

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

Заключение на проект закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – законопроект, проект закона) подготовлено Счетной палатой Владимирской области (далее – Счетная палата) на основании норм и положений Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), Законов Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области», от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области» с учетом требований Закона Владимирской области от 10.10.2005 № 139-ОЗ «О межбюджетных отношениях во Владимирской области» (далее – Закон № 139-ОЗ) и распоряжений администрации Владимирской области от 17.05.2019 № 419-р (ред. от 01.07.2022) «О порядке составления проекта областного бюджета и проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на очередной финансовый год и на плановый период» (далее – распоряжение № 419-р), от 21.07.2022 № 686-р «Об утверждении исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – распоряжение № 686-р), от 19.08.2022 № 821-р «О прогнозе социально-экономического развития Владимирской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – распоряжение № 821-р). В рамках подготовки заключения проведен анализ нормативных правовых актов, методических материалов, расчетов и иных документов, представленных одновременно с законопроектом и составляющих основу формирования областного бюджета. Кроме того, при подготовке заключения использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой.

Внесение проекта закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» осуществлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ до начала очередного финансового года в срок, установленный ст. 9 Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области». Перечень и содержание документов, представленных одновременно с законопроектом, соответствуют требованиям ст. 184² Бюджетного кодекса РФ, ст. 7 Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области».

Анализ предварительных итогов социально-экономического развития Владимирской области за истекший период текущего финансового года и основных показателей прогноза социально-экономического развития Владимирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии со ст. 173 Бюджетного кодекса РФ на основании распоряжения администрации Владимирской области от 05.11.2019 № 928-р «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации среднесрочных и долгосрочных прогнозов социально-экономического развития Владимирской области», распоряжением № 821-р утвержден прогноз социально-экономического развития Владимирской области на 2023 год и на

плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Прогноз социально-экономического развития)¹.

Проведенный анализ показал, что при разработке прогноза учтены сложившиеся к октябрю 2022 года тенденции социально-экономического развития области в условиях сложной геополитической ситуации и негативного влияния санкций, введенных недружественными странами в отношении Российской Федерации. Вместе с тем отдельные показатели прогноза на 2023 год² по оценке Счетной палаты не вполне реалистичны, так как не подтверждаются текущей динамикой показателей по официальным статистическим данным, включая данные Управления Федеральной службы государственной статистики по Владимирской области (далее – Владимирстат).

Оценить нацеленность прогноза социально-экономического развития Владимирской области на 2023 год на достижение показателей Стратегии социально-экономического развития области до 2030 года не представляется возможным в связи с отсутствием в ней установленных значений показателей на 2023 год.

Проект областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов основан на базовом варианте прогноза социально-экономического развития области, предполагающем в 2023 году снижение 59 (32,8%) и рост 55 (30,6%) показателей из сопоставимых 180, утвержденных ранее на 2023 год распоряжением администрации области от 30.09.2021 № 770-р «О прогнозе социально-экономического развития Владимирской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – распоряжение № 770-р). Остальные показатели не изменяются.

Прогнозом предусмотрено увеличение плановых значений *объема валового регионального продукта* (далее – ВРП) на 2022 год и на 2023 год относительно ранее запланированных распоряжением № 770-р значений: на 8,1% на 2022 год и 16,9% на 2023 год, или до 702,2 млрд руб. и 792,7 млрд руб. соответственно.

На 2024 год объем ВРП прогнозируется в размере 878,6 млрд руб. (рост на 10,8% к уровню 2023 года), на 2025 год – 961,8 млрд руб. (рост на 9,5% к уровню 2024 года).

В соответствии с прогнозом темпы роста физического объема ВРП предполагаются в 2023 году на уровне 101,0% к уровню 2022 года, в 2024 году – 101,6% к уровню 2023 года, в 2025 году – 101,5% к уровню 2024 года. С учетом сложившихся во Владимирской области в 2016–2020 годах³ среднегодовых темпах

1 Департаментом регионального развития Владимирской области подготовлен уточненный вариант прогноза социально-экономического развития Владимирской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, который не содержится в составе материалов, прилагаемых к законопроекту.

2 «Индекс потребительских цен на товары и услуги на конец года, %», «Численность рабочей силы, тыс.чел.», «Общий коэффициент рождаемости, ‰», «Общий коэффициент смертности, ‰», «Численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения (на конец года)», «Объем отгруженной продукции (работ, услуг), млн руб.», «Инвестиции в основной капитал за счет собственных средств, млн руб.», «Оборот розничной торговли, млн руб.», «Объем платных услуг населению, млн руб.», «Число малых и средних предприятий, включая микропредприятия (на конец года), ед.».

3 Приведены данные динамического ряда, начиная с 2016 года, так как с 2016 года применяется международная методология оценки жилищных услуг, производимых и потребляемых собственниками жилья, и оценка потребления основного капитала производится исходя из его текущей рыночной стоимости.

роста ВРП на уровне 101,6%⁴ прогнозные значения индекса физического объема ВРП реальны к достижению.

Индекс промышленного производства в 2023 году прогнозируется на уровне 103,74%, в том числе по видам деятельности: «Обрабатывающие производства» – 104,0% (ожидаемая оценка 2022 года – 107,8%), «Добыча полезных ископаемых» – 100,4% (оценка 2022 года – 110,3%), «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» – 102,0% (оценка 2022 года – 94,6%), «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» – 100,4% (оценка 2022 года – 95,8%). При этом прогнозное значение индикатора на 2023 год ниже показателей 2021–2022 годов⁵ (таблица № 1).

Таблица № 1

Информация об индексах промышленного производства, сложившихся за январь – сентябрь 2022 года, оценки значения показателя за 2022 год и его прогнозных значениях на 2023 год

	Январь – сентябрь 2021 г., % к январю – сентябрю 2020 г.	Факт 2021 года ⁶	Январь – сентябрь 2022 г., % к январю – сентябрю 2021 г.	Ожидаемая оценка 2022 года к факту за 2021 год, (%)	Прогноз 2023 года к ожидаемой оценке 2022 года, (%)
Индекс промышленного производства	110,4	109,9	104,1	106,4	103,74
в том числе по видам деятельности:					
Добыча полезных ископаемых	129,4	132,7	106,5	110,3	100,4
Обрабатывающие производства	109,3	108,6	105,1	107,8	104,0
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	122,3	124,5	95,9	94,6	102,0
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	116,5	112,6	88,4	95,8	100,4

Отмечается, что индекс промышленного производства Владимирской области за январь – сентябрь 2022 года сложился на уровне 104,1%⁷, что выше среднего значения по России (100,4%) и по Центральному федеральному округу (далее – ЦФО) (103,7%), и соответствует 4 месту (из 18) среди субъектов ЦФО⁸. Более высокое значение показателя достигнуто в Рязанской (109,6%), Брянской (108,1%) областях и г. Москве (107,4%) (рис. 1).

4 По данным Владимирстат. [https://vladimirstat.gks.ru/storage/mediabank/%D0%92%D0%A0%D0%9F%D0%B3\(12\).xlsx](https://vladimirstat.gks.ru/storage/mediabank/%D0%92%D0%A0%D0%9F%D0%B3(12).xlsx)

5 По данным Владимирстата за январь – сентябрь 2022 года. [https://vladimirstat.gks.ru/storage/mediabank/%D0%98%D0%BD%D0%B4%D0%B5%D0%BA%D1%81%D1%8B%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%BC%D1%8B%D1%88%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B8%D0%B7%D0%B2%D0%BE%D0%B4%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0_9\(1\).pdf](https://vladimirstat.gks.ru/storage/mediabank/%D0%98%D0%BD%D0%B4%D0%B5%D0%BA%D1%81%D1%8B%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%BC%D1%8B%D1%88%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B8%D0%B7%D0%B2%D0%BE%D0%B4%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0_9(1).pdf)

6 По данным Владимирстата, статистический сборник 2301 за сентябрь 2022 года, раздел 1.2 «Промышленное производство».

7 Среднероссийский показатель за январь – сентябрь 2022 года сложился на уровне 104,7% (в сравнении с аналогичным периодом прошлого года).

8 По данным Федеральной службы государственной статистики (далее – Росстат) – Доклад «Социально-экономическое положение России» за январь – сентябрь 2022 года (<https://rosstat.gov.ru/compendium/document/50801>) Менее значение показателя сложилось в Тамбовской (103,5%), Тульской (101,9%), Белгородской (101,6%), Московской (100,6%) областях, в Липецкой, Воронежской, Ивановской, Калужской, Костромской, Курской, Орловской, Смоленской, Тверской и Ярославской областях значение индекса составило менее 100% (от 85,8% до 99,3%).

Вместе с тем проведенный анализ показал, что с учетом негативного влияния санкций, введенных недружественными странами в отношении Российской Федерации, действие которых сохранится и в 2023 году, ожидаемая оценка индекса промышленного производства в 2022 году может составить 105,4%, а осторожный прогноз администрации Владимирской области может быть оправдан.

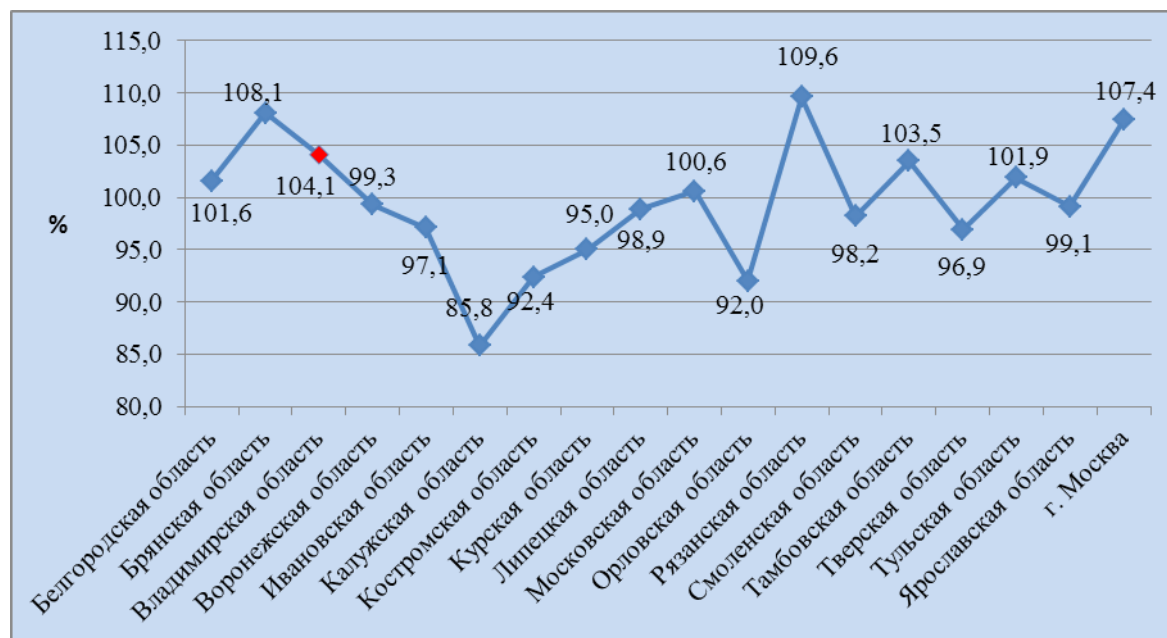


Рис. 1. Индекс промышленного производства за январь – сентябрь 2022 года в разрезе субъектов ЦФО

Объем отгруженной продукции (работ, услуг) промышленного производства по видам экономической деятельности: «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха», «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» за январь – сентябрь 2022 года⁹ составил 561,1 млрд руб., что ниже уровня аналогичного периода 2021 года на 2,0%. С учетом текущей динамики (62,6% от ожидаемой оценки за 2022 год (896,3 млрд руб.)) и среднегодовой доли объема отгруженной продукции, произведенной за 9 месяцев, в общем объеме отгруженной продукции за год в размере 70,3% (за 9 месяцев 2021 года – 70,7 %, за 9 месяцев 2020 года – 69,9%, за 9 месяцев 2019 года – 70,4%) ожидаемое исполнение показателя в 2022 году, по оценке Счетной палаты, может составить 798,1 млрд руб., что на 11,0% ниже ожидаемого исполнения согласно прогнозу, утвержденному распоряжением № 821-р.

Согласно прогнозу на 2023 год объем отгруженной продукции (работ, услуг) промышленного производства увеличится по сравнению с ожидаемой оценкой 2022

⁹ По данным Владимирстата, статистический сборник 2301 за сентябрь 2022 года, раздел 1.2 «Промышленное производство».

года на 5,3 %, или до 943,7 млрд руб. На 2024 год прогнозируется рост на уровне 5,4%, или до 995,1 млрд руб., на 2025 год – на 6,6%, или до 1061,2 млрд руб., соответственно.

Оборот организаций Владимирской области за 9 месяцев 2022 года¹⁰ вырос на 10,3% до 1216,9 млрд руб.¹¹ При этом сложившийся по состоянию на 01.10.2022 высокий уровень годовой инфляции (15,47%¹²) и рост цен производителей промышленных товаров¹³ (7,4%¹⁴), а также ожидаемое в 2022 году значение индекса-дефлятора объема ВРП в размере 113,5% свидетельствуют о том, что рост оборота организаций области в первую очередь обусловлен инфляционными процессами.

Показатели, характеризующие развитие сельского хозяйства, предусматриваются прогнозом социально-экономического развития области на 2023 год с ростом к ожидаемой оценке 2022 года, что подтверждается положительной динамикой текущего года.

Так, объем производства продукции сельского хозяйства на 2023 год прогнозируется в сумме 44082,2 млн руб., или с ростом к уровню 2022 года на 5,6% (в 2024 и 2025 годах – на 5,5% и 5,6% соответственно).

По состоянию на 01.10.2022 в хозяйствах всех категорий (сельскохозяйственные организации, хозяйства населения, фермерские хозяйства) намолочено зерновых и зернобобовых культур (без кукурузы) в первоначально-оприходованном весе, по расчетам, 2047,7 тыс. центнеров¹⁵, что на 28,6% больше, чем на 01.10.2021, картофеля собрано больше на 0,3%, овощей открытого грунта – на 0,5%. Зерновые и зернобобовые культуры (без кукурузы) убраны по состоянию на 01.10.2022 на площади 82,6 тыс. га, что на 15,6% выше уровня прошлого года.

По состоянию на 01.10.2022 года в хозяйствах всех категорий производство мяса (в живом весе) увеличилось на 6,2% по сравнению с соответствующим периодом прошлого года, молока – на 9,1%, яиц – на 1,5%. поголовье крупного рогатого скота увеличилось на 0,4%, свиней – на 5,1%, овец и коз – в 3,0 раза, поголовье птицы сократилось на 9,7%.

По данным Владимирстата оборот организаций, занятых в сельском, лесном хозяйствах, охоте, рыболовстве и рыбоводстве, за январь – сентябрь 2022 года составил 22957,9 млн руб. и увеличился на 18,9% к аналогичному периоду 2021 года.

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», в январе – сентябре 2022 года составил 79957,5 млн руб.¹⁶ и увеличился на 84,5% к аналогичному периоду 2021 года (в сопоставимой оценке), а также превысил на 6,5% ожидаемую оценку за весь 2022 год (75042,7 млн руб.), что свидетельствует о заниженной величине указанной оценки.

10 По данным Владимирстата, статистический сборник 2301 за сентябрь 2022 года, раздел 1.1 «Оборот организаций».

11 Оборот организаций по видам деятельности: «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха», «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» за 9 месяцев 2022 года по сравнению с аналогичным периодом 2021 года вырос на 0,7%, или до 649,2 млрд руб.

12 По данным Центрального Банка РФ

13 На товары, предназначенные для реализации на внутреннем рынке

14 По данным Владимирстата, статистический сборник 2301 за сентябрь 2022 года, раздел 1 «Основные экономические и социальные показатели Владимирской области».

15 По данным Владимирстата, статистический сборник 2301 за сентябрь 2022 года, раздел 1.3.1 «Сельское хозяйство».

16 По данным Владимирстата, статистический сборник 2301 за сентябрь 2022 года, раздел 1 «Основные экономические и социальные показатели Владимирской области».

В январе – сентябре 2022 года организациями всех форм собственности, включая индивидуальных застройщиков, построено 8518 квартир¹⁷ общей площадью 936,7 тыс. кв.м, что составляет 158,7% к январю – сентябрю 2021 года и на 18,4% выше ожидаемой оценки на 2022 год. Населением за счет собственных и заемных средств введено в действие 666,3 тыс. кв.м жилья (3824 квартиры), что на 33,4% выше аналогичного периода 2021 года. Отмечено увеличение оборота организаций, занимающихся строительством, который за январь – сентябрь 2022 года составил 43803,6 млн руб., что на 72,4% выше оборота за аналогичный период 2021 года.

Согласно прогнозу социально-экономического развития области объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» в 2023 году составит 84533,6 млн руб. и увеличится к уровню 2022 года на 12,6%. Рост индекса производства по виду деятельности «Строительство» прогнозируется в 2023 году на уровне 5,5%, в 2024–2025 годах – 6,0% в год. С учетом сложившихся позитивных тенденций в данной отрасли достижение прогнозного значения показателя реально к достижению.

Показатели, характеризующие развитие потребительского рынка, согласно прогнозу на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов будут демонстрировать положительную динамику. Так, индекс *потребительских цен* на товары и услуги в сентябре 2022 года к сентябрю 2021 года составил 115,5% (январь – сентябрь 2022 года к январю – сентябрю 2021 года – 116,2%)¹⁸. Согласно распоряжению № 821-р ожидаемый рост индекса потребительских цен на товары и услуги (на конец года) в 2022 году оценивается на уровне 17,5% со снижением в 2023 году до 6,1%. Значения показателя на 2024 и 2025 годы прогнозируются с ростом на 4,0%.

Проведенный анализ показал, что на индекс потребительских цен оказывают влияние разнонаправленные тенденции, в том числе продолжающееся снижение годовой инфляции и темпа прироста цен на товары и услуги в апреле – сентябре 2022 года после их резкого подъема в феврале – марте, а также негативное влияние на экономику внешнего санкционного давления. Учитывая эти факторы, при отсутствии внезапных дополнительных экономических или политических рисков значение индекса потребительских цен на уровне не выше 117,5% в 2022 году реально к достижению. Прогноз индекса потребительских цен на конец 2023 года на уровне 106,1% в случае замедления дефляционных процессов и сохранения высокого уровня внешнеполитических рисков представляется излишне оптимистичным.

Оборот розничной торговли в январе – сентябре 2022 года в сопоставимой оценке снизился по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 6,4% и составил 224298,0 млн руб.¹⁹, или 75,5% от ожидаемой оценки на 2022 год (297227,2 млн руб.).

Снижение оборота розничной торговли в январе – сентябре 2022 года отмечено у 17 из 18 субъектов ЦФО²⁰, среди которых Владимирская область занимает 13 место (средний показатель по ЦФО – 92,1%).

На 2023 год прогнозное значение показателя определено в размере 334819,0 млн руб., или с ростом к ожидаемой оценке 2022 года в сопоставимых

17 По данным Владимирстата, статистический сборник 2301 за сентябрь 2022 года, раздел 1.4 «Строительство».

18 По данным Владимирстата, статистический сборник 2301 за сентябрь 2022 года, раздел 1 «Основные экономические и социальные показатели Владимирской области».

19 По данным Владимирстата, статистический сборник 2301 за сентябрь 2022 года, раздел 2.1 «Розничная торговля».

20 Положительная динамика отмечена у Костромской области – 100,1%.

ценах на 2,5%. Учитывая существенное снижение оборота розничной торговли в январе – сентябре 2022 года существуют риски невыполнения прогнозируемых значений.

Объем платных услуг населению в январе – сентябре 2022 года практически не изменился по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (рост на 0,6%). За 9 месяцев 2022 года населению области оказаны платные услуги во всех секторах реализации на сумму 60924,4 млн руб., что составляет 79,5% от ожидаемой оценки на 2022 год (76565,1 млн руб.). В структуре платных услуг основную долю занимают коммунальные услуги (30,8%), телекоммуникационные услуги (13,2%), бытовые услуги (12,6%) и услуги транспорта (11,9%).

Прогнозом на 2023 год предусмотрен рост объема платных услуг на 9,2% к уровню 2022 года, или до 83586,21 млн руб. (темп роста в сопоставимых ценах прогнозируется в размере 2,6%). Учитывая низкие темпы роста показателя в январе – сентябре 2022 года, отмечаются риски недостижения прогнозных значений.

Оборот предприятий общественного питания в январе – сентябре 2022 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года снизился на 20,0%²¹, что является наибольшим среди субъектов Российской Федерации²². При этом указанный показатель в целом по РФ демонстрирует рост и достигнут в январе – сентябре 2022 года на уровне 102,3%, в ЦФО – 96,9%.

В прогнозе социально-экономического развития области на 2023–2025 годы данный показатель отсутствует, на что Счетной палатой ранее уже обращалось внимание. Отсутствие в прогнозе показателей деятельности предприятий общественного питания не позволяет осуществлять их мониторинг в течение финансового года и создает риски непринятия своевременных управленческих решений, направленных на поддержку экономики Владимирской области в условиях сложной геополитической ситуации.

Показатели, характеризующие развитие малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) во Владимирской области, прогнозируются на 2023 год и плановый период с ростом к ожидаемой оценке 2022 года, а именно:

– *оборот малых и средних предприятий, включая микропредприятия*, в 2023 году увеличится на 5,0% к ожидаемой оценке 2022 года, или до 386,45 млрд руб., что подтверждается текущей динамикой статистических показателей. Так, по данным Владимирстата за 6 месяцев 2022 года²³ оборот малых предприятий (без микропредприятий) составил 104838,9 млн руб. и увеличился на 14,7% к аналогичному периоду 2021 года (91366,5 млн руб.);

– *число малых и средних предприятий, включая микропредприятия*, в 2023 году увеличится на 0,3% к ожидаемой оценке 2022 года, или до 15920 ед. При этом по данным Единого реестра субъектов МСП по состоянию на 10.11.2022 отмечается снижение количества юридических лиц – субъектов МСП по сравнению с 10.11.2021 на 1,5% (или 229 ед.), до 15522 ед.²⁴ Таким образом, сложившаяся

21 По данным Владимирстата, статистический сборник 2301 за сентябрь 2022 года, раздел 2.1 «Розничная торговля».

22 По данным Росстата (Доклад «Социально-экономическое положение России» за январь – сентябрь 2022 года (<https://rosstat.gov.ru/compendium/document/50801>)).

23 По данным Владимирстата <https://vladimirstat.gks.ru/predsmall>;

<https://vladimirstat.gks.ru/storage/mediabank/5001-2%D0%BA%D0%B2-2022.pdf>.

24

[statDate=10.11.2022&level=0&fo=1&ssrf=33&t=1668079408129&t=1668079408129;](https://vladimirstat.gks.ru/storage/mediabank/5001-2%D0%BA%D0%B2-2022.pdf)

<https://rmsp.nalog.ru/statistics.html?>

<https://rmsp.nalog.ru/statistics.html?>

динамика свидетельствует о наличии рисков недостижения прогнозных значений указанного показателя;

– среднесписочная численность работников малых и средних предприятий, включая микропредприятия (без внешних совместителей), в 2023 году увеличится на 1,3% к ожидаемой оценке 2022 года, или до 115,5 тыс.чел. За 9 месяцев 2022 года отмечается отрицательная динамика темпа роста средней численности работников списочного состава²⁵ малых предприятий (без микропредприятий)²⁶ к аналогичному периоду прошлого года, в то время как в 2021 году отмечался рост данного показателя²⁷. Так, численность работников списочного состава малых предприятий (без микропредприятий) в январе – июне 2022 года составила 54,3 тыс.чел., что на 0,5 тыс.чел., или на 0,9%, ниже, чем за аналогичный период 2021 года (54,8 тыс.чел.).

Прибыль прибыльных организаций согласно прогнозу социально-экономического развития Владимирской области увеличится в 2023 году до 137206,3 млн руб. (с ростом на 4,0% к ожидаемой оценке 2022 года), в 2024 году – 142694,5 млн руб. (с ростом на 4,0% к уровню 2023 года), в 2025 году – 148259,6 млн руб. (с ростом на 3,9% к уровню 2024 года).

При этом отмечается, что доходы областного бюджета в виде налога на прибыль организаций планируются на 2023 год на основании данных Управления федеральной налоговой службы России по Владимирской области (далее – УФНС России по Владимирской области) с ростом на 2,6% относительно утвержденных Законом Владимирской области от 23.12.2021 № 142-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов» (далее – Закон № 142-ОЗ) плановых показателей 2022 года.

Проведенный анализ показал, что по состоянию на 01.09.2022 фиксируется отрицательная динамика роста прибыли прибыльных организаций в абсолютном выражении. За январь – август 2022 года она снизилась относительно аналогичного уровня 2021 года на 22,5% и составила 70593,0 млн руб.²⁸, при этом сумма убытка выросла в 1,8 раза (с 5267,4 млн руб. до 9525,1 млн руб.).

Достигнутое значение показателя «Прибыль прибыльных организаций» по итогам 8 месяцев 2022 года составило 53,5% от ожидаемой оценки на 2022 год (131929,1 млн руб.). Ожидаемое оценочное значение показателя на 2022 год реально к достижению (за 8 месяцев 2021 года значение показателя было достигнуто на сравнимом уровне – 54,4% от фактической прибыли прибыльных организаций за 2021 год²⁹).

Отрицательная динамика роста прибыли прибыльных организаций в первую очередь связана с деятельностью организаций, занятых производством лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях, которая в значительной степени зависит от объема государственного заказа. Прибыль

statDate=10.07.2022&level=0&fo=1&ssrf=33&t=1668418045383&t=1668418045383.

25 Без внешних совместителей и работников, выполнявших работы по договорам гражданско-правового характера.

26 По данным Владимирстата.

27 В январе – июне 2021 года – рост на 0,9% к аналогичному периоду 2020 года.

28 Согласно данным Владимирстата, статистический сборник 2301 за сентябрь 2022 года, раздел 5.2 «Финансовая деятельность организаций».

29 По данным Владимирстата статистический сборник 2301 за сентябрь 2021 года и январь 2022 года раздел 5.2 «Финансовая деятельность организаций».

прибыльных организаций по данной отрасли снизилась за январь – август 2022 года в 16,6 раз по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (с 49771,4 млн руб. до 3006,6 млн руб.).

Снижение прибыли прибыльных организаций отразилось на налоговых поступлениях в областной бюджет. Так, согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета области на 01.10.2022, общий объем поступлений по налогу на прибыль организаций по полному кругу налогоплательщиков составил 15932,2 млн руб., что на 3503,6 млн руб. (на 18%) ниже аналогичного периода прошлого года (19435,8 млн руб.).

Доля прибыльных организаций к общему числу организаций снизилась на 5,8 процентных пункта и составила 67,9%, доля организаций, получивших убыток, выросла на 5,8 процентных пункта до 32,1%.

За 8 месяцев 2022 года Владимирская область по показателям доли прибыльных организаций и доли убыточных организаций в общем числе организаций занимает 14 место³⁰ из 18 субъектов ЦФО (средний показатель по ЦФО – 70,5% по доле прибыльных организаций и 29,5% по доле убыточных организаций).

«Инвестиции в основной капитал» прогнозируются на 2023 год в объеме 129360,2 млн руб., что на 10,1% превышает ожидаемую оценку 2022 года (117470,9 млн руб.).

Проведенный анализ показал, что имеются риски недостижения указанных показателей в связи с низким темпом роста инвестиций в основной капитал за счет собственных средств организаций в III–IV кварталах 2022 года.

В январе – июне 2022 года *инвестиции в основной капитал*³¹ направлены в объеме 62356,6 млн руб.³² (на 63,9% больше аналогичного периода 2021 года в сопоставимой оценке), что составляет 53,1% от прогнозной оценки на 2022 год (117470,9 млн руб.). По сравнению с I полугодием 2021 года отмечается снижение объема инвестиций в обрабатывающие отрасли производства на 21,8%, а также их доли в общем объеме инвестиций с 49,2% до 20,0%.

Основным источником финансирования инвестиций в январе – июне 2022 года стали привлеченные средства (67,5%), из которых основной объем (99,0%, или 34348,0 тыс.руб.) приходится на бюджетные средства. Объем инвестиций за счет собственных средств увеличился по сравнению с аналогичным периодом 2021 года на 2,7% (с 16251,3 млн руб. до 16682,5 млн руб.), что свидетельствует о недостаточной инвестиционной привлекательности региона для частных инвесторов и рисках достижения показателя прогноза «объем инвестиций за счет собственных средств» (ожидаемое оценочное значение в 2022 году – 46248,4 млн руб., прогнозное значение в 2023 году – 47758,2 млн руб.).

В соответствии со среднесрочным прогнозом развития региона реальные располагаемые денежные доходы населения после ожидаемого спада в 2022 году (7,1% по прогнозной оценке) в среднесрочной перспективе перейдут к росту,

30 По данным Росстата (Доклад «Социально-экономическое положение России» за январь – сентябрь 2022 года (<https://rosstat.gov.ru/compendium/document/50801>)).

31 По полному кругу организаций, включая объемы инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами.

32 По данным Владимирстата, статистический сборник 2301 за август 2022 года, раздел 4 «Инвестиции».

прогнозируемому в размере 100,8% в 2023 году, 104,4 – в 2024 году и 103,9% – в 2025 году (рис. 2).

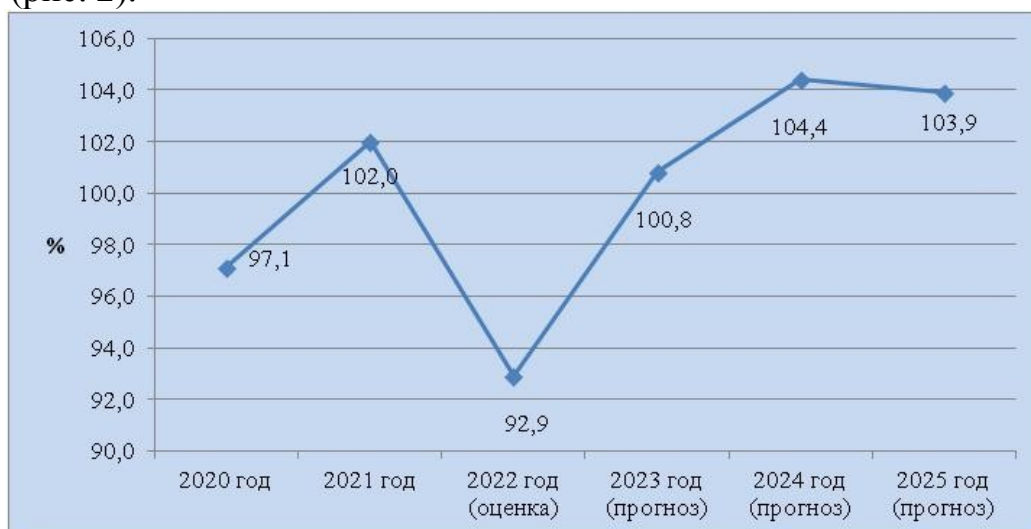


Рис. 2. Среднесрочный прогноз реальных располагаемых денежных доходов населения

Таким образом, согласно прогнозу величина указанных доходов в 2025 году составит 101,6% к уровню 2021 года, что соответствует среднегодовому уровню роста – 0,5%. Такой незначительный рост реальных располагаемых денежных доходов населения может оказать негативное влияние на внутренний потребительский спрос и осложнить достижение задач экономического роста региона в сфере развития малого и среднего бизнеса.

При сохранении положительных темпов роста реальных располагаемых денежных доходов населения в III-IV кварталах 2022 года прогнозируемые значения показателя реальны к достижению. Однако, по оценке Счетной палаты, при условии высокой геополитической неопределенности и влиянии внешнего санкционного давления на экономику региона темп роста реальных располагаемых денежных доходов населения в прогнозируемом периоде может замедлиться.

Отмечается, что динамика роста реальных располагаемых денежных доходов населения на протяжении всего прогнозного периода более сдержанная, чем темп роста индекса физического оборота розничной торговли, объема платных услуг населению и индекса потребительских цен на конец года (например, прогноз на 2023 год составляет 102,5%, 102,7% и 106,1% соответственно).

Динамика снижения *реальных денежных доходов населения* во Владимирской области в I полугодии 2022 года также носит негативный характер (97,2% к аналогичному периоду 2021 года), при этом во II квартале 2022 года по сравнению с I кварталом 2022 года отмечается рост на 12,1%.

Среднедушевые (номинальные) денежные доходы населения за I полугодие 2022 года по сравнению с I полугодием 2021 года³³ выросли на 9,0% и составили 29982,6 руб. в месяц³⁴. При этом значение показателя «Номинальные денежные доходы в расчете на душу населения» (в месяц) по Владимирской области за II квартал 2022 года (32823,9 руб.) ниже показателя в среднем по России и ЦФО³⁵ (на 26,0% и на 44,0% соответственно).

33 Среднедушевые денежные доходы населения за I полугодие 2021 года составляли 26198,2 руб. в месяц.

34 Данные Владимирстата – <https://vladimirstat.gks.ru/folder/26932>.

35 44374 руб. и 58597 руб. соответственно (по данным Росстата <https://rosstat.gov.ru/folder/13397>

Согласно информации о номинальных денежных доходах в расчете на душу населения по субъектам Российской Федерации в I полугодии 2022 года, размещенной на сайте Росстата, Владимирская область среди 18 субъектов ЦФО по уровню среднедушевых денежных доходов населения занимает 15 место. Ниже среднедушевые доходы в Ивановской, Костромской и Тамбовской областях.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в январе – августе 2021 года составила 43441,2 руб.³⁶ (таблица № 2) и по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличилась на 16,7%. По показателю «среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций» за январь – август 2021 года Владимирская область занимает 11 место³⁷ среди 18 субъектов ЦФО³⁸.

Таблица № 2

Среднемесячная начисленная заработная плата³⁹ по видам экономической деятельности

Виды экономической деятельности	Январь – август 2022 года		
	руб.	в %	
		к январю – августу 2021 года	к уровню среднемесячной заработной платы по Владимирской обл.
Всего	43441,2	116,7	100,0
из них:			
Сельское, лесное хозяйство охота, рыболовство и рыбоводство	40276,5	119,6	92,7
Добыча полезных ископаемых	46400,7	129,8	106,8
Обрабатывающие производства	48823,4	116,5	112,4
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	46989,9	110,6	108,2
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	33842,7	115,5	77,9
Строительство	40600,5	115,0	93,5
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	38754,0	124,6	89,2
Транспортировка и хранение	43483,8	118,9	100,1
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	26776,1	110,8	61,6
Деятельность в области информации и связи	48376,2	133,2	111,4
Деятельность финансовая и страховая	62525,1	115,5	143,9
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	32318,6	112,6	74,4
Деятельность профессиональная, научная и техническая	56460,8	118,7	130,0
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	28793,2	131,8	66,3
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	43650,9	109,2	100,5
Образование	35055,6	112,4	80,7
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	38641,0	112,0	89,0
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	36294,9	113,8	83,5
Предоставление прочих видов услуг	39018,5	116,0	89,8

Темп роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы по Владимирской области за январь – август 2022 года (16,7% к аналогичному периоду 2021 года) существенно превышает средний показатель по РФ (на 4,0 п.п.) и по ЦФО (на 4,8 п.п.). По темпу роста среднемесячной номинальной начисленной заработной

36 Данные Владимирстата – справочник 2301 «Социально-экономическое положение Владимирской области» за сентябрь 2022 года, раздел III.1 «Уровень жизни».

37 Меньшее значение показателя сложилось в Ивановской (34795 руб.), Тамбовской (36265 руб.), Орловской (38415 руб.), Костромской (38279 руб.), Брянской (38957 руб.), Смоленской (39244 руб.), Тверской (43169 руб.) областях.

38 Данные Росстата – доклад «Социально-экономическое положение России» за январь – сентябрь 2022 года.

39 Без выплат социального характера.

платы в январе – августе 2022 года Владимирская область занимает 1 место среди 18 субъектов ЦФО.

Отмечается, что достигнутое за 8 месяцев 2022 года значение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы (43441,2 руб.) ниже годовой прогнозной оценки показателя (44335,5 руб.) на 2,0%.

Темп роста номинальной начисленной заработной платы на 2023 год согласно прогнозу составляет 9,9% к ожидаемой оценке 2022 года, а ее размер – 48724,7 руб. Указанные прогнозные значения 2023 года реальны к достижению при условии сохранения темпов роста заработной платы, сложившихся в январе – августе 2022 года.

Прогнозное значение численности экономически активного населения на 2023–2025 гг. ожидается на уровне 720,0 тыс.чел., или с ростом к ожидаемому уровню 2022 года на 1,4%. Не прогнозируется увеличение численности работников здравоохранения и сферы социальных услуг (37,3 тыс.чел. в 2020–2025 гг.), что свидетельствует об отсутствии ожиданий администрации Владимирской области положительного влияния на ситуацию с обеспеченностью медицинским персоналом в результате реализации регионального проекта Владимирской области «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами».

Проведенный анализ показал, что негативное влияние на экономику региона может оказать прогнозируемый в 2023 году двукратный рост числа безработных, зарегистрированных в органах службы занятости.

Кроме того, в прогнозе социально-экономического развития на 2023–2025 гг. снижены значения показателя индекса производительности труда на 2022–2024 гг. по сравнению со значениями, утвержденными распоряжением № 770-р. Прогнозируемое снижение темпа роста индекса производительности труда затруднит обеспечение экономического роста в среднесрочной перспективе⁴⁰.

Обращено внимание, что значение показателя «Рост численности рабочей силы» прогнозируется в 2023 году с ростом на 10,0 тыс.чел. (до 720,0 тыс.чел.), при этом одновременно прогнозируется снижение *численности населения трудоспособного возраста* на 9,8 тыс.чел. (с 738,3 до 728,5 тыс.чел.). Кроме того, дополнительным риском достижения показателей роста численности рабочей силы может стать отрицательное сальдо миграционных процессов: за январь – август 2022 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года миграционная убыль населения за счет значительного оттока жителей Владимирской области в другие регионы РФ усилилась в 14,1 раза и составила 479 человек (5,4 человек на 10 тыс.чел. населения области)⁴¹.

Прогнозная оценка показателя «*Численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения (на конец года)*» на 2022 год составляет 8,5 тыс.чел., на 2023 год – 17,7 тыс.чел. Учитывая, что численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения, на 01.11.2022 составила 4,6 тыс.чел.⁴² и в

40 Так, оцениваемое значение на 2022 год в размере снижено со 102,7% до 100,0%, на 2023 год снижено со 102,7% до 100,7%, на 2024 год снижено со 102,8% до 101,7%. Прогнозное значение показателя на 2025 год – 101,7%.

41 Данные Владимирстата – справочник 2301 «Социально-экономическое положение Владимирской области» за сентябрь 2022 года, раздел IV «Демография».

42 По данным Департамента труда и занятости населения Владимирской области.

июле – октябре 2022 года демонстрирует тенденцию к снижению, прогнозное значение указанного показателя представляется излишне пессимистичным.

Коэффициент напряженности на рынке труда⁴³ по состоянию на 01.11.2022 составляет 0,3⁴⁴, что соответствует прошлогоднему уровню.

Уровень безработицы (по методологии Международной Организации Труда (далее – МОТ)) на 3-х летний период 2023–2025 годов спрогнозирован на уровне 4,5%. Прогнозное значение на 2022 год составляет 4,6% при достигнутом значении показателя за II квартал 2022 года – 3,0%⁴⁵ (снижение ко II кварталу 2021 года на 0,9 п.п.).

Уровень зарегистрированной безработицы по Владимирской области на начало сентября 2022 года составил 0,8%⁴⁶ (улучшение показателя за тот же период 2021 года на 0,1 п.п.). Достигнутое значение соответствует общероссийскому уровню, но ниже среднего показателя по ЦФО на 0,3 п.п. По уровню зарегистрированной безработицы Владимирская область находится на 15 месте⁴⁷ среди 18 субъектов ЦФО. Ожидаемое значение по данному показателю на 2022 год оценивается в 1,9% и является реальным к достижению. В 2023–2024 гг. уровень зарегистрированной безработицы прогнозируется в 2,5%, в 2025 году – 0,8%.

Демографическая ситуация, сложившаяся во Владимирской области в январе – августе 2022 года, характеризуется показателями, представленными в таблице № 3.

Таблица № 3

Демографические показатели Владимирской области⁴⁸

	Человек		Январь – август 2022 года к январю – августу 2021 года		На 1000 человек населения ⁴⁹	
	январь – август 2022 года	январь – август 2021 года	прирост, снижение (–) в чел.	в %	январь – август 2022 года	январь – август 2021 года
Родившихся	5906	6573	-667	89,9	6,7	7,4
Умерших	15437	17888	-2451	86,3	17,6	20,1
в том числе детей в возрасте до 1 года	26	43	-17	60,5	4,1 ⁵⁰	6,4 ⁵¹
Естественный прирост, убыль (–)	-9531	-11315	–	–	-10,9	-12,7
Зарегистрировано:						
браков	5071	5316	-245	95,4	5,8	6,0
разводов	3741	3773	-32	99,2	4,3	4,2

Превышение числа умерших над числом родившихся составляет 2,6 раза. Коэффициент рождаемости снизился на 9,5%, смертности – на 12,4%. Коэффициент детской смертности снизился на 35,9% и составил 4,1 умершего на 1000 родившихся. Число зарегистрированных браков снизилось на 3,3%, разводов – выросло на 2,4%.

Демографический прогноз предусматривает сокращение численности населения (в среднегодовом исчислении) с 1320,2 тыс.чел. в 2022 году (убыль к 2021 году – 12,7 тыс.чел.) до 1296,6 тыс.чел. в 2025 году (убыль к 2024 году – 8,7

43 Отношение числа незанятых граждан, зарегистрированных в службах занятости, к числу вакантных рабочих мест.

44 По данным Департамента труда и занятости населения Владимирской области.

45 Данные Владимирстата – <https://vladimirstat.gks.ru/storage/mediabank/1241-2-2022.pdf>.

46 Данные Росстата – Доклад «Социально-экономическое положение России» за январь – сентябрь 2022 года.

47 Наравне с Воронежской и Ярославской областями.

48 Данные Владимирстата – справочник 2301 «Социально-экономическое положение Владимирской области» за сентябрь 2022 года, раздел IV «Демография».

49 Показатели месячной оперативной отчетности приведены в пересчете на год.

50 На 1000 родившихся живыми.

51 На 1000 родившихся живыми.

тыс.чел.). На демографическую ситуацию оказала влияние пандемия коронавируса. Однако в среднесрочной перспективе до 2025 года ожидается замедление динамики сокращения численности населения с одновременным ростом общего коэффициента рождаемости и сокращением общего коэффициента смертности, что соответствует целевым ориентирам Указа Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указа Президента РФ № 474).

Анализ показал, что происходящие демографические изменения, а также планируемые результаты реализации мероприятий государственной поддержки во Владимирской области не нашли отражения в корректировках показателей прогноза социально-экономического развития области на 2023–2025 гг.

Например, верхнеуровневыми целевыми показателями государственной программы «Развитие здравоохранения Владимирской области» установлены в том числе показатели продолжительности жизни и смертности населения. Плановые значения указанных показателей государственной программы на 2023–2025 годы отличаются от значений, установленных прогнозом социально-экономического развития.

Таким образом, отмечается недостаточная взаимоувязка документов стратегического планирования области и содержащихся в них показателей между собой, необходимость которой установлена Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»⁵².

Проведенный анализ прогноза социально-экономического развития Владимирской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов показал, что он не в полной мере учитывает необходимость решения задач прорывного развития страны для достижения национальных целей, определенных Указом Президента РФ № 474.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.10.2021 № 2765-р⁵³ в соответствии с поручением Президента Российской Федерации утвержден Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, который определяет стратегические приоритеты Правительства Российской Федерации по достижению национальных целей развития и целевых показателей, характеризующих их достижение (далее – Единый план).

Прогнозные значения отдельных показателей социально-экономического развития Владимирской области и сопоставимых целевых показателей национальных целей, установленных Единым планом, приведены в таблице № 4.

Таблица № 4

Сравнение отдельных показателей социально-экономического развития Владимирской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов с сопоставимыми целевыми показателями, характеризующими достижение национальных целей, установленных Указом Президента РФ № 474

⁵² Пункт 8 ст. 10 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ: «высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации «определяет последовательность разработки и взаимоувязку документов стратегического планирования субъекта Российской Федерации и содержащихся в них показателей, а также порядок формирования системы целевых показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития субъекта Российской Федерации для разработки документов стратегического планирования».

⁵³ «Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года».

№ п/п	Статистический показатель, соответствующий целевому показателю национальной цели / единица измерения	Период (год) ⁵⁴	Значение показателя, утвержденного Прогнозом ⁵⁵	Значение показателя, утвержденного Единым планом ⁵⁶	Отклонение («+» – лучше, «-» – хуже)
1.	Национальная цель «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей»				
1.1.	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	2022	71,36	69,49	1,87
		2023	72,71	71,77	0,94
		2024	73,32	72,36	0,96
		2025	73,93	–	–
1.2.	Уровень бедности, %	2022	12,0	11,1	-0,9
		2023	11,7	10,5	-1,2
		2024	11,1	9,9	-1,2
		2025	10,3	–	–
2.	Национальная цель «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство»				
2.1.	Реальные располагаемые денежные доходы населения, в % к предыдущему году	2022	92,9	102,4	-9,5
		2023	100,8	102,5	-1,7
		2024	104,4	102,5	1,9
		2025	103,9	–	–

Отмечается, что заложенные прогнозом темпы роста показателя «Уровень бедности» не позволят достичь значений, установленных Единым планом.

В среднесрочном прогнозе региона не приводятся отдельные показатели, характеризующие национальные цели развития из Указа Президента РФ № 474, которые, по мнению Счетной палаты, являются ключевыми. Например, показатели «Общий прирост численности населения, тыс.чел.» (национальная цель «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей») и «Ежегодная индексация страховых пенсий неработающих пенсионеров не ниже уровня инфляции предыдущего года, %» (национальная цель «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство»).

Отмечается, что в целях достижения национальной цели «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство», определенной Указом Президента РФ № 474, одним из показателей установлен реальный рост инвестиций в основной капитал к 2030 году не менее 70,0% по сравнению с показателем 2020 года⁵⁷.

Статистический показатель «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, в % к 2020 году», определенный Единым планом как индикатор достижения национальной цели «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство», в прогнозе социально-экономического развития Владимирской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов отсутствует, прогнозом установлен «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, в % к предыдущему году в сопоставимых ценах».

Согласно прогнозу социально-экономического развития области на 2023–2025 гг., в период 2020–2024 гг. прогнозируемый темп роста инвестиций в основной капитал (в сопоставимых ценах) с 2020 года значительно отстает от темпа роста индекса физического объема инвестиций в основной капитал, установленного Единым планом. Так, в 2023 году прогнозируемый темп роста инвестиций в

⁵⁴ 2021 год – оценка, 2022–2024 годы – прогноз.

⁵⁵ Прогноз социально-экономического развития Владимирской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

⁵⁶ Единым планом не установлены значения показателей на 2025 год.

⁵⁷ Согласно прогнозу социально-экономического развития области на 2023–2025 гг., в период 2020–2025 гг. прогнозируемый темп роста инвестиций в основной капитал (в сопоставимых ценах) составит в совокупности 26,1%.

совокупности составит 10,2% (в Едином плане – 15,1%), в 2024 году – 17,7% (в Едином плане – 21,2%). Таким образом, при сохранении прогнозируемого темпа роста инвестиций отмечается высокий риск недостижения к 2030 году установленного показателя национальной цели (индекс физического объема инвестиций в основной капитал не ниже 70,0%).

Характеристика доходов областного бюджета

Законопроектом предлагается установить общий объем плановых назначений доходной части областного бюджета на 2023 год в размере 83873775,6 тыс.руб. (95,7% к утвержденному Законом № 142-ОЗ плану 2022 года и 104,9% – к утвержденному Законом № 142-ОЗ прогнозу 2023 года), на 2024 год – 79079304,5 тыс.руб., на 2025 год – 79388464,9 тыс.руб.

Снижение планируемого на 2023 год объема доходов областного бюджета к утвержденным Законом № 142-ОЗ плановым значениям 2022 года обусловлено уменьшением доходов (на 20,7%) в виде безвозмездных поступлений в связи с их неполным распределением в федеральном бюджете, а также снижением неналоговых доходов на 24,9%.

В структуре доходов областного бюджета на 2023 год наибольший удельный вес составят налоговые доходы (59869321,8 тыс.руб., или 71,4%). Неналоговые доходы прогнозируются в размере 936914,0 тыс.руб. (1,1% от общей суммы доходов), безвозмездные поступления – 23067539,8 тыс.руб. (27,5% от общей суммы доходов).

С 01.01.2023 вступают в силу изменения в налоговом законодательстве, установленные Федеральным законом от 14.07.2022 № 263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», согласно которым налогоплательщики (организации и физические лица) будут осуществлять перечисление большинства налогов и сборов на счет Федерального казначейства посредством единого налогового платежа⁵⁸. Денежные средства, перечисленные (признаваемые) в качестве единого налогового платежа, будут учитываться налоговым органом на едином налоговом счете.

Налоговые доходы областного бюджета на 2023 год прогнозируются в сумме 59869321,8 тыс.руб. (7,6% от прогнозируемого ВРП), с ростом к утвержденным Законом № 142-ОЗ плановым показателям 2022 года на 3,8%, к плану на 2023 год – на 2,1%, что обусловлено корректировкой показателей прогноза социально-экономического развития Владимирской области на 2023 год.

Налоговые доходы областного бюджета на 2024 год прогнозируются в размере 63621382,0 тыс.руб. (7,2% от прогнозируемого ВРП), или с ростом к показателям 2023 года на 6,3%; на 2025 год – 67818473,0 тыс.руб. (7,1% от прогнозируемого ВРП), или с ростом к уровню 2024 года на 6,6%.

⁵⁸ Через внесение единого налогового платежа уплачивается (пп. «а» п. 1, п. 2 ст. 1 Федерального закона от 14.07.2022 № 263-ФЗ): налог на прибыль; НДС; НДФЛ; страховые взносы; налог на имущество организаций; земельный налог; транспортный налог; акцизы; водный налог и др.

Уплачиваются в составе единого налогового платежа либо отдельно от него следующие платежи (п. 17 ст. 1 Федерального закона от 14.07.2022 № 263-ФЗ): сбор за пользование объектами животного мира; сбор за пользование объектами водных биологических ресурсов.

В соответствии с приказом Федеральной налоговой службы России от 29.12.2016 № ММВ-7-1/736@ УФНС России по Владимирской области осуществляет полномочия главного администратора доходов областного бюджета.

Проведенный анализ показал, что расчет налоговых доходов осуществлен Департаментом финансов с учетом информации, предоставленной УФНС России по Владимирской области, а также темпов роста основных макроэкономических показателей, утвержденных распоряжением № 821-р. При прогнозировании налоговых доходов учтены изменения налогового законодательства, принятые в 2022 году.

При расчете были учтены прогнозируемые объемы налоговых расходов по налогам на прибыль организаций, на имущество организаций, по транспортному налогу и другие, установленные федеральным и региональным законодательством. Учтены также выпадающие доходы областного бюджета, связанные с установленными законодательством нормативами отчислений в местные бюджеты по ряду налогов⁵⁹.

Анализ показал, что применяемые в расчетах налоговых поступлений по отдельным видам налогов коэффициенты собираемости в целом подтверждаются данными статистической налоговой отчетности⁶⁰.

Общий объем **поступлений налога на прибыль организаций** в доход бюджета области на 2023 год прогнозируется в сумме 20647543,0 тыс.руб. (34,5% от суммы налоговых доходов, или 2,6% от прогнозируемого объема ВРП), с ростом на 2,6% относительно утвержденных Законом № 142-ОЗ плановых показателей 2022 года и снижением на 3% к утвержденным Законом № 142-ОЗ плановым назначениям на 2023 год.

На 2024 год поступление налога на прибыль организаций спрогнозировано в объеме 21556259,0 тыс.руб. (2,5% от ВРП), на 2025 год – 22393845,0 тыс.руб. (2,3% от ВРП). Прогнозные значения налоговых поступлений по налогу на прибыль, рассчитанные Департаментом финансов на 2023–2025 годы, основаны на расчетах УФНС России по Владимирской области и совпадают с ними.

Проведенный анализ показал, что расчет налога на прибыль организаций на 2023–2025 годы произведен Департаментом финансов в условиях действующего налогового законодательства на основании данных о прибыли прибыльных организаций, отраженных в прогнозе социально-экономического развития Владимирской области на 2023 год и на плановый период 2024–2025 годов⁶¹, данных статистической налоговой отчетности за 2021 год (№ 5-ПМ «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на прибыль организаций»), иной статистической информации, предоставленной УФНС России по Владимирской области. Расчет налоговых поступлений произведен Департаментом финансов исходя из налоговой ставки, зачисляемой в областной бюджет, в размере 17%.

Объем доходов, исключаемых из прибыли для налогообложения, спрогнозирован Департаментом финансов на основании данных УФНС России по Владимирской области. Прогноз УФНС учитывает планируемый объем

⁵⁹ Например, по транспортному налогу с физических лиц, по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, акцизам на нефтепродукты.

⁶⁰ В том числе отраженными в форме № 1-НМ «Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации».

⁶¹ Утвержден распоряжением № 821-р.

недопоступления налога на прибыль организаций в связи с предоставлением пониженной налоговой ставки и льгот в соответствии с региональным законодательством. Сумма недополученного налога на прибыль прогнозируется в размере 1751287,0 тыс.руб. в 2023 году, 1809338,0 тыс.руб. – в 2024 году, 1869712,0 тыс.руб. – в 2025 году.

Кроме того, при расчете налога на прибыль учитывалось следующее (на основании информации УФНС):

- собираемость налога на уровне 98,2% (среднее значение за 2019–2020 гг.);
- поступления налога на прибыль по годовым перерасчетам в размере 449760,0 тыс.руб. ежегодно в 2023–2025 гг.;
- сумма возвратов по налогу на прибыль в размере 392426,0 тыс.руб. в 2023 году, 308747,0 тыс.руб. – в 2024 году, 308747,0 тыс.руб. – в 2025 году;
- поступления по годовым перерасчетам за 2022 год по консолидированной группе налогоплательщиков в сумме 2472,0 тыс.руб. Институт консолидированной группы налогоплательщиков (далее – КГН) прекращает действовать с 01.01.2023.

В целях установления переходного периода для исключения отрицательного влияния снижения поступлений по налогу на прибыль организаций в связи с прекращением действия механизма КГН на сбалансированность бюджетов субъектов Российской Федерации, проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Проект федерального бюджета на 2023 год) установлены дифференцированные нормативы распределения доходов от налога на прибыль организаций, уплачиваемого налогоплательщиками, которые до 01.01.2023 являлись участниками договора о создании КГН, в размере 0,1116% от общего объема налога на прибыль организаций, уплаченного в федеральный бюджет указанными налогоплательщиками.

Отмечается, что в условиях сложной геополитической ситуации и негативного влияния внешнего санкционного давления на экономику Российской Федерации и региона дополнительным фактором риска может стать рост недоимки по налогу на прибыль организаций, размер которой по состоянию на 01.10.2022 увеличился по сравнению с 01.10. 2021 на 31027,8 тыс.руб., или 27,6%.

Поступление *налога на доходы физических лиц* (далее – НДФЛ) на 2023 год прогнозируется в сумме 21432638,0 тыс.руб. (35,8% от суммы налоговых доходов, или 2,7% от ВРП) с увеличением на 9,7% относительно утвержденных Законом № 142-ОЗ плановых показателей 2022 года и на 12,3% выше утвержденных плановых назначений на 2023 год.

На 2024 год объем поступлений по НДФЛ спрогнозирован в размере 23125816,4 тыс.руб. (2,6% от ВРП), или с ростом на 7,9% к уровню 2023 года), на 2025 год – 24952755,9 тыс.руб. (2,6% от ВРП), или с ростом на 7,9% к уровню 2024 года. Прогноз поступлений НДФЛ основан на расчетах УФНС России по Владимирской области.

В основу расчетов НДФЛ положена налоговая база по данным статистической налоговой отчетности УФНС России по Владимирской области⁶², динамика

62 По формам № 5 НДФЛ «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц, удерживаемому налоговыми агентами», 1-НМ «Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации», № 1-ДДК «О декларировании доходов

поступлений и вычетов по НДФЛ, сложившаяся за предыдущие годы, а также ожидаемые темпы роста показателя «Фонд заработной платы работников организаций» согласно прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации (в 2023 году – 9,2%, в 2024 году – 8,2%, в 2025 году – 7,4%).

Отмечается, что использование значений вышеуказанного показателя, установленных для РФ в целом и имеющих в 2023 году более низкое значение, чем определено прогнозом социально-экономического развития Владимирской области (10,7% – в 2023 году, 7,9% – в 2024 году, 7,9% – в 2025 году)⁶³, объясняется УФНС России по Владимирской области замедлением прогнозируемых темпов роста фонда оплаты труда (письмо УФНС России по Владимирской области в администрацию Владимирской области от 29.09.2022 № 08–04/11481@).

Кроме того, при расчете НДФЛ учтены налоговые ставки и налоговые вычеты, предусмотренные главой 23 Налогового кодекса Российской Федерации «Налог на доходы физических лиц», а также собираемость налога на уровне 96,8%.

Негативным фактором, который может повлиять на объем поступлений НДФЛ в 2023 году, согласно прогнозу социально-экономического развития Владимирской области является рост в 2,1 раза количества безработных граждан, зарегистрированных в центрах занятости населения (с 8,5 тыс.чел. в 2022 году до 17,7 тыс.чел. в 2023 году). Уровень зарегистрированной безработицы в 2023–2024 гг. прогнозируется в размере 2,4%, что на 26,3% выше ожидаемого уровня 2022 года (1,9%). Кроме того, согласно данным Департамента труда и занятости населения Владимирской области, по состоянию на 01.10.2022 численность работников, находящихся в режиме неполной занятости (2,5 тыс.чел.), в 5 раз выше их численности в феврале – марте 2022 года (0,5 тыс.чел.), что является одним из признаков роста скрытой безработицы на предприятиях региона.

В 2022 году поступление **налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ**, планируется в сумме 7172502,5 тыс.руб. (12,0% от суммы налоговых доходов, и 0,9% от ВРП), с уменьшением на 1,6% относительно утвержденных Законом № 142-ОЗ плановых показателей 2022 года и на 11,7% относительно утвержденных плановых значений 2023 года. Снижение прогнозных значений в основном обусловлено уменьшением планируемых поступлений по акцизам на нефтепродукты и пиво.

На 2024 год поступления по указанным налогам прогнозируются в объеме 7567451,2 тыс.руб. (0,9% от ВРП, рост поступлений на 5,5% к уровню 2023 года), на 2025 год – 8393746,7 тыс.руб. (0,9% от ВРП, рост поступлений на 10,9% к уровню 2024 года).

Плановый объем поступлений рассчитан с учетом прогнозируемых объемов реализации продукции подакцизных товаров (акцизы на пиво, производимое на территории РФ) и данных, предоставленных главными администраторами доходов областного бюджета, с учетом нормативов зачисления акцизов в областной бюджет.

Поступление акцизов на пиво, алкогольную и спиртосодержащую продукцию в 2023 году прогнозируется в объеме 2129441,8 тыс.руб., с увеличением относительно утвержденных плановых показателей 2022 года (2108610,3 тыс.руб.)

физическими лицами» и № 5-ДДК «Отчет о декларировании доходов физическими лицами».

63 Распоряжение № 821-р.

на 1,0% и на 10,2% ниже утвержденных плановых показателей на 2023 год (2372462,3 тыс.руб.).

В 2024 году поступление акцизов на пиво, алкогольную и спиртосодержащую продукцию запланировано в сумме 2243456,2 тыс.руб., в 2025 году – в сумме 2331261,5 тыс.руб.

Прогноз поступления в областной бюджет акцизов на пиво, производимое на территории РФ, в 2023 году составляет 276154,0 тыс.руб., что на 42,3% ниже утвержденных плановых показателей 2022 года⁶⁴ и на 45,0% ниже утвержденных плановых показателей 2023 года⁶⁵. В 2024 году поступление доходов от данного вида акцизов прогнозируется в размере 285647,0 тыс.руб, в 2025 году – 295140,0 тыс.руб. Плановые значения поступлений по акцизам на пиво, рассчитанные Департаментом финансов, совпадают с прогнозом УФНС России по Владимирской области.

Расчеты поступления акцизов на пиво основаны на планируемом объеме реализации подакцизной продукции⁶⁶ с учетом темпов роста налогооблагаемой базы по данным УФНС России по Владимирской области. Кроме того, при расчете акцизов на пиво учтена собираемость налога на уровне 90,97%, а также дополнительные поступления за счет погашения задолженности прошлых лет. Ставка акциза на пиво в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации составит за 1 литр в 2023 году 25 рублей (в 2022 году – 24 рубля), в 2024 году – 26 рублей, в 2025 году – 27 рублей.

В пояснительной записке к законопроекту указано, что при расчете налоговой базы Департаментом финансов было учтено снижение объемов реализации по основным налогоплательщикам региона: ООО «Водоцикл» (снижение на 30%) и ООО «Владимирская пивоварня» (снижение на 50%).

Значительное снижение производства пива в регионе также отмечено в статистических данных Владимирстата⁶⁷. Так, в январе – сентябре 2022 года производство пива в области составило 975,4 тыс. декалитров, или в 5,1 раза ниже, чем за аналогичный период 2021 года.

На 2023 год прогноз поступлений доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), подлежащие распределению в бюджеты субъектов РФ, составляет 1850946,4 тыс.руб., что на 13,8% выше утвержденных Законом № 142-ОЗ плановых показателей 2022 года⁶⁸ и на 0,9% ниже утвержденных плановых значений 2023 года⁶⁹. В 2024 году поступление доходов от данного вида акцизов прогнозируется в размере 1955335,9 тыс.руб., в 2025 году – 2033549,3 тыс.руб.

64 478868,0 тыс.руб.

65 501988,0 тыс.руб.

66 По данным отчета УФНС России по Владимирской области № 5-АЛ «О налоговой базе и структуре начислений по акцизам на спирт, алкогольную, спиртосодержащую продукцию и пиво».

67 Статистический сборник 2301 за сентябрь 2022 года, раздел 1.2.2 «Обрабатывающие производства».

68 1626861,5 тыс.руб.

69 1867349,7 тыс.руб.

В 2023 году поступления по данному виду акцизов будут распределяться в областной бюджет в централизованном порядке через Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства исходя из объемов розничных продаж по данным Единой государственной автоматизированной системы по установленному ст. 56 Бюджетного кодекса РФ нормативу (84%). Кроме того, в целях компенсации снижения доходов бюджетов субъектов РФ в связи с исключением движимого имущества из объектов налогообложения проектом федерального бюджета на 2023 год установлены дополнительные нормативы зачисления акцизов на крепкую алкогольную продукцию на 2023–2025 годы в размере 0,5593%.

Поступление в 2023 году доходов от уплаты акцизов на этиловый спирт из пищевого и непищевого сырья, на спиртосодержащую продукцию, производимые на территории РФ, направляемых в уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства для распределения между бюджетами субъектов РФ, ожидается в размере 2341,4 тыс.руб., что на 18,7% ниже утвержденных Законом № 142-ОЗ плановых назначений на 2022 год (2880,8 тыс.руб.) и на 25,1% ниже утвержденных плановых показателей 2023 года (3124,6 тыс.руб.).

Норматив зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации доходов от уплаты акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья и акцизов на спиртосодержащую продукцию установлен ст. 56 Бюджетного кодекса РФ в размере 50%. Объем указанных доходов распределяется территориальным органом Федерального казначейства в соответствии с нормативами, установленными федеральным законом о федеральном бюджете. Данный норматив для Владимирской области составляет 0,1081%⁷⁰ на 2023–2025 годы (соответствует уровню 2022 года).

Объем поступлений в областной бюджет доходов от данного вида акцизов прогнозируется в 2024 году в размере 2473,3 тыс.руб., в 2025 году – 2572,2 тыс.руб.

Расчет поступления акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), производимую на территории РФ, а также на этиловый спирт и спиртосодержащую продукцию осуществляется Межрегиональным операционным Управлением Федерального казначейства.

В пояснительной записке к законопроекту указано, что уточнение прогнозного объема акцизов на крепкую алкогольную продукцию, этиловый спирт и спиртосодержащую продукцию будет осуществлено после предоставления данных на 2023–2025 годы главным администратором доходов – Межрегиональным операционным Управлением Федерального казначейства.

Поступление доходов от уплаты акцизов на бензин автомобильный, дизельное топливо, масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей в областной бюджет прогнозируется в 2023 году в сумме 5043060,7 тыс.руб. со снижением на 2,6% относительно утвержденных Законом № 142-ОЗ плановых

70 В соответствии с Проектом федерального бюджета на 2023 год.

значений 2022 года⁷¹ и на 12,3% ниже утвержденных плановых показателей 2023 года⁷². Наибольшее снижение отмечается по доходам от уплаты акцизов на автомобильный бензин – на 18,1% по сравнению с утвержденными плановыми значениями 2023 года, что обусловлено снижением норматива распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов РФ (на 1,2%), а также объема отгрузки бензинов автомобильных нефтеперерабатывающими организациями потребителям (на 3,7%⁷³).

В 2024 году поступление акцизов на нефтепродукты запланировано в объеме 5323995,0 тыс.руб., в 2025 году – 6062485,2 тыс.руб.

Прогноз доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты подготовлен по данным главного администратора доходов – Межрегионального операционного Управления Федерального казначейства, учитывающего ежегодное увеличение на 4% налоговых ставок по акцизам на автомобильный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей на 2023–2025 годы⁷⁴, изменение норматива распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджет Владимирской области в 2023 году на уровне 0,9430%⁷⁵ (в 2022 году – 0,9539%), в 2024 году – 0,9438%, в 2025 году – 0,9435%, а также установление дополнительных нормативов зачисления в областной бюджет акцизов на нефтепродукты (в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги») в 2023–2024 годах в размере 0,5687%, в 2025 году – в размере 0,8129%.

Согласно пояснительной записке к законопроекту норматив распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов РФ учтен на 2023–2025 год в размере 74,9%⁷⁶. При этом такая величина норматива распределения установлена на 2021–2024 годы статьей 4 Федерального закона от 30.11.2016 № 409-ФЗ⁷⁷ (в редакции от 01.07.2021). На 2025 год величина вышеуказанного норматива распределения составляет 88% (в соответствии со ст. 56 Бюджетного кодекса РФ).

Задолженность по акцизам по состоянию на 01.10.2022 увеличилась в сравнении с 01.01.2022 на 18,1% (составила 423747,2 тыс.руб.).

Общий объем поступлений в областной бюджет **налогов на совокупный доход** в 2023 году планируется в сумме 4808071,0 тыс.руб. (8,0% от общего объема налоговых доходов или 0,6% от ВРП), что на 13,0% выше утвержденных Законом № 142-ОЗ плановых показателей 2022 года и на 5,9% выше утвержденных плановых назначений на 2023 год.

Увеличение планируемых значений в основном обусловлено ростом прогнозируемой величины налогооблагаемой базы по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН), на 10,95% к

71 5179673,8 тыс.руб.

72 5749482,3 тыс.руб.

73 По данным Росстата (Доклад «Социально-экономическое положение России» за январь – сентябрь 2022 года (<https://rosstat.gov.ru/compendium/document/50801>)).

74 Ст. 193 Налогового кодекса РФ.

75 В соответствии с Проектом федерального бюджета на 2023 год.

76 Ст. 4 Федерального закона от 30.11.2016 № 409-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

77 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

прогноznым данным на 2022 год по налогу, взимаемому с налогоплательщиков, выбравших в качестве налогообложения доходы, и на 4,0% – по налогу, взимаемому с налогоплательщиков, выбравших в качестве налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов. Прогноз подтверждается текущей динамикой поступлений УСН (за 9 месяцев 2022 года рост составил 28,2%⁷⁸).

Из общего объема налогов на совокупный доход в 2023 году запланированы следующие поступления:

- по УСН – 4687193,0 тыс.руб. (97,5% от общего объема поступлений по налогам на совокупный доход), что выше плановых показателей 2022 года на 11,4%, 2023 года – на 4,3%;

- налогу на профессиональный доход (далее – НПД) – 120878,0 тыс.руб. (2,5% от поступлений по данной группе налогов), что выше плановых показателей 2022 года в 2,6 раза, 2023 года – в 2,5 раза. Столь значительное увеличение налоговых поступлений свидетельствует о растущей востребованности данного вида налогообложения, что в том числе связано с тенденцией на легализацию предпринимательской деятельности у физических лиц. Так, по данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства количество индивидуальных предпринимателей в области по состоянию на 10.11.2022 выросло по сравнению с 10.11.2021 на 584 ед. до 34066 ед.⁷⁹

На 2024 год объем поступлений по указанным налогам прогнозируется в размере 5235989,0 тыс.руб., на 2025 год – 5702117,0 тыс.руб.

Расчет произведен Департаментом финансов на основании данных⁸⁰ о налогооблагаемой базе и темпов ее роста, рассчитанных УФНС России по Владимирской области, средней ставки налога, коэффициента собираемости налога⁸¹, суммы страховых взносов на обязательное страхование, корректирующей суммы поступлений (возвратов) по налогу. Прогнозные значения налоговых поступлений по УСН и по НПД, рассчитанные Департаментом финансов на 2023–2025 годы, соответствуют расчетам УФНС России по Владимирской области.

Проведенный анализ показал, что при прогнозировании данного вида налоговых доходов учтены дифференцированные нормативы отчислений от налога, взимаемого в связи с применением УСН в бюджеты городских округов и муниципальных районов⁸². Сумма выпадающих доходов областного бюджета составит в 2023 году 529119,0 тыс.руб., в 2024 году – 579827,0 тыс.руб., в 2025 году – 634465,0 тыс.руб.

Прогнозируемая сумма поступлений по **налогам на имущество** в областной бюджет в 2023 году составит 5620462,0 тыс.руб. (9,4% от общего объема налоговых доходов, или 0,7% от ВРП) – на 7,9% выше утвержденных Законом № 142-ОЗ плановых показателей 2022 года и на 3,7% выше утвержденных плановых назначений на 2023 год. На 2024 год прогнозируется поступление налогов на

78 С 2920,0 млн руб. до 3742,0 млн руб. (по данным отчета об исполнении консолидированного бюджета области).

79 <https://rmsp.nalog.ru/statistics.html?statDate=10.11.2022&level=0&fo=1&ssrf=33&t=1668079408129&t=1668079408129;> <https://rmsp.nalog.ru/statistics.html?statDate=10.11.2021&level=0&fo=1&ssrf=33&t=1668079430960&t=1668079430960.>

80 В том числе данные статистической налоговой отчетности УФНС России по Владимирской области по форме № 5-УСН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения», по НПД – данные о сумме полученного дохода.

81 1,0778 по УСН (доходы), 1,0266 по УСН (доходы, уменьшенные на величину расходов); 0,9086 по НПД.

82 Приложение № 4 к законопроекту.

имущество в размере 5945923,0 тыс.руб. (рост на 5,8% к 2023 году), на 2025 год – 6184124,0 тыс.руб. (рост на 4,0% к 2024 году). Прогнозные значения налоговых поступлений по налогам на имущество, рассчитанные Департаментом финансов, основаны на прогнозе УФНС России по Владимирской области.

В группе доходов «Налоги на имущество» в 2023 году наибольшую долю составит **налог на имущество организаций** (82,2%), поступление которого прогнозируется в объеме 4617948,0 тыс.руб., что на 8,5% выше утвержденных Законом № 142-ОЗ плановых значений 2022 года и на 3,7% выше утвержденных плановых значений на 2023 год. В 2024 году поступления по налогу на имущество организаций ожидаются в размере 4921562,0 тыс.руб. (82,8% от общего объема налогов на имущество), в 2025 году – 5135804,0 тыс.руб. (83,0% от общего объема налогов на имущество).

Расчет налоговых поступлений осуществлен с учетом положений Закона Владимирской области от 09.11.2020 № 104-ОЗ⁸³, в соответствии с которым налоговая база в отношении отдельных объектов недвижимого имущества с 2021 года определяется на основании кадастровой стоимости этих объектов. С 2023 года к таким объектам отнесены административно-деловые и торговые центры (комплексы) и помещения в них, а также нежилые помещения с разрешенным использованием или фактическим использованием под офисы, торговые объекты, объекты общественного питания и бытового обслуживания с площадью свыше 500 кв.м (значение снижено с 1000 кв.м в 2022 году)⁸⁴.

В отношении остальных объектов налогообложения по налогу на имущество организаций налоговой базой служит среднегодовая стоимость имущества.

При расчете учтены изменения в части налогообложения по налогу на имущество, установленные Законом Владимирской области от 11.07.2022 № 51-ОЗ⁸⁵, в том числе для организаций ряда видов экономической деятельности⁸⁶ и представителей малого и среднего предпринимательства, применяющих упрощенную систему налогообложения⁸⁷.

В основу прогноза поступлений по налогу на имущество организаций, рассчитываемому от среднегодовой стоимости имущества, положена налоговая база из данных статистической налоговой отчетности УФНС России по Владимирской

83 «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О налоге на имущество организаций».

84 На основании кадастровой стоимости осуществляется налогообложение объектов недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих деятельности в Российской Федерации через постоянные представительства, а также объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не относящиеся к деятельности данных организаций в Российской Федерации через постоянные представительства (ст. 1.1 Закона Владимирской области от 12.11.2003 № 110-ОЗ «О налоге на имущество организаций»).

85 Закон Владимирской области от 11.07.2022 № 51-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 2.1 Закона Владимирской области «О налоге на имущество организаций».

86 В частности в 2022 году освобождены от уплаты налога в размере 50% организации, осуществляющие производство хлеба и хлебобулочных изделий, и организации почтовой связи – в отношении имущества, находящегося на территории сельских населенных пунктов и используемого для оказания услуг почтовой связи; организации, осуществляющие деятельность по обработке и утилизации отходов, – в отношении имущества, созданного или приобретенного в рамках инвестиционного проекта; организации, специально созданные для осуществления деятельности по распределению газообразного топлива по газораспределительным сетям, – в отношении газопроводов, газораспределительных сетей, принятых на учет с 01.01.2022, в рамках реализации мероприятий по догазификации населенных пунктов области. Освобождены от уплаты налога: музеи; организации, осуществляющие деятельность по управлению закрытыми паевыми инвестиционными фондами, в отношении жилых помещений, переданных им в доверительное управление, включенных в состав указанных закрытых паевых инвестиционных фондов и введенных в эксплуатацию после 01.01.2023, если такие жилые помещения предназначены для использования физическими лицами на основании договоров аренды (найма) для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

87 Для представителей малого и среднего предпринимательства, находящихся на упрощенной системе налогообложения, на 2023 год налоговая ставка снижена с 2% до 1% в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость.

области по форме № 5-ННО «О налоговой базе и структуре начислений по налогу на имущество организаций», с учетом темпов роста, рассчитанных УФНС России по Владимирской области. Кроме того, при расчете налога, рассчитываемого от среднегодовой стоимости имущества, учтена сумма налоговых расходов в связи с предоставлением государственной поддержки инвестиционной деятельности в соответствии с Законом Владимирской области от 02.09.2002 № 90-ОЗ⁸⁸. Прогнозируемый размер данных налоговых расходов составит 271468,0 тыс.руб. в 2023 году, 249028,0 тыс.руб. – в 2024 году и 167914,0 тыс.руб. – в 2025 году.

Сумма налога, исчисленная исходя из среднегодовой стоимости имущества, с учетом налоговых расходов составит в 2023 году 4363219,0 тыс.руб., в 2024 году – 4554825,0 тыс.руб., в 2025 году – 4811279,0 тыс.руб.

Прогноз поступлений по налогу на имущество организаций, рассчитываемому от кадастровой стоимости, произведен Департаментом финансов с учетом налогооблагаемой базы⁸⁹; налоговых ставок, утвержденных Законами Владимирской области от 09.11.2020 № 104-ОЗ⁹⁰, от 29.09.2021 № 87-ОЗ⁹¹, от 11.07.2022 № 51-ОЗ⁹²: для организаций, применяющих общепринятую систему налогообложения, на 2023–2025 годы в размере 2%; для организаций, применяющих специальные налоговые режимы, на 2023 год – 1%, на 2024–2025 годы – 2%.

Сумма налога на имущество организаций, исчисленная от кадастровой стоимости, в 2023 году составит 394240,0 тыс.руб., в 2024 году – 580800,0 тыс.руб., в 2025 году – 638880,0 тыс.руб.

При подготовке прогноза Департаментом финансов использованы поправочные коэффициенты, применяемые УФНС России по Владимирской области, в том числе коэффициент собираемости налога (0,97 – в 2023–2024 годах, 0,96 – в 2025 году). Кроме того, учтены собственные прогнозные данные Департамента финансов, учитывающие дополнительные поступления по погашению задолженности в размере 95507,0 тыс.руб. в 2023 году, 39636,0 тыс.руб. – в 2024 году и 8294,0 тыс.руб. – в 2025 году.

Отмечается, что в условиях сложной геополитической ситуации и негативного влияния внешнего санкционного давления на экономику Российской Федерации и региона фактором риска недостижения прогнозных значений собираемости по налогу на имущество организаций может стать рост недоимки, размер которой по состоянию на 01.10.2022 вырос по сравнению с 01.10.2021 на 61988,0 тыс.руб. (на 35,8%) и составил 235154,0 тыс.руб.

Поступления **транспортного налога** в 2023 году запланированы в сумме 1001506,0 тыс.руб. (17,8% от общего объема налогов на имущество) с ростом на 5,4% к утвержденным Законом № 142-ОЗ плановым значениям 2022 года и на 4,0% – к утвержденным плановым значениям 2023 года. В 2024 году поступления по транспортному налогу ожидаются в размере 1023353,0 тыс.руб., в 2025 году – 1047312,0 тыс.руб.

88 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Владимирской области».

89 В виде кадастровой стоимости объектов недвижимости.

90 Закон Владимирской области от 09.11.2020 № 104-ОЗ «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О налоге на имущество организаций».

91 Закон Владимирской области от 29.09.2021 № 87-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Владимирской области «О налоге на имущество организаций».

92 Закон Владимирской области от 11.07.2022 № 51-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 2.1 Закона Владимирской области «О налоге на имущество организаций».

Поступления транспортного налога с организаций прогнозируются в 2023 году в размере 255764,0 тыс.руб. (рост к утвержденным Законом № 142-ОЗ плановым значениям 2022 года на 10,6%, 2023 года – на 9,4%), в 2024 году – 264826,0 тыс.руб., в 2025 году – 274660,0 тыс.руб.

Поступления транспортного налога с физических лиц в областной бюджет прогнозируются в 2023 году в размере 745742,0 тыс.руб. (рост к утвержденным Законом № 142-ОЗ плановым значениям 2022 года на 3,7%, 2023 года – на 2,2%), в 2024 году – 758527,0 тыс.руб., в 2025 году – 772652,0 тыс.руб. Динамика роста подтверждается текущими данными об исполнении областного бюджета в 2022 году – налоговые поступления за 9 месяцев 2022 года на 10,9% выше объема поступлений за аналогичный период 2021 года (162,5 млн руб. и 146,5 млн руб. соответственно).

Расчет плановых поступлений по транспортному налогу с организаций и транспортному налогу с физических лиц основан на данных статистической налоговой отчетности УФНС России по Владимирской области формы № 5-ТН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу»⁹³ о количестве транспортных средств и сумм налога, подлежащего уплате в бюджет по видам транспортных средств, данных исчисленной суммы налога⁹⁴ с учетом коэффициента собираемости налога (0,95 по организациям и 0,96 по физическим лицам), а также определяемого расчетным путем коэффициента переходящих платежей (94,5%, для транспортного налога с организаций). Кроме того, учтены собственные прогнозные данные Департамента финансов, учитывающие дополнительные поступления по погашению задолженности в размере 19795,0 тыс.руб. в 2023 году, 19377,0 тыс.руб. – в 2024 году и 18845,0 тыс.руб. – в 2025 году.

При расчете транспортного налога с физических лиц учтена передача на долговременной основе дополнительных отчислений от налога в бюджеты городских округов в размере 50%, в бюджеты городских поселений – 50%, в бюджеты муниципальных районов от налога, взимаемого на территориях сельских поселений, – 50%⁹⁵. Кроме того, налоговая база скорректирована на сумму налоговых льгот по транспортному налогу с физических лиц⁹⁶.

Поступления **по налогу на игорный бизнес** в 2023–2025 годах запланированы в размере 1008,0 тыс.руб. (0,02% от общего объема налогов на имущество в 2023–2025 годах), или со снижением в 2,4 раза относительно утвержденных Законом № 142-ОЗ плановых показателей 2022–2024 годов (2432,0 тыс.руб.).

Основной причиной прогнозируемого снижения поступлений по налогу является уменьшение налогооблагаемой базы⁹⁷ с 11 до 6 объектов игорного бизнеса (пунктов приема ставок букмекерских контор) в связи с закрытием части пунктов приема. Расчетный уровень собираемости налога – 100%.

⁹³ С учетом прогнозируемых темпов роста.

⁹⁴ Форма статистической налоговой отчетности УФНС России по Владимирской области № 1-НМ «Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации».

⁹⁵ П. 6 ст. 5 Закона Владимирской области от 10.10.2005 № 139-ОЗ «О межбюджетных отношениях во Владимирской области».

⁹⁶ Закон Владимирской области от 27.11.2002 № 119-ОЗ «О транспортном налоге».

⁹⁷ Согласно ст. 367 Налогового кодекса РФ, налоговая база по налогу на игорный бизнес определяется отдельно, как общее количество соответствующих объектов налогообложения каждому из объектов налогообложения, указанных в ст. 366 Налогового кодекса РФ (игровые столы, игровые автоматы, процессинговые центры тотализаторов и др.).

Поступления **налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами** (в областной бюджет из этой группы поступает сбор за пользование объектами животного мира) в 2023 году прогнозируются в сумме 1100,0 тыс.руб. (0,002% от общей суммы налоговых доходов) со снижением на 11,7% относительно утвержденных Законом № 142-ОЗ плановых показателей 2022 года и на 12,6% относительно утвержденных плановых назначений на 2023 год.

Прогнозируемое снижение поступлений обусловлено уменьшением планируемого количества выдаваемых разрешений на добычу объектов животного мира, являющихся объектом обложения⁹⁸.

Прогнозные значения поступлений по данному виду налогов, рассчитанные Департаментом финансов, совпадают с прогнозом УФНС РФ по Владимирской области.

Доходы в виде **государственной пошлины** на 2023 год запланированы в сумме 186997,3 тыс.руб. (0,3% от общего объема налоговых доходов), или со снижением на 8,4% относительно утвержденных Законом № 142-ОЗ плановых показателей 2022 года и на 7,6% – относительно утвержденных плановых значений 2023 года. В 2024 году прогнозируются поступления в размере 188821,4 тыс.руб., в 2025 году – 190745,4 тыс.руб. Прогноз подготовлен на основании данных администраторов доходов.

Наибольший объем снижения (в абсолютном выражении) прогнозируется по государственной пошлине, администрируемой Управлением Министерства внутренних дел РФ по Владимирской области – на 9038,7 тыс.руб. (на 30,1%)⁹⁹, что обусловлено изменениями нормативной базы. Например, постановлением Правительства РФ от 12.03.2022 № 353¹⁰⁰ продлен срок действия значительной части водительских удостоверений на 3 года, что приведет к снижению поступлений государственной пошлины за выдачу водительских удостоверений.

Поступления в виде **задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам** в 2023 году прогнозируются в сумме 8,0 тыс.руб. (со снижением на 11,1% относительно утвержденных Законом № 142-ОЗ плановых показателей 2022 года и ростом на 14,3% относительно утвержденных плановых назначений на 2023 год). В 2024 году поступление спрогнозировано в объеме 4,0 тыс.руб., в 2025 году – 2,0 тыс.руб.

Счетной палатой с использованием многофакторной модели прогнозирования произведена оценка реалистичности запланированных доходов областного бюджета. Результаты проведенных расчетов показали, что отклонения от прогнозных значений налоговых доходов Департамента финансов на 2023 год составляют менее 0,5%, что подтверждает достоверность планируемых объемов налоговых доходов в проекте областного бюджета.

98 Ст.ст. 333.1, 333.2 Налогового кодекса РФ.

99 Основной объем снижения государственной пошлины, администрируемой Управлением Министерства внутренних дел РФ по Владимирской области, приходится на доходы от взимания госпошлины:

– за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации (на 4966,4 тыс.руб.);

– за государственную регистрацию транспортных средств и иные юридически значимые действия уполномоченных федеральных государственных органов, связанные с изменением и выдачей документов на транспортные средства, регистрационных знаков, водительских удостоверений (на 4063,2 тыс.руб.).

100 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах».

Налоговые расходы областного бюджета прогнозируются в 2023 году в размере 9128328,0 тыс.руб. (15,2% от суммы налоговых доходов, или 1,2% от величины ВРП). В прогнозе учтено сохранение всех видов ранее принятых налоговых расходов. Наибольший объем налоговых расходов – 7379305,0 тыс.руб. (80,8%) обусловлен предоставлением льгот, вычетов и преференций в соответствии с федеральным законодательством; 1749023,0 тыс.руб. (19,2%) – в соответствии с законами Владимирской области.

Основной объем налоговых расходов, установленных законами Владимирской области, прогнозируется от предоставления льгот по налогу на прибыль (746960,0 тыс.руб., или 42,7% от общей суммы налоговых расходов, установленных областным законодательством в целях поддержки инвестиционной деятельности) и по налогу на имущество (567666,0 тыс.руб., или 32,5%).

На плановый период налоговые расходы прогнозируются в областном бюджете в следующих размерах:

- в 2024 году – 9368403,0 тыс.руб. (14,7% от суммы налоговых доходов, или 1,1% от величины ВРП), из которых: 7920480,0 тыс.руб. (84,5%) – налоговые расходы, установленные федеральным законодательством; 1447923,0 тыс.руб. (15,5%) – законами Владимирской области;

- в 2025 году – 10013776,0 тыс.руб. (14,8% от суммы налоговых доходов, или 1,0% от величины ВРП), из которых: 8502127,0 тыс.руб. (84,9%) – налоговые расходы, установленные федеральным законодательством; 1511469,0 тыс.руб. (15,1%) – законами Владимирской области

По итогам проведенной Департаментом финансов оценки эффективности налоговых расходов за 2021 год¹⁰¹ налоговые расходы, подлежащие оценке (стимулирующие налоговые расходы по налогу на прибыль и налогу на имущество организаций в отношении инвесторов, налоговые льготы социального характера и др.), признаны востребованными и эффективными. Запланированными результатами предоставления налоговых льгот, вычетов и преференций являются рост экономических показателей резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях моногородов Владимирской области (объема выручки, инвестиций, количества рабочих мест); рост объема сельскохозяйственного производства; рост количества транспорта, работающего на газомоторном топливе; рост численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства; высокая бюджетная эффективность налоговых льгот.

Часть налоговых доходов, поступающих в областной бюджет, имеют целевое назначение и формируют доходы дорожного фонда Владимирской области, общий планируемый объем которого в 2023 году составит 8246956,0 тыс.руб., что на 14,9% ниже плана 2022 года и на 5,5% ниже утвержденных показателей 2023 года, что в первую очередь обусловлено изменением объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета областному бюджету. В 2024 году объем бюджетных ассигнований дорожного фонда прогнозируется в размере 8142349,9 тыс.руб. (98,7% к 2023 году), в 2025 году – 7780680,6 тыс.руб. (95,6% к 2024 году). Отмечается тенденция к постепенному снижению финансового наполнения дорожного фонда

¹⁰¹ Утверждена распоряжением Департамента финансов от 11.08.2022 № 91 «Об утверждении результатов оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам) за 2021 год».

Владимирской области – в совокупности на 19,7% в 2022–2025 годах в основном за счет уменьшения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Неналоговые доходы областного бюджета на 2023 год предусмотрены в сумме 936914,0 тыс.руб., что на 24,9% меньше плана на 2022 год и на 21,1% больше плана на 2023 год, утвержденного Законом № 142-ОЗ; на 2024 год – 934891,2 тыс.руб.; на 2025 год – 942874,7 тыс.руб.

Снижение неналоговых доходов к плану на 2022 год обусловлено тем, что Законопроектом не запланировано поступление в 2023 году доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемых в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (КБК 1110210202 0000 120).

Согласно ст. 242¹³ Бюджетного кодекса РФ доходы от управления¹⁰² остатками средств на едином казначейском счете подлежат зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100%. В 2021 году указанные доходы поступили в сумме 726843,2 тыс.руб., за 9 месяцев 2022 года – в сумме 1173131,7 тыс.руб. (в 2,4 раза больше плана (480230,0 тыс.руб.) на 2022 год). Главным администратором указанного источника доходов областного бюджета в соответствии с постановлением администрации Владимирской области от 23.12.2021 № 850¹⁰³ определен Департамент финансов Владимирской области. В связи с чем Счетная палата предлагает Департаменту финансов Владимирской области предусмотреть разработку методики прогнозирования таких доходов в соответствии с положениями ст.ст. 37, 160¹ Бюджетного кодекса РФ, постановления администрации Владимирской области от 02.03.2017 № 183¹⁰⁴ и распоряжения № 419-р. Анализ показал, что проект федерального закона о федеральном бюджете на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов и проекты законов об областном бюджете иных субъектов ЦФО¹⁰⁵ предусматривают поступление указанных доходов.

С учетом вышеизложенного Счетная палата считает необходимым уточнить плановый объем доходов областного бюджета в ходе предстоящего бюджетного цикла в случае фактического поступления доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете.

Роста в 2023 году неналоговых доходов относительно плана на 2023 год, утвержденного Законом № 142-ОЗ, планируется достичь за счет увеличения поступлений штрафов, санкций, возмещения ущерба (на 85154,6 тыс.руб., или на 14,7%), доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (на 51806,2 тыс.руб., или в 1,9 раза), а также платежей при пользовании природными ресурсами (на 24741,7 тыс.руб., или на 45,1%).

В структуре неналоговых доходов 2023 года основную часть (70,8%) составят штрафы, санкции, возмещение ущерба (рис. 3).

102 Осуществляется Федеральным казначейством с 01.01.2021 в соответствии и постановлением Правительства РФ от 11.07.2020 № 1020.

103 «Об утверждении перечней главных администраторов доходов областного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета, главных администраторов доходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области, а также порядка и сроков внесения изменений в указанные перечни».

104 «Об утверждении порядка осуществления органами государственной власти (государственными органами) области, органом управления территориальным фондом обязательного медицинского страхования Владимирской области и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями бюджетных полномочий главных администраторов доходов областного и местных бюджетов, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области».

105 Например: Тамбовская область, Ивановская область, Брянская область.



Рис. 3. Структура неналоговых доходов областного бюджета на 2023 год

Поступления **штрафов, санкций, возмещения ущерба** в областной бюджет на 2023 год прогнозируются в сумме 663506,3 тыс.руб. (на 14,9% больше плана на 2022 год и на 14,7% больше плана на 2023 год, утвержденного Законом № 142-ОЗ), на 2024 год – 662620,8 тыс.руб., на 2025 год – 662572,4 тыс.руб. Доходы спрогнозированы главными администраторами доходов на основании методик, утвержденных в соответствии с требованиями ст. 160¹ Бюджетного кодекса РФ.

Наибольшую долю (90,1%) в структуре вышеуказанных поступлений составят административные штрафы за административные правонарушения в области дорожного движения¹⁰⁶, которые на 2023 год спрогнозированы в сумме 597601,4 тыс.руб., или с ростом на 16% к плану на 2022 год, на 2024 год – 597603,0 тыс.руб., на 2025 год – 597604,6 тыс.руб.

Проведенный анализ показал, что за 9 месяцев 2022 года административные штрафы за административные правонарушения в области дорожного движения¹⁰⁷ поступили в областной бюджет в сумме 418467,1 тыс.руб. (81,2% плана на 2022 год), что указывает на возможное перевыполнение плановых значений по итогам 2022 года и выполнение прогноза на 2023 год. Рост поступлений указанных доходов к аналогичному периоду 2021 года (409164,2 тыс.руб.) составил 102,3%, доля в общей сумме налоговых и неналоговых доходов снизилась и составила 0,91% против 0,93%. При этом выборочный анализ исполнения доходов бюджетов субъектов РФ (за 9 месяцев 2022 года), граничащих и сопоставимых с Владимирской областью¹⁰⁸, показал отставание темпа роста поступлений штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения во Владимирской области от других субъектов¹⁰⁹, что свидетельствует о необходимости повышения эффективности администрирования¹¹⁰ указанных

¹⁰⁶ Глава 12 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

¹⁰⁷ Глава 12 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

¹⁰⁸ По доле указанных доходов в общей сумме налоговых и неналоговых доходов.

¹⁰⁹ В Нижегородской области рост поступлений штрафов к аналогичному периоду 2021 года составил 104,6%, в Ивановской области – 104%, в Рязанской области – 110,8%, в Костромской области – 117,6%, в Липецкой области – 143,3%.

¹¹⁰ Администратор – Управление Министерства внутренних дел РФ по Владимирской области.

доходов.

Административные штрафы за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность¹¹¹, на трехлетний период 2023–2025 годов спрогнозированы на уровне плановых показателей 2022 года – по 28860,0 тыс.руб. ежегодно.¹¹² (рост к плану на 2022 год – 0,4%). При этом, по оценке Счетной палаты, учитывающей сложившуюся динамику поступлений доходов, имеются риски невыполнения годового плана на 2022 год (в 2021 году доходы поступили в сумме 10352,6 тыс.руб., за 9 месяцев 2022 года – 8059,2 тыс.руб., или на 28% от годового плана, что на 8,7% больше аналогичного периода 2021 года).

Административные штрафы за административные правонарушения против порядка управления¹¹³ на 2023 год спрогнозированы в сумме 5739,4 тыс.руб.¹¹⁴ (на 5,7% меньше плана на 2022 год), на 2024 год – 5845,5 тыс.руб., на 2025 год – 5962,2 тыс.руб.

Административные штрафы за административные правонарушения в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций¹¹⁵ на 2023 год спрогнозированы в сумме 6630,8 тыс.руб.¹¹⁶ (на 31,2% больше плана на 2022 год), на 2024 год – 6712,7 тыс.руб., на 2025 год – 6648,8 тыс.руб. Анализ показал, что за 9 месяцев 2022 года доходы составили 4555,4 тыс.руб. (90,2% от плана на 2022 год), что на 10% больше аналогичного периода 2021 года¹¹⁷. Учитывая долю поступлений указанных доходов в IV квартале 2020 и 2021 годов (55,5%¹¹⁸ и 31,2%¹¹⁹ соответственно) прогнозируемый на 2023 год план доходов реалистичен к исполнению.

Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, на 2023 год запланированы в сумме 6500,0 тыс.руб. (на 30% больше плана на 2022 год и на 18,2% больше плана на 2023 год, утвержденного Законом № 142-ОЗ), что составит 1% в общем объеме доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба, на 2024–2025 годы – по 5600,0 тыс.руб. ежегодно. Прогнозируемый рост обусловлен положительной динамикой исполнения вышеуказанных доходов в 2022 году и данными статистики. Так, за 9 месяцев 2022 года платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения, поступили в областной бюджет в сумме 6250,9 тыс.руб., что в 1,6 раза больше аналогичного периода 2021 года, годовой план перевыполнен на 25%. Согласно данным статистики¹²⁰ грузооборот автомобильного транспорта вырос в 1,7 раза и

111 Глава 20 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

112 4,3% в общем объеме доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба.

113 Глава 19 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

114 0,9% в общем объеме доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба.

115 Глава 14 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

116 1% в общем объеме доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба.

117 За 9 месяцев 2021 года – 4140,2 тыс.руб.

118 1286,1 тыс.руб. (за IV квартал 2020 года) из 2318,9 тыс.руб. (за 2020 год в целом).

119 1879,7 тыс.руб. (за IV квартал 2021 года) из 6019,9 тыс.руб. (за 2021 год в целом).

120 <https://gks.ru/region/doc1117/IssWWW.exe/Stg/g2022/08/ii.1.5.%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%BD%D1%81%D0%BF%D0%BE%D1%80%D1%82.htm>.

составил 759,0 млн тонно-километров. Такая динамика в соответствии с порядком¹²¹ определения размера вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами при их движении по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения Владимирской области, будет способствовать росту поступлений.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности, прогнозируются на 2023 год в сумме 70011,5 тыс.руб., что на 87,3% меньше плана на 2022 год и на 4% меньше плана на 2023 год, утвержденного Законом № 142-ОЗ, на 2024 год – 72939,4 тыс.руб., на 2025 год – 74350,7 тыс.руб. Причиной снижения указанных доходов относительно плана на 2022 год, как указано выше, является отсутствие прогноза поступлений от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемых в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Наибольший объем доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности Владимирской области, администрируется Департаментом имущественных и земельных отношений Владимирской области (далее – ДИЗО).

Структура планируемых доходов областного бюджета в 2023 году от использования имущества, находящегося в государственной собственности, представлена на рис. 4.

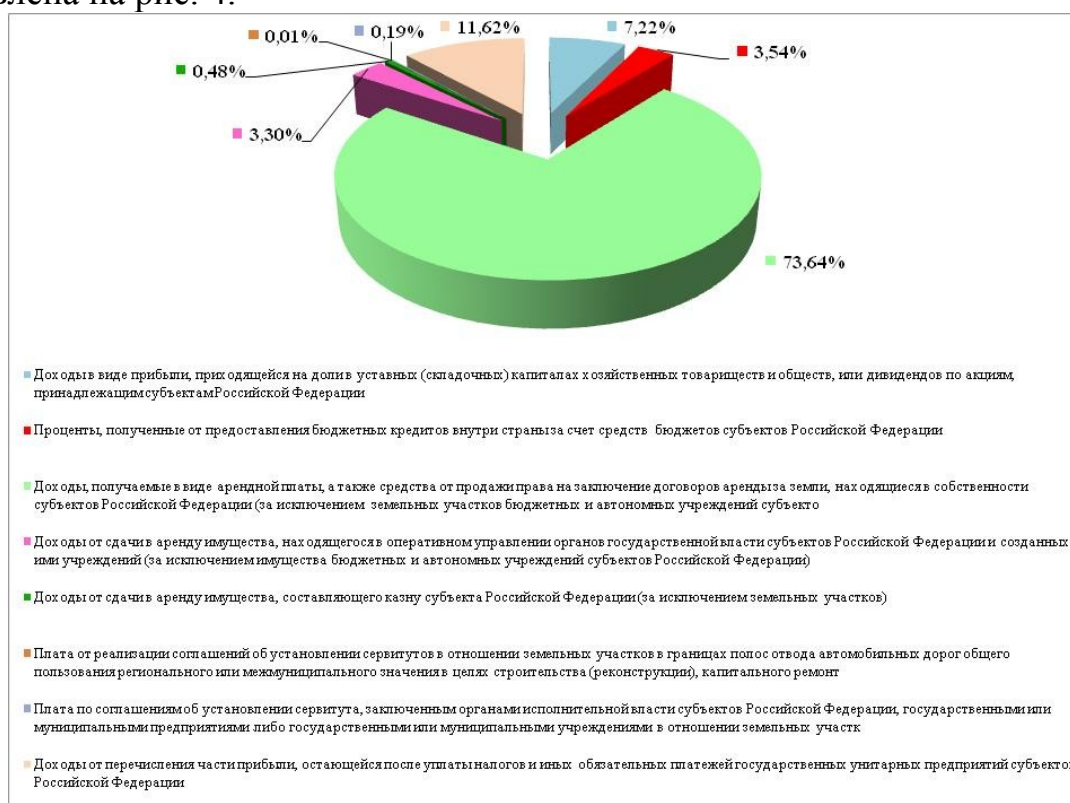


Рис. 4. Структура планируемых доходов областного бюджета в 2023 году от использования

¹²¹ Постановление Правительства РФ от 31.01.2020 № 67 «Об утверждении Правил возмещения вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», постановление Губернатора Владимирской области от 12.05.2010 № 575 «О возмещении вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами при движении по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения Владимирской области», постановление Губернатора Владимирской области от 12.05.2010 № 575 «О возмещении вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами при движении по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения Владимирской области».

имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности

Проведенный анализ показал, что расчеты доходов произведены в целом на основании утвержденной методики прогнозирования¹²² за исключением отдельных моментов, отраженных далее по тексту заключения. Отмечено, что в соответствии с методикой прогнозирования ДИЗО расчет доходов произведен с учетом индекса потребительских цен на 2022 год в размере 104%, который представлен в прогнозе социально-экономического развития Владимирской области, утвержденном распоряжением № 770-р. В соответствии с нормативной правовой базой Владимирской области размер арендной платы по договорам аренды государственного имущества¹²³, ежегодно корректируется на индекс потребительских цен, который согласно прогнозу¹²⁴ на 2023 год составляет 106,1%.

Основным доходным источником в данной подгруппе доходов (73,6%) являются *доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов РФ* (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ), которые на 2023 год прогнозируются в сумме 51557,0 тыс.руб. (со снижением на 4,8% относительно плана на 2022 год и на 8,5% к плану на 2023 год, утвержденному Законом № 142-ОЗ), в 2024 году – 53619,3 тыс.руб., в 2025 году – 55764,1 тыс.руб.

Запланированное на 2023 год снижение доходов относительно плана на 2022 год не обеспечит выполнение распоряжения администрации Владимирской области от 21.09.2018 № 633-р¹²⁵ (в редакции от 03.10.2022), которым предусмотрено ежегодное увеличение¹²⁶ поступления арендной платы за имущество и земельные участки в консолидированный бюджет области на уровне не менее 2%.

Анализ показал, что ДИЗО при выполнении возложенных на него полномочий главного администратора доходов областного бюджета нарушены положения ст.ст. 37, 160¹ Бюджетного кодекса РФ и распоряжения № 419-р. Расчет поступления указанных доходов на 2023 год произведен ДИЗО с нарушением методики прогнозирования поступлений доходов областного бюджета¹²⁷, что привело к его занижению. По расчету Счетной палаты с использованием методики¹²⁸ и информации¹²⁹ ДИЗО о заключенных договорах аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности, объем поступлений доходов в 2023 году составит, оценочно, 57295,1 тыс.руб., что на 5738,1 тыс.руб. больше, чем указано в законопроекте. Причиной отклонения является использование ДИЗО

122 Утверждена распоряжением ДИЗО от 13.12.2021 № 1664.

123 Постановление Губернатора Владимирской области от 17.01.2006 № 8 «О порядке расчета арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Владимирской области», постановление Губернатора Владимирской области от 19.03.2009 № 211 «О порядке расчета годовой арендной платы за пользование объектами недвижимого имущества, находящимися в государственной собственности Владимирской области».

124 Прогноз социально-экономического развития Владимирской области на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов, утвержденный распоряжением администрации Владимирской области от 19.08.2022 № 821-р.

125 «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходного потенциала Владимирской области и оптимизации расходов бюджета Владимирской области».

126 К уровню поступлений года, предшествующего отчетному.

127 Утверждена распоряжением ДИЗО от 13.12.2021 № 1664.

128 Утверждена распоряжением ДИЗО от 13.12.2021 № 1664.

129 Справка о заключенных ДИЗО по состоянию на 30.07.2022 договорах аренды в отношении земельных участков, находящихся в собственности Владимирской области.

некорректных данных о площади земельных участков, переданных в аренду на дату формирования прогноза (1117,88 га вместо 1918,9955 га).

Кроме того, в ходе анализа обращено внимание на неполноту¹³⁰ сведений о земельных участках, переданных в аренду, в информационной системе «Управление государственным имуществом». Счетной палатой отмечена необходимость актуализации данных в информационной системе и усиления контроля за ее ведением.

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов РФ и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ), в 2023 году составят 2310,5 тыс.руб. (на 2,4% больше плана на 2022 год и на 1,5% меньше плана на 2023 год, утвержденного Законом № 142-ОЗ), в 2024 году – 3012,7 тыс.руб., в 2025 году – 3133,2 тыс.руб.

Анализ объемов поступления доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов РФ и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ), показал, что их расчет произведен ДИЗО в целом в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов областного бюджета¹³¹.

Прогноз доходов произведен с учетом Указа Губернатора Владимирской области от 30.12.2021 № 216 «Об установлении понижающего коэффициента по договорам аренды государственного недвижимого имущества Владимирской области», которым установлен пониженный коэффициент 0,25 к размеру арендной платы по договорам аренды государственного недвижимого имущества Владимирской области (за исключением земельных участков), заключенным с субъектами малого и среднего предпринимательства. Вместе с тем, согласно Указу Губернатора Владимирской области от 30.12.2021 № 216, срок его действия ограничен 31.12.2022. В случае, если срок действия Указа Губернатора Владимирской области от 30.12.2021 № 216 не будет продлен, в областной бюджет поступят дополнительные доходы от указанного источника, незапланированные законопроектом, оценочно, в сумме более 500,0 тыс.руб.

Анализ показал, что за 9 месяцев 2022 года поступление доходов от указанного источника составило 2176,9 тыс.руб., или 96,5% плана на 2022 год, что приведет к его перевыполнению по итогам 2022 года. При этом в 2023 году ДИЗО запланировано сокращение площади переданного в аренду имущества с 1495,4 кв.м (по состоянию на 01.08.2022) до 1136,3 кв.м за счет прекращения действия договоров аренды нежилых помещений, заключенных с частными охранными предприятиями. В случае пролонгации действия договоров аренды, заключенных с частными охранными предприятиями, дополнительные доходы областного бюджета

¹³⁰ Например, площадь участка с кадастровым номером 33:03:000902:16 в информационной системе указана 4131179 кв.м вместо 3292179 кв.м, площадь участка с кадастровым номером 33:06:000000:20 – 21994 кв.м вместо 22778 кв.м. На момент подготовки настоящего заключения (по состоянию на 08.11.2022) в информационной системе отсутствуют данные о договорах аренды земельных участков, заключенных позднее 30.06.2022, например, о договоре от 18.07.2022 № 416-О с ООО «Агротехимпорт» (площадь аренды – 7952377 кв.м).

¹³¹ Утверждена распоряжением ДИЗО от 13.12.2021 № 1664.

в 2023 году по оценке Счетной палаты могут составить не менее 1749,6 тыс.руб.¹³² (без учета пониженного коэффициента 0,25 к размеру арендной платы).

Согласно законопроекту минимальную ставку арендной платы за пользование государственным недвижимым имуществом Владимирской области на 2023 год предлагается установить в размере 1975 руб. за 1 кв.м в год, что на 60 руб. больше уровня 2022 года (1915 руб. за 1 кв.м в год). Рост минимальной ставки арендной платы на 2023 год запланирован в размере 103,1%.

Поступления от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта РФ, в 2023 году планируются в сумме 334,6 тыс.руб. (на 6,1% больше плана на 2022 год и на 2% больше плана на 2023 год, утвержденного Законом № 142-ОЗ), в 2024 году – 348,0 тыс.руб., в 2025 году – 369,1 тыс.руб. Расчет поступления указанных доходов произведен ДИЗО в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет с учетом средней годовой стоимости одного квадратного метра переданных в аренду площадей казны Владимирской области (за исключением земельных участков) в текущем финансовом году (3096,6 руб., что на 6,1% больше, чем при прогнозировании доходов на 2022 год, – 2919,0 руб.) и действия договора аренды недвижимого имущества, заключенного с ПАО «Ростелеком» (площадью 103,9 кв.м).

Средняя годовая стоимость одного квадратного метра переданных в аренду площадей казны Владимирской области (3096,6 руб.) превышает среднюю годовую стоимость одного квадратного метра переданных в аренду площадей объектов недвижимости, находящихся в оперативном управлении органов государственной власти субъектов РФ и созданных ими учреждений (1716,9 руб.), так как объекты государственного имущества, составляющего казну Владимирской области, в 2022 году переданы в аренду АО «Газпром газораспределение Владимир» и ПАО «Ростелеком», которые не относятся к субъектам малого и среднего предпринимательства, понижающий коэффициент 0,25 при расчете не применялся.

В 2023 году запланировано прекращение действия договоров аренды недвижимого имущества, заключенных с АО «Газпром газораспределение Владимир» (21 договор, в том числе 6 договоров на аренду газовых распределительных пунктов общей площадью 273,6 кв.м и 15 договоров на аренду газовых сетей, которые не имеют площадных характеристик), общая сумма арендной платы по которым в 2022 году составляет 116,5 тыс.руб. в месяц. В случае пролонгации действия в 2023 году договоров с АО «Газпром газораспределение Владимир» дополнительные доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта РФ, на 2023 год по оценке Счетной палаты Владимирской области могут составить не менее 1398,0 тыс.руб.

Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов РФ запланированы на 2023 год в сумме 8136,5 тыс.руб. (на 1,8% больше плана на 2022 год и на 16,4% меньше плана на 2023 год, утвержденного Законом № 142-ОЗ), на 2024 год – 8109,5 тыс.руб., на 2025 год – 7620,0 тыс.руб. Поступления

¹³² Общий размер арендной платы по указанным договорам аренды в 2022 году составляет 145,8 тыс.руб. в месяц.

ожидаются в 2023 году от шести¹³³ из семи¹³⁴ государственных унитарных предприятий Владимирской области (далее – ГУП), показатели эффективности которых утверждены распоряжением администрации Владимирской области от 17.09.2021 № 716-р.

Снижение плановых поступлений на 2023 год относительно плана, утвержденного Законом № 142-ОЗ, произведено в связи с ухудшением¹³⁵ показателей экономической эффективности деятельности для ГУП «Дорожно-строительное управление № 3» в 2022 году.

Размер отчислений в бюджет от прибыли государственных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, принятый в расчетах доходов, соответствует положениям Закона Владимирской области от 06.11.2001 № 104-ОЗ «О порядке управления и распоряжения имуществом (объектами), находящимся в государственной собственности Владимирской области» (далее – Закон № 104-ОЗ) и составляет 10% для четырех унитарных предприятий¹³⁶, 25% – для двух предприятий¹³⁷.

Проведенный анализ показал, что на объем доходов областного бюджета в 2023 году может повлиять отрицательная динамика финансовых показателей ГУП «Дорожно-строительное управление № 3», от деятельности которого в 2023 году ожидается поступление части прибыли в общей сумме 7204,0 тыс.руб. Так, по итогам деятельности за 9 месяцев 2022 года убыток предприятия составил 49866,0 тыс.руб. (за аналогичный период 2021 года – прибыль 29208,0 тыс.руб.) при плановом значении чистой прибыли 72044,0 тыс.руб.

Доходы в виде *прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ*, запланированы на 2023 год в сумме 5054,3 тыс.руб. (на 68,5% больше плана на 2022 год и на 51,7% больше плана на 2023 год, утвержденного Законом № 142-ОЗ), на 2024 год – 6134,4 тыс.руб., на 2025 год – 6297,5 тыс.руб. Поступления доходов ожидаются от пяти¹³⁸ из шести¹³⁹ действующих хозяйственных обществ¹⁴⁰ на момент подготовки настоящего заключения. Планируемый размер дивидендов рассчитан исходя из норматива 35% для четырех акционерных обществ¹⁴¹ и 50% для АО «Корпорация развития Владимирской области» на основании постановления администрации Владимирской

133 «Бюро технической инвентаризации» (100,0 тыс.руб.), «Дорожно-строительное управление № 3» (7204,0 тыс.руб.), «Владимирское карьероуправление» (450,0 тыс.руб.), Головной проектный институт «Владимиргражданпроект» (25,0 тыс.руб.), «Областное проектно-изыскательское архитектурно-планировочное бюро» (262,5 тыс.руб.), «Медтехника» (95,0 тыс.руб.).

134 Не запланировано поступление доходов от государственного унитарного предприятия Владимирской области «Владимирский автовокзал».

135 Распоряжение администрации Владимирской области от 29.12.2021 № 1048-р «О внесении изменений в распоряжение администрации Владимирской области от 17.09.2021 № 716-р».

136 ГУП «Бюро технической инвентаризации», ГУП «Дорожно-строительное управление № 3», ГУП «Владимирское карьероуправление», ГУП «Медтехника».

137 ГУП Головной проектный институт «Владимиргражданпроект», ГУП «Областное проектно-изыскательское архитектурно-планировочное бюро».

138 АО «Владагролизинг» (1750,0 тыс.руб.), ООО «Владимиртеплогаз» (1485,75 тыс.руб.), АО «Владимирский тепличный комбинат» (1455,3 тыс.руб.), АО «Корпорация развития» (50,0 тыс.руб.), ООО «Телерадиокомпания «Губерния-33» (313,25 тыс.руб.).

139 Не запланировано поступление от ООО «Владимирская радиовещательная компания».

140 В процессе ликвидации находится АО «Владспецреставрация», три хозяйственных общества с долей государственной собственности 100% (АО «Вязниковское ПАТП», ОАО «Юрьев-Польское АТП», АО «Гусь-Хрустальное ПАТП») признаны банкротами.

области от 11.08.2022 № 544 «Об утверждении Положения о дивидендной политике Владимирской области в отношении хозяйственных обществ с долей участия Владимирской области в уставных капиталах более 50%». Ожидаемый рост поступлений доходов в 2023 году связан с запланированным¹⁴² увеличением норматива отчисления дивидендов для ООО «Владимиртеплогаз» с 11,39% до 35,00% в связи с утверждением в августе 2022 года нового Положения о дивидендной политике Владимирской области.

Прогнозирование указанных доходов осуществлено в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов областного бюджета¹⁴³ на основании запланированных на 2022 год показателей прибыли и размера дивидендов, подлежащих перечислению в бюджет, утвержденных распоряжением администрации Владимирской области от 17.09.2021 № 716-р.

Показатели экономической эффективности деятельности ГУП и хозяйственных обществ с государственным участием на 2023–2025 годы утверждены распоряжением администрации Владимирской области от 05.09.2022 № 894-р с соблюдением сроков, определенных распоряжением № 419-р.

Как и в предшествующие годы, для ряда ГУП и хозяйственных обществ с государственным участием планируется ухудшение показателей эффективности их деятельности (приложение к настоящему заключению). Например, для ГУП «Областное проектно-изыскательское архитектурно-планировочное бюро», ГУП «Медтехника», АО «Корпорация развития Владимирской области», АО «Владимирский тепличный комбинат» показатели экономической эффективности деятельности запланированы в размерах, меньше фактических значений 2021 года.

Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств бюджетов субъектов РФ, спрогнозированы на 2023 год в сумме 2477,9 тыс.руб. (в 1,9 раза больше плана на 2022 год и в 4,4 раза больше плана на 2023 год, утвержденного Законом № 142-ОЗ), на 2024 год – 1575,3 тыс.руб., на 2025 год – 1033,4 тыс.руб. Рост доходов запланирован в связи с предусмотренным постановлением администрации Владимирской области от 17.12.2021 № 825¹⁴⁴ переносом в 2022 году срока погашения задолженности муниципальных образований перед Владимирской областью по бюджетным кредитам, предоставленным муниципальным образованиям из областного бюджета, в объеме задолженности, подлежащей погашению в 2022 году.

Поступление в 2023–2025 годах платы по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами исполнительной власти субъектов РФ, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в собственности субъектов РФ, прогнозируется в размере 130,4 тыс.руб. ежегодно (план на 2022 год – 276,2 тыс.руб.).

141 АО «Владимирский тепличный комбинат», АО «Владагролизинг», ООО «Телерадиокомпания «Губерния-33» и ООО «Владимиртеплогаз».

142 Распоряжение администрации Владимирской области от 03.10.2022 № 998-р «О внесении изменений в распоряжение администрации Владимирской области от 17.09.2021 № 716-р».

143 Утверждена распоряжением ДИЗО от 13.12.2021 № 1664.

144 «О Порядке предоставления бюджетам муниципальных образований области бюджетных кредитов из областного бюджета в 2022 году, их использования и возврата».

Плата от реализации соглашений об установлении сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в целях строительства (реконструкции), капитального ремонта и эксплуатации объектов дорожного сервиса, прокладки, переноса, переустройства и эксплуатации инженерных коммуникаций, установки и эксплуатации рекламных конструкций спрогнозирована на 2023 год в сумме 10,3 тыс.руб., на 2024 год – 9,8 тыс.руб., на 2025 год – 10,2 тыс.руб.

Доходы от платежей при пользовании природными ресурсами на 2023 год прогнозируются в сумме 79626,5 тыс.руб., что на 50,6% больше плана 2022 года и на 45,1% больше плана на 2023 год, утвержденного Законом № 142-ОЗ. В 2024 году поступления планируются в размере 69597,3 тыс.руб., в 2025 году – 69801,3 тыс.руб. В структуре платежей при пользовании природными ресурсами наибольшую долю (73,7% в 2023 году, 69,9% и 69,7% в 2024 и 2025 годах) составит плата за использование лесов.

Прогнозируемый рост доходов обусловлен планированием на 2023 год доходов в сумме 10031,2 тыс.руб. в виде платы за использование лесов, превышающей минимальный размер платы по договорам купли-продажи лесных насаждений (Законом № 142-ОЗ не предусмотрены). За 9 месяцев 2022 года указанные доходы поступили в областной бюджет в сумме 8372,4 тыс.руб. (в 2,15 раза больше аналогичного периода 2021 года¹⁴⁵). Анализ информации, размещенной на официальном сайте torgi.gov.ru¹⁴⁶ показал, что на момент подготовки настоящего заключения Департаментом лесного хозяйства Владимирской области на торги выставлены 7 лотов¹⁴⁷ на право заключения договоров купли-продажи лесных насаждений общим объемом 8296 куб.м, расположенных на землях лесного фонда, находящихся в государственной собственности.

Анализ объемов поступления доходов в виде платы за использование лесов показал, что их расчет произведен главным администратором доходов – Департаментом лесного хозяйства Владимирской области на основании утвержденной методики прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет. Прогнозируемый на 2023 год объем доходов включает в себя доходы в виде платы за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы (9839,3 тыс.руб.), доходы в виде платы за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в

145 За 9 месяцев 2021 года – 3885,7 тыс.руб.

146 <https://torgi.gov.ru/new/public/lots/reg>.

147 Вязниковский р-н, Вязниковское лесничество, Никологорское участковое лесничество, лесной квартал № 3, лесотаксационный выдел 6 (начальная цена – 474,5 тыс.руб.);

Юрьев-Польский р-н, Юрьев-Польское лесничество, Небыловское участковое лесничество, лесной квартал № 26, лесотаксационные выделы 13,27 (начальная цена – 277,1 тыс.руб.);

Юрьев-Польский р-н, Юрьев-Польское лесничество, Небыловское участковое лесничество, лесной квартал № 26, лесотаксационные выделы 25,48,49,63,64,65 (начальная цена – 675,3 тыс.руб.);

Суздальский р-н, Суздальское лесничество, Торчинское участковое лесничество, лесной квартал № 397, лесотаксационный выдел 2 (начальная цена – 165,1 тыс.руб.);

Юрьев-Польский р-н, Юрьев-Польское лесничество, Небыловское участковое лесничество, лесной квартал № 26, лесотаксационные выделы 25,27,32 (начальная цена – 639,2 тыс.руб.);

Юрьев-Польский р-н, Юрьев-Польское лесничество, Небыловское участковое лесничество, лесной квартал № 26, лесотаксационный выдел 46 (начальная цена – 331,8 тыс.руб.);

г. Владимир, Владимирское лесничество, Улыбышевское участковое лесничество, ур. Ильино, лесной квартал № 16, лесотаксационный выдел 8 (начальная цена – 290,3 тыс.руб.).

части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд (38841,0 тыс.руб.), и платы за использование лесов, превышающей минимальный размер платы по договорам купли-продажи лесных насаждений (10031,2 тыс.руб.).

Платежи при пользовании недрами прогнозируются к поступлению в 2023 году в сумме 20915,0 тыс.руб., что в 3,5 раза больше плана на 2022 год и плана на 2023 год, утвержденного Законом № 142-ОЗ, в 2024 году – 20917,0 тыс.руб., в 2025 году – 21121,0 тыс.руб. Рост доходов запланирован за счет поступления разовых платежей за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории РФ по участкам недр местного значения, которые прогнозируются на 2023 год в размере 20000,0 тыс.руб. (план на 2022 год – 5554,3 тыс.руб.).

Анализ показал, что за 9 месяцев 2022 года доходы от разовых платежей составили 33150,7 тыс.руб., что в 6 раз превышает план на 2022 год, но на 73,8% меньше аналогичного периода 2021 года (126302,0 тыс.руб.). Согласно реестру недропользователей, разрабатывающих месторождения общераспространенных полезных ископаемых на территории Владимирской области по состоянию на 14.10.2022, в 2022 году выдано 23 лицензии на разработку месторождений строительных песков, песчано-гравийных и карбонатных пород (за 2021 год – 48 лицензий). Согласно пояснительной записке к законопроекту снижение прогноза относительно ожидаемых поступлений в 2022 году связано с сокращением количества лицензий, выдаваемых по постановлениям администрации области на пользование общераспространенными полезными ископаемыми, в связи с окончанием срока строительства автомагистрали М-12 «Москва – Нижний Новгород – Казань».

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 2023 год спрогнозированы в сумме 109202,8 тыс.руб., что в 1,9 раза больше плана на 2022 год и плана на 2023 год, утвержденного Законом № 142-ОЗ. В 2024 году поступления планируются в размере 115034,7 тыс.руб., в 2025 году – 121388,2 тыс.руб.

Рост доходов запланирован за счет поступлений прочих доходов от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ, которые спрогнозированы на 2023 год в сумме 68306,3 тыс.руб. (в 4 раза выше плана на 2022 год – 17264,2 тыс.руб.) и занимают наибольшую долю (62,6%) в структуре доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства.

В структуре прогнозируемых прочих доходов от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ основную долю занимают доходы, администратором которых на 2023 год определено Министерство здравоохранения Владимирской области (47065,0 тыс.руб., или 68,9%), Министерство социальной защиты населения Владимирской области (10528,4 тыс.руб., или 15,4%), Министерство сельского хозяйства Владимирской области (6822,8 тыс.руб., или 10%).

Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов РФ запланированы к поступлению в 2023 году в сумме 34217,1 тыс.руб. (31,3% в структуре доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства); доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества субъектов РФ, – 6396,8 тыс.руб. (5,9%).

В структуре прочих доходов от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов РФ основную долю занимают доходы, планируемые к получению от государственных казенных учреждений Владимирской области, подведомственных в 2023 году Министерству здравоохранения Владимирской области (24907,6 тыс.руб.¹⁴⁸, или 72,8%), Министерству региональной безопасности Владимирской области (4889,2 тыс.руб.¹⁴⁹, или 14,3%) и Министерству образования и молодежной политики Владимирской области (3368,0 тыс.руб.¹⁵⁰, или 9,8%).

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов на 2023 год прогнозируются в сумме 9956,9 тыс.руб. (в 2,3 раза больше плана на 2022 год и плана на 2023 год, утвержденного Законом № 142-ОЗ), на 2024 год – 10069,4 тыс.руб., на 2025 год – 10110,7 тыс.руб.

Рост плановых назначений связан с прогнозируемым поступлением в 2023 году доходов от продажи земельных участков, находящихся в государственной собственности субъектов РФ, собственникам зданий и сооружений на них расположенных, в сумме 8316,5 тыс.руб. (83,5% в структуре доходов от продажи материальных и нематериальных активов) что в 2,4 раза больше плана на 2022 год (3511,0 тыс.руб.). В 2024–2025 годах поступления от продажи земельных участков, находящихся в государственной собственности субъектов РФ ожидаются в сумме 8316,5 тыс.руб. ежегодно.

Прогнозирование доходов от продажи земельных участков осуществлено ДИЗО в соответствии с методикой, утвержденной распоряжением ДИЗО от 13.12.2021 № 1664. Анализ показал, что при расчете доходов учтен ожидаемый объем их поступлений в 2022 году в сумме 21009,1 тыс.руб. При этом по состоянию на 01.10.2022 годовой план доходов на 2022 год перевыполнен в 7,3 раза, поступления составили 25548,4 тыс.руб. С учетом фактического поступления доходов за 9 месяцев 2022 года дополнительные доходы от продажи земельных участков в 2023 году могут составить не менее 1513,1 тыс.руб.

В ходе анализа отмечено наличие дополнительного источника доходов областного бюджета, который не учтен при формировании проекта областного бюджета. Так, законопроект не предусматривает поступление доходов от приватизации государственного имущества Владимирской области (КБК 114 02023020000410). В соответствии с методикой¹⁵¹ прогнозирования доходов областного бюджета, утвержденной ДИЗО, в расчете прогноза доходов по указанному КБК учитываются объекты, которые предлагаются к продаже в очередном финансовом году и в плановом периоде, в соответствии с утвержденным прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества Владимирской области на очередной финансовый год и плановый период, или его проектом.

148 Оказание государственными казенными учреждениями Владимирской области платных услуг.

149 Оказание аварийно-спасательной службой государственного казенного учреждения Владимирской области «Служба обеспечения полномочий в области гражданской обороны, пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Владимирской области» платных услуг по обслуживанию опасных производственных объектов и иных организаций.

150 Оказание государственными казенными учреждениями Владимирской области платных услуг: ГКОУ ВО «Кадетский корпус» имени Д.М. Пожарского (родительская плата), ГКОУ ВО «Лухтоновская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат» (продажа воды со скважины, находящейся в оперативном управлении учреждения).

151 Утверждена распоряжением ДИЗО от 13.12.2021 № 1664.

В соответствии с Законом Владимирской области от 09.11.2022 № 100-ОЗ «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Владимирской области на плановый период 2023–2025 годов» (далее – Программа приватизации) объем доходов от продажи государственного имущества (74 объекта¹⁵² с 33 земельными участками) запланирован в следующих размерах: на 2023 год – 14347,78 тыс.руб., на 2024 год – 19318,69 тыс.руб., на 2025 год – 27709,94 тыс.руб.

В ходе подготовки заключения по проекту областного бюджета в Счетную палату Владимирской области ДИЗО представлен расчет доходов, планируемых от приватизации государственного имущества. Расчет доходов произведен по методике¹⁵³, утвержденной ДИЗО 03.11.2022¹⁵⁴ и согласованной 10.11.2022 с Департаментом финансов Владимирской области¹⁵⁵. Согласно представленному расчету доходы от продажи государственного имущества в 2023 году составят 14450,6 тыс.руб., что на 102,8 тыс.руб. больше плана, утвержденного Программой приватизации.

Отмечается, что ДИЗО не устранено несоответствие отдельных положений¹⁵⁶ методики, определяющих порядок прогнозирования доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности Владимирской области, нормам пп. «е»¹⁵⁷ п. 7 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574.

Доходы в виде административных платежей и сборов планируются в 2023 году в сумме 4610,0 тыс.руб. (на 18,8% меньше плана на 2022 год и на 24,2% меньше плана на 2023 год, утвержденного Законом № 142-ОЗ), в 2024 году – 4629,6 тыс.руб., в 2025 году – 4651,4 тыс.руб.

Снижение поступлений предполагается за счет уменьшения поступлений за выдачу разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, администратором которых на 2023 год определено Министерство транспорта и дорожного хозяйства Владимирской области¹⁵⁸: на 2023 год запланированы в объеме 218,0 тыс.руб. (4,7% в общей сумме административных платежей и сборов), что на 1302,0 тыс.руб. (83,3%) меньше плана на 2022 год; на 2024 год – 234,0 тыс.руб.; на 2025 год – 254,0 тыс.руб.

В структуре доходов в виде административных платежей и сборов наибольший удельный вес (91,2% или 4205,0 тыс.руб. в 2023 году) составят

152 Включая 6 объектов, относящихся к объектам культурного наследия.

153 В которой учитываемый в расчетах коэффициент корректировки кадастровой стоимости объектов недвижимости снижен с 0,5 до 0,1.

154 Распоряжение ДИЗО от 03.11.2022 № 1652.

155 В соответствии с порядком, определенным постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

156 В случае если на плановый период Программа (прогнозный план) приватизации государственного имущества Владимирской области не утверждена, проект Программы (прогнозный план) приватизации государственного имущества Владимирской области не разработан, или же все предложенные к приватизации объекты планируются к продаже в очередном финансовом году, объем поступлений в областной бюджет на плановый период равен объему поступлений в областной бюджет доходов в году, предшествующем году, на который осуществляется прогнозирование поступлений.

157 Алгоритм расчета прогнозных показателей доходов от продажи имущества, находящегося в государственной собственности, должен определяться с учетом программы (прогнозного плана) приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов РФ, а также порядка и последовательности применения способов приватизации, установленных законодательством РФ о приватизации государственного имущества.

158 В 2022 году – Департамент транспорта и дорожного хозяйства Владимирской области.

платежи, администрируемые инспекцией государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Владимирской области.

Платежи за проведение государственной экологической экспертизы, администратором которых на 2023 год определено Министерство природопользования и экологии Владимирской области, запланированы на 2023–2025 годы в сумме 187,0 тыс.руб. (ежегодно).

Объем *безвозмездных поступлений* в условиях неполного распределения¹⁵⁹ средств федерального бюджета прогнозируется на 2023 год в сумме 23067539,8 тыс.руб. (27,5% от общей суммы доходов), что на 20,7% меньше плана на 2022 год и на 12,4% больше плана на 2023 год, утвержденного Законом № 142-ОЗ. На 2024 год общий объем безвозмездных поступлений спрогнозирован в размере 14523031,3 тыс.руб., на 2025 год – 10627117,2 тыс.руб.

Согласно заключению Счетной палаты РФ на проект федерального бюджета на 2023 год, в 2023 году по сравнению с показателями 2022 года в целом предусматривается снижение объема межбюджетных трансфертов на 12,1%: увеличение объема дотаций на 3,6% при уменьшении субсидий на 3,9%, субвенций – на 33,6%, иных межбюджетных трансфертов – на 41,5%.

Дотации бюджету Владимирской области спрогнозированы на 2023 год в сумме 7691758,1 тыс.руб. (9,2% от общей суммы доходов областного бюджета на 2023 год), что на 0,7% меньше плана 2022 года и в 2,7 раза больше плана на 2023 год, утвержденного Законом № 142-ОЗ. В 2023 году предусматриваются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (6483626,1 тыс.руб., или 84,3% от общего объема дотаций), дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели (1044039,0 тыс.руб., или 13,6% от общего объема дотаций), а также дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований (164093,0 тыс.руб., или 2,1% от общего объема дотаций). На 2024 и 2025 годы объем дотаций спрогнозирован в размере 2096266,7 тыс.руб. ежегодно.

Субсидии бюджету Владимирской области в 2023 году запланированы (без учета зарезервированных и нераспределенных по субъектам РФ) в сумме 9828078,5 тыс.руб. (11,7% от общей суммы доходов областного бюджета на 2023 год), или на 14,7% меньше плана на 2022 год и на 10,9% меньше плана на 2023 год, утвержденного Законом № 142-ОЗ. Снижение суммы субсидий бюджету Владимирской области в 2023 году в первую очередь связано с неполным распределением средств федерального бюджета.

В 2023 году (рис. 5) наибольшая часть субсидий будет направлена на реализацию мероприятий социальной сферы (2919316,2 тыс.руб., или 29,7% от общей суммы субсидий), образования (2061860,9 тыс.руб., или 21%) и развитие здравоохранения (1519745,3 тыс.руб., или 15,5%).

¹⁵⁹ Согласно заключению Счетной палаты РФ на проект федерального бюджета на 2023 год, общий объем распределенных межбюджетных трансфертов в 2023 году составляет 1766,7 млрд руб., или 55,1% общего объема межбюджетных трансфертов, в 2024 году – 1486,3 млрд руб., или 50 %, в 2025 году – 977,3 млрд руб., или 38,2%.

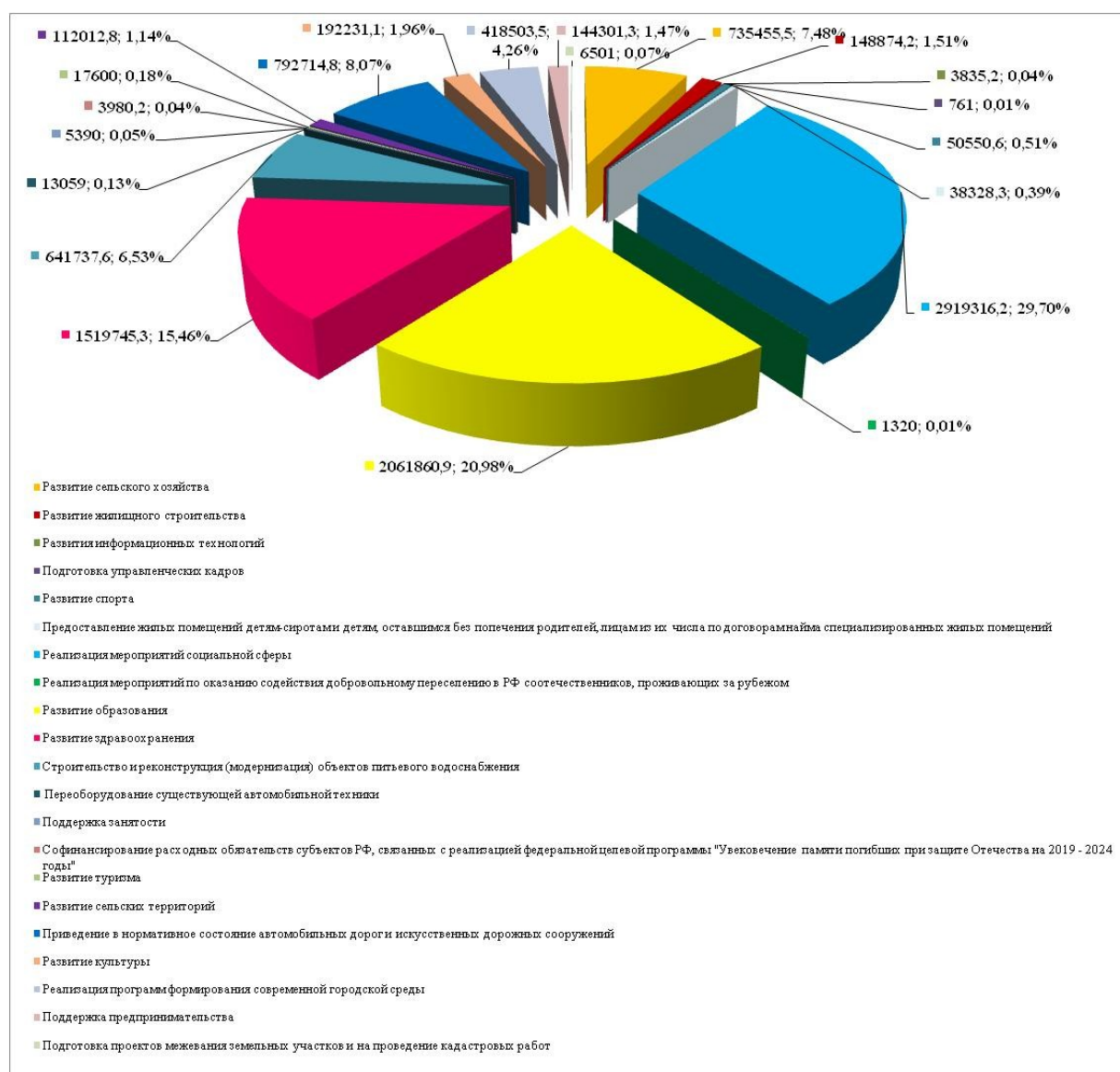


Рис. 5. Структура субсидий из федерального бюджета на 2023 год

Объем субсидий бюджету Владимирской области в 2024 году проектом областного бюджета прогнозируется в сумме 8776727,6 тыс.руб. (на 10,7% меньше объема субсидий в 2023 году), в 2025 году – 4096074,8 тыс.руб. (на 58,3% меньше объема субсидий в 2023 году).

Субвенции бюджету Владимирской области на 2023 год запланированы в сумме 2816570,4 тыс.руб. (3,4% от общей суммы доходов областного бюджета на 2023 год), что на 31,9% меньше плана на 2022 год и на 34,4% меньше плана на 2023 год, утвержденного Законом № 142-ОЗ, что в первую очередь связано с отсутствием в законопроекте прогнозируемого объема субвенций на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка¹⁶⁰, так как на момент формирования законопроекта средства федерального бюджета на указанные цели не распределены.

Наибольшая часть субвенций в 2023 году будет направлена на следующее:

– 1264704,5 тыс.руб. (или 44,9% от общего объема субвенций) – на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан;

¹⁶⁰ Согласно утвержденному плану на 2022 предусмотрены в сумме 1285034,6 тыс.руб.

– 526423,3 тыс.руб. (18,7%) – на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;

– 286241,9 тыс.руб. (10,2%) – на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов;

– 259703,4 тыс.руб. (9,2%) – на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений.

На 2024 и 2025 годы объем субвенций спрогнозирован в размере 2932871,0 тыс.руб. (на 4,1% больше объема субвенций в 2023 году) и 2998059,4 тыс.руб. (на 6,4% больше объема субвенций в 2023 году) соответственно.

Иные межбюджетные трансферты по прогнозным расчетам на 2023 год составят 2008868,8 тыс.руб. (2,4% от общей суммы доходов областного бюджета на 2023 год), что на 53,9% меньше плана на 2022 год и на 22,2% больше плана на 2023 год, утвержденного Законом № 142-ОЗ. Снижение относительно плана на 2022 год в первую очередь связано с отсутствием в законопроекте межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам за счет средств резервного фонда Правительства РФ¹⁶¹, и снижения (на 73,2%) размера иных межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам на финансовое обеспечение дорожной деятельности¹⁶².

Наибольшая часть иных межбюджетных трансфертов в 2023 году будет направлена на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций (521060,4 тыс.руб., или 25,9%); на финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения (370619,9 тыс.руб., или 18,4%); на развитие инфраструктуры дорожного хозяйства (331500,0 тыс.руб., или 16,5%); на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов РФ, организацию временного трудоустройства (254140,4 тыс.руб., или 12,7%).

На 2024 и 2025 годы объем иных межбюджетных трансфертов спрогнозирован в размере 717166,0 тыс.руб. ежегодно (на 64,3% меньше объема 2023 года).

Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций (от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства) на 2023 год запланированы в сумме 719550,3 тыс.руб. (0,9% от общей суммы доходов областного бюджета на 2023 год), что на 46% меньше плана на 2022 год и соответствует плану на 2023 год, утвержденному

161 Согласно утвержденному плану на 2022 год предусмотрены в сумме 599799,8 тыс.руб.

162 На 2023 год спрогнозированы в объеме 370619,9 тыс.руб., согласно утвержденному плану на 2022 год предусмотрены в сумме 1384900,9 тыс.руб.

Законом № 142-ОЗ. На 2024 год безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций не запланированы, а на 2025 год их объем спрогнозирован в размере 719550,3 тыс.руб.

Безвозмездные поступления от негосударственных организаций (предоставление негосударственными организациями грантов для получателей средств бюджетов субъектов РФ) запланированы на 2023 год в размере 2713,7 тыс.руб., что на 52,5% меньше плана на 2022 год. На 2024–2025 годы безвозмездные поступления от негосударственных организаций законопроектом не запланированы.

***Анализ структуры государственного долга Владимирской области,
источников финансирования дефицита областного бюджета
и программы предоставления государственных гарантий***

Проектом закона предусматривается установить верхний предел государственного внутреннего долга Владимирской области, а именно:

– по состоянию на 01.01.2024 – в размере 17829542,1 тыс.руб. (29,3% от доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, что не превышает норматив, установленный п. 4 ст. 107 Бюджетного кодекса РФ), в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Владимирской области – в сумме 3700068,4 тыс.руб.;

– по состоянию на 01.01.2025 – в размере 19465614,7 тыс.руб. (30,2% от доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений), в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Владимирской области – в сумме 3700068,4 тыс.руб.;

– по состоянию на 01.01.2026 – в размере в сумме 19503367,8 тыс.руб. (28,4% от доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений), в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Владимирской области – в сумме 3700068,4 тыс.руб.

Проведенный анализ показал, что структура государственного долга Владимирской области, прогнозируемого на 2023 год, соответствует требованиям ст. 99 Бюджетного кодекса РФ и включает следующее:

1. Бюджетные кредиты, полученные от других бюджетов бюджетной системы РФ, в общей сумме 9873037,2 тыс.руб. (55,4% от ожидаемого размера государственного долга на начало 2024 года), в том числе бюджетные кредиты, предоставленные бюджету Владимирской области из федерального бюджета по соглашениям:

– о предоставлении бюджету Владимирской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования в общей сумме 1145334,6 тыс.руб.: от 30.04.2010 № 01-01-06/06-137¹⁶³, от 27.04.2011 № 01-01-06/06-68¹⁶⁴, от 23.12.2011 № 01-01-06/06-519¹⁶⁵;

– о предоставлении бюджету Владимирской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Владимирской области в общей сумме 2476528,6 тыс.руб.: от 13.09.2010

163 514640,3 тыс.руб. срок погашения 30.11.2034.

164 503726,0 тыс.руб. срок погашения 30.11.2034.

165 126968,3 тыс.руб. срок погашения 30.11.2034.

№ 01-01-06/06-329¹⁶⁶, от 10.12.2010 № 01-01-06/06-510¹⁶⁷, от 29.09.2015
 № 01-01-06/06-158¹⁶⁸, от 16.12.2015 № 01-01-06/06-243¹⁶⁹, от 24.02.2016
 № 01-01-06/06-26¹⁷⁰, от 25.07.2016 № 01-01-06/06-126¹⁷¹, от 20.12.2016
 № 01-01-06/06-277¹⁷², от 09.03.2017 № 01-01-06/06-96¹⁷³, от 04.07.2017
 № 01-01-06/06-182¹⁷⁴, от 14.12.2017 № 01-01-06/06-336¹⁷⁵;

– о предоставлении бюджету Владимирской области из федерального бюджета бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в сумме 5644660,0 тыс.руб. (соглашение от 21.01.2022 № 01-01-06/06-35). В том числе в 2023 году запланировано привлечение кредита в сумме 3297940,0 тыс.руб.;

– о предоставлении бюджету Владимирской области из федерального бюджета бюджетного кредита для погашения долговых обязательств субъекта РФ (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъекта РФ (муниципального образования) и кредитам, полученным субъектом РФ (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, в сумме 606514,0 тыс.руб. (соглашение от 01.07.2022 № 01-01-06/06-288).

2. Кредиты, полученные от кредитных организаций на финансирование дефицита областного бюджета и погашение долговых обязательств области в сумме 4256436,5 тыс.руб. (23,9% от ожидаемого размера государственного долга на начало 2024 года).

3. Государственные гарантии Владимирской области в сумме 3700068,4 тыс.руб. (20,75% от ожидаемого размера государственного долга на начало 2024 года).

По условиям заключенных в 2020 году Департаментом финансов Владимирской области с Министерством финансов РФ дополнительных соглашений¹⁷⁶ к 10 соглашениям о предоставлении бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Владимирской области, в соответствии с которыми региону продлены и перенесены сроки погашения обязательств по бюджетным кредитам, Владимирской области необходимо обеспечить:

– реализацию плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов;

– размер дефицита бюджета на уровне 10% суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год. На основании постановления Правительства РФ от 13.12.2017 № 1531¹⁷⁷ размер дефицита бюджета может превысить указанный показатель на сумму поступлений бюджетных

¹⁶⁶ 76409,5 тыс.руб., срок погашения 30.11.2034.

¹⁶⁷ 239928,7 тыс.руб., срок погашения 30.11.2034.

¹⁶⁸ 5434,4 тыс.руб., срок погашения 30.11.2029.

¹⁶⁹ 177888,0 тыс.руб., срок погашения 30.11.2029.

¹⁷⁰ 565395,2 тыс.руб., срок погашения 30.11.2029.

¹⁷¹ 79864,0 тыс.руб., срок погашения 30.11.2029.

¹⁷² 422740,8 тыс.руб., срок погашения 30.11.2029.

¹⁷³ 147322,4 тыс.руб., срок погашения 30.11.2029.

¹⁷⁴ 38614,4 тыс.руб., срок погашения 30.11.2029.

¹⁷⁵ 722931,2 тыс.руб., срок погашения 30.11.2029.

¹⁷⁶ От 31.07.2020 № 5/5/5/5/5/5/5, от 31.12.2020 № 6/6/6/6/6/6/6, от 31.12.2020 № 7/7/7/7/7/7/7, от 31.07.2020 № 5/4

¹⁷⁷ «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам».

кредитов, предоставляемых из федерального бюджета бюджету субъекта РФ на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта РФ (предусмотрены абз. 3 п. 2 ст. 92¹ Бюджетного кодекса РФ). При подготовке законопроекта данное условие соглашения выполнено с учетом положений постановления Правительства РФ от 13.12.2017 № 1531;

– размер доли государственного долга субъекта РФ на 01.01.2024 не более 14% суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2023 год (в том числе по кредитам кредитных организаций не более 7%). На основании постановления Правительства РФ от 13.12.2017 № 1531 превышение указанного показателя возможно на объем задолженности субъекта РФ перед РФ по бюджетным кредитам, предоставленным на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, а также на сумму государственных гарантий, предоставленных субъектом РФ в целях обеспечения исполнения обязательств юридических лиц по договорам займа¹⁷⁸. При подготовке законопроекта данное условие соглашения выполнено с учетом положений постановления Правительства РФ от 13.12.2017 № 1531;

– возможность привлечения кредитов от кредитных организаций по ставке на уровне не более ключевой ставки, установленной Центральным банком РФ, увеличенной на 1 процент годовых, а также установления аналогичных норм при предоставлении бюджетных кредитов из бюджета субъекта РФ местным бюджетам;

– направление средств бюджета, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности по бюджетным кредитам, на осуществление субъектом РФ бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов, определяемых в соответствии с ч. 6 ст. 16 Федерального закона от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в порядке, предусмотренном Правительством РФ. Объем высвобождаемых средств определен на 2023–2024 годы в размере по 436669,5 тыс.руб. ежегодно.

В ходе анализа законопроекта установлено, что при формировании проекта бюджета соблюдены нормы ст. 111 Бюджетного кодекса РФ¹⁷⁹ в части определения размера расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Владимирской области (раздел расходов 1300), которые в 2023 году запланированы в сумме 264877,1 тыс.руб. (или 0,3% от общего объема бюджетных расходов), в том числе:

– на уплату процентов за пользование кредитами от кредитных организаций в сумме 91192,7 тыс.руб. (34,4% от общей суммы расходов на обслуживание государственного внутреннего долга);

178 Заключенным в соответствии с Правилами финансирования строительства (реконструкции) объектов инфраструктуры с использованием облигаций специализированных обществ проектного финансирования, утвержденными постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2459 «Об утверждении Правил финансирования строительства (реконструкции) объектов инфраструктуры с использованием облигаций специализированных обществ проектного финансирования и о внесении изменения в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации».

179 Предельный объем расходов на обслуживание государственного долга субъекта РФ не должен превышать 15% объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ.

- уплату процентов по бюджетным кредитам из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в сумме 166629,2 тыс.руб. (62,9% от общей суммы расходов на обслуживание государственного внутреннего долга);

- уплату процентов на обслуживание бюджетных кредитов по действующим соглашениям, заключенным с Министерством финансов Российской Федерации, на основании графиков их погашения в сумме 4351,9 тыс.руб. (1,6% от расходов на обслуживание долга);

- обслуживание планируемых к привлечению бюджетных кредитов из федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов РФ в сумме 2703,3 тыс.руб. (1% от общей суммы расходов на обслуживание государственного внутреннего долга).

В 2024 и 2025 годах расходы областного бюджета на обслуживание государственного внутреннего долга Владимирской области составят 394109,6 тыс.руб. (на 48,8% больше, чем в 2023 году) и 450122,6 тыс.руб. (на 69,9% больше, чем в 2023 году) соответственно.

Государственные внешние заимствования Владимирской области в 2023–2025 годах не запланированы.

Государственные внутренние заимствования планируются в 2023 году в сумме 7419364,6 тыс.руб., в 2024 году – 1636072,6 тыс.руб., в 2025 году – 37753,1 тыс.руб.

Согласно программе государственных внутренних заимствований Владимирской области запланировано привлечь:

- кредиты от кредитных организаций: в 2023 году – 4256436,5 тыс.руб. (предельный срок погашения – 31.12.2026), в 2024 году – 688304,4 тыс.руб. (предельный срок погашения – 31.12.2027), в 2025 году – 531772,2 тыс.руб. (предельный срок погашения – 31.12.2028);

- бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счете бюджета, привлеченных из других бюджетов бюджетной системы РФ, в 2023 году в сумме 5667677,2 тыс.руб. Погашение указанных кредитов запланировано осуществить также в 2023 году;

- бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов: в 2023 году – 3297940,0 тыс.руб. (предельный срок погашения – 2038 год), в 2024 году – 1250403,0 тыс.руб. (предельный срок погашения – 2039 год), в 2025 году – 585000,0 тыс.руб. (предельный срок погашения – 2040 год).

В плановом периоде предусмотрено погасить:

- бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в 2024 году в сумме 167622,9 тыс.руб., в 2025 году – 403190,0 тыс.руб.;

- бюджетные кредиты, полученные в 2015–2017 годах: в 2023 году – 135011,9 тыс.руб., в 2024 году – 135011,9 тыс.руб., в 2025 году – 378033,3 тыс.руб.;

- бюджетные кредиты, предоставленные из федерального бюджета для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования, в 2025 году в сумме 114533,5 тыс.руб.;

– реструктуризированные в 2012 году обязательства (задолженность) перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам в 2025 году в сумме 31633,8 тыс.руб.;

– бюджетный кредит, полученный из федерального бюджета для погашения долговых обязательств субъекта РФ (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъекта РФ (муниципального образования) и кредитам, полученным субъектом РФ (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, в 2025 году в сумме 151628,5 тыс.руб.

Проведенный анализ показал, что **программа государственных гарантий Владимирской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов** сформирована с учетом требований ст. 110² Бюджетного кодекса РФ с указанием общего объема предоставляемых гарантий, их целей, наименования принципалов, отсутствия права регрессного требования, иных условий предоставления и исполнения гарантий.

Государственные гарантии Владимирской области в 2023 году в сумме 3700068,4 тыс.руб. предлагается предоставить юридическому лицу (хозяйственному обществу, 100% акций (долей) которого принадлежит Владимирской области) в целях реализации на территории Владимирской области проектов строительства и (или) реконструкции объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры, в том числе реализуемых при жилищном строительстве и развитии городской инфраструктуры, отобранных в соответствии с постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2459¹⁸⁰.

Обращено внимание на необходимость внесения изменений в Закон Владимирской области от 08.04.2008 № 48-ОЗ «О государственном долге Владимирской области» (далее – Закон № 48-ОЗ) в части определения исполнения обязательств принципала по уплате не только основного долга, но и процентов за пользование кредитом, в целях обеспечения требований постановления Правительства РФ от 31.12.2020 № 2459.

Кроме того, отмечена необходимость разработки и принятия нормативного правового акта высшего исполнительного органа государственной власти, утверждающего порядок отбора инвестиционных проектов и принципалов, по обязательствам которых предоставляются планируемые государственные гарантии Владимирской области, как того требует п. 2 ст. 4 Закона № 48-ОЗ.

В 2024 и 2025 годах государственные гарантии Владимирской области к предоставлению не планируются.

Планируемый размер **дефицита областного бюджета** в 2023 году составит 7514005,1 тыс.руб. (12,4% от общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений) и соответствует ограничениям, установленным п. 2 ст. 92¹ Бюджетного кодекса РФ, в 2024 году – 5166168,0 тыс.руб. (8%), в 2025 году – 2013946,9 тыс.руб. (2,9%). Источниками финансирования дефицита областного бюджета в 2023, 2024, 2025 годах определены следующие:

¹⁸⁰ «Об утверждении Правил финансирования проектов с использованием облигаций специализированных обществ проектного финансирования и о внесении изменения в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации».

– разница между привлеченными и погашенными субъектом РФ в валюте РФ кредитами кредитных организаций в 2023 году в сумме 4256436,5 тыс.руб., в 2024 году – 688304,4 тыс.руб., в 2025 году – 531772,2 тыс.руб.;

– разница между привлеченными и погашенными субъектом РФ в валюте РФ бюджетными кредитами, предоставленными бюджету субъекта РФ другими бюджетами бюджетной системы РФ, в 2023 году в сумме 3162928,1 тыс.руб., в 2024 году – 947768,2 тыс.руб., в 2025 году – «-494019,1» тыс.руб. (со знаком «минус»);

– изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта РФ в течение соответствующего финансового года в 2023 году в сумме 94640,5 тыс.руб., в 2024 году – 2978494,5 тыс.руб., в 2025 году – 1552992,9 тыс.руб.;

– разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из бюджета субъекта РФ другим бюджетам бюджетной системы РФ бюджетных кредитов, и суммой предоставленных из бюджета субъекта РФ другим бюджетам бюджетной системы РФ бюджетных кредитов в валюте РФ в 2024 году в сумме 551600,9 тыс.руб., в 2025 году – 423200,9 тыс.руб.

Характеристика расходных обязательств областного бюджета

Общий объем расходных обязательств Владимирской области на 2023 год предлагается утвердить в сумме 91387780,7 тыс.руб., что на 11,2% ниже плана на 2022 год и на 8,8% выше плановых назначений, установленных на 2023 год Законом № 142-ОЗ. На 2024 и 2025 годы расходы запланированы в сумме 82395472,5 тыс.руб. и 77702411,8 тыс.руб. соответственно.

Структура расходов областного бюджета, определенная законопроектом на 2023 год, представлена на рис. 6.

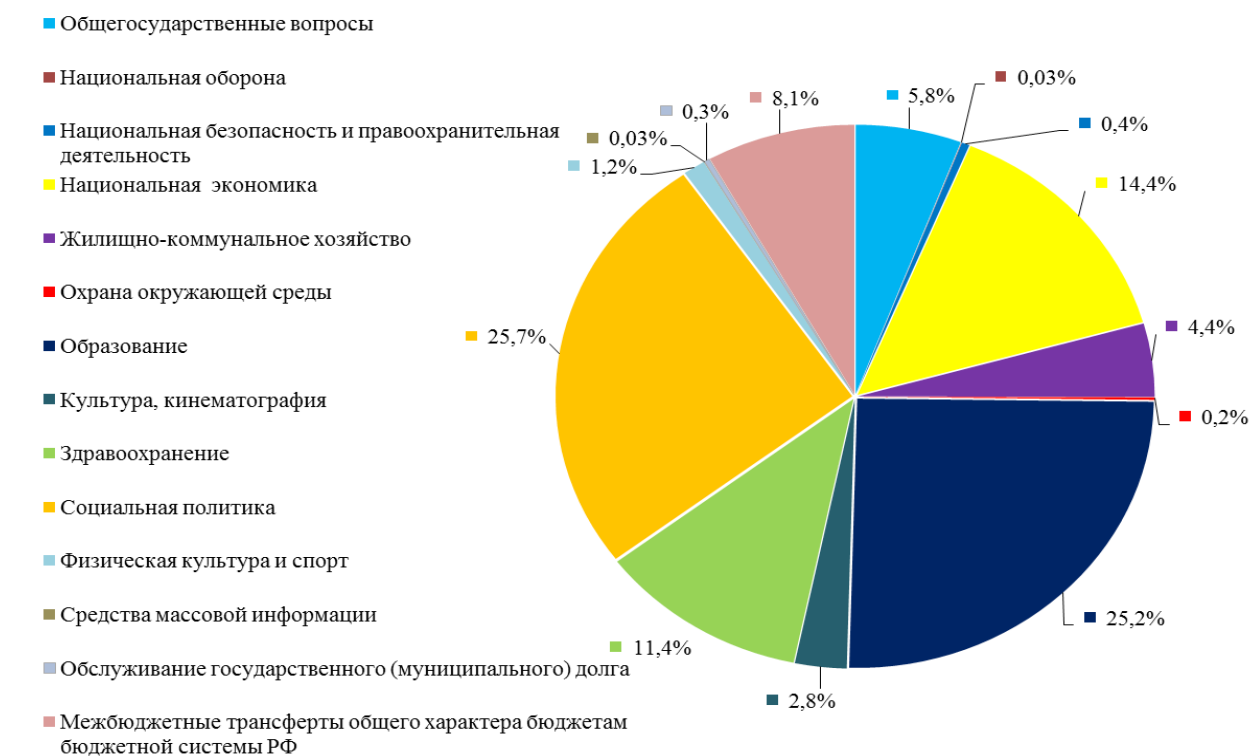


Рис. 6. Структура расходов, определенная законопроектом на 2023 год

В качестве приоритета бюджетных расходов определен социально-культурный блок¹⁸¹ (60672427,4 тыс.руб., что на 8% меньше плана на 2022 год согласно Закону № 142-ОЗ). В 2023 году доля расходов на указанные цели в общем объеме принятых расходных обязательств областного бюджета составит 66,4% (на 2,3 процентных пункта больше плана на 2022 год согласно Закону № 142-ОЗ).

Бюджетные ассигнования по разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** на 2023 год предусмотрены в сумме 5271480,2 тыс.руб., что в 2,7 раза превышает плановые ассигнования на 2023 год, утвержденные Законом № 142-ОЗ, что обусловлено увеличением планируемого объема резервных фондов Правительства Владимирской области с 40000 тыс.руб. до 3050000 тыс.руб., реорганизацией органов исполнительной власти Владимирской области¹⁸², индексацией оплаты труда на 6,1% и изменением системы оплаты труда государственных гражданских служащих¹⁸³.

Объем расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» на 2024 год планируется в сумме 3636848,8 тыс.руб., на 2025 год – 3636845,8 тыс.руб.

В структуре расходов раздела в 2023 году на функционирование законодательных органов государственной власти расходы составят 3,4%, на функционирование высших исполнительных органов государственной власти – 6,3%, на судебную систему – 5,6%, на обеспечение деятельности финансовых органов и органов финансового надзора – 3,7%, на обеспечение проведения выборов и референдумов – 5,1%, на фундаментальные исследования – 0,3%, на резервные фонды – 57,9%, на другие общегосударственные вопросы – 17,8%. В 2023 году по сравнению с планом на 2023 год, утвержденным Законом № 142-ОЗ, планируется рост доли расходов на резервные фонды в целях оперативного финансирования непредвиденных расходов (с 1,3% – по плану 2023 года, утвержденному Законом № 142-ОЗ, до 57,9% согласно законопроекту) при сокращении доли всех других расходов.

Расходные обязательства по подразделу *0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»* на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов предусмотрены в сумме 177593,3 тыс.руб. ежегодно на обеспечение деятельности Законодательного Собрания Владимирской области.

Расходы по подразделам *0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»* и *0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»* в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов планируются в общей сумме 334101,6 тыс.руб. ежегодно.

В вышеуказанных подразделах предусматриваются непрограммные расходы на выплаты по оплате труда Губернатора Владимирской области, его заместителей, представительства Правительства Владимирской области при Правительстве

181 Разделы расходов областного бюджета: 0700 «Образование», 0800 «Культура, кинематография», 0900 «Здравоохранение», 1000 «Социальная политика», 1100 «Физическая культура и спорт».

182 В соответствии с Указами Губернатора Владимирской области от 17.10.2022 № 163 «О Правительстве Владимирской области», от 17.10.2022 № 164 «О системе исполнительных органов Владимирской области», от 17.10.2022 № 165 «Об органах исполнительной власти Владимирской области».

183 В соответствии с Законом Владимирской области от 15.03.2022 № 11-ОЗ.

Российской Федерации, на обеспечение деятельности аппарата администрации Губернатора Владимирской области, на предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований на обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и на реализацию отдельных государственных полномочий по вопросам административного законодательства, осуществляемых в рамках государственной программы Владимирской области «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области»¹⁸⁴ (далее – ГП «Безопасность»). Анализ представленных расчетов подтвердил обоснованность планируемых бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели.

Расходы по подразделу 0105 «Судебная система» на 2023 год планируются в сумме 292681,0 тыс.руб. (123% к плану 2023 года согласно Закону № 142-ОЗ), на 2024 год – в сумме 292682,9 тыс.руб., на 2025 год – в сумме 292679,9 тыс.руб. Главным распорядителем указанных средств определено Министерство по организации деятельности мировых судей, органов ЗАГС и архивов Владимирской области (далее – Министерство по организации деятельности мировых судей, органов ЗАГС и архивов).

Расходы в сумме 292651,4 тыс.руб. планируются к исполнению в рамках реализации государственной программы Владимирской области «Юстиция»¹⁸⁵ (далее – ГП «Юстиция»), в том числе на обеспечение деятельности аппарата мировых судей штатной численностью 249 ед.¹⁸⁶ (285210,6 тыс.руб.); проведение текущего ремонта в помещениях судебных участков мировых судей Селивановского района и монтаж охранно-пожарной и тревожной сигнализации, видеонаблюдения в помещениях судебных участков Вязниковского района (7213,3 тыс.руб.); организацию профессиональной переподготовки и повышения квалификации 25 мировых судей и 25 сотрудников аппарата мировых судей (227,5 тыс.руб.). Анализ представленных расчетов-обоснований подтвердил обоснованность планируемых бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели. Реализация комплекса процессных мероприятий «Материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей» ГП «Юстиции» в 2023 году должна обеспечить достижение значения целевого показателя «Доля помещений судебных участков мировых судей, соответствующих санитарно-техническим нормам и правилам, позволяющим обеспечить осуществление правосудия (не требующие ремонта)» – 16%; показателя «Доля сотрудников аппарата мировых судей, прошедших повышение квалификации» – 11,6%; «Доля мировых судей, прошедших профессиональную переподготовку и повышение квалификации» – 33,3%.

Также в рамках подраздела 0105 «Судебная система» запланировано предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям области за счет средств субвенции из федерального бюджета на осуществление полномочий по изменению списков кандидатов в присяжные заседатели районных, гарнизонных военных судов области в сумме 29,6 тыс.руб.

Бюджетные ассигнования по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

¹⁸⁴ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 20.01.2016 № 17.

¹⁸⁵ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 31.03.2022 № 215.

¹⁸⁶ В том числе 216 ед. – государственные гражданские служащие, 33 ед. – обслуживающий персонал.

запланированы в объеме 192969,5 тыс.руб. ежегодно, с ростом на 40,2% к плану 2023 года, утвержденному Законом № 142-ОЗ. Бюджетные средства будут направлены на обеспечение деятельности центрального аппарата Министерства финансов Владимирской области (далее – Министерство финансов), Счетной палаты, контрольно-ревизионной инспекции Владимирской области.

Расходы по подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» на 2023 год запланированы в сумме 270835,3 тыс.руб. (рост на 16,2% к плану 2023 года, утвержденному Законом № 142-ОЗ), в том числе на обеспечение деятельности Избирательной комиссии Владимирской области – 87735 тыс.руб., на подготовку и проведение выборов депутатов Законодательного Собрания Владимирской области восьмого созыва – 183100,3 тыс.руб.

На 2024–2025 годы расходы по данному подразделу предусмотрены в сумме 87735,0 тыс.руб. ежегодно.

В соответствии с п. 22 ст. 8 Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области» Избирательной комиссией Владимирской области представлен проект бюджетной сметы на 2023 год, согласно которой на подготовку и проведение выборов депутатов Законодательного Собрания Владимирской области восьмого созыва необходимы бюджетные ассигнования в сумме 195920,5 тыс.руб., или на 12820,2 тыс.руб. больше, чем запланировано законопроектом.

На 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов по ведомственной структуре расходов Министерства финансов зарезервированы средства по подразделу 0110 «Фундаментальные исследования» в сумме 15000,0 тыс.руб. ежегодно на предоставление грантов на реализацию научных, научно-технических программ и проектов, софинансируемых совместно с Российским научным фондом (финансирование на условиях паритета: Российский научный фонд – 50%, субъект Российской Федерации – 50%). По результатам конкурсного отбора в 2022 году получателями грантов Российского научного фонда признаны 5 проектов¹⁸⁷, расходы на предоставление 5 грантов на реализацию научных, научно-технических программ и проектов составили 5150,0 тыс.руб., или 34,3% плановых назначений.

Расходы областного бюджета по подразделу 0111 «Резервные фонды» на 2023 год запланированы в сумме 3050000,0 тыс.руб., в том числе для создания резервного фонда Правительства Владимирской области в сумме 3000000,0 тыс.руб. (в 150 раз больше плана 2023 года, утвержденного Законом № 142-ОЗ), для создания областного резервного фонда чрезвычайных ситуаций в сумме 50000,0 тыс.руб. (в соответствии с планом 2023 года согласно Закону № 142-ОЗ). Размер резервного фонда Правительства Владимирской области запланирован на уровне 3,28% общего объема бюджетных расходов, что соответствует требованиям, установленным ст. 81 Бюджетного кодекса РФ и статьей 9 проекта Федерального закона № 201622-8¹⁸⁸.

¹⁸⁷ Согласно выписке из протокола заседания правления Российского научного фонда (далее – РНФ) от 28.02.2022 № 4 по приоритетному направлению деятельности РНФ «Проведение фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований отдельными научными группами» – 1 проект (паритетное финансирование РНФ (50%) и субъекта РФ (50%) в 2022–2024 годах в общей сумме по 4300 тыс.руб. ежегодно); по приоритетному направлению деятельности РНФ «Проведение фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований малыми отдельными научными группами» – 3 проекта (паритетное финансирование РНФ (50%) и субъекта РФ (50%) в 2022–2023 годах в общей сумме по 1500 тыс.руб. ежегодно по каждому проекту).

¹⁸⁸ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023

На 2024–2025 годы расходы по данному подразделу предусмотрены в сумме 1600000,0 тыс.руб. ежегодно.

Кроме того, ведомственной структурой Министерства финансов предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение условий софинансирования участия Владимирской области в федеральных программах и национальных проектах в сумме 226530,3 тыс.руб. (по подразделу 0401 «Общэкономические вопросы»). Предельный уровень софинансирования расходных обязательств Владимирской области в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 19.08.2022 № 2332-р¹⁸⁹ составляет 12%.

Бюджетные ассигнования по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» на 2023 год планируются в сумме 938299,5 тыс.руб., что на 1,1% ниже плана 2023 года, утвержденного Законом № 142-ОЗ. На 2024–2025 годы расходы по данному подразделу предусмотрены в сумме 936766,5 тыс.руб. ежегодно.

Непрограммные расходы в рамках подраздела планируются в сумме 783352 тыс.руб., или 83,5% общих расходов по подразделу.

Бюджетные обязательства на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников, сенаторов Российской Федерации и их помощников предусматриваются в сумме 15274,4 тыс.руб. и 8167,3 тыс.руб. соответственно за счет средств федерального бюджета на основании Федерального закона от 08.05.1994 № 3-ФЗ¹⁹⁰.

В рамках подраздела учтены ассигнования на оплату труда и обеспечение выполнения функций аппарата Министерства имущественных и земельных отношений Владимирской области в сумме 76404,1 тыс.руб.; Министерства экономического развития и промышленности Владимирской области (далее – Министерство экономического развития и промышленности) (47010,5 тыс.руб.); Министерства региональной безопасности Владимирской области (далее – Министерство региональной безопасности) (33234,3 тыс.руб.); Министерства по организации деятельности мировых судей, органов ЗАГС и архивов (21455,9 тыс.руб.); Министерства внутренней политики Владимирской области (далее – Министерство внутренней политики) (31890,5 тыс.руб.); Уполномоченного по защите прав предпринимателей во Владимирской области и его аппарата (6265,2 тыс.руб.); Уполномоченного по правам человека во Владимирской области и его аппарата (13948,8 тыс.руб.); Уполномоченного по правам ребенка во Владимирской области (2762,6 тыс.руб. в составе расходов Уполномоченного по правам человека во Владимирской области и его аппарата).

Кроме того, в рамках подраздела 0113 по ведомственной структуре расходов Министерства внутренней политики запланированы расходы на обеспечение деятельности Общественной палаты Владимирской области в сумме 500,0 тыс.руб. (возмещение командировочных расходов, расходов на приобретение канцелярских и полиграфических товаров). В соответствии с ч. 5 ст. 9, ст. 10 Закона Владимирской области от 29.12.2016 № 154-ОЗ «Об Общественной палате Владимирской области»

году».

189 Об утверждении предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации, г. Байконур и федеральной территории «Сириус» из федерального бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

190 «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

и п. 4 Порядка компенсации члену Общественной палаты Владимирской области понесенных за счет собственных средств расходов в связи с осуществлением им полномочий члена Общественной палаты Владимирской области¹⁹¹ финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Общественной палаты осуществляет государственное казенное учреждение Владимирской области «Дом дружбы народов», на которое возложено исполнение функций аппарата Общественной палаты Владимирской области.

В рамках подраздела предусматриваются ассигнования на предоставление субсидий государственным бюджетным учреждениям (далее – ГБУ), являющимся подведомственными учреждениями администрации Губернатора Владимирской области. Так, запланировано предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУ «Специализированное автохозяйство администрации Владимирской области» в сумме 89317,6 тыс.руб. на оказание государственной услуги по транспортному обслуживанию¹⁹² органов государственной власти Владимирской области и государственных органов и уплату налогов в сумме 912,7 тыс.руб. Анализ представленных расчетов-обоснований подтвердил обоснованность планируемых бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели.

На предоставление субсидий ГБУ «Управление административными зданиями администрации Владимирской области» планируется направить бюджетные ассигнования в сумме 206006,9 тыс.руб., в том числе: 192796,0 тыс.руб. – на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, предусматривающего содержание¹⁹³ (эксплуатацию) административных зданий площадью 56,4 тыс. кв.м, находящихся в государственной собственности, и уплату налогов в сумме 16678,8 тыс.руб.; 13210,9 тыс.руб. – субсидии на иные цели (капитальный ремонт оконных блоков и капитальный ремонт (замена) лифтов в административном здании, расположенном по адресу: г. Владимир, Октябрьский проспект, д. 21, – 9553,3 тыс.руб.; капитальный ремонт кровли административного здания, расположенного по адресу: г. Владимир, ул. Гагарина, д. 31, – 1537,0 тыс.руб.; капитальный ремонт помещений подвала в административном здании, расположенном по адресу: г. Владимир, 1-я Пионерская, д. 92, – 1170,6 тыс.руб.; организация приемов, связанных с визитами официальных делегаций, переговоров, официальных встреч, не включенных в государственное задание, – 950,0 тыс.руб.). Анализ представленных расчетов-обоснований подтвердил обоснованность планируемых бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели. Главным распорядителем указанных средств будет являться администрация Губернатора Владимирской области.

По ведомственной структуре расходов Министерства экономического развития и промышленности в рамках подраздела 0113 запланированы средства на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания¹⁹⁴ ГБУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и

191 Утвержден постановление администрации Владимирской области от 20.07.2022 № 485.

192 В объеме 222,9 тыс. машино-часов работы автомобилей при планируемом нормативе затрат на оказание единицы услуги 396,6 руб.

193 При планируемом нормативе затрат на оказание единицы услуги 3122,9 руб.

194 Государственным заданием предусматривается, что ГБУ «МФЦ Владимирской области» в 2023 году будет оказано 515,8 тысяч государственных и муниципальных услуг при планируемом нормативе затрат на оказание

муниципальных услуг Владимирской области» (далее – ГБУ «МФЦ Владимирской области») в сумме 221221,4 тыс.руб.

Кроме того, по подразделу запланированы бюджетные ассигнования на выполнение других обязательств государства в 2023 году, в том числе:

- представительские расходы в сумме 2472,5 тыс.руб.¹⁹⁵;
- уплата членских взносов в Ассоциацию межрегионального социально-экономического взаимодействия «Центральный Федеральный Округ» (через администрацию Губернатора Владимирской области) – 1360,0 тыс.руб.;
- предоставление статистической информации для государственных нужд Владимирской области (через Министерство экономического развития и промышленности) – 614,0 тыс.руб.

Программные расходы в рамках подраздела 0113 запланированы в сумме 155493,5 тыс.руб., или 16,5% общих расходов по подразделу, и предусматривают следующее.

В рамках подраздела 0113 учитываются расходы на реализацию мероприятий государственной программы Владимирской области «Развитие архивного дела»¹⁹⁶ (далее – ГП «Развитие архивного дела») в сумме 41313,7 тыс.руб.

В рамках реализации ГП «Развитие архивного дела» бюджетные ассигнования в сумме 40767,7 тыс.руб. предусматриваются по ведомственной структуре расходов Министерства по организации деятельности мировых судей, органов ЗАГС и архивов для предоставления субсидии ГБУ ВО «Государственный архив Владимирской области», в том числе: субсидия на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) – 32767,7 тыс.руб., субсидия на иные цели – 8000,0 тыс.руб на приобретение автоматической, дезинфекционной и антигрибковой машины, экспозиционно-выставочного оборудования, разработку проектно-сметной документации на систему вентиляции и кондиционирования, текущий ремонт системы электропотребления в архивохранилище по адресу: г. Владимир, Октябрьский проспект, д. 40–а. Кроме того, запланированы средства на развитие информационно-технологической структуры, научно-методической, редакционно-издательской и организационной деятельности в сумме 546,0 тыс.руб. Анализ представленных расчетов подтвердил обоснованность планируемых бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели.

Ассигнования на реализацию администрацией Губернатора Владимирской области комплексов процессных мероприятий государственной программы Владимирской области «О мерах по повышению информированности населения о социально-экономическом развитии Владимирской области»¹⁹⁷ (далее – ГП «Повышение информированности») запланированы в сумме 50337,8 тыс.руб., в том числе на комплекс процессных мероприятий по организации информирования населения Владимирской области (49220,0 тыс.руб.), на стимулирование увеличения объема социально значимых материалов в средствах массовой информации (далее –

единицы услуги 427,4 руб.

195 Из них администрации Губернатора Владимирской области – 2000,0 тыс.руб., Министерству экономического развития и промышленности – 472,5 тыс.руб.

196 Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 16.10.2015 № 1044.

197 Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 24.06.2016 № 541.

СМИ), повышение эффективности взаимодействия СМИ и органов государственной власти (398,6 тыс.руб.), на повышение качества информационного сопровождения деятельности органов государственной власти (719,2 тыс.руб.).

В качестве верхнеуровневого целевого показателя, характеризующего достижение целей (решение задач) ГП «Повышение информированности», установлен показатель «Уровень информированности населения Владимирской области о социально-экономическом развитии региона» с целевым значением от 59,5% в 2023 году до 62,5% в 2025 году, что, соответственно, на 28,5 и 25,5 процентных пункта ниже уровня, достигнутого в 2021 году (88%)¹⁹⁸. Отмечаем, что Счетная палата обращала внимание ответственного исполнителя ГП «Повышение информированности» на данный факт в заключении Счетной палаты Владимирской области о результатах экспертизы годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Повышение информированности» за 2021 год, но необходимые меры по корректировке верхнеуровневого целевого показателя не были приняты. При этом занижение значений плановых показателей создает предпосылки для завышенной оценки бюджетной эффективности использования средств и может свидетельствовать о нецелесообразности выделения бюджетных средств на реализацию задач государственной программы.

В рамках подраздела 0113 на реализацию комплексов процессных мероприятий государственной программы *«Реализация государственной молодежной политики, патриотическое воспитание, поддержка молодежных и детских общественных объединений Владимирской области»* (далее – ГП «Реализация молодежной политики») запланированы расходы в сумме 10000,0 тыс.руб. на предоставление через Министерство внутренней политики иных межбюджетных трансфертов муниципальному образованию г. Ковров на проведение мероприятий, связанных с присвоением городу Коврову почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» и увековечением памяти погибших при защите Отечества (на благоустройство прилегающей территории музея «Ковров – город оружейной славы»).

Ассигнования на реализацию мероприятий государственной программы Владимирской области *«Управление земельно-имущественным комплексом Владимирской области»* запланированы в рамках подраздела 0113 по ведомственной структуре расходов Министерства имущественных и земельных отношений Владимирской области в сумме 38950,5 тыс.руб. В том числе запланированы ассигнования на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки Владимирской области» в сумме 32285,2 тыс.руб. Средства на приобретение изъятых земельных участков сельскохозяйственного назначения в государственную собственность Владимирской области запланированы в сумме 3553,4 тыс.руб.; на доработку автоматизированной информационной системы по управлению государственным имуществом Владимирской области – 1315,0 тыс.руб.; предпродажную подготовку земельных

198 По данным годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Владимирской области «О мерах по повышению информированности населения о социально-экономическом развитии Владимирской области на 2017–2023 годы» за 2021 год.

участков сельскохозяйственного назначения, изъятых в судебном порядке в связи с ненадлежащим использованием, – 790,0 тыс.руб.; обеспечение приватизации и проведение предпродажной подготовки объектов приватизации – 456,0 тыс.руб.; выполнение кадастровых работ в отношении земельных участков, услуг по рыночной оценке земельных участков и прав на них, организацию и проведение торгов – 351,1 тыс.руб.; хранение учетно-технической документации – 199,8 тыс.руб.

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы Владимирской области *«Реализация государственной национальной политики во Владимирской области»* (далее – ГП «Реализация государственной национальной политики») в рамках подраздела 0113 запланированы в сумме 8616,2 тыс.руб. Средства в сумме 6916,2 тыс.руб. по ведомственной структуре расходов Министерства внутренней политики планируется направить на финансовое обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Владимирской области «Дом Дружбы народов»¹⁹⁹. Расходы на реализацию комплекса процессных мероприятий «Укрепление единства российской нации, формирование общероссийской гражданской идентичности и этнокультурное развитие народов России, проживающих во Владимирской области» запланированы в сумме 1700,0 тыс.руб. (через администрацию Губернатора Владимирской области – 500,0 тыс.руб., через Министерство внутренней политики – 1200,0 тыс.руб.).

Кроме того, в рамках ГП «Реализация государственной национальной политики» запланированы ассигнования по следующим главным распорядителям средств областного бюджета:

- администрация Губернатора Владимирской области – по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» – 146,9 тыс.руб.; по подразделу «Другие вопросы в области средств массовой информации» – 1515,0 тыс.руб.;

- Министерство внутренней политики – по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» – 4520,0 тыс.руб., по подразделу 1203 «Периодическая печать и издательства» – 2000,0 тыс.руб., по подразделу 1204 «Прикладные научные исследования в области средств массовой информации» – 318,6 тыс.руб.;

- Министерство предпринимательства и туризма Владимирской области – по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» – 300,0 тыс.руб.;

- Министерство образования и молодежной политики Владимирской области – по подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» – 100,0 тыс.руб., по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» – 150,0 тыс.руб., по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» – 1506,6 тыс.руб.;

- Министерство культуры Владимирской области – по подразделу 0801 «Культура» – 3921,5 тыс.руб.;

- Министерство физической культуры и спорта Владимирской области – по подразделу 1102 «Массовый спорт» – 217,5 тыс.руб.

¹⁹⁹ Создано в соответствии с распоряжением администрации Владимирской области от 27.04.2022 № 389-р путем изменения типа существовавшего ГБУ ВО «Дом Дружбы народов», штатной численностью 9,5 единиц.

Кроме этого, по ведомственной структуре администрации Губернатора Владимирской области по подразделу 0113 запланированы расходы на реализацию комплекса процессных мероприятий государственной программы Владимирской области *«Развитие государственной гражданской службы Владимирской области и муниципальной службы во Владимирской области»* (далее – ГП «Развитие гражданской и муниципальной службы») в сумме 800,0 тыс.руб. на организацию конкурсов и выплату премии по итогам конкурсов «Лучший государственный гражданский служащий Владимирской области» (400,0 тыс.руб.) и «Лучший муниципальный служащий Владимирской области» (400,0 тыс.руб.).

На реализацию мероприятий ГП «Развитие гражданской и муниципальной службы» запланированы также бюджетные ассигнования в сумме 7532,7 тыс.руб. по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» на получение дополнительного профессионального образования по программам повышения квалификации 495 государственными гражданскими служащими и 1000 муниципальных служащих.

По подразделу 0113 запланированы средства на предоставление субвенции федеральному бюджету на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, в сумме 5275,3 тыс.руб. в рамках ГП «Безопасность». При этом отмечается, что на момент рассмотрения законопроекта процедура согласования соглашения между Министерством внутренних дел Российской Федерации и администрацией Владимирской области и проекта постановления администрации области «Об утверждении Правил предоставления субвенции из бюджета Владимирской области федеральному бюджету на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность» не завершена. По этой причине бюджетные ассигнования в сумме 5072,4 тыс.руб., запланированные на предоставление субвенции федеральному бюджету в 2022 году, за 9 месяцев 2022 года²⁰⁰ по состоянию на 01.10.2022 не исполнены.

По разделу 0200 «Национальная оборона» отражены расходы на осуществлении передаваемых Российской Федерацией полномочий на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов, за счет субвенции федерального бюджета на 2023 год в сумме 28229,4 тыс.руб., или на 17,7% больше плана 2023 года, утвержденного Законом № 142-ОЗ, на 2024 год – 29464,6 тыс.руб., на 2025 год – 30474,6 тыс.руб. Ассигнования планируются в рамках государственной программы Владимирской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Владимирской области» и будут направлены в виде субвенций бюджетам 94 городских и сельских поселений на обеспечение деятельности 97,5 единиц работников военно-учетных столов по осуществлению первичного воинского учета.

200 Согласно отчету об исполнении областного бюджета за 9 месяцев 2022 года, утвержденному распоряжением администрации Владимирской области от 25.10.2022 № 1100-р.

Бюджетные ассигнования по разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** на 2023 год запланированы в сумме 395826,5 тыс.руб., или на 25,5% больше плана 2023 года, утвержденного Законом № 142-ОЗ, расходы по разделу на 2024 год запланированы в сумме 399410,9 тыс.руб., на 2025 год – 401932,2 тыс.руб.

Расходы по подразделу *0304 «Органы юстиции»* на 2023 год планируются по ведомственной структуре Министерства по организации деятельности мировых судей, органов ЗАГС и архивов за счет средств субвенции из федерального бюджета на осуществление переданных полномочий РФ по государственной регистрации актов гражданского состояния в сумме 82625,5 тыс.руб., что на 29,4% больше²⁰¹ плана 2023 года согласно Закону № 142-ОЗ. Расходы по данному подразделу на 2024–2025 годы предусмотрены в сумме 86148,0 тыс.руб. и 88669,3 тыс.руб. соответственно.

На обеспечение деятельности Министерства по организации деятельности мировых судей, органов ЗАГС и архивов²⁰², как органа, осуществляющего управление данными полномочиями, на 2023 год запланированы средства в сумме 13432,5 тыс.руб., на предоставление субвенций местным бюджетам на реализацию полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния – в сумме 69193 тыс.руб.

Кроме того, в составе бюджетных расходов Министерства по организации деятельности мировых судей, органов ЗАГС и архивов планируются бюджетные ассигнования на предоставление субсидий адвокатским образованиям Владимирской области на оплату труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам, и компенсацию их расходов на оказание такой помощи в сумме 1970,8 тыс.руб. (по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики»). Фактическое освоение бюджетных ассигнований на предоставление субсидии адвокатским образованиям Владимирской области на оплату труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь, в период 2019 год – 9 месяцев 2022 года составило не более 67,8%²⁰³ плана. Законом Владимирской области от 02.11.2022 № 96-ОЗ «Об оказании бесплатной юридической помощи во Владимирской области» число категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, увеличено с 8 до 17, что должно способствовать освоению в полном объеме запланированных назначений.

Расходы по подразделу *0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность»* на 2023 год запланированы в сумме 300214,9 тыс.руб., или на 25,5% больше плановых назначений 2023 года, утвержденных Законом № 142-ОЗ, в связи с внесением изменений в систему оплаты труда работников государственных

201 В связи с увеличением объема бюджетных ассигнований по субвенции из федерального бюджета на осуществление полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

202 Штатная численность – 13 шт.ед., в том числе 10 шт.ед. – государственные гражданские служащие, 2 шт.ед. – работники, замещающие должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы, 1 шт.ед. – обслуживающий персонал.

203 За 9 месяцев 2022 года – 790,9 тыс.руб. (40,1% от плана 1970,8 тыс.руб.), за 2021 год – 1235,6 тыс.руб. (100% уточненного плана, или 62,7% от первоначального плана 1970,8 тыс.руб.), в 2020 году – 1011,5 тыс.руб. (100% уточненного плана, или 51,3% от первоначального плана 1970,8 тыс.руб.), в 2019 году – 1335,2 тыс.руб. (67,8% от плана 1970,8 тыс.руб.).

учреждений Владимирской области в сфере гражданской обороны, пожарной безопасности и защиты населения²⁰⁴, индексацией оплаты труда и социальных выплат на 6,1%, увеличением количества получателей ежемесячной денежной выплаты спасателям, работающим на постоянной штатной основе.

На 2024–2025 годы расходы по данному подразделу предусмотрены в сумме 300276,8 тыс.руб. ежегодно.

Расходы по подразделу на 2023 год планируются в ведомственной структуре расходов Министерства региональной безопасности (300164,9 тыс.руб.) и Министерства транспорта и дорожного хозяйства Владимирской области (далее – Министерство транспорта) (50,0 тыс.руб.) в рамках комплекса процессных мероприятий «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» ГП «Безопасность».

В рамках подраздела запланированы следующие расходы:

- на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Владимирской области «Служба гражданской обороны, пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Владимирской области» (далее – ГКУ «Служба ГО, ПБ и ЧС») штатной численностью 260 единиц²⁰⁵ – в сумме 181509,8 тыс.руб.;

- функционирование действующего в составе ГКУ ВО «Служба ГО, ПБ и ЧС Владимирской области» Центра обработки вызовов системы «112» штатной численностью 37 единиц – в сумме 91064,3 тыс.руб.;

- предоставление субсидии государственному бюджетному образовательному учреждению дополнительного образования Владимирской области «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Владимирской области»²⁰⁶ на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в объеме 39 тыс. чел. часов в год при планируемом нормативе затрат на оказание единицы услуги 265,7 руб. – в сумме 10369,2 тыс.руб.;

- развитие и обслуживание территориальной автоматизированной системы оповещения населения Владимирской области, территориальной системы централизованного оповещения населения, регионального компонента Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей и комплексной системы экстренного оповещения населения о возникновении чрезвычайных ситуаций – в сумме 3451,9 тыс.руб.

- выделение субсидии НКО «Добровольная пожарная охрана Владимирской области»²⁰⁷ на организацию и обеспечение деятельности подразделений

²⁰⁴ Положение об оплате труда работников государственных учреждений Владимирской области в сфере гражданской обороны, пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Владимирской области утверждено постановлением Губернатора Владимирской области от 29.12.2011 № 1476.

²⁰⁵ В том числе спасатели аварийно-спасательной службы – 97,5 единицы.

²⁰⁶ Штатная численность – 20 человек.

²⁰⁷ В соответствии с постановлением администрации Владимирской области от 30.08.2022 № 597 «О внесении изменений в постановление Губернатора области от 22.03.2004 № 190» включен в Перечень сил и средств постоянной готовности территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Владимирской области.

добровольной пожарной охраны Владимирской области – в сумме 3000,0 тыс.руб. В соответствии с требованиями п. 2 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ необходимо утвердить нормативным правовым актом администрации Владимирской области порядок определения объема и предоставления указанных субсидий;

- развитие материально-технической базы пожарных и спасательных подразделений, обучение работников смежным специальностям – в сумме 2039,7 тыс.руб.;

- создание, хранение, использование и восполнение резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Владимирской области – в сумме 1800 тыс.руб. (36% к плану 2023 года, утвержденному Законом № 142-ОЗ, в 2023 году планируется осуществлять обновление резерва только по номенклатуре запасов с истекшими сроками хранения);

- страхование 140 добровольных пожарных из расчета 1500 руб. на 1 пожарного²⁰⁸ – в сумме 210,0 тыс.руб.

Анализ представленных расчетов-обоснований подтвердил обоснованность планируемых бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели.

В рамках подраздела запланированы средства на предоставление субвенции²⁰⁹ федеральному бюджету из бюджета Владимирской области на содержание имущества, находящегося в собственности Владимирской области, переданного в безвозмездное пользование Главному управлению МЧС России по Владимирской области, в сумме 6720,0 тыс.руб.²¹⁰ (в соответствии с планом 2023 года, утвержденным Законом № 142-ОЗ). Расчет объема субвенции произведен в соответствии с Правилами предоставления и расчета субвенции федеральному бюджету из бюджета Владимирской области²¹¹.

Расходы по подразделу 0314 *«Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности»* на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов планируются ежегодно в сумме 12986,1 тыс.руб., или 103,8% плановых назначений 2023 года, утвержденных Законом № 142-ОЗ.

В рамках подраздела запланированы бюджетные ассигнования на реализацию комплексов процессных мероприятий ГП «Безопасность» на 2023 год в общей сумме 12886,1 тыс.руб., в том числе:

- по комплексу процессных мероприятий *«Обеспечение общественного порядка и профилактики правонарушений во Владимирской области»* в сумме 9936,1 тыс.руб.;

- проведение конференций, фестивалей, выставок и других культурно-массовых мероприятий, а также мероприятий по профилактике правонарушений

208 Страхование производится на основании реестра, передаваемого Главным управлением МЧС России по Владимирской области.

209 В соответствии с Соглашением между Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и администрацией Владимирской области о передаче Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий осуществления части полномочий по сбору информации в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций и обмену такой информацией, организации и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, организации тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы от 02.10.2019.

210 В объеме субвенции предусмотрены расходы на оплату коммунальных услуг в занимаемых помещениях (2901,3 тыс.руб.), на оплату услуг по содержанию имущества (3195,8 тыс.руб.), на оплату горюче-смазочных материалов для служебных автомобилей (622,9 тыс.руб.).

211 Утверждены постановлением администрации Владимирской области от 30.12.2019 № 974.

(через Министерство образования и молодежной политики – в сумме 1848,8 тыс.руб.);

- проведение государственными учреждениями культуры мероприятий, направленных на профилактику правонарушений (через Министерство культуры Владимирской области (далее – Министерство культуры) – в сумме 1781,0 тыс.руб.);

- субсидии на мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности учреждений образования и предупреждению правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних (через Министерство образования и молодежной политики – в сумме 1426,2 тыс.руб.);

- мероприятия по оснащению образовательных организаций системами контроля управления доступом, системами видеонаблюдения; ремонт наружного ограждения территории образовательных организаций; совершенствование материально-технической базы, приобретение спортивного инвентаря, а также обеспечение деятельности поисковых объединений профессиональных образовательных организаций (через Министерство образования и молодежной политики – в сумме 1200,0 тыс.руб.);

- субсидии на мероприятия по обеспечению муниципальных образовательных организаций Гороховецкого и Меленковского районов системами видеонаблюдения и охранного телевидения, системами контроля управления доступом (через Министерство образования и молодежной политики – в сумме 1000,0 тыс.руб.);

- подготовка и выпуск телевизионных программ, направленных на профилактику правонарушений (через администрацию Губернатора Владимирской области – в сумме 780,3 тыс.руб.);

- предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на оборудование спортивных площадок (через Министерство физической культуры и спорта Владимирской области (далее – Министерство спорта) – в сумме 584,3 тыс.руб.);

- субсидии на мероприятия по предупреждению терроризма и экстремизма в сферах молодежной политики, дополнительного образования, библиотечного обслуживания (через Министерство образования и молодежной политики – в сумме 525,5 тыс.руб.);

- организация работы по возмездному принятию у населения незаконно хранящегося огнестрельного и газового оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, размещение в средствах массовой информации (далее – СМИ) сообщений об условиях и порядке ее проведения, организация работ по стимулированию деятельности народных дружинников, изготовление информационных материалов для правового информирования граждан по основным направлениям профилактики правонарушений (через Министерство региональной безопасности – в сумме 440,0 тыс.руб.);

- принятие мер к организации волонтерского молодежного движения (через Министерство образования и молодежной политики – в сумме 350,0 тыс.руб.);

- по комплексу процессных мероприятий «Противодействие злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» в сумме 2950 тыс.руб.:

- проведение государственными учреждениями культуры мероприятий, направленных на противодействие незаконному обороту наркотических средств,

психотропных веществ и их прекурсоров (через Министерство культуры – в сумме 1220,0 тыс.руб.);

- предоставление субсидии ГБУ ВО «Центр психолого–педагогической, медицинской и социальной помощи» для проведения ежегодного антинаркотического марафона (через Министерство образования и молодежной политики – в сумме 600,0 тыс.руб.);

- предоставление субсидии местным бюджетам на создание и оборудование кабинетов наркопрофилактики в образовательных организациях о. Муром, Гороховецкого и Селивановского районов (через Министерство образования и молодежной политики – в сумме 300,0 тыс.руб.);

- проведение социально-психологического тестирования, семинаров, курсов повышения квалификации по вопросам наркопрофилактики в образовательных организациях (через Министерство образования и молодежной политики – в сумме 295,0 тыс.руб.);

- изготовление информационных роликов, видеофильмов антинаркотической направленности, демонстрация их в СМИ (через Министерство здравоохранения Владимирской области (далее – Министерство здравоохранения) – в сумме 285,0 тыс.руб.);

- проведение социологического исследования, изготовление печатной продукции антинаркотического содержания для использования в профилактической работе среди подростков и молодежи (через Министерство региональной безопасности в сумме 200 тыс.руб.);

- обучение специалистов учреждений социального обслуживания на курсах повышения квалификации по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании (через Министерство социальной защиты населения Владимирской области (далее – Министерство социальной защиты) – в сумме 50,0 тыс.руб.).

Также, по подразделу 0314 запланированы ассигнования в рамках государственной программы Владимирской области «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области» (далее – ГП «Реализация национальной политики») в сумме 100,0 тыс.руб. (через Министерство образования и молодежной политики) на организацию выездов в муниципальные образования Владимирской области Областной правовой школы по профилактике экстремизма среди молодежи.

Бюджетные ассигнования по разделу **0400 «Национальная экономика»** на 2023 год запланированы в сумме 13168938,1 тыс.руб., что на 18,4% меньше плана на 2022 год и на 2,7% выше плановых назначений, установленных на 2023 год Законом № 142-ОЗ. Расходы по разделу на 2024 год запланированы в сумме 15235935,6 тыс.руб., на 2025 год – 14067612,8 тыс.руб. По данному разделу предусмотрено финансирование отраслей сельского хозяйства, лесного хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства, поддержки малого и среднего предпринимательства и иных общеэкономических вопросов.

Согласно Указу Губернатора Владимирской области от 17.10.2022 № 165 «Об органах исполнительной власти Владимирской области» Департамент экономического развития Владимирской области (далее – Департамент экономического развития) с 01.01.2023 будет реорганизован путем присоединения к

нему Департамента регионального развития Владимирской области (далее – Департамент регионального развития) и переименован в Министерство экономического развития и промышленности Владимирской области.

Ведомственная структура расходов областного бюджета на 2023 год, представленная с законопроектом, сформирована в соответствии с Указом Губернатора Владимирской области от 17.10.2022 № 165 «Об органах исполнительной власти Владимирской области».

Вместе с законопроектом в составе расходов Министерства экономического развития и промышленности Владимирской области были представлены обоснования бюджетных ассигнований (далее – ОБАС) на 2023 год отдельно по Департаменту экономического развития и Департаменту регионального развития.

Согласно решению Коллегии администрации области от 24.10.2022 № 4-рк²¹² Департамент экономического развития и Департамент регионального развития до 10.11.2022 должны предоставить в Департамент финансов Владимирской области ОБАС в части администрируемых расходов на 2023–2025 годы в связи с их реорганизацией. По состоянию на 16.11.2022 ОБАС на 2023 год Министерства экономического развития и промышленности Владимирской области, как отдельного органа исполнительной власти области, в Счетную палату Владимирской области представлены не были.

Согласно ведомственной структуре расходов бюджетные ассигнования *Министерства экономического развития и промышленности Владимирской области* (далее – Министерство экономического развития) запланированы на 2023 год в размере 991545,6 тыс.руб., что на 6,6% меньше уровня 2022 года и в 2,5 раза больше плановых назначений на 2023 год, утвержденных Законом № 142-ОЗ (далее – уточненный план 2023 года), Департамента экономического развития и Департамента регионального развития.

Расходы Министерства экономического развития в 2023 году согласно ведомственной структуре расходов предусмотрены по следующим подразделам бюджетной классификации:

- 0110 «Фундаментальные исследования» – 15000,0 тыс.руб. (1,5% от общей суммы расходов) на предоставление субсидии Российскому научному фонду в целях софинансирования грантов на реализацию научных, научно-технических программ и проектов;

- 0113 «Другие общегосударственные вопросы» – 269318,4 тыс.руб. (27,2% от общей суммы расходов). По данному подразделу отражены бюджетные ассигнования, предусмотренные Законом № 142-ОЗ в составе расходов Департамента экономического развития (представительские расходы в сумме 472,5 тыс.руб. – соответствуют уточненному плану 2023 года), и бюджетные ассигнования, предусмотренные Законом № 142-ОЗ в составе расходов Департамента регионального развития (расходы на обеспечение деятельности Департамента регионального развития в сумме 47010,5 тыс.руб. – на 39,1% больше уточненного плана 2023 года, расходы на обеспечение деятельности ГБУ Владимирской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Владимирской области» в сумме

212 «О рассмотрении проекта закона области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

221221,4 тыс.руб. – на 9,6% больше уточненного плана 2023 года, расходы на предоставление статистической информации для государственных нужд Владимирской области в сумме 614,0 тыс.руб. – соответствуют уточненному плану 2023 года);

- 0411 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики» – 300,0 тыс.руб. (0,03% от общей суммы расходов). Указанные расходы предусмотрены на проведение конкурсов на соискание областных премий им. В.А. Дегтярева в области науки и техники, проводимых в рамках комплекса процессных мероприятий «Меры по поддержке промышленного комплекса Владимирской области» в целях реализации государственной программы Владимирской области «Развитие промышленности Владимирской области, повышение ее конкурентоспособности и обеспечение импортозамещения»²¹³ (далее – ГП «Развитие промышленности»). Объем расходов, предусмотренных законопроектом, на указанные цели соответствует объему, утвержденному проектом паспорта ГП «Развитие промышленности», представленным с законопроектом, и уточненному плану 2023 года;

- 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» – 706927,2 тыс.руб. (71,3% от общей суммы расходов), включающие программные расходы в сумме 642921,5 тыс.руб. (90,9% от общего объема расходов по данному подразделу) и непрограммные расходы в сумме 64005,7 тыс.руб. (9,1% от общего объема расходов по данному подразделу).

Программные расходы Министерства экономического развития запланированы на 2023 год в общей сумме 658221,5 тыс.руб. (66,4% от общей суммы расходов).

Расходы на реализацию государственной программы Владимирской области «Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области»²¹⁴ (далее – ГП «Привлечение инвестиций») на 2023 год запланированы в сумме 471227,4 тыс.руб., что в 13,6 раз больше уточненного плана 2023 года (34557,9 тыс.руб.). Планируемый объем расходов соответствует объему, утвержденному проектом паспорта ГП «Привлечение инвестиций», представленным с законопроектом. Ответственным исполнителем ГП «Привлечение инвестиций» является Департамент экономического развития.

Расходы проектной части ГП «Привлечение инвестиций» запланированы на 2023 году в сумме 436669,5 тыс.руб., или 92,7% от общего объема финансового обеспечения госпрограммы, расходы на реализацию комплекса процессных мероприятий – в сумме 34557,9 тыс.руб., или 7,3% от общего объема финансового обеспечения госпрограммы.

Анализ показал, что реализация ГП «Привлечение инвестиций» в соответствии с требованиями Положения о системе управления государственными программами Владимирской области, утвержденного постановлением администрации Владимирской области от 24.12.2021 № 880 (далее – Постановление № 880), оказывает влияние на достижение национальной цели развития

²¹³ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 16.06.2015 № 562.

²¹⁴ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 24.12.2018 № 950.

Владимирской области «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство»²¹⁵.

Значение показателя «объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования», предусмотренное проектом паспорта ГП «Привлечение инвестиций», представленным с законопроектом, на 2023 год в размере 123,42 млрд руб., не согласуется со значением показателя «инвестиции в основной капитал», утвержденным прогнозом социально-экономического развития Владимирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов²¹⁶ в размере 129,36 млрд руб., что не обеспечивает соблюдение требований ст. 5 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ²¹⁷ в части необходимости согласованности и сбалансированности документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне субъекта РФ. Вместе с тем Департаментом экономического развития в Счетную палату Владимирской области представлен уточненный проект паспорта ГП «Привлечение инвестиций», согласно которому значения указанного показателя коррелируют с прогнозом социально-экономического развития Владимирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Наибольший объем расходов, запланированных в рамках ГП «Привлечение инвестиций» (92,7%, или 436669,5 тыс.руб.), в 2023 году планируется направить на реализацию новых инвестиционных проектов за счет средств, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности Владимирской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, в том числе:

– 416556,4 тыс.руб. – на предоставление субсидии муниципальным образованиям Владимирской области на создание (строительство, реконструкцию) объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов (в том числе на реконструкцию автомобильных дорог (г. Суздаль – 94606,2 тыс.руб., г. Гусь-Хрустальный – 186323,5 тыс.руб.), реконструкцию автостоянки (г. Суздаль – 14084,3 тыс.руб.), реконструкцию напорного коллектора фекальной канализации (г. Суздаль – 6906,0 тыс.руб.), строительство автомобильной дороги (г. Суздаль – 11242,8 тыс.руб., Собинский район – 58139,1 тыс.руб.), строительство сетей водоотведения (Собинский район – 17628,4 тыс.руб.), строительство сетей водоснабжения (Собинский район – 10079,8 тыс.руб.), строительство сетей ливневой канализации (Собинский район – 17546,3 тыс.руб.));

– 20113,1 тыс.руб. – на предоставление субсидии юридическим лицам на возмещение затрат в связи с ранее осуществленными капитальными вложениями в объекты транспортной, инженерной, энергетической и коммунальной инфраструктуры, необходимые для реализации новых инвестиционных проектов, находящиеся в собственности указанных юридических лиц.

Правила предоставления субсидий юридическим лицам²¹⁸ на возмещение затрат в связи с ранее осуществленными капитальными вложениями в объекты

215 Путем достижения показателя «реальный рост инвестиций в основной капитал не менее 70% по сравнению с показателем 2020 года».

216 Утвержден распоряжением № 821-р.

217 «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

218 Коммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) унитарными предприятиями и юридическими лицами, 100% акций (долей) которых принадлежит РФ, субъекту РФ.

транспортной, инженерной, энергетической и коммунальной инфраструктуры, необходимые для реализации новых инвестиционных проектов, находящиеся в собственности указанных юридических лиц, и Правила распределения и предоставления субсидий муниципальным образованиям Владимирской области на создание (строительство, реконструкцию) объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов, утверждены постановлением администрации Владимирской области от 24.12.2018 № 950²¹⁹.

Кроме того, законопроектом на 2024–2025 годы в составе расходов Министерства экономического развития предусмотрены бюджетные средства за счет бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на предоставление субсидии бюджету города Киржача – на реализацию регионального проекта «Капитальный ремонт и строительство транспортной инфраструктуры, а также строительство объектов ЖКХ Киржачского района и г. Киржач» (377500,0 тыс.руб.), бюджету поселка Вольгинский – на реализацию регионального проекта «Инфраструктурный проект в целях обеспечения сбалансированной жилой застройки поселка Вольгинский» (285200,0 тыс.руб.) и юридическим лицам – на реализацию регионального проекта «Промтехнопарк высокоточной механики и мехатроники в г. Муром» (622703,0 тыс.руб.).

Расходы в сумме 34311,9 тыс.руб. в рамках ГП «Привлечение инвестиций» планируется направить на субсидирование автономной некоммерческой организации «Агентство экономического развития Владимирской области» (далее – АНО «АЭР») в целях выполнения мероприятий по привлечению инвесторов и продвижению инвестиционного потенциала Владимирской области в рамках реализации комплекса процессных мероприятий «Продвижение инвестиционной привлекательности Владимирской области». Наименование субсидии не соответствует положениям п. 1 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ, согласно которым предоставление субсидии осуществляется в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат юридических лиц в связи с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

При формировании законопроекта не выполнены требования пп. 2 п. 2 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ – в текстовой части законопроекта (п. 13 ст. 4) не определены случаи и порядок предоставления субсидии АНО «АЭР».

Департаментом экономического развития в Счетную палату представлен проект соглашения о предоставлении из областного бюджета субсидии АНО «АЭР» в 2023–2025 годах (в размере 34311,9 тыс.руб. ежегодно) на реализацию мероприятий по привлечению инвесторов и продвижению инвестиционного потенциала Владимирской области в рамках реализации комплекса процессных мероприятий «Продвижение инвестиционной привлекательности Владимирской области» ГП «Привлечение инвестиций».

Согласно условиям соглашения результатами предоставления субсидии на 2023 год определены:

– «количество консультаций инвесторов, проведенных агентством развития в отчетном году» (250 шт.);

219 «О государственной программе Владимирской области "Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области».

- «количество инвестиционных проектов, сопровождаемых агентством развития в отчетном году» (30 шт.);
- «количество инвесторов, привлеченных к реализации новых инвестиционных проектов агентством развития в отчетном году» (50 чел.);
- «количество заявок и предложений, поступивших от инвесторов, касающихся совершенствования процедур и регламентов работы органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и ресурсоснабжающих организаций» (6 шт.);
- «количество введенных в эксплуатацию объектов капитального строительства по сопровождаемым инвестиционным проектам» (4 шт.);
- «объем инвестиций (руб.), привлеченных агентством развития за отчетный период» (7,5 млрд руб.).

Значения результатов предоставления субсидии, указанные в проекте соглашения, не предполагают положительную динамику и установлены на одном уровне на период 2023–2025 годов.

Результаты предоставления субсидии, установленные в проекте соглашения, соответствуют результатам, определенным Порядком определения объема и предоставления субсидии из областного бюджета АНО «АЭР», утвержденным постановлением администрации Владимирской области от 24.12.2018 № 950²²⁰ (далее – Порядок предоставления субсидии АНО «АЭР»), и результатам комплекса процессных мероприятий «Продвижение инвестиционной привлекательности Владимирской области»²²¹.

В соответствии с Порядком предоставления субсидии АНО «АЭР» объем субсидии должен быть направлен на оказание услуг в сфере привлечения инвестиций в экономику Владимирской области, развития экономического и инвестиционного потенциала Владимирской области, сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации на территории Владимирской области по принципу «одного окна», содействия социально-экономическому развитию области по следующим направлениям расходования:

- «Расходы на создание и обеспечение деятельности АНО «АЭР»;
- «Проведение мероприятий инвестиционной направленности».

Проведенный анализ представленных к законопроекту расчетов и обоснований показал, что в 2023 году 18435,8 тыс.руб., или 53,7% выделяемых АНО «АЭР» средств, предлагается направить на обеспечение его деятельности (оплата труда с начислениями, приобретение основных средств, прочие текущие расходы). Штатная численность АНО «АЭР» составляет 16 ед. Расходы на обеспечение деятельности одного сотрудника АНО «АЭР» составляют (в среднем) 96,0 тыс.руб. в месяц, в том числе расходы на оплату труда (с начислениями) – 79,8 тыс.руб.

Расходы АНО «АЭР» в сумме 15876,1 тыс.руб. (46,3% от общей суммы расходов, финансируемых за счет средств субсидии) запланированы на 2023 год по направлению «Проведение мероприятий инвестиционной направленности», из них:

²²⁰ «О государственной программе Владимирской области «Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области».

²²¹ Размещен на сайте Департамента регионального развития <https://drr.avо.ru/gosprogrammy>.

- 7976,5 тыс.руб. на организацию и проведение мероприятия «Владимирский инвестиционный конгресс»;
- 2500,0 тыс.руб. на презентацию инвестиционного и экономического потенциала Владимирской области в рамках визитов иностранных делегаций и делегаций из субъектов РФ;
- 800,0 тыс.руб. на организацию участия Владимирской области в Петербургском международном экономическом форуме;
- 575,0 тыс.руб. на обновление и продвижение сайта АНО «АЭР» в сети «Интернет»;
- 2080,0 тыс.руб. на подготовку информационно-аналитических и презентационных материалов;
- 1944,6 тыс.руб. на популяризацию инвестиционной деятельности во Владимирской области (создание и продвижение информации о деятельности АНО «АЭР» в средствах массовой информации и в сети «Интернет»).

Представленные к законопроекту ОБАС не подкреплены финансовыми расчетами расходов на проведение мероприятий инвестиционной направленности, что не позволяет оценить обоснованность планируемых расходов бюджета.

В составе расходов Министерства экономического развития на реализацию ГП «Привлечение инвестиций» в рамках комплекса процессных мероприятий «Продвижение инвестиционной привлекательности Владимирской области» также предусмотрены ассигнования в сумме 246,0 тыс.руб. (соответствуют уточненному плану 2023 года и объему средств, утвержденному ГП «Привлечение инвестиций»). За счет указанных средств планируется провести 3 мероприятия по повышению квалификации и 3 мероприятия по участию в обучающих семинарах и вебинарах государственных гражданских служащих по инвестиционной и внешнеэкономической деятельности, государственно-частному партнерству (на сумму 200,0 тыс.руб.) и обеспечить поддержку работоспособности и актуализации инвестиционного Интернет-портала Владимирской области (на сумму 46,0 тыс.руб.).

В расходах Министерства экономического развития на реализацию государственной программы Владимирской области «Развитие малого и среднего предпринимательства во Владимирской области»²²² (далее – ГП «Развитие МСП») по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» запланированы средства в сумме 71694,1 (со снижением на 8,8% к уточненному плану 2023 года – 78575,6 тыс.руб.) на предоставление субсидии автономной некоммерческой организации «Центр поддержки экспорта Владимирской области» (далее – АНО «ЦПЭ»). Указанный объем расходов соответствует объему, предусмотренному проектом паспорта ГП «Развитие МСП».

Расходы Министерства экономического развития в рамках ГП «Развитие МСП» состоят из проектной части, составляющей в 2023 году 61933,4 тыс.руб., или 86,4% от общего объема финансового обеспечения госпрограммы, и комплекса процессных мероприятий, на реализацию которых в 2023 году запланировано 9760,7 тыс.руб., или 13,6% от общего объема финансового обеспечения госпрограммы.

²²² Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 05.11.2013 № 1254.

Наибольший объем средств, запланированных на реализацию ГП «Развитие МСП» в составе расходов Министерства экономического развития (86,4%, или 61933,4 тыс.руб.), предполагается направить на реализацию мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах РФ в рамках регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – РП «Акселерация МСП»).

В Счетную палату представлен проект соглашения между Департаментом экономического развития и АНО «ЦПЭ» о предоставлении из областного бюджета субсидии АНО «ЦПЭ» в 2023–2024 годах в целях государственной поддержки МСП, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах РФ. Отмечено, что наименование субсидии не соответствует положениям п. 1 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ, согласно которым предоставление субсидии осуществляется в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат юридических лиц в связи с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Согласно условиям проекта соглашения, результатом предоставления субсидии является «количество субъектов МСП, осуществивших экспорт товара (работ, услуг) при поддержке центров поддержки экспорта (количество субъектов МСП – экспортеров, заключивших экспортные контракты по результатам услуг ЦПЭ)» со значением на 2023 год – 64 ед., на 2024 год – 98 ед. (с даты заключения соглашения).

Результат предоставления субсидии, установленный в проекте соглашения, соответствует результату, определенному Правилами предоставления субсидий из областного бюджета иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями, утвержденными постановлением Губернатора Владимирской области от 05.11.2013 № 1254²²³ (далее – Правила предоставления субсидии некоммерческим организациям).

Следует отметить, что количество результатов предоставления субсидии, установленных проектом соглашения и Правилами предоставления субсидии некоммерческим организациям, не согласуется с количеством результатов РП «Акселерация МСП», что может создать риск неэффективного использования средств областного бюджета в 2023 году. Так, результатом РП «Акселерация МСП»²²⁴ также является «ежегодный объем экспорта субъектов МСП, получивших поддержку центров поддержки экспорта» со значением на 2023 год – 0,017 млрд долл. США.

Представленные в Счетную палату расчеты размера субсидии АНО «ЦПЭ» на 2023 год не позволяют в полной мере оценить обоснованность планируемых расходов бюджета ввиду отсутствия детализации отдельных статей расходов²²⁵.

223 «О государственной программе Владимирской области «Развитие малого и среднего предпринимательства во Владимирской области».

224 В действующей утвержденной редакции, размещенной на сайте Департамента регионального развития.

225 В том числе: расходы на продвижение информации о деятельности АНО «ЦПЭ» в средствах массовой информации и сети «Интернет» (количество услуг – 72 ед., средняя стоимость за единицу – 25,0 тыс.руб., общая сумма – 1800,0 тыс.руб.), ребрендинг АНО «ЦПЭ», включая изготовление сувенирной продукции, вывесок, баннеров и другое, и расходы на внедрение корпоративного стиля (количество услуг – 40 ед., средняя стоимость за единицу – 20,0 тыс.руб., общая сумма – 800,0 тыс.руб.), организацию и проведение 5 публичных мероприятий (на общую сумму

Средства в сумме 9760,7 тыс.руб., запланированные Министерству экономического развития в рамках ГП «Развитие МСП» (13,6% от общего объема финансового обеспечения госпрограммы), планируется направить на реализацию комплекса процессных мероприятий «Оказание услуг Центром поддержки экспорта Владимирской области субъектам МСП – субсидия АНО «ЦПЭ» для оказания услуг субъектам МСП» (далее – КПМ «Оказание услуг Центром поддержки экспорта»).

В Счетную палату представлен проект соглашения о предоставлении АНО «ЦПЭ» из областного бюджета субсидии в 2023, 2024 и 2025 годах (9760,7 тыс.руб. ежегодно) на оказание услуг субъектам МСП. При этом наименование субсидии не соответствует положениям п. 1 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ, согласно которым предоставление субсидии осуществляется в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат юридических лиц в связи с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Результатами предоставления субсидии согласно проекту соглашения являются «количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами МСП, получившими государственную поддержку» (30 ед. ежегодно) и «количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку» (250 ед. ежегодно).

Анализ показал, что результаты предоставления субсидии, установленные в проекте соглашения, соответствуют результатам, определенным Правилами предоставления субсидии некоммерческим организациям, и показателям КПМ «Оказание услуг Центром поддержки экспорта». При этом значения установленных в проекте соглашения результатов предоставления субсидии не согласуются со значениями показателей КПМ «Оказание услуг Центром поддержки экспорта»²²⁶, что требует внесения соответствующих изменений в паспорт указанного комплекса процессных мероприятий.

Объем выделяемых на 2023 год средств на предоставление субсидии АНО «ЦПЭ» в целях оказания услуг субъектам МСП подтвержден расчетами²²⁷. Общий объем расходов АНО «ЦПЭ», планируемых в 2023 году на обеспечение деятельности 1 сотрудника (в среднем), составит 976,1 тыс.руб.²²⁸ (соответствует уровню 2022 года и уточненному плану 2023 года), в том числе на оплату труда – 878,3 тыс.руб.²²⁹ Штатная численность сотрудников АНО «ЦПЭ» останется без изменений и составит 10 единиц. Фонд оплаты труда на 2023 год²³⁰ составит 6745,8 тыс.руб., среднемесячная заработная плата 1 сотрудника – 56215,3 руб.²³¹

В программных расходах Министерства экономического развития по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» в 2023 году предусматриваются бюджетные ассигнования в размере 100000,0 тыс.руб. на реализацию регионального проекта, не входящего в состав национального проекта

2315,0 тыс.руб.), комплексные услуги АНО «ЦПЭ» (7 видов расходов на общую сумму 41875,0 тыс.руб.) и дополнительные услуги (5200,0 тыс.руб.).

226 В редакции, размещенной на сайте Департамента регионального развития <https://drr.avо.ru/gosprogrammy>.

227 Запланированы расходы на оплату труда с начислениями, на приобретение расходных материалов, прочие расходы.

228 Предусмотренный в 2023 году общий объем расходов на обеспечение деятельности АНО «ЦПЭ» (9760,7 тыс.руб.) / количество штатных единиц (10 ед.).

229 Планируемые расходы на оплату труда с начислениями 8783,1 тыс.руб. / количество штатных единиц (10 ед.).

230 С учетом премиального фонда в размере одного оклада.

231 56215,3 руб. = 6745830,0 руб. / 10 ед. / 12 мес.

«Финансовая поддержка юридическим лицам – субъектам деятельности в сфере промышленности», в рамках ГП «Развитие промышленности».

Анализ показал, что реализация ГП «Развитие промышленности» в соответствии с требованиями Постановления № 880 оказывает влияние на достижение национальной цели развития Владимирской области «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство»²³².

Размер плановых назначений (100000,0 тыс.руб.) соответствует объему бюджетных ассигнований, определенному в проекте паспорта ГП «Развитие промышленности», представленном с законопроектом. В рамках указанных расходов запланировано предоставление субсидии некоммерческой организации «Фонд развития промышленности Владимирской области» в виде имущественного взноса Владимирской области на предоставление займов субъектам деятельности в сфере промышленности.

Некоммерческая организация «Фонд развития промышленности Владимирской области» (далее – Фонд промышленности) была создана на основании распоряжения администрации Владимирской области от 17.01.2022 № 16-р²³³ (далее – Распоряжение от 17.01.2022 № 16-р).

Целями деятельности Фонда промышленности согласно Распоряжению от 17.01.2022 № 16-р являются:

- осуществление мер стимулирования субъектов деятельности в сфере промышленности Владимирской области, определенных Федеральным законом от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»;
- финансовая поддержка промышленности Владимирской области, содействие реализации промышленной политики во Владимирской области.

Функции и полномочия учредителя Фонда промышленности осуществляет Департамент экономического развития.

До создания Фонда промышленности финансовую поддержку субъектов деятельности в сфере промышленности на территории Владимирской области оказывал Фонд развития промышленности Владимирской области, созданный на базе микрокредитной компании «Фонд содействия развитию малого и среднего предпринимательства во Владимирской области», который был упразднен согласно Распоряжению от 17.01.2022 № 16-р.

Отмечается, что Законом № 142-ОЗ Фонду промышленности на 2022 год были предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление займов субъектам деятельности в сфере промышленности в сумме 131688,2 тыс.руб., которые по состоянию на 01.10.2022 использованы не были, займы субъектам деятельности в сфере промышленности не предоставлялись.

В Распоряжении от 17.01.2022 № 16-р отмечено, что, начиная с 2023 года, Фонд промышленности будет осуществлять текущую деятельность за счет процентов, уплаченных субъектами деятельности в сфере промышленности, за использование предоставленных им займов, а также за счет штрафов, пеней, иных неустоек за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий договоров займов.

²³² Путем достижения показателей «обеспечение темпа роста валового внутреннего продукта страны выше среднемирового при сохранении макроэкономической стабильности», «реальный рост инвестиций в основной капитал не менее 70% по сравнению с показателем 2020 года».

²³³ «О создании некоммерческой организации «Фонд развития промышленности Владимирской области».

При этом согласно Правилам определения объема и предоставления субсидии из областного бюджета Фонду промышленности в виде имущественного вноса Владимирской области на предоставление займов субъектам деятельности в сфере промышленности (подп. «в» п. 2.4), утвержденным постановлением администрации Владимирской области от 16.06.2015 № 562²³⁴, одним из условий предоставления субсидии является использование Фондом промышленности средств, полученных при возврате займов, процентов по ним, а также иных доходов в форме штрафов и пени, источником финансового обеспечения которых являлись средства иного межбюджетного трансферта, *исключительно на цели оказания финансовой поддержки субъектов деятельности в сфере промышленности* в соответствии со ст. 11 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» и Уставом Фонда промышленности. Данное условие также определено постановлением Правительства РФ от 15.03.2016 № 194 «Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных программ развития промышленности» (подп. «о» п. 11).

Отмечено, что ведомственной структурой расходов в составе расходов Министерства экономического развития бюджетные ассигнования на осуществление текущей деятельности Фонда промышленности на 2023–2025 годы не предусмотрены.

Правила определения объема и предоставления субсидии из областного бюджета Фонду промышленности в виде имущественного вноса Владимирской области на осуществление текущей деятельности утверждены постановлением администрации Владимирской области от 16.06.2015 № 562.

Департаментом экономического развития представлен проект соглашения о предоставлении из бюджета Владимирской области субсидии Фонду промышленности в виде имущественного вноса Владимирской области на предоставление займов субъектам деятельности в сфере промышленности. Проектом соглашения предлагается установить на 2023 год следующие результаты предоставления субсидии:

- «количество созданных рабочих мест, накопленным итогом» – 16 ед.;
- «объем инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности раздела «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, за исключением видов деятельности, не относящихся к сфере ведения Минпромторга России в рамках заявки Владимирской области о получении иного межбюджетного трансферта в соответствии с постановлением Правительства РФ от 15.03.2016 № 194 на 2023 год, нарастающим итогом» – 260 млн руб.;
- «объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности раздела «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, за исключением видов деятельности, не относящихся

234 «О государственной программе Владимирской области «Развитие промышленности Владимирской области, повышение ее конкурентоспособности и обеспечение импортозамещения».

к сфере ведения Минпромторга России, в рамках заявки Владимирской области о получении иного межбюджетного трансферта в соответствии с постановлением Правительства РФ от 15.03.2016 № 194 на 2023 год, нарастающим итогом» – 520 млн руб.

В составе расходов ГП «Развитие промышленности» в рамках комплекса процессных мероприятий «Меры по поддержке промышленного комплекса Владимирской области» по подразделу 1103 «Фундаментальные исследования» Министерству экономического развития в 2023 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 15000,0 тыс.руб. на предоставление субсидии из областного бюджета Российскому научному фонду (далее – РНФ) в целях софинансирования грантов на реализацию научных, научно-технических программ и проектов.

Согласно Закону № 142-ОЗ расходы на указанные цели (в сумме 15000,0 тыс.руб.) в 2022 году были зарезервированы в составе непрограммных расходов Департамента финансов Владимирской области. В соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на 2022 год бюджетные ассигнования на предоставление субсидии РНФ предусмотрены в составе расходов Департамента экономического развития в сумме 5150,0 тыс.руб., которые по состоянию на 01.10.2022 согласно данным отчета об исполнении областного бюджета за 9 месяцев 2022 года исполнены на 100%, или 34,3% от общей суммы расходов на указанные цели.

Департаментом экономического развития представлен проект соглашения о предоставлении из областного бюджета субсидии РНФ в 2023–2025 годах (15000,0 тыс.руб. ежегодно) в целях финансового обеспечения отобранных РНФ научных, научно-технических программ и проектов, предусматривающих проведение фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований²³⁵. Предполагается субсидирование научных, научно-технических программ и проектов, отобранных РНФ, в размере 50%.

Проектом соглашения определен результат предоставления субсидии «количество поддержанных проектов РНФ» со значением 5 ед. ежегодно на период 2023–2025 годов.

Следует отметить, что постановлением Правительства РФ от 15.03.2016 № 194²³⁶ предусмотрена возможность привлечения средств федерального бюджета в форме иных межбюджетных трансфертов в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации региональных программ развития промышленности, что свидетельствует о том, что на региональном уровне реализуются не все возможности привлечения средств из федерального бюджета, в том числе:

235 В рамках открытых публичных конкурсов на получение грантов РНФ по приоритетным направлениям деятельности РНФ «Проведение фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований отдельными научными группами» (региональный конкурс) и «Проведение фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований малыми отдельными научными группами» (региональный конкурс) и реализуемых на базе находящихся на территории Владимирской области российских научных организаций (в том числе их филиалов), российских образовательных организаций высшего образования, иных российских организаций, учредительными документами которых предусмотрена возможность выполнения научных исследований.

236 «Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных программ развития промышленности».

- по возмещению части затрат промышленных предприятий на оплату услуг ресурсоснабжающих организаций по подключению к коммунальной инфраструктуре в рамках реализации инвестиционного проекта;

- по возмещению промышленным предприятиям части затрат на уплату первого взноса (аванса) при заключении договора (договоров) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями;

- по возмещению части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования.

Непрограммные расходы Министерства экономического развития запланированы на 2023 год в общей сумме 333324,1 тыс.руб. (33,6% от общей суммы расходов).

Основной объем непрограммных расходов Министерства экономического развития в 2023 году предусмотрен по подразделу 0113 «Общегосударственные вопросы» на предоставление субсидии ГБУ Владимирской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Владимирской области» (далее – ГБУ «МФЦ Владимирской области») на финансовое обеспечение его деятельности в размере 221221,4 тыс.руб. (82,1% общей суммы расходов по данному подразделу), что на 9,6% больше уточненного плана 2023 года (201870,9 тыс.руб.) и на 4,3% меньше утвержденного Законом № 142-ОЗ плана на 2022 год (231250,8 тыс.руб.).

Отмечается, что ранее (до 2022 года) предоставление субсидии ГБУ «МФЦ Владимирской области» осуществлялось в рамках программных расходов Департамента регионального развития через мероприятия государственной программы Владимирской области «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг во Владимирской области»²³⁷.

С 24.02.2022 года реализация указанной государственной программы на территории Владимирской области не осуществляется²³⁸.

Субсидирование ГБУ «МФЦ Владимирской области» в 2023 году в рамках программных расходов Министерства экономического развития не учитывает требования п. 2.5 Постановления № 880. Так, п. 2.5 Постановления № 880 установлено, что в рамках процессных мероприятий государственной программы осуществляется реализация направлений деятельности, предусматривающих в том числе выполнение *государственных заданий на оказание государственных услуг*.

Данный факт отмечался Счетной палатой в заключении на проект бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Кроме того, в соответствии с основными направлениями бюджетной политики Владимирской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденными распоряжением № 686-р, одним из основных инструментов достижения целей бюджетной политики является повышение эффективности

²³⁷ Основное мероприятие «Обеспечение предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна».

²³⁸ На основании постановления администрации Владимирской области от 24.02.2022 № 96 «О признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов области».

бюджетных расходов, в связи с чем необходимо обеспечить распределение бюджетных расходов в прямой зависимости от достижения конкретных результатов от использования бюджетных ассигнований областного бюджета, осуществляемых в рамках государственных программ области.

С учетом вышеизложенного и в условиях программного формирования расходов областного бюджета считаем целесообразным рассмотреть вопрос о включении расходов на обеспечение деятельности (оказание услуг) ГБУ «МФЦ Владимирской области» в состав государственной программы Владимирской области, разработанной с учетом требований Постановления № 880, а в качестве целевых показателей предусмотреть показатели устанавливаемого для ГБУ «МФЦ Владимирской области» государственного задания.

Проведенный анализ показал, что в соответствии с положениями ст. 172² Бюджетного кодекса РФ планирование бюджетных ассигнований на оказание государственных услуг ГБУ «МФЦ Владимирской области» осуществлено с учетом проекта государственного задания на 2023 год, разработанного в соответствии с требованиями постановления администрации Владимирской области от 05.08.2015 № 757²³⁹.

Согласно представленному проекту государственного задания для ГБУ «МФЦ Владимирской области» в 2023 году предусмотрено оказание 515765 ед. государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах. Показателем, характеризующим качество государственной услуги, определен «Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг» – 95%.

Согласно проекту плана финансово-хозяйственной деятельности ГБУ «МФЦ Владимирской области» на обеспечение его деятельности в 2023 году планируется направить 224936,4 тыс.руб. (в том числе за счет средств субсидии – 221221,4 тыс.руб., доходов от собственности – 98,0 тыс.руб., оказания платных услуг – 4360,0 тыс.руб.)²⁴⁰, в том числе:

- 1) на выплаты персоналу – 214377,2 тыс.руб., что составляет 95,3% от общего объема расходов, в том числе 214312,0 тыс.руб. на оплату труда работников с учетом страховых взносов;
- 2) уплату налогов, сборов, иных платежей – 788,1 тыс.руб., или 0,4% от общего объема расходов;
- 3) закупку товаров, работ, услуг – 9771,1 тыс.руб., или 4,3% от общего объема расходов.

Как отмечалось выше по тексту настоящего заключения, ОБАС по администрируемым расходам на 2023 год Департаментом экономического развития и Департаментом регионального развития с учетом реорганизации представлены не были. Ведомственная структура расходов Министерства экономического развития содержит плановые назначения на обеспечение деятельности работников (целевые статьи расходов – 99 9 00 00110, 99 9 00 00190) по двум подразделам: 0113 «Другие общегосударственные вопросы» и 0412 «Другие вопросы в области национальной

239 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении областных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания».

240 С учетом выплат, уменьшающих доход (налог на прибыль), в размере 743,0 тыс.руб.

экономики». ОБАС на обеспечение деятельности Министерства экономического развития, как отдельного органа исполнительной власти области, на 2023 год в Счетную палату Владимирской области не представлены. Вместе с законопроектом представлены ОБАС на оплату труда, страховые взносы, иные выплаты персоналу, закупку товаров, работ, услуг на 2023 год Департамента экономического развития и Департамента регионального развития, предусматривающие расходы в том числе на оплату труда должности «директор департамента» в количестве 2 ед., «первый заместитель директора департамента» – 1 ед., «заместитель директора департамента, начальник управления» – 6 ед. Расходы, указанные в представленных ОБАС, в полном объеме предусмотрены ведомственной структурой расходов Министерства экономического развития на 2023 год.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» на 2023 год запланированы *иные непрограммные расходы* Министерства экономического развития в сумме 64005,7 тыс.руб.²⁴¹ (указанные бюджетные ассигнования были предусмотрены Законом № 142-ОЗ в составе расходов Департамента экономического развития на обеспечение его деятельности), в том числе:

- 60801,1 тыс.руб. – расходы на выплаты по оплате труда работников (с ростом на 48,9% в сравнении с уточненным планом 2023 года – 40820,8 тыс.руб.), что в первую очередь связано с индексацией заработной платы работников органов государственной власти и государственных органов с 01.01.2022 на 3,6%²⁴² и изменением формирования фонда оплаты труда государственных гражданских служащих с 01.04.2022²⁴³;

- 660,0 тыс.руб. – командировочные расходы (с уменьшением к уточненному плану 2023 года на 37,1% – 1049,2 тыс.руб.);

- 2544,6 тыс.руб. – расходы на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд (с уменьшением на 49,3% к уточненному плану 2023 года – 5014,1 тыс.руб.).

Согласно представленным ОБАС штатная численность сотрудников Департамента экономического развития осталась без изменений и составляет 51 ед. Общий объем расходов, направляемый в 2023 году на обеспечение деятельности 1 сотрудника (в среднем), по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» составит 1255,0 тыс.руб.²⁴⁴ в год (с ростом на 11,1% к уровню 2022 года), в том числе на оплату труда – 1192,2 тыс.руб.²⁴⁵ в год (с ростом на 11,5% к уровню 2022 года).

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» на 2023 год предусмотрены *иные непрограммные расходы* Министерства экономического развития в сумме 47010,5 тыс.руб.²⁴⁶ (указанные бюджетные ассигнования были

241 С увеличением на 36,5% к уточненному плану 2023 года (46884,1 тыс.руб.) и на 11,1% к уровню 2022 года (57612,0 тыс.руб.).

242 На основании постановления администрации Владимирской области от 28.02.2022 № 108.

243 В соответствии с Указом Губернатора области от 28.03.2022 № 36 «Об утверждении Положения о порядке формирования фонда оплаты труда государственных гражданских служащих Владимирской области».

244 1255,0 тыс.руб. = 64005,7 тыс.руб. / 51 ед.

245 1192,2 тыс.руб. = 60801,1 тыс.руб. / 51 ед.

246 С увеличением на 39,1% к уточненному плану 2023 года (33794,5 тыс.руб.) и на 19,8% к уровню 2022 года (39251,7 тыс.руб.).

предусмотрены Законом № 142-ОЗ в составе расходов Департамента регионального развития на обеспечение его деятельности), в том числе:

- 46078,3 тыс.руб. – на выплаты по оплате труда работников, что на 42,6% выше уточненного плана 2023 года (32317,7 тыс.руб.). Увеличение расходов связано с индексацией заработной платы работников органов государственной власти и государственных органов с 01.01.2022 на 3,6% и изменением формирования фонда оплаты труда государственных гражданских служащих с 01.04.2022;

- 281,5 тыс.руб. – командировочные расходы, что на 67,2% меньше уточненного плана 2023 года (858,6 тыс.руб.);

- 650,7 тыс.руб. – на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд, что на 5,3% выше уточненного плана 2023 года (618,2 тыс.руб.).

Согласно представленным ОБАС планируется сокращение штатной численности Департамента регионального развития (с 42 ед.²⁴⁷ до 40 ед.). Общий объем расходов, направляемый в 2023 году на обеспечение деятельности 1 сотрудника (в среднем), по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» составит 1175,3 тыс.руб.²⁴⁸ в год (с ростом на 25,8% к уровню 2022 года), в том числе на оплату труда – 1152,0 тыс.руб.²⁴⁹ в год (с ростом на 26,1% к уровню 2022 года).

Общие иные непрограммные расходы на обеспечение деятельности работников Министерства экономического развития (по подразделам 0113, 0412) планируются в сумме 111016,2 тыс.руб., в том числе на оплату труда – 106879,4 тыс.руб. Общий объем расходов, направляемый в 2023 году на обеспечение деятельности 1 сотрудника Министерства экономического развития (в среднем), согласно представленным ОБАС по подразделам 0113, 0412 составит 1220,0 тыс.руб. в год (с ростом на 17,1% к уровню 2022 года), в том числе на оплату труда – 1174,5 тыс.руб. в год (с ростом на 17,6% к уровню 2022 года).

Общий объем расходов *Министерства имущественных и земельных отношений Владимирской области* (далее – Министерство имущества) предусмотрен на 2023 год в сумме 215354,6 тыс.руб., что на 60,8% меньше плана на 2022 год и на 31,8% меньше плана на 2023 год, установленного Законом № 142-ОЗ. На 2024 год расходы Министерства имущества запланированы в сумме 345354,6 тыс.руб., на 2025 год – 503086,0 тыс.руб.

В 2023 году выделяемое Министерству имущества финансирование предусмотрено проектом бюджета по следующим подразделам бюджетной классификации:

- 0113 «Другие общегосударственные вопросы» – 115354,6 тыс.руб., с ростом расходов на 34,4% по сравнению с бюджетными назначениями на 2023 год, установленных Законом № 142-ОЗ;

- 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» – 100000,0 тыс.руб., что на 56,5% меньше бюджетных назначений на 2023 год, установленных Законом № 142-ОЗ.

247 Согласно расчету объемов бюджетных ассигнований на оплату труда государственных гражданских служащих Департамента регионального развития, представленному вместе с проектом закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

248 1175,3 тыс.руб. = 47010,5 тыс.руб. / 40 ед.

249 1152,0 тыс.руб. = 46078,3 тыс.руб. / 40 ед.

На реализацию государственных программ Владимирской области Министерству имущества предусмотрены средства в объеме 138950,5 тыс.руб. (64,5% от общего объема расходов Министерства имущества).

Наибольший объем расходов Министерства имущества на 2023 год (46,4% от общего объема расходов, или 100000,0 тыс.руб.) предусмотрен на реализацию регионального проекта, не входящего в состав национальных проектов, «Поддержка сельскохозяйственного производства и стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» в рамках государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области (по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство») (объем финансирования в 2024–2025 годах – по 230000,0 тыс.руб. ежегодно). Предлагаемый законопроектом объем бюджетных ассигнований на 2023 год не соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденному паспортом вышеуказанного регионального проекта²⁵⁰, что потребует внесения в него соответствующих корректировок. Средства предусмотрены на внесение вклада в уставный капитал АО «Владагролизинг». Согласно пояснительной записке к законопроекту, с учетом ранее произведенных инвестиций в АО «Владагролизинг», к концу 2025 года уставный капитал общества составит 2,7 млрд руб. Согласно представленным обоснованиям бюджетных ассигнований целью вклада является обеспечение сельскохозяйственных товаропроизводителей высокотехнологичными сельскохозяйственными машинами, оборудованием и племенным скотом, а также объектами недвижимости, используемыми для производства продукции животноводства. Согласно паспорту регионального проекта, не входящего в состав национальных проектов, «Поддержка сельскохозяйственного производства и стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» вклад в уставный капитал АО «Владагролизинг» должен обеспечить прирост объемов действующих договоров общества в денежном выражении на поставку организациям агропромышленного комплекса машиностроительной продукции, используемой для производства, переработки, хранения и реализации сельскохозяйственной продукции, племенного скота, а также объектов недвижимости, используемых для производства продукции животноводства, по отношению к предыдущему году на 10%.

Расходы на реализацию государственной программы Владимирской области «Управление земельно-имущественным комплексом Владимирской области» (далее – ГП «Управление земельно-имущественным комплексом») на 2023 год предусмотрены в сумме 38950,5 тыс.руб. (18,1% от общей суммы расходов Министерства имущества и на 17,7% больше плана на 2023 год, утвержденного Законом № 142-ОЗ) (подраздел 0113 «Другие общегосударственные вопросы»), что соответствует объему бюджетных ассигнований, отраженному в представленном с законопроектом проекте паспорта ГП «Управление земельно-имущественным комплексом».

Структура расходов областного бюджета в рамках ГП «Управление земельно-имущественным комплексом» включает в себя расходы на проектную часть (на 2023 год запланированы средства областного бюджета в сумме 3553,4 тыс.руб., или 9,1% от общего объема расходов на государственную программу) и комплексы

250 Размещен на официальном сайте Департамента регионального развития Владимирской области (<https://drr.avо.ru/gosprogrammy>).

процессных мероприятий (на 2023 год – 35397,1 тыс.руб., или 90,9% от общего объема расходов на госпрограмму).

В рамках ГП «Управление земельно-имущественным комплексом» предусмотрены следующие расходы:

1. На реализацию комплекса процессных мероприятий «Определение кадастровой стоимости объектов недвижимости», а именно на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Центр государственной кадастровой оценки Владимирской области» (далее – ГБУ «Центр кадастровой оценки»), – 32285,2 тыс.руб. (на 23,1% больше утвержденного Законом № 142-ОЗ плана на 2023 год), в том числе:

– субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (31245,1 тыс.руб.);

– субсидия на иные цели: на приобретение компьютерного оборудования, оргтехники и сплит-систем (1040,1 тыс.руб.).

Предлагаемый законопроектом объем бюджетных ассигнований на 2023 год не соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденному паспортом вышеуказанного комплекса процессных мероприятий²⁵¹, что потребует внесения в него соответствующих изменений.

Согласно представленным ОБАС и проекту государственного задания ГБУ «Центр кадастровой оценки» в 2023 году за счет бюджетных средств планируется оказание 6 государственных услуг и выполнение 5 работ на общую сумму 31245,1 тыс.руб. (на оказание услуг – 3788,0 тыс.руб., на выполнение работ – 27451,2 тыс.руб.). На оплату труда сотрудников ГБУ «Центр кадастровой оценки» (с начислениями) запланированы бюджетные ассигнования в размере 26122,1 тыс.руб. (на 4,5% больше плана на 2022 год (24995,8 тыс.руб.)). С учетом штатной численности (40 человек) расходы на содержание 1 сотрудника ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» на 2023 год запланированы в размере 653,1 тыс.руб. в год. По состоянию на 01.10.2022 фактическая численность ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» составила 36 ед.

Проведенный анализ показал, что проект государственного задания предполагает предоставление ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» услуг, работ, которые по состоянию на 08.11.2022 не включены²⁵² в региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг и работ²⁵³, размещенный на едином портале бюджетной системы РФ в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Базовые нормативы затрат на оказание государственных услуг и нормативные затраты на выполнение работ ГБУ «Центр кадастровой оценки» на 2023 год

251 Размещен на официальном сайте Департамента регионального развития Владимирской области (<https://drr.avо.ru/gosprogrammy>).

252 Согласно п. 3 ст. 69² Бюджетного кодекса РФ, п. 2 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг, утвержденного Постановлением администрации Владимирской области от 05.08.2015 № 757 государственное задание на оказание государственных услуг и выполнение работ учреждениями субъекта РФ формируется в соответствии с региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг и работ.

253 В региональном перечне отсутствуют уникальные номера реестровой записи по региональному перечню, отраженные в проекте государственного задания для каждой услуги, работы.

утверждены распоряжением ДИЗО от 03.11.2022 № 1648²⁵⁴ (далее – Распоряжение ДИЗО № 1648).

2. На реализацию комплекса процессных мероприятий «Модернизация информационной системы по автоматизации процессов учета, управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Владимирской области, в том числе земельными участками», а именно на доработку автоматизированной информационной системы по управлению государственным имуществом Владимирской области, запланировано 1315,0 тыс.руб. (соответствует бюджетным ассигнованиям на 2023 год, утвержденным Законом № 142-ОЗ, паспортом вышеуказанного комплекса процессных мероприятий²⁵⁵). За счет выделяемых средств в 2023 году планируется заключить 1 государственный контракт на доработку и техническое сопровождение автоматизированной информационной системы по управлению государственным имуществом Владимирской области, в том числе земельными участками.

3. На реализацию комплекса процессных мероприятий «Осуществление мероприятий по подготовке к проведению торгов по продаже земельных участков сельскохозяйственного назначения, изъятых в судебном порядке в связи с ненадлежащим использованием», а именно на осуществление предпродажной подготовки земельных участков сельскохозяйственного назначения, изъятых у собственников, запланировано 790,0 тыс.руб. (на 20,2% меньше объема бюджетных ассигнований на 2023 год, утвержденного Законом № 142-ОЗ). Предлагаемый законопроектом объем бюджетных ассигнований на 2023 год не соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденному паспортом вышеуказанного комплекса процессных мероприятий²⁵⁶, что потребует внесения в него соответствующих корректировок. В 2023 году планируется выполнить кадастровые работы в отношении 9 земельных участков (300,0 тыс.руб., или 33,3 тыс.руб. за единицу), опубликовать 20 извещений о продаже (400,0 тыс.руб., или 20,0 тыс.руб. за единицу), провести оценку 5 земельных участков (90,0 тыс.руб., или 18,0 тыс.руб. за единицу).

4. На реализацию комплекса процессных мероприятий «Приватизация государственного имущества Владимирской области», включающего расходы на обеспечение приватизации и проведение предпродажной подготовки объектов приватизации, запланировано 456,0 тыс.руб. (соответствует бюджетным ассигнованиям на 2023 год, утвержденным Законом № 142-ОЗ, паспортом вышеуказанного комплекса процессных мероприятий²⁵⁷). Согласно представленным обоснованиям бюджетных ассигнований в 2023 году предполагается провести рыночную оценку 32 объектов (306,0 тыс.руб., или 9,6 тыс.руб. за единицу), провести аудит промежуточной бухгалтерской отчетности о финансово-хозяйственной деятельности приватизируемого ГУП «Владимирское

254 «Об утверждении базового норматива затрат на оказание государственной услуги и нормативных затрат на выполнение работы государственным бюджетным учреждением Владимирской области «Центр государственной кадастровой оценки Владимирской области».

255 Размещен на официальном сайте Департамента регионального развития Владимирской области (<https://drr.avо.ru/gosprogrammy>).

256 Размещен на официальном сайте Департамента регионального развития Владимирской области (<https://drr.avо.ru/gosprogrammy>).

257 Размещен на официальном сайте Департамента регионального развития Владимирской области (<https://drr.avо.ru/gosprogrammy>).

карьероуправление» (100,0 тыс.руб.), произвести межевание, оформление с установлением границ 1 земельного участка для проведения государственного кадастрового учета (30,0 тыс.руб.) и изготовить техническую документацию 1 объекта недвижимости (20,0 тыс.руб.).

5. На реализацию комплекса процессных мероприятий «Осуществление управления и распоряжения земельными участками, находящимися в собственности Владимирской области, и иных полномочий в области земельных отношений» запланировано 351,1 тыс.руб. (соответствует бюджетным ассигнованиям на 2023 год, утвержденным Законом № 142-ОЗ, и паспортом вышеуказанного комплекса процессных мероприятий²⁵⁸). В 2023 году за счет выделяемых средств планируется выполнить кадастровые работы в отношении 6 земельных участков (201,1 тыс.руб.), приобрести услуги по публикации извещений в средствах массовой информации о намерениях и проведении торгов по продаже земельных участков или права на заключение договоров аренды, решений об установлении публичных сервитутов (80,0 тыс.руб.) и услуги по определению рыночной стоимости 7 земельных участков (70,0 тыс.руб.).

6. На реализацию комплекса процессных мероприятий «Обеспечение сохранности переданной учетно-технической документации об объектах государственного технического учета и технической инвентаризации, являющейся государственной собственностью Владимирской области» запланировано 199,8 тыс.руб. (соответствует бюджетным ассигнованиям на 2023 год, утвержденным Законом № 142-ОЗ, и паспортом вышеуказанного комплекса процессных мероприятий²⁵⁹). За счет бюджетных средств предусмотрено обеспечить сохранность 708737 объектов технического учета, что соответствует плану 2022 года.

7. На реализацию регионального проекта «Осуществление полномочий в сфере оборота земель сельскохозяйственного назначения», не входящего в состав национальных проектов и включающего в себя приобретение изъятых земельных участков сельскохозяйственного назначения в государственную собственность Владимирской области, запланировано 3553,4 тыс.руб. (соответствует бюджетным ассигнованиям на 2023 год, утвержденным Законом № 142-ОЗ и паспортом вышеуказанного регионального проекта²⁶⁰). В 2023 году планируется приобрести в областную собственность 16 земельных участков сельскохозяйственного назначения (на 2022 год планировалось приобрести 10 участков за 3553,5 тыс.руб.) по цене 222,1 тыс.руб. за единицу (на 37,5% меньше плана на 2022 год (355,4 тыс.руб.)). Показателем регионального проекта согласно его паспорту²⁶¹ на 2023 год является достижение доли вовлеченных в хозяйственный оборот земельных участков сельскохозяйственного назначения из общего числа, изъятых в судебном порядке в связи с их неиспользованием по целевому назначению, не менее 70% (на 2022 год – не менее 50%).

258 Размещен на официальном сайте Департамента регионального развития Владимирской области (<https://drr.avо.ru/gosprogrammy>).

259 Размещен на официальном сайте Департамента регионального развития Владимирской области (<https://drr.avо.ru/gosprogrammy>).

260 Размещен на официальном сайте Департамента регионального развития Владимирской области (<https://drr.avо.ru/gosprogrammy>).

261 Размещен на официальном сайте Департамента регионального развития Владимирской области (<https://drr.avо.ru/gosprogrammy>).

На осуществление непрограммных расходов Министерства имущества предусмотрены средства областного бюджета в сумме 76404,1 тыс.руб. (35,5% от общего объема расходов Министерства имущества), в том числе по следующим целевым статьям:

1. Расходы на оплату труда работников – 74426,8 тыс.руб. (на 9,4% больше плана на 2022 год, на 48,9%²⁶² больше плана на 2023 год, утвержденного Законом № 142-ОЗ). Расчет фонда заработной платы произведен, исходя из 67 единиц штатной численности²⁶³ Министерства имущества и 2 водителей. На оплату труда (с начислениями) 1 работника Министерства имущества запланировано 1096,7 тыс.руб. в год²⁶⁴, на 1 водителя – 475,4 тыс.руб. в год²⁶⁵.

2. На обеспечение функций государственных органов на 2023 год запланировано 1977,3 тыс.руб. (на 4,3% больше объема бюджетных ассигнований на 2023 год, предусмотренных Законом № 142-ОЗ). По данной статье включены расходы на оплату услуг связи, работ и услуг по содержанию имущества, прочих работ и услуг, страхование, увеличение стоимости горюче-смазочных материалов, стоимости прочих оборотных запасов (материалов) и материальных запасов, выплаты работникам при командировании, уплату налогов и сборов.

Всего на содержание²⁶⁶ 1 работника Министерства имущества на 2023 год запланировано 1107,3 тыс.руб. в год²⁶⁷, что на 8,6% больше планового уровня 2022 года (1019,7 тыс.руб.), на 32,1% больше уровня 2021 года (837,8 тыс.руб.).

Для *Министерства предпринимательства и туризма Владимирской области* (далее – Министерство предпринимательства и туризма) бюджетные ассигнования на 2023 год предусматриваются в сумме 316645,7 тыс.руб. Расходы на 2023 год по сравнению с утвержденными Законом № 142-ОЗ плановыми назначениями на 2022 год планируются с сокращением на 23%, плановыми назначениями на 2023 год – с сокращением на 5,9%. Бюджетные ассигнования на 2024 год предусматриваются в сумме 235071,4 тыс.руб. (снижение на 25,8% к уровню финансирования 2023 года), на 2025 год – 160086,0 тыс.руб. (снижение на 31,9% к уровню 2024 года).

В 2023 году выделяемые Министерству предпринимательства и туризма средства предусмотрены по следующим подразделам бюджетной классификации:

– 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» – 213757,9 тыс.руб.;

– 0801 «Культура» – 102887,8 тыс.руб.

Программные расходы Министерства предпринимательства и туризма в 2023 году планируются в сумме 163007,6 тыс.руб., или 51,5% от общего объема расходов, иные непрограммные расходы – в сумме 153638,1 тыс.руб., или 48,5% от общего объема расходов министерства.

На реализацию ГП «Развитие МСП» в 2023 году планируется направить 129987,6 тыс.руб., или 41,1% от общего объема программных расходов, что на 2,8% ниже объема бюджетных ассигнований на 2023 год, утвержденного

262 Увеличение расходов связано с индексацией заработной платы работников органов государственной власти и государственных органов с 01.01.2022 и изменением формирования фонда оплаты труда государственных гражданских служащих с 01.04.2022.

263 Штатная численность в 2022 году не изменялась.

264 73476,1 тыс.руб./67 человек.

265 950,7 тыс.руб./2 человека.

266 С учетом расходов на оплату труда и обеспечение функций государственных органов.

267 (74426,8+1977,3) тыс.руб./69 человек.

Законом № 142-ОЗ (133736,7 тыс.руб.). Объем финансирования на 2024 год – 119801,1 тыс.руб., на 2025 год – 44815,7 тыс.руб. Сокращение объема финансирования в 2025 году обусловлено отсутствием средств на региональные проекты, обеспечивающие достижение результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, так как их реализация предусмотрена до 2024 года.

Анализ проекта паспорта ГП «Развитие МСП», представленного в составе материалов к законопроекту, показал, что показатель государственной программы «Численность занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых» характеризует достижение национальной цели «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство» (показатель «Увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, до 25 миллионов человек»).

Согласно ведомственной структуре расходов областного бюджета ГП «Развитие МСП» состоит из 3 региональных проектов²⁶⁸, объем финансирования которых в 2023 году составит 85312,8 тыс.руб., или 65,6% от общего объема финансового обеспечения по государственной программе, и 3 комплексов процессных мероприятий, объем финансирования которых на 2023 год предусмотрен в сумме 44674,8 тыс.руб., или 34,4% от общего объема финансового обеспечения государственной программы.

Предусмотренные законопроектом расходы областного бюджета на 2023 год на ГП «Развитие МСП» в сумме 129987,6 тыс.руб. согласуются с объемами расходов, отраженными в проекте паспорта государственной программы, в том числе:

1. На предоставление субсидий государственному автономному учреждению Владимирской области «Бизнес-инкубатор» (далее – ГАУ ВО «Бизнес-инкубатор») в 2023 году предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 106720,6 тыс.руб. (82,1% от общего объема расходов на ГП «Развитие МСП»), что на 4,2% меньше объема бюджетных ассигнований на 2022 год, утвержденных Законом № 142-ОЗ. ГАУ ВО «Бизнес-инкубатор» предусмотрены следующие субсидии:

1.1. В рамках регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» на поддержку субъектов МСП – в размере 43395,8 тыс.руб. (соответствует плановому объему финансирования, утвержденному на 2023 год Законом № 142-ОЗ). Предлагаемый законопроектом объем бюджетных ассигнований не соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденных на 2023 год паспортом регионального проекта²⁶⁹, что потребует внесения в паспорт соответствующих корректировок.

Согласно проекту соглашения, представленному в составе ОБАС, ГАУ ВО «Бизнес-инкубатор» предлагается установить следующие значения результатов использования субсидии (являются показателями регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»):

– субъектам МСП, включенным в реестр социальных предпринимателей, или субъектам МСП, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет

²⁶⁸ Обеспечивающих достижение результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

²⁶⁹ Размещен на официальном сайте Департамента регионального развития Владимирской области (<https://drr.avо.ru/gosprogrammy>).

включительно, предоставлены комплекс услуг и (или) финансовая поддержка в виде грантов (количество уникальных социальных предприятий, включенных в реестр социальных предпринимателей, и количество субъектов МСП, созданных физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, получивших комплекс услуг и (или) финансовую поддержку в виде грантов) – 57 ед., что на 8 ед., или 16,3%, больше планового значения показателя на 2022 год (план – 49 ед., исполнение за 9 месяцев 2022 года составило 58 ед., или 118,4%);

– вовлечение в предпринимательскую деятельность путем информационно-консультационных и образовательных услуг на единой площадке региональной инфраструктуры поддержки бизнеса, а также в федеральных институтах развития (количество уникальных граждан, желающих вести бизнес, начинающих и действующих предпринимателей, получивших услуги) – 2,204 тыс.чел., что на 0,579 тыс.чел., или 35,6%, больше планового значения показателя на 2022 год (1,625 тыс.чел., исполнение за 9 месяцев 2022 года составило 94,3%). Наименование вышеуказанного результата не соответствует наименованию результата, установленного паспортом регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», что потребует внесения в него соответствующих изменений.

Размер бюджетных ассигнований на реализацию регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», показатели и их значения соответствуют условиям соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ²⁷⁰.

1.2. В рамках регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» на оказание услуг субъектам малого и среднего предпринимательства, а также лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», – в размере 21052,8 тыс.руб. (соответствует плановому объему финансирования, утвержденному на 2023 год Законом № 142-ОЗ). Предлагаемый законопроектом объем бюджетных ассигнований не соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденных на 2023 год паспортом регионального проекта²⁷¹, что потребует внесения в паспорт соответствующих корректировок. Проектом соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета ГАУ ВО «Бизнес-инкубатор», представленным в составе ОБАС, предлагается установить для ГАУ ВО «Бизнес-инкубатор» следующее значение результата использования субсидии на 2023 год: 654 субъектам МСП, а также резидентам промышленных парков, технопарков обеспечено оказание комплексных услуг на единой площадке региональной инфраструктуры поддержки бизнеса, в том числе федеральными институтами развития (центрами компетенций) по единым требованиям к оказанию поддержки, что на 20% больше значения показателя на 2022 год (план – 545 субъектов, исполнение по состоянию на 9 месяцев 2022 года составило 558 субъектов (102,4%)). Проведенный анализ показал, что размер бюджетных ассигнований на реализацию регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» и значение

²⁷⁰ Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъекте РФ от 25.12.2020 № 139-09-2021-139.

²⁷¹ Размещен на официальном сайте Департамента регионального развития Владимирской области (<https://drr.avо.ru/gosprogrammy>).

целевого показателя соответствуют условиям соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ²⁷².

1.3. В рамках регионального проекта «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» на оказание услуг самозанятым гражданам – в размере 7597,2 тыс.руб. (соответствует плановому объему бюджетных ассигнований, утвержденному на 2023 год Законом № 142-ОЗ, паспортом регионального проекта²⁷³). Проектом соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета ГАУ ВО «Бизнес-инкубатор», представленным в составе ОБАС, предлагается установить для ГАУ ВО «Бизнес-инкубатор» следующий результат использования субсидии на 2023 год: 263 самозанятым гражданам обеспечено предоставление комплекса информационно-консультационных и образовательных услуг организациями инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства и федеральными институтами развития (центрами компетенций) в офлайн- и онлайн- форматах, что на 60,4% больше планового значения на 2022 год (план – 164 самозанятых, исполнение по состоянию на 9 месяцев 2022 года составило 222 самозанятых (135,4%)).

Размер бюджетных ассигнований на реализацию регионального проекта «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» и значение целевого показателя соответствуют условиям соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ²⁷⁴.

1.4. В рамках комплекса процессных мероприятий «Оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в Центре «Мой бизнес» на оказание услуг субъектам МСП, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» законопроектом предусмотрено предоставление субсидии ГАУ ВО «Бизнес-инкубатор» в размере 20812,8 тыс.руб., что на 4,7% больше объема бюджетных ассигнований, утвержденного на 2023 год Законом № 142-ОЗ. Предлагаемый законопроектом объем бюджетных ассигнований не соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденных на 2023 год паспортом комплекса процессных мероприятий²⁷⁵, что потребует внесения в него соответствующих изменений.

Средства субсидии ГАУ ВО «Бизнес–инкубатор» в полном объеме предусмотрены на организацию деятельности Центра «Мой бизнес» и представительств.

272 Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъекте РФ от 25.12.2020 № 139-09-2021-044.

273 Размещен на официальном сайте Департамента регионального развития Владимирской области (<https://drr.avо.ru/gosprogrammy>).

274 Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъекте РФ от 25.12.2020 № 139-09-2021-210.

275 Размещен на официальном сайте Департамента регионального развития Владимирской области (<https://drr.avо.ru/gosprogrammy>).

Проектом соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета ГАУ ВО «Бизнес-инкубатор» предлагается установить следующие целевые показатели на 2023 год:

- количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами МСП, получившими государственную поддержку, – 325 ед. (план на 2022 год – 320 ед.);
- количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку, – 1220 ед. (план на 2022 год – 1210 ед.). Отмечается, что согласно отчету о ходе реализации комплекса процессных мероприятий «Оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в Центре «Мой бизнес» за 9 месяцев 2022 года фактически достигнутое значение показателя составило 1327 ед., или 109,7% от плана, что может свидетельствовать о занижении планового значения показателя на 2023 год (1220 ед.).

Целевые показатели, установленные в проекте дополнительного соглашения, соответствуют показателям, утвержденным паспортом комплекса процессных мероприятий «Оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в Центре «Мой бизнес», являющемся структурным элементом ГП «Развитие МСП».

1.5. В рамках комплекса процессных мероприятий «Субсидия ГАУ ВО «Бизнес-инкубатор» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг» – в размере 13862,0 тыс.руб., или на 10,4% больше планового объема финансирования, утвержденного на 2023 год Законом № 142-ОЗ. Предлагаемый законопроектом объем бюджетных ассигнований не соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденных на 2023 год паспортом комплекса процессных мероприятий, что потребует внесения в него соответствующих изменений.

Согласно проекту государственного задания на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов для ГАУ ВО «Бизнес-инкубатор», представленного с законопроектом, в 2023 году за счет бюджетных средств планируется оказание государственных услуг: «Предоставление информационной и консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства» и «Оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в виде передачи в пользование государственного имущества на льготных условиях». В проекте государственного задания определены показатели, характеризующие объем (содержание) и качество государственных услуг.

В соответствии с требованиями ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ размер субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГАУ ВО «Бизнес-инкубатор» определен на основании базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг на 2023 год, утвержденных приказом Департамента предпринимательства Владимирской области от 15.08.2022 № 56²⁷⁶. При этом в

276 «Об утверждении нормативных затрат на оказание государственных услуг государственным автономным учреждением Владимирской области «Бизнес-инкубатор» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

ОБАС содержится ряд технических ошибок, что требует внесения в него корректировок.

2. В рамках регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023 год в размере 13267,0 тыс.руб. (на 31,1% ниже плановых объемов финансирования, утвержденных на 2022 год и на 2023 год Законом № 142-ОЗ) в целях предоставления субсидии Гарантийному фонду Владимирской области (далее – Гарантийный фонд) на увеличение гарантийного фонда (фонда поручительств). Предлагаемый законопроектом объем бюджетных ассигнований не соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденных на 2023 год паспортом регионального проекта²⁷⁷, соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ²⁷⁸.

Согласно проекту соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета Гарантийному фонду результатом предоставления субсидии является: «Субъектам МСП обеспечено предоставление поручительств (гарантий) региональными гарантийными организациями (объем финансовой поддержки, оказанной субъектам МСП, при гарантийной поддержке региональных гарантийных организаций)» на 20.12.2023 – 1018,7 млн руб. с начала финансового года (в 2022 году – 979,3 млн руб. с начала финансового года). Приведенное плановое значение результата на 2023 год соответствует значению результата, установленному в паспорте регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», условиям соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ²⁷⁹.

В качестве показателей результативности использования Гарантийным фондом средств субсидии проектом дополнительного соглашения предусмотрены следующие показатели на 2023 год:

– количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку, – 30 ед. (плановое значение на 2022 год – 30 ед.);

– количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами МСП, получившими государственную поддержку, – 50 ед. (плановое значение на 2023 год – 50 ед.).

3. В рамках комплекса процессных мероприятий «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках реализации муниципальных программ (подпрограмм) развития малого и среднего предпринимательства, в том числе многопрофильных муниципальных образований» законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования Министерству предпринимательства и туризма в размере 10000,0 тыс.руб. Согласно ОБАС средства субсидии запланированы на предоставление межбюджетных трансфертов следующим муниципальным образованиям: г. Гороховец (3294,0 тыс.руб.), пос. Ставрово

²⁷⁷ Размещен на официальном сайте Департамента регионального развития Владимирской области (<https://drr.avo.ru/gosprogrammy>).

²⁷⁸ Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъекте РФ от 23.12.2021 № 139-09-2021-044.

²⁷⁹ Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъекте РФ от 25.12.2020 № 139-09-2021-044.

(2746,8 тыс.руб.), г. Вязники (1576,1 тыс.руб.), г. Кольчугино (1336,8 тыс.руб.), г. Камешково (647,0 тыс.руб.), г. Курлово (399,3 тыс.руб.). В приложении № 18 к законопроекту «Распределение субсидий бюджетам муниципальных образований на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» указанная субсидия отсутствует.

Объем бюджетных ассигнований, предлагаемых законопроектом, соответствует плановому объему бюджетных ассигнований, утвержденному на 2023 год Законом № 142-ОЗ, паспортом вышеуказанного комплекса процессных мероприятий. Паспортом вышеуказанного комплекса процессных мероприятий на 2023 год установлены следующие показатели:

- количество субъектов МСП, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», получивших государственную поддержку, – 12 ед. (плановое значение на 2022 год – 12 ед.);

- количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход») субъектами малого и среднего предпринимательства, получившими государственную поддержку, – 7 ед. (плановое значение на 2022 год – 7 ед.).

Согласно паспорту вышеуказанного комплекса процессных мероприятий плановые значения показателей на 2022–2023 годы не характеризуются положительной динамикой и утверждены на одном уровне.

В 2023 году Министерству предпринимательства и туризма также предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Развитие туризма во Владимирской области» в размере 32220,0 тыс.руб. (10,2% от общего объема бюджетных ассигнований Министерства предпринимательства и туризма на 2023 год, на 49,4% меньше объема бюджетных ассигнований на 2023 год, предусмотренных Законом № 142-ОЗ). Указанный объем финансирования соответствует проекту паспорта государственной программы, представленному с законопроектом.

Анализ проекта паспорта ГП «Развитие туризма во Владимирской области», представленного в составе материалов к законопроекту, показал, что показатель государственной программы «Число туристических поездок» характеризует достижение национальной цели «Возможности для самореализации и развития талантов» по показателю «Создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций».

На реализацию комплекса процессных мероприятий «Организационная, информационная и кадровая поддержка туристского комплекса Владимирской области» расходы Министерства предпринимательства и туризма на 2023 год планируются в сумме 28920,0 тыс.руб. (89,8% от объема бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы), что соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденному на 2023 год Законом № 142-ОЗ. Средства в полном объеме предусмотрены на предоставление субсидии автономной некоммерческой организации «Туристский информационный центр Владимирской области» (далее – АНО «ТИЦ»).

Отмечено, что при формировании законопроекта не выполнены требования пп. 2 п. 2 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ – в текстовой части законопроекта (п. 13 ст. 4) не определены случаи и порядок предоставления субсидии АНО «ТИЦ». Наименование субсидии не соответствует положениям п. 1 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ, согласно которым предоставление субсидии осуществляется в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат юридических лиц в связи с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Согласно проекту паспорта ГП «Развитие туризма во Владимирской области», представленному в составе материалов к законопроекту, за достижение показателя «Число туристических поездок (ежегодно)» ответственным исполнителем является одновременно АНО «ТИЦ» и Департамент предпринимательства Владимирской области, плановое значение на 2023 год установлено в размере 0,309 млн чел. Данный показатель государственной программы является результатом предоставления субсидии АНО «ТИЦ».

Согласно проекту соглашения о предоставлении из областного бюджета субсидий АНО «ТИЦ» на 2023 год планируется установить следующие показатели результативности использования средств субсидий:

- количество муниципальных образований Владимирской области, на территории которых внедрена система туристской навигации, – 1 ед. (согласно паспорту комплекса процессных мероприятий плановое значение на 2022 год – 2 ед.);

- численность лиц, прошедших обучение, повышение квалификации по направлению «Туризм», – 10 чел. (плановое значение на 2022 год – 10 чел.);

- количество созданных информационных материалов о туристическом потенциале Владимирской области и размещённых в средствах массовой информации, социальных сетях и Интернет-ресурсах – 742 ед. (плановое значение на 2022 год – 742 ед.);

- количество посетителей мероприятий, способствующих продвижению туристских продуктов Владимирской области, включая крупные региональные, межрегиональные и международные мероприятия, – 500 чел. (плановое значение на 2022 год – 500 чел., фактическое значение за 9 месяцев 2022 года – 597 чел. (119,4% от плана), что может свидетельствовать о занижении планового значения показателя на 2023 год);

- объем аудитории информационных туристических ресурсов Владимирской области – 50 тыс.чел. (плановое значение на 2022 год – 50 тыс.чел., фактическое значение за 9 месяцев 2022 года – 9216,2 тыс.чел. (в 184,3 раза больше плана), что свидетельствует о занижении планового значения показателя на 2023 год).

Анализ показал, что плановые значения трех показателей²⁸⁰ предоставления субсидии не соответствуют значениям, установленным паспортом комплекса процессных мероприятий «Организационная, информационная и кадровая поддержка туристского комплекса Владимирской области».

280 «Количество муниципальных образований Владимирской области, на территории которых внедрена система туристской навигации», «Численность лиц, прошедших обучение, повышение квалификации по направлению «Туризм», «Количество созданных информационных материалов о туристическом потенциале Владимирской области и размещённых в средствах массовой информации, социальных сетях и Интернет-ресурсах».

Согласно паспорту вышеуказанного комплекса процессных мероприятий плановые значения двух показателей²⁸¹ на 2022–2023 годы не характеризуются положительной динамикой и утверждены на одном уровне.

Методика расчета показателей результативности использования АНО «ТИЦ» средств субсидий отсутствует. Требования о наличии методики расчета показателей в паспорте комплекса процессных мероприятий Положением о системе управления государственными программами Владимирской области не закреплены, тогда как Положением о проектной деятельности предусмотрено, что методики расчета включаются в паспорт регионального проекта, не входящего в состав федерального проекта, ведомственного проекта.

Обращается внимание, что представленный с ОБАС проект соглашения о предоставлении из областного бюджета субсидии АНО «ТИЦ» требует корректировки, так как составлен не в соответствии с Типовой формой соглашения (договора) о предоставлении из областного бюджета субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением, утвержденной постановлением Департамента финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области от 04.09.2017 № 17. В проект соглашения не включены отдельные обязанности Министерства предпринимательства и туризма и АНО «ТИЦ», плановое значение результата предоставления субсидии²⁸² не соответствует значению, установленному паспортом ГП «Развитие туризма во Владимирской области», в проекте также содержатся технические ошибки.

На реализацию комплекса процессных мероприятий «Определение и поддержка приоритетных направлений туристической деятельности» расходы Министерства предпринимательства и туризма в 2023 году планируются в сумме 3300,0 тыс.руб. (10,2% от объема бюджетных ассигнований Министерства предпринимательства и туризма на реализацию государственной программы), что соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденному Законом № 142-ОЗ на 2023 год. В том числе:

– на повышение качества обслуживания в сфере туризма – 3000,0 тыс.руб. на закупку услуг по разработке нормативных документов: Стратегии развития туризма на территории Владимирской области до 2035 года. Отмечается, что Законом № 142-ОЗ на 2022 год на аналогичные цели также было предусмотрено 3000,0 тыс.руб., при этом, согласно отчету об исполнении областного бюджета за 9 месяцев 2022 года²⁸³, по состоянию на 30.09.2022 средства не были использованы. Средства областного бюджета в размере 3000,0 тыс.руб. были перераспределены распоряжением администрации Владимирской области от 21.10.2022 № 1088-р²⁸⁴ на реализацию иного непрограммного мероприятия «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственного бюджетного учреждения

281 Количество посетителей мероприятий, способствующих продвижению туристских продуктов Владимирской области, включая крупные региональные, межрегиональные и международные мероприятия; объем аудитории информационных туристических ресурсов Владимирской области.

282 Число туристических поездок (ежегодно).

283 Утвержден распоряжением администрации Владимирской области от 25.10.2022 № 1100-р.

284 «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета на 2022 год без внесения изменений в закон Владимирской области от 23.12.2021 № 142-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Владимирской области «Агентство по использованию и сохранению объектов недвижимости Владимирской области»;

– на расходы на обеспечение функций государственных органов (компенсация работникам расходов на проезд к месту командировки и обратно, найм жилого помещения в период командирования) – в сумме 300,0 тыс.руб.

В рамках ГП «Информационное общество» (комплекс процессных мероприятий «Электронные органы исполнительной власти региона») Министерству предпринимательства и туризма в 2023 году предусматриваются бюджетные ассигнования в размере 500,0 тыс.руб.²⁸⁵ (на 54,5% меньше размера, установленного на 2023 год Законом № 142-ОЗ). Средства в полном объеме планируется направить на развитие и обеспечение функционирования интернет-портала малого и среднего предпринимательства Владимирской области. Предлагаемый законопроектом объем бюджетных ассигнований не соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденных на 2023 год паспортом комплекса процессных мероприятий²⁸⁶, что потребует внесения в него изменений.

В рамках ГП «Реализация национальной политики» (комплекса процессных мероприятий «Укрепление единства российской нации, формирование общероссийской гражданской идентичности и этнокультурное развитие народов России, проживающих во Владимирской области») Министерству предпринимательства и туризма в 2023 году предусматриваются бюджетные ассигнования в размере 300,0 тыс.руб.²⁸⁷ (соответствует объему бюджетных ассигнований на 2023 год, утвержденному Законом № 142-ОЗ). Средства в полном объеме планируется направить на закупку услуг по формированию информационного банка по объектам народных, художественных промыслов, декоративно-прикладного искусства и ремесел для дальнейшего размещения на интерактивной карте и информационно-имиджевых материалах для нужд администрации Владимирской области.

В 2023 году Министерства предпринимательства и туризма запланированы следующие средства на реализацию иных непрограммных мероприятий:

1. На капитальный ремонт объектов культурного наследия – 102887,8 тыс.руб. Средства в полном объеме планируется направить на предоставление субсидии государственному бюджетному учреждению Владимирской области «Агентство по использованию и сохранению объектов недвижимости Владимирской области» (далее – ГБУ «Агентство недвижимости») на выполнение работ по капитальному ремонту объекта культурного наследия федерального значения «Торговые ряды, 1811 г.», расположенного по адресу: г. Суздаль, ул. Ленина, д. 63-а.

Представленные к проекту бюджета расчеты не позволяют подтвердить обоснованность выделяемых бюджетных ассигнований.

Предоставление субсидии ГБУ «Агентство недвижимости» в рамках непрограммных мероприятий приводит к отсутствию необходимости установления результатов предоставления субсидии.

²⁸⁵ Представленные к законопроекту обоснования бюджетных ассигнований не подкреплены финансовыми расчетами, что не позволяет оценить обоснованность планируемых расходов бюджета.

²⁸⁶ Размещен на официальном сайте Департамента регионального развития Владимирской области.

²⁸⁷ Представленные к законопроекту обоснования бюджетных ассигнований не подкреплены финансовыми расчетами, что не позволяет оценить обоснованность планируемых расходов бюджета.

Так, Порядком определения объема и условия предоставления субсидий на иные цели ГБУ «Агентство недвижимости»²⁸⁸ результаты предоставления субсидии не установлены. Согласно пп. «ж» п. 4 Общих требований к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.02.2020 № 203, результаты предоставления субсидии указываются в порядке предоставления субсидии в случае, если она предоставляется в целях реализации федеральных проектов, региональных проектов, государственных (муниципальных) программ.

Согласно п. 2.5 Положения о системе управления государственными программами Владимирской области предоставление субсидии государственному учреждению на иные цели может осуществляться в рамках программных расходов в качестве комплекса процессных мероприятий.

Предоставление субсидии ГБУ «Агентство недвижимости» в размере 102887,8 тыс.руб. в рамках непрограммных расходов не обеспечивает соблюдение требований ст. 34 Бюджетного кодекса РФ и не устанавливает ответственность за эффективность использования бюджетных средств, так как результаты предоставления субсидии не установлены.

В соответствии с основными направлениями бюджетной политики Владимирской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденными распоряжением № 686-р, одним из основных инструментов достижения целей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов, в связи с чем необходимо обеспечить распределение бюджетных расходов в прямой зависимости от достижения конкретных результатов использования бюджетных ассигнований областного бюджета, осуществляемых в рамках государственных программ области.

Планом мероприятий по росту доходного потенциала Владимирской области и оптимизации расходов бюджета Владимирской области²⁸⁹ предусмотрено планирование бюджета в рамках основных мероприятий государственных программ.

С учетом вышеизложенного и в условиях программного формирования расходов областного бюджета считаем целесообразным рассмотреть вопрос о включении расходов на капитальный ремонт объектов культурного наследия (предоставление субсидии ГБУ «Агентство недвижимости») в состав государственной программы Владимирской области, разработанной с учетом требований Положения о системе управления государственными программами Владимирской области, содержащей значение результатов использования бюджетных средств.

2. Расходы на выплаты по оплате труда работников Министерства предпринимательства и туризма планируется осуществить в 2023 году в размере 49091,7 тыс.руб., что на 6,5% больше плана на 2022 год, на 49% больше плана на 2023 год, утвержденных Законом № 142-ОЗ. Расчет фонда заработной платы

288 Утвержден постановлением администрации Владимирской области от 13.10.2022 № 700.

289 Утвержден распоряжением администрации Владимирской области от 21.09.2018 № 633-р.

произведен исходя из 41 единицы²⁹⁰ штатной численности Министерства предпринимательства и туризма. На оплату труда (с начислениями) 1 работника министерства запланировано 1197,4 тыс.руб. в год²⁹¹.

3. Расходы на обеспечение функций государственных органов на 2023 год запланированы в размере 1454,7 тыс.руб., что на 27,1% больше утвержденного Законом № 142-ОЗ плана на 2022 год и на 62,9% меньше утвержденного Законом № 142-ОЗ объема бюджетных ассигнований на 2023 год. Расходы на обеспечение функций государственных органов включают в себя расходы на оплату услуг связи, работ и услуг по содержанию имущества, прочих работ и услуг, увеличение стоимости основных средств и материальных запасов.

4. Расходы на выплату компенсаций работникам по расходам на проезд к месту командировки и обратно, найм жилого помещения в период командирования и суточных, за исключением фонда оплаты труда, планируется осуществить в 2023 году в размере 203,9 тыс.руб., что на 60,3% ниже бюджетных ассигнований на 2022 год и на 2023 год, утвержденных Законом № 142-ОЗ (514,2 тыс.руб. ежегодно).

Всего на содержание²⁹² 1 работника Министерства предпринимательства и туризма на 2023 год запланировано 1237,8 тыс.руб. в год²⁹³, что на 6,2% больше уровня 2022 года (1165,2 тыс.руб.).

Общий объем расходов *Министерства государственного регулирования цен и тарифов Владимирской области* (далее – Министерство цен и тарифов) предусмотрен на 2023 год в размере 61839,6 тыс.руб., что на 44,7% больше утвержденного Законом № 142-ОЗ уточненного плана на 2023 год (42748,3 тыс.руб.), что обусловлено индексацией заработной платы работников государственных органов с 01.01.2022 на 3,6%²⁹⁴ и изменением формирования фонда оплаты труда государственных гражданских служащих²⁹⁵ и на 63,2% меньше уточненных плановых назначений 2022 года (168157,9 тыс.руб.) ввиду отсутствия расходов на предоставление выплат гражданам компенсации в целях соблюдения предельных (максимальных) индексов изменения размера платы за коммунальные услуги (в 2022 году расходы на эти цели были запланированы в сумме 105500,6 тыс.руб., исполнены по состоянию на 01.10.2022 на 3,8% от годового плана). На 2024 и 2025 годы объем бюджетных ассигнований Министерства цен и тарифов прогнозируется в размере 61839,6 тыс.руб. ежегодно.

Расходы Министерства цен и тарифов на реализацию государственных программ Владимирской области законопроектом не предусмотрены. Все запланированные расходы Министерства цен и тарифов носят непрограммный характер.

Наибольший объем бюджетных средств в 2023 году (60789,6 тыс.руб., что на 45,8% больше утвержденного Законом № 142-ОЗ уточненного плана на 2023 год и составляет 98,3% от общей суммы расходов) планируется направить на исполнение расходных обязательств по подразделу 0412 «Другие вопросы в области

290 Изменение штатной численности в 2022 году не осуществлялось.

291 49091,7.руб./41 человек.

292 С учетом расходов на оплату труда и обеспечение функций государственных органов, расходов на выплату компенсаций.

293 (49091,7 + 203,9 + 1454,7) тыс.руб./41 человека.

294 На основании постановления администрации Владимирской области от 28.02.2022 № 108.

295 В соответствии с Указом Губернатора области от 28.03.2022 № 36 «Об утверждении Положения о порядке формирования фонда оплаты труда государственных гражданских служащих Владимирской области».

национальной экономики» на обеспечение деятельности центрального аппарата Министерства цен и тарифов.

Расходы на выплаты по оплате труда работников, командировочные расходы и расходы на иные выплаты персоналу планируется осуществить в 2023 году в сумме 57794,9 тыс.руб., что на 6,1% выше уровня 2022 года и на 48,7% выше плановых назначений 2023 года. Планируемая фактическая штатная численность в 2023 году составит 50 ед., что соответствует уровню 2022 года. На обеспечение функций государственных органов (на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд) предусмотрено 2992,7 тыс.руб., что на 5,3% больше утвержденных Законом № 142-ОЗ плановых назначений 2023 года. Также предусмотрены расходы на уплату транспортного налога в размере 2,0 тыс.руб. ежегодно.

Кроме того, Министерству цен и тарифов в 2023–2025 годах предусматриваются ежегодные ассигнования по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» в размере 1050,0 тыс.руб. (или 1,7% от общей суммы расходов) для проведения независимых экспертиз экономического обоснования установления цен и тарифов на регулируемые виды товаров и услуг.

Общий объем расходов *Министерства труда и занятости населения Владимирской области* (далее – Министерство труда) предусмотрен на 2023 год в сумме 1214028,4 тыс.руб., что выше уточненного плана на 2022 год (1208900,8 тыс.руб.) на 0,4% и утвержденных Законом № 142-ОЗ плановых назначений на 2023 год (877508,3 тыс.руб.) – на 38,3%. Расходы Министерства труда в 2024 году запланированы в сумме 959479,0 тыс.руб., в 2025 году – 964717,6 тыс.руб.

На реализацию программных расходов в 2023 году предусмотрены средства в сумме 1166812,3 тыс.руб. (96,1% от общего объема расходов Министерства труда), которые в полном объеме будут направлены на реализацию государственной программы Владимирской области «Содействие занятости населения Владимирской области»²⁹⁶ (далее – ГП «Содействие занятости»). Анализ показал, что ведомственная структура расходов Министерства труда по целевым статьям расходов, предусмотренным в рамках реализации ГП «Содействие занятости», коррелирует с соответствующими расходами, предусмотренными проектом паспорта ГП «Содействие занятости», представленным в составе документов к проекту областного бюджета.

Непрограммные расходы составят 47216,1 тыс.руб. (3,9% от общего объема расходов Министерства труда).

Расходы Министерства труда в 2023 году предусмотрены по следующим подразделам:

- 0401 «Общэкономические вопросы» – 678936,9 тыс.руб.;
- 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» – 14895,0 тыс.руб.;
- 1001 «Пенсионное обеспечение» – 20079,5 тыс.руб.;
- 1003 «Социальное обеспечение населения» – 499967,0 тыс.руб.;
- 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» – 150,0 тыс.руб.

²⁹⁶ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 23.09.2016 № 840.

Наибольший объем бюджетных средств – 678936,9 тыс.руб. (55,9% от общей суммы расходов Министерства труда) – планируется направить на подраздел 0401 «Общэкономические вопросы» по следующим целевым статьям:

1) ГП «Содействие занятости» – 631720,8 тыс.руб., в том числе:

– в рамках *регионального проекта «Содействие занятости»* – 287545,5 тыс.руб., из которых на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, по организации временного трудоустройства (субсидии юридическим лицам, количество получателей субсидии – 3500 ед.) планируется направить 256707,5 тыс.руб.²⁹⁷, по организации общественных работ (субсидии юридическим лицам, количество получателей субсидии – 400 ед.) – 25338,0 тыс.руб.²⁹⁸, на повышение эффективности службы занятости (выполнение капитального ремонта) – 5500,0 тыс.руб. Планируемый объем финансирования соответствует уточненному плану на 2023 год, предусмотренному Законом № 142-ОЗ;

– 324258,7 тыс.руб. – на реализацию *комплекса процессных мероприятий «Активная политика содействия занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»*, в том числе:

- расходы на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Владимирской области «Центр занятости населения Владимирской области» (далее – ГКУ ВО «ЦЗН») планируются на 2023 год в размере 255775,4 тыс.руб.²⁹⁹, что на 9,4% выше утвержденного Законом № 142-ОЗ уточненного плана на 2023 год. Увеличение расходов обусловлено индексацией заработной платы работников учреждений (с 01.01.2022 на 3,6%³⁰⁰ и с 01.08.2022 на 5,0%³⁰¹) при плановом снижении общей установленной численности службы занятости населения области с 523 ед. до 462 ед. (на 11,7%, или на 61 ед.).

Согласно распоряжению администрации Владимирской области от 29.07.2022 № 715-р государственное казенное учреждение Владимирской области «Центр занятости населения города Владимира» с 01.01.2023 будет реорганизовано в форме присоединения к нему с сохранением основных целей деятельности 16 государственных учреждений службы занятости населения области. Предельная штатная численность ГКУ ВО «ЦЗН» установлена в количестве 462 ед.

В ходе анализа представленных к проекту бюджета материалов обращено внимание, что планируемый размер компенсации работникам расходов на проезд к месту командировки и обратно составляет в 2023–2025 годах для работников ГКУ ВО «ЦЗН» 2500,0 руб./чел., что в 1,8 раза выше аналогичных расходов Министерства труда (1376,0 руб./чел.);

- 98,6 тыс.руб. – на компенсацию расходов, понесенных безработными гражданами при переезде или переселении в другую местность для трудоустройства, что соответствует плановым назначениям, утвержденным Законом № 142-ОЗ на 2023 год;

²⁹⁷ Расходы на указанные мероприятия Законом № 142-ОЗ на 2023 год предусмотрены не были.

²⁹⁸ Расходы на указанные мероприятия Законом № 142-ОЗ на 2023 год предусмотрены не были.

²⁹⁹ В том числе расходы на выплаты персоналу – 224530,5 тыс.руб., на закупку товаров, работ, услуг – 30016,3 тыс.руб., на уплату налогов – 1228,6 тыс.руб.

³⁰⁰ На основании постановления администрации Владимирской области от 28.02.2022 № 108.

³⁰¹ На основании постановления администрации Владимирской области от 06.09.2022 № 615.

- 26851,6 тыс.руб.³⁰² – на материальную поддержку несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в период временного трудоустройства и безработных граждан в период участия в общественных работах и временном трудоустройстве, что в 2,2 раза больше утвержденного Законом № 142-ОЗ уточненного плана на 2023 год. Рост расходов планируется за счет увеличения среднего размера средств, подлежащих выплате 1 получателю³⁰³;

- 33686,3 тыс.руб. – на реализацию мероприятий активной политики занятости населения, в том числе на закупку товаров, работ и услуг³⁰⁴ планируется направить 15378,3 тыс.руб., что на 53,7% ниже уточненного плана на 2023 год, предусмотренного Законом № 142-ОЗ (33195,8 тыс.руб.), на социальное обеспечение и иные выплаты населению – 18308,0 тыс.руб.,³⁰⁵ что больше утвержденных Законом № 142-ОЗ плановых назначений на 2023 год на 40,4%. Снижение расходов на закупку товаров, работ и услуг в основном обусловлено уменьшением затрат (на 18061,4 тыс.руб.) на оплату договоров с образовательными организациями при организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан, включая обучение в другой местности при планируемом снижении количества договоров с 2000 до 860 ед. (в 2,3 раза);

- 7846,8 тыс.руб. – на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032–1 «О занятости населения в Российской Федерации», что на 6,8% выше уточненного плана на 2023 год (7346,3 тыс.руб.). Планируется оплата программного продукта «Катарсис» (6165,1 тыс.руб.) и защиты информации (программное обеспечение ViPNet, установка и настройка средств защиты информации) (1681,7 тыс.руб.);

- 19886,6 тыс.руб. – на реализацию *комплекса процессных мероприятий «Дополнительные мероприятия в области содействия занятости населения»*, в том числе:

- 200,0 тыс.руб. – на проведение мероприятий по популяризации рабочих профессий и инженерных специальностей среди населения, что соответствует уточненному плану на 2023 год, утвержденному Законом № 142-ОЗ;

- 2000,0 тыс.руб. – на организацию и проведение мероприятий в области содействия занятости населения, что в 2 раза больше уточненного плана на 2023 год, утвержденного Законом № 142-ОЗ (1000,0 тыс.руб.);

- 15523,2 тыс.руб. – на содействие занятости инвалидов. Бюджетные ассигнования предусмотрены на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям для возмещения затрат на оборудование

302 В том числе 26718,0 тыс.руб. – сумма выплат материальной поддержки, 133,6 тыс.руб. – оплата услуг банка по зачислению выплат материальной поддержки.

303 При выплате несовершеннолетним гражданам в возрасте от 14 до 18 лет – участникам мероприятия «Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время» с 2,25 тыс.руб./чел. в год до 6,0 тыс.руб./чел. в год; гражданам, ищущим работу и безработным гражданам – участникам мероприятия «Организация проведения оплачиваемых общественных работ» с 3,0 тыс.руб./чел. в год до 6,0 тыс.руб./чел. в год.

304 На оплату услуг связи, работ, услуг по содержанию имущества, прочих работ, услуг, на приобретение материальных запасов.

305 В том числе 15470,0 тыс.руб. – на выплату пособий, компенсаций и иных социальных выплат гражданам, кроме публичных нормативных обязательств (единовременная материальная помощь, возмещение стоимости проезда, возмещение стоимости найма жилых помещений), 2838,0 тыс.руб. – на оплату учреждениям здравоохранения за медицинское освидетельствование безработных граждан при направлении их центрами занятости населения на прохождение профессионального обучения.

(оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов и в целях сохранения численности работающих инвалидов в сумме 14724,8 тыс.руб. (на 16,9% больше утвержденного Законом № 142-ОЗ уточненного плана на 2023 год). Увеличение расходов обусловлено ростом ставки субсидирования в целях сохранения численности работающих инвалидов при таком же количестве получателей (57 ед.). Расходы на возмещение затрат на оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов, включая создание инфраструктуры, обеспечивающей доступность указанных рабочих мест для инвалидов, и на оплату труда работников из числа инвалидов, трудоустроенных на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места, планируются в сумме 798,4 тыс.руб.;

- 895,2 тыс.руб.³⁰⁶ – на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям для содействия занятости граждан, освободившихся из мест лишения свободы. Бюджетные ассигнования предусмотрены для 15 получателей субсидий;

- 1268,2 тыс.руб. – на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на организацию стажировки граждан из числа выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, что на 52,8% ниже уточненного плана 2023 года. Снижение расходов в основном связано с уменьшением количества получателей;

- 30,0 тыс.руб. в рамках комплекса процессных мероприятий «Региональная программа «Оказание содействия добровольному переселению во Владимирскую область соотечественников, проживающих за рубежом» на оплату договоров на издание информационных материалов: буклетов, печатной продукции в количестве 150 ед. (соответствует утвержденному Законом № 142-ОЗ плану на 2023 год);

2) реализация функций иных областных органов исполнительной власти (иные непрограммные мероприятия) – 47216,1 тыс.руб., что на 44,5% больше утвержденного Законом № 142-ОЗ плана на 2023 год (32672,3 тыс.руб.), в том числе:

- 44808,0 тыс.руб. – на выплаты по оплате труда работников государственных органов, что на 5,9% выше уточненного плана 2022 года и на 47,5% выше утвержденных Законом № 142-ОЗ бюджетных назначений 2023 года. Увеличение штатной численности Министерства труда не планируется (40 сотрудников Министерства труда и 3 вспомогательных работника), увеличение расходов связано с индексацией заработной платы работников государственных органов с 01.01.2022 на 3,6%³⁰⁷ и изменением формирования фонда оплаты труда государственных гражданских служащих³⁰⁸;

- 81,2 тыс.руб. – на иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда (соответствует уточненному плановому уровню 2023 года);

- 2260,4 тыс.руб. – на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд, что на 9,1% выше утвержденного Законом № 142-ОЗ уточненного плана на 2023 год (2071,9 тыс.руб.);

306 На 28,4% меньше утвержденного Законом № 142-ОЗ уточненного плана на 2023 год.

307 На основании постановления администрации Владимирской области от 28.02.2022 № 108.

308 В соответствии с Указом Губернатора области от 28.03.2022 № 36 «Об утверждении Положения о порядке формирования фонда оплаты труда государственных гражданских служащих Владимирской области».

- 66,5 тыс.руб. – на уплату налоговых платежей (в том числе на уплату земельного налога – 58,8 тыс.руб., транспортного налога – 7,7 тыс.руб.).

По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» на 2023 год предусмотрены расходы Министерства труда в рамках регионального проекта «Содействие занятости» в сумме 14895,0 тыс.руб.³⁰⁹ (из которых 14746,0 тыс.руб. – за счет средств федерального бюджета) на предоставление субсидий юридическим лицам на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий.

Законом № 142-ОЗ расходы на реализацию региональных программ по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения, за счет резервного фонда Правительства РФ запланированы на 2022 год в составе непрограммных расходов³¹⁰ Департамента труда и занятости населения Владимирской области (далее – Департамент труда) в сумме 71019,4 тыс.руб. Сводной бюджетной росписью областного бюджета на 2022 год указанные расходы предусмотрены в размере 1216,6 тыс.руб., по состоянию на 01.10.2022 исполнение составило 99,9% (1216,2 тыс.руб.). На 2024–2025 годы средства на указанные цели не запланированы.

Бюджетные средства в сумме 20079,5 тыс.руб. (1,7% от общего объема финансирования Министерства труда) в 2023 году планируется направить на подраздел 1001 «Пенсионное обеспечение», что на 27,9% меньше утвержденных Законом № 142-ОЗ плановых значений на 2023 год (27833,4 тыс.руб.). Бюджетные ассигнования предусмотрены в рамках комплекса процессных мероприятий «Активная политика содействия занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» ГП «Содействие занятости» на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032–1 «О занятости населения в Российской Федерации» в сумме 20079,5 тыс.руб. в виде межбюджетного трансферта бюджету Пенсионного фонда РФ.

Объем бюджетных средств – 499967,0 тыс.руб., или 41,2% от общей суммы расходов Министерства труда, – планируется направить на подраздел 1003 «Социальное обеспечение населения» в рамках реализации ГП «Содействие занятости»), в том числе:

- 498497,0 тыс.руб. (на 1,3% больше утвержденных Законом № 142-ОЗ уточненных плановых значений на 2023 год (492341,2 тыс.руб.)) – на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», а именно: на выплату пособия по безработице (количество получателей – 12407 чел.), материальной помощи в связи с истечением установленного периода выплаты пособия по безработице (количество получателей – 230 чел.) – 496016,9 тыс.руб. (на 1,3% больше уточненного плана на 2023 год – 489753,3 тыс.руб.); на оплату услуг почтовой связи и банковских услуг за осуществление зачисления социальных выплат на лицевые счета безработных граждан – 2480,1 тыс.руб. (на 4,2% меньше,

309 Предусмотрена поддержка 250 юридических лиц.

310 Код расхода по бюджетной классификации – 000 0401 99 9 00 РП010 813.

чем утверждено Законом № 142-ОЗ на 2023 год – 2587,9 тыс.руб.). Предусматривается увеличение количества получателей пособия по безработице с 7263 чел. в 2022 году до 12407 чел. в 2023 году (в 1,7 раза)³¹¹ при сокращении размера выплаты (среднего размера средств, подлежащих выплате получателю, – с 67,430 тыс.руб./чел. в год до 39,895 тыс.руб./чел. в год);

– 1470,0 тыс.руб. – на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (социальное обеспечение и иные выплаты населению)³¹². Объем планируемых расходов соответствует уточненному плану 2023 года, утвержденному Законом № 142-ОЗ.

По подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» на 2023 год предусмотрены расходы Министерства труда на реализацию комплекса процессных мероприятий «Улучшение условий и охраны труда» в сумме 150,0 тыс.руб.³¹³ (соответствует уточненному плану на 2023 год). Командировочные расходы в виде компенсации работникам расходов на проезд к месту командировки и обратно и найм жилого помещения в период командирования, предусмотренные в 2022, 2024–2025 годах, в 2023 году не планируются.

Министерство труда является ответственным исполнителем ГП «Содействие занятости». Согласно проекту паспорта, срок действия II этапа реализации ГП «Содействие занятости» – с 2022 по 2030 годы.

Анализ показал, что реализация ГП «Содействие занятости» в соответствии с требованиями Постановления № 880 оказывает влияние на достижение национальной цели развития Владимирской области «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей»³¹⁴.

Наименование государственной программы, ответственный исполнитель, ее цели, показатели и влияние на достижение национальных целей оставлены без изменений. Увеличен объем финансового обеспечения ГП «Содействие занятости» – с 2816319,6 тыс.руб. до 4217437,8 тыс.руб. (или на 49,7%) в связи с увеличением объемов финансирования на 2023–2024 годы и определением финансирования на 2025 год.

Согласно проекту паспорта ГП «Содействие занятости» она имеет следующую структуру:

- 1 региональный проект: «Содействие занятости»;
- 4 комплекса процессных мероприятий: «Активная политика содействия занятости населения и социальная поддержка безработных граждан», «Оказание содействия добровольному переселению во Владимирскую область соотечественников, проживающих за рубежом», «Дополнительные мероприятия в области содействия занятости населения», «Улучшение условий и охраны труда».

311 Количество получателей материальной помощи в связи с истечением установленного периода выплаты пособия по безработице планируется в 2023 году увеличить до 230 чел., план на 2022 год составлял 2 чел.

312 Предусматривается единовременная денежная выплата для 50 чел.

313 В 2022 году указанные расходы направлялись в рамках ведомственной целевой программы «Улучшение условий и охраны труда во Владимирской области», как непрограммные расходы.

314 Путем достижения показателей «снижение уровня бедности в два раза по сравнению с показателем 2017 года» и «обеспечение устойчивого роста численности населения Владимирской области».

Проектом паспорта ГП «Содействие занятости» дополнительно определен новый комплекс процессных мероприятий «Улучшение условий и охраны труда» с объемом финансирования 150,0 тыс.руб. (за счет средств областного бюджета) на закупку прочих работ, услуг (организация и проведение конференций по итогам года, обучение – 50,0 тыс.руб.) и приобретение материальных запасов (приобретение канцелярских принадлежностей, подарков и призов участникам конкурсов – 100,0 тыс.руб.). При этом в проекте паспорта ГП «Содействие занятости», представленном в Счетную палату Владимирской области с законопроектом, в отношении указанного комплекса процессных мероприятий не определены задачи и краткое описание ожидаемых эффектов от реализации этих задач, а также связи с показателями государственной программы, что не отвечает требованиям подп. «г» п. 3.2 Постановления № 880 и не позволяет оценить запланированные результаты реализации комплекса процессных мероприятий «Улучшение условий и охраны труда», на которые законопроектом предусмотрены средства областного бюджета в размере 150,0 тыс.руб. Кроме того, проект паспорта госпрограммы (в разделе 4 «Финансовое обеспечение государственной программы Владимирской области») содержит некорректное наименование мероприятия, реализуемого в рамках комплекса процессных мероприятий «Улучшение условий и охраны труда»³¹⁵.

В ходе подготовки настоящего заключения в Счетную палату Владимирской области Департаментом труда был представлен скорректированный проект паспорта ГП «Содействие занятости», в котором вышеуказанные недостатки были устранены.

В представленном Департаментом труда проекте паспорта ГП «Содействие занятости» определена связь комплекса процессных мероприятий «Улучшение условий и охраны труда» с показателем госпрограммы «уровень производственного травматизма и профессиональной заболеваемости», который не отражен в разделе 2 «Показатели государственной программы (комплексной программы) Владимирской области».

С учетом приоритета государственной политики в сфере содействия занятости населения, целями ГП «Содействие занятости» согласно проекту ее паспорта являются:

- непревышение к 2030 году значения уровня регистрируемой безработицы более 1,1%;
- увеличение количества центров занятости, соответствующих единым требованиям, к 2030 году до 100%;
- увеличение количества обращений в центры занятости в целях поиска работы до 60 тыс. человек в год к 2030 году.

Согласно проекту паспорта ГП «Содействие занятости» планируемый объем ее финансирования составит в 2023 году 1262757,5 тыс.руб. (в том числе 95945,2 тыс.руб. за счет внебюджетных источников), что на 300573,3 тыс.руб., или на 31,2% больше, чем объем финансирования на 2022 год, утвержденный в действующей редакции ГП «Содействие занятости» (962184,2 тыс.руб.).

³¹⁵ «Мероприятия, предусмотренные региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» вместо «Мероприятия по улучшению условий и охраны труда во Владимирской области».

В 2024 году на реализацию ГП «Содействие занятости» планируется направить 1008208,1 тыс.руб. (в том числе 95945,2 тыс.руб. за счет внебюджетных источников), в 2024 год – 1013446,7 тыс.руб. (в том числе 95945,2 тыс.руб. за счет внебюджетных источников).

Всего законопроектом в 2023 году на реализацию Министерством труда ГП «Содействие занятости» предусмотрены бюджетные средства в сумме 1166812,3 тыс.руб. (96,1% от общего объема финансирования Министерства труда), что соответствует объему бюджетных ассигнований, определенному проектом паспорта ГП «Содействие занятости».

Проектом паспорта ГП «Содействие занятости» установлены показатели госпрограммы на 2023 год, которые соответствуют показателям, утвержденным действующей редакцией ГП «Содействие занятости» на 2023 год, в том числе:

1) в рамках достижения цели «непревышение к 2030 году значения уровня регистрируемой безработицы более 1,1%»:

– уровень регистрируемой безработицы (в среднем за год). Ожидаемое значение показателя – 1,3% (на 1,1 процентных пункта ниже установленного плана на 2022 год³¹⁶). В прогнозе социально-экономического развития Владимирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов³¹⁷ показатель «Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года)» на 2023 год определен в размере 2,4%. При этом в соответствии с требованиями п. 2.9 Постановления № 880 разработка и реализация государственных программ осуществляется исходя из принципа обеспечения приоритетов социально-экономического развития области, установленных в документах стратегического планирования области, положений нормативных правовых актов Владимирской области, а в число показателей государственных программ включаются показатели приоритетов социально-экономического развития области, определяемые в документах стратегического планирования;

– коэффициент напряженности на рынке труда (в среднем за год) с плановым значением 1,0 чел./вакансия ежегодно до 2030 года;

2) в рамках достижения цели «увеличение количества центров занятости соответствующих единым требованиям к 2030 году до 100%»:

– доля центров занятости, соответствующих единым требованиям³¹⁸ – плановое значение на 2023 год установлено на уровне 25% (в 2,1 раза выше, чем в 2022 году), на 2024 год – 50%, на 2025–2030 годы – 100% ежегодно;

3) в рамках достижения цели «увеличение количества обращений в центры занятости в целях поиска работы до 60 тыс. человек в год к 2030 году»:

– количество обращений в центры занятости населения с ожидаемым значением 30 тыс. человек, или с ростом на 6% к плановому уровню 2022 года;

– доля трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы. Ожидаемое значение показателя – 70%;

316 Отмечается, что проектом паспорта ГП «Содействие занятости» плановое значение показателя «уровень регистрируемой безработицы (в среднем за год)» на 2022 год было увеличено с 1,4% до 2,4% (положительная динамика данного показателя подразумевает отрицательную тенденцию).

317 Утвержден распоряжением администрации Владимирской области от 19.08.2022 № 821-р.

318 Утверждены Приказом Минтруда России от 29.04.2019 № 302.

– доля трудоустроенных граждан в возрасте 14–29 лет в общей численности граждан указанной категории, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы – плановое значение показателя установлено на уровне 75% ежегодно до 2030 года;

– доля открывших собственное дело в общей численности зарегистрированных в отчетном периоде безработных граждан с ожидаемым значением 0,6% ежегодно до 2030 года.

Отмечается, что планируемое увеличение расходов на реализацию ГП «Содействие занятости» в 2023 году на 305117,4 тыс.руб. (или на 35,4%)³¹⁹ по сравнению с уровнем 2022 года, утвержденным Законом № 142-ОЗ, не привело к количественному изменению показателей и (или) изменению значений показателей ГП «Содействие занятости» на 2023 год. Увеличение объема финансирования ГП «Содействие занятости» в 2023 году в основном обусловлено выделением дополнительных расходов на реализацию регионального проекта «Содействие занятости»³²⁰ в общей сумме 296940,5 тыс.руб., которые в 2022 году были предусмотрены в рамках непрограммных расходов Департамента труда.

Расходы *Министерства цифрового развития Владимирской области* (далее – *Министерство цифрового развития*) запланированы на 2023 год в размере 79333,4 тыс.руб., что на 51,8% меньше плана на 2022 год и на 41,9% меньше бюджетных ассигнований на 2023 год, утвержденных Законом № 142-ОЗ, что в первую очередь обусловлено исключением в 2023 году расходов на региональный проект «Информационная инфраструктура»³²¹, реализуемый в рамках ГП «Информационное общество». На 2024 год расходы Министерства цифрового развития предусматриваются в сумме 79336,8 тыс.руб. (с ростом к уровню 2023 года на 0,004%), на 2024 2025 год – 74975,2 тыс.руб. (снижение на 5,5% к уровню 2024 года).

Выделяемое Министерству цифрового развития финансирование в полном объеме предусмотрено по подразделу бюджетной классификации 0410 «Связь и информатика».

Расходы Министерства цифрового развития на реализацию ГП «Информационное общество» на 2023 год предусмотрены в сумме 50188,9 тыс.руб. (63,3% от общей суммы расходов министерства и на 57,2% меньше плана на 2023 год).

Анализ проекта паспорта ГП «Информационное общество», представленного в составе материалов к законопроекту, показал, что показатели государственной программы характеризуют достижение национальной цели, направлены на достижение общественно значимых результатов и соответствуют требованиям Положения о системе управления государственными программами Владимирской области.

Структура государственной программы и объем ее финансового обеспечения, указанные в проекте паспорта ГП «Информационное общество»³²², не соответствуют

319 С 861694,9 тыс.руб. в 2022 году до 1166812,3 тыс.руб. в 2023 году.

320 Дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда.

321 Региональный проект, обеспечивающий достижение результатов федерального проекта, входящего в состав национального проекта.

322 Прилагается к материалам законопроекта.

законопроекту, что требует корректировки проекта паспорта государственной программы.

Согласно законопроекту расходы Министерства цифрового развития на реализацию ГП «Информационное общество» в полном объеме предусмотрены в рамках комплексов процессных мероприятий, а именно:

1. На реализацию комплекса процессных мероприятий «Инфраструктура электронного правительства и предоставление государственных и муниципальных услуг (функций) на ее основе» – 24879,7 тыс.руб. (49,5% от общего объема расходов на реализацию государственной программы в 2023 году), в том числе:

– 17300,0 тыс.руб. – на развитие и обеспечение функционирования инфраструктуры электронного правительства, разработку сервисов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, цифровую трансформацию государственных и муниципальных услуг (соответствует плановым бюджетным ассигнованиям на 2023 год, утвержденным Законом № 142-ОЗ). Согласно пояснительной записке, представленной в составе материалов к законопроекту, результатами реализации данного мероприятия являются: «техническая поддержка региональной инфраструктуры электронного правительства Владимирской области, региональных услуг на едином портале государственных и муниципальных услуг, техническая и методологическая поддержка регионального сегмента Реестра государственных и муниципальных услуг» (1 усл. ед.) и «Доработка (развитие) Комплексной системы Владимирской области в части разработки и модернизации сервисов по мере поступления запросов от органов исполнительной власти региона в соответствии с изменениями в нормативных правовых актах и прочее. Разработаны новые порталные формы единого портала государственных и муниципальных услуг» (1 усл. ед.);

– 4358,2 тыс.руб. – на поддержку региональных проектов в сфере информационных технологий (на 7,5% меньше плановых бюджетных назначений на 2023 год, утвержденных Законом № 142-ОЗ). Согласно ОБАС за счет вышеуказанных средств планируется осуществить доработку комплексной системы Владимирской области с целью оказания массовых социально-значимых услуг (сервисов) с использованием цифровых административных регламентов. Согласно пояснительной записке, представленной в составе материалов к законопроекту, результатом реализации данного мероприятия является увеличение доли региональных массовых социально значимых услуг, оказываемых во Владимирской области в электронном виде посредством ведомственной информационной системы с применением машиночитаемых цифровых административных регламентов, от количества таких услуг, предоставляемых посредством ведомственной информационной системы во Владимирской области, до 60% (план на 2022 год – до 30%);

– 3221,5 тыс.руб. – на развитие и обеспечение функционирования защищенной сети передачи данных региональной системы межведомственного электронного взаимодействия (на 19,3% больше плановых бюджетных назначений на 2023 год, утвержденных Законом № 142-ОЗ). Согласно ОБАС за счет вышеуказанных средств планируется осуществить закупку услуг по предоставлению доступа к региональному сегменту единой системы межведомственного электронного взаимодействия. Согласно пояснительной записке, представленной в

составе материалов к законопроекту, результатом реализации данного мероприятия является предоставление доступа 100% органов исполнительной власти области к региональному сегменту единой системы межведомственного электронного взаимодействия, которым это необходимо для реализации своих полномочий, в том числе при предоставлении государственных услуг.

2. На реализацию комплекса процессных мероприятий «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества, предоставление услуг на ее основе» – в размере 16109,2 тыс.руб. (32,1% от общего объема расходов на реализацию государственной программы в 2023 году), в том числе:

– 7949,2 тыс.руб. – на развитие и обеспечение функционирования информационно-технологической инфраструктуры и системы защиты информации администрации Губернатора Владимирской области и Министерства цифрового развития Владимирской области (на 39,8% меньше плановых бюджетных назначений на 2023 год, утвержденных Законом № 142-ОЗ). Согласно пояснительной записке, представленной в составе материалов к законопроекту, за счет вышеуказанных средств планируется обеспечение доступа к сети Интернет 5 органов исполнительной власти области, обеспечение функционирования 200 автоматизированных рабочих мест (в том числе периферийного оборудования) сотрудников администрации Владимирской области, приобретение серверного и коммуникационного оборудования и средств защиты информации, обеспечение функционирования инженерной инфраструктуры, помещений;

– 7560,0 тыс.руб. – на комплекс мер по переходу на использование отечественного программного и аппаратного обеспечения (на 3,2% меньше плановых бюджетных назначений на 2023 год, утвержденных Законом № 142-ОЗ). Согласно пояснительной записке, представленной в составе материалов к законопроекту, за счет вышеуказанных средств планируется закупка и продление действующих лицензий на ранее приобретенное отечественное программное обеспечение следующих типов: операционная система, офисный пакет, системы виртуализации, системы удаленного управления, системы электронной почты, системы резервного копирования данных, антивирусное программное обеспечение и иное программное обеспечение;

– 600,0 тыс.руб. – на развитие сети видеоконференцсвязи государственных органов и органов местного самоуправления (соответствует плановым бюджетным ассигнованиям на 2023 год, утвержденным Законом № 142-ОЗ). Согласно пояснительной записке, представленной в составе материалов к законопроекту, за счет вышеуказанных средств планируется обеспечить функционирование, техническую поддержку, развитие и модернизацию (при необходимости) сети видеоконференцсвязи, оборудование точек подключения к сети видеоконференцсвязи.

3. На реализацию комплекса процессных мероприятий «Электронные органы исполнительной власти региона» – в размере 6200,0 тыс.руб. (12,4% от общего объема расходов на реализацию государственной программы в 2023 году), в том числе:

– 4100,0 тыс.руб. – на развитие геоинформационной системы Владимирской области (Законом № 142-ОЗ на 2023 год расходы не предусмотрены). Включение

расходов на развитие геоинформационной системы Владимирской области в состав комплекса процессных мероприятий обусловлено объединением с 2023 года государственных программ Владимирской области «Информационное общество» и «Использование результатов космической деятельности и современных геоинформационных технологий в интересах социально-экономического развития Владимирской области». Согласно ОБАС за счет вышеуказанных средств планируется осуществить закупку услуг по развитию регионального информационного портала геоинформационной системы Владимирской области. Согласно пояснительной записке, представленной в составе материалов к законопроекту, реализация мероприятия направлена на повышение эффективности работы геоинформационной системы Владимирской области (значение показателя – 97%);

– 1500,0 тыс.руб. – на развитие официального портала органов исполнительной власти области в сети Интернет (на 40% меньше плановых бюджетных назначений на 2023 год, утвержденных Законом № 142-ОЗ). Согласно ОБАС за счет вышеуказанных средств планируется осуществить закупку услуг по расширению функциональности Интернет-ресурсов администрации Владимирской области, а также обеспечению их технической поддержки. Результатом мероприятия, согласно представленной в составе материалов к законопроекту пояснительной записке, является обеспечение функционирования, развитие (модернизация), техническое сопровождение программно-аппаратной инфраструктуры официального Интернет-портала администрации области (1 усл. ед.);

– 600,0 тыс.руб. – на создание региональных информационных систем, информационные ресурсы которых предназначены для их интеграции в государственную автоматизированную информационную систему «Управление» (соответствует плановым бюджетным ассигнованиям на 2023 год, утвержденным Законом № 142-ОЗ). Согласно ОБАС за счет вышеуказанных средств планируется осуществить закупку услуг по расширению функциональности информационно-аналитических систем регионального сегмента государственной автоматизированной информационной системы «Управление» на технологической платформе «Инфовизор». Результатом мероприятия, согласно представленной в составе материалов к законопроекту пояснительной записке, является обеспечение развития и модернизация подсистем регионального сегмента автоматизированной системы «Управление» по мере необходимости (1 усл. ед.).

4. На реализацию комплекса процессных мероприятий «Обеспечение информационной безопасности информационно-телекоммуникационной сети и информационных систем» – в размере 3000,0 тыс.руб.(на 37,6% больше плановых бюджетных назначений на 2023 год, утвержденных Законом № 142-ОЗ). Средства в полном объеме предусмотрены на реализацию комплекса мер по обеспечению информационной безопасности информационно-телекоммуникационной сети и информационных систем администрации Губернатора Владимирской области и Министерства цифрового развития Владимирской области.

На осуществление непрограммных расходов предусмотрены средства областного бюджета в сумме 29144,5 тыс.руб. (36,7% от общего объема расходов Министерства цифрового развития), в том числе по следующим целевым статьям:

1. Расходы на оплату труда работников – 25430,2 тыс.руб. (на 1,9% больше плана на 2022 год, на 43,5% больше плана на 2023 год³²³, утвержденного Законом № 142-ОЗ). Расчет фонда заработной платы произведен исходя из 21 штатной единицы государственных гражданских служащих Владимирской области и 1 единицы, не являющейся должностью государственной гражданской службы (старший программист)³²⁴. На оплату труда (с начислениями) 1 государственного гражданского служащего Министерства цифрового развития запланировано 1183,8 тыс.руб. в год³²⁵, на 1 старшего программиста – 571,0 тыс.руб. в год.

2. На обеспечение функций государственных органов на 2023 год запланировано 3534,3 тыс.руб. (в 6,9 раз больше объема бюджетных ассигнований на 2022, 2023 годы, предусмотренных Законом № 142-ОЗ (507,7 тыс.руб.)). Увеличение размера бюджетных ассигнований в основном связано с увеличением расходов (на 2500,0 тыс.руб.) на поставку комплектующих расходных материалов для компьютерного и периферийного оборудования, включением расходов на оказание услуг по техническому обслуживанию компьютерного, сетевого и периферийного оборудования (500,0 тыс.руб.).

3. Расходы на выплату компенсаций работникам по расходам на проезд к месту командировки и обратно, найм жилого помещения в период командирования, за исключением фонда оплаты труда, планируется осуществить в 2023 году в размере 180,0 тыс.руб., что соответствует объему бюджетных ассигнований на 2022 год и на 2023 год, утвержденных Законом № 142-ОЗ.

Всего на содержание³²⁶ 1 работника Министерства цифрового развития на 2023 год запланировано 1267,2 тыс.руб. в год³²⁷.

В качестве факторов риска исполнения расходов Министерства цифрового развития в 2023 году можно выделить низкое качество бюджетного управления и неравномерное исполнения утвержденных расходов в 2022 году. По состоянию на 01.10.2022 не исполнялись расходы, предусмотренные на следующие цели:

- поддержка региональных проектов в сфере информационных технологий – 4712,2 тыс.руб.;
- модернизация информационно-технологической инфраструктуры администрации области, органов государственной власти, государственных органов – 10200,0 тыс.руб.

Бюджетные обязательства по финансированию *инспекции государственного административно-технического надзора Владимирской области* (далее – Инспекция адмтехнадзора) на 2023–2025 годы предусмотрены в сумме 57530,9 тыс.руб. ежегодно, что на 10651,8 тыс.руб. (22,7%) больше плановых значений, предусмотренных на 2023 год Законом № 142-ОЗ.

323 Увеличение расходов связано с индексацией заработной платы работников органов государственной власти и государственных органов с 01.01.2022 и изменением формирования фонда оплаты труда государственных гражданских служащих с 01.04.2022.

324 В 2022 году расчет производился из 21 штатной единицы государственных гражданских служащих Владимирской области и 2 единиц, не являющихся должностями государственной гражданской службы (старший программист).

325 24859,2 тыс.руб./21 человек.

326 С учетом расходов на оплату труда и обеспечение функций государственных органов, расходов на выплату компенсаций.

327 (25430,2 + 3534,3 + 180,0) тыс.руб./21 человек.

В результате проверки бюджетных ассигнований Инспекции адмтехнадзора установлено, что указанные средства позволят обеспечить деятельность аппарата государственного органа в количестве 25 штатных единиц, а также подведомственного Инспекции адмтехнадзора государственного казенного учреждения Владимирской области «Управление административно-технического надзора Владимирской области» (с численностью 43 штатных единицы).

В расходах на обеспечение функционирования органа ежегодно предусматриваются ассигнования 1600,0 тыс.руб. на приобретение служебного автотранспорта. Экспертиза показала, что стоимость планируемых к приобретению автомобилей согласуется с предельными значениями цен, установленными постановлением администрации Владимирской области от 12.02.2016 № 107³²⁸ (далее – Постановление № 107).

Установлено, что проектом закона полностью исключены предусмотренные на 2023 год Законом № 142-ОЗ расходные обязательства на реализацию мероприятия «Электронные органы исполнительной власти региона» государственной программы Владимирской области «Информационное общество»³²⁹ (далее – ГП «Информационное общество») в сумме 381,5 тыс.руб.³³⁰ и мероприятия «Развитие навигационно-информационных технологий с использованием системы ГЛОНАСС и геоинформационной системы в интересах социально-экономического развития Владимирской области» государственной программы Владимирской области «Использование результатов космической деятельности и современных геоинформационных технологий в интересах социально-экономического развития Владимирской области»³³¹ в сумме 40,0 тыс.руб.³³²

В результате проведенного анализа законопроекта установлено, что запланированные средства позволят обеспечить выполнение всех предусмотренных действующим законодательством полномочий и обязательств в сфере государственного административно-технического надзора.

Установлено, что расходы областного бюджета по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» предлагается осуществлять через следующих главных распорядителей (рис. 7): Министерство сельского хозяйства Владимирской области (далее – Министерство сельского хозяйства) – 92,2%³³³ от общих расходов по подразделу, Министерство имущественных и земельных отношений – 5,2%³³⁴, Министерство финансов – 0,7%³³⁵, Инспекцию государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Владимирской области (далее – Инспекция гостехнадзора) – 1,9%³³⁶, Инспекцию государственного

328 «Об утверждении Правил определения требований ккупаемым государственными органами Владимирской области, органами управления территориальным фондом обязательного медицинского страхования Владимирской области и подведомственными указанным органам казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)».

329 Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 07.04.2014 № 338.

330 На обеспечение защиты персональных данных (приобретение программного обеспечения).

331 Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 02.11.2015 № 1090.

332 На техническое сопровождение навигационно-информационной системы мониторинга управления транспортом, установленного на 8 автомобилях.

333 В 2024–2025 годах – 86,5% и 85,9% от общих расходов по подразделу соответственно.

334 В 2024–2025 годах – 11,1% и 11,6% от общих расходов по подразделу соответственно.

335 В 2024–2025 годах – 0,6% и 0,7% от общих расходов по подразделу соответственно.

336 В 2024–2025 годах – 1,8% и 1,9% от общих расходов по подразделу соответственно.

надзора в сфере охраны и использования животного мира Владимирской области (далее – Госохотинспекция) – 0,002%³³⁷.

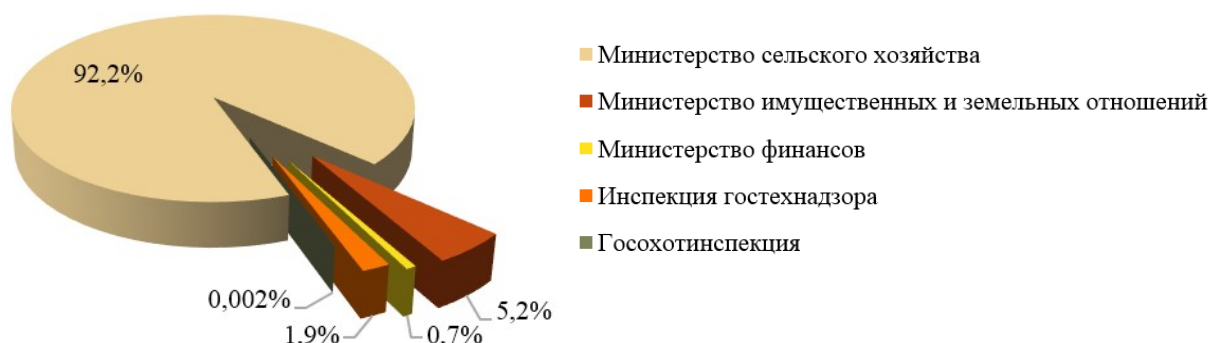


Рис. 7. Информация о расходах по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» в 2023 году в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета, %

Анализ расходов в 2023 году по рассматриваемому подразделу показал, что программно-целевым методом охвачено 99,3%³³⁸ ассигнований.

Общий объем расходов по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» на 2023 год запланирован в сумме 1940197,8 тыс.руб., что на 13,6% больше плановых значений, предусмотренных Законом № 142-ОЗ на 2023 год. На 2024–2025 годы расходы по данному подразделу предусмотрены в сумме 2079562,3 тыс.руб. и 1984319,8 тыс.руб. соответственно.

В ходе экспертизы установлено, что наибольший объем бюджетных расходов, предусмотренных на отрасль сельского хозяйства, предлагается направить в распоряжение **Министерства сельского хозяйства**. В целом расходы Министерства сельского хозяйства на 2023 год спланированы в сумме 1992252,1 тыс.руб., что на 43,6% больше плановых значений, предусмотренных Законом № 142-ОЗ на 2023 год; на 2024 год – 1944715,6 тыс.руб.; на 2025 год – 1832322,2 тыс.руб. (рис. 8). При этом динамика объемов бюджетных ассигнований обусловлена изменением объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.



³³⁷ В 2024–2025 годах – 0,1% от общих расходов по подразделу ежегодно.

³³⁸ В плановом периоде 2024–2025 гг. программно-целевым методом охвачено 99,4% и 99,3% бюджетных расходов соответственно.



Рис. 8. Расходы Министерства сельского хозяйства, предусмотренные на 2023 год

Анализ показал, что 100% расходов, запланированных Министерству сельского хозяйства в 2023–2025 годах, предусмотрены в рамках Государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области³³⁹ (далее – ГП «Развитие АПК»), государственных программ Владимирской области «Комплексное развитие сельских территорий Владимирской области»³⁴⁰ (далее – ГП «Комплексное развитие сельских территорий») и «Развитие образования»³⁴¹ (далее – ГП «Развитие образования»).

Проведенный анализ показал, что на реализацию регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» на 2023 год запланированы расходы в сумме 77170,5 тыс.руб. (на уровне плановых значений, предусмотренных Законом № 142-ОЗ), на 2024 год – 110627,6 тыс.руб. (на 2025 год расходы не запланированы), в том числе:

1. Средства в сумме 54019,3 тыс.руб. планируется направить на предоставление гранта «Агростартап» в 2023 году (1080,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 52938,9 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета), в 2024 году – 77439,3 тыс.руб. (1548,8 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 75890,5 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета).

2. Расходы на возмещение части понесенных затрат сельскохозяйственного потребительского кооператива на приобретение сельскохозяйственной техники, транспорта и оборудования в 2023 году составят 23151,2 тыс.руб. (463,1 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 22688,1 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета).

³³⁹ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 25.09.2012 № 1065.

³⁴⁰ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 20.12.2019 № 904.

³⁴¹ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 31.01.2019 № 48.

бюджета), в 2024 году – 33188,3 тыс.руб. (663,8 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 32524,5 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета).

Проведенный анализ показал, что объемы финансирования из федерального бюджета согласуются со сведениями, отраженными в проекте Федерального закона № 201614-8 «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

В рамках регионального проекта, не входящего в состав национальных проектов, «Поддержка сельскохозяйственного производства и стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» в 2023 году запланированы бюджетные ассигнования в сумме 1265213,8 тыс.руб., что на 238583,8 тыс.руб. (на 23,2%) больше плановых значений, предусмотренных на 2023 год Законом № 142-ОЗ; в 2024 году – 1257107,5 тыс.руб., в 2025 году – 1271435,7 тыс.руб., а именно:

1. На новые расходные обязательства по стимулированию увеличения производства картофеля и овощей в 2023–2024 годах в сумме 30332,9 тыс.руб. (26692,9 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 3640 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) ежегодно, в 2025 году – в сумме 31038,3 тыс.руб.

2. На возмещение части затрат на производство мяса в 2023–2025 годах в сумме 50000,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета ежегодно.

3. На возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) в отрасли растениеводства в 2023 году в сумме 19000,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, в 2024–2025 годах – в сумме 15000,0 ежегодно.

4. На возмещение части затрат на развитие и модернизацию производственной базы малых форм хозяйствования в 2023–2025 годах в сумме 10000,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета ежегодно (на реконструкцию производственных помещений – 3200,0 тыс.руб., на приобретение сельскохозяйственной техники – 6800,0 тыс.руб.).

5. На возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними насаждениями в 2023–2025 годах в сумме 6000,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета ежегодно (на закладку – 2882,0 тыс.руб., на уход – 3118,0 тыс.руб.).

6. На возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники в 2023–2025 годах в сумме 80000,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета ежегодно.

7. На возмещение части затрат на производство товарной аквакультуры и рыбопосадочного материала в 2023–2024 годах в сумме 17000,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета ежегодно, в 2025 году – в сумме 19000,0 тыс.руб.

8. На возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) в отрасли животноводства в 2023 году в сумме 2670,0 тыс.руб. (2240,0 тыс.руб. – по вновь принимаемым кредитам, 430,0 тыс.руб. – по переходящим кредитам) за счет средств областного бюджета, в 2024–2025 годах – в сумме 5000,0 тыс.руб. ежегодно.

9. На возмещение части затрат на приобретение племенного материала (затраты на приобретение семени быков-производителей) в 2023–2025 годах в сумме 15000,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета ежегодно.

10. На возмещение части прямых понесенных затрат на реализацию инвестиционных проектов в агропромышленном комплексе (на строительство и

модернизацию животноводческих объектов по производству мяса свинины) в 2023 году в сумме 29566,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, в 2024 году – в сумме 35001,1 тыс.руб., в 2025 году – в сумме 36366,1 тыс.руб.

11. На возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе в 2023 году в сумме 35074,4 тыс.руб.³⁴² (в том числе 24421,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 10653,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), в 2024 году – в сумме 21767,6 тыс.руб., в 2025 году – в сумме 15699,4 тыс.руб.

12. На стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования в 2023–2024 годах в сумме 574062,8 тыс.руб. ежегодно, в 2025 году – в сумме 585436,5 тыс.руб. В ходе экспертизы установлено, что в 2023 году средства³⁴³ планируется направить:

- на возмещение части затрат на производство молока в сумме 482742,0 тыс.руб. (350012,9 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 132729,1 тыс.руб. за счет средств областного бюджета);

- возмещение части затрат на переработку молока в сумме 27744,1 тыс.руб. (24414,8 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 3329,3 тыс.руб. за счет средств областного бюджета);

- предоставление грантов «Агропрогресс», развитие семейных ферм и материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов в сумме 63576,7 тыс.руб. (55947,4 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 7629,3 тыс.руб. за счет средств областного бюджета).

13. На поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства в 2023–2024 годах в сумме 289889,9 тыс.руб. ежегодно, в 2025 году – в сумме 294306,0 тыс.руб. Анализ показал, что средства³⁴⁴ в 2023 году планируется направить:

- на поддержку племенного животноводства в сумме 150681,9 тыс.руб. (115000,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 35681,9 тыс.руб. за счет средств областного бюджета);

- оказание несвязанной поддержки в области растениеводства в сумме 133395,5 тыс.руб. (46988,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 86407,5 тыс.руб. за счет средств областного бюджета);

- поддержку элитного семеноводства в сумме 5681,9 тыс.руб. (5000,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 681,9 тыс.руб. за счет средств областного бюджета);

- поддержку сельскохозяйственного страхования в сумме 130,6 тыс.руб. (114,9 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 15,7 тыс.руб. за счет средств областного бюджета).

342 Проведенный анализ показал, что объемы финансирования из федерального бюджета согласуются со сведениями, отраженными в проекте Федерального закона № 201614-8 «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

343 Проведенный анализ показал, что объемы финансирования из федерального бюджета согласуются со сведениями, отраженными в проекте Федерального закона № 201614-8 «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

344 Проведенный анализ показал, что объемы финансирования из федерального бюджета согласуются со сведениями, отраженными в проекте Федерального закона № 201614-8 «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

15. На возмещение части затрат на производство овощей защищенного грунта в 2023–2025 годах в сумме 85000,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета ежегодно.

16. На возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур в 2023 году в сумме 21617,8 тыс.руб.³⁴⁵ (19023,6 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 2594,2 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), в 2024 году – в сумме 23053,2 тыс.руб., в 2025 году – в сумме 23589,4 тыс.руб.

В рамках регионального проекта «Эффективное вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развитие мелиоративного комплекса», не входящего в состав национальных проектов, Законопроектом Министерству сельского хозяйства на 2023 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 95907,5 тыс.руб., что на 63009,7 тыс.руб. (в 2,9 раза) больше плановых значений, предусмотренных на 2023 год Законом № 142-ОЗ; на 2024 год – 83021,2 тыс.руб., на 2025 год – 83659,4 тыс.руб., а именно:

1. На возмещение части затрат на проведение мероприятий по вовлечению неиспользуемых земель в сельскохозяйственный оборот в 2023–2025 годах в сумме 33000,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета ежегодно.

2. На проведение гидромелиоративных, культуртехнических, агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий, а также мероприятий в области известкования кислых почв на пашне в 2023 году – 55520,0 тыс.руб. (19862,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 35657,6 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета), в 2024 году – 30204,6 тыс.руб., в 2025 году – 30558,2 тыс.руб. Анализ показал, что средства федерального бюджета, а также перечень проектов мелиорации, допущенных к отбору, отражены в протоколе заседания Комиссии по организации и проведению отбора проектов мелиорации от 14.09.2022 № МА–20–130.

3. На новые расходные обязательства по подготовке проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ в 2023 году в сумме 7387,5 тыс.руб.³⁴⁶ (6501,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 886,5 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), в 2024 году – 19816,6 тыс.руб., в 2025 году – 20101,2 тыс.руб. Указанные расходы в 2023–2025 годах предусматривается ежегодно распределять между 14 муниципальными образованиями Владимирской области.

В рамках регионального проекта «Развитие сельского туризма», не входящего в состав национальных проектов, по Министерству сельского хозяйства запланированы расходы на 2023 год в сумме 20000,0 тыс.руб. (на уровне плановых значений, предусмотренных Законом № 142-ОЗ на 2023 год), на 2024 год – 18000,0 тыс.руб., на 2025 год – 18418,7 тыс.руб. Анализ показал, что в 2023 году средства в сумме 20000,0 тыс.руб.³⁴⁷ (17600,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета,

345 Проведенный анализ показал, что объемы финансирования из федерального бюджета согласуются со сведениями, отраженными в проекте Федерального закона № 201614–8 «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

346 Проведенный анализ показал, что объемы финансирования из федерального бюджета согласуются со сведениями, отраженными в проекте Федерального закона № 201614–8 «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

347 Проведенный анализ показал, что объемы финансирования из федерального бюджета согласуются со сведениями, отраженными в проекте Федерального закона № 201614–8 «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

2400,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) планируется направить на предоставление грантов «Агротуризм» на реализацию проектов развития сельского туризма.

В рамках реализации комплекса процессных мероприятий *«Кадровое обеспечение сельскохозяйственного производства и пропаганда передового опыта»* Законопроектом предусмотрены расходы на 2023 год в сумме 24675,0 тыс.руб., что на 7037,0 тыс.руб. (на 39,9%) больше плановых значений, предусмотренных на 2023 год Законом № 142-ОЗ; на 2024–2025 годы – 23575,0 тыс.руб. ежегодно, а именно:

1. На обеспечение деятельности государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Государственная заводская конюшня имени В.И. Фомина» в 2023 году – 18071,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, в 2024–2025 годах – 16971,0 тыс.руб. ежегодно. В ходе экспертизы установлено, что в 2023 году средства в сумме 16971,0 тыс.руб. планируется направить на реализацию государственного задания (выращивание племенного поголовья лошадей, воспроизводство стада, проведение оценки племенной ценности лошадей); субсидию на иные цели в сумме 1100,0 тыс.руб. – на приобретение и установку ограждения (100 погонных метров) в рамках обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности учреждения.

2. На единовременные денежные выплаты молодым специалистам, пришедшим на работу в сельское хозяйство, в 2023–2025 годах – 3304,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета ежегодно.

3. На проведение и участие в конкурсах профессионального мастерства, выставочно-ярмарочных, презентационных и иных мероприятиях по сельскохозяйственной тематике в 2023–2025 годах – 3300,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета.

Финансово-экономическая экспертиза показала, что в рамках комплексов процессных мероприятий *«Обеспечение выполнения функции управления, а также деятельности государственных учреждений в сельскохозяйственной отрасли»* и *«Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории области»* на функционирование центрального аппарата Министерства сельского хозяйства и выполнение возложенных на него функций (70 штатных единиц, в том числе 66 государственных гражданских служащих) на 2023–2025 годы запланированы расходы (в разрезе структуры органов исполнительной власти, действующей в 2021 году) в сумме 79166,1 тыс.руб. ежегодно. Следует отметить, что утверждение структуры и штатного расписания Министерства сельского хозяйства потребует внесения уточнений в представленные обоснования бюджетных ассигнований (далее – ОБАС).

В рамках комплекса процессных мероприятий *«Обеспечение выполнения функции управления, а также деятельности государственных учреждений в сельскохозяйственной отрасли»* в 2023–2025 годах предусматриваются следующие ежегодные расходы:

– на обеспечение деятельности государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Региональный информационно-аналитический центр агропромышленного комплекса» – 7945,0 тыс.руб. Средства в сумме 7835,0 тыс.руб. планируется направить на выполнение государственного задания (организацию

воспроизводства стада сельскохозяйственных животных, оценку контроля качества продукции, проведение услуг по идентификации сельскохозяйственных животных, проведение генетической экспертизы для подтверждения происхождения животных и выявления генетических аномалий, проведение семинаров по вопросам создания и развития хозяйств, помощь в составлении бизнес-планов, бухгалтерской, налоговой и других видов отчетности, оформление документов, разъяснение действующего законодательства по вопросам создания и развития хозяйств); субсидию на иные цели в сумме 110,0 тыс.руб. – на приобретение МФУ в 2023, 2025 годах и приобретение компьютера в 2024 году;

- на оплату услуг по комплексной геоинформационной оценке состояния и использования земельных ресурсов сельскохозяйственного назначения Владимирской области – 3500,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета;

- на оплату услуг по фитосанитарному мониторингу земель населенных пунктов и земель иных категорий, граничащих с землями населенных пунктов, на засоренность борщевиком Сосновского – 1000,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета;

- на приобретение компьютерного, сетевого и серверного оборудования, оргтехники, программного обеспечения – 1000,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета.

Анализ показал, что в рамках комплекса процессных мероприятий *«Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории области»*, кроме расходов на обеспечение деятельности центрального аппарата Министерства сельского хозяйства, предусматриваются следующие бюджетные ассигнования:

1. На обеспечение деятельности 18 государственных ветеринарных бюджетных учреждений в 2023–2025 годах – 209503,5 тыс.руб. ежегодно за счет средств областного бюджета. Из общего объема финансирования средства в сумме 11369,6 тыс.руб. предусматривается направлять ветеринарным учреждениям в виде субсидий на иные цели, в том числе:

- 1850,2 тыс.руб. в 2023–2025 годах ежегодно – на компенсацию расходов, связанных с предоставлением специалистам государственной ветеринарной службы мер социальной поддержки по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения³⁴⁸;

- 8419,4 тыс.руб. в 2023 году – на приобретение оборудования для ГБУ ВО «Владимирская облветлаборатория» (бокс микробиологический безопасности БМБ-II – 1 шт. на сумму 738,0 тыс.руб., анализатор автоматический бактериологический ТЕМПО с принадлежностями (одноплатформенная конструкция) – 1 шт. на сумму 7681,4 тыс.руб.);

- в сумме 660,0 тыс.руб. в 2023–2025 годах – на выплаты денежного вознаграждения охотникам за лисиц и енотовидных собак, добытых на территории Владимирской области;

- в сумме 440,0 тыс.руб. в 2023–2025 годах – на утилизацию лисиц и енотовидных собак, добытых на территории Владимирской области.

348 В соответствии со ст. 43, 45 Закона Владимирской области от 02.10.2007 № 120-ОЗ «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области».

2. На возмещение ущерба владельцам за отчужденных свиней при ликвидации очагов африканской чумы свиней в 2023–2025 годах – 3699,9 тыс.руб. ежегодно за счет средств областного бюджета.

3. На финансовое обеспечение выполнения переданных полномочий органам местного самоуправления по защите населения от болезней, общих для человека и животных (содержание мест захоронения биологических отходов в скотомогильниках) в 2023–2025 годах – 882,0 тыс.руб. ежегодно за счет средств областного бюджета. Субвенцию предполагается распределять между пятью муниципальными образованиями: Гороховецким (160,3 тыс.руб.), Киржачским (40,1 тыс.руб.), Меленковским (561,3 тыс.руб.), Селивановским (80,2 тыс.руб.) и Суздальским (40,1 тыс.руб.) районами.

Анализ показал, что в рамках регионального проекта «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений», не входящего в состав национальных проектов, Законопроектом предусматриваются расходы в 2023 году в сумме 68622,2 тыс.руб. (67249,7 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 1372,5 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), в 2024 году – 17414,1 тыс.руб. (17065,8 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 348,3 тыс.руб. за счет средств областного бюджета). Законом № 142-ОЗ расходы на реализацию указанного регионального проекта на 2023–2024 годы не запланированы. Средства в полном объеме планируется направить на финансовое обеспечение проекта «Комплексная компактная застройка юго-восточнее от д. Ермонино п. Ставрово Собинского района Владимирской области». В результате планируется осуществить строительство сетей водоснабжения (11,37 км) и водоотведения (10,06 км) для подключения в дальнейшем 150 вновь построенных жилых домов в 2023 году и ввести в эксплуатацию 15 км автомобильных дорог в 2024 году (проектно-сметная документация (далее – ПСД) на строительство автомобильных дорог на момент представления Законопроекта не разработана).

В связи с отсутствием в проекте федерального бюджета на 2023–2025 годы распределения по субъектам Российской Федерации субсидий на обеспечение комплексного развития сельских территорий указанные субсидии в проекте областного бюджета на 2023–2025 годы запланированы в объемах, доведенных Минсельхозом России (письмом от 11.07.2022 № ОЛ-10-27/14247).

В рамках регионального проекта «Благоустройство сельских территорий», не входящего в состав национальных проектов, Законопроектом в 2023 году предусматриваются расходы в сумме 34951,9 тыс.руб., или на 1510,3 тыс.руб. (на 4,5%) больше плановых значений, предусмотренных Законом № 142-ОЗ на 2023 год; в 2024 году – 27981,4 тыс.руб., в 2025 году – 29061,8 тыс.руб., а именно:

1. На реализацию мероприятий по предотвращению распространения борщевика Сосновского в 2022–2024 годах – 12440,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета ежегодно. За счет выделяемых средств планируется обрабатывать 1066,2 га засоренных площадей ежегодно в 38 сельских и 2 городских поселениях Владимирской области.

Предусматривается, что предоставление субсидий органам местного самоуправления будет осуществляться в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам сельских поселений на

реализацию мероприятий по предотвращению распространения борщевика Сосновского, утвержденными постановлением администрации Владимирской области от 20.12.2019 № 904 (далее – Постановление № 904). Критерием отбора сельских поселений – получателей субсидий является наличие земель населенных пунктов и земель иных категорий, граничащих с землями населенных пунктов, засоренных борщевиком Сосновского.

2. На обеспечение комплексного развития сельских территорий по благоустройству в 2023 году – 22511,9 тыс.руб. (9713,6 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 12798,3 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), в 2024 году – 15541,4 тыс.руб., в 2025 году – 16621,8 тыс.руб. За счет вышеуказанных средств, а также с привлечением средств бизнеса и населения планируется реализация 33 проектов в сельских поселениях области по обустройству спортивных, детских игровых площадок и зон отдыха, площадок накопления твердых коммунальных отходов, проведению ремонтно-восстановительных работ улично-дорожной сети и дворовых проездов сельских территорий.

В связи с отсутствием в проекте федерального бюджета на 2023–2025 годы распределения по субъектам Российской Федерации субсидий на обеспечение комплексного развития сельских территорий указанные субсидии в проекте областного бюджета на 2023–2025 годы запланированы в объемах, доведенных Минсельхозом России (письмом от 11.07.2022 № ОЛ-10-27/14247).

Анализ показал, что субсидию государственному бюджетному профессиональному образовательному учреждению Владимирской области «Владимирский аграрный колледж» (далее – Аграрный колледж) планируется направлять в рамках ГП «Развитие АПК» и ГП «Развитие образования» в 2023–2025 годах в сумме 63745,1 тыс.руб. ежегодно (1017,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 62728,1 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), что на 8590,6 тыс.руб. (на 15,6%) больше плановых значений, предусмотренных Законом № 142-ОЗ на 2023 год:

1. На обеспечение деятельности Аграрного колледжа – 62728,1 тыс.руб. в 2023–2025 годах ежегодно за счет средств областного бюджета. Из общего объема финансирования средства в сумме 11558,1 тыс.руб. в 2023 году предусматривается направить в виде субсидий на иные цели, в том числе:

- на текущий ремонт и утепление кровли главного корпуса – 4000,0 тыс.руб.;
- на организацию культурно-массовой работы, физкультурной, спортивной и оздоровительной работы со студентами очной формы обучения – 222,5 тыс.руб.;
- на приобретение прицепа бортового для трактора – 1000,0 тыс.руб.;
- на государственное обеспечение и социальную поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по очной форме обучения в учреждении, до окончания ими обучения; стипендиальное обеспечение студентов учреждения; компенсационные выплаты на питание обучающимся в учреждении; на выплаты ежемесячной денежной компенсации расходов по проезду на общественном транспорте (кроме такси) до места работы и обратно педагогическим работникам учреждения, проживающим в другой местности, – 4685,6 тыс.руб.;

- на компенсацию расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим

работникам и иным специалистам учреждения, работающим в сельской местности, а также педагогическим работникам и иным специалистам, вышедшим на пенсию и проработавшим в сельской местности не менее 10 лет, при условии, что на момент выхода на пенсию им предоставлялись меры социальной поддержки, – 1650,0 тыс.руб.

2. На ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья, в 2023–2025 годах – 1017,0 тыс.руб. ежегодно за счет средств федерального бюджета.

На реализацию комплекса процессных мероприятий *«Развитие жилищного строительства на сельских территориях»* в 2023 году запланированы расходы в сумме 35224,6 тыс.руб. (1690,1 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 33534,5 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), что на 1470,6 тыс.руб. (на 4%) меньше плановых значений, предусмотренных на 2023 год Законом № 142-ОЗ; в 2024 году – 36502,2 тыс.руб., в 2025 году – 35685,0 тыс.руб. Законопроектом предусматривается, что выделяемые средства позволят ввести (приобрести) в планируемом периоде 4,6 тыс. кв.м жилья для 85 семей.

В связи с отсутствием в проекте федерального бюджета на 2023–2025 годы распределения по субъектам Российской Федерации субсидий на обеспечение комплексного развития сельских территорий указанные субсидии в проекте областного бюджета на 2023–2025 годы запланированы в объемах, доведенных Минсельхозом России (письмом от 11.07.2022 №ОЛ–10–27/14247).

Расходные обязательства **Инспекции гостехнадзора** на 2023–2025 годы предлагается утвердить в сумме 37252,9 тыс.руб. ежегодно, что на 9376,9 тыс.руб., или на 33,6%, больше плановых значений, предусмотренных на 2023 год Законом № 142-ОЗ.

Расходы планируется осуществлять в полном объеме по подразделу 0405 *«Сельское хозяйство и рыболовство»*, в том числе: в рамках мероприятия «Обеспечение государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники» ГП «Развитие АПК» в сумме 37155,6 тыс.руб. ежегодно, мероприятия «Электронные органы исполнительной власти региона» ГП «Информационное общество» – 97,3 тыс.руб. (на уровне плана 2023 года по Закону № 142-ОЗ) ежегодно³⁴⁹.

В ходе проведенной проверки установлено, что на финансовое обеспечение деятельности Инспекции гостехнадзора в 2023–2025 годах предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 37155,6 тыс.руб. ежегодно, что на 9376,9 тыс.руб. (33,8%) больше уточненного плана 2023 года, из которых 28717,0 тыс.руб. ежегодно – расходы на выплаты по оплате труда работников Инспекции гостехнадзора (штатная численность государственного органа запланирована в количестве 28 человек, в том числе 27 – государственные гражданские служащие), 7138,6 тыс.руб. ежегодно – на обеспечение функций государственных органов, 1300,0 тыс.руб. ежегодно – расходы на обеспечение бланками специальной печатной продукции и государственными номерными знаками.

349 Предоставление доступа к сервису WEB Гостехнадзор.

Анализ представленных ОБАС показал, что Инспекцией гостехнадзора в 2023 году планируются расходы в сумме 2420,0 тыс.руб. на приобретение служебного автотранспорта марки Naval Jolion. Проверкой установлено, что стоимость планируемого к приобретению автомобиля соответствует предельным значениям цен, установленным Постановлением № 107. При этом отмечаем, что федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616³⁵⁰ по общему правилу предусматривается запрет на закупку товаров, происходящих из иностранных государств.

В соответствии с положениями Постановления № 107 приобрести транспортное средство по планируемой стоимости 2420,0 тыс.руб. возможно только сотрудникам, относящимся к высшей группе должностей категории «руководители».

В лесной сфере финансирование запланированных мероприятий производится через **Министерство лесного хозяйства Владимирской области** (далее – Министерство лесного хозяйства). Реализация переданных полномочий в сфере лесных отношений осуществляется путем предоставления субвенций из федерального бюджета.

Анализ показал, что в целом на исполнение расходных обязательств Министерства лесного хозяйства в 2023 году предусматривается направить 553955,5 тыс.руб., что на 54271,6 тыс.руб., или на 10,9%, больше плановых значений, предусмотренных Законом № 142-ОЗ на 2023 год; в 2024 году – 606527,3 тыс.руб., в 2025 году – 603222,2 тыс.руб. (рис. 9).



Рис. 9. Расходы Министерства лесного хозяйства, предусмотренные на 2023 год

350 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства».

В разрезе источников финансирования Министерства лесного хозяйства бюджетные ассигнования на 2023 – 2025 годы представлены на рис. 10.



Рис. 10. Структура бюджетных ассигнований Министерства лесного хозяйства на 2023–2025 годы в разрезе источников финансирования, тыс.руб.

Проведенный анализ показал, что объемы финансирования из федерального бюджета согласуются со сведениями, отраженными в проекте Федерального закона № 201614–8 «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

В 2023 году расходные обязательства Министерства лесного хозяйства планируется осуществлять в рамках государственных программ Владимирской области «Развитие лесного хозяйства на территории Владимирской области» (далее – ГП «Развитие лесного хозяйства») (99,8% общего объема расходов Министерства лесного хозяйства в 2023 году) и «Развитие образования» (0,2%).

В ходе проведенной экспертизы установлено, что в 2023 году на обеспечение деятельности Министерства лесного хозяйства со штатной численностью 47 чел.³⁵¹ запланированы расходы в сумме 54342 тыс.руб., что на 16151,1 тыс.руб. (на 42,3%) больше плановых значений, предусмотренных Законом № 142-ОЗ на 2023 год; на 2024–2025 годы – 53342,0 тыс.руб. ежегодно.

В 2023 году государственному автономному учреждению Владимирской области «Владимирский лесхоз» с численностью 970 штатных единиц на финансовое обеспечение государственного задания по охране, восстановлению и защите лесов, а также на иные цели запланированы бюджетные ассигнования в сумме 133090,1 тыс.руб., в 2024 году – 185661,9 тыс.руб., в 2025 году – 182356,8 тыс.руб.:

1. В рамках реализации регионального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» за счет средств федерального бюджета в 2023 году – 69449,1 тыс.руб., в 2024 году – 112350,3 тыс.руб., в 2025 году – 109045,2 тыс.руб. Бюджетные ассигнования в 2023 году планируется направить на увеличение площади лесовосстановления в рамках реализации полномочий Российской Федерации в области лесных отношений (32043,4 тыс.руб.), приобретение лесохозяйственной техники и оборудования: автоцистерна пожарная АЦ 2,5–40 (3 ед. – 26700,0 тыс.руб.), автоцистерна пожарная АЦ 6,0–40 (1 ед. –

³⁵¹ Госслужащие – 40 чел. (на уровне 2022 года), служащие, не относящиеся к госслужбе, – 2 человека (на уровне 2022 года) и младший обслуживающий персонал – 5 чел., в том числе 3 водителя автомобиля и 2 уборщика служебных помещений (на уровне 2022 года).

10705,2 тыс.руб.)³⁵². В ходе проверки представленных расчетов и коммерческих предложений отклонений от запланированных объемов ассигнований не установлено.

2. На предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территории особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ), а также благоустройство зон отдыха граждан, пребывающих в лесах, в 2023–2025 годах – 57779,6 тыс.руб. ежегодно за счет средств федерального и областного бюджетов.

3. В рамках реализации полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в 2023 году – 5861,4 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в 2024–2025 годах – 15532 тыс.руб. ежегодно³⁵³. Предусмотренные на 2023 год средства планируется направить на осуществление лесовосстановления и лесоразведения, отвод лесосек, проведение ухода за лесами, предупреждение распространения вредных организмов, проведение лесопатологического обследования.

Анализ показал, что государственному бюджетному учреждению Владимирской области «Владимирская база авиационной охраны лесов» с численностью 134 штатных единицы на обеспечение деятельности в 2023–2025 годах запланированы бюджетные ассигнования в сумме 60906,6 тыс.руб. ежегодно:

1. На выполнение государственного задания – 59876,1 тыс.руб. за счет средств федерального и областного бюджетов. Средства планируется направить на предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территории ООПТ (организация системы обнаружения и учета лесных пожаров, системы наблюдения за их развитием с использованием наземных, авиационных или космических средств), с площадью авиационного патрулирования 981300 га.

2. На иные цели за счет средств областного бюджета – 1030,5 тыс.руб. Средства планируется направить на приобретение автомобиля LADA Niva Travel. В ходе проверки представленных расчетов и коммерческих предложений отклонений от запланированных объемов ассигнований не установлено.

На финансовое обеспечение деятельности 17 государственных казенных учреждений Владимирской области – лесничеств (с численностью 600 штатных единиц) проектом бюджета на 2023–2025 годы запланированы бюджетные средства в сумме 241662,7 тыс.руб. ежегодно, что на 17534,6 тыс.руб. (на 7,8%) больше плановых значений, предусмотренных Законом № 142-ОЗ на 2023 год. Указанные расходы запланированы в рамках комплекса процессных мероприятий *«Осуществление федерального государственного лесного надзора, осуществление федерального государственного пожарного надзора в лесах, учет древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд в лесах»*.

Анализ показал, что Законопроектом на финансирование деятельности государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Владимирской области «Муромцевский лесотехнический техникум» запланированы бюджетные ассигнования за счет субсидии из областного бюджета в сумме 62954,1

352 В 2024 году запланировано приобретение 9 автоцистерн пожарных АЦ 2,5-40 на общую сумму 80368,9 тыс.руб., в 2025 году – 8 ед. на общую сумму 77063,8 тыс.руб.

353 В 2023 году прореживание, проходные рубки запланированы в объеме 2236,82 куб.м, в 2024–2025 годах – 9842 куб.м ежегодно.

тыс.руб. на 2023–2025 годы ежегодно, что на 2606,8 тыс.руб. (на 4,4%) больше плановых значений, предусмотренных Законом № 142-ОЗ на 2023 год:

1. В рамках комплекса процессных мероприятий *«Подготовка кадров для лесного хозяйства» (предоставление среднего профессионального образования)»* в сумме 61781,1 тыс.руб. ежегодно. Средства планируется направить на реализацию образовательных программ среднего профессионального образования.

2. В рамках комплекса процессных мероприятий *«Реализация образовательных программ среднего профессионального образования, профессионального обучения и поддержка талантливой молодежи, образовательных организаций и кадрового потенциала системы профессионального образования»* в сумме 1173,0 тыс.руб. ежегодно. Средства планируется направить на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам.

Проведенная экспертиза показала, что в 2023 году в рамках реализации комплекса процессных мероприятий *«Проведение мероприятий по лесоустройству и землеустройству на землях лесного фонда, а также разработка и утверждение лесных планов и лесохозяйственных регламентов»* предусмотрены расходы за счет средств областного бюджета в сумме 1000,0 тыс.руб. на проектирование изменения границ земель лесного фонда, что в 2 раза меньше плановых значений, предусмотренных Законом № 142-ОЗ на 2023 год; на 2024–2025 годы – 2000,0 тыс.руб. ежегодно.

В 2023 году проектом закона на мероприятия развития **транспорта и дорожного хозяйства** планируется направить 8656272,0 тыс.руб., что на 427478,0 тыс.руб. (или 4,7%) меньше расходных обязательств, предусмотренных Законом № 142-ОЗ на 2023 год, в 2024 году расходы предусмотрены в сумме 8884353,4 тыс.руб. и в 2025 году – 8142781,5 тыс.руб. (рис.11).

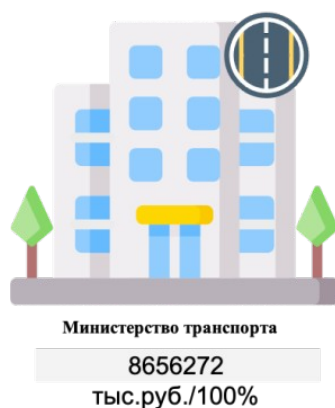




Рис. 11. Расходы Министерства транспорта, предусмотренные на 2023 год

Анализ Счетной палаты Владимирской области показал, что основную долю расходов в сфере транспорта предлагается осуществить по подразделам: *0408 «Транспорт»* в сумме 291318,6 тыс.руб. в 2023 году, в сумме 621318,6 тыс.руб. и 291308,2 тыс.руб. в 2024 – 2025 годах соответственно; *1003 «Социальное обеспечение населения»* в сумме 105682,6 тыс.руб. в 2023 – 2025 годах ежегодно. Планируемые к выделению средства в рамках непрограммных расходов предлагается направить на обеспечение транспортного обслуживания населения на территории области, повышение доступности транспортных услуг, эффективности и безопасности функционирования транспортного комплекса (пригородное и межмуниципальное сообщение).

Наибольшую долю (99,5% в 2023 году) расходов в сфере транспорта составляют расходы, которые планируется осуществить через Министерство транспорта и дорожного хозяйства Владимирской области (далее – Министерство транспорта). В 2023 году расходы составят 289888,9 тыс.руб., в 2024 году – 619888,9 тыс.руб., в 2025 году – 289878,6 тыс.руб.

Расходы по подразделу *0408 «Транспорт»* в 2023 году по сравнению с расходными обязательствами, предусмотренными Законом № 142-ОЗ на 2023 год, планируется увеличить на 61034,4 тыс.руб. (или на 26,7%); в 2024 году увеличение расходов запланировано на 391034,4 тыс.руб. больше (или в 1,7 раза) расходов, предусмотренных Законом № 142-ОЗ на 2023 год, и в 2025 году увеличение расходов запланировано на 61024,1 тыс.руб. (или на 26,7%) больше расходов, предусмотренных Законом № 142-ОЗ на 2023 год.

Проведенный анализ показал, что по данному подразделу на финансовое обеспечение деятельности руководства и управления в сфере установленных функций Министерства транспорта с численностью 27 единиц (на уровне 2022 года) предусмотрены бюджетные ассигнования в 2023 году в сумме 31021,1 тыс.руб., что на 10197,1 тыс.руб. (или на 49%) больше расходов, предусмотренных Законом № 142-ОЗ на 2023 год. В 2024 и 2025 годах бюджетные расходы запланированы на уровне 2023 года.

Анализ Счетной палаты Владимирской области показал, что программные расходы в данном подразделе предполагается осуществить в рамках государственной программы «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области»³⁵⁴ (далее – ГП «Обеспечение безопасности») и государственной программы «Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области»³⁵⁵ (далее – ГП «Безопасность дорожного движения»).

В 2023 году в разрезе государственных программ Владимирской области бюджетные ассигнования в общей сумме 7900,0 тыс.руб. Законопроектом предлагается направить в том числе:

– 7800,0 тыс.руб. в рамках ГП «Обеспечение безопасности» на возмещение части затрат по обеспечению безопасности на объектах транспортной инфраструктуры ГУП «Владимирский автовокзал» согласно требованиям Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» в целях осуществления охраны автовокзалов и автостанций и их антитеррористической защищенности;

– 100,0 тыс.руб. в рамках ГП «Безопасность дорожного движения» на проведение ежегодного конкурса профессионального мастерства среди водителей различных категорий транспортных средств.

Проведенный анализ показал, что в рамках непрограммных мероприятий проектом закона в 2023 году бюджетные средства в сумме 2154,9 тыс.руб. (на 270,7 тыс.руб. больше, чем предусмотрено Законом № 142-ОЗ на 2023 год) планируется направить государственному бюджетному учреждению Владимирской области «Управление автомобильных дорог администрации Владимирской области» (далее – ГБУ «Владупрадор») на проведение натурных обследований пассажиропотоков на межмуниципальных маршрутах пригородного сообщения в соответствии с условиями договоров при организации перевозок пассажиров на 13 маршрутах наземного городского и (или) пригородного пассажирского транспорта общего пользования. На 2024 – 2025 годы расходы предусмотрены в размере суммы на 2023 год ежегодно.

В рамках непрограммных расходов законопроектом предусмотрено предоставление в 2023 году субсидий организациям автомобильного транспорта по договорам в связи с переходом на контрактную систему закупок работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам и применением при расчете начальной максимальной цены контракта приказа Минтранса России от 20.10.2021 № 351.

В 2023 на указанные мероприятия планируется направить 18939,1 тыс.руб. (или на 10000,0 тыс.руб. больше бюджетных ассигнований, чем предусмотрено Законом № 142-ОЗ на 2023 год). В 2024 году планируется направить 17901,2 тыс.руб. и в 2025 году – 16762,3 тыс.руб. По оценке Счетной палаты Владимирской области указанные расходы позволят осуществить организацию перевозок на 3 социально-значимых маршрутах с низким пассажиропотоком.

Законопроектом предусмотрено предоставление субсидий организациям железнодорожного транспорта, а именно:

354 Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 20.01.2016 № 17.

355 Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 20.02.2014 № 148.

– на возмещение потерь в доходах организаций железнодорожного транспорта, осуществляющих перевозки пассажиров по сниженным тарифам на 40% в пригородном сообщении по территории Владимирской области по выходным и нерабочим праздничным дням с 1 мая по 30 сентября включительно, в 2023 году – 1557,2 тыс.руб., в 2024 году – 1618,1 тыс.руб. и в 2025 году – 1682,4 тыс.руб. По оценке Счетной палаты Владимирской области в 2023 году выплата компенсации предусмотрена 3 пригородным пассажирским компаниям, планируется реализовать 30,7 тыс. билетов;

– на компенсацию 3 организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, возникающих в результате установления льготы по тарифам на проезд обучающимся³⁵⁶ железнодорожным транспортом общего пользования в поездах пригородного сообщения в 2023 году – 35636,1 тыс.руб., в 2024 году – 36613,1 тыс.руб. и в 2025 году – 37687,7 тыс.руб. Планируется предоставление скидки для 4,5 тыс. школьников и студентов ежегодно;

– на компенсацию недополученных доходов в связи с установлением тарифов на осуществление перевозок пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении ниже экономически обоснованного уровня предусмотрена выплата 2 пригородным пассажирским компаниям в 2023 году в сумме 190272,4 тыс.руб., в 2024 году – 190272,4 тыс.руб. и в 2025 году – 190262,1 тыс.руб. Предоставление субсидии обеспечит сдерживание увеличения тарифов для граждан на пригородные железнодорожные перевозки с пассажирооборотом 66,4 млн пасс-км ежегодно.

Законопроектом в 2023 году предусмотрены расходы по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» в сумме 105682,6 тыс.руб., что на 19317,8 тыс.руб., или на 15,5%, меньше плановых расходов, предусмотренных Законом № 142-ОЗ на 2023 год. На 2024–2025 годы расходы по данному подразделу предусматриваются ежегодно на уровне проекта бюджета на 2023 год.

Проведенный анализ показал, что в рамках предусмотренных непрограммных расходов в 2023–2025 годах бюджетные средства в сумме 105682,6 тыс.руб. (в том числе 101729,5 тыс.руб. – межбюджетные трансферты 33 муниципальным образованиям Владимирской области) будут направлены на компенсацию стоимости социальных проездных билетов в целях организации перевозок отдельных категорий граждан. Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям обеспечат организацию перевозки отдельных категорий граждан электро- и автомобильным транспортом городского и пригородного сообщения.

Бюджетные расходы по подразделу 0402 «Топливо-энергетический комплекс» в рамках реализации мероприятий государственной программы Владимирской области «Развитие транспорта и рынка газомоторного топлива во Владимирской области»³⁵⁷ (далее – ГП «Газомоторное топливо») законопроектом предусмотрены на 2023 год в сумме 14839,8 тыс.руб., на 2024 год – 17527,3 тыс.руб., на 2025 год – 82158,2 тыс.руб. Предусмотренные законопроектом бюджетные ассигнования в сумме 14839,8 тыс.руб. (в том числе за счет средств

356 Учащимся старше 7 лет, осваивающим образовательные программы начального общего, основного общего или среднего общего образования, студентам очной формы обучения профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, постоянно проживающим на территории Владимирской области.

357 Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 11.12.2015 № 1232.

федерального бюджета 13059,0 тыс.руб.) в 2023 году планируется направить на возмещение недополученных доходов по поддержке переоборудования 515 единиц автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива.

По подразделу 0310 *«Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность»* ГП «Обеспечение безопасности» законопроектом предусмотрены расходы на 2023–2025 годы в сумме 50,0 тыс.руб. ежегодно на техническое обслуживание среднего автодорожного разборного моста (САРМ).

Финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования планируется осуществлять за счет средств **дорожного фонда** Владимирской области³⁵⁸. Порядок использования средств дорожного фонда в соответствии с Законом Владимирской области от 11.10.2011 № 72-ОЗ «О дорожном фонде Владимирской области» утвержден постановлением Губернатора Владимирской области от 01.12.2014 № 1227³⁵⁹. Проверка бюджетных проектировок показала, что направления использования средств дорожного фонда, определенные законопроектом, соответствуют утвержденному порядку.

Проведенный Счетной палатой анализ показал, что на исполнение расходных обязательств **в сфере дорожного хозяйства** за счет регионального дорожного фонда предлагается направить в 2023 году 8245810,7 тыс.руб., что на 484034,4 тыс.руб. (или на 5,5%) меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом № 142-ОЗ на 2023 год, что обусловлено изменением объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. В 2024 году запланированы расходы в сумме 8141204,6 тыс.руб. и на 2025 год – 7665012,1 тыс.руб.

Отмечаем, что часть ассигнований за счет регионального дорожного фонда предлагается направить на погашение процентов за бюджетный кредит, полученный в 2009–2011 годах на развитие дорожного хозяйства. На указанные цели в 2023–2024 годах предусмотрены средства в сумме 1145,3 тыс.руб. ежегодно и в 2025 году – 1135,0 тыс.руб. На погашение основного долга по кредиту на 2025 год направляется 114533,5 тыс. руб.

Анализ показал, что расходы в сфере дорожного хозяйства предлагается осуществить через Министерство транспорта по подразделу 0409 *«Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»* с применением программно-целевого метода бюджетного планирования в рамках реализации ГП «Дорожное хозяйство» и ГП «Безопасность дорожного движения».

В 2023 году на финансирование мероприятий ГП «Дорожное хозяйство» проектом закона предусмотрены бюджетные средства в размере 7817938,9 тыс.руб., что на 552696,2 тыс.руб. (или на 6,6%) меньше расходов, предусмотренных Законом № 142-ОЗ на 2023 год, в 2024 году – 7763938,6 тыс.руб. и в 2025 году – 7295512,1 тыс.руб. Проведенный анализ показал, что в 2023 году на мероприятия в сфере дорожного хозяйства планируется направить 1528194,1 тыс.руб. средств федерального бюджета и 6289744,8 тыс.руб. средств областного бюджета.

358 Закон Владимирской области от 11.10.2011 № 72-ОЗ «О дорожном фонде Владимирской области».

359 «Об утверждении порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Владимирской области».

В рамках регионального проекта «Дорожная сеть Владимирской области» ГП «Дорожное хозяйство» предусмотрена реализация мероприятий национального проекта «Безопасные качественные дороги», на которые в 2023 году проектом закона запланированы бюджетные ассигнования в сумме 2979257,7 тыс.руб., что на 1004373,6 тыс.руб., или на 25,2%, меньше расходов, предусмотренных Законом № 142-ОЗ на 2023 год. На 2024 год законопроектом расходы запланированы в сумме 2660338,0 тыс.руб. и на 2025 год – 306000,0 тыс.руб.

Финансирование мероприятий ГП «Дорожное хозяйство» проектом закона предусмотрено по целевой статье «28 1 R1 00000 Региональный проект «Региональная и местная дорожная сеть». Распоряжением Департамента финансов Владимирской области от 10.01.2022 № 18³⁶⁰ (далее – Распоряжение № 18) отражение расходов областного бюджета также предусмотрено по указанной целевой статье. При этом на территории Владимирской области реализуется региональный проект «Дорожная сеть Владимирской области». Данным региональным проектом предусмотрено финансирование в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 792714,8 тыс.руб. мероприятий по дорожной деятельности в рамках федерального проекта «Региональная и местная дорожная сеть», в связи с чем между Федеральным дорожным агентством и администрацией Владимирской области 20.12.2021 заключено соглашение № 108-09-2022-058 на предоставление в 2023 году из федерального бюджета субсидии в сумме 792714,8 тыс.руб. в целях достижения результатов федерального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» и регионального проекта «Дорожная сеть Владимирской области». Таким образом, проектом закона предусмотрено финансирование мероприятий регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» вместо регионального проекта «Дорожная сеть Владимирской области», что требует уточнения законопроекта и внесения изменений в Распоряжение № 18.

В рамках предоставления межбюджетных трансфертов проектом бюджета предусмотрено в 2023 году направление средств в сумме 659358 тыс.руб. на следующие мероприятия:

- строительство Рпенского проезда в сумме 334848,5 тыс.руб., в том числе 331500,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета;

- ремонт местных дорог, входящих в состав Владимирской городской агломерации, в том числе: бюджету г. Владимира – 218509,5 тыс.руб. (из них 18509,5 тыс.руб. на строительство Рпенского проезда), бюджетам г. Камешково, г. Суздаль, г. Судогда и г. Юрьев-Польский – по 20000,0 тыс.руб., бюджету г. Собинка – 14000,0 тыс.руб., бюджету ЗАТО г. Радужный – 6000,0 тыс.руб., бюджетам г. Лакинска и п. Ставрово – по 3000,0 тыс.руб.

В рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» законопроектом предусмотрено предоставление субсидии ГБУ «Владупрадор» в 2023 году на сумму 1511007,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета на ремонт автомобильных дорог регионального значения. Анализ показал, что за счет выделенных средств планируется отремонтировать 100,9 км автомобильных дорог.

360 «Об утверждении Порядка установления и применения целевых статей классификации расходов областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области, перечня кодов видов, подвидов источников финансирования дефицита бюджетов».

Проектом закона на 2023 год в рамках реализации мероприятий национального проекта «Безопасные качественные дороги» регионального проекта «Дорожная сеть Владимирской области» ГП «Дорожное хозяйство» предусмотрено предоставление бюджетных средств:

- муниципальным образованиям г. Александров и г. Суздаль на общую сумму 192282,5 тыс.руб. (в том числе 188436,8 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) в целях проведения капитального ремонта мостового перехода через р. Мжара на ул. Ленина г. Суздаль и моста через овраг по ул. Красный переулок г. Александров;

- ГБУ «Владупрадор» в сумме 616610,2 тыс.руб. (в том числе 604278 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) на ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений.

Законопроектом на 2023 год в рамках регионального проекта «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях» ГП «Дорожное хозяйство» запланированы бюджетные ассигнования в сумме 34040,2 тыс.руб. (в том числе 33359,4 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета), которые планируется направить на строительство автомобильной дороги к физкультурно-оздоровительному бассейну в п. Ставрово. Необходимо отметить, что согласно представленному ОБАС от 12.09.2022 экспертиза ПСД проведена 31.08.2022, что не соответствует требованиям³⁶¹ раздела 3 Порядка составления проекта областного бюджета³⁶².

В рамках реализации регионального проекта «Осуществление дорожной деятельности по строительству, реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения» ГП «Дорожное хозяйство» на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства ГБУ «Владупрадор» в 2023 году запланированы бюджетные средства в сумме 372445,9 тыс.руб., что на 252649,2 тыс.руб. (или на 40,4%) меньше расходов, предусмотренных Законом № 142-ОЗ на 2023 год, и связано с перераспределением ассигнований по объектам строительства. Так, например, объект «Строительство автомобильной дороги «Обход г. Владимира» планируется начать финансировать в 2024 году. В 2024 году планируется направить 396561,8 тыс.руб. и в 2025 году – 312788,2 тыс.руб.

Предусмотренные проектом закона бюджетные ассигнования в 2023 году планируется направить на следующие мероприятия:

- а) разработка ПСД в целях реконструкции мостового перехода р. Колпь на км 4+495 автомобильной дороги Красная Горбатка – пионерлагерь – Тучково в Селивановском районе Владимирской области в сумме 3000,0 тыс.руб.;

- б) завершение реконструкции мостового перехода через р. Уловка на автомобильной дороге «Порецкое – Мордыш» – Улово на км 1+755 в Суздальском районе Владимирской области в сумме 48804,9 тыс.руб.;

361 Не подлежат включению в проект областного бюджета расходные обязательства по строительству объектов, не имеющих по состоянию на 1 августа текущего года документов по отводу земельного участка под строительство, ПСД и заключения по ней государственной экспертизы, информации Департамента архитектуры и строительства Владимирской области о полноте и актуальности ПСД. Исключаются из проекта областного бюджета бюджетные ассигнования на исполнение действующих расходных обязательств и не подлежат включению изменения по действующим расходным обязательствам в случае отсутствия на 20 августа текущего года закона или иного нормативного правового акта, обуславливающего расходное обязательство.

362 Утверждено распоряжением № 419-р.

в) разработка ПСД по объекту «Строительство автомобильной дороги «Северный обход г. Александрова, Александровский район Владимирской области» в сумме 15000,0 тыс.руб.;

г) строительство автомобильной дороги «Обход г. Киржача» в Киржачском районе Владимирской области в сумме 35000,0 тыс.руб.;

д) устройство 28,4 км (включая разработку ПСД) линий искусственного освещения региональных дорог в 20 населенных пунктах. В рамках проведенного Счетной палатой анализа установлено, что не по всем планируемым к реализации в 2023 году мероприятиям имеется разработанная ПСД и результаты государственной экспертизы, что не соответствует требованиям раздела 3 Порядка составления проекта областного бюджета и не позволяет оценить обоснованность объема планируемых ассигнований. Так, по данным представленного ОБАС от 18.08.2022 по объекту «Устройство искусственного освещения в д. Купреево на автомобильной дороге «Владимир – Тума» – Колпь в Гусь-Хрустальном районе Владимирской области» на 2023 год запланированы расходы в сумме 6786,0 тыс.руб. При этом по данным единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) 19.04.2022 ГБУ «Владупрадор» заключен контракт № 54³⁶³ на выполнение работ по разработке ПСД по указанному объекту со сроком выполнения работ, включая прохождение государственной экспертизы 14.11.2022. Аналогичные факты установлены по следующим мероприятиям:

– устройство искусственного освещения в д. Лесниково на автомобильной дороге Афанасово – Лесниково – Петроково в Муромском районе Владимирской области. По данным ЕИС в сфере закупок 19.07.2022 ГБУ «Владупрадор» заключен контракт № 147³⁶⁴ на выполнение работ по разработке ПСД со сроком выполнения работ, включая прохождение государственной экспертизы 01.12.2022;

– устройство искусственного освещения в д. Лисавы на автомобильной дороге Москва – Ярославль – Вологда – Архангельск (в границах Владимирской области) в Александровском районе Владимирской области. По данным ЕИС в сфере закупок 19.04.2022 ГБУ «Владупрадор» заключен контракт № 58³⁶⁵ на выполнение работ по разработке ПСД со сроком выполнения работ, включая прохождение государственной экспертизы 19.09.2022. По состоянию на 05.11.2022 вышеуказанный контракт не исполнен;

– устройство искусственного освещения в п. Боголюбово и с. Суромна на автомобильной дороге Боголюбово – Суромна в Суздальском районе Владимирской области. По данным ЕИС в сфере закупок 19.04.2022 ГБУ «Владупрадор» заключен контракт № 55³⁶⁶ на выполнение работ по разработке ПСД со сроком выполнения работ, включая прохождение государственной экспертизы 18.10.2022. По состоянию на 05.11.2022 вышеуказанный контракт не исполнен;

– устройство искусственного освещения устройство искусственного освещения в с. Осипово на автомобильной дороге Глебово – Крестниково–Сарыево – «Волга» в Ковровском районе Владимирской области. По данным ЕИС в сфере закупок 01.02.2022 ГБУ «Владупрадор» заключен контракт № 147³⁶⁷ на выполнение

363 ИКЗ 222332901065733290100100440017112407.

364 ИКЗ 222332901065733290100100890017112407.

365 ИКЗ 222332901065733290100100480017112407.

366 ИКЗ 222332901065733290100100490017112407.

367 ИКЗ 212332901065733290100100930017112407.

работ по разработке ПСД со сроком выполнения работ, включая прохождение государственной экспертизы 07.10.2022. По состоянию на 05.11.2022 вышеуказанный контракт не исполнен.

Также проектом закона в 2023 году предусмотрены расходы на реализацию следующих мероприятий:

- реконструкция автомобильной дороги Коржавино – Большое Юрьево – Охеево в Муромском районе Владимирской области в сумме 160000,0 тыс.руб.;
- разработку ПСД по объекту «Реконструкция автомобильной дороги Вяткино – Павловская на участке Погребичи – Павловская в Судогодском районе Владимирской области» в сумме 3000,0 тыс.руб.;
- разработка ПСД по объекту «Строительство автомобильной дороги «Обход г. Владимира» в сумме 1000,0 тыс.руб.

Проектом закона на 2023 год в рамках регионального проекта «Содействие развитию автомобильных дорог общего пользования местного значения» ГП «Дорожное хозяйство» запланированы бюджетные расходы в сумме 1347070,6 тыс.руб., что на 918596,8 тыс.руб. (или в 2 раза) больше расходов, предусмотренных Законом № 142-ОЗ на 2023 год.

В ходе проведенного анализа установлено, что на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт в 2023 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 147070,6 тыс.руб., что на 121587,0 тыс.руб. (или на 45,3%) меньше расходов, предусмотренных Законом № 142-ОЗ на 2023 год. В 2023 году планируется реализовать следующие мероприятия:

- разработка ПСД на реконструкцию автомобильной дороги «п. им. Чкалова – Осипово» – Погорелка в Ковровском районе Владимирской области;
- строительство автомобильной дороги «Подъезд к д. Федотово» в Гусь-Хрустальном районе Владимирской области;
- завершение реконструкции автомобильной дороги М-7 «Волга» – Аксеново в Петушинском районе Владимирской области;
- реконструкция автомобильной дороги «Подъезд к д. Копнино» в Меленковском районе Владимирской области;
- разработка ПСД на строительство автомобильной дороги Семеновка – Галицы в Гороховецком районе Владимирской области;
- разработка ПСД на строительство автомобильной дороги Шепелево – Аббакумово в городе Владимире Владимирской области;
- разработка ПСД на строительство автомобильной дороги Шепелево – Вилки в городе Владимире Владимирской области;
- строительство автомобильной дороги «Желудьево – Воскресенье – Гостец» в Петушинском районе Владимирской области;
- строительство автомобильной дороги «Подъезд к д. Яновец» в Суздальском районе Владимирской области.

Бюджетные средства в сумме 1200000,0 тыс.руб., или в 7,5 раз больше расходов, предусмотренных Законом № 142-ОЗ на 2023 год, планируется предоставить 47 муниципальным образованиям на дорожную деятельность в

отношении дорог общего пользования местного значения. Анализ показал, что наибольшую часть субсидии в сумме 233299,0 тыс.руб. (или 19,4% общего объема) предусмотрена для г. Ковров Владимирской области. Распределение по муниципальным образованиям осуществлено в соответствии с методикой, одобренной в декабре 2021 года рабочей группой, включая представителей Законодательного Собрания области.

В целях общего содержания, проведения капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в рамках комплекса процессных мероприятий *«Осуществление дорожной деятельности по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них»* в 2023 году предусмотрено предоставление субсидий ГБУ «Владупрадор» на сумму 3085124,5 тыс.руб., что на 248310,4 тыс.руб. (или 7,4%) меньше расходов, предусмотренных Законом № 142-ОЗ на 2023 год. По оценке Счетной палаты Владимирской области субсидию в 2023 году планируется направить на содержание 5055,1 км региональных дорог.

В рамках ГП «Безопасность дорожного движения» законопроектом предусмотрены расходы в 2023 году в сумме 427871,8 тыс.руб., что на 68661,8 тыс.руб. (или на 19,1%) больше расходов, предусмотренных Законом № 142-ОЗ на 2023 год, в 2024 году – 374266,0 тыс.руб. и в 2025 году – 302500,0 тыс.руб.

Проведенный анализ показал, что в рамках комплекса процессных мероприятий *«Развитие системы предупреждения опасного поведения участников дорожного движения»* на обеспечение деятельности ГКУ ВО «Центр безопасности дорожного движения Владимирской области» (далее – ГКУ «Центр безопасности движения») в 2023 году предусмотрены расходы в сумме 224887,8 тыс.руб., что соответствует расходам, предусмотренным Законом № 142-ОЗ на 2023 год. В 2023 году на обеспечение деятельности ГКУ «Центр безопасности движения» предусмотрены расходы на аппарат с предельной штатной численностью 78 единиц (на уровне 2022 года) в сумме 49837,9 тыс.руб., на 2024–2025 годы – по 49837,9 тыс.руб. ежегодно. Проектом закона на 2023 год предусмотрены расходы ГКУ «Центр безопасности движения» в сумме 17012,2 тыс.руб. на реконструкцию здания (строения) угольной котельной под гараж закрытого типа для хранения специальной автомобильной техники.

В рамках реализации регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» федерального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» национального проекта «Безопасные качественные дороги» в 2023 году планируется направить бюджетные средства в сумме 185971,8 тыс.руб., в том числе:

- 68661,8 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением. В 2024 году планируется направить средства в сумме 73230,6 тыс.руб.;

- 57010,0 тыс.руб. на строительство автоматического пункта весогабаритного контроля (АПВГК) на км 8+508 автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Струнино – Плющево» в Александровском районе Владимирской области;

– 60300,0 тыс.руб. на закупку 20 стационарных комплексов фото-видео фиксации нарушений правил дорожного движения и разработку ПСД по установке средств автоматической фиксации. В 2024–2025 годах на указанные мероприятия планируется направлять средства в сумме 60300,0 тыс.руб. ежегодно.

По итогам экспертизы следует отметить, что принятие законопроекта потребует внесения соответствующих уточнений в действующие ГП «Дорожное хозяйство», ГП «Безопасность дорожного движения» и ГП «Газомоторное топливо», а также паспорта региональных проектов «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства Владимирской области» и «Дорожная сеть Владимирской области»³⁶⁸.

Расходные обязательства по *инспекции государственного строительного надзора Владимирской области* (далее – Инспекция строительного надзора) на 2023–2025 годы предлагается утвердить в сумме 32303,5 тыс.руб. ежегодно, что на 9763,3 тыс.руб., или на 43,3%, больше плановых значений, предусмотренных на 2023 год Законом № 142-ОЗ.

На финансовое обеспечение руководства и управления в сфере установленных функций Инспекции строительного надзора в 2023–2024 годах предусмотрены ассигнования в размере 32093,5 тыс.руб. ежегодно, что на 9763,3 тыс. руб. (43,7%) больше плановых значений, предусмотренных на 2023 год Законом № 142-ОЗ; на 2025 год ассигнования предусмотрены в размере 32303,5 тыс.руб. Проверка показала, что указанные средства позволят обеспечить деятельность аппарата Инспекции строительного надзора в количестве 26 штатных единиц.

Законопроектом в 2023–2024 годах предусмотрено расходное обязательство в сумме 210,0 тыс.руб. ежегодно на проведение независимых экспертиз в рамках осуществления мероприятий по региональному государственному строительному надзору (экспертиза строительных материалов, проверка информации о нарушении установленных правил землепользования и застройки, обследование объектов, экспертиза строительных конструкций). На 2025 год расходы на проведение независимых экспертиз в рамках осуществления мероприятий по региональному государственному строительному надзору проектом закона не запланированы.

По экспертной оценке Счетной палаты Владимирской области, предлагаемые к утверждению бюджетные ассигнования должны обеспечить выполнение всех полномочий и обязательств в сфере государственного строительного надзора, установленных действующим законодательством.

Проведенная экспертиза законопроекта показала, что бюджетные проектировки по разделу 0500 «*Жилищно-коммунальное хозяйство*» на 2023 год предусмотрены в сумме 4015903,1 тыс.руб., или на 102674,7 тыс.руб. (2,6%) больше плановых значений, предусмотренных Законом № 142-ОЗ на 2023 год (рис. 12).

На 2024–2025 годы расходы по данному разделу предусмотрены в сумме 2079706 тыс.руб. и 2217986,4 тыс.руб. соответственно.

368 Паспорта региональных проектов подлежат актуализации на очередной финансовый год с учетом параметров закона о бюджете (в соответствии с п.5 Методических рекомендаций по подготовке региональных проектов (письмо Аппарата Правительства Российской Федерации от 30.11.2018 № 9861п-П6.)).

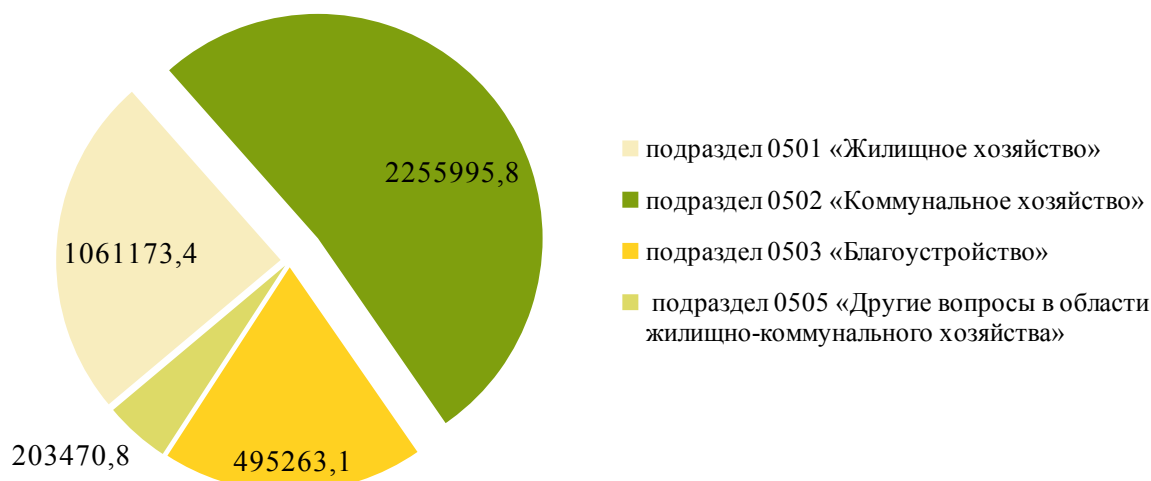


Рис. 12. Информация о расходах в 2023 году по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в разрезе подразделов, тыс.руб.

Установлено, что расходы областного бюджета в сфере жилищно-коммунального хозяйства в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2023 год предлагается осуществлять Министерством жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области (далее – Министерство ЖКХ) (88,6%³⁶⁹ расходов по разделу, или 3557531,0 тыс.руб.), Министерством архитектуры и строительства Владимирской области (далее – Министерство строительства) (7,3%³⁷⁰, или 294100,0 тыс.руб.), Министерством сельского хозяйства (2,6%³⁷¹, или 103574,1 тыс.руб.), Инспекцией государственного жилищного надзора Владимирской области (1,4%³⁷², или 55667,8 тыс.руб.), Министерством государственного регулирования цен и тарифов Владимирской области и Министерством образования и молодежной политики Владимирской области (0,1%³⁷³, или 5030,2 тыс.руб.).

Наибольший объем бюджетных расходов в рамках раздела 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» законопроектом предлагается направить **Министерству ЖКХ** (рис. 13). Так, расходные обязательства по Министерству ЖКХ на 2023 год предусмотрены в сумме 3557531,0 тыс.руб., что на 12603,5 тыс.руб. (на 0,4%) больше уточненного плана 2023 года, предусмотренного Законом № 142-ОЗ. На 2024 и 2025 годы расходы по Министерству ЖКХ предлагается утвердить в сумме 1677905,9 тыс.руб. и 1827206,8 тыс.руб. соответственно.

369 В 2024 году – 80,7% общих расходов по разделу (1677905,9 тыс.руб.), в 2025 году – 82,4% (1827206,8 тыс.руб.).

370 В 2024 году – 14,2% (295000,0 тыс.руб.), в 2025 году – 13,8% (305000,0 тыс.руб.).

371 В 2024 году – 2,2% (45395,5 тыс.руб.), в 2025 году – 1,3% (29061,8 тыс.руб.).

372 В 2024 году – 2,7% (55667,8 тыс.руб.), в 2025 году – 2,5% (55667,8 тыс.руб.).

373 В 2024 году – 0,3% (5736,8 тыс.руб.), в 2025 году – 0,05% (1050,0 тыс.руб.).



Рис. 13. Расходы Министерства ЖКХ, предусмотренные на 2023 год

Расходы на содержание центрального аппарата Министерства ЖКХ и выполнение возложенных на него функций законопроектом предлагается предусмотреть на 2023–2025 годы по 50025,6 тыс.руб. ежегодно (на 36,4% больше плановых значений, предусмотренных Законом № 142-ОЗ). Указанные средства будут направлены на обеспечение деятельности аппарата Министерства ЖКХ в количестве 41 штатной единицы (в том числе 40 государственных служащих).

Проектом закона также предполагается предусмотреть ежегодные расходные обязательства в 2023–2025 годах в сумме 335,0 тыс.руб. (на уровне плановых значений, предусмотренных Законом № 142-ОЗ) на организацию и проведение конкурса профессионального мастерства «Лучший по профессии среди работников организаций жилищно-коммунального хозяйства». Ежегодное проведение указанного конкурса закреплено постановлением Губернатора Владимирской области от 25.01.2013 № 64³⁷⁴.

Расходы на премирование победителей конкурса³⁷⁵ по итогам реализации мероприятий по благоустройству территорий среди муниципальных образований Владимирской области предлагается предусмотреть на 2024–2025 годы в сумме 3100,0 тыс.руб. ежегодно (на уровне плана 2023 года). На 2023 год вышеотмеченные расходы проектом закона не предусмотрены.

Ежегодно в 2023–2025 годах запланированы расходы областного бюджета в сумме 97442,4 тыс.руб. (на 11161,9 тыс.руб., или 12,9%, больше плановых значений, предусмотренных Законом № 142-ОЗ на 2023 год) в виде взноса в некоммерческую организацию «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Владимирской

³⁷⁴ «О проведении областного конкурса профессионального мастерства «Лучший по профессии среди работников организаций жилищно-коммунального хозяйства».

³⁷⁵ Положение о проведении конкурса по итогам реализации мероприятий по благоустройству территорий среди муниципальных образований Владимирской области, а также Порядок предоставления и расходования субсидии на премирование победителей конкурса по итогам реализации мероприятий по благоустройству территорий среди муниципальных образований Владимирской области утверждены постановлением администрации Владимирской области от 27.12.2017 № 1123. Победители конкурса награждаются денежными премиями: 1 место – 1500 тыс.руб., 2 место – 1000 тыс.руб., 3 место – 600 тыс.руб.

области» (далее – НО «Фонд капремонта»). Увеличение запланированных расходов связано в том числе с увеличением средств на оплату расходов по привлечению на договорной основе сторонних организаций в целях взыскания задолженности по уплате взносов на капитальный ремонт³⁷⁶.

Анализ расчетов по запланированным ассигнованиям НО «Фонд капремонта» (проекта сметы доходов и расходов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов), представленных Министерством ЖКХ, показал, что основная доля средств приходится на следующие статьи расходов:

- 52,7% от общей суммы субсидии, или по 51304,85 тыс.руб.³⁷⁷ в 2023–2025 годах ежегодно, на оплату труда сотрудников и начисления на выплаты по оплате труда (штатная численность сотрудников предусматривается в количестве 59 чел.);
- 24,7%, или по 24092,2 тыс.руб. в 2023–2025 годах ежегодно, на оплату расходов на предоставление платежных документов собственникам помещений в многоквартирных домах в целях уплаты взносов на капитальный ремонт³⁷⁸;
- 7,2%, или по 7050,0 тыс.руб. в 2023–2025 годах ежегодно, на привлечение на договорной основе сторонних организаций в целях взыскания задолженности по уплате взносов на капитальный ремонт;
- 6%, или по 5817,9 тыс.руб. в 2023–2025 годах ежегодно, на оплату расходов по аренде помещений и машино-мест, занимаемых НО «Фонд капремонта».

На обеспечение мероприятий в рамках регионального проекта «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на территории Владимирской области» региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Владимирской области³⁷⁹ (далее – Регпрограмма капремонта) в 2023 году за счет средств областного бюджета планируется направить 36502,3 тыс.руб. (на 8443,4 тыс.руб., или 30,1% больше плановых значений, предусмотренных Законом № 142-ОЗ на 2023 год), на 2024–2025 годы ассигнования запланированы в сумме 28258,9 тыс.руб. ежегодно. Реализацию мероприятий в 2023 году предполагается осуществлять в рамках сводного краткосрочного плана реализации Регпрограммы капремонта на 2023–2025 годы, утвержденного постановлением Департамента жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области (далее – Департамент ЖКХ) от 20.07.2022 № 21.

На реализацию мероприятий регионального проекта «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в энергетическом комплексе области» государственной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области»³⁸⁰ (далее – ГП «Энергосбережение»)

376 Стоимость услуги досудебного урегулирования составляет 26,1 руб., получения судебного приказа – 380 руб. за 1 лицевого счет. НО «Фонд капремонта» планирует в 2023 году передать в работу сторонним организациям задания по 17361 лицевому счету. Стоимость расходов составит $(26,1 \text{ руб.} + 380 \text{ руб.}) \cdot 17361 = 7050,3 \text{ тыс.руб.}$ Привлечение сторонних организаций позволит уменьшить размер дебиторской задолженности оценочно на 100000,0 тыс.руб.

377 Средства на 2023–2025 годы запланированы с учетом индексации заработной платы.

378 В соответствии с контрактом от 28.12.2021 № 2028700000121000345 на организацию и ведение аналитического учета, расчета размера платы за предоставленные собственником услуги и иные действия для нужд НО «Фонд капремонта», заключенным НО «Фонд капремонта» с ООО «ЕРИЦ Владимирской области» (далее – ООО «ЕРИЦ») по результатам электронного аукциона, предоставление вышеуказанных услуг в 2022 году осуществляет ООО «ЕРИЦ». Срок действия контракта предусмотрен до 31.12.2022. Согласно расчету и обоснованию затрат к смете доходов и расходов НО «Фонд капремонта» (за подписью генерального директора Новикова В.Б., главного бухгалтера Российской Е.В.) в 2023 году также предусматривается заключение контракта на предоставление платежных документов собственникам помещений в многоквартирных домах в целях уплаты взносов на капитальный ремонт также по результатам конкурентных процедур.

379 Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 30.12.2013 № 1502.

380 Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 01.02.2012 № 94.

законопроектом в 2023 году предусматриваются расходы за счет средств областного бюджета в сумме 189739,7 тыс.руб. (на 28929,7 тыс.руб., или 18%, больше плановых значений, предусмотренных Законом № 142-ОЗ на 2023 год). На 2024–2025 годы ассигнования запланированы в сумме 160810,0 тыс.руб. и 159575,0 тыс.руб. соответственно.

В рамках вышеуказанного регионального проекта включены следующие расходы областного бюджета:

- в сумме 30000,0 тыс.руб. в 2023 году³⁸¹ на замену устаревших светильников на новые энергоэффективные, монтаж самонесущих изолированных проводов.

Согласно приложению № 3³⁸² к ГП «Энергосбережение» предоставление субсидии органам местного самоуправления осуществляется по результатам отбора. В соответствии с Порядком отбора мероприятий (объектов) в целях предоставления субсидий из областного бюджета в рамках реализации ГП «Энергосбережение» (далее – Порядок отбора в рамках ГП «Энергосбережение»), утвержденным распоряжением Департамента ЖКХ от 05.03.2020 № 1, предусматривалось, что заявки на участие в отборе для финансирования предоставляются в Департамент ЖКХ в срок до 20 июля года, предшествующего году начала реализации мероприятий.

Объекты, планируемые к финансированию на 2023 год, отражены в протоколе заседания комиссии по рассмотрению заявок (заявлений) на предоставление субсидий из областного бюджета в рамках ГП «Энергосбережение» от 12.08.2022 № 3. Проверкой установлено, что согласно заявке муниципального образования г. Гусь-Хрустальный (письмо от 07.07.2022 № 3919/0103) предусматривалось привлечение средств областного бюджета в сумме 1793,1 тыс.руб. (87% от стоимости мероприятия), тогда как комиссией было принято решение о предоставлении субсидии из областного бюджета в объеме 2855,7 тыс.руб., что не соответствует заявке муниципального образования и превышает стоимость планируемого к реализации мероприятия (2061,1 тыс.руб.). Кроме того, проведенный анализ представленных материалов показал, что заявка муниципального образования г. Киржач от 28.07.2022 № 878-01-18 представлена в Департамент ЖКХ 29.07.2022 (с нарушением сроков, установленных Порядком отбора в рамках ГП «Энергосбережение»);

- в сумме 159739,7 тыс.руб.³⁸³ (в 23,6 раз больше плановых значений, предусмотренных Законом № 142-ОЗ на 2023 год) на модернизацию котельного оборудования, газификацию котельных, строительство объектов коммунальной инфраструктуры.

Установлено, что отбор объектов для включения в перечень для распределения субсидий осуществлялся комиссией по отбору заявок в рамках ГП «Энергосбережение» в соответствии с положениями Порядка отбора в рамках ГП «Энергосбережение».

Согласно материалам к законопроекту, предлагаемые на 2023 год объекты для бюджетного финансирования обеспечены ПСД, получившей положительное

381 На 2024 год – 22658,9 тыс.руб., на 2025 год – 17911,9 тыс.руб.

382 Порядок предоставления субсидий на замену устаревших светильников на новые энергоэффективные, монтаж самонесущих изолированных проводов.

383 104567,0 тыс.руб. в 2024 году, 4219,7 тыс.руб. в 2025 году.

заключение государственной экспертизы, или сметными расчетами, проверенными государственным унитарным предприятием Владимирской области «Областное проектно-изыскательское архитектурно-планировочное бюро». Вместе с тем в ходе финансово-экономической экспертизы законопроекта установлено, что включение объектов в перечень финансирования было произведено с нарушением требований распоряжения № 419-р. Согласно ОБАС Департамента ЖКХ от 12.10.2022 по всем объектам, включенным в перечень финансирования на 2023 год, информация Департаментом архитектуры и строительства Владимирской области (далее – Департамент строительства) о полноте и актуальности ПСД получена после 01.08.2022 (Протокол от 12.08.2022).

Согласно ОБАС Департамента ЖКХ в плановом периоде запланировано обеспечить строительство, реконструкцию и модернизацию 8 котельных, а также перевод 64 муниципальных квартир на индивидуальное отопление;

– в сумме 33584,0 тыс.руб. в 2024 году, 137443,4 тыс.руб. в 2025 году на возмещение части затрат на приобретенное энергоэффективное оборудование. На 2023 год вышеотмеченные расходы проектом закона не предусмотрены.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации по реализации мер увеличения темпов газификации и поэтапному ее завершению к 2030 году с 2022 года предусмотрена реализация государственной программы «Развитие газификации и догазификации Владимирской области»³⁸⁴ (далее – ГП «Развитие газификации»), на которую в 2023 году за счет средств областного бюджета планируется направить 167028,8 тыс.руб. (на 92049,5 тыс.руб., или 35,5%, меньше плановых значений, предусмотренных Законом № 142-ОЗ на 2023 год), в 2024 году – 283390 тыс.руб., в 2025 году – 282674,1 тыс.руб.

Реализация ГП «Развитие газификации» в плановом периоде предлагается к исполнению в рамках регионального проекта «Развитие газификации и догазификации Владимирской области», в рамках которого предусмотрены следующие расходы:

– в сумме 100000,0 тыс.руб. в 2023 году³⁸⁵ (на 40000,0 тыс.руб., или 66,7%, больше плановых значений, предусмотренных Законом № 142-ОЗ на 2023 год) на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат в связи с выполнением работ по подготовке внутридомового газового оборудования частных домовладений (квартир) к приему газа. Согласно ОБАС Департамента ЖКХ от 18.10.2022 с использованием субсидий из областного бюджета в 2023–2025 годах планируется газифицировать 12628 домовладений (в 2023 году – 2454 домовладения, в 2024 году – 5195 домовладений, в 2025 году – 4979 домовладений);

– в сумме 25000,0 тыс.руб. в 2023–2025 годах ежегодно (новое расходное обязательство) на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат стоимости внутридомового (внутриквартирного) газового оборудования с истекшим сроком службы или признанного непригодным для дальнейшей эксплуатации при его замене в частных домовладениях (квартирах). Анализ представленных ОБАС Департамента ЖКХ от

384 Утвержденная постановлением администрации Владимирской области от 09.02.2022 № 59.

385 220390 тыс.руб. в 2024 году, 219674,1 тыс.руб. в 2025 году.

18.08.2022 показал, что за счет субсидий областного бюджета в 2023–2025 годах планируется возмещение затрат 1532 заявителям ежегодно;

– в сумме 25000,0 тыс.руб. в 2023–2025 годах ежегодно (новое расходное обязательство) на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат в связи с переводом частных квартир в многоквартирных домах на индивидуальное отопление. Согласно ОБАС Департамента ЖКХ от 18.08.2022 возмещение затрат планируется 152 заявителям ежегодно;

– в сумме 17028,8 тыс.руб. в 2023 году (в 11,7 раз меньше уточненного плана 2023 года), по 13000,0 тыс.руб. в 2024–2025 годах ежегодно на предоставление субсидий органам местного самоуправления на строительство (реконструкцию) газопроводов высокого, среднего, низкого давления и газопроводов-вводов.

В соответствии с положениями ГП «Развитие газификации» предоставление субсидии органам местного самоуправления осуществляется по результатам отбора. Порядок отбора мероприятий (объектов) в целях предоставления субсидий из областного бюджета в рамках реализации ГП «Развитие газификации» утвержден распоряжением Департамента ЖКХ от 11.02.2022 № 4-р.

Объекты, планируемые к финансированию на 2023 год, отражены в протоколе заседания комиссии по рассмотрению заявок (заявлений) на предоставление субсидий из областного бюджета в рамках ГП «Развитие газификации» от 12.08.2022 № 1.

Согласно материалам к законопроекту, предлагаемые на 2023 год объекты для бюджетного финансирования обеспечены ПСД, получившей положительное заключение государственной экспертизы. При этом установлено, что в нарушение требований распоряжения № 419-р по 2 объектам «Газоснабжение жилых домов по ул. Нижняя в п. Анопино (с газопроводами-вводами) Гусь-Хрустального района» и «Газопровод высокого давления для газоснабжения жилых домов в д. Кесово и д. Максимовка Меленковского района (2 этап)» информация Департамента строительства о полноте и актуальности ПСД получена после 01.08.2022.

Проведенный анализ показал, что приоритеты государственной политики Владимирской области на 2023–2025 годы в сфере жилищно-коммунального хозяйства определены в соответствии с приоритетами и целями государственной политики, установленными на федеральном уровне национальным проектом «Жилье и городская среда» во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Реализацию мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда» в 2023–2025 годах предусматривается осуществлять в рамках государственной программы Владимирской области «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры во Владимирской области»³⁸⁶ (далее – ГП «Модернизация»), областной адресной программы (далее – ОАП) «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда Владимирской области»³⁸⁷ и государственной программы Владимирской области «Благоустройство

³⁸⁶ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 10.05.2017 № 385.

³⁸⁷ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 28.03.2019 № 235.

территорий муниципальных образований Владимирской области»³⁸⁸ (далее – ГП «Благоустройство»).

Общий объем финансирования мероприятий ГП «Модернизация» на 2023 год запланирован в сумме 1829555,1 тыс.руб., что на 45865,2 тыс.руб., или 2,6%, больше плановых значений, предусмотренных Законом № 142-ОЗ на 2023 год. На 2024–2025 годы расходы по данной госпрограмме запланированы в сумме 573050,2 тыс.руб. и 252287,7 тыс.руб. соответственно. Расходы в рамках ГП «Модернизация» предусмотрены к направлению в рамках следующих региональных проектов:

– в сумме 698348,8 тыс.руб. (в том числе 641737,6 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 56611,2 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) в 2023 году или на 43514,5 (6,6%) больше плановых значений, предусмотренных Законом № 142-ОЗ на 2023 год, в сумме 320762,5 тыс.руб. (в том числе 314347,4 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 6415,1 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) в 2024 году на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в рамках регионального проекта «Чистая вода», обеспечивающего достижение результатов федерального проекта «Чистая вода» национального проекта «Жилье и городская среда»³⁸⁹.

В связи с отсутствием распределения субсидии в проекте Федерального закона № 201614-8 «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»³⁹⁰, в проекте закона учтены безвозмездные поступления на 2023–2024 годы в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2021 № 390-ФЗ³⁹¹.

Согласно материалам к законопроекту, предлагаемые на 2023 год объекты для бюджетного финансирования обеспечены ПСД, получившей положительное заключение государственной экспертизы. В ходе проведенного анализа ОБАС Департамента ЖКХ от 19.08.2022 установлено, что по объектам «Наружные сети водоснабжения с водозаборным сооружением д.Кулаки Меленковского района Владимирской области» (58920,5тыс.руб.), «Наружные сети водоснабжения с водозаборным сооружением с.Илькино Меленковского района Владимирской области (реконструкция)» (41578,9тыс.руб.), «Модернизация/реконструкция объектов водоснабжения с ремонтом или заменой технологического оборудования в п.Ставрово Собинского района Владимирской области» (222580,8 тыс.руб.), «Станции водоподготовки водоснабжения с.Панфилово Муромского района» (70668,1 тыс.руб.), «Строительство водопровода d 300мм по Радиозаводскому шоссе со строительством станции повышения давления от ул.Куйбышева до ул.Орловской г.Мурома» (82929,1 тыс.руб.), «Реконструкция центрального водозабора г.Петушки Владимирской области» (155848,3 тыс.руб.) информация Департаментом строительства о полноте и актуальности проектно-сметной документации получена после 01.08.2022 (Протокол от 12.08.2022). Вышеуказанные факты свидетельствует о нарушении требований распоряжения № 419-р при формировании проекта областного бюджета.

388 Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 30.08.2017 № 758.

389 Порядок предоставления бюджетам муниципальных образований субсидии по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения утвержден постановлением администрации Владимирской области от 10.05.2017 № 385.

390 Проект закона, представленный к рассмотрению в 1 чтении.

391 «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Согласно ОБАС Департамента ЖКХ от 19.08.2022 в плановом периоде запланировано обеспечить строительство, реконструкцию (модернизацию) 11 объектов питьевого водоснабжения.

Кроме того отмечаем, что работы на объекте «Водоснабжение села Архангел Меленковского района Владимирской области»³⁹², реализуемом в 2022 году, (подрядная организация ООО «ПромДорСтрой», контракт от 05.03.2022 № 66³⁹³) выполнены не были. Администрацией муниципального образования Меленковский район 21.09.2022 принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта. На основании распоряжения администрации Меленковского района от 24.10.2022 № 65-р без проведения конкурентной процедуры заключен контракт на выполнение вышеуказанных работ с ООО «УВА», со сроком выполнения до 30.11.2022. В связи с существующими рисками необеспечения завершения объекта в 2022 году, финансируемого в рамках федерального проекта «Чистая вода» национального проекта «Жилье и городская среда», может потребоваться выделение финансовых ресурсов в 2023 году.

Риски необеспечения завершения в 2022 году работ существуют также на объекте «Строительство объекта: «Водопроводные сети д. Верхутиха- с. Малышево-д. Кисляково-п. Малыгино в Ковровском районе Владимирской области» (подрядная организация ООО «Комсервис»)³⁹⁴, что может потребовать выделения финансовых ресурсов в 2023 году;

– в сумме 233206,3 тыс.руб. за счет средств областного бюджета в 2023 году (на 2350,7 тыс.руб. или 1% больше уточненного плана 2023 года), в сумме 252287,7 тыс.руб. за счет средств областного бюджета в 2024–2025 годах ежегодно на строительство, реконструкцию и модернизацию систем (объектов) теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в рамках регионального проекта «Модернизация объектов теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод»³⁹⁵.

Субсидии по вышеуказанной подпрограмме предусматривается направить в 2023 году 7 муниципальным образованиям Владимирской области, в 2024 году – 6 муниципальным образованиям, в 2024 году – 1 муниципальному образованию.

Анализ ОБАС Департамента ЖКХ от 18.08.2022 показал, что с привлечением субсидий из областного бюджета планируется охватить строительством, реконструкцией и модернизацией 17 объектов водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения (в 2023 году – 8 объектов, в 2024 году – 8 объектов, в 2025 году – 1 объект).

В ходе финансово-экономической экспертизы законопроекта установлено, что включение объектов в перечень финансирования было произведено с нарушением требований распоряжения № 419-р. Согласно ОБАС Департамента ЖКХ от 18.08.2022 по всем объектам, включенным в перечень финансирования на 2023 год,

392 Объем бюджетных ассигнований на 2022 год составляет 34209,4 тыс.руб.

393 Цена контракта составила 32225,2 тыс.руб.

394 Согласно условиям контракта от 17.02.2022 № 39 (9677,2 тыс.руб.) срок завершения работ на объекте 30.11.2022 (изменен дополнительным соглашением от 05.10.2022 № 1). По информации, размещенной в ЕИС, на 11.11.2022 процент исполнения работ по контракту составляет 0%.

395 Порядок предоставления бюджетам муниципальных образований субсидии по строительству, реконструкции и модернизации систем (объектов) теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод утвержден постановлением администрации Владимирской области от 10.05.2017 № 385.

информация Департаментом строительства о полноте и актуальности ПСД после 01.08.2022 (Протокол от 12.08.2022).

Кроме этого, обращено внимание, что Департаментом ЖКХ не обеспечено соблюдение требований распоряжения департамента финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области от 18.07.2018 № 2 (в ред. от 20.07.2022) «О порядке и методике планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период» (далее – Распоряжение № 2) в части наполнения формы № 05.02³⁹⁶ от 18.08.2022 требуемой информацией. Так, по ряду объектов, отраженных в перечне финансирования на 2023 год, информация о дате утверждения ПСД не указана (приведена формулировка «ПСД имеется»), что не позволяет провести достоверную оценку соответствия данных объектов требованиям действующего законодательства для их включения в проект областного бюджета. По объекту «Строительство очистных сооружений д. Ельцы Киржачского района» допущена техническая ошибка в дате заключения государственной экспертизы (указано 24.12.2022 вместо 24.12.2020);

– в сумме 898000 тыс.руб. в 2023 году за счет средств бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на реализацию регионального проекта «Строительство, реконструкция источников теплоснабжения и тепловых сетей в зоне перспективной многоэтажной застройки в г. Александрове за счет бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов».³⁹⁷

Запланированные средства в 2023 году в полном объеме планируется направить в бюджет г. Александрова на выполнение работ по строительству 11 блочно–модульных котельных³⁹⁸ (далее – БМК) (572000 тыс.руб.) и реконструкцию тепловых сетей общей протяженностью 31,8 км (326000 тыс.руб.).

Анализ ОБАС Департамента ЖКХ от 18.08.2022 показал, что по объектам строительства и реконструкции, планируемыми к выполнению в 2023 году, ПСД находится в стадии разработки.

Следует отметить, что суммы бюджетных ассигнований, отраженные в ОБАС Департамента ЖКХ от 18.08.2022 не согласуются с суммами, отраженными в постановлении администрации Владимирской области от 27.12.2021 № 900³⁹⁹ (ред. от 27.10.2022) (далее – Постановление № 900). Так, в Постановлении № 900 на реализацию мероприятия по строительству 11 БМК предусмотрено 701000 тыс.руб., на реконструкцию тепловых сетей 197000 тыс.руб. Проведенным анализом установлено, что согласно ГП «Модернизация» к окончанию 2023 года

396 «Обоснования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

397 В 2024-2025 годах за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета на реализацию регионального проекта «Сбалансированная застройка г. Коврова Владимирской области» ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области» предусмотрены средства в сумме 150000 тыс.руб. (в том числе в сумме 7000 тыс.руб. в 2024 году, 143000 тыс.руб. в 2025 году). Субсидию планируется направить в полном объеме в бюджет г. Коврова на реконструкцию сети водоотведения по адресу: Владимирская обл., г.Ковров, ул.Кирова.

398 Строительство 11 котельных суммарной мощностью 71,7 МВт, в т.ч.: 1. ул.Свердлова; 2. ул. 1-я Крестьянская; 3. ул. Калининская; 4.ул.Киржачская; 5.ул.Гусева; 6.ул.Первомайская; 7.ул.Королева; 8.ул.Геологов; 9.ул.Советская; 10. ул.Радио; 11.ул.Новинская.

399 «Об утверждении детализированного перечня мероприятий, реализуемых в рамках инфраструктурных проектов Владимирской области, отобранных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2021 N 1189».

планировалось строительство 12 БМК (в том числе 5 БМК в 2022 году, 7 – в 2023 году). Вместе с тем, между Департаментом ЖКХ и администрацией Александровского района подписано соглашение о предоставлении субсидии от 04.03.2022 № 73 на строительство 11 котельных и 22 участков тепловых сетей (31,8 км). Указанные факты свидетельствуют о необходимости актуализации нормативно-правовой базы реализации инфраструктурного проекта в г. Александрове.

В ходе проведенного анализа установлено, что по строительству 3 БМК (ул. Геологов⁴⁰⁰, ул. Радио⁴⁰¹, ул. Новинская⁴⁰²) заключены контракты. По информации, представленной Департаментом ЖКХ, по контракту на строительство БМК по ул. Геологов выплачен аванс 25105,2 тыс.руб. Готовность котельной – 60%⁴⁰³. По БМК ул. Радио – выплачен аванс 11598,5 тыс.руб. Готовность котельной – 10%⁴⁰⁴. По БМК ул. Новинской – выплачен аванс 8171,3 тыс. руб. Готовность котельной – 50%⁴⁰⁵. По 2 БМК (ул. Калининская, ул. Советская) объявлен электронный аукцион, ориентировочная дата заключения контрактов 25.11.2022. По БМК (ул. Киржачская, ул. Гусева) готовятся документы на торги. По 2 БМК (ул.1-ая Крестьянская, ул. Королева) разработана ПСД, заключены договоры на проведение экспертизы (ориентировочный срок – 28.11.2022). Готовность ПСД по остальным 2 БМК (ул. Первомайская, ул.Свердлова) 90% и 80% соответственно.

Отмечаем, что с учетом отражения в законопроекте расходов на реализацию мероприятий ГП «Модернизация» в рамках региональных проектов, потребуется внесение соответствующих корректировок в госпрограмму, в том числе по количеству БМК и по объемам ее финансирования.

На реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды», обеспечивающего достижение результатов федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» в рамках ГП «Благоустройство» в 2023 году предлагается направить 456331 тыс.руб. (в том числе 418503,5 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета⁴⁰⁶, 37827,5 тыс.руб. за счет средств областного бюджета)⁴⁰⁷, в 2024 году – 474493,8 тыс.руб. (в том числе 465003,9 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 9489,9 тыс.руб. за счет средств областного бюджета).

Участниками реализации программ формирования современной городской среды в 2023–2024 годах сможет стать 31 муниципальное образование.

Анализ показал, что выделенные в 2022–2024 годах бюджетные средства позволят достичь определенных результатов, сведения о которых приведены на рис.

400 Контракт от 12.09.2022 № 04-05/230 на сумму 50210,4 тыс.руб.

401 Контракт от 14.09.2022 № 04-05/231 на сумму 23197 тыс.руб.

402 Контракт от 23.09.2022 № 04-05/251 на сумму 16342,6 тыс.руб.

403 Выполнено устройство фундамента под дымовые трубы, стоек под дымовые трубы, сварен каркас, сборка корпуса котельной, привезены котлы, насосы, ведется монтаж оборудования, подключение трубопроводов, начаты работы по благоустройству (завезен песок и щебень).

404 Подрядчиком начаты работы, вырыт котлован под фундамент.

405 Выполнено устройство фундамента под дымовые трубы, залит фундамент под котельную, собран каркас здания, завезены котлы, насосы, ведется монтаж оборудования, подключение трубопроводов.

406 Соглашение с Министерством строительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 069-09-2022-622; дополнительное соглашение с Министерством строительства Российской Федерации от 20.04.2022 № 069-09-2022-622/3.

407 На уровне плана 2023 года.

14.



Рис. 14. Сведения целевых показателей ГП «Благоустройство» в 2022–2024 годах.

Кроме этого в ноябре 2022 года на участие в дополнительном VII Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях были направлены 4 заявки следующих муниципальных образований: г. Вязники, г. Камешково, о. Муром, г. Струнино, что в дальнейшем может способствовать привлечению дополнительных доходов в областной бюджет.

В целях расселения аварийного жилищного фонда на территории Владимирской области в 2023–2025 годах планируется продолжить исполнение мероприятий ОАП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда Владимирской области», на которую в 2023 и 2025 годах предусматривается направить 730571,1 тыс.руб. (в том числе 719550,3 тыс.руб. за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд ЖКХ), 11020,8 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) ежегодно. Средства в полном объеме планируется направить на реализацию мероприятий регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда». При этом объемы финансовой помощи Владимирской области из Фонда ЖКХ на плановый период 2023–2025 годы соответствуют суммам средств, предусмотренным решением Правления Фонда ЖКХ от 08.12.2021 (протокол № 1131⁴⁰⁸).

Средства в рамках ОАП «Сокращение непригодного для проживания жилищного фонда Владимирской области» будут направляться органам местного самоуправления в виде межбюджетных трансфертов. В 2023 году денежные средства планируется направить 14 муниципальным образованиям на приобретение благоустроенных жилых помещений для переселения граждан из аварийных многоквартирных домов⁴⁰⁹.

408 С учетом дополнительного соглашения от 08.12.2021 № 11/3/ПС

409 г. Владимир, г. Гусь-Хрустальный, г. Александров, г. Карabanово, г. Струнино, г. Вязники, Степанцевское сельское поселение, Куприяновское сельское поселение, г. Камешково, г. Киржач, г. Костерево, г. Покров, пос.

В рамках реализации проекта строительства инженерной инфраструктуры «Строительство теплоэнергетического комплекса Кольчугинского района» с использованием облигаций специализированного общества проектного финансирования «Инфраструктурные облигации» (ДОМ.РФ) на обеспечение государственной гарантии по займу планируется направить в 2025 году 79937 тыс.руб. Вместе с тем документы по отбору вышеуказанного проекта (протокол) к проекту закона не представлены.

Общий объем расходов на финансирование *инспекции государственного жилищного надзора Владимирской области* (далее – Инспекция жилищного надзора) на 2023–2025 годы предусмотрен в сумме 55667,8 тыс.руб. ежегодно, что на 16940,5 тыс.руб., или на 43,7% больше плановых значений, предусмотренных на 2023 год Законом № 142-ОЗ.

Установлено, что на обеспечение деятельности и функционирования Инспекции жилищного надзора предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 45634,1 тыс.руб. в 2023–2025 годах ежегодно, что на 14736,6 тыс.руб. (47,7%) больше плановых значений, предусмотренных на 2023 год Законом № 142-ОЗ. Анализ ОБАС Инспекции жилищного надзора показал, что указанные средства позволят обеспечить деятельность аппарата государственного органа в количестве 39 штатных единиц.

В 2023–2025 годах предусматриваются бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов (субвенции) 21 муниципальному образованию на осуществление отдельных переданных государственных полномочий по региональному государственному жилищному надзору и лицензионному контролю в сумме 10033,7 тыс.руб. ежегодно, что на 2203,9 тыс.руб. (28,1%) больше плановых значений, предусмотренных на 2023 год Законом № 142-ОЗ.

Анализ представленных материалов показал, что администрациями г. Владимира и муниципального образования Судогодский район протоколы согласования исходных данных для проведения расчетов распределения субвенции не подписаны. Данными муниципальными образованиями в адрес Инспекции жилищного надзора направлены письма от 05.08.2022 № 06–01/1453, от 04.08.2022 № 4450–01–24 с разногласиями о недостаточности объема средств субвенции на 2023–2025 годы.

Отмечаем, что в 2021 – 2022 годах соглашения о порядке и условиях предоставления субвенций из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий по региональному жилищному надзору и лицензионному контролю администрацией г. Владимира с Инспекцией жилищного надзора подписаны не были, заявки на финансирование в Инспекцию жилищного надзора не поступали. Вышеотмеченные обстоятельства создают риски неиспользования в полном объеме запланированных расходов на финансирование мероприятий по региональному государственному жилищному надзору в планируемом периоде.

Расходы областного бюджета в сфере *охраны окружающей среды* предлагается осуществлять через Министерство природопользования и экологии

Владимирской области (далее – Министерство природопользования) и Госохотинспекцию.

Анализ показал, что проектом закона расходы на охрану окружающей среды в 2023 году запланированы в сумме 138656,6 тыс.руб., что на 13446,1 тыс.руб. (на 10,7%) больше плановых значений, предусмотренных на 2023 год Законом № 142-ОЗ (рис. 15), в 2024 году – 137964,3 тыс.руб., в 2025 году – 138385,6 тыс.руб.

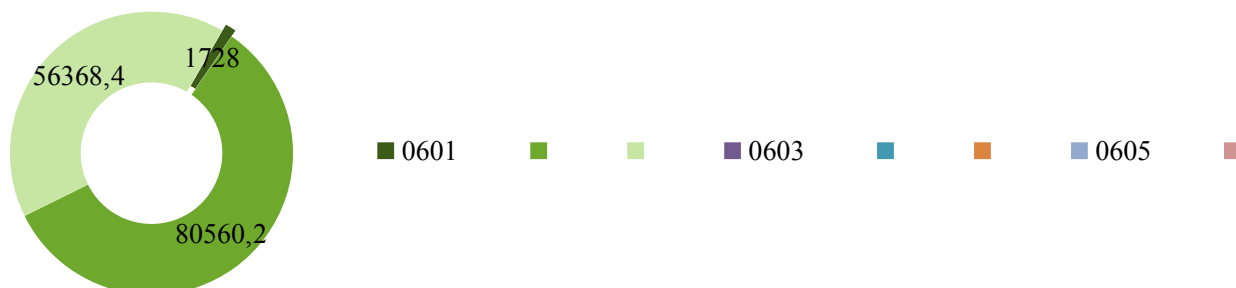


Рис. 15. Бюджетные ассигнования, предусмотренные Законопроектом на охрану окружающей среды, в разрезе подразделов классификации расходов областного бюджета на 2023 год, тыс.руб.

Расходы **Министерства природопользования** на 2023 год запланированы в сумме 93547,7 тыс.руб., что на 12156,1 тыс.руб. (на 14,9%) больше плановых значений, предусмотренных Законом № 142-ОЗ на 2023 год, и запланированы в рамках реализации государственной программы Владимирской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории Владимирской области»⁴¹⁰ (далее – ГП «Охрана окружающей среды»); на 2024 год – в сумме 93534,4 тыс.руб. (рис. 16), на 2025 год – в сумме 224466,1 тыс.руб. Штатная численность Министерства природопользования в 2023 году предусматривается на уровне плана 2022 года в количестве 39 человек, в том числе 34 государственных служащих.



Рис. 16. Расходы Министерства природопользования, предусмотренные на 2023 год

В ходе проведенной экспертизы установлено, что в 2023 году расходы по Министерству природопользования в сумме 21615,6 тыс.руб. планируется

⁴¹⁰ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 22.10.2013 № 1194.

направить на реализацию комплекса процессных мероприятий *«Развитие водохозяйственного комплекса Владимирской области»*, что на 12309,1 тыс.руб. (в 2,3 раза) больше плановых значений, предусмотренных Законом № 142-ОЗ на 2023 год; в 2024 году – в сумме 22402,3 тыс.руб., в 2025 году – в сумме 111834 тыс.руб.:

1. В рамках реализации переданных полномочий Российской Федерации в области водных отношений на определение местоположения береговой линии, границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос рек в Гусь-Хрустальном, Петушинском, Собинском и Судогодском районах в 2023 году за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в сумме 5044,7 тыс.руб., в 2024–2025 годах в сумме 5031,4 тыс.руб. ежегодно. Установлено, что вышеуказанный объем средств по Владимирской области предусмотрен в проекте Федерального закона № 201614–8 «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

2. На капитальный ремонт гидроузлов Садовый 1, 2, 3 на р. Бродинка у п. Садовый Суздальского района за счет средств областного бюджета в 2023 году в сумме 16570,9 тыс.руб., в 2024 году – 17370,9 тыс.руб., в 2025 году – 131,7 тыс.руб. Кроме этого на 2025 год Законопроектом запланированы расходы на капитальный ремонт гидротехнического сооружения (далее – ГТС) гидроузла Новинский на р. Сорочка у д. Новинки Александровского района в сумме 17239,2 тыс.руб., гидроузла на реке Побойка в п. Красное Эхо Гусь-Хрустального района – в сумме 34831,4 тыс.руб., гидроузла Стародворский у с. Старый Двор Суздальского района – в сумме 18956 тыс.руб., плотины на р. Важня у д. Чулково Гороховецкого района – в сумме 35644,3 тыс.руб. С целью привлечения средств федерального бюджета на капитальный ремонт ГТС в Федеральное агентство водных ресурсов Российской Федерации направлена соответствующая заявка. Анализ показал, что на все вышеуказанные объекты разработана проектно-сметная документация.

В рамках реализации комплекса процессных мероприятий *«Обеспечение функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения»* Законопроектом предусмотрены расходы на 2023–2025 годы в сумме 13835,7 тыс.руб. ежегодно, что на 1221,5 (на 9,7%) больше плановых значений, предусмотренных Законом № 142-ОЗ на 2023 год:

1. Субвенцию из областного бюджета в сумме 3137,8 тыс.руб. планируется ежегодно направлять муниципальному образованию Суздальский район на осуществление отдельных государственных полномочий Владимирской области по обеспечению охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения⁴¹¹. Указанные полномочия включают в себя поддержание чистоты и порядка, проведение противопожарных и санитарно-экологических мероприятий на территории ООПТ регионального значения, обеспечение контроля за соблюдением особого режима ООПТ, контрольно-пропускного режима на территорию историко-ландшафтного комплекса и планируются к осуществлению за счет услуг сторонней организации МБУ «Дирекция историко-ландшафтного комплекса регионального значения «Боголюбовский луг – Церковь Покрова на Нерли».

411 Согласно Закону Владимирской области от 13.08.2014 № 94-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления Суздальского района Владимирской области отдельными государственными полномочиями Владимирской области по обеспечению охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения».

2. В рамках выполнения государственного задания ГБУ ВО «Дирекция ООПТ» с численностью 14 штатных единиц на 2023–2025 годы предусмотрены бюджетные средства в сумме 10697,9 тыс.руб. (ежегодно). Бюджетные ассигнования планируется направить на реализацию мероприятий по охране и защите лесов, ООПТ и иных природных территорий; пропаганде экологических знаний, информированию населения о состоянии ООПТ и иных природных территориях; рекреационному обустройству ООПТ; сбору, систематизации и анализу данных об объектах животного и растительного мира, занесенных и рекомендуемых к занесению в Красную книгу РФ и Красную книгу субъекта РФ; охране животного мира и среды его обитания на ООПТ; организации, охране и функционированию ООПТ регионального значения и иных природных территорий.

Анализ показал, что бюджетные ассигнования на реализацию комплекса процессных мероприятий *«Организационно-техническое обеспечение реализации целевых мероприятий в сфере природопользования и охраны окружающей среды»* проектом закона запланированы на 2023–2025 годы в сумме 52456,5 тыс.руб. ежегодно, что на 12937 тыс.руб. (на 32,7%) больше плановых значений, предусмотренных Законом № 142-ОЗ на 2023 год:

1. На обеспечение деятельности Министерства природопользования за счет средств областного бюджета на 2023–2025 годы в сумме 42238,1 тыс.руб. ежегодно, что на 13107 тыс.руб. (на 45%) больше плановых значений, предусмотренных на 2023 год Законом № 142-ОЗ.

2. На финансовое обеспечение выполнения государственного задания и на иные цели ГБУ ВО «Экология региона» с численностью 12 штатных единиц (на уровне 2022 года) в 2023–2025 годах – по 10218,4 тыс.руб. ежегодно. В рамках государственного задания за счет субсидии из областного бюджета в сумме 10127,3 тыс.руб. в 2023–2025 годах запланированы работы по проведению организационно-технических мероприятий на бесхозных ГТС; актуализации сведений территориальной схемы обращения с отходами и обновлению ее электронной модели; сбору, обработке, использованию геологической информации о недрах; ведению регионального кадастра отходов; осуществлению государственного экологического мониторинга и мероприятий экологической направленности в рамках экологического просвещения населения. Объем субсидий на иные цели ГБУ ВО «Экология региона» в 2023–2025 годах в сумме 91,1 тыс.руб. планируется ежегодно направлять на приобретение программного обеспечения.

В ходе экспертизы Законопроекта установлено, что по Министерству природопользования на 2023–2025 годы запланированы расходы за счет средств областного бюджета на реализацию комплекса процессных мероприятий *«Экологическое просвещение и формирование экологической культуры населения Владимирской области»* в сумме 360 тыс.руб. ежегодно (на уровне плана, отраженного в Законе № 142-ОЗ на 2023 год):

1. На премии аспирантам, студентам и учащимся образовательных учреждений области, достигшим наилучших результатов в области охраны окружающей среды (60 тыс.руб. ежегодно).

2. На организацию и проведение выставки «Зеленая неделя» (300 тыс.руб. ежегодно).

Экспертиза представленного проекта закона показала, что в 2023 году на реализацию комплекса процессных мероприятий «*Регулирование качества окружающей среды*» планируется направить 2714,9 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, что на 404,6 тыс.руб. (на 17,5%) больше плановых значений, предусмотренных Законом № 142-ОЗ на 2023 год; в 2024–2025 годах – 1914,9 тыс.руб. ежегодно:

1. На подготовку карт-планов объектов землеустройства и внесение в государственный кадастр недвижимости сведений о границах зон округов санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и природных лечебных ресурсов регионального значения⁴¹² 800 тыс.руб. в 2023 году.

2. На обеспечение проведения регионального государственного экологического надзора и государственной экологической экспертизы в 2023–2025 годах в сумме 1914,9 тыс.руб. ежегодно.

В ходе проведенной экспертизы установлено, что в 2025 году субвенцию из федерального бюджета в сумме 41500 тыс.руб. планируется направить на расчистку реки Колпь в пос. Красная Горбатка Селивановского района в рамках регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» национального проекта «Экология». Указанный объем средств по Владимирской области предусмотрен в проекте Федерального закона № 201614-8 «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Анализ показал, что в рамках реализации регионального проекта «Обеспечение оказания государственной поддержки проектам, направленным на оздоровление окружающей среды и в сфере обращения с отходами», не входящего в состав национальных проектов, на возмещение части процентных ставок по привлеченным организациями области кредитам на цели, связанные с охраной окружающей среды, и затрат по лизинговым платежам на приобретение природоохранного оборудования в 2023–2025 годах запланированы расходы за счет средств областного бюджета в сумме 2565 тыс.руб. ежегодно, что на 1774,4 тыс.руб. (в 3,2 раза) больше плановых значений, предусмотренных Законом № 142-ОЗ на 2023 год.

Отмечаем, что согласно проекту паспорта ГП «Охрана окружающей среды» плановое значение установленного показателя «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку (сортировку), в общей массе образованных твердых коммунальных отходов» на 2023 год запланировано на уровне 2022 года 10,7%. В ходе анализа информации, отраженной в отчете о ходе реализации регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (Владимирская область)» национального проекта «Экология», установлено, что по состоянию на 30.09.2022 значение вышеуказанного показателя составляет 22,3%, что может свидетельствовать о некачественном уровне планирования при установлении плановых значений показателей проекта, приводящем заранее к их перевыполнению, что требует пересмотра методики планирования.

412 Месторождения лечебных грязей оз. Черное (в Петушинском районе); месторождения минеральных вод, используемых санаторием «Вольгинский» (в Петушинском районе); месторождения минеральных вод, используемых санаторием «Сосновый Бор» (в Петушинском районе); месторождения минеральных вод, используемых санаторием им. Абельмана (в пойме реки Клязьмы).

Проектом областного бюджета расходы по *Госохотинспекции* на 2023 год предлагаются к утверждению в сумме 66761,1 тыс.руб., что на 13599,1 тыс.руб. (на 25,6%) больше плановых значений, предусмотренных Законом № 142-ОЗ на 2023 год; на 2024 год – 66868,8 тыс.руб., на 2025 год – 67290,1 тыс.руб.

Расходные обязательства Госохотинспекции в 2023 году планируется осуществлять в рамках государственной программы Владимирской области «Охрана и воспроизводство объектов животного мира и среды их обитания на территории Владимирской области»⁴¹³.

В ходе проведенной экспертизы установлено, что в рамках реализации комплекса процессных мероприятий «Обеспечение выполнения функций управления в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания» на 2023 год запланированы расходы в сумме 42344,6 тыс.руб. (в том числе в сумме 11122,3 тыс.руб. – за счет единой субвенции из федерального бюджета), что на 12795,1 тыс.руб. (на 43,3%) больше плановых значений, предусмотренных на 2023 год Законом № 142-ОЗ; на 2024 год – в сумме 42452,3 тыс.руб., на 2025 год – в сумме 42873,6 тыс.руб. Средства планируется направить на обеспечение деятельности Госохотинспекции со штатной численностью 38 человек (на уровне 2022 года).

Анализ показал, что в рамках реализации комплекса процессных мероприятий «Охрана и воспроизводство объектов животного мира и водных биологических ресурсов» расходы за счет единой субвенции из федерального бюджета в сумме 36,6 тыс.руб. (на уровне плановых значений, предусмотренных Законом № 142-ОЗ на 2023 год) предусмотрены на очистку береговой полосы водоемов Владимирской области от мусора на 2023–2025 годы (ежегодно).

В рамках комплекса процессных мероприятий «Охрана и воспроизводство объектов животного мира и водных биологических ресурсов» на 2023–2025 годы запланированы расходы в сумме 24379,9 тыс.руб. ежегодно, что на 804 тыс.руб. (на 3,4%) больше плановых значений, предусмотренных Законом № 142-ОЗ на 2023 год:

1. На обеспечение деятельности государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Собинское государственное опытное охотничье хозяйство» с численностью 29 штатных единиц (на уровне 2022 года) в 2023 году – 17185,7 тыс.руб., в 2024–2025 годах – 11285,5 тыс.руб. ежегодно. Расходы в сумме 11285,5 тыс.руб. в 2023 году планируется направить в рамках выполнения государственного задания на проведение подкормочных мероприятий; регулирование численности объектов животного мира; проведение учета объектов животного мира, включая редких и находящихся под угрозой исчезновения, охотничьих ресурсов; пропаганду экологических знаний; информирование населения о состоянии ООПТ и иных природных территориях. Бюджетные ассигнования в сумме 5900,2 тыс.руб. запланированы как субсидия на иные цели:

- на капитальный ремонт административного здания, закрепленного за учреждением на праве оперативного управления, включая разработку ПСД и ее экспертизу (3401,8 тыс.руб.);

- на текущий ремонт объектов недвижимости, закрепленных за учреждением на праве оперативного управления (2498,4 тыс.руб.).

⁴¹³ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 24.12.2014 № 1337.

2. В рамках осуществления полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов) на 2023–2025 годы предусматриваются ежегодные расходы в сумме 80,2 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета на оплату услуг сторонних организаций по размещению в средствах массовой информации сведений по охране объектов животного мира.

3. На реализацию мероприятий по сохранению, воспроизводству и мониторингу объектов животного мира за счет средств областного бюджета в сумме 7114 тыс.руб. – в 2023 году; в сумме 13014,2 тыс.руб. – в 2024–2025 годах (ежегодно). Бюджетные ассигнования в сумме 4346,7 тыс.руб. в 2023 году планируется направить на поэтапную разработку схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий.

На исполнение расходных обязательств по разделу **0700 «Образование»** в 2023 предусмотрено 23070052,1 тыс.руб., что на 10,4% выше, чем плановые значения, установленные Законом № 142-ОЗ на 2023 год (20888232,9 тыс.руб.). На 2024–2025 годы расходы по данному разделу предусмотрены в сумме 21598308,3 тыс.руб. и 19498148,1 тыс.руб. соответственно.

На 2023 год по подразделу 0701 «Дошкольное образование» запланированы расходы в сумме 4566,3 тыс.руб. (0,02% от общего объема расходов по разделу), 0702 «Общее образование» – 18283010,3 тыс.руб. (79,2%), 0703 «Дополнительное образование детей» – 199672,1 тыс.руб. (0,9%), 0704 «Среднее профессиональное образование» – 2807678,8 тыс.руб. (12,2%), 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» – 268660,0 тыс.руб. (1,2%), 0707 «Молодежная политика» – 121370 тыс.руб. (0,5%), 0709 «Другие вопросы в области образования» – 1385094,6 тыс.руб. (6%).

Расходы областного бюджета в сфере образования в соответствии с ведомственной структурой расходов предполагается осуществлять в 2023 году через Министерство образования и молодежной политики Владимирской области⁴¹⁴ (далее–Министерство образования) (96,3% расходов по разделу), Министерство культуры (1,4%), Министерство социальной защиты населения (0,8%), Министерство здравоохранения (0,8%), Министерство труда и занятости населения (0,07), Министерство сельского хозяйства (0,2%), Министерство лесного хозяйства (0,2%), администрацию Губернатора Владимирской области (0,04%), Министерство спорта (0,002%).

В ходе экспертизы отмечено, что совокупный объем расходов на реализацию региональных проектов в сфере «Образования» в 2023 году определен законопроектом в сумме 3459344 тыс.руб., или с ростом на 11,1% к уровню плановых назначений 2023 года, установленных Законом № 142-ОЗ.

Анализ проекта закона в части расходов по разделу **0700 «Образование»** показал, что государственными программами Владимирской области в 2023 году планируется охватить 100% (23069252,1 тыс.руб.) бюджетных расходов. Непрограммные направления расходов в соответствии с целевыми статьями классификации расходов бюджета области составят менее 0,01% бюджетных расходов по разделу (800,0 тыс.руб.).

⁴¹⁴ В соответствии с указом Губернатора Владимирской области от 17.10.2022 № 165 «Об органах исполнительной власти Владимирской области».

В 2023 году по разделу 0700 «Образование» запланированы расходы по мероприятиям региональных проектов и комплексов процессных мероприятий следующих действующих программ Владимирской области:

- ГП «Развитие образования»⁴¹⁵ в сумме 21919393,1 тыс.руб.;
- ГП «Развитие культуры» (региональный проект «Содействие занятости») в сумме 320316,9 тыс.руб.;
- ГП «Социальная поддержка граждан»⁴¹⁶ в сумме 216929,1 тыс.руб.;
- ГП «Развитие здравоохранения Владимирской области» (комплекс процессных мероприятий «Кадровое обеспечение системы здравоохранения») в сумме 179383,2 тыс.руб.;
- ГП «Информационное общество»⁴¹⁷ в сумме 150975,8 тыс.руб.;
- ГП «Реализация молодежной политики»⁴¹⁸ в сумме 126674,6 тыс.руб.;
- ГП «Развитие АПК» (комплекс процессных мероприятий «Кадровое обеспечение сельскохозяйственного производства и пропаганда передового опыта») в сумме 62728,1 тыс.руб.;
- ГП «Развитие лесного хозяйства на территории Владимирской области» (комплекс процессных мероприятий «Подготовка кадров для лесного хозяйства» (предоставление среднего профессионального образования)) в сумме 61781,1 тыс.руб.;
- ГП «Содействие занятости населения Владимирской области» (комплекс процессных мероприятий «Развитие системы предупреждения опасного поведения участников дорожного движения») в сумме 14895,0 тыс.руб.;
- ГП «Развитие государственной гражданской службы Владимирской области и муниципальной службы во Владимирской области»⁴¹⁹ в сумме 7532,7 тыс.руб.;
- ГП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области» (региональный проект «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в государственных учреждениях Владимирской области») в сумме 3518,6 тыс.руб.;
- ГП «Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области» (комплекс процессных мероприятий «Обеспечение общественного порядка и профилактики правонарушений во Владимирской области») в сумме 2860,0 тыс.руб.;

415 Региональные проекты «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Цифровая образовательная среда», «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)», «Социальная активность».

416 Комплексы процессных мероприятий «Доступная среда», «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов», «Совершенствование социального обслуживания семьи и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации», «Оказание мер государственной поддержки семьям с детьми».

417 Комплексы процессных мероприятий «Электронные органы исполнительной власти региона», «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества, предоставление услуг на ее основе», «Инфраструктура электронного правительства и предоставление государственных и муниципальных услуг (функций) на ее основе».

418 Региональный проект «Совершенствование государственно-общественного партнерства в сфере государственной национальной политики и в отношении российского казачества, во взаимодействии со СМИ и экспертным сообществом», комплекс процессных мероприятий «Укрепление единства российской нации, формирование общероссийской гражданской идентичности и этнокультурное развитие народов России, проживающих во Владимирской области».

419 Комплексы процессных мероприятий «Развитие государственной гражданской службы Владимирской области» и «Развитие муниципальной службы во Владимирской области».

– ГП «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области»⁴²⁰ в сумме 1653,5 тыс.руб.;

– ГП «Развитие физической культуры и спорта» (Комплекс процессных мероприятий «Организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей») в сумме 465,4 тыс.руб.;

– ГП «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области»⁴²¹ в сумме 145 тыс.руб.;

Исполнение расходных обязательств по разделу 0700 «Образование» осуществляется аппаратом управления Министерства образования с общей штатной численностью работников 85 единиц, 32 государственными казенными учреждениями с численностью работников 2436,3 штатных единиц, 21 государственными бюджетными учреждениями с численностью 3120,2 штатных единиц, 6 государственными автономными учреждениями с численностью работников 837,1 штатных единиц.

Бюджетные ассигнования по подразделу 0701 «Дошкольное образование» на 2023 год предусмотрены в сумме 4566,3 тыс.руб. (на уровне плана, установленного Законом № 142-ОЗ на 2023 год).

Экспертиза показала, что все средства по подразделу 0701 «Дошкольное образование» запланированы в 2023 году в структуре расходов Министерства образования, которые планируется реализовывать в рамках ГП «Социальная поддержка граждан» (комплекс процессных мероприятий «Доступная среда»⁴²²). На данное мероприятие предусмотрено 4566,3 тыс.руб. для создания условий доступности объектов (услуг) для лиц с ограниченными возможностями здоровья. Указанные средства позволят достичь показатель «Доля муниципальных образовательных организаций, в которых созданы условия для получения детьми–инвалидами качественного образования, в общем количестве муниципальных образовательных организаций в муниципальном образовании» на уровне 27,5%.

Расходы по подразделу 0702 «Общее образование» на 2022 год предусмотрены в сумме 18283010,3 тыс.руб., что на 9,7% выше планируемых значений, установленных Законом № 142-ОЗ на 2023 год (16665974 тыс.руб.).

Анализ законопроекта показал, что все средства по подразделу 0702 «Общее образование» запланированы в структуре расходов Министерства образования, которые предлагается реализовывать в рамках трех государственных программ.

В рамках ГП «Социальная поддержка граждан» (комплекс процессных мероприятий «Доступная среда»⁴²³) в 2023 году предусмотрены расходы в сумме 3600,0 тыс.руб. на проведение мероприятий по созданию условий архитектурной

420 Региональные проекты «Культурная среда», «Развитие и модернизация материально-технической базы муниципальных учреждений культуры Владимирской области», комплексы процессных мероприятий «Образование», «Сохранение и развитие культуры Владимирской области».

421 Региональный проект «Меры по повышению престижа семьи и брака, значимости семейных ценностей и традиций», комплекс процессных мероприятий «Меры по созданию благоприятных условий и возможностей для проявления и развития потенциала молодежи».

422 В программе «Доступная среда» в 2023 году будут участвовать МБДОУ г. Владимира «Детский сад №116», МБДОУ «Центр развития ребенка- детский сад №1» г. Петушки, МБДОУ детский сад №9 комбинированного вида г. Меленки.

423 В 2023 году в программе «Доступная среда» будут участвовать МБОУ г. Владимира «Средняя общеобразовательная школа №26», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №26» г. Меленки.

доступности объектов, а также условий доступности услуг для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

В рамках подраздела 0702 «Общее образование» на реализацию ГП «Развитие образования» в 2023 году предусмотрено 18277610,3 тыс.руб.

На реализацию мероприятий регионального проекта «Современная школа», обеспечивающего достижение результата федерального проекта, входящего в состав национального проекта «Образование», планируется направить 3247480,9 тыс.руб., из них:

- 1200180,6 тыс.руб. на строительство общеобразовательной школы на 1100 мест в г.Покров⁴²⁴ (из них 166056,8 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 157444,5 тыс.руб. за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации);

- 1077342,3 тыс.руб. на строительство школы на 1200 мест в г.Суздале в районе бульвара Всполье⁴²⁵;

- 261795,8 тыс.руб. на строительство начальной школы на 350 мест по ул. им. младшего лейтенанта милиции Шитова И.В., 10 в г. Гусь–Хрустальный⁴²⁶;

- 240142,7 тыс.руб. на строительство школы на 500 мест в г.Вязники⁴²⁷;

- 171971,4 тыс.руб. (в том числе 90207,5 тыс.руб. за счет федерального бюджета, что согласуется со сведениями, отраженными в проекте Федерального бюджета на 2023 год⁴²⁸) на строительство объекта «Начальная школа на 240 мест по адресу: Владимирская область, Суздальский район, с. Сновицы, ул. Школьная, д.1⁴²⁹»;

- 184303,2 тыс.руб. (в том числе 79066,7 тыс.руб. за счет федерального бюджета, что согласуется со сведениями, отраженными в проекте Федерального бюджета на 2023 год⁴³⁰) на строительство школы на 1100 мест в микрорайоне Сновицы–Веризино г.Владимир. Проектно–сметная документация находится на этапе разработки, что не позволяет подтвердить обоснованность расходов по данному мероприятию;

- 68048,9 тыс.руб. (в том числе 66687,9 тыс.руб. за счет федерального бюджета, что согласуется со сведениями, отраженными в проекте Федерального бюджета на 2023 год⁴³¹) на создание и функционирование в 31 общеобразовательной организации, расположенной в сельской местности и малых городах (до 50 тыс.чел.), центров образования естественно–научной и технологической направленностей (центр «Точка роста»);

424 ПСД утверждена постановлением администрации Петушинского района от 27.10.2021 №1713, положительное заключение госэкспертизы от 26.10.2021 №33-1-1-3-063046-2021.

425 ПСД утверждена постановлением администрации Суздальского района от 09.08.2022 № 1972, положительное заключение госэкспертизы от 27.06.2022 № 33-1-1-3-041545-2022.

426 ПСД утверждена приказом МБУ СОШ №15 г. Гусь–Хрустальный Владимирской области от 27.04.2022 № 123-1/01-13, положительное заключение госэкспертизы от 25.11.2021 № 33-1-1-3-070336-2021; от 26.04.2022 № 33-1-1-2-025972-2022.

427 ПСД утверждена постановлением администрации МО Вязниковский район от 18.08.2020 № 764, положительное заключение госэкспертизы от 17.08.2020 № 33-1-1-038409-2020.

428 Таблица 33 Приложения 34.

429 ПСД утверждена постановлением администрации Суздальского района от 30.07.2021 № 1523, положительное заключение госэкспертизы ГАУ ВО «Владоблгосэкспертиза» от 02.07.2021 № 33-1-1-3-035774-2021.

430 Таблица 94 Приложения 34.

431 Таблица 37 Приложения 34.

– 22338,9 тыс.руб. субсидия на обновление материально–технической базы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам⁴³²;

– 21357,1 тыс.руб. (в том числе 20929,9 тыс.руб. за счет федерального бюджета, что согласуется со сведениями, отраженными в проекте Федерального бюджета на 2023 год⁴³³) на создание детского технопарка «Кванториум» на базе МБОУ г. Александра «Средняя общеобразовательная школа № 1 с углубленным изучением отдельных предметов».

На реализацию мероприятий регионального проекта «Успех каждого ребенка» планируется направить 13906,6 тыс.руб., которые в полном объеме предусмотрены на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятий физической культурой и спортом⁴³⁴.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию комплекса процессных мероприятий «Содействие развитию системы дошкольного, общего и дополнительного образования» в сумме 1691133,3 тыс.руб. Указанные средства планируется направить на реализацию следующих мероприятий:

– 491609,2 тыс.руб. на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций. Указанные средства позволят обеспечить выплату 6293 педагогическим работникам в размере 5 тыс.руб.⁴³⁵;

– 534185,0 тыс.руб. на поддержку приоритетных направлений развития отрасли образования, из них:

1) 4885,0 тыс.руб. на организацию бесплатного горячего питания обучающихся 1–4 классов в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам;

2) 152213,0 тыс.руб. на организацию отдыха детей в каникулярное время. Средства планируется направить на частичную оплату стоимости путевок для детей школьного возраста до 17 лет (включительно) в организации отдыха детей и их оздоровления и набора продуктов питания детей в организованных органами местного самоуправления лагерях с дневным пребыванием детей (88285 тыс.руб.), а также на организацию культурно–экскурсионного обслуживания в каникулярный период (63928 тыс.руб.);

3) 88195,0 тыс.руб. на доведение оплаты труда педагогических работников муниципальных образовательных организаций дополнительного образования детей до уровня не менее 100% от уровня средней заработной платы учителей в регионе;

4) 17892,0 тыс.руб. на приобретение транспортных средств для организации бесплатной перевозки обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные

432 В 2023 году в реализации данного мероприятия участвуют ГКОУ ВО «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат г. Ковров», ГКОУ ВО «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат г. Меленки», ГКОУ ВО «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат г. Петушки».

433 Таблица 86 Приложения 34.

434 Ремонт спортивных залов, оснащение спортивным инвентарем и оборудованием открытые спортивные плоскостные сооружения.

435 Размер установлен в Перечне поручений Президента РФ от 02.05.2021 N Пр-753.

программы. В 2023 году средства планируется направить в Александровский, Вязниковский, Ковровский, Меленковский, Собинский районы для обновления школьных автобусных парков;

5) 271000,0 тыс.руб. на подготовку муниципальных образовательных организаций к началу учебного года (250000,0 тыс.руб.) и оздоровительных лагерей к летнему периоду (21000 тыс.руб.).

Согласно Методике распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на поддержку приоритетных направлений развития отрасли образования на 2022–2024 годы размер бюджетных ассигнований из областного бюджета муниципальным образованиям на реализацию мероприятий по подготовке муниципальных образовательных организаций к началу учебного года и оздоровительных лагерей к летнему периоду определяется исходя из количества зданий дошкольных образовательных организаций по данным формы федерального статистического наблюдения № 85–К «Сведения о деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми»⁴³⁶, количества зданий общеобразовательных организаций по данным формы федерального статистического наблюдения № ОО–2 «Сведения о материально–технической и информационной базе, финансово–экономической деятельности общеобразовательной организации»⁴³⁷ (далее – форма № ОО–2) и количества загородных оздоровительных организаций;

– 665339,1 тыс.руб. субсидия на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях. За счет указанных средств будут обеспечены бесплатным горячим питанием не менее 62 тыс. обучающихся.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию комплекса процессных мероприятий «Содействие развитию системы дошкольного, общего, дополнительного образования и дополнительного профессионального образования» в размере 13049494,3 тыс.руб., из них:

– 11606870,0 тыс.руб. – единая субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (далее – Единая субвенция). Рост указанных расходов к плану, установленному Законом № 142-ОЗ на 2023 год составляет 11,2% обусловлен изменением контингента воспитанников дошкольных образовательных учреждений, обучающихся общеобразовательных организаций, увеличением заработной платы педагогическим работникам образовательных организаций в целях реализации Указов Президента РФ 2012 года, а также индексацией заработной платы работников образовательных организаций, не попадающих под действие данных указов.

Экспертиза показала, что объем Единой субвенции определен в соответствии с Методикой расчета единой субвенции местным бюджетам на обеспечение

⁴³⁶ Утверждена приказом Росстата от 28.04.2022 №285.

⁴³⁷ Утверждена приказом Росстата от 15.11.2021 N 804.

государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях на 2022–2024 годы, учитывающей расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг).

Расчет объема Единой субвенции произведен исходя из нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, а также дополнительного образования в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях⁴³⁸.

– 102998,0 тыс.руб. на обеспечение комплексной безопасности обучающихся, воспитанников, работников образовательных организаций во время их трудовой и учебной деятельности. Средства предусмотрены 31 казенному учреждению⁴³⁹;

– 29451,2 тыс.руб.⁴⁴⁰ на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования;

– 24557,7 тыс.руб. на проведение 93 областных мероприятий с обучающимися в общеобразовательных и профессиональных организациях и с воспитанниками детских домов, направленных на оздоровление детей и молодежную политику;

– 17324,5 тыс. руб. на организацию видеонаблюдения в 56 пунктах проведения экзаменов при проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования;

– 15499,2 тыс.руб. на выплаты стимулирующего характера руководителям областных государственных организаций отрасли образования;

– 12000,0 тыс.руб. на предоставление 9 православным гимназиям грантов в форме субсидий в целях поддержки реализации мероприятий по духовно–нравственному развитию обучающихся;

– 2526,3 тыс.руб.⁴⁴¹ на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения отдельным категориям граждан в сфере образования;

Объем субвенции в части обеспечения *дошкольного образования* на 2023 год предусмотрен в сумме 3589162 тыс.руб. При расчете объема Единой субвенции учтена численность детей дошкольного возраста – 61831 человек, что на 3779 человек меньше плана 2022 года. Данное сокращение обусловлено проведением

438 Утверждены постановлением администрации Владимирской области от 21.01.2020 № 24.

439 В том числе в специальных (коррекционных) школах-интернатах – 58696 тыс. руб., в общеобразовательных школах-интернатах – 30098 тыс. руб. и в детских домах - 14204 тыс. руб.

440 Из расчета размера единовременной компенсационной выплаты в 5000 рублей и количества классных руководителей государственных общеобразовательных организаций - 377 человек.

441 Расчет произведен для 99 педагогических работников из числа неработающих пенсионеров из расчета 2126,6 рублей в месяц на человека.

мероприятий по оптимизации сети дошкольных учреждений в 2022 году (проведена реорганизация 4 дошкольных образовательных организаций).

Анализ законопроекта показал, что средний размер финансирования на 1 воспитанника в год составит 58 тыс.руб. и включает в себя расходы на оплату труда педагогических работников и административно–управленческого, учебно–вспомогательного и обслуживающего персонала, обеспечивающего реализацию образовательной программы дошкольного образования персонала, учебные расходы.

Учебные расходы в составе субвенции запланированы в размере 3% от общего объема субвенции или в среднем 1,7 тыс.руб. на ребёнка в год.

Объем бюджетных ассигнований в рамках Единой субвенции на *общее образование* запланирован в сумме 8017708,0 тыс.руб.

При расчете объема Единой субвенции учтена численность обучающихся по категориям, особенностям осуществления образовательной деятельности, формам обучения и уровням общего образования на 01.09.2022 – 146021 человек, что на 2076 человек больше планового количества на 2022 год.

Средний размер расходов на 1 обучающегося в 2023 году составит 54,9 тыс.руб. (с ростом на 9,8% к плану 2022 года). Изменение объема финансирования на одного обучающегося по сравнению с планом на 2022 год связано в том числе с ростом контингента обучающихся, доведением заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций до уровня, установленного Указами Президента РФ 2012 года, индексацией заработной платы работников образовательных учреждений, не попадающих под действие данных Указов, а также увеличением расходов малокомплектных школ.

Объем бюджетных ассигнований в части учебных расходов запланирован исходя из норматива 2,5 тыс. рублей на учащегося в год, что на 0,2 тыс.руб. больше норматива 2022 года. Средства планируется направить на обновление и пополнение фондов библиотек общеобразовательных организаций учебниками и учебными пособиями в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами.

Экспертиза показала, что в объеме Единой субвенции, в соответствии с положениями ч. 5 ст. 140 Бюджетного кодекса РФ, предусмотрен нераспределенный по муниципальным образованиям резерв в размере 5% (580343,5 тыс.руб.), который будет распределяться в соответствии с постановлением администрации Владимирской области.

– 1004476,6 тыс. руб. на финансовое обеспечение деятельности специальных (коррекционных) учреждений;

– 60012,3 тыс.руб. на обеспечение деятельности (оказание услуг) школ – детских садов, школ начальных, неполных средних и основных;

– 154306,6 тыс.руб. на финансовое обеспечение деятельности школ–интернатов;

– 19471,9 тыс.руб. на предоставление субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных образовательных организациях (в расчете на 1699 учащихся).

В рамках комплекса процессных мероприятий «Государственное обеспечение и социальная поддержка детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

в 2023 году предусмотрены расходы в общей сумме 275595,2 тыс.руб. (на 8,9% выше уровня бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом № 142-ОЗ на 2023 год), которые планируется направить на обеспечение деятельности (оказание услуг) детских домов.

В рамках ГП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области» на 2023 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 1000,0 тыс.руб., которые планируется направить в 3 государственных учреждения⁴⁴² на ремонт отопительной системы.

Кроме того, в рамках непрограммных расходов Министерства образования запланированы бюджетные ассигнования в объеме 800,0 тыс.руб. областными учреждениями общего образования на проведение экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

Расходы по разделу 0703 «Дополнительное образование детей» на 2023 год предусмотрены в сумме 199672,1 тыс.руб. (на 12,8% выше уровня бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом №142-ОЗ на 2023 год).

Объем расходов, реализуемых по данному подразделу Министерством образования, запланирован на 2023 год в сумме 82638,0 тыс.руб. (на 4,4% выше уровня бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом №142-ОЗ).

В рамках комплекса процессных мероприятий «Доступная среда», входящего в состав ГП «Социальная поддержка граждан», законопроектом предусмотрено 5785,2 тыс.руб. Так, на 2023 год запланированы мероприятия по созданию условий доступности объектов в муниципальном автономном учреждении дополнительного образования «Дворец творчества детей и молодежи» Ковровского района и в структурном подразделении муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Центр внешкольной работы» загородный оздоровительно–образовательный лагерь «Ясный».

Кроме этого по подразделу 0703 «Дополнительное образование детей» в рамках комплекса процессных мероприятий «Содействие развитию системы дошкольного, общего, дополнительного образования и дополнительного профессионального образования», входящего в состав ГП «Развитие образования», предусмотрено 76852,8 тыс.руб., из них:

- 56421,5 тыс.руб. – субсидии на обеспечение деятельности Детского Технопарка «Кванториум–33» и на обеспечение деятельности двух Мобильных Технопарков на 2023 год;
- 6235,6 тыс.руб. – субсидии отделениям детского технопарка «Кванториум» на базе ГАПОУ ВО «Гусевский стекольный колледж» и ГБПОУ ВО «Александровский промышленно–правовой колледж» на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг;
- 14195,7 тыс.руб. на обеспечение деятельности центра одаренных детей «Платформа 33».

Расходы по подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование» на 2023 год предусмотрены в сумме 2807678,8 тыс.руб. (12,2% расходов по разделу 0700 «Образование»), что на 6,9% выше уровня бюджетных ассигнований, установленных Законом № 142-ОЗ).

442 ГКОУ ВО «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат г. Владимира для слепых и слабовидящих детей»,), ГКУ ВО «Камешковский детский дом», ГКУ ВО «Покровский детский дом».

Основная доля расходов по подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование» запланирована для осуществления Министерством образования – 2315728,7 тыс.руб. (82,5% общего объема бюджетных ассигнований по подразделу) с ростом на 6,5% к плановым значениям бюджетных ассигнований, установленных Законом № 142-ОЗ на 2023 год, которые предлагается реализовывать в рамках четырех государственных программ.

По комплексу процессных мероприятий «Доступная среда» ГП «Социальная поддержка граждан» запланированы расходы в сумме 3750,0 тыс.руб. (на уровне бюджетных ассигнований, запланированных Законом №142-ОЗ на 2023 год) на мероприятия по созданию условий архитектурной доступности объектов образования⁴⁴³.

На реализацию ГП «Развитие образования» в 2023 году в рамках подраздела Министерством образования планируется 2308178,7 тыс.руб. (на 6,4% выше ассигнований, запланированных Законом № 142-ОЗ на 2023 год), из них:

1) Региональный проект «Молодые профессионалы (Повышение конкурентноспособности профессионального образования)» – 61541,1 тыс.руб. (на 10% ниже уровня плана, предусмотренного Законом № 142-ОЗ на 2023 год). Средства планируется направить на создание (обновление) материально-технической базы образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования (создание мастерских по компетенциям)⁴⁴⁴.

2) Комплекс процессных мероприятий «Реализация образовательных программ среднего профессионального образования, профессионального обучения и поддержка талантливой молодежи, образовательных организаций и кадрового потенциала системы профессионального образования» – 2081162,6 тыс.руб. (на 9,8% больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом № 142-ОЗ на 2023 год), из них:

– 1600710,1 тыс.руб. на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание услуг 23 учреждениями среднего профессионального образования. Средний размер финансирования на 1-го учащегося в учреждениях среднего профессионального образования, подведомственных Министерству образования, запланирован в объеме 90,3 тыс.руб.;

– 334604,7 тыс.руб. – на предоставление мер социальной поддержки обучающимся и работникам учреждений среднего профессионального образования, с учетом индексации в размере 6,1% с 01.01.2023 года;

– 62695,3 тыс.руб. на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего

443 Средства будут направлены в ГБПОУ ВО «Владимирский строительный колледж», ГБПОУ ВО «Муромский колледж радиоэлектронного приборостроения», ГБПОУ ВО «Владимирский экономико-технологический колледж», в ГБПОУ ВО «Ковровский промышленно-гуманитарный колледж» (на устройство путей движения, входной группы, текущий ремонт санитарных комнат, кабинетов).

444 В 2023 году мастерские планируется создать в ГБПОУ ВО «Суздальский индустриально - гуманитарный колледж», ГБПОУ ВО «Муромский колледж радиоэлектронного приборостроения, ГБПОУ ВО «Муромский промышленно – гуманитарный колледж», ГБПОУ ВО «Ковровский промышленно-гуманитарный колледж, ГБПОУ ВО «Владимирский химико-механический колледж, ГАПОУ ВО «Гусевской стекольный колледж» имени Ф.Г. Чехлова. ГБПОУ ВО «Владимирский аграрный колледж».

профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- 56007,6 тыс.руб. на создание и оснащение площадок оборудованием в соответствии с инфраструктурными листами Ворлдскиллс, приобретение расходных материалов для проведения государственной итоговой аттестации выпускников – демонстрационного экзамена;

- 22664,9 тыс.руб. на предоставление бесплатного образования по очной форме обучения (246 человек) и по заочной форме обучения (48 человек) (19199 тыс.руб.) в НОУ СПО «Владимирский техникум экономики и права Владкоопсоюза» и предоставление мер государственной поддержки обучающимся из числа детей–сирот, социальной поддержки в части стипендий и компенсации на удешевление питания по нормам, установленным для организаций среднего профессионального образования, подведомственным Министерству образования (3465,0 тыс.руб.);

- 3000,0 тыс.руб. на выплату поощрений по итогам областного конкурса трем государственным учреждениям среднего профессионального образования, подведомственным Министерству образования, внедряющим инновационные образовательные программы;

- 1080,0 тыс.руб. на выплату 30 именных стипендий Губернатора Владимирской области для лиц, обучающихся в профессиональных образовательных организациях, подведомственных Министерству образования, по остродефицитным профессиям и специальностям, востребованным областным рынком труда;

- 400,0 тыс.руб. на денежное поощрение лучших мастеров производственного обучения.

3) Комплекс процессных мероприятий *«Содействие развитию системы дошкольного, общего, дополнительного образования и дополнительного профессионального образования»* – 165475 тыс.руб., из них:

- 165475,0 тыс.руб. на обеспечение технической безопасности зданий и сооружений;

- 14311,0 тыс.руб. на выплаты стимулирующего характера руководителям областных государственных организаций отрасли образования;

4) ГП *«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области»* – 1800,0 тыс.руб. Средства будут направлены на замену деревянных окон на ПВХ в ГБПОУ ВО «Суздальский индустриально–гуманитарный колледж».

5) ГП *«Реализация государственной молодежной политики, патриотическое воспитание, поддержка молодежных и детских общественных объединений Владимирской области»* – 2000,0 тыс.руб. Средства планируется направить на организацию круглогодичной занятости подростков, учащейся и студенческой молодежи.

Расходы бюджета по подразделу 0705 *«Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»* запланированы на 2023 год в сумме 268660 тыс.руб. (в 1,3 раза выше плановых значений, установленных Законом № 142-ОЗ на 2023 год).

Основная доля расходов по подразделу предусмотрена Министерству образования и молодежной политики – 220367,7 тыс.руб. на 2023 год (82% расходов по подразделу). Средства планируется направить на мероприятия:

- комплекс процессных мероприятий *«Реализация образовательных программ среднего профессионального образования, профессионального обучения и поддержка талантливой молодежи, образовательных организаций и кадрового потенциала системы профессионального образования»* – 1807,0 тыс.руб. на проведение мероприятий по подготовке управленческих кадров для организации народного хозяйства Российской Федерации в рамках государственного задания ГАОУ ДПО ВО «ВИРО»;

- комплекс процессных мероприятий *«Содействие развитию системы дошкольного, общего, дополнительного образования и дополнительного профессионального образования»* – 218560,7 тыс.руб., из них:

- 200198,9 тыс.руб. на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГАОУ ДПО ВО «Владимирский институт развития образования имени Л.И. Новиковой»;

- 16100,0 тыс.руб. на обеспечение комплексной безопасности обучающихся, воспитанников, работников образовательных организаций во время их трудовой и учебной деятельности;

- 2261,8 тыс.руб. на выплаты стимулирующего характера руководителям областных государственных организаций отрасли образования (1,5% относительно общего фонда оплаты труда).

Анализ законопроекта показал, что в 2023 году в рамках подраздела 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» запланированы расходы по следующим главным распорядителям средств областного бюджета:

- Администрация Губернатора Владимирской области – 7679,6 тыс.руб.;
- Министерство лесного хозяйства Владимирской области – 62954,1 тыс.руб.;
- Министерство здравоохранения Владимирской области – 184934,2 тыс.руб.;
- Министерство культуры Владимирской области – 25717,7 тыс.руб.;
- Министерство труда и занятости населения Владимирской области – 14895,0 тыс.руб.

Общий объем расходов по подразделу 0707 «Молодежная политика» на 2023 год запланирован в объеме 121370,0 тыс.руб. (в 2,8 раза ниже объема ассигнований, запланированных Законом № 142-ОЗ на 2023 год).

Основная доля расходов на 2023 год по подразделу предусмотрена Министерству образования – 121225,0 тыс.руб. (99,9% от общего объема расходов по подразделу), которые планируется направить на реализацию мероприятий ГП *«Реализация государственной молодежной политики, патриотическое воспитание, поддержка молодежных и детских общественных объединений Владимирской области»*.

Так, на реализацию регионального проекта *«Социальная активность»* законопроектом предусмотрено выделение бюджетных ассигнований в объеме

7840,5 тыс.руб. За счет указанных средств планируется разработка методической базы и проведение мероприятий, связанных с развитием добровольчества в регионе, а также оснащение организаторов практики поддержки добровольчества оборудованием и снаряжением, необходимым для выполнения работ.

Кроме того, в рамках комплекса процессных мероприятий *«Поддержка молодежных инициатив, молодых лидеров, ученых и молодежного творчества. Патриотическое воспитание детей и молодежи»* запланированы расходы в размере 113384,5 тыс.руб., которые планируется направить на реализацию следующих мероприятий:

- 89167,7 тыс.руб. – субсидия автономной некоммерческой организации «Учебно–методический центр военно–патриотического воспитания молодежи «Авангард» Владимирской области» (далее – АНО «Авангард») на обеспечение текущей деятельности, организацию и проведение учебного процесса с учащимися общеобразовательных учебных заведений, а также организацию и проведение массовых мероприятий патриотического и военно–патриотического характера. В ходе экспертизы отмечено, что по состоянию на 01.10.2022 из общего объема плановых назначений на 2022 год (114418,5 тыс.руб.) АНО «Авангард» освоено 6,6% (7531,5 тыс.руб.);

- 23771,8 тыс.руб. – субсидия на формирование организационных, правовых, финансовых и социально–экономических условий для координации деятельности центров волонтерства (добровольчества) на базе образовательных организаций, некоммерческих организаций, государственных и муниципальных учреждений;

- 445,0 тыс.руб. на выплату премий за осуществление добровольческой (волонтерской) деятельности.

Расходы по подразделу 0709 *«Другие вопросы в области образования»* в 2023 году составят 1385094,6 тыс.руб. (в 1,6 раза больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом № 142-ОЗ на 2023 год).

Основная доля расходов по подразделу предусмотрена Министерству образования – 1189587 тыс.руб. (85,9% от общего объема по подразделу). Расходы по Министерству социальной защиты населения составят 194227,6 тыс.руб. (14%), администрации Губернатора Владимирской области – 814,6 тыс.руб. (0,06%), Министерству физической культуры и спорта – 465,4 тыс.руб. (0,03%).

Расходы Министерства образования по данному подразделу предусмотрены в рамках следующих государственных программ:

- ГП *«Информационное общество»* – 150975,8 тыс.руб., в том числе:

- 1) Комплекс процессных мероприятий *«Электронные органы исполнительной власти региона»* – 43842,6 тыс.руб., в том числе на развитие и обслуживание единого регионального информационного пространства системы образования Владимирской области (35092,6 тыс.руб.); развитие и обеспечение функционирования регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам (8750 тыс.руб.).

- 2) Комплекс процессных мероприятий *«Информационно–телекоммуникационная инфраструктура информационного общества, предоставление услуг на ее основе»* – 35383,6 тыс.руб., в том числе на создание и обеспечение функционирования единой региональной сети электронных библиотек

системы образования Владимирской области (34563,1 тыс.руб.); развитие информационно–технологической инфраструктуры обеспечения деятельности органов государственной власти и учреждений (820,5 тыс.руб.).

3) Комплекс процессных мероприятий *«Инфраструктура электронного правительства и предоставление государственных и муниципальных услуг (функций) на ее основе»* – 71749,6 тыс.руб. Средства планируется направить на модернизацию и развитие информационно–технологической инфраструктуры системы образования, обеспечивающей предоставление государственных и муниципальных услуг и сервисов с использованием современных информационно–телекоммуникационных технологий. В ходе экспертизы отмечен низкий уровень исполнения бюджетных ассигнований на указанные цели в текущем финансовом году (4,7% по состоянию на 01.10.2022, или 3383,2 тыс.руб. при плане в 71749,6 тыс.руб.).

– ГП *«Социальная поддержка граждан»* – 5000,0 тыс.руб. Средства планируется направить на приобретение оборудования для социально–психологической реабилитации и абилитации детей-инвалидов;

– ГП *«Развитие образования»* – 1026609,6 тыс.руб., в том числе:

1) Региональный проект *«Современная школа»* – 700,0 тыс.руб. Средства планируется направить на оказание услуг психолого–педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей.

2) Региональный проект *«Цифровая образовательная среда»* – 127874,9 тыс.руб. (в том числе за счет федерального бюджета 125317,4 тыс.руб., что согласуется со сведениями, отраженными в проекте Федерального бюджета на 2023 год⁴⁴⁵), которые планируется направить в 3 государственные общеобразовательные организации⁴⁴⁶ для обновления их материально–технической базы.

3) Комплекс процессных мероприятий *«Реализация образовательных программ среднего профессионального образования, профессионального обучения и поддержка талантливой молодежи, образовательных организаций и кадрового потенциала системы профессионального образования»* – 38358,6 тыс.руб., в том числе на организацию и проведение открытого регионального чемпионата «Ворлдскиллс Россия» (30200,0 тыс.руб.), проведение чемпионата Владимирской области «Абилимпикс» (8158,6 тыс.руб.).

4) Комплекс процессных мероприятий *«Содействие развитию системы дошкольного, общего, дополнительного образования и дополнительного профессионального образования»* – 681766,5 тыс.руб., из них:

- 1000 тыс.руб. на приобретение путевок для одаренных детей в областные профильные смены в оздоровительных организациях⁴⁴⁷;
- 150666,5 тыс.руб. на приобретение путёвок в детские санатории, санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия;

⁴⁴⁵ Таблица 42 Приложения 34.

⁴⁴⁶ ГКОУ Владимирской области «Санаторная школа - интернат г. Вязники для детей, нуждающихся в длительном лечении», ГКОУ Владимирской области «Специальная(коррекционная)общеобразовательная школа-интернат г. Киржача», ГКОУ Владимирской области «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат г. Владимира для слепых и слабовидящих детей».

⁴⁴⁷ Из расчёта стоимости одной путёвки 17693,3 рублей для 750 одарённых детей.

- 6500 тыс.руб. на текущий ремонт помещений Петушинского филиала ГБУ ВО «Центр психолого–педагогической, медицинской и социальной помощи»;
- 1358,1 тыс.руб. на стимулирующие выплаты руководителям областных государственных организаций отрасли образования;
- 16000 тыс.руб. на возмещение части затрат в связи с предоставлением учителям государственных общеобразовательных учреждений в возрасте до 35 лет ипотечного кредита;
- 180 тыс.руб. на заключение государственных контрактов на выполнение работ, оказание услуг по сбору и обобщению информации о качестве условий осуществления образовательной деятельности;
- 79106,8 тыс.руб. на реализацию механизмов оценки и обеспечения качества образования в соответствии с государственными образовательными стандартами⁴⁴⁸;
- 72807 тыс.руб. на предоставление субвенции местным бюджетам на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам;
- 240631,7 тыс. руб. на предоставление субвенции муниципальным образованиям области на оказание мер социальной поддержки педагогическим работникам и иным категориям граждан, работающим в муниципальных образовательных организациях, расположенных в сельских населенных пунктах, поселках городского типа. В 2023 году планируется предоставить данную меру социальной поддержки 7324 работникам;
- 46776,5 тыс.руб. на обеспечение деятельности государственного автономного учреждения Владимирской области «Спортивно-Оздоровительный центр «Олимп». Средства планируется направить на реализацию государственной услуги «Организация отдыха и оздоровления детей и молодежи» в объеме 630 человек и работы «Организация мероприятий по подготовке спортивных сборных команд» в объеме 13 мероприятий;
- 66739,9 тыс.руб. на финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственного бюджетного учреждения Владимирской области (далее – ГБУ ВО) «Региональный информационно–аналитический центр оценки качества образования» с запланированной штатной численностью в количестве 113 единиц;

5) Комплекс процессных мероприятий *«Повышение значимости семейных ценностей и традиций, оказание социальной поддержки семьям с детьми»* – 75263,8 тыс.руб., из них:

448 Выплаты компенсационного характера лицам, привлекаемым к проведению единого государственного экзамена, государственного выпускного экзамена, основного государственного экзамена; на участие в семинарах работников регионального центра обработки информации, председателей предметных комиссий, членов предметных комиссий; проведение обучающих семинаров для тьютеров в пунктах проведения экзаменов; издание методических, статистических сборников по итогам государственной итоговой аттестации по каждому предмету; приобретение компьютерной техники; эксплуатационное сопровождение защиты каналов связи; командировочные расходы и др.

- 74613,8 тыс.руб. на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) ГБУ ВО «Центр психолого–педагогической, медицинской и социальной помощи»;

- 400,0 тыс.руб. на выплату премии семьям, награжденным Почетным знаком «Родительская слава Земли Владимирской»;

- 250,0 тыс.руб. на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам бюджетных учреждений.

б) Комплекс процессных мероприятий *«Обеспечение управления системой образования»* – 102645,8 тыс.руб., которые планируется направить на обеспечение деятельности центрального аппарата Министерства образования.

– ГП *«Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области»* – 2860,0 тыс.руб., которые планируется направить на проведение в общеобразовательных учебных заведениях, дошкольных образовательных учреждениях, лагерях отдыха конкурсов и слетов в целях профилактики аварийности и детского дорожно–транспортного травматизма (1760 тыс.руб.) и на обеспечение профилактики детского дорожно–транспортного травматизма (1100 тыс.руб.).

– ГП *«Реализация государственной национальной политики во Владимирской области»* – 1506,6 тыс.руб., которые планируется направить на организацию и проведение мероприятий по патриотическому, духовно–нравственному воспитанию; мероприятий просветительско–образовательного характера в сфере реализации государственной национальной политики (143,6 тыс.руб.); на организацию и проведение областного конкурса «Грамотей.ру» (300,0 тыс.руб.) и на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России (1063,0 тыс.руб.).

– ГП *«Реализация государственной молодежной политики, патриотическое воспитание, поддержка молодежных и детских общественных объединений Владимирской области»* (комплекс процессных мероприятий «Поддержка молодежных инициатив, молодых лидеров, ученых и молодежного творчества. Патриотическое воспитание детей и молодежи») – 2635,0 тыс.руб. Средства запланированы на предоставление грантов молодым ученым Владимирской области (1135 тыс.руб.) и предоставление персональных стипендий администрации Владимирской области «Надежда Земли Владимирской» (1500,0 тыс.руб.).

Экспертиза проекта закона показала, что расходы, предусмотренные по разделу бюджетной классификации расходов 0700 «Образование», являются обоснованными, за исключением отдельных позиций, отраженных в заключении.

В проекте областного бюджета на 2023 год расходы на сферу **культуры и кинематографии (раздел 0800)** предусмотрены в объеме 2567869,2 тыс.руб. с ростом на 12,7% к объему средств, предусмотренному на 2023 год Законом № 142-ОЗ. На 2024 год расходы на отрасль запланированы в объеме 2027673,7 тыс.руб. (со снижением на 21% к уровню предыдущего года), на 2025 год – 1911783,6 тыс.руб. (со снижением на 25,5%).

Основной объем расходов на сферу культуры и кинематографии в сумме 2322020 тыс.руб. (90,4%) будет реализован через главного распорядителя средств – Министерство культуры. Данные расходы учтены в разделах 0300 «Национальная

безопасность и правоохранительная деятельность», 0700 «Образование», 0800 «Культура, кинематография». Наибольший удельный вес расходов Министерства культуры приходится на раздел 0800 «Культура, кинематография» (77,7% от общего объема).

Экспертиза показала, что в 2023 году расходы на отрасль в сумме 439711,4 тыс.руб. (в соответствии с планом на 2023 год, предусмотренным Законом № 142-ОЗ) планируются к реализации Министерством архитектуры и строительства в рамках ГП «Развитие культуры» на реконструкцию ГАУК ВО «Владимирский академический областной драматический театр».

Кроме этого, в 2023 году расходы на отрасль культуры и кинематографии по подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» в сумме 29464,1 тыс.руб. планируются к реализации инспекцией государственной охраны объектов культурного наследия (далее – ИГООКН), в том числе в рамках подпрограммы «Электронные органы исполнительной власти региона» ГП «Информационное общество» в сумме 736,5 тыс.руб. на финансовое обеспечение модернизации информационно–технологической инфраструктуры ИГООКН.

Средства в сумме 28727,6 тыс.руб. (с ростом на 29,9% к объему средств, установленному на 2023 год Законом № 142-ОЗ) предусматриваются законопроектом как непрограммные расходы ИГООКН, в том числе:

- 17189,3 тыс.руб. – на обеспечение функций ИГООКН;
- 8869,2 тыс.руб. – на осуществление полномочий РФ по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения;
- 2669,1 тыс.руб. – на мероприятия по формированию полного комплекта информации об объектах культурного наследия⁴⁴⁹.

Анализ законопроекта показал, что 99,98% объема расходов Министерства культуры (2321520,4 тыс.руб.) запланированы в рамках реализации государственных программ Владимирской области, из них:

- 2304216,1 тыс.руб. (99,9%) в рамках ГП «Развитие культуры»;
- 3921,5 тыс.руб. (менее 0,1%) в рамках ГП «Реализация национальной политики»;
- 3881,8 тыс.руб. (менее 0,1%) в рамках ГП «Энергосбережение»;
- 3001,0 тыс.руб. (менее 0,1%) в рамках ГП «Безопасность»;
- 2865 тыс.руб. (менее 0,1%) в рамках ГП «Реализация государственной молодежной политики, патриотическое воспитание, поддержка молодежных и детских общественных объединений»;
- 2033 тыс.руб. (менее 0,1%) в рамках ГП «Развитие образования»;
- 1187 тыс.руб. (менее 0,1%) в рамках ГП «Социальная поддержка граждан»;
- 270,0 тыс.руб. (менее 0,1%) в рамках ГП «Поддержка СО НКО»;
- 145,0 тыс.руб. (менее 0,1%) в рамках ГП «Демография».

Средства в сумме 500 тыс.руб. (менее 0,1%) запланированы в рамках непрограммных расходов на выплату премий в области культуры, искусства и литературы.

⁴⁴⁹ Подготовка материалов и участие в медиапроекте "Наследие региона", Приобретение неисключительных пользовательских прав на использование программного сервиса "Полигон Про:Изменение кадастра", "Полигон Про:Карта План", разработка проектов границ территории и предметов охраны объектов культурного наследия, проведение государственной историко-культурной экспертизы в отношении выявленных объектов культурного наследия.

Анализ структуры расходов Министерства культуры на 2023 год по подразделам бюджетной классификации показал, что из общего объема расходов наибольшую долю в 2023 году (86%) планируется осуществить по подразделу 0800 «Культура, кинематография» в общей сумме 1995805,9 тыс.руб., в том числе по подразделу 0801 «Культура» – в сумме 1927184,5 тыс.руб. (96,6% от объема расходов по разделу), 0802 «Кинематография» – в сумме 12072,2 тыс.руб. (0,6% от объема расходов по разделу), 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» – в сумме 56549,2 тыс.руб. (2,8%).

В ходе экспертизы отмечено, что совокупный объем расходов на реализацию региональных проектов в сфере «Культуры» в 2023 году определен законопроектом в сумме 183949,6 тыс.руб. или с ростом на 10,3% к уровню плановых назначений 2023 года, установленных Законом № 142-ОЗ.

В 2023 году реализация расходов Министерства культуры *по подразделу 0801 «Культура»* планируется в рамках 6 государственных программ Владимирской области, а именно:

1. ГП «Социальная поддержка граждан» – 1187,0 тыс.руб., из них:

– 200,0 тыс.руб. – на оказание единовременной материальной помощи в размере 20,0 тыс.руб. оказавшимся в трудной жизненной ситуации членам творческих союзов, организаций и бывшим работникам культуры, находящимся на пенсии (10 получателей);

– 837,0 тыс.руб. – на мероприятия по повышению уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения;

– 150,0 тыс.руб. – на проведение областного фестиваля для творчески одаренных детей — инвалидов «Новогодняя мозаика».

2. ГП «Поддержка СО НКО» – 270 тыс.руб. на предоставление субсидий 2 общественным писательским организациям⁴⁵⁰ на проведение мероприятий по организации и проведению дней литературы и искусства в муниципальных образованиях области, областных и всероссийских литературных праздников, читательских конференций, творческих встреч с жителями области.

3. ГП «Повышение энергетической эффективности» – 3163,2 тыс.руб. на расходы по внедрению энергосберегающего оборудования, модернизацию систем энерго– и теплоснабжения, работы по утеплению входных дверей, замене деревянных окон на ПВХ, утеплению чердачных перекрытий и подвалов, фасадов, установке теплоотражателей в учреждениях культуры.

4. В рамках ГП «Реализация государственной национальной политики» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 3921,5 тыс.руб., из них:

– 1980,2 тыс.руб. на режиссерско–постановочные и оформительские работы при проведении всероссийских, межрегиональных и областных фестивалей;

– 1647,3 тыс.руб. на предоставление субсидий на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России⁴⁵¹;

450 Владимирским региональным отделениям общероссийских общественных организаций: «Союзу писателей России», «Союзу российских писателей».

451 ГАУК ВО «ОЦНТ», ГАУК ВО «ВОБДМ», ГБУК ВО «Владимирская областная универсальная научная библиотека им. М. Горького».

– 200,0 тыс.руб. на оснащение народной галереи, выставочных залов Дома фольклора и Дома народных мастеров (структурных подразделений Государственного автономного учреждения культуры Владимирской области (далее – ГАУК ВО) «Областной центр народного творчества»), создание коллекции лучших изделий мастеров народного творчества и проведение выставок национального костюма;

– 94 тыс.руб. на организацию конкурса творческих работ среди детей и молодежи «Я – гражданин!» ГАУК ВО «Владимирская областная библиотека для детей и молодежи» (далее – ГАУК ВО «ВОБДМ»).

5. В рамках ГП «Реализация государственной молодежной политики, патриотическое воспитание, поддержка молодежных и детских общественных объединений» на 2023 год запланированы средства в сумме 2865 тыс.руб., которые планируется направить на проведение мероприятий, направленных на гражданско–патриотическое, военно–патриотическое и культурно–патриотическое воспитание граждан (2240 тыс.руб.) и на организацию и проведение областной конференции для детей, молодежи и специалистов, работающих с детьми и молодежью по Интернет–безопасности, подписку на полнотекстовые электронные базы данных, содержащие книги, в т.ч. учебники и учебные пособия и создание музыкально–театрализованных программ (625 тыс.руб.).

6. ГП «Развитие культуры» – 1915777,8 тыс.руб. Экспертиза показала, что бюджетные ассигнования планируется направить на следующие мероприятия.

В рамках региональных проектов, обеспечивающих достижение результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, в 2023 году планируются к реализации средства в общей сумме 183949,6 тыс.руб.

В рамках регионального проекта «Культурная среда» средства в общей сумме 123466,6 тыс.руб. предлагается направить на следующие мероприятия:

– 75422,4 тыс.руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета – 69466,6 тыс.руб.⁴⁵²) – на развитие сети учреждений культурно–досугового типа. За счет выделенных средств планируется строительство Центра культурного развития в г.Вязники, ул. Мичуринская⁴⁵³; строительство Дома культуры в п.Галицы Гороховецкого района⁴⁵⁴;

– 24744,4 тыс.руб. (в том числе 21775 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета⁴⁵⁵) – на техническое оснащение муниципальных музеев;

– 20000 тыс.руб. – на предоставление иных межбюджетных трансфертов на создание модельных муниципальных библиотек⁴⁵⁶;

– 3299,8 тыс.руб. – на обеспечение автотранспортом для внестационарного обслуживания населения.

В ходе экспертизы отмечено, что в действующей редакции паспорта регионального проекта «Культурная среда» объем средств, предусмотренный на финансовое обеспечение его реализации в 2023 году (179155,8 тыс.руб.), не

452 В Проекте федерального бюджета указанные средства по субъектам РФ не распределены.

453 Положительное заключение государственной экспертизы от 19.08.2022 №33-1-1-3-059802-2022.

454 Положительное заключение государственной экспертизы ГАУ ВО «Владимирское территориальное управление государственно-вневедомственной экспертизы» от 14.03.2022 № 33-1-1-3-014132-2022.

455 В Проекте федерального бюджета указанные средства по субъектам РФ не распределены.

456 За счет выделенных средств планируется создание 3 муниципальных библиотек по модельному стандарту в городе Гусь-Хрустальный, Петушинском и Юрьев-Польском районах.

соответствует объему средств, предусмотренному законопроектом (178373,8 тыс.руб.), что требует уточнения паспорта регионального проекта.

В рамках регионального проекта «Творческие люди» средства в общей сумме 59753,0 тыс.руб. предлагается направить:

- 53800,0 тыс.руб. – на организацию и проведение музыкальных и театральных фестивалей;
- 2972,1 тыс.руб. – на реализацию совместных выставочных проектов областными музеями;
- 1500,0 тыс.руб. – на реализацию 5 творческих проектов, направленных на укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно–нравственных и культурных ценностей народов РФ;
- 1021,0 тыс.руб. (в том числе 1000 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) – на поддержку 10 лучших сельских учреждений культуры. Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета согласуется со сведениями, отраженными в Проекте федерального бюджета на 2023 год⁴⁵⁷;
- 459,9 тыс.руб. (в том числе 450,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) – на поддержку 9 лучших работников сельских учреждений культуры. Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета согласуется со сведениями, отраженными в Проекте федерального бюджета на 2022 год⁴⁵⁸.

В ходе экспертизы отмечено, что в действующей редакции паспорта регионального проекта «Творческие люди» объем средств, предусмотренный на финансовое обеспечение его реализации в 2023 году (47183,0 тыс.руб.), не соответствует объему средств, предусмотренному законопроектом (59753,0 тыс.руб.), что требует уточнения паспорта регионального проекта.

В рамках регионального проекта «Цифровая культура» средства в общей сумме 730,0 тыс.руб. (на уровне текущего года) предлагается направить на приобретение оборудования для проведения онлайн–трансляций ГАУК ВО «Владимирский академический областной драматический театр» (430,0 тыс.руб.) и создание виртуальных выставочных проектов, снабженных цифровыми гидами в формате дополненной реальности (300,0 тыс.руб.).

Экспертиза показала, что объем средств на финансовое обеспечение регионального проекта «Цифровая культура» в 2023 году, предусмотренный действующей редакцией его паспорта, соответствует объему средств, предусмотренному законопроектом.

В рамках региональных проектов, не входящих в состав национальных проектов, в 2023 году планируются средства отрасли в общей сумме 912826,0 тыс.руб.

В рамках регионального проекта «Искусство» средства в сумме 7147,5 тыс.руб. (на 75,5% выше объема средств, предусмотренного Законом № 142-ОЗ на 2023 год), в том числе за счет средств федерального бюджета – 6289,8 тыс.руб., предлагается направить на поддержку творческой деятельности и укрепление материально–технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с

457 Таблица 29 приложения № 34 к Проекту федерального бюджета на 2023 год.

458 Таблица 29 приложения № 34 к Проекту федерального бюджета на 2023 год.

численностью населения до 300 тысяч человек⁴⁵⁹. Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета согласуется со сведениями, отраженными в Проекте федерального бюджета на 2023 год⁴⁶⁰.

В рамках регионального проекта «Обеспечение условий реализации Программы» средства в общей сумме 737296,0 тыс.руб. предлагается направить на повышение оплаты труда работников культуры и педагогических работников дополнительного образования детей в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597⁴⁶¹, от 01.06.2012 № 761⁴⁶² (735564,8 тыс.руб., или на 11,2% выше объема средств, предусмотренного Законом № 142-ОЗ на 2023 год) и на подготовку и проведение празднования 1000-летия г. Суздаль (1731,2 тыс.руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 1523,4 тыс.руб.). Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета согласуется со сведениями, отраженными в Проекте федерального бюджета на 2023 год⁴⁶³.

В рамках регионального проекта «Сохранение и развитие культуры Владимирской области» в 2023 году средства в общей сумме 60000,0 тыс.руб. предлагается направить на реконструкцию памятника «Ансамбль усадьбы купцов Зворыкиных», Владимирская область, г.Муром, ул. Первомайская, д. 4. Работы по сохранению объекта культурного наследия, 1–6 этапы⁴⁶⁴ (55000,0 тыс.руб.) и иных памятников истории и культуры регионального значения на территории Владимирской области⁴⁶⁵ (5000,0 тыс.руб.).

В рамках регионального проекта «Развитие и модернизация материально-технической базы муниципальных учреждений культуры Владимирской области» средства отрасли в общей сумме 91481,2 тыс.руб. предлагается направить на проведение ремонтных, противоаварийных работ, противопожарных мероприятий, работ по сохранению объектов культурного наследия и приобретение оборудования в муниципальных учреждениях культуры, в том числе:

- 70588,9 тыс.руб. – на мероприятия по укреплению материально-технической базы муниципальных учреждений культуры (проведение ремонтных работ и оснащение оборудованием);

- 17206,0 тыс.руб. – на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тыс.чел., в том числе 15141,2 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета. Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета согласуется со сведениями, отраженными в Проекте федерального бюджета на 2023 год⁴⁶⁶;

- 3686,0 тыс.руб. – на мероприятия по укреплению материально-технической базы муниципальных музеев.

459 МБУК «Городской Александровский муниципальный театр драмы», МБУК «Муромский городской театр» округа Муром.

460 Таблица 16 приложения № 34 к Проекту федерального бюджета на 2023 год.

461 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

462 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы».

463 Таблица 4 приложения № 34 к Проекту федерального бюджета на 2023 год.

464 В том числе выполнение проектно-изыскательских работ на 5-6 этапы.

465 В 2023 году средства планируется направить на реконструкцию объекта культурного наследия «Дом Семенычева, конец XIX-начало XX веков» ГБУК ВО «Гороховецкий историко-архитектурный музей»

466 Таблица 10 приложения № 34 к Проекту федерального бюджета на 2023 год.

В рамках регионального проекта «Развитие муниципальных общедоступных библиотек области» на 2023 год запланированы к реализации средства в общей сумме 16901,3 тыс.руб., которые предлагается направить на укрепление материально-технической базы муниципальных библиотек области⁴⁶⁷ (11060,9 тыс.руб., или с ростом в 1,9 раза к плану на 2023 год, предусмотренному Законом № 142-ОЗ) и на реализацию мероприятий по модернизации библиотек в части комплектования книжных фондов библиотек Владимирской области (5840,4 тыс.руб., или со снижением на 13,1% к плану 2023 года, предусмотренному Законом № 142-ОЗ, в том числе 5139,5 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета). Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета согласуется со сведениями, отраженными в Проекте федерального бюджета на 2023 год⁴⁶⁸.

В рамках реализации комплексов процессных мероприятий в 2023 году запланированы средства отрасли в общей сумме 819002,2 тыс.руб.

Комплекс процессных мероприятий «Наследие» на 2023 год включает средства в сумме 261880,1 тыс.руб., которые предлагается направить:

- 156014,4 тыс.руб. (с ростом на 9,9% к плану на 2023 год, предусмотренному Законом № 142-ОЗ) – на предоставление субсидий на выполнение государственного задания государственным учреждениям библиотечного обслуживания⁴⁶⁹;

- 88531,6 тыс.руб. (с ростом на 13,8% к плану на 2023 год, предусмотренному Законом № 142-ОЗ) – на предоставление субсидий на выполнение государственного задания музеям: ГБУК ВО «Муромский историко-художественный музей», ГБУК ВО «Гороховецкий историко-архитектурный музей» и ГБУК ВО «Центр пропаганды изобразительного искусства»⁴⁷⁰;

- 16685,0 тыс.руб. (с ростом на 8,2% к плану на 2023 год, предусмотренному Законом № 142-ОЗ) – на предоставление субсидии на выполнение государственного задания государственному бюджетному учреждению культуры Владимирской области «Государственный центр по сохранению, использованию и реставрации объектов культуры и культурного наследия»;

- 649,1 тыс.руб. (с ростом на 15,4% к плану на 2023 год, предусмотренному Законом № 142-ОЗ) – на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований и государственных общедоступных библиотек⁴⁷¹.

В рамках комплекса процессных мероприятий «Искусство» средства в общей сумме 380479,6 тыс.руб. предлагается направить на следующие цели:

- 279869,4 тыс.руб. (с ростом на 11,7% к плану на 2023 год, предусмотренному Законом № 142-ОЗ) – на обеспечение деятельности (оказание

467 За счет выделенных средств предлагается провести ремонты в муниципальных библиотеках г. Гусь-Хрустальный, Кольчугинского и Камешковского районов

468 Таблица 29 приложения № 34 к Проекту федерального бюджета на 2023 год.

469 За счет выделенных средств в 2023 году планируется обеспечить 822534 посещения; формирование, учет, изучение и физическое сохранение и безопасность фондов библиотек, включая оцифровку фондов в объеме 2809,5 тыс.ед.; библиографическую обработку документов и создание каталогов в объеме 39640 ед.; реставрацию 270 ед. библиотечного фонда.

470 За счет выделенных средств в 2023 году планируется обеспечить посещение музеев в количестве 121,5 тыс.чел., создание 113 экспозиций (выставок) музеев, организация выездных выставок; формирование, учет, изучение, обеспечение физического сохранения и безопасности более 115 тыс.ед. музейных предметов, музейных коллекций.

471 ГБУК ВО «Владимирская областная универсальная научная библиотека им. М.Горького», ГБУК ВО «Владимирская областная библиотека для детей и молодежи», ГБУК ВО «Владимирская областная специальная библиотека для слепых».

услуг) театров, концертных и других организаций исполнительских искусств с общим числом посещений более 312 тыс. зрителей⁴⁷²;

- 82903,9 тыс.руб. (с ростом на 14,7% к плану на 2023 год, предусмотренному Законом № 142-ОЗ) – на предоставление субсидий на выполнение государственного задания государственным учреждениям культуры⁴⁷³, в том числе на организацию деятельности клубных формирований (30 единиц);

- 17706,3 тыс.руб. (с ростом на 33,8% к плану на 2023 год, предусмотренному Законом № 142-ОЗ) – на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров (в том числе в сумме 15581,5 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета). Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета согласуется со сведениями, отраженными в Проекте федерального бюджета на 2023 год⁴⁷⁴.

Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение условий реализации Программы» предусматривает к реализации в 2023 году средства в сумме 1511,0 тыс.руб. (на уровне плана 2023 года, предусмотренного Законом 142-ОЗ), которые законопроектом предлагается направить на обеспечение охраны музейных фондов, находящихся в областной собственности.

В рамках реализации комплекса процессных мероприятий «Сохранение и развитие культуры Владимирской области» на 2023 год запланированы средства в общей сумме 169911,5 тыс.руб., которые предлагается направить на следующие цели:

- 70077,9 тыс.руб. (со снижением на 20,8% к плану на 2023 год, предусмотренному Законом № 142-ОЗ) – на укрепление материально-технической базы учреждений культуры⁴⁷⁵;

- 59176,6 тыс.руб. (с ростом в 7,2 раза к плану на 2023 год, предусмотренному Законом № 142-ОЗ) – на государственную поддержку деятелей искусства, профессионального художественного творчества, развитие выставочной и гастрольной деятельности;

- 13259,0 тыс.руб. (с ростом на 46,9% к плану на 2023 год, предусмотренному Законом № 142-ОЗ) – на ремонтно-реставрационные, противоаварийные и консервационные работы на памятниках истории и культуры Владимирской области, реставрацию музейных предметов⁴⁷⁶;

- 7000,0 тыс.руб. (с ростом на 16,7% к плану на 2023 год, предусмотренным Законом № 142-ОЗ) – на выплаты стимулирующего характера руководителям государственных учреждений культуры;

472 ГАУК ВО «Владимирская областная филармония», ГАУК ВО «Владимирский академический областной драматический театр», ГАУК ВО «Центр классической музыки», ГАУК ВО «Владимирский областной театр кукол».

473 ГАУК ВО «Областной дворец культуры и искусства», ГАУК ВО «Областной центр народного творчества», ГАУК ВО «Владимирский Областной Дом работников искусств им. Ю.А.Тумаркина».

474 Таблица 22 приложения № 34 к Проекту федерального бюджета на 2023 год.

475 За счет выделенных средств планируется проведение ремонтных работ и приобретение оборудования для Областного дворца культуры и искусства, Областной универсальной научной библиотеки им. Горького, Областной библиотеки для детей и молодежи, Областного дома работников искусств, Областного центра народного творчества, Центра пропаганды изобразительного искусства, Муромского историко-художественного музея, Гороховецкого историко-архитектурного музея, Владимирской областной специальной библиотеки для слепых, Центра классической музыки, Владимирского областного театра кукол.

476 За счет выделенных средств планируется, в том числе проведение ремонтно-реставрационных работ в Троицкой церкви (Петушинский район, д. Головино), «Дом купца Голубева, XIX в.» (г. Муром), ограды Успенского собора, Муромском историко-художественном музее, а также реставрация предметов музейного фонда, противоаварийные и консервационные работы на памятниках истории и культуры

- 6456,0 тыс.руб. (с ростом на 3% к плану на 2023 год, предусмотренному Законом № 142-ОЗ) – на ежемесячную денежную компенсацию за наем (поднаем) жилых помещений работникам государственных учреждений Владимирской области;

- 6410,0 тыс.руб. (с ростом в 1,7 раза к плану на 2023 год, предусмотренному Законом № 142-ОЗ) – на развитие народного творчества и ремесел;

- 4590,0 тыс.руб. (с ростом в 2,2 раза к плану на 2023 год, предусмотренному Законом № 142-ОЗ) – на проведение конкурса инноваций в области информационно-библиотечной деятельности;

- 1870,0 тыс.руб. (с ростом в 7,8% к плану на 2023 год, предусмотренного Законом 142-ОЗ) – на развитие и повышение качества услуг государственных учреждений, работающих с детьми;

- 1000,0 тыс.руб. – на сохранность и пополнение библиотечных и музейных фондов, печать книжных изданий по итогам конкурсного отбора.

В рамках комплекса процессных мероприятий «Развитие кадрового потенциала в сфере культуры» средства в сумме 5220,0 тыс.руб. законопроектом предлагается направить на поддержку работников культуры при ипотечном кредитовании.

Расходы Министерства культуры по подразделу 0802 «Кинематография» запланированы на 2023 год в размере 12072,2 тыс.руб., что на 22,2% больше объема средств, предусмотренного на 2023 год Законом № 142-ОЗ. Данные расходы в полном объеме планируется осуществить в рамках реализации ГП «Развитие культуры».

В рамках комплекса процессных мероприятий «Искусство» планируется предоставление субсидии на выполнение государственного задания ГБУК ВО «Киноцентр» в сумме 9416,7 тыс.руб. (с ростом на 14,7% к плану на 2023 год, предусмотренному Законом № 142-ОЗ). В рамках комплекса процессных мероприятий «Сохранение и развитие культуры Владимирской области» предусмотрены расходы на укрепление материально-технической базы учреждения в сумме 655,5 тыс.руб.⁴⁷⁷

Кроме того, в 2022 году запланированы расходы в сумме 2000,0 тыс.руб. с увеличением в 2 раза к плану на 2023 год, предусмотренному Законом № 142-ОЗ на кинопрокат и кинообслуживание населения⁴⁷⁸.

Увеличение расходов по данному разделу обусловлено увеличением расходов на коммунальные услуги в связи с ростом тарифов, а также удорожанием стоимости неисключительных прав на публичный показ кинофильмов у правообладателей фильмов в части закупки фильмов для выполнения государственного задания.

На 2024–2025 годы расходы по данному подразделу предусмотрены в сумме 11646,7 тыс.руб. и 11831,7 тыс.руб. соответственно.

Расходы Министерства культуры по подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» запланированы на 2023 год в размере 56549,2 тыс.руб. (с ростом на 28% к объему средств на 2023 год, предусмотренному

⁴⁷⁷ Приобретение видеокамеры, компьютерной техники, видеосендера.

⁴⁷⁸ Планируется проведение Всероссийской акции «Ночь кино», фестиваля «Киностарт», творческих встреч, открытого российского фестиваля анимационного кино, «Киноакция «Владимирские киновстречи».

Законом № 142-ОЗ). Данные средства в полном объеме запланированы в рамках реализации ГП «Развитие культуры».

На 2024–2025 годы расходы по данному подразделу предусмотрены в сумме 56519,2 тыс.руб. и 56544,2 тыс.руб. соответственно.

В рамках комплекса процессных мероприятий «Обеспечение условий реализации Программы» по подразделу в 2023 году предусматриваются средства в сумме 31566,3 тыс.руб. (с ростом на 50,9% к объему средств на 2023 год, предусмотренному Законом № 142-ОЗ) на материально–техническое и финансовое обеспечение деятельности центрального аппарата Министерства культуры.

В рамках комплекса процессных мероприятий «Развитие информатизации в сфере культуры» по подразделу предусматриваются расходы в сумме 905,0 тыс.руб. (в соответствии с планом на 2023 год, определенным Законом № 142-ОЗ) на приобретение оборудования, программного обеспечения и услуг в сфере информационных технологий отрасли культуры.

В рамках комплекса процессных мероприятий «Развитие кадрового потенциала в сфере культуры» по подразделу в 2023 году предусматриваются средства в сумме 23577,9 тыс.руб. (с ростом на 8% к объему средств на 2023 год, предусмотренному Законом № 142-ОЗ) на предоставление компенсации по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения работникам культуры и педагогическим работникам образовательных учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры (1801 получатель).

Кроме того, в рамках непрограммных расходов по подразделу на выплату областных премий в области культуры, искусства и литературы предусматривается 500 тыс.руб. (в соответствии с планом на 2023 год, определенным Законом № 142-ОЗ).

Расходы Министерства культуры по подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» на 2023 год запланированы в соответствии с планом на 2023 год, предусмотренным Законом № 142-ОЗ в сумме 3001,0 тыс.руб. Осуществление данных расходов планируется в рамках ГП «Безопасность» с направлением на следующие цели:

- 1781,0 тыс.руб. – на организацию и осуществление мероприятий по предупреждению терроризма и экстремизма, минимизации их последствий на территории Владимирской области;
- 1220,0 тыс.руб. – на профилактику незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании.

Расходы Министерства культуры по разделу 0700 «Образование» на 2023 год запланированы в размере 323213,5 тыс.руб. с увеличением на 15,2% к объему средств, предусмотренному по разделу на 2023 год Законом № 142-ОЗ.

Расходы Министерства культуры по подразделу 0703 «Дополнительное образование детей» на 2023 год запланированы в рамках ГП «Развитие культуры» в размере 117034,1 тыс.руб., что на 19,6% выше объема средств, предусмотренного на 2023 год Законом № 142-ОЗ.

В рамках регионального проекта «Культурная среда» средства в сумме 54907,2 тыс.руб. планируется направить на реализацию мероприятий по

модернизации муниципальных детских школ искусств по видам искусств⁴⁷⁹ (43957,8 тыс.руб.) и капитальный ремонт здания МБУДО «Александровская районная детская школа искусств им.В.В.Зубова»⁴⁸⁰ (10949,4 тыс.руб., в том числе 9635,4 тыс.руб. за счет федерального бюджета). Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета согласуется со сведениями, отраженными в Проекте федерального бюджета на 2023 год⁴⁸¹.

В рамках регионального проекта «Развитие и модернизация материально-технической базы муниципальных учреждений культуры Владимирской области» средства в сумме 19153,9 тыс.руб. предлагается направить на проведение капитального ремонта объекта культурного наследия «Жилой дом бывшего купца Кашинцева, 19 в.», занимаемого муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования «Детская школа искусств им.Ф.М.Фирсовой» г.Суздаля.

Бюджетные средства в рамках комплекса процессных мероприятий «Образование» планируется направить на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по реализации дополнительных общеразвивающих программ в области искусств государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением Владимирской области «Владимирский областной музыкальный колледж им. А.П. Бородина» (далее – ГБПОУ ВО «ВОМК им. А.П. Бородина») – 38835,7 тыс.руб., что выше в 1,5 раза объема средств, предусмотренного на 2023 год Законом № 142-ОЗ. Кроме того, на реализацию программ дополнительного образования детей запланированы средства ГАУК ВО «Центр классической музыки» в сумме 4137,3 тыс.руб. (выше на 7,7% объема средств, предусмотренного на 2023 год Законом № 142-ОЗ).

Расходы Министерства культуры по подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование» на 2023 год запланированы в размере 180316,7 тыс.руб. что на 10,9% выше объема средств, предусмотренного на 2023 год Законом № 142-ОЗ.

Расходы в размере 177766,2 тыс.руб. (на 10,7% выше объема средств, предусмотренного на 2023 год Законом № 142-ОЗ) запланированы в рамках ГП «Развитие культуры», из них:

- 124492 тыс.руб. (на 10,6% выше объема средств, предусмотренного на 2023 год Законом № 142-ОЗ) – на реализацию дополнительных профессиональных программ повышения квалификации, образовательных программ среднего профессионального образования специалистов среднего звена ГБПОУ ВО «ВОМК им. А.П. Бородина», ГБПОУ ВО «Владимирский областной колледж культуры и искусства» (далее – ГБПОУ ВО «ВОККИ»).

- 4839,6 тыс.руб. (с ростом на 9% к объему средств, предусмотренному на 2023 год Законом № 142-ОЗ) планируется направить на стипендиальное обеспечение, компенсационные выплаты, государственную и социальную поддержку отдельных категорий студентов (340 получателей);

479 Приобретение музыкальных инструментов и материалов 8 муниципальными образованиями области для 10 детских школ искусств по видам искусств.

480 Ремонт крыши; ремонт системы отопления; реконструкция входной группы; ремонт фасада; ремонт концертного зала.

481 Таблица 29 приложения № 34 к Проекту федерального бюджета на 2023 год.

– 2638,6 тыс.руб. (со снижением на 1,7% к объему средств, предусмотренному на 2023 год Законом № 142-ОЗ) – на реализацию мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования⁴⁸²;

– 41736,2 тыс.руб. (на 8,9% выше объема средств, предусмотренного на 2023 год Законом № 142-ОЗ) – на развитие и укрепление материально-технической базы государственных учреждений культуры (проведение ремонтных работ в ГБПОУ ВО «ВОККИ»);

– 2625,8 тыс.руб. (на 32% выше объема средств, предусмотренного на 2023 год Законом № 142-ОЗ) – на развитие народного творчества и ремесел⁴⁸³;

– 1050,0 тыс.руб. (на 40,6% выше объема средств, предусмотренного на 2023 год Законом № 142-ОЗ) – на развитие и повышение качества услуг государственных учреждений, работающих с детьми, для участия детей и педагогов в республиканских, международных конкурсах, фестивалях, смотрах;

– 384,0 тыс.руб. (на 33,3% выше объема средств, предусмотренного на 2023 год Законом № 142-ОЗ) – на компенсацию за наем (поднаем) жилых помещений работникам ГБПОУ ВО «ВОККИ»⁴⁸⁴.

В рамках ГП «Повышение энергетической эффективности» на мероприятия, направленные на снижение потребления топливно-энергетических ресурсов, в 2023 году планируется направить 517,5 тыс. руб. (приобретение энергосберегающих ламп и светильников для нужд колледжей).

Расходы Министерства культуры по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» на 2023 год запланированы в размере 25717,7 тыс.руб., что на 29,7% выше объема средств, предусмотренного по данному разделу на 2023 год Законом № 142-ОЗ. Расходы по подразделу предусмотрены государственному бюджетному образовательному учреждению дополнительного профессионального образования Владимирской области (далее – ГБОУ ДПО ВО) «Учебно-методический информационный центр по образованию в сфере культуры» в рамках ГП «Повышение энергетической эффективности» и «ГП «Развитие культуры». В рамках ГП «Повышение энергетической эффективности» средства в сумме 201,1 тыс.руб. запланированы на установку светодиодных светильников в подвесных потолках, замену ламп на светодиодные. В рамках «ГП «Развитие культуры» предусмотрены средства в размере 25516,6 тыс.руб., что на 28,7% выше объема средств, предусмотренного на 2023 год Законом № 142-ОЗ, из них:

– 16347,5 тыс.руб. (на 1,5% выше объема средств, предусмотренного на 2023 год Законом № 142-ОЗ) – на обеспечение деятельности ГБОУ ДПО ВО «Учебно-методический информационный центр по образованию в сфере культуры»;

– 4435 тыс.руб. (на 57,8% выше объема средств, предусмотренных на 2023 год Законом 142-ОЗ) – на развитие и повышение качества услуг государственных учреждений, работающих с детьми;

482 Для 17 детей-сирот в 2023 году предусмотрены средства на выплату стипендий, питание, оздоровительные и культурно-массовые мероприятия, выходное пособие по окончании учебного заведения.

483 Средства планируется направить на приобретение костюмов для коллективов и оплату транспортных услуг для выезда народных коллективов на смотры, конкурсы и фестивали.

484 Указанный объем средств рассчитан исходя из размера компенсации в размере 8000 руб. в месяц (4 чел.).

– 3646,4 тыс.руб. – ремонтно-реставрационные работы на объекте культурного наследия «Дом купца Философова», 1835г. по адресу: г. Владимир, ул. Б. Московская, д.43;

– 934,8 тыс.руб. (на 2% выше объема средств, предусмотренного на 2023 год Законом № 142-ОЗ) – на организацию и проведение аттестации педагогических работников сферы культуры и независимую оценку качества условий оказания услуг государственными учреждениями культуры;

– 152,9 тыс.руб. – текущий ремонт автоматической пожарной сигнализации в помещении гаража Государственного Владимиро–Суздальского музея–заповедника, расположенного по адресу: г. Владимир, ул. Б. Московская, 43.

Расходы Министерства культуры по подразделу 0707 «Молодежная политика» на 2023 год установлены в соответствии с планом на 2023 год, предусмотренным Законом № 142-ОЗ в сумме 145,0 тыс.руб. и в полном объеме запланированы в рамках ГП «Демография» на приобретение 100 однодневных путевок для одаренных детей в оздоровительные лагеря.

Проведенная экспертиза позволяет сделать вывод об обоснованности планируемых Министерством культуры бюджетных ассигнований на 2023 год.

В проекте областного бюджета на 2023 год расходы на сферу здравоохранения (раздел 0900) предусмотрены в объеме 16594488,8 тыс.руб. или с ростом на 14% к объему средств, предусмотренному на 2023 год Законом № 142-ОЗ (14551108,4 тыс.руб.).

Основной объем расходов на здравоохранение в сумме 16246167,0 тыс.руб. (97,9%) будет реализован через главного распорядителя средств – Министерство здравоохранения. Данные расходы учтены по разделам 0900 «Здравоохранение» – в сумме 10105046,0 тыс.руб. (62,2%), 1000 «Социальная политика» – в сумме 5955902,0 тыс.руб. (36,7%), 0700 «Образование» – в сумме 184934,2 тыс.руб. (1,1%), 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – в сумме 285,0 тыс.руб. (менее 0,1%).

Кроме этого, в 2023 году через Министерство архитектуры и строительства будут реализованы расходы на отрасль здравоохранения в общей сумме 345685,0 тыс.руб., из них:

– 52096,5 тыс.руб. (за счет средств областного бюджета) – на строительство на территории государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области (далее – ГБУЗ ВО) «Городская клиническая больница № 5 г. Владимира» отапливаемого перехода между корпусами стационара;

– 190551,3 тыс.руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета – 184377,5 тыс.руб.) – на строительство детской поликлиники в г.Кольчугино;

– 103037,2 тыс.руб. – дополнительно выделенные средства областного бюджета на удорожание стоимости строительства детской поликлиники в г.Кольчугино⁴⁸⁵.

В плановом периоде на 2024 год на строительство детской поликлиники в г.Кольчугино предусмотрены средства в сумме 83583,3 тыс.руб. (в том числе за счет

485 Сметная стоимость составляет 388258,0 тыс.руб. (в ценах III квартала 2022 года), объем софинансирования из областного бюджета в соответствии с соглашением администрации Владимирской области с Минздравом РФ составляет 3,24%, возможно последующее восстановление средств областного бюджета за счет сложившейся экономии средств федерального бюджета в рамках регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения».

средств федерального бюджета – 80875,2 тыс.руб.).

Кроме того, на плановый период 2024 и 2025 годов проектом закона предусмотрено для Министерства архитектуры и строительства финансовое обеспечение мероприятий по строительству поликлиники в г. Лакинск в сумме 30077,8 тыс.руб. на 2024 год и 594996,4 тыс.руб. на 2025 год.

В ходе экспертизы обращено внимание, что финансовое обеспечение мероприятий по строительству поликлиники в г. Лакинск на 2024 год в сумме 30077,7 тыс.руб. Законом № 142-ОЗ предусматривалось через Министерство здравоохранения. Законопроектом указанные расходы предусмотрены для Министерства архитектуры и строительства.

При этом расходы в сумме 272929,2 тыс.руб. на 2023 год и 224089 тыс.руб. на 2024 год, предусмотренные Министерству архитектуры и строительства Законом № 142-ОЗ на строительство поликлиники в г. Суздаль в рамках реализации региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения, законопроектом запланированы к реализации в указанном периоде Министерством здравоохранения. Общий объем указанных расходов законопроектом предлагается в сумме 512513,4 тыс.руб. (увеличен на 15495,2 тыс.руб. к плановому уровню 2023 года, предусмотренному Законом № 142-ОЗ, или на 3,1%), из них на 2023 год – 340737,4 тыс.руб., на 2024 год – 171776,0 тыс.руб.

Кроме этого, расходы на отрасль в сумме 2636,8 тыс.руб. законопроектом предусмотрены администрации Губернатора Владимирской области на проведение мероприятий по созданию во Владимирской области филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Приволжский исследовательский медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации. Согласно представленным расчетам средства планируется направить на оплату коммунальных услуг в здании по адресу г. Владимир, Октябрьский проспект, д. 3 в период с 01.01.2023 по 31.07.2023⁴⁸⁶.

Финансовое обеспечение здравоохранения Владимирской области осуществляется за счет средств областного бюджета, часть которых направляется в качестве взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Федеральному фонду обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС), часть средств администрируется Министерством здравоохранения с направлением на исполнение принятых полномочий.

Кроме этого, на формирование бюджета здравоохранения направляются страховые взносы на страхование работающего населения, администрируемые ФНС России⁴⁸⁷, которые в виде субвенций передаются в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области (далее – ТФОМС).

За счет всех перечисленных источников бюджет здравоохранения Владимирской области запланирован на 2023 год в объеме 32852717,7 тыс.руб. или с ростом на 9,3% к объему средств, предусмотренному на 2023 год Законом № 142-ОЗ и Законом Владимирской области от 23.12.2021 № 143-ОЗ⁴⁸⁸ (30069309,5 тыс.руб.).

⁴⁸⁶ Период проведения ремонта.

⁴⁸⁷ Глава 34 Налогового кодекса РФ.

⁴⁸⁸ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Объем ожидаемого поступления субвенции из бюджета ФФОМС на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов определен в соответствии с методикой⁴⁸⁹ исходя из подушевого норматива финансирования на 2023 год в размере 15823,6 рублей⁴⁹⁰ и численности застрахованного в системе ОМС населения Владимирской области на 01.01.2022 – 1334464 человека с учетом корректирующих коэффициентов. Численность застрахованных граждан Владимирской области, учтенных для расчета субвенции, сократилась на 18418 человека или на 1,4% к уровню предыдущего года.

Средний подушевой норматив финансирования, предусмотренный проектом Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – проект федеральной Программы госгарантий), на 2023 год за счет бюджетных ассигнований соответствующих бюджетов в расчете на 1 жителя (без учета расходов федерального бюджета), составляет 4088,4 рубля, что выше уровня 2022 года на 4,5%, и на 1,4% выше норматива, установленного на 2023 год действующей программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов⁴⁹¹ (4030,3 рубля).

Экспертиза показала, что к законопроекту представлен расчет стоимости территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания населению Владимирской области медицинской помощи за счет средств бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – расчеты к проекту территориальной Программы госгарантий). Стоимость территориальной Программы госгарантий за счет бюджетных средств планируется на уровне 7042929,3 тыс.руб., что выше объема средств, предусмотренного действующей территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания населению Владимирской области медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов⁴⁹² (далее – действующая территориальная Программа госгарантий), на 20,8% (5832352,6 тыс.руб.). Анализ представленных расчетов показал следующее.

Подушевой норматив финансирования в расчетах к проекту территориальной Программы госгарантий предлагается установить на уровне 5290,48 руб. или на 20,8% выше установленного действующей территориальной Программой госгарантий на 2023 год (4381,12 руб.) и на 29,4% выше предложенного проектом федеральной Программы госгарантий (4088,4 руб.).

Экспертиза показала, что в расчетах к проекту территориальной Программы госгарантий учтен норматив обеспеченности и стоимость единицы объема медицинской помощи при оказании скорой медицинской помощи (0,022353 вызова и 7442,82 руб. на 1 жителя соответственно). Отмечено, что действующей

489 Утверждена постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».

490 Установлен проектом постановления Правительства РФ «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

491 Утверждена постановлением Правительства РФ от 28.12.2021 № 2505.

492 Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 27.12.2021 № 894.

территориальной Программой госгарантий предусмотрено оказание скорой медицинской помощи за счет средств областного бюджета для лиц, не идентифицированных в системе обязательного медицинского страхования, и установлены соответствующие нормативы, в том числе на 2023 год. При этом расчетами к проекту территориальной Программы госгарантий предлагается снизить установленные нормативы: объем медицинской помощи в расчете на 1 жителя с 0,022506 вызовов до 0,022353 вызовов (на 0,7%); стоимость одного вызова с 7465,01 руб. до 7442,82 руб. (на 0,3%).

Анализ расчетов к проекту территориальной Программы госгарантий показал, что нормативы объема помощи, оказываемой за счет средств бюджета, в 2023 году к уровню 2022 года не изменяются, за исключением первичной паллиативной медицинской помощи, где норматив объема увеличен с 0,028 до 0,03 посещения на 1 жителя области, что соответствует действующей территориальной Программе госгарантий. Норматив обеспеченности высокотехнологичной медицинской помощью, оказываемой в медицинских организациях Владимирской области, предлагается снизить с 0,0005543 до 0,0005371 услуг на 1 жителя (на 3,1%).

Средние нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи в 2023 году, установленные действующей территориальной Программой госгарантий, расчетами к проекту территориальной Программы госгарантий предлагается проиндексировать на 1,4%, за исключением высокотехнологичной медицинской помощи⁴⁹³, где стоимость единицы объема предлагается увеличить на 3,9% (с 188425,3 руб. до 195804,2 руб.).

В составе бюджета отрасли на 2023 год средства областного бюджета на организацию обязательного медицинского страхования неработающего населения запланированы в сумме 5955901,8 тыс.руб. с ростом на 3,9% к объему средств, предусмотренному на указанные цели в 2023 году Законом № 142-ОЗ.

Экспертиза показала, что расчет произведен исходя из численности неработающего населения – 732034 тысяч человек⁴⁹⁴, установленного норматива (18864,6 руб.)⁴⁹⁵ с учетом коэффициента дифференциации (0,3333) и коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг, установленного на 2023 год действующим законом о бюджете ФФОМС⁴⁹⁶ (1,294 или выше на 4% уровня 2022 года). Норматив на одного неработающего жителя Владимирской области рассчитан в сумме 8136 руб.

В ходе экспертизы установлено, что расчет размеров страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2023 год произведен по коэффициентам удорожания стоимости медицинских услуг, утвержденным Федеральным законом от 06.12.2021 № 392-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». При этом проектом федерального закона о бюджете ФФОМС на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг на 2023 год установлен на уровне 1,366

493 Оказываемой медицинскими организациями Владимирской области.

494 Численность неработающего населения возросла на 3,9% к уровню по состоянию на 01.01.2021.

495 Федеральный закон от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения».

496 Федеральный закон от 06.12.2021 № 392-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

(на 9,8% выше уровня 2022 года). С учетом указанного коэффициента норматив на одного неработающего жителя области составляет 8588,82 руб., соответственно объем средств на обязательное медицинское страхование неработающего населения составит 6287308,3 тыс.руб.⁴⁹⁷ или на 331406,5 тыс.руб. больше предусмотренного законопроектом объема средств на указанные цели. Таким образом, в случае принятия проекта федерального закона о бюджете ФФОМС на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов потребуется уточнение объема страховых взносов на ОМС неработающего населения на 2023 год на 331406,5 тыс.руб.

При формировании бюджета учтены расходы в целях исполнения Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части сохранения в 2023 году средней заработной платы врачей и иных работников, имеющих высшее образование, государственных учреждений здравоохранения на уровне 200% от средней заработной платы во Владимирской области, средней заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) и младшего медицинского персонала государственных учреждений здравоохранения – на уровне 100% от средней заработной платы в регионе. Кроме этого, предусмотрена индексация на 6,1% расходов на заработную плату для работников отрасли, не подпадающих под действие Указа Президента РФ.

Анализ показал, что основной объем расходов Министерства здравоохранения (16243659,0 тыс.руб. или 99,98%) планируется производить в рамках государственных программ, в том числе:

- 16223823,0 тыс.руб. (99,7% в структуре расходов Министерства здравоохранения) в рамках ГП «Развитие здравоохранения» (на 16,1% выше объема расходов, предусмотренного на реализацию ГП «Развитие здравоохранения» в 2023 году Законом № 142-ОЗ). Отмечается, что принятие законопроекта потребует внесения изменений в ГП «Развитие здравоохранения» в соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, так как в действующей редакции на реализацию программы в 2023 году предусмотрены средства федерального и областного бюджетов в сумме 15431654,5 тыс.руб. (на 6,9%⁴⁹⁸ меньше). Представленный с законопроектом проект паспорта ГП «Развитие здравоохранения» предусматривает указанные изменения и согласуется с данными, отраженными в проекте Закона в части бюджетных средств. Вместе с тем, в проекте паспорта ГП «Развитие здравоохранения» не учтены средства территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области, предусмотренные на 2023 год действующим паспортом регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» в сумме 2383615,8 тыс.руб.;

- 14000,0 тыс.руб. (0,1% в структуре расходов) в рамках ГП «Повышение безопасности дорожного движения» (на 27,2% выше объема средств, предусмотренного на указанные цели в 2023 году Законом № 142-ОЗ) – на приобретение 2 автомобилей скорой медицинской помощи класса «В» или «С» для оказания скорой медицинской помощи пациентам, пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях, для нужд ГБУЗ ВО «Станция скорой медицинской

⁴⁹⁷ 8588,82*732034=6 287 308 259,9 руб.

⁴⁹⁸ С учетом средств в сумме 293588,5 тыс.руб., реализуемых Министерством архитектуры и строительства, и средств в сумме 1000 тыс.руб., реализуемых Министерством социальной защиты населения Владимирской области.

помощи г. Владимир» и ГБУЗ ВО «Муромская станция скорой медицинской помощи»;

– 5551,0 тыс.руб. (менее 0,1% в структуре расходов Министерства здравоохранения) в рамках ГП «Развитие образования» (на уровне плана на 2023 год согласно Закону № 142-ОЗ) – на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья;

– 285,0 тыс.руб. (менее 0,1% в структуре расходов) в рамках ГП «Безопасность» (на уровне плана на 2023 год согласно Закону № 142-ОЗ) – на приобретение ГБУЗ ВО «Областной наркологический диспансер» психодиагностических методик и методической литературы по профилю, разработку и издание методической литературы, а также на закупку экспресс-тестов для определения наркосодержания.

Кроме этого, расходы в сумме 2299,0 тыс.руб. (на уровне плана 2023 года, установленного Законом № 142-ОЗ) запланированы на проведение экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги как непрограммные расходы.

Средства в сумме 209,1 тыс.руб. (на уровне плана 2023 года, установленного Законом № 142-ОЗ) предусмотрены на компенсацию расходов, связанных с оказанием государственными учреждениями здравоохранения Владимирской области гражданам Украины и лицам без гражданства медицинской помощи, а также затрат по проведению указанным лицам профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям⁴⁹⁹.

В ходе экспертизы отмечено, что совокупный объем расходов на реализацию региональных проектов в сфере «Здравоохранения» в 2023 году определен законопроектом в сумме 2213288,5 тыс.руб. или с ростом на 8,2% к уровню плановых назначений 2023 года, установленных Законом № 142-ОЗ.

В ходе экспертизы установлено, что в действующих редакциях паспортов региональных проектов «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)», «Модернизация первичного звена здравоохранения», «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» на финансовое обеспечение их реализации в 2023 году предусмотрены объемы средств, не соответствующие объемам средств, предусмотренным законопроектом, что требует их уточнения.

Объем расходов Министерства здравоохранения по подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь» на 2023 год запланирован в сумме 2565801,4 тыс.руб. (с ростом на 8,6% к плановому объему средств, установленному на 2023 год Законом № 142-ОЗ) и составляет 15,8% в структуре расходов Министерства

⁴⁹⁹ Соответствует объему средств, предусмотренных для Владимирской области Проектом федерального бюджета на 2023 год, таблица 155 приложения 34.

здравоохранения. На 2024 год расходы по подразделу предусмотрены в объеме 2436551,5 тыс.руб., на 2025 год – 2271813,7 тыс.руб.

Стационарная помощь в 2023 году будет оказываться 47 государственными бюджетными и 2 казенными учреждениями здравоохранения. На обеспечение их деятельности запланирован основной объем средств по подразделу – 1753328,1 тыс.руб. (68,3% в структуре расходов подраздела), что на 6,2% превышает плановый уровень 2023 года, установленный Законом № 142-ОЗ.

За счет выделенных средств в 2023 году планируется обеспечить оказание:

- высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в объеме 715 случаев госпитализации (на 2 случая больше плана 2022 года);

- специализированной медицинской помощи (за исключением высокотехнологичной), не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в объеме 12156 случаев госпитализации (на уровне плана 2022 года);

- специализированной медицинской помощи (за исключением высокотехнологичной), включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в объеме 2856 случаев госпитализации (на 77 случаев больше плана 2022 года);

- паллиативной медицинской помощи для 3007 пациентов (на 275 пациентов больше плана 2022 года).

Кроме этого, в рамках выполнения государственного задания планируется проведение 1984 патологоанатомических исследований (на 677 ед. меньше уровня 2022 года) и 2515 транспортировок тел умерших, не связанных с оказанием ритуальных услуг (на 229 ед. больше уровня 2022 года).

В 2023 году планируется изменение коечной сети:

- уменьшение на 3 койки для оказания высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования;

- уменьшение на 25 коек ГБУЗ ВО «Центр специализированной фтизиопульмонологической помощи» по профилю «фтизиатрия». Уменьшение коечного фонда связано со снижением заболеваемости, распространенности туберкулеза;

- увеличение на 20 коек коечного фонда по государственной услуге «Паллиативная медицинская помощь» в связи с востребованностью данного вида помощи.

По подразделу также предусмотрены средства:

- 171838,7 тыс.руб. (Законом № 142-ОЗ на 2023 год средства не предусматривались) – на развитие материально-технической базы учреждений здравоохранения⁵⁰⁰;

500 В том числе: приобретение рентгеновской установки С-дуга для ГБУЗ ВО «Киржачская районная больница» (12662,5 тыс.руб.); системы ультразвуковой визуализации универсальной (9491 тыс.руб.), аппарата искусственной вентиляции легких (5247,2 тыс.руб.), экспресс-анализатора (1100 тыс.руб.) для ГБУЗ ВО «Областной перинатальный центр»; аппарата рентгеновского для флюорографии легких (8210 тыс.руб.) для ГБУЗ ВО «Муромская городская больница № 3»; стерилизатора для инструментов (7920 тыс.руб.) для ГБУЗ ВО «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи»; электромиографа (1561,2 тыс.руб.) для ГБУЗ ВО «Городская клиническая больница № 5 г. Владимира»; на разработку проектно-сметной документации на проведение капитальных ремонтов 2 государственных бюджетных учреждений здравоохранения: ГБУЗ ВО «Меленковская центральная районная

– 169687,6 тыс.руб. (на 1,3% ниже планового уровня 2023 года, предусмотренного Законом № 142-ОЗ), в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 29687,6 тыс.руб., за счет средств областного бюджета в сумме 140000,0 тыс.руб. – на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС. Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета согласуется со сведениями, отраженными в Проекте федерального бюджета на 2023 год⁵⁰¹;

– 130038,2 тыс.руб. (в 2,5 раза больше объема средств, предусмотренных Законом № 142-ОЗ) – на демонтаж существующего и строительство нового здания патологоанатомического отделения для нужд ГБУЗ ВО «Городская больница № 2 г. Владимира»⁵⁰²;

– 107085,3 тыс.руб. (со снижением на 11,7% к плановому объему средств, предусмотренному Законом № 142-ОЗ) – на оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений за счет средств федерального бюджета, что соответствует объему иного межбюджетного трансферта, предусмотренному Проектом федерального бюджета на 2023 год для Владимирской области⁵⁰³. Средства предлагается направить на приобретение 7 единиц медицинского оборудования для нужд ГБУЗ ВО «Муромская городская больница № 3»;

– 64151 тыс.руб. (Законом № 142-ОЗ на 2023 год средства не предусматривались) – на комплексный капитальный ремонт стационара по адресу: Владимирская область, г. Собинка, ул. Ленина, 92 в рамках реализации региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения⁵⁰⁴;

– 54274,6 тыс.руб. (Законом № 142-ОЗ на 2023 год средства не предусматривались) – на приобретение оборудования⁵⁰⁵ для нужд ГБУЗ ВО «Областной клинический онкологический диспансер», что соответствует объему иного межбюджетного трансферта, предусмотренному Проектом федерального бюджета на 2023 год для Владимирской области⁵⁰⁶;

– 37801,5 тыс.руб. (на 3,2% ниже планового уровня, предусмотренного Законом № 142-ОЗ) – на закупку противотуберкулезных препаратов для обследования населения с целью выявления туберкулеза, а также для лечения больных туберкулезом. **Плановые назначения рассчитаны с учетом исполнения расходов в текущем году и наличия переходящих остатков лекарственных препаратов 2022 года;**

– 26310,8 тыс.руб. (Законом № 142-ОЗ на 2023 год средства не предусматривались) – на реконструкцию материального склада под здание лабораторного корпуса с переходом в хирургический корпус для нужд ГБУЗ ВО «Областной клинический онкологический диспансер». **В ходе экспертизы отмечено,**

больница» – ремонт стационара по адресу: г. Меленки, ул. Союз Республик, д. 61 (646,8 тыс.руб.); ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница» – ремонт здания патологоанатомического корпуса и бактериологической лаборатории (125000 тыс.руб.).

501 Таблица 20 приложения 34 к Проекту федерального бюджета на 2022 год.

502 ПСД имеется, экспертиза проведена, средства предусмотрены в объеме сметной стоимости.

503 Таблица 144 приложения 34 к Проекту федерального бюджета на 2023 год.

504 ПСД имеется.

505 Комбинированной совмещенной системы однофотонного эмиссионного компьютерного томографа и шкафа вытяжного с просвинцованными поверхностями.

506 Таблица 146 приложения 34 к Проекту федерального бюджета на 2023 год.

что по состоянию на 01.10.2022 средства, предусмотренные на указанные цели Законом № 142-ОЗ на 2022 год в сумме 151650 тыс.руб., не использованы, что может повлечь риск возникновения дополнительных расходов в 2023 году;

- 22115,2 тыс.руб. (в 2,3 раза ниже объема средств, предусмотренного Законом № 142-ОЗ) – на строительство кислородно-газификационной станции на территории ГБУЗ ВО «Кольчугинская районная больница»⁵⁰⁷;

- 18435,1 тыс.руб. (в 3,4 раза выше планового уровня 2023 года, предусмотренного Законом № 142-ОЗ) – на развитие паллиативной медицинской помощи (приобретение оборудования и медицинских изделий для медицинских организаций, оказывающих паллиативную помощь);

- 10220,4 тыс.руб. (на уровне плана, предусмотренного Законом № 142-ОЗ на 2023 год) – на закупку диагностических средств для выявления, определения чувствительности микобактерии туберкулеза и мониторинга лечения лиц, больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя, а также медицинских изделий;

- 514,9 тыс.руб. (на 5,1% выше планового уровня 2023 года, предусмотренного Законом № 142-ОЗ) – на обеспечение специализированным питанием 5 детей, страдающих фенилкетонурией.

Бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств в части оказания населению области *амбулаторной помощи (подраздел 0902)* на 2023 год предусмотрены в сумме 5365232,3 тыс.руб. с ростом на 29,8% к плановому объему средств на 2023 год, предусмотренному Законом № 142-ОЗ. На 2024 год расходы по подразделу предусмотрены в сумме 4572156,7 тыс.руб., на 2025 год – 4415932,3 тыс.руб.

По подразделу 0902 «Амбулаторная помощь» планируются средства на обеспечение деятельности государственных бюджетных и казенных учреждений здравоохранения в общей сумме 822142,2 тыс.руб., или 15,3% в структуре расходов по подразделу.

Амбулаторную помощь за счет средств областного бюджета по социально значимым заболеваниям будут оказывать 50 государственных бюджетных учреждений и 2 казенных учреждения. За счет выделенных средств в 2023 году планируется предоставить амбулаторную помощь жителям Владимирской области в объеме 406151 посещение (со снижением на 1,6% к уровню текущего года), 114805 обращений в части диагностики и лечения (со снижением на 1,9% к уровню текущего года), 39937 посещений при оказании паллиативной медицинской помощи (с ростом в 2,5 раза к уровню текущего года). В ходе экспертизы обращено внимание, что в расчетах к проекту территориальной Программы госгарантий норматив обеспеченности паллиативной помощью в расчете на 1 жителя Владимирской области предлагается в 2023 году увеличить на 7,1% по сравнению с уровнем 2022 года. Анализ показал, что установленное количество посещений по паллиативной медицинской помощи в рамках государственного задания в действующей территориальной Программе госгарантий на 2022 год (16053 посещения) не позволяет выполнить нормативы обеспеченности указанным видом помощи, установленные на 2022 год⁵⁰⁸. В целях соблюдения установленных нормативов в 2023 году объем посещений по паллиативной помощи в рамках

⁵⁰⁷ ПСД отсутствует.

государственного задания увеличен.

В государственное задание включены следующие услуги, предоставляемые в рамках оказания амбулаторной помощи: 13810 медицинских освидетельствований на состояние опьянения (со снижением на 5%); 6934 случаев медицинского сопровождения по медицинским показаниям больных, страдающих хронической почечной недостаточностью, к месту проведения амбулаторного гемодиализа и после его проведения (со снижением на 7,9%), 200 углубленных медицинских обследований спортсменов спортивных сборных команд Владимирской области (на уровне текущего года).

Средства на организацию обеспечения граждан лекарственными препаратами для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, предусмотрены проектом бюджета в сумме 126176,2 тыс.руб. (со снижением на 10,6% к плану, предусмотренному на 2023 год Законом № 142-ОЗ⁵⁰⁹, с учетом исполнения расходов 2022 года⁵¹⁰ и наличия остатков лекарственных препаратов) для обеспечения 86 человек.

По данному подразделу отражены средства федерального бюджета в сумме 98185,3 тыс.руб. на исполнение отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения. Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета согласуется со сведениями, отраженными в Проекте федерального бюджета на 2023 год⁵¹¹. За счет указанных средств предполагается обеспечить лекарственными препаратами 26102 человека из расчета 3761,6 руб. в год.

Кроме этого, по подразделу отражены средства в сумме 286241,9 тыс.руб. (на уровне планового значения, предусмотренного на 2023 год Законом № 142-ОЗ⁵¹²) на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей–инвалидов за счет средств федерального бюджета. Данную льготу планируется предоставить 23667 льготникам, на одного человека предусмотрено 12094,8 руб. в год.

По подразделу также предусмотрены средства областного бюджета на исполнение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по зубопротезированию и лекарственному обеспечению в общей сумме 2195438,0 тыс.руб. (с ростом в 1,4 раза к плану 2023 года, предусмотренному Законом № 142-ОЗ), из них:

– 2018399,0 тыс.руб. (91,9%) – на централизованные закупки медицинских препаратов ГКУЗ ВО «Центр осуществления закупок товаров, работ и услуг в сфере здравоохранения Владимирской области». За счет выделенных средств планируется

508 Норматив обеспеченности на 1 жителя – 0,028 посещений, численность населения области по прогнозу Владимирстата на 2022 год – 1340346 человек, соответственно требуемое количество посещений должно составить: $0,028 \cdot 1340346 = 37530$ посещений.

509 Средства запланированы в объеме потребности на основании заявок ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница» и ГБУЗ ВО «Областная детская клиническая больница»

510 По состоянию на 01.11.2022 исполнение составляет 117110,3 тыс.руб.

511 Таблица 142 приложения 34 к Проекту федерального бюджета на 2023 год.

512 В Проекте федерального бюджета указанные средства по субъектам РФ не распределены.

обеспечить вышеуказанными мерами социальной поддержки 142513 человек из расчета 14162,9 руб. на одного человека в год;

- 177038,6 тыс.руб. (7,2%) – для распределения в форме субсидий государственным бюджетным учреждениям здравоохранения на приобретение незарегистрированных лекарственных препаратов для обеспечения 35 человек.

Кроме этого, по данному подразделу на 2023 год предусмотрены средства в общей сумме 923527,9 тыс.руб. (с ростом в 1,5 раза к уровню планового объема средств, предусмотренного на 2023 год Законом № 142-ОЗ) в рамках региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения, в том числе:

- 340737,4 тыс.руб. – на строительство поликлиники в г.Суздаль⁵¹³;
- 154319,9 тыс.руб. – на строительство поликлиники в г.Собинка для нужд ГБУЗ ВО «Собинская районная больница»⁵¹⁴;
- 151737,2 тыс.руб. – на капитальный ремонт объектов недвижимого имущества медицинских организаций⁵¹⁵;
- 102933,2 тыс.руб. – на оснащение и переоснащение медицинских организаций оборудованием. За счет выделенных средств планируется приобретение 393 единиц медицинского оборудования для нужд 6 государственных учреждений здравоохранения;
- 69754,8 тыс.руб. – на строительство (реконструкцию) ФАПов и амбулаторий⁵¹⁶;
- 33000,0 тыс.руб. – на оснащение и переоснащение автомобильным транспортом медицинских учреждений (закупка 33 единиц автотранспорта);
- 30336,1 тыс.руб. – на реконструкцию поликлиники по адресу: Владимирская область, г. Карабаново, городок Больничный, 1⁵¹⁷;
- 29070,9 тыс.руб. – на реконструкцию поликлиники по адресу: Владимирская область, г. Александров, ул. Восстания 1905г., 9б⁵¹⁸;
- 11638,4 тыс.руб. – на строительство ФАПа в п. Дружба Камешковского района Владимирской области⁵¹⁹.

Кроме этого, по данному подразделу на 2023 год предусмотрены следующие средства:

- 344352,4 тыс.руб. – на строительство детской поликлиники ГБУЗ ВО «Детская больница округа Муром». Средства предусмотрены в объеме остатка сметной стоимости на начало 2023 года, завершение строительства планируется в

513 ПСД на корректировке, экспертиза не проведена.

514 ПСД имеется, экспертиза не проведена.

515 Ремонт поликлиники п.Мстера Вязниковский район (20740 тыс.руб., ПСД отсутствует); поликлиники п.Никологоры Вязниковский район (45052,6 тыс.руб., ПСД отсутствует); больницы п. Уршельский Гусь-Хрустальный район (1000 тыс.руб., ПСД отсутствует); амбулатории п.Головино Судогодский район (13133,5 тыс.руб., ПСД отсутствует); Новобусинского ФАПа Кольчугинский район (838,4 тыс.руб., ПСД отсутствует); ФАПа д.Кондряево Судогодский район (2108 тыс.руб., ПСД отсутствует); ФАПа д.Ново-Петрово Судогодский район (2031,6 тыс.руб., ПСД отсутствует); ФАПа с. Ополье Юрьев-Польский район (3343,5 тыс.руб., ПСД отсутствует); ФАПа с. Подолец, Юрьев-Польский район (2394 тыс.руб., ПСД отсутствует); врачебной амбулатории с. Небылое Юрьев-Польский район (51325,7 тыс.руб., контракт на разработку ПСД заключен 05.07.2022); врачебной амбулатории с. Торчино Суздальский район (9769,9 тыс.руб., ПСД имеется).

516 Монтаж 6 быстровозводимых конструкций (средняя стоимость 11625,8 тыс.руб.): д. Новожилово Александровский район; д. Демидово Гусь-Хрустальный район; с. Зиновьево и пос. Золотуха Кольчугинский район; д. Левенда Меленковский район; с. Большое Борисово Суздальский район.

517 ПСД имеется, экспертиза не проведена.

518 ПСД имеется, экспертиза не проведена.

519 ПСД имеется.

2023 году;

– 184121,3 тыс.руб. (Законом № 142-ОЗ на 2023 год средства не предусматривались) – на развитие материально-технической базы учреждений здравоохранения, в том числе: приобретение 33 ед. медицинского оборудования для областных учреждений здравоохранения⁵²⁰ (59227,3 тыс.руб.); разработка ПСД на благоустройство территории 20 ФАПов (10000 тыс.руб.); благоустройство территории 20 ФАПов (110000 тыс.руб.); разработка ПСД на капитальный ремонт 22 подразделений, оказывающих первичную медико-санитарную помощь (4894 тыс.руб.);

– 138555,4 тыс.руб. – (с ростом на 1% к плановому объему средств на 2023 год, предусмотренному Законом № 142-ОЗ) в рамках регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» – на обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении (21272 человека из расчета 12898 руб. в год). В ходе экспертизы отмечено, что по данным отчета о реализации регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» по состоянию на 01.10.2022 кассовое исполнение средств на указанные цели составляет 3,3% от предусмотренного объема на 2022 год (137183,2 тыс.руб.), отмечен риск недостижения результата «Проводится профилактика развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска» по причине отсутствия потребности в приобретении лекарственных препаратов. По оценке Счетной палаты Министерству здравоохранения целесообразно оценить объективные причины низкой востребованности средств на лекарственные препараты и при необходимости применить меры административного воздействия;

– 60000,0 тыс.руб. – на реконструкцию помещения пищеблока, расположенного по адресу: Владимирская область, Александровский район, ул. Восстания 1905 года, д.22 под размещение противотуберкулезного диспансерного отделения ГБУЗ ВО «Александровская районная больница»⁵²¹;

– 56823,0 тыс.руб. (Законом № 142-ОЗ на 2023 год средства не предусматривались) – на приобретение медицинских изделий для обеспечения детей, страдающих сахарным диабетом первого типа и переведенных на помповую инсулинотерапию, а также детей, находящихся на интенсифицированной инсулинотерапии (370 детей). В ходе экспертизы отмечено, что по состоянию на 01.10.2022 средства, предусмотренные на указанные цели Законом № 142-ОЗ на 2022 год в сумме 43100,0 тыс.руб., использованы в объеме 1,3% (550 тыс.руб.);

– 28564,1 тыс.руб. (с ростом в 1,7 раза к плановому уровню 2023 года) – на реализацию отдельных мероприятий по развитию здравоохранения в части финансового обеспечения закупок диагностических средств для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека, в том числе в сочетании с вирусами гепатитов В и (или) С;

– 22256,2 тыс.руб. (со снижением на 49,8%⁵²² относительно планового объема средств, предусмотренных на 2023 год Законом № 142-ОЗ) – на развитие

⁵²⁰ для ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница», ГБУЗ ВО «Областной наркологический диспансер», ГБУЗ ВО «Городская больница № 7 г. Владимира».

⁵²¹ ПСД имеется, экспертиза проведена.

паллиативной медицинской помощи в части обеспечения медицинскими изделиями, в том числе для использования на дому;

- 21949,4 тыс.руб. (с ростом на 4,3% к плановому уровню на 2023 год, установленному Законом № 142-ОЗ) – на транспортировку больных с хронической почечной недостаточностью для проведения процедуры гемодиализа;

- 14283,1 тыс.руб. (с ростом в 2,1 раза от планового объема средств, предусмотренных на 2023 год Законом № 142-ОЗ) – на развитие паллиативной медицинской помощи в части обеспечения лекарственными препаратами, в том числе для обезболивания;

- 12324,6 тыс.руб. (с ростом на 13,5% относительно планового объема средств, предусмотренных на 2023 год Законом № 142-ОЗ) – на закупку оборудования и расходных материалов для неонатального и аудиологического скрининга;

- 12177,0 тыс.руб. (с ростом в 2,5 раза к плановому уровню на 2023 год, установленному Законом № 142-ОЗ) – на приобретение расходных материалов для обеспечения детей, страдающих сахарным диабетом первого типа и переведенных на помповую инсулинотерапию (95 детей);

- 6500,0 тыс.руб. (со снижением в 2,5 раза к плановому уровню на 2023 год, установленному Законом № 142-ОЗ⁵²³) – на организационные мероприятия по отпуску лекарственных препаратов гражданам, которые перенесли острое нарушение мозгового кровообращения, инфаркт миокарда и другие острые сердечно-сосудистые заболевания (поставка препаратов);

- 4500,0 тыс.руб. (с ростом в 2,1 раза к плановому уровню на 2023 год, установленному Законом № 142-ОЗ) – на развитие паллиативной медицинской помощи в части приобретения автомобилей в соответствии со стандартом оснащения отделения выездной патронажной паллиативной медицинской помощи взрослым и детям;

- 3146,0 тыс.руб. (с ростом на 8,5% к плановому уровню на 2023 год, установленному Законом № 142-ОЗ) – на мероприятия по пренатальной (дородовой) диагностике в рамках создания системы раннего выявления и коррекции нарушений развития ребенка;

- 2500,0 тыс.руб. (с сокращением в 2 раза от планового объема средств, предусмотренного на 2023 год Законом № 142-ОЗ, в связи со снижением контингента с 10 до 5 человек) – на выплату единовременных компенсационных выплат фельдшерам и акушерам, приехавшим работать на село⁵²⁴, в рамках реализации регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами». В ходе экспертизы отмечено, что по состоянию на 01.10.2022 средства, предусмотренные на указанные цели Законом № 142-ОЗ на 2022 год в сумме 5000 тыс.руб., исполнены в объеме 10% (500 тыс.руб.);

- 405,0 тыс.руб. (с ростом на 41,9% к плановому уровню 2023 года, предусмотренного Законом № 142-ОЗ) – на закупку ГБУЗ ВО «Областная

⁵²² В целом объем расходов на развитие паллиативной медицинской помощи на 2023 год составит 59474,4 тыс.руб. с ростом к плановому уровню 2023 года, установленному Законом № 142-ОЗ (58596,7 тыс.руб.), на 1,5%.

⁵²³ С учетом фактической потребности текущего года.

⁵²⁴ В размере по 500 тыс.руб. на 5 человек.

клиническая больница» противовирусных препаратов для профилактики и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С;

- 383,7 тыс.руб. (со снижением в 3,6 раза к плановому уровню на 2023 год, установленному Законом № 142-ОЗ) – на мероприятия, направленные на обследование населения с целью выявления туберкулеза, лечение больных туберкулезом (ГБУЗ ВО «Центр специализированной фтизиопульмонологической помощи»);

- 380,0 тыс.руб. (на уровне плана 2023 года, установленного Законом № 142-ОЗ) – на содержание имущества государственных бюджетных учреждений здравоохранения до момента получения лицензии на оказание медицинской помощи;

- 300,0 тыс.руб. (со снижением на 1,1% к плановому уровню, предусмотренному Законом № 142-ОЗ) – на приобретение брошюр и видеороликов для информирования и обучения различных групп населения средствам и методам профилактики ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С (ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница»).

На оказание *медицинской помощи в дневных стационарах всех типов (подраздел 0903)* запланированы расходы в сумме 48538,1 тыс.руб. со снижением на 2,4% к плановому уровню 2023 года. На 2024 – 2025 годы расходы предусмотрены в тех же объемах.

По данному подразделу запланированы расходы на обеспечение деятельности государственных учреждений здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь в дневных стационарах, – 13 государственных бюджетных учреждений и 1 казенного учреждения. За счет выделенных средств жителям области планируется предоставить 1548 случаев лечения со снижением на 29,3% к уровню текущего года. Снижение объемов медицинской помощи обусловлено уменьшением количества пациентов и, соответственно, сокращением коечного фонда по профилю «психиатрия» на 71 койку и по профилю «фтизиатрия» на 2 койки.

По подразделу *0904 «Скорая медицинская помощь»* в 2023 году запланированы расходы в сумме 317039,7 тыс.руб. с ростом на 29,9% к плановому уровню 2023 года. На 2024 год расходы по данному подразделу предусмотрены в сумме 282127,5 тыс.руб., на 2025 год – 236685,1 тыс.руб.

За счет бюджетных ассигнований областного бюджета в 2023 году будет финансироваться медицинская помощь лицам, не имеющим полисов обязательного медицинского страхования, при экстренных состояниях (несчастных случаях, травмах, отравлениях), а также скорой специализированной помощи. За счет средств бюджета планируется предоставить 29757 пациентам услуги вызова скорой помощи (снижение на 5,5% к уровню текущего года).

Скорую медицинскую помощь в части обязательств областного бюджета в 2023 году будут оказывать 26 государственных бюджетных учреждений здравоохранения. Расходы на обеспечение их деятельности составят 221476,0 тыс.руб. (с ростом на 16,9% к плановому уровню 2023 года) или 69,9% в структуре расходов по подразделу.

По данному подразделу также предусмотрены средства:

- 47854,6 тыс.руб. (с ростом к плановому уровню 2023 года на 6%)⁵²⁵ – на закупку авиационных работ в количестве 84 вылетов санитарной авиации;
- 46500 тыс.руб. (средства на 2023 год не планировались) – на приобретение 7 автомобилей скорой помощи класса «В» или «С» для 3 областных учреждений здравоохранения⁵²⁶;
- 1000,0 тыс.руб. (на уровне плана 2023 года) – на проведение конкурса на получение грантов государственными бюджетными учреждениями здравоохранения Владимирской области за проведение тромболизиса;
- 209,1 тыс.руб. (на уровне плана 2023 года) – на компенсацию расходов, связанных с оказанием медицинскими организациями, подведомственными Департаменту здравоохранения, медицинской помощи гражданам Украины и лицам без гражданства, а так же затрат по проведению указанным лицам профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям.

На оказание *санаторно-оздоровительной помощи (подраздел 0905)* расходы запланированы на 2023 год в сумме 46440,0 тыс.руб. с ростом на 10,8% к плановому уровню 2023 года. На 2024–2025 годы расходы по данному подразделу предусмотрены также в сумме 46440,0 тыс.руб. ежегодно.

По подразделу отражены расходы отделения санаторно-курортного лечения ГБУЗ ВО «Детская городская поликлиника № 1 г. Владимира». За счет выделенных средств планируется оказание в 2023 году санаторно-Оздоровительной помощи в объеме 18060 койко-дней (с ростом к уровню текущего года в 1,9 раза).

На исполнение полномочий *по заготовке, переработке, хранению и обеспечению безопасности донорской крови и ее компонентов (подраздел 0906)* в проекте областного бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023 год в сумме 247267,4 тыс.руб. с ростом на 8,5% к плановому уровню 2023 года. На 2024–2025 годы расходы по данному подразделу предусмотрены также в сумме 247267,4 тыс.руб. ежегодно.

По подразделу отражены расходы на предоставление субсидии ГБУЗ ВО «Областная станция переливания крови». Запланированные средства позволят обеспечить в 2023 году заготовку 12550 литров донорской крови и ее компонентов (со снижением на 0,4% к уровню текущего года).

На реализацию *других вопросов в области здравоохранения (подраздел 0909)* в 2023 году предусматриваются средства областного бюджета в сумме 1514726,9 тыс.руб. На 2024 год расходы по подразделу предусмотрены в сумме 1354581,9 тыс.руб., на 2025 год – 1301435,1 тыс.руб.

По подразделу отражены следующие расходы:

- 333989,4 тыс.руб. (с ростом на 8,3% к плановому уровню 2023 года) – на обеспечение деятельности 4 домов ребенка. За счет выделенных средств в 2023 году планируется оказать 61095 койко-дней пребывания детей в данных учреждениях, а также оказать медицинскую (в том числе психиатрическую), социальную и психолого-педагогическую помощь 440 детям, находящимся в трудной жизненной

⁵²⁵ В том числе за счет средств федерального бюджета – 21324 тыс.руб., таблица 116 приложения 34 к Проекту федерального бюджета.

⁵²⁶ ГБУЗ ВО «Станция скорой медицинской помощи г. Владимира», ГБУЗ ВО «Ковровская городская станция скорой медицинской помощи», ГБУЗ ВО «Муромская станция скорой медицинской помощи».

ситуации;

– 197394,4 тыс.руб. (с ростом на 33,5% к плану 2023 года⁵²⁷) – на обеспечение деятельности учреждений, обеспечивающих предоставление услуг в сфере здравоохранения (государственное бюджетное учреждение здравоохранения особого типа Владимирской области (далее – ГБУЗ ОТ ВО) «Медицинский информационно-аналитический центр», ГБУЗ ОТ ВО «Медицинский центр мобилизационных резервов «Резерв», ГБУЗ ОТ ВО «Центр медицинской профилактики г. Ковров», ГБУЗ ВО «Областной центр лечебной физкультуры и спортивной медицины», ГКУЗ ВО «Центр по осуществлению закупок товаров, работ и услуг в сфере здравоохранения Владимирской области». За счет указанных средств в 2023 году планируется обеспечить проведение 18000 судебно-медицинских экспертиз, обеспечить ведение 1449 информационных ресурсов и баз данных; 1788 мероприятий по профилактике неинфекционных заболеваний, формированию здорового образа жизни и санитарно-гигиеническому просвещению населения;

– 170200,0 тыс.руб. (с ростом в 1,7 раза к плановому уровню 2023 года, предусмотренному Законом № 142-ОЗ) – на осуществление региональной единовременной компенсационной выплаты врачам государственных учреждений здравоохранения Владимирской области, которую планируется предоставить 40 врачам первичного звена (врачам терапевтам участковым, врачам педиатрам участковым, врачам общей практики) в возрасте до 50 лет (2000 тыс.руб.); 10 врачам скорой медицинской помощи общепрофильных выездных бригад скорой медицинской помощи; врачам-педиатрам, врачам-психиатрам, врачам-анестезиологам-реаниматологам специализированных выездных бригад скорой медицинской помощи (2000 тыс.руб.); 50 фельдшерам скорой медицинской помощи выездных бригад скорой медицинской помощи (1000 тыс.руб.); 40 врачам первичного звена (врачам терапевтам участковым, врачам педиатрам участковым, врачам общей практики) (300 тыс.руб.); 82 врачам в возрасте до 35 лет, окончившим интернатуру и (или) клиническую ординатуру и прибывшим на работу в государственные учреждения здравоохранения Владимирской области (100 тыс.руб.) в рамках реализации регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»;

– 150218,5 тыс.руб. (с ростом на 11,3% к плану 2023 года) – на обеспечение деятельности (оказание услуг) больниц, диспансеров, центров, госпиталей в части оказания медицинской помощи больным с психическими расстройствами и расстройствами поведения. За счет предусмотренных средств в 2023 году планируется провести 1350 судебно-психиатрических экспертиз (на уровне текущего года);

– 146225,9 тыс.руб. (с ростом в 15,3 раза к плановому уровню 2023 года, предусмотренному Законом № 142-ОЗ) – на внедрение прикладных информационных систем в учреждениях государственной системы здравоохранения Владимирской области для обеспечения их взаимодействия с федеральным

⁵²⁷ Рост объема расходов обусловлен увеличением расходов на оплату труда работников, а также выделением в отдельное направление расходов в сумме 2773,2 тыс.руб. на оказание медицинской помощи спортсменам при проведении спортивных мероприятий ГБУЗ ВО «Областной центр лечебной физкультуры и спортивной медицины».

сегментом единой государственной информационной системы здравоохранения. В ходе экспертизы отмечено, что по состоянию на 01.10.2022 средства, предусмотренные на указанные цели Законом № 142-ОЗ на 2022 год в сумме 92650,5 тыс.руб., исполнены в объеме 16,3% (15122,4 тыс.руб.), что может повлечь риск возникновения дополнительных расходов в 2023 году;

- 78522,0 тыс.руб. (с ростом на 10,9% к плановому уровню 2023 года, предусмотренному Законом № 142-ОЗ) – на ежемесячную денежную компенсацию за наем (поднаем) жилых помещений работникам государственных учреждений здравоохранения и государственных образовательных организаций, имеющих ведомственную принадлежность к здравоохранению;

- 60750,0 тыс.руб., в том числе за счет средств федерального бюджета 53460 тыс.руб.⁵²⁸ (на уровне плана 2023 года) – на осуществление единовременных компенсационных выплат 47 медицинским работникам в возрасте до 50 лет, имеющим высшее образование, прибывшим на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, в размере одного миллиона рублей на одного указанного медицинского работника и единовременных компенсационных выплат 10 фельдшерам в размере 500 тыс.руб., а также медицинским работникам на селе в отдаленных и труднодоступных территориях (3 врача в размере 1,5 млн.руб., 5 фельдшеров в размере 750 тыс.руб.);

- 57000,0 тыс.руб. (с ростом на 3,4% к плановому уровню 2023 года) – на социальную поддержку при ипотечном жилищном кредитовании врачам и среднему медицинскому персоналу медицинских организаций государственной системы здравоохранения Владимирской области⁵²⁹ в рамках реализации регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами». В 2023 году поддержку по уплате первоначального взноса при льготном ипотечном кредитовании получают 70 медицинских работников, 314 медицинским работникам планируется предоставление ежемесячной компенсации части расходов на оплату процентов по ипотечному жилищному кредиту. В ходе экспертизы отмечено, что по состоянию на 01.10.2022 средства, предусмотренные на указанные цели Законом № 142-ОЗ на 2022 год в сумме 65250,0 тыс.руб., исполнены в объеме 36,8% (24024,6 тыс.руб.);

- 48387,2 тыс.руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 47419,5 тыс.руб.) – на реализацию регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)»⁵³⁰, что соответствует объемам бюджетных ассигнований, предусмотренным Проектом федерального бюджета на 2023 год⁵³¹. В ходе экспертизы отмечено, что по данным отчета о реализации регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на

528 Таблица 32 приложения 34 к Проекту федерального бюджета на 2023 год.

529 В форме субсидии на уплату первоначального взноса по ипотечному жилищному кредиту и в форме ежемесячной компенсации части расходов на оплату процентов по ипотечному жилищному кредиту.

530 Создание единого защищенного информационного пространства здравоохранения, обеспечение необходимого уровня оснащения медицинских учреждений области компьютерной техникой, функционирование информационно-телекоммуникационной инфраструктуры учреждений здравоохранения области с учетом защиты персональных данных, внедрение и обеспечение функционирования прикладных медицинских информационных систем, повышение компьютерной грамотности медицинских работников, развитие телемедицинских технологий.

531 Таблица 32 приложения 34 к Проекту федерального бюджета на 2023 год.

основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ) (Владимирская область)» по состоянию на 01.10.2022 на реализацию мероприятий проекта средства не направлялись, кассовое исполнение составляет 0% от объема средств, предусмотренного на 2022 год (77740,8 тыс.руб.), отмечен риск неисполнения мероприятия;

- 47518,7 тыс.руб. (с ростом на 7,7% к плановому уровню 2023 года, предусмотренному Законом № 142-ОЗ) – на компенсацию отдельным категориям граждан по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения в сфере здравоохранения;

- 41000,0 тыс.руб. (на уровне плана 2023 года) – на обеспечение государственных учреждений здравоохранения медицинскими иммунобиологическими препаратами, в том числе вакцинами против пневмококковой инфекции, ветряной оспы, дифтерии, столбняка, клещевого энцефалита;

- 24390,9 тыс.руб., в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 21464,0 тыс.руб.⁵³² (на 2023 год Законом № 142-ОЗ не предусматривались) – на мероприятия по проведению массового обследования новорожденных на врожденные и (или) наследственные заболевания (расширенный неонатальный скрининг). Стоимость 1 обследования составит 2,4 тыс.руб.;

- 11800,0 тыс.руб. (с ростом на 18% к плану 2023 года) – на закупку, хранение, распределение и отпуск наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров ГКУЗ ВО «Центр по осуществлению закупок товаров, работ и услуг в сфере здравоохранения Владимирской области»;

- 10999,2 тыс.руб. (в 3,1 раза выше плана 2023 года) – на развитие информатизации здравоохранения в учреждениях государственной системы здравоохранения Владимирской области;

- 2299,0 тыс.руб. (на уровне плана 2023 года) – на проведение экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

- 5000,0 тыс.руб. (Законом № 142-ОЗ на 2023 год средства не планировались) – на единовременные денежные выплаты работникам государственной системы здравоохранения (10 тыс.руб.), в случае причинения им вреда здоровью, в связи с развитием полученных при исполнении трудовых обязанностей заболевания (синдрома) или осложнения, вызванных заражением новой коронавирусной инфекцией (2019-nCoV) и повлекших за собой временную нетрудоспособность, но не приведших к инвалидности;

- 4800,0 тыс.руб. – (на 27,3% ниже планового уровня 2023 года) на единовременные компенсационные выплаты гражданам в период их обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по программам высшего медицинского образования, в рамках целевого приема **в связи со снижением контингента с 550 до 400 человек**. Выплаты планируется предоставить 400 получателям из расчета 12 тыс.руб. в год;

- 3567,8 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета⁵³³ (с ростом на 4% к уровню плана 2023 года) – на организационные мероприятия, связанные с

⁵³² Таблица 106 приложения 34 к Проекту федерального бюджета на 2023 год.

⁵³³ Таблица 145 приложения 34 к Проекту федерального бюджета на 2023 год.

обеспечением лиц лекарственными препаратами, предназначенными для лечения больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, гемолитико–уремическим синдромом, юношеским артритом с системным началом, мукополисахаридозом I, II и VI типов, апластической анемией неучтенной, наследственным дефицитом факторов II (фибриногена), VII (лабильного), X (Стюарта–Прауэра), а также после трансплантации органов и (или) тканей;

- 3383,1 тыс.руб. (с ростом на 3% к уровню плана 2023 года) – на оснащение медицинского блока отделений организаций медицинской помощи несовершеннолетним, обучающимся в образовательных организациях (дошкольных и общеобразовательных организациях области), реализующих основные общеобразовательные программы;

- 2598,1 тыс.руб. (на 32,9% выше плана на 2023 год) – на осуществление переданных полномочий РФ в сфере охраны здоровья граждан (по лицензированию) за счет субвенции из федерального бюджета;

- 2350,0 тыс.руб. (в 4,2 раза выше плана на 2023 год) – на осуществление выплат единовременного денежного пособия в случае гибели работников государственной системы здравоохранения Владимирской области;

- 1500,0 тыс.руб. (Законом № 142-ОЗ на 2023 год средства не планировались) – на транспортировку медицинских работников до места работы и обратно в государственные учреждения здравоохранения, расположенные в удаленных и труднодоступных территориях (613 поездок для 29 человек из 8 учреждений здравоохранения⁵³⁴);

- 1320,0 тыс.руб. (на 20% больше плана 2023 года) – на предоставление мер социальной поддержки отдельным группам населения при оказании медико-социальной помощи в части проведения мероприятий по слухопротезированию (20 получателей);

- 961,8 тыс.руб. (со снижением в 2,1 раза к плановому уровню 2023 года) – на развитие и обеспечение функционирования защищенной сети передачи данных государственных учреждений здравоохранения Владимирской области;

- 626,0 тыс.руб. (со снижением на 4,3% к плановому уровню 2023 года) – на обязательное страхование медицинских, фармацевтических и иных работников государственной системы здравоохранения Владимирской области;

- 378,0 тыс.руб. (со снижением на 14,9% к плановому уровню 2023 года) – на проведение вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания, в рамках реализации регионального проекта «Старшее поколение». Экспертиза показала, что действующим паспортом регионального проекта «Старшее поколение» на данные мероприятия предусмотрены средства в размере 444 тыс.руб. Таким образом, объем финансового обеспечения по одному из мероприятий, установленных действующим паспортом регионального проекта

534 ГБУЗ ВО «Вязниковская районная больница»; ГБУЗ ВО «Муромская городская больница № 3»; ГБУЗ ВО «Гусь-Хрустальная городская больница»; ГБУЗ ВО «Ковровская районная больница»; ГБУЗ ВО «Областной госпиталь для ветеранов войн»; ГБУЗ ВО «Петушинская районная больница»; ГБУЗ ВО «Судогодская центральная районная больница им. Пospelова»; ГБУЗ ВО «Уршельская районная больница».

«Старшее поколение», не соответствует проектировкам областного бюджета на 2023 год, что потребует приведения их в соответствие;

- 200,0 тыс.руб. (на уровне плана 2023 года) – на предоставление субсидий некоммерческим организациям – исполнителям общественно полезных услуг на возмещение затрат по социальной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ в немедицинских целях;

- 104,2 тыс.руб. (на 2023 год средства не предусматривались) – на единовременные денежные выплаты медицинским работникам медицинских организаций, расположенных на территории Владимирской области, награжденных медалью Орлова «За медицинскую доблесть» (8 человек по 10 тыс.руб. с учетом начислений);

- 100,1 тыс.руб. (на плановом уровне 2023 года) – на оплату экспертизы заболеваний, связанных с профессией работников предприятий и организаций Владимирской области;

- 100 тыс.руб. – на единовременные денежные выплаты работникам государственной системы здравоохранения, в случае установления инвалидности вследствие заражения новой коронавирусной инфекцией (2019–nCoV) при исполнении трудовых обязанностей.

В составе расходов областного бюджета по данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности центрального аппарата Министерства здравоохранения в сумме 107042,6 тыс.руб. (с увеличением в 1,5 раза к плановому уровню 2023 года). Проверка обоснований бюджетных ассигнований Департамента здравоохранения показала, что указанные средства позволят обеспечить деятельность аппарата штатной численностью 95 человек.

В составе расходов на отрасль учтены расходы по разделу 0700 «Образование» в сумме 184934,2 тыс.руб., что на 6,7% выше планового уровня 2023 года. Средства планируется направить на обеспечение деятельности четырех государственных бюджетных профессиональных образовательных учреждений Владимирской области: «Владимирский базовый медицинский колледж», «Александровский медицинский колледж», «Ковровский медицинский колледж», «Муромский медицинский колледж». Запланированные средства позволят обеспечить в 2023 году количество учащихся – 1598 человек (с ростом к уровню текущего года на 4,8%). В составе указанных средств учтены расходы на выплату ежемесячных стипендий обучающимся и социальную поддержку детей–сирот в государственных бюджетных профессиональных образовательных учреждениях системы здравоохранения в общей сумме 26482,1тыс.руб. (с ростом на 13,4% к плановому уровню 2023 года), а также расходы на проведение аккредитации специалистов с медицинским образованием – 3118,3 тыс.руб. (с о снижением на 2,7% к плану 2023 года). Кроме этого, по разделу учтены средства на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья, в сумме 5551 тыс.руб. на уровне планового значения 2023 года.

Расходы на **социальную политику (раздел 1000)** запланированы на 2023 год в сумме 23469547,8 тыс.руб., а с учетом средств федерального бюджета, переданных на выплату единого пособия в бюджет Фонда пенсионного и социального страхования РФ, расходы составят в общей сумме 26461678,8 тыс.руб. (105,8% к объему средств, предусмотренному Законом № 142-ОЗ на 2023 год).

На 2024 год плановые назначения определены законопроектом в сумме 21611929 тыс.руб., на 2025 год – 20768317 тыс.руб.

Экспертиза показала, что основную долю расходов в сфере социальной политики в 2023 году предполагается осуществить по подразделам: 1003 «Социальное обеспечение населения» в размере 12862495 тыс.руб. (54,8% от общей суммы расходов по разделу), 1004 «Охрана семьи и детства» в размере 5364034,2 тыс.руб. (22,8%) и 1002 «Социальное обслуживание населения» в размере 4269292,9 тыс.руб. (18,2%).

В 2023 году управление средствами на социальную политику планируется осуществлять через следующих главных распорядителей средств областного бюджета:

- Министерство социальной защиты – в сумме 14408820 тыс.руб. (61,4% от общего объема по разделу 1000);
- Министерство здравоохранения – в сумме 5955901,8 тыс.руб. (25,4%);
- Министерство образования и молодежной политики – в сумме 1763943,1 тыс.руб. (7,5%);
- Министерство архитектуры и строительства – в сумме 662188,5 тыс.руб. (2,8%);
- Министерство труда и занятости – в сумме 520196,5 тыс.руб. (2,2%);
- Министерство транспорта и дорожного хозяйства – в сумме 105682,6 тыс.руб. (0,5%);
- Министерство сельского хозяйства – в сумме 35224,6 тыс.руб. (0,1%);
- Министерство внутренней политики – в сумме 15620 тыс.руб. (0,07%);
- Министерство по организации деятельности мировых судей, органов ЗАГС и архивов – в сумме 1970,8 тыс.руб. (0,01%).

Реализацию наибольшей доли расходов на социальную политику (61,4%) в 2023 году планируется осуществить через Министерство социальной защиты – в сумме 14408820 тыс.руб. (98,7% всех расходов Министерства социальной защиты), что составляет 88,8% к плану 2023 года, предусмотренному Законом № 142-ОЗ. Кроме того, по ведомственной структуре Министерства социальной защиты в 2023 году предусматриваются расходы по разделам 0700 «Образование» в сумме 194227,6 тыс.руб. и 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в сумме 50,0 тыс.руб.

Анализ законопроекта показал, что 99,4% объема расходов Министерства социальной защиты, или 14513720,2 тыс.руб., запланированы в рамках государственных программ Владимирской области, а именно:

- 14512670,2 тыс.руб. (99,99% от общего объема программных расходов Министерства социальной защиты) в рамках ГП «Социальная поддержка граждан»;
- 1000,0 тыс.руб. (менее 0,01%) в рамках ГП «Развитие здравоохранения»;
- 50 тыс.руб. (менее 0,01%) в рамках ГП «Обеспечение безопасности».

Средства Министерства социальной защиты в сумме 73177,3 тыс.руб. (менее 0,01% от общей суммы расходов Министерства социальной защиты), с ростом в 1,5 раза к объему средств, предусмотренных на 2023 год № 142-ОЗ, запланированы в рамках непрограммных расходов по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» на расходы по обеспечению функций государственных органов и на выплаты по оплате труда работников государственных органов (обеспечение деятельности аппарата Министерства социальной защиты и подведомственных казенных учреждений).

Исполнение расходных обязательств в части расходов Министерства социальной защиты будет осуществляться аппаратом управления с численностью 67 штатных единиц и 69 подведомственными ему учреждениями, в том числе:

- государственными казенными учреждениями социальной защиты и социального обслуживания в количестве 32 единиц со штатом 1741 единиц;
- государственными бюджетными учреждениями социального обслуживания в количестве 34 единиц со штатом 4201,8 единиц;
- государственными автономными учреждениями социального обслуживания в количестве 3 единиц со штатом 287,5 единицы.

Количество казенных учреждений социальной защиты уменьшено на 1 единицу в сравнении с текущим годом в связи с реорганизацией ГКУСО ВО «Кольчугинский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» путем присоединения к ГБУСО ВО «Кольчугинский комплексный центр социального обслуживания»⁵³⁵.

Из общего объема расходов Министерства социальной защиты в 2023 году наибольшую долю (41,8%) планируется осуществить по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» – 6098923,1 тыс.руб. По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» предусмотрены средства в сумме 3560683,2 тыс.руб. (24,4%), по подразделу 1002 «Социальное обслуживание населения» в сумме 3894587,2 тыс.руб. (26,7%), по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» в сумме 683953,9 тыс.руб. (4,7%) и по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» в сумме 170672,5 тыс.руб. (1,2%).

Расходы Министерства социальной защиты по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» на 2023 год запланированы в сумме 170672,5 тыс.руб. (с ростом на 33,7% к объему средств, предусмотренному на 2023 год Законом № 142-ОЗ, и с ростом на 8,8% к уровню 2022 года). По данному подразделу в рамках ГП «Социальная поддержка граждан» в 2023 году запланированы следующие расходы Министерства социальной защиты:

- 169933,5 тыс.руб. (с ростом на 33,9% к объему средств, предусмотренному на 2023 год Законом 142-ОЗ) – на выплаты пенсии за выслугу лет государственным служащим и лицам, замещавшим государственные должности (759 получателей). Рост указанных расходов обусловлен индексацией заработной платы на 6,1% в 2023 году и ростом числа получателей на 38 человек (факт на 01.08.2022 – 721 чел.);

⁵³⁵ Распоряжения администрации Владимирской области от 29.12.2021 № 1049-р «О реорганизации государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Владимирской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Кольчугинского района», от 07.02.2022 № 90-р «О внесении изменений в распоряжение администрации области от 29.12.2021 № 1049-р».

– 739,0 тыс.руб. (с ростом на 10,9% к объему средств, предусмотренному на 2023 год Законом № 142-ОЗ) – на ежемесячные доплаты к государственной пенсии лицам, ранее замещавшим должности в органах власти и управления, общественных организациях Владимирской области, осуществлявших функции государственного управления (12 получателей). Рост расходов на ежемесячные доплаты к государственной пенсии обусловлен изменением условий исчисления доплат⁵³⁶.

Объем расходов Министерства социальной защиты по подразделу 1002 «Социальное обслуживание населения» на 2023 год запланирован в сумме 3894587,2 тыс.руб., что на 676184,8 тыс.руб. (21%) выше объема средств, предусмотренного на 2023 год Законом № 142-ОЗ. Проверка расчетов показала, что рост расходов по данному подразделу обусловлен, в том числе, прогнозным ростом тарифов на топливно–энергетические ресурсы: газ и электроэнергия – на 3%; теплоснабжение, водоотведение и водопотребление, уголь и дрова – на 4%, а также индексацией оплаты труда работников учреждений социального обслуживания на 6,1%.

Расходы Министерства социальной защиты по подразделу 1002 «Социальное обслуживание населения» на 2023 год в сумме 3893387,2 тыс.руб. сформированы в рамках ГП «Социальная поддержка граждан», из них:

1. В рамках регионального проекта «Старшее поколение» – 76312 тыс.руб. (в 2,7 раза выше уровня 2023 года, предусмотренного Законом № 142-ОЗ) – субсидия на создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами⁵³⁷. Предусмотрена работа службы сиделок, отделения дневного пребывания, пунктов проката средств реабилитации и ухода, развитие семейных форм ухода.

2. В рамках комплекса процессных мероприятий «Совершенствование системы социальной поддержки отдельных категорий граждан» – 18609,4 тыс.руб., из них:

– 13009,4 тыс.руб. (на уровне плана на 2023 год, предусмотренного Законом № 142-ОЗ) – на выплату денежной компенсации отдельным категориям граждан по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (в том числе отопления) и электроснабжения. Предоставление мер социальной поддержки планируется 1028 гражданам, работающим в сфере социального обслуживания населения⁵³⁸,

– 5600,0 тыс.руб. (на уровне плана на 2023 год, предусмотренного Законом № 142-ОЗ) – на проведение мероприятий по награждению супругов в связи с 50, 60 и 70–летием со дня государственной регистрации заключения брака⁵³⁹ в торжественной обстановке с вручением ценного подарка (2800 получателей⁵⁴⁰).

3. Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение пожарной безопасности» – 36564,4 тыс.руб. (в 2,7 раза выше уровня 2023 года, предусмотренного Законом № 142-ОЗ) на обеспечение реализации планово–предупредительных мероприятий

536 Статья 2 Закона Владимирской области от 27.04.2000 № 27-ОЗ «О некоторых социальных гарантиях лицам, ранее замещавшим должности в органах власти и управления, общественных организациях Владимирской области, исполнявших функции государственного управления».

537 Автономная некоммерческая организация «Центр социального обслуживания «Содействие» на основании заключенного соглашения предоставляет услуги сиделок для 200 человек.

538 Средний размер выплаты – 845,7 руб.

539 В соответствии с постановлением администрации Владимирской области от 21.12.2020 № 848.

540 Из расчета стоимости одного подарка – 2000,0 руб.

по комплексной безопасности в отношении учреждений социального обслуживания населения, в том числе:

- 10712,4 тыс.руб. – на ремонт, монтаж и обслуживание автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуации, каналобразующего оборудования, проверка пожарных кранов, перезарядка огнетушителей в 13 учреждениях; замер сопротивления изоляции электропроводки, испытание наружных пожарных лестниц, ограждение кровли, проверка пожарных кранов, вентиляционных путей, техническое обслуживание генераторной установки, установка противопожарных дверей на путях эвакуации, очистка вентиляционных камер и воздуховодов от горючих отходов, устройство аварийного освещения в 13 учреждениях; приобретение пожарно-технического оборудования в 4 учреждениях. А также расходы в связи с вводом в эксплуатацию 15.12.2022 жилого корпуса сопровождаемого проживания на 130 мест в г. Гусь–Хрустальный;

- 25852 тыс. руб. – субсидия на проведение плановых мероприятий для обеспечения комплексной безопасности учреждений⁵⁴¹.

Рост расходов по вышеуказанным направлениям связан с исполнением предписаний по результатам проведенных проверок прокуратуры и госпожнадзора ГУ МЧС России по Владимирской области.

3. Комплекс процессных мероприятий «Старшее поколение» – 3133762,3 тыс.руб. (на 18,9% выше объема средств, предусмотренного на 2023 год Законом № 142-ОЗ), из них:

- 6200,6 тыс.руб. (со снижением на 24% к плану на 2023 год, предусмотренному Законом № 142-ОЗ) – на модернизацию и развитие материально–технической базы ГКУВОСО «Владимирский центр реабилитации для лиц без определенного места жительства и занятий» и ГКУСОВО «Владимирский областной специальный дом для ветеранов»⁵⁴²;

- 220537,0 тыс.руб. (с увеличением в 2,1 раза к плану на 2023 год, предусмотренному Законом № 142-ОЗ) – субсидия на модернизацию и развитие материально–технической базы учреждений социальной защиты населения. Данные средства запланированы на проведение ремонтных работ⁵⁴³ в 31 учреждении, благоустройство территорий в 4 учреждениях, приобретение основных средств в 24 учреждениях⁵⁴⁴, приобретение автотранспорта (5 ед.), приобретение мягкого инвентаря в 17 учреждениях, составление и проверка проектно–сметной документации в 7 учреждениях;

541 Техническое обслуживание пожарной сигнализации и аварийного освещения, замер сопротивления изоляции электропроводки, обучение пожарно-техническому минимуму, огнезащитная обработка деревянных конструкций, расчет пожарных рисков, зарядка огнетушителей, разработка ПСД в 32 учреждениях; выполнение ремонтных работ: замена противопожарных дверей, ремонт системы внутреннего противопожарного водопровода, ремонт АПС, ремонтные работы на путях эвакуации, модернизация системы видеонаблюдения в 16 учреждениях; приобретение пожарно-технического оборудования (средства индивидуальной защиты, самоспасатели, огнетушители) в 16 учреждениях.

542 Проведение ремонтных работ (туалетных комнат, расширение дверных проемов, замена двухконтурной двери, ремонт пандуса, подъездного пути сараев, гаража, служебных помещений, замена окон, ремонт ограждений), текущий ремонт крыши и электропроводки; приобретение мебели и мягкого инвентаря, оргтехники, компьютерной и бытовой техники, оборудования.

543 Ремонт ванных комнат, подвальных помещений, жилых комнат, подсобных помещений, обеденного зала, прачечной, ремонт фасада здания, кровли, котельной.

544 Столы, стеллажи, оборудование для пищеблока, телевизоры, компьютеры, садовая техника.

– 177330,0 тыс.руб. (на 0,6% выше уровня 2023 года, предусмотренного Законом № 142-ОЗ) – на предоставление субсидий негосударственным организациям на оказание социальных услуг нуждающимся гражданам, проживающим на территории Владимирской области, из них: 147600,0 тыс. руб. – обществу с ограниченной ответственностью (далее – ООО) «Дом социальной помощи НКМ»⁵⁴⁵; 13730,0 тыс.руб. – ООО «Достойное дело»⁵⁴⁶; 9700,0 тыс.руб. – Владимирской общественной организации по борьбе с наркоманией и алкоголизмом «Пересвет»⁵⁴⁷; 6300,0 тыс.руб. Владимирской общественной организации «Ассоциация родителей детей-инвалидов «СВЕТ»⁵⁴⁸. Увеличение расходов обусловлено увеличением стоимости услуги Владимирской общественной организации по борьбе с наркоманией и алкоголизмом «Пересвет» с 24,2 тыс.руб. до 26,9 тыс.руб. в месяц;

– 1380195,4 тыс.руб. с увеличением на 149863,5 тыс.руб. (12,2%) к объему средств, предусмотренному Законом № 142-ОЗ на 2023 год – на финансовое обеспечение выполнения государственного задания 18 домов-интернатов для престарелых и инвалидов с общей численностью проживающих 3072 человека, а также ГАУСО ВО «Кольчугинский дом милосердия» и ГАУСО ВО ГЦ «Ветеран» в г. Киржаче с общей численностью проживающих 240 человек;

– 6935,5 тыс.руб. с увеличением на 675,1 тыс.руб. (10,8%) по отношению к плану 2023 года, предусмотренному Законом № 142-ОЗ – на обеспечение деятельности централизованных бухгалтерий в сфере социальной защиты населения;

– 1342563,8 тыс.руб. с увеличением на 232371 тыс.руб. (20,9%) по отношению к плану 2023 года, предусмотренному Законом № 142-ОЗ – на финансовое обеспечение выполнения государственного задания 15 комплексных центров социального обслуживания населения и обеспечение деятельности 2 казенных учреждений: ГКУСОВО «Владимирский областной специализированный дом для ветеранов» и «Владимирский центр реабилитации для лиц без определенного места жительства и занятий».

4. Комплекс процессных мероприятий «Совершенствование социального обслуживания семьи и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» – 571519,4 тыс.руб. (на 12,7% выше объема средств, предусмотренного на 2023 год Законом № 142-ОЗ), из них:

– 315452,4 тыс.руб. с увеличением на 13314,6 тыс.руб. (4,4%) к объему средств, предусмотренному на 2023 год Законом № 142-ОЗ, – на обеспечение деятельности 11 государственных казенных учреждений социальной помощи семье, женщинам, детям;

– 203689,5 тыс.руб. (на 12,7% выше объема средств, предусмотренного Законом № 142-ОЗ на 2023 год) – на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения социального обслуживания Владимирской области

⁵⁴⁵ Стоимость услуги на 1 человека – 35,1 тыс.руб., планируемое количество получателей социальных услуг – 350 человек в месяц.

⁵⁴⁶ Стоимость услуги в месяц составляет 22 тыс.руб., планируемое количество получателей социальных услуг – 52 человека ежемесячно.

⁵⁴⁷ Стоимость услуги в месяц составляет 26,9 тыс. руб., планируемое количество получателей – 30 человек в месяц.

⁵⁴⁸ Стоимость услуги в месяц составляет 21,9 тыс.руб., планируемое количество получателей социальных услуг – 24 человека ежемесячно.

«Кольчугинский детский психоневрологический интернат для детей с особенностями развития»;

– 49663,8 тыс.руб. (с увеличением в 2 раза к объему средств, предусмотренному Законом № 142-ОЗ на 2023 год) – на модернизацию и развитие материально-технической базы учреждений социальной защиты населения;

– 2713,7 тыс.руб. – гранты из Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации на реализацию инновационных социальных проектов⁵⁴⁹.

5. Комплекс процессных мероприятий «Доступная среда» – 45041,7 тыс.руб. (на 38% выше объема средств, предусмотренного на 2023 год Законом № 142-ОЗ) на создание безбарьерной инфраструктуры, приобретение реабилитационного оборудования для инвалидов и маломобильных групп населения. В 2022 году планируется проведение ремонтных работ⁵⁵⁰ в 20 учреждениях, приобретение автотранспорта для перевозки инвалидов в 1 учреждении, приобретение средств реабилитации и адаптации для инвалидов⁵⁵¹ в 18 учреждениях, прохождение курсов повышения квалификации, участие во всероссийских соревнованиях, проведение в 13 учреждениях мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни.

6. Комплекс процессных мероприятий «Кадровое обеспечение отрасли» – 4243 тыс.руб. (на 14,4% выше объема средств, предусмотренного на 2023 год Законом № 142-ОЗ) на повышение квалификации и профессиональную переподготовку работников учреждений системы социальной защиты. В 2023 году предусмотрено обучение 1079 человек. Увеличение расходов по данному направлению связано с увеличением количества обучаемых, увеличением стоимости услуг по повышению квалификации и профессиональной переподготовкой работников.

7. Комплекс процессных мероприятий «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов» – 7335 тыс.руб. на приобретение реабилитационного оборудования⁵⁵².

В рамках непрограммных расходов по подразделу 1002 «Социальное обслуживание населения» средства в сумме 1200,0 тыс.руб. (на уровне текущего года и плана на 2023 год, предусмотренного Законом № 142-ОЗ) планируется направить на проведение экспертиз поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.

На 2023 год расходы Министерства социальной защиты *по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения»* в сумме 6092923,1 сформированы в структуре государственных программ:

1. В рамках ГП «Развитие здравоохранения» запланированы бюджетные ассигнования в сумме 1000,0 тыс.руб. (в соответствии с планом на 2023 год, предусмотренным Законом № 142-ОЗ) на расходы по обеспечению бесплатным

549 За счет средств гранта предусмотрено оснащение кабинетов социально-бытовой ориентации, расширение ассортимента пунктов проката, создание «группы дневной полезной занятости» для подростков-инвалидов, «группы кратковременного ухода» для детей-инвалидов на период занятости родителей.

550 Ремонт помещений, установка поручней, дооборудование помещений элементами доступности, монтаж лифтов.

551 Кресла-коляски, компьютерная техника, бытовая техника, функциональные кровати.

552 Оборудование для обустройства учебной квартиры сопровождаемого проживания, многофункциональные кровати, противопролежневые подушки, кресла-коляски, передвижные умывальники, компьютерная техника, спортивное оборудование и инвентарь универсального назначения.

питанием⁵⁵³ больных активными формами туберкулеза (2000 чел.), находящихся на амбулаторно–поликлиническом лечении.

2. В рамках ГП «Социальная поддержка граждан» запланированы расходы на сумму 6082923,1 тыс.руб., что на 982134,9 тыс.руб. (19,2%) выше объема средств, предусмотренного на 2023 год Законом № 142-ОЗ.

В рамках комплекса процессных мероприятий «Совершенствование системы социальной поддержки отдельных категорий граждан» расходы предусмотрены к реализации в сумме 5185378,7 тыс.руб., которые планируется направить на следующие цели:

- 1508349,5 тыс.руб. – на обеспечение мер социальной поддержки ветеранам труда⁵⁵⁴ с учетом средств на доставку выплат;

- 1264704,5 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета – на оказание мер социальной поддержки по оплате жилищно–коммунальных услуг отдельным категориям граждан в размере 8,6 тыс.руб. в год (145089 получателей) с учетом средств на доставку. Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета на указанные цели согласуется со сведениями, отраженными в Проекте федерального бюджета на 2023 год⁵⁵⁵;

- 1038319,6 тыс.руб. – на предоставление субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг гражданам (41500 семей), расходы которых на оплату коммунальных услуг превышают 22% совокупного дохода семьи за месяц, с учетом расходов на доставку выплат;

- 362322,5 тыс.руб. – на оказание мер социальной поддержки лиц, имеющих продолжительный стаж работы, в размере 6,8 тыс.руб. в год (52435 получателей);

- 316743,1 тыс.руб. (в том числе 277853,9 тыс.руб. – средства федерального бюджета⁵⁵⁶) – на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельными категориями граждан⁵⁵⁷;

- 184256,7 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета – на оказание мер социальной поддержки лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России», в размере 16,7 тыс.руб. ежегодно (10886 получателей) с учетом расходов на оплату услуг по доставке денежной выплаты. Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета на указанные цели согласуется со сведениями, отраженными в Проекте федерального бюджета на 2023 год⁵⁵⁸;

- 106743,2 тыс.руб. – на обеспечение мер социальной поддержки лиц, которым на 03.09.1945 не исполнилось 18 лет («Дети войны»)⁵⁵⁹;

553 По 0,5 тыс.руб. за набор.

554 В виде ежемесячной денежной выплаты на ветерана в размере 569 в месяц (84310 получатель); ежегодной компенсации на приобретение топлива в размере 3,3 тыс.руб в год (2200 получателя); оплаты ЖКУ в размере 10,6 тыс.руб. в год (83800 получателей), проезд железнодорожным транспортом в размере 750 руб. в год (20515 получателей).

555 Таблица 139 приложения № 34 к Проекту федерального закона.

556 В Проекте федерального бюджета указанные средства по субъектам РФ не распределены.

557 Ежемесячная денежная выплата в размере прожиточного минимума для трудоспособного населения на поиск работы, профессиональное обучение или дополнительное образование в размере 151,6 тыс.руб. в год (1776 получателей) – 269295,7 тыс.руб. (в том числе средства федерального бюджета – 236980,2 тыс.руб.); ежемесячная денежная выплата в размере не более 250 тыс.руб. на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности (100 получателей) – 25000,0 тыс.руб. (в том числе средства федерального бюджета – 22000,0 тыс.руб.).

558 Таблица 118 приложения № 34 к Проекту федерального закона.

- 103074,1 тыс.руб. – на социальную поддержку малоимущих семей, малоимущих одиноко проживающих граждан, и граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (15020 получателей);
- 61701,5 тыс.руб. – на обеспечение мер социальной поддержки тружеников тыла⁵⁶⁰ с учетом средств на доставку выплат;
- 50570,3 тыс.руб. – на компенсацию расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме собственникам жилых помещений в возрасте от 70 до 79 лет (22227 получателей), являющихся плательщиками взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме (из них в сумме 14299,8 за счет средств федерального бюджета). Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета на указанные цели согласуется со сведениями, отраженными в Проекте федерального бюджета на 2023 год⁵⁶¹;
- 43452,2 тыс.руб. – на ежегодную денежную выплату отдельным категориям граждан ко Дню Победы в Великой Отечественной войне с учетом расходов на оплату услуг по доставке выплаты⁵⁶²;
- 33351,9 тыс.руб. – на обеспечение выплаты ежемесячного денежного вознаграждения, причитающегося опекунам недееспособных граждан. Указанную выплату в 2022 году планируется предоставить 210 опекунам, исходя из размера выплаты 158,8 тыс.руб. в год за одного недееспособного гражданина;
- 28297,4 тыс.руб. – на обеспечение выплаты ежемесячного денежного вознаграждения «персональному помощнику» для инвалидов с тяжелыми ограничениями функций опорно-двигательного аппарата (283 получателя по 99990,8 руб. в год);
- 27270,0 тыс.руб. – на обеспечение единовременной денежной выплаты супругам к юбилеям 50-, 60-, 70-летия их совместной жизни в размере по 10 тыс.руб. соответственно (2700 получателей);
- 18145,1 тыс.руб. – на обеспечение мер социальной поддержки реабилитированным лицам, и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий⁵⁶³;
- 17269,3 тыс.руб. – на обеспечение выплаты социального пособия на погребение и возмещение расходов по гарантированному перечню услуг по погребению (в размере 7,4 тыс.руб. в год – 2310 получателей);

559 Единовременная денежная выплата в размере 1202 руб. (61030 получателей), ежемесячная компенсация на оплату жилищно-коммунальных услуг в размере 4,5 тыс.руб. (7031 получатель), средства на доставку выплат 1576,9 тыс.руб.

560 В виде ежемесячной денежной выплаты на ветерана в размере 808 в месяц (3364 получателя); ежегодной компенсации на приобретение топлива в размере 3,3 тыс.руб в год (300 получателя); оплаты ЖКУ в размере 9,4 тыс.руб. в год (2922 получателя), проезд железнодорожным транспортом в размере 750 руб. в год (4 получателя).

561 Таблица 18 приложения № 34 к проекту федерального закона.

562 Единовременная денежная выплата в размере 10000 руб. (4281 получатель), средства на доставку выплат 642,2 тыс.руб.

563 В виде ежемесячной денежной компенсации в размере 898 руб. в месяц или 512 руб. в зависимости от категории (820 получателей); ежегодной компенсации на приобретение топлива в размере 2,9 тыс.руб. в год (38 получателей); оплаты ЖКУ в размере 10,1 тыс.руб. в год (808 получателей), а также компенсация проезда железнодорожным транспортом пригородного сообщения в размере 2,1 тыс.руб. в год (820 получателей).

– 14775,3 тыс.руб. – на предоставление ежегодных денежных выплат членам семей отдельных категорий граждан⁵⁶⁴. Планируемое число получателей в 2022 году – 3361 человек, размер выплаты – 4,3 тыс.руб. в год;

– 2279,9 тыс.руб. – на предоставление денежных компенсаций в размере 30,1 тыс.руб. 75 получателям из числа отдельных категорий граждан, получивших право на строительство газовых сетей. В ходе экспертизы отмечено, что средства по данному направлению расходов, предусмотренные на 2022 год Законом № 142-ОЗ (3867,6 тыс.руб.) по состоянию на 01.10.2022 освоены в объеме 2,7% (105,3 тыс.руб.);

– 1042,2 тыс.руб. – на предоставление ежемесячных денежных выплат лицам, удостоенным звания «Почетный гражданин Владимирской области»⁵⁶⁵;

– 924,2 тыс.руб. – на льготное пенсионное обеспечение работников областных государственных туберкулезных (противотуберкулезных) учреждений здравоохранения⁵⁶⁶;

– 756,3 тыс.руб. – на оказание мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», в размере 15 тыс.руб. (50 получателей);

– 652,3 тыс.руб. – на выплату ежемесячного денежного содержания выдающимся спортсменам и тренерам (в размере 16,6 тыс.руб. в год – 39 получателей);

– 300,0 тыс.руб. – на обеспечение оказания юридической помощи гражданам, проживающим в труднодоступной местности;

– 38 тыс.руб. – на выплату государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений в соответствии с Федеральным законом от 17.09.1998 № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» (2 получателя). Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета на указанные цели согласуется со сведениями, отраженными в Проекте федерального бюджета на 2023 год⁵⁶⁷;

– 34,1 тыс.руб. – на обеспечение ежемесячных выплат денежных компенсаций инвалидам (в том числе детям-инвалидам), имеющим транспортные средства в соответствии с медицинскими показаниями, уплаченной ими стоимости услуг по техосмотру транспортных средств;

– 5,5 тыс.руб. – на обеспечение выплат денежных компенсаций отдельным категориям инвалидов Великой Отечественной войны 1 группы (4 получателя), уплаченной ими страховой премии по договору обязательного страхования

564 Вдовы (вдовцы) военнослужащих, погибших в период войны с Финляндией, Великой Отечественной войны, войны с Японией, вдовы (вдовцы) умерших инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны, вдовы (вдовцы) и родители погибших (умерших) ветеранов боевых действий, вдовы (вдовцы) инвалидов вследствие чернойбыльской катастрофы, вдовы (вдовцы) и родители военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), вдовы (вдовцы) участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.
565 В виде ежемесячной денежной выплаты в размере 8,1 тыс.руб. (9 получателей); пособия на погребение в размере 65,4 тыс.руб. в год (1 получатель).

566 В виде ежемесячных выплат бывшим врачам областных государственных туберкулезных (противотуберкулезных) учреждений здравоохранения в размере 107,4 тыс.руб. в год (11 получателей).

567 Таблица 137 приложения № 34 к Проекту федерального закона.

гражданской ответственности владельцев транспортных средств в размере 1275 руб. в год за счет средств областного бюджета.

На реализацию комплекса процессных мероприятий «Старшее поколение» ГП «Социальная поддержка граждан» запланированы бюджетные ассигнования в сумме 26277,2 тыс.руб., которые планируется направить на обеспечение ежемесячного денежного вознаграждения лицам, организовавшим приемную семью для граждан пожилого возраста и инвалидов. Указанную выплату в 2023 году планируется предоставить 155 гражданам из расчета выплаты 14127,5 руб. в месяц.

В рамках комплекса процессных мероприятий «Доступная среда» ГП «Социальная поддержка граждан» запланированы расходы в сумме 24000,0 тыс.руб., которые планируется направить на следующие цели:

- 12000,0 тыс.руб. – на приобретение средств социальной адаптации для инвалидов (из расчета 2500 получателей по 4,8 тыс.руб. в год);

- 12000,0 тыс.руб. – на изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий (из расчета на 2139 получателя по 5,6 тыс.руб. в год).

В рамках комплекса процессных мероприятий «Оказание мер государственной поддержки семьям с детьми» ГП «Социальная поддержка граждан» запланированы расходы в сумме 847267,2 тыс.руб., которые планируется направить на следующие цели:

- 508173,5 тыс.руб. – на обеспечение мер социальной поддержки многодетным семьям⁵⁶⁸;

- 158324,6 тыс.руб. – на предоставление областного материнского (семейного) капитала при рождении третьего и последующих детей в размере 75,7 тыс.руб. (2070 получателей);

- 124101,9 тыс.руб. – на выплату единовременных денежных компенсаций беременным женщинам, кормящим матерям, детям до трех лет для обеспечения их полноценным питанием⁵⁶⁹;

- 56624,8 тыс.руб. – на единовременные региональные выплаты при рождении детей⁵⁷⁰;

- 42,4 тыс.руб. – на предоставление мер социальной поддержки в виде компенсации стоимости проезда на междугороднем транспорте для детей из малоимущих семей (сопровождающих их лиц), нуждающихся в санаторно-курортном лечении, – 12 получателей по 3,5 тыс.руб. в год.

В рамках непрограммных расходов по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» средства в сумме 15000,0 тыс.руб. планируется направить на предоставление выплаты гражданам компенсации в целях соблюдения предельных (максимальных) индексов изменения размера платы за коммунальные

568 В форме ежегодной денежной компенсации на приобретение топлива (920 получателей), ежемесячного дополнительного пособия (10780 получателей), ежегодной денежной выплаты на приобретение лекарственных средств (12880 получателей), ежегодной выплаты на приобретение школьной и спортивной формы для детей, обучающихся в общеобразовательных учреждениях (15800 получателей), ежемесячной денежной выплаты в течение учебного года на питание и проезд для детей, обучающихся в общеобразовательных учреждениях (11978 получателей), компенсации расходов на оплату коммунальных услуг (7690 получателей), скидка на оплату за содержание детей в дошкольных учреждениях (7917 получателей).

569 Беременным женщинам (284 получателя) в размере 1,8 тыс.руб. в год, кормящим матерям (3111 получателей) – 2,9 тыс.руб. в год, детям до 1-го года жизни (5405 получателей) – 11 тыс.руб. в год, детям до 2-го года жизни (5240 получателя) – 8 тыс.руб. в год, детям до 3-го года жизни (1879 получателей) – 6 тыс.руб. в год.

570 Из расчета прогнозируемой численности получателей 5512 человек.

услуги⁵⁷¹. В ходе экспертизы отмечено, что средства по данному направлению расходов, предусмотренные на 2022 год Законом № 142-ОЗ (105500,6 тыс.руб.) по состоянию на 01.10.2022 освоены в объеме 3,8% (4038,9 тыс.руб.).

Экспертиза показала, что запланированные расходы Министерства социальной защиты на предоставление мер социальной поддержки подтверждены расчетами и обоснованиями. Размеры денежных выплат по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» определены с учетом индексации на 6,1% с 1 января 2023 года, а размеры компенсаций на оплату жилищно-коммунальных услуг – в соответствии с установленными нормами потребления указанных услуг и ростом тарифов.

Расходы Министерства социальной защиты по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» на 2023 год запланированы в размере 3560683,2 тыс.руб., а с учетом средств федерального бюджета, переданных на выплату единого пособия в бюджет Фонда пенсионного и социального страхования РФ – в общей сумме 6552814,2 тыс.руб. (100,7% к плановому уровню, установленному Законом № 142-ОЗ).

В ходе экспертизы отмечено, что с 2023 года изменен механизм выплаты пособий семьям с детьми. Так, для семей, где дети родились до 31.12.2022, предусмотрена возможность выбора формы получения мер социальной поддержки в виде единого пособия малоимущим семьям с детьми до 17 лет⁵⁷², либо в виде выплат в соответствии с действующим порядком предоставления мер социальной поддержки.

Расходы Министерства социальной защиты в рамках вышеуказанного подраздела запланированы в полном объеме в рамках ГП «Социальная поддержка граждан»:

– 955575,9 (в том числе за счет средств федерального бюджета – 810343,6 тыс.руб.)⁵⁷³ – в рамках реализации регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» запланированы на ежемесячные денежные выплаты при рождении третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (5809 получателей, размер выплаты – 13526 руб.). Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета согласуется со сведениями, отраженными в Проекте федерального бюджета на 2023 год⁵⁷⁴;

– 536549,4 тыс.руб. – субвенция бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на осуществление ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет⁵⁷⁵;

– 555921,9 тыс.руб. – ежемесячное пособие на ребенка⁵⁷⁶;

– 1512570⁵⁷⁷ тыс.руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета – 1313331,6 тыс.руб.) – на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от

571 Численность получателей – 493 человека, размер выплаты – 2498 руб. в месяц.

572 Единое пособие малоимущим семьям на детей до 17 лет с 01.01.2023 года будет предоставлять Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

573 С учетом расходов на оплату услуг почтовой связи и банковских услуг в сумме 12652,2 тыс.руб.

574 Таблица 69 приложения № 34 к Проекту федерального бюджета на 2023 год.

575 Постановление администрации Владимирской области от 06.05.2022 № 57 «Об утверждении порядка и условий предоставления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет».

576 Планируемая численность получателей в 2023 году – 58268 человек, размер выплат – от 569 рублей до 1138 рублей.

577 С учетом расходов на оплату услуг почтовой связи и банковских услуг в сумме 20147,7 тыс.руб.

3 до 7 лет включительно (10409 получателей). Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета согласуется со сведениями, отраженными в Проекте федерального бюджета на 2023 год⁵⁷⁸;

- 40,0 тыс.руб. – на обеспечение перевозки несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей⁵⁷⁹;

- 26,0 тыс.руб. на дополнительные единовременные денежные выплаты многодетным семьям, награжденным орденом «Родительская слава».

В ходе экспертизы установлено, что паспортом регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» объем финансового обеспечения вышеуказанных мероприятий на 2023 год предусмотрен в сумме 1123073,7 тыс.руб., что на 180150,0 тыс.руб. больше объема бюджетных ассигнований, запланированных в проекте бюджета на 2023 год. Таким образом, объем финансового обеспечения мероприятий, установленный паспортом регионального проекта, необходимо привести в соответствие с областным бюджетом на 2023 год.

Расходы Министерства социальной защиты по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» на 2023 год запланированы в размере 683953,9 тыс.руб., что на 26,7% выше объема средств, предусмотренного на 2023 год Законом № 142-ОЗ, и составляет 4,7% от общего объема расходов Министерства социальной защиты. Расходы по данному подразделу в сумме 610776,6 тыс.руб. запланированы в рамках ГП «Социальная поддержка граждан» (с ростом на 24,8% к уровню, запланированному на 2023 год Законом № 142-ОЗ), в сумме 73117,3 тыс.руб. – в рамках непрограммных расходов.

В рамках ГП «Социальная поддержка граждан» в 2023 году бюджетные средства планируется направить на следующие цели:

- 563398,0 тыс.руб. (с ростом на 22% к плану 2023 года, предусмотренному Законом № 142-ОЗ) – на обеспечение деятельности 18 государственных казенных учреждений социальной защиты населения;

- 39715,6 тыс.руб. (на 80% больше объема средств, предусмотренного Законом № 142-ОЗ на 2023 год) – на расходы по развитию информационных технологий⁵⁸⁰. Рост расходов обусловлен переходом на отечественное программное обеспечение;

- 2000,0 тыс.руб. (на уровне плана 2023 года, предусмотренного Законом № 142-ОЗ) – на предоставление субсидий в целях возмещения затрат на оказание государственных услуг общественными организациями инвалидов⁵⁸¹;

- 1383 тыс.руб. (со снижением на 8,2% к объему средств, предусмотренному Законом № 142-ОЗ на 2023 год) – на повышение квалификации и профессиональную переподготовку работников учреждений системы социальной защиты;

- 1300 тыс.руб. (в 2,2 раза выше объема средств, предусмотренного на 2023 год Законом № 142-ОЗ) – субсидия Владимирскому региональному отделению

⁵⁷⁸ Таблица 72 приложения № 34 к Проекту федерального бюджета на 2023 год.

⁵⁷⁹ Из расчета перевозки 5 детей в год.

⁵⁸⁰ Сопровождение программного продукта «Электронный социальный регистр населения» и перевод этой системы на отечественное программное обеспечение, а также обновление информационно-компьютерного оборудования в Министерстве социальной защиты и учреждениях социальной защиты населения.

⁵⁸¹ Проведение спортивных, туристических, культурно-массовых мероприятий, обучение русскому жестовому языку лиц с нарушением слуха и зрения, организация круглосуточного диспетчерского центра связи для глухих с целью оказания экстренной и иной социальной помощи.

общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России» на проведение социально значимых мероприятий для пенсионеров и ветеранов⁵⁸²;

- 873 тыс.руб. (с ростом на 17,3% к плану 2021 года) – на создание безбарьерной инфраструктуры и приобретение реабилитационного оборудования для инвалидов и маломобильных групп населения⁵⁸³;

- 800,0 тыс.руб.– субсидия Владимирской региональной общественной организации Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов⁵⁸⁴;

- 500,0 тыс.руб. – на информирование населения в целях популяризации системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения;

- 400,0 тыс.руб. – на проведение информационной кампании, направленной на сохранение семейных ценностей, поддержку материнства и детства в рамках комплекса процессных мероприятий «Оказание мер государственной поддержки семьям с детьми»;

- 200,0 тыс.руб. – на проведение областных мероприятий в сфере социальной защиты граждан старшего поколения;

- 115,0 тыс.руб. – на вручение персональных призов гражданам пенсионного возраста персональных призов «За социальную активность» в рамках проведения дня пожилого человека⁵⁸⁵;

- 92,0 тыс.руб. – на вручение персональных призов администрации области для инвалидов «За социальную и творческую активность»⁵⁸⁶.

На непрограммные расходы по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» предусмотрены средства областного бюджета в сумме 73177,3 тыс.руб. (с ростом в 1,5 раза к объему средств, предусмотренному Законом № 142-ОЗ на 2023 год) на обеспечение деятельности Министерства социальной защиты с численностью 67 штатных единиц.

Бюджетные ассигнования Министерству здравоохранения по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» на 2023 год установлены в сумме 5955901,8 тыс.руб. Данные средства планируется направить в полном объеме в рамках ГП «Развитие здравоохранения» на организацию обязательного медицинского страхования неработающего населения.

По разделу 1000 «Социальная политика» Министерству образования и молодежной политики запланированы бюджетные средства в общей сумме 1763943,1 тыс.руб., из них в рамках ГП «Развитие образования» – 1753793,1 тыс.руб., в том числе:

- по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» – 18119,4 тыс.руб. на социальную поддержку детей–инвалидов дошкольного возраста;

582 Спартакиада пенсионеров, конкурс на лучшее местное отделение Союза пенсионеров России, конкурс вокально-хоровых коллективов, чемпионат по компьютерному многоборью среди пенсионеров, акция «Россия в моем сердце!».

583 Приобретение информационных киосков, устройства «бегущая строка», установка кнопки вызова сотрудников, оборудование пандусов; проведение областного дня инвалидов.

584 В целях финансовой поддержки деятельности по содействию патриотическому воспитанию граждан Владимирской области, защите законных прав ветеранов, пенсионеров, инвалидов, обеспечению их достойного положения в обществе и удовлетворению духовных потребностей, по привлечению ветеранов к участию в патриотическом воспитании молодежи Владимирской области.

585 10 призов стоимостью 11,5 тыс.руб. каждый.

586 8 призов стоимостью 11,5 тыс.руб. каждый.

– по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» – 1664544,7 тыс.руб. на государственное обеспечение и социальную поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (1125230,3 тыс.руб.); межбюджетные трансферты на компенсацию части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования (539314,4 тыс.руб.);

– по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» – 81279,0 тыс.руб., из них 71129,0 тыс.руб. в рамках ГП «Образование» на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан; 10000,0 тыс.руб. в рамках ГП «Демография» – межбюджетные трансферты на организацию и проведение культурно-массовых мероприятий; 150,0 тыс.руб. в рамках ГП «Реализация государственной национальной политики» – на проведение мероприятий, направленных на поддержку межрегионального взаимодействия в сфере укрепления единства российской нации.

Ассигнования Министерства труда и занятости по разделу 1000 «Социальная политика» учтены в общей сумме 520196,5 тыс.руб. в рамках ГП «Содействие занятости населения», в том числе по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» – в сумме 20079,5 тыс.руб.; по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» – в сумме 499967,0 тыс.руб.; по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» – 150,0 тыс.руб. Расходы по подразделу 1001 и подразделу 1003 планируются на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (518576,5 тыс.руб.) и реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (1470,0 тыс.руб.). По подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» бюджетные ассигнования запланированы на реализацию мероприятий по улучшению условий и охраны труда во Владимирской области» (150,0 тыс.руб.).

Бюджетные ассигнования Министерства архитектуры и строительства по подразделам 1002 «Социальное обслуживание населения», 1003 «Социальное обеспечение населения» и 1004 «Охрана семьи и детства» предусмотрены в общей сумме 662188,5 тыс.руб. Средства по указанным подразделам планируется направить на реализацию мероприятий ГП «Доступное жилье» в сумме 287482,8 тыс.руб. и ГП «Социальная поддержка» в сумме 374705,7 тыс.руб.

Бюджетные ассигнования Министерству транспорта по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» на 2023 год установлены в сумме 105682,6 тыс.руб. Данные средства планируется направить в полном объеме на обеспечение равной доступности услуг транспорта общего пользования для отдельных категорий граждан в межмуниципальном сообщении.

Ассигнования Министерству сельского хозяйства по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» на 2023 год установлены в сумме 35224,6 тыс.руб. Данные средства планируется направить в полном объеме в рамках ГП «Комплексное развитие сельских территорий» на мероприятия по улучшению жилищных условий граждан.

Бюджетные ассигнования Министерства внутренней политики по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» установлены в сумме 15620 тыс.руб. в рамках ГП «Поддержка СО НКО» и ГП «Реализация государственной национальной политики».

В рамках ГП «Поддержка СО НКО» – 11100,0 тыс.руб., из которых:

- 7200,0 тыс.руб. планируется направить на предоставление субсидий на реализацию проектов социально ориентированных некоммерческих организаций, направленных на решение актуальных социальных проблем (30 победителей по 240 тыс.руб.);

- 2900,0 тыс.руб. на предоставление субсидии некоммерческой организации, осуществляющей функции координационного ресурсного центра поддержки НКО Владимирской области, на организацию и проведение мероприятий по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций Владимирской области. В ходе экспертизы отмечено, что средства по данному направлению, предусмотренные на 2022 год Законом № 142-ОЗ (2672,9 тыс.руб.), по состоянию на 01.10.2022 освоены в объеме 540,3 тыс.руб. (20%);

- 1000,0 тыс.руб. – на выплату премий за особые заслуги в общественной и благотворительной деятельности.

В рамках ГП «Реализация государственной национальной политики» – 4520,0 тыс.руб. на реализацию регионального проекта «Совершенствование государственно–общественного партнерства в сфере государственной национальной политики и в отношении российского казачества, во взаимодействии со СМИ и экспертным сообществом» из которых 3000,0 тыс.руб. планируется направить на предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, реализующим проекты в сфере государственной национальной политики, 1520,0 тыс.руб. – на проведение мероприятий, направленных на взаимодействие с общественными организациями казаков, содействие развитию российского казачества.

Бюджетные ассигнования Министерства по организации деятельности мировых судей, органов ЗАГС и архивов по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» установлены в сумме 1970,8 тыс.руб. на предоставление субсидий адвокатским образованиям Владимирской области на оплату труда и компенсацию расходов адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам Российской Федерации на территории Владимирской области.

Расходы Министерства социальной защиты по подразделу 0314 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» запланированы на 2023 год (в соответствии с плановыми значениями, предусмотренными Законом № 142-ОЗ на 2023 год). Данные расходы планируется направить в полном объеме в рамках ГП «Безопасность» на обучение специалистов учреждений социального обслуживания на курсах повышения квалификации по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании.

Расходы Министерства социальной защиты по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» на 2023 год запланированы в размере 194227,6 тыс.руб. Данные расходы планируется направить в рамках ГП «Социальная

поддержка граждан» на организацию отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также многодетных и малообеспеченных семей, в том числе:

- 125086,0 тыс.руб. – на отдых на Черноморском побережье Российской Федерации (2552 человека);
- 69141,6 тыс.руб. – на отдых детей в загородных оздоровительных лагерях области (3006 человек).

В соответствии с постановлением от 29.09.2022 № 667 «О внесении изменений в постановление администрации области от 10.05.2017 № 401» с 01.01.2023 организация отдыха и (или) оздоровления многодетных семей и (или) малоимущих семей будет осуществляться путем выдачи сертификата в размере не более 35 тыс.руб.

На исполнение расходных обязательств по разделу 1100 «**Физическая культура и спорт**» на 2023 год предусмотрено 1111590,7 тыс.руб. (на 0,2% выше плановых значений, утвержденных Законом № 142-ОЗ на 2023 год). На 2024–2025 годы расходы запланированы в сумме 1421411,5 тыс.руб. и 1117808,6 тыс.руб. соответственно.

Объем ассигнований, предусмотренный на 2023 год по разделу «Физическая культура и спорт» (1111590,7 тыс.руб.), составляет 1,2 % в общем объеме расходов областного бюджета. С учетом плановых ассигнований на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с бассейном на территории пос. Доброград Ковровского района в рамках реализации нового инвестиционного проекта за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета, полученных на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (347484,1 тыс.руб., учтенных по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты»), доля расходов на физическую культуру и спорт в общем объеме расходов областного бюджета на 2023 год составляет 1,6%.

Доля расходов по подразделу «Массовый спорт» (390939,7 тыс.руб.) составляет 35,2% от общего объема расходов по разделу. На плановый период 2024 и 2025 годов данное соотношение составляет: 1,7% и 32,1%; 1,4% и 36,1%.

В ходе экспертизы отмечено, что в соответствии с поручением Президента РФ В.В. Путина по итогам заседания Совета по развитию физической культуры и спорта от 07.10.2021 органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано обеспечить при поддержке Правительства Российской Федерации доведение к 2024 году минимальной доли расходов (в общем объеме расходов бюджетов субъектов Российской Федерации) по разделу «Физическая культура и спорт» не менее чем до 2 процентов, обратив особое внимание на финансирование мероприятий в сфере массового спорта.

При проведении экспертизы отмечено, что совокупный объем расходов на реализацию региональных проектов в сфере «Физическая культура и спорт» в 2023 году определен законопроектом в сумме 193650,5 тыс.руб. или с уменьшением на 19,7% к уровню плановых назначений 2023 года, установленных Законом № 142-ОЗ.

На 2023 год по подразделу 1101 «Физическая культура» проектом предусмотрено 93845,5 тыс.руб. (8,4% от общего объема расходов по разделу), по подразделу 1103 «Спорт высших достижений – 604653 тыс.руб. (54,4%), по подразделу 1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» – 22152,5 тыс.руб. (2%).

Расходы областного бюджета в сфере физической культуры и спорта в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2023 год предполагается осуществлять через Министерство физической культуры и спорта Владимирской области⁵⁸⁷ (далее – Министерство спорта).

Анализ проекта закона в части расходов по разделу показал, что государственными программами Владимирской области планируется в 2023 году охватить 98% (1089438,2 тыс.руб.) бюджетных расходов, а 2% (22152,5 тыс.руб.) составят непрограммные направления расходов в соответствии с целевыми статьями классификации расходов бюджета области.

На 2023 год по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» запланированы расходы по следующим государственным программам:

- ГП «Развитие физической культуры и спорта во Владимирской области» (далее – ГП «Развитие физической культуры и спорта») в сумме 1058476 тыс.руб.;
- ГП «Поддержка СО НКО» в сумме 30400 тыс.руб.;
- ГП «Реализация молодежной политики» в сумме 320 тыс.руб.;
- ГП «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области» в сумме 217,5 тыс.руб.;
- ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области» в сумме 25 тыс.руб.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные к реализации Министерством спорта на 2023 год, запланированы в сумме 1112640,4 тыс.руб.⁵⁸⁸, что на 0,2% больше плановых значений, предусмотренных Законом № 142-ОЗ на 2023 год.

Исполнение расходных обязательств осуществляется:

- аппаратом управления Министерства спорта со штатной численностью 18 единиц;
- государственными бюджетными учреждениями в количестве 7 единиц со штатной численностью 216,3 единицы;
- государственными автономными учреждениями в количестве 3 единицы со штатной численностью 182,5 единицы.⁵⁸⁹

Расходы Министерства спорта по подразделу 1101 «Физическая культура» на 2023 год предусмотрены в сумме 93845,5 тыс.руб., что в 1,7раза⁵⁹⁰ ниже плановых ассигнований, предусмотренных Законом № 142-ОЗ на 2023 год (157655,8 тыс.руб.).

По данному подразделу в рамках ГП «Развитие физической культуры и спорта» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 63445,5 тыс.руб. государственному автономному учреждению Владимирской области Спортивный комплекс «Торпедо» (далее – ГАУ ВО «СК «Торпедо»), в том числе:

- 40090,1 тыс.руб. субсидия на выполнение государственного задания;

587 В соответствии с указом Губернатора Владимирской области от 17.10.2022 № 165 «Об органах исполнительной власти Владимирской области».

588 Из них средства в сумме 584,3 тыс.руб. по подразделу 0314 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 465,4 тыс.руб. по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования».

589 Учредителем государственного автономного учреждения Владимирской области «Спортивно-оздоровительный центр «Олимп» определен Департамент образования Владимирской области в соответствии с распоряжением администрации Владимирской области от 02.08.2022 № 732-р.

590 Снижение расходов по подразделу «Физическая культура» в 2023 году связано с передачей Департаменту образования Владимирской области бюджетных ассигнований на 2023-2025 годы в соответствии с распоряжением администрации Владимирской области от 02.08.2022 № 732-р «Об учредителе ГАУ ВО «Спортивно-оздоровительный центр «Олимп».

– 22967,0 тыс.руб. субсидия на иные цели (ремонт стены гаража для тракторов, косметический ремонт центрального теплового пункта, перенос входной группы, санитарную очистку территории склона, текущий ремонт мастерских и подсобных помещений гаража);

– 388,4 тыс.руб. на оплату труда руководителю учреждений, спортсменам, показавшим высокие результаты на Всероссийских и международных соревнованиях, и их тренерам.

Кроме того, по данному разделу в рамках ГП «Поддержка СО НКО» планируется направить в 2023 году 30400 тыс.руб. на создание условий для развития социально ориентированных некоммерческих организаций, из них:

– 25000 тыс.руб. – субсидия автономной некоммерческой организации «Футбольный клуб «Торпедо–Владимир»⁵⁹¹. Предусмотрены расходы на заработную плату сотрудников с начислениями, оплату тренировочных мероприятий и расходов, связанных с ними оплату расходов связанных с организацией и проведением соревнований, оплату целевых взносов.

– 5400 тыс.руб. – субсидия автономной некоммерческой организации «Мотобольный клуб «Ковровец»⁵⁹². В субсидию включены расходы на заработную плату спортсменов, командирование команды на соревнования, приобретение горюче–смазочных материалов, расходы по страхованию, лицензированию спортсменов.

Объем расходов, предусмотренных по подразделу 1102 «Массовый спорт» на 2023 год, составляет 390939,7 тыс.руб., что на 4% меньше плановых значений, утвержденных Законом № 142-ОЗ на 2023 год (407029,8 тыс.руб.).

Расходы по данному подразделу на 2023 год запланированы в рамках реализации следующих государственных программ:

1. ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области» в сумме 25 тыс.руб. на проведение массовых спортивных мероприятий.

2. ГП «Реализация молодежной политики» в сумме 320 тыс.руб. на проведение мероприятий гражданско–патриотической, спортивно–патриотической и культурно–патриотической направленности (в том числе организация конкурсов и фестивалей).

В нарушении абз.3 ч.2 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п.4.4 постановления администрации Владимирской области от 24.12.2021 № 880⁵⁹³ в срок до 1 сентября текущего финансового года ГП «Реализация молодежной политики» в Счетную палату Владимирской области для проведения экспертизы не предоставлялась.

3. ГП «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области» в сумме 217,5 тыс.руб. на проведение мероприятий, направленных на поддержку межрегионального взаимодействия в сфере укрепления единства российской нации.

⁵⁹¹ Футбольным клубом «Торпедо» планируется провести 30 игр, в том числе 15 домашних и 15 на выезде.

⁵⁹² В 2023 году планируется принять участие в Кубке России по мотоболу (8 игр), в чемпионате России по мотоболу (16 игр), а также в турнире по мотоболу в г. Видное (4 игры).

⁵⁹³ «Об утверждении Положения о системе управления государственными программами Владимирской области».

4. ГП *«Развитие физической культуры и спорта»* в сумме 390377,2 тыс.руб. в том числе:

4.1 Региональный проект *«Спорт–норма жизни»* – 122551,3 тыс.руб. (на 29,5% ниже плановых ассигнований, предусмотренных Законом № 142-ОЗ на 2023 год (173777,5 тыс. руб.)), которые планируется направить на следующие мероприятия:

– 115780,2 тыс.руб. (в том числе 24110,4 тыс.руб. за счет федерального бюджета, что согласуется со сведениями отраженными в проекте Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»⁵⁹⁴) на строительство физкультурно-Оздоровительного центра по адресу: Владимирская область, Ковровский район, Новосельское сельское поселение;

– 6771,1 тыс.руб. (в том числе 6635,7 тыс.руб. за счет федерального бюджета, что согласуется со сведениями отраженными в проекте Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»⁵⁹⁵) на реализацию мероприятий по оснащению объектов спортивной инфраструктуры спортивно–технологическим оборудованием. В 2023 году планируется приобретение спортивно–технологического оборудования для малой спортивной площадки тестирования ГТО в Камешковском районе.

4.2 Региональный проект *«Развитие физкультурно–спортивных организаций на территории Владимирской области»* – 248825,9 тыс.руб., которые планируется направить на следующие мероприятия:

– 63806,2 тыс.руб. на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры муниципальной собственности для занятий физической культурой и спортом, в том числе:

- 7865,1 тыс.руб. на строительство многофункциональной спортивной площадки в г. Гороховце;

- 26658,8 тыс. руб. на реконструкцию здания спортивного комплекса в п. Золотково Гусь–Хрустального района;

- 13475,8 тыс. руб. на строительство спортивной площадки в п. Красный Октябрь Гусь–Хрустального района;

- 15806,5 тыс. руб. на строительство универсальной спортивной площадки в г. Меленки.

– 185019,7 тыс.руб. на предоставление межбюджетных трансфертов 21 муниципальному образованию на содержание объектов спортивной инфраструктуры муниципальной собственности для занятий физической культурой и спортом⁵⁹⁶;

Анализ ОБАС Министерства спорта показал, что вышеуказанные объекты обеспечены проектно–сметной документацией, по которой получено положительное заключение государственной экспертизы.

4.2 Комплекс процессных мероприятий *«Совершенствование системы физического воспитания различных категорий и групп населения»* – 19000 тыс.руб., из них:

⁵⁹⁴ Таблица 27 приложения № 34 к проекту федерального закона.

⁵⁹⁵ Таблица 23 приложения № 34 к проекту федерального закона.

⁵⁹⁶ В том числе уплата налогов, оплата коммунальных и эксплуатационных платежей.

- 12000 тыс.руб. на проведение физкультурно-Оздоровительных мероприятий и спортивных соревнований областного, межрегионального и всероссийского уровня;

- 7000 тыс.руб. на проведение физкультурных и комплексных физкультурных мероприятий для всех категорий и групп населения.

5. ГП «Реализация молодежной политики» – 320 тыс.руб. Средства планируется направить на проведение мероприятий культурно–патриотической направленности⁵⁹⁷ и смотра–конкурса на лучшую организацию физкультурно-Оздоровительной работы с детьми и подростками среди муниципальных образований Владимирской области.

6. ГП «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области» – 217,5 тыс.руб. на проведение областной Спартакиады среди национальных объединений Владимирской области.

В ходе экспертизы отмечено, что в действующей редакции паспорта регионального проекта «Спорт – норма жизни» объем средств, предусмотренный на финансовое обеспечение его реализации в 2023 году, не соответствует объему средств, предусмотренному законопроектом, что требует уточнения паспорта регионального проекта.

Расходы по подразделу 1103 «Спорт высших достижений» на 2023 год предусмотрены в сумме 604653 тыс.руб., что на 13,9% выше плановых ассигнований, предусмотренных Законом № 142-ОЗ на 2023 год (530965,2 тыс.руб.).

Расходы, предусмотренные по данному подразделу, в полном объеме планируется реализовать в рамках ГП «Развитие физической культуры и спорта», в том числе:

1. Региональный проект «Спорт–норма жизни» – 71099,2 тыс.руб., из них:

- 8726,3 тыс.руб. (в том числе 7679,1 тыс.руб. за счет федерального бюджета, что согласуется с ассигнованиями, предусмотренными в проекте Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов⁵⁹⁸) на предоставление субсидий муниципальным образованиям г. Владимир и о. Муром на государственную поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва (3439,6 тыс.руб.) и на участие в тренировочных мероприятиях в соответствии с единым календарным планом спортивных мероприятий⁵⁹⁹ (5286,7 тыс.руб.);

- 12372,9 тыс.руб. (в том числе 12125,4 тыс.руб. за счет федерального бюджета, что согласуется с ассигнованиями, предусмотренными в проекте Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов⁶⁰⁰) на реализацию мероприятий по приобретению спортивного оборудования и инвентаря для приведения школ спортивного резерва в нормативное состояние;

- 50000,0 тыс.руб. на предоставление субсидий 12 муниципальным образованиям области на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для

⁵⁹⁷ Проведение областного этапа Спартакиады молодежи России допризывного возраста. Расходы включают в себя оплату труда судейских бригад, экипировки команд, приобретение наградной атрибутики, а также аренды спортсооружений.

⁵⁹⁸ Таблица 1 Приложения № 34.

⁵⁹⁹ Планируется 14 тренировочных мероприятий.

⁶⁰⁰ Таблица 24 Приложения № 34.

приведения муниципальных учреждений спортивной подготовки в нормативное состояние.

2. Региональный проект *«Развитие физкультурно-спортивных организаций на территории Владимирской области»* – 77054,0 тыс.руб., из них:

- 25000,0 тыс.руб. на предоставление субсидии муниципальному бюджетному учреждению «Спортивная школа олимпийского резерва имени А.А.Прокуророва» на развитие базовых и олимпийских видов спорта;

- 22054,0 тыс.руб. на предоставление субсидии муниципальным образованиям в целях приобретения спортивного оборудования для спортивных площадок;

- 15000,0 тыс.руб. на предоставление субсидии 6 муниципальным образованиям на софинансирование расходов по командированию спортсменов на тренировочные мероприятия и официальные спортивные мероприятия и приобретение спортивного оборудования, экипировки и инвентаря, необходимого для реализации программ спортивной подготовки в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки;

- 10000,0 тыс.руб. на предоставление субсидии на развитие базовых и олимпийских видов спорта в МБУ ДО «СДЮСШОР Дзюдо, Самбо имени С.М. Рыбина»;

- 5000,0 тыс.руб. на предоставление субсидий на финансовое обеспечение оказания муниципальных услуг специализированными школами олимпийского резерва⁶⁰¹;

3. В рамках мероприятия *«Комплекс процессных мероприятий «Совершенствование системы физического воспитания различных категорий и групп населения»* запланировано 338,8 тыс.руб. в том числе:

- 240 тыс.руб. на переподготовку и повышение квалификации руководящих работников и специалистов учреждений физкультурно–спортивной направленности⁶⁰²;

- 178,8 тыс.руб. на проведение ежегодных смотров–конкурсов на лучшую постановку физкультурно–массовой и спортивной работы;

- 98,8 тыс.руб. на организацию работы по увеличению количества жителей Владимирской области, систематически занимающихся физической культурой и спортом. Закупка квалификационных и судейских книжек, разрядных и судейских знаков, бланков грамот благодарностей и рамок к ним.

4. По мероприятию *«Комплекс процессных мероприятий «Поэтапное внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)»* запланировано 2700 тыс.руб. на проведение не менее 10 региональных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно–спортивного комплекса ГТО.

5. По мероприятию *Комплекс процессных мероприятий «Учреждение почетных званий, наград, премий и иных форм поощрения в области физической культуры и спорта»* запланировано 18118,3 тыс.руб. Расходы предусмотрены на

601 МБУ г. Владимира «СШОР по спортивной гимнастике им. Н.Г.Толкачева», МБУ г. Владимира «СШОР №5 по художественной гимнастике», МБУ г. Владимира «СШОР №3», МБУ г. Владимира «СШОР №4», МБУ г. Владимира «СШОР №7».

602 Переподготовку и повышение квалификации руководящих работников пройдут не менее 40 человек.

выплату премий победителям смотра–конкурса (10 лучших спортсменов и 5 лучших тренеров Владимирской области) в размере 12493,3 руб. каждому (187,4 тыс.руб.) и на выплату персональных стипендий и премий спортсменам Владимирской области по олимпийским видам спорта (из расчета на 67 получателей) (17930,9 тыс.руб.);

6. По мероприятию *«Комплекс процессных мероприятий «Участие в официальных мероприятиях, в т.ч. по паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта»* планируется направить 39300 тыс.руб. на проведение тренировочных мероприятий, командирование ведущих спортсменов и команд области для участия в официальных всероссийских и международных мероприятиях, в том числе по паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта совместно с региональными спортивными федерациями.

7. По мероприятию *Комплекс процессных мероприятий «Материально–техническое и финансовое обеспечение деятельности государственных учреждений физической культуры и спорта»* планируется направить 395863,9 тыс.руб., из них:

- в сумме 374989,4 тыс.руб. на обеспечение деятельности 7 государственных бюджетных образовательных учреждений и 2 автономных учреждений физической культуры и спорта Владимирской области;

- в сумме 17980,3 тыс.руб. на укрепление материально–технической базы государственных учреждений физической культуры и спорта⁶⁰³;

- в сумме 2894,2 тыс.руб. на расходы по оплате труда руководителям учреждений, спортсменам, показавшим высокие результаты на Всероссийских и международных соревнованиях, и их тренерам (2 автономным организациям и 7 бюджетным организациям).

Расходы по подразделу 1105 *«Другие вопросы в области физической культуры и спорта»* на 2023 год предусмотрены в сумме 22152,5 тыс.руб., что на 57,4% выше плановых ассигнований предусмотренных Законом № 142-ОЗ на 2023 год (14076,8 тыс.руб.). Бюджетные ассигнования предусмотрены на финансовое обеспечение деятельности центрального аппарата Министерства спорта штатной численностью 18 единиц и на приобретение технического оборудования взамен устаревшего.

В ходе экспертизы установлено, что по результатам расходования средств по разделу 1100 *«Физическая культура и спорт»* планируется достичь в 2023 году в том числе следующих показателей:

- доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом – 54,2 %;

- количество спортсменов Владимирской области – кандидатов в спортивные сборные команды Российской Федерации по видам спорта – 195 ед.;

- уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта – 68,1 %.

Экспертиза проекта закона показала, что предусмотренные по данному разделу расходы являются обоснованными.

Бюджетные ассигнования по разделу **1200 «Средства массовой информации»** на 2023 год запланированы в сумме 28740,7 тыс.руб., что на 15,5%

603 734,1 тыс.руб. ГАУ ВО ЦСП на текущий ремонт помещений, 900 тыс.руб. ГБУ ВО «СШОР по боксу» на текущий ремонт фасада школы, 598,8 тыс.руб. ГБУ ВО «СШОР по ТА им. П.В.Кузнецова» на текущий ремонт в спортивных залах и вспомогательных помещениях первого и цокольного этажа, 14 570 тыс.руб. ГБУ ВО «КСШ» на текущий ремонт по асфальтированию территории, текущего ремонта в здании, пожарную сигнализацию, приобретение оборудования для пулевой стрельбы, приобретение бильярдного спорта, приобретение автомобиля тягача.

больше плановых назначений 2023 года, утвержденных Законом № 142-ОЗ, на 2024–2025 годы – по 24017,1 тыс.руб. ежегодно.

В рамках подраздела 1202 *«Периодическая печать и издательства»* в ведомственной структуре расходов администрации Губернатора Владимирской области планируются бюджетные ассигнования на предоставление субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг Редакционно–издательскому государственному автономному учреждению Владимирской области «Газета «Владимирские ведомости» в сумме 24017,1 тыс.руб. ежегодно⁶⁰⁴ с ростом к плану 2023 года, утвержденному Законом № 142-ОЗ, на 7,9%. Анализ представленных расчетов–обоснований подтвердил обоснованность планируемых бюджетных ассигнований на указанные цели⁶⁰⁵.

По подразделу 1203 *«Прикладные научные исследования в области средств массовой информации»* в ведомственной структуре расходов Министерства внутренней политики предусмотрены расходы в сумме 2000,0 тыс.руб. ежегодно (на уровне плановых назначений 2023 года, утвержденных Законом № 142-ОЗ) в рамках ГП «Реализация национальной политики» по региональному проекту «Совершенствование государственно–общественного партнерства в сфере государственной национальной политики и в отношении российского казачества, во взаимодействии со СМИ и экспертным сообществом» на проведение социологических опросов, направленных на раннее предупреждение конфликтов и профилактику экстремизма в молодежной среде, и научно–исследовательской работы по изучению общественного мнения населения Владимирской области «Социальное согласие и социальное самочувствие».

Бюджетные ассигнования в рамках подраздела 1204 *«Другие вопросы в области средств массовой информации»* на 2022 год запланированы в сумме 2723,6 тыс.руб. На 2024–2025 годы расходы по данному подразделу предусмотрены в сумме 1223,6 тыс.руб. ежегодно.

По подразделу учтены расходы на мероприятия ГП «Реализация национальной политики» в размере 1833,6 тыс.руб., реализуемые через администрацию Губернатора Владимирской области (1515,0 тыс.руб.) и Министерство региональной политики (318,6 тыс.руб.), в том числе:

- предоставление на конкурсной основе субсидий СМИ на реализацию издательских проектов и программ, направленных на укрепление общероссийского гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений, – в сумме 1500,0 тыс.руб. (в расчете на 5 получателей по 300 тыс.руб.);
- проведение мероприятий, направленных на укрепление общероссийского гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений – в сумме 318,6 тыс.руб.;
- выплата премий по итогам конкурса журналистов и руководителей СМИ – в сумме 15,0 тыс.руб.

604 В том числе оплата труда с начислениями – 19322,2 тыс.руб.

605 Размер субсидии рассчитан исходя из объема установленного государственного задания объемом 480 печатных страниц (со значением нормативных затрат на оказание единицы работы в размере 26,1 тыс.руб.) и 1050 мегабайт в электронном виде (со значением нормативных затрат на оказание единицы работы в размере 10,9 тыс.руб.).

Кроме того, в рамках подраздела по ведомственной структуре расходов администрации Губернатора Владимирской области запланированы следующие расходы:

- 470 тыс.руб. – на премии по итогам конкурса журналистов и руководителей СМИ по ГП «Повышение информированности»;
- 250 тыс.руб. – по государственной программе Владимирской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Владимирской области» (далее – ГП «Поддержка СО НКО») на премии по итогам конкурса журналистов и руководителей СМИ по освещению деятельности некоммерческих организаций (далее – НКО) и волонтеров (25 тыс.руб.) и на предоставление субсидии на реализацию информационных проектов, направленных на освещение, пропаганду и популяризацию деятельности социально ориентированных НКО, благотворительной деятельности и добровольчества на конкурсной основе (225 тыс.руб.);
- 120 тыс.руб. – на проведение конкурсов, направленных на профилактику правонарушений, в рамках ГП «Безопасность»;
- 50 тыс.руб. – на премии по итогам конкурса журналистов и руководителей СМИ в сфере демографической политики по государственной программе Владимирской области «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области» (далее – ГП «Демография»).

Анализ расходов областного бюджета на реализацию областной адресной инвестиционной программы

В ходе проведенного анализа проекта закона установлено, что общий объем проекта **областной адресной инвестиционной программы** (далее – ОАИП) на 2023 год предлагается к утверждению в сумме 13274345,3 тыс.руб., на 2024 год – в сумме 6272994,1 тыс.руб. и на 2025 год – в сумме 4088424,4 тыс.руб.

В состав ОАИП включены расходы на развитие жилищного строительства, дорожного хозяйства, здравоохранения, образования, культуры, коммунальной инфраструктуры, физической культуры, реализацию инвестиционных и инфраструктурных проектов.

Структура приоритетных направлений ОАИП в 2023 году приведена на рис. 17.

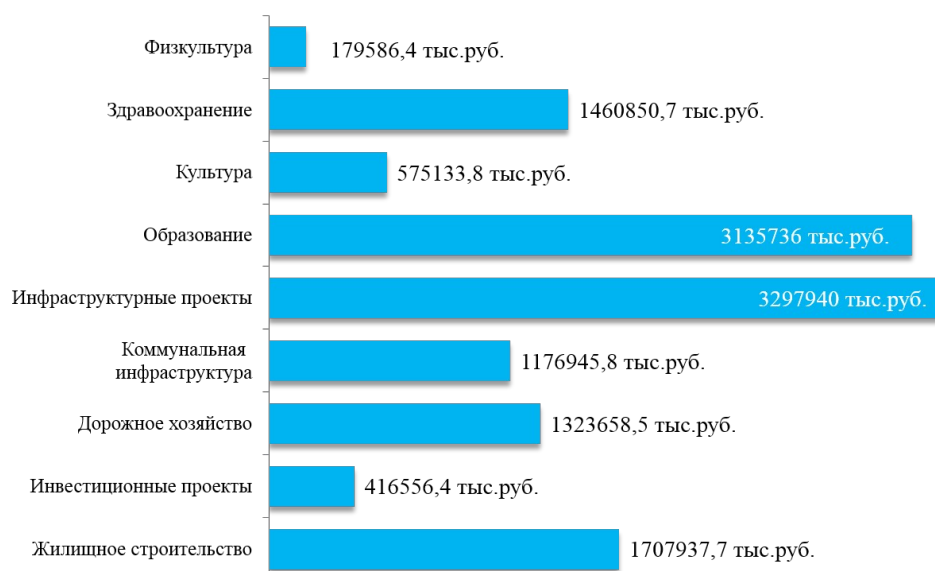


Рис. 17. Приоритетные направления расходов на реализацию ОАИП в 2023 году, тыс.руб., %

В ходе анализа проекта ОАИП установлено, что в соответствии со ст.8 Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области» (далее – Закон № 82-ОЗ) одновременно с проектом закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в Законодательное Собрание Владимирской области представляется проект областной адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год и плановый период. В соответствии со ст. 22 Закона № 82-ОЗ одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета в Законодательное Собрание Владимирской области представляется отчет об использовании бюджетных ассигнований областной адресной инвестиционной программы с указанием объектов капитального строительства.

На региональном уровне ОАИП в виде отдельного документа не утверждается, сводный перечень объектов и направлений финансирования расходов в рамках нее не устанавливается. Отдельные объекты капитального строительства и капитального ремонта областной и муниципальной собственности, планируемые к софинансированию за счет средств федерального и областного бюджетов, содержатся в Приложении № 8 к Законопроекту, а также включаются в соответствующие реестры⁶⁰⁶, не отражающие весь объем бюджетных инвестиций, предусматриваемых на софинансирование мероприятий государственных программ, а также на решение отдельных важнейших социально-экономических вопросов, не включенных в эти программы. Де-факто ОАИП во Владимирской области не существует. По мнению Счетной палаты Владимирской области данное обстоятельство обусловлено тем, что в настоящее время порядок, регламентирующий утверждение, а также внесение изменений в предусмотренные ОАИП мероприятия нормативно не урегулирован.

Отсутствие данного порядка отмечалось в заключениях Счетной палаты Владимирской области с 2019 года. По мнению Счетной палаты Владимирской области требуется обеспечить приведение региональной нормативной правовой базы в соответствие с требованиями действующего законодательства, в том числе в

⁶⁰⁶ Например, на 2022 год – Реестр объектов капитального строительства и капитального ремонта на 2022 год, утвержденный постановлением администрации Владимирской области от 18.03.2022 № 140.

части разработки порядка утверждения и внесения изменений в мероприятия ОАИП⁶⁰⁷.

В ходе анализа планируемых проектировок областного бюджета на 2023–2025 годы в части мероприятий по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства во Владимирской области установлено, что во Владимирской области определен уполномоченный орган по учету объектов незавершенного строительства в лице Департамента архитектуры и строительства Владимирской области, постановлением администрации Владимирской области от 07.10.2022 № 678 утвержден Порядок формирования и ведения регионального реестра незавершенных объектов капитального строительства, строительство, реконструкция которых осуществлялись полностью или частично за счет средств областного бюджета, бюджета муниципального образования.

При этом в представленном проекте ОАИП мероприятий по сокращению объемов незавершенного строительства, а также вовлечению приостановленных объектов, «долгостроев» в хозяйственный оборот, инвестиционный процесс или продажу таких объектов уделено недостаточное внимание. Мониторинг объектов незавершенного строительства по методологии Счетной палаты Российской Федерации показал, что на начало 2022 года во Владимирской области⁶⁰⁸ насчитывалось 118 объектов незавершенного строительства, в том числе: 85 объекта на сумму 2133,7 млн.руб., строительство по которым ведется в плановом порядке, 11 объектов, строительство которых ведется более 5 лет, а также 22 объекта, строительство которых приостановлено и(или) законсервировано. Общий объем вложений в объекты незавершенного строительства во Владимирской области на начало 2022 года составил 2,8 млрд руб.

Проведенный Счетной палатой анализ показал, что наибольшую долю расходов областного бюджета на 2023 – 2025 годы в рамках ОАИП составляют бюджетные кредиты из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов. Так, на указанные цели в 2023 году предлагается направить 3297940 тыс.руб. (24,8% объемов ОАИП), в 2024 и 2025 годах расходы не предусмотрены. В 2023 году средства на создание новых мест в общеобразовательных организациях предусмотрены в сумме 3135736 тыс.руб. (23,6% объемов ОАИП), в 2024 году – 1381440,2 тыс.руб. (22% объемов ОАИП) и в 2025 году расходы не предусмотрены.

Данные о структуре расходов ОАИП на 2023–2025 годы в разрезе главных распорядителей расходов областного бюджета представлены в таблице № 5.

Таблица № 5

607 Следует обратить внимание, что на федеральном уровне вопросы реализации адресной инвестиционной программы (далее – ФАИП) закреплены ст. 179.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и ст. 11 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений». Порядок формирования и реализации ФАИП, а также порядок формирования и ведения информационного ресурса ФАИП утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2010 № 716. Показательно, что ФАИП разрабатывается и утверждается на плановый трехлетний период.

608 <https://ons.ach.gov.ru/ons-regionov/report-2?j¶mPeriod=2022-01-01T00:00:00.000Z¶mSort=defaultSort%20ASC&territory=0¶mRefFO=0¶mRefOKTMO=0&subjectType=0¶mName=66000000¶mGRBSDetail=028¶mGRBS=1>

Структура расходов ОАИП в разрезе главных распорядителей расходов областного бюджета

Главный распорядитель расходов областного бюджета	2023 год		2024 год		2025 год	
	Объем расходов, тыс.руб.	Доля (%)	Объем расходов, тыс.руб.	Доля (%)	Объем расходов, тыс.руб.	Доля (%)
Министерство транспорта и дорожного хозяйства Владимирской области	980936,9	7,4	696823,2	11,1	758788,2	18,6
Министерство архитектуры и строительства Владимирской области	4505424,6	33,9	1664855,6	26,5	1568081,7	38,4
Министерство жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области	2736894,7	20,6	697617,3	11,1	1143078,5	28,0
Министерство экономического развития и промышленности Владимирской области	416556,4	3,1	689369,5	11,0	375000	9,2
Министерство здравоохранения Владимирской области	1115165,7	8,4	583281,2	9,3	0	–
Министерство культуры Владимирской области	135422,4	1,0	147244,9	2,3	60000	1,5
Министерство физической культуры и спорта Владимирской области	179586,4	1,4	394948,2	6,3	183476	4,5
Министерство образования и молодежной политики Владимирской области	3135736	23,6	1381440,2	22,0	0	–
Министерство сельского хозяйства Владимирской области	68622,2	0,5	17414,1	0,3	0	–
Итого	13274345,3	100,0	6272994,2	100,0	4088424,4	100,0

Анализ показал, что через Министерство строительства в рамках ОАИП в 2023 году на строительство и реконструкцию объектов государственной и муниципальной собственности, а также на реализацию мероприятий государственных программ Владимирской области и национальных проектов предлагается направить 4505424,6 тыс.руб. (или 33,9% от общих расходов ОАИП) (в 2024 году – 1664855,6 тыс.руб. или 26,5% от общих расходов ОАИП и в 2025 году – 1568081,7 тыс.руб. или 38,4% от общих расходов ОАИП), в том числе на следующие мероприятия:

1. В рамках государственной программы Владимирской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области»⁶⁰⁹ (далее – ГП «Доступное жилье») законопроектом предусмотрены следующие расходы:

– на мероприятия регионального проекта «Разработка документов территориального планирования» ГП «Доступное жилье» предусмотрены бюджетные средства в сумме 25178,1 тыс.руб., в том числе 22778 тыс.руб. в виде субсидий муниципальным образованиям Владимирской области. Проведенный анализ показал, что бюджетные средства в сумме 2400,1 тыс.руб. будут направлены на корректировку нормативов градостроительного проектирования Владимирской области в целях актуализации сведений в соответствии с действующим законодательством. Субсидии планируется предоставить 32 муниципальным образованиям Владимирской области;

– на обеспечение инженерной и транспортной инфраструктурой земельных участков, предоставляемых (предоставленных) бесплатно для индивидуального жилищного строительства семьям, имеющим троих и более детей в возрасте до 18 лет в рамках регионального проекта «Обеспечение поддержки многодетных семей» ГП «Доступное жилье» в сумме 119077,8 тыс.руб. Проведенный анализ показал, что указанные бюджетные средства планируется направить 9–и

⁶⁰⁹ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 17.12.2013 № 1390.

муниципальным образованиям региона в целях осуществления мероприятий по строительству сетей водоснабжения, водоотведения, газопроводов высокого и среднего давления, распределительного газопровода низкого давления. Кроме того, в целях экономии бюджетных средств и достижения адресности при оказании мер социальной помощи многодетным семьям п. 6 ст. 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрена возможность денежной выплаты взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства, что успешно применяется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

- в рамках регионального проекта «Улучшение жилищных условий граждан, признанных нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и работников бюджетной сферы с предоставлением служебных жилых помещений по договорам найма специализированного жилищного фонда» ГП «Доступное жилье» предусмотрено приобретение жилых помещений для граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, по договорам социального найма и работников бюджетной сферы по договорам найма специализированного жилищного фонда на 2023 год в сумме 290000 тыс.руб. Анализ показал, что в целях реализации мероприятий бюджетные средства планируется направить в виде субсидий 13 муниципальным образованиям Владимирской области для увеличения площади жилого фонда на 5,4 тыс. кв. метров;

- на обеспечение жильем молодых семей законопроектом предусмотрены субсидии 35 муниципальным образованиям в целях осуществления социальных выплат на приобретение жилья в рамках регионального проекта «Оказание мер социальной поддержки по улучшению жилищных условий молодых семей» в сумме 138806,3 тыс.руб., в том числе 53806,3 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета;

- на создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем отдельных категорий граждан области, установленных законодательством в рамках регионального проекта «Обеспечение жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей–инвалидов» ГП «Доступное жилье» предусмотрено предоставление субвенций, в том числе:

- а) на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов» в сумме 7671,8 тыс.руб.;

- б) на обеспечение жильем отдельных категорий граждан в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» в сумме 2548,1 тыс.руб.;

- в) на обеспечение жильем инвалидов и семей, имеющих детей–инвалидов в сумме 9762,5 тыс.руб.;

- в рамках регионального проекта «Оказание поддержки нуждающимся в улучшении жилищных условий государственным гражданским служащим Владимирской области, работникам государственных учреждений, финансируемых из областного бюджета, муниципальным служащим и работникам учреждений бюджетной сферы, финансируемых из местных бюджетов» ГП «Доступное жилье»

на предоставление жилищных субсидий государственным гражданским служащим Владимирской области, работникам государственных учреждений, финансируемых из областного бюджета, муниципальным служащим и работникам учреждений бюджетной сферы, финансируемых из местных бюджетов, предусмотрено бюджетных средств в сумме 30000 тыс.руб.;

– на обеспечение жильем многодетных семей Владимирской области в рамках регионального проекта «Обеспечение мер социальной поддержки многодетных семей» ГП «Доступное жилье» в сумме 98694,1 тыс.руб.

2. В рамках ведомственного проекта «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства» ГП «Развитие здравоохранения» в 2023 году предусмотрено финансирование строительства надземного перехода между корпусами стационара ГБУЗ ВО «Городская клиническая больница № 5 г. Владимира» в сумме 52096,5 тыс.руб.

3. На реализацию региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации (Владимирская область)» ГП «Развитие здравоохранения» проектом закона предусмотрены расходы на строительство детской поликлиники в г.Кольчугино для нужд ГБУЗ ВО «Кольчугинская центральная районная больница» в сумме 293588,5 тыс.руб. на 2023 год и 83583,3 тыс.руб. на 2024 год. В ходе анализа законопроекта установлено, что согласно информации ЕИС 11.10.2022 государственным бюджетным учреждением Владимирской области «Облстройзаказчик» (далее – ГБУ «Облстройзаказчик») размещена документация на осуществление закупки⁶¹⁰ по объекту «Выполнение инженерных изысканий, **подготовка проектной документации, проведение государственной экспертизы**, разработка рабочей документации, выполнение работ по строительству объекта, поставка оборудования, необходимого для обеспечения эксплуатации объекта, ввод в эксплуатацию объекта «**Поликлиника** ГБУЗ ВО «Кольчугинская центральная районная больница» с начальной максимальной ценой контракта в сумме 479129,2 тыс.руб. При этом в представленных ОБАС от 19.08.2022 отражена информация о наличии ПСД (с датой утверждения 16.05.2022), наличии экспертизы ПСД (с датой заключения госэкспертизы 16.05.2022) и наличии информации Департамента строительства о полноте и актуальности ПСД (дата согласования 10.08.2022), что противоречит информации ЕИС в сфере закупок. Кроме того, в проекте закона и ОБАС от 19.08.2022 наименование объекта отражена как «Строительство детской поликлиники в г.Кольчугино для нужд ГБУЗ ВО «Кольчугинская центральная районная больница» в то время как закупка размещена по объекту «Поликлиника ГБУЗ ВО «Кольчугинская центральная районная больница». В связи с чем допущено нарушение требований раздела 3 Порядка составления проекта областного бюджета и данный объект был включен в отсутствие разработанной ПСД и положительного заключения на ПСД. Риск неосвоения бюджетных средств в 2022 году находил отражение в подготовке заключения Счетной палаты Владимирской области о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

4. Региональным проектом «Культурная среда» ГП «Развитие культуры» в 2023 году планируется выделение средств областного бюджета в сумме 439711,4 тыс.руб. на мероприятия по завершению реконструкции здания ГАУК ВО «Владимирский академический областной драматический театр», расположенного по адресу: г.Владимир, ул.Дворянская, д.4.

5. В рамках регионального проекта «Старшее поколение» ГП «Социальная поддержка граждан» в 2023 году в целях строительства объекта «Социальный городок для нужд пожилых граждан и инвалидов в г.Киржач» законопроектом предусмотрено направить бюджетные средства в сумме 374705,7 тыс.руб. В нарушение требований Распоряжения № 2 в представленном ОБАС от 19.08.2022 не отражены даты утверждения и согласования документов (ПСД), что не позволяет оценить обоснованность включения данных объектов для строительства в 2023 году. Также в графе «Наличие проектно–сметной документации (дата утверждения ПСД)» указана дата утверждения ПСД 01.12.2022, что не соответствует требованиям раздела 3 Порядка составления проекта областного бюджета и данный объект был включен в отсутствие разработанной ПСД и положительного заключения на ПСД. Согласно информации ЕИС в сфере закупок, а также пояснений ГБУ «Облстройзаказчик» ПСД по указанному объекту на 07.11.2022 не разработана, что противоречит сведениям, отраженным в ОБАС от 19.08.2022.

6. В рамках регионального проекта «Комплексное развитие пос.Доброград» в 2023 году планируется направить субсидию бюджету Ковровского района на реализацию регионального проекта «Инфраструктурный проект, реализуемый в целях обеспечения связанного с ним инвестиционного проекта «Комплексное развитие пос.Доброград» за счет бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в сумме 2399940 тыс.руб. на завершение мероприятий по строительству следующих объектов:

- автомобильная дорога «Доброград–Медынцево» в Ковровском районе;
- автомобильная дорога «Доброград–Пересекино» в Ковровском районе;
- автомобильная дорога «Пересекино–Алачино» в Ковровском районе;
- автомобильная дорога «Южный обход села Великово» в Ковровском районе;
- дошкольная образовательная организация на 220 мест по адресу: Владимирская область, Ковровский район, МО Новосельское (сельское поселение), пос.Доброград, на земельном участке с к.н. 33:07:000317:2218;
- очистные сооружения хозяйственно–бытовых сточных вод производительностью 1000 м3/сут;
- сбросной коллектор осветленных вод от комплекса очистных сооружений хозяйственно–бытового и поверхностного стока по адресу: Российская Федерация, Владимирская область, Ковровский район, МО Новосельское (сельское поселение) пос.Доброград;
- строительство общеобразовательной школы на 825 мест в пос. Доброград Ковровского района;
- строительство объектов инфраструктуры: водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, дорожной сети, ливневой канализации, наружного освещения в

целях реализации проекта по развитию территории пос. Доброград. Системы электроосвещения, ливневой канализации и автомобильные дороги;

- строительство объектов инфраструктуры: водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, дорожной сети, ливневой канализации, наружного освещения в целях реализации проекта по развитию территории пос. Доброград. Системы электроснабжения, водоснабжения и водоотведения;

- физкультурно-Оздоровительный комплекс с бассейном на территории пос. Доброград Ковровского района.

Следует отметить, что в рамках регионального проекта «Создание и обеспечение деятельности унитарной некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства Владимирской области»⁶¹¹» ГП «Доступное жилье» законопроектом предусматривается предоставление субсидии унитарной некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства Владимирской области» с предусмотренной штатной численностью 4 единицы в 2023 году 4100 тыс.руб. или на 489,1 тыс.руб. (на 13,5%) больше расходов, предусмотренных Законом № 142-ОЗ на 2023 год. В 2024 – 2025 годах финансирование не предусмотрено. Бюджетные средства планируется направить на выплату заработной платы, оплату услуг связи, содержания имущества, приобретение основных средств и материальных запасов. Расходы в качестве имущественного взноса Владимирской области в имущество публично-правовой компании «Фонд развития территорий» проектом закона в 2023 – 2025 годах не предусмотрены.

Анализ Счетной палаты показал, что расходы **Министерства строительства** на финансовое обеспечение деятельности в сфере установленных функций⁶¹² в 2023 году законопроектом предусмотрены в сумме 42592 тыс.руб., что на 11982 тыс.руб. (или 39,1%) больше расходов, предусмотренных Законом № 142-ОЗ на 2023 год. Расходы в 2024 – 2025 годах предусмотрены на уровне 2023 года ежегодно.

В рамках непрограммных расходов по подразделу 0408 «Транспорт» на 2023 год Министерством строительства запланировано предоставление субсидии на иные цели ГБУ «Облстройзаказчик» на оказание государственных услуг (выполнение государственных работ), для содержания аэродрома «Добрынское» в сумме 1429,7 тыс.руб. или на 10,7 тыс.руб. (или на 0,8%) больше расходов, предусмотренных Законом № 142-ОЗ на 2023 год. Бюджетные средства планируется направить на круглосуточную охрану имущества аэродрома, оплату потребленной электроэнергии, налог на имущество и опашку территории аэродрома.

Анализ показал, что проектом ОАИП в 2023 году бюджетные ассигнования в размере 2736894,7 тыс.руб. (или 20,6% расходов ОАИП) предлагается направить через Министерство ЖКХ.

Через Министерство образования и молодежной политики в рамках регионального проекта «Современная школа» государственной программы Владимирской области «Развитие образования» в 2023 году планируются расходы в

611 Создан в соответствии с Постановлением администрации Владимирской области от 19.01.2021 № 14.

612 Штатная численность на 2023 год предусмотрена в количестве 42 единиц (на 2 штатные единицы меньше штатной численности 2022 года, не являющимися государственными гражданскими служащими).

общей сумме 3135736 тыс.руб. (или 23,6% общих расходов по ОАИП) и в 2024 году – 1381440,2 тыс.руб.

Проектом ОАИП в 2023 году бюджетные ассигнования в размере 980936,9 тыс.руб. (или 7,4% от расходов ОАИП) предлагается направить через Министерство транспорта. На 2024 и 2025 годы расходы Министерства транспорта предусмотрены в сумме 696823,2 тыс.руб. и 758788,2 тыс.руб. соответственно.

Через Министерство здравоохранения Владимирской области в 2023 году на мероприятия ГП «Развитие здравоохранения» проектом ОАИП предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 1115165,7 тыс.руб. (или 8,4% расходов по ОАИП), в том числе:

- в рамках регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения Владимирской области» бюджетные средства планируется направить:

- на строительство поликлиники в г. Собинка в сумме 154319,9 тыс.руб. на 2023 год и в сумме 351913,3 тыс.руб. на 2024 год. Необходимо отметить, что согласно данным ЕИС по состоянию на 07.11.2022 информация о заключенном контракте на строительство указанного объекта в 2022 году отсутствует, что создает риск внесения изменений в предусмотренные законопроектом объемы финансирования;

- строительство поликлиники в г.Суздаль для нужд ГБУЗ ВО «Суздальская районная больница» в сумме 340737,4 тыс.руб. на 2023 год и в сумме 171776 тыс.руб. на 2024 год. В ходе анализа законопроекта установлено, что согласно информации ЕИС в сфере закупок и представленному ОБАС от 26.10.2022 по указанному объекту не разработана ПСД и не проведена ее экспертиза. В нарушение требований раздела 3 Порядка составления проекта областного бюджета данный объект был включен в отсутствие разработанной ПСД и положительного заключения на ПСД. Указанный факт не позволяет оценить обоснованность объема планируемых ассигнований;

- на реконструкцию поликлиники по адресу: Владимирская область, г.Александров, ул.Восстания 1905г., 9б в сумме 29070,9 тыс.руб. в 2023 году и 29257,2 тыс.руб. в 2024 году. В ходе анализа законопроекта установлено, что согласно информации ЕИС в сфере закупок и представленному ОБАС от 26.10.2022 по указанному объекту не разработана ПСД и не проведена ее экспертиза. В нарушение требований раздела 3 Порядка составления проекта областного бюджета данный объект был включен в отсутствие разработанной ПСД и положительного заключения на ПСД. Указанный факт не позволяет оценить обоснованность объема планируемых ассигнований;

- на реконструкцию поликлиники по адресу: Владимирская область, г.Карабаново, городок. Больничный, 1 в сумме 30336,1 тыс.руб. на 2023 год и 30334,7 тыс.руб. на 2024 год. В ходе анализа законопроекта установлено, что согласно информации ЕИС в сфере закупок и представленному ОБАС от 26.10.2022 по данному объекту не разработана ПСД и не проведена ее экспертиза. В нарушение требований раздела 3 Порядка составления проекта областного бюджета данный объект был включен в отсутствие разработанной ПСД и положительного

заключения на нее. Указанный факт не позволяет оценить обоснованность объема планируемых ассигнований;

- в рамках ведомственного проекта «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства» на:

- строительство морга ГБУЗ ВО «Городская больница № 2 г. Владимира» в сумме 130038,2 тыс.руб. Необходимо отметить, что согласно информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок 05.03.2022 заключение контракта⁶¹³ на выполнение работ по указанному объекту не осуществлено. Повторное проведение закупочных процедур не производилось, в связи с чем существует риск неисполнения строительных работ как в 2022, так и в 2023 году в 2023 году;

- на завершение реконструкции материального склада под здание лабораторного корпуса с переходом в хирургический корпус для нужд ГБУЗ ВО «Областной клинический онкологический диспансер» в сумме 26310,8 тыс.руб. Необходимо отметить, что по состоянию на 07.11.2022 по данному объекту предъявлены к оплате акты выполненных работ на 6579,2 тыс.руб. при стоимости контракта 173849,2 тыс.руб.⁶¹⁴ В представленном проекте ОАИП указанный объект отражен по подразделу 0902 «Амбулаторная помощь» в то время как в ОБАС от 26.10.2022 и ведомственной структуре расходов областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (Приложение № 9 к законопроекту) указанные расходы отражены по подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь»;

- на завершение строительства детской поликлиники ГБУЗ ВО «Детская больница округа Муром» в сумме 344352,4 тыс.руб.;

- на реконструкцию помещения пищеблока, расположенного по адресу: Владимирская область, район Александровский, ул. Восстания 1905 года, д.22 под размещение противотуберкулезного диспансерного отделения ГБУЗ ВО «Александровская районная больница» в сумме 60000 тыс.руб.

В 2023 году через Министерство физической культуры и спорта Владимирской области на мероприятия государственной программы Владимирской области «Развитие физической культуры и спорта во Владимирской области» предусмотрены расходы в общей сумме 179586,4 тыс.руб. (или 1,4% общих расходов по ОАИП), в том числе:

- в рамках регионального проекта «Спорт – норма жизни» в сумме 115780,2 тыс.руб. на завершение строительства физкультурно-Оздоровительного центра по адресу: Владимирская обл., Ковровский район, МО Новосельское (сельское поселение);

- в рамках регионального проекта «Развитие физкультурно-спортивных организаций на территории Владимирской области» запланированы расходы в сумме 63806,2 тыс.руб., в том числе:

- а) на многофункциональную спортивную площадку, Владимирская обл., Гороховецкий район, г. Гороховец (городское поселение), ул. Гагарина в сумме 7865,1 тыс.руб.;

- б) на реконструкцию здания спортивного комплекса поселка Золотково Гусь-Хрустального района в сумме 26658,8 тыс.руб.;

613 ИКЗ 222332810141433280100100150014120407.

614 ИКЗ 222332900914733280100103610014120407.

в) на строительство спортивной площадки по адресу: Владимирская область, Гусь–Хрустальный район, МО Краснооктябрьское (сельское поселение), п. Красный Октябрь, ул. Октябрьская, д. 11 в сумме 13475,8 тыс.руб.;

г) на строительство универсальной спортивной площадки в г. Меленки, ул. Коммунистическая (Хорохоновский проспект) в сумме 15806,5 тыс.руб.

В рамках проведенного анализа установлено, что через Министерство сельского хозяйства в рамках ГП «Комплексное развитие сельских территорий» на 2023 год предусмотрены расходы в сумме 68622,2 тыс.руб. (или 0,5% общих расходов по ОАИП).

Расходные обязательства на осуществление капитальных вложений через Министерство культуры Владимирской области в рамках государственной программы Владимирской области «Развитие культуры» в 2023 году предусмотрены расходные обязательства в сумме 135422,4 тыс.руб. (или 1% общих расходов по ОАИП), которые планируется направить:

- в рамках регионального проекта «Культурная среда» на строительство Дома культуры в п. Галицы Гороховецкого района в сумме 44473,4 тыс.руб. и Центра культурного развития по адресу: Владимирская область, Вязниковский район, город Вязники, ул. Мичуринская в сумме 30949 тыс.руб.;

- в рамках регионального проекта «Сохранение и развитие культуры Владимирской области» на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия «Дом Семенычева, кон. XIX – нач. XX вв.», Владимирская область, г. Гороховец, ул. Ленина, д. 17. Реставрация и приспособление» планируется направить 5000 тыс.руб.и на реконструкцию памятника «Ансамбль усадьбы купцов Зворыкиных», Владимирская область, г. Муром, ул. Первомайская, д. 4. Работы по сохранению объекта культурного наследия. 1 – 6 этапы (в т.ч. выполнение ПИР на 5 – 6 этапы) предусмотрено 55000 тыс.руб.

Через Министерство экономического развития и промышленности Владимирской области в 2023 году законопроектом предусмотрено предоставление субсидий муниципальным образованиям Владимирской области на общую сумму 416556,4 тыс.руб. (или 3,1% общих расходов по ОАИП), в том числе по следующим мероприятиям:

- на реконструкцию автомобильной дороги ул.Промышленная г.Суздаль в сумме 94606,2 тыс.руб.;

- на реконструкцию автомобильных дорог (4–5 категории) по ул.Некрасова, пер.Стекольников, пер.Заводской, пер.Безымянный, пер.Барановский г.Гусь–Хрустальный в сумме 186323,5 тыс.руб.;

- на реконструкцию автостоянки в г.Суздаль у магазина «Георгиевский» на ул.Садовая с южной стороны в сумме 14084,3 тыс.руб.;

- на разработку ПСД по реконструкции напорного коллектора фекальной канализации от ГКНС до канализационных очистных сооружений (КОС) Ду 300 мм, протяженностью 2 км в г.Суздаль в сумме 6906 тыс.руб.;

- на строительство автомобильной дороги в г.Суздаль от ул.Садовая до объекта строительства и стоянки для туристов у магазина «Георгиевский» с северной стороны в сумме 11242,8 тыс.руб.;

- на строительство автомобильной дороги, сетей водоотведения, водоснабжения и ливневой канализации для центра обеспечения омниканальной

торговли (северо–восточнее д. Конино Собинского района) на общую сумму 103393,6 тыс.руб.

Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Владимирской области

Проведенный анализ показал, что в 2023 году и плановом периоде 2024–2025 годов финансовая поддержка муниципальным образованиям будет направлена на обеспечение сбалансированности и бюджетной устойчивости местных бюджетов. Структура и объемы межбюджетных трансфертов спрогнозированы на основании Бюджетного кодекса РФ, Закона № 139-ОЗ, распоряжения № 686-р.

При формировании проекта бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в целом учтены положения исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в части регулирования межбюджетных отношений между областным бюджетом и бюджетами муниципальных образований. Продолжена поддержка муниципальных образований в развитии инициативного бюджетирования и передаче дополнительных источников доходов от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета.

В 2023 году бюджетам муниципальных образований планируется предоставить межбюджетные трансферты в общем объеме 34605274,7 тыс.руб., что на 4371333,9 тыс.руб., или на 14,5% выше объема бюджетных ассигнований на 2023 год, предусмотренных Законом № 142-ОЗ в первоначальной редакции. Данные об общем объеме предоставляемых межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований региона, а также в разрезе форм их предоставления с учетом средств нераспределенного резерва приведены в таблице № 6.

Таблица № 6

Объем предоставляемых межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Владимирской области

Наименование показателя	Первоначальный план на 2023 год, тыс.руб.	Плановые назначения на 2023 год, тыс.руб.	Плановые назначения на 2024 год, тыс.руб.	Плановые назначения на 2025 год, тыс.руб.	2023 год в % к первонач. плану 2023 года, тыс.руб.	2023 год в % к уточнен. плану 2022 года, тыс.руб.
Межбюджетные трансферты из областного бюджета	30233940,8	34605274,7	27925282,2	24984680,4	114,5	92,8
в % к общей сумме расходов областного бюджета, в том числе:	34,4	37,9	33,9	32,2	х	х
Дотации	3797761,0	4250362,0	3988150,9	3733045,2	111,9	75,9
в % к общей сумме межбюджетных трансфертов	12,6	12,3	14,3	14,9	х	х
Субсидии	12337602,2	14657663	8549447,5	5860454,8	118,8	94,2
в % к общей сумме межбюджетных трансфертов	40,8	42,3	30,6	23,5	х	х
Субвенции	12624361,4	14287576,5	14293542,6	14297076,7	113,2	107,4
в % к общей сумме межбюджетных трансфертов	41,8	41,3	51,2	57,2	х	х
Иные межбюджетные трансферты	1474216,2	1409673,2	1094141,2	1094103,7	95,6	49,5
в % к общей сумме межбюджетных трансфертов	4,9	4,1	3,9	4,4	х	х

* Закон № 142-ОЗ (ред. от 15.09.2022).

В 2023 году и плановом периоде 2024–2025 годов объем межбюджетных трансфертов может быть увеличен за счет распределения субсидий из федерального бюджета и условно утвержденных расходов по статьям бюджетной классификации.

В ходе анализа установлено, что доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов областного бюджета в 2023 году возрастет на 1,6% по отношению к уровню 2022 года и составит 37,9% (в 2022 году – 36,3%).

В структуре межбюджетных трансфертов в 2023 году наибольшую долю составят субсидии (42,3%), что на 0,6 процентных пункта выше значения на 2022 год, утвержденного Законом № 142-ОЗ (ред. от 15.09.2022). В 2023 году дотации муниципальным образованиям в общем объеме трансфертов составят 12,3%, субвенции – 41,3%, иные межбюджетные трансферты – 4,1%.

Структура распределения межбюджетных трансфертов по формам их предоставления бюджетам муниципальных образований на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов представлена на рис. 18.

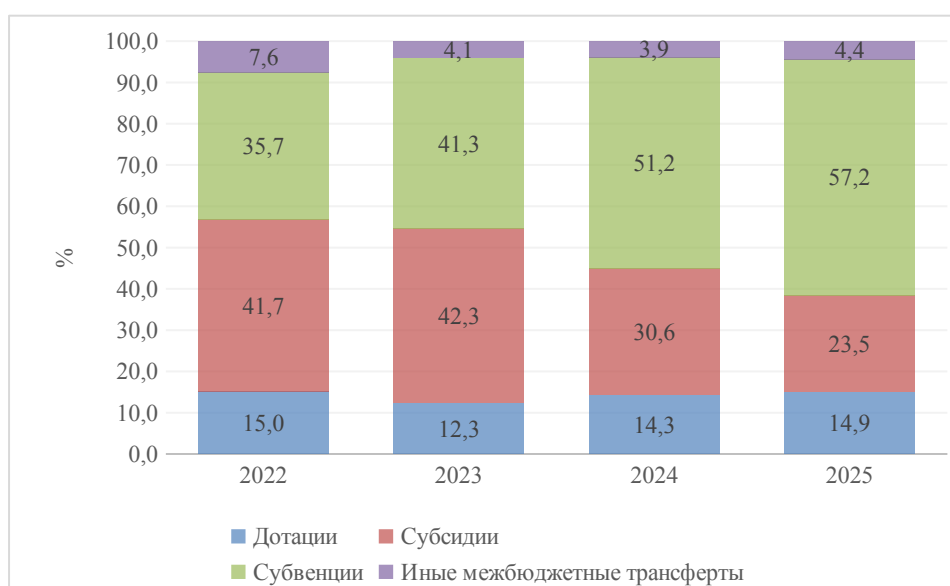


Рис. 18. Структура межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям

В 2023–2025 годах законопроектом предусмотрены расходы на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований по 12 разделам классификации расходов бюджета.

Структура распределения межбюджетных трансфертов по разделам классификации расходов на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов приведена в таблице № 7.

Таблица № 7

Структура распределения межбюджетных трансфертов по разделам классификации расходов бюджета

Наименование раздела	2023 год, тыс.руб.	% от объема МБТ, распределенны х по разделам	2024 год, тыс.руб.	2025 год, тыс.руб.
01 «Общегосударственные вопросы»	57913,5	0,2%	57915,4	57912,4
02 «Национальная оборона»	28229,4	0,1%	29464,6	30474,6
03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	71018,5	0,2%	74286,0	76821,0
04 «Национальная экономика»	2690355,2	7,8%	2392822,9	1916021,9
05 «Жилищно–коммунальное хозяйство»	3630813,7	10,5%	1552986,0	1508185,9
06 «Охрана окружающей среды»	3137,8	0,0%	3137,8	3137,8
07 «Образование»	17048274,4	49,3%	15383572,8	13616065,2
08 «Культура, кинематография»	1002862,4	2,9%	1016024,0	880260,7
09 «Здравоохранение»	3383,1	0,01%	–	–

Наименование раздела	2023 год, тыс.руб.	% от объема МБТ, распределенны х по разделам	2024 год, тыс.руб.	2025 год, тыс.руб.
10 «Социальная политика»	2152341,4	6,2%	2126472,2	2125058,9
11 «Физическая культура и спорт»	514243,7	1%	579560,2	498096,3
14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»	7402701,6	21,4%	4709040,3	4272645,7
Всего:	34605274,7	100	27925282,2	24984680,4

Наибольшую долю в структуре межбюджетных трансфертов в 2023–2025 годах составят расходы по разделу «Образование» – 49,3%, 55,1% и 54,5% соответственно.

В 2023 году в рамках национальных проектов муниципальным образованиям планируется предоставить межбюджетные трансферты в объеме 6677573,5 тыс.руб., в 2024 году – 3221333,4 тыс.руб., в 2025 году – 1094970,9 тыс.руб., или 19,3%, 11,5%, 4,4% от общего объема межбюджетных трансфертов соответственно. Сведения о структуре и распределении межбюджетных трансфертов по национальным и региональным проектам представлены в таблице № 8.

Таблица № 8

Сведения о структуре и распределении межбюджетных трансфертов по национальным и региональным проектам в 2023–2025 годах

№ п/п	Наименование национального проекта (в том числе федерального проекта)	2023 год, тыс.руб.	% от объема МБТ, предусмотренных в рамках НП	2024 год, тыс.руб.	2025 год, тыс.руб.
1.	<i>Безопасные качественные дороги</i>	852740,5	12,8	307100	307100
	региональные проекты:				
	Региональная и местная дорожная сеть	851640,5	12,8	306000	306000
	Безопасность дорожного движения	1100	0,0	1100	1100
2.	<i>Культура</i>	179854,7	2,7	223443,9	7299,8
	региональные проекты:				
	Культурная среда	178373,8	2,7	217963	3299,8
	Творческие люди	1480,9	0,0	5480,9	4000,0
3.	<i>Жилье и городская среда</i>	2108894,7	31,6	970256,3	730571,1
	региональные проекты:				
	Жилье	223643,8	3,3	175000	
	Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда	730571,1	10,9		730571,1
	Формирование комфортной городской среды	456331	6,8	474493,8	
	Чистая вода	698348,8	10,5	320762,5	
4.	<i>Образование</i>	3347719,8	50,1	1654062,1	0
	региональные проекты:				
	Современная школа	3225142,0	48,3	1495628,5	
	Успех каждого ребенка	10687,3	0,2	12354,4	
	Цифровая образовательная среда	111890,5	1,7	146079,2	
5.	<i>Демография</i>	188363,8	2,8	66471,1	50000
	региональные проекты:				
	Спорт – норма жизни	188363,8	2,8	66471,1	50000
	Всего:	6677573,5	100	3221333,4	1094970,9
	% от общего объема межбюджетных трансфертов	19,3		11,5	4,4
	в том числе:				
	субсидии	5998215,5	89,8	2911333,4	784970,9

№ п/п	Наименование национального проекта (в том числе федерального проекта)	2023 год, тыс.руб.	% от объема МБТ, предусмотренных в рамках НП	2024 год, тыс.руб.	2025 год, тыс.руб.
	иные межбюджетные трансферты	679358	10,2	310000	310000

В 2023 году основной объем средств в рамках национальных проектов, предусмотрен на реализацию национального проекта «Образование» – 3347719,8 тыс.руб., или 50,1%.

Законопроектом (приложения 14, 15) на 2023 год предусмотрено предоставление 123 межбюджетных трансфертов (в 2022 году – 122 направления), в том числе 8 дотаций, 77 субсидий, 22 субвенции и 16 иных межбюджетных трансфертов). Анализ материалов к законопроекту показал, что главными распорядителями областного бюджета не в полной мере реализован один из основных подходов к формированию межбюджетных отношений, обозначенных основными направлениями бюджетной политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, а именно укрупнение субсидий местным бюджетам путем их объединения с целью повышения самостоятельности органов местного самоуправления в принятии решений о направлении их использования.

Законопроектом на 2023 год межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований запланированы 17 главным распорядителям бюджетных средств, на 2024 и 2025 годы – 16 главным распорядителям бюджетных средств.

При формировании межбюджетных трансфертов учтены основные цели и задачи бюджетной политики на 2023–2025 годы, в частности предусмотрено предоставление финансовой помощи на реализацию инициативных проектов. Так, в 2023 году и плановом периоде 2024–2025 годов законопроектом (приложение № 7) планируется направить средства муниципальным образованиям области на поддержку инициатив граждан в сумме 558870,9 тыс.руб., 570063,2 тыс.руб., 96649,8 тыс.руб. соответственно. По отношению к значениям на 2023 год, утвержденных Законом № 142-ОЗ объем средств, запланированный на поддержку инициатив граждан, составит 100,3% Средства предлагается распределить муниципальным образованиям в рамках трех государственных программ (таблица № 9).

Таблица № 9, тыс.руб.

Сведения о распределении бюджетных ассигнований на поддержку инициатив граждан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Наименование показателя	2023 год	2024 год	2025 год
Государственная программа Владимирской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Владимирской области»:			
Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов бюджетам муниципальных образований в целях стимулирования органов местного самоуправления, способствующих развитию гражданского общества путем введения самообложения граждан и через добровольные пожертвования	80028,0	80028,0	80028,0
Государственная программа Владимирской области «Благоустройство территорий муниципальных образований Владимирской области»			
Субсидии на реализацию программ формирования современной городской среды	456331,0	474493,8	456331,0
Государственная программа Владимирской области «Комплексное развитие сельских территорий Владимирской области»			

Наименование показателя	2023 год	2024 год	2025 год
Субсидии на обеспечение комплексного развития сельских территорий по благоустройству	22511,90	15541,40	16621,80
Всего муниципальным образованиям⁶¹⁵:	558870,90	570063,20	96649,80

В 2023 году бюджетам муниципальных образований на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, планируется предоставить **субсидии** в сумме 14657663,0 тыс.руб., что на 15,7% выше планового уровня 2023 года, установленного Законом № 142-ОЗ. На 2024 и 2025 годы 8549447,5 тыс.руб. и 5860454,8 тыс.руб. соответственно (рис. 19).

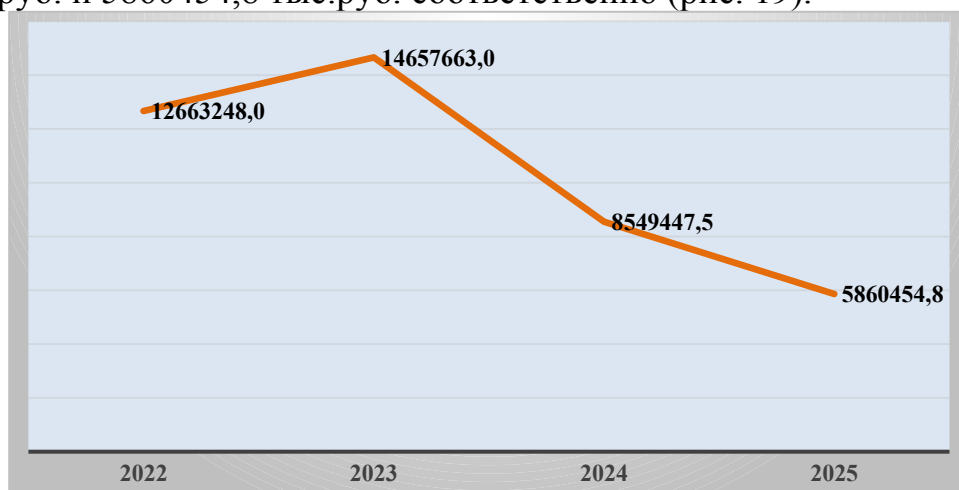


Рис. 19. Объем субсидий на 2023–2025 годы, тыс.руб.

Субсидии в 2023 году планируются к распределению 10 главными распорядителями бюджетных средств областного бюджета, в частности:

– Министерство строительства – 3292940 тыс.руб. (22,5% от общего объема субсидий);

– Министерство ЖКХ – 3223225,7 тыс.руб. (21,9%);

– Министерство образования – 4568101,1 тыс.руб. (31,2%);

– Министерство экономического развития – 416556,4 тыс.руб. (2,8%);

– Министерство транспорта – 1675122,8 тыс.руб. (11,4%);

– Министерство культуры – 1028148,3 тыс.руб. (7%);

– Министерство спорта – 329224,0 тыс.руб. (2,2%);

– Министерство сельского хозяйства – 110961,6 тыс.руб. (0,8%);

– Министерство предпринимательства – 10000,0 тыс.руб. (0,07%);

– Министерство здравоохранения – 3383,1 тыс.руб. (0,02%).

Законопроектом на 2023 год предусмотрено предоставление субсидий в рамках 18 государственных программ и областной адресной программы, что составит 13825362,4 тыс.руб. и регионального проекта по реализации областной адресной программы «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда Владимирской области» – 730571,1 тыс.руб., или 99,3% от общего объема субсидий.

В программных расходах на 2023–2025 годы значительная часть отведена субсидиям инвестиционного характера – 90,9%, 84,4% и 66,6% соответственно, из

⁶¹⁵ Всего на реализацию инициативных проектов граждан с учетом средств на мероприятия Государственной программы Владимирской области «Содействие занятости населения Владимирской области» на 2023 год запланировано 571670,9 тыс.руб., на 2024 – 582863,2 тыс.руб., на 2025 – 104249,8 тыс.руб.

которых в 2023 году наибольший объем средств планируется направить на комплексное развитие поселка Доброград Ковровского района – 2399940,0 тыс.руб.; создание новых мест в общеобразовательных организациях – 2154376,8 тыс.руб., из них на строительство общеобразовательных организаций в муниципальных образованиях г. Гусь–Хрустальный, г. Суздаль, г. Вязники – 1579280,8 тыс.руб.; дорожное хозяйство – 1573393,3 тыс.руб.; модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры – 1829555,1 тыс.руб.

Рост объемов инвестиционных расходов в 2023–2025 годах также обусловлен реализацией инфраструктурных проектов за счет кредитов, предоставленных Владимирской области. В 2023 году за счет средств инфраструктурных кредитов предусмотрены следующие мероприятия:

- реализация регионального проекта «Строительство, реконструкция источников теплоснабжения и тепловых сетей в зоне перспективной многоэтажной застройки в г. Александрове Владимирской области» – 898000,0 тыс.руб.;

- реализация инвестиционного проекта «Комплексное развитие пос. Доброград» в сумме 2399940,0 тыс.руб.

В 2024 и 2025 годах за счет указанных средств в г. Коврове запланированы следующие мероприятия:

- реконструкция сети водоотведения, капитальный ремонт автомобильной дороги, а также реализация регионального проекта «Закупка троллейбусов (большого класса)» в г. Коврове, объем финансового обеспечения которых составит 340000,0 тыс.руб. и 81300,0 тыс.руб. соответственно;

- реализация регионального проекта «Капитальный ремонт и строительство транспортной инфраструктуры, а также строительство объектов ЖКХ Киржачского района и г. Киржач» – 17500,0 тыс.руб. и 360000,0 тыс.руб. соответственно;

- реализация регионального проекта «Инфраструктурный проект в целях обеспечения сбалансированной жилой застройки поселка Вольгинский» – 270200,0 тыс.руб. и 15000,0 тыс.руб. соответственно.

В рамках непрограммных расходов в 2023 году будет предоставлена субсидия (0,7% от общего объема) на обеспечение равной доступности услуг транспорта общего пользования для отдельных категорий граждан в муниципальном сообщении в сумме 101729,5 тыс.руб.

Средства нераспределенного резерва, которые подлежат распределению на конкурсной основе в ходе исполнения бюджета, запланированы на 2023–2025 годы в суммах 418037,3 тыс.руб., 406250,4 тыс.руб., 3100,0 тыс.руб. соответственно и состоят из следующих субсидий:

- на создание (строительство, реконструкцию) объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов в 2023 году – 416556,4 тыс.руб., в 2024 году – 401669,5 тыс.руб.;

- на поддержку лучших работников сельских учреждений культуры по 459,9 тыс.руб. на 2023 и 2024 годы;

- на поддержку лучших сельских учреждений культуры по 1021,0 тыс.руб. на 2023, 2024 годы;

- на премирование победителей конкурса по итогам реализации мероприятий по благоустройству территорий среди муниципальных образований Владимирской области по 3100,0 тыс.руб. в 2024 и 2025 годах.

Согласно законопроекту (приложение № 19) в 2023 году предусматривается 22 вида **субвенций** бюджетам муниципальных образований Владимирской области на осуществление переданных полномочий Российской Федерации и Владимирской области в общем объеме 14287576,5 тыс.руб., в том числе: в рамках 8 государственных программ. На плановый период 2024 и 2025 годов объем финансирования предусмотрен на предоставление субвенций в размере 14293542,6 тыс.руб. и 14297076,7 тыс.руб. соответственно, рис. 20.

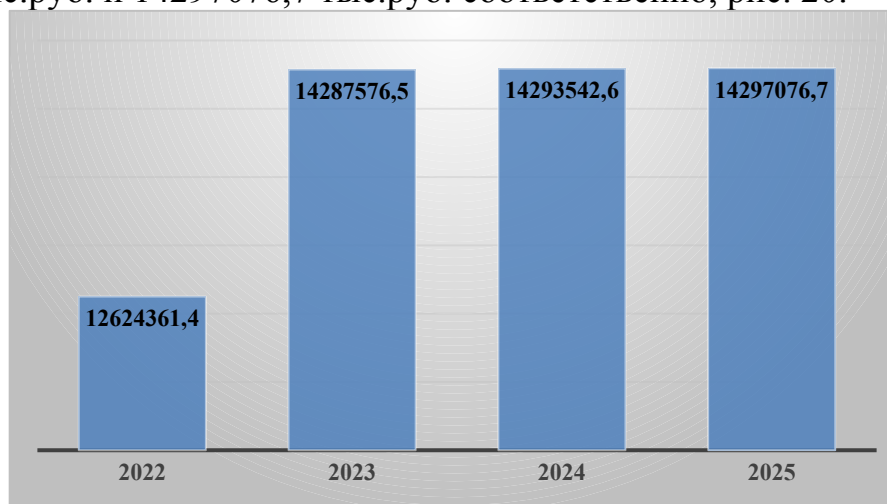


Рис. 20. Объем субвенций на 2023–2025 годы, тыс.руб.

В целом, предусмотренные в 2023 году виды субвенций, не изменились по отношению к 2022 году. При этом в 2023 году не предусмотрен вид субвенции на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц.

В общем объеме субвенций наибольшая доля запланирована на мероприятия в рамках Государственной программы Владимирской области «Развитие образования», объем которых в 2023 году составит 13673437,8 тыс. руб. (95,7% в структуре субвенций), в 2024 и 2025 годах 13673445,1 тыс.руб. и 13673557,8 тыс.руб. соответственно.

Согласно законопроекту (приложение № 16) **иные межбюджетные трансферты** в 2023 году планируется направить муниципальным образованиям в общей сумме 1409673,2 тыс.руб., в том числе в рамках 9 государственных программ. Объем предусмотренных иных межбюджетных трансфертов на 2023 год запланирован на 39,3% ниже значений 2023 года, утвержденных Законом № 142-ОЗ.

На плановый период 2024 и 2025 годов объем финансирования предусмотрен в размере 1094141,2 тыс.руб. и 1094103,7 тыс.руб. соответственно.

Наибольший объем иных межбюджетных трансфертов в 2023 году (46,8%) в общей сумме 659358,4 тыс.руб. планируется направить на финансовое обеспечение дорожной деятельности, из них – 324509,5 тыс.руб. на реализацию национального проекта «Безопасные качественные дороги» (таблица № 10). Главным распорядителем бюджетных средств определено Министерство транспорта.

Таблица №10

Иные межбюджетные трансферты, запланированные на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» в 2023 – 2025 годах

Наименование муниципального образования	Сумма, тыс.руб.		
	2023 год	2024 год	2025 год
город Владимир	218509,5	200000,0	200000,0
ЗАТО г.Радужный	6000,0	6000,0	6000,0
город Камешково	20000,0	20000,0	20000,0
город Лакинск	3000,0	3000,0	3000,0
город Собинка	14000,0	14000,0	14000,0
поселок Ставрово	3000,0	3000,0	3000,0
город Судогда	20000,0	20000,0	20000,0
город Суздаль	20000,0	20000,0	20000,0
город Юрьев–Польский	20000,0	20000,0	20000,0
ВСЕГО	324509,5	306000,0	306000,0

В соответствии с положениями ст. 139¹ Бюджетного кодекса РФ законопроектом иные межбюджетные трансферты распределены по муниципальным образованиям. Нераспределенный объем на 2024 и 2025 годы спрогнозирован по 72625,5 тыс.руб. ежегодно на предоставление местным бюджетам средств на конкурсной основе.

В структуре расходов областного бюджета доля межбюджетных трансфертов, предусмотренных в разделе 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в 2023–2025 годах составит соответственно 8,3%, 8,2%, 5,3%.

В 2023 году и плановом периоде 2024–2025 годов межбюджетные трансферты общего характера муниципальным образованиям предусматриваются в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, иных дотаций и прочих межбюджетных трансфертов общего характера. Объем межбюджетных трансфертов общего характера представлен в таблице № 11.

Таблица № 11

Объем межбюджетных трансфертов общего характера

Наименование показателя	план на 2023 год, утвержденный Законом № 142-ОЗ	2022 год, тыс.руб. (ред. от 15.09.2022) Закона № 130-ОЗ	показатели Законопроекта		
			2023 год, тыс.руб.	2024 год, тыс.руб.	2025 год, тыс.руб.
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	6871675,2	7617617,4	7402701,6	4709040,3	4272645,7
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	2601636,0	2849328,0	2720553,0	2457841,0	2212056,0
Иные дотации	1196125,0	2751607,0	1529809,0	1530309,9	1520989,2
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	3073914,2	2016682,4	3152339,6	720889,4	539600,5

Анализ показал, что объем межбюджетных трансфертов общего характера на 2023 год запланирован в сумме 7402701,6 тыс.руб., что составит 107,7% к первоначально утвержденным Законом № 142-ОЗ показателям на 2023 год, или 91,2% к уточненным показателям областного бюджета⁶¹⁶. На 2024 год прогнозируется направить 4709040,3 тыс.руб., что составит 63,6% от уровня 2023 года, в 2025 году – 4272645,7 тыс.руб., или 90,7% к уровню 2024 года. В объеме

⁶¹⁶ Объем утвержден Законом № 142-ОЗ в ред. от 15.09.2022.

межбюджетных трансфертов общего характера в 2023 году основную долю составят прочие межбюджетные трансферты – 42,6% (рис. 21).

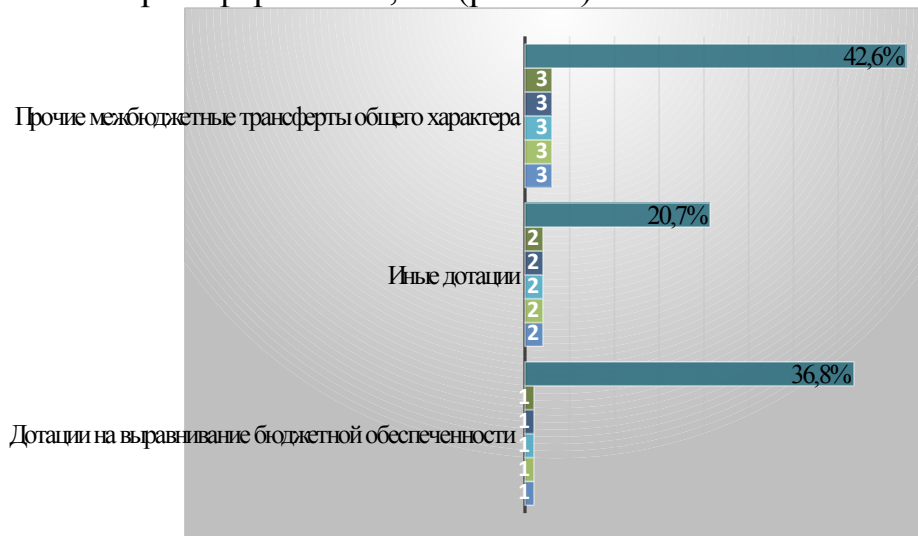


Рис. 21. Структура межбюджетных трансфертов общего характера в 2023 году

Главными распорядителями бюджетных средств по разделу определены Министерство финансов, Министерство внутренней политики и Министерство строительства.

Оценка представленных к проекту Закона расчетов показала, что распределение дотаций между муниципальными образованиями Владимирской области осуществляется в соответствии с методикой, утвержденной Законом № 139-ОЗ.

Законопроектом предусматривается предоставление дотаций на выравнивание и иных дотаций муниципальным образованиям в 2023 году в общей сумме 4250362,0 тыс.руб., что выше первоначально утвержденного Законом № 142-ОЗ уровня на 2023 год на 11,9%. В 2024 и 2025 годах плановый объем дотаций по сравнению с 2023 годом снизится на 6,2% и 12,2% соответственно.

Общий объем финансовой помощи в целях выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2023 год запланирован в общей сумме 3836722,0 тыс.руб., из них:

– дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) с учетом дополнительной дотации для доведения объемов дотации до 90% уровня 2022 года и дотации на выравнивание, замененной дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц – 2720553,0 тыс.руб.;

– субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление полномочий органов государственной власти Владимирской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений – 409678,0 тыс.руб.;

– иные дотации в целях неснижения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) – 706491,0 тыс.руб.

Оценка материалов к проекту закона показала, что расчет критерия и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности произведены в соответствии с методикой, утвержденной Законом № 139-ОЗ. На 2023 год в соответствии с

требованиями Бюджетного кодекса РФ дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности предусмотрены муниципальным районам (городским округам). Расчет размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности произведен с учетом налогового потенциала муниципальных образований, в составе которого учтены неналоговые доходы, в том числе плата за негативное воздействие на окружающую среду, передача в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, средств от продажи прав на заключение договоров аренды части земельных участков. При этом налоговый потенциал муниципальных образований в 2023 году по отношению к уровню 2022 года спрогнозирован с увеличением на 1882236 тыс.руб. (на 12,7%) с 14816480,0 тыс.руб. до 16698716 тыс.руб.

Запланированный объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в трехлетнем периоде 2023–2025 годов представлен на рис. 22.



Рис. 22. Объем дотаций в трехлетнем периоде 2023–2025 годов

В соответствии с положениями ст. 58 Бюджетного кодекса РФ и ст. 5¹ Закона № 139-ОЗ с 2021 года в бюджеты муниципальных районов и городских округов поступают доходы от налога, взимаемого по упрощенной системе налогообложения по дифференцированным отчислениям. На 2023–2025 годы приложением № 4 к законопроекту установлены дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты, при этом в 2023 году объем дополнительных доходов местных бюджетов составит 529119,0 тыс.руб. Кроме этого, в 2023 году в доходы бюджетов муниципальных образований прогнозируются поступления за счет отчислений от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета и передачи их части в общей сумме 8029513,0 тыс.руб., в том числе:

- отчисления от налога на доходы физических лиц (в бюджеты городских округов, районов, сельских поселений) – 5084549,0 тыс.руб.;
- поступление акцизов на сидр, пуаре, медовуху (г. Ковров, г. Лакинск, Павловское сельское поселение Суздальского района) – 2809,0 тыс.руб.;
- акцизов на нефтепродукты (в бюджеты городских округов, муниципальных районов, городских поселений) – 461208,0 тыс.руб.;

- отчисления от налога, взимаемого с применением упрощенной системы налогообложения, (в районные бюджеты, бюджеты городских округов) – 963819,0 тыс.руб. ;

- отчисления от транспортного налога с физических лиц (в бюджеты городских округов, городских поселений, районные бюджеты от сельских поселений)– 745741,0 тыс.руб.;

- поступление налога на добычу полезных ископаемых (в бюджеты городских округов, районные бюджеты) – 207706,0 тыс.руб.;

- отчисления от платы за негативное воздействие на окружающую среду (в бюджеты городских округов, районные бюджеты) – 34562,0 тыс.руб.

В соответствии с требованиями ст. 138 Бюджетного кодекса РФ проектом Закона предлагается утвердить критерий выравнивания бюджетной обеспеченности на 1 жителя, размер которого не снижен по отношению к критерию, утвержденному Законом Владимирской области от 23.12.2021 № 142-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» а именно:

- для городских поселений Владимирской области за счет средств областного бюджета в сумме 1997,0 руб., что на уровне 2022 года;

- для сельских поселений Владимирской области за счет средств областного бюджета в сумме 2499,0 руб., что на уровне 2022 года;

- для городских поселений Владимирской области за счет средств районных бюджетов в сумме 4879,0 руб. или 4,4% выше уровня 2022 года;

- для сельских поселений Владимирской области за счет средств районных бюджетов в сумме 4050,0 руб. или на 4,4% выше уровня 2022 года;

- муниципальных районов (городских округов) Владимирской области за счет средств областного бюджета в сумме 12616,0 руб., или на 14,3% выше уровня 2022 года. Установленный критерий выравнивания применяется при определении размера дотации на выравнивание муниципальных образований и рассчитывается отношением налогового потенциала муниципального образования на количество жителей.

Анализ расчетов, представленных в материалах к законопроекту показал, что объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и дополнительных средств, необходимых для доведения объемов дотаций на очередной финансовый год до уровня предыдущего года, рассчитан на 2023–2025 годы на 21 территорию (муниципальные районы и городские округа).

При расчете объема дотаций на выравнивание учтены требования ст. 138 Бюджетного кодекса РФ о недопущении снижения размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджету каждого муниципального района (городского округа) на очередной финансовый год и первый год планового периода по сравнению с размером дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), утвержденным соответственно на первый год планового периода и второй год планового периода в бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период, с учетом замены дотации (части дотации) дополнительными нормативами отчислений (таблица № 12).

Таблица № 12

Наименование МО	Дотация на выравнивание МР (ГО) на 2023 год, утвержденная Законом № 142-ОЗ, тыс.руб.	Плановый объем дотации на выравнивание 2023 год, тыс.руб.	% к показателям, утвержденным Законом № 142-ОЗ	Дотация на выравнивание МР (ГО) на 2024 год, утвержденная Законом № 142-ОЗ, тыс.руб.	Плановый объем дотации на выравнивание на 2024 год, тыс.руб.	% к показателям, утвержденным Законом № 142-ОЗ
г. Владимир	98551,0	123190,0	125,0	88697,0	88697,0	100,0
г. Гусь-Хрустальный	137967,0	172459,0	125,0	124170,0	124170,0	100,0
г. Ковров	86472,0	108090,0	125,0	77825,0	77825,0	100,0
о. Муром	145694,0	182118,0	125,0	131125,0	131125,0	100,0
ЗАТО г.Радужный	41817,0	52272,0	125,0	37636,0	37636,0	100,0
Александровский район	58661,0	73326,0	125,0	52795,0	52795,0	100,0
Вязниковский район	191336,0	246432,0	128,8	172202,0	177431,0	103,0
Гороховецкий район	133201,0	169260,0	127,1	119880,0	121867,0	101,7
Гусь-Хрустальный район	296136,0	482584,0	163,0	266522,0	347461,0	130,4
Камешковский район	50382,0	75322,0	149,5	45344,0	54232,0	119,6
Киржачский район	24822,0	31028,0	125,0	22340,0	22340,0	100,0
Ковровский район	68278,0	85348,0	125,0	61451,0	61451,0	100,0
Кольчугинский район	37907,0	47384,0	125,0	34117,0	34117,0	100,0
Меленковский район	189152,0	315780,0	166,9	170236,0	227362,0	133,6
Муромский район	89215,0	126823,0	142,2	80294,0	91313,0	113,7
Петушинский район	23944,0	29930,0	125,0	21549,0	21549,0	100,0
Селивановский район	114115,0	142703,0	125,1	102704,0	102746,0	100,0
Собинский район	56743,0	70928,0	125,0	51068,0	51068,0	100,0
Судогодский район	128826,0	161032,0	125,0	115943,0	115943,0	100,0
Суздальский район	95451,0	119313,0	125,0	85905,0	85905,0	100,0
Юрьев-Польский район	131810,0	164763,0	125,0	118629,0	118629,0	100,0
Всего:	2200480,0	2980085,0	135,4	1980432,0	2145662,0	108,3

На 2023 год в соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ Советами народных депутатов муниципальных образований Александровский район, Ковровский район, Петушинский район, Собинский район⁶¹⁷ приняты решения о замене дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащего уплате в областной бюджет. Расчетный объем дотаций на выравнивание указанных муниципальных образований и норматив отчислений от налога на доход физических лиц предлагается к утверждению законопроектом (приложение 16) (таблица № 13). Анализ документов к законопроекту показал, что решение Совета народных депутатов Собинского района о согласовании замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц направлено на один день позже даты, определенной Законом № 139-ОЗ, а именно 26.10.2022.

Таблица № 13

Сведения о прогнозируемых объемах дотации на выравнивание муниципальных образований, замененных дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ, в 2023–2024 годах

617 В 2022 году решение о замене дотации на выравнивание дополнительным нормативом отчисления от налога на доходы физических лиц принято Советами народных депутатов Ковровского района, Петушинского района и Собинского района.

Наименование муниципального образования	Норматив отчислений в 2023 году, %	Расчетный объем дотаций в 2023 году, тыс.руб.	Норматив отчислений в 2024 году, %	Расчетный объем дотаций в 2024 году, тыс.руб.	Норматив отчислений в 2025 году, %	Расчетный объем дотаций в 2025 году, тыс.руб.
Александровский район	4,21	73326,0	4,21	52795,0	4,21	47515,0
Ковровский район	22,99	85348,0	22,99	61451,0	22,99	55306,0
Петушинский район	2,59	29930,0	2,59	21549,0	2,59	19394,0
Собинский район	8,13	70928,0	8,13	51068,0	8,13	45962,0

Анализ расчета размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на плановый период 2024–2025 годов показал, что в соответствии с требованиями п. 6 ст. 138 Бюджетного кодекса РФ не допущено превышение норматива (20%) нераспределенного объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) от общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), утвержденного на первый и второй годы планового периода. Нераспределенный резерв дотаций на выравнивание на 2024 год составит 499042,0 тыс.руб. (18,9%), на 2025 год 449138,0 тыс.руб. (18,9%).

В составе дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2023 год учтены дополнительные средства, необходимые бюджетам муниципальных образований с целью доведения объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) до уровня предыдущего года, в сумме 986214,0 тыс.руб. Кроме этого, учтены субвенции муниципальным районам на осуществление полномочий органов государственной власти Владимирской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений на 2023–2025 годы в размерах по 409678,0 тыс.руб. ежегодно. Сведения об объемах дотации на выравнивание, субвенции муниципальным районам на осуществление полномочий органов государственной власти Владимирской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений и дополнительной дотации для доведения объемов дотации до уровня 90% муниципальным образованиям области на 2023 год представлены в таблице № 14.

Таблица № 14

Сведения о размере дотации на выравнивание, субвенции муниципальным районам и дополнительной дотации для доведения объемов дотации до уровня 90% муниципальным образованиям на 2023 год

Наименование муниципального образования	Объем дотации на выравнивание на 2023 год, тыс.руб.	Объем субвенции муниципальным районам на осуществление полномочий органов государственной власти по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на 2023 год, тыс.руб.	Объем дополнительной дотации для доведения объемов дотации до 90% на 2023 год, тыс.руб.
город Владимир	0	0	123190,0
город Гусь-Хрустальный	45571,0	0	126888,0
город Ковров	0	0	108090,0
округ Муром	78026,0	0	104092,0
ЗАО г.Радужный	18963,0	0	33309,0
Александровский район	0	61593,0	73326,0
Вязниковский район	246432,0	23712,0	0
Гороховецкий район	169260,0	17698,0	0

Наименование муниципального образования	Объем дотации на выравнивание на 2023 год, тыс.руб.	Объем субвенции муниципальным районам на осуществление полномочий органов государственной власти по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на 2023 год, тыс.руб.	Объем дополнительной дотации для доведения объемов дотации до 90% на 2023 год, тыс.руб.
Гусь-Хрустальный район	482584,0	58093,0	0
Камешковский район	75322,00	27877,0	0
Киржачский район	0	0	31028,0
Ковровский район	0	35021,0	85348,0
Кольчугинский район		32297,0	47384,0
Меленковский район	315780,0	32225,0	0
Муромский район	126823,0	18359,0	0
Петушинский район	0	0	29930,0
Селивановский район	142703,0	19164,0	0
Собинский район	0	22766,0	70928,0
Судогодский район	143607,0	21667,0	17425,0
Суздальский район	0	21680,0	119313,0
Юрьев-Польский район	148800,0	17526,0	15963,0
ВСЕГО:	1993871,0	409678,0	986214,0

Анализ таблицы № 14 показал, что в 2023 году дотации на выравнивание запланированы до установленного критерия выравнивания (12616 руб.) 12 муниципальным образованиям. Дополнительная дотация для доведения объемов дотации до 90% уровня 2022 года предусмотрена 14 муниципальным образованиям. Согласно расчету, произведенному по методике, утвержденной Законом № 139-ОЗ, дотация на выравнивание не предоставляется бюджетам муниципальных образований, имеющим уровень бюджетной обеспеченности с учетом поправочного коэффициента, выше установленного критерия (г. Владимир, г. Ковров, Александровский район, Киржачский район, Ковровский район, Кольчугинский район, Петушинский район, Собинский район, Суздальский район). У бюджетов муниципальных образований Вязниковский район, Гороховецкий район, Гусь-Хрустальный район, Камешковский район, Меленковский район, Муромский район, Селивановский район расчетный объем дотации превысил 90% от уровня 2022 года.

Анализ распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов показал, что до выравнивания расчетная величина средней бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов налоговыми и неналоговыми доходами с учетом субвенции и поправочного коэффициента в расчете на 1 жителя на 2023 год составила 12925,0 руб. С учетом распределения дотации среднюю бюджетную обеспеченность по муниципальным образованиям планируется довести до 14431,0 руб.

Минимальное значение налогового потенциала на 1 жителя до выравнивания сложилось у муниципального образования Муромский район в размере 8526,0 руб., максимальное – у муниципального образования Киржачский район в размере 19215 руб. (дифференциация в 2,3 раза). Поступление дотации на выравнивание в местные бюджеты в 2023 году позволит сократить диспропорции между муниципальными образованиями, в том числе до 1,3 раза между Муромским и Киржачским районами. Самая низкая бюджетная обеспеченность до выравнивания сложилась у муниципальных образований Муромский район, Меленковский район,

г. Гусь–Хрустальный, о. Муром которая посредством дотации будет доведена до определенного законопроектом критерия выравнивания. Бюджетная обеспеченность на одного жителя после предоставления дотаций возрастет у 14 муниципальных образований. Анализ данных, отраженных на рисунке 23, показал, что наиболее высокая бюджетная обеспеченность ожидается у муниципальных образований г. Владимир, г. Ковров, Киржачский район, Кольчугинский район.

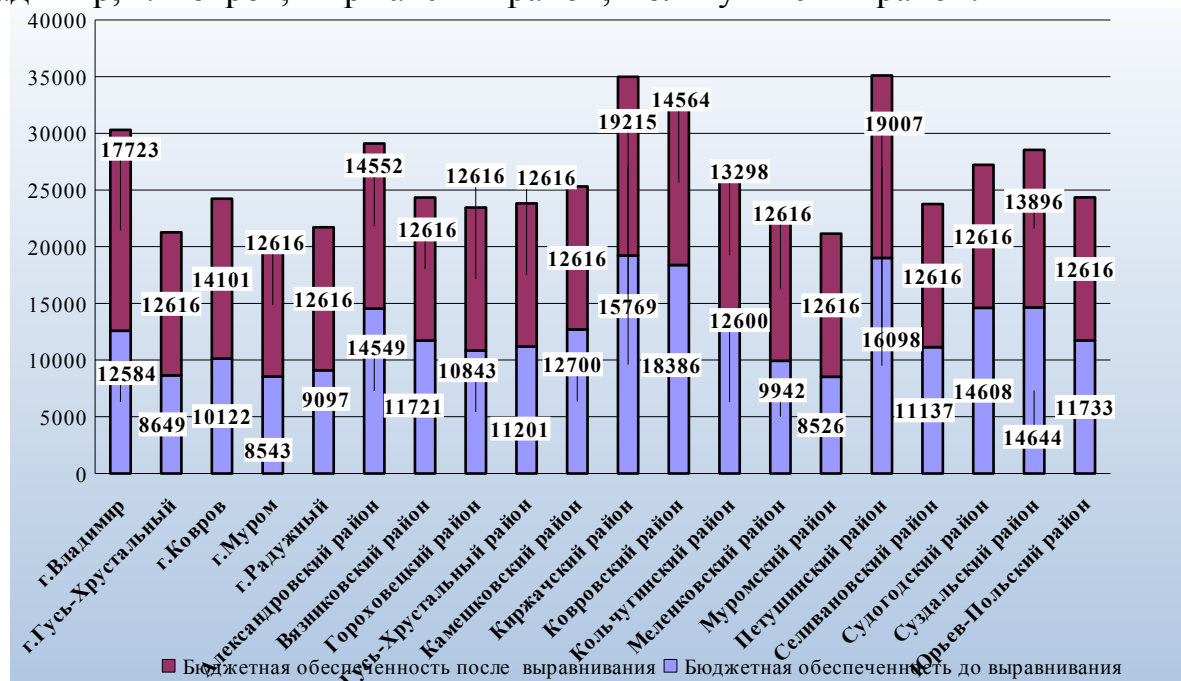


Рис. 23. Сведения о бюджетной обеспеченности до и после выравнивания

Законопроектом по подразделу 1402 «Иные дотации» запланирован объем бюджетных ассигнований на 2023 год в сумме 1529809,0 тыс.руб., или 20,7% в общем объеме расходов раздела. В 2024 и 2025 годах иные дотации планируются в объеме 1530309,9 тыс.руб. и 1520989,2 тыс.руб. соответственно.

В рамках подраздела финансовые средства в форме иных дотаций планируется направить:

– на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов бюджетам муниципальных образований Владимирской области, достигших наилучших результатов по увеличению налогового потенциала, по 80028,0 тыс.руб. на 2024 и 2025 годы. На 2023 год средства не предусмотрены. Средства дотации планируется распределить муниципальным образованиям в течении 2024–2025 годов в соответствии с Порядком распределения и предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов бюджетам муниципальных образований Владимирской области для стимулирования органов местного самоуправления, достигших наилучших результатов по увеличению налогового потенциала⁶¹⁸. Согласно указанного порядка дотации распределяются между муниципальными образованиями исходя из ежегодного объема, установленного законом Владимирской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период. При этом городские округа и муниципальные районы, набравшие наибольшее количество баллов, получают не более 10000,0 тыс. руб. от суммы распределяемых средств, городские и сельские

618 Утвержден постановлением администрации Владимирской области от 17.12.2021 № 812.

поселения, имеющие наилучшие результаты среди оцениваемых муниципальных образований, получают не более 2000,0 тыс.руб. В составе материалов к законопроекту расчет общего объема дотации не представлен;

– на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов бюджетам муниципальных образований Владимирской области, достигших наилучших результатов по качеству организации и осуществления бюджетного процесса, по 80028,0 тыс.руб. в 2024 и 2025 годах. На 2023 год средства не предусмотрены. Средства будут распределены по результатам проведенного мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса муниципальных образований, порядок которого утвержден постановлением Губернатора Владимирской области от 30.03.2010 № 373⁶¹⁹. В составе материалов к законопроекту расчет общего объема дотации не представлен;

– на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в 2023 году запланировано направить 323326,0 тыс.руб., на 2024 и 2025 годы 1114568,9 тыс.руб. и 1105248,2 тыс.руб. соответственно. Дотации предоставляются бюджетам муниципальных образований в целях исполнения расходных обязательств при недостатке собственных доходов бюджетов, а также на выполнение отдельных поручений Губернатора Владимирской области. Средства финансовой помощи будут распределены местным бюджетам в течение 2023–2025 годов;

– на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов бюджетам муниципальных образований в целях стимулирования органов местного самоуправления, способствующих развитию гражданского общества путем введения самообложения граждан и через добровольные пожертвования, на 2023–2025 годы по 80028,0 тыс.руб. ежегодно. В составе материалов к законопроекту расчет общего объема дотации не представлен;

– закрытому административно–территориальному образованию г. Радужный составит 164093,0 тыс.руб.;

– в целях частичной компенсации дополнительных расходов местных бюджетов в связи с увеличением минимального размера оплаты труда запланированы на 2023 год в сумме 255871,0 тыс.руб. Дотации запланированы муниципальным районам и городским округам. В материалах к законопроекту приложен проект методики распределения иной дотации в целях частичной компенсации дополнительных расходов местных бюджетов в связи с увеличением минимального размера оплаты труда.

Для выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований на 2023 год распределена иная дотация в целях неснижения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в общей сумме 706491,0 тыс.руб.

В соответствии с требованиями ст. 138⁴ Бюджетного кодекса РФ проектом Закона устанавливаются случаи предоставления иных дотаций, при этом предусмотрено, что методика распределения дотаций и правила их предоставления устанавливаются нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Соответственно

619 «О порядке проведения мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях Владимирской области».

разработанные проекты методик предоставления дотаций на выравнивание потребуют утверждения администрацией Владимирской области.

В составе материалов, представляемых совместно с законопроектом, приложен проект данной методики, согласно которой иная дотация распределяется муниципальным районам (городским округам), у которых произошло снижение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2023 год от уровня 2022 года.

Анализ представленной методики показал, что расчетный объем указанной иной дотации позволит не допустить снижения объема дотаций на выравнивание муниципальным районам (городским округам) на 2023 год и обеспечить соблюдение требований Бюджетного кодекса РФ. Объем иной дотации в целях неснижения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) с распределением по муниципальным образованиям представлен в таблице № 15.

Таблица № 15

Сведения об объеме иной дотации, запланированной в целях неснижения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)

Наименование муниципального образования	Объем иной дотации на 2023 год, тыс.руб.
город Владимир	51878,0
город Гусь-Хрустальный	72627,0
город Ковров	45519,0
округ Муром	76694,0
ЗАТО г.Радужный	22013,0
Александровский район	30879,0
Вязниковский район	93458,0
Гороховецкий район	21341,0
Камешковский район	14177,0
Киржачский район	13067,0
Ковровский район	35942,0
Кольчугинский район	19955,0
Муромский район	3102,0
Петушинский район	12604,0
Селивановский район	26999,0
Собинский район	29869,0
Судогодский район	67814,0
Суздальский район	50246,0
Юрьев-Польский район	18307,0
ВСЕГО	706491,0

Бюджетные ассигнования по подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» на 2023 год запланированы в сумме 3152339,6 тыс.руб., на 2024 и 2025 годы в сумме 720889,4 тыс.руб. и 539600,5 тыс.руб. соответственно, Средства планируется направить муниципальным образованиям в виде:

– субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление полномочий органов государственной власти Владимирской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений за счет средств областного бюджета на 2023–2025 годы по 409678,0 тыс.руб. ежегодно;

– иные межбюджетные трансферты на выделение грантов по результатам деятельности органов местного самоуправления (на конкурсной основе) на 2024 и 2025 годы по 9922,5 тыс.руб. ежегодно.

Экспертиза показала, что принятие законопроекта потребует принятия нормативных правовых актов администрации Владимирской области по утверждению проектов методик.

В качестве дополнительных мер поддержки местных бюджетов в 2023 году законопроектом предусмотрено предоставление бюджетам муниципальных образований кредитов из областного бюджета для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований, для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований в целях погашения долговых обязательств муниципальных образований в виде обязательств по бюджетным кредитам, полученным муниципальным образованием из областного бюджета, для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований в целях погашения долговых обязательств муниципальных образований в виде обязательств по кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций в сумме до 933829,5 тыс. руб. на срок, выходящий за пределы финансового года. Анализ муниципального долга показал, что по состоянию на 01.10.2022 его объем составил 2765561 тыс.руб. с сокращением к началу 2022 года на 0,5% или 15288,0 тыс.руб.

Законопроектом не предусмотрено проведение в 2023 году и плановом периоде реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам, предоставленным муниципальным образованиям Владимирской области.

Основные выводы

Формирование проекта областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов осуществлено в соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ и Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области».

Законопроектом учтена необходимость реализации задач, сформулированных в Указах Президента РФ от 07.05.2012, от 07.05.2018 и от 21.07.2020, а также в основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики.

В целом, Счетная палата считает возможным принятие проекта закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» с учетом замечаний, отраженных в тексте заключения.

Предложения

Исполнительным органам государственной власти Владимирской области, главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств, главным администраторам (администраторам) доходов бюджета:

1. Принять до начала финансового года нормативные правовые акты, необходимые для реализации закона об областном бюджете на 2023 финансовый год и на плановый период.

2. При корректировке прогноза социально-экономического развития Владимирской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов учесть необходимость достижения индикаторов целевых показателей достижения национальных целей, определенных Указом Президента РФ № 474.

3. Внести изменения в Закон Владимирской области от 08.04.2008 № 48-ОЗ «О государственном долге Владимирской области» в части определения исполнения обязательств принципала по уплате процентов за пользование кредитом.

4. В ходе бюджетного цикла:

– уточнить плановый объем доходов областного бюджета в части поступлений доходов от использования и продажи имущества, находящегося в государственной собственности;

– принять меры к реализации положений Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», обеспечив корреляцию показателей документов стратегического планирования области между собой.

5. В целях соблюдения требований ст. 78 Бюджетного кодекса РФ в текстовой части закона о бюджете определить случаи и порядок предоставления субсидии АНО «АЭР» и АНО «ТИЦ».

6. Принять меры по обеспечению принципа эффективности бюджетных расходов и выполнению требований основных направлений бюджетной и налоговой политики, определив конечные результаты и показатели использования бюджетных средств с применением программного метода планирования.

7. Обеспечить надлежащий контроль за выполнением работ по завершению строительства и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, реализуемых с привлечением бюджетных средств и не введенных в эксплуатацию своевременно; обеспечить контроль за выполнением подрядными организациями договорных обязательств.

8. Обеспечить соблюдение Порядка составления проекта областного бюджета и проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на очередной финансовый год и на плановый период в части включения в проект областного бюджета исключительно объектов строительства, имеющих по состоянию на 1 августа текущего года документы по отводу земельного участка под строительство, проектно-сметную документацию и заключения по ней государственной экспертизы, информацию департамента архитектуры и строительства Владимирской области о полноте и актуальности проектно-сметной документации.

9. Разработать и принять нормативные правовые акты, регламентирующие порядок разработки, утверждения и внесения изменений в мероприятия областной адресной инвестиционной программы.

10. В соответствии с требованиями п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ привести государственные программы Владимирской области в соответствие с бюджетными проектировками на 2023-2025 годы в части объема расходов и сроков финансирования.

11. Обеспечить согласование значений целевых показателей государственных программ Владимирской области, предусмотренных на 2023-2025 гг., с плановыми значениями целевых показателей, учтенных в заявках участников программных мероприятий, предусматриваемых к финансированию в плановом периоде.

12. Обеспечить соблюдение требований Порядка планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый

период, утвержденного распоряжением департамента финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области от 18.07.2018 № 2, при наполнении обоснований бюджетных ассигнований соответствующей информацией.

13. Обеспечить полное соблюдение требований раздела 3 Порядка составления проекта областного бюджета⁶²⁰ в части наличия документов по отводу земельного участка под строительство, проектно-сметной документации и заключение по ней государственной экспертизы.

Заместитель председателя
Счетной палаты

А.Ф. Манов

Аудитор Счетной палаты

Е.В. Бойкова

Аудитор Счетной палаты

И.Н. Журавлева

Аудитор Счетной палаты

О.В. Осадчая

Аудитор Счетной палаты

М.Г. Рычагов

620 Утвержден распоряжением № 419-р.

Приложение к заключению

Информация о показателях экономической эффективности хозяйственных обществ с долей участия Владимирской области в уставном капитале более 50% за 2021 год и на 2023-2025 годы

Наименование акционерного общества и доля Владимирской области в уставном капитале			АО «Владагролизинг»	АО «Владимирский тепличный комбинат»	АО «Корпорация развития Владимирской области»	ООО «Телерадиокомпания «Губерния-33»	ООО «Владимирская радиовещательная компания»	ООО «Владимиртепло газ»	ВСЕГО
			99,99%	100%	100%	100%	85,11%	100%	
Выручка	тыс.руб.	факт за 2021 год	78314,0	624448,0	8644,0	46620,0	960,0	4862348,0	5621334
		план на 2022 год	72000,0	548902,0	7100,0	46000,0	1000,0	4695715,0	5370717
		план на 2023 год	73000,0	554836,0	8000,0	45000,0	800,0	4858931,0	5540567,0
		план на 2024 год	74000,0	558457,0	9000,0	45600,0	800,0	5051412,0	5739269
		план на 2025 год	75000,0	579078,0	9500,0	46000,0	800,0	5202634,8	5913012,8
Чистая прибыль		факт за 2021 год	4926,0	53165,0	12411,0	3110,0	163,0	1792,0	75567
		план на 2022 год	5000,0	4158,0	100,0	895,0	120,0	4245,0	14518
		план на 2023 год	5100,0	4993,0	400,0	900,0	0,0	5963,0	17356
		план на 2024 год	5200,0	4999,0	500,0	910,0	0,0	6170,0	17779
		план на 2025 год	5300,0	5906,0	600,0	920,0	0,0	6680,0	19406
Стоимость чистых активов		факт за 2021 год	1673984,0	292705,0	121893,0	27316,0	4356,0	180152,0	2300406
		план на 2022 год	1906975,0	272868,0	104967,0	50010,0	8835,0	184645,0	2528300
		план на 2023 год	2140290,0	279187,0	104967,0	50010,0	7582,0	188145,0	2770181
		план на 2024 год	2373670,0	285762,0	104967,0	50010,0	7582,0	188500,0	3010491
		план на 2025 год	2605610,0	304707,0	104967,0	50010,0	7582,0	189010,0	3261886
Сумма дивидендов (часть прибыли), подлежащая перечислению в бюджет	тыс.руб.	подлежит перечислению в 2022 году, исходя из чистой прибыли 2021 года и утвержденного норматива отчислений	1724,1	18607,8	6205,5	норматив отчислений не утвержден	норматив отчислений не утвержден	204,1	26741,5
		план на 2022 год	1750,0	1455,3	50,0	313,25	0,0	1485,75	5054,3
		план на 2023 год	1784,82	1747,55	200,0	315,0	0,0	2087,05	6134,42
		план на 2024 год	1819,82	1749,65	250,0	318,5	0,0	2159,5	6297,47
		план на 2025 год	1854,81	2067,1	300,0	322,0	0,0	2338,0	6881,91
		* подлежит перечислению в областной бюджет в следующем финансовом году							

Информация о показателях экономической эффективности государственных унитарных предприятий Владимирской области за 2021 год и на 2023-2025 годы

Наименование государственного унитарного предприятия Владимирской области			ГУП ВО «Бюро технической инвентаризации»	ГУП ВО «Дорожно-строительное управление № 3»	ГУП ВО «Владимирское карьероуправление»	ГУП ВО «Владимирский автовокзал»	ГУП ВО Головной проектный институт «Владимиргражданпроект»	ГУП ВО «Областное проектно-изыскательское архитектурно-планировочное бюро»	ГУП ВО «Медтехника»	ВСЕГО
Выручка	тыс.руб.	факт за 2021 год	55086,0	3829684,0	360149,0	58672,0	43402,0	68598,0	34881,0	4450472
		план на 2022 год	50000,0	3274712,0	300000,0	43900,0	50000,0	35000,0	32400,0	3786012
		план на 2023 год	50000,0	3250000,0	330000,0	42820,0	51000,0	36000,0	32600,0	3792420
		план на 2024 год	50000,0	2975000,0	335000,0	41820,0	51500,0	37000,0	32800,0	3523120
		план на 2025 год	50000,0	2975000,0	340000,0	41200,0	51500,0	38000,0	33000,0	3528700
Чистая прибыль		факт за 2021 год	927,0	42651,0	-19305,0	-8569,0	-6001,0	4242,0	1520,0	15465
		план на 2022 год	1000,0	72044,0	4500,0	0,0	100,0	1050,0	950,0	79644
		план на 2023 год	1000,0	71500,0	4500,0	0,0	150,0	1100,0	970,0	79220
		план на 2024 год	1000,0	65450,0	5000,0	0,0	300,0	1200,0	1000,0	73950
		план на 2025 год	1000,0	65450,0	5500,0	0,0	300,0	1300,0	1050,0	74600
Стоимость чистых активов		факт за 2021 год	10561,0	1856874,0	249747,0	21452,0	34806,0	19714,0	22612,0	2215766
		план на 2022 год	13000,0	1907000,0	270000,0	15000,0	36800,0	14200,0	18000,0	2274000
		план на 2023 год	13000,0	1922000,0	250000,0	23053,0	30300,0	14300,0	18200,0	2270853
		план на 2024 год	13000,0	1950000,0	255000,0	23053,0	30600,0	14400,0	18500,0	2304553
		план на 2025 год	13000,0	1980000,0	260000,0	23053,0	30900,0	14500,0	18700,0	2340153
Прибыль, подлежащая перечислению в бюджет		подлежит перечислению в 2022 году, исходя из чистой прибыли 2021 года и утвержденного норматива отчислений	92,7	4265,1	-	-	-	1060,5	152,0	5570,3
		план на 2022 год	100,0	7204,0	450,0	0,0	25,0	262,5	95,0	8136,5
		план на 2023 год	100,0	7150,0	450,0	0,0	37,5	275,0	97,0	8109,5
		план на 2024 год	100,0	6545,0	500,0	0,0	75,0	300,0	100,0	7620
		план на 2025 год	100,0	6545,0	550,0	0,0	75,0	325,0	105,0	7700
	* подлежит перечислению в областной бюджет в следующем финансовом году									

