*Выступление председателя Счетной палаты Владимирской области И.В. Туляковой*

*на семинаре-совещании руководителей КСО ЦФО «Особенности осуществления внешнего государственного финансового контроля за ходом реализации приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов» (на базе КСП Тамбовской области, 07.06.2018)*

***«Эффективность реализации приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов» во Владимирской области***

***Уважаемые Сергей Анатольевич, Николай Иванович, уважаемые участники семинара!***

Предложенная сегодня тема для обсуждения несомненно интересна и актуальна. Как уже озвучил Сергей Анатольевич, моногорода расположены в 61 субъекте России, но в наибольшей степени (более 50%) они сосредоточены на территории Приволжского, Сибирского и Центрального федеральных округов, в которых проживают почти 64% населения моногородов.

Я в своем выступлении остановлюсь на некоторых рисках и проблемах, которые мы видим при реализации данной приоритетной программы.

Большинство трудностей, с которыми сталкиваются моногорода, характерны для многих населенных пунктов нашей страны. Это и отсутствие квалифицированных кадров, изношенность и несовременность оборудования, социальное безразличие населения. Поэтому совершенно справедливо, что программа по развитию моногородов обрела статус национального проекта. Задачи изменения городской среды, развития урбанизма и территорий комфортного проживания, в т.ч. в моногородах – это один из приоритетов, определенных Президентом нашей страны Владимиром Владимировичем Путиным в Указе о стратегических задачах до 2024 года. И вполне логично, что мониторинг и контроль формирования и исполнения приоритетных проектов – это основное направление деятельности в ближайшей перспективе не только для Счетной палаты Российской Федерации, но и приоритет в работе для контрольно-счетных органов субъектов и муниципальных образований.

Счетной палатой Владимирской области на плановой и регулярной основе также проводится мониторинг формирования и реализации приоритетных проектов, осуществляемых на территории нашего региона. В целом результаты наших экспертно-аналитических мероприятий свидетельствуют, прежде всего, о наличии положительного социального эффекта при реализации мероприятий по развитию моногородов.

На территории нашего региона семь муниципальных образований, которые распоряжением Правительства России включены в перечень моногородов: города Вязники, Гороховец, Камешково, Кольчугино, Курлово, Меленки и поселок городского типа Ставрово. В наших моногородах проживает почти 140 тысяч человек, а это 10% всего населения Владимирской области.

В рамках реализации мероприятий приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов» распоряжением администрации региона создан Ведомственный проектный офис и им разработаны и утверждены паспорта программ комплексного развития моногородов. Губернатором области С.Ю.Орловой утверждена региональная программа комплексного развития моногородов области.

Управленческие команды моногородов области прошли обучение и работают над реализацией проектов, разработанных в рамках образовательной программы. На педагогических и медицинских специальностях ВУЗов обучаются 14 студентов из наших моногородов, поступивших по целевой квоте.

Во всех монотерриториях области произведен ремонт, как правило, основной (центральной) улицы, но определенной с учетом мнения жителей. Сумма финансирования за счет областного и местного бюджетов составила 46,2 млн.руб.

За счет средств фонда обязательного медицинского страхования и областного бюджета осуществлена модернизация (ремонт) входных групп медицинских учреждений на сумму 23,6 млн.руб. В каждый моногород направлено по одному автомобилю скорой медицинской помощи, оснащенному всем необходимым оборудованием для проведения реанимационных мероприятий.

Реализованы мероприятия приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на сумму 141,3 млн.руб. Кроме того, из регионального дорожного фонда в моногорода направлено 204,2 млн.руб. За счет этих средств там отремонтировано 26 км автомобильных дорог.

Реализованы мероприятия программы «Пять шагов благоустройства», направленные на благоустройство общественных пространств, развитие социальной инфраструктуры, реконструкцию объектов культурного наследия. Объем финансирования по всем моногородам области составил 64,3 млн.руб., в том числе из федерального бюджета 31,3 млн.руб. Начиная с 2016 года, реализуется новый механизм поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в монопрофильных населенных пунктах.

Соглашусь с выводом Сергея Анатольевича, что основные меры во всех монопрофильных территориях в нашем регионе, как и в других субъектах, осуществляются в сферах здравоохранение, образование, поддержки МСБ, благоустройства территорий в рамках реализации региональных государственных программ.

В ходе наших мероприятий мы установили, что показатели приоритетных проектов, в т.ч. по моногородам, в полной мере не отражены в документах стратегического планирования региона. Документы по управлению приоритетными проектами не синхронизированы между собой. В государственных программах не содержится отдельного структурного элемента, отражающего информацию о соответствующем приоритетном проекте, что не соответствует Положению об организации проектной деятельности, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации. Кроме того, в ходе мониторинга нами были выявлены факты несоответствия плановых значений показателей, отраженных в приоритетных проектах и в соответствующих госпрограммах, а также факты невключения показателей приоритетных проектов в соответствующие госпрограммы.

По нашим предложениям органами исполнительной власти в целях синхронизации документов стратегического планирования региона проводится работа по приведению в соответствие плановых значений показателей стратегии социально-экономического развития и госпрограмм Владимирской области.

Учитывая, что реализация любого приоритетного проекта как стратегического инструмента, в том числе по развитию монотерриторий, невозможна без соответствующего нормативного обеспечения, в январе текущего года, в т.ч. по нашим предложениям, был принят Закон «О порядке осуществления стратегического планирования во Владимирской области». Однако роль и место контрольно-счетного органа в системе стратегического планирования четко была не определена. Поэтому нами был подготовлен проект поправок в региональный Закон о Счетной палате в части наделения ее полномочиями проводить финансово-экономическую экспертизу не только проектов законов и нормативных правовых актов органов государственной власти региона, но и документов стратегического планирования, в том числе государственных программ, а также полномочиями осуществлять контроль за ходом и итогами реализации документов стратегического планирования. В мае данные поправки были приняты.

Уважаемые коллеги! Традиционно самое сложное в развитии моногородов - привлечение инвесторов. Обусловлено это, прежде всего, отсутствием подготовленных для прихода инвесторов и обеспеченных необходимой инфраструктурой земельных участков. Решить данную проблему призван Фонд развития моногородов.

В конце 2015 года между администрацией области и Фондом развития моногородов было заключено Соглашение, которым были определены условия и сроки софинансирования расходов нашего региона на строительство в г. Камешково объектов инфраструктуры (очистные и водозаборные сооружения с инженерными сетями), необходимых для привлечения инвесторов. В целом, на реализацию масштабного проекта направлено 827,8 млн.руб., из них средства Фонда составили 598,4 млн.руб.

Создаваемая площадка индустриального парка Камешково на площади почти 94 гектаров, обеспеченная всей инфраструктурой - это большой стимул для инвесторов как можно быстрее запустить новые производства. Инвесторами на этой площадке являются наши владимирские и российские производители. Мы видим еще один плюс. В г. Камешково всегда была проблема с качеством воды. С вводом новых очистных сооружений и инженерных сетей впервые за долгие десятилетия у жителей в кранах появилась чистая вода.

Но со строительством объектов инфраструктуры, есть проблемные точки, связанные с реализацией на практике законодательства о контрактной системе, когда по факту вместо выигравшего конкурс подрядчика им привлекаются субподрядчики, выполняющие всю работу. При этом анализа финансового состояния контрагента при заключении с ним контракта не проводится.

У нас, в ходе строительства одного из объектов инженерии, два подрядчика «ушли» в банкротство, что повлекло перенос сроков строительства и ввода объекта, один из них не полностью рассчитался с субподрядчиками. Поэтому может быть стоит подумать над темой уточнения 44 Федерального закона о закупках в части реализации дорогостоящих и долгосрочных инфраструктурных объектов в рамках национальных приоритетных проектов. Но это тема не сегодняшнего семинара.

До 2020 года на развитие моногорода Камешково предполагается привлечь более 8,5 млрд.руб. инвестиций и создать около тысячи рабочих мест.

Но мы полагаем, что отсутствие резидентов-инвесторов на территориях моногородов это серьезный риск и вполне логично, что вдохнуть новую жизнь в моногорода, оживить их экономику призваны и территории опережающего социально-экономического развития, так называемые ТОРы. Во Владимирской области прорабатывается вопрос создания ТОР на территории города Камешково. Для привлечения инвесторов у нас приняты меры налогового стимулирования бизнеса в форме льгот по налогу на прибыль и налогу на имущество организаций[[1]](#footnote-1).

И здесьнадо особое внимание уделить оценке эффективности бюджетных расходов при реализации инвестиционных проектов ТОР. По прогнозам Минфина России, в период с 2017 по 2025 год по созданным ТОР государственная казна недополучит около 150 млрд.руб. доходов.

Мы с интересом ознакомились на сайте НИФИ Минфина России[[2]](#footnote-2) с обсуждением методических рекомендаций по оценке эффективности бюджетных расходов на реализацию инфраструктурной поддержки инвестиционных проектов ТОР. По утверждению специалистов НИФИ, у резидентов ТОР растут убытки, в частности на один рубль доходов приходится около 40 копеек убытка, т.е. по их мнению, государство выполняет свои обязательства, выручка у резидентов растет, но прибыли и налоговых отчислений от них нет. Конечно данных, приведенных на сайте института и опубликованных в СМИ, недостаточно для полноценного анализа, но выражу определенный скептицизм. Не секрет, что при реализации любого инвестпроекта, как минимум, первые три года являются убыточными и судить об эффекте возможно лишь по истечении пятилетнего периода реализации проекта. И поэтому я полагаю контрольно-счетные органы также должны подумать об инструментарии измерения эффективности систем управления органов исполнительной власти в части организации проектной деятельности.

Согласна с Сергеем Анатольевичем Агапцовым по поднятой им проблеме корректности учета количества созданных новых рабочих мест. И соответственно с предложением отредактировать отчетность по развитию монопрофильных муниципальных образований, чтобы она была объективна и точна, чтобы с ее помощью адекватно оценивать ситуацию и принимать соответствующие решения. Сегодня указанный показатель отображает общее количество созданных рабочих мест в моногороде, в том числе и рабочие места, созданные независимо от мероприятий, предусмотренных приоритетной программой. Мы знакомы также и с методологической проблемой налоговой службы, когда отсутствует разделение на временные рабочие места и постоянные, когда один и тот же работник, если он вдруг уволится, но потом снова трудоустроится, в учете будет учитываться как вновь созданное рабочее место. Это проблема, которую нужно решать.

Завершая отмечу, что сегодня развитие моногородов в России является комплексной задачей, в которой социальные проблемы неотделимы от проблем экономических, правовых, политических. Для безусловного решения этой задачи необходимо устанавливать персональную ответственность за достижение установленных ключевых показателей.

Благодарю за внимание!

1. Предоставление налоговых льгот на 10 лет с момента получения бизнесом статуса резидента территорий опережающего экономического развития (ТОЭР) в моногородах: освобождение от уплаты налога на новое имущество – объекты капитального строительства и оборудование, созданное или приобретенное в рамках реализации инвестпроектов. Кроме этого, льгота по налогу на прибыль – в течение первых 5 лет ставка будет снижена с 20 до 5%, а последующие 5 лет – до 10%. Большая часть налоговых расходов падает на региональную казну, так как федеральная часть в 20-процентной ставке налога на прибыль составляет всего 2%. [↑](#footnote-ref-1)
2. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Научно-исследовательский финансовый институт» Министерства финансов Российской Федерации. [↑](#footnote-ref-2)