



ОТЧЕТ

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

за 2022 год



Оглавление

<i>1. Основные итоги деятельности Счетной палаты за 2022 год.....</i>	<i>3</i>
<i>2. Контрольные мероприятия.....</i>	<i>8</i>
<i>3. Экспертно-аналитические мероприятия.....</i>	<i>36</i>
<i>4. Аудит в сфере закупок.</i>	<i>38</i>
<i>5. Иные экспертно-аналитические мероприятия.</i>	<i>41</i>
<i>6. Экспертиза проектов законов Владимирской области об областном бюджете и бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования.</i>	<i>43</i>
<i>7. Экспертиза годового отчета об исполнении областного бюджета, годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области, ежеквартальных отчетов об исполнении областного бюджета и ежеквартальных отчетов об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области.</i>	<i>46</i>
<i>8. Экспертиза проектов законов Владимирской области и нормативных правовых актов.</i>	<i>49</i>
<i>9. Реализация полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.....</i>	<i>53</i>
<i>10. Взаимодействие с органами государственной власти, контрольно-счетными органами, иными органами. Противодействие коррупции.....</i>	<i>56</i>
<i>11. Обеспечение деятельности Счетной палаты.....</i>	<i>61</i>
<i>Приложения.....</i>	<i>63</i>

1. Основные итоги деятельности Счетной палаты за 2022 год.

Отчет о работе Счетной палаты Владимирской области за 2022 год подготовлен на основании требований ст. 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ) и ст. 22 Закона Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области» (далее – Закон № 110-ОЗ) в соответствии с Регламентом Счетной палаты Владимирской области и отражает обобщенные сведения о результатах деятельности Счетной палаты Владимирской области (далее – Счетная палата) за 2022 год по реализации полномочий, определенных федеральным законодательством и законодательством Владимирской области.

План работы на 2022 год, в соответствии с которым внешний финансовый контроль осуществлялся в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в т.ч. по предложению Губернатора Владимирской области и поручению Законодательного Собрания Владимирской области, утвержден решением Коллегии Счетной палаты от 24.12.2021 № 44/11 и за отчетный период выполнен в полном объеме. В ходе проведенных мероприятий Счетной палатой осуществлялся внешний финансовый контроль:

- за законностью и ритмичностью исполнения областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ТФОМС);
- законностью и эффективностью использования средств областного бюджета, бюджета ТФОМС, бюджетов муниципальных образований Владимирской области;
- эффективностью формирования государственной (муниципальной) собственности Владимирской области, управлением и распоряжением такой собственностью;
- эффективностью реализации государственных программ Владимирской области;
- обоснованностью и законностью закупок для государственных и муниципальных нужд.

В отчетном периоде на 43 заседаниях Коллегии Счетной палаты рассмотрено 520 различных вопросов, утверждены результаты 20 контрольных мероприятий, 2 экспертно-аналитических мероприятий, 36 заключений на отчеты о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ, 37 заключений по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС), 63 заключения на законопроекты Владимирской области и иные нормативные правовые акты, включая проекты государственных программ, 162 заключения по результатам мероприятий в рамках переданных полномочий в сфере внешнего муниципального финансового контроля, 2 заключения по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета и проверки отчета бюджета ТФОМС за 2021 год, 6 заключений по результатам мониторинга исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС за 2021 год, I квартал, I полугодие и 9 месяцев 2022 года, 3 заключения на законопроекты по уточнению областного бюджета, 2 заключения по результатам



экспертизы проекта областного бюджета и бюджета ТФОМС на 2023 год и плановый период, 9 заключений по результатам мониторинга состояния экономики Владимирской области в условиях сложной геополитической ситуации. Кроме этого, рассмотрено 110 вопросов о ходе реализации ранее принятых решений.

По результатам проведенных мероприятий за 2022 год выявлено 3235 нарушений действующего законодательства, предусмотренных Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденным приказом председателя Счетной палаты от 15.02.2022 № 15, на общую сумму 1334,6 млн руб. Нецелевое использование бюджетных средств составило 3,6 млн руб. Выявлено 285 факта неэффективного использования государственных (муниципальных) ресурсов на общую сумму 675,3 млн руб.

Наибольший удельный вес (67,2 % от общего количества нарушений) приходится на *нарушения при формировании и исполнении бюджетов*. Всего установлено 2174 нарушения на общую сумму 266,6 млн руб. Значительная часть из них приходится на нарушения порядка принятия решений о предоставлении субсидий бюджетным или автономным учреждениям на выполнение государственного (муниципального) задания, порядка предоставления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства, осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, порядка составления проекта бюджета и планирования бюджетных ассигнований, порядка реализации государственных (муниципальных) программ, формирования областной адресной инвестиционной программы.

Доля нарушений при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц в отчетном периоде составила 18,6% от общего количества нарушений. Выявлено 604 нарушения на общую сумму 146,5 млн руб., из которых основное количество связано с нарушениями при заключении контрактов с единственным поставщиком, обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта, с приемкой и оплатой поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, не соответствующих условиям заключенных контрактов, неприятием мер ответственности за несоблюдение подрядчиками (поставщиками) условий по контрактам.

Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности (10,8%) оцениваются в сумме 788,9 млн руб. В отчетном периоде выявлено 352 нарушения требований Федерального закона о бухгалтерском учете, иных нормативных правовых актов в части оформления фактов хозяйственной жизни организаций первичными учетными документами, а также отражения операций в регистрах бухгалтерского учета, составления бухгалтерской и бюджетной отчетности.

Часть нарушений (2,3%) обусловлена *несоблюдением требований в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью*. Выявлено 76 нарушений на общую сумму 123,3 млн руб. установленного порядка распоряжения имуществом унитарного предприятия, необоснованного распределения и использования прибыли, порядка согласования совершения крупных сделок с собственником имущества, ненадлежащего выполнения обязанностей руководителя унитарного предприятия.

Также выявлено 14 нарушений в сфере деятельности организаций с участием Владимирской области в их уставных капиталах, в том числе при использовании ими имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности, на общую сумму 5,5 млн руб.

Установленный по результатам проведенных мероприятий объем выпадающих доходов оценивается в сумме 14,5 млн руб., предотвращены бюджетные потери на общую сумму 122,8 млн руб., а также возможный ущерб предприятиям и организациям с государственным участием на общую сумму 97,9 млн руб.

Основные результаты деятельности Счетной палаты в 2022 году представлены в *приложении 1* к настоящему отчету.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлено 43 представления (*приложение 2*), из которых на конец 2022 года реализовано 19, остальные находятся на контроле до выполнения в полном объеме. Значительная часть представлений ориентирована на устранение выявленных нарушений и их предотвращение путем повышения эффективности деятельности объектов контроля, принятия мер по обеспечению целевого и эффективного использования бюджетных средств и государственного (муниципального) имущества, актуализации действующих или принятия новых нормативных правовых актов, обеспечения действенного внутреннего финансового контроля.

По фактам нарушений бюджетного законодательства должностными лицами Счетной палаты составлено 36 протоколов об административных правонарушениях в отношении должностных лиц. По материалам Счетной палаты мировыми судьями и районными судами приняты решения о наложении административных штрафов на общую сумму 130 тыс.руб., в том числе 20 тыс.руб. по протоколам, составленным в 2021 году, а также вынесено 16 предупреждений должностным лицам.

Объектами контроля восстановлены в бюджет и на счета организаций денежные средства в общей сумме 22,8 млн руб. К дисциплинарной ответственности привлечено 33 должностных лица, а именно: вынесено замечание 28 лицам, объявлено 4 выговора, одно должностное лицо уволено.

По результатам проведенных мероприятий, а также по запросам в прокуратуру, правоохранительные и надзорные органы направлено 33 информационных письма, в том числе: 15 – в прокуратуру Владимирской области, 11 – в Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Владимирской области (далее – УМВД России по Владимирской области), 2 – в Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Владимирской области (далее – УФСБ России по Владимирской области), 5 – в Управление федеральной антимонопольной службы по Владимирской области (далее – УФАС по Владимирской области).

Органами прокуратуры Владимирской области по результатам рассмотрения материалов Счетной палаты внесено 8 представлений, возбуждено 15 дел об административных правонарушениях и наложены штрафы на общую сумму 136 тыс.руб., вынесено 4 предупреждения. УФАС по Владимирской области наложены штрафы на общую сумму 179 тыс.руб.



Следственными органами возбуждено 8 уголовных дел, из них 4 возбуждены и расследуются по материалам проверок Счетной палаты, проведенных в 2020–2021 годах.

По материалам *проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на строительство крытого спортивного зала государственного казенного общеобразовательного учреждения Владимирской области Кадетская школа-интернат «Кадетский корпус» имени Дмитрия Михайловича Пожарского в ЗАТО г. Радужный* возбуждено уголовное дело в отношении руководителя подрядной организации по ч. 3 ст. 159 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) «Мошенничество», которое прекращено в связи со смертью обвиняемого (подозреваемого).

По материалам *проверки законности и эффективности управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Владимирской области, закрепленным за государственным унитарным предприятием Владимирской области «Владимирское карьероуправление»* УМВД России по Владимирской области возбуждено и расследуется уголовное дело по ч. 3 ст. 285 УК РФ (злоупотребление должностными полномочиями) в отношении директора ГУП ВО «Владимирское карьероуправление» Князева С.Е.

По материалам *проверки эффективности и законности использования бюджетных средств, направленных в 2019–2020 годах на реализацию мероприятий государственной программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры во Владимирской области», в том числе в рамках федерального проекта «Чистая вода» национального проекта «Экология»* возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 159 УК РФ (мошенничество), в части касающейся хищения бюджетных денежных средств подрядной организацией при исполнении муниципального контракта на модернизацию системы водоснабжения в с. Крутово Ковровского района Владимирской области. Уголовное дело с обвинительным заключением направлено в суд.

По материалам *проверки законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2021 году – I полугодии 2022 года органами местного самоуправления г. Коврова на осуществление полномочий по решению вопросов местного значения*, возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 159 УК РФ (мошенничество), в части невыполнения работ, использования материалов, отличных от предусмотренных проектно-сметной документацией, на проведение капитального ремонта МБОУ «Гимназия № 1 им. А.Н. Барсукова» в отношении должностных лиц подрядчика.

По результатам *проверки законности и эффективности использования бюджетных средств на укрепление материально-технической базы учреждений культуры в рамках реализации мероприятий регионального проекта «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда») (Владимирская область)»* (проверка 2021 года) возбуждено и расследуется уголовное дело по ч. 3 ст. 159 УК РФ (мошенничество) по факту хищения денежных средств должностным лицом подрядной организации при выполнении ремонтных

работ МУК «ДК д. Сергеиха» Камешковского района Владимирской области на сумму 646,7 тыс.руб.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия *«Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг, осуществленных для государственных нужд администрации Владимирской области, в части расходов на создание цифровой платформы Владимирской области»* (проверка 2021 года) следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Владимирской области (далее – СУ СК РФ по Владимирской области) возбуждено и расследуется уголовное дело по ч. 1 ст. 285 УК РФ (злоупотребление должностными полномочиями) в отношении председателя комиссии по приемке услуг по государственному контракту, председателя комитета информатизации, связи и телекоммуникаций администрации Владимирской области Клименко М.Е.

По результатам проверки *финансово-хозяйственной деятельности ООО «Владимиртеплогаз»* (проверка 2020 года) возбуждено два уголовных дела (в 2020 и 2022 годах). По уголовному делу, возбужденному СУ СК РФ по Владимирской области по ч. 4 ст. 160 УК РФ (присвоение или растрата) в отношении генерального директора В.П. Королева, в феврале 2023 года вынесен обвинительный приговор. Уголовное дело, возбужденное следственной частью УМВД России по Владимирской области по ч. 4 ст. 160 УК РФ (присвоение или растрата) в отношении генерального директора В.П. Королева, в настоящее время находится на рассмотрении в Октябрьском районном суде.

В целях соблюдения принципа информационной открытости в соответствии с Федеральным законом № 6-ФЗ информация о результатах контрольных, экспертно-аналитических и иных мероприятий в рамках реализации полномочий Счетной палаты, установленных п. 12 ч. 1 ст. 8 Закона № 110-ОЗ, направлялась Губернатору и в Законодательное Собрание Владимирской области. В отчетном периоде материалы о результатах всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий размещались на официальном сайте Счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, в официальном канале мессенджера Telegram и на официальной странице Счетной палаты в социальной сети «ВКонтакте». За 2022 год сайт посетило 71289 пользователей.



2. Контрольные мероприятия.

Контрольные мероприятия (*приложение 3*) в 2022 году осуществлялись в соответствии с годовым планом работы Счетной палаты, при формировании и утверждении которого в полном объеме были учтены полномочия контрольно-счетных органов, установленные Законом № 6-ФЗ, Законом № 110-ОЗ. Внешним финансовым контролем были охвачены бюджетные расходы в сфере дорожного хозяйства, здравоохранения, образования, информатизации, жилищно-коммунального хозяйства, поддержки малого и среднего предпринимательства. Проведены проверки отдельных государственных бюджетных учреждений, автономных некоммерческих организаций, ряда хозяйствующих субъектов с государственным участием, а также проверки соблюдения органами местного самоуправления действующего законодательства в части формирования и исполнения местного бюджета, а также законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов. Всего проведено 20 контрольных мероприятий, включая 1 аудит эффективности.

В сфере *дорожного хозяйства* проведена **проверка законности и эффективного использования бюджетных средств, направленных на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Владимирской области «Центр безопасности дорожного движения Владимирской области»** (далее – ГКУ «ЦБДД», Учреждение), в рамках которой Счетной палатой оценено соответствие деятельности ГКУ «ЦБДД» требованиям законодательства, проверено соблюдение установленного порядка управления и распоряжения имуществом, переданным в оперативное управление ГКУ «ЦБДД».

При анализе деятельности ГКУ «ЦБДД» был выявлен ряд нарушений требований действующего законодательства и локальных актов Учреждения, наличие коррупциогенных факторов, факты неэффективного распоряжения вверенным имуществом, а также недостатки. Так, было установлено принятие ГКУ «ЦБДД» бюджетных обязательств в сумме 56468,1 тыс.руб. в отсутствие доведенных до него в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств. По вышеуказанному факту Счетной палатой в отношении директора Учреждения составлен протокол по ст. 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, который был направлен для рассмотрения мировому судье судебного участка № 2 Фрунзенского района г. Владимира. По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении директор Учреждения был признан виновным в совершении административного правонарушения с назначением штрафа в размере 20,0 тыс.руб.

В ходе проверки использования ГКУ «ЦБДД» передвижных и мобильных комплексов фотовидеофиксации нарушений ПДД обращено внимание на их неэффективную работу, что не способствует повышению безопасности дорожного движения на дорогах Владимирской области и ограничивает возможность дополнительного поступления доходов в областной бюджет.

В целом работа Учреждения с бюджетными средствами, направленными на исполнение установленных функций, и вверенным имуществом в проверяемом периоде по итогам контрольного мероприятия признана неэффективной, что требует

реализации комплекса мер по повышению качества управления финансовыми ресурсами и имущественным комплексом.

По результатам проверки в адрес ГКУ «ЦБДД» и в Департамент транспорта и дорожного хозяйства Владимирской области (далее – Департамент транспорта) направлены представления, содержащие предложения по устранению выявленных нарушений и недостатков. Информация о допущенных нарушениях законодательства о контрактной системе направлена в прокуратуру Владимирской области (находится на рассмотрении).

В целях устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки, ГКУ «ЦБДД» проведена работа по подготовке и утверждению новой редакции устава учреждения, а также актуализирован перечень основных средств, учтенных на балансе учреждения. Утверждено Положение о системе оплаты труда, внесены изменения и дополнения в Положения о премировании и материальном стимулировании работников. Приняты меры по надлежащему исполнению требований Бюджетного кодекса РФ, Трудового кодекса РФ, Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Начата работа по организации в ГКУ «ЦБДД» круглосуточного режима работы для техников, осуществляющих патрулирование с мобильными комплексами, фиксирующими нарушения ПДД.

Департаментом транспорта уточнено Положение о премировании директора ГКУ «ЦБДД», а также заключено дополнительное соглашение к трудовому договору с директором ГКУ «ЦБДД» в целях единого подхода для установления показателей оценки его деятельности.

Департаментом транспорта предложено директору ГКУ «ЦБДД» вернуть неправомерно полученные премиальные выплаты, а также указано на необходимость усиления контроля за финансовой дисциплиной. По состоянию на 01.01.2023 директором ГКУ «ЦБДД» возмещено 25,0 тыс.руб. из общей суммы неправомерно полученных премиальных выплат (328,7 тыс.руб.).

Также в целях исполнения рекомендаций Счетной палаты принят Закон Владимирской области от 29.12.2022 № 150-ОЗ «О перераспределении полномочий в области осуществления дорожной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области и исполнительными органами Владимирской области», которым перераспределены полномочия в области дорожной деятельности по установке и содержанию специальных технических средств для фиксации нарушений правил дорожного движения, за исключением осуществления весового и габаритного контроля транспортных средств, а также по установке и содержанию элементов интеллектуальных транспортных систем в г. Владимире.

В рамках контроля за использованием средств в сфере здравоохранения проведена **проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на финансовое обеспечение мероприятий по приобретению лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией COVID-19, получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях.** В ходе проверки проведен анализ исполнения законодательства Российской Федерации по вопросам финансового обеспечения



мероприятий по приобретению лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях.

Установлено, что Департаментом здравоохранения Владимирской области (далее – Департамент здравоохранения) не сформирована единая полная база данных, позволяющая учесть фактическое количество обеспеченных лекарствами пациентов, а также объем и стоимость выданных им бесплатно лекарственных препаратов. В федеральный регистр лиц, больных COVID-19, не всеми медицинскими организациями вносились сведения о пациентах с диагнозами грипп, ОРВИ и пневмония, получивших лекарственные препараты бесплатно по категории «подозрение на COVID-19».

В связи с несогласованностью отдельных норм в федеральных и областных документах, регламентирующих предоставление лекарственных препаратов амбулаторным больным с COVID-19, и в отсутствие утвержденного Департаментом здравоохранения регламента оказания услуги по обеспечению лекарственными средствами амбулаторных пациентов с COVID-19 порядок обеспечения и контингент получателей определялся учреждениями здравоохранения Владимирской области самостоятельно. Как следствие, в одних учреждениях лекарственные препараты выдавались пациентам с симптомами респираторных заболеваний, в других – только с подтвержденным диагнозом COVID-19, что могло повлечь нарушение прав пациентов на получение данной меры социальной поддержки.

Департаментом здравоохранения порядок расчета учреждениями здравоохранения потребности в лекарственных препаратах не был регламентирован, качество формирования заявок в проверяемом периоде не контролировалось. Как следствие, установлены факты необоснованно завышенных объемов потребности учреждений в лекарственных препаратах при формировании заявок, а также включения в заявки препаратов, не предусмотренных Временными рекомендациями¹.

Медицинскими организациями допускались факты ненадлежащего оформления реестров выдачи амбулаторным пациентам с COVID-19 лекарственных препаратов и медицинской документации, обосновывающей их назначение, что могло повлечь риск нецелевого использования бюджетных средств и искажения представляемой отчетности.

По результатам проверки объектам контроля направлены представления в целях повышения эффективности использования бюджетных средств на приобретение лекарств для больных COVID-19, которые выполнены в полном объеме. Так, Департаментом здравоохранения разработаны и утверждены необходимые внутренние локальные акты в целях предоставления лекарственных препаратов амбулаторным больным с COVID-19. В рамках ведомственного контроля проведены проверки в учреждениях здравоохранения, включающие контроль оформления медицинской документации пациентов с новой коронавирусной инфекцией, получавших медицинскую помощь в амбулаторных условиях, реестров выдачи лекарственных препаратов. ГБУЗ ВО «Городская поликлиника № 1

¹ «Временные методические рекомендации «Профилактика, диагностика и лечение новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» Версия 10 (08.02.2021)» (утв. Минздравом России).

г. Владимира» при формировании заявок на лекарственные препараты для обеспечения амбулаторных пациентов с COVID-19 исключены из перечня лекарственных препараты, не содержащиеся во Временных методических рекомендациях «Профилактика, диагностика и лечение новой коронавирусной инфекции (COVID-19)». ГБУЗ ВО «Кольчугинская ЦРБ» обеспечено полное отражение информации в федеральном регистре лиц, больных COVID-19, в том числе о пациентах, обеспеченных лекарственными средствами бесплатно, у которых диагноз COVID-19 не был подтвержден. Обеспечено исполнение требований Порядка назначения лекарственных препаратов, утвержденного приказом Минздрава России от 14.01.2019 № 4, в части назначения медицинских препаратов по торговому наименованию, а не по международному непатентованному наименованию. Сотрудники двух учреждений привлечены к дисциплинарной ответственности в виде замечаний.

В рамках контроля за использованием финансовых ресурсов на информатизацию проведена **проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных Департаменту цифрового развития на реализацию мероприятий государственной программы Владимирской области «Информационное общество» в 2020–2021 годах**. В ходе контрольного мероприятия проведена оценка результатов реализации государственной программы Владимирской области «Информационное общество» (далее – госпрограмма «Информационное общество») в 2020–2021 годах и ее влияния на достижение целей, установленных в документах стратегического планирования Владимирской области в 2020–2021 годах.

По результатам проверки установлено, что Департаментом цифрового развития Владимирской области (далее – Департамент цифрового развития) не обеспечено выполнение полномочий по координации межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти для решения задач в сфере информатизации, не создана правовая база, регламентирующая обязанность органов исполнительной власти руководствоваться едиными требованиями при реализации проектов в сфере информационных технологий. Ненадлежащее исполнение Департаментом цифрового развития своих полномочий, формальный подход к программно-целевому методу планирования бюджетных средств привели к безрезультатным и неэффективным расходам в сумме 26763,1 тыс.руб.

Как показала проверка, Департамент цифрового развития не обладал достоверной и полной информацией о наличии информационных систем, используемых органами исполнительной власти Владимирской области, что подтверждено различием в данных, полученных из реестра информационных систем Департамента цифрового развития и Федеральной государственной информационной системы координации информатизации (далее – ФГИС КИ). Из 24 используемых органами государственной власти информационных систем лишь 6 зарегистрированы как государственные, что противоречит ст. 13 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». На бюджетный учет в органах исполнительной власти поставлено 9 информационных систем, остальные не были приняты к учету по причинам приемки по



государственным контрактам в качестве услуг по внедрению и заказной разработке без передачи лицензий, либо нахождения систем в опытной эксплуатации.

В ходе проверки закупок, осуществленных в целях реализации госпрограммы «Информационное общество», установлено, что в проверяемый период наиболее крупные государственные контракты заключались преимущественно в IV квартале финансового года при наличии лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Департамента цифрового развития в начале года. Это привело к ограничению сроков выполнения работ и стало одной из причин оказания услуг ненадлежащего качества.

За счет средств субсидии федерального бюджета на поддержку региональных проектов в сфере информационных технологий Департаментом цифрового развития был заключен государственный контракт на сумму 19919,1 тыс.руб. на оказание услуг по автоматизации приоритетных видов регионального государственного контроля (надзора) в целях внедрения риск-ориентированного подхода. При этом, по экспертной оценке, реальная стоимость услуг, включенных в техническое задание, завышена в 10 раз, а стоимость фактически оказанных услуг составила 3,7% от цены контракта. Оказание и приемка услуг были осуществлены с нарушением условий государственного контракта. При этом программный продукт по автоматизации приоритетных видов регионального государственного контроля сложен в эксплуатации и работал не стабильно. Доля проверок, информация о которых вносится в единый реестр проверок с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, в 2020 году составила 4,7%, в 2021 году – 5,6%, при плановом значении целевого показателя 75%.

В 2021 году в рамках ГП «Информационное общество» для обновления компьютерного парка приобретено 143 автоматизированных рабочих места (далее – АРМ) на общую сумму 8437,0 тыс.руб, из которых по состоянию на 31 марта 2022 года 116 АРМ (общей стоимостью 6844,0 тыс.руб.) не использовались в деятельности администрации Владимирской области.

По итогам проверки в адрес директора Департамента цифрового развития направлено представление. Информация по фактам нарушений рассматривается правоохранительными органами.

По результатам исполнения представления Счетной палаты директором Департамента цифрового развития сообщено, что в целях обеспечения требований к порядку создания, развития и эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации издан приказ директора Департамента цифрового развития от 14.04.2022 № 18-п о вводе в эксплуатацию государственной информационной системы Владимирской области «Комплексная система Владимирской области». Государственная программа «Информационное общество» приведена в соответствие с постановлением администрации Владимирской области от 24.12.2021 № 880 «Об утверждении Положения о системе управления государственными программами Владимирской области». Приняты меры по надлежащему исполнению условий соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета. Обеспечено соблюдение требований Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете». К заведующему отделом цифровой трансформации Департамента цифрового развития приняты меры дисциплинарного воздействия в виде замечания.

В отчетном периоде проведено три контрольных мероприятия в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

На основании обращения прокуратуры Владимирской области проведена **проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на благоустройство парка культуры и отдыха имени 200-летия г. Александрова** (далее – парк), в рамках которой проведен анализ достижения конечных результатов, а также проверка целевого характера и эффективности использования бюджетных средств, направленных на благоустройство парка.

По итогам проверки установлено, что на благоустройство парка было направлено 29,2 млн руб. Более 96% указанных расходов осуществлялось в рамках реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда». Установленные показатели результативности использования средств областного бюджета в целом достигнуты. Однако проверкой выявлены нарушения действующего законодательства, соглашений о предоставлении субсидий, договорных обязательств.

Так, администрацией Александровского района не был обеспечен контроль за соблюдением сроков и качеством выполнения работ по муниципальным контрактам. Благоустройство парка начато только в июне 2021 года, т.е. спустя полгода после заключения контракта в ноябре 2020 года, а завершено – в ноябре 2021 года с нарушением установленных сроков.

Проверкой установлены недостатки и несоответствия фактически выполненным работ исполнительной документации. Так, при устройстве на территории парка дренажной системы и веранды подрядчиком применены материалы, отличные от указанных в документах, а также не выполнены либо выполнены некачественно работы по покрытию пирсов лаком. На детской и спортивной площадках вместо документально принятого оборудования фактически были установлены иные тренажеры меньшей стоимости. Неправомерные действия подрядчика, заказчика и организации, осуществлявшей строительный контроль за производством работ, фактически способствовали нанесению ущерба бюджету муниципального образования, оценочно, на общую сумму 130,0 тыс.руб.

На отремонтированной дороге, по которой осуществляется подъезд к парку, отмечены дефекты на асфальтовом покрытии и бордюрных камнях. Кроме того, несмотря на незначительный срок ее эксплуатации после завершения в ноябре 2021 года ремонтных работ, уже в апреле 2022 года произведены восстановительные работы асфальтового покрытия, что может свидетельствовать о необеспечении подрядной организацией технологии производства работ и применении некачественных материалов.

По результатам проверки в адрес главы администрации Александровского района направлено представление для устранения выявленных нарушений и недостатков. Материалы контрольного мероприятия направлены в прокуратуру Владимирской области (находятся на рассмотрении).

В целях выполнения представления Счетной палаты администрацией Александровского района приняты меры по устранению выявленных нарушений и недостатков. Подрядной организацией (ООО «Строй-Сезон») возмещены неправомерно использованные бюджетные средства, а также выполнены ранее не



выполненные работы на сумму 81,2 тыс.руб. Отдельными подрядными организациями, на объектах которых в ходе проверки были выявлены дефекты качества выполненных работ, осуществлены мероприятия по их устранению. Приняты меры по приведению характеристик благоустроенного парка и учтенного оборудования в соответствие с фактически установленными.

В рамках *проверки эффективности и законности использования бюджетных средств, направленных в 2019–2020 годах на реализацию мероприятий государственной программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры во Владимирской области», в том числе в рамках федерального проекта «Чистая вода» национального проекта «Экология»*, была проанализирована деятельность администраций Ковровского и Меленковского районов, а также Департамента жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области (далее – Департамент ЖКХ) по исполнению программных мероприятий за 2019–2020 годы по строительству, реконструкции и модернизации систем (объектов) теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод.

Проверка показала, что всего на выполнение работ по строительству, модернизации и реконструкции 79 объектов коммунальной инфраструктуры в рамках государственной программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры во Владимирской области» (далее – госпрограмма «Модернизация коммунальной инфраструктуры») в 2019–2020 годах в виде субсидий из областного бюджета было направлено 739,4 млн руб. Участниками вышеуказанных мероприятий в 2019 году стали 20 муниципальных образований Владимирской области (41 объект), а в 2020 году – 15 муниципалитетов Владимирской области (38 объектов).

Программные мероприятия были исполнены Департаментом ЖКХ и органами местного самоуправления Ковровского и Меленковского районов с нарушениями требований действующего законодательства и недостатками, что позволило сделать вывод об отсутствии должного и эффективного контроля за реализацией госпрограммы «Модернизация коммунальной инфраструктуры». При этом выявлены факты нарушений и недостатков на всех этапах ее реализации. Работы на двух объектах в Меленковском и Муромском районах были фактически завершены уже после формирования Департаментом ЖКХ годовой итоговой отчетности о реализации госпрограммы «Модернизация коммунальной инфраструктуры» за 2019 год и 2020 год, включающей сведения о своевременном выполнении запланированных работ.

Визуальный осмотр объектов после проведения на них работ в рамках госпрограммы «Модернизация коммунальной инфраструктуры», находящихся на гарантийном обслуживании, выявил факты принятия к учету невыполненных работ, использования материалов, отличных от указанных в актах о приемке выполненных работ, некачественного производства отдельных видов работ.

При этом, как было установлено в ходе проверки в Ковровском районе, недобросовестное исполнение контрактных обязательств подрядчиками и отсутствие эффективного контроля со стороны муниципального бюджетного учреждения за производством работ фактически способствовали нанесению ущерба бюджету муниципального образования на общую сумму 1082,2 тыс.руб. По итогам проверки

подрядчиками обеспечен возврат в бюджет муниципального образования Ковровский район средств в сумме 1066,4 тыс.руб. (из них 881,5 тыс.руб. возвращены в областной бюджет), а также проведены ранее невыполненные работы.

По результатам проверки в Департамент ЖКХ и главам администраций Ковровского и Меленковского районов направлены представления для устранения выявленных нарушений и недостатков. Информация о допущенных нарушениях законодательства направлена в прокуратуру Владимирской области.

В целях выполнения представлений Счетной палаты объектами проверки предприняты меры по устранению выявленных нарушений и недопущению их в дальнейшей работе. Так, администрацией Меленковского района утвержден план устранения недостатков, для каждого мероприятия установлены контрольные сроки исполнения. Отдельными подрядными организациями, на объектах которых в ходе проверки были выявлены недостатки качества выполненных работ, осуществлены мероприятия по их устранению.

Администрацией Ковровского района издано распоряжение от 18.03.2022 № 283-р «Об исполнении представления Счетной палаты Владимирской области». В адрес подрядных организаций (ИП Буряков Е.А., ООО «Комсервис», ООО «Ковровстрой НТ») направлены требования об уплате пеней за несоблюдение сроков производства работ на объектах модернизации. С целью обеспечения эффективного использования и управления муниципальным имуществом казны Ковровского района издано распоряжение от 31.01.2022 № 94-р, регламентирующее порядок учета, использования и реализации материалов и металлолома, образованных в результате эксплуатации, модернизации и реконструкции муниципального имущества казны.

По информации прокуратуры Владимирской области, в связи с невыполнением восстановления асфальтобетонного покрытия на объекте модернизации центрального водопровода по ул. Советская, ул. Первомайская, ул. Приокская с. Дмитриевы Горы Меленковского района Владимирской области материалы проверки направлены в ОМВД по Меленковскому району для проведения оперативно-розыскных мероприятий. Материалы проверки по фактам неустановки водоразборных колонок, отсутствия противопожарного гидранта, а также установки пластиковых люков вместо предусмотренных сметой чугунных люков на объектах в Ковровском районе направлены Ковровским городским прокурором в ОМВД по Ковровскому району для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по ч. 4 ст. 159 Уголовного кодекса Российской Федерации.

В ходе **проверки законности и эффективности использования бюджетных средств некоммерческой организацией «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Владимирской области»²** (далее – Фонд) был проведен анализ деятельности Фонда по реализации мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов (далее – МКД), а также анализ процедуры отбора объектов, предусмотренных к капитальному ремонту.

По результатам проверки был выявлен ряд нарушений действующего законодательства и недостатков, которые позволили сделать вывод, что требуется

² Пункт 1.17 плана работы Счетной палаты Владимирской области на 2022 год.



усиление контроля со стороны Попечительского совета Фонда и принятие комплекса мер в целях повышения качества управления финансовыми ресурсами фондов капитального ремонта и бюджетными средствами. Так, установлено, что необеспечение эффективного взаимодействия Фонда с органами местного самоуправления по своевременному включению в программу 36 многоквартирных домов фактически привело к невозможности начисления взносов на капитальный ремонт, оценочно, на сумму 19,5 млн руб.

Анализ сведений, отраженных в электронных паспортах МКД, показал, что достоверные и единые сведения об износе МКД во Владимирской области отсутствуют. Однако наличие этих сведений является залогом эффективного планирования работ по капитальному ремонту.

В частности, с 2021 года по октябрь 2022 года из Региональной программы капитального ремонта на период с 2014 по 2043 годы³ (далее – Программа капремонта) по причине признания аварийными было исключено 17 МКД, по которым в период с 2015 года по 2021 год был проведен капитальный ремонт, оплачены услуги по разработке проектно-сметной документации и осуществлению строительного контроля. Необеспечение системного и эффективного контроля со стороны Фонда за включением объектов в сводные краткосрочные планы капитального ремонта МКД привело к неэффективным и невосполнимым расходам и, по сути, к ущербу собственников, оценочно, на сумму 15,4 млн руб.

Наличие значительных объемов задолженности по взносам собственников фактически сдерживает реализацию Программы капремонта и свидетельствует о непроведении Фондом системной и эффективной работы по понуждению собственников помещений в МКД к ее оплате. По состоянию на 30.09.2022 задолженность собственников по уплате взносов на капитальный ремонт фактически составила свыше 842 млн руб. При этом треть этой задолженности – со сроком возникновения от трех лет и более. С учетом положений Гражданского кодекса Российской Федерации взыскание вышеуказанного объема средств является невыполнимым и может рассматриваться как прямые потери фондов капитального ремонта.

Кроме этого, выявлены факты необеспечения действенного и системного контроля за качеством и объемными характеристиками выполненных работ на 4 объектах капитального ремонта, что привело к фактическому ущербу в размере 144,9 тыс.руб.; факты нарушений требований действующего законодательства при принятии к учету исполнительной документации по объектам капитального ремонта; факты множественных нарушений при осуществлении закупочной деятельности в целях осуществления мероприятий по капитальному ремонту МКД и для хозяйственных нужд Фонда.

По результатам проверки в адрес Фонда направлено представление для устранения выявленных нарушений и недостатков. Прокуратура Владимирской области проинформирована о нарушениях законодательства о закупках (материалы находятся на рассмотрении).

³ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 30.12.2013 № 1502.

Министерством жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области (далее – Министерство ЖКХ) по итогам рассмотрения результатов проверки подготовлен проект постановления Правительства Владимирской области, предусматривающий уточнение порядка перечисления средств имущественного взноса Фонду. Актуализирован состав Попечительского совета Фонда. Утверждена новая редакция Порядка оплаты труда и установления выплат стимулирующего характера генеральному директору Фонда, в котором скорректированы показатели премирования генерального директора Фонда. С целью оптимизации расходов областного бюджета принято решение, что оплата государственной пошлины Фондом будет производиться из прочих доходов Фонда.

Фондом в целях устранения нарушений и недостатков, их предупреждения в дальнейшем принят ряд мер, а именно: на рассмотрение учредителю – Министерству ЖКХ – направлены проекты новых редакций Устава, Положений о Попечительском совете и Коллегии Фонда; разработаны проекты порядка ведения претензионной работы с физическими лицами по оплате взносов на капитальный ремонт МКД и порядка ведения сметы Фонда.

Подрядными организациями ИП Матвеев А.В. и ООО «Облремстрой» исправлены недостатки по выполненным работам на сумму 129,5 тыс.руб. и возвращены средства в сумме 22,0 тыс.руб. за фактически невыполненные работы по капитальному ремонту. ООО «Монолит СТМ» – организацией, осуществлявшей контроль за производством работ на многоквартирных домах, уплачен штраф в сумме 12,7 тыс.руб. за необеспечение должного надзора за соответствием выполняемых работ проектно-сметной документации. Также Фондом организовано проведение претензионно-исковой работы на общую сумму 5291,8 тыс.руб.

В адрес органов местного самоуправления Фондом направлены письма о необходимости безотлагательного информирования Фонда о вводе многоквартирных домов в эксплуатацию на территориях муниципальных образований для их последующего включения в региональную программу капитального ремонта многоквартирных домов, а также оценки риска признания домов, предлагаемых к включению в краткосрочные планы, аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в течение 5 лет после проведения на них капитального ремонта.

В рамках контроля за реализацией на территории области *национальных проектов* в 2022 году проведен ***аудит эффективности использования бюджетных средств, выделенных на развитие промышленного технопарка «ИКСЭл» и индустриального парка «Ставровский»***, в ходе которого оценена эффективность реализации мер государственной поддержки, направленных на создание и (или) развитие промышленного (индустриального) парка, промышленного технопарка в рамках реализации государственной программы Владимирской области «Развитие малого и среднего предпринимательства во Владимирской области» (далее – ГП «Развитие МСП»).

Аудит показал, что в 2019–2021 годах в рамках исполнения мероприятий национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» за счет средств федерального и областного бюджетов было направлено 942,4 млн руб. на реализацию



инвестиционных проектов промышленного технопарка «ИКСЭл» и индустриального парка «Ставровский». Несмотря на введение ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), за счет полученных средств были построены и введены в эксплуатацию здание многофункционального производственно-сервисного центра технопарка с рядом инфраструктурных объектов и здание производственного корпуса индустриального парка суммарной площадью 57316 кв.м, на которой размещены и начали производственную деятельность 8 новых резидентов парков, в том числе 7 субъектов малого и среднего предпринимательства.

Опрос, проведенный Счетной палатой, показал высокий уровень удовлетворенности резидентов парков предоставленными условиями и услугами управляющих компаний.

Согласно данным Управления федеральной налоговой службы России по Владимирской области (далее – УФНС России по Владимирской области) общий размер выручки резидентов парков возрос с 37179,7 млн руб. в 2019 году до 65485,6 млн руб. в 2021 году, или на 76,1%, объем налоговых поступлений возрос с 923,2 млн руб. в 2020 году до 1397,7 млн руб. в 2021 году, или на 51,4%.

Результаты проведенного аудита показали, что бизнес-план по развитию технопарка «ИКСЭл» по состоянию на 01.10.2022 в основном выполнен, вместе с тем отдельные мероприятия и результаты в условиях ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), были реализованы не в полном объеме. Выявлены отдельные факты нарушений со стороны управляющих компаний парков порядка предоставления субсидии из областного бюджета, утвержденного постановлением администрации Владимирской области от 16.12.2019 № 876, а также условий соглашений с Департаментом предпринимательства Владимирской области (далее – Департамент предпринимательства). Вместе с тем, учитывая, что нормативная правовая база Владимирской области, регулирующая порядок предоставления субсидии областного бюджета, была отменена, применить меры ответственности к управляющим компаниям невозможно.

По результатам проведенного аудита в адрес Департамента предпринимательства и управляющих компаний парков направлены представления, которые в основном исполнены (выполнено 10 из 11 предложений).

В отчетном периоде проведена **проверка автономной некоммерческой организации «Агентство экономического развития Владимирской области»** (далее – АНО «АЭР»), являющейся получателем средств субсидии областного бюджета (в 2021 году – 44219,3 тыс.руб., в 2022 году – 34311,9 тыс.руб.).

Согласно Уставу АНО «АЭР» создана в целях оказания услуг в сфере привлечения инвестиций в экономику региона. Однако, как показала проверка, работы и услуги по проведению мероприятий инвестиционной тематики оказываются не штатными сотрудниками АНО «АЭР», а закупаются у сторонних организаций. При этом организационно-правовая форма АНО «АЭР» исключает необходимость соблюдения законодательства о закупках.

Порядком определения объема и предоставления субсидий АНО «АЭР» была предусмотрена необходимость обоснования затрат, финансируемых за счет средств субсидии, методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка). Однако указанное

требование АНО «АЭР» не выполнялось, контроль со стороны Департамента экономического развития Владимирской области (далее – Департамент экономического развития) не осуществлялся. В 2021 году – I полугодии 2022 года расходы в сумме 21712,6 тыс.руб., или 62% средств, полученных на проведение мероприятий инвестиционной тематики, произведены с нарушением вышеуказанных требований. Кроме того, в 2021 году в нарушение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации в договоры с контрагентами не включалось обязательное условие о возможности проведения органами внешнего финансового контроля проверок соблюдения порядка и условий предоставления субсидий. В связи с наличием признаков состава административного нарушения, предусмотренного ст. 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), на директора АНО «АЭР» составлен протокол об административном правонарушении. Постановлением мирового судьи он привлечен к административной ответственности в виде штрафа в размере 10,0 тыс.руб.

Проверкой установлены случаи безрезультатных и излишних расходов, вызванных в том числе наличием в Уставе АНО «АЭР» видов деятельности, дублирующих полномочия Департамента экономического развития. Это привело к неэффективным расходам в сумме 300,0 тыс.руб. на оплату услуг сторонней организации по разработке стратегии импортозамещения Владимирской области, которая не используется ни в деятельности АНО «АЭР», ни в деятельности органов государственной власти области. Учитывая, что включение в Устав АНО «АЭР» вида деятельности, являющегося полномочием Департамента экономического развития, может содержать признаки нарушения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в виде создания преимущества конкретным хозяйствующим субъектам, соответствующая информация направлена в УФАС по Владимирской области (находится на рассмотрении).

Анализ результативности деятельности АНО «АЭР» показал, что предоставленная АНО «АЭР» отчетность за 2021 год содержала недостоверную информацию о достижении показателя «объем инвестиций по сопровождаемым проектам в соответствии с заключенными АНО «АЭР» соглашениями». Проверкой установлено, что в отчет была включена информация от инвестора об объеме инвестиций, осуществленных им в период 2018–2020 годов, который не относится к периоду деятельности АНО «АЭР». В связи с фактическим недостижением АНО «АЭР» целевых показателей использования субсидии областного бюджета и предоставлением недостоверной информации Счетной палатой предложено Департаменту экономического развития применить меры ответственности к АНО «АЭР», предусмотренные соглашением, в виде штрафа и возврата средств областного бюджета.

По результатам проверки в адрес Департамента экономического развития и АНО «АЭР» направлены представления, которые в полном объеме приняты к исполнению, в том числе АНО «АЭР» обеспечен контроль за соблюдением требований действующего законодательства при использовании средств субсидии из областного бюджета.



Департаментом экономического развития в адрес АНО «АЭР» направлено требование о возврате субсидии в областной бюджет в сумме 7088,9 тыс.руб. и уплате штрафных санкций в сумме 1,6 тыс.руб.

В целях соблюдения положений Устава АНО «АЭР» обеспечен контроль выполнения полномочий директора и Наблюдательного Совета, организован контроль за выполнением заключенных АНО «АЭР» договоров.

В рамках нормотворческой деятельности Департаментом экономического развития подготовлен проект постановления администрации Владимирской области «О внесении изменений в постановление администрации области от 24.12.2018 № 950» в целях приведения Порядка определения объема и предоставления субсидии АНО «АЭР» в соответствие с требованиями действующего законодательства.

В рамках контроля за использованием бюджетных средств в сфере образования проведено 2 контрольных мероприятия.

В ходе проверки *целевого и эффективного использования средств, направленных на обеспечение деятельности ГАОУ ДПО ВО «Владимирский институт развития образования имени Л.И. Новиковой»*, (далее – ГАОУ ДПО ВО «ВИРО», Учреждение) был проведен анализ степени достижения показателей результативности деятельности ГАОУ ДПО ВО «ВИРО», а также оценка законности и эффективности использования объектом проверки имущественного комплекса. Проверкой установлены факты включения в объем субсидии на выполнение государственного задания ГАОУ ДПО ВО «ВИРО» в 2021–2022 годах расходов в общей сумме 18459,3 тыс.руб. на приобретение основных средств и оборудования, которые не используются непосредственно Учреждением и предназначены для их передачи на баланс областных учреждений среднего профессионального образования. Данный факт ведет к искажению реальной стоимости государственной работы по организации проведения общественно-значимых мероприятий в сфере образования, науки и молодежной политики. Кроме того, средства субсидии на иные цели в общей сумме 183059,1 тыс.руб. были предоставлены Учреждению в 2021 году – I полугодии 2022 года без установления конкретных и измеримых значений результатов предоставления субсидии и показателей, что не позволило оценить эффективность использования ГАОУ ДПО ВО «ВИРО» средств областного бюджета в указанной сумме.

Выявлено отсутствие со стороны Учреждения контроля за использованием имущества, закрепленного за ним на праве оперативного управления, что повлекло его незаконное использование третьими лицами без возмещения затрат на содержание помещения. Неиспользуемые Учреждением помещения, расположенные на территории муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения г. Владимира «Средняя общеобразовательная школа № 34», фактически использовались администрацией школы для собственных нужд, при этом расходы⁴ по их содержанию Учреждению не возмещались.

В ходе проверки установлены факты необоснованных закупок у единственного поставщика с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ

⁴ За 2021 год и I квартал 2022 года учреждением за указанное помещение уплачен земельный налог в общей сумме 100,3 тыс.руб.

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАОУ ДПО ВО «ВИРО», без обоснования причин необходимости приобретения товара, работы, услуги у единственного поставщика, а также экономического обоснования цены. Выявлены факты завышения учреждением начальных (максимальных) цен контрактов при осуществлении конкурентных процедур, что влечет риск избыточных расходов областного бюджета. В ходе анализа цен на закупаемое ГАОУ ДПО ВО «ВИРО» оборудование установлено, что по отдельным позициям закупочные цены превышали среднерыночные на аналогичные товары на сумму от 14% до 34%. Объем неэффективно использованных средств, по оценке Счетной палаты, составил 306,8 тыс.руб.

Установлены факты оплаты за счет средств областного бюджета фактически невыполненных ремонтных работ в помещениях ГАОУ ДПО ВО «ВИРО» на общую сумму 222,8 тыс.руб.

Информация по результатам проверки направлена в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Владимирской области (далее – Управление Роспотребнадзора по Владимирской области). В адрес ГАОУ ДПО ВО «ВИРО» направлено представление с требованием об устранении нарушений.

Учреждением в рамках реализации представления в основном выполнены рекомендации Счетной палаты. Внутренние локальные акты Учреждения приведены в соответствие с требованиями действующего законодательства, средства в сумме 261,3 тыс.руб., необоснованно оплаченные ООО «Стройтех» за фактически невыполненные работы, возмещены в областной бюджет. Прекращено использование комнат временного пребывания детей в нежилом здании по адресу: г. Владимир, ул. Каманина, д. 30/18. В 2023 году указанные помещения планируется перепрофилировать для нужд центра поддержки одаренных детей «Платформа 33». Учреждением инициирован вопрос о передаче неиспользуемого имущества, расположенного по адресу: г. Владимир, ул. Комиссарова, д. 27а, в муниципальную собственность. Контроль за исполнением рекомендаций ГАОУ ДПО ВО «ВИРО» продолжается.

Управлением Роспотребнадзора по Владимирской области по результатам рассмотрения информации, изложенной в письме Счетной палаты, учреждению выдано предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований п. 2 ст. 23 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

Департаментом образования и молодежной политики Владимирской области (далее – Департамент образования) внесены изменения⁵ в Порядок определения объема и условий предоставления из областного бюджета областными государственными бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на

⁵ Постановление администрации Владимирской области от 06.05.2022 № 299 «О внесении изменений в постановление администрации области от 04.02.2019 № 67».



оказание государственных услуг (выполнение работ),⁶ в части контроля за достижением целевых значений установленных показателей.

Счетной палатой на основании постановления Законодательного Собрания Владимирской области от 28.09.2021 № 328 проведена **проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на строительство крытого спортивного зала государственного казенного общеобразовательного учреждения Владимирской области Кадетская школа-интернат «Кадетский корпус» имени Дмитрия Михайловича Пожарского в ЗАТО г. Радужный** (далее – ГКОУ ВО «Кадетский корпус»), в рамках которой проведен анализ причин неэффективного использования бюджетных средств, несоблюдения установленного срока завершения строительства спортзала.

По результатам проверки установлено, что заказчиком работ являлось ГБУ ВО «Облстройзаказчик», подрядчиком – ООО «СК ПромТехнологии», строительство начато в ноябре 2017 года и завершено в феврале 2019 года с нарушением установленных сроков. Всего на строительство спортивного зала из областного бюджета было направлено 26,0 млн руб., однако построенное по состоянию на 01.02.2022 здание спортивного зала полноценно не функционировало. В ходе проверки выявлены многочисленные нарушения при строительстве спортивного зала, сокрытию которых способствовало халатное отношение должностных лиц заказчика к исполнению своих обязанностей, повлекших материальный ущерб, оценочно, в сумме 2,3 млн руб.⁷ Так, из-за несоблюдения подрядчиком требований проектной документации, строительных норм и правил при производстве работ, а также применения ненадлежащего материала началось разрушение стяжки пола, что подтверждается проведенными в сентябре 2021 года (по инициативе заказчика) испытаниями образцов раствора, вырубленных из конструкции пола, марка раствора в которых существенно хуже, чем установлено контрактом.

Проверкой выявлено, что ведение подрядчиком и приемка заказчиком исполнительной документации осуществлялись с нарушением установленных сводов правил и технических требований⁸, а также условий контракта. Так, в ее составе отсутствуют отдельные документы, удостоверяющие качество применяемых при производстве работ материалов, что свидетельствует о недобросовестном осуществлении подрядчиком входного контроля качества материалов, ненадлежащем проведении ГБУ ВО «Облстройзаказчик» строительного контроля в указанной части, а также ставит под сомнение соответствие используемых материалов требованиям действующего законодательства. Срок действия представленных к проверке документов о качестве некоторых материалов истек до периода выполнения работ либо начался после их завершения, что не позволило подтвердить сертификацию использованных материалов во взаимосвязи с заключенным контрактом.

Подрядчик ООО «СК ПромТехнологии» приступил к исполнению своих гарантийных обязательств лишь в ноябре 2021 года. Вместе с тем в ходе проверки установлено, что в процессе производства работ по восстановлению стяжки пола в

⁶ Утверждено постановлением администрации Владимирской области от 04.02.2019 № 67.

⁷ Расходы на работы и материалы по устройству цементной стяжки пола (оценочно, 0,4 млн руб.) и напольного покрытия «Регупол» (оценочно, 1,9 млн руб.).

⁸ СП 48.13330.2011, РД-11-02-2006, РД-11-05-2007.

рамках гарантийных обязательств подрядчиком по-прежнему не соблюдались требования проектной документации, что может привести к дальнейшей невозможности использования спортивного зала.

По оценке Счетной палаты, имелся высокий риск невыполнения подрядчиком гарантийных обязательств в полном объеме ввиду его потенциального банкротства⁹, что влечет риск дополнительной нагрузки на областной бюджет в сумме, оценочно, 2,6 млн руб., необходимой для исправления некачественно выполненных работ и выполнения неосуществленных работ при строительстве спортивного зала.

По итогам проверки направлено представление директору ГБУ ВО «Облстройзаказчик». Информация о выявленных нарушениях направлена в УМВД России по Владимирской области и прокуратуру Владимирской области.

В целях реализации представления Счетной палаты ГБУ ВО «Облстройзаказчик» разработан план мероприятий по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, с указанием сроков их исполнения. Подрядчиком ООО «СК ПромТехнологии» обеспечено устранение в рамках гарантийных обязательств отдельных дефектов, выявленных в ходе эксплуатации спортивного зала, с соблюдением требований законодательства. Счетной палатой продолжен контроль за исполнением представления в полном объеме.

В отчетном году Счетной палатой продолжен контроль за *эффективностью управления и распоряжения государственной собственностью*, переданной в хозяйственное ведение организаций с государственным участием. В 2022 году проведено 2 контрольных мероприятия.

В ходе *проверки законности и эффективности управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Владимирской области, закрепленным за государственным унитарным предприятием Владимирской области «Владимирское карьероуправление»* (далее – ГУП «ВКУ») обращено внимание на значительное ухудшение финансового положения ранее прибыльного предприятия. Несмотря на рост объемов реализации продукции, его деятельность стала убыточна. Большинство плановых показателей экономической эффективности деятельности ГУП «ВКУ» в 2020 и 2021 годах не выполнены.

Основными причинами убытков ГУП «ВКУ» (25,2 млн руб. – по итогам 2020 года и 19,3 млн руб. – по итогам 2021 года) явились низкие цены реализации продукции для ряда покупателей¹⁰, не соответствующие рыночным условиям и не покрывающие затраты предприятия на ее производство в сумме 86,7 млн руб., а также отсутствие должного контроля за имущественным комплексом и расходами предприятия, что создает условия для развития «теневой экономики».

В ходе проверки обращено внимание, что наибольший объем убытков ГУП «ВКУ» сложился от деятельности обособленного подразделения в Александровском районе, где объем добычи полезных ископаемых и производства продукции в разы ниже, чем в основном подразделении в п. Мелехово. Вместе с тем в деятельности предприятия имеются признаки неучтенного производства и продажи продукции «на

⁹ Арбитражным судом Нижегородской области 13.12.2021 принято к производству заявление Межрайонной ИФНС России № 18 по Нижегородской области о признании ООО «СК ПромТехнологии» банкротом.

¹⁰ Установлены директором предприятия в нарушение Положения о ценообразовании ГУП «ВКУ».



сторону». Так, по данным бухгалтерского учета имеющаяся в распоряжении подразделения техника большей частью простаивает. Однако анализ показаний системы спутникового контроля транспорта ГЛОНАСС свидетельствует о ее фактическом использовании без отражения указанных фактов в бухгалтерском учете предприятия. При этом не обеспечен контроль за расходом дизельного топлива, установлены случаи его недостоверного учета. Кроме того, оплата труда основных производственных рабочих осуществлялась за работу в две смены (каждая продолжительностью по 12 часов), а организация пункта весового контроля позволяет осуществлять беспрепятственный выезд автотранспорта с производственной территории, минуя весы.

ГУП «ВКУ» практиковалось привлечение сторонних организаций к разработке карьеров и производству продукции, что приводило к увеличению себестоимости производства продукции и могло способствовать росту цен на строительные материалы для конечных потребителей и удорожанию строительных работ. В действиях бывшего директора ГУП «ВКУ» установлены признаки недобросовестности и неразумности, выразившиеся в совершении сделок на заведомо невыгодных условиях, в том числе влекущих невозможность осуществления основной деятельности предприятия. Так, привлечение с июня 2021 года сторонней организации для производства щебня карбонатных пород в п. Мелехово осуществлено без согласия собственника государственного имущества в лице Департамента имущественных и земельных отношений Владимирской области (далее – ДИЗО) и привело к убыткам предприятия, оценочно, в сумме 4,6 млн руб. Произведенный подрядчиком щебень не соответствовал требованиям ГОСТ, оперативный учет количества скального грунта, направленного на дробление не осуществлялся, за счет средств предприятия необоснованно произведена заправка техники подрядчика дизельным топливом на сумму 4,95 млн руб.

В ноябре 2021 года на основании недостоверной информации, предоставленной в ДИЗО, согласована сделка и заключен договор со сторонней организацией на сумму 171,0 млн руб., исполнение которого могло привести к убыткам предприятия (оценочно в сумме 63,1 млн руб.) и приостановке деятельности двух собственных заводов ГУП «ВКУ». Учитывая, что расторжение договора в одностороннем порядке могло повлечь значительный финансовый ущерб ГУП «ВКУ», с целью защиты имущественных прав Владимирской области в адрес ДИЗО направлено предложение об обращении в суд о признании сделки недействительной.

Также установлены нарушения порядка учета материальных запасов и порядка осуществления стимулирующих выплат сотрудникам ГУП «ВКУ» на общую сумму 12,3 млн руб. Установлен факт необоснованной выплаты выходного пособия при увольнении заместителя директора по развитию в сумме 130,2 тыс.руб., что повлекло излишние расходы предприятия. В 2020–2021 годах произведены расходы на выплату заработной платы специалисту по экономической безопасности предприятия в сумме 915,7 тыс.руб., при этом документы, подтверждающие выполнение им трудовых функций, отсутствовали. Установлен факт назначения на руководящую должность предприятия (первого заместителя директора) физического лица, являющегося банкротом, что является недопустимым в силу п. 3 ст. 213³⁰ Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

По результатам проверки направлено представление в адрес директора ГУП «ВКУ», информационные письма в ДИЗО и Департамент транспорта. Информация о выявленных нарушениях направлена в прокуратуру Владимирской области, УМВД России по Владимирской области, УФСБ России по Владимирской области и УФНС России по Владимирской области.

По результатам выполнения представления Счетной палаты директором ГУП «ВКУ» сообщено, что приняты меры по снижению неэффективных расходов обособленного подразделения в Александровском районе и скорректирована ценовая политика предприятия. Обеспечен контроль за соблюдением порядка совершения крупных сделок и осуществления закупок. Расторгнут экономически невыгодный для предприятия договор на сумму 171,0 млн руб. Приняты меры по соблюдению требований бухгалтерского учета, обеспечен контроль за движением материальных запасов предприятия. Осуществлена корректировка внутренних локальных актов предприятия, регулирующих порядок оплаты труда в соответствии с требованиями Трудового кодекса РФ. Ведется работа по взысканию неправомерно выплаченных денежных средств в сумме 130,2 тыс.руб. при расторжении трудового договора по соглашению сторон. К 12-ти сотрудникам ГУП «ВКУ», допустившим нарушения, применены меры дисциплинарной ответственности в виде выговоров и замечаний.

Счетной палатой на основании *предложения* Губернатора Владимирской области проведена ***проверка эффективности управления и распоряжения государственной собственностью Владимирской области обществом с ограниченной ответственностью «Единый расчетно-информационный центр Владимирской области» и его финансово-хозяйственной деятельности.*** В ходе контрольного мероприятия была проведена оценка эффективности финансово-хозяйственной деятельности общества, законности и результативности использования финансовых средств, проведен анализ достижения обществом уставных целей и задач, законности совершения сделок по распоряжению денежными средствами и соблюдению установленного порядка управления и распоряжения государственной собственностью Владимирской области, переданной в качестве вклада в уставный капитал общества.

Материалы проверки направлены Губернатору Владимирской области.

В 2022 году продолжен контроль за *эффективностью управления финансовыми ресурсами, направленными государственным учреждениям* различного типа для финансового обеспечения уставной деятельности.

В рамках ***проверки законности и эффективности использования средств, направленных на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Владимирской области «Служба гражданской обороны, пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Владимирской области»*** (далее – ГКУ ВО «Служба ГО и ЧС», Учреждение), был проведен анализ обоснованности и достаточности объемов средств бюджета, предоставляемых на обеспечение деятельности Учреждения, а также эффективности использования имущества, находящегося у ГКУ ВО «Служба ГО, ПБ и ЧС». Проверка показала, что в период 2021 год – 9 месяцев 2022 года на финансовое обеспечение деятельности ГКУ ВО «Служба ГО и ЧС» за счет средств областного бюджета направлено 501,5 млн руб., в том числе расходы в сумме 416,1 тыс.руб.



осуществлены в рамках государственной программы «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области». По результатам реализации Учреждением государственной программы достигнуты не все установленные целевые показатели эффективности использования бюджетных средств (не достигнуты показатели «снижение количества пожаров» и «снижение количества погибших людей на водных объектах»).

Установлены факты неэффективного использования средств областного бюджета в общей сумме 10,8 млн руб., в том числе: на разработку проектно-сметной документации на строительство объектов, которая не была востребована (3,6 млн руб.); на приобретение автомобилей, имеющих избыточные характеристики (2,9 млн руб.), один из которых длительное время не использовался в основной деятельности (5,7 млн руб.). Кроме этого, ненадлежащее планирование Департаментом безопасности Владимирской области (далее – Департамент безопасности) и ГКУ «Служба ГО и ЧС» расходов на обеспечение деятельности Учреждения повлекло избыточные расходы в общей сумме 9,4 млн руб., а также длительное неиспользование и последующее неосвоение бюджетных ассигнований на приобретение автомобильной техники и спасательного оборудования в общей сумме 9,6 млн руб.

По результатам проверки направлены представления директору Департамента безопасности и начальнику ГКУ «Служба ГО и ЧС». Информация о нарушениях Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» направлена в УФАС по Владимирской области (находится на рассмотрении).

В целях реализации представления Счетной палаты ГБУ ВО «Служба ГО и ЧС» приведены в соответствие с федеральным и региональным законодательством Устав и внутренние локальные акты учреждения, осуществлен перерасчет заработной платы спасателям, доначислено 202,8 тыс.руб. К дисциплинарной ответственности привлечены 4 сотрудника.

В отчетном периоде проведена **проверка государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Центр государственной кадастровой оценки Владимирской области»** (далее – Центр кадастровой оценки, Учреждение), в рамках которой осуществлена оценка соответствия качества государственных услуг, оказываемых ГБУ ВО «Центр государственной кадастровой оценки», установленным требованиям.

Проверка выявила наличие проблем, связанных с планированием бюджетных средств на обеспечение его деятельности и качеством исполнения государственного задания. Так, в 2020 и 2022 годах Учреждением проведена кадастровая оценка объектов капитального строительства и земель Владимирской области всех категорий. В соответствии с государственным заданием показателем качества проведения работ установлена точность определения кадастровой стоимости. Однако это требование не было выполнено. Выявлены многочисленные факты недостоверного определения кадастровой стоимости объектов, что способствует созданию неравных экономических условий для осуществления предпринимательской деятельности, несправедливой налоговой нагрузке на бизнес и формированию необоснованных выпадающих доходов консолидированного бюджета

Владимирской области, которые по выявленным в ходе проверки фактам составили, оценочно, 20727,3 тыс.руб.

При проведении кадастровой оценки Учреждением в нарушение ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 03.07.2016 № 237-ФЗ (далее – Закон № 237-ФЗ) «О государственной кадастровой оценке» не соблюдены положения приказа Минэкономразвития России от 12.05.2017 № 226 и приказа Росреестра от 04.08.2021 № П/0336, допущены технические и арифметические ошибки. Установлены факты некорректного присвоения класса конструктивных систем и (или) группы капитальности 5955 объектам коммерческого назначения (магазины, рестораны, автосалоны, торгово-офисные помещения, автозаправки и пр.) и 2981 объекту временного проживания (гостиницы, базы отдыха, санатории, лагеря и пр.), что повлияло на итоговую величину их кадастровой стоимости. Отдельные объекты в г. Владимире были оценены без учета их фактического использования, что существенно занизило их кадастровую стоимость. Установлены факты неверной группировки объектов капитального строительства.

Вышеуказанные обстоятельства привели к тому, что по результатам проведенной в 2022 году кадастровой оценки земельных участков удельный показатель кадастровой стоимости земельных участков сегмента «Предпринимательство» снизился во Владимирской области на 15,5%–64,7% (в зависимости от видов разрешенного использования земельных участков) по отношению к оценке на 01.01.2021.

Установлены факты, свидетельствующие о невыполнении должностными лицами органов местного самоуправления полномочий по осуществлению земельного контроля, что привело к неверному определению вида разрешенного использования земли и необоснованному занижению кадастровой стоимости земельных участков.

Невыполнение возложенных полномочий установлено и со стороны должностных лиц ДИЗО, что нанесло ущерб Владимирской области в виде недополученных доходов от аренды земли в 2021–2022 годах, оценочно, в сумме 4668,8 тыс.руб.

В ходе проверки установлены нарушения со стороны ДИЗО положений Бюджетного кодекса Российской Федерации при заключении с Учреждением соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии из областного бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания. Также обращено внимание на необходимость изменения методологии формирования нормативов финансовых затрат и приведения отдельных положений Устава Центра кадастровой оценки в соответствие с нормами действующего законодательства.

По результатам проверки в адрес Центра кадастровой оценки и ДИЗО направлены представления для устранения выявленных нарушений и недостатков, в том числе для принятия решений о необходимости пересчета кадастровой стоимости объектов недвижимости на основании ч. 25 ст. 21 Федерального закона от 03.07.2016 № 237-ФЗ со сроком исполнения до 01.03.2023. В связи с наличием признаков коррупционных правонарушений, в соответствии со ст. 19 Закона Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области», Счетной палатой материалы контрольного мероприятия направлены в



правоохранительные органы, где в настоящее время они проверяются в рамках оперативно-розыскной деятельности.

В отчетном году Счетной палатой было продолжено проведение контрольных мероприятий по **проверке соблюдения органами местного самоуправления действующего законодательства в части формирования и исполнения местного бюджета, а также законности и результативности использования межбюджетных трансфертов.**

Контрольные мероприятия проведены в 11 муниципалитетах: в г. Коврове, п. Анопино, п. Добрятино и п. Золотково Гусь-Хрустального района, Ковровском районе и Клязьминском сельском поселении, Вязниковском районе и г. Вязники, Камешковском районе, г. Камешково и Пенкинском сельском поселении.

Проверками было установлено, что в проверяемом периоде деятельность органов местного самоуправления была направлена на исполнение полномочий по решению вопросов местного значения, реализацию мероприятий национальных проектов и муниципальных программ. В муниципальных образованиях бюджетный процесс организован в основном в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и муниципальными правовыми актами. Администрациями проверяемых территорий приняты необходимые меры для обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджетов, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, переданных из областного бюджета. Вместе с тем выявлены отдельные нарушения действующего законодательства, недостатки и отклонения от установленных норм.

Так, в ходе **проверки соблюдения органами местного самоуправления муниципальных образований Камешковский район, г. Камешково, Пенкинское сельское поселение действующего законодательства в части формирования и исполнения местного бюджета, а также законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов** были установлены факты нарушений и недостатки на всех этапах реализации полномочий в сфере дорожной деятельности. Органами местного самоуправления не приняты меры по оформлению автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальную собственность, не проведена их паспортизация¹¹. Ненадлежащие действия муниципальных заказчиков привели к нарушению сроков оплаты работ по ремонту дорожного покрытия на общую сумму 40,6 млн руб., а также к нарушению действующего законодательства при заключении договоров без учета конкурентных способов на общую сумму 6,9 млн руб., чем создали риск уплаты штрафных санкций.

В ходе проверки использования средств, направленных на мероприятия по благоустройству 6 дворовых и 2 общественных территорий г. Камешково на общую сумму 16,9 млн руб., установлены факты невыполнения получателем межбюджетных трансфертов в полном объеме обязательств, установленных соглашениями о предоставлении субсидий из областного бюджета в части нарушения сроков заключения муниципальных контрактов (договоров). Выявлены случаи нарушения должностными лицами муниципальных образований законодательства в сфере

¹¹ В муниципальном образовании Камешковский район паспорта оформлены только на 6,051 км из 344 км автомобильных дорог.

закупок в части нарушения сроков оплаты выполненных работ по благоустройству территорий.

Оценка деятельности органов местного самоуправления Камешковского района и г. Камешково, направленной на привлечение инвесторов и резидентов территории опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР) «Камешково», созданной на территории моногорода Камешково, показала, что объекты инфраструктуры¹², построенные в рамках комплексного развития моногорода Камешково за счет средств федерального и областного бюджетов на общую сумму 827,8 млн руб., задействованы лишь на 30–36% от общего объема имеющихся мощностей. Установленные значения показателей эффективности функционирования ТОСЭР «Камешково» по состоянию на 01.10.2022 не достигнуты: фактическое количество резидентов составило 1 ед. при плане 7 ед.; количество рабочих мест, созданных резидентами, – 10 ед. при плане 491 ед.; объем инвестиций, осуществленных резидентами, – 46,7 млн руб. при плане 1709,7 млн руб.; объем капитальных вложений, осуществленных резидентами, – 15,7 млн руб. при плане 1709,7 млн руб.; объем выручки от продажи товаров, работ, услуг, полученных резидентами, – 6,9 млн руб. при плане 11092,5 млн руб.¹³ Это создает риск утраты имеющегося статуса ТОСЭР «Камешково» и, как следствие, отмену льгот для действующего¹⁴ и потенциальных резидентов ТОСЭР.

В целом финансовая оценка нарушений и недостатков¹⁵, допущенных должностными лицами муниципальных образований при формировании и исполнении местных бюджетов, осуществлении закупок для муниципальных нужд, управлении и распоряжении муниципальной собственностью, составила оценочно 63,3 млн руб.

Всего в ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения, явившиеся основанием для возбуждения 15 административных производств в отношении 5 должностных лиц муниципальных образований Камешковский район и Пенкинское сельское поселение по статье 15.15.15 КоАП РФ за нарушение порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий на оказание услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями.

По результатам проверки направлены представления главе администрации Камешковского района, главе администрации Пенкинского сельского поселения, срок исполнения которых установлен 29.01.2023, а также информационные письма председателям Советов народных депутатов муниципальных образований Камешковский район, г. Камешково, Пенкинское сельское поселение. Информация о выявленных нарушениях в части несоблюдения действующего законодательства о закупках направлена в прокуратуру Владимирской области и, в части нарушения

¹² Водозаборные сооружения, очистные сооружения канализации, инженерные сети и объекты инфраструктуры индустриального парка «Камешково» и инвестиционных площадок города Камешково.

¹³ Фактические значения отражены по состоянию на 01.07.2022, плановые значения – нарастающим итогом до конца 2022 года, или до 31.12.2022.

¹⁴ ООО «Завод оптико-электронных измерительных систем», ИНН 3329097094, зарегистрирован в качестве резидента с 15.07.2021 года.

¹⁵ Согласно Классификатору нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденному приказом председателя Счетной палаты от 15.02.2022 № 15.



законодательства о защите конкуренции, – в УФАС по Владимирской области (на рассмотрении).

По результатам *проверки законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных органами местного самоуправления муниципальных образований п. Анопино, п. Добрятино и п. Золотково Гусь-Хрустального района на осуществление полномочий по решению вопросов местного значения*, проведенной в рамках реализации переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, были выявлены факты несоблюдения местными администрациями обязанностей, определенных соглашениями. Так, администрация п. Золотково не осуществила централизованную закупку работ по капитальному ремонту здания дома культуры через ДИЗО, что является нарушением соглашения с Департаментом культуры Владимирской области (далее – Департамент культуры).

В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе. Должностными лицами муниципального образования осуществлено необоснованное дробление закупки вышеуказанных работ (с одним подрядчиком заключено 42 контракта на общую сумму 16,1 млн руб.). Администрацией п. Анопино и муниципальным учреждением п. Добрятино в 2021 году были приняты и оплачены выполненные подрядчиками работы на общую сумму 1,0 млн руб. (оценочно), не предусмотренные условиями контрактов и сметной документацией. В ряде случаев в адрес подрядных организаций не были направлены требования об уплате неустоек (пеней) по контрактам, что может рассматриваться как недополученные доходы местных бюджетов. Информация в Единой информационной системе в сфере закупок размещалась с нарушением установленных сроков.

Проверкой также выявлено непринятие мер по организации и осуществлению в соответствии с действующим законодательством бюджетного процесса. Так, администрацией п. Добрятино заключено с муниципальным учреждением соглашение на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на сумму 3,4 млн руб. в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств, чем нарушены нормы Бюджетного кодекса РФ. Нарушение администрациями п. Анопино, п. Добрятино и п. Золотково порядка формирования и финансового обеспечения муниципальных заданий послужило основанием для возбуждения 5 административных производств в отношении глав администраций поселений.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения при формировании и исполнении местных бюджетов, осуществлении муниципальных закупок, в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, финансовая оценка которых составляет 12,2 млн руб.

По результатам проверки главам администраций п. Анопино, п. Добрятино, п. Золотково и директорам четырех муниципальных учреждений направлены представления с требованием принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также их предупреждению в дальнейшем. Информационные письма о результатах проверки направлены в Департамент культуры и в Департамент ЖКХ. Кроме того, информация о выявленных нарушениях законодательства РФ направлена в прокуратуру Владимирской области и УФАС по Владимирской области.

В отчетном периоде Коллегией Счетной палаты *рассмотрена информация*, поступившая от администрации Владимирской области, а также от местных администраций и муниципальных учреждений муниципальных образований п. Анопино, п. Добрятино и п. Золотково Гусь-Хрустального района Владимирской области. Анализ показал, что все представления Счетной палаты, внесенные по результатам проведения проверки, выполнены. К 8 должностным лицам муниципальных образований, виновным в допущенных нарушениях, применены дисциплинарные взыскания.

Прокуратурой Владимирской области по результатам рассмотрения информации Счетной палаты об итогах проверки подтверждены выявленные факты нарушения законодательства о контрактной системе и в отношении должностных лиц муниципальных образований возбуждено 6 дел об административных правонарушениях, по итогам рассмотрения которых назначены наказания в виде административного штрафа в размере 30,0 тыс.руб. и 5 предупреждений.

Мировыми судьями Гусь-Хрустального района рассмотрены составленные должностными лицами Счетной палаты протоколы об административных правонарушениях, совершенных должностными лицами органов местного самоуправления, вынесены постановления о назначении наказаний в виде административных штрафов в общей сумме 40,0 тыс.руб.

По информации УФАС по Владимирской области возбуждение административных дел запланировано на февраль 2023 года.

По результатам ***проверки законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2021 году – I полугодии 2022 года органами местного самоуправления г. Коврова на осуществление полномочий по решению вопросов местного значения***, было установлено, что из-за отсутствия должного контроля со стороны должностных лиц администрации г. Коврова в 2021 году не соблюдались обязанности, определенные соглашениями о предоставлении субсидий из областного бюджета, заключенными с отдельными органами исполнительной власти Владимирской области¹⁶. Не обеспечено достижение значений результатов использования субсидий из областного бюджета, предоставленных по соглашениям с Департаментом образования, а именно: не выполнены мероприятия по капитальному ремонту 2-го здания муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения г. Коврова «Гимназия № 1 имени А.Н. Барсукова» (далее – МБОУ Гимназия № 1). Не соблюден установленный соглашением с Департаментом транспорта срок завершения мероприятий по ремонту автомобильных дорог (приемка отдельных работ осуществлялась после 01.12.2021).

В ходе проверки использования бюджетных средств, направленных на дорожную деятельность, установлено необоснованное расходование бюджетных средств дважды за период с 07.04.2021 по 16.08.2021 на ремонт участка автомобильной дороги до мкр. Заря г. Коврова протяженностью 1,7 км. По оценке Счетной палаты, неправомерные действия должностного лица местной администрации способствовали нанесению ущерба бюджету муниципального образования г. Ковров, оценочно, на общую сумму 3,5 млн руб.

¹⁶ Департамент образования, Департамент транспорта, Департамент ЖКХ.



В ходе контрольного мероприятия специалистами Счетной палаты совместно с привлеченным независимым экспертом был осуществлен осмотр выполненных работ по капитальному ремонту 2-го здания МБОУ Гимназия № 1 и установлены факты принятия и оплаты заказчиком невыполненных работ, использования подрядчиком¹⁷ материалов, отличных от предусмотренных проектной и сметной документацией и указанных в актах о приемке работ, некачественного производства отдельных видов работ, повлекшие материальный ущерб бюджету муниципального образования г. Ковров, оценочно, на общую сумму 0,5 млн руб. и содержащие признаки уголовно наказуемых деяний.

Проверка соблюдения установленного порядка формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью выявила проблемы в реестровом и бухгалтерском учете объектов дорожного хозяйства г. Коврова (автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, а также земельных участков под ними), что привело к искажению информации об активах в бюджетной отчетности и послужило основанием для возбуждения административного производства по ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ в отношении должностного лица муниципального образования. По результатам рассмотрения протокола мировым судьей должностному лицу вынесено предупреждение.

По результатам контрольного мероприятия объектам проверки направлены представления. Информация о выявленных нарушениях направлена в УМВД России по Владимирской области, прокуратуру Владимирской области, УФАС по Владимирской области (на рассмотрении).

В целях реализации представления Счетной палаты местной администрацией утверждены новые и приведены в соответствие с действующим законодательством муниципальные правовые акты в сфере организации бюджетного процесса и осуществления дорожной деятельности. Объектами контроля приняты меры по устранению нарушений, выявленных при проверке осуществления полномочий по решению вопросов местного значения в сфере благоустройства, образования, физической культуры и спорта. Утвержден план мероприятий по реализации комплекса мер в сфере дорожной деятельности, включающий проведение инвентаризации и осуществление государственной регистрации прав на объекты дорожного хозяйства, проведение паспортизации и выполнение диагностики состояния автодорог.

УФАС по Владимирской области подтверждены выявленные факты нарушения норм антимонопольного законодательства. Мировым судьей г. Коврова рассмотрен составленный Счетной палатой протокол об административном правонарушении, должностное лицо структурного подразделения местной администрации признано виновным с назначением наказания в виде предупреждения.

По результатам *проверки соблюдения органами местного самоуправления муниципальных образований Вязниковский район и г. Вязники действующего законодательства в части формирования и исполнения местного бюджета, а также законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов*, установлено несоблюдение условий соглашений о предоставлении

¹⁷ Общество с ограниченной ответственностью «ГРАДИАЛ» (Московская область).

субсидий из областного бюджета на строительство объектов коммунальной инфраструктуры в Вязниковском районе, заключенных с Департаментом ЖКХ¹⁸. Так, по состоянию на 23.12.2022 не завершены работы по строительству очистных сооружений в п. Лукново Вязниковского района¹⁹, срок окончания строительства которых был установлен 20.04.2022.

Кроме этого, администрацией района по состоянию на 23.12.2022 не выполнены обязательства по заключению контракта на строительство очистных сооружений в д. Паустово Вязниковского района²⁰ и завершению строительных работ в срок до 20.12.2022. Затягивание сроков строительства обусловлено применением устаревшей проектно-сметной документации. Необходимые корректировки были выполнены в 2021 и 2022 годах, затраты на которые составили 1,1 млн руб. При этом из-за недостижения результатов использования субсидии и отсутствия согласования по финансированию объекта в 2023 году за счет средств областного бюджета имеются риски дополнительной нагрузки на районный бюджет в части осуществления расходов по строительству очистных сооружений в д. Паустово в полном объеме за счет местного бюджета.

Администрацией района также не выполнены обязательства по соглашению с Департаментом архитектуры и строительства Владимирской области (далее – Департамент архитектуры и строительства) о предоставлении субсидии из областного бюджета на выполнение мероприятий по строительству и приобретению в 2021 году жилья для граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий²¹. Администрацией в результате несвоевременной оценки рисков незавершения строительства жилого дома были расторгнуты по соглашению сторон муниципальные контракты на приобретение 17 квартир на общую сумму 27,9 млн руб. ввиду несоблюдения подрядчиками сроков их исполнения. В связи с этим Департаментом архитектуры и строительства были выставлены штрафные санкции в сумме 2,6 млн руб.²², что оценивается как дополнительная нагрузка на районный бюджет.

В ходе проверки использования бюджетных средств, направленных на дорожную деятельность, установлено, что финансирование мероприятий по ремонту дорог в 2021–2022 годах осуществлялось в отсутствие муниципальных правовых актов, регламентирующих вопросы содержания и ремонта автодорог, государственный кадастровый учет не осуществлен и не зарегистрировано право муниципальной собственности в отношении объектов дорожного хозяйства. Установлена несогласованность действий должностных лиц Вязниковского района и г. Вязники по отбору автодорог для проведения ремонта.

¹⁸ В рамках госпрограммы Владимирской области «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры во Владимирской области».

¹⁹ Стоимость работ по контракту 20,4 млн руб., подрядчик ООО «ТДМ» (Московская область).

²⁰ Стоимость работ по контракту 12,1 млн руб.

²¹ В рамках госпрограммы Владимирской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области».

²² В соответствии с п. 14 постановления администрации Владимирской области от 19.12.2014 № 1287 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Владимирской области». Оплата штрафа в областной бюджет произведена администрацией 10.06.2022.



Выявлено, что строительство общеобразовательной школы на 500 мест с открытой спортивно-игровой площадкой в г. Вязники было начато 11.10.2022 и до 22.11.2022 осуществлялось в отсутствие строительного контроля, а также с отступлением от установленных сроков выполнения работ, что влечет риск их некачественного и несвоевременного выполнения.

Установлены нарушения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе, в том числе необоснованное несоблюдение отдельными муниципальными заказчиками сроков оплаты выполненных работ, которые в случае выставления подрядчиками требований об уплате пеней могут привести к дополнительной финансовой нагрузке на районный бюджет.

Счетной палатой в целях создания условий для эффективного использования финансовых ресурсов предложено органам исполнительной власти области совместно с органами местного самоуправления Вязниковского района рассмотреть вопрос о целесообразности создания на его территории муниципального образования со статусом муниципального округа.

По результатам контрольного мероприятия главе администрации Вязниковского района направлено представление, срок исполнения которого установлен 29.01.2023. Информация о выявленных нарушениях законодательства о закупках направлена в прокуратуру Владимирской области (на рассмотрении).

Результаты *проверки соблюдения органами местного самоуправления муниципальных образований Ковровский район и Клязьминское сельское поселение действующего законодательства в части формирования и исполнения местного бюджета, а также законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов*, показали, что при использовании средств на ремонт и реконструкцию автомобильных дорог должностными лицами Ковровского района допущены нарушения Бюджетного кодекса Российской Федерации, законодательства об автомобильных дорогах, о контрактной системе в сфере закупок, государственных стандартов, строительных норм и правил, а также условий муниципальных контрактов.

При проведении проверки качества отремонтированных дорог с привлечением специализированной организации обращено внимание органов местного самоуправления на несоответствие проекту отдельных отобранных образцов асфальтобетонного покрытия по толщине укладываемых слоев дорожной одежды, а по водонасыщению – установленным требованиям ГОСТ, что влечет риск нарушения целостности дорожного полотна.

При использовании бюджетных средств, полученных из областного бюджета на реализацию мероприятий федерального проекта «Культурная среда» должностными лицами нарушены нормы действующего законодательства в части непринятия муниципальным бюджетным учреждением «Служба единого заказчика» к учету бюджетных обязательств в сумме 43,7 млн руб. по договору, заключенному на строительство дома культуры (клуба) в п. Новый Ковровского района, что явилось основанием для возбуждения административного производства.

В 2021 году – текущем периоде 2022 года в Ковровском районе за счет средств субсидий из областного бюджета в общей сумме 32,3 млн руб. были проведены ремонтные работы и приобретено оборудование для учреждений культуры и

общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности. При использовании данных средств администрацией района были нарушены условия предоставления субсидий, что послужило основанием для возбуждения трех административных производств.

Должностными лицами Ковровского района и Клязьминского сельского поселения допущены нарушения порядка формирования и финансового обеспечения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями, что также стало основанием для возбуждения пяти административных производств. Мировыми судьями в отношении должностных лиц Ковровского района вынесены наказания в виде административного предупреждения, а также административных штрафов в общей сумме 40 тыс.руб.

По результатам проверки направлены представления главе администрации Ковровского района, главе администрации Клязьминского сельского поселения, которые выполнены в полном объеме. Информация о выявленных нарушениях законодательства РФ о закупках направлена в прокуратуру Владимирской области.

Прокуратурой Владимирской области рассмотрена информация Счетной палаты о результатах проверки. Подтверждены выявленные факты нарушения законодательства о контрактной системе и в отношении должностного лица муниципального образования возбуждено административное дело, по итогам рассмотрения которого вынесено предупреждение.



3. Экспертно-аналитические мероприятия.

В отчетном периоде проведено 2 экспертно-аналитических мероприятия на объектах контроля (*приложение 3*).

По результатам **анализа организации льготного лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан во Владимирской области в 2020 году – текущем периоде 2022 года** было установлено, что в нарушение требований Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» Департаментом здравоохранения не разработан регламент оказания услуги по обеспечению граждан льготными лекарствами.

Выявлены факты планирования учреждениями здравоохранения и Департаментом здравоохранения закупок льготных лекарственных препаратов без учета потребности и при наличии невостребованных остатков лекарств. Кроме этого, Департаментом здравоохранения не осуществлялся контроль за соблюдением ГКУЗ ВО «Центр по осуществлению закупок товаров, работ и услуг в сфере здравоохранения» (далее – ГКУЗ ВО «Центр закупок») требований распоряжения Департамента здравоохранения в части распределения лекарственных препаратов с учетом имеющихся остатков, не принимались меры по корреляции перечня и количества заказанных и выписанных медицинскими организациями лекарственных препаратов, своевременному выявлению и перераспределению невостребованных остатков лекарственных препаратов. Это повлекло списание в I полугодии 2022 года льготных лекарственных препаратов в количестве 2180 упаковок общей стоимостью 4,4 млн руб. по причине истечения срока их годности. При этом были списаны в том числе препараты, востребованные у льготополучателей.

Выявлен факт приобретения ГКУЗ ВО «Центр закупок» в 2021 году на основании Заявки Департамента здравоохранения лекарственного препарата в объеме, в 19 раз превышающем заявленную годовую потребность медицинских организаций. Объем избыточных расходов, произведенных за счет средств областного бюджета на указанные цели, составил оценочно 9 млн руб.

По оценке Счетной палаты, проблемы организации процесса льготного лекарственного обеспечения также обусловлены отсутствием полноценно функционирующего программного продукта, позволяющего осуществлять оперативный контроль данного процесса от формирования заявки до получения пациентом лекарственных препаратов. Отставание по срокам выполнения контрактных обязательств по модернизации Регионального сегмента Единой государственной информационной системы здравоохранения Владимирской области, на реализацию I этапа которой ГБУЗ «МИАЦ» направлено 54,0 млн руб. за счет средств областного бюджета, не позволили на практике реализовать оптимальную систему взаимодействия всех участников процесса льготного лекарственного обеспечения.

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия Счетной палатой сформирован ряд предложений Департаменту здравоохранения по оптимизации процесса льготного лекарственного обеспечения, в том числе в части его нормативного регулирования.

Контроль за реализацией рекомендаций Счетной палаты будет осуществлен в рамках контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности расходования средств, выделенных во Владимирской области на обеспечение лекарственными средствами отдельных категорий граждан, в 2022 году – текущем периоде 2023 года» в соответствии с планом работы Счетной палаты на 2023 год.

Счетной палатой параллельно со Счетной палатой Российской Федерации проведено экспертно-аналитическое мероприятие *«Анализ достижения во Владимирской области показателей устойчивого развития при реализации документов стратегического планирования в период с 2020 года по истекший период 2022 года»*, в ходе которого дана оценка степени интеграции документов стратегического планирования Владимирской области со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, Указом Президента Российской Федерации «О национальных целях развития Российской Федерации до 2030 года», а также повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

По результатам проведенного анализа в целом сделан вывод о высокой степени корреляции целей, задач и показателей вышеуказанных документов, что в первую очередь касается приоритетов по сбережению народа, развитию человеческого потенциала, экономической безопасности. Доля средств, направляемых на реализацию целей устойчивого развития, составляет, оценочно, около 61,4%²³ общего объема расходов областного бюджета.

Вместе с тем отмечено, что такие направления, как научно-технологическое развитие, информационная безопасность, государственная и общественная безопасность, требуют дальнейшей проработки и детализации. Анализ динамики 102 показателей, характеризующих реализацию целей устойчивого развития в регионе, показал, что подавляющее большинство показателей (93,1%), по которым ведется статистическое наблюдение, имеют положительную или нейтральную динамику. Вместе с тем отдельные индикаторы²⁴ свидетельствуют о наличии во Владимирской области негативных процессов, что требует повышенного внимания со стороны органов государственной власти.

Заключение по результатам параллельного экспертно-аналитического мероприятия направлено в Счетную палату Российской Федерации для обобщения и формирования соответствующих предложений.

²³ Из них большая часть (более 70%) приходится на мероприятия, реализуемые в рамках государственных программ «Развитие здравоохранения Владимирской области» и «Развитие образования».

²⁴ Реальные денежные доходы населения, уровень реальной среднемесячной заработной платы, доля малого и среднего предпринимательства в валовом региональном продукте субъекта Российской Федерации, доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности российских исследователей.



4. Аудит в сфере закупок.

В течение 2022 года Счетной палатой осуществлялся выборочный анализ государственных и муниципальных закупок с использованием программного комплекса «Аудит государственных закупок», разработанного специалистами Счетной палаты.

По результатам *аудита закупок оборудования для внедрения цифровой образовательной среды* (далее – ЦОС) в рамках реализации регионального проекта «*Цифровая образовательная среда (Владимирская область)*» (далее – региональный проект) установлено, что отдельными муниципальными образованиями²⁵ при распределении комплектов оборудования для внедрения ЦОС не были учтены такие факторы, как численность обучающихся, особенности учебных планов, наличие определенного направления общеобразовательной организации (углубленное изучение отдельных предметов и др.), наличие фактически имеющегося оборудования и степень его износа. В 2021 году при распределении комплектов оборудования между образовательными организациями вышеуказанные факторы Департаментом образования также не учитывались, что создает риск неэффективного использования бюджетных средств.

При использовании бюджетных средств, направленных в 2020–2021 годах на приобретение оборудования в рамках реализации мероприятий регионального проекта, получателями бюджетных средств допускались нарушения действующего законодательства в сфере закупок, а также при ведении бухгалтерского учета, в том числе: ненадлежащее обоснование начальной (максимальной) цены контракта; авансирование, не предусмотренное контрактами; несвоевременная оплата поставленного оборудования; непредъявление штрафных санкций к поставщикам, допустившим просрочку поставки оборудования; отсутствие инвентарных номеров на приобретенном оборудовании, что может повлечь риск его утраты.

Проведенный анализ рыночных цен на закупаемое оборудование показал, что в целом стоимость приобретенного оборудования не превышала среднерыночную стоимость на аналогичные товары, сложившуюся в период 2020–2021 годов. Однако в ходе проведения аудита закупок оборудования для внедрения целевой модели ЦОС в рамках реализации регионального проекта в Александровском районе установлено, что отдельными муниципальными общеобразовательными организациями района заключались договоры с единственным поставщиком (ООО «Элтик») на поставку ноутбуков с одинаковыми техническими характеристиками в один и тот же день. При этом разница в стоимости 1 единицы товара составляла от 16,4 тыс.руб. до 26,2 тыс.руб., что свидетельствует о несоблюдении принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного ст. 34 Бюджетного кодекса РФ.

По результатам проверки направлены представления в управление образования администрации Александровского района и в муниципальное учреждение «Управление образования администрации Петушинского района».

Объектами проверки представления Счетной палаты выполнены в полном объеме. Обеспечен надлежащий контроль за выполнением условий предоставления и

²⁵ Например, муниципальные образования г. Владимир, г. Ковров, Вязниковский район.

расходования средств субсидий, направляемых муниципальным образованиям области на софинансирование социально значимых расходов. По результатам рассмотрения материалов Счетной палаты прокуратурой Владимирской области внесено 8 представлений по фактам нарушения законодательства о закупках, которые рассмотрены и удовлетворены, 8 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, 1 должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде предупреждения.

В ходе аудита закупок, проведенного в рамках **проверки законности и эффективного использования бюджетных средств, направленных на обеспечение деятельности ГКУ «ЦБДД»**, было установлено, что при утверждении документации о закупке на поставку оборудования автоматического пункта весового контроля²⁶ с начальной максимальной ценой контракта в сумме 57328,0 тыс.руб. код закупки, согласно общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2)²⁷, был определен ГКУ «ЦБДД» неверно²⁸, что позволило принять участие в проводимой закупке лицам, не обладающим соответствующей специальной правоспособностью (членство в саморегулируемой организации) и не имеющим необходимого опыта выполнения аналогичных работ.

В проверяемом периоде контракты на поставку комплексов фотофиксации заключались ГКУ «ЦБДД» только с двумя поставщиками: ООО «Универсал-М» и ООО «СМАРТ ГРУПП». При этом имеется риск признания установленных в октябре 2021 года 20 стационарных комплексов фотофиксации «Лобачевский» не соответствующими условиям контракта, заключенному с ООО «Универсал-М» на сумму 38904,8 тыс.руб., в связи с тем, что экспертное заключение о соответствии комплексов условиям контракта было подготовлено без оценки качества работы комплексов фотофиксации. По информации ГИБДД, направленной в ГКУ «ЦБДД», в ходе анализа фотоматериалов административных правонарушений, зафиксированных комплексами «Лобачевский», установленных в октябре 2021 года, выявлены существенные недостатки в их работе, на основании которых происходит массовая отбраковка (до 24%²⁹) полученных фотоматериалов. Информация по данным фактам находится на рассмотрении в прокуратуре области.

В ходе аудита закупок, проведенного в рамках **анализа исполнения госпрограммы «Развитие туризма во Владимирской области» за 2021 год**, было установлено, что в нарушение ст. 34 Федерального закона 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» условий государственного контракта на

²⁶ Для размещения на км 127+600 автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Колокша – Кольчугино – Александров – Верхние Дворики» в Александровском районе Владимирской области.

²⁷ Утвержден приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст.

²⁸ Закупка проведена по коду 28.29.31.111 «Весы транспортные», тогда как должна была проводиться по коду 42.11.20 «Работы строительные по строительству автомагистралей, автомобильных дорог, в том числе улично-дорожной сети, и прочих автомобильных или пешеходных дорог, и взлетно-посадочных полос аэродромов».

²⁹ Одним из наиболее распространенных видов отбраковки фотоматериалов является невозможность однозначно идентифицировать марку (модель) транспортного средства. Кроме этого, ошибочно фиксируются такие виды нарушений, как: непредоставление преимущества в движении пешеходам и выезд на полосу дороги, предназначенную для встречного движения; фиксация не государственных номерных знаков, а цифр (телефоны), слов, рисунков, нанесенных на поверхность автомобилей; имеют место быть факты фиксации транспортных средств в кадре с различным временным интервалом и с ошибочными показаниями скорости.



оказание услуг по разработке туристского бренда Владимирской области на сумму 0,6 млн руб. Департаментом предпринимательства в адрес исполнителя (ООО «Синергия Медиа») не были направлены требования об уплате пеней и штрафа за ненадлежащее исполнение обязательств.

В ходе аудита закупок, проведенного в рамках *проверки ГКУ ВО «Служба обеспечения выполнения полномочий в области гражданской обороны, пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Владимирской области»* (далее «Служба ГО ПБ ЧС») установлены факты заключения договоров с единственным поставщиком в отсутствие обоснований начальной максимальной цены на общую сумму 6918,4 тыс.руб., что не позволяет оценить обоснованность использования бюджетных средств и может повлечь риск избыточных расходов учреждения. Анализ цен на приобретенное оборудование подтвердил факт закупки оборудования по цене, превышающей среднерыночную на аналогичные товары³⁰, сложившуюся по состоянию на 21.11.2022. Кроме этого, выявлены признаки нарушения Федерального закона «О защите конкуренции»³¹ при заключении договоров с единственным поставщиком на текущий ремонт спасательной станции в г. Собинке и помещений пожарного депо в г. Владимире. Информация находится на рассмотрении УФАС по Владимирской области.

Проведенный аудит в сфере закупок показал, что наиболее характерными нарушениями являются следующие: несоблюдение требований по обоснованию начальной (максимальной) цены контракта; нарушения условий реализации контрактов, в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту; нарушения при определении и применении мер ответственности, размера штрафа и пеней и несоблюдение условий по их взысканию. Причиной выявленных нарушений нередко является недобросовестное отношение уполномоченных должностных лиц заказчиков, ответственных за проведение закупочной деятельности, к исполнению возложенных на них обязанностей.

Всего за 2022 год по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлено 604 нарушения в сфере закупок, предусмотренных Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля). Размер финансовых нарушений, выявленных при проведении аудита в сфере закупок, составил 146507,3 тыс. руб.

³⁰ Цена на картплоттер-эхолот Lowrance HDS-9 LIVE с датчиком Active Imaging 3-in-1 выше среднерыночной (232,9 тыс.руб.) на 28,6%.

³¹ от 26.07.2006 № 135-ФЗ.

5. Иные экспертно-аналитические мероприятия.

В соответствии с установленным порядком³² Счетной палатой проведена экспертиза 36-ти годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Владимирской области за 2021 год (*приложение 4*).

Результаты экспертизы показали, что из 36 государственных программ Владимирской области, финансирование которых в 2021 году произведено в общей сумме 84119844,99 тыс.руб., или 98,6% годового плана, 21 программа, или 58,3% от их общего числа, была исполнена с высокой степенью эффективности (согласно методике, утвержденной каждой государственной программой). С удовлетворительным уровнем эффективности исполнено 6 государственных программ, неудовлетворительно реализовано 5 государственных программ. Оценка эффективности реализации 4-х государственных программ не проведена, либо проведена ответственным исполнителем некорректно.

По оценке Счетной палаты, основными причинами неэффективных расходов бюджета в рамках реализации государственных программ являются следующие: несоблюдение ритмичности исполнения расходов областного бюджета, выразившееся в совершении отдельными главными распорядителями средств бюджета закупочных процедур в конце 2021 года; отсутствие своевременно принятой правовой базы; некачественное планирование расходов при отсутствии реальной потребности в бюджетных средствах; поздние сроки заключения соглашений на предоставление бюджетных средств; нарушения порядка проведения конкурсных процедур; недостатки системы управления госпрограммами и отсутствие внутреннего контроля. В ряде госпрограмм устанавливались показатели, не характеризующие прогресс в достижении поставленных целей, значения отдельных показателей в отчетном периоде сложились на уровне, планируемом к достижению для более поздних сроков реализации госпрограмм.

Отдельными главными распорядителями бюджетных средств была осуществлена корректировка (в сторону снижения) плановых целевых показателей государственных программ в конце финансового года³³, а в ряде случаев, в нарушение ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, и за его пределами (в 2022 году)³⁴.

Кроме того, на исполнение мероприятий государственных программ в 2021 году негативное влияние оказали ограничения, связанные с распространением коронавирусной инфекции COVID-19, нарушившие сформировавшиеся логистические цепочки, что привело к отсутствию на рынке необходимого оборудования, повышению уровня цен на строительные материалы, увеличению сроков исполнения государственных и муниципальных контрактов.

³² Утвержден постановлением Губернатора Владимирской области от 24.02.2014 № 164 «О порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Владимирской области» (далее – Порядок № 164).

³³ Государственные программы Владимирской области: «Содействие занятости населения Владимирской области», «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области», «Комплексное развитие сельских территорий Владимирской области», «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры во Владимирской области», «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области», «Благоустройство территорий муниципальных образований Владимирской области».

³⁴ Государственные программы Владимирской области «Дорожное хозяйство Владимирской области на 2014–2025 годы» и «Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области».



Такая ситуация привела к значительным объемам неисполненных бюджетных назначений, выделенных в том числе Департаменту молодежной политики Владимирской области (30496,0 тыс.руб.), Департаменту предпринимательства Владимирской области (11676,7 тыс.руб.), Департаменту цифрового развития Владимирской области (в сумме 8437,0 тыс.руб.).

Заключения о результатах проведенной экспертизы государственных программ направлены в адрес ответственных исполнителей, которыми приняты меры по устранению выявленных недостатков.

В соответствии с планом работы на 2022 год Счетной палатой проводился *ежемесячный мониторинг состояния экономики Владимирской области в условиях сложной геополитической ситуации*, по результатам которого отмечено сохранение отрицательной динамики исполнения доходной части бюджета по сравнению с 2021 годом, что в первую очередь связано со снижением поступлений по налогу на прибыль организаций.

**6. Экспертиза проектов законов Владимирской области
об областном бюджете и бюджете территориального
фонда обязательного медицинского страхования.**

Реализация полномочий Счетной палаты по экспертизе проектов законов Владимирской области об областном бюджете, о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на очередной финансовый год и плановый период, проектов законов Владимирской области о внесении изменений в закон об областном бюджете и о бюджете ТФОМС, в том числе проверке и анализу обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджетов, осуществлялась в рамках подготовки соответствующих заключений.

В заключении по результатам экспертизы **проекта закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2023 и плановый период 2024–2025 годов»** отмечено, что проект областного бюджета сформирован в соответствии с требованиями законодательства, перечень и содержание документов соответствуют установленным требованиям. При формировании областного бюджета соблюдены все ограничения по размеру дефицита бюджета, который спрогнозирован в сумме 7,5 млрд руб., структуре и объему государственного долга, расходов на его обслуживание. Проект бюджета на предстоящий трехлетний период сбалансирован, социально ориентирован и учитывает экономические вызовы и реалии.

В основу бюджетных проектировок положен «базовый» вариант прогноза социально-экономического развития региона, при разработке которого учтены тенденции социально-экономического развития области, сложившиеся к октябрю 2022 года в условиях сложной геополитической ситуации и негативного влияния санкций, введенных в отношении Российской Федерации. Счетной палатой сделан вывод о реалистичности прогноза, вместе с тем его отдельные показатели потребуют уточнения, так как не в полной мере учитывают текущую динамику статистических показателей.

Доходы областного бюджета на 2023–2025 годы спрогнозированы на основании методик и расчетов главных администраторов доходов, при прогнозировании учтены параметры прогноза социально-экономического развития, а также изменения налогового законодательства, принятые в 2022 году. На 2023 год общий объем доходов предусмотрен в сумме 83,9 млрд руб., что составляет 104,9% к плановым значениям, утвержденным законом о областном бюджете на 2022–2024 годы. Счетной палатой подтверждена реалистичность и обоснованность планируемых объемов налоговых доходов областного бюджета. При этом отмечено наличие резервов роста доходов от аренды земельных участков и объектов недвижимости, а также доходов, поступающих в виде штрафов за административные правонарушения.

Расходы областного бюджета на 2023 год запланированы в сумме 91,4 млрд руб., что на 8,8% выше плановых назначений, установленных законом о областном бюджете на 2022–2024 годы. Расходные обязательства, сформированные программно-целевым методом в разрезе региональных проектов и комплексов процессных мероприятий, сфокусированы на достижении национальных целей развития, утвержденных Указами Президента Российской Федерации, и должны



позволить финансово обеспечить все действующие и вновь принимаемые расходные обязательства.

В ходе анализа межбюджетных отношений отмечена их предсказуемость и прозрачность. В 2023 году сохраняются все виды финансовой помощи муниципалитетам с соблюдением установленных принципов распределения межбюджетных трансфертов.

Счетной палатой проект областного бюджета на предстоящий трехлетний период рекомендован Законодательному Собранию Владимирской области к принятию. Закон принят Законодательным Собранием Владимирской области в двух чтениях.

В заключении по результатам экспертизы **проекта закона Владимирской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»** отмечено, что формирование проекта бюджета фонда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов осуществлено в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области».

Бюджет ТФОМС на 2023 год сбалансирован по доходам и расходам, которые спрогнозированы в сумме 22,2 млрд руб. Рост доходов бюджета ТФОМС к плановому уровню 2023 года, предусмотренному действующим законом о бюджете ТФОМС, составляет 5,6%. Объем субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) на 2023 год запланирован с ростом к плановому уровню 2023 года на 4,4%.

На финансовое обеспечение в 2023 году базовой программы обязательного медицинского страхования планируется направить 20,9 млрд руб., с ростом на 4,2% к плановому уровню 2023 года, предусмотренному Законом № 143-ОЗ. Кроме этого, в расходной части бюджета ТФОМС предусмотрены средства на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Владимирской области гражданам, застрахованным на территории других субъектов РФ (с ростом на 36,5% к плановому уровню 2023 года).

По результатам проведенной экспертизы проект закона Владимирской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» рекомендован Законодательному Собранию Владимирской области к рассмотрению. Закон принят Законодательным Собранием Владимирской области.

В заключении о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменений в Закон Владимирской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»** подтверждено соответствие действующему законодательству предлагаемых изменений в части отражения видов доходов, дополнительно поступивших в бюджет ТФОМС в течение 2022 года, и соответствующих расходных обязательств. По результатам экспертизы сделан вывод о возможности принятия законопроекта.

В отчетном периоде подготовлено три заключения по результатам экспертизы проектов законов Владимирской области **«О внесении изменений в Закон**

Владимирской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», в которых отмечено, что законопроектами было предложено увеличить общий объем доходной части областного бюджета в 2022 году с соответствующим ростом расходных обязательств. Корректировка доходной части бюджета была обусловлена наличием остатков бюджетных средств на начало текущего года, выделением дополнительных средств из федерального бюджета и ростом поступлений по налогу на прибыль и налогу на доходы физических лиц. Экспертиза законопроектов показала их соответствие требованиям законодательства.

По результатам анализа законопроектов они рекомендованы к рассмотрению Законодательным Собранием Владимирской области. Законопроекты приняты Законодательным Собранием Владимирской области.



7. Экспертиза годового отчета об исполнении областного бюджета, годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области, ежеквартальных отчетов об исполнении областного бюджета и ежеквартальных отчетов об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области.

Счетной палатой в соответствии с требованиями бюджетного законодательства проведена **внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2021 год** и подготовлено заключение. В рамках внешней проверки годового отчета также было подготовлено 37 заключений по результатам *внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС за 2021 год*.

В заключении отмечено, что проводимая в регионе налоговая политика позволила обеспечить поступления в областной бюджет по доходам в сумме 92,8 млрд руб., или 114,3% от плана на год. При этом обеспечено сокращение недоимки в бюджет на 7,4%. Исполнение областного бюджета по расходам составило 84,1 млрд руб., или 98,6% от годового плана.

Органами государственной власти Владимирской области в отчетном году приняты необходимые меры по обеспечению сбалансированности областного бюджета и выполнению всех социальных обязательств. Финансовый год завершен без дефицита и без просроченной кредиторской задолженности бюджетополучателей. Реализованы мероприятия по выполнению соглашений с Минфином России о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета, а также соглашения об оздоровлении государственных финансов.

Проводимая эффективная долговая политика позволила обеспечить размер госдолга на безопасном уровне. По состоянию на начало 2022 года государственный долг на 100% представлен бюджетными кредитами и полностью реструктуризирован.

Развитие экономики региона в 2021 году проходило в условиях посткризисного восстановления, компенсировано падение 2020 года и обеспечен рост по отношению к уровню 2020 года большинства основных макроэкономических показателей. Вместе с тем докризисный уровень 2019 года по отдельным показателям не достигнут. В регионе обеспечена преемственность проводимых мер по поддержке реального сектора экономики. Однако органами государственной власти не были использованы все возможности для стимулирования роста инвестиций и поддержки предприятий региона, предусмотренные бюджетом. Из-за непринятия нормативных правовых документов, регламентирующих порядок предоставления субсидий на возмещение капитальных вложений в объекты инфраструктуры в рамках реализации новых инвестиционных проектов, в 2021 году остались невостребованными средства в сумме 200,0 млн руб.

Бюджет в 2021 году сохранил свою социальную направленность. В условиях продолжавшихся ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, деятельность исполнительных органов власти была сконцентрирована на обеспечении обязательств по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы, социальных пособий, стипендий и иных выплат, предусмотренных

гражданам. В 2021 году выполнены показатели уровня заработной платы работников образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания, установленные в целях обеспечения Указов Президента Российской Федерации.

Вместе с тем остались нерешенными проблемы качества управления государственными программами, как результат – наличие неиспользованных бюджетных средств на сумму более 394,0 млн руб. Имели место факты подготовки ответственными исполнителями отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ с отступлениями от установленных требований. Основными причинами неэффективных расходов бюджета являются некачественное планирование расходов в отсутствие реальной потребности в бюджетных средствах, поздние сроки заключения соглашений на предоставление бюджетных средств, нарушение порядка проведения конкурсных процедур, недостатки системы управления и внутреннего контроля.

Политика в области межбюджетного регулирования была направлена на увеличение их доходной базы, обеспечение сбалансированности местных бюджетов, поддержку инициативного бюджетирования.

По итогам проведенной экспертизы Счетной палатой подтверждена достоверность и полнота годового отчета об исполнении областного бюджета. Законодательному Собранию области рекомендовано принять закон Владимирской области «Об исполнении областного бюджета за 2021 год».

В заключении на *отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области за 2021 год* отмечено, что доходная часть бюджета ТФОМС исполнена в сумме 20,3 млрд руб., или на 102,3% от плановых назначений, расходная – в сумме 20,45 млрд руб., или на 101% от плановых назначений. Объем произведенных расходов сложился выше объема полученных доходов на 155,8 млн руб. Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС являлись остатки денежных средств бюджета ТФОМС, что соответствует требованиям законодательства.

Направления расходования средств ТФОМС в 2021 году соответствовали утвержденным Законом о бюджете ТФОМС на 2021 год. Основной объем расходов ТФОМС в 2021 году в сумме 19,2 млрд руб., или 93,6% в структуре расходов, был направлен на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования граждан, застрахованных на территории Владимирской области, в том числе на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования³⁵. Расходы бюджета ТФОМС за 2021 год на 10,7% превысили уровень расходов 2020 года.

В ходе экспертизы отмечено, что в течение 2021 года в регионе наблюдалась тенденция ухудшения финансового положения государственных учреждений здравоохранения. У ряда медицинских организаций имелась просроченная кредиторская задолженность по средствам ОМС, которая была погашена до конца финансового года. Анализ причин ее образования показал, что недостаток средств у

³⁵ С учетом дополнительного финансового обеспечения оказания медицинской помощи, в том числе лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации ТП ОМС.



учреждений был обусловлен в том числе оплатой не в полном объеме медицинской помощи, оказанной населению.

По итогам проведенной экспертизы Счетной палатой подтверждена достоверность и полнота отчета об исполнении бюджета ТФОМС. Законодательному Собранию Владимирской области рекомендовано принять закон Владимирской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области за 2021 год».

В течение 2022 года подготовлено три **заключения на ежеквартальные отчеты об исполнении областного бюджета в 2022 году**, в которых отмечено, что исполнение областного бюджета по доходам и расходам осуществлялось в соответствии с требованиями законодательства.

В трех заключениях на ежеквартальные **отчеты об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области в 2022 году** отмечено, что направления расходования средств ТФОМС в 2022 году соответствовали утвержденным Законом Владимирской области от 23.12.2021 № 143-ОЗ³⁶.

При этом в ходе исполнения бюджета ТФОМС в 2022 году у ряда медицинских организаций государственной системы здравоохранения Владимирской области имела просроченная кредиторская задолженность по средствам ОМС.

³⁶ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

8. Экспертиза проектов законов Владимирской области и нормативных правовых актов.

В отчетном периоде проводилась экспертиза законопроектов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Владимирской области в части, касающейся расходных обязательств Владимирской области или приводящих к изменению доходов областного бюджета, проектов государственных программ Владимирской области, по результатам которой подготовлено 63 заключения (*приложение 5*).

Наибольшее количество заключений (*16 заключений, или 25,4% от общего числа проведенных экспертиз*) подготовлено по законопроектам в сфере социальной защиты различных категорий граждан. По законопроектам в сфере поддержки экономики региона, инвестиционной деятельности, установления льготных режимов налогообложения подготовлено 13 заключений (20,6 %). По законопроектам в сфере регулирования полномочий органов местного самоуправления и вопросов местного значения подготовлено 11 заключений (17,5%). По законопроектам, регулирующим вопросы деятельности органов государственной власти региона, подготовлено 7 заключений (11%), по вопросам государственной гражданской службы – 6 заключений (9,5%). В сфере образования, молодежной политики, физической культуры и спорта проведена экспертиза 5 законопроектов (8%).

В своих заключениях Счетной палатой дана оценка обоснованности предлагаемых инициатив Губернатора Владимирской области и Законодательного Собрания Владимирской области по дополнительным мерам поддержки семей, имеющих детей, в том числе в виде ежемесячных денежных выплат, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также индексации социальных выплат. Проведен анализ предлагаемых в законопроектах мер по расширению поддержки инвесторов в период сложной геополитической обстановки, предоставлению налоговых льгот по налогу на прибыль, а также по налогу на имущество организаций в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость, для организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения. Дана оценка соответствия предлагаемых законопроектами мер в сфере образования и молодежной политики требованиям действующего законодательства. Проведен анализ обоснованности предложенного перераспределения полномочий между органами государственной власти региона и органами местного самоуправления. По каждому законопроекту проведена финансово-экономическая экспертиза обоснованности и достаточности финансовых ресурсов на реализацию предлагаемых законопроектами мероприятий.

В целом законопроекты были поддержаны Счетной палатой и приняты Законодательным Собранием Владимирской области. Вместе с тем по отдельным проектам законов было обращено внимание на необходимость их доработки. Так, в заключении по результатам экспертизы *одного из проектов закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»* было отмечено, что законопроектом предусматривается введение дополнительной меры поддержки семей при рождении ребенка в виде



подарочного набора. Порядок предоставления данной меры поддержки семей при рождении ребенка устанавливается постановлением администрации Владимирской области. Согласно финансово-экономическому обоснованию принятие законопроекта повлечет дополнительные расходы за счет средств областного бюджета в размере около 100 млн руб. Однако в пояснительной записке и представленном финансово-экономическом обосновании к законопроекту не были указаны данные об источниках финансового обеспечения дополнительных расходов и соответствующие расчеты, а также сведения о количестве потенциальных получателей данной меры социальной поддержки. Указанные факты не позволили оценить объем дополнительных расходов областного бюджета, которые может повлечь принятие законопроекта.

В заключении о результатах экспертизы *проекта закона Владимирской области «О государственной поддержке студенческих отрядов во Владимирской области»*, устанавливающего полномочия органов власти Владимирской области в сфере государственной поддержки студенческих отрядов, отмечено, что принятие законопроекта повлечет возникновение дополнительных расходов бюджета. При этом информация об источниках финансового обеспечения принимаемых обязательств, о действующих расходных обязательствах, предлагаемых к сокращению в случае отсутствия дополнительных источников поступлений в бюджет, к законопроекту не представлена. По результатам экспертизы сделан вывод о необходимости доработки законопроекта.

В заключении о результатах экспертизы *проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «Об образовании во Владимирской области и признании утратившими силу отдельных Законов Владимирской области в сфере образования»* отмечена необходимость доработки законопроекта в связи с установлением неполного перечня случаев предоставления из областного бюджета местным бюджетам иных межбюджетных трансфертов в сфере образования.

В заключении о результатах экспертизы *проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 6 Закона Владимирской области «О транспортном налоге»*, предлагающего установление дополнительных льгот по транспортному налогу, отмечено наличие рисков возникновения выпадающих доходов дорожного фонда в сумме, оценочно, 122800 тыс.руб. в 2023 и 2024 годах. При этом информация об источнике покрытия выпадающих доходов или предложения по корректировке расходов в сфере дорожного хозяйства в материалах к законопроекту не содержалась. С учетом заключения Счетной палаты законопроект не принят Законодательным Собранием.

Также Счетной палатой была проведена экспертиза *распоряжения администрации Владимирской области от 21.07.2022 № 686-р «Об утверждении исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»*, по результатам которой отмечено, что оно разработано в соответствии с требованиями действующего законодательства и содержит основные стратегические направления налоговой, бюджетной и долговой политики областного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов. В основу бюджетных проектировок положен уточненный базовый вариант прогноза социально-экономического развития, предполагающий увеличение в 2023 году таких

показателей, как объем валового регионального продукта, фонд заработной платы, инвестиции в основной капитал.

Предусмотрена преемственность проводимых мер поддержки бизнеса и необходимость реализации плана первоочередных действий, разработанного Правительством Российской Федерации.

Областной бюджет на 2023 год сохранит социальную направленность, на финансирование отраслей социальной сферы планируется направить 67,9% общего объема бюджетных расходов. В 2023–2025 годах будет продолжена практика укрепления доходного потенциала муниципальных образований и повышения их финансовой самостоятельности. При этом в заключении отмечена необходимость принятия мер по обеспечению надлежащего контроля за расходованием средств областного бюджета, в том числе направляемых на капитальные вложения.

В целом анализ исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2023 год и на плановый период свидетельствует о реалистичности предложенных механизмов достижения установленных целей и решения поставленных задач при реализации расходных обязательств.

В рамках реализации полномочий по *экспертизе документов стратегического планирования* Владимирской области Счетной палатой подготовлены заключения по результатам экспертизы *двух* проектов государственных программ Владимирской области.

В заключении по результатам экспертизы ***проекта государственной программы Владимирской области «Развитие газификации и догазификации Владимирской области»*** было отмечено, что Департаментом регионального развития по состоянию на январь 2022 года не были утверждены методические рекомендации по разработке и реализации государственных программ Владимирской области, что не позволило Департаменту ЖКХ в полной мере обеспечить качественную подготовку проекта госпрограммы, исходя из требований действующей нормативной базы.

Проект государственной программы с учетом замечаний Счетной палаты был приведен в соответствие с требованиями Положения о системе управления государственными программами Владимирской области, утвержденного постановлением администрации Владимирской области от 24.12.2021 № 880, Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Владимирской области, утвержденных распоряжением Департамента регионального развития от 11.01.2022 № 2. Государственная программа утверждена постановлением администрации Владимирской области.

В заключении по результатам экспертизы ***проекта государственной программы Владимирской области «Юстиция»*** отмечено, что по своему содержанию программа в целом отвечает установленным требованиям к разработке программ, но выявлен ряд недостатков, которые требуют устранения. Так, стратегическими приоритетами программы целевые показатели установлены только на 2022–2024 годы и 2030 год, что не отвечает требованиям п. 3.1 Положения о системе управления государственными программами Владимирской области³⁷,

³⁷ Утверждено постановлением администрации Владимирской области от 24.12.2021 № 880.



согласно которым верхнеуровневые целевые показатели, характеризующие достижение целей (решение задач) государственной программы, устанавливаются по годам реализации. Кроме этого, объем финансового обеспечения реализации программы на период с 2025 до 2030 года паспортом не установлен, что не отвечает требованиям п.п. 2.6, 3.2 Положения о системе управления государственными программами Владимирской области.

В заключении также обращено внимание, что 96,8% средств от общего объема финансового обеспечения комплекса процессных мероприятий не распределено по мероприятиям. Также в паспорте комплекса процессных мероприятий не отражены контрольные точки, отражающие ход его реализации и факт завершения значимых действий по исполнению мероприятия (достижению результата).

По результатам экспертизы Департаменту юстиции Владимирской области предложено доработать проект госпрограммы. Государственная программа утверждена постановлением администрации Владимирской области.

9. Реализация полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Счетной палатой в 2022 году продолжена *реализация полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля* на основании соглашений, заключенных с представительными органами 85 муниципальных образований. В 2022 году в рамках переданных полномочий Счетной палатой проведено 162 мероприятия, в том числе: 84 внешние проверки отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2021 год, 66 экспертиз ежеквартальных отчетов об исполнении местных бюджетов в 2022 году, 12 экспертиз проектов муниципальных правовых актов, включая 11 экспертиз проектов местных бюджетов на 2023 год и плановый период.

В ходе ***внешних проверок отчетов об исполнении местных бюджетов за 2021 год*** проанализирована бюджетная отчетность 84 финансовых органов и 235 главных администраторов бюджетных средств. В рамках внешних проверок осуществлена оценка полноты и достоверности представленной бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и проверка соответствия годового отчета об исполнении бюджета требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации³⁸ по составу и содержанию. Кроме того, проанализированы муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в муниципальных образованиях.

Анализ показал, что отчеты об исполнении местных бюджетов за 2021 год в основном предоставляют основания для выражения независимого мнения об их достоверности и соответствии порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации. Основные характеристики бюджетов, предлагаемые к утверждению решениями представительных органов, в целом соответствуют параметрам, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

По итогам внешней проверки отчетов об исполнении местных бюджетов за 2021 год установлено 962 нарушения законодательства³⁹, которые оценены в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)⁴⁰. Наибольшее количество нарушений выявлено при формировании и предоставлении финансовыми органами и главными администраторами бюджетных средств муниципальных образований бюджетной отчетности.

³⁸ Утверждена приказом Минфина России от 28.11.2010 № 191н.

³⁹ Из них 52 нарушения установлены по результатам проведения внешней проверки отчетов об исполнении местных бюджетов за 2021 год в муниципальных образованиях, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы РФ и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местных бюджетов.

⁴⁰ Утвержден приказом председателя Счетной палаты Владимирской области от 15.02.2022 № 15 на основании Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Коллегией Счетной палаты Российской Федерации.



Счетной палатой были выработаны рекомендации, направленные на устранение нарушений действующего законодательства и совершенствование бюджетного процесса, а также на повышение эффективности и прозрачности управления общественными финансами. Органами местного самоуправления рекомендации Счетной палаты приняты к исполнению, в том числе непосредственно в ходе проведения внешней проверки.

В соответствии с требованиями действующего законодательства, на основании соглашений о передаче Счетной палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальных образованиях Владимирской области и обращений председателей Советов народных депутатов муниципальных образований Владимирской области, проведена **экспертиза проектов местных бюджетов на очередной 2023 финансовый год (и на плановый период)** 11 муниципальных образований.

Проведенная экспертиза проектов местных бюджетов показала, что при подготовке проектов бюджетов местными администрациями муниципальных образований учтены изменения в законодательстве, вступающие в силу с 01.01.2023, необходимость реализации задач, определенных посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597⁴¹, от 01.06.2012 № 761⁴², от 29.05.2017 № 240⁴³, от 07.05.2018 № 204⁴⁴, от 21.07.2020 № 474⁴⁵, а также основными направлениями бюджетной, налоговой и долговой политики.

Проанализированные Счетной палатой проекты бюджетов муниципальных образований внесены местными администрациями на рассмотрение представительных органов в сроки, установленные бюджетным законодательством. Состав документов и материалов, представленных муниципальными образованиями одновременно с проектами бюджетов, соответствует требованиям ст. 184² Бюджетного кодекса РФ, а также Положений о бюджетном процессе в муниципальных образованиях.

Анализ содержания проектов решений позволил сделать вывод, что при подготовке проектов бюджетов муниципальными образованиями в основном выполнены требования Бюджетного кодекса РФ и Положений о бюджетном процессе. Проведенная экспертиза проектов местных бюджетов, разработанных на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, в целом подтвердила обоснованность, целесообразность и достоверность основных характеристик и показателей, содержащихся в проектах решений о бюджетах муниципальных образований на очередной финансовый год (и на плановый период).

Планирование бюджетных ассигнований местных бюджетов в основном осуществлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ. В ходе экспертизы подтверждена реалистичность расчета доходов и расходов десяти местных бюджетов из одиннадцати. Так, формирование проекта бюджета г. Суздаля

⁴¹ «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

⁴² «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы».

⁴³ «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства».

⁴⁴ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

⁴⁵ «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

на очередной финансовый год и плановый период осуществлялось городской администрацией с нарушением требований п. 1 ст. 174² Бюджетного кодекса РФ в отсутствие утвержденных порядка и методики планирования бюджетных ассигнований городского бюджета. Отсутствовали расчеты по отдельным доходам, а также обоснования бюджетных ассигнований расходной части бюджета г. Суздаля, что не позволило высказать мнение о соблюдении принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ. В целях реализации замечаний Счетной палаты администрацией г. Суздаля приняты меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В соответствии с условиями заключенных с представительными органами местного самоуправления соглашений в отчетном году ***проводилась экспертиза ежеквартальных отчетов об исполнении местных бюджетов***. Всего Коллегией Счетной палаты рассмотрено и утверждено 66 заключений. По результатам проведенных экспертиз сделан вывод, что отчеты об исполнении местных бюджетов в основном сформированы в соответствии с требованиями действующего законодательства. Вместе с тем обращено внимание ряда представительных органов на наличие рисков невыполнения в 2022 году плановых значений местных бюджетов по доходам и расходам, в том числе вследствие негативных тенденций развития социально-экономической ситуации в Российской Федерации.

По итогам экспертизы ежеквартальных отчетов сформированы предложения по уточнению плановых назначений отдельных доходных источников, по которым отмечено исполнение выше годовых плановых назначений, по корректировке положений отдельных муниципальных правовых актов, принятию мер к исполнению в полном объеме расходных обязательств по мероприятиям, запланированным в рамках реализации муниципальных программ и национальных проектов.



10. Взаимодействие с органами государственной власти, контрольно-счетными органами, иными органами. Противодействие коррупции.

Взаимодействие Счетной палаты с органами государственной власти, контрольно-счетными органами, иными органами осуществляется путем непосредственного участия председателя и аудиторов Счетной палаты в работе совещательных органов, рабочих групп и комитетов.

Председатель Счетной палаты Тулякова И.В. принимала участие в совещаниях, проводимых Губернатором Владимирской области. Как член бюджетной комиссии, сформированной в соответствии с распоряжением Губернатора Владимирской области от 08.02.2010 № 30-р, принимала участие в ее заседаниях при рассмотрении основных параметров областного бюджета на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов, прогнозных значений доходного потенциала бюджетной системы и реестра расходных обязательств Владимирской области.

Аудитор Счетной палаты Рычагов М.Г. принял участие в десяти заседаниях межведомственной комиссии при Губернаторе области по обеспечению реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды».

Аудитор Бойкова Е.В. приняла участие в четырех заседаниях балансовой комиссии ДИЗО и двух заседаниях межведомственной комиссии по вопросам предупреждения несостоятельности (банкротства), на которых были рассмотрены результаты деятельности государственных унитарных предприятий области, хозяйственных обществ с долей государственного участия, осуществлялась выработка рекомендаций по улучшению показателей их финансово-хозяйственной деятельности и решения возникающих проблем.

Аудитор Журавлева И.Н. приняла участие в двух заседаниях коллегии Департамента финансов Владимирской области, проводимых с финансовыми органами администраций городских округов и муниципальных районов, на которых рассматривались вопросы исполнения местных бюджетов, а также определялись задачи на текущий финансовый год и плановый период.

Аудитор Осадчая О.В. приняла участие в заседании рабочей группы по изучению ситуации, связанной с лекарственным обеспечением отдельных категорий граждан во Владимирской области, на которых рассматривалась информация о своевременном обеспечении отдельных категорий граждан льготными лекарственными препаратами, причинах наличия остатков неиспользованных лекарств и динамике количества рецептов на льготные препараты, находящихся на отсроченном обслуживании.

Члены Коллегии Счетной палаты принимали участие в заседаниях комитетов Законодательного Собрания Владимирской области при рассмотрении законопроектов, на которые были подготовлены заключения по результатам экспертизы, а также информировали о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В рамках деятельности Общественного совета внешнего финансового контроля при Счетной палате Владимирской области (далее – Общественный совет) проводилась работа по взаимодействию с муниципальными органами внешнего

финансового контроля Владимирской области, а также с представительными органами местного самоуправления территорий, не имеющих собственных контрольно-счетных органов.

В отчетном году проведено заседание общего собрания членов Общественного совета, в котором приняли участие руководители представительных органов местного самоуправления, руководители контрольно-счетных органов муниципальных образований региона. Также проведено заседание Президиума Общественного совета, в котором приняли участие руководители контрольно-счетных органов муниципальных образований региона. На заседании Президиума Общественного совета рассмотрены вопросы реализации Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» на территории региона в части исполнения органами внешнего муниципального финансового контроля установленных полномочий, в том числе обеспечения постоянного доступа к муниципальным информационным системам. Обращено внимание руководителей муниципальных контрольно-счетных органов на необходимость использования в работе материалов, а также учебных курсов, размещенных на Образовательной платформе портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации. В рамках работы Президиума Общественного совета контрольно-счетным органам муниципальных образований даны рекомендации по организации проведения оперативного контроля за исполнением местных бюджетов, а также формированием и использованием средств муниципальных дорожных фондов.

В рамках деятельности Общественного совета сотрудники контрольно-счетных органов муниципальных образований региона принимали участие в видеоконференциях и семинарах, проводимых Советом контрольно-счетных органов (далее – СКСО) при Счетной палате Российской Федерации с использованием ресурса портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, а также Союзом муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации.

Тулякова И.В., как председатель отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Центральном федеральном округе (далее – Отделение СКСО в ЦФО), в отчетном периоде обеспечивала деятельность Отделения СКСО, которая осуществлялась в соответствии с планами работы СКСО и Отделения СКСО в ЦФО на 2022 год, а также протокольными поручениями Президиума СКСО. В отчетном периоде под председательством Туляковой И.В. проведено два заседания Отделения СКСО в ЦФО. В декабре 2022 года в рамках итоговых мероприятий СКСО при Счетной палате Российской Федерации состоялось очное заседание отделения, на котором был рассмотрен опыт региональных КСО по реализации полномочий по экспертизе проектов законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Были обсуждены проблемы размещения информации в государственной информационной системе «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-



телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений» (ГИС ЕСГФК). Председатель Отделения Тулякова И.В. озвучила коллегам результаты опроса контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, входящих в состав ЦФО, о возникающих трудностях при работе с ГИС ЕСГФК. Также на заседании были одобрены отчетные документы о работе Отделения СКСО в ЦФО в 2022 году и согласованы планы работы на 2023 год.

В 2022 году в целях обмена передовым опытом, в том числе по линии международного сотрудничества, представители контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, входящих в состав ЦФО, принимали участие в 3 рабочих совещаниях с аудиторами Счетной палаты Российской Федерации, в 2 международных семинарах, организованных Счетной палатой России, а также в 12 видеоконференциях, тренингах и экспертных семинарах, проводимых на Портале КСО, видеохостинге «YouTube» и платформе Zoom.

С целью повышения эффективности деятельности и взаимодействия между региональными и муниципальными контрольно-счетными органами сотрудники КСО субъектов Российской Федерации и муниципальных образований Центрального федерального округа принимали участие в семинарах, проводимых в формате видеоконференций и организованных Союзом муниципальных контрольно-счетных органов.

В целях обмена опытом в 2022 году Счетную палату посетили делегации Счетной палаты Ямало-Ненецкого автономного округа, Счетной палаты Республики Саха (Якутия), Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики и Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга. Сотрудники Счетной палаты ознакомили коллег из других регионов с опытом реализации переданных полномочий в сфере внешнего муниципального финансового контроля на основе соглашений с представительными органами местного самоуправления. Также коллегам были представлены практические навыки применения информационных технологий сотрудниками Счетной палаты при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В рамках оказания методологической помощи, на основании запросов контрольно-счетных органов Алтайского края, Краснодарского края и Магаданской области, им были предоставлены материалы по организации и проведению контрольных мероприятий в сфере капитального строительства и образования. По обращению Контрольно-счетных органов Республики Карелия, Республики Саха (Якутия) и г. Вологды им был передан для использования программный продукт по аудиту в сфере закупок и проведены консультации по его практическому применению.

В рамках реализации мероприятий, направленных на противодействие коррупции, Счетной палатой, в соответствии с п. 20 ч. 1 ст. 8 Закона № 110-ОЗ, проводилась работа по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Счетной палате, осуществлена разработка мер, направленных на обеспечение соблюдения сотрудниками Счетной палаты запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции. В соответствии с нормами

Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Закона Владимирской области от 10.11.2008 № 181-ОЗ «О противодействии коррупции во Владимирской области» в Счетной палате исполнен План мероприятий по противодействию коррупции на 2022 год, а также утвержден план на 2023–2025 годы. Проводимая в Счетной палате работа по принятию системных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов, одной из сторон которого являются гражданские служащие, была тесно связана с предупреждением, выявлением и пресечением коррупции при представлении лицами, замещающими государственные должности, и гражданскими служащими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В указанных целях в Счетной палате ежегодно проводятся учебные занятия по вопросу неукоснительного соблюдения сотрудниками Счетной палаты законодательства, регламентирующего порядок предоставления сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера и их принятия ответственными работниками. В соответствии с Указом Губернатора Владимирской области оформление данных сведений осуществлялось с использованием обновленной версии специального программного обеспечения «Справки БК». Согласно требованиям Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и в целях повышения открытости и доступности информации о деятельности по профилактике коррупционных правонарушений на официальном сайте Счетной палаты в сети Интернет ежегодно размещаются сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Одним из механизмов в системе профилактики коррупционных правонарушений в Счетной палате является также работа Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов. В 2022 году проведено 2 заседания комиссии, на которых были рассмотрены уведомления руководителей коммерческих организаций о заключении с гражданами, замещающими должности государственной службы в Счетной палате. Также, в рамках работы комиссии, были подготовлены мотивированные заключения о результатах рассмотрения указанных выше уведомлений, а также о даче согласия гражданам, замещающим должности государственной службы в Счетной палате, на замещение на условиях трудового договора должностей в организациях, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в должностные (служебные) обязанности гражданских служащих.

Аудиторы Счетной палаты области в обязательном порядке включают в программы планируемых контрольных мероприятий вопросы, связанные с противодействием коррупции. Такой подход позволяет не только выявлять конкретные нарушения коррупционного характера, но и устанавливать проблемы, которые требуют оперативного решения.

Информация о результатах проведенных Счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в части, касающейся вопросов противодействия коррупции, также регулярно размещается на официальном сайте.



В течение 2022 года председатель Счетной палаты Тулякова И.В. участвовала в работе Комиссии по координации работы по противодействию коррупции во Владимирской области.

В целях повышения эффективности информирования гражданских служащих и общественности об осуществлении в Счетной палате мер по предупреждению коррупции проводилась работа по актуализации раздела сайта Счетной палаты «Противодействие коррупции». Наполнение указанного раздела осуществляется в объеме, рекомендованном приказом Минтруда России от 07.10.2013 № 530н.

Счетная палата участвует в ежеквартальном антикоррупционном мониторинге, сведения о результатах которого за 2022 год представлялись в Департамент безопасности.

11. Обеспечение деятельности Счетной палаты.

В Счетной палате проводится системная работа, направленная на совершенствование кадрового состава, правильный подбор и расстановку гражданских служащих, повышение их профессиональной квалификации.

По состоянию на 31 декабря 2022 года штатная численность Счетной палаты составляла 49 сотрудников, списочная – 39, из них 6 – замещали государственные должности Владимирской области. Высшее образование имеют 100% сотрудников, два высших образования имеют 38% сотрудников, один имеет ученую степень кандидат экономических наук.



В целях профессионального развития государственные служащие Счетной палаты ежегодно повышают уровень квалификации, необходимый для надлежащего исполнения должностных обязанностей. В 2022 году получили дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации 18 сотрудников, в том числе: на базе Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации – 16 человек; в ФГБОУ ВО «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова» – 2 человека. Для изучения лучших практик осуществления государственного аудита сотрудники Счетной палаты систематически прослушивали учебные курсы на Образовательной платформе портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

В 2022 году специалистами Счетной палаты продолжены мероприятия по повышению уровня цифровой зрелости, в том числе по совершенствованию средств информационной безопасности Счетной палаты. Продолжены работы по внедрению отечественного программного обеспечения.

Разработано программное обеспечение для обмена данными с Системой межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ). Установлено



оборудование и сформировано подключение к защищенным каналам указанной системы, доступ получен и опробован.

В соответствии с требованиями действующего законодательства Счетной палатой в 2022 году заключены соглашения с Управлением Федерального казначейства по Владимирской области, Департаментом финансов Владимирской области, Департаментом имущественных и земельных отношений Владимирской области, Департаментом социальной защиты населения Владимирской области о доступе к информационным системам, необходимым для реализации своих полномочий.

В 2022 году выполнены работы по сопровождению Региональной информационно-аналитической системы внешнего финансового контроля Владимирской области, в том числе администрирование и техническое обслуживание, консультирование пользователей в органах местного самоуправления по проблемам информационно-технического взаимодействия и организации каналов связи с целью обмена информацией.

В 2022 году в Счетную палату поступило 14 обращений граждан, в т.ч.: 3 письменных обращения, 7 – через общественную приемную интернет-сайта Счетной палаты, 4 – по электронной почте. В большей части поступивших обращений затрагивались вопросы проведения капитального ремонта, капитального строительства, ремонта дорог, жилищно-коммунального хозяйства, газификации, качества оказания государственных и муниципальных услуг.

На все представленные в Счетную палату обращения даны соответствующие ответы.

Достаточное финансовое обеспечение контрольно-счетного органа является необходимым условием его финансовой и организационной независимости, определенной положениями Закона № 6-ФЗ (ч. 1 ст. 20), которая должна быть обеспечена во исполнение ст. 7 Лимской декларации руководящих принципов финансового контроля (ИНТОСАИ), а также норм Бюджетного кодекса РФ. В отчетном году кассовые расходы на содержание Счетной палаты составили 63082,0 тыс. руб., или 88,2% к утвержденным по смете на 2022 год.

Председатель	И.В. Тулякова
Заместитель председателя	А.Ф. Манов
Аудитор	Е.В. Бойкова
Аудитор	И.Н. Журавлева
Аудитор	М.Г. Рычагов
Аудитор	О.В. Осадчая

ПРИЛОЖЕНИЯ К ОТЧЕТУ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ за 2022 год



Основные показатели деятельности Счетной палаты за 2022 год

Показатель	Значение
Проведено контрольных, экспертно-аналитических и иных экспертных мероприятий (ед.), из них:	343
– <i>контрольные и экспертно-аналитические мероприятия</i> , всего	22
– аудит эффективности	1
– проверки	19
– экспертно-аналитические мероприятия на объектах контроля	2
– <i>иных экспертных мероприятий</i> , всего	321
в том числе:	
– внешние проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2021 год	37
– экспертизы законопроектов, постановлений и распоряжений администрации Владимирской области	63
– экспертизы годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм	36
– экспертизы отчетов об исполнении областного бюджета и бюджета ТФОМС, проектов законов об областном бюджете и бюджете ТФОМС	14
– мониторинг состояния экономики Владимирской области	9
– реализация полномочий в сфере внешнего <i>муниципального</i> финансового контроля	162
Всего выявлено нарушений и недостатков при поступлении и использовании средств бюджетной системы, имущества (тыс.руб./количество), в том числе:	1334568,3 / 3235
– нарушения при формировании и исполнении бюджетов	266676,8 / 2174
– нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	788946,3 / 352
– нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	123277,5 / 76
– нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	146507,3 / 604
– нарушения в сфере деятельности организаций с участием Владимирской области в их уставных (складочных) капиталах	5536,8 / 14
– нецелевое использование бюджетных средств и иных ресурсов	3623,6 / 3
Неэффективное использование бюджетных средств и иных ресурсов (тыс.руб./количество)	675294,1 / 285
Направленно представлений и предписаний (ед.), в том числе:	43
– представлений Счетной палаты	43
– предписаний Счетной палаты	–
Количество дел об административных правонарушениях:	
– возбуждено административных производств должностными лицами Счетной палаты (ед.) /сумма наложенных штрафов, (чел./тыс. руб.)	36 / 130
– вынесено предупреждений, (количество)	16
Количество материалов, направленных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в прокуратуру, правоохранительные и надзорные органы (ед.), в том числе:	33
УМВД	11
– возбуждено уголовных дел, (ед.)	6



Следственный комитет	–
– возбуждено уголовных дел по материалам Счетной палаты, (ед.)	2
Прокуратура	15
– возбуждено административных производств /сумма наложенных штрафов, (ед./тыс.руб.)	15 / 136
– вынесено представлений, (ед.)	8
– вынесено предупреждение, (ед.)	4
УФАС по Владимирской области	5
– сумма штрафов, наложенных УФАС по Владимирской области	179
УФСБ по Владимирской области	2
Привлечено должностных лиц к дисциплинарной ответственности (чел.), в том числе:	33
– вынесено замечание	28
– объявлен выговор	4
– уволен	1

**Сведения
о представлениях, направленных Счетной палатой
объектам контроля за 2022 год**

№	ФИО и должность руководителя объекта контроля, в адрес которого направлено представление Счетной палаты
1.	Директор ГБУ ВО «Облстройзаказчик» Д.В. Грибов
2.	Директор Департамента жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области Е.Н. Семенова
3.	Глава администрации Меленковского района А.В. Пантелеев
4.	Глава администрации Ковровского района В.В. Скороходов
5.	Директор МБУ «Спортивный комплекс поселка Золотково» И.И. Поздеев
6.	Глава администрации муниципального образования п. Анопино Гусь-Хрустального района Владимирской области М.А. Курышов
7.	Глава администрации муниципального образования п. Добрятино Гусь-Хрустального района Владимирской области Е.И. Жаренов
8.	Глава администрации муниципального образования п. Золотково Гусь-Хрустального района Владимирской области А.И. Фомин
9.	Директор МБУК «Анопинское централизованное клубное объединение» Н.А. Меднова
10.	Директор Муниципального бюджетного централизованного клубного объединения поселка Золотково С.М. Гончаров
11.	Директор МБУК «Добрятинское клубное объединение Гусь-Хрустального района Владимирской области» С.Ю. Фуфарев
12.	Начальник муниципального учреждения «Управление образования администрации Петушинского района» Е.В. Антонова
13.	Начальник Управления образования администрации Александровского района И.К. Сергеева
14.	Директор Департамента цифрового развития Владимирской области С.А. Орлов
15.	Директор Государственного унитарного предприятия Владимирской области «Владимирское карьероуправление» В.В. Борисов
16.	Главный врач Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Городская больница № 4 г. Владимира» В.Е. Савинов
17.	И.о. главного врача Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Городская поликлиника № 1 г. Владимира» О.А. Королева
18.	Главный врач Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Кольчугинская центральная районная больница» Е.Л. Роганова
19.	Директор ГКУ ВО «Центр безопасности дорожного движения Владимирской области» А.А. Усов
20.	Директор Департамента транспорта и дорожного хозяйства Владимирской области Н.В. Теняков
21.	Глава администрации Александровского района Владимирской области А.В. Кузнецова
22.	Глава администрации муниципального образования Ковровский район Владимирской области В.В. Скороходов
23.	Глава администрации муниципального образования Клязьминское сельское поселение Ковровского района Владимирской области Н.Б. Молодцова
24.	Глава города Коврова Владимирской области Е.В. Фомина
25.	Начальник управления городского хозяйства администрации города Коврова Владимирской области Ю.В. Горюнов



26.	Директор МБОУ г. Коврова «Средняя общеобразовательная школа № 23 имени героя Советского Союза Дмитрия Федоровича Устинова» Н.П. Лимонова
27.	Директор МБОУ г. Коврова «Гимназия № 1 имени А.Н. Барсукова» И.А. Краснова
28.	Директор МАУ г. Коврова Владимирской области Спортивная школа «Мотодром арена» А.Л. Данилов
29.	Директор Департамента предпринимательства Владимирской области С.А. Сидорин
30.	Генеральный директор АО «Ставровский завод автотракторного оборудования» С.Ж. Айзатуллин
31.	Генеральный директор ООО «Индастриал Платформ Групп Клима» П.А. Смирнов
32.	Директор АНО «Агентство экономического развития Владимирской области» М.А. Никеров
33.	Директор Департамента экономического развития Владимирской области А.В. Ярошевский
34.	Ректор ГАОУ ДПО ВО «Владимирский институт развития образования имени Л.И. Новиковой» В.В. Андреева
35.	Директор Департамента образования и молодежной политики Владимирской области С.А. Болтунова
36.	И.о. генерального директора некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Владимирской области» С.А. Гудков
37.	Глава администрации Вязниковского района Владимирской области И.В. Зинин
38.	Глава администрации муниципального образования Камешковский район А.З. Курганский
39.	Глава администрации муниципального образования Пенкинское сельское поселение Камешковского района О.В. Егоров
40.	Директор Департамента безопасности Владимирской области В.М. Горожанинов
41.	Начальник ГКУ ВО «Служба гражданской обороны, пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Владимирской области» А.В. Уткин
42.	Директор ГБУ ВО «Центр государственной кадастровой оценки Владимирской области» А.А. Китаев
43.	И.о. директора Департамента имущественных и земельных отношений Владимирской области В.Л. Горланов

**Перечень
контрольных и экспертно-аналитических мероприятий,
проведенных Счетной палатой в 2022 году**

№	Наименование
1.	Аудит эффективности использования бюджетных средств, выделенных на развитие промышленного технопарка «ИКСЭл» и индустриального парка «Ставровский».
2.	Проверка эффективности и законности использования бюджетных средств, направленных в 2019–2020 годах на реализацию мероприятий государственной программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры во Владимирской области», в том числе в рамках федерального проекта «Чистая вода» национального проекта «Экология».
3.	Проверка законности и эффективности управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Владимирской области, закрепленным за государственным унитарным предприятием Владимирской области «Владимирское карьероуправление».
4.	Проверка государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Центр государственной кадастровой оценки Владимирской области».
5.	Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных Департаменту цифрового развития на реализацию мероприятий государственной программы Владимирской области «Информационное общество» в 2020–2021 гг.
6.	Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на финансовое обеспечение мероприятий по приобретению лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях.
7.	Проверка законности и эффективного использования бюджетных средств, направленных на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения владимирской области «Центр безопасности дорожного движения Владимирской области».
8.	Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на благоустройство парка культуры и отдыха имени 200-летия г. Александра.
9.	Проверка эффективности управления и распоряжения государственной собственностью Владимирской области обществом с ограниченной ответственностью «Единый расчетно-информационный центр Владимирской области» и его финансово-хозяйственной деятельности.
10.	Проверка автономной некоммерческой организации «Агентство экономического развития Владимирской области».
11.	Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на строительство крытого спортивного зала ГКОУ ВО «Кадетский корпус» им. Д.М. Пожарского.
12.	Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на обеспечение деятельности ГАОУ ДПО ВО «Владимирский институт развития образования имени Л.И. Новиковой».
13.	Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Владимирской области «Служба обеспечения выполнения полномочий в области гражданской обороны, пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Владимирской области».
14.	Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств некоммерческой организацией «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Владимирской области».



15.	Аудит закупок оборудования для внедрения цифровой образовательной среды в рамках реализации регионального проекта «Цифровая образовательная среда (Владимирская область)».
16.	Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных органами местного самоуправления муниципальных образований п. Анопино, п. Добрятино и п. Золотково Гусь-Хрустального района на осуществление полномочий по решению вопросов местного значения.
17.	Проверка соблюдения органами местного самоуправления муниципальных образований Ковровский район и Клязьминское сельское поселение действующего законодательства в части формирования и исполнения местного бюджета, а также законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов.
18.	Проверка соблюдения органами местного самоуправления муниципальных образований Камешковский район, г. Камешково, Пенкинское сельское поселение действующего законодательства в части формирования и исполнения местного бюджета, а также законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов.
19.	Проверка соблюдения органами местного самоуправления муниципальных образований Вязниковский район и г. Вязники действующего законодательства в части формирования и исполнения местного бюджета, а также законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов.
20.	Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2021 году – I полугодии 2022 года органами местного самоуправления г. Коврова на осуществление полномочий по решению вопросов местного значения.
21.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ организации льготного лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан во Владимирской области в 2020 году – текущем периоде 2022 года».
22.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ достижения субъектами Российской Федерации показателей устойчивого развития при реализации документов стратегического планирования в период с 2020 года по истекший период 2022 года (параллельное экспертно-аналитическое мероприятие со Счетной палатой Российской Федерации)».

**Перечень
государственных программ, по которым подготовлены заключения
Счетной палаты по результатам экспертизы отчетов о ходе реализации
и оценке их эффективности за 2021 год**

№	Наименование государственной программы
1.	ГП Владимирской области «Управление государственной собственностью» за 2021 год.
2.	ГП Владимирской области «Развитие малого и среднего предпринимательства во Владимирской области» за 2021 год.
3.	ГП Владимирской области «Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области на 2019–2023 годы» за 2021 год.
4.	ГП Владимирской области «Развитие промышленности Владимирской области, повышение ее конкурентоспособности и обеспечение импортозамещения» за 2021 год.
5.	ГП Владимирской области «Информационное общество» за 2021 год.
6.	ГП Владимирской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Владимирской области» за 2021 год.
7.	ГП Владимирской области «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг во Владимирской области» за 2021 год.
8.	ГП Владимирской области «Использование результатов космической деятельности и современных геоинформационных технологий в интересах социально-экономического развития Владимирской области» за 2021 год.
9.	ГП Владимирской области «Содействие занятости населения Владимирской области» за 2021 год.
10.	ГП Владимирской области «Развитие туризма во Владимирской области» за 2021 год.
11.	ГП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области» за 2021 год.
12.	ГП Владимирской области «Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области» за 2021 год.
13.	ГП Владимирской области «Комплексное развитие сельских территорий Владимирской области» за 2021 год.
14.	ГП Владимирской области «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области» за 2021 год.
15.	ГП Владимирской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Владимирской области» за 2021 год.
16.	ГП Владимирской области «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области» за 2021 год.
17.	ГП Владимирской области «Развитие архивного дела» за 2021 год.
18.	ГП «Развитие государственной гражданской службы Владимирской области и муниципальной службы во Владимирской области» за 2021 год
19.	ГП Владимирской области «О мерах по повышению информированности населения о социально-экономическом развитии Владимирской области на 2017– 2023 годы» за 2021 год.
20.	ГП Владимирской области «Патриотическое воспитание граждан Владимирской области» за 2021 год.
21.	ГП Владимирской области «Развитие культуры» за 2021 год.
22.	ГП Владимирской области «Обеспечение информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции во Владимирской области» за 2021 год.



23.	ГП «Дорожное хозяйство Владимирской области на 2014–2025 годы» за 2021 год.
24.	ГП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры во Владимирской области» за 2021 год.
25.	ГП «Развитие транспорта и рынка газомоторного топлива во Владимирской области» за 2021 год.
26.	ГП Владимирской области «Благоустройство территорий муниципальных образований Владимирской области» за 2021 год.
27.	ГП Владимирской области «Охрана и воспроизводство объектов животного мира и среды их обитания на территории Владимирской области» за 2021 год.
28.	ГП Владимирской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории Владимирской области» за 2021 год.
29.	ГП Владимирской области «Развитие лесного хозяйства на территории Владимирской области» за 2021 год.
30.	ГП развития агропромышленного комплекса Владимирской области за 2021 год.
31.	ГП «Развитие здравоохранения Владимирской области» за 2021 год.
32.	ГП Владимирской области «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области» за 2021 год.
33.	ГП Владимирской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области» за 2021 год.
34.	ГП Владимирской области «Развитие образования» за 2021 год.
35.	ГП Владимирской области «Развитие физической культуры и спорта во Владимирской области» за 2021 год.
36.	ГП Владимирской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области» за 2021 год.

**Перечень
законопроектов и иных нормативных правовых актов,
по которым Счетной палатой в 2022 году проведена экспертиза**

№	Наименование законопроекта
1.	Проект закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 6 Закона Владимирской области «О физической культуре и спорте во Владимирской области».
2.	Проект закона Владимирской области «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Владимирской области «О предоставлении за счет средств областного бюджета жилищных субсидий государственным гражданским служащим Владимирской области, работникам государственных учреждений, финансируемых из областного бюджета, муниципальным служащим и работникам учреждений бюджетной сферы, финансируемых из местных бюджетов».
3.	Проект закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 7 ¹ Закона Владимирской области «О развитии сельского хозяйства на территории Владимирской области».
4.	Проект решения Совета народных депутатов муниципального образования город Гусь-Хрустальный Владимирской области «О внесении дополнения в решение Совета народных депутатов муниципального образования город Гусь-Хрустальный Владимирской области от 27.10.2010 № 98/12 «Об установлении земельного налога (в новой редакции)».
5.	Проект закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 11 Закона Владимирской области «О присвоении звания «Почетный гражданин Владимирской области».
6.	Проект закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Владимирской области «О мировых судьях во Владимирской области».
7.	Проект закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О государственной гражданской службе Владимирской области» и Закон Владимирской области «О денежном содержании государственных гражданских служащих Владимирской области, денежном вознаграждении и денежном поощрении лиц, замещающих государственные должности Владимирской области».
8.	Проект закона Владимирской области «О внесении изменения в Закон Владимирской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Владимирской области по осуществлению регионального государственного жилищного надзора и лицензионного контроля».
9.	Проект закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 1 Закона Владимирской области «О дополнительных гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи».
10.	Проект закона Владимирской области «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Закона Владимирской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Владимирской области по исполнению мер государственного обеспечения и социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».
11.	Проект закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Владимирской области по обеспечению охраны музейных фондов, находящихся в областной собственности».
12.	Проект закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 6 Закона Владимирской области «О транспортном налоге».
13.	Проект закона Владимирской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Владимирской области».
14.	Проект закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 57 Закона Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области».



15.	Проект закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области».
16.	Проект закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и статью 2 Закона Владимирской области «О вознаграждении, причитающемся приемным родителям, патронатным воспитателям».
17.	Проект закона Владимирской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Владимирской области в части контрольно-счетных органов муниципальных образований Владимирской области».
18.	Проект закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «Об образовании во Владимирской области и признании утратившими силу отдельных Законов Владимирской области в сфере образования».
19.	Проект закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области».
20.	Проект закона Владимирской области «О дополнительной мере социальной поддержки лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».
21.	Проект закона Владимирской области «О государственной поддержке студенческих отрядов во Владимирской области».
22.	Проект закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Владимирской области «О регулировании отдельных вопросов реализации региональных инвестиционных проектов во Владимирской области».
23.	Проект закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 7 Закона Владимирской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Владимирской области».
24.	Проект закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Владимирской области «О некоторых социальных гарантиях лицам, ранее замещавшим должности в органах власти и управления, общественных организациях Владимирской области, исполнявших функции государственного управления».
25.	Проект закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области».
26.	Проект закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Владимирской области «О городе на территории Владимирской области, удостоенном почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы».
27.	Проект закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 60 ¹⁰ Закона Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области».
28.	Проект закона Владимирской области «О внесении изменений в статьи 2 и 21 Закона Владимирской области «О налоге на имущество организаций».
29.	Проект закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Владимирской области «Об отдельных вопросах статуса, полномочий, прав и гарантий деятельности старост сельских населенных пунктов во Владимирской области».
30.	Проект закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Владимирской области «Об оплате труда муниципальных служащих во Владимирской области» и в приложение к Закону Владимирской области «О порядке присвоения и сохранения классных чинов муниципальных служащих во Владимирской области муниципальным служащим».
31.	Проект закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О признании утратившим силу Закона Владимирской области «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций для организаций, являющихся получателями государственной поддержки инвестиционной деятельности».
32.	Распоряжение администрации Владимирской области от 21.07.2022 № 686-р «Об утверждении исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».



33.	Проект закона Владимирской области «Об отдельных вопросах, связанных с долевым строительством многоквартирных домов и иных объектов недвижимости на территории Владимирской области».
34.	Проект закона Владимирской области «О внесении изменения в Закон Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области».
35.	Проект закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области».
36.	Проект закона Владимирской области «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Владимирской области на плановый период 2023–2025 годов».
37.	Проект закона Владимирской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Владимирской области».
38.	Проект закона Владимирской области «О Правительстве Владимирской области»
39.	Проект закона Владимирской области «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Владимирской области».
40.	Проект закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 10 Устава (Основного Закона) Владимирской области».
41.	Проект закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Владимирской области «О Законодательном Собрании Владимирской области».
42.	Проект закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «Избирательный кодекс Владимирской области».
43.	Проект закона Владимирской области «О признании утратившими силу отдельных положений законов Владимирской области».
44.	Проект закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Владимирской области «О дорожном фонде Владимирской области».
45.	Проект закона Владимирской области «Об оказании бесплатной юридической помощи во Владимирской области».
46.	Проект закона Владимирской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Владимирской области».
47.	Проект закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Владимирской области «О применении на территории Владимирской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций».
48.	Проект закона Владимирской области «О развитии ответственного ведения бизнеса во Владимирской области».
49.	Проект закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О государственной поддержке молодых ученых во Владимирской области».
50.	Проект закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Владимирской области «Об образовании во Владимирской области и признании утратившими силу отдельных Законов Владимирской области в сфере образования».
51.	Проект закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Владимирской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области отдельными государственными полномочиями по обеспечению жильем, постановке на учет и учету отдельных категорий граждан».
52.	Проект закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Владимирской области «Об отдельных вопросах статуса, полномочий, прав и гарантий деятельности старост сельских населенных пунктов во Владимирской области».
53.	Проект закона Владимирской области «Об установлении на 2023 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда во Владимирской области».
54.	Проект закона Владимирской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области и исполнительными органами государственной власти Владимирской области».
55.	Проект закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».



56.	Проект закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области» и признании утратившими силу отдельных законов Владимирской области».
57.	Проект закона Владимирской области «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Закона Владимирской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Владимирской области по исполнению мер государственного обеспечения и социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».
58.	Проект закона Владимирской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Владимирской области».
59.	Проект закона Владимирской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Владимирской области».
60.	Проект закона Владимирской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Владимирской области».
61.	Проект закона Владимирской области «О внесении изменения в Закон Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области».
62.	Проект ГП «Развитие газификации и догазификации Владимирской области».
63.	Проект ГП Владимирской области «Юстиция».