



**ОТЧЕТ  
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ  
ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ  
ЗА 2023 ГОД**

**Утвержден  
Решением Коллегии Счетной палаты  
от 28 февраля 2024 № 04/05**



## ОГЛАВЛЕНИЕ

<i>1. Основные итоги деятельности Счетной палаты за 2023 год.....</i>	<i>3</i>
<i>2. Контрольные мероприятия.....</i>	<i>11</i>
<i>3. Экспертно-аналитические мероприятия.....</i>	<i>42</i>
<i>3.1. Экспертиза проектов законов Владимирской области об областном бюджете и бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области.....</i>	<i>42</i>
<i>3.2. Экспертиза годового отчета об исполнении областного бюджета, годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области, ежеквартальных отчетов об исполнении областного бюджета и ежеквартальных отчетов об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области.....</i>	<i>45</i>
<i>3.3. Экспертиза проектов законов и иных и нормативных правовых актов.....</i>	<i>48</i>
<i>3.4. Иные экспертно-аналитические мероприятия.....</i>	<i>55</i>
<i>4. Аудит в сфере закупок.....</i>	<i>56</i>
<i>5. Реализация полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.....</i>	<i>58</i>
<i>6. Взаимодействие с органами государственной власти, контрольно-счетными органами, иными органами и противодействие коррупции.....</i>	<i>61</i>
<i>7. Обеспечение деятельности Счетной палаты.....</i>	<i>64</i>
<i>Приложения к отчету о деятельности Счетной палаты за 2023 год.....</i>	<i>66</i>

**Миссия** *Счетной палаты Владимирской области*  
*Содействие повышению качества*  
*государственного управления публичными ресурсами в*  
*интересах граждан Владимирской области исходя из*  
*законодательно установленных полномочий.*

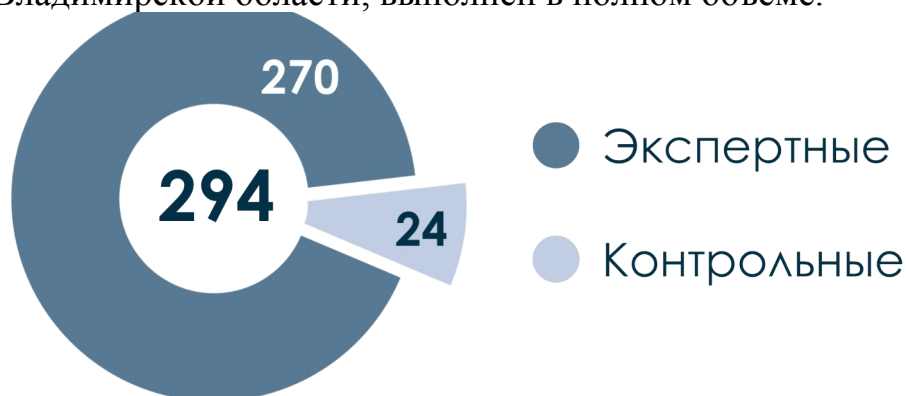
**Результаты реализации Миссии:**

- *повышение востребованности рекомендаций* *Счетной палаты со стороны законодательных и исполнительных органов, органов местного самоуправления, а также институтов гражданского общества;*
- *укрепление финансовой дисциплины;*
- *оказание консультативной и методической помощи исполнительным органам власти и органам местного самоуправления региона.*

## 1. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ЗА 2023 ГОД

Отчет о работе Счетной палаты Владимирской области за 2023 год подготовлен на основании требований ст. 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ) и ст. 22 Закона Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области» (далее – Закон № 110-ОЗ) в соответствии с Регламентом Счетной палаты Владимирской области и отражает обобщенные сведения о результатах деятельности Счетной палаты Владимирской области (далее – Счетная палата) за 2023 год по реализации полномочий, определенных законодательством Российской Федерации (далее – РФ) и Владимирской области.

План работы на 2023 год<sup>1</sup>, при формировании и утверждении которого были учтены полномочия контрольно-счетных органов (далее – КСО), установленные Федеральным законом № 6-ФЗ, Законом № 110-ОЗ, а также предложения Губернатора Владимирской области, выполнен в полном объеме.



**Рис. 1. Количество контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2023 году, ед.**

<sup>1</sup> Утвержден решением Коллегии Счетной палаты от 23.12.2022 № 43/14 (в ред. от 06.12.2023).

В рамках реализации риск-ориентированного подхода в Счетной палате осуществляется регулярное наблюдение за показателями формирования и исполнения областного бюджета, социально-экономической ситуации во Владимирской области, а также приоритетных направлений развития региона, включающее сбор и анализ управленческой информации на протяжении определенного времени. В 2023 году Счетной палатой в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий осуществлялся внешний финансовый контроль:

– за законностью и эффективностью формирования и исполнения областного бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ТФОМС), бюджетов муниципальных образований Владимирской области;

– эффективностью реализации государственных программ Владимирской области;

– эффективностью формирования государственной (муниципальной) собственности Владимирской области, управлением и распоряжением такой собственностью;

– обоснованностью и законностью закупок для государственных и муниципальных нужд.



*Рис. 2. Количество проведенных экспертиз в 2023 году, ед.*

В отчетном периоде на 49 заседаниях Коллегии Счетной палаты рассмотрены 518 различных вопросов, в том числе утверждены результаты 24 контрольных мероприятий, 36 заключений по результатам внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС), 2 заключения по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета и проверки отчета бюджета ТФОМС за 2022 год, 2 заключения по результатам экспертизы проекта областного бюджета и бюджета ТФОМС на 2024 год и плановый период, 6 заключений по результатам мониторинга исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС за I квартал, I полугодие и 9 месяцев 2023 года, 3 заключения на законопроекты по уточнению областного бюджета и бюджета ТФОМС, 62 заключения на законопроекты Владимирской области и иные

нормативные правовые акты, 38 заключений по результатам экспертизы годовых отчетов о реализации государственных программ, 121 заключение по результатам мероприятий, проведенных в рамках переданных полномочий в сфере внешнего муниципального финансового контроля, включая 85 заключений по результатам внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2022 год, 24 заключения по результатам мониторинга исполнения местных бюджетов в 2023 году и 12 заключений по результатам экспертизы проектов местных бюджетов на 2024 год и плановый период. Кроме этого, рассмотрено 149 вопросов о ходе реализации и снятии с контроля ранее принятых решений.



**Рис. 3. Количество проведенных экспертиз в рамках переданных полномочий в сфере внешнего муниципального финансового контроля в 2023 году, ед.**

В 2023 году значительное внимание уделялось достижению общественно значимых результатов, связанных с минимизацией рисков неправомерного и неэффективного использования государственных средств в разных сферах региональной экономики. Так, в ходе и по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий предотвращено неправомерное и неэффективное использование государственных (муниципальных) средств в сумме 5,2 млн руб.

По результатам проведенных мероприятий за 2023 год выявлено 3662 нарушения действующего законодательства на общую сумму более 394,0 млн руб., в том числе нецелевое использование на сумму 6,4 млн руб. Выявлено 187 фактов неэффективного использования государственных (муниципальных) ресурсов на общую сумму 449,2 млн руб.



**Рис. 4. Общие показатели неправомерного и неэффективного использования государственных (муниципальных) средств, установленных в 2023 году, млн. руб.**

Наибольший удельный вес (50,7% от общего количества нарушений) приходится на *нарушения при формировании и исполнении бюджетов*. Всего установлено 1857 нарушений на общую сумму 126,6 млн руб. Значительная часть из них приходится на нарушения порядка принятия решений о предоставлении субсидий бюджетным или автономным учреждениям на выполнение государственного (муниципального) задания, порядка предоставления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства, осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, порядка составления проекта бюджета и планирования бюджетных ассигнований, порядка реализации государственных (муниципальных) программ.

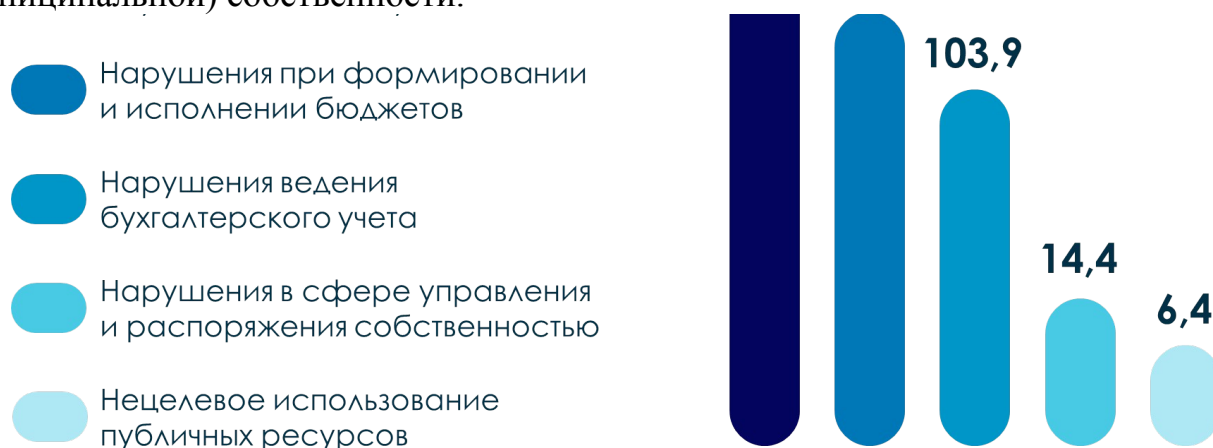
*Доля нарушений при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц* в отчетном периоде составила 32% от общего количества нарушений. Выявлено 1171 нарушение на общую сумму 142,6 млн руб., из которых основное количество связано с нарушениями при заключении контрактов с единственным поставщиком, обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта, приемкой и оплатой поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, не соответствующих условиям заключенных контрактов, неприятием мер ответственности за несоблюдение подрядчиками (поставщиками) условий по контрактам.

*Доля нарушений в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью* составила 10,2%. Всего выявлено 373 нарушения установленного порядка распоряжения муниципальным имуществом, ненадлежащего выполнения обязательств по платежам в бюджет на общую сумму 14,4 млн руб.

*Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности* (5,6%) оцениваются в сумме 103,9 млн руб. В отчетном периоде выявлено 204 нарушения требований

федерального законодательства о бухгалтерском учете, иных нормативных правовых актов в части оформления фактов хозяйственной жизни организаций первичными учетными документами, а также отражения операций в регистрах бухгалтерского учета, составления бухгалтерской и бюджетной отчетности.

Также выявлено 32 не стоимостных нарушения в сфере деятельности организаций с участием Владимирской области в их уставных капиталах, в том числе при использовании ими имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности.



**Рис. 5. Структура неправомерного использования государственных (муниципальных) средств в 2023 году, млн. руб.**

Основные результаты деятельности Счетной палаты в 2023 году представлены в *приложении № 1* к настоящему отчету.

В целом по итогам контрольной и экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты в отчетном периоде направлено 80 представлений (*приложение № 2* к настоящему отчету), из которых на конец 2023 года реализовано 45, по остальным срок исполнения требований Счетной палаты не наступил. Значительная часть представлений ориентирована на устранение выявленных нарушений и их предотвращение за счет повышения эффективности управления финансовыми ресурсами и объектами государственной и муниципальной собственности, обеспечения целевого и эффективного использования бюджетных средств, актуализации действующих или принятия новых нормативных правовых актов, обеспечения действенного внутреннего финансового контроля.

Выполняя требования представлений Счетной палаты, внесенных по результатам контрольных мероприятий 2023 года и предыдущих периодов, органы государственной власти, иные государственные органы, органы местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области, а также иные проверенные организации восстановили средства в бюджетную систему области в сумме 10,7 млн руб. Реализация предложений Счетной палаты привела к увеличению доходов регионального бюджета на 186,4 млн руб. Принято к учету в государственную (муниципальную) собственность имущество на сумму 23,2 млн руб.

С учетом рекомендаций и предложений Счетной палаты в отчетном периоде внесено 97 изменений в нормативно-правовые акты, правовые и распорядительные акты органов государственной власти и органов местного самоуправления. При принятии двух законопроектов по итогам их экспертизы Законодательным Собранием Владимирской области были учтены 3 предложения Счетной палаты, в результате которых в том числе были сохранены налоговые льготы для участников национального проекта «Производительность труда».

На основании рекомендаций Счетной палаты по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий было принято 76 нормативно-правовых актов, правовых и распорядительных актов органов государственной власти и органов местного самоуправления.

По фактам нарушений бюджетного законодательства должностными лицами Счетной палаты составлено 32 протокола об административных правонарушениях в отношении должностных лиц. По материалам Счетной палаты мировыми судьями и районными судами приняты решения о наложении административных штрафов на общую сумму 60 тыс.руб., а также вынесено 11 предупреждений должностным лицам, по шести делам материалы находятся на рассмотрении.

К дисциплинарной ответственности привлечено 17 должностных лиц, а именно: вынесено замечание 12 лицам, объявлено 4 выговора, одно должностное лицо уволено.

По результатам проведенных мероприятий в прокуратуру, правоохранительные и надзорные органы направлено 23 информационных письма, в том числе: 16 – в прокуратуру Владимирской области, 2 – в Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Владимирской области (далее – УМВД России по Владимирской области), 5 – в Управление федеральной антимонопольной службы по Владимирской области (далее – УФАС по Владимирской области).



Рис. 6. Принятые меры правоохранительными органами в 2023 году.

Органами прокуратуры Владимирской области по результатам рассмотрения материалов Счетной палаты внесено 2 представления, возбуждено 5 дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых наложены штрафы на общую сумму 63 тыс.руб. и вынесено 4 предупреждения. По результатам рассмотрения материалов об административных правонарушениях, возбужденных по материалам Счетной палаты в 2022 году, вынесено 5 предупреждений.

УФАС по Владимирской области по результатам рассмотрения материалов Счетной палаты были привлечены к административной ответственности две организации (МБЦКО п. Золотково, ООО «Дор-Тех») и одно должностное лицо (ИП Пыленков А.В.), наложены штрафы на общую сумму 90,0 тыс.руб., из которых 25,0 тыс.руб. оплачено (ООО «Дор-Тех»).

В 2023 году возбуждено 1 уголовное дело и по результатам рассмотрения судами 4 уголовных дел, возбужденных следственными органами по материалам проверок Счетной палаты, проведенных в том числе в 2020–2022 годах, 4 должностных лица привлечены к уголовной ответственности. В счет возмещения материального ущерба, причиненного совершенными преступлениями, взыскано 83,8 млн руб.

В рамках взаимодействия со Счетной палатой РФ, КСО субъектов РФ председатель Счетной палаты Тулякова И.В., как председатель отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Центральном федеральном округе (далее – Отделение СКСО в ЦФО), обеспечивала деятельность Отделения СКСО в ЦФО, которая осуществлялась в соответствии с планами работы СКСО и Отделения СКСО в ЦФО на 2023 год, а также протокольными поручениями Президиума СКСО.

В феврале 2023 года под председательством Туляковой И.В. проведено заседание Отделения СКСО в ЦФО, которое состоялось в г. Суздале. В заседании приняли участие первый заместитель Губернатора Владимирской области, Министр финансов Владимирской области, а также исполняющий обязанности председателя Законодательного Собрания Владимирской области. Также участие в заседании приняли руководители семнадцати КСО субъектов России, семи муниципальных КСО, представители научного сообщества Владимирской области. Основным вопросом заседания Отделения стала тема повышения качества организации и проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Председатель Отделения СКСО в ЦФО, председатель Счетной палаты Тулякова И.В. в своем докладе озвучила позицию региональной палаты о необходимости достижения надлежащего качества контрольных и экспертно-аналитических мероприятий как основного элемента совершенствования внешнего государственного финансового контроля.

В июне 2023 года Счетной палатой при участии Счетной палаты РФ в г. Суздале был организован и проведен международный семинар «Лучшие практики в аудите железнодорожных операций и мультимодальных перевозок». Участие в семинаре приняли: Губернатор Владимирской области, аудиторы Счетной палаты РФ, заместитель Генерального контролера и аудитора Индии, главный аудитор –

директор Департамента управления и координирования аудита Национального управления по аудиту Монголии, заместитель Генерального директора – директор ОАО «РЖД» по внутреннему контролю и аудиту, представители КСО субъектов РФ, которые обменялись опытом организации и проведения аудита в сфере железнодорожного транспорта.

В целях соблюдения принципа информационной открытости в соответствии с Федеральным законом № 6-ФЗ информация о результатах контрольных, экспертно-аналитических и иных мероприятий в рамках реализации полномочий Счетной палаты, установленных п. 12 ч. 1 ст. 8 Закона № 110-ОЗ, направлялась Губернатору Владимирской области и в Законодательное Собрание Владимирской области.

В отчетном периоде материалы о результатах всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий размещались на официальном сайте Счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, в официальном канале Счетной палаты Telegram и на официальной странице Счетной палаты в социальной сети «ВКонтакте». За 2023 год сайт посетило 45174 пользователя.



*Рис. 7. Адреса официальных интернет-ресурсов Счетной палаты*

## 2. КОНТРОЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

В 2023 году контрольные мероприятия (*приложение № 2* к настоящему отчету) проводились в соответствии с годовым планом работы Счетной палаты.

Акцент был сделан на проведении внешнего финансового контроля в сфере здравоохранения, включая проверки эффективности расходования бюджетных средств, направляемых на льготное лекарственное обеспечение. Также внешним финансовым контролем были охвачены бюджетные расходы в сфере природопользования и экологии, дорожного хозяйства, образования, информатизации, жилищно-коммунального хозяйства, сельского хозяйства. Проведены проверки отдельных государственных бюджетных учреждений, автономных некоммерческих организаций, ряда хозяйствующих субъектов с государственным и муниципальным участием, а также проверки соблюдения органами местного самоуправления действующего законодательства в части формирования и исполнения местного бюджета, а также законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов. Всего проведено 24 контрольных мероприятия.

В соответствии с предложением Губернатора Владимирской области в 2023 году осуществлен **цикл проверок в формате кросс-отраслевых мероприятий по теме льготного лекарственного обеспечения**, в ходе которых дана оценка деятельности органов государственной власти по реализации прав граждан на получение мер социальной поддержки в виде льготного лекарственного обеспечения (ЛЛО).

Проверки показали, что общий объем расходов на обеспечение отдельных категорий граждан Владимирской области льготными лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания (далее – ЛЛП) за счет средств областного и федерального бюджетов в 2021–2023 годах увеличился с 2,7 до 3,0 млрд руб. и превышает аналогичные расходы других субъектов Центрального федерального округа. По оценке Счетной палаты, на рост расходов областного бюджета оказывают влияние следующие факторы:

- увеличение числа граждан, отказавшихся от права на ЛЛО за счет средств федерального бюджета в пользу ежемесячной денежной выплаты, потребность которых в ЛЛП удовлетворена за счет средств областного бюджета;
- рост выявляемости заболеваний жителей области сахарным диабетом, бронхиальной астмой, онкологическими заболеваниями;
- неэффективная система управления ЛЛО, которая не способствует рациональному использованию государственных ресурсов и реализации прав граждан на получение государственной социальной помощи.

Проверка показала, что в системе ЛЛО Владимирской области, кроме 41 медицинской организации, принимают участие 5 структур, ни одна из которых не реализует свои полномочия в полном объеме.

В ходе проверки установлены многочисленные факты нарушений должностными лицами Министерства здравоохранения Владимирской области, ГКУЗ ВО «Центр по осуществлению закупок товаров, работ и услуг в сфере здравоохранения Владимирской области», ГБУЗ ВО «Медицинский



информационно-аналитический центр» действующего законодательства, в том числе регулирующего закупочную деятельность, правовых и распорядительных актов, должностных регламентов.

Учет и хранение ЛЛП в ГКУЗ ВО «Центр по осуществлению закупок товаров, работ и услуг в сфере здравоохранения Владимирской области» организованы с нарушением установленных правил, что не обеспечивает сохранность государственного имущества. Действующая система медико-экономического контроля отпущенных рецептов ЛЛП не позволяет обеспечить их надлежащий учет и приводит к формированию недостоверных данных об остатках ЛЛП.

Неэффективное управление системой ЛЛЮ способствует росту объемов невостребованных ЛЛП, отвлечению финансовых ресурсов, росту неоправданных и излишних расходов областного бюджета, при этом потребность в ЛЛП, сформированная медицинскими организациями, в полном объеме не удовлетворяется.

В ходе проверок, проведенных в ГБУЗ ВО «Городская больница № 2 г. Владимира» и «Центральная поликлиника г. Владимира», обращено внимание на отсутствие ответственности учреждений здравоохранения за формирование заявки на льготные лекарственные препараты для их централизованной закупки, соблюдение прав пациентов при предоставлении социальной услуги по ЛЛЮ. Причина – отсутствие соответствующего государственного задания для учреждений здравоохранения.

В ходе проверок установлены факты, способствующие неэффективному использованию бюджетных средств, выделенных на ЛЛЮ граждан Владимирской области. Имели место случаи, когда потребность в закупаемых лекарственных препаратах не подтверждалась медицинской документацией. Принятый в области механизм обеспечения граждан льготными лекарственными препаратами через решения врачебных комиссий увеличивает сроки ожидания и получения пациентами лекарственных препаратов и не обеспечивает непрерывность их лечения.

Достоверная информация о количестве лиц, имеющих право на получение мер социальной поддержки, отсутствует, что не способствует эффективному планированию расходов областного бюджета на ЛЛЮ. Региональный сегмент Единой государственной информационной системы здравоохранения Владимирской области не содержит достоверную информацию о выписанных и отоваренных рецептах, что не позволяет обеспечить их должный контроль.

В ходе проверки использования бюджетных средств, выделенных учреждениям здравоохранения для приобретения ЛЛП по торговому наименованию и незарегистрированных на территории Российской Федерации, установлены следующие факты нарушений требований законодательства в сфере закупок:

– начальная (максимальная) цена 4-х контрактов на общую сумму 35,4 тыс.руб. на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (далее – контракт) определена с нарушением установленного порядка;

– в 26 случаях неправомерно был выбран способ определения поставщика: вместо проведения электронных запросов котировок контракты заключались с единственным поставщиком;



– 4 контракта на общую сумму 22046,2 тыс.руб. заключены не на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки;

– срок оплаты лекарственных препаратов, установленный в 3-х контрактах на общую сумму 22668,8 тыс.руб., не соответствовал положениям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ);

– нарушены сроки и условия оплаты лекарственных препаратов, установленные контрактами, что могло повлечь штрафные санкции на сумму, оценочно, 65,1 тыс.руб. (установлено 10 таких фактов);

– поставка лекарственных препаратов осуществлялась с нарушением сроков, определенных контрактами, что, в том числе, привело к необеспечению пациентов лекарственными препаратами, необходимыми им по жизненным показаниям. При этом в соответствии с ч. 6 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ штрафные санкции к поставщикам применены не были.

По результатам проверок в адрес Министерства здравоохранения Владимирской области, ГКУЗ ВО «Центр по осуществлению закупок товаров, работ и услуг в сфере здравоохранения Владимирской области», ГБУЗ ВО «Медицинский информационно-аналитический центр», ООО «Медилон-Фармимэкс», ГБУЗ ВО «Городская больница № 2 г. Владимира» и «Центральная поликлиника г. Владимира» направлены представления. Информация о фактах нарушений требований Федерального закона № 44-ФЗ направлена в прокуратуру Владимирской области.

Всеми объектами проверки приняты меры для устранения выявленных нарушений и недостатков. Министерством здравоохранения Владимирской области ведется разработка проектов законов и иных правовых актов, регламентирующих процесс льготного лекарственного обеспечения на территории Владимирской области. ГБУЗ ВО «Медицинский информационно-аналитический центр», ООО «Медилон-Фармимэкс» обеспечено выполнение правовых актов по проведению медико-экономического контроля рецептов на лекарственные препараты. ГБУЗ ВО «Медицинский информационно-аналитический центр» приняты меры по доработке Регионального сегмента Единой государственной информационной системы здравоохранения Владимирской области.

ГКУЗ ВО «Центр по осуществлению закупок товаров, работ и услуг в сфере здравоохранения Владимирской области» выполнено 9 из 15 предложений Счетной палаты Владимирской области, в том числе организовано хранение лекарственных препаратов на складе в соответствии с установленными правилами.

На основании мотивированных обращений Министерства здравоохранения Владимирской области и ГКУЗ ВО «Центр по осуществлению закупок товаров, работ и услуг в сфере здравоохранения Владимирской области» Коллегией Счетной палаты принято решение продлить окончательный срок выполнения направленных в их адрес представлений до 01.07.2024.

**По результатам проверки законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2021 году – текущем периоде 2023 года на реализацию мероприятий на территории Владимирской области федерального**

проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» национального проекта «Здравоохранение» в рамках государственной программы Владимирской области «Развитие здравоохранения», установлено, что фактически организованный региональный сосудистый центр (далее – РСЦ) на базе ГБУЗ ВО «Александровская районная больница» не соответствует Правилам организации деятельности РСЦ. Так, РСЦ фактически функционирует только по профилю «кардиология», а пациенты неврологического профиля по показаниям для получения нейрохирургической помощи направляются в РСЦ ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница».

Проверка показала, что несвоевременная организация Министерством здравоохранения Владимирской области в 2020 году процесса лекарственного обеспечения пациентов высокого риска, перенесших сердечно-сосудистые заболевания, привела к образованию значительных остатков лекарственных препаратов, приобретенных в объеме годовой потребности.

Анализ уровня оснащённости первичных сосудистых отделений (далее – ПСО) и РСЦ показал, что все проверенные медицинские организации имеют потребность в дооснащении медицинским оборудованием в соответствии со стандартами оснащения, утвержденными Министерством здравоохранения РФ. Так, оснащённость отделений РСЦ в ГБУЗ ВО «Александровская районная больница» и ГБУЗ ВО «Муромская центральная районная больница» составила от 31% до 64%, ПСО в ГБУЗ ВО «Городская больница № 4 г. Владимира» – от 67% до 83%.

Выявлены факты неэффективного использования бюджетных средств на приобретение медицинского оборудования в рамках регионального проекта. Так, в ГБУЗ ВО «Александровская районная больница» часть оборудования, предусмотренного порядками оказания медицинской помощи и приобретенного для оснащения РСЦ, общей стоимостью 11 млн руб. хранилась на складе учреждения и для оказания медицинской помощи не использовалась. Гарантийный срок по данному оборудованию истек, что не позволит при обнаружении дефектов оборудования при вводе его в эксплуатацию предъявить претензии поставщику.

Установлены факты закупки оборудования ГБУЗ ВО «Александровская районная больница» и ГБУЗ ВО «Городская больница № 4 г. Владимира» для оснащения РСЦ и ПСО за счет средств федерального бюджета сверх потребности, установленной стандартами оснащения. Избыточные расходы на указанные цели составили 4,3 млн руб.

Кроме этого, часть оборудования общей стоимостью 45,1 млн руб., приобретенного в рамках регионального проекта, в ГБУЗ ВО «Александровская районная больница» и ГБУЗ ВО «Городская больница № 4 г. Владимира» расположены в подразделениях, не входящих в структуру РСЦ и ПСО, и используется также для оказания медицинской помощи пациентам других отделений, что может привести к его ускоренному износу.

Анализ кадрового обеспечения ПСО и РСЦ показал, что все проверенные медицинские организации имеют потребность в доукомплектовании кадрами в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, утвержденными Министерством здравоохранения РФ.



По результатам проведенного контрольного мероприятия в адрес Министерства здравоохранения Владимирской области, ГКУЗ ВО «Центр по осуществлению закупок товаров, работ и услуг в сфере здравоохранения Владимирской области», ГБУЗ ВО «Александровская районная больница», ГБУЗ ВО «Муромская ЦРБ», ГБУЗ ВО «Городская больница № 4 г. Владимира» направлены представления, содержащие требования об устранении выявленных нарушений и недостатков. Медицинскими организациями рекомендации Счетной палаты выполнены в полном объеме.

На основании мотивированных обращений Министерства здравоохранения Владимирской области и ГКУЗ ВО «Центр по осуществлению закупок товаров, работ и услуг в сфере здравоохранения Владимирской области» Коллегией Счетной палаты принято решение продлить окончательный срок выполнения направленных в их адрес представлений до 01.07.2024.

По результатам проверки финансово-хозяйственной деятельности **государственного бюджетного учреждения здравоохранения особого типа Владимирской области «Областной центр общественного здоровья и медицинской профилактики»** (далее – Учреждение) за 2021–2022 годы дана оценка управленческой и финансовой деятельности по использованию средств и достижению уставных целей и задач.

Установлено, что целью создания Учреждения является координация и методическое сопровождение мероприятий по разработке, реализации и оценке эффективности мер, направленных на снижение заболеваемости и предотвратимой смертности от неинфекционных заболеваний. В проверяемом периоде финансовое обеспечение учреждения осуществлялось за счет средств областного бюджета в виде субсидий, выделяемых на выполнение государственного задания, субсидий на иные цели и средств от приносящей доход деятельности в общей сумме 44,8 млн руб.

Проверка показала, что Учреждением не было обеспечено выполнение отдельных основных функций, установленных приказом Минздрава РФ от 29.10.2020 № 1177н<sup>2</sup>. Например, не разработаны и не внедрены программы, направленные на профилактику сердечно-сосудистых заболеваний, развитие сферы здорового питания, комплекс мер по повышению доступности медицинской помощи при табачной зависимости и алкоголизме, по информированию беременных по вопросам укрепления здоровья матери и ребенка.

По оценке Счетной палаты, причинами этого могли являться несоответствие фактической структуры учреждения структуре, рекомендованной Приказом № 1177н, а также неукomплектованность штата. Кроме того, выявлен ряд нарушений и недостатков, свидетельствующих об отсутствии должного контроля со стороны Министерства здравоохранения Владимирской области за деятельностью учреждения.

Установлены нарушения бухгалтерского учета в части несоблюдения порядка принятия к учету бюджетных обязательств, нарушения законодательства в сфере

<sup>2</sup> «Об утверждении порядка организации и осуществления профилактики неинфекционных заболеваний и проведения мероприятий по формированию здорового образа жизни в медицинских организациях».

закупок в части отсутствия претензионной работы по контрактам, исполненным с нарушением обязательств.

По результатам проверки главному врачу Областного центра общественного здоровья и медицинской профилактики направлено представление, содержащее требования по устранению выявленных нарушений и недостатков. Информационное письмо направлено в Министерство здравоохранения Владимирской области.

В целях реализации рекомендаций Счетной палаты Учреждением принято пять организационно-распорядительных документов, регламентирующих организацию платных услуг, бухгалтерского учета, закупок товаров, работ, услуг. Приняты меры по замещению имеющихся в учреждении вакантных должностей. За нарушение обязательств по контракту с подрядчика взыскана неустойка, средства которой поступили на лицевой счет учреждения в установленный срок. Кроме того, обеспечено соблюдение требований законодательства в части размещения необходимой информации на официальном сайте учреждения. Требования Счетной палаты выполнены в полном объеме.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства проведена **проверка эффективности и законности использования бюджетных средств, направленных на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда Владимирской области в 2022 году – текущем периоде 2023 года**, в ходе которой проверена деятельность Министерства жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области, администраций г. Гусь-Хрустальный и г. Покров.

Переселение граждан из аварийного жилья является одним из национальных приоритетов, реализуемых национальным проектом «Жилье и городская среда», а в его рамках – федеральным проектом «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда». В данных целях с привлечением финансирования из публично-правовой компании «Фонд развития территорий» (далее – Фонд) во Владимирской области исполняются мероприятия областной адресной программы «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда Владимирской области».

Направленные в анализируемом периоде на реализацию мероприятий по сокращению непригодного для проживания жилищного фонда средства из регионального бюджета в размере 2717,2 млн руб. (в том числе 2676,2 млн руб. – ассигнования за счет средств Фонда) позволили достигнуть определенных результатов. Так, по состоянию на 01.12.2023 фактически было расселено 5,24 тыс. человек (80,9% планового значения) из 94,86 тыс. кв.м аварийного жилищного фонда (84,5%). С учетом сдачи застройщиками муниципальным заказчикам в декабре 2023 года жилых помещений во вновь построенных многоквартирных домах годовые плановые значения целевых показателей достигнуты в полном объеме.

В ходе проверки выявлен ряд нарушений действующего законодательства и недостатков в деятельности проверяемых объектов, которые позволили сделать вывод об отсутствии должного и эффективного контроля за реализацией программных мероприятий. Так, были установлены:

- нарушения требований Бюджетного кодекса РФ, регионального законодательства при предоставлении Министерством жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области субсидий органам местного самоуправления;
- нарушения законодательства о закупках при приобретении органами местного самоуправления жилых помещений для расселения граждан из аварийных многоквартирных домов;
- нарушения положений Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» в части необеспечения администрацией г. Гусь-Хрустальный принятия мер, препятствующих несанкционированному доступу людей в расселенные, но не снесенные аварийные многоквартирные дома;
- недостатки при формировании перечня аварийных многоквартирных домов, подлежащих расселению, и наполнении автоматизированной информационной системы требуемой информацией о них.

По результатам проверки в адрес Министра жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области, глав администраций г. Покрова и г. Гусь-Хрустальный направлены представления, срок исполнения которых определен 01 июня 2024 года. Кроме этого, информация о выявленных фактах нарушений законодательства о закупках направлена в прокуратуру Владимирской области.

В рамках контроля за использованием бюджетных средств, направленных на поддержку сельского хозяйства, проведена проверка **законности и эффективности использования бюджетных средств, выделяемых на реализацию мероприятий по созданию и развитию инфраструктуры на сельских территориях в рамках реализации государственной программы Владимирской области «Комплексное развитие сельских территорий Владимирской области»** (далее – Госпрограмма). В ходе проверки была проанализирована деятельность Министерства сельского хозяйства Владимирской области и администрации Собинского района по реализации мероприятий по созданию и развитию инфраструктуры на сельских территориях в рамках Госпрограммы в 2021–2022 годах.

В ходе контрольного мероприятия было установлено, что направленные в проверяемом периоде за счет всех источников финансирования средства в общей сумме 616,4 млн руб. позволили достигнуть запланированных результатов, а в отдельных случаях и перевыполнить установленные плановые значения.

Вместе с тем в ходе выборочной проверки в Собинском районе выявлены нарушения действующего законодательства при реализации мероприятий Госпрограммы, в том числе:

- нарушения Федерального закона от 06.12.2021 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части принятия к учету первичных учетных документов, оформленных с отступлениями от установленных требований;
- нарушения требований действующего законодательства при оформлении исполнительной документации по объектам строительства и реконструкции;
- факты принятия к учету работ, выполненных с отступлениями от проектной документации, использования материалов, отличных от указанных в актах о приемке выполненных работ, а также некачественно выполненных работ. По

данным фактам администрацией Собинского района были направлены соответствующие требования в адрес подрядных организаций, которыми на объектах был осуществлен комплекс мероприятий по устранению нарушений и недостатков.

Кроме этого, проверкой отчетных документов, подготовленных 8 участниками программных мероприятий, выявлены факты предоставления в адрес Министерства сельского хозяйства Владимирской области отчетов, оформленных с нарушением требований, утвержденных соглашениями на предоставление субсидий в рамках Госпрограммы, а также направления недостоверных сведений.

В целях исполнения требований Счетной палаты Министерством сельского хозяйства Владимирской области план проверок ведомственного финансового контроля на 2023 год был дополнен проверками муниципальных образований по реализации мероприятий по благоустройству сельских территорий и созданию современного облика сельских территорий. Информация о выявленных нарушениях и недостатках Министерством сельского хозяйства Владимирской области направлена в адрес органов местного самоуправления муниципальных районов с целью их исключения в дальнейшем.

В рамках выполнения представления Счетной палаты администрацией Собинского района были приняты следующие меры:

- объекты строительства, на которых были установлены отклонения, приведены в соответствие с требованиями проектной документации;
- недостатки, выявленные в ходе визуального осмотра на объектах строительства, устранены подрядными организациями в рамках гарантийных обязательств;
- проведена претензионная работа с подрядными организациями и с организацией, осуществляющей строительный контроль на объектах строительства, по взысканию неустойки за нарушение условий заключенных контрактов.

Коллегией Счетной палаты принято решение считать выполненным в полном объеме представление, направленное в адрес администрации Собинского района, а также считать выполненными предложения, направленные в адрес Министерства сельского хозяйства Владимирской области.

По итогам *проверки финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Государственная заводская конюшня имени В.И. Фомина»* (далее – Госконюшня) было установлено, что выделенные из областного бюджета средства в общей сумме 27,0 млн руб. позволили обеспечить выполнение установленного государственного задания<sup>3</sup> – среднегодовое поголовье племенных лошадей по итогам 2021 и 2022 годов составило 48 и 49 голов соответственно, при плане 50 голов (с учетом допустимого отклонения).

Проверкой были выявлены нарушения действующего законодательства и недостатки при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности, что позволило сделать вывод об отсутствии системного и эффективного контроля со стороны директора Госконюшни и Министерства сельского хозяйства Владимирской области за деятельностью подведомственного учреждения. Наиболее

<sup>3</sup> Основной вид деятельности Госконюшни – сохранение лошадей Владимирской породы.

показательными являются множественные нарушения при осуществлении учреждением закупочной деятельности, системные нарушения требований заключенных договоров при продаже и сдаче в аренду особо ценного движимого имущества – лошадей владимирской породы, нарушения при ведении бухгалтерского учета и составлении бухгалтерской отчетности, нарушения при размещении необходимой информации об утвержденных планах финансово-хозяйственной деятельности, государственных заданиях, отчетах об их исполнении на официальных сайтах в сети Интернет. Выявлено наличие коррупциогенных факторов в принятых локальных актах учреждения.

В отношении директора Госконюшни составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ). Мировым судом назначено наказание в виде предупреждения. Прокуратурой г. Владимира главный бухгалтер учреждения привлечен к административной ответственности в виде предупреждения. УФАС по Владимирской области признало виновными Госконюшню и АО «Агротехимпорт» в нарушении п. 3 ч. 4 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (решение по делу № 033/01/11-444/2023).

В целях реализации требований Счетной палаты, изложенных в представлениях, региональным Министерством сельского хозяйства уточнен паспорт комплекса процессного мероприятия «Кадровое обеспечение сельскохозяйственного производства и пропаганды передового опыта», утвержден порядок составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственных бюджетных учреждений, в отношении которых Министерство сельского хозяйства Владимирской области осуществляет функции и полномочия учредителя.

Госконюшней приняты меры по систематизации учетных документов за 2021 год, разработан порядок передачи документов бухгалтерского учета при смене руководителя и (или) главного бухгалтера, обеспечено соблюдение требований действующего законодательства при оформлении путевых листов, обеспечено размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)) информации, предусмотренной действующим законодательством. Кроме того, неправомерно выплаченная премия директору учреждения возвращена в добровольном порядке на счет Госконюшни, разработаны изменения в Устав учреждения, утверждена новая редакция Учетной политики. В целях исключения коррупциогенных факторов в Положение об оплате труда работников Госконюшни внесены соответствующие изменения, в том числе разработаны показатели и критерии оценки эффективности деятельности работников учреждения. Штатное расписание Госконюшни приведено в соответствие с требованиями действующего законодательства.

Коллегией Счетной палаты принято решение считать выполненными в полном объеме представления, направленные в адрес Министерства сельского хозяйства Владимирской области и Госконюшни.

По результатам *проверки финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного учреждения Владимирской области*

**«Региональный информационно-аналитический центр агропромышленного комплекса»** (далее – ГБУ «РИАЦ») было установлено следующее. Всего за 2021–2022 годы на осуществление уставной деятельности<sup>4</sup> учреждения из федерального и областного бюджетов направлено 13,0 млн руб. За анализируемый период ГБУ «РИАЦ» проведено более 153 тыс. исследований крупного рогатого скота, а также оказана 271 консультационная услуга, в том числе в форме семинаров в области сельского хозяйства.

В ходе анализа деятельности ГБУ «РИАЦ» установлены нарушения требований действующего законодательства, локальных нормативных актов, выявлены факты необоснованных выплат сотрудникам учреждения, а также коррупциогенные факторы.

Проверкой выявлены нарушения порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг, порядка обеспечения открытости и доступности сведений, содержащихся в документах, размещенных на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, системные нарушения при осуществлении закупочной деятельности, нарушения локальных актов по оплате труда, позволившие произвести необоснованные выплаты сотрудникам на общую сумму 30,4 тыс.руб.

В отношении директора ГБУ «РИАЦ» составлено два протокола об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.15.15 КоАП РФ. Судом в отношении директора ГБУ «РИАЦ» вынесено предупреждение.

Информация о допущенных нарушениях законодательства о контрактной системе направлена в прокуратуру Владимирской области, которой были подтверждены факты нарушений. Вместе с тем срок исковой давности привлечения виновных лиц к административной ответственности истек.

В рамках исполнения представлений Счетной палаты Министерством сельского хозяйства Владимирской области уточнены сроки утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности подведомственных учреждений. Принят в новой редакции Устав учреждения.

ГБУ «РИАЦ» в целях исключения коррупциогенных факторов внесены соответствующие изменения в Положение об оплате труда работников учреждения, внесены изменения в Учетную политику, проведена учеба сотрудников ГБУ «РИАЦ», ответственных за проведение закупок, разработана форма опросного листа, используемого при проведении семинаров. Кроме того, неправомерно выплаченная премия директору ГБУ «РИАЦ» возвращена в добровольном порядке на счет учреждения.

Коллегией Счетной палаты принято решение считать выполненными в полном объеме представления, направленные в адрес Министерства сельского хозяйства Владимирской области и ГБУ «РИАЦ».

**По результатам проверки законности и эффективности использования бюджетных средств на реализацию мер по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях**, установлено, что на региональном уровне не регламентирован порядок определения средней

<sup>4</sup> Предоставление информационных, консультационных и методических услуг в сфере сельскохозяйственной кооперации, а также организация племенной работы на территории Владимирской области.

стоимости горячего питания в день на 1 обучающегося по программам начального общего образования. Проверка показала, что стоимость горячего питания по состоянию на 01.12.2023 варьируется от 61,98 руб. в г. Гусь-Хрустальном до 122,0 руб. в Меленковском районе. Средняя стоимость школьного завтрака в течение учебного года в пределах муниципального образования составляла от 65,0 руб. (январь – май) до 200,0 руб. (декабрь), что, по оценке Счетной палаты, приводит к избыточному расширению школьного меню в конце календарного года с целью освоения выделенных средств в полном объеме и, как следствие, неэффективному использованию бюджетных средств.

Выявлены факты нарушений организаторами питания, привлекаемыми по контрактам на оказание услуг, санитарно-эпидемиологических требований к организации питания, а также рекомендаций Госсанэпиднадзора по организации питания обучающихся. Указанные факты влекут снижение качества предоставляемых завтраков (обедов) и, как следствие, образование большого количества пищевых отходов и неэффективное использование бюджетных средств на обеспечение питанием учащихся. Установление руководителями образовательных организаций нерационального графика питания в школе также способствует образованию большого количества пищевых отходов.

Установлены факты недовеса порций завтраков, предоставляемых учащимся начальных классов, от 15% до 60%, что свидетельствует о нарушении организаторами питания обязательств по заключенным контрактам и неэффективном использовании бюджетных средств. При этом установлен недостаточный контроль за организацией питания со стороны руководства образовательных учреждений.

По результатам проверки в г. Владимире выявлен факт передачи ООО «Город Кафе»<sup>5</sup> в I полугодии 2023 года обязательств по обеспечению питанием учащихся школ г. Владимира в полном объеме субподрядной организации ООО «УАЗ-КОП»<sup>6</sup>, что является нарушением требований заключенных муниципальных контрактов. Кроме того, в нарушение требований Гражданского кодекса РФ ООО «Город Кафе» незаконно передало муниципальное имущество школьных столовых в безвозмездное пользование ООО «УАЗ-КОП» без согласования с управлением муниципальным имуществом г. Владимира.

Организаторами школьного питания в г. Владимире, привлекаемыми по муниципальным контрактам, при предоставлении им в безвозмездное пользование помещений школьных столовых не возмещалась стоимость коммунальных услуг, что влечет дополнительную нагрузку на бюджет, оценочно, в сумме от 13,3 до 19,6 млн руб. в год.

В ходе проверки установлены нарушения требований законодательства о закупках, о бухгалтерском учете, а также отсутствие на муниципальном уровне правовых актов, регламентирующих порядок определения средней стоимости

<sup>5</sup> ИНН 7325107253, г. Ульяновск, учредитель – ООО «Комбинат социального питания» (г. Ярославль), ликвидировано 11.08.2023 (прекратило деятельность путем реорганизации в форме присоединения к ООО «Комбинат социального питания»).

<sup>6</sup> ИНН 7327034427, г. Ульяновск, учредитель – ООО «Комбинат социального питания» (г. Ярославль), ликвидировано 02.08.2023 (прекратило деятельность путем реорганизации в форме присоединения к ООО «Комбинат социального питания»).

бесплатного питания учащихся начального звена при распределении средств субсидий между образовательными организациями.

По результатам проведенного контрольного мероприятия Счетной палатой сформирован ряд предложений Правительству Владимирской области и направлены представления руководителям проверенных учреждений, срок исполнения которых определен до 01 марта 2024 года.

**Проверкой законности и эффективности использования средств субсидии, направленной автономной некоммерческой организации «Учебно-методический центр военно-патриотического воспитания молодежи «Авангард» Владимирской области** (далее – АНО «Авангард»), установлены факты приемки учреждением услуг по организации военно-патриотических смен, оказанных подрядчиками не в соответствии с техническими заданиями к договорам, а также услуг, не отвечающих установленным требованиям к качеству, на общую сумму, оценочно, 4,6 млн руб.

По оценке Счетной палаты, в случае проведения военно-патриотических смен силами АНО «Авангард» без привлечения посредников экономия средств областного бюджета могла составить 2,1 млн руб. в связи с тем, что в стоимость услуг включались затраты на оборудование, которое фактически предоставлялось организаторам смен государственными учреждениями на безвозмездной основе.

При осуществлении закупочной деятельности в проверяемый период АНО «Авангард» были допущены нарушения норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», положения о закупках товаров, работ и услуг, утвержденного Наблюдательным советом учреждения.

Выявлены признаки нарушения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в дроблении единой закупки на несколько закупок путем заключения договоров с единственным поставщиком на общую сумму 12,0 млн руб.

Установлены факты, имеющие признаки нецелевого использования средств в общей сумме 0,8 млн руб. Так, расходы в сумме 0,2 млн руб. на приобретение толстовок с логотипом произведены за счет средств на приобретение оборудования для организации учебных процессов. Расходы в сумме 0,6 млн руб. на приобретение подарков призывникам и оборудования произведены за счет средств на оказание услуг по организации и проведению военно-патриотических смен. По указанным фактам в отношении директора АНО «Авангард» составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.14 КоАП РФ, который рассмотрен мировым судьей. Кроме этого, в отношении директоров АНО «Авангард» составлены протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 15.15.5 КоАП РФ. Должностные лица АНО «Авангард» привлечены к административной ответственности в виде предупреждения.

По результатам проверки направлено представление директору АНО «Авангард». Информация о нарушениях законодательства о контрактной системе и трудового законодательства направлена в прокуратуру Владимирской области, о признаках нарушений законодательства о защите конкуренции – в УФАС по Владимирской области.

В целях реализации предложений Счетной палаты руководством АНО «Авангард» приняты необходимые меры по устранению выявленных нарушений, в том числе: обеспечено соблюдение условий предоставления субсидий из областного бюджета в части включения обязательных требований в договоры; положение об оплате труда приведено в соответствие с требованиями законодательства в части установления конкретных размеров стимулирующих выплат; разработано новое положение о закупочной деятельности АНО «Авангард»; разработано положение о медицентре организации, утвержден план его работы на 2023 год; обеспечено соблюдение требований законодательства в части заполнения форм первичной учетной документации. Требования Счетной палаты реализованы в полном объеме.

УФАС по Владимирской области АНО «Авангард» признано нарушившим законодательство о защите конкуренции.

В сфере природопользования и экологии проведена **проверка законности и эффективности использования органами местного самоуправления бюджетных средств, направленных на приобретение контейнеров и создание мест для накопления твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) в рамках реализации госпрограммы «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории Владимирской области»**. Установлено, что в 2022 году муниципальными образованиями области за счет средств субсидий из областного бюджета в объеме 121,0 млн руб. созданы 1506 площадок накопления ТКО. При этом должностными лицами муниципальных образований г. Владимир, Гусь-Хрустальный, Киржачский, Меленковский, Муромский и Судогодский районы были допущены нарушения действующего законодательства в части несоблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, принятия к бухучету бюджетных и денежных обязательств с нарушением установленных сроков, несоблюдения установленных сроков оплаты выполненных работ и размещения необходимой информации в Единой информационной системе (далее – ЕИС) в сфере закупок, отсутствия претензионной работы по контрактам, исполненным с нарушением обязательств.

В ходе проверки рассмотрен вопрос размещения контейнеров для отдельного сбора ТКО, приобретенных Департаментом природопользования и охраны окружающей среды Владимирской области в 2022 году в рамках регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами». Установлено, что по состоянию на 01.06.2023 контейнеры не были переданы в муниципальные образования.

По оценке Счетной палаты, несогласованность действий местных администраций и региональных операторов по размещению контейнеров на площадках накопления ТКО, отсутствие должного контроля со стороны Министерства природопользования и экологии региона за функционированием и использованием созданных площадок, а также непередача контейнеров для отдельного сбора ТКО создает риск неэффективного использования бюджетных средств, направленных на указанные мероприятия.

По фактам нарушений составлены протоколы об административных правонарушениях в отношении двух должностных лиц Меленковского и

Киржачского районов, которые по решению мирового суда привлечены к ответственности в виде штрафа 10,0 тыс.руб. каждый.

По результатам проверки направлены представления Министру природопользования и экологии Владимирской области и главам проверенных муниципальных образований, содержащие требования по устранению выявленных нарушений и недостатков. Информация о фактах нарушения законодательства о закупках направлена в прокуратуру Владимирской области.

В целях выполнения требований Счетной палаты Министерством природопользования и экологии Владимирской области скорректирована Территориальная схема обращения с отходами, а также обеспечена передача контейнеров для раздельного сбора мусора 11 муниципалитетам.

Органами местного самоуправления проверенных муниципальных образований в целях реализации рекомендаций Счетной палаты приняты меры: по организации контроля за содержанием контейнерных площадок в надлежащем санитарном и техническом состоянии; размещению на местах накопления твердых коммунальных отходов информации о графике вывоза мусора, организации, осуществляющей удаление твердых коммунальных отходов, собственнике площадки, а также правилах обращения с отходами. Кроме того, отдельными муниципалитетами проведена актуализация правовой базы, регламентирующей деятельность по обращению с отходами производства и потребления, закупкам.

Представления, направленные в адрес объектов проверки, выполнены в полном объеме.

В 2023 году по предложению Губернатора Владимирской области были проведены контрольные мероприятия по оценке *эффективности управления финансовыми ресурсами, направленными государственным учреждениям* различного типа и организациями с государственным участием для финансового обеспечения уставной деятельности.

**Проверкой финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного учреждения дополнительного профессионального образования Владимирской области «Учебно-методический информационный центр по образованию в сфере культуры»** (далее – ГБОУ ДПО «УМЦО») установлено, что при расчете норматива финансовых затрат на оказание государственных услуг Департаментом культуры Владимирской области (далее – Департамент культуры) не были учтены затраты на содержание помещения общежития<sup>7</sup>, которое используется учреждением при выполнении установленного государственного задания. Непринятие Департаментом культуры исчерпывающих мер по обеспечению сбалансированности доходов и расходов учреждения в части содержания помещения общежития привело к образованию у ГБОУ ДПО «УМЦО» кредиторской задолженности в сумме 413,5 тыс.руб. (по состоянию на 01.03.2023) и дополнительной финансовой нагрузке на учреждение в виде судебных издержек.

В ходе проверки выявлены нарушения действующего законодательства и локальных актов учреждения, а также недостатки при расходовании средств,

<sup>7</sup> Расположено по адресу: г. Владимир, ул. Большая Московская, д. 43а.

направленных на оплату труда работников ГБОУ ДПО «УМЦО», которые привели как к необоснованным доплатам работникам учреждения до минимального размера оплаты труда на общую сумму, оценочно, 1318,5 тыс.руб., так и недоплатам за сверхурочную работу и работу в ночные часы в общей сумме, оценочно, 62,0 тыс.руб., а также к необоснованному распределению стимулирующих выплат работникам в общей сумме 3298,7 тыс.руб.

При осуществлении закупочной деятельности в проверяемый период ГБОУ ДПО «УМЦО» были допущены нарушения норм Гражданского кодекса РФ, Федерального закона № 44-ФЗ, заключенных контрактов. В нарушение требований заключенных договоров ГБОУ ДПО «УМЦО» не обеспечено соблюдение сроков оплаты за выполненные работы. По отдельным договорам оплата произведена в отсутствие документов, подтверждающих приемку выполненных работ.

По результатам проверки направлено представление директору ГБОУ ДПО «УМЦО». Информация о нарушениях законодательства о контрактной системе и трудового законодательства направлена в прокуратуру Владимирской области.

В целях реализации предложений Счетной палаты ГБОУ ДПО «УМЦО» утверждены Правила внутреннего трудового распорядка, предусматривающие применение суммированного учета рабочего времени в отношении старших дежурных по общежитию с учетным периодом один календарный год. Произведен перерасчет заработной платы старшим дежурным по общежитию с учетом фактически отработанного времени за 2021–2022 годы, общая сумма доплаты составила 58,6 тыс.руб. Утверждено<sup>8</sup> штатное расписание, сформированное без доплат до МРОТ и доплат за работу в ночное время. Приказом директора учреждения от 28.04.2023 № 66 утверждено Положение о критериях (показателях) оценки эффективности деятельности работников ГБОУ ДПО «УМЦО»<sup>9</sup>. Внесены необходимые изменения во внутренние локальные акты ГБОУ ДПО «УМЦО»<sup>10</sup>. Ведущему бухгалтеру, допустившему нарушения при начислении заработной платы, объявлен выговор<sup>11</sup>. Кроме того, Министерством культуры Владимирской области внесены изменения в форму соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета областному бюджетному (автономному) учреждению в соответствии с абзацем вторым п. 1 ст. 78<sup>1</sup> Бюджетного кодекса РФ. Рекомендации Счетной палаты реализованы в полном объеме.

Прокуратурой Владимирской области в отношении ведущего бухгалтера и заведующего хозяйством ГБУ ДПО «УМЦО» возбуждены административные дела по ч.ч.1, 6 ст. 5.27 КоАП, по результатам рассмотрения которых виновные должностные лица привлечены к ответственности в виде предупреждения.

**В ходе проверки законности и эффективности формирования, управления и распоряжения акциями АО «Региональный навигационно-информационный**

<sup>8</sup> Приказ директора ГБОУ ДПО «УМЦО» от 28.04.2023 № 70.

<sup>9</sup> Критерии (показатели) оценки эффективности деятельности работников учреждения введены в действие с 01.05.2023.

<sup>10</sup> Положение о служебных командировках, Положение об оплате труда работников учреждения, Коллективный договор, Устав. Утверждены порядок организации и обеспечения внутреннего финансового контроля, Положение о приемочной комиссии и ее состав.

<sup>11</sup> Приказ директора учреждения от 28.04.2023 № 35/лс.

*центр Владимирской области»* установлено, что управление обществом осуществлялось неэффективно. В 2014 году АО «Региональный навигационно-информационный центр Владимирской области» (далее – АО «РНИЦ ВО») было докапитализировано, в том числе за счет бюджетных инвестиций в сумме 40,8 млн руб. Однако цель бюджетных инвестиций – создание региональной информационно-навигационной системы, позволяющей осуществлять мониторинг движения автотранспортных средств на территории Владимирской области (далее – Навигационная система), не достигнута. Запланированные результаты, выполнение которых должно было обеспечить АО «РНИЦ ВО», не достигнуты. При этом созданная Навигационная система технически и функционально исправна, но ее программные возможности используются не в полном объеме: на момент проверки не эксплуатируются 6 из 12 имеющихся подсистем.

В ходе проверки проведен опрос 8 органов государственной власти (с учетом подведомственных организаций) – пользователей услуг по мониторингу навигационной информации. Результаты показали, что такие услуги востребованы, но закупались на конкурентном рынке у иных организаций, а не у АО «РНИЦ ВО», по причине отсутствия предложений со стороны общества. Вместе с тем анализ показал, что закупка услуг АО «РНИЦ ВО» могла привести к экономии бюджетных средств в связи с их более низкой стоимостью, чем у ряда конкурентов.

Основным источником доходов общества являлись доходы от депозитов, размещенных в ПАО Сбербанк. АО «РНИЦ ВО» допускались нарушения порядка согласования крупных сделок на общую сумму 318,5 млн руб.

Бюджет общества утверждался с убытками, его исполнение не контролировалось, отчеты о его исполнении не рассматривались, программы развития не разрабатывались. Это повлекло убыточную деятельность АО «РНИЦ ВО» на протяжении 9 лет и привело к снижению величины чистых активов и фактической стоимости акций, находящихся в государственной собственности Владимирской области, в 3,4 раза.

Учитывая, что 01.02.2023 принято решение о ликвидации общества, Коллегией Счетной палаты предложено передать в государственную собственность Владимирской области Навигационную систему, закрепив ее за Министерством цифрового развития Владимирской области. В целях экономии средств общества и предотвращения дальнейшего снижения величины чистых активов генеральному директору, председателю ликвидационной комиссии предложено принять меры к сокращению расходов общества на оплату труда.

По результатам проверки в адрес Министерства имущественных и земельных отношений Владимирской области направлено представление, которое выполнено в полном объеме. В обществе упразднена должность коммерческого директора, подписано соглашение о прекращении трудового договора со специалистом по безопасности, остальные сотрудники уведомлены о предстоящем прекращении трудовых договоров по соглашению сторон. Навигационная система передана в государственную собственность Владимирской области и закреплена за Министерством цифрового развития Владимирской области. Кроме того, в

Министерство цифрового развития Владимирской области передан специализированный программный продукт по информационному обеспечению пассажиров. Рекомендации Счетной палаты выполнены в полном объеме.

**Проверкой финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Экология региона»** (далее – ГБУ ВО «Экорегия») установлено, что учреждением не осуществлялись все виды деятельности, определенные Уставом. Финансовое обеспечение государственного задания было предусмотрено на выполнение 14-ти из 24-х видов деятельности. При этом в рамках выполнения государственного задания учреждением проводились работы, которые им не предусмотрены.

Анализ исполнения государственного задания показал, что ряд работ, определенных государственным заданием, выполнялся ГБУ ВО «Экорегия» не самостоятельно, а через закупки отдельных работ и услуг сторонних организаций, анализ стоимости которых позволил сделать вывод о возможном завышении нормативов финансовых затрат ГБУ ВО «Экорегия» более чем на 70%.

Проверкой установлены нарушения, при осуществлении учреждением закупок товаров, работ, услуг. Например, работы на сумму 778,9 тыс.руб. по расчистке бесхозяйных гидротехнических сооружений приняты работниками ГБУ ВО «Экорегия» в отсутствие документально подтвержденного осмотра результата работ, а представленные к проверке отчеты подрядчиков не позволили подтвердить выполнение работ в полном объеме.

В ходе проверки выявлены факты нецелевого использования бюджетных средств на общую сумму 460,8 тыс.руб., а также безрезультатные расходы ГБУ ВО «Экорегия» в сумме 700,0 тыс.руб. на выполнение проектно-сметной документации на капитальный ремонт бесхозяйного гидротехнического сооружения, которая впоследствии осталась невостребованной.

Установлены нарушения Министерством природопользования и экологии Владимирской области порядка формирования государственного задания для ГБУ ВО «Экорегия» и условий предоставления субсидии на иные цели, предусматривающие административную ответственность. В соответствии с требованиями КоАП РФ составлены пять протоколов об административных правонарушениях: на Министра природопользования и экологии Владимирской области, на руководителя и на главного бухгалтера ГБУ ВО «Экорегия». По решению суда должностное лицо Министерства привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 15.15.5 КоАП РФ в виде штрафа в размере 10,0 тыс.руб. за нарушение условий предоставления субсидии.

По результатам проверки в адрес ГБУ ВО «Экорегия» и Министерства природопользования и экологии Владимирской области направлены представления, содержащие требования об устранении выявленных нарушений.

В целях выполнения представления Счетной палаты ГБУ ВО «Экорегия» за счет средств от оказания платных услуг в бюджетную систему области восстановлены средства в сумме 160,8 тыс.руб., использованные в 2021 году не по целевому назначению. Для повышения эффективности деятельности учреждения его

штат укомплектован квалифицированными сотрудниками с образованием в сфере экологии и охраны окружающей среды. Внутренние локальные акты учреждения, связанные с ведением бухгалтерского учета, приведены в соответствие с требованиями действующего законодательства.

Министерством природопользования и экологии Владимирской области в целях исключения рисков неэффективного использования бюджетных средств заключено соглашение с ГБУ ВО «Экорегиян» о предоставлении субсидии на иные цели в 2023 году в соответствии с утвержденной типовой формой. Кроме того, в 2023 году устранены нарушения, допущенные при формировании государственного задания, при составлении плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения и предоставлении средств субсидии на иные цели. Разработаны и утверждены новые Положение о платных услугах (работах) ГБУ ВО «Экорегиян» и Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности государственных бюджетных учреждений, подведомственных Министерству природопользования и экологии Владимирской области. Требования Счетной палаты выполнены в полном объеме.

В 2023 году Счетной палатой было продолжено проведение контрольных мероприятий по **проверке соблюдения органами местного самоуправления действующего законодательства в части формирования и исполнения местного бюджета, а также законности и результативности использования межбюджетных трансфертов**. Проверки проведены в 8-ми муниципалитетах: г. Владимир, г. Гусь-Хрустальный, г. Суздаль, г. Собинка и г. Лакинск Собинского района, Петушинский район, г. Петушки и Петушинское сельское поселение.

По результатам проверок установлено, что деятельность органов местного самоуправления в проверяемом периоде была направлена на исполнение полномочий по решению вопросов местного значения. Администрациями проверяемых территорий приняты необходимые меры для обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджетов, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета. При этом были выявлены отдельные нарушения требований действующего законодательства, недостатки и отклонения от установленных норм при использовании бюджетных средств, государственного и муниципального имущества.

Так, в г. Владимире в рамках контрольных мероприятий проведена **проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, предоставленных бюджету муниципального образования городской округ город Владимир в форме межбюджетных трансфертов и бюджетных кредитов в 2020 году – I квартале 2023 года**, по результатам которой установлено, что в соответствии с требованиями ст. 138 Бюджетного кодекса РФ администрация г. Владимира приняла обязательства по выполнению условий соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, заключенных с Департаментом финансов Владимирской области, которые выполнены не в полном объеме.

Мероприятия, направленные на рост доходов муниципального бюджета путем вовлечения в налоговый оборот объектов недвижимости, включая земельные участки, не поставленные на кадастровый и налоговый учет, выполнялись формально. Бюджетный эффект от реализации мероприятий, запланированный в виде дополнительных поступлений налога на имущество физических лиц и земельного налога, отсутствует.

Управлением земельными ресурсами города Владимира не принимались исчерпывающие меры по истребованию и сокращению дебиторской задолженности по договорам аренды земельных участков. В 2021–2022 годах недоимка по платежам в муниципальный бюджет сокращена за счет списания безнадежной к взысканию задолженности (67,8 млн руб.) по договорам аренды земельных участков, действовавшим преимущественно в 2011–2016 годах.

Так, в 2021 году произведено списание задолженности коммерческой организации в размере 6,7 млн руб., возникшей по договору аренды, действовавшему с января 2014 года по ноябрь 2016 года, обязательства по которому арендатором не исполнялись, при этом правом расторгнуть договор аренды администрация г. Владимира не воспользовалась.

В ходе проверки использования средств областного бюджета, предоставленных в 2021 году бюджету г. Владимира в сумме 38,5 млн руб. для подготовки муниципальных образовательных организаций к началу учебного года и оздоровительных лагерей к летнему периоду, установлены факты нецелевого использования средств областного бюджета на сумму 2,98 млн руб., что в соответствии с Бюджетным кодексом РФ влечет бесспорное взыскание данной суммы средств.

Кроме того, в ходе встречных проверок, проведенных в муниципальных образовательных и оздоровительных учреждениях г. Владимира с привлечением экспертов ГУП Владимирской области «Областное проектно-изыскательское архитектурно-планировочное бюро», установлены факты некачественного проведения ремонтных работ кровли, что потребовало принятия мер в рамках гарантийных обязательств подрядчиков; а также факты замены материалов при монтаже системы видеонаблюдения и устройстве полов; необоснованного удорожания строительных работ; принятия и оплаты работ, не предусмотренных договором; нарушений условий муниципальных контрактов и договоров. Общий ущерб для бюджета по вышеуказанным нарушениям оценен в сумме 437,8 тыс. руб.

По результатам проверки в адрес объектов контроля направлены 11 представлений. Кроме того, информация о нарушениях Федерального закона № 44-ФЗ направлена в прокуратуру Владимирской области, которой по результатам ее рассмотрения возбуждено уголовное дело в отношении директора одного из подрядчиков (мошенничество, совершенное с использованием служебного положения).

Министерством образования и молодежной политики Владимирской области и 9 образовательными и оздоровительными учреждениями города Владимира представления Счетной палаты выполнены в полном объеме. Объектами контроля

приняты меры по соблюдению действующего законодательства при использовании бюджетных средств, в том числе проведен гарантийный ремонт кровли образовательных учреждений, завершены ремонтные и строительные работы в детских оздоровительных лагерях, обеспечена достоверность данных бухгалтерского учета. Администрацией города Владимира денежные средства, использованные не по целевому назначению, возвращены в областной бюджет в полном объеме. Кроме того, оптимизированы мероприятия, направленные на рост доходов местного бюджета и совершенствование долговой политики города Владимира. Требования Счетной палаты выполнены в полном объеме.

По результатам *проверки законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных муниципальному образованию городской округ Владимир на ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения в 2020-2022 годах*, установлено, что за анализируемый период на оплату выполненных работ по ремонту дорог общего пользования местного значения направлено свыше 978,0 млн руб. (в том числе 773,2 млн руб. – за счет средств областного бюджета). Фактически выполнены работы на 143 объектах, в том числе на 77 объектах в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

По итогам проверки сделан вывод о необходимости осуществления на муниципальном уровне системного контроля за использованием бюджетных средств с целью исключения в дальнейшем нарушений действующего законодательства. Это было подтверждено установленными в Управлении жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Владимира (далее – УЖКХ) нарушениями законодательства о закупках, за отдельные из которых предусмотрена административная ответственность, а также нормативно-технических документов при оформлении исполнительной документации по объектам ремонта.

Проверкой выявлены факты неэффективного расходования бюджетных средств, прямого ущерба бюджету, а также непринятия должных мер к увеличению доходной части бюджета, что может быть обусловлено некомпетентными действиями должностных лиц УЖКХ. Не было обеспечено направление требований об уплате неустоек (пеней) в адрес подрядных организаций за нарушение сроков выполнения работ, оценочно, на общую сумму 1,1 млн руб., что оценивается как потери доходной части местного бюджета.

Возвратные материалы при выполнении замены люков колодцев на автомобильных дорогах в актах о приемке выполненных работ не предусматривались. Сведения об утилизации, сдаче металлолома в пункты приема или его передаче на ответственное хранение не представлены. По оценке Счетной палаты, стоимость безосновательно и безвозмездно отданного в распоряжение подрядчиков возвратного материала составила 450,0 тыс.руб., что может быть расценено как прямой ущерб бюджету г. Владимира.

В нарушение требований ГОСТ 33388-2015 паспорта на автомобильные дороги общего пользования местного значения были оформлены только на 30%

автомобильных дорог. Право собственности муниципального образования ни на одну дорогу общего пользования местного значения не оформлено.

Визуальный осмотр объектов после проведения на них ремонтных работ, находящихся на гарантийном обслуживании, осуществленный специалистами Счетной палаты с привлечением муниципального заказчика, выявил отдельные дефекты, что свидетельствует о недостаточном качестве выполненных работ и низком уровне претензионной работы со стороны муниципального заказчика.

Информация по фактам нарушений, имеющим признаки составов уголовных преступлений, направлена в УМВД по Владимирской области, которым по данным фактам проводится проверка. Кроме этого, сведения о допущенных нарушениях законодательства о контрактной системе направлены в прокуратуру Владимирской области, которой были подтверждены факты нарушений. Вместе с тем срок исковой давности привлечения виновных лиц к административной ответственности истек.

В целях реализации требований Счетной палаты администрацией г. Владимира приняты следующие меры:

– Положение о контрактной службе УЖКХ приведено в соответствие Типовому положению (регламенту) о контрактной службе;

– внесены изменения в Устав МКУ «Благоустройство» в части исключения из видов деятельности учреждения деятельности по осуществлению строительного контроля (в связи с отсутствием должной квалификации, инструментов, измерительных приборов, лабораторного оборудования);

– в адрес подрядных организаций, допустивших нарушение срока выполнения работ по контрактам, УЖКХ направлены письма – требования об уплате неустойки на общую сумму 1095,9 тыс.руб.;

– подготовлен проект постановления о внесении изменений в постановление администрации г. Владимира от 10.04.2015 № 1273<sup>12</sup> в целях утверждения формы реестра гарантийных объектов ремонта и порядка его ведения, а также обновления состава комиссии по проведению отбора автомобильных дорог общего пользования.

С целью обеспечения действенного контроля за организацией ремонта дорог, в том числе люков смотровых колодцев и камер, УЖКХ поручено привлекать балансодержателей инженерных коммуникаций к мероприятиям по ремонту дорог общего пользования местного значения, а также усилить контроль за обеспечением принятия к учету возвратных материалов при производстве ремонтных работ и оформлением соответствующих первичных учетных документов.

Представление, направленное по результатам контрольного мероприятия в адрес главы г. Владимира, исполнено в полном объеме.

По результатам **проверки законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2022 году муниципальному образованию городской округ Владимир на приобретение подвижного состава городского транспорта общего пользования**, было установлено, что выделенные из областного бюджета средства использованы по целевому назначению. За 2022 год – I полугодие 2023 года закуплено 15 автобусов и 5 троллейбусов на общую сумму

<sup>12</sup> «Об утверждении Порядка отбора автомобильных дорог общего пользования для проведения капитального ремонта и ремонта на территории муниципального образования город Владимир».



372,8 млн руб. Приобретенные транспортные средства используются АО «Владимирпассажиртранс» для осуществления регулярных перевозок по маршрутам в г. Владимире.

Вместе с тем при использовании Управлением транспорта и связи администрации г. Владимира (далее – Управление транспорта) бюджетных средств были установлены нарушения:

– законодательства о закупках, за отдельные из которых предусмотрена административная ответственность;

– Федерального закона от 06.12.2021 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» при составлении первичных учетных документов по приобретенным транспортным средствам;

– Гражданского кодекса РФ при передаче транспортных средств в безвозмездное пользование АО «Владимирпассажиртранс».

Кроме этого, в ходе проведенного осмотра приобретенных транспортных средств и переданных в безвозмездное пользование АО «Владимирпассажиртранс» были выявлены отдельные недостатки на 14 из 16 ед. подвижного состава, большая часть из которых была устранена в ходе контрольного мероприятия.

В целях выполнения представления Счетной палаты администрацией г. Владимира приняты меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, в том числе:

– в полном объеме устранены установленные в ходе контрольного мероприятия недостатки на приобретенных Управлением транспорта и переданных в безвозмездное пользование АО «Владимирпассажиртранс» автобусах и троллейбусе;

– в Управлении транспорта проведено рабочее совещание по выявленным фактам нарушения положений Федеральных законов о контрактной системе и бухгалтерском учете при принятии к бухгалтерскому учету первичных учетных документов;

– в Управлении транспорта создана контрактная служба;

– начальник отдела транспорта и связи Управления транспорта прошел обучение по программе повышения квалификации «Вопросы функционирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Представление, направленное по результатам контрольного мероприятия в адрес главы г. Владимира, исполнено в полном объеме.

По результатам *проверки законности и эффективности использования органами местного самоуправления муниципального образования городской округ город Владимир бюджетных средств, направленных в 2020 году – I квартале 2023 года на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений*, установлено, что число ожидающих получения жилья детей-сирот в г. Владимире за проверяемый период увеличилось в 1,7 раза и по состоянию на 01.04.2023 составляло 286 человек. Время

ожидания детьми-сиротами получения жилья составляет до 5 лет. В 2021 году – I квартале 2023 года предоставление квартир детям-сиротам осуществлялось исключительно по судебным решениям. При этом органами местного самоуправления г. Владимира не приняты нормативные правовые акты, регулирующие вопросы порядка обеспечения жильем детей-сирот, в том числе в нарушение требований Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» не утвержден административный регламент оказания муниципальной услуги по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот.

В 2021 году – I квартале 2023 года ввиду недостатка на рынке недвижимости благоустроенных квартир подходящей ценовой категории признаны несостоявшимися 73%–88% от общего количества закупок на приобретение квартир для обеспечения жильем детей-сирот в г. Владимире. При этом на территории г. Владимира не использовались альтернативные способы формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот, в частности – строительство жилых помещений, в том числе с участием в долевом строительстве.

В проверяемом периоде не применялись все возможные механизмы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот.

Ввиду ненадлежащего контроля со стороны органов местного самоуправления г. Владимира допускались факты приобретения жилых помещений с задолженностью по коммунальным услугам. Так, в отдельных осмотренных квартирах, предоставленных детям-сиротам, установлены факты наличия задолженности предыдущих собственников жилых помещений за жилищно-коммунальные услуги. В одной из квартир оформлена временная регистрация предыдущего собственника квартиры на 6 лет. При этом возмещение расходов за оплату коммунальных услуг за временно зарегистрированное лицо ребенку-сироте не производилось.

По результатам проведенного контрольного мероприятия Счетной палатой в адрес главы г. Владимира направлено представление. Сформирован ряд предложений Правительству Владимирской области.

В целях реализации рекомендаций Счетной палаты Министерством образования и молодежной политики Владимирской области был разработан проект постановления «Об утверждении Порядка выдачи сертификата, перечне необходимых документов, сроке рассмотрения заявления, основаниях принятия решения о выдаче или об отказе в выдаче, сроке действия сертификата».

Администрацией г. Владимира в целях актуализации порядка обеспечения детей-сирот в муниципальном образовании разработаны проекты соответствующих нормативных правовых актов. Контроль за реализацией рекомендаций Счетной палаты продолжается.

***Проверкой законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2020 году – I квартале 2023 года муниципальному образованию городской округ город Владимир на реализацию мероприятий государственной программы Владимирской области «Благоустройство***

*территорий муниципальных образований Владимирской области»,* было установлено следующее.

В 2020–2023 годах на реализацию мероприятий по благоустройству общественных и дворовых территорий муниципальным образованием г. Владимир были использованы средства в сумме 348,3 млн руб., из них субсидии областного бюджета составили 330,8 млн руб. Основной объем бюджетных средств в размере 202,0 млн руб. был направлен на благоустройство общественной территории (57,9% от общего объема средств).

За период 2020–2022 годов и I полугодие 2023 года в г. Владимире благоустроены парк культуры и отдыха «Добросельский» и 107 дворовых территорий. В целом все запланированные мероприятия были выполнены.

При этом выявлены нарушения условий и обязательств предоставления субсидии, муниципальных правовых актов, устанавливающих порядок реализации мероприятий по благоустройству общественных и дворовых территорий. Органами местного самоуправления г. Владимира не проводились общественные слушания о ходе реализации муниципальной программы по формированию современной городской среды, не осуществлялся контроль за разработкой и утверждением дизайн-проектов, предоставлением полного пакета документов для включения в адресный перечень объектов благоустройства, формированием и актуализацией паспортов благоустройства общественных и дворовых территорий.

Выявлены факты строительства капитальных объектов в отсутствие разрешительной документации. По окончании строительства разрешение на ввод их в эксплуатацию не выдавалось. При этом в оперативное управление муниципального бюджетного учреждения культуры «Центральный парк культуры и отдыха города Владимира» данные объекты не переданы, не функционировали и не использовались по прямому назначению. В связи с этим расходы, направленные на их строительство в общей сумме 5,9 млн руб., оцениваются Счетной палатой как неэффективные.

Кроме того, средства областного и местного бюджетов на общую сумму 16,9 млн руб. были направлены на финансирование благоустройства 12-ти дворовых территорий, которые не были запланированы в государственной программе «Благоустройство территорий муниципальных образований Владимирской области». Соглашение о предоставлении субсидии из областного бюджета на благоустройство дворовых территорий, заключенное между администрацией г. Владимира и Департаментом жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области<sup>13</sup>, не предусматривало их финансирование. Изменения в соглашение были внесены только после фактически проведенных работ, что свидетельствует о расходовании бюджетных средств в отсутствие правовых оснований.

Выявлены факты нарушения законодательства в сфере закупок на общую сумму 5,4 млн руб. в части оплаты работ с нарушением установленных сроков, а также несоблюдения сроков размещения необходимой информации в ЕИС в сфере

<sup>13</sup> С 01.01.2023 г. – Министерство жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области.

закупок, непредъявления требований подрядчикам об уплате пеней за несоблюдение условий контрактов.

По результатам проверки главе муниципального образования г. Владимир направлено представление. Информация о фактах нарушения законодательства Российской Федерации направлена в прокуратуру Владимирской области, в Министерство жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области.

Администрацией города Владимира в целях выполнения представления Счетной палаты приняты меры: по актуализации муниципальных правовых актов, принятых с целью реализации мероприятий по формированию современной городской среды; формированию графика проведения инвентаризации дворовых территорий муниципального образования, содержащего дату и время ее проведения; проведению общественных обсуждений по вопросам, определенным соответствующим порядком; размещению необходимой информации на официальном сайте органов местного самоуправления г. Владимира; формированию паспортов благоустройства дворовых территорий города. Срок выполнения требований Счетной палаты по составлению паспорта благоустройства парка культуры и отдыха «Добросельский» в г. Владимире и передаче объектов его благоустройства в оперативное управление муниципальному учреждению продлен до 31.07.2024.

В ходе **проверки законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных органами местного самоуправления муниципальных образований Петушинский район, г. Покров и Петушинское сельское поселение на осуществление отдельных полномочий по решению вопросов местного значения**, проведенной параллельно с муниципальным казенным учреждением «Контрольно-счетный орган Петушинского района», установлено следующее.

Органы местного самоуправления муниципальных образований не смогли в полной мере исполнить принятые на себя расходные обязательства и возложенные на них полномочия. По состоянию на 01.06.2023 не завершено строительство культурно-досугового центра в д. Липна<sup>14</sup>, окончание которого было предусмотрено в 2021 году. Это привело к исключению объекта из мероприятий национального проекта «Культура» и замещению недополученных средств федерального бюджета областными средствами в сумме 55,2 млн руб., что явилось дополнительной нагрузкой на областной бюджет. За невыполнение обязательств по соглашению Департаментом культуры Владимирской области предъявлены штрафные санкции муниципальному образованию в сумме 3,2 млн руб. Бездействие заказчика в лице администрации муниципального образования в части непредъявления гаранту требования об уплате денежной суммы по гарантии в связи с ненадлежащим исполнением подрядчиком в лице ООО «ВИТУ ПРОЕКТ» своих обязанностей по контракту привели к потерям доходов районного бюджета в сумме, оценочно, 0,7 млн руб.

В ходе контрольного осмотра работ по строительству общеобразовательной школы на 1100 мест в г. Покрове стоимостью 1,1 млрд руб. также отмечено

<sup>14</sup> В рамках государственной программы Владимирской области «Развитие культуры».



несоблюдение подрядчиком<sup>15</sup> графика строительно-монтажных работ<sup>16</sup> по причине несогласованности действий с заказчиком<sup>17</sup> по корректировке проектно-сметной документации, что влечет риск несвоевременного ввода объекта в эксплуатацию.

Проверка показала, что районной администрацией не выполнены требования действующего законодательства в сфере образования, а именно: не организовано горячее питание для обучающихся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования (5–11 классы). Бесплатное горячее питание учащихся 1–4 классов организовано в Петушинском районе с привлечением коммерческих организаций на основании контрактов, заключенных с образовательными учреждениями. При этом исполнители услуг для приготовления пищи пользовались муниципальным имуществом без правоустанавливающих документов и в отсутствие согласия собственника, не возмещали понесенные бюджетом расходы на оплату коммунальных услуг. Недополученные доходы учреждений за период с 01.01.2021 по 28.02.2023 оцениваются в сумме 4,1 млн руб.

Администрациями Петушинского района и г. Покрова не выполнялись требования действующего законодательства в части паспортизации, кадастрового учета и регистрации права муниципальной собственности на автомобильные дороги общего пользования местного значения. Администрацией района не приняты меры по завершению в установленный срок реконструкции автомобильной дороги «Костерево – Аббакумово – Новинки», в связи с чем Министерством транспорта и дорожного хозяйства Владимирской области в текущем году были предъявлены штрафные санкции в сумме 1,8 млн руб.

В ходе контрольного мероприятия выявлены факты ненадлежащего управления земельными участками и муниципальным имуществом администрациями муниципальных образований, что привело к потерям доходной части консолидированного бюджета Петушинского района в сумме, оценочно, 2,7 млн руб.

Проверкой установлены нарушения порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов, а также сроков доведения лимитов бюджетных обязательств, ответственность за которые предусмотрена КоАП РФ. Это послужило основанием для составления пяти протоколов об административных правонарушениях. По решению суда должностное лицо Петушинского сельского поселения привлечено к административной ответственности в виде штрафа в общей сумме 30,0 тыс.руб., должностным лицам Департамента культуры Владимирской области и администрации Петушинского района вынесены устные замечания.

По результатам контрольного мероприятия Министру образования и молодежной политики, а также Министру культуры Владимирской области, главам администраций проверенных муниципальных образований направлены

<sup>15</sup> ООО «РЕМСТРОЙГАРАНТ».

<sup>16</sup> Согласно отчетным документам, техническая готовность объекта по состоянию на 31.12.2022 составляла 6,3%. По состоянию на 11.04.2023 общий процент готовности общестроительных работ в блоках младших и старших классов, а также физкультурно-оздоровительном блоке составлял, оценочно, 80%, в административно-хозяйственном блоке – 60%.

<sup>17</sup> Муниципальное казенное учреждение «Отдел капитального строительства администрации Петушинского района Владимирской области».

представления. Информация о выявленных нарушениях законодательства о закупках направлена в прокуратуру Владимирской области.

В целях выполнения требований Счетной палаты администрациями муниципальных образований и их структурными подразделениями разработано двадцать три новых правовых актов и локальных документов, а также приведены в соответствие с действующим законодательством четырнадцать муниципальных правовых актов, регламентирующих вопросы организации бюджетного процесса, управления и распоряжения объектами муниципальной собственности, осуществления дорожной деятельности. Администрациями Петушинского района и г. Покрова проводятся мероприятия по паспортизации автомобильных дорог общего пользования местного значения. В Петушинском сельском поселении организован контроль за санитарным и техническим состоянием мест накопления твердых коммунальных отходов.

Министерством образования и молодежной политики Владимирской области и Министерством культуры Владимирской области приняты к исполнению предложения Счетной палаты в части осуществления контроля за строительством социальных объектов. Представления по итогам проверки сняты с контроля.

Коллегией Счетной палаты рассмотрены результаты **проверки законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных органами местного самоуправления муниципального образования г. Гусь-Хрустальный Владимирской области на осуществление отдельных полномочий по решению вопросов местного значения**, которая показала, что деятельность органов местного самоуправления по управлению финансовыми средствами осуществлялась неэффективно. Так, при формировании местного бюджета расчет отдельных доходов осуществлялся с нарушением установленных требований, что привело к необоснованному завышению доходов, оценочно, в 2022 году на 8,6 млн руб., в 2023 году – на 3,5 млн руб. и, как следствие, неисполнению отдельных расходных обязательств, возникновению кредиторской задолженности.

Выявлены факты нарушений порядка формирования и финансового обеспечения муниципального задания, а также сроков постановки на учет бюджетных и денежных обязательств, что явилось основанием для возбуждения административных производств. Установлены нарушения требований действующего бюджетного законодательства при возврате на лицевые счета исполнительных органов Владимирской области неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов в сумме 41,8 млн руб.

Установлены факты принятия муниципальным образованием расходных обязательств с привлечением средств областного бюджета в сумме 16,8 млн руб. на осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев в отсутствие правовых оснований. При этом были нарушены условия предоставления межбюджетных трансфертов, что явилось основанием для возбуждения административных производств в отношении начальника Инспекции государственного надзора в области обращения с животными и ветеринарии



Владимирской области и главы города, которому решением мирового суда объявлено предупреждение.

Анализ осуществления администрацией г. Гусь-Хрустальный дорожной деятельности показал, что основные задачи в области дорожной деятельности решены не в полной мере: в 2021 году – I полугодии 2023 года не осуществлялось проведение мониторинга технического состояния автомобильных дорог и ведение реестра дорог, требующих ремонта, не в полной мере осуществлялась работа по их паспортизации.

При использовании бюджетных средств на ремонт автомобильных дорог должностными лицами допускались нарушения законодательства об автомобильных дорогах, о контрактной системе в сфере закупок, а также условий муниципальных контрактов. В ходе проверки использования субсидий из областного бюджета на решение вопросов местного значения в сфере дорожного хозяйства выявлены факты финансирования мероприятий на сумму 0,8 млн руб., не предусмотренных установленными правилами использования субсидий. Кроме того, 0,75 млн руб. использовано на мероприятия, не предусмотренные муниципальной программой «Дорожное хозяйство муниципального образования город Гусь-Хрустальный Владимирской области 2019–2024 годы»<sup>18</sup>.

В нарушение действующего законодательства муниципальным казенным учреждением «Служба единого заказчика» г. Гусь-Хрустальный (далее – МКУ «СЕЗ») в ходе работ по ремонту автодорог не организованы на надлежащем уровне приемка, учет и использование возвратных материалов (гранулят, лом асфальтобетона) на общую сумму, оценочно, 4,1 млн руб. При этом установлено их выбытие без документального подтверждения на сумму, оценочно, 2,24 млн руб., что расценено как ущерб бюджету г. Гусь-Хрустальный.

При проверке использования средств, полученных из областного бюджета на строительство начальной школы на 350 мест, установлены нарушения законодательства о закупках и антимонопольного законодательства. При этом строительство объекта, а также отдельные этапы работ выполнялись подрядчиком с нарушением установленного графика, что не позволило завершить работы до конца 2023 года.

Установлены факты приобретения спортивного оборудования по цене выше среднерыночной, что оценено как ущерб, нанесенный бюджету муниципального образования, оценочно, в сумме 0,2 млн руб. Кроме того, выявлен факт использования приобретенного за счет бюджетных средств спортивного оборудования и инвентаря коммерческой фирмой с целью получения прибыли в отсутствие правовых оснований, что расценено как неэффективное расходование бюджетных средств в объеме 0,05 млн руб.

Выявлены факты несоответствия данных бухгалтерского и реестрового учета объектов муниципальной собственности, что свидетельствует о неисполнении органами местного самоуправления полномочий по владению, пользованию и

<sup>18</sup> Утверждена постановлением главы МО г. Гусь-Хрустальный Владимирской области от 30.09.2020 № 26 (с изменениями, последняя редакция утверждена постановлением администрации МО г. Гусь-Хрустальный от 29.09.2023 № 789).

распоряжению муниципальным имуществом. Кроме того, при передаче муниципального имущества в возмездное пользование не соблюдались требования законодательства в сфере управления объектами муниципальной собственности, что привело к потерям доходов бюджета за период 2021 год – I полугодие 2023 года, оценочно, в сумме 0,52 млн руб.

По результатам проверки направлены представления главе города Гусь-Хрустальный и директору МКУ «СЕЗ», содержащие требования по устранению выявленных нарушений и недостатков, срок исполнения которых определен до 31.07.2024. Информация о нарушениях законодательства при использовании бюджетных средств направлена в УМВД России по Владимирской области, УФАС по Владимирской области, прокуратуру Владимирской области, Министерство транспорта Владимирской области, Министерство жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области, Министерство природопользования и экологии Владимирской области, Министерство образования Владимирской области, Инспекцию государственного надзора в области обращения с животными и ветеринарии Владимирской области для рассмотрения и принятия соответствующих решений. Реализация рекомендаций Счетной палаты находится на контроле.

По результатам рассмотрения *проверки соблюдения органами местного самоуправления муниципального образования город Суздаль действующего законодательства при формировании и исполнении местного бюджета, а также законности и эффективности использования бюджетных средств, в том числе межбюджетных трансфертов*, Коллегией Счетной палаты отмечено следующее. Местной администрацией реализуются мероприятия по приведению в нормативное состояние объектов дорожного хозяйства и благоустройству территории г. Суздаля. За 2021–2022 годы на указанные цели направлены бюджетные средства в общей сумме 568,3 млн руб. Протяженность автомобильных дорог г. Суздаля, отвечающих нормативным требованиям, за два года увеличилась в 1,5 раза (с 26,3 до 40 км из 64,1 км городских дорог).

Администрацией г. Суздаля не выполнялись требования законодательства в части паспортизации дорог, а также осуществления муниципального контроля на автотранспорте и в дорожном хозяйстве.

Органами местного самоуправления г. Суздаля проводилась недостаточная работа по пополнению доходной части местного бюджета за счет эффективного управления и распоряжения муниципальной собственностью. Не организован контроль за выполнением арендаторами условий договоров аренды имущества, не проводится работа по взысканию пеней за несвоевременное внесение арендной платы. Расчет аренды осуществлялся с нарушением установленного порядка, что привело к занижению ее стоимости и недопоступлению доходов в бюджет г. Суздаля, оценочно, в сумме 0,3 млн руб. Кроме того, не обеспечена полнота и достоверность сведений, содержащихся в реестре муниципального имущества г. Суздаля.

Установлены нарушения требований законодательства о контрактной системе, в том числе необоснованное несоблюдение отдельными заказчиками сроков оплаты

оказанных услуг, поставленных товаров, которые в случае выставления исполнителями (поставщиками) требований об уплате пеней могут привести к дополнительной финансовой нагрузке на городской бюджет.

В ходе проверки выявлено нарушение порядка ведения бюджетных смет, что явилось основанием для составления протокола об административном правонарушении. По результатам контрольного мероприятия руководителям пяти объектов проверки направлены представления. Информация о выявленных нарушениях законодательства о закупках направлена в прокуратуру Владимирской области.

В целях выполнения требований Счетной палаты администрацией города и ее структурными подразделениями и подведомственными учреждениями приняты меры в части разработки и принятия семи новых муниципальных правовых актов, приведения трех действующих муниципальных правовых актов в соответствие с действующим законодательством; эффективного управления и распоряжения муниципальной собственностью; организации закупок для муниципальных нужд с соблюдением требований действующего законодательства; реализации комплекса мер в сфере дорожной деятельности.

Управлением муниципальным имуществом г. Суздаля на праве оперативного управления за казенными учреждениями закреплено муниципальное имущество, взысканы пени с арендаторов муниципального имущества за несвоевременную оплату арендной платы за пользование имуществом, которые поступили в доходную часть местного бюджета. Итоги проверки сняты с контроля Счетной палаты.

По результатам **проверки соблюдения органами местного самоуправления муниципальных образований город Собинка и город Лакинск Собинского района действующего законодательства при формировании и исполнении местного бюджета, а также законности и эффективности использования бюджетных средств, в том числе межбюджетных трансфертов** установлено, что органами местного самоуправления муниципальных образований реализуются мероприятия по приведению в нормативное состояние объектов дорожного хозяйства. За 2022 год – I полугодие 2023 года на указанные цели направлены бюджетные средства в общей сумме 79,9 млн руб., что позволило сократить протяженность дорог, не отвечающих нормативным требованиям, в г. Собинке на 0,8 км, или на 2,2%, в г. Лакинске – на 8,82 км, или на 32,0%. При этом установлено, что финансирование мероприятий по ремонту дорог в проверяемый период осуществлялось в отсутствие муниципальных правовых актов, регламентирующих вопросы содержания и ремонта автодорог.

Администрацией г. Лакинска не выполнялись требования действующего законодательства в части государственного кадастрового учета и государственной регистрации права собственности на автомобильные дороги. Администрацией г. Собинки проводилась недостаточная работа по паспортизации автомобильных дорог, технические паспорта оформлены только на 20 автомобильных дорог из 118. В муниципальных образованиях не в полной мере осуществлялся учет автомобильных дорог.

Органами местного самоуправления муниципальных образований не был организован контроль за выполнением арендаторами условий договоров аренды имущества, не проводились в полном объеме мероприятия по взысканию пеней за несвоевременное внесение арендной платы. Расчет аренды осуществлялся с нарушением установленного порядка, что привело к занижению ее стоимости и недопоступлению в бюджеты городов Собинки и Лакинска доходов, оценочно, в сумме 25,5 тыс.руб. и 59,5 тыс.руб. соответственно. Кроме того, не обеспечена полнота и достоверность сведений, содержащихся в реестрах муниципального имущества муниципальных образований.

Установлены нарушения требований законодательства о контрактной системе, в том числе несоблюдение отдельными заказчиками сроков оплаты выполненных работ.

По результатам контрольного мероприятия главам администраций г. Собинки и г. Лакинска направлены представления. Информация о выявленных нарушениях законодательства в сфере закупок направлена в прокуратуру Владимирской области. О результатах проверки проинформированы представительные органы муниципальных образований. Реализация требований Счетной палаты находится на контроле.



### 3. ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

#### 3.1. ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ ЗАКОНОВ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ ОБ ОБЛАСТНОМ БЮДЖЕТЕ И БЮДЖЕТЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Реализация полномочий Счетной палаты по экспертизе проектов законов Владимирской области об областном бюджете, о бюджете ТФОМС на очередной финансовый год и плановый период, проектов законов Владимирской области о внесении изменений в закон об областном бюджете и о бюджете ТФОМС, в том числе проверке и анализу обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджетов, осуществлялась в рамках подготовки соответствующих заключений.

В заключении по результатам экспертизы *проекта закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2024 и плановый период 2025–2026 годов»* было отражено, что проект областного бюджета сформирован в соответствии с требованиями законодательства, перечень и содержание документов соответствуют установленным требованиям. При формировании бюджета соблюдены все ограничения по размеру дефицита бюджета, структуре и объему государственного долга, расходам на его обслуживание. В основу бюджетных проектировок был положен «базовый» вариант прогноза социально-экономического развития региона, при разработке которого учтены тенденции социально-экономического развития области в условиях сложной геополитической ситуации. Счетной палатой сделан вывод о реалистичности прогноза.

Проведенный анализ позволил сделать вывод, что доходы областного бюджета на 2024-2026 годы спрогнозированы в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ на основании методик и расчетов. Счетной палатой подтверждена их обоснованность, при этом отмечено наличие резервов роста налоговых доходов, а также доходов от использования имущества.

Счетной палатой был сделан вывод, что расходы областного бюджета, сформированные программно-целевым методом, должны позволить финансово обеспечить все действующие и вновь принимаемые расходные обязательства. Счетной палатой было обращено внимание на необходимость повышения качества подготовки и реализации госпрограмм, а также на обеспечение правового сопровождения планируемых расходов.

В ходе анализа межбюджетных отношений отмечена их предсказуемость и прозрачность. В 2024 году сохранятся все виды финансовой помощи муниципалитетам с соблюдением установленных принципов распределения межбюджетных трансфертов.

Счетной палатой проект областного бюджета на предстоящий трехлетний период рекомендован Законодательному Собранию Владимирской области к

принятию. Закон принят Законодательным Собранием Владимирской области в двух чтениях.

В ходе экспертизы проекта закона Владимирской области **«О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»** установлено, что формирование проекта бюджета ТФОМС на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов осуществлено в соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ и Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области».

Бюджет ТФОМС на 2024 год сбалансирован по доходам и расходам в сумме 24919,0 млн руб. Рост доходов бюджета ТФОМС к плановому уровню 2024 года, предусмотренному действующим законом о бюджете ТФОМС, составляет 4,6%. Объем субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год запланирован в сумме 23687,0 млн руб., что составляет 95% в структуре безвозмездных поступлений.

На финансовое обеспечение базовой программы обязательного медицинского страхования в 2024 году планируется направить 21625,0 млн руб. (с ростом на 3,9% к плановому уровню 2024 года, предусмотренному действующим законом о бюджете ТФОМС). В расходной части бюджета ТФОМС на 2024 год учтены расходы в форме межбюджетных трансфертов бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, предусматривающие расчеты за медицинскую помощь, оказанную в других субъектах РФ гражданам, застрахованным на территории Владимирской области, в сумме 1898986,2 тыс.руб. (с ростом на 13,4% к плановому уровню 2024 года, предусмотренному Законом № 139-ОЗ<sup>19</sup>).

По результатам проведенной экспертизы законопроект рекомендован Законодательному Собранию Владимирской области к рассмотрению. Закон принят Законодательным Собранием Владимирской области.

В апреле и июне 2023 года были подготовлены **два заключения по результатам экспертизы законопроектов о внесении изменений в областной бюджет**. Было отмечено, что увеличение доходов областного бюджета обусловлено привлечением дополнительных средств федерального бюджета и фондов, а также положительной динамикой поступлений налога на прибыль, налога, взимаемого по упрощенной системе налогообложения, акцизов на нефтепродукты.

Все предлагаемые изменения были обоснованы и подтверждены соответствующими расчетами. Изменения по расходам бюджета затронули почти все разделы бюджетной классификации, при этом основными приоритетами уточнения бюджетных расходов являлись национальная экономика, ЖКХ, образование и финансовая поддержка муниципальных образований.

В целом, результаты анализа законопроектов свидетельствовали об их соответствии требованиям законодательства. Законопроекты были рекомендованы к

<sup>19</sup> Закон Владимирской области от 29.12.2022 № 139-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

рассмотрению Законодательным Собранием Владимирской области. Законы приняты Законодательным Собранием Владимирской области.

Также Счетной палатой проведена экспертиза проекта закона Владимирской области **«О внесении изменений в Закон Владимирской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»**. В ходе экспертизы установлено, что законопроектом предлагалось увеличить общий объем доходной части бюджета ТФОМС на 84,7 млн руб. (до 22298,8 млн руб.), объем расходной части бюджета ТФОМС – на 647,3 млн руб. (до 22861,4 млн руб.), в том числе на 130,2 млн руб. (8,3%) – расходы на финансовое обеспечение оплаты за медицинскую помощь, оказанную застрахованными во Владимирской области за пределами территории страхования. Увеличение доходной и расходной частей бюджета ТФОМС обусловлено в том числе получением межбюджетных трансфертов на формирование нормированного страхового запаса ТФОМС, а также на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения. По результатам экспертизы сделан вывод, что предлагаемые изменения соответствуют действующему законодательству. Законопроект рекомендован к принятию.



### 3.2. ЭКСПЕРТИЗА ГОДОВОГО ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА, ГОДОВОГО ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ, ЕЖЕКВАРТАЛЬНЫХ ОТЧЕТОВ ОБ ИСПОЛНЕНИИ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА И ЕЖЕКВАРТАЛЬНЫХ ОТЧЕТОВ ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

В отчетном периоде проведена *внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2022 год*. При проведении внешней проверки использованы результаты *экспертизы годовой бюджетной отчетности* 36 ГАБС за 2022 год, в ходе которой была подтверждена ее полнота и соответствие требованиям, установленным ст. 264<sup>1</sup> Бюджетного кодекса РФ и Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н.

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2022 год было установлено, что отчет по своей структуре и содержанию соответствует требованиям законодательства. Данные, представленные в отчете, согласуются с показателями, отраженными в годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств, что свидетельствует о достоверности информации о финансовой деятельности органов государственной власти и государственных органов Владимирской области, об использовании выделенных в их распоряжение бюджетных средств.

Анализ выполнения основных направлений бюджетной и налоговой политики Владимирской области показал, что большинство запланированных на 2022 год целей и задач достигнуты. Приняты меры для обеспечения сбалансированности и устойчивости областного бюджета, соблюдены условия и ограничения, установленные бюджетным законодательством и соглашениями с Министерством финансов РФ. Условия соглашений, заключенных с федеральными органами государственной власти в целях реализации региональных проектов, в 2022 году выполнены, установленные показатели в основном достигнуты.

В 2022 году отмечена положительная динамика основных показателей, характеризующих социально-экономическое развитие региона.

В ходе исполнения областного бюджета обеспечена преемственность и социальная направленность бюджетных расходов, принятые социальные обязательства выполнены в полном объеме. Проводимая органами государственной власти политика в области межбюджетных отношений способствовала росту доходов местных бюджетов, обеспечению их сбалансированности, что позволило снизить долговую нагрузку и не иметь просроченной кредиторской задолженности.

Вместе с тем в заключении отмечено, что дополнительных усилий требует решение задач по укреплению налоговой дисциплины, расширению налоговой базы



по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу незарегистрированного недвижимого имущества и земельных участков, повышению эффективности управления акционерными обществами с государственным участием.

Проведенный анализ показал, что все государственные программы Владимирской области исполнены на удовлетворительном уровне бюджетной эффективности, большинство запланированных результатов и показателей достигнуты.

По результатам экспертизы отчета об исполнении областного бюджета за 2022 год сделан вывод о его достоверности и соответствии требованиям законодательства.

В течение 2023 года подготовлено три заключения на **ежеквартальные отчеты об исполнении областного бюджета в 2023 году**, в которых отмечено, что исполнение областного бюджета по доходам и расходам осуществлялось в соответствии с требованиями законодательства. Обращалось внимание на положительную динамику основных показателей социально-экономического развития Владимирской области в течение 2023 года, что позитивно отразилось на доходах областного бюджета.

Основная доля финансовых ресурсов направлялась на реализацию задач в сфере социальной политики, образования, национальной экономики, здравоохранения. В целом, направления расходования средств областного бюджета в 2023 году соответствовали утвержденным Законом Владимирской области от 26.12.2022 № 129-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон о бюджете 2023 года).

В заключении на **отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области за 2022 год** отмечено, что доходная часть бюджета ТФОМС исполнена в сумме 20199,5 млн руб., или на 99,4% от плановых назначений, расходная часть – в сумме 20021,3 млн руб., или на 97,2% плана. По состоянию на 01.01.2023 объем произведенных расходов сложился ниже объема полученных доходов на 178,3 млн руб. В качестве источника внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС отражено увеличение прочих остатков денежных средств бюджета ТФОМС в указанной сумме.

Направления расходования средств ТФОМС в 2022 году соответствовали утвержденным Законом о бюджете ТФОМС на 2022 год. Основной объем расходов ТФОМС в 2022 году в сумме 18800,7 млн руб., или 93,9% в структуре расходов, был направлен на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования граждан, застрахованных на территории Владимирской области, в том числе на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования. Расходы бюджета ТФОМС в 2022 году сократились на 2,1% к уровню 2021 года.

В ходе экспертизы отмечено, что в течение II полугодия 2022 года в регионе наблюдалась тенденция ухудшения финансового положения государственных

учреждений здравоохранения. По состоянию на 01.01.2022 просроченная кредиторская задолженность по средствам обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) отсутствовала. По состоянию на 01.07.2022 просроченная кредиторская задолженность имела у 6 медицинских организаций в общей сумме 39617,9 тыс.руб., за период июль – декабрь 2022 года объем задолженности возрос в 2,4 раза.

Установлено, что одной из причин образования просроченной кредиторской задолженности медицинских организаций по итогам 2022 года стало невыполнение ими объемов и стоимости медицинской помощи, установленных в рамках территориальной программы ОМС, что обусловлено дефицитом медицинских кадров в регионе и недостаточным уровнем оснащенности государственных учреждений здравоохранения современным оборудованием.

Просроченная кредиторская задолженность ТФОМС по состоянию на 01.01.2023 составила 302,8 млн руб. и возросла к уровню начала года в 5,5 раза в связи с недостаточностью запланированных в бюджете ТФОМС на 2022 год средств на цели оплаты оказания медицинской помощи застрахованным во Владимирской области за пределами территории страхования.

В трех заключениях на ежеквартальные *отчеты об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области в 2023 году* отмечено, что направления расходования средств ТФОМС в 2023 году соответствовали утвержденным законом о бюджете ТФОМС.

В структуре доходов безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ составили 99,6% от общего объема доходов.

Основная доля расходов (90,8%) направлена на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Владимирской области и на оплату оказания медицинской помощи застрахованным во Владимирской области за пределами территории страхования.

В ходе экспертизы обращено внимание на наличие просроченной кредиторской задолженности ТФОМС по оплате медицинской помощи застрахованным Владимирской области, оказанной за пределами территории страхования (на 01.10.2023 – 223,2 млн руб.). В ходе исполнения бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2023 года у 17 медицинских организаций государственной системы здравоохранения Владимирской области по состоянию на 01.10.2023 сложилась просроченная кредиторская задолженность по средствам ОМС в общей сумме 271,7 млн руб., или в 1,2 раза выше уровня на начало года<sup>20</sup>.



<sup>20</sup> На 01.01.2023 задолженность имела у 12 медицинских организаций в сумме 223,4 млн руб.

### 3.3. ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ ЗАКОНОВ И ИНЫХ И НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

В 2023 году проводилась экспертиза проектов законов Владимирской области и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Владимирской области в части, касающейся расходных обязательств Владимирской области, экспертиза проектов законов Владимирской области и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Владимирской области, приводящих к изменению доходов областного бюджета, проектов государственных программ Владимирской области, по результатам которой подготовлено 62 заключения (*приложение № 4* к настоящему отчету).

Наибольшее количество заключений (*11 заключений, или 18,4% от общего числа проведенных экспертиз*) подготовлено по законопроектам в сфере социальной политики. По проектам законов, устанавливающих льготные режимы налогообложения, меры поддержки экономики региона, подготовлено 7 заключений (11,6 %). По законопроектам в сфере регулирования полномочий органов местного самоуправления и вопросов местного значения подготовлено 6 заключений (10%).

Счетной палатой в заключениях давалась оценка обоснованности предлагаемых инициатив по дополнительным мерам поддержки семей, имеющих детей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также индексации социальных выплат. Проведен анализ предлагаемых в законопроектах мер по предоставлению налоговых льгот. Давалась оценка соответствия предлагаемых законопроектами мер в сфере образования и молодежной политики требованиям действующего законодательства. Проанализированы обоснования предложенных мер по перераспределению полномочий между органами государственной власти региона и органами местного самоуправления. По каждому законопроекту проведена экономическая экспертиза обоснованности и достаточности финансовых ресурсов на реализацию предлагаемых законопроектами мероприятий.

В целом законопроекты были поддержаны Счетной палатой и приняты Законодательным Собранием Владимирской области. Вместе с тем по отдельным проектам законов было обращено внимание на необходимость их доработки. В девяти заключениях по результатам экспертизы проектов законов Владимирской области **«О внесении изменений в Закон Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»** отмечена обоснованность предлагаемых изменений, направленных: на уточнение порядка предоставления бесплатного двухразового питания детям, не проживающим в организациях, осуществляющих образовательную деятельность; расширение мер поддержки многодетных семей; установление дополнительной меры поддержки семей при рождении ребенка в виде подарочного набора для новорожденных либо единовременной денежной выплаты в размере 10,0 тыс.руб.; введение мер социальной поддержки лиц, награжденных знаком «Житель осажденного Сталинграда»; индексацию ежемесячной денежной

выплаты спасателям; расширение категории получателей мер социальной поддержки обучающихся, воспитанников образовательных организаций в виде 50-процентной скидки от действующего тарифа при оплате проезда железнодорожным транспортом общего пользования в поездах пригородного сообщения. По результатам экспертизы были сделаны выводы о возможности принятия законопроектов. Законы приняты;

– в заключении о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменений в статью 39<sup>4</sup> Закона Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области» и статьи 2 и 6 Закона Владимирской области «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, на территории Владимирской области»** отмечено, что законопроектом предлагается предоставлять региональный материнский (семейный) капитал на каждого рожденного (усыновленного) с 01.01.2022 четвертого и последующих детей. Экспертиза показала, что необходимый дополнительный объем средств областного бюджета на реализацию предложенных мер поддержки составит 23,6 млн руб., исходя из контингента получателей в количестве 308 граждан. Кроме этого, представленным законопроектом предусматривается внесение изменений в Закон Владимирской области от 02.10.2007 № 120-ОЗ «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области» в части установления случаев, в которых государственная помощь на основании социального контракта может быть предоставлена неоднократно. По результатам экспертизы сделан вывод о возможности принятия законопроекта. Закон принят;

– по результатам экспертизы проекта закона Владимирской области **«О единовременной денежной выплате гражданам, имеющим трех и более детей, на приобретение земельного участка и улучшение жилищных условий взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно»** установлено, что законопроектом предусматривается введение новой меры социальной поддержки граждан, имеющих трех и более детей, в форме единовременной денежной выплаты в размере 250 тыс.руб.<sup>21</sup> на приобретение земельного участка и (или) улучшение жилищных условий. Принятие законопроекта потребует дополнительных расходов областного бюджета в сумме, оценочно, 87,5 млн руб. в год из расчета количества получателей – 350 семей. По результатам экспертизы сделан вывод о возможности принятия законопроекта к рассмотрению Законодательным Собранием Владимирской области. Закон принят;

– в заключении о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменений в Закон Владимирской области «О методике распределения субвенций местным бюджетам из областного бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты»** отмечено, что законопроектом уточняется порядок расчета норматива затрат на содержание одного работника,

<sup>21</sup> Размер выплаты подлежит ежегодной индексации (ст.3 законопроекта).



осуществляющего воинский учет в органах местного самоуправления, что не влечет изменения расчетного размера субвенции. Принятие законопроекта не требует выделения дополнительных средств из областного бюджета, по результатам экспертизы сделан вывод о возможности его принятия. Закон принят;

– в заключении о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменений в Закон Владимирской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Владимирской области по исполнению мер государственного обеспечения и социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»** отражено, что законопроект разработан в целях реализации положений Закона Владимирской области от 29.12.2022 № 148-ОЗ<sup>22</sup> в части наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению выплат лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования, за счет средств областного бюджета. Финансирование расходов, которые может повлечь принятие законопроекта, планируется осуществлять в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству образования и молодежной политики Владимирской области Законом о бюджете 2023 года. По результатам экспертизы сделан вывод о возможности принятия законопроекта. Закон принят;

– в заключении о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменений в Закон Владимирской области «О развитии сельского хозяйства на территории Владимирской области»** отмечено, что законопроектом предлагается увеличить размеры единовременных выплат молодым специалистам, заключившим трудовой договор после 01.05.2012 с организацией, являющейся сельскохозяйственным товаропроизводителем, на срок не менее пяти лет. Анализ расчетов к запланированным расходам показал, что в 2023 году планируется предоставить выплаты 23 молодым специалистам. Обращено внимание на необходимость уточнения Порядка назначения и предоставления единовременной денежной выплаты молодым специалистам, пришедшим на работу в сельское хозяйство Владимирской области, утвержденного постановлением Губернатора Владимирской области от 25.03.2021 № 156. По результатам экспертизы сделан вывод о возможности принятия законопроекта. Закон принят;

– в заключении о результатах экспертизы проекта закона **«О внесении изменений в Закон Владимирской области «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению»** поддержаны предложения Губернатора и Законодательного Собрания Владимирской области, направленные на развитие малого бизнеса Владимирской области, путем

<sup>22</sup> «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

увеличения предельного размера доходов от реализации, определяемых в соответствии со ст. 249 Налогового кодекса РФ, получаемых индивидуальным предпринимателем при осуществлении вида предпринимательской деятельности, в отношении которого применяется налоговая ставка в размере 0 процентов, с 25,0 млн руб. до 29,0 млн руб. (на 16,0%), а также продления на один год (до 1 января 2025 года) срока применения индивидуальными предпринимателями нулевой налоговой ставки. Закон принят;

– в заключении о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменений в приложение к Закону Владимирской области «О порядке предоставления служебных помещений специализированного государственного жилищного фонда Владимирской области»** поддержано предложение Губернатора Владимирской области, направленное на упрощение порядка предоставления служебных помещений специализированного государственного жилищного фонда и на расширение оснований получения ежемесячной денежной компенсации за счет областного бюджета за наем (поднаем) жилых помещений, что будет способствовать решению кадровых проблем в государственных учреждениях Владимирской области. Вместе с тем отмечена необходимость внесения изменений в ряд нормативных правовых актов Владимирской области. Закон принят;

– в заключении о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменений в приложение к Закону Владимирской области «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Владимирской области на плановый период 2023–2025 годов»** отмечено, что законопроект разработан в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции», которым предусмотрена необходимость ликвидации или реорганизации по решению учредителя государственных унитарных предприятий до 01.01.2025. Проведенный анализ законопроекта позволил рекомендовать его к рассмотрению Законодательным Собранием Владимирской области с учетом замечания Счетной палаты о необходимости исключения из перечня недвижимого имущества ГУП «Владимиргражданпроект», подлежащего приватизации, нежилого здания и гаража, неиспользуемых в производственной деятельности предприятия, с целью передачи указанных объектов в государственную казну Владимирской области. Закон принят;

– в заключении о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Владимирской области **«О признании утратившим силу Закона Владимирской области «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций для организаций, являющихся получателями государственной поддержки инвестиционной деятельности»**» отмечено, что он разработан в целях поддержки организаций Владимирской области, реализующих одобренные инвестиционные проекты, в условиях сложной геополитической ситуации и внешнего санкционного

давления на российскую экономику. Законопроектом предложено продлить на 1 год (до 1 января 2024 года) срок действия пониженных налоговых ставок налога на прибыль для инвесторов, являющихся получателями государственной поддержки инвестиционной деятельности, что согласуется с положениями Федерального закона от 28.06.2022 № 211-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации». По оценке Счетной палаты, выпадающие доходы областного бюджета в 2023 году могут составить около 170,0 млн руб. Закон принят;

– в заключении о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменений в Закон Владимирской области «О полномочиях органов государственной власти Владимирской области в сфере регулирования деятельности казачества во Владимирской области»** отмечено, что законопроектом предлагается дополнить Закон Владимирской области от 08.04.2013 № 37-ОЗ «О полномочиях органов государственной власти Владимирской области в сфере регулирования деятельности казачества во Владимирской области» статьей 4<sup>1</sup>, определяющей основные направления государственной поддержки казачества во Владимирской области, в числе которых разработка и реализация государственных программ Владимирской области по поддержке казачества во Владимирской области. Экспертиза показала, что Законом о бюджете 2023 года на проведение мероприятий, направленных на взаимодействие с общественными организациями казаков, содействие развитию российского казачества в рамках реализации государственной программы Владимирской области «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области», на 2023–2025 годы запланированы бюджетные ассигнования в сумме 1,5 млн руб. ежегодно. По результатам экспертизы сделан вывод о возможности принятия законопроекта к рассмотрению Законодательным Собранием Владимирской области. Закон принят;

– по результатам экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменения в статью 5 Закона Владимирской области «Об образовании во Владимирской области и признании утратившими силу отдельных Законов Владимирской области в сфере образования»** установлено, что законопроектом предлагалось установить право исполнительного органа Владимирской области, осуществляющего государственное управление в сфере образования, обеспечивать организацию предоставления на конкурсной основе высшего образования в образовательных организациях Владимирской области, а также осуществлять финансовое обеспечение получения высшего образования в федеральных государственных организациях и реализации программ развития этих организаций, участвовать в формировании учебной, производственной, социальной инфраструктуры этих организаций за счет бюджетных ассигнований областного бюджета. Экспертиза показала, что проектом закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 7,7 млн руб. в рамках государственной программы Владимирской области «Развитие здравоохранения», которые планируется направить в форме субсидии ФГБОУ ВО «Приволжский

исследовательский медицинский университет» Министерства здравоохранения РФ на финансовое обеспечение получения высшего образования медицинского профиля (специалитет «Лечебное дело») гражданами, заключившими договор о целевом обучении с медицинскими учреждениями государственной системы здравоохранения Владимирской области. По результатам экспертизы сделан вывод о возможности принятия законопроекта к рассмотрению Законодательным Собранием Владимирской области. Закон принят;

– по результатам экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Владимирской области»** подтверждена обоснованность индексации с 01.01.2024 на 4% социальных выплат, предусмотренных Законом Владимирской области от 04.06.2020 № 43-ОЗ «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и Законом Владимирской области от 30.12.1997 № 70-ОЗ «О вознаграждении, причитающемся приемным родителям, патронатным воспитателям». Средства на данные социальные выплаты с учетом индексации предусмотрены проектом закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в общей сумме 715,6 млн руб. По результатам экспертизы сделан вывод о возможности принятия законопроекта к рассмотрению Законодательным Собранием Владимирской области. Закон принят;

– в заключении о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Владимирской области»** отмечено, что законопроектом предлагается внести изменения в Законы Владимирской области от 21.01.1997 № 4-ОЗ «О присвоении звания «Почетный гражданин Владимирской области», от 02.10.2007 № 120-ОЗ «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области» и от 14.02.2013 № 22-ОЗ «О вознаграждении, причитающемся опекунам недееспособных граждан» в части индексации предусмотренных указанными законами выплат с 01.01.2024 на 4%. Также предлагается внести изменения в статью 60<sup>19</sup> Закона Владимирской области от 02.10.2007 № 120-ОЗ «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области» в части расширения перечня категорий лиц, имеющих право на получение социальной поддержки в виде ежегодной денежной выплаты, включив в него членов семей участников специальной военной операции. Кроме этого, законопроектом предлагается внести изменение в Закон Владимирской области от 14.02.2013 № 22-ОЗ «О вознаграждении, причитающемся опекунам недееспособных граждан» в части увеличения на 15% размера ежемесячного вознаграждения опекунам недееспособных граждан. Проведенная экспертиза показала, что необходимый объем дополнительных средств в общей сумме 77,7 млн руб. предусмотрен проектом закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов». По результатам экспертизы сделан вывод о

возможности принятия законопроекта к рассмотрению Законодательным Собранием Владимирской области. Закон принят.

Кроме этого, Счетной палатой проведена **экспертиза проекта государственной программы Владимирской области «Культурное наследие Владимирской области»**, которая показала, что в нарушение п. 3.1 Положения о системе управления государственными программами Владимирской области<sup>23</sup> (далее – Положение) в стратегических приоритетах программы отсутствуют верхнеуровневые целевые показатели, характеризующие достижение целей (решение задач) государственной программы по годам реализации. Кроме этого, в нарушение требований п. 1.9 Положения проект госпрограммы не размещен на Портале оценки регулирующего воздействия Владимирской области для обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения. Также в ходе экспертизы отмечено, что установленный проектом госпрограммы объем финансового обеспечения ее реализации на 2024 год не соответствовал Закону о бюджете 2023 года. По результатам экспертизы Счетной палатой предложено Инспекции государственной охраны объектов культурного наследия Владимирской области учесть все замечания и привести проект Программы в соответствие с требованиями Положения. Программа принята в новой редакции, сформированной с учетом замечаний и предложений Счетной палаты.

В ходе экспертизы **проекта государственной программы Владимирской области «Развитие внешнеэкономической деятельности Владимирской области»** проведен анализ обоснованности ресурсного обеспечения, оценка соответствия государственной программы требованиям бюджетного законодательства, оценка планируемого общего социального, экономического эффекта от ее реализации. Результаты экспертизы показали, что в целом проект государственной программы соответствует требованиям Положения. Программа утверждена.



<sup>23</sup> Утверждено постановлением администрации Владимирской области от 24.12.2021 № 880.

### 3.4. ИНЫЕ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

В отчетном периоде Коллегией рассмотрены результаты годового мониторинга состояния экономики Владимирской области в условиях сложной геополитической ситуации с учетом полученной статистической информации по состоянию на 01.01.2023. Результаты мониторинга были использованы при подготовке заключения на отчет об исполнении областного бюджета за 2022 год.

В соответствии со ст. 8 Закона № 110-ОЗ и планом работы Счетной палаты в 2023 году проведена экспертиза *38 отчетов о ходе реализации государственных программ Владимирской области за 2022 год* (приложение № 3 к настоящему отчету).

По результатам проведенных экспертиз отмечено, что ни одно министерство не представило в Счетную палату отчет о ходе реализации курируемой им госпрограммы за 2022 год, соответствующий установленным требованиям, что связано со сложностью и несогласованностью отдельных положений правовых актов, регулирующих новый порядок разработки и мониторинга государственных программ.

Проведенный анализ показал, что все государственные программы Владимирской области исполнены на удовлетворительном уровне бюджетной эффективности, большинство запланированных результатов и показателей достигнуты. В качестве системных проблем, характерных для большинства госпрограмм, по-прежнему отмечаются такие как: занижение плановых значений показателей и результатов региональных проектов, отсутствие адекватных методик их расчета, неподтверждение ответственными исполнителями государственных программ полученных результатов официальными отчетными и статистическими данными, нарушение контрольных точек и сроков реализации мероприятий, неэффективное планирование, в том числе перенос сроков заключения государственных контрактов на IV квартал финансового года, несвоевременная контрактация и неравномерное исполнение расходов бюджета в течение финансового года.



#### 4. АУДИТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

Реализация полномочий по осуществлению аудита в сфере закупок осуществлялась Счетной палатой на основании положений статьи 98 Федерального закона № 44-ФЗ при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В ходе проведенного *аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг, осуществленных администрацией Муромцевского сельского поселения Судогодского района для нужд муниципального образования в 2023 году* установлено, что администрацией поселения по результатам конкурентных процедур заключено 6 контрактов на общую сумму 33,3 млн руб., а также 101 договор с единственным поставщиком на общую сумму 11,5 млн руб.

Аудитом выявлен ряд нарушений законодательства о закупках, бухгалтерском учете и защите конкуренции, факт и риски нецелевого использования бюджетных средств, которые позволили сделать вывод о низком качестве осуществления муниципальных закупок, а также об отсутствии должного и эффективного контроля за ними со стороны главы администрации Муромцевского сельского поселения.

В частности установлено:

1) нецелевое использование бюджетных средств в сумме 25,6 тыс.руб. при оплате расходов за осуществление строительного контроля за выполнением работ по устройству вентилируемого фасада сельского Дома культуры, не предусмотренных заключенным соглашением с Министерством культуры Владимирской области;

2) риск нецелевого использования бюджетных средств в сумме 528,0 тыс.руб. в случае оплаты за услуги строительного контроля за выполнением работ по текущему ремонту сельского Дома культуры, не предусмотренных заключенным соглашением с Министерством культуры Владимирской области;

3) нарушения законодательства о закупках в части несоблюдения местной администрацией сроков оплаты за выполненные работы и оказанные услуги, изменения существенных условий контракта, а также необеспечения установленных требований при определении цен договоров, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). При этом за отдельные нарушения предусмотрена административная ответственность;

4) нарушение Федерального закона «О защите конкуренции» в части дробления единой закупки на несколько самостоятельных договоров при текущем ремонте административного здания;

5) нарушения требований Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» при принятии к учету первичных учетных документов.

По результатам контрольного мероприятия в адрес главы администрации Муромцевского сельского поселения направлено представление, срок исполнения которого определен 01.03.2024. Кроме того, информация о выявленных фактах нарушений действующего законодательства о закупках направлена в прокуратуру Владимирской области, законодательства о защите конкуренции – в УФАС по

Владимирской области. Решением Судогодского районного суда глава администрации Муромцевского сельского поселения был признан виновным в нецелевом расходовании средств и привлечен к административной ответственности в виде штрафа в размере 20,0 тыс.руб.

В целом, проведенные мероприятия по аудиту в сфере закупок показали, что наиболее характерными нарушениями являются:

- несоблюдение требований по обоснованию начальной (максимальной) цены контракта;
- нарушения условий реализации контрактов, в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту;
- нарушения при определении и применении мер ответственности, размера штрафа и пеней и несоблюдение условий по их взысканию.

По оценке Счетной палаты, основными причинами выявленных нарушений являются: несоблюдение установленных законодательных процедур, недобросовестное исполнение уполномоченными должностными лицами, ответственными за проведение закупочной деятельности, возложенных на них обязанностей.

Всего за 2023 год по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлено 1171 нарушение в сфере закупок. Размер финансовых нарушений оценивается в сумме 142,6 млн руб.



## 5. РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛНОМОЧИЙ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

Счетной палатой в 2023 году продолжена *реализация полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля* на основании соглашений, заключенных с представительными органами 85 муниципальных образований. В 2023 году в рамках переданных полномочий Счетной палатой проведено 121 мероприятие, в том числе: 85 внешних проверок отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2022 год, 24 экспертизы ежеквартальных отчетов об исполнении местных бюджетов в 2023 году, 12 экспертиз проектов местных бюджетов на 2024 год и плановый период.

В ходе *внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2022 год* анализировался состав представленной отчетности и соблюдение требований к формированию бюджетной отчетности, установленных Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов России от 28.11.2010 № 191н, а также содержащиеся в ней данные.

По результатам экспертно-аналитических мероприятий Коллегией Счетной палаты сделан вывод, что годовые отчеты об исполнении местных бюджетов за 2022 год в основном предоставляют основания для выражения независимого мнения об их достоверности и соответствии порядка ведения бюджетного учета законодательству РФ. Основные характеристики бюджетов, предлагаемых к утверждению решениями представительных органов, соответствовали параметрам, установленным Бюджетным кодексом РФ.

По итогам проведенных внешних проверок подготовлены соответствующие заключения, которые направлены органам местного самоуправления для рассмотрения на заседаниях представительных органов муниципальных образований.

Коллегией Счетной палаты рассмотрена информация, поступившая от органов местного самоуправления 85 муниципальных образований Владимирской области *об исполнении предложений, отраженных в заключениях о результатах внешней проверки отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Владимирской области за 2022 год*. Отмечено, что органами местного самоуправления в полном объеме реализованы рекомендации Счетной палаты, в том числе приведены в соответствие с требованиями действующего законодательства формы бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год, а также проекты решений Советов народных депутатов муниципальных образований об исполнении бюджетов за 2022 год. Кроме того, проведена инвентаризация муниципальных правовых актов, по результатам которой органами местного самоуправления утверждены и скорректированы положения муниципальных правовых актов в части приведения их в соответствие с требованиями действующего законодательства, в том числе внесены изменения в

порядки формирования и использования бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов муниципальных образований.

В соответствии с условиями заключенных с представительными органами местного самоуправления соглашений в отчетном году *проводилась экспертиза ежеквартальных отчетов об исполнении местных бюджетов*. Всего Коллегией Счетной палаты рассмотрено и утверждено 24 заключения. По результатам проведенных экспертиз сделан вывод, что отчеты об исполнении местных бюджетов в основном сформированы в соответствии с требованиями действующего законодательства. Вместе с тем обращено внимание органов местного самоуправления на наличие рисков невыполнения в 2023 году плановых значений местных бюджетов по доходам и расходам.

По итогам экспертизы ежеквартальных отчетов сформированы предложения по уточнению плановых назначений отдельных доходных источников, по которым отмечено исполнение выше годовых плановых назначений, по корректировке положений отдельных муниципальных правовых актов, принятию мер к исполнению в полном объеме расходных обязательств по мероприятиям, запланированным в рамках реализации муниципальных программ и национальных проектов.

По результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий Счетной палатой в адрес органов местного самоуправления направлены предложения по устранению нарушений действующего законодательства и повышению эффективности управления финансами.

В соответствии с требованиями действующего законодательства, на основании соглашений о передаче Счетной палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальных образованиях Владимирской области и обращениям председателей Советов народных депутатов муниципальных образований Владимирской области, проведена *экспертиза проектов местных бюджетов на 2024 финансовый год (и на плановый период)* 12 муниципальных образований.

Проведенная экспертиза проектов местных бюджетов показала, что при подготовке проектов бюджетов местными администрациями муниципальных образований учтены изменения законодательства, вступающие в силу с 01.01.2024, необходимость реализации задач, определенных посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, Указами Президента РФ от 07.05.2012 № 597<sup>24</sup>, от 01.06.2012 № 761<sup>25</sup>, от 29.05.2017 № 240<sup>26</sup>, от 07.05.2018 № 204<sup>27</sup>, от 21.07.2020 № 474<sup>28</sup>, а также основными направлениями бюджетной, налоговой и долговой политики.

Проанализированные Счетной палатой проекты бюджетов муниципальных образований внесены местными администрациями на рассмотрение

<sup>24</sup> «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

<sup>25</sup> «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы».

<sup>26</sup> «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства».

<sup>27</sup> «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

<sup>28</sup> «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».



представительных органов в сроки, установленные бюджетным законодательством. Состав документов и материалов, представленных муниципальными образованиями одновременно с проектами бюджетов, соответствовал требованиям ст. 184<sup>2</sup> Бюджетного кодекса РФ, а также Положениям о бюджетном процессе в муниципальных образованиях.

Анализ содержания проектов решений позволил сделать вывод, что при подготовке проектов бюджетов муниципальными образованиями в основном выполнены требования Бюджетного кодекса РФ и Положений о бюджетном процессе. Проведенная экспертиза проектов местных бюджетов, разработанных на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, в целом подтвердила обоснованность, целесообразность и достоверность основных характеристик и показателей, содержащихся в проектах решений о бюджетах муниципальных образований на очередной финансовый год (и на плановый период). Обращено внимание органов местного самоуправления на необходимость проведения мероприятий по увеличению доходной части местных бюджетов, в том числе за счет повышения уровня собираемости налоговых и неналоговых поступлений.



## **6. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫМИ ОРГАНАМИ, ИНЫМИ ОРГАНАМИ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ**

Взаимодействие Счетной палаты с органами государственной власти, КСО, иными органами осуществляется путем непосредственного участия председателя и аудиторов Счетной палаты в работе совещательных органов, рабочих групп и комитетов.

Председатель Счетной палаты Тулякова И.В. по приглашению Счетной палаты РФ участвовала в мероприятиях Петербургского международного экономического форума, на котором были рассмотрены вопросы влияния трансформирующихся финансовых рисков на национальные экономики, требуемые меры, которые необходимо принять высшим органам аудита с учетом текущих трендов в области международных расчетов и торговли, а также новые технологии для выявления и анализа рисков, взаимодействия общества и государства в рамках исполнения государственных программ в новых условиях и др.

В 2023 году председатель Счетной палаты Тулякова И.В. приняла участие в заседании Президиума СКСО. На заседании были подведены итоги деятельности рабочих органов СКСО. Были объявлены победители конкурса СКСО «Лучший финансовый контролер Российской Федерации». В ходе дискуссии представители КСО субъектов РФ высказали заинтересованность в рассмотрении предложений по внесению изменений в Положение о Конкурсе в целях его совершенствования.

В ноябре 2023 года Тулякова И.В. провела очное заседание Отделения СКСО в ЦФО по вопросу согласования отчета о работе отделения Совета за 2023 год, а также о предложениях в проект плана работы Совета на 2024 год и проект плана работы отделения Совета на 2024 год.

Участвуя в работе отделения СКСО в Северо-Западном федеральном округе, председатель Счетной палаты Тулякова И.В. выступила с докладом на тему: «Влияние качества кадастровой оценки и учета земель на доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ».

В расширенном заседании коллегии Министерства финансов Владимирской области при участии председателя Счетной палаты Туляковой И.В. и аудитора Журавлевой И.Н., руководителей финансовых органов администраций городских округов и муниципальных районов был рассмотрен вопрос исполнения местных бюджетов в 2023 году, а также определены задачи на очередной финансовый год и плановый период.

Аудитор Счетной палаты Рычагов М.Г. участвовал в одиннадцати заседаниях межведомственной комиссии при Губернаторе области по обеспечению реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды».

Аудитор Бойкова Е.В. как постоянный член балансовой комиссии Министерства имущественных и земельных отношений Владимирской области и межведомственной комиссии по вопросам предупреждения несостоятельности (банкротства) участвовала в выработке рекомендаций по улучшению показателей

финансово-хозяйственной деятельности государственных унитарных предприятий области, хозяйственных обществ с долей государственного участия, решению возникающих проблем.

Аудиторы Осадчая О.В. и Бойкова Е.В. в составе рабочих групп по вопросу финансового обеспечения программы государственных гарантий бесплатного оказания населению Владимирской области медицинской помощи за счет средств областного бюджета на 2024-2025 годы, а также по рассмотрению вопросов льготного лекарственного обеспечения жителей области и погашения кредиторской задолженности представляли позицию Счетной палаты по данным темам, в том числе с учетом проведенных контрольных мероприятий. Аудитор Осадчая О.В. также участвовала в заседании рабочей группы по контролю за реализацией рекомендаций депутатских слушаний на тему «Здравоохранение во Владимирской области: проблемы, способы их решения и направления развития».

Аудитор Рычагов М.Г. в ходе проведения круглого стола в формате видеоконференции с участием Счетной палаты РФ, КСО субъектов РФ, Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Счетных палат Гвинейской Республики и БУРКИНА-ФАСО рассказал о практике Счетной палаты по реализации контрольных и экспертно-аналитических мероприятий при взаимодействии с надзорными, правоохранительными органами, органами власти и институтами гражданского общества.

Счетной палатой продолжена работа по совершенствованию законодательного регулирования и методологического обеспечения вопросов внешнего государственного финансового контроля, в том числе в рамках взаимодействия со Счетной палатой РФ и КСО субъектов РФ.

В рамках деятельности комиссии СКСО по вопросам методологии, членом которой является аудитор Счетной палаты Рычагов М.Г., выполнены мероприятия по разработке предложений по совершенствованию методологии и методического обеспечения контрольной и экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетных органов.

В рамках деятельности Общественного совета внешнего финансового контроля при Счетной палате Владимирской области (далее – Общественный совет) проводилась работа по взаимодействию с муниципальными КСО и представительными органами местного самоуправления территорий, не имеющих собственных контрольно-счетных органов. В 2023 году проведено заседание общего собрания членов Общественного совета, в котором приняли участие руководители представительных органов местного самоуправления, руководители КСО муниципальных образований региона. На заседании с участием представителя Владимирского отделения ГУЦБ РФ по ЦФО была заслушана информация о внедрении цифрового рубля, его особенностях и преимуществах перед другими формами денежных расчетов. Аудиторы Счетной палаты проинформировали участников заседания о выполнении органами местного самоуправления условий соглашений с Министерством финансов Владимирской области по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, указав на

выявляемые факты несоблюдения органами местного самоуправления принимаемых обязательств, о проблемах организации бесплатного горячего питания в школах, типовых нарушениях и недостатках, допускаемых органами местного самоуправления в ходе реализации мероприятий по обеспечению устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда, в целях их предотвращения, а также об особенностях формирования местных бюджетов на очередной финансовый год и плановый период.

Проведено заседание Президиума Общественного совета, в котором приняли участие руководители КСО муниципальных образований региона. На заседании рассмотрены вопросы исполнения органами внешнего муниципального финансового контроля установленных полномочий, в том числе обеспечения постоянного доступа к муниципальным информационным системам. Обращено внимание руководителей муниципальных КСО на необходимость использования в работе материалов, а также учебных курсов, размещенных на Образовательной платформе портала Счетной палаты РФ и КСО РФ. Контрольно-счетным органам муниципальных образований даны рекомендации по организации деятельности должностных лиц при производстве по делам об административных правонарушениях.

В рамках деятельности Общественного совета сотрудники КСО муниципальных образований региона принимали участие в видеоконференциях и семинарах, проводимых Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ и Союзом муниципальных контрольно-счетных органов РФ с использованием ресурса портала Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов РФ.

В рамках мероприятий по противодействию коррупции Счетной палатой был организован творческий конкурс детских рисунков «Дети против коррупции» среди детей сотрудников КСО Владимирской области. В конкурсе приняли участие 16 детей в возрасте от 4 до 12 лет. Конкурсанты представили свои рисунки, выполненные в разных техниках – акварелью, цветными карандашами, фломастерами. Оценка рисунков проводилась конкурсным жюри в соответствии с критериями отбора, среди которых оригинальность и образность воплощения замысла, новизна идеи. Детский творческий конкурс направлен на привлечение внимания детей к проблеме коррупции в современном обществе. Цель проведения конкурса – воспитание гражданской ответственности, формирование антикоррупционной культуры и повышение социальной активности детей. Конкурсным жюри отмечены рисунки в разных номинациях, в том числе «Лучший призыв», «Самый творческий подход», «Лучшее воплощение изображаемого героя», «Самая оригинальная идея». Всем участникам были вручены грамоты и памятные призы.



## 7. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ

В Счетной палате проводится системная работа, направленная на совершенствование кадрового состава, правильный подбор и расстановку гражданских служащих, повышение их профессиональной квалификации.

По состоянию на 31 декабря 2023 года штатная численность Счетной палаты составляла 49 сотрудников, списочная – 39, из них 6 – замещали государственные должности Владимирской области. Высшее образование имеют 100% сотрудников, два высших образования имеют 46% сотрудников, один имеет ученую степень кандидата экономических наук.

В целях профессионального развития государственные служащие Счетной палаты ежегодно повышают уровень квалификации, необходимый для надлежащего исполнения должностных обязанностей. В 2023 году получили дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации 10 сотрудников, в том числе: на базе Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации – 9 человек; в Финансовом университете при Правительстве РФ – 1 человек.

Для изучения лучших практик осуществления государственного аудита сотрудники Счетной палаты систематически прослушивали учебные курсы на Образовательной платформе портала Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов РФ.

В 2023 году выполнены работы по сопровождению региональной информационно-аналитической системы внешнего финансового контроля Владимирской области, в том числе администрирование и техническое обслуживание, консультирование пользователей в органах местного самоуправления по проблемам информационно-технического взаимодействия и организации каналов связи с целью обмена информацией.

Продолжены мероприятия по разработке комплекса «Аудит программ и проектов», позволяющего проводить аудит государственных программ и анализ социально-экономического положения Владимирской области.

В целях повышения эффективности контрольной деятельности продолжена работа по совершенствованию программы «Аудит закупок» по анализу закупок и отбору заявок на портале ЕИС в сфере закупок. Завершены мероприятия по актуализации программного обеспечения и базы данных указанного комплекса в связи с изменениями законодательства.

Обеспечена эксплуатация программного обеспечения для обмена данными с Системой межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ). Осуществлены мероприятия по нормативно-правовому согласованию доступа к информации.

Проведено подключение к ряду информационных систем органов государственной власти Владимирской области, а также к информационным системам федерального уровня, содержащим необходимые для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий данные.



Регулярно обновлялась информация на официальном сайте Счетной палаты. Размещены материалы в разделе новостей (101 материал, из них 7 объявлений), информация по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и информация по результатам реализации решений Коллегии (319 материалов), проведена обработка и обновление информации по законодательным актам, стандартам, планированию деятельности, а также конкурсная информация, информация о сотрудниках. За 2023 год сайт посетило 45174 пользователя, в том числе 125 иностранных. На портале Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов РФ в разделе «Новости» размещено 33 материала.

В 2023 году в Счетную палату поступило 10 обращений граждан, из них: 2 письменных обращения, 2 – через общественную приемную Интернет-сайта Счетной палаты, 5 – получены по электронной почте, 1 обращение поступило через комментарии в социальных сетях. Большая часть поступивших обращений затрагивала вопросы расходования бюджетных средств и средств жителей на софинансирование газификации деревень, переселение граждан из аварийного жилья, благоустройство территорий, ремонт дорог и дорожное строительство. На все представленные в Счетную палату обращения даны соответствующие ответы.

Достаточное финансовое обеспечение контрольно-счетного органа является необходимым условием его финансовой и организационной независимости, определенной положениями ч. 1 статьи 20 Федерального закона № 6-ФЗ, которая должна быть обеспечена во исполнение ст. 7 Лимской декларации руководящих принципов финансового контроля (ИНТОСАИ), а также норм Бюджетного кодекса РФ. В отчетном году фактические расходы на содержание Счетной палаты составили 74,4 млн руб., или 88,1% к утвержденным по смете на 2023 год, кассовые расходы – 74,9 млн руб., или 88,7% к утвержденным по смете на 2023 год.

Председатель Счетной палаты  
Владимирской области

И.В. Тулякова





**ПРИЛОЖЕНИЯ  
К ОТЧЕТУ О  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЧЕТНОЙ  
ПАЛАТЫ  
ВЛАДИМИРСКОЙ  
ОБЛАСТИ ЗА 2023 ГОД**

## Основные показатели деятельности Счетной палаты за 2023 год

Показатель	Значение
<b>Проведено контрольных, экспертно-аналитических и иных экспертных мероприятий (ед.), из них:</b>	<b>294</b>
– <b>контрольные</b> , всего	<b>24</b>
– <b>иные экспертные мероприятия</b> , всего	<b>270</b>
в том числе:	
– внешние проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2022 год	36
– экспертизы годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм	38
– экспертизы отчетов об исполнении областного бюджета и бюджета ТФОМС, проектов законов об областном бюджете и бюджете ТФОМС	13
– экспертизы законопроектов, постановлений и распоряжений администрации Владимирской области	62
– реализация полномочий в сфере внешнего муниципального финансового контроля	121
<b>Всего выявлено нарушений и недостатков при поступлении и использовании средств бюджетной системы, имущества (тыс.руб./ед.), в том числе:</b>	<b>399 792,0 / 3 662</b>
– нарушения при формировании и исполнении бюджетов	132 448,6 / 1 857
– нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	103 937,4 / 204
– нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	14 395,8 / 373
– нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	142 587,8 / 1 171
– нарушения в сфере деятельности организаций с участием Владимирской области в их уставных (складочных) капиталах	- / 32
– нецелевое использование бюджетных средств и иных ресурсов	6 422,4 / 7
<b>Неэффективное использование бюджетных средств и иных ресурсов (тыс.руб./ед.)</b>	<b>489 193,3 / 187</b>
<b>Направлено представлений и предписаний (ед.), в том числе:</b>	<b>80</b>
– представлений Счетной палаты	80
– предписаний Счетной палаты	–
<b>Увеличены доходы областного (местных) бюджетов, государственных (муниципальных) учреждений и организаций в соответствии с предложениями Счетной палаты (тыс.руб.)</b>	<b>186 409</b>
<b>Восстановлено средств в бюджетную систему области по результатам контрольных и экспертных мероприятий (тыс.руб.)</b>	<b>10 738</b>
<b>Предотвращено финансовых нарушений всего (тыс.руб./ед.), в том числе:</b>	<b>5 275,8 / 7</b>
– в ходе контрольных мероприятий (тыс.руб./ед.)	1 818,9 / 6
– в ходе экспертных мероприятий (тыс.руб./ед.)	3 456,9 / 1
<b>Принято к учету/передано в государственную/муниципальную собственность (собственность государственных и муниципальных учреждений и организаций) имущество (тыс.руб.)</b>	<b>23 177,6</b>
<b>Принято нормативно-правовых актов, правовых и распорядительных актов органов госвласти и органов местного самоуправления в соответствии с предложениями Счетной палаты (ед)</b>	<b>76</b>



Показатель	Значение
<b>Внесено изменений в нормативно-правовые акты, правовые и распорядительные акты органов госвласти и органов местного самоуправления в соответствии с предложениями Счетной палаты (ед.)</b>	<b>97</b>
<b>Количество дел об административных правонарушениях:</b>	
– возбуждено административных производств должностными лицами Счетной палаты (ед.) / сумма наложенных штрафов, (тыс.руб.)	32 / 60
– вынесено предупреждений, (ед.)	11
<b>Количество материалов, направленных по результатам контрольных и экспертных мероприятий в прокуратуру, правоохранительные и надзорные органы (ед.), в том числе:</b>	<b>23</b>
<b>в УМВД</b>	<b>2</b>
– возбуждено уголовных дел, (ед.)	1
<b>в прокуратуру</b>	<b>16</b>
– возбуждено административных производств /сумма наложенных штрафов, (ед./тыс.руб.)	9 / 63
– вынесено представлений, (ед.)	2
– вынесено предупреждений, (ед.)	9
<b>в УФАС по Владимирской области</b>	<b>5</b>
– сумма штрафов, наложенных УФАС по Владимирской области	90
<b>Привлечено должностных лиц к дисциплинарной ответственности (чел.), в том числе:</b>	<b>17</b>
– вынесено замечание	12
– объявлен выговор	4
– уволен	1





**Перечень контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой в 2023 году и сведения о представлениях, направленных Счетной палатой Владимирской области объектам контроля в 2023 году**

№	Наименование контрольного мероприятия	Должность и ФИО руководителя объекта контроля, в адрес которого направлено представление Счетной палаты
1	Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг, осуществленных для нужд муниципального образования Муромцевское сельское поселение Судогодского района в 2023 году	Глава администрации муниципального образования Муромцевское сельское поселение Судогодского района Владимирской области Попков А.Н.
2	Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств на реализацию мер по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях	<p>Министр образования и молодежной политики Владимирской области Болтунова С.А.</p> <p>И.о. директора МБОУ города Владимира «Средняя общеобразовательная школа № 26» Куликов Д.Н.</p> <p>Директор МБОУ г.Владимира «Средняя общеобразовательная школа № 45» Серебров В.А.</p> <p>И.о. директора МБОУ г.Владимира «Средняя общеобразовательная школа № 5 с углубленным изучением отдельных предметов имени Героя Советского Союза П.С.Маштакова» Бутакова Е.В.</p> <p>Директор МБОУ «Головинская средняя общеобразовательная школа» Судогодского района Владимирской области Воробьев Д.В.</p> <p>Директор МБОУ «Андреевская средняя общеобразовательная школа имени героя Российской Федерации Курганова Алексея Сергеевича» Воронина Л.В.</p> <p>Директор ГКОУ Владимирской области «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 1 г.Владимира» Новожилова Е.В.</p> <p>Директор МБОУ города Владимира «Средняя общеобразовательная школа № 19» Акимов К.С.</p> <p>Директор МБОУ «Бавленская средняя школа имени Героя Советского Союза Рачкова П.А.» Петрухина А.И.</p> <p>Директор МАОУ г. Владимира «Гимназия № 39» Шелонин В.В.</p> <p>Директор МБОУ «Судогодская средняя общеобразовательная школа № 2» Куликова Н.Г.</p> <p>Директор МБОУ г.Владимира «Средняя общеобразовательная школа № 9 имени Героя России генерал-лейтенанта Р.В.Кутузова» Мачнева Н.П.</p> <p>Директор МБОУ «Средняя школа № 7 им. Крупской Н.К.» Кузнецова Т.В.</p>
3	Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных муниципальному образованию городской округ город Владимир на ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения в 2020 году – I квартале 2023 года	Глава города Владимира Наумов Д.В.
4	Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, выделяемых на реализацию мероприятий по созданию и развитию инфраструктуры на сельских территориях в рамках реализации государственной программы Владимирской области «Комплексное развитие сельских территорий Владимирской области».	Глава администрации Собинского района Владимирской области Разов А.В.



## ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗА 2023 ГОД

№	Наименование контрольного мероприятия	Должность и ФИО руководителя объекта контроля, в адрес которого направлено представление Счетной палаты
5	Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2020 году – I квартале 2023 года муниципальному образованию городской округ город Владимир на реализацию мероприятий государственной программы Владимирской области «Благоустройство территорий муниципальных образований Владимирской области»	Глава города Владимира Наумов Д.В.
6	Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2021 году – текущем периоде 2023 года на реализацию мероприятий на территории Владимирской области федерального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» национального проекта «Здравоохранение» в рамках государственной программы Владимирской области «Развитие здравоохранения»	Министр здравоохранения Владимирской области Осипов А.А. Главный врач ГБУЗ Владимирской области «Городская больница № 4 г. Владимира» Савинов В.Е. Главный врач ГБУЗ Владимирской области «Центральная городская больница г. Коврова» Зинченко А.С. Главный врач ГБУЗ Владимирской области «Муромская центральная районная больница» Котрова М.И. <b>65</b> Главный врач ГБУЗ Владимирской области «Александровская районная больница» Янин В.А. Директор ГКУ ЗВО «Центр по осуществлению закупок товаров, работ и услуг в сфере здравоохранения ВО» Никитина И.Н.
7	Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2022 году муниципальному образованию городской округ город Владимир на приобретение подвижного состава городского транспорта общего пользования	Глава города Владимира Наумов Д.В.
8	Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных органами местного самоуправления муниципального образования город Гусь-Хрустальный Владимирской области на осуществление отдельных полномочий по решению вопросов местного значения	Глава администрации муниципального образования город Гусь-Хрустальный Владимирской области Соколов А.Н. Директор МКУ «Служба единого заказчика г.Гусь-Хрустальный» Амерханов С.Г.
9	Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных органами местного самоуправления муниципальных образований Петушинский район, г. Покров и Петушинское сельское поселение на осуществление отдельных полномочий по решению вопросов местного значения (параллельно с муниципальным казенным учреждением «Контрольно-счетный орган Петушинского района»)	Глава администрации Петушинского района Владимирской области Курбатов А.В. Глава администрации муниципального образования город Покров Владимирской области Рогов Д.В. Министр культуры Владимирской области Демина О.В. Министр образования и молодежной политики Владимирской области Болтунова С.А. Глава администрации муниципального образования Петушинское Петушинского района Владимирской области Курочка П.В.
10	Проверка законности и эффективности использования органами местного самоуправления бюджетных средств, направленных на приобретение контейнеров и создание мест (площадок) для накопления твердых коммунальных отходов в рамках реализации государственной программы Владимирской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории Владимирской области»	Министр природопользования и экологии Владимирской области Клименко Т.Л. Глава города Владимира Наумов Д.В. Глава администрации муниципального образования Меленковский район Владимирской области Пантелеев А.В. Глава администрации муниципального образования Гусь-Хрустальный район Владимирской области Кабенкин А.В. Глава администрации Киржачского района Владимирской области Будкин С.А. Глава администрации муниципального образования Судогодский район



№	Наименование контрольного мероприятия	Должность и ФИО руководителя объекта контроля, в адрес которого направлено представление Счетной палаты
		Владимирской области Сафонов В.В. Глава администрации Муромского района Владимирской области Муравьев Н.Н. Глава администрации муниципального образования Борисоглебское Муромского района Владимирской области Абросимова Е.Е. Глава администрации муниципального образования Ковардицкое Муромского района Владимирской области Данилов В.В. Глава администрации муниципального образования Денятинское Меленковского района Владимирской области Начкебия Л.М. Глава администрации муниципального образования Даниловское Меленковского района Владимирской области Зиняков М.С.
11	Проверка законности и эффективности использования органами местного самоуправления муниципального образования городской округ Владимир бюджетных средств, направленных в 2020 году – I квартале 2023 года на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	<p style="text-align: center;"><b>64</b></p> Глава города Владимира Наумов Д.В.
12	Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, предоставленных бюджету муниципального образования городской округ город Владимир в форме межбюджетных трансфертов и бюджетных кредитов в 2020 году – I квартале 2023 года	Глава города Владимира Наумов Д.В. Министр образования и молодежной политики Владимирской области Болтунова С.А. Директор МБОУ города Владимира «Средняя общеобразовательная школа № 11 имени заслуженного учителя РСФСР Марии Федоровны Мануйловой» Захарова Е.М. Директор МБОУ города Владимира «Средняя общеобразовательная школа № 15» Львова А.А. Директор МБУ «Детско-юношеский центр отдыха «Икар» Пучков Д.А. Директор МБОУ города Владимира «Средняя общеобразовательная школа № 7 им. гвардии капитана В.А.Федорова» Веденеев И.Г. Заведующий МБДОУ г.Владимира «Детский сад № 61 общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по физическому направлению развития детей» Чеснокова Е.Н. Директор МАОУ г. Владимира «Средняя образовательная школа № 37» Акинин В.В. Директор МБУ «Детско-юношеский центр отдыха «Дружба» Мазник В.В. И.о. заведующего МБДОУ г. Владимира «Центр развития ребенка - детский сад № 102» Титова Е.Ф.
13	Проверка законности и эффективности использования средств субсидии, направленной автономной некоммерческой организации «Учебно-методический центр военно-патриотического воспитания молодежи «Авангард» Владимирской области.	Директор АНО «Учебно-методический центр военно-патриотического воспитания молодежи «Авангард» Владимирской области Сильчев А.В.
14	Проверка законности и эффективности расходования бюджетных средств на льготное лекарственное обеспечение граждан в государственных учреждениях	Министр здравоохранения Владимирской области Янин В.А. Главный врач ГБУЗ ВО «Центральная поликлиника г.Владимира» Овчинникова

**ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗА 2023 ГОД**

№	Наименование контрольного мероприятия	Должность и ФИО руководителя объекта контроля, в адрес которого направлено представление Счетной палаты
	здравоохранения Владимирской области в 2022 году – текущем периоде 2023 года.	Е.В. Главный врач ГБУЗ Владимирской области «Городская больница № 2 г. Владимира» Павлова И.Ю.
15	Проверка законности и эффективности расходования средств, выделенных во Владимирской области на обеспечение лекарственными препаратами отдельных категорий граждан, в 2022 году – текущем периоде 2023 года	Министр здравоохранения Владимирской области Осипов А.А. Директор ГКУ ЗВО «Центр по осуществлению закупок товаров, работ и услуг в сфере здравоохранения ВО» Никитина И.Н. Директор ГБУЗ особого типа Владимирской области «Медицинский информационно-аналитический центр» Трушкина Е.В. Директор ООО «Медилон-Фармимэкс» Сачевкин В.А.
16	Проверка соблюдения органами местного самоуправления муниципального образования город Суздаль действующего законодательства при формировании и исполнении местного бюджета, а также законности и эффективности использования бюджетных средств, в том числе межбюджетных трансфертов	Врио главы администрации муниципального образования город Суздаль Суздальского района Владимирской области Макров С.В. Директор МКУ «Центр по организации и обеспечению деятельности органов местного самоуправления города Суздаля» Бобылев А.Н. Директор МБУ г. Суздаля «Благоустройство» Соколов Ю.Н. Директор МКУ «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Суздаля» Суханов А.В. Директор ООО «Водозаборные сооружения» Белов А.Ю.
17	Проверка соблюдения органами местного самоуправления муниципальных образований город Собинка и город Лакинск Собинского района действующего законодательства при формировании и исполнении местного бюджета, а также законности и эффективности использования бюджетных средств, в том числе межбюджетных трансфертов.	Врио Главы администрации муниципального образования город Собинка Собинского района Владимирской области Глазкова И.Ю. Глава администрации муниципального образования город Лакинск Собинского района Владимирской области Грачев В.В.
18	Проверка финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Государственная заводская конюшня имени В.И. Фомина» за 2021–2022 годы.	И.о.министра сельского хозяйства Владимирской области Лукьянов С.Н. Директор ГБУ «Государственная заводская конюшня имени В.И. Фомина» Симаков И.Б.
19	Проверка финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Региональный информационно-аналитический центр агропромышленного комплекса» за 2021–2022 годы.	Министр сельского хозяйства Владимирской области Лукьянов С.Н. Директор ГБУ Владимирской области «Региональный информационно-аналитический центр агропромышленного комплекса» Ивонтьев С.Е.
20	Проверка финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Учебно-методический информационный центр по образованию в сфере культуры».	Директор ГБУ Владимирской области «Учебно-методический информационный центр по образованию в сфере культуры» Сергеева Е.В.
21	Проверка финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Экология региона».	Министр природопользования и экологии Владимирской области Клименко Т.Л. Директор ГБУ Владимирской области «Экология региона» Сулимко К.А.
22	Проверка финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного учреждения здравоохранения особого типа Владимирской области «Областной центр общественного здоровья и медицинской профилактики»	Главный врач ГБУЗ особого типа Владимирской области «Областной центр общественного здоровья и медицинской профилактики» Ермакова О.К.
23	Проверка эффективности и законности использования бюджетных средств, направленных на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда Владимирской области в 2022 году – текущем периоде 2023 года.	Министр жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области Семенова Е.Н. Глава администрации муниципального образования город Гусь-Хрустальный Владимирской области Соколов А.Н. Глава администрации муниципального образования город Покров Владимирской



№	Наименование контрольного мероприятия	Должность и ФИО руководителя объекта контроля, в адрес которого направлено представление Счетной палаты
24	Проверка эффективности и законности формирования, управления и распоряжения акциями АО «Региональный навигационно-информационный центр Владимирской области»	Министр имущественных и земельных отношений Владимирской области Рогов Д.В. Горланов В.Л.



**Перечень  
государственных программ, по которым Счетной палатой проведена  
экспертиза о ходе их реализации за 2022 год**

№	Наименование государственной программы
1.	ГП Владимирской области «Развитие внешнеэкономической деятельности Владимирской области»
2.	ГП Владимирской области «Развитие государственной гражданской службы Владимирской области и муниципальной службы во Владимирской области»
3.	ГП Владимирской области «Обеспечение информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции во Владимирской области»
4.	ГП Владимирской области «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области»
5.	ГП Владимирской области «Развитие архивного дела»
6.	ГП Владимирской области «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области»
7.	ГП Владимирской области «Развитие здравоохранения Владимирской области»
8.	ГП Владимирской области «Развитие культуры»
9.	ГП Владимирской области «Развитие образования»
10.	ГП Владимирской области «Развитие физической культуры и спорта во Владимирской области»
11.	ГП Владимирской области «Патриотическое воспитание граждан Владимирской области»
12.	ГП Владимирской области «О мерах по повышению информированности населения о социально-экономическом развитии Владимирской области»
13.	ГП Владимирской области «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области»
14.	ГП Владимирской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Владимирской области»
15.	ГП Владимирской области «Юстиция»
16.	ГП Владимирской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области»
17.	ГП Владимирской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области»
18.	ГП Владимирской области «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры во Владимирской области»
19.	ГП Владимирской области «Комплексное развитие сельских территорий Владимирской области»
20.	ГП Владимирской области «Развитие газификации и догазификации Владимирской области»
21.	ГП Владимирской области «Благоустройство территорий муниципальных образований Владимирской области»
22.	ГП развития агропромышленного комплекса Владимирской области
23.	ГП Владимирской области «Дорожное хозяйство Владимирской области»
24.	ГП Владимирской области «Охрана и воспроизводство объектов животного мира и среды их обитания на территории Владимирской области»

65



№	Наименование государственной программы
25.	ГП Владимирской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области»
26.	ГП Владимирской области «Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области»
27.	ГП Владимирской области «Развитие транспорта и рынка газомоторного топлива во Владимирской области»
28.	ГП Владимирской области «Развитие лесного хозяйства на территории Владимирской области»
29.	ГП Владимирской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории Владимирской области»
30.	ГП Владимирской области «Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области»
31.	ГП Владимирской области «Развитие туризма во Владимирской области»
32.	ГП Владимирской области «Использование результатов космической деятельности и современных геоинформационных технологий в интересах социально-экономического развития Владимирской области»
33.	ГП Владимирской области «Развитие малого и среднего предпринимательства во Владимирской области»
34.	ГП Владимирской области «Управление государственной собственностью»
35.	ГП Владимирской области «Содействие занятости населения Владимирской области»
36.	ГП Владимирской области «Информационное общество»
37.	ГП Владимирской области «Развитие промышленности Владимирской области, повышение ее конкурентоспособности и обеспечение импортозамещения»
38.	ГП Владимирской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Владимирской области»



**Перечень  
заключений по законопроектам, по которым Счетной палатой  
Владимирской области проведена экспертиза в 2023 году**

№	Наименование заключения по законопроекту
1.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 26 Закона Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»
2.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «Об утверждении Дополнительного соглашения к соглашениям о предоставлении бюджету Владимирской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Владимирской области, заключенного между Министерством финансов Российской Федерации и Департаментом финансов Владимирской области»
3.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в статьи 20 и 36 Закона Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»
4.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Владимирской области «О некоторых социальных гарантиях лицам, ранее замещавшим должности в органах власти и управления, общественных организациях Владимирской области, исполнявших функции государственного управления»
5.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Владимирской области»
6.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О развитии сельского хозяйства на территории Владимирской области»
7.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Владимирской области «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению»
8.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в приложение к Закону Владимирской области «О порядке предоставления служебных помещений специализированного государственного жилищного фонда Владимирской области»
9.	Заключение экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению»
10.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О методике распределения субвенций местным бюджетам из областного бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты»



№	Наименование заключения по законопроекту
11.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О порядке управления и распоряжения имуществом (объектами), находящимся в государственной собственности Владимирской области»
12.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Владимирской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом»
13.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О наделении Собинского района и муниципальных образований, входящих в его состав, соответствующим статусом муниципальных образований и установлении их границ» и признании утратившими силу отдельных положений законов Владимирской области»
14.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «О преобразовании муниципального образования Асерховское и муниципального образования Березниковское»
15.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Владимирской области»
16.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Владимирской области «О государственном долге Владимирской области»
17.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Владимирской области по исполнению мер государственного обеспечения и социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»
18.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Владимирской области по осуществлению регионального государственного жилищного надзора и лицензионного контроля»
19.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 21 Закона Владимирской области «О налоге на имущество организаций»
20.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «Об общественных воспитателях несовершеннолетних во Владимирской области»
21.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «Об установлении на территории области праздника День Многодетной Семьи под покровительством святого благоверного князя Всеволода III Юрьевича Большое Гнездо»
22.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменения в приложение 4 к Закону Владимирской области «О государственной гражданской службе Владимирской области»
23.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 39 <sup>4</sup> Закона Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области» и статьи 2 и 6 Закона Владимирской области «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, на территории Владимирской области»
24.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения»



№	Наименование заключения по законопроекту
25.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «О поддержке семейных предприятий во Владимирской области»
26.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в приложение к Закону Владимирской области «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Владимирской области на плановый период 2023-2025 годов»
27.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Владимирской области «О признании утратившим силу Закона Владимирской области «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций для организаций, являющихся получателями государственной поддержки инвестиционной деятельности»
28.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменения в Закон Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»
29.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в главу 33 Закона Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»
30.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 26 Закона Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»
31.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 60.10 Закона Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»
32.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменения в Закон Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»
33.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Владимирской области «О памятных датах Владимирской области»
34.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Владимирской области «О системах оплаты труда работников государственных учреждений Владимирской области и признании утратившими силу отдельных законов Владимирской области в сфере оплаты труда работников государственных учреждений, финансируемых из областного бюджета»
35.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 32 Устава (Основного закона) Владимирской области»
36.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Владимирской области»
37.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О регулировании земельных отношений на территории Владимирской области»
38.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменения в Закон Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»
39.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О наградах Владимирской области»
40.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «О денежной выплате гражданам, имеющим трех и более детей, на приобретение земельного участка и улучшение жилищных условий взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно»

№	Наименование заключения по законопроекту
41.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О полномочиях органов государственной власти Владимирской области в сфере регулирования деятельности казачества во Владимирской области»
42.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Владимирской области «О мерах социальной поддержки лиц, которым на 3 сентября 1945 года не исполнилось 18 лет («Дети войны»)»
43.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Владимирской области»
44.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 1 Закона Владимирской области «О применении на территории Владимирской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций»
45.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 16 Закона Владимирской области «О государственной гражданской службе Владимирской области»
46.	Заключение о результатах экспертизы поправок к проекту закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Владимирской области «О применении на территории Владимирской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций»
47.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О регулировании земельных отношений на территории Владимирской области»
48.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Владимирской области»
49.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Владимирской области «О дорожном фонде Владимирской области»
50.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «Об установлении на 2024 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда во Владимирской области»
51.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «О регулировании отдельных вопросов в области государственной научно-технической политики и поддержки инновационной деятельности во Владимирской области и признании утратившими силу отдельных законов Владимирской области»
52.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 1 <sup>1</sup> Закона Владимирской области «О налоге на имущество организаций»
53.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Владимирской области на плановый период 2024 – 2026 годов и признании утратившим силу Закона Владимирской области «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Владимирской области на плановый период 2023 – 2025 годов»
54.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «Об отдельных вопросах статуса, полномочий, прав и гарантий деятельности старост сельских населенных пунктов во Владимирской области»
55.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «О приостановлении действия части 5 статьи 4 Закона Владимирской области «О денежном содержании государственных гражданских служащих Владимирской области, денежном вознаграждении и денежном поощрении лиц, замещающих государственные должности Владимирской области»
56.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «О признании



№	Наименование заключения по законопроекту
	утратившими силу отдельных положений законов Владимирской области»
57.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Владимирской области»
58.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Владимирской области «Об образовании во Владимирской области и признании утратившими силу отдельных Законов Владимирской области в сфере образования»
59.	Заключение о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Владимирской области»
60.	Заключение о результатах экспертизы распоряжения администрации Владимирской области от 07.07.2023 № 537-р «Об основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики Владимирской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»
61.	Заключение о результатах экспертизы проекта ГП «Развитие внешнеэкономической деятельности Владимирской области»
62.	Заключение о результатах экспертизы проекта ГП «Культурное наследие Владимирской области»

