*Выступление на публичных слушаниях по проекту областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов (21 ноября 2017 года)*

**Уважаемые участники публичных слушаний!**

Результаты предварительного анализа Счетной палаты Владимирской области свидетельствуют о том, что формирование бюджетных проектировок на 2018 год и плановый период осуществлено в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и регионального Закона «О бюджетном процессе во Владимирской области». Законопроектом учтены основные направления налоговой и бюджетной политики на 2018-2020 годы, а также необходимость реализации ключевых задач, сформулированных в «майских» указах Президента Российской Федерации.

Говоря о прогнозе социально-экономического развития региона, мы отмечает, что в его основу положен базовый вариант, который предусматривает развитие экономики области в условиях продолжающихся финансовых и экономических ограничений в отношении российской экономики и сохранения сложившихся к сентябрю 2017 года тенденций развития отраслей региональной экономики и социальной сферы.

Вячеслав Павлович Кузин озвучил основные характеристики проекта областного бюджета.

Подтверждаем, что администраторами доходов областного бюджета прогнозирование закрепленных за ними доходных источников осуществлено в соответствии с требованиями законодательства.

Подчеркнем, что прогноз доходов, осуществленный Счетной палатой самостоятельно с использованием научно обоснованной многофакторной модели прогнозирования, показал реалистичность рассматриваемых сегодня запланированных показателей. Отклонение по нашей оценке составило всего 0,33%.

При этом хотим отметить, что ***дополнительным риском*** для доходной базы областного бюджета является возможное увеличение с 01 января 2018 года ставок акцизов на автомобильный бензин (на 17,4%) и дизельное топливо (на 21,4%), которое может спровоцировать рост цен на энергоносители и создать риск катализатора инфляционных настроений.

Кроме того, возможна корректировка основных параметров областного бюджета в связи с вносимыми в Налоговый кодекс РФ поправками. Так, 15 ноября 2017 года Государственной Думой РФ утвержден во втором чтении законопроект, возвращающий регионам право вводить налог на движимое имущество с 1 января 2018 г. В случае, если регион не принимает решение об освобождении от уплаты налога, то ставка налога в 2018 г. может составить 1,1%.

На фоне снижения общей суммы недоимки с начала года на 0,1% *(составила на 01.10.2017 – 1565,7 млн.руб.)*, проведенный нами анализ налоговой задолженности показывает, что еще, к сожалению, не удалось полностью решить проблему с ее сокращением по отдельным налоговым поступлениям. Так, задолженность по транспортному налогу с организаций по состоянию на 01 октября 2017 увеличилась за 9 месяцев этого года на 17,3% *(составила на 01.10.2017 - 10,2 млн.руб.)*, по налогу на доходы физических лиц - на 44,8% *(174,4 млн.руб.)*, по акцизам по подакцизным товарам - на 47,5% *(66,4 млн.руб.)*.

Проведенный нами анализ показал, что формирование бюджета на 2018 год и плановый период осуществлено в отсутствие утвержденной Программы приватизации государственного имущества и Плана развития госсектора экономики. Отмечаем, что в процессе подготовки заключения по проекту бюджета департаментом имущественных и земельных отношений подготовлены проекты распоряжения администрации области об утверждении программы приватизации и установлении показателей эффективности деятельности предприятий с государственным участием.

В связи с изложенным будем предлагать Законодательному Собранию Владимирской области рассмотреть вопрос о закреплении обязанности предоставления проекта программы приватизации и планируемых показателей эффективности деятельности предприятий госсектора экономики в составе документов, предоставляемых одновременно с проектом бюджета на очередной финансовый год.

Остаются не реализованными рекомендации Счетной палаты Владимирской области о необходимости принятия регионального закона о приватизации государственного имущества, что не обеспечивает соблюдение требований федерального законодательства

Обращу внимание, что законопроектом предусмотрено сохранение предоставляемых областным законодательством налоговых льгот, оценка которых, проведенная нами на областном уровне, показала их бюджетную и социальную эффективность. Например, сумма перечисленных налогов в бюджеты всех уровней организациям, реализующим одобренные инвестиционные проекты, превышает сумму предоставленных налоговых преференций в 5 раз.

Проект бюджета на 2018 год содержит финансовые механизмы, направленные на поддержку малого и среднего предпринимательства.

Говоря ***о расходной составляющей*** бюджетных проектировок, можно констатировать, что мы сохраняем принципы системности и преемственности в работе над бюджетом. Бюджет 2018 года, так же как и бюджет 2017, сохранит свою социальную направленность. Как и ранее более 70 % расходов будет направлено на социальную сферу – образование, здравоохранение, культуру, спорт. В приоритете работы органов власти остаются все виды социальной поддержки населения, исполнение указов Президента по повышению заработной платы бюджетникам (*9793 млн.руб.*), поддержка развития массовых видов спорта *(491,5 млн.руб.),* отраслей сельского хозяйства и малого бизнеса *(217,1 млн.руб.).*

Особенностью формирования расходов областного бюджета является отсутствие условно утверждаемых расходов, в то же время выделяются «детский» (*на 2018 год – 17,6 млрд.руб., на 2019 год – 17,2 млрд.руб., на 2020 год – 17,4 млрд.руб.*) и «народный» бюджеты (*на 2018 и 2019 годы – 499,5 млн.руб. ежегодно, на 2020 год – 499,8 млн.руб.*). В соответствии с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 03.12.2015 в отдельное приложение выделены бюджетные ассигнования на поддержку некоммерческих организаций (*на 2018 год – 227 млн.руб., на 2019-2020 годы –228,3 млн.руб. ежегодно*).

Доля программных расходов в общем объеме расходов областного бюджета на 2018 год запланирована на уровне 94,6%, что должно способствовать повышению результативности использования бюджетных средств.

Однако нельзя не обратить внимание, что на сегодняшний день из 35 государственных программ пока остается не утвержденной госпрограмма Владимирской области «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области (2018-2023 годы)», на реализацию которой в бюджете в 2018 году запланировано 10,3 млн.руб. Также обращаем внимание, что период реализации ряда государственных программ не соответствует периоду реализации программ, предлагаемых к финансированию в проекте бюджета.

Счетная палата Владимирской области не раз высказывала замечания к качеству и эффективности реализации госпрограмм. Но это характерно и для федерального уровня, что признано и Правительством и Президентом России.

В связи с этим приняты меры по переходу на проектное управление, итоги которого будут ориентированы на каждого конкретного гражданина. Администрация Владимирской области работает в данном направлении. Так, в 2018 году будут реализовываться четыре приоритетных проекта с общим объемом финансирования в сумме 740,4 млн. руб. В этом году жители 13 территорий уже могли оценить итоги реализации приоритетного проекта – «Комфортная городская среда», благодаря которому обустроены 185 дворовых и 23 общественных территории, 4 парковых зоны.

Как я уже ранее отметила, рассматриваемым сегодня проектом бюджета сохранены долговременные социальные приоритеты. Сохранены все социальные выплаты гражданам, с учетом их индексации с 2018 года на уровень инфляции. А главным приоритетом бюджетной политики в сфере расходов остается финансовое обеспечение «майских» указов Президента России, на реализацию которых в законопроекте на 2018 год предусмотрена наверное беспрецедентная сумма в **11 млрд. 618 млн.руб.**

Как положительный момент отмечаем, что в проекте бюджета учтены рекомендации участников прошлогодних публичных слушаний в части оснащения медицинским оборудованием медкабинетов образовательных организаций. На эти цели предусматривается по 40 млн.руб. ежегодно в виде субсидий местным бюджетам.

Стратегические и тактические задачи долговой политики Владимирской области направлены на увеличение налогового потенциала области через привлечение инвестиций в экономику области, развитие предпринимательства, а также на сокращение бюджетных расходов будущих периодов.

Проведенный анализ показал, что ***расчетный*** верхний предел и структура государственного долга Владимирской области 2018 года соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ. Расходы областного бюджета на обслуживание государственного внутреннего долга области в 2018 году не превысят ограничения, установленные бюджетным законодательством. Напомню, что допускается *до 15% от объема расходов бюджета*. У нас эта цифра, если можно так сказать, даже в статистическую погрешность не попадает – 0,2%.

***Расчетный дефицит*** областного бюджета в 2018 году прогнозируется в размере 1 млрд. 870 млн.руб. *(5,0% от общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений)* и соответствует ограничениям, установленным Бюджетным кодексом. А к 2020 году размер дефицита прогнозируется на уровне 1 млрд. 250 млн.руб., что составит 3,0% общего годового объема доходов бюджета.

Напомню, что отдельным направлением бюджетной политики являются ***межбюджетные отношения.***

Работа органов госвласти Владимирской области направлена на обеспечение сбалансированности местных бюджетов, а также увеличение доходного потенциала и расширение расходных возможностей муниципальных бюджетов.

Так, наш анализ показывает значительное сокращение в проекте 2018 года разрыва между наименее и наиболее финансово обеспеченными территориями региона, который до выравнивания бюджетной обеспеченности составлял 2,6 раза*.*

В 2018 году сохраняется механизм стимулирования муниципальных образований по наращиванию налогового потенциала и повышения качества управления местными финансами в виде грантов за достижение лучших показателей *(76,9 млн.руб.)*.

Уважаемые участники публичных слушаний, напомню, что по инициативе Президента страны Владимира Владимировича Путина с 2018 года будет запущена программа реструктуризации бюджетных кредитов регионов. В этой связи Счетная палата поддерживает инициативу администрации Владимирской области по оказанию в 2018 году дополнительной финансовой поддержки муниципальным бюджетам в части реструктуризации их задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным в 2015-2017 годах. Полагаем, что это решение позволит существенно оздоровить местные бюджеты, так как высвободившиеся средства можно будет направить на развитие муниципальных образований.

В 2018 году муниципальным образованиям так же будут предоставлены бюджетные кредиты на покрытие дефицитов и временных кассовых разрывов.

И завершая свое выступление еще раз отмечу, что предварительный анализ проекта областного бюджета свидетельствует о его формировании в соответствии с положениями действующего законодательства, основными направлениями бюджетной, налоговой и долговой политики.

Благодарю за внимание!