Выступление председателя Счетной палаты Владимирской области И.В. Туляковой

на Коллегии УФК по Владимирской области *(30.03.2021)*

***Уважаемая Светлана Николаевна, уважаемые коллеги, добрый день!***

Благодарю Вас за приглашение принять участие в заседании Коллегии. В своем выступлении поделюсь итогами нашей работы в непростом 2020 году.

Использование нами в контрольной и экспертно-аналитической деятельности цифровых технологий позволило организовать для сотрудников удаленный доступ к источникам информации и обеспечить выполнение плана наших мероприятий в полном объеме. Всего в 2020 году проведено 383 мероприятия, в том числе 18 проверочных. Значимой частью нашей работы является экспертно-аналитическая деятельность. В прошлом году нами подготовлено **365** различных заключений.

Общая сумма нарушений и недостатков, выявленных в прошлом году в ходе внешнего государственного аудита, оценивается нами в сумме более 286 млн.руб. Основная количественная часть нарушений выявлена нами при проверке формирования и исполнения бюджетов. Их сумма составила 54 млн.руб. Например:

- при строительстве школы в д.Купреево Гусь-Хрустального района были приняты и оплачены невыполненные работы на сумму 8,3 млн.руб. По факту работы были завершены уже после их оплаты спустя пол года;

- ГРБСами средства субсидий перечисляются до завершения срока проверки всех необходимых документов, не контролируется выполнение условий соглашений и, соответственно, не применяются штрафные санкции;

- ОМСУ не осуществляются бюджетные полномочия по взысканию задолженности по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена

- установлена задержка выплат или избыточные выплаты медицинским работниками за работу с ковид-пациентами;

- и другие нарушения.

Мы прекрасно понимаем, что таких нарушений могло быть значительно больше, если бы не выстроенная система контроля на уровне казначейства. Отмечу, что, значимую информационную помощь мы получаем при знакомстве с периодическим Обзором недостатков и нарушений, выявленных Федеральным казначейством при проведении контрольных мероприятий в финансово-бюджетной сфере.

Не меньшему положительному эффекту в нашей деятельности способствует эффективное взаимодействие с иными контрольными органами. При проведении контрольных мероприятий на объектах проверки мы в обязательном порядке запрашиваем результаты внутреннего финансового контроля, анализируем нарушения, установленные в ходе проведения внутреннего контроля. Для нас важно изучить характер выявленных нарушений, их причины, системность, рассмотреть эффективность мероприятий по их устранению и оценить реализацию принятых мер, направленных на совершенствование деятельности объекта контроля, как участника бюджетного процесса.

Важен превентивный контроль. Например, меры принятые по результатам наших проверок осуществления федеральных стимулирующих выплат медработникам в период пандемии, позволили обеспечить восстановление в полном объеме средств областного бюджета, вынужденно направленных на эти цели, и предотвратить их нецелевое использование в сумме почти 90 млн.руб. Отмечу, что положительному результату по итогам этой проверки способствовало предоставление по нашему запросу своевременной и полной информации от Управления федерального казначейства.

Основными причинами нарушений при использовании бюджетных средств, по нашей оценке, по-прежнему продолжают оставаться недостаточный внутренний контроль со стороны главных распорядителей и получателей бюджетных средств, игнорирование требований законодательства должностными лицами.

В прошлом году нами выявлено 247 нарушений в сфере государственных и муниципальных закупок на сумму более 74 млн.руб. Проблемы все те же: несоблюдение уполномоченными лицами требований действующего законодательства о контрактной системе, неисполнение требований контрактов, а также ненадлежащее качество информационного обеспечения закупочной деятельности.

Приведу пример. В прошлом году мы провели аудит в сфере закупок, осуществленных для государственных нужд областного комитета по туризму, по результатам которого были установлены признаки недобросовестного выбора поставщика при осуществлении закупки на сумму более 3 млн. 300 тыс.руб. на проведение ежегодного Фестиваля в г. Суздале «МедовухаФест», а также факты невыполненных работ и услуг. Несмотря на то, что с момента проведения Фестиваля прошло больше года, по состоянию на 30 декабря 2020 года закупка не была завершена, услуги Комитетом по туризму не приняты, оплата не произведена, но в то же время контракт не расторгнут и фактически не завершен. Поэтому мы повторно обратили внимание Губернатора на этот факт и предложили принять меры.

Значительная часть нарушений на сумму почти 136 млн.руб. была нами выявлена в сфере деятельности организаций с участием Владимирской области, и почти все они приходятся на проверку «Владимиртеплогаза». Это и необоснованная выплата премий, неоправданное приобретение в собственность имущества должника с целью, как заявлялось, сокращения расходов по арендной плате, чего по факту не произошло.

Значимым направлением нашей деятельности мы считаем предупреждение нарушений, устранение рисков неэффективного использования бюджетных средств, предотвращение возможного ущерба. По нашим предложениям объектами контроля проводится работа по устранению нарушений, в том числе и по актуализации нормативной правовой базы с целью недопущения в дальнейшем нарушений и недостатков в работе. Например, ООО «Владимиртеплогаз» отменены локальные акты, ранее принятые с нарушением законодательства. Оценочно, экономический эффект от наших предложений для общества составит почти 24 млн.руб. в год. Кроме того, выявленные в ходе проверки ООО «Владимиртеплогаз» необоснованные расходы на оплату труда, приобретение активов, погашение и обслуживание заемных средств в общей сумме более 70 млн.руб. исключены департаментом цен и тарифов из тарифной выручки организации на 2021 год и последующие периоды регулирования, что по сути должно способствовать корректировке тарифа для потребителей.

По результатам экспертизы проекта госпрограммы «Развитие туризма» мы предложили ее доработать, указав на необходимость определения показателей результативности деятельностиАНО «Туристический центр» и установления мер ответственности за использование бюджетныхсубсидий*.* Тем самым были предотвращены неэффективные расходы в сумме 18 млн.руб.

По результатам экспертизы поправок к проекту закона «О применении на территории Владимирской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» нами было обращено внимание на неправомерность предоставления инвестиционного налогового вычета концессионерами по концессионным соглашениям. С учетом нашего мнения эти положения были исключены из законопроекта, что предотвратило необоснованные налоговые расходы областного бюджета на сумму около 144 млн.руб.

Завершая отмечу, что сегодня происходит трансформация направлений контрольной деятельности, переориентация с финансового аудита на аудит эффективности и оценку результатов использования бюджетных ресурсов. Полагаю, что в этой ситуации одним из инструментов эффективной контрольной деятельности должно стать комплексное взаимодействие органов внешнего и внутреннего финансового контроля при соблюдении принципов невмешательства, исключения дублирования и обоюдного признания результатов деятельности.

Спасибо за внимание!