**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**
**о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области**
**«Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»**

Заключение на проект закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – законопроект, проект закона) подготовлено Счетной палатой Владимирской области (далее – Счетная палата) на основании норм и положений Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), Законов Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области», от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области» (далее – Закон № 82-ОЗ), с учетом требований Закона Владимирской области от 10.10.2005 № 139-ОЗ «О межбюджетных отношениях во Владимирской области» (далее – Закон № 139-ОЗ), распоряжения администрации Владимирской области от 17.05.2019 № 419-р (ред. от 01.07.2022) «О порядке составления проекта областного бюджета и проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на очередной финансовый год и на плановый период» (далее – распоряжение № 419-р), распоряжений Правительства Владимирской области от 07.07.2023 № 537-р «Об основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики Владимирской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – распоряжение № 537-р), от 18.09.2023 № 710-р «О прогнозе социально-экономического развития Владимирской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – распоряжение № 710-р). В рамках подготовки заключения проведен анализ нормативных правовых актов, методических материалов, расчетов и иных документов, представленных одновременно с законопроектом и составляющих основу формирования областного бюджета. Кроме того, при подготовке заключения использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой.

Внесение проекта закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» осуществлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ до начала очередного финансового года в срок, установленный ст. 8 Закона № 82-ОЗ. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с законопроектом, соответствуют требованиям ст. $184^2$ Бюджетного кодекса РФ, ст. 8 Закона № 82-ОЗ.

## *Анализ предварительных итогов социально-экономического развития Владимирской области за истекший период текущего финансового года и основных показателей прогноза социально-экономического развития Владимирской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов*

В соответствии со ст. 173 Бюджетного кодекса РФ, Порядком разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации среднесрочных и долгосрочных прогнозов социально-экономического развития Владимирской области, утвержденным распоряжением Правительства Владимирской области от 10.05.2023 № 381-р (далее – Порядок разработки прогнозов социально-экономического развития), распоряжением № 710-р утвержден прогноз социально-

экономического развития Владимирской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Прогноз).

Согласно пояснительной записке Прогноз разработан на основе анализа тенденций развития экономики и социальной сферы, сложившихся к маю 2023 года. При этом согласно графику подготовки и рассмотрения в 2023 году документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта областного бюджета и проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденному распоряжением Правительства Владимирской области от 18.05.2023 № 401-р[1] (далее – распоряжение № 401-р), срок предоставления уточненных основных показателей прогноза социально-экономического развития Владимирской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов – до 15 сентября 2023 года[2].

Проведенный анализ показал, что при разработке Прогноза учтены положительные тенденции социально-экономического развития области, продолжившиеся в январе – октябре 2023 года в условиях сохраняющейся сложной геополитической ситуации и негативного влияния санкций, введенных недружественными странами в отношении Российской Федерации (далее – РФ). Вместе с тем отдельные показатели Прогноза[3], по оценке Счетной палаты, не вполне реалистичны, так как не подтверждаются текущей динамикой показателей согласно официальным статистическим данным, включая данные территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Владимирской области (далее – Владимирстат)[4] и Федеральной службы государственной статистики (далее – Росстат). Отмечается, что согласно Порядку разработки прогнозов социально-экономического развития первичной информацией для разработки и корректировки среднесрочного прогноза социально-экономического развития Владимирской области является государственная статистическая отчетность.

В нарушение пп. 5 п. 5.2.1 Порядка разработки прогнозов социально-экономического развития Прогноз не содержит потребность в привлечении иностранных работников по отдельным видам экономической деятельности.

Оценить нацеленность Прогноза на достижение показателей Стратегии социально-экономического развития области до 2030 года, утвержденной Указом Губернатора Владимирской области от 02.06.2009 № 10, не представляется возможным в связи с отсутствием в стратегии значений показателей на 2024 год.

Проект областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов основан на базовом (основном) варианте Прогноза, который, согласно

---

1 «Об утверждении графика подготовки и рассмотрения в 2023 году документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта областного бюджета и проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

2 Первоначально основные показатели предоставляются в срок до 15 мая 2023 года.

3 «Индекс потребительских цен на товары и услуги на конец года, % к декабрю предыдущего года», «Объем платных услуг населению, млн руб.», «Индекс производства продукции сельского хозяйства, в сопоставимых ценах, % к предыдущему году», «Реальные располагаемые денежные доходы населения, % г/г», «Число малых и средних предприятий, включая микропредприятия (на конец года), ед.», «Численность рабочей силы, тыс.чел.», «Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года), %», «Общая численность безработных (по методологии МОТ), тыс.чел.», «Численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения (на конец года), тыс.чел.».

4 Статистический сборник 2301 «Социально-экономическое положение Владимирской области».

пояснительной записке к Прогнозу, описывает наиболее вероятный сценарий развития экономики Владимирской области с учетом ожидаемых внешних условий и принимаемых мер экономической политики, включая реализацию «Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике»[5]. При этом отмечается, что указанный Общенациональный план действий принимался на срок июнь 2020 года – декабрь 2021 года с показателями достижения целей на конец 2021 года.

Анализ показал, что Прогноз предполагает в 2024 году снижение 34-х (24,8%) и рост 55-ти (40,2%) показателей из сопоставимых 137-ми, утвержденных ранее на 2024 год распоряжением администрации Владимирской области от 19.08.2022 № 821-р «О прогнозе социально-экономического развития Владимирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»[6] (далее – распоряжение администрации 821-р), 48 показателей спрогнозированы без изменений.

Прогнозом предусмотрено увеличение оценочного значения на 2023 год и планового значения на 2024 год объема валового регионального продукта (далее – ВРП) относительно ранее запланированных распоряжением администрации № 821-р[7] значений: на 21,3% на 2023 год и на 16,8% на 2024 год, или до 907,3 млрд руб. и до 974,7 млрд руб. соответственно.

На 2025 год объем ВРП прогнозируется в размере 1042,1 млрд руб., на 2026 год – 1117,4 млрд руб.

Темп роста объема ВРП в сопоставимых ценах предполагается в 2024 году на уровне 103% к 2023 году, в 2025 году – 103,2% к 2024 году, в 2026 году – 103,4% к 2025 году. С учетом сложившегося во Владимирской области в 2017–2021 годах среднегодового темпа роста индекса физического объема ВРП на уровне 104,06%[8] прогнозные значения темпа роста объема ВРП реальны к достижению.

Прогнозируется положительная тенденция роста промышленного сектора и увеличение производства промышленной продукции в первую очередь в целях импортозамещения в условиях сохраняющегося санкционного давления. Согласно пояснительной записке к Прогнозу применяемые недружественными странами в отношении РФ санкции являются трамплином для развития отечественного промышленного производственно-перерабатывающего комплекса и создания в дальнейшем независимой устойчивой экономики региона.

*Индекс промышленного производства* в 2024 году прогнозируется на уровне 104,4%, в том числе по видам деятельности: «Добыча полезных ископаемых» – 102,5% (оценочное значение 2023 года – 101,3%), «Обрабатывающие производства» – 104,8% (оценка на 2023 год – 103,9%), «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» – 101,3% (оценка 2023 года – 101,5%), «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» – 102% (оценка 2023 года – 101,9%).

5 Одобрен на заседании Правительства РФ 23.09.2020, протокол № 36, раздел VII, № П13-60855 от 02.10.2020.

6 С учетом изменений, внесенных распоряжением администрации Владимирской области от 05.12.2022 № 1289-р «О внесении изменения в приложение к распоряжению администрации области от 19.08.2022 № 821-р».

7 «О прогнозе социально-экономического развития Владимирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

8 По данным Владимирстата: https://33.rosstat.gov.ru/VRP.

Динамика индекса промышленного производства, в том числе по видам деятельности, согласно уточненным данным Владимирстата и его прогноз на 2024 год представлены в таблице № 1.

**Таблица № 1**

**Индекс промышленного производства**

| Наименование показателя | Январь – сентябрь 2022 года к январю – сентябрю 2021 года, % | Факт 2022 года, % | Январь – сентябрь 2023 года к январю – сентябрю 2022 году, % | Оценочное значение на 2023 год, % | Прогноз на 2024 год, % |
|---|---|---|---|---|---|
| Индекс промышленного производства | 105,8 | 103,7 | 108,6 | 103,6 | 104,4 |
| *в том числе по видам деятельности:* | | | | | |
| Добыча полезных ископаемых | 115,5 | 108,2 | 93,8 | 101,3 | 102,5 |
| Обрабатывающие производства | 106,5 | 104,3 | 110,1 | 103,9 | 104,8 |
| Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха | 96,5 | 95,2 | 97,7 | 101,5 | 101,3 |
| Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений | 8,8 | 98,9 | 90,1 | 101,9 | 102,0 |

Согласно Прогнозу ожидаемая оценка индекса промышленного производства на 2023 год составляет 103,6%. По оценке Счетной палаты, проведенной с использованием многофакторной модели прогнозирования, при сохранении тенденций, сложившихся к сентябрю 2023 года, индекс промышленного производства на 2023 год может составить 104%, а прогнозное значение на 2024 год – 103,4%. Отмечается, что прогноз на 2024 год приведен с учетом сохранения негативного влияния санкций, введенных в отношении РФ. С учетом изложенного, прогноз Правительства Владимирской области оценивается как реалистичный.

Отмечается, что в Прогнозе отражены некорректные фактические значения ряда показателей по итогам 2022 года[9]: индекс промышленного производства (103,2% вместо 103,7%), индексы производства по видам деятельности «Добыча полезных ископаемых» (102,9% вместо 108,2%), «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» (94,3% вместо 95,2%), «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» (88,55 вместо 98,9%).

Индекс промышленного производства Владимирской области за январь – сентябрь 2023 года сложился на уровне 108,6%, что выше среднего значения по России (103,3%), но ниже значения по Центральному федеральному округу (далее – ЦФО) (111,5%), и соответствует 8 месту (из 18) среди субъектов ЦФО[10]. Наиболее высокое значение показателя достигнуто в Брянской (123,8%), Тульской (117,6%) областях и в г. Москве (113,2%) (рис. 1).

9 На основании уточненных данных Владимирстата: статистический сборник 2301 «Социально-экономическое положение Владимирской области» за январь – июль 2023 года.

10 По данным Росстата: Доклад «Социально-экономическое положение России» за январь – сентябрь 2023 года.

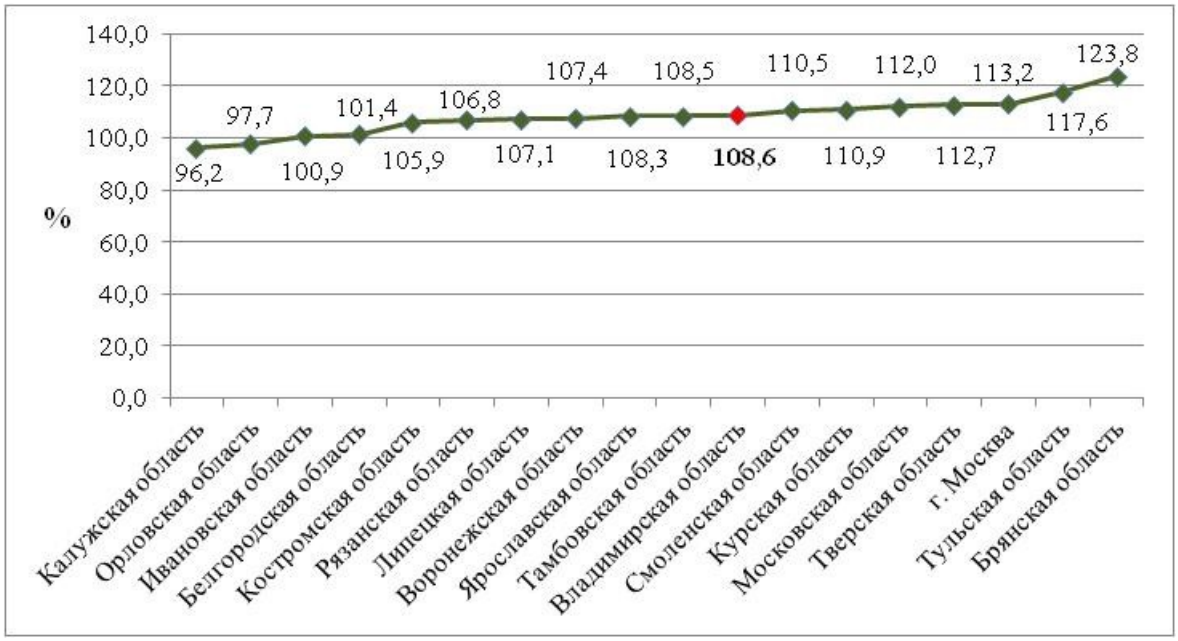


***Рис. 1. Индекс промышленного производства за январь – сентябрь 2023 года в разрезе субъектов ЦФО***

*Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами* по видам экономической деятельности: «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха», «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» за январь – сентябрь 2023 года составил 646403,5 млн руб., что выше уровня аналогичного периода 2022 года на 15,2% (в действующих ценах). С учетом текущей динамики (76,5% от ожидаемой оценки на 2023 год (845048,8 млн руб.)) и среднегодовой динамики объема отгруженной продукции, произведенной за 9 месяцев 2020, 2022 годов (71,01%[11]), ожидаемое исполнение показателя в 2023 году, по оценке Счетной палаты, может составить 910299,3 млн руб., что на 7,7% выше ожидаемого исполнения согласно Прогнозу.

Согласно Прогнозу объем отгруженной продукции (работ, услуг) промышленного производства в 2024 году, по сравнению с ожидаемой оценкой 2023 года, увеличится на 17,2%, или до 990412,4 млн руб. На 2025 год прогнозируется рост на уровне 17%, или до 1158657,4 млн руб., на 2026 год – на 17,5%, или до 1361364,9 млн руб.

Обращено внимание, что в Прогнозе фактически сложившийся объем отгруженной продукции (работ, услуг) за 2021 год указан некорректно (807313 млн руб. вместо 809733,6 тыс.руб.[12]).

Оборот организаций Владимирской области за 9 месяцев 2023 года возрос до 1400,8 млрд руб.[13], или на 15,1%.

---

11 За 9 месяцев 2022 года – 72,5%, 9 месяцев 2021 года – 70,7%, за 9 месяцев 2020 года – 69,9%.

12 Данные Владимирстата: https://33.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/1602_12.pdf.

13 Оборот организаций по видам деятельности «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха», «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» за 9 месяцев 2023 года по сравнению с аналогичным периодом 2022 года возрос на 13,8%, или до 738,7 млрд руб.

Показатели, характеризующие объем производства сельского хозяйства, Прогнозом на 2024 год предусматриваются с ростом к ожидаемой оценке 2023 года, что подтверждается положительной динамикой текущего года. Прогнозируемый рост продукции аграрного сектора нацелен на импортозамещение в условиях сохраняющегося санкционного давления.

Так, объем производства *продукции сельского хозяйства* на 2024 год прогнозируется в сумме 48347,56 млн руб., с ростом к оценке 2023 года на 4,7% (в 2025 и 2026 годах – на 4,6% и 4,4% соответственно).

По состоянию на 01.10.2023 в хозяйствах всех категорий зерновых и зернобобовых культур (без кукурузы) намолочено 2681,8 тыс. центнеров[14], что на 31% больше, чем на 01.10.2022, картофеля накопано больше на 7,8% (1563,5 тыс. центнеров), овощей открытого и защищенного грунта собрано больше на 1,3% (518,2 тыс. центнеров). Зерновые и зернобобовые культуры (без кукурузы) убраны на площади 78,8 тыс. гектаров, что на 4,5% меньше уровня прошлого года.

По состоянию на 01.10.2023 поголовье крупного рогатого скота в хозяйствах всех категорий[15] увеличилось на 1,5% по сравнению с аналогичной датой предыдущего года (в том числе коров – на 1,8% больше, поголовье свиней – на 32,4% больше, овец и коз – на 2,8% больше, птицы – на 2,3% меньше). В январе – сентябре 2023 года в хозяйствах всех категорий мяса произведено на 1,7% больше, чем в январе – сентябре 2022 года, молока – на 6,8% больше, яиц – на 8,4% меньше.

*Индекс производства продукции сельского хозяйства* оценивается в 2023 году на уровне 100,2%, прогноз на 2024 год без изменений – 100,2% (на 2025 год – 100,2%, на 2026 год – 100,3%). Учитывая положительную динамику указанного показателя (за январь – сентябрь 2023 года индекс продукции сельского хозяйства по Владимирской области (в хозяйствах всех категорий) составил 105,3%[16] к соответствующему периоду прошлого года)[17], его плановое значение на 2023 год будет перевыполнено, а прогноз на 2024 год – излишне пессимистичный.

Кроме того, согласно Прогнозу индекс производства продукции сельского хозяйства в 2022 году составил 101,2%, а по уточненным данным Владимирстата[18] – 102,3%.

По данным Владимирстата оборот организаций, занятых сельским, лесным хозяйствами, охотой, рыболовством, рыбоводством, за январь – сентябрь 2023 года составил 22799,1 млн руб. и сократился на 0,7% к аналогичному периоду 2022 года.

*Объем работ, выполненных собственными силами по виду деятельности «Строительство»,* в январе – сентябре 2023 года составил 90554,8 млн руб. и увеличился на 6,9% к аналогичному периоду 2022 года (в сопоставимой оценке).

В январе – сентябре 2023 года организациями всех форм собственности, включая индивидуальных застройщиков, построено 8672 квартиры общей площадью 967,3 тыс. кв.м, что составляет 103,3% к январю – сентябрю 2022 года, на 13,8% выше оценки на 2023 год и на 9,5% выше прогноза на 2024 год.

14 В первоначально-оприходованном весе.
15 Включая подсобные хозяйства, не состоящие на самостоятельном балансе.
16 Данные Владимирстата: https://33.rosstat.gov.ru/folder/27226.
17 За I квартал 2023 года значение составило 103,9%, за I полугодие 2023 года – 103,1%.
18 Информация об индексе продукции сельского хозяйства по Владимирской области (в хозяйствах всех категорий, в процентах) за январь – сентябрь 2023 года, размещенная 07.11.2023.

Населением за счет собственных и заемных средств введено в действие 693,9 тыс. кв.м жилья, что на 4,1% выше аналогичного периода 2022 года. Отмечено увеличение оборота организаций, занимающихся строительством, который за январь – сентябрь 2023 года составил 50342,1 млн руб., что на 14,9% выше оборота за аналогичный период 2022 года.

Согласно Прогнозу объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», в 2024 году составит 168409,2 млн руб. и увеличится к уровню 2023 года на 10,5%. Индекс производства по виду деятельности «Строительство» прогнозируется в 2024 году на уровне 105,5%, в 2025 году – 106%, в 2026 году – 108%. С учетом сложившихся позитивных тенденций в данной отрасли прогнозное значение показателя реально к достижению.

Показатели, характеризующие развитие потребительского рынка, согласно Прогнозу на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов будут демонстрировать положительную динамику.

*Индекс потребительских цен* в сентябре 2023 года к сентябрю 2022 года составил 106,2% (январь – сентябрь 2023 года к январю – сентябрю 2022 года – 105,7%), что выше, чем в ЦФО и по России в целом (106,1% и 106% соответственно).

Годовой темп прироста цен на продовольственные товары во Владимирской области в сентябре увеличился до 4,99% с 3,60% в августе, в сегменте непродовольственных товаров – до 5,57% после 4,25% в августе, что соответствует общероссийской динамике. В сфере услуг годовой темп прироста цен, в отличие от ЦФО и России в целом, в сентябре снизился до 9,32% после 10,07% в августе.

Увеличение годового темпа прироста цен в регионе связано с ослаблением рубля, что привело к удорожанию импортных товаров, ростом спроса на отдельных рынках в непродовольственном сегменте и увеличением оптовых цен на моторное топливо.

Согласно данным Владимирстата в 2023 году наблюдается негативная динамика роста индекса потребительских цен и тарифов на товары и услуги: в I квартале он составлял 101,8% к декабрю предыдущего года, во II квартале – 102,8%, в III квартале – 104,8%. Согласно данным Центрального банка России[19] показатель инфляции по Владимирской области в 2023 году (к соответствующему месяцу предыдущего года) также имеет тенденцию к росту: с 2,25% в мае до 6,21% в сентябре.

Динамика индекса потребительских цен на товары и услуги во Владимирской области за период 2018 год – сентябрь 2023 года согласно данным Владимирстата[20] представлена на рис. 2.

19 https://www.cbr.ru/press/reginfl/?id=40064

20 Статистический сборник 2301 «Социально-экономическое положение Владимирской области».

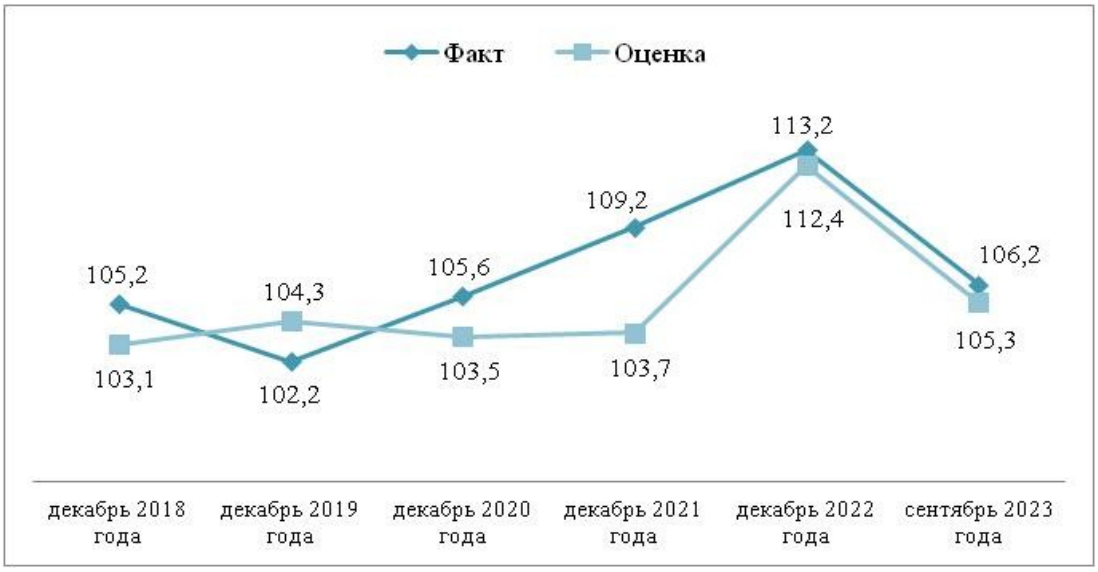


***Рис. 2. Динамика индекса потребительских цен на товары и услуги во Владимирской области за период 2018 год – сентябрь 2023 года[21]***

Динамика фактически сложившегося индекса потребительских цен приведена в сравнении с оценочными значениями показателя, определенными прогнозами социально-экономического развития региона, утвержденными распоряжениями администрации (Правительства) Владимирской области. Анализ показал, что оценочные значения администрации (Правительства) Владимирской области практически всегда излишне оптимистичны (за исключением итогов 2019 года) и не достигались по итогам отчетного года.

Согласно основным направлениям единой государственной денежно-кредитной политики, подготовленным Центральным банком России, цель денежно-кредитной политики – поддержание инфляции вблизи 4%. Отмечается, что рост показателя в 2018 году, 2020 – 2021 годах прогнозировался на уровне 3,1% – 3,7%, что ниже таргета по инфляции на уровне 4%, установленного Центральным банком России.

Согласно Прогнозу рост индекса потребительских цен (на конец года) в 2023 году оценивается на уровне 5,3% (оценка Минэкономразвития России на 2023 год по РФ в целом составляет 7,5%) со снижением в 2024 году до 4% (прогноз Минэкономразвития России на 2024 год по РФ в целом составляет 4,5%). Значение показателя на 2025–2026 годы прогнозируются на целевом уровне – 4%.

С учетом текущей динамики (106,2% – в сентябре 2023 года) для достижения оценочного значения (105,3% – на 2023 год) потребительские цены в октябре – декабре 2023 года должны снижаться, что при наличии рисков, связанных с ослаблением курса рубля, и даже при отсутствии внезапных дополнительных экономических или политических рисков не представляется возможным.

Кроме того, 1 июля 2024 года впервые за полтора года будет проведена индексация платежей граждан за коммунальные услуги (в 2023 году тарифы на коммунальные услуги не повышались). Согласно данным Минэкономразвития

21 Оценочное значение показателя в сентябре 2023 года на уровне 105,3% – оценка показателя по итогам 2023 года.

России размер индексации составит[22] в 2024 году – 9,8%, в 2025 году – 5,7%, в 2026 году – 4%[23].

По оценке Счетной палаты, проведенной с использованием многофакторной модели прогнозирования, при сохранении тенденций, сложившихся к сентябрю 2023 года, индекс потребительских цен в декабре 2023 года может составить 106,5%, а прогнозное значение на 2024 год – 104,6%.

*Оборот розничной торговли* в январе – сентябре 2023 года составил 239402 млн руб. (в товарной массе на 2,7% больше, чем в январе – сентябре 2022 года), или 73,2% от ожидаемой оценки на 2023 год и 67,1% от прогнозного значения на 2024 год. На 2024 год прогнозное значение показателя определено в размере 356836,85 млн руб., с ростом к ожидаемой оценке 2023 года в сопоставимых ценах на 2,9%. С учетом сложившейся тенденции оборота розничной торговли в январе – сентябре 2023 года риски невыполнения прогнозируемых значений отсутствуют.

*Объем платных услуг населению* в январе – сентябре 2023 года практически не изменился по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (рост на 0,8%). За 9 месяцев 2023 года населению области оказаны платные услуги во всех секторах реализации на сумму 67612,7 млн руб., что составляет 76,4% от ожидаемой оценки на 2023 год (88516,05 млн руб.). В структуре платных услуг основную долю занимают коммунальные услуги (31,2%), услуги транспорта (13,4%) и телекоммуникационные услуги (12,9%).

Прогнозом на 2024 год предусмотрен рост объема платных услуг населению на 7% к уровню 2023 года, или до 94712,88 млн руб. (темп роста в сопоставимых ценах прогнозируется в размере 2,1%). Учитывая низкий темп роста показателя в январе – сентябре 2023 года, отмечаются риски недостижения прогнозных значений.

*Оборот общественного питания* в январе – сентябре 2023 года составил 11340,6 млн руб. и по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличился на 11%.

В Прогнозе данный показатель отсутствует, на что ранее Счетной палатой неоднократно обращалось внимание. Отсутствие в Прогнозе показателей деятельности предприятий общественного питания не позволяет осуществлять их мониторинг в течение финансового года и создает риски непринятия своевременных управленческих решений, направленных на поддержку экономики Владимирской области в условиях сохраняющейся сложной геополитической ситуации.

Показатели, характеризующие развитие малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), включая микропредприятия, во Владимирской области, прогнозируются на 2024 год и плановый период с ростом к ожидаемой оценке 2023 года, а именно:

– *число малых и средних предприятий, включая микропредприятия, (на конец года)* в 2024 году увеличится на 0,6% к ожидаемой оценке 2023 года или до

22 Как предусмотрено законодательством, по отдельным муниципальным образованиям размер индексации может превысить установленный индекс по субъекту РФ более чем на величину предельного отклонения на основании предложений высших должностных лиц субъектов РФ с учетом реализации инвестиционных программ, соблюдения долгосрочных тарифов в рамках концессионных соглашений, реализации программ комплексного развития территорий, принятия решений об отнесении отдельных муниципальных образований к ценовым зонам теплоснабжения и переходе к модели предельного ценообразования на тепловую энергию.

23 https://www.economy.gov.ru/material/directions/makroec/prognozy_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya/prognoz_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya_rf_na_2024_god_i_na_planovyy_period_2025_i_2026_godov.html

15800 ед. При этом по данным Единого реестра субъектов МСП[24] по состоянию на 10.11.2023 отмечается снижение количества юридических лиц – субъектов МСП по сравнению с 10.11.2022 на 1,8% (или на 276 ед.) до 15246 ед. Таким образом, сложившаяся динамика свидетельствует о наличии рисков недостижения прогнозных значений указанного показателя;

– среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий, включая микропредприятия, в 2024 году увеличится до 112 тыс.чел. или на 1,4% к ожидаемой оценке 2023 года. При этом за 6 месяцев 2023 года, как и за 6 месяцев 2022 года, отмечается отрицательная динамика средней численности работников списочного состава[25] малых предприятий (без учета микропредприятий) к аналогичному периоду прошлого года. Так, численность работников в январе – июне 2023 года составила 54,2 тыс.чел., что на 0,1 тыс.чел., или на 0,2%, ниже, чем за аналогичный период 2022 года (54,3 тыс.чел.)[26];

– *оборот малых и средних предприятий, включая микропредприятия*, в 2024 году увеличится на 7% к ожидаемой оценке 2023 года, или до 570,7 млрд руб., что подтверждается текущей динамикой статистических показателей. Так, по данным Владимирстата за 6 месяцев 2023 года оборот малых предприятий (без микропредприятий) составил 115110,5 млн руб. и увеличился на 9,8% к аналогичному периоду 2022 года (104838,9 млн руб.)[27].

*Прибыль прибыльных организаций* согласно Прогнозу увеличится в 2024 году до 196911,9 млн руб. (с ростом на 4% к ожидаемой оценке 2023 года), в 2025 году – до 204788,4 млн руб. (с ростом на 4% к уровню 2024 года), в 2026 году – до 210932,0 млн руб. (с ростом на 3% к уровню 2025 года).

Проведенный анализ показал, что по состоянию на 01.09.2023 фиксируется положительная динамика прибыли прибыльных организаций в абсолютном выражении. За январь – август 2023 года прибыль увеличилась относительно аналогичного периода 2022 года на 39,6% и составила 96324,8 млн руб., при этом сумма убытка снизилась на 26,3% (с 8695,6 млн руб. до 6408,2 млн руб.).

Достигнутое значение показателя «Прибыль прибыльных организаций» по итогам 8 месяцев 2023 года составило 50,9% от ожидаемой оценки на 2023 год (189388,4 млн руб.). Оценочное значение показателя на 2023 год реально к достижению (за 8 месяцев 2022 года значение показателя составило 38,6% от значения по итогам 2022 года).

Положительная динамика прибыли прибыльных организаций в первую очередь связана с деятельностью организаций, занятых производством лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях. Прибыль организаций в данной отрасли увеличилась за январь – август 2023 года в 3,4 раза по сравнению с аналогичным периодом 2022 года (с 3925,8 млн руб. до 13428 млн руб.).

Рост прибыли прибыльных организаций отразился на налоговых поступлениях в областной бюджет. Согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета

24 https://rmsp.nalog.ru/statistics.html

25 Без внешних совместителей и работников, выполнявших работы по договорам гражданско-правового характера.

26 По данным Владимирстата: https://33.rosstat.gov.ru/predsmall

27 По данным Владимирстата: https://33.rosstat.gov.ru/predsmall

области на 01.10.2023[28] объем поступлений по налогу на прибыль организаций составил 23386,6 млн руб. (82,3% от утвержденных бюджетных назначений), что на 46,8% (на 7454,4 млн руб.) выше аналогичного периода прошлого года (15932,2 млн руб.).

При этом отмечается, что доходы областного бюджета в виде налога на прибыль организаций планируются на 2024 год на основании данных Управления федеральной налоговой службы России по Владимирской области (далее – УФНС России по Владимирской области) в сумме 26210,9 млн руб., со снижением на 7,8% относительно утвержденных Законом Владимирской области от 26.12.2022 № 129-ОЗ (ред. от 03.07.2023) «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон № 129-ОЗ) плановых показателей 2023 года (28417,1 млн руб.).

Доля прибыльных организаций к общему числу организаций увеличилась на 3,1 процентных пункта и составила 73%, доля организаций, получивших убыток, снизилась с 30,1% до 27%.

За 8 месяцев 2023 года Владимирская область по показателям доли прибыльных организаций и доли убыточных организаций в общем числе организаций занимает 10 место из 18 субъектов ЦФО (средний показатель по ЦФО – 71,7% и 28,3% соответственно)[29].

*Инвестиции в основной капитал* прогнозируются на 2024 год в объеме 204642,42 млн руб., что на 7,9% превышает ожидаемую оценку 2023 года (189612,76 млн руб.).

В январе – июне 2023 года на развитие экономики и социальной сферы области использовано 79427,5 млн руб. инвестиций в основной капитал, или 119,4% к уровню января – июня 2022 года (в сопоставимых ценах) и 41,9% к оценке 2023 года (189612,76 млн руб.).

Основным источником финансирования инвестиций в основной капитал по организациям[30] в январе – июне 2023 года стали привлеченные средства (62,8% или 39858,2 млн руб.), из которых основной объем (84,7%, или 33769,3 млн руб.) приходится на средства федерального бюджета. Объем инвестиций за счет собственных средств увеличился по сравнению с аналогичным периодом 2022 года на 41,4% (с 16682,5 млн руб. до 23584,8 млн руб.), что свидетельствует о повышении инвестиционной привлекательности региона для частных инвесторов.

Отмечается, что в целях достижения национальной цели «Достойный эффективный труд и успешное предпринимательство», определенной Указом Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ Президента РФ № 474), одним из показателей установлен реальный рост инвестиций в основной капитал к 2030 году не менее 70% по сравнению с показателем 2020 года.

---

28 https://mf.avo.ru/otcet-ob-ispolnenii-konsolidirovannogo-budzeta-vladimirskoj-oblasti

29 По данным Росстата: Доклад «Социально-экономическое положение России» за январь – сентябрь 2023 года.

30 Без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами.

Рост инвестиций в основной капитал за период 2021 год – I полугодие 2023 года составил в совокупности 71,1%[31], согласно Прогнозу в период 2024–2026 годов рост составит в совокупности 9,8%, что свидетельствует о реальности достижения к 2030 году установленного показателя национальной цели (индекс физического объема инвестиций в основной капитал не ниже 70%).

В соответствии со среднесрочным прогнозом развития региона *реальные располагаемые денежные доходы населения* ожидаются на уровне 102,6% в 2024 году, 102,7% в 2025 году и 102,8% в 2026 году. После спада в 2022 году (99%) реальные располагаемые денежные доходы населения в 2023 году оцениваются с ростом на 1,6%, в I полугодии 2023 года согласно предварительным данным доходы увеличились на 5,6%[32] относительно соответствующего периода предыдущего года (в I квартале 2023 года – на 3,1%) (рис. 3).

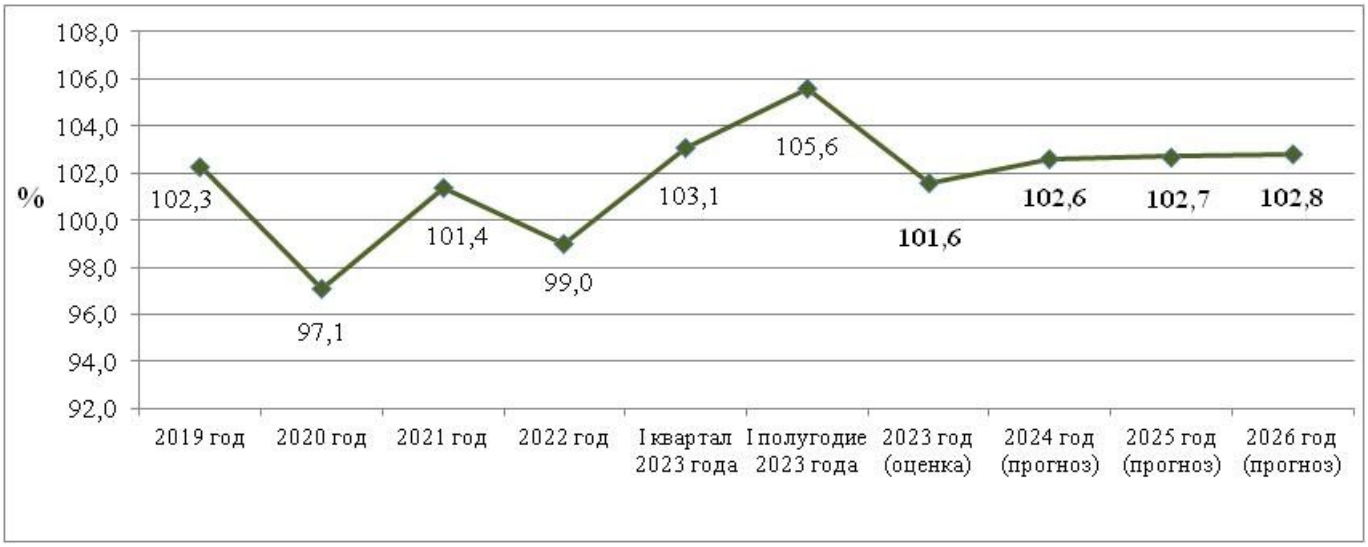


***Рис. 3. Реальные располагаемые денежные доходы населения.***[33]

Согласно Прогнозу среднегодовой рост указанных доходов составит 2,7%, что не соответствует среднегодовому уровню темпа роста (в 2019–2022 г.г.) – 99,95%.

При сохранении положительных темпов роста реальных располагаемых денежных доходов населения в III–IV кварталах 2023 года прогнозируемые значения показателя реальны к достижению. Однако, по оценке Счетной палаты, при условии сохранения влияния внешнего санкционного давления на экономику региона темп роста реальных располагаемых денежных доходов населения в прогнозируемом периоде может замедлиться. Кроме того, риском снижения доходов населения могут стать инфляционные процессы.

Отмечается, что динамика роста реальных располагаемых денежных доходов населения на протяжении всего прогнозного периода (2024 год – 102,6%, 2025 год – 102,7%, 2026 год – 102,8%) соответствует динамике роста индекса физического объема оборота розничной торговли и темпу роста объема платных услуг населению

31 Темп роста в 2021 году по отношению к 2020 году составил 104%, в 2022 году по отношению к 2021 году – 147,7%, за январь – июнь 2023 года по отношению к аналогичному периоду 2022 года – 119,4%.
32 Доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен.
33 Данные Владимирстата: https://33.rosstat.gov.ru/folder/26932.

(прогноз на 2024 год составляет 102,9% и 102,1%, на 2025 год – 103,2% и 102,2%, на 2026 год – 103,4% и 102,3% соответственно).

Динамика *реальных денежных доходов населения* во Владимирской области в I полугодии 2023 года также носит позитивный характер (105,1% к аналогичному периоду 2022 года), в I квартале 2023 года по сравнению с I кварталом 2022 года рост составил 2,4%[34].

*Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума* (уровень бедности) вследствие положительной динамики роста денежных доходов населения будет постепенно снижаться и ожидается в 2023 году на уровне 10,1%, со снижением в 2024 году до 9,9% (прогноз на 2025 год – 9,4%, на 2026 год – 8,8%). Прогнозное снижение показателя ориентировано на достижение целевого показателя, характеризующего достижение национальной цели «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей» к 2030 году: снижение уровня бедности в два раза по сравнению с показателем 2017 года. Уровень бедности с 2017 года имеет тенденцию к снижению (с 13,2% в 2017 году до 10,4% в 2022 году)[35].

*Среднедушевые денежные доходы населения* области во II квартале 2023 года составили 35915,5 руб. в месяц и увеличились по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 12%. При этом значение показателя по Владимирской области за II квартал 2023 года ниже показателя в среднем по России (47798 руб.) и ЦФО (64020 руб.)[36] на 24,9% и на 43,9% соответственно. Согласно данным Росстата по итогам II квартала 2023 года Владимирская область среди 18 субъектов ЦФО по уровню среднедушевых денежных доходов населения занимает предпоследнее место, ниже уровень доходов сложился только в Тамбовской области (34764 руб.).

*Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций* в январе – августе 2023 года составила 49857 руб. и по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличилась на 14,7%. По данному показателю Владимирская область за январь – август 2023 года[37] занимает 11 место[38] среди 17 субъектов ЦФО[39]. Темп роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы по Владимирской области за январь – август 2023 года (114,7%) превышает средний показатель по РФ (на 1,5 процентных пункта) и по ЦФО (на 3,4 процентных пункта). По данному показателю Владимирская область[40] в январе-августе 2023 года занимает 11 место среди 17 субъектов ЦФО[41].

Отмечается, что достигнутый за 8 месяцев 2023 года уровень среднемесячной номинальной начисленной заработной платы (49857 руб.) ниже годовой оценки показателя (51500 руб.) на 3,2%, а прогноза на 2024 год – на 12,1%.

*Темп роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций* на 2024 год согласно Прогнозу составляет 110,1% к оценке

34 Данные Владимирстата: https://33.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/.pdf.
35 Данные Владимирстата: https://33.rosstat.gov.ru/storage/mediabank.pdf.
36 Данные Росстата: https://rosstat.gov.ru/folder/13397.
37 Данные Росстата: доклад «Социально-экономическое положение России» за январь – сентябрь 2023 года.
38 Меньшее значение показателя сложилось в Ивановской (39629 руб.), Тамбовской (42396 руб.), Костромской (43635 руб.), Орловской (45119 руб.), Брянской (45846 руб.), Смоленской (46258 руб.) областях.
39 Без учета данных по г.Москве.
40 Данные Росстата: доклад «Социально-экономическое положение России» за январь – сентябрь 2023 года.
41 Без учета данных по г.Москве.

2023 года, а ее размер – 56702 руб. Среднесрочный прогноз темпа роста заработной платы превышает рост потребительских цен (в 2024 году – на 6,1 процентных пункта, в 2025 году – на 4,8 процентных пункта, в 2026 году – на 4,3 процентных пункта). Прогнозные значения реальны к достижению при условии сохранения темпов роста заработной платы, сложившихся в январе – августе 2023 года.

При этом отмечается, что Государственной Думой Российской Федерации принят в первом чтении правительственный законопроект, который предусматривает в 2024 году приостановку положений о порядке и сроках индексации в том числе окладов денежного содержания государственных гражданских служащих, что может сдержать прогнозируемый рост заработной платы.

Прогнозное значение *численности рабочей силы* в 2024–2026 гг. ожидается на уровне 713 тыс.чел., с ростом к ожидаемому уровню 2023 года (711 тыс.чел.) на 0,3%. Численность рабочей силы (экономически активного населения) в возрасте 15 лет и старше в среднем за июнь – август 2023 года составила 718,1 тыс.чел., или 63,2% от общей численности населения соответствующего возраста. Из них 706,3 тыс.чел. (98,4%) были заняты трудовой деятельностью и 11,8 тыс.чел. (1,6%) не имели занятия, но активно его искали. Численность рабочей силы в течение 2023 года имеет положительную динамику[42].

Негативное влияние на численность рабочей силы может оказать отрицательное сальдо миграционных процессов: за январь – август 2023 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года миграционная убыль за счет значительного оттока жителей Владимирской области в другие регионы РФ выросла на 88,9% и составила 905 чел. (против 479 чел. годом ранее), или 10,3 на 10 тыс.чел. населения области. При этом в среднесрочной перспективе прогнозируется миграционный прирост (с 0,3 тыс.чел. в 2024 году до 1 тыс.чел. в 2026 году).

*Численность трудовых ресурсов* на 2024 год также прогнозируется с незначительным ростом (на 0,1%) к оценке 2023 года (768 тыс.чел.) – на уровне 769 тыс.чел., в том числе *численность занятых в экономике* прогнозируется с ростом на 0,9% до 622,3 тыс.чел., а *численность населения в трудоспособном возрасте, не занятого в экономике*, – со снижением на 3,1% до 146,7 тыс.чел. Согласно пояснительной записке к Прогнозу сохранить стабильную ситуацию на рынке труда в прогнозируемом периоде 2024–2026 годов позволят принятые меры социальной поддержки бизнеса.

Не прогнозируется увеличение численности работников, занятых деятельностью в области здравоохранения и социальных услуг, (36,9 тыс.чел. в 2024–2026 годы [43]) что свидетельствует об отсутствии положительного влияния на ситуацию с обеспеченностью медицинским персоналом реализации регионального проекта Владимирской области «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» (срок реализации – 01.01.2019–31.12.2024). Согласно информации о ходе реализации регионального проекта за

42 В I квартале 2023 года – 702,8 тыс.чел., во II квартале 2023 года – 710,8 тыс.чел., в июне – августе 2023 года – 718,1 тыс.чел.

43 Фактическое значение за 2022 год составило 36,9 тыс.чел., оценка на 2023 год – 36,9 тыс.чел.

октябрь 2023 года имеются риски недостижения в 2023 году плановых значений 7 показателей из 9-ти.

Обращено внимание, что при прогнозируемом росте показателей, характеризующих численность рабочей силы, трудовых ресурсов, трудоспособного населения в трудоспособном возрасте и занятых в экономике, значение показателя «*Общая численность безработных (по методологии МОТ*[44])» прогнозируется в 2024 году с ростом на 1 тыс.чел. (до 21 тыс.чел.) к оценке 2023 года.

Прогнозная оценка показателя «*Численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения (на конец года)*» на 2023 год составляет 4,5 тыс.чел., на 2024–2026 годы – 5,1 тыс.чел. ежегодно, с ростом на 0,6 тыс.чел. При этом к началу сентября 2023 года в органах государственной службы занятости населения Владимирской области состояли на учете 4,3 тыс. не занятых трудовой деятельностью граждан, а за январь – август 2023 года число таких граждан имело тенденцию к снижению (с 4,8 тыс.чел. в январе до 4,3 тыс.чел. в августе).

Таким образом, прогнозные значения показателей, определяющих численность безработных, с учетом сложившейся динамики, характеризующей нормализацию рынка труда региона, являются завышенными и излишне пессимистичными.

На конец августа 2023 года нагрузка незанятого трудовой деятельностью населения, зарегистрированного в органах службы занятости, на одну заявленную вакансию составляет 0,2 чел., что меньше, чем на конец августа 2022 года (0,4 чел.)

*Уровень безработицы (по методологии МОТ)* на 3-х летний период 2024–2026 годов спрогнозирован на уровне 3,4% к рабочей силе. Прогнозное значение на 2023 год составляет 3%, при этом достигнутое значение показателя за июнь – август 2023 года составляет 1,6% со снижением к аналогичному периоду прошлого года на 1,1 процентных пункта, к маю-июлю 2023 года – на 0,2 процентных пункта.

*Уровень зарегистрированной безработицы* по Владимирской области на конец сентября 2023 года составил 0,5%[45], (улучшение показателя за тот же период 2022 года на 0,3 процентных пункта). Достигнутое значение соответствует общероссийскому уровню и среднему показателю по ЦФО (0,6% и 0,4% соответственно). По уровню зарегистрированной безработицы Владимирская область находится на 11 месте наравне с 3-мя другими субъектами ЦФО среди 18-ти субъектов. Ожидаемое значение по данному показателю на 2023 год оценивается в 1,3% и с учетом достигнутых значений является пессимистичным. В 2024–2026 годах зарегистрированная безработица прогнозируется на уровне 1,3%.

Демографическая ситуация, сложившаяся во Владимирской области в январе – августе 2023 года, представлена в таблице № 2.

**Таблица № 2**

**Демографические показатели Владимирской области**

44 Здесь и далее – Международная Организация Труда.

45 Данные Росстата: Доклад «Социально-экономическое положение России» за январь – сентябрь 2023 года.

| Наименование показателя | Январь – август | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | Человек | | | в % | На 1000 человек населения[46] | |
| | 2023 год | 2022 год | прирост (+), снижение (-) | | 2023 год | 2022 год |
| Родившихся | 5 661 | 5 906 | - 245 | 95,9 | 6,4 | 6,7 |
| Умерших | 13 479 | 15 437 | - 1 958 | 87,3 | 15,3 | 17,6 |
| *в том числе детей в возрасте до 1 года* | 30 | 26 | + 4 | 115,4 | 5,2 | 4,1 |
| Естественный прирост (+), убыль (-) | - 7 818 | - 9 531 | – | – | - 8,9 | - 10,9 |
| Зарегистрировано: | | | | | | |
| *браков* | 5 444 | 5 071 | + 373 | 107,4 | 6,2 | 5,8 |
| *разводов* | 3 707 | 3 741 | - 34 | 99,1 | 4,2 | 4,3 |

Демографический прогноз предусматривает сокращение *численности населения (среднегодовой)* с 1305,1 тыс.чел. в 2024 году (убыль 28,8 тыс.чел. к 2022 году) до 1285,0 тыс.чел. в 2026 году (убыль 11,6 тыс.чел. к прогнозу 2025 года, 20,1 тыс.чел. – к прогнозу 2024 года и 33,4 тыс.чел – к оценке 2023 года). На демографическую ситуацию оказали влияние последствия распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

В среднесрочной перспективе до 2026 года замедление динамики сокращения численности населения не ожидается. Прогнозируется незначительное сокращение общего коэффициента смертности (с 15,2 до 15,1 умерших на 1000 чел. населения) с одновременным сокращением общего коэффициента рождаемости (с 7 до 6,8 родившихся на 1000 чел. населения). При этом отмечается, что Законом Владимирской области от 02.10.2007 № 120-ОЗ[47] с 01.10.2023 установлены дополнительные меры поддержки семей при рождении ребенка: предоставление по выбору граждан подарочного набора принадлежностей для ухода за новорожденным ребенком или единовременной денежной выплаты в размере 10000 руб.

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении ожидается на уровне 72,36 года в 2024 году, 73 года – в 2025 году, 73,25 года – в 2026 году (среднегодовой темп роста – 0,7%).

Значения показателей демографического прогноза Владимирской области на среднесрочный период не в полной мере соответствуют целевым показателям, характеризующим достижение национальной цели «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей» к 2030 году, установленным Указом Президента РФ № 474, а именно: обеспечение устойчивого роста численности населения Российской Федерации; повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет.

Отмечается, что целями государственной программы Владимирской области (далее – ГП) «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации»[48], указанными в паспорте ГП и в проекте паспорта ГП, представленном с законопроектом, определены «сохранение численности населения Владимирской области», «повышение ожидаемой продолжительности жизни до 76,9 лет к 2030 году», что также не соответствует целевым ориентирам, определенным Указом Президента РФ № 474.

Анализ областных документов стратегического планирования показал, что плановые значения отдельных сопоставимых показателей ГП на 2024 год,

46 Показатели помесячной оперативной отчетности приведены в пересчете на год.
47 «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области».
48 Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 28.11.2013 № 1346.

определенные проектами паспортов ГП, представленными с законопроектом, отличаются от значений, установленных Прогнозом (таблица № 3). Таким образом, согласованность документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне Владимирской области, не обеспечена, что противоречит требованиям Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

**Таблица № 3**

**Сравнение значений отдельных целевых показателей Прогноза на 2024 год с сопоставимыми показателями ГП**

| Наименование показателя | Единица измерения | Прогноз (базовый вариант) | Проект паспорта ГП | Утвержденный паспорт ГП | Отклонение Прогноза от проекта паспорта ГП (гр. 3 – гр. 4) |
|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **ГП «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации»** | | | | | |
| Численность населения (на 1 января года) | тыс. чел. | 1309,4 | 1324,4[49] | 1310,1 | -15 |
| Ожидаемая продолжительность жизни населения | число лет | 72,36 | 71,77[50] | 71,77 | +0,59 |
| **ГП «Развитие здравоохранения Владимирской области»** | | | | | |
| Общий коэффициент смертности | число умерших на 1000 чел. населения | 15,2 | 13,1[51] | 13,1 | +2,1 |
| **ГП «Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области»** | | | | | |
| Инвестиции в основной капитал | млрд руб. | 204,64242 | 145,76[52] | 145,76 | +58,88 |
| **ГП «Развитие промышленности Владимирской области, повышение ее конкурентоспособности и обеспечение импортозамещения»** | | | | | |
| Индекс промышленного производства по виду деятельности «Обрабатывающие производства» | % к предыдущему году в сопоставимых ценах | 104,8 | 103,87[53] | 103,87 | +0,93 |
| **ГП «Развитие внешнеэкономической деятельности Владимирской области»** | | | | | |
| Экспорт товаров | млн долларов США | 925,31 | 909,39[54] | 909,39 | +15,92 |

Отмечается, что значения целевых показателей Прогноза более оптимистичны, чем значения показателей, установленные проектами паспортов ГП[55].

В среднесрочном прогнозе региона не приводятся отдельные показатели, характеризующие национальные цели развития согласно Указу Президента РФ № 474, которые, по мнению Счетной палаты, являются ключевыми. Например, показатели «Общий прирост численности населения, тыс. чел.» (национальная цель «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей») и «Ежегодная индексация страховых пенсий неработающих пенсионеров не ниже уровня инфляции предыдущего года, %» (национальная цель «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство»).

Проведенный анализ показал, что прогнозируемая положительная тенденция роста основных показателей социально-экономического развития связана с

49 «Численность населения, тыс. чел.».
50 «Ожидаемая продолжительность жизни населения, лет».
51 «Смертность населения от всех причин смерти, на 1000 населения, промилле (0,1 процента)».
52 «Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, млрд руб.».
53 «Индекс производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по отношению к предыдущему году, %».
54 «Объем экспорта Владимирской области, млн долларов США».
55 За исключением показателей «Численность населения (на 1 января года)», «Общий коэффициент смертности».

нацеленностью региона на импортозамещение в условиях сохраняющегося санкционного давления.

Прогноз подтвержден официальными статистическими данными. В текущем периоде 2023 года (январь – сентябрь) обеспечен рост основных показателей социально-экономического развития Владимирской области[56]. Вместе с тем прогноз ряда показателей, по оценке Счетной палаты, представляется излишне оптимистичным[57].

В Послании Федеральному Собранию от 21.02.2023 Президент РФ в том числе отметил, что в период преодоления возникших рисков имеются структурные проблемы в кадрах. Одной из задач было определено обновление подходов к системе подготовки кадров, а также подготовка кадров для научной и преподавательской деятельности.

В целях выполнения указанных задач Перечнем поручений по реализации Послания Президента РФ Федеральному Собранию, утвержденным Президентом РФ 15.03.2023 № Пр-528, были определены:

– подготовка предложений по внесению изменений в законодательство РФ в части, касающейся совершенствования системы уровней высшего образования, в том числе выделение аспирантуры (адъюнктуры) в самостоятельный уровень профессионального образования, предусматривающий подготовку научных и научно-педагогических кадров. Определить проведение научных исследований как ведущий вид деятельности в аспирантуре (адъюнктуре)[58];

– подготовка предложений по созданию инструментов прямой поддержки лучших муниципальных управленческих команд и их практик, популяризации муниципальной службы, совершенствованию кадрового потенциала и развитию компетенций представителей муниципального сообщества, в том числе с применением цифровых технологий, предусмотрев соответствующие механизмы финансирования[59].

Подготовка высококвалифицированных, практико-ориентированных кадров в дальнейшем будет способствовать повышению производительности труда, что является основой современного двигателя экономики.

При этом согласно Прогнозу индекс производительности труда после роста в 2021 и 2022 годах (на 4,8% и на 2% соответственно[60]) оценивается на 2023 год без увеличения по отношению к 2022 году, прогноз на 2024–2026 годы составляет 100,7% ежегодно.

---

56 За январь – сентябрь 2023 года индекс промышленного производства составил 108,6%, производства продукции сельского хозяйства – 105,3%, рост объема работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» – 6,9%, оборота розничной торговли – 2,7%, объема инвестиций в основной капитал – 19,4% (за I полугодие 2023 года).

57 «Индекс потребительских цен на товары и услуги на конец года, % к декабрю предыдущего года», «Объем платных услуг населению, млн руб.», «Индекс производства продукции сельского хозяйства, в сопоставимых ценах, % к предыдущему году», «Реальные располагаемые денежные доходы населения, % г/г», «Число малых и средних предприятий, включая микропредприятия (на конец года), ед.», «Численность рабочей силы, тыс. чел.», «Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года), %», «Общая численность безработных (по методологии МОТ), тыс. чел.», «Численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения (на конец года), тыс. чел.».

58 Правительству РФ совместно с Администрацией Президента РФ и при участии Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию».

59 Администрации Президента РФ совместно с Правительством РФ.

60 Согласно данным, приведенным в Прогнозе.

Отмечается, что фактическое значение индекса производительности труда за 2021 год в размере 104,8%, приведенное в Прогнозе, не соответствует данным государственной статистической отчетности: согласно данным Росстата[61] индекс производительности труда во Владимирской области в 2021 году составил 115%[62].

Во Владимирской области в течение 2023 года отмечается положительная динамика численности рабочей силы[63], вместе с тем наблюдается значительный отток жителей Владимирской области в другие регионы РФ (миграционная убыль за январь – август 2023 года выросла на 88,9%).

Социально-экономическое развитие региона в среднесрочной перспективе должно быть нацелено на повышение уровня жизни в целях сохранения трудовых ресурсов.

Уровень заработной платы во Владимирской области отстает от показателей ЦФО и России в целом. Среднемесячная начисленная заработная плата во Владимирской области за январь – август 2023 года составила 49,9 тыс.руб[64]. Рост заработной платы отмечен на уровне 14,7% (11 место).

Наблюдаемое повышение уровня инфляции приведет к снижению покупательской способности и негативно отразится на уровне жизни жителей области.

Согласно статистическим данным[65] в структуре потребительских расходов домашних хозяйств со средними располагаемыми ресурсами 12,2% приходится на оплату обязательных платежей (жилищные услуги, вода, электроэнергия, газ и другие виды топлива). Основную долю расходов (43,2%) составляют продукты питания и безалкогольные напитки.

В I полугодии 2023 года отмечена активизация потребительского кредитования, вызванная расширением потребительского спроса в связи с ростом инфляционных ожиданий во II квартале 2023 года. Объем предоставленных владимирцам микрозаймов (151 млн руб.) возрос на 7%. При этом сумма сбережений жителей области в банках превысила 265 млрд руб., что почти на 14% больше, чем в том же периоде прошлого года[66].

### *Характеристика доходов областного бюджета*

Законопроектом предлагается установить общий объем плановых назначений доходной части областного бюджета на 2024 год в размере 94518943,2 тыс.руб. (96,9% к утвержденному Законом № 129-ОЗ плану 2023 года и 114,3% – к

61 https://rosstat.gov.ru/statistics/accounts
62 Рост производительности труда во Владимирской области в 2019 году составил 4%, в 2020 году – 4,8%.
63 В I квартале 2023 года – 702,8 тыс.чел., во II квартале 2023 года – 710,8 тыс.чел., в июне – августе 2023 года – 718,1 тыс.чел.
64 Меньше, чем в среднем по Российской Федерации в 1,4 раза согласно данным Росстата.
65 Данные Владимирстата: https://33.rosstat.gov.ru/folder/26932.
66 Согласно данным Отделения Центрального банка России по Владимирской области: https://www.cbr.ru/vladimir/news/.

утвержденному Законом № 129-ОЗ прогнозу 2024 года), на 2025 год – 94635488,5 тыс.руб., на 2026 год – 93936867,6 тыс.руб.

Снижение планируемого на 2024 год объема доходов областного бюджета к утвержденным Законом № 129-ОЗ плановым значениям 2023 года обусловлено уменьшением доходов (на 18,8%) в виде безвозмездных поступлений в связи с их неполным распределением в федеральном бюджете, а также снижением неналоговых доходов на 28,2%.

В структуре доходов областного бюджета на 2024 год наибольший удельный вес составят налоговые доходы (71719277,6 тыс.руб., или 75,9%). Неналоговые поступления прогнозируются в размере 1350883,2 тыс.руб. (1,4% от общей суммы доходов), безвозмездные поступления – 21448782,4 тыс.руб. (22,7% от общей суммы доходов).

***Налоговые доходы областного бюджета*** на 2024 год прогнозируются в сумме 71719277,6 тыс.руб. (7,4% от прогнозируемого ВРП[67]), с ростом к утвержденным Законом № 129-ОЗ плановым показателям 2023 года на 3,5%, к плану на 2024 год – на 12,7%, что в целом коррелирует с динамикой показателей прогноза социально-экономического развития Владимирской области на 2024 год.

Налоговые доходы областного бюджета на 2025 год прогнозируются в размере 77621347,0 тыс.руб. (7,4% от прогнозируемого ВРП[68]), с ростом к показателям 2024 года на 8,2%; на 2026 год – 81132690,3 тыс.руб. (7,3% от прогнозируемого ВРП[69]), с ростом к уровню 2025 года на 4,5%.

В соответствии с приказом Федеральной налоговой службы России от 29.12.2016 № ММВ-7-1/736@ УФНС России по Владимирской области осуществляет полномочия главного администратора доходов областного бюджета.

В соответствии с п. 8 Положения о порядке составления проекта областного бюджета и проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на очередной финансовый год и на плановый период (далее – Порядок составления проекта областного бюджета), утвержденного распоряжением № 419-р[70], главные администраторы доходов областного бюджета согласовывают с Министерством финансов Владимирской области (далее – Министерство финансов) прогноз объемов поступлений в областной бюджет по соответствующим видам (подвидам) доходов.

Прогнозирование объемов налоговых поступлений в областной бюджет осуществлено УФНС России по Владимирской области в соответствии с утвержденной методикой прогнозирования доходов, что обеспечивает выполнение требований ст. 160[1] Бюджетного кодекса РФ. Методика согласована с Министерством финансов[71].

Проведенный анализ показал, что расчет налоговых доходов осуществлен Министерством финансов на основании информации, предоставленной УФНС России по Владимирской области, а также темпов роста основных

67 974676,5 млн руб.
68 1042077,3 млн руб.
69 1117375,7 млн руб.
70 «О порядке составления проекта областного бюджета и проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на очередной финансовый год и на плановый период».
71 Письмо Министерства финансов в УФНС России по Владимирской области от 18.05.2023 № МФ-30-30-09.

макроэкономических показателей, утвержденных распоряжением № 710-р. При прогнозировании налоговых доходов учтены изменения налогового законодательства, принятые в 2023 году, за исключением закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Владимирской области «О применении на территории Владимирской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций», изменяющего условия предоставления инвестиционного налогового вычета, принятого Постановлением Законодательного Собрания Владимирской области от 26.10.2023 № 73 в первом чтении, что может повлиять на объем поступлений по налогу на прибыль организаций в 2024 году и плановом периоде 2025–2026 годов.

Кроме того, в соответствии со ст. 58 Бюджетного кодекса РФ при формировании доходов бюджета учтены нормативы отчислений в местные бюджеты по транспортному налогу с физических лиц, по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, по акцизам на нефтепродукты.

Общий объем ***поступлений налога на прибыль организаций*** в доход бюджета области на 2024 год прогнозируется в сумме 26210855,1 тыс.руб. (36,5% от суммы налоговых доходов, или 2,7% от прогнозируемого объема ВРП), со снижением на 7,8% относительно утвержденных Законом № 129-ОЗ плановых показателей 2023 года и ростом на 21,6% к утвержденным Законом № 129-ОЗ плановым назначениям на 2024 год.

На 2025 год поступление налога на прибыль организаций спрогнозировано в объеме 28997853,0 тыс.руб. (2,8% от ВРП), с ростом на 10,6% к прогнозируемому уровню 2024 года, на 2026 год – 29390430,0 тыс.руб. (2,6% от ВРП), с ростом на 1,5% к уровню 2025 года. Прогнозные значения налоговых поступлений по налогу на прибыль подготовлены УФНС России по Владимирской области и согласованы Министерством финансов Владимирской области.

Проведенный анализ показал, что расчет налога на прибыль организаций на 2024–2026 годы произведен Министерством финансов в условиях действующего налогового законодательства на основании данных статистической налоговой отчетности УФНС России по Владимирской области за 2022 год (форма № 5-ПМ «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на прибыль организаций»), информации о динамике прибыли прибыльных организаций, отраженной в прогнозе социально-экономического развития Владимирской области на 2024 год и на плановый период 2025–2026 годов[72], а также расчетных и корректировочных данных УФНС России по Владимирской области. Расчет налоговых поступлений произведен Министерством финансов исходя из налоговой ставки, зачисляемой в областной бюджет в размере 17%.

Объем доходов, исключаемых из прибыли для налогообложения, спрогнозирован на основании данных УФНС России по Владимирской области. Ожидаемый объем налоговых расходов/выпадающих доходов по налогу на прибыль организаций в связи с предоставлением пониженной налоговой ставки и льгот в соответствии с региональным законодательством, а также инвестиционного

72 Утвержден распоряжением № 710-р.

налогового вычета, планируется УФНС по данным статистической налоговой отчетности (форма № 5-ПМ[73]) и динамики налоговых расходов, определяемой УФНС России по Владимирской области на основании собственных расчетов и экспертных оценок.

Сумма недополученного налога на прибыль прогнозируется в 2024 году в размере 2088955,3 тыс.руб.[74] (рост на 910976,3 тыс.руб., или на 77,3%, к уровню 2023 года[75]), в 2025 году – 1162193,3 тыс.руб., в 2026 году – 1048799,0 тыс.руб. Прогнозируемый рост данного показателя в 2024 году в первую очередь основан на ожидаемом в 2024 году росте инвестиционной активности ООО «Мон'Дэлис Русь» (основного плательщика, применяющего инвестиционный налоговый вычет)[76], после снижения такой активности в 2023 году.

Проведенный анализ показал, что при прогнозировании УФНС России по Владимирской области объема налоговых поступлений в 2024 году произведено его уменьшение на среднюю величину отклонения расчетного показателя налога от фактически сложившегося показателя в период сложной экономической ситуации 2021–2022 годов[77] в размере 1257397,8 тыс.руб.

Прогнозом, утвержденным распоряжением № 710-р, планируется рост прибыли прибыльных организаций на 4% в 2024 и 2025 гг., на 3% – в 2026 году. Статистические данные Владимирстата свидетельствуют о положительной динамике налоговой базы по налогу на прибыль организаций: по данным Владимирстата в январе – августе 2023 года объем прибыли прибыльных организаций вырос на 39,6% по сравнению с аналогичным периодом 2022 года[78].

Кроме того, динамика поступлений по налогу на прибыль в 2023 году свидетельствует, что утвержденный Законом № 129-ОЗ уточненный объем поступлений на 2023 год[79] может быть перевыполнен. Согласно прогнозу УФНС России по Владимирской области[80], ожидаемый объем поступлений составит 29270726,0 тыс.руб., что на 40,4% выше первоначальных плановых значений[81], утвержденных Законом № 129-ОЗ (в редакции от 26.12.2022), и на 3% выше уточненных плановых показателей, утвержденных Законом № 129-ОЗ (в редакции от 03.07.2023). Фактическое исполнение по состоянию на 01.10.2023[82] составило 82,3% от планового значения.

Счетной палатой с учетом многофакторной модели прогнозирования Региональной информационно-аналитической системы внешнего финансового контроля осуществлен прогноз поступлений налога на прибыль в областной

---

73 «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на прибыль организаций»

74 Согласно прогнозу УФНС России по Владимирской области в указанную сумму входят: 350000,0 тыс.руб. – налоговые расходы в связи с установлением пониженной ставки налога на прибыль организаций, 1738955,0 тыс.руб. – в связи с предоставлением инвестиционного налогового вычета.

75 1177979,0 тыс.руб.

76 По оценке УФНС России по Владимирской области, в 2023 году ожидается получение высоких финансовых результатов ООО «Мон'Дэлис Русь».

77 Повышенное давление на экономику в 2021–2022 годах было обусловлено негативным воздействием на социально-экономическое развитие, вызванным пандемией COVID-19, а также изменениями в структуре экономики в связи с ограничением или прекращением в 2022 году экономической деятельности ряда зарубежных организаций.

78 С 68983,0 млн руб. до 96324,8 млн руб.

79 28417148,0 тыс.руб.

80 Приведен в расчете поступлений.

81 20840985,0 тыс.руб.

82 23386559,9 тыс.руб.

бюджет. Выбор факторов для построения моделей прогнозирования произведен с учетом результатов анализа временных рядов данных за период 2013–2023 годов и их взаимной корреляционной функции. В частности, при прогнозе поступлений налога на прибыль были учтены такие показатели социально-экономического развития области, как «Прибыль (убыток)», «Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности обрабатывающие производства», «Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования».
В результате, по оценке Счетной палаты, при сохранении текущих темпов роста экономики региона и реализации сценарных условий базового варианта прогноза социально-экономического развития Владимирской области, дополнительные поступления по налогу на прибыль могут составить в 2024 году не менее 1,2 млрд руб.

При этих условиях фактором риска может стать рост недоимки по налогу на прибыль организаций, размер которой по состоянию на 01.10.2023 увеличился по сравнению с 01.10.2022 в 3 раза (на 288925,2 тыс.руб.) до 432439,4 тыс.руб.

Поступление ***налога на доходы физических лиц*** (далее – НДФЛ) на 2024 год прогнозируется в сумме 24807038,0 тыс.руб. (34,6% от суммы налоговых доходов, или 2,5% от ВРП), с увеличением на 15,7% относительно утвержденных Законом № 129-ОЗ плановых показателей 2023 года и на 7,3% выше утвержденных плановых назначений на 2024 год.

На 2025 год объем поступлений по НДФЛ спрогнозирован в размере 26371876,0 тыс.руб. (2,5% от ВРП), с ростом на 6,3% к прогнозируемому уровню 2024 года), на 2026 год – 28333069,0 тыс.руб. (2,5% от ВРП), с ростом на 7,4% к уровню 2024 года. Прогноз поступлений НДФЛ основан на расчетах УФНС России по Владимирской области.

В основу расчетов НДФЛ положена налоговая база по данным статистической налоговой отчетности УФНС России по Владимирской области[83], динамика поступлений и вычетов по НДФЛ, сложившаяся за предыдущие годы, а также ожидаемые темпы роста показателя «Фонд заработной платы работников организаций» согласно Прогнозу (в 2024 году – 10,8%, в 2025 году – 9,5%, в 2026 году – 9%). Собираемость налога в 2024–2026 гг. прогнозируется на уровне 96,8%.

При расчете НДФЛ учтены налоговые ставки и налоговые вычеты, предусмотренные главой 23 Налогового кодекса Российской Федерации «Налог на доходы физических лиц», включая увеличение с 01.01.2024 размера социальных налоговых вычетов по НДФЛ[84] (за обучение – с 50,0 тыс.руб. до 110,0 тыс.руб., за медицинские и физкультурно-оздоровительные услуги – со 120,0 тыс.руб. до 150,0 тыс.руб.)

---

83 По формам № 5 НДФЛ «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц, удерживаемому налоговыми агентами», 1-НМ «Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации», № 1-ДДК «О декларировании доходов физическими лицами» и № 5-ДДК «Отчет о декларировании доходов физическими лицами».
84 Изменения внесены Федеральным законом от 28.04.2023 № 159-ФЗ «О внесении изменений в статьи 219 и 257 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Негативным фактором, который может повлиять на объем поступлений НДФЛ, является рост недоимки по НДФЛ, размер которой по состоянию на 01.10.2023 увеличился по сравнению с 01.10.2022 в 2,6 раза (на 234828,0 тыс.руб.).

По оценке, проведенной Счетной палатой, с учетом многофакторной модели прогнозирования и сложившейся динамики по таким показателям как «Фонд заработной платы», «Оборот розничной торговли», «Численность работников», «Индекс потребительских цен на товары и услуги», «Занятое экономически активное население», «Уровень безработицы» предлагаемый проектом бюджета объем поступлений по указанному налогу в областной бюджет в 2024 году может быть исполнен на уровне 101,5%, что в целом подтверждает достоверность прогноза поступлений по НДФЛ в областной бюджет.

В 2024 году поступление ***налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ***, планируется в сумме 8431193,2 тыс.руб. (11,8% от суммы налоговых доходов и 0,9% от ВРП), с ростом на 6,8% относительно утвержденных Законом № 129-ОЗ плановых показателей 2023 года и на 11,4% относительно утвержденных плановых значений 2024 года. Основной прирост прогнозируется в части поступлений по акцизам на автомобильный бензин и на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9%.

На 2025 год поступления по указанным налогам прогнозируются в объеме 9225576,5 тыс.руб. (0,9% от ВРП, рост поступлений на 9,4% к уровню 2024 года), на 2026 год – 9550448,4 тыс.руб. (0,9% от ВРП, рост поступлений на 3,5% к уровню 2025 года).

Плановый объем доходов рассчитан с учетом прогнозируемых объемов реализации продукции подакцизных товаров (акцизы на пиво, производимое на территории РФ) и данных, предоставленных главными администраторами доходов областного бюджета, с учетом нормативов зачисления акцизов в областной бюджет.

Поступление акцизов на пиво, напитки, изготавливаемые на основе пива, производимые на территории РФ, в 2024 году прогнозируется в объеме 386738,0 тыс.руб., с увеличением относительно утвержденных плановых показателей 2023 года (382261,6 тыс.руб.) на 1,2%, и на 35,4% выше утвержденных плановых показателей на 2024 год (285647,0 тыс.руб.). В 2025 году поступление акцизов на пиво, алкогольную и спиртосодержащую продукцию запланировано в сумме 399434,0 тыс.руб., в 2026 году – в сумме 412131,0 тыс.руб.

Расчеты поступления акцизов на пиво основаны на планируемом объеме реализации подакцизной продукции[85] с учетом темпов роста налогооблагаемой базы по данным УФНС России по Владимирской области. Кроме того, при расчете акцизов на пиво учтена собираемость налога на уровне 92%, а также дополнительные поступления за счет погашения задолженности прошлых лет. Ставка акциза на пиво в соответствии с Налоговым кодексом РФ составит в 2024 году 26 рублей за 1 литр (в 2023 году 25 рублей), в 2025 году – 27 рублей, в 2026 году – 28 рублей.

Обращено внимание на наличие рисков недостижения прогнозных показателей по поступлению акцизов на пиво. В частности, по оценке УФНС РФ по

85 По данным отчета УФНС России по Владимирской области № 5-АЛ «О налоговой базе и структуре начислений по акцизам на спирт, алкогольную, спиртосодержащую продукцию и пиво».

Владимирской области, на ООО «Водоцикл» (одного из основных плательщиков акциза в регионе) подано заявление третьим лицом на признание плательщика банкротом, что может оказать негативное влияние на достижение прогнозных значений. Кроме того, по данным Владимирстата[86] отмечается значительное снижение производства пива в регионе: в январе – сентябре 2023 года производство пива в области составило 769,7 тыс. декалитров, что на 25,9% ниже, чем за аналогичный период 2022 года.

На 2024 год прогноз поступлений доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9%[87], подлежащих распределению в бюджеты субъектов РФ, подготовленный Министерством финансов, составляет 2117861,8 тыс.руб., что на 14,4% выше утвержденных Законом № 129-ОЗ плановых показателей 2023 года[88] и на 8,3% выше утвержденных плановых значений 2024 года[89].

В 2025 году поступление доходов от данного вида акцизов прогнозируется в размере 2238398,0 тыс.руб., в 2026 году – 2363683,8 тыс.руб.

В 2024 году поступления по данному виду акцизов будут распределяться в областной бюджет в централизованном порядке через Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства исходя из объемов розничных продаж по данным Единой государственной автоматизированной системы по установленному ст. 56 Бюджетного кодекса РФ нормативу (84%). Кроме того, в целях компенсации снижения доходов бюджетов субъектов РФ в связи с исключением движимого имущества из объектов налогообложения проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект федерального бюджета на 2024 год) установлены дополнительные нормативы зачисления акцизов на крепкую алкогольную продукцию на 2024–2026 годы в размере 0,5593%.

Поступление в 2024 году доходов от уплаты акцизов на этиловый спирт из пищевого и непищевого сырья, на спиртосодержащую продукцию, производимые на территории РФ, ожидается в размере 1831,1 тыс.руб., что на 21,8% ниже утвержденных Законом № 129-ОЗ плановых назначений на 2023 год (2341,4 тыс.руб.) и на 26% ниже утвержденных плановых показателей 2024 года (2473,3 тыс.руб.). Отмечается, что в 2022 году во Владимирской области, по данным Росалкогольрегулирования, производство и отгрузка этилового спирта, спиртосодержащей пищевой продукции, алкогольной продукции (без пива, напитков, изготовляемых на основе пива, сидра, пуаре и медовухи) не осуществлялись.

В соответствии со ст. 56 Бюджетного кодекса РФ в текущем финансовом году налоговые доходы от акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья, акцизов на спиртосодержащую продукцию в размере 50% от указанных

86 Статистический сборник 2301 за сентябрь 2023 года, раздел 1.2.2 «Обрабатывающие производства».
87 За исключением пива, вин (кроме крепленого (ликерного) вина), вин наливом, плодовой алкогольной продукции, игристых вин, включая российское шампанское, а также за исключением виноградосодержащих напитков, плодовых алкогольных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) без добавления спиртованных виноградного или иного плодового сусла, и (или) без добавления дистиллятов, и (или) без добавления крепленого (ликерного) вина.
88 1850946,4 тыс.руб.
89 1955335,9 тыс.руб.

доходов, подлежащих распределению в бюджеты субъектов РФ, распределяются территориальным органом Федерального казначейства в соответствии с нормативами, установленными федеральным законом о федеральном бюджете. Данный норматив для Владимирской области составляет 0,1081%[90] на 2024–2026 годы (соответствует уровню 2023 года).

Объем поступлений в областной бюджет доходов от данного вида акцизов прогнозируется в 2025 году в размере 1874,5 тыс.руб., в 2026 году – 1972,9 тыс.руб.

Следует отметить, что подготовку информации о прогнозе поступлений доходов от уплаты отдельных видов доходов, подлежащих частично или полностью распределению между бюджетами субъектов РФ по индивидуальным (дифференцированным) нормативам, осуществляет Минфин РФ[91], главный администратор доходов – УФНС России по Владимирской области[92]. При подготовке информации учитываются нормативы распределения доходов от уплаты распределяемых акцизов, включенные в проект закона о федеральном бюджете.

Поступление доходов от уплаты акцизов на бензин автомобильный, дизельное топливо, масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей в областной бюджет прогнозируется в 2024 году в сумме 5924762,3 тыс.руб., что на 4,7% выше утвержденных Законом № 129-ОЗ плановых значений 2023 года[93] и на 11,3% выше утвержденных плановых показателей 2024 года[94]. Рост обусловлен прогнозируемым Минфином РФ увеличением доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин на 11,5% по сравнению с утвержденными плановыми значениями 2023 года, что обусловлено в том числе ростом цен на автомобильный бензин (в целом по РФ рост цен в сентябре 2023 года составил 9,8% по сравнению с сентябрем 2022 года[95]) и увеличением объемов производства бензина (за 9 месяцев 2023 года – на 2,9% по сравнению с аналогичным периодом 2022 года).

В 2025 году поступление акцизов на нефтепродукты запланировано в объеме 6585870,0 тыс.руб., в 2026 году – 6772660,7 тыс.руб.

На объем прогнозируемых доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты влияет ежегодное увеличение на 4% налоговых ставок по акцизам на автомобильный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или)

---

90 В соответствии с проектом федерального бюджета на 2024 год.

91 На основании письма Минфина РФ от 05.07.2023 № 23-03-06/62412 «О направлении Регламента взаимодействия Минфина России и ФНС России по вопросам механизма доведения до финансовых органов субъектов Российской Федерации информации об оценке и прогнозе поступлений доходов от уплаты отдельных видов доходов, подлежащих частично или полностью распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации по индивидуальным (дифференцированным) нормативам в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также предоставления аналитических материалов и сведений для составления и ведения кассового плана по указанным доходам» (вместе с «Регламентом взаимодействия Минфина России и ФНС России по вопросам механизма доведения до финансовых органов субъектов Российской Федерации информации об оценке и прогнозе поступлений доходов от уплаты отдельных видов доходов, подлежащих частично или полностью распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации по индивидуальным (дифференцированным) нормативам в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также предоставления аналитических материалов и сведений для составления и ведения кассового плана по указанным доходам»).

92 В соответствии с Приказом ФНС России от 29.12.2016 № ММВ-7-1/736@ «Об осуществлении бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов управлениями Федеральной налоговой службы по субъектам Российской Федерации».

93 5658916,0 тыс.руб.

94 5323995,0 тыс.руб.

95 По данным Росстата (Доклад «Социально-экономическое положение России» за январь – сентябрь 2023 года (https://rosstat.gov.ru/compendium/document/50801).

карбюраторных (инжекторных) двигателей на 2024–2026 годы[96], изменение в соответствии с проектом федерального бюджета на 2024 год норматива распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджет Владимирской области в 2024 году на уровне 0,9364% в 2024 году (в 2023 году – 0,9430%), в 2025 году – 0,9361%, в 2026 году – 0,9359%, а также установление[97] дополнительных нормативов зачисления в областной бюджет акцизов на нефтепродукты (в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги») в 2024 году в размере 0,5687%, в 2025 году – в размере 0,8129%, в 2026 году – 0,7944%.

По оценке, проведенной Счетной палатой с учетом многофакторной модели прогнозирования и сложившейся динамики, объем поступлений по указанному налогу может быть исполнен на уровне 102,5%.

Недоимка по акцизам по состоянию на 01.10.2023 снизилась по сравнению с 01.10.2022 на 24,3% (до 320688,9 тыс.руб.).

Общий объем поступлений в областной бюджет ***налогов на совокупный доход*** в 2024 году планируется в сумме 5949727,0 тыс.руб. (8,3% от общего объема налоговых доходов, или 0,6% от ВРП), что на 7,8% выше утвержденных Законом № 129-ОЗ плановых показателей 2023 года и на 13,6% выше утвержденных плановых назначений на 2024 год.

Планируемый рост поступлений в основном обусловлен увеличением прогнозируемой величины налогооблагаемой базы по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН), на 11,55% к прогнозным данным на 2023 года по налогу, взимаемому с налогоплательщиков, выбравших в качестве налогообложения доходы, и на 4% – по налогу, взимаемому с налогоплательщиков, выбравших в качестве налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов. Прогноз подтверждается текущей динамикой поступлений по УСН (за 9 месяцев 2023 года рост составил 6,8% по сравнению с аналогичным периодом 2022 года[98]).

Из общего объема налогов на совокупный доход в 2023 году запланированы следующие поступления:

– по УСН – 5765338,0 тыс.руб. (96,9% от общего объема поступлений по налогам на совокупный доход), что выше плановых показателей 2023 года на 6,8%, 2024 года – на 12,8%;

– налогу на профессиональный доход (далее – НПД) – 184389,0 тыс.руб. (3,1% от поступлений по данной группе налогов), что выше плановых показателей 2023 года на 52,5%, 2024 года – на 45,2%. Существенный рост налоговых поступлений свидетельствует о продолжающемся росте востребованности данного вида налогообложения, что связано с тенденцией на легализацию предпринимательской деятельности физических лиц. Так, по данным статистической налоговой отчетности (форма 5-НПД) в течение 2022 года количество плательщиков данного вида налога во Владимирской области

96 Статья 193 Налогового кодекса РФ.
97 В соответствии с проектом федерального бюджета на 2024 год.
98 С 3669819,6 тыс.руб. до 3919971,8 тыс.руб. (по данным отчета об исполнении консолидированного бюджета области).

увеличилось в 1,8 раза[99]. По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства количество индивидуальных предпринимателей во Владимирской области по состоянию на 10.10.2023 возросло по сравнению с 10.10.2022 на 4,8% (на 1650 ед.) до 35677 ед.[100]

На 2025 год объем поступлений по указанным налогам прогнозируется в размере 6536227,0 тыс.руб., на 2026 год – 7193226,0 тыс.руб.

Прогноз основан на данных[101] о налогооблагаемой базе и темпах ее роста, рассчитанных УФНС России по Владимирской области, средней ставки налога, коэффициента собираемости налога[102], суммы страховых взносов на обязательное страхование, корректирующей суммы поступлений (возвратов) по налогу. При расчете учтены налоговые ставки, льготы и преференции, предусмотренные главой 26.2 Налогового кодекса РФ.

Отрицательное влияние на объем поступлений в 2024 году может оказать рост недоимки налоговых поступлений по УСН, размер которой по состоянию на 01.10.2023 увеличился по сравнению с 01.10.2022 в 3,1 раза (на 145463,9 тыс.руб.), и по НПД – в 2,0 раза (на 15313,1 тыс.руб.) за тот же период.

Прогнозируемая сумма поступлений по ***налогам на имущество*** в областной бюджет в 2024 году составит 6137767,0 тыс.руб. (8,6% от общего объема налоговых доходов, или 0,6% от ВРП), что на 5,2% выше утвержденных Законом № 129-ОЗ плановых показателей 2023 года и на 3,2% выше утвержденного плана 2024 года. На 2025 год прогнозируется поступление налогов на имущество в размере 6304992,0 тыс.руб. (рост на 2,7% к 2023 году), на 2026 год – 6478678,0 тыс.руб. (рост на 2,8% к 2025 году). Прогнозные значения налоговых поступлений по налогам на имущество основаны на прогнозе УФНС России по Владимирской области.

В группе доходов «Налоги на имущество» в 2024 году наибольшую долю составит ***налог на имущество организаций*** (83,1%), поступление которого прогнозируется в объеме 5097802,0 тыс.руб., что на 5,4% выше утвержденного Законом № 129-ОЗ плана 2023 года и на 3,6% выше утвержденных плановых значений на 2024 год. В 2025 году поступления по налогу на имущество организаций ожидаются в размере 5236629,0 тыс.руб. (83,1% от общего объема налогов на имущество), в 2026 году – 5379621,0 тыс.руб. (83% от общего объема налогов на имущество).

Расчет налоговых поступлений осуществлен с учетом положений Закона Владимирской области от 09.11.2020 № 104-ОЗ[103], в соответствии с которым налоговая база в отношении отдельных объектов недвижимого имущества определяется на основании кадастровой стоимости этих объектов. В 2024–2026 г.г. к таким объектам отнесены административно-деловые и торговые центры

---

99 С 20631 ед. в 2021 году до 36265 ед. в 2022 году.

100 https://rmsp.nalog.ru/statistics.html?statDate=10.10.2023&level=0&fo=1&ssrf=33&t=1698925184753&t=1698925184753
https://rmsp.nalog.ru/statistics.html?statDate=10.10.2022&level=0&fo=1&ssrf=33&t=1698925212214&t=1698925212214

101 В том числе данные статистической налоговой отчетности УФНС России по Владимирской области по форме № 5-УСН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения», по НПД – данные о сумме полученного дохода.

102 1,0778 – по УСН (доходы), 1,0266 – по УСН (доходы, уменьшенные на величину расходов); 0,9086 – по НПД.

103 «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О налоге на имущество организаций».

(комплексы) и помещения в них, а также нежилые помещения с разрешенным использованием или фактическим использованием под офисы, торговые объекты, объекты общественного питания и бытового обслуживания, с площадью свыше 500 кв.м[104]. В отношении остальных объектов налогообложения по налогу на имущество организаций налоговой базой служит среднегодовая стоимость имущества.

При расчете учтены изменения в части налогообложения по налогу на имущество, установленные Законом Владимирской области от 11.07.2022 № 51-ОЗ[105], в том числе для организаций ряда видов экономической деятельности[106]. Кроме того, при расчете учтено, что с 2024 года прекращено действие налоговой льготы в размере 50% исчисленного к уплате налога на имущество организаций, установленной для организаций, применяющих УСН, в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость.

Следует отметить, что при подготовке прогноза поступлений по налогу на имущество организаций не были учтены результаты проведенной в 2023 году государственной кадастровой оценки (утверждены 11.10.2023[107]), согласно которым кадастровая стоимость объектов капитального строительства на территории Владимирской области с 01.01.2024 утверждена в новых размерах. Результаты указанной оценки могут повлиять на объем налоговых поступлений.

В основу прогноза поступлений по налогу на имущество организаций, рассчитываемому от среднегодовой стоимости имущества, положена налоговая база из данных статистической налоговой отчетности УФНС России по Владимирской области по форме № 5-НИО «О налоговой базе и структуре начислений по налогу на имущество организаций» с учетом темпов роста, рассчитанных УФНС России по Владимирской области. Кроме того, при расчете налога, определяемого от среднегодовой стоимости имущества, учтена сумма налоговых расходов в связи с предоставлением государственной поддержки инвестиционной деятельности в соответствии с Законом Владимирской области от 02.09.2002 № 90-ОЗ[108].

104 На основании кадастровой стоимости также осуществляется налогообложение объектов недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих деятельности в Российской Федерации через постоянные представительства, а также объектов недвижимого имущества иностранных организаций, не относящихся к деятельности данных организаций в Российской Федерации через постоянные представительства (ст. 1.1 Закона Владимирской области от 12.11.2003 № 110-ОЗ «О налоге на имущество организаций»).

105 Закон Владимирской области от 11.07.2022 № 51-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 2.1 Закона Владимирской области «О налоге на имущество организаций».

106 В частности в 2022 году освобождены от уплаты налога в размере 50% организации, осуществляющие производство хлеба и хлебобулочных изделий, и организации почтовой связи – в отношении имущества, находящегося на территории сельских населенных пунктов и используемого для оказания услуг почтовой связи; организации, осуществляющие деятельность по обработке и утилизации отходов, – в отношении имущества, созданного или приобретенного в рамках инвестиционного проекта; организации, специально созданные для осуществления деятельности по распределению газообразного топлива по газораспределительным сетям, – в отношении газопроводов, газораспределительных сетей, принятых на учет с 01.01.2022, в рамках реализации мероприятий по догазификации населенных пунктов области. Освобождены от уплаты налога музеи; организации, осуществляющие деятельность по управлению закрытыми паевыми инвестиционными фондами, в отношении жилых помещений, переданных им в доверительное управление, включенных в состав указанных закрытых паевых инвестиционных фондов и введенных в эксплуатацию после 01.01.2023, если такие жилые помещения предназначены для использования физическими лицами на основании договоров аренды (найма) для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

107 Утверждены приказом Министерства имущественных и земельных отношений Владимирской области от 11.10.2023 № 101-н.

108 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Владимирской области».

Прогнозируемый размер данных налоговых расходов составит 260503,0 тыс.руб. в 2024 году, 179210,0 тыс.руб. – в 2025 году и 138839,0 тыс.руб. – в 2026 году.

Сумма налога, исчисленная исходя из среднегодовой стоимости имущества, с учетом налоговых расходов в 2024 году составит 4331145,0 тыс.руб., в 2025 году – 4522637,0 тыс.руб., в 2026 году – 4675850,0 тыс.руб.

Сумма налога на имущество организаций, исчисленная от кадастровой стоимости, в 2024 году составит 636138,0 тыс.руб., в 2025 году – 667946,0 тыс.руб., в 2026 году – 701343,0 тыс.руб.

При подготовке прогноза Министерством финансов использованы поправочные коэффициенты, применяемые УФНС России по Владимирской области, в том числе коэффициент собираемости налога (99% – в 2024 году, 98% – в 2025 году, 97% – в 2026 году). Кроме того, учтены прогнозные данные Министерства финансов по дополнительным поступлениям в части погашения задолженности в размере 62169,0 тыс.руб. в 2024 году, 27775,0 тыс.руб. – в 2025 году и 38562,0 тыс.руб. – в 2026 году.

Обращено внимание, что Министерством финансов осуществляется разработка проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в статью $1^{1}$ Закона Владимирской области «О налоге на имущество организаций» с целью его приведения в соответствие с изменениями, внесенными в Налоговый кодекс РФ Федеральным законом от 31.07.2023 № 389-ФЗ[109]. Указанным законопроектом планируется расширить перечень объектов, налоговая база которых определяется как кадастровая стоимость имущества[110], что может привести к увеличению с 2024 года объема поступлений по налогу на имущество организаций.

Счетной палатой с учетом многофакторной модели прогнозирования Региональной информационно-аналитической системы внешнего финансового контроля осуществлен прогноз поступлений налога на имущество организаций в областной бюджет. По оценке Счетной палаты, планируемый в проекте областного бюджета на 2024 год объем поступлений указанного налога может быть исполнен на уровне 100,8%, что в целом подтверждает достоверность прогноза поступлений по налогу в областной бюджет, подготовленного Министерством финансов

Отмечается, что фактором риска недостижения прогнозных значений собираемости по налогу на имущество организаций может стать рост недоимки, размер которой по состоянию на 01.10.2023 вырос по сравнению с 01.10.2022 на 25745,7 тыс.руб. (на 10,9%) и составил 260899,7 тыс.руб.

Поступления ***транспортного налога*** в 2024 году запланированы в сумме 1038621,0 тыс.руб. (16,9% от общего объема налогов на имущество) с ростом на 3,7% к утвержденному Законом № 129-ОЗ плану 2023 года и на 1,5% – к утвержденным плановым значениям 2024 года. В 2025 году поступления по транспортному налогу ожидаются в размере 1067019,0 тыс.руб., в 2026 году – 1097713,0 тыс.руб.

---

109 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия абзаца второго пункта 1 статьи 78 части первой Налогового кодекса Российской Федерации».

110 Например, к таким объектам планируется отнести многоквартирные дома, наемные дома, а также жилые строения, садовые дома независимо от категории земельного участка, на котором они расположены.

Поступления транспортного налога с организаций прогнозируются в 2024 году в размере 268218,0 тыс.руб. (рост к утвержденным Законом № 129-ОЗ плановым значениям 2023 года на 4,9%, 2024 года – на 1,3%), в 2025 году – 281105,0 тыс.руб., в 2026 году – 295122,0 тыс.руб.

Поступления транспортного налога с физических лиц в областной бюджет прогнозируются в 2024 году в размере 770403,0 тыс.руб. (рост к утвержденным Законом № 129-ОЗ плановым значениям 2023 года на 3,3%, 2024 года – на 1,6%), в 2025 году – 785914,0 тыс.руб., в 2026 году – 802591,0 тыс.руб.

По данным УФНС России по Владимирской области с 2022 года отмечается ежегодное уменьшение налогооблагаемой базы (количества транспортных средств) по транспортному налогу с физических лиц: с 494,5 тыс.ед. в 2022 году до 461,3 тыс.ед. в 2026 году (прогнозное значение). На снижение налоговой базы оказывают влияние увеличение количества категорий получателей льгот[111], установленных Законом Владимирской области от 27.11.2002 № 119-ОЗ «О транспортном налоге»[112], а также увеличение стоимостного порога применения повышающего коэффициента для исчисления транспортного налога (с 3 до 10 млн руб.[113]).

Расчет плановых поступлений по транспортному налогу с организаций и транспортному налогу с физических лиц основан на данных статистической налоговой отчетности УФНС России по Владимирской области формы № 5-ТН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу»[114] о количестве транспортных средств и сумм налога, подлежащего уплате в бюджет по видам транспортных средств, данных исчисленной суммы налога[115] с учетом коэффициента собираемости налога (100,7% по организациям и 97% по физическим лицам), а также определяемого расчетным путем коэффициента переходящих платежей (94,5% для транспортного налога с организаций).

Кроме того, учтены собственные прогнозные данные Министерства финансов, учитывающие дополнительные поступления по погашению задолженности в размере 21515,0 тыс.руб. в 2024 году, 20415,0 тыс.руб. – в 2025 году и 21080,0 тыс.руб. – в 2026 году.

При расчете транспортного налога с физических лиц учтена передача на долговременной основе дополнительных отчислений от налога в бюджеты городских округов, городских поселений и муниципальных районов в размере 50%[116]. Кроме того, налоговая база скорректирована на сумму налоговых льгот по транспортному налогу с физических лиц[117].

Фактором риска недостижения прогнозных значений собираемости по транспортному налогу может стать рост недоимки, размер которой по состоянию на

---

111 С 01.01.2022 освобождается от уплаты налога один из опекунов инвалида с детства, признанного судом недееспособным, на один легковой автомобиль с мощностью двигателя не более 150 л.с. при условии, что указанный инвалид не пользуется налоговой льготой.

112 По данным УФНС России по Владимирской области, темп роста суммы налога, не поступившей в связи с предоставлением льгот составил 106,1%.

113 П. 2 ст. 362 Налогового Кодекса РФ.

114 С учетом прогнозируемых темпов роста.

115 Форма статистической налоговой отчетности УФНС России по Владимирской области № 1-НМ «Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации».

116 Пункт 6 ст. 5 Закона Владимирской области от 10.10.2005 № 139-ОЗ «О межбюджетных отношениях во Владимирской области».

117 Закон Владимирской области от 27.11.2002 № 119-ОЗ «О транспортном налоге».

01.10.2023 возрос по сравнению с 01.10.2022: с физических лиц – на 65734,3 тыс.руб. (на 37,3%), с организаций – на 12216,3 тыс.руб. (на 72,5%).

Поступления ***по налогу на игорный бизнес*** в 2024–2026 годах запланированы в размере 1344,0 тыс.руб. (0,02% от общего объема налогов на имущество в 2024–2026 годах), что на 33,3% выше утвержденных Законом № 129-ОЗ плановых показателей 2023–2025 годов (1008,0 тыс.руб.).

Основной причиной прогнозируемого роста поступлений по налогу является увеличение налогооблагаемой базы[118] с 6 до 8 прогнозируемых объектов игорного бизнеса (пунктов приема ставок букмекерских контор). Расчетный уровень собираемости налога – 100%.

Поступления ***налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами*** (в областной бюджет из этой группы поступает сбор за пользование объектами животного мира) в 2024 году прогнозируются в сумме 1351,0 тыс.руб. (0,002% от общей суммы налоговых доходов), с ростом на 22,8% относительно утвержденных Законом № 129-ОЗ плановых показателей 2023 года и на 20,8% относительно утвержденных плановых назначений на 2024 год.

Прогнозируемый рост поступлений обусловлен увеличением планируемого количества выдаваемых разрешений на добычу объектов животного мира, являющихся объектом обложения[119]. Прогнозные значения поступлений по данному виду налогов, рассчитанные Министерством финансов, совпадают с прогнозом УФНС России по Владимирской области.

Фактором риска недостижения прогнозных значений собираемости по сбору за пользование объектами животного мира может стать рост недоимки, размер которой по состоянию на 01.10.2023 вырос по сравнению с 01.10.2022 на 83,6% (на 12,7 тыс.руб.).

Доходы в виде ***государственной пошлины*** на 2024 год запланированы в сумме 181344,3 тыс.руб. (0,3% от общего объема налоговых доходов), или со снижением на 3% относительно утвержденных Законом № 129-ОЗ плановых показателей 2023 года и на 4% – относительно утвержденных плановых значений 2024 года. В 2025 году поступления прогнозируются в размере 183416,5 тыс.руб., в 2026 году – 185375,9 тыс.руб. Прогноз подготовлен на основании данных администраторов доходов.

Наибольший объем снижения (в абсолютном выражении) прогнозируется по государственной пошлине за государственную регистрацию прав, ограничений (обременении) прав на недвижимое имущество и сделок с ним, администрируемой Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Владимирской области – на 7500,0 тыс.руб. (на 7,1%)[120], что может

---

118 Согласно ст. 367 Налогового кодекса РФ налоговая база по налогу на игорный бизнес определяется отдельно, как общее количество соответствующих объектов налогообложения каждому из объектов налогообложения, указанных в ст. 366 Налогового кодекса РФ (игровые столы, игровые автоматы, процессинговые центры тотализаторов и др.).

119 Ст.ст. 333.1, 333.2 Налогового кодекса РФ.

120 Основной объем снижения государственной пошлины, администрируемой Управлением Министерства внутренних дел РФ по Владимирской области, приходится на доходы от взимания госпошлины:

– за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации (на 4966,4 тыс.руб.);

– за государственную регистрацию транспортных средств и иные юридически значимые действия уполномоченных федеральных государственных органов, связанные с изменением и выдачей документов на

быть обусловлено в том числе изменениями нормативной правовой базы. Например, Федеральным законом от 05.12.2022 № 493-ФЗ[121] внесены изменения в п. 1 ст. 333.33 Налогового кодекса РФ, согласно которым с 01.01.2023 размер государственной пошлины за государственную регистрацию соглашения об изменении или о расторжении договора аренды, если такой договор зарегистрирован в Едином государственном реестре недвижимости, снижен для физических лиц с 2,00 тыс.руб. до 0,35 тыс.руб., для организаций – с 22,0 тыс.руб. до 1,0 тыс.руб.

Поступления в виде ***задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам*** в 2024 году прогнозируются в сумме 2,0 тыс.руб. (со снижением в 4 раза относительно утвержденных Законом № 129-ОЗ плановых показателей 2023 года и в 2 раза – относительно утвержденных плановых назначений на 2024 год). В 2025–2026 годах поступление спрогнозировано в сумме 1,0 тыс.руб.

Налоговые расходы областного бюджета прогнозируются в 2024 году в размере 9773202,0 тыс.руб. (13,6% от суммы налоговых доходов, или 1% от величины ВРП), что на 3,2% (на 303083,0 тыс.руб.) выше прогнозируемого объема налоговых расходов в 2023 году. В прогнозе учтено сохранение всех видов ранее принятых налоговых расходов для юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей. Наибольший объем налоговых расходов – 7466892,0 тыс.руб., или 76,4% от общего объема, (рост на 9,4%, или на 643633,0 тыс.руб., к уровню 2023 года) обусловлен предоставлением льгот, вычетов и преференций в соответствии с федеральным законодательством; 2306310,0 тыс.руб., или 23,6% от общего объема, (снижение на 12,9%, или на 340550,0 тыс.руб., к уровню 2023 года) – в соответствии с областным законодательством.

Основной объем налоговых расходов, установленных законами Владимирской области, в 2024 году прогнозируется на предоставление льгот и вычетов по налогу на прибыль (1002972,0 тыс.руб., или 43,5% от общей суммы налоговых расходов, установленных областным законодательством) и по налогу на имущество организаций (56896,0 тыс.руб., или 24,7%).

Министерством финансов на основании данных, представленных Министерством экономического развития и промышленности Владимирской области (далее – Министерство экономического развития), прогнозируется снижение в 2024 году объема налоговых расходов, установленных областным законодательством:

– на 204965,0 тыс.руб. – по налогу на имущество организаций (снижение на 26,5%), что обусловлено прекращением с 01.01.2024 действия налоговой льготы в части снижения налоговой ставки для организаций, налоговая база в отношении объектов недвижимого имущества которых определяется на основании кадастровой стоимости, и повлечет снижение налоговых расходов на 219499,0 тыс.руб.;

---

транспортные средства, регистрационных знаков, водительских удостоверений (на 4063,2 тыс.руб.).

121 «О внесении изменений в статью 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

– на 185969,0 тыс.руб. – по налогу на прибыль организаций (на 15,6%), что обусловлено прогнозируемым снижением на 302336,0 тыс.руб. (на 36,4%) налоговых расходов в связи с применением инвестиционного налогового вычета[122].

Налоговые расходы на плановый период прогнозируются в областном бюджете в следующих размерах:

– в 2025 году – 10376188,0 тыс.руб. (13,4% от суммы налоговых доходов, или 1% от величины ВРП), из которых: 8097782,0 тыс.руб. (78%) – налоговые расходы, установленные федеральным законодательством; 2278406,0 тыс.руб. (22%) – установленные законами Владимирской области;

– в 2026 году – 10812876,0 тыс.руб. (13,3% от суммы налоговых доходов, или 1% от величины ВРП), из которых: 8752399,0 тыс.руб. (80,9%) – налоговые расходы, установленные федеральным законодательством; 2060477,0 тыс.руб. (19,1%) – установленные законами Владимирской области.

По итогам проведенной Министерством финансов оценки эффективности налоговых расходов за 2022 год[123] признаны эффективными стимулирующие налоговые расходы по налогу на прибыль организаций в отношении инвесторов[124], результаты оценки бюджетной эффективности налоговых расходов по налогу на имущество организаций показали отрицательное значение (-1067872 тыс.руб.[125]). По результатам оценки конкретные налоговые льготы не были определены как неэффективные[126].

Стимулирующие налоговые расходы по налогу на прибыль и налогу на имущество организаций в отношении инвесторов, налоговые льготы социального характера признаны востребованными и эффективными. Запланированными результатами предоставления налоговых льгот, вычетов и преференций являются рост экономических показателей резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях моногородов Владимирской области (объема выручки, инвестиций, количества рабочих мест); рост объема сельскохозяйственного производства; рост количества транспорта, работающего на газомоторном топливе; рост численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства; высокая бюджетная эффективность налоговых льгот.

Часть налоговых доходов, поступающих в областной бюджет, имеют целевое назначение и формируют доходы дорожного фонда Владимирской области, общий планируемый объем которого в 2024 году составит 9276512,4 тыс.руб., что на 5,6% ниже утвержденного Законом № 129-ОЗ планового значения 2023 года[127] и в первую очередь обусловлено изменением объема бюджетных кредитов из федерального бюджета, направленных на финансовое обеспечение проектов в части дорожной

122 В соответствии с Законом Владимирской области от 10.08.2020 № 58-ОЗ «О применении на территории Владимирской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций».

123 Результаты утверждены приказом первого заместителя Губернатора области, Министра финансов Владимирской области от 07.08.2023 № 189 «Об утверждении результатов оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам) за 2022 год».

124 Бюджетная эффективность составила +1374379 тыс.руб., в том числе: по получателям государственной поддержки 984233 тыс.руб., по организациям, применяющим инвестиционный налоговый вычет – 390146 тыс.руб.

125 Их них основной объем (704157 тыс.руб.) относится к налогу на имущество, налоговая база по которому определяется как кадастровая стоимость, 363715 тыс.руб. приходится на льготы для организаций-инвесторов.

126 Из 14 оцениваемых налоговых льгот по налогу на прибыль и налогу на имущество 5 признаны эффективными, по 9 льготам оценка не поставлена.

127 9825748,1 тыс.руб.

деятельности[128]. Рост к утвержденным показателям 2024 года[129] составил 15,3%, что в основном связано с прогнозируемым ростом поступлений по акцизам на нефтепродукты, а также с увеличением объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета областному бюджету.

В 2025 году объем бюджетных ассигнований дорожного фонда прогнозируется в размере 11027968,9 тыс.руб. (118,9% к 2024 году), в 2026 году – 8498184,9 тыс.руб. (77,1% к 2025 году).

***Неналоговые доходы областного бюджета*** на 2024 год запланированы в сумме 1350883,2 тыс.руб., что на 28,2% меньше плана на 2023 год и на 44,5% больше плана на 2024 год, утвержденного Законом № 129-ОЗ; на 2025 год – 1310502,2 тыс.руб.; на 2026 год – 1318351,9 тыс.руб.

Снижение неналоговых доходов к плану 2023 года обусловлено отсутствием в проекте бюджета на 2024 год доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемых в бюджеты бюджетной системы РФ (КБК 1110210202 0000 120).

Согласно ст. 242[13] Бюджетного кодекса РФ доходы от управления[130] остатками средств на едином казначейском счете подлежат зачислению в бюджеты субъектов РФ по нормативу 100%. Главным администратором указанного источника доходов областного бюджета в соответствии с постановлением администрации Владимирской области от 23.12.2021 № 850[131] определено Министерство финансов. В соответствии с положениями ст.ст. 37, 160[1] Бюджетного кодекса РФ, постановления администрации Владимирской области от 02.03.2017 № 183 и распоряжения № 419-р при подготовке заключения на проект областного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов главный администратор доходов бюджета утверждает методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет[132] и предоставляет расчет прогноза поступлений администрируемых доходов. Однако методика прогнозирования доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемых в бюджеты бюджетной системы РФ, не утверждена, на что уже обращалось внимание Счетной палаты в заключении на проект закона об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Анализ показал, что проект федерального закона о федеральном бюджете на 2024 год и плановый период 2025–2026 годов и проекты законов об областном бюджете иных субъектов ЦФО[133] предусматривают поступление указанных доходов.

---

128 В 2023 году Владимирской области предоставлен бюджетный кредит из федерального бюджета в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов РФ в размере 593309,9 тыс.руб. на финансирование расходов 2024 года, в том числе 300000,0 тыс.руб. на предоставление иных межбюджетных трансфертов на строительство автомобильной дороги «Рпенский проезд» в г. Владимире и 293309,9 тыс.руб. на предоставление субсидии ГБУ «Владупрадор» на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных сооружений (объекты капитального ремонта и ремонта протяженностью 11,7 км).

129 8042255,8 тыс.руб.

130 Осуществляется Федеральным казначейством с 01.01.2021 в соответствии и постановлением Правительства РФ от 11.07.2020 № 1020.

131 «Об утверждении перечней главных администраторов доходов областного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета, главных администраторов доходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области, а также порядка и сроков внесения изменений в указанные перечни».

132 В соответствии с общими требованиями, установленными Правительством РФ.

133 Например: Московская область, Ивановская область, Брянская область.

В 2022 году рассматриваемые доходы поступили в бюджет Владимирской области в сумме 2125727,3 тыс.руб., за 9 месяцев 2023 года – в сумме 744321,0 тыс.руб. (в 2,2 раза больше плана (337622,9 тыс.руб.) на 2023 год).

С учетом вышеизложенного Счетная палата считает необходимым уточнить плановый объем неналоговых доходов областного бюджета в ходе исполнения областного бюджета в 2024 году.

Рост неналоговых доходов по отношению к плану на 2024 год, утвержденному Законом № 129-ОЗ, планируется обеспечить за счет увеличения поступлений штрафов, санкций, возмещения ущерба (на 338291,0 тыс.руб., или на 51,1%), платежей при пользовании природными ресурсами (на 69043,7 тыс.руб., или в 1,99 раза), доходов от продажи материальных и нематериальных активов (на 47804,0 тыс.руб., или в 5,7 раза), доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (на 7824,8 тыс.руб., или на 10,7%), а также административных платежей и сборов (на 732,0 тыс.руб., или на 15,8%).

В структуре неналоговых доходов 2024 года основную часть (74,1%) составят штрафы, санкции, возмещение ущерба (рис. 4).

***Рис. 4. Структура неналоговых доходов областного бюджета на 2024 год.***

Поступления ***штрафов, санкций, возмещения ущерба*** в областной бюджет на 2024 год прогнозируются в сумме 1000911,8 тыс.руб. (на 20,3% меньше плана на 2023 год и на 51,1% больше плана на 2024 год, утвержденного Законом № 129-ОЗ), на 2025 год – 1000004,4 тыс.руб., на 2026 год – 999228,6 тыс.руб. Доходы спрогнозированы главными администраторами доходов на основании методик, утвержденных в соответствии с требованиями ст. 160[1] Бюджетного кодекса РФ.

Наибольшую долю (61,6%) в структуре вышеуказанных поступлений составят административные штрафы за административные правонарушения в области дорожного движения[134], которые на 2024 год спрогнозированы в сумме 616364,3 тыс.руб., или с ростом на 3,1% к плану на 2023 год (597601,4 тыс.руб.), на

134 Глава 12 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

2025 год – 616365,9 тыс.руб., на 2026 год – 616367,5 тыс.руб.

Проведенный анализ показал, что за 9 месяцев 2023 года административные штрафы за административные правонарушения в области дорожного движения[135] поступили в областной бюджет в сумме 492769,3 тыс.руб. (82,5% плана на 2023 год), что указывает на возможное перевыполнение плановых значений по итогам 2023 года и выполнение прогноза на 2024 год. Рост поступлений указанных доходов к аналогичному периоду 2022 года (418467,1 тыс.руб.) составил 117,8%, доля в общей сумме налоговых и неналоговых доходов снизилась и составила 0,88% против 0,91%. Выборочный анализ исполнения доходов бюджетов субъектов РФ (за 9 месяцев 2023 года), граничащих и сопоставимых с Владимирской областью[136], показал, что темп роста поступлений штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения во Владимирской области выше, чем в ряде других субъектов[137].

Административные штрафы за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность[138], на трехлетний период 2024–2026 годов спрогнозированы в размере по 14995,3 тыс.руб. ежегодно[139], со снижением на 48% к плану на 2023 год (28860,0 тыс.руб.). Запланированное снижение доходов обусловлено сложившейся динамикой их поступлений: в 2022 году доходы составили 11169,5 тыс.руб., за 9 месяцев 2023 года – 8418,1 тыс.руб. (29,2% от годового плана), что на 4,5% больше аналогичного периода 2022 года (8059,2 тыс.руб.).

Административные штрафы за административные правонарушения против порядка управления[140] на 2024 год спрогнозированы в сумме 4045,4 тыс.руб.[141] (на 29,5% меньше плана на 2023 год), на 2025 год – 4115,5 тыс.руб., на 2026 год – 4014,0 тыс.руб. Спрогнозированное снижение доходов обусловлено сложившейся динамикой их поступлений: в 2022 году доходы поступили в сумме 6340,3 тыс.руб., за 9 месяцев 2023 года доходы составили 2663,0 тыс.руб. (46,4% от плана на 2023 год), что на 52% меньше аналогичного периода 2022 года[142].

Административные штрафы за административные правонарушения в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций[143] на 2024 год спрогнозированы в сумме 5587,8 тыс.руб.[144] (на 15,7% меньше плана на 2023 год), на 2025 год – 5504,7 тыс.руб., на 2026 год – 5512,3 тыс.руб. Анализ показал, что за 9 месяцев 2023 года доходы составили 4793,1 тыс.руб. (72,3% от плана на 2023 год), что на 5,2% больше аналогичного периода 2022 года[145]. Учитывая долю поступлений указанных доходов в IV квартале

135 Глава 12 Кодекса РФ об административных правонарушениях.
136 По доле указанных доходов в общей сумме налоговых и неналоговых доходов.
137 В Ивановской области рост поступлений штрафов к аналогичному периоду 2022 года составил 111,1%, в Рязанской области – 113,9%, в Липецкой области – 106,4%.
138 Глава 20 Кодекса РФ об административных правонарушениях.
139 1,5% в общем объеме доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба.
140 Глава 19 Кодекса РФ об административных правонарушениях.
141 0,4% в общем объеме доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба.
142 За 9 месяцев 2022 года – 5544,6 тыс.руб.
143 Глава 14 Кодекса РФ об административных правонарушениях.
144 0,6% в общем объеме доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба.
145 За 9 месяцев 2022 года – 4555,4 тыс.руб.

2021 и 2022 годов (31,2%[146] и 22,2%[147] соответственно), можно предположить, что прогнозируемый на 2024 год план доходов от административных штрафов будет перевыполнен.

Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, на 2024 год запланированы в сумме 12000,0 тыс.руб. (в 1,85 раза больше плана на 2023 год), что составит 1,2% в общем объеме доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба, на 2025–2026 годы – по 11000,0 тыс.руб. ежегодно. Прогнозируемый рост обусловлен положительной динамикой исполнения вышеуказанных доходов в 2023 году и данными статистики. Так, за 9 месяцев 2023 года платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения, поступили в областной бюджет в сумме 11461,0 тыс.руб., что в 1,8 раза больше аналогичного периода 2022 года (6250,9 тыс.руб.), годовой план перевыполнен на 76,3%. Согласно данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Владимирской области[148] грузооборот автомобильного транспорта вырос на 15,5% и составил 876,3 млн тонно-километров. Такая динамика[149] будет способствовать росту поступлений.

Доходы от сумм пеней, предусмотренных законодательством РФ о налогах и сборах, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов РФ по нормативу, установленному Бюджетным кодексом РФ, распределяемые Федеральным казначейством между бюджетами субъектов РФ в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете, запланированы на 2024 год в сумме 331709,0 тыс.руб. (33,1% в общем объеме доходов в 2024 году от штрафов, санкций, возмещения ущерба), что на 44% меньше плана 2023 года. Главным администратором доходов является УФНС России по Владимирской области. Указанные доходы поступают в областной бюджет с 2023 года на основании п. 11 ст. 46 Бюджетного кодекса РФ. За 9 месяцев 2023 года доходы составили 139577,9 тыс.руб., или 23,6% годового плана. Невыполнение плана 2023 года обусловлено принятием постановления Правительства РФ от 29.03.2023 № 500 «О мерах по урегулированию задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, установленных Налоговым кодексом РФ, в 2023 году»[150].

---

146 1879,7 тыс.руб. (за IV квартал 2021 года) из 6019,9 тыс.руб. (за 2021 год в целом).

147 1299,5 тыс.руб. (за IV квартал 2022 года) из 5854,9 тыс.руб. (за 2022 год в целом).

148 https://33.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/%D0%93%D1%80%D1%83%D0%B7%D0%BE%D0%BE%D0%B1%D0%BE%D1%80%D0%BE%D1%82%20%D0%B0-%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%BD%D1%81%D0%BF%D0%BE%D1%80%D1%82%D0%B0_%D1%8F%D0%BD%D0%B2%D0%B0%D1%80%D1%8C-%D1%81%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%8F%D0%B1%D1%80%D1%8C%202023.pdf.

149 В соответствии с порядком определения размера вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами при их движении по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения Владимирской области, утвержденного постановлением Правительства РФ от 31.01.2020 № 67 «Об утверждении Правил возмещения вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», постановление Губернатора Владимирской области от 12.05.2010 № 575 «О возмещении вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами при движении по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения Владимирской области».

150 Предельные сроки направления требований об уплате задолженности и принятия решений о взыскании задолженности увеличены на 6 месяцев; установлено, что с 1 января по 31 декабря 2023 года включительно пеня не начисляется на сумму недоимки в размере, не превышающем в соответствующий календарный день размер

***Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности***, прогнозируются на 2024 год в сумме 80764,2 тыс.руб., что на 80,2% меньше плана на 2023 год и на 10,7% больше плана на 2024 год, утвержденного Законом № 129-ОЗ, на 2025 год – 82091,7 тыс.руб., на 2026 год – 84945,6 тыс.руб. Причиной снижения указанных доходов относительно плановых показателей на 2023 год, как указано выше, является отсутствие в проекте бюджета доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемых в бюджеты бюджетной системы РФ.

Наибольший объем доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности Владимирской области, администрируется Министерством имущественных и земельных отношений Владимирской области (далее – Министерство имущества).

Структура планируемых доходов областного бюджета в 2024 году от использования имущества, находящегося в государственной собственности, представлена на рис. 5.

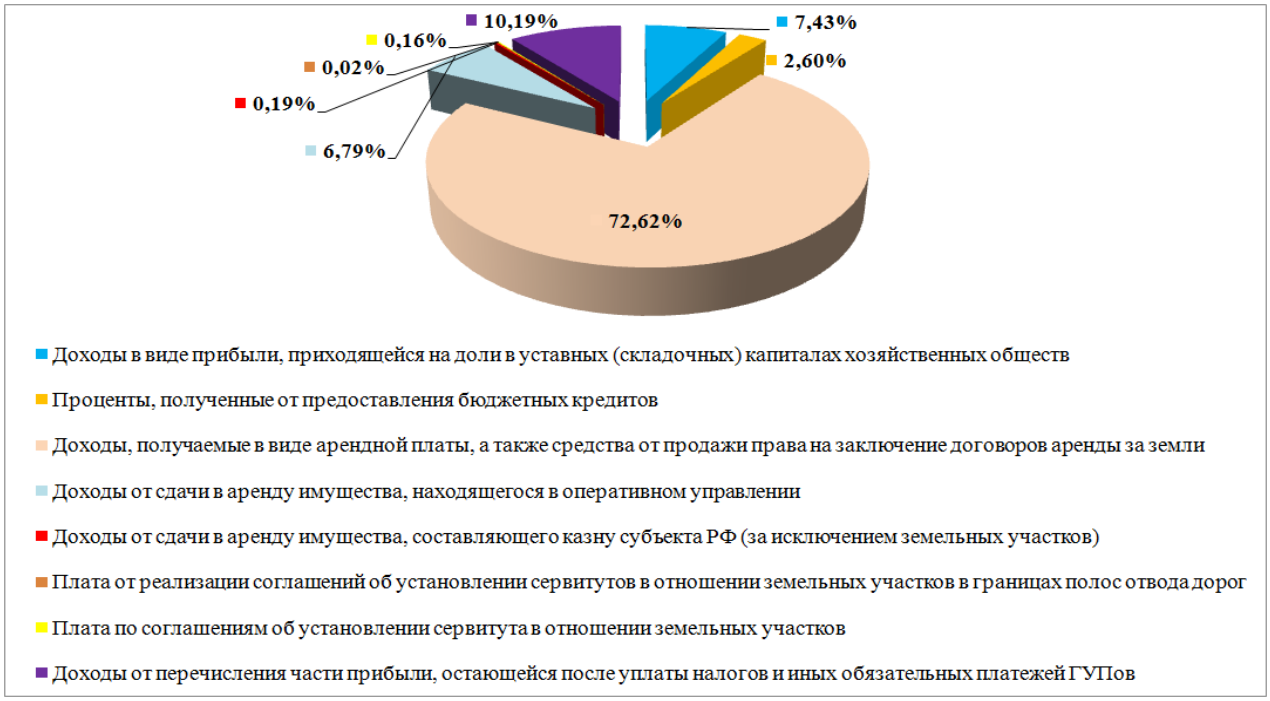


***Рис. 5. Структура планируемых доходов областного бюджета в 2024 году от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.***

Проведенный анализ показал, что расчеты доходов произведены в целом на основании утвержденной методики прогнозирования[151] с учетом ожидаемого погашения дебиторской задолженности (15216,7 тыс.руб.[152]), за исключением отдельных моментов, отраженных далее по тексту заключения.

Основным доходным источником в данной подгруппе доходов (72,6%) являются *доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в*

положительного сальдо единого налогового счета налогоплательщика, плательщика сборов, плательщика страховых взносов и (или) налогового агента, увеличенный на сумму, зачтенную в счет исполнения предстоящей обязанности по уплате конкретного налога, сбора, страховых взносов указанного лица.

151 Утверждена приказом Министерства имущества от 02.02.2023 № 151 (с учетом изменений от 15.08.2023 № 1587).

152 По доходам от сдачи в аренду земельных участков, находящихся в государственной собственности (15211,7 тыс.руб.), и имущества, находящегося в оперативном управлении (5,0 тыс.руб.).

*собственности субъектов РФ* (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ), которые прогнозируются в 2024 году в сумме 58649,5 тыс.руб. (с ростом на 13,8% относительно плана на 2023 год и на 9,4% к плану на 2024 год, утвержденному Законом № 129-ОЗ), в 2025 году – 60995,5 тыс.руб., в 2026 году – 63435,3 тыс.руб.

Запланированный на 2024 год рост доходов относительно плана на 2023 год обеспечит выполнение распоряжения администрации Владимирской области от 21.09.2018 № 633-р «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходного потенциала Владимирской области и оптимизации расходов бюджета Владимирской области» (в редакции от 03.10.2022), которым предусмотрено ежегодное увеличение[153] поступления арендной платы за имущество и земельные участки в консолидированный бюджет области на уровне не менее 2%.

Анализ показал, что расчет объема указанных доходов на 2023 год произведен Министерством имущества с нарушением методики прогнозирования[154], что привело к их незначительному завышению. По расчету Счетной палаты с использованием методики прогнозирования и данных информационной системы «Управление государственным имуществом» о заключенных договорах аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности, объем поступлений доходов в 2023 году составит, оценочно, 58630,1 тыс.руб., что на 17,9 тыс.руб. меньше, чем указано в законопроекте[155].

Кроме того, в ходе экспертизы обращено внимание, что прогноз доходов произведен с учетом предоставления в аренду земельного участка с кадастровым номером 33:05:140101:533 площадью 2370 кв.м (объем доходов 6,8 тыс.руб.). Однако аукцион на право заключения договора аренды указанного земельного участка 25.09.2023 не состоялся по причине отсутствия заявок, что может оказать влияние на объем поступлений доходов в областной бюджет в 2024 году. Также в 2024 году запланировано расторжение договоров аренды 11 земельных участков, в том числе в связи с ожидаемым выкупом участков, неуплатой арендных платежей и по решениям суда. На момент подготовки настоящего заключения договоры аренды не расторгнуты.

*Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов РФ и созданных ими учреждений* (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ), в 2024 году составят 5483,4 тыс.руб. (в 2,4 раза больше плана на 2023 год и в 1,82 раза больше плана на 2024 год, утвержденного Законом № 129-ОЗ), в 2025 году – 5702,7 тыс.руб., в 2026 году – 5930,8 тыс.руб. Планируемый рост доходов обусловлен текущей динамикой поступлений по договорам аренды государственного недвижимого имущества Владимирской области (за исключением земельных участков), заключенным с субъектами малого и среднего предпринимательства[156]. За 9 месяцев 2023 года поступление доходов от указанного источника составило 4317,9 тыс.руб., в 1,87 раза больше плана на 2023 год.

153 К уровню поступлений года, предшествующего отчетному.
154 Утверждена приказом Министерства имущества от 02.02.2023 № 151 (с учетом изменений от 15.08.2023 № 1587).
155 Причиной отклонения является использование Министерством имущества некорректных данных о площади земельных участков, переданных в аренду на дату формирования прогноза (1744,42 га вместо 1743,7968 га).
156 В 2023 году уменьшен размер льготы с 75% до 25%.

Анализ объемов поступления доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов РФ и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ), показал, что их расчет произведен Министерством имущества с отклонением от методики прогнозирования поступлений доходов областного бюджета[157], что привело к занижению прогноза доходов на 2024 год, оценочно, на 327,1 тыс.руб. Причиной отклонения является использование Министерством имущества некорректных данных о средней годовой стоимости одного квадратного метра переданных в аренду площадей объектов недвижимого имущества в 2023 году (1,94182 руб. вместо 2,07556 руб.).

Кроме того, отмечено, что в соответствии с методикой прогнозирования Министерством имущества расчет доходов произведен с учетом индекса потребительских цен на 2023 год в размере 105,5% согласно прогнозу социально-экономического развития Владимирской области, утвержденному распоряжением № 821-р[158]. Учитывая, что в соответствии с постановлением Губернатора Владимирской области от 19.03.2009 № 211 «О порядке расчета годовой арендной платы за пользование объектами недвижимого имущества, находящимися в государственной собственности Владимирской области» размер арендной платы по договорам аренды государственного имущества[159] ежегодно корректируется на индекс потребительских цен, который согласно прогнозу[160] на 2024 год составит 104%, требуется уточнение Министерством имущества методики прогнозирования.

В 2024 году Министерством имущества запланировано сокращение площади переданного в аренду имущества с 2335,48 кв.м (по состоянию на 01.08.2023) до 2318,48 кв.м за счет прекращения действия договора аренды нежилых помещений, заключенного с АО «Национальная Башенная Компания». Вместе с тем, несмотря на то, что срок действия договора аренды АО «Национальная Башенная Компания» истек 15.06.2023, арендатор не освободил помещения государственного имущества и продолжает вносить арендные платежи. В случае заключения договора аренды на новый срок дополнительные поступления доходов областного бюджета в 2024 году составят не менее 39,7 тыс.руб.[161]

Согласно законопроекту минимальную ставку арендной платы за пользование государственным недвижимым имуществом Владимирской области на 2024 год предлагается установить в размере 2070 руб. за 1 кв.м в год, что на 95 руб. больше уровня 2023 года (1975 руб. за 1 кв.м в год). Рост минимальной ставки арендной платы на 2024 год запланирован в размере 104,8%, что превышает значение индекса потребительских цен на 2024 год (104%).

*Поступления от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта РФ*, в 2024 году планируются в сумме 156,8 тыс.руб. (на 53,1% меньше плана на

157 Утверждена приказом Министерства имущества от 02.02.2023 № 151 (с учетом изменений от 15.08.2023 № 1587).
158 Прогноз социально-экономического развития Владимирской области на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, утвержденный распоряжением администрации Владимирской области от 19.08.2022 № 821-р.
159 Постановление Губернатора Владимирской области от 19.03.2009 № 211 «О порядке расчета годовой арендной платы за пользование объектами недвижимого имущества, находящимися в государственной собственности Владимирской области».
160 Прогноз социально-экономического развития Владимирской области на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов, утвержденный распоряжением Правительства Владимирской области от 18.09.2023 № 710-р.
161 В 2023 году размер арендной платы составляет 3305,0 руб. в месяц.

2023 год и на 54,9% меньше плана на 2024 год, утвержденного Законом № 129-ОЗ), в 2025 году – 163,1 тыс.руб., в 2026 году – 169,6 тыс.руб. Снижение доходов запланировано Министерством имущества в связи с предусмотренной передачей газовых распределительных пунктов и газовых сетей в муниципальную собственность.

В 2024 году запланировано прекращение действия договоров аренды недвижимого имущества, заключенных с АО «Газпром газораспределение Владимир» на аренду газовых распределительных пунктов и газовых сетей. Согласно информации Министерства имущества на момент подготовки настоящего заключения в муниципальную собственность переданы газовые распределительные пункты и газовые сети 25-ти муниципальных образований из 33-х. В отношении 8-ми муниципальных образований производятся судебные разбирательства по вопросу передачи объектов недвижимости в муниципальную собственность[162].

Средняя годовая стоимость одного квадратного метра переданных в аренду площадей казны Владимирской области в текущем финансовом году определена без учета договоров аренды газовых распределительных пунктов и газовых сетей, заключенных с АО «Газпром газораспределение Владимир», и составила 1430,5 руб. (договор аренды недвижимого имущества площадью 103,9 кв.м, заключенный с ПАО «Ростелеком»), что на 53,8% меньше, чем при прогнозировании доходов на 2023 год, – 3096,6 руб. в связи с распоряжением администрации Владимирской области от 21.12.2022 № 1375-р[163], установившим пониженный коэффициент (0,5) арендной платы для объектов связи и центров обработки данных.

*Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов РФ,* запланированы на 2024 год в сумме 8231,5 тыс.руб. (на 1,2% больше плана на 2023 год и на 1,5% больше плана на 2024 год, утвержденного Законом № 129-ОЗ), на 2025 год – 7690,0 тыс.руб., на 2026 год – 7735,0 тыс.руб. Поступления ожидаются в 2024 году от шести[164] из семи[165] государственных унитарных предприятий Владимирской области (далее – ГУП)[166], при этом показатели их экономической эффективности уточнены[167] распоряжением Правительства

162 На принудительном исполнении в СОСП по ВО ГУ ФССП находится два исполнительных производства в отношении администрации о. Муром и администрации г. Гусь-Хрустальный. В производстве Арбитражного суда Владимирской области находится два дела: № А11-3092/2023 (в отношении администрации Киржачского района) и № А11-14348/2021 (в отношении администрации г. Коврова). Решения по двум делам (в отношении администрации г. Александрова и администрации г. Юрьев-Польский) вступили в законную силу, но исполнительные листы до настоящего времени не выданы. Решения по двум делам (в отношении администрации Александровского района и администрации города Карабаново) не вступили в законную силу, обжалуются в апелляционной инстанции.

163 «Об утверждении на 2023 год численных значений коэффициентов для расчета годовой арендной платы за пользование объектами недвижимого имущества, находящимися в государственной собственности Владимирской области».

164 ГУП «Бюро технической инвентаризации» (100,0 тыс.руб.), ГУП «Дорожно-строительное управление № 3» (7150,0 тыс.руб.), ГУП «Владимирское карьероуправление» (450,0 тыс.руб.), Головной проектный институт «Владимиргражданпроект» (37,5 тыс.руб.), ГУП «Областное проектно-изыскательское архитектурно-планировочное бюро» (300,0 тыс.руб.), ГУП «Медтехника» (194,0 тыс.руб.).

165 Не запланировано поступление доходов от государственного унитарного предприятия Владимирской области «Владимирский автовокзал».

166 В соответствии с распоряжением администрации Владимирской области от 05.09.2022 № 894-р (в редакции от 27.07.2023).

167 Увеличены значения показателей экономической эффективности деятельности ГУП «Бюро технической инвентаризации», в том числе показателей «Чистая прибыль» с 1000,0 тыс.руб. до 5000,0 тыс.руб. на 2023 год; «Сумма прибыли (сумма дивидендов), подлежащая перечислению в областной бюджет» с 100,0 тыс.руб. до 1250,0 тыс.руб. на 2023 год. Размер отчислений в бюджет увеличен с 10% до 25% от размера чистой прибыли.

Владимирской области от 06.09.2023 № 676-р[168]. Сумма прибыли ГУПов, подлежащая перечислению в областной бюджет в 2024 году, составляет 9381,5 тыс.руб., что на 1150,0 тыс.руб. больше бюджетных проектировок на 2024 год.

Нормативы отчислений в бюджет от прибыли ГУПов, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, принятые в расчетах доходов, соответствуют нормативам, установленным Законом Владимирской области от 06.11.2001 № 104-ОЗ «О порядке управления и распоряжения имуществом (объектами), находящимся в государственной собственности Владимирской области» (далее – Закон № 104-ОЗ).

Анализ текущей динамики показателей экономической эффективности деятельности ГУП свидетельствует о наличии резервов доходов, получаемых от перечисления части чистой прибыли ГУП в областной бюджет[169].

Доходы в виде *прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ,* запланированы на 2024 год в сумме 6000,6 тыс.руб. (на 18,7% больше плана на 2023 год и на 2,2% меньше плана на 2024 год, утвержденного Законом № 129-ОЗ), на 2025 год – 5951,0 тыс.руб., на 2026 год – 6619,5 тыс.руб. Прогнозирование указанных доходов произведено в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов областного бюджета[170] на основании запланированных на 2023 год показателей прибыли и размера дивидендов, подлежащих перечислению в бюджет, утвержденных распоряжением администрации Владимирской области от 05.09.2022 № 894-р (в редакции от 27.07.2023).

Поступления доходов ожидаются от пяти[171] из шести[172] действующих хозяйственных обществ[173]. Планируемый размер дивидендов рассчитан исходя из норматива 35% для четырех акционерных обществ[174] и 50% для АО «Корпорация развития Владимирской области» на основании постановления администрации Владимирской области от 11.08.2022 № 544 «Об утверждении Положения о дивидендной политике Владимирской области в отношении хозяйственных обществ с долей участия Владимирской области в уставных капиталах более 50%». Основной

168 «О внесении изменений в распоряжение администрации Владимирской области от 05.09.2022 № 894-р».

169 Например, на 2023 год чистая прибыль ГУП «Владимирское карьероуправление» запланирована в размере 4500,0 тыс.руб., а за 9 месяцев 2023 года составила 130751,0 тыс.руб. (в 1,6 раза больше аналогичного периода 2022 года). На 2023 год чистая прибыль ГУП «Областное проектно-изыскательское архитектурно-планировочное бюро» запланирована в размере 1200,0 тыс.руб., а за 9 месяцев 2023 года составила 2929,0 тыс.руб. (89,6% от значения аналогичного периода 2022 года). На 2023 год чистая прибыль ГУП «Медтехника» запланирована в размере 970,0 тыс.руб., а за 9 месяцев 2023 года составила 2276,0 тыс.руб. (в 2,4 раза больше аналогичного периода 2022 года). На 2023 год чистая прибыль ГУП «Бюро технической инвентаризации» запланирована в размере 5000,0 тыс.руб., а за 9 месяцев 2023 года составила 20742,0 тыс.руб. (в 2,2 раза больше аналогичного периода 2022 года).

170 Утверждена приказом Министерства имущества от 02.02.2023 № 151 (с учетом изменений от 15.08.2023 № 1587).

171 ООО «Владимиртеплогаз» (2513,0 тыс.руб.), АО «Владимирский тепличный комбинат» (1747,55 тыс.руб.), АО «Владагролизинг» (1225,0 тыс.руб.), АО «Корпорация развития» (200,0 тыс.руб.), ООО «Телерадиокомпания «Губерния-33» (315,0 тыс.руб.).

172 Не запланировано поступление от ООО «Владимирская радиовещательная компания».

173 В процессе ликвидации находится АО «Владспецреставрация», три хозяйственных общества с долей государственной собственности 100% (АО «Вязниковское ПАТП», ОАО «Юрьев-Польское АТП», АО «Гусь-Хрустальное ПАТП») признаны банкротами.

174 АО «Владимирский тепличный комбинат», АО «Владагролизинг», ООО «Телерадиокомпания «Губерния-33» и ООО «Владимиртеплогаз».

причиной ожидаемого роста поступлений доходов в 2024 году является прогнозируемое увеличение размера дивидендов от ООО «Владимиртеплогаз».

Обращено внимание, что распоряжением Правительства Владимирской области от 30.10.2023 № 838-р[175] показатели экономической эффективности ООО «Владимиртеплогаз» уточнены[176]. Сумма дивидендов, подлежащая перечислению в областной бюджет в 2024 году, составляет 6081,1 тыс.руб., что на 80,5 тыс.руб. больше планируемого на 2024 год законопроектом объема доходов областного бюджета.

Показатели экономической эффективности деятельности ГУП и хозяйственных обществ с государственным участием на 2024–2026 годы утверждены распоряжением Правительства Владимирской области от 17.08.2023 № 632-р в сроки, установленные распоряжением № 401-р.

Как и в предшествующие годы, для ряда ГУПов и хозяйственных обществ с государственным участием планируется ухудшение показателей эффективности их деятельности (приложения №№ 1–2 к настоящему заключению). Например, для ГУП «Бюро технической инвентаризации», ГУП «Дорожно-строительное управление № 3», ГУП «Владимирское карьероуправление», ГУП «Областное проектно-изыскательское архитектурно-планировочное бюро», ГУП «Медтехника», АО «Владагролизинг», АО «Корпорация развития Владимирской области», ООО «Телерадиокомпания «Губерния-33», ООО «Владимиртеплогаз» ряд показателей экономической эффективности деятельности запланированы на 2024 год в размерах меньше фактических значений 2022 года.

Обращено внимание, что при росте в 2024 году расходов областного бюджета на взнос в уставный капитал АО «Владагролизинг» показатели эффективности деятельности общества запланированы на 2024 год со снижением к уровню 2022 года (выручка – на 70,8%, чистая прибыль – на 57,4%).

*Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств бюджетов субъектов РФ*, спрогнозированы на 2024 год в сумме 2102,8 тыс.руб. (на 15,1% меньше плана на 2023 год и на 33,5% больше плана на 2024 год, утвержденного Законом № 129-ОЗ), на 2025 год – 1450,8 тыс.руб., на 2026 год – 916,9 тыс.руб. Снижение доходов запланировано в связи с уменьшением суммы задолженности по договорам о предоставлении из областного бюджета бюджетных кредитов муниципальным образованиям (на 01.01.2023 – 2637580,0 тыс.руб., на 01.11.2023 – 2566586,0 тыс.руб.). Прогноз произведен на основании графиков погашения задолженности муниципальных образований перед Владимирской областью по бюджетным кредитам, предоставленным муниципальным образованиям из областного бюджета.

Поступление в 2024–2026 годах *платы по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами исполнительной власти субъектов РФ, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся*

175 «О внесении изменений в распоряжение администрации Владимирской области от 05.09.2022 № 894-р».

176 Увеличены значения показателей экономической эффективности деятельности ООО «Владимиртеплогаз», в том числе показателей «Чистая прибыль» с 7180,0 тыс.руб. до 7410,0 тыс.руб. на 2023 год; «Сумма прибыли (сумма дивидендов), подлежащая перечислению в областной бюджет» с 2513,0 тыс.руб. до 2593,5 тыс.руб. на 2023 год.

*в собственности субъектов РФ*, прогнозируется в размере 127,0 тыс.руб. ежегодно (план на 2023 год – 130,4 тыс.руб.).

*Плата от реализации соглашений об установлении сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в целях строительства (реконструкции), капитального ремонта и эксплуатации объектов дорожного сервиса, прокладки, переноса, переустройства и эксплуатации инженерных коммуникаций, установки и эксплуатации рекламных конструкций* спрогнозирована на 2024 год в сумме 12,6 тыс.руб., на 2025 год – 11,6 тыс.руб., на 2026 год – 11,5 тыс.руб.

***Доходы от платежей при пользовании природными ресурсами*** на 2024 год прогнозируются в сумме 138641,0 тыс.руб., что в 1,74 раза больше плана 2023 года и в 1,99 раза больше плана на 2024 год, утвержденного Законом № 129-ОЗ. В 2025 году поступления планируются в размере 141222,4 тыс.руб., в 2026 году – 143813,8 тыс.руб. Рост доходов в первую очередь обусловлен увеличением в 5 раз объема разовых платежей за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории РФ по участкам недр местного значения.

Анализ показал, что за 9 месяцев 2023 года доходы от разовых платежей за пользование недрами составили 70244,6 тыс.руб., что в 3,5 раза превышает план на 2023 год и в 2,1 раза больше аналогичного периода 2022 года (33150,7 тыс.руб.). Согласно реестру недропользователей, разрабатывающих месторождения общераспространенных полезных ископаемых на территории Владимирской области по состоянию на 20.09.2023, в 2023 году выдано 17 лицензий на геологическое изучение и добычу месторождений строительных песков и песчано-гравийных пород (за 2022 год – 24 лицензии). В целях выполнения прогнозного плана по указанным доходам на 2024 год Министерством природопользования и экологии Владимирской области (далее – Министерство природопользования) запланировано проведение в конце 2023 года и в 2024 году аукционов на право пользования участками недр в части общераспространенных полезных ископаемых.

В структуре платежей при пользовании природными ресурсами наибольшую долю (73,3% в 2024 году, 72,7% и 72,1% в 2025 и 2026 годах) составят платежи при пользовании недрами.

Доходы в виде платы за использование лесов запланированы на 2024 год в сумме 36997,2 тыс.руб., что на 37% меньше плана на 2023 год и на 24% меньше плана на 2024 год, утвержденного Законом № 139-ОЗ, в 2025 году – 38565,7 тыс.руб., в 2026 году – 40134,1 тыс.руб. Основной причиной снижения доходов является отсутствие в 2024 году доходов в виде платы за использование лесов, превышающей минимальный размер платы по договорам купли-продажи лесных насаждений (план на 2023 год составляет 10031,2 тыс.руб.). За 9 месяцев 2023 года указанные доходы поступили в областной бюджет в сумме 5097,5 тыс.руб. (50,8% от годового плана), что на 39,1% меньше аналогичного периода 2022 года[177].

177 За 9 месяцев 2022 года – 8372,4 тыс.руб.

Анализ объемов поступления доходов в виде платы за использование лесов показал, что их расчет произведен главным администратором доходов – Министерством лесного хозяйства Владимирской области (далее – Министерство лесного хозяйства) на основании утвержденной методики прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет. Прогнозируемый на 2024 год объем доходов включает в себя доходы в виде платы за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы (10112,4 тыс.руб., что на 2,8% больше плана на 2023 год), доходы в виде платы за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд (26884,8 тыс.руб., что на 30,8% меньше плана на 2023 год). Основной причиной снижения в 2024 году доходов в виде платы за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд относительно плана на 2023 год является уменьшение прогнозируемого объема древесины по договорам купли-продажи для собственных нужд с 213,3 тыс.куб.м до 144 тыс.куб.м. Анализ показал, что за 9 месяцев 2023 года доходы областного бюджета в виде платы за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд составили 19347,6 тыс.руб. (49,8% годового плана).

***Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства*** на 2024 год спрогнозированы в сумме 67331,2 тыс.руб., что на 38,3% меньше плана на 2023 год и на 41,5% меньше плана на 2024 год, утвержденного Законом № 129-ОЗ. В 2025 году поступления планируются в размере 67917,0 тыс.руб., в 2026 году – 68520,6 тыс.руб.

Снижение доходов прогнозируется за счет уменьшения поступлений прочих доходов от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ, которые спрогнозированы на 2024 год в сумме 25776,6 тыс.руб. (на 62,3% меньше плана на 2023 год – 68306,3 тыс.руб.) и занимают 38,3% в структуре доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства.

В структуре прогнозируемых прочих доходов от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ основную долю занимают доходы, администраторами которых на 2024 год определены Министерство социальной защиты населения Владимирской области (далее – Министерство социальной защиты) (10922,5 тыс.руб., или 42,4%), Министерство здравоохранения Владимирской области (далее – Министерство здравоохранения) (4775,6 тыс.руб., или 18,5%), Министерство сельского хозяйства Владимирской области (далее – Министерство сельского хозяйства) (5567,3 тыс.руб., или 21,6%) и Министерство труда и занятости населения Владимирской области (далее – Министерство труда и занятости) (3016,7 тыс.руб., или 11,7%).

Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов РФ запланированы к поступлению в 2024 году в сумме 30580,8 тыс.руб. (45,4% в структуре доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства); доходы, поступающие в порядке возмещения

расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества субъектов РФ, – 7609,5 тыс.руб. (11,3%).

В структуре прочих доходов от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов РФ основную долю занимают доходы, планируемые к получению от государственных казенных учреждений Владимирской области, подведомственных в 2024 году Министерству здравоохранения (21131,7 тыс.руб.[178], или 69,1%), Министерству региональной безопасности Владимирской области (далее – Министерство региональной безопасности) (4980,3 тыс.руб.[179], или 16,3%) и Министерству образования и молодежной политики Владимирской области (далее – Министерство образования) (3417,7 тыс.руб.[180], или 11,2%).

***Доходы от продажи материальных и нематериальных активов*** на 2024 год прогнозируются в сумме 57873,4 тыс.руб. (в 2,4 раза больше плана на 2023 год и в 5,7 раза больше плана на 2024 год, утвержденного Законом № 129-ОЗ), на 2025 год – 13882,3 тыс.руб., на 2026 год – 16427,7 тыс.руб.

Увеличение доходов в 2024 году прогнозируется за счет поступлений от продажи иного имущества, находящегося в собственности Владимирской области, в рамках приватизации государственного имущества Владимирской области: в 2024 году в сумме 46775,9 тыс.руб. (80,8% в структуре доходов от продажи материальных и нематериальных активов), что в 3,3 раза больше плана на 2023 год, в 2025 году – 2671,9 тыс.руб., в 2026 году – 5404,7 тыс.руб. В соответствии с методикой[181] прогнозирования доходов областного бюджета в расчете прогноза указанных доходов учитываются объекты, которые предлагаются к продаже в очередном финансовом году и в плановом периоде, в соответствии с утвержденным прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества Владимирской области на очередной финансовый год и плановый период, или его проектом. На момент подготовки настоящего заключения Программа приватизации на 2024–2026 годы не утверждена[182]. Объем доходов от приватизации государственного имущества Владимирской области соответствует проекту Закона Владимирской области «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Владимирской области на плановый период 2024–2026 годов» (далее – Программа приватизации на 2024-2026 годы).

Проектом Программы приватизации на 2024–2026 годы запланирована продажа 109 объектов[183] с 48 земельными участками. Расчет доходов на 2024 год произведен в соответствии с методикой[184] прогнозирования доходов областного

178 Оказание государственными казенными учреждениями Владимирской области платных услуг.
179 Оказание аварийно-спасательной службой государственного казенного учреждения Владимирской области «Служба обеспечения полномочий в области гражданской обороны, пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Владимирской области» платных услуг по обслуживанию опасных производственных объектов и иных организаций.
180 Оказание государственными казенными учреждениями Владимирской области платных услуг: ГКОУ ВО «Кадетский корпус» имени Д.М. Пожарского (родительская плата), ГКОУ ВО «Лухтоновская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат» (продажа воды из скважины, находящейся в оперативном управлении учреждения).
181 Утверждена приказом Министерства имущества от 02.02.2023 № 151 (с учетом изменений от 15.08.2023 № 1587).
182 Проект Программы приватизации на 2024–2026 годы не внесен в Законодательное Собрание Владимирской области, что не соответствует положениям ч. 2 ст. 4 Закона Владимирской области от 11.11.2020 № 105-ОЗ «О приватизации государственного имущества Владимирской области» (срок – не позднее 1 сентября текущего года).
183 Включая 6 объектов, относящихся к объектам культурного наследия.
184 Утверждена приказом Министерства имущества от 02.02.2023 № 151 (с учетом изменений от 15.08.2023 № 1587).

бюджета с учетом продажи 51 объекта с 12 земельными участками и их кадастровой стоимости (с коэффициентом корректировки 0,1). Анализ показал наличие резервов поступлений от продажи государственного имущества в 2024 году:

– на момент формирования прогноза не сформированы 4 земельных участка под объектами недвижимости, планируемыми к продаже, прогноз доходов произведен без учета их стоимости;

– в проект Программы приватизации на 2024–2026 годы включены 30 объектов с 19 земельными участками, доходы от продажи которых не учтены в прогнозе доходов на 2024 год. Анализ показал, что Министерством имущества заключены государственные контракты на оказание услуг по определению рыночной стоимости 29 объектов из 30[185]. По состоянию на 10.11.2023 Министерством имущества запущена процедура по продаже 14 объектов с 9 земельными участками. Начальная цена объектов при проведении аукционов определена в общей сумме 61588,5 тыс.руб. (с НДС).

Кроме того, на поступление доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности Владимирской области, могут оказать влияние результаты определения в 2023 году кадастровой стоимости объектов капитального строительства на территории Владимирской области, утвержденные приказом Министерства имущества от 11.10.2023 № 101-н[186]. Прогноз доходов произведен с учетом кадастровой стоимости объектов капитального строительства по состоянию на март – апрель 2023 года.

Поступления в 2024 году доходов от продажи земельных участков, находящихся в государственной собственности субъектов РФ, собственникам зданий и сооружений на них расположенных, запланированы в сумме 8621,3 тыс.руб. (14,9% в структуре доходов от продажи материальных и нематериальных активов), что на 3,7% больше плана на 2023 год (8316,5 тыс.руб.). В 2025–2026 годах указанные доходы ожидаются в сумме 8621,3 тыс.руб. ежегодно.

Прогнозирование доходов от продажи земельных участков произведено Министерством имущества в нарушение методики[187] прогнозирования доходов областного бюджета в связи с использованием некорректных данных о фактическом объеме поступлений доходов в предыдущем отчетном периоде[188], что привело к их занижению на 289,2 тыс.руб.

На объем доходов от продажи земельных участков может оказать влияние закон Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О регулировании земельных отношений на территории Владимирской области», принятый в I чтении, содержащий нормы о снижении[189] выкупной

185 За исключением объекта «Помещение, кадастровый номер 33:19:020606:48 (г. Суздаль, ул. Васильевская, д. 44)».
186 В соответствии с постановлением Департамента имущественных и земельных отношений Владимирской области от 24.06.2022 № 32 «О проведении в 2023 году государственной кадастровой оценки» на основании отчета государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Центр государственной кадастровой оценки Владимирской области» от 23.08.2023 № 08/2023 «Об итогах государственной кадастровой оценки одновременно в отношении всех учтенных в Едином государственном реестре недвижимости на территории Владимирской области зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства, машино-мест».
187 Утверждена приказом Министерства имущества от 02.02.2023 № 151 (с учетом изменений от 15.08.2023 № 1587).
188 В 2021 году доходы от продажи земельных участков собственникам расположенных на них зданий поступили в сумме 883,0 тыс.руб., в то время как в расчете Министерства имущества использованы данные – 15,3 тыс.руб.
189 В 2023 году – с 50% (с 01.01.2024 – со 100%) от кадастровой стоимости:

стоимости земельных участков[190] собственникам зданий, сооружений, расположенных на этих участках.

***Доходы в виде административных платежей и сборов*** планируются в 2024 году в сумме 5361,6 тыс.руб. (на 16,3% больше плана на 2023 год и на 15,8% больше плана на 2024 год, утвержденного Законом № 129-ОЗ), в 2025 году – 5384,4 тыс.руб., в 2026 году – 5415,6 тыс.руб.

Рост доходов предполагается за счет увеличения размера поступлений платежей, администрируемых инспекцией государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Владимирской области, которые на 2024 год запланированы в сумме 5170,5 тыс.руб. (96,4% в структуре доходов в виде административных платежей и сборов), что на 23% больше плана на 2023 год. (4205,0 тыс.руб.).

Платежи за проведение государственной экологической экспертизы, администратором которых на 2024 год определено Министерство природопользования, запланированы на 2024–2026 годы в сумме 191,1 тыс.руб. (ежегодно).

Доходы в виде поступлений за выдачу разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, на 2024 год и плановый период 2025–2026 годов законопроектом не запланированы в связи с вступлением в силу с 01.09.2023 Федерального закона от 29.12.2022 № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», которым установлены новые правила выдачи специальных разрешений на провоз пассажиров и багажа легковым такси.

Объем ***безвозмездных поступлений*** в условиях неполного распределения[191] средств федерального бюджета прогнозируется на 2024 год в сумме 21448782,4 тыс.руб. (22,7% от общей суммы доходов), что на 18,8% меньше плана на 2023 год и на 18,2% больше плана на 2024 год, утвержденного Законом № 129-ОЗ. На 2025 год общий объем безвозмездных поступлений спрогнозирован в сумме 15703639,3 тыс.руб., на 2026 год – 11485825,4 тыс.руб.

Согласно заключению Счетной палаты РФ на проект федерального бюджета на 2024 год и плановый период 2025–2026 годов, объем распределенных

– до 25% для участков, предоставленных в аренду юридическому лицу без проведения торгов для размещения объектов социально-культурного назначения в сфере туризма;

– до 20% для участков, предоставленных в аренду юридическому лицу без проведения торгов в целях реализации масштабного инвестиционного проекта при условии исполнения соглашения об обеспечении реализации масштабного инвестиционного проекта;

– до 10% для участков, предоставленных для реализации инвестиционного проекта резиденту территории опережающего развития;

– до 10% для участков, предоставленных резиденту особой экономической зоны;

– до 20% для участков, предоставленных резиденту или управляющей компании индустриального (промышленного) парка, управляющей компании промышленного технопарка.

190 Находящихся в государственной собственности Владимирской области, или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

191 Согласно заключению Счетной палаты РФ на проект федерального бюджета на 2024 год, общий объем распределенных межбюджетных трансфертов в 2024 году составляет 1004,955 млрд руб., или 31,2% общего объема межбюджетных трансфертов, в 2025 году – 643,58 млрд руб., или 23%, в 2026 году – 648,985 млрд руб., или 23,3%.

трансфертов в 2024 году является наименьшим показателем за последние пять лет. В 2024 году, по сравнению с показателями 2023 года в целом, предусматривается снижение объема межбюджетных трансфертов: дотаций – на 12%, субсидий – на 6,3%, иных межбюджетных трансфертов – на 75,1% при росте объема субвенций на 9,5%. Уменьшение объема иных межбюджетных трансфертов обусловлено введением с 2024 года Бюджетным кодексом РФ ограничений предоставления межбюджетных трансфертов в форме иных межбюджетных трансфертов и перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований, в том числе в форме субсидий.

Дотации бюджету Владимирской области спрогнозированы на 2024 год в сумме 6000000,0 тыс.руб. (6,3% от общей суммы доходов областного бюджета на 2024 год), что на 24% меньше плана 2023 года и в 2 раза больше плана на 2024 год, утвержденного Законом № 129-ОЗ. В 2024 году предусматриваются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (5824343,0 тыс.руб., или 97,1% от общего объема дотаций), а также дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований (175657,0 тыс.руб., или 2,9% от общего объема дотаций). На 2025 и 2026 годы объем дотаций спрогнозирован в размере по 4597649,2 тыс.руб. ежегодно.

Субсидии бюджету Владимирской области в 2024 году запланированы (без учета зарезервированных и нераспределенных по субъектам РФ) в сумме 11061640,0 тыс.руб. (11,7% от общей суммы доходов областного бюджета на 2024 год), или на 5,5% меньше плана на 2023 год и на 2,6% больше плана на 2024 год, утвержденного Законом № 129-ОЗ. Снижение суммы субсидий бюджету Владимирской области в 2024 году в первую очередь связано с неполным распределением средств федерального бюджета.

В 2024 году (рис. 6) наибольшая часть субсидий будет направлена на развитие образования (3202410,8 тыс.руб., или 29%), на развитие здравоохранения (1625181,7 тыс.руб., или 14,7%) и реализацию мероприятий социальной сферы (1391195,7 тыс.руб., или 12,6% от общей суммы субсидий).

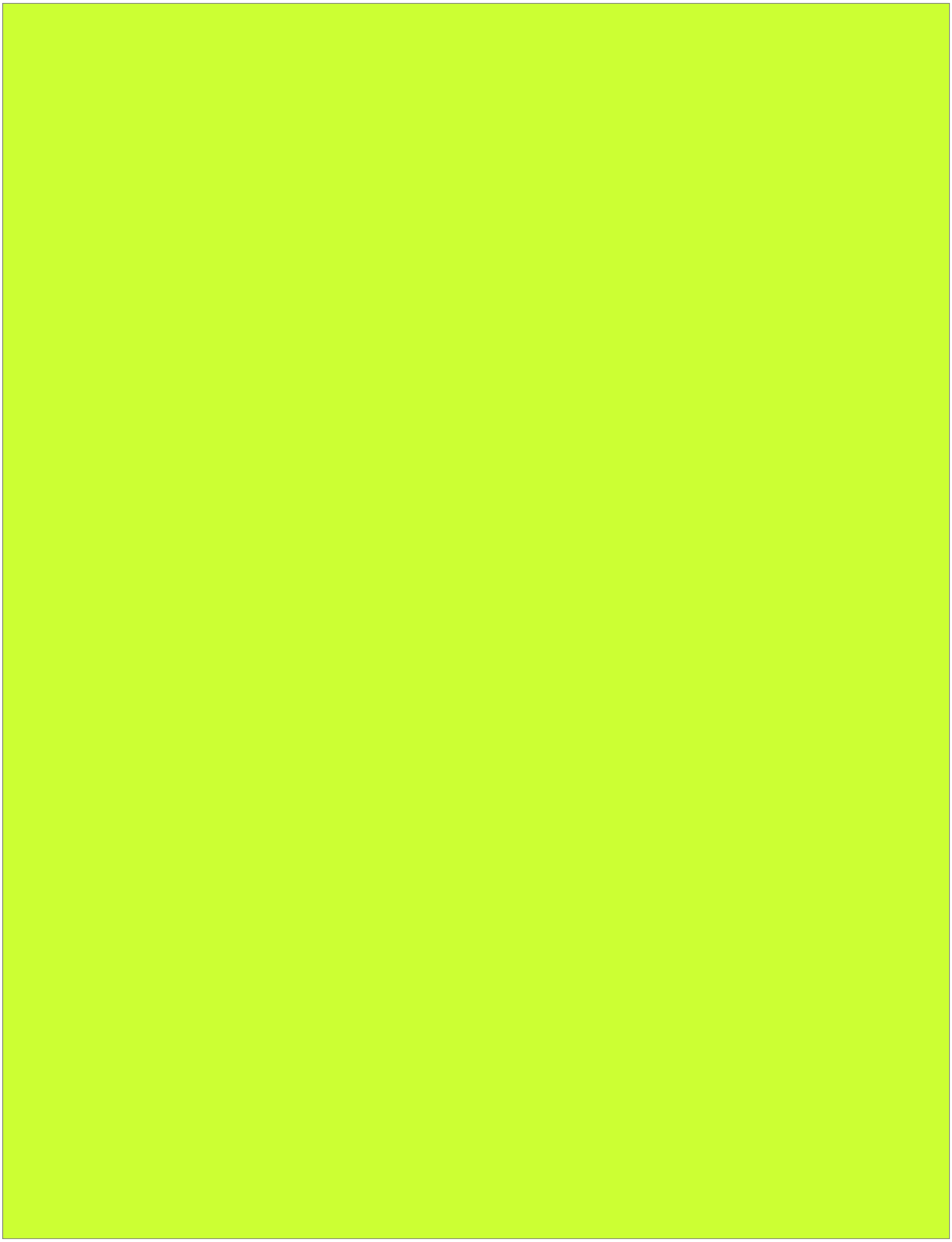

***Рис. 6. Структура субсидий из федерального бюджета на 2024 год.***

Объем субсидий бюджету Владимирской области в 2025 году проектом областного бюджета прогнозируется в сумме 6687339,4 тыс.руб. (на 39,5% меньше

объема субсидий в 2024 году), в 2026 году – 2468311,3 тыс.руб. (на 77,7% меньше объема субсидий в 2024 году).

Субвенции бюджету Владимирской области на 2024 год запланированы в сумме 2907027,9 тыс.руб. (3,1% от общей суммы доходов областного бюджета на 2024 год), что на 1,7% больше плана на 2023 год и на 0,02% меньше плана на 2024 год, утвержденного Законом № 129-ОЗ.

Наибольшая часть субвенций в 2024 году будет направлена на следующие расходы:

– 1264533,6 тыс.руб. (или 43,5% от общего объема субвенций) – на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан;

– 566137,5 тыс.руб. (19,5%) – на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;

– 350291,8 тыс.руб. (12%) – на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов;

– 239485,4 тыс.руб. (8,2%) – на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений.

На 2025 и 2026 годы объем субвенций спрогнозирован в размере 2986100,7 тыс.руб. (на 2,7% больше объема субвенций в 2024 году) и 2987322,8 тыс.руб. (на 2,8% больше объема субвенций в 2024 году) соответственно.

Иные межбюджетные трансферты по прогнозным расчетам на 2024 год составят 712997,6 тыс.руб. (0,8% от общей суммы доходов областного бюджета на 2024 год), что на 74,6% меньше плана на 2023 год и на 0,6% меньше плана на 2024 год, утвержденного Законом № 129-ОЗ. Сокращение объема межбюджетных трансфертов по сравнению с 2023 годом в первую очередь обусловлено отсутствием в законопроекте межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам за счет средств резервного фонда Правительства РФ[192] и иных межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам на финансовое обеспечение дорожной деятельности[193].

Наибольшая часть иных межбюджетных трансфертов в 2024 году будет направлена на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций (594909,9 тыс.руб., или 83,4%); на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения (98185,3 тыс.руб., или 13,8%).

На 2025 и 2026 годы объем иных межбюджетных трансфертов спрогнозирован в размере 712999,7 тыс.руб. и 712991,8 тыс.руб. соответственно.

Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций (от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на

192 Согласно утвержденному плану на 2023 год предусмотрены в сумме 233333,8 тыс.руб.
193 Согласно утвержденному плану на 2023 год предусмотрены в сумме 370619,9 тыс.руб.

обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры) на 2024 год запланированы в сумме 766700,0 тыс.руб. (0,8% от общей суммы доходов областного бюджета на 2024 год), что на 33,3% меньше плана на 2023 год и соответствует плану на 2024 год, утвержденному Законом № 129-ОЗ. На 2025–2026 годы безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций[194] запланированы в сумме 719550,3 тыс.руб. ежегодно.

Безвозмездные поступления от негосударственных организаций (предоставление негосударственными организациями грантов для получателей средств бюджетов субъектов РФ) запланированы на 2024 год в размере 416,9 тыс.руб., что на 84,6% меньше плана на 2023 год. На 2025–2026 годы безвозмездные поступления от негосударственных организаций законопроектом не запланированы.

### *Анализ структуры государственного долга Владимирской области, источников финансирования дефицита областного бюджета и программы предоставления государственных гарантий*

Проектом закона предусматривается установить верхний предел государственного внутреннего долга Владимирской области, а именно:

– по состоянию на 01.01.2025 – в размере 19827970,7 тыс.руб. (27,1% от доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, что не превышает норматив, установленный п. 4 ст. 107 Бюджетного кодекса РФ), в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Владимирской области в сумме 3700068,4 тыс.руб.;

– по состоянию на 01.01.2026 – в размере 21797169,0 тыс.руб. (27,6% от доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений), в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Владимирской области в сумме 3696421,4 тыс.руб.;

– по состоянию на 01.01.2027 – в размере в сумме 21639317,9 тыс.руб. (26,3% от доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений), в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Владимирской области в сумме 3625511,4 тыс.руб.

Согласно законопроекту рост размера государственного долга в 2024 году составит 109,7% к ожидаемой оценке на 2023 год (18073512,4 тыс.руб.) за счет запланированного привлечения кредита кредитных организаций и бюджетного кредита из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов. По отношению к плану на 2024 год, установленному Законом № 129-ОЗ, рост размера государственного долга в 2024 году составит 130,4% за счет увеличения суммы коммерческих кредитов и запланированного привлечения в 2023 году специальных казначейских кредитов.

Проведенный анализ показал, что структура государственного долга Владимирской области, прогнозируемого на 2024 год, соответствует требованиям ст. 99 Бюджетного кодекса РФ и включает следующее:

194 На обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства.

1. Бюджетные кредиты, полученные от других бюджетов бюджетной системы РФ, в общей сумме 14927902,3 тыс.руб. (75,29% от ожидаемого размера государственного долга на начало 2025 года), что на 38% больше плана на начало 2025 года, установленного Законом № 129-ОЗ, в том числе бюджетные кредиты, предоставленные бюджету Владимирской области из федерального бюджета по следующим соглашениям:

– о предоставлении бюджету Владимирской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования в общей сумме 1145334,6 тыс.руб.;

–о предоставлении бюджету Владимирской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Владимирской области в общей сумме 2341516,7 тыс.руб.;

– о предоставлении бюджету Владимирской области из федерального бюджета бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в сумме 6727440,1 тыс.руб. В том числе в 2024 году запланировано привлечение кредита в сумме 1450403,0 тыс.руб. на реализацию инфраструктурных проектов: «Комплексное развитие пос. Доброград» (150000,0 тыс.руб.), «Строительство источников теплоснабжения и тепловых сетей в зоне перспективной многоэтажной застройки в г. Александрове Владимирской области» (50000,0 тыс.руб.), «Промтехнопарк высокоточной механики и мехатроники в о. Муром» (622703,0 тыс.руб.), «Капитальный ремонт и строительство транспортной инфраструктуры, а также строительство объектов ЖКХ Киржачского района и г. Киржач» (17500,0 тыс.руб.), «Сбалансированная застройка г. Коврова Владимирской области» (340000,0 тыс.руб.), «Инфраструктурный проект в целях обеспечения сбалансированной застройки поселка Вольгинский» (270200,0 тыс.руб.)[195]. Размер процентной ставки по бюджетным кредитам составляет 3%;

– о предоставлении бюджету Владимирской области из федерального бюджета бюджетного кредита для погашения долговых обязательств субъекта РФ (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъекта РФ (муниципального образования) и кредитам, полученным субъектом РФ (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, в сумме 606514,0 тыс.руб.;

– специальные казначейские кредиты (по одобренным мероприятиям) в сумме 4107097,0 тыс.руб. (запланированы к получению в 2023 году). Размер процентной ставки по бюджетным кредитам составляет 3%. Постановлением Правительства РФ от 31.03.2023 № 525 утверждены Правила предоставления Федеральным казначейством бюджетам субъектов РФ бюджетных кредитов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета. Согласно Указам Губернатора

195 Постановление администрации Владимирской области от 27.12.2021 № 900 «Об утверждении детализированного перечня мероприятий, реализуемых в рамках инфраструктурных проектов Владимирской области, отобранных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2021 № 1189».

Владимирской области от 18.08.2023 № 223[196] и от 28.09.2023 № 255[197] бюджетные средства в сумме 600000,0 тыс.руб. предусмотрены на закупку автобусов для муниципальных образований Владимирской области[198], 3507097,0 тыс.руб. – на мероприятия по проектированию, строительству, реконструкции (модернизации), капитальному ремонту объектов коммунальной (в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения) инфраструктуры[199].

Бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета, реструктурированы, за исключением бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов. Высвобождаемые от реструктуризации средства в сумме 436669,5 тыс.руб. запланировано направить в 2024 году на предоставление субсидии АО «Корпорация развития Владимирской области» на осуществление капитальных вложений в объекты инфраструктуры, необходимые для реализации новых инвестиционных проектов.

2. Кредиты, полученные от кредитных организаций на финансирование дефицита областного бюджета и погашение долговых обязательств области в сумме 1200000,0 тыс.руб. (6,05% от ожидаемого размера государственного долга на начало 2025 года), что в 1,74 раза больше плана на начало 2025 года, установленного Законом № 129-ОЗ.

По условиям заключенных в 2020 году Министерством финансов Владимирской области с Министерством финансов РФ дополнительных соглашений[200] к 10 соглашениям о предоставлении бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Владимирской области, в соответствии с которыми региону продлены и перенесены сроки погашения обязательств по бюджетным кредитам, Владимирской области необходимо обеспечить:

– реализацию плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов;

– размер дефицита бюджета на уровне 10% суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год. На основании постановления Правительства РФ от 13.12.2017 № 1531[201] размер дефицита бюджета может превысить указанный показатель на сумму поступлений бюджетных кредитов, предоставляемых из федерального бюджета бюджету субъекта РФ на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и

196 «Об утверждении детализированного перечня мероприятий по приобретению подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования, источником финансового обеспечения расходов которых являются специальные казначейские кредиты, на территории Владимирской области».

197 «Об утверждении детализированного перечня мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции (модернизации), капитальному ремонту объектов коммунальной (в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения) инфраструктуры, источником финансового обеспечения расходов которых являются специальные казначейские кредиты, на территории Владимирской области».

198 Вязниковский, Гороховецкий, Камешковский, Ковровский, Селивановский и Собинский районы.

199 Инвестиционные проекты «Проект строительства спортивно-развлекательного центра (спортивный комплекс с аквазоной), г. Суздаль, ул. Коровники; проект «Центр творчества и ремесел Дымов Керамика» (г. Суздаль) - 763400,0 тыс.руб., «Строительство центра омниканальной торговли Вайлдберриз» (Собинский район) - 1787546,95 тыс.руб., «Проект строительства мкр. «Южный лес» (г. Покров) – 672150,0 тыс.руб., «Фармацевтическая долина «МО «Поселок Вольгинский Петушинского района Владимирской области» (пос. Вольгинский) – 284000,0 тыс.руб.

200 От 31.07.2020 № 5/5/5/5/5/5/5/5, от 31.12.2020 № 6/6/6/6/6/6/6/6, от 31.12.2020 № 7/7/7/7/7/7/7/7, от 31.07.2020 № 5/4

201 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам».

(или) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта РФ (предусмотрены абз. 3 п. 2 ст. 92[1] Бюджетного кодекса РФ). При подготовке законопроекта данное условие соглашения выполнено с учетом положений постановления Правительства РФ от 13.12.2017 № 1531;

– размер доли государственного долга субъекта РФ на 01.01.2025 не более 14% суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2024 год (в том числе по кредитам кредитных организаций не более 8%). На основании постановления Правительства РФ от 13.12.2017 № 1531 превышение указанного показателя возможно на объем задолженности субъекта РФ перед РФ по бюджетным кредитам, предоставленным на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, а также на сумму государственных гарантий, предоставленных субъектом РФ в целях обеспечения исполнения обязательств юридических лиц по договорам займа[202]. При подготовке законопроекта данное условие соглашения выполнено с учетом положений постановления Правительства РФ от 13.12.2017 № 1531;

– возможность привлечения кредитов от кредитных организаций по ставке на уровне не более ключевой ставки, установленной Центральным банком РФ, увеличенной на 1 процент годовых, а также установления аналогичных норм при предоставлении бюджетных кредитов из бюджета субъекта РФ местным бюджетам;

– направление средств бюджета, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности по бюджетным кредитам, на осуществление субъектом РФ бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов, определяемых в соответствии с ч. 6 ст. 16 Федерального закона от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в порядке, предусмотренном Правительством РФ. Объем высвобождаемых средств определен на 2024 год в размере 436669,5 тыс.руб.

3. Государственные гарантии Владимирской области в сумме 3700068,4 тыс.руб. (18,66% от ожидаемого размера государственного долга на начало 2025 года), что соответствует плану на начало 2025 года, установленному Законом № 129-ОЗ. Законом № 129-ОЗ государственные гарантии запланировано предоставить в 2023 году хозяйственному обществу, 100% акций (долей) которого принадлежит Владимирской области, реализующему или планирующему реализовывать проект, отобранный в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2459[203]. По состоянию на 01.11.2023 государственные гарантии Владимирской областью не предоставлены. Законопроектом не предусмотрено предоставление в 2024-2026 годах государственных гарантий Владимирской

202 Заключены в соответствии с Правилами финансирования строительства (реконструкции) объектов инфраструктуры с использованием облигаций специализированных обществ проектного финансирования, утвержденными постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2459 «Об утверждении Правил финансирования строительства (реконструкции) объектов инфраструктуры с использованием облигаций специализированных обществ проектного финансирования и о внесении изменения в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации».

203«Об утверждении Правил финансирования проектов с использованием облигаций специализированных обществ проектного финансирования и о внесении изменения в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации».

области (программа государственных гарантий Владимирской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов не сформирована).

Проведенный анализ показал, что при формировании проекта бюджета соблюдены нормы ст. 111 Бюджетного кодекса РФ[204] в части определения размера расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Владимирской области (раздел расходов 1300), которые в 2024 году запланированы в сумме 347296,6 тыс.руб. (или 0,3% от общего объема бюджетных расходов), в том числе на:

– уплату процентов по бюджетным кредитам из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в сумме 329625,1 тыс.руб. (94,9% от общей суммы расходов на обслуживание государственного внутреннего долга);

– обслуживание планируемых к привлечению бюджетных кредитов из федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов РФ в сумме 8391,9 тыс.руб. (2,4% от общей суммы расходов на обслуживание государственного внутреннего долга);

– уплату процентов за пользование кредитами от кредитных организаций в сумме 5063,0 тыс.руб. (1,5% от общей суммы расходов на обслуживание государственного внутреннего долга);

– уплату процентов на обслуживание бюджетных кредитов по действующим соглашениям, заключенным с Министерством финансов Российской Федерации, на основании графиков их погашения в сумме 4216,6 тыс.руб. (1,2% от расходов на обслуживание долга).

В 2025 и 2026 годах расходы областного бюджета на обслуживание государственного внутреннего долга Владимирской области составят 450122,6 тыс.руб. (на 29,6% больше, чем в 2024 году) и 550000,0 тыс.руб. (на 58,4% больше, чем в 2024 году), соответственно.

***Государственные внешние заимствования*** Владимирской области в 2024–2026 годах не запланированы.

***Государственные внутренние заимствования*** планируются в 2024 году в сумме 1754458,3 тыс.руб.[205], в 2025 году – 1972845,2 тыс.руб., в 2026 году – (-) 86941,1 тыс.руб.

Программа государственных внутренних заимствований Владимирской области по своей структуре и содержанию соответствует требованиям ст. 110[1] Бюджетного кодекса РФ.

Согласно программе государственных внутренних заимствований Владимирской области запланировано привлечь кредитные средства в общей сумме 10526981,6 тыс.руб., что в 4,9 раза больше плана на 2024 год, установленного Законом № 129-ОЗ (2138707,4 тыс.руб.):

---

204 Предельный объем расходов на обслуживание государственного долга субъекта РФ не должен превышать 15% объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ.

205 Сальдо (сумма привлеченных кредитов - сумма погашения кредитов).

– кредиты от кредитных организаций: в 2024 году – 1200000,0 тыс.руб.[206], что в 1,74 раза больше плана на 2024 год, установленного Законом № 129-ОЗ, в 2025 году – 2745942,7 тыс.руб.[207], в 2026 году – 1374756,6 тыс.руб.[208];

– бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счете бюджета, привлеченных из других бюджетов бюджетной системы РФ, в 2024 году в сумме 7876578,6 тыс.руб.[209] (Законом № 129-ОЗ на 2024 год не запланированы);

– бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов: в 2024 году – 1450403,0 тыс.руб.[210] (соответствует плану на 2024 год, установленному Законом № 129-ОЗ), в 2025 году – 585000,0 тыс.руб.[211], в 2026 году – не запланированы.

В плановом периоде предусмотрено погасить:

– бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в 2024 году в сумме 167622,9 тыс.руб., в 2025 году – 388904,3 тыс.руб., в 2026 году – 492504,5 тыс.руб.;

– бюджетные кредиты, полученные в 2015–2017 годах: в 2024 году – 135011,9 тыс.руб., в 2025 году –378033,3 тыс.руб., в 2026 году – 378033,3 тыс.руб.;

– бюджетный кредит на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в 2024 году в общей сумме 8469888,5 тыс.руб., в том числе кредит в целях опережающего финансирования расходных обязательств субъекта РФ в сумме 593309,9 тыс.руб. (соглашение от 12.05.2023 № 28-07-18/1-2);

– бюджетные кредиты, предоставленные из федерального бюджета для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования: в 2025 году – 114533,5 тыс.руб., в 2026 году – 114533,5 тыс.руб.;

– реструктуризированные в 2012 году обязательства (задолженность) перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам: в 2025 году – 31633,8 тыс.руб., в 2026 году – 31633,8 тыс.руб.;

– бюджетный кредит, полученный из федерального бюджета для погашения долговых обязательств субъекта РФ (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъекта РФ (муниципального образования) и кредитам, полученным субъектом РФ (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций: в 2025 году – 151628,5 тыс.руб., в 2026 году – 151628,5 тыс.руб.;

– специальные казначейские кредиты: в 2025 году – 293364,1 тыс.руб., в 2026 году – 293364,1 тыс.руб.

Планируемый размер ***дефицита областного бюджета*** в 2024 году составит 7796708,2 тыс.руб. (10,7% от общего годового объема доходов бюджета без учета

206 Предельный срок погашения – 31.12.2027.
207 Предельный срок погашения – 31.12.2028.
208 Предельный срок погашения – 31.12.2029.
209 Лимит, установленный п. 2 ст. $93^6$ Бюджетного кодекса РФ.
210 Предельный срок погашения – 2039 год.
211 Предельный срок погашения – 2040 год.

безвозмездных поступлений), что в 1,5 раза больше плана на 2024 год (5166168,0 тыс.руб.), установленного Законом № 129-ОЗ.

Размер дефицита соответствует ограничениям, установленным п. 2 ст. 92[1] Бюджетного кодекса РФ, в 2025 году – 4457401,0 тыс.руб. (5,7%), в 2026 году – 503288,8 тыс.руб. (0,6%). Источниками финансирования дефицита областного бюджета в 2024– 2026 годах определены:

– разница между привлеченными и погашенными субъектом РФ в валюте РФ кредитами кредитных организаций в 2024 году в сумме 1200000,0 тыс.руб. (в 1,74 раза больше плана на 2024 год (688304,4 тыс.руб.), установленного Законом № 129-ОЗ), в 2025 году – 2745942,7 тыс.руб., в 2026 году – 1374756,6 тыс.руб.;

– разница между привлеченными и погашенными субъектом РФ в валюте РФ бюджетными кредитами, предоставленными бюджету субъекта РФ другими бюджетами бюджетной системы РФ, в 2024 году в сумме 554458,3 тыс.руб. (соответствует плану на 2024 год, установленному Законом № 129-ОЗ), в 2025 году – «-773097,5» тыс.руб., в 2026 году – «-1461697,7» тыс.руб. (со знаком «минус»);

– изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта РФ в течение соответствующего финансового года в 2024 году в сумме 6042249,9 тыс.руб. (в 1,79 раза больше плана на 2024 год (3371804,4 тыс.руб.), установленного Законом № 129-ОЗ), в 2025 году – 1894325,9 тыс.руб.;

– разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из бюджета субъекта РФ другим бюджетам бюджетной системы РФ бюджетных кредитов, и суммой предоставленных из бюджета субъекта РФ другим бюджетам бюджетной системы РФ бюджетных кредитов в валюте РФ[212] в 2025 году в сумме 590229,9 тыс.руб., в 2026 году – 590229,9 тыс.руб.

### *Характеристика расходных обязательств областного бюджета*

Общий объем расходных обязательств Владимирской области на 2024 год предлагается утвердить в сумме 102315651,4 тыс.руб., что на 2,7% ниже плана на 2023 год и на 18,9% выше плановых назначений, установленных на 2024 год Законом № 129-ОЗ. На 2025 и 2026 годы расходы запланированы в сумме 96842889,5 тыс.руб. и 89890156,4тыс.руб. соответственно.

Структура расходов областного бюджета, определенная законопроектом на 2024 год, представлена на рис. 7.

212 Согласно Закону № 129-ОЗ план на 2024 год – 551600,9 тыс.руб.

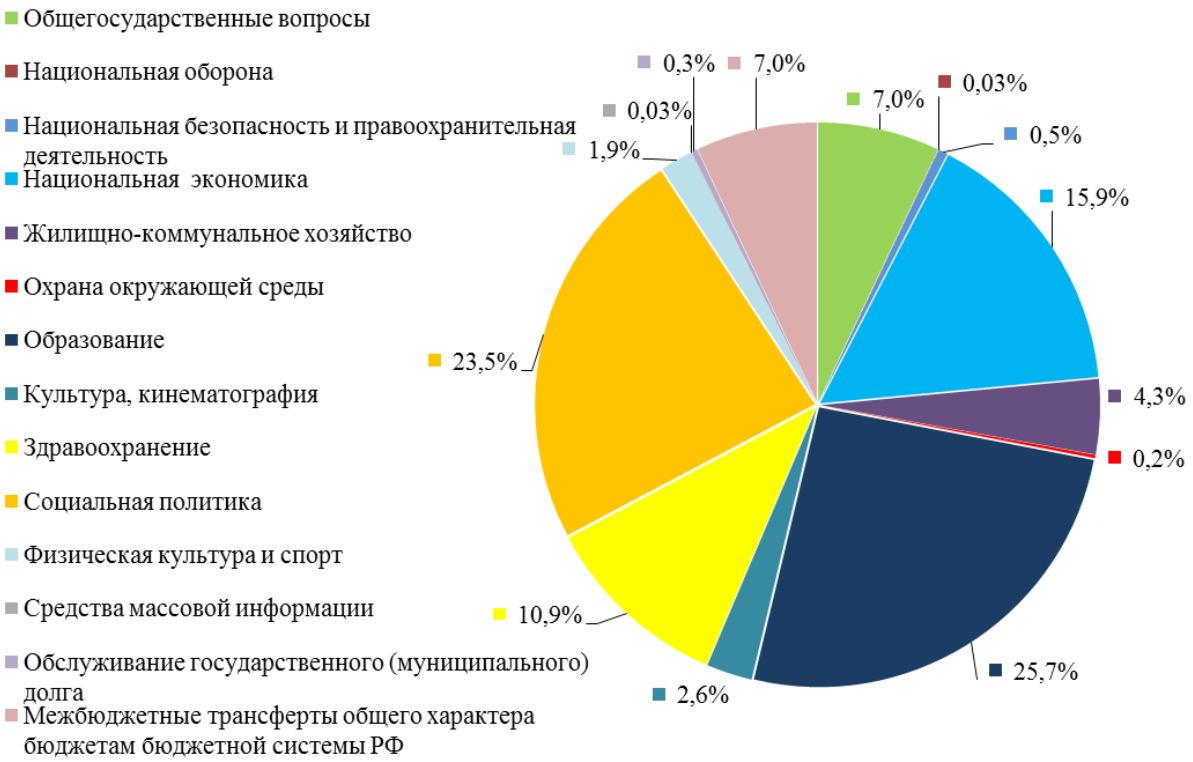


***Рис. 7. Структура расходов, определенная законопроектом на 2024 год.***

Приоритетом бюджетных расходов определен социально-культурный блок[213] (66086090,7 тыс.руб., что на 2,6% больше плана на 2023 год согласно Закону № 129-ОЗ). В 2024 году доля расходов на указанные цели в общем объеме принятых расходных обязательств областного бюджета составит 64,6% (на 3,3 процентных пункта больше плана на 2023 год согласно Закону № 129-ОЗ).

Бюджетные ассигнования по разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** на 2024 год предусмотрены в сумме 7199975,6 тыс.руб., что в 2,2 раза превышает плановые ассигнования на 2024 год, утвержденные Законом № 129-ОЗ, что обусловлено увеличением планируемого объема резервных фондов Правительства Владимирской области с 1137036,3 тыс.руб. до 4701366,3 тыс.руб., индексацией оплаты труда на 5,5%, планированием средств в сумме 123800,0 тыс.руб. на ремонт здания архивохранилища (г. Владимир, Октябрьский пр., д.40-а).

Объем расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» на 2025 год планируется в сумме 7634355,8 тыс.руб., на 2026 год – 7032355,8 тыс.руб.

В структуре расходов раздела в 2024 году на функционирование законодательных органов государственной власти расходы составят 2,9%, на функционирование высших исполнительных органов государственной власти – 5,5%, на судебную систему – 4,8%, на обеспечение деятельности финансовых органов и органов финансового надзора – 3%, на обеспечение проведения выборов и референдумов – 1,4%, на фундаментальные исследования – 0,2%, на резервные фонды – 65,3%, на другие общегосударственные вопросы – 16,9%. В 2024 году по сравнению с планом на 2024 год, утвержденным Законом № 129-ОЗ, планируется рост доли расходов на резервные фонды в целях оперативного финансирования

213 Разделы расходов областного бюджета: 0700 «Образование», 0800 «Культура, кинематография», 0900 «Здравоохранение», 1000 «Социальная политика», 1100 «Физическая культура и спорт».

непредвиденных расходов (с 36% до 65,3%) при сокращении доли всех других расходов.

Расходные обязательства по подразделу *0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»* на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов предусмотрены в сумме 206251,2 тыс.руб. ежегодно на обеспечение деятельности Законодательного Собрания Владимирской области.

Расходы по подразделам *0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»* и *0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»* в 2024 году планируются в общей сумме 388349,0 тыс.руб., в 2025 и 2026 годах – по 387849,0 тыс.руб. ежегодно.

В вышеуказанных подразделах предусматриваются непрограммные расходы на выплаты по оплате труда Губернатора Владимирской области, его заместителей, представительства Правительства Владимирской области при Правительстве Российской Федерации, на обеспечение деятельности аппарата администрации Губернатора Владимирской области, на предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований на обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и на реализацию отдельных государственных полномочий по вопросам административного законодательства, осуществляемых в рамках ГП «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области»[214] (далее – ГП «Безопасность»). Анализ представленных расчетов подтвердил обоснованность планируемых бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели.

Расходы по подразделу *0105* «С*удебная система»* на 2024 год планируются в сумме 342328,8 тыс.руб. (117% к плану 2024 года согласно Закону № 129-ОЗ), на 2025 и 2026 годы – в сумме 342325,8 тыс.руб. ежегодно. Главным распорядителем указанных средств определено Министерство по организации деятельности мировых судей, органов ЗАГС и архивов Владимирской области (далее – Министерство по организации деятельности мировых судей).

Расходы в сумме 342297,3 тыс.руб. планируются к исполнению в рамках реализации ГП «Юстиция»[215] (далее – ГП «Юстиция»), в том числе на обеспечение деятельности аппарата мировых судей штатной численностью 248,5 ед.[216] (334560,1 тыс.руб.); проведение текущего ремонта в помещениях судебных участков мировых судей Собинского и Камешковского районов, монтаж охранно-пожарной и тревожной сигнализации, видеонаблюдения в помещениях судебных участков Кольчугинского района (в общей сумме 7501,8 тыс.руб.); организацию профессиональной переподготовки и повышения квалификации 25 мировых судей и 25 сотрудников аппарата мировых судей (266,9 тыс.руб.). Анализ представленных расчетов-обоснований подтвердил обоснованность планируемых бюджетных

214 Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 20.01.2016 № 17.
215 Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 31.03.2022 № 215.
216 В том числе 216 ед. – государственные гражданские служащие, 2 ед. – должности работников, не являющихся должностями государственной службы, 30,5 ед. – обслуживающий персонал.

ассигнований на вышеуказанные цели. Реализация комплекса процессных мероприятий (далее – КПМ) «Материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей» ГП «Юстиция» в 2024 году должна обеспечить достижение значения целевого показателя «Доля помещений судебных участков мировых судей, соответствующих санитарно-техническим нормам и правилам, позволяющим обеспечить осуществление правосудия (не требующие ремонта)» – 20%; показателя «Доля сотрудников аппарата мировых судей, прошедших повышение квалификации» – 11,6%; «Доля мировых судей, прошедших профессиональную переподготовку и повышение квалификации» – 33,3%.

Также в рамках подраздела 0105 «Судебная система» запланировано предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям области за счет средств субвенции из федерального бюджета на осуществление полномочий по изменению списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в сумме 31,5 тыс.руб.

Бюджетные ассигнования по подразделу *0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»* на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов запланированы в объеме 216245,3 тыс.руб. ежегодно. Бюджетные средства будут направлены на обеспечение деятельности центрального аппарата Министерства финансов, Счетной палаты, контрольно-ревизионной инспекции Владимирской области.

Расходы по подразделу *0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов*» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов ежегодно предусмотрены в сумме 103271,8 тыс.руб. (рост на 8,4% к плану 2024 года, утвержденному Законом № 129-ОЗ) на обеспечение деятельности Избирательной комиссии Владимирской области.

На 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов по ведомственной структуре расходов Министерства экономического развития запланированы средства по подразделу *0110 «Фундаментальные исследования»* в сумме 15000,0 тыс.руб. ежегодно на предоставление субсидии Российскому научному фонду на финансовую поддержку 8 научных, научно-технических программ и проектов на условиях софинансирования (финансирование на условиях паритета: Российский научный фонд – 50%, субъект Российской Федерации – 50%).

Расходы областного бюджета по подразделу *0111 «Резервные фонды»* на 2024 год запланированы в сумме 4701366,3 тыс.руб. (или 4,6% общего объема бюджетных расходов), в том числе для создания резервного фонда Правительства Владимирской области в сумме 4601366,3 тыс.руб. (в 4,1 раза больше плана 2024 года, утвержденного Законом № 129-ОЗ), для создания областного резервного фонда чрезвычайных ситуаций Правительства Владимирской области в сумме 100000,0 тыс.руб. (в 5 раз больше плана 2024 года, утвержденного Законом № 129-ОЗ).

На 2025 год расходы по данному подразделу предусмотрены в сумме 5300000,0 тыс.руб., на 2025 год – в сумме 4698000,0 тыс.руб.

Кроме того, предусмотрен резерв бюджетных ассигнований на участие Владимирской области в федеральных программах, национальных проектах в сумме

204754,1 тыс.руб. (по подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы»). Предельный уровень софинансирования расходных обязательств Владимирской области в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 02.08.2023 № 2082-р[217] составляет 12%[218], в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2019 № 2468-р[219] – 2%[220].

Бюджетные ассигнования по подразделу *0113 «Другие общегосударственные вопросы»* на 2024 год планируются в сумме 1219529,7 тыс.руб., что на 36,6% выше плана 2024 года, утвержденного Законом № 129-ОЗ. На 2024 и 2025 годы расходы по данному подразделу предусмотрены в сумме 1055779,2 тыс.руб. ежегодно.

Непрограммные расходы в рамках подраздела планируются в сумме 913448,7 тыс.руб., или 74,9% общих расходов по подразделу.

Бюджетные обязательства на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников, сенаторов Российской Федерации и их помощников предусматриваются в сумме 14643,5 тыс.руб. и 4755,0 тыс.руб. соответственно за счет средств федерального бюджета на основании Федерального закона от 08.05.1994 № 3-ФЗ[221].

В рамках подраздела учтены ассигнования на оплату труда и обеспечение выполнения функций аппарата Министерства имущества в сумме 84881,1 тыс.руб.; Министерства региональной безопасности (29575,3 тыс.руб.); Министерства по организации деятельности мировых судей (24922,5 тыс.руб.); Министерства внутренней политики Владимирской области (далее – Министерство внутренней политики) (32916,9 тыс.руб.); Уполномоченного по защите прав предпринимателей во Владимирской области и его аппарата (7372,2 тыс.руб.); Уполномоченного по правам человека во Владимирской области и его аппарата (15865,1 тыс.руб.); Уполномоченного по правам ребенка во Владимирской области (3542,8 тыс.руб. по ведомственной структуре расходов Уполномоченного по правам человека во Владимирской области и его аппарата).

---

217 Об утверждении предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации, г. Байконура и федеральной территории «Сириус» из федерального бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

218 В рамках ГП РФ «Развитие образования» на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования; ГП РФ «Развитие здравоохранения» на проведение капитального ремонта зданий медицинских организаций; ГП РФ «Развитие транспортной системы» на капитальные вложения в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации; ГП РФ «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» на возмещение затрат по созданию, модернизации и (или) реконструкции объектов инфраструктуры индустриальных (промышленных) парков, промышленных технопарков или технопарков; ГП РФ «Комплексное развитие сельских территорий».

219 Об утверждении предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта РФ, г. Байконура и федеральной территории «Сириус» из федерального бюджета по субъектам РФ и г. Байконуру на 2020 - 2025 годы в отношении субсидий, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, г. Байконура и федеральной территории «Сириус», возникших при реализации региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав соответствующего национального проекта, определенного Указом Президента РФ от 07.05.2018 N 204 и Указом Президента РФ от 21.06.2020 № 474, а также в целях реализации государственной программы РФ «Комплексное развитие сельских территорий» и государственной программы РФ «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа»

220 В рамках ГП РФ «Развитие здравоохранения» на реализацию региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения; ГП РФ «Развитие культуры» на создание модельных муниципальных библиотек; ГП РФ «Развитие туризма».

221 «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Кроме того, в рамках подраздела 0113 по ведомственной структуре расходов Министерства внутренней политики запланированы расходы на обеспечение деятельности Общественной палаты Владимирской области в сумме 500,0 тыс.руб. (возмещение командировочных расходов, расходов на приобретение канцелярских и полиграфических товаров[222]).

В рамках подраздела предусматриваются ассигнования на предоставление субсидий государственным бюджетным учреждениям (далее – ГБУ), являющимся подведомственными учреждениями администрации Губернатора Владимирской области. Так, запланировано предоставление субсидий ГБУ «Специализированное автохозяйство администрации Владимирской области» в сумме 143809,5 тыс.руб., в том числе: 116293,5 тыс.руб. – субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУ «Специализированное автохозяйство администрации Владимирской области» на оказание государственной услуги по транспортному обслуживанию[223] органов государственной власти Владимирской области и государственных органов и уплату налогов в сумме 1261,9 тыс.руб.; 27516,0 тыс.руб. – субсидия на иные цели на приобретение 2 автобусов (на 15 и 19 мест) и 6 служебных легковых автомобилей. Анализ представленных расчетов-обоснований подтвердил обоснованность планируемых бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели.

На предоставление субсидий ГБУ «Управление административными зданиями администрации Владимирской области» планируется направить бюджетные ассигнования в сумме 273741,1 тыс.руб., в том числе: 232419,7 тыс.руб. – на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, предусматривающего содержание[224] (эксплуатацию) административных зданий площадью 55,9 тыс. кв.м, находящихся в государственной собственности, и уплату налогов в сумме 8179,7 тыс.руб.; 41321,4 тыс.руб. – субсидии на иные цели (капитальный ремонт (замена) лифтов, оконных блоков, портала и лестницы в административном здании, расположенном по адресу: г. Владимир, Октябрьский проспект, д. 21, – 17026,0 тыс.руб.; капитальный ремонт административного здания, расположенного по адресу: г. Владимир, ул. Гагарина, д. 31, – 21470,5 тыс.руб.; капитальный ремонт чердачного перекрытия в административном здании, расположенном по адресу: г. Владимир, 1-я Пионерская, д. 92, – 917,0 тыс.руб.; разработка проектно-сметной документации (далее – ПСД) на текущие ремонты – 957,9 тыс.руб.; организация приемов, связанных с визитами официальных делегаций, переговоров, официальных встреч, не включенных в государственное задание, – 950,0 тыс.руб.). Анализ представленных расчетов-обоснований подтвердил обоснованность планируемых бюджетных ассигнований на

222 В соответствии с ч. 5 ст. 9, ст. 10 Закона Владимирской области от 29.12.2016 № 154-ОЗ «Об Общественной палате Владимирской области» и п. 4 Порядка компенсации члену Общественной палаты Владимирской области понесенных за счет собственных средств расходов в связи с осуществлением им полномочий члена Общественной палаты Владимирской области, утвержденного постановлением администрации Владимирской области от 20.07.2022 № 485, финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Общественной палаты осуществляет государственное казенное учреждение Владимирской области «Дом дружбы народов», на которое возложено исполнение функций аппарата Общественной палаты Владимирской области.

223 В объеме 222,9 тыс. машино-часов работы автомобилей при планируемом нормативе затрат на оказание единицы услуги 516,0 руб.

224 При планируемом нормативе затрат на оказание единицы услуги 4007,96 руб.

вышеуказанные цели. Главным распорядителем указанных средств будет являться администрация Губернатора Владимирской области.

По ведомственной структуре расходов Министерства цифрового развития Владимирской области (далее – Министерство цифрового развития) в рамках подраздела 0113 запланированы средства на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания[225] ГБУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Владимирской области» (далее – ГБУ «МФЦ Владимирской области») в сумме 264853,6 тыс.руб.

Кроме того, по подразделу запланированы бюджетные ассигнования на выполнение в 2024 году других обязательств государства, в том числе:

– представительские расходы в сумме 2491,4 тыс.руб.[226];

– уплата членских взносов в Ассоциацию межрегионального социально-экономического взаимодействия «Центральный Федеральный Округ» (через администрацию Губернатора Владимирской области) – 1360,0 тыс.руб.;

– исполнение судебных актов Российской Федерации – 1300,1 тыс.руб. (через Министерство имущества);

– предоставление статистической информации для государственных нужд Владимирской области (через Министерство экономического развития) – 638,6 тыс.руб.;

– на выплату премий по итогам конкурса лучших сельских старост «Важные дела Владимирской деревни» (через Министерство внутренней политики) – 100,0 тыс.руб. При этом отмечается необходимость разработки и принятия нормативного акта, определяющего порядок организации и проведения конкурса лучших сельских старост «Важные дела Владимирской деревни».

Программные расходы в рамках подраздела 0113 запланированы в сумме 306081,0 тыс.руб., или 25,1% общих расходов по подразделу, и предусматривают следующее.

На реализацию мероприятий ГП «*Развитие архивного дела*»[227] (далее – ГП «Развитие архивного дела») планируется 168730,3 тыс.руб., из которых 168162,5 тыс.руб. предусматриваются по ведомственной структуре расходов Министерства по организации деятельности мировых судей для предоставления субсидии ГБУ ВО «Государственный архив Владимирской области». В указанную сумму включены: субсидия на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) – 36362,5 тыс.руб., субсидия на иные цели – 131800,0 тыс.руб., в том числе: 123800,0 тыс.руб. – на ремонт здания архивохранилища по адресу г. Владимир, Октябрьский пр., д.40-а (ремонт фасада, внутренних сетей электроснабжения, установка системы автоматического пожаротушения, установка системы вентиляции и кондиционирования воздуха);

---

225 Государственным заданием предусматривается, что ГБУ «МФЦ Владимирской области» в 2024 году будет оказано 526,7 тысяч государственных и муниципальных услуг при планируемом нормативе затрат на оказание единицы услуги 501,8 руб.

226 Из них администрации Губернатора Владимирской области – 2000,0 тыс.руб., Министерству экономического развития и промышленности – 491,4 тыс.руб.

227 Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 16.10.2015 № 1044.

4000,0 тыс.руб. – на приобретение планетарного сканера ЭларСкан А2-650КС. Кроме того, запланированы средства на развитие информационно-технологической структуры, научно-методической, редакционно-издательской и организационной деятельности в сумме 567,8 тыс.руб. Анализ представленных расчетов подтвердил обоснованность планируемых бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели.

Ассигнования на реализацию администрацией Губернатора Владимирской области КПМ ГП *«О мерах по повышению информированности населения о социально-экономическом развитии Владимирской области»*[228] (далее – ГП «Повышение информированности») запланированы в сумме 59837,8 тыс.руб., в том числе на выполнение КПМ по организации информирования населения Владимирской области – 59020,0 тыс.руб., на стимулирование увеличения объема социально значимых материалов в средствах массовой информации (далее – СМИ), повышение эффективности взаимодействия СМИ и органов государственной власти – 398,6 тыс.руб., на повышение качества информационного сопровождения деятельности органов государственной власти – 419,2 тыс.руб.

В качестве показателя, характеризующего достижение целей (решение задач) ГП «Повышение информированности», установлен показатель «Уровень информированности населения Владимирской области о социально-экономическом развитии региона» с целевым значением в 2024 году 61%.

Ассигнования на реализацию мероприятий ГП *«Управление земельно-имущественным комплексом Владимирской области»*[229] запланированы в рамках подраздела 0113 по ведомственной структуре расходов Министерства имущества в сумме 48307,5 тыс.руб., в том числе запланированы ассигнования на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки Владимирской области» в сумме 34202,2 тыс.руб. Средства на выполнение кадастровых работ в отношении земельных участков, услуг по рыночной оценке земельных участков и прав на них, организацию и проведение торгов запланированы в сумме 7851,1 тыс.руб.; на приобретение изъятых земельных участков сельскохозяйственного назначения в государственную собственность Владимирской области – 3553,4 тыс.руб.; на доработку автоматизированной информационной системы по управлению государственным имуществом Владимирской области – 1315,0 тыс.руб.; предпродажную подготовку земельных участков сельскохозяйственного назначения, изъятых в судебном порядке в связи с ненадлежащим использованием, – 730,0 тыс.руб.; обеспечение приватизации и проведение предпродажной подготовки объектов приватизации – 456,0 тыс.руб.; хранение учетно-технической документации – 199,8 тыс.руб.

Бюджетные ассигнования на реализацию ГП *«Реализация государственной национальной политики во Владимирской области»*[230] (далее – ГП «Реализация государственной национальной политики») в рамках подраздела 0113 запланированы в сумме 15015,8 тыс.руб. Средства в сумме 12501,7 тыс.руб. по ведомственной структуре расходов Министерства внутренней политики

228 Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 24.06.2016 № 541.
229 Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 14.11.2013 № 1269.
230 Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 29.12.2017 № 1169.

планируется направить на финансовое обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Владимирской области (далее – ГКУ ВО) «Дом Дружбы народов»[231], в том числе 2901,5 тыс.руб. – на проведение мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов РФ, проживающих во Владимирской области. Расходы на реализацию КПМ «Укрепление единства российской нации, формирование общероссийской гражданской идентичности и этнокультурное развитие народов России, проживающих во Владимирской области» запланированы в сумме 2514,1 тыс.руб.[232]

Кроме того, в рамках ГП «Реализация государственной национальной политики» запланированы ассигнования по следующим главным распорядителям средств областного бюджета:

– администрация Губернатора Владимирской области – по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» – 146,9 тыс.руб.; по подразделу 1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации» – 1520,0 тыс.руб.;

– Министерство внутренней политики – по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» – 4520,0 тыс.руб., по подразделу 1203 «Периодическая печать и издательства» – 2000,0 тыс.руб.;

– Министерство образования – по подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» – 100,0 тыс.руб., по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» – 150,0 тыс.руб., по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» – 900,0 тыс.руб.;

– Министерство культуры Владимирской области (далее – Министерство культуры) – по подразделу 0801 «Культура» – 3391,5 тыс.руб.;

– Министерство физической культуры и спорта Владимирской области (далее – Министерство спорта) – по подразделу 1102 «Массовый спорт» – 10,0 тыс.руб.

Также по ведомственной структуре администрации Губернатора Владимирской области по подразделу 0113 запланированы расходы на реализацию ГП *«Развитие государственной гражданской службы Владимирской области и муниципальной службы во Владимирской области»*[233] (далее – ГП «Развитие гражданской и муниципальной службы») в сумме 800,0 тыс.руб. на организацию конкурсов и выплату премии по итогам конкурсов «Лучший государственный гражданский служащий Владимирской области» (400,0 тыс.руб.) и «Лучший муниципальный служащий Владимирской области» (400,0 тыс.руб.).

На реализацию мероприятий ГП «Развитие гражданской и муниципальной службы» запланированы также бюджетные ассигнования в сумме 7532,7 тыс.руб. по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» на получение дополнительного профессионального образования по

231 Создано в соответствии с распоряжением администрации Владимирской области от 27.04.2022 № 389-р путем изменения типа существовавшего ГБУ ВО «Дом Дружбы народов», штатной численностью 9,5 единиц.

232 Через администрацию Губернатора Владимирской области – 1438,5 тыс.руб., через Министерство внутренней политики – 1438,5 тыс.руб.

233 Утверждена постановлением Правительства Владимирской области от 31.03.2023 № 205.

программам повышения квалификации 300 государственными гражданскими служащими и 700 муниципальных служащих.

В рамках подраздела 0113 на реализацию ГП *«Реализация государственной молодежной политики, патриотическое воспитание, поддержка молодежных и детских общественных объединений Владимирской области»* (далее – ГП «Реализация молодежной политики») запланированы расходы в сумме 8000,0 тыс.руб. на предоставление через Министерство внутренней политики иных межбюджетных трансфертов муниципальному образованию г. Ковров на проведение мероприятий, связанных с присвоением городу Коврову почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» и увековечением памяти погибших при защите Отечества (на оборудование помещений для фондохранилища музея).

Кроме этого, по ведомственной структуре Министерства внутренней политики запланированы расходы в сумме 208,0 тыс.руб. на обеспечение функционирования подсистем регионального сегмента автоматизированной системы «Управление» в рамках ГП «Информационное общество».

По подразделу 0113 запланированы средства на предоставление субвенции федеральному бюджету на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, в сумме 5181,6 тыс.руб. в рамках *ГП «Безопасность».* При этом отмечается, что на момент рассмотрения законопроекта процедура согласования соглашения между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Владимирской области и проекта постановления Правительства области «Об утверждении Правил предоставления субвенции из бюджета Владимирской области федеральному бюджету на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность» не завершена. По этой причине бюджетные ассигнования в сумме 5275,3 тыс.руб., запланированные на предоставление субвенции федеральному бюджету в 2023 году, за 9 месяцев 2023 года[234] по состоянию на 01.10.2023 не исполнены. В 2022 году также не исполнены бюджетные ассигнования в сумме 5072,4 тыс.руб., запланированные на данные цели.

**По разделу 0200 «Национальная оборона»** отражены расходы на осуществлении передаваемых Российской Федерацией полномочий на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов, за счет субвенции федерального бюджета на 2024 год в сумме 28744,7 тыс.руб., или на 2,4% меньше плана 2024 года, утвержденного Законом № 129-ОЗ, на 2025 год – 29787,4 тыс.руб, на 2026 год – 31009,5 тыс.руб. Ассигнования планируются в рамках ГП «Управление государственными финансами и государственным долгом Владимирской области» и будут направлены в виде субвенций бюджетам 94 городских и сельских поселений

234 Согласно отчету об исполнении областного бюджета за 9 месяцев 2022 года, утвержденному распоряжением Правительства Владимирской области от 01.11.2023 № 845-р.

на обеспечение деятельности 94,5 единиц работников военно-учетных столов по осуществлению первичного воинского учета.

Бюджетные ассигнования по разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** на 2024 год запланированы в сумме 542797,5 тыс.руб., или на 35,9% больше плана 2024 года, утвержденного Законом № 129-ОЗ, что обусловлено выделением бюджетных ассигнований на решение задач по приведению в готовность защитных сооружений гражданской обороны (50000 тыс.руб.) и на строительство модульного пожарного депо в г. Юрьев-Польский (50000 тыс.руб.).

Расходы по разделу на 2025–2026 годы запланированы в сумме 495335,7 тыс.руб. ежегодно.

Расходы по подразделу *0304 «Органы юстиции»* на 2023 год планируются по ведомственной структуре Министерства по организации деятельности мировых судей за счет средств субвенции из федерального бюджета на осуществление переданных полномочий РФ по государственной регистрации актов гражданского состояния в сумме 93797,7 тыс.руб., что на 8,9% больше плана 2024 года согласно Закону № 129-ОЗ. Расходы по данному подразделу на 2025-2026 годы предусмотрены в сумме 96319,0 тыс.руб. ежегодно.

На обеспечение деятельности Министерства по организации деятельности мировых судей[235], как органа, осуществляющего управление данными полномочиями, на 2023 год запланированы средства в сумме 15553,6 тыс.руб., на предоставление субвенций местным бюджетам на реализацию полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния – в сумме 78244,1 тыс.руб.

Кроме того, в составе бюджетных расходов Министерства по организации деятельности мировых судей планируются бюджетные ассигнования на предоставление субсидий адвокатским образованиям Владимирской области на оплату труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам, и компенсацию их расходов на оказание такой помощи в сумме 1970,8 тыс.руб. (по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики»).

По подразделу *0309 «Гражданская оборона»* на 2024 год по ведомственной структуре расходов Министерства региональной безопасности запланированы расходы в сумме 50000,0 тыс.руб. на решение задач по приведению в готовность защитных сооружений гражданской обороны учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения, Министерству образования, Министерству транспорта и дорожного хозяйства Владимирской области (далее – Министерство транспорта).

Расходы по подразделу *0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность»* на 2024 год запланированы в сумме 385923,7 тыс.руб., или на 28,5% больше плановых назначений 2024 года, утвержденных Законом № 129-ОЗ в связи планируемым строительством модульного пожарного депо в г. Юрьев-Польский, индексацией оплаты труда на 5,5%, индексацией на 4% социальных выплат

235 Штатная численность – 12 шт.ед., в том числе 10 шт.ед. – государственные гражданские служащие, 2 шт.ед. – обслуживающий персонал.

работникам. На 2025-2026 годы расходы по данному подразделу предусмотрены в сумме 385940,6 тыс.руб. ежегодно.

Расходы по подразделу на 2024 год планируются в ведомственной структуре расходов Министерства региональной безопасности (385873,7 тыс.руб.) и Министерства транспорта (50,0 тыс.руб.) в рамках ГП «Безопасность».

На 2024-2026 годы запланированы средства в сумме по 50000,0 тыс.руб. ежегодно на разработку ПСД, проведение ее экспертизы и строительство модульных пожарно-спасательных частей, в том числе в 2024 году - в г. Юрьев-Польский, в 2025 году – в п. Заклязьменский г. Владимира, в 2026 году – пос. Никологоры Вязниковского района. Расчеты-обоснования, подтверждающие обоснованность планируемых бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели, в составе материалов к проекту закона не представлены.

В ходе экспертизы отмечено, что в 2021-2022 годах государственным казенным учреждением Владимирской области «Служба гражданской обороны, пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Владимирской области» (далее – ГКУ «Служба ГО, ПБ и ЧС») осуществлены расходы за счет средств областного бюджета в сумме 3628,3[236] тыс.руб. на разработку ПСД и проведение государственной экспертизы[237] на строительство пожарных депо в г. Юрьев-Польский и пос. Никологоры Вязниковского района. В связи с принятием решения о строительстве модульных пожарных депо и необходимостью разработки новой ПСД, расходы в сумме 3628,3 тыс.руб. оцениваются Счетной палатой как избыточные и неэффективные.

Включение в реестр объектов капитального строительства на 2024 год строительства пожарного депо в г. Юрьев-Польский осуществлено Министерством региональной безопасности в отсутствии разработанной и утвержденной ПСД, чем нарушены требования Положения о порядке составления проекта областного бюджета, утвержденного распоряжением № 419-р, распоряжения № 537-р. В обосновании бюджетных ассигнований (далее – ОБАС) Министерства региональной безопасности от 20.10.2023 по вышеуказанному объекту указано, что проектно-сметная документация «находится в стадии разработки».

В рамках подраздела запланированы следующие расходы:

– на обеспечение деятельности ГКУ «Служба ГО, ПБ и ЧС» штатной численностью 259 единиц[238] – в сумме 209058,3 тыс.руб.;

---

236 По данным проверки законности и эффективности использования средств, направленных на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Владимирской области «Служба гражданской обороны, пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Владимирской области», проведенной Счетной палатой в 2022 году, и данным отчета о ходе реализации регионального проекта, не входящего в состав федерального проекта, ведомственного проекта «Строительство объектов государственной противопожарной службы Владимирской области» за 2022 год расходы на разработку ПСД в 2021 году составили 2380,0 тыс.руб., в 2022 году – 1248,3 тыс.руб.

237 Положительные заключения государственной экспертизы от 19.05.2022 № 33-1-1-3-030906-2022 на объект пожарное депо, расположенное по адресу: Владимирская область, г. Юрьев-Польский, ул. Производственная; от 28.04.2022 № 33-1-1-3-026808-2022 на объект пожарное депо, расположенное по адресу: Владимирская область, Вязниковский район, пос. Никологоры, ул. 2-я Пролетарская.

238 В том числе спасатели аварийно-спасательной службы – 95,5 единицы.

– функционирование действующего в составе ГКУ «Служба ГО, ПБ и ЧС» Центра обработки вызовов системы «112» штатной численностью 37 единиц – в сумме 94302,1 тыс.руб.;

– предоставление субсидии государственному бюджетному образовательному учреждению дополнительного образования Владимирской области «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Владимирской области»[239] на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в объеме 39 тыс. чел. часов в год при планируемом нормативе затрат на оказание единицы услуги 294,1 руб. – в сумме 11483,3 тыс.руб.;

– развитие и обслуживание территориальной автоматизированной системы оповещения населения Владимирской области, территориальной системы централизованного оповещения населения, регионального компонента Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей и комплексной системы экстренного оповещения населения о возникновении чрезвычайных ситуаций – в сумме 3900,0 тыс.руб.

– организацию и обеспечение деятельности подразделений добровольной пожарной охраны Владимирской области (субсидии НКО «Добровольная пожарная охрана Владимирской области»[240]) – в сумме 3000,0 тыс.руб.;

– развитие материально-технической базы пожарных и спасательных подразделений, обучение работников смежным специальностям – в сумме 2200,0 тыс.руб.;

– создание, хранение, использование и восполнение резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Владимирской области – в сумме 5000,0 тыс.руб.;

– страхование 140 добровольных пожарных из расчета 1500 руб. на 1 пожарного[241] – в сумме 210,0 тыс.руб.

Анализ представленных расчетов-обоснований подтвердил обоснованность планируемых бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели.

В рамках подраздела запланированы средства на предоставление субвенции[242] федеральному бюджету из бюджета Владимирской области на содержание

239 Штатная численность – 20 человек.

240 В соответствии с постановлением администрации Владимирской области от 30.08.2022 № 597 «О внесении изменений в постановление Губернатора области от 22.03.2004 № 190» включен в Перечень сил и средств постоянной готовности территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Владимирской области.

241 Страхование производится на основании реестра, передаваемого Главным управлением МЧС России по Владимирской области.

242 В соответствии с Соглашением между Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и администрацией Владимирской области о передаче Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий осуществления части полномочий по сбору информации в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций и обмену такой информацией, организации и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, организации тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы от 02.10.2019.

имущества, находящегося в собственности Владимирской области, переданного в безвозмездное пользование Главному управлению МЧС России по Владимирской области, в сумме 6720,0 тыс.руб.[243] (в соответствии с планом 2024 года, утвержденным Законом № 129-ОЗ). Расчет объема субвенции произведен в соответствии с Правилами предоставления и расчета субвенции федеральному бюджету из бюджета Владимирской области[244].

Расходы по подразделу *0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности»* на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов планируются ежегодно в сумме 13076,1 тыс.руб., или 100,7% от плановых назначений 2024 года, утвержденных Законом № 129-ОЗ.

В рамках подраздела запланированы бюджетные ассигнования на реализацию КПМ ГП «Безопасность» на 2024 год в общей сумме 12976,1 тыс.руб., в том числе:

- *«Обеспечение общественного порядка и профилактики правонарушений во Владимирской области» – 10014,1 тыс.руб.*;

– проведение культурно-массовых мероприятий, а также мероприятий по профилактике правонарушений (через Министерство образования – в сумме 1848,8 тыс.руб., Министерство культуры – в сумме 1781,0 тыс.руб.);

– расходы на мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности областных и муниципальных учреждений образования (через Министерство образования – в сумме 3674,2 тыс.руб.);

– подготовка и выпуск телевизионных программ, направленных на профилактику правонарушений (через администрацию Губернатора Владимирской области – в сумме 780,3 тыс.руб.);

– предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на оборудование спортивных площадок (через Министерство спорта – в сумме 584,3 тыс.руб.);

– субсидии на мероприятия по предупреждению терроризма и экстремизма в сферах молодежной политики, дополнительного образования, библиотечного обслуживания (через Министерство образования – в сумме 525,5 тыс.руб.);

– организация работы по возмездному принятию у населения незаконно хранящегося огнестрельного и газового оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, организация работ по стимулированию деятельности народных дружинников, изготовление информационных материалов для информирования граждан по основным направлениям профилактики правонарушений (через Министерство региональной безопасности – в сумме 470,0 тыс.руб.);

– принятие мер к организации волонтерского молодежного движения (через Министерство образования – в сумме 350,0 тыс.руб.);

- *«Противодействие злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» – 2962,0 тыс.руб.:*

– проведение государственными учреждениями культуры мероприятий, направленных на противодействие незаконному обороту наркотических средств,

243 В объеме субвенции предусмотрены расходы на оплату коммунальных услуг в занимаемых помещениях (3188,4 тыс.руб.), на проведение текущего ремонта зданий (1364,7 тыс.руб.), на оплату услуг по содержанию движимого имущества (2166,8 тыс.руб.).

244 Утверждены постановлением администрации Владимирской области от 30.12.2019 № 974.

психотропных веществ и их прекурсоров (через Министерство культуры – в сумме 1220,0 тыс.руб.);

– предоставление субсидии ГБУ ВО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» для проведения ежегодного антинаркотического марафона (через Министерство образования – в сумме 600,0 тыс.руб.);

– предоставление субсидии местным бюджетам на создание и оборудование кабинетов наркопрофилактики в образовательных организациях г. Владимира, Вязниковского и Киржачского районов (через Министерство образования – в сумме 300,0 тыс.руб.);

– проведение социально-психологического тестирования, семинаров, курсов повышения квалификации по вопросам наркопрофилактики в образовательных организациях (через Министерство образования – в сумме 295,0 тыс.руб.);

– изготовление информационных роликов, видеофильмов антинаркотической направленности, демонстрация их в СМИ (через Министерство здравоохранения – в сумме 285,0 тыс.руб.);

– проведение социологического исследования, изготовление печатной продукции антинаркотического содержания для использования в профилактической работе среди подростков и молодежи (через Министерство региональной безопасности – в сумме 210,0 тыс.руб.);

– обучение специалистов учреждений социального обслуживания на курсах повышения квалификации по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании (через Министерство социальной защиты) – в сумме 52,0 тыс.руб.).

Также, по подразделу 0314 запланированы ассигнования в рамках ГП «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области» (далее – ГП «Реализация национальной политики») в сумме 100,0 тыс.руб. (через Министерство образования) на организацию выездов в муниципальные образования Владимирской области «Областной правовой школы по профилактике экстремизма среди молодежи».

Принятие данного законопроекта потребует внесения соответствующих изменений в ГП «Безопасность».

Бюджетные ассигнования по разделу **0400 «Национальная экономика»** на 2024 год запланированы в сумме 16270490,8 тыс.руб., что на 0,7% больше плана на 2023 год и на 12,2% выше плановых назначений, установленных на 2024 год Законом № 129-ОЗ. Расходы по разделу на 2025 год запланированы в сумме 16886729,0 тыс.руб., на 2025 год – 13776568,5 тыс.руб. По данному разделу предусмотрено финансирование отраслей сельского хозяйства, лесного хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства, поддержки малого и среднего предпринимательства и иных общеэкономических вопросов.

Согласно ведомственной структуре расходов бюджетные ассигнования Министерства экономического развития запланированы на 2024 год в размере 1419412,5 тыс.руб., что в 1,9 раза больше уровня 2023 года и на 4,3% больше плановых назначений на 2024 год, утвержденных Законом № 129-ОЗ. Бюджетные

ассигнования на 2025 год предусматриваются в сумме 325031,1 тыс.руб., на 2026 год – 325031,1 тыс.руб.

Наибольший объем расходов Министерства в 2024 году (1402945,0 тыс.руб. или 98,8%) запланирован по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики». Кроме того, предусматриваются расходы по следующим подразделам:

- 0110 «Фундаментальные исследования» – 15000,0 тыс.руб. (1,1% от общей суммы расходов Министерства экономического развития);
- 0113 «Другие общегосударственные вопросы» – 1130,0 тыс.руб. (0,1% от общей суммы расходов Министерства экономического развития);
- 0411 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики» – 337,5 тыс.руб. (0,02% от общей суммы расходов Министерства экономического развития).

*Программные расходы* Министерства экономического развития запланированы на 2024 год в общей сумме 1301309,6 тыс.руб. (91,7% от общей суммы расходов).

Расходы Министерства экономического развития на реализацию ГП Владимирской области «*Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области*»[245] (далее – ГП «Привлечение инвестиций») на 2024 год предлагается утвердить в сумме 471227,4 тыс.руб. (на уровне плановых назначений на 2024 год, утвержденных Законом № 129-ОЗ). Объем финансирования на 2025 и 2026 годы – по 34557,9 тыс.руб. ежегодно, или в 13,6 раза меньше уровня 2024 года, что обусловлено предоставлением субсидии АО «Корпорация развития Владимирской области» в сумме 436669,5 тыс.руб. в 2024 году.

Расходы проектной части ГП «Привлечение инвестиций» запланированы на 2024 год в сумме 470981,4 тыс.руб., или 99,9% от общего объема финансового обеспечения госпрограммы, расходы на реализацию КПМ – в сумме 246,0 тыс.руб., или 0,1% от общего объема финансового обеспечения госпрограммы.

Наибольший объем расходов, запланированных в рамках ГП «Привлечение инвестиций» (92,7%, или 436669,5 тыс.руб.), в 2024 году планируется направить на реализацию регионального проекта, не входящего в состав национальных проектов, «Реализация новых инвестиционных проектов» за счет средств, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности Владимирской области перед РФ по бюджетным кредитам. Законопроектом предусмотрена субсидия АО «Корпорация развития Владимирской области» в сумме 436669,5 тыс.руб. на осуществление капитальных вложений в объекты инфраструктуры, необходимые для реализации новых инвестиционных проектов.

В ходе экспертизы обращено внимание, что наименование субсидии (приложение № 10 «Ведомственная структура расходов областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», ст. 4 законопроекта) не соответствует положениям п. 8 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ, что требует его уточнения. Указанной статьей Бюджетного кодекса РФ предусмотрена возможность предоставления из бюджета субъекта РФ субсидии юридическим лицам, 100%

245 Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 24.12.2018 № 950.

акций (долей) которых принадлежит субъекту РФ, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных юридических лиц (в случаях, установленных федеральными законами, на возмещение затрат в связи с ранее осуществленными указанными юридическими лицами капитальными вложениями в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных юридических лиц или в государственной (муниципальной) собственности), и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества с последующим увеличением уставных капиталов таких юридических лиц в соответствии с законодательством РФ. Решения о предоставлении указанных субсидий принимаются в форме правового акта высшего исполнительного органа субъекта РФ в определяемом им порядке. Порядок предоставления субсидий из бюджета субъекта РФ, включая требования к договорам (соглашениям) о предоставлении субсидий, срокам и условиям их предоставления, устанавливается нормативным правовым актом высшего исполнительного органа субъекта РФ.

На момент подготовки настоящего заключения нормативные правовые акты Правительства Владимирской области, предусмотренные п. 8 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ, не приняты. Согласно п. 7 Порядка планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденного распоряжением департамента финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области от 18.07.2018 № 2, отсутствие областной нормативной правовой базы, подтверждающей возникновение принимаемых расходных обязательств Владимирской области, является основанием для исключения бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

В соответствии с замечаниями Счетной палаты в ходе подготовки заключения Министерством экономического развития разработаны проекты вышеуказанных нормативных правовых актов, которые направлены в Счетную палату (письмо от 21.11.2023 № МЭРП-4995-08).

Кроме того, планируемая законопроектом субсидия АО «Корпорация развития Владимирской области» на 2024 год не предусмотрена паспортом регионального проекта, не входящего в состав национальных проектов, «Реализация новых инвестиционных проектов»[246].

Анализ ОБАС и расчетов к ним показал, что средства субсидии в сумме 436669,5 тыс.руб. планируется направить на создание 5-ти объектов инфраструктуры на территории особой экономической зоны промышленно-производственного типа (далее – ОЭЗ) «Владимир» (Владимирская область, Киржачский район, МО Першинское д. Федоровское) для реализации нового инвестиционного проекта «Строительство производственно-складского комплекса по производству молочно-творожной группы и мороженого» (ООО «КИРЖАЧ МОЛОКО»), в том числе на проведение проектных и изыскательских работ, включая экспертизу проектной документации – 16129,7 тыс.руб.:

246 Размещен на официальном сайте Министерства экономического развития (https://economy.avo.ru/gosudarstvennye-programmy).

– сети электроснабжения – 131900,8 тыс.руб. (в том числе на проведение проектных и изыскательских работ, включая экспертизу проектной документации – 5789,8 тыс.руб.);

– газопровод высокого давления, газораспределительный пункт – 14250,0 тыс.руб. (в том числе на проведение проектных и изыскательских работ, включая экспертизу проектной документации – 627,1 тыс.руб.);

– автодорога IV категории с примыкания к дороге вне пределов населенных пунктов – 71834,0 тыс.руб. (в том числе на проведение проектных и изыскательских работ, включая экспертизу проектной документации – 1089,5 тыс.руб.);

– сети водоснабжения в составе: насосная станция первого подъема (основная), насосная стация второго подъема, железобетонный резервуар для воды – 113347,8 тыс.руб. (в том числе на проведение проектных и изыскательских работ, включая экспертизу проектной документации – 5351,5 тыс.руб.);

– сети водоотведения в составе: напорный коллектор, КНС, самотечный коллектор – 105336,9 тыс.руб. (в том числе на проведение проектных и изыскательских работ, включая экспертизу проектной документации – 3271,8 тыс.руб.).

Указанные объемы расходов на создание объектов инфраструктуры подтверждены сметными расчетами, проверенными ГУП «Областное проектно-изыскательское архитектурно-планировочное бюро».

В ходе экспертизы законопроекта Министерством экономического развития в Счетную палату представлен (письмо от 10.11.2023 № МЭРП-4349-08) проект соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета АО «Корпорация развития Владимирской области», на осуществление капитальных вложений в объекты инфраструктуры, необходимые для реализации новых инвестиционных проектов на территории ОЭЗ «Владимир» (далее – проект соглашения). Проект соглашения составлен в соответствии с ОБАС и сметными расчетами.

Согласно проекту соглашения его предметом является предоставление из областного бюджета в 2024 году субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты инфраструктуры, необходимые для реализации новых инвестиционных проектов на территории ОЭЗ «Владимир», с последующим увеличением уставного капитала в соответствии с законодательством РФ.

В ходе экспертизы законопроекта Министерством экономического развития устранены замечания Счетной палаты в части приведения проекта вышеуказанного соглашения в соответствие с положениями п. 8 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ.

Кроме того, отмечаем, что согласно п. 4.3.6 типовой формы соглашения, утвержденной постановлением департамента финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области от 30.01.2019 № 15[247], определена обязанность организации (получателя субсидии) «Осуществлять без использования Субсидии разработку проектной документации на объекты капитального строительства и проведение инженерных изысканий, выполняемых для подготовки

247 «Об утверждении типовой формы договора (соглашения) о предоставлении субсидии из областного бюджета юридическому лицу, 100 процентов акций (долей) которого принадлежит Владимирской области, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанного юридического лица, и (или) на приобретение им объектов недвижимого имущества с последующим увеличением уставного капитала такого юридического лица в соответствии с законодательством Российской Федерации».

такой проектной документации, приобретение земельных участков под строительство, проведение технологического и ценового аудита инвестиционных проектов по строительству[248] объектов капитального строительства, аудита проектной документации, проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, проведение проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, на финансовое обеспечение строительства[249] которых предоставлена Субсидия». Данный пункт не включен в проект соглашения.

Оценить соответствие проекта соглашения типовой форме соглашения, утвержденной постановлением департамента финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области от 30.01.2019 № 15[250], не представляется возможным в связи с отсутствием утвержденного Порядка предоставления субсидии.

Проектом соглашения в качестве показателя результативности предоставления субсидии определено количество введенных в эксплуатацию в соответствии с законодательством РФ объектов инфраструктуры (план на 2024 год – 5 ед.). Данный показатель входит в перечень показателей регионального проекта, не входящего в состав национальных проектов, «Реализация новых инвестиционных проектов»[251], утвержденных его паспортом (план на 2024 год – 5 ед.). Обращено внимание, что увеличение уставного капитала АО «Корпорация развития Владимирской области в качестве показателя результативности предоставления субсидии проектом соглашения не предусмотрено, что не в полной мере отражает цель предоставления планируемой субсидии.

Расходы в сумме 34311,9 тыс.руб. планируется направить в рамках регионального проекта, не входящего в состав национального проекта, «Реализация мероприятий по привлечению инвесторов на территорию Владимирской области» ГП «Привлечение инвестиций» на субсидирование автономной некоммерческой организации «Агентство экономического развития Владимирской области» (далее – АНО «АЭР») в целях реализации мероприятий по обеспечению привлечения инвестиций в экономику Владимирской области, развития экономического и инвестиционного потенциала Владимирской области, сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации на территории Владимирской области по принципу «одного окна», содействия социально-экономическому развитию области.

Отмечено, что в целях выполнения предложения Счетной палаты по результатам экспертизы годового отчета о ходе реализации ГП «Привлечение инвестиций» за 2022 год расходы на предоставление субсидии АНО «АЭР»

248 Реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению.

249 Реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения.

250 «Об утверждении типовой формы договора (соглашения) о предоставлении субсидии из областного бюджета юридическому лицу, 100 процентов акций (долей) которого принадлежит Владимирской области, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанного юридического лица, и (или) на приобретение им объектов недвижимого имущества с последующим увеличением уставного капитала такого юридического лица в соответствии с законодательством Российской Федерации».

251 Размещен на официальном сайте Министерства экономического развития (https://economy.avo.ru/gosudarstvennye-programmy).

запланированы в рамках ее проектной части[252]. При этом в соответствии с п.п. 1.2, 1.3 Порядка определения объема и предоставления субсидии из областного бюджета АНО «АЭР», утвержденного постановлением администрации Владимирской области от 24.12.2018 № 950 в ред. от 29.06.2023 (далее – Порядок предоставления субсидии АНО «АЭР») субсидия АНО «АЭР» предоставляется в целях реализации КПМ «Продвижение инвестиционной привлекательности Владимирской области ГП «Привлечение инвестиций», что требует его уточнения. На момент подготовки настоящего заключения соответствующие изменения в части цели предоставления субсидии АНО «АЭР» в Порядок предоставления субсидии АНО «АЭР» не внесены.

Согласно Порядку предоставления субсидии АНО «АЭР» она будет направлена по следующим направлениям:

- «Расходы на создание и обеспечение деятельности АНО «АЭР»;
- «Проведение мероприятий инвестиционной направленности».

Министерством экономического развития в Счетную палату представлен проект соглашения о предоставлении из областного бюджета субсидии АНО «АЭР» в 2024–2026 годах (34311,9 тыс.руб. ежегодно) на реализацию *мероприятий по привлечению инвесторов и продвижению инвестиционного потенциала* Владимирской области в рамках реализации КПМ «Продвижение инвестиционной привлекательности Владимирской области» ГП «Привлечение инвестиций».

Цель предоставления субсидии, отраженная в проекте соглашения, не соответствует целям, определенным законопроектом, в связи с чем требуется корректировка вышеуказанных документов в целях обеспечения их согласованности.

Результаты предоставления субсидии, установленные в проекте соглашения, соответствуют результатам, определенным Порядком предоставления субсидии АНО «АЭР». При этом в проекте соглашения не отражены 2 результата предоставления субсидии[253], предусмотренные Порядком предоставления субсидии АНО «АЭР».

Значения результатов предоставления субсидии, указанные в проекте соглашения, а также показатели регионального проекта, не входящего в состав национального проекта, «Реализация мероприятий по привлечению инвесторов на территорию Владимирской области»[254], установленные в его паспорте, не предполагают положительную динамику и установлены на одном уровне ежегодно на период 2024–2026 годов.

Проведенный анализ представленных к законопроекту расчетов и обоснований показал, что в 2024 году 27699,8 тыс.руб., или 80,7% выделяемых АНО «АЭР» средств, предлагается направить на обеспечение его деятельности (оплата труда с начислениями, приобретение основных средств, прочие текущие расходы). Штатная численность АНО «АЭР» составляет 20 ед. Расходы на

252 Приложение № 10 «Ведомственная структура расходов областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», ст. 4 законопроекта.

253 «Организация и проведение Дней Владимирской области в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», Организация и проведение Белорусско-Российского кооперационно-инвестиционного форума в Республике Беларусь и организация участия делегации Владимирской области в данном мероприятии.

254 В редакции, размещенной на сайте Министерства экономического развития https://economy.avo.ru/gosudarstvennye-programmy.

обеспечение деятельности одного сотрудника АНО «АЭР» составляют (в среднем) 1385,0 тыс.руб. в год, в том числе расходы на оплату труда (с начислениями) – 1140,6 тыс.руб. в год.

Расходы АНО «АЭР» в сумме 6612,1 тыс.руб. (19,3% от общей суммы расходов, финансируемых за счет средств субсидии) запланированы на 2024 год по направлению «Проведение мероприятий инвестиционной направленности», из них:

– 6117,1 тыс.руб. на организацию и проведение мероприятия «Владимирский инвестиционный конгресс»;

– 495,0 тыс.руб. на организацию участия Владимирской области в Петербургском международном экономическом форуме.

В составе расходов Министерства экономического развития на реализацию ГП «Привлечение инвестиций» в рамках КПМ «Продвижение инвестиционной привлекательности Владимирской области» предусмотрены ассигнования в сумме 246,0 тыс.руб. За счет указанных средств планируется провести 3 мероприятия по повышению квалификации и 3 мероприятия по участию в обучающих семинарах и вебинарах государственных гражданских служащих по инвестиционной и внешнеэкономической деятельности, государственно-частному партнерству (на сумму 200,0 тыс.руб.) и обеспечить поддержку работоспособности и актуализации инвестиционного Интернет-портала Владимирской области (на сумму 46,0 тыс.руб.).

Наибольший объем (58,6%) программных расходов Министерства экономического развития на 2024 год в сумме 762445,3 тыс.руб. запланирован на реализацию ГП «Развитие промышленности Владимирской области, повышение ее конкурентоспособности и обеспечение импортозамещения» (далее – ГП «Развитие промышленности»), что на 3,3% больше плана на 2024 год, утвержденного Законом № 129-ОЗ.

Анализ показал, что реализация ГП «Развитие промышленности» в соответствии с требованиями Постановления № 880 оказывает влияние на достижение национальной цели развития Владимирской области «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство»[255].

Структура расходов областного бюджета в рамках ГП «Развитие промышленности» включает расходы проектной части ГП «Развитие промышленности» в сумме 762145,3 тыс.руб. (99,9% от общего объема финансового обеспечения госпрограммы) и расходы на реализацию КПМ в сумме 300,0 тыс.руб. (0,1% от общего объема финансового обеспечения госпрограммы), в частности:

1. На реализацию регионального проекта, не входящего в состав национального проекта «Информационно-консультационная поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности, расположенных на территории Владимирской области, по повышению производительности труда», запланировано 15637,5 тыс.руб. в форме субсидии автономной некоммерческой организации «Региональный центр компетенций в сфере производительности труда Владимирской области» (далее – АНО «РЦК») на оказание информационно-

255 Путем достижения показателей «обеспечение темпа роста валового внутреннего продукта страны выше среднемирового при сохранении макроэкономической стабильности», «реальный рост инвестиций в основной капитал не менее 70% по сравнению с показателем 2020 года».

консультационной поддержки субъектов деятельности в сфере промышленности по повышению производительности труда.

По результатам экспертизы установлено, что отраженное в законопроекте (приложения №№ 10, 12) наименование вышеуказанного регионального проекта не соответствует наименованию, утвержденному его паспортом, что требует его уточнения.

Правила определения объема и предоставления субсидии из областного бюджета АНО «РЦК» на информационно-консультационную поддержку субъектов деятельности в сфере промышленности, расположенных на территории Владимирской области, по повышению производительности труда утверждены в составе ГП «Развитие промышленности» постановлением администрации от 16.06.2015 № 562 (далее – Правила предоставления субсидии АНО «РЦК»).

Министерством экономического развития представлен проект соглашения о предоставлении из областного бюджета субсидии АНО «РЦК» в 2024–2026 годах (15637,5 тыс.руб. ежегодно) в целях финансового обеспечения расходных обязательств Владимирской области, связанных с реализацией мероприятий регионального проекта «Информационно-консультационная поддержка субъектов деятельности региона в сфере промышленности, расположенных на территории Владимирской области, по повышению производительности труда» ГП «Развитие промышленности».

Отмечается, что наименование регионального проекта, не входящего в состав национального проекта, в проекте соглашения не соответствует утвержденному в его паспорте наименованию, в связи с чем требуется корректировка проекта соглашения.

Результатом предоставления субсидии, согласно проекту соглашения, является «реализованы проекты по повышению производительности труда субъектами деятельности в сфере промышленности, расположенными на территории Владимирской области, с помощью созданной региональной инфраструктуры обеспечения повышения производительности труда» (в 2024-2025 годах 10 ед. ежегодно, в 2026 году 12 ед.). В целях достижения значений результатов предоставления субсидии проектом соглашения также предлагается установить 5 показателей[256], необходимых для достижения результата предоставления субсидии, из 6 предусмотренных паспортом регионального проекта[257].

Анализ показал, что результат предоставления субсидии и показатели, установленные в проекте соглашения, соответствуют результатам и показателям, определенным Правилами предоставления субсидии АНО «РЦК» и регионального

256 Количество обученных сотрудников предприятий - участников в рамках реализации мероприятий повышения производительности труда под региональным управлением (с РЦК); количество представителей региональных команд, прошедших обучение инструментам «бережливых технологий» на «Фабрике офисных процессов»; количество предприятий - участников, внедряющих мероприятия по повышению производительности труда либо тиражирующих результаты проектов; количество сотрудников предприятий - участников, внедряющих мероприятия по повышению производительности труда, прошедших тренинги «Фабрика процессов», «Фабрика офисных процессов»; удовлетворенность предприятий работой региональных центров компетенций (доля предприятий, удовлетворенных работой названных центров, рассчитанная методом анкетирования участников).

257 Не отражен показатель «количество сотрудников предприятий - участников, внедряющих мероприятия по повышению производительности труда, прошедших тренинги по бережливому производству».

проекта, не входящего в состав национального проекта, «Информационно-консультационная поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности, расположенных на территории Владимирской области, по повышению производительности труда». При этом значения установленных в проекте соглашения отдельных показателей не соответствуют значениям показателей указанного регионального проекта, не входящего в состав национального проекта, что требует внесения соответствующих изменений в паспорт регионального проекта, не входящего в состав национального проекта, «Информационно-консультационная поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности, расположенных на территории Владимирской области, по повышению производительности труда»[258].

2. На реализацию регионального проекта, не входящего в состав национального проекта, «Промтехнопарк высокоточной механики и мехатроники в о. Муром» предусмотрено 622703,0 тыс.руб. на «Предоставление субсидии юридическим лицам на реализацию регионального проекта «Промтехнопарк высокоточной механики и мехатроники в о. Муром» за счет бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов».

Анализ показал, что инфраструктурный проект «Промтехнопарк высокоточной механики и мехатроники в о. Муром» включен в утвержденный постановлением администрации Владимирской области от 27.12.2021 № 900[259] детализированный перечень мероприятий, реализуемых в рамках инфраструктурных проектов Владимирской области, отобранных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2021 № 1189[260]. Срок реализации проекта – 2024-2025 годы, дата открытия проекта – 2025 год.

В ходе экспертизы законопроекта Министерством экономического развития предоставлен проект соглашения о предоставлении субсидии АО «Корпорация развития Владимирской области», согласно которому средства будут направлены на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности организации, и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества с последующим увеличением уставного капитала организации. Результаты и показатели эффективности использования бюджетных средств проект соглашения не содержит.

Возможность предоставления из бюджета субъекта РФ субсидии юридическим лицам, 100 процентов акций (долей) которых принадлежит субъекту РФ, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных юридических лиц (в случаях, установленных федеральными законами, на возмещение затрат в связи с

258 В редакции, размещенной на сайте Министерства экономического развития https://economy.avo.ru/gosudarstvennye-programmy.

259 «Об утверждении детализированного перечня мероприятий, реализуемых в рамках инфраструктурных проектов Владимирской области, отобранных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2021 № 1189».

260 «Об утверждении Правил отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации».

ранее осуществленными указанными юридическими лицами капитальными вложениями в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных юридических лиц или в государственной (муниципальной) собственности), и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества с последующим увеличением уставных капиталов таких юридических лиц в соответствии с законодательством РФ установлена п. 8 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ.

В целях соблюдения требований действующего законодательства и устранения замечаний Счетной палаты Министерством экономического развития 21.11.2023 разработан проект порядка предоставления субсидии.

В соответствии с приложением № 1 к проекту соглашения средства субсидии в полном объеме предусмотрены только на разработку проектной документации и проведение инженерных изысканий, проведение технологического и ценового аудита, аудита проектной документации, государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий и проведение проверки достоверности определения сметной стоимости 6-ти объектов[261]. Расходы на строительство объектов проектом соглашения не предусмотрены, что может создать предпосылки нецелевого использования средств субсидии.

Согласно приложению № 1 к проекту соглашения объем капитальных вложений за счет средств субсидии составляет 691000,0 тыс.руб., что на 68297,0 тыс.руб. больше, чем общий размер субсидии по соглашению.

Кроме того, согласно ОБАС средства субсидии в сумме 622703,0 тыс.руб. запланировано направить на капитальные вложения в один объект недвижимого имущества «Производственный корпус».

3. На реализацию регионального проекта, не входящего в состав национального проекта, «Финансовая поддержка юридическим лицам – субъектам деятельности в сфере промышленности» запланировано 108804,8 тыс.руб. на субсидирование некоммерческой организации «Фонд развития промышленности Владимирской области» (далее – НО «ФРП») в виде имущественного взноса Владимирской области, из них:

– 100000,0 тыс.руб. – на предоставление займов субъектам деятельности в сфере промышленности;

– 8804,8 тыс.руб. – на оказание финансовой и консультационной поддержки организациям, осуществляющим деятельность в сфере промышленности.

Правила определения объема и предоставления субсидии из областного бюджета НО «ФРП» в виде имущественного взноса Владимирской области на предоставление займов субъектам деятельности в сфере промышленности и на оказание финансовой и консультационной поддержки организациям, осуществляющим деятельность в сфере промышленности, утверждены постановлением администрации Владимирской области от 16.06.2015 № 562 (далее – Постановление № 562).

Министерством экономического развития представлен проект соглашения о предоставлении из областного бюджета в 2024-2026 годах субсидии

261 «Производственный корпус», «Водоснабжение», «Водоотведение», «Газоснабжение», «Электроснабжение» и «Внутриплощадочные дороги».

(100000,0 тыс.руб. ежегодно) НО «ФРП» в виде имущественного взноса Владимирской области на предоставление займов субъектам деятельности в сфере промышленности. Проектом соглашения предлагается установить на 2024 год следующие результаты предоставления субсидии:

– «количество созданных рабочих мест (накопленным итогом)» – 8 ед.;

– «объем инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности раздела «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (накопленным итогом), за исключением видов деятельности, не относящихся к сфере ведения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации» – 60 млн руб.;

– «объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности раздела «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (накопленным итогом), за исключением видов деятельности, не относящихся к сфере ведения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации» – 70 млн руб.

Министерством экономического развития в Счетную палату представлен проект соглашения о предоставлении из областного бюджета в 2024–2026 годах субсидии (в размере 8804,8 тыс.руб. ежегодно) НО «ФРП» в виде имущественного взноса на оказание финансовой и консультационной поддержки организациям, осуществляющим деятельность в сфере промышленности.

Результатом предоставления субсидии, согласно проекту соглашения, является «количество субъектов деятельности в сфере промышленности, получивших услуги Фонда», что соответствует Постановлению № 562.

Объем выделяемых на 2024 год средств на предоставление субсидии НО «ФРП» на оказание финансовой и консультационной поддержки организациям, осуществляющим деятельность в сфере промышленности подтвержден расчетами[262]. Штатная численность сотрудников НО «ФРП» составит 4 единицы. Фонд оплаты труда на 2024 год[263] составит 3380,0 тыс.руб., заработная плата 1 сотрудника (в среднем) в год – 845,0 тыс.руб.[264]

4. На реализацию регионального проекта, не входящего в состав национального проекта, «Финансовая поддержка Российского научного фонда в целях предоставления грантов на реализацию научных, научно-технических программ и проектов» в рамках подраздела 0110 «Фундаментальные исследования» запланировано 15000,0 тыс.руб. на предоставление субсидии Российскому научному фонду (далее – РНФ) в целях софинансирования грантов на реализацию научных, научно-технических программ и проектов.

Отмечено, что реализовано предложение Счетной палаты по результатам экспертизы годового отчета о ходе реализации ГП «Развитие промышленности» за 2022 год по приведению госпрограммы и ее структурных элементов в соответствие с Положением о системе управления государственными программами

262 Запланированы расходы на оплату труда с начислениями, на приобретение расходных материалов, прочие текущие расходы.

263 С учетом премиального фонда в размере одного оклада.

264 845,0 тыс. руб. = 3380,0 тыс. руб. / 4 ед.

Владимирской области, утвержденным постановлением администрации Владимирской области от 24.12.2021 № 880, в части осуществления расходов на предоставление субсидии РНФ в рамках проектной части ГП «Развитие промышленности».

Министерством экономического развития представлен проект соглашения о предоставлении из областного бюджета субсидии РНФ в 2024–2026 годах (15000,0 тыс.руб. ежегодно) в целях финансового обеспечения отобранных РНФ научных, научно-технических программ и проектов, предусматривающих проведение фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований[265]. Предполагается субсидирование научных, научно-технических программ и проектов, отобранных РНФ, в размере 50%.

5. На реализацию КПМ «Меры по поддержке промышленного комплекса Владимирской области» в рамках подраздела 0411 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики» предусмотрено 300,0 тыс.руб. на выплаты победителям конкурсов на соискание областных премий им. В.А. Дегтярева в области науки и техники. Объем расходов, предусмотренных законопроектом, на указанные цели соответствует объему, утвержденному паспортом КПМ «Меры по поддержке промышленного комплекса Владимирской области»[266].

Расходы на реализацию *ГП «Развитие внешнеэкономической деятельности Владимирской области» (*далее – ГП «Развитие ВЭД») на 2024 год предусмотрены в сумме 32628,0 тыс.руб. (объем финансирования на 2025 и 2026 годы – по 32628,0 тыс.руб. ежегодно). Бюджетные ассигнования ГП «Развитие ВЭД» планируется направить на реализацию регионального проекта, не входящего в состав национального проекта, «Развитие экспорта Владимирской области», в том числе:

1. На предоставление субсидии автономной некоммерческой организации «Центр поддержки экспорта Владимирской области» (далее – АНО «ЦПЭ») в сумме 17628,0 тыс.руб.

Правила определения объема и условий предоставления из областного бюджета субсидии АНО «ЦПЭ» (далее – Правила предоставления субсидий АНО «ЦПЭ») утверждены в составе ГП «Развитие ВЭД» постановлением Правительства Владимирской области от 29.05.2023 № 384[267].

В 2024 году на реализацию мероприятий по продвижению, содействию развития экспортной деятельности Владимирской области запланированы средства в сумме 6495,0 тыс.руб.

---

265 В рамках открытых публичных конкурсов на получение грантов РНФ по приоритетным направлениям деятельности РНФ «Проведение фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований отдельными научными группами» (региональный конкурс) и «Проведение фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований малыми отдельными научными группами» (региональный конкурс) и реализуемых на базе находящихся на территории Владимирской области российских научных организаций (в том числе их филиалов), российских образовательных организаций высшего образования, иных российских организаций, учредительными документами которых предусмотрена возможность выполнения научных исследований.

266 В редакции, размещенной на сайте Министерства экономического развития https://economy.avo.ru/gosudarstvennye-programmy.

267 «О государственной программе Владимирской области «Развитие внешнеэкономической деятельности Владимирской области».

В Счетную палату представлен проект соглашения о предоставлении АНО «ЦПЭ» из областного бюджета субсидии на реализацию мероприятий по продвижению, содействию развития экспортной деятельности Владимирской области.

Результатом предоставления субсидии, согласно проекту соглашения, является реализация мероприятий по продвижению, содействию развития экспортной деятельности Владимирской области (1 ед. ежегодно). В целях достижения значений результатов предоставления субсидии проектом соглашения также предлагается установить 6 показателей[268], необходимых для достижения результата предоставления субсидии.

Анализ показал, что результат предоставления субсидии и показатели, установленные в проекте соглашения, соответствуют результатам и показателям, определенным Правилами предоставления субсидии АНО «ЦПЭ» и регионального проекта, не входящего в состав национального проекта, «Развитие экспорта Владимирской области». При этом значение одного[269] из установленных в проекте соглашения показателей не согласуется со значениями показателя регионального проекта, не входящего в состав национального проекта, «Развитие экспорта Владимирской области», что требует внесения соответствующих изменений в его паспорт.

В рамках субсидирования АНО «ЦПЭ» 11133,0 тыс.руб. предусмотрено на оказание услуг для экспортной деятельности субъектам малого и среднего предпринимательства.

В Счетную палату представлен проект соглашения о предоставлении АНО «ЦПЭ» из областного бюджета субсидии в 2024-2026 годах (11133,0 тыс.руб. ежегодно) на реализацию мероприятия в рамках РПНФ «Развитие экспорта Владимирской области» – субсидия АНО «ЦПЭ» на оказание услуг для экспортной деятельности субъектам малого и среднего предпринимательств.

Действующая редакция Правил предоставления субсидии АНО «ЦПЭ» не предусматривает предоставление АНО «ЦПЭ» субсидии на определенную проектом соглашения цель.

Согласно проекту соглашения предоставление субсидии осуществляется в соответствии с правилами предоставления субсидии из областного бюджета иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями, утвержденными постановлением Губернатора Владимирской области от 05.11.2013 № 1254[270] (далее – Правила предоставления субсидии некоммерческим организациям). При этом законопроектом предусмотрено выделение бюджетных ассигнований в рамках ГП «Развитие ВЭД».

---

268 Количество проведенных конгрессно-выставочных мероприятий экспортной направленности; количество публикаций в иностранных и всероссийских информационных изданиях по экспортной тематике; количество наименований продукции, размещенных в каталоге; количество посетителей специализированного сайта, посвященного экспортной направленности; количество зарегистрированных экспортных брендов Владимирской области для использования организациями-экспортерами; количество фильмов, содержащих актуальную информацию об экспортном потенциале региона.

269 Количество наименований продукции, размещенных в каталоге.

270 «О государственной программе Владимирской области «Развитие малого и среднего предпринимательства во Владимирской области».

Результатом предоставления субсидии согласно проекту соглашения является «количество услуг, предоставленных Центром поддержки экспорта субъектам малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (433 ед. ежегодно). В целях достижения значений результатов предоставления субсидии проектом соглашения также предлагается установить 2 показателя[271], необходимых для достижения результата предоставления субсидии.

Анализ показал, что результат предоставления субсидии, установленный в проекте соглашения, согласуется с результатами, определенными Правилами предоставления субсидии некоммерческим организациям.

2. На предоставление субсидии Союзу «Торгово-промышленная палата Владимирской области» (далее – Союз «ТПП») на обеспечение организации презентационно-коммуникационной площадки экспортного и инвестиционного потенциала субъектов предпринимательства Владимирской области в сумме 15000,0 тыс.руб.

В соответствии с Правилами определения объема и условий предоставления из областного бюджета субсидий Союзу «ТПП» (далее – Правила предоставления субсидий Союзу «ТПП»), утвержденными постановлением Правительства Владимирской области от 29.05.2023 № 384[272], целью предоставления субсидии Союзу «ТПП» является финансовое обеспечение расходных обязательств Владимирской области, связанных с реализацией мероприятия «Предоставление субсидии Союзу «Торгово-промышленная палата Владимирской области» на обеспечение организации постоянно действующей презентационной коммуникационной площадки экспортного и инвестиционного потенциала субъектов предпринимательства Владимирской области в целевых (приоритетных) странах» регионального проекта, не входящего в состав федерального проекта, «Развитие экспорта Владимирской области» ГП «Развитие ВЭД». Субсидия предоставляется Союзу «ТПП» по следующим направлениям расходования:

– организацию, обеспечение, поддержание функционирования постоянно действующей презентационной коммуникационной площадки экспортного и инвестиционного потенциала субъектов предпринимательства Владимирской области в Республике Беларусь;

– организацию и проведение международных бизнес-миссий в рамках постоянно действующей презентационной коммуникационной площадки экспортного и инвестиционного потенциала субъектов предпринимательства Владимирской области в Республике Беларусь.

Министерством экономического развития в Счетную палату представлен проект соглашения о предоставлении из областного бюджета субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением, в 2024-2026 годах (в размере 15000,0 тыс.руб. ежегодно).

---

271 Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», получивших государственную поддержку; количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход») субъектами малого и среднего предпринимательства, получившими государственную поддержку.

272 «О государственной программе Владимирской области «Развитие внешнеэкономической деятельности Владимирской области».

Согласно проекту соглашения субсидия предоставляется на реализацию комплекса базовых мероприятий по поддержке и содействию развития экспорта Владимирской области регионального проекта, не входящего в состав федерального проекта, «Развитие экспорта Владимирской области» ГП «Развитие ВЭД», что не соответствует целям, определенным законопроектом и Правилами предоставления субсидий Союзу «ТПП», и может создать риск нецелевого использования средств областного бюджета.

Проектом соглашения предлагается установить результат предоставления субсидии «обеспечена организация презентационной коммуникационной площадки экспортного и инвестиционного потенциала субъектов предпринимательства Владимирской области», что не соответствует результату, определенному Правилами предоставления субсидии Союзу «ТПП» и паспортом РПНФ «Развитие экспорта Владимирской области»[273], которым является «обеспечена организация *постоянно действующей* презентационной коммуникационной площадки экспортного и инвестиционного потенциала субъектов предпринимательства Владимирской области *в целевых (приоритетных) странах*». Значения установленных в проекте соглашения результатов предоставления субсидии 4 ед. ежегодно на период 2024–2026 годов не согласуются со значениями показателей РПНФ «Развитие экспорта Владимирской области».

Указанные факты свидетельствуют о необходимости актуализации нормативно-правовой базы ГП «Развитие ВЭД», а также корректировки вышеуказанных документов в целях обеспечения их согласованности.

В ходе подготовки настоящего заключения Министерством экономического развития представлен в Счетную палату проект постановления Правительства Владимирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Владимирской области от 29.05.2023 № 384 «О государственной программе Владимирской области «Развитие внешнеэкономической деятельности Владимирской области», а также проекты паспортов ГП «Развитие ВЭД», РПНФ «Развитие экспорта Владимирской области».

Обращается внимание, что проекты соглашений о предоставлении субсидии Союзу «ТПП», АНО «ЦПЭ» требуют корректировки, так как составлены не в соответствии с Типовой формой соглашения (договора) о предоставлении субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам, утвержденной приказом Министерства финансов Владимирской области от 10.10.2023 № 6-н. В проекты соглашений не включены отдельные обязанности Министерства экономического развития и получателей субсидий, в проекте соглашения о предоставлении субсидии Союзу «ТПП» также содержатся технические ошибки.

В расходах Министерства экономического развития по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» на реализацию ГП *«Развитие малого и среднего предпринимательства во Владимирской области»*[274] (далее – ГП «Развитие МСП») запланированы средства в сумме 35008,9 тыс.руб. на

273 В редакции, размещенной на сайте Министерства экономического развития https://economy.avo.ru/gosudarstvennye-programmy.

274 Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 05.11.2013 № 1254.

предоставление субсидии АНО «ЦПЭ», что на 21,8% меньше плана на 2024 год, утвержденного Законом № 129-ОЗ. Средства предполагается направить на реализацию мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах РФ в рамках регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – РП «Акселерация МСП»).

В Счетную палату представлен проект соглашения между Министерством экономического развития и АНО «ЦПЭ», предметом которого является предоставление из областного бюджета субсидии АНО «ЦПЭ» в 2024 году в целях «достижения результата *(выполнения мероприятия)* регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» *субсидии (гранты в форме субсидий), не подлежащие казначейскому сопровождению,* на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации для оказания услуг субъектам малого и среднего предпринимательства для достижения целей, показателей и результатов ГП «Развитие малого и среднего предпринимательства во Владимирской области», что не в полной мере согласуется с Правилами предоставления субсидии некоммерческим организациям и требует его уточнения.

Согласно условиям проекта соглашения, результатом предоставления субсидии является «субъектами малого и среднего предпринимательства осуществлен экспорт товаров (работ, услуг) при поддержке центров поддержки экспорта (количество субъектов малого и среднего предпринимательства - экспортеров, заключивших экспортные контракты по результатам услуг центров поддержки экспорта)» со значением на 2024 год – 32 ед. (с даты заключения соглашения).

Результат предоставления субсидии, установленный в проекте соглашения, соответствует результату, определенному Правилами предоставления субсидий некоммерческим организациям.

*Непрограммные расходы* Министерства экономического развития запланированы на 2024 год в общей сумме 118102,9 тыс.руб. (8,3% от общей суммы расходов).

Основной объем непрограммных расходов Министерства экономического развития в сумме 116935,4 тыс.руб. в 2024 году планируется направить по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» на обеспечение деятельности, в том числе:

– 112141,2 тыс.руб. – на выплаты по оплате труда работников;

– 3797,2 тыс.руб. – на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд;

– 997,0 тыс.руб. – командировочные расходы.

Планируемая фактическая штатная численность в 2024 году составит 86 ед., что соответствует уровню 2023 года.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрены *иные непрограммные расходы* в сумме 1130,0 тыс.руб., в том числе:

– 638,6 тыс.руб. – на предоставление статистической информации для государственных нужд Владимирской области;

– 491,4 тыс.руб. – представительские расходы.

По подразделу 0411 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики» на 2024 год запланированы *иные непрограммные расходы* в сумме 37,5 тыс.руб. на награждение лауреатов премии имени В.А. Дегтярева.

Общий объем расходов *Министерства имущества* предусмотрен на 2024 год в сумме 364488,7 тыс.руб., что в 1,67 раза больше плана на 2023 год и на 5,5% больше плана на 2024 год, установленного Законом № 129-ОЗ. Основной причиной роста расходов относительно плана на 2023 год является планируемое увеличение бюджетных ассигнований (с 100000,0 тыс.руб. до 230000,0 тыс.руб.) в уставный капитал АО «Владагролизинг». Запланированный рост расходов относительно плана на 2024 год, утвержденного Законом № 129-ОЗ, обусловлен увеличением бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности Министерства имущества и подведомственного ему бюджетного учреждения и на реализацию ГП «Управление земельно-имущественным комплексом Владимирской области». На 2025 год расходы Министерства имущества предлагается утвердить в сумме 514720,1 тыс.руб., на 2026 год – 356988,7 тыс.руб.

Расходы Министерства имущества в 2024 году запланированы по следующим подразделам бюджетной классификации:

– 0113 «Другие общегосударственные вопросы» – 134488,7 тыс.руб., с ростом расходов на 16,6% по сравнению с планом на 2024 год, установленным Законом № 129-ОЗ;

– 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» – 230000,0 тыс.руб., что соответствует плану на 2024 год, установленному Законом № 129-ОЗ.

На реализацию государственных программ Владимирской области Министерству имущества предусмотрены средства в объеме 278307,5 тыс.руб. (76,4% от общего объема расходов Министерства имущества).

Наибольший объем расходов Министерства имущества на 2024 год (63,1% от общего объема расходов, или 230000,0 тыс.руб.) планируется направить на реализацию регионального проекта, не входящего в состав национальных проектов, «Поддержка сельскохозяйственного производства и стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» в рамках *государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области* (по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство») (объем финансирования в 2025–2026 годах – по 230000,0 тыс.руб. ежегодно). Предлагаемый законопроектом объем бюджетных ассигнований на 2024 год соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденному паспортом

вышеуказанного регионального проекта[275]. Средства предусмотрены на внесение взноса в уставный капитал АО «Владагролизинг». С учетом ранее произведенных инвестиций в АО «Владагролизинг», к концу 2026 года уставный капитал общества составит 2,9 млрд руб. Согласно представленным обоснованиям бюджетных ассигнований целью взноса является обеспечение сельскохозяйственных товаропроизводителей высокотехнологичными сельскохозяйственными машинами, оборудованием и племенным скотом, а также объектами недвижимости, используемыми для производства продукции животноводства. Согласно паспорту регионального проекта, не входящего в состав национальных проектов, «Поддержка сельскохозяйственного производства и стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» взнос в уставный капитал АО «Владагролизинг» должен обеспечить прирост объемов действующих договоров общества в денежном выражении на поставку организациям агропромышленного комплекса машиностроительной продукции, используемой для производства, переработки, хранения и реализации сельскохозяйственной продукции, племенного скота, а также объектов недвижимости, используемых для производства продукции животноводства, по отношению к предыдущему году на 10% ежегодно. При этом на 2023 год расходы областного бюджета на внесение взноса в уставный капитал АО «Владагролизинг» составляют 100000,0 тыс.руб. Учитывая планируемый на 2024 год рост расходов (в 2,3 раза) требуется уточнение значения указанного показателя в целях соблюдения положений ст. 34 Бюджетного кодекса РФ.

Расходы на реализацию *ГП «Управление земельно-имущественным комплексом Владимирской области»* (далее – ГП «Управление земельно-имущественным комплексом») на 2024 год предусмотрены в сумме 48307,5 тыс.руб. (13,3% от общей суммы расходов Министерства имущества и на 24% больше плана на 2024 год, утвержденного Законом № 129-ОЗ) (подраздел 0113 «Другие общегосударственные вопросы»), что соответствует объему бюджетных ассигнований, отраженному в представленном с законопроектом проекте паспорта ГП «Управление земельно-имущественным комплексом».

Анализ показал, что в проекте паспорта ГП «Управление земельно-имущественным комплексом» уточнены наименования и значения отдельных показателей государственной программы в целях выполнения предложения Счетной палаты по результатам экспертизы годового отчета о ходе реализации государственной программы за 2022 год. Отмечено, что запланированные значения показателя «Удельный вес подлежащих приватизации акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью, акции (доли) которых находятся в государственной собственности Владимирской области» на 2024-2026 годы (100% ежегодно) не соответствуют Программе приватизации на 2024-2026 годы (приватизация хозяйственных обществ не запланирована).

Структура расходов областного бюджета в рамках ГП «Управление земельно-имущественным комплексом» на 2024 год включает в себя расходы на комплексы процессных мероприятий. В рамках ГП «Управление земельно-имущественным комплексом» предусмотрены следующие расходы:

275 Размещен на официальном сайте Министерства экономического развития (https://economy.avo.ru/gosudarstvennye-programmy).

1. На реализацию КПМ «Определение кадастровой стоимости объектов недвижимости», а именно на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Центр государственной кадастровой оценки Владимирской области» (далее – ГБУ «Центр кадастровой оценки»), – 34202,2 тыс.руб. (на 6% больше утвержденного Законом № 129-ОЗ плана на 2024 год) в форме субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

Предлагаемый законопроектом объем бюджетных ассигнований на 2024 год не соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденному паспортом вышеуказанного КПМ[276], что потребует внесения в него соответствующих изменений.

Анализ паспорта КПМ «Определение кадастровой стоимости объектов недвижимости»[277] показал, что в целях выполнения предложения Счетной палаты по результатам экспертизы годового отчета о ходе реализации государственной программы за 2022 год установлены дополнительные мероприятия (результаты), соответствующие содержанию услуг (работ), оказываемых (выполняемых) ГБУ «Центр кадастровой оценки». При этом плановые значения мероприятий (результатов) требуют уточнения в соответствии с проектом государственного задания ГБУ «Центр кадастровой оценки» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Согласно представленным ОБАС и проекту государственного задания ГБУ «Центр кадастровой оценки» в 2024 году за счет бюджетных средств планируется оказание 2 государственных услуг и выполнение 5 работ на общую сумму 34196,3 тыс.руб. (на оказание услуг – 2992,7 тыс.руб., на выполнение работ – 31203,6 тыс.руб.). На оплату труда сотрудников ГБУ «Центр кадастровой оценки» (с начислениями) запланированы бюджетные ассигнования в размере 28959,3 тыс.руб. По состоянию на 01.10.2023 фактическая численность ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» составила 39 чел.[278]

Объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания определен на основании базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг и нормативных затрат на выполнение работ ГБУ «Центр кадастровой оценки» на 2024 год, которые утверждены приказом Министерства имущества от 05.09.2023 № 1749[279].

Проект государственного задания предполагает предоставление ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» услуг и работ, которые включены[280] в

276 Размещен на официальном сайте Министерства экономического развития (https://economy.avo.ru/gosudarstvennye-programmy).

277 Размещен на официальном сайте Министерства экономического развития (https://economy.avo.ru/gosudarstvennye-programmy).

278 В том числе 2 человека находятся в отпуске по уходу за ребенком до 3-х лет, 1 человек – в отпуске по беременности и родам.

279 «Об утверждении базового норматива затрат на оказание государственной услуги и нормативных затрат на выполнение работы государственным бюджетным учреждением Владимирской области «Центр государственной кадастровой оценки Владимирской области».

280 Согласно п. 3 ст. $69^2$ Бюджетного кодекса РФ, п. 2 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг, утвержденного Постановлением администрации Владимирской области от 05.08.2015 № 757 государственное задание на оказание государственных услуг и выполнение работ учреждениями субъекта РФ формируется в соответствии с региональным перечнем (классификатором) государственных

региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг и работ[281], размещенный на едином портале бюджетной системы РФ в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

2. На реализацию КПМ «Осуществление управления и распоряжения земельными участками, находящимися в собственности Владимирской области, и иных полномочий в области земельных отношений» запланировано 7851,1 тыс.руб. (в 22,4 раза больше объема бюджетных ассигнований на 2024 год, утвержденного Законом № 129-ОЗ), что не соответствует паспорту вышеуказанного КПМ и требует его корректировки[282]. В 2024 году за счет выделяемых средств планируется выполнить кадастровые работы в отношении 6 земельных участков (201,1 тыс.руб.), приобрести услуги по публикации извещений в средствах массовой информации о намерениях и проведении торгов по продаже земельных участков или права на заключение договоров аренды, решений об установлении публичных сервитутов (80,0 тыс.руб.) и услуги по определению рыночной стоимости 7 земельных участков (70,0 тыс.руб.), заключить государственный контракт на выполнение землеустроительных работ (7500,0 тыс.руб.).

3. На реализацию регионального проекта «Осуществление полномочий в сфере оборота земель сельскохозяйственного назначения», не входящего в состав национальных проектов и включающего в себя приобретение изъятых земельных участков сельскохозяйственного назначения в государственную собственность Владимирской области, запланировано 3553,4 тыс.руб. (соответствует бюджетным ассигнованиям на 2023 год и 2024 год, утвержденным Законом № 129-ОЗ и паспортом вышеуказанного регионального проекта[283]). В 2024 году планируется приобрести в областную собственность 16 земельных участков сельскохозяйственного назначения по цене 222,1 тыс.руб. за единицу.

Законопроектом учтено предложение Счетной палаты о привлечении средств федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при проведении комплексных кадастровых работ. На 2025 год запланированы расходы Министерства имущества в сумме 157731,4 тыс.руб. на реализацию регионального проекта «Осуществление полномочий по проведению комплексных кадастровых работ», в том числе за счет средств федерального бюджета в форме субсидии в сумме 135649,0 тыс.руб.

4. На реализацию КПМ «Модернизация информационной системы по автоматизации процессов учета, управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Владимирской области, в том числе земельными участками», а именно на доработку автоматизированной информационной системы по управлению государственным имуществом Владимирской области, запланировано 1315,0 тыс.руб. (соответствует бюджетным ассигнованиям на 2024 год, утвержденным Законом № 129-ОЗ, паспортом вышеуказанного КПМ[284]). Результат КПМ характеризуется количеством разработанных, модернизированных программных и

(муниципальных) услуг и работ.

281 В региональном перечне отсутствуют уникальные номера реестровой записи по региональному перечню, отраженные в проекте государственного задания для каждой услуги, работы.

282 https://economy.avo.ru/gosudarstvennye-programmy.

283 https://economy.avo.ru/gosudarstvennye-programmy.

284 https://economy.avo.ru/gosudarstvennye-programmy.

компьютерных компонентов автоматизированной информационной системы по управлению государственным имуществом Владимирской области (план на 2024 год – 1 шт., что соответствует плану на 2023 год).

5. На реализацию КПМ «Осуществление мероприятий по подготовке к проведению торгов по продаже земельных участков сельскохозяйственного назначения, изъятых в судебном порядке в связи с ненадлежащим использованием», а именно на проведение предпродажной подготовки земельных участков сельскохозяйственного назначения, изъятых у собственников, запланировано 730,0 тыс.руб. (на 7,6% меньше объема бюджетных ассигнований на 2024 год, утвержденного Законом № 129-ОЗ). Предлагаемый объем бюджетных ассигнований на 2024 год не соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденному паспортом вышеуказанного КПМ[285], что потребует внесения в него соответствующих корректировок. В 2024 году планируется выполнить кадастровые работы в отношении 4 земельных участков (120,0 тыс.руб., или 30,0 тыс.руб. за единицу), опубликовать 30 извещений о продаже (600,0 тыс.руб., или 20,0 тыс.руб. за единицу), провести рыночную оценку одного земельного участка (10,0 тыс.руб.).

6. На реализацию КПМ «Приватизация государственного имущества Владимирской области», включающего расходы на обеспечение приватизации и проведение предпродажной подготовки объектов приватизации, запланировано 456,0 тыс.руб. (соответствует плану на 2024 год, утвержденному Законом № 129-ОЗ и паспорту вышеуказанного КПМ[286]). Согласно представленным ОБАС в 2024 году предполагается провести рыночную оценку 22 объектов (206,0 тыс.руб., или 9,4 тыс.руб. за единицу), провести аудит промежуточной бухгалтерской отчетности о финансово-хозяйственной деятельности 2-х приватизируемых ГУПов (200,0 тыс.руб.), произвести межевание, оформление с установлением границ 5 земельных участков для проведения государственного кадастрового учета (50,0 тыс.руб.).

Программой приватизации на 2024-2026 годы запланирована приватизация 4-х ГУПов. Согласно требованиям ст. 11 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» состав подлежащего приватизации имущественного комплекса унитарного предприятия определяется в передаточном акте, в том числе на основе данных аудиторского заключения. Анализ расходов показал, что средняя стоимость аудита бухгалтерской отчетности одного ГУПа в 2024 году запланирована в сумме 100,0 тыс.руб. При этом фактическая стоимость услуг по проведению аудита бухгалтерской отчетности ГУП «Областное проектно-изыскательское архитектурно-планировочное бюро»[287] в 2023 году в результате произведенной Министерством имущества закупки (государственный контракт от 23.10.2023 № 23329013633230000140001 с ООО «Аргумент-Аудит») составила 30,0 тыс.руб. (начальная цена контракта при проведении торгов – 82,7 тыс.руб.).

В 2024 году Министерством имущества запланировано продать 51 объект государственного имущества с 12 земельными участками. При этом расходы

285 https://economy.avo.ru/gosudarstvennye-programmy.
286 https://economy.avo.ru/gosudarstvennye-programmy.
287 Включен в Программу приватизации на 2024-2026 годы.

Министерства имущества запланированы на 2024 год на проведение рыночной оценки 22 объектов.

7. На реализацию КПМ «Обеспечение сохранности переданной учетно-технической документации об объектах государственного технического учета и технической инвентаризации, являющейся государственной собственностью Владимирской области» запланировано 199,8 тыс.руб. (соответствует бюджетным ассигнованиям на 2024 год, утвержденным Законом № 129-ОЗ, и паспортом вышеуказанного КПМ[288]). За счет бюджетных средств предусмотрено обеспечить сохранность 708737 объектов технического учета, что соответствует плану 2023 года.

*На непрограммные расходы* Министерства имущества предусмотрены средства областного бюджета в сумме 86181,2 тыс.руб. (23,7% от общего объема расходов Министерства имущества), в том числе по следующим целевым статьям:

1. Расходы на оплату труда работников запланированы в сумме 82502,2 тыс.руб. (на 10,9% больше плана на 2024 год, утвержденного Законом № 129-ОЗ), исходя из 67 единиц штатной численности Министерства имущества и 2 водителей. Штатная численность Министерства имущества в 2023 году не изменялась.

2. На обеспечение функций государственных органов на 2024 год запланировано 2378,9 тыс.руб. (на 20,3% больше объема бюджетных ассигнований на 2024 год, предусмотренных Законом № 129-ОЗ). По данной статье включены расходы на оплату услуг связи, работ и услуг по содержанию имущества, прочих работ и услуг, страхование, увеличение стоимости горюче-смазочных материалов, стоимости прочих оборотных запасов (материалов) и материальных запасов, выплаты работникам при командировании, уплату налогов и сборов. Рост расходов обусловлен планированием расходов на приобретение услуг по защите информации (аттестации выделенного помещения) в сумме 206,2 тыс.руб. и увеличением расходов на диспансеризацию государственных гражданских служащих (с 100,0 тыс.руб. (20 чел.) до 280,3 тыс.руб. (56 чел.).

3. На исполнение судебных актов РФ, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджета субъекта РФ по денежным обязательствам должника запланировано 1300,1 тыс.руб. (Законом № 129-ОЗ не предусмотрены). Согласно ОБАС бюджетные средства запланировано направить на исполнение 10 судебных актов[289].

Для *Министерства предпринимательства и туризма Владимирской области* (далее – Министерство предпринимательства и туризма) бюджетные ассигнования на 2024 год предусматриваются в сумме 355637,9 тыс.руб.

Расходы на 2024 год по сравнению с утвержденными Законом № 129-ОЗ плановыми назначениями на 2023 год планируются со снижением на 65,9%, что в

288 https://economy.avo.ru/gosudarstvennye-programmy.

289 Определение Владимирского областного суда от 10.04.2023 по делу № 3а-220/2022, определение Владимирского областного суда от 16.06.2023 по делу № 3а-14/2023, определение Владимирского областного суда от 28.02.2020 по делу № А11-15774/2017, определение Владимирского областного суда по делу № 3а-43/2023 от 03.04.2023, определение Владимирского областного суда по делу № А11-3435/2021 от 19.05.2021, определение по делу № 3а-188/2022 от 21.02.2023, постановление первого арбитражного аппеляционного суда от 22.02.2023 по делу № А11-14027/2021, решение Владимирского арбитражного суда по делу № А11-10874/2021 от 07.02.2022, решение Муромского городского суда от 14.11.2022 по делу № 2-1281/2022 (апелляционное определение № 33-846/2023 от 09.03.2023), решение от 31.03.2023 по делу № 2-250/2023.

первую очередь обусловлено отсутствием в 2024 году федеральных субсидий на реализацию мероприятий, направленных на государственную поддержку региональных программ по проектированию туристского кода центра города в рамках ГП «Развитие туризма во Владимирской области»[290] (далее – ГП «Развитие туризма»).

Расходы на 2024 год по сравнению с утвержденными Законом № 129-ОЗ плановыми назначениями на 2024 год планируются с ростом на 34,7%, что обусловлено в первую очередь включением расходов на предоставление субсидии Фонду «ВладимирЛизинг» в рамках ГП «Развитие МСП», а также получением дополнительных средств из федерального бюджета на создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов в рамках ГП «Развитие туризма».

Бюджетные ассигнования на 2025 год предусматриваются в сумме 240096,0 тыс.руб. (снижение на 32,5% к уровню финансирования 2024 года), на 2026 год – 240108,0 тыс.руб. (рост на 0,005% к уровню 2025 года).

В 2024 году выделяемые Министерству предпринимательства и туризма средства в полном объеме предусмотрены по подразделу бюджетной классификации 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики».

Программные расходы Министерства предпринимательства и туризма в 2024 году планируются в сумме 297659,2 тыс.руб., или 83,7% от общего объема расходов, иные непрограммные расходы – в сумме 57978,7 тыс.руб., или 16,3% от общего объема расходов министерства.

На реализацию ГП «Развитие МСП» в 2024 году предлагается направить 159176,2 тыс.руб., или 53,5% от общего объема программных расходов, Объем финансирования на 2025 и 2026 годы – по 117757,3 тыс.руб ежегодно (на 26% меньше уровня 2024 года). Сокращение объема финансирования в 2025 и 2026 годах обусловлено отсутствием средств на региональные проекты, обеспечивающие достижение результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, так как их реализация предусмотрена до конца 2024 года.

Анализ проекта паспорта ГП «Развитие МСП», представленного в составе материалов к законопроекту, показал, что показатель государственной программы «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых» характеризует достижение национальной цели «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство».

Согласно ведомственной структуре расходов областного бюджета ГП «Развитие МСП» состоит из:

– трех региональных проектов, обеспечивающих достижение результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, объем финансирования которых в 2024 году составит 41418,9 тыс.руб., или 26% от общего объема финансового обеспечения по государственной программе;

290 Утверждена постановлением администрации области от 29.01.2021 № 40.

– двух региональных проектов, не входящих в состав национальных проектов, объем финансирования которых в 2024 году составит 60000,0 тыс.руб., или 37,7% от общего объема финансового обеспечения по государственной программе;

– трех КПМ, объем финансирования которых на 2024 год предусмотрен в сумме 57757,3 тыс.руб., или 36,3% от общего объема финансового обеспечения государственной программы.

Объем расходов Министерства предпринимательства и туризма на реализацию государственной программы, отраженный в проекте паспорта ГП «Развитие МСП» на 2024 год (196530,8 тыс.руб.), на 35008,9 тыс.руб. больше объема расходов, предусмотренного законопроектом (159176,2 тыс.руб.), что требует его уточнения.

Анализ показал, что несоответствие связано с указанием в проекте паспорта ГП «Развитие МСП» расходов на реализацию регионального проекта[291] «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (55169,2 тыс.руб.) в полном объеме в рамках расходов Министерства предпринимательства и туризма, в то время как законопроектом расходы на реализацию указанного регионального проекта предусмотрены в рамках расходов Министерства предпринимательства и туризма – 20160,3 тыс.руб. и Министерства экономического развития – 35008,9 тыс.руб. (итого 55169,2 тыс.руб.).

Согласно пп. «г)» п. 2.1 Постановление № 880 государственная программа, формируется в соответствии с методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ Владимирской области (далее – Методические рекомендации по ГП[292]). Согласно п. 25 Методических рекомендаций по ГП параметры финансового обеспечения государственной программы приводятся в разрезе кодов бюджетной классификации.

В проекте паспорта ГП «Развитие МСП» отдельные параметры финансового обеспечения приведены не в разрезе кодов бюджетной классификации, что нарушает требования Методических рекомендаций по ГП, Постановления № 880. Требуется отразить объем расходов на реализацию регионального проекта[293] «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» в разрезе главных распорядителей расходов бюджетных средств.

Расходы Министерства предпринимательства и туризма на ГП «Развитие МСП» на 2024 год в сумме 159176,2 тыс.руб. предусмотрены:

1. На предоставление субсидий государственному автономному учреждению Владимирской области «Бизнес-инкубатор» (далее – ГАУ ВО «Бизнес-инкубатор») ––79015,9 тыс.руб. (49,6% от общего объема расходов на ГП «Развитие МСП»), что на 4,8% меньше объема бюджетных ассигнований на 2024 год, утвержденных Законом № 129-ОЗ, в том числе:

1.1. В рамках регионального проекта[294] «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» на поддержу субъектов МСП ––15226,3 тыс.руб.

---

291 Обеспечивающего достижение результатов федерального проекта, входящего в состав национального проекта.
292 Утверждены распоряжением Департамента регионального развития Владимирской области от 11.01.2022 № 2.
293 Обеспечивающего достижение результатов федерального проекта, входящего в состав национального проекта.
294 Обеспечивающего достижение результатов федерального проекта, входящего в состав национального проекта.

(на 63,9% меньше планового объема финансирования, утвержденного на 2024 год Законом № 129-ОЗ).

Размер бюджетных ассигнований на реализацию регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» не соответствует условиям соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ[295] и установлен в соответствии с предварительным распределением базовых бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета[296]. Предлагаемый объем бюджетных ассигнований не соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденных на 2024 год паспортом регионального проекта[297], что потребует внесения в него соответствующих корректировок.

Согласно проектам соглашений, представленным в составе ОБАС, ГАУ ВО «Бизнес-инкубатор» предлагается установить следующие значения результатов использования субсидии (являются результатами «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»):

– количество субъектов МСП, включенных в реестр социальных предпринимателей, и (или) субъектов МСП, созданных физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, которым предоставлены комплекс услуг и (или) финансовая поддержка в виде грантов[298] в 2024 году – 58 ед., что на 4 ед., или 7,4%, больше планового значения показателя на 2023 год (54 ед.). Расходы областного бюджета на достижение вышеуказанного результата составят 2496,2 тыс.руб.;

– количество вовлеченных в предпринимательскую деятельность путем информационно-консультационных и образовательных услуг на единой площадке региональной инфраструктуры поддержки бизнеса, а также в федеральных институтах развития[299] – 2,734 тыс.ед., что на 0,31 тыс.ед., или 12,8%, больше планового значения показателя на 2023 год (2,424 тыс.ед.). Расходы областного бюджета на достижение вышеуказанного результата составят 12730,1 тыс.руб.;

Результаты и их значения соответствуют условиям соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ[300].

1.2. В рамках регионального проекта[301] «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» на оказание услуг самозанятым гражданам – 6032,3 тыс.руб. (соответствует плановому объему

295 Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъекте РФ от 25.12.2020 № 139-09-2021-139.

296 Письмо Министерства экономического развития РФ от 18.08.2023 № 30011-ТИ/Д13и.

297 Размещен на официальном сайте Министерства экономического развития (https://economy.avo.ru/gosudarstvennye-programmy).

298 Количество уникальных социальных предприятий, включенных в реестр социальных предпринимателей, и (или) количество субъектов МСП, созданных физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, получивших комплекс услуг и (или) финансовую поддержку в виде грантов, накопленным итогом.

299 Количество уникальных граждан, желающих вести бизнес, начинающих и действующих предпринимателей, получивших услуги.

300 Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъекте РФ от 25.12.2020 № 139-09-2021-139.

301 Обеспечивающего достижение результатов федерального проекта, входящего в состав национального проекта.

бюджетных ассигнований, утвержденному на 2024 год Законом № 129-ОЗ, паспортом регионального проекта[302]).

Проектом соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета ГАУ ВО «Бизнес-инкубатор», представленным в составе ОБАС, предлагается установить для ГАУ ВО «Бизнес-инкубатор» следующий результат использования субсидии на 2024 год: 339 самозанятым гражданам обеспечено предоставление комплекса информационно- консультационных и образовательных услуг организациями инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства и федеральными институтами развития (центрами компетенций) в офлайн- и онлайн- форматах, что на 17,3% больше планового значения на 2023 год (план – 289 самозанятых).

Размер бюджетных ассигнований на реализацию регионального проекта «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» и значение результата соответствуют условиям соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ[303].

1.3. В рамках КПМ «Оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в Центре «Мой бизнес» – 42775,7 тыс.руб. на оказание услуг субъектам МСП, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (на 3,8% больше объема бюджетных ассигнований, утвержденного на 2023 год Законом № 129-ОЗ, и в 2,0 раза больше объема бюджетных ассигнований, утвержденного на 2024 год). Предлагаемый объем бюджетных ассигнований не соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденных на 2024 год паспортом КПМ[304], что потребует внесения в него соответствующих изменений.

Средства субсидии ГАУ ВО «Бизнес–инкубатор» в сумме 22775,7 тыс.руб. предусмотрены на организацию деятельности Центра «Мой бизнес» и представительств, в сумме 20000,0 тыс.руб. – на оплату услуг сторонним организациям (инжиниринговым и образовательным компаниям), которые оказали услуги субъектам МСП.

Проектом соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета ГАУ ВО «Бизнес-инкубатор» предлагается установить следующие результаты предоставления субсидии на 2024 год:

– количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами МСП, получившими государственную поддержку, – 290 ед. (план на 2023 год – 290 ед.);

---

302 Размещен на официальном сайте Департамента регионального развития Владимирской области (https://drr.avo.ru/gosprogrammy).

303 Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъекте РФ от 25.12.2020 № 139-09-2021-210.

304 Размещен на официальном сайте Министерства экономического развития (https://economy.avo.ru/gosudarstvennye-programmy).

– количество субъектов МСП, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», получивших государственную поддержку,– 1225 ед. (план на 2023 год – 1225 ед.).

Результаты, установленные в проекте дополнительного соглашения, не соответствуют показателям, утвержденным паспортом КПМ, что требует внесения в него соответствующих корректировок.

1.4. В рамках КПМ «Обеспечение выполнения ГАУ ВО «Бизнес-инкубатор» государственного задания на оказание государственных услуг» – 14981,6 тыс.руб., что на 8,1% больше планового объема финансирования, утвержденного на 2024 год Законом № 129-ОЗ. Предлагаемый законопроектом объем бюджетных ассигнований не соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденных на 2024 год паспортом КПМ, что потребует внесения в него соответствующих изменений.

Согласно проекту государственного задания на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов для ГАУ ВО «Бизнес-инкубатор», в 2024 году за счет бюджетных средств планируется оказание государственных услуг: «Предоставление информационной и консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства» и «Оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в виде передачи в пользование государственного имущества на льготных условиях». В проекте государственного задания определены показатели, характеризующие объем (содержание) и качество государственных услуг. При этом в проекте государственного задания допущена техническая ошибка в части указания номера реестровой записи по региональному перечню государственных услуг.[305]

В соответствии с требованиями ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ размер субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГАУ ВО «Бизнес-инкубатор» определен на основании базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг на 2023 год, проект приказа утверждения которых представлен в составе материалов к законопроекту.

2. На реализацию регионального проекта[306] «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» предусмотрены бюджетные ассигнования Министерству предпринимательства и туризма в размере 20160,3 тыс.руб. (соответствует плановым объемам финансирования, утвержденным на 2024 год Законом № 129-ОЗ) в целях предоставления субсидии Гарантийному фонду Владимирской области (далее – Гарантийный фонд) на увеличение гарантийного фонда (фонда поручительств). Предлагаемый объем бюджетных ассигнований соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденных на 2024 год

305 Например: уникальный номер услуги вида поддержки «Предоставление услуг по дистанционному бизнес-инкубированию» в рамках государственной услуги «Предоставление информационной и консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства» согласно реестровой записи регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ – 702230.Р.37.0.АА940006001, в то время как согласно проекту государственного задания – 702230.Р.37.0.АА940006000.

306 Обеспечивающего достижение результатов федерального проекта, входящего в состав национального проекта.

паспортом регионального проекта[307], соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ[308].

Согласно проекту соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета Гарантийному фонду результатом предоставления субсидии определены: «Субъектам МСП обеспечено предоставление поручительств (гарантии) региональными гарантийными организациями (объем финансовой поддержки, оказанной субъектам МСП, при гарантийной поддержке региональных гарантийных организаций)» на 31.12.2024 – 1705,1 млн руб. с начала финансового года (в 2023 году – 1690,0 млн руб.). Плановое значение результата на 2024 год соответствует значению результата, установленному в паспорте регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», условиям соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ[309].

В качестве показателей достижения результатов предоставления субсидии Гарантийному фонду на 2024 год проектом соглашения предусмотрены следующие:

– количество субъектов МСП, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», получивших государственную поддержку, – 30 ед. (плановое значение на 2023 год – 30 ед., исполнение за 9 месяцев 2023 года составило 129 ед., что в 4,3 раза больше плана);

– количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами МСП, получившими государственную поддержку, – 50 ед. (плановое значение на 2023 год – 50 ед., исполнение за 9 месяцев 2023 года составило 62 ед., или 124% от плана).

Перевыполнение показателей достижения результатов предоставления субсидии Гарантийному фонду по итогам 9 месяцев 2023 года в условиях одинакового размера субсидии (в 2023,2024 годах – 20160,3 тыс.руб. ежегодно) может свидетельствовать о занижении их плановых значений на 2024 год.

3. На реализацию регионального проекта, не входящего в состав национального проекта, «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках реализации муниципальных программ (подпрограмм) развития малого и среднего предпринимательства, в том числе многопрофильных муниципальных образований» предусмотрены бюджетные ассигнования Министерству предпринимательства и туризма в размере 10000,0 тыс.руб. (соответствует плановым объемам финансирования, утвержденным на 2024 год Законом № 129-ОЗ на реализацию одноименного КПМ[310]). Согласно ОБАС средства субсидии запланированы на предоставление межбюджетных

---

307 Размещен на официальном сайте Министерства экономического развития (https://economy.avo.ru/gosudarstvennye-programmy).

308 Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъекте РФ от 23.12.2021 № 139-09-2021-044.

309 Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъекте РФ от 25.12.2020 № 139-09-2021-044.

310 КПМ был преобразован в региональный проект, не входящий в состав национального проекта, в целях приведения его в соответствие с Постановлением № 880 и на основании письма Министерства экономического развития в адрес Министерства предпринимательства и туризма от 25.08.2023 № МЭРП-3739-01 .

трансфертов следующим муниципальным образованиям: пос. Ставрово (3181,1 тыс.руб.), г. Гороховец (2385,8 тыс.руб.), г. Вязники (2373,2 тыс.руб.), г. Кольчугино (1099,1 тыс.руб.), г. Камешково (574,3 тыс.руб.), г. Меленки (386,5 тыс.руб.).

Согласно пояснительной записке Министерства предпринимательства и туризма, представленной в составе ОБАС, реализация регионального проекта, не входящего в состав национального проекта, позволит достичь следующих результатов:

– количество субъектов МСП, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», получивших государственную поддержку, – 12 ед. (плановое значение на 2023 год – 12 ед.);

– количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход») субъектами малого и среднего предпринимательства, получившими государственную поддержку, – 8 ед. (плановое значение на 2023 год – 8 ед.).

Реализация указанного регионального проекта не направлена на достижение цели ГП «Развитие МСП» по увеличению численности занятых в сфере МСП, так как не обязывает всех субъектов МСП, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», получивших государственную поддержку, создать рабочие места.

Обращено внимание, что при оказании поддержки 12 субъектам МСП, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», планируется создание 8 ед. рабочих мест, что не направлено на достижение целей ГП «Развитие МСП», так как не обязывает 4 субъектов МСП создать рабочие места.

4. На реализацию регионального проекта, не входящего в состав национального проекта, «Оказание Фондом «ВладимирЛизинг» лизинговых услуг субъектам малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в составе расходов Министерства предпринимательства и туризма предусмотрено 50000,0 тыс.руб. В сводной бюджетной росписи областного бюджета на 2023 год указанные расходы предусмотрены в размере 30000,0 тыс.руб.

Согласно ОБАС, представленному с законопроектом, расчет потребности в финансовом обеспечении деятельности Фонда «ВладимирЛизинг» произведен исходя из предоставления государственной поддержки 8 субъектам МСП, или физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», при средней прогнозируемой сумме государственной поддержки 6600,0 тыс.руб.

Согласно проекту соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета Фонду «ВладимирЛизинг» результатом предоставления субсидии является количество действующих договоров на оказание лизинговых услуг, заключенных Фондом «ВладимирЛизинг» с даты заключения соглашения: на 31.12.2024 – 142,0 ед. (из них с начала текущего года – 142 ед.), на 31.12.2025 – 292 ед. (из них с начала

текущего года – 150 ед.), на 31.12.2026 – 448 ед. (из них с начала текущего года – 159 ед.). Таким образом, Фондом «ВладимирЛизинг» в 2024 году будут заключены 142 договора, в 2025 году – 150 договоров, в 2026 году – 156 договоров.

В качестве показателей достижения результатов предоставления субсидии Фонду «ВладимирЛизинг» проектом соглашения предусмотрены следующие показатели на 2024 год:

– количество субъектов МСП, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», получивших государственную поддержку , – 8 ед. (плановое значение на 2023 год – 5 ед.);

– количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход») субъектами МСП, получившими государственную поддержку – 10 ед. (плановое значение на 2023 год – 8 ед.).

На реализацию *ГП «Развитие туризма»* в 2024 году планируется направить 137963,0 тыс.руб., или 46,3% от общего объема программных расходов, что на 41% больше объема бюджетных ассигнований на 2024 год, утвержденного Законом № 129-ОЗ (97820,0 тыс.руб.). Объем финансирования на 2025 год – 63840,0 тыс.руб., на 2026 год – 63 852,0 тыс.руб. Сокращение объема финансирования в 2025 и 2026 годах обусловлено отсутствием средств на региональный проект, обеспечивающий достижение результатов федерального проекта, входящего в состав национального проекта, так как его реализация предусмотрена до конца 2024 года. Указанный объем финансирования соответствует проекту паспорта государственной программы, представленному с законопроектом.

Анализ проекта паспорта ГП «Развитие туризма», представленного в составе материалов к законопроекту, показал, что показатель государственной программы «Туристский поток (по числу туристических поездок)» характеризует достижение национальной цели «Возможности для самореализации и развития талантов» по показателю «Создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций».

Еще два показателя государственной программы: «Количество общественных инициатив, направленных на развитие туризма, обеспеченных грантовой поддержкой» и «Количество проведенных исследований, разработка Стратегии развития туризма Владимирской области» не удовлетворяют требованиям п. 2.9 Постановления № 880, так как не характеризуют достижение национальных и общественно значимых целей, не являются показателями приоритетов социально-экономического развития области, уровня удовлетворенности граждан качеством предоставляемых государственных и муниципальных услуг в соответствующей сфере социально-экономического развития области, оценки эффективности деятельности высшего должностного лица области и деятельности органов исполнительной власти области.

Несоответствие показателя «Количество общественных инициатив, направленных на развитие туризма, обеспеченных грантовой поддержкой» ГП «Развитие туризма» требованиям Постановления № 880 отмечалось Счетной палатой по итогам экспертизы годового отчета о ходе реализации ГП «Развитие туризма» за 2022 год. Замечания Счетной палаты Министерством предпринимательства и туризма не устранены.

Кроме того, в пояснительной записке Министерства предпринимательства и туризма, представленной в составе ОБАС, допущен ряд технических ошибок:

– показатели ГП «Развитие туризма», отраженные в таблице № 8 пояснительной записки, не соответствуют показателям, установленным в проекте паспорта ГП «развитие туризма»;

– на стр. 20 пояснительной записки некорректно указан объем финансового обеспечения, в рамках которого будет разработана Стратегия развития туризма на территории Владимирской области (3000,0 тыс.руб. вместо 3120,0 тыс.руб.).

Расходы Министерства предпринимательства и туризма на ГП «Развитие туризма» на 2024 год предусмотрены в том числе на реализацию следующих ее структурных элементов:

1. На реализацию регионального проекта[311] «Развитие туристической инфраструктуры (Владимирская область)» – в размере 74123,0 тыс.руб.[312] в целях создания модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов, что в 2,2 раза больше объема бюджетных ассигнований на 2024 год, утвержденного Законом № 129-ОЗ (34100,0 тыс.руб.[313]). Предлагаемый объем бюджетных ассигнований не соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденных на 2024 год паспортом регионального проекта[314], что потребует внесения в него соответствующих корректировок.

Предусмотренный объем бюджетных ассигнований соответствует соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ[315], согласно которому результатом предоставления субсидии в 2024 году является введение в эксплуатацию 58 номеров в модульных некапитальных средствах размещения.

2. На реализацию регионального проекта, не входящего в состав национального проекта, «Определение и поддержка приоритетных направлений туристической деятельности» – 31500,0 тыс.руб. на предоставление иных межбюджетных трансфертов на исполнение мероприятий по созданию благоприятных условий по развитию туризма. Предлагаемый объем бюджетных ассигнований соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденному на

311 Обеспечивающего достижение результатов федерального проекта, входящего в состав национального проекта.

312 По целевой статье 35 1 J1 55220 «Создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов (Иные бюджетные ассигнования)».

313 По целевой статье 35 1 J1 53310 «Обеспечение поддержки общественных инициатив на создание модульных некапитальных средств размещения».

314 Размещен на официальном сайте Министерства экономического развития (https://economy.avo.ru/gosudarstvennye-programmy).

315 Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ на поддержку инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения от 20.07.2023 № 139-09-2023-186.

2024 год Законом № 129-ОЗ и установленному паспортом регионального проекта[316], не входящего в состав национального проекта.

Согласно пояснительной записке Министерства предпринимательства и туризма, представленной в составе ОБАС, паспортом регионального проекта[317], не входящего в состав национального проекта, реализация регионального проекта в 2024 году позволит достичь следующих показателей:

– количество поддержанных общественных инициатив, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма на территории региона – 10 ед.;

– количество поддержанных муниципальных инициатив, направленных на развитие туризма на территории муниципального образования – 10 ед.

Анализ показал, что показатели регионального проекта фактически характеризуют количество межбюджетных трансфертов, условия по предоставлению которых были выполнены муниципальными образованиями. Показатели указанного регионального проекта не соответствуют требованиям Методических указаний по разработке региональных проектов, региональных проектов, не входящих в состав федеральных проектов, ведомственных проектов[318], так как не характеризуют достижение значимых изменений по направлениям социально-экономической политики, не обеспечивают достижение целей, целевых показателей выполнения задач, определенных Указом Президента РФ от 21.07.2020 № 474[319].

3. На реализацию КПМ «Организационная, информационная и кадровая поддержка туристского комплекса Владимирской области» – 28920,0 тыс.руб. (21% от объема бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы), что соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденному на 2024 год Законом № 129-ОЗ. Средства в полном объеме предусмотрены на предоставление субсидии автономной некоммерческой организации «Туристский информационный центр Владимирской области» (далее – АНО «ТИЦ»).

Согласно проекту соглашения о предоставлении из областного бюджета субсидий АНО «ТИЦ» на 2024 год значением результата предоставления субсидии является туристский поток (по числу туристских поездок) – 0,678 млн чел. Планируется установить следующие показатели результативности использования средств субсидий:

– количество муниципальных образований Владимирской области, на территории которых внедрена система туристской навигации, – 1 ед. (согласно паспорту КПМ плановое значение на 2023 год – 1 ед.);

– численность лиц, прошедших обучение, повышение квалификации по направлению «Туризм», – 10 чел. (плановое значение на 2023 год – 10 чел.). При этом сметой расходов[320] АНО «ТИЦ» предусмотрена закупка услуг на организацию профессионального обучения по программам подготовки специалистов в сфере

316 Размещен на официальном сайте Министерства экономического развития (https://economy.avo.ru/gosudarstvennye-programmy).
317 Размещен на официальном сайте Министерства экономического развития (https://economy.avo.ru/gosudarstvennye-programmy).
318 Утверждены Президиумом Наблюдательного Совета по проектному управлению Владимирской области (протокол от 14.01.2022 № 1/2-пр).
319 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».
320 Приложение к соглашению о предоставлении субсидии из областного бюджета АНО «ТИЦ».

туризма для 25 человек, что свидетельствует о занижении планового значения показателя на 2024 год;

– количество созданных информационных материалов о туристическом потенциале Владимирской области и размещённых в средствах массовой информации, социальных сетях и Интернет-ресурсах – 900 ед. (плановое значение на 2023 год – 820 ед.);

– количество посетителей мероприятий, способствующих продвижению туристских продуктов Владимирской области, включая крупные региональные, межрегиональные и международные мероприятия, – 750 чел. (плановое значение на 2023 год – 50702 чел., фактическое значение за 9 месяцев 2022 года – 61063 чел. (120,4% от плана). Отмечается, что по итогам 2022 года при одинаковом размере субсидии (в 2022 году, 2024 году – 28920,0 тыс.руб.) фактическое значение показателя составило 1067 человек, что может свидетельствовать о занижении планового значения показателя на 2024 год;

– объем аудитории информационных туристических ресурсов Владимирской области – 50 тыс.чел. (плановое значение на 2023 год – 14000,0 тыс.чел., фактическое значение за 9 месяцев 2022 года – 14949,8 тыс.чел. (106,8% плана). Отмечается, что по итогам 2022 года при одинаковом размере субсидии (в 2022 году, 2024 году – 28920,0 тыс.руб.) фактическое значение показателя составило 10598,5 тыс.чел., что может свидетельствовать о занижении планового значения показателя на 2024 год.

Представленный с ОБАС проект соглашения о предоставлении из областного бюджета субсидии АНО «ТИЦ» требует корректировки, так как составлен не в соответствии с Типовой формой соглашения (договора) о предоставлении из областного бюджета субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением, утвержденной постановлением Департамента финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области от 04.09.2017 № 17. В проект соглашения не включено условие предоставления субсидии, установленное правилами определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета АНО «ТИЦ»[321], о согласии получателя субсидии, лиц, получающих средства на основании договоров, заключенных с получателем субсидии, на осуществление в отношении них проверки органами государственного финансового контроля соблюдения порядка и условий предоставления субсидии в соответствии со статьями $268^{1}$ и $269^{2}$ Бюджетного кодекса РФ.

Анализ сметы расходов АНО «ТИЦ» показал рост расходов в 2024 году по сравнению с уровнем 2023 года по следующим видам расходов, что обусловлено в том числе созданием филиала АНО «ТИЦ» в г. Суздаль:

– расходы на выплату персоналу в 2024 году составят 14938,3 тыс.руб., что на 33,3% больше уровня 2023 года;

– расходы на оплату аренды имущества, коммунальных услуг, работ, услуг по содержанию имущества, оплату услуг связи в 2024 году составят 1390,2 тыс.руб., что на 63,9% больше уровня 2023 года;

321 Утверждены постановлением администрации области от 29.01.2021 № 40

– расходы на приобретение материальных запасов в 2024 году составят 1003,6 тыс.руб., что в 7,8 раз больше уровня 2023 года.

В рамках расходов на оплату работ, услуг по содержанию имущества предусмотрены расходы в сумме 300,0 тыс.руб. на проведение ремонта помещения в г. Суздаль. Расчеты, обосновывающие выделение бюджетных ассигнований, отсутствуют.

Расходы на оплату труда 1 сотрудника АНО «ТИЦ», согласно смете расходов, в 2024 году составят 885,4 тыс.руб.

4. На реализацию КПМ «Определение и поддержка приоритетных направлений туристической деятельности» – 3420,0 тыс.руб. (2,5% от объема бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы), что на 3,6% больше объема бюджетных ассигнований, утвержденного Законом № 129-ОЗ на 2024 год.

В рамках КПМ расходы предусмотрены:

– на повышение качества обслуживания в сфере туризма – 3120,0 тыс.руб. на закупку услуг по разработке нормативных документов – Стратегии развития туризма на территории Владимирской области до 2035 года. При этом, согласно ст. 5 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», разработка и утверждение (одобрение) документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям субъектов РФ, является полномочием органов государственной власти субъекта;

– на расходы на обеспечение функций государственных органов (компенсация работникам расходов на проезд к месту командировки и обратно, наем жилого помещения в период командирования) – в сумме 300,0 тыс.руб.

В рамках ГП «Информационное общество» (КПМ «Обеспечение информационной безопасности информационно-телекоммуникационной сети и информационных систем») Министерству предпринимательства и туризма в 2024 году предусматриваются бюджетные ассигнования в размере 520,0 тыс.руб. (на 4% больше размера, установленного на 2024 год Законом № 129-ОЗ). Средства в полном объеме планируется направить на закупку услуг по обеспечению информационной безопасности информационно-телекоммуникационной сети и информационных систем Министерства предпринимательства и туризма. Предлагаемый законопроектом объем бюджетных ассигнований не соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденных на 2024 год паспортом КПМ[322], что потребует внесения в него изменений.

В 2024 году запланированы следующие расходы Министерства предпринимательства и туризма на реализацию иных непрограммных мероприятий:

1. Расходы на выплаты по оплате труда работников Министерства предпринимательства и туризма – 56026,4 тыс.руб., что на 8,2% больше плана на 2023 год и на 10,9% больше плана на 2024 год, утвержденных Законом № 129-ОЗ.

2. Расходы на обеспечение функций государственных органов на 2024 год запланированы в размере 1748,4 тыс.руб., что на 15,2% больше плана на 2023 и 2024 годы, утвержденного Законом № 129-ОЗ. Расходы на обеспечение функций

322 Размещен на официальном сайте Министерства экономического развития (https://economy.avo.ru/gosudarstvennye-programmy).

государственных органов включают в себя расходы на оплату услуг связи, работ и услуг по содержанию имущества, прочих работ и услуг, увеличение стоимости основных средств и материальных запасов.

3. Расходы на выплату компенсаций работникам по расходам на проезд к месту командировки и обратно, наем жилого помещения в период командирования и суточных, за исключением фонда оплаты труда, планируется осуществить в 2024 году в размере 203,9 тыс.руб., что соответствует уровню 2023 года и плану на 2024 год, утвержденному Законом № 129-ОЗ.

Общий объем расходов *Министерства государственного регулирования цен и тарифов Владимирской области* (далее – Министерство цен и тарифов) предусмотрен на 2024 год в размере 70586,8 тыс.руб., что больше на 11,5% уточненных плановых назначений 2023 года (63281,5 тыс.руб.) и на 14,1% назначений 2024 года (61839,6 тыс.руб.). На 2025 и 2026 годы объем бюджетных ассигнований Министерства цен и тарифов прогнозируется в размере 70586,8 тыс.руб. ежегодно.

В 2024 году предусмотрены расходы Министерства цен и тарифов на реализацию ГП «Информационное общество» в сумме 1560,0 тыс.руб. (2,2% от общего объема расходов). Бюджетные ассигнования будут направлены на внедрение и техническое сопровождение региональной информационной системы тарифного регулирования на территории Владимирской области в рамках реализации КПМ «Электронные органы исполнительной власти региона».

Наибольший объем бюджетных средств (96,2% от общего объема расходов) в 2024 году планируется направить на обеспечение деятельности центрального аппарата Министерства цен и тарифов – 67934,8 тыс.руб., что на 11,8% больше утвержденного Законом № 129-ОЗ уточненного плана на 2024 год (60789,6 тыс.руб.).

Объем бюджетных ассигнований на оплату труда и страховые взносы запланирован в 2024 году в сумме 64533,1 тыс.руб., что на 11,9% больше, чем было утверждено Законом № 129-ОЗ (57674,9 тыс.руб.). Штатная численность в 2024 году составит 50 ед., что соответствует уровню 2023 года. На осуществление иных выплат персоналу, за исключением фонда оплаты труда (командировочные расходы), предусмотрено 174,3 тыс.руб. (на 45,3% больше утвержденных ассигнований 2024 года). На закупку товаров, работ и услуг для обеспечения нужд Министерства цен и тарифов планируется направить 3224,9 тыс.руб., что на 7,8% больше утвержденных Законом № 129-ОЗ плановых назначений 2024 года (2992,7 тыс.руб.). Также предусмотрены расходы на уплату транспортного налога в размере 2,5 тыс.руб. ежегодно.

Кроме того, Министерству цен и тарифов в 2024–2026 годах предусматриваются ежегодные ассигнования по подразделу 0502 *«Коммунальное хозяйство»* на проведение независимых экспертиз экономического обоснования установления цен и тарифов на регулируемые виды товаров и услуг. Законом № 129-ОЗ указанные расходы на 2024 год утверждены в сумме 1050,0 тыс.руб., законопроектом предусмотрено их увеличение на 4% до 1092,0 тыс.руб. (1,5% от общего объема расходов).

Общий объем расходов *Министерства труда и занятости населения Владимирской области* (далее – Министерство труда) предусмотрен на 2024 год в сумме 1017846,5 тыс.руб., что ниже уточненного плана на 2023 год (1491381,3 тыс.руб.) на 31,8% и выше утвержденных Законом № 129-ОЗ плановых назначений на 2024 год (971320,0 тыс.руб.) на 4,8%. Расходы Министерства труда в 2025 и 2026 годах запланированы в сумме 1045798,2 тыс.руб.

Снижение расходов по сравнению с уровнем 2023 года обусловлено отсутствием в 2024 году расходов на реализацию мероприятий регионального проекта «Содействие занятости» (в 2023 году – 570177,3 тыс.руб.), реализуемого в 2019-2024 годах в рамках федерального проекта «Содействие занятости».

Обращено внимание, что в законопроекте не учтено запланированное проектом федерального бюджета на 2024 год предоставление субсидии бюджету Владимирской области в рамках федерального проекта «Содействие занятости» на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями оборонно-промышленного комплекса, в размере 40871,9 тыс.руб. (прогнозируемая численность участников мероприятия – 700 чел.).

В 2024 году основной объем расходов Министерства труда в размере 965481,7 тыс.руб. (94,9% от общего объема) будет направлен на реализацию ГП «Содействие занятости населения Владимирской области»[323] (далее – ГП «Содействие занятости»).

Непрограммные расходы в 2024 году составят 52364,8 тыс.руб. (5,1% от общего объема расходов Министерства труда).

Расходы Министерства труда в 2024 году предусмотрены по следующим подразделам:

– *0401 «Общеэкономические вопросы»* – 458527,7 тыс.руб. (45% от общего объема расходов Министерства труда в 2024 году);

– *1001 «Пенсионное обеспечение»* – 21182,3 тыс.руб. (2,1% от общего объема расходов);

– *1003 «Социальное обеспечение населения»* – 537986,5 тыс.руб. (52,9% от общего объема расходов);

– *1006 «Другие вопросы в области социальной политики»* – 150,0 тыс.руб. (0,01% от общего объема расходов).

Бюджетные средства в рамках подраздела *0401 «Общеэкономические вопросы»* (458527,7 тыс.руб.) планируется направить в 2024 году по следующим целевым статьям:

1) ГП «Содействие занятости» – 406162,9 тыс.руб., в том числе:

– 380285,8 тыс.руб. – на реализацию *КПМ «Активная политика содействия занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»,* в том числе:

- расходы на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Владимирской области «Центр занятости населения Владимирской области»

323 Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 23.09.2016 № 840.

(далее – ГКУ ВО «ЦЗН») планируются на 2024 год в размере 330906,6 тыс.руб.[324], что на 11,3% выше утвержденного Законом № 129-ОЗ уточненного плана на 2024 год. Увеличение расходов в основном обусловлено индексацией заработной платы работников учреждений (рост расходов составил 11,3% к утвержденному плану на 2024 год), планируется снижение общей установленной численности службы занятости населения области с 462 ед. до 457 ед.[325] (на 1,1%, или на 5 ед.), рост расходов на закупку товаров, работ, услуг прогнозируется на уровне 11,7%[326]. Планируемые расходы на содержание 1 сотрудника ГКУ ВО «ЦЗН» в 2024 году составляют 724,1 тыс.руб. в год.

К законопроекту представлен проект государственного задания на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, разработанный Министерством труда для ГКУ ВО «ЦЗН», которым установлен перечень работ и услуг, оказываемых ГКУ ВО «ЦЗН» гражданам[327], и плановые значения показателей, характеризующих объем и качество этих работ и услуг. Финансирование указанных работ и услуг осуществляется в рамках ГП «Содействие занятости»;

- 28947,7 тыс.руб. – на реализацию мероприятий активной политики занятости населения, в том числе: на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)[328] – 16960,7 тыс.руб., что на 10,5% выше значения, утвержденного на 2024 год Законом № 129-ОЗ[329], на социальное обеспечение и иные выплаты населению – 11987,0 тыс.руб.,[330] что ниже утвержденных Законом № 129-ОЗ плановых назначений на 2024 год на 2,4%[331];
- 11894,2 тыс.руб.[332] – на материальную поддержку несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в период временного трудоустройства и безработных граждан в период участия в общественных работах и временном трудоустройстве, что на 3,1% ниже утвержденного Законом № 129-ОЗ уточненного плана

---

324 В том числе расходы на выплаты персоналу – 296142,5 тыс.руб., на закупку товаров, работ, услуг – 33531,0 тыс.руб., на уплату налогов – 1233,1 тыс.руб.

325 В том числе административно-управленческого персонала – 106 ед., основного персонала – 280 ед., вспомогательного персонала – 71 ед.

326 Рост расходов на закупку товаров, работ и услуг в основном обусловлен увеличением затрат на оплату услуг вневедомственной и пожарной охраны, приобретение горюче-смазочных материалов, канцелярских принадлежностей и прочих материальных запасов, хозяйственных материалов.

327 Содействие гражданам в поиске подходящей работы или начале предпринимательской деятельности, организация временного трудоустройства, организация профессиональной ориентации и обучения граждан, психологическая поддержка и социальная адаптация безработных граждан, содействие занятости инвалидов, содействие работодателям в подборе работников, регистрация безработных граждан и граждан в целях содействия в поиске подходящей работы.

328 На оплату услуг связи, работ, услуг по содержанию имущества, прочих работ, услуг, на приобретение материальных запасов.

329 15346,3 тыс.руб.

330 В том числе 10749,5 тыс.руб. – на выплату пособий, компенсаций и иных социальных выплат гражданам, кроме публичных нормативных обязательств (единовременная материальная помощь, возмещение стоимости проезда, возмещение стоимости найма жилых помещений, возмещение стоимости медицинского освидетельствования), 1237,5 тыс.руб. – на оплату учреждениям здравоохранения за медицинское освидетельствование безработных граждан при направлении их центрами занятости населения на прохождение профессионального обучения.

331 Снижение затрат на социальное обеспечение и иные выплаты населению обусловлено уменьшением размера единовременной материальной помощи гражданам, признанным в установленном порядке безработными, с 200,0 тыс.руб. до 100,0 тыс.руб.

332 В том числе 11835,0 тыс.руб. – сумма выплат материальной поддержки, 59,2 тыс.руб. – оплата услуг банка по зачислению выплат материальной поддержки.

на 2024 год. Снижение расходов планируется за счет изменения количества получателей услуг[333];

- 8438,7 тыс.руб. – на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032–1 «О занятости населения в Российской Федерации», что соответствует плановым назначениям, утвержденным Законом № 129-ОЗ на 2024 год. Планируется оплата программного продукта «Катарсис» (6781,6 тыс.руб.) и защиты информации (программное обеспечение ViPNet, установка и настройка средств защиты информации) (1657,1 тыс.руб.);
- 98,6 тыс.руб. – на компенсацию расходов, понесенных безработными гражданами при переезде или переселении в другую местность для трудоустройства, что соответствует плановым назначениям, утвержденным Законом № 129-ОЗ на 2024 год;

– 25847,1 тыс.руб. – на реализацию *КПМ «Дополнительные мероприятия в области содействия занятости населения»,* в том числе:

- 14395,8 тыс.руб. – на содействие занятости инвалидов (на 7,3% ниже утвержденного Законом № 129-ОЗ уточненного плана на 2024 год[334]). Бюджетные ассигнования предусмотрены на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям для возмещения затрат на оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов в размере 1200,0 тыс.руб., а также в целях сохранения численности работающих инвалидов в сумме 13195,8 тыс.руб. Снижение расходов обусловлено уменьшением планируемого количества предоставляемых субсидий[335];
- 6000,0 тыс.руб. планируется направить на создание и обеспечение функционирования системы мониторинга и прогнозирования кадровой потребности Владимирской области[336];
- 2000,0 тыс.руб. – на организацию и проведение мероприятий в области содействия занятости населения, что в 2 раза больше уточненного плана на 2024 год, утвержденного Законом № 129-ОЗ (1000,0 тыс.руб.);
- 1903,2 тыс.руб.[337] – на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям для содействия занятости граждан, освободившихся из мест лишения свободы, что в 2,1 раза выше утвержденных Законом № 129-ОЗ плановых назначений на 2024 год. Рост обусловлен увеличением в 2 раза количества получателей субсидий (с 15 до 30);
- 1348,1 тыс.руб. – на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на организацию стажировки граждан из числа выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, что на 6,3% выше утвержденного Законом

---

333 Планируемая численность граждан, принимающих участие в общественных работах, снижена с 1083 до 1000 чел., принимающих участие во временных работах – с 370 до 310 чел., численность несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, принимающих участие во временной занятости, увеличена с 3000 до 3100 чел.

334 15523,2 тыс.руб.

335 Например, с 57 до 52 ед. планируется сократить количество субсидий на сохранение численности работающих инвалидов.

336 Включает в себя приобретение и ежегодное обслуживание автоматизированной информационной системы «Мониторинг и прогнозирование кадровой потребности».

337 На 28,4% меньше утвержденного Законом № 129-ОЗ уточненного плана на 2023 год.

№ 129-ОЗ плана на 2024 год. Рост расходов связан с планируемым увеличением размеров предоставляемых субсидий;

- 200,0 тыс.руб. – на проведение мероприятий по популяризации рабочих профессий и инженерных специальностей среди населения, что соответствует уточненному плану на 2024 год, утвержденному Законом № 129-ОЗ;

– 30,0 тыс.руб. в рамках КПМ *«Региональная программа «Оказание содействия добровольному переселению во Владимирскую область соотечественников, проживающих за рубежом»* на оплату договоров на издание информационных материалов: буклетов, печатной продукции в количестве 150 ед. Объем финансирования соответствует утвержденному Законом № 129-ОЗ плану на 2024 год;

2) реализация функций иных областных органов исполнительной власти (иные непрограммные мероприятия) – 52364,8 тыс.руб., что на 10,9% выше утвержденного Законом № 129-ОЗ плана на 2024 год (47216,1 тыс.руб.), в том числе:

– 50197,4 тыс.руб. – на выплаты по оплате труда работников государственных органов. Увеличение штатной численности Министерства труда не планируется (40 сотрудников Министерства труда и 3 вспомогательных работника);

– 2036,2 тыс.руб. – на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд, что на 9,9% ниже утвержденного Законом № 129-ОЗ уточненного плана на 2024 год (2260,4 тыс.руб.);

– 108,0 тыс.руб. – на иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда (на 33,3% выше утвержденного планового значения 2024 года, в основном обусловлено ростом компенсации расходов по найму жилого помещения в период командирования работников);

– 23,2 тыс.руб. – на уплату налоговых платежей.

Бюджетные средства в сумме 21182,3 тыс.руб. (2,1% от общего объема финансирования Министерства труда) в 2024 году планируется направить *на подраздел 1001 «Пенсионное обеспечение»*, что соответствует утвержденному Законом № 129-ОЗ плановому значению на 2024 год. Бюджетные ассигнования предусмотрены в рамках КПМ «Активная политика содействия занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» ГП «Содействие занятости» на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032–1 «О занятости населения в Российской Федерации» в виде межбюджетного трансферта бюджету Пенсионного фонда РФ.

Наибольший объем расходов – 537986,5 тыс.руб., или 52,9% от общей суммы расходов Министерства труда, – планируется направить на *подраздел 1003 «Социальное обеспечение населения»* в рамках реализации ГП «Содействие занятости»), в том числе:

– 536516,5 тыс.руб. (соответствует утвержденному Законом № 129-ОЗ плановому значению на 2024 год) – на социальные выплаты безработным гражданам в рамках КПМ «Активная политика содействия занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» ГП «Содействие занятости» в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», а именно: на выплату пособия по безработице (количество получателей – 10405 чел.), материальной помощи в связи с истечением установленно-

го периода выплаты пособия по безработице (количество получателей – 243 чел.) – 533847,3 тыс.руб.; на оплату услуг почтовой связи и банковских услуг за осуществление зачисления социальных выплат на лицевые счета безработных граждан – 2669,2 тыс.руб.;

– 1470,0 тыс.руб. – на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения[338], включенной в ГП «Содействие занятости», по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (социальное обеспечение и иные выплаты населению)[339]. Объем планируемых расходов соответствует уточненному плану 2024 года, утвержденному Законом № 129-ОЗ.

По *подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики»* на 2023 год предусмотрены расходы Министерства труда на реализацию КПМ «Улучшение условий и охраны труда» ГП «Содействие занятости» в сумме 150,0 тыс.руб. (соответствует утвержденному Законом № 129-ОЗ плану на 2024 год). Расходы направлены в том числе на организацию и проведение конкурсов по охране труда, информационных кампаний, приобретение подарков и призов участникам конкурсов, на командировочные расходы сотрудников Министерства.

Министерство труда является ответственным исполнителем ГП «Содействие занятости». Согласно проекту паспорта, срок действия II этапа реализации ГП «Содействие занятости» – с 2022 по 2030 годы.

Анализ показал, что реализация ГП «Содействие занятости» в соответствии с требованиями Постановления № 880 оказывает влияние на достижение национальной цели развития Владимирской области «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей»[340].

Наименование государственной программы, ответственный исполнитель, ее цели, показатели и влияние на достижение национальных целей оставлены без изменений. По сравнению с действующей редакцией паспорта ГП «Содействие занятости»[341] проектом паспорта программы предусмотрено увеличение объема финансового обеспечения ГП «Содействие занятости» – с 4158758,0 тыс.руб. до 5734719,1 тыс.руб. (или на 37,9%) в связи с увеличением плановых объемов финансирования на 2023–2025 годы и определением финансирования на 2026 год.

Согласно проекту паспорта ГП «Содействие занятости» она имеет следующую структуру:

– 1 региональный проект: «Содействие занятости»;

– 4 КПМ: «Активная политика содействия занятости населения и социальная поддержка безработных граждан», «Оказание содействия добровольному переселению во Владимирскую область соотечественников, проживающих за рубежом», «Дополнительные мероприятия в области содействия занятости населения», «Улучшение условий и охраны труда».

---

338 Региональная программа «Оказание содействия добровольному переселению во Владимирскую область соотечественников, проживающих за рубежом»

339 Предусматривается единовременная денежная выплата для 50 чел.

340 Путем достижения показателей «снижение уровня бедности в два раза по сравнению с показателем 2017 года» и «обеспечение устойчивого роста численности населения Владимирской области».

341 В редакции, утвержденной протоколом заседания управляющего совета от 29.09.2023 № 7.

Для каждого из вышеперечисленных структурных элементов в рамках ГП «Содействие занятости» сформирована отдельная подпрограмма.

С учетом приоритета государственной политики в сфере содействия занятости населения, целями ГП «Содействие занятости» согласно проекту ее паспорта являются:

1) непревышение к 2030 году значения уровня регистрируемой безработицы более 1,1%;

2) увеличение количества центров занятости, соответствующих единым требованиям, к 2024 году до 100%;

3) достижение установленной численности участников Государственной программы и членов их семей, прибывших в Российскую Федерацию на территорию Владимирской области и поставленных на учет в территориальных органах МВД России;

4) создание условий для формирования культуры безопасного труда и повышение эффективности мер, направленных на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

Проектом паспорта ГП «Содействие занятости» установлены показатели госпрограммы на 2024 год, которые соответствуют показателям, утвержденным действующей редакцией ГП «Содействие занятости», в том числе:

*1) в рамках достижения цели «непревышение к 2030 году значения уровня регистрируемой безработицы более 1,1%»:*

– уровень регистрируемой безработицы (в среднем за год). Ожидаемое значение показателя – 1,2% (на 0,1 процентных пункта меньше (лучше) установленного планового значения на 2023 год);

– коэффициент напряженности на рынке труда (в среднем за год) с плановым значением 1,0 чел./вакансия ежегодно до 2030 года;

*2) в рамках достижения цели «увеличение количества центров занятости, соответствующих единым требованиям, к 2024 году до 100%»:*

– доля центров занятости, соответствующих единым требованиям[342], – плановое значение на 2024-2030 годы установлено на уровне 100% ежегодно.

Для остальных 2 целей ГП «Содействие занятости» показатели не установлены.

Согласно проекту паспорта ГП «Содействие занятости», прилагаемому к законопроекту, планируемый объем финансирования государственной программы составит в 2024 году 1083332,3 тыс.руб., в 2025 и 2026 годах – 1111684,0 тыс.руб. (в том числе ежегодно 118250,6 тыс.руб. за счет внебюджетных источников).

Анализ показал, что объем расходов Министерства труда по целевым статьям расходов, предусмотренных на 2024 год проектом областного бюджета в рамках реализации ГП «Содействие занятости», не в полном объеме соответствует расходам, планируемым в проекте паспорта ГП «Содействие занятости». В частности, на 2024 год предусмотрены расходы на реализацию мероприятий активной политики занятости населения (Социальное обеспечение и иные выплаты населению) по КБК 04013240120270300 в размере 11987,0 тыс.руб., при этом

342 Утверждены Приказом Минтруда России от 29.04.2019 № 302.

проектом паспорта ГП «Содействие занятости» на указанные цели планируются бюджетные ассигнования в размере 11587,0 тыс.руб. Прилагаемые к законопроекту обоснования бюджетных ассигнований подтверждают сумму, прогнозируемую проектом бюджета (11987,0 тыс.руб.). Указанные расхождения повлекли несоответствия в планируемом на 2024 год объеме бюджетного финансирования КПМ «Активная политика содействия занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» (937984,6 тыс.руб. согласно проекту областного бюджета и 937584,6 тыс.руб. – паспорту ГП «Содействие занятости»), а также ГП «Содействие занятости» (965481,7 тыс.руб. и 965081,7[343] тыс.руб. соответственно).

В ходе подготовки настоящего заключения Министерством труда был представлен в Счетную палату уточненный проект паспорта ГП «Содействие занятости», в котором вышеуказанное расхождение с проектом бюджета было устранено.

Обращено внимание на несоответствие ГП «Содействие занятости», включая проект паспорта программы, требованиям Положения № 880 и Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Владимирской области, утвержденных распоряжением Департамента регионального развития Владимирской области от 11.01.2022 № 2 (далее – Рекомендации № 2), что потребует ее корректировки:

1) в составе ГП «Содействие занятости» утвержден[344] паспорт подпрограммы № 3 «Оказание содействия добровольному переселению во Владимирскую область соотечественников, проживающих за рубежом», что не соответствует п.п. 2.6, 3.3 Положения № 880. В соответствии с Положением № 880 и Рекомендациями № 2 подпрограмма не является самостоятельным структурным элементом государственной программы, для которого предусмотрено формирование паспорта;

2) плановые значения показателей[345] государственной программы, включенные в проект паспорта ГП «Содействие занятости», не позволяют оценивать прогресс в достижении соответствующих целей Государственной программы на период до 2030 года, что не соответствует п. 22 Рекомендаций № 2;

3) способ расчета целевого значения одного из показателей ГП «Содействие занятости»[346] не соответствует условиям[347], установленным п. 2.9 Положения № 880;

---

343 Кроме того, в разделе «Финансовое обеспечение государственной программы Владимирской области» проекта паспорта ГП «Содействие занятости» допущена техническая ошибка – вместо вышеуказанной суммы «965081,7» (подтверждаемой суммой расходов на реализацию структурных элементов программы, указанных в проекте паспорта), ошибочно отражена сумма «959081,7».

344 Постановление администрации Владимирской области от 30.06.2022 № 445 «О внесении изменений в постановление администрации области от 23.09.2016 № 840».

345 В частности, показатель «Уровень регистрируемой безработицы (в среднем за год)» имеет одинаковое плановое значение (1,2%) на 2024-2029 годы, показатель «Коэффициент напряженности на рынке труда (в среднем за год)» (1%) – на 2023-2030 годы, показатель «Доля центров занятости, соответствующих единым требованиям» (100%) – на 2023-2030 годы.

346 «Доля центров занятости, соответствующих единым требованиям».

347 Показатели государственной программы (комплексной программы) должны удовлетворять одному из следующих условий:

- целевое значение показателя рассчитывается по методике, принятой международными организациями;
- целевое значение показателя определяется на основе данных федерального статистического наблюдения;
- целевые значения показателей рассчитываются по методикам, утвержденным ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками государственных программ (комплексных программ), согласованным с Министерством экономического развития.

Соответствующие методики не утверждались.

4) в разделе 2 проекта паспорта[348] для 2 из 3 показателей Государственной программы не указана ссылка на реквизиты документов, в соответствии с которыми показатели включены в государственную программу, что не соответствует п. 22 Рекомендаций № 2;

5) в разделе 3[349] проекта паспорта ГП «Содействие занятости» не определена связь КПМ «Улучшение условий и охраны труда» с показателями государственной программы, что не отвечает требованиям п. 3.2 Постановления № 880 и не позволяет оценить запланированные результаты реализации указанного КПМ, на которые предусмотрены средства областного бюджета в размере 150,0 тыс.руб.;

6) в проекте паспорта[350] указаны источники финансирования государственной программы, финансовое обеспечение за счет которых не предусматривается (равно нулю) – «Бюджеты муниципальных образований области» и «Бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области», что не согласуется с положениями приложения № 2 к Рекомендациям № 2;

7) в разделе 1[351] проекта паспорта некорректно указан объем финансирования ГП «Содействие занятости»[352];

8) все подпрограммы ГП «Содействие занятости» включают в себя только один структурный элемент, что не соответствует положениям п. 2.6 Положения № 880, согласно которому подпрограммы предназначены для группировки структурных элементов программы.

Следует отметить, что вышеуказанные недостатки при подготовке ГП «Содействие занятости» были выявлены Счетной палатой Владимирской области в ходе подготовки заключения о результатах экспертизы годового отчета о ходе реализации ГП «Содействие занятости» за 2022 год и до настоящего момента не устранены. Это свидетельствует о формальном подходе ответственных исполнителей к разработке документов стратегического планирования Владимирской области и недостаточном контроле со стороны руководства Министерства труда.

Расходы *Министерства цифрового развития Владимирской области* (далее – Министерство цифрового развития) запланированы на 2024 год в размере 360556,6 тыс.руб., что на 10,8% больше уточненных бюджетных ассигнований на 2023 год и на 19,4% больше бюджетных ассигнований на 2024 год, утвержденных Законом № 129-ОЗ.

Увеличение объема бюджетных ассигнований на 2024 год преимущественно обусловлено увеличением расходов на обеспечение деятельности (оказание услуг) ГБУ Владимирской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Владимирской области» (далее – ГБУ «МФЦ Владимирской области») и выделением субсидии акционерному обществу «Дом.РФ».

---

348 «Показатели государственной программы (комплексной программы) Владимирской области».
349 «Структура государственной программы Владимирской области».
350 В разделе «Финансовое обеспечение государственной программы Владимирской области».
351 «Основные положения».
352 4448084,4 тыс.руб. в 2022-2024 гг. вместо 5734718,1 тыс.руб. в 2022-2026 гг.

На 2025 год расходы Министерства цифрового развития предусматриваются в сумме 346395,0 тыс.руб. (снижение к уровню 2024 года на 3,9%), на 2026 год – 346395,0 тыс.руб. (соответствует уровню 2025 года).

Расходы Министерства цифрового развития средства в 2024 году предусмотрены по следующим подразделам бюджетной классификации:

– 0113 «Другие общегосударственные вопросы» в сумме 264853,6 тыс.руб.
– 0410 «Связь и информатика» в сумме 95703,0 тыс.руб.

Программные расходы Министерства цифрового развития в 2024 году запланированы в сумме 59537,6 тыс.руб. (16,5% от общего объема расходов) и предусмотрены на реализацию ГП «Информационное общество», что на 24,1% больше плана расходов на 2024 год, утвержденного Законом № 129-ОЗ (47992,3 тыс.руб.).

Анализ проекта паспорта ГП «Информационное общество» показал, что показатели государственной программы характеризуют достижение национальной цели «Цифровая трансформация».

Согласно ведомственной структуре расходов областного бюджета ГП «Информационное общество» состоит из:

– двух региональных проектов, не входящих в состав национальных проектов, объем финансирования которых в 2024 году составит 9800,0 тыс.руб., или 16,5% от общего объема финансового обеспечения по государственной программе;
– четырех КПМ, объем финансирования которых на 2024 год предусмотрен в сумме 49737,6 тыс.руб., или 83,5% от общего объема финансового обеспечения государственной программы.

Обращено внимание, что при принятии проекта закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Владимирской области «О применении на территории Владимирской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций»[353], изменяющего условия предоставления инвестиционного налогового вычета, потребуется корректировка паспорта ГП «Информационное общество» в целях включения в раздел 4 «Финансовое обеспечение государственной программы» объема налоговых расходов.

Расходы Министерства цифрового развития в рамках ГП «Информационное общество» предусмотрены на следующие цели:

1. Новые расходные обязательства областного бюджета на реализацию регионального проекта, не входящего в состав национальных проектов, «Предоставление субсидии акционерному обществу «Дом.РФ» г.Москва в виде вклада в имущество, не увеличивающего его уставный капитал, на цели возмещения кредитным и иным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), выданным работникам аккредитованных организаций Владимирской области, осуществляющих деятельность в области информационных технологий» – 9000,0 тыс.руб.

Представленные к законопроекту обоснования бюджетных ассигнований не подкреплены финансовыми расчетами, что не позволяет оценить обоснованность планируемых расходов бюджета. Проекты нормативных правовых актов,

353 Принят в первом чтении постановлением Законодательного Собрания Владимирской области от 26.10.2023 № 73.

устанавливающие правила и порядок распределения субсидии, проект соглашения о предоставлении субсидии АО «Дом.РФ» отсутствуют. Результаты и целевые показатели предоставления субсидии не определены.

Согласно п. 7 Порядка планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденного распоряжением департамента финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области от 18.07.2018 № 2, отсутствие областной нормативно-правовой базы, подтверждающей возникновение принимаемых расходных обязательств Владимирской области, является основанием для исключения бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

На основании вышеизложенного Счетная палата считает целесообразным включение расходов на предоставление субсидии АО «Дом.РФ» в рамках уточнения закона о бюджете в 2024 году при условии наличия необходимой нормативной правовой базы.

2. Новые расходные обязательства областного бюджета на реализацию регионального проекта, не входящего в состав национальных проектов, «Развитие геоинформационной системы Владимирской области» – 800,0 тыс.руб. Согласно ОБАС, средства в полном объеме планируется направить на закупку услуг по доработке геоинформационной системы Владимирской области. В пояснительной записке Министерства цифрового развития целевые показатели реализации указанного регионального проекта не определены.

3. На реализацию КПМ «Инфраструктура электронного правительства и предоставление государственных и муниципальных услуг (функций) на ее основе» – 25704,0 тыс.руб., что на 3,3% больше бюджетных ассигнований на 2024 год, утвержденных Законом № 129-ОЗ. В пояснительной записке Министерства цифрового развития целевые показатели реализации вышеуказанного КПМ не определены.

Расходы на реализацию КПМ планируется направить на следующие мероприятия:

– 17992,0 тыс.руб. – на обеспечение сопровождения Комплексной системы Владимирской области (на 4% больше бюджетных ассигнований на 2024 год, утвержденных Законом № 129-ОЗ), из которых 9000,0 тыс.руб. будут использованы на закупку услуг по эксплуатации региональной инфраструктуры электронного правительства во Владимирской области, 8992,0 тыс.руб. – услуг по доработке (развитию) Комплексной системы Владимирской области. Положением об организации проектной деятельности в исполнительных органах области[354] предусмотрена возможность создания и развития информационных систем в рамках проектной части деятельности, что позволит установить целевые показатели результативности использования бюджетных средств;

– 4361,6 тыс.руб. – на поддержку региональных проектов в сфере информационных технологий (соответствует плановым бюджетным назначениям на 2024 год, утвержденным Законом № 129-ОЗ). Согласно ОБАС за счет

354 Утверждено постановлением администрации Владимирской области от 27.07.2021 № 451.

вышеуказанных средств планируется осуществить доработку комплексной системы Владимирской области с целью оказания массовых социально-значимых услуг (сервисов) с использованием цифровых административных регламентов. Положением об организации проектной деятельности в исполнительных органах области[355] предусмотрена возможность создания и развития информационных систем в рамках проектной части деятельности, что позволит установить целевые показатели результативности использования бюджетных средств;

– 3350,4 тыс.руб. – на развитие и обеспечение функционирования защищенной сети передачи данных региональной системы межведомственного электронного взаимодействия (на 4% больше бюджетных ассигнований на 2024 год, утвержденных Законом № 129-ОЗ). Согласно ОБАС за счет вышеуказанных средств планируется закупка услуг по предоставлению доступа к региональному сегменту единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

4. На реализацию КПМ «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества, предоставление услуг на ее основе» – 19018,4 тыс.руб. (на 7,9% больше бюджетных ассигнований на 2024 год, утвержденных Законом № 129-ОЗ), в том числе:

– 9363,0 тыс.руб. – обеспечение функционирования информационно-технологической инфраструктуры (на 39,3% больше бюджетных ассигнований на 2024 год, утвержденных Законом № 129-ОЗ). Согласно ОБАС средства планируется направить на оплату услуг связи, прочих работ и услуг, увеличение стоимости основных средств и материальных запасов. Увеличение объема бюджетных ассигнований по сравнению с планом, утвержденным Законом № 129-ОЗ, связано с ростом расходов на приобретение основных средств: в 2024 году планируется закупка 40 автоматизированных рабочих мест на сумму 3000,0 тыс.руб. Документы, подтверждающие потребность в закупке, отсутствуют;

– 5610,0 тыс.руб. – на комплекс мер по переходу на использование отечественного программного и аппаратного обеспечения (на 55,6% меньше бюджетных ассигнований на 2024 год, утвержденных Законом № 129-ОЗ). Уменьшение объема бюджетных ассигнований по сравнению с планом, утвержденным Законом № 129-ОЗ, в основном связано с сокращением расходов на оказание услуг по продлению лицензии антивирус «Касперский» (с 4500,0 тыс.руб. до 970,0 тыс.руб.);

– 4045,4 тыс.руб. – обеспечение функционирования сети видеоконференцсвязи (в 6,7 раз больше бюджетных ассигнований на 2024 год, утвержденных Законом № 129-ОЗ). Увеличение объема бюджетных ассигнований по сравнению с планом, утвержденным Законом № 129-ОЗ, связано с включением расходов на поставку оборудования для видеостены и рабочих мест операторов (3785,4 тыс.руб.).

В пояснительной записке Министерства цифрового развития целевые показатели реализации вышеуказанного КПМ не определены.

---

355 Утверждено постановлением администрации Владимирской области от 27.07.2021 № 451.

5. На реализацию КПМ «Электронные органы исполнительной власти региона» – 2748,0 тыс.руб. (на 16,7% меньше бюджетных ассигнований на 2024 год, утвержденных Законом № 129-ОЗ), в том числе:

– 1248,0 тыс.руб. – техническое сопровождение геоинформационной системы Владимирской области (на 4% больше бюджетных ассигнований на 2024 год, утвержденных Законом № 129-ОЗ);

– 1500,0 тыс.руб. – обеспечение функционирования и технического сопровождения официального Интернет-портала Правительства Владимирской области в сети Интернет (соответствует плановым бюджетным назначениям на 2024 год, утвержденным Законом № 129-ОЗ). Согласно ОБАС за счет вышеуказанных средств планируется осуществить закупку услуг по расширению функциональности Интернет-ресурсов администрации Владимирской области, а также обеспечению их технической поддержки.

В пояснительной записке Министерства цифрового развития целевые показатели реализации вышеуказанного КПМ не определены.

4. На реализацию КПМ «Обеспечение информационной безопасности информационно-телекоммуникационной сети и информационных систем» – 2267,2 тыс.руб. (на 4% больше бюджетных ассигнований на 2024 год, утвержденных Законом № 129-ОЗ). Средства в полном объеме предусмотрены на реализацию комплекса мер по обеспечению информационной безопасности информационно-телекоммуникационной сети и информационных систем администрации Губернатора Владимирской области и Министерства цифрового развития Владимирской области. В пояснительной записке Министерства цифрового развития целевые показатели реализации вышеуказанного КПМ не определены.

*На осуществление непрограммных расходов* запланировано 301019,0 тыс.руб., или 83,5% от общего объема расходов министерства.

Основной объем непрограммных расходов Министерства цифрового развития в 2024 году предусмотрен по подразделу 0113 «Общегосударственные вопросы» на предоставление субсидии ГБУ «МФЦ Владимирской области» на финансовое обеспечение его деятельности в размере 264853,6 тыс.руб. (73,5% общей суммы расходов министерства), что на 19,7% больше плана на 2024 год, утвержденного Законом № 129-ОЗ, и на 7,3% больше расходов, предусмотренных на 2023 год Законом № 129-ОЗ (с учетом изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись).

Субсидирование ГБУ «МФЦ Владимирской области» в 2024 году в рамках непрограммных расходов Министерства цифрового развития не учитывает требования п. 2.5 Постановления № 880. Так, п. 2.5 Постановления № 880 установлено, что в рамках процессных мероприятий государственной программы осуществляется реализация направлений деятельности, предусматривающих в том числе выполнение государственных заданий на оказание государственных услуг.

Данный факт отмечался Счетной палатой в заключении на проект бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Согласно проекту государственного задания на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов для ГБУ «МФЦ Владимирской области», представленного с законопроектом, в 2024 году за счет бюджетных средств планируется оказание 526727 ед. государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах. Показателем, характеризующим качество государственной услуги, определен «Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг» – 95%.

Согласно проекту плана финансово-хозяйственной деятельности ГБУ «МФЦ Владимирской области», на обеспечение его деятельности в 2024 году планируется направить 266901,6 тыс.руб. (в том числе за счет средств субсидии – 264853,6 тыс.руб., доходов от собственности – 98,0 тыс.руб., оказания платных услуг – 2360,0 тыс.руб.)[356].

По подразделу 0410 «Связь и информатика» на 2024 год запланированы *иные непрограммные расходы:*

1. Расходы на оплату труда работников в размере 32168,9 тыс.руб. (на 7,7% больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год, на 10,8% больше плана на 2024 год, утвержденного Законом № 129-ОЗ). Расчет фонда заработной платы произведен исходя из 24 штатных единиц государственных гражданских служащих Владимирской области и 1 единицы, не являющейся должностью государственной гражданской службы (старший программист)[357]. На оплату труда (с начислениями) 1 государственного гражданского служащего Министерства цифрового развития запланировано 1314,0 тыс.руб. в год[358], на 1 старшего программиста – 634,0 тыс.руб. в год.

2. На обеспечение функций государственных органов на 2024 год запланировано 3776,5 тыс.руб. (на 6,9% больше объема бюджетных ассигнований на 2023, 2024 годы, предусмотренных Законом № 129-ОЗ (3534,3 тыс.руб. ежегодно)), которые включают в себя расходы на оплату услуг связи, работ и услуг по содержанию имущества, прочих работ и услуг, увеличение стоимости основных средств и материальных запасов, прочих материальных запасов однократного применения.

3. Расходы на выплату компенсаций работникам по расходам на проезд к месту командировки и обратно, наем жилого помещения в период командирования, за исключением фонда оплаты труда, планируется осуществить в 2024 году в размере 220,0 тыс.руб., что на 22,2% больше объема бюджетных ассигнований на 2023 год и на 2024 год, утвержденных Законом № 129-ОЗ. Увеличение объема бюджетных ассигнований обусловлено увеличением расходов на оплату суточных при направлении работников органов государственной власти в командировку за пределы Владимирской области со 100 руб. до 300 руб. в день[359].

Бюджетные обязательства по финансированию ***инспекции государственного административно-технического надзора Владимирской области*** (далее –

356 С учетом выплат, уменьшающих доход (налог на прибыль), в размере 410,0 тыс.руб.

357 В 2023 году расчет производился из 21 штатной единицы государственных гражданских служащих Владимирской области и 1 единицы, не являющейся должностью государственной гражданской службы (старший программист).

358 31534,9 тыс.руб./24 человека.

359 В соответствии с распоряжением Правительства Владимирской области от 07.07.2023 № 537-р «Об основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики Владимирской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Инспекция адмтехнадзора) на 2024-2026 годы предусмотрены в сумме 61732,7 тыс.руб. ежегодно, что на 4201,8 тыс.руб. (7,3%) больше плановых значений, предусмотренных на 2024 год Законом № 129-ОЗ.

Указанные средства позволят обеспечить деятельность аппарата государственного органа в количестве 24 штатных единиц, а также подведомственного Инспекции адмтехнадзора государственного казенного учреждения Владимирской области «Управление административно-технического надзора Владимирской области» (с численностью 33 штатные единицы).

В расходах на обеспечение функционирования органа ежегодно предусматриваются ассигнования 1300 тыс.руб. на приобретение служебного автотранспорта. Экспертиза показала, что стоимость планируемых к приобретению автомобилей согласуется с предельными значениями цен, установленными постановлением администрации Владимирской области от 12.02.2016 № 107[360] (далее – Постановление № 107).

В результате проведенного анализа установлено, что запланированные средства позволят обеспечить выполнение всех предусмотренных действующим законодательством полномочий и обязательств в сфере государственного административно-технического надзора.

В ходе экспертизы установлено, что в целом на поддержку ***развития сельского хозяйства, развитие сельских территорий и улучшение качества жизни сельского населения*** в 2024 году планируется направить 5265561,4 тыс.руб. (5,1% от общих расходов областного бюджета), в 2025 году – 4476849,4 тыс.руб. (4,6% от общих расходов областного бюджета), в 2026 году – 3496278,9 тыс.руб. (3,9% от общих расходов областного бюджета).

Вышеуказанные расходы предусмотрены в рамках 13 государственных программ Владимирской области[361] (рис.8).

---

360 «Об утверждении Правил определения требований к закупаемым государственными органами Владимирской области, органами управления территориальным фондом обязательного медицинского страхования Владимирской области и подведомственными указанным органам казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)».

361 Государственная программа развития агропромышленного комплекса Владимирской области (далее – ГП «Развитие АПК»), «Комплексное развитие сельских территорий Владимирской области» (далее – ГП «Комплексное развитие сельских территорий»), «Развитие культуры» (далее – ГП «Развитие культуры»), «Дорожное хозяйство Владимирской области на 2014-2025 годы» (далее – ГП «Дорожное хозяйство»), «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области» (далее – ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем»), «Развитие физической культуры и спорта во Владимирской области» (далее – ГП «Развитие физической культуры»), «Развитие образования» (далее – ГП «Развитие образования»), «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории Владимирской области» (далее – ГП «Охрана окружающей среды»), «Развитие здравоохранения Владимирской области» (далее – ГП «Развитие здравоохранения»), «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области» (далее – ГП «Энергосбережение»), «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области» (далее – ГП «Обеспечение безопасности населения»), «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры во Владимирской области» (далее – ГП «Модернизация коммунальной инфраструктуры»), «Развитие газификации и догазификации Владимирской области» (далее – ГП «Развитие газификации»).

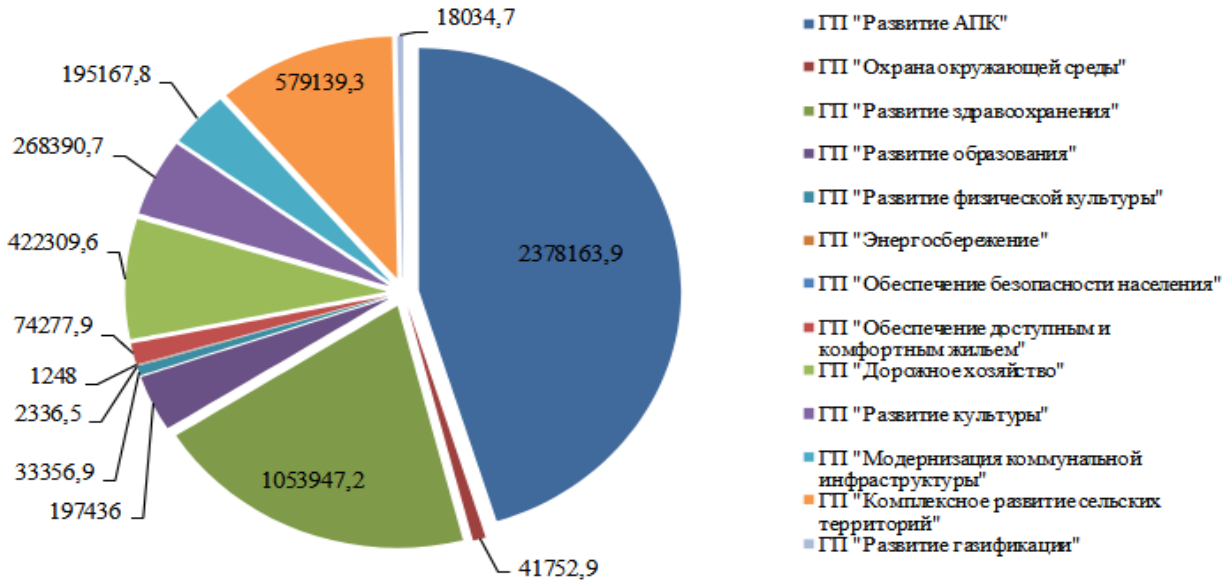


***Рис. 8. Информация о расходах на поддержку развития сельского хозяйства, развитие сельских территорий и улучшение качества жизни сельского населения, предусмотренных на 2024 год, тыс.руб.***

Основная доля расходов на поддержку развития сельского хозяйства, развитие сельских территорий и улучшение качества жизни сельского населения предусмотрена по подразделу *0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»*.

Общий объем расходов по данному подразделу на 2024 год запланирован в сумме 2294186,9 тыс.руб., что на 8,9% больше плановых значений, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год. На 2025-2026 годы расходы по данному подразделу предусмотрены в сумме 2162294,0 тыс.руб. и 2198241,1 тыс.руб. соответственно.

Установлено, что расходы областного бюджета в 2024 году предлагается осуществлять через следующих главных распорядителей: Министерство сельского хозяйства Владимирской области (далее – Министерство сельского хозяйства) – 75,3%[362] от общих расходов по подразделу, Инспекцию государственного надзора в области обращения с животными и ветеринарии Владимирской области (далее – Инспекция ветнадзора) – 12,3%[363], Министерство имущественных и земельных отношений Владимирской области (далее – Министерство имущества) – 10%[364], Инспекцию государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Владимирской области (далее – Инспекция гостехнадзора) – 1,8%[365], Министерство финансов Владимирской области (далее – Министерство финансов) – 0,5%[366], Инспекцию государственного надзора в сфере охраны и использования животного мира Владимирской области (далее – Госохотинспекция) – 0,1%[367].

362 В 2025-2026 годах – 74,4% и 74,8% от общих расходов по подразделу соответственно.
363 В 2025-2026 годах – 12,5% и 12,3% от общих расходов по подразделу соответственно.
364 В 2025-2026 годах – 10,6% и 10,5% от общих расходов по подразделу соответственно.
365 В 2025-2026 годах – 1,9% от общих расходов по подразделу ежегодно.
366 В 2025-2026 годах – 0,5% от общих расходов по подразделу ежегодно.
367 В 2025-2026 годах – 0,1% от общих расходов по подразделу ежегодно.

Анализ расходов по рассматриваемому подразделу показал, что в плановом периоде 2024-2026 годов программно-целевым методом охвачено 99,4% ассигнований.

В ходе экспертизы установлено, что наибольший объем бюджетных расходов, предусмотренных на отрасль сельского хозяйства, предлагается направить в распоряжение ***Министерства сельского хозяйства***. В целом, расходы Министерства сельского хозяйства на 2024 год спланированы в сумме 2406183,6 тыс.руб., что на 23,7% больше плановых значений, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год; на 2025 год – 1992919,5 тыс.руб., на 2026 год – 2002482,3 тыс.руб. При этом динамика объемов бюджетных ассигнований обусловлена изменением объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Анализ запланированных расходов Министерства сельского хозяйства в рамках ГП «Развитие АПК» показал следующее.

Так, на реализацию регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» на 2024 год (на 2025-2026 годы расходы не предусмотрены) предусмотрены ассигнования в сумме 107625,6 тыс.руб. (на уровне плановых значений, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год), в том числе:

1. Средства в сумме 81646,8 тыс.руб. планируется направить на предоставление гранта «Агростартап» не менее 18 крестьянским (фермерским) хозяйствам (далее – КФХ) в 2024 году (в том числе 1633,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 80013,8 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета).

2. Расходы на возмещение части понесенных затрат не менее пяти сельскохозяйственным потребительским кооперативам (далее – СПоК) на приобретение сельскохозяйственной техники, транспорта и оборудования в 2024 году составят 25978,8 тыс.руб. (в том числе 519,6 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 25459,2 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета).

Проведенная экспертиза показала, что объемы финансирования из федерального бюджета не согласуются со сведениями, отраженными в проекте федерального бюджета. Так, согласно таблице 34 «Распределение субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации на 2024 год» проекта федерального бюджета объем расходов за счет средств федерального бюджета по вышеуказанным направлениям предусмотрен в общей сумме 94926,0 тыс.руб., или на 10547,0 тыс.руб. меньше, чем учтено в законопроекте[368].

Следует отметить, что в случае принятия проекта федерального бюджета в запланированных параметрах потребуется уточнение законопроекта и паспорта регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства».

368 Размер средств федерального бюджета предусмотрен в законопроекте на 2024-2025 годы на уровне расходов, утвержденных Федеральным законом от 05.12.2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

В рамках регионального проекта, не входящего в состав национальных проектов, «Поддержка сельскохозяйственного производства и стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» в 2024 году запланированы бюджетные ассигнования в сумме 1350908,0 тыс.руб., что на 91430,9 тыс.руб. (на 7,3%) больше плановых значений, предусмотренных на 2024 год Законом № 129-ОЗ; в 2025 году – 1347235,2 тыс.руб., в 2026 году – 1379592,6 тыс.руб. (приложение № 3 к настоящему заключению).

Экспертиза показала, что в рамках регионального проекта, не входящего в состав национальных проектов, «Поддержка сельскохозяйственного производства и стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» в плановом периоде предлагается сохранить перечень направлений поддержки на уровне действующего финансового года. При этом установлено, что объемы финансовой поддержки за счет средств федерального бюджета, предусмотренные по вышеуказанному региональному проекту, не подтверждаются проектом федерального бюджета[369] (таблица № 4).

**Таблица № 4**

**Сведения о выявленных расхождениях**

| Направление поддержки | Запланированное финансирование, тыс.руб. | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2024 год | | 2025 год | | 2026 год | |
| | План по законопроекту | План согласно проекту федерального бюджета | План по законопроекту | План согласно проекту федерального бюджета | План по законопроекту | План согласно проекту федерального бюджета, |
| Возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур | 12715,3 | 12719,6 | 12386,1 | 12390,1 | 12386,1 | 12390,1 |
| Стимулирование увеличения производства картофеля и овощей | 29630,3 | 25999,0 | 24889,7 | 21377,0 | 24889,7 | 24265,7 |
| Стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования;<br>Поддержка сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства | 597746,6 | 549442,1 | 597746,6 | 549442,1 | 597746,6 | 593967,3 |

Следует отметить, что в случае принятия проекта федерального бюджета в запланированных параметрах потребуется уточнение законопроекта и паспорта регионального проекта, не входящего в состав национальных проектов, «Поддержка сельскохозяйственного производства и стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе».

В рамках регионального проекта, не входящего в состав национальных проектов, «Эффективное вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развитие мелиоративного комплекса» Министерству сельского хозяйства на 2024 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 142283,0 тыс.руб., что на 30000,0 тыс.руб. (на 26,7%) больше плановых значений, предусмотренных на 2024 год Законом № 129-ОЗ; на 2025 год – 133169,8 тыс.руб., на 2026 год – 135861,1 тыс.руб.:

1. На возмещение части затрат на проведение мероприятий по вовлечению неиспользуемых земель в сельскохозяйственный оборот в 2024-2026 годах в сумме

369 Размер средств федерального бюджета предусмотрен в законопроекте на 2024-2025 годы на уровне расходов, утвержденных Федеральным законом от 05.12.2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

63000,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета ежегодно, или с ростом в 1,9 раза по отношению к ассигнованиям, предусмотренным на 2024 год Законом № 129-ОЗ.

2. На проведение гидромелиоративных, культуртехнических, агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий, а также мероприятий в области известкования кислых почв на пашне в 2024 году в сумме 51608,5 тыс.руб. (в том числе 19393,1 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 32215,4 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета), в 2025 году – 38889,9 тыс.руб. (в том числе 18344,6 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 20545,3 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета), в 2026 году – 40055,3 тыс.руб. (в том числе 19510,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 20545,3 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета). Следует отметить, что объемы расходов за счет средств федерального бюджета не подтверждены проектом федерального бюджета[370].

3. На подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ в 2024 году в сумме 27674,5 тыс.руб. (в том числе 24353,5 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 3321,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), в 2025 году – 31279,9 тыс.руб. (в том числе 26900,7 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 4379,2 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), в 2026 году – 32805,8 тыс.руб. (в том числе 26900,7 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 5905,1 тыс.руб. за счет средств областного бюджета). Указанные расходы в 2024-2026 годах предусматривается ежегодно распределять между 14 муниципальными образованиями Владимирской области для проведения кадастровых работ. Проведенный анализ показал, что объемы финансирования из федерального бюджета согласуются со сведениями, отраженными в проекте федерального бюджета.

Следует отметить, что в случае принятия проекта федерального бюджета в запланированных параметрах потребуется уточнение законопроекта и паспорта регионального проекта, не входящего в состав национальных проектов, «Эффективное вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развитие мелиоративного комплекса».

В рамках регионального проекта, не входящего в состав национальных проектов, «Развитие сельского туризма» по Министерству сельского хозяйства запланированы расходы на 2024 год в сумме 18000,0 тыс.руб. (на уровне плановых значений, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год), на 2025 год – 18418,7 тыс.руб., на 2026 год – 19317,1 тыс.руб. Анализ показал, что в 2024 году средства в сумме 18000,0 тыс.руб. (в том числе 15840,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 2160,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) планируется направить на предоставление грантов «Агротуризм» на реализацию проектов развития сельского туризма. Отмечаем, что развитие сельского туризма отнесено к приоритетам в Стратегии устойчивого развития сельских территорий

370 Размер средств федерального бюджета предусмотрен в законопроекте на 2024-2025 годы на уровне расходов, утвержденных Федеральным законом от 05.12.2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.02.2015 № 151-р.

Проведенный анализ показал, что объемы финансирования из федерального бюджета согласуются со сведениями, отраженными в проекте федерального бюджета.

В рамках реализации КПМ «Кадровое обеспечение сельскохозяйственного производства и пропаганда передового опыта» предусмотрены расходы на 2024-2026 год в сумме 24579,8 тыс.руб. ежегодно, что на 974,8 тыс.руб. (на 4,3%) больше плановых значений, предусмотренных на 2024 год Законом № 129-ОЗ:

- на обеспечение деятельности государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Государственная заводская конюшня имени В.И. Фомина» (далее – ГКУ «Госконюшня») в 2024-2026 годах в сумме 18394,8 тыс.руб. за счет средств областного бюджета ежегодно или на 1423,8 тыс.руб. (на 8,4%) больше расходов, утвержденных на 2024 год Законом № 129-ОЗ. Анализ ОБАС Министерства сельского хозяйства и проекта государственного задания на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов от 16.10.2023 показал, что запланированные бюджетные расходы должны позволить обеспечить содержание лошадей Владимирской породы в количестве 50 голов ежегодно. Вместе с тем обращаем внимание, что допустимое (возможное) отклонение от установленных показателей качества работы ГКУ «Госконюшня» в проекте государственного задания установлено на уровне 4% (2 ед. в абсолютных величинах). При этом паспортом КПМ допускается 5% отклонение от установленного показателя, что требует уточнения;

- на единовременные денежные выплаты молодым специалистам, пришедшим на работу в сельское хозяйство, в 2024-2026 годах в сумме 3185,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета ежегодно, что на 119,0 тыс.руб. (3,7%) меньше, расходов, утвержденных на 2024 год Законом № 129-ОЗ.

На получение единовременных выплат ежегодно смогут рассчитывать не менее 21 молодого специалиста[371], пришедших на работу в сельское хозяйство Владимирской области. Вместе с тем в паспорте КПМ «Кадровое обеспечение сельскохозяйственного производства и пропаганды передового опыта» плановое значение показателя по количеству молодых специалистов, пришедших на работу в сельское хозяйство, установлено на уровне 8 человек на 2024 и 2025 годы, что требует соответствующего уточнения. Отмечаем, что за 2023 год (по состоянию на 07.11.2023) единовременные выплаты получили 9 молодых специалистов, пришедших на работу в сельское хозяйство Владимирской области (1 с высшим профессиональным образованием, 8 со средним профессиональным образованием).

В соответствии с п. 3 ст. $7^1$ Закона Владимирской области от 27.04.2011 № 22-ОЗ «О развитии сельского хозяйства на территории Владимирской области» (далее – Закон № 22-ОЗ) основанием для назначения единовременной денежной выплаты молодому специалисту является соглашение, заключенное между

371 В том числе 9 молодых специалистов с высшим профессиональным образованием, 10 молодых специалистов со средним профессиональным образованием и 2 молодых специалиста, прошедших профессиональное обучение по программам профессиональной подготовки по соответствующим профессиям рабочих, должностям служащих в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

уполномоченным органом, работодателем и молодым специалистом, предусматривающее обязательное софинансирование работодателем 30% от установленной Законом № 22-ОЗ выплаты.

Анализ ОБАС Министерства сельского хозяйства от 16.10.2023 показал, что на 2024 год планируется увеличение размера единовременных выплат молодым специалистам за счет средств областного бюджета, которые в целом будут составлять: имеющему высшее профессиональное образование – 250,0 тыс.руб.[372], имеющему среднее профессиональное образование – 200,0 тыс.руб.[373], прошедшему профессиональное обучение по программам профессиональной подготовки по соответствующим профессиям рабочих, должностям служащих в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, – 150,0 тыс.руб.[374] При этом общий размер единовременных выплат будет не соответствовать их размерам, предусмотренным Законом № 22-ОЗ (240 тыс.руб,, 190 тыс.руб., 140 тыс.руб. соответственно), что потребует соответствующей корректировки Закона № 22-ОЗ;

– на проведение и участие в конкурсах профессионального мастерства, выставочно-ярмарочных, презентационных и иных мероприятиях по сельскохозяйственной тематике в 2024-2026 годах в сумме 3000 тыс.руб.[375] за счет средств областного бюджета ежегодно, или на 300,0 тыс.руб. (на 10%) меньше, чем предусмотрено на 2024 год Законом № 129-ОЗ.

Объемы расходов, предусмотренные Министерству сельского хозяйства на реализацию КПМ «Кадровое обеспечение сельскохозяйственного производства и пропаганда передового опыта» на 2024-2025 годы, расходятся с размерами, утвержденными в паспорте одноименного КПМ, что потребует его соответствующего уточнения.

Финансово-экономическая экспертиза показала, что в рамках КПМ «Обеспечение выполнения функции управления, а также деятельности государственных учреждений в сельскохозяйственной отрасли» предусматривается направление средств областного бюджета:

– на функционирование центрального аппарата Министерства сельского хозяйства и выполнения возложенных на него функций (54 штатных единицы, в том числе 51 государственный гражданский служащий, 3 водителя) на 2024-2026 годы запланированы расходы в сумме 68305,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета ежегодно, или на 7618,8 тыс.руб. (на 12,6%) больше расходов, утвержденных на 2024 год Законом № 129-ОЗ;

– на обеспечение деятельности государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Региональный информационно-аналитический центр агропромышленного комплекса» на 2024-2026 годы в сумме 9465,7 тыс.руб. ежегодно, или на 1520,7 тыс.руб. (на 19,1%) больше, чем утверждено на 2024 год

372 За счет областного бюджета 175,0 тыс.руб., софинансирование за счет работодателя 75,0 тыс.руб.
373 За счет областного бюджета 140,0 тыс.руб., софинансирование за счет работодателя 60,0 тыс.руб.
374 За счет областного бюджета 105,0 тыс.руб., софинансирование за счет работодателя 45,0 тыс.руб.
375 В том числе 1600,0 тыс.руб. на проведение торжественного собрания, посвященного Дню работника сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности, в сумме 99,0 тыс.руб. на проведение областного конкурса на лучшего по профессии среди зоотехников-селекционеров, в сумме 99,0 тыс.руб. на проведение областного профессионального конкурса механизаторов, в сумме 902,0 тыс.руб. на приобретение наградной продукции для проведения праздников, в сумме 300,0 тыс.руб. на проведение выставки «ВладПроЭкспо» по сельскохозяйственной тематике.

Законом № 129-ОЗ. Средства в сумме 9355,7 тыс.руб. планируется направить на выполнение государственного задания[376]; субсидию на иные цели в сумме 110,0 тыс.руб. в 2024 году – на приобретение компьютера для облачного хранения программы «Плинор», 110,0 тыс.руб. в 2025 году – на приобретение экран-проектора для проведения семинаров, 110,0 тыс.руб. в 2026 году – на приобретение компьютера;

– на обеспечение бланками специальной печатной продукции и государственными номерными знаками (бланками племенных свидетельств) на 2024-2026 годы в сумме 45,0 тыс.руб. ежегодно (на уровне плановых значений, предусмотренных на 2024 год Законом № 129-ОЗ);

– на оплату услуг по комплексной геоинформационной оценке состояния и использования земельных ресурсов сельскохозяйственного назначения Владимирской области в 2024-2026 годах в сумме 3500,0 тыс.руб. ежегодно (на уровне плановых значений, предусмотренных на 2024 год Законом № 129-ОЗ);

– на оплату услуг по фитосанитарному мониторингу земель населенных пунктов и земель иных категорий, граничащих с землями населенных пунктов, на засоренность борщевиком Сосновского в сумме 1000,0 тыс.руб. (на уровне плановых значений, предусмотренных на 2024 год Законом № 129-ОЗ);

– на приобретение компьютерного, сетевого и серверного оборудования, оргтехники, программного обеспечения, кондиционеров, мебели в 2024 году в сумме 3000,0 тыс.руб. (на 2000,0 тыс.руб. (в 3 раза) больше расходов, утвержденных на 2024 год Законом № 129-ОЗ), в 2025-2026 годах в сумме 2000,0 тыс.руб. ежегодно.

Проведенная экспертиза показала, что принятие законопроекта потребует соответствующего уточнения паспорта КПМ «Обеспечение выполнения функций управления, а также деятельности государственных учреждений в сельскохозяйственной отрасли».

Анализ показал, что общий объем финансирования государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Владимирской области «Владимирский аграрный колледж» (далее – Аграрный колледж) в рамках ГП «Развитие АПК» предлагается предусмотреть в сумме 98331,8 тыс.руб.[377] в 2024 году (на 34586,7 тыс.руб. или 35,2% больше расходов, утвержденных на 2024 год Законом № 129-ОЗ), в сумме 76831,8 тыс.руб.[378] в 2025 году, в сумме 74831,8 тыс.руб.[379] в 2026 году.

Следует указать, что объем расходов Аграрному колледжу на 2024-2026 годы включает субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на

376 Организацию воспроизводства стада сельскохозяйственных животных, оценку контроля качества продукции, проведение услуг по идентификации сельскохозяйственных животных, проведение генетической экспертизы для подтверждения происхождения животных и выявления генетических аномалий, проведение семинаров по вопросам создания и развития хозяйств, помощь в составлении бизнес-планов, бухгалтерской, налоговой и других видов отчетности, оформление документов, разъяснение действующего законодательства по вопросам создания и развития хозяйств.

377 В том числе 97314,8 тыс.руб. за счет средств областного бюджета в рамках ГП «Развитие АПК», 1017,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета в рамках ГП «Развитие образования».

378 В том числе 75814,8 тыс.руб. за счет средств областного бюджета в рамках ГП «Развитие АПК», 1017,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета в рамках ГП «Развитие образования».

379 В том числе 73814,8 тыс.руб. за счет средств областного бюджета в рамках ГП «Развитие АПК», 1017,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета в рамках ГП «Развитие образования».

оказание государственных услуг (в 2024-2026 годах - по 56575,3 тыс.руб. ежегодно) и субсидии на иные цели (в 2024 году – 40739,5 тыс.руб., в 2025 году – 19239,5 тыс.руб., в 2026 году – 17239,5 тыс.руб.).

Из общего объема финансирования за счет субсидии на иные цели на приобретение особо ценного движимого имущества для осуществления видов деятельности учреждения, предусмотренных учредительными документами, а также выполнение работ по ремонту имущественного комплекса Аграрного колледжа в 2024 году планируется направить 32891,3 тыс.руб., в 2025 году – 11391,3 тыс.руб., в 2026 году – 9391,3 тыс.руб. Так, в 2024 году средства, согласно ОБАС Министерства сельского хозяйства от 16.10.2023, предусматривается направить:

– в сумме 2160,0 тыс.руб. - на приобретение оборудования для спортивной площадки Аграрного колледжа;

– в сумме 18291,3 тыс.руб. - на ремонт крыши здания бывшей столовой, ремонт системы отопления общежития с выносом подводящей теплотрассы на внешнюю сторону общежития до теплового узла, модернизацию системы отопления общежития с заменой радиаторов и труб, подводку горячего водоснабжения к кухням и сан. узлам, ремонт коридоров общежития с заменой пола и дверей на 5 этажах здания, ремонт помещений первого этажа общежития для обустройства жилых блоков для преподавателей, комнаты для ВКС и самостоятельной подготовки, ремонт комнат 5 этажа общежития, ремонт и оборудование сан.узлов;

– в сумме 2800,0 тыс.руб. – на текущий ремонт электропроводки общежития;

– в сумме 9640,0 тыс.руб. – на устройство универсальной площадки для проведения культурно-массовых и прочих мероприятий.

На 2025 год Аграрным колледжем запланировано финансирование работ по текущему ремонту фасада общежития (4000,0 тыс.руб.), текущему ремонту пожарной сигнализации (1091,3 тыс.руб.), устройству асфальтового покрытия для проведения культурно-массовых мероприятий (300,0 тыс.руб.), а также приобретение грузового автомобиля для учебного вождения (6000,0 тыс.руб.).

При этом на 2026 год Аграрным колледжем предусматривается приобретение компьютерной техники для оборудования мастерских, а также интерактивного презентационного оборудования (3091,3 тыс.руб.), проведение текущего ремонта фасада здания бывшей столовой (3000,0 тыс.руб.), восстановление асфальтового покрытия территории вокруг учебного корпуса (3300,0 тыс.руб.).

Кроме этого, экспертиза ОБАС Министерства сельского хозяйства показала, что средства субсидии на иные цели предусматриваются к направлению в 2024–2026 годах:

– на организацию культурно-массовой работы, физкультурной, спортивной и оздоровительной работы со студентами очной формы обучения (по 273,0 тыс.руб. ежегодно);

– компенсацию расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам и иным специалистам учреждения, работающим в сельской местности, а также педагогическим работникам и иным специалистам, вышедшим на пенсию и

проработавшим в сельской местности не менее 10 лет, при условии, что на момент выхода на пенсию им предоставлялись меры социальной поддержки (по 1752,6 тыс.руб. ежегодно);

– государственное обеспечение и социальную поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по очной форме обучения в учреждении, до окончания ими обучения; стипендиальное обеспечение студентов учреждения; компенсационные выплаты на питание обучающимся в учреждении; на выплаты ежемесячной денежной компенсации расходов по проезду на общественном транспорте (кроме такси) до места работы и обратно педагогическим работникам учреждения, проживающим в другой местности (по 5822,6 тыс.руб. ежегодно).

Также установлено, что на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья, в 2024-2026 годах планируется направлять 1017,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета ежегодно[380].

Анализ проекта государственного задания Аграрного колледжа на 2024-2026 годы и ОБАС Министерства сельского хозяйства от 16.10.2023 показал, что запланированный контингент учащихся на плановый период предусмотрен в количестве 552 человек ежегодно. Согласно отчету о выполнении государственного задания за 3 квартал 2023 года от 09.10.2023 за подписью директора Аграрного колледжа Нестерова А.Б. контингент учащихся на 01.10.2023 составляет 540 человек.

Анализ запланированных Министерством сельского хозяйства в рамках ГП «Комплексное развитие сельских территорий» расходов показал следующее.

Так, в рамках регионального проекта, не входящего в состав федеральных проектов, «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений» предусматриваются расходы в 2024 году в сумме 74225,4 тыс.руб. (в том числе 72740,8 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 1484,6 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), или на 56811,3 тыс.руб. (в 4,3 раза) больше расходов, утвержденных на 2024 год Законом № 129-ОЗ, в 2025 году – в сумме 64497,7 тыс.руб. (в том числе 63207,7 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 1290,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), в 2026 году – в сумме 72519,4 тыс.руб. (в том числе 71069,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 1450,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета). Средства в полном объеме планируется направить на финансовое обеспечение проекта «Комплексная компактная застройка юго-восточнее от д. Ермонино п. Ставрово Собинского района Владимирской области», в частности на строительство подъездов и дорог к жилым домам, детскому саду на 90 мест с начальной школой и многофункциональному общественному центру,

380 В рамках КПМ «Реализация образовательных программ среднего профессионального образования, профессионального обучения и поддержка талантливой молодежи, образовательных организаций и кадрового потенциала системы профессионального образования» ГП «Развитие образования».

расположенным на земельном участке по адресу: Владимирская область, Собинский район, муниципальное образование поселок Ставрово (городское поселение), в 3500 м на юго-восток от д. Ермонино. Реализация проекта строительства предусмотрена с 2024 по 2026 год.

Согласно ОБАС Министерства сельского хозяйства от 16.10.2023 вышеуказанный объект обеспечен проектно-сметной документацией, которая прошла соответствующую экспертизу. При этом обращено внимание, что Министерством сельского хозяйства не обеспечено соблюдение требований распоряжения департамента финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области от 18.07.2018 № 2 (в ред. от 11.09.2023) «О порядке и методике планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период» (далее – Распоряжение № 2) в части наполнения формы № 05.02[381] от 16.10.2023 требуемой информацией. Так, по объекту, отраженному в перечне финансирования на 2024-2026 годы, сведения о дате получения от Министерства архитектуры и строительства Владимирской области (далее – Министерство строительства) информации о полноте и актуальности ПСД не приведены (указана формулировка «протокол»), что не позволяет провести достоверную оценку соответствия данных объектов требованиям действующего законодательства для их включения в проект областного бюджета.

Следует обратить внимание, что в 2023 году ООО «Спецстрой»[382] осуществляет работы на объекте «Строительство сетей водоснабжения и водоотведения для жилых домов, расположенных на земельном участке по адресу: Владимирская область, Собинский район, Муниципальное образование п. Ставрово (городское поселение), в 3500 м. на юго-восток от д. Ермонино - Комплексная компактная застройка юго-восточнее от д. Ермонино п. Ставрово Собинского района», фактическое выполнение работ на котором по состоянию на 06.11.2023 составило 45529,7 тыс.руб., или 72,5% (техническая готовность – 61,2%) от стоимости контракта при плановом сроке окончания выполнения работ 15.11.2023. Вышеуказанное обстоятельство влечет риски незавершения в полном объеме работ в текущем финансовом году.

В связи с отсутствием в проекте федерального бюджета распределения по субъектам Российской Федерации субсидий на обеспечение комплексного развития сельских территорий указанные субсидии в проекте областного бюджета на 2024-2026 годы запланированы в объемах, доведенных Минсельхозом России (письмом от 18.08.2023 № ОЛ-10-27/19886).

Отмечаем, что принятие представленного законопроекта потребует уточнения паспорта регионального проекта, не входящего в состав федерального проекта, «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладения».

---

381 «Обоснования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».
382 ИНН 0603278969, генеральный директор Котиев Д.С., Республика Ингушетия, г. Назрань, тер. Альтиевский округ, ул. Муталиева, д. 111.

В рамках регионального проекта, не входящего в состав национальных проектов, «Благоустройство сельских территорий» в 2024 году предусматриваются расходы в сумме 80439,9 тыс.руб., или на 52458,5 тыс.руб. (в 2,9 раза) больше плановых значений, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год; в 2025 году – в сумме 38396,7 тыс.руб., в 2026 году – в сумме 37122,3 тыс.руб. Средства предлагается направить:

1. На реализацию мероприятий по предотвращению распространения борщевика Сосновского в 2024-2026 годах в сумме 20000,0 тыс.руб. ежегодно, или на 7560,0 тыс.руб. (на 60,8%) больше расходов, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год. За счет выделяемых средств планируется обрабатывать 597,01 га засоренных площадей ежегодно в 37 сельских и 2 городских поселениях Владимирской области. Предоставление субсидий органам местного самоуправления будет осуществляться в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам сельских поселений на реализацию мероприятий по предотвращению распространения борщевика Сосновского, утвержденными постановлением администрации Владимирской области от 20.12.2019 № 904 (далее – Постановление № 904). Критерием отбора сельских поселений – получателей субсидий является наличие земель населенных пунктов и земель иных категорий, граничащих с землями населенных пунктов, засоренных борщевиком Сосновского.

2. На обеспечение комплексного развития сельских территорий по благоустройству в сумме 60439,9 тыс.руб. в 2024 году (в том числе 6171,8 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 54268,1 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), или на 44898,5 тыс.руб. (в 3,9 раза) больше расходов, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год, в 2025 году – в сумме 18396,7 тыс.руб. (в том числе 5680,7 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 12716,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), в 2026 году – 17122,3 тыс.руб. (в том числе 4431,8 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 12690,5 тыс.руб. за счет средств областного бюджета).

За счет вышеуказанных средств, а также с привлечением средств бизнеса и населения в 2024-2026 годах планируется реализация 59 проектов в сельских поселениях области по обустройству спортивных, детских игровых площадок и зон отдыха, площадок накопления твердых коммунальных отходов, организации пешеходных коммуникаций (тротуаров) и освещения сельских территорий.

Запланированные объемы средств предусматривается распределить в 2024 году между 23 муниципальными образованиями Владимирской области, в 2025 году – между 7 муниципальными образованиями, в 2026 году – между 6 муниципальными образованиями на реализацию проектов, отобранных в соответствии с требованиями Порядка отбора общественно значимых проектов по благоустройству сельских территорий, утвержденного постановлением Департамента сельского хозяйства Владимирской области от 08.04.2022 № 6.

В связи с отсутствием в проекте федерального бюджета распределения по субъектам Российской Федерации субсидий на комплексное развитие сельских территорий по благоустройству указанные субсидии в проекте областного бюджета

на 2024-2026 годы запланированы в объемах, доведенных Минсельхозом России (письмом от 18.08.2023 № ОЛ-10-27/19886).

Отмечаем, что принятие представленного законопроекта потребует уточнения паспорта регионального проекта, не входящего в состав федерального проекта, «Благоустройство сельских территорий».

На исполнение мероприятий в рамках регионального проекта, не входящего в состав федерального проекта, «Современный облик сельских территорий» в 2024 году предлагается направить 389506,6 тыс.руб. (в том числе 381716,4 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 7790,2 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), или на 184500,0 тыс.руб. (на 90%) больше расходов, утвержденных Законом № 129-ОЗ на 2024 год, в 2025 году – 170362,5 тыс.руб. (в том числе 166955,2 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 3407,3 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), в 2026 году – 139922,8 тыс.руб. (в том числе 137124,3 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 2798,5 тыс.руб. за счет средств областного бюджета).

Проведенный анализ показал, что запланированный объем финансирования предлагается направить в полном объеме в бюджет муниципального образования Собинский район.

Так, на строительство физкультурно-спортивного комплекса (далее – ФСК) в г. Лакинск в 2024–2026 годах планируется направить 540126,5 тыс.руб.[383], в том числе 529323,9 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 10802,6 тыс.руб. за счет средств областного бюджета. По информации Министерства сельского хозяйства количество выгодоприобретателей от строительства объекта составит свыше 14 тыс. человек, построенный объект будет принят на баланс администрации Собинского района.

Кроме этого, анализ ОБАС Министерства сельского хозяйства от 16.10.2023 показал, что в нем отражены сведения об утверждении распоряжением администрации Собинского района от 16.06.2020 № 85-р ПСД на объект «Строительство ФСК в г. Лакинск». Однако в ходе экспертизы установлено, что закупка на разработку ПСД на строительство ФСК в г. Лакинске[384] была размещена администрацией г. Лакинска в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) только 23.08.2021, контракт на выполнение работ № 25 был заключен с ООО «ЦЕНТРОМЕБЕЛЬ» 21.09.2021.

Фактически же утверждение сводно-сметного расчета на объект «Строительство ФСК в г. Лакинск» было осуществлено распоряжением администрации Собинского района от 03.02.2023 № 15-р. Также установлено, что положительное заключение государственной экспертизы № 33-1-1-3-058085-2023 по разработанной ПСД на объект строительства было выдано ГАУ ВО «Владимирское территориальное управление государственной вневедомственной экспертизы» 28.09.2023.

---

383 В том числе в 2024 году 231438,8 тыс.руб. (в том числе 226810,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 4628,8 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), в 2025 году – 168764,9 тыс.руб. (в том числе 165389,6 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 3375,3 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), в 2026 году – 139922,8 тыс.руб. (в том числе 137124,3 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 2798,5 тыс.руб. за счет средств областного бюджета).

384 Идентификационный код закупки (далее – ИКЗ): 213330900275333090100100110017112414.

Согласно информации Министра сельского хозяйства Владимирской области (письмо от 07.11.2023 № МСХ-5599-11-04) по состоянию на 07.11.2023 документы по отводу земельного участка под строительство объекта «Строительство ФСК в г. Лакинск» администрацией Собинского района не получены[385], а ПСД администрацией г. Лакинска не передана администрации Собинского района.

Также отмечаем, что Министерством сельского хозяйства не обеспечено соблюдение требований Распоряжения № 2 в части наполнения формы № 05.02[386] от 16.10.2023 требуемой информацией. Так, по объекту «Строительство ФСК в г. Лакинск», отраженному в перечне финансирования на 2024-2026 годы, сведения о наличии экспертизы ПСД (указана формулировка «будет предоставлена до 01.10.2023»), о дате получения от Министерства строительства информации о полноте и актуальности ПСД (указана формулировка «протокол») не приведены.

На завершение выполнения работ на объекте «Строительство системы транспортировки сточных вод из г. Лакинска и Воршинского сельского поселения до ОСБО г. Собинка» в 2024 году (начало выполнения работ – 2022 год) предусматривается направить 158067,8 тыс.руб., в том числе 154906,4 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 3161,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета.

Экспертиза показала, что 06.03.2023 администрацией Собинского района был заключен муниципальный контракт № Ю-03/5 (далее – Контракт № Ю-03/5) на строительство системы транспортировки сточных вод из г. Лакинска и Воршинского сельского поселения до ОСБО г. Собинка (1-я очередь – система транспортировки сточных вод из г.Лакинска до г. Собинка, и далее до ОСБО г.Собинка Владимирской области) с ООО «Спецстрой»[387] с ценой 193922,5 тыс.руб и сроком выполнения работ до 31.05.2024. Согласно информации, размещенной в ЕИС, за 8 месяцев 2023 года подрядчиком акты о приемке выполненных работ и справки о стоимости выполненных работ и затрат заказчику для оплаты не представлялись (тогда как, например, согласно приложению № 6 к Контракту № Ю-03/5 в течение 10 рабочих дней с момента заключения контракта предусматривалось выполнение подготовительных работ), заказчиком произведена только выплата аванса в размере 56043,3 тыс.руб.

На выполнение работ по строительству водонапорной башни в г. Лакинск по ул. 21 Партсъезда севернее дома 14 в 2025 году планируется направить 1597,6 тыс.руб., в том числе 1565,6 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 32,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета.

В связи с отсутствием в проекте федерального бюджета распределения по субъектам Российской Федерации субсидий в законопроекте на 2024-2026 годы общий объем ассигнований за счет средств федерального бюджета запланирован в объемах, доведенных Минсельхозом России письмом от 18.08.2023 № ОЛ-10-27/19879.

---

385 Администрацией Собинского района направлено заявление по отводу земельного участка в администрацию г. Лакинска, ожидается принятие решения.

386 «Обоснования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

387 ИНН 0603278969, генеральный директор Котиев Д.С., Республика Ингушетия, г. Назрань, тер. Альтиевский округ, ул. Муталиева, д. 111.

Отмечаем, что принятие представленного законопроекта потребует уточнения паспорта регионального проекта, не входящего в состав федерального проекта, «Современный облик сельских территорий».

На реализацию КПМ «Развитие жилищного строительства на сельских территориях» в 2024 году запланированы расходы в сумме 34967,4 тыс.руб. (в том числе 1438,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 33529,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), что на 1437,2 тыс.руб. (на 4,1%) меньше плановых значений, предусмотренных на 2024 год Законом № 129-ОЗ; в 2025 году – в сумме 35111,2 тыс.руб. (в том числе 3048,9 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 32062,3 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), в 2026 году – в сумме 34419,3 тыс.руб. (в том числе 2370,9 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 32048,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета).

Законопроектом предусматривается, что выделяемые средства позволят ввести (приобрести) в планируемом периоде 4212 кв. м жилья для 234 человек (при средней площади на 1 получателя 18 кв.м).

В связи с отсутствием в проекте федерального бюджета распределения по субъектам Российской Федерации субсидий на развитие жилищного строительства на сельских территориях указанные субсидии в проекте областного бюджета на 2024-2026 годы запланированы в объемах, доведенных Минсельхозом России (письмом от 18.08.2023 № ОЛ-10-27/19886).

Отмечаем, что принятие представленного законопроекта потребует уточнения паспорта КПМ «Развитие жилищного строительства на сельских территориях».

Расходные обязательства ***Инспекции государственного надзора в области обращения с животными и ветеринарии Владимирской области*** (далее – Инспекция ветеринарии) на 2024 год предлагается утвердить в сумме 281400,1 тыс.руб., что на 49475,4 тыс.руб., или на 21,3%, больше плановых значений, предусмотренных на 2024 год Законом № 129-ОЗ. На 2025-2026 годы ассигнования предусматриваются в сумме 270500,1 тыс.руб. ежегодно.

Анализ показал, что в рамках КПМ «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории области» ГП «Развитие АПК» предусматриваются бюджетные ассигнования:

1. На функционирование центрального аппарата Инспекции ветеринарии и выполнения возложенных на нее функций (15 штатных единиц, в том числе 14 государственных гражданских служащих, 1 водитель) на 2024-2026 годы запланированы расходы в сумме 19740,8 тыс.руб. за счет средств областного бюджета ежегодно, или на 1901,5 тыс.руб. (на 10,6%) больше расходов, утвержденных на 2024 год Законом № 129-ОЗ.

2. Обеспечение деятельности 3 государственных бюджетных учреждений: «Центр ветеринарии Владимирской области», «Владимирская областная ветеринарная лаборатория», «Владимирская областная станция по борьбе с болезнями животных» с 16 структурными подразделениями по Владимирской области в 2024 году в сумме 257077,4 тыс.руб. (на 47573,9 тыс.руб., или на 22,7% больше, чем предусмотрено Законом № 129-ОЗ на 2024 год), на 2025-2026 году в

сумме 246177,4 тыс.руб. ежегодно. Из общего объема финансирования средства предусматриваются:

– в сумме 204087,9 тыс.руб. в 2024-2026 годах ежегодно на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными бюджетными ветеринарными учреждениями;

– в сумме 28220,0 тыс.руб. в 2024-2026 годах ежегодно на проведение ГБУ «Центр ветеринарии Владимирской области» мероприятий в сфере обращения с животными без владельцев на территории Владимирской области;

– в сумме 1924,2 тыс.руб. в 2024-2026 годах ежегодно на компенсацию расходов, связанных с предоставлением специалистам государственной ветеринарной службы мер социальной поддержки по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения[388];

– в сумме 16745,3 тыс.руб. в 2024 году, по 8419,4 тыс.руб. в 2025–2026 годах ежегодно на приобретение особо ценного движимого имущества (включая лабораторное оборудование) для осуществления видов деятельности, предусмотренных учредительными документами учреждений. Так, в 2024 году для ГБУ «Владимирская областная ветеринарная лаборатория» планируется к приобретению ридер микропланшетный для иммуноферментного анализа на сумму 4745,3 тыс.руб., для ГБУ «Центр ветеринарии Владимирской области» - легковой автомобиль на сумму 2000,0 тыс.руб., для ГБУ «Владимирская областная станция по борьбе с болезнями животных» – 3 передвижных ветеринарных дезинфекционных установки на базе автомобиля УАЗ на сумму 10000,0 тыс.руб. В 2025 году запланирован к приобретению анализатор автоматический бактериологический с принадлежностями, а в 2026 году – прибор для приготовления питательных сред с принадлежностями для ГБУ «Владимирская областная ветеринарная лаборатория».

Отмечаем, что запланированные на 2024 год расходы на приобретение автомобиля для нужд ГБУ «Центр ветеринарии Владимирской области» превышают предельные значения цен, утвержденные Постановлением № 107 (не более 1200,0 тыс.руб. за 1 автомобиль для руководителей бюджетного учреждения области);

– в сумме 5000,0 тыс.руб. в 2024 году, по 2425,9 тыс.руб. в 2025–2026 годах ежегодно на приобретение функциональных блоков для ранее закупленной на конкурсной основе автоматизированной информационной системы «REGAGRO»[389], продление лицензии, техническое сопровождение программного обеспечения;

– в сумме 660,0 тыс.руб. в 2024–2026 годах на выплаты денежного вознаграждения охотникам за лисиц и енотовидных собак, добытых на территории Владимирской области[390];

---

388 В соответствии со ст. 43, 45 Закона Владимирской области от 02.10.2007 № 120-ОЗ «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области».

389 В Российской Федерации функционирует Национальная система учета и регистрации животных. Ее основой является программный пакет REGAGRO, с помощью которого проводится регистрация и идентификация животных, ведется их учет и формируется вся необходимая документация. Программа разработана для автоматизации деятельности в сфере ветеринарии и сельского хозяйства.

– в сумме 440,0 тыс.руб. в 2024–2026 годах на утилизацию лисиц и енотовидных собак, добытых на территории Владимирской области.

3. На возмещение ущерба владельцам за отчужденных свиней при ликвидации очагов африканской чумы свиней в 2024–2026 годах в сумме 3699,9 тыс.руб. за счет средств областного бюджета ежегодно.

4. На финансовое обеспечение выполнения переданных полномочий органам местного самоуправления по защите населения от болезней, общих для человека и животных (содержание мест захоронения биологических отходов в скотомогильниках) в 2024–2026 годах в сумме 882,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета ежегодно. Субвенцию предполагается распределять между 6 муниципальными образованиями: Гороховецким районом (4 скотомогильника) – 80,0 тыс.руб. в 2024 году, по 147,0 тыс.руб. в 2025-2026 годах, Камешковским районом (2 скотомогильника) – 442,0 тыс.руб. в 2024 году, по 73,5 тыс.руб. в 2025–2026 годах, Киржачским районом (1 скотомогильник) – 20,0 тыс.руб. в 2024 году, по 36,7 тыс.руб. в 2025-2026 годах, Меленковским районом (14 скотомогильников) – 280,0 тыс.руб. в 2024 году, по 514,6 тыс.руб. в 2025–2026 годах, Селивановским районом (2 скотомогильника) – 40,0 тыс.руб. в 2024 году, по 73,5 тыс.руб. в 2025-2026 годах и Суздальским районом (1 скотомогильник) – 20,0 тыс.руб. в 2024 году, по 36,7 тыс.руб. в 2025-2026 годах. Расчет финансового обеспечения на содержание мест захоронения биологических отходов в скотомогильниках осуществлен Инспекцией ветеринарии исходя из стоимости организации одного места захоронения в размере 221,0 тыс.руб., а также стоимости текущего содержания скотомогильника в 2024 году в размере 20,0 тыс.руб., в 2025–2026 годах – в размере 36,75 тыс.руб.

Установлено, что государственным бюджетным учреждением «Центр ветеринарии Владимирской области» 18.05.2022 с ООО «Промгражданпроект»[391] был заключен контракт № 2080[392] на оказание услуг по разработке ПСД (включая инженерно-геологические, инженерно-геодезические, инженерно-экологические изыскания, положительное прохождение государственной экспертизы) для строительства приюта для безнадзорных животных[393] со сроком выполнения работ до 31.03.2023. Анализ информации, размещенной в ЕИС, показал, что по состоянию на 06.11.2023 работы ООО «Промгражданпроект» не выполнены, закупка имеет статус «исполнение». По состоянию на 06.11.2023 по информации Инспекции ветеринарии проектная документация дорабатывается ООО «Промгражданпроект» с учетом требований ГАУ ВО «Владимирское территориальное управление государственной вневедомственной экспертизы», что может свидетельствовать о том, что нарушение сроков исполнения контракта от 18.05.2022 № 2080 обусловлено недобросовестными действиями подрядчика ООО

390 В соответствии с Порядком выплаты денежного вознаграждения охотникам за лисиц и енотовидных собак, добытых на территории Владимирской области, утвержденным постановлением администрации Владимирской области от 30.04.2020 № 269.
391 ИНН 4826076113, г. Липецк, ул. Зегеля, д.13а.
392 ИКЗ 222332810332333280100100060017112407.
393 Местонахождение объекта - г. Владимир, ул. Мещерская, кадастровый номер 33:22:016010:20, площадь земельного участка 14272 кв.м.

«Промгражданпроект», не обеспечившего своевременную и качественную подготовку ПСД, а также проведение государственной экспертизы.

Соответственно, в отсутствие ПСД средства на строительство приюта для безнадзорных животных и его содержание в плановом периоде в законопроекте не предусмотрены.

Отмечаем, что принятие представленного законопроекта потребует уточнения паспорта КПМ «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории области».

Расходные обязательства ***Инспекции гостехнадзора*** на 2024–2026 годы предлагается утвердить в сумме 40837,7 тыс.руб. ежегодно, что на 3584,8 тыс.руб., или на 9,6%, больше плановых значений, предусмотренных на 2024 год Законом № 129-ОЗ, из них 39384,5 тыс.руб. ежегодно на финансовое обеспечение деятельности Инспекции гостехнадзора (штатная численность государственного органа запланирована в количестве 28 человек, в т.ч. 27 – государственные гражданские служащие). Расходы планируется осуществлять в полном объеме по подразделу *0405 «Сельское хозяйство и рыболовство».*

Анализ представленных ОБАС Инспекции гостехнадзора от 24.10.2023 показал, что ею в 2024-2026 годах планируется приобретение служебного автотранспорта марки LADA NIVA в количестве 1 шт. ежегодно для инспекторов, размещенных в муниципальных образованиях Владимирской области. При этом стоимость планируемых к приобретению автомобилей запланирована в размере 1230,0 тыс.руб. в 2024 году, 1400,0 тыс.руб. в 2025–2026 годах и превышает предельные значения цен, утвержденные Постановлением № 107 (не более 1200,0 тыс.руб. за 1 автомобиль для гражданских служащих главной группы должностей категории «руководители»). Отмечаем, что в Инспекции гостехнадзора к главной группе должностей категории «руководители» отнесена должность заместителя начальника инспекции.

В лесной сфере финансирование запланированных мероприятий проводится через ***Министерство лесного хозяйства Владимирской области*** (далее – Министерство лесного хозяйства). Реализация переданных полномочий в сфере лесных отношений осуществляется путем предоставления субвенций из федерального бюджета.

Анализ показал, что в целом на исполнение расходных обязательств Министерства лесного хозяйства в 2024 году предусматривается направить 674837,7 тыс.руб., что на 108631,5 тыс.руб., или на 19,2%, больше плановых значений, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год; в 2025 году – 675733,7 тыс.руб., в 2026 году – 675807,6 тыс.руб. Увеличение расходов связано в том числе с необходимостью модернизации и реконструкции материально-технической базы учреждений отрасли, осуществления мероприятий по предупреждению, предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в лесах, а также внедрением информационной системы «Акцент – Лесное хозяйство» по предоставлению лесопользователям государственных услуг в электронном виде.

В разрезе источников финансирования Министерства лесного хозяйства бюджетные ассигнования на 2024 – 2026 годы представлены на рисунке № 9.

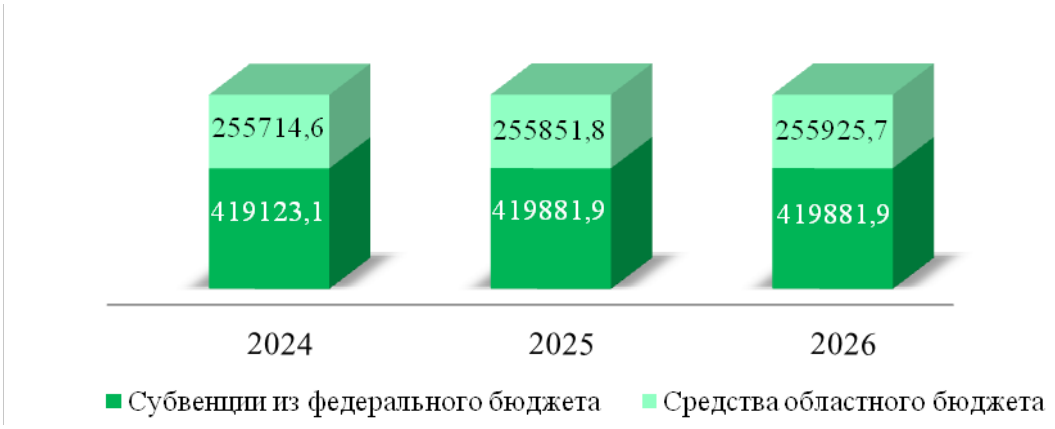


***Рис. 9. Структура бюджетных ассигнований Министерства лесного хозяйства на 2024–2026 годы в разрезе источников финансирования, тыс.руб.***

Проведенный анализ показал, что объемы финансирования из федерального бюджета соответствуют объемам, предусмотренным в Федеральном законе от 05.12.2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», однако не согласуются с объемами, отраженными в проекте федерального бюджета. В случае принятия проекта федерального бюджета в запланированных параметрах потребуется уточнение законопроекта.

В 2024 году расходные обязательства Министерства лесного хозяйства планируется осуществлять в рамках ГП «Развитие лесного хозяйства на территории Владимирской области» (далее – ГП «Развитие лесного хозяйства») (99,8% общего объема расходов Министерства лесного хозяйства в 2024 году) и ГП «Развитие образования» (0,2%).

В ходе проведенной экспертизы установлено, что в 2024 году на обеспечение деятельности Министерства лесного хозяйства со штатной численностью 47 чел.[394] запланированы расходы в сумме 59414,3 тыс.руб., что на 6048,7 тыс.руб. (на 11,3%) больше плановых значений, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год; на 2025-2026 годы – 62414,3 тыс.руб. ежегодно.

В 2024 году государственному автономному учреждению Владимирской области «Владимирский лесхоз» с численностью 970 штатных единиц на финансовое обеспечение государственного задания по охране, восстановлению и защите лесов, а также на иные цели запланированы бюджетные ассигнования в сумме 183479,2 тыс.руб., в 2025-2026 годах – 180174,1 тыс.руб. ежегодно:

1. В рамках реализации регионального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» за счет средств федерального бюджета в 2024 году – 94559,3 тыс.руб., в 2025 – 2026 годах– 91231,6 тыс.руб. ежегодно. Бюджетные ассигнования в 2024 году планируется направить на увеличение площади лесовосстановления в рамках реализации полномочий Российской Федерации в области лесных отношений (14190,0 тыс.руб.), приобретение лесохозяйственной техники и оборудования: автоцистерна пожарная АЦ 2,5-40 (9 ед. – 80368,9 тыс.руб.), формирование запаса лесных семян для лесовосстановления в рамках реализации полномочий Российской Федерации в области лесных

394 Госслужащие – 40 чел. (на уровне 2023 года), служащие, не относящиеся к госслужбе – 2 человека (на уровне 2023 года) и младший обслуживающий персонал – 5 чел., в том числе 3 водителя автомобиля и 2 уборщика служебных помещений (на уровне 2023 года).

отношений (0,4 тыс.руб.). Проведенный анализ показал, что объемы финансирования из федерального бюджета согласуются с объемами, предусмотренными Владимирской области на 2024 год в Законе № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». В ходе проверки представленных расчетов и коммерческих предложений отклонений от запланированных объемов ассигнований не установлено.

2. На предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территории особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ), а также благоустройство зон отдыха граждан, пребывающих в лесах, за счет средств федерального и областного бюджетов в 2024 году – 87119,9 тыс.руб., в 2025-2026 годах – 87142,5 тыс.руб. ежегодно.

3. На иные цели за счет средств областного бюджета: в 2024-2026 годах – 1800,0 тыс.руб. ежегодно (резерв ГСМ – 1480,0 тыс.руб., ремонт техники с учетом приобретения запчастей – 320,0 тыс.руб.).

Анализ показал, что государственному бюджетному учреждению Владимирской области «Владимирская база авиационной охраны лесов» с численностью 134 штатных единицы на обеспечение деятельности в 2024 году запланированы бюджетные ассигнования в сумме 73423,3 тыс.руб., в сумме 74523,3 тыс.руб. – в 2025 году, в сумме 67423,3 тыс.руб. – в 2026 году:

1. На выполнение государственного задания – 68892,8 тыс.руб. в 2024 году, в 2025 году – 65892,8 тыс.руб., в 2026 году – 66392,8 тыс.руб. за счет средств федерального и областного бюджетов ежегодно. Средства планируется направить на предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ (организация системы обнаружения и учета лесных пожаров, системы наблюдения за их развитием с использованием наземных, авиационных или космических средств), с площадью авиационного патрулирования 981300 га.

2. На иные цели за счет средств областного бюджета: в 2024 году – 4530,5 тыс.руб., в 2025 году – 8630,5 тыс.руб., в 2026 году – 1030,5 тыс.руб. Средства в 2024 году планируется направить на приобретение автомобиля LADA Niva Legend (1530,5 тыс.руб.), а также на капитальный ремонт авиадвигателя и воздушного винта (3000,0 тыс.руб.). Установлено, что стоимость планируемого к приобретению в 2024 году автомобиля превышает предельные значения цен, утвержденные Постановлением № 107 (не более 1200,0 тыс.руб. за 1 автомобиль для гражданских служащих главной группы должностей категории «руководители», руководитель казенного (бюджетного) учреждения области).

В ходе проверки представленных расчетов и коммерческих предложений отклонений от запланированных объемов ассигнований не установлено.

На финансовое обеспечение деятельности 17 государственных казенных учреждений Владимирской области – лесничеств (с численностью 600 штатных единиц) проектом бюджета на 2024 год запланированы бюджетные средства в сумме 269749,1 тыс.руб., что на 42943,0 тыс.руб. (на 18,9%) больше плановых значений, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год, в сумме 276050,2 тыс.руб. – на 2025 год, в сумме 279224,1 тыс.руб. – на 2026 год. Указанные расходы запланированы в рамках КПМ «Осуществление федерального

государственного лесного надзора, осуществление федерального государственного пожарного надзора в лесах, учет древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд в лесах».

Анализ показал, что на финансирование деятельности государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Владимирской области «Муромцевский лесотехнический техникум» запланированы бюджетные ассигнования за счет субсидии из областного бюджета в сумме 81571,8 тыс.руб. на 2024 год, что на 18617,7 тыс.руб. (на 29,6%) больше плановых значений, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год, в сумме 80571,8 тыс.руб. – на 2025 год, в сумме 84571,8 тыс.руб. – на 2026 год:

1. В рамках КПМ «Подготовка кадров для лесного хозяйства» (предоставление среднего профессионального образования)» в сумме 80398,8 тыс.руб. в 2024 году, в сумме 79398,8 тыс.руб. – в 2025 году, в сумме 83398,8 тыс.руб. – в 2026 году. В 2024 году средства планируется направить на реализацию образовательных программ среднего профессионального образования[395].

2. В рамках КПМ «Реализация образовательных программ среднего профессионального образования, профессионального обучения и поддержка талантливой молодежи, образовательных организаций и кадрового потенциала системы профессионального образования» в сумме 1173,0 тыс.руб. ежегодно. Средства планируется направить на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам.

Проведенная экспертиза показала, что в 2024 году в рамках реализации КПМ «Организация осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных субъектам Российской Федерации» предусмотрены расходы за счет средств областного бюджета в сумме 5200 тыс.руб. на приобретение информационной системы по развитию и декриминализации лесного комплекса (Законом № 129-ОЗ на 2024 год указанные расходы не предусмотрены).

Установлено, что в рамках реализации КПМ «Проведение мероприятий по лесоустройству и землеустройству на землях лесного фонда, а также разработка и утверждение лесных планов и лесохозяйственных регламентов» на 2024-2026 годы предусмотрены расходы за счет средств областного бюджета в сумме 2000 тыс.руб. ежегодно на проектирование изменения границ земель лесного фонда, что соответствует объему, предусмотренному в Законе № 129-ОЗ на 2024 год.

Проведенная экспертиза показала, что принятие представленного законопроекта потребует внесения соответствующих уточнений в действующую ГП

---

395 Программ подготовки специалистов среднего звена, программ подготовки квалифицированных рабочих, служащих; стипендиальное обеспечение студентов учреждения, включая материальную помощь; государственное обеспечение и социальную поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по очной форме обучения в учреждении, до окончания ими обучения в учреждении; выплаты ежемесячной денежной компенсации расходов по проезду на общественном транспорте (кроме такси) до места работы и обратно педагогическим работникам учреждения, расположенного в сельской местности, проживающим в другой местности; компенсационные выплаты на питание обучающимся в учреждении, за исключением обучающихся, состоящих на полном государственном обеспечении; компенсацию расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам и иным специалистам учреждения, работающим в сельской местности, а также педагогическим работникам и иным специалистам, вышедшим на пенсию и проработавшим в сельской местности не менее 10 лет, при условии, что на момент выхода на пенсию им предоставлялись меры социальной поддержки.

«Развитие лесного хозяйства», а также в паспорта входящих в нее региональных проектов и КПМ.

В 2024 году проектом закона на мероприятия по развитию ***транспорта и дорожного хозяйства*** планируется направить 9840652,0 тыс.руб., что на 688257,3 тыс.руб. (или 7,5%) больше расходных обязательств, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год, в 2025 году расходы предусмотрены в сумме 11722461,4 тыс.руб. и в 2026 году – 9292791,2 тыс.руб.

Анализ Счетной палаты показал, что основную долю расходов в сфере транспорта предлагается осуществить по подразделам: *0408 «Транспорт»* в сумме 1054625,8 тыс.руб. в 2024 году, в сумме 705615,5 тыс.руб. в 2025 году и в сумме 805615,4 тыс.руб. в 2026 году; *1003 «Социальное обеспечение населения»* в сумме 104545,5 тыс.руб. на 2024 – 2026 ежегодно.

Наибольшую долю (99,8% в 2024 году) расходов в сфере транспорта планируется осуществить через Министерство транспорта. В 2024 году – 1052932,6 тыс.руб. (на 48184,2 тыс.руб. больше объема расходов, предусмотренного Законом № 129-ОЗ на 2024 год), в 2025 году – 703922,4 тыс.руб. и в 2026 году – 803922,3 тыс.руб.

На финансовое обеспечение деятельности Министерства транспорта с численностью 27 единиц (на уровне численности 2023 года) предусмотрены бюджетные ассигнования в 2024 году в сумме 35233,3 тыс.руб., что на 4212,2 тыс.руб. (или на 13,6%) больше расходов, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год. В 2025 и 2026 годах бюджетные расходы запланированы на уровне 2024 года.

Анализ показал, что программные расходы в сфере транспорта предполагается осуществить в рамках ГП «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области»[396] (далее – ГП «Обеспечение безопасности»), ГП «Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области»[397] (далее – ГП «Безопасность дорожного движения») и ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области»[398] (далее – ГП «Доступное жилье»).

В 2024 году бюджетные ассигнования в общей сумме 339447,0 тыс.руб. планируется направить:

- в рамках ГП «Обеспечение безопасности» в сумме 9297,0 тыс.руб. на возмещение части затрат по обеспечению безопасности на объектах транспортной инфраструктуры ГУП «Владимирский автовокзал» согласно требованиям Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» в целях осуществления охраны автовокзалов и автостанций и их антитеррористической защищенности;

- в рамках ГП «Безопасность дорожного движения» в сумме 100,0 тыс.руб. на проведение ежегодного конкурса профессионального мастерства среди водителей различных категорий транспортных средств и в сумме 50,0 тыс.руб. на изготовление

396 Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 20.01.2016 № 17.
397 Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 20.02.2014 № 148.
398 Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 17.12.2013 № 1390.

свидетельств об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок, выдаваемых перевозчикам;

- в рамках ГП «Доступное жилье» в сумме 330000,0 тыс.руб. на реализацию регионального проекта «Закупка троллейбусов (большого класса)» за счет бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов. Установлено, что Постановлением администрации Владимирской области от 27.12.2021 № 900[399] (в ред. от 22.09.2023) (далее – Постановление № 900) за счет инфраструктурных бюджетных кредитов предусмотрено приобретение 15 троллейбусов большого класса в целях реализации регионального проекта «Сбалансированная застройка г. Коврова Владимирской области».

Анализ показал, что в рамках непрограммных мероприятий на 2024 год бюджетные средства в сумме 2526,2 тыс.руб. (на уровне расходов, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год) планируется направить государственному бюджетному учреждению Владимирской области «Управление автомобильных дорог Владимирской области» (далее – ГБУ «Владупрадор») на проведение натуральных обследований пассажиропотоков на 16 межмуниципальных маршрутах пригородного сообщения. На 2025 – 2026 годы расходы предусмотрены в размере суммы на 2024 год ежегодно. Также предусмотрено предоставление субсидий организациям автомобильного транспорта по договорам в связи с переходом на контрактную систему закупок работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам. В 2024 году на указанные мероприятия планируется направить 33578,9 тыс.руб. (или на 15677,7 тыс.руб. больше бюджетных ассигнований, чем предусмотрено Законом № 129-ОЗ на 2024 год). В 2025 году планируется направить 39756,5 тыс.руб. и в 2026 году – 39016,7 тыс.руб. По оценке Счетной палаты Владимирской области, указанные расходы позволят осуществить организацию перевозок на 16 социально-значимых маршрутах с низким пассажиропотоком.

Законопроектом предусмотрено предоставление субсидий организациям железнодорожного транспорта, а именно:

- на возмещение потерь в доходах организаций железнодорожного транспорта, осуществляющих перевозки пассажиров по сниженным на 40% тарифам в пригородном сообщении по территории Владимирской области по выходным и нерабочим праздничным дням с 1 мая по 30 сентября включительно, в 2024 году – 2049,6 тыс.руб., в 2025 году – 2130,5 тыс.руб. и в 2026 году – 2213,6 тыс.руб. По оценке Счетной палаты, в 2024 году выплата компенсации предусмотрена 3 пригородным пассажирским компаниям, планируется реализовать 38,1 тыс. билетов;

- на компенсацию 3 организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, возникающих в результате установления льготы по тарифам на проезд обучающимся[400] железнодорожным транспортом общего пользования в поездах

399 Об утверждении детализированного перечня мероприятий, реализуемых в рамках инфраструктурных проектов Владимирской области, отобранных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2021 № 1189.

400 Лицам старше 7 лет, осваивающим образовательные программы начального общего, основного общего или среднего общего образования, студентам очной формы обучения профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, постоянно проживающим на территории Владимирской области.

пригородного сообщения в 2024 году – 41428,6 тыс.руб., в 2025 году – 42874,5 тыс.руб. и в 2026 году – 44355,0 тыс.руб. Планируется предоставление скидки для 4,7 тыс. школьников и студентов ежегодно и реализовать 288,8 тыс. билетов;

- на компенсацию недополученных доходов в связи с установлением тарифов на осуществление перевозок пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении ниже экономически обоснованного уровня предусмотрена выплата 2 пригородным пассажирским компаниям в 2024 году в сумме 211177,6 тыс.руб., в 2025 году – 184463,0 тыс.руб. и в 2026 году – 274363,1 тыс.руб. Предоставление субсидии обеспечит сдерживание увеличения тарифов для граждан на пригородные железнодорожные перевозки с пассажирооборотом 70,6 млн. пасс-км ежегодно.

Проектом закона на 2024 год предусматриваются расходы в сумме 100000,0 тыс.руб. в целях предоставления субсидии бюджету города Владимир в целях осуществления закупки коммунальной техники. На 2025 год бюджетные расходы предусмотрены на уровне 2024 года.

Проведенный анализ показал, что в рамках непрограммных расходов (по подразделу *1003 «Социальное обеспечение населения»*) в 2024 – 2026 годах бюджетные средства в сумме 104545,5 тыс.руб. (в том числе 101611,6 тыс.руб. – межбюджетные трансферты 28 муниципальным образованиям Владимирской области) будут направлены на компенсацию стоимости социальных проездных билетов в целях организации перевозок отдельных категорий граждан.

Расходы областного бюджета по подразделу *0402 «Топливно-энергетический комплекс»* в рамках реализации мероприятий ГП «Развитие транспорта и рынка газомоторного топлива во Владимирской области»[401] (далее – ГП «Газомоторное топливо») на 2024 год предусмотрены в сумме 53527,3 тыс.руб., на 2025 год в сумме 72393,5 тыс.руб., на 2026 год расходы не предусмотрены. В частности, бюджетные ассигнования в сумме 17527,3 тыс.руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета 15424,0 тыс.руб.) в 2024 году планируется направить на возмещение недополученных доходов по поддержке переоборудования 604 единиц автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива. На компенсацию части затрат по развитию заправочной инфраструктуры компримированного природного газа в 2024 году планируется направить 36000,0 тыс.руб. (в том числе 31680,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета). Проведенный анализ показал, что объемы финансирования из федерального бюджета соответствуют объемам, предусмотренным в Федеральном законе от 05.12.2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», однако проектом федерального бюджета предоставление субсидий Владимирской области на реализацию мероприятий ГП «Газомоторное топливо» не предусмотрено.

По подразделу *0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность»* ГП «Обеспечение безопасности» предусмотрены расходы на 2024 – 2026 годы в сумме

401 Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 11.12.2015 № 1232.

50 тыс.руб. ежегодно на техническое обслуживание среднего автодорожного разборного моста (САРМ).

Финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования планируется осуществлять за счет средств ***дорожного фонда*** Владимирской области. Порядок использования средств дорожного фонда в соответствии с Законом Владимирской области от 11.10.2011 № 72-ОЗ «О дорожном фонде Владимирской области» утвержден постановлением Губернатора Владимирской области от 01.12.2014 № 1227[402]. Проверка бюджетных проектировок показала, что направления использования средств дорожного фонда, определенные законопроектом, соответствуют утвержденному порядку.

Проведенный анализ показал, что на исполнение расходных обязательств ***в сфере дорожного хозяйства*** за счет регионального дорожного фонда предлагается направить в 2024 году 8681480,7 тыс.руб., что на 640946,7 тыс.руб. (или на 8%) больше бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год. В 2025 году запланированы расходы в сумме 10912300,4 тыс.руб. и на 2026 год – 8382630,3 тыс.руб.

Следует отметить, что часть ассигнований за счет регионального дорожного фонда предлагается направить на погашение процентов за бюджетный кредит, полученный в 2009 – 2011 годах на развитие дорожного хозяйства. На указанные цели в 2024 году предусмотрены средства в сумме 1721,8 тыс.руб., в 2025 году – 1135,0 тыс.руб. и в 2026 году – 1021,1 тыс.руб.

Анализ показал, что расходы в сфере дорожного хозяйства предлагается осуществить через Министерство транспорта по подразделу *0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»* с применением программно-целевого метода бюджетного планирования в рамках реализации ГП «Дорожное хозяйство», ГП «Безопасность дорожного движения», ГП «Доступное жилье» и ГП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры».

На финансирование мероприятий ГП «Дорожное хозяйство» в 2024 году предусмотрены бюджетные средства в сумме 8125232,9 тыс.руб., что на 471418,5 тыс.руб. (или на 6,2%) больше расходов, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год, в 2025 году – 10256892,9 тыс.руб. и в 2026 году – 7775807,3 тыс.руб.

Анализ показал, что в рамках регионального проекта «Дорожная сеть Владимирской области» ГП «Дорожное хозяйство» предусмотрена реализация мероприятий национального проекта «Безопасные качественные дороги», на которые в 2024 году проектом закона запланированы бюджетные ассигнования в сумме 2120680,5 тыс.руб., что на 422125,4 тыс.руб., или на 19,9%, меньше расходов, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год. На 2025 год законопроектом расходы запланированы в сумме 2908488,3 тыс.руб. и на 2026 год – 826676,0 тыс.руб.

Проектом бюджета предусмотрено направление средств в виде межбюджетных трансфертов в 2024 году в сумме 312122,5 тыс.руб.:

---

402 «Об утверждении порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Владимирской области».

– на мероприятия по развитию инфраструктуры дорожного хозяйства. На строительство Рпенского проезда планируется направить бюджетные средства в сумме 6122,5 тыс.руб.;

– на ремонт местных дорог, входящих в состав Владимирской городской агломерации, в том числе: бюджету г.Владимира – 200000 тыс.руб., бюджетам г.Камешково, г.Суздаль, г.Судогда и г.Юрьев-Польский – по 20000 тыс.руб., бюджету г.Собинка – 14000 тыс.руб., бюджету ЗАТО г.Радужный – 6000 тыс.руб., бюджетам г.Лакинска и п.Ставрово – по 3000 тыс.руб.

Также в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» предусмотрено предоставление субсидии ГБУ «Владупрадор» в 2024 году на сумму 873213,9 тыс.руб. на ремонт автомобильных дорог регионального значения, входящих в состав Владимирской городской агломерации. Анализ показал, что за счет выделенных средств планируется отремонтировать 45,3 км автомобильных дорог.

На приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений проектом закона на 2024 год в рамках реализации мероприятий национального проекта «Безопасные качественные дороги» регионального проекта «Дорожная сеть Владимирской области» ГП «Дорожное хозяйство» предусмотрено предоставление бюджетных средств ГБУ «Владупрадор» в сумме 935344,1 тыс.руб. (в том числе 916637,2 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета[403]). Отмечаем, что проектом федерального бюджета предоставление субсидий Владимирской области на реализацию мероприятий регионального проекта «Дорожная сеть Владимирской области» не предусмотрено.

В 2024 году в рамках регионального проекта «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях» ГП «Дорожное хозяйство» запланированы бюджетные ассигнования в сумме 74139,6 тыс.руб. (в том числе 72656,8[404] тыс.руб. за счет средств федерального бюджета), которые планируется направить на реконструкцию автомобильной дороги Жерехово-Добрынино на участках ПК 0+00-ПК 9+57; ПК 9+70-ПК 21+95 в Собинском районе Владимирской области и строительство подъездной автодороги к мясоперерабатывающему заводу в п. Ставрово по адресу: Владимирская обл., Собинский р-н, п. Ставрово, участок с кадастровым номером 33:12:010702:125. Отмечаем, что проектом федерального бюджета не предусматривается выделение субсидий Владимирской области на реализацию мероприятий регионального проекта «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях».

В рамках реализации регионального проекта «Осуществление дорожной деятельности по строительству, реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения» ГП «Дорожное хозяйство» на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства ГБУ «Владупрадор» в 2024 году запланированы бюджетные средства

403 Федеральным законом от 05.12.2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» Владимирской области предусмотрено предоставление субсидии на 2024 год в сумме 1209947,1 тыс.руб.

404 Согласно Федеральному закону от 05.12.2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

в сумме 390107,9 тыс.руб., что на 22553,9 тыс.руб. (или на 5,5%) меньше расходов, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год.

Предусмотренные проектом закона бюджетные ассигнования в 2024 году планируется направить на:

– реконструкцию автомобильной дороги Вяткино-Павловская на участке Погребищи-Павловская в Судогодском районе Владимирской области в сумме 134700,0 тыс.руб. При этом, по данным ЕИС, контракт[405] на разработку ПСД на реконструкцию автомобильной дороги Вяткино-Павловская на участке Погребищи - Павловская в Судогодском районе Владимирской области заключен ГБУ «Владупрадор» 30.12.2022 со сроком выполнения работ 07.12.2023, включая прохождение государственной экспертизы, что не позволяет оценить обоснованность объема планируемых ассигнований;

– строительство автомобильной дороги Загорье-Мосино в Суздальском районе и городском округе г. Владимир в сумме 165100,0 тыс.руб. По данным ЕИС, контракт № 124[406] на разработку ПСД ГБУ «Владупрадор» заключен 12.09.2023 со сроком разработки проекта планировки, межевания, инженерных изысканий, проектной и рабочей документации 29.03.2024 и выполнением кадастровых работ 01.06.2024, что не соответствует требованиям раздела 3[407] Порядка составления проекта бюджета и не позволяет оценить обоснованность объема планируемых ассигнований;

– устройство 18,7 км (включая разработку ПСД) линий искусственного освещения региональных дорог в 13 населенных пунктах. В рамках проведенного анализа ОБАС от 27.10.2023 Министерства транспорта по объекту «Устройство искусственного освещения в д.Аксеново на автомобильной дороге «Владимир-Тума»-Колпь в Гусь-Хрустальном районе Владимирской области» на 2024 год запланированы расходы в сумме 6309 тыс.руб. При этом, по данным ЕИС, ГБУ «Владупрадор» 30.12.2022 заключен контракт № 225[408] на выполнение работ по разработке ПСД по указанному объекту со сроком выполнения работ, включая прохождение государственной экспертизы, 13.09.2023. По состоянию на 03.11.2023 работы подрядной организацией по разработке ПСД не выполнены. Указанный факт не соответствует требованиям Порядка составления проекта бюджета и не позволяет оценить обоснованность объема планируемых ассигнований.

В ходе проведенного анализа установлено, что не по всем планируемым к реализации в 2024 году мероприятиям имеются разработанная ПСД и результаты государственной экспертизы, что не соответствует требованиям Порядка составления проекта бюджета и не позволяет оценить обоснованность объема

405 ИКЗ 222332901065733290100101650017112407.
406 ИКЗ 232332901065733290100100890017112407.
407 Не подлежат включению в проект областного бюджета расходные обязательства по строительству объектов, не имеющих по состоянию на 1 августа текущего года документов по отводу земельного участка под строительство, ПСД и заключения по ней государственной экспертизы, информации Министерства строительства о полноте и актуальности ПСД. Исключаются из проекта областного бюджета бюджетные ассигнования на исполнение действующих расходных обязательств и не подлежат включению изменения по действующим расходным обязательствам в случае отсутствия на 20 августа текущего года закона или иного нормативного правового акта, обусловливающего расходное обязательство.
408 ИКЗ 222332901065733290100101680017112407.

планируемых ассигнований. Отсутствие указанных документов выявлено по следующим мероприятиям:

– устройство искусственного освещения в д. Демидово на автомобильной дороге Демидово-Тальново в Гусь-Хрустальном районе Владимирской области на сумму 6570,0 тыс.руб. По данным ЕИС, ГБУ «Владупрадор» 30.12.2022 заключен контракт № 226[409] на выполнение работ по разработке ПСД со сроком выполнения работ, включая прохождение государственной экспертизы, 08.09.2023. По состоянию на 03.11.2023 работы подрядной организацией по разработке ПСД не выполнены;

– устройство искусственного освещения в п. Галицы на автомобильной дороге ст.Гороховец-п.Галицы в Гороховецком районе Владимирской области на сумму 5287,5 тыс.руб. По данным ЕИС, ГБУ «Владупрадор» 30.12.2022 заключен контракт № 223[410] на выполнение работ по разработке ПСД со сроком выполнения работ, включая прохождение государственной экспертизы, 05.09.2023. По состоянию на 03.11.2023 работы подрядной организацией по разработке проектной документации не выполнены;

– устройство искусственного освещения в п. Достижение на автомобильной дороге Глебово-Крестниково-Сарыево-«Волга» в Ковровском районе Владимирской области на сумму 6703,5 тыс.руб. По данным ЕИС, ГБУ «Владупрадор» 12.07.2022 заключен контракт № 137[411] на выполнение работ по разработке ПСД со сроком выполнения работ, включая прохождение государственной экспертизы, 01.12.2022. Письмом от 29.09.2023 № 14-6494 ГБУ «Владупрадор» проинформировал подрядчика о принятии решения об одностороннем отказе от исполнения договора (контракта);

– устройство искусственного освещения в с. Иваново на автомобильной дороге Эсино-Алексеевское-Ильинское в Ковровском районе Владимирской области на сумму 3982,3 тыс.руб. По данным ЕИС ГБУ «Владупрадор» 20.07.2022 заключен контракт № 145[412] на выполнение работ по разработке ПСД со сроком выполнения работ, включая прохождение государственной экспертизы, 01.12.2022. Письмом от 29.09.2023 № 14-6495 ГБУ «Владупрадор» проинформировал подрядчика о принятии решения об одностороннем отказе от исполнения договора (контракта).

Проектом закона на 2024 год в рамках регионального проекта «Содействие развитию автомобильных дорог общего пользования местного значения» ГП «Дорожное хозяйство» запланированы бюджетные расходы в сумме 1588270,0 тыс.руб., что на 688270,7 тыс.руб. (или на 76,4%) больше расходов, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год.

В ходе анализа установлено, что на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также их капитальный

409 ИКЗ 222332901065733290100101670017112407.
410 ИКЗ 222332901065733290100101660017112407.
411 ИКЗ 222332901065733290100100880017112407.
412 ИКЗ 222332901065733290100100530017112407.

ремонт и ремонт в 2024 году бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 213470,0 тыс.руб., в том числе на реализацию следующих мероприятий:

–- разработка ПСД на реконструкцию автомобильной дороги «Владимир-Муром-Арзамас»-Железниково-Варварино-Митькино в Судогодском районе Владимирской области;

– строительство автомобильной дороги «Подъезд к с. Яновец» в Суздальском районе Владимирской области;

– строительство автомобильной дороги «Подъезд к д. Лошаиха» в Камешковском районе Владимирской области;

– строительство автомобильной дороги «Подъезд к д. Глебово» в Селивановском районе Владимирской области;

– строительство автомобильной дороги «Подъезд к д. Починки» в Гусь-Хрустальном районе Владимирской области;

– строительство автомобильной дороги Семёновка – Галицы в Гороховецком районе Владимирской области на сумму 56872,0 тыс.руб. Отмечаем, что по данным ЕИС, администрацией Гороховецкого района 31.03.2023 заключен контракт № 0128300013023000046[413] на оказание услуг по разработке ПСД по данному объекту со сроком выполнения работ, включая прохождение государственной экспертизы, 30.11.2023. Включение данного объекта в бюджетные проектировки не соответствует требованиям Порядка составления проекта бюджета и не позволяет оценить обоснованность объема планируемых ассигнований.

Бюджетные средства в сумме 1374800,0 тыс.руб., что в 2 раза больше расходов, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год, планируется предоставить 47 муниципальным образованиям на дорожную деятельность в отношении дорог общего пользования местного значения. Анализ показал, что наибольшая часть субсидии в сумме 81825 тыс.руб. (или 6,8% общего объема) предусмотрена г. Ковров. Городу Владимир в 2024 году предусмотрено предоставить бюджетные средства в сумме 129200,0 тыс.руб. на строительство автомобильной дороги от Лыбедской магистрали до ул. Пушкарской и в сумме 45600,0 тыс.руб. на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Автомобильная дорога от площади Фрунзе до автодороги Ладога-Лунево в городе Владимире».

Проектом закона в рамках регионального проекта «Капитальный ремонт и строительство транспортной инфраструктуры, а также строительство объектов ЖКХ Киржачского района и г. Киржач» ГП «Дорожное хозяйство» за счет бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, в 2024 году предусмотрено предоставление субсидии бюджету г. Киржач в сумме 17500,0 тыс.руб. и в сумме 360000,0 тыс.руб. в 2025 году. Планируется капитально отремонтировать 7 автомобильных дорог и 1 автомобильный мост.

В целях общего содержания, проведения капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в рамках КПМ «Осуществление дорожной деятельности по капитальному

413 ИКЗ 233331300105433130100100160017112414.

ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них» в 2024 году предусмотрено предоставление субсидий ГБУ «Владупрадор» на сумму 3934534,9 тыс.руб., что на 227827,1 тыс.руб. (или 6,1%) больше расходов, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год. По оценке Счетной палаты, субсидию в 2024 году планируется направить на содержание 5051,6 км региональных дорог.

В рамках ГП «Безопасность дорожного движения» предусмотрены расходы в 2024 году в сумме 504047,8 тыс.руб., что на 169528,2 тыс.руб. (или на 50,7%) больше расходов, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год, в 2025 году – 588407,5 тыс.руб. и в 2026 году – 606823,0 тыс.руб.

Проведенный анализ показал, что в рамках КПМ «Развитие системы предупреждения опасного поведения участников дорожного движения» на обеспечение деятельности ГКУ ВО «Центр безопасности дорожного движения Владимирской области» (далее – ГКУ «Центр безопасности движения») в 2024 году предусмотрены расходы в сумме 395224,7 тыс.руб., что на 153678,2 тыс.руб. (или на 63,6%) больше расходов, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год. В 2024 году на обеспечение деятельности ГКУ «Центр безопасности движения» предусмотрены расходы на аппарат с предельной штатной численностью 78 единиц (на уровне численности 2023 года) в сумме 55647,6 тыс.руб, на 2025 – 2026 годы – по 55647,6 тыс.руб. ежегодно. Проектом закона на 2024 год предусмотрены расходы ГКУ «Центр безопасности движения» в сумме 20000,0 тыс.руб. на капитальный ремонт помещений по адресу: г.Владимир, ул.Вокзальная, д.1.

В рамках реализации регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» федерального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» национального проекта «Безопасные качественные дороги» в 2024 году планируется направить бюджетные средства в сумме 108823,1 тыс.руб., в том числе:

– 32673,1 тыс.руб. (из них 32019,6[414] тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением. В 2025 году планируется направить средства в сумме 28760,8 тыс.руб. Отмечаем, что проектом федерального бюджета субсидия Владимирской области в 2024 году предусмотрена в объеме 30558,1 тыс.руб.;

– 6150,0 тыс.руб. на строительство автоматического пункта весогабаритного контроля (АПВГК) на автомобильной дороге общего пользования регионального значения «Дубки-Киржач» в Киржачском районе Владимирской области и в 2025 году – в сумме 60420,0 тыс.руб.;

– 70000,0 тыс.руб. на закупку 20 стационарных комплексов фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения и разработку ПСД по установке средств автоматической фиксации. В 2025 – 2026 годах на указанные мероприятия планируется направить средства в сумме 70000,0 тыс.руб. ежегодно.

414 Согласно Федеральному закону от 05.12.2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

В рамках ГП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» на реализацию регионального проекта «Инфраструктурный проект в целях обеспечения сбалансированной жилой застройки поселка Вольгинский» за счет бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, в 2024 году на сумму 49200,0 тыс.руб. (на уровне расходов, определенных Законом № 129-ОЗ на 2024 год) предусмотрено выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги общего пользования местного значения по ул. Заводской с установкой бордюрного камня и дорожного ограждения 3,5 км.

Бюджетные ассигнования на 2024 год в сумме 3000,0 тыс.руб. (на уровне расходов, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год) и в сумме 67000,0 тыс.руб. на 2025 год планируется направить в рамках ГП «Доступное жилье» на реализацию регионального проекта «Сбалансированная застройка г.Коврова Владимирской области» в целях капитального ремонта автомобильной дороги по ул. Андреевская в мкр. Славный г. Коврова.

Отмечаем, что принятие законопроекта потребует внесения соответствующих уточнений в действующие ГП «Дорожное хозяйство», ГП «Безопасность дорожного движения» и ГП «Газомоторное топливо», а также паспорта региональных проектов «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства Владимирской области», «Дорожная сеть Владимирской области», «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях», «Осуществление дорожной деятельности по строительству, реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения», «Содействие развитию автомобильных дорог общего пользования местного значения»[415] и КПМ «Осуществление дорожной деятельности по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них».

Расходные обязательства по ***инспекции государственного строительного надзора Владимирской области*** (далее – Инспекция строительного надзора) на 2024-2026 годы предлагается утвердить в сумме 35745,9 тыс.руб. ежегодно, что на 3442,4 тыс.руб., или на 10,7%, больше плановых значений, предусмотренных на 2024 год Законом № 129-ОЗ.

Законопроектом в 2024 году предусмотрено новое расходное обязательство в сумме 210,0 тыс.руб. на проведение независимых экспертиз в рамках осуществления мероприятий по региональному государственному строительному надзору[416]. На 2025–2026 годы расходы на проведение независимых экспертиз в рамках осуществления мероприятий по региональному государственному строительному надзору проектом закона не запланированы.

По экспертной оценке Счетной палаты, предлагаемые к утверждению бюджетные ассигнования должны обеспечить выполнение всех полномочий и

415 Паспорта региональных проектов подлежат актуализации на очередной финансовый год с учетом параметров закона о бюджете (в соответствии с п.5 Методических рекомендаций по подготовке региональных проектов (письмо Аппарата Правительства Российской Федерации от 30.11.2018 № 9861п-П6.)).

416 Экспертиза строительных материалов, пожарно-строительная экспертиза, обследование противопожарных систем, проверка информации о нарушении установленных правил землепользования и застройки, санитарно-эпидемиологическое обследование объектов, обследование объектов, экспертиза строительных конструкций.

обязательств в сфере государственного строительного надзора, установленных действующим законодательством, а также деятельность аппарата Инспекции строительного надзора в количестве 26 штатных единиц.

Проведенная финансово-экономическая экспертиза законопроекта показала, что бюджетные проектировки по разделу *0500* ***«Жилищно-коммунальное хозяйство»*** на 2024 год предусмотрены в сумме 4434653,9 тыс.руб., или на 775064,1 тыс.руб. (21,2%) больше плановых значений, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год (рисунок 10).

На 2025–2026 годы расходы по данному разделу предусмотрены в сумме 2586613,0 тыс.руб. и 2359007,9 тыс.руб. соответственно.

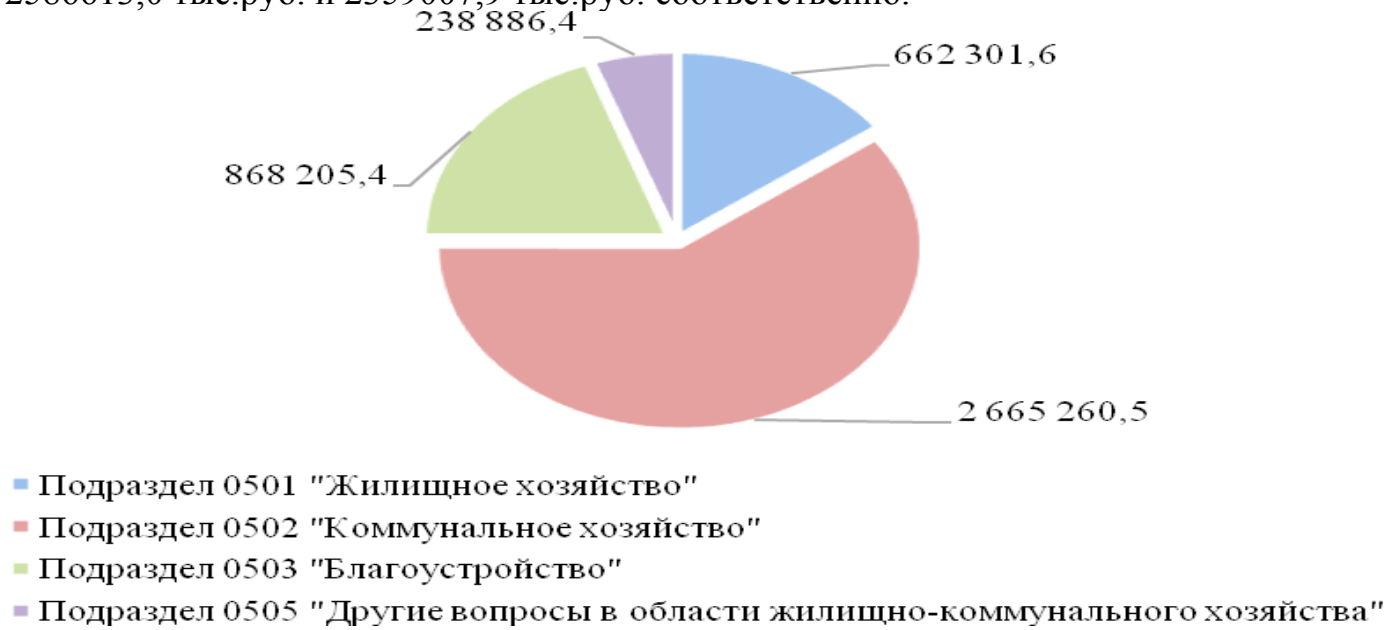


***Рис. 10. Информация о расходах в 2024 году по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в разрезе подразделов, тыс.руб.***

Установлено, что расходы областного бюджета в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2024 год, предлагается осуществлять Министерством жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области (далее – Министерство ЖКХ) (81,9%[417] расходов по разделу или 3630219,1 тыс.руб.), Министерством сельского хозяйства (7,1%[418] или 312733,1 тыс.руб.), Министерством строительства (6,7%[419] или 299100,0 тыс.руб.), Министерством транспорта (2,3%[420] или 100000,0 тыс.руб.), Инспекцией государственного жилищного надзора Владимирской области (1,4%[421] или 61822,9 тыс.руб.), Министерством природопользования и экологии Владимирской области (далее – Министерство природопользования) (0,6%[422] или 25000,0 тыс.руб.), Министерством образования и молодежной политики Владимирской области (0,1%[423] или 4686,8 тыс.руб.), Министерством

417 В 2025 году – 76,9% общих расходов по разделу (1989206,1 тыс.руб.), в 2026 году – 78,7% (1856451,3 тыс.руб.).
418 В 2025 году – 4% (104492,0 тыс.руб.), в 2026 году – 4,6% (109641,7 тыс.руб.).
419 В 2025 году – 11,8% (305000,0 тыс.руб.), в 2026 году – 12,9% (305000,0 тыс.руб.).
420 В 2025 году – 3,9% (100000,0 тыс.руб.), в 2026 году – бюджетные ассигнования не запланированы.
421 В 2025 году – 2,4% (61822,9 тыс.руб.), в 2026 году – 2,6% (61822,9 тыс.руб.).
422 В 2025 году – 1% (25000,0 тыс.руб.), в 2026 году – 1,1% (25000,0 тыс.руб.).
423 В 2025-2026 годах бюджетные ассигнования не запланированы.

государственного регулирования цен и тарифов Владимирской области (0,02%[424] или 1092,0 тыс.руб.).

Наибольший объем бюджетных расходов в рамках раздела *0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»* предлагается направить ***Министерству ЖКХ.*** Так, расходные обязательства на 2024 год предусмотрены в сумме 3630219,1 тыс.руб., что на 677436,0 тыс.руб. (на 22,9%) больше уточненного плана 2024 года, предусмотренного Законом № 129-ОЗ. На 2025 и 2026 годы расходы по Министерству ЖКХ предлагается утвердить в сумме 1989206,1 тыс.руб. и 1856451,3 тыс.руб. соответственно.

Расходы на содержание центрального аппарата Министерства ЖКХ и выполнение возложенных на него функций предлагается предусмотреть на 2024–2026 годы по 52521,3 тыс.руб. ежегодно (на 5352,1 тыс.руб., или 11,3% больше плановых значений, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год). Указанные средства будут направлены на обеспечение деятельности аппарата Министерства ЖКХ в количестве 41 штатной единицы (в том числе 40 государственных служащих).

Проектом закона также предусмотрены ежегодные расходные обязательства в 2024–2026 годах в сумме 335,0 тыс.руб. (на уровне плановых значений, предусмотренных Законом № 129-ОЗ) на организацию и проведение конкурса профессионального мастерства «Лучший по профессии среди работников организаций жилищно-коммунального хозяйства». Ежегодное проведение указанного конкурса закреплено постановлением Губернатора Владимирской области от 25.01.2013 № 64[425].

Ежегодно в 2024–2026 годах запланированы расходы областного бюджета в сумме 121026,7 тыс.руб. (на 23584,3 тыс.руб., или 24,2% больше плановых значений, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год) в виде взноса в некоммерческую организацию «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Владимирской области» (далее – НО «Фонд капремонта»). Увеличение запланированных расходов связано, в том числе, с увеличением заработной платы сотрудников НО «Фонд капремонта» на 11% (на индексацию заработной платы с начислениями планируется предусмотреть 7256,4 тыс.руб.), что превышает запланированный уровень инфляции по итогам 2023 года на 3,5 процентных пункта[426]. Отмечаем, что в 2023 году индексация заработной платы сотрудникам НО «Фонд капремонта» была произведена на 6%.

Анализ расчетов по запланированным ассигнованиям НО «Фонд капремонта» (проекта сметы доходов и расходов на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов), представленных Министерством ЖКХ, показал, что основная доля средств приходится на следующие статьи расходов:

- 60,5% от общей суммы субсидии или по 73223,6 тыс.руб. в 2024–2026 годах ежегодно на оплату труда сотрудников с учетом индексации на 11% заработной

424 В 2025 году – 0,04% (1092,0 тыс.руб.), в 2026 году – 0,05% (1092,0 тыс.руб.).

425 «О проведении областного конкурса профессионального мастерства «Лучший по профессии среди работников организаций жилищно-коммунального хозяйства».

426 Согласно прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, разработанному Министерством экономического развития Российской Федерации.

платы и начисления на выплаты по оплате труда (штатная численность сотрудников предусматривается в количестве 59 чел.);

- 20,4% или по 24696,0 тыс.руб. в 2024–2026 годах ежегодно на оплату расходов на предоставление платежных документов собственникам помещений в многоквартирных домах в целях уплаты взносов на капитальный ремонт;

- 5,8% или по 7050,0 тыс.руб. в 2024–2026 годах ежегодно на привлечение на договорной основе сторонних организаций в целях взыскания задолженности по уплате взносов на капитальный ремонт;

- 4,8% или по 5817,9 тыс.руб. в 2024–2026 годах ежегодно на оплату расходов по аренде помещений, занимаемых НО «Фонд капремонта».

На обеспечение мероприятий в рамках регионального проекта «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на территории Владимирской области» региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Владимирской области[427] (далее – Регпрограмма капремонта) в 2024 году за счет средств областного бюджета планируется направить 76101,6 тыс.руб. (на 47842,7 тыс.руб., или в 2,7 раза больше плановых значений, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год), на 2025–2026 годы ассигнования запланированы в сумме 31358,9 и 43519,0 тыс.руб. соответственно. Реализацию мероприятий в 2024 году предполагается осуществлять в рамках сводного краткосрочного плана реализации Регпрограммы капремонта на 2023–2025 годы, утвержденного постановлением Департамента жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области от 29.04.2022 № 4, с учетом изменений от 30.06.2023 (приказ Министерства ЖКХ от 30.06.2023 № 53-н).

На реализацию мероприятий регионального проекта «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в энергетическом комплексе области» государственной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области»[428] (далее – ГП «Энергосбережение») в 2024 году предусматриваются расходы за счет средств областного бюджета в сумме 286325,1 тыс.руб. (на 125515,1 тыс.руб., или 78,1% больше плановых значений, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год). На 2025–2026 годы ассигнования запланированы в сумме 209060,9 тыс.руб. и 160810,0 тыс.руб. соответственно.

В рамках вышеуказанного регионального проекта предусмотрены следующие расходы областного бюджета:

– в сумме 10000,0 тыс.руб. в 2024 году[429] (на 12658,9 тыс.руб., или 55,9% меньше плановых значений, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год) на замену устаревших светильников на новые энергоэффективные, монтаж самонесущих изолированных проводов (таблица № 5).

**Таблица № 5**

**Распределение общего объема межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями Владимирской области**

| Наименование муниципальных образований | Объемы предоставляемых межбюджетных трансфертов, тыс.руб. |
|---|---|
| город Владимир | 4 691,7 |

427 Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 30.12.2013 № 1502.
428 Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 01.02.2012 № 94.
429 На 2025 году – 10000,0 тыс.руб., на 2026 году – 8694,6 тыс.руб.

| Наименование муниципальных образований | Объемы предоставляемых межбюджетных трансфертов, тыс.руб. |
|---|---|
| Паустовское с/п | 3 401,2 |
| город Киржач | 1 441,6 |
| Новлянское с/п | 465,5 |
| **Итого** | **10 000,0** |

– в сумме 276325,1 тыс.руб.[430] (в 2,6 раза больше плановых значений, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год) на модернизацию котельного оборудования, газификацию котельных, строительство объектов коммунальной инфраструктуры. Информация об объектах финансирования представлена в таблице № 6.

**Таблица № 6**

**Информация о получателях средств субсидий на модернизацию котельного оборудования, газификацию котельных, строительство объектов коммунальной инфраструктуры в рамках ГП «Энергосбережение» в 2024–2026 годах**

| Наименование муниципального образования | Наименование | Сумма, тыс.руб. | | |
|---|---|---|---|---|
| | | 2024 год | 2025 год | 2026 год |
| город Александров | Строительство котельной 8-й микрорайона, г. Александров, Владимирской области | 109 573,2 | 114 045,6 | 0,0 |
| | Строительство котельной по ул. Революции, г. Александров, Владимирской области | 81 681,3 | 85 015,3 | 0,0 |
| город Карабаново | Разработка ПСД на строительство блочно-модульной котельной по ул. Западная в г. Карабаново | 0,0 | 0,0 | 4446,6 |
| | Разработка ПСД на строительство блочно-модульной котельной по ул. Штыкова в г. Карабаново | 0,0 | 0,0 | 3754,0 |
| Ивановское с. п. | Перевод 5 муниципальных квартир на индивидуальное газовое отопление в Ивановском сельском поселении Ковровского района | 1 158,5 | 0,0 | 0,0 |
| Кольчугинский район | Модернизация водогрейной котельной мощностью 100 МВт по адресу: город Кольчугино, пос. Лесосплава, д. 28 | 52 488,2 | 0,0 | 0,0 |
| Селивановский район | Строительство объекта «Новая блочно-модульная котельная в районе ул. Садовая», Владимирская область, п. Красная Горбатка, ул. Садовая | 30 383,0 | 0,0 | 0,0 |
| поселок Красная Горбатка | Перевод 2 муниципальных квартир на индивидуальное газовое отопление в муниципальном образовании поселок Красная Горбатка (городское поселение) Селивановского района | 362,9 | 0,0 | 0,0 |
| Малышевское с. п. | Перевод 4 муниципальных квартир на индивидуальное газовое отопление в Малышевском сельском поселении Селивановского района | 678,0 | 0,0 | 0,0 |
| Собинский район | Строительство блочно-модульной котельной по адресу: Владимирская область, Собинский район, п. Ставрово, ул. Юбилейная | 0,0 | 0,0 | 53 955,3 |
| **ВСЕГО** | | **276 325,1** | **199 060,9** | **62 155,9** |

Установлено, что отбор объектов для включения в перечень для распределения субсидий осуществлялся комиссией по отбору заявок в рамках ГП «Энергосбережение» в соответствии с положениями Порядка отбора[431] в рамках ГП «Энергосбережение».

Согласно материалам к законопроекту, предлагаемые на 2024 год объекты для бюджетного финансирования обеспечены ПСД, получившей положительное заключение государственной экспертизы, или сметными расчетами, проверенными государственным унитарным предприятием Владимирской области «Областное проектно-изыскательское архитектурно-планировочное бюро» (далее – ГУП «ОПИАБ»).

430 199060,9 тыс.руб. в 2025 году, 62155,9 тыс.руб. в 2026 году.
431 Утвержден распоряжением Департамента ЖКХ от 05.03.2020 № 1 с изменениями от 31.07.2023 (приказ Министерства ЖКХ от 31.07.2023 № 85).

Согласно ОБАС Министерства ЖКХ в плановом периоде запланировано обеспечить разработку ПСД на строительство 2 котельных, осуществить строительство, реконструкцию и модернизацию 5 котельных, а также перевести 11 муниципальных квартир на индивидуальное отопление.

Отмечаем, что в 2023 году в рамках регионального проекта «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в энергетическом комплексе области» запланировано строительство модульной котельной с выводом из эксплуатации котельной № 1 по ул. Набережная г. Лакинска и переключения потребителей ГВС от котельной ООО «Рудо Аква» (объем бюджетных ассигнований 138027,8 тыс.руб.). ООО «Владимиртеплогаз» 16.06.2023 в ЕИС было размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по данному мероприятию. На основании протокола заседания комиссии по размещению заказов ООО «Владимиртеплогаз» от 22.06.2023 № 341 закупка отменена. Проведенный анализ показал, что размещение закупки на строительные работы после 22.06.2023 не осуществлялось. Согласно информации, направленной в ходе экспертизы Министерством ЖКХ[432], в связи с риском неосвоения средств до конца текущего года с администрацией муниципального образования г. Лакинск соглашение от 13.02.2023 № 65 о предоставлении субсидии в рамках реализации ГП «Энергосбережение» будет расторгнуто. Вопрос о необходимости строительства котельной прорабатывается с концессионером (ООО «Владимиртеплогаз»).

С учетом изложенного, средства, предусмотренные Законом № 129-ОЗ на софинансирование выполнения строительно-монтажных работ по мероприятию «Модульная котельная с выводом из эксплуатации котельной № 1 по ул. Набережная и переключения потребителей ГВС от котельной ООО «Рудо Аква» г. Лакинск» находились без движения более 9 месяцев.

Отмечаем, что строительство вышеуказанного объекта в плановом периоде не предусматривается;

– в сумме 89959,5 тыс.руб. в 2026 году на возмещение части затрат на приобретение энергоэффективного оборудования. На 2024 и 2025 годы вышеотмеченные расходы проектом закона не предусмотрены.

Отмечается, что принятие законопроекта потребует внесения изменений в паспорт ГП «Энергосбережение» и паспорт регионального проекта «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в энергетическом комплексе области» в части корректировки финансового обеспечения.

В соответствии с поручением Президента РФ по реализации мер увеличения темпов газификации и поэтапному ее завершению к 2030 году с 2022 года предусмотрена реализация ГП «Развитие газификации и догазификации Владимирской области»[433] (далее – ГП «Развитие газификации»), на которую в 2024 году за счет средств областного бюджета планируется направить 270126,3 тыс.руб. (на 13263,7 тыс.руб., или 4,7% меньше плановых значений, предусмотренных

---

432 Письмо от администрации муниципального образования г. Лакинск, направленное в адрес Министерства ЖКХ от 14.08.2023 № 616/01-23.

433 Утвержденная постановлением администрации Владимирской области от 09.02.2022 № 59.

Законом № 129-ОЗ на 2024 год), в 2025 году – 221764,0 тыс.руб., в 2026 году – 283000,0 тыс.руб.

Реализация ГП «Развитие газификации» в плановом периоде предлагается к исполнению в рамках регионального проекта, не входящего в состав национального проекта, «Развитие газификации и догазификации Владимирской области», которым предусмотрены следующие расходы:

– в сумме 222091,6 тыс.руб. в 2024 году[434] (на 1701,6 тыс.руб., или 0,8% больше плановых значений, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год) на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат в связи с выполнением работ по подготовке внутридомового газового оборудования частных домовладений (квартир) к приему газа. С использованием субсидий из областного бюджета в 2024–2026 годах планируется газифицировать 8257 домовладений (в 2024 году – 3556 домовладения, в 2025 году – 1940 домовладений, в 2026 году – 2761 домовладений);

– в сумме 8404,0 тыс.руб. в 2024 году[435] (на 16596,0 тыс.руб., или 66,4% меньше плановых значений, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год) на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат стоимости внутридомового (внутриквартирного) газового оборудования с истекшим сроком службы или признанного непригодным для дальнейшей эксплуатации при его замене в частных домовладениях (квартирах). За счет субсидий областного бюджета в 2024–2026 годах планируется возмещение затрат 2266 заявителям (в 2024 году – 496 заявителям, в 2025–2026 годах – 885 заявителям ежегодно);

– в сумме 15000,0 тыс.руб. в 2024–2026 годах ежегодно (на 10000,0 тыс.руб., или 40% меньше плановых значений, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год) на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат в связи с переводом частных квартир в многоквартирных домах на индивидуальное отопление. Возмещение затрат планируется 92 заявителям ежегодно;

– в сумме 18034,7 тыс.руб. в 2024 году[436] (на 5034,7 тыс.руб., или 38,7% больше плановых значений, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год) на предоставление субсидий органам местного самоуправления на строительство (реконструкцию) газопроводов высокого, среднего, низкого давления и газопроводов-вводов.

Запланированные средства предусматривается распределить в 2024 году между 2 муниципальными образованиями[437], в 2025 году – между 4[438], в 2026 году – предоставить 2 муниципальным образованиям[439].

В соответствии с положениями ГП «Развитие газификации» предоставление субсидии органам местного самоуправления осуществляется по результатам отбора. Порядок отбора мероприятий (объектов) в целях предоставления субсидий из

434 126564,0 тыс.руб. в 2025 году, 187800,0 тыс.руб. в 2026 году.
435 15000,0 тыс. руб. в 2025–2026 годах ежегодно.
436 65200,0 тыс.руб. в 2025–2026 годах ежегодно.
437 Кольчугинский район, Меленковский район.
438 Александровский район, Ковровский район, Петушинский район, Собинский район.
439 Александровский район, Собинский район.

областного бюджета в рамках реализации ГП «Развитие газификации» утвержден распоряжением Департамента ЖКХ от 11.02.2022 № 4-р.

Объекты, планируемые к финансированию на 2024 год, отражены в протоколе заседания комиссии по рассмотрению заявок (заявлений) на предоставление субсидий из областного бюджета в рамках ГП «Развитие газификации» от 08.08.2023 № 3.

Согласно материалам к законопроекту, предлагаемые на 2024 год объекты для бюджетного финансирования обеспечены ПСД, получившей положительное заключение государственной экспертизы, или сметными расчетами, проверенными ГУП «ОПИАБ»;

– в сумме 6596,0 тыс.руб. в 2024 году (новое расходное обязательство в рамках ГП «Развитие газификации») на корректировку прогнозного топливно-энергетического баланса Владимирской области. При этом отмечается, что в региональном проекте «Развитие газификации и догазификации Владимирской области» данное мероприятие не предусмотрено. Формирование целевого прогнозного топливно-энергетического баланса планировалось осуществить в 2022 году в рамках регионального проекта, не входящего в состав федерального проекта, «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в энергетическом комплексе области» ГП «Энергосбережение». Между Департаментом ЖКХ и ООО «ЯНЭНЕРГО» (ИНН 7813351008) был заключен контракт от 28.02.2022 № 71 (далее – Контракт № 71) на оказание услуги по составлению прогнозного топливно-энергетического баланса Владимирской области на сумму 2476,2 тыс.руб. Вместе с тем услуга оказана не была. Контракт № 71 расторгнут по инициативе подрядной организации в связи с отсутствием согласования с единым оператором газификации[440]. Акт по результатам выполненных работ подписан не был, оплата не проведена.

Принятие законопроекта потребует внесения изменений в паспорт ГП «Развитие газификации» и паспорт регионального проекта «Развитие газификации и догазификации Владимирской области».

Проведенный анализ показал, что приоритеты государственной политики Владимирской области на 2024–2026 годы в сфере жилищно-коммунального хозяйства определены в соответствии с приоритетами и целями государственной политики, установленными на федеральном уровне национальным проектом «Жилье и городская среда» во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Реализацию мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда» в 2024–2026 годах предусматривается осуществлять в рамках: ГП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры во Владимирской области»[441] (далее – ГП «Модернизация»), областной адресной программы (далее – ОАП) «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда

440 Подрядной организацией принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, которое размещено в Единой информационной системе в сфере закупок 07.11.2022 (вступило в силу 18.11.2022).
441 Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 10.05.2017 № 385.

Владимирской области»[442] и ГП «Благоустройство территорий муниципальных образований Владимирской области»[443] (далее – ГП «Благоустройство»).

Общий объем финансирования мероприятий ГП «Модернизация» на 2024 год запланирован в сумме 755313,9 тыс.руб., что на 88736,3 тыс.руб., или 10,5% меньше плановых значений, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год. На 2025–2026 годы расходы по данной госпрограмме запланированы в сумме 267287,7 тыс.руб. и 252287,7 тыс.руб. соответственно.

Бюджетные ассигнования в рамках ГП «Модернизация» предусмотрены к направлению на реализацию следующих региональных проектов:

– в сумме 391146,1 тыс.руб. (в том числе 314347,4 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 76798,7 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) в 2024 году, или на 70383,6 тыс.руб. (21,9%) больше плановых значений, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год, на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в рамках регионального проекта «Чистая вода», обеспечивающего достижение результатов федерального проекта «Чистая вода» национального проекта «Жилье и городская среда»[444].

В связи с отсутствием распределения субсидии в проекте федерального бюджета в законопроекте учтены безвозмездные поступления на 2024 год в соответствии с Федеральным законом от 05.12.2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Субсидию из областного бюджета в 2024 году планируется направить в полном объеме в ЗАТО г. Радужный на строительство станции водоподготовки. Предлагаемый на 2024 год объект для бюджетного финансирования обеспечен ПСД, получившей положительное заключение государственной экспертизы от 05.10.2022 № 33-1-1-2-070984-2022;

– в сумме 195167,8 тыс.руб. за счет средств областного бюджета в 2024 году (на 57119,9 тыс.руб., или 22,6% меньше плановых значений, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год), в сумме 252287,7 тыс.руб. за счет средств областного бюджета в 2025–2026 годах ежегодно на строительство, реконструкцию и модернизацию систем (объектов) теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в рамках регионального проекта, не входящего в состав национального проекта, «Модернизация объектов теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод»[445]. Информация о получателях субсидии представлена в таблице № 7.

**Таблица № 7**

**Информация о получателях субсидии на строительство, реконструкцию и модернизацию систем (объектов) теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод**

442 Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 28.03.2019 № 235.
443 Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 30.08.2017 № 758.
444 Порядок предоставления бюджетам муниципальных образований субсидии по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения утвержден постановлением администрации Владимирской области от 10.05.2017 № 385.
445 Порядок предоставления бюджетам муниципальных образований субсидии по строительству, реконструкции и модернизации систем (объектов) теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод утвержден постановлением администрации Владимирской области от 10.05.2017 № 385.

| Наименование муниципального образования | Наименование показателя | Сумма, тыс. руб. | | |
|---|---|---|---|---|
| | | 2024 год | 2025 год | 2026 год |
| Гусь-Хрустальный район | Реконструкция очистных сооружений канализации пос. Золотково Гусь-Хрустального района | 195 167,8 | 0,0 | 0,0 |
| Вязниковский район | Строительство водовода с. Троицкое Татарово – г. Вязники | | 128 554,1 | 252 287,7 |
| Юрьев-Польский район | Очистные сооружения в с. Небылое Юрьев-Польского района Владимирской области | | 123 733,6 | 0,0 |
| **ИТОГО:** | | **195 167,8** | **252 287,7** | **252 287,7** |

В 2024 году запланированные средства в полном объеме планируется направить в бюджет Гусь-Хрустального района на реконструкцию очистных сооружений канализации пос. Золотково. Объект для бюджетного финансирования обеспечен ПСД, получившей положительное заключение государственной экспертизы от 09.08.2022 № 33-1-1-3-056180-2022;

– в сумме 50000,0 тыс.руб. в 2024 году за счет средств бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на реализацию регионального проекта «Строительство, реконструкция источников теплоснабжения и тепловых сетей в зоне перспективной многоэтажной застройки в г. Александрове за счет бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов».

Запланированные средства в 2024 году в полном объеме планируется направить в бюджет г. Александрова на завершение работ по строительству 11 котельных[446]. В ходе проведенного анализа установлено, что в 2023 году завершено строительство 5-ти котельных (ул. Геологов, ул. Калиниская, ул. Радио, ул. Новинская, ул. Советская), контракты на строительство 6 котельных находятся в стадии исполнения;

– в сумме 119000,0 тыс.руб. в 2024 году (15000,0 тыс.руб. в 2025 году) за счет средств бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на реализацию регионального проекта «Инфраструктурный проект в целях обеспечения сбалансированной жилой застройки поселка Вольгинский». Запланированные средства в 2024 году планируется направить бюджету поселка Вольгинский, в том числе 72000,0 тыс.руб на реконструкцию КНС-1, КНС-2, КНС-3, 47000,0 тыс.руб. на реконструкцию внутриплощадочных участков сети водопровода с высокой степенью износа. Анализ ОБАС Министерства ЖКХ от 25.10.2023 показал, что по объектам реконструкции, планируемым к выполнению в 2024 году, ПСД находится в стадии разработки. Включение вышеуказанных объектов в перечень финансирования осуществлено Министерством ЖКХ в нарушение требований Порядка составления проекта бюджета, Распоряжения № 537-р в отсутствие разработанной и утвержденной ПСД.

В 2024–2025 годах за счет бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на реализацию регионального проекта «Сбалансированная застройка г. Коврова Владимирской области» ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области», предусмотрены средства в сумме 7000,0

446 В том числе: ул. Свердлова; ул. 1-я Крестьянская; ул. Калининская; ул. Киржачская; ул. Гусева; ул. Первомайская; ул. Королева; ул. Геологов; ул. Советская; ул. Радио; ул. Новинская.

тыс.руб. на разработку ПСД и 143000,0 тыс.руб. на строительно-монтажные работы. Субсидию планируется направить в полном объеме в бюджет г. Коврова на реконструкцию сети водоотведения протяженностью 0,866 км по адресу: Владимирская обл., г. Ковров, ул. Кирова. Согласно проекту закона и ОБАС от 25.10.2023 вышеотмеченное мероприятие планируется к реализации в рамках регионального проекта «Сбалансированная застройка г. Коврова Владимирской области» ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области». Вместе с тем, согласно Постановлению № 900 и представленной к законопроекту методике и расчетам распределения субсидии бюджету г. Ковров, реконструкция сети водоотведения запланирована в рамках реализации регионального проекта, не входящего в состав федерального проекта, «Реконструкция сети водоотведения по адресу: Владимирская обл., г. Ковров, ул. Кирова» ГП «Модернизация». При этом отмечается, что в составе структурных элементов ГП «Модернизация» вышеуказанный региональный проект не предусмотрен.

Отмечается, что в пояснительной записке к проекту закона допущена опечатка в распределении финансирования на реализацию инфраструктурных проектов, планируемых к реализации в г. Коврове и п. Вольгинский.

Принятие законопроекта потребует внесения соответствующих корректировок в Постановление № 900 и утверждения паспортов региональных проектов «Инфраструктурный проект в целях обеспечения сбалансированной жилой застройки поселка Вольгинский» и «Сбалансированная застройка г. Коврова Владимирской области».

На реализацию мероприятий региональной программы «Модернизация систем коммунальной инфраструктуры»[447] (далее – региональная программа «Модернизация») в 2024 году предусматриваются расходы в сумме 988110,0 тыс.руб. (на уровне плана 2024 года по Закону № 129-ОЗ), в том числе 766700,0 тыс.руб за счет средств федерального бюджета (публично-правовой компании – Фонда развития территорий[448]), 221410,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета.

В ходе проведенного анализа установлено, что на основании протокола президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 06.10.2023 № 49р лимит финансовой поддержки за счет средств публично-правовой компании - Фонда развития территорий Владимирской области уменьшен до 324500,0 тыс.руб.

Запланированные средства предусматривается распределить в 2024 году между 8 муниципальными образованиями (таблица № 8).

**Таблица № 8**

**Информация о получателях субсидии на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры**

| Наименование муниципального образования | Наименование показателя | Сумма, тыс. руб. | |
|---|---|---|---|
| | | Фонд развития территорий | Областной бюджет |
| Александровский | Реконструкция участка 4-х трубной т/с от котельной № 7 по ул. | 18312,0 | 17770,0 |

447 Утверждена постановлением Правительства Владимирской области от 12.04.2023 № 240.

448 Распределение средств утверждено президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации (протокол от 22.12.2022 № 88).

| Наименование муниципального образования | Наименование показателя | Сумма, тыс. руб. | |
|---|---|---|---|
| | | Фонд развития территорий | Областной бюджет |
| район | Первомайская до ТК-1 возле МКД №11 по ул. Ануфриева, от ТК-1 до ТК-16 возле МКД № 1 по ул. Ануфриева с ответвлениями к МКД № 91 по ул. Первомайская, МКД № 5, 7 по ул. Ануфриева, МКД № 72 по ул. Революции | | |
| | Строительство участка 4-х трубной т/с от ТКц-6/6 возле МКД № 43 по ул. Свердлова до ТКц-6/19 с ответвлением к зданию №1 по ул. Овражная (МБДОУ № 25) | 8506,0 | 2680,0 |
| г. Суздаль | Реконструкция водозаборных сооружений города Суздаль Владимирской области по ул. Промышленная | 128821,0 | 15215,0 |
| | Капитальный ремонт сетей теплоснабжения от ТК-37 ул. Энгельса до ТК детского сада № 1 ул. Лоунская | 8008,0 | 2523,0 |
| | Капитальный ремонт сетей водоснабжения | 26134,0 | 8234,0 |
| | Капитальный ремонт сетей водоотведения | 38836,0 | 12236,0 |
| Суздальский район | Капитальный ремонт водопроводных сетей | 54960,0 | 17316,0 |
| г. Струнино | Капитальный ремонт тепловых сетей | 65678,0 | 20693,0 |
| г. Карабаново | Капитальный ремонт тепловых сетей | 105503,0 | 33241,0 |
| г. Ковров | Капитальный ремонт тепловых сетей | 148183,0 | 46688,0 |
| Кольчугинский район | Капитальный ремонт тепловых сетей в г. Кольчугино | 122835,0 | 31920,0 |
| Гороховецкий район | Капитальный ремонт водопроводных сетей | 40924 | 12894,0 |
| | | **766700,0** | **221410,0** |

Проверкой установлено, что по объектам, планируемым к строительству/реконструкции в Александровском районе, ПСД разработана (в 2022 году получены положительные заключения государственный экспертизы), по объекту «Реконструкция водозаборных сооружений города Суздаль Владимирской области по ул. Промышленная» ПСД находится в стадии разработки. Включение вышеуказанного объекта в перечень финансирования осуществлено Министерством ЖКХ в нарушение требований Порядка составления проекта бюджета, Распоряжения № 537-р в отсутствие разработанной и утвержденной ПСД. По ряду запланированных объектов капитального ремонта (капитальный ремонт водопроводных сетей в Суздальском районе, капитальный ремонт тепловых сетей в г. Струнино, капитальный ремонт тепловых сетей в г. Кольчугино, капитальный ремонт водопроводных сетей в Гороховецком районе) оценить достоверность запланированных расходов не представляется возможным ввиду отсутствия сметной документации.

Отмечается, что с учетом уменьшения средств финансовой поддержки информация, содержащаяся в материалах к законопроекту, на 08.11.2023 является неактуальной. Министерством ЖКХ 08.11.2023 направлена заявка в публично-правовую компанию – Фонд развития территорий на согласование объектов с учетом откорректированного финансирования[449].

Общий объем финансирования мероприятий ГП «Благоустройство» на 2024 год запланирован в сумме 783078,7 тыс.руб., что на 292817,7 тыс.руб., или в 1,6 раз больше плановых значений, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год.

На реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды», обеспечивающего достижение результатов федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и

449 Средства федерального бюджета предлагается направить в Кольчугинский район (10780,0 тыс.руб.), Александровский район (90475,0 тыс.руб.), г. Карабаново (9156,0 тыс.руб.), г. Суздаль (197231,0 тыс.руб.), г. Владимир (13537,0 тыс.руб.), г. Ковров (3320,9 тыс.руб.).

городская среда» в рамках ГП «Благоустройство» в 2024 году предлагается направить 681078,7 тыс.руб. (на 190817,7 тыс.руб., или 38,9% больше плановых значений, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год), в том числе 651545,3 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета[450], 29533,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета. В 2025–2026 годах бюджетные ассигнования не запланированы.

Участниками реализации программ формирования современной городской среды в 2024 году сможет стать 31 муниципальное образование. Запланированные средства в сумме 490261,0 тыс.руб. планируется направить на благоустройство дворовых территорий и наиболее посещаемых мест общего пользования муниципальных образований (скверов, площадей, улиц), а также на обустройство мест массового отдыха населения (городских парков).

На реализацию проектов благоустройства победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды планируется направить в 2024 году 190817,7 тыс.руб., в том числе 106349,4 тыс.руб. на реализацию проекта «Набережная реки Ока с Окским парком с прилегающей территорией» в г. Муроме, 66468,3 тыс.руб. на реализацию проекта «Парк им. 950-летия г. Суздаля» в г. Суздаль, 18000,0 тыс.руб. дополнительно на проект «От моста до моста. Набережная реки Горелый Крест» в г. Струнино[451].

Планируется, что выделенные в 2024–2026 годах бюджетные средства позволят достичь определенных результатов, сведения о которых приведены на рисунке 11.

450 В том числе 480455,8 тыс.руб. – субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программ формирования современной городской среды (в законопроекте учтены безвозмездные поступления на 2024 год в соответствии с Федеральным законом от 05.12.2022 № 466-ФЗ), 171089,5 тыс.руб. - субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (субсидии предусмотрены в Проекте федерального бюджета).

451 Признан победителем в 2022 году (протокол заседания комиссии по организации и проведения конкурса от 21.12.2022 № 4).

***Рис. 11. Сведения о целевых показателях ГП «Благоустройство» в 2024–2026 годах.***

Законопроектом в рамках ГП «Благоустройство» предусматривается реализация нового регионального проекта, не входящего в состав национального проекта, «Инфраструктурный проект в целях обеспечения сбалансированной жилой застройки поселка Вольгинский», на который планируется направить 102000,0 тыс.руб. Субсидия будет направлена в п. Вольгинский Петушинского района на обустройство зоны отдыха вдоль набережной реки Вольга[452].

Принятие законопроекта потребует утверждения паспорта регионального проекта «Инфраструктурный проект в целях обеспечения сбалансированной жилой застройки поселка Вольгинский».

В целях расселения аварийного жилищного фонда на территории Владимирской области в 2024–2026 годах планируется продолжить исполнение мероприятий ОАП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда Владимирской области». В 2024 году на эти цели предусматривается направить 287100,0 тыс.руб., в 2025–2026 годах по 730571,1 тыс.руб. ежегодно (в том числе 719550,3 тыс.руб. за счет средств публично-правовой компании - Фонда развития территорий, 11020,8 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) ежегодно. Отмечаем, что объемы средств на 2025–2026 годы за счет средств публично-правовой компании – Фонда развития территорий не подтверждены.

452 Информация в законопроекте согласуется с положениями Постановления № 900.

Предусматривается, что средства в рамках ОАП «Сокращение непригодного для проживания жилищного фонда Владимирской области» будут направляться органам местного самоуправления в виде межбюджетных трансфертов. Отмечаем, что проектом закона предлагается направление субсидий муниципальным образованиям области в 2025–2026 годах[453] на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда в рамках регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» ОАП «Сокращение непригодного для проживания жилищного фонда Владимирской области», предусматривающего расселение многоквартирных домов, признанных аварийными до 1 января 2017 года. Новая программа, предусматривающая расселение многоквартирных домов, признанных аварийными с 01.01.2017 по 01.01.2022, на 08.11.2023 в области не утверждена.

Проведенный анализ показал, что учет сведений о многоквартирных домах и жилых домах, признанных аварийными, осуществляется органами местного самоуправления в автоматизированной информационной системе «Реформа ЖКХ» 2.0 в сети Интернет по адресу публично-правовой компании «Фонд развития территорий» аис.фрт.рф (далее – Официальный сайт). В частности, на Официальном сайте отражена информация о 60 домах (в которых проживают 415 жителей, площадь жилых помещений составляет 8834,6 кв.м), расположенных во Владимирской области, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу, тип которых отражен как «жилой дом блокированной застройки». Следует отметить, что требованиями Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» оказание финансовой поддержки за счет средств федерального бюджета на расселение аварийных домов блокированной застройки не предусмотрено. С учетом показателя средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Владимирской области на III квартал 2023 года в размере 81186 руб. за 1 кв.м, утвержденного приказом Минстроя России от 19.06.2023 № 422/пр[454], на расселение вышеуказанных домов может потребоваться свыше 717,2 млн руб. При этом расселение таких аварийных домов блокированной застройки должно производиться за счет средств местных бюджетов, что представляется проблематичным.

Кроме этого, в ходе анализа информации, поступившей от органов местного самоуправления, участвующих в реализации мероприятий ОАП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда Владимирской области», установлено, что отсутствие достаточных бюджетных ресурсов является сдерживающим фактором для оперативного сноса расселенных аварийных многоквартирных домов и, соответственно, решения одной из задач областной адресной программы – ликвидации аварийных многоквартирных домов.

В рамках ОАП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда Владимирской области» предусматривается

453 Денежные средства выделяются на расселение многоквартирных домов Владимирской области, признанных аварийными с 01.01.2017 по 01.01.2022.

454 «О нормативе стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации на второе полугодие 2023 года и показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на III квартал 2023 года».

реализация двух новых региональных проектов, не входящих в состав национальных проектов, а именно:

1) регионального проекта «Обеспечение безопасного проживания граждан в жилых помещениях маневренного фонда», на исполнение мероприятий которого предлагается направить в 2024–2025 годах по 45400,0 тыс.руб., в 2026 – 45500,0 тыс.руб. Предусматривается, что в 2024 году субсидию из областного бюджета на капитальный ремонт жилых помещений муниципального маневренного фонда получат 64 муниципальных образования.

Проведенная экспертиза показала, что вышеуказанный региональный проект разработан в целях оказания поддержки органам местного самоуправления Владимирской области по созданию маневренного фонда и приведению неиспользуемых помещений маневренного фонда в нормативное состояние.

Согласно проекту правил предоставления и распределения субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на обеспечение безопасного проживания граждан в жилых помещениях маневренного фонда в рамках регионального проекта «Обеспечение безопасного проживания граждан в жилых помещениях маневренного фонда» (далее – Правила предоставления субсидии на ремонт маневренного фонда), представленному Министерством ЖКХ, предоставление субсидии предусматривается осуществлять в том числе и на переустройство и перепланировку маневренного жилищного фонда, с последующим его ремонтом.

Уровень софинансирования расходного обязательства муниципального образования из областного бюджета установлен в размере 95%.

Предусматривается, что к обязательствам муниципальных образований - получателей субсидии будет отнесено:

–- представление сметной документации с положительным заключением достоверности определения сметной стоимости работ;

– представление проектной документации с положительным заключением достоверности определения сметной стоимости работ в случае выполнения работ по переустройству и перепланировке маневренного жилищного фонда, с последующим его ремонтом;

– представление документов, подтверждающих перевод муниципальных жилых помещений в маневренный жилищный фонд.

По мнению Счетной палаты, целесообразно рассмотреть вопрос о включении в Правила предоставления субсидии на ремонт маневренного фонда возможного перечня выполняемых работ, а также предельную стоимость таких работ, в том числе в целях исключения возможности использования при ремонте неоправданно дорогих строительных материалов и оборудования;

2) регионального проекта «Замена лифтов в многоквартирных домах, расположенных на территории Владимирской области», на реализацию которого в 2024 году предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 241700,0 тыс.руб., в 2025–2026 годах по 163700,0 тыс.руб. ежегодно. В 2024 году субсидия в полном объеме будет направлена в НО «Фонд капремонта» на проведение работ по замене лифтового оборудования.

Анализ ОБАС Министерства ЖКХ от 25.10.2023 показал, что всего за период с 2024 по 2026 год планируется заменить 380 лифтов в многоквартирных домах, расположенных на территории Владимирской области, собственники помещений в которых формируют фонд капитального ремонта на счет регионального оператора, и включенных в региональную программу капитального ремонта с 2014 по 2043 годы, утвержденную постановлением Губернатора области от 30.12.2013 № 1502.

Согласно проекту правил предоставления субсидии из областного бюджета на проведение работ по замене лифтов в многоквартирных домах, расположенных на территории Владимирской области, представленных Министерством ЖКХ, к направлениям расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, относятся расходы на авансирование и оплату выполненных работ и (или) услуг по замене лифтов в многоквартирных домах, включающих разработку ПСД и выполнение строительно-монтажных работ.

Условиями предоставления субсидии являются:

– соблюдение получателем условий предоставления субсидий, установленных п. 3 ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

– замена лифтов в многоквартирных домах на условиях рассрочки оплаты выполненных работ в течение пяти лет.

Принятие законопроекта потребует утверждения паспортов региональных проектов «Обеспечение безопасного проживания граждан в жилых помещениях маневренного фонда», «Замена лифтов в многоквартирных домах, расположенных на территории Владимирской области», а также порядков предоставления субсидий.

Проведенная экспертиза показала, что согласно п. 4 ст. 5 Закона № 82-ОЗ составление проекта областного бюджета основывается в том числе на государственных программах Владимирской области (проектах государственных программ Владимирской области, проектах изменений государственных программ Владимирской области).

В соответствии с п. 2 Положения об организации проектной деятельности в исполнительных органах области, утвержденного постановлением администрации Владимирской области от 27.07.2021 № 451 (далее – Положение № 451), во Владимирской области реализации подлежат региональные проекты, региональные проекты, не входящие в состав федеральных проектов, и ведомственные проекты.

Согласно п. 16 Положения № 451 региональные проекты, региональные проекты, не входящие в состав федеральных проектов, и ведомственные проекты отражаются в виде структурных элементов в составе соответствующих государственных программ Владимирской области, к сфере реализации которых они относятся.

Вместе с тем реализацию отдельных региональных проектов, не входящих в состав федеральных проектов, предлагаемых к исполнению в 2024–2026 годах, планируется финансировать в рамках региональной программы «Модернизация» и ОАП «Сокращение непригодного для проживания жилищного фонда Владимирской области». Следует отметить, что документы, такие как региональная программа и областная адресная программа, Постановлением № 451 не включены в структуру проектной деятельности исполнительных органов власти Владимирской области.

Вышеуказанное исключает возможность осуществления мониторинга отчетности по планируемым к реализации региональным проектам, не входящим в состав федеральных проектов, а также не позволяет обеспечить проведение парламентского контроля за исполнением запланированных мероприятий и достижением соответствующих результатов.

Отмечается, что распоряжением Правительства Владимирской области от 17.08.2023 № 635-р создано государственное казенное учреждение «Центр управления строительством и модернизацией» при Министерстве ЖКХ Владимирской области»[455] (далее – ГКУ «Центр управления строительством»), функции и полномочия учредителя которого осуществляет Министерство ЖКХ (дата регистрации учреждения 18.09.2023). Штатная численность сотрудников вышеуказанного учреждения предусмотрена в количестве 14 человек. Согласно Уставу, ГКУ «Центр управления строительством» будет размещено по адресу: г. Владимир, ул. Гагарина, д. 6.

Представленным к проверке законопроектом бюджетные ассигнования на финансирование деятельности вышеуказанного учреждения не запланированы. При этом, по оценке Счетной палаты Владимирской области, расходы на его содержание ежегодно могут составить не менее 18,0 млн руб.

Общий объем расходов на финансирование ***инспекции государственного жилищного надзора Владимирской области*** (далее – Инспекция жилищного надзора) на 2024–2026 годы предусмотрен в сумме 61822,9 тыс.руб. ежегодно, что на 6155,1 тыс.руб., или на 11,1% больше плановых значений, предусмотренных на 2024 год Законом № 129-ОЗ.

Установлено, что на обеспечение деятельности и функционирования Инспекции жилищного надзора предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 50701,7 тыс.руб. в 2024–2026 годах ежегодно, что на 5067,6 тыс.руб. (11,1%) больше плановых значений, предусмотренных на 2024 год Законом № 129-ОЗ. Указанные средства позволят обеспечить деятельность аппарата государственного органа в количестве 39 штатных единиц.

В 2024–2026 годах предусматриваются бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов (субвенций) 12 муниципальным образованиям на осуществление отдельных переданных государственных полномочий по региональному государственному жилищному надзору и лицензионному контролю в сумме 11121,2 тыс.руб. ежегодно, что на 1087,5 тыс.руб. (10,8%) больше плановых значений, предусмотренных на 2024 год Законом № 129-ОЗ. Отмечается, что протоколы согласования исходных данных для проведения расчетов распределения субвенции подписаны всеми муниципальными образованиями.

Отмечается, что к полномочиям Госжилинспекции с 2024 года будет отнесен контроль[456] за соблюдением обязательных требований, установленных

455 Учреждение создано в целях осуществления контроля за расходованием средств, выделяемых из областного бюджета на финансирование государственных и иных программ и мероприятий, реализуемых в сфере жилищно-коммунального хозяйства, а также за достижением показателей результативности и использования средств, сопровождение этих программ.

456 В соответствии с Федеральным законом от 18.03.2023 № 71-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации» и Жилищный кодекс Российской Федерации».

законодательством о газоснабжении в Российской Федерации, в том числе требований к безопасной эксплуатации и техническому обслуживанию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

В результате проведенного анализа сделан вывод, что запланированные средства позволят обеспечить выполнение всех предусмотренных действующим законодательством полномочий и обязательств в сфере государственного жилищного надзора.

Расходы областного бюджета в сфере ***охраны окружающей среды*** предлагается осуществлять через Министерство природопользования и Госохотинспекцию.

Анализ показал, что проектом закона расходы на охрану окружающей среды в 2024 году запланированы в сумме 194176,7 тыс.руб., что на 56212,4 тыс.руб. (на 40,7%) больше плановых значений, предусмотренных на 2024 год Законом № 129-ОЗ (рисунок 12), в 2025–2026 годах – 156698,0 тыс.руб.

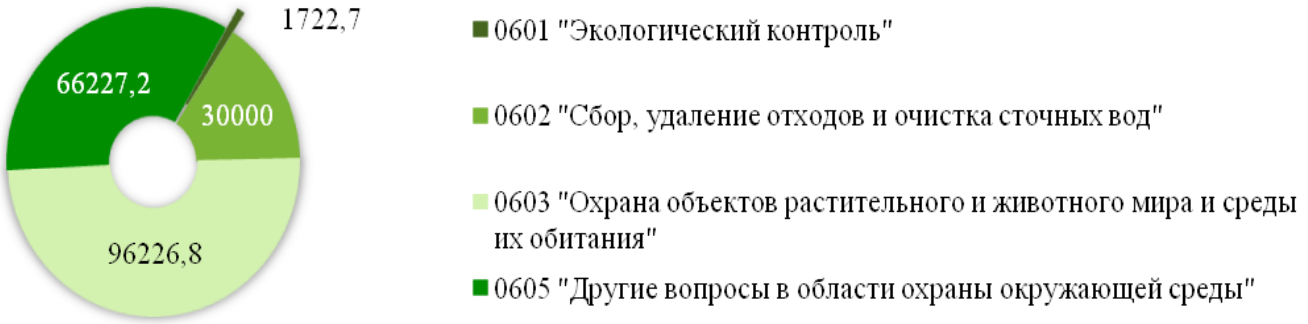


***Рис. 12. Бюджетные ассигнования на охрану окружающей среды в разрезе подразделов классификации расходов областного бюджета на 2024 год, тыс.руб.***

Расходы ***Министерства природопользования*** на 2024 год запланированы в сумме 317287,3 тыс.руб., что на 199370,9 тыс.руб. (в 2,7 раза) больше плановых значений, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год, и в полном объеме предусмотрены в рамках реализации ГП «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории Владимирской области»[457] (далее – ГП «Охрана окружающей среды»); на 2025 год – в сумме 217250,1 тыс.руб., на 2026 год – в сумме 211750,1 тыс.руб. Штатная численность Министерства природопользования в 2024 году предусматривается в количестве 38 человек (на уровне плана 2023 года), в том числе 33 государственных служащих.

В ходе проведенной экспертизы установлено, что в 2024–2025 годах расходы по Министерству природопользования в сумме 10031,4 тыс.руб. ежегодно планируется направлять на реализацию КПМ «Развитие водохозяйственного комплекса Владимирской области», что на 36752,9 тыс.руб. (в 4,7 раза) меньше плановых значений, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год; в 2026 году – в сумме 5031,4 тыс.руб. Указанные средства в 2024 году планируется направить:

– в сумме 5031,4 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета на определение местоположения береговой линии, границы водоохранной зоны и границы прибрежной защитной полосы рек в Суздальском, Александровском, Гусь-

457 Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 22.10.2013 № 1194.

Хрустальном и Судогодском районах. Проведенный анализ показал, что объемы финансирования из федерального бюджета соответствуют объемам, предусмотренным в Федеральном законе от 05.12.2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», однако не согласуются с объемами, отраженными в проекте федерального бюджета. Таким образом, в случае принятия проекта федерального бюджета в запланированных параметрах, потребуется уточнение законопроекта;

– в сумме 2500,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета на разработку ПСД на капитальный ремонт (ликвидацию) бесхозяйного гидротехнического сооружения гидроузла Уловский № 2 на р. Уловка у с. Улово в МО Павловское Суздальского района;

– в сумме 2500,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета на разработку ПСД на капитальный ремонт (ликвидацию) бесхозяйного гидротехнического сооружения гидроузла на р. Сима в с. Сима Юрьев-Польского района.

В рамках реализации КПМ «Обеспечение функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения» на 2024 год предусмотрены расходы в сумме 22842,0 тыс.руб., что на 9006,3 тыс.руб. (на 65,1%) больше плановых значений, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год, в сумме 15442 тыс.руб. – на 2025–2026 годы ежегодно. В частности:

1. Субвенцию из областного бюджета в сумме 3544,9 тыс.руб. планируется ежегодно направлять муниципальному образованию Суздальский район на осуществление отдельных государственных полномочий Владимирской области по обеспечению охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения[458]. Указанные полномочия включают в себя поддержание чистоты и порядка, проведение противопожарных и санитарно-экологических мероприятий на территории ООПТ регионального значения, обеспечение контроля за соблюдением особого режима ООПТ, контрольно-пропускного режима на территорию историко-ландшафтного комплекса и планируются к осуществлению за счет услуг сторонней организации МБУ «Дирекция историко-ландшафтного комплекса регионального значения «Боголюбовский луг – Церковь Покрова на Нерли».

2. На обеспечение деятельности ГБУ ВО «Единая дирекция особо охраняемых природных территорий Владимирской области» (далее – ГБУ ВО «Дирекция ООПТ») с численностью 14 штатных единиц на 2024 год предусмотрены бюджетные средства в сумме 19297,1 тыс.руб., на 2025–2026 годы – в сумме 11897,1 тыс.руб. ежегодно:

– в рамках выполнения государственного задания ГБУ ВО «Дирекция ООПТ» в 2024 году запланированы расходы в сумме 11636,7 тыс.руб. на реализацию мероприятий по охране и защите лесов, ООПТ и иных природных территорий; пропаганде экологических знаний, информированию населения о состоянии ООПТ и иных природных территориях; рекреационному обустройству ООПТ; сбору, систематизации и анализу данных об объектах животного и растительного мира, занесенных и рекомендуемых к занесению в Красную книгу Российской Федерации

458 Согласно Закону Владимирской области от 13.08.2014 № 94-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления Суздальского района Владимирской области отдельными государственными полномочиями Владимирской области по обеспечению охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения».

и Красную книгу субъекта Российской Федерации; охране животного мира и среды его обитания на ООПТ; организации, охране и функционированию ООПТ регионального значения и иных природных территорий;

– на иные цели за счет средств областного бюджета в 2024 году запланированы расходы в сумме 7400,0 тыс.руб. (на обустройство ООПТ регионального значения (Казанского родника, Никольского родника и родника на улице Мира – 6100,0 тыс.руб., приобретение автомобиля Niva – 1300,0 тыс.руб.). Установлено, что стоимость планируемого к приобретению в 2024 году автомобиля превышает предельные значения цен, утвержденные Постановлением № 107 (не более 1200,0 тыс.руб. за 1 автомобиль для гражданских служащих главной группы должностей категории «руководители», руководителя казенного (бюджетного) учреждения области).

Анализ показал, что бюджетные ассигнования на реализацию КПМ «Организационно-техническое обеспечение реализации целевых мероприятий в сфере природопользования и охраны окружающей среды» проектом закона запланированы на 2024 год в сумме 63112,1 тыс.руб., что на 10655,6 тыс.руб. (на 20,3%) больше плановых значений, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год, в сумме 57612,1 тыс.руб. – на 2025–2026 годы ежегодно. В 2024 году средства планируется направить:

1. На обеспечение деятельности Министерства природопользования за счет средств областного бюджета в сумме 50646,2 тыс.руб., из которых средства в сумме 4400 тыс.руб. планируется направить на приобретение двух автомобилей УАЗ (по 2200 тыс.руб. за автомобиль для нужд руководителя и для осуществления надзора). Вместе с тем стоимость планируемого к приобретению в 2024 году одного автомобиля для главной группы должностей категории «руководители» превышает предельные значения цен, утвержденные Постановлением № 107 (не более 1200,0 тыс.руб. за 1 автомобиль для гражданских служащих главной группы должностей категории «руководители»).

2. На финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУ ВО «Экология региона» с численностью 12 штатных единиц (на уровне 2023 года) за счет субсидии из областного бюджета в сумме 11176,9 тыс.руб. В том числе запланированы работы по проведению организационно-технических мероприятий на бесхозяйных ГТС; актуализации сведений территориальной схемы обращения с отходами и обновлению ее электронной модели; сбору, обработке, использованию геологической информации о недрах; ведению регионального кадастра отходов; мониторингу водных объектов; инвентаризации объемов поглощения парниковых газов на территории Владимирской области; организации и развитию системы экологического просвещения, воспитанию и формированию экологической культуры.

3. На проведение экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр за счет средств областного бюджета в сумме 1289,0 тыс.руб.

В ходе экспертизы установлено, что по Министерству природопользования на 2024–2026 годы запланированы расходы за счет средств областного бюджета на

реализацию КПМ «Экологическое просвещение и формирование экологической культуры населения Владимирской области» в сумме 360 тыс.руб. ежегодно (на уровне плана, отраженного в Законе № 129-ОЗ на 2024 год):

1. На премии аспирантам, студентам и учащимся образовательных учреждений области, достигшим наилучших результатов в области охраны окружающей среды (60 тыс.руб. ежегодно).

2. На организацию и проведение выставки «Зеленая неделя» (300 тыс.руб. ежегодно).

Экспертиза представленного проекта закона показала, что в 2024–2026 годах в рамках реализации КПМ «Регулирование качества окружающей среды» планируется направлять 1913,8 тыс.руб. ежегодно за счет средств областного бюджета, что на 1,1 тыс.руб. (0,1%) меньше плановых значений, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год:

– в сумме 822,7 тыс.руб. на обеспечение проведения регионального государственного экологического надзора;

– в сумме 191,1 тыс.руб. на проведение государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня;

– в сумме 200 тыс.руб. на проведение отбора проб и исследований на источниках загрязнения и (или) объектах окружающей среды (исследования воздуха, воды, почвы; определение класса опасности отходов);

– в сумме 700 тыс.руб. на проведение маркшейдерских контрольных замеров и определение качества полезных ископаемых.

В ходе проведенной экспертизы установлено, что в 2025–2026 годах субвенцию из федерального бюджета в сумме 41500,0 тыс.руб. планируется ежегодно направлять на расчистку реки Колпь в пос. Красная Горбатка Селивановского района в рамках регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» национального проекта «Экология». Проведенный анализ показал, что объемы финансирования из федерального бюджета соответствуют объемам, предусмотренным в Федеральном законе от 05.12.2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», однако в проекте федерального закона указанная субвенция Владимирской области не предусмотрена. Таким образом, в случае принятия проекта федерального бюджета в запланированных параметрах, потребуется уточнение законопроекта.

Анализ показал, что в рамках реализации регионального проекта «Обеспечение оказания государственной поддержки проектам, направленным на оздоровление окружающей среды и в сфере обращения с отходами», не входящего в состав национальных проектов:

– на создание новых и приведение в нормативное состояние существующих мест (площадок) для накопления твердых коммунальных отходов (в 19 муниципальных образованиях) в 2024–2026 годах запланированы ежегодные расходы за счет средств областного бюджета в сумме 25000,0 тыс.руб. (в Законе № 129-ОЗ средства на указанное мероприятие на 2024 год не запланированы);

– на разработку и проведение экспертизы ПСД на строительство комплекса по переработке и захоронению отходов в Камешковском районе на 2024 год

запланированы расходы за счет средств областного бюджета в сумме 30000,0 тыс.руб. (в Законе № 129-ОЗ средства на указанное мероприятие на 2024 год не запланированы);

– на возмещение части процентных ставок по привлеченным организациями области кредитам на цели, связанные с охраной окружающей среды, и затрат по лизинговым платежам на приобретение природоохранного оборудования в 2024–2026 годах запланированы ежегодные расходы за счет средств областного бюджета в сумме 2564,0 тыс.руб. ежегодно, что на 1 тыс.руб. (на 0,04%) меньше плановых значений, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год.

В рамках вышеуказанного регионального проекта на 2025–2026 годы (в 2025 году – Кольчугинскому району, в 2026 году – Меленковскому району) запланированы расходы в сумме 5000,0 тыс.руб. ежегодно за счет средств областного бюджета на разработку и проведение экспертизы ПСД на рекультивацию земель, в том числе объектов накопленного вреда окружающей среде.

Анализ законопроекта показал, что в рамках реализации регионального проекта «Охрана водных объектов и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений» запланированы расходы:

– в сумме 30000 тыс.руб. на разработку и проведение экспертизы ПСД на расчистку водных объектов (20 рек на территории 9 муниципальных районов области) в 2024 году, в 2025 году – в сумме 21500 тыс.руб., в 2026 году – в сумме 21000 тыс.руб. (в Законе № 129-ОЗ средства на указанное мероприятие на 2024 год не запланированы);

– в сумме 17370,9 тыс.руб. за счет средств областного бюджета на работы по капитальному ремонту бесхозяйных гидротехнических сооружений в п. Садовый Суздальского района и д. Чулково на р. Важня Гороховецкого района в 2024–2025 годах ежегодно (в Законе № 129-ОЗ расходы в указанной сумме на 2024 год предусматривались в рамках КПМ «Развитие водохозяйственного комплекса Владимирской области»), в 2026 году – 16446,3 тыс.руб.;

– в сумме 89711,1 тыс.руб. за счет средств областного бюджета в рамках подготовки проведения празднования 1000-летия города Суздаля на капитальный ремонт нижней плотины № 2 на р. Каменка в г. Суздале в 2024 году (в Законе № 129-ОЗ средства на указанное мероприятие на 2024 год не запланированы). Установлено, что вышеуказанный объект обеспечен ПСД, прошедшей соответствующую экспертизу;

– в сумме 24382 тыс.руб. за счет средств федерального и областного бюджетов на капитальный ремонт гидротехнических сооружений гидроузла на р. Побойка в п. Красное Эхо Гусь-Хрустального района Владимирской области в 2024 году (в Законе № 129-ОЗ расходы в указанной сумме на 2024 год предусматривались в рамках КПМ «Развитие водохозяйственного комплекса Владимирской области»); на капитальный ремонт гидроузла Стародворский с. Старый Двор Суздальского района Владимирской области в 2025 году в сумме 18955,9 тыс.руб. и в 2026 году – в сумме 19880,5 тыс.руб. Проведенный анализ показал, что объемы финансирования из федерального бюджета соответствуют

объемам, предусмотренным в Федеральном законе от 05.12.2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», однако не согласуются с объемами, отраженными в проекте федерального бюджета. Таким образом, в случае принятия проекта федерального бюджета в запланированных параметрах, потребуется уточнение законопроекта.

Проведенная экспертиза законопроекта показала, что его принятие потребует внесения соответствующих уточнений в действующую ГП «Охрана окружающей среды», а также в паспорта входящих в нее региональных проектов и КПМ.

Проектом областного бюджета расходы по ***Госохотинспекции*** на 2024 год предлагаются к утверждению в сумме 73421,4 тыс.руб., что на 6552,6 тыс.руб. (на 9,8%) больше плановых значений, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год; на 2025–2026 годы – в сумме 73842,7 тыс.руб. ежегодно.

Расходные обязательства Госохотинспекции в 2024 году планируется осуществлять в рамках ГП «Охрана и воспроизводство объектов животного мира и среды их обитания на территории Владимирской области»[459] (далее – ГП «Охрана животного мира»).

В ходе проведенной экспертизы установлено, что в рамках реализации КПМ «Обеспечение выполнения функций управления в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания» на 2024 год запланированы расходы в сумме 46940,5 тыс.руб. (в том числе в сумме 7778,1 тыс.руб. – за счет единой субвенции из федерального бюджета), что на 4488,2 тыс.руб. (на 10,6%) больше плановых значений, предусмотренных на 2024 год Законом № 129-ОЗ; на 2025–2026 годы – в сумме 47361,8 тыс.руб. ежегодно. Средства планируется направить на обеспечение деятельности Госохотинспекции со штатной численностью 38 человек (на уровне 2023 года).

Анализ показал, что в рамках реализации КПМ «Охрана и воспроизводство объектов животного мира и водных биологических ресурсов» расходы за счет единой субвенции из федерального бюджета в сумме 36,6 тыс.руб. (на уровне плановых значений, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год) предусмотрены на очистку береговой полосы водоемов Владимирской области от мусора на 2024–2026 годы (ежегодно).

Кроме этого, в рамках вышеуказанного КПМ на 2024–2026 годы запланированы расходы в сумме 26444,3 тыс.руб. ежегодно, что на 2064,4 тыс.руб. (на 8,5%) больше плановых значений, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год:

1. На обеспечение деятельности государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Собинское государственное опытное охотничье хозяйство» с численностью 29 штатных единиц (на уровне 2023 года) в 2024–2026 годах – 12828,7 тыс.руб. ежегодно. Указанные расходы в 2024 году планируется направить в рамках выполнения государственного задания на проведение подкормочных мероприятий; регулирование численности объектов животного мира; проведение учета объектов животного мира, включая редких и находящихся под угрозой исчезновения, охотничьих ресурсов; проведение мероприятий по охране животного

459 Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 24.12.2014 № 1337.

мира и среды его обитания на ООПТ; пропаганду экологических знаний; информирование населения о состоянии ООПТ и иных природных территориях.

2. В рамках осуществления полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов) на 2024–2026 годы предусматриваются ежегодные расходы в сумме 80,2 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета на оплату услуг сторонних организаций по размещению в средствах массовой информации сведений по охране объектов животного мира.

3. На реализацию мероприятий по сохранению, воспроизводству и мониторингу объектов животного мира за счет средств областного бюджета в сумме 13535,4 тыс.руб. в 2024–2026 годах ежегодно. В 2024 году средства:

– в сумме 5762,2 тыс.руб. планируется направить на приобретение услуг по авиаучету объектов животного мира с целью сбора информации о их численности и распределении;

– в сумме 4000,0 тыс.руб. планируется направить на приобретение услуг по определению численности таксонов амфибии, рептилии в рамках ведения государственного мониторинга и государственного кадастра объектов животного мира на территории Владимирской области в соответствии с Федеральным законом от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире».

– в сумме 2300,0 тыс.руб. планируется направить на приобретение молодняка уток.

Отмечаем, что принятие законопроекта потребует внесения соответствующих уточнений в действующую ГП «Охрана животного мира», а также в паспорта КПМ «Обеспечение выполнения функций управления в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания» и «Охрана и воспроизводство объектов животного мира и водных биологических ресурсов».

На исполнение расходных обязательств по разделу **0700 «Образование»** в 2024 году предусмотрено 26312991,4 тыс.руб., что на 15,3% выше, чем плановые значения, установленные Законом № 129-ОЗ на 2024 год (22823749,6 тыс.руб.). На 2025–2026 годы расходы по данному разделу предусмотрены в сумме 23131390,4 тыс.руб. и 22269438,2 тыс.руб. соответственно. Структура планируемых расходов по разделу представлена на рис.13.

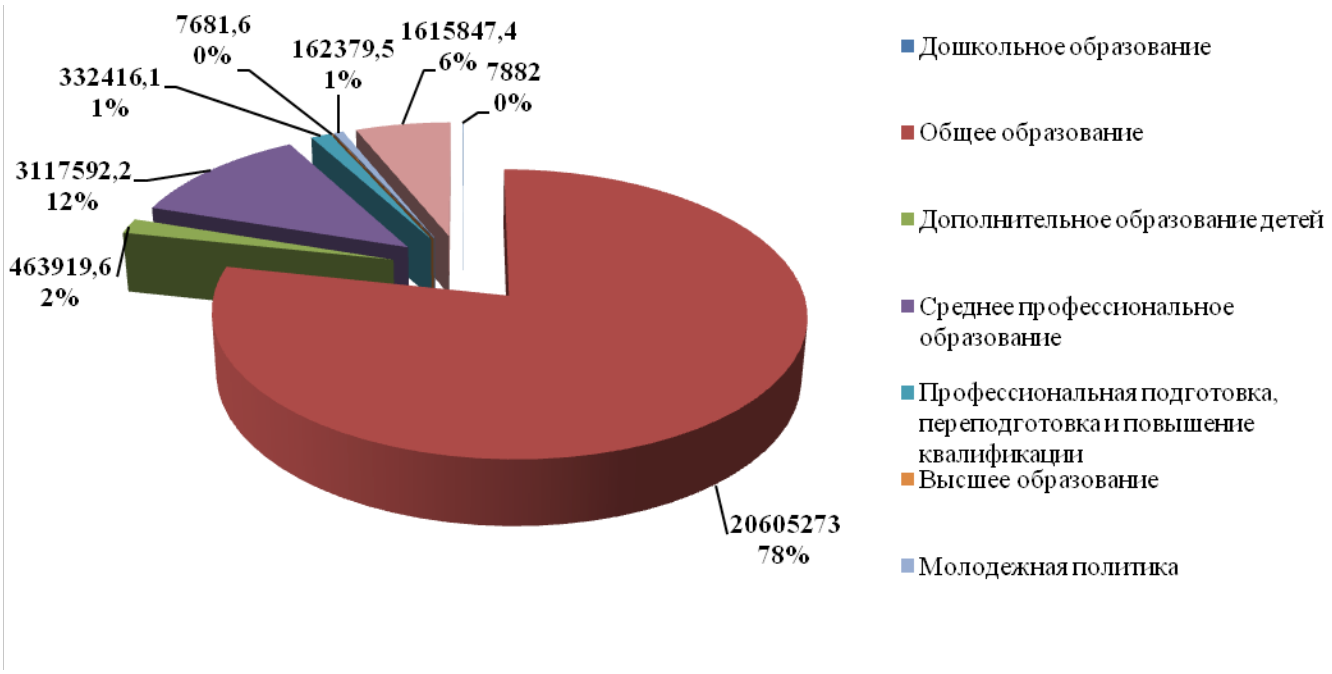


***Рис. 13. Анализ структуры расходов областного бюджета по разделу 0700 «Образование», млн руб.***

Расходы областного бюджета в сфере образования в соответствии с ведомственной структурой расходов предполагается осуществлять в 2024 году через Министерство образования (96,1% расходов по разделу), Министерство культуры (1,6%), Министерство здравоохранения (0,9%), Министерство социальной защиты (0,8%), Министерство сельского хозяйства (0,4%), Министерство лесного хозяйства (0,3%), Администрацию Губернатора (0,03%), Министерство спорта (0,002%).

В ходе экспертизы отмечено, что совокупный объем расходов на реализацию региональных проектов, направленных на достижение результатов реализации федеральных проектов, в сфере образования в 2024 году планируется в сумме 3060774,4 тыс.руб., или с ростом на 8,9% к уровню плановых назначений 2024 года, установленных Законом № 129-ОЗ.

Анализ проекта закона показал, что государственными программами в 2024 году планируется охватить 100% расходов по разделу 0700 «Образование» (26312191,4 тыс.руб.). Непрограммные направления расходов составят менее 0,01% по разделу (800,0 тыс.руб.).

В 2024 году по разделу *0700 «Образование»* запланированы расходы по мероприятиям региональных проектов и КПМ следующих государственных программ Владимирской области:

- ГП «Развитие образования»[460] в сумме 24952393,8 тыс.руб.;
- ГП «Развитие культуры»[461] в сумме 409700,1 тыс.руб.
- ГП «Социальная поддержка граждан»[462] в сумме 221932,5 тыс.руб.;

460 Региональные проекты «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации», «Цифровая образовательная среда», «Содействие развитию системы дошкольного, общего и дополнительного образования».
461 Региональные проекты «Культурная среда», «Сохранение и развитие культуры Владимирской области».
462 КПМ «Доступная среда», «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов», «Совершенствование социального обслуживания семьи и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации», «Оказание мер государственной поддержки семьям с детьми».

– ГП «Развитие здравоохранения Владимирской области»[463] в сумме 219412,9 тыс.руб.;

– ГП «Реализация молодежной политики»[464] в сумме 164639,1 тыс.руб.;

– ГП «Информационное общество»[465] в сумме 150975,8 тыс.руб.;

– ГП «Развитие АПК»[466] в сумме 97314,8 тыс.руб.;

– ГП «Развитие лесного хозяйства на территории Владимирской области»[467] в сумме 80398,8 тыс.руб.;

– ГП «Развитие государственной гражданской службы Владимирской области и муниципальной службы во Владимирской области»[468] в сумме 7532,7 тыс.руб.;

– ГП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области»[469] в сумме 2955,0 тыс.руб.;

– ГП «Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области»[470] в сумме 3260,0 тыс.руб.;

– ГП «Реализация государственной национальной политики»[471] в сумме 1046,9 тыс.руб.;

– ГП «Развитие физической культуры и спорта»[472] в сумме 484,0 тыс.руб.;

– ГП «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области»[473] в сумме 145,0 тыс.руб.

Анализ проекта паспорта ГП «Развитие образования», представленного с законопроектом, показал, что показатели, установленные Стратегией социально-экономического развития Владимирской области до 2030 года[474], в рамках реализации ГП «Развитие образования» не отслеживаются.

Исполнение расходных обязательств по разделу 0700 «Образование» осуществляется аппаратом управления Министерства образования с общей штатной численностью работников 85 единиц, 34 государственными казенными учреждениями (на 2 учреждения больше, чем в 2023 году) с численностью работников 2493 штатные единицы, 17 государственными бюджетными учреждениями (на 3 учреждения меньше, чем в 2023 году) с численностью

---

463 Региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», КПМ «Кадровое обеспечение системы здравоохранения».

464 Региональный проект, не входящий в состав национального проекта «Меры по созданию благоприятных условий и возможностей для проявления и развития потенциала молодежи, поддержки детских и общественных объединений», КПМ «Поддержка молодежных инициатив, молодых лидеров, ученых и молодежного творчества. Патриотическое воспитание детей и молодежи», «Безопасное детство и юношество».

465 КПМ «Электронные органы исполнительной власти региона», «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества, предоставление услуг на ее основе», «Инфраструктура электронного правительства и предоставление государственных и муниципальных услуг (функций) на ее основе».

466 КПМ «Кадровое обеспечение сельскохозяйственного производства и пропаганда передового опыта».

467 КПМ «Подготовка кадров для лесного хозяйства (предоставление среднего профессионального образования)».

468 КПМ «Развитие государственной гражданской службы Владимирской области», «Развитие муниципальной службы во Владимирской области».

469 Региональный проект «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в государственных учреждениях Владимирской области».

470 Региональный проект «Безопасность дорожного движения (Владимирская область)», КПМ «Развитие системы предупреждения опасного поведения участников дорожного движения».

471 КПМ «Укрепление единства российской нации, формирование общероссийской гражданской идентичности и этнокультурное развитие народов России, проживающих во Владимирской области».

472 КПМ «Организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей».

473 КПМ «Меры по созданию благоприятных условий и возможностей для проявления и развития потенциала молодежи».

474 Утверждена Указом Губернатора Владимирской области от 02.06.2009 № 10.

2355 штатных единиц, 9 государственными автономными учреждениями (на 3 учреждения больше, чем в 2023 году) с численностью 1803 штатные единицы.

Увеличение количества казенных учреждений на 2 единицы в сравнении с текущим годом связано с передачей с 01.01.2024 ГКУСО ВО «Кольчугинский детский психоневрологический интернат для детей с особенностями развития»[475] и с 01.09.2023 МБОУ г. Владимира «Основная общеобразовательная школа-интернат № 3» с последующим переименованием в ГКОУ ВО «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 3 г. Владимира»[476] в ведение Министерства образования.

Уменьшение количества бюджетных учреждений и увеличение количества автономных учреждений связано с изменением типа государственных бюджетных профессиональных образовательных учреждений Владимирской области на государственные автономные: ГАПОУ ВО «Владимирский авиамеханический колледж»[477], ГАПОУ ВО «Владимирский строительный колледж»[478], ГАПОУ ВО «Владимирский экономико-технологический колледж»[479].

Бюджетные ассигнования по подразделу *0701 «Дошкольное образование»* на 2024 год предусмотрены в сумме 7882,0 тыс.руб. (на уровне плана, установленного Законом № 129-ОЗ на 2024 год).

Экспертиза показала, что все средства по подразделу 0701 «Дошкольное образование» предусмотрены в 2024 году в структуре расходов Министерства образования, которые планируется реализовывать в рамках ГП «Социальная поддержка граждан» (КПМ «Доступная среда»[480]) с направлением на создание условий доступности социальных объектов[481] и услуг для лиц с ограниченными возможностями здоровья[482].

Анализ представленных расчетов-обоснований подтвердил обоснованность планируемых бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели.

Расходы по подразделу *0702 «Общее образование»* на 2024 год предусмотрены в сумме 20605273,0 тыс.руб., что на 15,4% выше планируемых значений, установленных Законом № 129-ОЗ на 2024 год (17860421,4 тыс.руб.). Увеличение бюджетных ассигнований обусловлено выделением средств на следующие мероприятия:

– строительство общеобразовательного учреждения – школы на 1200 мест в городе Суздаль Суздальского района Владимирской области в районе бульвара Всполье;

---

475 Распоряжение Правительства Владимирской области от 13.07.2023 № 556-р.
476 Распоряжение Правительство Владимирской области от 08.08.2023 № 608-р
477 Распоряжение администрации Владимирской области от 03.10.2022 №1002-р.
478 Распоряжение Правительства Владимирской области от 01.02.2023 № 42-р.
479 Распоряжение Правительства Владимирской области от 12.04.2023 № 228-р.
480 В программе «Доступная среда» в 2024 году будут участвовать МБДОУ Собинского района детский сад № 8 «Росинка», МБДОУ города Владимира «Детский сад № 43 компенсирующего вида», МБДОУ Кольчугинского района «Центр развития ребенка – детский сад № 12 «Родничок», МБДОУ «Детский сад № 9 Юрьев-Польского района «Золотой ключик» комбинированного вида», МБДОУ «Детский сад №38 общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по художественно-эстетическому направлению развития воспитанников».
481 Устройство путей движения, входной группы, текущий ремонт санитарных и медицинских комнат.
482 Приобретение специализированного оборудования и мебели, дидактических материалов, оборудование сенсорных комнат для коррекции нарушений развития и социальной адаптации, оказания ранней коррекционной помощи на основе специальных педагогических подходов.

– строительство студенческого общежития ГБПОУ ВО «Муромский промышленно-гуманитарный колледж»;

– реализация инициативных проектов в сфере образования, имеющих приоритетное значение для жителей муниципальных образований и определяемых с учетом их мнения;

– обеспечение учащихся общеобразовательных организаций Владимирской области едиными государственными учебниками, включенными в действующий федеральный перечень учебников, в соответствии с федеральными основными общеобразовательными программами, введение которых обязательно с 01.09.2023 года.

Анализ показал, что все средства по данному подразделу запланированы в структуре расходов Министерства образования, которые предлагается реализовывать в рамках трех государственных программ:

1. В рамках ГП «Социальная поддержка граждан» в 2024 году предусмотрены расходы в сумме 4269,5 тыс.руб. (на уровне плана, предусмотренного Законом № 129-ОЗ на 2024 год) на создание в трех муниципальных общеобразовательных учреждениях[483] условий для получения детьми-инвалидами качественного образования.

2. На реализацию ГП «Развитие образования» в 2024 году предусмотрено 20599203,5 тыс.руб., в том числе:

2.1. Региональный проект «Современная школа» – 2628505,2 тыс.руб. (с ростом на 10,5% к плану на 2024 год, предусмотренному Законом №129-ОЗ), из них:

– 2510316,9 тыс.руб. на финансовое обеспечение мероприятий по строительству и оснащению объектов строительства в соответствии с приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 06.09.2022 № 804[484], из них:

- 1506589,3 тыс.руб. (в том числе 1260246,0 тыс.руб. за счет федерального бюджета, что согласуется со сведениями, отраженными в проекте федерального бюджета на 2024 год[485]) на строительство школы на 1200 мест в г. Суздале;
- 1003727,6 тыс.руб. на строительство школы на 1100 мест в микрорайоне Сновицы-Веризино г.Владимира (в том числе 634969,4 тыс.руб. за счет федерального бюджета, что согласуется со сведениями, отраженными в проекте федерального бюджета на 2024 год[486]).

– 114188,3 тыс.руб. на создание детских технопарков «Кванториум» на базе муниципального автономного общеобразовательного учреждения города Владимир «Средняя общеобразовательная школа № 36» и муниципального бюджетного

483 МБОУ «Мелеховская основная общеобразовательная школа № 2 имени С.Г. Симонова» Ковровского района, МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 8» округа Муром, МБОУ «Чаадаевская средняя общеобразовательная школа» Муромского района.

484 В соответствии с Приказом Министерства просвещения РФ от 06.09.2022 №804 «Об утверждении перечня средств обучения и воспитания, соответствующих современным условиям обучения, необходимых при оснащении общеобразовательных организаций в целях реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», направленных на содействие созданию (создание) в субъектах Российской Федерации новых (дополнительных) мест в общеобразовательных организациях, модернизацию инфраструктуры общего образования, школьных систем образования, критериев его формирования и требований к функциональному оснащению общеобразовательных организаций, а также определении норматива стоимости оснащения одного места обучающегося указанными средствами обучения и воспитания».

485 Таблица 47 Приложение 31

486 Таблица 65 Приложение 31.

общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 1» города Гусь-Хрустальный (63361 тыс.руб.), создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях – 23 Центров «Точка роста» (50827,3 тыс.руб.);

– 4000,0 тыс.руб. (в том числе 3520,0 тыс.руб. за счет федерального бюджета, что согласуется со сведениями, отраженными в проекте федерального бюджета на 2024 год[487]) на единовременные компенсационные выплаты учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек[488].

В ходе экспертизы отмечено, что объем средств, предусмотренный на финансовое обеспечение регионального проекта «Современная школа», согласуется с объемом средств, отраженным в проекте паспорта ГП «Развитие образования», представленным в составе материалов к законопроекту.

2.2. Региональный проект «Успех каждого ребенка» – 15711,7 тыс.руб., или на уровне плана, предусмотренного Законом № 129-ОЗ на 2024 год (в том числе 14957,1 тыс.руб. за счет федерального бюджета, что согласуется со сведениями, отраженными в проекте федерального бюджета на 2024 год)[489], которые будут направлены в общеобразовательные организации для ремонта спортивных залов, оснащения спортивным инвентарем, оборудования открытых спортивных плоскостных сооружений, а также для создания школьных спортивных клубов.

В ходе экспертизы отмечено, что объем средств, предусмотренный на финансовое обеспечение регионального проекта «Успех каждого ребенка», согласуется с объемом средств, отраженным в проекте паспорта ГП «Развитие образования», представленным в составе материалов к законопроекту.

2.3. Региональный проект, не входящий в состав национальных проектов, «Содействие развитию системы дошкольного, общего и дополнительного образования» – 2457871,9 тыс.руб. (с ростом на 17,9% к плану на 2024 год, предусмотренному Законом № 129-ОЗ). Рост объема бюджетных ассигнований обусловлен принятием нового расходного обязательства на реализацию инициативных проектов в сфере образования, имеющих приоритетное значение для жителей муниципальных образований и определяемых с учетом их мнения (80318,4 тыс.руб.)[490] и включением в проект бюджета плановых ассигнований на строительство школы на 1200 мест в г. Суздале на 131369,2 тыс.руб.

Указанные средства планируется направить на реализацию следующих мероприятий:

– 665339,1 тыс.руб. (на уровне плана на 2024 год, предусмотренного Законом № 129-ОЗ) на предоставление субсидий на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в

487 Таблица 45 Приложения 31.
488Планируемая численность учителей, которые заключат трудовые договоры с общеобразовательными организациями региона, составит в 2024 году 4 человека.
489 Таблица 76 Приложение 31.
490 Принято в соответствии с перечнем поручений Президента РФ по итогам заседания Совета при Президенте РФ по развитию местного самоуправления 20.04.2023 № Пр-1111.

муниципальных образовательных организациях. За счет указанных средств планируется обеспечить бесплатным горячим питанием 61265 обучающихся;

– 586036,0 тыс.руб. (с ростом 9,7% к плану на 2024 год, предусмотренному Законом № 129-ОЗ) на поддержку приоритетных направлений развития отрасли образования, из них:

▪ 271000,0 тыс.руб. на мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности и безопасности в муниципальных образовательных организациях и подготовку их к началу учебного года, а также оздоровительных лагерей к летнему периоду[491];

▪ 100542,0 тыс.руб. на доведение средней заработной платы педагогических работников муниципальных организаций дополнительного образования детей до уровня не менее 100% от уровня средней заработной платы учителей в регионе;

▪ 58301,0 тыс.руб. на организацию отдыха детей в каникулярное время. Средства планируется направить на частичную оплату стоимости путевок для детей школьного возраста до 17 лет в организации отдыха детей и их оздоровления (91816,0 тыс.руб.), на организацию культурно-экскурсионного обслуживания в каникулярный период организованных групп детей по городам Владимирской области, близлежащих регионов (66485,0 тыс.руб.);

▪ 32000,0 тыс.руб. на дополнительное финансовое обеспечение деятельности групп продленного дня в муниципальных и частных общеобразовательных организациях для обучающихся 1 классов[492];

▪ 17892,0 тыс.руб. на приобретение транспортных средств для организации бесплатной перевозки обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы. В 2024 году средства планируется направить в город Ковров, Гороховецкий, Гусь-Хрустальный, Ковровский, Юрьев-Польский районы;

▪ 6301,0 тыс.руб. на организацию бесплатного горячего питания обучающихся 1–4 классов в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам;

– 492200,0 тыс.руб. – на строительство и оснащение средствами обучения и воспитания в соответствии с приказом Министерства просвещения РФ от 06.09.2022 № 804 общеобразовательной школы на 1100 учащихся в г.Александров[493]. Строительство объекта планируется начать в 2024 году.

---

491 Согласно проекту Методики распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на поддержку приоритетных направлений развития отрасли образования на 2024–2026 годы размер бюджетных ассигнований из областного бюджета муниципальным образованиям на реализацию мероприятий по подготовке муниципальных образовательных организаций к началу учебного года и оздоровительных лагерей к летнему периоду определяется исходя из количества зданий дошкольных образовательных организаций по данным формы федерального статистического наблюдения № 85-К «Сведения о деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми», количества зданий общеобразовательных организаций по данным формы федерального статистического наблюдения № ОО-2 «Сведения о материально-технической и информационной базе, финансово-экономической деятельности общеобразовательной организации» и количества загородных оздоровительных организаций.

492 Количество обучающихся 1 классов общеобразовательных организаций по состоянию на 01.09.2023 – 14763 человека.

493 Проектно-сметная документация утверждена постановлением администрации муниципального образования Александровского муниципального района Владимирской области от 06.10.2022 № 2342. Положительное заключение государственной экспертизы ГАУ ВО «Владоблгосэкспертиза» от 07.07.2021 № 33-1-1-036791-2020; от 30.09.2022 № 33-1-1-2-069961-2022.

– 491609,2 тыс. руб. – на выплату ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций. Указанные средства позволят обеспечить выплату 6293 педагогическим работникам в размере 5,0 тыс.руб.

– 131369,2 тыс.руб. – на строительство и оснащение средствами обучения и воспитания в соответствии с приказом Министерства просвещения РФ от 06.09.2022 № 804 школы на 1200 мест в г. Суздаль[494];

– 80318,4 тыс.руб. на реализацию инициативных проектов в сфере образования, имеющих приоритетное значение для жителей муниципальных образований и определяемых с учетом их мнения;

– 11000,0 тыс.руб. на поддержку организаций в сфере образования, из них:

▪ 5000,0 тыс.руб. на государственную поддержку десяти муниципальных общеобразовательных организаций, внедряющих инновационные образовательные программы, на конкурсной основе из расчёта 500 тыс. руб. на учреждение;

▪ 3000,0 тыс.руб. на государственную поддержку трех лучших оздоровительных лагерей по итогам областного конкурса из расчета 1000 тыс.руб. на организацию;

▪ 2000,0 тыс.руб. на государственную поддержку десяти школ, функционирующих в неблагоприятных социальных условиях, путем реализации региональных проектов и распространения их результатов, на конкурсной основе, из расчёта 200 тыс.руб. на учреждение;

▪ 1000,0 тыс.руб. на выплату денежного поощрения в размере 50 тыс.руб. 20 лучшим педагогам – лауреатам областного конкурса.

2.4. КПМ «Содействие развитию системы дошкольного, общего, дополнительного образования и дополнительного профессионального образования» – 14925314,3 тыс.руб. (с ростом на 14,4% к плану на 2024 год, предусмотренному Законом № 129-ОЗ). Указанные средства планируется направить на реализацию следующих мероприятий:

– 13126407,4 тыс.руб. – единая субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (далее – Единая субвенция). Рост указанных расходов к плану, установленному Законом № 129-ОЗ на 2024 год, составляет 13,1% и обусловлен увеличением контингента обучающихся в общеобразовательных организациях, доведением заработной платы педагогических работников до уровня, установленного Указом Президента РФ 2012 года. Расчет объема Единой субвенции произведен исходя из нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, а также дополнительного образования в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях[495].

494 Положительное заключение государственной экспертизы ГАУ ВО «Владоблгосэкспертиза» от 27.06.2022 № 33-1-1-3-04545-2022.

495 Утверждены постановлением администрации Владимирской области от 21.01.2020 № 24.

Объем субвенции в части обеспечения дошкольного образования на 2024 год предусмотрен в сумме 3956660,4 тыс.руб. При расчете Единой субвенции учтена численность детей дошкольного возраста – 57865 человек, что на 3966 человек меньше плана 2023 года. Анализ показал, что средний расчет финансирования на 1 воспитанника в год составил 68,4 тыс.руб. и включает в себя расходы на оплату труда педагогов и иного персонала, а также учебные расходы. Учебные расходы в составе субвенции запланированы в размере 3% от общего объёма субвенции или в среднем 2000 руб. на ребёнка в год.

Объем бюджетных ассигнований в рамках Единой субвенции на общее образование запланирован в сумме 9169747 тыс.руб.[496].

При расчете объема Единой субвенции учтена планируемая численность обучающихся по категориям, особенностям осуществления образовательной деятельности, формам обучения и уровням общего образования – 147312 человека, что на 1291 человека больше планового количества на 2023 год.

Анализ показал, что средний размер финансирования на обучающегося в 2024 году составит 62,2 тыс.руб. (с ростом на 13,3% к плану 2023 года). Изменение объема финансирования на одного обучающегося по сравнению с планом на 2023 год связано, в том числе, с доведением заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций до уровня, установленного Указами Президента РФ 2012 года, индексацией заработной платы работников образовательных учреждений, не подпадающих под действие данных Указов.

Объём бюджетных ассигнований в части учебных расходов запланирован исходя из норматива 2,5 тыс. руб. на учащегося в год (на уровне норматива 2023 года).

Экспертиза показала, что в объеме Единой субвенции, в соответствии с положениями ч. 5 ст. 140 Бюджетного кодекса РФ, предусмотрен нераспределенный по муниципальным образованиям резерв в размере 5% (656322,4 тыс.руб.), который будет распределяться в соответствии с постановлением Правительства Владимирской области.

– 1187637,0 тыс.руб. на финансовое обеспечение деятельности специальных (коррекционных) учреждений;

– 168438,6 тыс. руб. на обеспечение деятельности школ-интернатов;

– 147300,0 тыс.руб. на обеспечение учащихся общеобразовательных организаций Владимирской области едиными государственными учебниками, включенными в действующий федеральный перечень учебников, в соответствии с федеральными основными общеобразовательными программами, введение которых обязательно с 01.09.2023 (новое расходное обязательство принято в соответствии с Приказом Министерства просвещения РФ от 21.09.2022 № 858[497]);

– 103150,3 тыс.руб. для обеспечения комплексной безопасности обучающихся, воспитанников и работников образовательных учреждений во время

496 Исходя из количества учащихся и детей дошкольного возраста на 01.09.2023 с учетом уточнения количества обучающихся по данным формы ФСН № ОО-1 на начало 2023/2024 учебного года.

497 «Об утверждении федерального перечня учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность и установления предельного срока использования исключенных учебников»

их трудовой и учебной деятельности. Средства предусмотрены 31 казенному учреждению[498];

– 66971,2 тыс.руб. на обеспечение деятельности (оказание услуг) школ-детских садов, школ начальных, неполных средних и основных;

– 29451,2 тыс.руб. на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных образовательных организаций[499];

– 25407,7 тыс.руб. – субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГАОУ ДПО ВО «Владимирский институт развития образования им. Л.И. Новиковой»[500] и ГАУ ВО «Центр психолого-педагогической медицинской и социальной помощи»[501];

– 19472,0 тыс.руб. на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных образовательных организациях;

– 18687,7 тыс.руб. на выплаты стимулирующего характера руководителям областных государственных организаций отрасли образования;

– 17324,5 тыс.руб. на организацию видеонаблюдения в 54 пунктах проведения экзаменов при проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования;

– 12000,0 тыс.руб. на предоставление 9 православным гимназиям, учредителем которых является Русская православная церковь, грантов в форме субсидий в целях поддержки реализации мероприятий по духовно-нравственному развитию обучающихся и создания современных условий в православных гимназиях;

– 3066,7 тыс.руб. на выплату денежной компенсации отдельным категориям граждан по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения в сфере образования в казённых учреждениях для 101 педагогического работника из числа неработающих пенсионеров из расчета 2530,3 руб. в месяц на человека.

2.5. КПМ «Государственное обеспечение и социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» – 520257,6 тыс.руб. (в 1,9 раза выше уровня бюджетных ассигнований, предусмотренных законом № 129-ОЗ на 2024 год), которые планируется направить на обеспечение деятельности (оказание услуг) детских домов. Рост объема расходов обусловлен увеличением количества подведомственных Министерству образования учреждений в связи с передачей функций и полномочий от Министерства социальной защиты Министерству

498 В том числе 68674 тыс.руб. на специальные (коррекционные) учреждения, на школы-интернаты – 23463 тыс.руб., на детские дома – 11013,3 тыс.руб.

499 Из расчета 388 классных руководителей государственных общеобразовательных организаций и размера единовременной компенсационной выплаты в 5 тыс. руб.

500 Государственной работы «Организация и проведение олимпиад, конкурсов, мероприятий, направленных на выявление и развитие у обучающихся интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культуры и спортом, интереса к научной деятельности»).

501 Выступает организатором 4 областных мероприятий (Губернаторская елка, Кремлевская елка, День отца и День матери).

образования на основании распоряжения Правительства Владимирской области от 13.07.2023 № 556-р[502].

2.6. В рамках регионального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» на 2024 год запланировано 51524,8 тыс.руб. на уровне плана, установленного Законом № 129-ОЗ (в том числе 50511,9 тыс.руб. за счет федерального бюджета, что согласуется со сведениями, отраженными в проекте федерального бюджета на 2024 год)[503], которые планируется направить на обеспечение деятельности советников директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях.

В ходе экспертизы отмечено, что объем средств, предусмотренный на финансовое обеспечение регионального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» согласуется с объемом средств, отраженным в проекте паспорта ГП «Развитие образования», представленным в составе материалов к законопроекту.

В рамках ГП *«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области*» на 2024 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 1000,0 тыс.руб. (на уровне плана, установленного Законом № 129-ОЗ), которые планируется направить в ГКСОУ ВО «Ратисловская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат»[504] и в ГКОУ ВО «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат г. Ковров»[505].

Кроме того, в рамках непрограммных расходов Министерства образования запланированы бюджетные ассигнования в объеме 800,0 тыс.руб. на проведение экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг для нужд областных учреждений общего образования.

Анализ представленных расчетов-обоснований подтвердил обоснованность планируемых бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели.

Расходы по разделу *0703* «*Дополнительное образование детей»* на 2024 год предусмотрены в сумме 463919,6 тыс.руб. (на 18,7% выше уровня бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом №129-ОЗ на 2024 год).

Объем расходов, реализуемых по данному подразделу Министерством образования, запланирован на 2024 год в сумме 288124,3 тыс.руб. (на 8,3% выше уровня бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом №129-ОЗ). Расходы Министерства образования по данному подразделу предусмотрены в рамках следующих государственных программ:

1. ГП «Развитие образования» – 286324,3 тыс.руб., в том числе:

1.1. В рамках регионального проекта «Успех каждого ребенка» запланированы бюджетные ассигнования в 2024 году в сумме 187500,0 тыс.руб. на уровне плана, установленного Законом № 129-ОЗ (в том числе 178804,1 тыс.руб. за счет федерального бюджета, что согласуется со сведениями, отраженными в проекте

502 «Об учредителе ГКУСО ВО «Кольчугинский детский психоневрологический интернат для детей с особенностями здоровья».
503 Таблица 134 Приложение 31
504 Замена деревянных окон на энергосберегающие.
505 Утепление фасадов, оснащение дверей доводящими устройствами, поверка приборов учета тепловой энергии.

федерального бюджета на 2024 год[506]). Средства будут направлены на оснащение экспериментальных, исследовательских лабораторий по физике, химии, биологии, междисциплинарных цифровых лабораторий, кабинетов художественного и музыкального творчества, компьютерных классов. Также планируется увеличение площадей и расширение функционирующего регионального центра поддержки одаренных детей «Платформа33».

1.2. В рамках КПМ «Содействие развитию системы дошкольного, общего, дополнительного образования и дополнительного профессионального образования» предусмотрено 98824,3 тыс.руб. (с ростом на 28,6% к плану, установленному Законом № 129-ОЗ), из них:

– 31425,8 тыс.руб. на финансовое обеспечение деятельности Центра поддержки одаренных детей «Платформа 33» на базе ГАОУ ДПО ВО «ВИРО им.Л.И. Новиковой»;

– 67398,5 тыс.руб. на реализацию условий, обеспечивающих доступность дополнительных общеобразовательных программ естественно-научной и технической направленности для обучающихся, из них:

- 59984,5 тыс.руб. – субсидия ГАОУ ДПО ВО «ВИРО им.Л.И. Новиковой» на обеспечение деятельности детского технопарка «Кванториум-33» (36434,2 тыс.руб.) и на обеспечение деятельности 2 мобильных технопарков «Кванториум» (23550,3 тыс.руб.);
- 7414,0 тыс.руб. на обеспечение работы отделений детского технопарка «Кванториум» на базе ГАПОУ ВО «Гусевской стекольный колледж» им. Г.Ф. Чехлова и ГБПОУ ВО «Александровский промышленно-правовой колледж».

2. В рамках КПМ «Доступная среда», входящего в состав ГП «Социальная поддержка граждан», законопроектом предусмотрено 1800,0 тыс.руб. (на уровне плана, установленного Законом № 129-ОЗ). Средства планируется направить муниципальному автономному учреждению дополнительного образования «Дворец спорта для детей и юношества» г. Вязники для проведения мероприятий по созданию условий доступности объектов[507] и услуг для лиц с ограниченными возможностями здоровья[508].

Экспертиза показала, что запланированные расходы Министерства образования по указанному разделу подтверждены расчетами и обоснованиями.

В 2024 году в рамках подраздела *0703* расходы запланированы также по Министерству культуры в сумме 175795,3 тыс.руб. (на 40,3% выше уровня бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом № 129-ОЗ).

Расходы по подразделу *0704 «Среднее профессиональное образование»* на 2024 год предусмотрены в сумме 3117592,2 тыс.руб., что на 13,1% выше уровня бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом № 129-ФЗ на 2024 год.

Основная доля расходов по подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование» запланирована для реализации Министерством образования –

506 Таблица 131 Приложение 31.

507 Устройство путей движения, входной группы, текущий ремонт санитарных комнат, оснащение медицинских кабинетов с целью создания доступности для маломобильных групп населения.

508 Приобретение специализированного оборудования и мебели, дидактических материалов, оборудование сенсорных комнат для коррекции нарушений развития и социальной адаптации, оказания ранней коррекционной помощи на основе специальных педагогических подходов.

2515571,2 тыс.руб. (80,7% общего объема бюджетных ассигнований по подразделу) с ростом на 11,5% к плановым значениям, установленным Законом № 129-ОЗ на 2024 год.

На реализацию ГП «Развитие образования» в 2024 году в рамках подраздела Министерством образования планируется 2510021,2 тыс.руб. (на 11,7% выше ассигнований, запланированных Законом №129-ОЗ на 2024 год), из них:

1. КПМ «Реализация образовательных программ среднего профессионального образования, профессионального обучения и поддержка талантливой молодежи, образовательных организаций и кадрового потенциала системы профессионального образования» – 2337683,5 тыс.руб. (с ростом на 12,3% к плану, установленному Законом № 129-ОЗ). Рост объема бюджетных ассигнований обусловлен увеличением расходов на обеспечение деятельности государственных учреждений (до 1781477,0 тыс.руб., или на 11,3% к плану, установленному Законом № 129-ОЗ) и принятием нового расходного обязательства на строительство студенческого общежития ГБПОУ ВО «Муромский промышленно-гуманитарный колледж». Указанные средства планируется направить на следующие цели:

– 1781477,1 тыс.руб. на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание услуг 23 учреждениями среднего профессионального образования. Средний размер финансирования на 1-го учащегося в учреждениях среднего профессионального образования, подведомственных Министерству образования, запланирован в объеме 90,3 тыс.руб.;

– 339457,9 тыс.руб. – субсидии на иные цели бюджетным и автономным учреждениям, в том числе: на выплату вознаграждения, причитающегося воспитателям, осуществляющим постинтернатное сопровождение (13824,7 тыс.руб.), на выплаты[509] 480 обучающимся из числа детей-сирот (80094 тыс.руб.), на оплату расходов на обеспечение питанием 16834 студентов и слушателей, обучающихся в профессиональных образовательных организациях (98334 тыс.руб.), на выплаты ежемесячных стипендий 16617 учащимся государственных образовательных организаций среднего профессионального образования, обучающимся по очной форме обучения и получающим образование за счет средств областного бюджета (141498 тыс.руб.), на компенсацию расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, работающим в сельской местности, а также указанным лицам в случае их выхода на пенсию (4843,2 тыс.руб.)[510], на компенсацию за наём (поднаём) жилых помещений нуждающимся работникам государственных образовательных организаций среднего профессионального образования (864 тыс.руб.).

– 67807,6 тыс.руб. на проведение ремонтных работ и оснащение площадок учреждений необходимым оборудованием в соответствии с инфраструктурными

509 На питание, приобретение одежды и мягкого инвентаря, учебной литературы, личные нужды и культурно-массовые мероприятия, на оплату проезда к месту учёбы, на оплату жилищно-коммунальных услуг, оздоровительный отдых.

510 Льготу по оплате жилищно-коммунальных услуг будут получать 89 человек по 4,5 тыс. руб. в месяц.

листами для проведения государственной итоговой аттестации в виде демонстрационного экзамена[511];

– 64074,6 тыс.руб. на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования;

– 50000,0 тыс.руб. на строительство студенческого общежития ГБПОУ ВО «Муромский промышленно-гуманитарный колледж»[512]. Проектно-сметная документация с положительным заключением государственной экспертизы по объекту отсутствует, что не отвечает требованиям Положения о порядке составления проекта областного бюджета, утвержденного распоряжением № 419-р, и распоряжения № 537-р;

– 30386,4 тыс.руб. на предоставление бесплатного образования по очной форме обучения (367 человек) и по заочной форме обучения (12 человек) (25467,6 тыс.руб.) в НОУ СПО «Владимирский техникум экономики и права Владкоопсоюза» и предоставление мер государственной поддержки обучающимся из числа детей–сирот, социальной поддержки в части стипендий (4918,8 тыс.руб.);

– 3000,0 тыс.руб. на выплату поощрений по итогам областного конкурса трем государственным учреждениям среднего профессионального образования, внедряющим инновационные образовательные программы;

– 1080,0 тыс.руб. на выплату 30 именных стипендий Губернатора Владимирской области для лиц, обучающихся в профессиональных образовательных организациях, по остродефицитным профессиям и специальностям, востребованным областным рынком труда;

– 400,0 тыс.руб. на денежное поощрение лучших мастеров производственного обучения[513].

2) КПМ «Содействие развитию системы дошкольного, общего, дополнительного образования и дополнительного профессионального образования» – 172337,7 тыс. руб. (с ростом на 4,1% к плану, установленному Законом № 129-ОЗ), из них:

– 151910,0 тыс.руб. на проведение ремонтных работ в ГБПО ВО «Кольчугинский политехнический колледж», на капитальный ремонт кровли учебного корпуса с пристройкой ГБПОУ ВО «Ковровский транспортный колледж», текущий ремонт 15 учреждений среднего профессионального образования;

– 20427,7 тыс.руб. на выплаты стимулирующего характера руководителям областных государственных организаций среднего профессионального образования.

На реализацию ГП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области» запланировано 1800,0 тыс.руб. (на уровне плана, установленного Законом № 129-ОЗ). Средства планируется направить на замену деревянных окон на окна ПВХ в ГБПОУ ВО «Суздальский индустриально-гуманитарный колледж».

---

511 В 2024 году демонстрационный экзамен в форме государственной итоговой аттестации в профессиональных образовательных организациях планируют сдать 3 444 студента.

512 Планируемое начало строительства - 2024 год.

513 10 лучших мастеров производственного обучения по итогам областного конкурса получат поощрение в размере 40 тыс. руб.

По КПМ «Доступная среда» ГП «Социальная поддержка граждан» запланированы расходы в сумме 3750,0 тыс.руб. (на уровне бюджетных ассигнований, запланированных Законом № 129-ОЗ на 2024 год) на мероприятия по созданию условий доступности объектов образования[514].

Анализ представленных расчетов-обоснований подтвердил обоснованность планируемых бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели.

В 2024 году в рамках подраздела 0704 «Среднее профессиональное образование» расходы запланированы также по следующим главным распорядителям средств областного бюджета:

– Министерство здравоохранения – 217283,3 тыс.руб.;
– Министерство культуры – 204834,1 тыс.руб.;
– Министерство сельского хозяйства – 98331,8 тыс.руб.

Расходы бюджета по подразделу *0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»* запланированы на 2024 год в сумме 332416,1 тыс.руб. (на 33,1% выше плановых значений, установленных Законом № 129-ОЗ на 2024 год).

Основная доля расходов по подразделу предусмотрена Министерству образования – 293477,8 тыс.руб. (88,3% расходов по подразделу). Средства планируется направить на следующие мероприятия в рамках ГП «Развитие образования»:

– 1802,1 тыс.руб. на подготовку управленческих кадров для организации народного хозяйства РФ в рамках государственного задания ГАОУ ДПО ВО «ВИРО им. Л.И. Новиковой»[515];

– 278730,4 тыс.руб. (с ростом на 39,3%[516] к плану, установленному Законом № 129-ОЗ) на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГАОУ ДПО ВО «ВИРО им. Л.И. Новиковой»[517];

– 10000,0 тыс.руб. на обеспечение комплексной безопасности обучающихся, воспитанников, работников ГАОУ ДПО ВО «ВИРО им. Л.И. Новиковой» во время их трудовой и учебной деятельности[518];

– 2898,5 тыс.руб. на выплаты стимулирующего характера руководителю ГАОУ ДПО ВО «ВИРО им. Л.И. Новиковой»[519].

Анализ показал, что в 2024 году в рамках подраздела 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» запланированы расходы также по следующим главным распорядителям средств областного бюджета:

---

514 Средства будут направлены в ГБПОУ ВО «Владимирский строительный колледж», ГБПОУ ВО «Муромский колледж радиоэлектронного приборостроения», ГБПОУ ВО «Владимирский экономико-технологический колледж», ГБПОУ ВО «Ковровский промышленно-гуманитарный колледж».

515 В рамках КПМ «Реализация образовательных программ среднего профессионального образования, профессионального обучения и поддержка талантливой молодежи, образовательных организаций и кадрового потенциала системы профессионального образования».

516 Увеличение объема средств планируется в связи с увеличением значений показателей, характеризующих объем выполняемых услуг и работ в рамках государственного задания.

517 В рамках КПМ «Содействие развитию системы дошкольного, общего, дополнительного образования и дополнительного профессионального образования».

518 Разработка ПСД на текущий ремонт зданий (4700 тыс.руб.), установка ограждения (3500 тыс.руб.), установка системы видеонаблюдения (1800 тыс.руб.).

519 1,5% от фонда оплаты труда, выплаты будут производиться в соответствии с приказом Министерства образования.

– Министерство культуры – 31258,7 тыс.руб. (на 44,4% выше плановых значений, установленных Законом № 129-ОЗ на 2024 год);

– администрация Губернатора Владимирской области – 7679,6 тыс.руб. (на уровне плана, установленного Законом № 129-ОЗ на 2024 год).

Расходы бюджета по *подразделу 0706 «Высшее образование»* запланированы на 2024 год в сумме 7681,6 тыс.руб. в рамках КПМ «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» ГП «Развитие здравоохранения» и будут направлены на грант в форме субсидии федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Приволжский исследовательский медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации на финансовое обеспечение получения высшего образования медицинского профиля (специалитет 31.05.01 «Лечебное дело») гражданами, заключившими договор о целевом обучении с медицинскими учреждениями государственной системы здравоохранения Владимирской области, в соответствии с квотами, и выплату стипендии. С 01.09.2023 по образовательным программам высшего образования медицинского профиля планируется подготовить для нужд региона 100 врачей. Данное новое расходное обязательство принято в соответствии с открытием в 2023 году федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Приволжский исследовательский медицинский университет».

Расходы бюджета по подразделу *0707 «Молодежная политика»* запланированы на 2024 год в сумме 162379,5 тыс.руб. (на 31,2% выше плановых значений, установленных Законом № 129-ОЗ на 2024 год).

Основная доля расходов по подразделу предусмотрена Министерству образования – 162234,5 тыс.руб. (99,9% расходов по подразделу).

В рамках ГП «Реализация государственной молодежной политики» запланированы расходы в размере 161084,5 тыс.руб., которые планируется направить на реализацию следующих мероприятий:

– 124667,7 тыс.руб. (на 39,8% выше плановых значений, установленных Законом № 129-ОЗ на 2024 год) на предоставление субсидии автономной некоммерческой организации «Учебно-методический центр военно-патриотического воспитания молодежи «Авангард» Владимирской области на организацию учебных сборов по основам военной службы и военно-патриотических смен для учащихся 10 классов общеобразовательных учреждений и студентов первого курса учреждений среднего профессионального образования. В 2024 году запланировано проведение межрегиональных соревнований «Школа безопасности» в целях подготовки подрастающего поколения по основам безопасности жизнедеятельности с охватом 350 человек. Кроме этого, планируется проведение капитального ремонта переданных в областную собственность 5 зданий в поселке Сокол Суздальского района (КПП, 2 штаба, хранилище, столовая);

– 23771,8 тыс.руб. на предоставление субсидии автономной некоммерческой организации «Координационный ресурсный центр поддержки добровольчества и реализации молодежных инициатив Владимирской области»;

– 7200,0 тыс.руб. на реализацию проектов - победителей конкурсов в сфере молодежной политики;

– 3000,0 тыс.руб. на обеспечение функционирования регионального отделения Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых»[520];

– 2000,0 тыс.руб. на организацию круглогодичной занятости подростков, учащейся и студенческой молодежи в рамках реализации проекта «Молодежная биржа труда» на базе ГБПОУ ВО «Владимирский авиамеханический колледж»[521];

– 445,0 тыс.руб. – премии за осуществление добровольческой (волонтерской) деятельности[522].

Кроме того, в рамках КПМ мероприятий «Содействие развитию системы дошкольного, общего, дополнительного образования и дополнительного профессионального образования» ГП «Развитие образования» планируется направить субсидию АНО «Координационный ресурсный центр поддержки добровольчества и реализации молодежных инициатив Владимирской области» в размере 1150,0 тыс.руб.

Анализ показал, что в 2024 году в рамках подраздела 0707 «Молодежная политика» запланированы также расходы по Министерству культуры в размере 145,0 тыс.руб. на предоставление субсидии на иные цели ГБОУ ДПО «УМЦО» на приобретение 70 однодневных путевок для одаренных детей в профильные смены на базе загородных оздоровительных лагерей.

Анализ представленных расчетов-обоснований подтвердил обоснованность планируемых бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели.

Расходы по подразделу *0709 «Другие вопросы в области образования»* в 2024 году запланированы в сумме 1615847,4 тыс.руб. (на 12,7% выше плановых значений, установленных Законом № 129-ОЗ на 2024 год). Увеличение объема средств обусловлено выделением денежных средств на следующие мероприятия:

– создание некапитальных объектов (быстровозводимых конструкций) для отдыха детей и их оздоровления в ГАУ ВО СОЦ «Олимп»;

– реализация профориентационных мероприятий на базе учебного центра ОАО «Завод имени В.А. Дегтярева».

Основная доля расходов по подразделу предусмотрена Министерству образования – 1415317,8 тыс.руб. (87,6% расходов по подразделу).

Расходы Министерства социальной защиты населения по подразделу 0709 составят 199231 тыс.руб. (12,3%), администрации Губернатора Владимирской области – 814,6 тыс.руб. (0,05%), Министерства физической культуры и спорта – 484,0 тыс.руб. (0,03%).

Расходы Министерства образования по данному подразделу предусмотрены в рамках следующих государственных программ:

1. ГП «Развитие образования» 1252442,0 тыс.руб., в том числе:

1.1. Региональный проект *«Цифровая образовательная среда»* – 177514,7 тыс.руб. на уровне плана, установленного Законом № 129-ОЗ (в том числе 153225,4 тыс.руб. за счет федерального бюджета, что согласуется со сведениями,

520 Создан в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации от 28.09.2022 № Пр-1764.

521 Средства будут направлены на техническое оснащение, оплату труда работников, осуществляющих подбор вакансий, организацию обучения и профессиональной ориентации молодежи.

522 200 тыс.руб. за достижение в патриотическом воспитании молодежи А.И. Артемовой, 200 тыс.руб. премия «Доброволец Владимирской области», 45 тыс.руб. премия «Молодые профессионалы».

отраженными в проекте федерального бюджета на 2024 год[523]), которые планируется направить в 2 государственные общеобразовательные организации[524], в ГБПОУ ВО «Кольчугинский политехнический колледж» и 42 муниципальные общеобразовательные организации на обновление материально-технической базы.

В ходе экспертизы отмечено, что объем средств, предусмотренный на финансовое обеспечение регионального проекта «Цифровая образовательная среда» согласуется с объемом средств, отраженным в проекте паспорта ГП «Развитие образования», представленным в составе материалов к законопроекту.

1.2. КПМ «Реализация образовательных программ среднего профессионального образования, профессионального обучения и поддержка талантливой молодежи, образовательных организаций и кадрового потенциала системы профессионального образования» – 56658,6 тыс.руб. (с ростом на 47,7% к плану, установленному Законом № 129-ОЗ), в том числе на проведение регионального Чемпионата по профессиональному мастерству «Профессионалы», запланировано 41500,0 тыс.руб. (дополнительные средства выделены на открытие новых направлений: «Визуальный мерчендайзинг», «3D моделирование для компьютерных игр», «Нейросети и большие данные», «Летающая робототехника», «Токарные работы на станках с числовым программным управлением», «Фрезерные работы на станках с числовым программным управлением»), на проведение чемпионата Владимирской области «Абилимпикс» – 8158,6 тыс.руб., на реализацию ФГБУВО «Ковровская государственная технологическая академия имени В.А.Дегтярева» мероприятий по укреплению материально-технической базы для подготовки кадров по дополнительным компетенциям – 7000,0 тыс.руб.

1.3. КПМ «Содействие развитию системы дошкольного, общего, дополнительного образования и дополнительного профессионального образования» – 809662,2 тыс.руб. (с ростом на 18,6% к плану, установленному Законом № 129-ОЗ). Увеличение объема бюджетных ассигнований обусловлено принятием нового расходного обязательства на реализацию профориентационных мероприятий на базе учебного центра ОАО «Завод имени В.А.Дегтярева», увеличением количества детей, получающих образование в частных общеобразовательных учреждениях, предоставлением субсидии на осуществление мероприятий, направленных на создание некапитальных объектов (быстровозводимых конструкций) отдыха детей и их оздоровления и на укрепление материально-технической базы (ГАУ ВО СОЦ «Олимп»). Средства планируется направить на следующие цели:

- 246092,7 тыс.руб. на предоставление субвенции муниципальным образованиям области на оказание мер социальной поддержки педагогическим работникам и иным категориям граждан, работающим в муниципальных образовательных организациях, расположенных в сельских населенных пунктах, поселках городского типа. В 2024 году планируется предоставить льготу на жилищно-коммунальные услуги 7231 работнику;

523 Таблица 133 Приложение 31.

524 ГКОУ ВО «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат г. Владимира для детей с тяжелыми нарушениями речи», ГКОУ ВО «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат г.Коврова для глухих, слабослышащих и позднооглохших детей».

▪ 161015,8 тыс.руб. на приобретение путёвок в детские санатории, санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия;

▪ 95573,0 тыс.руб. на предоставление частным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат[525];

▪ 79106,8 тыс.руб. на реализацию механизмов оценки и обеспечения качества образования в соответствии с государственными образовательными стандартами[526];

▪ 78557,6 тыс.руб. на выполнение государственного задания ГБУ ВО «Региональный информационно-аналитический центр оценки качества образования»[527] (на 17,7% выше плана, установленного Законом № 129-ОЗ на 2024 год);

▪ 63200,0 тыс.руб. на укрепление материально-технической базы ГАУ ВО «Спортивно-оздоровительный центр «Олимп»[528];

▪ 60299,0 тыс.руб. на организацию на базе ГАУ ВО «Спортивно-оздоровительный центр «Олимп» областных профильных смен;

▪ 20320,0 тыс.руб. на возмещение части затрат в связи с предоставлением учителям общеобразовательных организаций ипотечного кредита[529];

▪ 2417,3 тыс.руб. на выплаты стимулирующего характера руководителям ГБУ ВО «Региональный информационно-аналитический центр оценки качества образования» и ГАУ ВО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи»;

▪ 1700,0 тыс.руб. на обеспечение комплексной безопасности обучающихся, воспитанников, работников образовательных учреждений во время их трудовой и учебной деятельности[530];

▪ 1200,0 тыс.руб. на реализацию профессиональных мероприятий, в части ознакомления обучающихся 8 и 10 классов общеобразовательных организаций города Коврова с профессиями в машиностроении на базе учебного центра ОАО «Завод имени В.А. Дегтярева»;

▪ 180,0 тыс.руб. на проведение независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности.

1.4. КПМ «Повышение значимости семейных ценностей и традиций, оказание социальной поддержки семьям с детьми» – 94272,7 тыс.руб. (с ростом на 25,3% к

525 За исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг.

526 Выплаты компенсационного характера лицам, привлекаемым к проведению единого государственного экзамена, государственного выпускного экзамена, основного государственного экзамена; на участие в семинарах работников регионального центра обработки информации, председателей предметных комиссий, членов предметных комиссий; проведение обучающих семинаров для тьюторов в пунктах проведения экзаменов; издание методических, статистических сборников по итогам государственной итоговой аттестации по каждому предмету; приобретение компьютерной техники; эксплуатационное сопровождение защиты каналов связи; командировочные расходы.

527 Предусмотрена индексация оплаты труда работников областных государственных учреждений, не подпадающих под действие указов Президента РФ с 01.01.2024 5,5 % и на переход на российское программное обеспечение (в том числе на приобретение лицензионных прав на системное ПО с сертификатом ФСТЭК, лицензионных прав на серверное ПО с сертификатом, администрирование оперативной системы, переаттестацию автоматизированных рабочих мест).

528 Устройство станции водоочистки, подключение некапитальных объектов (быстровозводимых конструкций) к инженерной инфраструктуре, проведение работ по благоустройству территории, материально-техническое оснащение, реконструкция КПП № 1.

529 В 2024 году планируется направить субсидии на оплату первоначального взноса 21 участнику программы из расчета по 600 тыс. руб. на человека, на оплату ежемесячной компенсации части расходов по уплате процентов по ипотечному кредиту – 7720,0 тыс. руб. для 137 учителей.

530 ГАУ ВО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» в сумме 1000 тыс. руб., ГАУ ВО РИАЦОКО в сумме 700 тыс.руб.

плану, установленному Законом № 129-ОЗ), из них на оказание государственных услуг ГАУ ВО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» (93596,7 тыс.руб.), на выплату премии семьям, награжденным Почетным знаком «Родительская слава Земли Владимирской (416,0 тыс.руб.)[531], на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам бюджетных учреждений (260,0 тыс.руб.).

1.5. КПМ «Обеспечение управления системой образования» – 114333,8 тыс.руб. (с ростом на 11%, к плану, установленному Законом № 129-ОЗ), которые планируется направить на обеспечение деятельности центрального аппарата Министерства образования.

2. ГП «Информационное общество» – 150975,8 тыс.руб. (на уровне плана, установленного Законом № 129-ОЗ), в том числе:

2.1. КПМ «Электронные органы исполнительной власти региона» – 43842,6 тыс.руб., на развитие и обслуживание единого регионального информационного пространства системы образования Владимирской области (32092,6 тыс.руб.), развитие и обеспечение функционирования регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся (8750,0 тыс.руб.).

2.2. КПМ «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества, предоставление услуг на ее основе» – 35383,6 тыс.руб., в том числе на обеспечение функционирования единой региональной сети электронных библиотек системы образования области (34563,1 тыс.руб.), развитие информационно-технологической инфраструктуры обеспечения деятельности Министерства образования (820,5 тыс.руб.).

2.3. КПМ «Инфраструктура электронного правительства и предоставление государственных и муниципальных услуг (функций) на ее основе» – 71749,6 тыс.руб. на модернизацию и развитие информационно-технологической инфраструктуры системы образования, обеспечивающей предоставление государственных и муниципальных услуг и сервисов с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

3. ГП «Социальная поддержка граждан» – 5000,0 тыс.руб. Средства планируется направить на приобретение оборудования для социально–психологической реабилитации и абилитации детей-инвалидов.

4. ГП «Повышение безопасности дорожного движения» – 3260,0 тыс.руб., которые планируется направить на проведение в общеобразовательных учебных заведениях, дошкольных образовательных учреждениях, лагерях отдыха конкурсов и слетов в целях профилактики аварийности и детского дорожно-транспортного травматизма.

5. ГП «Реализация молодежной политики» – 2740,0 тыс.руб. Средства запланированы на предоставление грантов молодым ученым Владимирской области (1180,0 тыс.руб.) и предоставление персональных стипендий администрации Владимирской области «Надежда Земли Владимирской» (1560,0 тыс.руб.).

---

531 Семьям, награжденным Почетным знаком, выплачивается единовременная денежная премия в размере 41 600 рублей в расчете на 10 семей.

6. ГП «Реализация национальной политики» – 900,0 тыс.руб., которые планируется направить на организацию и проведение областного конкурса «Грамотей.ру» (300,0 тыс.руб.) и на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России (600,0 тыс.руб.).

Анализ представленных расчетов-обоснований подтвердил обоснованность планируемых бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели.

В проекте областного бюджета на 2024 год расходы на сферу **культуры и кинематографии (раздел 0800)** предусмотрены в объеме 2709600,5 тыс.руб. с ростом на 33,6% к объему средств, предусмотренному на 2024 год Законом № 129-ОЗ. На 2025 год расходы на отрасль запланированы в объеме 2164644,5 тыс.руб., на 2026 год – 2169449,3 тыс.руб.

Анализ расходов по рассматриваемому разделу показал, что программно-целевым методом в 2024 году планируется охватить 98,9% ассигнований.

Основной объем расходов на сферу культуры и кинематографии в сумме 2632510,6 тыс.руб. (97,1%) будет реализован через главного распорядителя средств – Министерство культуры. Данные расходы учтены в разделах 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 0700 «Образование», 0800 «Культура, кинематография».

Кроме этого, в 2024 году расходы на отрасль культуры и кинематографии в сумме 80615,3 тыс.руб. (с ростом на 44,6% к объему средств, предусмотренному на 2024 год Законом № 129-ОЗ) планируются к реализации инспекцией государственной охраны объектов культурного наследия (далее – ИГООКН). Увеличение расходов обусловлено реализацией с 01.01.2024 государственной программы Владимирской области ГП «Культурное наследие»[532]. Экспертиза показала, что в проекте ГП «Культурное наследие» значение указанного показателя к 2025 году запланировано в размере 58,3%, к 2027 году – 60%.

В рамках подраздела 0801 «Культура» расходы ИГООКН запланированы в сумме 48748,0 тыс.руб. в полном объеме в рамках ГП «Культурное наследие», в том числе:

1. В рамках регионального проекта «Сохранение культурного наследия» – 28700,0 тыс.руб. (с ростом в 3,6 раза к объему средств, предусмотренному на указанные цели на 2024 год Законом № 129-ОЗ) на предоставление субсидии на проведение ремонтно-реставрационных, противоаварийных и консервационных работ на памятниках истории и культуры Владимирской области для обеспечения сохранности объектов культурного наследия[533].

2. В рамках КПМ «Государственная охрана объектов культурного наследия» – 20048,0 тыс.руб. (с ростом на 16,1% к объему средств, предусмотренному на 2024 год Законом № 129-ОЗ) на обеспечение деятельности ГБУК ВО «Государственный

532 Постановление Правительства Владимирской области от 01.06.2023 № 388 «О внесении изменения в постановление Губернатора области от 09.07.2013 № 788».

533 На обеспечение сохранности объектов культурного наследия: «Ограда Успенского собора, 1865, 1873 гг.» г. Владимир, противоаварийные работы на памятнике «Троицкая церковь» Петушинский район, д. Головино, разработка ПСД для проведения противоаварийных и консервационных мероприятий на объектах культурного наследия: «Вознесенская церковь с колокольней» Суздальский район, с. Хотенское, «Казанская церковь» Собинский район, с. Семеновское, «Никольская церковь» Киржачский район, д.Скоморохово,

центр по сохранению, использованию и реставрации объектов культуры и культурного наследия».

По разделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» ИГООКН запланированы средства в сумме 31867,3 тыс.руб. (с ростом на 15,3% к объему средств, предусмотренному на 2024 год Законом № 129-ОЗ), в том числе в рамках подпрограммы «Электронные органы исполнительной власти региона» ГП «Информационное общество» в сумме 766,0 тыс.руб. на финансовое обеспечение модернизации информационно-технологической инфраструктуры ИГООКН, в рамках подпрограммы «Государственная охрана объектов культурного наследия» ГП «Культурное наследие» в сумме 1343,0 тыс.руб. на осуществление мероприятий по внесению сведений об объектах культурного наследия в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Средства в сумме 29535,9 тыс.руб. (с ростом на 10,6% к объему средств, установленному на 2024 год Законом № 129-ОЗ) предусматриваются законопроектом как непрограммные расходы ИГООКН, в том числе:

– 19047,3 тыс.руб. – на обеспечение функций ИГООКН;

– 10081,9 тыс.руб. – на осуществление полномочий РФ по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения;

– 406,7 тыс.руб. – на мероприятия по формированию полного комплекта информации об объектах культурного наследия[534].

Анализ показал, что 99,98% объема расходов Министерства культуры (3047069,7 тыс.руб.) запланированы в рамках реализации государственных программ Владимирской области, из них:

– 3031375,5 тыс.руб. (99,9%) в рамках ГП «Развитие культуры»;

– 3391,5 тыс.руб. (менее 0,1%) в рамках ГП «Реализация национальной политики»;

– 2801,7 тыс.руб. (менее 0,1%) в рамках ГП «Энергосбережение»;

– 3001,0 тыс.руб. (менее 0,1%) в рамках ГП «Безопасность»;

– 2865,0 тыс.руб. (менее 0,1%) в рамках ГП «Реализация молодежной политики»;

– 2033,0 тыс.руб. (менее 0,1%) в рамках ГП «Развитие образования»;

– 1187,0 тыс.руб. (менее 0,1%) в рамках ГП «Социальная поддержка граждан»;

– 270,0 тыс.руб. (менее 0,1%) в рамках ГП «Поддержка СО НКО»;

– 145,0 тыс.руб. (менее 0,1%) в рамках ГП «Демография».

Средства в сумме 475,0 тыс.руб. (менее 0,1%) запланированы в рамках непрограммных расходов на выплату премий в области культуры, искусства и литературы.

Анализ структуры расходов Министерства культуры на 2024 год по подразделам бюджетной классификации показал, что из общего объема расходов

534 Приобретение неисключительных пользовательских прав на использование программного сервиса «Полигон Про:Изменение кадастра», «Полигон Про:Карта План», мероприятия по сохранению, использованию и популяризации объектов культурного наследия Владимирской области.

наибольшую долю в 2024 году (86,4%) планируется осуществить по подразделу 0800 «Культура, кинематография» в общей сумме 2632510,6 тыс.руб.

В 2024 году реализация расходов Министерства культуры *по подразделу 0801 «Культура»* планируется в рамках 6 государственных программ Владимирской области, а именно:

1. ГП «Реализация государственной национальной политики» – 3391,5 тыс.руб. (с ростом на 31,7% к объему средств, установленному на 2024 год Законом № 129-ОЗ), в том числе:

– 1980,2 тыс.руб. на режиссерско-постановочные и оформительские работы при проведении всероссийских, межрегиональных и областных фестивалей;

– 817,3 тыс.руб. на предоставление субсидий на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России[535];

– 300,0 тыс.руб. на оснащение народной галереи, выставочных залов Дома фольклора и Дома народных мастеров[536], создание коллекции лучших изделий мастеров народного творчества и проведение выставок национального костюма;

– 200,0 тыс.руб. на организацию и проведение мероприятия в рамках проекта «Владимир интернациональный» ГАУК ВО «Владимирская областная библиотека для детей и молодежи» (далее – ГАУК ВО «ВОБДМ»).

2. ГП «Повышение энергетической эффективности» – 2646,7 тыс.руб. (в соответствии с Законом № 129-ОЗ расходы на 2024 год не планировались) на расходы по внедрению энергосберегающего оборудования, модернизацию систем энерго- и теплоснабжения, работы по утеплению входных дверей, замене деревянных окон на ПВХ, утеплению чердачных перекрытий и подвалов, фасадов, установке теплоотражателей в учреждениях культуры.

3. ГП «Реализация молодежной политики» – 2865,0 тыс.руб. (в соответствии с планом на 2024 год, предусмотренным Законом № 129-ОЗ) – на проведение мероприятий по гражданско-патриотическому, военно-патриотическому и культурно-патриотическому воспитанию граждан (2240,0 тыс.руб.) и областной конференции для детей, молодежи и специалистов, работающих с детьми и молодежью по Интернет-безопасности, подписку на полнотекстовые электронные базы данных и создание музыкально-театрализованных программ (в общей сумме 625,0 тыс.руб.).

4. ГП «Социальная поддержка граждан» – 1187,0 тыс.руб. (в соответствии с планом на 2024 год, предусмотренным Законом № 129-ОЗ), из них:

– 837,0 тыс.руб. – на мероприятия по повышению уровня доступности приоритетных объектов и услуг для инвалидов и других маломобильных групп населения;

– 200,0 тыс.руб. – на оказание единовременной материальной помощи в размере 20,0 тыс.руб. оказавшимся в трудной жизненной ситуации членам

535 ГАУК ВО «ВОБДМ», Центр социально-культурной адаптации детей мигрантов «Дружба», ГАУК ВО «Областной Центр народного творчества».

536 Структурные подразделения Государственного автономного учреждения культуры Владимирской области (далее – ГАУК ВО) «Областной центр народного творчества».

творческих союзов, организаций и бывшим работникам культуры, находящимся на пенсии (10 получателей);

– 150,0 тыс.руб. – на проведение областного фестиваля для творчески одаренных детей-инвалидов «Новогодняя мозаика».

5. ГП «Поддержка СО НКО» – 270,0 тыс.руб. (в соответствии с планом на 2024 год, предусмотренным Законом № 129-ОЗ) – на предоставление субсидий 2 общественным писательским организациям[537] на проведение мероприятий в сфере литературы и искусства в муниципальных образованиях области.

6. ГП «Развитие культуры» – 2543048,7 тыс.руб. Анализ проекта паспорта ГП «Развитие культуры», представленного с законопроектом, показал, что показатели, установленные Стратегией, в рамках реализации ГП «Развитие культуры» не отслеживаются.

6.1. В рамках региональных проектов, обеспечивающих достижение федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, в сфере культуры в 2024 году объем средств определен в сумме 201816,9 тыс.руб., или со снижением на 9,7% к уровню плановых назначений 2024 года, установленных Законом № 129-ОЗ.

6.1.1. В рамках регионального проекта «Культурная среда» средства в общей сумме 132956,0 тыс.руб. (со снижением на 24,8% к плану на 2024 год, предусмотренному Законом № 129-ОЗ) предлагается направить на следующие мероприятия:

– 108241,1 тыс.руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета – 103976,6 тыс.руб.[538]) – на развитие сети учреждений культурно–досугового типа. За счет выделенных средств планируется строительство Центра культурного развития в г. Вязники, ул. Мичуринская[539]; проведение капитального ремонта МБУК «ЦНХТ поселок Асерхово», МБУК «Объединение сельских Домов культуры», МБУК «Рождественский сельский Дом культуры», МКУ КДУ «Родина», здания Бакинского сельского дома культуры в д. Бакино Андреевского сельского поселения Александровского района. Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета на указанные цели согласуется со сведениями, отраженными в проекте федерального бюджета на 2024 год;

– 13294,4 тыс.руб. – на приобретение специализированного автотранспорта для внестационарного обслуживания населения[540];

– 11420,5 тыс.руб. (в том числе 6277,9 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) – на техническое оснащение муниципальных музеев.

В ходе экспертизы отмечено, что в действующей редакции паспорта регионального проекта «Культурная среда» объем средств, предусмотренный на финансовое обеспечение его реализации в 2024 году (217963,0 тыс.руб.), не соответствует объему средств, предусмотренному законопроектом (132956,0 тыс.руб.), что требует уточнения паспорта регионального проекта.

---

537 Владимирским региональным отделениям общероссийских общественных организаций: «Союзу писателей России», «Союзу российских писателей».

538 Таблица № 123 приложения № 31 проекта федерального закона.

539 Положительное заключение государственной экспертизы от 19.08.2022 №33-1-1-3-059802-2022.

540 Приобретение 2 передвижных многофункциональных культурных центра (автоклуба) для обслуживания сельского населения Юрьев-Польского и Ковровского районов.

Проведенный анализ показал, что в представленном проекте паспорта регионального проекта «Культурная среда» объемы бюджетных ассигнований, планируемые на его реализацию, соответствуют объемам бюджетных ассигнований, учтенным в проекте областного бюджета на 2024–2026 годы.

6.1.2. В рамках регионального проекта «Творческие люди» средства в общей сумме 68130,9 тыс.руб. (с ростом на 48,7% к объему средств, установленному на 2024 год Законом № 129-ОЗ) предлагается направить:

– 59150,0 тыс.руб. – на предоставление субсидии ГАУК ВО «Владимирский академический драматический театр» и «Центр классической музыки» на организацию и проведение музыкальных и театральных фестивалей[541];

– 4000,0 тыс.руб. – на предоставление иных межбюджетных трансфертов на поддержку 8 любительских творческих коллективов;

– 2000,0 тыс.руб. – на реализацию совместных выставочных проектов областными музеями;

– 1500,0 тыс.руб. – на реализацию творческих проектов, направленных на укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно–нравственных и культурных ценностей народов РФ;

– 1021,0 тыс.руб. (в том числе 1000 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) – на поддержку 10 лучших сельских учреждений культуры. Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета согласуется со сведениями, отраженными в проекте федерального бюджета на 2024 год[542];

– 459,9 тыс.руб. (в том числе 450,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) – на поддержку 9 лучших работников сельских учреждений культуры. Запланированный объем средств федерального бюджета согласуется со сведениями, отраженными в проекте федерального бюджета на 2024 год[543].

В ходе экспертизы отмечено, что в действующей редакции паспорта регионального проекта «Творческие люди» объем средств, предусмотренный на финансовое обеспечение его реализации в 2024 году (45830,9 тыс.руб.), не соответствует объему средств, предусмотренному законопроектом (68130,9 тыс.руб.), что требует уточнения паспорта регионального проекта. Проведенный анализ показал, что в представленном проекте паспорта регионального проекта «Творческие люди» объемы бюджетных ассигнований, планируемые на его реализацию, соответствуют объемам бюджетных ассигнований, учтенным в проекте областного бюджета на 2024 – 2026 годы.

6.1.3. В рамках регионального проекта «Цифровая культура» средства в общей сумме 730,0 тыс.руб. (на уровне текущего года) предлагается направить на приобретение оборудования для проведения онлайн-трансляций ГАУК ВО «Владимирская областная филармония» (430,0 тыс.руб.) и создание виртуальных выставочных проектов, снабженных цифровыми гидами в формате дополненной реальности (300,0 тыс.руб.).

---

541 Всероссийский театральный форум «У Золотых ворот», всероссийский театральный фестиваль «Княгиня Ольга», XI всероссийский фестиваль духовной музыки и колокольных звонов «Лето Господне», XI международный фестиваль классической музыки «Музыкальная экспедиция», фестиваль «Alma Mater: Новые имена в Суздале».

542 Таблица 23 приложения № 31 к проекту федерального бюджета на 2024 год.

543 Таблица 23 приложения № 31 к проекту федерального бюджета на 2024 год.

Экспертиза показала, что объем средств на финансовое обеспечение регионального проекта «Цифровая культура» в 2024 году, предусмотренный действующей редакцией его паспорта, соответствует объему средств, предусмотренному законопроектом.

6.2. В рамках региональных проектов, не входящих в состав национальных проектов, в 2024 году планируются средства отрасли в общей сумме 344276,2 тыс.руб.

6.2.1. В рамках регионального проекта «Искусство» средства в сумме 3623,5 тыс.руб. (на 28,9% ниже объема средств, предусмотренного Законом № 129-ОЗ на 2024 год), в том числе за счет средств федерального бюджета – 3188,6 тыс.руб., предлагается направить на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек[544]. Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета согласуется со сведениями, отраженными в проекте федерального бюджета на 2024 год[545].

В ходе экспертизы отмечено, что в действующей редакции паспорта регионального проекта «Искусство» объем средств, предусмотренный на финансовое обеспечение его реализации в 2024 году (3874,8 тыс.руб.), не соответствует объему средств, предусмотренному законопроектом (3623,5 тыс.руб.), что требует уточнения паспорта регионального проекта. Проведенный анализ показал, что в представленном проекте паспорта регионального проекта «Искусство» объемы бюджетных ассигнований, планируемые на его реализацию, соответствуют объемам бюджетных ассигнований, учитываемым в проекте областного бюджета на 2024 – 2026 годы.

6.2.2. В рамках регионального проекта «Обеспечение условий реализации Программы» средства в общей сумме 22658,1 тыс.руб. (со снижением в 32,9 раза к плану на 2024 год, предусмотренному Законом № 129-ОЗ) предлагается направить:

– 13589,0 тыс.руб. – на предоставление иных межбюджетных трансфертов на реализацию инициативных проектов в сфере культуры, имеющих приоритетное значение для жителей муниципальных образований[546];

– 6000,0 тыс.руб. – на предоставление иных межбюджетных трансфертов на реализацию творческих проектов на селе в сфере культуры по итогам конкурса[547];

– 1558,1 тыс.руб. – на подготовку и проведение празднования 1000-летия г.Суздаля за счет средств федерального бюджета;

– 1511,0 тыс.руб. – на предоставление иных межбюджетных трансфертов на мероприятия по обеспечению охраны государственной части музейных фондов[548]. Экспертиза показала, что представленные к законопроекту обоснования не содержат расчетов, подтверждающих обоснованность предусмотренного объема средств.

---

544 МБУК «Городской Александровский муниципальный театр драмы», МБУК «Муромский городской театр» округа Муром.

545 Таблица 12 приложения № 31 к проекту федерального бюджета на 2024 год.

546 Нераспределенный резерв.

547 Нераспределенный резерв.

548 г. Ковров – 546,3 тыс.руб., Вязниковский район – 569,3 тыс.руб., Собинский район – 87,3 тыс.руб., Юрьев-Польский район – 308,1 тыс.руб.

Объем иного межбюджетного трансферта определен исходя из уровня расходов 2021-2023 годов.

Снижение объема средств, предусмотренного на 2024 год Законом № 129-ОЗ, в рамках регионального проекта «Обеспечение условий реализации Программы» обусловлено тем, что средства на предоставление субсидии на повышение оплаты труда работников культуры и педагогических работников дополнительного образования детей в сфере культуры в соответствии с Указами Президента РФ от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761 учтены по целевой статье 3340370390 в структуре КПМ «Обеспечение условий реализации программы».

6.2.3. В рамках регионального проекта «Сохранение и развитие культуры Владимирской области» в 2024 году средства в общей сумме 67886,6 тыс.руб. (с ростом на 13,1% к объему средств, установленному на 2024 год Законом № 129-ОЗ) предлагается направить на реконструкцию памятников «Ансамбль усадьбы купцов Зворыкиных», Владимирская область, г. Муром, ул. Первомайская, д. 4 (работы по сохранению объекта культурного наследия, 55000,0 тыс.руб.)[549] и «Дом Семенычева, конец XIX - начало XX веков» г. Гороховец (12886,6 тыс.руб.)[550].

6.2.4. В рамках регионального проекта «Развитие и модернизация материально–технической базы муниципальных учреждений культуры Владимирской области» средства отрасли в общей сумме 240040,7 тыс.руб. (с ростом в 4,8 раза к объему средств, установленному на 2024 год Законом № 129-ОЗ) предлагается направить на проведение ремонтных, противоаварийных работ, противопожарных мероприятий, работ по сохранению объектов культурного наследия и приобретение оборудования в муниципальных учреждениях культуры, в том числе:

– 210221,0 тыс.руб. – на мероприятия по укреплению материально–технической базы муниципальных учреждений культуры (проведение ремонтных работ и оснащение оборудованием)[551];

– 16398,2 тыс.руб. – на обеспечение развития и укрепления материально–технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тыс.чел., в том числе 14430,4 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета. Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета согласуется со сведениями, отраженными в проекте федерального бюджета на 2024 год[552];

– 13421,5 тыс.руб. – на мероприятия по укреплению материально–технической базы муниципальных музеев, а именно разработку концепции музеефикации МБУК «Литературно-художественный музей М.И. и А.И. Цветаевых» Александровского района[553] и капитальный ремонт МБУК «Вязниковский историко-художественный музей»[554].

549 ПСД имеется, экспертиза проведена.
550 ПСД имеется, экспертиза проведена.
551 В 2024 году средства предусмотрены 16 муниципальным образованиям.
552 Таблица 6 приложения № 31 к проекту федерального бюджета на 2024 год.
553 Коммерческие предложения на оказание услуг по разработке концепции музейной экспозиции и проектно-сметной документации от ИП Штэпа Д.С., ООО «Бюро музейной сценографии «Метаформа», ООО «Грош торг».
554 ПСД имеется, экспертиза проведена.

6.2.5. В рамках регионального проекта «Развитие муниципальных общедоступных библиотек области» на 2024 год запланированы к реализации средства в общей сумме 10067,3 тыс.руб. (со снижением на 0,2% к плану на 2024 год, предусмотренному Законом № 129-ОЗ), которые предлагается направить на укрепление материально-технической базы муниципальных библиотек области[555] (4226,9 тыс.руб.) и комплектование книжных фондов библиотек Владимирской области (5840,4 тыс.руб.).

6.3. В рамках реализации КПМ в 2024 году запланированы средства отрасли в общей сумме 1996955,6 тыс.руб.

6.3.1. КПМ «Наследие» на 2024 год включает средства в сумме 283119,3 тыс.руб. (с ростом на 16,6% к объему средств, установленному на 2024 год Законом № 129-ОЗ), которые предлагается направить:

– 178750,6 тыс.руб. (с ростом на 14,6% к плану на 2024 год, предусмотренному Законом № 129-ОЗ) – на предоставление субсидий на выполнение государственного задания государственным учреждениям библиотечного обслуживания[556];

– 103719,6 тыс.руб. (с ростом на 20,4% к плану на 2024 год, предусмотренному Законом № 129-ОЗ) – на предоставление субсидий на выполнение государственного задания государственным музеям[557];

– 649,1 тыс.руб. (в том числе за счет федерального бюджета – 571,2 тыс.руб.) – на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований и государственных библиотек.

6.3.2. В рамках КПМ «Искусство» средства в общей сумме 434714,3 тыс.руб. (с ростом на 18,1% к объему средств, установленному на 2024 год Законом № 129-ОЗ) предлагается направить на следующие цели:

– 331606,5 тыс.руб. (с ростом на 18,5% к плану на 2023 год, предусмотренному Законом № 129-ОЗ) – на обеспечение деятельности (оказание услуг) театров, концертных и других организаций исполнительских искусств с общим числом посещений более 312 тыс. зрителей[558];

– 96997,0 тыс.руб. (с ростом на 17% к плану на 2024 год, предусмотренному Законом № 129-ОЗ) – на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг ГАУК ВО «Областной Дворец культуры и искусства», ГАУК ВО «Областной центр народного творчества», ГАУК ВО «Владимирский Областной Дом работников искусств им. Ю.А.Тумаркина»;

– 6110,8 тыс.руб. (с ростом на 16,2% к плану на 2024 год, предусмотренному Законом № 129-ОЗ) – на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров (в том числе в сумме 5377,5 тыс.руб. за

555 За счет выделенных средств предлагается провести капитальный ремонт кровли и помещений Малыгинского филиала МБУК «ЦРБ», капитальный ремонт внутренних помещений МБУК Кольчугинского района «Межпоселенческая центральная библиотека» Белореченский библиотечный филиал.

556 ГБУК ВО «Владимирская областная универсальная библиотека им. Горького», ГБУК ВО «Владимирская областная библиотека для детей и молодежи», ГБУК ВО «Владимирская областная специальная библиотека для слепых».

557 ГБУК ВО «Муромский историко-художественный музей», ГБУК ВО «Гороховецкий историко-архитектурный музей» и ГБУК ВО «Центр пропаганды изобразительного искусства».

558 ГАУК ВО «Владимирская областная филармония», ГАУК ВО «Владимирский академический областной драматический театр», ГАУК ВО «Центр классической музыки», ГАУК ВО «Владимирский областной театр кукол».

счет средств федерального бюджета). Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета согласуется со сведениями, отраженными в проекте федерального бюджета на 2024 год[559].

6.3.3. КПМ «Обеспечение условий реализации Программы» предусматривает к реализации в 2024 году средства в сумме 871591,0 тыс.руб. (с ростом на 18,5% к объему средств, установленному на 2024 год Законом № 129-ОЗ), которые планируется направить на повышение оплаты труда работников культуры и педагогических работников дополнительного образования детей в сфере культуры в соответствии с Указами Президента РФ от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761[560].

6.3.4. В рамках реализации КПМ «Сохранение и развитие культуры Владимирской области» на 2024 год запланированы средства в общей сумме 401771,0 тыс.руб. (с ростом в 2,1 раза к объему средств, установленному на 2024 год Законом № 129-ОЗ), которые предлагается направить на следующие цели:

– 272245,0 тыс.руб. (с ростом в 4,1 раза к плану на 2024 год, предусмотренному Законом № 129-ОЗ) – на государственную поддержку деятелей искусства, профессионального художественного творчества, развитие выставочной и гастрольной деятельности;

– 88211,2 тыс.руб. (со снижением на 7,6% к плану на 2024 год, предусмотренному Законом № 129-ОЗ) – на укрепление материально–технической базы учреждений культуры[561];

– 15786,0 тыс.руб. (с ростом в 3,4 раза к плану на 2024 год, предусмотренному Законом № 129-ОЗ) – на научную и инновационную деятельность[562], повышение квалификации кадров;

– 7146,5 тыс.руб. (в соответствии с Законом № 129-ОЗ расходы на 2024 год не планировались) – на реставрацию музейных предметов[563];

– 7096,3 тыс.руб. (с ростом на 1,4% к плану на 2024 год, предусмотренному Законом № 129-ОЗ) – на выплаты стимулирующего характера руководителям государственных учреждений культуры;

– 6336,0 тыс.руб. (со снижением на 1,5% к плану на 2024 год, предусмотренному Законом № 129-ОЗ) – на ежемесячную денежную компенсацию за наем (поднаем) жилых помещений работникам государственных учреждений Владимирской области;

– 2000,0 тыс.руб. (со снижением на 65% к объему средств, установленному на 2024 год Законом № 129-ОЗ) – на развитие народного творчества и ремесел;

---

559 Таблица 17 приложения № 31 к проекту федерального бюджета на 2024 год.

560 Объем расходов определен исходя из численности работников учреждений культуры 3226 человек и педагогических работников образовательных учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры – 929 человек.

561 Планируется проведение ремонтных и противопожарных работ и приобретение оборудования для Областного дворца культуры и искусства, Областной универсальной научной библиотеки им. Горького, Областной библиотеки для детей и молодежи, Областного дома работников искусств, Областного центра народного творчества, Владимирской областной филармонии, Владимирского академического драматического театра, Муромского историко-художественного музея, Гороховецкого историко-архитектурного музея, Владимирской областной специальной библиотеки для слепых, Центра классической музыки, Владимирского областного театра кукол.

562 Организация и проведение конкурсов, областного фестиваля по пропаганде книги и чтения, проведение ежегодной краеведческой конференции.

563 Планируется реставрация предметов музейного фонда, реставрация картины В.П. Дынникова «Гимнаст Николай Андрианов».

– 1950,0 тыс.руб. (с ростом на 1% к плану на 2024 год, предусмотренному Законом № 129-ОЗ) – на развитие и повышение качества услуг государственных учреждений, работающих с детьми;

– 1000,0 тыс.руб. (в соответствии с планом на 2024 год, предусмотренным Законом № 129-ОЗ) – на сохранность и пополнение библиотечных и музейных фондов, печать книжных изданий по итогам конкурсного отбора.

6.3.5. В рамках КПМ «Развитие кадрового потенциала в сфере культуры» средства в сумме 5760,0 тыс.руб. (в соответствии с планом на 2024 год, предусмотренным Законом № 129-ОЗ) предлагается направить на поддержку работников культуры при ипотечном кредитовании.

Расходы Министерства культуры по *подразделу 0802 «Кинематография»* запланированы на 2024 год в размере 15804,1 тыс.руб., что на 35,7% больше объема средств, предусмотренного на 2024 год Законом № 129-ОЗ. Данные расходы в полном объеме планируется осуществить в рамках реализации ГП «Развитие культуры».

В рамках КПМ «Искусство» планируется предоставление субсидии на выполнение государственного задания ГБУК ВО «Киноцентр» в сумме 13416,1 тыс.руб. (с ростом на 42,5% к плану на 2024 год, предусмотренному Законом № 129-ОЗ). Увеличение объема средств обусловлено передачей здания кинотеатра «Художественный» из собственности муниципального образования город Владимир в государственную собственность Владимирской области[564]. В рамках КПМ «Сохранение и развитие культуры Владимирской области» предусмотрены расходы на укрепление материально–технической базы учреждения в сумме 388,0 тыс.руб.

Кроме того, в 2024 году запланированы расходы в сумме 2000,0 тыс.руб. на кинопрокат и кинообслуживание населения[565].

На 2025–2026 годы расходы по данному подразделу предусмотрены в сумме 15831,1 тыс.руб. и 15486,1 тыс.руб. соответственно.

Расходы Министерства культуры по *подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии»* запланированы на 2024 год в размере 63297,6 тыс.руб. (с ростом на 12% к объему средств на 2024 год, предусмотренному Законом № 129-ОЗ). На 2024-2025 годы расходы по данному подразделу предусмотрены в сумме 63322,6 тыс.руб. и 63297,6 тыс.руб. соответственно.

В рамках реализации ГП «Развитие культуры» запланированы средства в сумме 62822,6 тыс.руб.:

1. В рамках КПМ «Обеспечение условий реализации Программы» по подразделу в 2024 году предусматриваются средства в сумме 36766,2 тыс.руб. (с ростом на 16,5% к объему средств на 2024 год, предусмотренному Законом № 129-ОЗ) на обеспечение деятельности центрального аппарата Министерства культуры.

---

564 Распоряжение Правительства Владимирской области от 10.07.2023 № 539-р «О принятии имущества из муниципальной собственности города Владимира в государственную собственность Владимирской области».

565 Планируется проведение открытого Российского фестиваля анимационного кино, организация и проведение творческих встреч и мастер-классов, проведение фестиваля «Киностарт».

2. В рамках КПМ «Развитие информатизации в сфере культуры» по подразделу предусматриваются расходы в сумме 900,0 тыс.руб. (в соответствии с планом на 2024 год, определенным Законом № 129-ОЗ) на приобретение оборудования, программного обеспечения и услуг в сфере информационных технологий отрасли культуры.

3. В рамках КПМ «Развитие кадрового потенциала в сфере культуры» по подразделу в 2024 году предусматриваются средства в сумме 25156,4 тыс.руб. (с ростом на 6,7% к объему средств на 2024 год, предусмотренному Законом № 129-ОЗ) на предоставление компенсации по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения работникам культуры и педагогическим работникам образовательных учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры (1809 получателей).

Кроме того, в рамках непрограммных расходов по подразделу на выплату областных премий в области культуры, искусства и литературы предусматривается 475,0 тыс.руб. (в соответствии с планом на 2024 год, определенным Законом № 129-ОЗ).

Расходы Министерства культуры по подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» на 2024 год запланированы в соответствии с планом на 2024 год, предусмотренным Законом № 129-ОЗ, в сумме 3001,0 тыс.руб. Осуществление данных расходов планируется в рамках ГП «Безопасность» с направлением на следующие цели:

– 1781,0 тыс.руб. – на организацию и осуществление мероприятий по предупреждению терроризма и экстремизма, минимизации их последствий;

– 1220,0 тыс.руб. – на профилактику незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании.

Расходы Министерства культуры по разделу 0700 «Образование» на 2024 год запланированы в размере 412033,1 тыс.руб. с увеличением на 22,7% к объему средств, предусмотренному по разделу на 2024 год Законом № 129-ОЗ.

Расходы Министерства культуры по подразделу 0703 «Дополнительное образование детей» на 2024 год запланированы в рамках ГП «Развитие культуры» в размере 175795,3 тыс.руб., что на 40,9% выше объема средств, предусмотренного на 2024 год Законом № 129-ОЗ:

1. В рамках регионального проекта «Культурная среда» средства в сумме 62213,9 тыс.руб. (в том числе средства федерального бюджета – 54748,2 тыс.руб.) планируется направить на капитальный ремонт здания МБУДО «Александровская районная детская школа искусств им. В.В. Зубова» и здания МБУДО «Детская музыкальная школа им. С.И. Танеева» г. Владимира[566].

2. В рамках регионального проекта «Развитие и модернизация материально–технической базы муниципальных учреждений культуры Владимирской области» средства в сумме 65442,4 тыс.руб. (в том числе средства федерального бюджета – 57589,3 тыс.руб.) предлагается направить на создание школы креативных индустрий на базе МБУДО «Детская школа искусств № 1 имени Е.А. Епанчиной» в округе Муром. Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального

566 ПСД имеется, экспертиза проведена.

бюджета согласуется со сведениями, отраженными в проекте федерального бюджета на 2024 год[567].

3. В рамках КПМ «Образование» бюджетные средства в сумме 44001,7 тыс.руб. (выше на 13,3% объема средств, предусмотренного на 2024 год Законом № 129-ОЗ) планируется направить на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по реализации дополнительных общеразвивающих программ в области искусств государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением Владимирской области «Владимирский областной музыкальный колледж им. А.П. Бородина» (далее – ГБПОУ ВО «ВОМК им. А.П. Бородина»). Увеличение объема средств связано с индексацией заработной платы и коммунальных услуг. Кроме того, на реализацию программ дополнительного образования детей запланированы средства ГАУК ВО «Центр классической музыки» в сумме 4137,3 тыс.руб. (в соответствии с планом, предусмотренным на 2024 год Законом № 129-ОЗ).

Расходы Министерства культуры по подразделу *0704 «Среднее профессиональное образование»* на 2024 год запланированы в размере 204834,1 тыс.руб. что на 8,3% выше объема средств, предусмотренного на 2024 год Законом № 129-ОЗ.

Расходы в сумме 202646,1 тыс.руб. (на 8,3% выше объема средств, предусмотренного на 2024 год Законом № 129-ОЗ) запланированы в рамках ГП «Развитие культуры», из них:

– 137701,9 тыс.руб. (на 10,6% выше объема средств, предусмотренного на 2024 год Законом № 129-ОЗ) – на реализацию дополнительных профессиональных программ повышения квалификации, образовательных программ среднего профессионального образования специалистов среднего звена ГБПОУ ВО «ВОМК им. А.П. Бородина», ГБПОУ ВО «Владимирский областной колледж культуры и искусства» (далее – ГБПОУ ВО «ВОККИ»);

– 50432,0 тыс.руб. (на 2,2% ниже объема средств, предусмотренного на 2024 год Законом № 129-ОЗ) – на развитие и укрепление материально–технической базы государственных учреждений культуры (проведение ремонтных работ в ГБПОУ ВО «ВОККИ» и ГБПОУ ВО «ВОМК им. А.П. Бородина»);

– 5058,8 тыс.руб. (с ростом на 5,1% к объему средств, предусмотренному на 2024 год Законом № 129-ОЗ) – на стипендиальное обеспечение, компенсационные выплаты, государственную и социальную поддержку отдельных категорий студентов (326 получателей);

– 3977,0 тыс.руб. (с увеличением в 3,3 раза к объему средств, предусмотренного на 2024 год Законом № 129-ОЗ) – на организацию участия детей и педагогов в республиканских, международных фестивалях, конкурсах, проведение региональных смотров, конкурсов;

– 2828,6 тыс.руб. (с ростом на 9,6% к объему средств, предусмотренному на 2024 год Законом № 129-ОЗ) – на реализацию мер социальной поддержки детей-

567 Таблица 115 приложения № 31 к проекту федерального закона.

сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования[568];

– 2359,8 тыс.руб. (на 19,2% выше объема средств, предусмотренного на 2024 год Законом № 129-ОЗ) – на развитие народного творчества и ремесел[569];

– 288,0 тыс.руб. (на 25% ниже объема средств, предусмотренного на 2024 год Законом № 129-ОЗ) – на компенсацию за наем (поднаем) жилых помещений работникам ГБПОУ ВО «ВОККИ»[570].

В рамках ГП «Повышение энергетической эффективности» на мероприятия по снижению потребления топливно-энергетических ресурсов в 2024 году планируется направить 155,0 тыс.руб. на приобретение энергосберегающего светового оборудования и техническое обслуживание тепловых пунктов в зданиях учебного корпуса и общежития в ГБПОУ ВО «ВОМК им. А.П. Бородина».

В рамках ГП «Развитие образования» в 2024 году планируется направить 2023,0 тыс. руб. на выплату ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство (кураторство) 26 педагогическим работникам ГБПОУ ВО «ВОМК им. А.П. Бородина» и ГБПОУ ВО «ВОККИ», реализующим образовательные программы среднего профессионального образования.

Расходы Министерства культуры по подразделу *0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»* на 2024 год запланированы в размере 31258,7 тыс.руб., что на 44,4% выше объема средств, предусмотренного по данному разделу на 2024 год Законом № 129-ОЗ. Расходы по подразделу предусмотрены в полном объеме в рамках «ГП «Развитие культуры», из них:

– 20321,5 тыс.руб. (на 24,3% выше объема средств, предусмотренного на 2024 год Законом № 129-ОЗ) – на обеспечение деятельности ГБОУ ДПО ВО «Учебно-методический информационный центр по образованию в сфере культуры». Увеличение объема средств обусловлено включением в расчет норматива финансовых затрат на оказание государственных услуг затрат на содержание помещения общежития, расположенного по адресу: г. Владимир, ул. Большая Московская, д. 43а;

– 7813,3 тыс.руб. (на 24,3% выше объема средств, предусмотренного на 2024 год Законом № 129-ОЗ) – на предоставление субсидии на иные цели ГБОУ ДПО ВО «Учебно-методический информационный центр по образованию в сфере культуры» на благоустройство прилегающей территории, на проведение аттестации педагогических работников сферы культуры, на развитие и повышение качества услуг;

– 3123,9 тыс.руб. – на разработку ПСД на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия «Типолитография, 1908 г.», г. Владимир, ул. Большая Московская, д. 43-а.

Расходы Министерства культуры по подразделу *0707 «Молодежная политика»* на 2024 год установлены в соответствии с планом на 2024 год,

568 Для 17 детей-сирот в 2024 году предусмотрены средства на компенсацию на питание, приобретение мягкого инвентаря, приобретение учебной литературы, предметов хозяйственного обихода и личной гигиены.

569 Средства планируется направить на приобретение костюмов для коллективов и оплату транспортных услуг для выезда народных коллективов на смотры, конкурсы и фестивали.

570 Указанный объем средств рассчитан исходя из размера компенсации в размере 8000 руб. в месяц (3 чел.).

предусмотренным Законом № 129-ОЗ в сумме 145,0 тыс.руб., и в полном объеме запланированы в рамках ГП «Демография» на приобретение 70 однодневных путевок для одаренных детей в оздоровительные лагеря.

Проведенная экспертиза позволяет сделать вывод об обоснованности планируемых Министерством культуры бюджетных ассигнований на 2024 год.

В проекте областного бюджета на 2024 год на отрасль **здравоохранения** запланированы средства в сумме 18107009,7 тыс.руб., или с ростом к плану, предусмотренному Законом № 129-ОЗ, на 12,4%. По функциональной структуре расходов на 2024 год по ***разделу 0900*** средства предусмотрены в объеме 11114093,6 тыс.руб., или с ростом на 21,2% к объему средств, предусмотренному на 2024 год Законом № 129-ОЗ (9169532,1 тыс.руб.).

Основной объем расходов на здравоохранение в сумме 17693348,6 тыс.руб. (97,7%) будет реализован через главного распорядителя средств – Министерство здравоохранения. Данные расходы учтены по разделам *0900 «Здравоохранение»* – в сумме 10700432,5 тыс.руб. (60,5%), *1000 «Социальная политика»* – в сумме 6767666,2 тыс.руб. (38,2%), *0700 «Образование»* – в сумме 227964,9 тыс.руб. (1,3%), *0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»* – в сумме 285,0 тыс.руб. (менее 0,1%).

Кроме этого, в 2024 году через Министерство архитектуры и строительства будут реализованы расходы на отрасль здравоохранения в общей сумме 113661,1 тыс.руб., из них:

– 83583,3 тыс.руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета – 80875,2 тыс.руб.) – на строительство поликлиники государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области (далее – ГБУЗ ВО) «Кольчугинская центральная районная больница»;

– 30077,8 тыс.руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета – 29103,3 тыс.руб.) – на строительство поликлиники в г. Лакинск для нужд ГБУЗ ВО «Собинская районная больница».

На 2025 год на строительство поликлиники в г. Лакинск предусмотрены средства в сумме 594996,4 тыс.руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета – 575718,5 тыс.руб.).

Финансовое обеспечение здравоохранения Владимирской области осуществляется за счет средств областного бюджета, часть которых направляется в качестве взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Федеральному фонду обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС), часть средств администрируется Министерством здравоохранения с направлением на исполнение принятых полномочий.

Кроме этого, на формирование бюджета здравоохранения направляются страховые взносы на страхование работающего населения, администрируемые ФНС России[571], которые в виде субвенций передаются в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области (далее – ТФОМС ВО).

571 Глава 34 Налогового кодекса РФ.

За счет всех перечисленных источников бюджет здравоохранения Владимирской области запланирован на 2024 год в объеме 35844707,0 тыс.руб., или с ростом на 8,4% к объему средств, предусмотренному на 2024 год Законом № 129-ОЗ и Законом Владимирской области от 29.12.2022 № 139-ОЗ[572] (33060367,6 тыс.руб.).

Объем ожидаемого поступления субвенции из бюджета ФФОМС на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов определен в соответствии с методикой[573] исходя из подушевого норматива финансирования на 2024 год в размере 17932,5 рублей[574] и численности застрахованного в системе ОМС населения Владимирской области на 01.01.2023 – 1320895 человека с учетом корректирующих коэффициентов[575]. Численность застрахованных граждан Владимирской области, учтенных для расчета субвенции, сократилась на 13569 человек, или на 1% к уровню предыдущего года.

Средний подушевой норматив финансирования, предусмотренный проектом Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (далее – проект федеральной Программы госгарантий), на 2024 год за счет бюджетных ассигнований соответствующих бюджетов в расчете на 1 жителя (без учета расходов федерального бюджета) составляет 4380,8 рубля, что выше уровня 2023 года на 7,2% и на 3% выше норматива, установленного на 2024 год действующей программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов[576] (4251,9 рубля).

Анализ проекта федеральной Программы госгарантий показал, что средние нормативы объема медицинской помощи, оказываемой за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, в целом сохранены на уровне 2023 года, за исключением норматива объема медицинской помощи в стационарных условиях, который уменьшен с 0,0146 случаев госпитализации в 2023 году до 0,0138 случаев госпитализации в 2024 – 2026 годах, за счет чего увеличена стоимость случая госпитализации в круглосуточном стационаре, которая с учетом индексации составила 102172,9 руб. в 2024 году[577], 110658,8 руб. – в 2025 году[578] и 119849,5 руб. – в 2026 году[579].

---

572 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

573 Утверждена постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».

574Установлен проектом постановления Правительства РФ «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

575 Коэффициент дифференциации; коэффициент доступности медицинской помощи; коэффициент корректировки по доле участия федеральных медицинских организаций в территориальной программе обязательного медицинского страхования в году, предшествующем году, в котором рассчитывается субвенция на очередной финансовый год (по сведениям ФФОМС).

576 Утверждена постановлением Правительства РФ от 29.12.2022 № 2497.

577 С ростом на 10,2% к плановому уровню 2024 года, предусмотренному действующей федеральной программой госгарантий, утвержденной постановлением правительства РФ от 29.12.2022 № 2497.

578 Рост на 8,3% к предыдущему году.

579 Рост на 8,3% к предыдущему году.

При этом проектом федеральной Программы госгарантий предлагается проиндексировать в среднем на 4% средние нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, а именно:

– до 563,3 руб. на 1 посещение при оказании медицинскими организациями (их структурными подразделениями) медицинской помощи в амбулаторных условиях с профилактической и иными целями;

– до 1633,6 руб. на 1 обращение по поводу заболевания при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях;

– до 16701,7 руб. на 1 случай лечения в условиях дневных стационаров;

– до 2992,3 руб. на 1 койко-день в медицинских организациях (их структурных подразделениях), оказывающих паллиативную медицинскую помощь в стационарных условиях (включая койки паллиативной медицинской помощи и койки сестринского ухода).

Анализ проекта расчета стоимости территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи населению Владимирской области за счет средств областного бюджета на 2024 год (далее – проект расчета стоимости ТП на 2024 год)[580] показал, что при расчете дифференцированных нормативов объемов медицинской помощи по условиям ее оказания применен понижающий коэффициент 0,7 к нормативам, установленным проектом федеральной Программы госгарантий, что является допустимым с учетом динамики показателей заболеваемости и смертности населения от социально значимых заболеваний за прошедшие *5 лет*[581].

В составе бюджета отрасли на 2024 год средства областного бюджета на организацию обязательного медицинского страхования неработающего населения запланированы в сумме 6767666,2 тыс.руб., с ростом на 0,3% к объему средств, предусмотренному на указанные цели в 2024 году Законом № 129-ОЗ.

Экспертиза показала, что расчет произведен исходя из численности неработающего населения – 716140 человек[582], установленного норматива (18864,6 руб.)[583] с учетом коэффициента дифференциации (0,3333) и коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг, установленного на 2024 год проектом закона о бюджете ФФОМС (1,503 или выше на 2,5% планового значения на 2024 год, предусмотренного действующим законом о бюджете ФФОМС[584]). Норматив на одного неработающего жителя Владимирской области рассчитан в сумме 9405,2 руб.

При формировании бюджета учтены расходы в целях исполнения Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части сохранения в 2024 году средней заработной платы врачей и иных работников, имеющих высшее образование,

580 Представлен письмом Министра здравоохранения от 10.11.2023 № МЗ-12905-08-05 в ответ на запрос аудитора Счетной палаты от 10.11.2023 № 05-381-а.

581 Письмо Минздрава России от 30.01.2023 № 31-2/И/2-1287 «О формировании и экономическом обосновании территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023-2025 годы» (приложение 4).

582 Численность неработающего населения снизилась на 2,2% к уровню по состоянию на 01.01.2022.

583 Федеральный закон от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения».

584 Федеральный закон от 05.12.2022 № 468-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

государственных учреждений здравоохранения на уровне 200% от средней заработной платы во Владимирской области, средней заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) и младшего медицинского персонала государственных учреждений здравоохранения – на уровне 100% от средней заработной платы в регионе. Кроме этого, предусмотрена индексация на 5,5% расходов на заработную плату для работников отрасли, не подпадающих под действие Указа Президента РФ.

Министерством здравоохранения планируется производить расходы в рамках следующих государственных программ:

– 17684708,7 тыс.руб. (99,95% в структуре расходов Министерства здравоохранения) в рамках ГП «Развитие здравоохранения» (на 10,7% выше объема расходов, предусмотренного на реализацию ГП «Развитие здравоохранения» в 2024 году Законом № 129-ОЗ). Экспертиза показала, что значения целевых показателей, установленные в проекте паспорта ГП «Развитие здравоохранения», представленном с законопроектом, не соответствуют Стратегии социально-экономического развития Владимирской области до 2030 года[585] (далее – Стратегия). Стратегией к 2025 году предусматривается снижение смертности населения от всех причин до 10,5 случаев на 1000 населения, ГП «Развитие здравоохранения» значение указанного показателя к 2025 году ожидается на уровне 12,7 случаев на 1000 населения; к 2030 году Стратегией планируется снизить уровень младенческой смертности до 5,9 случаев на 1000 новорожденных, родившихся живыми, в проекте паспорта ГП «Развитие здравоохранения» к 2030 году ожидается снижение значения указанного показателя до 4,6 случаев на 1000 новорожденных, родившихся живыми. Значение показателя «Уровень удовлетворенности населения медицинской помощью» в соответствии со Стратегией к 2025 году должно составить 45,1%. В проекте паспорта ГП «Развитие здравоохранения» такой показатель не содержится, установлено целевое значение по показателю «Удовлетворенность *доступностью* медицинской помощи», которое должно к 2025 году составить 49%.

Кроме этого, принятие законопроекта потребует внесения изменений в ГП «Развитие здравоохранения» в соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, так как в действующей редакции на реализацию программы в 2024 году предусмотрены средства федерального, областного бюджетов и бюджета ТФОМС ВО в общей сумме 38423671,4 тыс.руб. (на 6,4%[586] меньше). Представленный с законопроектом проект паспорта ГП «Развитие здравоохранения» предусматривает указанные изменения и согласуется с данными, отраженными в проекте Закона, в части бюджетных средств. В проекте паспорта ГП «Развитие здравоохранения» также учтены средства ТФОМС ВО, предусмотренные на 2024 год проектом закона о бюджете ТФОМС ВО на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в сумме 23272188,7 тыс.руб.[587]. При этом в проект паспорта ГП «Развитие здравоохранения»

585 Утверждена Указом Губернатора Владимирской области от 02.06.2009 № 10.

586 С учетом средств в сумме 113661,1 тыс.руб., реализуемых Министерством архитектуры и строительства, средств в сумме 1000 тыс.руб., реализуемых Министерством социальной защиты населения Владимирской области, средств, реализуемых ТФОМС ВО в сумме 23272188,7 тыс.руб.

587 Без учета расходов: на ведение дела страховых медицинских организаций (171620,7 тыс.руб.), на обеспечение деятельности аппарата ТФОМС ВО (162935,5 тыс.руб.), на оплату медицинской помощи, оказанной на территории Владимирской области лицам, застрахованным в других субъектах РФ (1232075,0 тыс.руб.), на ЭКО (80204,7 тыс.руб.).

не включен структурный элемент, предусматривающий реализацию федерального проекта «Борьба с сахарным диабетом», реализация которого, в том числе во Владимирской области, осуществляется с ноября 2023 года[588]. Финансовое обеспечение мероприятий проекта в полном объеме осуществляется за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. В соответствии с правилами их предоставления[589] одним из условий установлено наличие правового акта субъекта РФ, утверждающего перечень мероприятий (результатов), при реализации которых возникают расходные обязательства субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт, что требует корректировки паспорта РП «Развитие здравоохранения» в указанной части;

– 5551,0 тыс.руб. (менее 0,1% в структуре расходов Министерства здравоохранения) в рамках ГП «Развитие образования» (на уровне плана на 2024 год согласно Закону № 129-ОЗ) – на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья;

– 294,8 тыс.руб. (менее 0,1% в структуре расходов) в рамках ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области» (в 1,5 раза ниже плана на 2024 год согласно Закону № 129-ОЗ) – на проведение вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания[590];

– 285,0 тыс.руб. (менее 0,1% в структуре расходов) в рамках ГП «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области» (на уровне плана на 2024 год согласно Закону № 129-ОЗ) – на приобретение ГБУЗ ВО «Областной наркологический диспансер» психодиагностических методик и методической литературы по профилю, на разработку и издание методической литературы, а также на закупку экспресс-тестов для определения наркосодержания.

Кроме этого, расходы в сумме 2299,0 тыс.руб. (на уровне плана 2024 года, установленного Законом № 129-ОЗ) запланированы на проведение экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги как непрограммные расходы.

Средства в сумме 209,1 тыс.руб. (на уровне плана 2024 года, установленного Законом № 129-ОЗ) предусмотрены на компенсацию расходов, связанных с оказанием государственными учреждениями здравоохранения Владимирской области гражданам Украины, гражданам Донецкой Народной Республики, гражданам Луганской Народной Республики и лицам без гражданства медицинской

588 Распоряжение Правительства РФ от 24.10.2023 № 2956-р (14246,3 тыс.руб.); распоряжение Правительства РФ от 24.10.2023 № 2957-р (75935,7 тыс.руб.), соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету субъекта РФ в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъекта РФ, возникающих при реализации мероприятий по созданию (развитию) и оснащению (дооснащению) региональных эндокринологических центров и школ для пациентов с сахарным диабетом от 03.11.2023 № 056-17-2023-257.

589 Постановление Правительства РФ от 24.10.2023 № 1769, постановление Правительства РФ от 24.10.2023 № 1768.

590 Соответствует объему средств, предусмотренных для Владимирской области проектом федерального бюджета на 2024 год, таблица 102 приложения 31.

помощи, а также затрат по проведению указанным лицам профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям, и затрат по проведению обязательного медицинского освидетельствования указанных лиц[591].

В ходе экспертизы отмечено, что совокупный объем расходов на реализацию региональных проектов в сфере здравоохранения в 2024 году определен законопроектом в сумме 2194427,9 тыс.руб., или со снижением на 2,4% к уровню плановых назначений 2024 года, установленных Законом № 129-ОЗ.

В ходе экспертизы установлено, что в действующих редакциях паспортов региональных проектов «Борьба с сердечно–сосудистыми заболеваниями», «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», «Модернизация первичного звена здравоохранения», «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» на финансовое обеспечение их реализации в 2024 году предусмотрены объемы средств, не соответствующие объемам средств, предусмотренным законопроектом, что требует их уточнения.

Объем расходов Министерства здравоохранения по подразделу *0901 «Стационарная медицинская помощь»* на 2024 год запланирован в сумме 2860986,1 тыс.руб. (с ростом на 17,4% к плановому объему средств, установленному на 2024 год Законом № 129-ОЗ) и составляет 16,2% в структуре расходов Министерства здравоохранения. На 2025 год расходы по подразделу предусмотрены в объеме 2402759,9 тыс.руб., на 2026 год – 2176853,2 тыс.руб.

Стационарная помощь в 2024 году будет оказываться 42 государственными бюджетными и 2 казенными учреждениями здравоохранения. На обеспечение их деятельности запланирован основной объем средств по подразделу – 1942493,1 тыс.руб. (67,9% в структуре расходов подраздела), что на 10,8% превышает плановый уровень 2024 года, установленный Законом № 129-ОЗ.

За счет выделенных средств в 2024 году планируется обеспечить оказание:

– высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в объеме 671 случай госпитализации (на уровне плана 2023 года);

– специализированной медицинской помощи (за исключением высокотехнологичной), не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в объеме 12104 случаев госпитализации (на 99 случаев госпитализации меньше плана 2023 года);

– специализированной медицинской помощи (за исключением высокотехнологичной), включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в объеме 2575 случаев госпитализации (на 229 случаев меньше плана 2023 года);

– паллиативной медицинской помощи в объеме 84136 койко-дней (на 8329 койко-дней больше плана 2023 года).

Кроме этого, в рамках выполнения государственного задания планируется проведение 765 патологоанатомических исследований (в 1,5 раза меньше плана

591 Соответствует объему средств, предусмотренных для Владимирской области проектом федерального бюджета на 2024 год, таблица 105 приложения 31.

2023 года) и 1975 транспортировок тел умерших, не связанных с оказанием ритуальных услуг (на 648 ед. меньше уровня 2023 года).

По подразделу также предусмотрены средства:

– 316493,6 тыс.руб. (Законом № 129-ОЗ на 2024 год средства не предусматривались) – на развитие материально-технической базы учреждений здравоохранения[592];

– 168913,9 тыс.руб. (на 0,5% ниже планового уровня 2024 года, предусмотренного Законом № 129-ОЗ), в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 28913,9 тыс.руб., за счет средств областного бюджета в сумме 140000,0 тыс.руб. – на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС. Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета согласуется со сведениями, отраженными в проекте федерального бюджета на 2023 год [593];

– 168384,4 тыс.руб. (со снижением на 20,9%[594] к плановому объему средств, предусмотренному Законом № 129-ОЗ) – на оснащение оборудованием региональных сосудистых центров (далее – РСЦ) и первичных сосудистых отделений (далее – ПСО), в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 164036,7 тыс.руб.[595] Средства предлагается направить на приобретение 19 единиц медицинского оборудования для нужд ГБУЗ ВО «Муромская центральная районная больница», ГБУЗ ВО «Центральная городская больница г. Коврова», ГБУЗ ВО «Городская больница № 4 г. Владимира» и ГБУЗ ВО «Александровская районная больница». В ходе проверки законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2021 году – текущем периоде 2023 года на реализацию мероприятий на территории Владимирской области федерального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» национального проекта «Здравоохранение» в рамках государственной программы Владимирской области «Развитие здравоохранения», проведенной Счетной палатой Владимирской области в 2023 году, было установлено, что все медицинские организации Владимирской области, имеющие в структуре РСЦ и ПСО, нуждаются в дооснащении в соответствии со стандартами оказания медицинской помощи сердечно-сосудистым пациентам, что подтверждает востребованность запланированных расходов. В ходе экспертизы отмечено, что законопроектом предусматривается, в том числе, приобретение в 2024 году для РСЦ на базе ГБУЗ ВО «Александровская районная больница» микроскопа операционного (17100,0 тыс.руб.) и установка

---

592 В том числе: приобретение медицинского оборудования и микроавтобуса Газель, разработка и экспертиза ПСД на ремонт лечебного корпуса и здания лаборатории для ГБУЗ ВО «Областной госпиталь для ветеранов войн» (17200,0 тыс.руб.), разработка ПСД на капитальный ремонт здания ГБУЗ ВО «Родильный дом 2 г. Владимира» (58048,0 тыс.руб.), разработка ПСД на капитальный ремонт патологоанатомического отделения, бактериологической лаборатории, приемного отделения, отделения нейрохирургии и сочетанной травмы, клинико-диагностической лаборатории ГБУЗ ВО «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи» (104331,0 тыс.руб.), капитальный ремонт лестницы к стационару главного корпуса, пешеходных дорожек, прачечной и гаража ГБУЗ ВО «Областная детская клиническая больница» (9863,7 тыс.руб., ПСД имеется), капитальный ремонт помещений стационара ГБУЗ ВО «Областной кожно-венерологический диспансер» (8969,8 тыс.руб., ПСД имеется), капитальный ремонт кровли и замена окон в родильном отделении ГБУЗ ВО «Вязниковская районная больница» (14197,3 тыс.руб., ПСД имеется), устранение нарушений правил пожарной безопасности для 14 медицинских организаций (103909,8 тыс.руб.).

593 Таблица 15 приложения 31 к проекту федерального бюджета на 2024 год.

594 В связи с уменьшением размера ассигнований, предоставляемых из федерального бюджета.

595 Таблица 60 приложения 31 к проекту федерального бюджета на 2024 год.

навигационной стереотаксической системы в комплекте с принадлежностями, совместимой с микроскопом (15900,0 тыс.руб.), для оснащения нейрохирургического отделения. В ходе проверки было установлено, что в структуре РСЦ на базе ГБУЗ ВО «Александровская районная больница» не развернуто нейрохирургическое отделение по причине отсутствия врачей-нейрохирургов, что создает риск неэффективного расходования средств в общей сумме 33000,0 тыс.руб. и требует принятия мер по привлечению кадров указанного профиля;

– 80462,2 тыс.руб. (со снижением в 1,7 раза к плану, предусмотренному Законом № 129-ОЗ) – на капитальный ремонт стационара по адресу г. Собинка, ул.Ленина, д. 92 для нужд ГБУЗ ВО «Собинская районная больница»[596], средства в сумме 175251,5 тыс.руб. (остаток сметной стоимости) предусмотрены на 2025 год;

– 66094,3 тыс.руб. (в 2,6 раза больше плана, предусмотренного Законом № 129-ОЗ на 2024 год) – на капитальные вложения в объекты капитального строительства государственной собственности бюджетных учреждений, в том числе: газификация акушерского корпуса ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница» (25072,3 тыс.руб.[597]), разработка ПСД на строительство ГБУЗ ВО «Городская больница № 7 г.Владимира» (8266,0 тыс.руб.), разработка ПСД по объекту «Реконструкция здания для нужд ГБУЗ ВО «Областной перинатальный центр» (24057,9 тыс.руб.), разработка ПСД на реконструкцию инфекционного корпуса ГБУЗ ВО «Центральная городская больница г. Коврова» (8698,1 тыс.руб.);

– 56416,1 тыс.руб. (на 18,8% ниже плана, предусмотренного на 2024 год Законом № 129-ОЗ), в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 55287,8 тыс.руб.[598] – на оснащение оборудованием медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь онкологическим больным – приобретение комбинированной совмещенной системы однофотонного эмиссионного компьютерного томографа и компьютерного томографа для ГБУЗ ВО «Областной клинический онкологический диспансер» (55978,3 тыс.руб.) и коагулометра четырехканального для ГБУЗ ВО «Центральная городская больница г. Коврова» (437,8 тыс.руб.);

– 29711,5 тыс.руб. (на 21,4% ниже планового уровня, предусмотренного Законом № 129-ОЗ) – на закупку противотуберкулезных препаратов для обследования населения с целью выявления туберкулеза, а также для лечения больных туберкулезом. Плановые назначения рассчитаны с учетом исполнения расходов в текущем году и наличия переходящих остатков лекарственных препаратов 2023 года;

– 12000,0 тыс.руб. (Законом № 129-ОЗ на 2024 год средства не предусматривались) – на оснащение медицинским оборудованием ГБУЗ ВО «Кольчугинская центральная районная больница» (2 единицы) и ГБУЗ ВО «Гороховецкая центральная районная больница» (12 единиц) в рамках реализации регионального проекта модернизации первичного звена здравоохранения;

– 10433,1 тыс.руб. (в 1,8 раза ниже планового уровня 2024 года,

596 ПСД имеет положительное заключение государственной экспертизы.
597 ПСД имеется.
598 Таблица 59 приложения 31 к проекту федерального бюджета на 2024 год.

предусмотренного Законом № 129-ОЗ) – на развитие паллиативной медицинской помощи (приобретение оборудования и медицинских изделий для медицинских организаций, оказывающих паллиативную помощь). Снижение указанных расходов к плановому уровню 2024 года обусловлено перенаправлением средств с развития паллиативной помощи на оснащение медицинских организаций автомобильным транспортом;

– 10220,4 тыс.руб. (на уровне плана, предусмотренного Законом № 129-ОЗ на 2024 год) – на закупку диагностических средств для выявления, определения чувствительности микобактерии туберкулеза и мониторинга лечения лиц, больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя, а также медицинских изделий;

– 363,5 тыс.руб. (на 29,4% ниже[599] планового уровня 2024 года, предусмотренного Законом № 129-ОЗ) – на обеспечение специализированным питанием 3 детей, страдающих фенилкетонурией.

Бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств в части оказания населению области *амбулаторной помощи (подраздел 0902)* на 2024 год предусмотрены в сумме 5257015,9 тыс.руб. с ростом на 13,6% к плановому объему средств на 2024 год, предусмотренному Законом № 129-ОЗ. На 2025 год расходы по подразделу предусмотрены в сумме 5396195,7 тыс.руб., на 2026 год – 4149448,7 тыс.руб.

По данному подразделу планируются средства на обеспечение деятельности государственных бюджетных и казенных учреждений здравоохранения в общей сумме 926075,9 тыс.руб., или 17,6% в структуре расходов по подразделу.

Амбулаторную помощь за счет средств областного бюджета по социально значимым заболеваниям будут оказывать 43 государственных бюджетных учреждения и 2 казенных учреждения. За счет выделенных средств в 2024 году планируется предоставить амбулаторную помощь жителям Владимирской области в объеме 409138 посещений (с ростом на 2% к уровню текущего года), 110943 обращения в части диагностики и лечения (со снижением на 2,9% к уровню текущего года), 33560 посещений при оказании паллиативной медицинской помощи (с ростом на 20,6% к уровню текущего года).

В государственное задание включены следующие услуги, предоставляемые в рамках оказания амбулаторной помощи: 12731 медицинское освидетельствование на состояние опьянения (со снижением на 7,4%); 8130 случаев медицинского сопровождения по медицинским показаниям больных, страдающих хронической почечной недостаточностью, к месту проведения амбулаторного гемодиализа и после его проведения (с ростом на 10,4%), 200 углубленных медицинских обследований спортсменов спортивных сборных команд Владимирской области (на уровне текущего года), 650 диагностических исследований пациентам, находящимся на стационарном лечении по профилю «психиатрия» (на уровне текущего года), обеспечение 600 детей, страдающих сахарным диабетом первого типа, медицинскими изделиями и расходными материалами (на уровне текущего года), обеспечение 200 детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими

599 Снижение обусловлено сокращением контингента с 5 до 3 человек.

заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и техническими средствами реабилитации (на уровне текущего года), оказание медико-психологического консультирования в объеме 7828 консультаций (на 2023 год план не устанавливался).

Средства на организацию обеспечения граждан лекарственными препаратами для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, предусмотрены проектом бюджета в сумме 202904,2 тыс.руб. (с ростом в 1,6 раза к плану, предусмотренному на 2024 год Законом № 129-ОЗ[600]) для обеспечения 103 человек[601].

По данному подразделу отражены средства федерального бюджета в сумме 98185,3 тыс.руб. на исполнение отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения. За счет указанных средств предполагается обеспечить лекарственными препаратами 29317 человек из расчета 3349,1 руб. на одного человека в год.

Кроме этого, по подразделу отражены средства в сумме 350291,8 тыс.руб. (на уровне планового значения, предусмотренного на 2024 год Законом № 129-ОЗ) на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов за счет средств федерального бюджета. Данную льготу планируется предоставить 25883 льготникам, на одного человека предусмотрено 13533,6 руб. в год.

По подразделу также предусмотрены средства областного бюджета на исполнение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по зубопротезированию и лекарственному обеспечению в общей сумме 2180944,6 тыс.руб. (с ростом на 10,2% к плану 2024 года, предусмотренному Законом № 129-ОЗ), из них:

– 2034636,6 тыс.руб. (93,3%) – на централизованные закупки медицинских препаратов ГКУЗ ВО «Центр осуществления закупок товаров, работ и услуг в сфере здравоохранения Владимирской области». В соответствии с обоснованием бюджетных ассигнований на указанные цели, представленным к законопроекту, за счет выделенных средств планируется обеспечить вышеуказанными мерами социальной поддержки 63780 человек из расчета 31900,9 руб. на одного человека в год. Экспертиза показала, что представленные к законопроекту обоснования в части количества получателей данной меры поддержки и среднего размера расходов на одного получателя не подтверждены;

– 146308,0 тыс.руб. (6,7%) – для распределения в форме субсидий государственным бюджетным учреждениям здравоохранения на приобретение незарегистрированных лекарственных препаратов для обеспечения 30 человек.

Кроме этого, по ведомственной структуре расходов Министерства финансов на 2024–2026 годы законопроектом зарезервированы средства в сумме 300000,0 тыс.руб. ежегодно на льготное лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан по решениям врачебных комиссий и в связи с изменением схемы

600 Средства запланированы в объеме потребности на основании заявок ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница» и ГБУЗ ВО «Областная детская клиническая больница».

601 Численность получателей увеличилась на 17 человек в сравнении с 2023 годом.

лечения.

По данному подразделу на 2024 год предусмотрены средства в общей сумме 886859,7 тыс.руб. (со снижением на 4% к уровню планового объема средств, предусмотренного на 2024 год Законом № 129-ОЗ) в рамках региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения, в том числе:

– 351913,4 тыс.руб. – на строительство поликлиники в г. Собинка для нужд ГБУЗ ВО «Собинская районная больница»[602];

– 211775,9 тыс.руб. – на строительство поликлиники в г. Суздаль для нужд ГБУЗ ВО «Суздальская районная больница»[603];

– 133010,3 тыс.руб. – на реконструкцию поликлиники в г. Карабаново для нужд ГБУЗ ВО «Александровская районная больница»[604];

– 76215,1 тыс.руб. – на проведение комплексных капитальных ремонтов объектов имущественного комплекса медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в 14 территориях[605];

– 58552,9 тыс.руб. – на строительство ФАПов и амбулаторий[606];

– 46392,1 тыс.руб. – на закупку 72 единиц медицинского оборудования для нужд 11 медицинских организаций;

– 6000,0 тыс.руб. – на оснащение и переоснащение автомобильным транспортом медицинских учреждений (6 единиц).

Кроме этого, по данному подразделу на 2024 год предусмотрены следующие средства:

– 184914,9 тыс.руб. (Законом № 129-ОЗ на 2024 год не предусматривались) – на развитие материально-технической базы учреждений здравоохранения, в том числе на капитальный ремонт помещений поликлиники № 2 ГБУЗ ВО «Гусь-Хрустальная районная больница» (170000,0 тыс.руб.) и мероприятия по устранению нарушений правил пожарной безопасности в 5 медицинских организациях (14914,9 тыс.руб.). Экспертизой установлено, что ПСД на проведение ремонтных работ отсутствует[607];

– 138555,4 тыс.руб. – (на уровне плана на 2024 год, предусмотренного Законом № 129-ОЗ) в рамках регионального проекта «Борьба с сердечно–сосудистыми заболеваниями» – на обеспечение профилактики развития сердечно–сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении (7692 человека из расчета 18012,9 руб. в год);

– 90000,0 тыс.руб. – на строительство поликлиники (взрослой и детской) по адресу: г. Владимир, Судогодское шоссе, в районе домов 43, 51а для нужд ГБУЗ ВО «Городская поликлиника № 2 г. Владимира». Сметная стоимость строительства –

602 ПСД имеется, экспертиза проведена.

603 ПСД имеется, экспертиза проведена.

604 ПСД имеется, экспертиза проведена.

605 На 2 объекта ПСД отсутствует, на 1 объект ПСД разработана и имеет положительное заключение экспертизы, на 11 объектов ПСД разработана и проверена ГУП ВО «ОПИАПБ».

606 Закупка 11 быстровозводимых конструкций для нужд 6 медицинских организаций: ГБУЗ ВО «Камешковская центральная районная больница», ГБУЗ ВО «Юрьев-Польская центральная районная больница», ГБУЗ ВО «Меленковская центральная районная больница», ГБУЗ ВО «Киржачская районная больница», ГБУЗ ВО «Муромская центральная районная больница», ГБУЗ ВО «Кольчугинская центральная районная больница».

607 ГБУЗ ВО «Гусь-Хрустальная центральная районная больница» заключен контракт от 25.08.2023 № 470-2023 на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по объекту: «Капитальный ремонт здания поликлиники № 2 г.Гусь-Хрустальный, улица Проспект 50 лет Советской власти, д.2б» со сроком выполнения 90 дней.

594100,0 тыс.руб. Средства в сумме 504100,0 тыс.руб. предусмотрены законопроектом на 2025 год;

– 45567,2 тыс.руб. (Законом № 129-ОЗ на 2024 год не предусматривались) – на осуществление специальных социальных выплат отдельным категориям медицинских работников государственных медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь, не входящую в базовую программу обязательного медицинского страхования, для 321 работника бюджетных и 21 работника казенных учреждений здравоохранения[608];

– 28351,9 тыс.руб. (со снижением на 0,7% к плану на 2024 год, предусмотренному Законом № 129-ОЗ) – на закупку диагностических средств для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека;

– 26212,4 тыс.руб. (с ростом на 17,8% к плановому объему средств, предусмотренному на 2024 год Законом № 129-ОЗ) – на развитие паллиативной медицинской помощи в части обеспечения лекарственными препаратами, в том числе для обезболивания;

– 26102,7 тыс.руб. (с ростом на 18,9% к плановому уровню на 2024 год, установленному Законом № 129-ОЗ) – на транспортировку больных с хронической почечной недостаточностью для проведения процедуры гемодиализа;

– 23248,4 тыс.руб. (со снижением в 2,4 раза к плану, установленному на 2024 год Законом № 129-ОЗ) – на приобретение медицинских изделий для обеспечения детей, страдающих сахарным диабетом первого типа и переведенных на помповую инсулинотерапию, а также детей, находящихся на интенсифицированной инсулинотерапии (162 ребенка). Расчет произведен с учетом остатков медицинских изделий, приобретенных в 2023 году;

– 13632,6 тыс.руб. (с ростом на 10,6% относительно планового объема средств, предусмотренных на 2024 год Законом № 129-ОЗ) – на закупку оборудования и расходных материалов для неонатального и аудиологического скрининга;

– 6500,0 тыс.руб. (на уровне плана на 2024 год, установленного Законом № 129-ОЗ) – на организационные мероприятия по отпуску лекарственных препаратов гражданам, которые перенесли острое нарушение мозгового кровообращения, инфаркт миокарда и другие острые сердечно–сосудистые заболевания (закупка услуги);

– 6000,0 тыс.руб. (с ростом на 33,3% к плановому уровню на 2024 год, установленному Законом № 129-ОЗ) – на развитие паллиативной медицинской помощи в части приобретения автомобилей в соответствии со стандартом оснащения отделения выездной патронажной паллиативной медицинской помощи взрослым и детям[609];

– 5546,2 тыс.руб. (со снижением в 2,2 раза к плановому уровню на 2024 год, установленному Законом № 129-ОЗ) – на приобретение расходных материалов для обеспечения детей, страдающих сахарным диабетом первого типа и переведенных на помповую инсулинотерапию (44 ребенка)[610];

608 Размер выплат от 4,5 тыс.руб. до 14,5 тыс.руб.

609 Планируется закупка 2 единиц автотранспорта для оснащения отделений выездной патронажной паллиативной медицинской помощи ГБУЗ ВО «Ковровская городская больница № 2».

610 Снижение обусловлено сокращением контингента получателей на 51 человека, которые до конца 2024 года будут обеспечены медицинскими изделиями и расходными материалами за счет средств, выделенных в 2023 году.

– 4955,5 тыс.руб. (с ростом в 12,9 раза к плановому уровню на 2024 год, установленному Законом № 129-ОЗ) – на обследование населения с целью выявления туберкулеза, лечение больных туберкулезом (ГБУЗ ВО «Центр специализированной фтизиопульмонологической помощи»). Рост расходов к плановому уровню 2024 года обусловлен отражением по данной целевой статье средств, направляемых на лекарственное обеспечение больных туберкулезом на этапе амбулаторного лечения[611];

– 4126,2 тыс.руб. (с ростом на 31,2% к плановому уровню на 2024 год, установленному Законом № 129-ОЗ) – на мероприятия по пренатальной (дородовой) диагностике в рамках создания системы раннего выявления и коррекции нарушений развития ребенка;

– 2500,0 тыс.руб. (на уровне плана, предусмотренного на 2024 год Законом № 129-ОЗ) – на выплату единовременных компенсационных выплат фельдшерам и акушерам, приехавшим работать на село[612], в рамках реализации регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»;

– 1328,4 тыс.руб. (с ростом в 6 раз к плану 2024 года[613], установленному Законом № 129-ОЗ) – на содержание имущества 5 государственных бюджетных учреждений здравоохранения до момента получения лицензии на оказание медицинской помощи;

– 405,0 тыс.руб. (на уровне плана 2024 года, предусмотренного Законом № 129-ОЗ) – на закупку ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница» антивирусных препаратов для профилактики и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С;

– 300,0 тыс.руб. (на уровне плана, предусмотренного на 2024 год Законом № 129-ОЗ) – на приобретение брошюр и видеороликов для информирования и обучения различных групп населения средствам и методам профилактики ВИЧ–инфекции и гепатитов В и С (ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница»).

На оказание *медицинской помощи в дневных стационарах всех типов (подраздел 0903)* запланированы расходы в сумме 59244,2 тыс.руб. с ростом на 22,1% к плановому уровню 2024 года. На 2025–2026 годы расходы предусмотрены в сумме 54522,2 тыс.руб.

По данному подразделу запланированы расходы в сумме 54522,2 тыс.руб. на обеспечение деятельности государственных учреждений здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь в дневных стационарах, – 5 государственных бюджетных учреждений и 1 казенного учреждения. За счет выделенных средств жителям области планируется предоставить 1541 случай лечения со снижением на 0,5% к уровню текущего года.

---

611 В плане на 2024 год, установленном Законом 129-ОЗ, расходы на лекарственное обеспечение больных туберкулезом на этапе амбулаторного лечения учтены в расходах на обеспечение деятельности учреждений здравоохранения, оказывающих указанный вид помощи.

612 В размере по 500 тыс.руб. на 5 человек.

613 По причине увеличения на 4 объекта: планом были предусмотрены расходы для ГБУЗ ВО «Детская больница округа Муром», законопроектом дополнительно для ГБУЗ ВО «Суздальская районная больница», ГБУЗ ВО «Собинская районная больница», ГБУЗ ВО «Городская больница № 6 г. Владимира», ГБУЗ ВО «Центральная городская поликлиника г. Владимира».

Кроме этого, по подразделу предусмотрены средства в сумме 4722,0 тыс.руб. (Законом № 129-ОЗ на 2024 год указанные расходы не планировались) – на мероприятия по устранению нарушений правил пожарной безопасности в ГБУЗ ВО «Городская больница № 4 г. Владимира».

По подразделу *0904 «Скорая медицинская помощь»* в 2024 году запланированы расходы в сумме 428357,7 тыс.руб. с ростом в 1,5 раза к плановому уровню 2024 года. На 2025–2026 годы расходы по данному подразделу предусмотрены в сумме 333112,4 тыс.руб. ежегодно.

За счет ассигнований областного бюджета в 2024 году будет финансироваться оказание медицинской помощи лицам, не имеющим полисов обязательного медицинского страхования, при экстренных состояниях (несчастных случаях, травмах, отравлениях), а также скорой специализированной помощи. За счет средств бюджета планируется предоставить 30943 пациентам услуги вызова скорой помощи (снижение на 5,7% к уровню текущего года). Кроме этого, планируется обеспечить оказание экстренной (987 эвакуаций), плановой консультативной специализированной медицинской помощи (7100 консультаций) и проведение 220 эвакуаций в части оказания экстренной и неотложной медицинской помощи акушерским дистанционным консультативным центром.

Скорую медицинскую помощь в части обязательств областного бюджета в 2024 году будут оказывать 22 государственных бюджетных учреждений здравоохранения. Расходы на обеспечение их деятельности составят 256657,2 тыс.руб. (с ростом на 15,9% к плановому уровню 2024 года), или 59,9% в структуре расходов по подразделу.

По данному подразделу также предусмотрены средства:

– 46960,0 тыс.руб. (с ростом к плановому уровню 2024 года на 4%) – на закупку авиационных работ в количестве 91 вылет санитарной авиации[614];

– 42125,3 тыс.руб. (Законом № 129-ОЗ указанные расходы на 2024 год не планировались) – на строительство подстанции скорой медицинской помощи г.Лакинск[615];

– 2351,4 тыс.руб. (Законом № 129-ОЗ указанные расходы на 2024 год не планировались) – на осуществление специальных социальных выплат отдельным категориям медицинских работников государственных медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь, не входящую в базовую программу обязательного медицинского страхования[616];

– 24054,7 тыс.руб. (Законом № 129-ОЗ указанные расходы на 2024 год не планировались) – на новые расходные обязательства областного бюджета по предоставлению социальных выплат водителям бригад скорой медицинской помощи государственных медицинских организаций[617];

– 55000,0 тыс.руб. (с ростом в 3,9 раза к плану 2024 года) – на приобретение 10 автомобилей скорой помощи класса «В» для 6 областных учреждений

614 211,5 летных часов, стоимость одного летного часа на 2024 год – 222,0 тыс.руб.
615 ПСД имеется, проходит корректировку.
616 17 медицинских работников.
617 В соответствии с постановлением Правительства Владимирской области от 03.05.2023 № 309 (ред. от 27.10.2023) «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных медицинских организаций» (513 получателей).

здравоохранения[618];

– 1000,0 тыс.руб. (на уровне плана 2024 года) – на проведение конкурса на получение грантов государственными бюджетными учреждениями здравоохранения Владимирской области за проведение тромболизиса;

– 209,1 тыс.руб. (на уровне плана 2024 года) – на компенсацию расходов, связанных с оказанием медицинскими организациями, подведомственными Министерству здравоохранения, медицинской помощи гражданам Украины, гражданам Донецкой Народной Республики, гражданам Луганской Народной Республики и лицам без гражданства медицинской помощи, а также затрат по проведению указанным лицам профилактических прививок и обязательного медицинского освидетельствования указанных лиц.

На оказание *санаторно-оздоровительной помощи (подраздел 0905)* расходы запланированы на 2024 год в сумме 21727,7 тыс.руб. со снижением в 2,1 раза к плановому уровню 2024 года. На 2025–2026 годы расходы по данному подразделу предусмотрены также в сумме 21727,7 тыс.руб. ежегодно[619].

По подразделу отражены расходы отделения санаторно-курортного лечения ГБУЗ ВО «Детская городская поликлиника № 1 г. Владимира». За счет выделенных средств планируется оказание в 2024 году санаторно-оздоровительной помощи в объеме 8000 койко-дней (снижение на 35,3% к плану 2023 года) для 400 пациентов. Сокращение обусловлено высокой заболеваемостью детей младшего возраста, проходящих лечение в санаторном отделении, а также сложной адаптацией детей при поступлении в отделение без родителей.

На исполнение полномочий *по заготовке, переработке, хранению и обеспечению безопасности донорской крови и ее компонентов* (подраздел 0906) в проекте областного бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на 2024 год в сумме 295405,0 тыс.руб. с ростом на 19,5% к плановому уровню 2024 года. На 2025–2026 годы расходы по данному подразделу предусмотрены также в сумме 295405,0 тыс.руб. ежегодно.

По подразделу отражены расходы на предоставление субсидии ГБУЗ ВО «Областная станция переливания крови» в сумме 270744,2 тыс.руб. (с ростом на 9,5% к плану 2024 года, установленному Законом № 129-ОЗ). Запланированные средства позволят обеспечить в 2024 году заготовку 14575 литров донорской крови и ее компонентов (с ростом на 16,1% к уровню текущего года).

Кроме этого, по подразделу выделены средства в сумме 24660,8 тыс.руб. в форме субсидии на денежную компенсацию 9163 донорам крови и (или) ее компонентов, которые до 2024 года реализовывались в рамках государственного задания.

На реализацию *других вопросов в области здравоохранения* (подраздел 0909) в 2024 году предусматриваются средства областного бюджета в сумме 1777695,9 тыс.руб. (с ростом на 29,8% к плану, предусмотренному на 2024 год

618 ГБУЗ ВО «Станция скорой медицинской помощи г. Владимира», «Ковровская городская станция скорой медицинской помощи», «Муромская станция скорой медицинской помощи», «Гусь-Хрустальная станция скорой медицинской помощи», «Вязниковская станция скорой медицинской помощи», «Александровская станция скорой медицинской помощи».

619 Норматив финансовых затрат на единицу государственной услуги (работы) в 2024 году планируется увеличить с 2530,16 руб. до 2623,15 руб.

Законом № 129-ОЗ). На 2025 год расходы по подразделу предусмотрены в сумме 1624064,6 тыс.руб., на 2026 год – 1479945,6 тыс.руб.

По подразделу отражены следующие расходы:

– 366601,0 тыс.руб. (с ростом на 9,8% к плановому уровню 2024 года) – на обеспечение деятельности 4 домов ребенка. За счет выделенных средств в 2024 году планируется оказать 56417 койко-дней пребывания детей в данных учреждениях, а также оказать медицинскую (в том числе психиатрическую), социальную и психолого-педагогическую помощь 560 детям, находящимся в трудной жизненной ситуации;

– 220389,0 тыс.руб. (с ростом на 11,6% к плану 2023 года) – на обеспечение деятельности учреждений, обеспечивающих предоставление услуг в сфере здравоохранения[620]. За счет указанных средств в 2024 году планируется обеспечить проведение 18000 судебно-медицинских экспертиз, обеспечить ведение 1472 информационных ресурсов и баз данных; 1244 мероприятий по профилактике неинфекционных заболеваний, формированию здорового образа жизни и санитарно-гигиеническому просвещению населения; проведение углубленных медицинских осмотров 200 спортсменов, оказание 55390 посещений первичной медико-санитарной помощи в части профилактики и 12850 посещений в части диагностики и лечения (физиотерапия);

– 209600,0 тыс.руб. (с ростом на 23,1% к плановому уровню 2024 года, предусмотренному Законом № 129-ОЗ) – на осуществление региональной единовременной компенсационной выплаты врачам государственных учреждений здравоохранения Владимирской области, которую планируется предоставить 48 врачам первичного звена (врачам терапевтам участковым, врачам педиатрам участковым, врачам общей практики) в возрасте до 50 лет (2000 тыс.руб.); 17 врачам скорой медицинской помощи общепрофильных выездных бригад скорой медицинской помощи; врачам-педиатрам, врачам-психиатрам, врачам-анестезиологам-реаниматологам специализированных выездных бригад скорой медицинской помощи (2000 тыс.руб.); 60 фельдшерам скорой медицинской помощи выездных бригад скорой медицинской помощи (1000 тыс.руб.); 40 врачам первичного звена (врачам терапевтам участковым, врачам педиатрам участковым, врачам общей практики) (300 тыс.руб.); 76 врачам в возрасте до 35 лет, окончившим интернатуру и (или) клиническую ординатуру и прибывшим на работу в государственные учреждения здравоохранения Владимирской области (100 тыс.руб.) в рамках реализации регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»;

– 168234,8 тыс.руб. (с ростом на 12% к плану 2024 года) – на обеспечение деятельности (оказание услуг) больниц, диспансеров, центров, госпиталей в части оказания медицинской помощи больным с психическими расстройствами и

620 Государственное бюджетное учреждение здравоохранения особого типа Владимирской области (далее – ГБУЗ ОТ ВО) «Медицинский информационно-аналитический центр», ГБУЗ ОТ ВО «Медицинский центр мобилизационных резервов «Резерв», ГБУЗ ОТ ВО «Центр медицинской профилактики г. Ковров», ГБУЗ ВО «Областной центр лечебной физкультуры и спортивной медицины», ГКУЗ ВО «Центр по осуществлению закупок товаров, работ и услуг в сфере здравоохранения Владимирской области».

расстройствами поведения;

– 161289,0 тыс.руб. (на 2024 год Законом № 129-ОЗ указанные расходы не планировались) – на внедрение прикладных информационных систем в учреждениях государственной системы здравоохранения Владимирской области для обеспечения их взаимодействия с федеральным сегментом единой государственной информационной системы здравоохранения[621];

– 85257,0 тыс.руб. (с ростом на 8,6% к плановому уровню 2024 года, предусмотренному Законом № 129-ОЗ) – на ежемесячную денежную компенсацию за наем (поднаем) жилых помещений работникам государственных учреждений здравоохранения и государственных образовательных организаций, имеющих ведомственную принадлежность к здравоохранению;

– 67771,8 тыс.руб. – на реализацию регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)»[622], в том числе средства федерального бюджета предусмотрены в сумме 66416,4 тыс.руб. При этом в соответствии с проектом федерального бюджета на 2024 год на указанные цели для Владимирской области распределены средства в сумме 66311,9 тыс.руб.[623], что потребует корректировки объема средств в законопроекте;

– 65000,0 тыс.руб. (с ростом на 14% к плановому уровню 2024 года) – на социальную поддержку при ипотечном жилищном кредитовании врачам и среднему медицинскому персоналу медицинских организаций государственной системы здравоохранения Владимирской области[624] в рамках реализации регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами». В 2024 году поддержку по уплате первоначального взноса при льготном ипотечном кредитовании получат 70 медицинских работников, 314 медицинским работникам планируется предоставление ежемесячной компенсации части расходов на оплату процентов по ипотечному жилищному кредиту;

– 60750,0 тыс.руб., в том числе за счет средств федерального бюджета 53460,0 тыс.руб.[625] (на уровне плана 2024 года) – на осуществление единовременных компенсационных выплат 45 медицинским работникам в возрасте до 50 лет, имеющим высшее образование, прибывшим на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, в размере одного миллиона рублей на одного указанного медицинского работника, и единовременных компенсационных выплат 9

621 В том числе аттестация 2724 рабочих мест на соответствие требованиям при работе с персональными данными (46000,0 тыс.руб.), сопровождение ЕГИСЗ (63025,5 тыс.руб.), сопровождение централизованной системы «Управление скорой медицинской помощью во Владимирской области» (20069,9 тыс.руб.), сопровождение «Центрального архива медицинских изображений» (10134,0 тыс.руб.) и других систем.

622 Создание единого защищенного информационного пространства здравоохранения, обеспечение необходимого уровня оснащения медицинских учреждений области компьютерной техникой, функционирование информационно-телекоммуникационной инфраструктуры учреждений здравоохранения области с учетом защиты персональных данных, внедрение и обеспечение функционирования прикладных медицинских информационных систем, повышение компьютерной грамотности медицинских работников, развитие телемедицинских технологий.

623 Таблица 25 приложения 31 к проекту федерального бюджета на 2024 год.

624 В форме субсидии на уплату первоначального взноса по ипотечному жилищному кредиту и в форме ежемесячной компенсации части расходов на оплату процентов по ипотечному жилищному кредиту.

625 Таблица 37 приложения 31 к проекту федерального бюджета на 2024 год.

фельдшерам в размере 500 тыс.руб., а также медицинским работникам на селе в отдаленных и труднодоступных территориях (5 врачам в размере 1,5 млн.руб., 5 фельдшерам в размере 750 тыс.руб.). Экспертиза показала, что по состоянию на 01.09.2023 расходы на указанные цели исполнены в объеме 10500,0 тыс.руб., что составляет 17,3% от установленного плана. Таким образом, имеется риск неосвоения указанных средств в полном объеме в 2024 году;

– 51003,8 тыс.руб. (с ростом на 6,7% к плановому уровню 2024 года, предусмотренному Законом № 129-ОЗ) – на компенсацию отдельным категориям граждан по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения в сфере здравоохранения;

– 41040,3 тыс.руб. (на 2024 год Законом № 129-ОЗ указанные расходы не планировались) – на развитие информатизации здравоохранения в учреждениях государственной системы здравоохранения Владимирской области[626];

– 41000,0 тыс.руб. (на уровне плана 2024 года) – на обеспечение государственных учреждений здравоохранения медицинскими иммунобиологическими препаратами[627];

– 31921,0 тыс.руб. (Законом № 129-ОЗ на 2024 год расходы не предусматривались) – на новое расходное обязательство областного бюджета по обеспечению деятельности (оказание услуг) специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического и иного токсического опьянения[628];

– 22051,7 тыс.руб., (со снижением к плану на 2024 год на 9,5%) – на мероприятия по проведению массового обследования новорожденных на врожденные и (или) наследственные заболевания (расширенный неонатальный скрининг). Стоимость 1 обследования составит 2,4 тыс.руб.;

– 21000,0 тыс.руб. (Законом № 129-ОЗ на 2024 год расходы не планировались) – расходы на приобретение модульной быстровозводимой конструкции и благоустройство территории для организации отделения оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического и иного токсического опьянения;

– 11800,0 тыс.руб. (на уровне плана 2024 года) – на закупку, хранение, распределение и отпуск наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров ГКУЗ ВО «Центр по осуществлению закупок товаров, работ и услуг в сфере здравоохранения Владимирской области»;

– 11057,3 тыс.руб. (на 2024 год Законом № 129-ОЗ расходы по подразделу не планировались) – на развитие паллиативной медицинской помощи в части обеспечения пациентов лекарственными препаратами, содержащими наркотические средства и психотропные вещества, для купирования тяжелых симптомов

626 В том числе на приобретение программного обеспечения для мониторинга круглосуточной критической информационной безопасности Центра обработки данных (12971,7 тыс.руб.), приобретение антивирусного программного обеспечения для медицинских организаций (15136,7 тыс.руб.), перенос медицинской информационной системы региона на отечественную операционную систему (4609,4 тыс.руб.) и другое.

627 В том числе вакцинами против пневмококковой инфекции, ветряной оспы, дифтерии, столбняка, клещевого энцефалита.

628 Установлено Законом Владимирской области от 08.09.2023 № 150-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения».

заболевания;

– 4800,0 тыс.руб. – (на уровне плана 2024 года) на единовременные компенсационные выплаты гражданам в период их обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по программам высшего медицинского образования, в рамках целевого приема. Выплаты планируется предоставить 400 получателям из расчета 12 тыс.руб. в год;

– 2955,1 тыс.руб. (на 10,8% выше плана на 2024 год) – на осуществление переданных полномочий РФ в сфере охраны здоровья граждан (по лицензированию) за счет субвенции из федерального бюджета. Экспертиза показала, что проектом федерального бюджета на 2024 год на указанные цели предусмотрены средства в сумме 1568,3 тыс.руб., что потребует корректировки объема расходов в законопроекте;

– 2350,0 тыс.руб. (на уровне плана 2024 года) – на осуществление выплат единовременного денежного пособия в случае гибели работников государственной системы здравоохранения Владимирской области;

– 2299,0 тыс.руб. (на уровне плана 2024 года) – на проведение экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

– 1857,6 тыс.руб. (на 2024 год Законом № 129-ОЗ расходы не планировались) – на развитие и обеспечение функционирования защищенной сети передачи данных государственных учреждений здравоохранения Владимирской области;

– 1553,0 тыс.руб. (на 3,5% выше плана на 2024 год) – на транспортировку медицинских работников до места работы и обратно в государственные учреждения здравоохранения, расположенные в удаленных и труднодоступных территориях (230 поездок в месяц для 25 человек из 8 учреждений здравоохранения[629]);

– 1400,0 тыс.руб. (на 6,1% больше плана 2024 года) – на предоставление мер социальной поддержки отдельным группам населения при оказании медико-социальной помощи в части проведения мероприятий по слухопротезированию (20 получателей);

– 599,5 тыс.руб. (со снижением на 4,2% к плановому уровню 2024 года) – на обязательное страхование медицинских, фармацевтических и иных работников государственной системы здравоохранения Владимирской области;

– 294,8 тыс.руб. (за счет средств федерального бюджета[630]) – на проведение вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания, в рамках реализации регионального проекта «Старшее поколение»;

– 200,0 тыс.руб. (на уровне плана 2024 года) – на предоставление субсидий некоммерческим организациям – исполнителям общественно полезных услуг на возмещение затрат по социальной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ в немедицинских целях;

– 200,0 тыс.руб. (со снижением в 25 раз к плану на 2024 год) – на единовре-

---

629 ГБУЗ ВО «Вязниковская районная больница»; ГБУЗ ВО «Муромская городская больница № 3»; ГБУЗ ВО «Гусь-Хрустальная городская больница»; ГБУЗ ВО «Ковровская районная больница»; ГБУЗ ВО «Областной госпиталь для ветеранов войн»; ГБУЗ ВО «Петушинская районная больница»; ГБУЗ ВО «Судогодская центральная районная больница им. Поспелова»; ГБУЗ ВО «Уршельская районная больница».

630 Таблица 102 приложения 31 к проекту федерального бюджета на 2024 год.

менные денежные выплаты работникам государственной системы здравоохранения (10 тыс.руб.), в случае причинения им вреда здоровью, в связи с развитием полученных при исполнении трудовых обязанностей заболеваний (синдрома) или осложнений, вызванных заражением новой коронавирусной инфекцией (2019–nCoV) и повлекших за собой временную нетрудоспособность, но не приведших к инвалидности;

– 104,2 тыс.руб. (на уровне плана 2024 года) – на единовременные денежные выплаты медицинским работникам медицинских организаций, расположенных на территории Владимирской области, награжденных медалью Орлова «За медицинскую доблесть» (10 человек);

– 100,1 тыс.руб. (на плановом уровне 2024 года) – на оплату экспертизы заболеваний, связанных с профессией работников предприятий и организаций Владимирской области;

– 100,0 тыс.руб. (на уровне плана 2024 года) – на единовременные денежные выплаты работникам государственной системы здравоохранения, в случае установления инвалидности вследствие заражения новой коронавирусной инфекцией (2019–nCoV) при исполнении трудовых обязанностей.

В составе расходов областного бюджета по данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности центрального аппарата Министерства здравоохранения в сумме 123115,9 тыс.руб. (с увеличением на 15% к плановому уровню 2024 года). Проверка обоснований бюджетных ассигнований Министерства здравоохранения показала, что указанные средства позволят обеспечить деятельность аппарата штатной численностью 95 человек.

В составе расходов на отрасль учтены расходы по разделу *0700 «Образование»* в сумме 224964,9 тыс.руб., что на 21,1% выше планового уровня 2024 года. Средства планируется направить на обеспечение деятельности четырех государственных бюджетных профессиональных образовательных учреждений Владимирской области: «Владимирский базовый медицинский колледж», «Александровский медицинский колледж», «Ковровский медицинский колледж», «Муромский медицинский колледж». Запланированные средства позволят обеспечить в 2024 году количество учащихся – 1642 человек (с ростом к уровню текущего года на 2,8%). В составе указанных средств учтены расходы на выплату ежемесячных стипендий обучающимся и социальную поддержку детей–сирот в государственных бюджетных профессиональных образовательных учреждениях системы здравоохранения в общей сумме 28892,3.руб. (с ростом на 7,3% к плановому уровню 2024 года), а также расходы на проведение аккредитации специалистов с медицинским образованием – 2907,8 тыс.руб. (со снижением на 6,8% к плану 2024 года). Кроме этого, по разделу учтены средства на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья, в сумме 5552,0 тыс.руб. на уровне планового значения 2024 года. С

сентября 2024 года предусматриваются средства в сумме 1520,0 тыс.руб. на единовременные компенсационные выплаты гражданам в период их обучения в медицинских колледжах Владимирской области, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования и по программам профессионального обучения, в рамках целевого приема, что является новым расходным обязательством областного бюджета. За счет указанных средств планируется обеспечить выплаты в размере 5,0 тыс.руб. в месяц для 76 обучающихся.

Кроме этого, в структуре раздела расходы Министерства здравоохранения в сумме 7681,6 тыс.руб. будут направлены на предоставление гранта в форме субсидии федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Приволжский исследовательский медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации на финансовое обеспечение получения высшего образования медицинского профиля (специалитет 31.05.01 «Лечебное дело») гражданами, заключившими договор о целевом обучении с медицинскими учреждениями государственной системы здравоохранения Владимирской области, в соответствии с квотами, и выплату стипендии (35 человек), что является новым расходным обязательством областного бюджета.

Расходы на **социальную политику (раздел 1000)** запланированы на 2024 год в сумме 24023064,8 тыс.руб., или 102,6% к объему средств, предусмотренному Законом № 129-ОЗ на 2024 год. На 2025 год плановые назначения определены в сумме 24126569,3 тыс.руб., на 2026 год – 24958528,8 тыс.руб.

Анализ расходов по рассматриваемому разделу показал, что программно-целевым методом в 2024 году планируется охватить 99,2% ассигнований.

Экспертиза показала, что основную долю расходов в сфере социальной политики в 2024 году предполагается осуществить по подразделам: 1003 «Социальное обеспечение населения» в размере 14088767,3 тыс.руб. (58,6% от общей суммы расходов по разделу), 1002 «Социальное обслуживание населения» в размере 4886889,3 тыс.руб. (20,3%) и 1004 «Охрана семьи и детства» в размере 3913110,3 тыс.руб. (16,3%)

В 2024 году управление средствами на социальную политику планируется осуществлять через следующих главных распорядителей средств областного бюджета:

– Министерство социальной защиты – в сумме 13801413,2 тыс.руб. (57,5% от общего объема по разделу 1000);

– Министерство здравоохранения – в сумме 6767666,2 тыс.руб. (28,2%);

– Министерство образования – в сумме 1816140,9 тыс.руб. (7,6%);

– Министерство архитектуры и строительства – в сумме 920622,0 тыс.руб. (3,8%);

– Министерство труда и занятости – в сумме 559318,8 тыс.руб. (2,3%);

– Министерство транспорта – в сумме 104545,5 тыс.руб. (0,4%);

– Министерство сельского хозяйства – в сумме 34967,4 тыс.руб. (0,1%);

– Министерство внутренней политики – в сумме 16420,0 тыс.руб. (0,07%);

– Министерство по организации деятельности мировых судей – в сумме 1970,8 тыс.руб. (0,01%).

Реализацию наибольшей доли расходов на социальную политику в 2024 году планируется осуществить через Министерство социальной защиты – в сумме 13801413,2 тыс.руб. (98,6% всех расходов Министерства социальной защиты), что составляет 103,7% к плану 2024 года, предусмотренному Законом № 129-ОЗ. Кроме того, по ведомственной структуре Министерства социальной защиты в 2024 году предусматриваются расходы по разделам 0700 «Образование» в сумме 199231,0 тыс.руб. и 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в сумме 52,0 тыс.руб.

Анализ показал, что 99,4% объема расходов Министерства социальной защиты, или 13919430,6 тыс.руб., запланированы в рамках государственных программ Владимирской области, а именно:

– 13918378,6 тыс.руб. (99,99% от общего объема программных расходов Министерства социальной защиты) в рамках ГП «Социальная поддержка граждан»;

– 1000,0 тыс.руб. (менее 0,01%) в рамках ГП «Развитие здравоохранения»;

– 52,0 тыс.руб. (менее 0,01%) в рамках ГП «Обеспечение безопасности».

Средства Министерства социальной защиты в сумме 81265,6 тыс.руб. (менее 0,01% от общей суммы расходов Министерства социальной защиты), что составляет 111% от объема средств, предусмотренных на 2024 год Законом № 129-ОЗ, запланированы в рамках непрограммных расходов по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» на расходы по обеспечению деятельности аппарата Министерства социальной защиты и подведомственных казенных учреждений.

Исполнение бюджета в части расходных обязательств Министерства социальной защиты будет осуществляться аппаратом управления с численностью 67 штатных единиц и 67 подведомственными ему учреждениями, в том числе:

– государственными казенными учреждениями социальной защиты и социального обслуживания в количестве 30 единиц со штатом 1422,5 единиц;

– государственными бюджетными учреждениями социального обслуживания в количестве 34 единиц со штатом 4231,3 единиц;

– государственными автономными учреждениями социального обслуживания в количестве 3 единиц со штатом 287,5 единицы.

Количество казенных учреждений социальной защиты уменьшено на 2 единицы в сравнении с текущим годом в связи с передачей с 01.01.2024 ГКУСО ВО «Кольчугинский детский психоневрологический интернат для детей с особенностями развития» в ведение Министерства образования и молодежной политики[631], а также ликвидацией с 01.09.2023 ГКУЦО ВО «Централизованная бухгалтерия по Меленковскому району»[632].

Структура расходов Министерства социальной защиты в рамках раздела 1000 «Социальная политика» в 2024 году представлена на рис.14.

631 Распоряжение Правительства Владимирской области от 13.07.2023 № 556-р.
632 Распоряжение Правительства Владимирской области от 17.04.2023 № 303-р.

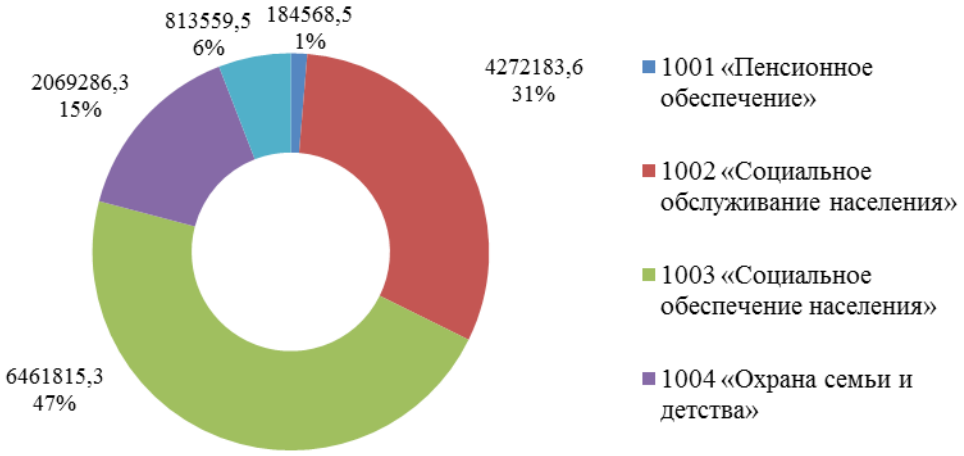


***Рис. 14. Структура расходов Министерства социальной защиты в 2024 году, тыс.руб.***

Расходы Министерства социальной защиты *по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение»* на 2024 год запланированы в сумме 184568,5 тыс.руб. (с ростом на 8,1% к объему средств, предусмотренному на 2024 год Законом № 129-ОЗ). По данному подразделу в рамках ГП «Социальная поддержка граждан» в 2024 году запланированы следующие расходы Министерства социальной защиты:

– 182951,8 тыс.руб. (с ростом на 7,7% к объему средств, предусмотренному на 2024 год Законом 129-ОЗ) – на выплаты пенсии за выслугу лет государственным служащим и лицам, замещавшим государственные должности (805 получателей);

– 1616,7 тыс.руб. (с ростом в 2,2 раза к объему средств, предусмотренному на 2024 год Законом № 129-ОЗ) – на ежемесячные доплаты к государственной пенсии лицам, ранее замещавшим должности в органах власти и управления, общественных организациях Владимирской области, осуществлявших функции государственного управления (12 получателей). Рост расходов на ежемесячные доплаты к государственной пенсии обусловлен изменением условий исчисления доплат[633].

Объем расходов Министерства социальной защиты по подразделу 1002 «Социальное обслуживание населения» на 2024 год запланирован в сумме 4272183,6 тыс.руб., что на 445867,5 тыс.руб. (11,6%) выше объема средств, предусмотренного на 2024 год Законом № 129-ОЗ. Проверка расчетов показала, что рост расходов по данному подразделу обусловлен, в том числе, прогнозным ростом тарифов на топливно-энергетические ресурсы: природный газ – на 3,5%, электроэнергия – на 3%; тепловая энергия – на 4,15%, водоотведение и водопотребление – на 3,9%, уголь и дрова – на 2,35%, а также индексацией оплаты труда работников учреждений социального обслуживания на 5,5%.

Расходы Министерства социальной защиты по подразделу 1002 «Социальное обслуживание населения» на 2024 год в полном объеме сформированы в рамках ГП «Социальная поддержка граждан», из них:

1. КПМ «Старшее поколение» – 3672568,4 тыс.руб. (на 18,1% выше объема средств, предусмотренного на 2024 год Законом № 129-ОЗ), в том числе:

633 Статья 2 Закона Владимирской области от 27.04.2000 № 27-ОЗ «О некоторых социальных гарантиях лицам, ранее замещавшим должности в органах власти и управления, общественных организациях Владимирской области, исполнявших функции государственного управления».

– 1584137,2 тыс.руб. с увеличением на 241573,4 тыс.руб. (18%) по отношению к плану 2024 года, предусмотренному Законом № 129-ОЗ, – на финансовое обеспечение выполнения государственного задания 18 комплексными центрами социального обслуживания населения и обеспечение деятельности 2 казенных учреждений: ГКУСО ВО «Владимирский областной специализированный дом для ветеранов» и «Владимирский центр реабилитации для лиц без определенного места жительства и занятий»;

– 1542582,3 тыс.руб. с увеличением на 162386,9 тыс.руб. (11,8%) к объему средств, предусмотренному Законом № 129-ОЗ на 2024 год, – на финансовое обеспечение выполнения государственного задания 17 домов-интернатов для престарелых и инвалидов с общей численностью проживающих 3093 человека, а также ГАУСО ВО «Кольчугинский дом милосердия» и ГАУСО ВО ГЦ «Ветеран» в г. Киржаче с общей численностью проживающих 240 человек;

– 358992,9 тыс.руб. (с увеличением в 1,8 раза к плану на 2024 год, предусмотренному Законом № 129-ОЗ) – субсидия на модернизацию и развитие материально-технической базы учреждений социальной защиты населения. Данные средства запланированы на проведение ремонтных работ[634] в 35 учреждениях, благоустройство территорий в 11 учреждениях, приобретение основных средств в 30 учреждениях[635], приобретение автотранспорта (4 ед.), приобретение мягкого инвентаря в 18 учреждениях, составление ПСД на ремонтные работы в 8 учреждениях;

– 177340,0 тыс.руб. (на уровне плана на 2024 год, предусмотренного Законом № 129-ОЗ) – на предоставление субсидий негосударственным организациям на оказание социальных услуг нуждающимся гражданам, проживающим на территории Владимирской области, из них: 130650,0 тыс. руб. – обществу с ограниченной ответственностью (далее – ООО) «Дом социальной помощи НКМ»[636]; 13730,0 тыс.руб. – ООО «Достойное дело»[637]; 11850,0 тыс.руб. – акционерному обществу «Санаторно-реабилитационный центр «Голубая Ока»[638]; 7124,7 тыс.руб. – Владимирской общественной организации по борьбе с наркоманией и алкоголизмом «Пересвет»[639]; 8518,3 тыс.руб. – Владимирской общественной организации «Ассоциация родителей детей–инвалидов «СВЕТ»[640], 2410,6 тыс.руб. – автономной некоммерческой организации «Центр социального обслуживания «Содействие»[641], 3056,4 тыс.руб. – благотворительному фонду «Близкие люди»[642];

634 Ремонт ванных комнат, жилых комнат, ремонт фасада здания, кровли.
635 Оборудование для спортивных площадок, водонагреватели, холодильники, телевизоры, компьютеры, кондиционеры и сплит-системы, велосипеды, стиральные машины, мебель, оборудование для кинозала.
636 Стоимость услуги на 1 человека – 31,1 тыс.руб., планируемое количество получателей социальных услуг – 350 человек в месяц.
637 Стоимость услуги в месяц составляет 22 тыс.руб., планируемое количество получателей социальных услуг – 52 человека ежемесячно.
638 Стоимость услуги в месяц составляет 21 тыс. руб., планируемое количество получателей – 47 человек в месяц.
639 Стоимость услуги в месяц составляет 19,8 тыс. руб., планируемое количество получателей – 30 человек в месяц.
640 Стоимость услуги в месяц составляет 29,6 тыс.руб., планируемое количество получателей социальных услуг – 24 человека ежемесячно.
641 Стоимость услуги в месяц составляет 200,9 тыс.руб., планируемое количество получателей социальных услуг – 1 человек ежемесячно.
642 Стоимость услуги в месяц составляет 36,4 тыс.руб., планируемое количество получателей социальных услуг – 7 человек ежемесячно.

– 4600,0 тыс.руб. (со снижением на 17,9% к плану на 2024 год, предусмотренному Законом № 129-ОЗ) – на проведение мероприятий по награждению супругов в связи с 50, 60 и 70-летием со дня государственной регистрации заключения брака[643] в торжественной обстановке с вручением ценного подарка (2300 получателей[644]);

– 2756,0 тыс.руб. (со снижением на 32% к плану на 2024 год, предусмотренному Законом № 129-ОЗ) – на модернизацию и развитие материально–технической базы ГБУСОВО «Копнинский психоневрологический интернат» и ГБУСОВО «Дом-интернат для престарелых и инвалидов «Пансионат г. Гусь-Хрустальный»;

– 2160,0 тыс.руб. (с увеличением в 2 раза к плану на 2024 год, предусмотренному Законом № 129-ОЗ) – на предоставление субсидий 21 бюджетному и 1 автономному учреждениям социального обслуживания населения на проведение экспертизы качества продуктов питания. В ходе экспертизы обоснованность увеличения расходов на данные цели не подтверждена;

2. КПМ «Совершенствование социального обслуживания семьи и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» – 431784,0 тыс.руб. (на 23,9% ниже объема средств, предусмотренного на 2024 год Законом № 129-ОЗ[645]), из них:

– 358548,9 тыс.руб. (с увеличением на 43096,5 тыс.руб., или на 13,7% к объему средств, предусмотренному на 2024 год Законом № 129-ОЗ) – на обеспечение деятельности 10 государственных казенных учреждений социальной помощи семье, женщинам, детям;

– 72578,2 тыс.руб. (с увеличением в 1,5 раза к объему средств, предусмотренному Законом № 129-ОЗ на 2024 год) – на модернизацию и развитие материально-технической базы учреждений социальной защиты населения;

– 416,9 тыс.руб. – гранты из Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, на реализацию проекта по развитию эффективных практик социально-психологической поддержки несовершеннолетних матерей, включая воспитанниц организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в помощи и поддержке государства «Мама 18-»[646];

– 240,0 тыс.руб. – на проведение экспертизы качества продуктов питания в 3 учреждениях социальной защиты населения.

3. В рамках регионального проекта «Старшее поколение» – 63765,3 тыс.руб. (в объеме плановых назначений, предусмотренных на 2024 год Законом № 129-ОЗ) – субсидия на создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами[647].

В ходе экспертизы отмечено, что в действующей редакции паспорта регионального проекта «Старшее поколение» объем средств, предусмотренный на

643 В соответствии с постановлением администрации Владимирской области от 21.12.2020 № 848.

644 Из расчета стоимости одного подарка – 2000,0 руб.

645 В связи с передачей с 01.01.2024 ГКУСО ВО «Кольчугинский детский психоневрологический интернат для детей с особенностями развития» в ведение Министерства образования и молодежной политики (объем расходов на обеспечение его деятельности Законом № 129-ОЗ планировался в сумме 138009,4 тыс.руб.).

646 Открытие кризисного центра для несовершеннолетних матерей на базе ГКУСО ВО «Камешковский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних».

647 Автономная некоммерческая организация «Центр социального обслуживания «Содействие» на основании заключенного соглашения предоставляет услуги сиделок для 150 человек.

финансовое обеспечение его реализации в 2024 году (614705,7 тыс.руб.), не соответствует объему средств, предусмотренному законопроектом (63765,3 тыс.руб.), что требует уточнения паспорта регионального проекта. Проведенный анализ показал, что в представленном проекте паспорта регионального проекта «Старшее поколение» объемы бюджетных ассигнований, планируемые на его реализацию, соответствуют объемам бюджетных ассигнований, учтенным в проекте областного бюджета на 2024 – 2026 годы.

4. КПМ «Доступная среда» – 52362,2 тыс.руб. (на 34,5% выше объема средств, предусмотренного на 2024 год Законом № 129-ОЗ) на создание безбарьерной инфраструктуры, приобретение реабилитационного оборудования для инвалидов и маломобильных групп населения. В 2024 году планируется проведение ремонтных работ[648] в 17 учреждениях, приобретение 2 единиц специализированного автотранспорта для перевозки инвалидов и 2 единиц легкового автотранспорта, приобретение средств реабилитации и адаптации для инвалидов[649] в 21 учреждении, прохождение курсов повышения квалификации, участие во всероссийских соревнованиях, приобретение в 10 учреждениях средств ухода за инвалидами.

5. КПМ «Обеспечение пожарной безопасности» – 28732,3 тыс.руб. (в 1,7 раза выше уровня 2024 года, предусмотренного Законом № 129-ОЗ) на реализацию планово-предупредительных мероприятий по комплексной безопасности учреждений социального обслуживания населения.

6. В рамках КПМ «Совершенствование системы социальной поддержки отдельных категорий граждан» – 12589,2 тыс.руб. (на 3,3% ниже объема средств, предусмотренного на 2024 год Законом № 129-ОЗ) на выплату денежной компенсации отдельным категориям граждан по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (в том числе отопления) и электроснабжения. Предоставление мер социальной поддержки планируется 1098 гражданам, работающим в сфере социального обслуживания населения[650]. В ходе экспертизы отмечено, что средства по данному направлению, предусмотренные на 2023 год Законом № 129-ОЗ (13009,4 тыс.руб.), по состоянию на 14.11.2023 освоены в объеме 9235,7 тыс.руб. (71% от годового плана).

7. КПМ «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей–инвалидов» – 6705,2 тыс.руб. на приобретение реабилитационного оборудования[651].

8. КПМ «Кадровое обеспечение отрасли» – 3677,0 тыс.руб. (на 15% ниже объема средств, предусмотренного на 2024 год Законом № 129-ОЗ) на повышение квалификации и профессиональную переподготовку работников учреждений системы социальной защиты. В 2024 году предусмотрено обучение 844 человек.

---

648 Ремонт туалетных комнат, пандусов, подъездных путей, ступеней, монтаж грузового и пассажирского лифтов.

649 Кресло-коляски, тренажеры, тактильные указатели, наклейки, кнопки вызова, функциональные кровати, компьютерная и бытовая техника.

650 Средний размер выплаты – 955,5 руб.

651 Оборудование для обустройства учебной квартиры сопровождаемого проживания, многофункциональные кровати, противопролежневые подушки, кресла-коляски, передвижные умывальники, компьютерная техника, спортивное оборудование и инвентарь универсального назначения.

На 2024 год расходы Министерства социальной защиты по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» в сумме 6461815,3 сформированы в структуре следующих государственных программ:

1. В рамках *ГП «Развитие здравоохранения»* запланированы бюджетные ассигнования в сумме 1000,0 тыс.руб. (в соответствии с планом на 2024 год, предусмотренным Законом № 129-ОЗ) на расходы по обеспечению бесплатным питанием[652] больных активными формами туберкулеза (1000 чел.), находящихся на амбулаторно-поликлиническом лечении.

2. В рамках *ГП «Социальная поддержка граждан»* запланированы расходы на сумму 6460815,3 тыс.руб., что на 345207,5 тыс.руб. (5,6%) выше объема средств, предусмотренного на 2024 год Законом № 129-ОЗ.

2.1. В рамках КПМ «Совершенствование системы социальной поддержки отдельных категорий граждан» расходы предусмотрены в сумме 5279199,2 тыс.руб., которые планируется направить на следующие цели:

– 1574949,3 тыс.руб. – на обеспечение мер социальной поддержки ветеранам труда[653];

– 1264533,6 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета – на оказание мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан в размере 8,6 тыс.руб. в год (145070 получателей) с учетом средств на доставку. Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета на указанные цели согласуется со сведениями, отраженными в проекте федерального бюджета на 2024 год[654];

– 1014543,6 тыс.руб. – на предоставление субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг гражданам (30898 семей), расходы которых на оплату коммунальных услуг превышают 22% совокупного дохода семьи за месяц;

– 374372,9 тыс.руб. – на оказание мер социальной поддержки лиц, имеющих продолжительный стаж работы, в размере 7,1 тыс.руб. в год (52074 получателей);

– 371484,1 тыс.руб. (в том числе 326906,0 тыс.руб. – средства федерального бюджета[655]) – на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориями граждан[656];

– 152829,4 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета[657] – на оказание мер социальной поддержки лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России», в размере 16,7 тыс.руб. ежегодно (9029 получателей) с учетом расходов на оплату услуг по доставке денежной выплаты. Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета на указанные цели не

652 По 1 тыс.руб. за набор.

653 В виде ежемесячной денежной выплаты на ветерана в размере 592 руб. в месяц (84272 получателя); ежегодной компенсации на приобретение топлива в размере 3,4 тыс.руб в год (2100 получателя); оплаты ЖКУ в размере 11,1 тыс.руб. в год (83656 получателей), проезд железнодорожным транспортом в размере 810 руб. в год (21656 получателей).

654 Таблица 99 приложения № 31 к проекту федерального закона.

655 В соответствии с Федеральным законом от 05.12.2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». В проекте федерального бюджета указанные средства по субъектам РФ не распределены.

656 Ежемесячная денежная выплата в размере прожиточного минимума для трудоспособного населения на поиск работы, профессиональное обучение или дополнительное образование в размере 64,5 тыс.руб. в год (1978 получателей) – 127604,7 тыс.руб. (в том числе средства федерального бюджета – 112292,2 тыс.руб.); ежемесячная денежная выплата в размере не более 350 тыс.руб. на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности (356 получателей) – 124600 тыс.руб. (в том числе средства федерального бюджета – 109648 тыс.руб.).

657 Согласно ОБАС, представленным к законопроекту.

согласуется со сведениями, отраженными в проекте федерального бюджета на 2024 год [658];

– 96258,7 тыс.руб. – на обеспечение мер социальной поддержки лиц, которым на 03.09.1945 не исполнилось 18 лет («Дети войны»)[659];

– 90781,6 тыс.руб. – на ежегодную денежную выплату отдельным категориям граждан ко Дню Победы в Великой Отечественной войне с учетом расходов на оплату услуг по доставке выплаты[660]. С 01.01.2024 категория получателей денежной выплаты дополнена «участникам специальной военной операции»;

– 86806,5 тыс.руб. – на социальную поддержку малоимущих семей, малоимущих одиноко проживающих граждан, и граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (11933 получателей);

– 46804,6 тыс.руб. (в том числе средства федерального бюджета –13691,3 тыс.руб.) – на компенсацию расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме собственникам жилых помещений в возрасте от 70 до 79 лет (20176 получателей), являющихся плательщиками взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме. Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета на указанные цели не согласуется со сведениями, отраженными в проекте федерального бюджета на 2024 год [661];

– 41493,3 тыс.руб. – на обеспечение мер социальной поддержки тружеников тыла[662] с учетом средств на доставку выплат;

– 38354,7 тыс.руб. – на обеспечение выплаты ежемесячного денежного вознаграждения, причитающегося опекунам недееспособных граждан. Указанную выплату в 2024 году планируется предоставить 210 опекунам, исходя из размера выплаты 182,6 тыс.руб. в год за одного недееспособного гражданина;

– 36636,2 тыс.руб. – на обеспечение выплаты ежемесячного денежного вознаграждения «персональному помощнику» для инвалидов с тяжелыми ограничениями функций опорно-двигательного аппарата (311 получателей по 117,8 тыс.руб. в год);

– 23230,0 тыс.руб. – на обеспечение единовременной денежной выплаты супругам к юбилеям 50-, 60-, 70-летия их совместной жизни в размере по 10 тыс.руб. соответственно (2300 получателей);

– 20020,9 тыс.руб. – на предоставление ежегодных денежных выплат членам семей отдельных категорий граждан[663]. С 01.01.2024 перечень указанных лиц

658 Таблица 79 приложения № 31 к проекту федерального закона.

659 Единовременная денежная выплата в размере 1251 руб. (55783 получателя), ежемесячная компенсация на оплату жилищно-коммунальных услуг в размере 5,1 тыс.руб. (4942 получатель), средства на доставку выплат 1447,9 тыс.руб.

660 Единовременная денежная выплата в размере 10000 руб. (8944 получатель), средства на доставку выплат – 1341,6 тыс.руб.

661 Таблица 14 приложения № 31 к проекту федерального закона.

662 В виде ежемесячной денежной выплаты на ветерана в размере 841 в месяц (2028 получателей); ежегодной компенсации на приобретение топлива в размере 3,4 тыс.руб в год (234 получателя); оплаты ЖКУ в размере 9,7 тыс.руб. в год (2013 получателя), проезд железнодорожным транспортом в размере 750 руб. в год (4 получателя).

663 Вдовы (вдовцы) военнослужащих, погибших в период войны с Финляндией, Великой Отечественной войны, войны с Японией, вдовы (вдовцы) умерших инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны, вдовы (вдовцы) и родители погибших (умерших) ветеранов боевых действий, вдовы (вдовцы) инвалидов вследствие чернобыльской катастрофы, вдовы (вдовцы) и родители военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), вдовы (вдовцы) участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, вдовы (вдовцы) участников специальной военной операции.

дополнен категорией «вдовы (вдовцы) участников специальной военной операции». Планируемое число получателей в 2024 году – 3945 человек, размер выплаты – 5,0 тыс.руб. в год;

– 18227,9 тыс.руб. – на обеспечение выплаты социального пособия на погребение и возмещение расходов по гарантированному перечню услуг по погребению (в размере 8,6 тыс.руб.– 2100 получателей);

– 17045,1 тыс.руб. – на обеспечение мер социальной поддержки реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий[664];

– 5811,0 тыс.руб. – на предоставление выплаты гражданам компенсации в целях соблюдения предельных (максимальных) индексов изменения размера платы за коммунальные услуги[665];

– 1215,9 тыс.руб. – на предоставление денежных компенсаций в размере 30,1 тыс.руб. 40 получателям из числа отдельных категорий граждан, получивших право на строительство газовых сетей;

– 1083,9 тыс.руб. – на предоставление ежемесячных денежных выплат лицам, удостоенным звания «Почетный гражданин Владимирской области»[666];

– 1055,2 тыс.руб. – на льготное пенсионное обеспечение работников областных государственных туберкулезных (противотуберкулезных) учреждений здравоохранения[667];

– 644,0 тыс.руб. – на выплату ежемесячного денежного содержания выдающимся спортсменам и тренерам (в размере 17,2 тыс.руб. в год – 37 получателей) с учетом средств на доставку;

– 632,2 тыс.руб. – на оказание мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», в размере 15,6 тыс.руб. (40 получателей)[668];

– 300,0 тыс.руб. – на обеспечение оказания юридической помощи гражданам, проживающим в труднодоступной местности;

– 39,6 тыс.руб. – на выплату государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений в соответствии с Федеральным законом от 17.09.1998 № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» (2 получателя). Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета на указанные цели согласуется со сведениями, отраженными в проекте федерального бюджета на 2024 год[669].

---

664 В виде ежемесячной денежной компенсации в размере 1038 руб. в месяц или 592 руб. в зависимости от категории (686 получателей); ежегодной компенсации на приобретение топлива в размере 3,4 тыс.руб. в год (22 получателей); оплаты ЖКУ в размере 11,1 тыс.руб. в год (672 получателей), а также компенсация проезда железнодорожным транспортом пригородного сообщения в размере 2,3 тыс.руб. в год (350 получателей).

665 Численность получателей – 291 человек, размер выплаты – 1640 руб. в месяц.

666 В виде ежемесячной денежной выплаты в размере 9,3 тыс.руб. (9 получателей); пособия на погребение в размере 68 тыс.руб. в год (1 получатель).

667 В виде ежемесячных выплат бывшим врачам областных государственных туберкулезных (противотуберкулезных) учреждений здравоохранения в общей сумме 95 тыс.руб. в год (11 получателей).

668 С учетом доставки 6,3 тыс.руб.

669 Таблица 97 приложения № 31 к проекту федерального закона.

2.2. На реализацию КПМ «Старшее поколение» запланированы бюджетные ассигнования в сумме 31583,4 тыс.руб., которые планируется направить на обеспечение ежемесячного денежного вознаграждения лицам, организовавшим приемную семью для граждан пожилого возраста и инвалидов. Указанную выплату в 2024 году планируется предоставить 159 гражданам из расчета выплаты 16553 руб. в месяц.

2.3. В рамках КПМ «Доступная среда» запланированы расходы в сумме 37000,0 тыс.руб., которые планируется направить на следующие цели:

– 20000,0 тыс.руб. – изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий (из расчета на 3565 получателей по 5,6 тыс.руб. в год);

– 17000,0 тыс.руб. – на приобретение средств социальной адаптации для инвалидов (из расчета 3542 получателя по 4,8 тыс.руб. в год).

2.4. В рамках КПМ «Оказание мер государственной поддержки семьям с детьми» запланированы расходы в сумме 1113032,7 тыс.руб., которые планируется направить на следующие цели:

– 610813,3 тыс.руб. – на обеспечение мер социальной поддержки многодетным семьям[670];

– 238159,5 тыс.руб. – на предоставление областного материнского (семейного) капитала при рождении третьего и последующих детей в размере 78,8 тыс.руб. (2994 получателей);

– 87500,0 тыс.руб. – на предоставление единовременной денежной выплаты гражданам, имеющим трех и более детей, на приобретение земельного участка и (или) улучшение жилищных условий взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно[671]. Данная мера дополнительной поддержки многодетных семей вводится с 01.01.2024.[672];

– 86720,4 тыс.руб. – на выплату единовременных денежных компенсаций беременным женщинам, кормящим матерям, детям до трех лет для обеспечения их полноценным питанием[673];

– 54900,0 тыс.руб. – на предоставление мер социальной поддержки при рождении детей в виде единовременной денежной выплаты при рождении ребенка («Подарок новорожденному»)[674]. Данная дополнительная мера поддержки при рождении детей введена с 01.10.2023;

---

670 В форме ежегодной денежной компенсации на приобретение топлива (1040 получателей), ежемесячного дополнительного пособия (11312 получателей), ежегодной денежной выплаты на приобретение лекарственных средств (13792 получателей), ежегодной выплаты на приобретение школьной и спортивной формы для детей, обучающихся в общеобразовательных учреждениях (17607 получателей), ежемесячной денежной выплаты в течение учебного года на питание и проезд для детей, обучающихся в общеобразовательных учреждениях (16898 получателей), компенсации расходов на оплату коммунальных услуг (8225 получателей), скидка на оплату за содержание детей в дошкольных учреждениях (4900 получателей).

671 Из расчета прогнозируемой численности получателей 350 человек и размера выплаты 250 тыс.руб.

672 Закон Владимирской области от 08.09.2023 № 149-ОЗ «О единовременной денежной выплате гражданам, имеющим трех и более детей, на приобретение земельного участка и (или) улучшение жилищных условий взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно».

673 Беременным женщинам (40 получателей) в размере 1,9 тыс.руб. в год, кормящим матерям (1978 получателей) – 3,0 тыс.руб. в год, детям до 1-го года жизни (3400 получателей) – 11,5 тыс.руб. в год, детям до 2-го года жизни (4204 получателя) – 8,4 тыс.руб. в год, детям до 3-го года жизни (865 получателей) – 6,3 тыс.руб. в год.

674 Размер выплаты 10,0 тыс.руб., количество получателей – 5400 человек.

– 34904,1 тыс.руб. – на единовременные региональные выплаты при рождении детей[675].

Экспертиза показала, что запланированные расходы Министерства социальной защиты на предоставление мер социальной поддержки подтверждены расчетами и обоснованиями. Размеры денежных выплат по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» определены с учетом индексации на 4% с 1 января 2024 года, а размеры компенсаций на оплату жилищно-коммунальных услуг – в соответствии с установленными нормами потребления указанных услуг и ростом тарифов.

Расходы Министерства социальной защиты по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» на 2024 год запланированы в размере 2069286,3 тыс.руб. (со снижением на 17,4% к объему средств, предусмотренному Законом № 129-ОЗ на 2024 год) в рамках ГП «Социальная поддержка граждан», в том числе:

1. В рамках КПМ «Оказание мер государственной поддержки семьям с детьми» – 1405722,2 тыс.руб. (со снижением на 23,7% к объему средств, предусмотренному Законом № 129-ОЗ на 2024 год), которые планируется направить:

- 1399087,2 тыс.руб. – на предоставление субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на осуществление ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка;
- 6635,0 тыс.руб. – на оплату услуг почтовой связи и банковских услуг по выплатам денежных средств гражданам в рамках обеспечения мер социальной поддержки по ежемесячной денежной выплате, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

2. В рамках реализации регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» – 663497,1 тыс.руб. (снижение к уровню плана на 2024 год, предусмотренного Законом № 129-ОЗ, составляет менее 0,1%), которые планируется направить на:

- 641278,1 тыс.руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета – 564324,7 тыс.руб.) – ежемесячные денежные выплаты при рождении третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (3723 получателя, размер выплаты – 14352 руб.);
- 22219,0 тыс.руб. – ежемесячные денежные выплаты, назначаемые в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет[676] за счет средств областного бюджета (129 получателей, размер выплаты – 14352 руб.).

В ходе экспертизы отмечено, что в действующей редакции паспорта регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» объем средств, предусмотренный на финансовое обеспечение его реализации в 2024 году (663356,8 тыс.руб.), не соответствует объему средств, предусмотренному законопроектом (663497,1 тыс.руб.), что требует уточнения паспорта регионального проекта. Проведенный анализ показал, что в представленном проекте паспорта

675 Из расчета прогнозируемой численности получателей 3638 человек.
676 Указ Президента Российской Федерации от 25.11.2019 № 570.

регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» объемы бюджетных ассигнований, планируемые на его реализацию, соответствуют объемам бюджетных ассигнований, учтенным в проекте областного бюджета на 2024 – 2026 годы.

Расходы Министерства социальной защиты по подразделу *1006 «Другие вопросы в области социальной политики»* на 2024 год запланированы в размере 813559,5 тыс.руб., что на 21% выше объема средств, предусмотренного на 2024 год Законом № 129-ОЗ. Расходы по данному подразделу в сумме 732293,9 тыс.руб. запланированы в рамках ГП «Социальная поддержка граждан» (с ростом на 22,3% к уровню, запланированному на 2024 год Законом № 129-ОЗ), в сумме 81265,6 тыс.руб. – в рамках непрограммных расходов.

В рамках ГП «Социальная поддержка граждан» в 2024 году бюджетные средства планируется направить на следующие цели:

1. В рамках КПМ «Совершенствование системы социальной поддержки отдельных категорий граждан» – 640364,4 тыс.руб. (с ростом на 14,1% к плану 2024 года, предусмотренному Законом № 129-ОЗ) – на обеспечение деятельности 18 государственных казенных учреждений социальной защиты населения.

2. В рамках КПМ «Старшее поколение» – 3565,0 тыс.руб. (с ростом на 22,3% к плану 2024 года, предусмотренному Законом № 129-ОЗ), из них:

– 1300,0 тыс.руб. – субсидия Владимирскому региональному отделению общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России» на проведение социально значимых мероприятий для пенсионеров и ветеранов;

– 800,0 тыс.руб. (с ростом в 1,8 раза к плану 2024 года, предусмотренному Законом № 129-ОЗ) – субсидия Владимирской региональной общественной организации Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов[677]. Рост расходов обусловлен увеличением количества проводимых мероприятий;

– 500,0 тыс.руб. – на информирование населения в целях популяризации системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения;

– 365,0 тыс.руб. – на проведение областных мероприятий в сфере социальной защиты граждан старшего поколения, вручение гражданам пенсионного возраста персональных призов «За социальную активность» в рамках проведения дня пожилого человека[678].

3. В рамках КПМ «Информатизация отрасли» – 47815,5 тыс.руб. (с ростом в 1,6 раза к плану 2024 года, предусмотренному Законом № 129-ОЗ) – на расходы по развитию информационных технологий[679]. Рост расходов обусловлен переходом на отечественное программное обеспечение.

---

677 В целях финансовой поддержки деятельности по содействию патриотическому воспитанию граждан Владимирской области, защите законных прав ветеранов, пенсионеров, инвалидов, обеспечению их достойного положения в обществе и удовлетворению духовных потребностей, по привлечению ветеранов к участию в патриотическом воспитании молодежи Владимирской области.

678 10 призов стоимостью 11,5 тыс.руб. каждый.

679 Сопровождение программного продукта «Электронный социальный регистр населения» и перевод этой системы на отечественное программное обеспечение, а также обновление информационно-компьютерного оборудования в Министерстве социальной защиты и учреждениях социальной защиты населения.

4. В рамках КПМ «Доступная среда» – 2925,2 тыс.руб. (с ростом на 8,3% к плану 2024 года, предусмотренному Законом № 129-ОЗ), из них:

– 2000,0 тыс.руб. (на уровне плана 2024 года, предусмотренного Законом № 129-ОЗ) – на предоставление субсидий в целях возмещения затрат на оказание государственных услуг общественными организациями инвалидов[680];

– 833,2 тыс.руб. – на создание безбарьерной инфраструктуры и приобретение реабилитационного оборудования для инвалидов и маломобильных групп населения[681];

– 92,0 тыс.руб. – на вручение персональных призов администрации области для инвалидов «За социальную и творческую активность»[682].

5. В рамках КПМ «Кадровое обеспечение отрасли» – 1323,8 тыс.руб. (со снижением на 0,1% к объему средств, предусмотренному на 2024 год Законом № 129-ОЗ) на повышение квалификации и профессиональную переподготовку работников учреждений системы социальной защиты.

6. В рамках КПМ «Оказание мер государственной поддержки семьям с детьми» – 36300,0 тыс.руб., из них:

– 300,0 тыс.руб. – на проведение информационной кампании, направленной на сохранение семейных ценностей, поддержку материнства и детства;

– 36000,0 тыс.руб. – на приобретение подарочного набора принадлежностей для ухода за новорожденным ребенком[683]. Данная дополнительная мера поддержки при рождении детей введена с 01.10.2023.

На непрограммные расходы по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» предусмотрены средства областного бюджета в сумме 81265,6 тыс.руб. (с ростом на 11% к объему средств, предусмотренному Законом № 129-ОЗ на 2024 год) на обеспечение деятельности Министерства социальной защиты с численностью 67 штатных единиц.

По разделу 1000 «Социальная политика» Министерству образования запланированы бюджетные средства в общей сумме 1816140,9 тыс.руб. (с увеличением на 2,9% к объему средств, предусмотренному на 2024 год Законом № 129-ОЗ), из них в рамках ГП «Развитие образования» – 1805990,9 тыс.руб., в том числе:

– по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» – 17442,2 тыс.руб. на социальную поддержку детей–инвалидов дошкольного возраста;

– по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» – 1702251,9 тыс.руб. на государственное обеспечение и социальную поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (1166801,9 тыс.руб.); межбюджетные трансферты на компенсацию части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования (535450,0 тыс.руб.);

---

680 Проведение спортивных, туристических, культурно-массовых мероприятий, обучение жестовому языку лиц с нарушением слуха и зрения, организация круглосуточного диспетчерского центра связи для глухих с целью оказания экстренной и иной социальной помощи.

681 Приобретение информационных киосков, устройства «бегущая строка», установка кнопки вызова сотрудников, оборудование пандусов.

682 8 призов стоимостью 11,5 тыс.руб. каждый.

683 Исходя из количества подарочных наборов 3600 единиц стоимостью 10,0 тыс.руб.

– по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» – 96446,8 тыс.руб., из них 86296,8 тыс.руб. в рамках ГП «Развитие образования» на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан; 10000,0 тыс.руб. в рамках ГП «Демография» – межбюджетные трансферты на организацию и проведение культурно–массовых мероприятий; 150,0 тыс.руб. в рамках ГП «Реализация государственной национальной политики» – на проведение мероприятий, направленных на поддержку межрегионального взаимодействия в сфере укрепления единства российской нации.

Ассигнования Министерства труда и занятости по разделу 1000 «Социальная политика» учтены в общей сумме 559318,8 тыс.руб. в рамках ГП «Содействие занятости населения», в том числе по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» – в сумме 21182,3 тыс.руб.; по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» – в сумме 537986,5 тыс.руб.; по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» – 150,0 тыс.руб. Расходы по подразделу 1001 и подразделу 1003 планируются на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032–1 «О занятости населения в Российской Федерации» (557698,5 тыс.руб.) и реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (1470,0 тыс.руб.). По подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» бюджетные ассигнования запланированы на реализацию мероприятий по улучшению условий и охраны труда во Владимирской области» (150,0 тыс.руб.).

Бюджетные ассигнования Министерства архитектуры и строительства по подразделам 1002 «Социальное обслуживание населения», 1003 «Социальное обеспечение населения» и 1004 «Охрана семьи и детства» предусмотрены в общей сумме 920622,0 тыс.руб. Средства по указанным подразделам планируется направить на реализацию мероприятий ГП «Доступное жилье» в сумме 305916,3 тыс.руб. и ГП «Социальная поддержка» в сумме 614705,7 тыс.руб.

Бюджетные ассигнования Министерству транспорта по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» на 2024 год установлены в сумме 104545,5 тыс.руб. Данные средства планируется направить в полном объеме на обеспечение равной доступности услуг транспорта общего пользования для отдельных категорий граждан в межмуниципальном сообщении.

Ассигнования Министерству сельского хозяйства по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» на 2024 год установлены в сумме 34967,4 тыс.руб. Данные средства планируется направить в полном объеме в рамках ГП «Комплексное развитие сельских территорий» на мероприятия по улучшению жилищных условий граждан.

Бюджетные ассигнования Министерства внутренней политики по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» установлены в сумме 16420,0 тыс.руб. в рамках ГП «Поддержка СО НКО» и ГП «Реализация государственной национальной политики»:

1. В рамках ГП «Поддержка СО НКО» – 11900,0 тыс.руб., из которых:

– 7200,0 тыс.руб. на предоставление субсидий на реализацию проектов социально ориентированных некоммерческих организаций, направленных на решение актуальных социальных проблем (30 победителей по 240 тыс.руб.);

– 2900,0 тыс.руб. на предоставление субсидии некоммерческой организации, осуществляющей функции координационного ресурсного центра поддержки НКО Владимирской области, на организацию и проведение мероприятий по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций Владимирской области;

– 1000,0 тыс.руб. – на выплату премий за особые заслуги в общественной и благотворительной деятельности.

2. В рамках ГП «Реализация государственной национальной политики» – 4520,0 тыс.руб. на реализацию регионального проекта «Совершенствование государственно-общественного партнерства в сфере государственной национальной политики и в отношении российского казачества, во взаимодействии со СМИ и экспертным сообществом», из которых 3000,0 тыс.руб. планируется направить на предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, реализующим проекты в сфере государственной национальной политики, 1520,0 тыс.руб. – на проведение мероприятий, направленных на взаимодействие с общественными организациями казаков, содействие развитию российского казачества.

Расходы Министерства социальной защиты по подразделу 0314 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» запланированы на 2024 год в объеме 52,0 тыс.руб. (в соответствии с плановыми значениями, предусмотренными Законом № 129-ОЗ на 2024 год). Данные расходы планируется направить в полном объеме в рамках ГП «Безопасность» на обучение специалистов учреждений социального обслуживания на курсах повышения квалификации по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании.

Расходы Министерства социальной защиты по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» на 2024 год запланированы в размере 199231,0 тыс.руб. Данные расходы планируется направить в рамках ГП «Социальная поддержка граждан» на организацию отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также многодетных и малообеспеченных семей, в том числе:

– 130060,0 тыс.руб. – на отдых на Черноморском побережье Российской Федерации (2552 человека);

– 69171,0 тыс.руб. – на отдых детей в загородных оздоровительных лагерях области (3006 человек).

На исполнение расходных обязательств по разделу ***1100 «Физическая культура и спорт»*** на 2024 год предусмотрено 1926340,4 тыс.руб. (на 35,7% выше плановых значений, утвержденных Законом № 129-ОЗ), что составляет 1,9% в общем объеме расходов областного бюджета. На 2025–2026 годы расходы запланированы в сумме 1415044,2 тыс.руб. (1,5% в общем объеме расходов

областного бюджета) и 1401474,6 тыс.руб. (1,6% в общем объеме расходов областного бюджета) соответственно.

В ходе экспертизы отмечено, что в соответствии с поручением Президента РФ по итогам заседания Совета по развитию физической культуры и спорта от 07.10.2021 органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано обеспечить при поддержке Правительства Российской Федерации доведение к 2024 году минимальной доли расходов (в общем объеме расходов бюджетов субъектов Российской Федерации) по разделу «Физическая культура и спорт» не менее чем до 2 процентов, обратив особое внимание на финансирование мероприятий в сфере массового спорта.

Доля расходов по подразделу «Массовый спорт» (397178,9 тыс.руб.) на 2024 год составляет 20,6% от общего объема расходов по разделу. На 2025–2026 годы расходы запланированы в сумме 397394,2 тыс.руб. (28,1% от общего объема расходов по разделу) и 412666,7 тыс.руб. (29,4%) соответственно.

По подразделу 1101 «Физическая культура» проектом предусмотрено на 2024 год 700153,4 тыс.руб. (36,3% от общего объема расходов по разделу), по подразделу 1103 «Спорт высших достижений» – 804438,8 тыс.руб. (41,8%), по подразделу 1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» – 24569,3 тыс.руб. (1,3%).

Совокупный объем расходов на реализацию региональных проектов в сфере «Физическая культура и спорт» в 2024 году определен законопроектом в сумме 1192629,9 тыс.руб.[684], или с увеличением в 2,5 раза к уровню плановых назначений на 2024 год, установленных Законом № 129-ОЗ.

Расходы областного бюджета в сфере физической культуры и спорта в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2024 год предполагается осуществлять через Министерство спорта (68,4% от общего объема расходов по разделу), Министерство архитектуры и строительства (19,6%), Министерство сельского хозяйства (12%).

Анализ проекта закона показал, что государственными программами Владимирской области планируется в 2024 году охватить 98,7% (1901771,1 тыс.руб.) бюджетных расходов по разделу, а 1,3% (24569,3 тыс.руб.) составят непрограммные направления расходов.

На 2024 год по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» запланированы расходы по следующим государственным программам:

– ГП «Развитие физической культуры и спорта во Владимирской области» (далее – ГП «Развитие физической культуры и спорта») в сумме 1639577,3 тыс.руб.;

– ГП «Комплексное развитие сельских территорий Владимирской области» в сумме 231438,8 тыс.руб.;

– ГП «Поддержка СО НКО» в сумме 30400,0 тыс.руб.;

– ГП «Реализация молодежной политики» в сумме 320,0 тыс.руб.;

– ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан» в сумме 25,0 тыс.руб.;

684 С учетом региональных проектов, не входящих в состав федеральных проектов.

– ГП «Реализация государственной национальной политики» в сумме 10,0 тыс.руб.

На реализацию регионального проекта «Спорт – норма жизни», обеспечивающего достижение результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, в рамках ГП «Развитие физической культуры и спорта» планируется направить в 2024 году средства в сумме 445252,0 тыс.руб., или с увеличением в 1,5 раза к уровню плановых назначений на 2024 год, установленных Законом № 129-ОЗ, что обусловлено выделением дополнительного объема ассигнований на реконструкцию футбольного поля на территории спортивного комплекса «Торпедо» в г. Владимир.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные к реализации Министерством спорта на 2024 год, запланированы в общей сумме 1317627,8 тыс.руб.[685], что на 7,3% меньше плановых значений, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год.

Исполнение расходных обязательств будет осуществляться:

– аппаратом управления Министерства спорта со штатной численностью 18 единиц;

– государственными бюджетными учреждениями в количестве 7 единиц со штатной численностью 235 единиц;

– государственными автономными учреждениями в количестве 5 единиц[686] со штатной численностью 323,9 единицы.

Расходы Министерства спорта по подразделу 1101 «Физическая культура» на 2024 год предусмотрены в сумме 90372,5 тыс.руб. (36,3% от общего объема средств по разделу), что в 3,5 раза ниже плановых ассигнований, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год (312878,5 тыс.руб.). Снижение объема расходов Министерства спорта обусловлено передачей им полномочий главного распорядителя бюджетных средств на реконструкцию футбольного поля на территории спортивного комплекса «Торпедо» в г. Владимир в рамках реализации регионального проекта «Спорт - норма жизни» Министерству строительства и архитектуры (378342,1 тыс.руб.)[687].

По данному подразделу в рамках ГП «Развитие физической культуры и спорта» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 59972,5 тыс.руб. в форме субсидии государственному автономному учреждению Владимирской области Спортивный комплекс «Торпедо» (далее – ГАУ ВО «СК «Торпедо»), в том числе:

– 42181,5 тыс.руб. (с ростом на 5,2% к плану на 2024 год, предусмотренному Законом № 129-ОЗ) на выполнение государственного задания;

---

685 Из них средства в сумме 574,3 тыс.руб. по подразделу 0314 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 484,0 тыс.руб. по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования».

686 В срок до 21.12.2023 будет создано государственное автономное учреждение дополнительного образования Владимирской области «Русичи», с 01.01.2024 в муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования города Владимир «Спортивная школа олимпийского резерва по спортивной гимнастике имени Н.Г. Толкачева» будет изменена организационно-правовая форма на государственное автономное учреждение дополнительного образования города Владимир «Спортивная школа олимпийского резерва по спортивной гимнастике имени Н.Г. Толкачева», учредителем которого станет Министерство спорта.

687 Распоряжение Правительства Владимирской области от 25.08.2023 №653-р «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета на 2023 и 2024 годы без внесения изменений в Закон Владимирской области от 26.12.2022 № 129-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

– 17350,0 тыс.руб. (с ростом на 44,5% к плану на 2024 год, предусмотренному Законом № 129-ОЗ) на иные цели[688]. Средства предусмотрены в объеме заявленной потребности учреждения;

– 441,0 тыс.руб. (с ростом на 13,5% к плану на 2024 год, предусмотренному Законом № 129-ОЗ) на выплаты стимулирующего характера руководителю учреждения.

Кроме того, по данному разделу в рамках ГП «Поддержка СО НКО» планируется направить в 2024 году 30400,0 тыс.руб. (на уровне плана на 2024 год, предусмотренного Законом № 129-ОЗ) на предоставление субсидий:

– 25000,0 тыс.руб. – автономной некоммерческой организации «Футбольный клуб «Торпедо-Владимир»[689];

– 5400,0 тыс.руб. – автономной некоммерческой организации «Мотобольный клуб «Ковровец»[690].

Также по подразделу 1101 «Физическая культура» на 2024 год запланированы расходы по ведомственной структуре Министерства сельского хозяйства в размере 231438,8 тыс.руб. на финансовое обеспечение проекта «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в городе Лакинске» в рамках регионального проекта, не входящего в состав национальных проектов, «Современный облик сельских территорий» ГП «Комплексное развитие сельских территорий».

Анализ представленных расчетов-обоснований подтвердил обоснованность планируемых бюджетных ассигнований на указанные цели.

Объем расходов, предусмотренных по подразделу *1102 «Массовый спорт»* на 2024 год, составляет 397178,9 тыс.руб., что на 12,8% меньше плановых значений, утвержденных Законом № 129-ОЗ на 2024 год (455612,1 тыс.руб.) и обусловлено уменьшением объема расходов на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры муниципальной собственности для занятий физической культурой и спортом[691].

Расходы по данному подразделу на 2024 год запланированы в рамках реализации следующих государственных программ:

1. ГП «Реализация молодежной политики» в сумме 320,0 тыс.руб. на проведение областной Спартакиады допризывной молодежи (240,0 тыс.руб.) и смотр-конкурса на лучшую организацию физкультурно-оздоровительной работы с детьми и подростками (80,0 тыс.руб.);

2. ГП «Развитие физической культуры и спорта» 396823,9 тыс.руб., в том числе:

2.1. Региональный проект «Развитие физкультурно-спортивных организаций на территории Владимирской области» – 275551,1 тыс.руб. (на 17,9% ниже

688 Текущий ремонт, благоустройство входной группы, оборудование системы автоматического полива натурального газона, установка уличного светодиодного экрана, прокладка наружных сетей электроснабжения и волоконно-оптического кабеля.

689 Предусмотрены расходы на заработную плату сотрудников с начислениями, оплату тренировочных мероприятий и расходов, связанных с организацией и проведением соревнований, целевых взносов.

690 В субсидию включены расходы на заработную плату спортсменов, участие в соревнованиях, приобретение горюче–смазочных материалов, на страхование и лицензирование спортсменов.

691 Распоряжение Правительства Владимирской области от 25.08.2023 № 653-р.

плановых ассигнований, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год), которые планируется направить на следующие мероприятия:

– 94290,8 тыс.руб. (со снижением на 42,8% к плану на 2024 год, предусмотренному Законом № 129-ОЗ) на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры муниципальной собственности для занятий физической культурой и спортом[692], в том числе:

- 33356,9 тыс.руб. на реконструкцию здания спортивного комплекса п. Золотково Гусь-Хрустального района;
- 31035,6 тыс.руб. на строительство уличной спортивной площадки в г. Киржач;
- 20297,6 тыс.руб. на строительство универсальной спортивной площадки в г. Меленки;
- 9600,7 тыс.руб. на строительство многофункциональной спортивной площадки в г. Гороховце.

Анализ ОБАС Министерства спорта показал, что вышеуказанные объекты обеспечены ПСД, по которой получено положительное заключение государственной экспертизы.

– 170672,5 тыс.руб. на предоставление иных межбюджетных трансфертов на содержание объектов спортивной инфраструктуры муниципальной собственности для занятий физической культурой и спортом[693];

– 10587,8 тыс.руб. на реализацию инициативных проектов в сфере физической культуры и спорта, имеющих приоритетное значение для жителей муниципальных образований и определяемых с учетом их мнения[694] (новое расходное обязательство принято в соответствии с перечнем поручений Президента РФ по итогам заседания Совета при Президенте РФ по развитию местного самоуправления 20.04.2023 № Пр-1111);

2.2. Региональный проект «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)» – 102272,8 тыс.руб. (в том числе 90000,0 тыс.руб. за счет федерального бюджета, что согласуется со сведениями, отраженными в проекте федерального бюджета на 2024 год[695]). Указанные средства планируется направить на создание «умных» спортивных площадок в Суздальском районе (88636,4 тыс.руб.) и г. Ковров (13636,4 тыс.руб.).

2.3. КПМ «Совершенствование системы физического воспитания различных категорий и групп населения» – 19000,0 тыс.руб. на проведение физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных соревнований областного, межрегионального и всероссийского уровня.

Анализ представленных расчетов-обоснований подтвердил обоснованность планируемых бюджетных ассигнований на указанные цели.

---

692 Уменьшение бюджетных ассигнований обусловлено перераспределением средств внутри раздела, в частности перемещением их на мероприятия по реконструкции футбольного поля на территории спортивного комплекса «Торпедо» в г.Владимир в рамках подраздела 1101 «Физическая культура».

693 На уплату налога на имущество, оплату коммунальных и эксплуатационных платежей, содержание имущества по объектам спортивной инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом.

694 Средства планируется распределить муниципальным образованиям по результатам конкурсного отбора заявок.

695 Таблица 79 Приложение 31.

Расходы по подразделу *1103 «Спорт высших достижений»* на 2024 год предусмотрены в сумме 804438,8 тыс.руб., что на 27,9% выше плановых ассигнований, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год, и обусловлено увеличением бюджетных ассигнований на приобретение оборудования для муниципальных учреждений физической культуры и спорта (до 83115,2 тыс.руб., или в 3,8 раза), выплату персональных стипендий и премий спортсменам Владимирской области и их тренерам (до 32376,2 тыс.руб. или в 1,8 раза) и на обеспечение деятельности государственных учреждений физической культуры и спорта Владимирской области (до 491514,9 тыс.руб., или на 22,8%) в связи с планируемым созданием государственного автономного учреждения дополнительного образования Владимирской области «Русичи» и реорганизацией муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования г.Владимира «Спортивная школа олимпийского резерва по спортивной гимнастике имени Н.Г. Толкачева» в государственное автономное учреждение[696].

Данные расходы в полном объеме планируется реализовать в рамках ГП «Развитие физической культуры и спорта», в том числе:

1. Региональный проект «Спорт – норма жизни» – 66909,9 тыс.руб. (со снижением на 4,9% к плану, предусмотренному Законом № 129-ОЗ), из них:

– 50000,0 тыс.руб. на предоставление субсидий 12 муниципальным образованиям области на приобретение спортивного оборудования и инвентаря;

– 8748,0 тыс.руб. (в том числе 8572,9 тыс.руб. за счет федерального бюджета, что согласуется со сведениями, отраженными в проекте федерального бюджета на 2024 год[697]) на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для спортивных школ олимпийского резерва[698];

– 8161,9 тыс.руб. (в том числе 7182,5 тыс.руб. за счет федерального бюджета, что согласуется со сведениями, отраженными в проекте федерального бюджета на 2024 год[699]) на государственную поддержку организаций, входящих в систему спортивной подготовки[700].

2. Региональный проект «Развитие физкультурно-спортивных организаций на территории Владимирской области» – 138115,2 тыс.руб. (с ростом в 1,8 раза к плану, предусмотренному Законом № 129-ОЗ), из них:

– 83115,2 тыс.руб. (с ростом в 3,8 раза к плану, предусмотренному Законом № 129-ОЗ) – субсидии 9 муниципальным образованиям на приобретение оборудования для муниципальных учреждений физической культуры и спорта;

– 25000,0 тыс.руб. (на уровне плана на 2024 год, предусмотренного Законом № 129-ОЗ) – субсидия муниципальному бюджетному учреждению «Спортивная

---

696 Расходы на их содержание запланированы на 2024 год в сумме 43225,6 тыс.руб. и 48039,1 тыс.руб. соответственно.

697 Таблица 18 Приложение 31

698 В город Ковров – 4374,0 тыс. руб. и округ Муром – 4374,0 тыс. руб.

699 Таблица 1 Приложение 31.

700 В целях проведения тренировочных мероприятий по базовым видам спорта, обеспечения питания и проживания спортсменов при проведении первенств России, а также приобретения инвентаря трем спортивным школам олимпийского резерва в городе Владимир, городе Ковров и округе Муром (2270,6 тыс.руб.), на государственную поддержку организаций, входящих в систему спортивной подготовки: ГБУ ДО ВО «СШОР по спортивной борьбе» (1411,5 тыс.руб.), ГБУ ДО ВО «СШОР по тяжелой атлетике им. П.В.Кузнецова» (2025,1 тыс.руб.), ГБУ ДО ВО «СШОР им. Н.Г.Толкачева» (859,1 тыс.руб.), ГБУ ДО ВО «СШОР по боксу» (1595,6 тыс.руб.).

школа олимпийского резерва имени А.А. Прокуророва» на развитие базовых и олимпийских видов спорта;

– 15000,0 тыс.руб. (на уровне плана на 2024 год, предусмотренного Законом № 129-ОЗ) – субсидии 6 муниципальным образованиям в целях софинансирования расходных обязательств, связанных с реализацией программ спортивной подготовки в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки;

– 10000,0 тыс.руб. (на уровне плана на 2024 год, предусмотренного Законом № 129-ОЗ) – на предоставление субсидии на развитие базовых и олимпийских видов спорта в МБУ ДО «СДЮСШОР Дзюдо, Самбо имени С.М.Рыбина»;

– 5000,0 тыс.руб. (на уровне плана на 2024 год, предусмотренного Законом № 129-ОЗ) – субсидии на финансовое обеспечение оказания муниципальных услуг специализированными школами олимпийского резерва[701].

3. КПМ «Совершенствование системы физического воспитания различных категорий и групп населения» – 352,4 тыс.руб. (с ростом на 4% к плану, предусмотренному Законом № 129-ОЗ), в том числе:

– 249,6 тыс.руб. – на переподготовку и повышение квалификации руководящих работников и специалистов учреждений физкультурно-спортивной направленности[702];

– 102,8 тыс.руб. – на закупку квалификационных и судейских книжек, разрядных и судейских знаков, бланков грамот благодарностей и рамок к ним.

4. КПМ «Проведение ежегодных смотров-конкурсов на лучшую постановку физкультурно-массовой и спортивной работы среди муниципальных образований области (городские округа и муниципальные районы), стадионов, детских домов и школ-интернатов, клубов по месту жительства и учебы детей, подростков и молодежи, СДЮСШОР, ДЮСШ, среди спортивных журналистов и средств массовой информации, подведение итогов ежегодной круглогодичной спартакиады среди муниципальных образований, имеющих статус городских округов и муниципальных районов Владимирской области» – 178,8 тыс.руб. (на уровне плана на 2024 год, предусмотренного Законом № 129-ОЗ). Указанные средства планируется направить на проведение ежегодных смотров-конкурсов и приобретение памятных кубков и грамот для победителей и призеров.

5. КПМ «Поэтапное внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)» – 2700,0 тыс.руб. (на уровне плана на 2024 год, предусмотренного Законом № 129-ОЗ) на проведение не менее 10 региональных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса ГТО.

6. КПМ «Учреждение почетных званий, наград, премий и иных форм поощрения в области физической культуры и спорта» – 32571,1 тыс.руб. (с ростом в 1,8 раза к плану, предусмотренному Законом № 129-ОЗ). Расходы предусмотрены на выплату персональных стипендий и премий спортсменам Владимирской области и их тренерам, членам сборных команд России по олимпийским видам спорта и призерам Олимпийских игр, Паралимпийских игр, Сурдлимпийских игр,

701 МБУ г.Владимира «СШОР № 5 по художественной гимнастике», МБУ г.Владимира «СШОР № 3», МБУ г.Владимира «СШОР № 4», МБУ г.Владимира «СШОР № 7».

702 Переподготовку и повышение квалификации руководящих работников пройдут не менее 40 человек.

официальных международных соревнований (из расчета 78 получателей) и на выплату премий победителям смотра-конкурса (10 лучших спортсменов и 5 лучших тренеров[703]).

7. КПМ «Участие в официальных мероприятиях, в т.ч. по паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта» – 46300,0 тыс.руб. (с ростом на 17,8% к плану, предусмотренному Законом № 129-ОЗ) на проведение тренировочных мероприятий, командирование ведущих спортсменов и команд области для участия в официальных всероссийских и международных мероприятиях, в том числе по паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта.

8. КПМ «Материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности государственных учреждений физической культуры и спорта» – 517311,4 тыс.руб. (с ростом на 22,8% к плану, предусмотренному Законом № 129-ОЗ), из них:

– 491514,9 тыс.руб. (с ростом на 25,6% к плану, предусмотренному Законом № 129-ОЗ) на обеспечение деятельности 7 государственных бюджетных образовательных учреждений[704] и 4 автономных учреждений физической культуры и спорта Владимирской области[705];

– 22587,9 тыс.руб. (со снижением на 16,8% к плану, предусмотренному Законом № 129-ОЗ) на укрепление материально-технической базы государственных учреждений физической культуры и спорта[706];

– 3208,6 тыс.руб. (с ростом на 10,8% к плану, предусмотренному Законом № 129-ОЗ) на выплаты стимулирующего характера руководителям областных учреждений в сфере физической культуры и спорта[707].

Анализ представленных расчетов–обоснований подтвердил обоснованность планируемых бюджетных ассигнований на указанные цели.

Расходы по подразделу *1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта»* на 2024 год предусмотрены в сумме 24569,3 тыс.руб., что на 10,9% выше плановых ассигнований, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год (22152,5 тыс.руб.). Бюджетные ассигнования предусмотрены на финансовое обеспечение деятельности центрального аппарата Министерства.-

Бюджетные ассигнования по разделу **1200 «Средства массовой информации»** на 2024 год запланированы в сумме 33200,5 тыс.руб., что на 34,2% больше плановых назначений 2024 года, утвержденных Законом № 129-ОЗ. На 2025–2026 годы запланировано по 31700,5 тыс.руб. ежегодно.

В рамках подраздела *1202 «Периодическая печать и издательства»* в ведомственной структуре расходов администрации Губернатора Владимирской

703 12993,3 рублей каждому.

704 ГБУ ДО ВО «СШОР по самбо им. Е.В Чичваркина», ГБУ ДО ВО «СШ по футболу», ГБУ ДО ВО «СШОР по тяжелой атлетике им. П.В. Кузнецова», ГБУ ДО ВО «СШОР по боксу», ГБУ ДО ВО «СШОР по спортивной борьбе», ГБУ ДО ВО «Конно-спортивная школа», ГБУ ДО ВО «СШ по спортивному ориентированию».

705 ГАУ ДО ВО «Спортивная школа паралимпийского резерва», ГАУ ВО «Центр спортивной подготовки», ГАУ ДО ВО «Спортивная школа по хоккею», ГАУ ВО «Спортивная школа олимпийского резерва по спортивной гимнастике».

706 ГБУ ДО ВО «СШОР по боксу» (1200 тыс.руб. на текущий ремонт помещений), ГБУ ДО ВО «СШОР по тяжелой атлетике им. П.В. Кузнецова» (599,9 тыс.руб. на текущий ремонт в спортивных залах и вспомогательных помещениях первого и цокольного этажа), ГБУ ДО ВО «Конно-спортивная школа» (20362,4 тыс.руб. на техническое обследование здания с подготовкой технического заключения о состоянии строительных конструкций, разработку ПСД по результатам технического обследования, установку пожарной сигнализации, текущий ремонт оконных проемов и здания, также на приобретение оборудования для пулевой стрельбы и бильярдного спорта), ГБУ ДО ВО «СШОР по самбо им. Е.В. Чичваркина» (425,6 тыс.руб. на приобретение тренажера Аэробайк).

707 4 автономным учреждениям и 7 бюджетным учреждениям.

области планируются бюджетные ассигнования на предоставление в 2024-2026 годах субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг Редакционно–издательскому государственному автономному учреждению Владимирской области «Газета «Владимирские ведомости» в сумме 28790,5 тыс.руб. ежегодно[708] с ростом к плану 2024 года, утвержденному Законом № 129-ОЗ, на 33,8%. Увеличение планируемого объема обусловлено выделением средств в размере 5000,0 тыс.руб. на финансовое обеспечение выполнения введенной государственной работы «Ведение информационных ресурсов и баз данных» и индексированием расходов на оплату труда на 5,5%. Анализ представленных расчетов-обоснований подтвердил обоснованность планируемых бюджетных ассигнований на указанные цели[709].

По подразделу *1203 «Прикладные научные исследования в области средств массовой информации»* в ведомственной структуре расходов Министерства внутренней политики предусмотрены расходы в сумме 2000,0 тыс.руб. ежегодно (на уровне плановых назначений 2024 года, утвержденных Законом № 129-ОЗ) в рамках ГП «Реализация национальной политики»[710] на проведение социологических опросов, направленных на раннее предупреждение конфликтов и профилактику экстремизма в молодежной среде, и научно–исследовательской работы по изучению общественного мнения населения Владимирской области «Социальное согласие и социальное самочувствие».

Бюджетные ассигнования в рамках подраздела *1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации»* на 2024 год запланированы в сумме 2410,0 тыс.руб. На 2025–2026 годы расходы по данному подразделу предусмотрены в сумме 910,0 тыс.руб. ежегодно.

По подразделу учтены расходы на мероприятия ГП «Реализация национальной политики» в размере 1520,0 тыс.руб., реализуемые через администрацию Губернатора Владимирской области, в том числе: на предоставление на конкурсной основе субсидий СМИ на реализацию издательских проектов и программ, направленных на укрепление общероссийского гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений (1500,0 тыс.руб. в расчете на 5 получателей по 300 тыс.руб.); на выплату премий по итогам конкурса журналистов и руководителей СМИ – в сумме 20,0 тыс.руб.

Кроме того, в рамках подраздела по ведомственной структуре расходов администрации Губернатора Владимирской области запланированы следующие расходы:

– 545,0 тыс.руб. – на премии по итогам конкурсов журналистов и руководителей СМИ в рамках ГП «Повышение информированности» (470 тыс.руб.), ГП «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во

708 В том числе оплата труда с начислениями – 24717,5 тыс.руб.

709 Размер субсидии рассчитан исходя из объема установленного государственного задания – 228 печатных страниц (со значением нормативных затрат на оказание единицы работы в размере 30,5 тыс.руб.), 2500 мегабайт в электронном виде (со значением нормативных затрат на оказание единицы работы в размере 6,5 тыс.руб.), 2400 информационных ресурсов и баз данных (со значением нормативных затрат на оказание единицы работы в размере 2,3 тыс.руб.).

710 По региональному проекту «Совершенствование государственно-общественного партнерства в сфере государственной национальной политики и в отношении российского казачества, во взаимодействии со СМИ и экспертным сообществом».

Владимирской области» (далее – ГП «Демография») (50 тыс.руб.), ГП «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Владимирской области» (далее – ГП «Поддержка СО НКО») (25 тыс.руб.);

– 225,0 тыс.руб. – на предоставление субсидии на реализацию информационных проектов, направленных на освещение, пропаганду и популяризацию деятельности социально ориентированных НКО, благотворительной деятельности и добровольчества на конкурсной основе по ГП «Поддержка СО НКО»;

– 120,0 тыс.руб. – на проведение конкурсов, направленных на профилактику правонарушений, в рамках ГП «Безопасность».

### *Анализ расходов областного бюджета на реализацию областной адресной инвестиционной программы*

В ходе проведенного анализа проекта закона установлено, что общий объем проекта ***областной адресной инвестиционной программы*** (далее – ОАИП) на 2024 год предлагается к утверждению в сумме 9180006,2 тыс.руб., на 2025 год – в сумме 6193799,8 тыс.руб. и на 2026 год – в сумме 3004909,4 тыс.руб.

Необходимо отметить, что анализ мероприятий ОАИП проведен по документам, представленным в составе законопроекта по состоянию на 01.11.2023 без учета принятых решений федеральными органами исполнительной власти в части корректировки финансирования по отдельным целевым мероприятиям.

Структура приоритетных направлений ОАИП в 2024 году приведена на рисунке 15.

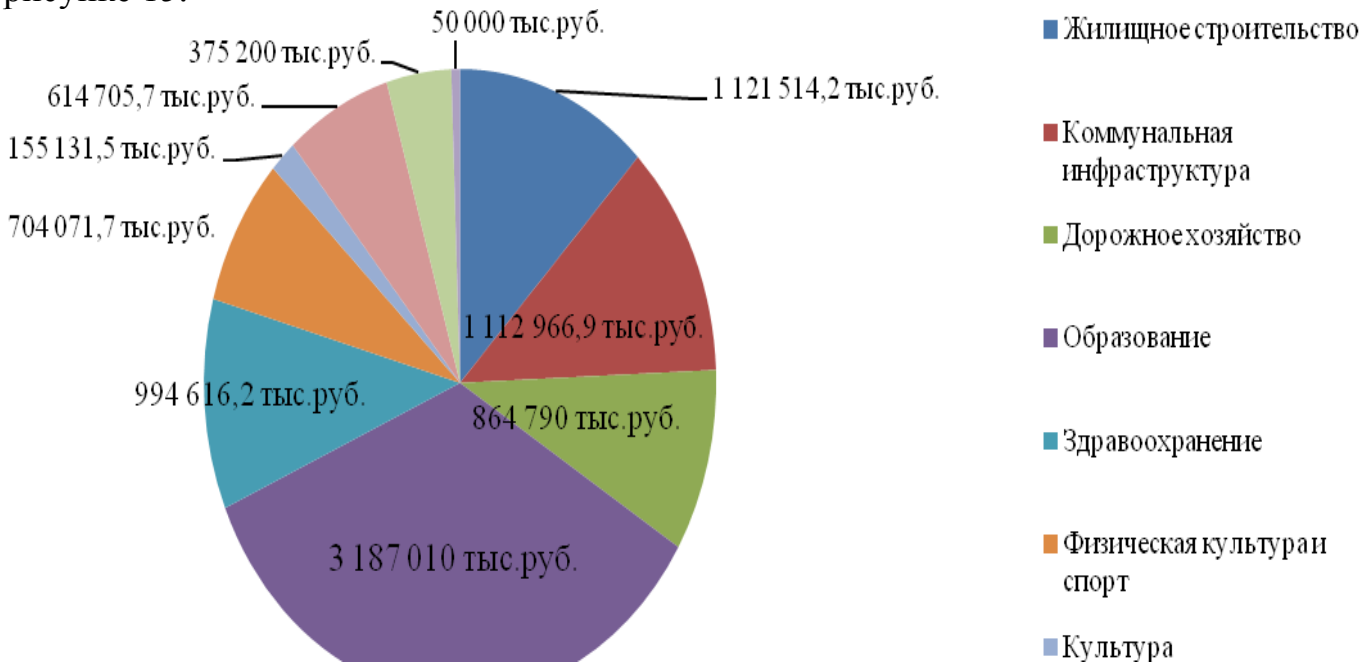


***Рис. 15. Приоритетные направления расходов на реализацию ОАИП в 2024 году, тыс.руб., %***

В ходе анализа проекта ОАИП установлено, что в соответствии со ст. 8 Закона № 82-ОЗ одновременно с проектом закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в Законодательное Собрание Владимирской

области представляется проект областной адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год и плановый период.

Однако на региональном уровне ОАИП в виде отдельного документа не утверждается, сводный перечень объектов и направлений финансирования расходов в рамках нее не устанавливается. Отдельные объекты капитального строительства областной и муниципальной собственности, планируемые к софинасированию за счет средств федерального и областного бюджетов, содержатся в Приложении № 9 к законопроекту, а также включаются в соответствующие реестры[711], не отражающие весь объем бюджетных инвестиций, предусматриваемых на софинансирование мероприятий государственных программ, а также на решение отдельных важнейших социально-экономических вопросов, не включенных в эти программы. То есть, де-факто ОАИП во Владимирской области не принимается. По мнению Счетной палаты, данное обстоятельство обусловлено тем, что в настоящее время порядок, регламентирующий утверждение, а также внесение изменений в предусмотренные ОАИП мероприятия, нормативно не урегулирован[712]. Следует указать, что об отсутствии данного порядка отмечалось ранее в заключениях Счетной палаты Владимирской области[713].

Таким образом, по мнению Счетной палаты, требуется обеспечить приведение региональной нормативной правовой базы в соответствие с требованиями действующего законодательства, в том числе в части разработки порядка утверждения и внесения изменений в мероприятия ОАИП[714].

В ходе анализа планируемых проектировок областного бюджета на 2024–2026 годы в части мероприятий по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства во Владимирской области установлено, что во Владимирской области определен уполномоченный орган по учету объектов незавершенного строительства в лице Министерства строительства. При этом положение по учету объектов незавершенного строительства во Владимирской области не разработано. Также не разработан нормативный документ по принятию решений о списании объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства

---

711 Например, на 2023 год – Реестр объектов капитального строительства и капитального ремонта на 2023 год, утвержденный постановлением Правительства Владимирской области от 31.03.2023 № 198.

712 Для справки: на основании Закона Владимирской области от 30.04.1999 № 21-ОЗ «О прогнозировании и программах социально-экономического развития Владимирской области» (утратил силу с 13.05.2009) ОАИП формировалась одновременно с проектом областного бюджета и до 2007 года являлась его составной частью. Отдельные положения о порядке разработки и утверждения ОАИП ранее также содержались в Положении о формировании и финансировании перечня объектов капитального строительства для областных государственных нужд за счет средств областного бюджета, утвержденном постановлением Губернатора Владимирской области от 15.07.2008 № 517 (в ред. от 15.07.2008).

713 На проект Закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», проект Закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», проект закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», проект закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и проект закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

714 Следует обратить внимание, что на федеральном уровне вопросы реализации адресной инвестиционной программы (далее – ФАИП) закреплены ст. 179.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и ст. 11 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений». Порядок формирования и реализации ФАИП, а также порядок формирования и ведения информационного ресурса ФАИП утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2010 № 716. Показательно, что ФАИП разрабатывается и утверждается на плановый трехлетний период.

государственной собственности субъекта Российской Федерации (муниципальной собственности), финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), рекомендованный к утверждению постановлением Правительства Российской Федерации от 07.09.2021 № 1517[715].

При этом в представленном проекте ОАИП мероприятий по сокращению объемов незавершенного строительства, а также вовлечению приостановленных объектов, «долгостроев» в хозяйственный оборот, инвестиционный процесс или продажу таких объектов уделено недостаточное внимание. Мониторинг объектов незавершенного строительства по методологии Счетной палаты РФ показал, что на начало 2023 года во Владимирской области[716] насчитывалось 169 объектов незавершенного строительства, в том числе: 146 объектов на сумму 5413,7 млн руб. строительство по которым ведется в плановом порядке, а также 23 объекта на сумму 184,9 млн руб., строительство которых приостановлено. Общий объем вложений в объекты незавершенного строительства во Владимирской области на начало 2023 года составил 5,6 млрд руб.

Проведенный Счетной палатой анализ показал, что наибольшую долю расходов областного бюджета на 2024–2026 годы в рамках ОАИП составляют расходы в сфере образования (таблица № 9). Так, на указанные цели в 2024 году предлагается направить 3187010,0 тыс.руб. (34,7% расходов ОАИП), в 2025 году – 892448,1 тыс.руб. (14,4% расходов ОАИП), в 2026 году расходы не предусмотрены.

**Таблица № 9**

**Структура расходов ОАИП в разрезе главных распорядителей расходов областного бюджета**

| Главный распорядитель расходов областного бюджета | 2024 год | | 2025 год | | 2026 год | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | Объем расходов, тыс.руб. | Доля, % | Объем расходов, тыс.руб. | Доля, % | Объем расходов, тыс.руб. | Доля, % |
| Министерство транспорта | 913990 | 10 | 1223095 | 19,7 | 668840 | 22,3 |
| Министерство строительства | 2186919,1 | 23,8 | 1583634,1 | 25,6 | 714936,5 | 23,8 |
| Министерство ЖКХ | 1247977,7 | 13,6 | 1405119,7 | 22,7 | 1110214,7 | 36,9 |
| Министерство здравоохранения | 880955,1 | 9,6 | 556166,7 | 9 | 0 | – |
| Министерство культуры | 158255,4 | 1,7 | 69148,1 | 1,1 | 65000 | 2,2 |
| Министерство физической культуры и спорта | 94290,8 | 1 | 183476 | 3 | 183476 | 6,1 |
| Министерство образования и молодежной политики | 3183886,1 | 34,7 | 888300 | 14,3 | 0 | – |
| Министерство сельского хозяйства | 463732 | 5,1 | 234860,2 | 3,8 | 212442,2 | 7,1 |
| Министерство региональной безопасности | 50000 | 0,5 | 50000 | 0,8 | 50000 | 1,7 |
| **Итого** | **9180006,2** | | **6193799,8** | | **3004909,4** | |

Анализ показал, что через Министерство строительства в рамках ОАИП в 2024 году на строительство и реконструкцию объектов государственной и муниципальной собственности, а также на реализацию мероприятий государственных программ Владимирской области и национальных проектов предлагается направить 2186919,1 тыс.руб. (или 23,8% от общих расходов ОАИП) (в 2025 году – 1583634,1 тыс.руб., или 25,6% от общих расходов ОАИП, и в 2026 году

715 О принятии решений о списании объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства федеральной собственности, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств федерального бюджета.

716 https://ons.ach.gov.ru/ons-regionov/report-2?j&paramPeriod=2023-01-01T00:00:00.000Z&paramSort=defaultSort%20ASC&territory=0&paramRefFO=0&paramRefOKTMO=0&subjectType=0&paramName=66000000&paramGRBSDetail=028&paramGRBS=1

– 714936,5 тыс.руб., или 23,8% от общих расходов ОАИП), в том числе на следующие мероприятия:

1. В рамках ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области»[717] (далее – ГП «Доступное жилье») в 2024 году законопроектом предусмотрены расходы в сумме 930210,2 тыс.руб., в 2025 году – 728637,7 тыс.руб. и в 2026 году – 714936,5 тыс.руб.:

– на мероприятия регионального проекта «Разработка (корректировка) документов территориального планирования, правил землепользования и застройки, документации по планировке территорий, нормативов градостроительного проектирования» ГП «Доступное жилье» предусмотрены субсидии 36 муниципальным образованиям Владимирской области в сумме 28005,0 тыс.руб. на корректировку схем территориального планирования, правил землепользования, застройки и генеральных планов с целью внесения актуализированных сведений о границах населенных пунктов, территориальных зон в Единый государственный реестр недвижимости;

– на обеспечение инженерной и транспортной инфраструктурой земельных участков, предоставляемых (предоставленных) бесплатно для индивидуального жилищного строительства семьям, имеющим троих и более детей в возрасте до 18 лет в рамках регионального проекта «Обеспечение поддержки многодетных семей» ГП «Доступное жилье» в сумме 126288,9 тыс.руб.

Проведенный анализ показал, что указанные бюджетные средства планируется направить 7 муниципальным образованиям Владимирской области в целях осуществления мероприятий по строительству сетей водоснабжения, водоотведения, автомобильной дороги. Кроме того, в целях экономии бюджетных средств и достижения адресности при оказании мер социальной помощи многодетным семьям п. 6 ст. 39.5 Земельного кодекса РФ предусмотрена возможность денежной выплаты взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства, что успешно применяется органами исполнительной власти субъектов РФ;

– в рамках регионального проекта «Улучшение жилищных условий граждан, признанных нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и работников бюджетной сферы с предоставлением служебных жилых помещений по договорам найма специализированного жилищного фонда» ГП «Доступное жилье» предусмотрено приобретение жилых помещений для граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, по договорам социального найма, и работников бюджетной сферы по договорам найма специализированного жилищного фонда на 2024 год в сумме 295000,0 тыс.руб. Анализ показал, что в целях реализации мероприятий бюджетные средства планируется направить в виде субсидий 17 муниципальным образованиям Владимирской области для увеличения площади жилого фонда на 4,8 тыс. кв. метров;

– на обеспечение жильем молодых семей предусмотрены субсидии 36 муниципальным образованиям в целях осуществления социальных выплат на

717 Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 17.12.2013 № 1390.

приобретение жилья в рамках регионального проекта «Оказание мер социальной поддержки по улучшению жилищных условий молодых семей» в сумме 141572,1 тыс.руб., в том числе 56572,1[718] тыс.руб. за счет средств федерального бюджета. Следует отметить, что проектом федерального бюджета предусмотрено предоставление субсидий Владимирской области из федерального бюджета в сумме 44151,0 тыс.руб.;

– в рамках КПМ «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан» ГП «Доступное жилье» на создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем отдельных категорий граждан Владимирской области, установленных законодательством, предусмотрено предоставление субвенций, в том числе:

а) на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» в сумме 7659,4[719] тыс.руб. Необходимо отметить, что проектом федерального бюджета в 2024 году не предусмотрено предоставление субвенции из федерального бюджета;

б) на обеспечение жильем отдельных категорий граждан в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» в сумме 2537,4[720] тыс.руб. Необходимо отметить, что проектом федерального бюджета в 2024 году предусмотрено предоставление субвенции из федерального бюджета в сумме 2767,7 тыс.руб.;

в) на обеспечение жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов в сумме 10714,3[721] тыс.руб. Необходимо отметить, что проектом федерального бюджета в 2024 году предусмотрено предоставление субвенции из федерального бюджета в сумме 9126,6 тыс.руб.;

– в рамках КПМ «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан» ГП «Доступное жилье» на предоставление жилищных субсидий государственным гражданским служащим Владимирской области, работникам государственных учреждений, финансируемых из областного бюджета, муниципальным служащим и работникам учреждений бюджетной сферы, финансируемых из местных бюджетов, предусмотрены бюджетные средства в сумме 30000 тыс.руб.;

– субсидии на обеспечение жильем многодетных семей Владимирской области в рамках КПМ «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан» ГП «Доступное жилье» в сумме 113433,1 тыс.руб.;

– в рамках регионального проекта «Жилье» ГП «Доступное жилье» бюджетные средства в сумме 175000,0 тыс.руб. в 2024 году планируется направить

718 Учтены в проекте бюджета согласно Федеральному закону от 05.12.2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».
719 Учтены в проекте бюджета согласно Федеральному закону от 05.12.2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».
720 Учтены в проекте бюджета согласно Федеральному закону от 05.12.2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».
721 Учтены в проекте бюджета согласно Федеральному закону от 05.12.2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

на завершение выполнения строительно-монтажных работ по объекту «Дороги в мкр.Юрьевец»[722].

2. В рамках регионального проекта «Спорт – норма жизни» ГП «Развитие физической культуры и спорта во Владимирской области» в 2024 году предусмотрено финансирование реконструкции футбольного поля с искусственным травяным покрытием и системой дренажа на территории СК «Торпедо» в сумме 378342,1 тыс.руб.

3. На реализацию региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» ГП «Развитие здравоохранения» проектом закона в 2024 году предусмотрены расходы:

– на завершение строительства поликлиники в г. Кольчугино для нужд ГБУЗ ВО «Кольчугинская центральная районная больница» в сумме 83583,3 тыс.руб. на 2024 год;

– на строительство поликлиники в г. Лакинск в 2024 году в сумме 30077,8 тыс.руб. и в 2025 году – 594996,4 тыс.руб. В ходе анализа законопроекта установлено, что, согласно данным ЕИС, ГБУЗ ВО «Собинская районная больница» 03.08.2023 размещено извещение об оказании услуг[723] по корректировке ПСД по объекту «Здание поликлиники со станцией скорой медицинской помощи» по адресу: Владимирская область, Собинский район, г. Лакинск, ул. 21 Партсъезда, разработанной ООО «Абсолют проект» в 2021 году, с актуализацией сметной стоимости строительства и исключением станции скорой медицинской помощи, для нужд ГБУЗ ВО «Собинская РБ» с начальной максимальной ценой контракта 2173,3 тыс.руб. В связи с чем допущено нарушение требований Порядка составления проекта областного бюджета, выразившееся во включении данного объекта в отсутствие разработанной ПСД и положительного заключения на ПСД.

4. В рамках регионального проекта «Старшее поколение» ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области» в 2024 году предусмотрено финансирование следующих объектов:

– строительство объекта «Социальный городок» в г. Киржаче в сумме 374705,7 тыс.руб. В нарушение требований Распоряжения № 2 в представленном ОБАС от 27.10.2023 не отражены даты утверждения и согласования документов, что не позволяет оценить обоснованность включения данных объектов для строительства в 2024 году;

– строительство стационарного учреждения социального обслуживания - пансионат для пожилых граждан и инвалидов вместимостью 150 мест в г. Юрьев-Польском с суммой расходов в 2024 году – 240000,0 тыс.руб. и в 2025 году – 260000,0 тыс.руб.

5. В рамках регионального проекта «Комплексное развитие пос.Доброград» ГП «Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области» в 2024 году планируется направить субсидию бюджету Ковровского района на реализацию регионального проекта «Инфраструктурный проект, реализуемый в целях обеспечения связанного с ним инвестиционного проекта «Комплексное развитие пос.Доброград» за счет бюджетных кредитов, полученных из федерального

722 ИКЗ 233332801147133280100100030014211414.
723 ИКЗ 232330900117133090100100670017112244.

бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, в сумме 150000,0 тыс.руб. на завершение мероприятий по строительству следующих объектов:

– культурно-общественное пространство (парк семейного отдыха с набережной) п. Доброград в Ковровском районе Владимирской области;

– культурно-общественное пространство для развития детей разных возрастных групп п. Доброград в Ковровском районе Владимирской области;

– культурное общественное пространство (Бульвар Дружбы) п. Доброград в Ковровском районе Владимирской области.

Следует отметить, что в рамках регионального проекта «Создание и обеспечение деятельности унитарной некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства Владимирской области[724]» ГП «Доступное жилье» предусматривается предоставление субсидии данной некоммерческой организации с предусмотренной штатной численностью 3 единицы в 2024 году в сумме 4100 тыс.руб. Расходы на 2024 год Законом № 129-ОЗ не утверждены. В 2025–2026 годах финансирование законопроектом не предусмотрено. Бюджетные средства планируется направить на выплату заработной платы, оплату услуг связи, содержания имущества, приобретение основных средств и материальных запасов. Законопроектом в 2024–2026 годах не предусмотрены расходы в качестве имущественного взноса Владимирской области в имущество публично-правовой компании «Фонд развития территорий» (далее – ППК «Фонд развития территорий»).

Анализ Счетной палаты показал, что расходы ***Министерства строительства*** на финансовое обеспечение деятельности в сфере установленных функций[725] в 2024 году предусмотрены в сумме 46666,3 тыс.руб., что на 4570,3 тыс.руб. (или 10,9%) больше расходов, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год. Расходы в 2025–2026 годах предусмотрены на уровне 2024 года ежегодно.

В рамках непрограммных расходов по подразделу *0408 «Транспорт»* на 2024 год Министерством строительства запланировано предоставление субсидии на иные цели ГБУ «Облстройзаказчик» на оказание государственных услуг (выполнение государственных работ), для содержания аэродрома «Добрынское» в сумме 1693,2 тыс.руб., или на 263,5 тыс.руб. (18,4%) больше расходов, предусмотренных Законом № 129-ОЗ на 2024 год. Бюджетные средства планируется направить на круглосуточную охрану имущества аэродрома, оплату потребленной электроэнергии, налог на имущество и опашку территории аэродрома.

Анализ показал, что проектом ОАИП в 2024 году бюджетные ассигнования в размере 1247977,7 тыс.руб. (или 13,6% расходов ОАИП) предлагается направить через Министерство ЖКХ.

Через Министерство образования и молодежной политики в рамках мероприятий ГП «Развитие образования» в 2024 году планируются расходы в общей сумме 3183886,1 тыс.руб. (или 34,7 % общих расходов по ОАИП) и в 2025 году – 888300,0 тыс.руб.

---

724 Создан в соответствии с Постановлением администрации Владимирской области от 19.01.2021 №14.

725 Штатная численность на 2024 год предусмотрена в количестве 41 единиц (на 1 штатную единицу меньше штатной численности 2023 года в части должностей, не относящихся к государственным служащим).

Проектом ОАИП в 2024 году бюджетные ассигнования в размере 913990,0 тыс.руб. (или 10% от расходов ОАИП) предлагается направить через Министерство транспорта. На 2025 и 2026 годы расходы Министерства транспорта предусмотрены в сумме 1223095,0 тыс.руб. и 668840,0 тыс.руб. соответственно.

Через Министерство здравоохранения в 2024 году на мероприятия ГП «Развитие здравоохранения» проектом ОАИП предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 880955,1 тыс.руб. (или 9,6% расходов по ОАИП), в том числе:

– в рамках регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения Владимирской области» бюджетные средства планируется направить:

а) на строительство поликлиники в г. Собинке Владимирской области в сумме 351913,4 тыс.руб. на 2024 год;

б) на строительство поликлиники в г. Суздале для нужд ГБУЗ ВО «Суздальская районная больница» в сумме 211775,9 тыс.руб. на 2024 год;

в) на реконструкцию поликлиники по адресу: Владимирская область, г. Карабаново, городок Больничный, 1, в сумме 136010,3 тыс.руб. на 2024 год;

– в рамках ведомственного проекта «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства»:

а) на газификацию акушерского корпуса ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница» и разработку ПСД по объекту «Реконструкция здания для нужд ГБУЗ ВО «ОПЦ» на общую сумму 49130,2 тыс.руб.;

б) на строительство здания поликлиники (взрослой и детской) по адресу: Владимирская область, г. Владимир, Судогодское шоссе, в районе д. 43, д. 51а, для нужд ГБУЗ ВО «Городская поликлиника № 2» в сумме 90000,0 тыс.руб. в 2024 году и 504100,0 тыс.руб. в 2025 году;

в) на строительство подстанции скорой медицинской помощи в г. Лакинске в 2024 году предусмотрены бюджетные средства в сумме 42125,3 тыс.руб. Необходимо отметить, что по состоянию на 08.11.2023 в ЕИС не размещена информация о разработке ПСД на строительство вышеуказанного объекта, что не соответствует требованиям Порядка составления проекта бюджета и не позволяет оценить обоснованность объема планируемых ассигнований.

В 2024 году через Министерство спорта на мероприятия ГП «Развитие физической культуры и спорта во Владимирской области» предусмотрены расходы в общей сумме 94290,8 тыс.руб. (или 1% общих расходов по ОАИП) в рамках регионального проекта «Развитие физкультурно-спортивных организаций на территории Владимирской области», при этом указанные средства предлагается направить:

– на многофункциональную спортивную площадку по адресу Владимирская область, Гороховецкий район, г. Гороховец (городское поселение), ул. Гагарина, в сумме 9600,7 тыс.руб.;

– на завершение реконструкции здания спортивного комплекса поселка Золотково Гусь-Хрустального района в сумме 33356,9 тыс.руб.;

– на строительство уличной спортивной площадки на земельном участке с кадастровым номером 33:02:020209:180 по адресу: Владимирская область, Киржачский район, МО г. Киржач, мкр. Красный Октябрь, ул. Пушкина, д. 27, в сумме 31035,6 тыс.руб.;

– на строительство универсальной спортивной площадки в г. Меленки, ул. Коммунистическая (Хорохоновский проспект) в сумме 20297,6 тыс.руб.

В рамках проведенного анализа установлено, что через Министерство сельского хозяйства в рамках ГП «Комплексное развитие сельских территорий Владимирской области» на 2024 год предусмотрены расходы в общей сумме 463732,0 тыс.руб.

Расходные обязательства на осуществление капитальных вложений через Министерство культуры в рамках ГП «Развитие культуры» в 2024 году предусмотрены в общей сумме 158255,4 тыс.руб., или 1,7% по ОАИП.

Через Министерство региональной безопасности в 2024 году в рамках регионального проекта «Строительство объектов государственной противопожарной службы Владимирской области» ГП «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области» планируется направить 50000,0 тыс.руб. на строительство модульного пожарного депо по адресу: Владимирская область, Юрьев-Польский район, МО г. Юрьев-Польский, улица Производственная. Необходимо отметить, что по состоянию на 08.11.2023 в ЕИС не размещена информация о разработке ПСД на строительство вышеуказанного объекта, что не соответствует требованиям Порядка составления проекта бюджета и не позволяет оценить обоснованность объема планируемых ассигнований.

### *Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Владимирской области*

Проведенный анализ показал, что в 2024 году и плановом периоде 2025–2026 годов финансовая поддержка муниципальным образованиям будет направлена на обеспечение сбалансированности и бюджетной устойчивости местных бюджетов. Структура и объемы межбюджетных трансфертов спрогнозированы в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Закона № 139-ОЗ.

При формировании проекта бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов учтены положения распоряжения № 537-р, которым установлены основные направления бюджетной политики в части регулирования межбюджетных отношений между областным бюджетом и бюджетами муниципальных образований, в частности законопроектом распределены все межбюджетные трансферты между муниципальными образованиями на очередной финансовый год и на плановый период (за исключением конкурсных субсидий и иных межбюджетных трансфертов, субсидий, источником финансового обеспечения которых являются резервные фонды, а также нераспределенных резервов субвенций). Продолжена поддержка муниципальных образований в развитии инициативного бюджетирования путем предоставления межбюджетных трансфертов на реализацию инициатив граждан. Кроме того, в целях стимулирования исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований к увеличению собственной доходной базы сохранена поддержка

муниципальных образований путем передачи дополнительных источников доходов от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета.

В 2024 году бюджетам муниципальных образований планируется предоставить межбюджетные трансферты в общем объеме 37181094,3 тыс.руб., что на 8681365,1 тыс.руб., или на 30,5%, выше объема бюджетных ассигнований на 2024 год, предусмотренных Законом № 129-ОЗ. К уточненному объему бюджетных ассигнований на 2024 год, предусмотренному Законом № 129-ОЗ (ред. от 03.07.2023), объем межбюджетных трансфертов увеличен на 6048149,6 тыс.руб., или на 19,4%. Данные об общем объеме предоставляемых межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований региона, а также в разрезе форм их предоставления с учетом средств нераспределенного резерва приведены в таблице № 10.

**Таблица № 10**

**Объем предоставляемых межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Владимирской области**

| Наименование показателя | Первонач. план на 2024 год, тыс.руб. | Уточненный план на 2024 год, тыс.руб. | Плановые назначения на 2024 год, тыс.руб. | Плановые назначения на 2025 год, тыс.руб. | Плановые назначения на 2026 год, тыс.руб. | 2024 год в % к первонач. плану 2024 года, тыс.руб. | 2024 год в % к уточнен. плану 2024 года, тыс.руб. |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Межбюджетные трансферты из областного бюджета | 28499729,2 | 31132944,7 | 37181094,3 | 32514987,5 | 29368573,0 | 130,5 | 119,4 |
| в % к общей сумме расходов областного бюджета, в том числе: | 33,2 | 35,4 | 36,3 | 32,8 | 31,1 | × | × |
| Дотации | 3988150,9 | 3988150,9 | 6202379,0 | 6066558,7 | 5203018,3 | 155,5 | 155,5 |
| в % к общей сумме межбюджетных трансфертов | 14,0 | 12,8 | 16,7 | 18,7 | 17,7 | × | × |
| Субсидии | 9072351,7 | 11705567,2 | 13999432,3 | 9482795,7 | 7176660,5 | 154,3 | 119,6 |
| в % к общей сумме межбюджетных трансфертов | 31,8 | 37,6 | 37,7 | 29,2 | 24,4 | × | × |
| Субвенции | 14292031,6 | 14292031,6 | 16010008,3 | 16018151,6 | 16022165,1 | 112 | 112 |
| в % к общей сумме межбюджетных трансфертов | 50,1 | 45,9 | 43,1 | 49,3 | 54,6 | × | × |
| Иные межбюджетные трансферты | 1147195,0 | 11471945,0 | 969274,7 | 947481,5 | 966729,1 | 84,5 | 84,5 |
| в % к общей сумме межбюджетных трансфертов | 4,0 | 3,7 | 2,6 | 2,9 | 3,3 | × | × |

В 2024 году и плановом периоде 2025–2026 годов объем межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям области может быть увеличен за счет распределения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

В ходе анализа установлено, что доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов областного бюджета в 2024 году составит 36,3%.

В структуре межбюджетных трансфертов в 2024 году наибольшую долю составят субвенции (43,1%), что на 6,4 процентных пункта выше значения 2023 года, утвержденного Законом № 129-ОЗ. В 2024 году дотации муниципальным образованиям в общем объеме трансфертов составят 16,7%, субсидии – 37,7%, иные межбюджетные трансферты – 2,6%. Структура межбюджетных трансфертов по формам их предоставления бюджетам муниципальных образований в 2023–2026 годах представлена на рис. 16.

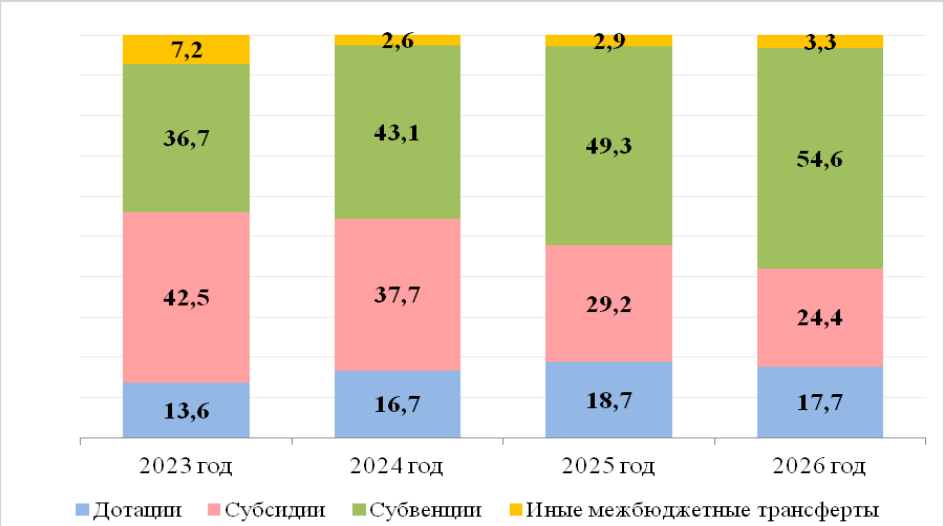


***Рис. 16. Структура межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям.***

В 2024–2026 годах предусмотрены расходы на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований по 12 разделам классификации расходов бюджета.

Структура распределения межбюджетных трансфертов по разделам классификации расходов на 2024 год и плановый период 2025–2026 годов приведена в таблице № 11.

**Таблица № 11**

**Структура распределения межбюджетных трансфертов по разделам классификации расходов бюджета**

| Наименование раздела | 2024 год, тыс.руб. | % от объема МБТ, распределен-ных по разделам | 2025 год, тыс.руб. | 2026 год, тыс.руб. |
|---|---|---|---|---|
| 01 «Общегосударственные вопросы» | 61791,9 | 0,17 | 61288,9 | 61288,9 |
| 02 «Национальная оборона» | 28744,7 | 0,08 | 29787,4 | 31009,5 |
| 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» | 80069,6 | 0,22 | 81569,6 | 81569,6 |
| 04 «Национальная экономика» | 2946864,2 | 7,93 | 3569203,1 | 2401780,7 |
| 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» | 3631803,5 | 9,77 | 2006132,9 | 1615172,2 |
| 06 «Охрана окружающей среды» | 3544,9 | 0,01 | 8544,9 | 8544,9 |
| 07 «Образование» | 18910734,4 | 50,86 | 16148484,2 | 15440668,7 |
| 08 «Культура, кинематография» | 1307287,4 | 3,52 | 1029258,1 | 1036846,7 |
| 09 «Здравоохранение» | 0,0 | 0,0 | 1006,8 | 0,0 |
| 10 «Социальная политика» | 2223632,8 | 5,98 | 2199573,4 | 218863,6 |
| 11 «Физическая культура и спорт» | 808396,5 | 2,17 | 669023,0 | 655453,4 |
| 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» | 7178224,4 | 19,31 | 6711115,2 | 5847574,8 |
| **Всего:** | **37181094,3** | **100** | **32514987,5** | **29368573,0** |

Наибольшую долю в структуре межбюджетных трансфертов в 2024–2026 годах составят расходы по разделу «Образование» – 50,9%, 49,7% и 52,6% соответственно.

В 2024 году в рамках 5-ти национальных проектов муниципальным образованиям планируется предоставить межбюджетные трансферты в объеме

4652711,8 тыс.руб., в 2025 году – 1890302,0 тыс.руб., в 2026 году – 1143613,9 тыс.руб., или 12,5%, 5,8%, 3,9% от общего объема межбюджетных трансфертов соответственно.

В 2024 году основной объем средств в рамках национальных проектов, предусмотрен на реализацию национального проекта «Образование» – 2834481,6 тыс.руб., или 60,9%.

Законопроектом (приложения №№ 16, 17) на 2024 год предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов по 134 направлениям (в 2023 году – 123 направления), в том числе 8 направлений предоставления дотаций, 85 – субсидий, 21 – субвенций, 20 – иных межбюджетных трансфертов. При этом главными распорядителями средств областного бюджета не в полной мере реализована задача по укрупнению субсидий местным бюджетам путем предоставления «единой субсидии» в рамках одной государственной программы[726], направленная на повышение уровня финансовой самостоятельности муниципальных образований в исполнении конкретных расходных обязательств.

В 2024 году и плановом периоде 2025–2026 годов (приложение № 8) планируется направить средства муниципальным образованиям области на поддержку инициатив граждан в сумме 1006041,8 тыс.руб., 282717,2 тыс.руб., 286406,4 тыс.руб. соответственно. По отношению к значениям на 2024 год, утвержденным Законом № 129-ОЗ, объем средств, запланированный на поддержку инициатив граждан, возрастет на 71,7%. Средства предлагается распределить муниципальным образованиям в рамках 6-ти государственных программ (приложение №4 к настоящему заключению).

В 2024 году бюджетам муниципальных образований на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, планируется предоставить **субсидии** в сумме 13999432,3 тыс.руб., что на 19,6% выше планового уровня 2024 года, установленного Законом № 129-ОЗ. На 2025 и 2026 годы – 9482795,7 тыс.руб. и 7176660,5 тыс.руб. соответственно (рис. 17).

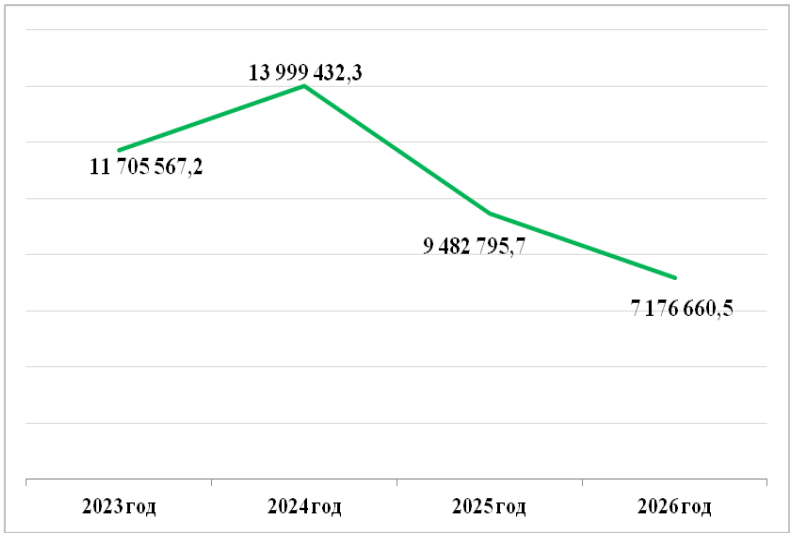


***Рис. 17. Объем субсидий на 2024–2026 годы, тыс.руб.***

726 Один из подходов к формированию межбюджетных отношений с муниципальными образованиями, определенный основными направления бюджетной политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Субсидии в 2024 году будут предоставлены следующими главными распорядителями бюджетных средств областного бюджета:

– Министерство образования – 4679846,9 тыс.руб. (33,4%);
– Министерство транспорта – 2960703,2 тыс.руб. (21,1%);
– Министерство ЖКХ – 2865262,4 тыс.руб. (20,5%);
– Министерство культуры – 1371265,8 тыс.руб. (9,8%);
– Министерство строительства – 1029299,1 тыс.руб. (7,4% от общего объема субсидий);
– Министерство сельского хозяйства – 571846,4 тыс.руб. (4,1%);
– Министерство спорта – 395697,4 тыс.руб. (2,8%);
– Министерство природопользования – 114711,1 тыс.руб. (0,8%);
– Министерство предпринимательства – 10000,0 тыс.руб. (0,1%);
– Министерство внутренней политики – 800,0 тыс.руб. (0,01%).

Законопроектом на 2024 год предусмотрено предоставление субсидий в рамках 20 государственных программ в сумме 12379451,2 тыс.руб. (88,4% относительно общего объема субсидий), региональной программы «Модернизация систем коммунальной инфраструктуры» в сумме 988110,0 тыс.руб. (7,1%) и регионального проекта по реализации областной адресной программы «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда Владимирской области» в сумме 45400,0 тыс.руб. (0,3%).

В программных расходах на 2024–2026 годы значительная часть отведена субсидиям инвестиционного характера, наибольший объем средств которых в 2024 году планируется направить: на мероприятия в сфере дорожного хозяйства – 1992032,1 тыс.руб.; строительство общеобразовательной организации в г. Суздале (школа на 1200 мест) – 1637958,5 тыс.руб.; создание новых мест в общеобразовательных организациях (строительство школы на 1100 мест в микрорайоне Сновицы – Веризино) – 1003727,6 тыс.руб.; модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры – 804513,9 тыс.руб.

Рост объемов инвестиционных расходов в 2024–2026 годах также обусловлен реализацией инфраструктурных проектов за счет кредитов, предоставленных Владимирской области.

В рамках непрограммных расходов в 2024 году (4,2% от общего объема субсидий муниципальным образованиям) будут предоставлены субсидии: на обеспечение равной доступности услуг транспорта общего пользования для отдельных категорий граждан в муниципальном сообщении в сумме 101611,6 тыс.руб.; закупку коммунальной техники в сумме 100000,0 тыс.руб.; возмещение затрат по лизинговым платежам на приобретение подвижного состава транспорта общего пользования (автобусы, троллейбусы) в сумме 384859,5 тыс.руб.

Средства нераспределенного резерва, которые подлежат распределению на конкурсной основе в ходе исполнения бюджета, в 2024 году не запланированы, на 2025–2026 годы – запланированы в сумме 65097,0 тыс.руб. и 215581,5 тыс.руб. соответственно и состоят из следующих субсидий:

– на создание школ креативных индустрий в 2025 году – 65097,0 тыс.руб. и в 2026 году – 95581,5 тыс.руб.;

– обеспечение инженерной и транспортной инфраструктурой земельных участков, предоставляемых (предоставленных) бесплатно для индивидуального жилищного строительства семьям, имеющим троих и более детей в возрасте до 18 лет, в 2026 году – в сумме 120000,0 тыс.руб.

Во исполнение требований ст. 139 Бюджетного кодекса РФ, п. 3 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Владимирской области[727] главными распорядителями средств областного бюджета обеспечена в том числе разработка проектов правил (порядка) предоставления и распределения каждой субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований.

Согласно законопроекту (приложение № 21), в 2024 году предусматривается 21 вид **субвенций** бюджетам муниципальных образований Владимирской области на осуществление переданных полномочий Российской Федерации и Владимирской области в общем объеме 16010008,3 тыс.руб., что на 7,5% выше уровня 2023 года, утвержденного Законом № 129-ОЗ. На плановый период 2025–2026 годов объем финансирования предусмотрен на предоставление субвенций в размере 16018151,6 тыс.руб. и 16022165,1 тыс.руб. соответственно (рис. 18).

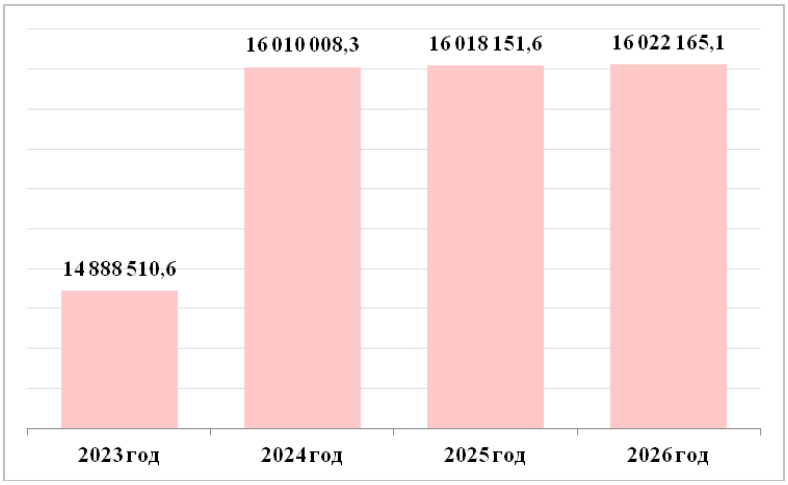


***Рис. 18. Объем субвенций на 2024–2026 годы, тыс.руб.***

По отношению к 2023 году предусмотренные в 2024 году виды субвенций, не изменились. Предоставление субвенций запланировано в рамках 7 государственных программ. В общем объеме субвенций наибольшая доля запланирована на мероприятия в рамках ГП «Развитие образования», объем которых в 2024 году составит 15273378,0 тыс. руб. (95,4% в структуре субвенций), в 2025 и 2026 годах 15279602,2 тыс.руб. и 15282393,6 тыс.руб. соответственно.

Согласно законопроекту (приложение № 16) **иные межбюджетные трансферты** в 2024 году планируется направить муниципальным образованиям в общей сумме 969274,7 тыс.руб., в том числе в рамках 8 государственных программ.

727 Утверждены постановлением Администрации Владимирской области от 19.12.2014 № 1287.

Объем предусмотренных 20 иных межбюджетных трансфертов на 2024 год запланирован на 15,5% ниже значений 2024 года, первоначально утвержденных Законом № 129-ОЗ (33,1% к уточненному плану 2023 года).

На плановый период 2025–2026 годов объем финансирования предусмотрен в размере 947481,5 тыс.руб. и 966729,1 тыс.руб. соответственно.

Наибольший объем иных межбюджетных трансфертов в 2024 году (65,5%) в общей сумме 634470,4 тыс.руб. планируется направить на реализацию мероприятий ГП «Развитие образования». На 2024 год и плановый период 2025–2026 годов в соответствии с поручением Президента РФ[728] запланированы средства на предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Владимирской области на обеспечения деятельности 196 советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях по 51542,8 тыс.руб. ежегодно.

В 2024 году и плановом периоде 2025–2026 годов планируется предоставить новые виды иных межбюджетных трансфертов социально-культурной направленности, распределяемых на конкурсной основе:

– на поощрение муниципальных образований области за организацию эффективной работы сельских старост в сумме по 400,0 тыс.руб. ежегодно;

– реализацию инициативных проектов в сфере физической культуры и спорта, имеющих приоритетное значение для жителей муниципальных образований и определяемых с учетом их мнения – 10587,8 тыс.руб. в 2024 году, 10393,7 тыс.руб. и 10351,3 тыс.руб. в 2025–2026 годах соответственно. В обоснованиях бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов и в представленных расчетах отсутствует информация, обосновывающая планируемый объем средств;

– на реализацию инициативных проектов в сфере культуры, имеющих приоритетное значение для жителей муниципальных образований и определяемых с учетом их мнения – 13589,0 тыс.руб., 13435,0 тыс.руб. и 18441,0 тыс.руб. в 2025–2026 годах. В обоснованиях бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов и в представленных расчетах отсутствует информация, обосновывающая планируемый объем средств;

– реализацию инициативных проектов в сфере образования, имеющих приоритетное значение для жителей муниципальных образований и определяемых с учетом их мнения – 80318,4 тыс.руб. в 2024 году, по 80463,8 тыс.руб. в 2025–2026 годах. В обоснованиях бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов и в представленных расчетах отсутствует информация, обосновывающая планируемый объем средств.

В соответствии с положениями ст. 139[1] Бюджетного кодекса РФ законопроектом иные межбюджетные трансферты распределены по муниципальным образованиям. Нераспределенный объем на 2024 год составил 174517,7 тыс.руб., в том числе на предоставление местным бюджетам средств на конкурсной основе на исполнение мероприятий по созданию благоприятных условий по развитию туризма – 31500,0 тыс.руб., поддержку организаций в сфере образования – 11000,0 тыс.руб., реализацию инициативных проектов в сфере

728 Поручения Президента РФ по итогам заседания наблюдательного совета АНО «Россия – страна возможностей» (утв. Президентом РФ 26.06.2022).

образования, имеющих приоритетное значение для жителей муниципальных образований и определяемых с учетом их мнения – 80318,4 тыс.руб., реализацию проектов - победителей конкурсов в сфере молодежной политики – 5200,0 тыс.руб., реализацию проектов – победителей конкурсов в сфере патриотического воспитания жителей Владимирской области – 2000,0 тыс.руб., поддержку любительских творческих коллективов – 4000,0 тыс.руб., реализацию творческих проектов на селе в сфере культуры – 6000,0 тыс.руб., реализацию инициативных проектов в сфере культуры, имеющих приоритетное значение для жителей муниципальных образований и определяемых с учетом их мнения, – 13589,0 тыс.руб., реализацию инициативных проектов в сфере физической культуры и спорта, имеющих приоритетное значение для жителей муниципальных образований и определяемых с учетом их мнения, – 10587,8 тыс.руб., выделение грантов по результатам деятельности органов местного самоуправления – 9922,5 тыс.руб., на поощрение муниципальных образований области за организацию эффективной работы сельских старост – 400,0 тыс.руб.

В структуре расходов областного бюджета доля межбюджетных трансфертов, предусмотренных по разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в 2024-2026 годах составит соответственно 7%, 6,9%, 6,5%.

В 2024 году и плановом периоде 2025–2026 гг. межбюджетные трансферты общего характера муниципальным образованиям предусматриваются в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, иных дотаций и прочих межбюджетных трансфертов общего характера. Объем межбюджетных трансфертов общего характера представлен в таблице № 12.

**Таблица № 12**

**Объем межбюджетных трансфертов общего характера**

| Наименование показателя | план на 2024 год, утвержденный Законом № 129-ОЗ? тыс.руб. | 2024 год, (ред. от 03.07.2023) Закона № 129-ОЗ? тыс.руб. | показатели законопроекта | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | 2024 год, тыс.руб. | 2025 год, тыс.руб. | 2026 год, тыс.руб. |
| **Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации** | 4709040,3 | 8649312,4 | 7178224,4 | 6711115,2 | 5847574,8 |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 2457841,0 | 2720553,0 | 2510169,0 | 2258178,0 | 2032361,0 |
| Иные дотации | 1530309,9 | 2799197,6 | 3692210,0 | 3808380,7 | 3170657,3 |
| Прочие межбюджетные трансферты общего характера | 720889,4 | 3129561,8 | 975845,4 | 644556,5 | 644556,5 |

Анализ показал, что объем межбюджетных трансфертов общего характера на 2024 год запланирован в сумме 7178224,4 тыс.руб., что составит 152,4% к первоначально утвержденным Законом № 129-ОЗ показателям на 2024 год и 82,9% к уточненным значениям 2023 года (ред. Закона 129-ОЗ от 03.07.2023). На 2025 год прогнозируется направить 6711115,2 тыс.руб., что составит 93,5% от уровня 2024

года, в 2026 году – 5847574,8 тыс.руб., или 87,1% к уровню 2025 года. В объеме межбюджетных трансфертов общего характера в 2024 году основную долю составят иные дотации – 51,4% (рис.19).

***Рис. 19. Структура межбюджетных трансфертов общего характера в 2024 году.***

Главными распорядителями бюджетных средств по разделу определены Министерство финансов, Министерство внутренней политики, Министерство строительства.

Оценка представленных к законопроекту расчетов показала, что распределение дотаций между муниципальными образованиями Владимирской области осуществляется в соответствии с методикой, утвержденной Законом № 139-ОЗ.

Законопроектом предусматривается предоставление дотаций на выравнивание и иных дотаций муниципальным образованиям в 2024 году в общей сумме 6202379,0 тыс.руб., что выше утвержденного Законом № 129-ОЗ уровня на 2024 год в 1,6 раза. В 2025 и 2026 годах плановый объем дотаций составит 6066558,7 тыс.руб. и 5203018,3 тыс.руб. соответственно.

Общий объем финансовой помощи в целях выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2024 год запланирован в общей сумме 4380720,0 тыс.руб. с ростом на 14,2% к первоначальным показателям 2023 года, из них:

– дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) с учетом дополнительной дотации для доведения объемов дотации до 90% уровня 2023 года и дотации на выравнивание, замененной дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц – 3004934,0 тыс.руб.;

– субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление полномочий органов государственной власти Владимирской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений – 514234,0 тыс.руб.;

– иные дотации в целях неснижения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) – 861552,0 тыс.руб.

Оценка материалов к проекту закона показала, что расчет критерия и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности произведен в соответствии с методикой, утвержденной Законом № 139-ОЗ. На 2024 год в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности предусмотрены муниципальным районам (городским округам). Расчет размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности произведен с учетом налогового потенциала муниципальных образований, в составе которого учтены неналоговые доходы, в том числе плата за негативное воздействие на окружающую среду, передача в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, средства от продажи прав на заключение договоров аренды части земельных участков. При этом налоговый потенциал муниципальных образований в 2024 году по отношению к уровню 2023 года спрогнозирован с увеличением на 2002887,0 тыс.руб. (на 11,9%) с 16698716,0 тыс.руб. до 18701603,0 тыс.руб.

В соответствии с положениями ст. 58 Бюджетного кодекса РФ и ст. $5^1$ Закона № 139-ОЗ с 2021 года в бюджеты муниципальных районов и городских округов поступают доходы от налога, взимаемого по упрощенной системе налогообложения по дифференцированным нормативам отчислений. На 2024–2026 годы приложением № 3 к законопроекту установлены дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты. Кроме этого, в 2024 году в доходы бюджетов муниципальных образований прогнозируются поступления за счет отчислений от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета и передачи их части в общей сумме 9270898,0 тыс.руб., или на 15,5% выше первоначальных плановых назначений 2023 года, в том числе:

– отчисления от налога на доходы физических лиц (в бюджеты городских округов – 5%, районов – 33%, сельских поселений – 3%) – 6027628,0 тыс.руб., с ростом на 18,5% от плана 2023 года. Наибольший объем поступлений прогнозируется в г. Владимир – 771244,0 тыс.руб., Александровский район – 689951,0 тыс.руб., Петушинский район – 626525,0 тыс.руб.;

– поступление акцизов на сидр, пуаре, медовуху – 100% (г. Лакинск – 4180,0 тыс.руб., Павловское сельское поселение Суздальского района – 328,0 тыс.руб., г. Ковров – 1,0 тыс.руб.,) – 4509,0 тыс.руб. с превышением в 1,6 раза плановых показателей 2023 года;

– акцизов на нефтепродукты (в бюджеты городских округов, муниципальных районов, городских поселений – 10%) – 507148 тыс.руб. (110% от плана 2023 года). Наибольший объем поступлений прогнозируется в Александровском районе 51781,0 тыс.руб., г. Владимире – 38264,0 тыс.руб., Гусь-Хрустальном районе – 35845,0 тыс.руб.;

– отчисления от налога, взимаемого с применением упрощенной системы налогообложения (в районные бюджеты – 10%, бюджеты городских округов – 25%, а также по дифференцированным нормативам, устанавливаемым законом об областном бюджете) – 1745261 тыс.руб. (1125325,0 тыс.руб. по единым нормативам и 619936,0 тыс.руб. по дифференцированным нормативам), что на 16,9% превышает уровень 2023 года;

– отчисления от транспортного налога с физических лиц (в бюджеты городских округов, городских поселений, районные бюджеты от сельских поселений – 50%) – 770403,0 тыс.руб. (103,3% к плановым показателям 2023 года). Наибольший объем планируется собрать и передать в г. Владимир – 221761,0 тыс.руб., г. Ковров – 73400,0 тыс.руб., о. Муром – 58316,0 тыс.руб., Александровский район – 62583,0 тыс.руб., Вязниковский район – 33086,0 тыс.руб., Суздальский район – 34403,0 тыс.руб.;

– поступление налога на добычу полезных ископаемых (в бюджеты городских округов, районные бюджеты – 100%) – 181089,0 тыс.руб. (на 12,8% ниже плановых показателей 2023 года). Основной объем данного налога прогнозируется в Александровском районе – 78865,0 тыс.руб., Ковровском районе – 45953,0 тыс.руб.;

– отчисления от платы за негативное воздействие на окружающую среду (в бюджеты городских округов – 40%, районные бюджеты – 40%) – 34860,0 тыс.руб. (100,9% к прогнозным назначениям 2023 года).

В соответствии с требованиями ст. 138 Бюджетного кодекса РФ проектом Закона предлагается утвердить критерий выравнивания бюджетной обеспеченности на 1 жителя, размер которого не снижен по отношению к критерию, утвержденному Законом № 129-ОЗ, а именно:

– для городских поселений Владимирской области за счет средств областного бюджета в сумме 1997,0 руб., что на уровне 2022 и 2023 годов;

– для сельских поселений Владимирской области за счет средств областного бюджета в сумме 2499,0 руб., что на уровне 2022 и 2023 годов;

– для городских поселений Владимирской области за счет средств районных бюджетов в сумме 5126 руб., или на 5,1% выше уровня 2023 года;

– для сельских поселений Владимирской области за счет средств районных бюджетов в сумме 4255 руб., или на 5,1% выше уровня 2023 года;

– муниципальных районов (городских округов) Владимирской области за счет средств областного бюджета в сумме 14109 руб., или на 11,8% выше уровня 2023 года.

Анализ расчетов, представленных в материалах к законопроекту, показал, что объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и дополнительных средств, необходимых для доведения объемов дотаций на очередной финансовый год до уровня предыдущего года, рассчитан на 2024–2026 годы по 21 территории (муниципальные районы и городские округа).

При расчете объема дотаций на выравнивание учтены требования ст. 138 Бюджетного кодекса РФ о недопущении снижения размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджету каждого муниципального района (городского округа) на очередной финансовый год и первый год планового периода по сравнению с размером дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), утвержденным соответственно на первый год планового периода и второй год планового периода в бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период, с учетом замены дотации (части дотации) дополнительными нормативами отчислений.

На 2024 год в соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ Советами народных депутатов муниципальных образований г. Ковров, о. Муром, Александровский район, Ковровский район, Петушинский район, Собинский район[729] приняты решения о замене дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащего уплате в областной бюджет. Расчетный объем дотаций на выравнивание указанных муниципальных образований и норматив отчислений от налога на доход физических лиц предлагается к утверждению законопроектом (приложение №18). Сведения о прогнозируемых объемах дотации на выравнивание муниципальных образований, замененных дополнительными нормативами отчислений представлены в таблице № 13.

**Таблица № 13**

**Сведения о прогнозируемых объемах дотации на выравнивание муниципальных образований, замененных дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ, в 2024–2026 годах**

| Наименование муниципального образования | Норматив отчислений в 2024 году, % | Расчетный объем дотаций в 2024 году, тыс.руб. | Норматив отчислений в 2025 году, % | Расчетный объем дотаций в 2025 году, тыс.руб. | Норматив отчислений в 2026 году, % | Расчетный объем дотаций в 2026 году, тыс.руб |
|---|---|---|---|---|---|---|
| г. Ковров | 2,04 | 97281,0 | 1,34 | 70043,0 | 1,11 | 63038,0 |
| о. Муром | 5,77 | 163906,0 | 3,80 | 118012,0 | 3,14 | 106211,0 |
| Александровский район | 3,18 | 65993,0 | 2,09 | 47515,0 | 1,73 | 42764 |
| Ковровский район | 5,87 | 76813,0 | 3,86 | 55306,0 | 3,19 | 49775,0 |
| Петушинский район | 1,45 | 26937,0 | 0,95 | 19394,0 | 0,78 | 17455,0 |
| Собинский район | 4,90 | 63835,0 | 3,22 | 45962,0 | 2,66 | 41365,0 |
| **Итого:** | – | 494765,0 | – | 356232,0 | – | 320608,0 |

Общий объем дотаций на выравнивание, замененный дополнительными нормативами отчислений, в 2024 году составит 494765,0 тыс.руб., в 2025 году 356232,0 тыс.руб., в 2026 году 320608,0 тыс.руб.

Анализ расчета размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на плановый период 2025–2026 гг. показал, что в соответствии с требованиями п. 6 ст. 138 Бюджетного кодекса РФ не допущено превышение норматива (20%) нераспределенного объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) от общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), утвержденного на первый и второй годы планового периода. Нераспределенный резерв дотаций на выравнивание на 2025 год до замены дотаций на выравнивание дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц составил 540888,0 тыс.руб. (20%), на 2026 год – 486799,0 тыс.руб. (20%), после замены дотации на выравнивание дополнительными нормативами отчислений – 450856,0 тыс.руб. (20%) и 405771,0 тыс.руб. (20%) соответственно.

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2024 год рассчитан в размере 3004934,0 тыс.руб. В составе дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2024

729 В 2023 году решение о замене дотации на выравнивание дополнительным нормативом отчисления от налога на доходы физических лиц принято Советами народных депутатов Александровского района, Ковровского района, Петушинского района и Собинского района.

год учтены дополнительные средства, необходимые бюджетам муниципальных образований с целью доведения объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) до уровня предыдущего года, в сумме 709358,0 тыс.руб. Кроме этого, учтены субвенции муниципальным районам на осуществление полномочий органов государственной власти Владимирской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений на 2024–2026 годы в размерах по 514234,0 тыс.руб. ежегодно. Сведения об объемах дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, субвенции муниципальным районам на осуществление полномочий органов государственной власти Владимирской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений и дополнительной дотации для доведения объемов дотации до уровня 90% муниципальным образованиям области на 2023 год представлены в приложении №5 к настоящему заключению.

Анализ распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов показал, что до выравнивания расчетная величина средней бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов налоговыми и неналоговыми доходами составила 14109,0 руб., с учетом субвенции и поправочного коэффициента в расчете на 1 жителя на 2024 год – 14497,0 руб. С учетом распределения дотации среднюю бюджетную обеспеченность по муниципальным образованиям планируется довести до 16229,0 руб.

Минимальное значение налогового потенциала на 1 жителя до выравнивания сложилось у муниципального образования Гусь-Хрустальный район в размере 6990,0 руб., максимальное – у муниципального образования Ковровский район в размере 19932,0 руб. (дифференциация в 2,9 раза). Поступление дотации на выравнивание в местные бюджеты в 2024 году позволит сократить диспропорции между муниципальными образованиями, в том числе Гусь-Хрустальным районом и Ковровским районом до 1,4 раза. Низкая бюджетная обеспеченность до выравнивания сложилась у муниципальных образований Гороховецкий район, Муромский район, Меленковский район, Селивановский район, которая за счет дотации будет доведена до установленного критерия выравнивания. Анализ данных, отраженных на рисунке 20, показал, что бюджетная обеспеченность на одного жителя после предоставления дотаций возрастет у 13 муниципальных образований.

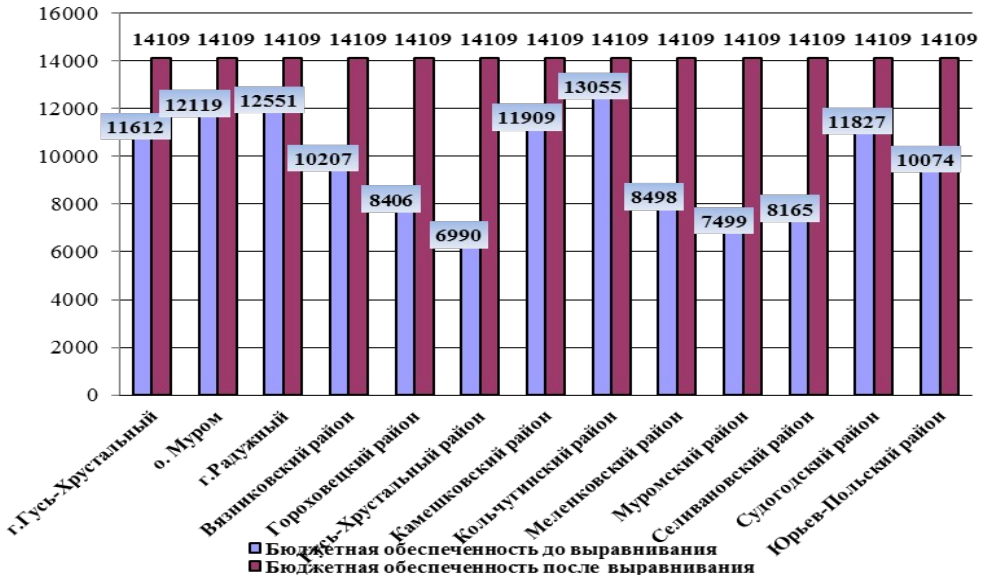


***Рис. 20. Сведения о бюджетной обеспеченности до и после выравнивания.***

Законопроектом по подразделу *1402 «Иные дотации»* запланирован объем бюджетных ассигнований на 2024 год в сумме 3692210,0 тыс.руб., или 51,4% в общем объеме расходов раздела. В 2025 и 2026 годах иные дотации планируются в объеме 3808380,7 тыс.руб. и 3170657,3 тыс.руб. соответственно.

В рамках подраздела финансовые средства в форме иных дотаций в соответствии с основными целями и задачами бюджетной политики Владимирской области на 2024–2026 годы планируется направить:

– на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов бюджетам муниципальных образований Владимирской области, достигших наилучших результатов по увеличению налогового потенциала, по 80028,0 тыс.руб. ежегодно на 2024–2026 годы. Средства дотации планируется распределить муниципальным образованиям в течение 2024–2026 гг. в соответствии с Порядком распределения и предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов бюджетам муниципальных образований Владимирской области для стимулирования органов местного самоуправления, достигших наилучших результатов по увеличению налогового потенциала[730]. Согласно указанному порядку, дотации распределяются между муниципальными образованиями исходя из ежегодного объема, установленного законом Владимирской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период. При этом городские округа и муниципальные районы, набравшие наибольшее количество баллов, получают не более 10000,0 тыс.руб. от суммы распределяемых средств, городские и сельские поселения, имеющие наилучшие результаты среди оцениваемых муниципальных образований, получают не более 2000,0 тыс.руб. В составе материалов к законопроекту расчет общего объема дотации не представлен;

– на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов бюджетам муниципальных образований Владимирской области, достигших наилучших результатов по качеству организации и осуществления бюджетного

730 Утвержден постановлением администрации Владимирской области от 17.12.2021 № 812.

процесса, по 80028,0 тыс.руб. в трехлетнем периоде. Средства будут распределены по результатам проведенного мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса муниципальных образований, порядок которого утвержден приказом Министерства финансов Владимирской области[731], в соответствии с которым установлены три степени оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса. Оценка производится по 35 индикаторам;

– на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в 2024 году запланировано направить 2031709,9 тыс.руб., на 2025 и 2026 годы 2159162,6 тыс.руб. и 1521439,2 тыс.руб. соответственно. Дотации предоставляются бюджетам муниципальных образований в целях исполнения расходных обязательств при недостатке собственных доходов бюджетов, а также на выполнение отдельных поручений Губернатора Владимирской области. Средства финансовой помощи будут распределены местным бюджетам в течение 2024–2026 годов;

– на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов бюджетам муниципальных образований в целях стимулирования органов местного самоуправления, способствующих развитию гражданского общества путем введения самообложения граждан и через добровольные пожертвования, на 2024–2026 годы по 160028,0 тыс.руб. ежегодно. Средства планируется предоставлять муниципальным образованиям в соответствии с порядком предоставления и распределения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов бюджетам муниципальных образований в целях стимулирования органов местного самоуправления, способствующих развитию гражданского общества путем введения самообложения граждан и через добровольные пожертвования[732];

– закрытому административно–территориальному образованию г. Радужный в размере 175657,0 тыс.руб. в 2024 году, по 164375 тыс.руб. в 2025–2026 годах;

– в целях частичной компенсации дополнительных расходов местных бюджетов в связи с увеличением минимального размера оплаты труда запланированы на 2024–2026 годы по 303207,1 тыс.руб. ежегодно.

Дотации запланированы муниципальным районам и городским округам. В материалах к законопроекту приложен проект методики распределения иной дотации в целях частичной компенсации дополнительных расходов местных бюджетов в связи с увеличением минимального размера оплаты труда.

Для выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований на 2024–2026 годы распределена иная дотация в целях неснижения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) по 861552,0 тыс.руб., или на 155061,0 тыс.руб. больше значений 2023 года.

В составе материалов, представляемых совместно с законопроектом, приложен проект данной методики, согласно которой иная дотация распределяется муниципальным районам (городским округам), у которых произошло снижение

731 От 28.04.2023 № 112 «О порядке проведения мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях Владимирской области».
732 Утвержден Постановлением Губернатора Владимирской области от 22.03.2013 № 319.

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2024 год от уровня 2023 года. При расчете указанной дотации использован коэффициент индексации – 1,055. На плановый период 2025–2026 гг. размер иной дотации в целях неснижения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) соответствует размеру дотации, рассчитанной на 2024 год.

Анализ представленной методики показал, что расчетный объем указанной иной дотации позволит не допустить снижения объема дотаций на выравнивание муниципальным районам (городским округам) на 2024 год и обеспечить соблюдение требований Бюджетного кодекса РФ. Данные о распределении иной дотации в целях неснижения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) представлены в таблице № 14.

**Таблица № 14**

**Сведения об объеме иной дотации, рассчитанной на 2023 год и на 2024–2026 годы, в целях неснижения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)**

| Наименование муниципального образования | Объем иной дотации на 2023 год, тыс.руб. | Объем иной дотации на 2024–2026 годы, тыс.руб. |
|---|---|---|
| город Владимир | 51878,0 | 70972,0 |
| город Гусь-Хрустальный | 72627,0 | 99358,0 |
| город Ковров | 45519,0 | 62273,0 |
| округ Муром | 76694,0 | 104922,0 |
| ЗАТО г.Радужный | 22013,0 | 30115,0 |
| Александровский район | 30879,0 | 42245,0 |
| Вязниковский район | 93458,0 | 35209,0 |
| Гороховецкий район | 21341,0 | 24073,0 |
| Камешковский район | 14177,0 | 14316,0 |
| Киржачский район | 13067,0 | 17877,0 |
| Ковровский район | 35942,0 | 49171,0 |
| Кольчугинский район | 19955,0 | 10052,0 |
| Муромский район | 3102,0 | - |
| Меленковский район* | 0 | 48945,0 |
| Петушинский район | 12604,0 | 17243 |
| Селивановский район | 26999,0 | 13423 |
| Собинский район | 29869,0 | 40863,0 |
| Судогодский район | 67814,0 | 92774,0 |
| Суздальский район | 50246,0 | 68739,0 |
| Юрьев-Польский район | 18307,0 | 18982,0 |
| **ВСЕГО** | **706491,0** | **861552,0** |

*В 2023 году расчетный размер иной дотации в целях неснижения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Меленковского района превышал размер дотации на выравнивание.

Разработанные проекты методик в соответствии с требованиями ст. 138[4] Бюджетного кодекса РФ потребуют утверждения Правительством Владимирской области.

Бюджетные ассигнования по подразделу *1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»* на 2024 год запланированы в сумме 975845,4 тыс.руб., на 2025 и 2026 годы в сумме 644556,5 тыс.руб. и 644556,5 тыс.руб. соответственно. Средства планируется направить муниципальным образованиям в виде:

– субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление полномочий органов государственной власти Владимирской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений за счет средств областного бюджета на 2024–2026 годы по 514234,0 тыс.руб. ежегодно;

– иные межбюджетные трансферты на выделение грантов по результатам деятельности органов местного самоуправления (на конкурсной основе) на 2024–2026 годы по 9922,5 тыс.руб. ежегодно. Методика распределения данного трансферта определена постановлением Губернатора Владимирской области от 31.12.2013 № 1543[733], в соответствии с которой средства областного бюджета предоставляются одному городскому округу и четырем муниципальным районам, достигшим наивысших значений показателей общего уровня эффективности деятельности за отчетный период;

– иной межбюджетный трансферт на поощрение муниципальных образований области за организацию эффективной работы сельских старост (на конкурсной основе) на 2024–2026 годы по 400,0 тыс.руб. ежегодно. Проект методики распределения иного межбюджетного трансферта представлен в составе материалов к законопроекту, согласно которой расчетный объем средств за I место составит 200,0 тыс.руб., II место – 120,0 тыс.руб., III место – 80,0 тыс.руб.

В качестве дополнительных мер поддержки местных бюджетов в 2024 году законопроектом предусмотрено предоставление бюджетам муниципальных образований кредитов из областного бюджета в сумме до 1218629,9 тыс.руб.:

– на срок, не выходящий за пределы текущего финансового года, в сумме до 500000,0 тыс.руб. на пополнение остатка средств на едином счете бюджета;

– срок, выходящий за пределы текущего финансового года, в сумме до 718629,9 тыс.руб. для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований, для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований в целях погашения долговых обязательств муниципальных образований в виде обязательств по бюджетным кредитам, полученным муниципальным образованием из областного бюджета, для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований в целях погашения долговых обязательств муниципальных образований в виде обязательств по кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций.

### *Основные выводы*

Формирование проекта областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов осуществлено в соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ и Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области».

Законопроектом учтена необходимость реализации задач, сформулированных в Указах Президента РФ от 07.05.2012, от 07.05.2018 и от 21.07.2020, а также в основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики, утвержденных Распоряжением № 537-р.

733 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Владимирской области».

В целом Счетная палата считает возможным принятие проекта закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» с учетом замечаний, отраженных в тексте заключения.

***Предложения***

**Исполнительным органам государственной власти Владимирской области, главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств, главным администраторам (администраторам) доходов бюджета:**

1. Принять до начала финансового года нормативные правовые акты, необходимые для реализации закона об областном бюджете на 2024 финансовый год и на плановый период.

2. Принять меры по обеспечению принципа эффективности бюджетных расходов и выполнению требований основных направлений бюджетной и налоговой политики, определив конечные результаты и показатели использования бюджетных средств с применением программного метода планирования.

3. Обеспечить надлежащий контроль за выполнением работ по завершению строительства и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, реализуемых с привлечением бюджетных средств и не введенных в эксплуатацию своевременно; обеспечить контроль за выполнением подрядными организациями договорных обязательств.

4. В соответствии с требованиями п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ привести государственные программы Владимирской области в соответствие с бюджетными проектировками на 2024–2026 годы в части объема расходов и сроков финансирования.

5. Обеспечить согласование значений целевых показателей государственных программ Владимирской области, предусмотренных на 2024–2026 годы, с плановыми значениями целевых показателей, учтенных в заявках участников программных мероприятий, предусматриваемых к финансированию в плановом периоде.

6. Обеспечить соблюдение требований Порядка планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденного распоряжением департамента финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области от 18.07.2018 № 2, при наполнении обоснований бюджетных ассигнований соответствующей информацией.

7. Обеспечить полное соблюдение требований раздела 3 Порядка составления проекта областного бюджета, утвержденного распоряжением № 419-р, в части наличия документов по отводу земельного участка под строительство, проектно-сметной документации и заключения по ней государственной экспертизы.

8. Рассмотреть вопрос в части совершенствования нормативно-правовой базы, регламентирующей порядок разработки, утверждения и внесения изменений в мероприятия областной адресной инвестиционной программы.

9. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в постановление администрации Владимирской области от 12.02.2016 № 107 в части увеличения предельного уровня цен исходя из их текущей динамики в Российской Федерации и

корректировки перечня сотрудников, для которых могут приобретаться автотранспортные средства для выполнения государственных полномочий Владимирской области.

10. Рассмотреть вопрос о включении в правила предоставления субсидии на ремонт маневренного фонда минимального перечня выполняемых работ, а также предельной стоимости таких работ, в том числе в целях исключения возможности использования при ремонте неоправданно дорогих строительных материалов и оборудования.

| | |
|---|---|
| Заместитель председателя | А.Ф. Манов |
| Аудитор | Е.В. Бойкова |
| Аудитор | И.Н. Журавлева |
| Аудитор | О.В. Осадчая |
| Аудитор | М.Г. Рычагов |