

ЗАКЛЮЧЕНИЕ НА ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА ЗА 2022 ГОД

Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2022 год, представленного Правительством Владимирской области письмом от 14.04.2023 № 01/02-44-519, проведена на основании ст. 264⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), ст. 8 Закона Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области», ст. 21 Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области» (далее – Закон № 82-ОЗ).

В соответствии со ст. 264⁴ Бюджетного кодекса РФ до рассмотрения отчета об исполнении областного бюджета за 2022 год Законодательным Собранием Владимирской области Счетной палатой Владимирской области (далее – Счетная палата) проведена внешняя проверка бюджетной отчетности 36 главных распорядителей средств областного бюджета, главных администраторов доходов областного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета (далее – главные администраторы средств областного бюджета).

В соответствии с требованиями ст. 264⁴ Бюджетного кодекса РФ, ст. 21 Закона №82-ОЗ отчет об исполнении областного бюджета за 2022 год представлен в Счетную палату в установленный законодательством срок – до 15 апреля 2023 года.

Объем документов и материалов, представленных одновременно с отчетом об исполнении областного бюджета за 2022 год, соответствует требованиям, установленным ст. 264⁶ Бюджетного кодекса РФ, ст. 22 Закона № 82-ОЗ.

В настоящем заключении отражены итоги исполнения основных показателей областного бюджета в 2022 году с учетом результатов внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета за 2022 год, экспертизы годовых отчетов о ходе реализации государственных программ Владимирской области, контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой за отчетный период.

Общие итоги внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета за 2022 год

По итогам проведенной¹ Счетной палатой внешней проверки бюджетной отчетности за 2022 год отмечено, что состав представленной главными администраторами средств областного бюджета отчетности соответствует требованиям, установленным ст. 264¹ Бюджетного кодекса РФ и Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – РФ), утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

¹ В соответствии со ст. 264⁴ Бюджетного кодекса РФ, ст. 8 Закона Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области», ст. 21 Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области».

Бюджетная отчетность главных администраторов² средств областного бюджета за 2022 год отражает достоверную во всех существенных отношениях информацию об исполнении бюджета за 2022 год.

Данные, представленные в отчете об исполнении бюджета Владимирской области за 2022 год, согласуются с данными, отраженными в годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств, что свидетельствует о достоверности информации о финансовой деятельности органов государственной власти и государственных органов Владимирской области, об использовании выделенных в их распоряжение бюджетных средств.

Выполнение основных направлений бюджетной и налоговой политики при исполнении областного бюджета в 2022 году

Анализ выполнения основных направлений бюджетной и налоговой политики Владимирской области показал, что большинство запланированных на 2022 год целей и задач достигнуты. Приняты меры для обеспечения сбалансированности и устойчивости областного бюджета, соблюдены условия и ограничения, установленные бюджетным законодательством и соглашениями с Министерством финансов Российской Федерации. Обеспечена преемственность и социальная направленность бюджетных расходов, принятые социальные обязательства выполнены в полном объеме.

В 2022 году экономика Владимирской области развивалась в условиях высоких макроэкономических рисков, связанных с напряженной геополитической ситуацией. Несмотря на введенные санкции и возникшие у предприятий области сложности с поставками сырья и оборудования, большинство основных показателей прогноза социально-экономического развития области выполнены. По таким

² Администрация Владимирской области (далее – Администрация области), Департамент финансов Владимирской области (далее – Департамент финансов), Департамент транспорта и дорожного хозяйства Владимирской области (далее – Департамента транспорта), Департамент имущественных и земельных отношений Владимирской области (далее – Департамент имущественных и земельных отношений), Департамент предпринимательства Владимирской области (далее – Департамент предпринимательства), Департамент экономического развития Владимирской области (далее – Департамент экономического развития), Департамент безопасности Владимирской области (далее – Департамент безопасности), Департамент юстиции Владимирской области (далее – Департамент юстиции), Департамент региональной политики Владимирской области (далее – Департамент региональной политики), Департамент регионального развития Владимирской области (далее – Департамент регионального развития), Департамент молодежной политики и общественных проектов Владимирской области (далее – Департамент молодежной политики), Департамент образования и молодежной политики Владимирской области (далее – Департамент образования), Департамент архитектуры и строительства Владимирской области (далее – Департамент строительства), Департамент труда и занятости населения Владимирской области (далее – Департамент труда и занятости), Департамент государственного регулирования цен и тарифов Владимирской области (далее – Департамент цен и тарифов), Департамент цифрового развития Владимирской области (далее – Департамент цифрового развития), Департамент культуры Владимирской области (далее – Департамент культуры), Департамент здравоохранения Владимирской области (далее – Департамент здравоохранения), Департамент социальной защиты населения Владимирской области (далее – Департамент социальной защиты), Департамент физической культуры и спорта Владимирской области (далее – Департамент спорта), Департамент сельского хозяйства Владимирской области (далее – Департамент сельского хозяйства), Департамент ветеринарии Владимирской области (далее – Департамент ветеринарии), Департамент жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области (далее – Департамент ЖКХ), Департамент природопользования и охраны окружающей среды Владимирской области (далее – Департамент природопользования), Департамент лесного хозяйства Владимирской области (далее – Департамент лесного хозяйства), Инспекция государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Владимирской области (далее – Инспекция гостехнадзора), Инспекция государственного жилищного надзора Владимирской области (далее – Госжилинспекция), Инспекция государственного строительного надзора Владимирской области (далее – Инспекция стройнадзора), Инспекция государственного административно-технического надзора Владимирской области (далее – Инспекция адмтехнадзора), Инспекция государственного надзора в сфере охраны и использования объектов животного мира Владимирской области (далее – Госохотинспекция).

показателям как «индекс производства по виду деятельности «Строительство», «темпы роста объема инвестиций в основной капитал», «темпы роста заработной платы» Владимирская область в 2022 году заняла первые места среди 18 субъектов Центрального федерального округа (далее – ЦФО). Вместе с тем не удалось достичь плановых значений по снижению показателей смертности населения. По итогам 2022 года коэффициент естественной убыли населения Владимирской области более чем в два раза превышает средние значения по ЦФО и Российской Федерации, что в совокупности с наличием отрицательного миграционного сальдо требует принятия дополнительных мер для улучшения демографической ситуации и сохранения человеческого капитала.

Для решения задачи *налоговой политики*, направленной на повышение налогового потенциала области, осуществлялись меры по реализации механизмов налогового стимулирования в рамках приоритетных направлений промышленной и инвестиционной политики, оказывалось содействие среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности. Рост объемов государственной поддержки инвестиционной деятельности (на 14,3% по сравнению с уровнем 2021 года) привел к положительному мультипликативному эффекту, выразившемуся в двукратном росте налоговых отчислений, подлежащих уплате в консолидированный бюджет области организациями, реализующими одобренные инвестиционные проекты.

Вместе с тем принятые меры, направленные на укрепление налоговой дисциплины налогоплательщиков, не позволили добиться сокращения размера налоговой недоимки в областной бюджет. По итогам 2022 года зафиксирован значительный рост недоимки по налогу на прибыль организаций (в 3,3 раза), налогу на доходы физических лиц (в 1,6 раза), налогам на совокупный доход (в 1,5 раза).

Не в полной мере решены задачи по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу незарегистрированного недвижимого имущества и земельных участков. Как показали проверки, проведенные Счетной палатой в 2022 году, неполное выполнение органами местного самоуправления полномочий по земельному контролю приводит к несоответствию данных, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, информации о фактическом использовании объектов недвижимости и земельных участков и, как следствие, выпадающим доходам консолидированного бюджета области. Кроме того, в целях создания равных экономических условий для ведения бизнеса, исключения несправедливой налоговой нагрузки и необоснованных выпадающих доходов бюджета требуется повышение качества проведения государственной кадастровой оценки, в том числе посредством изменения системы оплаты труда сотрудников ГБУ ВО «Центр государственной кадастровой оценки Владимирской области».

В целях повышения эффективности управления государственным имуществом приняты меры, позволившие перевыполнить в 4,1 раза план поступлений по доходам от использования имущества, находящегося в государственной собственности. По сравнению с уровнем 2021 года на 14,6% увеличились доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим

Владимирской области. Вместе с тем обращено внимание, что перевыполнение плановых показателей АО «Владимирский тепличный комбинат» и ООО «Владимиртеплогаз» обеспечено исключительно за счет субсидий областного бюджета. Кроме того, финансовые показатели АО «Владимирский тепличный комбинат» и АО «Корпорация развития Владимирской области» свидетельствуют о наличии негативных тенденций в деятельности обществ и, соответственно, о необходимости повышения эффективности управления со стороны исполнительных органов, а также дополнительного контроля со стороны учредителей.

По итогам 2022 года улучшились показатели четырех государственных унитарных предприятий области, при этом системные проблемы финансово-хозяйственной деятельности ГУП «Владимиргражданпроект» и ГУП «Владимирский автовокзал» не решены и продолжают усугубляться.

В целях решения задач *бюджетной политики* принятие новых расходных обязательств в 2022 году осуществлялось исходя из возможностей доходной части областного бюджета и источников финансирования дефицита бюджета, ограниченных условиями реструктуризации бюджетных кредитов из федерального бюджета.

Во исполнение Указов Президента Российской Федерации приняты меры к сохранению достигнутых соотношений заработной платы работников образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания к прогнозному уровню среднемесячного дохода от трудовой деятельности во Владимирской области за 2022 год.

Обеспечено соблюдение норматива расходов на содержание органов государственной власти субъектов Российской Федерации, установленного распоряжением Правительства Российской Федерации 16.12.2021 № 3625-р. Расходы составили 1950761,9 тыс.руб., или 2,6% при нормативе 3,4%. Не допущено образование просроченной задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы.

В целях реализации поставленных задач в 2022 году осуществлена индексация размеров социальных пособий суммарно на 8,6% с учетом изменения численности их получателей и критериев нуждаемости.

Выполнены задачи по усилению стимулирующей роли межбюджетных трансфертов в части повышения заинтересованности органов местного самоуправления в содействии развитию экономики соответствующих территорий и инициативного бюджетирования. Органами государственной власти приняты меры для привлечения дополнительных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в областной бюджет. Рост объема безвозмездных поступлений в 2022 году составил 8% к уровню 2021 года и, в первую очередь, обусловлен выделением дополнительных средств из федерального бюджета на реализацию мероприятий, направленных на развитие дорожного хозяйства, здравоохранения, культуры, образования и туризма.

Вместе с тем в 2022 году не удалось добиться решения задачи по расширению практики использования механизмов государственно-частного партнерства, в том числе в социальной сфере.

Основным инструментом достижения целей бюджетной политики на 2022 год определены государственные программы области, включающие в себя региональные проекты, реализуемые в рамках национальных проектов.

С 1 января 2022 года начала действовать новая система управления государственными программами Владимирской области, утвержденная постановлением администрации Владимирской области от 24.12.2021 № 880 (далее – Постановление № 880), которая учитывает положения постановления Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации».

Проведенный Счетной палатой анализ годовых отчетов ответственных исполнителей о ходе реализации государственных программ Владимирской области за 2022 год выявил необходимость корректировки правовых актов, регулирующих порядок проведения мониторинга реализации государственных программ. Обращено внимание, что Постановление № 880 не содержит понятия годового отчета, а лишь определяет перечень информации, которая должна в нем содержаться. При этом указанный перечень не в полной мере согласуется с положением о проектной деятельности и методическими рекомендациями по мониторингу государственных программ (комплексных программ). Сложность и несогласованность отдельных положений правовых актов стали одной из причин того, что представленные ответственными исполнителями на экспертизу в Счетную палату годовые отчеты о ходе реализации государственных программ в 2022 году не в полной мере соответствовали установленным требованиям.

Кроме того, Постановление № 880 допускает возможность уточнения годовых отчетов о ходе реализации государственных программ в срок до 22 апреля (для комплексных программ – до 26 апреля), то есть после внесения проекта закона Владимирской области об исполнении областного бюджета в Счетную палату для проведения внешней проверки, что может привести к содержанию в нем недостоверной информации о степени достижения поставленных задач, результатов и мероприятий структурных элементов государственных программ, а также эффективности произведенных бюджетных расходов.

В 2022 году осуществлялось исполнение мероприятий 37 государственных программ, на реализацию которых направлено 93225914,1 тыс.руб. Доля программных расходов областного бюджета в 2022 году составила 91% в общем объеме расходов бюджета. Проведенный анализ показал, что все государственные программы Владимирской области исполнены на удовлетворительном уровне бюджетной эффективности, большинство запланированных результатов и показателей достигнуты. Вместе с тем в качестве системных проблем, характерных для большинства государственных программ, по-прежнему отмечаются такие как: занижение плановых значений показателей и результатов региональных проектов, отсутствие адекватных методик их расчета, неподтверждение ответственными исполнителями государственных программ полученных результатов официальными отчетными и статистическими данными, нарушение контрольных точек и сроков реализации мероприятий, неэффективное планирование, в том числе перенос сроков заключения государственных контрактов на IV квартал финансового года,

несвоевременная контрактация и неравномерное исполнение расходов бюджета в течение финансового года.

Расходы областного бюджета на реализацию национальных проектов произведены в сумме 12908205,4 тыс.руб., что на 27,4% выше уровня 2021 года. Условия соглашений с федеральными органами государственной власти в 2022 году выполнены, установленные показатели достигнуты.

Анализ итогов социально-экономического развития Владимирской области за 2022 год

При сопоставлении итогов социально-экономического развития Владимирской области за 2022 год с показателями прогноза социально-экономического развития Владимирской области на 2022 год, утвержденного распоряжением администрации Владимирской области от 30.09.2021 № 770-р³ (далее – Прогноз на 2022 год), заложенного в основу составления проекта областного бюджета на 2022 год, отмечена положительная динамика основных показателей, характеризующих социально-экономическое развитие региона⁴.

По итогам 2022 года отмечен рост показателей в сферах сельского хозяйства, строительства, инвестиционной деятельности. Из 30 основных показателей (таблица № 1) прогноз выполнен по 21 (70%). Вместе с тем в 2022 году 9 показателей (30%) не достигли запланированных значений, по 11 показателям (из 30) не достигнут уровень 2021 года, по 4 показателям⁵ Владимирская область отстает от средних значений в ЦФО.

Таблица № 1

Анализ выполнения основных показателей прогноза социально-экономического развития Владимирской области за 2022 год

№ п/п	Наименование показателя, единица измерения	Факт 2021 года	План (прогноз) на 2022 год	Факт 2022 года	Выполнение плана (прогноза) 2022 года, %	Отклонение 2022 года от 2021 года, %	Среднее значение по ЦФО
Население							
1.	Численность населения (на 1 января года), тыс. чел.	1 323,7 ⁶	1 329,3	1 325,5⁷	99,7	100,1	
2.	Коэффициент естественного прироста населения, на 1000 человек населения	-14,2	-7,5	-10,4	72,1	73,2	-5,0
Промышленное производство							
3.	Объем отгруженной продукции (работ, услуг), млн руб.	809 733,6	721 209,0	774 117,0	107,3	95,6	

³ С учетом изменений, внесенных распоряжением администрации Владимирской области от 26.01.2022 № 47-р «О внесении изменений в Приложение к распоряжению администрации области от 30.09.2021 № 770-р «О прогнозе социально-экономического развития Владимирской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

⁴ При анализе итогов социально-экономического развития были использованы следующие данные: Федеральной службы государственной статистики, в том числе отраженные в опубликованном докладе «Социально-экономическое положение России» (за 2022 год, за январь 2023 года, за январь-февраль 2023 года); территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Владимирской области, включая данные опубликованного доклада «Социально-экономическое положение Владимирской области» (в том числе за январь–декабрь 2022 года, за январь 2023 года, за январь–февраль 2023 года), справочник 2301 «Социально-экономическое положение Владимирской области», показатели социально-экономического положения Владимирской области, ежемесячно направляемые Владимирстатом в Счетную палату Владимирской области.

⁵ «Коэффициент естественного прироста населения», «Индекс производства по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых», «Индекс производства продукции сельского хозяйства», «Темп роста объема платных услуг населению».

⁶ Данные Росстат (витрина статистических данных – численность постоянного населения на 1 января): <https://rosstat.gov.ru/folder/12781>

⁷ Данные Росстат (витрина статистических данных – численность постоянного населения на 1 января): <https://rosstat.gov.ru/folder/12781>

№ п/п	Наименование показателя, единица измерения	Факт 2021 года	План (прогноз) на 2022 год	Факт 2022 года	Выполнение плана (прогноза) 2022 года, %	Отклонение 2022 года от 2021 года, %	Среднее значение по ЦФО
4.	Индекс промышленного производства, % к предыдущему году в сопоставимых ценах	108,6	102,32	103,2	100,9	95,0	103,1
5.	Индекс производства по виду деятельности «Обрабатывающие производства», % к предыдущему году в сопоставимых ценах	107,4	102,43	104,3	101,8	97,1	93,1
6.	Индекс производства по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых», % к предыдущему году в сопоставимых ценах	132,7	101,9	102,9	101,0	77,5	104,4
7.	Индекс производства по виду деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха», % к предыдущему году в сопоставимых ценах	124,5	101,5	94,3	92,9	75,7	98,2
8.	Индекс производства по виду деятельности «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений», % к предыдущему году в сопоставимых ценах	106,7	102,5	88,5	86,3	82,9	89,9
Сельское хозяйство							
9.	Продукция сельского хозяйства, млн руб.	38 035,50	35 117,26	44 746,1	127,4	117,6	
10.	Индекс производства продукции сельского хозяйства, % к предыдущему году в сопоставимых ценах	97,4	100,2	101,2	101,0	103,9	108,0
Строительство							
11.	Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», в ценах соответствующих лет, млн руб.	64 536,0	55 034,9	116 942,5	212,5	181,2	
12.	Индекс производства по виду деятельности «Строительство», % к предыдущему году в сопоставимых ценах	144,2	105,3	156,7	148,8	108,7	112,0
13.	Ввод в действие жилых домов, тыс. кв.м общей площади	828,7	791,0	1 183,1	149,6	142,8	
Торговля и услуги населению							
14.	Индекс потребительских цен на конец года, % к декабрю предыдущего года	109,2	104,0	113,2	91,9	103,7	112,5
15.	Оборот розничной торговли, млн руб.	276 799,4	287 369,9	305 655,9	106,4	110,4	
16.	Индекс физического объема оборота розничной торговли, % к предыдущему году в сопоставимых ценах	106,3	102,5	93,9	91,6	88,3	89,5
17.	Объем платных услуг населению, млн руб.	76 233,30	78 605,58	81 946,1	104,2	107,5	
18.	Темп роста объема платных услуг населению, % к предыдущему году	107,7	102,6	99,8	97,3	92,7	103,9
Инвестиции							
19.	Инвестиции в основной капитал, млн руб.	102 361,1	105 176,7	179 369,0	170,5	175,2	
20.	Темп роста объема инвестиций в основной капитал, % к предыдущему году в сопоставимых ценах	104,0	103,9	147,7	142,2	142,0	99,8
Денежные доходы населения							
21.	Реальные располагаемые денежные доходы населения, % к предыдущему году	101,2	101,0	99,2	98,2	98,0	
22.	Прожиточный минимум в среднем на душу населения (в среднем за год), руб./мес.	11 093	12 274,0	13 501	110,0	121,7	
Труд и занятость							
23.	Численность рабочей силы, тыс. человек	707,0	721,1	714,8	99,1	101,1	
24.	Численность занятых в экономике – всего, тыс. чел.	679,5	621,7	696,2	112,0	102,5	
25.	Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций, руб.	37 803,9	39 745,0	45 121,6	113,5	119,4	
26.	Темп роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций, % к предыдущему году	110,1	106,2	117,5	110,6	106,7	111,4

№ п/п	Наименование показателя, единица измерения	Факт 2021 года	План (прогноз) на 2022 год	Факт 2022 года	Выполнение плана (прогноза) 2022 года, %	Отклонение 2022 года от 2021 года, %	Среднее значение по ЦФО
27.	Реальная заработная плата работников организаций, % к предыдущему году	102,7	101,8	101,8	100,0	99,1	
28.	Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года), %	0,8	0,9	0,6	150,0	75,0	0,5
29.	Фонд заработной платы работников организаций, млн руб.	181 994,7	190 480,0	212 954,5	111,8	117,0	
30.	Темп роста фонда заработной платы работников организаций, % к предыдущему году	108,9	105,4	117,0	111,0	107,4	

Объем валового регионального продукта Владимирской области по итогам 2021 года составил 736830,5 млн руб., что на 13,5% (на 87476,3 млн руб.) больше оценки, заложенной в Прогнозе на 2022 год (649354,2 млн руб.).

Индекс промышленного производства Владимирской области за 2022 год составил 103,2% (на 5,4 процентных пункта ниже уточненного уровня 2021 года – 108,6%) при плановом значении 102,32%. Владимирская область по итогам 2022 года по индексу промышленного производства занимает 4 место в ЦФО (среднее значение по ЦФО – 103,1%).

Анализ динамики индексов промышленного производства по видам экономической деятельности показал следующее.

Индекс производства по виду экономической деятельности «*Обрабатывающие производства*» в 2022 году составил 104,3% (на 3,1 процентных пункта ниже уточненного уровня 2021 года – 107,4%) при среднем значении по ЦФО – 104,4% (4 место в ЦФО). Рост обрабатывающего производства в первую очередь связан с ростом производства машин и оборудования, не включенных в другие группировки (138,5%), кожи и изделий из кожи (122,8%), прочих транспортных средств и оборудования (121,2%). Одновременно в 2022 году отмечен спад производства по следующим видам деятельности: производство металлургическое (69,3% к уровню 2021 года); производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования (80,4%); производство мебели (85,6%).

Индекс производства по виду экономической деятельности «*Добыча полезных ископаемых*» по итогам 2022 года составил 102,9% (на 29,8 процентных пункта ниже уточненного уровня 2021 года – 132,7%), что выше среднего значения по ЦФО – 93,1% (5 место в ЦФО⁸). Рост производства обусловлен увеличением добычи глины на 55,8%. Отмечен спад выпуска брикетов и полубрикетов торфяных на 30,3%.

По виду деятельности «*Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха*» в 2022 году отмечен спад – индекс производства составил 94,3% (при среднем значении по ЦФО – 98,2%)⁹, что на 30,2 процентных пункта ниже уточненного уровня 2021 года (124,5%). Производство электроэнергии составило 92,9% к уровню 2021 году, пара и горячей воды – 92%.

Спад производства в 2022 году произошел и по виду деятельности «*Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов,*

⁸ За исключением г. Москвы.

⁹ Владимирская область занимает 13 место в ЦФО.

деятельность по ликвидации загрязнений» – индекс производства составил 88,5% (на 18,2 процентных пункта ниже уточненного уровня 2021 года – 106,7%) при среднем значении по ЦФО – 89,9% (8 место в ЦФО).

*Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами*¹⁰ в действующих ценах в 2022 году по сравнению с 2021 годом уменьшился на 4,4% (на 35616,6 млн руб.), или с 809733,6 млн руб. до 774117,0 млн руб. При этом по итогам 2022 года зафиксирован рост цен производителей промышленных товаров – 109,6% к 2021 году.

Объем производства сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий¹¹ за 2022 год в действующих ценах по предварительным расчетам составил 44746,1 млн руб. (101,2% к 2021 году в сопоставимой оценке).

Увеличение объема производства в сельском хозяйстве в 2022 году на 1,2% обусловлено увеличением производства основных видов сельскохозяйственной продукции (в 2022 году зерновых и зернобобовых культур намолочено на 20,4% больше уровня 2021 года, картофеля произведено больше на 0,6%, овощей – на 1,2%, мяса реализовано больше на 6,9%, молока – на 8,2%).

Индекс производства продукции сельского хозяйства в 2022 году составил 101,2% при среднем значении по ЦФО – 108% (14 место в ЦФО).

По итогам 2022 года отмечено увеличение индекса цен производителей сельскохозяйственной продукции (117,4% к 2021 году).

Объем работ, выполненных собственными силами по виду деятельности «Строительство», по итогам 2022 года составил 116942,5 млн руб., что больше уровня 2021 года на 56,7% (в сопоставимой оценке). В среднем по ЦФО индекс производства по виду деятельности «Строительство» составил 112%, Владимирская область занимает 1 место в ЦФО.

Из 4711 введенных в действие в 2022 году зданий 97% составляют здания жилого назначения. В 2022 году построено¹² 12174 квартиры (на 52% больше, чем в 2021 году) общей площадью 1183,1 тыс. кв.м (на 42,8 % больше, чем в 2021 году). В 2022 году в 18 городских округах и муниципальных районах области объемы построенного жилья превысили уровень 2021 года¹³.

Состояние инвестиционного климата Владимирской области в 2022 году характеризуется *ростом объема инвестиций в основной капитал* на 47,7% относительно уровня 2021 года (в сопоставимых ценах). Владимирская область значительно опережает среднее значение показателя по ЦФО (99,8%) и занимает 1 место в ЦФО.

Рост объема инвестиций обусловлен в том числе тем, что в 2022 году в объекты инфраструктуры, необходимые для реализации новых инвестиционных проектов, за счет средств областного бюджета, высвобождаемых в результате

¹⁰ По видам экономической деятельности: «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха», «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений».

¹¹ Сельскохозяйственные организации, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели, хозяйства населения.

¹² Организационными формами собственности, включая индивидуальных застройщиков.

¹³ Среди них: г. Ковров (в 2,5 раза), г. Владимир (в 2,3 раза), г. Гусь-Хрустальный (158,8%), о. Муром (102,3%), Меленковский (197,3%), Ковровский (143,5%), Муромский (137,4%), Камешковский (136,6%), Александровский (124,1%), Гусь-Хрустальный (121,2%), Кольчугинский (120,4%), Киржачский (119,9%), Гороховецкий (117,2%), Селивановский (116,6%) и другие районы.

проведенной реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных области из федерального бюджета, было направлено 362,8 млн руб.

По итогам 2022 года *объем инвестиций в основной капитал* составил 179369,0 млн руб. Основная доля инвестиций (114877,4 млн руб., или 64%) в 2022 году осуществлена в здания¹⁴ и сооружения, на расходы на улучшение земель; в приобретение машин, оборудования, включая хозяйственный инвентарь и другие объекты, вложено 45751,6 млн руб., или 25,5%.

Организациями, не относящимися к субъектам малого предпринимательства, в 2022 году направлено 150295,0 млн руб. инвестиций в основной капитал, что на 56,8% больше, чем в 2021 году. Основная доля инвестиций (90461,9 млн руб., или 60,2%) осуществлена по виду деятельности «Транспортировка и хранение». По источникам финансирования значительная доля в структуре инвестиций приходится на привлеченные средства (109170,8 млн руб., или 72,6%), которая по сравнению с 2021 годом увеличилась на 22,1%, доля собственных средств (41124,1 млн руб., или 27,4%) по сравнению с 2021 годом уменьшилась на 22,1%. В структуре привлеченных средств значительно увеличилась доля бюджетных средств (с 38,1% в 2021 году до 67,4% в 2022 году).

Объем инвестиций в основной капитал на душу населения во Владимирской области в 2022 году составил 134472 руб. и вырос на 75,1% к уровню 2021 года (в фактически действовавших ценах) при среднем росте по ЦФО на уровне 14,6%, в целом по РФ – на уровне 19,2%.

В 2022 году продолжилось сокращение количества организаций, зарегистрированных на территории области¹⁵. Так, количество юридических лиц, сведения о которых содержатся в Едином государственном реестре юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ), по состоянию на 01.01.2023 составило 23697 организаций, что на 736 организаций (на 3%) меньше, чем на 01.01.2022 (24433 организации).

Количество индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств, сведения о которых содержатся в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, увеличилось и по состоянию на 01.01.2023 составило 35726 единиц, что на 2,5% (на 857 единиц) больше, чем на 01.01.2022 (34869 единиц).

Отмечено незначительное снижение средней численности работников малых предприятий Владимирской области (без учета микропредприятий) – в 2022 году она составила 60,1 тыс.чел.¹⁶, что на 0,4% (на 0,3 тыс.чел.) меньше, чем в 2021 году (60,4 тыс.чел.). Среднемесячная заработная плата работников малых предприятий по итогам 2022 года составила 39247,1 руб., что меньше номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций в целом по области на 13% (45121,6 руб.). Оборот малых предприятий (без учета микропредприятий) в 2022 году увеличился на 10% и составил 229943,4 млн руб. (в 2021 году – 209063,9 млн руб.).

¹⁴ Кроме жилых, включая затраты на коммуникации внутри здания, проектно-изыскательские работы.

¹⁵ Данные Федеральной налоговой службы: https://www.nalog.gov.ru/rn33/related_activities/statistics_and_analytics/regstats/

¹⁶ <https://rosstat.gov.ru/statistics/instituteconomics>

В 2022 году сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) организаций области¹⁷ составил 165501,2 млн руб. в действующих ценах, что на 15,4% больше показателя 2021 года (143225,5 млн руб.) (таблица № 2). При этом доля убыточных организаций увеличилась на 3 процентных пункта (до 29,1%¹⁸).

Таблица № 2

Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) организаций по видам экономической деятельности за 2022 год

Виды экономической деятельности	2022 год, млн руб.	2022 год в % к 2021 году ¹⁹
Всего , в том числе по основным видам деятельности:	165 501,2	115,4
– сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	2 426,8	121,9
– добыча полезных ископаемых	150,4	в 5,1 раза
– обрабатывающие производства	150 839,3	115,8
– обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	2 669,2	199,0
– водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	-64,7	–
– строительство	768,7	в 2,9 раз
– торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	3 593,0	45,3
– транспортировка и хранение	1 128,9	124,8
– деятельность по операциям с недвижимым имуществом	-43,8	–

Анализ показателей, характеризующих состояние платежей и расчетов в организациях²⁰, показал увеличение всех видов задолженности организаций, при этом отмечается снижение объема и доли просроченной задолженности.

По данным Центрального банка РФ²¹ региональный бизнес по итогам 2022 года нарастил свои накопления. К началу года на депозитах предприятий и организаций находилось более 45 млрд руб. (прирост составил около 80%), средства индивидуальных предпринимателей за 2022 год превысили 11 млрд руб. (рост более чем на 22% по сравнению с 2021 годом).

В 2022 году оборот оптовой торговли составил 514694,2 млн руб., что на 8,5% больше, чем в 2021 году (в сопоставимых ценах).

Оборот розничной торговли в 2022 году составил 305655,9 млн руб., что в товарной массе на 6,1% меньше, чем в 2021 году. Индекс физического объема оборота розничной торговли составил 93,9%. Владимирская область по данному показателю занимает 9 место в ЦФО (среднее значение по ЦФО – 89,5%²²) наряду с Липецкой областью.

Структура оборота розничной торговли существенно не изменилась: в 2022 году удельный вес пищевых продуктов, включая напитки, и табачных изделий составил 54,4%, непродовольственных товаров – 45,6%.

Оборот общественного питания в 2022 году сложился в размере 13454,3 млн руб., что меньше на 8,1%, чем в 2021 году (в среднем по ЦФО рост оборота общественного питания составил 4,6%²³).

¹⁷ Данные по сопоставимому кругу организаций, без субъектов малого предпринимательства, банков, страховых и бюджетных организаций.

¹⁸ От общего количества организаций, участвующих в отборе.

¹⁹ Сравнение показателей с 2021 годом приведено в текущих ценах по сопоставимому кругу организаций.

²⁰ Без субъектов малого предпринимательства, банков, страховых и бюджетных организаций.

²¹ <https://www.cbr.ru/press/regevent/?id=27216>

²² Данные Росстат: <https://rosstat.gov.ru/statistics/roznichnayatorgovlya>

²³ Данные Росстат: <https://rosstat.gov.ru/statistics/roznichnayatorgovlya>

В 2022 году оказано платных услуг населению во всех секторах реализации на сумму 81946,1 млн руб., что на 0,2% меньше, чем в 2021 году. В структуре платных услуг основная доля приходится на коммунальные (30,9%), телекоммуникационные (13,3%) и бытовые (12,9%) услуги. По 11 видам платных услуг (64,7% от общего количества видов услуг)²⁴ отмечен спад объема, по 6 видам (35,3%)²⁵ – рост.

Индекс потребительских цен в 2022 году достиг значения 113,2% (декабрь 2022 года к декабрю 2021 года) при среднем значении по ЦФО – 112,5%, по РФ – 111,9%. Индекс потребительских цен в 2022 году сложился выше прогнозного значения (104%) на 9,2 процентных пункта и выше значения 2021 года (109,2%) на 4 процентных пункта. Владимирская область по индексу потребительских цен занимает 13 место²⁶ в ЦФО.

Основной вклад²⁷ в рост цен внесли индексация тарифов на жилищно-коммунальные услуги и рост транспортных тарифов из-за удорожания запчастей для ремонта автопарка. При этом инфляция на продовольственном рынке во Владимирской области снизилась до 12,7%, а именно: замедлился рост цен на молоко и молочные продукты, сливочное масло, что стало возможным благодаря реализуемым мерам государственной поддержки животноводческой отрасли. Зафиксировано снижение непродовольственной инфляции (до 15%), что в первую очередь обусловлено сдержанной потребительской активностью.

Реальные располагаемые денежные доходы населения (по предварительным данным) в 2022 году сократились на 0,8% к уровню 2021 года (в 2021 году отмечался рост на 1,2%).

Темп роста денежных доходов населения области (114,2%) превысил средние значения по ЦФО (112,3%) и превысил темп роста потребительских расходов (111,2%) на 3 процентных пункта.

Фонд заработной платы работников организаций за 2022 год сложился в размере 212954,5 млн руб. и увеличился по сравнению с уровнем 2021 года на 17%. Рост реальной заработной платы работников организаций по итогам 2022 года составил 1,8% к периоду 2021 года.

Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций за 2022 год составила 45121,6 руб. и увеличилась по сравнению с 2021 годом на 17,5% (рост по ЦФО – на 11,4%, в среднем по РФ – на 12,6%). По размеру заработной платы Владимирская область занимает 11 место в ЦФО, по *темпу роста заработной платы* – 1 место.

Ситуация на рынке труда в регионе в 2022 году по сравнению с 2021 годом характеризуется снижением *уровня зарегистрированной безработицы* (0,6% на конец декабря 2022 года против 0,8% на конец декабря 2021 года) и незначительно превышает средние значения по ЦФО (0,5%). Уровень безработицы, рассчитанной

²⁴ Бытовые услуги, услуги транспорта, почтовой связи и курьерские, телекоммуникационные, жилищные услуги, услуги туристских агентств, туроператоров и прочие по бронированию и сопутствующие им услуги, ветеринарные, юридические услуги, услуги системы образования, социальные услуги, предоставляемые гражданам пожилого возраста и инвалидам, прочие виды платных услуг.

²⁵ Коммунальные услуги, услуги учреждений культуры, услуги гостиниц и аналогичных мест размещения, услуги физической культуры и спорта, медицинские услуги, услуги специализированных коллективных средств размещения.

²⁶ По убыванию значения показателя.

²⁷ По данным Центрального банка РФ: <https://www.cbr.ru/press/regevent/?id=27128>

по методологии Международной организации труда, в среднегодовом исчислении составил 2,6% против 3,9% в 2021 году.

Численность рабочей силы (экономически активного населения) в возрасте 15 лет и старше в среднем за 2022 год увеличилась на 1,1% и составила 714,8 тыс.чел. (за 2021 год – 707 тыс.чел.). При этом прогнозное значение показателя на 2022 год (721,1 тыс.чел.) не достигнуто (выполнение – 99,1%). Среднегодовая *численность занятых в экономике* увеличилась на 2,5% и составила 696,2 тыс.чел. (за 2021 год – 679,5 тыс.чел.). Уровень занятости увеличился на 2,2 процентных пункта и составил 61,5% (в 2021 году – 59,3%).

Численность незанятых трудовой деятельностью граждан региона, состоящих на учете в органах службы занятости населения, снизилась на 1,3 тыс.чел. и на конец декабря 2022 года составила 4,8 тыс.чел. (на конец декабря 2021 года – 6,1 тыс.чел.), из них имеют статус безработного 4,3 тыс.чел. (89,6%), что на 1,3 тыс.чел. меньше, чем на конец декабря 2021 года (5,6 тыс.чел.).

Демографические показатели Владимирской области в 2022 году демонстрируют незначительную положительную тенденцию.

Естественная убыль населения в 2022 году снизилась на 5097 человек²⁸, или на 27% к 2021 году. Значение *коэффициента естественной убыли* населения в 2022 году составило «-10,4» на 1000 чел. населения (в 2021 году – «-14,2» на 1000 чел.) при плановом значении «-7,5» на 1000 чел. При этом среднее значение коэффициента естественной убыли населения по ЦФО в 2022 году составило «-5,1» на 1000 чел., в целом по РФ – «-4,1» на 1000 чел.

За январь – декабрь 2022 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года миграционный прирост («+474» чел.) сменился миграционной убылью, которая составила «-3343» чел., или «-25» чел. на 10 тыс.чел. населения области, что обусловлено уменьшением числа прибывших во Владимирскую область из стран СНГ.

Указом Президента РФ от 21.07.2020 № 474 (далее – Указ № 474) определены пять национальных целей развития РФ на период до 2030 года. В соответствии с поручением Президента РФ сформирован Единый план по достижению национальных целей развития РФ на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года²⁹ (далее – Единый план), который определяет стратегические приоритеты Правительства РФ по достижению национальных целей развития и целевых показателей, характеризующих их достижение, на ближайшие 10 лет.

Значительная часть показателей национальных целей, определенных Указом № 474, декомпозирована на региональный уровень через показатели для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц, целевые значения которых закреплены в приложении³⁰ к Единому плану.

²⁸ С «-18851» чел. до «-13754» чел.

²⁹ Утвержден распоряжением Правительства РФ от 01.10.2021 № 2765-р.

³⁰ Показатели для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов РФ и деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ, соответствующие на региональном уровне показателям, характеризующим достижение национальных целей развития.

Анализ показал, что отдельные показатели национальных целей развития, определенные Единым планом для Владимирской области и сопоставимые с показателями Прогноза на 2022 год, по итогам 2022 года выполнены (таблица № 3).

Таблица № 3

Информация о достижении отдельных показателей национальных целей развития, определенных Единым планом для Владимирской области, за 2022 год

Единый план		Значение показателя согласно Прогнозу на 2022 год	Фактическое значение показателя за 2022 год	Выполнение Единого плана, %
Наименование показателя, единица измерения	Значение показателя			
Национальная цель развития «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей»				
Численность населения субъекта РФ, тыс. человек	1310,1	1329,3	1325,5	101,2
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	69,49	72,1	70,81	101,9
Уровень бедности, %	11,1	11,1	10,4	106,7
Национальная цель развития «Комфортная и безопасная среда для жизни»				
Объем жилищного строительства, млн кв. метров общей площади	0,791	791,0	1183,1	149,6

Общие итоги исполнения основных показателей областного бюджета в 2022 году, в том числе их изменение относительно утвержденных

Законом Владимирской области от 23.12.2021 № 142-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон № 142-ОЗ) первоначальные бюджетные назначения утверждены по доходам в сумме 80039048,0 тыс.руб., по расходам – в сумме 87929454,8 тыс.руб., размер дефицита областного бюджета установлен в размере 7890406,8 тыс.руб., или 14,1% от общего объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений.

В ходе исполнения бюджет корректировался три раза. С учетом внесенных изменений общий объем годовых назначений доходной части бюджета утвержден в сумме 87677616,2 тыс.руб., расходной части – 102917128,1 тыс.руб., дефицит бюджета определен в размере 15239511,9 тыс.руб. (26% общего годового объема доходов без учета безвозмездных поступлений). Рост обязательств областного бюджета относительно первоначально утвержденных назначений составил по доходам – 109,5%, по расходам – 117,0%. Плановый размер дефицита относительно первоначально утвержденного показателя увеличился в 1,93 раза. Внесенные изменения были в основном обусловлены следующим:

- необходимостью отражения в доходной и расходной частях областного бюджета полученных межбюджетных трансфертов (в том числе целевых средств);
- увеличением плана по налоговым поступлениям областного бюджета: по налогу на прибыль организаций и налогу на доходы физических лиц;
- перераспределением ассигнований по субъектам бюджетного планирования в связи с уточнением расходных обязательств областного бюджета в ходе его исполнения.

В 2022 году объем доходов областного бюджета увеличился на 5,5% по сравнению с уровнем 2021 года. В структуре доходных источников выросла доля неналоговых доходов (с 1,99% до 3,26%) и безвозмездных поступлений (с 31,4% до 32,1%) при снижении доли налоговых доходов (с 66,6% до 64,6%).

Расходы исполнены в сумме 102479092,2 тыс.руб. (на 99,6% годовых назначений) и по сравнению с уровнем 2021 года увеличились на 21,8%. Основную долю в структуре расходов областного бюджета в 2022 году составили расходы на социальную политику – 25,1% (в 2021 году – 28,2%), образование – 21,3% (в 2021 году – 21,5%), национальную экономику – 15,3% (в 2021 году – 13,4%), здравоохранение – 15,2% (в 2021 году – 17,2%).

С учетом фактического исполнения расходной части бюджета по итогам 2022 года сложился дефицит в сумме 4496454,8 тыс.руб.

Характеристика исполнения доходной части областного бюджета

Доходы областного бюджета за отчетный период поступили в объеме 97982637,4 (111,7% от годового плана), или 105,5% к уровню 2021 года³¹.

Налоговые и неналоговые доходы мобилизованы в сумме 66517096,0 тыс.руб. (104,4% от годового плана) и в структуре доходов областного бюджета составили 67,9% (в 2021 году – 68,6%). Объем безвозмездных поступлений составил 31465541,4 тыс.руб., или 32,1% в общем объеме доходов (в 2021 году – 31,4%).

Основную долю (64,6%) в доходах областного бюджета занимают **налоговые доходы**, которые исполнены в сумме 63323171,8 тыс.руб., что на 10,5% выше годового плана и на 2,4% выше уровня 2021 года (таблица № 4).

Таблица № 4

Исполнение налоговых доходов областного бюджета

	2021 год		2022 год				Исполнение 2022 г. к 2021 г., %
	Исполнение, тыс.руб.	Структура, %	Годовой план, тыс.руб.	Исполнение, тыс.руб.	Исполнение к плану, %	Структура, %	
Налоговые доходы	61843459,2	100%	57326686,7	63323171,8	110,5%	100%	102,4%
Налоги на прибыль, доходы	46444585,9	75,1%	40369395,0	44852106,9	111,1%	70,8%	96,6%
<i>Налог на прибыль организаций</i>	<i>27955981,8</i>	<i>45,2%</i>	<i>20828963,3</i>	<i>22864249,9</i>	<i>109,8%</i>	<i>36,1%</i>	<i>81,8%</i>
<i>Налог на доходы физических лиц</i>	<i>18488604,2</i>	<i>29,9%</i>	<i>19540431,7</i>	<i>21987857,0</i>	<i>112,5%</i>	<i>34,7%</i>	<i>118,9%</i>
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	6038519,3	9,8%	7288284,1	7595801,9	104,2%	12%	125,8%
Налоги на совокупный доход	4000970,8	6,5%	4253879,0	5047397,3	118,7%	8%	126,2%
Налоги на имущество	5165836,7	8,4%	5209795,0	5666757,0	108,8%	8,9%	109,7%
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	1764,6	0,003%	1246,0	2179,0	174,9%	0,003%	123,5%
Государственная пошлина	191764,8	0,3%	204078,6	158689,6	77,8%	0,3%	82,8%
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	17,1	0,00003%	9,0	240,1	2667,2%	0,0004%	1405,4%

Данные о структуре основных налоговых доходов областного бюджета в 2022 году представлены на рис. 1.

³¹ 92833449,9 тыс.руб.

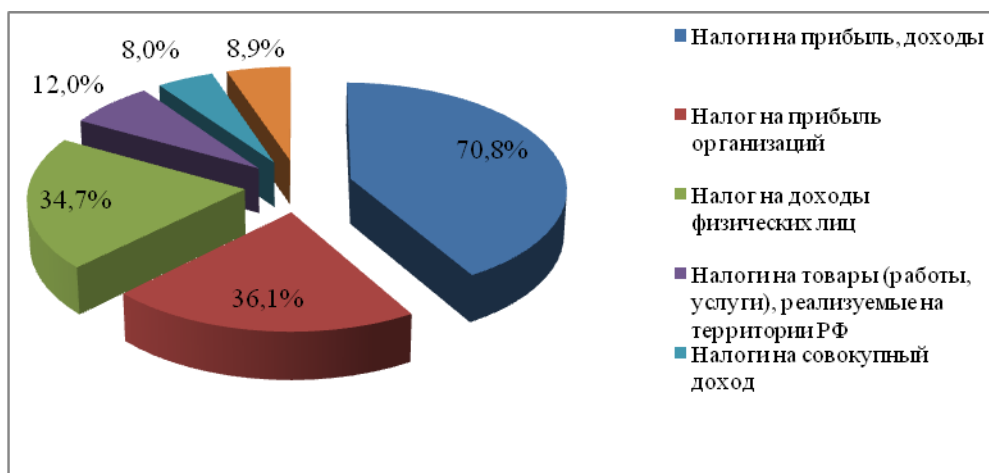


Рис. 1. Структура основных налоговых доходов областного бюджета в 2022 году.

Налоги на прибыль, доходы поступили в 2022 году в сумме 44852106,9 тыс.руб. (111,1% от годового плана), что на 3,4% ниже уровня 2021 года (в связи с уменьшением поступлений по налогу на прибыль организаций).

Налог на прибыль организаций в 2022 году мобилизован в сумме 22864249,9 тыс.руб. (или 109,8% к годовому плану), что на 18,2% ниже уровня 2021 года. Доля данного налога в общей сумме налоговых поступлений по сравнению с 2021 годом снизилась на 9,1 процентных пункта и составила 36,1%.

На снижение поступлений налога на прибыль организаций по сравнению с 2021 годом основное влияние оказало уменьшение прибыли организаций, занятых производством лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях, в 5,6 раза³² относительно уровня 2021 года (с 85,34 до 15,25 млрд руб.). Так, согласно пояснительной записке Министерства финансов Владимирской области (далее – Министерство финансов), поступление налога на прибыль организаций от производителя лекарственных препаратов АО «Генериум» (одного из основных плательщиков налога на прибыль организаций в регионе) в 2022 году снизилось на 95,2% (на 9380301,0 тыс.руб.).

Перевыполнение годового плана 2022 года по налогу на прибыль организаций в первую очередь обусловлено ростом налоговой базы:

– у предприятий – производителей продуктов питания (прибыль которых по данным Владимирстата³³ выросла в 2022 году в 2,9 раза). На рост производства³⁴ основное влияние оказало увеличение производства колбасных изделий (на 12%, до 340,5 тыс. тонн), кондитерских изделий (на 12,3%, до 217,1 тыс. тонн), муки (на 12,9%, до 83,7 тыс. тонн);

– у предприятий – производителей электрического оборудования (прибыль которых в 2022 году выросла в 60,5 раза).

На рост поступлений в 2022 году по налогу на прибыль организаций также оказало влияние увеличение налоговой базы у предприятий нефтегазового сектора (ПАО «Газпром», ПАО «Транснефть», ПАО «Лукойл») в результате роста цен на

³² Согласно данным ч. 5.2.1. «Финансовые результаты деятельности организаций» раздела II «Экономическая ситуация во Владимирской области» статистического справочника 2301 Владимирстата за январь 2023 года.

³³ Согласно данным ч. 5.2.1. «Финансовые результаты деятельности организаций» раздела II «Экономическая ситуация во Владимирской области» статистического справочника 2301 Владимирстата за январь 2023 года.

³⁴ [https://33.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/%D0%9D%D0%B0%D1%82%D1%83%D1%80%D0%B0_12\(2\).pdf](https://33.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/%D0%9D%D0%B0%D1%82%D1%83%D1%80%D0%B0_12(2).pdf)

газ, изменения конъюнктуры на газ на европейских спотовых площадках, роста средней цены на нефть марки «Urals».

Согласно данным отчета о поступлении налоговых платежей в консолидированный бюджет субъекта РФ по основным видам экономической деятельности по состоянию на 01.01.2023 (форма № 1-НОМ статистической налоговой отчетности Управления ФНС России по Владимирской области), основными плательщиками налога на прибыль организаций в 2022 году являлись предприятия, относящиеся к следующим видам деятельности: «обрабатывающие производства» – 63,4% в общем объеме поступлений по налогу (в 2021 году – 73,3%), «торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов» – 18,3% (в 2021 году – 10,9%).

В структуре налога на прибыль по виду деятельности «обрабатывающие производства» наибольший объем составили поступления:

- от предприятий, занятых производством пищевых продуктов, – 35,9% от общей суммы поступлений в 2022 году в структуре данного вида деятельности по налогу на прибыль (в 2021 году – 10,9%);

- от производителей электрического оборудования – 10,9% от общей суммы поступлений по данному виду деятельности, в основном за счет прибыли от производства бытовых приборов (в 2021 году – 2,3%);

- от производителей прочей неметаллической минеральной продукции – 9,8% от общей суммы поступлений по данному виду деятельности (в 2021 году – 7,2%);

- от предприятий, занятых производством лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях, – 9,3% (в 2021 году – 56,2%). По данным вышеуказанного отчета за 2022 год по форме № 1-НОМ объем поступлений от этих предприятий по сравнению с 2021 годом снизился в 9,4 раза, в основном за счет снижения поступлений от производителей фармацевтических субстанций.

Недоимка по налогу на прибыль организаций за 2022 год выросла в 3,3 раза (с 131824,8 тыс.руб. на 01.01.2022 до 433512,5 тыс.руб. на 01.01.2023).

Доходы областного бюджета в виде налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) поступили в 2022 году в сумме 21987857,0 тыс.руб. (112,5% от годового плана), что на 18,9% превышает уровень 2021 года. Доля данного вида дохода в общей сумме налоговых доходов бюджета выросла с 29,9% в 2021 году до 34,7% в 2022 году.

Основной объем поступлений по данному виду налогов уплачен налоговыми агентами (20949451,3 тыс.руб., или 95,3% от объема поступлений по НДФЛ). Поступления от иностранных граждан, работающих на территории РФ по найму на основании патента, составили 554734,0 тыс.руб. (2,5% от объема поступлений по НДФЛ), от физических лиц – 353400,5 тыс.руб. (1,6% от объема поступлений по НДФЛ), от индивидуальных предпринимателей – 128743,1 тыс.руб. (0,6% от объема поступлений по НДФЛ).

Рост поступлений по налогу на доходы физических лиц в основном обусловлен увеличением среднемесячной номинальной начисленной заработной платы на 17,5% (с 37803,9 руб. в 2021 году до 45121,6 руб. в 2022 году³⁵).

³⁵ Согласно данным ч. 1 «Уровень жизни» раздела III «Социальная сфера» статистического справочника 2301 Владимирстата за январь 2023 года.

Недоимка по налогу на доходы физических лиц в 2022 году выросла на 55,7% (с 101504,6 тыс.руб. на 01.01.2022 до 158085,3 тыс.руб. на 01.01.2023).

Поступления *налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ*, в 2022 году составили 7595801,9 тыс.руб. (104,2% от годового плана или на 25,8% больше, чем в 2021 году).

Наибольшую долю в структуре общего объема поступлений в областной бюджет по налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ, составили доходы от акцизов на нефтепродукты – 5582186,6 тыс.руб., или 73,5% от общего объема акцизов по подакцизным товарам (в 2021 году – 69,4%), что на 7,8% больше годового плана и на 33,2% выше уровня 2021 года. На рост поступлений повлияло следующее:

- увеличение норматива зачисления распределения доходов от акцизов на нефтепродукты в бюджет области;

- увеличение объемов производства и реализации автомобильного бензина и дизельного топлива. Так, по данным Росстата³⁶ в 2022 году произведено 42290 тыс. тонн автомобильного бензина (103,6% к уровню 2021 года) и 84728 тыс. тонн дизельного топлива (105,4% к уровню 2021 года). Рост потребительских цен на автомобильный бензин в январе – декабре 2022 года по сравнению с январем – декабрем 2021 года по данным Владимирстата составил 3,6%³⁷.

Доходы областного бюджета от акцизов на алкогольную продукцию составили 26,5% от общего объема акцизов по подакцизным товарам (в 2021 году – 30,6%), или 2013615,4 тыс.руб., что на 4,5% ниже годового плана и на 8,9% выше уровня 2021 года. Из них, в целях компенсации снижения доходов в связи с исключением движимого имущества из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций, по дополнительным нормативам³⁸ распределения из федерального бюджета налоговых доходов от акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9% поступило 405185,6 тыс.руб.

Недостижение планового объема доходов областного бюджета от акцизов на алкогольную продукцию обусловлено выполнением на 61,3% годового плана поступлений от уплаты акцизов на пиво, производимое на территории РФ (поступило 293347,2 тыс.руб. при плане 478868,0 тыс.руб.). По сравнению с 2021 годом указанные доходы снизились на 37,6%, что в первую очередь обусловлено уменьшением объема производства пива³⁹ в 2022 году в 5,4 раза по сравнению с уровнем 2021 года, повлекшим снижение налоговой базы по данным Управления ФНС России по Владимирской области на 41,2%⁴⁰.

Согласно пояснительной записке к законопроекту уменьшение налоговой базы в первую очередь обусловлено снижением объемов реализации продукции ООО «Водоцикл» и ООО «Владимирская пивоварня».

³⁶ https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/61_19-04-2023.html

https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/221_28-12-2022.html

³⁷ Согласно данным ч. 4.1 «Потребительские цены» раздела II «Экономическая ситуация во Владимирской области» статистического справочника 2301 Владимирстата за декабрь 2022 года.

³⁸ 0,5593%.

³⁹ Согласно данным ч. 1.2.2 «Обрабатывающие производства» раздела II «Экономическая ситуация во Владимирской области» статистического справочника 2301 Владимирстата за декабрь 2022 года.

⁴⁰ По данным отчета о налоговой базе и структуре начислений по акцизам на спирт, алкогольную и спиртосодержащую продукцию по состоянию на 01.01.2023 (форма № 5-АЛ статистической налоговой отчетности Управления ФНС России по Владимирской области).

В 2022 году на 24,7% возрос объем поступлений от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9% (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), подлежащих распределению в бюджеты субъектов РФ, – с 1378140,3 тыс.руб. в 2021 году до 1718110,1 тыс.руб. в 2022 году.

С 2017 года акцизы на крепкую алкогольную продукцию зачисляются в областной бюджет в централизованном порядке через Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства. На рост поступления акцизов на крепкую алкогольную продукцию оказало влияние ежегодное увеличение ставок акцизов на 4% в соответствии с Налоговым кодексом РФ⁴¹.

Недоимка по налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ, выросла в 2022 году на 11,8% (с 358742,3 тыс.руб. на 01.01.2022 до 400953,2 тыс.руб. на 01.01.2023).

Поступления по **налогам на совокупный доход** в 2022 году составили 5047397,3 тыс.руб. (118,7% от годового плана), что на 26,2% выше уровня 2021 года.

В структуре поступлений по данному виду налогов основной объем (97,9%) составили поступления от налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения (далее – УСН) – 4941946,92 тыс.руб. (на 25,1% выше уровня 2021 года). Рост поступлений по налогу, взимаемому в связи с применением УСН, обусловлен увеличением налогооблагаемой базы в 2022 году⁴².

Поступления налога на профессиональный доход в 2022 году выросли в 2,1 раза (до 105454,1 тыс.руб.⁴³), что подтверждает его востребованность у граждан и их заинтересованность в легализации своих доходов.

Рост недоимки по налогам на совокупный доход в 2022 году составил 50,5% (с 67507,9 тыс.руб. на 01.01.2022 до 101629,1 тыс.руб. на 01.01.2023).

Налоги на имущество в 2022 году поступили в сумме 5666757,0 тыс.руб. (108,8% от годового плана), что выше уровня 2021 года на 9,7%.

Положительная динамика обусловлена ростом поступлений по налогу на имущество организаций на 10,7% по сравнению с уровнем 2021 года (налог мобилизован в сумме 4655979,0 тыс.руб.), что связано с постановкой на учет новых объектов недвижимости в 2021 году⁴⁴, в том числе созданных в рамках реализации новых инвестиционных проектов, а также с погашением налоговой задолженности.

В 2022 году отмечается снижение суммы недоимки по налогу на имущество организаций на 6,8% (с 196994,6 тыс.руб. на 01.01.2022 до 183524,7 тыс.руб. на 01.01.2023).

⁴¹ Ст. 193 Налогового кодекса РФ. В 2022 году налоговые ставки составили 613 рублей за 1 литр безводного этилового спирта, содержащегося в подакцизном товаре, в 2021 году – 589 руб.

⁴² В частности, оборот малых предприятий (включая микропредприятия) во Владимирской области в 2022 году вырос на 9,1% (с 372936522,3 тыс.руб. до 406845240,5 тыс.руб.) (по данным Росстата: <https://rosstat.gov.ru/statistics/instituteconomics>; https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Oborot_malcmik.xlsx).

⁴³ С 51007,6 тыс.руб. в 2021 году.

⁴⁴ По данным Росстата (<https://rosstat.gov.ru/folder/14304>) наличие основных фондов во Владимирской области на конец 2022 года по полной учетной стоимости по полному кругу организаций выросло в 2021 году по сравнению с 2020 годом на 6,9% (до 2131382 млн руб.), среднегодовая стоимость основных фондов во Владимирской области в 2021 году выросла на 6,3% (до 2802,1 млн руб.).

Доходы областного бюджета в виде *транспортного налога* мобилизованы в сумме 1009370,8 тыс.руб. (106,2% от годового плана), что на 5,3% выше уровня 2021 года, в том числе: платежи по транспортному налогу с организаций поступили в сумме 264201,1 тыс.руб. (114,2% от годового плана и 107% к уровню 2021 года), по транспортному налогу с физических лиц – 745169,7 тыс.руб. (103,6% от годового плана, 104,6% к уровню 2021 года).

Рост поступлений по транспортному налогу с организаций в первую очередь обусловлен увеличением количества транспортных средств и погашением налоговой задолженности.

Недоимка по транспортному налогу в 2022 году снизилась на 3,8% и на 01.01.2023 составила 323937,7 тыс.руб. (в том числе по транспортному налогу с физических лиц – 307657,7 тыс.руб. (снижение на 5,4%), с юридических лиц – 16280,0 тыс.руб. (рост на 38,8%)).

Поступления по *налогу на игорный бизнес* в 2022 году составили 1407,2 тыс.руб., или 57,9% от годового плана, что обусловлено снижением количества объектов налогообложения.

Поступление *налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами* за 2022 год составило 2179,0 тыс.руб. (174,9% от годового плана), что на 23,5% выше уровня 2021 года. Значительное перевыполнение плана обусловлено техническими причинами: поступления по налогу на добычу полезных ископаемых не были учтены Министерством финансов Владимирской области при планировании налоговых поступлений на 2022 год в связи с непредставлением необходимой исходной информации администратором доходов (Управлением ФНС России по Владимирской области).

Основной объем поступлений по данному виду налогов приходится на сбор за пользование объектами животного мира (1270,0 тыс.руб., или 58,3%). Налог на добычу полезных ископаемых мобилизован в размере 909,0 тыс.руб. (41,7% от общего объема поступлений по данному виду налогов).

Доходы в виде *государственной пошлины* за 2022 год поступили в объеме 158689,6 тыс.руб., что составляет 77,8% от годового плана (недополучено 48758,6 тыс.руб.) и 82,8% от поступлений в 2021 году.

Основной объем недополученной государственной пошлины (35833,6 тыс.руб.) приходится на совершение действий, связанных с лицензированием и проведением аттестации. Снижение поступлений в основном обусловлено использованием льгот и преференций, предусмотренных постановлением Правительства РФ от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах» (без взимания государственной пошлины продлено 545 лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, а также выданы лицензии на осуществление образовательной деятельности).

Поступление *задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам* в 2022 году составило 240,0 тыс.руб. (в 26,7 раза выше годового плана).

Налоговые расходы областного бюджета, установленные нормативными правовыми актами Владимирской области, согласно реестру налоговых расходов от

15.12.2022, размещенному на официальном сайте Министерства финансов⁴⁵, запланированы на 2022 год в сумме 2295298,0 тыс.руб.

На момент подготовки заключения информация о фактическом объеме налоговых расходов областного бюджета в 2022 году представлена только Министерством экономического развития⁴⁶ (далее – Министерство экономического развития) в части оказания государственной поддержки в связи с реализацией одобренных инвестиционных проектов в соответствии с Законом Владимирской области от 02.09.2002 № 90-ОЗ⁴⁷.

Указанную поддержку в 2022 году получили 18 организаций области (в 2021 году – 16 организаций⁴⁸). Фактическая сумма государственной поддержки, по оценке Министерства экономического развития, составила в 2022 году 620855 тыс.руб. (на 8,5% ниже прогнозного значения согласно реестру налоговых расходов), в том числе в форме льгот по налогу на прибыль – 338159 тыс.руб., в форме льгот по налогу на имущество организаций – 282696 тыс.руб.

Сумма налоговых отчислений, подлежащих уплате в консолидированный бюджет области организациями, реализующими одобренные инвестиционные проекты, составила в 2022 году 8427309,0 тыс.руб., что в 2 раза выше, чем в 2021 году (4318734,0 тыс.руб.). Бюджетная эффективность налоговых льгот, рассчитанная⁴⁹ как отношение суммы налоговых платежей в консолидированный бюджет области за последний отчетный год к сумме предоставленных налоговых льгот за последний отчетный год, составила 13,6 (в 2021 году – 7,9), что свидетельствует об эффективности оказываемой поддержки.

Наибольший объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет области в 2022 году получен от ООО «Мон'дэлис Русь» (2875402 тыс.руб., налоговые расходы – 7567 тыс.руб.), ЗАО «Ферреро Руссия» (1215636 тыс.руб., налоговые расходы – 41449 тыс.руб.), ЗАО «Стародворские колбасы» (1186013 тыс.руб., налоговые расходы – 187025 тыс.руб.) и ООО «БЕКО» (1064378 тыс.руб., налоговые расходы – 59803 тыс.руб.).

Данные об объеме налоговых льгот, фактически предоставленных в 2022 году по налогу на прибыль организаций, в том числе в соответствии с Законом Владимирской области от 10.08.2020 № 58-ОЗ⁵⁰ о применении на территории области инвестиционного налогового вычета, на момент подготовки настоящего заключения не были представлены администратором доходов (Управлением ФНС

⁴⁵ <https://mf.avо.ru/deatel-nost-departamenta>

⁴⁶ https://economy.avо.ru/otcety/-/asset_publisher/wvKBGj07ZdHA/content/gosudarstvennaa-podderzka-investicionnoj-deatel-nosti-za-2022-god?_com_liferay_asset_publisher_web_portlet_AssetPublisherPortlet_INSTANCE_wvKBGj07ZdHA_assetEntryId=8256909&_com_liferay_asset_publisher_web_portlet_AssetPublisherPortlet_INSTANCE_wvKBGj07ZdHA_redirect=https%3A%2F%2Feconomy.avо.ru%3A443%2Fotcety%3Fp_id%3Dcom_liferay_asset_publisher_web_portlet_AssetPublisherPortlet_INSTANCE_wvKBGj07ZdHA%26p_lifecycle%3D0%26p_state%3Dnormal%26p_mode%3Dview%26_com_liferay_asset_publisher_web_portlet_AssetPublisherPortlet_INSTANCE_wvKBGj07ZdHA_cur%3D0%26p_r_p_resetCur%3Dfalse%26_com_liferay_asset_publisher_web_portlet_AssetPublisherPortlet_INSTANCE_wvKBGj07ZdHA_assetEntryId%3D8256909

⁴⁷ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Владимирской области».

⁴⁸ Новыми получателями указанной поддержки в 2022 году стали 4 организации – ЗАО «Муром», ООО «Великодворский перерабатывающий комбинат», ООО «Владимирский хлебокомбинат», АО «Русатом Стекловолокно».

⁴⁹ В соответствии с постановлением Губернатора Владимирской области от 01.10.2012 № 1101.

⁵⁰ «О применении на территории Владимирской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций».

России по Владимирской области) в Министерство финансов (установленный срок до 15 июля)⁵¹.

В соответствии с п. 3.8 Порядка формирования перечня налоговых расходов Владимирской области и оценки налоговых расходов Владимирской области, утвержденного постановлением администрации Владимирской области от 06.09.2019 № 629⁵², критерием целесообразности налоговых расходов является соответствие налоговых расходов целям государственных программ, структурным элементам государственных программ и (или) целям социально-экономического развития Владимирской области, не относящимся к государственным программам Владимирской области.

Согласно реестру налоговых расходов в 2022 году были предусмотрены льготы и иные преференции стимулирующего характера по транспортному налогу в соответствии с Законом Владимирской области от 27.11.2002 № 119-ОЗ⁵³, направленные на следующие цели:

– развитие рынка газомоторного транспорта с плановым объемом налоговых расходов в 2022 году в размере 1071 тыс.руб.⁵⁴ Целевой показатель (индикатор), достигаемый в связи с предоставлением данного вида налоговых расходов, – «Рост количества транспорта, работающего на газомоторном топливе». В 2022 году указанный рост составил 50,4% (с 845 ед. до 1271 ед.)⁵⁵. При этом следует отметить, что в государственной программе Владимирской области «Развитие транспорта и рынка газомоторного топлива во Владимирской области» (далее – ГП «Развитие транспорта и рынка газомоторного топлива»)⁵⁶ плановое значение показателя «Количество газомоторной техники, эксплуатируемой на территории Владимирской области» на 2022 год составляет 1368 ед., которое фактически достигнуто на 92,9%;

– развитие сельскохозяйственных товаропроизводителей с плановым объемом налоговых расходов в 2022 году в размере 7910 тыс.руб. Целевой показатель (индикатор), достигаемый в связи с предоставлением данного вида налоговых расходов, – «Рост объема сельскохозяйственного производства». По данным Владимирстата⁵⁷ указанный рост составил в 2022 году 1,2%, что на 0,9 процентных пункта выше планового значения данного показателя, установленного государственной программой развития агропромышленного комплекса Владимирской области⁵⁸.

Льготы и иные преференции стимулирующего характера для налогоплательщиков, применяющих УСН и патентную систему налогообложения,

⁵¹ В соответствии с пп. «в» п. 3.4 Порядка формирования перечня налоговых расходов Владимирской области и оценки налоговых расходов Владимирской области, утвержденного постановлением администрации Владимирской области от 06.09.2019 № 629, Управление ФНС России по Владимирской области направляет в Министерство финансов сведения об объеме льгот за отчетный финансовый год, а также по стимулирующим налоговым расходам, обусловленным льготами по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций, сведения о налогах, задекларированных для уплаты налогоплательщиками, имеющими право на льготы, в отчетном году, в срок до 15 июля.

⁵² «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Владимирской области и оценки налоговых расходов Владимирской области».

⁵³ «О транспортном налоге».

⁵⁴ Согласно реестру налоговых расходов от 15.12.2022, размещенному на официальном сайте Министерства финансов.

⁵⁵ Согласно отчетам Департамента транспорта о реализации ГП «Развитие транспорта и рынка газомоторного топлива во Владимирской области» за 2022 и 2021 годы.

⁵⁶ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 11.12.2015 № 1232.

⁵⁷ Согласно данным ч. 1.3.1 «Сельское хозяйство» раздела II «Экономическая ситуация во Владимирской области» статистического справочника 2301 Владимирстата за январь 2023 года.

⁵⁸ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской обл. от 25.09.2012 № 1065.

предусмотренные реестром налоговых расходов в 2022 году⁵⁹ (203457,0 тыс.руб.), должны быть направлены на создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса, а также поддержку субъектов МСП. Целевой показатель (индикатор), достигаемый в связи с предоставлением данного вида налоговых расходов, – «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства». Согласно данным ФНС России⁶⁰ по состоянию на 31.12.2022 указанная численность составила 225,8 тыс.чел., что на 6,8% выше значения этого показателя (211,5 тыс.чел.), установленного на 2022 год для Владимирской области Единым планом по достижению национальных целей развития РФ на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года⁶¹.

В 2022 году не были заявлены налогоплательщиками и не предоставлялись следующие налоговые льготы и иные преференции:

- для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) – по налогу на прибыль в соответствии с Законом Владимирской области от 04.05.2018 № 48-ОЗ⁶², по налогу на имущество в соответствии с Законом Владимирской области от 12.11.2003 № 110-ОЗ⁶³;

- для участников региональных инвестиционных проектов и специальных инвестиционных контрактов – по налогу на прибыль в соответствии с Законом Владимирской области от 10.05.2017 № 39-ОЗ⁶⁴;

- для организаций – резидентов особых экономических зон – по налогу на прибыль в соответствии с Законом Владимирской области от 28.11.2019 № 102-ОЗ⁶⁵, по транспортному налогу в соответствии с Законом Владимирской области от 27.11.2002 № 119-ОЗ⁶⁶.

Неналоговые доходы в 2022 году поступили в областной бюджет в сумме 3193924,2 тыс.руб. (годовой план перевыполнен в 2,6 раза), что на 72,6% выше уровня 2021 года и в первую очередь обусловлено ростом поступлений от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, доходы от которых подлежат зачислению в областной бюджет по нормативу 100%. В общем объеме доходов областного бюджета доля неналоговых доходов увеличилась до 3,26% (с 1,99% в 2021 году).

Данные о динамике исполнения неналоговых доходов областного бюджета за 2021–2022 годы и структуре неналоговых доходов представлены в таблице № 5.

⁵⁹ В соответствии с Законом Владимирской области от 05.03.2015 № 12-ОЗ «Об установлении налоговой ставки в размере 0% для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научных сферах, а также в сфере бытовых услуг населению», Законом Владимирской области от 10.11.2015 № 130-ОЗ «Об установлении дифференцированных налоговых ставок для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения».

⁶⁰ <https://rmsp.nalog.ru/statistics2.html>

⁶¹ Утвержден распоряжением Правительства РФ от 01.10.2021 № 2765-р.

⁶² «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Владимирской области».

⁶³ «О налоге на имущество организаций».

⁶⁴ «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для участников региональных инвестиционных проектов и специальных инвестиционных контрактов».

⁶⁵ «Об установлении для организаций – резидентов особых экономических зон, созданных на территории Владимирской области, пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций».

⁶⁶ «О транспортном налоге».

Исполнение неналоговых доходов областного бюджета

Наименование показателя	Исполнено за 2021 год, тыс.руб.	2022 год				Динамика 2022 к 2021 году, %
		План, тыс.руб.	Исполнено		Структура, %	
			тыс. руб.	%		
Неналоговые доходы	1849971,6	1246765,1	3193924,2	256,2	100,0	172,6
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в том числе:	867218,8	549529,1	2257503,0	410,8	70,7	260,3
<i>доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации</i>	726843,2	480230,0	2125727,3	442,6	66,6	292,5
Платежи при пользовании природными ресурсами	194558,8	52890,3	91457,2	172,9	2,9	47,0
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	114830,7	56697,8	133025,3	234,6	4,2	115,8
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	9529,4	4339,2	27713,9	638,7	0,9	290,8
Административные платежи и сборы	5081,6	5675,7	5553,6	97,8	0,2	109,3
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	654715,3	577633,0	682559,4	118,2	21,4	104,3
Прочие неналоговые доходы	4 036,9	–	-3888,2		-0,1	-96,3

В 2022 году выполнены годовые плановые назначения по всем подгруппам неналоговых доходов за исключением доходов в виде административных платежей и сборов (поступления составили 97,8% годового плана), что связано с уменьшением количества обращений за выдачей лицензий на осуществление перевозок пассажиров и багажа легковыми такси.

Доходы *от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности*, поступили в областной бюджет в сумме 2257503,0 тыс.руб., что в 4,1 раза больше годовых плановых назначений и в 2,6 раза больше уровня 2021 года.

Доходы *в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ*, в 2022 году перечислены в областной бюджет в сумме 66629,2 тыс.руб., что в 22,2 раза больше годового плана и на 14,6% выше уровня 2021 года.

Значительное перевыполнение плановых назначений обусловлено перечислением дивидендов в сумме 46093,4 тыс.руб. (69,2% от общего поступлений дивидендов в 2022 году) АО «ОРЭС-Владимирская область»⁶⁷, для которого годовой план не формировался в связи с тем, что доля участия Владимирской области в его уставном капитале составляет менее 50%.

План поступлений доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ, был сформирован на 2022 год на основании распоряжения администрации Владимирской области от 24.09.2020 № 794-р⁶⁸ (далее – Распоряжение № 794-р) по 6 хозяйственным обществам с долей государственного

⁶⁷ Доля Владимирской области в уставном капитале – 25% плюс 1 акция.

⁶⁸ «Об утверждении показателей экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Владимирской области и хозяйственных обществ с долей участия Владимирской области в уставном капитале более 50% на 2021–2023 годы».

участия свыше 50%, который перевыполнен в 6,8 раз. В 2022 году поступления составили 20535,8 тыс.руб. (таблица № 6).

Таблица № 6

Информация о плановых значениях дивидендов по акциям акционерных обществ и прибыли, приходящейся на долю в уставном капитале хозяйственных обществ, и фактически перечисленных в областной бюджет в 2022 году суммах дивидендов (прибыли) из чистой прибыли, полученной за 2021 год

Наименование	Доля в уставном капитале, находящаяся в собственности области	Размер дивидендов по акциям (прибыли, приходящейся на долю в уставном капитале)				Выполнение плана, % / раз
		подлежащие перечислению в областной бюджет в 2022 году из чистой прибыли, полученной за 2021 год		фактически перечисленные в областной бюджет в 2022 году из чистой прибыли, полученной за 2021 год		
		тыс.руб.	% от чистой прибыли	тыс.руб.	% от чистой прибыли	
АО «Меленковское АТП»	100%	8,75	35	0,0	–	–
ОАО «Камешковское АТП»	51%	1,79	35	0,0	–	–
АО «Владагролизинг»	99,99%	1294,87	35	1724,1	35	133,2%
ОАО «Суздальское АТП»	51%	0,0	–	0,0	–	–
ООО «Владимирская радиовещательная компания»	80,75%	0,0	–	0,0	–	–
ООО «Телерадиокомпания «Губерния-33»	100%	0,0	–	0,0	–	–
ООО «Владимиртеплогаз»	100%	203,22	11,39	204,1	11,39	100,4%
АО «Владимирский тепличный комбинат»	100%	1340,50	35	18607,6	35	превышение в 13,9 раза
АО «Корпорация развития Владимирской области»	100%	150,0	50	0,0	–	–
Итого		2999,13		20535,8		превышение в 6,8 раза

Перевыполнение плановых показателей связано с поступлением в 2022 году дивидендов от трех акционерных обществ по итогам их деятельности за 2021 год:

– АО «Владагролизинг» (133,2% плана), что обусловлено получением обществом чистой прибыли по итогам 2021 года в размере 4926,0 тыс.руб. (на 33,1% больше планового значения⁶⁹);

– АО «Владимирский тепличный комбинат» (в 13,9 раз больше плана), что обусловлено получением обществом чистой прибыли по итогам 2021 года в размере 53165,0 тыс.руб. Проведенный анализ показал, что источником ее формирования явились средства областного бюджета, перечисленные предприятию в форме субсидии на возмещение части затрат на производство овощей в сумме 62367,3 тыс.руб.;

– ООО «Владимиртеплогаз» (100,4% плана).

В 2022 году не поступили запланированные дивиденды от обществ, являющихся автотранспортными предприятиями, в связи с их передачей в муниципальную собственность⁷⁰.

Несмотря на полученную АО «Корпорация развития Владимирской области» в 2021 году чистую прибыль в сумме 12411,0 тыс.руб. дивиденды в областной бюджет в 2022 году не перечислялись в связи с принятым Департаментом имущественных и земельных отношений решением⁷¹. Перечисление дивидендов за

⁶⁹ 3700,0 тыс.руб.

⁷⁰ АО «Меленковское АТП», ОАО «Камешковское АТП», ОАО «Суздальское АТП».

⁷¹ Распоряжение ДИЗО от 24.06.2022 № 909 «О решении годового общего собрания акционеров акционерного общества «Корпорация развития Владимирской области», 100% акций которого находятся в собственности Владимирской области». Принято решение не выплачивать за 2021 год дивиденды по акциям АО «Корпорация

2021 год в сумме 6205,5 тыс.руб. (50% от чистой прибыли) произведено АО «Корпорация развития Владимирской области» в январе 2023 года на основании распоряжения Департамента имущественных и земельных отношений от 09.12.2022 № 1961.

По состоянию на 31.12.2022 Владимирская область принимала участие в 10 акционерных обществах, включая 7 обществ с долей участия более 50%. В отношении 3 акционерных обществ (АО «Гусь-Хрустальное ПАТП», ОАО «Юрьев-Польское АТП», АО «Вязниковское ПАТП») в рамках процедур о несостоятельности (банкротства) открыты конкурсные производства, в процессе ликвидации находится АО «Владспецреставрация».

Информация о выполнении в 2022 году акционерными обществами с долей государственного участия Владимирской области показателей экономической эффективности, установленных распоряжением администрации Владимирской области от 17.09.2021 № 716-р⁷², приведена в таблице № 7.

Таблица № 7

Информация о выполнении акционерными обществами, которые находятся в государственной собственности Владимирской области (в том числе с долей в уставном капитале менее 50%), показателей экономической эффективности за 2022 год

Наименование ОАО	Доля Владимир- ской области в уставном капитале	Выручка			% вып.	Чистая прибыль			% вып.	Чистые активы			% вып.
		Факт за 2021 г.	2022 год, тыс.руб.			Факт за 2021 г.	2022 год, тыс.руб.			Факт за 2021 г.	2022 год, тыс.руб.		
			план	факт			план	факт			план	факт	
АО «Владагролизинг»	99,99%	78314,0	72000,0	102654,0	142,6	4926,0	5000,0	7040,0	140,8	1673984,0	1906975,0	2110182,0	110,7
АО «Корпорация развития Владимирской области»	100%	8644,0	7100,0	4446,0	62,6	12411,0	100,0	4715,0	4715,0	121893,0	104967,0	121733,0	116,0
АО «Владимирский тепличный комбинат»	100%	624448,0	548902,0	604504,0	110,1	53165,0	4158,0	5421,0	130,38	292705,0	272868,0	322283,0	118,1
ИТОГО по обществам, для которых установлены плановые значения показателей эффективности		711406,0	628002,0	711604,0	113,3	70502,0	9258,0	17176,0	185,5	2088582,0	2284810,0	2554198,0	111,8
АО «Владспецреставрация» (в процессе ликвидации)	100%	1724,0	–	1743,0	–	6,0	–	692,0	–	23223,0	–	23944,0	–
АО «Вязниковское ПАТП»	100%	введено конкурсное производство (признано банкротом)											
ОАО «Юрьев-Польское АТП»	51%	введено конкурсное производство (признано банкротом)											
АО «Гусь-Хрустальное ПАТП»	100%	введено конкурсное производство (признано банкротом)											
ОАО «Владимирреставрация»	49%	81114,0	–	173391,0	–	85,0	–	158,0	–	31369,0	–	24533,0	–
АО «Региональный навигационно-информационный центр Владимирской области»	47,97%	546,0	–	443,0	–	-3512,0	–	-2564,0	–	34896,0	–	23942,0	–
АО «ОРЭС-Владимирская область»	25% плюс 1 акция	2712061,0	–	2738432,0	–	399819,0	–	316752,0	–	2090454,0	–	2268878,0	–

Все плановые показатели экономической эффективности в 2022 году выполнены двумя акционерными обществами: АО «Владагролизинг» и АО «Владимирский тепличный комбинат».

При этом отмечается наличие негативных тенденций, характеризующих финансово-хозяйственную деятельность АО «Владимирский тепличный комбинат». Несмотря на ежегодное получение обществом субсидии из областного бюджета

развития Владимирской области» в связи с действием в период с 01.04.2022 по 30.09.2022 моратория на возбуждение дел о банкротстве, во время которого выплата юридическими лицами дивидендов не допускалась.

⁷² «Об утверждении показателей экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Владимирской области и хозяйственных обществ с долей участия Владимирской области в уставном капитале более 50% на 2022-2024 годы».

(в 2022 году – 63188,0 тыс.руб., в 2021 году – 62367,3 тыс.руб.) чистая прибыль по итогам 2022 года сократилась на 47744,0 тыс.руб. (на 89,8%). Объем выручки снизился на 19944,0 тыс.руб. (на 3,2%) при одновременном росте расходов на 46603,0 тыс.руб. (на 7,3%), в том числе: управленческих расходов – на 15,1%, коммерческих расходов – на 21,4%. Рентабельность продаж за 2022 год имеет отрицательное значение (-10,3%) при средней рентабельности отрасли «Растениеводство, животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях» на уровне 0%⁷³. По данным общества на снижение выручки оказали влияние реализация с 2022 года инвестиционной программы развития и модернизации АО «Владимирский тепличный комбинат» (включая инвестиционный проект «Модернизация производственного участка № 4 под производство цветочной продукции»), уменьшение производственных площадей⁷⁴ и снижение цен на продукцию. При этом, согласно официальным данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Владимирской области, в 2022 году зафиксирован рост потребительских цен на плодоовощную продукцию на уровне 111,5%.

Сохранены отрицательные тенденции деятельности АО «Корпорация развития Владимирской области». Обществом ежегодно не выполняется плановый показатель по выручке (62,6% от плана в 2022 году, 72% в 2021 году), которая на 97,9% сформирована за счет доходов от сдачи имущества в аренду (субаренду). Показатели эффективности использования АО «Корпорация развития Владимирской области» бюджетных инвестиций, установленные распоряжением Департамента экономического развития от 24.09.2021 № 23, в 2022 году не выполнены.

По состоянию на 31.12.2022 Владимирская область принимала участие в трех обществах с ограниченной ответственностью, из которых все плановые показатели экономической эффективности на 2022 год выполнены только ООО «Владимиртеплогаз». При этом источником формирования чистой прибыли ООО «Владимиртеплогаз» по итогам 2022 года в сумме 100729,0 тыс.руб. являются средства субсидии из областного бюджета⁷⁵.

Обращено внимание, что стоимость чистых активов ООО «Владимирская радиовещательная компания» и ООО «Телерадиокомпания «Губерния-33» меньше размеров их уставных капиталов. В соответствии с п. 4 ст. 30 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» это требует принятия решений об уменьшении уставных капиталов до величины, не превышающей стоимости чистых активов, либо о ликвидации обществ.

Информация о выполнении в 2022 году обществами с ограниченной ответственностью с долей государственного участия Владимирской области показателей экономической эффективности, установленных распоряжением

⁷³ <https://online.sbis.ru/>

⁷⁴ Уменьшение производственных площадей на 1 га по отношению к 2021 году обусловлено технической непригодностью гектара в связи с его аварийным состоянием, что подтверждено проведенной экспертизой технического состояния в декабре 2021 года, и затратами на его содержание, как находящегося на балансе предприятия.

⁷⁵ В 2022 году предоставлена субсидия в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с оказанием коммунальных услуг (за период 2017–2020 годов) в сумме 481,7 млн руб.

администрации Владимирской области от 17.09.2021 № 716-р⁷⁶, приведена в таблице № 8.

Таблица № 8

Информация о выполнении обществами с ограниченной ответственностью с долей государственного участия Владимирской области показателей экономической эффективности за 2022 год

Наименование	Доля Владимирской области в уставном капитале	Выручка			%	Чистая прибыль			%	Чистые активы			%
		Факт за 2021 год	2022 год, тыс.руб.			Факт за 2021 год	2022 год, тыс.руб.			Факт за 2021 год	2022 год, тыс.руб.		
			план	факт			план	факт			план	факт	
ООО «Владимирская радиовещательная компания»	85,1094%	960,0	1000,0	1548,0	154,8	163,0	120,0	-259,0	-	4356,0	8835,0	4215,0	47,7
ООО «Телерадиокомпания «Губерния-33»	100%	46620,0	46000,0	49310,0	107,2	3110,0	895,0	2970,0	331,8	27316,0	50010,0	31239,0	62,5
ООО «Владимир-теплогаз»	100%	4862348,0	4695715,0	4910417,0	104,6	1792,0	4245,0	100729,0	2372,9	180152,0	184645,0	316392,0	171,4
Итого		4909928,0	4742715,0	4961275,0	104,6	5065,0	5260,0	103440,0	1966,5	211824,0	243490,0	351846,0	144,5

Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий (далее – ГУП) субъектов РФ, в 2022 году поступили в сумме 8402,9 тыс.руб. (105,1% от годового плана), что на 64% меньше, чем в 2021 году (23329,6 тыс.руб.) в связи с сокращением чистой прибыли ГУП «Дорожно-строительное управление № 3» за 2021 год по отношению к уровню 2020 года⁷⁷.

Распоряжением № 794-р установлен план по перечислению государственными унитарными предприятиями Владимирской области части чистой прибыли, полученной за 2021 год, на общую сумму 7778,6 тыс.руб., который выполнен на 108% (таблица № 9).

Таблица № 9

Информация о фактическом перечислении в бюджет в 2022 году части прибыли 2021 года, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий Владимирской области

Наименование государственного унитарного предприятия Владимирской области / хозяйственного общества	План по сумме прибыли, подлежащей перечислению в бюджет, тыс.руб.	Фактическое перечисление в бюджет в 2022 году		исполнение, % / раз
		тыс.руб.	% от чистой прибыли	
ГУП ВО «Бюро технической инвентаризации»	100,0	92,7	10%	92,7%
ГУП «Дорожно-строительное управление № 3»	6910,0	7097,8	10% ⁷⁸	102,7%
ГУП «Владимирское карьероуправление»	400,0	0,0	-	0,0
ГУП «Владимирский автовокзал»	0,0	0,0	-	-
ГУП проектный институт «Владимиргражданпроект»	25,0	0,0	-	0,0
ГУП «Областное проектно-изыскательское архитектурно-планировочное бюро»	250,0	1060,4	25%	превышение в 4,2 раза
ГУП ВО «Медтехника»	93,6	152,0	10%	превышение в 1,6 раза
Итого:	7778,6	8402,9		108%

⁷⁶ «Об утверждении показателей экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Владимирской области и хозяйственных обществ с долей участия Владимирской области в уставном капитале более 50% на 2022–2024 годы».

⁷⁷ В 2021 году предприятием получена чистая прибыль в размере 42651,0 тыс.руб., в 2020 году – 220796,0 тыс.руб.

⁷⁸ 4265,1 (10%) + доп. часть прибыли 2832,7 тыс.руб.

Анализ показал, что двумя предприятиями (ГУП проектный институт «Владимиргражданпроект», ГУП «Владимирское карьероуправление») плановые назначения по перечислению в 2022 году части прибыли в областной бюджет не выполнены по причине их убыточной деятельности в 2021 году.

Информация о выполнении предприятиями показателей эффективности деятельности за 2022 год, установленных распоряжением администрации Владимирской области от 17.09.2021 № 716-р⁷⁹, представлена в таблице № 10.

Таблица № 10

Информация о выполнении ГУПами показателей эффективности деятельности за 2022 год

Наименование государственного унитарного предприятия	Выручка				Чистая прибыль				Стоимость чистых активов			
	Факт 2021 год тыс.руб.	План тыс.руб.	Факт тыс.руб.	% выполнения плана	Факт 2021 год тыс.руб.	План тыс.руб.	Факт тыс.руб.	% выполнения плана	Факт 2021 год тыс.руб.	План тыс.руб.	Факт тыс.руб.	% выполнения плана
ГУП «Дорожно-строительное управление № 3» ⁸⁰	3829684	3274712	4538863	138,6	42651	72044	73166	101,6	1856874	1907000	2236644	117,3
ГУП «Владимирский автовокзал» ⁸¹	58672	43900	44536	101,4	-8569	0	-4449	–	21452	15000	21282	141,9
ГУП «Владимирское карьероуправление»	360149	300000	688507	229,5	-19305	4500	78832	1751,8	249747	270000	328580	121,7
ГУП проектный институт «Владимиргражданпроект»	43402	50000	34956	69,9	-6001	100	-8925	–	34806	36800	27417	74,5
ГУП «Областное проектно-изыскательское архитектурно-планировочное бюро»	68598	35000	88272	252,2	4242	1050	6143	585,0	19714	14200	23176	163,2
ГУП «Медтехника»	34881	32400	37785	116,6	1520	950	1314	138,3	22612	18000	23093	128,3
ГУП «Бюро технической инвентаризации»	55086	50000	90540	181,1	927	1000	12719	1271,9	10561	13000	29481	226,8
ИТОГО	4450472	3786012	5523459	145,9	15465	79644	158800	199,4	2215766	2274000	2689673	118,3
СПРАВОЧНО	чистая прибыль получена 5 предприятиями на общую сумму 172174 тыс.руб.											
	чистый убыток получен 2 предприятиями на общую сумму 13374 тыс.руб.											

Отмечается наличие системных негативных тенденций в деятельности ГУП «Владимиргражданпроект» и ГУП «Владимирский автовокзал». В 2022 году в соответствии с положениями ст. 15 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» уставный капитал ГУП «Владимирский автовокзал» уменьшен с 30636,0 тыс.руб. до 21450,0 тыс.руб. (на 9186,0 тыс.руб.) в связи с низкой стоимостью чистых активов предприятия. При этом по состоянию на 31.12.2022 их величина снизилась до 21282,0 тыс.руб., что на 168,0 тыс.руб. меньше размера его уставного капитала.

По итогам 2022 года улучшились показатели четырех предприятий: ГУП «Областное проектно-изыскательское архитектурно-планировочное бюро», ГУП

⁷⁹ «Об утверждении показателей экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Владимирской области и хозяйственных обществ с долей участия Владимирской области в уставном капитале более 50% на 2022–2024 годы».

⁸⁰ Распоряжением администрации Владимирской области от 29.12.2021 № 1048-р плановые показатели для предприятия снижены: «Выручка» – с 3997691,0 тыс.руб. до 3274712,0 тыс.руб., «Чистая прибыль» – с 87950,0 тыс.руб. до 72044,0 тыс.руб., «Стоимость чистых активов» – с 1914000,0 тыс.руб. до 1907000,0 тыс.руб.

⁸¹ Распоряжениями администрации Владимирской области от 06.04.2022 № 319-р и от 07.09.2022 № 898-р плановые показатели для предприятия снижены: «Выручка» – с 57000,0 тыс.руб. до 43900,0 тыс.руб.

«Бюро технической инвентаризации», ГУП «Дорожно-строительное управление № 3», ГУП «Владимирское карьероуправление».

В соответствии с положениями ст.3 Федерального закона от 27.12.2019 № 485-ФЗ⁸² государственные унитарные предприятия подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя до 1 января 2025 года. На момент подготовки настоящего заключения решения о ликвидации или реорганизации действующих ГУПов их учредителями не приняты. Разработан проект нормативного правового акта о преобразовании ГУП «Владимирский автовокзал» в государственное бюджетное учреждение. ГУП «Дорожно-строительное управление № 3», ГУП «Владимирское карьероуправление», ГУП «Областное проектно-изыскательское архитектурно-планировочное бюро» включены в прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Владимирской области на плановый период 2023–2025 годов, утвержденный Законом Владимирской области от 09.11.2022 № 100-ОЗ.

Доходы, получаемые в виде арендной, либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных унитарных предприятий, в том числе казенных), в 2022 году поступили в сумме 53902,5 тыс.руб. (95% от годового плана и 96,1% к уровню 2021 года), в том числе:

– доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов РФ (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ), составили 49304,6 тыс.руб., что на 9% меньше годового плана и на 5,3% меньше уровня 2021 года. Основными причинами сокращения вышеуказанных доходов областного бюджета, согласно бюджетной отчетности Департамента имущественных и земельных отношений, являются: снижение кадастровой стоимости земельных участков, находящихся в государственной собственности; применение с 01.07.2022 понижающего коэффициента в размере 0,75 по договорам аренды земельных участков на основании постановления администрации Владимирской области от 28.06.2022 № 440 «Об установлении в 2022 году льготной арендной платы по договорам аренды земельных участков, находящихся в собственности Владимирской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена»; выкуп предоставленных в аренду земельных участков, в том числе собственниками расположенных на них зданий, строений, сооружений;

– доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов РФ и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ), поступили в сумме 2893,1 тыс.руб., что на 28,3% выше годового плана и на 24,3% больше уровня 2021 года. Перевыполнение годового плана обусловлено заключением на новый срок действовавших ранее договоров аренды и заключением в 2022 году новых договоров аренды;

⁸² «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федерального закона «О защите конкуренции».

– доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта РФ (за исключением земельных участков), поступили в сумме 1671,2 тыс.руб., что в 5,3 раза выше годового плана и на 2,5% ниже уровня 2021 года. Значительное перевыполнение годового плана связано с пролонгацией 23 договоров аренды объектов газового хозяйства, составляющих казну Владимирской области, заключенных с АО «Газпром газораспределение Владимир»;

– плата от реализации соглашений об установлении сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в целях строительства (реконструкции), капитального ремонта и эксплуатации объектов дорожного сервиса, прокладки, переноса, переустройства и эксплуатации инженерных коммуникаций, установки и эксплуатации рекламных конструкций поступила в размере 33,6 тыс.руб., что в 3,2 раза больше годового плана и в 3,8 раза больше поступлений 2021 года.

Дебиторская задолженность по доходам, получаемым в виде арендной платы за государственное имущество, за отчетный период уменьшилась на 24,1% и по состоянию на 01.01.2023 составила 1322287,9 тыс.руб., в том числе:

– 1312442,3 тыс.руб. – по доходам от сдачи в аренду земельных участков, являющихся собственностью Владимирской области⁸³ (на 24,3% меньше, чем по состоянию на 01.01.2022). Основными причинами снижения задолженности является уменьшение арендной платы в связи с изменением кадастровой стоимости земельных участков и расторжение договоров аренды в связи с выкупом земельных участков;

– 6565,3 тыс.руб. – по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов РФ (рост на 0,4%). Причиной роста текущей задолженности является заключение новых договоров аренды;

– 3280,3 тыс.руб. – по доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта РФ (за исключением земельных участков). Причиной роста текущей задолженности в 5,8 раза является начисление арендной платы на трехлетний период в связи с перезаключением договоров аренды на новый срок.

Просроченная дебиторская задолженность увеличилась по сравнению с 2021 годом на 3,4% и составила 30615,5 тыс.руб., в том числе: по доходам от сдачи в аренду областного имущества – 872,6 тыс.руб. (в 1,5 раза больше, чем на начало года); по аренде земельных участков, являющихся собственностью Владимирской области, – 29742,9 тыс.руб. (рост на 2,4%). Наиболее крупным должником является ООО ИСК «Строй Капитал» (14492,7 тыс.руб.). В целях взыскания задолженности Департаментом имущественных и земельных отношений осуществлялась подача исковых заявлений в судебные органы.

Проценты от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств бюджетов субъектов РФ за 2022 год поступили в сумме 2481,5 тыс.руб., что на 92,2% больше годового плана и на 15,5% выше уровня 2021 года. Это обусловлено увеличением объемов бюджетных кредитов, предоставленных

⁸³ По доходам, получаемым в виде арендной платы, а также средствам от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов РФ.

муниципальным образованиям Владимирской области, а также переносом срока погашения основного долга с 2022 года на более поздние сроки.

Плата по соглашениям об установлении сервитутов в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в 2022 году поступила в сумме 333,2 тыс.руб., или 120,6% годового плана (на 50,4% меньше, чем в 2021 году). При этом отмечен рост просроченной дебиторской задолженности, которая увеличилась по сравнению с 2021 годом на 13,8% и составила 412,7 тыс.руб.

Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в 2022 году поступили в сумме 26,3 тыс.руб. (план не установлен).

Платежи при пользовании природными ресурсами поступили за 2022 год в сумме 91457,2 тыс.руб., что в 1,7 раза больше годового плана. По сравнению с уровнем 2021 года поступления снизились на 53% в связи с сокращением количества лицензий на разработку месторождений песков и песчано-гравийного материала по причине завершения строительства большей части автомагистрали М-12 «Москва – Нижний Новгород – Казань».

Годовой план доходов, поступивших в бюджет в виде платежей при пользовании недрами, перевыполнен в 6,1 раза. В 2022 году поступления составили 36178,1 тыс.руб. (на 73,4% меньше, чем в 2021 году), из них: 33883,3 тыс.руб. – разовые платежи за пользование недрами, годовой план по которым перевыполнен в 6,1 раза; 2265,0 тыс.руб. – плата за проведение экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр (годовой план перевыполнен в 9,98 раза); 29,8 тыс.руб. – регулярные платежи за пользование недрами (49,6% от годового плана).

Доходы в виде платы за использование лесов поступили в областной бюджет в сумме 55279,2 тыс.руб., что составляет 117,7% от годового плана и 94,1% к уровню 2021 года. Снижение поступлений связано с уменьшением на 15% доходов в виде платы за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства за 2022 год поступили в сумме 133025,3 тыс.руб., что в 2,3 раза больше годового плана и на 15,8% выше уровня 2021 года. Основной причиной перевыполнения плановых назначений является поступление доходов от компенсации затрат государства, мобилизованных в сумме 94666,9 тыс.руб., что в 3,97 раза превысило годовой план. Дополнительные поступления являются суммами по возврату дебиторской задолженности прошлых лет, остатков по субсидиям на выполнение государственного задания государственных учреждений здравоохранения и выплат медработникам в связи с перерасчетом по причине увольнений.

Доходы от оказания платных услуг (работ) поступили в областной бюджет в сумме 38358,4 тыс.руб., что составляет 116,9% от годового плана и выше уровня 2021 года на 14,3%.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов за 2022 год поступили в областной бюджет в сумме 27713,9 тыс.руб., что в 6,4 раза больше годового плана и в 2,9 раза выше уровня 2021 года.

Основной причиной перевыполнения плановых назначений является поступление в 2022 году *доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов РФ (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ)*, в сумме 25548,4 тыс.руб. (92,2% в структуре доходов от продажи материальных и нематериальных активов), что в 7,3 раза больше годового плана и в 6,3 раза выше уровня 2021 года.

Согласно бюджетной отчетности Департамента имущественных и земельных отношений такое перевыполнение плановых значений связано с поступлением денежных средств в сумме 24465,4 тыс.руб. от продажи 7 земельных участков собственникам расположенных на них зданий и поступлением денежных средств в сумме 1083,0 тыс.руб. от продажи 2 земельных участков их арендаторам на основании пп. 9 п. 2 ст. 39³ и ст. 39¹⁸ Земельного кодекса РФ.

Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов РФ (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу в 2022 году поступили в сумме 1984,1 тыс.руб., что в 14,3 раза больше годового плана и на 44% выше уровня 2021 года.

Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов РФ (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ), в части реализации основных средств по указанному имуществу поступили в 2022 году в областной бюджет в сумме 181,4 тыс.руб., что составляет 55,7% годового плана и на 42,1% выше уровня 2021 года.

Доходы от реализации недвижимого имущества бюджетных, автономных учреждений, находящегося в собственности субъекта РФ, в части реализации основных средств в 2022 году в областной бюджет не поступали (годовой план составлял 364,0 тыс.руб.).

Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов РФ (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов РФ, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу в 2022 году в областной бюджет не поступали в связи с отсутствием утвержденного законом Владимирской области Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Владимирской области на 2022–2024 годы.

Административные платежи и сборы поступили в 2022 году в областной бюджет в сумме 5553,6 тыс.руб., что составляет 97,8% от годового плана и на 9,3% выше уровня 2021 года. Невыполнение плановых назначений связано с уменьшением в 2022 году количества обращений за выдачей лицензий на осуществление перевозок пассажиров и багажа легковыми такси.

Объем *штрафов, санкций и возмещения ущерба* в 2022 году составил 682559,4 тыс.руб. (118,2% от годового плана и 21,4% в структуре неналоговых доходов), что на 4,3% выше уровня 2021 года.

Основной причиной увеличения указанных доходов является рост поступлений административных штрафов за нарушение законодательства РФ о безопасности дорожного движения (на 4,9% или до 602290,9 тыс.руб.).

В отчетном году отмечен рост платежей (8644,7 тыс.руб., 172,9% от годового плана, в 2,1 раза выше уровня прошлого года), уплачиваемых в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов.

В 2022 году не исполнен план поступлений по ряду административных штрафов⁸⁴ и по доходам от денежных взысканий (штрафов), поступающих в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года (307,7 тыс.руб., или 45,2% от годового плана).

Безвозмездные поступления в 2022 году составили 31465541,4 тыс.руб. (108,1% от годового плана, 108% к уровню 2021 года), или 32,1% в общей сумме доходов бюджета. Рост поступлений обусловлен выделением дополнительных средств из федерального бюджета на реализацию мероприятий, направленных на развитие дорожного хозяйства, здравоохранения, культуры, образования и туризма, поддержку отдельных категорий граждан, предоставление социальных услуг.

Данные о динамике и структуре безвозмездных поступлений в 2021–2022 годах представлены в таблице № 11.

Таблица № 11

Динамика и структура безвозмездных поступлений в 2021–2022 годах

Наименование показателя	2021 год		2022 год				Исполнение 2022 года к 2021 году, %
	Исполнение тыс.руб.	Структура, %	План уточн., тыс.руб.	Исполнение тыс.руб.	Исполнение к уточн. плану, %	Структура, %	
Безвозмездные поступления	29140019,2	100,0	29104164,4	31465541,4	108,1	100	108,0
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	27446767,0	94,2	27766627,7	29328276,3	105,6	93,2	106,9
<i>Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований</i>	8304651,4	28,5	7747236,1	8632646,5	111,4	27,4	103,9
<i>Субсидии бюджетам субъектов РФ (межбюджетные субсидии)</i>	10345103,8	35,5	11524411,8	11791375,0	102,3	37,5	114,0
<i>Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований</i>	4539026,5	15,6	4137122,6	3918906,5	94,7	12,5	86,3
<i>Иные межбюджетные трансферты</i>	4257985,3	14,6	4357857,2	4985348,3	114,4	15,8	117,1
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	1551481,2	5,3	1331820,9	1997863,8	150,0	6,3	128,8
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	11411,9	0,04	5715,8	16771,4	293,4	0,05	147,0
Прочие безвозмездные поступления	1004,5	0,003	–	2399,3		0,008	238,9

⁸⁴ За административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования (поступления составили 3269,8 тыс.руб., или 99,4% от плана), за административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике (958,0 тыс.руб., или 66,9% от плана), за административные правонарушения на транспорте (2,6 тыс.руб., или 7,1% от плана), за административные правонарушения в области связи и информации (67,3 тыс.руб., или 17,9% от плана), за административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, страхования, рынка ценных бумаг (331,2 тыс.руб., или 31,7% от плана), за административные правонарушения, посягающие на институты государственной власти (143,1 тыс.руб., или 62,6% от плана), за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность (11169,5 тыс.руб., или 38,9% от плана), за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ (1144,5 тыс.руб., или 64,6% от плана).

Наименование показателя	2021 год		2022 год				Исполнение 2022 года к 2021 году, %
	Исполнение тыс.руб.	Структура, %	План уточн., тыс.руб.	Исполнение тыс.руб.	Исполнение к уточн. плану, %	Структура, %	
Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата бюджетами бюджетной системы РФ и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	196268,9	0,7	–	205691,8		0,7	104,8
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-66914,3	-0,2	–	-85461,2		-0,3	127,7

В общем объеме безвозмездных поступлений в 2022 году увеличилась доля субсидий (с 35,5% в 2021 году до 37,5% в 2022 году) и доля иных межбюджетных трансфертов (с 14,6% до 15,8%). Одновременно сократилась доля дотаций (с 28,5% до 27,4%) и субвенций (с 15,6% до 12,5%). Увеличилась доля безвозмездных поступлений от государственных (муниципальных) организаций с 5,3% в 2021 году до 6,3% в 2022 году.

Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии) поступили в сумме 11791375,0 тыс.руб. (102,3% от годового плана). По сравнению с уровнем 2021 года их объем увеличился на 14%, что в первую очередь связано с выделением в 2022 году дополнительных субсидий из федерального бюджета на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные дороги»⁸⁵ (388638,9 тыс.руб.), создание спортивной инфраструктуры (375816,1 тыс.руб.)⁸⁶, развитие образования (394585,5 тыс.руб.)⁸⁷, развитие туризма (114925,1 тыс.руб.)⁸⁸, развитие учреждений здравоохранения (49601,4 тыс.руб.)⁸⁹, развитие сети учреждений культурно-досугового типа (47565,3 тыс.руб.).

Кроме того, в 2022 году значительно увеличился размер субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов РФ (на 11,4% больше уровня 2021 года), обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания (в 3,45 раза больше уровня 2021 года), осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно (рост на 5,5%), ежемесячных денежных выплат, назначаемых в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (рост на 8,5%), реализацию региональных проектов модернизации первичного звена

⁸⁵ На приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений.

⁸⁶ На создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности (муниципальной собственности) (324925,6 тыс.руб.), на софинансирование закупки оборудования для создания «умных» спортивных площадок (50890,5 тыс.руб.).

⁸⁷ На модернизацию инфраструктуры общего образования (155341,2 тыс.руб.), создание новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа (93263,5 тыс.руб.), создание (обновление) материально-технической базы образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования (60965,3 тыс.руб.), создание школ креативных индустрий (55317,0 тыс.руб.), обеспечение оснащения государственных и муниципальных общеобразовательных организаций (29698,5 тыс.руб.).

⁸⁸ На развитие инфраструктуры туризма (59829,3 тыс.руб.) и на обеспечение поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры (37684,8 тыс.руб.), на развитие сельского туризма (17411,0 тыс.руб.)

⁸⁹ На оснащение (дооснащение и (или) переоснащение) медицинскими изделиями медицинских организаций, имеющих в своей структуре подразделения, оказывающие медицинскую помощь по медицинской реабилитации.

здравоохранения (рост на 8,7%), поддержку сельскохозяйственного производства (рост на 34,1%).

Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований поступили в сумме 8632646,5 тыс.руб., что составляет 111,4% от годового плана и превышает уровень 2021 года на 3,9%. Основными причинами роста являются выделение дотации за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ (в сумме 604739,4 тыс.руб.) и дотаций в целях частичной компенсации выпадающих доходов бюджетов субъектов РФ от применения инвестиционного налогового вычета (в сумме 280671,0 тыс.руб.).

Объем дотаций из федерального бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности⁹⁰ увеличился на 5,7% по отношению к уровню 2021 года, объем дотаций, связанных с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований, – на 7%. Размер дотаций на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели сократился на 2,3% (на 24952,0 тыс.руб.).

В целом уровень дотационности Владимирской области⁹¹ снизился с 7,9% в 2021 году до 7,7% в 2022 году.

Субвенции бюджетам бюджетной системы РФ поступили в 2022 году в сумме 3918906,5 тыс.руб. (94,7% от годового плана), что составляет 86,3% к уровню 2021 года. Основной причиной снижения объема субвенций является передача полномочий по ряду выплат отдельным категориям граждан в Пенсионный фонд РФ и уменьшение субвенции на выплаты безработным гражданам в связи со снижением уровня безработицы.

Иные межбюджетные трансферты поступили в сумме 4985348,3 тыс.руб. (114,4% от годового плана), что выше уровня 2021 года на 17,1% и обусловлено поступлением в 2022 году межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам на финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения (1378618,3 тыс.руб.).

Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций составили 1997863,8 тыс.руб. (150% от годового плана), что на 28,8% выше уровня 2021 года. Рост доходов обусловлен увеличением поступлений от Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов (в 2,05 раза) и прочих безвозмездных поступлений⁹² (в 108,1 раза).

*Безвозмездные поступления от негосударственных организаций*⁹³ в 2022 году произведены в сумме 16771,4 тыс.руб., что в 2,9 раза больше плановых назначений и на 47% выше уровня 2021 года, что в первую очередь связано с ростом объема

⁹⁰ Определяется в соответствии с постановлением Правительства РФ от 22.11.2004 № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации».

⁹¹ Рассчитан как отношение объема дотаций к собственным доходам консолидированного бюджета Владимирской области.

⁹² В том числе на социальные выплаты на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов жителям г. Херсона и части Херсонской области.

⁹³ В том числе от Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и Пенсионного фонда РФ.

предоставленных негосударственными организациями грантов для получателей средств бюджетов субъектов РФ (в 2,6 раза, или на 7910,3 тыс.руб.).

Характеристика государственного долга Владимирской области, бюджетных кредитов, предоставляемых из областного бюджета

Плановое значение верхнего предела государственного внутреннего долга Владимирской области по состоянию на 01.01.2023 утверждено Законом № 142-ОЗ (ст. 1) в размере 9021289,3 тыс.руб., или 15,4% от доходов областного бюджета 2022 года без учета безвозмездных поступлений.

Фактически по состоянию на 01.01.2023 объем государственного внутреннего долга Владимирской области составил 10,1% от объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, или 6710109,1 тыс.руб.⁹⁴, что меньше планового значения на 25,6%.

Без учета инфраструктурных бюджетных кредитов государственный долг составляет 4363389,1 тыс.руб., или 6,6% от объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Объем государственного внутреннего долга Владимирской области за 2022 год увеличился на 2953234,0 тыс.руб. (на 78,6%) за счет заключения двух новых соглашений о предоставлении бюджету Владимирской области из федерального бюджета бюджетного кредита: на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (2346720,0 тыс.руб.) и для погашения коммерческих заимствований муниципальных образований области (606514,0 тыс.руб.).

Погашение федеральному бюджету кредитов в 2022 году не производилось.

По состоянию на 01.01.2023 государственный долг Владимирской области на 100% представлен бюджетными кредитами, полученными из федерального бюджета в соответствии с заключенными соглашениями, в том числе:

– 3 соглашения по бюджетным кредитам для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), предоставленным в 2010–2011 годах и реструктурированным в 2015 году, на общую сумму 1145334,6 тыс.руб.;

– 10 соглашений по бюджетным кредитам для частичного покрытия дефицита бюджета, предоставленным в 2010, 2015, 2016, 2017 годах и реструктурированным в 2012 и 2017 годах, на общую сумму 2611540,5 тыс.руб.;

– соглашение о предоставлении бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на сумму 2346720,0 тыс.руб.;

– соглашение о предоставлении бюджетного кредита для погашения долговых обязательств субъекта РФ (муниципального образования) на сумму 606514,0 тыс.руб.

Проведенный анализ показал, что в 2022 году условия заключенных с Министерством финансов РФ соглашений по бюджетным кредитам для частичного покрытия дефицита бюджета с учетом дополнительных соглашений, заключенных в 2020 и 2022 годах, в целом выполнены, а именно:

⁹⁴ На 01.01.2022 долг составлял 5,9% от объема доходов областного бюджета 2021 года без учета безвозмездных поступлений, или 3756875,1 тыс.руб.

– заключенное 25.11.2022 дополнительное соглашение утверждено Законом Владимирской области от 10.03.2023 № 17-ОЗ;

– основные направления долговой политики Владимирской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утверждены распоряжением администрации Владимирской области от 19.07.2021 № 543-р;

– продолжена реализация плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Владимирской области, утвержденного постановлением администрации Владимирской области от 23.11.2015 № 1160 (в ред. от 24.08.2020);

– по итогам исполнения областного бюджета в 2022 году размер дефицита бюджета составил 4496454,8 тыс.руб., или 6,8% (менее 10%) от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений;

– коммерческие кредиты в 2022 году не привлекались;

– доля общего объема долговых обязательств Владимирской области по состоянию на 01.01.2023 составила 10,1% (менее 14%) от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2022 год;

– ограничены ставки по кредитам, привлекаемым муниципальными образованиями от кредитных организаций, уровнем, не превышающим ключевую ставку, установленную Центральным банком РФ и увеличенную на 1% годовых;

– средства областного бюджета, высвобожденные в 2022 году в результате переноса в 2020 и 2022 годах сроков погашения задолженности по бюджетным кредитам, в сумме 540047,6 тыс.руб. направлены на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции (177199,2 тыс.руб.) и реализацию новых инвестиционных проектов, определяемых в соответствии с постановлением Правительства РФ от 19.10.2020 № 1704 (362848,4 тыс.руб.). В том числе в 2022 году из областного бюджета предоставлены субсидии юридическим лицам на возмещение затрат в связи с ранее осуществленными капитальными вложениями в объекты транспортной, инженерной, энергетической и коммунальной инфраструктуры, необходимые для реализации новых инвестиционных проектов, находящиеся в собственности указанных юридических лиц, в общей сумме 199175,1 тыс.руб., в том числе: ООО «ПродСервис» – 14045,4 тыс.руб., АО «Ставропольский АТО» – 32035,7 тыс.руб., ООО «ТехноПласт» – 37733,7 тыс.руб., АО «Фармацевтическая фирма «ЛЕККО» – 19046,9 тыс.руб., ООО «Вереск» – 8130,7 тыс.руб., АО «Де Хёс» – 88182,8 тыс.руб. Кроме того, предоставлены субсидии муниципальным образованиям Владимирской области на создание (строительство, реконструкцию) объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов, в общей сумме 163673,3 тыс.руб., в том числе: Собинскому району – 100000,0 тыс.руб., г. Гусь-Хрустальный – 6376,6 тыс.руб., г. Суздалью – 57296,7 тыс.руб.

Анализ исполнения плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Владимирской области, утвержденного постановлением администрации Владимирской области от 23.11.2015 № 1160 (в ред. от 24.08.2020), показал, что большинство его мероприятий, направленных на рост доходов бюджета Владимирской области, выполнены, за исключением обеспечения прироста поступлений местных налогов в консолидированный бюджет области в размере не менее 2% по отношению к уровню 2021 года, что связано со снижением доходов,

поступивших в виде земельного налога на 8,5%. Размер недоимки по налоговым платежам в консолидированный бюджет области по земельному налогу в 2022 году увеличился на 3,6% и по состоянию на 01.01.2023 составил 378758,0 тыс.руб. Мероприятия, направленные на оптимизацию расходов бюджета Владимирской области и сокращение государственного долга, выполнены в полном объеме.

В 2022 году исполнительными органами приняты меры для выполнения заключенного с Министерством финансов РФ соглашения от 02.02.2022 № 01-01-06/06-143 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Владимирской области», в том числе:

- проведена оценка эффективности налоговых льгот за 2021 год (пониженных ставок по налогам), предоставляемых органами государственной власти области и органами местного самоуправления;

- обеспечен рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета области за 2022 год по сравнению с уровнем исполнения 2021 года в размере 106%;

- выполнен норматив формирования расходов на содержание органов государственной власти субъектов РФ;

- отсутствует просроченная кредиторская задолженность бюджета Владимирской области и бюджетных и автономных учреждений Владимирской области по расходам на оплату труда, уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам, а также на обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, выплаты на обязательное медицинское страхование неработающего населения;

- продолжена реализация плана мероприятий по росту доходного потенциала Владимирской области и оптимизации расходов бюджета Владимирской области, утвержденного распоряжением администрации Владимирской области от 21.09.2018 № 633-р (в редакции от 03.10.2022). При этом в 2022 году не удалось обеспечить рост поступлений арендной платы за имущество и земельные участки в консолидированный бюджет области (в 2022 году поступления составили 93% к уровню 2021 года);

- приняты меры по увеличению численности обеспеченных жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- обеспечено соблюдение требований ст.ст. 92¹, 106, п. 4 ст. 107, п. 8 ст. 137 и п. 8 ст. 138 Бюджетного кодекса РФ.

В 2022 году государственные гарантии Владимирской области не предоставлялись.

В целях выполнения условий соглашения о предоставлении бюджету Владимирской области из федерального бюджета бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в 2022 году

направлено 1290461,2 тыс.руб. на реализацию трех инфраструктурных проектов⁹⁵. По состоянию на 01.01.2023 остаток средств составил 1056258,8 тыс.руб.

Анализ отчета о предоставлении и погашении бюджетных кредитов из областного бюджета показал, что в общем объеме непогашенных по состоянию на 01.01.2023 бюджетных кредитов 100% составили бюджетные кредиты, предоставленные муниципальным образованиям. Текущая задолженность муниципальных образований перед областным бюджетом по бюджетным кредитам в 2022 году увеличилась на 22,9% и по состоянию на 01.01.2023 составила 2637580,5 тыс.руб.⁹⁶

Во исполнение условий соглашения о предоставлении бюджету Владимирской области из федерального бюджета бюджетного кредита для погашения долговых обязательств субъекта РФ (муниципального образования)⁹⁷ Департаментом финансов в 2022 году заключены договоры о предоставлении бюджетных кредитов в целях погашения долговых обязательств муниципальных образований по кредитам, полученным от кредитных организаций, в общей сумме 606514,0 тыс.руб., в том числе с муниципальными образованиями: г. Владимир – на сумму 540085,0 тыс.руб., г. Ковров – на сумму 49214,0 тыс.руб., Вязниковский район – на сумму 11515,0 тыс.руб., г. Покров Петушинского района – на сумму 5700,0 тыс.руб.

Всего в 2022 году муниципальным образованиям Владимирской области предоставлено бюджетных кредитов на общую сумму 904885,8 тыс.руб. За 2022 год муниципальными образованиями области в соответствии с графиками погашены кредиты на общую сумму 413408,8 тыс.руб.

Характеристика исполнения расходной части областного бюджета, в том числе исполнения бюджетных назначений по инвестициям

Общий объем расходов областного бюджета в 2022 году составил 102479092,2 тыс.руб., или 99,6% от годового плана, утвержденного Законом № 142-ОЗ. Данные о структуре расходов представлены в таблице № 12.

Таблица № 12

Расходы областного бюджета за 2022 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов

Наименование разделов/подразделов БКР	Код бюджетной классификации	Утверждено Законом № 142-ОЗ, тыс.руб.	Фактическое исполнение, тыс.руб.	Доля от общей суммы кассового исполнения, %	Исполнение, %
Общегосударственные вопросы	0100	5 610 065,7	3 580 285,8	3,5	63,8
Национальная оборона	0200	24 556,7	113 001,7	0,1	460,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	417 785,9	447 841,9	0,4	107,2
Национальная экономика	0400	16 147 397,1	15 681 514,1	15,3	97,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	6 744 221,4	6 748 568,1	6,6	100,1
Охрана окружающей среды	0600	295 910,5	268 577,3	0,3	90,8

⁹⁵ 1. Инфраструктурный проект, реализуемый в целях обеспечения связанного с ним инвестиционного проекта «Комплексное развитие пос. Доброград» – 791392,4 тыс.руб.

2. Строительство источников теплоснабжения и тепловых сетей в зоне перспективной многоэтажной застройки в г. Александрове Владимирской области – 246235,5 тыс.руб.

3. Приобретение подвижного состава городского транспорта общего пользования в рамках развития сбалансированной жилой застройки г. Владимира – 252833,3 тыс.руб.

⁹⁶ На 01.01.2022 – 2146103,5 тыс.руб.

⁹⁷ В виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъекта РФ (муниципального образования) и кредитам, полученным субъектом РФ (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций.

Наименование разделов/подразделов БКР	Код бюджетной классификации	Утверждено Законом № 142-ОЗ, тыс.руб.	Фактическое исполнение, тыс.руб.	Доля от общей суммы кассового исполнения, %	Исполнение, %
Образование	0700	22 004 319,6	21 797 143,8	21,3	99,1
Культура, кинематография	0800	2 652 152,5	2 654 077,2	2,6	100,1
Здравоохранение	0900	14 052 039,6	15 583 616,4	15,2	110,9
Социальная политика	1000	25 456 773,5	25 706 022,7	25,1	101,0
Физическая культура и спорт	1100	1 806 113,7	1 787 743,8	1,7	99,0
Средства массовой информации	1200	26 522,0	26 346,1	0,03	99,3
Обслуживание государственного и муниципального долга	1300	61 652,5	37 329,1	0,04	60,5
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	1400	7 617 617,4	8 047 024,4	7,9	105,6
Итого расходов		102 917 128,1	102 479 092,2	100,0	99,6

Наибольший объем расходов произведен по разделам бюджетной классификации расходов 1000 «Социальная политика» – 25,1% (исполнение – 101% от годового плана), 0700 «Образование» – 21,3% (исполнение – 99,1% от годового плана), 0400 «Национальная экономика» – 15,3% (исполнение – 97,1% от годового плана), 0900 «Здравоохранение» – 15,2% (исполнение – 110,9% от годового плана).

Наименьший уровень исполнения расходов областного бюджета сложился по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» (63,8% от годового плана), что обусловлено отражением использования средств резервного фонда по соответствующим разделам бюджетной классификации на основании решений, принимаемых Губернатором Владимирской области. Остаток нераспределенных средств резервного фонда по итогам 2022 года составил 499386,9 тыс.руб.

Расходы областного бюджета по разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** в 2022 году исполнены в сумме 3580285,8 тыс.руб., что составляет 3,5% в общей структуре расходов областного бюджета. Исполнение расходов относительно плана, утвержденного Законом № 142-ОЗ, составило 63,8% относительно плана, установленного сводной бюджетной росписью областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов по состоянию на 30.12.2022 (далее – сводная бюджетная роспись) – 85,6%.

Данные о структуре расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» представлены на рисунке № 2.

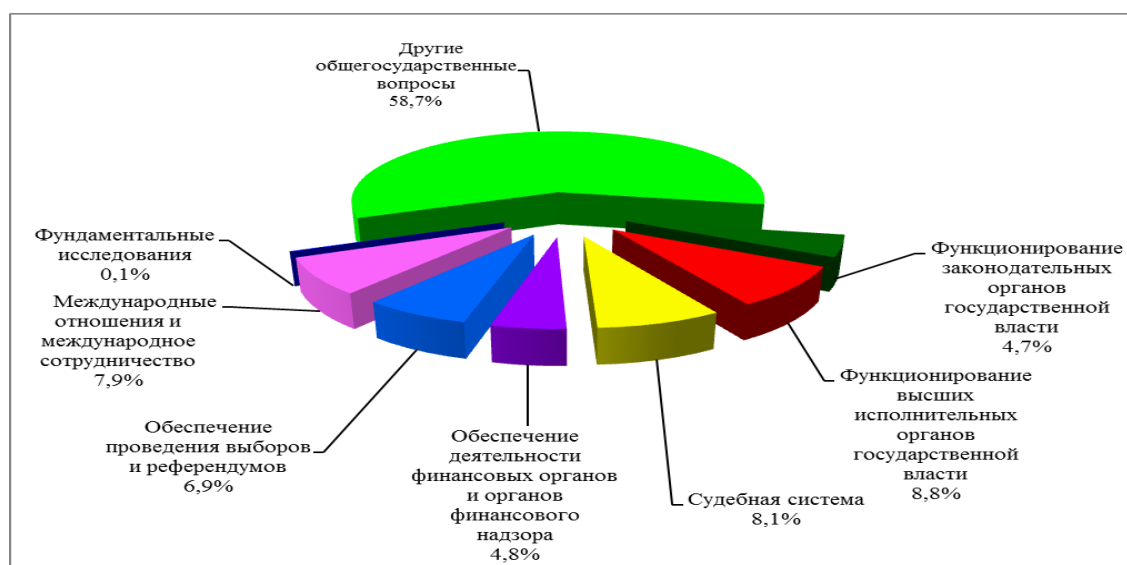


Рис. 2. Структура расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» за 2022 год.

Анализ показал, что в структуре расходов основная доля – 58,7% приходится на другие общегосударственные вопросы; 8,8% – на функционирование высших исполнительных органов государственной власти Владимирской области; 8,1% – на судебную систему; 7,9% – международные отношения и международное сотрудничество; 6,9% – на обеспечение проведения выборов и референдумов; 4,8% – на обеспечение деятельности финансовых органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора; 4,7% – на функционирование законодательных органов государственной власти; 0,1% – на фундаментальные исследования.

Расходы на финансирование исполнительных органов государственной власти Владимирской области (подраздел 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» и подраздел 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций») исполнены в сумме 315785,7 тыс.руб., что составило 99,5% от плана, установленного сводной бюджетной росписью. Неисполненные назначения по бюджетным ассигнованиям в сумме 1577,7 тыс.руб. сложились по причине экономии по заработной плате и начислениям на выплаты по оплате труда за счет имевшихся в течение года вакансий и пособий по временной нетрудоспособности, а также экономии по результатам проведения конкурсных процедур.

Бюджетные средства в общей сумме 272021,6 тыс.руб. позволили обеспечить деятельность Губернатора области, его первых заместителей и заместителей, аппарата Администрации области и представительства администрации Владимирской области при Правительстве РФ.

Кроме этого, в составе подраздела учтены расходы на обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (28586,0 тыс.руб.); на реализацию отдельных государственных полномочий по вопросам административного законодательства в сумме 15178,1 тыс.руб., которые осуществлялись через Департамент безопасности в рамках комплекса процессных мероприятий (далее – КППМ) «Обеспечение общественного порядка и профилактики правонарушений во Владимирской области» государственной программы «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области»⁹⁸ (далее – ГП «Обеспечение безопасности населения»).

В соответствии с годовым отчетом о ходе реализации ГП «Обеспечение безопасности населения» в 2022 году эффективность бюджетных средств, направленных на реализацию отдельных государственных полномочий по вопросам административного законодательства, оценивается достижением целевого показателя «Доля муниципальных районов и городских округов, на территории которых обеспечено функционирование административных комиссий», значение которого в соответствии с планом составило 100%.

Расходы по подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» составили 166842,1 тыс.руб. (99,9% от плана сводной

⁹⁸ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 20.01.2016 № 17.

бюджетной росписи) и были направлены на обеспечение деятельности Законодательного Собрания Владимирской области.

Расходы областного бюджета на судебную систему (подраздел 0105 «Судебная система») составили 288912,0 тыс.руб. (99% от плана сводной бюджетной росписи), которые осуществлялись через Департамент юстиции и были направлены в рамках ГП «Юстиция»⁹⁹ на обеспечение деятельности аппарата мировых судей штатной численностью 249 ед.¹⁰⁰

В соответствии с годовым отчетом о ходе реализации ГП «Юстиция» в рамках КПМ «Материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей» достигнуты целевые значения по всем установленным показателям. Так, доля помещений судебных участков мировых судей, соответствующих санитарно-техническим нормам и правилам, позволяющим обеспечить осуществление правосудия (не требующие ремонта), составила 12%; доля мировых судей, прошедших профессиональную переподготовку и повышение квалификации, – 33,3%; доля сотрудников аппарата мировых судей, прошедших повышение квалификации, – 11,6%.

В составе подраздела учтены средства субвенции на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в РФ, предоставленные муниципальным образованиям области, в общей сумме 1937,0 тыс.руб. (88,8% от плана, расходы произведены в объеме фактической потребности).

Кроме того, через Департамент юстиции осуществлялось предоставление субсидий в объеме 1450,8 тыс.руб. (в соответствии с планом сводной бюджетной росписи и 73,6% от плана, утвержденного Законом № 142-ОЗ) по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики», которые направлялись адвокатским образованиям Владимирской области на оплату труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам РФ на территории Владимирской области, и компенсацию их расходов на оказание такой помощи. За 2022 год бесплатная юридическая помощь оказана 477 гражданам по 1763 случаям (в 2021 году – 497 граждан по 1489 случаям).

Расходы по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» в 2022 году составили 172926,3 тыс.руб. (94,5% от плана сводной бюджетной росписи и 97,5% от плана, утвержденного Законом № 142-ОЗ) и направлены на обеспечение деятельности Департамента финансов, Счетной палаты, Контрольно-ревизионной инспекции Владимирской области. Неисполненные назначения по бюджетным ассигнованиям образовались в связи с наличием в течение года вакансий, выплатой пособий по временной нетрудоспособности, экономией бюджетных средств, предназначенных для оплаты командировочных расходов, а также экономией средств при закупке товаров, работ и услуг.

Расходы областного бюджета по подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» составили 247058,0 тыс.руб. (88,2% от плана, установленного сводной бюджетной росписью, и 88,4% от плана, утвержденного

⁹⁹ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 31.03.2022 № 215.

¹⁰⁰ В том числе 216 ед. – должности государственной гражданской службы, 33 ед. – обслуживающий персонал.

Законом № 142-ОЗ) и были направлены на обеспечение деятельности аппарата Избирательной комиссии Владимирской области и 23 территориальных избирательных комиссий (74445,6 тыс.руб.), на проведение досрочных выборов Губернатора Владимирской области (172255,8 тыс.руб.), а также на материально-техническое обеспечение проведения выборов в представительные органы вновь образованных муниципальных образований Владимирской области (356,7 тыс.руб.), по ведомственной структуре расходов Департамента региональной политики. Неиспользованные назначения образовались в связи с экономией средств на проведение 2 тура досрочных выборов Губернатора Владимирской области ввиду того, что досрочные выборы состоялись по итогам 1 тура.

Расходы областного бюджета по подразделу 0108 «Международные отношения и международное сотрудничество» осуществлены за счет средств резервного фонда администрации области на основании распоряжений (постановлений) администрации области и составили 282352,1 тыс.руб. (98,9% от плана, установленного сводной бюджетной росписью). Средства направлены на осуществление мероприятий по обеспечению жизнедеятельности населения и (или) восстановлению объектов инфраструктуры на территориях, определенных федеральными правовыми актами. Внесение изменений в сводную бюджетную роспись произведено без внесения изменений в Закон № 142-ОЗ, что соответствует требованиям ст. 217 Бюджетного кодекса РФ.

В рамках подраздела 0110 «Фундаментальные исследования» по ведомственной структуре расходов Департамента экономического развития осуществлены расходы на предоставление субсидии Российскому научному фонду в целях софинансирования¹⁰¹ грантов на реализацию научных, научно-технических программ и проектов в сумме 5150,0 тыс.руб. (34,3% от плана, установленного сводной бюджетной росписью и плана, утвержденного Законом № 142-ОЗ). В 2022 году на конкурсной основе по решению Правления Российского научного фонда средства направлялись на поддержку 5 проектов Владимирской области на проведение фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований малыми отдельными научными группами и отдельными научными группами.

Расходы областного бюджета в 2022 году по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» составили 2101259,5 тыс.руб. (98% от плановых назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью, и 169% от плана, утвержденного Законом № 142-ОЗ). Внесение изменений в сводную бюджетную роспись произведено без внесения изменений в Закон № 142-ОЗ, что соответствует требованиям ст. 217 Бюджетного кодекса РФ.

В 2022 году по данному подразделу осуществлены расходы в общей сумме 229846,3 тыс.руб. (96,9% от плана) на обеспечение деятельности ДИЗО, Департамента региональной политики, Департамента регионального развития, Департамента безопасности, Департамента юстиции, Департамента молодежной политики, Уполномоченного по правам человека во Владимирской области и его аппарата, Уполномоченного по правам ребенка во Владимирской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей во Владимирской области и

¹⁰¹ Финансирование на условиях паритета: Российский научный фонд – 50%, субъект РФ – 50%.

его аппарата. Также в рамках подраздела учтены расходы на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников, сенаторов Российской Федерации и их помощников, возмещаемые из федерального бюджета (16661,9 тыс.руб.).

Кроме этого, в рамках подраздела отражены средства на предоставление субсидий на выполнение государственного задания и иные цели в общей сумме 611099,4 тыс.руб. государственному бюджетному учреждению (далее – ГБУ) «Управление административными зданиями администрации Владимирской области», ГБУ Владимирской области (далее – ГБУ ВО) «Специализированное автохозяйство администрации Владимирской области» и ГБУ ВО «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Владимирской области».

Анализ показал, что программные расходы по подразделу 0113 составили 146928,3 тыс.руб. (92,6% от утвержденного плана), или 7% от всех расходов по подразделу, и осуществлены в рамках восьми государственных программ.

Расходы на реализацию *государственной программы Владимирской области «О мерах по повышению информированности населения о социально-экономическом развитии Владимирской области»*¹⁰² (далее – ГП «Повышение информированности населения») составили 50731,7 тыс.руб. (99,8% от утвержденного плана) и осуществлены Департаментом региональной политики и администрацией области. Согласно годовому отчету о ходе реализации ГП «Повышение информированности населения» в 2022 году уровень выполнения установленного верхнеуровневого показателя государственной программы «Уровень информированности населения Владимирской области о социально-экономическом развитии Владимирской области» составил 101,7% (59% при плане 58%).

В рамках *государственной программы Владимирской области «Развитие архивного дела»*¹⁰³ (далее – ГП «Развитие архивного дела») осуществлены расходы в сумме 40303,0 тыс.руб. (в соответствии с планом). В том числе средства субсидии направлены на обеспечение деятельности ГБУ ВО «Государственный архив Владимирской области» и выполнение государственного задания на оказание государственных услуг (31757,0 тыс.руб., в соответствии с планом). Средства субсидий на иные цели освоены учреждением в общей сумме 8000,0 тыс.руб.¹⁰⁴ (в соответствии с планом).

По данным отчета о ходе реализации ГП «Развитие архивного дела» в 2022 году достигнуты и перевыполнены все установленные верхнеуровневые показатели государственной программы. Так, уровень востребованности ретроспективной информации, содержащейся в архивных документах, составил 195,7% (план – 102%); степень реализации государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) – 103,2% (план – 100%); доля архивных документов, находящихся в нормативных условиях хранения, – 71,1% (в соответствии с планом).

¹⁰² Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 24.06.2016 № 541.

¹⁰³ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 16.10.2015 № 1044.

¹⁰⁴ Направлены на проведение текущих ремонтов зданий архивохранилищ; приобретение веб-сервера, компьютерного оборудования, сетевого хранилища, жесткого диска, расходных материалов к оргтехнике; разработку проектно-сметной документации на установку системы автоматического пожаротушения в здании архивохранилища; приобретение архивных коробов. Также бюджетные средства направлены на выпуск сборника архивных документов «Владимирская губерния в период «военного коммунизма» (1918-1921 гг.)» (540,5 тыс.руб.).

По подразделу учтены расходы на *государственную программу Владимирской области «Патриотическое воспитание граждан Владимирской области»*¹⁰⁵ (далее – ГП «Патриотическое воспитание граждан»), реализуемые Департаментом региональной политики, Департаментом образования и Департаментом молодежной политики, в сумме 11040,8 тыс.руб. (93,8% от утвержденного плана). Средства направлены на предоставление межбюджетного трансферта бюджету муниципального образования г. Ковров на расходы, связанные с присвоением городу Коврову почетного звания «Город воинской славы» и увековечением памяти погибших при защите Отечества (10000,0 тыс.руб.); на проведение мероприятий по гражданско-патриотическому и военно-патриотическому воспитанию граждан (304,9 тыс.руб.); на проведение мероприятий по укреплению взаимодействия Владимирской области с соединениями и частями Вооруженных Сил РФ, другими воинскими формированиями (100,0 тыс.руб.).

Расходы в 2022 году на *государственную программу «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области»*¹⁰⁶ (далее – ГП «Реализация государственной национальной политики») исполнены Департаментом региональной политики в сумме 7529,0 тыс.руб. (в соответствии со сводной бюджетной росписью). Кроме того, в рамках указанной госпрограммы осуществлены расходы по другим разделам классификации расходов бюджета в сумме 12708,1 тыс.руб.¹⁰⁷ Согласно годовому отчету о ходе реализации ГП «Реализация государственной национальной политики» в 2022 году уровень исполнения 7 из 8 установленных верхнеуровневых показателей государственной программы составил 100% и выше. Не достигнуто значение показателя «Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений, в общем количестве жителей Владимирской области», составившего в 2022 году 77,3%¹⁰⁸ при плане 85,5% (исполнение 90,4%). Плановое значение показателя на 2022 год было установлено на основании декомпозиции данного показателя по субъектам РФ в паспорте государственной программы РФ «Реализация государственной национальной политики». Фактическое значение показателя получено на основании результатов научно-исследовательской работы по изучению общественного мнения населения Владимирской области «Социальное согласие и социальное самочувствие». В целях исключения риска недостижения планового значения показателя в дальнейшем ответственным исполнителем ГП «Реализация государственной национальной политики» предлагается провести корректировку значения показателя на 2023–2030 годы в соответствии с результатами проводимых научно-исследовательских работ.

Также по подразделу учтены расходы на реализацию следующих государственных программ Владимирской области:

– *государственная программа «Развитие государственной гражданской*

¹⁰⁵ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 20.12.2016 № 1132

¹⁰⁶ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 29.12.2017 № 1169.

¹⁰⁷ По разделам: 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (100,0 тыс.руб.), 0400 «Национальная экономика» (300,0 тыс.руб.), 070 «Образование» (1269,5 тыс.руб.), 0800 «Культура, кинематография» (3698,8 тыс.руб.), 1000 «Социальная политика» (4490,8 тыс.руб.), 1100 «Физическая культура и спорт» (10,0 тыс.руб.), 1200 «Средства массовой информации» (2839,0 тыс.руб.).

¹⁰⁸ В 2021 году значение показателя «доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений, в общем количестве жителей Владимирской области» составило 77,1% (базовое значение).

службы Владимирской области и муниципальной службы во Владимирской области» – 389,9 тыс.руб. на проведение в рамках КПМ «Развитие муниципальной службы во Владимирской области» конкурса «Лучший муниципальный служащий Владимирской области» (через Администрацию области);

– государственная программа Владимирской области «Информационное общество» – 200,0 тыс.руб. на модернизацию информационно-технологической инфраструктуры Департамента региональной политики в рамках КПМ «Электронные органы исполнительной власти региона»;

– государственная программа «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области» (далее – ГП «Демография») – 30,0 тыс.руб. на премирование молодых специалистов за достижения в профессиональной деятельности в инженерно-технической сфере в рамках КПМ «Меры по созданию благоприятных условий и возможностей для проявления и развития потенциала молодежи» (через Департамент образования).

Расходы областного бюджета на осуществление мероприятий по обеспечению жизнедеятельности населения и восстановлению объектов инфраструктуры на территориях, определенных федеральными правовыми актами, отражены по подразделу 0113 в сумме 481646,9 тыс.руб., в том числе за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий» в рамках реализации специального инфраструктурного проекта – 454815,0 тыс.руб. (через Департамент строительства).

На возмещение расходов областного бюджета на размещение и питание граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, вынужденно покинувших жилые помещения и находившихся в пунктах временного размещения и питания на территории Российской Федерации, за счет резервного фонда Правительства РФ направлено 353013,7 тыс.руб.

Расходы на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, вынужденно покинувших жилые помещения и находящихся в пунктах временного размещения на территории Владимирской области составили 241404,6 тыс.руб. (за счет средств резервного фонда Администрации области).

По разделу отражены бюджетные расходы, направленные на обязательное медицинское освидетельствование граждан Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики или Луганской Народной Республики, подавших заявление о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации и обратившихся с заявлением о выдаче разрешения на временное проживание в Российской Федерации, вида на жительство в Российской Федерации или о приеме в гражданство Российской Федерации, в сумме 11486,5 тыс.руб. (за счет средств резервного фонда Администрации области).

Кроме этого, в рамках подраздела «Другие общегосударственные вопросы»

отражены иные непрограммные расходы в общей сумме 5272,0 тыс.руб.

Расходные обязательства по разделу **0200 «Национальная оборона»** исполнены в сумме 113001,66 тыс.руб. (100% от плана сводной бюджетной росписи, в 4,6 раза больше плана, утвержденного Законом № 142-ОЗ) в рамках подраздела **0203 «Мобилизационная и вневоинсковая подготовка»**. Внесение изменений в сводную бюджетную роспись произведено без внесения изменений в Закон № 142-ОЗ, что соответствует требованиям ст. 217 Бюджетного кодекса РФ.

По подразделу отражены расходы в рамках ГП «Управление государственными финансами и государственным долгом» на осуществление первичного воинского учета в муниципальных образованиях, где отсутствуют военные комиссариаты, за счет средств субвенции из федерального бюджета в сумме 24547,6 тыс.руб. (в соответствии с утвержденным планом).

Расходы по разделу, осуществленные за счет средств резервного фонда Администрации области, составили 88454,1 тыс.руб. Средства были направлены на оплату ремонтных работ (64625,3 тыс.руб.) и транспортных услуг (23828,8 тыс.руб.) в рамках мобилизационных мероприятий.

Расходы областного бюджета по разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** составили 447841,9 тыс.руб., или 0,4% от общего объема расходов областного бюджета (97% от плана, утвержденного сводной бюджетной росписью, 107,2% от плана, утвержденного Законом № 142-ОЗ).

Расходы по подразделу **0304 «Органы юстиции»** составили 75571,0 тыс.руб., или 99,9% от плана, утвержденного сводной бюджетной росписью и 101% от утвержденного плана. По подразделу учтены непрограммные расходы за счет средств субсидии из федерального бюджета на обеспечение полномочий РФ по государственной регистрации актов гражданского состояния, в том числе: на обеспечение деятельности Департамента юстиции – 13820,0 тыс.руб., на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям области на осуществление переданных государственных полномочий – 61751,0 тыс.руб.

Расходы по подразделу **0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность»** составили 360359,0 тыс.руб., или 96,5% от плана, утвержденного сводной бюджетной росписью, и 109% от плана, утвержденного Законом № 142-ОЗ.

Программные расходы по подразделу осуществлены в рамках подпрограммы «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» ГП «Обеспечение безопасности населения» и составили 322100,7 тыс.руб. (97,5% от утвержденного плана). Экономия средств бюджета сложилась по результатам закупочных процедур и за счет применения регрессивной шкалы при налогообложении.

В рамках регионального проекта «Строительство объектов государственной противопожарной службы Владимирской области» ГП «Обеспечение безопасности населения» средства в сумме 1248,3 тыс.руб. направлены на проведение экспертизы проектно-сметной документации по объектам строительства пожарно-спасательных частей в п. Никологоры Вязниковского района, в г. Юрьеве-Польском. При этом в

2022 году не выполнены контрольные точки – не получены разрешения на строительство в связи с переносом сроков строительства по причине недостаточного объема финансового обеспечения объектов.

Также в рамках подраздела учтены непрограммные расходы по ведомственной структуре расходов Департамента безопасности за счет средств из областного резервного фонда – фонда чрезвычайных ситуаций (38223,1 тыс.руб., из них 2444,4 тыс.руб. – субсидии бюджетам муниципальных образований) и за счет средств резервного фонда Администрации области (35,2 тыс.руб.).

В ходе реализации КПМ «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» ГП «Обеспечение безопасности населения» в 2022 году достигнуты или превышены целевые значения всех 7 показателей, установленных для характеристики реализации данного КПМ. Также достигнуты все установленные значения результатов и контрольных точек, кроме результата по обеспечению деятельности (оказанию услуг) государственных учреждений в части ежемесячных денежных выплат спасателям. Так, выплаты осуществлены 26 спасателям (план – 29 спасателей), что объясняется снижением числа получателей выплат в 2022 году.

Расходы по подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» составили 11911,8 тыс.руб., или 95,2% от плана. Расходование бюджетных средств осуществлялось в рамках ГП «Обеспечение безопасности населения» (11811,8 тыс.руб., или 95,2% от плана) и ГП «Реализация государственной национальной политики» (100,0 тыс.руб., или 100% от плана).

Согласно годовому отчету о ходе реализации ГП «Обеспечение безопасности населения» в 2022 году уровень выполнения 2 из 3 установленных верхнеуровневых показателей государственной программы составил 100% и выше. Не достигнуто значение показателя «Сокращение общего количества зарегистрированных преступлений и недопущение роста преступности», составившего в 2022 году 99,96% при плане 99,00%.

Плановые значения 2 из 3 показателей государственной программы по направлению «Обеспечение правопорядка и защиты интересов граждан, совершенствование государственной системы профилактики правонарушений, организация и осуществление мероприятий по предупреждению терроризма» составили 100% и более. Значение показателя «Количество совместных с органами внутренних дел мероприятий по охране общественного порядка, в которых принимают участие народные дружинники» составило 2260 ед. при плане 2747 ед. (82,3% плана). По данным годового отчета низкий процент исполнения обусловлен сокращением количества публичных и массовых мероприятий.

Все показатели, характеризующие реализацию в 2022 году направления «Повышение качества и результативности противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» (3 показателя) и направления «Обеспечение комплексной безопасности, минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде Владимирской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах,

биологической и химической опасности» (7 показателей) достигнуты, степень выполнения составила от 100,0% до 107,9%.

При реализации КПМ «Обеспечение общественного порядка и профилактики правонарушений во Владимирской области» имеются критические отклонения как в достижении результатов и контрольных точек, так и при освоении бюджетных средств (освоение составило 60,1%, или 32071,0 тыс.руб.).

Так, достигнуто только 2 из 4 результатов при проведении конференций, фестивалей, выставок и других культурно-массовых мероприятий по профилактике правонарушений во Владимирской области. Достигнуто 3 из 4 запланированных результатов при организации профилактической работы с семейными дебоширами в комитетах территориального общественного самоуправления и трудовых коллективах; 420 из 1000 результатов при проведении профилактических мероприятий по пресечению правонарушений, связанных с незаконным производством и оборотом спирта, алкогольной, спиртосодержащей и табачной продукции. Причины недостижения результатов в годовом отчете о ходе реализации ГП «Обеспечение безопасности населения» не раскрываются.

В 2022 году не было выполнено мероприятие 16 «Осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность» в связи с отсутствием соглашения между Министерством внутренних дел РФ и Администрацией области на предоставление субвенции федеральному бюджету на осуществление части переданных полномочий. По этой причине средства областного бюджета в сумме 5072,4 тыс.руб. (по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы») остались неиспользованными.

Кроме того, в 2022 году увеличен объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия 17 «Возмещение части затрат по обеспечению безопасности на объектах транспортной инфраструктуры (автовокзалы, автостанции)» с 7800,0 тыс.руб. до 22800,0 тыс.руб. (по подразделу 0408 «Транспорт» по ведомственной структуре расходов Департамента транспорта). Фактические расходы на реализацию мероприятия составили 7429,8 тыс.руб. (32,6% от утвержденного плана).

Расходные обязательства по разделу **0400 «Национальная экономика»** исполнены в сумме 15681514,1 тыс.руб. (15,3% от общего объема расходов, утвержденного Законом № 142-ОЗ). Наибольшую долю расходов составили расходы на дорожное хозяйство (дорожные фонды) – 9439091,2 тыс.руб., или 60,2% от общего объема расходов по разделу, и на сельское хозяйство и рыболовство – 2438939,6 тыс.руб., или 15,6% от общего объема расходов по разделу (рис. 3).

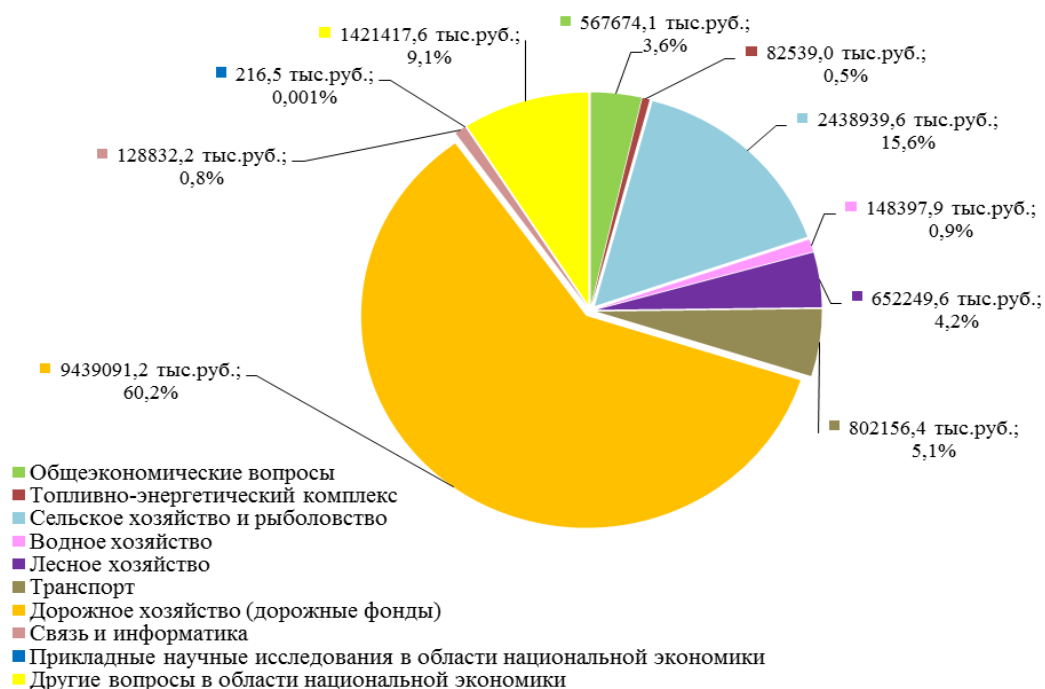


Рис. 3. Структура расходов по разделу 0400 «Национальная экономика» за 2022 год.

Поддержка **развития сельского хозяйства, устойчивого развития сельских территорий и улучшения качества жизни сельского населения** в 2022 году во Владимирской области осуществлялась в целом в рамках реализации Государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области (далее – ГП «Развитие АПК»), а также иных государственных программ Владимирской области¹⁰⁹, структура расходов по которым приведена на рисунке 4.

Общая сумма расходов на вышеуказанные мероприятия сложилась в сумме 4583656,4 тыс.руб., или 4,5% общих расходов областного бюджета. Исполнение расходов составило 95,6% плана, утвержденного Законом № 142-ОЗ (94% средств, предусмотренных сводной бюджетной росписью).

¹⁰⁹ «Комплексное развитие сельских территорий Владимирской области» (далее – ГП «Комплексное развитие сельских территорий»), «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории Владимирской области» (далее – ГП «Охрана окружающей среды»), «Развитие здравоохранения Владимирской области» (далее – ГП «Развитие здравоохранения»), «Развитие образования» (далее – ГП «Развитие образования»), «Развитие физической культуры и спорта во Владимирской области» (далее – ГП «Развитие физкультуры»), «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области» (далее – ГП «Энергосбережение»), «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области» (далее – ГП «Жилье»), «Дорожное хозяйство Владимирской области» (далее – ГП «Дорожное хозяйство»), «Развитие культуры» (далее – ГП «Развитие культуры»), «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры во Владимирской области» (далее – ГП «Модернизация»), «Развитие газификации и догазификации Владимирской области» (далее – ГП «Развитие газификации»).

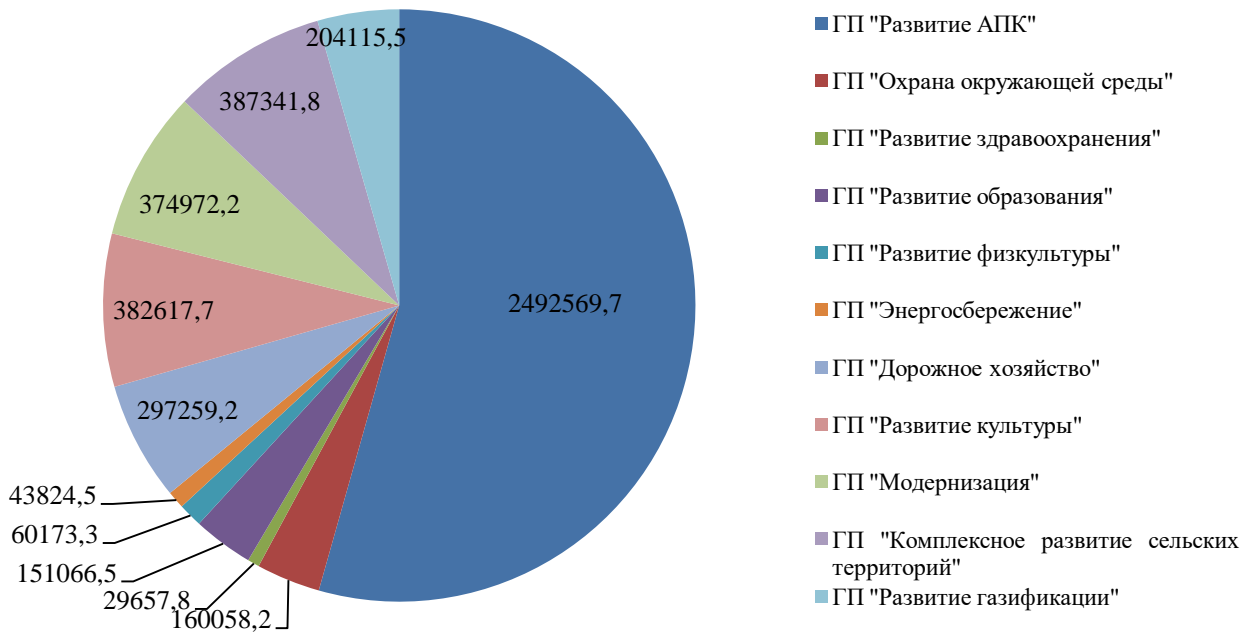


Рис. 4. Данные о структуре фактических расходов на развитие сельского хозяйства, устойчивого развития сельских территорий и улучшения качества жизни сельского населения в 2022 году, тыс.руб.

В рамках реализации ГП «Развитие АПК» произведены расходы на исполнение 2 региональных проектов, обеспечивающих достижение результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов¹¹⁰, 4 региональных проектов, не входящих в состав федеральных проектов¹¹¹, 4 комплексов процессных мероприятий¹¹².

Данные о структуре фактических расходов в рамках ГП «Развитие АПК» в разрезе ее структурных элементов приведены на рисунке 5.

¹¹⁰ «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», «Экспорт продукции агропромышленного комплекса».

¹¹¹ «Поддержка сельскохозяйственного производства и стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе», «Эффективное вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развитие мелиоративного комплекса», «Развитие сельского туризма», «Поддержка пищевой и перерабатывающей промышленности».

¹¹² «Кадровое обеспечение сельскохозяйственного производства и пропаганда передового опыта», «Обеспечение выполнения функции управления, а также деятельности государственных учреждений в сельскохозяйственной отрасли», «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории области», «Обеспечение государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники».

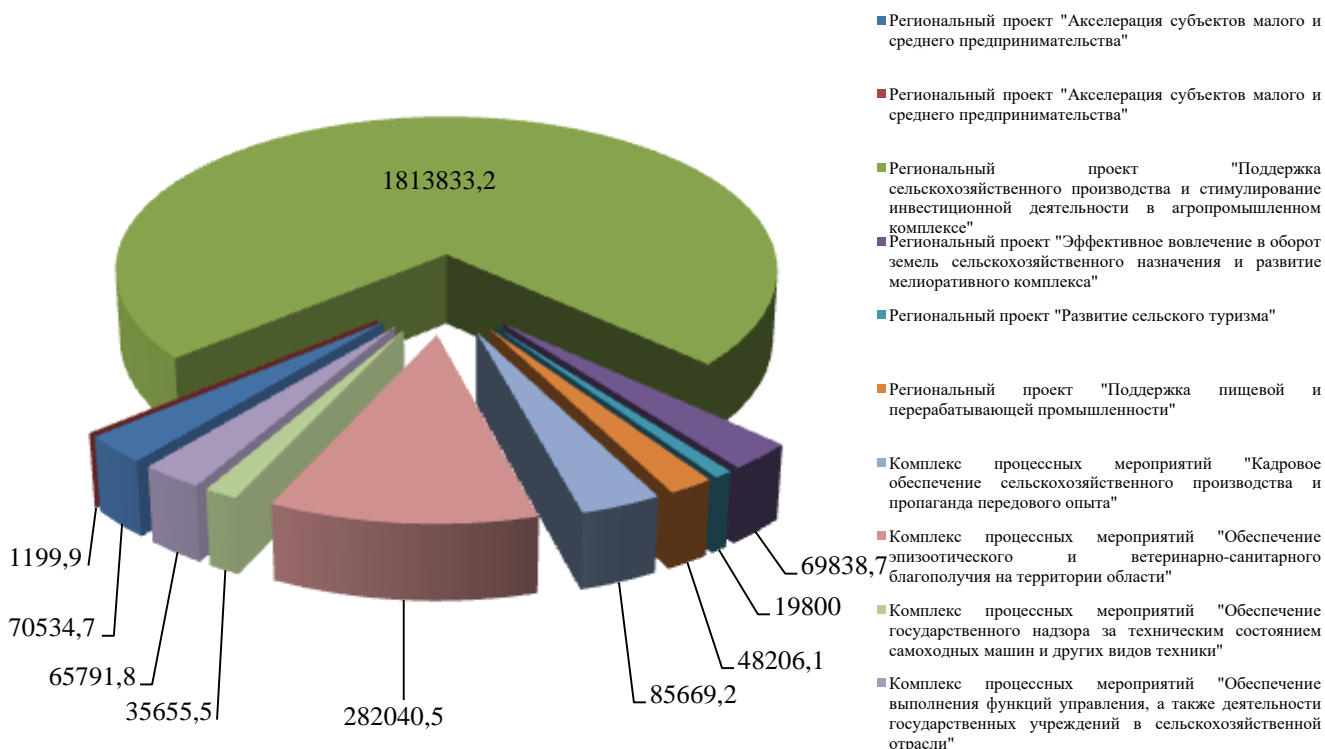


Рис. 5. Структура расходов ГП «Развитие АПК» в разрезе структурных элементов в 2022 году, тыс.руб.

Проведенный анализ исполнения расходов на реализацию ГП «Развитие АПК» показал, что объем неосвоенных (относительно расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью) бюджетных средств по итогам 2022 года составил 1158,8 тыс.руб. Основная доля неосвоенных средств (72,5%) приходится на КПМ «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории области».

Сводная информация о финансировании в разрезе структурных элементов ГП «Развитие АПК» приведена в таблице № 13.

Таблица № 13

Сведения о запланированных расходах и кассовом исполнении в разрезе структурных элементов ГП «Развитие АПК» за 2022 год

Наименование структурного элемента ГП «Развитие АПК»	Запланированный объем расходов, тыс.руб.		Кассовое исполнение, тыс.руб.	% освоения относительно бюджетной росписи
	Согласно Закону № 142-ОЗ	Согласно сводной бюджетной росписи		
Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»	72056,2	70534,7	70534,7	100
Региональный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса»	1199,9	1199,9	1199,9	100
Региональный проект, не входящий в состав федерального проекта, «Поддержка сельскохозяйственного производства и стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе»	1579161,4	1813833,2	1813833,2	100
Региональный проект, не входящий в состав федерального проекта, «Эффективное вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развитие мелиоративного комплекса»	68321,4	69838,7	69838,7	100
Региональный проект, не входящий в состав федерального проекта, «Развитие сельского туризма»	19800,0	19800,0	19800,0	100
Региональный проект, не входящий в состав федерального проекта, «Поддержка пищевой и перерабатывающей промышленности»	43940,3	48206,1	48206,1	100
КПМ «Кадровое обеспечение сельскохозяйственного производства и пропаганда передового опыта»	85132,2	85669,2	85669,2	100
КПМ «Обеспечение выполнения функции управления, а также деятельности государственных учреждений в сельскохозяйственной отрасли»	66594,8	66101,3	65791,8	99,5
КПМ «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории области»	269682,8	282881,0	282040,5	99,7

Наименование структурного элемента ГП «Развитие АПК»	Запланированный объем расходов, тыс.руб.		Кассовое исполнение, тыс.руб.	% освоения относительно бюджетной росписи
	Согласно Закону № 142-ОЗ	Согласно сводной бюджетной росписи		
КПМ «Обеспечение государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники»	35664,3	35664,3	35655,5	99,9
Всего:	2241553,3	2493728,4	2492569,6	99,9

Управление средствами в рамках ГП «Развитие АПК» осуществлялось главными распорядителями средств областного бюджета: Департаментом сельского хозяйства, Департаментом ветеринарии, Департаментом имущественных и земельных отношений, Инспекцией гостехнадзора (рис.6).

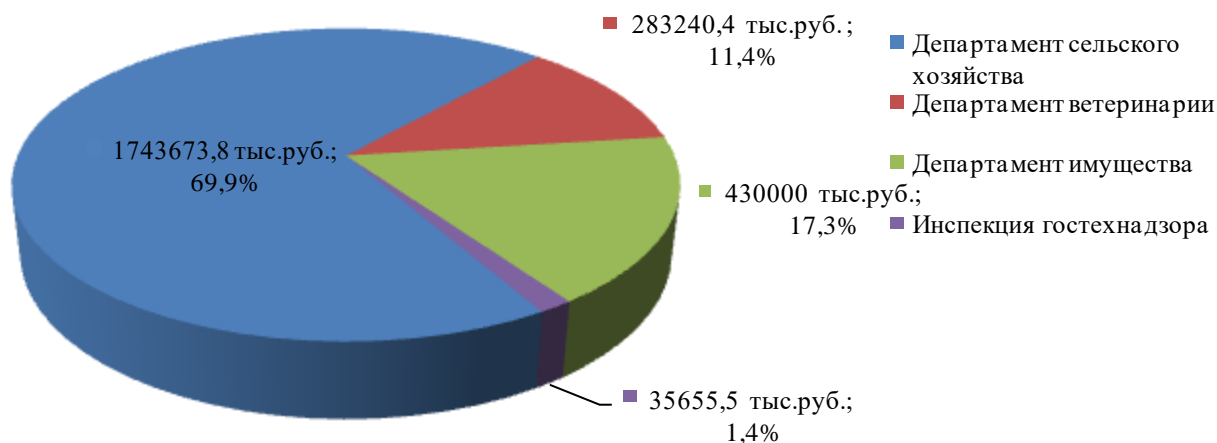


Рис. 6. Структура расходов на ГП «Развитие АПК» в 2022 году в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета.

В ходе проведенной экспертизы годового отчета о ходе реализации ГП «Развитие АПК» за 2022 год, подготовленного Министерством сельского хозяйства¹¹³, выявлено, что состав представленного в Счетную палату годового отчета не соответствует требованиям Положения о системе управления государственными программами Владимирской области, утвержденного постановлением администрации Владимирской области от 24.12.2021 № 880 (далее – Положение № 880). Кроме этого, выявлены отдельные недостатки по наполнению вышеуказанного годового отчета требуемой информацией, в том числе факты отражения недостоверной информации.

Обращено внимание, что в паспорте ГП «Развитие АПК»¹¹⁴ сведения о реализации в ее составе регионального проекта, не входящего в состав федерального проекта, «Поддержка пищевой и перерабатывающей промышленности» не содержатся. Однако исполнение вышеуказанного регионального проекта фактически осуществляется в рамках ГП «Развитие АПК», что требует соответствующего уточнения.

Вышеуказанные факты свидетельствуют об отсутствии системного контроля за подготовкой отчетной информации и ведением документов стратегического планирования со стороны должностных лиц Министерства сельского хозяйства.

Экспертиза показала, что не все показатели ГП «Развитие АПК», а также показатели и результаты ее структурных элементов за 2022 год достигнуты. Кроме

¹¹³ До 01.01.2023 – Департамент сельского хозяйства.

¹¹⁴ Утвержден решением коллегией администрации Владимирской области от 28.03.2022 № 1, в редакции протокола управляющего совета от 02.12.2022 № 3-АПК.

этого, фактические значения отдельных показателей ГП «Развитие АПК», а также показателей и результатов ее структурных элементов имеют предварительные данные и в дальнейшем могут быть уточнены.

Так, из 5 установленных показателей ГП «Развитие АПК» выполнено 4 показателя¹¹⁵, показатель «Индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года» составил 98,57% (предварительные статистические данные) при плане 100,3%. Невыполнение показателя обусловлено установлением планового значения на 2022 год с учетом предварительных статистических данных за 2021 год, уточнение достигнутых значений индекса за 2021 год в дальнейшем повлияло и на его исполнение по итогам 2022 года.

Проведенный анализ официальной отчетности Департамента сельского хозяйства за 2022 год, а также экспертиза годового отчета о ходе реализации ГП «Развитие АПК» за 2022 год показали, что невыполнение установленных показателей и результатов обусловлено рядом причин, сведения о которых приведены в таблице № 14.

Таблица № 14

**Сведения о недостигнутых показателях и результатах
в рамках ГП «Развитие АПК» за 2022 год**

Наименование структурного элемента, показателя и результата	План	Факт	Причина невыполнения
Региональный проект, не входящий в состав федерального проекта, «Поддержка сельскохозяйственного производства и стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе»			
Показатель «Индекс производства продукции растениеводства (в сопоставимых ценах) к предыдущему году, %»	100,1	94,2	Предварительные статистические данные. Причина невыполнения: крайне неблагоприятные погодные условия летом 2022 года, которые стали причиной уменьшения производства картофеля и овощей в хозяйствах населения.
Результат «Достигнут объем остатка субсидируемой ссудной задолженности по кредитным договорам, направленным на растениеводство, млн руб.»	60,0	387,5	Положительной динамикой является снижение показателя. Причина невыполнения: в декабре 2022 года были выделены дополнительные средства на субсидирование процентной ставки по кредитным договорам, направленным на растениеводство, что позволило увеличить кредитование предприятий перерабатывающей промышленности на пополнение оборотных средств. Так, в 2022 году планировалось просубсидировать 4 новых кредитных договора объемом 140 млн руб. (плановый остаток субсидируемой ссудной задолженности – 60 млн руб.), фактически просубсидировано 6 новых кредитных договоров объемом 427 млн руб. (фактический остаток субсидируемой ссудной задолженности – 387,5 млн руб.).
КПМ «Кадровое обеспечение сельскохозяйственного производства и пропаганда передового опыта»			
Результат «Среднегодовой контингент учащихся, получающих среднее профессиональное образование (среднегодовой контингент обучающихся), чел.»	420	405	Причина невыполнения: невнесение соответствующих сведений в запрос на изменение паспорта комплекса процессных мероприятий.

Обращено внимание, что при исполнении мероприятий в рамках структурных элементов ГП «Развитие АПК» не обеспечено соблюдение установленных соответствующими паспортами сроков выполнения контрольных точек. Данные факты выявлены по региональному проекту, обеспечивающему достижение результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (1 контрольная точка из 19), по региональным проектам, не входящим в состав федеральных проектов, «Поддержка сельскохозяйственного производства и стимулирование

¹¹⁵ Индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года составил 107,4% (предварительные статистические данные) при плане 105,0%; среднемесячная начисленная заработная платы работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства) сложилась на уровне 47493,1 руб. при плане 39353,0 руб.; объем экспорта продукции агропромышленного комплекса (в сопоставимых ценах) составил 0,106 млрд долл. США (план не установлен); вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения составило 8280 га при плане 8000 га.

инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» (24 контрольных точки из 78), «Развитие сельского туризма» (3 контрольных точки из 5), КПМ «Кадровое обеспечение сельскохозяйственного производства и пропаганда передового опыта» (1 контрольная точка из 21), «Обеспечение выполнения функций управления, а также деятельности государственных учреждений в сельскохозяйственной отрасли» (1 контрольная точка из 8).

Управление средствами в рамках ГП «Комплексное развитие сельских территорий» в 2022 году в полном объеме осуществлялось Департаментом сельского хозяйства (рис.7).

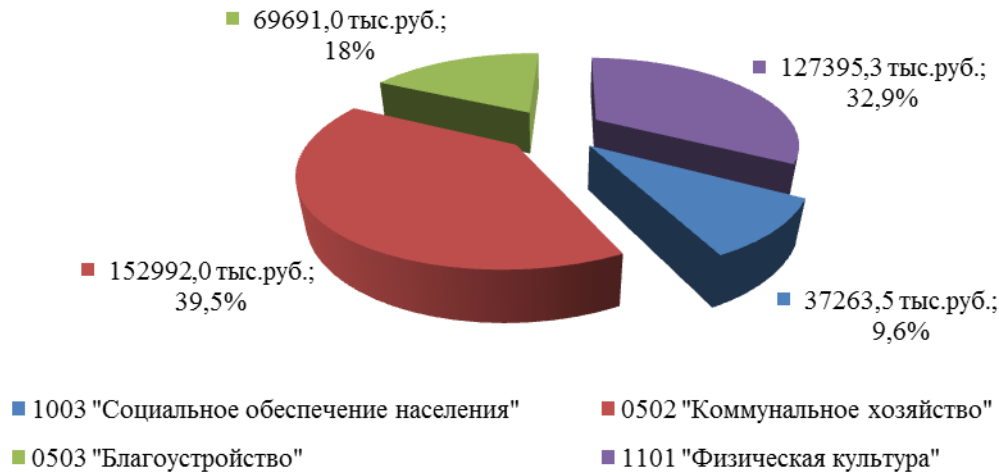


Рис. 7. Данные о структуре расходов в разрезе подразделов бюджетной классификации на реализацию ГП «Комплексное развитие сельских территорий» в 2022 году

Установлено, что на реализацию мероприятий ГП «Комплексное развитие сельских территорий» в 2022 году было направлено 387341,8 тыс.руб., или 101% плана, утвержденного Законом 142-ОЗ, и 99,9% средств, предусмотренных уточненной бюджетной росписью.

В ходе проведенной Счетной палатой экспертизы отчета о ходе реализации ГП «Комплексное развитие сельских территорий» в 2022 году было установлено, что состав представленного в Счетную палату годового отчета не соответствует требованиям Положения № 880. Кроме этого, выявлены отдельные недостатки по наполнению вышеуказанного годового отчета требуемой информацией.

Также в ходе анализа реализации ГП «Комплексное развитие сельских территорий» было выявлено, что в 2022 году не в полной мере соблюдались сроки достижения контрольных точек. Данные факты установлены по региональным проектам, не входящим в состав федеральных проектов, «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений» (несвоевременно достигнута 1 контрольная точка) и «Благоустройство сельских территорий» (несвоевременно достигнута 4 контрольных точки).

Расходы в рамках реализации ГП «Комплексное развитие сельских территорий» в 2022 году произведены на исполнение 3 региональных проектов, не входящих в состав федеральных проектов, и 1 КПМ (рис.8).

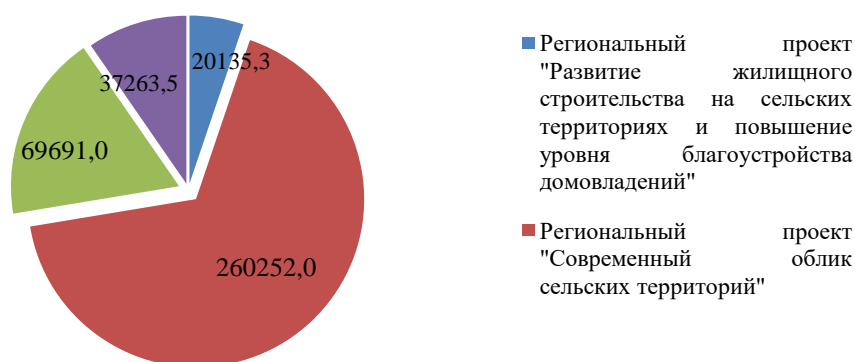


Рис. 8. Данные о структуре расходов ГП «Комплексное развитие сельских территорий» в разрезе структурных элементов в 2022 году, тыс.руб.

Экспертиза показала, что все показатели ГП «Комплексное развитие сельских территорий» за 2022 год достигнуты, а в отдельных случаях перевыполнены¹¹⁶ (рис. 9).

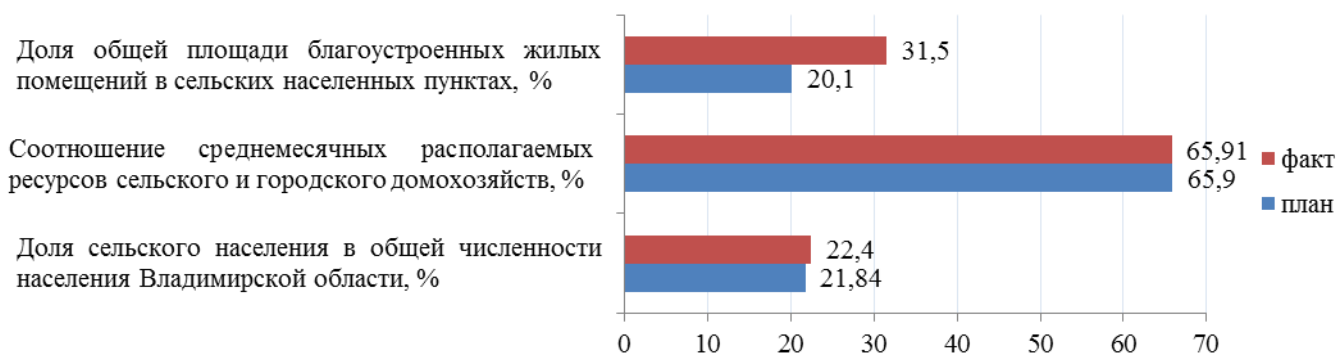


Рис. 9. Информация о достижении показателей ГП «Комплексное развитие сельских территорий» за 2022 год

Отмечается, что достигнутые значения двух из трех показателей фактически превышают их установленные плановые значения к концу реализации ГП «Комплексное развитие сельских территорий»¹¹⁷. В связи с этим целесообразно рассмотреть вопрос о корректировке плановых значений показателей ГП «Комплексное развитие сельских территорий».

Анализ выполнения показателей региональных проектов, не входящих в состав федеральных проектов, ГП «Комплексное развитие сельских территорий» показал их достижение в полном объеме¹¹⁸.

¹¹⁶ Фактические значения достигнутых показателей ГП «Комплексное развитие сельских территорий» по состоянию на 10.05.2023 имеют предварительный статус и будут уточняться по мере официального опубликования статистической информации.

¹¹⁷ Так, доля сельского населения в общей численности населения Владимирской области предварительно по итогам года сложилась на уровне 22,4%. При этом значение целевого показателя на 2023 год, в соответствии с паспортом ГП «Комплексное развитие сельских территорий», установлено на уровне 21,85%, а в 2030 году – 21,87%, что ниже достигнутых значений за 2022 год. Доля общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах предварительно составила 31,5%. Значение вышеуказанного целевого показателя на 2023 год, в соответствии с паспортом Госпрограммы, установлено на уровне 20,9%, а в 2030 году – 25,7%, что также ниже достигнутых значений за 2022 год.

¹¹⁸ Показатели:

- доля сельского населения, проживающего на сельских территориях, на которых реализованы проекты комплексного развития сельских территория (агломераций) составила 3,1%, при плане 3,0% (данные рассчитаны Министерством сельского хозяйства на основании общедоступных статистических данных);

Кассовое исполнение расходов по Департаменту сельского хозяйства составило 2136335,3 тыс.руб., или 113,1% плановых назначений, утвержденных Законом № 142-ОЗ (99,9% расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью). Неисполненные расходы сложились в сумме 622,5 тыс.руб. (относительно средств, указанных в бюджетной росписи).

Установлено, что 99,8% расходов, выделенных Департаменту сельского хозяйства в 2022 году, было использовано с применением программно-целевого метода бюджетного планирования, 0,2% ассигнований – в рамках непрограммных мероприятий по следующим подразделам: 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» – 1681323,7 тыс.руб., 0502 «Коммунальное хозяйство» – 152992,0 тыс.руб., 0503 «Благоустройство» – 69691,0 тыс.руб., 0704 «Среднее профессиональное образование» – 67669,8 тыс.руб., 1003 «Социальное обеспечение населения» – 37263,5 тыс.руб., 1101 «Физическая культура» – 127395,3 тыс.руб.

Департамент сельского хозяйства осуществляет функции и полномочия учредителя 3 государственных бюджетных учреждений Владимирской области, в том числе государственного бюджетного учреждения Владимирской области «РИАЦ АПК»¹¹⁹ (далее – ГБУ «РИАЦ АПК»), государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Государственная заводская конюшня имени В.И. Фомина»¹²⁰ (далее – Госконюшня), государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Владимирской области «Владимирский аграрный колледж»¹²¹ (далее – Аграрный колледж).

В соответствии с отчетом о выполнении государственного задания за 2022 год от 09.01.2023 среднегодовой контингент обучающихся в Аграрном колледже составил 405 чел. при плановом значении 404 чел., установленном в утвержденном директором Департамента сельского хозяйства государственном задании на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов от 24.12.2021. Вместе с тем анализ паспорта КПМ «Кадровое обеспечение сельскохозяйственного производства и пропаганда передового опыта» в рамках ГП «Развитие АПК» показал, что плановое значение вышеуказанного результата предусмотрено в нем в количестве 420 чел.¹²², что по пояснениям Министерства сельского хозяйства, отраженным в годовом отчете о ходе реализации ГП «Развитие АПК» за 2022 год, обусловлено невнесением соответствующих сведений в запрос на изменение паспорта КПМ. Вышеуказанный факт может свидетельствовать о необеспечении должного контроля со стороны Департамента сельского хозяйства за ведением документов стратегического планирования.

ГБУ «РИАЦ АПК» и Госконюшней установленные государственные задания выполнены в полном объеме.

- доля сельских населенных пунктов, в которых реализованы проекты по благоустройству сельских территорий, от общего числа сельских населенных пунктов составила 4,17%, при плане 2,0% (данные рассчитаны Министерством сельского хозяйства на основании общедоступных статистических данных);

- количество реализованных проектов по обустройству объектами инженерной инфраструктуры и благоустройству составило 0 ед. (на уровне плана), что обусловлено завершением начатых мероприятий по проекту «Компактная застройка юго-восточнее от д. Ермонино пос. Ставрово» в 2023 году.

¹¹⁹ Штатная численность ГБУ «РИАЦ АПК» по состоянию на 01.01.2022 и 01.01.2023 составляла 11 человек.

¹²⁰ Штатная численность Госконюшни по состоянию на 01.01.2022 и 01.01.2023 составляла 17 человек.

¹²¹ Штатная численность Аграрного колледжа по состоянию на 01.01.2022 и 01.01.2023 составляла 60 человек.

¹²² Следует отметить, что с учетом данного планового значения в годовом отчете о ходе реализации ГП «Развитие АПК» за 2022 год результат «Среднегодовой контингент учащихся, получающих среднее профессиональное образование (среднегодовой контингент обучающихся), чел.» отражен как недостигнутый.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности Департамента сельского хозяйства обращено внимание на наличие существенных объемов дебиторской задолженности, включающей в том числе:

1) штрафы, начисленные Департаментом сельского хозяйства сельхозтоваропроизводителям за невыполнение показателей по предоставленным субсидиям и грантам, неоплаченные по состоянию на 01.01.2023, в том числе:

- штраф, неоплаченный СПА «Вперед» (36,1 тыс.руб.)¹²³;
- штраф, неоплаченный ИП глава КФХ Бабаян К.П. (861,7 тыс.руб.)¹²⁴;

2) похищенные ИП глава КФХ Баринов А.Н. средства гранта начинающему фермеру в сумме 1254,5 тыс.руб.¹²⁵;

3) задолженность Борданова С.В. по возврату социальной выплаты на приобретение жилья по договору об обеспечении жильем молодой семьи, предоставленной в сумме 1047,7 тыс.руб.¹²⁶

Отмечаем, что кредиторскую задолженность Департамента сельского хозяйства в сумме 1950,2 тыс.руб. составляет начисленная сумма к возврату из регионального бюджета в федеральный бюджет в связи с недостижением показателей результативности предоставления субсидии в 2021 году согласно п.п. 16, 17, 18 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 № 999 (далее – Правила № 999). Согласно письму заместителя Министра сельского хозяйства РФ от 10.06.2022 № ЕФ-17-27/11964 предусмотрена отсрочка возврата средств до 01.06.2024.

По итогам 2022 года Владимирской областью не было достигнуто три показателя (результата), установленных соглашениями, заключенными с Министерством сельского хозяйства РФ на предоставление субсидий из федерального бюджета на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (соглашение от 28.12.2021 № 082-09-2022-119) и на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (соглашение от 28.12.2021 № 082-09-2022-036). Сводная информация о недостигнутых значениях показателей (результатов) приведена в таблице № 15.

¹²³ За невыполнение показателей по предоставленным субсидиям по итогам 2018 года (решение Арбитражного суда Владимирской области от 23.11.2020 № А11-10555/2020 о взыскании задолженности, исполнительное производство ОСП Петушинского района от 21.10.2021 № 56358/21/33014-ИП).

¹²⁴ За невыполнение показателей результативности использования гранта начинающему фермеру (исполнительный лист Ленинского районного суда г. Владимира от 18.10.2020 № ФС 029984753 по делу № 1-116/2019 о взыскании задолженности, постановление Межрайонного ОСП по ИОИП УФССП России по Владимирской области от 16.11.2020 о принятии к исполнению исполнительного производства от 04.07.2019 № 49912/19/33005-ИП).

¹²⁵ Приговор Ленинского районного суда г. Владимира (в рамках уголовного дела) от 16.03.2020 о взыскании похищенных средств гранта, исполнительное производство ОСП Ковровского района от 15.12.2020 № 207874/20/33010-ИП.

¹²⁶ Исполнительный лист от 21.02.2013 № 2-127/2013, постановление судебного пристава-исполнителя от 06.05.2013 № 42205/13/17/33 о возбуждении исполнительного производства от 06.05.2013 № 9520/13/17/33.

Сведения о недостигнутых показателях (результатах) в рамках соглашений, заключенных Владимирской областью с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации

Наименование показателя (результата)	План	Факт	Процент исполнения	Причина невыполнения
Прирост объема молока сырого крупного рогатого скота, козьего и овечьего, переработанного на пищевую продукцию, за отчетный год по отношению к среднему объему производства молока за 5 лет, предшествующих отчетному году, тыс. тонн	19,612	19,171	97,8	В связи с санкционными действиями недружественных стран в АО «Холдинговая компания «Ополье» образовался дефицит упаковочного материала для фасовки готовой продукции, что повлияло на сокращение объема переработки молока сырого.
Прирост маточного товарного поголовья крупного рогатого скота специализированных мясных пород и сельскохозяйственных организаций, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей за отчетный год по отношению к предыдущему году, тыс. голов	0,012	0	0	В связи с тяжелым финансовым состоянием единственное предприятие области АО «Рассвет» Гусь-Хрустального района, занимающееся выращиванием и откормом крупного рогатого скота специализированных мясных пород, полностью ликвидировало поголовье на 01.01.2023, что не позволило выполнить показатель.
Доля застрахованного поголовья сельскохозяйственных животных в общем поголовье сельскохозяйственных животных, %	3,6	0,85	23,6	В связи с невостребованностью страхования сельскохозяйственных животных, исходя из установленных условий, сельхозтоваропроизводители области не заключали договоры страхования.

Следует отметить, что в соответствии с положениями Правил № 999 в связи с невыполнением показателей (результатов) использования субсидий до 01.06.2023 Министерством сельского хозяйства РФ будет определен размер средств, подлежащий возврату из бюджета Владимирской области в федеральный бюджет.

Бюджетные обязательства *Департамента ветеринарии* в 2022 году исполнены в сумме 290459,5 тыс.руб., или 104,7% от плановых назначений, утвержденных Законом № 142-ОЗ, и 99,7% расходов, предусмотренных бюджетной росписью. Финансирование Департамента ветеринарии в 2022 году осуществлялось в полном объеме по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство». Общая доля расходов Департамента ветеринарии с применением программно-целевого метода бюджетного планирования составила 99,7% (рисунок 10).

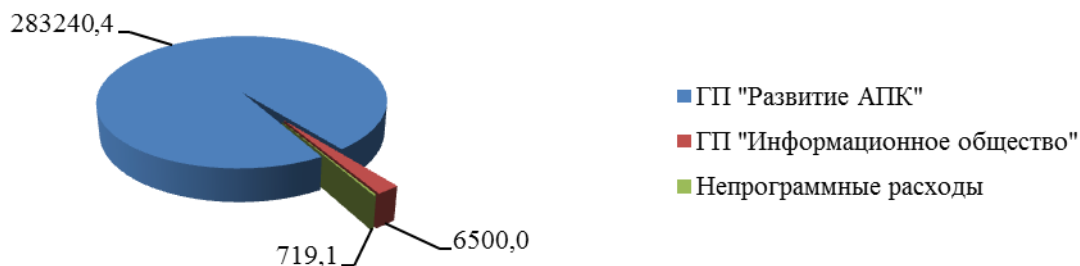


Рис. 10. Сведения о фактических расходах Департамента ветеринарии в 2022 году, тыс.руб.

Департамент ветеринарии в 2022 году осуществлял функции и полномочия учредителя 3 государственных бюджетных учреждений Владимирской области в сфере ветеринарии: ГБУ «Владимирская областная станция по борьбе с болезнями животных», ГБУ «Центр ветеринарии Владимирской области» и ГБУ «Владимирская областная ветеринарная лаборатория». По состоянию на 01.01.2023 фактическая численность работников в подведомственных Департаменту ветеринарии ветеринарных учреждениях составляла 431 человек¹²⁷, в том числе: 209 ветеринарных врачей всех категорий, 26 лаборантов и 11 фельдшеров.

Расходы на обеспечение деятельности государственных ветеринарных учреждений составили 247935,3 тыс.руб., или 100% к объему расходов,

¹²⁷ На 01.01.2022 - 509 человек (в том числе 267 ветеринарных врачей, 46 лаборантов и фельдшеров).

предусмотренных бюджетной росписью, и к размеру ассигнований, утвержденных Законом № 142-ОЗ.

По итогам анализа бюджетной отчетности Департамента ветеринарии, отчетов о выполнении государственных заданий, а также годового отчета о ходе реализации ГП «Развитие АПК» за 2022 год отмечается, что государственные задания на оказание услуг, доведенные Департаментом ветеринарии до подведомственных ветеринарных учреждений, по состоянию на 01.01.2023 были выполнены в полном объеме (таблица № 16).

Таблица № 16

Информация о фактическом выполнении государственного задания ветеринарными учреждениями за 2022 год

Наименование государственной услуги	План	Факт	Процент исполнения
<i>ГБУ «Центр ветеринарии Владимирской области»</i>			
Проведение плановых диагностических мероприятий на заразные, в том числе особо опасные болезни животных, по которым могут устанавливаться ограничительные мероприятия (карантин) с использованием лекарственных средств ветеринарного применения, оплаченных за счет средств федерального бюджета, шт.	1450	2488	171,6
Проведение плановых профилактических вакцинаций животных (птиц) против заразных, в том числе особо опасных, болезней животных, по которым могут устанавливаться ограничительные мероприятия (карантин) с использованием лекарственных средств, шт.	1450	1804	124,4
Оформление и передача ветеринарных сопроводительных документов, шт.	606223	887209	146,4
Проведение ветеринарно-санитарной экспертизы сырья и продукции животного происхождения на трихинеллез, ед.	2539	2539	100
Отлов и транспортировка животных в приют, содержание животных в приюте (осмотр, карантинирование, учет, маркирование, вакцинация против бешенства, стерилизация (кастрация), уход, лечение, эвтаназия и утилизация (в установленном порядке), размещение сведений о животных, возврат животных на прежние места обитания, содержание в приюте животных, которые не могут быть возвращены в прежние места обитания, голов.	1840	1847	100,4
<i>ГБУ «Владимирская областная станция по борьбе с болезнями животных»</i>			
Проведение плановых диагностических мероприятий на заразные, в том числе особо опасные болезни животных, по которым могут устанавливаться ограничительные мероприятия (карантин) с использованием лекарственных средств ветеринарного применения, оплаченных за счет средств федерального бюджета, шт.	169269	183641	108,5
Проведение плановых лабораторных исследований на заразные, в том числе особо опасные, болезни животных, по которым могут устанавливаться ограничительные мероприятия (карантин) с использованием лекарственных средств ветеринарного применения, оплаченных за счет средств федерального бюджета, включая отбор проб и транспортировку, шт.	278168	282100	101,4
Проведение плановых профилактических вакцинаций животных (птиц) против заразных, в том числе особо опасных, болезней животных, по которым могут устанавливаться ограничительные мероприятия (карантин) с использованием лекарственных средств, шт.	475204	495950	104,4
Оформление и передача ветеринарных сопроводительных документов, шт.	510548	526743	103,2
Проведение ветеринарно-санитарной экспертизы сырья и продукции животного происхождения на трихинеллез, ед.	296554	333312	112,4
Проведение учета и контроля за состоянием скотомогильников, включая сибиреязвенные, шт.	100	100	100
<i>ГБУ «Владимирская областная ветеринарная лаборатория»</i>			
Проведение плановых лабораторных исследований на заразные, в том числе особо опасные, болезни животных, по которым могут устанавливаться ограничительные мероприятия (карантин) с использованием лекарственных средств ветеринарного применения, оплаченных за счет средств федерального бюджета, включая отбор проб и транспортировку, шт.	98300	111220	113,1

При этом отмечается значительное перевыполнение в 2022 году государственными бюджетными учреждениями в сфере ветеринарии отдельных плановых показателей, установленных государственными заданиями. Обращено внимание, что объем выполнения государственных услуг ветеринарными учреждениями включен в перечень показателей и результатов КПМ «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории области» ГП «Развитие АПК». Таким образом, целесообразно произвести корректировку плановых значений показателей и результатов вышеуказанного КПМ на последующий период его реализации с учетом фактически достигнутых значений по итогам 2022 года.

Проведенная экспертиза показала, что Департамент ветеринарии в 2022 году принимал участие в реализации федерального (регионального) проекта «Экспорт

продукции агропромышленного комплекса» национального проекта «Международная кооперация и экспорт», на реализацию которого было направлено 1199,9 тыс.руб.¹²⁸ (100% плана), в том числе в сумме 1175,9 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 24,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета. За счет средств субсидии возмещена часть понесенных затрат ГБУ «Владимирская областная ветеринарная лаборатория» на расширение области аккредитации в национальной системе аккредитации ветеринарных лабораторий.

В соответствии с распоряжением администрации Владимирской области от 27.12.2022 № 1411-р «О выделении денежных средств из резервного фонда администрации Владимирской области», постановлением администрации Владимирской области от 27.12.2022 № 929 «О распределении иного межбюджетного трансферта бюджету муниципального образования г. Гусь-Хрустальный» бюджету г. Гусь-Хрустального в декабре 2022 года был предоставлен иной межбюджетный трансферт на ремонт, оснащение муниципального приюта (пункта временного содержания) для животных без владельцев, а также содержание находящихся в нем животных в сумме 16800,0 тыс.руб.¹²⁹ (Законом № 142-ОЗ средства не предусматривались, 100% ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью). Согласно письму главы г. Гусь-Хрустальный от 13.01.2023 № 119/01-03 освоение бюджетных средств запланировано в период II – IV кварталы 2023 года.

В ходе экспертизы установлено, что ГБУ «Центр ветеринарии Владимирской области» 18.05.2022 был заключен контракт № 2080 на разработку проектно-сметной и рабочей документации, включая инженерно-геологические, инженерно-геодезические, инженерно-экологические изыскания, положительное прохождение государственной экспертизы, для строительства приюта для животных на общую сумму 2262,8 тыс.руб. со сроком окончания работ 26.05.2023. Следует указать, что источником финансирования вышеуказанных мероприятий являются средства областного бюджета, выделенные и неосвоенные в 2021 году и подтвержденные на те же цели в 2022 году. ГБУ «Центр ветеринарии Владимирской области» с исполнителем ООО «Промгражданпроект» (ИНН 4826076113) 28.03.2023 было заключено дополнительное соглашение к вышеуказанному контракту, которым стоимость работ увеличена на 6,38%, или до 2407,2 тыс.руб. По состоянию на 04.05.2023 запланированные работы не завершены, оплата не производилась.

Отмечается, что Законом № 142-ОЗ по Департаменту финансов по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» на 2022 год были зарезервированы бюджетные ассигнования на строительство (содержание) приюта для животных без владельцев в сумме 40000,0 тыс.руб., которые по итогам года остались невостребованные.

Также Департаментом ветеринарии в 2022 году осуществлены расходы в сумме 60,0 тыс.руб. (100% плана) по исполнительному листу Гусь-Хрустального

¹²⁸ Приобретено оборудование (центрифуга лабораторная с охлаждением, световая кабина, шейкер медицинский) на сумму 1065,7 тыс.руб., произведено обучение 7 сотрудников лаборатории по вопросам аккредитации и подтверждения компетентности лаборатории в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» на сумму 100,4 тыс.руб., проведены межлабораторные сличительные испытания на определение содержания дезоксиниваленола и зеараленона на сумму 33,8 тыс.руб.

¹²⁹ Соглашение о предоставлении межбюджетного трансферта от 28.12.2022 № 1-МБТ/2022.

городского суда Владимирской области по делу от 15.02.2022 № 2-97/2022 о взыскании компенсации морального вреда в связи с причинением вреда здоровью в результате укуса безнадзорной собакой.

Расходы по *Инспекции гостехнадзора* исполнены в размере 37119,5 тыс.руб. и составили 103,8% плановых назначений, предусмотренных Законом № 142-ОЗ (35761,6 тыс.руб.), и 99,98% средств, предусмотренных бюджетной росписью (37128,3 тыс.руб.). Это позволило обеспечить реализацию в отчетном году государственной функции по осуществлению надзора в агропромышленном комплексе за соблюдением правил эксплуатации машин и оборудования. Неисполненные расходы сложились в размере 8,8 тыс.руб.

На сферу *жилищно-коммунального хозяйства (раздел 0500)* в 2022 году было направлено 6748568,1 тыс.руб., или 6,6% общих расходов областного бюджета¹³⁰. Расходы в данной сфере осуществлялись по *подразделам 0501 «Жилищное хозяйство»* в сумме 1687927,6 тыс.руб. (25,0% расходов на жилищно-коммунальное хозяйство), *0502 «Коммунальное хозяйство»* – 3702250,5 тыс.руб. (54,9%), *0503 «Благоустройство»* – 1165887,1 тыс.руб. (17,3%), *0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»* – 192503,0 тыс.руб. (2,9%).

Управление средствами в сфере жилищно-коммунального хозяйства осуществлялось:

- Департаментом ЖКХ, доля расходов которого составила 79,6%, или 5370422,1 тыс.руб.;
- Департаментом транспорта и дорожного хозяйства, доля расходов которого составила 11,5%, или 778951,5 тыс.руб.;
- Департаментом сельского хозяйства, доля расходов которого составила 3,3%, или 222683,0 тыс.руб.;
- Департаментом строительства, доля расходов которого составила 2,8%, или 191658,5 тыс.руб.;
- Департаментом природопользования, доля расходов которого составила 1,8%, или 120503,0 тыс.руб.;
- Госжилинспекцией (0,8%, или 52018,1 тыс.руб.);
- Департаментом образования (0,08%, или 5248,1 тыс.руб.);
- Администрацией области (0,06%, или 3950,0 тыс.руб.);
- Департаментом цен и тарифов (0,05%, или 3116,0 тыс.руб.);
- Департаментом молодежной политики (0,0003%, или 17,8 тыс.руб.).

Финансовая поддержка сферы жилищно-коммунального хозяйства осуществлялась в 2022 году в рамках программных (81,5% от всех расходов на сферу) и непрограммных мероприятий (18,5%). Данные о структуре расходов приведены на рис. 11.

¹³⁰ Кассовое исполнение расходов областного бюджета за 2022 год составило 102479092,2 тыс.руб. (99,6% к плану по Закону № 142-ОЗ, 97,2% к уточненной бюджетной росписи).



Рис. 11. Структура расходов областного бюджета на сферу жилищно-коммунального хозяйства в 2022 году

Департамент ЖКХ является главным распорядителем бюджетных средств на реализацию мероприятий регионального проекта по реализации областной адресной программы «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда Владимирской области» (далее – ОАП «Переселение»), государственной программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры во Владимирской области» (далее – ГП «Модернизация»), государственной программы «Благоустройство территорий муниципальных образований Владимирской области» (далее – ГП «Благоустройство»), государственной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области» (далее – ГП «Энергосбережение»), государственной программы «Развитие газификации и догазификации Владимирской области» (далее – ГП «Газификация»), региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Владимирской области (сводного краткосрочного плана реализации на 2020–2022 годы) (далее – Региональная программа капремонта домов). На реализацию вышеуказанных программных мероприятий через Департамент ЖКХ в 2022 году было направлено 4957116,9 тыс.руб., или 73,5% средств, предусмотренных на финансовое обеспечение сферы жилищно-коммунального хозяйства.

Кассовое исполнение расходов по Департаменту ЖКХ составило 5370422,1 тыс.руб., или 101,8% расходов, утвержденных Законом № 142-ОЗ (98,6% расходов, предусмотренных бюджетной росписью).

Неисполненные назначения (относительно средств, предусмотренных уточненной бюджетной росписью) составили 74111,1 тыс.руб. и состоят из следующих:

1) средства в сумме 38893,8 тыс.руб., в том числе 38625,1 тыс.руб.¹³¹ за счет ассигнований Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, 268,7 тыс.руб.¹³² за счет ассигнований областного бюджета, предусмотренные на реализацию мероприятий ОАП «Переселение»;

2) средства областного бюджета в сумме 23521,7 тыс.руб., предусмотренные на реализацию мероприятий в рамках ГП «Благоустройство», в том числе:

– средства в сумме 23521,5 тыс.руб., предусмотренные на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» (подрядными организациями нарушены сроки исполнения и иные условия контрактов, в том числе в связи с наступлением неблагоприятных погодных условий¹³³);

– средства в сумме 0,2 тыс.руб., предусмотренные бюджетам муниципальных образований на реализацию программ формирования современной городской среды (экономия по факту выполненных работ);

3) средства в сумме 4623,9 тыс.руб., предусмотренные на реализацию мероприятий ГП «Модернизация», в том числе:

– средства областного бюджета в сумме 2928,2 тыс.руб., предусмотренные на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в рамках регионального проекта «Чистая вода» (экономия образовалась по факту выполненных работ в г. Киржаче и Меленковском районе);

– средства в сумме 1694,7 тыс.руб., предусмотренные на реализацию регионального проекта, не входящего в состав федерального проекта, «Модернизация объектов теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» (экономия образовалась по факту выполненных работ¹³⁴);

– средства в сумме 0,9 тыс.руб., предусмотренные на проведение мероприятий по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры города Суздаля, связанных с подготовкой и проведением празднования 1000-летия основания города Суздаля (экономия по факту выполненных работ);

¹³¹ В соответствии с Федеральным законом «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» срок реализации мероприятий определен до 31.12.2023. Остаток средств образовался в связи с тем, что контракты на приобретение жилых помещений заключены в 2022 году с условием перечисления средств в 2023 году.

¹³² Остаток средств образовался по следующим причинам: 9,3 тыс.руб. – в результате экономии по торгам; в объеме 51,8 тыс.руб. (с/п Степанцевское) – в связи с незаключенными муниципальными контрактами; в объеме 207,6 тыс.руб. (г. Ковров) – в связи с непредвиденными обстоятельствами (судебные споры, принятие наследства).

¹³³ В том числе: г. Гороховец – 6910,4 тыс.руб. (средства возвращены в местный бюджет в 2023 году на исполнение заключенных в 2022 году контрактов), г. Покров – 16611,1 тыс.руб. (из которых 16472,5 тыс.руб. возвращены в местный бюджет в 2023 году на исполнение заключенных в 2022 году контрактов; 138,6 тыс.руб. – экономия). В 2022 году обеспечено 100% кассовое исполнение средств федерального бюджета.

¹³⁴ В том числе: о. Муром – 0,1 тыс.руб., Меленковский район – 697,5 тыс.руб., Петушинский район – 91,7 тыс.руб., Кольчугинский район – 582,6 тыс.руб., Камешковский район – 0,06 тыс.руб., п. Балакирево – 0,04 тыс.руб., Суздальский район – 322,7 тыс.руб.

– средства в сумме 0,09 тыс.руб., предусмотренные юридическим лицам в рамках реализации КППМ «Возмещение недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с оказанием коммунальных услуг»¹³⁵;

4) средства областного бюджета в сумме 2675,5 тыс.руб., предусмотренные на реализацию мероприятий ГП «Энергосбережение», в том числе:

– средства в сумме 1018,1 тыс.руб.¹³⁶, предусмотренные на замену устаревших светильников на новые энергоэффективные, монтаж самонесущих изолированных проводов в рамках регионального проекта, не входящего в состав федерального проекта, «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в энергетическом комплексе области»;

– средства в сумме 1657,3 тыс.руб., предусмотренные на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения в рамках регионального проекта, не входящего в состав федерального проекта, «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в энергетическом комплексе области» (остаток средств, сложившийся по факту выполнения работ¹³⁷);

– средства в сумме 0,09 тыс.руб., предусмотренные на возмещение части затрат на приобретенное энергоэффективное оборудование в рамках регионального проекта, не входящего в состав федерального проекта, «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в энергетическом комплексе области» (остаток средств в связи с отсутствием потребности);

5) средства областного бюджета в сумме 1388,7 тыс.руб., предусмотренные на реализацию мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов в рамках Региональной программы капремонта домов¹³⁸;

б) средства в сумме 530,9 тыс.руб., предусмотренные на реализацию мероприятий ГП «Газификация», в том числе:

– средства в сумме 0,04 тыс.руб. на возмещение юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям затрат в связи с выполнением работ по подготовке внутридомового газового оборудования частных домовладений к приему газа в рамках регионального проекта, не входящего в состав федерального проекта, «Развитие газификации и догазификации Владимирской области» (экономия по факту выполненных работ);

– средства в сумме 530,9 тыс.руб. на строительство (реконструкцию) газовых сетей высокого, среднего, низкого давления и газопрово-вводов в рамках регионального проекта, не входящего в состав федерального проекта, «Развитие газификации и догазификации Владимирской области» (экономия по факту выполненных работ¹³⁹);

¹³⁵ Предоставлена субсидия 2 юридическим лицам, реализующим концессионные соглашения в сфере теплоснабжения.

¹³⁶ Экономия образовалась по факту выполненных работ в сумме 0,5 тыс.руб. Кроме этого, в связи с несоответствием установленных светильников заявленным требованиям администрацией г. Гусь-Хрустальный акты о выполненных работах не подписаны, оплата за установку 196 шт. светильников в сумме 1017,6 тыс.руб не произведена.

¹³⁷ В том числе: о. Муром – 1657,3 тыс.руб., Малышевское с/п – 0,003 тыс.руб.

¹³⁸ Предоставление субсидии имеет заявочный характер. Остаток образовался ввиду отсутствия заявок на предоставление субсидии.

¹³⁹ В том числе: г. Владимир – 530,3 тыс.руб., Кольчутинский район – 0,04 тыс.руб., Меленковский район – 0,2 тыс.руб., Петушинский район – 0,1 тыс.руб., Собинский район – 0,11 тыс.руб., Суздальский район – 0,07 тыс.руб.

7) средства областного бюджета в сумме 2453,3 тыс.руб. (непрограммные расходы), предусмотренные на благоустройство территорий муниципальных образований¹⁴⁰;

8) средства областного бюджета в сумме 16,6 тыс.руб., предусмотренные на выплаты персоналу (фонд оплаты труда государственных органов) (отсутствие потребности);

9) средства областного бюджета в сумме 6,8 тыс.руб., предусмотренные на обеспечение выполнения функций, возложенных на Департамент ЖКХ (отсутствие потребности).

Проведенная экспертиза показала, что на исполнение мероприятий ОАП «Переселение» в 2022 году было направлено 1323361,8 тыс.руб. (97,1% средств, предусмотренных бюджетной росписью, 101,4% ассигнований, утвержденных Законом № 142-ОЗ), в том числе 1267832,4 тыс.руб. (97% средств, предусмотренных бюджетной росписью, 98,6% ассигнований, утвержденных Законом № 142-ОЗ) за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и 55529,4 тыс.руб. (99,5% средств, предусмотренных бюджетной росписью, 281,6% ассигнований, утвержденных Законом № 142-ОЗ) за счет средств областного бюджета.

Исполнение мероприятий ОАП «Переселение» в 2022 году осуществлялось в рамках:

- регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»¹⁴¹ (1287284,4 тыс.руб.);
- регионального проекта, не входящего в состав национального проекта, «Обеспечение проживающих в аварийном жилищном фонде граждан жилыми помещениями» (36077,4 тыс.руб.).

Проведенный анализ отчетных сведений о реализации мероприятий ОАП «Переселение» показал, что в целом за 2022 год из аварийного жилищного фонда переселено 1770 человек, площадь расселенных помещений составила 31,7 тыс. кв.м, в том числе:

- в рамках регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в 2022 году из аварийного жилищного фонда общей площадью 31,27 тыс. кв.м (100% от планового показателя) расселено 1740 человек (100%);
- в рамках регионального проекта, не входящего в состав национального проекта, «Обеспечение проживающих в аварийном жилищном фонде граждан жилыми помещениями» из аварийного жилищного фонда общей площадью 0,421 тыс. кв.м (56,5%) расселено 30 человек (49,2% плана). Завершение переселения запланировано в 2023 году.

Выполнение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов во Владимирской области в 2022 году осуществлялось в рамках Региональной

¹⁴⁰ Данные средства в течение 2022 года распределялись на конкурсной основе в рамках исполнения поручений Президента Российской Федерации и Губернатора Владимирской области. Основным условием для выделения субсидии муниципальному образованию являлось наличие согласованного Губернатором Владимирской области решения о выделении средств на мероприятия по благоустройству. Согласование на объем средств 2453,3 тыс.руб. принято не было.

¹⁴¹ Обеспечивающего достижение результата федерального проекта, входящего в состав национального проекта «Жилье и городская среда».

программы капремонта домов. На выполнение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов во Владимирской области было направлено 172907,3 тыс.руб. (159,8% от объема средств, предусмотренного Законом № 142-ОЗ, 99,2% от объема средств, предусмотренных бюджетной росписью), в том числе 73689,2 тыс.руб. (98,2%) за счет средств областного бюджета, 99218,1 тыс.руб. (100%) за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. В 2022 году на средства, выделенные из областного бюджета, проведена замена 23 лифтовых машин в 11 многоквартирных домах области; проведен капитальный ремонт 10 многоквартирных домов, формирующих фонд капитального ремонта на счете регионального оператора. За счет средств федерального бюджета произведена замена 6 лифтовых машин в 3 многоквартирных домах; проведен капитальный ремонт 41 многоквартирного дома с выполнением работ по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

Проведенный анализ показал, что Департаменту ЖКХ на реализацию мероприятий в рамках ГП «Энергосбережение» в 2022 году за счет средств областного бюджета было направлено 220468,1 тыс.руб. (98,8% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 88,2% ассигнований, утвержденных Законом № 142-ОЗ). Средства в полном объеме направлены на реализацию мероприятий регионального проекта, не входящего в состав федерального проекта, «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в энергетическом комплексе области» (далее – региональный проект ГП «Энергосбережение»).

В рамках регионального проекта ГП «Энергосбережение» средства областного бюджета были направлены: на модернизацию систем уличного наружного освещения муниципальных образований Владимирской области (заменены на энергосберегающие 1992 светильника в 11 муниципальных образованиях); на строительство, реконструкцию и модернизацию систем (объектов) коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения (построено (реконструировано) 9 котельных¹⁴²); перевод муниципальных квартир на индивидуальное отопление (19 квартир в 5 муниципальных образованиях¹⁴³); предоставление субсидий на возмещение части затрат хозяйствующим субъектам на приобретенное энергоэффективное оборудование (средства предоставлены 2 хозяйствующим субъектам по реализованным проектам¹⁴⁴).

В ходе проведенного анализа годового отчета о ходе реализации ГП «Энергосбережение» было установлено, что доля установленных верхнеуровневых целевых показателей ГП «Энергосбережение» сложилась на уровне 100%. Вместе с тем анализ сведений о достижении параметров структурных элементов (значения результатов и количество контрольных точек) ГП «Энергосбережение» показал, что три результата регионального проекта ГП «Энергосбережение» достигнуты не были, в том числе:

¹⁴² Построены котельные в г. Александрове (1 шт.), о. Муроме (1 шт.), п. Нерехта в Ковровском районе (1 шт.), п. Левино в Меленковском районе (1 шт.). Проведена реконструкция 5 котельных (4 котельные в Вязниковском районе, 1 котельная в г. Курлово).

¹⁴³ г. Гусь-Хрустальный, г. Курлово, с/п Второвское, Малышевское, Новлянское.

¹⁴⁴ В рамках энергосервисного контракта по установке солнечных батарей на КНС в г. Судогде и в рамках инвестиционной программы (проект в сфере теплоснабжения).

– недостижение результата «Построены, реконструированы и модернизированы котельные»¹⁴⁵ обусловлено переносом сроков завершения строительства котельных в г. Лакинске (выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Модульная котельная с выводом из эксплуатации котельной № 3 г. Лакинска, ул. Мира (2020–2022 гг.)»¹⁴⁶, а также по объекту «Модульная котельная с выводом из эксплуатации котельной № 1 г. Лакинска, ул. Набережная (2020–2022 гг.)»¹⁴⁷) и в Вязниковском районе (реконструкция отопительной котельной МУП БПК «Нептун» 0,34 МВт на ул. Мошина, д. 25/27, г. Вязники¹⁴⁸) на 2023 год в связи с нарушением контрактных обязательств подрядными организациями;

– недостижение результата «Приобретены и установлены энергосберегающие светильники» связано с отказом администрации г. Гусь-Хрустальный в приемке установленных светильников ввиду их несоответствия заявленным требованиям (оплата за установку 196 шт. светильников на сумму 1017,6 тыс.руб. не произведена)¹⁴⁹;

– недостижение результата «Разработан прогнозный топливно-энергетический баланс Владимирской области». Акт по результатам выполненных работ Департаментом ЖКХ не подписан, оплата не проведена. Контракт расторгнут по инициативе подрядной организации¹⁵⁰ в связи с отсутствием согласования с единым оператором газификации.

Экспертиза показала, что в 2022 году в рамках исполнения мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры в рамках ГП «Модернизация» Департаментом ЖКХ было освоено 2147181,2 тыс.руб. (99,8% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 98,4% ассигнований, утвержденных Законом № 142-ОЗ), в том числе 1437004,1 тыс.руб. – средства областного бюджета и 710177,1 тыс.руб. – средства федерального бюджета¹⁵¹.

В 2022 году реализация ГП «Модернизация» осуществлялась в рамках:

1. Регионального проекта «Чистая вода» (далее – РП «Чистая вода»).
2. Региональных проектов, не входящих в состав федеральных проектов:

¹⁴⁵ Построено (реконструировано, модернизировано) 9 котельных из 12.

¹⁴⁶ Между администрацией МО г. Лакинск и ООО «Поток» (ИНН 6829158632) был заключен контракт от 17.05.2022 № 28 на сумму 37506,8 тыс.руб., со сроком выполнения работ до 30.09.2022. Дополнительным соглашением от 29.12.2022 № 3 срок выполнения работ продлен до 28.02.2023. Установлено, что 13.03.2023 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с невыполнением подрядной организацией предусмотренных контрактом работ, которое вступило в силу 24.03.2023. Авансирование контрактом не предусмотрено.

¹⁴⁷ Между администрацией МО г. Лакинск и ООО «Спецтехнология» (ИНН 6829044258) был заключен контракт от 17.05.2022 № 27 на сумму 39591,7 тыс.руб., со сроком выполнения работ до 30.09.2022. Дополнительным соглашением от 29.12.2022 № 3 срок выполнения работ продлен до 28.02.2023. Установлено, что 13.03.2023 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с невыполнением подрядной организацией предусмотренных контрактом работ, которое вступило в силу 24.03.2023. Авансирование контрактом не предусмотрено.

¹⁴⁸ Между МКУ «Управление районного хозяйства Вязниковского района Владимирской области» и ООО «Теза-Строй» (ИНН 3329066473) заключен контракт на выполнение работ от 13.09.2022 № 18 на сумму 13898,9 тыс.руб., со сроком выполнения работ в течение 90 рабочих дней. Дополнительным соглашением от 28.12.2022 № 3 срок выполнения работ продлен до 28.02.2023. По информации, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок на 02.05.2023, контракт исполнен на 94 %. Подрядчику выплачен аванс 30% (4169,7 тыс.руб.).

¹⁴⁹ На 31.12.2022 установлено 1992 шт. светильников (план – 2188 шт.).

¹⁵⁰ Между Департаментом жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области и ООО «ЯНЭНЕРГО» (ИНН 7813351008) заключен контракт от 28.02.2022 № 71 на сумму 2476,2 тыс.руб. Подрядной организацией принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта ввиду отсутствия необходимых исходных данных для выполнения работ (ООО «Газпром газификация» не представлены сведения о величине инфраструктурной составляющей). Решение размещено в единой информационной системе в сфере закупок 07.11.2022 (вступило в силу 18.11.2022).

¹⁵¹ Средства федерального бюджета освоены Департаментом ЖКХ в полном объеме.

– «Модернизация объектов теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» (далее – РП «Модернизация»);

– «Строительство, реконструкция источников теплоснабжения и тепловых сетей в зоне перспективной многоэтажной застройки в г. Александрове за счет бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов» (далее – РП «Строительство в г. Александрове»).

3. КПМ «Возмещение юридическим лицам недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с оказанием коммунальных услуг».

В ходе анализа годового отчета о ходе реализации ГП «Модернизация» установлено, что в нарушение п.п. 1.7, 2.1, 2.6 Положения № 880 паспорт КПМ не разрабатывался. В нарушение п. 3.2 Положения № 880 паспорт Госпрограммы не содержит структурный элемент – КПМ.

Информация о структуре расходов ГП «Модернизация» в разрезе структурных элементов представлена на рисунке 12.

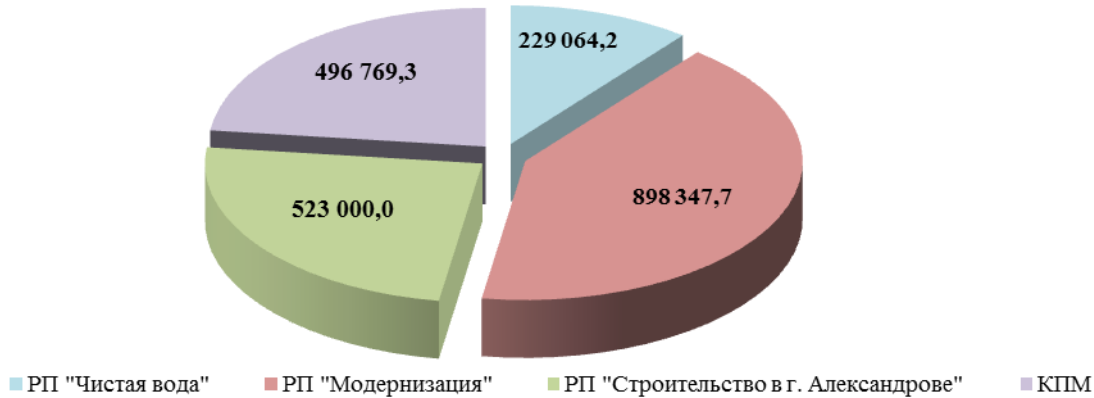


Рис. 12. Структура расходов на реализацию мероприятий ГП «Модернизация» в 2022 году, тыс.руб.

На реализацию РП «Чистая вода» в 2022 году было направлено 229064,2 тыс.руб. (89,8% ассигнований, утвержденных Законом № 142-ОЗ, 98,7% средств, предусмотренных бюджетной росписью), в том числе 187177,1 тыс.руб. – средства федерального бюджета, 41887,1 тыс.руб. – средства областного бюджета. Выделенные средства позволили выполнить значение показателя «Доля населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем центрального водоснабжения» на уровне 91,1%¹⁵², а показателя «Доля городского населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем центрального водоснабжения» – на уровне 99,3%¹⁵³. За 2022 год в рамках РП «Чистая вода» на территории области построено, реконструировано 7 объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки¹⁵⁴. Реализация мероприятия

¹⁵² Подтверждающие документы: ЕМИСС, <https://www.fedstat.ru/indicator/59116>.

¹⁵³ Подтверждающие документы: ЕМИСС, <https://www.fedstat.ru/indicator/59115>.

¹⁵⁴ В том числе: «Водоснабжение села Архангел Меленковского района Владимирской области», «Строительство наружных сетей водоснабжения с водозаборным сооружением д. Максимово Меленковского района Владимирской области», «Строительство объекта: «Водопроводные сети д. Верхутиха – с. Малышево – д. Кисляково – п. Малыгино в Ковровском районе Владимирской области», «Реконструкция наружных сетей водоснабжения с водозаборным сооружением с. Бутылицы Меленковского района Владимирской области», «Строительство наружных сетей

«Водоснабжение деревень Верхоунжа, Копнино Меленковского района Владимирской области» в 2022 году не завершена по причине произошедшей аварийной ситуации на объекте¹⁵⁵. Дополнительным соглашением от 27.12.2022 к контракту от 04.03.2022 № 65¹⁵⁶ срок завершения работ на объекте продлен до 01.03.2023. По информации, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок на 02.05.2023, работы на объекте завершены. Установлено, что доля достижения показателей РП «Чистая вода»¹⁵⁷ сложилась на уровне 100% и выше (установлено 3 показателя).

На реализацию РП «Модернизация» в 2022 году были предусмотрены средства областного бюджета в сумме 900043,3 тыс.руб.¹⁵⁸ Освоение средств составило 898347,7 тыс.руб. (99,8% средств, предусмотренных бюджетной росписью, 99,4% ассигнований, утвержденных Законом № 142-ОЗ). Средства в сумме 730076,2 тыс.руб. (99,8%) были направлены на модернизацию сетей водоснабжения и водоотведения, канализационных сетей и сетей теплоснабжения. В результате реализации вышеуказанных мероприятий было построено (реконструировано) 44,39 км водопроводных сетей, 12,9 км тепловых сетей, 39,5 км сетей водоотведения в 16 муниципальных образованиях; построен (модернизирован) 21 объект коммунальной инфраструктуры (артскважины, ограждения скважин, водонапорные башни, системы автоматики и оборудования водоподъема) в 5 муниципальных образованиях области¹⁵⁹. На модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры города Суздаля (1,781 км водопроводных сетей) в рамках подготовки и проведения празднования 1000-летия основания города Суздаля было направлено 18999,1 тыс.руб. (99,99% от объема предусмотренных средств). На погашение задолженности за топливно-энергетические ресурсы муниципальных унитарных предприятий, оказывающих услуги по теплоснабжению и (или) горячему водоснабжению, в 2022 году предоставлена субсидия в сумме 149272,4 тыс.руб.¹⁶⁰ Проверка отчета о ходе реализации ГП «Модернизация» показала, что доля достижения показателей РП «Модернизация» превысила 100%¹⁶¹ (установлено 2 показателя). Установлено, что плановые значения показателей РП

водоснабжения с водозаборным сооружением д. Крутцы Меленковского района Владимирской области», «Строительство сетей водопровода от насосной станции второго подъема, расположенной по адресу: г. Киржач, ул. Мичурина до ул. Рыженкова», «Строительство сетей водопровода части территории кадастрового квартала 33:16:001213 в северной части г. Меленки Владимирской области».

¹⁵⁵ При проходе скважины № 2 произошел обрыв обсадной колонны.

¹⁵⁶ Контракт заключен между Администрацией муниципального образования Меленковский район и ООО «УВА» (ИНН:3307000831).

¹⁵⁷ Паспортом регионального проекта установлено 3 показателя: доля населения Владимирской области, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения; доля городского населения Владимирской области, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения; количество построенных и реконструированных (модернизированных) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, нарастающим итогом.

¹⁵⁸ Законом № 142-ОЗ предусмотрены средства в сумме 903439,9 тыс.руб.

¹⁵⁹ В том числе: 1 объект теплоснабжения в г. Коврове; 15 объектов водоснабжения в Камешковском и Суздальском районах; 5 объектов водоотведения в г. Карабаново и Камешковском районе.

¹⁶⁰ В том числе: г. Карабаново, г. Струнино, г. Ковров, районы: Камешковский, Вязниковский, Кольчугинский, Собинский.

¹⁶¹ В том числе: количество построенных, реконструированных (модернизированных) сетей теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, нарастающим итогом – 103,5%; количество построенных, реконструированных (модернизированных) объектов теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, нарастающим итогом – 127,5%.

«Модернизация»¹⁶², установленные в паспорте регионального проекта, не согласуются со значениями верхнеуровневых показателей, установленными в Госпрограмме на 2022 год¹⁶³. В ходе анализа отчета о ходе реализации РП «Модернизация» за 2022 год установлено, что 4 из 11 контрольных точек результата «Завершено строительство, реконструкция (модернизация) сетей теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения»¹⁶⁴ и 6 из 11 контрольных точек результата «Завершено строительство, реконструкция (модернизация) объектов теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод»¹⁶⁵ достигнуты не были.

Денежные средства в сумме 523000,0 тыс.руб. (100%) за счет бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета, были направлены на реализацию РП «Строительство в г. Александрове» (на строительство 11 котельных и 22 участков тепловых сетей (31,8 км)). Установлено, что плановые значения показателей РП «Строительство в г. Александрове»¹⁶⁶, установленные в паспорте регионального проекта, не согласуются со значениями верхнеуровневых показателей, установленными в ГП «Модернизация» на 2022 год¹⁶⁷. В соответствии с заключенным соглашением о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету г. Александрова на реализацию РП «Строительство в г. Александрове» от 04.03.2022 № 73 (в редакции от 27.12.2022 № 7) достижение значений показателей и результатов перенесено на 2023 год. Анализ отчета о ходе реализации РП «Строительство в г. Александрове» за 2022 год показал, что 8 (из 11) контрольных точек результата «Завершено строительство блочно-модульных котельных в г. Александрове»¹⁶⁸ и 7 (из 11) контрольных точек результата «Завершено строительство и реконструкция тепловых сетей в г. Александрове»¹⁶⁹ не были достигнуты.

В 2022 году в рамках реализации КПМ «Возмещение юридическим лицам недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с оказанием коммунальных услуг» была предоставлена субсидия в сумме

¹⁶² Количество построенных, реконструированных (модернизированных) сетей теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, нарастающим итогом (133,4 км), количество построенных, реконструированных (модернизированных) объектов теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, нарастающим итогом (34 ед.)

¹⁶³ Количество построенных, реконструированных (модернизированных) сетей теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, нарастающим итогом (209,31 км), количество построенных, реконструированных (модернизированных) объектов теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, нарастающим итогом (40 ед.)

¹⁶⁴ По причине незавершения в срок работ по реконструкции напорного коллектора в г. Гусь-Хрустальном (срок завершения работ перенесен на 14.07.2023) и в г. Карабаново (срок завершения работ 01.07.2023).

¹⁶⁵ В том числе по причине незавершения работ по строительству 3 очистных сооружений: д. Вяткино Судогодского района, п. Лукново Вязниковского района, с. Федоровское Юрьев-Польского района. Срок завершения работ на объектах перенесен на 2023 год.

¹⁶⁶ Количество построенных блочно-модульных котельных в г. Александрове (ежегодно) (5 ед.), количество построенных и реконструированных тепловых сетей в г. Александрове (ежегодно) (15,9 км).

¹⁶⁷ Количество построенных блочно-модульных котельных в г. Александрове (ежегодно) (0 ед.), количество построенных и реконструированных тепловых сетей в г. Александрове (ежегодно) (0 км).

¹⁶⁸ Отмечается, что в 2023 году планируется построить 11 котельных. По всем объектам заключены договоры на разработку проектно-сметной документации с ООО «Теза-Проект», по 9 котельным получены положительные заключения государственной экспертизы, из которых по 8 заключены контракты на строительные-монтажные работы. По информации, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок на 20.04.2023, контракты находятся на стадии исполнения.

¹⁶⁹ В 2023 году планируется построить и реконструировать 31,8 км тепловых сетей. По всем объектам заключены договоры на разработку проектно-сметной документации, по 20 участкам получены положительные заключения государственной экспертизы, из которых по 18 заключены контракты на проведение строительных-монтажных работ.

496769,3 тыс.руб.¹⁷⁰ (99,99% ассигнований, предусмотренных бюджетной росписью, 99,4% средств, запланированных Законом № 142-ОЗ).

Расходы на реализацию мероприятий ГП «Благоустройство» в 2022 году составили 792109,9 тыс.руб., или 97,1% средств, предусмотренных бюджетной росписью (97,6% ассигнований, утвержденных Законом № 142-ОЗ), в том числе в сумме 559157,8 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 232952,1 тыс.руб. за счет средств областного бюджета.

В 2022 году реализация ГП «Благоустройство» предусматривалась в рамках:

1. Регионального проекта «Формирование комфортной городской среды»¹⁷¹ (далее – РП «Комфортная городская среда») – 62329,9 тыс.руб.;

2. Регионального проекта, не входящего в состав федерального проекта, «Благоустройство территорий муниципальных образований Владимирской области» (далее – РП «Благоустройство») – 168810 тыс.руб. Установлено, что согласно паспорту ГП «Благоустройство» (от 04.04.2022) в структуру государственной программы входил только РП «Комфортная городская среда». Законом № 142-ОЗ предусматривались расходные обязательства на реализацию РП «Благоустройство» (168810,0 тыс.руб.). Вместе с тем изменения в паспорт ГП «Благоустройство», в том числе включение в структуру государственной программы РП «Благоустройство», были внесены только 31.03.2023 (протокол управляющего совета от 31.03.2023 № 6), что является нарушением п.п. 3.2, 5.1 Положения № 880.

На благоустройство общественных пространств муниципальных образований и дворовых территорий многоквартирных домов в рамках РП «Комфортная городская среда» в 2022 году было направлено 459401,4 тыс.руб., из них средства федерального бюджета – 417487,8 тыс.руб. (100%), средства областного бюджета – 41913,6 тыс.руб. (99,9%)¹⁷².

На реализацию проектов – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях в рамках РП «Комфортная городская среда» направлено 163898,5 тыс.руб. (87,4% плана), в том числе средства федерального бюджета в сумме 141670 тыс.руб. (100%), средства областного бюджета – 22228,5 тыс.руб. (48,6%). Средства направлены на реализацию проектов «Аллея и сквер воинской славы Гороховцевских судостроителей» (г. Гороховец) и «Бульвар Дружбы народов» (г. Покров)¹⁷³.

В целом исполнение РП «Комфортная городская среда» во Владимирской области в 2022 году позволило обеспечить достижение ряда показателей, информация о которых приведена на рис. 13.

¹⁷⁰ Субсидия предоставлена ООО «Владимиртеплогаз» в сумме 481673,3 тыс.руб. (за 2017–2020 гг.) и ООО «Владтеплоресурс» в сумме 15096,0 тыс.руб. на возмещение затрат, не покрываемых тарифом (за газ, теплоэнергию).

¹⁷¹ В рамках национального проекта «Жилье и городская среда».

¹⁷² Оплата работ по факту на основании актов выполненных работ.

¹⁷³ Ввиду 100% освоения средств федерального бюджета в 2022 году срок реализации проектов перенесен для г. Гороховца – 30.05.2023, для г. Покрова – 30.04.2023 (по информации, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок на 03.05.2023, контракт находится на стадии исполнения (72,3%).

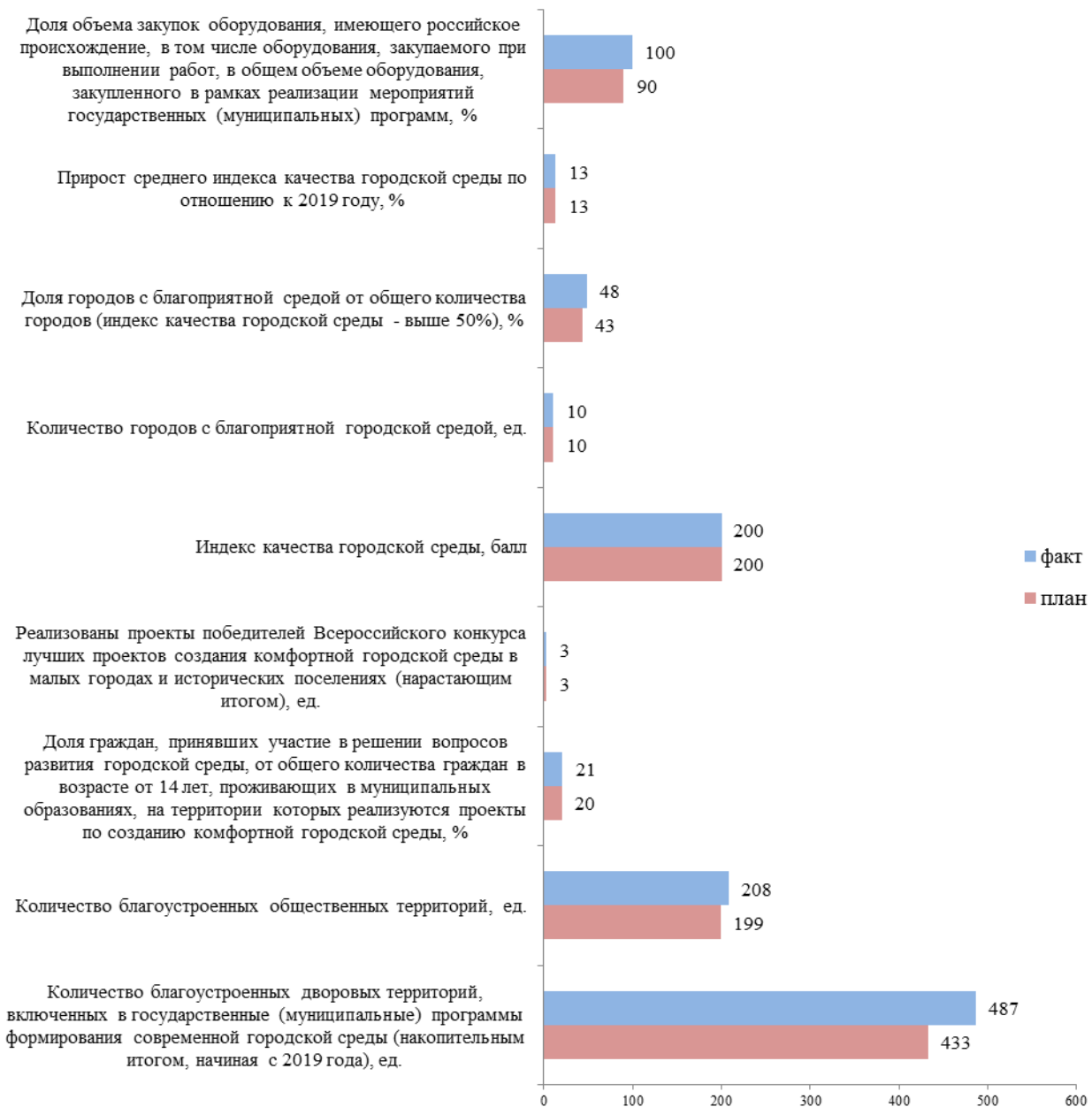


Рис. 13. Информация о достигнутых показателях в рамках РП «Комфортная городская среда» во Владимирской области в 2022 году

На реализацию РП «Благоустройство» направлено 168810,0 тыс.руб. (100%) (средства областного бюджета). Денежные средства в полном объеме выделены на благоустройство территории г. Суздаля в рамках подготовки к празднованию 1000-летия основания г. Суздаля¹⁷⁴.

¹⁷⁴ Реализация мероприятий по благоустройству территории г. Суздаля предусмотрена в 2022–2023 года (соглашение от 23.08.2022 № 151). В 2022 году были завершены работы на объектах: благоустройство тротуара от д. 51 до детского сада по ул. Советская и проездов к домам 49, 50, 51, ул. Советская; благоустройство проездов к домам 44, 45, 46, 54, 55, 56, ул. Советская; благоустройство парковок для домов 43, 48, 53, 58, 59, 60, ул. Советская, и благоустройство проезда к домам 65а, 65б, ул. Васильевская; благоустройство проездов к домам 13, 15, ул. Гоголя, г. Суздаль. Установлено, что администрацией г. Суздаля в 2022 году было заключено 7 контрактов на выполнение работ по благоустройству общественных мест на территории г. Суздаля со сроком окончания работ в 2023 году. Анализ показал, что по 2 контрактам заказчиком было принято решение от 20.02.2023 об одностороннем отказе от исполнения контракта ввиду невыполнения работ подрядной организацией (ООО «РУНИСТРОЙ» ИНН 7713390959). Администрацией г. Суздаля были повторно объявлены торги на выполнение работ по расторгнутым контрактам (благоустройство туристического маршрута от ул. Красноармейской до верхней плотины; благоустройство сквера у объекта культурного наследия по адресу: г. Суздаль, Торговая площадь). По состоянию на 11.05.2023 контракты заключены и находятся на стадии исполнения.

В ходе экспертизы установлено, что на конец 2022 года единственный установленный верхнеуровневый целевой показатель ГП «Благоустройство» «Качество городской среды» достигнут на уровне плана (13%)¹⁷⁵.

Анализ достижения параметров (результатов/показателей и контрольных точек) структурных элементов ГП «Благоустройство» показал следующее.

Уровень достижения показателей РП «Комфортная городская среда» сложился на уровне 100% и выше (достигнуты 9 показателей). Все установленные контрольные точки достигнуты, при этом 6 контрольных точек достигнуты с нарушением срока. В рамках РП «Благоустройство» достигнут 1 запланированный результат¹⁷⁶ (100% плана), выполнено 5 контрольных точек (100% плана). Показатели РП «Благоустройство»¹⁷⁷ достигнуты.

На реализацию ГП «Газификация» в 2022 году Департаменту ЖКХ из областного бюджета было направлено 301088,5 тыс.руб. (96,7% ассигнований, утвержденных Законом № 142-ОЗ, 99,8% средств, предусмотренных бюджетной росписью).

В 2022 году реализация ГП «Газификация» осуществлялась в рамках структурного элемента – регионального проекта, не входящего в состав федерального проекта, «Развитие газификации и догазификации Владимирской области» (далее – РП «Развитие газификации»).

На строительство (реконструкцию) газовых сетей высокого, среднего, низкого давления и газопроводов-вводов было направлено 231977,8 тыс.руб. (99,8% средств, предусмотренных бюджетной росписью), что позволило произвести строительство газовых сетей в 8 муниципальных образованиях¹⁷⁸ общей протяженностью 135,7 км. Кроме этого, выполнена реконструкция одного газорегуляторного пункта шкафного исполнения в д. Павловка Кольчугинского района. Остаток в сумме 530,9 тыс.руб. образовался по факту экономии выполненных работ¹⁷⁹.

На мероприятие «Возмещение юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям затрат в связи с выполнением работ по подготовке внутридомового газового оборудования частных домовладений (квартир) к приему газа» направлена субсидия в сумме 69110,7 тыс.руб. Субсидия предоставлена 10 хозяйствующим субъектам. К приему газа подготовлено 1152 домовладения (квартиры).

Экспертиза показала, что по РП «Развитие газификации» в 2022 году было запланировано достижение 2 результатов: «Строительство (реконструкция) газовых сетей в населенных пунктах» и «Обеспечена подготовка домовладений (квартир) к

¹⁷⁵ Значение показателя рассчитано Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ и доведено до субъектов РФ 01.04.2023.

¹⁷⁶ Реализованы мероприятия по благоустройству территории г. Суздаля: благоустройство тротуара по ул. Советской от д. 51 до МБДОУ «Детский сад № 2 г. Суздаля»; благоустройство проездов по ул. Советской у домов 49, 50, 51; благоустройство проездов по ул. Советской у домов 44, 45, 46, 54, 55, 56; благоустройство проездов по ул. Советской у домов 43, 48, 53, 58, 59, 60; благоустройство проезда по ул. Васильевской у домов 65А, 65Б; благоустройство тротуара от д. 15 по бульвару Всполье до д. 19Б по ул. Гоголя.

¹⁷⁷ РП «Благоустройство» установлены 2 показателя: «Количество благоустроенных общественных мест на территории города Суздаля в преддверии празднования 1000-летия основания города Суздаля (ежегодно)» «Уличное освещение по ул. Ленина на территории города Суздаля, приведенное в нормативное состояние в преддверии празднования 1000-летия основания города Суздаля (ежегодно)».

¹⁷⁸ В том числе в г. Владимире, Камешковском, Кольчугинском, Меленковском, Петушинском, Собинском, Судогодском и Суздальском районах.

¹⁷⁹ В том числе в г. Владимире – 530,3 тыс.руб., в Кольчугинском районе – 0,04 тыс.руб., Меленковском районе – 0,2 тыс.руб., Петушинском районе – 0,1 тыс.руб., Собинском районе – 0,1 тыс.руб., Суздальском районе – 0,07 тыс.руб.

принятию природного газа». Установлено, что результат «Строительство (реконструкция) газовых сетей в населенных пунктах» достигнут на уровне 109,5% (план – 123,9 км, факт – 135,7 км). Вместе с тем достижение результата «Обеспечена подготовка домовладений (квартир) к принятию природного газа» составило 96,4% (план – 1195 шт., факт – 1152 шт.).

В ходе анализа было установлено, что Департаментом ЖКХ не был достигнут 1 показатель ГП «Газификация» – «Доля домовладений (квартир), подготовленных к принятию природного газа в рамках государственной программы, в общем количестве домовладений (квартир), нуждающихся в подготовке к приему газа (нарастающим итогом)» (план – 1,20%, факт – 1,12%). Недостижение показателя обусловлено недостаточностью финансирования ввиду удорожания стоимости комплекса работ, материалов и устанавливаемого газового оборудования.

Объем непрограммных расходов Департамента ЖКХ в 2022 году составил 413305,2 тыс.руб. (7,7% от общих расходов Департамента ЖКХ). Данные о структуре непрограммных расходов представлены на рис. 14.



Рис. 14. Структура непрограммных расходов Департамента ЖКХ в 2022 году, тыс.руб.

Отмечается, что средства областного бюджета в сумме 163873,1 тыс.руб. были направлены на благоустройство территорий 9 муниципальных образований Владимирской области¹⁸⁰.

¹⁸⁰ В том числе: г. Владимир, г. Гусь-Хрустальный, о. Муром, г. Юрьев-Польский, г. Вязники, г. Киржач, п. Ставрово, г. Судогда, г. Александров. При этом отмечается, что муниципальными образованиями г. Александров (благоустройство парка культуры и отдыха имени 200-летия г. Александра (№ 3330103505922000018)), г. Киржач (проект реновации общественно-деловых пространств микрорайона Красный Октябрь, ул. Больничный проезд (№ 01283000045230000250001)), г. Владимир (парк «Добросельский» (в настоящее время администрацией г. Владимира готовится пакет документов для размещения муниципального заказа на выполнение работ по благоустройству парка культуры и отдыха «Добросельский»), г. Вязники (благоустройство Фатьяновского парка – переустройство надземной части сети теплоснабжения (№ 3330303553723000001); благоустройство детской площадки

На обеспечение деятельности **Госжилинспекции** в 2022 году было направлено 52018,1 тыс.руб., или 98,6% плана, утвержденного Законом № 142-ОЗ (95% средств, предусмотренных бюджетной росписью). Предоставление средств областного бюджета позволило обеспечить осуществление полномочий Госжилинспекции в части государственного жилищного надзора на территории Владимирской области.

Неисполненные расходы (относительно средств, предусмотренных уточненной бюджетной росписью) Госжилинспекции сложились в размере 2707,2 тыс.руб., в том числе:

– в сумме 1689,2 тыс.руб. из средств фонда оплаты труда и начислений на выплаты по оплате труда (вследствие наличия вакансий, отсутствия сотрудников по причине временной нетрудоспособности);

– в сумме 960,2 тыс.руб. из средств на осуществление отдельных государственных полномочий по региональному государственному жилищному надзору и лицензионному контролю (перечисление межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств);

– в сумме 57,8 тыс.руб. из средств на обеспечение деятельности Инспекции (вследствие оплаты работ по факту на основании актов выполненных работ).

Отмечаем, что доля неиспользованных средств субвенции в размере 21,8% от остатка средств приходится на муниципальное образование г. Владимир (таблица № 17) в связи с тем, что соответствующее соглашение администрацией г. Владимира с Госжилинспекцией 2022 году не подписано, заявки на финансирование не поступали.

Таблица № 17

Информация о фактическом перечислении субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий по региональному государственному жилищному надзору и лицензионному контролю в разрезе муниципальных образований Владимирской области

Наименование муниципального образования	Сумма, тыс.руб.			Причины отклонения
	план	факт	остаток	
г. Владимир	209,1	0,0	209,1	Соглашение о порядке и условиях предоставления субвенций из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий по региональному жилищному надзору и лицензионному контролю не подписано. Заявки на финансирование в Госжилинспекцию в 2022 году не поступали.
г. Гусь-Хрустальный	462,6	462,6	0,0	–
г. Ковров	549,0	495,2	53,8	Оплата за фактически отработанное время
округ Муром	481,8	481,8	0,0	–
ЗАТО г. Радужный	432,0	358,8	73,2	Оплата за фактически отработанное время
Александровский район	483,0	361,0	122,0	Оплата за фактически отработанное время
Вязниковский район	490,6	490,6	0,0	–
Гороховецкий район	320,0	320,0	0,0	–
Гусь-Хрустальный район	134,0	0,0	134,0	Наличие вакансии
Камешковский район	382,2	272,0	110,2	Оплата за фактически отработанное время
Киржачский район	448,0	448,0	0,0	–
Ковровский район	331,0	331,0	0,0	–
Кольчугинский район	503,9	500,5	3,5	Оплата за фактически отработанное время
Меленковский район	445,8	445,8	0,0	–

в границе территории существующего объекта «Благоустройство Фатьяновского парка» (№ 3330303553722000006) запланированные мероприятия в 2022 году в полном объеме не исполнены, целевые показатели не достигнуты. Денежные средства возвращены в муниципальные образования по подтвержденной потребности. Завершение работ на объектах предусмотрено в 2023 году.

Наименование муниципального образования	Сумма, тыс.руб.			Причины отклонения
	план	факт	остаток	
Муромский район	334,0	284,1	49,9	Оплата за фактически отработанное время, наличие вакансии
Петушинский район	441,0	267,2	173,8	Оплата за фактически отработанное время
Селивановский район	379,0	379,0	0,0	–
Собинский район	528,8	528,8	0,0	–
Судогодский район	503,6	472,8	30,8	Оплата за фактически отработанное время
Суздальский район	487,7	487,7	0,0	–
Юрьев-Польский район	480,5	480,5	0,0	–
ВСЕГО	8827,6	7867,4	960,2	

Отмечаем, что Счетной палатой в заключении на проект закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» отмечались возможные риски при исполнении и финансировании мероприятий по региональному государственному жилищному надзору.

Расходы на обеспечение деятельности *Инспекции стройнадзора* в 2022 году составили 29276,7 тыс.руб., или 102,9% плановых назначений, утвержденных Законом № 142-ОЗ (98,5% расходов, предусмотренных бюджетной росписью). Неисполненные расходы сложились в размере 456,2 тыс.руб. (относительно средств, предусмотренных уточненной бюджетной росписью).

Расходы по *Инспекции адмтехнадзора* исполнены в сумме 54657,1 тыс.руб., или 96,6% бюджетных назначений, предусмотренных бюджетной росписью (56607,8)¹⁸¹.

Неисполненные назначения (относительно средств, предусмотренных уточненной бюджетной росписью) в целом по Инспекции сложились в сумме 1950,7 тыс.руб. (3,4%), в том числе:

– в сумме 1298,9 тыс.руб. – в связи с отменой закупки автотранспорта на основании распоряжения администрации Владимирской области от 25.04.2022 № 381-р;

– в сумме 485,0 тыс.руб. – в связи с наличием вакантных должностей и увеличением количества листов нетрудоспособности.

Расходы по Госохотинспекции исполнены в размере 65001,4 тыс.руб. и составили 100,7% плановых назначений, утвержденных Законом № 142-ОЗ, и 98,2% расходов, предусмотренных бюджетной росписью. Финансирование Госохотинспекции в 2022 году осуществлялось по подразделам 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» – 36,8 тыс.руб. (0,1% общих расходов) и 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» – 64964,6 тыс.руб. (99,9% от общих расходов).

Неисполненные бюджетные назначения по Госохотинспекции сложились в сумме 1192,8 тыс.руб.

В 2022 году Госохотинспекция осуществляла функции и полномочия учредителя государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Собинское государственное опытное охотничье хозяйство» (далее – ГБУ ВО «Собинское ГООХ»). Государственное задание, утвержденное ГБУ ВО «Собинское ГООХ» на 2022 год, выполнено в запланированном объеме.

¹⁸¹ 98,2% плановой суммы, утвержденной Законом № 142-ОЗ (55683 тыс.руб.).

Установлено, что Госохотинспекция является ответственным исполнителем государственной программы Владимирской области «Охрана и воспроизводство объектов животного мира и среды их обитания на территории Владимирской области»¹⁸² (далее – ГП «Охрана животного мира»).

Финансирование мероприятий ГП «Охрана животного мира» в 2022 году осуществлялось в рамках 2 структурных элементов (рис. 15).

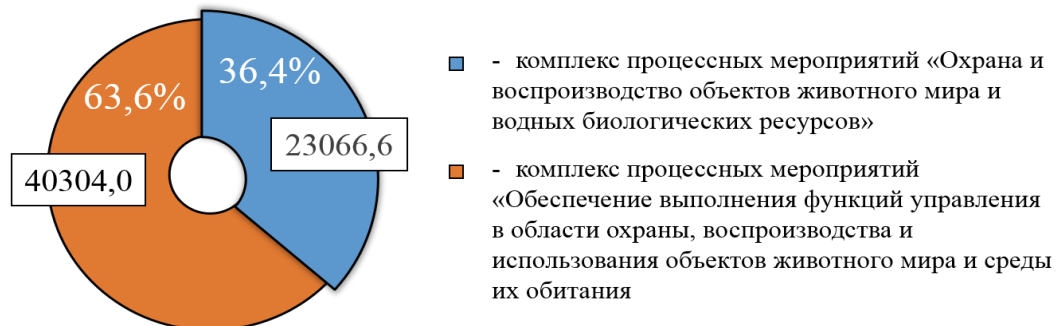


Рис. 15. Структура расходов областного бюджета по Госохотинспекции в разрезе структурных элементов ГП «Охрана животного мира», тыс.руб.

Экспертиза показала, что к концу 2022 года 3 верхнеуровневых целевых показателя ГП «Охрана животного мира» (100%) были достигнуты в полном объеме.

В ходе анализа достижения планируемых параметров (результатов/показателей и контрольных точек) структурных элементов ГП «Охрана животного мира» установлено следующее:

1. По комплексу процессных мероприятий «Охрана и воспроизводство объектов животного мира» достигнуто 4 запланированных результата (100%), выполнено 20 контрольных точек (100%).

2. По комплексу процессных мероприятий «Обеспечение выполнения функций управления» установлены несоответствия в планируемых значениях результатов, предусмотренных в паспорте ГП «Охрана животного мира» и отраженных в годовом отчете о ходе реализации ГП «Охрана животного мира». Так, согласно паспорту комплекса процессных мероприятий, достижение результатов и контрольных точек в 2022 году не предусматривалось. Вместе с тем согласно разделу 3 «Сведения о достижении параметров структурных элементов (значения результатов и количество контрольных точек) государственной программы (комплексной программы)» представленного годового отчета в 2022 году было достигнуто 6 результатов из 6 запланированных.

В 2022 году в рамках исполнения областного бюджета на реализацию полномочий, а также обеспечение деятельности в области лесных отношений были предусмотрены средства в сумме 741623,9 тыс.руб., что составляет 0,7% общего объема запланированных расходов областного бюджета. Управление бюджетными средствами в полном объеме осуществлялось *Департаментом лесного хозяйства*.

Расходы на данную сферу в 2022 году производились по следующим подразделам: 0407 «Лесное хозяйство» – в размере 652249,6 тыс.руб. (87,0% общих расходов на сферу), 0704 «Среднее профессиональное образование» – в размере

¹⁸² Наименование государственной программы указано в редакции постановления администрации Владимирской области от 21.01.2020 № 22 «О внесении изменений в постановление администрации области от 24.12.2014 № 1337».

91146,9 тыс.руб. (12,2% расходов), 0113 «Другие общегосударственные вопросы» – в размере 6173,0 тыс.руб. (0,8% расходов).

Кассовое исполнение расходов по Департаменту лесного хозяйства сложилось в сумме 749569,5 тыс.руб. и составило 101,1% плановых назначений, предусмотренных Законом № 142-ОЗ, и 99,5% расходов, предусмотренных бюджетной росписью.

Департамент лесного хозяйства является ответственным исполнителем государственной программы Владимирской области «Развитие лесного хозяйства и особо охраняемых природных территорий Владимирской области»¹⁸³ (далее – ГП «Развитие лесного хозяйства»). Отметим, что расходы Департамента лесного хозяйства в 2022 году производились в рамках ГП «Развитие лесного хозяйства» в сумме 739466,6 тыс.руб., а также в рамках ГП «Развитие образования» в сумме 909,6 тыс.руб.

Финансирование мероприятий ГП «Развитие лесного хозяйства» в 2022 году осуществлялось в рамках 6 структурных элементов (рис. 16).



Рис. 16. Структура расходов областного бюджета по Департаменту лесного хозяйства в разрезе структурных элементов ГП «Развитие лесного хозяйства», тыс.руб.

Исполнение мероприятий ГП «Развитие образования» через Департамент лесного хозяйства в полном объеме осуществлялось в рамках КПМ «Реализация образовательных программ среднего профессионального образования, профессионального обучения и поддержка талантливой молодежи, образовательных организаций и кадрового потенциала системы профессионального образования» (909,6 тыс.руб.).

Неисполненные обязательства Департамента лесного хозяйства сложились в размере 3700,8 тыс.руб., в том числе:

– в сумме 3026,1 тыс.руб. – остаток субсидии на возмещение расходов, понесенных бюджетами субъектов РФ, местными бюджетами на размещение и питание граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, вынужденно покинувших жилые помещения и находившихся в

¹⁸³ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 24.09.2013 № 1062.

пунктах временного размещения и питания на территории Российской Федерации, за счет средств резервного фонда Правительства РФ;

– в сумме 263,4 тыс.руб. – остаток расходов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья;

– в сумме 261,4 тыс.руб. – экономия фонда оплаты труда;

– в сумме 149,9 тыс.руб. – восстановление кассового расхода по уплате судебных издержек (уточнение источника осуществления расходов).

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности Департамента лесного хозяйства обращено внимание на то, что в состав дебиторской задолженности в том числе включены:

– недоимка по договорам аренды лесных участков в сумме 19948,6 тыс.руб.;

– расчеты по прочим доходам от сумм принудительного изъятия (штрафы, неустойки, пени) в сумме 3184,4 тыс.руб.;

– расчеты по доходам от возмещения ущерба имуществу (за исключением страховых возмещений) (угон автомобиля в 2020 году) в сумме 631,4 тыс.руб.

Экспертиза показала, что у Департамента лесного хозяйства имеется просроченная дебиторская задолженность в сумме 1909,5 тыс.руб. (плата за представление выписок из государственного лесного реестра, пени за несвоевременное внесение арендной платы, административные штрафы за нарушение лесного законодательства, недоимка по арендной плате). В качестве принимаемых мер для урегулирования задолженности отмечается ведение Департаментом лесного хозяйства исполнительного производства; по задолженности контрагента ООО «Владимирский лес» в сумме 292,6 тыс.руб. материалы направлены в Рослесхоз по списанию задолженности по причине прекращения деятельности юридического лица и исключения его из единого государственного реестра юридических лиц.

Экспертиза годового отчета о ходе реализации ГП «Развитие лесного хозяйства» за 2022 год показала, что из 11 установленных показателей ГП «Развитие лесного хозяйства» Департаментом лесного хозяйства не было достигнуто 3 показателя, а именно:

– «Доля площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда» (процент выполнения составил 94,8%). Доля площади составила 57,9% при плане 61,1% связи с расторжением договоров с истекшим сроком;

– «Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины» (99,7%). Отношение составило 73,1% при плане 73,3% ввиду продления сроков заготовки и вывоза древесины по действующим лесным декларациям¹⁸⁴;

– «Площадь лесных пожаров на землях лесного фонда» (62,7%). Площадь составила 193 га при плане 120,9 га. В связи с погодными условиями площадь

¹⁸⁴ Постановление Правительства РФ от 15.06.2022 № 1064 «О внесении изменений в приложение № 10 к постановлению Правительства РФ от 12.03.2022 № 353».

лесного фонда, пройденная огнем, сложилась выше средних плановых пятилетних значений. Кроме того, более половины пожароопасного сезона класс пожарной опасности по условиям погоды не опускался ниже 3.

Анализ достижения планируемых параметров (результатов и контрольных точек) структурных элементов ГП «Развитие лесного хозяйства» показал следующее:

1. По региональному проекту «Сохранение лесов Владимирской области» с соблюдением сроков выполнено 14 контрольных точек (100%), достигнуто 3 результата (100%).

2. По комплексу процессных мероприятий «Организация использования лесов, их охраны, защиты, воспроизводства на землях лесного фонда и обеспечение охраны, защиты, воспроизводства лесов на указанных землях» с соблюдением сроков выполнено 18 контрольных точек (100%), достигнуто 12 результатов (85,7%). Фактически не достигнуто 2 результата, а именно:

– «Санитарно-оздоровительные мероприятия» (план – 553,7 га, факт – 543,0 га). Не выполнены в полном объеме работы по сплошным санитарным рубкам. Отмечается, что в конце 2022 года был проведен пересмотр объемных показателей государственного задания, по результатам которого плановое значение показателя было снижено с 704,6 га до 553,7 га, вместе с тем соответствующие изменения не были внесены в паспорт ГП «Развитие лесного хозяйства» (в ред. от 29.12.2022). Таким образом, плановое значение показателя в паспорте ГП «Развитие лесного хозяйства» (704,6 га) не соответствует плановому значению, указанному в годовом отчете о ходе реализации ГП «Развитие лесного хозяйства» (553,7 га);

– «Уход за лесом» (план – 42722,6 м³, факт – 42450,4 м³). Отмечается, что в конце 2022 года был проведен пересмотр объемных показателей государственного задания, по результатам которого плановое значение показателя было снижено с 53542,4 м³ до 42722,6 м³, однако соответствующие изменения не были внесены в паспорт ГП «Развитие лесного хозяйства» (в ред. от 29.12.2022). Таким образом, плановое значение показателя в паспорте ГП «Развитие лесного хозяйства» (53542,4 м³) не соответствует плановому значению, указанному в годовом отчете о ходе реализации ГП «Развитие лесного хозяйства» (42722,6 м³).

3. По КПМ «Проведение мероприятий по лесоустройству и землеустройству на землях лесного фонда, а также разработка и утверждение лесных планов и лесохозяйственных регламентов» с соблюдением сроков выполнено 5 контрольных точек (100%), достигнут 1 результат (100%).

4. По КПМ «Осуществление федерального государственного лесного надзора, осуществление федерального государственного пожарного надзора в лесах, учет древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд в лесах» с соблюдением сроков выполнено 10 контрольных точек (100%), достигнут 1 результат (100%).

5. По КПМ «Организация осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных субъектам Российской Федерации» контрольные точки и результаты не устанавливались.

6. По КПМ «Подготовка кадров для лесного хозяйства» с соблюдением сроков выполнено 6 контрольных точек (100%), достигнут 1 результат (100%).

Расходы по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» произведены в сумме 1421417,6 тыс.руб., или 103,6% от годового плана, утвержденного Законом № 142-ОЗ. Наибольший объем расходов по подразделу направлен на реализацию программных расходов департаментов экономического блока.

Расходы *Департамента экономического развития* исполнены в сумме 752129,1 тыс.руб., что составляет 95,1% от годового плана, утвержденного Законом № 142-ОЗ, и 94,2% от плана, установленного сводной бюджетной росписью. Из общей суммы расходов на реализацию государственных программ направлено 92,3%, или 693983,0 тыс.руб.

На реализацию государственной программы Владимирской области «Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области»¹⁸⁵ (далее – ГП «Привлечение инвестиций») направлено 396100,0 тыс.руб., или 90,1% от плана, установленного сводной бюджетной росписью, в том числе:

1. На выполнение регионального проекта, не входящего в состав федерального проекта, «Реализация новых инвестиционных проектов» направлено 362848,4 тыс.руб. (89,6% от плана, установленного сводной бюджетной росписью), в рамках которого сделано следующее:

– предоставлены субсидии юридическим лицам в целях возмещения затрат в связи с ранее осуществленными капитальными вложениями в объекты инфраструктуры, необходимые для реализации новых инвестиционных проектов в сумме 199175,1 тыс.руб. (82,5% от плана, установленного сводной бюджетной росписью). Согласно бюджетной отчетности Департамента экономического развития за 2022 год неиспользованные остатки лимитов бюджетных обязательств в сумме 42187,3 тыс.руб. обусловлены размерами фактически осуществленных участниками отбора затрат, предполагаемых к возмещению;

– предоставлены субсидии муниципальным образованиям Владимирской области на создание объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов в сумме 163673,3 тыс.руб. (100% от плана, установленного сводной бюджетной росписью).

Плановые значения показателей регионального проекта выполнены в полном объеме.

2. На реализацию комплекса процессных мероприятий «Продвижение инвестиционной привлекательности Владимирской области» направлено 33251,6 тыс.руб. (96,2% от плана, установленного сводной бюджетной росписью), из которых 33162,4 тыс.руб. (96,6% от плана, установленного сводной бюджетной росписью) были представлены в форме субсидии АНО «Агентство экономического развития Владимирской области» на реализацию мероприятий по привлечению инвесторов и продвижению инвестиционного потенциала Владимирской области.

Согласно годовому отчету о ходе реализации ГП «Привлечение инвестиций» в 2022 году не обеспечено достижение в полном объеме 3 из 11 результатов вышеуказанного комплекса процессных мероприятий:

¹⁸⁵ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 24.12.2018 № 950.

– объем инвестиций, привлеченных АНО «Агентство экономического развития Владимирской области» за отчетный период, составил 4,2 млрд руб. при плане 7,5 млрд руб. (или 56%)¹⁸⁶;

– количество посетителей интернет-портала Владимирской области, поддержку работоспособности и актуализации которого в 2022 году осуществляло АНО «Агентство экономического развития Владимирской области», составило 73 чел. при плане 5200 чел. (или 1,4%);

– АО «Корпорация развития Владимирской области» в рамках реализации мероприятия по созданию объектов инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов принято участие в подготовке 1 инвестиционной площадки (индустриальный парк «ОКА») при плане 2 шт. (или 50%). Средства АО «Корпорация развития Владимирской области» на реализацию мероприятия по созданию объектов инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов, запланированные ГП «Привлечение инвестиций» в сумме 33000,0 тыс.руб., не направлялись. Отраженная в годовом отчете о ходе реализации ГП «Привлечение инвестиций» за 2022 год информация о количестве созданных объектов инфраструктуры (2 шт. при плане 3 шт.) документально не подтверждена.

Кроме того, в рамках ГП «Привлечение инвестиций» Департаментом строительства в 2022 году реализовывался региональный проект, не входящий в состав федерального проекта, «Комплексное развитие пос. Доброград» (расходы составили 1570881,0 тыс.руб., или 100% от плана, установленного сводной бюджетной росписью). Анализ показал, что по состоянию на 31.03.2023 не были достигнуты 2 контрольные точки со сроком исполнения 01.06.2022, предусматривающие передачу заказчику земельных участков. Это создает риски невыполнения в срок (до 26.12.2023) двух результатов, в рамках которых выполняются мероприятия по строительству объектов инфраструктуры.

По результатам реализации ГП «Привлечение инвестиций» в 2022 году были достигнуты плановые значения двух показателей государственной программы (таблица № 18).

Таблица № 18

Данные о достижении показателей ГП «Привлечение инвестиций» в 2022 году

№ п/п	Наименование показателя	План	Факт	Выполнение
<i>Цель «Стимулирование инвестиционной деятельности»</i>				
1.	Темп роста (индекс роста) физического объема инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета, % к 2020 году	109,5	82,4	75,3%
2.	Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, млрд руб.	105,18	179,4	170,6%
3.	Количество заключенных соглашений об условиях осуществления инвестиций, шт.	3	12	400,0%
4.	Эффективность налоговых расходов областного бюджета, %	100,0	–	– ¹⁸⁷

¹⁸⁶ Срок достижения указанного результата продлен Департаментом экономического развития до 25.12.2024 на основании абз. 5 п. 2 постановления Правительства Российской Федерации от 05.04.2022 № 590.

¹⁸⁷ Информация за 2021 год согласно методике оценки эффективности налоговых расходов будет представлена в мае 2023 года.

Бюджетная эффективность реализации ГП «Привлечение инвестиций», исходя из уровня достижения ее показателей, по оценке Счетной палаты признана удовлетворительной.

Расходы Департамента экономического развития на реализацию мероприятий государственной программы Владимирской области «Развитие промышленности Владимирской области, повышение ее конкурентоспособности и обеспечение импортозамещения»¹⁸⁸ (далее – ГП «Развитие промышленности») составили 222376,7 тыс.руб. (99,95% от плана, установленного сводной бюджетной росписью), или 29,6% от общей суммы расходов.

В рамках реализации ГП «Развитие промышленности» наибольший объем средств (88%) был направлен на выполнение регионального проекта, не входящего в состав федерального проекта, «Финансовая поддержка юридическим лицам – субъектам деятельности в сфере промышленности» – 195634,6 тыс.руб. (100% от плана, установленного сводной бюджетной росписью). Вышеуказанные средства были представлены в форме субсидии из областного бюджета некоммерческой организации «Фонд развития промышленности Владимирской области» в виде имущественного вклада, что позволило оказать поддержку в виде грантов (10 ед.) и предоставить займы (3 ед.) организациям, осуществляющим деятельность в сфере промышленности.

Анализ показал, что в 2022 году в рамках ГП «Развитие промышленности» 7 контрольных точек из 72 (или 9,7%) были достигнуты с нарушением установленных сроков, что не повлияло на выполнение показателей и результатов структурных элементов государственной программы.

По итогам исполнения ГП «Развитие промышленности» в 2022 году были достигнуты плановые значения 2 из 3 показателей государственной программы (таблица № 19).

Таблица № 19

Данные о достижении показателей ГП «Развитие промышленности» в 2022 году

№ п/п	Наименование показателя	План	Факт	Выполнение
<i>Цель «Обеспечение роста индекса производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» в период реализации государственной программы»</i>				
1.	Индекс производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по отношению к предыдущему году (%)	102,43	104,3	101,8%
2.	Число вновь введенных рабочих мест в организациях обрабатывающих производств (ед.)	1000	1331	133,1%
<i>Цель «Обеспечение роста индекса физического объема инвестиций в основной капитал по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» в период реализации государственной программы»</i>				
3.	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по отношению к предыдущему году (%)	104,3	77,8	74,6%

Анализ фактических значений показателей ГП «Развитие промышленности» за 2022 год свидетельствует о недостижении одной из двух поставленных целей: обеспечение роста индекса физического объема инвестиций в основной капитал по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства».

Расходы Департамента экономического развития на реализацию ГП «Развитие МСП» в 2022 году произведены в сумме 75406,4 тыс.руб. (99,7% от плана, установленного сводной бюджетной росписью), или 10% от общей суммы расходов Департамента. Указанные средства были направлены в форме субсидии

¹⁸⁸ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 16.06.2015 № 562.

автономной некоммерческой организации «Центр поддержки экспорта Владимирской области» (далее – АНО «ЦПЭ»). Планируемые значения показателей и результатов структурных элементов ГП «Развитие МСП», в рамках которых осуществлялось финансирование, в 2022 году достигнуты в полном объеме.

На реализацию государственной программы Владимирской области «Информационное общество»¹⁸⁹ (далее – ГП «Информационное общество») в 2022 году Департаментом экономического развития было направлено 100,0 тыс.руб. (100% от плана, установленного сводной бюджетной росписью, или 0,01% от общей суммы расходов Департамента), за счет которых было приобретено автоматизированное рабочее место, что позволило достичь поставленного результата в полном объеме.

Непрограммные расходы Департамента экономического развития в 2022 году произведены в сумме 58146,1 тыс.руб., из которых наибольшую долю (99,2%) составляют расходы на обеспечение деятельности центрального аппарата – 57661,2 тыс.руб. (95,5% от плана, установленного сводной бюджетной росписью).

Кроме того, в 2022 году были произведены непрограммные расходы, а именно:

- в сумме 468,4 тыс.руб. (99,1% от плана, установленного сводной бюджетной росписью) на представительские расходы;

- в сумме 16,5 тыс. руб. (100% от плана, установленного сводной бюджетной росписью) на приобретение наградных комплектов для вручения гражданам.

Расходы *Департамента предпринимательства* произведены в сумме 502379,1 тыс.руб., что составляет 122,1% от годового плана, утвержденного Законом № 142-ОЗ, и 80,1% от плана, установленного сводной бюджетной росписью.

В структуре расходов Департамента предпринимательства наибольший объем (447038,1 тыс.руб., или 89%) составили программные расходы.

На реализацию государственной программы Владимирской области «Развитие малого и среднего предпринимательства во Владимирской области»¹⁹⁰ (далее – ГП «Развитие МСП»), ответственным исполнителем которой является Департамент предпринимательства, направлено 260639,4 тыс.руб. (99,96% от плана, установленного сводной бюджетной росписью), или 51,9% от общей суммы расходов департамента, в том числе предоставлены субсидии:

- субсидии Фонду «ВладимирЛизинг» в сумме 120000,0 тыс.руб. (100% от плана, установленного сводной бюджетной росписью);

- субсидии государственному автономному учреждению Владимирской области «Бизнес-инкубатор» (далее – ГАУ ВО «Бизнес-инкубатор») в сумме 73994,1 тыс.руб., в том числе:

- 21052,8 тыс.руб. (100% от плана, установленного сводной бюджетной росписью) на реализацию регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»;

- 33697,1 тыс.руб. (99,7%) на реализацию регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»;

¹⁸⁹ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 07.04.2014 № 338.

¹⁹⁰ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 05.11.2013 № 1254.

– 6203,5 тыс.руб. (100%) на реализацию регионального проекта «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами»;

– 13040,7 тыс.руб. (100%) на реализацию комплекса процессных мероприятий «Субсидия ГАУ ВО «Бизнес-инкубатор» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг». Государственное задание выполнено в полном объеме;

- субсидии Центру «Мой бизнес» в сумме 37394,3 тыс.руб. (100% от плана, установленного сводной бюджетной росписью) на реализацию комплекса процессных мероприятий «Оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в Центре «Мой бизнес»;

- субсидии Гарантийному фонду Владимирской области в сумме 19260,3 тыс.руб. (100% от плана, установленного сводной бюджетной росписью) на исполнение обязательств по поручительствам, представленным в целях обеспечения исполнения обязательств субъектов МСП, в рамках реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»;

- субсидий субъектам МСП в сумме 9990,8 тыс.руб. (99,9% от плана, установленного сводной бюджетной росписью) в рамках реализации комплекса процессных мероприятий «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках реализации муниципальных программ (подпрограмм) развития малого и среднего предпринимательства, в том числе многопрофильных муниципальных образований».

В целях привлечения федеральных средств для реализации ГП «Развитие МСП» Администрацией области были заключены соглашения с Минэкономразвития РФ на общую сумму 143229,0 тыс.руб. (исполнение составило 143145,6 тыс.руб., или 99,9%), условия которых в 2022 году в целом выполнены.

Анализ показал, что все показатели и мероприятия (результаты) структурных элементов ГП «Развитие МСП», реализация которых осуществлялась за счет бюджетных средств, выполнены в полном объеме.

В 2022 году были достигнуты все запланированные показатели ГП «Развитие МСП» (таблица № 20), что свидетельствует о достижении поставленной цели «Увеличение численности занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых».

Таблица № 20

Данные о достижении показателей ГП «Развитие МСП» в 2022 году

№ п/п	Наименование показателя	План	Факт	Выполнение
<i>Цель «Увеличение численности занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых»</i>				
1.	Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, тыс.чел.	211,5	225,84	106,8%
2.	Количество вновь созданных рабочих мест субъектами МСП (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»), получившими государственную поддержку в рамках реализации государственной программы, тыс.чел.	0,454	0,492	108,4%

Счетной палатой проведена¹⁹¹ оценка бюджетной эффективности реализации ГП «Развитие МСП», по результатам которой бюджетная эффективность признана удовлетворительной.

На реализацию государственной программы Владимирской области «Развитие туризма во Владимирской области»¹⁹² (далее – ГП «Развитие туризма»), ответственным исполнителем которой является Департамент предпринимательства, направлено 185700,0 тыс.руб. (83,9% от плана, установленного сводной бюджетной росписью), или 37,0% от общей суммы расходов департамента, в том числе:

1. На реализацию регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» направлено 99504,2 тыс.руб. (или 92,4% от плана, установленного сводной бюджетной росписью). В рамках данного регионального проекта на конкурсной основе предоставлены гранты юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях государственной поддержки развития инфраструктуры туризма и обеспечения поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры. Плановые значения показателей и результатов регионального проекта по итогам 2022 года выполнены в полном объеме.

2. На реализацию регионального проекта, не входящего в состав федерального проекта, «Определение и поддержка приоритетных направлений туристической деятельности» направлено 57150,0 тыс.руб. (67,6% от плана, установленного сводной бюджетной росписью). В рамках данного регионального проекта были предоставлены межбюджетные трансферты муниципальным образованиям на исполнение мероприятий по созданию благоприятных условий по развитию туризма (31500,0 тыс.руб., или 100% от плана, установленного сводной бюджетной росписью) и субсидии юридическим лицам на создание кемпингов и автокемпингов (25650,0 тыс.руб., или 91,6% от плана, установленного сводной бюджетной росписью). Департаментом предпринимательства не осуществлялось выполнение мероприятий по созданию модульных некапитальных средств размещения и частных музеев, по организации и проведению событийных мероприятий в низкий сезон, что повлекло неисполнение бюджетных ассигнований в сумме 25000,0 тыс.руб. (100% от плана, установленного сводной бюджетной росписью) и привело к невыполнению одного из двух результатов¹⁹³ регионального проекта.

3. На реализацию комплекса процессных мероприятий «Организационная, информационная и кадровая поддержка туристского комплекса Владимирской области» направлено 28920,0 тыс.руб. (100% от плана, установленного сводной бюджетной росписью). Средства в полном объеме были предоставлены в форме субсидии автономной некоммерческой организации «Туристский информационный центр Владимирской области». Установленные значения результатов предоставления субсидии в 2022 году достигнуты в полном объеме.

4. На командировочные расходы направлено 125,8 тыс.руб. (41,9% от плана, установленного сводной бюджетной росписью).

¹⁹¹ В соответствии с Методическими рекомендациями «Проведение экспертизы годовых отчетов о ходе реализации государственных программ (комплексных программ) Владимирской области».

¹⁹² Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 29.01.2021 № 40.

¹⁹³ «Оказана поддержка общественных инициатив, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма на территории региона (ежегодно)» (факт – 3 ед. при плане в 13 ед.).

В целях привлечения федеральных средств для реализации ГП «Развитие туризма» Администрацией области заключено соглашение с Федеральным агентством по туризму на сумму 105506,0 тыс.руб. (исполнение составило 97514,1 тыс.руб., или 92,4%), условия которого в 2022 году в целом выполнены.

Анализ реализации ГП «Развитие туризма» показал, что в 2022 году 46,9% контрольных точек достигались с нарушением установленных сроков. При этом показатели и мероприятия (результаты) 3 из 4 структурных элементов ГП «Развитие туризма», реализация которых осуществлялась за счет бюджетных средств, выполнены в полном объеме. Не обеспечено выполнение показателей регионального проекта, не входящего в состав федерального проекта, «Определение и поддержка приоритетных направлений туристической деятельности»: количество поддержанных общественных инициатив, направленных на развитие туризма, составило 3 ед. при плане в 13 ед., количество поддержанных муниципальных инициатив, направленных на развитие туризма, составило 9 ед.¹⁹⁴ при плане в 10 ед.

В ходе экспертизы годового отчета о реализации ГП «Развитие туризма» за 2022 год отмечены некорректный расчет фактического значения показателя государственной программы «Число туристских поездок» и существенное занижение планового значения показателя государственной программы «Количество общественных инициатив, направленных на развитие туризма, обеспеченных грантовой поддержкой». Это не позволило сделать обоснованный вывод о степени достижения целей ГП «Развитие туризма» в 2022 году.

Расходы на реализацию мероприятий ГП «Информационное общество» составили 398,7 тыс.руб. (79,7% от плана, установленного сводной бюджетной росписью), которые направлены на модернизацию информационно-технологической инфраструктуры Департамента предпринимательства. В 2022 году не производились расходы на развитие и обеспечение функционирования автоматизированной информационной системы «Портал малого и среднего предпринимательства Владимирской области», запланированные в сумме 100,0 тыс.руб.

На реализацию мероприятий ГП «Реализация государственной национальной политики» расходы Департамента предпринимательства составили 300,0 тыс.руб. (100% от плана, установленного сводной бюджетной росписью), которые были направлены на закупку услуг в целях распространения знаний о традициях, культуре и народах России, проживающих на территории Владимирской области, активизации творчества народных мастеров декоративно-прикладного искусства.

Непрограммные расходы Департамента предпринимательства произведены в сумме 55341,0 тыс.руб. (38,3% от плана, установленного сводной бюджетной росписью).

Расходы на обеспечение деятельности аппарата Департамента предпринимательства произведены в сумме 49221,7 тыс.руб. (97,6% от плана, установленного сводной бюджетной росписью). Увеличения штатной численности Департамента предпринимательства в 2022 году не осуществлялось.

Непрограммные расходы на обеспечение деятельности ГБУ ВО «Агентство по использованию и сохранению объектов недвижимости Владимирской области»

¹⁹⁴ Невыполнение показателя обусловлено непроведением в Собинском районе мероприятия «Уваровский фестиваль». Предусмотренные на мероприятие средства в сумме 2500,0 тыс.руб. в 2022 году в областной бюджет не возвращены.

(далее – ГБУ ВО «Агентство недвижимости») составили 5746,6 тыс.руб. (94,1% от плана, установленного сводной бюджетной росписью), в том числе:

– 1651,8 тыс.руб. (91,2% от плана, установленного сводной бюджетной росписью) направлено на финансовое обеспечение государственного задания, которое выполнено в полном объеме;

– 4094,8 тыс.руб. (95,3% от плана, установленного сводной бюджетной росписью) направлено в форме субсидии на иные цели ГБУ ВО «Агентство недвижимости».

Непрограммные расходы на капитальный ремонт объектов культурного наследия составили 372,7 тыс.руб., или 0,4% от плана, установленного сводной бюджетной росписью. Неисполнение бюджетных назначений в сумме 87408,3 тыс.руб., согласно бюджетной отчетности Департамента предпринимательства, обусловлено невозможностью проведения ГБУ ВО «Агентство недвижимости» конкурсных процедур на выполнение работ по ремонту ввиду отсутствия положительного заключения государственной экспертизы по научно-проектной документации.

Расходы *Департамента регионального развития* в 2022 году произведены в сумме 38575,8 тыс.руб., что составляет 14,2% от годового плана, утвержденного Законом № 142-ОЗ, и 93,3% от плана, установленного сводной бюджетной росписью.

В 2022 году Департаментом регионального развития не исполнены бюджетные назначения в сумме 600,0 тыс.руб. (100% от плана, установленного сводной бюджетной росписью), предусмотренные на обеспечение эксплуатации и сопровождения подсистем регионального сегмента автоматизированной системы «Управление» в рамках ГП «Информационное общество». Неисполнение бюджетных назначений обусловлено незаключением соответствующего контракта ввиду сложности сформированного технического задания и невозможности соблюдения сроков исполнения услуги в 2022 году.

Наибольшую долю (98,4%) в структуре расходов Департамента регионального развития составили расходы на обеспечение деятельности центрального аппарата – 37970,6 тыс.руб. (94,5% от плана, установленного сводной бюджетной росписью). Штатная численность Департамента регионального развития в 2022 году была сокращена на 3 единицы.

Кроме того, Департаментом регионального развития в 2022 году были произведены непрограммные расходы в сумме 605,3 тыс.руб. (98,6% от плана, установленного сводной бюджетной росписью) на предоставление статистической информации для государственных нужд Владимирской области.

Расходы *Департамента труда и занятости* в 2022 году произведены в сумме 960291,9 тыс.руб., что составляет 79,4% от годового плана, утвержденного Законом № 142-ОЗ, и 98,3% от плана, установленного сводной бюджетной росписью.

В структуре расходов Департамента труда и занятости наибольший объем (802343,2 тыс.руб., или 83,6% от общей суммы расходов) составили расходы на реализацию государственных программ, в том числе:

1. На реализацию государственной программы Владимирской области «Содействие занятости населения Владимирской области»¹⁹⁵ (далее – ГП «Содействие занятости») направлено 801891,7 тыс.руб. (99,5% от плана, установленного сводной бюджетной росписью) – ответственным исполнителем которой является Департамент труда и занятости.

Расходы направлены на реализацию мер активной политики занятости населения и социальной поддержки безработных граждан (выплату пособий по безработице, обеспечение деятельности государственных казенных учреждений Владимирской области – центров занятости населения (далее – Центры занятости населения), и др.), на дополнительные мероприятия в области содействия занятости населения (трудоустройство незанятых инвалидов, профессиональную ориентацию граждан и др.), на оказание содействия добровольному переселению во Владимирскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на модернизацию службы занятости населения.

Проведенный анализ показал, что по итогам 2022 года не достигнуты плановые значения 2¹⁹⁶ из 3 мероприятий (результатов) комплекса процессных мероприятий «Активная политика содействия занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» и одного показателя ГП «Содействие занятости» – «Количество обращений в центры занятости населения» (исполнение составило 84,8% от плана). Причина их недостижения – снижение уровня безработицы во Владимирской области, в том числе количества граждан, обращающихся за поддержкой в качестве безработных.

По результатам анализа годового отчета Департамента занятости о ходе реализации ГП «Содействие занятости» за 2022 год Счетной палатой сделан вывод об удовлетворительном уровне бюджетной эффективности реализации государственной программы, при этом обращено внимание на необходимость ее корректировки с целью приведения в соответствие с действующими нормативными правовыми актами.

2. На реализацию государственной программы Владимирской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области»¹⁹⁷ направлено 250,0 тыс.руб. (100% от плана, установленного сводной бюджетной росписью), в рамках которой осуществлены мероприятия по формированию условий для развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов.

3. На реализацию мероприятий государственной программы Владимирской области «Использование результатов космической деятельности и современных геоинформационных технологий в интересах социально-экономического развития Владимирской области»¹⁹⁸ (далее – ГП «Использование результатов космической деятельности») направлено 201,5 тыс.руб. (33,2% от плана, установленного сводной бюджетной росписью), в том числе на оснащение навигационно-связным

¹⁹⁵ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 23.09.2016 № 840.

¹⁹⁶ «Реализация мероприятий активной политики занятости населения». Количество обратившихся граждан в службы занятости составило 24 тыс. чел., или 80% от планового значения (30 тыс. чел.). «Обеспечена государственная поддержка по социальным выплатам безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации». Количество получателей выплат составило 3,5 тыс.чел., или 83,3% от планового значения (4,2 тыс.чел.).

¹⁹⁷ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 13.11.2014 № 1163.

¹⁹⁸ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 02.11.2015 № 1090.

оборудованием ГЛОНАСС и навигационное сопровождение автотранспортных средств Департамента труда и занятости и Центров занятости населения. Наличие неисполненных бюджетных назначений в сумме 404,5 тыс.руб. свидетельствует о необходимости повышения качества бюджетного планирования.

Непрограммные расходы Департамента труда и занятости в 2022 году произведены в сумме 157948,7 тыс.руб. (93,1% от плана, установленного сводной бюджетной росписью, 16,4% от общей суммы расходов Департамента), из которых 111061,4 тыс.руб. (90,5% от плана, установленного сводной бюджетной росписью) направлены на реализацию дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда (109845,2 тыс.руб.) и финансовое обеспечение затрат работодателей в ходе реализации региональной программы по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования 24 работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения (1216,2 тыс.руб.).

На обеспечение деятельности аппарата Департамента труда и занятости было направлено 46715,7 тыс.руб. (99,9% от плана, установленного сводной бюджетной росписью, и 4,9% от общего объема расходов Департамента).

Кроме того, Департаментом труда и занятости в 2022 году были произведены расходы на реализацию ведомственной целевой программы «Улучшение условий и охраны труда во Владимирской области»¹⁹⁹ в сумме 152,9 тыс.руб., или 99,9% от плана, установленного сводной бюджетной росписью, а также на организацию питания участников региональной стажировки образовательной программы подготовки высшего уровня федерального резерва управленческих кадров за счет резервного фонда Администрации области в размере 18,7 тыс.руб.

Расходы *Департамента имущественных и земельных отношений* исполнены в сумме 548444,7 тыс.руб., что составляет 99,7% от годового плана, утвержденного Законом № 142-ОЗ, и 99,3% от плана, установленного сводной бюджетной росписью.

В структуре расходов Департамента имущественных и земельных отношений наибольший объем (86,6%) составили программные расходы, исполненные в сумме 475008,8 тыс.руб., в том числе:

1. На реализацию ГП «Развитие АПК» направлено 430000,0 тыс.руб. (100% от плана, установленного сводной бюджетной росписью) в виде вноса в уставный капитал акционерного общества «Владагролизинг». Это позволило в 2022 году приобрести для передачи в лизинг 85 единиц техники и 70 голов крупного рогатого скота. Общий объем финансовых вложений в уставный капитал АО «Владагролизинг» по состоянию на 01.01.2023 составил 2088148,0 тыс.руб.

2. На реализацию мероприятий государственной программы «Управление государственной собственностью» (далее - ГП «Управление госсобственностью»), ответственным исполнителем которой является Департамент имущественных и земельных отношений, в 2022 году направлено 36703,9 тыс.руб. (92,8% от плана, установленного сводной бюджетной росписью).

Неполное расходование бюджетных средств обусловлено продажей изъятых земельных участков, планируемых к приобретению в государственную

¹⁹⁹ Утверждена приказом директора Департамента труда от 02.10. 2019 № ДТЗН-01-03/177.

собственность, юридическому лицу на торгах в форме публичного предложения (1859,7 тыс.руб.), экономией, сложившейся в результате проведения закупок конкурентным способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (668,4 тыс.руб.), отсутствием необходимости проведения кадастровых работ и оценки рыночной стоимости в отношении изъятых земельных участков (333,0 тыс.руб.).

В рамках ГП «Управление госсобственностью» наибольшую долю расходов (82%) составили расходы на обеспечение деятельности государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Центр государственной кадастровой оценки Владимирской области» (далее – ГБУ ВО «ЦГКО ВО») – 30101,9 тыс.руб. (100% от плана, установленного сводной бюджетной росписью). Бюджетные средства позволили ГБУ ВО «ЦГКО ВО» выполнить государственное задание в полном объеме.

Анализ реализации ГП «Управление госсобственностью» показал, что в 2022 году не обеспечена реализация отдельных контрольных точек структурных элементов государственной программы²⁰⁰, с нарушением установленных сроков достигались 20%²⁰¹ контрольных точек.

Не выполнены 2²⁰² из 3 мероприятий (результатов) комплекса процессных мероприятий «Осуществление мероприятий по подготовке к проведению торгов по продаже земельных участков сельскохозяйственного назначения, изъятых в судебном порядке в связи с ненадлежащим использованием». Причина – отсутствие необходимости проведения рыночной оценки изъятых земельных участков в связи с принятым судом решением об определении в качестве начальной цены торгов кадастровой стоимости земельных участков.

По итогам реализации ГП «Управление госсобственностью» в 2022 году обеспечено выполнение 8 из 9 ее показателей (таблица № 21).

Таблица № 21

Данные о достижении показателей ГП «Управление госсобственностью» в 2022 году

№ п/п	Наименование показателя	План	Факт	Выполнение
<i>Цель «Обеспечение условий для повышения эффективности и прозрачности управления государственным имуществом Владимирской области»</i>				
1.	Удельный вес приватизированных акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью, акции (доли) которых находятся в государственной собственности Владимирской области	100%	100%	100%
2.	Удельный вес приватизированных (преобразованных) унитарных предприятий Владимирской области	100%	100%	100%
3.	Удельный вес иного приватизированного имущества, включенного в прогнозный план (программу) приватизации	100%	100%	100%
4.	Уровень сохранности архивных документов	100%	100%	100%
5.	Доля вовлеченных в хозяйственный оборот свободных неиспользуемых земельных участков, находящихся в государственной собственности Владимирской области, по состоянию на 31.12 отчетного года, не менее	10%	12%	120%
6.	Уровень автоматизации работ по управлению государственным имуществом Владимирской области	104%	104%	100%
<i>Цель «Реализация полномочий в сфере государственной кадастровой оценки, оборота земель сельскохозяйственного назначения и иных полномочий в области земельных отношений»</i>				
7.	Степень выполнения полномочий по проведению государственной кадастровой оценки объектов недвижимости	100%	100%	100%

²⁰⁰ Не достигнуты 4 из 55 контрольных точек.

²⁰¹ С нарушением установленных сроков достигнуты 11 из 55 контрольных точек.

²⁰² Значение мероприятия (результата) «При необходимости проведение работ по рыночной оценке начальной цены изъятого земельного участка» составило 0 ед., значение мероприятия (результата) «Обеспечение при необходимости проведения кадастровых работ» составило 2 ед. при плане 9 ед.

№ п/п	Наименование показателя	План	Факт	Выполнение
8.	Доля вовлеченных в хозяйственный оборот земельных участков сельскохозяйственного назначения из общего числа, изъятых в судебном порядке в связи с их неиспользованием по целевому назначению, не менее	50%	26,5%	53%
9.	Доля смежных границ Владимирской области с субъектами РФ, в отношении которых выполнено описание местоположения в соответствии с требованиями земельного и градостроительного законодательства РФ	40%	40%	100%

Бюджетная эффективность реализации ГП «Управление госсобственностью» по оценке Счетной палатой признана удовлетворительной.

3. В рамках ГП «Информационное общество» расходы ДИЗО в 2022 году ставили 8304,9 тыс.руб. (96% от плана, установленного сводной бюджетной росписью). Неполное расходование бюджетных средств, предусмотренных на модернизацию автоматизированной системы электронного архива, привело к невыполнению одного из мероприятий (результатов)²⁰³ комплекса процессных мероприятий «Электронные органы исполнительной власти региона», являющегося структурным элементом ГП «Информационное общество».

Непрограммные расходы Департамента имущественных и земельных отношений в 2022 году произведены в сумме 73435,8 тыс.руб., наибольшую долю в структуре которых (98,3%) составили расходы на обеспечение деятельности аппарата Департамента имущественных и земельных отношений – 72219,0 тыс.руб. (99,5% от плана, установленного сводной бюджетной росписью). В 2022 году штатная численность Департамента не изменялась.

Исполнение расходов *Департамента цен и тарифов* в 2022 году составило 71331,95 тыс.руб., или 42,4% от годового плана, утвержденного Законом № 142-ОЗ, 95,8% от плана, установленного сводной бюджетной росписью.

Расходы на реализацию ГП «Информационное общество» в 2022 году произведены в сумме 5040,0 тыс.руб. (100% от плана, установленного сводной бюджетной росписью), или 7,1% от общего объема расходов. Расходы были осуществлены в рамках комплекса процессных мероприятий «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества, предоставление услуг на ее основе». Плановое значение результата вышеуказанного структурного элемента ГП «Информационное общество», на реализацию которого были направлены бюджетные средства, достигнуто в полном объеме.

Наибольшую долю расходов (88,6%, или 63175,95 тыс.руб.) Департамента цен и тарифов составили расходы на обеспечение деятельности центрального аппарата, которые исполнены на 99,2% от плана, установленного сводной бюджетной росписью. Штатная численность Департамента цен и тарифов в 2022 году не изменялась.

Кроме того, Департаментом цен и тарифов в 2022 году осуществлены непрограммные расходы в сумме 3116,0 тыс.руб. (54,2% от плана, установленного сводной бюджетной росписью) на проведение независимых экспертиз экономического обоснования установления цен и тарифов на электроэнергию и теплоэнергию. Неполное расходование средств (в сумме 2056,1 тыс.руб.) связано с тем, что Департаментом цен и тарифов не проводилась экспертиза экономически

²⁰³ «Модернизирована автоматизированная система электронного архива Департамента имущественных и земельных отношений Владимирской области» (факт – 0 усл.ед. при плане в 1 усл.ед.).

обоснованных расходов на выполнение газораспределительными организациями области мероприятий по технологическому присоединению в рамках догазификации, так как исполнитель работ по догазификации не предоставил в Департамент необходимые документы.

Расходы *Департамента цифрового развития* в 2022 году произведены в сумме 289417,9 тыс.руб. (на 76% выше годового плана, утвержденного Законом № 142-ОЗ, и составляет 93% плана, установленного сводной бюджетной росписью), в структуре которых наибольший объем (88,7%, или 256649,9 тыс.руб.) составили непрограммные расходы.

С 20.12.2022 постановлением администрации Владимирской области от 15.12.2022 № 857²⁰⁴ Департаменту цифрового развития переданы полномочия и функции учредителя государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Владимирской области» (далее – ГБУ «МФЦ Владимирской области»), на обеспечение деятельности которого направлено 231250,8 тыс.руб. (100% от плана, установленного сводной бюджетной росписью), или 79,9% от общей суммы расходов Департамента. Согласно отчету ГБУ «МФЦ Владимирской области» от 17.01.2023 о выполнении государственного задания на 2022 год установленные показатели государственного задания достигнуты²⁰⁵.

Расходы на обеспечение деятельности Департамента цифрового развития произведены в сумме 25399,1 тыс.руб.²⁰⁶ (98,3% от плана, установленного сводной бюджетной росписью). Штатная численность Департамента цифрового развития в 2022 году была сокращена на 1 единицу.

Расходы Департамента цифрового развития на реализацию государственных программ, ответственным исполнителем которых он является, составили 32768,1 тыс.руб. (10,5% от общей суммы расходов) и были направлены на следующие цели:

1. На реализацию ГП «Информационное общество» –31968,1 тыс.руб. (60% от плана, установленного сводной бюджетной росписью). Расходы были направлены на развитие и обеспечение функционирования информационно-технологической инфраструктуры и системы защиты информации исполнительных органов Владимирской области, поддержку региональных проектов в сфере информационных технологий, реализацию мер по переходу на использование отечественного программного и аппаратного обеспечения.

Проведенный анализ показал, что из трех показателей ГП «Информационное общество» по итогам 2022 года достигнуты два показателя:

1) «Достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы Владимирской области, в том числе здравоохранения и

²⁰⁴ «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты области».

²⁰⁵ – «Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг» (плановое значение – 95%, фактическое – 99,71%);

– «Количество услуг» (плановое значение – 515765 услуг, фактическое – 552078 услуг).

²⁰⁶ В том числе расходы на выплаты персоналу – 24338,5 тыс.руб., расходы на обеспечение функций государственных органов – 390,8 тыс.руб., поощрение региональных управленческих команд – 669,8 тыс.руб.

образования, а также государственного управления» (плановое значение – 18%²⁰⁷, фактическое значение – 54,3%, выполнено на 301,7%);

2) «Увеличение доли массовых социально значимых услуг, доступных во Владимирской области в электронном виде» (плановое значение – 80% от общего числа массовых социально значимых услуг, доступных во Владимирской области, фактическое значение – 100%, выполнено на 125%).

При плановом значении показателя «Доля домохозяйств Владимирской области, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет» 83,5% от общего количества домохозяйств, его фактическое значение составило 79,2% (94,9% от плана).

По итогам финансового года объем неисполненных бюджетных назначений Департамента цифрового развития на реализацию ГП «Информационное общество» составил 14085,6 тыс.руб., что по оценке Счетной палаты обусловлено неэффективным планированием расходов и длительными сроками проведения закупочных процедур. В результате Департаментом цифрового развития не были достигнуты плановые значения двух мероприятий (результатов)²⁰⁸ комплекса процессных мероприятий «Электронные органы исполнительной власти региона».

Уровень бюджетной эффективности реализации ГП «Информационное общество» оценен Счетной палатой как удовлетворительный.

2. На реализацию ГП «Использование результатов космической деятельности» – 800,0 тыс.руб. (98,9% от плана, установленного сводной бюджетной росписью). Расходы были направлены на развитие геоинформационной системы Владимирской области в рамках выполнения Департаментом цифрового развития одного мероприятия (результата)²⁰⁹ и 4 контрольных точек, плановые значения мероприятия (результата) и контрольные точки достигнуты. Неполное освоение бюджетных средств связано с экономией, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур.

Достижение цели государственной программы «К 2030 году уровень «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы Владимирской области, в том числе здравоохранения и образования, а также

²⁰⁷ В соответствии с п. 1.3 Методики расчета показателя «Достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления», утвержденной приказом Минцифры России от 18.11.2020 № 600, значение показателя характеризует долю органов и организаций в сферах государственного управления, здравоохранения, образования, транспорта и логистики, а также городского хозяйства, соответствующих базовому стандарту «цифровой зрелости».

²⁰⁸ Департаментом цифрового развития не выполнены мероприятия (результаты) комплекса процессных мероприятий «Электронные органы исполнительной власти региона», а именно:

– не достигнуто плановое значение (одно из двух) «Обеспечение развития и модернизация подсистем регионального сегмента автоматизированной системы «Управление» по мере необходимости» (план – 1 усл.ед., факт – 0 усл.ед.) и 2 (из 8) контрольных точек мероприятия (результата) № 1 «Созданы региональные информационные системы, информационные ресурсы которых предназначены для их интеграции в государственную автоматизированную информационную систему «Управление»;

– не достигнуто плановое значение (1 из 4) «Модернизация и обеспечение эксплуатации системы обнаружения компьютерных атак (системы обнаружения вторжений) на информационные ресурсы администрации Владимирской области и Департамента цифрового развития Владимирской области» (план – 1 усл.ед., факт – 0 усл.ед.) и 4 контрольные точки (из 16) мероприятия (результата) № 7 «Реализован комплекс мер по обеспечению информационной безопасности информационно-телекоммуникационной сети и информационных систем администрации Владимирской области и Департамента цифрового развития Владимирской области».

²⁰⁹ «Развитие геоинформационной системы Владимирской области (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)».

государственного управления достигнет 100%» в 2022 году характеризовали 3 показателя, значения которых были достигнуты, а именно:

– достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы Владимирской области, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления (план – 18%²¹⁰, факт – 54,2%);

– доля транспортных средств, информация о которых обрабатывается в подсистемах мониторинга транспорта (плановое и фактическое значение – 100%, методика расчета показателя не была утверждена ответственным исполнителем);

– количество созданных и обновленных в рамках программы рубрик в составе ГеоИС (плановое и фактическое значение – 16 шт.).

Уровень бюджетной эффективности ГП «Использование результатов космической деятельности» оценен Счетной палатой как удовлетворительный.

По итогам исполнения областного бюджета в 2022 году на *охрану окружающей среды (раздел 0600)* направлено 268577,3 тыс.руб., или 0,3% общего объема расходов областного бюджета. Расходы в данной сфере осуществлялись по подразделам 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» – 78245,7 тыс.руб. (29,1% расходов на сферу), 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» – 172201,9 тыс.руб. (64,1%), 0602 «Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод» – 17056,1 тыс.руб. (6,4%), 0601 «Экологический контроль» – 1073,7 тыс.руб. (0,4%).

Управление бюджетными средствами осуществлялось *Департаментом природопользования и Госохотинспекцией*.

Кассовое исполнение расходов по Департаменту природопользования составило 472513,7 тыс.руб., или 89,6% к объему плановых назначений, утвержденных Законом № 142-ОЗ, и 87,5% к объему расходов, предусмотренных бюджетной росписью.

Финансирование мероприятий государственной программы «Охрана окружающей среды» (далее – ГП «Охрана окружающей среды») осуществлялось в рамках 8 структурных элементов (рис.17).

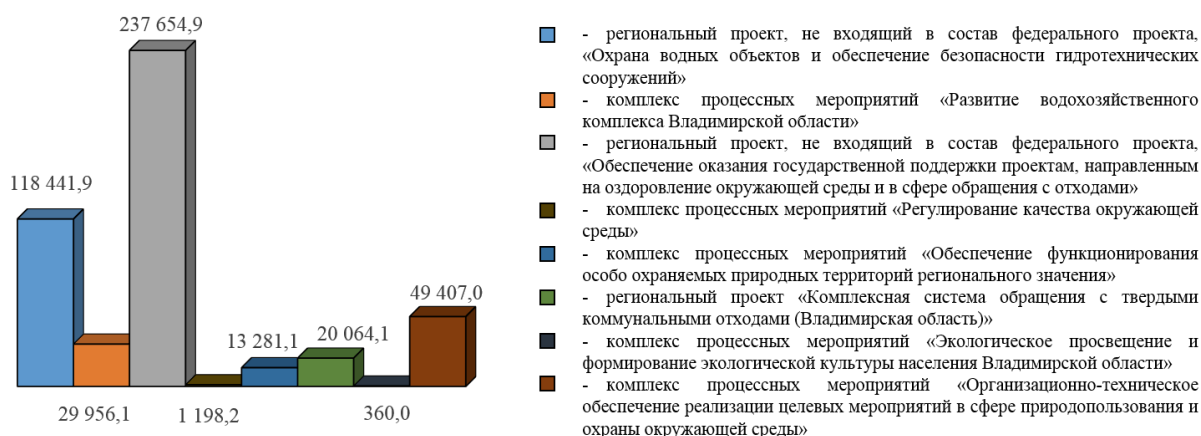


Рис. 17. Структура расходов областного бюджета по Департаменту природопользования в разрезе структурных элементов ГП «Охрана окружающей среды», тыс.руб.

²¹⁰ В соответствии с п. 1.3 Методики расчета показателя «Достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления», утвержденной приказом Минцифры России от 18.11.2020 № 600, значение показателя характеризует долю органов и организаций в сферах государственного управления, здравоохранения, образования, транспорта и логистики, а также городского хозяйства, соответствующих базовому стандарту «цифровой зрелости».

Департаментом природопользования в 2022 году сделано следующее:

– в рамках федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология» произведена закупка контейнеров для отдельного накопления твердых коммунальных отходов. Объем субсидии составил 20064,1 тыс.руб.;

– произведена реконструкция гидротехнического сооружения через реку Колпь протяженностью 25,65 м, расположенного по адресу: Владимирская область, Селивановский район, на автодороге Малышево – Красная Горбатка КМ 25+324. Размер субсидии составил 52147,5 тыс.руб.

За счет средств областного бюджета предоставлена субвенция Суздальскому району на осуществление отдельных государственных полномочий Владимирской области по обеспечению охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения в сумме 3033,8 тыс.руб.

Осуществлены расходы на обеспечение деятельности государственных учреждений в сумме 10247,3 тыс.руб. на выполнение государственного задания ГБУ ВО «Дирекция особо охраняемых природных территорий», в сумме 9452,7 тыс.руб. – ГБУ ВО «Экология региона». Государственные задания на 2022 год подведомственными учреждениями выполнены на 100%.

Неисполненные ассигнования по Департаменту природопользования сложились в размере 67466,8 тыс.руб., в том числе:

– в сумме 49986,9 тыс.руб. – за счет субсидии на строительство и реконструкцию очистных сооружений в связи с длительностью получения положительного заключения экспертизы проектной сметной документации администрацией Александровского района;

– в сумме 5428,0 тыс.руб. – за счет субсидии на строительство визит-центра для государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Единая дирекция особо охраняемых природных территорий Владимирской области» (объект поставлен на консервацию в 2021 году²¹¹);

– в сумме 4700,0 тыс.руб. – за счет средств, предусмотренных на разработку и проведение экспертизы проектно-сметной документации по объекту «Укрепление берегов р. Каменки в границах г. Суздаля», в связи с длительностью проведения конкурсных процедур;

– в сумме 2562,3 тыс.руб. – в связи с невозможностью заключения государственного контракта на проведение комплексных гидрологических изысканий для определения зон затопления и подтопления по итогам конкурса по причине отсутствия претендентов (торги были дважды признаны несостоявшимися);

– в сумме 1108,1 тыс.руб. – за счет средств, предусмотренных на капитальный ремонт гидротехнических сооружений в с. Воронцово и п. Богослово, в связи со сложившейся экономией по торгам;

– в сумме 786,5 тыс.руб. – за счет средств, предусмотренных на разработку проекта и проведение экспертизы проектно-сметной документации по объекту «Расчистка р. Волшник в черте г. Вязники», в связи со сложившейся экономией по торгам;

²¹¹ Распоряжением Департамента от 30.12.2021 № 331.

– в сумме 738,0 тыс.руб. – за счет средств, предусмотренных на оказание экспертных услуг в рамках проведения регионального государственного экологического надзора (оплата по факту выполненных работ);

– в сумме 721,9 тыс.руб. – за счет субсидии на реконструкцию гидротехнического сооружения через реку Колпь протяженностью 25,65 м, расположенного по адресу: Селивановский район, на автодороге Малышево – Красная Горбатка КМ 25+324, в связи со сложившейся экономией по торгам;

– в сумме 534,7 тыс.руб. – за счет субсидии на создание мест (площадок) для накопления твердых коммунальных отходов в связи со сложившейся экономией по торгам у муниципальных образований;

– в сумме 456,6 тыс.руб. – за счет субсидии на разработку и проведение экспертизы проектно-сметной документации на рекультивацию несанкционированных свалок в Камешковском районе;

– в сумме 299,2 тыс.руб. – за счет средств, предусмотренных на обеспечение проведения регионального государственного экологического надзора, в связи с оплатой по факту выполненных работ;

– в сумме 62,3 тыс.руб. – за счет средств, предусмотренных на проведение государственной экспертизы, в связи с уменьшением количества заказчиков;

– в сумме 51,2 тыс.руб. – за счет субсидии юридическим лицам на возмещение части процентной ставки по привлеченным кредитам и затрат по лизинговым платежам в сфере обращения с отходами в связи с заявительным характером предоставления;

– в сумме 31,2 тыс.руб. – за счет средств, предусмотренных на содержание аппарата Департамента природопользования (командировочные расходы, предоставление услуг).

Экспертиза годового отчета о ходе реализации ГП «Охрана окружающей среды» в 2022 году показала, что к концу 2022 года единственный установленный верхнеуровневый целевой показатель «Качество окружающей среды» был выполнен на уровне плана (106,3%).

В ходе анализа соответствия данных годового отчета ГП «Охрана окружающей среды» сведениям, отраженным в бюджетной отчетности Департамента природопользования за 2022 год и паспорте ГП «Охрана окружающей среды», установлены несоответствия плановых значений отдельных показателей, а именно:

– плановое значение показателя «Доля направленных на захоронение твердых коммунальных отходов, в том числе прошедших обработку (сортировку), в общей массе образованных твердых коммунальных отходов» в годовом отчете ГП «Охрана окружающей среды» составило 99%, тогда как в бюджетной отчетности за 2022 год и в паспорте ГП «Охрана окружающей среды» – 98,4%;

– плановое значение показателя «Доля направленных на утилизацию отходов, выделенных в результате раздельного накопления и обработки (сортировки) твердых коммунальных отходов, в общей массе образованных твердых коммунальных отходов» в годовом отчете ГП «Охрана окружающей среды» составило 1%, тогда как в бюджетной отчетности за 2022 год и в паспорте ГП «Охрана окружающей среды» – 1,6%;

– плановое значение показателя «Протяженность установленных водоохраных зон и прибрежных защитных полос, нарастающим итогом» в годовом отчете ГП «Охрана окружающей среды» составило 4053 км, тогда как в бюджетной отчетности за 2022 год и в паспорте ГП «Охрана окружающей среды» – 4525 км.

Согласно годовому отчету ГП «Охрана окружающей среды» из 23 установленных показателей ГП «Охрана окружающей среды» (без учета верхнеуровневого показателя) Департаментом природопользования не было достигнуто 3 показателя, а именно:

– значение показателя «Привлечение финансовых ресурсов на приобретение природоохранного оборудования в сфере обращения с отходами и на улучшение качества очистки сточных вод, охраны атмосферного воздуха, воспроизводства и охраны природных ресурсов области» составило 28,8% при плане 29,7% в связи с тем, что ООО «Эко Град» поданы документы на предоставление субсидии на сумму меньше заявленной;

– значение показателя «Количество реконструированных и построенных очистных сооружений, сброс с которых осуществляется в малые реки» составило 1 ед. при плане 3 ед. в связи с возникновением дополнительных работ на объекте строительства очистных сооружений в с. Бутылицы Меленковского района, а строительство очистных сооружений в п. Майский Александровского района не было выполнено в связи с длительностью процедуры получения положительного заключения государственной экспертизы;

– значение показателя «Количество ГТС с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние» составило 3 ед. при плане 4 ед. в связи с произведенной корректировкой проектно-сметной документации по причине выявления скрытых работ в процессе исполнения контракта.

Однако при учете плановых значений показателей, установленных в паспорте ГП «Охрана окружающей среды», и фактически отраженных в утвержденной бухгалтерской отчетности Департамента природопользования, за 2022 год не было достигнуто 6 из 23 показателей. Таким образом, кроме вышеотмеченных показателей, также не были достигнуты следующие показатели:

– «Доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений в сфере природопользования и охраны окружающей среды» (план – 70%, факт – 60%);

– «Доля направленных на утилизацию отходов, выделенных в результате отдельного накопления и обработки (сортировки) твердых коммунальных отходов, в общей массе образованных твердых коммунальных отходов» (план – 1,6%, факт – 1,0%);

– «Протяженность установленных водоохраных зон и прибрежных защитных полос, нарастающим итогом» (план – 4525,0 км, факт – 4054,1 км).

Анализ достижения планируемых параметров (результатов/показателей и контрольных точек) структурных элементов ГП «Охрана окружающей среды» показал следующее:

1. По региональному проекту «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (Владимирская область)» достигнуто 3 результата (100%), в установленные сроки выполнено 11 контрольных точек (100%).

2. По региональному проекту, не входящему в состав федерального проекта, «Охрана водных объектов и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений» установленный результат «Реконструировано гидротехническое сооружение через реку Колпь протяженностью 25,65 м, расположенного по адресу Владимирская область, Селивановский район, на автодороге Малышево – Красная Горбатка КМ 25+324» не достигнут, выполнено 4 контрольные точки (44,4%). Работы были приостановлены в связи с погодными условиями.

3. По региональному проекту, не входящему в состав федерального проекта, «Обеспечение оказания государственной поддержки проектам, направленным на оздоровление окружающей среды и в сфере обращения с отходами» не был достигнут 1 (из 3) установленный результат «Построены очистные сооружения» (план – 2 ед., факт – 0 ед.)²¹². Согласно годовому отчету ГП «Охрана окружающей среды» по указанному региональному проекту была достигнута 21 контрольная точка (70%). Вместе с тем установлено несоответствие количества контрольных точек и планируемой даты их наступления в паспорте ГП «Охрана окружающей среды», указанным в годовом отчете ГП «Охрана окружающей среды». Так, согласно годовому отчету ГП «Охрана окружающей среды» по результату «Оказана поддержка специализированных предприятий (количество приобретенного оборудования)» достигнуто 4 контрольных точки (100%), однако согласно паспорту РП по указанному результату на 2022 год было установлено 3 контрольных точки.

4. По КПМ «Регулирование качества окружающей среды» достигнуто 3 результата (100%), выполнено 16 контрольных точек (100%).

5. По КПМ «Развитие водохозяйственного комплекса Владимирской области» достигнуто 4 установленных результата (80%). Установлено, что результат «Проведен комплекс гидрологических изысканий для определения зон затопления и подтопления» не выполнен (план – 1 ед., факт – 0 ед.) в связи с тем, что по причине отсутствия претендентов торги на право заключения контракта дважды не состоялись. Согласно годовому отчету ГП «Охрана окружающей среды» по указанному КПМ в 2022 году достигнуто 17 запланированных контрольных точек (77,3%).

6. По КПМ «Экологическое просвещение и формирование экологической культуры населения Владимирской области» достигнуто 2 результата (100%), выполнено 6 контрольных точек (100%). Вместе с тем установлено несоответствие планируемой даты наступления контрольной точки «Распоряжение о выплате премии студентам, аспирантам и учащимся образовательных учреждений области, достигшим наилучших результатов в области охраны окружающей среды», утвержденной в паспорте ГП «Охрана окружающей среды» (24.12.2022), указанной в годовом отчете ГП «Охрана окружающей среды» (25.12.2022). Фактическая дата наступления вышеуказанной контрольной точки – 25.12.2022.

7. По КПМ «Организационно-техническое обеспечение реализации целевых мероприятий в сфере природопользования и охраны окружающей среды» 1 установленный результат достигнут в полном объеме (100%), в срок выполнено 7 контрольных точек (100%).

²¹² Очистные сооружения в с. Бутылицы и п. Майский.

8. По КПМ «Обеспечение функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения» достигнуто 2 результата, установленных на 2022 год (100%), с соблюдением сроков выполнено 13 контрольных точек (100%).

По итогам исполнения областного бюджета за 2022 год на сферу *транспорта* было направлено 1009981,6 тыс.руб., или 1% расходов областного бюджета. Плановые назначения выполнены на 85,4% к плану, утвержденному Законом № 142-ОЗ, и к расходам, предусмотренным сводной бюджетной росписью на 2022 год. Расходы по *подразделу 0408 «Транспорт»* произведены в сумме 802156,4 тыс.руб. (79,4% общих расходов на сферу), по *подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения»* – 94694,1 тыс.руб. (9,4%), по *подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»* – 113131,1 тыс.руб. (11,2%).

Администрирование бюджетных средств в 2022 году осуществлялось **Администрацией области, Департаментом транспорта и Департаментом строительства.**

Кассовое исполнение расходов по Департаменту транспорта сложилось в сумме 895431,5 тыс.руб., или 84,1% к плану, утвержденному Законом № 142-ОЗ, и 83,8% к плану бюджетной росписи.

Следует указать, что кассовые расходы по Департаменту транспорта в данной сфере на общую сумму 887901,8 тыс.руб. (или 99,2% от общих кассовых расходов сферы по Департаменту транспорта) осуществлялись в рамках непрограммных мероприятий, а именно:

– средства в сумме 296852,9 тыс.руб. предоставлены 8 муниципальным образованиям на приобретения 41 ед. транспортных средств (автобусов и троллейбусов) для обслуживания населения;

– средства в сумме 252833,3 тыс.руб. предоставлены бюджету г. Владимира на реализацию регионального проекта «Проект сбалансированной жилой застройки, г. Владимир (с привлечением средств инфраструктурных бюджетных кредитов на объекты инфраструктуры)» в целях закупки 14 автобусов;

– средства в сумме 125411,5 тыс.руб. направлены организациям железнодорожного транспорта в виде субсидий на компенсацию недополученных доходов в связи с установлением тарифов на осуществление перевозок пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении ниже экономически обоснованного уровня;

– средства в сумме 92587,9 тыс.руб. направлены бюджетам муниципальных образований на компенсацию стоимости месячных социальных проездных билетов при перевозке отдельных категорий граждан электрическим и автомобильным транспортом городского и пригородного сообщения. В 2022 году реализовано 253,1 тыс. месячных социальных проездных билетов;

– средства в размере 34023,3 тыс.руб. направлены на компенсацию организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, возникающих в результате установления льготы по тарифам на проезд обучающимся²¹³, постоянно проживающим на территории Владимирской области, на проезд железнодорожным

²¹³ Обучающимся старше 7 лет, осваивающим образовательные программы начального общего, основного общего или среднего общего образования, студентам очной формы обучения профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования.

транспортом общего пользования в поездах пригородного сообщения. Всего за 2022 год реализовано 297,2 тыс. билетов;

- средства в сумме 31208,7 тыс.руб. направлены на обеспечение деятельности аппарата Департамента транспорта;

- средства в сумме 30921,5 тыс.руб. предоставлены ГУП «Владимирский автовокзал» на возмещение фактически понесенных затрат в связи с оказанием услуг (производством товаров), в целях финансового обеспечения мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации;

- средства в сумме 15828,0 тыс.руб. направлены в рамках заключенных государственных контрактов Департаментом транспорта на частичное возмещение затрат девяти автотранспортным организациям на 16 межмуниципальных пригородных маршрутах. На данных маршрутах в 2022 году выполнено 29,3 тыс.рейсов;

- средства в сумме 2106,2 тыс.руб. направлены на компенсацию проезда отдельных категорий граждан по месячным социальным проездным билетам на пригородных межмуниципальных маршрутах. В 2022 году реализовано 5,4 тыс. месячных социальных проездных билетов;

- средства в сумме 1947,5 тыс.руб. направлены государственному бюджетному учреждению Владимирской области «Управление автомобильных дорог администрации Владимирской области» (далее – ГБУ «Владупрадор») в целях учета выполненной транспортной работы маршрутными перевозчиками. Проведены обследования пассажиропотока на 13 маршрутах, составлено 25 актов обследований;

- средства в размере 1761,6 тыс.руб. направлены на возмещение потерь в доходах организациям железнодорожного транспорта, осуществляющим перевозки пассажиров по сниженным тарифам в пригородном сообщении по территории Владимирской области по выходным и нерабочим праздничным дням с 1 мая по 30 сентября включительно. Всего за 2022 год было реализовано 38,4 тыс. билетов;

- средства в сумме 529,9 тыс.руб. направлены на мероприятия по перевозке граждан, прибывающих из Донецкой и Луганской народных республик, до пунктов временного размещения на территории Владимирской области.

В рамках реализации ГП «Развитие транспорта и рынка газомоторного топлива» в 2022 году средства федерального и областного бюджетов направлены в общем размере 82539,0 тыс.руб. (93,3% к плану бюджетной росписи, 65,8% к плану, установленному Законом № 142-ОЗ).

При экспертизе годового отчета о ходе реализации ГП «Развитие транспорта и рынка газомоторного топлива», проведенной Счетной палатой, отмечены отдельные нарушения при составлении годового отчета. Так, Департаментом транспорта не обеспечено своевременное приведение ГП «Развитие транспорта и рынка газомоторного топлива» в соответствие требованиям нормативных актов в 3-х месячный срок. Изменения внесены с несоблюдением сроков на 268 дней, что нарушает требования п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ и п. 5 Постановления № 880.

В ходе проведенной экспертизы Счетной палатой установлены факты недостижения двух показателей ГП «Развитие транспорта и рынка газомоторного

топлива», а именно: «Количество газомоторной техники, эксплуатируемой на территории Владимирской области, нарастающим итогом» – при плане в 1271 ед. факт составил 1174 ед. в связи с уменьшением числа заявителей на переоборудование транспортных средств; «Количество заправочной инфраструктуры компримированного природного газа, нарастающим итогом» – при плане 11 ед. фактически введено в эксплуатацию 10 ед. в связи с отказом инвестора строительства заправочного комплекса в Собинском районе.

Необходимо отметить, что Департаменту транспорта бюджетные ассигнования по ГП «Развитие транспорта и рынка газомоторного топлива» были уменьшены 29.12.2022 на общую сумму 37104,0 тыс.руб., в том числе: в сумме 31680,0 тыс.руб. на компенсацию части затрат по развитию заправочной инфраструктуры компримированного природного газа и в сумме 5424,0 тыс.руб. на возмещение недополученных доходов по поддержке переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива.

В ходе экспертизы отмечены факты несоблюдения сроков достижения контрольных точек региональных проектов ГП «Развитие транспорта и рынка газомоторного топлива» в части заключения соглашений на предоставление субсидий. Отраженные факты могут свидетельствовать о недостаточном уровне контроля со стороны Департамента транспорта за ведением документов стратегического планирования.

В целом необходимо отметить, что необеспечение исполнения расходных обязательств, предусмотренных Законом № 142-ОЗ и бюджетной росписью, связано в том числе с уменьшением перевозок автомобильным транспортом и невозможностью ввода в эксплуатацию новых автомобильных газонаполнительных компрессорных станций.

В рамках государственной программы Владимирской области «Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области» (далее – ГП «Повышение безопасности дорожного движения») бюджетные средства в сумме 100,0 тыс.руб., или 0,01% от общих кассовых расходов сферы по Департаменту транспорта (100% к плану бюджетной росписи и к плану, установленному Законом №142-ОЗ), направлены в 2022 году на проведение ежегодного конкурса профессионального мастерства среди водителей различных категорий транспортных средств.

По итогам экспертизы годового отчета о ходе реализации ГП «Повышение безопасности дорожного движения» отмечено, что показатели госпрограммы в 2022 году достигнуты. При этом обращено внимание на нарушения требований п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ и п. 5 Постановления № 880 в части необеспечения Департаментом транспорта сроков приведения ГП «Повышение безопасности дорожного движения» в соответствие с требованиями Закона № 142-ОЗ и Постановления № 880.

В ходе проведенного Счетной палатой анализа контрольных точек региональных проектов и КПМ ГП «Повышение безопасности дорожного движения» установлены факты несоблюдения сроков достижения контрольных точек, а именно:

– при достижении результата «Медицинские организации оснащены автомобилями скорой медицинской помощи класса «С» для оказания скорой медицинской помощи пациентам, пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях» в рамках регионального проекта, не входящего в состав федерального проекта, «Безопасность дорожного движения (Владимирская область)» допущена просрочка исполнения 2 контрольных точек²¹⁴;

– при достижении результатов «Размещение автоматических пунктов весогабаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального, местного значения» и «Увеличение количества стационарных камер фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на автомобильных дорогах федерального, регионального или межмуниципального, местного значения до 211% от базового количества 2017 года» в рамках регионального проекта, не входящего в состав федерального проекта, «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства Владимирской области» допущена просрочка достижения 3 контрольных точек²¹⁵ и 1 контрольной точки²¹⁶, соответственно.

В рамках ГП «Обеспечение безопасности населения» объем неиспользованных средств на возмещение части затрат по обеспечению безопасности на объектах транспортной инфраструктуры (автовокзалы, автостанции) по итогам 2022 года сложился в сумме 15370,3 тыс.руб., что связано с неучастием аккредитованных организаций в конкурсном отборе. ГУП «Владимирский автовокзал» в 2022 году на эти цели была освоена субсидия на сумму 7429,7 тыс.руб., или 0,8% от общих кассовых расходов по Департаменту транспорта (32,6% к плану бюджетной росписи и к плану, установленному Законом № 142-ОЗ).

Расходы на сферу транспорта в 2022 году через Администрацию области составили 113131,1 тыс.руб. (100% к плану бюджетной росписи и 96,5% к плану, установленному Законом № 142-ОЗ), или 11,2% ассигнований по данной сфере. Следует отметить, что расходы производились в рамках непрограммных мероприятий на обеспечение деятельности ГБУ ВО «Специализированное автохозяйство администрации Владимирской области» в целях осуществления транспортного обслуживания государственных органов исполнительной и законодательной власти области, а также иных государственных органов области, содержания в технически исправном состоянии и проведения государственного технического осмотра транспортных средств.

Доля расходов по сфере транспорта через Департамент строительства в 2022 году составила 0,1%, или 1419,0 тыс.руб. Кассовое исполнение расходов сложилось

²¹⁴ В том числе контрольных точек «Произведена приемка поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг» и «Произведена оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг по государственному (муниципальному) контракту» на 57 и 30 дней, соответственно, в связи с докомплектацией поставленного автомобиля.

²¹⁵ В том числе контрольных точек «Закупка включена в план закупок (разработка проектной документации)», «Произведена приемка поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг (разработка проектной документации)», «Произведена оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг по муниципальному контракту (разработка проектной документации)» на 2 дня, 46 и 46 дней, соответственно, в связи с нарушением подрядчиком сроков выполнения работ.

²¹⁶ Достижение контрольной точки «Произведена приемка поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг» на 31 день в связи с заключением контракта на поставку камер фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения за счет экономии.

на уровне 100% к плану бюджетной росписи и плану, установленному Законом № 142-ОЗ. Средства направлены в виде субсидий на иные цели государственному бюджетному учреждению Владимирской области «Облстройзаказчик» на обеспечение охраны и оплату коммунальных услуг аэродрома «Добрынское». При этом обращено внимание, что расходы на мероприятия по содержанию имущественного комплекса производятся в отсутствие плана развития аэродрома.

В 2022 году финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования производилось за счет средств **дорожного фонда Владимирской области**.

Объем расходов дорожного фонда в 2022 году составил 9440236,5 тыс.руб. Направления использования средств дорожного фонда определены Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда, утвержденным постановлением администрации Владимирской области от 01.12.2014 № 1227²¹⁷.

В 2022 году часть ассигнований за счет регионального дорожного фонда в сумме 1145,3 тыс.руб. направлялась через Департамент финансов на погашение процентов по бюджетным кредитам, предоставленным Владимирской области из федерального бюджета для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения).

В ходе исполнения областного бюджета в 2022 году на *дорожное хозяйство* было направлено 9439091,2 тыс.руб., или 9,2% расходов областного бюджета. Выполнение плановых назначений составило 97,4% к плану, утвержденному Законом № 142-ОЗ, и 97,5% к плану бюджетной росписи.

Расходы произведены по *подразделам 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»* и *1301 «Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга»*.

Управление средствами осуществлялось Департаментом транспорта (99,99% общих расходов дорожного фонда) и Департаментом финансов (0,01% общих расходов дорожного фонда).

Средства регионального дорожного фонда в 2022 году по Департаменту транспорта направлялись в рамках государственной программы Владимирской области «Дорожное хозяйство Владимирской области» (далее – ГП «Дорожное хозяйство») – 9189095,0 тыс.руб. и ГП «Повышение безопасности дорожного движения» – 249996,2 тыс.руб.

Следует указать, что в целях привлечения средств из федерального бюджета на реализацию мероприятий ГП «Дорожное хозяйство» Администрацией области заключались соответствующие соглашения с Федеральным дорожным агентством²¹⁸.

Расходы регионального дорожного фонда на реализацию мероприятий ГП «Дорожное хозяйство» составили 9189095,0 тыс.руб., или 97,4% всех расходов

²¹⁷ «Об утверждении порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда владимирской области».

²¹⁸ Соглашениями предусматривались объемы межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, размеры средств бюджета Владимирской области для софинансирования расходов федерального бюджета, а также значения целевых показателей результативности предоставления субсидий и иных межбюджетных трансфертов.

дорожного фонда, 97,9% от плана, утвержденного бюджетной росписью и плановых назначений, утвержденных Законом № 142-ОЗ. Неисполненные назначения в сумме 194307,5 тыс.руб. составляют остаток средств, а именно:

- 17990,6 тыс.руб. – в результате экономии по итогам проведенных конкурсных процедур при заключении контрактов;
- 73758,7 тыс.руб. – в связи с нарушением подрядными организациями предусмотренных контрактами сроков выполнения работ;
- 42834,0 тыс.руб. – в связи с невыполнением подрядчиками обязательств по разработке проектной документации в рамках заключенных контрактов;
- 175,5 тыс.руб. – в связи с несвоевременным представлением подрядчиками актов выполненных работ для оплаты;
- 24269,8 тыс.руб. – в связи с неприятием муниципальными заказчиками некачественно выполненных работ;
- 35278,9 тыс.руб. – в связи с заключением муниципальных контрактов в конце 2022 года.

Следует отметить, что неиспользованные в 2022 году бюджетные средства дорожного фонда Владимирской области в соответствии с требованиями Закона Владимирской области от 11.10.2011 № 72-ОЗ «О дорожном фонде Владимирской области» направлены на увеличение финансирования дорожного фонда 2023 года.

В 2022 году денежные средства на общую сумму 5908127,7 тыс.руб. (100% к плану бюджетной росписи и к плану, установленному Законом № 142-ОЗ) направлены в виде субсидий ГБУ «Владупрадор», в том числе: в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» средства в сумме 1428055,6 тыс.руб. (388638,9 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 1039416,7 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) направлены на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений; средства в общей сумме 4480072,1 тыс.руб. (1189400,9 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 3290671,2 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) направлены в рамках КПМ «Осуществление дорожной деятельности по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них» на выполнение государственного задания по содержанию, ремонту и капитальному ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения.

В рамках КПМ «Осуществление дорожной деятельности по строительству, реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения» ГП «Дорожное хозяйство» предоставлены субсидии ГБУ «Владупрадор» на осуществление капитальных вложений в общей сумме 315791,2 тыс.руб. (100% к плану бюджетной росписи и к плану, установленному Законом № 142-ОЗ)²¹⁹.

²¹⁹ Направлены средства:

- 137226,3 тыс.руб. на реконструкцию автомобильной дороги «Василево – Курбатово» в Киржачском районе;
- 63360,0 тыс.руб. на строительство автомобильной дороги «Обход г. Киржача в Киржачском районе»;
- 18000,0 тыс.руб. на реконструкцию мостового перехода через р. Уловка на автодороге «Порецкое – Мордыш» – Улово в Суздальском районе;
- 68194,6 тыс.руб. на устройство искусственного освещения на автомобильных дорогах в сельских населенных пунктах;

Муниципальным образованиям Владимирской городской агломерации (г. Владимир, ЗАТО г. Радужный, г. Камешково, г. Собинка, г. Лакинск, г. Судогда, п. Ставрово, г. Суздаль, г. Юрьев-Польский) в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» предоставлен межбюджетный трансферт на общую сумму 1154234,2 тыс.руб. (99,9% к плану бюджетной росписи и к плану, установленному Законом № 142-ОЗ), в том числе 848402,6 тыс.руб. (из них 842299,5 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) на строительство автомобильной дороги «Рпенский проезд в г. Владимире».

На реализацию мероприятий в рамках КПМ «Содействие развитию автомобильных дорог общего пользования местного значения» ГП «Дорожное хозяйство» предоставлены субсидии бюджетам муниципальных образований в общей сумме 1810941,9 тыс.руб.²²⁰ (90,3% к плану бюджетной росписи и 90% к плану, установленному Законом №142-ОЗ), в том числе:

- 1461691,7 тыс.руб. на осуществление дорожной деятельности;
- 189217,4 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог местного значения в г. Суздале в рамках подготовки к празднованию 1000-летия города Суздаля;
- 160032,9 тыс.руб. на проектирование, строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения.

В ходе экспертизы годового отчета о ходе реализации ГП «Дорожное хозяйство» Счетной палатой отмечено, что установленные в паспорте ГП «Дорожное хозяйство» на 2022 год показатели достигнуты в полном объеме. Обращено внимание на нарушения требований п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ и п. 5 Постановления № 880 в части необеспечения Департаментом транспорта приведения ГП «Дорожное хозяйство» в соответствие требованиям Закона № 142-ОЗ и Постановления № 880 в срок не позднее трех месяцев.

В ходе проведенного Счетной палатой анализа контрольных точек региональных проектов и КПМ ГП «Дорожное хозяйство» установлены факты несоблюдения сроков достижения контрольных точек, в том числе:

- в целях достижения результата «На сети автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения, дорожной сети городских агломераций выполнены дорожные работы в целях приведения в нормативное состояние, снижения уровня перегрузки и ликвидации мест концентрации дорожно-транспортных происшествий» регионального проекта

– 2300,0 тыс.руб. на проектно-изыскательские работы по реконструкции мостового перехода через лог на автодороге Борисоглеб – Молотицы – Кондраково в Муромском районе;

– 2090,0 тыс.руб. на проектно-изыскательские работы по реконструкции мостового перехода через р. Вольга на автодороге «Волга» – Вольгинский – Перново в Петушинском районе;

– 2100,0 тыс.руб. на проектно-изыскательские работы по реконструкции мостового перехода через р. Хонка на автодороге Никологоры – Бурково – Октябрьская в Вязниковском районе;

– 2400,0 тыс.руб. на проектно-изыскательские работы по реконструкции мостового перехода через р.Селезень на автодороге Вязники – Сергиевы-Горки – Татарово в Вязниковском районе;

– 20120,3 тыс.руб. на проектно-изыскательские работы по устройству искусственного освещения на автомобильных дорогах в сельских населенных пунктах.

²²⁰ Департаменту транспорта был уменьшен иной межбюджетный трансферт на финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения на основании уведомления Минфина России от 28.12.2022 № 170-2022-3-027/001 на сумму 6275,5 тыс.руб.

«Безопасность дорожного движения (Владимирская область)» не обеспечено своевременное достижение 3 контрольных точек²²¹;

– в целях достижения результата «Субъектами Российской Федерации заключены контракты (доведены государственные задания учреждениям), предусматривающие закупку отечественного оборудования (товаров, работ, услуг) в рамках федерального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» не обеспечено соблюдение сроков выполнения 2 контрольных точек²²²;

– в целях достижения результата «Выполнено строительство (реконструкция) автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, искусственных сооружений на них, и устройство искусственного освещения» комплекса процессных мероприятий «Осуществление дорожной деятельности по строительству, реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения» не обеспечено соблюдение срока реализации 1 контрольной точки, по 3 контрольным точкам срок выполнения перенесен на 2023 год²²³.

В рамках реализации КПМ «Содействие развитию автомобильных дорог общего пользования местного значения» по достижению результата «Выполнено проектирование, строительство, реконструкция автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования» допущены переносы сроков достижения контрольных точек с 01.04.2022, 15.12.2022, 29.12.2022 и 31.12.2022 на 30.12.2023 и 01.10.2023 в связи с неисполнением подрядными организациями заключенных контрактов.

Так, по объекту «Реконструкция автомобильной дороги М-7 «Волга» – Аксеново в Петушинском районе Владимирской области» контракт № 0128200000122004932²²⁴ между МКУ «ОКС администрации Петушинского района Владимирской области» и ООО «Байкал» на общую сумму 62871,3 тыс.руб. заключен 19.09.2022 со сроком выполнения работ – 10 месяцев. По условиям контракта на исполнение в 2022 году предусматривались расходы в сумме 54581,9 тыс.руб., из которых в 2022 году оплачено только 34,6%.

По объекту «Реконструкция автомобильной дороги «Костерево – Аббакумово» – Новинки в Петушинском районе Владимирской области» контракт № 0128200000122005521²²⁵ между МКУ «ОКС администрации Петушинского района Владимирской области» и ООО «ДСУ» заключен 19.10.2022 на сумму

²²¹ В том числе для контрольных точек: «Услуга оказана (работы выполнены)»; «Представлен отчет о выполнении соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)»; «Произведена оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг по государственному (муниципальному) контракту» просрочено исполнение на 30 дней в связи с несвоевременным исполнением контрактов.

²²² В том числе для контрольных точек: «Для оказания услуги (выполнения работы) подготовлено материально-техническое (кадровое) обеспечение»; «Услуга оказана (работы выполнены)» просрочено исполнение на 184 и 8 дней, соответственно, в связи с заключением дополнительных контрактов на сэкономленные средства.

²²³ В том числе для контрольной точки «Сведения о государственном контракте внесены в реестр контрактов, заключенных заказчиком по результатам закупок» просрочено исполнение на 237 дней.

По контрольным точкам «Работы выполнены», «Работы оплачены» сроки выполнения перенесены на 30.06.2023, по контрольной точке «Объект введен в эксплуатацию» – на 31.12.2023.

²²⁴ ИКЗ 223332103606833210100100180014211414.

²²⁵ ИКЗ 223332103606833210100100210014211414.

22472,5 тыс.руб. Условиями контракта срок выполнения работ – 45 дней. По состоянию на 01.01.2023 работы на объекте не выполнены.

Контракт № 0128200000122008434²²⁶ на выполнение работ по объекту «Строительство автомобильной дороги «Желудьево – Воскресенье – Гостец» в Петушинском районе Владимирской области» заключен между МКУ «ОКС администрации Петушинского района Владимирской области» и ГУП «ДСУ № 3» 27.12.2022 на сумму 100638,7 тыс.руб. Срок выполнения работ – 10 месяцев. Платежными поручениями от 29.12.2022 и 30.12.2022 в адрес подрядчика перечислен аванс на общую сумму 60383,2 тыс.руб.

На исполнение ГП «Повышение безопасности дорожного движения» в рамках обеспечения деятельности ГКУ «Центр БДД» расходы областного бюджета в 2022 году составили 249996,2 тыс.руб. (82,6% к плану бюджетной росписи и к плану, установленному Законом №142-ОЗ).

В рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» мероприятиями ГП «Повышение безопасности дорожного движения» в 2022 году направлено 86337,7 тыс.руб. (100% к плану бюджетной росписи и к плану, установленному Законом № 142-ОЗ) на приобретение 34 комплексов фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения. Кроме того, за счет средств экономии при смене способа доставки постановлений об административном нарушении дополнительно приобретено 16 комплексов фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на сумму 16697,3 тыс.руб.

Неисполненные назначения в 2022 году по ГКУ «Центр БДД» в рамках реализации регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» на сумму 590,0 тыс.руб. (100% плана) сложились в результате нарушения подрядной организацией ООО «Телеком СП» сроков исполнения контракта от 14.09.2022 № 56/22. По организации деятельности ГКУ «Центр БДД» в рамках КППМ «Развитие системы предупреждения опасного поведения участников дорожного движения» неисполненные назначения составили 51913,0 тыс.руб. (24% от плана), в том числе:

– 1781,0 тыс.руб. – в результате экономии по фонду оплаты труда, компенсации использования личного автомобиля, страховым взносам в социальные фонды;

– 18071,4 тыс.руб. – в результате экономии по услугам пересылки почтовых отправлений;

– 15528,8 тыс.руб. – экономия по результатам конкурентных процедур на поставку 16 комплексов фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения;

– 16531,8 тыс.руб. – в результате непредставления контрагентами документов на оплату услуг предоставления каналов связи, электроэнергии, технического обслуживания комплексов фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения, поставки ГСМ, проведение предрейсовых осмотров в декабре 2022 года.

Проведенный анализ официальной отчетной информации и ведомственной статистики показал, что по итогам 2022 года в результате использования бюджетных ассигнований во Владимирской области отремонтировано 214,2 км

²²⁶ ИКЗ 223332103606833210100100150074211414.

региональных дорог (в том числе в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» – 115,8 км) и 318,1 км муниципальных дорог (в том числе в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» – 19,5 км), выполнены работы по восстановлению изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий на региональных автодорогах протяженностью 231,4 км, капитальному ремонту и ремонту 5 мостов общей протяженностью 165,95 п. м. (в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги» – 4 мостовых сооружения общей протяженностью 106,7 п. м.), 6 труб, 10 автопавильонов, восстановлено 336 км тротуаров, установлено и заменено 6,7 км барьерного ограждения, выполнена рубка кустарника и деревьев в полосе отвода дорог на площади 121,9 га, выполнено устройство линий искусственного освещения в 17 населенных пунктах протяженностью 25,6 км, введено 6,2 км автомобильных дорог, соединяющих сельские населенные пункты с дорогами общего пользования.

По итогам исполнения областного бюджета за 2022 год **бюджетные инвестиции** в объекты государственной и муниципальной собственности, а также безвозмездные перечисления, субсидии, субвенции социального характера в сфере жилищного строительства и обеспечения жильем отдельных категорий граждан в рамках **областной адресной инвестиционной программы** (далее – ОАИП) составили 14851452,5 тыс.руб.²²⁷, или 14,5% расходов областного бюджета.

Бюджетные инвестиции в сумме 14851452,5 тыс.руб., или 100% исполненных расходов по ОАИП, направлялись на реализацию мероприятий 16 государственных программ и областной адресной программы (рис. 18).

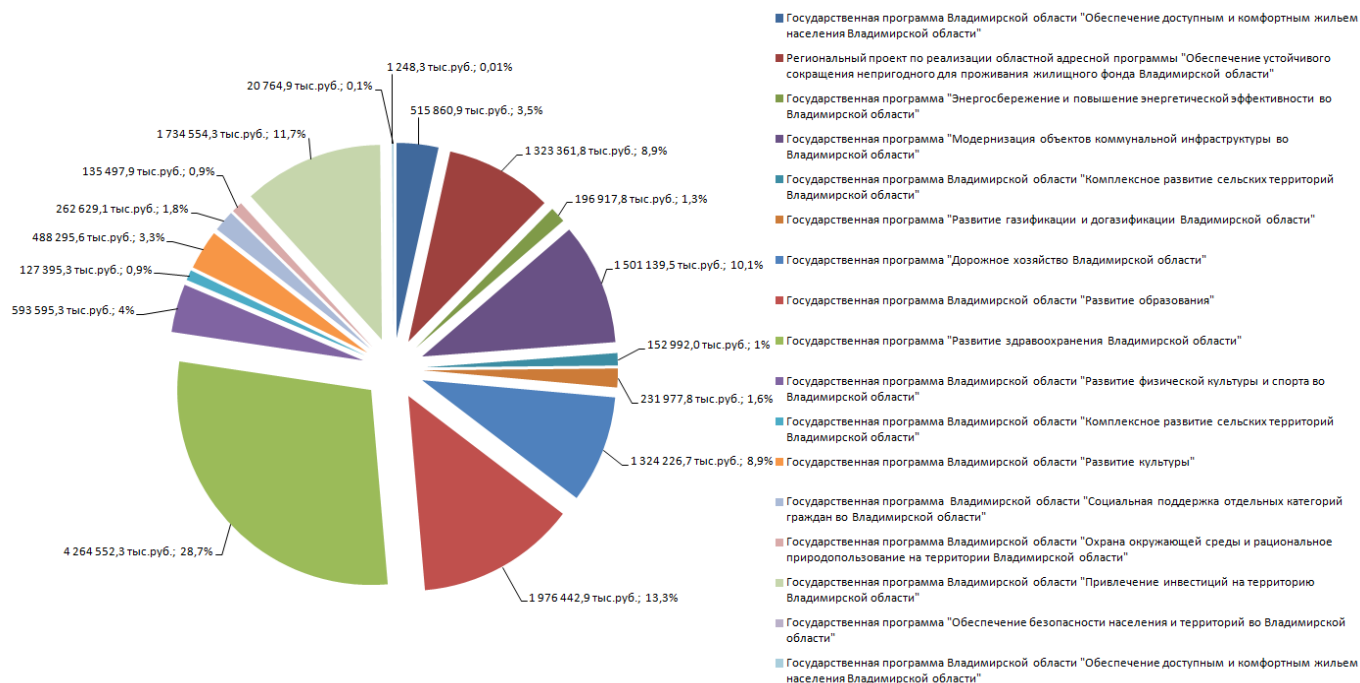


Рис. 18. Структура ОАИП в разрезе государственных программ и областной адресной программы, тыс.руб., %

²²⁷ Данная сумма отражена без учета средств областного бюджета, направленных в 2022 году на проведение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту в рамках вида расходов 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели».

В финансировании инвестиционных мероприятий принимали участие 11 главных распорядителей средств областного бюджета (рис. 19).

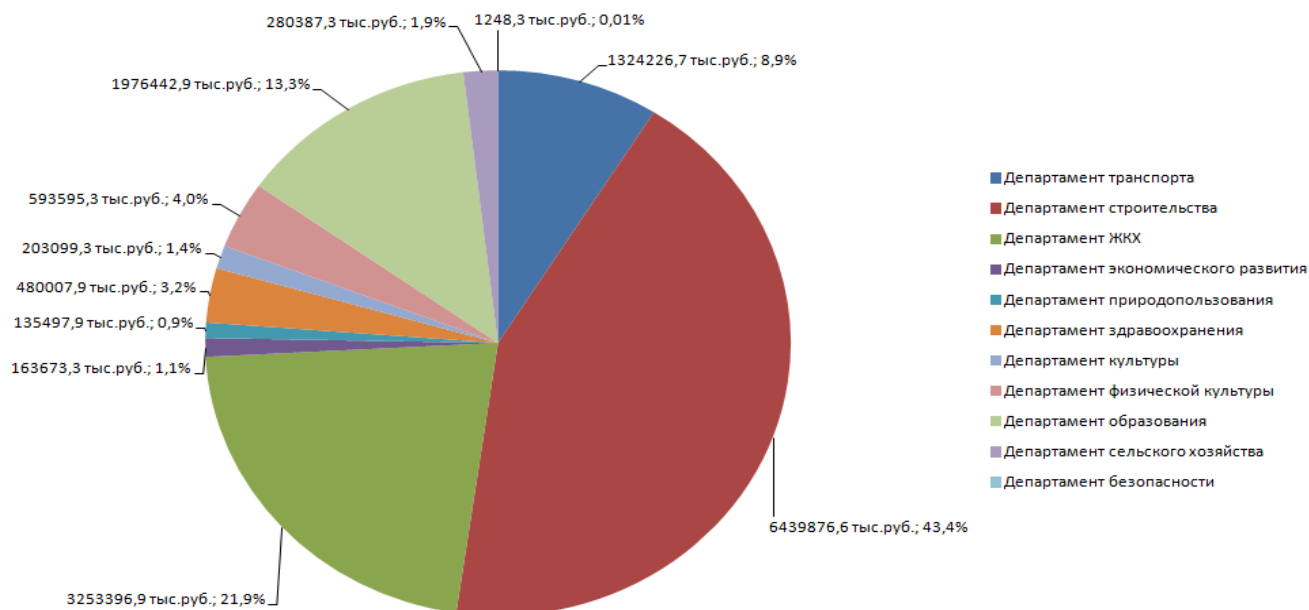


Рис. 19. Структура расходов ОАИП по главным распорядителям средств областного бюджета, тыс.руб., %

Перечень объектов капитального строительства областной собственности на 2022 год, объектов капитального строительства муниципальной собственности, софинансируемых из областного бюджета, на 2022 год и объектов капитального ремонта на 2022 год, утверждены постановлением администрации Владимирской области от 18.03.2022 № 140. При этом на региональном уровне нормативно не определен порядок, определяющий утверждение, внесение соответствующих изменений в мероприятия ОАИП, что не отвечает требованиям действующего законодательства по представлению одновременно с проектом закона об областном бюджете на очередной финансовый год или о его исполнении проекта (отчета) ОАИП.

Исполнение расходных обязательств Департамента строительства по ОАИП сложилось в сумме 6439876,6 тыс.руб., или 99,9% объема средств, предусмотренного бюджетной росписью по Департаменту строительства, и 116,8% объема средств, предусмотренных Законом № 142-ОЗ. Следует отметить, что расходы на содержание аппарата Департамента строительства в рамках непрограммных расходов за 2022 год в целом составили 44860,9 тыс.руб. (99,1% объема средств, предусмотренного бюджетной росписью по Департаменту строительства, или 102,9% объема средств, предусмотренных Законом № 142-ОЗ).

Финансирование расходов по Департаменту строительства осуществлялось в рамках следующих государственных программ Владимирской области:

– ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области», на долю которой пришлось 8,3% исполненных расходов, или 536625,8 тыс.руб.;

- ГП «Развитие здравоохранения Владимирской области – 58,8% исполненных расходов, или 3784544,4 тыс.руб.;
- ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области» – 4,1% исполненных расходов, или 262629,1 тыс.руб.;
- ГП «Развитие культуры» – 4,4% исполненных расходов, или 285196,3 тыс.руб.;
- ГП «Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области» – 24,4% исполненных расходов, или 1570881,0 тыс.руб.

Неисполненные назначения Департамента строительства по ОАИП сложились в сумме 8497,5 тыс.руб., или 0,1% объема средств, предусмотренных бюджетной росписью Департамента строительства по ОАИП, и 0,2% объема средств, предусмотренных Законом № 142-ОЗ, в том числе в рамках следующих государственных программ Владимирской области:

1. ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области» – в сумме 8497,4 тыс.руб., или 1,7% от плановых назначений бюджетной росписи Департамента строительства по ОАИП, или 99,9% от неисполненных назначений Департамента строительства по ОАИП, из них:

- 2893,1 тыс.руб. на обеспечение жильем многодетных семей в рамках регионального проекта «Обеспечение мер социальной поддержки многодетных семей» – в связи с реализацией свидетельства о праве на получение выплаты в 2023 году;

- 1769,2 тыс.руб. на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее – Закон № 5-ФЗ), в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов», при реализации регионального проекта «Обеспечение доступным и комфортным жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов» – по причине отсутствия потребности;

- 1738,1 тыс.руб. по предоставленным субсидиям на реализацию регионального проекта «Разработка (корректировка) документов территориального планирования, правил землепользования и застройки, документации по планировке территорий, нормативов градостроительного проектирования» – за счет экономии при осуществлении закупочных процедур в 17 муниципальных образованиях Владимирской области;

- 1236,9 тыс.руб. по предоставлению социальных выплат при реализации регионального проекта «Оказание мер социальной поддержки по улучшению жилищных условий молодых семей»;

- 456,3 тыс.руб. в рамках строительства объектов инженерной и транспортной инфраструктуры к земельным участкам, предоставленным многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства при реализации регионального проекта «Обеспечение поддержки многодетных семей», – в связи с экономией при торгах;

- 380,6 тыс.руб. на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» при реализации регионального проекта «Обеспечение доступным и комфортным жильем ветеранов, инвалидов и семей,

имеющих детей-инвалидов» – в связи с недостаточностью суммы для предоставления выплаты.

2. ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области» – в сумме 0,1 тыс.руб. (или 0,01% от неисполненных назначений Департамента строительства по ОАИП) в рамках мероприятия «Строительство жилого корпуса сопровождаемого проживания на 130 мест для нужд пожилых людей и инвалидов по адресу: Владимирская область, г. Гусь-Хрустальный, п. Гусевский, ул. Строительная, д. 28».

Стратегические цели, задачи и основные направления развития строительного комплекса Владимирской области определены государственной программой Владимирской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области» (далее – ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем»). При этом ответственным исполнителем государственной программы является Департамент строительства.

В рамках проведенной Счетной палатой экспертизы годового отчета о ходе реализации ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем» за 2022 год отмечено, что Департаментом строительства не достигнут верхнеуровневый целевой показатель этой госпрограммы «Количество семей, улучшивших жилищные условия», который при плане 39,5 тыс. семей фактически сложился на уровне 39,0 тыс. семей в связи с уменьшением объемов ипотечного кредитования.

В нарушение требований п. 2 ст. 179 БК РФ Департаментом строительства не обеспечено приведение ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем» в соответствие с законом (решением) о бюджете в срок не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. Также допущены нарушения п. 5 Постановления № 880 в части несоблюдения Департаментом строительства сроков приведения ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем» в соответствие с Постановлением № 880.

В ходе экспертизы отмечены факты несоблюдения сроков достижения контрольных точек по следующим региональным проектам:

– по региональному проекту «Жилье (Владимирская область)» – в связи с несвоевременным завершением строительных работ;

– региональному проекту, не входящему в состав федерального проекта, «Предоставление из областного бюджета субсидии в виде имущественного взноса Владимирской области в имущество публично-правовой компании «Фонд развития территорий» в целях достижения результата «Восстановление прав граждан – участников долевого строительства Владимирской области» – в связи с осуществлением выплат после 31.12.2022;

– региональному проекту, не входящему в состав федерального проекта, «Обеспечение поддержки многодетных семей» – в связи с поздним заключением контрактов;

– региональному проекту, не входящему в состав федерального проекта, «Разработка (корректировка) документов территориального планирования, правил землепользования и застройки, документации по планировке территорий, нормативов градостроительного проектирования» – в связи с поздним заключением контрактов;

– региональному проекту, не входящему в состав федерального проекта, «Улучшение жилищных условий граждан, признанных нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и работников бюджетной сферы с предоставлением служебных жилых помещений по договорам найма специализированного жилищного фонда» – в связи с заключением муниципальными образованиями договоров на покупку квартир за пределами утвержденной контрольной точки.

Отраженные факты могут свидетельствовать о недостаточном уровне контроля со стороны Департамента строительства за ведением документов стратегического планирования.

Анализ сведений, отраженных в формах 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объекты незавершенного строительства» и 0503790 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения» показал, что по состоянию на 01.01.2023 во Владимирской области насчитывается 137 объектов незавершенного строительства с объемом расходования средств областного бюджета в сумме 2411282,2 тыс.руб. По мнению Счетной палаты данное обстоятельство требует принятия на региональном уровне соответствующих управленческих решений в целях уменьшения количества объектов незавершенного строительства.

Расходы областного бюджета по разделу **0700 «Образование»** за 2022 год составили 21797143,8 тыс.руб., или 21,3% от общего объема расходов областного бюджета, с ростом на 20,5% к уровню 2021 года (18086684,0 тыс.руб.). Исполнение бюджетных назначений составило 99,1% от плана, утвержденного Законом № 142-ОЗ (21996240,0 тыс.руб.), и 97,4% от бюджетных назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью областного бюджета (22368265,3 тыс.руб.).

Финансирование производилось по следующим подразделам классификации расходов бюджетов: «Общее образование» (в сумме 16628671,2 тыс.руб., или с ростом на 21% к уровню 2021 года), «Среднее профессиональное образование» (3047595,7 тыс.руб., или с ростом на 23%), «Другие вопросы в области образования» (925377,7 тыс.руб. или со снижением на 5,4%), «Молодежная политика» (430130,5 тыс.руб., или с ростом на 62,9%), «Дополнительное образование детей» (368534,0 тыс.руб., или ростом на 21,4%), «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» (208646,0 тыс.руб., или с ростом на 4,4%), «Дошкольное образование» (188188,6 тыс.руб., или с ростом в 1,6 раза).

Информация о структуре расходов областного бюджета на сферу образования за 2022 год представлена на рис. 20.

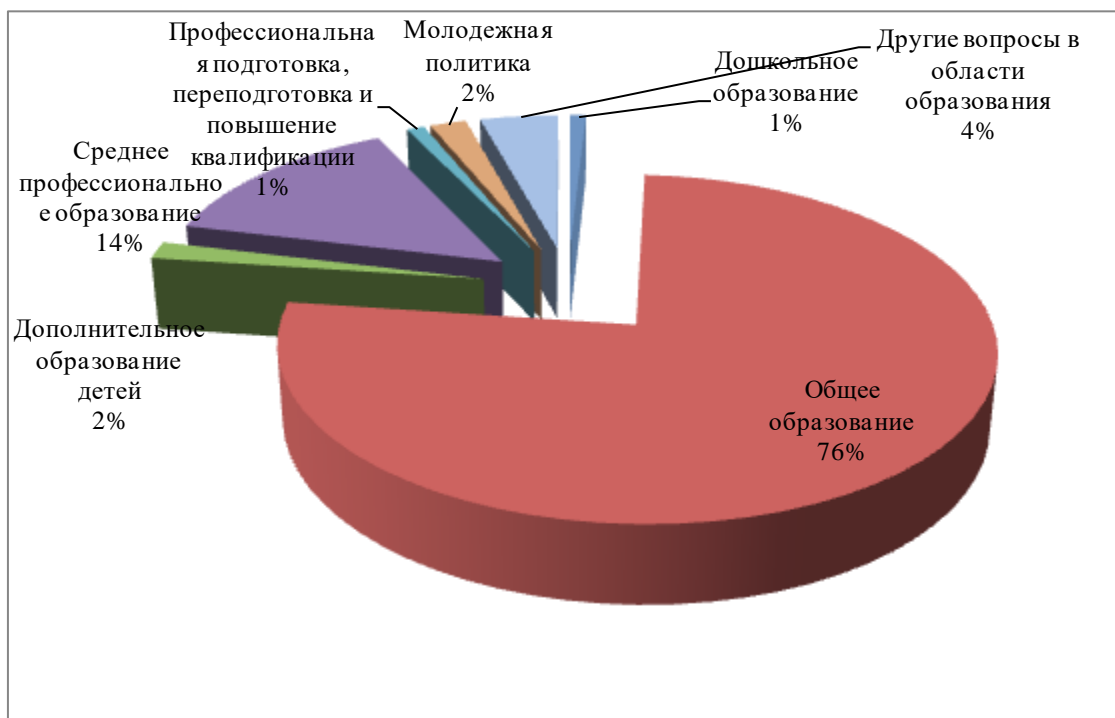


Рис. 20. Структура расходов областного бюджета на образование в 2022 году.

Финансовая поддержка сферы образования осуществлялась в 2022 году в рамках программных (99,7% от всех расходов на сферу) и непрограммных мероприятий (0,3%).

Финансирование расходов на поддержку и развитие образования во Владимирской области осуществлялось в целом в рамках реализации государственной программы Владимирской области «Развитие образования» (далее – ГП «Развитие образования») (20458949,8 тыс.руб., или 98,9% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ, и 99,7% от плана сводной бюджетной росписи), а также государственных программ Владимирской области: «Развитие культуры» (459684,1 тыс.руб., или 110% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ, 100% от плана сводной бюджетной росписи). «Развитие здравоохранения Владимирской области» (163603,0 тыс.руб., или 73,6% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ, 100% от плана сводной бюджетной росписи), «Информационное общество» (150902,0 тыс.руб., или 100% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ, 99,95% от плана сводной бюджетной росписи), «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области» (129906,0 тыс.руб., или 99,3% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ, 99,8% от плана сводной бюджетной росписи), «Патриотическое воспитание граждан Владимирской области» (99469,2 тыс.руб., или 86% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ, 99,8% от плана, установленного бюджетной росписью), «Развитие лесного хозяйства и особо охраняемых природных территорий Владимирской области» (90237,3 тыс.руб., или 107,8% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ, 100% от плана сводной бюджетной росписи), «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области» (90127,0 тыс.руб., или 82,1% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ, 100% от плана сводной бюджетной росписи), «Государственная программа развития агропромышленного комплекса Владимирской области» (66879,4 тыс.руб., или

100% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ и бюджетной росписью), «Развитие государственной гражданской службы Владимирской области и муниципальной службы во Владимирской области» (4176,7 тыс.руб., или 52,7% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ, 100% от плана сводной бюджетной росписи), «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области» (3375,3 тыс.руб., или 100% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ и бюджетной росписью), «Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области» (2860,0 тыс.руб., или 100% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ и бюджетной росписью), «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области» (1269,5 тыс.руб., или 109,2% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ, 99,6% от плана сводной бюджетной росписи), «Обеспечение информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции во Владимирской области» (1143,8 тыс.руб., или 99,7% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ, и 100% от плана сводной бюджетной росписи), «Развитие физической культуры и спорта во Владимирской области» (438,6 тыс.руб., или 100% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ и бюджетной росписью).

Общая сумма расходов на вышеуказанные мероприятия сложилась в сумме 21723021,9 тыс.руб., или 21,2% общих расходов областного бюджета.

Основной объем средств областного бюджета на образование в 2022 году реализован *Департаментом образования*, который также являлся главным распорядителем средств бюджета по следующим разделам классификации расходов: 0100 «Общегосударственные вопросы» – 54578,8 тыс.руб., 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 6566,8 тыс.руб., 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 5248,1 тыс.руб., 1000 «Социальная политика» – 1583169,0 тыс.руб.

Экспертиза показала, что в ходе исполнения бюджета объем расходов Департамента образования был увеличен на 12,7%, или на 2529471,4 тыс.руб., и составил 22448529,6 тыс.руб. Увеличение объема ассигнований обусловлено в том числе следующими причинами: выделением дополнительных средств на создание новых мест в общеобразовательных организациях (945797,6 тыс.руб.); созданием дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (98860,3 тыс.руб.); возмещением расходов, понесенных бюджетами субъектов РФ на размещение и питание граждан Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживавших на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке и находившихся в пунктах временного размещения и питания (11532,4 тыс.руб.); и другими мероприятиями.

Согласно уточненной бюджетной росписи общий объем плановых назначений Департамента образования составил 23043342,2 тыс.руб., т.е. был увеличен на

594812,6 тыс.руб. (на 2,6%) без внесения изменений в Закон № 142-ОЗ, что соответствует требованиям ст. 217 Бюджетного кодекса РФ.

Полномочия в сфере образования в 2022 году обеспечивали 68 подведомственных учреждений Департамента образования²²⁸. Анализ показал, что 75,8% расходов произведены Департаментом образования посредством передачи межбюджетных трансфертов в муниципальные образования области. Объем указанных межбюджетных трансфертов в 2022 году составил 17038562,8 тыс.руб., что на 20,6% больше по отношению к уровню 2021 года (14131332,6 тыс.руб.).

Бюджетные назначения Департамента образования исполнены в объеме 22472318,4 тыс.руб. (100,1% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ, и 97,5% от плана сводной бюджетной росписи). Неисполненные назначения по утвержденным бюджетным ассигнованиям составили 571023,8 тыс.руб., или 2,5% от плана, из них:

– 297728,6 тыс.руб. – по причине незаключения муниципального контракта на строительство объекта «Строительство общеобразовательного учреждения школы на 1200 мест, расположенного по адресу: Владимирская область, Суздальский район, г. Суздаль, в районе бульвара Всполье». Средства федерального бюджета выделены в 2023 году в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 06.05.2023 №1171-р;

– 177772,4 тыс.руб. – по причине перенесения срока завершения мероприятия «Строительство общеобразовательной школы на 1100 мест по адресу: Владимирская область, г. Ковров, ул. Строителей, д. 33/1» с 2022 года на 2023 год²²⁹;

– 54689,6 тыс.руб. – по причине позднего срока заключения муниципального контракта на строительство здания пищеблока для МБОУ «Добрятинская средняя общеобразовательная школа», что обусловлено увеличением сроков корректировки и актуализации проектно-сметной документации, а также сроков проведения торгов по определению подрядной организации в связи с жалобами от участников закупки;

– 14723,5 тыс.руб. – в связи с корректировкой сроков строительства объекта «Начальная школа на 240 мест по адресу: Владимирская область, Суздальский район, с. Сновицы, ул. Школьная, д. 1»²³⁰;

– 5682,0 тыс.руб. – в связи с уменьшением фактического количества дней обучения в году (по программам начального общего образования) из-за неблагоприятной эпидемиологической обстановки в регионе и перехода учащихся школ на дистанционное обучение, большого количества больничных листов учащихся;

– 4277,6 тыс.руб. – в связи с уменьшением численности получателей ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство в государственных общеобразовательных организациях;

– 2690,4 тыс.руб. – в связи с нарушением подрядной организацией, осуществляющей строительство школы на 500 мест в г. Вязники, графика производства работ;

– 1964,5 тыс.руб. – в связи с уменьшением численности получателей выплат и

²²⁸ В том числе: 32 казенных учреждения, 33 бюджетных учреждения и 3 автономных учреждения.

²²⁹ В связи с расторжением муниципального контракта от 28.04.2021 № 1777_52179, заключенного с ООО «Айди_Партнер» и заключением муниципального контракта от 15.04.2022 №19 с ООО «Ремстройгарант».

²³⁰ В связи с увеличением сроков выполнения работ по выносу инженерных сетей с территории строительства объекта сетевыми организациями.

большим количеством листов нетрудоспособности;

- 1084,4 тыс.руб. – экономия, полученная в ходе исполнения контракта на выполнение строительных работ по объекту «Школа на 33 класса в микрорайоне № 1 г. Кольчугино Владимирской области»;

- 311,0 тыс.руб. – экономия, полученная в ходе исполнения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту второго здания МБОУ города Коврова «Гимназия им. А.Н. Барсукова»;

- 91,3 тыс.руб. – экономия, полученная в ходе исполнения контракта на строительство объекта «Дошкольное учреждение (ясли-сад) на 108 мест в районе ул. Тихонравова, д. 3 города Владимира».

Проведенный анализ показал, что на реализацию мероприятий в рамках ГП «Развитие образования» в 2022 году было направлено 22022074,6 тыс.руб. (99% ассигнований, утвержденных Законом № 142-ОЗ, и 97% от плана сводной бюджетной росписи). При этом через Департамент образования в рамках ГП «Развитие образования» было фактически направлено 22013169,6 тыс.руб. (99,95% от указанной суммы).

В ходе экспертизы установлено, что в 2022 году уровень выполнения 3 из 4 установленных верхнеуровневых показателей ГП «Развитие образования» составил 100% и выше. Не достигнуто значение показателя «Уровень образования», составившего в 2022 году 65,8% при плане 66,3% (исполнение – 99,2%).

На реализацию регионального проекта «Современная школа» было направлено 1334846,3 тыс.руб., или 85,3% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ, и 73,1% от плана сводной бюджетной росписи.

Денежные средства были направлены на реализацию следующих мероприятий:

- в сумме 505406,9 тыс.руб. – на строительство общеобразовательной школы на 1100 мест по адресу: г. Ковров, ул. Строителей, д. 33/1, со сроком ввода в эксплуатацию в 2023 году;

- в сумме 158511,5 тыс.руб. – на реставрацию объекта культурного наследия регионального значения «Здание школы» 1934 г., расположенного по адресу: г. Лакинск, Центральная площадь, д. 2;

- в сумме 151066,5 тыс.руб. – на строительство объекта «Начальная школа на 240 мест по адресу: Суздальский район, с. Сновицы, ул. Школьная, д. 1»²³¹ со сроком ввода в эксплуатацию в 2023 году;

- в сумме 66500,0 тыс.руб. – на строительство начальной школы на 350 мест по ул. Имени младшего лейтенанта милиции Шитова И.В., д. 10 в г. Гусь-Хрустальном²³², со сроком ввода в 2023 году;

- в сумме 47062,4 тыс.руб. – на создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах;

²³¹ Техническая готовность 60%.

²³² Техническая готовность 1,6%.

– в сумме 21444,2 тыс.руб. – на создание детского технопарка «Кванториум» на базе МБОУ города Коврова «Средняя общеобразовательная школа № 23 имени Героя Советского Союза Дмитрия Федоровича Устинова»;

– в сумме 15899,6 тыс.руб. – на проведение мероприятий по поддержке образования детей с ограниченными возможностями здоровья, а также на обновление материально-технической базы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным программам (коррекционные школы)²³³;

– в сумме 6000,0 тыс.руб. – на выплату единовременной компенсационной выплаты учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек²³⁴;

– в сумме 347,9 тыс.руб. – на функционирование созданной в 2020 году региональной сети консультационных пунктов, в которых на безвозмездной основе родители (законные представители) получают услуги психолого-педагогической, методической и консультативной помощи независимо от места жительства.

В ходе анализа реализации регионального проекта «Современная школа» по отдельным мероприятиям отмечен уровень освоения бюджетных средств ниже плановых назначений, а именно:

– «Создано новых мест в общеобразовательных организациях», уровень освоения бюджетных средств – 70,4% (1130847,0 тыс.руб. при плановом значении 1606523,0 тыс.руб.)²³⁵;

– «Создано новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа», уровень освоения бюджетных средств – 89,3% (154969,9 тыс.руб. при плановом значении 173475,7 тыс.руб.)²³⁶.

На реализацию регионального проекта «Успех каждого ребенка» было направлено 14697,7 тыс.руб. (100% от плана). Средства направлены на выполнение работ по устройству спортивных площадок в 14 муниципальных образованиях.

На реализацию регионального проекта «Цифровая образовательная среда» было направлено 177545,7 тыс.руб. (100% от плана). Средства направлены на обновление материально-технической базы в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, на внедрение целевой модели цифровой образовательной среды²³⁷, на создание 4 центров цифрового образования детей «IT-куб», на оснащение современными средствами вычислительной техники,

²³³ На базе ГКОУ Владимирской области «Омофоровская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат», ГКОУ Владимирской области «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат г. Камешково».

²³⁴ Компенсацию получили 6 учителей по 1000 тыс.руб.

²³⁵ Отставание по производству работ от графика строительно-монтажных работ, предусмотренных контрактом, по объектам: строительство школы на 1100 мест, город Ковров (техническая готовность объекта 38%), строительство школы на 1100 мест, город Покров (техническая готовность объекта 8%), строительство школы на 350 мест, город Гусь-Хрустальный (техническая готовность объекта 8%).

²³⁶ В связи с корректировкой графика выполнения строительно-монтажных работ на нескольких объектах сроки завершения по отдельным видам работ были перенесены на 2023 год. Остаток средств перенесен на 2023 год, оплата будет произведена по окончании выполнения работ.

²³⁷ В реализации мероприятий в 2022 году участвовали 7 организаций среднего профессионального образования, 3 государственных общеобразовательных организации, 19 муниципальных образований.

периферийным оборудованием и программным обеспечением 195 государственных, муниципальных общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций Владимирской области.

На финансирование регионального проекта «*Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)*» направлено 62209,6 тыс.руб. (в соответствии с планом). За счет указанных средств созданы 12 мастерских по направлениям «Строительство» и «Социальная сфера» на базе ГАПОУ ВО «Владимирский строительный колледж», ГБПОУ ВО «Владимирский педагогический колледж», ГБПОУ ВО «Владимирский технологический колледж», ГАПОУ ВО «Вязниковский технико-экономический колледж» и ГБПОУ ВО «Муромский индустриальный колледж».

На реализацию регионального проекта «*Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации*» было направлено 30304,7 тыс.руб. (100% от плана). За счет указанных средств приобретены 372 комплекта государственных символов Российской Федерации (флагов) в целях оснащения государственных и муниципальных общеобразовательных организаций.

В ходе реализации регионального проекта «*Содействие занятости*» было освоено 120460,7 тыс.руб. (121,8% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ, и 99,9% от плана сводной бюджетной росписи). Средства были направлены на строительство детских дошкольных учреждений в г. Владимире²³⁸.

В рамках регионального проекта, не входящего в состав федерального проекта, «*Содействие развитию системы дошкольного, общего, дополнительного образования*» освоено 2650347,6 тыс.руб., что составляет 100,8% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ, или 97,6% от плановых значений, установленных сводной бюджетной росписью.

Средства были направлены на следующие мероприятия:

- 617862,5 тыс.руб. – на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях»;
- 570086,7 тыс.руб. – на поддержку приоритетных направлений развития отрасли образования²³⁹;
- 462807,1 тыс.руб. – на выплату ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство 6718 педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций в размере 5000 рублей;
- 316103,7 тыс.руб. – на строительство школы на 500 мест в г. Вязники;
- 274294,2 тыс.руб. – на реконструкцию школы на 500 мест в г. Лакинске;
- 267860,4 тыс.руб. – на приобретение оборудования и мебели, текущий ремонт помещений 23 муниципальных школ и детских садов;
- 61513,2 тыс.руб. – на капитальный ремонт здания детского сада «Ласточка» в поселке Мстера Вязниковского района;

²³⁸ Дошкольное образовательное учреждение (ясли-сад) на 108 мест в микрорайоне Коммунар города Владимира, дошкольное образовательное учреждение (ясли-сад) на 108 мест в районе улицы Тихонравова, д. 3 города Владимира.

²³⁹ Субсидии предоставлены 21 муниципальному образованию.

– 48327,7 тыс.руб. – на завершение работ по капитальному ремонту объекта «Капитальный ремонт 2-го здания МБОУ города Коврова «Гимназия им.Барсукова» для учащихся 1-6 классов»²⁴⁰;

– 21492,1 тыс.руб. – на строительство школы на 33 класса в микрорайоне № 1 г. Кольчугино;

– 10000,0 тыс.руб. – на поддержку организаций в сфере образования.

В ходе реализации указанного регионального проекта по мероприятию «Обеспечение комплексной безопасности обучающихся, воспитанников, работников образовательных организаций во время их трудовой и учебной деятельности» значение результата составило 98,8% (при плановом значении 100%), а по мероприятию «Финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам» результат достигнут на уровне 423 человека (при планируемом значении 489 человек).

По результатам реализации регионального проекта не достигнуты 3 показателя, из них:

– количество зданий муниципальных дошкольных образовательных организаций, в которых проведены мероприятия по капитальному ремонту, – 2 ед. (при плановом значении 3 ед.)²⁴¹;

– количество муниципальных образовательных организаций, в которых созданы условия, соответствующие основным современным требованиям, за счет средств субсидии – 0 ед. (при плановом значении – 2 ед.)²⁴²;

– количество школьных автобусов, приобретенных в году получения субсидии на мероприятия по приобретению транспортных средств для организации бесплатной перевозки обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, – 14 ед. (при плане 18 ед.)²⁴³.

На реализацию КПМ «Реализация образовательных программ среднего профессионального образования, профессионального обучения и поддержка талантливой молодежи, образовательных организаций и кадрового потенциала системы профессионального образования» было направлено 2068218,8 тыс.руб.

²⁴⁰ Работы завершены. Акт приемки законченного строительства объекта от 23.12.2022 №1.

²⁴¹ В связи с неисполнением подрядной организацией ООО «Академия интерьера. Декор» графика производства работ, обоснованного отсутствием отопления в здании МБДОУ «Детский сад «Ласточка», по адресу: Владимирская область, Вязниковский район, поселок Мстера, улица Ленинградская, дом 43, и невозможностью проводить отделочные работы, работы по капитальному ремонту здания по итогам 2022 года не завершены. Заказчиком продлено исполнение контракта.

²⁴² Строительство объекта «Здание пищеблока в МБОУ «Добрятинская СОШ» Гусь-Хрустального района завершено не в полном объеме в связи с корректировкой проектно-сметной документации, разработанной в 2018 году. 30 сентября 2022 года получено положительное заключение ГАУ ВО «Владоблгосэкспертизы» № 33-1-1-3-069779-2022 в отношении откорректированной документации. Строительство школы на 33 класса в микрорайоне № 1 г. Кольчугино Владимирской области завершено и оплачено. Осуществляется подготовка документов для ввода объекта в эксплуатацию.

²⁴³ Ввиду удорожания стоимости автобусов в связи со сложившейся экономической ситуацией в стране не представилось возможным приобрести автобусы в Камешковском, Петушинском, Селивановском и Суздальском районах.

(99,7% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ, и 100% от плана сводной бюджетной росписи).

Средства были направлены в том числе на следующие мероприятия:

- 1503716,2 тыс.руб. – на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий по оказанию государственных услуг бюджетными и автономными учреждениями среднего профессионального образования;

- 282900,1 тыс.руб. – на предоставление мер социальной поддержки обучающимся и работникам образовательных организаций среднего профессионального образования и профессионального обучения;

- 153627,6 тыс.руб. – на создание современной инфраструктуры, которая обеспечивает условия для подготовки кадров для экономики Владимирской области, реализацию государственной итоговой аттестации в форме демонстрационного экзамена и создание условий для аккредитации специализированных центров компетенций;

- 62997,9 тыс.руб. – на выплату ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- 38358,6 тыс.руб. – на проведение открытого регионального чемпионата «Ворлдскиллс Россия» и «Абилимпикс»;

- 19162,9 тыс.руб. – на предоставление субсидии АН ПОО «Владимирский техникум экономики и права» для обучения граждан по образовательным программам среднего профессионального обучения;

- 3000,0 тыс.руб. – на государственную поддержку подготовки рабочих кадров и специалистов для отраслей экономики Владимирской области в профессиональных образовательных организациях²⁴⁴;

- 1068,0 тыс.руб. – на выплату грантов молодым ученым²⁴⁵.

На реализацию КППМ «*Содействие развитию системы дошкольного, общего, дополнительного образования и дополнительного профессионального образования*» было направлено 13589843,5 тыс.руб. (99,7% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ, и 99,9% от плана сводной бюджетной росписи). Средства были направлены в том числе на следующие мероприятия:

- 10954234,1 тыс.руб. – на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях²⁴⁶;

- 1100819,2 тыс.руб. – на обеспечение деятельности (оказание услуг) специальных (коррекционных) учреждений и школ-интернатов;

- 525832,1 тыс.руб. – на обеспечение пожарной и антитеррористической безопасности, развитие материально-технической базы образовательных

²⁴⁴ ГБПОУ ВО «Владимирский экономико-технологический колледж», ГБПОУ ВО «Муромский промышленно-гуманитарный колледж», ГБПОУ ВО «Гусь-Хрустальный стекольный колледж» имени Г.Ф. Чехова.

²⁴⁵ Выделены 10 грантов по 106,9 тыс.руб.

²⁴⁶ Дошкольное образование – 3568053,6 тыс.руб., общее образование – 7386180,5 тыс.руб.

организаций, обеспечение технической безопасности зданий и инженерных систем, выполнение требований надзорных органов;

– 221084,5 тыс.руб. – на компенсацию расходов по оплате жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам и руководителям муниципальных образовательных организаций и областных учреждений сферы образования;

– 177996,3 тыс.руб. – на финансовое обеспечение деятельности государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования Владимирской области «Владимирский институт развития образования имени Л.И. Новиковой»;

– 155274,2 тыс.руб. – на оплату путевок детям в оздоровительные организации круглогодичного действия, включая оплату проезда к местам отдыха и обратно и приобретение 740 путевок в профильные смены загородных оздоровительных лагерей для одаренных детей и подростков образовательной направленности;

– 79106,8 тыс.руб. – на обеспечение технологической и организационной готовности пунктов проведения экзаменов и регионального центра обработки информации к проведению основного и дополнительных периодов ГИА, включая необходимое техническое оснащение для использования новых технологий при проведении единого государственного экзамена;

– 60992,2 тыс.руб. – на заработную плату педагогических работников, административно-управленческого персонала частных дошкольных образовательных организаций;

– 27194,5 тыс.руб. – на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных общеобразовательных организаций;

– 16422,5 тыс.руб. – на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных образовательных организациях;

– 25744,9 тыс.руб. – на выплаты стимулирующего характера руководителям подведомственных Департаменту образования учреждений;

– 10384,4 тыс.руб. – на предоставление субсидии негосударственному общеобразовательному учреждению «Православная гимназия Преподобного Илии Муромца»;

– 6396,9 тыс.руб. – на возмещение части затрат в связи с представлением учителям общеобразовательных учреждений ипотечного кредита²⁴⁷.

На реализацию КПМ «Оказание психолого-педагогической и социальной поддержки семьям с детьми» было направлено 577993,7 тыс.руб. (98,1% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ, и 100% от плана сводной бюджетной росписи). Средства были направлены на обеспечение деятельности государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» (63848,0 тыс.руб.), на выплату ежемесячной денежной компенсации 979 детям-инвалидам (16113,5 тыс.руб.) и на выплату

²⁴⁷ 9 учителям возмещены затраты на первоначальный взнос по ипотеке, 123 человека получили выплату компенсации части процентов за оплату ипотечного кредита.

компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях (498032,2 тыс.руб.).

В ходе экспертизы КПМ «Оказание психолого-педагогической и социальной поддержки семьям с детьми» отмечено следующее:

- по мероприятию «Социальная поддержка детей-инвалидов дошкольного возраста» результат достигнут на уровне 979 человек при плановом значении 1125 человек (87% от плана);

- по мероприятию «Компенсация части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования» результат достигнут на уровне 53581 человек при плановом значении 64771 человек (82,7% от плана).

На реализацию КПМ «Государственное обеспечение и социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» было направлено 1313629,3 тыс.руб. (101,9% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ, и 100% от плана, установленного бюджетной росписью). Денежные средства были направлены на обеспечение деятельности детских домов (264650,2 тыс.руб.), на выплаты по содержанию ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю (538926,8 тыс.руб.), на приобретение 245 квартир для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (446721 тыс.руб.), на обеспечение полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан (62769,2 тыс.руб.), на выплату единовременного пособия на ребенка, переданного на воспитание в семью граждан (562,1 тыс.руб.)²⁴⁸.

В ходе экспертизы установлено, что при реализации КПМ «Государственное обеспечение и социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»:

- по мероприятию «Выплата единовременного пособия на ребенка, переданного на воспитание в семью граждан Российской Федерации (усыновление, удочерение)» результат достигнут на уровне 32 человека при плановом значении 36 человек (88,9% от плана)²⁴⁹;

- по мероприятию «Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений» результат достигнут на уровне 241 человек при плановом значении 245 человек (98,4% от плана).

Также не достигнуты 2 показателя по КПМ «Государственное обеспечение и социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», а именно:

- доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях граждан – 87,2% (при плане 87,7%)²⁵⁰;

²⁴⁸ Выплату получили 32 ребенка, исходя из установленного размера 17566 рублей.

²⁴⁹ В течение года 31 семья усыновила 32 детей, оставшихся без попечения родителей, во Владимирской области, и в соответствии с законодательством получила региональную выплату при усыновлении (удочерении).

²⁵⁰ Недостижение планового значения показателя в 2022 году связано с низкими темпами устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан из организаций для детей-сирот, т.к. контингент организаций составляют дети «трудноустриваемых» категорий: подростки, дети-инвалиды, дети, имеющие братьев и сестер.

– численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, – 241 человек (при плане 245 человек)²⁵¹.

На КПМ «Обеспечение управления системой образования» было направлено 81977,1 тыс.руб. (110% от плана, установленного Законом №142-ОЗ, 98,5% от плана, установленного бюджетной росписью). Средства направлены на выплаты по оплате труда работников государственных органов (63250,5 тыс.руб.), на обеспечение функций государственных органов (4154,9 тыс.руб.), финансовое обеспечение деятельности государственных учреждений (4127,1 тыс.руб.), на уплату земельного налога в отношении земельных участков, переданных на праве постоянного пользования для нужд сферы образования (1141,2 тыс.руб.), на осуществление лицензирования и государственной аккредитации образовательной деятельности, надзору и контролю за соблюдением законодательства в области образования (9997,4 тыс.руб.).

Расходы Департамента образования на осуществление непрограммной деятельности в 2022 году составили 109414,9 тыс.руб., или 100% относительно плана, установленного сводной бюджетной росписью (в 8,9 раз выше плана, установленного Законом № 142-ОЗ).

В общих расходах на образование в 2022 году 4,5%, или 974388,0 тыс.руб., составляют расходы других главных распорядителей бюджетных средств.

Расходы областного бюджета **по разделу 0800 «Культура»** за 2022 год составили 2654077,2 тыс.руб., или 2,6% от общего объема расходов областного бюджета, с ростом на 27,8% к уровню 2021 года (2076005,4 тыс.руб.). Исполнение бюджетных назначений составило 99,7% от плановых назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью (2661557,4 тыс.руб.), и 100,1% от плановых назначений, утвержденных Законом № 142-ОЗ (2652152,5 тыс.руб.).

Исполнение бюджетных назначений осуществлено по следующим подразделам классификации расходов бюджетов: 0801 «Культура» (в сумме 2560169,5 тыс.руб., или 96,5% в структуре расходов раздела), 0802 «Кинематография» (10284,4 тыс.руб., или 0,4%), 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» (83623,3 тыс.руб., или 3,1%).

Финансовая поддержка сферы культуры осуществлялась в 2022 году в рамках программных (99,9% от всех расходов на сферу) и непрограммных мероприятий (0,1%).

Финансирование расходов на поддержку и развитие сферы культуры во Владимирской области осуществлялось в рамках реализации государственной программы «Развитие культуры» (2602182,9 тыс.руб., или 99,9% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ), а также следующих государственных программ Владимирской области:

²⁵¹ В течение года 241 гражданин из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечены жильем. Вместе с тем по состоянию на 30.12.2022 остались нераспределенными 32 квартиры, приобретенные в конце года, что не позволило оформить договоры найма специализированного жилого помещения.

- «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области» (10496,4 тыс.руб., или 100% от плана);
- «Патриотическое воспитание граждан Владимирской области» (5640,0 тыс.руб., или в 2,5 раза больше объема средств, предусмотренных Законом № 142-ОЗ, 100% от плана, установленного сводной бюджетной росписью);
- «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области» (3698,8 тыс.руб., или 152,8% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ, и 100% от плана, установленного сводной бюджетной росписью);
- «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области» (1860,4 тыс.руб., или 100% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ);
- «Обеспечение информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции во Владимирской области» (625,0 тыс.руб., или 100% от плана);
- «Информационное общество» (624,5 тыс.руб., или 100% от плана);
- «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Владимирской области» (270,0 тыс.руб., или 100% от плана);
- «Использование результатов космической деятельности и современных геоинформационных технологий в интересах социально-экономического развития области» (110,8 тыс.руб., или 98,9% от плана).

Общая сумма расходов на вышеуказанные мероприятия сложилась в сумме 2654077,2 тыс.руб., или 2,6% общих расходов областного бюджета.

Основным главным распорядителем средств бюджета на сферу культуры являлся *Департамент культуры*. В 2022 году доля его расходов в общих расходах на культуру составила 88%, или 2336337,5 тыс.руб. Кроме того, в 2022 году Департамент культуры являлся главным распорядителем средств бюджета по следующим подразделам классификации расходов бюджетов: 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» в сумме 3001,0 тыс.руб., 0703 «Дополнительное образование детей» – 235776,2 тыс.руб., 0704 «Среднее профессиональное образование» – 203872,2 тыс.руб., 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» – 22476,9 тыс.руб., 0707 «Молодежная политика» – 145,0 тыс.руб.

Экспертиза показала, что в первоначальной редакции Закона № 142-ОЗ расходы Департамента культуры были запланированы в сумме 2199928,8 тыс.руб. В ходе исполнения бюджета объем расходов Департамента культуры был увеличен на 560707,6 тыс.руб. (на 25,5%) или до 2760636,4 тыс.руб., в том числе с целью увеличения объема средств субсидии на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры, на реализацию мероприятий по модернизации библиотек в части комплектования книжных фондов, на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров, на модернизацию и развитие сети муниципальных учреждений культуры. Кроме того, без внесения изменений в Закон № 142-ОЗ бюджетная роспись Департамента культуры была увеличена на 46020,1 тыс.руб. (на 1,7%) или до 2806656,5 тыс.руб.²⁵²

²⁵² Департаменту культуры дополнительно выделены средства на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры, на реализацию мероприятий ГП «Патриотическое воспитание граждан

Анализ показал, что бюджетные назначения Департамента культуры исполнены в объеме 2801608,9 тыс.руб. (99,8% от плана, установленного сводной бюджетной росписью). Неисполненные назначения составили 5047,6 тыс.руб. Основной остаток сформирован по следующим расходам:

- 3428,8 тыс.руб. – по субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственному бюджетному учреждению культуры Владимирской области «Государственный центр по сохранению, использованию и реставрации объектов культуры и культурного наследия» на реконструкцию памятника «Ансамбль усадьбы купцов Зворыкиных» (Владимирская обл., г. Муром, ул. Первомайская, д. 4) в связи с нарушением подрядными организациями сроков выполнения работ и иных условий договоров;

- 1237,4 тыс.руб. – на мероприятия по укреплению материально-технической базы муниципальных музеев области. Средства в рамках заключенного соглашения с администрацией Вязниковского района²⁵³, которые не были востребованы заявками на финансирование по причине расторжения муниципального контракта в связи с невозможностью исполнения подрядчиком обязательств по контракту²⁵⁴;

- 200,0 тыс.руб. – на оказание материальной помощи оказавшимся в трудной жизненной ситуации членам творческих союзов, организаций и бывшим работникам культуры, находящимся на пенсии²⁵⁵, по причине заявительного характера выплаты пособий и компенсаций;

- 89,0 тыс.руб. – на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями. Субсидии предоставляются учреждениям в объеме потребности на основании заявок;

- 70,3 тыс.руб. – в связи с применением регрессивной шкалы по страховым взносам работников государственных органов;

- 21,7 тыс.руб. – на предоставление субсидий автономным учреждениям – экономия, сложившаяся по результатам проведения конкурсных процедур на закупку подарочной продукции по итогам областного конкурса инноваций «Библиотека. Общество. XXI век».

Реализацию полномочий в сфере культуры в 2022 году обеспечивали 15 областных государственных учреждений, в том числе 8 бюджетных и 7 автономных учреждений.

Владимирской области», на поощрение региональных и муниципальных управленческих команд за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти, на финансовое обеспечение рабочей поездки в составе российской делегации в Сирию ансамбля песни «Раздолье».

²⁵³ Соглашение о предоставлении из областного бюджета в 2022–2024 годах бюджету муниципального образования Вязниковский район Владимирской области иных межбюджетных трансфертов на мероприятия по укреплению материально-технической базы муниципальных музеев области в целях достижения результатов регионального проекта «Развитие и модернизация материально-технической базы муниципальных учреждений культуры Владимирской области» государственной программы Владимирской области «Развитие культуры» от 11.02.2022 № 130 заключено между Департаментом культуры и администрацией Вязниковского района.

²⁵⁴ Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Мстерский художественный музей».

²⁵⁵ ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области», подпрограмма «Старшее поколение» (ф. 0503166).

В 2022 году Департаментом культуры в рамках государственных программ исполнены расходы в сумме 2799208,6 тыс.руб., или 99,8% от плановых назначений (2804256,1 тыс.руб.), в том числе:

– 2771030,7 тыс.руб. (99,8% от плановых назначений), или 99% от произведенных программных расходов, в рамках государственной программы Владимирской области «Развитие культуры»²⁵⁶ – на поддержку государственных учреждений культуры, работников государственных учреждений культуры, а также проведение ремонтных, противоаварийных работ, противопожарных мероприятий в муниципальных учреждениях культуры; проведение онлайн-трансляций знаковых мероприятий отрасли культуры, создание виртуальных выставочных проектов, снабженных цифровыми гидами в формате дополненной реальности; обеспечение развития информационных технологий, реализуемых в рамках федеральных проектов «Культурная среда», «Цифровая культура» и «Творческие люди» национального проекта «Культура»;

– 11071,7 тыс.руб., или 100% от плановых назначений, в рамках государственной программы Владимирской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области»²⁵⁷ – на мероприятия, направленные на снижение потребления топливно-энергетических ресурсов учреждениями сферы культуры;

– 5640,0 тыс.руб., или в объеме плановых назначений, в рамках государственной программы Владимирской области «Патриотическое воспитание граждан Владимирской области»²⁵⁸ – на мероприятия гражданско-правовой, военно-патриотической, культурно-патриотической направленности;

– 3698,8 тыс.руб., или в объеме плановых назначений, в рамках государственной программы Владимирской области «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области»²⁵⁹ – на реализацию мероприятий, направленных на формирование в обществе атмосферы уважения к историческому наследию и культурным ценностям народов России, развитие культуры межнационального общения²⁶⁰, на создание виртуального тура по поселку Мстера²⁶¹;

– 3001,0 тыс.руб., или в объеме плановых назначений, в рамках государственной программы Владимирской области «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области»²⁶² – на проведение государственными учреждениями культуры мероприятий, направленных на противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также на проведение государственными учреждениями

²⁵⁶ Постановление администрации Владимирской области от 31.03.2021 № 176.

²⁵⁷ Постановление Губернатора Владимирской области от 01.02.2012 № 94.

²⁵⁸ Постановление администрации Владимирской области от 20.12.2016 № 1132.

²⁵⁹ Постановление администрации Владимирской области от 29.12.2017 № 1169.

²⁶⁰ Проведены всероссийский праздник русского народного танца «По всей России водят хороводы», международный фестиваль народного творчества «Золотое кольцо», межрегиональный театрализованный праздник, посвященный Дню России «Россия. Родина. Любовь», областной фестиваль-эстафета «Эх, гармошка!», межрегиональный фестиваль народного творчества «На Муромской дорожке», межрегиональный фестиваль детского и юношеского творчества «Театр, где играют дети», единый день фольклора; реализован проект-презентация «Владимир интернациональный» с участием национальных общин.

²⁶¹ Государственный контракт № 52 от 03.11.2022 заключен с ИП Безега А.И.

²⁶² Постановление администрации Владимирской области от 20.01.2016 № 17.

культуры мероприятий, направленных на профилактику правонарушений²⁶³;

– 1866,0 тыс.руб. (95,4% от плановых назначений), в рамках государственной программы Владимирской области «Развитие образования»²⁶⁴ – на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья;

– 1860,4 тыс.руб., или 90,3% от утвержденных плановых назначений, в рамках государственной программы Владимирской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области»²⁶⁵ – на установку пандусов и подъемников в государственном автономном учреждении культуры «Областной центр народного творчества», на проведение мероприятий по преодолению социальной разобщенности в обществе и формированию позитивного отношения к проблемам инвалидов и к проблеме обеспечения доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения, на предоставление ежемесячной денежной компенсации за наем жилых помещений работникам учреждений культуры. Неисполнение плановых назначений обусловлено заявительным характером выплат пособий и компенсаций²⁶⁶;

– 625,0 тыс.руб., или 100% от плановых назначений, в рамках государственной программы Владимирской области «Обеспечение информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции во Владимирской области»²⁶⁷ – на организацию и проведение областной конференции для детей, молодежи и специалистов, работающих с детьми и молодежью, по интернет-безопасности²⁶⁸, на подписку на полнотекстовые электронные базы данных, содержащие книги, в том числе учебники и учебные пособия²⁶⁹, на создание музыкально-театрализованных программ²⁷⁰;

– 270,0 тыс.руб., или в объеме плановых назначений, в рамках

²⁶³ За 2022 год в рамках акции «Я – хозяин своей судьбы!», направленной на противодействие незаконному обороту наркотических средств, ГБУК ВО «Киноцентр» были приобретены тематические фильмы по профилактике наркомании в количестве 4 штук, тематические фильмы по профилактике правонарушений 13 шт., раздаточный материал с символикой и слоганом акции, тематический баннер с названием акции. В течение 2022 года. закупленные фильмы и раздаточный материал выдавались для проведения тематических акций с кинопоказами в учреждения культуры и образования, работающие по договорам с ГБУК ВО «Киноцентр» (812 сеансов, 11234 зрителей). Приобретена книжная продукция (492 экз.), пропагандирующая обеспечение безопасности жизнедеятельности, а также антинаркотической направленности, создана музыкально-театрализованная программа «Мама Коза, семеро козлят и серый Волк», проведено 11 мероприятий, в том числе 9 в концертном зале им. С.И. Танеева в г. Владимире (зрителей 4269) и 2 мероприятия в ДК г. Покрова (375 зрителей) и другие мероприятия.

²⁶⁴ Постановление администрации Владимирской области от 31.01.2019 № 48.

²⁶⁵ Постановление администрации Владимирской области от 13.11.2014 № 1163.

²⁶⁶ В соответствии с постановлением Губернатора Владимирской области от 06.12.2007 № 897 «Об оказании единовременной материальной помощи оказавшимся в трудной жизненной ситуации членам творческих союзов, организаций и бывшим работникам учреждений культуры, находящимся на пенсии».

²⁶⁷ Постановление Губернатора Владимирской области от 09.12.2013 № 1372.

²⁶⁸ Проведена X межрегиональная научно-практическая конференция для детей и молодежи «Диалог-онлайн». В пленарном заседании и работе секций приняли участие 55 человек. В рамках конференции (работа площадок) прошли интерактивные игры по информационной безопасности. Участие приняли 95 детей.

²⁶⁹ Библиотека для детей и молодежи предоставляет доступ пользователям к электронным библиотечным системам: «ЛитРес», «Университетская библиотека онлайн», удаленная база периодики East View Information Services.

²⁷⁰ Создана музыкально-театрализованная программа «На волне Радио «Весна», показано 2 представления в концертном зале им. С.И. Танеева, проведено выездное мероприятие в апреле 2022 года в г. Вязники на базе культурно-досугового комплекса Вязниковского района.

государственной программы Владимирской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Владимирской области»²⁷¹ – на поддержку областных писательских организаций «Союз писателей России» и «Союз Российских писателей»;

– 145,0 тыс.руб., или в объеме плановых назначений, в рамках государственной программы Владимирской области «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области»²⁷² – на организацию и проведение мероприятий, направленных на поддержку и популяризацию инициатив и начинаний молодежи в социально-экономической сфере, сфере технологий и научно-промышленных разработок, на повышение профессиональных навыков²⁷³.

В соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на 2022 год расходы на реализацию ГП «Развитие культуры» были запланированы в сумме 3060985,5 тыс.руб., в том числе Департаменту культуры были запланированы ассигнования в сумме 2775789,2 тыс.руб., Департаменту строительства – в сумме 285196,3 тыс.руб. Исполнение расходов по ГП «Развитие культуры» составило 3056227,3 тыс.руб., или 99,8% от плана, установленного сводной бюджетной росписью, в том числе: Департаментом культуры – 2771030,7 тыс.руб. (99,7%), Департаментом строительства – 285193,3 тыс.руб. (100%).

На реализацию региональных проектов, обеспечивающих достижение результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, направлены средства в общей сумме 200627,5 тыс.руб., в том числе:

– РП «Творческие люди» – в сумме 24974,1 тыс.руб. (в объеме плановых назначений, предусмотренных сводной бюджетной росписью). Средства направлены на поддержку любительских творческих коллективов (4000,0 тыс.руб.)²⁷⁴, на выплаты денежных поощрений сельским учреждениям культуры и их лучшим работникам (1583,0 тыс.руб.)²⁷⁵, на организацию выставочных проектов (1743,1 тыс.руб.)²⁷⁶, на организацию и проведение музыкальных и театральных фестивалей (16148,0 тыс.руб.)²⁷⁷. Кроме этого, организована грантовая поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций по 5 творческим проектам (1500,0 тыс.руб.). Реализация регионального проекта позволила в полном объеме достичь установленных показателей;

– РП «Культурная среда» – в сумме 174923,3 тыс.руб. (в объеме плановых назначений, предусмотренных сводной бюджетной росписью). Средства

²⁷¹ Постановление Губернатора Владимирской области от 28.11.2013 № 1345.

²⁷² Постановление Губернатора Владимирской области от 28.11.2013 № 1346.

²⁷³ 22 апреля 2022 года в Областном дворце культуры и искусства г. Владимира состоялся Областной фестиваль студенческого творчества «Студенческая весна – 2022». Участие в фестивале приняли команды 7 вузов Владимирской области, общее количество участников составило 400 человек.

²⁷⁴ В соответствии с постановлением администрации Владимирской области от 06.05.2022 № 295 средства направлены 8 муниципальным образованиям.

²⁷⁵ За счет указанных средств произведены выплаты 11 денежных поощрений сельским учреждениям культуры в размере 102,1 тыс.руб. каждому и 9 денежных поощрений их лучшим работникам в размере 51,1 тыс. руб.

²⁷⁶ Организованы четыре выставочных проекта: «Выход из тени. Женщины в русском искусстве», «Мастер и ученик» Академии акварели и изящных искусств Сергея Андрияки, «Советский гобелен и ювелирное искусство», «Сказки на ночь».

²⁷⁷ Проведен всероссийский фестиваль духовной музыки «Лето Господне», международный фестиваль классической музыки «Музыкальная экспедиция», фестиваль «Новые имена в Суздале».

направлены на строительство объектов культуры, модернизацию муниципальных детских школ искусств по видам искусств, реконструкцию, капитальный ремонт и техническое оснащение муниципальных музеев, приобретение автотранспорта для внестационарного обслуживания населения, создание модельных муниципальных библиотек²⁷⁸;

– РП «Цифровая культура» – в сумме 730,0 тыс.руб. (100% от плановых назначений) на приобретение оборудования для проведения онлайн-трансляций знаковых мероприятий отрасли культуры (430,0 тыс.руб.) и создание цифрового гида по музеям и выставочным проектам с применением технологии дополненной реальности (300,0 тыс.руб.). Реализация регионального проекта позволила в полном объеме достичь установленных показателей.

На реализацию региональных проектов, не входящих в состав национальных проектов, направлены средства в общей сумме 1595419,5 тыс.руб., в том числе:

– РПНФ «Искусство» – в сумме 4062,3 тыс.руб. (100% от плановых назначений) на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципального бюджетного учреждения «Городской Александровский муниципальный театр драмы»;

– РПНФ «Развитие и модернизация материально-технической базы муниципальных учреждений культуры Владимирской области» – в сумме 466978,3 тыс.руб. (99,7% от плана) на мероприятия по укреплению материально-технической базы 22 муниципальных учреждений культуры, 2 муниципальных домов культуры, 6 муниципальных музеев, на оснащение оборудованием и музыкальными инструментами 4 муниципальных учреждений дополнительного образования в сфере культуры, на приобретение музыкальных инструментов для Вязниковской детской школы искусств;

– РПНФ «Развитие муниципальных общедоступных библиотек» – в сумме 53279,5 тыс.руб. (100% от плана) на комплектование книжных фондов библиотек 30 муниципальных образований, на проведение капитального ремонта централизованных библиотечных систем. Кроме того, выделена субсидия городу Владимиру на мероприятия по созданию модельных муниципальных библиотек²⁷⁹;

– РПНФ «Обеспечение условий реализации Программы» – в сумме 710997,5 тыс.руб. (100% от плана) на повышение средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры и педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры (709073,9 тыс.руб.)²⁸⁰, на подготовку празднования 1000-летия основания г. Суздаля в 2024 году (1923,6 тыс.руб.);

– РПНФ «Сохранение и развитие культуры Владимирской области» –

²⁷⁸ За счет выделенных средств созданы 3 муниципальных модельных библиотеки в г. Коврове, Муромском и Петушинском районах, проведен капитальный ремонт в 4 сельских учреждениях культуры Ковровского, Меленковского и Петушинского районов, приобретен передвижной многофункциональный культурный центр (автоклуб) для внестационарного обслуживания населения Собинского района, проведен капитальный ремонт муниципального музея г. Покрова, а также технически оснащено 4 муниципальных музея в г. Гусь-Хрустальном, г. Коврове, Вязниковском и Ковровском районах.

²⁷⁹ Создана 1 модельная муниципальная библиотека.

²⁸⁰ Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 01.06.2012 № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы».

360101,9 тыс.руб. (95,7% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ, и 99,1% от плана, установленного сводной бюджетной росписью), в том числе средства в сумме 285196,3 тыс.руб. (100% от плановых назначений) реализованы через Департамент строительства на реконструкцию здания ГАУК ВО «Владимирский академический областной драматический театр». В рамках указанного регионального проекта средства в сумме 74905,6 тыс.руб. (82,1% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ, и 95,6% от плана, установленного сводной бюджетной росписью) направлены Департаментом культуры в 2022 году на реконструкцию памятников истории и культуры регионального значения на территории Владимирской области (63210,4 тыс.руб.)²⁸¹ и на строительство гаража-стоянки для нужд государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Владимирской области «Владимирский областной колледж культуры и искусства» (5695,5 тыс.руб.).

Реализация РПНФ в полном объеме позволила достичь все установленные показатели.

На реализацию комплексов процессных мероприятий направлены средства в общей сумме 1260180,2 тыс.руб., в том числе:

– КПМ «Образование» – в сумме 242615,7 тыс.руб. (103,1% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ, и 100% от плана, установленного сводной бюджетной росписью) – на создание школы креативных индустрий (62860,3 тыс.руб.)²⁸², на реализацию дополнительных предпрофессиональных и общеразвивающих программ (37288,1 тыс.руб.)²⁸³, на выплату стипендий и предоставление мер социальной поддержки студентам, обучающимся по очной форме обучения по образовательным программам среднего профессионального образования, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (6188,7 тыс.руб.)²⁸⁴, на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий по оказанию государственных услуг бюджетными учреждениями профессионального образования (119910,4 тыс.руб.)²⁸⁵, на обеспечение деятельности государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по образованию в сфере культуры» (16368,3 тыс.руб.);

– КПМ «Наследие» – в сумме 240520,1 тыс.руб. (99,7% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ, и 100% от плана, установленного сводной бюджетной росписью) – на обеспечение деятельности государственных бюджетных учреждений культуры Владимирской области (239957,6 тыс.руб.), на комплектование книжных фондов государственных общедоступных библиотек

²⁸¹ «Ансамбль усадьбы Зворыкиных», г. Муром (53210,4 тыс.руб.), «Дом Семенычева» г. Муром, ул. Московская (10000 тыс.руб.).

²⁸² На базе государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Владимирской области «Владимирский областной колледж культуры и искусства».

²⁸³ ГБПОУ ВО «Владимирский областной музыкальный колледж им. А.П. Бородина» реализовано 65700 человеко-часов по предпрофессиональным программам и 11520 человеко-часов по общеразвивающим программам, ГАУК ВО «Центр классической музыки» оказана услуга по реализации дополнительных общеразвивающих программ в количестве 19420 человеко-часов.

²⁸⁴ Выплаты осуществлены 350 студентам и 20 детям-сиротам.

²⁸⁵ ГБПОУ ВО «Владимирский областной музыкальный колледж им. А.П. Бородина» и ГБПОУ ВО «Владимирский областной колледж культуры и искусства».

(562,5 тыс.руб.);

– КПМ «Искусство» – в сумме 380917,8 тыс.руб. (104,3% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ, и 100% от плана, установленного сводной бюджетной росписью) – на обеспечение деятельности 8 государственных автономных учреждений культуры и 1 государственного бюджетного учреждения культуры;

– КПМ «Развитие кадрового потенциала в сфере культуры» – в сумме 25107,3 тыс.руб. (94,9% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ, и 100% от плана, установленного сводной бюджетной росписью) – на предоставление мер социальной поддержки по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения и электроснабжения работникам культуры и педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций дополнительного образования детей в сфере культуры (20692,1 тыс.руб.), по возмещению части затрат по ипотечному жилищному кредитованию работникам культуры, искусства и кинематографии государственных и муниципальных организаций культуры (4415,2 тыс.руб.);

– КПМ «Сохранение и развитие культуры во Владимирской области» – в сумме 339877,2 тыс.руб. (95,2% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ, и в соответствии с объемом, установленным сводной бюджетной росписью) – на предоставление субсидий государственному бюджетному профессиональному образовательному учреждению Владимирской области (далее – ГБПОУ ВО) «Владимирский областной музыкальный колледж им. А.П. Бородина» и ГБПОУ ВО «Владимирский областной колледж культуры и искусства» (69636,4 тыс.руб.)²⁸⁶, на развитие и повышение качества услуг государственных учреждений, работающих с детьми (6052,9 тыс.руб.)²⁸⁷, на научную и инновационную деятельность, повышение квалификации кадров (5525,0 тыс.руб.), на развитие и укрепление материально-технической базы государственных учреждений культуры (155361,8 тыс.руб.), на ремонтно-реставрационные, противоаварийные и консервационные работы на памятниках истории и культуры Владимирской области (35146 тыс.руб.), на развитие народного творчества и ремесел (1281,5 тыс.руб.), на разработку комплексной концепции празднования 1000-летия г. Суздаля (7500,0 тыс.руб.), на выплату компенсации за наем (поднаем) жилых помещений работникам государственных учреждений Владимирской области (5715,5 тыс.руб.), на выплаты стимулирующего характера руководителям государственных учреждений культуры (2273,9 тыс.руб.), на сохранность и пополнение библиотечных фондов (775,2 тыс.руб.), на государственную поддержку деятелей искусства, профессионального художественного творчества, развитие выставочной и гастрольной деятельности (49606,7 тыс.руб.), на кинопрокат и кинообслуживание населения (1000,0 тыс.руб.);

²⁸⁶ На капитальный и текущий ремонт зданий учебных корпусов, кабинетов, жилых комнат общежития колледжа культуры и искусства и музыкального колледжа, на поддержку народных коллективов областных колледжей сферы культуры во всероссийских конкурсах и фестивалях, на участие одаренных детей и молодежи в международных конкурсах, фестивалях и смотрах, на создание и продвижение современной образовательной среды, на ежемесячную денежную компенсацию за наем (поднаем) жилых помещений.

²⁸⁷ На участие одаренных детей и педагогов в международных фестивалях, конкурсах и в творческой смене «Новые имена» в г. Суздале, на организацию и проведение областных семинаров, фестивалей, конкурсов среди детей.

– КПМ «Обеспечение условий реализации Программы» – в сумме 30237,1 тыс.руб. (99,8% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ, и 99,8% от плана, установленного сводной бюджетной росписью) – на выплаты по оплате труда работникам Департамента культуры (28726,1 тыс.руб.), на обеспечение охраны музейных фондов (1511,0 тыс.руб.);

– КПМ «Развитие информатизации в сфере культуры» – в сумме 905,0 тыс.руб. (100% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ) – на приобретение оборудования, программного обеспечения и услуг в сфере информационных технологий отрасли культуры.

Экспертиза показала, что реализация ГП «Развитие культуры» позволила достичь в полном объеме плановые значения установленных целевых показателей:

– число посещений культурных мероприятий достигло 19004 тыс.ед. (116% от плана);

– отношение средней заработной платы работников учреждений культуры к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) по Владимирской области достигло 103,1% (при плановом значении 100%);

– число посещений всероссийских, международных и межрегиональных творческих проектов в области музыкального, театрального и изобразительного искусства (ежегодно) составило 46224 ед. (115% от плана);

– количество специалистов сферы культуры, повысивших квалификацию на базе Центров непрерывного образования и повышения квалификации творческих и управленческих кадров в сфере культуры, составило 1286 чел. (100% от плана);

– количество объектов культуры и культурного наследия, на которых проведены ремонтно-реставрационные, противоаварийные и консервационные работы, составило 9 ед. (150% от плана);

– количество поддержанных творческих инициатив и проектов составило 40 ед. (100% от плана);

– количество любительских творческих коллективов, получивших грантовую поддержку, составило 16 ед. (100% от плана);

– количество грантов некоммерческим организациям на творческие проекты, направленные на укрепление российской идентичности, составило 10 ед. (100% от плана);

– количество граждан, принимающих участие в добровольческой деятельности, составило 2401 чел. (122,8% от плана);

– количество участников межведомственного проекта «Культура для школьников» составило 27604 ед. (100% от плана);

– количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры (нарастающим итогом) составило 67 ед. (119,6% от плана);

– количество организаций культуры, получивших современное оборудование (нарастающим итогом), составило 44 ед. (100% от плана);

– уровень обеспеченности организациями культуры составил 83,6 % (100% от плана);

– доля зданий учреждений культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии, составила 89,1% (100% от плана);

– количество выставочных проектов, снабженных цифровыми гидами в формате дополненной реальности (нарастающим итогом), составило 4 ед. (100% от плана);

– количество онлайн трансляций мероприятий, размещаемых на портале «КультураРФ» составило 269 ед. (234% от плана).

Расходы Департамента культуры на осуществление непрограммной деятельности в 2022 году составили 2400,3 тыс.руб. и направлены на финансовое обеспечение рабочей поездки народного коллектива ансамбля песни «Раздолье» в составе российской делегации в Сирию (394,1 тыс.руб.), на поощрение региональных и муниципальных управленческих команд за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти за счет средств федерального бюджета (1531,2 тыс.руб.), на выплату премий в области культуры, искусства и литературы (475,0 тыс.руб.).

В 2022 году в общих расходах на культуру (по подразделу 0804 «Культура и кинематография») 1,2% составили расходы Инспекции государственной охраны объектов культурного наследия в сумме 30899,8 тыс.руб., с ростом на 35,4% к уровню 2021 года (22824,7 тыс.руб.). Исполнение данных расходов составило 103,8% относительно плановых назначений, установленных Законом № 142-ОЗ, и 92,5% от плановых назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью.

Неисполненные назначения составили 2521,6 тыс.руб. и сложились в результате экономии средств по фонду оплаты труда (2520,4 тыс.руб.)²⁸⁸, экономии средств, направленных на оплату услуг по сопровождению системы ГЛОНАСС (1,2 тыс.руб.) в рамках реализации ГП «Использование результатов космической деятельности и современных геоинформационных технологий в интересах социально-экономического развития Владимирской области».

Расходы областного бюджета на руководство и управление в сфере установленных функций Инспекции охраны культурного наследия составили 22930,9 тыс.руб. (94,2% относительно плановых назначений), или с ростом на 18% к уровню 2021 года (19421,3 тыс.руб.), из них за счет федерального бюджета на осуществление полномочий РФ по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения – 7272,8 тыс.руб.

Кроме этого, в рамках непрограммной деятельности направлены средства в общей сумме 7233,7 тыс.руб., в том числе:

– 4669,1 тыс.руб. (100% от плана) – на формирование полного пакета информации об объекте культурного наследия, популяризацию объектов культурного наследия;

– 2564,6 тыс.руб. (100% объема средств, предусмотренных сводной бюджетной росписью) – на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия «Стены и башни» XVII в., входящего в состав объекта культурного

²⁸⁸ Распоряжение администрации Владимирской области от 25.04.2022 № 381-р «О дополнительных мерах по обеспечению сбалансированности областного бюджета в 2022 году».

наследия федерального значения Ансамбль Благовещенского монастыря XVI–XVII вв. в г. Муроме²⁸⁹.

Расходы Инспекции государственной охраны объектов культурного наследия, осуществленные в 2022 году в рамках ГП «Информационное общество», составили 624,5 тыс.руб. (100% от плана), с ростом на 0,2% к уровню 2021 года, и направлены на мероприятия по подготовке сведений об объектах культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также на мероприятия по модернизации информационно-технологической инфраструктуры Инспекции.

Расходы Инспекции в рамках ГП «Использование результатов космической деятельности» составили 110,8 тыс.руб., или 98,9% от плановых назначений (на уровне 2021 года), и направлены на мероприятия по сопровождению системы мониторинга автотранспорта Инспекции охраны культурного наследия, а также на актуализацию информации по тематическим картографическим слоям «Памятники архитектуры» и «Памятники истории».

Расходы по разделу **0900 «Здравоохранение»** за 2022 год исполнены в сумме 15583616,4 тыс.руб., что составило 98,6% от плана сводной бюджетной росписи (110,9% к плану, утвержденному Законом № 142-ОЗ) и 15,2% от общего объема расходов областного бюджета. По отношению к уровню 2021 года объем расходов по разделу возрос на 7,5%.

Финансирование производилось по следующим подразделам классификации расходов бюджетов: 0901 «Стационарная медицинская помощь» (в сумме 7301208,4 тыс.руб., с ростом в 1,5 раза к уровню 2021 года), 0902 «Амбулаторная помощь» (5586285,9 тыс.руб., со снижением на 5%), 0903 «Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов» (47717,0 тыс.руб., с ростом на 17,2%), 0904 «Скорая медицинская помощь» (325318,7 тыс.руб., со снижением на 24,4%)²⁹⁰, 0905 «Санаторно-оздоровительная помощь» (30841,1 тыс.руб., с ростом на 14,8%), 0906 «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов» (235433,0 тыс.руб., с ростом на 9,3%), 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» (2056812,3 тыс.руб., со снижением на 28,5%).

Данные о структуре расходов областного бюджета по разделу представлены на рис. 21.

²⁸⁹ Расходы за счет резервного фонда администрации.

²⁹⁰ Снижение обусловлено сокращением объема средств на осуществление выплат медицинским работникам, связанных с коронавирусной инфекцией, а также объема расходов на укрепление материально-технической базы службы скорой медицинской помощи.

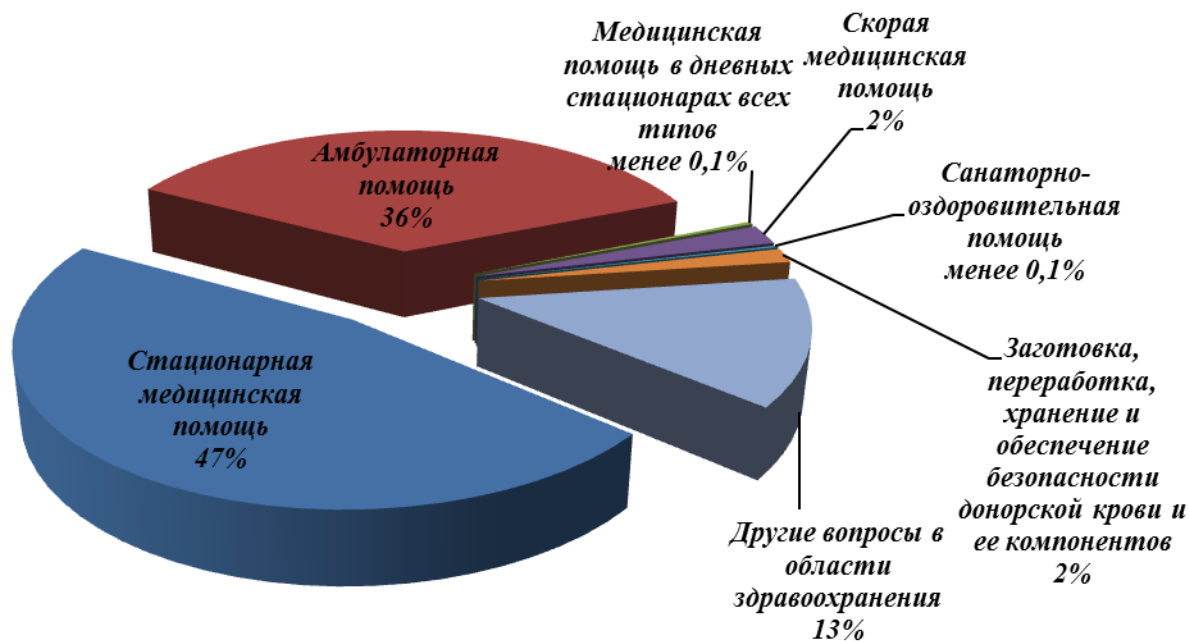


Рис. 21. Структура расходов по разделу «Здравоохранение» за 2022 год, %

Финансовая поддержка сферы здравоохранения осуществлялась в 2022 году в рамках программных (99,5% от всех расходов на сферу) и непрограммных (0,5%) мероприятий.

Финансирование расходов на поддержку и развитие сферы здравоохранения во Владимирской области (подраздел 0900) осуществлялось в целом в рамках реализации государственной программы «Развитие здравоохранения» (15477104,2 тыс.руб., или 114,4% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ, 99,6% от плана, установленного сводной бюджетной росписью), а также государственных программ Владимирской области: «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области» (22187,2 тыс.руб., или 91% от плана), «Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области» (11009,6 тыс.руб., или 100% от плана). Общая сумма расходов на вышеуказанные мероприятия сложилась в размере 15510301,0 тыс.руб., или 15,1% от общих расходов областного бюджета.

Управление средствами на отрасль осуществлялось главным распорядителем средств – **Департаментом здравоохранения**. Кроме этого, в 2022 году Департамент здравоохранения являлся главным распорядителем средств бюджета по следующим разделам и подразделам классификации расходов бюджета: «Другие общегосударственные вопросы» (подраздел 0113) – в сумме 11486,5 тыс.руб. (100% от плана, установленного сводной бюджетной росписью); «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (подраздел 0314) – в сумме 285,0 тыс.руб. (100% от плана, установленного сводной бюджетной росписью); «Среднее профессиональное образование» (подраздел 0704) – в сумме 168942,0 тыс.руб. (99,97% от плана, установленного сводной бюджетной росписью); «Социальное обеспечение граждан» (подраздел 1003) – в сумме 5511717,3 тыс.руб. (100% от плана, установленного сводной бюджетной росписью).

В ходе экспертизы установлено, что в 2022 году в доход федерального бюджета Департаментом здравоохранения были возвращены неиспользованные

остатки субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в общей сумме 56840,2 тыс.руб., в том числе: иных межбюджетных трансфертов на софинансирование выплат стимулирующего характера за дополнительную нагрузку медицинским работникам, участвующим в проведении вакцинации взрослого населения против новой коронавирусной инфекции, и расходов, связанных с оплатой отпусков медицинским работникам, которым предоставлялись указанные выплаты (32990,7 тыс.руб.); субсидий на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, переехавшим на работу в сельскую местность и города с численностью до 50 тысяч человек, и не отработавшим установленный срок (8865,0 тыс.руб.); субсидий на реализацию регпроекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» (1827,8 тыс.руб.); субсидий на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения (1108,8 тыс.руб.); иных межбюджетных трансфертов на создание и замену фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий для населенных пунктов с численностью населения от 100 до 2000 человек (1065,3 тыс.руб.); иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию, в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования (1063,0 тыс.руб.); субсидий в целях развития паллиативной медицинской помощи (729,9 тыс.руб.); субсидий на обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении (570,4 тыс.руб.); иных межбюджетных трансфертов на приобретение концентраторов кислорода производительностью более 1000 литров каждый (370,8 тыс.руб.); субвенций на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов (218,9 тыс.руб.); иных межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи (155,9 тыс.руб.); прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (7782,1 тыс.руб.).

Проверка показала, что в первоначальной редакции Закона № 142-ОЗ Департаменту здравоохранения были утверждены бюджетные ассигнования в сумме 14868844,4 тыс.руб. В ходе исполнения бюджета объем ассигнований, утвержденных Законом № 142-ОЗ, был увеличен на 1736917,3 тыс.руб. (на 11,7%) или до 16605761,7 тыс.руб.

Кроме этого, без внесения изменений в Закон № 142-ОЗ по основаниям, предусмотренным ст. 217 Бюджетного кодекса РФ, бюджетная роспись Департамента здравоохранения была увеличена на 961727,2 тыс.руб. (на 5,8%) или до 17567488,9 тыс.руб., в связи с выделением дополнительных средств: на

финансовое обеспечение оплаты труда отдельных категорий медицинских работников (488100,8 тыс.руб.)²⁹¹, на финансовое обеспечение мероприятий по предупреждению распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих (450000,0 тыс.руб.), на приобретение медицинских изделий для ГБУЗ ВО «Суздальская районная больница» (72000,0 тыс.руб.)²⁹², на реализацию регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» (48450,0 тыс.руб.)²⁹³, на реконструкцию здания поликлиники ГБУЗ ВО «Юрьев-Польская ЦРБ» (24197,8 тыс.руб.), на единовременную денежную выплату персоналу выездных бригад скорой медицинской помощи за работу в период повышенной заболеваемости коронавирусной инфекцией (20381,5 тыс.руб.), на неотложные мероприятия по медицинскому освидетельствованию граждан Украины и лиц без гражданства, временно пребывающих на территории Российской Федерации (11486,5 тыс.руб.), на приобретение медицинского оборудования (10525,8 тыс.руб.)²⁹⁴, на поощрение региональных и муниципальных управленческих команд за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти (6484,8 тыс.руб.). Ассигнования в сумме 147205,7 тыс.руб. перераспределены от Департамента здравоохранения Департаменту строительства.

Плановые назначения исполнены Департаментом здравоохранения в сумме 17488183,2 тыс.руб., что составило 99,5% от плана, установленного сводной бюджетной росписью.

В 2022 году была продолжена реализация поручений Президента РФ, связанных с ранним выявлением заболеваний и осложнений путем проведения углубленной программы профилактических медицинских осмотров и диспансеризации населения, проведением мероприятий, направленных на предотвращение преждевременной смертности населения от сердечнососудистых, онкологических заболеваний и болезней органов дыхания; на борьбу с гепатитом С; на укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения в части приобретения автомобилей скорой медицинской помощи и мобильных комплексов для использования в сельской местности.

Не по всем обозначенным направлениям предусмотренные мероприятия были реализованы с высокой степенью эффективности в 2022 году. Так, проведение профилактических медицинских осмотров детского населения фактически составило 74,2% при плановом значении результата 81%; проведение диспансеризации определенных групп взрослого населения составило 125255 человек (в 3,5 раза ниже планового значения – 436813 человек); смертность населения от новообразований составила 239,5 случая на 100 тыс. населения при ожидаемом значении показателя 207,1 случая на 100 тыс. населения; смертность от болезней кровообращения составила 829,6 случаев на 100 тыс. населения при ожидаемом значении показателя 700,6 случаев на 100 тыс. населения; доля лиц с

²⁹¹ За счет средств резервного фонда Правительства РФ, распоряжение Правительства РФ от 24.10.2022 № 3147-р.

²⁹² За счет средств резервного фонда Правительства РФ, распоряжение Правительства РФ от 19.09.2022 № 2681-р.

²⁹³ На основании распоряжения Администрации Владимирской области от 01.11.2022 № 1146 в целях достижения контрольной точки «Подключение территориально выделенных структурных подразделений медицинских организаций к сетям передачи данных», средства законтрактованы 13.12.2022 (ПАО «Ростелеком»).

²⁹⁴ За счет средств дотации из федерального бюджета, распоряжение Правительства РФ от 21.12.2021 № 3739-р.

болезнями системы кровообращения, состоящих под диспансерным наблюдением, получивших в текущем году медицинские услуги в рамках диспансерного наблюдения, от всех пациентов с болезнями системы кровообращения, состоящих под диспансерным наблюдением, составила 54% при ожидаемом значении 60%; доля лиц с онкологическими заболеваниями, прошедших обследование и/или лечение в текущем году, из числа состоящих под диспансерным наблюдением, составила 42,2% при ожидаемом значении показателя 70%.

В 2022 году заработная плата медицинских работников в целом соответствует уровню, установленному Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». Направленные на оплату труда медицинского персонала средства в 2022 году, по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Владимирской области²⁹⁵, позволили обеспечить среднюю заработную плату врачей за счет всех источников финансирования в размере 71675 руб. (201,2% от средней по региону²⁹⁶), среднюю заработную плату среднего медицинского персонала – 36439 руб. (102,3%). Уровень заработной платы младшего медицинского персонала составил 35467 руб. (99,6%).

В 2022 году расходы в сумме 17406360,5 тыс.руб., или 99,5% от общего объема средств, которыми распоряжался Департамент здравоохранения, произведены в рамках следующих государственных программ:

- 17367539,7 тыс.руб., или 99,6% от утвержденных плановых назначений (99,8% от произведенных расходов в рамках государственных программ), – в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения Владимирской области»²⁹⁷ (далее – ГП «Развитие здравоохранения»);

- 22187,2 тыс.руб., или 91% от утвержденных плановых назначений (0,1% от произведенных расходов в рамках государственных программ), – в рамках государственной программы Владимирской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области»²⁹⁸ на мероприятия по формированию условий для развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов;

- 11009,6 тыс.руб., или в объеме плановых назначений (0,1% от произведенных расходов в рамках государственных программ), – в рамках государственной программы Владимирской области «Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области»²⁹⁹ на приобретение автотранспорта и оборудования;

- 5339,0 тыс.руб., или 99% от плановых назначений (менее 0,1% от произведенных расходов в рамках государственных программ), – в рамках государственной программы Владимирской области «Развитие образования»³⁰⁰ на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных образовательных организаций,

²⁹⁵ https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/itog-monitor_04-2022.htm

²⁹⁶ Среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников по Владимирской области в 2022 году составила 35621 руб.

²⁹⁷ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 30.04.2013 № 494.

²⁹⁸ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 13.11.2014 № 1163.

²⁹⁹ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 20.02.2014 № 148.

³⁰⁰ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 31.01.2019 № 48.

реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья;

– 285,0 тыс.руб., или в объеме плановых назначений (менее 0,1% от произведенных расходов в рамках государственных программ), – в рамках государственной программы Владимирской области «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области»³⁰¹ на изготовление информационных роликов, видеофильмов антинаркотической направленности, демонстрацию их в средствах массовой информации.

В соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на 2022 год расходы на реализацию ГП «Развитие здравоохранения» были запланированы в сумме 21218325,5 тыс.руб., в том числе Департаменту здравоохранения были запланированы ассигнования в сумме 17417995,9 тыс.руб., Департаменту строительства – в сумме 3789329,5 тыс.руб., Департаменту социальной защиты – 1000,0 тыс.руб. Исполнение расходов по ГП «Развитие здравоохранения» составило 21153424,1 тыс.руб., или 99,7% от плана, установленного сводной бюджетной росписью, в том числе: Департаментом здравоохранения – 17367539,7 тыс.руб. (99,7%), Департаментом строительства – 3784884,8 тыс.руб. (99,9%), Департаментом социальной защиты – 999,6 тыс.руб. (99,96%).

Бюджетные средства в 2022 году направлялись на реализацию 11 из 12 комплексов процессных мероприятий; на реализацию 7 из 10 региональных проектов, обеспечивающих достижение результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов; на реализацию регионального проекта, не входящего в состав федеральных проектов; на реализацию ведомственного проекта ГП «Развитие здравоохранения»:

1. На реализацию региональных проектов, обеспечивающих достижение результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, направлены средства в общей сумме 2445743,5 тыс.руб., в том числе:

– РП «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями (Владимирская область)» – в сумме 355999,4 тыс.руб. (98,7% от плановых назначений). Средства в сумме 221959,8 тыс.руб. направлены на приобретение 142 единиц медицинского оборудования для Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области (далее – ГБУЗ ВО) «Александровская районная больница». При этом экспертиза показала, что реализация указанного регионального проекта в 2022 году не позволила достичь результата «Переоснащение/дооснащение медицинским оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений во Владимирской области» (план 1 ед., факт 0 ед.) по причине перенесения сроков поставки двух единиц медицинского оборудования (томографа магнитно-резонансного от 1,5 ТЛ, комплекса ангиографического с возможностью выполнения эндоваскулярных диагностических и лечебных вмешательств) в связи с изменением логистики.

Кроме этого, в рамках регионального проекта в целях обеспечения профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном

³⁰¹ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 20.01.2016 № 17.

наблюдении, средства в сумме 134039,7 тыс.руб. направлены на приобретение лекарственных препаратов;

– РП «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации (Владимирская область)» – в сумме 1224273,8 тыс.руб. (93,5% от плановых назначений, или 100% от плановых назначений, установленных сводной бюджетной росписью), в том числе средства в сумме 622800,0 тыс.руб. реализованы через Департамент строительства: в сумме 363097,2 тыс.руб. (92,4% от плановых назначений) на реконструкцию здания ГБУЗ ВО «Ковровская районная больница» по адресу: Ковровский район, п.Мелехово, Школьный переулок, д.27А; в сумме 145579,3 тыс.руб. (в объеме плановых назначений) – на строительство поликлиники на 250 посещений в г.Струнино для нужд ГБУЗ ВО «Александровская районная больница»; в сумме 114123,5 тыс.руб. (в 4,9 раза больше плановых назначений, или в объеме плана, установленного сводной бюджетной росписью) – на строительство детской поликлиники в г.Кольчугино для нужд ГБУЗ ВО «Кольчугинская центральная районная больница».

Департаментом здравоохранения в рамках указанного регионального проекта в 2022 году средства в сумме 102821,4 тыс.руб. (86,5% от плана, или в объеме плановых назначений, установленных сводной бюджетной росписью) были направлены на приобретение 399 единиц медицинского оборудования; в сумме 241496,8 тыс.руб. (68,1% от плана, или в объеме плановых назначений, установленных сводной бюджетной росписью) – на проведение капитальных ремонтов в 16 медицинских организациях государственной системы здравоохранения; в сумме 133541,1 тыс.руб. (58,8% от плановых назначений, или 99,9% от плана, установленного сводной бюджетной росписью) – на строительство поликлиники в г. Собинка для нужд ГБУЗ ВО «Собинская районная больница», а также строительство (реконструкцию) ФАПов и амбулаторий; в сумме 91444,4 тыс.руб. (в объеме плановых назначений, установленных сводной бюджетной росписью) – на приобретение и монтаж 11 единиц быстровозводимых модульных конструкций; в сумме 32170,0 тыс.руб. (68,4% от плана, или 100% от плана, установленного сводной бюджетной росписью) – на приобретение 47 автомобилей для амбулаторно-поликлинической службы.

В ходе экспертизы установлено, что реализация в 2022 году РП «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации (Владимирская область)» не позволила достичь следующих результатов:

- «Осуществлено новое строительство (реконструкция) объектов медицинских организаций» (план 3 ед., факт 2 ед.). Не достигнута контрольная точка 30.12.2022 – объект поликлиника в г. Струнино не введен в эксплуатацию³⁰²;

- «Приобретены и смонтированы быстровозводимые модульные конструкции объектов медицинских организаций» (план 11 ед., факт 9 ед.). Причина недостижения: ФАП ст. Мстера, Вязниковский район – идет этап приемки; ФАП с. Суходол, Суздальский район – модульный ФАП смонтирован, контракт расторгнут в одностороннем порядке по причине несоответствия выполненных работ техническому заданию. Поставщик, с которым расторгнут контракт, подал иск

³⁰² Контракт на строительство продлен до июля 2023 года. Объект введен в эксплуатацию в феврале 2023 года, в настоящее время проходит процедуру лицензирования.

в суд, идет разбирательство;

– РП «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Владимирской области квалифицированными медицинскими кадрами (Владимирская область)» – в сумме 499441,2 тыс.руб. (97,7% от плановых назначений). Средства направлены на осуществление выплат медицинским работникам, а также оказание мер поддержки при ипотечном жилищном кредитовании в целях привлечения их в отрасль и сохранения имеющегося кадрового потенциала государственной системы здравоохранения Владимирской области. При этом реализация в 2022 году указанного регионального проекта не позволила достичь результатов: «Увеличена численность врачей, работающих в государственных медицинских организациях Владимирской области» (план 4505 человек, факт 3694 человека) и «Увеличена численность средних медицинских работников, работающих в государственных медицинских организациях Владимирской области» (план 11950 человек, факт 10426 человек). Причина недостижения – старение имеющихся кадров и выход на пенсию, а также отток кадров в соседние регионы и в частные клиники;

– РП «Борьба с онкологическими заболеваниями (Владимирская область)» – в сумме 242702,5 тыс.руб. (в объеме плановых назначений, предусмотренных сводной бюджетной росписью). Средства направлены на приобретение 4 единиц оборудования для нужд ГБУЗ ВО «Областной клинический онкологический диспансер» (в том числе магнитно-резонансного томографа и передвижного рентгеновского аппарата) и 1 единицы оборудования для нужд ГБУЗ ВО «Центральная городская больница г. Коврова» (микроскоп). При этом экспертиза показала, что реализация указанного регионального проекта в 2022 году не позволила достичь результата «Оснащены (переоснащены) медицинским оборудованием региональные медицинские организации, оказывающие помощь больным онкологическими заболеваниями» (план 2 ед., факт 1 ед.). Причина неисполнения – нарушение сроков поставки оборудования, связанное с изменением логистики;

– РП «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи (Владимирская область)» – в сумме 45143,2 тыс.руб. (99,9% от плана) – на закупку авиационных работ в целях оказания медицинской помощи жителям области (88 пациентов). Реализация указанного регионального проекта не позволила достичь результат «Количество субъектов Российской Федерации, на территории которых страховыми медицинскими организациями обеспечивается защита прав застрахованных лиц при получении ими медицинской помощи за пределами территории страхования» (плановое значение 30 ед., фактическое 0 ед.). Согласно данным годового отчета о ходе реализации ГП «Развитие здравоохранения» информация по данному результату отсутствует.

– РП «Создание единого цифрового контура в здравоохранении Владимирской области на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» – в сумме 77740,8 тыс.руб. (в объеме плановых назначений). Средства направлены на очередной этап развития централизованных подсистем в части их взаимодействия с вертикально интегрированной медицинской информационной системой. Экспертиза показала, что реализация указанного

регионального проекта в 2022 году не позволила достичь следующих результатов:

- «100% медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения Владимирской области обеспечивают межведомственное электронное взаимодействие, в том числе с учреждениями медико-социальной экспертизы». Не достигнута контрольная точка 31.12.2022 в части межведомственного электронного взаимодействия медицинских организаций государственной системы здравоохранения Владимирской области с информационной системой МВД по пациентам без сознания, страдающих потерей памяти, деменцией, а также о находящихся в медицинских организациях малолетних детях. Причина недостижения – реализация указанного взаимодействия не предусмотрена договором на оказание услуг по модернизации Регионального сегмента Единой государственной информационной системы здравоохранения Владимирской области в рамках проекта единый цифровой контур здравоохранения. Предлагаемые Министерством здравоохранения Владимирской области (далее – Министерство здравоохранения) меры – реализовать возможность указанного взаимодействия в рамках доработки программного продукта в срок до 01.07.2023;

- «Информационно-телекоммуникационный сервис (информационная система) аттестован(а) и сертифицирован(а) по требованиям безопасности информации». Причина недостижения – перед аттестацией и вводом в промышленную эксплуатацию системы требуется утвердить Модель угроз. Министерством здравоохранения все необходимые документы направлены на согласование в Федеральную службу по техническому и экспортному контролю. Ожидаемый срок исполнения 31.12.2023;

- «50% территориально выделенных структурных подразделений медицинских организаций 85 субъектов Российской Федерации в личном кабинете пациента «Мое здоровье» на едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) обеспечат для граждан сервис записи на прием к врачу, осуществляющему диспансерное наблюдение для пациентов с хроническими заболеваниями, функциональными расстройствами, иными состояниями». Причина недостижения – в рамках исполнения контракта на оказание услуг по модернизации регионального сегмента ЕГИСЗ запись на диспансеризацию для граждан не реализована. Предлагаемые Министерством здравоохранения меры – реализовать указанную возможность в рамках доработки программного продукта в 2023 году. Ожидаемый срок исполнения – 01.07.2023;

- «20% медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения субъектов Российской Федерации с целью обеспечения межведомственного электронного взаимодействия с МВД обеспечивают передачу сведений о прохождении медицинского освидетельствования на допуск к управлению транспортными средствами посредством ЕГИСЗ». Причина недостижения – предполагается передача результатов медицинского осмотра водителей в единую государственную информационную систему в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ) и МВД РФ посредством системы межведомственного электронного взаимодействия. Предлагаемые Министерством здравоохранения меры – организация межведомственного электронного взаимодействия с МВД;

- «20% территориально выделенных структурных подразделений

медицинских организаций 85 субъектов Российской Федерации в личном кабинете пациента «Мое здоровье» на едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) обеспечат для граждан сервис прикрепления онлайн». Указанный сервис не реализован по причине отсутствия технической возможности подключения к федеральному сервису прикрепления граждан онлайн в личном кабинете пациента «Мое здоровье» на Госуслугах. Министерством здравоохранения срок реализации предлагается перенести на 01.07.2023;

– РП «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение» – в сумме 442,6 тыс.руб. (99,4% от плановых назначений) на проведение вакцинации от пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания.

На реализацию РП «Развитие экспорта медицинских услуг (Владимирская область)», РП «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек (Владимирская область)», РП «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» (Владимирская область) в 2022 году бюджетные средства не направлялись.

2. На реализацию регионального проекта, не входящего в состав федеральных проектов, «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства» в 2022 году были направлены средства в сумме 3161744,4 тыс.руб. (в объеме плановых назначений, установленных сводной бюджетной росписью), в том числе 1300000,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета. В рамках указанного проекта Департаментом строительства осуществлялось строительство инфекционного корпуса на базе ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница». Экспертиза показала, что реализация указанного регионального проекта не позволила достичь результата «Строительство инфекционного корпуса на территории ГБУЗ ВО «ОКБ» по адресу: г. Владимир, Судогодское шоссе, д. 41» в контрольной точке 30.12.2022 – не завершены строительно-монтажные работы в связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации. Срок достижения результата продлен до 30.12.2023.

3. На реализацию ведомственного проекта «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства» в 2022 году были направлены средства в сумме 351759,5 тыс.руб. (89,4% от плана, или 100% от плана, установленного сводной бюджетной росписью). Средства направлены на строительство нового здания патологоанатомического отделения для нужд ГБУЗ ВО «Городская больница № 2 г. Владимира», реконструкцию материального склада под здание лабораторного корпуса с переходом в хирургический корпус для нужд ГБУЗ ВО «Областной клинический онкологический диспансер», строительство детской поликлиники ГБУЗ ВО «Детская больница округа Муром», реконструкцию здания детской поликлиники для нужд ГБУЗ ВО «Юрьев-Польская центральная районная больница», благоустройство территорий ФАПов, разработку проектно-сметной документации на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов, оплату работ по технологическому присоединению объектов капитального строительства.

4. На реализацию комплексов процессных мероприятий направлены средства в сумме 15192836,7 тыс.руб., в том числе:

– КППМ «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» – в сумме 1132146,9 тыс.руб. (в 1,6 раза выше плана, или 99,5% от плана, установленного сводной бюджетной росписью). Средства направлялись на обеспечение деятельности (оказание услуг) больниц, диспансеров, центров, госпиталей в части оказания медицинской помощи гражданам Российской Федерации, не идентифицированным и не застрахованным в системе ОМС, в части оказания первичной медико-санитарной помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования; на осуществление единовременных выплат стимулирующего характера врачам скорой медицинской помощи, среднему медицинскому персоналу, работающим в составе выездных бригад скорой медицинской помощи, водителям машин выездных бригад скорой медицинской помощи государственных учреждений здравоохранения Владимирской области за работу в период повышенной заболеваемости новой коронавирусной инфекцией; на обязательное страхование медицинских, фармацевтических и иных работников государственной системы здравоохранения Владимирской области; на единовременные денежные выплаты работникам государственной системы здравоохранения в случае причинения им вреда здоровью, в связи с развитием полученных при исполнении трудовых обязанностей заболевания (синдрома) или осложнения, вызванных заражением новой коронавирусной инфекцией;

– КППМ «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» – в сумме 2502014,9 тыс.руб. (102,1% от плана, или 99,9% от плана, установленного бюджетной росписью). Средства направлялись на обеспечение деятельности (оказание услуг) больниц, диспансеров, центров, госпиталей в части оказания медицинской помощи лицам, инфицированным вирусом иммунодефицита человека, гепатита В и С, наркологическим больным, больным с психическими расстройствами и расстройствами поведения, дерматовенерологическим больным, на обеспечение деятельности (оказание услуг) патологоанатомической службы, службы крови, судебно-медицинской службы, на обследование населения с целью выявления туберкулеза, лечение больных туберкулезом, на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, на транспортировку больных с хронической почечной недостаточностью для проведения процедуры гемодиализа, закупку диагностических средств для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека, в том числе в сочетании с вирусами гепатитов В и (или) С, на предоставление грантов медицинским организациям за внедрение процедуры тромболизиса, на мероприятия по слухопротезированию.

В ходе экспертизы установлено, что реализация КППМ в 2022 году не позволила достичь установленных результатов:

- «Обеспечена закупка диагностических средств для выявления, определения

чувствительности микобактерии туберкулеза и мониторинга лечения лиц, больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя, а также медицинских изделий» (план 72,8%, факт 57,7%). Причина недостижения – снижение количества профилактических осмотров населения;

- «Проведены мероприятия по слухопротезированию отдельных категорий граждан» (план 25 человек, фактически было закуплено 37 слуховых аппаратов, которыми были обеспечены 20 пациентов³⁰³);

- «Закупка диагностических средств для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека, в том числе в сочетании с вирусами гепатитов В и (или) С» (план 31%, факт 28,8%). Причина недостижения – снижение количества профилактических осмотров населения;

- КПМ «Охрана здоровья матери и ребенка» – в сумме 366566,9 тыс.руб. (99,1% от плана). Средства направлены на обеспечение деятельности домов ребенка, на обеспечение деятельности (оказание услуг) больниц, диспансеров, центров, госпиталей в части специализированной медицинской помощи детям и пациенткам акушерско-гинекологического профиля, закупку оборудования и расходных материалов для неонатального и аудиологического скрининга;

- КПМ «Развитие паллиативной помощи, в том числе детям» – в сумме 239045,4 тыс.руб. (78,8% от плана, или 97,4% от плана, установленного сводной бюджетной росписью). Средства направлены на обеспечение деятельности (оказание услуг) больниц, диспансеров, центров, госпиталей в части оказания паллиативной помощи взрослым и детям; на оснащение медицинских организаций, имеющих структурные подразделения, оказывающие специализированную паллиативную медицинскую помощь, медицинскими изделиями в соответствии со стандартами оснащения; на обеспечение медицинскими изделиями, предназначенными для поддержания функций органов и систем организма человека, пациентов для использования на дому; на приобретение автомобилей для отделения выездной патронажной паллиативной медицинской помощи; на обеспечение пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, для купирования тяжелых симптомов заболевания, в том числе для обезболивания, лекарственными препаратами, содержащими наркотические средства и психотропные вещества;

- КПМ «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях» – в сумме 2851610,3 тыс.руб. (113,1% от плана, или 99,5% от плана, установленного сводной бюджетной росписью). Средства направлены на приобретение лекарственных препаратов, медицинских изделий и лечебного питания для обеспечения льготных категорий граждан, в том числе: федеральных и региональных льготополучателей; лиц, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями; детей, страдающих сахарным диабетом первого типа и переведенных на помповую инсулинотерапию; пациентов с новой коронавирусной инфекцией, получающих медицинскую помощь амбулаторно. Кроме этого, средства в рамках КПМ направлены на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения здравоохранения Владимирской области «Центр по осуществлению закупок товаров, работ и услуг в сфере здравоохранения

³⁰³ Отдельным пациентам по медицинским назначениям установлено по два аппарата.

Владимирской области», осуществлявшего централизованные закупки лекарственных препаратов;

– КППМ «Расходы на содержание имущества государственных бюджетных учреждений здравоохранения до момента получения лицензии на оказание медицинской помощи» – в сумме 6368,9 тыс.руб. (в 4,3 раза выше плана, в объеме плановых назначений, установленных сводной бюджетной росписью);

– КППМ «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей» – в сумме 92728,9 тыс.руб. (88,1% от плана, в объеме плановых назначений, установленных сводной бюджетной росписью). Средства направлены на обеспечение деятельности (оказание услуг) больниц, диспансеров, центров, госпиталей в части развития медицинской реабилитации, в том числе для детей, предоставления санаторно-курортного лечения;

– КППМ «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» – в сумме 538539,0 тыс.руб. (в 7,3 раза выше плана или 97,4% от плана, установленного сводной бюджетной росписью). Средства были направлены на оплату труда с начислениями медицинских работников, подпадающих под действие Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597³⁰⁴, в целях обеспечения установленного уровня заработной платы; на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам, а также акушерам и медицинским сестрам фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек; на единовременные денежные выплаты медицинским работникам, награжденным медалью Орлова «За медицинскую доблесть»; на транспортировку медицинских работников до места работы и обратно в государственные учреждения здравоохранения (структурные подразделения), расположенные в удаленных и труднодоступных территориях Владимирской области;

– КППМ «Совершенствование системы территориального планирования здравоохранения области» – в сумме 5675569,8 тыс.руб. (100,3% от плана, или 99,98% от плана, установленного сводной бюджетной росписью). Средства направлены на страхование неработающего населения (97,1% в структуре расходов по КППМ); на обеспечение функций Департамента здравоохранения; на обеспечение деятельности ГБУЗ ОТ ВО «Медицинский центр мобилизационных резервов «Резерв»; на обеспечение выплат единовременного денежного пособия в случае гибели работников государственной системы здравоохранения Владимирской области; на оплату экспертизы заболеваний, связанных с профессией работников предприятий и организаций Владимирской области;

– КППМ «Развитие информатизации в здравоохранении» – в сумме 241134,4 тыс.руб. (112% от плана, или в объеме плановых назначений, установленных сводной бюджетной росписью). Средства направлены на обеспечение деятельности (оказание услуг) ГБУЗ ОТ ВО «Медицинский информационно-аналитический центр»; на внедрение прикладных информационных систем в учреждениях государственной системы здравоохранения Владимирской

³⁰⁴ «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

области для обеспечения их взаимодействия с федеральным сегментом единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ); на развитие и обеспечение функционирования защищенной сети передачи данных государственных учреждений здравоохранения Владимирской области в рамках функционирования единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ);

– КПМ «Укрепление материально-технической базы учреждений» – в сумме 1547111,3 тыс.руб. (92,3% от плана, или 99,6% от плана, установленного сводной бюджетной росписью). В рамках реализации КПМ закуплено 2607 единиц медицинского оборудования, медицинских изделий и автотранспорта; проведены капитальные ремонты зданий территориальных поликлиник, приемных отделений, входных групп, фасадов, кровли, вентиляции, систем пожарной сигнализации, отопления в 25 учреждениях здравоохранения; проведены текущие ремонты систем холодного и горячего водоснабжения, отопления, кабинетов поликлиник и стационаров в 22 учреждениях здравоохранения.

На КПМ «Развитие государственно-частного партнерства» средства в 2022 году не направлялись.

В соответствии с годовым отчетом о ходе реализации ГП «Развитие здравоохранения» из трех верхнеуровневых показателей целевое значение не достигнуто по 1 показателю. Так, смертность населения от всех причин составила 17,1 случая на 1000 населения при ожидаемом значении показателя 13,5 случая на 1000 населения. Фактическое значение по показателю «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении» отражено в отчете на уровне 69,7 года при плановом значении 69,49 года; фактическое значение по показателю «Удовлетворенность доступностью медицинской помощи» отражено в отчете на уровне 32,5% при плановом значении 25,95%.

Из 13 показателей государственной программы 3 показателя дублируют верхнеуровневые. Из оставшихся 10 показателей целевые значения достигнуты или превышены по 4 показателям:

– младенческая смертность составила 4,2 случая на 1000 родившихся живыми, при ожидаемом значении показателя 5 случаев на 1000 родившихся живыми;

– смертность от туберкулеза фактически сложилась на уровне 2,5 случая на 100 тысяч населения при ожидаемом значении 2,9 случая на 100 тысяч населения;

– охват населения иммунизацией против пневмококковой инфекции в декретированные сроки составил 107,4% при плановом показателе 95%;

– охват населения иммунизацией против гриппа составил 72% при плановом значении 45%.

Не достигнуты целевые значения по следующим показателям:

– смертность населения от новообразований составила 239,5 случая на 100 тысяч населения при ожидаемом значении показателя 207,1 случаев на 100 тысяч населения;

– смертность от болезней кровообращения составила 829,6 случаев на 100 тысяч населения при ожидаемом значении показателя 700,6 случаев на 100 тысяч населения;

– охват населения иммунизацией против вирусного гепатита В в декретированные сроки составил 59,9% при плане 95%;

– охват населения иммунизацией против кори в декретированные сроки составил 79,3% при плане 95%;

– доля лиц с болезнями системы кровообращения, состоящих под диспансерным наблюдением, получивших в текущем году медицинские услуги в рамках диспансерного наблюдения, от всех пациентов с болезнями системы кровообращения, состоящих под диспансерным наблюдением, составила 54% при ожидаемом значении 60%;

– доля лиц с онкологическими заболеваниями, прошедших обследование и/или лечение в текущем году, из числа состоящих под диспансерным наблюдением, составила 42,2% при ожидаемом значении показателя 70%.

Причиной недостижения показателей по смертности в годовом отчете указаны отдаленные последствия перенесенной коронавирусной инфекции в виде декомпенсации имеющихся хронических заболеваний; причиной недостижения показателей по иммунизации – недостаточное количество вакцин, обеспеченных Минздравом России; причиной недостижения показателя по предоставлению лечения пациентам с болезнями системы кровообращения, находящимся под диспансерным наблюдением, – дефицит кадров и ремонтные работы в отделении функциональной диагностики; показателя по предоставлению лечения онкологическим пациентам, находящимся под диспансерным наблюдением, – неправильно организованный учет случаев лечения таких пациентов.

В 2022 году Департаментом здравоохранения в рамках непрограммных мероприятий осуществлены расходы, связанные с проведением экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги в сумме 1604,2 тыс.руб.; с закупкой товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд за счет безвозмездных поступлений от юридических и физических лиц в сумме 872,8 тыс.руб.; с исполнением судебных актов РФ и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти либо должностных лиц этих органов, в сумме 1463,6 тыс.руб. Возврат в федеральный бюджет денежных взысканий (штрафов) за нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении субсидий бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета составил 12465,0 тыс.руб. На осуществление мероприятий по обеспечению жизнедеятельности населения и (или) восстановлению объектов инфраструктуры на территориях, определенных федеральными правовыми актами, было направлено 23495,4 тыс.руб.³⁰⁵ На компенсацию расходов, связанных с оказанием медицинскими организациями медицинской помощи гражданам Российской Федерации, гражданам Украины, гражданам Донецкой Народной Республики, гражданам Луганской Народной Республики и лицам без гражданства, а также затрат по проведению указанным лицам профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям, направлено

³⁰⁵ Расходы на командирование работников в Донецкую и Луганскую Народные Республики за счет средств, перераспределенных внутри отрасли без изменения общего объема ассигнований.

23950,3 тыс.руб.³⁰⁶ На оплату труда за счет средств, выделенных на поощрение региональных управленческих команд за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ, направлено 6484,8 тыс.руб.³⁰⁷. На обязательное медицинское освидетельствование граждан Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики или Луганской Народной Республики, подавших заявление о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации и обратившихся с заявлением о выдаче разрешения на временное проживание в Российской Федерации, вида на жительство в Российской Федерации или о приеме в гражданство Российской Федерации, направлены средства в сумме 11486,5 тыс.руб.³⁰⁸.

Расходные обязательства бюджета *по разделу 1000 «Социальная политика»* за 2022 год исполнены в сумме 25706022,7 тыс.руб., или 25,1% от общего объема расходов областного бюджета, с ростом к уровню 2021 года на 1956809,3 тыс.руб., или на 8,2%. Исполнение бюджетных назначений составило 101% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ, или 97,2% от плана, утвержденного сводной бюджетной росписью, и осуществлено по следующим разделам и подразделам классификации расходов бюджетов: 1001 «Пенсионное обеспечение» (159616,4 тыс.руб., или с ростом на 21,5% к уровню 2021 года); 1002 «Социальное обслуживание населения» (3898304,8 тыс.руб., или с ростом на 20,7% к уровню 2021 года); 1003 «Социальное обеспечение населения» (12601489,7 тыс.руб., или с ростом на 5,9% к уровню 2021 года); 1004 «Охрана семьи и детства» (8321996,5 тыс.руб., или с ростом на 5,6% к уровню 2021 года); 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» (724615,3 тыс.руб., или с ростом на 19% к уровню 2021 года).

Данные о структуре расходов областного бюджета на сферу социальной политики за 2022 год представлены на рисунке № 22.

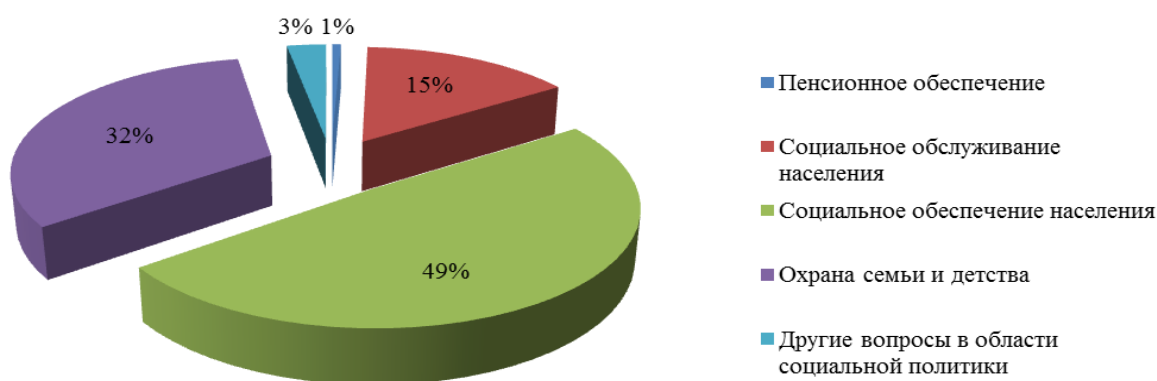


Рис. 22. Структура расходов областного бюджета на сферу социальной политики за 2022 год.

³⁰⁶ За счет средств резервного фонда Правительства РФ.

³⁰⁷ За счет средств федерального бюджета.

³⁰⁸ За счет средств резервного фонда администрации Владимирской области.

Финансовая поддержка сферы социальной защиты населения осуществлялась в 2022 году в рамках программных (99,3% от всех расходов на сферу) и непрограммных мероприятий (0,7%).

Финансирование расходов на сферу социальной защиты населения во Владимирской области осуществлялось в рамках реализации следующих государственных программ Владимирской области:

- ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области» (10210091,0 тыс.руб., или 104,6% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ, и 96,1% от плана, установленного сводной бюджетной росписью);

- «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области» (7475702,5 тыс.руб., в объеме плановых назначений);

- «Развитие здравоохранения Владимирской области» (5512716,9 тыс.руб., в объеме плановых назначений);

- «Развитие образования» (1563124,8 тыс.руб., или 108% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ, в объеме плановых назначений, установленных сводной бюджетной росписью);

- «Содействие занятости населения Владимирской области» (447122,0 тыс.руб., или 85,7% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ, и 99,9% от плана, установленного сводной бюджетной росписью);

- «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области» (254174,3 тыс.руб., или 98,6% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ, и 97,6% от плана, установленного сводной бюджетной росписью);

- «Комплексное развитие сельских территорий Владимирской области» (37263,5 тыс.руб., или 101,4% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ, и 99,8% от плана, установленного сводной бюджетной росписью);

- «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Владимирской области» (18062,6 тыс.руб., или в 1,5 раза больше плана, установленного Законом № 142-ОЗ, и 99,9% от плана, установленного сводной бюджетной росписью);

- «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области» (4490,8 тыс.руб., или 96,2% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ, и 100% от плана, установленного сводной бюджетной росписью).

Общая сумма расходов на вышеуказанные мероприятия сложилась в сумме 25522748,3 тыс.руб., или 24,9% общих расходов областного бюджета.

Управление средствами на социальную политику осуществлялось в 2022 году **Департаментом социальной защиты**. В 2022 году доля расходов Департамента социальной защиты в общих расходах на социальную политику составила 68%, или 17492925,2 тыс.руб. Кроме этого, в 2022 году Департамент социальной защиты являлся главным распорядителем средств бюджета по следующим разделам и подразделам классификации расходов бюджета: «Общегосударственные вопросы» (подраздел 0113) в сумме 526780,9 тыс.руб.; «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (подраздел 0314) – 50,0 тыс.руб.; «Образование» (подраздел 0707) – 157553,8 тыс.руб.

Экспертиза показала, что в ходе исполнения бюджета объем расходов Департамента социальной защиты в соответствии с Законом № 142-ОЗ был

увеличен на 1209138,8 тыс.руб. (7,5%) по отношению к первоначальным значениям. Согласно уточненной бюджетной росписи общий объем плановых назначений составил 18700065,9 тыс.руб., что на 1373611,9 тыс.руб., или на 7,9% выше объема бюджетных ассигнований, утвержденного Департаменту социальной защиты Законом № 142-ОЗ. Данные изменения³⁰⁹ были обусловлены выделением средств из резервного фонда Администрации области на оказание единовременной материальной помощи отдельным категориям военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии РФ и имеющих специальные звания полиции, и членам их семей, на осуществление единовременной денежной выплаты отдельным категориям граждан, принявшим участие в специальной военной операции на территориях, определенных федеральными правовыми актами, на единовременную денежную выплату гражданам, призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы РФ³¹⁰; выделением средств из резервного фонда Правительства РФ на возмещение расходов, понесенных бюджетами субъектов РФ на размещение и питание граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, вынужденно покинувших жилые помещения и находившихся в пунктах временного размещения и питания на территории Российской Федерации; предоставление социальных выплат гражданам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и лицам без гражданства, вынужденно покинувшим территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и прибывшим на территорию Российской Федерации; на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно; на поощрение региональных и муниципальных управленческих команд за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти за счет средств федерального бюджета. Кроме этого, в 2022 году были выделены средства Публично-правовой компанией «Фонд развития территорий» на предоставление единовременной выплаты на обзаведение имуществом жителям города Херсона и части Херсонской области, вынужденно покинувших место постоянного проживания.

Предоставление государственных социальных услуг в 2022 году осуществляло 51 государственное учреждение³¹¹ социального обслуживания³¹².

³⁰⁹ В соответствии с требованиями ст.217 Бюджетного кодекса РФ.

³¹⁰ Указ Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации».

³¹¹ В 2022 году была осуществлена реорганизация государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Владимирской области «Комплексный центр социального обслуживания Кольчугинского района» путем присоединения к нему государственного казенного учреждения социального обслуживания Владимирской области «Кольчугинский социально-реабилитационный центр».

³¹² 20 домами-интернатами для престарелых и инвалидов (в том числе 2 автономными учреждениями), 17 комплексными центрами социального обслуживания населения (в том числе 1 автономным учреждением), 10 учреждениями социальной помощи семье и детям, 1 областным комплексным реабилитационным центром, 1 централизованной бухгалтерией, обслуживающей учреждения социального обслуживания, 2 государственными казенными учреждениями (ГКУ «Владимирский центр реабилитации для лиц БОМЖ», ГКУ «Владимирский областной специальный дом для ветеранов»).

Бюджетные назначения Департаментом социальной защиты исполнены в объеме 18177309,9 тыс.руб., или на 97,2% от плановых назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью. Неисполненные назначения по ассигнованиям составили 522756,0 тыс.руб. Основные остатки сформированы по следующим направлениям расходов: 505650,1 тыс.руб. – по мерам поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг для отдельных категорий граждан; 11489,9 тыс.руб. – по мерам поддержки на размещение и питание граждан в пунктах временного размещения.

Исполнение расходов в рамках программных мероприятий составило 17563552,4 тыс.руб., или 96,6% в структуре расходов Департамента социальной защиты, в том числе:

1. ГП «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области» – 7569473,0 тыс.руб., или 43,1% от произведенных расходов в рамках государственных программ, направлены на мероприятия по социальной поддержке семьи и детства.

2. ГП «Развитие здравоохранения» – 999,6 тыс.руб., или менее 0,1% от произведенных расходов в рамках государственных программ, направлены на обеспечение бесплатным питанием больных активными формами туберкулеза, находящихся на амбулаторном лечении.

3. ГП «Обеспечение безопасности населения» – 50,0 тыс.руб., или менее 0,1% от произведенных расходов в рамках государственных программ, направлены на обучение специалистов учреждений социального обслуживания на курсах повышения квалификации по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании.

4. ГП «Социальная поддержка граждан» – 9993029,8 тыс.руб., или 56,9% от произведенных расходов в рамках государственных программ.

Проведенный анализ показал, что в целом на реализацию мероприятий в рамках ГП «Социальная поддержка граждан» в 2022 году было направлено 10324540,7 тыс.руб. (104,4% от объема ассигнований, утвержденных Законом № 142-ОЗ, и 96,2% от плана, предусмотренного бюджетной росписью). Через Департамент социальной защиты на реализацию ГП «Социальная поддержка граждан» было фактически направлено 9933029,8 тыс.руб. (96,8%), Департамент строительства – 262629,0 тыс.руб. (2,5%), Департамент здравоохранения – 22187,2 тыс.руб. (0,2%), Департамент образования – 44559,3 тыс.руб. (0,4%), Департамент культуры – 1860,4 тыс.руб. (менее 0,1%), Департамент труда и занятости – 250,0 тыс.руб. (менее 0,1%), Департамент физической культуры и спорта – 25,0 тыс.руб. (менее 0,1%). Объем неиспользованных средств составил 413354,3 тыс.руб., в том числе в связи со снижением численности получателей мер социальной поддержки.

На реализацию РП «Старшее поколение» в рамках ГП «Социальная поддержка граждан» направлены средства в общей сумме 272891,2 тыс.руб. (107,7% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ, и 100% от плана, установленного сводной бюджетной росписью), в том числе средства в сумме 262629,0 тыс.руб. (100% от плановых назначений) реализованы через Департамент строительства на строительство жилого корпуса сопровождаемого проживания на 130 мест для нужд

пожилых людей и инвалидов по адресу: Владимирская область, г. Гусь-Хрустальный, п. Гусевский, ул. Строительная, д.28.

Департаментом социальной защиты в рамках указанного регионального проекта в 2022 году средства в сумме 10262,1 тыс.руб. (82,1% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ, и 95,6% от плана, установленного сводной бюджетной росписью) направлены на создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами³¹³.

Экспертиза показала, что по результату «Введены в эксплуатацию объекты капитального строительства для размещения граждан в стационарных организациях социального обслуживания в субъектах Российской Федерации» РП «Старшее поколение» контрольная точка «Строительно-монтажные работы завершены» достигнута с нарушением срока. Так, по состоянию на 31.12.2022 не завершено строительство жилого корпуса сопровождаемого проживания на 130 мест для нужд пожилых людей и инвалидов по адресу: г. Гусь-Хрустальный, п. Гусевский, ул. Строительная, д. 28 (плановая дата: 22.12.2022) в связи с устранением подрядчиком замечаний, выявленных заказчиком в ходе приемки строительных работ. Согласно годовому отчету о ходе реализации ГП «Социальная поддержка граждан» за 2022 год, объект введен в эксплуатацию 17.01.2023.

Экспертиза показала, что реализация РП «Старшее поколение» позволила достичь плановые значения 4 из 5 установленных целевых показателей. Согласно отчету о ходе реализации ГП в 2022 году доля лиц старше трудоспособного возраста, у которых выявлены заболевания и патологические состояния, находящихся под диспансерным наблюдением, составила 63,17 % (при плановом значении 69,1%). В соответствии с дополнительным соглашением от 21.12.2022 № 149-2019-Р30033-1/11.1³¹⁴ плановое значение вышеуказанного показателя на 2022 год установлено на уровне 51%.

На реализацию комплексов процессных мероприятий в рамках ГП «Социальная поддержка граждан» направлены средства в общей сумме 10051649,5 тыс.руб., в том числе:

– КПМ «Совершенствование системы социальной поддержки отдельных категорий граждан» – в сумме 6262328,1 тыс.руб. (107,1% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ, и 93,9% от плана, установленного сводной бюджетной росписью) – на пенсионное обеспечение государственных гражданских служащих (152348,0 тыс.руб.); на выплату денежной компенсации отдельным категориям граждан по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения (11031,3 тыс.руб.); предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (1987842,4 тыс.руб.); на предоставление социальных выплат отдельным категориям граждан

³¹³ Организованная работа службы сиделок, отделения дневного пребывания, пунктов проката средств реабилитации и ухода, развитие семейных форм ухода на базе автономной некоммерческой организации «Центр социального обслуживания «Содействие».

³¹⁴ Дополнительное соглашение № 149-2019-Р30033-1/11.1 к Соглашению о реализации регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение» (Владимирская область)» на территории Владимирской области от 30.01.2019 № 149-2019-Р30033-1, заключенное между руководителем федерального проекта – первым заместителем Министра труда и социальной защиты РФ и руководителем регионального проекта – директором Департамента социальной защиты населения Владимирской области.

(3298257,4 тыс.руб.); на обеспечение деятельности учреждений социальной защиты населения (517856,1 тыс.руб.); на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан (294280,7 тыс.руб.);

– КПМ «Обеспечение пожарной безопасности» – в сумме 39825,9 тыс.руб. (156,4% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ, и 100% от плана сводной бюджетной росписи) – на реализацию планово-предупредительных мероприятий по комплексной безопасности учреждений;

– КПМ «Старшее поколение» – в сумме 2992871,6 тыс.руб. (101,2% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ, и 100% от плана сводной бюджетной росписи), в том числе средства в сумме 25,0 тыс.руб. (100% от плановых назначений) реализованы через Департамент спорта. Департаментом социальной защиты в рамках указанного КПМ средства в сумме 2992846,6 тыс.руб. (101,2% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ, и 100% от плана сводной бюджетной росписи) направлены в 2022 году на обеспечение деятельности и модернизацию материально-технической базы социальных учреждений (2784128,1 тыс.руб.); предоставление субсидий 8 негосударственным организациям на предоставление социальных услуг нуждающимся гражданам, проживающим на территории Владимирской области (163117,0 тыс.руб.); выплату ежемесячного денежного вознаграждения лицу, организовавшему приемную семью для граждан пожилого возраста и инвалидов (23169,8 тыс.руб.); проведение областных мероприятий в сфере социальной защиты граждан старшего поколения (1799,4 тыс.руб.); на предотвращение инфекционных заболеваний в целях эпидемиологического благополучия населения области, в том числе на осуществление деятельности учреждений в закрытом круглосуточном режиме работы (20213,3 тыс.руб.); на информирование в целях популяризации системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (420,0 тыс.руб.);

– КПМ «Совершенствование социального обслуживания семьи и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» – в сумме 594399,2 тыс.руб. (94,5% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ, и 99,9% от плана сводной бюджетной росписи) – на обеспечение деятельности социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, ГКУСО ВО «Кольчугинский детский психоневрологический интернат для детей с особенностями развития», ГКУСО ВО «Муромский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» (477076,0 тыс.руб.); модернизацию материально-технической базы учреждений социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги несовершеннолетним и семьям с детьми (65419,6 тыс.руб.); предотвращение инфекционных заболеваний в целях эпидемиологического благополучия населения области, в том числе на осуществление деятельности детских учреждений в закрытом круглосуточном режиме работы (1344,4 тыс.руб.); на реализацию 2 инновационных социальных проектов по оказанию поддержки детям, находившимся в трудной жизненной ситуации (4980,5 тыс.руб.)³¹⁵; перевозку

³¹⁵ Комплекс мер Владимирской области по поддержке жизненного потенциала семей, воспитывающих детей с инвалидностью «Территория возможностей» - 4192,0 тыс.руб., инновационный социальный проект «Без лишних слов» - 788,5 тыс.руб.

несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций (10,9 тыс.руб.); реализацию мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (45567,8 тыс.руб.);

– КПМ «Доступная среда» – в сумме 118636,7 тыс.руб. (95,7% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ, и 98,2% от плана сводной бюджетной росписи), в том числе средства в сумме 17366,6 тыс.руб. реализованы через Департамент здравоохранения на приобретение реабилитационного оборудования для инвалидов и маломобильных групп населения; в сумме 987,0 тыс.руб. реализованы через Департамент культуры и направлены на установку пандусов, подъемников в государственном автономном учреждении культуры Владимирской области «Областной центр народного творчества»; в сумме 38798,2 тыс.руб. реализованы через Департамент образования и направлены на проведение мероприятий по созданию в дошкольных образовательных организациях, общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях условий для получения детьми-инвалидами, инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья и качественного образования.

Департаментом социальной защиты в рамках указанного КПМ в 2022 году средства в сумме 61484,9 тыс.руб. (95,2% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ, и 100% от плана сводной бюджетной росписи) направлены на создание безбарьерной инфраструктуры и приобретение реабилитационного оборудования для инвалидов и маломобильных групп населения (37942,9 тыс.руб.), изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий (21450,0 тыс.руб.), предоставление субсидий общественным некоммерческим организациям инвалидов (2000,0 тыс.руб.), проведение Международного дня инвалидов (92,0 тыс.руб.);

– КПМ «Развитие информационных технологий, элементов электронного правительства, повышение информированности граждан» – в сумме 22099,0 тыс.руб. (100% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ и сводной бюджетной росписью) – средства направлены на приобретение оборудования и услуг в сфере информационных технологий;

– КПМ «Кадровое обеспечение отрасли» – в сумме 5040,0 тыс.руб. (88,7% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ, и 100% от плана сводной бюджетной росписи) – средства направлены на повышение квалификации и профессиональную переподготовку работников учреждений системы социальной защиты;

– КПМ «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов» – в сумме 16449,0 тыс.руб. (100% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ), в том числе средства в сумме 250,0 тыс.руб. реализованы через Департамент труда и занятости и направлены на обучение сотрудников центров занятости населения по взаимодействию с безработными гражданами с ограниченными возможностями слуха; в сумме 873,4 тыс.руб. реализованы через Департамент культуры и направлены на установку пандусов и подъемников в учреждениях культуры; в сумме 5761,1 тыс.руб. реализованы через Департамент образования и направлены ГБУ ВО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» на приобретение

оборудования для социально-психологической реабилитации и абилитации; в сумме 4820,6 тыс.руб. реализованы через Департамент здравоохранения и направлены на мероприятия по формированию условий для развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи, сопровождаемого проживания инвалидов.

Департаментом социальной защиты в рамках указанного КПМ в 2022 году средства в сумме 4743,9 тыс.руб. направлены на приобретение реабилитационного оборудования, компьютерной техники, а также на обучение сотрудников организаций, предоставляющих услуги по реабилитации и абилитации инвалидов.

Экспертиза показала, что реализация ГП «Социальная поддержка граждан» позволила в полном объеме достичь плановые значения установленных целевых показателей, а именно:

- доля граждан, получивших социальную поддержку, в общей численности граждан, имеющих право на ее получение, достигла 100% (100% от плана);

- доля граждан, получивших государственную социальную помощь на основании социального контракта, в общей численности малоимущих граждан достигла 5% (100% от плана);

- доля граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, среднедушевой доход которых (среднедушевой доход семьи которых) увеличился по окончании срока действия социального контракта в сравнении со среднедушевым доходом этих граждан (семьи) до заключения социального контракта, в общей численности граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, достигла 43,2% (100,2% от плана);

- доля граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, среднедушевой доход которых (среднедушевой доход семьи которых) превысил величину прожиточного минимума, установленную в субъекте РФ, по окончании срока действия социального контракта, в общей численности граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, достигла 16,1% (100,6% от плана);

- доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения, достигла 99,8% (100 % от плана);

- доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получающих услуги в рамках системы долговременного ухода, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, нуждающихся в долговременном уходе, достигла 3,2% (118,5 % от плана);

- доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, достигла 22,3% (769% от плана);

- удельный вес негосударственных организаций социального обслуживания в общем количестве организаций социального обслуживания всех форм собственности составил 25,4% (164,9% от плана);

– доля региональных мер социальной поддержки, по которым граждане имеют возможность подать заявление через Единый портал государственных услуг, составила 66,7% (164,9% от плана);

– доля инвалидов, в отношении которых осуществлялись мероприятия по реабилитации и (или) абилитации, в общей численности инвалидов Владимирской области, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (взрослые), составила 80% (100% от плана);

– доля инвалидов, в отношении которых осуществлялись мероприятия по реабилитации (или) абилитации, в общей численности инвалидов Владимирской области, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (дети), составила 84% (100% от плана);

– доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов составила 82,5% (114,4% от плана);

– доля образовательных организаций, в которых созданы условия для получения детьми-инвалидами качественного образования, в общем количестве образовательных организаций в субъекте РФ составила 26% (100% от плана);

– темп роста или снижения численности инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, принятых на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования (по отношению к значению показателя предыдущего года), достиг 111% (100% от плана);

– доля студентов из числа инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, обучавшихся по образовательным программам среднего профессионального образования, выбывших по причине академической неуспеваемости, составила 7% (100% от плана).

Отмечается, что достигнутое значение показателя «Доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов» – 22,3% (или 769% к плану) в 2022 году превысило уровень, планируемый к достижению по окончании действия программы в 2030 году (20,28%), что требует проведения ответственным исполнителем программы корректировки значения показателя с учетом достигнутых в 2022 году результатов.

Расходы Департамента социальной защиты на осуществление непрограммной деятельности в 2022 году составили 613757,5 тыс.руб., или 84,6% от плана сводной бюджетной росписи, и были направлены на выполнение следующих задач: финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, вынужденно покинувших жилые помещения и находящихся в пунктах временного размещения на территории Владимирской области – 526780,9 тыс.руб.³¹⁶; на обеспечение деятельности аппарата Департамента

³¹⁶ За счет средств резервного фонда Правительства РФ – 310037,2 тыс.руб., за счет средств резервного фонда Администрации Владимирской области – 216743,7 тыс.руб.

социальной защиты населения – 72260,2 тыс.руб.; расходы на проведение экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги – 1183,0 тыс.руб.; на предоставление выплаты компенсации гражданам в целях соблюдения предельных (максимальных) индексов изменения размера платы за коммунальные услуги – 5357,2 тыс.руб.; субсидии на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций местным бюджетам за счет областного резервного фонда - фонда чрезвычайных ситуаций – 710,0 тыс.руб.; расходы за счет безвозмездных поступлений от юридических и физических лиц – 7466,2 тыс.руб.

Кроме этого, в 2022 году в общих расходах на социальную политику 32%, или 8213097,5 тыс.руб., составляют расходы других главных распорядителей бюджетных средств³¹⁷.

Расходы областного бюджета *по разделу 1100 «Физическая культура и спорт»* за 2022 год составили 1787743,8 тыс.руб., или 1,7% от общего объема расходов областного бюджета, с ростом на 31,2% к уровню 2021 года (1362383,0 тыс.руб.). Исполнение бюджетных назначений составило 98,9% от плановых назначений, установленных Законом № 142-ОЗ (1806113,7 тыс.руб.), и 97,7% от плановых назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью (1825757,6 тыс.руб.). Расходы в данной сфере осуществлялись по следующим разделам и подразделам классификации расходов бюджетов:

- 1101 «Физическая культура» (в сумме 256366,0 тыс.руб., с ростом в 2,1 раза к уровню 2021 года);
- 1102 «Массовый спорт» (в сумме 927592,3 тыс.руб., с ростом на 48,9%);
- 1103 «Спорт высших достижений» (в сумме 582627,6 тыс.руб., со снижением на 3,7%);
- 1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» (в сумме – 21157,9 тыс.руб., с ростом на 48,3%).

Информация о структуре расходов областного бюджета на физическую культуру и спорт за 2022 год представлена на рисунке № 23.



Рис. 23. Структура расходов областного бюджета на физическую культуру и спорт в 2022 году, %.

³¹⁷ Администрация Владимирской области – 0,2%, или 14389,6 тыс.руб., Департамент региональной политики – менее 0,1%, или 4340,8 тыс.руб., Департамент транспорта и дорожного хозяйства – 1,2%, или 94694,1 тыс.руб., Департамент юстиции – менее 0,1%, или 1450,8 тыс.руб., Департамент архитектуры и строительства – 6,3%, или 516803,4 тыс.руб., Департамент труда и занятости – 5,4%, или 447274,8 тыс.руб., Департамент здравоохранения – 67,1%, или 5511717,3 тыс.руб., Департамент образования – 19,3%, или 1583168,9 тыс.руб., Департамент сельского хозяйства – 0,5%, или 37263,5 тыс.руб., Департамент молодежной политики – менее 0,1%, или 1994,2 тыс.руб.

Финансовая поддержка сферы физической культуры и спорта осуществлялась в 2022 году в рамках программных (98,8% от всех расходов на сферу) и непрограммных (1,2%) мероприятий.

Финансирование расходов на поддержку и развитие физической культуры и спорта во Владимирской области осуществлялось в рамках реализации государственной программы «Развитие физической культуры и спорта во Владимирской области» (далее – ГП «Развитие физической культуры и спорта») (1607202,6 тыс.руб., или 98,6% от плана), а также следующих государственных программ Владимирской области:

- «Комплексное развитие сельских территорий Владимирской области» (127395,3 тыс.руб., или 100% от плана);

- «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Владимирской области» (29200,0 тыс.руб., или 100% от плана);

- «Патриотическое воспитание граждан Владимирской области» (3291,5 тыс.руб., или 93,5% от плановых значений сводной бюджетной росписи);

- «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области» (25,0 тыс.руб., или 100% от плана);

- «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области» (10,0 тыс.руб., или 100% от плана).

Общая сумма расходов на реализацию вышеуказанных государственных программ сложилась в сумме 1767124,5 тыс.руб., или 1,7% общих расходов областного бюджета.

Основной объем средств областного бюджета на физическую культуру и спорт в 2022 году реализован *Департаментом спорта*. В 2022 году Департамент спорта также являлся главным распорядителем средств бюджета по следующим разделам классификации расходов бюджета: 0100 «Общегосударственные вопросы» – 23852,3 тыс.руб., 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 584,3 тыс.руб., 0700 «Образование» – 438,6 тыс.руб.

Экспертиза показала, что в ходе исполнения бюджета объем расходов Департамента спорта был увеличен на 22,3%, или на 307886,6 тыс.руб., и составил 1690862,0 тыс.руб. Увеличение объема ассигнований обусловлено в том числе выделением дополнительных средств на следующие задачи: закупку оборудования и монтажа для создания «умных» спортивных площадок (97231,6 тыс.руб.); возмещение расходов, понесенных бюджетами субъектов РФ на размещение и питание граждан Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживавших на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке и находившихся в пунктах временного размещения и питания, за счет средств резервного фонда Правительства РФ (11120,7 тыс.руб.); на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности (7500,0 тыс.руб.) и другие мероприятия.

Согласно уточненной бюджетной росписи, общий объем плановых назначений Департамента спорта составил 1726440,0 тыс.руб., т.е. был увеличен на 35578,0 тыс.руб. без внесения изменений в Закон № 142-ОЗ, что соответствует требованиям ст. 217 Бюджетного кодекса РФ.

Данное расхождение обусловлено выделением средств из резервного фонда Администрации области, из них:

- 15934,1 тыс.руб. – на осуществление мероприятий по обеспечению жизнедеятельности населения и восстановлению объектов инфраструктуры на территориях, определенных федеральными правовыми актами;

- 10299,3 тыс.руб. – на реконструкцию стадиона муниципального бюджетного учреждения «Струнинский детско-юношеский спортивно-оздоровительный центр»;

- 4502,4 тыс.руб. – на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры муниципальной собственности для занятий физической культурой и спортом;

- 3200,0 тыс.руб. – на проведение мероприятий, направленных на культурно-патриотическое воспитание граждан;

- 350,0 тыс.руб. – на организацию работы по увеличению количества жителей Владимирской области, систематически занимающихся физической культурой и спортом;

- 275,0 тыс.руб. – на проведение спортивных мероприятий для всех групп населения.

Также были выделены средства из федерального бюджета в размере 1017,2 тыс.руб. на поощрение региональных и муниципальных управленческих команд за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ.

Полномочия в сфере физической культуры и спорта обеспечивали 11 областных государственных учреждений, в том числе 2 учреждения физической культуры, 8 учреждений, реализующих программы спортивной подготовки, учреждение спорта высших достижений и Департамент спорта.

Анализ показал, что 60,7% расходов произведены Департаментом спорта посредством передачи межбюджетных трансфертов в муниципальные образования области, при этом объем указанных межбюджетных трансфертов в 2022 году составил 1023612,7 тыс.руб., что на 24% выше уровня 2021 года (825740,4 тыс.руб.).

Бюджетные назначения Департамента спорта исполнены в объеме 1685223,7 тыс.руб. (99,7% от плановых значений, установленных Законом № 142-ОЗ, и 97,6% от плана сводной бюджетной росписи). Неиспользованные назначения составили 41216,3 тыс.руб., или 2,4% от плана сводной бюджетной росписи. Основной остаток сформирован по следующим причинам:

- 25283,1 тыс.руб. – неиспользованные средства по строительству крытой хоккейной коробки в поселке им. Воровского Судогодского района Владимирской области в связи с односторонним расторжением контракта;

- 5043,8 тыс.руб. – экономия средств по результатам проведенных торгов в государственном бюджетном учреждении Владимирской области «Спортивная

школа олимпийского резерва по спортивной борьбе»³¹⁸ и государственном автономном учреждении Владимирской области «Спортивный комплекс «Торпедо»³¹⁹;

– 3388,0 тыс.руб. – экономия по результатам проведения электронного аукциона по реконструкции стадиона «Олимп» по адресу: Владимирская область, Селивановский район, п. Красная Горбатка;

– 3202,5 тыс.руб. – неиспользованные средства в связи с досрочным отбытием из государственного автономного учреждения Владимирской области «Спортивно-оздоровительный центр «Олимп» граждан, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики;

– 2701,0 тыс.руб. – экономия по средствам субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, сложившаяся по результатам проведения конкурсных процедур;

– 1260,8 тыс.руб. – неиспользованные средства по субсидии на софинансирование закупки и монтажа оборудования для создания «умных» спортивных площадок, из них: 907,7 тыс.руб. – экономия по результатам проведения конкурсных процедур, 353,1 тыс.руб. – неиспользованные средства в связи с неисполнением подрядчиком части работ в городе Гусь-Хрустальный (по причине неблагоприятных погодных условий);

– 228,4 тыс.руб. – неиспользованные средства в связи с оплатой услуг по организации и проведению областных мероприятий по гонкам с препятствиями «Игры патриотов»³²⁰ в объеме фактически оказанных услуг.

Проведенный анализ показал, что на реализацию ГП «Развитие физической культуры и спорта» в 2022 году было направлено 1607202,6 тыс.руб. (98,6% от плана, установленного Законом № 142-ОЗ, и 97,7% от плана, предусмотренного сводной бюджетной росписью).

Анализ годового отчета о ходе реализации ГП «Развитие физической культуры и спорта» за 2022 год показал, что фактические значения всех установленных целевых показателей в 2022 году составили от 100,8% до 120,8%, из них:

– уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта – 77,7% (план – 68%);

– доля детей и молодежи (возраст 3–29 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, – 95,3% (план – 94,5%);

– доля граждан среднего возраста (женщины 30–54 года; мужчины 30–59 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, – 48,8% (план – 47,2%);

³¹⁸ Торги на определение подрядчика на разработку проектно-сметной документации и проведение инженерных изысканий для создания и развития регионального центра подготовки спортивного резерва по спортивной борьбе проведены 26.12.2022. По результатам проведенных торгов сложилась экономия в размере 4741,8 тыс.руб.

³¹⁹ Заключены договоры с ООО «АбсолютПроект» от 11.10.2022 № 11-157/ПД, от 17.10.2022 № 11-158/ПД на разработку проектно-сметной документации на строительство административно-бытового корпуса Дворца спорта на территории СК «Торпедо» г. Владимир, ул. Дворянская, д. 16А. По результатам торгов сложилась экономия в размере 302,0 тыс.руб.

³²⁰ Договор от 04.12.2022 № 04-10/22, заключенный между государственным автономным учреждением Владимирской области «Центр спортивной подготовки» и обществом с ограниченной ответственностью «Напролом».

– доля граждан старшего возраста (женщины 55–79 лет; мужчины 60–79 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, – 16,5% (план – 14,1%);

– доля сельского населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, – 38,8% (план – 38,3%);

– количество спортсменов Владимирской области – кандидатов в спортивные сборные команды Российской Федерации по видам спорта – 209 ед. (план – 195 ед.);

– количество штатных работников физической культуры и спорта – 4267 ед. (план – 4220 ед.).

Фактическое значение верхнеуровневого целевого показателя «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» составило 55,7% (при плановом значении 51,9%). При этом отмечено, что фактическое значение указанного показателя превысило плановое значение, установленное Стратегией социально-экономического развития Владимирской области до 2030 года³²¹ на 2030 год (44%).

В рамках ГП «Развитие физической культуры и спорта» на реализацию регионального проекта «Спорт – норма жизни (Владимирская область)» в 2022 году было направлено 529393,6 тыс.руб. (99,4% от плана), из них:

– 235807,8 тыс.руб. – на строительство физкультурно-спортивного комплекса с газовой блочно-модульной котельной³²² в городе Ковров;

– 193322,4 тыс.руб. – на реконструкцию стадиона «Олимп» по адресу: Владимирская область, Селивановский район, поселок Красная Горбатка³²³;

– 50000,0 тыс.руб. – на поставку спортивного оборудования, экипировки и инвентаря в 34 муниципальных спортивных учреждения Владимирской области;

– 25888,4 тыс.руб. – на строительство физкультурно-оздоровительного центра по адресу: Владимирская область, Ковровский район, Новосельское сельское поселение³²⁴;

– 10104,8 тыс.руб. – на государственную поддержку 7 учреждений, осуществляющих подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд³²⁵;

– 8060,5 тыс.руб. – на создание 2 малых спортивных площадок в Селивановском и Муромском районах для тестирования населения в соответствии с Всероссийским физкультурно-спортивным комплексом «Готов к труду и обороне»;

– 6755,7 тыс.руб. – на закупку оборудования, спортивного инвентаря и экипировки в муниципальное бюджетное учреждение «Спортивная школа олимпийского резерва № 4 по легкой атлетике» города Владимира и в

³²¹ Утверждена Указом Губернатора Владимирской области от 02.06.2009 № 10.

³²² Техническая готовность объекта – 100%, 13.12.2022 подписан акт о приемке объекта.

³²³ Техническая готовность объекта – 100%, 30.11.2022 подписан акт о приемке объекта.

³²⁴ Заключен контракт от 31.08.2022 № 0128200000122004530_301236 с ООО «Хатман Групп». Техническая готовность объекта – 17%.

³²⁵ Государственное бюджетное учреждение дополнительного образования Владимирской области «Спортивная школа олимпийского резерва по боксу», государственное бюджетное учреждение Владимирской области «Спортивная школа олимпийского резерва по спортивной борьбе», государственное бюджетное учреждение Владимирской области «Спортивная школа олимпийского резерва по тяжелой атлетике имени П.В. Кузнецова», муниципальное бюджетное учреждение «Спортивная школа олимпийского резерва № 4», муниципальное бюджетное учреждение «Спортивная школа олимпийского резерва № 5», муниципальное бюджетное учреждение «Спортивная школа олимпийского резерва по спортивной гимнастике им. Н.Г. Толкачева», муниципальное бюджетное учреждение округа Муром «Спортивная школа олимпийского резерва».

муниципальное бюджетное учреждение «Спортивная школа олимпийского резерва № 7» города Владимира.

На реализацию регионального проекта, не входящего в состав федерального проекта, «Развитие физкультурно-спортивных организаций на территории Владимирской области» направлено 440553,0 тыс.руб. (100,3% от плановых значений, установленных Законом № 142-ОЗ, и 93% от плана сводной бюджетной росписи), из них:

- 200170,0 тыс.руб. – на содержание объектов спортивной инфраструктуры муниципальной собственности для занятий физической культурой и спортом³²⁶;

- 116388,7 тыс.руб. – на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры муниципальной собственности для занятий физической культурой и спортом;

- 25000,0 тыс.руб. – на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений физической культуры и спорта (на конкурсной основе);

- 25000,0 тыс.руб. – на развитие базовых и олимпийских видов спорта (муниципальному бюджетному учреждению округа Муром «Спортивная школа олимпийского резерва имени А.А. Прокуророва»);

- 21806,3 тыс.руб. – на приобретение оборудования для спортивных площадок (субсидия направлена 5 муниципальным образованиям);

- 15000,0 тыс.руб. – на командирование спортсменов на тренировочные мероприятия, приобретение спортивного оборудования, экипировки и инвентаря³²⁷;

- 14990,0 тыс.руб. – на разработку проектно-сметной документации на строительство регионального центра подготовки спортивного резерва по спортивной борьбе в г. Владимире;

- 10000,0 тыс.руб. – муниципальному бюджетному учреждению г. Коврова «Спортивная школа олимпийского резерва дзюдо, самбо им. А.М. Рыбина» на финансовое обеспечение реализации программ подготовки в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки;

- 7198,0 тыс.руб. – на реконструкцию футбольного поля и административно-бытового корпуса на территории спортивного комплекса «Торпедо» в г. Владимире;

- 5000,0 тыс.руб. – на финансовое обеспечение оказания услуг муниципальными специализированными школами олимпийского резерва г.Владимира.

В ходе экспертизы установлено, что реализация указанного регионального проекта не позволила достичь результат «Построены и реконструированы спортивные объекты, находящиеся в государственной/муниципальной собственности» (плановое значение – 5 ед., факт – 4 ед.). Так, не завершено строительство объекта «Крытая хоккейная коробка в п. им. Воровского Судогодского района Владимирской области» ввиду одностороннего отказа заказчика от исполнения муниципального контракта от 09.12.2022 № 536 (вопрос по исполнению обязательств по контракту решается в судебном порядке).

³²⁶ Средства направлены на уплату налога на имущество, на оплату коммунальных платежей, эксплуатационных расходов по муниципальным объектам спортивной инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом.

³²⁷ Средства направлены 5 муниципальным образованиям.

Также не достигнуты 3 из 6 установленных контрольных точек, из них: «Строительно-монтажные работы завершены», «Заключение органа государственного строительного надзора получено», «Объект недвижимого имущества введен в эксплуатацию». Причина недостижения в годовом отчете о ходе реализации государственной программы не отражена.

На реализацию регионального проекта, не входящего в состав федерального проекта, «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)» было направлено 81830,2 тыс.руб., или 84,2% от плановых значений, установленных Законом № 142-ОЗ, и 98,5% от плана сводной бюджетной росписи. Средства направлены на закупку и монтаж оборудования для создания «умных» спортивных площадок в городах Владимир и Гусь-Хрустальный.

В ходе экспертизы установлено, что реализация регионального проекта «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)» не позволила достичь результата «Созданы «умные» спортивные площадки» (план – 2 ед., факт – 0 ед.)³²⁸. Нарушены 2 из 4 контрольных точек: «Закуплено оборудование для создания «умных» спортивных площадок, обеспечивающих проведение самостоятельных занятий физической культурой и спортом по рекомендуемым программам» и «Произведена оплата товаров, работ, услуг».

На реализацию КПМ «Совершенствование системы физического воспитания различных категорий и групп населения» было направлено 23650,3 тыс.руб., что составляет 100% от плановых значений, установленных Законом № 142-ОЗ и сводной бюджетной росписью. Бюджетные средства направлены на переподготовку и повышение квалификации 48 руководящих работников и специалистов областных и муниципальных учреждений физкультурно-спортивной направленности, на проведение физкультурных и спортивных мероприятий для всех групп населения согласно календарному плану физкультурных и спортивных мероприятий 2022-2024 годов.

На реализацию КПМ «Проведение ежегодных смотров-конкурсов на лучшую постановку физкультурно-массовой и спортивной работы среди муниципальных образований области (городские округа и муниципальные районы), стадионов, детских домов и школ-интернатов, клубов по месту жительства и учебы детей, подростков и молодежи, СДЮСШОР, ДЮСШ, среди спортивных журналистов и средств массовой информации, подведение итогов ежегодной круглогодичной спартакиады среди муниципальных образований, имеющих статус городских округов и муниципальных районов Владимирской области», было направлено 150,0 тыс.руб. (100% от установленного плана).

На финансирование мероприятий КПМ «Организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей» было направлено 438,6 тыс.руб. (100% от плана). Средства были направлены на приобретение 100 путевок для одаренных детей в областные профильные смены спортивной направленности в оздоровительных организациях.

³²⁸ По объекту в городе Владимире контрактация составила 100%, однако в связи с погодными условиями и нарушением технологических требований к укладке резинового покрытия не завершены работы по устройству покрытия беговой дорожки (оплата работ произведена не в полном объеме), оборудование закуплено в полном объеме. По объекту в городе Гусь-Хрустальном контрактация – 100%, однако в связи с погодными условиями не завершены работы по устройству покрытий беговой дорожки, футбольного поля и по благоустройству (оплата работ произведена не в полном объеме), оборудование закуплено в полном объеме.

На выполнение КПМ «Поэтапное внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)» было направлено 2700,0 тыс.руб. (в соответствии с Законом № 142-ОЗ и сводной бюджетной росписью). Средства были направлены на реализацию 20 мероприятий по проведению тестов для всех возрастных групп населения, мастер-классов и консультаций по выполнению нормативов комплекса «Готов к труду и обороне».

На КПМ «Участие в официальных мероприятиях, в т.ч. по паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта» в 2022 году было направлено 43823,2 тыс.руб. (122,4% от плановых значений, установленных Законом № 142-ОЗ, и 100% от плана сводной бюджетной росписи). Указанные средства направлены на командирование спортсменов, представляющих спортивные сборные команды Владимирской области, на официальные международные и всероссийские соревнования, а также на тренировочные мероприятия.

На КПМ «Материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности государственных учреждений физической культуры и спорта» в 2022 году было направлено 463875,0 тыс.руб. (94,6% от плановых значений, установленных Законом № 142-ОЗ, или 100% от плана сводной бюджетной росписи). Бюджетные средства были направлены на следующие мероприятия:

- 71043,7 тыс.руб. – на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг государственными автономными учреждениями Владимирской области³²⁹;

- 348964,2 тыс.руб. – на финансовое обеспечение выполнения государственного задания 9 областными учреждениями, реализующими программы спортивной подготовки, и 2 государственными автономными учреждениями спортивной подготовки;

- 20966,6 тыс.руб. – на текущий ремонт системы теплоснабжения, холодного водоснабжения и приобретения ледозаливочного комбайна для государственного автономного учреждения Владимирской области «Спортивный комплекс «Торпедо»;

- 20026,9 тыс.руб. – на укрепление материально-технической базы государственных учреждений физической культуры и спорта, а именно на приобретение ангара для сена, автоматического устройства для моциона лошадей, текущий ремонт помещений ГБУ ВО «Конно-спортивная школа», а также проведение текущего ремонта спортивных залов в ГБУ ВО «Спортивная школа олимпийского резерва по тяжелой атлетике имени Павла Викторовича Кузнецова»;

- 2873,0 тыс.руб. – на стимулирующие выплаты руководителям учреждений, подведомственных Департаменту спорта.

Расходы Департамента спорта на осуществление непрограммной деятельности в 2022 году составили 44910,2 тыс.руб., или 145,8% от плановых показателей, установленных Законом №142-ОЗ (93,3% от плана сводной бюджетной росписи). Средства были направлены на реализацию следующих мероприятий:

- 20040,7 тыс.руб. – на обеспечение деятельности аппарата Департамента спорта численностью 18 единиц;

³²⁹ Государственное автономное учреждение Владимирской области «Спортивно-оздоровительный центр «Олимп», государственное автономное учреждение Владимирской области «Спортивный комплекс «Торпедо».

– 15934,1 тыс.руб. – на реализацию неотложных мероприятий по оказанию поддержки в обеспечении жизнедеятельности населения и восстановлению объектов инфраструктуры на территориях, определенных федеральными правовыми актами³³⁰;

– 7918,2 тыс.руб. – на возмещение расходов, понесенных бюджетами субъектов РФ, местными бюджетами на размещение и питание граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, вынужденно покинувших жилые помещения и находившихся в пунктах временного размещения и питания на территории Российской Федерации, за счет средств резервного фонда Правительства РФ;

– 1017,2 тыс.руб. – на поощрение региональных и муниципальных управленческих команд за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ.

Расходы по разделу **1200 «Средства массовой информации»** исполнены в сумме 26346,1 тыс.руб., или в объеме 100% от плановых значений, установленных сводной бюджетной росписью, и 99,3% от плановых значений, установленных Законом № 142-ОЗ.

Расходы по подразделу **1202 «Периодическая печать и издательства»** составили 23207,0 тыс.руб. (в соответствии с планом сводной бюджетной росписи). Бюджетные средства направлены на предоставление субсидии государственному автономному учреждению Владимирской области «Газета «Владимирские ведомости» (далее РИГАУ «Газета «Владимирские ведомости»)) на финансовое обеспечение выполнения государственного задания³³¹ по осуществлению издательской деятельности.

В подразделе **1203 «Прикладные научные исследования в области средств массовой информации»** учтены расходы в сумме 1890,0 тыс.руб. (100% от плана сводной бюджетной росписи и 94,5% от утвержденного плана) в рамках ГП «Реализация государственной национальной политики» на проведение социологического опроса по изучению общественного мнения населения Владимирской области «Социальное согласие и социальное самочувствие».

Расходы областного бюджета по подразделу **1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации»** составили 1249,1 тыс.руб. (в соответствии с планом сводной бюджетной росписи и 95% от плановых значений, установленных Законом № 142-ОЗ). Средства направлены на следующие мероприятия:

– в рамках КПМ «Меры по повышению престижа семьи и брака, значимости семейных ценностей и традиций» ГП «Демография» – на выплату премий по итогам конкурса журналистов и руководителей средств массовой информации в сфере демографической политики (50,0 тыс.руб., через Администрацию области);

– в рамках государственной программы Владимирской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Владимирской области»

³³⁰ Финансовое обеспечение мероприятий по организации летнего отдыха детей из территорий, определенных федеральными правовыми актами, за счет средств резервного фонда администрации Владимирской области.

³³¹ В 2022 году РИГАУ «Газета «Владимирские ведомости» выполнено задание в объеме 528 печатных страниц (110% от плана) и 1155 Мбайт в электронной версии (110% от плана).

(далее – ГП «Поддержка СО НКО»): на предоставление субсидий и иных бюджетных ассигнований на реализацию информационных проектов, направленных на освещение, пропаганду и популяризацию деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества на конкурсной основе (225,0 тыс.руб., через Департамент региональной политики); на выплату премий по итогам конкурса журналистов и руководителей средств массовой информации по освещению деятельности некоммерческих организаций и волонтеров (25,0 тыс.руб., через Администрацию области);

– в рамках ГП «Реализация государственной национальной политики» – на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России (934,1 тыс.руб., через Департамент региональной политики); выплату премий по итогам конкурса журналистов и руководителей средств массовой информации (15,0 тыс.руб., через Администрацию области).

Расходные обязательства по разделу **1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»** исполнены в сумме 37329,1 тыс.руб. (0,04% от общего объема расходов), что составляет 60,5% от плановых назначений и обусловлено непривлечением в 2022 году коммерческих кредитов.

Расходы по разделу **1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации и муниципальных образований»** исполнены в сумме 8047024,4 тыс.руб., что составило 99,9% относительно плановых назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью, и 7,9% от общего объема расходов областного бюджета (в 2021 году – 7,3%). По сравнению с показателями 2021 года межбюджетные трансферты общего характера увеличились на 31,8%.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в 2022 году составили 2849328,0 тыс.руб. (100% от плана), или 35,4% в структуре раздела.

Иные дотации перечислены в сумме 3234036,6 тыс.руб., или 100% от плановых показателей. В общем объеме расходов по разделу **1400** иные дотации составили 40,2%. В составе данных расходов были перечислены:

– дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в общей сумме 1528329,3 тыс.руб. (100% от плана);

– иные дотации в целях неснижения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в сумме 540730,0 тыс.руб. (100% от плана). Межбюджетные трансферты получили 5 городских округов и 15 муниципальных районов;

– дотации бюджетам муниципальных образований области, источником финансового обеспечения которых являются дотации (гранты) бюджетов субъектов РФ за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ (реализация социально-значимых проектов) – 429556,6 тыс.руб. Средства были направлены 4 городским округам, 5 муниципальным районам, 3 городским поселениям;

– дотация на поддержку закрытого административно-территориального образования г. Радужный в сумме 219571,0 тыс.руб. (100% от плана);

– иные дотации в целях частичной компенсации дополнительных расходов местных бюджетов в связи с увеличением минимального размера оплаты труда – 219204,0 тыс.руб. (100% от плана). Финансовую помощь получили 5 городских округов и 16 муниципальных районов;

– дотации на сбалансированность местных бюджетов бюджетам муниципальных образований в целях стимулирования органов местного самоуправления, способствующих развитию гражданского общества путем введения самообложения граждан и через добровольные пожертвования, – 83716,6 тыс.руб. (100% относительно плана, на 2,2% выше уровня 2021 года), направлены 2 городским округам, 9 муниципальным районам и 69 поселениям;

– дотации на сбалансированность местных бюджетов бюджетам муниципальных образований Владимирской области, достигших наилучших результатов по увеличению налогового потенциала, в сумме 80028,0 тыс.руб. (100% от плана). Финансовую помощь получили 1 городской округ из 5, 4 муниципальных района из 16, а также 17 городских и сельских поселений из 106;

– дотации на сбалансированность местных бюджетов бюджетам муниципальных образований Владимирской области, достигших наилучших результатов по качеству организации и осуществления бюджетного процесса, – 80028,0 тыс.руб. (100% от плана). Дотации были направлены 1 городскому округу, 4 муниципальным районам, 10 городским и сельским поселениям;

– дотации бюджетам муниципальных образований области, источником финансового обеспечения которых являются дотации (гранты) бюджетов субъектов РФ за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ (поощрение муниципальных управленческих команд за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти РФ) – 52873,1 тыс.руб. Финансовую помощь получили 5 городских округов и 16 муниципальных районов.

Прочие межбюджетные трансферты общего характера составили 1963659,8 тыс.руб., или 24,4% в структуре раздела. Плановые показатели выполнены на 99,98%. Средства были направлены на следующие задачи: реализацию регионального проекта «Инфраструктурный проект, реализуемый в целях обеспечения связанного с ним инвестиционного проекта «Комплексное развитие пос. Доброград» за счет бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, в сумме 1570881,0 тыс.руб. (100% относительно плана); осуществление полномочий органов государственной власти Владимирской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений в сумме 297088,0 тыс.руб. (100% от плана)³³²; обеспечение инженерной и транспортной инфраструктурой земельных участков, предоставляемых (предоставленных) бесплатно для индивидуального жилищного строительства семьям, имеющим троих и более детей в возрасте до 18 лет, в сумме 65003,4 тыс.руб. (99,3% от плана)³³³; стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов РФ

³³² Средства направлены 14 муниципальным районам.

³³³ Средства направлены 3 городским округам и 5 муниципальным районам.

(транспортная и инженерная инфраструктура квартала малоэтажной застройки) в сумме 20764,9 тыс.руб. (100% от плана)³³⁴; выделение грантов по результатам деятельности органов местного самоуправления в сумме 9922,5 тыс.руб.³³⁵ (100% от плана).

Оценка общего объема межбюджетных трансфертов, направляемых бюджетам муниципальных образований в 2022 году

В 2022 году из областного бюджета муниципальным образованиям Владимирской области перечислены межбюджетные трансферты в объеме 37877764,2 тыс.руб. (97,5% от плановых назначений с учетом нераспределенного резерва с ростом к уровню 2021 года на 27,6%), в том числе: дотации – 6083364,6 тыс.руб., субсидии – 15424086,8 тыс.руб., субвенции – 13285525,2 тыс.руб., иные межбюджетные трансферты – 3084787,5 тыс.руб.

Доля межбюджетных трансфертов, переданных местным бюджетам в 2022 году, составила 37% от общих расходов областного бюджета и увеличилась по сравнению с 2021 годом на 1,7%.

Информация о структуре межбюджетных трансфертов по формам их предоставления бюджетам муниципальных образований Владимирской области в 2022 году представлена на рис. 24.

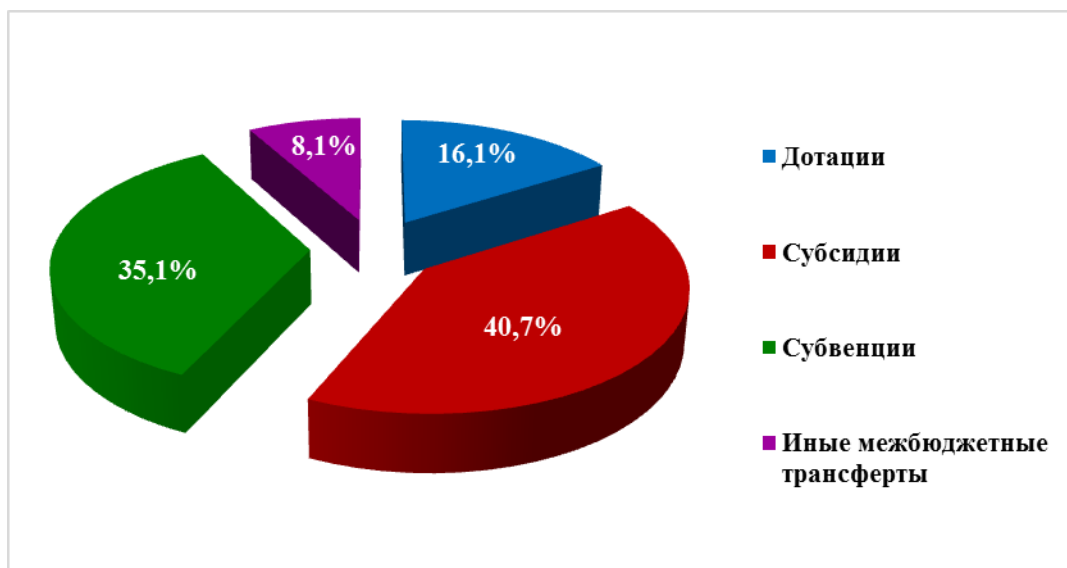


Рис. 24. Структура межбюджетных трансфертов, переданных бюджетам муниципальных образований Владимирской области в 2022 году

Экспертизой установлено, что в структуре межбюджетных трансфертов, предоставленных местным бюджетам в 2022 году, наибольший удельный вес занимали субсидии – 40,7% от общего объема межбюджетных трансфертов (в 2021 году – 34,1%). Доля субвенций составила 35,1% (в 2021 году – 41%), дотаций – 16,1% (в 2021 году – 19,2%), иных межбюджетных трансфертов – 8,1% (в 2021 году – 5,8%).

³³⁴ Муниципальное образование городской округ город Владимир.

³³⁵ Средства направлены следующим муниципальным образованиям: городской округ город Владимир, Киржачский, Ковровский, Петушинский и Юрьев-Польский районы.

Анализ показал, что расходы областного бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов предусмотрены по всем разделам классификации расходов, за исключением разделов 1200 «Средства массовой информации» и 1300 «Обслуживание государственного (муниципального) долга». Распределение межбюджетных трансфертов без учета трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов в 2022 году по разделам классификации расходов бюджета приведено в таблице № 22.

Таблица № 22

Распределение межбюджетных трансфертов без учета трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов в 2022 году по разделам классификации расходов бюджета

Наименование раздела	2022 год		Доля в общем объеме, %
	Плановый объем межбюджетных трансфертов, утвержденный сводной бюджетной росписью, тыс.руб.	Фактический объем межбюджетных трансфертов, тыс.руб.	
Общегосударственные вопросы	578087,0	576591,9	1,5
Национальная оборона	24556,7	24547,6	0,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	67343,0	66020,9	0,2
Национальная экономика	4085071,3	3884305,7	10,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	5257288,8	5183092,4	13,7
Охрана окружающей среды	169190,8	118747,4	0,3
Образование	16147567,3	15591354,4	41,2
Культура, кинематография	1310030,6	1308793,2	3,5
Здравоохранение	3043,5	3043,5	0,01
Социальная политика	1982096,8	1923234,8	5,1
Физическая культура и спорт	1183665,5	1151008,0	3
Итого	30807941,3	29830739,8	78,8
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	8047480,8	8047024,4	21,2
Всего	38855422,1	37877764,2	100

В общем объеме межбюджетных трансфертов без учета межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов в 2022 году на долю раздела 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» приходилось 21,2%, на долю остальных разделов – 78,8%.

Согласно приложениям № 18, 20, 21, 22 к Закону № 142-ОЗ (ред. от 15.09.2022) межбюджетные трансферты распределены муниципальным образованиям Владимирской области в сумме 34979228,2 тыс.руб., что составило 93,8% от общего объема межбюджетных трансфертов. Распределение оставшейся суммы межбюджетных трансфертов осуществлялось нормативными правовыми актами администрации Владимирской области в ходе исполнения бюджета. Сведения о распределении объема межбюджетных трансфертов Законом № 142-ОЗ представлены в таблице № 23.

Сведения о распределении объема межбюджетных трансфертов в 2022 году

Наименование показателя	Общий объем средств, предусмотренный Законом № 142-ОЗ, тыс.руб.	Объем средств, распределенных Законом № 142-ОЗ, тыс.руб.	Доля средств, распределенных Законом № 142-ОЗ, от общего объема межбюджетных трансфертов, %
Дотации	5600935,0	4854351,0	86,7
Субсидии	15554729,3	15082438,2	97
Субвенции	13304254,9	12696600,6	95,4
Иные трансферты	2849218,7	2345838,4	82,3
Итого:	37309137,9	34979228,2	93,8

В соответствии с требованиями ст.138 Бюджетного кодекса РФ объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) утверждается законом субъекта РФ. Анализ показал, что Законом № 142-ОЗ (ред. от 15.09.2022) дотации на выравнивание на 2022 год были утверждены в сумме 2849328,0 тыс.руб., на 2023 год – 2601636,0 тыс.руб., на 2024 год – 2341473,0 тыс.руб. Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) определен исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности в соответствии с Методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), утвержденной Законом Владимирской области от 10.10.2005 № 139-ОЗ «О межбюджетных отношениях во Владимирской области».

Законом № 142-ОЗ на 2022 год установлен критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) за счет средств областного бюджета в сумме 11040,0 руб. на одного жителя (в 2021 году – 10352,0 руб.). В соответствии с нормами ст. 138 Бюджетного кодекса РФ дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности предоставляются муниципальным районам и городским округам, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания. На 2022 год уровень расчетной бюджетной обеспеченности превышал установленный Законом № 142-ОЗ критерий выравнивания у г. Владимира (15744,0 руб.), г. Коврова (12670,0 руб.), Александровского района (12711,0 руб.), Киржачского района (14018,0 руб.), Ковровского района (11180,0 руб.) Кольчугинского района (11528,0 руб.), Петушинского района (14611,0 руб.), Собинского района (11840,0 руб.), Суздальского района (11732,0 руб.).

Советами народных депутатов муниципальных образований Ковровский район, Петушинский район и Собинский район³³⁶ были приняты решения о замене дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2022 год дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в областной бюджет. Расчетный размер дополнительной дотации³³⁷ Ковровскому району составил 94831,0 тыс.руб., Петушинскому району – 33255,0 тыс.руб., Собинскому району – 78809,0 тыс.руб.

³³⁶ Решение Советов народных депутатов Ковровского района от 22.10.2021 № 10, Петушинского района от 22.10.2021 № 98/15, Собинского района 21.10.2021 № 70/17.

³³⁷ Входит в объем дотации на выравнивание.

Анализ годового отчета об исполнении областного бюджета за 2022 год показал, что в соответствии с требованиями ст. 138 Бюджетного кодекса РФ объем дотации на выравнивание каждому муниципальному образованию в 2022 году рассчитан и направлен в сумме не ниже объема дотации, утвержденного Законом Владимирской области от 22.12.2020 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (таблица № 24)

Таблица № 24

Сведения об объеме дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2022 год

Наименование муниципального образования ³³⁸	Объем дотации, утвержденный Законом № 130 ОЗ на 2022 год, тыс.руб.	Объем рассчитанной и фактически направленной дотации на выравнивание в 2022 году, тыс.руб.
г. Владимир	109502,0	136877,0
г. Гусь-Хрустальный	153297,0	191621,0
г. Ковров	96080,0	120101,0
о. Муром	161883,0	202353,0
ЗАТО г. Радужный	46464,0	58080,0
Александровский район	65178,0	81473,0
Вязниковский район	212595,0	265744,0
Гороховецкий район	131954,0	185001,0
Гусь-Хрустальный район	279203,0	411300,0
Камешковский район	55980,0	69975,0
Киржачский район	27580,0	34475,0
Ковровский район	75865,0	94831,0
Кольчугинский район	42119,0	52649,0
Меленковский район	176084,0	262710,0
Муромский район	89948,0	123910,0
Петушинский район	26604,0	33255,0
Селивановский район	117486,0	158494,0
Собинский район	63047,0	78809,0
Судогодский район	143139,0	178925,0
Суздальский район	106056,0	132570,30
Юрьев-Польский район	126045,0	183070,0
ИТОГО:	2306109,0	3056223,0

В соответствии со ст. 8¹ Закона Владимирской области от 10.10.2005 № 139-ОЗ «О межбюджетных отношениях во Владимирской области» органы местного самоуправления муниципальных районов наделены полномочиями органов государственной власти Владимирской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений за счет средств областного бюджета. В 2022 году муниципальным районам направлена субвенция на реализацию полномочий органов государственной власти Владимирской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений в общем объеме 297088,0 тыс.руб., который соответствует плановым назначениям.

Данные об объеме субвенции, направленной в 2022 году муниципальным районам для выравнивания бюджетной обеспеченности поселений, представлены на рис. 25.

³³⁸ Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности Ковровскому, Петушинскому и Собинскому районам заменена дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в областной бюджет в 2022 году.

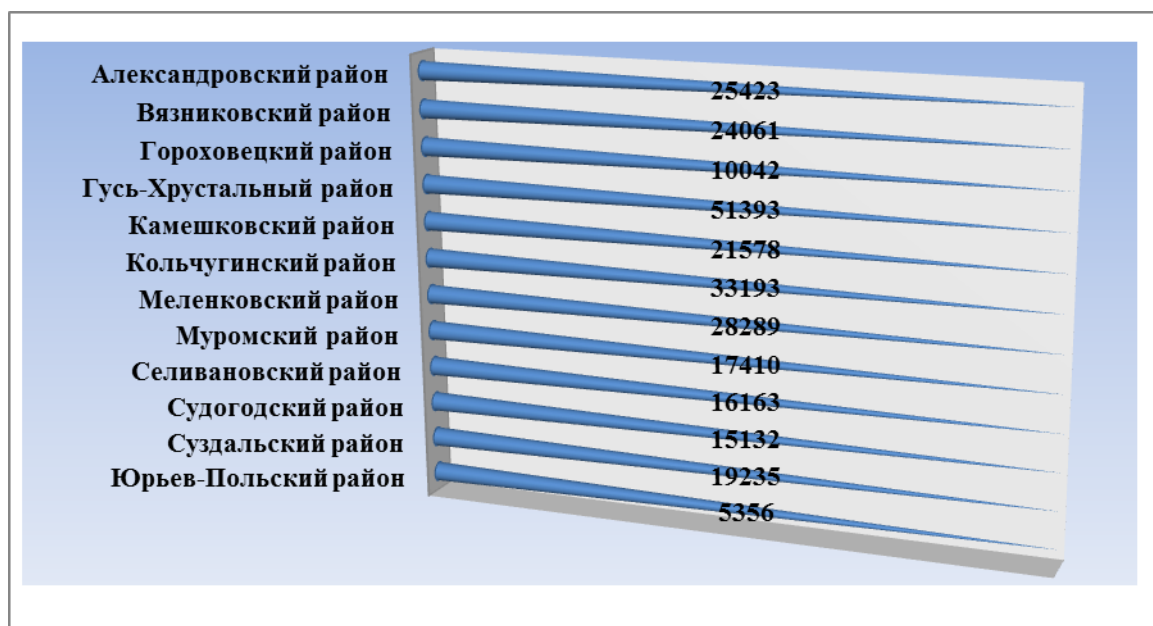


Рис. 25. Объем субвенции, направленной муниципальным районам для выравнивания бюджетной обеспеченности поселений в 2022 году, тыс. руб.

В 2022 году в части регулирования межбюджетных отношений обеспечено выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов. Средняя бюджетная обеспеченность на одного жителя на 2022 год до выравнивания составляла 11261,0 тыс.руб., с учетом дотации на выравнивание она была рассчитана в сумме 12672,0 руб. (таблица № 25).

Таблица № 25

Сведения о бюджетной обеспеченности муниципальных образований на 2022 год

Наименование муниципального образования	Бюджетная обеспеченность до выравнивания, руб.	Бюджетная обеспеченность после выравнивания, руб.
г. Владимир	15744,0	15744,0
г. Гусь-Хрустальный	9521,0	11040,0
г. Ковров	12670,0	12670,0
о. Муром	9930,0	11040,0
ЗАТО г. Радужный	10013,0	11040,0
Александровский район	12711,0	12711,0
Вязниковский район	8899,0	11040,0
Гороховецкий район	5957,0	11040,0
Гусь-Хрустальный район	5570,0	11040,0
Камешковский район	9299,0	11040,0
Киржачский район	14018,0	14018,0
Ковровский район	11180,0	11180,0
Кольчугинский район	11528,0	11528,0
Меленковский район	6028,0	11040,0
Муромский район	5366,0	11040,0
Петушинский район	14611,0	14611,0
Селивановский район	5866,0	11040,0
Собинский район	11840,0	11840,0
Судогодский район	8072,0	11040,0
Суздальский район	11732,0	11732,0
Юрьев-Польский район	7314,0	11040,0
ИТОГО:	11261,0	12672,0

По итогам исполнения областного бюджета за 2022 год средняя бюджетная обеспеченность возросла до 15621,0 руб. в связи с увеличением налогового

потенциала муниципальных образований с 14816480,0 тыс.руб. до 18773985,0 тыс.руб. (рис. 26).

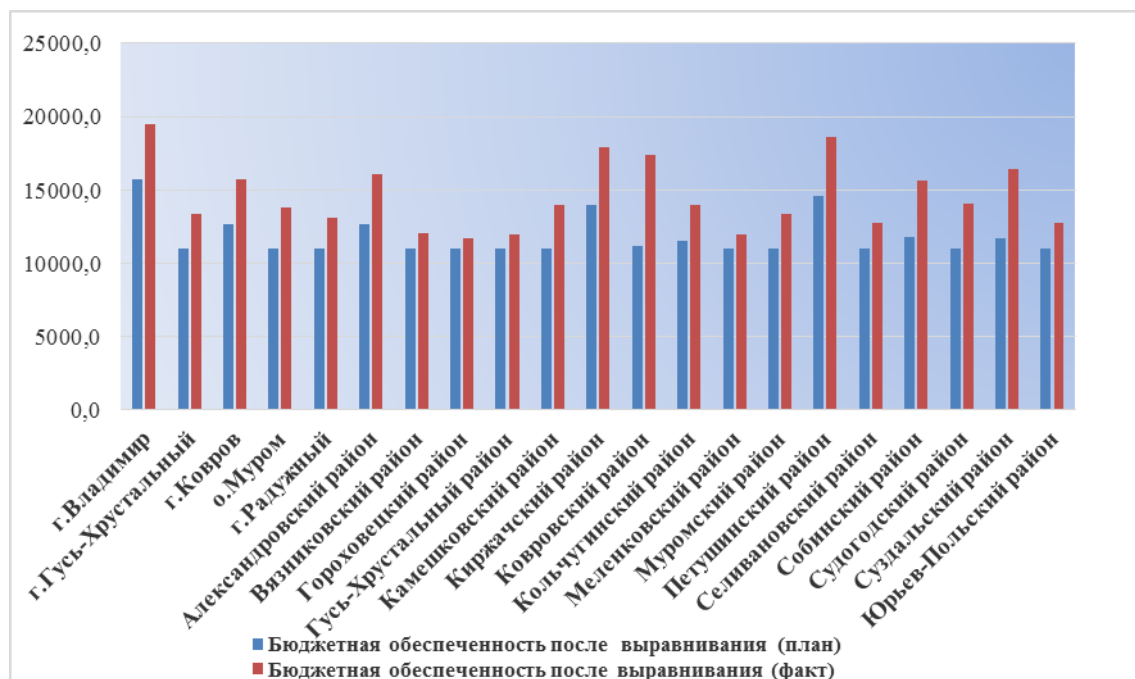


Рис. 26. Бюджетная обеспеченность муниципальных районов и городских округов в 2022 году, руб.

Анализ показал, что иные дотации в целях неснижения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2022 год относительно уровня 2021 года, предусмотренные Законом № 142-ОЗ бюджетам муниципальных районов и городских округов, позволили не допустить сокращение финансовой помощи местным бюджетам в отчетном периоде (таблица № 26).

Таблица № 26

Сведения об объеме дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2022 год

Наименование муниципального образования	Объем дотации на выравнивание с учетом иной дотации в целях компенсации неснижения дотации на выравнивание, направленный муниципальным образованиям в 2021 году, тыс.руб.	Объем дотации на выравнивание с учетом иной дотации в целях неснижения дотации на выравнивание, направленный в 2022 году, тыс.руб.
г. Владимир	168984,0	175067,0
г. Гусь-Хрустальный	236569,0	245085,0
г. Ковров	148272,0	153610,0
о. Муром	249819,0	258812,0
ЗАТО г. Радужный	71703,0	74284,0
Александровский район	100584,0	104205,0
Вязниковский район	328079,0	339890,0
Гороховецкий район	183270,0	190601,0
Гусь-Хрустальный район	428210,0	443721,0
Камешковский район	86389,0	89499,0
Киржачский район	42562,0	44094,0
Ковровский район	117075,0	121290,0
Кольчугинский район	64999,0	67339,0
Меленковский район	255237,0	265019,0
Муромский район	124928,0	129925,0
Петушинский район	41055,0	42533,0
Селивановский район	163176,0	169703,0

Наименование муниципального образования	Объем дотации на выравнивание с учетом иной дотации в целях компенсации неснижения дотации на выравнивание, направленный муниципальным образованиям в 2021 году, тыс.руб.	Объем дотации на выравнивание с учетом иной дотации в целях неснижения дотации на выравнивание, направленный в 2022 году, тыс.руб.
Собинский район	97295,0	100798,0
Судогодский район	220894,0	228847,0
Суздальский район	163667,0	169559,0
Юрьев-Польский район	175063,0	183070,0
ИТОГО:	3467830,0	3596953,0

Анализ показал, что в 2022 году доля дотаций, предоставленных из областного бюджета муниципальным образованиям, составила менее 50% в общем объеме доходов местных бюджетов. Самая низкая зависимость от дотаций – у бюджетов муниципальных образований г. Владимир – 5%, Александровский район – 5%, Кольчугинский район – 7%, Киржачский район – 8%, г. Ковров – 9% (рис. 27).

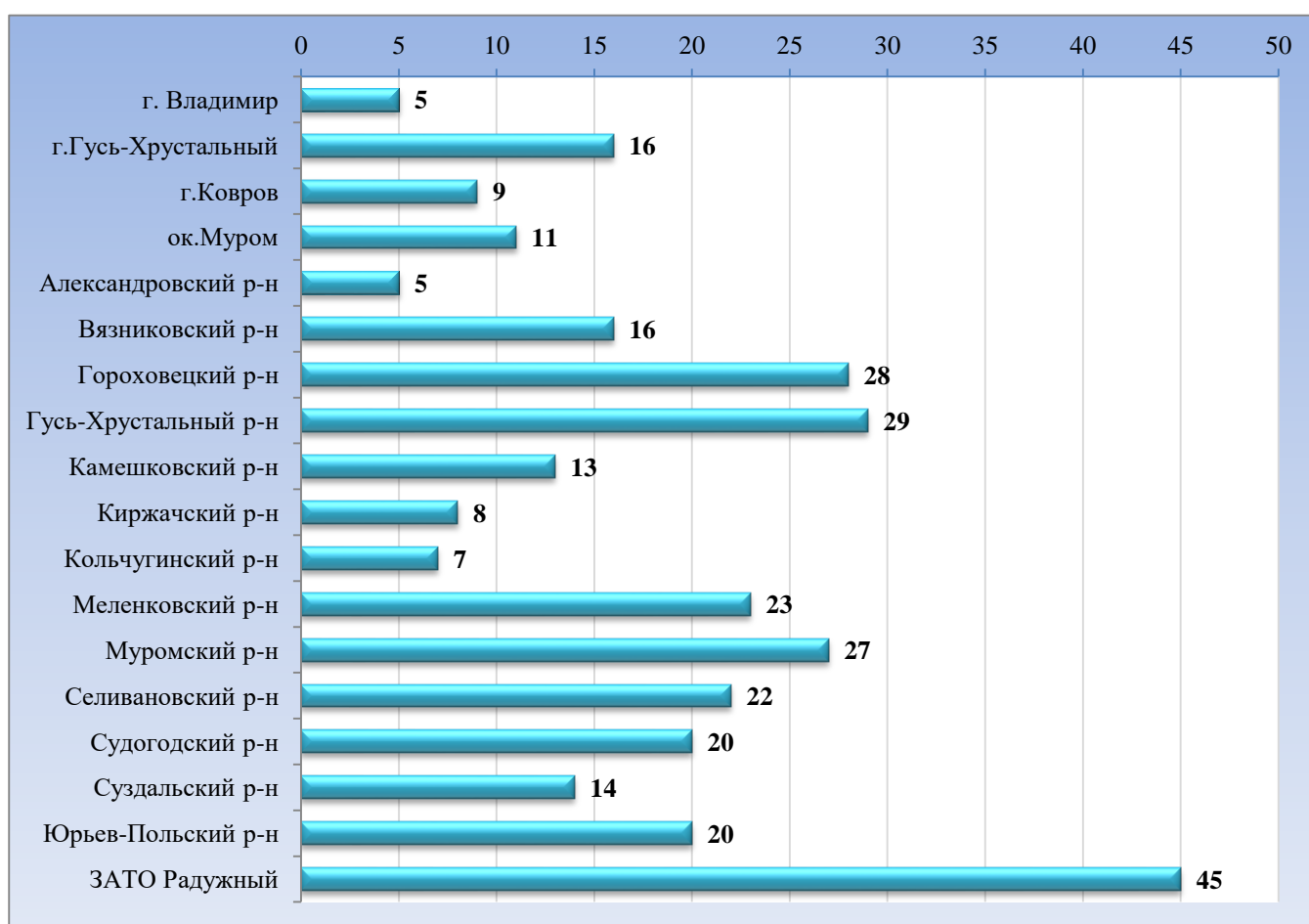


Рис. 27. Информация о доле дотаций в общем объеме собственных доходов бюджетов муниципальных образований в 2022 году, %.

Анализ показал, что по результатам исполнения консолидированных бюджетов муниципальных образований Владимирской области за 2022 год, общий объем налоговых и неналоговых доходов увеличился на 12,3% по отношению к соответствующему периоду 2021 года³³⁹. В 2022 году рост налоговых и неналоговых доходов по отношению к уровню 2021 года обеспечен во всех муниципальных

³³⁹ Данные по исполнению консолидированных бюджетов муниципальных районов на 01.01.2023 с официального сайта Министерства финансов.

районах и городских округах (рис. 28), что способствует повышению бюджетной самостоятельности муниципальных бюджетов.

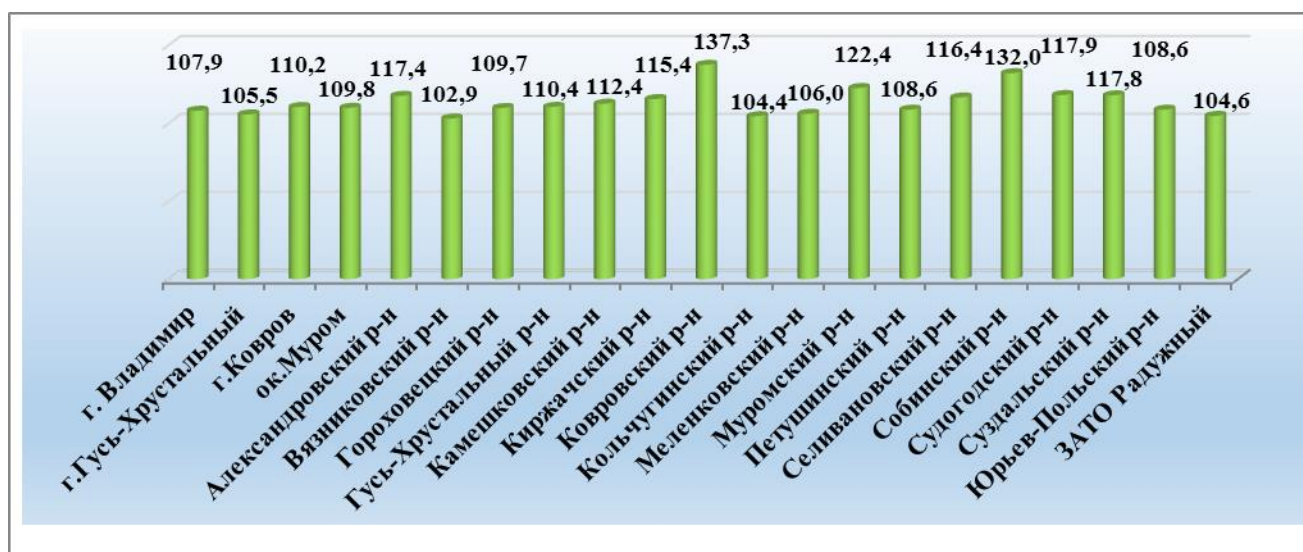


Рис. 28. Объем налоговых и неналоговых поступлений к уровню 2021 года, %.

Налоговые доходы местных бюджетов в 2022 году исполнены в сумме 16320287,0 тыс.руб., или с увеличением на 13,9% к уровню 2021 года. Неналоговые доходы поступили в местные бюджеты в сумме 2094712,0 тыс.руб. и сократились на 3,5% по отношению к аналогичному периоду 2021 года. При этом в 13 муниципальных образованиях отмечен рост неналоговых доходов, наибольший в Муромском районе – 134%, Меленковском районе – 124,6%, Гусь-Хрустальном районе – 118,3%, Гороховецком районе – 116,4%, Петушинском районе – 112%.

В 2022 году в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований из областного бюджета направлены субсидии в объеме 15424086,8 тыс.руб. (99,2% от плана, утвержденного Законом № 142-ОЗ, и 94,2% от бюджетных назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью, или с ростом на 52,4% к уровню 2021 года (10123697,5 тыс.руб.).

Сведения о плановых назначениях и кассовом исполнении по субсидиям, предоставленным муниципальным образования в 2022 году, отражены в таблице № 27.

Таблица № 27

Сведения о плановых назначениях и кассовом исполнении по субсидиям, предоставленным муниципальным образованиям в 2022 году

Наименование муниципального образования	Численность населения по состоянию на 01.01.2022*	Объем субсидий		
		план в соответствии со сводной бюджетной росписью на 30.12.2022, тыс.руб.	кассовое исполнение, тыс.руб.	% от плана
<i>Городские округа</i>				
г. Владимир	350827	1558201,2	1527298,5	98,0
г. Гусь-Хрустальный	53444	741507,9	738618,2	99,6
г. Ковров	132372	1902042,7	1668475,0	87,7
о. Муром	112377	741794,0	734350,1	99,0
ЗАТО г. Радужный	18281	53598,4	50349,7	93,9
<i>Муниципальные районы³⁴⁰</i>				
Александровский район	103814	1451125,0	1398013,9	96,3
Вязниковский район	64214	798427,7	790437,1	99,0

³⁴⁰ С учетом поселений.

Наименование муниципального образования	Численность населения по состоянию на 01.01.2022*	Объем субсидий		
		план в соответствии со сводной бюджетной росписью на 30.12.2022, тыс.руб.	кассовое исполнение, тыс.руб.	% от плана
Гороховецкий район	20074	230293,7	230217,0	99,9
Гусь-Хрустальный район	35731	583548,9	492115,1	84,3
Камешковский район	27179	415042,9	406654,8	98,0
Киржачский район	38868	314162,3	312654,9	99,5
Ковровский район	30174	1900864,0	1899381,1	99,9
Кольчугинский район	49583	335885,7	332856,8	99,1
Меленковский район	30766	600080,7	595756,4	99,3
Муромский район	14834	112347,2	112137,1	99,8
Петушинский район	59788	812462,7	740142,2	91,1
Селивановский район	16923	492949,3	454218,4	92,1
Собинский район	50874	1439229,8	1429255,9	99,3
Судогодский район	35558	227258,0	200758,9	88,3
Суздальский район	45283	1416714,4	10928783	77,1
Юрьев-Польский район	32695	217684,8	217517,4	99,9
Нераспределенный остаток	–	23566,1	0,0	–
ИТОГО:	1323659	16368787,5	15424086,8	94,2

* Согласно данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Владимирской области³⁴¹

В 2022 году средства отдельных субсидий, предусмотренных сводной бюджетной росписью муниципальным образованиям, не использованы (исполнение составило 0%), из них: субсидия на капитальные вложения в объекты образования муниципальной собственности в размере 54689,6 тыс.руб. Главным распорядителем средств по указанной субсидии являлся Департамент образования и молодежной политики. Указанный объем средств планировалось направить муниципальному образованию Гусь-Хрустальный район на строительство здания пищеблока в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Добрятинская средняя общеобразовательная школа». Неисполнение обусловлено увеличением сроков корректировки проектно-сметной документации и проведения государственной экспертизы, а также поздним заключением контракта на выполнение работ по строительству объекта «Здание пищеблока на сто посадочных мест МБОУ «Добрятинская СОШ» Гусь-Хрустального района, п. Добрятино, ул. Ленина, д. 7» в связи с жалобами от участников электронного аукциона (контракт заключен 26.12.2022). Срок исполнения строительных работ установлен до 01.08.2023.

Средства отдельных субсидий, предоставленных в 2022 году муниципальным образованиям, использованы не в полном объеме (исполнение ниже 85%), из них:

– субсидии на строительство и реконструкцию очистных сооружений в объеме 67043,0 тыс.руб. Кассовое исполнение по данным субсидиям составило 17056,1 тыс.руб., или 25,4% относительно плановых назначений³⁴². Главным распорядителем указанных средств являлся Департамент природопользования. Средства были направлены муниципальным образованиям Александровский район (49989,9 тыс.руб., кассовый расход – 0%) и Меленковский район (17056,1 тыс.руб., кассовый расход – 100%);

³⁴¹ https://33.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/1120_2022_пол_возраст%20сайт%20—%20копия.pdf

³⁴² Неисполнение обусловлено отсутствием положительного заключения по проектно-сметной документации на строительство очистных сооружений и бытовых сточных вод в п. Майский.

– субсидии на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт в объеме 303485,7 тыс.руб. Кассовое исполнение по данным субсидиям составило 160032,9 тыс.руб., или 52,7% относительно плановых назначений³⁴³. Главным распорядителем указанных средств являлся Департамент транспорта. Наиболее низкий процент исполнения (ниже 55%) сложился у муниципальных образований Петушинский район (50,7%) и Гусь-Хрустальный район (51,7%). В муниципальных образованиях Камешковский, Меленковский и Селивановский районы кассовое исполнение составило 0%, что обусловлено отсутствием проектно-сметной документации;

– субсидии на обеспечение равной доступности услуг транспорта общего пользования для отдельных категорий граждан в муниципальном сообщении в объеме 145149,6 тыс.руб. Кассовое исполнение по данным субсидиям составило 92587,9 тыс.руб., или 63,8% относительно плановых назначений. Главным распорядителем указанных средств являлся Департамент транспорта. Наиболее низкий процент исполнения (ниже 30%) сложился у муниципальных образований Суздальский район (9%), Юрьев-Польский район (16,9%), Камешковский район (20,6%), п. Красная Горбатка Селивановского района (22,6%), Гусь-Хрустальный район (26,5%), Селивановский район (28,6%), г. Собинка (28,6%), что обусловлено заявительным характером выплат;

– субсидии на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций местным бюджетам за счет областного резервного фонда – фонда чрезвычайных ситуаций в объеме 3766,5 тыс.руб. Кассовое исполнение по данным субсидиям составило 2444,4 тыс.руб., или 64,9% относительно плановых назначений³⁴⁴. Главным распорядителем указанных средств являлся Департамент безопасности. Средства были направлены муниципальным образованиям Гусь-Хрустальный район (452,6 тыс.руб., или 43,5% относительно плана), Камешковский район (956,7 тыс.руб., 88,9%), Ковровский район (669,7 тыс.руб., 52,6%) и Петушинский район (365,5 тыс.руб., 97,3%) на оплату услуг федерального государственного казенного учреждения «Ногинский спасательный центр МЧС России», привлекаемого в целях предупреждения и ликвидации природных пожаров в муниципальных образованиях;

– субсидии на создание новых мест в общеобразовательных организациях в объеме 683179,3 тыс.руб. Кассовое исполнение по данным субсидиям составило 505406,9 тыс.руб., или 74% относительно плановых назначений³⁴⁵. Главным распорядителем указанных средств являлся Департамент образования и молодежной политики. Средства были направлены муниципальному образованию г. Ковров на строительство городской школы на 1100 мест;

³⁴³ Низкое исполнение обусловлено в том числе нарушением подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, а также экономией, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур.

³⁴⁴ Низкое исполнение обусловлено отсутствием заявленной потребности (экономия по расходам).

³⁴⁵ Низкое освоение обусловлено переносом сроков завершения строительства на 2023 год.

– субсидии на создание новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа, в объеме 70623,1 тыс.руб. Кассовое исполнение по данным субсидиям составило 55899,6 тыс.руб., или 79,2% относительно плановых назначений³⁴⁶. Главным распорядителем указанных средств являлся Департамент образования и молодежной политики. Указанный объем средств предусмотрен сводной бюджетной росписью муниципальному образованию Суздальский район на строительство начальной школы на 240 мест в с. Сновицы Суздальского района;

– субсидии на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры муниципальной собственности для занятий физической культурой и спортом в объеме 144372,8 тыс.руб. Кассовое исполнение по данным субсидиям составило 116388,7 тыс.руб., или 80,6% относительно плановых назначений³⁴⁷. Главным распорядителем указанных средств являлся Департамент спорта. Указанный объем средств предусмотрен сводной бюджетной росписью муниципальным образованиям г. Александров (44726,1 тыс.руб., или 100% относительно плана), г. Струнино Александровского района (10176,9 тыс.руб., 98,8%), Муромский район (9993,3 тыс.руб., 100%), Петушинский район (27200,7 тыс.руб., 91,3%) и Мошокское Судогодского района (24291,7 тыс.руб., 49%).

Объемы межбюджетных трансфертов, направленных муниципальным образованиям в 2022 году в виде субсидий на софинансирование социально значимых расходов, а также кассовое исполнение по ним в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета представлены в таблице № 28.

Таблица № 28

Объемы предоставленных муниципальным образованиям в 2022 году средств субсидий и кассовое исполнение по ним в разрезе главных распорядителей бюджетных средств

Наименование распорядителя бюджетных средств	Объем межбюджетных трансфертов в форме субсидий, предусмотренный сводной бюджетной росписью, тыс.руб.	Доля в общем объеме средств субсидий, предусмотренных муниципальным образованиям, %	Объем кассового исполнения, тыс.руб.	% исполнения относительно плановых назначений
Департамент экономического развития	163673,3	1	163673,3	100
Департамент социальной защиты	216674,5	1,3	216674,5	100
Департамент безопасности	3766,5	0,02	2444,4	64,9
Департамент транспорта	2602845,1	15,9	2352998,7	90,4
Департамент строительства	2061534,0	12,6	2055206,9	99,7
Департамент ЖКХ	4375024,3	26,7	4325847,0	98,9
Департамент предпринимательства	10000,0	0,06	9990,8	99,9
Департамент природопользования	406358,4	2,5	354658,5	87,3
Департамент здравоохранения	3043,5	0,02	3043,5	100

³⁴⁶ Низкое исполнение плановых назначений обусловлено изменением графика выполнения строительно-монтажных работ в связи с проведением сетевыми организациями выноса сетей подземного газопровода, газопровода низкого давления и сетей ВЛ-0,4 с территории строительной площадки.

³⁴⁷ Низкое исполнение плановых назначений обусловлено неисполнением подрядчиком обязательств по муниципальному контракту, заключенному на строительство крытой хоккейной коробки в пос. им. Воровского Судогодского района, в связи с чем администрацией муниципального образования Мошокское Судогодского района 09.12.2022 было принято решение об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта.

Наименование распорядителя бюджетных средств	Объем межбюджетных трансфертов в форме субсидий, предусмотренный сводной бюджетной росписью, тыс.руб.	Доля в общем объеме средств субсидий, предусмотренных муниципальным образованиям, %	Объем кассового исполнения, тыс.руб.	% исполнения относительно плановых назначений
Департамент культуры	1306166,4		1306166,4	100
Департамент спорта	831100,2	5,1	798442,7	96,1
Департамент образования и молодежной политики	4038505,2	24,7	3484844,0	86,3
Департамент сельского хозяйства	350078,3	2,1	350078,3	100
Департамент молодежной политики и общественных проектов ³⁴⁸	17,8	0,0001	17,8	100
Всего:	16368787,5	100	15424086,8	94,2

Согласно данным таблицы № 28 основная доля межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2022 году муниципальным образованиям в форме субсидий, направлена Департаментом жилищно-коммунального хозяйства (4375024,3 тыс.руб., или 26,7% относительно общего объема предоставленных средств субсидий) и Департаментом образования и молодежной политики (4038505,2 тыс.руб., или 24,7% относительно общего объема предоставленных средств субсидий).

Анализ показал, что в отчетном периоде межбюджетные трансферты, направленные муниципальным образованиям в виде субсидий на софинансирование социально значимых расходов, предоставлены в рамках непрограммных расходов в объеме 2546969,3 тыс.руб.³⁴⁹ (96,3% относительно плановых назначений, предусмотренных сводной бюджетной росписью, и 16,5% относительно общего объема предоставленных бюджетных ассигнований в виде субсидий), а также в рамках 18 государственных программ Владимирской области в объеме 12877117,5 тыс.руб. (93,8% относительно плановых назначений, предусмотренных сводной бюджетной росписью).

Экспертиза показала, что в целом распределение субсидий между муниципальными образованиями осуществлялось исходя из приоритетности отдельных направлений развития региона с учетом необходимости достижения контрольных точек по реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

В 2022 году муниципальным образованиям области предоставлялась финансовая помощь *в виде субвенций* на выполнение переданных государственных полномочий, при этом объем кассового исполнения субвенций составил 13285525,2 тыс.руб. (99,9% относительно плана, утвержденного Законом № 142-ОЗ, и 99,97% относительно бюджетных назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью, с ростом на 9,3% к уровню 2021 года (12157271,9 тыс.руб.)). Всего в 2022 году муниципальным образованиям предоставлены межбюджетные трансферты в виде 23 субвенций.

Анализ показал, что по трем субвенциям, предоставленным муниципальным образованиям области в отчетном периоде, кассовое исполнение уменьшилось

³⁴⁸ В соответствии с Указом Губернатора Владимирской области от 27.05.2022 № 71 Департамент молодежной политики и общественных проектов Владимирской области с 01.09.2022 ликвидирован.

³⁴⁹ Из них 1323361,8 тыс.руб. – в рамках Областной адресной программы.

относительно уровня 2021 года, по 18-ти субвенциям – увеличилось, по одной субвенции бюджетные ассигнования сохранились на уровне 2021 года³⁵⁰. Кроме того, в 2022 году муниципальному образованию Александровский район из бюджета области была предоставлена субвенция в объеме 1004,6 тыс.руб. на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц, которая в предыдущем отчетном периоде не предоставлялась (кассовое исполнение составило 1004,4 тыс.руб., или 99,98% относительно плановых назначений).

Анализ кассового исполнения по объемам финансовой помощи, оказанной муниципальным образованиям в 2022 году в форме субвенций на выполнение переданных государственных полномочий, показал, что их основная доля направлена Департаментом образования и молодежной политики (12796601,3 тыс.руб., или 96,3% относительно общего объема предоставленных средств субвенций).

В отчетном периоде финансовая помощь муниципальным образованиям в виде субвенций предоставлялась в рамках 8 государственных программ Владимирской области, кассовое исполнение по которым составило 13185383,8 тыс.руб. (99,98% относительно плановых назначений, предусмотренных сводной бюджетной росписью), из них:

- 12796601,3 тыс.руб. (97% относительно общего объема бюджетных ассигнований, направленных муниципальным образованиям в форме субвенций в рамках государственных программ Владимирской области) в рамках ГП «Развитие образования»;

- 321635,6 тыс.руб. (2,4%) в рамках ГП «Управление государственными финансами и государственным долгом Владимирской области»;

- 26686,2 тыс.руб. (0,2%) в рамках ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области»;

- 20768,9 тыс.руб. (0,2%) в рамках ГП «Развитие культуры»;

- 15178,1 тыс.руб. (0,1%) в рамках ГП «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области»;

- 3033,8 тыс.руб. (0,02%) в рамках ГП «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории Владимирской области»;

- 1937,0 тыс.руб. (0,01%) в рамках ГП «Юстиция»;

- 45,7 тыс.руб. (0,003%) в рамках государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области.

Низкий уровень кассового исполнения (менее 85% относительно плановых назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью) сложился по средствам следующих субвенций, направленных муниципальным образованиям:

- субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий Владимирской области по защите населения от болезней, общих для человека и животных. Кассовое исполнение по данным субвенциям составило 45,7 тыс.руб., или 5,2% относительно плановых назначений (в частности, в муниципальных образованиях Гороховецкий, Киржачский, Селивановский и Суздальский районы

³⁵⁰ Субвенции на обеспечение охраны музейных фондов, находящихся в областной собственности, в объеме 1511,0 тыс.руб.

кассовое исполнение составило 0,0 тыс.руб. при утвержденных плановых значениях, в муниципальном образовании Меленковский район кассовое исполнение составило 8,2% относительно плановых назначений)³⁵¹;

– субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов». Кассовое исполнение по данным субвенциям составило 6076,3 тыс.руб., или 77,5% относительно плановых назначений (средства направлены муниципальным образованиям г. Гусь-Хрустальный, Селивановский и Юрьев-Польский районы), что обусловлено отсутствием нуждающихся (все ветераны Великой Отечественной войны обеспечены жильем).

В целях финансовой поддержки в 2022 году муниципальным образованиям были направлены иные межбюджетные трансферты в размере 3084787,5 тыс.руб., что составило 99,1% относительно прогнозных значений, предусмотренных сводной бюджетной росписью. По отношению к уровню 2021 года объем иных межбюджетных трансфертов увеличился в 1,8 раза, или на 1368181,6 тыс.руб. В 2022 году иные межбюджетные трансферты были направлены в рамках 10-ти государственных программ Владимирской области, в частности:

1) ГП «Развития агропромышленного комплекса Владимирской области» – 16800,0 тыс.руб. на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений (100% относительно плановых назначений);

2) ГП «Развитие образования» – 740667,5 тыс.руб. (99,7%);

3) ГП «Развитие физической культуры и спорта во Владимирской области» – 225170,00 тыс.руб. (100%);

4) ГП «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области» – 16450,0 тыс.руб. на реализацию проектов-победителей конкурсов в сфере молодежной политики (100%);

5) ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области» – 25014,6 тыс.руб. (100%);

6) ГП «Дорожное хозяйство Владимирской области» – 1343451,5 тыс.руб. (100%);

7) ГП «Развитие культуры» – 116051,6 тыс.руб. (98,9%);

8) ГП «Развитие туризма во Владимирской области» – 31500,0 тыс.руб. (100%);

9) ГП «Патриотическое воспитание граждан Владимирской области» – 10000,0 тыс.руб. (100%);

10) ГП «Благоустройство территорий муниципальных образований Владимирской области» – 163898,5 тыс.руб. на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (87,4%).

Кроме того, в 2022 году иные межбюджетные трансферты в сумме 314848,9 тыс.руб., или 99,7% относительно плановых назначений, предоставлялись муниципальным образованиям области в рамках непрограммных расходов.

³⁵¹ Низкое исполнение обусловлено необходимостью проведения ремонтных работ лишь на 1 из 22 скотомогильников.

В 2022 году межбюджетные трансферты из областного бюджета предоставлялись на реализацию мероприятий в рамках пяти национальных проектов в объеме 5573710,2 тыс.руб., или 14,7% относительно общего объема межбюджетных трансфертов. Основная доля межбюджетных трансфертов приходилась на национальный проект «Жилье и городская среда» (в рамках федеральных проектов «Жилье», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», «Формирование комфортной городской среды» и «Чистая вода») – 2160413,4 тыс.руб., или 38,8% относительно общего объема межбюджетных трансфертов, предусмотренных на реализацию мероприятий национальных проектов.

Межбюджетные трансферты из областного бюджета в 2022 году предоставлялись в рамках 23 государственных программ Владимирской области, региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Владимирской области и областной адресной программы «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда Владимирской области». Объем расходов, перечисленных в рамках программ, составил 34779168,8 тыс.руб., или 91,8% относительно общего объема межбюджетных трансфертов. По непрограммным направлениям деятельности (функциям) государственных органов межбюджетные трансферты перечислены в объеме 3098595,4 тыс.руб. (8,2%).

В 2022 году на *поддержку инициатив граждан* было направлено 764267,5 тыс.руб. (97% относительно плановых назначений, предусмотренных сводной бюджетной росписью, 0,7% от общего объема расходов областного бюджета за 2022 год, 105,9% к уровню кассового исполнения 2021 года). Так, мероприятия по инициативному бюджетированию включены в перечень основных мероприятий 3 государственных программ области, в частности:

1) в рамках ГП «Управление государственными финансами и государственным долгом Владимирской области» 80 муниципальным образованиям области (из них 2 городских округа³⁵², 9 муниципальных районов³⁵³ и 69 городских и сельских поселений³⁵⁴) было направлено 83716,6 тыс.руб. (100% относительно плановых назначений, предусмотренных сводной бюджетной росписью) в виде дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов бюджетам муниципальных образований в целях стимулирования органов местного самоуправления, способствующих развитию гражданского общества путем введения самообложения граждан и через добровольные пожертвования;

2) в рамках ГП «Благоустройство территорий муниципальных образований Владимирской области» в сумме 623299,9 тыс.руб., или 96,4% относительно плановых назначений, из них:

³⁵² Муниципальные образования г. Гусь-Хрустальный и г. Ковров.

³⁵³ Муниципальные образования Александровский, Гусь-Хрустальный, Киржачский, Ковровский, Меленковский, Селивановский, Собинский, Суздальский и Юрьев-Польский районы.

³⁵⁴ 6 поселений Александровского района, 3 поселения Вязниковского района, 3 поселения Гороховецкого района, 11 поселений Гусь-Хрустального района, 6 поселений Камешковского района, 1 поселение Киржачского района, 4 поселения Ковровского района, 6 поселений Кольчугинского района, 4 поселения Меленковского района, 2 поселения Муромского района, 2 поселения Петушинского района, 4 поселения Селивановского района, 8 поселений Собинского района, 2 поселения Судогодского района, 4 поселения Суздальского района и 3 поселения Юрьев-Польского района.

– 459401,4 тыс.руб. (100% относительно плановых назначений) было направлено 31 муниципальному образованию на реализацию программ формирования современной городской среды (5 городских округов и 26 городских поселений 15 муниципальных районов области³⁵⁵);

– 163898,5 тыс.руб. (100% относительно плана) было направлено муниципальным образованиям г. Гороховец (89009,6 тыс.руб.) и г. Покров (74888,9 тыс.руб.) на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (из них 35420,0 тыс.руб. – за счет средств резервного фонда Правительства РФ);

3) в рамках ГП «Комплексное развитие сельских территорий Владимирской области» 30 муниципальным образованиям³⁵⁶ было направлено 57251,0 тыс.руб., или 100% относительно плановых назначений, на обеспечение комплексного развития сельских территорий.

Экспертиза показала, что в первую очередь средства областного бюджета предоставлялись муниципальным образованиям на поддержку инициатив граждан на реализацию мероприятий, имеющих приоритетное значение и обозначенных в поручении Президента РФ от 01.03.2020 № Пр-354, в частности на благоустройство городских и сельских территорий (в том числе общественных пространств), обустройство объектов социальной инфраструктуры, а также прилегающих к ним территорий.

В 2022 году осуществлялась финансовая поддержка муниципальных образований Владимирской области в виде предоставления им бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований, а также для частичного покрытия дефицитов бюджетов в целях погашения бюджетных кредитов и кредитов от кредитных организаций. Кроме этого, в 2022 году муниципальным образованиям была предоставлена возможность осуществления переноса срока погашения долговых обязательств.

В 2022 году такую поддержку получили пять муниципальных образований области (в 2021 году – 28 муниципальных образований³⁵⁷) на общую сумму 904886,0 тыс.руб., а именно: г. Владимир – 752085,0 тыс.руб., г. Ковров – 119214,0 тыс.руб., г. Гусь-Хрустальный – 16372,0 тыс.руб., Вязниковский район – 11515,0 тыс.руб., г. Покров – 5700,0 тыс.руб.

Анализ показал, что объем предоставленных муниципальным образованиям бюджетных кредитов не превысил предельного значения (1640425,2 тыс.руб.), установленного ст. 9 Закона № 142-ОЗ.

Реализация мер по финансовой поддержке местных бюджетов способствовала снижению совокупного муниципального долга муниципальных образований

³⁵⁵ 4 поселения Александровского района, 3 поселения Вязниковского района, 1 поселение Гороховецкого района, 1 поселение Гусь-Хрустального района, 1 поселение Камешковского района, 1 поселение Киржачского района, 1 поселение Ковровского района, 1 поселение Кольчугинского района, 1 поселение Меленковского района, 5 поселений Петушинского района, 1 поселение Селивановского района, 3 поселения Собинского района, 1 поселение Судогодского района, 1 поселение Суздальского района и 1 поселение Юрьев-Польского района.

³⁵⁶ 3 поселения Гороховецкого района, 1 поселение Камешковского района, 3 поселения Ковровского района, 2 поселения Кольчугинского района, 7 поселений Меленковского района, 1 поселение Муромского района, 3 поселения Селивановского района, 5 поселений Собинского района, 2 поселения Судогодского района и 3 поселения Юрьев-Польского района.

³⁵⁷ В сумме 1059490,3 тыс.руб.

Владимирской области³⁵⁸, который по состоянию на 01.01.2023 составил 2658434,0 тыс.руб., что на 4,4% ниже объема муниципального долга, сложившегося в прошлом отчетном периоде. Сведения о муниципальном долге по итогам 2021 и 2022 годов в разрезе муниципальных образований представлены в таблице № 29.

Таблица № 29

Сведения о муниципальном долге по состоянию на 01.01.2022 и на 01.01.2023

№ п/п	Наименование муниципального образования	Объем муниципального долга, тыс.руб.		
		по состоянию на 01.01.2022	по состоянию на 01.01.2023	изменения по итогам 2022 года (гр.4-гр.3)
1.	г. Владимир	1012541	984234	-28307
2.	г. Гусь-Хрустальный	233944	233944	0
3.	г. Ковров	290015	286463	-3552
4.	окр. Муром	163637	163637	0
5.	Александровский муниципальный район	94000	68800	-25200
6.	городское поселение г. Александров	10 242	10242	0
7.	Вязниковский муниципальный район	255369	246867	-8501
8.	городское поселение г. Вязники	7020	7020	0
9.	Гороховецкий муниципальный район	9750	9750	0
10.	городское поселение Курлово Гусь-Хрустального района	7114	8114	1000
11.	Камешковский муниципальный район	69950	65750	-4200
12.	городское поселение г. Камешково	13075	13075	0
13.	сельское поселение Брызгаловское	1750	0	-1750
14.	сельское поселение Сергеихинское	1700	1700	0
15.	городское поселение г. Киржач	8855	4428	-4428
16.	Ковровский район	24620	20536	-4084
17.	Кольчугинский район	97200	85200	-12000
18.	Меленковский муниципальный район	66935	65200	-1735
19.	городское поселение г.Меленки	8542	8542	0
20.	Муромский муниципальный район	7000	6400	-600
21.	Петушинский муниципальный район	47590	47590	0
22.	городское поселение г. Костерево	3323	3147	-176
23.	городское поселение г. Покров	28251	26126	-2125
24.	Селивановский район	7200	6360	-840
25.	Собинский муниципальный район	148263	135190	-13073
26.	городское поселение г. Лакинск	7247	2683	-4564
27.	городское поселение г. Собинка	31597	27667	-3931
28.	городское поселение п. Ставрово	4300	4240	-60
29.	Судогодский муниципальный район	30126	30126	0
30.	городское поселение г. Судогда	4801	4657	-144
31.	Суздальский муниципальный район	60589	60109	-480
32.	городское поселение г. Суздаль	17700	16884	-816
33.	сельское поселение Новоалександровское	1700	700	-1000
34.	сельское поселение Селецкое	1852	1852	0
35.	городское поселение г. Юрьев-Польский	3050	1200	-1850
	ИТОГО	2780849	2658434	-122415

По итогам 2022 года муниципальный долг имели 34 муниципалитета области. По состоянию на 01.01.2023 в муниципальном образовании Брызгаловское Камешковского района долговые обязательства погашены в полном объеме, в 23 –

³⁵⁸ <https://mf.avо.ru/svedenia-o-municipal-nom-dolge-vladimirskoj-oblasti>

объем муниципального долга сократился относительно начала отчетного периода, в г. Курлово – возрос.

По состоянию на 01.01.2023 просроченная задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета, у муниципальных образований отсутствовала.

Выводы:

1. Представленный отчет об исполнении областного бюджета за 2022 год по своей структуре и содержанию соответствует требованиям законодательства. Данные, представленные в отчете, согласуются с показателями, отраженными в годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств, что свидетельствует о достоверности информации о финансовой деятельности органов государственной власти и государственных органов Владимирской области, об использовании выделенных в их распоряжение бюджетных средств.

2. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, проведенной в рамках проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2022 год, показали, что состав представленной отчетности соответствует требованиям ст. 264¹ Бюджетного кодекса РФ и Инструкции № 191н.

3. В 2022 году органами государственной власти Владимирской области приняты меры, направленные на обеспечение сбалансированности областного бюджета и выполнение всех социальных обязательств. Финансовый год завершен без просроченной кредиторской задолженности. По состоянию на 01.01.2023 государственный долг Владимирской области на 100% представлен бюджетными кредитами, полученными из федерального бюджета.

4. Обеспечена реализация мер по выполнению условий соглашений о предоставлении бюджету области бюджетных кредитов из федерального бюджета, а также условий соглашения об оздоровлении государственных финансов Владимирской области, заключенных с Минфином России.

5. В 2022 году отмечена положительная динамика основных показателей, характеризующих социально-экономическое развитие региона, вместе с тем ряд показателей не достигли запланированных значений, по отдельным показателям (11 из 30) не достигнут уровень 2021 года, а по 4 показателям³⁵⁹ Владимирская область отстает от средних значений в ЦФО. Принятые меры государственной поддержки экономики способствовали приросту *объема инвестиций в основной капитал* на 47,7% относительно уровня 2021 года, что позволило Владимирской области занять лидирующие позиции по данному показателю в ЦФО (1 место по ЦФО).

6. Проведенный анализ показал, что все государственные программы Владимирской области исполнены на удовлетворительном уровне бюджетной эффективности, большинство запланированных результатов и показателей достигнуты. Вместе с тем в качестве системных проблем, характерных для большинства государственных программ, по-прежнему отмечаются такие как: занижение плановых значений показателей и результатов региональных проектов;

³⁵⁹ «Коэффициент естественного прироста населения», «Индекс производства по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых», «Индекс производства продукции сельского хозяйства», «Темп роста объема платных услуг населению».

отсутствие адекватных методик их расчета; неподтверждение ответственными исполнителями госпрограмм полученных результатов официальными отчетными и статистическими данными; нарушение контрольных точек и сроков реализации мероприятий; неэффективное планирование, в том числе перенос сроков заключения государственных контрактов на IV квартал финансового года; несвоевременная контрактация и неравномерное исполнение расходов бюджета в течение финансового года.

7. Рядом ответственных исполнителей государственных программ не достигнуты отдельные целевые показатели: Департаментом имущественных и земельных отношений при исполнении ГП «Управление госсобственностью», Департаментом предпринимательства при исполнении ГП «Развитие туризма», Департаментом экономического развития при реализации ГП «Привлечение инвестиций», Департаментом лесного хозяйства при реализации ГП «Развитие лесного хозяйства», Департаментом транспорта при исполнении ГП «Развитие транспорта и рынка газомоторного топлива», Департаментом жилищно-коммунального хозяйства при реализации ГП «Энергосбережение» и ГП «Газификация», Департаментом сельского хозяйства при реализации ГП «Развитие АПК», Департаментом природопользования при реализации ГП «Охрана окружающей среды», Департаментом здравоохранения при исполнении ГП «Развитие здравоохранения», Департаментом образования при исполнении ГП «Развитие образования», Департаментом безопасности при исполнении ГП «Обеспечение безопасности населения», Департаментом региональной политики при исполнении ГП «Реализация государственной национальной политики».

8. Условия соглашений, заключенных с федеральными органами государственной власти в целях реализации региональных проектов, в 2022 году выполнены, установленные показатели в основном достигнуты.

9. Проводимая органами государственной власти политика в области межбюджетных отношений способствовала росту доходов местных бюджетов, обеспечению их сбалансированности, что позволило снизить долговую нагрузку и не иметь просроченной кредиторской задолженности.

10. На региональном уровне уделяется недостаточное внимание сокращению объемов незавершенного строительства, а также вовлечению приостановленных объектов, «долгостроев» в хозяйственный оборот или инвестиционный процесс.

11. Проведенная внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2022 год предоставляет достаточные основания для выражения независимого мнения о его достоверности во всех существенных отношениях отчетности и соответствии порядка ведения бюджетного учета, исполнения бюджета законодательству РФ.

Рекомендации:

1. Главным распорядителям бюджетных средств и ответственным исполнителям государственных программ принять меры к обеспечению системного контроля за составлением бюджетной отчетности и отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Владимирской области.

2. Ответственным исполнителям государственных программ не допускать корректировки ожидаемых плановых показателей эффективности, установленных на отчетный год, в конце отчетного года и после его завершения.

3. В соответствии с требованиями Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» обеспечить согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне субъектов РФ.

4. Обеспечить соблюдение требований п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, постановления администрации Владимирской области от 24.12.2021 № 880 «Об утверждении Положения о системе управления государственными программами Владимирской области», а также Положения об организации проектной деятельности в органах исполнительной власти области, утвержденного постановлением администрации Владимирской области от 27.07.2021 № 451, при подготовке отчетной информации и ведении документов стратегического планирования – государственных программ Владимирской области.

5. Главным распорядителям бюджетных средств обеспечить исполнение установленных полномочий по контролю за реализацией мероприятий, осуществляемых в рамках государственных программ и региональных проектов, и соблюдению бюджетополучателями условий, целей и порядка, установленных при предоставлении субсидий и бюджетных инвестиций.

6. Главным распорядителям бюджетных средств провести анализ неисполненных бюджетных назначений, обеспечить эффективное планирование расходных обязательств, осуществляемых за счет средств областного бюджета.

7. Министерству имущественных и земельных отношений усилить контроль за деятельностью органов управления обществ с государственным участием и государственных унитарных предприятий.

8. Принять меры по обеспечению контроля за деятельностью государственных унитарных предприятий Владимирской области и хозяйственных обществ с государственным участием.

9. Обеспечить действенный контроль за выполнением основных направлений бюджетной и налоговой политики.

10. Органам исполнительной власти, ответственным за реализацию программных мероприятий, обеспечить осуществление системного и эффективного контроля за соблюдением контрольных точек, запланированных результатов, установленных паспортами структурных элементов госпрограмм, а также за составлением отчетов о ходе реализации государственных программ Владимирской области.

11. Главным распорядителям бюджетных средств: обеспечить надлежащий контроль за выполнением работ по завершению строительства и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, реализуемых с привлечением бюджетных средств и не введенных в эксплуатацию своевременно; обеспечить контроль за выполнением подрядными организациями договорных обязательств.

12. Рассмотреть вопрос в части совершенствования нормативной правовой базы, регламентирующей порядок разработки, утверждения и внесения изменений в мероприятия областной адресной инвестиционной программы.

13. Обеспечить принятие на региональном уровне управленческих решений, в том числе о завершении строительства, реконструкции, консервации, сносе, приватизации, передаче в концессию объектов незавершенного строительства в целях уменьшения их количества.

Заместитель председателя
Счетной палаты

А.Ф. Манов

Аудитор Счетной палаты

Е.В. Бойкова

Аудитор Счетной палаты

О.В. Осадчая

Аудитор Счетной палаты

М.Г. Рычагов