

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **НА ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА ЗА 2021 ГОД**

Внешняя проверка отчета об исполнении областного бюджета за 2021 год, представленного администрацией Владимирской области письмом от 14.04.2022 № 01/02-44-479, проведена на основании ст. 264<sup>4</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), ст. 8 Закона Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области», ст. 29<sup>1</sup> Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области» в соответствии со стандартами внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты Владимирской области СФК 061 «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Владимирской области»<sup>1</sup>, СФК 011 «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия»<sup>2</sup>.

В соответствии со ст. 264<sup>4</sup> Бюджетного кодекса РФ до рассмотрения отчета об исполнении областного бюджета за 2021 год Законодательным Собранием Владимирской области Счетной палатой Владимирской области (далее – Счетная палата) проведена внешняя проверка бюджетной отчетности 37 главных распорядителей средств областного бюджета, главных администраторов доходов областного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета (далее – главные администраторы средств областного бюджета).

В соответствии с требованиями ст. 264<sup>4</sup> Бюджетного кодекса РФ, ст. 29<sup>1</sup> Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области» отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год представлен в Счетную палату в установленный законодательством срок до 15 апреля 2022 года.

Объем документов и материалов, представленных одновременно с отчетом об исполнении областного бюджета за 2021 год, соответствует требованиям, установленным ст. 264<sup>6</sup> Бюджетного кодекса РФ, ст.ст. 29, 29<sup>1</sup> Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области».

В настоящем заключении отражены итоги исполнения основных показателей областного бюджета в 2021 году с учетом результатов внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета за 2021 год, экспертизы годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Владимирской области, контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой за отчетный период.

### **Общие итоги внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета за 2021 год**

---

<sup>1</sup> Утвержден решением Коллегии Счетной палаты Владимирской области от 25.09.2015 № 14/11.

<sup>2</sup> Утвержден решением Коллегии Счетной палаты Владимирской области от 25.09.2015 № 14/10.

По итогам проведенной<sup>3</sup> Счетной палатой внешней проверки бюджетной отчетности за 2021 год отмечено, что состав представленной главными администраторами средств областного бюджета отчетности соответствует требованиям, установленным ст. 264<sup>1</sup> Бюджетного кодекса РФ и Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – РФ), утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Бюджетная отчетность главных администраторов средств областного бюджета за 2021 год отражает достоверную во всех существенных отношениях информацию об исполнении бюджета за 2021 год.

Данные, представленные в отчете об исполнении бюджета Владимирской области за 2021 год, согласуются с данными, отраженными в годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств, что свидетельствует о достоверности информации о финансовой деятельности органов государственной власти и государственных органов Владимирской области, об использовании выделенных в их распоряжение бюджетных средств.

### **Соблюдение требований основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики при исполнении областного бюджета в 2021 году**

Анализ достижения целей и задач налоговой, бюджетной и долговой политики Владимирской области в 2021 году показал, что деятельность органов государственной власти области позволила выполнить принятые социальные обязательства в полном объеме и завершить финансовый год без дефицита.

В 2021 году экономика Владимирской области развивалась в условиях посткризисного восстановления, что позволило компенсировать падение 2020 года и обеспечить рост большинства основных макроэкономических показателей региона по отношению к уровню 2020 года. Однако по отдельным индикаторам<sup>4</sup> уровень докризисного 2019 года не достигнут.

Проведенный анализ показал, что большинство показателей (90,6%) Прогноза социально-экономического развития Владимирской области на 2021 год, утвержденного распоряжением администрации Владимирской области от 09.09.2020 № 740-р (далее – Прогноз на 2021 год), перевыполнены. В значительной степени это обусловлено спрогнозированным на 2021 год существенным падением темпов роста экономики региона в условиях негативного влияния новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Такой подход, с одной стороны, позволил проводить в 2021 году взвешенную бюджетную политику, направленную на ограничение объема расходных обязательств бюджета возможностями региональной экономики и уровнем доходов сектора домашних хозяйств, с другой стороны, изначально планируемые низкие темпы экономического развития не нацеливают органы исполнительной власти на прорывное развитие и сокращение отставания

<sup>3</sup> В соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ, ст. 8 Закона Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области», ст. 29-1 Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области».

<sup>4</sup> Индекс промышленного производства, реальные располагаемые денежные доходы населения, реальная заработная плата работников.

Владимирской области от других субъектов Центрального федерального округа (далее – ЦФО) по таким значимым показателям как:

- индекс промышленного производства (106,1% в 2021 году против 122,8% по ЦФО);
- рост объема инвестиций в основной капитал (5,5% против 13,4% по ЦФО);
- объем инвестиций в основной капитал на душу населения (77911 руб. при среднем значении по ЦФО – 200907 руб.);
- номинальные денежные доходы в расчете на душу населения (28403 руб. в месяц против 39854 руб. по РФ и 54440 руб. по ЦФО);
- коэффициент естественной убыли населения («-14,2» на 1000 человек населения против «-8,5» на 1000 человек по ЦФО).

Кроме того, сложившийся в регионе опережающий рост инфляции (9,2%) над среднероссийскими показателями (8,3%) и показателями ЦФО (8,4%) при незначительном увеличении реальных располагаемых денежных доходов населения (2,1%) способствует росту уровня бедности и социальной нагрузки на бюджет.

Реализация Общенационального плана действий, обеспечивающего восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике, одобренного Правительством РФ 23.09.2020, и проводимая в регионе налоговая политика позволили выполнить годовой план по доходам областного бюджета на уровне 114,3%. Мобилизовано 92833449,9 тыс.руб., в том числе налоговые доходы составили 61843459,2 тыс.руб. (66,6%), рост которых (132,3% к уровню 2020 года) в первую очередь обусловлен увеличением поступлений от организаций фармацевтической отрасли, выполнявших государственный заказ.

Работа по мобилизации доходов в областной бюджет в 2021 году привела к сокращению недоимки по платежам в областной бюджет, которая по состоянию на 01.01.2022 составила 1193961,7 тыс.руб. и уменьшилась с начала года на 7,4%.

Обеспечена преемственность проводимых мер по поддержке реального сектора экономики. В соответствии с принятыми областными законами в 2021 году предоставлялись налоговые льготы и преференции, в структуре которых наибольшую долю составили льготы по налогу на прибыль (50,6%) и налогу на имущество организаций (22,9%). Государственную поддержку в связи с реализацией одобренных инвестиционных проектов получили 16 организаций, объем инвестиций которых (нарастающим итогом с начала реализации инвестиционных проектов) составил более 18,5 млрд руб., создано 4,2 тыс. рабочих мест. Бюджетная эффективность налоговых льгот в 2021 году оценена как 1:7,9, что свидетельствует об эффективности оказываемой поддержки.

Однако анализ расходов бюджета показал, что в отчетном году использованы не все финансовые возможности для стимулирования развития и поддержки предприятий Владимирской области, запланированные в бюджете на 2021 год.

В связи с отсутствием нормативного правового акта, утверждающего порядок предоставления бюджетных средств, остались неиспользованными 200000,0 тыс.руб. (или 100% от годового плана), выделенные при уточнении областного бюджета в мае 2021 года в целях субсидирования юридических лиц на возмещение

затрат в связи с ранее осуществленными капитальными вложениями в объекты транспортной, инженерной, энергетической и коммунальной инфраструктуры, необходимые для реализации новых инвестиционных проектов, находящиеся в собственности указанных юридических лиц.

Также не использованы в 2021 году 30000,0 тыс.руб., предусмотренные микрокредитной компании «Фонд содействия развитию малого и среднего предпринимательства во Владимирской области» (далее – МКК ФСРМСП) на финансовое обеспечение деятельности по предоставлению займов хозяйствующим субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) в сфере промышленности, что связано с трудностями оформления документов для субъектов МСП и длительными нормативными сроками рассмотрения проектов на федеральном уровне.

По-прежнему в регионе отсутствуют проекты, реализуемые в рамках государственно-частного партнерства (за исключением заключенных концессионных соглашений в отношении систем коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства). На территории опережающего социально-экономического развития «Камешково» г. Камешково (далее – ТОСЭР) зарегистрирован только один резидент, при этом согласно Плану мероприятий по реализации 4 этапа стратегии социально-экономического развития Владимирской области до 2030 года на 2020–2022 годы, утвержденному постановлением администрации Владимирской области от 07.07.2020 № 430, в 2021 году планировалось привлечь в ТОСЭР 6 резидентов.

Согласно основным направлениям налоговой политики рост бюджетных поступлений планировался за счет совершенствования управления областной и муниципальной собственностью. Частично указанная задача выполнена. Так, в 2021 году в соответствии с предложениями Счетной палаты принят Порядок утверждения показателей экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Владимирской области и хозяйственных обществ, более 50% акций (долей) которых находятся в государственной собственности области, и Порядок представления интересов Владимирской области в органах управления хозяйственных обществ с долей участия Владимирской области в уставных капиталах. Распоряжением Департамента имущественных и земельных отношений Владимирской области (далее – ДИЗО) утвержден типовой договор-поручение на представление интересов Владимирской области в органах управления и контроля хозяйственных обществ, акции (доли, специальное право «золотая акция») которых находятся в государственной собственности Владимирской области.

Доходы от участия Владимирской области в хозяйственных обществах превысили годовой план в 32,7 раза. При этом значительное перевыполнение плановых назначений обусловлено поступлениями дивидендов от хозяйственных обществ, для которых годовой план не формировался. В 2021 году 13 организаций с государственным участием улучшили свой финансовый результат, а 3 организации<sup>5</sup> – его ухудшили. Обращено внимание на отрицательную величину чистых активов государственного унитарного предприятия (далее – ГУП) «Владимирский

<sup>5</sup> ГУП «Дорожно-строительное управление № 3», ГУП «Владимирский автовокзал» и ГУП «Медтехника».

автОВОКзал», что в случае непринятия своевременных управленческих решений по реорганизации предприятия может стать катализатором его банкротства.

В ходе анализа отчета об исполнении областного бюджета обращено внимание на поступления в 2021 году незапланированных доходов от продажи объекта капитального строительства (далее – ОКС) и права аренды земельных участков в сумме 6834,9 тыс.руб. При этом доходы от распоряжения государственным имуществом могут быть занижены в связи с установлением на торгах необоснованных обременений в использовании земли на основании письма Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Владимирской области (далее – Инспекция охраны культурного наследия) и продаж ОКС без учета земельного участка.

Исполнение расходных обязательств областного бюджета осуществлялось с учетом необходимости выполнения условий реструктуризации бюджетных кредитов из федерального бюджета, утвержденных Законом Владимирской области от 13.03.2019 № 15-ОЗ. Проведенный анализ показал, что условия соглашений с Министерством финансов РФ в 2021 году выполнены. Объем государственного долга Владимирской области по-прежнему остается самым низким по ЦФО (последнее 18-е место).

Обеспечено соблюдение норматива расходов на содержание органов государственной власти субъектов РФ, установленного распоряжением Правительства РФ от 23.12.2020 № 3515-р<sup>6</sup>. Не допущено образование просроченной задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы.

Выполнены показатели «дорожных карт» в части заработной платы работников образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания к прогнозному уровню среднемесячного дохода от трудовой деятельности по области за 2021 год<sup>7</sup>.

Эффективное управление расходами посредством реализации государственных программ, построенных на проектных принципах управления, определено одной из основных целей бюджетной политики на 2021 год. Для ее достижения органы государственной власти в 2021 году должны были сосредоточиться на повышении качества управления региональными проектами, обеспечении надлежащего контроля за своевременностью и полнотой достижения заявленных результатов, ритмичностью исполнения расходов областного бюджета, совершенствованием процедур планирования и технологий исполнения бюджета.

Проведенный анализ показал, что из 36 государственных программ Владимирской области, финансирование которых в 2021 году произведено в общей сумме 84119844,99 тыс.руб. (98,6% годового плана), с высокой степенью эффективности (согласно методике, утвержденной каждой государственной программой) исполнена 21 программа, или 58,3% от их общего числа.

<sup>6</sup> «Об утверждении нормативов формирования в 2021 году и в плановом периоде 2022 и 2023 годов расходов на содержание органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

<sup>7</sup> Однако, согласно данным Федеральной службы государственной статистики средняя заработная плата отдельных категорий работников социальной сферы в организациях государственной и муниципальной форм собственности во Владимирской области за январь-декабрь 2021 год существенно (на 14,9%-31,4%) отстает от среднероссийских показателей.

Удовлетворительную оценку получили 6 государственных программ, неудовлетворительно (требуют корректировки) реализовано 5 государственных программ Владимирской области. Оценка эффективности реализации 4 государственных программ не проведена, либо проведена ответственным исполнителем некорректно. При этом обращено внимание на различие в подходах к оценке эффективности государственных программ, проводимой Департаментом регионального развития Владимирской области, и оценке, проводимой на основании методик, утвержденных самими государственными программами (приложение № 1 к заключению).

Основными причинами неэффективных расходов бюджета, по оценке Счетной палаты, являются несоблюдение ритмичности исполнения расходов областного бюджета, выразившееся в совершении отдельными главными распорядителями средств бюджета закупочных процедур в IV квартале 2021 года, отсутствие своевременно принятой правовой базы, некачественное планирование расходов при отсутствии реальной потребности в бюджетных средствах, поздние сроки заключения соглашений на предоставление бюджетных средств, нарушения порядка проведения конкурсных процедур, недостатки системы управления и внутреннего контроля.

Такая ситуация привела к значительным объемам неисполненных бюджетных назначений, выделенных Департаменту молодежной политики Владимирской области (30496,0 тыс.руб.), Департаменту безопасности Владимирской области (25389,4 тыс.руб.), Департаменту предпринимательства Владимирской области (11676,7 тыс.руб.), а также Департаменту цифрового развития Владимирской области (в сумме 8437,0 тыс.руб.).

Кроме того, на исполнение мероприятий государственных программ в 2021 году негативное влияние оказала пандемия, нарушившая сформировавшиеся логистические цепочки, что привело к отсутствию на рынке необходимого оборудования, повышению уровня цен на строительные материалы, увеличению сроков исполнения государственных и муниципальных контрактов.

Проведенный анализ показал, что отдельными главными распорядителями бюджетных средств осуществлена корректировка (в сторону снижения) плановых целевых показателей государственных программ в конце финансового года<sup>8</sup>, а в отдельных случаях, в нарушение ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, и за его пределами (в 2022 году)<sup>9</sup>, что позволило отчитаться ответственным исполнителям об эффективном выполнении мероприятий государственных программ (приложение № 2 к заключению).

На исполнение 45 региональных проектов, направленных на достижение результатов реализации федеральных проектов в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указом Президента РФ от

<sup>8</sup> Государственные программы Владимирской области: «Содействие занятости населения Владимирской области», «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области», «Комплексное развитие сельских территорий Владимирской области», «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры во Владимирской области», «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области», «Благоустройство территорий муниципальных образований Владимирской области».

<sup>9</sup> Государственные программы Владимирской области «Дорожное хозяйство Владимирской области на 2014–2025 годы» и «Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области».

21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», в 2021 году направлено 10130785,75 тыс.руб. (95,8% годового плана), или 12% от общего объема расходов бюджета. Проведенная экспертиза показала, что условия соглашений с федеральными органами государственной власти в 2021 году выполнены, установленные показатели достигнуты.

В соответствии с поручением Президента РФ от 01.03.2020 № Пр-354 в 2021 осуществлялась поддержка развития инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях через стимулирование доходов местных бюджетов за счет самообложения граждан и добровольных пожертвований, направленных на реализацию инициативных проектов. На поддержку инициатив граждан в рамках мероприятий трех государственных программ<sup>10</sup> было направлено 721695,1 тыс.руб. Средства областного бюджета предоставлялись муниципальным образованиям в первую очередь на реализацию мероприятий, имеющих приоритетное значение: на благоустройство городской среды, объектов социальной инфраструктуры, а также прилегающих к ним территорий.

### **Анализ итогов социально-экономического развития Владимирской области за 2021 год**

Сопоставление итогов социально-экономического развития Владимирской области за 2021 год с показателями Прогноза на 2021 год, заложенного в основу составления проекта областного бюджета на 2021 год, показало<sup>11</sup>, что в январе-декабре 2021 года обеспечен рост основных показателей, характеризующих социально-экономическое развитие региона. Из 32 основных показателей (таблица № 1) прогноз выполнен по 29 (90,6%), 3 показателя (9,4%) не достигли запланированных значений (численность населения (-1,2%), коэффициент естественного прироста (убыли) населения (-58,5%), индекс потребительских цен на товары и услуги (+5,2 процентных пункта)).

**Таблица № 1**

Анализ выполнения основных показателей прогноза социально-экономического развития Владимирской области за 2021 год

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	План (прогноз) на 2021 год	Факт за 2021 год	Выполнение плана (прогноза) 2021 года
<b>Население</b>					
1	Численность населения (на 1 января года)	тыс. чел.	1 340,3	1 323,7	-1,2%
2	Коэффициент естественного прироста (убыли) населения	на 1000 человек населения	-5,9	-14,2	-58,5%
<b>Промышленное производство</b>					

<sup>10</sup> Государственные программы Владимирской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Владимирской области», «Благоустройство территорий муниципальных образований Владимирской области», «Комплексное развитие сельских территорий Владимирской области».

<sup>11</sup> При анализе итогов социально-экономического развития были использованы данные: Федеральной службы государственной статистики (далее – Росстат), в том числе отраженные в опубликованном докладе «Социально-экономическое положение России» (за 2021 год, за январь 2022 года, за январь-февраль 2022 года); Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Владимирской области (далее – Владимирстат), включая данные опубликованного доклада «Социально-экономическое положение Владимирской области» (в том числе за январь-декабрь 2021 года, за январь 2022 года, за январь-февраль 2022 года), справочник 2301 «Социально-экономическое положение Владимирской области», показатели социально-экономического положения Владимирской области, ежемесячно направляемые Владимирстатом в Счетную палату Владимирской области.

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	План (прогноз) на 2021 год	Факт за 2021 год	Выполнение плана (прогноза) 2021 года
3	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами	млн руб.	564 770,96	809 733,60	+43,4%
4	Индекс промышленного производства	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	101,89	106,1	+4,21 процентных пункта
5	Индекс производства по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых»	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	101,4	113,1	+11,7 процентных пунктов
6	Индекс производства по виду деятельности «Обрабатывающие производства»	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	101,7	104,7	+3 процентных пункта
7	Индекс производства по виду деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха»	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	103,0	121,7	+18,7 процентных пунктов
8	Индекс производства по виду деятельности «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений»	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	103,2	116,7	+13,5 процентных пунктов
<b>Сельское хозяйство</b>					
9	Продукция сельского хозяйства	млн руб.	32 095,47	39 466,30	+23,0%
10	Индекс производства продукции сельского хозяйства	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	100,1	100,9	+0,8 процентного пункта
<b>Строительство</b>					
11	Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство»	в ценах соответствующих лет, млн руб.	46 398,49	64 155,50	+38,3%
12	Индекс физического объема работ, выполненных по виду деятельности «Строительство»	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	99,0	134,0	+35 процентных пунктов
13	Ввод в действие жилых домов	тыс. кв. м. общей площади	825,0	828,7	+0,4%
<b>Торговля и услуги населению</b>					
14	Индекс потребительских цен на товары и услуги, на конец года	% к декабрю предыдущего года	104,0	109,2	+5,2 процентных пунктов (план не выполнен)
15	Оборот розничной торговли	млрд руб.	258,9100	276,7994	+6,9%
16	Индекс физического объема оборота розничной торговли	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	103,8	106,3	+2,5 процентных пункта
17	Объем платных услуг населению	млрд руб.	73,4000	76,2026	+3,8%
18	Индекс физического объема платных услуг населению	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	104,0	108,6	+4,6 процентных пункта
<b>Внешиэкономическая деятельность</b>					
19	Экспорт товаров	млн долл. США	633,28	1 137,70	+79,7%
20	Импорт товаров	млн долл. США	1 383,48	1 760,20	+27,2%
<b>Инвестиции</b>					
21	Инвестиции в основной капитал	млн руб.	85 165,79	103 846,30	+21,9%
22	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	102,7	105,5	+2,8 процентных пункта
<b>Денежные доходы населения</b>					
23	Реальные располагаемые денежные доходы населения	% к предыдущему году	100,0	102,1	+2,1 процентных пункта
24	Прожиточный минимум в среднем на душу населения (в среднем за год)	руб./мес.	10 991	11 093	+0,9%
<b>Труд и занятость</b>					
25	Численность рабочей силы	тыс. чел.	705,0	707,0	+0,3%
26	Численность занятых в экономике	тыс. чел.	616,3	679,5	+10,3%



№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	План (прогноз) на 2021 год	Факт за 2021 год	Выполнение плана (прогноза) 2021 года
27	Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций	руб.	35 095,3	37 803,9	+7,7%
28	Темп роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций	% к предыдущему году	106,0	110,1	+4,1 процентных пункта
29	Реальная заработная плата работников организаций	% к предыдущему году	101,9	102,7	+0,8 процентного пункта
30	Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года)	%	1,1	0,8	-0,3 процентного пункта (план выполнен)
31	Фонд заработной платы работников организаций	млн руб.	167 294,0	181 994,7	+8,8%
32	Темп роста фонда заработной платы работников организаций	% к предыдущему году	104,6	108,9	+4,3 процентных пункта

Экономика Владимирской области в 2021 году развивалась в условиях реализации Общенационального плана действий, обеспечивающего восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике, одобренного Правительством РФ 23.09.2020, что позволило обеспечить рост основных макроэкономических показателей региона по отношению к уровню 2020 года и достичь значений показателей, утвержденных Прогнозом на 2021 год.

Однако по отдельным показателям уровень 2020 года и докризисного 2019 года не достигнут. Так, индекс промышленного производства за 2021 год сложился на уровне 106,1%, в 2020 году его значение составило 111,1%, в 2019 году – 113%; рост реальных располагаемых денежных доходов населения составил 2,1%, что не покрыло спад 2020 года (-2,9%) и меньше роста 2019 года (2,2%); уровень реальной заработной платы работников в 2021 году составил 102,7%, в 2020 году – 103%, в 2019 году – 103,5%. Кроме того, Владимирская область по основным макроэкономическим показателям<sup>12</sup> отстает от средних значений показателей по ЦФО.

Значительное перевыполнение отдельных плановых показателей 2021 года обусловлено низкой базой 2020 года и спрогнозированным на 2021 год существенным снижением темпов роста экономики региона в связи неблагоприятным влиянием пандемии COVID-19 (в 2021 году ожидалось снижение 47 показателей из сопоставимых 108 (43,5%), утвержденных ранее распоряжением администрации Владимирской области от 12.09.2019 № 754-р<sup>13</sup>, 34 показателя (31,5%) были запланированы с ростом). Объем валового регионального продукта Владимирской области по итогам 2020 года составил 554204,30 млн руб., что на 11,3% (на 56343,48 млн руб.) больше оценки, заложенной Прогнозом на 2021 год (497860,82 млн руб.).

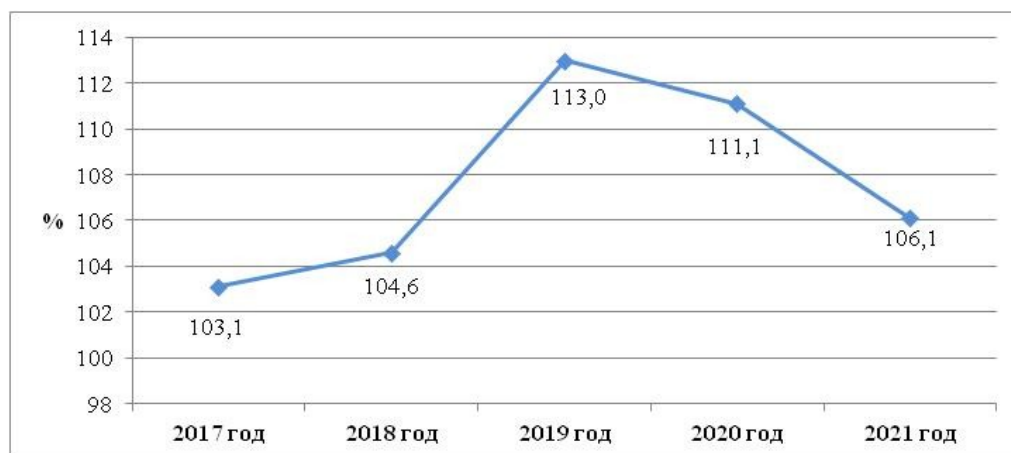
*Индекс промышленного производства* Владимирской области за 2021 год составил 106,1% (на 5 процентных пунктов ниже уточненного уровня 2020 года – 111,1%) при плановом значении 101,89%. Владимирская область по итогам 2021

<sup>12</sup> Индекс промышленного производства, объем инвестиций в основной капитал, оборот розничной торговли, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата.

<sup>13</sup> «О прогнозе социально-экономического развития Владимирской области на 2020-2024 годы».

года по индексу промышленного производства занимает в ЦФО 10-е место из 18-ти наряду с Рязанской областью. Среднее значение по ЦФО – 122,8%.

Динамика показателя «Индекс промышленного производства» по Владимирской области представлена на рис. 1.



**Рис. 1. Динамика показателя «Индекс промышленного производства» по Владимирской области**

Анализ динамики индексов промышленного производства по видам экономической деятельности<sup>14</sup> показал следующее.

Индекс производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства»<sup>15</sup> составил 104,7% (на 8,1 процентных пункта ниже уточненного уровня 2020 года – 112,8%) при среднем значении по ЦФО – 124,9% (13-е место из 18 по ЦФО), что в первую очередь связано с ростом производства предприятий, занятых следующими видами деятельности: производство компьютеров, электронных и оптических изделий (199,7%); производство мебели (164,2%); производство резиновых и пластмассовых изделий (127,0%); металлургическое производство (121,2%).

Одновременно в 2021 году отмечен спад производства по видам экономической деятельности «Обрабатывающие производства»: производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях (51,8%); деятельность полиграфическая и копирование носителей информации (87,8%); производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки (92,1%); производство химических веществ и химических продуктов (93,3%); производство прочей неметаллической минеральной продукции (94,5%); производство напитков (98,2%). Обращено внимание, что по виду деятельности «производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки» спад производства отмечался на протяжении последних трех лет (в 2021 году индекс производства составил 92,1%, в 2020 году – 99,2%, в 2019 году – 37,4%).

Индексы производства по видам экономической деятельности «Обрабатывающие производства» и объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам деятельности «Обрабатывающие производства» представлены в таблице № 2.

<sup>14</sup> <https://vladimirstat.gks.ru/prom>

<sup>15</sup> Доля в ВРП по итогам 2020 года составила 34,2%.

Таблица № 2

Индексы производства и объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства»

Виды экономической деятельности	Индекс производства, %	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в 2021 году (в действующих ценах), млн руб.	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в 2021 году (в действующих ценах), в % к 2020 году
<b>Обрабатывающие производства, в том числе:</b>	<b>104,7</b>	<b>743 137,2</b>	<b>143,1</b>
Производство пищевых продуктов	106,4	188 678,8	114,4
Производство напитков	98,2	3 068,3	169,8
Производство текстильных изделий	119,2	17 046,3	139,8
Производство одежды	105,4	2 832,4	66,9
Производство кожи и изделий из кожи	105,6	1 258,5	94,1
Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения	101,1	28 851,9	163,1
Производство бумаги и бумажных изделий	102,7	5 519,9	150,8
Деятельность полиграфическая и копирование носителей информации	87,8	1 418,7	136,3
Производство химических веществ и химических продуктов	93,3	24 510,7	118,8
Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях	51,8	142 066,4	рост в 2,8 раза
Производство резиновых и пластмассовых изделий	127,0	42 663,9	137,6
Производство прочей неметаллической минеральной продукции	94,5	43 538,3	117,8
Производство металлургическое	121,2	8 129,7	143,4
Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	106,0	92 542,2	147,3
Производство компьютеров, электронных и оптических изделий	199,7	26 085,4	191,8
Производство электрического оборудования	119,6	41 484,4	130,7
Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки	92,1	20 580,3	111,6
Производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов	106,1	8 369,5	122,3
Производство прочих транспортных средств и оборудования	111,7	8 633,1	118,2
Производство мебели	164,2	29 107,2	148,8
Производство прочих готовых изделий	119,4	2 844,0	111,6
Ремонт и монтаж машин и оборудования	— <sup>16</sup>	3 880,3	104,9

Индекс производства по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых»<sup>17</sup> по итогам 2021 года составил 113,1% (на 1,8 процентных пункта выше уточненного уровня 2020 года – 111,3%), что значительно выше среднего значения по ЦФО – 102,8% (2-е место среди 17 субъектов ЦФО<sup>18</sup>). По виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» рост производства

<sup>16</sup> По виду деятельности «Ремонт и монтаж машин и оборудования» в справочнике 2301 «Социально-экономическое положение Владимирской области за январь-декабрь 2021 года» указана информация об объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (в действующих ценах) (млн руб., в % к 2020 году), значение индекса производства не представлено.

<sup>17</sup> Доля в ВРП по итогам 2020 года составила 0,4%.

<sup>18</sup> За исключением г. Москвы.

обусловлен увеличением выпуска брикетов и полубрикетов торфяных на 81,0%, добычи песков природных – на 52,8%, доломита некальцинированного – на 13,9%, известняка – на 7% и гранул, крошки и порошка, гальки, гравия – на 1,5%. Отмечен спад добычи глины на 25,2%.

Подъем производства в 2021 году произошел и по виду деятельности *«Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений»*<sup>19</sup> – индекс производства составил 116,7% (на 8,5 процентных пунктов выше уточненного уровня 2020 года – 108,2%) при среднем значении по ЦФО – 103,7% (7-е место из 18 по ЦФО).

Рост производства отмечен в 2021 году по виду деятельности *«Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха»*<sup>20</sup> – индекс производства составил 121,7% (при среднем значении по ЦФО за 2021 год – 115,1%)<sup>21</sup>, что на 31,8 процентных пункта выше уточненного уровня 2020 года (89,9%). Индекс производства, передачи и распределения электроэнергии составил 127,8%, пара и горячей воды – 109,2%.

В 2021 году по сравнению с 2020 годом произошло увеличение объема *отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами* в действующих ценах, а именно: по добыче полезных ископаемых – на 49,2%; по обрабатывающим производствам – на 43,1%; по водоснабжению, водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений – на 18,5%; по обеспечению электрической энергией, газом и паром, кондиционированию воздуха – на 14,0%.

В целом объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в действующих ценах в 2021 году по сравнению с 2020 годом возрос на 39,3% (на 228407,5 млн. руб.), или с 581326,1 млн руб. до 809733,6 млн руб.<sup>22</sup> Одной из причин увеличения объема отгруженных товаров собственного производства стал рост цен производителей промышленных товаров, который по итогам 2021 года зафиксирован на уровне 116,0% (декабрь 2021 года к декабрю 2020 года).

Объем производства *сельскохозяйственной продукции* в хозяйствах всех категорий области (сельскохозяйственные организации, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели, хозяйства населения) за 2021 год в действующих ценах составил 39466,3 млн руб.<sup>23</sup> и по сравнению с прошлым годом увеличился на 0,9% (в сопоставимой оценке по предварительным расчетам), в том числе за счет увеличения объема продукции животноводства на 1,2% и растениеводства – на 0,5%. Значение показателя «продукция сельского хозяйства, млн руб.», установленное Прогнозом на 2021 год<sup>24</sup>, выполнено (123%).

Увеличение объема производства в сельском хозяйстве в 2021 году на 0,9% обусловлено увеличением производства основных видов сельскохозяйственной

<sup>19</sup> Доля в ВРП по итогам 2020 года составила 1,2%.

<sup>20</sup> Доля в ВРП по итогам 2020 года составила 2,6%.

<sup>21</sup> Занимает 2-е место среди 18 субъектов ЦФО.

<sup>22</sup> Данные из справочника 2301 «Социально-экономическое положение Владимирской области за январь-декабрь 2021 года».

<sup>23</sup> Данные из справочника 2301 «Социально-экономическое положение Владимирской области за январь 2022 года».

<sup>24</sup> 32095,47 млн руб.

продукции. Так, овощей открытого и защищённого грунта собрано 80,1 тыс. тонн, что на 5% больше уровня предыдущего года, поголовье крупного рогатого скота на 01.01.2022 в хозяйствах всех категорий по расчетным данным насчитывало 133,8 тыс. голов, что на 0,4% больше, чем по состоянию на 01.01.2021. В сельскохозяйственных организациях в 2021 году по сравнению с прошлым годом производство мяса (в живом весе) увеличилось на 0,9% (в 2020 году по сравнению с 2019 годом – сократилось на 20,3%), производство молока увеличилось на 3,2% (в 2020 году по сравнению с 2019 годом – увеличилось на 4,4%).

При этом при росте объема производства сельскохозяйственной продукции в суммовом выражении в 2021 году по отдельным видам сельскохозяйственной продукции отмечен спад производства в натуральном выражении. Так, по предварительным данным намолочено 178,6 тыс. тонн<sup>25</sup> зерновых и зернобобовых культур, что на 28,4% меньше уровня предыдущего года, собрано 168,7 тыс. тонн картофеля, что на 6,6% меньше уровня предыдущего года, производство яиц сократилось на 0,4%.

Отмечено увеличение индекса цен производителей сельскохозяйственной продукции с 104,7%<sup>26</sup> до 112,5%<sup>27</sup>, или на 7,8 процентных пункта<sup>28</sup>.

Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий по Владимирской области по предварительным данным Владимирстата в 2021 году составил 100,9% при среднем значении по ЦФО – 95,6%<sup>29</sup>. Прогнозный показатель (100,1%) перевыполнен на 0,8 процентных пункта. По показателю «Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий» Владимирская область занимает 2-е место, наряду с Брянской областью, из 18 субъектов ЦФО (в 2020 году – 11-е место).

*Объем работ, выполненных собственными силами по виду деятельности «Строительство»*, по итогам 2021 года составил 64155,5 млн руб.<sup>30</sup>, что больше прогнозного значения на 38,3% и больше уровня 2020 года (в сопоставимой оценке) на 34%. В среднем по ЦФО в 2021 году рост объема работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», составил 104,4%.

Размер введенной в эксплуатацию общей площади зданий жилого и нежилого назначения увеличился с 1042,4 тыс.кв.м (в 2020 году) до 1159,4 тыс.кв.м (в 2021 году), или на 11,2%. Из числа введенных в действие в 2021 году зданий 97,4% составляют здания жилого назначения. В 2021 году организациями всех форм собственности, включая индивидуальных застройщиков, построено 8009 квартир (на 4,1% больше, чем в 2020 году – 7697 квартир) общей площадью 828,7 тыс.кв.м (на 14,1% больше, чем в 2020 году).

Отмечается, что объем жилищного строительства является показателем регионального проекта «Жилье» (Владимирская область), реализуемого в рамках государственной программы Владимирской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области»<sup>31</sup>, который установлен на

<sup>25</sup> В весе после доработки.

<sup>26</sup> Декабрь 2020 года к декабрю 2019 года.

<sup>27</sup> Декабрь 2021 года к декабрю 2020 года.

<sup>28</sup> В том числе индекс цен производителей в растениеводстве составил 111,3%, в животноводстве – 112,6%.

<sup>29</sup> По предварительным данным Росстата – доклад «Социально-экономическое положение России» за 2021 год.

<sup>30</sup> Данные из справочника 2301 «Социально-экономическое положение Владимирской области за январь-декабрь 2021 года».

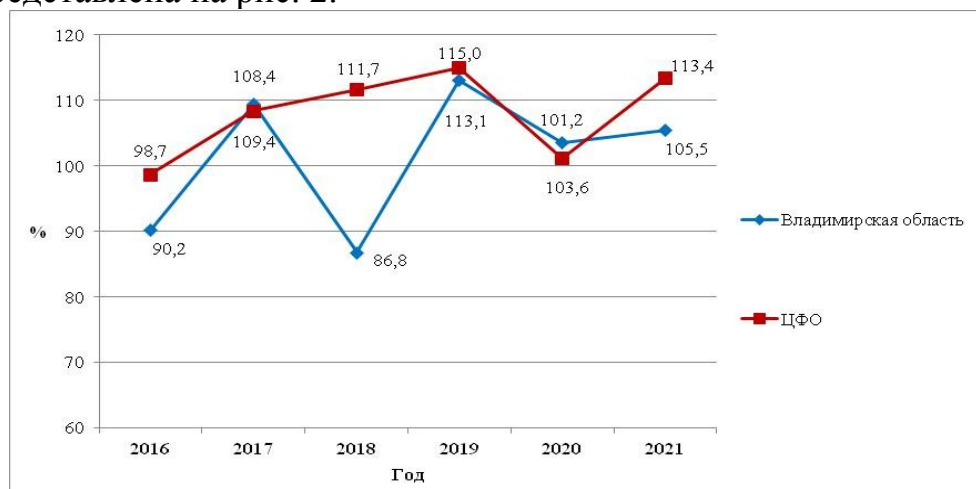
<sup>31</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 17.12.2013 № 1390.

2021 год в размере 680 тыс.кв.м, что не соответствует плановому значению показателя «ввод в действие жилых домов», утвержденного Прогнозом на 2021 год в размере 825 тыс.кв.м, и не обеспечивает выполнение требований Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Закон о стратегическом планировании)

Средняя фактическая стоимость строительства 1 кв.м общей площади жилых домов<sup>32</sup> в 2021 году увеличилась на 1,7% (в действующих ценах) по сравнению с 2020 годом (34821 руб.) и составила 35421 руб.

В 2021 году в 12 городских округах и муниципальных районах области объемы построенного жилья превысили уровень 2020 года, среди них г. Ковров (111,6%), о. Муром (103,5%), Петушинский (в 2,5 раза), Ковровский (171,8%), Киржачский (165,0%), Собинский (156,6%), Александровский (149,5%), Судогодский (135,4%) и другие районы.

Состояние инвестиционного климата Владимирской области характеризуется увеличением *объема инвестиций в основной капитал* на 5,5% относительно уровня 2020 года (в сопоставимой оценке). При этом Владимирская область отстает от среднего значения показателя по ЦФО (рост на 13,4%). Прогнозное значение показателя (85165,79 млн руб.) по итогам 2021 года перевыполнено на 21,9%, объем инвестиций в основной капитал составил 103846,30 млн руб.<sup>33</sup> Перевыполнен и показатель *темпа роста объема инвестиций в основной капитал* – 105,5%, что на 2,8 процентных пункта выше прогноза (102,7%). Динамика объема инвестиций в основной капитал по Владимирской области и в среднем по ЦФО согласно данным Росстата представлена на рис. 2.



**Рис. 2. Динамика объема инвестиций в основной капитал по Владимирской области и в среднем по ЦФО**

В ходе проведенного анализа обращено внимание на несоответствие плановых значений показателя «объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования» на 2021 год в государственной программе Владимирской области «Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области на 2019–2023 годы»<sup>34</sup> (97,34 млрд руб.) и в Прогнозе на 2021 год (85,17

<sup>32</sup> Жилые дома квартирного типа без пристроек, надстроек и встроенных помещений и без индивидуальных жилых домов, построенных населением за счет собственных и заемных средств.

<sup>33</sup> <https://vladimirstat.gks.ru/folder/27923>

<sup>34</sup> Постановление администрации Владимирской области от 24.12.2021 № 870 «О внесении изменений в приложение к постановлению администрации области от 24.12.2018 № 950».

млрд руб.), что не обеспечивает выполнение требований Закона о стратегическом планировании.

Видовая структура инвестиций в основной капитал за 2021 год сложилась следующим образом: основная доля инвестиций в размере 45711,0 млн руб. (44,0%) направлена в здания<sup>35</sup> и сооружения, на расходы на улучшение земель; 43802,4 млн руб. (42,2%) вложено в приобретение машин, оборудования, включая хозяйственный инвентарь и другие объекты; 11245,4 млн руб. (10,8%) – в жилые здания и помещения; 2034,2 млн руб. (2,0%) – в объекты интеллектуальной собственности; 1053,3 млн руб. (1,0%) – в прочие объекты.

Организациями, не относящимися к субъектам малого предпринимательства, в 2021 году использовано 78748,9 млн руб.<sup>36</sup> инвестиций в основной капитал, что на 15,8% больше, чем в 2020 году (в сопоставимой оценке). Основная доля инвестиций (31,6%) осуществлена в обрабатывающем производстве.

В структуре инвестиций в основной капитал по источникам финансирования по организациям<sup>37</sup> в 2021 году доля привлеченных средств субъектами предпринимательства сложилась на уровне 50,5% и, по сравнению с 2020 годом, увеличилась на 4,8%, доля собственных средств составила 49,5% и уменьшилась по сравнению с 2020 годом на 4,8%. В структуре привлеченных средств значительно увеличилась доля бюджетных средств (с 23,6% в 2020 году до 38,1%<sup>38</sup> в 2021) и сократилась доля кредитов банков (с 15,0% в 2020 году до 5,7% в 2021 году). В 2021 году, также как и в 2020 году, инвестиции из-за рубежа и средства по кредитам иностранных банков не привлекались.

Объем инвестиций в основной капитал на душу населения во Владимирской области в 2021 году возрос на 10,4% к уровню 2020 года (в фактически действовавших ценах) и составил 77911,0 руб.<sup>39</sup> при среднем значении по ЦФО – 200907,0 руб. и среднем росте в целом в РФ на уровне 113,5%, а в ЦФО – на уровне 120,1%. По объему инвестиций на душу населения Владимирская область более чем в 2,5 раза отстает от показателя по ЦФО. Такая динамика сохраняется уже пятый год и свидетельствует о том, что принимаемых исполнительными органами государственной власти области мер не достаточно для привлечения и роста инвестиций.

Внешнеторговый оборот Владимирской области за 2021 год по данным таможенной статистики Центрального таможенного управления России<sup>40</sup> составил 2897,9 млн долл. США и, по сравнению с 2020 годом, увеличился на 40,3% (таблица № 3).

**Таблица № 3**

Показатели итогов внешней торговли Владимирской области

Показатели внешней торговли	Январь-декабрь 2020 года, млн долл. США	Январь-декабрь 2021 года, млн долл. США	Отклонение, млн долл. США	Темп роста, %
Товарооборот	2 065,2	2 897,9	832,7	140,3

<sup>35</sup> Кроме жилых, включая затраты на коммуникации внутри здания, проектно-изыскательские работы.

<sup>36</sup> Данные из справочника 2301 «Социально-экономическое положение Владимирской области» за январь 2022 года.

<sup>37</sup> Без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами.

<sup>38</sup> В том числе доля средств из федерального бюджета увеличилась с 15,5% в 2020 году до 31,7% в 2021 году.

<sup>39</sup> [https://rosstat.gov.ru/investment\\_nonfinancial](https://rosstat.gov.ru/investment_nonfinancial)

<sup>40</sup> <https://ctu.customs.gov.ru/metodik/vneshnyaya-torgovlya-sub-ektov-czfo/vladimirskaya-oblast-/2021-god/document/276894>



Показатели внешней торговли	Январь-декабрь 2020 года, млн долл. США	Январь-декабрь 2021 года, млн долл. США	Отклонение, млн долл. США	Темп роста, %
Экспорт	718,2	1 137,7	419,5	158,4
Импорт	1 346,9	1 760,2	413,3	130,7
Сальдо	-628,7	-622,5	6,2	–

Экспорт составил 1 137,7 млн долл. США<sup>41</sup> и возрос на 58,4% за счет увеличения экспортных поставок в страны СНГ на 59,3%<sup>42</sup>, в страны дальнего зарубежья – на 57,3%. Основу экспорта (34,6%) составила продукция химической промышленности, стоимостной объем вывоза которой составил 393,4 млн долл. США.

Стоимостные объемы импорта по отношению к 2020 году увеличились на 30,7% и составили 1 760,2 млн долл. США<sup>43</sup>. В товарной структуре импорта в 2021 году основная доля приходится на продукцию химической промышленности, каучук (31,2%), стоимостной объем ввоза данных групп продукции составил 549,1 млн долл. США.

Основными торговыми партнерами Владимирской области в 2021 году были следующие страны: Китай – 10,9% от всего товарооборота (в 2020 году – 10,4%), Казахстан – 9,4% (6,4%), Германия – 8,7% (9,4%), Беларусь – 7,1% (6,7%), Польша – 5,2% (6,6%), Турция – 4,8% (5,3%), Италия – 3,9% (4,7%), Нидерланды – 3,7% (2,8%), Саудовская Аравия – 3,6% (2,7%), Украина – 3,0% (5,7%).

В 2021 году продолжилось сокращение количества организаций, зарегистрированных на территории области. Так, по состоянию на 01.01.2022 в Едином государственном реестре юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) учтены 24433 организации<sup>44</sup>, что на 1303 организации (на 5,1%) меньше, чем было зарегистрировано на начало 2021 года (25736 организаций). Однако за период с 01.01.2021 по 01.01.2022 прекратили свою деятельность 2311 организаций<sup>45</sup>, что на 28,1% меньше, чем за аналогичный период 2020 года.

Продолжилось сокращение количества малых предприятий Владимирской области (без учета микропредприятий), которое за 9 месяцев 2021 года составило 1708 единиц<sup>46</sup>, что на 4,1% меньше, чем в 2020 году (1781 единица<sup>47</sup>). Отмечено незначительное снижение средней численности работников малых предприятий Владимирской области (без учета микропредприятий) – в 2021 году она составила 60,4 тыс.чел.<sup>48</sup>, что на 0,5% меньше (или на 0,3 тыс.чел.), чем в 2020 году (60,7 тыс.чел.). Среднемесячная заработная плата работников малых предприятий по итогам 9 месяцев 2021 года составила 33919,4 руб., что меньше среднемесячной

<sup>41</sup> В общем объеме экспорта на долю стран СНГ приходится 55,2% (234,1 млн долл. США), на долю стран дальнего зарубежья – 44,8% (509,2 млн долл. США).

<sup>42</sup> На рост стоимости экспорта, в основном, повлияло увеличение объемов вывоза российских товаров в Казахстан (на 137,0 млн долл. США, или в 2 раза), Беларусь (на 43,0 млн долл. США, или на 39,6%), Узбекистан (на 31,9 млн долл. США, или в 1,8 раза). При этом отмечается сокращение вывоза товаров в Туркменистан (на 1,4 млн долл. США, или на 18,2%).

<sup>43</sup> В общем объеме импорта на долю стран дальнего зарубежья пришлось 93,5% (1646,4 млн долл. США), на долю стран СНГ – 6,5% (113,8 млн долл. США).

<sup>44</sup> [https://www.nalog.gov.ru/rn33/related\\_activities/statistics\\_and\\_analytics/forms/10553558/](https://www.nalog.gov.ru/rn33/related_activities/statistics_and_analytics/forms/10553558/)

<sup>45</sup> В том числе: 1828 организаций – в связи с исключением юридического лица из ЕГРЮЛ по решению регистрирующего органа, 399 – в связи с ликвидацией, 68 – в результате реорганизации, 16 – по иным основаниям.

<sup>46</sup> <https://vladimirstat.gks.ru/predsmall>

<sup>47</sup> Данные из заключения на отчет об исполнении областного бюджета за 2020 год.

<sup>48</sup> <https://rosstat.gov.ru/statistics/instituteconomics>



номинальной начисленной заработной платы в целом по области на 7,9% (36831,3 руб.).

Оборот малых предприятий (без учета микропредприятий) в 2021 году увеличился на 24,1%<sup>49</sup> и составил 209063,9 млн руб.<sup>50</sup> (в 2020 году – 168467,0 млн руб.)<sup>51</sup>.

Число зарегистрированных индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств, сведения о которых содержатся в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей<sup>52</sup>, сократилось и по состоянию на 01.01.2022 составило 34869 единиц, или на 1,8% (на 648 единиц) меньше, чем на 01.01.2021 (35517 единиц).

В 2021 году сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) организаций области (данные по сопоставимому кругу организаций, без субъектов малого предпринимательства, банков, страховых и бюджетных организаций) в действующих ценах составил 143225,5 млн руб.<sup>53</sup>, что в 2,2 раза больше показателя 2020 года (таблица № 4).

**Таблица № 4**

**Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) организаций  
по видам экономической деятельности за 2021 год**

<b>Виды экономической деятельности</b>	<b>2021 год, млн руб.</b>	<b>2021 год в % к 2020 году<sup>54</sup></b>
<b>Всего, в том числе по основным видам деятельности:</b>	143 225,5	рост в 2,2 раза
сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	1 687,8	135,4
добыча полезных ископаемых	36,8	рост в 2,1 раза
обрабатывающие производства	130 746,4	рост в 2,5 раза
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	1 275,2	112,2
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	-141,4	–
строительство	181,6	рост в 2,3 раза
торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	7 537,2	140,9
транспортировка и хранение	820,0	110,4
деятельность по операциям с недвижимым имуществом	404,1	124,8

Проведенный анализ показал, что в 2021 году сократилось число убыточных организаций (с 34,5% до 28,8% к общему количеству организаций) и увеличилось число прибыльных организаций (с 65,5% до 71,2%). Прибыль прибыльных организаций возросла в 1,95 раза. Увеличение прибыли произошло по всем видам экономической деятельности, кроме вида деятельности «водоснабжение;

<sup>49</sup> На фоне роста индекса потребительских цен на 9,2% в 2021 году.

<sup>50</sup> Основная доля оборота малых предприятий приходится на предприятия, занимающиеся оптовой и розничной торговлей, ремонтом автотранспортных средств, мотоциклов (36,2%) и на предприятия обрабатывающего производства (28,9%).

<sup>51</sup> <https://rosstat.gov.ru/statistics/instituteconomics>

<sup>52</sup> [https://www.nalog.gov.ru/rn77/related\\_activities/statistics\\_and\\_analytics/forms/10554702/](https://www.nalog.gov.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/forms/10554702/)

<sup>53</sup> Справочник Владимирстата 2301 «Социально-экономическое положение Владимирской области за январь 2022 года».

<sup>54</sup> Сравнение показателей с 2020 годом приведено в текущих ценах по сопоставимому кругу организаций.

водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений».

По росту прибыли прибыльных организаций в 2021 году Владимирская область делит со Смоленской областью 7-е место<sup>55</sup> в ЦФО из 18 (в среднем по ЦФО – 196,1%). По показателю «Доля прибыльных организаций» за 2021 год Владимирская область занимает 15-е место наряду с Ивановской областью из 18 субъектов ЦФО (средний показатель по ЦФО – 75,3%).

Анализ показателей, характеризующих состояние платежей и расчетов в организациях, показал увеличение всех видов задолженности организаций<sup>56</sup>. На 01.01.2022 суммарная задолженность по обязательствам (кредиторская, задолженность по кредитам банков и займам) организаций области составила 359293,4 млн руб. (на 10,9% больше, чем на начало 2021 года), из нее просроченная – 14438,1 млн руб. (рост 3,9%).

Кредиторская задолженность организациям области на 01.01.2022 составила 227727,4 млн руб. (на 18,9% больше, чем на 01.01.2021), из нее просроченная – 11818,6 млн руб. (на 2,5% больше, чем на начало 2021 года). В структуре просроченной кредиторской задолженности на долю задолженности поставщикам приходится 66,5%, задолженность в бюджеты всех уровней – 8,9%, задолженность по платежам в государственные внебюджетные фонды – 7,9%.

Задолженность по полученным кредитам банков и займам организаций на 01.01.2022 уменьшилась (на 0,6%) и составила 131566,0 млн руб. При этом отмечается рост просроченной задолженности на 251,4 млн руб. (на 10,6%), или до 2619,5 млн руб.

Общая дебиторская задолженность организаций<sup>57</sup> на 01.01.2022 увеличилась на 19,4% и составила 195390,5 млн руб., при этом просроченная дебиторская задолженность сократилась на 23,1% и составила 10204,6 млн руб. В структуре просроченной дебиторской задолженности на 01.01.2022 на долю задолженности покупателей и заказчиков за товары, работы и услуги приходится 94,5%.

По данным Центрального банка РФ<sup>58</sup> региональный бизнес по итогам 2021 года нарастил свои накопления. К началу года на депозитах предприятий и организаций находилось более 25 млрд руб., прирост составил 37%. Средства индивидуальных предпринимателей за 2021 год увеличились на 14% и приблизились к 9 млрд руб.

В 2021 году *оборот оптовой торговли* организаций всех видов деятельности составил 400585,6 млн руб., что на 8,7% больше, чем в 2020 году.

На динамику показателей потребительского рынка, как и на большинство иных показателей социально-экономического развития, оказывала влияние низкая база 2020 года.

*Оборот розничной торговли*<sup>59</sup> в 2021 году составил 276799,4 млн руб.<sup>60</sup>, что в товарной массе на 6,3% больше, чем в 2020 году. *Темп роста оборота розничной*

<sup>55</sup> <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/osn-01-2022.pdf>

<sup>56</sup> Данные Владимирстата – доклад «Социально-экономическое положение Владимирской области за январь 2022 года».

<sup>57</sup> Без субъектов малого предпринимательства, банков, страховых и бюджетных организаций.

<sup>58</sup> <https://cbr.ru/press/regevent/?id=20549>

<sup>59</sup> Прогнозное значение показателя «Оборот розничной торговли» (258,91 млрд руб.) достигнуто (выполнение составило 106,9%).

<sup>60</sup> Данные из справочника 2301 «Социально-экономическое положение Владимирской области» за 2021 год.

*торговли*<sup>61</sup> во Владимирской области в 2021 году составил 106,3%. Владимирская область по данному показателю занимает 9-е место<sup>62</sup> среди 18 субъектов ЦФО (среднее значение по ЦФО – 109,1%).

Структура оборота розничной торговли не претерпела существенных изменений. В 2021 году удельный вес пищевых продуктов, включая напитки, и табачных изделий составил 53,3%, непродовольственных товаров – 46,7%.

*Оборот общественного питания* в 2021 году сложился в размере 12341,6 млн руб., или 122,1% к уровню 2020 года (в среднем по ЦФО темп роста оборота общественного питания составил 130,5%).

*Объем платных услуг населению*<sup>63</sup> во всех секторах реализации в 2021 году составил 76202,6 млн руб.<sup>64</sup>, или 108,6% к уровню 2020 года (в сопоставимой оценке). Объем платных услуг населению на 86,3% формировался организациями, доля услуг, оказанных физическими лицами, составила 13,7%.

Проведенный анализ показал, что в структуре платных услуг, как и в 2020 году, основная доля приходится на «обязательные» платежи (жилищные, коммунальные и транспорт) – 51,4% (в 2020 году – 54,4%). Рост объема платных услуг произошел, в основном, в связи с увеличением объема услуг туристских агентств, туроператоров и прочих по бронированию и сопутствующих им услуг (190,9% к 2020 году), услуг специализированных коллективных средств размещения (171,9% к 2020 году), услуг в области физической культуры и спорта (154,8% к 2020 году), услуг учреждений культуры (144,8% к 2020 году), медицинских услуг (143,7% к 2020 году), социальных услуг, предоставляемых гражданам пожилого возраста и инвалидам, (132,5% к 2020 году), услуг гостиниц и аналогичных мест размещения (125,8% к 2020 году). Снижение объема платных услуг отмечено в сфере оказания услуг почтовой связи и курьерских услуг (93,3% к 2020 году), жилищных услуг (94,8% к 2020 году), юридических услуг (96,1% к 2020 году), ветеринарных услуг (99,9% к 2020 году).

*Индекс потребительских цен* в 2021 году достиг значения 109,2%<sup>65</sup> (декабрь 2021 года к декабрю 2020 года) при среднем значении по ЦФО – 108,3%, по РФ – 108,4%. Индекс потребительских цен в 2021 году сложился выше прогнозного значения (104,0%) на 5,2 процентных пункта и выше значения 2020 года (105,6%) – на 3,6 процентных пункта. Владимирская область по индексу потребительских цен занимает 8-е место<sup>66</sup> среди 18 субъектов ЦФО.

Основной вклад в рост индекса потребительских цен во Владимирской области в 2021 году внесло удорожание продовольственных товаров<sup>67</sup> (на 11,8% в декабре 2021 года к декабрю 2020 года, в среднем по ЦФО – на 10,4%, по РФ – на 10,6%). Среди продовольственных товаров наибольший вклад в рост инфляции внесло удорожание мяса и птицы (на 18,1%), крупы и бобовых (на 17,8%), макаронных изделий (на 15,8%).

<sup>61</sup> Прогнозное значение (103,8%) выполнено (+2,5%).

<sup>62</sup> По данным Росстата – Доклад «Социально-экономическое положение России» за 2021 год.

<sup>63</sup> Прогнозное значение показателя «Объем платных услуг населению» (73,4 млрд руб.) за 2021 год достигнуто (исполнение прогноза составило 103,8%).

<sup>64</sup> Данные из справочника 2301 «Социально-экономическое положение Владимирской области» за 2021 год.

<sup>65</sup> По данным Росстата – доклад «Социально-экономическое положение России» за 2021 год.

<sup>66</sup> По убыванию значения показателя.

<sup>67</sup> <https://cbr.ru/press/reginfl/?id=20384>

Прирост цен на непродовольственные товары во Владимирской области сложился ниже продовольственной инфляции (индекс потребительских цен на непродовольственные товары в декабре 2021 года к декабрю 2020 года составил 109%, в среднем по ЦФО – 108,8%, по РФ – 108,6%). На динамику цен оказало влияние увеличение предложения и расширение конкуренции в производстве и реализации отдельных непродовольственных товаров<sup>68</sup>. Среди непродовольственных товаров основной вклад в инфляцию внес рост цен на строительные материалы (на 20,7%), телерадиотовары (на 18,8%) и мебель (на 18,0%).

Услуги в 2021 году подорожали на 4,9% (в среднем по ЦФО – на 5,1%, по РФ – на 5,0%). На динамику стоимости услуг в регионе оказал влияние рост затрат компаний на оказание отдельных услуг<sup>69</sup> и повышение спроса. Среди услуг больше всего подорожали услуги образования (на 9,6%) и ветеринарные услуги (на 9,4%).

Стоимость условного (минимального) набора продуктов питания в расчете на месяц в среднем по Владимирской области в конце декабря 2021 года составила 5052,6 руб.<sup>70</sup> и с начала года увеличилась на 15,6%.

*Реальные располагаемые денежные доходы населения* (по предварительным данным) увеличились на 2,1%<sup>71</sup> к уровню 2020 года. Темп роста потребительских расходов (116,5%) превысил темп роста номинальных денежных доходов населения (109,6%) на 6,9 процентных пунктов.

Номинальные денежные доходы в расчете на душу населения (в месяц) в 2021 году увеличились на 10,5% в действующих ценах и по предварительным данным зафиксированы на уровне 28403 руб. Владимирская область значительно отстает по данному показателю от средних показателей по РФ (39854 руб.<sup>72</sup>) и ЦФО (54440 руб.). Среди субъектов ЦФО Владимирская область занимает предпоследнее 17-е место (меньшее значение показателя отмечено в Костромской области – 27960 руб.).

*Фонд начисленной заработной платы всех работников организаций* за 2021 год сложился в размере 181994,7 млн руб.<sup>73</sup> и возрос по сравнению с уровнем 2020 года на 8,9%. Рост реальной начисленной заработной платы по итогам 2021 года составил 2,7% к периоду 2020 года.

*Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата* за 2021 год составила 37803,9 руб.<sup>74</sup> и увеличилась по сравнению с 2020 годом на 10,1% (рост по ЦФО – на 10,7%, в среднем по РФ – на 9,8%). По данному показателю Владимирская область занимает 12-е место в ЦФО. По *темпу роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы* Владимирская область по итогам 2021 года занимает 6-е место среди 18 субъектов ЦФО. Информация о среднемесячной начисленной заработной плате<sup>75</sup> по видам экономической деятельности<sup>76</sup> представлена в таблице № 5.

<sup>68</sup> (<https://cbr.ru/press/reginfl/?id=20384>)

<sup>69</sup> <https://cbr.ru/press/reginfl/?id=20384>

<sup>70</sup> Данные из справочника 2301 «Социально-экономическое положение Владимирской области» за 2021 год.

<sup>71</sup> <https://vladimirstat.gks.ru/folder/26932>

<sup>72</sup> По данным Росстата – доклад «Социально-экономическое положение России» за январь 2022 года.

<sup>73</sup> Согласно показателям социально-экономического положения Владимирской области, ежемесячно направляемым Владимирстатом в Счетную палату Владимирской области.

<sup>74</sup> Данные из справочника 2301 «Социально-экономическое положение Владимирской области» за январь 2022 года.

<sup>75</sup> Без выплат социального характера.

<sup>76</sup> Согласно данным из справочника 2301 «Социально-экономическое положение Владимирской области» за январь 2022 года.

Таблица № 5

**Среднемесячная начисленная заработная плата (без выплат социального характера)**  
по видам экономической деятельности

Виды экономической деятельности	2021 год		
	руб.	в % к 2020 году	в % к уровню среднемесячной заработной платы по Владимирской области
Всего	37 803,9	110,1	100,0
из них:			
сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	33 458,2	106,8	88,5
добыча полезных ископаемых	28 010,9	99,5	74,1
обрабатывающие производства	42 378,7	113,5	112,1
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	42 326,1	107,3	112,0
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	28 085,6	102,9	74,3
строительство	36 490,4	137,1	96,5
торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	30 526,0	106,6	80,7
транспортировка и хранение	36 090,3	105,3	95,5
деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	23 832,1	109,8	63,0
деятельность в области информации и связи	36 436,0	112,4	96,4
деятельность финансовая и страховая	57 265,4	110,4	151,5
деятельность по операциям с недвижимым имуществом	27 285,5	115,4	72,2
деятельность профессиональная, научная и техническая	49 945,9	109,8	132,1
деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	20 232,5	103,2	53,5
государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное обеспечение	43 552,1	106,9	115,2
образование	32 304,9	110,8	85,5
деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	35 090,8	100,4	92,8
деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	32 206,6	106,7	85,2
предоставление прочих видов услуг	33 430,6	108,0	88,4

Согласно предварительным данным Росстата<sup>77</sup> численность населения, имеющего среднедушевые денежные доходы ниже границы бедности по итогам 2021 года по Владимирской области составила 11,7%, что выше значения показателя по РФ (11,0%) на 0,7 процентных пункта и выше оценочного показателя<sup>78</sup>, заложенного в основу Прогноза на 2021 год (9,1%), на 2,6 процентных пункта. По предварительным итогам 2021 года Владимирская область занимает 12-е место среди 18 субъектов ЦФО по данному показателю.

Ситуация на рынке труда в регионе характеризуется следующими показателями. *Уровень зарегистрированной безработицы* во Владимирской области на конец декабря 2021 года составил 0,8%<sup>79</sup> против 3,5% на конец декабря 2020 года. Фактическое значение показателя на 0,2 процентных пункта выше среднего значения по ЦФО (0,6%). В ходе анализа обращено внимание на несоответствие плановых значений вышеуказанного показателя в Прогнозе на 2021 год (1,1%) и в государственной программе Владимирской области «Содействие занятости

<sup>77</sup> <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/tab-bed2-7.html>

<sup>78</sup> «Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума к общей численности населения».

<sup>79</sup> Доклад «Социально-экономическое положение России» за 2021 год.

населения Владимирской области»<sup>80</sup> (1,3%), что не обеспечивает выполнение положений Закона о стратегическом планировании.

Численность незанятых трудовой деятельностью граждан, состоящих на учете в органах государственной службы занятости населения, снизилась на 19,4 тыс. чел. и на конец декабря 2021 года составила 6,1 тыс. чел.<sup>81</sup> (на конец декабря 2020 года – 25,5 тыс. чел.), из них имеют статус безработного – 5,6 тыс. чел.

Общая безработица, рассчитанная по методологии Международной организации труда, в среднегодовом исчислении за 2021 год составила 3,9%<sup>82</sup> (в 2020 году – 5,6%), пиковый уровень безработицы пройден в феврале – апреле 2021 года (5,1%).

Сохранена отрицательная динамика по показателю «*Численность рабочей силы*». Численность рабочей силы (экономически активного населения) в возрасте 15 лет и старше в среднем за 2021 год сократилась на 0,5% и составила 707,0 тыс. чел.<sup>83</sup> (за 2020 год – 710,3 тыс. чел.), что оказывает неблагоприятное влияние на экономику области. При этом прогнозное значение на 2021 год (705,0 тыс. чел.) достигнуто (выполнение плана составило 100,3%). Среднегодовая численность занятых в экономике за 2021 год увеличилась на 1,3% и составила 679,5 тыс. чел. (за 2020 год – 670,8 тыс. чел.).

На 3,6 тыс. чел., или до 398,4 тыс. чел. сократилась среднесписочная численность работников организаций, включая субъекты малого предпринимательства. Потребность работодателей в работниках, заявленная в органы службы занятости населения, сократилась за год на 1649 чел. (7,5%). На конец декабря 2021 года нагрузка незанятого трудовой деятельностью населения, зарегистрированного в органах службы занятости, на одну заявленную вакансию составила 0,3 человека (уровень 2020 года – 1,2 человека). Уровень занятости<sup>84</sup> увеличился на 1 процентный пункт и составил 59,3%<sup>85</sup> (в 2020 году – 58,3%).

Демографические показатели Владимирской области в 2021 году демонстрируют сохранение негативной тенденции увеличения естественной убыли населения – на 4361 человек<sup>86</sup>, или на 30,1%<sup>87</sup> к 2020 году. Значение *коэффициента естественной убыли* населения в 2021 году составило «-14,2» на 1000 человек населения (в 2020 году – «-10,7») при плановом значении «-5,9» на 1000 человек. Среднее значение коэффициента естественной убыли населения по ЦФО в 2021 году составило «-8,5» на 1000 человек, в целом по РФ – «-7,1» на 1000 человек. *Численность постоянного населения* Владимирской области на 01.01.2022

<sup>80</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 23.09.2016 № 840.

<sup>81</sup> Доклад «Социально-экономическое положение России» за 2021 год.

<sup>82</sup> Справочник Владимирстата 2301 «Социально-экономическое положение Владимирской области» за январь 2022 года.

<sup>83</sup> Данные Владимирстата (справочник 2301 «Социально-экономическое положение Владимирской области» за январь 2022 года).

<sup>84</sup> Удельный вес численности занятого населения в общей численности населения соответствующего возраста.

<sup>85</sup> Данные Владимирстата (справочник 2301 «Социально-экономическое положение Владимирской области» за январь 2022 года).

<sup>86</sup> С «-14490» человек до «-18851» человек.

<sup>87</sup> Предварительные данные Владимирстата – справочник 2301 «Социально-экономическое положение Владимирской области» за январь-декабрь 2021 года.

составляет 1323,7 тыс. чел.<sup>88</sup>, что меньше на 18,4 тыс. чел., чем на 01.01.2021 (1342,1 тыс. чел.), из них городское население – 1034,7 тыс. чел., сельское – 289 тыс.чел.

За 2021 год по сравнению с 2020 годом миграционная убыль (-1594 чел.) сменилась миграционным приростом, который составил 761 чел.<sup>89</sup>, или 5,7 чел. на 10 тыс. чел. населения области. Анализ показал, что в 2021 году уменьшилась внутренняя миграция жителей Владимирской области в другие субъекты РФ (на 3624 чел.) и увеличилось число прибывших во Владимирскую область из стран СНГ (на 3965 чел.) и других зарубежных стран (на 420 чел.).

### **Общие итоги исполнения основных показателей областного бюджета в 2021 году, в том числе их изменение относительно утвержденных**

Законом № 130-ОЗ первоначальные бюджетные назначения утверждены по доходам в сумме 70895053,9 тыс.руб., по расходам – в сумме 75461531,4 тыс.руб., размер дефицита областного бюджета установлен в размере 4566477,5 тыс.руб., или 9,7% от общего объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений.

В ходе исполнения бюджет корректировался 4 раза. С учетом внесенных изменений общий объем годовых назначений доходной части бюджета утвержден в сумме 81191945,7 тыс.руб., расходной части – 85323994,6 тыс.руб., дефицит бюджета определен в размере 4132048,9 тыс.руб. (7,7% общего годового объема доходов без учета безвозмездных поступлений). Рост обязательств областного бюджета относительно первоначально утвержденных назначений составил по доходам – 14,5%, по расходам – 13,1%. Плановый размер дефицита относительно первоначально утвержденного показателя сократился на 9,5%. Внесенные изменения были в основном обусловлены следующим:

- необходимостью отражения в доходной и расходной частях областного бюджета полученных межбюджетных трансфертов (в том числе целевых средств);
- увеличением плана по налоговым поступлениям областного бюджета, а именно: по налогу на прибыль организаций, по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, по налогу на профессиональный доход и по налогу на имущество организаций;
- перераспределением ассигнований по субъектам бюджетного планирования в связи с уточнением расходных обязательств областного бюджета в ходе его исполнения.

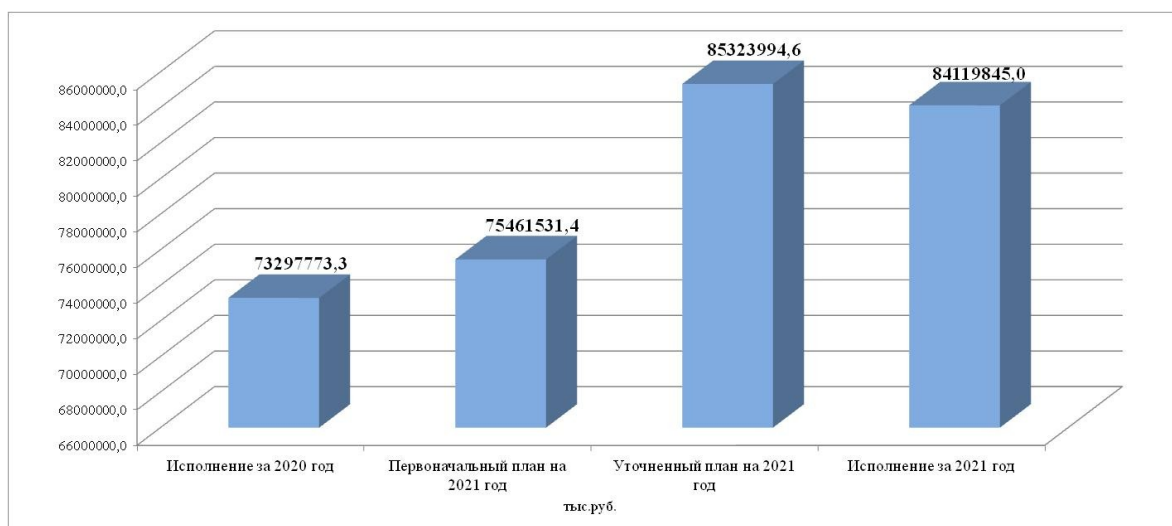
По сравнению с уровнем 2020 года объем доходов областного бюджета в 2021 году увеличился на 23,70%. В структуре доходных источников увеличилась доля налоговых доходов (с 62,30% до 66,60%) и неналоговых доходов (с 1,40% до 1,99%) при сокращении доли безвозмездных поступлений (с 36,30% до 31,40%).

С учетом исполнения расходной части бюджета по итогам 2021 года сложился профицит в сумме 8713605,0 тыс.руб.

Расходы исполнены в сумме 84119845,0 тыс.руб. (на 98,6% годовых назначений) и по сравнению с уровнем 2020 года увеличились на 14,8% (рис. 3).

<sup>88</sup> <https://vladimirstat.gks.ru/demograf>

<sup>89</sup> Предварительные данные Владимирстата (справочник 2301 «Социально-экономическое положение Владимирской области» за январь 2022 года).

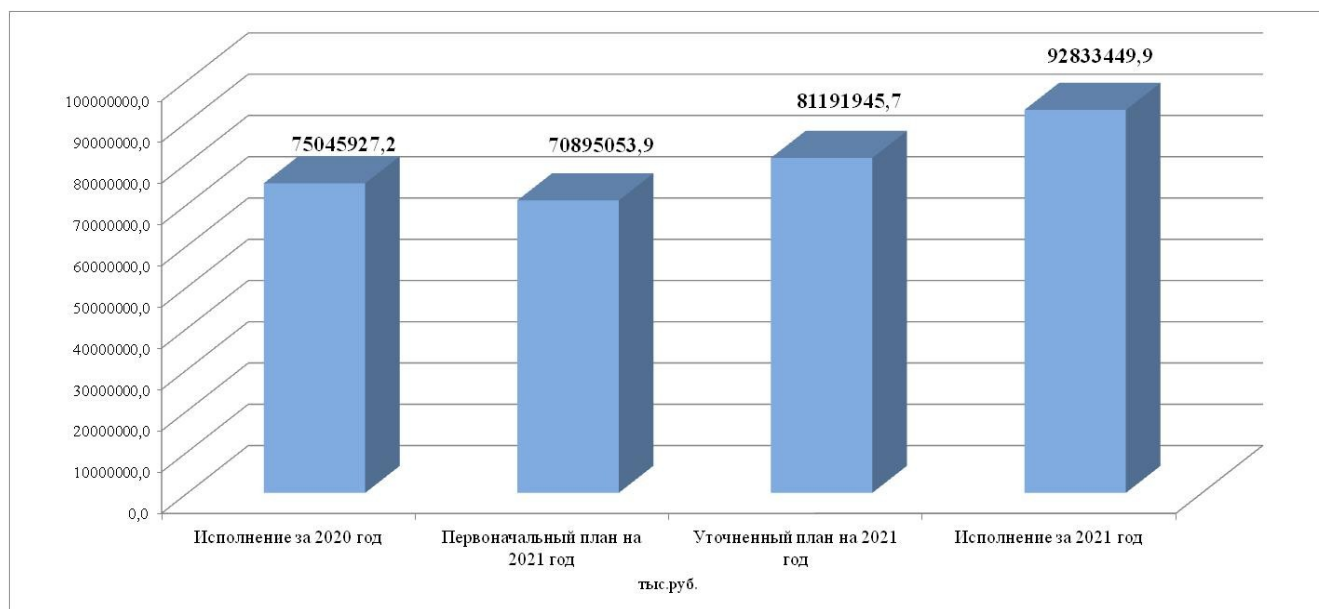


**Рис. 3. Динамика расходов областного бюджета**

Основную долю в расходах областного бюджета в 2021 году составили расходы на социальную политику – 28,2% (в 2020 году – 30,7%), образование – 21,5% (в 2020 году – 22,6%), здравоохранение – 17,2% (в 2020 году – 16,4%), национальную экономику – 13,4% (в 2020 году – 13,9%).

### **Характеристика исполнения доходной части областного бюджета**

Доходы областного бюджета за отчетный период поступили в объеме 92833449,9 тыс.руб. (114,3% от уточненных плановых назначений), или 123,7% к уровню 2020 года (рис. 4).



**Рис. 4. Динамика доходов областного бюджета**

Налоговые и неналоговые доходы мобилизованы в сумме 63693430,8 тыс.руб. (составляет 119,0% к годовому плану) и в структуре доходов областного бюджета составили 68,6% (в 2020 году – 63,7%). Анализ структуры доходных источников показал, что налоговые и неналоговые доходы бюджета в 2021 году составили 68,6% в общем объеме доходов (в 2020 году – 63,7%), объем безвозмездных



поступлений составил 29140019,2 тыс.руб., или 31,4% в общем объеме доходов (в 2020 году – 36,3%).

Основную долю (66,6%) в доходах областного бюджета занимают **налоговые доходы**, которые исполнены в сумме 61843459,2 тыс.руб. или на 19% выше плановых значений (таблица № 6).

Таблица № 6

## Исполнение налоговых доходов областного бюджета

	2019 год	2020 год		2021 год				Исполнение 2021 г. к 2020 г., %	Исполнение 2021 г. к 2019 г., %
	Исполнение, тыс.руб.	Исполнение, тыс.руб.	Структура, %	План тыс.руб.	Исполнение, тыс.руб.	Исполнение к плану, %	Структура, %		
<b>Налоговые доходы</b>	<b>45870850,8</b>	<b>46751010,2</b>	<b>100,0%</b>	<b>52776209,3</b>	<b>61843459,2</b>	<b>117,2%</b>	<b>100,0%</b>	<b>132,3%</b>	<b>134,8%</b>
Налоги на прибыль, доходы	31395501,7	33235112,1	71,1%	38370666,0	46444585,9	121,0%	75,1%	139,7%	147,9%
<i>Налог на прибыль организаций</i>	<i>15468752,7</i>	<i>15624947,6</i>	33,4%	<i>21280242,0</i>	<i>27955981,8</i>	131,4%	45,2%	178,9%	180,7%
<i>Налог на доходы физических лиц</i>	<i>15926749,0</i>	<i>17610164,5</i>	37,7%	<i>17090424,0</i>	<i>18488604,2</i>	108,2%	29,9%	105,0%	116,1%
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	5052389,6	5181545,3	11,1%	5798818,6	6038519,3	104,1%	9,8%	116,5%	119,5%
Налоги на совокупный доход	3522825,3	3254913,5	7,0%	3530242,0	4000970,8	113,3%	6,5%	122,9%	113,6%
Налоги на имущество	5645969,2	4919214,7	10,5%	4855374,0	5165836,7	106,4%	8,4%	105,0%	91,5%
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	1045,1	1163,2	0,002%	1050,0	1764,6	168,1%	0,003%	151,7%	168,8%
Государственная пошлина	252971,5	158750,0	0,3%	220054,7	191764,8	87,1%	0,3%	120,8%	75,8%
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	148,5	311,3	0,0007%	4,0	17,1	427,0%	0,000%	5,5%	11,5%

По сравнению с 2020 годом объем налоговых доходов в 2021 году увеличился на 32,3%, а по сравнению с уровнем докризисного 2019 года – на 34,8%.

Следует отметить, что основной рост налоговых доходов в 2021 году (по сравнению с 2019 годом – на 15972608,4 тыс.руб.) обусловлен ростом поступлений по налогам на прибыль, доходы (по сравнению с 2019 годом – на 15049084,3 тыс.руб., что составляет 94,2% от общего увеличения налоговых доходов).

**Налоги на прибыль, доходы** поступили в 2021 году в сумме 46444585,9 тыс.руб. (121% от плана), что на 39,7% выше уровня 2020 года и на 47,9% выше уровня 2019 года.

**Налог на прибыль организаций** в 2021 году мобилизован в сумме 27955981,8 тыс.руб. (или 131,4% к годовому плану), что на 78,9% больше уровня 2020 года и на 80,7% выше уровня 2019 года.

На увеличение поступлений налога на прибыль организаций повлияло увеличение прибыли прибыльных организаций на 95,2%<sup>90</sup> относительно уровня 2020 года.

Доля данного дохода в общей сумме налоговых поступлений по сравнению с

<sup>90</sup> Согласно данным ч. 5.2.1. «Финансовые результаты деятельности организаций» раздела II «Экономическая ситуация во Владимирской области» статистического справочника 2301 Владимирстата за январь 2022 года.

2020 годом возросла на 10,8 процентных пунктов и составила 45,2%.

Согласно данным отчета о поступлении налоговых платежей в консолидированный бюджет субъекта РФ по основным видам экономической деятельности по состоянию на 01.01.2022 (форма № 1-НОМ статистической налоговой отчетности УФНС РФ по Владимирской области)<sup>91</sup>, основными плательщиками налога на прибыль организаций в 2021 году являлись предприятия, относящиеся к следующим видам деятельности: «обрабатывающие производства» – 20492538,0 тыс.руб., или 73,3% (в 2020 году – 69%), «торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов» – 3051787,0 тыс.руб., или 10,9% (в 2020 году – 13,4%).

По виду деятельности «обрабатывающие производства» наибольший объем платежей по налогу на прибыль поступил от следующих организаций:

- от предприятий, занятых производством лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях, – 11523081,0 тыс.руб., или 56,2% от общей суммы поступлений в 2021 году в структуре данного вида деятельности по налогу на прибыль (в 2020 году – 16,6%) и 41,2% от общего объема поступлений в областной бюджет по налогу на прибыль организаций. Так, по информации Департамента финансов Владимирской области, отраженной в пояснительной записке к законопроекту, лидерами по объему уплаченных на территории области налогов являются компании фармацевтического рынка – АО «Генериум» и ООО «Генериум Некст», при этом АО «Генериум» продемонстрировало наибольший в абсолютном выражении рост по итогам 2021 года.

Основной объем указанных налоговых поступлений – 11232570,0 тыс.руб., или 97,5%, – приходится на производство фармацевтических субстанций.

Поступления по налогу на прибыль от предприятий, занятых производством лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях, в 2021 году возросли по сравнению с уровнем 2020 года на 9841600,0 тыс.руб. (в 6,9 раз), что связано с ростом госзаказа в условиях распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, которое носит непостоянный характер;

- от предприятий, занятых производством пищевых продуктов, – 2228366,0 тыс.руб., или 10,9% от общей суммы поступлений в 2021 году в структуре данного вида деятельности по налогу на прибыль (в 2020 году – 35%);

- от предприятий, занятых производством прочей неметаллической минеральной продукции, – 1470992,0 тыс.руб., или 7,2% (в 2020 году – 10,3%).

По большинству видов деятельности отмечается рост поступлений по налогу на прибыль организаций по сравнению с 2020 годом. При этом поступления от организаций, занятых производством пищевых продуктов, снизились в 1,6 раза (на 1312462,0 тыс.руб.<sup>92</sup>), что в основном связано с убытками, полученными предприятиями отрасли в 2020 году, а также с инвестиционной деятельностью<sup>93</sup>.

<sup>91</sup> Данные с официального сайта Управления Федеральной налоговой службы по Владимирской области ([www.r33.nalog.ru](http://www.r33.nalog.ru)).

<sup>92</sup> По данным формы № 1-НОМ статистической налоговой отчетности УФНС РФ по Владимирской области.

<sup>93</sup> Основной объем снижения поступлений по налогу на прибыль в 2021 году приходится на следующие организации: ООО «Мон’дэлис Русь» – на 545 млн руб. (на 31%), группа компаний под управлением АО «АБИ Продакт» (ЗАО «Стародворские колбасы», ЗАО «Мясная галерея» и др.) – на 421 млн руб. (в 4 раза), ООО «Владимирский Стандарт» – на 236 млн руб. (на 22%).

Согласно данным отчета о задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему РФ (форма № 4-НМ статистической налоговой отчетности УФНС РФ по Владимирской области, далее – отчет по форме № 4-НМ) общая сумма задолженности перед бюджетом по данному виду налогов<sup>94</sup> (включая пени и налоговые санкции) снизилась на 13,7% (с 173641,0 тыс.руб. до 149856,0 тыс.руб.).

Доходы областного бюджета в виде налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) поступили в 2021 году в сумме 18488604,2 тыс.руб. (108,2% от плана), что на 5% превышает уровень 2020 года и на 16,1% выше уровня 2019 года. Доля данного вида дохода в общей сумме налоговых доходов бюджета снизилась с 37,7% в 2020 году до 29,9% в 2021 году. Основной объем поступлений по данному виду налогов уплачен налоговыми агентами (17728157,9 тыс.руб., или 95,9% от объема поступлений по НДФЛ). Поступления от иностранных граждан, работающих на территории РФ по найму на основании патента, составили 351880,4 тыс.руб. (1,9% от объема поступлений по НДФЛ), от физических лиц – 257583,8 тыс.руб. (1,4% от объема поступлений по НДФЛ), от индивидуальных предпринимателей – 147653,4 тыс.руб. (0,8% от объема поступлений по НДФЛ).

Рост поступлений по налогу на доходы физических лиц в основном обусловлен увеличением среднемесячной номинальной начисленной заработной платы на 10,1% (с 34343,2 руб. в 2020 году до 37803,9 руб. в 2021 году, по данным Владимирстата<sup>95</sup>). При этом количество замещенных рабочих мест в организациях (без учета субъектов малого предпринимательства) почти не изменилось<sup>96</sup>.

Наиболее крупными налогоплательщиками в 2021 году являлись: ОАО «Завод им. В.А.Дегтярева», Государственное учреждение – Владимирское региональное отделение ФСС РФ, ФКУ «ЕРЦ Минобороны РФ», ООО «Владимирский стандарт», ОАО «РЖД» и др.

Согласно отчету по форме № 4-НМ размер задолженности перед бюджетом по налогу на доходы физических лиц<sup>97</sup> возрос с 752581,0 тыс.руб. по итогам 2020 года до 800367,0 тыс.руб. по итогам 2021 года (на 6,3%).

Поступления **налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ**, в 2021 году составили 6038519,3 тыс.руб. (104,1% к плану, или на 16,5% больше, чем в 2020 году, и на 19,5% выше уровня 2019 года).

Наибольшую долю в структуре общего объема поступлений в областной бюджет по налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ, составили акцизы на автомобильный бензин и дизельное топливо – 4175750,1 тыс.руб. (69,1% от общей суммы поступлений по акцизам).

Доходы областного бюджета от уплаты акцизов на нефтепродукты составили 69,4% от общего объема акцизов по подакцизным товарам (в 2020 году – 67,8%),

<sup>94</sup> Строка 1010 формы № 4-НМ.

<sup>95</sup> Согласно данным ч. 1 «Уровень жизни» раздела III «Социальная сфера» статистического справочника 2301 Владимирстата за январь 2022 года.

<sup>96</sup> Согласно данным ч. 2 «Занятость и безработица» раздела III «Социальная сфера» статистического справочника 2301 Владимирстата за январь 2022 года, а также за январь 2021 года: в декабре 2021 г. количество замещенных рабочих мест в организациях (без учета субъектов малого предпринимательства) составило 304,6 тыс.чел., в декабре 2020 г. – 303,8 тыс.чел.

<sup>97</sup> Строка 2485 формы № 4-НМ.

или 4189351,7 тыс.руб., что на 1,9% больше плановых назначений и на 19,3% выше уровня 2020 года.

На рост объема указанных доходов повлияло увеличение объемов производства и реализации автомобильного бензина и дизельного топлива. Так, по данным Росстата<sup>98</sup>, в 2021 году произведено 40819 тыс. тонн автомобильного бензина (106,2% к уровню 2020 года (38421 тыс. тонн)) и 80322 тыс. тонн дизельного топлива (103,2% к уровню 2020 года (77849 тыс. тонн)). Кроме того, рост потребительских цен на автомобильный бензин по данным Владимирстата в 2021 году составил 6,1%<sup>99</sup>.

Доходы областного бюджета от акцизов на алкогольную продукцию составили 30,6% от общего объема акцизов по подакцизным товарам (в 2020 году – 32,2%), или 1849167,6 тыс.руб., что на 9,5% больше плановых назначений и на 10,7% выше уровня 2020 года. Из них, в целях компенсации снижения доходов в связи с исключением движимого имущества из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций, по дополнительным нормативам поступило по данным Департамента финансов Владимирской области 351378,5 тыс.руб.

Значительное увеличение поступлений главным образом связано с ростом доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), подлежащих распределению в бюджеты субъектов РФ, – с 1145362,1 тыс.руб. в 2020 году до 1378140,3 тыс.руб. в 2021 году.

С 2017 года акцизы на крепкую алкогольную продукцию зачисляются в областной бюджет в централизованном порядке через Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства. На рост поступления акцизов на крепкую алкогольную продукцию оказало влияние ежегодное увеличение ставок акцизов на 4% в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации<sup>100</sup>.

Кроме того, на рост поступлений акцизов на крепкую алкогольную продукцию повлияло увеличение на 0,9%<sup>101</sup> объемов розничной продажи крепкой алкогольной продукции на территории Владимирской области (по статистическим данным Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка<sup>102</sup>), а также рост на 2,6% индекса потребительских цен на алкогольные напитки (по данным Владимирстата<sup>103</sup>).

При этом отмечается снижение на 8,7% поступлений от уплаты акцизов на пиво, производимое на территории РФ (с 514742,3 тыс.руб. в 2020 году до 469816,8

<sup>98</sup> [https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/71\\_27-04-2022.html](https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/71_27-04-2022.html)  
[https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/238\\_29-12-2021.html](https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/238_29-12-2021.html)

<sup>99</sup> Согласно данным ч. 4.1 «Потребительские цены» раздела II «Экономическая ситуация во Владимирской области» статистического справочника 2301 Владимирстата за декабрь 2021 года.

<sup>100</sup> Ст. 193 Налогового кодекса РФ.

<sup>101</sup> По данным Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка, в 2021 году на территории Владимирской области реализовано 1311104,56 декалитров крепкого алкоголя, в 2020 году – 1298889,21 декалитров.

<sup>102</sup> [http://cfo.fsrar.ru/statisticheskaja\\_informacija/svedia\\_ob\\_obyme\\_i\\_dole\\_roznuchnuh\\_prodag\\_po\\_egais](http://cfo.fsrar.ru/statisticheskaja_informacija/svedia_ob_obyme_i_dole_roznuchnuh_prodag_po_egais)

<sup>103</sup> Согласно данным ч. 4.1 «Потребительские цены» раздела II «Экономическая ситуация во Владимирской области» статистического справочника 2301 Владимирстата за декабрь 2021 года.

тыс.руб. в 2021 году), что обусловлено уменьшением объемов производства пива в 2021 году на 8,4%<sup>104</sup> по сравнению с уровнем 2020 года (по данным Владимирстата<sup>105</sup>). Снижение поступлений также обусловлено ухудшением экономической ситуации в ООО «Водоцикл»<sup>106</sup> (налоговая база уменьшилась на 108,8 млн руб. (на 28,3%), задолженность по данному виду налогов возросла в 2021 году на 16,4 млн руб.). Кроме того, определением арбитражного суда Республики Калмыкия 01.12.2021 в отношении ООО «Водоцикл» введена процедура банкротства<sup>107</sup>.

Согласно данным отчета по форме № 4-НМ размер совокупной задолженности по акцизам<sup>108</sup> возрос в 2021 году с 335858,0 тыс.руб. до 444129,0 тыс.руб. (на 32,2%). По данным Департамента финансов Владимирской области в 2021 году отмечается значительный (на 56,7%) рост недоимки по акцизам<sup>109</sup> в областной бюджет (с 228949,2 тыс.руб. до 358742,3 тыс.руб.).

Поступления по **налогам на совокупный доход** в 2021 году составили 4000970,8 тыс.руб. (113,3% к годовому плану), что на 22,9% выше уровня 2020 года и на 13,6% выше уровня 2019 года.

Рост поступлений объясняется, в том числе, переходом в 2021 году на упрощенную систему налогообложения (далее – УСН) значительной части налогоплательщиков, являвшихся до этого плательщиками единого налога на вмененный доход.

Основной объем поступлений по данному виду налогов (98,7%) составляют поступления по УСН (3949964,9 тыс.руб., что на 21,4% выше уровня 2020 года). В структуре данного налога наибольшую долю (69,5%) составил налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, – 2745979,6 тыс.руб.

Согласно данным отчета по форме № 4-НМ в 2021 году отмечается рост общей суммы задолженности перед бюджетом<sup>110</sup> по налогам со специальными налоговыми режимами (включая пени и налоговые санкции) на 18,4% (с 179063,0 тыс.руб. до 211963,0 тыс.руб.). О снижении деловой активности субъектов МСП свидетельствуют данные статистической налоговой отчетности УФНС РФ по Владимирской области<sup>111</sup> (раздел 1 формы № 1-ИП), согласно которым за 2021 год количество индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств региона снизилось на 1,8% (с 35517 до 34869 ед.).

**Налоги на имущество** в 2021 году поступили в сумме 5165836,7 тыс.руб. (106,4% от планового значения), что выше уровня 2020 года на 5%, но на 8,5% ниже уровня 2019 года.

<sup>104</sup> До 6209,1 тыс. дкал.

<sup>105</sup> Согласно данным ч. 1.2.2 «Обрабатывающие производства» раздела II «Экономическая ситуация во Владимирской области» статистического справочника 2301 Владимирстата за декабрь 2021 года.

<sup>106</sup> ИНН 0816034205, филиал ООО «Водоцикл» в г. Лакинске.

<sup>107</sup> Определение Арбитражного суда Республики Калмыкия от 01.12.2021 по делу № А22-1351/2021.

<sup>108</sup> Строка 3005 формы № 4-НМ.

<sup>109</sup> По акцизам, администрируемым УФНС России по Владимирской области и Межрегиональным операционным управлением Федерального казначейства.

<sup>110</sup> Строка 1010 формы № 4-НМ.

<sup>111</sup> [https://www.nalog.gov.ru/rn33/related\\_activities/statistics\\_and\\_analytics/forms/](https://www.nalog.gov.ru/rn33/related_activities/statistics_and_analytics/forms/)

Основной рост поступлений от данного вида налогов приходится по налогу на имущество организаций, который мобилизован в объеме 4204694,3 тыс.руб., что на 7,4% выше планового значения 2021 года и на 6% выше уровня 2020 года.

При этом согласно данным Департамента финансов Владимирской области в 2021 году отмечается снижение суммы недоимки на 38,2% (с 318753,6 тыс.руб. до 196994,6 тыс.руб.), что свидетельствует о фактическом повышении эффективности собираемости налога в 2021 году.

Доходы областного бюджета в виде транспортного налога мобилизованы в сумме 959007,4 тыс.руб. (102,2% от плановых назначений), что на 0,9% выше уровня 2020 года, в том числе: платежи по транспортному налогу с организаций поступили в размере 246880,8 тыс.руб. (106,7% от плана и 108,4% от уровня 2020 года), по транспортному налогу с физических лиц – 712126,7 тыс.руб. (на 0,8% выше плана и на 1,4% ниже уровня 2020 года).

Согласно отчету по форме № 4-НМ общая сумма задолженности<sup>112</sup> по транспортному налогу в 2021 году снизилась на 3% и составила 971581,0 тыс.руб., в том числе: задолженность по уплате транспортного налога физическими лицами уменьшилась на 4% и составила 932765,0 тыс.руб., юридическими лицами<sup>113</sup> – увеличилась на 32,2% и составила 38816,0 тыс.руб. По информации Департамента финансов Владимирской области недоимка по транспортному налогу в 2021 году снизилась на 4,9% и на 01.01.2022 составила 336898,8 тыс.руб. (в том числе по транспортному налогу с физических лиц – 325166,1 тыс.руб. (снижение на 5,2%), с юридических лиц – 11732,7 тыс.руб. (рост на 4,6%)).

Поступления по налогу на игорный бизнес в 2021 году составили 2135,0 тыс.руб., или 80,9% от годового плана и 87,6% от уровня 2020 года.

Поступление **налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами** за 2021 год составило 1764,6 тыс.руб. (168,1% от плана), что на 51,7% выше уровня поступлений в 2020 году.

Основной объем поступлений по данному виду налогов приходится на сбор за пользование объектами животного мира (1335,1 тыс.руб., или 75,7%). Налог на добычу полезных ископаемых мобилизован в размере 429,5 тыс.руб. (24,3% от общего объема поступлений по данному виду налогов).

Доходы в виде **государственной пошлины** за 2021 год поступили в объеме 191764,8 тыс.руб., что составляет 87,1% от годового плана и на 20,8% превышает уровень 2020 года.

Основной объем недополученной государственной пошлины приходится на совершение действий, связанных с лицензированием и проведением аттестации – недополучено 20013,7 тыс.руб.<sup>114</sup> Снижение поступлений в основном обусловлено продлением лицензий (285 шт.) на розничную продажу алкогольной продукции без взимания государственной пошлины, что предусмотрено постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 440 (в редакциях, начиная с 04.02.2021).

Поступление **задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам** в 2021 году составило 17,1 тыс.руб. (в

<sup>112</sup> Строка 2530 формы № 4-НМ.

<sup>113</sup> Строка 2540 формы № 4-НМ.

<sup>114</sup> По данным отчета об исполнении областного бюджета за 2021 год, ф. 0503117.

4,3 раза выше планового значения).

**Налоговые расходы областного бюджета**, установленные нормативными правовыми актами Владимирской области, согласно реестру налоговых расходов от 15.12.2021, размещенному на официальном сайте Департамента финансов Владимирской области<sup>115</sup>, предусмотрены в 2021 году в размере 2211908,0 тыс.руб., из них: стимулирующие<sup>116</sup> налоговые льготы – 1811319,0 тыс.руб. (81,9%), социальные<sup>117</sup> – 162981,0 тыс.руб. (7,4%), технические<sup>118</sup> – 237608,0 тыс.руб. (10,7%).

В соответствии с реестром налоговых расходов налоговые льготы и иные преференции в 2021 году предусматривались по следующим видам налогов: по налогу на прибыль организаций – 1120325,0 тыс.руб. (50,6% от общей суммы, предусмотренной реестром налоговых расходов), по налогу на имущество организаций – 506474,0 тыс.руб. (22,9%), для налогоплательщиков, применяющим УСН, – 353458,0 тыс.руб. (16%), для налогоплательщиков транспортного налога – 231200,0 тыс.руб. (10,5%), применяющих патентную систему налогообложения, – 451,0 тыс.руб. (0,02%).

В структуре налоговых расходов в 2021 году наибольшая доля запланирована для льгот и иных преференций организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность, – 1314093,0 тыс.руб. (в том числе 1120325,0 тыс.руб. по налогу на прибыль и 193768,0 тыс.руб. по налогу на имущество).

На момент подготовки заключения информация о фактическом объеме налоговых расходов областного бюджета в 2021 году представлена только Департаментом экономического развития Владимирской области (далее – Департамент экономического развития), согласно которой государственную поддержку в связи с реализацией одобренных инвестиционных проектов в соответствии с Законом Владимирской области от 02.09.2002 № 90-ОЗ<sup>119</sup> получили 16 организаций области<sup>120</sup>. Фактическая сумма государственной поддержки, предоставленной вышеуказанным организациям, по оценке Департамента экономического развития составила в 2021 году 543170,0 тыс.руб. (на 13,5% выше оценочного значения, указанного в реестре налоговых расходов), в том числе в форме льгот по налогу на прибыль – 348633,0 тыс.руб., в форме льгот по налогу на имущество организаций – 194537,0 тыс.руб.

Сумма налоговых отчислений, подлежащих уплате в консолидированный бюджет области организациями, реализующими одобренные инвестиционные проекты, составила в 2021 году 4318734,0 тыс.руб. Бюджетная эффективность

<sup>115</sup> <https://dtf.avо.ru/deatel-nost-departamenta>

<sup>116</sup> Цели предоставления – стимулирование инвестиционной и инновационной активности; создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса; поддержка субъектов МСП отдельных отраслей экономики во Владимирской области, наиболее пострадавших в период распространения новой коронавирусной инфекции и др.

<sup>117</sup> Цели предоставления – социальная поддержка граждан, а также модернизация инфраструктуры, повышение качества и расширение спектра предоставления услуг почтовой связи.

<sup>118</sup> Цель предоставления – избежание встречных финансовых потоков.

<sup>119</sup> «О государственной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Владимирской области».

<sup>120</sup> ООО «Объединенная компания «Рустехнологии Муром», ООО «Яндекс ДЦ Владимир», ООО «ДХС», ООО «Ютекс Ру», ООО «Мон'дэлис Русь», ЗАО «Завод Ковровский доломит молотый», ЗАО «Ферреро Россия», ПАО НПО «Наука», ООО «Дау Изолан», ООО «БЕКО», ООО «Бакулин Моторс Групп», АО «Связь объектов транспорта и добычи нефти», ООО «Николь-Пак Империл», ЗАО «Стародворские колбасы», ООО «Птицефабрика «Центральная», НПАО «Де Хес».

налоговых льгот составила 1:7,9, что свидетельствует об эффективности оказываемой поддержки. Следует отметить, что ежегодное значительное перевыполнение показателя свидетельствует о занижении его планового значения, установленного в государственной программе «Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области на 2019–2023 годы».

Наибольший объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет области в 2021 году произведен от ЗАО «Ферреро Россия» (850433,0 тыс.руб., налоговые расходы – 30520,0 тыс.руб.), ООО «Мон’дэлис Русь» (699183,0 тыс.руб., налоговые расходы – 5011,0 тыс.руб.) и ООО «Дау Изолан» (653103,0 тыс.руб., налоговые расходы – 41929,0 тыс.руб.).

Данные об объеме налоговых льгот, фактически предоставленных в 2021 году в соответствии с Законом Владимирской области от 10.08.2020 № 58-ОЗ<sup>121</sup> по налогу на прибыль организаций, на момент подготовки настоящего заключения не представлены администратором доходов – Управлением ФНС России по Владимирской области<sup>122</sup>.

По информации Департамента экономического развития, отраженной в годовом отчете о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы «Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области на 2019–2023 годы»<sup>123</sup> (ответственный исполнитель – Департамент экономического развития), за 9 месяцев 2021 года оказана поддержка в виде инвестиционного налогового вычета 4 организациям<sup>124</sup> области в размере 626637,0 тыс.руб. Оценка эффективности предоставления в 2021 году указанной льготы в соответствии с установленными сроками будет произведена в 2023 году.

Следует отметить, что в соответствии с п. 3.7 Порядка формирования перечня налоговых расходов Владимирской области и оценки налоговых расходов Владимирской области, утвержденного постановлением администрации Владимирской области от 06.09.2019 № 629<sup>125</sup>, критерием целесообразности налоговых расходов является соответствие налоговых расходов целям государственных программ, структурным элементам государственных программ и (или) целям социально-экономического развития Владимирской области, не относящимся к государственным программам Владимирской области.

Согласно реестру налоговых расходов в 2021 году были предусмотрены льготы и иные преференции стимулирующего характера по транспортному налогу в соответствии с Законом Владимирской области от 27.11.2002 № 119-ОЗ<sup>126</sup>, направленные на следующие цели:

<sup>121</sup> «О применении на территории Владимирской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций».

<sup>122</sup> В соответствии с пп. «в» п. 3.3 Порядка формирования перечня налоговых расходов Владимирской области и оценки налоговых расходов Владимирской области, утвержденного постановлением администрации Владимирской области от 06.09.2019 № 629, Управление ФНС России по Владимирской области направляет в Департамент финансов сведения об объеме льгот за отчетный финансовый год, а также по стимулирующим налоговым расходам, обусловленным льготами по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций, сведения о налогах, задекларированных для уплаты плательщиками, имеющими право на льготы, в отчетном году, в срок до 15 июля.

<sup>123</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 24.12.2018 № 950.

<sup>124</sup> ООО «Магистраль ЛТД», ООО «Акрилан», ЗАО «Муром», ООО «Мон’дэлис Русь».

<sup>125</sup> «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Владимирской области и оценки налоговых расходов Владимирской области».

<sup>126</sup> «О транспортном налоге».



– развитие рынка газомоторного транспорта (плановый показатель – 645,0 тыс.руб.), целевой показатель, указанный в реестре налоговых расходов, – «Рост количества транспорта, работающего на газомоторном топливе». В 2021 году указанный рост составил 39,4% (с 606 ед. до 845 ед.)<sup>127</sup>. При этом следует отметить, что в государственной программе Владимирской области «Развитие транспорта и рынка газомоторного топлива во Владимирской области»<sup>128</sup> плановое значение показателя «Количество газомоторной техники, эксплуатируемой на территории Владимирской области» на 2021 год составляет 1700 ед. и фактически достигнуто лишь на 49,7%<sup>129</sup>. Таким образом, оказание вышеуказанных мер поддержки по транспортному налогу не привело к достижению планового значения показателя государственной программы;

– развитие сельскохозяйственных товаропроизводителей (плановый показатель – 6717,0 тыс.руб.), целевой показатель – «Рост объема сельскохозяйственного производства». По данным Владимирстата<sup>130</sup>, указанный рост составил в 2021 году 0,9%, что на 0,8 процентных пункта выше значения данного показателя, установленного государственной программой развития агропромышленного комплекса Владимирской области<sup>131</sup>.

Льготы и иные преференции стимулирующего характера для налогоплательщиков, применяющих УСН и патентную систему налогообложения, предусмотренные реестром налоговых расходов в 2021 году (353458,0 тыс.руб.), направлены на создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса, а также поддержку субъектов МСП. Целевым показателем указанных мер поддержки определена «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства». Согласно данным ФНС России<sup>132</sup> по состоянию на 31.12.2021 указанная численность составила 217,4 тыс.чел., что на 4,3% выше значения этого показателя (208,4 тыс.чел.), установленного для Владимирской области Единым планом по достижению национальных целей развития РФ на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года<sup>133</sup>.

В 2021 году не были заявлены налогоплательщиками и не предоставлялись налоговые льготы и иные преференции, предусмотренные следующими законами:

– для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) – по налогу на прибыль в соответствии с Законом Владимирской области от 04.05.2018 № 48-ОЗ<sup>134</sup>, по налогу на имущество в соответствии с Законом Владимирской области от 12.11.2003 № 110-ОЗ<sup>135</sup>;

<sup>127</sup> Согласно отчетам ДТЗН о реализации государственной программы Владимирской области «Развитие транспорта и рынка газомоторного топлива во Владимирской области» за 2020 и 2021 годы.

<sup>128</sup> Утвержденной постановлением администрации Владимирской области от 11.12.2015 № 1232.

<sup>129</sup> 845 ед. факт / 1700 ед. план = 49,7%.

<sup>130</sup> Согласно данным ч. 1.3.1 «Сельское хозяйство» раздела II «Экономическая ситуация во Владимирской области» статистического справочника 2301 Владимирстата за январь 2022 года.

<sup>131</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской обл. от 25.09.2012 № 1065.

<sup>132</sup> <https://rmsp.nalog.ru/statistics2.html>

<sup>133</sup> Утвержден распоряжением Правительства РФ от 01.10.2021 № 2765-р.

<sup>134</sup> «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Владимирской области».

<sup>135</sup> «О налоге на имущество организаций».

– для участников региональных инвестиционных проектов и специальных инвестиционных контрактов – по налогу на прибыль в соответствии с Законом Владимирской области от 10.05.2017 № 39-ОЗ<sup>136</sup>;

– для организаций – резидентов особых экономических зон – по налогу на прибыль в соответствии с Законом Владимирской области от 28.11.2019 № 102-ОЗ<sup>137</sup>, по транспортному налогу в соответствии с Законом Владимирской области от 27.11.2002 № 119-ОЗ<sup>138</sup>.

**Неналоговые доходы** в 2021 году поступили в областной бюджет в сумме 1849971,6 тыс.руб. (в 2,4 раза, или на 1089700,0 тыс.руб. больше уточненного плана<sup>139</sup>), что выше уровня 2020 года<sup>140</sup> на 77,6% (на 808536,7 тыс.руб.). В общем объеме доходов областного бюджета неналоговые доходы в 2021 году составили 1,99% (на 0,59 процентных пункта выше уровня 2020 года (1,4%)).

Такой рост неналоговых доходов по отношению к 2020 году обусловлен введением с 01.01.2021 в действие ст. 242.13 Бюджетного кодекса РФ, в соответствии с которой Федеральным казначейством в 2021 году осуществлены операции по управлению остатками средств на едином казначейском счете, доходы от которых подлежат зачислению в областной бюджет по нормативу 100%. Операции по управлению остатками средств на едином казначейском счете включают в себя размещение средств на депозитах и их возврат в порядке, установленном Правительством РФ. Дополнительные поступления в областной бюджет доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в результате операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете в 2021 году составили 726843,2 тыс.руб. Это привело к изменению структуры неналоговых доходов, в общем объеме которых в 2021 году наибольшую долю (46,9% против 12,5% в 2020 году) составили доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Динамика исполнения неналоговых доходов областного бюджета за 2020-2021 годы, а также структура неналоговых доходов за 2021 год представлены в таблице № 7.

Таблица № 7

## Исполнение неналоговых доходов областного бюджета

Наименование показателя	2020 год		2021 год				Исполнение 2021 года к 2020 году, %
	Исполнение, тыс.руб.	Структура, %	План уточ., тыс.руб.	Исполнение, тыс.руб.	Исполнение к уточ. плану, %	Структура, %	
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>1041434,9</b>	<b>100</b>	<b>760271,6</b>	<b>1849971,6</b>	<b>243,3</b>	<b>100</b>	<b>177,6</b>
Доходы от использования имущества, находящегося в	130695,9	12,5	63788,1	867218,8	1359,5	46,9	663,5

<sup>136</sup> «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для участников региональных инвестиционных проектов и специальных инвестиционных контрактов».

<sup>137</sup> «Об установлении для организаций-резидентов особых экономических зон, созданных на территории Владимирской области, пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций».

<sup>138</sup> «О транспортном налоге».

<sup>139</sup> 760271,6 тыс.руб.

<sup>140</sup> 1041434,9 тыс.руб.

государственной и муниципальной собственности							
Платежи при пользовании природными ресурсами	44715,4	4,3	47378,3	194558,8	410,6	10,5	<b>435,1</b>
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	82702,5	7,9	46206,7	114830,7	248,5	6,2	<b>138,8</b>
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	8566,8	0,8	16575,9	9529,4	57,5	0,5	<b>111,2</b>
Административные платежи и сборы	1550,4	0,1	1696,8	5081,6	299,5	0,3	<b>327,8</b>
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	772834,6	74,2	584625,8	654715,3	112,0	35,4	<b>84,7</b>
Прочие неналоговые доходы	369,3	0,04	–	4 036,9	–	0,2	<b>1093,1</b>

В 2021 году выполнены годовые плановые назначения по всем подгруппам неналоговых доходов за исключением доходов от продажи материальных и нематериальных активов (поступления составили 57,5% годового плана), что связано с отсутствием утвержденного Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Владимирской области на 2021-2023 годы.

Доходы *от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности*, поступили в областной бюджет в сумме 867218,8 тыс.руб., что в 13,6 раз больше годовых плановых назначений и в 6,6 раза больше уровня 2020 года.

Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ, в 2021 году перечислены в областной бюджет в сумме 58118,5 тыс.руб. (на 56340,1 тыс.руб., или в 32,7 раза выше годового плана и на 2,2% меньше уровня 2020 года<sup>141</sup>).

Значительное перевыполнение плановых назначений обусловлено поступлениями дивидендов в сумме 50307,8 тыс.руб. от хозяйственных обществ, для которых годовой план не формировался в связи с тем, что доля участия Владимирской области в их уставных (складочных) капиталах составляет менее 50%, в том числе от следующих организаций:

– АО «ОРЭС-Владимирская область»<sup>142</sup> – в сумме 50145,1 тыс.руб. (86,3% от общего поступлений дивидендов в 2021 году);

– АО «Владимирреставрация»<sup>143</sup> – в сумме 162,7 тыс.руб. (0,3% от общего поступления дивидендов в 2021 году).

План поступлений доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ, был сформирован на 2021 год на основании распоряжения администрации Владимирской области от 26.08.2020 № 690-р<sup>144</sup> (далее – Распоряжение № 690-р) по 11 хозяйственным обществам с долей государственного участия свыше 50%, который перевыполнен – поступления

<sup>141</sup> 59441,2 тыс.руб.

<sup>142</sup> Доля Владимирской области в уставном капитале – 25% плюс 1 акция.

<sup>143</sup> Доля Владимирской области в уставном капитале – 49%.

<sup>144</sup> «Об утверждении показателей экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Владимирской области и хозяйственных обществ с долей участия Владимирской области в уставном капитале более 50% на 2020-2022 годы».

составили 7810,8 тыс.руб., или в 4,39 раза (на 6032,4 тыс.руб.) больше установленного плана (таблица № 8).

Таблица № 8

**Информация о плановых значениях дивидендов по акциям акционерных обществ и прибыли, приходящейся на долю в уставном капитале хозяйственных обществ, и фактически перечисленных в областной бюджет в 2021 году суммах дивидендов (прибыли) из чистой прибыли, полученной за 2020 год**

Наименование	Доля в уставном капитале, находящаяся в собственности области	Размер дивидендов по акциям (прибыли, приходящейся на долю в уставном капитале)				Выполнение плана, %/раз
		подлежащие перечислению в областной бюджет в 2021 году из чистой прибыли, полученной за 2020 год		фактически перечисленные в областной бюджет в 2021 году из чистой прибыли, полученной за 2020 год		
		тыс.руб.	% от чистой прибыли	тыс.руб.	% от чистой прибыли	
АО «Меленковское АТП»	100%	7,0	35%	0,0	—	—
АО «Муромское ПАТП»	100%	91,0	35%	0,0	—	—
ОАО «Камешковское АТП»	51%	7,85	35%	0,0	—	—
АО «Селивановское АТП»	51%	1,87	35%	0,0	—	—
АО «Суздальское АТП»	51%	61,44	35%	0,0	—	—
АО «Ковровское ПАТП»	100%	14,0	35%	0,0	—	—
АО «Гороховецкое АТП»	100%	77,0	35%	0,0	—	—
ООО «Владимиртеплогаз»	100%	114,81	11,39%	43,6	11,39%	38,0
АО «Владимирский тепличный комбинат»	100%	93,45	35%	4732,4	35%	превышение в 50,64 раз
АО «Корпорация развития Владимирской области»	100%	50,0	50%	525,5	50%	превышение в 10,51 раз
ООО «Владимирская радиовещательная компания»	80,75%	0,0	—	0,0	—	—
ООО «Телерадиокомпания «Губерния-33»	100%	0,0	—	0,0	—	—
АО «Владагролизинг»	99,99%	1260,0	35%	2509,3	35% от чистой прибыли за 2020 год; 25% от чистой прибыли за 2019 год <sup>145</sup>	199,2
Итого:		1778,4		7810,8		превышение в 4,39 раза

Перевыполнение плановых показателей связано с поступлением дивидендов в размере, превышающим план, установленный Распоряжением № 690-р, от трех акционерных обществ:

– АО «Владагролизинг» (199,2% плана), что обусловлено дополнительной выплатой в 2021 году дивидендов по итогам работы за 2019 год в сумме 994,5 тыс.руб.<sup>146</sup>;

<sup>145</sup> В марте 2021 года внеочередным общим собранием акционеров общества принято решение о распределении нераспределенной прибыли прошлых лет в связи с невыполнением в 2020 году плана мероприятий по техническому развитию АО «Владагролизинг». В апреле 2021 года АО «Владагролизинг» перечислены дивиденды в сумме 994,5 тыс.руб.

<sup>146</sup> В 2020 году на основании решения общего собрания акционеров АО «Владагролизинг» от 14.07.2020 дивиденды в областной бюджет перечислены АО «Владагролизинг» в сумме 397,8 тыс.руб. – 10% от чистой прибыли за 2019 год, как обществом, реализующим план мероприятий по техническому развитию. Однако в связи с тем, что план мероприятий по техническому развитию АО «Владагролизинг» выполнен не был, внеочередным общим собранием акционеров общества в марте 2021 года принято решение о перечислении части нераспределенной прибыли прошлых лет в областной бюджет.

– АО «Корпорация развития Владимирской области» (в 10,51 раз больше плана), что обусловлено поступлением средств от продажи доли в уставном капитале ООО «Соповский карьер» в сумме 2344,0 тыс.руб.;

– АО «Владимирский тепличный комбинат» (в 50,64 раз больше плана), при этом источником формирования чистой прибыли АО «Владимирский тепличный комбинат» по итогам 2020 года в сумме 13521,0 тыс.руб. являются средства субсидии из областного бюджета.

Годовой план поступлений от ООО «Владимиртеплогаз» в 2021 год не выполнен, поступления составили 43,6 тыс.руб., что на 62% меньше плановых назначений. Причиной является неэффективное управление обществом в 2019-2020 годы, что подтверждено результатами контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой в 2020 и 2021 годах. По состоянию на конец 2021 года финансовое положение ООО «Владимиртеплогаз» было близко к критическому в условиях продолжающегося роста его закредитованности.

В 2021 году не поступили дивиденды от всех семи обществ, являющихся автотранспортными предприятиями: АО «Меленковское АТП», АО «Муромское ПАТП», ОАО «Камешковское АТП», АО «Селивановское АТП», АО «Суздальское АТП», АО «Ковровское ПАТП», АО «Гороховецкое АТП». По итогам деятельности в 2020 году указанные общества получили убыток.

Отчетный год сопровождался передачей из областной собственности акций автотранспортных предприятий в муниципальную собственность. В 2021 году произведена передача акций<sup>147</sup> четырех акционерных обществ из областной собственности в муниципальную собственность: АО «Гороховецкое АТП»<sup>148</sup> – в муниципальную собственность Гороховецкого района, АО «Ковровское ПАТП»<sup>149</sup> – в муниципальную собственность Ковровского района, АО «Селивановское АТП»<sup>150</sup> – в муниципальную собственность Селивановского района, АО «Муромское ПАТП»<sup>151</sup> – в муниципальную собственность округа Муром.

По состоянию на 31.12.2021 Владимирская область принимала участие в 14 акционерных обществах, включая 11 обществ с долей участия более 50%. В отношении 3-х акционерных обществ (АО «Гусь-Хрустальное ПАТП», ОАО «Юрьев-Польское АТП» и АО «Вязниковское ПАТП») в рамках процедур о несостоятельности (банкротства) открыты конкурсные производства, в процессе ликвидации находится АО «Владспецреставрация».

В 2021 году проводились мероприятия по реорганизации АО «Корпорация развития Владимирской области» путем присоединения к нему АО «Владимирский Промстройпроект». Процедура реорганизации завершена 27.01.2022, в ЕГРЮЛ внесена запись о прекращении деятельности АО «Владимирский Промстройпроект». В результате проведенной реорганизации в собственность АО

<sup>147</sup> На общую сумму 10247,2 тыс.руб.

<sup>148</sup> 1107,4 тыс.руб.

<sup>149</sup> 2431,0 тыс.руб.

<sup>150</sup> 240,3 тыс.руб.

<sup>151</sup> 6468,6 тыс. руб.

«Корпорация развития Владимирской области» перешло здание площадью 895,3 кв.м, расположенное по адресу: г. Владимир, ул. Георгиевская, д. 7.

Информация о выполнении в 2021 году акционерными обществами с долей государственного участия Владимирской области показателей экономической эффективности, установленных распоряжением администрации Владимирской области от 24.09.2020 № 794-р<sup>152</sup>, приведена в таблице № 9.

Таблица № 9

**Информация о выполнении акционерными обществами, которые находятся в государственной собственности Владимирской области (в том числе с долей в уставном капитале менее 50%), показателей экономической эффективности за 2021 год**

Наименование ОАО	Доля Владимирс кой области в уставном капитале	Выручка		% выпол нения	Чистая прибыль		% выпол нения	Чистые активы		% выполни ения
		план	факт		план	факт		план	факт	
АО «Меленковское АТП»	100%	16510,0	22694,0	137,5	25,0	117,0	468,0	1070,0	5068,0	473,6
ОАО «Камешковское АТП»	51%	15000,0	20323,0	135,5	10,0	1256,0	12560	2791,0	4621,0	165,6
АО «Суздальское АТП» <sup>153</sup>	51%	25000,0	35785,0	143,1	0,0	794,0	—	5982,0	4817,0	80,5
АО «Владагролизинг»	99,99%	27000,0	78314,0	290,1	3700,0	4926,0	133,1	1229813,0	1673984,0	136,1
АО «Корпорация развития Владимирской области»	100%	12000,0	8644,0	72,0	300,0	12411,0	4137	104550,0	121893,0	116,6
АО «Владимирский тепличный комбинат»	100%	523848,0	624448,0	119,2	3830,0	53165,0	1388,1	170759,0	292705,0	171,4
<b>ИТОГО по обществам, для которых установлены плановые значения показателей эффективности</b>		<b>619358,0</b>	<b>790208,0</b>	<b>127,6</b>	<b>7865,0</b>	<b>72669,0</b>	<b>924,0</b>	<b>1514965,0</b>	<b>2103088,0</b>	<b>138,8</b>
АО «Владспецреставрация» (в процессе ликвидации)	100%	—	1724,0	—	—	6,0	—	—	23223,0	—
АО «Вязниковское ПАТП»	100%	введено конкурсное производство (признано банкротом)								
ОАО «Юрьев-Польское АТП»	51%	введено конкурсное производство (признано банкротом)								
АО «Гусь-Хрустальное ПАТП»	100%	введено конкурсное производство (признано банкротом)								
ОАО «Владимирреставрация»	49%	—	81114,0	—	—	85,0	—	—	31369,0	—
АО «Региональный навигационно-информационный центр Владимирской области»	47,97%	—	546,0	—	—	-3512,0	—	—	34896,0	—
АО «ОРЭС-Владимирская область»	25% плюс 1 акция	—	2712061,0	—	—	399819,0	—	—	2090454,0	—

Все плановые показатели экономической эффективности в 2021 году выполнены четырьмя акционерными обществами: АО «Меленковское АТП», ОАО «Камешковское АТП», АО «Владагролизинг» и АО «Владимирский тепличный комбинат». АО «Корпорация развития Владимирской области» не выполнен плановый показатель по выручке (выполнение составило 72%), АО «Суздальское

<sup>152</sup> «Об утверждении показателей экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Владимирской области и хозяйственных обществ с долей участия Владимирской области в уставном капитале более 50% на 2021-2023 годы».

<sup>153</sup> Фактические показатели приведены без учета показателей дочерних предприятий.

ПАТП» не достигнуто плановое значение показателя «стоимость чистых активов» (выполнение составило 80,5%).

По состоянию на 31.12.2021 Владимирская область принимала участие в 3 обществах с ограниченной ответственностью. Проведенный анализ показал, что ни одним из обществ не обеспечено выполнение всех плановых показателей экономической эффективности на 2021 год.

Информация о выполнении в 2021 году обществами с ограниченной ответственностью с долей государственного участия Владимирской области показателей экономической эффективности, установленных распоряжением администрации Владимирской области от 24.09.2020 № 794-р<sup>154</sup>, приведена в таблице № 10.

**Таблица № 10**

**Информация о выполнении обществами с ограниченной ответственностью с долей госучастия Владимирской области показателей экономической эффективности за 2021 год**

Наименование	Доля Владимир ской области в уставном капитале	Выручка		% выпол нения	Чистая прибыль		% выпол нения	Чистые активы		% выпол нения
		тыс.руб.			тыс.руб.			тыс.руб.		
		план	факт		план	факт		план	факт	
ООО «Владимирская радиовещательная компания»	85,1094%	1400,0	960,0	68,60	160,0	163,0	101,9	8835,1	4356,0	49,30
ООО «Телерадиокомпания «Губерния-33»	100%	45500,0	46620,0	102,50	670,0	3110,0	464,2	50010,0	27316,0	54,60
ООО «Владимиртеплогаз»	100%	4757446,0	4862348,0	102,20	1784,0	1792,0	100,4	180165,0	180152,0	99,99
Итого		4804346,0	4909928,0	102,20	2614,0	5065,0	193,8	239010,1	211824,0	88,60

*Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов РФ*, в 2021 году поступили в сумме 23329,6 тыс.руб. (183,1% от годового плана), что в 2,4 раза выше уровня 2020 года (9832,9 тыс.руб.). Причиной роста доходов к уровню 2020 года является перечисление ГУП «Дорожно-строительное управление № 3» части прибыли в сумме 22079,6 тыс.руб., что на 12998,2 тыс.руб. (в 2,4 раза) больше, чем в 2020 году.

В соответствии с Законом Владимирской области от 06.11.2001 № 104-ОЗ «О порядке управления и распоряжения имуществом (объектами), находящимся в государственной собственности Владимирской области» (далее – Закон № 104-ОЗ) в 2021 году в областной бюджет подлежала перечислению часть прибыли, остающаяся в распоряжении государственных унитарных предприятий после уплаты налогов и иных обязательных платежей по итогам 2020 года. Всего в 2021 году на территории Владимирской области осуществляли деятельность семь ГУПов<sup>155</sup>.

Распоряжением № 690-р установлен план по перечислению части чистой прибыли, полученной за 2020 год, для каждого государственного унитарного

<sup>154</sup> «Об утверждении показателей экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Владимирской области и хозяйственных обществ с долей участия Владимирской области в уставном капитале более 50% на 2021-2023 годы».

<sup>155</sup> Количество государственных унитарных предприятий в 2021 году сократилось на одну единицу по отношению к 2020 году (ГУП «Владоблжилкомхоз» ликвидировано 13.01.2021 в результате его присоединения к ГУП «Дорожно-строительное управление № 3»).

предприятия Владимирской области на общую сумму 12738,1 тыс.руб. (таблица № 11).

Таблица № 11

**Информация о фактическом перечислении в бюджет в 2021 году части прибыли 2020 года, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий Владимирской области**

Наименование государственного унитарного предприятия Владимирской области / хозяйственного общества	План по сумме прибыли, подлежащей перечислению в бюджет, тыс.руб.	Фактическое перечисление в бюджет в 2021 году, тыс.руб.	исполнение, %/раз
ГУП «Владоблжилкомхоз» (деятельность прекращена 13.01.2021 в связи с присоединением к ГУП ««Дорожно-строительное управление № 3»)	4431,1	–	–
ГУП ВО «БТИ»	315,0	0,0	0,0
ГУП «Дорожно-строительное управление № 3»	7170,0	22079,6	превышение в 3,08 раза
ГУП «Владимирское карьероуправление»	450,0	0,0	0,0
ГУП «Владимирский автовокзал»	0,0	230,4	–
ГУП проектный институт «Владимиргражданпроект»	25,0	0,0	0,0
ГУП «Областное проектно-изыскательское архитектурно-планировочное бюро»	255,0	690,8	превышение в 2,71 раза
ГУП ВО «Медтехника»	92,0	328,8	превышение в 3,57 раза
<b>Итого:</b>	<b>12738,1</b>	<b>23329,6</b>	<b>183,1</b>

Проведенный анализ показал, что в 2021 году наибольшую долю (94,6%) в доходах от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов РФ, составила часть прибыли за 2020 год ГУП «Дорожно-строительное управление № 3» в сумме 22079,6 тыс.руб. (в 3,08 раза больше планового показателя). Перечисления от ГУП «Областное проектно-изыскательское архитектурно-планировочное бюро» произведены в сумме 690,8 тыс.руб. (в 2,71 раза больше плана), от ГУП «Медтехника» – 328,8 тыс.руб. (превышение плана в 3,57 раза).

Тремя предприятиями (ГУП «Бюро технической инвентаризации», ГУП проектный институт «Владимиргражданпроект», ГУП «Владимирское карьероуправление») плановые назначения по перечислению в 2021 году части прибыли в областной бюджет не выполнены по причине их убыточной деятельности по итогам 2020 года. Например, по результатам проведенного в 2022 году Счетной палатой контрольного мероприятия установлено, что основными причинами убытков ГУП «Владимирское карьероуправление» (25,2 млн руб. по итогам 2020 года и 19,3 млн руб. по итогам 2021 года) явились низкие цены реализации продукции для ряда покупателей<sup>156</sup>, не соответствующие рыночным условиям и не покрывающие затраты предприятия на ее производство в сумме 86,7 млн руб., а также отсутствие должного контроля за имущественным комплексом и расходами предприятия, что создает условия для развития «теневой экономики».

В соответствии с положениями ст. 3 Федерального закона от 27.12.2019 № 485-ФЗ<sup>157</sup> государственные унитарные предприятия подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя до 1 января 2025 года. На момент подготовки настоящего заключения решения о ликвидации или реорганизации

<sup>156</sup> Установлены директором предприятия в нарушение Положения о ценообразовании ГУП «ВКУ».

<sup>157</sup> «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федерального закона «О защите конкуренции».



действующих ГУПов их учредителями не приняты. Вместе с тем, по итогам 2021 года, финансовое положение отдельных предприятий близко к критическому, что может привести к их банкротству. Так, стоимость чистых активов ГУП «Владимирский автовокзал» составила 21452,0 тыс.руб., что на 9184,0 тыс.руб. меньше размера его уставного капитала (30636,0 тыс.руб.). В соответствии с положениями ст. 15 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» собственнику имущества в лице ДИЗО необходимо принять решение об уменьшении размера уставного фонда ГУП до размера, не превышающего стоимость его чистых активов, и зарегистрировать эти изменения в установленном порядке. В случае непринятия указанного решения в течение шести календарных месяцев после окончания финансового года кредиторы вправе потребовать от ГУП прекращения или досрочного исполнения обязательств и возмещения причиненных им убытков. С учетом тяжелого финансового положения предприятия, дефицита оборотных средств и наличия значительной кредиторской задолженности такая ситуация с высокой долей вероятности может стать катализатором банкротства предприятия в 2022 году.

Учредителем и собственником имущества шести из семи действующих ГУПов выступает ДИЗО. Полномочия учредителя и собственника имущества ГУП проектный институт «Владимиргражданпроект» в 2022 году на основании постановления администрации Владимирской области от 10.02.2022 № 60 переданы Департаменту архитектуры и строительства Владимирской области (далее – Департамент строительства).

Проведенный анализ показал, что все установленные на 2021 год показатели выполнены только двумя предприятиями: ГУП «Областное проектно-изыскательское архитектурно-планировочное бюро» и ГУП «Медтехника». Ни один из показателей не выполнен ГУП «Владимиргражданпроект» – получена выручка в размере 71,7% от плана, убыток составил 6001,0 тыс.руб. вместо планируемой прибыли в размере 100,0 тыс.руб., стоимость чистых активов – 65,4% от плана.

Информация о выполнении ГУПами показателей эффективности деятельности, установленных распоряжением администрации Владимирской области от 24.09.2020 № 794-р<sup>158</sup>, за 2021 год представлена в таблице № 12.

**Таблица № 12**

Информация о выполнении ГУПами показателей эффективности деятельности за 2021 год

Наименование государственного унитарного предприятия	Выручка				Чистая прибыль				Стоимость чистых активов			
	Факт 2020 год тыс.руб.	План	Факт	% выполне ния плана	Факт 2020 год тыс.руб.	План	Факт	% выполн ения плана	Факт 2020 год тыс.руб.	План	Факт	% выполнен ия плана
		тыс.руб.				тыс.руб.				тыс.руб.		
ГУП «Дорожно- строительное управление № 3»	3860924	3140000	3829684	122,0	220796	69100	42651	61,7	1844219	1648000	1856874	112,7

<sup>158</sup> «Об утверждении показателей экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Владимирской области и хозяйственных обществ с долей участия Владимирской области в уставном капитале более 50% на 2021-2023 годы».

Наименование государственного унитарного	Выручка				Чистая прибыль				Стоимость чистых активов			
	Факт	План	Факт	%	Факт	План	Факт	%	Факт	План	Факт	%
	2020 год	тыс.руб.		выполне	2020 год	тыс.руб.		выполн	2020 год	тыс.руб.		выполнен
ГУП «Владимирский автовокзал»	50433	75000	58672	78,2	2304	0	-8569	–	39771	15000	21452	143,0
ГУП «Владимирское карьероуправление»	289782	290000	360149	124,2	-25237	4000	-19305	–	269052	260000	249747	96,1
ГУП проектный институт «Владимиргражданпроект»	21139	60500	43402	71,7	-16173	100	-6001	–	40809	53200	34806	65,4
ГУП «Областное проектно- изыскательское архитектурно- планировочное бюро»	63901	34500	68598	198,8	2763	1000	4242	424,2	17011	14000	19714	140,8
ГУП «Медтехника»	45687	32200	34881	108,3	3288	936	1520	162,4	21421	15000	22612	150,7
ГУП «Бюро технической инвентаризации» <sup>159</sup>	48917	50000	55086	110,2	-10753	1000	927	92,7	9634	13000	10561	81,2
<b>ИТОГО</b>	<b>4380783</b>	<b>3682200</b>	<b>4450472</b>	<b>120,9</b>	<b>176988</b>	<b>76136</b>	<b>15465</b>	<b>20,3</b>	<b>2241917</b>	<b>2018200</b>	<b>2215766</b>	<b>109,8</b>
<b>СПРАВОЧНО</b>	чистая прибыль получена 4 предприятиями на общую сумму 49340 тыс.руб.											
	чистый убыток получен 4 предприятиями на общую сумму 33875 тыс.руб.											

В 2021 году реализованы предложения Счетной палаты по совершенствованию нормативной правовой базы Владимирской области, регулирующей деятельность ГУПов и хозяйственных обществ, в том числе:

– распоряжением администрации Владимирской области от 16.11.2021 №895-р утверждено Положение о порядке утверждения показателей экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Владимирской области и хозяйственных обществ, более 50% акций (долей) которых находятся в государственной собственности области;

– постановлением администрации Владимирской области от 29.12.2021 № 914 утвержден Порядок представления интересов Владимирской области в органах управления хозяйственных обществ с долей участия Владимирской области в уставных капиталах;

– распоряжением ДИЗО от 17.01.2022 № 30 утвержден типовой договор-поручение на представление интересов Владимирской области в органах управления и контроля хозяйственных обществ, акции (доли, специальное право («золотая акция»)) которых находятся в государственной собственности Владимирской области.

*Доходы, получаемые в виде арендной, либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных унитарных предприятий, в том числе казенных), в 2021 году поступили в сумме 56097,7 тыс.руб. (96,8% к уровню 2020 года<sup>160</sup>), что составляет 118,8% годового плана, в том числе:*

<sup>159</sup> Плановые показатели для ГУП «Бюро технической инвентаризации» снижены распоряжением администрации Владимирской области от 15.10.2021 № 811-р: «Выручка» – с 75000,0 тыс.руб. до 50000,0 тыс.руб., «Чистая прибыль» – с 3150,0 тыс.руб. до 1000,0 тыс.руб., «Стоимость чистых активов» – с 21084,0 тыс.руб. до 13000,0 тыс.руб.

<sup>160</sup> 57938,4 тыс.руб.

– доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов РФ (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ), составили 52047,9 тыс.руб., что на 13,2% (на 6083,0 тыс.руб.) больше плановых назначений и на 4,1% меньше уровня 2020 года (54285,4 тыс.руб.). Перевыполнение установленного плана на 13,2% согласно пояснительной записке к бюджетной отчетности ДИЗО обусловлено перечислением ГУП «Дорожно-строительное управление № 3» дебиторской задолженности в сумме 7298,6 тыс.руб.;

– доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов РФ и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ), поступили в сумме 2327,0 тыс.руб., что в 2,3 раза (на 1318,3 тыс.руб.) выше годового плана и на 20,9% больше уровня 2020 года (1924,5 тыс.руб.). Перевыполнение годового плана связано с заключением нового договора аренды<sup>161</sup> и перезаключением договоров аренды<sup>162</sup> на новый срок;

– доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта РФ (за исключением земельных участков), поступили в сумме 1713,9 тыс.руб., что в 7,4 раз (на 1481,0 тыс.руб.) выше годового плана и на 0,2% ниже уровня 2020 года (1716,8 тыс.руб.). Значительное перевыполнение годового плана связано с пролонгацией 23 договоров аренды объектов газового хозяйства, составляющие казну Владимирской области, заключенных с АО «Газпром газораспределение Владимир»<sup>163</sup>;

– плата от реализации соглашений об установлении сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в целях строительства (реконструкции), капитального ремонта и эксплуатации объектов дорожного сервиса, прокладки, переноса, переустройства и эксплуатации инженерных коммуникаций, установки и эксплуатации рекламных конструкций поступила в размере 8,8 тыс.руб., что составляет 71,1% плана (12,4 тыс.руб.) и 74,6% от уровня 2020 года (11,8 тыс.руб.).

Дебиторская задолженность по доходам, получаемым в виде арендной платы за государственное имущество, за отчетный период увеличилась на 9,9%<sup>164</sup> (на 157437,0 тыс.руб.) и по состоянию на 01.01.2022 составила 1742221,4 тыс.руб., а именно:

– 1735113,5 тыс.руб. по доходам от сдачи в аренду земельных участков, являющихся собственностью Владимирской области<sup>165</sup> (на 10,1%, или на 158640,1 тыс.руб. больше, чем по состоянию на 01.01.2021 – 1576473,4 тыс.руб.).

– 6540,6 тыс.руб. по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в

<sup>161</sup> С ООО Частная охранная компания «Ягуар+».

<sup>162</sup> С ИП Ромодины Д.А. и ООО «ВладимирЭкоПит».

<sup>163</sup> За отчетный период поступления составили 1432,2 тыс.руб.

<sup>164</sup> По состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность – 1584784,4 тыс.руб.

<sup>165</sup> По доходам, получаемым в виде арендной платы, а также средствам от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов РФ.

оперативном управлении органов государственной власти субъектов РФ (на 1,2%, или на 77,4 тыс.руб. больше, чем по состоянию на 01.01.2021 – 6463,2 тыс.руб.);

– 567,3 тыс.руб. по доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта РФ (за исключением земельных участков) (на 69,3% или на 1280,5 тыс.руб. меньше, чем по состоянию на 01.01.2021 – 1847,8 тыс.руб.).

Просроченная дебиторская задолженность сократилась по сравнению с 2020 годом на 9,1% и составила 29615,3 тыс.руб. (по состоянию на 01.01.2021 – 32587,4 тыс.руб.), в том числе: по доходам от сдачи в аренду областного имущества – 578,0 тыс.руб. (на 5,4% больше, чем на начало года – 548,3 тыс.руб.), по аренде земельных участков, являющихся собственностью Владимирской области, – 29037,3 тыс.руб. (на 9,4% меньше, чем на начало года – 32039,1 тыс.руб.).

В целях взыскания задолженности ДИЗО осуществляется подача исковых заявлений в судебные органы. В течение 2021 года на лицевой счет ДИЗО в рамках принудительного исполнения решений судов поступило 1289,3 тыс.руб. в счет погашения дебиторской задолженности.

Анализ показал, что основной причиной роста в 2021 году по отношению к 2020 году дебиторской задолженности по доходам от сдачи в аренду земельных участков, являющихся собственностью Владимирской области, является заключение в сентябре 2021 года двух договоров аренды земельных участков сроком на 13 лет (суммарный размер дебиторской задолженности по двум договорам за весь срок аренды<sup>166</sup> составил 182130,0 тыс.руб.). Так, 06.09.2021 ДИЗО заключены два договора аренды земельных участков с кадастровыми номерами 33:22:032101:19<sup>167</sup> и 33:22:032101:20<sup>168</sup>, расположенных по адресу: г Владимир, ул. Куйбышева, д. 32, на срок до 05.09.2034 под размещение объектов оптово-розничной торговли (№ 392-О и № 393-О). Договоры аренды заключены по результатам проведенных в августе 2021 года аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков по начальной цене<sup>169</sup> с единственным участником торгов. Анализ аукционной документации показал, что в извещение (от 23.07.2021) о проведении аукционов на право заключения договоров аренды указанных земельных участков включена информация о том, что земельные участки имеют ограничения прав, предусмотренные статьями 56, 56.1 Земельного кодекса Российской Федерации (Зоны с особыми условиями использования территории – далее ЗОУИТ):

– ЗОУИТ учетный номер 33.00.2.103, Зона охраняемого природного ландшафта достопримечательного места Р-11 (зона охраны объекта культурного наследия регионального значения достопримечательного места «Исторический центр города Владимира», 990 год) с режимом использования земель и

<sup>166</sup> В соответствии с требованиями федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 258н.

<sup>167</sup> Площадь 27132 кв.м, кадастровая стоимость 65019,2 тыс.руб.

<sup>168</sup> Площадь 24252 кв.м, кадастровая стоимость 58117,6 тыс.руб.

<sup>169</sup> Участники аукциона, не присутствовавшие на нем, – физическое лицо Долгов С.М. и ООО «ТРАНССЕВЕРЛЕС».

градостроительным регламентом, установленным постановлением Губернатора Владимирской области «Об утверждении границ зон охраны достопримечательного места регионального значения «Исторический центр города Владимира», режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах данных зон» от 31.12.2010 № 1407;

– ЗОУИТ учетный номер 33.00.2.143, запрещается: размещение объектов, обуславливающих опасность микробного и химического загрязнения подземных вод; размещение складов горюче-смазочных материалов, ядохимикатов и минеральных удобрений. Ограничения установлены согласно Санитарно-Эпидемиологическому заключению № 33.ВЛ.03.000.Т.000381.07.08 от 21.07.2008;

– ЗОУИТ учетный номер 33.00.2.145, запрещается: применение высокотоксичных, стойких в почве и кумулятивных веществ. Ограничения установлены согласно текстовому, графическому описанию границ зоны санитарной охраны поверхностного водозабора р. Клязьма (мкр. Оргтруд) (III пояс) от 06.12.2017.

Указанные ограничения вошли в условия заключенных договоров аренды земельных участков № 392-О и № 393-О.

Однако, согласно выпискам из ЕГРН от 26.08.2021, срок действия двух<sup>170</sup> из трех ограничений истек еще в декабре 2017 года, а ограничение в связи с нахождением земельных участков в зоне охраняемого природного ландшафта достопримечательного места Р-11 включено в ЕГРН на основании письма АО «Владимирреставрация» от 13.09.2018 № 2444-01-13.

Включение в аукционную документацию информации о том, что указанные участки расположены в границах зоны охраняемого природного ландшафта достопримечательного места регионального значения «Исторический центр города Владимира», 990 год, с режимом использования земель и градостроительным регламентом Р-11 (для участка № 3), установленным постановлением Губернатора Владимирской области от 31.12.2010 № 1407<sup>171</sup>, произведено ДИЗО на основании письма Инспекции охраны культурного наследия<sup>172</sup> (за подписью начальника Иванова М.Э.), направленного в адрес ДИЗО<sup>173</sup> в ответ на его обращение в марте 2021 года. При этом в границы зоны охраны достопримечательного места регионального значения «Исторический центр города Владимира», утвержденные постановлением Губернатора Владимирской области от 31.12.2010 № 1407<sup>174</sup>, данные участки не входят.

Кроме того, согласно Генеральному плану муниципального образования город Владимир, утвержденному решением Совета народных депутатов города Владимира

<sup>170</sup> – ЗОУИТ учетный номер 33.00.2.143, запрещается: размещение объектов, обуславливающих опасность микробного и химического загрязнения подземных вод; размещение складов горюче-смазочных материалов, ядохимикатов и минеральных удобрений. Ограничения установлены согласно Санитарно-Эпидемиологическому заключению № 33.ВЛ.03.000.Т.000381.07.08 от 21.07.2008 – срок действия по 20.12.2017;

– ЗОУИТ учетный номер 33.00.2.145, запрещается: применение высокотоксичных, стойких в почве и кумулятивных веществ. Ограничения установлены согласно текстовому, графическому описанию границ зоны санитарной охраны (ЗСО) поверхностного водозабора р. Клязьма (мкр. Оргтруд) (III пояс) от 06.12.2017 – срок действия по 22.12.2017.

<sup>171</sup> «Об утверждении границ зон охраны достопримечательного места регионального значения «Исторический центр города Владимира», режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах данных зон».

<sup>172</sup> Иск. от 24.03.2021 № ГИООКН-658-01-03.

<sup>173</sup> В ответ на письмо ДИЗО от 18.03.2021 № ДИЗО-2415/061-11.

<sup>174</sup> «Об утверждении границ зон охраны достопримечательного места регионального значения «Исторический центр города Владимира», режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах данных зон».

от 25.09.2019 № 123, и данным публичной кадастровой карты Росреестра (<https://pkk.rosreestr.ru>) указанные земельные участки не входят в зону охраняемого природного ландшафта.

Включение в аукционную документацию условий об ограничении прав на земельные участки в связи с их расположением в ЗОУИТ могло ограничить конкуренцию при проведении аукционов, что, с учетом вышеизложенного, требует проведения проверки со стороны уполномоченного органа – Управления Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области.

Кроме того, в настоящее время на указанных земельных участках осуществляется строительство, что при условии нахождения земельных участков в зоне охраняемого природного ландшафта достопримечательного места Р-11 (зона охраны объекта культурного наследия регионального значения достопримечательного места «Исторический центр города Владимира», 990 год) требует контроля за соблюдением режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах данной зоны, утвержденных постановлением Губернатора Владимирской области от 31.12.2010 № 1407.

Учитывая вышеизложенное, Счетной палатой в ходе проведения внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета за 2021 год дополнительно направлен запрос в Инспекцию охраны культурного наследия. Документы, подтверждающие достоверность информации, направленной в ДИЗО в марте 2021 года, в Инспекции охраны культурного наследия отсутствуют.

Анализ информации<sup>175</sup>, направленной Инспекцией охраны культурного наследия в Счетную палату, показал, что на момент подготовки ответа в ДИЗО (по состоянию 24.03.2021) должностные лица Инспекции охраны культурного наследия обладали сведениями о наличии технической ошибки о границах зоны охраняемого природного ландшафта достопримечательного места «Исторический центр города Владимира» и необходимости внесения уточненных данных в ЕГРН. Согласно ответу Инспекции охраны культурного наследия спорные участки расположены *вне* зоны охраняемого природного ландшафта достопримечательного места «Исторический центр города Владимира». В 2020 году Инспекцией охраны культурного наследия (в лице начальника Иванова М.Э.) заключен договор от 19.10.2020 № 02-070 на информационное наполнение информационной системы «Государственный реестр объектов культурного наследия Владимирской области» сведениями об утвержденных зонах охраны объектов культурного наследия, в рамках которого подтверждено (01.12.2020), что переданные ДИЗО в аренду земельные участки не расположены в зоне охраняемого природного ландшафта достопримечательного места «Исторический центр города Владимира». Однако информация об отсутствии ограничений в использовании земельных участков внесена в ЕГРН только в мае 2022 года.

Действия органов государственной власти могли повлечь ограничение конкуренции и недополучение доходов областного бюджета, в связи с чем соответствующая информация направлена в прокуратуру Владимирской области.

*Проценты от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств бюджетов субъектов РФ* за 2021 год поступили в сумме 2148,9 тыс.руб.,

<sup>175</sup> Исх. от 13.05.2022 № ИГООКН-1096-01-13, от 19.05.2022 № ИГООКН-1150-01-13.

что на 44,2% (на 658,3 тыс.руб.) больше годового плана и на 2,7% меньше уровня 2020 года (2208,5 тыс.руб.).

С учетом погашенной задолженности (в сумме 997901,2 тыс.руб.) и предоставленных бюджетных кредитов (на сумму 1059490,3 тыс.руб.) в течение 2021 года долговые обязательства муниципальных образований по бюджетным кредитам, полученным из областного бюджета, на 01.01.2022 составили 2146103,5 тыс.руб., что на 3% больше, чем по состоянию на 01.01.2021 – 2084514,4 тыс.руб.

*Плата по соглашениям об установлении сервитутов в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности* в 2021 году поступила в сумме 671,5 тыс.руб., или 119,5% годового плана (на 16,4% меньше, чем в 2020 году<sup>176</sup>). Перевыполнение плана связано с заключением пользователями земельных участков, которым они предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование, соглашений об установлении сервитута на основании заявлений физических и юридических лиц в соответствии с п. 1 ст. 39.24 Земельного кодекса Российской Федерации.

Размер дебиторской задолженности по доходам в виде платы по соглашению об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, по состоянию на 01.01.2022 составил 1768,0 тыс.руб. (в 2 раза больше, чем по состоянию на 01.01.2021 – 864,9 тыс.руб.). Просроченная дебиторская задолженность сократилась по сравнению с 2020 годом на 58,1% и составила 362,8 тыс.руб.<sup>177</sup>

*Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных),* в 2021 году поступили в сумме 9,3 тыс.руб. (план не установлен).

***Платежи при пользовании природными ресурсами*** поступили за 2021 год в сумме 194558,8 тыс.руб., что в 4,1 раза (на 147180,5 тыс.руб.) больше годового плана и в 4,4 раза больше уровня 2020 года (44715,4 тыс.руб.). Значительное перевыполнение плановых назначений и увеличение поступлений обусловлено увеличением количества выданных лицензий на пользование общераспространенными полезными ископаемыми для строительства автомагистрали М-12 «Москва – Нижний Новгород – Казань». Согласно информации<sup>178</sup>, размещенной на официальном сайте Департамента природопользования и охраны окружающей среды Владимирской области, по состоянию на 31.03.2022 действуют 52 лицензии на разработку месторождений песков и песчано-гравийного материала, выданные в 2021 году (в 2020 году – 7 лицензий).

В результате годовой план доходов, поступивших в бюджет *в виде платежей при пользовании недрами*, перевыполнен в 23,2 раза (на 129971,6 тыс.руб.) В 2021 году поступления составили 135819,9 тыс.руб. (69,8% в структуре платежей при

<sup>176</sup> 803,0 тыс.руб.

<sup>177</sup> По состоянию на 01.01.2021 – 864,9 тыс.руб.

<sup>178</sup> «Реестр недропользователей, разрабатывающих месторождения общераспространенных полезных ископаемых на территории Владимирской области».

пользовании природными ресурсами), что в 66,9 раз больше уровня 2020 года (2029,8 тыс.руб.), в том числе: разовые платежи за пользование недрами поступили в сумме 134161,3 тыс.руб. (в 24,2 раза, или на 128607,0 тыс.руб. больше годового плана); плата за проведение экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр – 1515,0 тыс.руб. (в 6,7 раз, или на 1288,0 тыс.руб. больше годового плана); регулярные платежи за пользование недрами – 66,2 тыс.руб. (в 2,1 раза, или на 35,2 тыс.руб. больше годового плана); сборы за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр – 77,5 тыс.руб. (в 2,2 раза, или на 41,5 тыс.руб.) больше годового плана).

*Доходы в виде платы за использование лесов* поступили в областной бюджет в сумме 58738,9 тыс.руб., что составляет 141,4% от годового плана (на 17208,9 тыс.руб. больше) и 137,6% к уровню 2020 года<sup>179</sup>. На рост платежей повлияло заключение договоров купли-продажи лесных насаждений для субъектов малого и среднего предпринимательства по результатам проведенных аукционов, а также заключение дополнительных соглашений к договорам аренды.

*Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства* за 2021 год поступили в сумме 114830,7 тыс.руб., что в 2,5 раза (на 68624,0 тыс.руб.) больше годового плана и на 38,8% больше уровня 2020 года (82702,5 тыс.руб.). Основной причиной перевыполнения годового плана является поступление *доходов от компенсации затрат государства*, которые мобилизованы в сумме 81277,9 тыс.руб., что в 4,5 раза (на 63395,7 тыс.руб.) превышает годовой план и на 60,7% больше уровня 2020 года (50583,2 тыс.руб.). Дополнительные поступления являются суммами по возврату дебиторской задолженности прошлых лет, неиспользованного гранта на поддержку начинающих фермеров, остатков по субсидиям на выполнение государственного задания государственных учреждений здравоохранения и выплат медработникам в связи с перерасчетом по причине увольнений.

*Доходы от оказания платных услуг (работ)* поступили в областной бюджет в сумме 33552,8 тыс.руб., что составляет 118,5% от годового плана (на 5228,3 тыс.руб. больше) и на 4,5% больше уровня 2020 года (32119,3 тыс.руб.).

*Доходы от продажи материальных и нематериальных активов* за 2021 год поступили в областной бюджет в сумме 9529,4 тыс.руб., что составляет 57,5% от годового плана (16575,9 тыс.руб.) и на 11,2% больше уровня 2020 года (8566,8 тыс.руб.). Как указано выше, основной причиной невыполнения плановых назначений является отсутствие утвержденного законом Владимирской области Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Владимирской области на 2021-2023 годы.

В 2021 году работа по приватизации государственного имущества Владимирской области была приостановлена. Распоряжение администрации Владимирской области от 28.10.2020 № 920-р, которым была утверждена программа (прогнозный план) приватизации государственного имущества Владимирской области на 2021-2023 годы, признано недействующим в соответствии с решением

<sup>179</sup> 42685,6 тыс.руб.



Владимирского областного суда 10.02.2021 в связи с принятием Закона Владимирской области от 11.11.2020 № 105-ОЗ «О приватизации государственного имущества Владимирской области». В 2021 году продажа посредством приватизации осуществлялась только объектов, включенных в Программу (прогнозный план) приватизации прошлых лет.

*Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов РФ (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ), в 2021 году составили 42,7% в структуре доходов от продажи материальных и не материальных активов и мобилизованы в сумме 4070,6 тыс.руб., что на 13,6% больше годового плана и на 33,1% больше уровня 2020 года (3057,2 тыс.руб.).*

Перевыполнение плановых назначений связано с поступлением денежных средств в сумме 3187,6 тыс.руб. от продажи земельного участка с кадастровым номером 33:05:000000:359, площадью 16865504 кв.м (категория земель – земли сельскохозяйственного назначения), АО «Шихобалово» на основании ст. 5 Закона Владимирской области от 12.03.2007 № 19-ОЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения на территории Владимирской области» (поступление средств ДИЗО не планировалось, так как заявление на выкуп земельного участка поступило 21.01.2021). Доходы в сумме 883,0 тыс.руб. поступили от продажи земельных участков собственникам расположенных на них зданий<sup>180</sup> (в соответствии с заключенными 7 договорами купли-продажи земельных участков).

*Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов РФ (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов РФ, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу, поступили в областной бюджет в сумме 1555,3 тыс.руб. (13,7% от годового плана и на 66,2% меньше уровня 2020 года) от продажи на аукционе 5 помещений и от продажи без объявления цены 3-х объектов с 3-мя земельными участками, информационные сообщения о которых были размещены в конце 2020 года в соответствии с Программой (прогнозным планом) приватизации государственного имущества Владимирской области на 2018-2020 годы, утвержденной распоряжением администрации Владимирской области от 25.12.2017 № 815-р.*

По 5 аукционам, объявленным в декабре 2020 года, в январе 2021 года состоялась продажа 5-ти нежилых помещений общей площадью 1181,6 кв.м, расположенных по адресу: Кольчугинский район, п. Бавлены, ул. Мира, д. 4, общая

<sup>180</sup> В соответствии с п. 3 ст. 28 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», ст. 4 Закона Владимирской области от 25.02.2015 № 10-ОЗ «О регулировании земельных отношений на территории Владимирской области».

цена продажи составила 470,0 тыс.руб. (с НДС), продажа осуществлена по начальной цене.

Без объявления цены в 2021 году проданы 3 объекта недвижимости с земельными участками на общую сумму 1396,3 тыс.руб. (с учетом НДС).<sup>181</sup>

*Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов РФ (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу в 2021 году поступили в сумме 1377,6 тыс.руб., что составляет 171,3% от годового плана и на 59,9% больше уровня 2020 года (861,8 тыс.руб.).*

*Доходы от реализации недвижимого имущества бюджетных, автономных учреждений, находящегося в собственности субъекта РФ, в части реализации основных средств поступили в 2021 году в областной бюджет в сумме 2398,4 тыс.руб., что в 4,2 раза (на 1823,4 тыс.руб.) больше годового плана и на 2364,8 тыс.руб. больше поступлений 2020 года (33,6 тыс.руб.).* Перевыполнение плана обусловлено поступлением денежных средств в сумме 2398,4 тыс.руб. по договору купли-продажи от 07.07.2021 недвижимого имущества ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница» – помещение (машино-место, назначение – нежилое, гаражные боксы) площадью 469,7 кв.м, расположенное по адресу: г. Владимир, ул. Большая Нижегородская, д. 63П, стр. 2.

Анализ показал, что продажа помещения осуществлена по результатам аукциона, проведенного ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница», по цене 2878,1 тыс.руб. с НДС, что ниже кадастровой стоимости помещения<sup>182</sup>. Начальная цена торгов определена на основании отчета оценщика в размере 2741,0 тыс.руб. (в том числе НДС – 456,8 тыс.руб.). При этом анализ отчета оценщика<sup>183</sup> (от 02.06.2020 № 214/11/2020-КН) показал, что отчет не в полной мере соответствует требованиям федеральных стандартов об оценочной деятельности. В отчете отсутствуют данные, подтверждающие дату подготовки информации о продаже объектов-аналогов, используемой в отчете, что является нарушением ст.ст. 11, 15 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» и Федерального стандарта оценки «Требования к отчету об оценке (ФСО № 3)», утвержденного приказом Минэкономразвития России от 20.05.2015 № 299.

Кроме того, извещение о продаже помещения опубликовано ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница» (02.06.2021) за два дня до окончания срока действия отчета оценщика (04.06.2021).

Государственное имущество продано как помещение, без земельного участка, при этом в соответствии со ст. 1 Земельного кодекса Российской Федерации одним

<sup>181</sup> 1. Столярная мастерская площадью 107,0 кв.м с земельным участком площадью 782,0 кв.м по адресу: р-н Вязниковский, г. Вязники, ул. Вокзальная, д. 26. Цена продажи составила 111,3 тыс.руб. (с учетом НДС).

2. Учебно-научное здание площадью 751,1 кв.м с земельным участком площадью 633,0 кв.м по адресу: р-н Кольчугинский, г. Кольчугино, ул. Карла Маркса, д. 1. Цена продажи составила 495,0 тыс.руб. (с учетом НДС).

3. Кожно-венерологический диспансер площадью 515,5 кв.м с земельным участком площадью 1390,0 кв.м по адресу: г. Александров, проезд Стрелецкий, д. 1. Цена продажи составила 790,0 тыс.руб. (с учетом НДС).

<sup>182</sup> По состоянию на 07.07.2021 – 4567,6 тыс.руб.

<sup>183</sup> ООО КН «Капитал».

из принципов земельного законодательства выступает единство судьбы земельных участков и прочно связанных с ними объектов, согласно которому все прочно связанные с земельными участками объекты следуют судьбе земельных участков, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

Отмечается, что на момент принятия решения о продаже государственного имущества (распоряжение ДИЗО от 28.05.2021<sup>184</sup>) был принят Федеральный закон от 05.04.2021 № 79-ФЗ<sup>185</sup>, который с 01 сентября 2021 года позволял признать помещение самостоятельным зданием и выделить земельный участок в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации.

В настоящее время, согласно выпискам из ЕГРН, проданное ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница» помещение разделено на четыре помещения (общая кадастровая стоимость которых составляет 6317,3 тыс.руб.), которые признаны самостоятельными зданиями с назначением «гараж» на основании ч. 1 ст. 18 Федерального закона от 05.04.2021 № 79-ФЗ и под ними выделены земельные участки (кадастровые номера 33:22:032063:793, 33:22:032063:794, 33:22:032063:795, 33:22:032063:796). В силу норм действующего законодательства собственник помещений имеет преимущественное право выкупа земельных участков, на котором расположены помещения, по льготной цене. Согласно данным ЕГРН по состоянию на 13.05.2022 осуществлена перепродажа двух зданий из четырех.

*Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов РФ (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ), в части реализации основных средств по указанному имуществу* поступили в 2021 году в областной бюджет в сумме 127,6 тыс.руб., что составляет 43,7% годового плана и в 14,5 раз больше поступлений 2020 года (8,8 тыс.руб.).

*Административные платежи и сборы* поступили в 2021 году в областной бюджет в сумме 5081,6 тыс.руб., что в 3 раза (на 3384,8 тыс.руб.) больше годового плана и в 3,3 раза больше уровня 2020 года (1550,4 тыс.руб.), что связано с расширением перечня<sup>186</sup> и увеличением размера администрируемых сборов.

*Объем штрафов, санкций и возмещения ущерба* в 2021 году составил 654715,3 тыс.руб. (112% от годового плана и 35,4% в структуре неналоговых доходов), что на 15,3% (на 118119,3 тыс.руб.) меньше уровня 2020 года (772834,6 тыс.руб.). Анализ показал, что причинами снижения указанных доходов по отношению к 2020 году является сокращение поступлений административных штрафов за нарушение законодательства РФ о безопасности дорожного движения (на 66387,7 тыс.руб.) и доходов от денежных взысканий (штрафов)<sup>187</sup>, поступающих в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года (на 85894,5 тыс.руб.).

<sup>184</sup> Распоряжение ДИЗО от 28.05.2021 № 764 «О даче согласия ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница» на продажу государственного имущества Владимирской области», принятое на основании писем Департамента здравоохранения Владимирской области от 06.04.2021 № ДЗ-3010-13-05 и ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница» от 11.05.2021 № ОКБ-1685-01-06.

<sup>185</sup> «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>186</sup> Постановление администрации Владимирской области от 27.12.2018 № 981.

<sup>187</sup> Подлежащих зачислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по нормативам, действовавшим в 2019 году.

В общей сумме поступлений штрафов, санкций и возмещения ущерба 87,7% занимают административные штрафы за нарушение законодательства РФ о безопасности дорожного движения – 573914,1 тыс.руб., что составляет 109,5% от годового плана и на 10,4% (на 66387,7 тыс.руб.) меньше объема поступлений 2020 года (640301,8 тыс.руб.). При этом анализ показал, что в целом по ЦФО в 2021 году наблюдается рост по отношению к 2020 году поступлений в виде административных штрафов за нарушение законодательства РФ о безопасности дорожного движения (117,6%). Среди 18 субъектов ЦФО снижение доходов от указанного источника зафиксировано только в трех регионах: во Владимирской (на 10,4%), Воронежской (на 12,9%) и Смоленской (на 15,4%) областях.

В 2021 году не исполнены плановые назначения по поступлению ряда административных штрафов<sup>188</sup>. Не выполнены годовые плановые назначения по поступлению платежей, уплачиваемых в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов (мобилизованы в сумме 4094,3 тыс.руб., что на 9% (на 405,7 тыс.руб.) меньше годового плана и на 25% больше уровня 2020 года<sup>189</sup>).

**Безвозмездные поступления** в 2021 году составили 29140019,2 тыс.руб. (105,4% от годового плана, 106,9% к уровню 2020 года (27253482,1 тыс.руб.)), или 31,4% в общей сумме доходов бюджета. Рост обусловлен выделением дополнительных средств из федерального бюджета на реализацию мероприятий, направленных на развитие здравоохранения, культуры и образования, поддержку отдельных категорий граждан, предоставление социальных услуг, а также обеспечение населения области жильем.

Данные о динамике и структуре безвозмездных поступлений в 2020-2021 годах представлены в таблице № 13.

Таблица № 13

Динамика и структура безвозмездных поступлений в 2020-2021 годах

Наименование показателя	2020 год		2021 год				Исполнение 2021 года к 2020 году, %
	Исполнение тыс.руб.	Структура, %	План уточн., тыс.руб.	Исполнение тыс.руб.	Исполнение к уточн. плану, %	Структура, %	
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>27253482,1</b>	<b>100,0</b>	<b>27655464,8</b>	<b>29140019,2</b>	<b>105,4</b>	<b>100,0</b>	<b>106,9</b>
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	26695247,8	98,0	26786348,7	27446767,0	102,5	94,2	102,8
Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	9613336,5	35,3	7408456,2	8304651,4	112,1	28,5	86,4
Субсидии бюджетам субъектов РФ (межбюджетные субсидии)	7151150,3	26,2	10490255,9	10345103,8	98,6	35,5	144,7
Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	5411797,3	19,9	5341798,9	4539026,5	85,0	15,6	83,9
Иные межбюджетные трансферты	4518963,6	16,6	3545837,7	4257985,3	120,1	14,6	94,2

<sup>188</sup> За административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность (поступления составили 10352,6 тыс.руб., или 36,2% от плана), за административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике (1275,7 тыс.руб., или 92,6% от плана), в области финансов, налогов и сборов, страхования, рынка ценных бумаг (736,8 тыс.руб., или 68,2% от плана), административные правонарушения, посягающие на права граждан (449,7 тыс.руб., или 96,5% от плана), на институты государственной власти (123,7 тыс.руб., или 54,7% от плана), административные правонарушения на транспорте (8,1 тыс.руб., или 22% от плана), за административные правонарушения в области защиты государственной границы РФ и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории РФ (5,0 тыс.руб., или 71,4% от плана).

<sup>189</sup> 3274,8 тыс.руб.

Наименование показателя	2020 год		2021 год				Исполнение 2021 года к 2020 году, %
	Исполнение тыс.руб.	Структура, %	План уточн. тыс.руб.	Исполнение тыс.руб.	Исполнение к уточн. плану, %	Структура, %	
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	478978,6	1,8	864321,8	1551481,2	179,5	5,3	323,9
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	17170,3	0,1	4794,3	11411,9	238,0	0,04	66,5
Прочие безвозмездные поступления	1006,9	0,004	–	1004,5	–	0,003	99,8
Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата бюджетами бюджетной системы РФ и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	94291,9	0,3	–	196268,9	–	0,7	208,2
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-33213,4	-0,1	–	-66914,3	–	-0,2	201,5

В общем объеме безвозмездных поступлений в 2021 году увеличилась доля субсидий с 26,2% в 2020 году до 35,5% в 2021 году. Одновременно сократилась доля дотаций – с 35,3% до 28,5%, субвенций – с 19,9% до 15,6%, иных межбюджетных трансфертов – с 16,6% до 14,6%. Увеличилась доля безвозмездных поступлений от государственных (муниципальных) организаций с 1,8% в 2020 году до 5,3% в 2021 году, при снижении доли поступлений от негосударственных организаций с 0,1% до 0,04%.

Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии) поступили в сумме 10345103,8 тыс.руб. (98,6% от годового плана), что составляет 144,7% к 2020 году. Основной причиной такого роста является выделение в 2021 году субсидий из федерального бюджета на реализацию следующих мероприятий<sup>190</sup>:

- на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения, – 1089707,2 тыс.руб.;

- на софинансирование расходов, связанных с оказанием государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан, – 249416,6 тыс.руб.;

- на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при модернизации лабораторий медицинских организаций субъектов РФ, осуществляющих диагностику инфекционных болезней, – 87453,1 тыс.руб.;

- на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках финансового обеспечения программ, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания, – 63652,3 тыс.руб.

Кроме того, в 2021 году значительно увеличились поступления следующих субсидий:

- на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов РФ – 1167418,8 тыс.руб., что в 11,8 раз (на 1068837,8 тыс.руб.) больше уровня 2020 года. Указанные средства направлены на реконструкцию незавершенного строительства терапевтического корпуса под

<sup>190</sup> В 2020 году субсидии на указанные мероприятия не предоставлялись.

акушерский корпус для нужд ГБУЗ ВО «Ковровская многопрофильная городская больница №1»;

- на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно – 2740000,6 тыс.руб., что на 41,1% (на 797693,8 тыс.руб.) больше уровня 2020 года;

- на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, – 563347,9 тыс.руб., что в 2,5 раза (на 341775,1 тыс.руб.) больше уровня 2020 года;

- на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, – 898135,5 тыс.руб., что на 24,9% (на 178962,7 тыс.руб.) больше уровня 2020 года;

- на поддержку отрасли культуры – 213700,9 тыс.руб., что в 3,7 раза (на 156212,4 тыс.руб.) больше уровня 2020 года.

*Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований* поступили в сумме 8304651,4 тыс.руб., что составляет 112,1% от годового плана и на 13,6% меньше уровня 2020 года, это обусловлено сокращением дотаций из федерального бюджета на мероприятия по противодействию распространения новой коронавирусной инфекции (-1881338,1, тыс.руб.). Уровень дотационности Владимирской области<sup>191</sup> сократился с 11,4% в 2020 году до 7,9% в 2021 году.

*Субвенции бюджетам бюджетной системы РФ* поступили в 2021 году в сумме 4539026,5 тыс.руб. (85% от годового плана), что составляет 83,9% к 2020 году. Основной причиной снижения является уменьшение поступлений из федерального бюджета средств на социальные выплаты безработным гражданам на фоне стабилизации ситуации на рынке труда на территории Владимирской области<sup>192</sup> – поступления составили 682204,9 тыс.руб. (на 34,3% меньше годового плана), что на 62,6% (на 1141506,8 тыс.руб.) меньше, чем в 2020 году (1823711,7 тыс.руб.).

*Иные межбюджетные трансферты* поступили в сумме 4257985,3 тыс.руб. (120,1% от годового плана), что составляет 94,2% к уровню 2020 года (на 260978,3 тыс.руб.). Снижение поступлений обусловлено уменьшением в 2021 году на 452223,1 тыс.руб. межбюджетных трансфертов, передаваемых за счет средств резервного фонда Правительства РФ.

В 2021 году в бюджет области поступили иные межбюджетные трансферты, предоставление которых в 2020 году не осуществлялось, а именно:

- на финансовое обеспечение дорожной деятельности – 218952,6 тыс.руб.;

<sup>191</sup> Рассчитан как отношение объема дотаций к собственным доходам консолидированного бюджета Владимирской области.

<sup>192</sup> Уровень зарегистрированной безработицы во Владимирской области снизился на 2,7 процентных пункта (на конец декабря 2021 года – 0,8%, на конец декабря 2020 года – 3,5%).

– на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ по возмещению производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур – 17765,2 тыс.руб.;

– на социальную поддержку Героев Социалистического Труда, Героев Труда РФ и полных кавалеров ордена Трудовой Славы – 107,6 тыс.руб.

*Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций* составили 1551481,2 тыс.руб. (179,5% от годового плана), что в 3,2 раза (на 1072502,6 тыс.руб.) выше уровня 2020 года. Рост обусловлен увеличением поступлений от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда<sup>193</sup> (в 3,4 раза больше, или на 1054666,0 тыс.руб.) и по капитальному ремонту многоквартирных домов (в 2 раза больше, или на 24560,5 тыс.руб.). Одновременно сократились поступления от Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры (на 87%, или на 7167,0 тыс.руб.).

*Безвозмездные поступления от негосударственных организаций*<sup>194</sup> в 2021 году произведены в сумме 11411,9 тыс.руб., что в 2,4 раза больше плановых назначений и на 33,5% (на 5758,4 тыс.руб.) меньше уровня 2020 года. Уменьшение поступлений в основном связано с сокращением объема предоставленных негосударственными организациями грантов для получателей средств бюджетов субъектов РФ (на 34,8%, или на 2586,4 тыс.руб.) и денежных пожертвований получателям средств бюджетов субъектов РФ (на 31,7%, или на 3034,0 тыс.руб.).

### **Характеристика государственного долга Владимирской области, бюджетных кредитов, предоставляемых из областного бюджета**

Плановое значение верхнего предела государственного внутреннего долга Владимирской области по состоянию на 01.01.2022 утверждено Законом № 130-ОЗ (ст. 1) в размере 6578300,0 тыс.руб., или 12,3% от плана по доходам областного бюджета 2021 года без учета безвозмездных поступлений.

Фактически по состоянию на 01.01.2022 объем государственного внутреннего долга Владимирской области составил 5,9% от объема доходов областного бюджета 2021 года без учета безвозмездных поступлений, или 3756875,1 тыс.руб.<sup>195</sup>, что меньше планового значения на 42,9%.

Объем государственного внутреннего долга Владимирской области за 2021 год сократился на 135011,9 тыс.руб., или на 3,5% за счет частичного погашения федеральному бюджету кредитов, которые были предоставлены в 2015-2017 годах.

По состоянию на 01.01.2022 государственный долг Владимирской области на 100% представлен бюджетными кредитами, полученными из федерального

<sup>193</sup> В том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малозэтажного жилищного строительства.

<sup>194</sup> В том числе от Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и Пенсионного фонда Российской Федерации.

<sup>195</sup> На 01.01.2021 долг составлял 8,1% от объема доходов областного бюджета 2020 года без учета безвозмездных поступлений или 3891887,0 тыс.руб.

бюджета, и полностью реструктурирован. В 2021 году новые кредиты не привлекались.

Всего по состоянию на 01.01.2022 действуют 13 соглашений о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета:

- 3 соглашения по бюджетным кредитам для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), предоставленным в 2010-2011 годах и реструктурированным в 2015 году, на общую сумму 1145334,6 тыс.руб.<sup>196</sup>;

- 10 соглашений по бюджетным кредитам для частичного покрытия дефицита бюджета, предоставленным в 2010, 2015, 2016, 2017 годах и реструктурированным в 2012 и 2017 годах, на общую сумму 2611540,5 тыс.руб.<sup>197</sup>

Проведенный анализ показал, что в 2021 году условия заключенных с Министерством финансов РФ соглашений с учетом дополнительных соглашений, заключенных в 2020 году<sup>198</sup>, в целом выполнены, а именно:

- дополнительные соглашения, заключенные 31.12.2020, утверждены Законом Владимирской области от 28.05.2021 № 48-ОЗ «Об утверждении дополнительных соглашений к Соглашениям о предоставлении бюджету Владимирской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Владимирской области, заключенных между Министерством финансов РФ и Департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области»;

- основные направления долговой политики Владимирской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утверждены распоряжением администрации Владимирской области от 15.07.2020 № 551-р;

- продолжена реализация плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Владимирской области, утвержденного постановлением администрации Владимирской области от 23.11.2015 № 1160 (в ред. от 24.08.2020);

- по итогам исполнения областного бюджета в 2021 году вместо запланированного Законом № 130-ОЗ дефицита бюджета в размере 4132048,9 тыс.руб. сложился профицит в сумме 8713605,0 тыс.руб.<sup>199</sup>;

<sup>196</sup> На сумму 514640,3 тыс.руб. со сроком погашения задолженности 30.11.2034; на сумму 503726,0 тыс.руб. со сроком погашения задолженности 30.11.2034; на сумму 126968,3 тыс.руб. со сроком погашения задолженности 30.11.2034.

<sup>197</sup> На сумму 76409,5 тыс.руб. со сроком погашения задолженности 30.11.2034; на сумму 239928,7 тыс.руб. со сроком погашения задолженности 30.11.2029; на сумму 5774,1 тыс.руб. со сроком погашения задолженности 30.11.2029; на сумму 189006,0 тыс.руб. со сроком погашения задолженности 30.11.2029; на сумму 600732,4 тыс.руб. со сроком погашения задолженности 30.11.2029; на сумму 84855,5 тыс.руб. со сроком погашения задолженности 30.11.2029; на сумму 449162,1 тыс.руб. со сроком погашения задолженности 30.11.2029; на сумму 156530,1 тыс.руб. со сроком погашения задолженности 30.11.2029; на сумму 41027,8 тыс.руб. со сроком погашения задолженности 30.11.2029; на сумму 768114,4 тыс.руб. со сроком погашения задолженности 30.11.2029.

<sup>198</sup> Дополнительное соглашение от 31.07.2020 № 5/4 к соглашениям от 13.09.2010 № 01-01-06/06-329 и от 10.12.2010 № 01-01-06/06-510, утвержденное Законом Владимирской области от 05.10.2020 № 66-ОЗ «Об утверждении дополнительных соглашений к Соглашениям о предоставлении бюджету Владимирской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Владимирской области, заключенных между Министерством финансов Российской Федерации и департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области» (далее – Закон № 66-ОЗ).

Дополнительные соглашения от 31.07.2020 № 5/5/5/5/5/5/5 (утвержденное Законом № 66-ОЗ), от 31.12.2020 № 6/6/6/6/6/6/6, от 31.12.2020 № 7/7/7/7/7/7/7 к соглашениям от 29.09.2015 № 01-01-06/06-158, от 16.12.2015 № 01-01-06/06-243, от 24.02.2016 № 01-01-06/06-26, от 25.07.2016 № 01-01-06/06-126, от 20.12.2016 № 01-01-06/06-277, от 09.03.2017 № 01-01-06/06-96, от 04.07.2017 № 01-01-06/06-182, от 14.12.2017 № 01-01-06/06-336.



- коммерческие кредиты в 2021 году не привлекались;
- доля общего объема долговых обязательств Владимирской области по состоянию на 01.01.2022 составила 5,9% (менее 15%) от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2021 год;
- ограничены ставки по кредитам, привлекаемым муниципальными образованиями от кредитных организаций, уровнем, не превышающим ключевую ставку, установленную Центральным банком РФ и увеличенную на 1% годовых;
- средства областного бюджета в сумме 405035,7 тыс.руб. направлены на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

Анализ исполнения плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Владимирской области, утвержденного постановлением администрации Владимирской области от 23.11.2015 № 1160 (в ред. от 24.08.2020), показал, что большинство его мероприятий, направленных на рост доходов бюджета Владимирской области, выполнены. В 2021 году не обеспечен прирост поступления местных налогов в консолидированный бюджет области по отношению к 2020 году в размере не менее 2%. Поступления местных налогов (налога на имущество физических лиц и земельного налога) составили 2604224,1 тыс.руб., или 99,96% (на 1068,4 тыс.руб. меньше) к уровню 2020 года (2605292,5 тыс.руб.). Снижение поступлений местных налогов сложилось в связи со снижением поступлений земельного налога (в 2021 году – 2274082,1 тыс.руб. против 2298185,7 тыс.руб. в 2020 году). Согласно информации, направленной Департаментом финансов Владимирской области в адрес Министерства финансов РФ<sup>200</sup>, основной причиной снижения поступлений земельного налога является уменьшение налогооблагаемой базы в результате оспаривания собственниками кадастровой стоимости земельных участков. При этом план по поступлениям земельного налога в консолидированный бюджет Владимирской области в 2021 году выполнен на 101,1% (2274082,1 тыс.руб. при плане 2248510,9 тыс.руб.), размер недоимки за 2021 год сократился на 34%, или на 188126,8 тыс.руб. (по состоянию на 01.01.2022 – 365772,0 тыс.руб., на 01.01.2021 – 553898,8 тыс.руб.).

Мероприятия, направленные на оптимизацию расходов бюджета Владимирской области и сокращение государственного долга выполнены в полном объеме.

*В целях выполнения заключенного с Министерством финансов РФ соглашения от 05.02.2021 № 01-01-06/06-50 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Владимирской области» сделано следующее:*

- проведена оценка<sup>201</sup> эффективности налоговых льгот за 2020 год (пониженных ставок по налогам), предоставляемых органами государственной власти области и органами местного самоуправления;

<sup>199</sup> С учетом расходов областного бюджета, произведенных в 2021 году в сумме 84119845,0 тыс.руб. (97,2% годовых назначений).

<sup>200</sup> Письмо от 14.04.2022 исх. № ДФБНП-297-04-10.

<sup>201</sup> Постановление Департамента финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области от 11.08.2021 № 50 «Об утверждении результатов оценки эффективности налоговых расходов в виде налоговых льгот и пониженных налоговых ставок за 2020 год».

– обеспечен рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета области за 2021 год по сравнению с уровнем исполнения 2020 года в размере 127,5% (при плане 100,1%);

– обеспечено<sup>202</sup> соблюдение норматива формирования расходов на содержание органов государственной власти субъектов РФ, расходы<sup>203</sup> составили 1414799,4 тыс.руб.;

– в 2021 году не допущено образование просроченной кредиторской задолженности бюджета Владимирской области и бюджетных и автономных учреждений Владимирской области по расходам на оплату труда, уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам, а также обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, выплаты на обязательное медицинское страхование неработающего населения;

– осуществлена реализация плана мероприятий по росту доходного потенциала Владимирской области и оптимизации расходов бюджета Владимирской области, утвержденного распоряжением администрации Владимирской области от 21.09.2018 № 633-р (в редакции от 08.08.2019). Однако анализ данных отчета об исполнении консолидированного бюджета показал, что в 2021 году достигнуты не все запланированные результаты мероприятий по росту доходного потенциала Владимирской области. Так, в 2021 году на 5,1% (или на 34508,6 тыс.руб.) сократились поступления административных штрафов в консолидированный бюджет области – 648284,4 тыс.руб. против 682793,0 тыс.руб. в 2020 году;

– приняты меры по увеличению численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений;

– обеспечено соблюдение требований ст.ст. 92.1, 106, п. 4 ст. 107, п. 8 ст. 137 и п. 8 ст. 138 Бюджетного кодекса РФ.

В 2021 году государственные гарантии Владимирской области не предоставлялись.

Анализ отчета о предоставлении и погашении бюджетных кредитов из областного бюджета показал, что в общем объеме непогашенных по состоянию на 01.01.2022 бюджетных кредитов 100% составили бюджетные кредиты, предоставленные муниципальным образованиям. Задолженность муниципальных образований перед областным бюджетом по бюджетным кредитам в 2021 году увеличилась на 3%, по состоянию на 01.01.2022 она составила 2146103,5 тыс.руб. (на 01.01.2021 – 2084514,4 тыс.руб.), и не является просроченной.

В 2021 году муниципальным образованиям Владимирской области предоставлено бюджетных кредитов на общую сумму 1059490,3 тыс.руб. Всего за 2021 год муниципальными образованиями области в соответствии с графиками погашены кредиты на общую сумму 997901,2 тыс.руб.

<sup>202</sup> Согласно данным Департамента финансов Владимирской области, направленным в адрес Министерства финансов РФ письмом от 14.04.2022 исх. № ДФБНП-297-04-10.

<sup>203</sup> За исключением расходов, обеспечиваемых за счет федеральных субвенций.

**Характеристика исполнения расходной части областного бюджета,  
в том числе исполнения бюджетных назначений по инвестициям**

Общий объем расходов областного бюджета в 2021 году составил 84119845,0 тыс.руб., или 98,6% от годового плана. Структура расходов представлена в таблице № 14.

**Таблица № 14**

Расходы областного бюджета за 2021 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов

Наименование разделов/подразделов БКР	Код бюджетной классификации	Утверждено Законом № 130-ОЗ, тыс.руб.	Фактическое исполнение, тыс.руб.	Доля от общей суммы кассового исполнения, %	Исполнение, %
Общегосударственные вопросы	0100	2 135 856,5	1 606 444,2	1,9	75,2
Национальная оборона	0200	22 931,5	22 528,4	0,03	98,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	372 037,8	406 960,4	0,5	109,4
Национальная экономика	0400	12 708 895,4	11 291 684,1	13,4	88,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	4 075 699,5	4 749 683,2	5,6	116,5
Охрана окружающей среды	0600	137 872,1	137 978,9	0,2	100,1
Образование	0700	18 636 299,3	18 086 684,0	21,5	97,1
Культура, кинематография	0800	2 081 223,3	2 076 005,4	2,5	99,7
Здравоохранение	0900	13 329 243,1	14 495 469,8	17,2	108,7
Социальная политика	1000	24 391 301,2	23 749 213,4	28,2	97,4
Физическая культура и спорт	1100	1 481 287,0	1 362 383,0	1,6	92,0
Средства массовой информации	1200	25 334,6	25 159,6	0,03	99,3
Обслуживание государственного и муниципального долга	1300	19 480,2	3 880,4	0,005	19,9
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	1400	5 906 533,1	6 105 770,2	7,3	103,4
<b>Итого расходов</b>		<b>85 323 994,6</b>	<b>84 119 845,0</b>	<b>100,0</b>	<b>98,6</b>

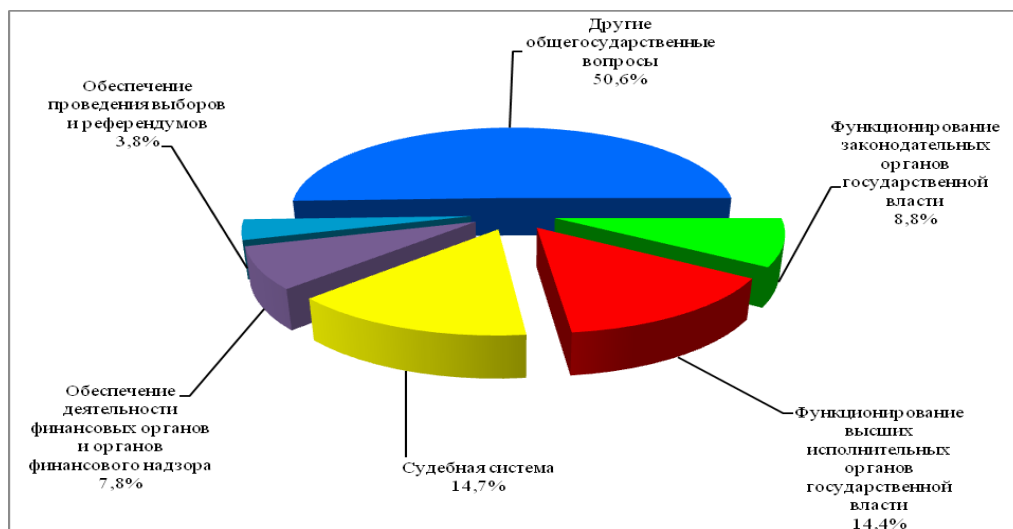
Наибольший объем расходов произведен по разделам бюджетной классификации расходов 1000 «Социальная политика» – 28,2% (исполнение – 97,4%), 0700 «Образование» – 21,5% (исполнение – 97,1%), 0900 «Здравоохранение» – 17,2% (исполнение – 108,7%), 0400 «Национальная экономика» – 13,4% (исполнение – 88,8%).

Расходы областного бюджета на содержание органов исполнительной власти по разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** в 2021 году исполнены в сумме 1606444,2 тыс.руб., что составляет 1,9% в общей структуре расходов областного бюджета. Исполнение расходов относительно плана, утвержденного Законом № 130-ОЗ, составило 75,2%, относительно плана, установленного сводной бюджетной росписью областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов по состоянию на 30.12.2021 (далее – сводная бюджетная роспись) – 90,2%.

Анализ показал, что в структуре расходов основная доля – 50,6% приходится на другие общегосударственные вопросы; 14,7% – на судебную систему; 14,4% – на функционирование высших исполнительных органов государственной власти Владимирской области; 8,8% – на функционирование законодательных органов государственной власти; 7,8% – на обеспечение деятельности финансовых органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора; 3,8% – на обеспечение

проведения выборов и референдумов.

Структура расходов раздела «Общегосударственные вопросы» представлена на рисунке № 5.



**Рис. 5. Структура расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» за 2021 год.**

Расходы на финансирование исполнительных органов государственной власти Владимирской области (подраздел 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» и подраздел 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций») исполнены в сумме 231573,2 тыс.руб., что составило 99,7% от плана, установленного сводной бюджетной росписью. Неисполненные назначения по бюджетным ассигнованиям составили 723,2 тыс.руб., которые сложились по причинам экономии по заработной плате и начислениям на выплаты по оплате труда за счет имевшихся в течение года вакансий и пособий по временной нетрудоспособности, экономии по результатам проведения конкурсных процедур.

Бюджетные средства в общей сумме 218826,4 тыс.руб. позволили обеспечить деятельность Губернатора области, его первых заместителей и заместителей, аппарата администрации Владимирской области и представительства администрации Владимирской области при Правительстве Российской Федерации, а также комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Кроме этого, в составе подраздела учтены расходы на реализацию отдельных государственных полномочий по вопросам административного законодательства в сумме 12746,8 тыс.руб., которые осуществлялись через Департамент безопасности Владимирской области (далее – Департамент безопасности) в рамках подпрограммы «Обеспечение общественного порядка и профилактики правонарушений во Владимирской области» государственной программы «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области»<sup>204</sup> (далее – ГП «Обеспечение безопасности населения»).

<sup>204</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 20.01.2016 № 17.

В соответствии с годовым отчетом о ходе реализации ГП «Обеспечение безопасности населения» в 2021 году эффективность бюджетных средств, направленных на реализацию отдельных государственных полномочий по вопросам административного законодательства, оценивается достижением целевого показателя «количество муниципальных районов и округов, на территории которых обеспечено функционирование административных комиссий», значение которого в соответствии с планом составило 100%.

Расходы по подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» составили 141051,5 тыс.руб. (99,9% от плана сводной бюджетной росписи) и были направлены на обеспечение деятельности Законодательного Собрания Владимирской области.

Расходы областного бюджета на судебную систему (подраздел 0105 «Судебная система») составили 236409,2 тыс.руб. (99,2% от плана сводной бюджетной росписи), которые осуществлялись через Департамент юстиции Владимирской области (далее – Департамент юстиции) и были направлены в рамках ГП «Обеспечение безопасности населения» на обеспечение деятельности аппарата мировых судей штатной численностью 249 ед.<sup>205</sup>

В соответствии с годовым отчетом о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Обеспечение безопасности населения» в рамках подпрограммы «Организация обеспечения деятельности мировых судей во Владимирской области» достигнуты целевые значения по всем установленным показателям, программа реализована с высоким уровнем эффективности.

В составе подраздела учтены средства субвенции на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации, предоставленные муниципальным образованиям области в общей сумме 179,9 тыс.руб. (78% от плана, расходы произведены в объеме фактической потребности).

По результатам реализации подпрограммы «Обеспечение общественного порядка и профилактики правонарушений во Владимирской области» ГП «Обеспечение безопасности населения» в 2021 году значение целевого показателя «количество судов общей юрисдикции, в которых обеспечено функционирование института присяжных заседателей» составило 25 ед., что соответствует плану.

Кроме того, в рамках подпрограммы «Обеспечение общественного порядка и профилактики правонарушений во Владимирской области» предоставлены субсидии в объеме 1235,6 тыс.руб. (62,7% от плановых назначений) по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики», которые направлялись через Департамент юстиции адвокатским образованиям Владимирской области на оплату труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам РФ на территории Владимирской области, и компенсацию их расходов на оказание такой помощи. За 2021 год бесплатная юридическая помощь оказана по 1489 обращениям граждан, или 125,6% от плана (в 2020 году – 1125 обращений), что обусловлено расширением категории лиц, которым предоставляются эти услуги.

<sup>205</sup> В том числе 216 ед. – должности государственной гражданской службы, 33 ед. – обслуживающий персонал.

Расходы по подразделу *0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»* в 2021 году составили 124562,9 тыс.руб. (93,9% от плана сводной бюджетной росписи и утвержденного плана) и направлены на обеспечение деятельности Департамента финансов Владимирской области (далее – Департамент финансов), Счетной палаты, Контрольно-ревизионной инспекции Владимирской области. Неисполненные назначения по бюджетным ассигнованиям образовались по причине экономии по заработной плате и начислениям на выплаты по оплате труда за счет имевшихся в течение года вакансий, пособий по временной нетрудоспособности, экономии бюджетных средств, предназначенных для оплаты командировочных расходов, а также экономии средств при закупке товаров, работ и услуг.

Расходы областного бюджета по подразделу *0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»* составили 60540,8 тыс.руб. (94,2% от плана, установленного сводной бюджетной росписью, и утвержденного плана) и были направлены на обеспечение деятельности аппарата Избирательной комиссии Владимирской области и 23-х территориальных избирательных комиссий.

Расходы областного бюджета по подразделу *0113 «Другие общегосударственные вопросы»* в 2021 году составили 812306,6 тыс.руб. (96,1% от плановых назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью, и 96,8% утвержденного плана).

В 2021 году по подразделу осуществлены расходы на обеспечение деятельности ДИЗО, Департамента региональной политики Владимирской области (далее – Департамент региональной политики), Департамента регионального развития Владимирской области (далее – Департамент регионального развития), Департамента безопасности, Департамента юстиции, Департамента молодежной политики и общественных проектов Владимирской области (далее – Департамент молодежной политики), Уполномоченного по правам человека во Владимирской области и его аппарата, Уполномоченного по правам ребенка во Владимирской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей во Владимирской области и его аппарата. Также в рамках подраздела учтены расходы на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников, сенаторов Российской Федерации и их помощников, возмещаемые из федерального бюджета.

Кроме этого, в рамках подраздела отражены средства на предоставление субсидий на выполнение государственного задания в общей сумме 312470,3 тыс.руб. государственному бюджетному учреждению (далее – ГБУ) «Управление административными зданиями администрации Владимирской области», ГБУ Владимирской области (далее – ГБУ ВО) «Специализированное автохозяйство администрации Владимирской области» и ГБУ ВО «Центр государственной кадастровой оценки Владимирской области».

Анализ показал, что программные расходы по подразделу 0113 составили 308778,5 тыс.руб. (98,4% от плана), или 38% от всех расходов по подразделу, и осуществлены в рамках семи государственных программ.

В рамках *государственной программы Владимирской области «Развитие архивного дела»*<sup>206</sup> (далее – ГП «Развитие архивного дела») осуществлены расходы в сумме 50455,1 тыс.руб. (в соответствии с планом). Расходы за счет средств областного бюджета были направлены на реализацию 3-х основных мероприятий, в рамках которых обеспечено содержание подведомственного Департаменту юстиции ГБУ ВО «Государственный архив Владимирской области» (37529,8 тыс.руб.) и разработка проектно-сметной документации на строительство здания государственного архива Владимирской области (12379,3 тыс.руб.). По данным отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Развитие архивного дела» в 2021 году по итогам реализации программных мероприятий достигнуты ожидаемые результаты по всем 7 установленным целевым показателям. Государственная программа в 2021 году реализована с высоким уровнем эффективности.

Расходы на реализацию мероприятий *государственной программы Владимирской области «Управление государственной собственностью»*<sup>207</sup> (далее – ГП «Управление госсобственностью») отражены по подразделу 0113 в сумме 1554,0 тыс.руб. (35,4% от плана) и направлены на оформление технической документации и технических планов на объекты недвижимости и их постановку на кадастровый учет (через Департамент образования Владимирской области (далее – Департамент образования)), на доработку автоматизированной информационной системы по управлению государственным имуществом Владимирской области (через ДИЗО).

Расходы на реализацию в 2021 году администрацией области мероприятий *государственной программы «Развитие государственной гражданской службы Владимирской области и муниципальной службы во Владимирской области»*<sup>208</sup> (далее – ГП «Развитие государственной гражданской службы Владимирской области и муниципальной службы») исполнены в сумме 408,8 тыс.руб. (80,2% от плана, экономия сложилась по результатам конкурсных процедур). Кроме того, в рамках указанной госпрограммы осуществлены расходы в сумме 3320,1 тыс.руб. (по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации») на повышение квалификации государственных и муниципальных служащих Владимирской области (42,4% от плана, экономия сложилась по результатам конкурсных процедур). Эффективность реализации мероприятий ГП «Развитие государственной гражданской службы Владимирской области и муниципальной службы» в 2021 году оценивается достижением всех целевых значений установленных показателей.

По подразделу отражены также расходы Департамента региональной политики в рамках реализации *государственной программы Владимирской области «О мерах по повышению информированности населения о социально-экономическом развитии Владимирской»*<sup>209</sup> (далее – ГП «О мерах по повышению информированности населения») в сумме 49417,5 тыс.руб., или 97,3% от плана сводной бюджетной росписи. В 2021 году достигнуты или перевыполнены ожидаемые результаты по всем 7 установленным целевым показателям.

<sup>206</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 16.10.2015 № 1044.

<sup>207</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 14.11.2013 № 1269.

<sup>208</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 19.08.2016 № 729.

<sup>209</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 24.06.2016 № 541.

По подразделу учтены расходы на мероприятия *государственной программы Владимирской области «Патриотическое воспитание граждан Владимирской области»*<sup>210</sup> (далее – ГП «Патриотическое воспитание граждан»), реализуемые администрацией области и Департаментом региональной политики, в сумме 10120,7 тыс.руб. (86,7% от плана сводной бюджетной росписи и 92,5% от утвержденного плана).

Кроме того, в рамках ГП «Патриотическое воспитание граждан» в 2021 году осуществлены расходы в сумме 1015,0 тыс.руб. (14% от плана сводной бюджетной росписи и 13,9% от утвержденного плана) по иным подразделам классификации расходов бюджета.

В ходе экспертизы установлено, что неисполненные назначения по бюджетным ассигнованиям, запланированным на реализацию ГП «Патриотическое воспитание граждан», в 2021 году составили 7756,7 тыс.руб. (40,9% от плана сводной бюджетной росписи), в том числе 3007,5 тыс.руб. – в связи с ограничительными мерами, направленными на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19. Неисполненные назначения Департамента молодежной политики в сумме 1614,2 тыс.руб. образовались в связи с проведением реорганизационных мероприятий, требовавших изменения нормативных правовых актов, включая государственные программы; в сумме 3135,0 тыс.руб. – в связи с нецелесообразностью выделения в октябре 2021 года дополнительных средств на строительство (в том числе на разработку ПСД) для обеспечения нужд учебно-методического центра военно-патриотического воспитания молодежи «Авангард». По оценке Счетной палаты, данные факты расцениваются как неэффективное управление бюджетными средствами Департаментом молодежной политики.

В ходе реализации ГП «Патриотическое воспитание граждан» в 2021 году достигнуты целевые значения 11 из 12 показателей, установленных для оценки эффективности ее реализации. В связи с невыполнением мероприятий по восстановлению воинских захоронений на территории Владимирской области не выполнен целевой показатель «количество восстановленных (отремонтированных, отреставрированных, благоустроенных) воинских захоронений на территории Владимирской области» (план 1 единица). Проведение работ по восстановлению воинских захоронений перенесено на 2022 год.

В соответствии с методикой, утвержденной в ГП «Патриотическое воспитание граждан», эффективность ее реализации признается неудовлетворительной (58,9%).

Также в 2021 году Департамент молодежной политики являлся ответственным исполнителем мероприятий ряда государственных программ Владимирской области. Так, расходы областного бюджета на реализацию мероприятий *государственной программы Владимирской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Владимирской области»*<sup>211</sup> (далее – ГП «Поддержка СО НКО») в 2021 году составили 30851,8 тыс.руб. (89,6% от плана)<sup>212</sup>. Расходы в рамках реализации ГП «Поддержка СО НКО» произведены на

<sup>210</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 20.12.2016 № 1132

<sup>211</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 28.11.2013 № 1345.

<sup>212</sup> Исполнителями программных мероприятий в 2021 году являлись: Департамент культуры (расходы по подразделу 0801 «Культура» в сумме 135,0 тыс.руб.), Департамент региональной политики (по подразделу 1204 «Другие вопросы



исполнение 2 основных мероприятий. Наибольший объем средств в рамках госпрограммы был реализован Департаментом физической культуры и спорта Владимирской области (далее – Департамент спорта) (22200,0 тыс.руб., или 72%) и Департаментом молодежной политики (8266,8 тыс.руб., или 26,8%).

Остаток неиспользованных средств составил 3568,2 тыс.руб., в том числе:

- в сумме 2533,2 тыс.руб. – остаток средств субсидии, предусмотренной Департаменту молодежной политики на обеспечение деятельности АНО «Координационный ресурсный центр поддержки добровольческого (волонтерского) движения и НКО Владимирской области». Обращаем внимание, что использование средств указанной субсидии в 2021 году составило 12,6% от объема плановых назначений. При этом Счетной палатой Владимирской области в заключении на отчет о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Владимирской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Владимирской области» за 2020 год указывалось на риски низкой эффективности использования средств субсидии из областного бюджета при предоставлении ее на внеконкурсной основе организации, не имеющей опыта работы в сфере поддержки НКО и укомплектованного штата сотрудников. Согласно информации, представленной в текстовой части отчета, порядок предоставления субсидии указанной организации утвержден 20.09.2021, соглашение о предоставлении субсидии заключено только 29.11.2021. Учитывая, что дата создания (регистрации) АНО «Координационный ресурсный центр поддержки добровольческого (волонтерского) движения и НКО Владимирской области» – 22.12.2020, деятельность Департамента молодежной политики по организации работы ресурсного центра поддержки НКО во Владимирской области нельзя признать эффективной. Согласно информации, представленной в отчете, в 2021 году АНО «Координационный ресурсный центр поддержки добровольческого (волонтерского) движения и НКО Владимирской области» было проведено 5 консультаций для НКО и социально активных граждан;

- в сумме 900,0 тыс.руб. – остаток средств, предусмотренных Департаменту молодежной политики на предоставление на конкурсной основе субсидий СО НКО. Исполнение указанных расходов сложилось на уровне 87,5%. Средства в сумме 300,0 тыс.руб. не предоставлены победителю конкурса в связи с его отказом от заключения соглашения; средства в сумме 600,0 тыс.руб. не предоставлены двум победителям по причине допуска их к участию в конкурсе и признании победителями при наличии задолженности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов и иных платежей в бюджет, чем нарушены требования п.2.2 порядка проведения конкурса<sup>213</sup>, что, по оценке Счетной палаты, свидетельствует о ненадлежащем исполнении Департаментом молодежной политики полномочий главного распорядителя бюджетных средств;

---

в области средств массовой информации» в сумме 225,0 тыс.руб., по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» в сумме 25,0 тыс.руб.), Департамент молодежной политики (по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» в сумме 8266,8 тыс.руб.), Департамент спорта (по подразделу 1101 «Физическая культура» в сумме 22200,0 тыс.руб.).

<sup>213</sup> Утвержден постановлением администрации Владимирской области от 03.03.2021 № 97 «Об утверждении Порядка предоставления на конкурсной основе субсидий из областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию проектов в сфере государственной национальной политики Российской Федерации».

– в сумме 135,0 тыс.руб. – на предоставление субсидий писательским организациям. Неисполнение плановых назначений обусловлено отсутствием заявок на участие в конкурсе на предоставление субсидий писательским организациям.

Реализация мероприятий в рамках ГП «Поддержка СО НКО» в 2021 году позволила достичь и превысить установленные значения по 3-м из 5-ти целевых показателей. Ниже плановых сложились значения показателей «число мероприятий и проектов/программ социально ориентированных некоммерческих организаций» – 114 единиц (план – 210), «количество мероприятий/консультаций для представителей СО НКО и/или работников в сфере некоммерческого сектора, в том числе по повышению правовой грамотности, социальному проектированию и управлению проектами» – 31 единица (план – 50), что обусловлено несвоевременным началом деятельности АНО «Координационный ресурсный центр».

Бюджетная эффективность основных мероприятий составила 130,1% по основному мероприятию 1 «Создание условий для развития СО НКО» и 116,7% по основному мероприятию 2 «Предоставление информационной поддержки СО НКО». В ходе экспертизы сделан вывод о том, что указанная оценка завышена по причине занижения плановых значений целевых показателей.

В 2021 году Департамент молодежной политики являлся ответственным исполнителем мероприятий *государственной программы Владимирской области «Обеспечение информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции во Владимирской области»*<sup>214</sup> (далее – ГП «Обеспечение информационной безопасности детей»), расходы на реализацию которой составили 1432,1 тыс.руб. (80,8% от плана). Объем неиспользованных средств составил 283,2 тыс.руб. вследствие экономии при заключении государственных контрактов на оказание услуг<sup>215</sup>.

Экспертиза показала, что по итогам реализации программных мероприятий в 2021 году 10 из 11 установленных целевых показателей ГП «Обеспечение информационной безопасности детей» достигли или превысили плановые значения. По показателю «количество обращений несовершеннолетних к полнотекстовым базам данных» уровень достижения плановых значений составил 59,3% (1595 чел. при плане 2691 чел.).

В ходе экспертизы отмечено, что исполнение расходов по Департаменту молодежной политики в целом в 2021 году составило 21429,4 тыс.руб., или 31,7% от суммы бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств. Данный факт может свидетельствовать о низком качестве планирования программных мероприятий и неэффективном управлении бюджетными средствами со стороны Департамента молодежной политики.

В рамках подраздела «Другие общегосударственные вопросы» также отражены иные непрограммные расходы в общей сумме 21625,1 тыс.руб.

<sup>214</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 09.12.2013 № 1372.

<sup>215</sup> Исполнителями программных мероприятий являлись администрация области (расходы по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» в сумме 56,9 тыс.руб.), Департамент региональной политики (расходы по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» в сумме 807,1 тыс.руб.) и Департамент культуры (расходы по подразделу 0801 «Культура» в сумме 625,0 тыс.руб.).

Расходные обязательства по разделу 0200 «Национальная оборона» исполнены в сумме 22528,4 тыс.руб. (98,2% от плановых назначений) в рамках ГП «Управление государственными финансами и государственным долгом» и направлены на осуществление первичного воинского учета в муниципальных образованиях, где отсутствуют военные комиссариаты за счет средств субвенции из федерального бюджета.

Расходы областного бюджета по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составили 406960,4 тыс.руб., или 0,5% от общего объема расходов областного бюджета (89% от плана, утвержденного сводной бюджетной росписью, 109,4% от плана, утвержденного Законом № 130-ОЗ).

Расходы по подразделу 0304 «Органы юстиции» составили 65743,1 тыс.руб., или 99,97% от плана, утвержденного сводной бюджетной росписью и Законом № 130-ОЗ. По подразделу учтены непрограммные расходы за счет средств субсидии из федерального бюджета на обеспечение полномочий РФ по государственной регистрации актов гражданского состояния, в том числе: на обеспечение деятельности Департамента юстиции – 10202,1 тыс.руб., на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям области на осуществление переданных государственных полномочий – 55541,0 тыс.руб.

Расходы по подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» составили 329707,6 тыс.руб., или 87% от плана, утвержденного сводной бюджетной росписью, 112,3% от плана, утвержденного Законом № 130-ОЗ.

Программные расходы по подразделу осуществлены в рамках подпрограммы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» ГП «Обеспечение безопасности населения» и составили 263488,5 тыс.руб. Отмечаем, что в приложении 2 к законопроекту «Расходы областного бюджета за 2021 год по ведомственной структуре расходов областного бюджета» отражено неверное наименование подпрограммы – «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, построение и развитие сегментов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»», которое не учитывает изменений, внесенных Постановлением администрации области от 30.12.2020 № 925<sup>216</sup>.

Средства в рамках ГП «Обеспечение безопасности населения» направлены на материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Владимирской области «Служба обеспечения выполнения полномочий в области гражданской обороны, пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Владимирской области» (далее – ГКУ ВО «Служба ГО, ПБ и ЧС»); обеспечение деятельности (оказание услуг) Центра обработки вызовов системы «112»; финансовое обеспечение выполнения государственного задания по организации предоставления дополнительного профессионального образования государственным бюджетным образовательным учреждением дополнительного образования

<sup>216</sup> «О внесении изменений в постановление администрации области от 20.01.2016 № 17».

Владимирской области «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Владимирской области» по подготовке кадров в области гражданской обороны; создание, содержание и организацию деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований; формирование и использование резервных фондов субъекта Российской Федерации для финансирования непредвиденных расходов»; предоставление субвенции федеральному бюджету на содержание имущества, находящегося в собственности Владимирской области, переданного в безвозмездное пользование Главному управлению МЧС России по Владимирской области; страхование добровольных пожарных; техническое обслуживание среднего автодорожного разборного моста.

Экспертизой установлено, что в рамках подпрограммы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» в 2021 году не использованы бюджетные ассигнования в сумме 16000,0 тыс.руб. – дополнительные средства на проведение работ по технологическому присоединению здания, расположенного по адресу: г. Владимир, ул. Гастелло, д. 15, доведены до ГКУ ВО «Служба ГО ПБ ЧС», выделенные в соответствии с Законом Владимирской области от 15.10.2021 № 118-ОЗ<sup>217</sup>. Заключение государственного контракта и выполнение работ в течение 2021 года не представлялось возможным. Кроме этого, бюджетные ассигнования в сумме 9389,4 тыс.руб. не использованы в связи с длительными сроками принятия Департаментом безопасности решения о перераспределении высвободившихся средств, которое не позволило провести своевременное заключение государственных контрактов на закупку спасательного инструмента и снаряжения, проведение текущего ремонта административных зданий ГКУ ВО «Служба ГО ПБ ЧС». Данные факты могут свидетельствовать о низком качестве планирования программных мероприятий и неэффективном управлении бюджетными средствами со стороны Департамента безопасности.

В ходе реализации подпрограммы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» ГП «Обеспечение безопасности населения» в 2021 году достигнуты или превышены целевые значения 11 из 15 показателей, установленных для оценки эффективности реализации данной подпрограммы.

В 2021 году не достигнуты плановые значения по следующим показателям:

- количество часов обучения в год на базе ГБОУ ДО ВО «УМЦ по ГОЧС Владимирской области» – 38988 час., или 99,97% (план – 39000 час.);
- необходимый резерв материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера – 220,32 руб./чел., или 99,84% (план – 220,68 руб./чел.);
- снижение количества пожаров – 66,7%, или 97,5% (план – 66%);
- снижение количества погибших людей на водных объектах – 46 чел., или 91,3% (план – 42 чел.).

Бюджетная эффективность реализации основных мероприятий подпрограммы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной

<sup>217</sup> «О внесении изменений в Закон Владимирской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

безопасности и безопасности людей на водных объектах» ГП «Обеспечение безопасности населения» признается высокой и составляет от 99,97% до 190,6%.

Также в рамках подраздела учтены непрограммные расходы по ведомственной структуре расходов Департамента безопасности за счет средств резервного фонда администрации области (8280,7 тыс.руб., из них 5057,0 тыс.руб. – субсидии бюджетам муниципальных образований) и за счет средств областного резервного фонда – фонда чрезвычайных ситуаций (57938,4 тыс.руб.).

Расходы по подразделу *0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности»* составили 11509,8 тыс.руб., или 90,1% от плана, утвержденного сводной бюджетной росписью и Законом № 130-ОЗ. Расходование бюджетных средств осуществлялось в рамках ГП «Обеспечение безопасности населения» (11459,8 тыс.руб., или 90,4% от плана) и государственной программы Владимирской области «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области»<sup>218</sup> (далее – ГП «Реализация государственной национальной политики») (50,0 тыс.руб., или 50% от плана). Неисполненные назначения образовались по причине проведения мероприятий в режиме онлайн в связи с введением ограничительных мер из-за распространения коронавирусной инфекции, за счет финансирования в размере фактической потребности получателей средств, экономии в связи с отсутствием заявок на использование средств, экономии по результатам торгов.

В ходе реализации подпрограммы «Обеспечение общественного порядка и профилактики правонарушений во Владимирской области» в 2021 году достигнуты 4 из 5 установленных целевых показателей, не достигнуто целевое значение показателя «количественный показатель участия народных дружинников в охране общественного порядка при проведении спортивных, зрелищных и иных мероприятий», которое составило 2233 ед., или 81,4% плана (2744 ед.), в связи с установленными ограничениями по причине карантинных мероприятий в целях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19. Бюджетная эффективность реализации подпрограммы признана высокой (110,4%).

Расходные обязательства по разделу *0400 «Национальная экономика»* исполнены в сумме 11291684,1 тыс.руб. (13,4% от общего объема расходов). Наибольшую долю расходов составили расходы на дорожное хозяйство (дорожные фонды) – 6519421,8 тыс.руб. или 57,7% от общего объема расходов на раздел и сельское хозяйство и рыболовство – 2443327,3 тыс.руб. или 21,6% от общего объема расходов на раздел (рис. 6).

<sup>218</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 29.12.2017 № 1169.



**Рис. 6. Структура расходов раздела 0400 «Национальная экономика» за 2021 год.**

Поддержка **развития сельского хозяйства, устойчивого развития сельских территорий и улучшения качества жизни сельского населения** в 2021 году во Владимирской области осуществлялась в целом в рамках реализации Государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области<sup>219</sup> (далее – ГП «Развитие АПК»), а также государственных программ Владимирской области: «Комплексное развитие сельских территорий Владимирской области»<sup>220</sup> (далее – ГП «Комплексное развитие сельских территорий»), «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории Владимирской области»<sup>221</sup> (далее – ГП «Охрана окружающей среды»), «Развитие образования»<sup>222</sup>, «Развитие физической культуры и спорта во Владимирской области»<sup>223</sup>, «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области»<sup>224</sup>, «Дорожное хозяйство Владимирской области на 2014 – 2025 годы»<sup>225</sup>, «Развитие культуры»<sup>226</sup> (рис. 7).

<sup>219</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 25.09.2012 № 1065.

<sup>220</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 20.12.2019 № 904.

<sup>221</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 22.10.2013 № 1194.

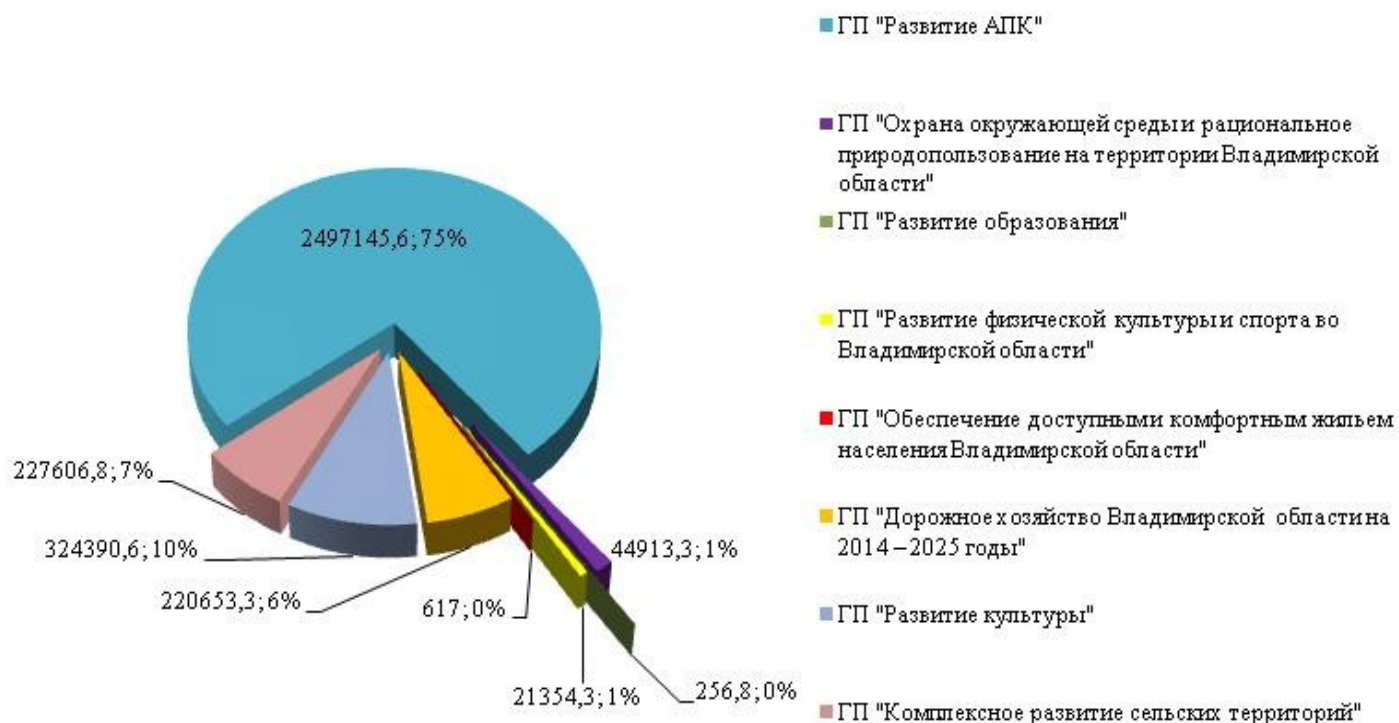
<sup>222</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 31.01.2019 № 48.

<sup>223</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 18.08.2014 № 862.

<sup>224</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 17.12.2013 № 1390.

<sup>225</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 17.10.2013 № 1155.

<sup>226</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 31.03.2021 № 176.



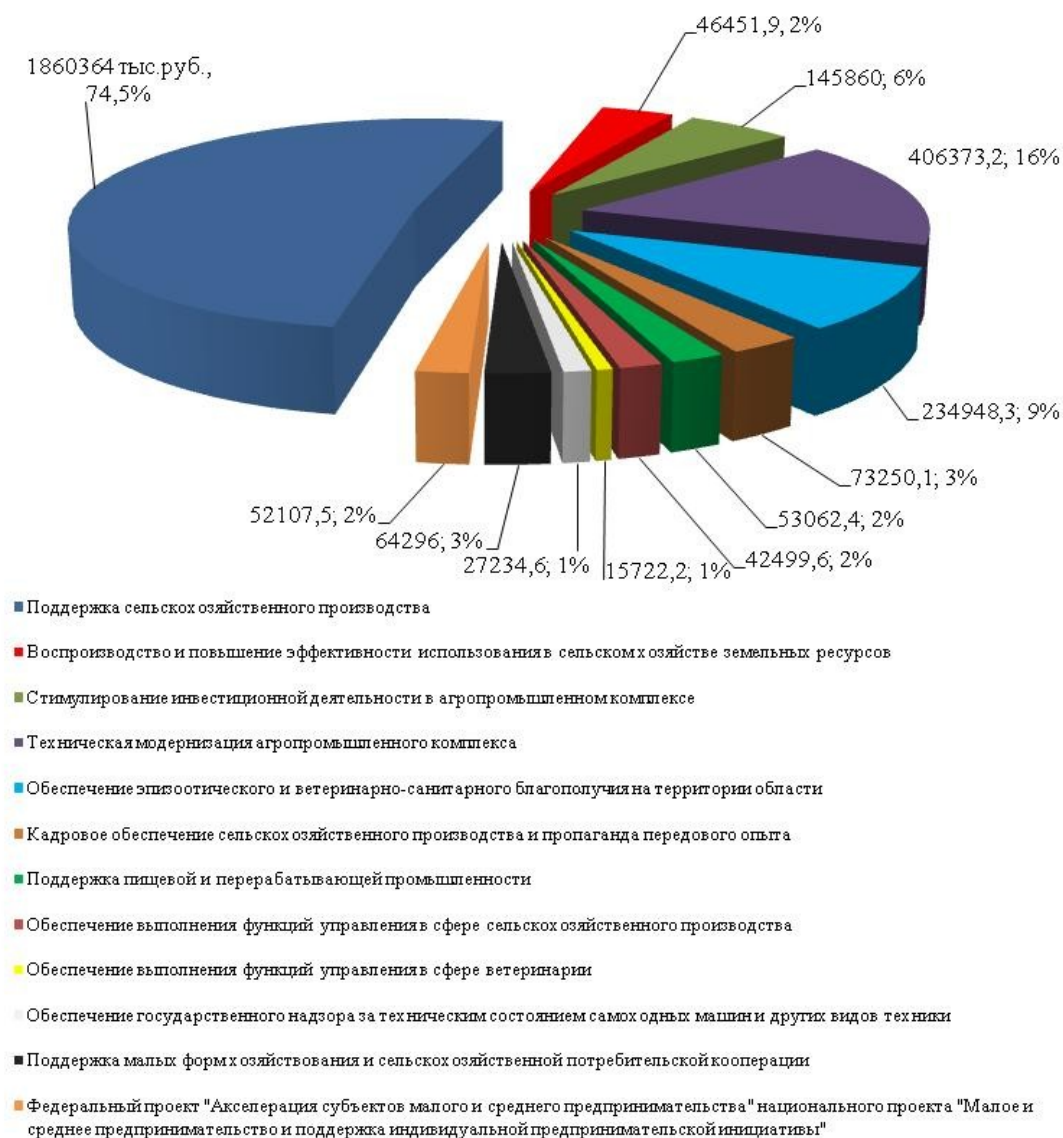
**Рис. 7. Структура расходов на развитие сельского хозяйства, устойчивого развития сельских территорий и улучшения качества жизни сельского населения в 2021 году, тыс.руб.**

Общая сумма расходов на вышеуказанные мероприятия сложилась в сумме 3336937,7 тыс.руб., или 4% общих расходов областного бюджета. Исполнение расходов составило 101,5% плана, утвержденного Законом № 130-ОЗ (95,7% средств, предусмотренных бюджетной росписью).

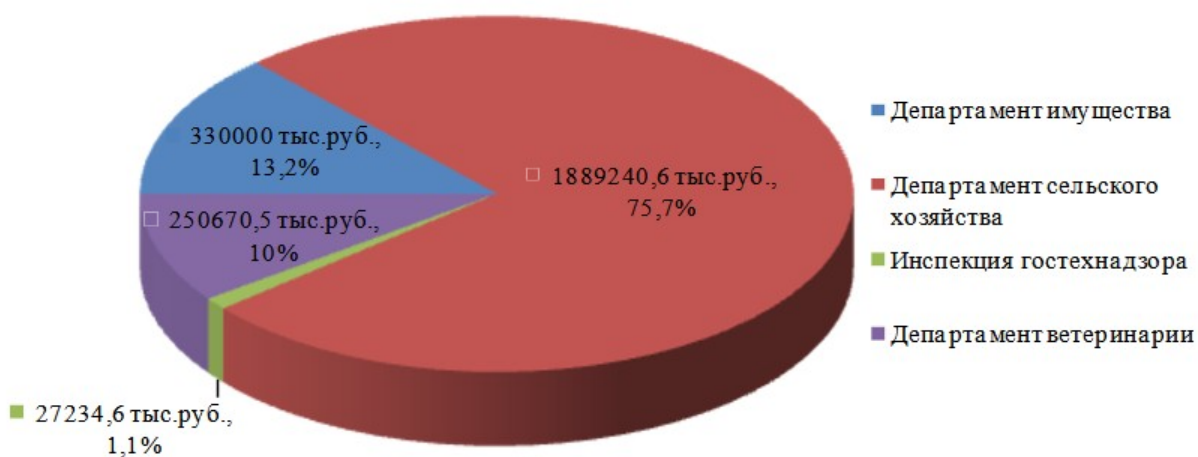
Расходы в рамках реализации ГП «Развитие АПК» на финансирование которой в 2021 году за счет средств федерального и областного бюджетов было направлено 2497145,6 тыс.руб., или 107,9% от плановых значений, утвержденных Законом № 130-ОЗ (99,9% ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью), направлены на исполнение 12 основных мероприятий 3 подпрограмм. Структура расходов ГП «Развитие АПК» в разрезе основных мероприятий приведена на рис. 8.

Управление средствами в рамках ГП «Развитие АПК» осуществлялось главными распорядителями средств областного бюджета: Департаментом сельского хозяйства Владимирской области (далее – Департамент сельского хозяйства), Департаментом ветеринарии Владимирской области (далее – Департамент ветеринарии), ДИЗО, Инспекцией государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Владимирской области (далее – Инспекция гостехнадзора) (рис. 9).





**Рис. 8. Структура расходов ГП «Развитие АПК» в разрезе основных мероприятий в 2021 году.**



**Рис. 9. Структура расходов на ГП «Развитие АПК» в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета в 2021 году**



Ответственным исполнителем ГП «Развитие АПК» является Департамент сельского хозяйства. В ходе проведенной экспертизы годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Развитие АПК» за 2021 год выявлены отдельные недостатки в части отражения сведений о достигнутых целевых показателях в текстовой и табличной частях отчета не соответствующих друг другу, наличия ошибок при проведении оценки бюджетной эффективности основного мероприятия.

Проведенный анализ итогов реализации ГП «Развитие АПК», статистических данных Владимирстата и ведомственной статистики, а также с учетом результатов мониторинга реализации региональных проектов «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» и «Экспорт продукции агропромышленного комплекса Владимирской области», показал, что за 2021 год не удалось добиться 13 (20%) из 65 установленных целевых индикаторов (показателей), в том числе 1 из 14 целевых индикаторов (показателей), предусмотренных заключенными соглашениями с Минсельхозом. Сводная информация о невыполненных целевых индикаторах (целевых показателях) приведена в таблице № 15.

Таблица № 15

**Информация о недостигнутых целевых индикаторах (показателях)**

ГП «Развитие АПК» за 2021 год

№ п/п	Наименование целевого индикатора (показателя)	Значение целевого индикатора (показателя)		
		план	факт	отклонение
1.	Индекс производства напитков (в сопоставимых ценах) к предыдущему году	100%	98,2%*	-1,8 п.п.
2.	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства к предыдущему году	100%	84,4%*	-15,6 п.п.
3.	Валовой сбор масличных культур (за исключением рапса и сои) в сельскохозяйственных организациях, КФХ, включая ИП	1,9 тыс. т	0,07 тыс. т*	-1,83 тыс. т
4.	Валовой сбор зерновых и зернобобовых культур в сельскохозяйственных организациях, КФХ, включая ИП	240,1 тыс. т	178,5 тыс. т*	-61,6 тыс. т
5.	Размер посевных площадей, занятых зерновыми, зернобобовыми, масличными (за исключением рапса и сои) и кормовыми сельскохозяйственными культурами в сельскохозяйственных организациях, КФХ, включая ИП	306,9 тыс. га	268 тыс. га*	-38,9 тыс. га
6.	Доля застрахованного поголовья сельскохозяйственных животных в общем поголовье сельскохозяйственных животных	3,6%	0%	-3,6 п.п.
7.	Доля застрахованной посевной (посадочной) площади в общей посевной (посадочной) площади (в условных единицах площади)	0,3%	0%	-0,3 п.п.
8.	Количество реализованного молодняка крупного рогатого скота для дальнейшего откорма	5 тыс. голов	4,7 тыс. голов	-0,3 тыс. голов
9.	Площадь пашни, на которой реализованы мероприятия в области известкования кислых почв	15,2 тыс. га	11,9 тыс. га	-3,3 тыс. га
10.	Количество обследованных скотомогильников, включая сибиреязвенные (количество обследований)	142 ед.	140 ед.	-2 ед.
11.	Среднегодовое поголовье племенных лошадей	50 ед.	48 ед.	-2 ед.
12.	Количество проведенных мероприятий (проведение семинаров по вопросам создания и развития хозяйств)	5 ед.	4 ед.	-1 ед.
13.	Прирост объема сельскохозяйственной продукции, произведенной в отчетном году грантополучателями, реализующими проекты развития семейных ферм и «Агропрогресс» за последние 5 лет (включая отчетный год), по отношению к предыдущему году	10%	0%	-10 п.п.

\* предварительные данные.

Проведенный анализ официальной отчетности Департамента сельского хозяйства за 2021 год, а также экспертиза отчета о ходе реализации и оценке

эффективности ГП «Развитие АПК» за 2021 год показали, что невыполнение показателей обусловлено следующими причинами:

- по показателю «Индекс производства напитков (в сопоставимых ценах) к предыдущему году, %» – снижение потребления отдельных продуктов на душу населения;

- по показателю «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства к предыдущему году» сельхозтоваропроизводителями не обеспечен плановый уровень инвестиций;

- по показателю «Валовой сбор зерновых и зернобобовых культур в сельскохозяйственных организациях, КФХ, включая ИП, тыс.т» – аномально жаркая и сухая погода, установившаяся на территории области в период со 2 декады июня до конца августа 2021 года, отрицательно сказавшаяся на состоянии сельскохозяйственных культур;

- по показателю «Валовой сбор масличных культур (за исключением рапса и сои) в сельскохозяйственных организациях, КФХ, включая ИП, тыс.т» – аномально жаркая и сухая погода, установившаяся на территории области в период со 2 декады июня до конца августа 2021 года, отрицательно сказавшаяся на состоянии сельскохозяйственных культур;

- по показателю «Размер посевных площадей, занятых зерновыми, зернобобовыми, масличными (за исключением рапса и сои) и кормовыми сельскохозяйственными культурами в сельскохозяйственных организациях, КФХ, включая ИП, тыс.га» – банкротство ряда сельхозтоваропроизводителей области (предбанкротное состояние), не позволившее выполнить весенне-полевые работы в запланированном объеме;

- по показателю «Доля застрахованного поголовья сельскохозяйственных животных в общем поголовье сельскохозяйственных животных, %» – нестабильность экономической обстановки, вследствие чего хозяйства отказались от дополнительных финансовых расходов на страхование скота;

- по показателю «Доля застрахованной посевной (посадочной) площади в общей посевной (посадочной) площади (в условных единицах площади), %» – нестабильность экономической обстановки, вследствие чего хозяйства отказались от дополнительных финансовых расходов на страхование посевной (посадочной) площади;

- по показателю «Количество реализованного молодняка крупного рогатого скота для дальнейшего откорма, тыс. голов» – сложное финансовое состояние ООО «АПК «Воронежский» – единственного в регионе животноводческого комплекса по выращиванию и откорму молодняка крупного рогатого скота. Финансовые трудности не позволяли предприятию в первом полугодии 2021 года закупать молодняк для откорма в запланированных объемах;

- по показателю «Площадь пашни, на которой реализованы мероприятия в области известкования кислых почв, тыс.га» – сложное финансовое состояние отдельных организаций;

- по показателю «Количество обследованных скотомогильников, включая сибиреязвенные (количество обследований), ед.» – ликвидация (закрытие) 1 скотомогильника;
- по показателю «Среднегодовое поголовье племенных лошадей, ед.» – аномально жаркое лето 2021 года, вызвавшее падеж скота;
- по показателю «Количество проведенных мероприятий (проведение семинаров по вопросам создания и развития хозяйств), ед.» – сокращение финансирования, предусмотренного на выполнение государственного задания государственному бюджетному учреждению Владимирской области «РИАЦ АПК» (далее – ГБУ «РИАЦ АПК»);
- по показателю «Прирост объема сельскохозяйственной продукции, произведенной в отчетном году грантополучателями, реализующими проекты развития семейных ферм и «Агропрогресс» за последние 5 лет (включая отчетный год), по отношению к предыдущему году, %» – введение на отдельной территории Юрьев-Польского района режима «чрезвычайной ситуации»<sup>227</sup>, не позволившей в запланированном объеме обеспечить прирост сельскохозяйственной продукции, произведенной получателями гранта «Агропрогресс» (АО «СП «Нестерово» и СПК (колхоз) «Кинобол» Юрьев-Польского района).

Анализ выполнения целевых показателей и результатов, установленных паспортом регионального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса Владимирской области», реализуемого в рамках федерального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» национального проекта «Международная кооперация и экспорт», показал, что за 2021 год объем экспорта продукции АПК фактически составил 0,1825 млрд руб., при плановом значении 0,1820 млрд руб.<sup>228</sup>

Проведенная Счетной палатой оценка бюджетной эффективности реализации основных мероприятий ГП «Развитие АПК» показала, что 11 из 12 основных мероприятий реализованы с высокой бюджетной эффективностью, 1 основное мероприятие – с удовлетворительной бюджетной эффективностью (основные мероприятия «Федеральный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»<sup>229</sup>).

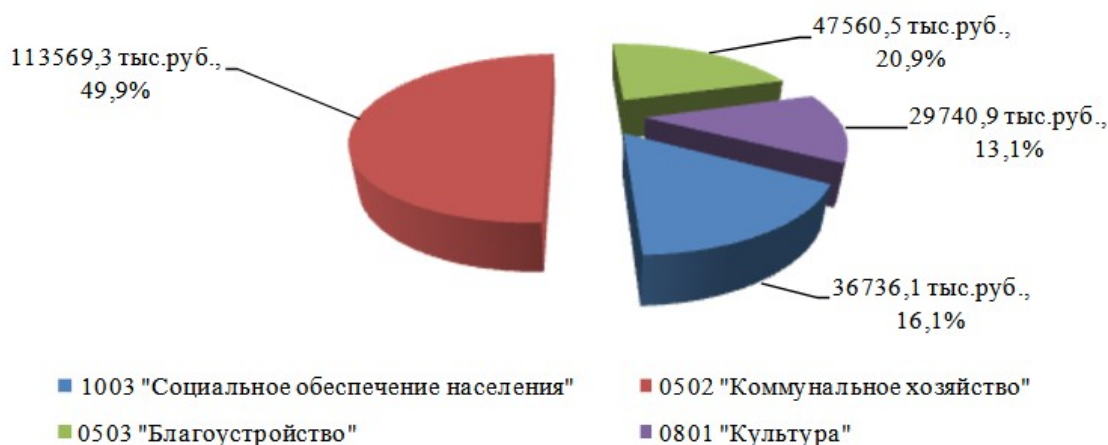
Управление средствами в рамках ГП «Комплексное развитие сельских территорий» в 2021 году в полном объеме осуществлялось Департаментом сельского хозяйства.

На рис. 10 приведено распределение расходов по подразделам в рамках реализации ГП «Комплексное развитие сельских территорий» в 2021 году.

<sup>227</sup> Постановление администрации Юрьев-Польского района от 11.08.2021 № 990.

<sup>228</sup> Согласно паспорту регпроекта целевое значение на 2021 год предусматривалось в размере 0 млрд руб.

<sup>229</sup> На уровень бюджетной эффективности повлияло невыполнение целевого индикатора (показателя) «Количество проведенных мероприятий (проведение семинаров по вопросам создания и развития хозяйств)».



**Рис. 10. Структура расходов в разрезе подразделов бюджетной классификации на реализацию ГП «Комплексное развитие сельских территорий» в 2021 году**

На реализацию мероприятий ГП «Комплексное развитие сельских территорий» в 2021 году было направлено 227606,8 тыс.руб., или 98,3% плана, утвержденного Законом 130-ОЗ и предусмотренного уточненной бюджетной росписью. Расходы в рамках реализации ГП «Комплексное развитие сельских территорий» в 2021 году произведены на исполнение 5 основных мероприятий 3 подпрограмм (рис. 11).



**Рис. 11. Структура расходов ГП «Развитие АПК» в разрезе основных мероприятий в 2021 году, тыс.руб.**

В ходе проведенной Счетной палатой экспертизы отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Комплексное развитие сельских территорий» за 2021 год выявлены отдельные нарушения требований Порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности государственных программ Владимирской области, утвержденным постановлением Губернатора Владимирской области от 24.02.2014 № 164 (далее – Порядок № 164), и иные недостатки, подтверждающие отсутствие системного контроля за подготовкой отчетной информации со стороны должностных лиц Департамента сельского хозяйства.

Проведенный анализ показал, что в отчетном году (по состоянию на 01.01.2022) не был выполнен 1 из 9 целевых индикаторов (показателей),

установленных ГП «Комплексное развитие сельских территорий» (88,9%), в том числе 2 из 5 целевых индикаторов (показателей), предусмотренных соглашениями, заключенными с Минсельхозом. Экспертиза показала, что невыполнение показателей по состоянию на 01.01.2022 обусловлено следующими причинами:

1) показатель «Объем ввода (приобретения) жилья для граждан, проживающих на сельских территориях» (в отношении средств федерального бюджета) – гражданами приобретено жилье меньшего размера, чем установлено для семей разной численности, но в то же время, больше учетной нормы площади жилого помещения, установленного органами местного самоуправления;

2) показатель «Ввод в действие в сельской местности локальных водопроводов» – несвоевременное завершение работ на объекте «Наружные водопроводные сети с. Ковардицы Муромского района». (2-5 этапы)». По состоянию на 01.01.2022 техническая готовность объекта составила 99%. Вместе с тем отмечаем, что в соответствии с условиями заключенного соглашения с Минсельхозом вышеуказанный показатель фактически считается выполненным в связи с вводом объекта в эксплуатацию в срок до 01.04.2022.

В рамках исполнения основных мероприятий «Развитие инженерной инфраструктуры на сельских территориях» и «Современный облик сельских территорий» в 2021 году осуществлялось строительство объектов водоснабжения, газоснабжения, теплоснабжения и культуры в сельской местности. При этом, как показала проведенная экспертиза, сроки завершения работ на отдельных объектах подрядными организациями не соблюдались, в том числе:

1) Завершение строительных работ на объекте «Наружные водопроводные сети с. Ковардицы Муромского района». (2-5 этапы)» фактически было произведено ООО «ПСК НефтеГазМонтаж» 21.03.2022 (акт приемки объекта от 21.03.2022 № 1) при установленном муниципальным контрактом от 05.04.2021 № 5 (далее – Контракт № 5) предельном сроке – 29.10.2021.

Анализ сведений, размещенных в Единой информационной системе в сфере закупок в сети Интернет (далее – ЕИС), показал, что по состоянию на 06.05.2022 фактическая оплата выполненных работ в рамках Контракта № 5 составила 63347,7 тыс.руб. (последние платежи осуществлены администрацией Муромского района 31.03.2022), или 100% цены контракта. При этом закупка имеет статус «Исполнение».

Администрацией Муромского района в адрес ООО «ПСК НефтеГазМонтаж» 21.03.2022 направлено требование об уплате неустойки (штрафа) в рамках Контракта № 5 на общую сумму 1585,1 тыс.руб. По информации, размещенной в ЕИС, требование администрации Меленковского района по оплате пени (штрафа) подрядчиком по состоянию на 06.05.2022 не удовлетворено. Следует указать, что п. 8.17 Контракта № 5 предусматривалось, что муниципальный заказчик вправе

удержать пени, штрафы с подрядчика при окончательном расчете по контракту. При этом, своим правом администрация Муромского района не воспользовалась.

2) Завершение работ на объекте «Строительство наружных сетей водоснабжения с водозаборным сооружением д. Адино Меленковского района Владимирской области» произведено подрядной организацией ООО «Вереск» 27.12.2021 (акт ввода объекта в эксплуатацию от 27.12.2021 № 33-306-24-2021), при установленном муниципальным контрактом от 18.05.2020 № 184 предельном сроке – 01.08.2021.

3) Завершение работ на объекте «Строительство блочно-модульной котельной «Ельтесуновский СДК» в Собинском районе произведено ООО «ПолиТех» 24.09.2021 в рамках контракта от 26.02.2021 № Ю-03/210 (акт ввода объекта в эксплуатацию от 29.11.2021 № RU33-515000-23-2021) при установленном контрактом предельном сроке – 25.05.2021.

Проведенная Счетной палатой оценка бюджетной эффективности реализации основных мероприятий ГП «Комплексное развитие сельских территорий» показала, что 3<sup>230</sup> из 5 основных мероприятий реализованы с высокой бюджетной эффективностью.

Исполнение расходов по Департаменту сельского хозяйства, как главному распорядителю средств, составило 2117104,2 тыс.руб., или 108,8% плановых назначений, утвержденных Законом № 130-ОЗ (99,8% расходов, предусмотренных бюджетной росписью). Неисполненные расходы сложились в сумме 4099,2 тыс.руб. (относительно средств, указанных в бюджетной росписи) и включают остаток средств, а именно:

- в сумме 3478,7 тыс.руб. – на обеспечение комплексного развития сельских территорий по развитию инженерной инфраструктуры (поэтапная оплата работ в соответствии с условиями заключенных государственных контрактов);

- в сумме 182,4 тыс.руб. – на обеспечение комплексного развития сельских территорий по улучшению жилищных условий граждан (удешевление стоимости приобретаемого жилья);

- в сумме 140,9 тыс.руб. – на обеспечение деятельности Департамента (экономия, сложившаяся по результатам проведения закупок конкурентными способами);

- в сумме 124,1 тыс.руб. – на реализацию мероприятий по предотвращению распространения борщевика Сосновского (экономия, сложившаяся по результатам проведения закупок конкурентными способами);

- в сумме 66,7 тыс.руб. – на обеспечение комплексного развития сельских территорий по благоустройству за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации (некорректное оформление платежных поручений администрациями муниципальных образований Октябрьское и Степанцевское Вязниковского района Владимирской области при перечислении денежных средств подрядчикам за

<sup>230</sup> По основному мероприятию «Содействие занятости сельского населения» оценка бюджетной эффективности не производилась в связи с отсутствием бюджетного финансирования, по основному мероприятию «Современный облик сельских территорий» оценка бюджетной эффективности не производилась в связи с неустановлением целевого показателя на 2021 год (в 2021 году завершено строительство 2 из 3 объектов в рамках реализации проекта «Комплексное развитие п. Ставрово, с. Рождествено, с. Ельтесуново Собинского района Владимирской области», выполнение третьего объекта «Завершение реконструкции физкультурно-оздоровительного комплекса (бассейна) в п. Ставрово площадью 275 м<sup>2</sup>» предусмотрено в 2022 году.

выполненные работы, повлекшее за собой отсутствие подкрепления из федерального бюджета);

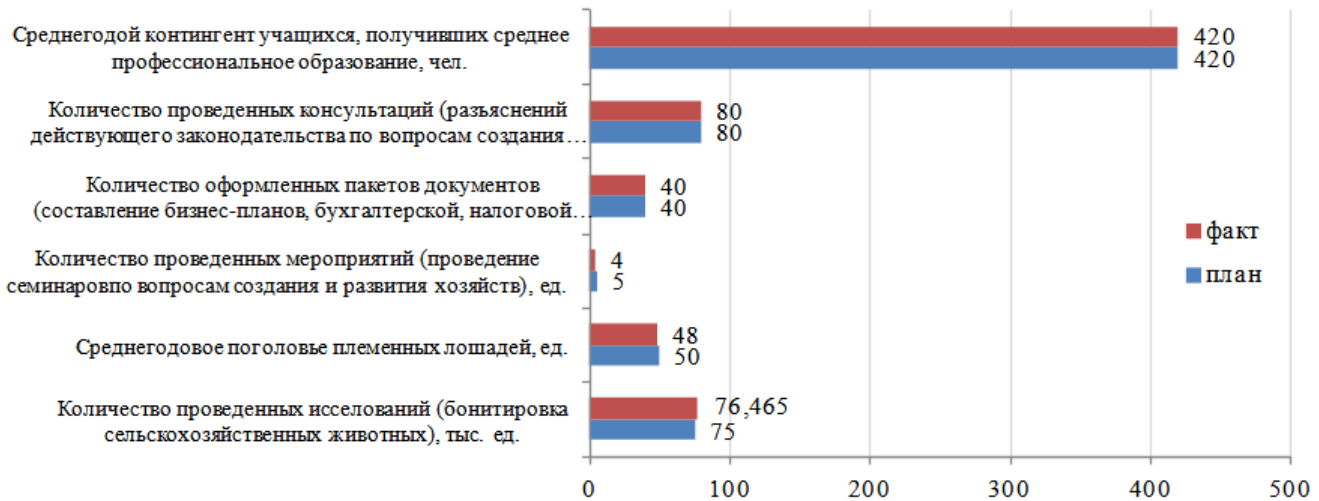
– в сумме 55,7 тыс.руб. – на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (кураторство) педагогических работников государственных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (уменьшение численности получателей выплат, пособий и компенсаций по сравнению с запланированной);

– в сумме 50,7 тыс.руб. – на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур (в связи с невозможностью подписания соглашения с сельхозтоваропроизводителем в системе «Электронный бюджет» по причине отсутствия электронной цифровой подписи руководителя (в связи с его смертью)).

Установлено, что 100% расходов, выделенных Департаменту сельского хозяйства в 2021 году, было использовано с применением программно-целевого метода бюджетного планирования по следующим подразделам: 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» – 1835290,1 тыс.руб., 0502 «Коммунальное хозяйство» – 113569,3 тыс.руб., 0503 «Благоустройство» – 47560,5 тыс.руб., 0704 «Среднее профессиональное образование» – 54207,3 тыс.руб., 0801 «Культура» – 29740,9 тыс.руб., 1003 «Социальное обеспечение населения» – 36736,1 тыс.руб.

Департамент сельского хозяйства осуществляет функции и полномочия учредителя 3-х государственных бюджетных учреждений Владимирской области, в том числе ГБУ «РИАЦ АПК», государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Государственная заводская конюшня имени В.И. Фомина» (далее – Госконюшня), государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Владимирской области «Владимирский аграрный колледж» (далее – Аграрный колледж).

Как показал проведенный анализ, установленные государственные задания ГБУ «РИАЦ АПК», Госконюшней, Аграрным колледжем выполнены с учетом допустимых отклонений от установленных показателей (рис. 12).



**Рис. 12. Сведения о выполнении государственного задания ГБУ «РИАЦ АПК», Госконюшней, Аграрным колледжем в 2021 году**

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности Департамента сельского хозяйства обращено внимание на наличие существенных объемов дебиторской задолженности, включающей следующее:

1) штрафы, начисленные Департаментом сельского хозяйства сельхозтоваропроизводителям за невыполнение показателей по предоставленным субсидиям, и неоплаченные по состоянию на 01.01.2022, в том числе:

- штраф, неоплаченный СПА «Вперед» (36,1 тыс.руб.), за невыполнение показателей по предоставленным субсидиям по итогам 2018 года (решение Арбитражного суда Владимирской области от 23.11.2020 № А11-10555/2020 о взыскании задолженности);

- штраф, неоплаченный индивидуальным предпринимателем (далее – ИП) главой крестьянского (фермерского) хозяйства (далее – КФХ) Матвеевой А.В (184,1 тыс.руб.), за невыполнение показателей по предоставленным субсидиям по итогам 2018 года (согласно решению Арбитражного суда Владимирской области от 02.09.2021 № А11-2180/2017 Департаменту было отказано во включении в реестр кредиторов);

- штраф, неоплаченный ИП главой КФХ Бабаяном К.П. (915,5 тыс.руб.), за невыполнение показателей результативности использования гранта начинающему фермеру (исполнительный лист Ленинского районного суда г. Владимира от 18.10.2020 № ФС 029984753 по делу № 1-116/2019 о взыскании задолженности);

- штраф, неоплаченный ИП главой КФХ Поповой Н.В. (390,0 тыс.руб.), за невыполнение показателей результативности использования гранта начинающему фермеру (исполнительный лист Арбитражного суда Владимирской области от 14.10.2020 № А11-10350/2019 о взыскании задолженности);

2) похищенные ИП главой КФХ Бариновым А.Н. средства гранта начинающему фермеру в сумме 1290,2 тыс.руб. (приговор Ленинского районного суда г. Владимира (в рамках уголовного дела) от 16.03.2020 о взыскании похищенных средств гранта);



3) грант в сумме 1388,0 тыс.руб., использованный ИП главой КФХ Шином Л.Г. не по целевому назначению (решение Арбитражного суда Владимирской области от 28.11.2017 о взыскании задолженности, определение Арбитражного суда Владимирской области от 01.04.2021 № А11-4956/2020 о включении требований Департамента в сумму задолженности в реестр требований кредиторов Шина Л.Г. в третью очередь).

Расходы по *Государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Владимирской области* (далее – Инспекция гостехнадзора) исполнены в размере 27330,0 тыс.руб. и составили 99,97% плановых назначений, предусмотренных Законом № 130-ОЗ и бюджетной росписью. Это позволило обеспечить реализацию в отчетном году государственной функции по осуществлению надзора в агропромышленном комплексе за соблюдением правил эксплуатации машин и оборудования.

Неисполненные расходы сложились в размере 5,9 тыс.руб., в том числе:

- в сумме 4,0 тыс.руб. из взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам Инспекции гостехнадзора;
- в сумме 1,9 тыс.руб. из средств на закупку товаров, работ и услуг для нужд Инспекции гостехнадзора.

Бюджетные обязательства *Департамента ветеринарии Владимирской области* (далее – Департамент ветеринарии) в 2021 году исполнены в сумме 250670,5 тыс.руб., или 103,7% от плановых назначений, утвержденных Законом № 130-ОЗ (241662,2 тыс.руб.), и 99,7% расходов, предусмотренных бюджетной росписью (251542,3 тыс.руб.). Финансирование Департамента ветеринарии в 2021 году осуществлялось в полном объеме по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» с применением программно-целевого метода бюджетного планирования в рамках исполнения мероприятий ГП «Развитие АПК».

Департамент ветеринарии осуществляет функции и полномочия учредителя 18 государственных бюджетных учреждений Владимирской области в сфере ветеринарии<sup>231</sup>. По состоянию на 01.01.2021 фактическая численность работников ветеринарных учреждений составила 509 человек (в том числе 267 ветеринарных врачей, 46 лаборантов и фельдшеров) при плановой численности – 608 человек.

Расходы на обеспечение деятельности государственных ветеринарных учреждений составили 214560,3 тыс.руб., или 100% к объему расходов, предусмотренных бюджетной росписью, и 96,9% к размеру ассигнований, утвержденных Законом № 130-ОЗ.

По итогам анализа отчетных данных, а также годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Развитие АПК» за 2021 год отмечается, что государственные задания на оказание услуг, доведенные Департаментом ветеринарии до подведомственных ветеринарных учреждений, по состоянию на 01.01.2022 были выполнены в полном объеме.

При этом отмечается значительное перевыполнение в 2021 году государственными бюджетными учреждениями Владимирской области в сфере

<sup>231</sup> В соответствии с постановлением Губернатора Владимирской области от 28.10.2011 № 1172 «О создании государственных бюджетных учреждений Владимирской области в сфере ветеринарии».

ветеринарии отдельных плановых показателей, установленных государственными заданиями, что может свидетельствовать о недостаточном уровне контроля со стороны Департамента ветеринарии при планировании работы подведомственных учреждений на плановый период. В связи с чем Департаменту ветеринарии следует обратить внимание на вышеуказанные факты и обеспечить установление плановых показателей на очередные финансовые периоды с учетом достигнутых результатов.

Кроме этого, обращаем внимание, что объем выполнения государственных услуг ветеринарными учреждениями включен в перечень целевых показателей по основному мероприятию «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории области» ГП «Развитие АПК» (таблица № 16).

Таблица № 16

**Сведения об отдельных показателях по основному мероприятию «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории области» ГП «Развитие АПК» по итогам 2021 года**

Наименование показателя	План согласно Госпрограмме	тыс.руб.	
		Факт по итогам 2021 года	Процент исполнения
Проведение плановых диагностических мероприятий на особо опасные болезни животных (птиц) и болезни общие для человека и животных (птиц), количество проб	87213	104105	119,4%
Проведение плановых лабораторных исследований на особо опасные болезни животных (птиц), болезни общие для человека и животных (птиц), включая отбор проб и их транспортировку, количество исследований	161759	224129	138,6%
Проведение плановых профилактических вакцинаций животных (птиц) против особо опасных болезней животных и болезней общих для человека и животных (птиц), количество вакцинаций	425225	460722	108,4%
Оформление и выдача ветеринарных сопроводительных документов, количество документов	689263	1235080	179,2%
Проведение ветеринарно-санитарной экспертизы сырья и продукции животного происхождения на трихинеллез, количество исследований	236349	323103	136,7%

Таким образом, целесообразно также произвести корректировку плановых значений вышеуказанных показателей на последующий период реализации Госпрограммы с учетом фактически достигнутых результатов по итогам 2021 года.

Основным общественно-значимым результатом деятельности Департамента ветеринарии и его подведомственных учреждений является обеспечение в 2021 году на территории области благополучной обстановки по таким особо опасным болезням (в том числе общим для человека и животных) как сибирская язва, грипп птиц, туберкулез, классическая чума свиней, лептоспироз, нодулярный дерматит крупного рогатого скота и другие.

Неисполненные расходы по Департаменту ветеринарии сложились в размере 871,8 тыс.руб. и состоят из следующих сумм:

– остаток средств в размере 853,1 тыс.руб., предусмотренных в виде субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий Владимирской области по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части организации и содержания мест захоронения биологических отходов в скотомогильниках (оплата работ по факту на основании актов выполненных работ<sup>232</sup>);

<sup>232</sup> Осуществлены мероприятия по содержанию мест захоронения биологических отходов в 3 скотомогильниках на территории Меленковского района. По остальным 18 скотомогильникам (в Гороховецком, Киржачском,

– остаток средств в размере 18,7 тыс.руб., предусмотренных на обеспечение выполнения функций управления в сфере ветеринарии (наличие остатков в связи с применением регрессивной шкалы по страховым взносам).

В ходе экспертизы установлено, что средства в сумме 2428,2 тыс.руб., или 121,4% плановых значений, утвержденных Законом № 130-ОЗ (100% расходов, предусмотренных бюджетной росписью), были направлены ГБУ «Центр ветеринарии Владимирской области» на осуществление работ по разработке проектной документации на строительство приюта для животных. По состоянию на 01.01.2022 средства учреждением освоены не были. В 2022 году денежные средства подтверждены ГБУ «Центр ветеринарии Владимирской области» на те же цели. Извещение о проведении закупки на оказание услуг по разработке проектно-сметной и рабочей документации, включая инженерно-геологические, инженерно-геодезические, инженерно-экологические изыскания, положительное прохождение государственной экспертизы размещено в ЕИС 25.04.2022<sup>233</sup>. Победителем закупки признано ООО «Промгражданпроект» (ИНН 4826076113). Согласно условиям контракта работы должны быть завершены до мая 2023 года. Отметим, что Счетной палатой в заключении на проект закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» выражалось сомнение в освоении в плановом периоде зарезервированных на строительство (содержание) приюта для животных без владельцев в 2022 году в сумме 40000 тыс.руб., в 2023-2024 годах – по 13200 тыс.руб. ежегодно.

Исполнение расходов *ДИЗО* составило 407897,4 тыс.руб., или 99,1% от годового плана. В структуре расходов наибольший объем (330722,0 тыс.руб., или 81,1% от общей суммы расходов) составили расходы на реализацию государственных программ, в том числе:

– 330000,0 тыс.руб. (100% от утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств), или 80,9% от общей суммы расходов, направлено в рамках исполнения мероприятия государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области<sup>234</sup> на взнос в уставный капитал акционерного общества «Владагролизинг», что позволило в 2021 году приобрести за счет эмиссии 66 единиц техники для передачи в лизинг;

– 772,0 тыс.руб. (26% от утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств), или 0,2% от общей суммы расходов, составили расходы на реализацию мероприятий ГП «Управление госсобственностью».

Низкий процент исполнения расходов на реализацию мероприятий государственной программы связан с неиспользованием ДИЗО бюджетных ассигнований в сумме 1839,7 тыс.руб., предусмотренных на проведение кадастровых работ по установлению границ охранных зон объектов газового хозяйства, составляющих казну Владимирской области, в связи с проводимыми мероприятиями по передаче объектов газового хозяйства, находящихся в государственной собственности Владимирской области, в собственность

Селивановском, Суздальском и части скотомогильников в Меленковском районах области) заявок от органов местного самоуправления области в 2021 году не поступало.

<sup>233</sup> <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea20/view/documents.html?regNumber=0128200000122001987>

<sup>234</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 25.09.2012 № 1065.

муниципальных образований на основании Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а так же неиспользованием бюджетных ассигнований в сумме 352,5 тыс.руб., предусмотренных на оформление технической документации и технических планов на объекты недвижимости и их постановку на кадастровый учет.

В результате по итогам реализации ГП «Управление госсобственностью» в 2021 году не достигнуты 2 из 5 целевых показателей государственной программы:

- количество объектов недвижимости, в отношении которых в сведения Единого государственного реестра недвижимости (далее – ЕГРН) включены кадастровые номера земельного участка (земельных участков), на котором (которых, под которыми) расположено здание, сооружение, объект незавершенного строительства, единый недвижимый комплекс, – 40 единиц при плане 100 единиц;

- количество объектов газового хозяйства, составляющих казну Владимирской области, в отношении которых в ЕГРН включены сведения о границах охранных зон, – 0 единиц при плане 105.

Непрограммные расходы ДИЗО в 2021 году произведены в сумме 77125,4 тыс.руб., наибольшую долю в структуре которых (66,3%) составили расходы на обеспечение деятельности аппарата ДИЗО – 51104,6 тыс.руб. (99,6% от утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств). В 2021 году штатная численность ДИЗО была сокращена на 1 штатную единицу, затраты на содержание специалиста ДИЗО в 2021 году увеличились на 58,0 тыс.руб. к уровню 2020 года и составили 837,8 тыс.руб. в год.

На обеспечение деятельности государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Центр государственной кадастровой оценки Владимирской области» (далее – ГБУ ВО «ЦГКО ВО») было направлено 24231,7 тыс.руб. (100% от утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств, 31,4% от общей суммы непрограммных расходов ДИЗО). Исполнение бюджетных ассигнований ГБУ ВО «ЦГКО ВО» составило 100% от плана, что позволило выполнить государственное задание в полном объеме.

Расходы *Департамента предпринимательства Владимирской области* (далее – Департамент предпринимательства) произведены в 2021 году в сумме 707979,5 тыс.руб., что составляет 102,95% от объема расходов, утвержденных Законом № 130-ОЗ (687678,1 тыс.руб.), и 93,7% от уточненных бюджетных назначений и доведенных лимитов бюджетных обязательств (755627,0 тыс.руб.)<sup>235</sup>.

В структуре расходов Департамента предпринимательства наибольший объем (678078,6 тыс.руб., или 95,8%) составили расходы на реализацию следующих государственных программ:

- 628297,8 тыс.руб. (99,5% от плана), или 88,7% от общей суммы расходов, – на мероприятия ГП «Развитие МСП»;

<sup>235</sup> Сумма уточненных бюджетных назначений и доведенных лимитов бюджетных обязательств Департамента предпринимательства превышает на 67948,9 тыс.руб., или на 9,9%, объем расходов, утвержденных Законом № 130-ОЗ, что в первую очередь обусловлено передачей Департаменту предпринимательства лимитов бюджетных обязательств на реализацию государственной программы Владимирской области «Развитие туризма во Владимирской области» (в сумме 63694,7 тыс.руб.) в связи с ликвидацией комитета по туризму администрации Владимирской области и передачей полномочий в сфере туризма Департаменту.

- 49065,3 тыс.руб. (77% от плана), или 6,9% от общей суммы расходов, – на реализацию мероприятий ГП «Развитие туризма»;
- 415,5 тыс.руб. (83,1% от плана), или 0,06% от общей суммы расходов, – на реализацию мероприятий ГП «Информационное общество»;
- 300,0 тыс.руб. (100% от плана), или 0,04% от общей суммы расходов, – на реализацию мероприятий ГП «Реализация национальной политики».

Непрограммные расходы Департамента предпринимательства произведены в сумме 29900,9 тыс.руб. (99,8% от годового плана). Наибольшую долю (99,9%) в структуре непрограммных расходов составили расходы на обеспечение деятельности аппарата Департамента предпринимательства – 29862,7 тыс.руб. (99,8% от утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств). В 2021 году штатная численность Департамента предпринимательства была увеличена на 10 единиц, что обусловлено передачей Департаменту предпринимательства полномочий в сфере туризма. Затраты на содержание одного специалиста Департамента предпринимательства в 2021 году уменьшились на 11,1 тыс.руб. к уровню 2020 года и составили 853,2 тыс.руб. в год.

Неисполненные бюджетные назначения по итогам 2021 года составили 47647,5 тыс.руб., из которых:

- 30000,0 тыс.руб. – средства, предусмотренные МКК ФСРМСРП на финансовое обеспечение деятельности по предоставлению займов хозяйствующим субъектам МСП в сфере промышленности. Неисполнение бюджетных назначений связано с тем, что доступ малого и среднего бизнеса к продуктам Регионального Фонда развития промышленности сильно ограничен из-за трудоемкого процесса оформления документов, длительных нормативных сроков рассмотрения проектов. Получателями займа в 2021 году могли являться только субъекты МСП, осуществляющие деятельность, относящуюся к обрабатывающему производству, за исключением производства пищевых продуктов, напитков, добычи полезных ископаемых;
- 14629,4 тыс.руб. – средства на реализацию ГП «Развитие туризма»;
- 2873,3 тыс.руб. – субсидия центру «Мой бизнес» на создание представительств в муниципальных образованиях Владимирской области.

Департамент предпринимательства является ответственным исполнителем 2-х государственных программ Владимирской области: ГП «Развитие МСП» и ГП «Развитие туризма».

В целях привлечения федеральных средств для реализации ГП «Развитие МСП» администрацией Владимирской области были заключены соглашения с Минэкономразвития РФ, условия которых в 2021 году в целом выполнены.

В рамках ГП «Развитие МСП» в 2021 году объем расходов Департамента предпринимательства составил 628297,8 тыс.руб., или 99,5% от плана, в том числе:

1. 469172,5 тыс.руб. (100% от плана) – на реализацию *федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»*, в том числе:

– субсидии управляющим компаниям на создание и (или) развитие технопарка, промышленного технопарка – 216479,6 тыс.руб. (100% от плановых назначений);

– субсидии управляющим компаниям на создание и (или) развитие промышленного (индустриального) парка, агропромышленного парка – 216479,6 тыс.руб. (100% от плановых назначений);

– субсидии Государственному автономному учреждению Владимирской области «Бизнес-инкубатор» (далее – ГАУ ВО «Бизнес-инкубатор») на оказание услуг субъектам МСП, а также лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», – 21459,3 тыс.руб. (100% от плановых назначений);

– субсидии Гарантийному фонду Владимирской области (на увеличение гарантийного фонда (фонда поручительств)) – 14754,1 тыс.руб. (100% от плановых назначений).

Реализация вышеуказанных мероприятий позволила достичь всех установленных на 2021 год результатов регионального проекта Владимирской области «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», реализуемого в рамках федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

2. 70000,0 тыс.руб. (100% от плановых назначений) – в форме субсидии МКК ФСРМСП на предоставление займов субъектам МСП.

3. 26467,3 тыс.руб. – на реализацию федерального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (100% от плановых назначений). Средства направлены на субсидирование ГАУ ВО «Бизнес-инкубатор» в целях поддержки социального предпринимательства (19178,6 тыс.руб., или 100% от плановых назначений) и оказания услуг субъектам МСП, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (7288,8 тыс.руб., или 100% от плановых назначений).

Все установленные на 2021 год результаты регионального проекта Владимирской области «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», реализуемого в рамках федерального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», были достигнуты в полном объеме.

4. 24619,0 тыс.руб. (100% от плановых назначений) – в форме субсидии Центру «Мой бизнес» на оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам МСП.

5. 13158,3 тыс.руб. (82,1% от плановых назначений) – в форме субсидии Центру «Мой Бизнес» на создание представительств в муниципальных образованиях Владимирской области. Неполное освоение бюджетных средств

обусловлено экономией средств услуги сторонних организаций и на заработную плату сотрудников представительств.

6. 12000,0 тыс.руб. (100% от плановых назначений) – в форме субсидии ГАУ ВО «Бизнес-инкубатор» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг в соответствии с перечнем, утверждаемым Департаментом предпринимательства. По итогам 2021 году государственное задание ГАУ ВО «Бизнес-инкубатор» выполнено в полном объеме.

7. 9694,5 тыс.руб. (100% от плановых назначений) – на поддержку субъектов МСП в рамках реализации муниципальных программ (подпрограмм) развития малого и среднего предпринимательства, в том числе монопрофильных муниципальных образований.

8. В рамках *федерального проекта «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»* средства в сумме 3186,1 тыс.руб. (100% от плановых назначений) были представлены в форме субсидии ГАУ ВО «Бизнес-инкубатор» на оказание услуг лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход». Реализация данного мероприятия ГП «Развитие МСП» позволила достичь всех установленных на 2021 год результатов регионального проекта Владимирской области «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами», реализуемого в рамках федерального проекта «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

В 2021 году были достигнуты все запланированные показатели мероприятий ГП «Развитие МСП», в рамках которых осуществлялось финансирование. Отмечается, что 6 из 30 ожидаемых непосредственных результатов реализации вышеуказанных мероприятий ГП «Развитие МСП» выполнены с значительным перевыполнением плана (более, чем в 2 раза), что может свидетельствовать об искусственном занижении плановых значений. Например, плановое значение результата одного из мероприятий госпрограммы «количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами МСП – резидентами промышленных (индустриальных) парков, агропромышленных парков, технопарков или промышленных технопарков» установлено ГП «Развитие МСП» в количестве 1 ед., в то время как фактическое его значение в 2021 году составило 116 ед. Кроме того, значение вышеуказанного результата на 2021–2024 годы является неизменным (1 ед.). Такой подход не соответствует требованию адекватности, установленному Порядком № 164. Кроме того, на перевыполнение плановых показателей повлияла их корректировка в течение 2021 года. Например, при увеличении объема финансирования мероприятий подпрограммы 2 на 269564,6 тыс.руб., или на 22,3%, плановое значения целевого показателя «количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» на 2021 год было сокращено

на 63% (с 1953 ед. до 717 ед.), что не обеспечивает выполнение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 Бюджетного кодекса РФ.

В целом по итогам реализации ГП «Развитие МСП» в 2021 году были достигнуты плановые значения 8 из 9 целевых показателей ГП «Развитие МСП» установленных на 2021 год (таблица № 17).

Таблица № 17

## Данные о достижении показателей ГП «Развитие МСП» в 2021 году

№ п/п	Показатель государственной программы	План	Факт	Выполнение
1.	Оборот субъектов малого и среднего предпринимательства в постоянных ценах по отношению к показателю 2014 года	144,0%	144,0% <sup>236</sup>	100,0%
2.	Оборот в расчете на одного работника субъекта малого и среднего предпринимательства в постоянных ценах по отношению к показателю 2014 года	130,5%	130,5% <sup>237</sup>	100,0%
3.	Доля обрабатывающей промышленности в обороте субъектов малого и среднего предпринимательства (без учета индивидуальных предпринимателей)	14,9%	14,9% <sup>238</sup>	100,0%
4.	Доля экспорта малых и средних предприятий в общем объеме экспорта области	7,8%	20,8%	266,7%
5.	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения	42,4 ед.	37,1 ед.	87,5%
6.	Доля кредитов субъектам малого и среднего предпринимательства в общем кредитном портфеле юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	20,0%	30,0%	100,0%
7.	Коэффициент «рождаемости» субъектов малого и среднего предпринимательства (количество созданных в отчетном периоде малых и средних предприятий на 1 тыс. действующих на дату окончания отчетного периода малых и средних предприятий)	18,0 ед.	59,4 ед.	330,0%
8.	Количество нестационарных торговых объектов круглогодичного размещения и мобильных торговых объектов в расчете на 10 тыс. человек населения	9,4 ед.	12,7 ед.	135,1%
9.	Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых	208,4 тыс.ед.	217,5 <sup>239</sup> тыс.ед.	104,4%

Не достигнуто плановое значение одного показателя – «количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения» – 37,1 ед. при плане 42,4 ед. (87,5% от планового значения). Недостижение вышеуказанного целевого показателя государственной программы Департаментом предпринимательства объяснено введением на территории Владимирской области с 01.07.2020 специального налогового режима «Налог на профессиональный доход». При этом данный целевой показатель не был достигнут и в 2019-2020 годах, что объяснялось Департаментом предпринимательства влиянием пандемии и связанных с ней

<sup>236</sup> Предварительные показатели. В связи с отсутствием статистических данных за 2021 год, расчет осуществлен исходя из оценочных данных.

<sup>237</sup> Предварительные показатели. В связи с отсутствием статистических данных за 2021 год, расчет осуществлен исходя из оценочных данных.

<sup>238</sup> Предварительные показатели. В связи с отсутствием статистических данных за 2021 год, расчет осуществлен исходя из оценочных данных.

<sup>239</sup> Отражены данные за 3 квартал 2021 года.



ограничений на экономику региона, а также исключением ряда предприятий из реестра субъектов МСП.

По оценке Счетной палаты, проведенной в соответствии с методикой, изложенной в ГП «Развитие МСП», уровень эффективности реализации ГП «Развитие МСП» по итогам 2021 года является удовлетворительным.

Расходы Департамента предпринимательства на реализацию *мероприятий ГП «Развитие туризма»* в 2021 году составили 77% (или 49065,2 тыс.руб.) от утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств (63694,7 тыс.руб.). Неисполненные бюджетные назначения составили 14629,4 тыс.руб., в том числе:

– 11676,7 тыс.руб. – субсидия автономной некоммерческой организации «Туристский информационный центр Владимирской Области» (далее – АНО «ТИЦ»). Неисполнение бюджетных назначений обусловлено невыделением средств на создание и развитие филиала АНО «ТИЦ» в г. Суздале, что повлекло за собой невыполнение одного из ожидаемых непосредственных результатов основного мероприятия государственной программы, в рамках которого осуществлялось финансирование («количество обращений с целью получения информации о туристском потенциале и туристских ресурсах Владимирской области в филиалах»). Отмечается, что соответствующие средства были предусмотрены Законом № 130-ОЗ в редакции от 23.04.2021<sup>240</sup>;

– 2716,6 тыс.руб. – экономия, сложившаяся по результатам проведения закупочных процедур.

Достижение целевых показателей ГП «Развитие туризма» по итогам ее реализации в 2021 году приведено в таблице № 18.

**Таблица № 18**

**Данные о достижении показателей ГП «Развитие туризма» в 2021 году**

№ п/п	Показатель государственной программы	План	Факт	Выполнение
1.	Туристский поток, тыс.чел.	4616,6	3162,9	69%
2.	Объем платных услуг, оказываемых предприятиями сферы туризма, гостиницами и аналогичными средствами размещения (в текущих ценах), млн руб.	3219,9	3219,9	100%

Эффективность реализации ГП «Развитие туризма» по методике, утвержденной государственной программой, оценена Счетной палатой как удовлетворительная.

В рамках реализации ГП «Информационное общество» расходы Департамента предпринимательства составили 415,5 тыс.руб., или 83,1% от плана, профинансированы в том числе:

– модернизация информационно-технологической инфраструктуры Департамента предпринимательства – 399,6 тыс.руб. (99,9% от плана);

– развитие и обеспечение функционирования автоматизированной информационной системы «Портал малого и среднего предпринимательства

<sup>240</sup> До администрации Владимирской области бюджетные назначения и лимиты бюджетных обязательств были доведены 28.04.2021, до Департамента предпринимательства – 04.06.2021 (в связи с передачей полномочий в сфере туризма).

Владимирской области – 15,9 тыс.руб. (15,9% от плана). Неполное освоение средств связано с длительностью проведения конкурсных процедур.

Согласно отчету о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Владимирской области «Информационное общество» за 2021 год запланированные показатели указанных мероприятий в 2021 году достигнуты в полном объеме.

В рамках реализации ГП «Реализация национальной политики» (расходы Департамента предпринимательства составили 300,0 тыс.руб., или 100% от плана) осуществлена закупка услуг в целях обеспечения содействие этнокультурному многообразию народов России, проживающих во Владимирской области.<sup>241</sup>

Расходы **Департамента труда и занятости населения Владимирской области** (далее – Департамент труда) в 2021 году произведены в сумме 1022264,0 тыс.руб., что составляет 99,8% от годового плана и 99,9% от доведенных лимитов бюджетных обязательств.

В структуре расходов Департамента труда наибольший объем (990287,4 тыс.руб., или 96,9% от общей суммы расходов) составили расходы на реализацию государственных программ, а именно:

- 989844,7 тыс.руб. (99,8% от утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств), или 96,6% от общей суммы расходов, составили расходы на реализацию мероприятий государственной программы Владимирской области «Содействие занятости населения Владимирской области»<sup>242</sup> (далее – ГП «Содействие занятости»);

- 238,0 тыс.руб. (95,2% от утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств), или 0,02% от общей суммы расходов, составили расходы на реализацию мероприятий государственной программы Владимирской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области»<sup>243</sup> (далее – ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан»);

- 204,7 тыс.руб. (33,8% от утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств), или 0,02% от общей суммы расходов направлено на реализацию государственной программы Владимирской области «Использование результатов космической деятельности и современных геоинформационных технологий в интересах социально-экономического развития Владимирской области»<sup>244</sup> (далее – ГП «Использование результатов космической деятельности»).

Непрограммные расходы Департамента труда в 2021 году произведены в сумме 31976,6 тыс.руб. (3,1% от общей суммы расходов), в структуре которых наибольшую долю (99,5%) составляют расходы на обеспечение деятельности центрального аппарата Департамента труда (31828,7 тыс.руб., или 100% от объема бюджетных назначений и доведенных лимитов бюджетных обязательств). Штатная численность Департамента труда в 2021 не изменялась (43 единицы), затраты на обеспечение деятельности одного специалиста уменьшились на 15,9 тыс.руб. и в среднем составили 740,2 тыс.руб. в год.

<sup>241</sup> Основное мероприятие 2.2 Содействие этнокультурному многообразию народов России, проживающих во Владимирской области.

<sup>242</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 23.09.2016 № 840.

<sup>243</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 13.11.2014 № 1163.

<sup>244</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 02.11.2015 № 1090.

Неисполненные назначения Департамента труда в 2021 году сложились в сумме 2136,2 тыс.руб. по бюджетным назначениям и 666,2 тыс.руб. – по лимитам бюджетных обязательств.

В 2021 году наибольший объем расходов Департамента труда (96,6%) был направлен на реализацию мероприятий ГП «Содействие занятости», ответственным исполнителем которой он является, – 989844,7 тыс.руб., или 99,8% от утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств. Неполное освоение бюджетных средств в первую очередь обусловлено снижением численности безработных граждан, что повлекло недоукомплектование групп профессионального обучения в декабре 2021 года и экономию расходов на компенсацию проезда и проживания в период обучения (919,7 тыс.руб.), а также отсутствием заявок на выплату компенсаций гражданам при переезде или переселении в другую местность для трудоустройства (100,0 тыс.руб.). В рамках участия Владимирской области в федеральных проектах в целях привлечения федеральных средств для реализации ГП «Содействие занятости» администрацией Владимирской области заключены соглашения с Федеральной службой по труду и занятости о предоставлении из федерального бюджета в 2021 году бюджету Владимирской области субсидии, условия которых в целом выполнены.

По итогам реализации ГП «Содействие занятости» в 2021 году были достигнуты плановые значения 2 из 3 целевых показателей ГП «Содействие занятости», установленных на 2021 год (таблица № 19).

**Таблица № 19**

**Данные о достижении показателей ГП «Содействие занятости» в 2021 году**

№ п/п	Показатель государственной программы	План	Факт	Выполнение
1.	Уровень безработицы по методологии МОТ, %	5,0	3,9	128,2%
2.	Уровень регистрируемой безработицы, %	1,3	1,4	92,9%
3.	Коэффициент напряженности на рынке труда, чел./вакансия	1,0	0,5	200,0%

В ходе проведенного анализа обращено внимание, что Департаментом труда в 2021 году были уменьшены значения результатов реализации мероприятий ГП «Содействие занятости» и показателей государственных услуг государственного задания государственных учреждений Владимирской области в конце финансового года (27.12.2021), что может свидетельствовать о стремлении Департамента труда обеспечить высокую эффективность реализации государственной программы в 2021 году при помощи корректировки плановых результатов. С учетом действовавших до 27.12.2021 показателей не достигнуты, оценочно, ожидаемые результаты 3 из 17 основных мероприятий Государственной программы (на 2 основных мероприятия больше), выполнявшихся в 2021 году (17,6%), и 3 из 10 сводных показателей государственных услуг (30,0%) (на 2 сводных показателя больше).

Ряд показателей (результатов) подпрограмм и основных мероприятий ГП «Содействие занятости», установленных на 2021 год, не соответствовали требованиям Порядка № 164. Кроме того, ожидаемые непосредственные результаты отдельных основных мероприятий<sup>245</sup> ГП «Содействие занятости» на протяжении

<sup>245</sup> 2.2 «Разработка и реализация дополнительных мер по содействию занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы» и 3.1 «Нормативное правовое обеспечение реализации Подпрограммы 3».

нескольких лет планируются на нулевом уровне, что фактически свидетельствует об их не востребоваемости.

Эффективность реализации ГП «Содействие занятости» по методике, отраженной в ГП «Содействие занятости», оценена Счетной палатой как высокая.

Расходы Департамента труда на реализацию ГП «Использование результатов космической деятельности» в 2021 году составили 33,8% от утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств (204,7 тыс.руб.), что обусловлено оплатой только фактически выполненных и принятых работ, осуществленных в рамках реализации мероприятий государственной программы. Несмотря на неполное освоение бюджетных средств, ожидаемые непосредственные результаты реализации мероприятий ГП «Использование результатов космической деятельности», в рамках которых предусмотрено финансирование, выполнены в полном объеме<sup>246</sup>, что свидетельствует о неэффективном планировании расходов.

Кроме того, Департаментом труда в 2021 году были произведены расходы на реализацию ведомственной целевой программы «Улучшение условий и охраны труда во Владимирской области»<sup>247</sup> в сумме 147,9 тыс.руб., или 99,9% от утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств (0,01% от общей суммы исполненных расходов Департамента труда). Бюджетные средства были направлены на проведение тематических конкурсов по охране труда, обучение сотрудников Департамента, подписку на периодические издания.

Исполнение расходов **Департамента экономического развития** осуществлено в сумме 155956,0 тыс.руб., или 43,0% от объема бюджетных назначений и доведенных лимитов бюджетных обязательств (362363,0 тыс.руб.).

В структуре расходов Департамента экономического развития в 2021 году наибольший объем (121596,2 тыс.руб., или 78% от общей суммы расходов Департамента) составили расходы на реализацию государственных программ, в том числе:

- 59159,7 тыс.руб. (98,7% от утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств), или 37,9% от общей суммы расходов, направлено на реализацию ГП «Развитие МСП»;

- 44415,6 тыс.руб. (17,8% от утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств), или 28,5% от общей суммы расходов, составили расходы на реализацию мероприятий государственной программы Владимирской области «Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области на 2019-2023 годы»<sup>248</sup> (далее – ГП «Привлечение инвестиций»);

- 17930,2 тыс.руб. (99,5% от утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств), или 11,5% от общей суммы расходов, составили расходы на реализацию мероприятий государственной программы Владимирской области «Развитие промышленности Владимирской области, повышение ее

<sup>246</sup> «Доля транспортных средств Департамента труда и занятости населения и учреждений, подведомственных департаменту по труду и занятости населения, оборудованных навигационной системой ГЛОНАСС/GPS» – 100%; «Доля транспортных средств ДТЗН и подведомственных ему государственных казенных учреждений – центров занятости населения, информация о которых обрабатывается в РНИЦ в подсистемах мониторинга транспорта» – 100%.

<sup>247</sup> Утверждена приказом директора Департамента труда от 02.10. 2019 № ДТЗН-01-03/177.

<sup>248</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 24.12.2018 № 950.

конкурентоспособности и обеспечение импортозамещения»<sup>249</sup> (далее – ГП «Развитие промышленности»);

– 90,7 тыс.руб. (90,7% от утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств), или 0,06% от общей суммы расходов, составили расходы на реализацию мероприятий ГП «Информационное общество».

Непрограммные расходы Департамента экономического развития в 2021 году произведены в сумме 34359,7 тыс.руб., из которых наибольшую долю (99%) составляют расходы на обеспечение деятельности центрального аппарата Департамента экономического развития – 34002,9 тыс.руб. (99,7% от объема бюджетных назначений и доведенных лимитов бюджетных обязательств), штатная численность которого в 2021 году увеличилась на 27 единиц и составила 51 единицу, что обусловлено передачей Департаменту экономического развития полномочий в сфере промышленности, научно-технического и инновационного развития, экономики. Затраты на обеспечение деятельности одного специалиста увеличились на 17,7 тыс.руб. и в среднем составили 944,5 тыс.руб. в год. Кроме того, в 2021 году были произведены непрограммные расходы в сумме 356,8 тыс.руб. (75,5% от объема бюджетных назначений и доведенных лимитов бюджетных обязательств), предусмотренные на представительские расходы. Причиной неполного освоения средств, согласно данным Департамента экономического развития, является неблагоприятная санитарно-эпидемиологическая обстановка, в связи с чем переговоры с представителями иностранных делегаций проводились посредством видеоконференцсвязи.

По состоянию на конец 2021 года у Департамента экономического развития имелись неисполненные лимиты бюджетных обязательств в сумме 206407,0 тыс.руб., в том числе в сумме 205342,3 тыс.руб. – в рамках реализации ГП «Привлечение инвестиций».

На реализацию ГП «Развитие МСП» в 2021 году Департаментом экономического развития было направлено 59159,7 тыс.руб. (98,7% от утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств). Указанные средства были направлены в форме субсидии автономной некоммерческой организации «Центр поддержки экспорта Владимирской области» (далее – АНО «ЦПЭ») в рамках мероприятия 2.3 и основного мероприятия 8 государственной программы. Неполное освоение бюджетных средств обусловлено экономией фонда оплаты труда, отсутствием командировочных расходов в связи со сложившейся эпидемиологической обстановкой и расходов на аудиторскую проверку. Ожидаемые непосредственные результаты вышеуказанных мероприятий ГП «Развитие МСП» достигнуты в полном объеме.

Расходы Департамента экономического развития на реализацию ГП «Привлечение инвестиций», ответственным исполнителем которой он является, в 2021 году составили 17,8% от утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств, или 44415,6 тыс.руб. Бюджетные средств в сумме 205343,2 тыс.руб. освоены не были, в том числе:

---

<sup>249</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 16.06.2015 № 562.

– 200000,0 тыс.руб. (или 100% от годового плана), предусмотренные на предоставление субсидии юридическим лицам на возмещение затрат в связи с ранее осуществленными капитальными вложениями в объекты транспортной, инженерной, энергетической и коммунальной инфраструктуры, необходимые для реализации новых инвестиционных проектов, находящиеся в собственности указанных юридических лиц. Согласно данным Департамента экономического развития средства не были освоены ввиду отсутствия заявок от юридических лиц на предоставление субсидий. По оценке Счетной палаты основной причиной неисполнения бюджетных ассигнований в размере 200000,0 тыс.руб. (дополнительно выделенных Департаменту экономического развития на реализацию государственной программы в соответствии с Законом № 130-ОЗ в редакции от 26.05.2021) явилось отсутствие нормативной правовой базы, устанавливающей порядок предоставления указанных субсидий юридическим лицам, что свидетельствует о неэффективном планировании и использовании средств областного бюджета;

– в сумме 504,0 тыс.руб., или 100% от средств, предусмотренных на размещение информации об инвестиционной привлекательности региона в СМИ, медиа, социальных сетях, в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Согласно данным Департамента экономического развития средства не были освоены ввиду передачи автономной некоммерческой организации «Агентство экономического развития Владимирской области» соответствующего функционала. При этом указанные бюджетные назначения не были перераспределены на другие мероприятия ГП «Привлечение инвестиций», что свидетельствует о неэффективном планировании Департаментом расходов бюджета.

По результатам реализации ГП «Привлечение инвестиций» в 2021 году были достигнуты плановые значения всех 3-х целевых показателей государственной программы (таблица № 20).

Таблица № 20

## Данные о достижении показателей ГП «Привлечение инвестиций» в 2021 году

№ п/п	Показатель государственной программы	План	Факт	Выполнение
1.	Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, млрд руб.	97,34	103,85	106,7%
2.	Коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот	больше или равно 1	7,9	790%
3.	Количество заключенных инвестиционных соглашений и экспортных контрактов субъектами предпринимательской деятельности Владимирской области, шт.	3	23	766,7%

Обращено внимание на ежегодное значительное перевыполнение плановых значений целевых показателей «количество заключенных инвестиционных соглашений и экспортных контрактов субъектами предпринимательской деятельности Владимирской области» и «коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот», что свидетельствует о занижении их плановых значений.

По оценке Счетной палаты, проведенной в соответствии с методикой, изложенной в ГП «Привлечение инвестиций», уровень эффективности реализации государственной программы является неудовлетворительным.

Расходы Департамента экономического развития на реализацию ГП «Развитие промышленности», ответственным исполнителем которой он является, в 2021 году составили 17930,2 тыс.руб., или 99,5% от утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств. В целях привлечения федеральных средств для реализации ГП «Развитие промышленности» администрацией Владимирской области было заключено соглашение с Минэкономразвития РФ, условия которого в 2021 году в целом выполнены.

По результатам реализации ГП «Развитие промышленности» в 2021 году были достигнуты плановые значения всех 3 целевых показателей государственной программы (таблица № 21).

Таблица № 21

**Данные о достижении показателей ГП «Развитие промышленности» в 2021 году**

№ п/п	Показатель государственной программы	План	Факт	Выполнение
1.	Индекс промышленного производства к предшествующему году, %	105,4	106,1	100,7
2.	Объем отгруженной продукции (работ, услуг) по виду деятельности «Обрабатывающие производства», млрд руб.	682,4	743,1	108,9
3.	Прирост налоговых поступлений в консолидированный бюджет области по виду деятельности «Обрабатывающие производства» по сравнению с предыдущим годом, млн руб.	659,0	10906,0	1654,9 (в 16,55 раз)

Отмечается, что ряд целевых показателей подпрограмм ГП «Развитие промышленности» не соответствовал требованиям Порядка № 164. Кроме того, в государственной программе не были уставлены запланированные по годам реализации количественные значения ожидаемых непосредственных результатов реализации мероприятий ГП «Развитие промышленности».

По итогам 2021 года достигнуты все установленные на 2021 год результаты регионального проекта Владимирской области «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», реализуемого в рамках федерального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости».

По оценке Счетной палаты уровень эффективности ГП «Развитие промышленности» является высоким.

На реализацию ГП «Информационное общество» в 2021 году Департаментом экономического развития было направлено 90,7 тыс.руб. (90,7% от утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств), за счет которых было приобретено автоматизированное рабочее место. Неполное освоение бюджетных средств обусловлено экономией, сложившейся по результатам закупочных процедур. Ожидаемые непосредственные результаты реализации мероприятия ГП «Информационное общество», в рамках которого осуществлялось финансирование, достигнуты в полном объеме.

Расходы *Департамента регионального развития Владимирской области* (далее – Департамент регионального развития) в 2021 году произведены в сумме 219156,8 тыс.руб., что составляет 95,5% от объема бюджетных назначений и доведенных лимитов бюджетных обязательств (229513,0 тыс.руб.).

В структуре расходов Департамента регионального развития наибольший объем (89,7% от общей суммы расходов) составили расходы на реализацию *государственной программы Владимирской области «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг во Владимирской области»*<sup>250</sup> (далее – ГП «Снижение административных барьеров»), ответственным исполнителем которой является Департамент регионального развития, – 196622,5 тыс.руб. (100% от утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств). В рамках программы произведены следующие расходы:

– 179920,0 тыс.руб. (100% от утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств) – в форме субсидии государственному бюджетному учреждению Владимирской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Владимирской области» (далее – ГБУ «МФЦ»), что обеспечило выполнение ГБУ «МФЦ» государственного задания в полном объеме. При этом, в нарушение требований Порядка № 164, государственная программа в своем составе не содержала прогноз сводных показателей государственного задания по этапам ее реализации.

Отмечается, что в 2022 году Законом Владимирской области от 23.12.2021 № 142-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в составе непрограммных расходов Департамента регионального развития предусмотрены средства на обеспечение деятельности ГБУ «МФЦ» (в сумме 228204,4 тыс.руб.), что не обеспечивает выполнение основных направлений бюджетной политики Владимирской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов<sup>251</sup> и Положения о системе управления государственными программами Владимирской области<sup>252</sup>, согласно которому в рамках процессных мероприятий государственной программы осуществляется реализация направлений деятельности, предусматривающих, в том числе, выполнение государственных заданий на оказание государственных услуг. С учетом вышеизложенного и в условиях программного формирования расходов областного бюджета Счетная палата считает необходимым включить расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) ГБУ «МФЦ» в состав государственной программы Владимирской области;

– 16702,5 тыс.руб. (100% от утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств) – в форме иных межбюджетных трансфертов бюджетам районов Владимирской области (Киржачскому, Кольчугинскому, Петушинскому, Собинскому, Судогодскому районам) в целях обеспечения предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна».

По результатам реализации ГП «Снижение административных барьеров» в 2021 году были достигнуты плановые значения всех 10 целевых показателей государственной программы (таблица № 22).

<sup>250</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 28.11.2013 № 1344 (далее – Постановление № 1344).

<sup>251</sup> Утверждены распоряжением администрации Владимирской области от 05.07.2021 № 512-р.

<sup>252</sup> Утвержден постановлением администрации Владимирской области от 24.12.2021 № 880.



Таблица № 22

## Данные о достижении показателей ГП «Снижение административных барьеров» в 2021 году

№ п/п	Показатель государственной программы	План	Факт	Выполнение
1.	Удельный вес разработанных и внедренных программных компонентов автоматизированной информационной системы по управлению государственным имуществом Владимирской области к общему количеству запланированных к внедрению программных компонентов	90%	94%	104,2%
2.	Количество разработанных, модернизированных программных и компьютерных компонентов автоматизированной информационной системы по управлению государственным имуществом Владимирской области	95%	99,60%	104,8%
3.	Среднее время ожидания в очереди для получения услуги на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг во Владимирской области (далее – МФЦ)	15 мин.	5,42 мин.	276,8%
4.	Доля государственных услуг (функций), предоставляемых на основании утвержденных административных регламентов	95,0%	98,6%	103,8%
5.	Доля муниципальных услуг (функций), предоставляемых на основании утвержденных административных регламентов	95%	95,8%	100,8%
6.	Доля государственных и муниципальных услуг (функций), по которым представлена исчерпывающая информация на Едином портале государственных и муниципальных услуг РФ	95%	95%	100,0%
7.	Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг (функций) по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе на базе МФЦ	90%	97,94%	108,8%
8.	Доля граждан, использующих механизм получения государственных услуг в электронной форме	70%	84,20%	120,3%
9.	Соответствие фактически предоставляемых в МФЦ государственных и муниципальных услуг перечням государственных и муниципальных услуг, утвержденных в соответствии с п. 6 ст. 15 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»	100%	100%	100,0%
10.	Соответствие количества работающих окон обслуживания МФЦ и окон обслуживания территориально обособленных структурных подразделений действующей схеме размещения МФЦ Владимирской области	100%	100%	100,0%

При этом отмечено, что в нарушение требований Порядка № 164 плановые значения целевых показателей государственной программы были утверждены на одном уровне в течение большего срока ее реализации, что свидетельствует о ненацеленности мероприятий на улучшение целевых показателей. Ряд целевых показателей не характеризует результативность государственной программы, так как их выполнение является реализацией функций МФЦ или исполнением норм федерального законодательства. Кроме того, в ГП «Снижение административных барьеров» отсутствуют целевые показатели (индикаторы), характеризующие решение одной из утвержденных государственной программой задач: противодействие коррупции, ликвидация рынка посреднических услуг при предоставлении государственных и муниципальных услуг.

Обращено внимание, что в 2021 году Департаментом регионального развития не устранено 68,8% нарушений и недостатков, выявленных Счетной палатой по итогам экспертизы годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы за 2020 год.

Непрограммные расходы Департамента регионального развития в 2021 году произведены в сумме 22534,3 тыс.руб., или 10,3% от общей суммы расходов. Наибольшую долю (97,3%) в структуре непрограммных расходов составляют

расходы на обеспечение деятельности центрального аппарата Департамента, которые по результатам 2021 года отражены в сумме 21920,3 тыс.руб. (67,9% от объема бюджетных назначений и доведенных лимитов бюджетных обязательств). Неполное освоение бюджетных средств обусловлено наличием вакантных ставок (10046,2 тыс.руб.) и сокращением количества выездных мероприятий, требующих командировочных расходов, в том числе в связи с распространением коронавирусной инфекции (310,0 тыс.руб.). Штатная численность Департамента регионального развития в 2021 году не изменялась (42 ед.), затраты на обеспечение деятельности одного специалиста в среднем составили 733,0 тыс.руб. в год.

Кроме того, Департаментом регионального развития в 2021 году были произведены непрограммные расходы в сумме 614,0 тыс.руб. (100% от объема бюджетных назначений и доведенных лимитов бюджетных обязательств) на предоставление статистической информации для государственных нужд Владимирской области.

Исполнение расходов *Департамента государственного регулирования цен и тарифов Владимирской области* (далее – Департамент цен и тарифов) в 2021 году составило 41670,1 тыс.руб., или 30,6% от объема бюджетных назначений и доведенных лимитов бюджетных обязательств (136205,1 тыс.руб.). Расходы Департамента цен и тарифов являются непрограммными и в 2021 году были направлены на следующее:

- 40574,3 тыс.руб. (99,9% от годового плана) – на обеспечение деятельности центрального аппарата Департамента цен и тарифов. В 2021 году увеличение штатной численности Департамента цен и тарифов не производилось, затраты на содержание одного специалиста уменьшились, по сравнению с уровнем 2020 года, на 63,5 тыс.руб. и составили в среднем 795,6 тыс.руб. в год;

- 948,0 тыс.руб. (90,3% от годового плана) – на проведение независимых экспертиз экономического обоснования установления цен и тарифов на электроэнергию и теплоэнергию. Неполное освоение средств связано с экономией, сложившейся по результатам проведения закупочных процедур;

- 147,8 тыс.руб. (0,2% от годового плана) – на предоставление выплаты гражданам компенсации в целях соблюдения предельных (максимальных) индексов изменения размера платы за коммунальные услуги<sup>253</sup>. Исполнение бюджетных средств на низком уровне (остаток – 94386,0 тыс.руб.) свидетельствует об отсутствии потребности в указанных выплатах в запланированном объеме. Аналогичная ситуация была отмечена по итогам 2020 года: предусмотренные на выплаты гражданам компенсаций средства в сумме 131000,0 тыс.руб. оказались не востребованы ввиду отсутствия заявок, были перераспределены в июне и декабре 2020 года.

Исполнение расходов *Департамента цифрового развития Владимирской области* (далее – Департамент цифрового развития) составило 71580,7 тыс.руб.,

<sup>253</sup> По информации Департамента цен и тарифов в 2021 году в Департамент поступило 212 заявлений от жителей, по 132 из которых по состоянию на 30.12.2021 осуществлена выплата мер социальной поддержки в сумме 146,1 тыс.руб., по 42 заявлениям был оформлен отказ, оставшиеся 38 заявлений рассмотрены 30.12.2021 (выплата по ним произведена в январе 2022 года). Средства в сумме 1,8 тыс.руб. были направлены на оплату комиссии банка за перевод выплат.

или 87,1% от объема расходов, утвержденных Законом № 130-ОЗ и 87,8% от объема бюджетных назначений и доведенных лимитов бюджетных обязательств.

В структуре расходов Департамента цифрового развития наибольший объем (54755,6 тыс.руб., или 76,5% от общей суммы расходов) составили расходы на реализацию государственных программ, ответственным исполнителем которых он является, в том числе:

- 46458,5 тыс.руб. (83,1% от утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств), или 64,9% от общей суммы расходов, направлено на реализацию ГП «Информационное общество». Неполное освоение бюджетных средств связано с экономией, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур, и несостоявшимися закупками;

- 8297,1 тыс.руб. (94,2% от утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств), или 11,6% от общей суммы расходов, составили расходы на реализацию ГП «Использование результатов космической деятельности». Неполное освоение бюджетных средств связано с экономией, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур.

Непрограммные расходы Департамента цифрового развития в 2021 году произведены в сумме 16825,2 тыс.руб. (99,9% от утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств, или 23,5% от общей суммы расходов) и направлены в полном объеме на обеспечение деятельности Департамента цифрового развития. Штатная численность Департамента цифрового развития в 2021 году увеличилась на 3 единицы и по состоянию на 01.01.2022 составила 23 единицы, затраты на содержание 1 сотрудника в 2021 году увеличились на 94,8 тыс.руб. и в среднем составили 885,6 тыс.руб.

Расходы на реализацию ГП «Информационное общество» в 2021 году исполнены на 83,1% от утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств (46458,5 тыс.руб.).

По итогам реализации ГП «Информационное общество» в 2021 году документально подтверждено достижение только одного из трех ее целевых показателей: доля массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном виде, предоставляемых во Владимирской области с использованием федеральной государственной информационной системы Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций), в общем количестве таких услуг, предоставляемых в электронном виде, составила 70%, что в 2,8 раза больше плана (25%). Подтвердить достижение остальных двух целевых показателей<sup>254</sup> не представляется возможным в связи с отсутствием статистических и отчетных данных.

Счетной палатой установлено, что ГП «Информационное общество» выполнялась в 2021 году недостаточно эффективно<sup>255</sup>, требуется уточнение перечня основных мероприятий подпрограмм государственной программы (выполнено 22

<sup>254</sup> «Место Владимирской области в рейтинге субъектов Российской Федерации по уровню развития информационного общества» с плановым значением «не ниже среднеразвитых субъектов Российской Федерации»; «Доля домашних хозяйств Владимирской области, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем числе домашних хозяйств» с плановым значением в 2021 году – 77%.

<sup>255</sup> Оценка произведена на основании методики, утвержденной ГП «Информационное общество».

основных мероприятия государственной программы из 27 (81,5%)). При этом Департамент цифрового развития оценил эффективность реализации программы в 2021 году, как высокую (92%). По результатам оценки эффективность реализации ГП «Информационное общество», проведенной Департаментом регионального развития, реализация государственной программы также признана эффективной.

Бюджетная эффективность 2-х основных мероприятий ГП «Информационное общество»<sup>256</sup> в 2021 году неудовлетворительна. Целевой индикатор основного мероприятия 2.29 – «Доля автоматизированных рабочих мест сотрудников администрации области, оснащенных компьютерами со сроком эксплуатации менее 3 лет» – согласно годовому отчету достигнут на уровне 66% при плане 65%. Однако Счетной палатой в ходе проверки законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных Департаменту цифрового развития на реализацию мероприятий ГП «Информационное общество» в 2020-2021 годы установлено, что приобретенная в декабре 2021 года в рамках основного мероприятия 2.29 компьютерная техника (143 АРМ на сумму 8437,0 тыс.руб.) в подразделения администрации области не передавалась и не использовалась. Согласно письму директора Департамента цифрового развития Орлова С.А., предоставленному в Счетную палату, передача автоматизированных рабочих мест в администрацию Владимирской области будет осуществлена до 01 сентября 2022 года (в соответствии с планом по замене автоматизированных рабочих мест в администрации Владимирской области).

По итогам реализации ГП «Использование результатов космической деятельности» в 2021 году были достигнуты плановые значения трех из четырех установленных целевых показателей (таблица № 23).

Таблица № 23

**Данные о достижении показателей ГП «Использование результатов космической деятельности» в 2021 году**

№ п/п	Показатель государственной программы	План	Факт	Выполнение
1.	Доля транспортных средств, информация о которых обрабатывается в регионального навигационно-информационного центра в подсистемах мониторинга транспорта	100%	100%	100%
2.	Количество актуализированных в рамках программы тематических слоев в составе геоинформационной системы Владимирской области,	14 ед.	14 ед.	100%
3.	Доля органов исполнительной власти области и органов местного самоуправления, использующих в своей работе результаты космической деятельности (геоинформационную систему Владимирской области)	90%	90%	100%
4.	Доля автотранспортных средств учреждений, подведомственных Департаменту труда, оснащенных навигационным оборудованием ГЛОНАСС	100%	Информация не приведена в годовом отчете	

Счетной палатой неоднократно обращалось внимание, что целевые показатели ГП «Использование результатов космической деятельности» и ожидаемые непосредственные результаты мероприятий не соответствовали требованиям Порядка № 164, так как они не характеризовали прогресс в достижении цели или решении задачи. Департаментом цифрового развития при реализации

<sup>256</sup> 2.12 «Развитие информационно-технологической инфраструктуры, обеспечение защиты информации и персональных данных в информационных системах инспекции государственного административно-технического надзора Владимирской области» и 2.29 «Модернизация информационно-технологической инфраструктуры администрации области».

государственной программы в 2021 году замечания Счетной палатой не были учтены в полном объеме.

Кроме того, целевые показатели ГП «Использование результатов космической деятельности» не увязаны с документами стратегического планирования Владимирской области – не включены в целевые показатели Стратегии социально-экономического развития Владимирской области до 2030 года, а также Плана мероприятий по реализации 4 этапа стратегии социально-экономического развития Владимирской области до 2030 года на 2020-2022 годы.

Проведенный анализ показал, что на сферу *жилищно-коммунального хозяйства (раздел 0500)* в 2021 году было направлено 4749683,2 тыс.руб., или 5,6% общих расходов областного бюджета. Расходы в данной сфере осуществлялись по *подразделам 0501 «Жилищное хозяйство»* в сумме 2375367,4 тыс.руб. (50% расходов на жилищно-коммунальное хозяйство), *0502 «Коммунальное хозяйство»* – 1362978,9 тыс.руб. (28,7%), *0503 «Благоустройство»* – 856011,0 тыс.руб. (18%), *0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»* – 155325,9 тыс.руб. (3,3%).

Управление средствами в сфере жилищно-коммунального хозяйства осуществлялось следующими:

- Департаментом жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области (далее – Департамент ЖКХ), доля расходов которого составила 92,1%, или 4375650,5 тыс.руб.;

- Департаментом архитектуры и строительства Владимирской области (далее – Департамент строительства), доля расходов которого составила 3,7%, или 175297,0 тыс.руб.;

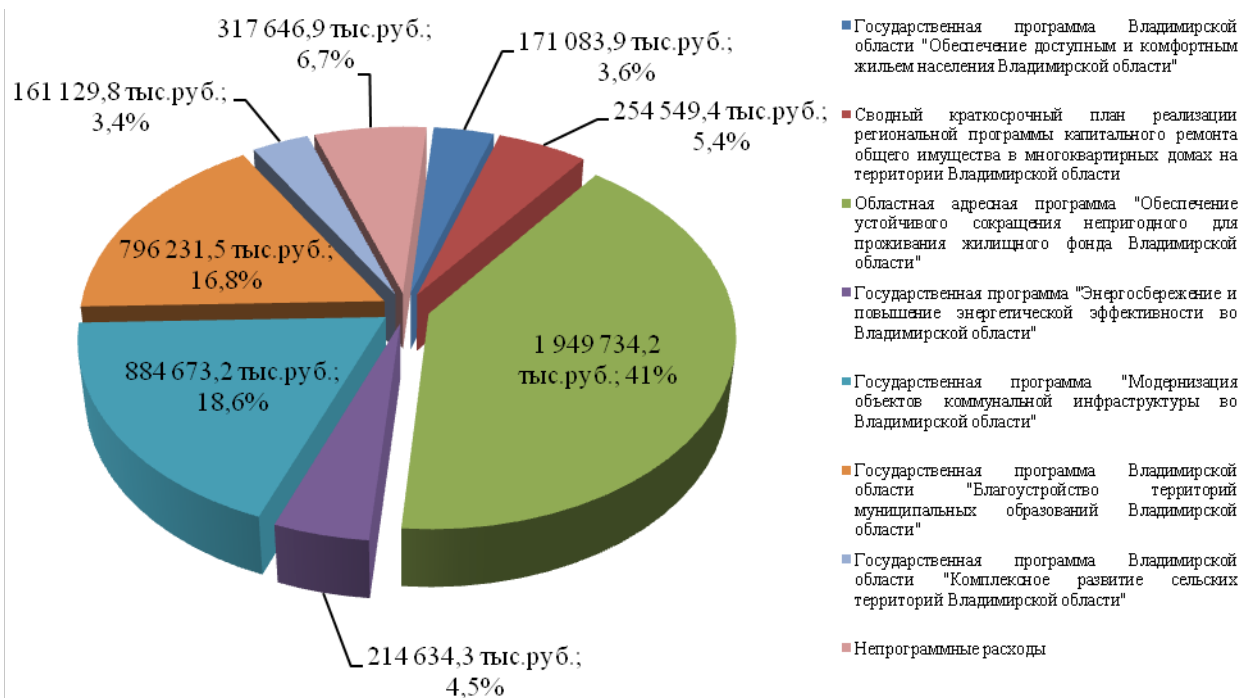
- Департаментом сельского хозяйства, доля расходов которого составила 3,4%, или 161129,8 тыс.руб.;

- Инспекцией государственного жилищного надзора Владимирской области (0,7%, или 36657,9 тыс.руб.);

- Департаментом государственного регулирования цен и тарифов Владимирской области (0,1%, или 948,0 тыс.руб.).

Финансовая поддержка сферы жилищно-коммунального хозяйства осуществлялась в 2021 году в рамках программных (93,3% от всех расходов на сферу) и непрограммных мероприятий (6,7%).

Графическая структура расходов приведена на рис. 13.



**Рис. 13. Структура расходов областного бюджета на сферу жилищно-коммунального хозяйства в 2021 году**

Департамент ЖКХ является главным распорядителем бюджетных средств на реализацию мероприятий областной адресной программы «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда Владимирской области»<sup>257</sup> (далее – ОАП «Переселение»), государственной программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры во Владимирской области»<sup>258</sup> (далее – ГП «Модернизация»), государственной программы Владимирской области «Благоустройство территорий муниципальных образований Владимирской области»<sup>259</sup> (далее – ГП «Благоустройство»), государственной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области»<sup>260</sup> (далее – ГП «Энергосбережение»), Сводного краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Владимирской области на 2020-2022 годы<sup>261</sup> (далее – Сводный план капремонта домов). На реализацию вышеуказанных программных мероприятий через Департамент ЖКХ в 2021 году было направлено 4099822,6 тыс.руб., или 86,3% средств, предусмотренных на финансовое обеспечение сферы жилищно-коммунального хозяйства.

Исполнение расходов по Департаменту ЖКХ, как главному распорядителю средств, составило 4375650,5 тыс.руб., или 121% расходов, утвержденных Законом

<sup>257</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 28.03.2019 № 235.

<sup>258</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 10.05.2017 № 385.

<sup>259</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 30.08.2017 № 758.

<sup>260</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 01.02.2012 № 94.

<sup>261</sup> Утверждена постановлением Департамента ЖКХ от 30.04.2019 № 6.

№ 130-ОЗ (97,7% расходов, предусмотренных бюджетной росписью). Неисполненные назначения составили 101551,5 тыс.руб. и состоят из следующих:

1) средства в сумме 82312,3 тыс.руб., в том числе 71851,4 тыс.руб. – за счет ассигнований Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд), 10460,9 тыс.руб. – за счет областного бюджета на реализацию мероприятий ОАП «Переселение», в том числе:

– средства в сумме 72951,4 тыс.руб., в том числе 71851,4 тыс.руб. – за счет ассигнований Фонда, 1100,0 тыс.руб. – за счет средств областного бюджета, предусмотренные на условиях софинансирования, на исполнение мероприятий по обеспечению проживающих в аварийном жилищном фонде граждан жилыми помещениями в рамках подпрограммы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Владимирской области» (в том числе в сумме 3915,4 тыс.руб.<sup>262</sup> – в результате экономии по итогам проведенных конкурентных процедур, в сумме 69035,9 тыс.руб.<sup>263</sup> – в связи с завершением строительства многоквартирных домов в 2022 году, в сумме 0,06 тыс.руб. – нераспределенный остаток);

– средства областного бюджета в сумме 8459,3 тыс.руб., предусмотренные на исполнение мероприятий по обеспечению проживающих в аварийном жилищном фонде граждан жилыми помещениями в рамках подпрограммы «Обеспечение проживающих в аварийном жилищном фонде граждан жилыми посещениями» (в том числе в сумме 3266,4 тыс.руб.<sup>264</sup> в результате сложившейся экономии при выполнении работ, в сумме 5192,9 тыс.руб. в связи с отказом собственников помещений от заключения соглашений об изъятии помещений в г. Владимир (4463,4 тыс.руб.) и с/п Бавленское (729,5 тыс.руб.));

– средства областного бюджета в сумме 901,6 тыс.руб., предусмотренные на переселение граждан из аварийных многоквартирных домов «бывшие казармы» г. Собинки в рамках подпрограммы «Переселение граждан из аварийных многоквартирных домов «бывшие казармы» г. Собинки» (экономия в связи со смертью нанимателя);

<sup>262</sup> В том числе о. Муром – 0,008 тыс.руб., г. Александров – 184,1 тыс.руб., г. Карабаново – 167,2 тыс.руб., г. Струнино – 402,3 тыс.руб., г. Вязники – 0,05 тыс.руб., с/п Куприяновское – 102,3 тыс.руб., г. Курлово – 167,7 тыс.руб., п. Великодворский – 2,7 тыс.руб., г. Камешково – 234,5 тыс.руб., с/п Второвское – 0,4 тыс.руб., с/п Першинское – 318,6 тыс.руб., г. Кольчугино – 21,3 тыс.руб., с/п Бавленское – 146,2 тыс.руб., с/п Ильинское – 305,0 тыс.руб., с/п Раздольевское – 163,5 тыс.руб., г. Лакинск – 112,7 тыс.руб., г. Собинка – 1587,2 тыс.руб.,

<sup>263</sup> В том числе г. Гусь-Хрустальный – 18344,7 тыс.руб., пос. Уршельский – 10345,4 тыс.руб., г. Владимир – 11494,5 тыс.руб., с/п Сергеевское – 2234,7 тыс.руб., г. Киржач – 3849,8 тыс.руб., г. Ковров – 13752,5 тыс.руб., г. Гороховец – 9014,3 тыс.руб.

<sup>264</sup> В том числе г. Гусь-Хрустальный – 0,07 тыс.руб., о. Муром – 0,09 тыс.руб., г. Александров – 0,02 тыс.руб., пос. Балакирево – 0,5 тыс.руб., г. Карабаново – 117,6 тыс.руб., г. Струнино – 72,7 тыс.руб., г. Вязники – 0,007 тыс.руб., г. Гороховец – 169,6 тыс.руб., г. Камешково – 0,27 тыс.руб., с/п Малыгинское – 0,04 тыс.руб., г. Кольчугино – 0,19 тыс.руб., с/п Флоришинское – 412,7 тыс.руб., г. Меленки – 724,9 тыс.руб., с/п Ковардицкое – 0,006 тыс.руб., г. Костерево – 540,6 тыс.руб., г. Петушки – 0,01 тыс.руб., пос. Красная Горбатка – 0,02 тыс.руб., г. Лакинск – 254,1 тыс.руб., г. Собинка – 586,8 тыс.руб., с/п Куриловское – 243,7 тыс.руб., с/п Черкутинское – 0,003 тыс.руб., г. Судогда – 0,1 тыс.руб., с/п Муромцевское – 142,4 тыс.руб.

2) средства в сумме 13298,4 тыс.руб., предусмотренные на реализацию мероприятий ГП «Модернизация», в том числе:

- средства областного бюджета в сумме 8220,7 тыс.руб., предусмотренные на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в рамках подпрограммы «Чистая вода» (экономия по факту выполнения работ)<sup>265</sup>;

- средства в сумме 3262,8 тыс.руб., предусмотренные на строительство, реконструкцию и модернизацию систем (объектов) теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в рамках подпрограммы «Модернизация объектов теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» (в сумме 530,9 тыс.руб. – экономия по факту выполненных работ<sup>266</sup>, в сумме 2731,9 тыс.руб. – экономия, сложившаяся по результатам проведения конкурсных процедур<sup>267</sup>);

- средства федерального бюджета в сумме 1814,9 тыс.руб., предусмотренные на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в рамках подпрограммы «Чистая вода» (в сумме 147,1 тыс.руб. – экономия по факту выполнения работ (в Меленковском районе), в сумме 1667,8 тыс.руб. – остаток средств в связи с незавершением работ на объекте в срок<sup>268</sup>);

3) средства областного бюджета в сумме 4804,7 тыс.руб., предусмотренные на реализацию программ формирования современной городской среды в рамках ГП «Благоустройство» (в сумме 4804,2 тыс.руб. – остаток средств, сложившийся в связи с нарушением подрядными организациями сроков исполнения контрактов, в сумме 0,4 тыс.руб. – остаток средств, сложившийся по факту выполнения работ<sup>269</sup>);

4) средства областного бюджета в сумме 1115 тыс.руб., предусмотренные на реализацию мероприятий ГП «Энергосбережение», в том числе:

- средства в сумме 813,8 тыс.руб., предусмотренные на возмещение части затрат на приобретенное энергоэффективное оборудование в рамках подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в энергетическом комплексе области» (остаток средств, сложившийся по факту выполнения работ);

- средства в сумме 301,1 тыс.руб., предусмотренные на модернизацию котельного оборудования, газификацию котельных, строительство объектов коммунальной инфраструктуры в рамках подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в энергетическом комплексе области» (остаток средств, сложившийся по факту выполнения работ<sup>270</sup>);

<sup>265</sup> В связи нарушением подрядными организациями сроков выполнения работ (на объекте в Меленковском районе).

<sup>266</sup> В том числе п. Уршельский – 0,0002 тыс.руб., Суздальский район – 37,7 тыс.руб., г. Суздаль – 0,05 тыс.руб., Кольчугинский район – 0,06 тыс.руб., г. Ковров – 0,08 тыс.руб., Вязниковский район – 37,5 тыс.руб., Камешковский район – 0,05 тыс.руб., Селивановский район – 455,5 тыс.руб.

<sup>267</sup> В том числе с/п Купреевское – 706,3 тыс.руб., Юрьев-Польский район – 736,7 тыс.руб., Меленковский район – 109,6 тыс.руб., Собинский район – 150,3 тыс.руб., п. Ставрово – 430,3 тыс.руб., Ковровский район – 598,7 тыс.руб.

<sup>268</sup> Объект: «Строительство сетей водопровода насосной станции второго подъема, расположенной по адресу: г. Киржач, ул. Мичурина до ул. Рыженкова». Строительство выполнено на 100%, не устранены дефекты подрядной организацией, выявленные при гидравлических испытаниях сетей водоснабжения. Срок ввода объекта в эксплуатацию до 01.04.2022 за счет средств местного бюджета.

<sup>269</sup> В том числе г. Владимир – 0,02 тыс.руб., г. Карабаново – 0,1 тыс.руб., г. Вязники – 0,06 тыс.руб., п. Никологоры – 0,08 тыс.руб., г. Курлово – 0,02 тыс.руб., г. Меленки – 0,07 тыс.руб., г. Петушки – 0,06 тыс.руб., п. Городищи – 0,04 тыс.руб.



– средства в сумме 0,06 тыс.руб., предусмотренные на замену устаревших светильников на новые энергоэффективные, монтаж самонесущих изолированных проводов в рамках подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в энергетическом комплексе области» (неисполненные назначения составляют остаток, сложившийся по факту выполнения работ<sup>271</sup>);

5) средства областного бюджета в сумме 19,5 тыс.руб., предусмотренные на возмещение части затрат юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в связи с выполнением работ по подготовке внутридомового газового оборудования частных домовладений (квартир) к приему газа (остаток средств образовался в соответствии с представленными документами на финансирование по результатам выполненных работ);

6) средства областного бюджета в сумме 1,5 тыс.руб., предусмотренные на обеспечение выполнения функций, возложенных на Департамент ЖКХ (выплаты на командировочные расходы, суточные, транспортные расходы, наем жилого помещения (отсутствие потребности));

7) средства областного бюджета в сумме 0,096 тыс.руб., предусмотренные на обеспечение реализации мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов в рамках Сводного плана капремонта домов. Неисполненные расходы объясняются экономией средств по факту выполнения работ.

Проведенная экспертиза показала, что на исполнение мероприятий ОАП «Переселение» в 2021 году было направлено 1949734,2 тыс.руб. (95,9% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 161,3% ассигнований, утвержденных Законом № 130-ОЗ), в том числе 1587667,0 тыс.руб. (95,7% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 188,6% ассигнований, утвержденных Законом № 130-ОЗ) – за счет средств Фонда и 362067,1 тыс.руб. (97,2% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 98,7% ассигнований, утвержденных Законом № 130-ОЗ) – за счет средств областного бюджета.

Проведенный анализ отчетных сведений о реализации мероприятий ОАП «Переселение» показал, что в целом за 2021 год из аварийного жилищного фонда переселено 1928 человек, площадь расселенных помещений составила 25,4 тыс.м<sup>2</sup>, а именно:

– в рамках основного мероприятия «Федеральный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда» подпрограммы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Владимирской области»<sup>272</sup> в 2021 году из аварийного жилищного фонда общей площадью 25,26 тыс. м<sup>2</sup> (114,2% от планового показателя) расселено 1230 человек (100%);

– выделенные средства из областного бюджета на реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение проживающих в аварийном жилищном фонде граждан жилыми помещениями» позволили обеспечить расселение 650 чел. (96% плана) из

<sup>270</sup> В том числе г. Гусь-Хрустальный – 0,2 тыс.руб., г. Струнино – 300,8 тыс.руб., Кольчугинский район – 0,0006 тыс.руб., Меленковский район – 0,1 тыс.руб., с/п Вяткинское – 0,02 тыс.руб.

<sup>271</sup> В том числе г. Киржач – 0,004 тыс.руб., с/п Новлянское – 0,06 тыс.руб., с/п Вяткинское – 0,00006 тыс.руб.

<sup>272</sup> Исполнение вышеуказанных мероприятий также закреплено в региональном проекте «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда». Паспорт регионального проекта утвержден 13.12.2018 Губернатором Владимирской области.

аварийного жилищного фонда общей площадью 9,82 тыс. м<sup>2</sup> (104,9%). Завершение переселения запланировано в 2022 году;

– в рамках исполнения мероприятий подпрограммы «Переселение граждан из аварийных многоквартирных домов «бывшие казармы» города Собинки» за счет средств областного бюджета обеспечено расселение 48 человек (г. Собинка, ул. Димитрова, д. 9) из 126 запланированных на 2021 год. Невыполнение показателя обусловлено переносом срока завершения строительства многоквартирного дома (г. Собинка, Рабочий проспект, д. 7), в который предусмотрено расселить граждан, на 2022 год (контракты на приобретение квартир заключены в полном объеме)<sup>273</sup>. Обращаем внимание, что окончание расселения вышеуказанного многоквартирного дома в ОАП «Переселение» предусмотрено в 2021 году, что требует соответствующего уточнения.

Исполнение мероприятий ОАП «Переселение» осуществлялось в рамках трех подпрограмм: «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Владимирской области», «Обеспечение проживающих в аварийном жилищном фонде граждан жилыми помещениями», «Переселение граждан из аварийных многоквартирных домов «бывшие казармы» города Собинки» (рис. 14).



**Рис. 14. Структура расходов на реализацию мероприятий ОАП «Переселение» в 2021 году**

Выполнение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов во Владимирской области в 2021 году осуществлялось в рамках Сводного плана капремонта домов. Всего с привлечением средств собственников выполнен капитальный ремонт 311 многоквартирных домов, на 114 объектов разработана проектно-сметная документация<sup>274</sup>. Следует указать, что с учетом выделенных средств Фонда проведен капитальный ремонт 21 многоквартирного дома с выполнением работ по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, произведена замена 241 лифтовой машины в 77 многоквартирных домах.

<sup>273</sup> Внесенными постановлением администрации Владимирской области от 24.02.2022 № 99 изменениями в приложении № 9 «Перечень аварийных многоквартирных домов, расселяемых в рамках подпрограммы «Переселение граждан из аварийных многоквартирных домов «бывшие казармы» города Собинки» ОАП «Переселение», завершение расселения граждан из многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Собинка, Рабочий проспект, д. 7, перенесено на 2022 год.

<sup>274</sup> В 2020 году – 399 многоквартирных домов, разработана ПСД на капремонт 110 многоквартирных домов.

Проведенный анализ показал, что на реализацию мероприятий в рамках ГП «Энергосбережение» в 2021 году за счет средств областного бюджета было направлено 225415,8 тыс.руб. (99,5% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 102,7% ассигнований, утвержденных Законом № 130-ОЗ). При этом через Департамент ЖКХ в рамках ГП «Энергосбережение» было фактически направлено 214634,3 тыс.руб. (99,5% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 102,9% ассигнований, утвержденных Законом № 130-ОЗ).

Анализ годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Энергосбережение» за 2021 год показал, что за 2021 год фактически было выполнено 24 целевых индикатора (показателя) из 25, установленных ГП «Энергосбережение». Процент их выполнения находится в пределах от 100,0% до 131,8%. При этом в 2021 году не был достигнут показатель «Количество построенных и модернизированных котельных» в рамках основного мероприятия «Строительство, реконструкция и модернизация систем (объектов) коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод». Так, за 2021 год было фактически построено и модернизировано 4 котельных при плане 6 котельных. Невыполнение показателя обусловлено переносом сроков завершения строительства котельных в Кольчугинском и Юрьев-Польском районах на 2022 год в связи с нарушением контрактных обязательств подрядными организациями. Так, с учетом выделенного финансирования построено 3 котельных в муниципальных образованиях г. Струнино, г. Гусь-Хрустальный, с. Ляхи Меленковского района, реконструирована 1 котельная в г. Суздале. Количество переведенных на индивидуальное отопление муниципальных квартир составило 16 шт.<sup>275</sup> (100%).

Проведенный анализ информации, размещенной в ЕИС, показал, что работы на объекте «Строительство блочно-модульной котельной детского сада № 26 по адресу: Владимирская область, Меленковский район, с. Ляхи, ул. Октябрьская, д. 95А» были выполнены подрядной организацией ООО «Теплосфера» с нарушением сроков, установленных муниципальным контрактом. Так, работы подрядной организацией завершены 07.12.2021, при установленной дате завершения работ по контракту – 15.07.2021.

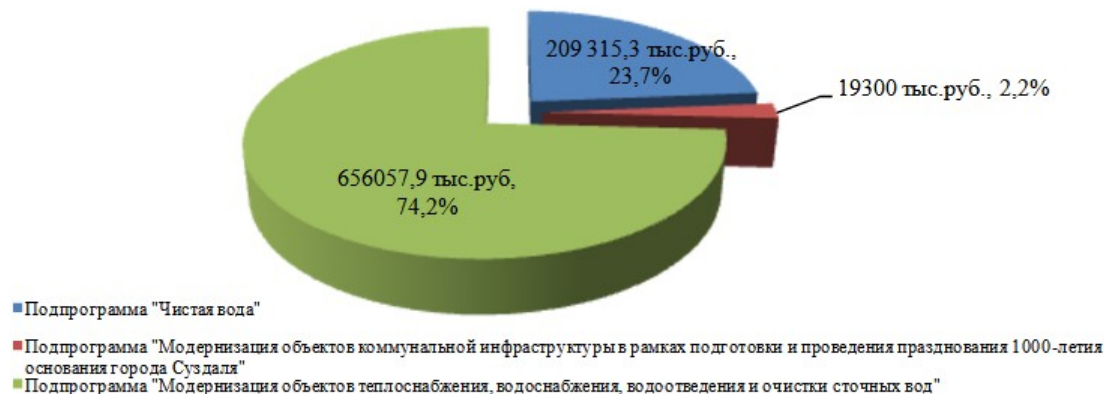
В целом проведенная экспертиза показала, что бюджетная эффективность реализации 3 из 4 основных мероприятий ГП «Энергосбережение», на которые в 2021 году направлялись средства областного бюджета, сложилась на уровне 100% или выше и может быть оценена как высокая. По основному мероприятию «Строительство, реконструкция и модернизация систем (объектов) коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения» бюджетная эффективность сложилась на уровне 83,5% и признается неудовлетворительной.

Экспертиза показала, что в 2021 году на исполнение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры в рамках ГП «Модернизация» было направлено 884673,2 тыс.руб. (98,5% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 97,8% ассигнований, утвержденных Законом № 130-ОЗ), в том числе: в сумме 716037,6 тыс.руб. за счет средств областного бюджета (98,4% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 97,5% ассигнований, утвержденных

<sup>275</sup> В г. Гусь-Хрустальный, Паустовское сельское поселение, Вяткинское. Черкутинское.

Законом № 130-ОЗ); в сумме 168635,6 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета (99% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и утвержденных Законом № 130-ОЗ).

Исполнение ГП «Модернизация» осуществлялось в рамках 3 подпрограмм: «Чистая вода», «Модернизация объектов водоснабжения в рамках подготовки и проведения празднования 1000-летия основания города Суздаля», «Модернизация объектов теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» (рис. 15).



**Рис. 15. Структура расходов на реализацию мероприятий ГП «Модернизация» в 2021 году**

Проведенный анализ показал, что в отчетном году в рамках основного мероприятия «Федеральный проект «Чистая вода» национального проекта «Жилье и городская среда» было реконструировано 5 объектов<sup>276</sup>, расходы на которые составили 209315,3 тыс.руб. (95,4% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 113,6% ассигнований, утвержденных Законом № 130-ОЗ). Вместе с тем средства в сумме 10035,6 тыс.руб.<sup>277</sup> не были освоены, что обусловлено незавершением работ по следующим объектам:

- реконструкция наружных сетей водоснабжения с водозаборным сооружением с. Бутылицы Меленковского района<sup>278</sup>;
- строительство наружных сетей водоснабжения с водозаборным сооружением д. Крутцы Меленковского района<sup>279</sup>;
- строительство сетей водопровода от насосной станции второго подъема расположенной по адресу: г. Киржач ул. Мичурина до ул. Рыженкова<sup>280</sup>.

<sup>276</sup> «Строительство наружных сетей водоснабжения с водозаборным сооружением д. Двойново Меленковского района Владимирской области», «Реконструкция системы централизованного водоснабжения г. Киржач «Станция обеззараживания подземных вод на площадке насосной станции 2-го подъема по адресу: г. Киржач, ул. Мичурина, д. 2д», «Строительство водопроводных сетей по ул. Орловка в г. Петушки», «Строительство резервуаров чистой воды и участка водопроводной сети с установкой насосного оборудования на насосной станции «Слукино» Гороховецкого района», «Реконструкция системы водоснабжения д. Никулино Гусь-Хрустального района Владимирской области».

<sup>277</sup> В том числе 1778,6 тыс.руб. – средства федерального бюджета, 8257,0 тыс.руб. – средства областного бюджета.

<sup>278</sup> Контракт на выполнение работ заключен 24.02.2021 со сроком исполнения до 30.11.2021. В связи с отставанием подрядчика ООО «ПСК НГМ» от графика выполнения работ, срок по контракту был продлен до 30.04.2022.

<sup>279</sup> Контракт на выполнение работ был заключен администрацией Меленковского района с ООО «Энергострой» 01.03.2021 со сроком исполнения 30.11.2021. В связи с отставанием подрядчика от графика выполнения работ (на 26.10.2021 контракт исполнен на 55%) заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта. Проведена корректировка проектной документации, получено положительное заключение повторной государственной экспертизы от 12.11.2021. Заключен новый контракт с ООО «УВА» от 25.12.2021 со сроком завершения работ на объекте 31.05.2022.

<sup>280</sup> Строительство выполнено на 100%, не устранены дефекты подрядной организацией ООО «Энергостройальянс», выявленные при гидравлических испытаниях сетей водоснабжения. Срок ввода объекта в эксплуатацию до 01.04.2022. Работы на объекте завершены 25.03.2022.

В ходе мониторинга национальных проектов, реализуемых на территории Владимирской области, были выявлены факты наличия критических отклонений установленных контрольных точек и мероприятий реализации регионального проекта «Чистая вода» (Владимирская область), в том числе в части нарушения графика производства работа на объектах, нарушения срока ввода оборудования в эксплуатацию, государственной регистрации права на объекты недвижимого имущества.

В целом по состоянию на 31.12.2021 в рамках основного мероприятия «Федеральный проект «Чистая вода» национального проекта «Жилье и городская среда» ГП «Модернизация» завершено строительством и реконструкцией (модернизацией) 9 крупных объектов (75%) из 12 запланированных.

В полном объеме освоены денежные средства в размере 19300 тыс.руб., направленные из областного бюджета бюджету города Суздаля в рамках основного мероприятия «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры города Суздаля» на софинансирование мероприятий по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры города Суздаля в рамках подготовки и проведения празднования 1000-летия основания города Суздаля<sup>281</sup>.

В рамках основного мероприятия «Строительство, реконструкция и модернизация систем (объектов) теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» расходы составили 656057,9 тыс.руб. (99,5% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 93,5% ассигнований, утвержденных Законом № 130-ОЗ), за счет которых было построено (реконструировано) 106,5 км водопроводных сетей, 6,6 км тепловых сетей, 5 км сетей водоотведения (111,3% плана), 30 объектов коммунальной инфраструктуры<sup>282</sup> (103,4%) в 20 муниципальных образованиях области<sup>283</sup>. Кроме этого, предоставлена субсидия на погашение задолженности за топливно-энергетические устройства муниципальных унитарных предприятий, оказывающих услуги по теплоснабжению и (или) горячему водоснабжению в сумме 59466,4 тыс.руб.<sup>284</sup>. Неосвоение средств в рамках вышеуказанного основного мероприятия обусловлено экономией по факту выполненных работ<sup>285</sup> в сумме 530,9 тыс.руб., а также экономией, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур<sup>286</sup> в сумме 2731,9 тыс.руб.

Проведенный анализ показал, что в рамках ГП «Модернизация» по итогам 2021 года достигнуто 6 из 7<sup>287</sup> показателей. Экспертизой установлено, что 2 из 3

<sup>281</sup> В том числе реализованы следующие мероприятия: «Устройство ограждения первого пояса ЗСО ВЗС на ул. Садовая протяженностью 1 км» (6196,2 тыс.руб.), «Модернизация артезианских скважин на ВЗС ул. Садовая» (5703,8 тыс.руб.), «Модернизация КНС № 4» (7400 тыс.руб.).

<sup>282</sup> Артскважины, ограждения скважин, водонапорные башни, системы автоматики и оборудования водоподъема.

<sup>283</sup> В том числе г. Ковров, о. Муром, г. Суздаль, г. Собинка, Купреевское с/п, п. Уршельский, п. Ставрово; районы: Вязниковский, Гороховецкий, Гусь-Хрустальный, Камешковский, Ковровский, Кольчугинский, Меленковский, Петушинский, Селивановский, Собинский, Суздальский, Судогодский, Юрьев-Польский.

<sup>284</sup> В том числе г. Ковров, г. Струнино, г. Карабаново.

<sup>285</sup> В том числе п. Уршельский – 0,0002 тыс.руб., Суздальский район – 37,7 тыс.руб., г. Суздаль – 0,05 тыс.руб., Кольчугинский район – 0,06 тыс.руб., г. Ковров – 0,08 тыс.руб., Вязниковский район – 37,5 тыс.руб., Камешковский район – 0,05 тыс.руб., Селивановский район – 455,5 тыс.руб.

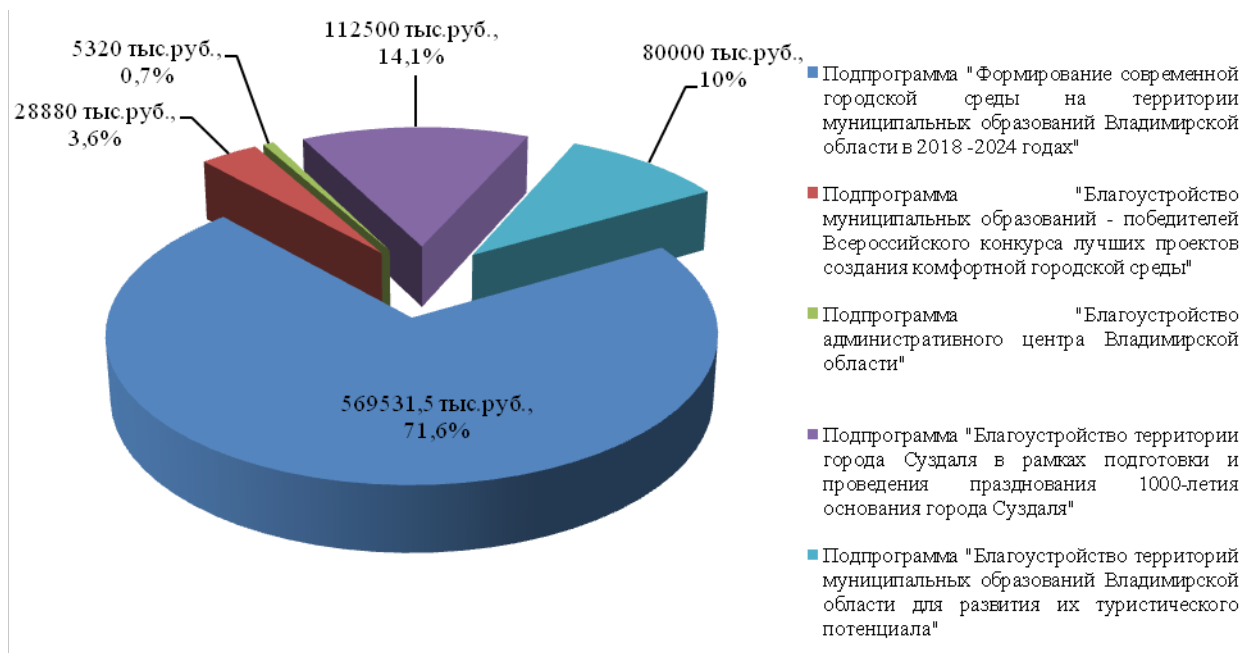
<sup>286</sup> В том числе с/п Купреевское – 706,3 тыс.руб., Юрьев-Польский район – 736,7 тыс. руб., Меленковский район – 109,6 тыс.руб., Собинский район – 150,3 тыс.руб., п. Ставрово – 430,3 тыс.руб., Ковровский район – 598,7 тыс.руб.

<sup>287</sup> По показателю «Строительство и реконструкция крупных объектов, нарастающим итогом» результативность составила 75% (в соответствии с соглашением от 23.12.2021 №069-09-2021-465 построено/реконструировано нарастающим итогом 9 и 12 объектов).

основных мероприятия ГП «Модернизация» реализованы с высокой бюджетной эффективностью, 1 – с удовлетворительной<sup>288</sup>.

Расходы на реализацию мероприятий ГП «Благоустройство» в 2021 году составили 796231,5 тыс.руб., или 99,4% средств, предусмотренных бюджетной росписью (99% ассигнований, утвержденных Законом № 130-ОЗ), в том числе: в сумме 453691,1 тыс.руб. – за счет средств федерального бюджета, в сумме 342540,4 тыс.руб. – за счет средств бюджета области.

Информация о структуре расходов в 2021 году на ГП «Благоустройство» в разрезе подпрограмм приведена на рис. 16.



**Рис. 16. Структура расходов на реализацию мероприятий ГП «Благоустройство» в 2021 году**

Анализ отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Благоустройство» показал, что Департаментом ЖКХ были выполнены 15 из 17 целевых индикаторов (показателей), установленных на 2021 год (88,2%).

Так, в рамках основного мероприятия «Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» в 2021 году расходы составили 569531,5 тыс.руб., или 99,2% средств, предусмотренных бюджетной росписью (98,6% ассигнований, утвержденных Законом № 130-ОЗ), в том числе 115840,4 тыс.руб. – за счет средств областного бюджета, 453691,1 тыс.руб. – за счет средств федерального бюджета. Выделенные средства позволили благоустроить 150 дворовых территорий и 56 общественных территорий.

Кроме этого, на реализацию проекта победителя Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – администрации г. Вязники – в рамках основного мероприятия «Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» за счет средств областного бюджета направлено 28880,0 тыс.руб. (100% плана). Средства в полном объеме

<sup>288</sup> Основное мероприятие «Федеральный проект «Чистая вода» национального проекта «Жилье и городская среда».



предоставлены на реализацию проекта «Благоустройство Фатьяновского парка». Экспертиза показала, что в связи с нарушением сроков выполнения работ проект своевременно в срок до 01.11.2021 завершен не был<sup>289</sup>. Бюджетная эффективность реализации вышеуказанного мероприятия в соответствии с положениями Порядка № 164 признана неудовлетворительной. Следует отметить, что реализация вышеуказанных мероприятий также закреплена в паспорте регионального проекта «Формирование комфортной городской среды». Анализ отчетных данных о реализации национального проекта в 2021 году выявил наличие критических отклонений в сроках достижения мероприятий (контрольных точек).

В целом исполнение регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» во Владимирской области в 2021 году позволило обеспечить достижение ряда целевых показателей, информация о которых приведена на рис. 17.



**Рис. 17. Информация о достигнутых показателях в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» во Владимирской области в 2021 году**

На реализацию основного мероприятия «Благоустройство общественных мест в административном центре области» было направлено 5320,0 тыс.руб. Выделенные средства областного бюджета в полном объеме направлены на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Благоустройство городского парка,

<sup>289</sup> На стадии проектирования с целью улучшения качества предполагаемых работ, площадь благоустраиваемой территории расширена в 2 раза. Повышение уровня цен на строительные мероприятия способствовало затягиванию сроков по реализации проекта. На 12.05.2022 контракт от 09.02.2021 № 01 (заключен между МАУ «Центр развития туризма Вязниковского района» и ГУП «ДСУ-3») исполнен на 67,4% (№ 3330303553721000001, <https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/processinfo.html?reestrNumber=3330303553721000001&contractInfoId=72620371>)

ул. Мира – Октябрьский проспект». В ходе проверки было установлено, что вышеотмеченное мероприятие на конец 2021 года исполнено не было<sup>290</sup>, в связи с чем бюджетная эффективность реализации данного мероприятия в соответствии с положениями Порядка № 164 была признана неудовлетворительной.

Расходы на реализацию основного мероприятия «Благоустройство территории города Суздаля» в 2021 году направлено 112500,0 тыс.руб. (100% от плана). С учетом выделенных средств областного бюджета в г. Суздале благоустроено 9 общественных мест (план 4 ед.), разработано 5 проектных документаций на благоустройство территорий (на уровне плана), установлена 1 автоматизированная система управления наружным освещением (на уровне плана), отремонтировано 3 пешеходных моста (на уровне плана).

В рамках основного мероприятия «Благоустройство территорий муниципальных образований Владимирской области» средства областного бюджета в сумме 80000,0 тыс.руб. направлены в полном объеме муниципальному образованию о. Муром на благоустройство общественных территорий с целью увеличения туристического потока. Объем непрограммных расходов Департамента ЖКХ в 2021 году составил 275827,9 тыс.руб. (6,3% от общих расходов Департамента ЖКХ). Структура непрограммных расходов представлена на рис. 18.

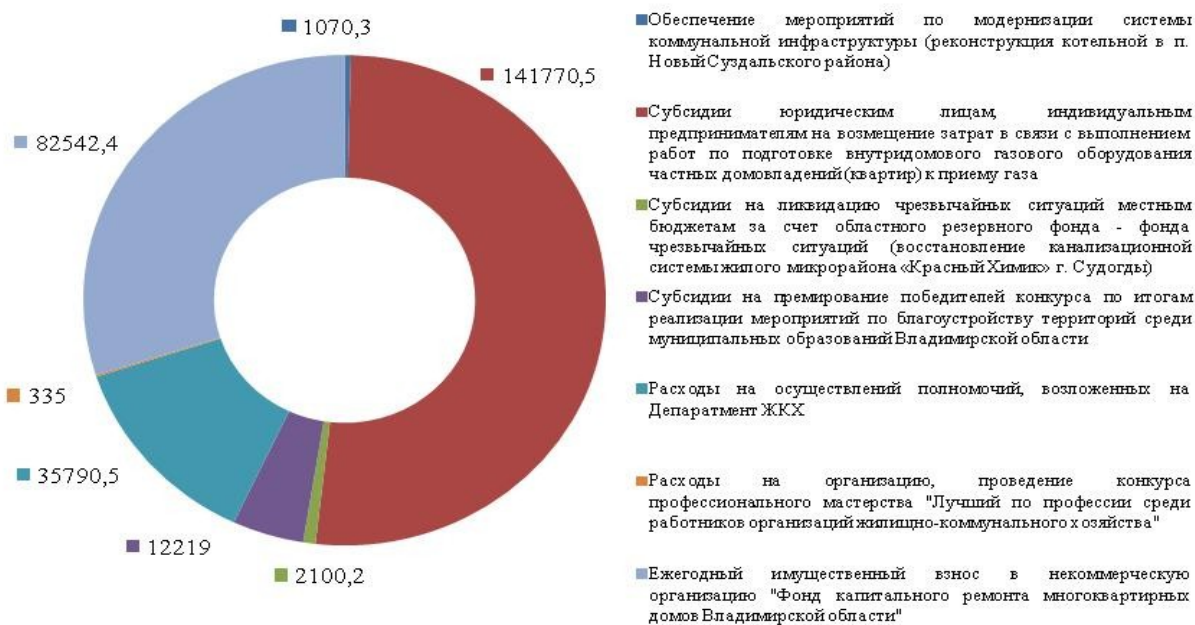


Рис. 18. Структура непрограммных расходов Департамента ЖКХ в 2021 году, тыс.руб.

На обеспечение деятельности **Инспекции государственного жилищного надзора Владимирской области** (далее – Госжилинспекция) в 2021 году было направлено 36657,9 тыс.руб., или 97,3% плана, утвержденного Законом № 130-ОЗ и

<sup>290</sup> Подрядчиком работ по контракту от 10.08.2021 № 38-2021 является ООО «РАРОК». Разработанная проектная документация положительного заключения государственной экспертизы не получила, так как в ходе проверки было выявлено, что в границах парка произрастают редкие охраняемые виды растений и грибов, занесенные в Красную книгу Владимирской области. Прохождение государственной экспертизы проектной документации будет возобновлено после разработки проекта пересадки редких растений. На 12.05.2022 контракт от 10.08.2021 № 38-2021 не исполнен (<https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/document-info.html?reestrNumber=3332801147121000035>).



предусмотренных бюджетной росписью. Предоставление средств областного бюджета позволило обеспечить осуществление полномочий Госжилинспекции в части государственного жилищного надзора на территории Владимирской области.

Неисполненные расходы Госжилинспекции сложились в размере 1021,3 тыс.руб., в том числе:

– в сумме 364,6 тыс.руб. – из средств фонда оплаты труда и начислений на выплаты по оплате труда;

– в сумме 17,6 тыс.руб. – из средств на обеспечение деятельности инспекции;

– в сумме 639,0 тыс.руб. – из средств на осуществление отдельных государственных полномочий по региональному государственному жилищному надзору и лицензионному контролю (перечисление межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств).

Отмечаем, что доля средств субвенции в размере 29,1% от остатка средств, приходящаяся на муниципальное образование г. Владимир (таблица № 24), не была использована в связи с тем, что соответствующее соглашение администрацией г. Владимира с Госжилинспекцией 2021 году подписано не было, заявки на финансирование не поступали.

**Таблица № 24**

**Информация о фактическом перечислении субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий по региональному государственному жилищному надзору и лицензионному контролю в разрезе муниципальных образований Владимирской области**

Наименование муниципального образования	Сумма, тыс.руб.			Причины отклонения
	план	факт	остаток	
г. Владимир	186,0	0	186,0	Соглашение о порядке и условиях предоставления субвенций из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий по региональному жилищному надзору и лицензионному контролю не подписано. Заявки на финансирование в Инспекцию в 2021 году не поступали.
г. Гусь-Хрустальный	194,0	194,0	–	
г. Ковров	451,0	450,9	0,00001	Оплата за фактически отработанное время
округ Муром	396,0	396,0	–	
ЗАТО г. Радужный	162,0	133,9	28	Оплата за фактически отработанное время
Александровский район	398,0	336,4	61,6	Оплата за фактически отработанное время
Вязниковский район	382,0	382,0	–	
Гороховецкий район	263,3	263,3	–	
Гусь-Хрустальный район	176,0	38,8	137,2	Оплата за фактически отработанное время
Камешковский район	317,4	317,4	–	
Киржачский район	392,9	362,6	30,3	Оплата за фактически отработанное время
Ковровский район	273,9	273,9	–	
Кольчугинский район	413,2	413,2	–	
Меленковский район	338,0	258,7	79,3	Оплата за фактически отработанное время
Муромский район	282,8	220,6	62,0	Оплата за фактически отработанное время
Петушинский район	363,0	361,1	1,9	Оплата за фактически отработанное время
Селивановский район	265,0	265,0	–	
Собинский район	434,0	434,0	–	
Судогодский район	424,9	398,7	26,2	Оплата за фактически отработанное время
Суздальский район	351,0	324,6	26,4	Оплата за фактически отработанное время
Юрьев-Польский район	403,9	403,9	–	
<b>ВСЕГО</b>	<b>6868,3</b>	<b>6229,0</b>	<b>639,0</b>	

Укажем, что Счетной палатой в заключении на проект закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» отмечались возможные риски при исполнении и финансировании мероприятий по региональному государственному жилищному надзору. Обращаем внимание, что указанные риски не устранены и до настоящего момента.

Расходы на обеспечение деятельности **Инспекции государственного строительного надзора Владимирской области** (далее – Инспекция стройнадзора) в 2021 году составили 21335,5 тыс.руб., или 99,97% плановых назначений, утвержденных Законом № 130-ОЗ (97,4% расходов, предусмотренных бюджетной росписью).

Неисполненные расходы сложились в размере 569,8 тыс.руб., в том числе:

- в сумме 399,8 тыс.руб. – из средств на выплаты по оплате труда работников Инспекции стройнадзора (вследствие большого количества больничных листов, применения предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование);

- в сумме 169,9 тыс.руб. – из средств на проведение независимых экспертиз на осуществление мероприятий по региональному государственному строительному надзору (отсутствие в надзоре объектов, по которым необходимо проведение независимых экспертиз в рамках осуществления мероприятий по региональному строительному надзору).

Финансирование **Инспекции государственного надзора в сфере охраны и использования объектов животного мира Владимирской области** (далее – Госохотинспекция) в 2021 году осуществлялось по подразделам 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» – 36,8 тыс.руб. (0,1% общих расходов) и 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» – 45983,2 тыс.руб. (99,9% от общих расходов).

Неисполненные бюджетные назначения по Госохотинспекции<sup>291</sup> сложились в сумме 234,4 тыс.руб., в том числе:

- в сумме 219,7 тыс.руб. – за счет средств на осуществление полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов (экономия расходов в связи с начислениями пособий по временной нетрудоспособности и имеющихся вакансий в течение 2021 года);

- в сумме 9,3 тыс.руб. – за счет средств на реализацию мероприятий по сохранению, воспроизводству и мониторингу объектов животного мира (экономия по результатам проведения конкурсных процедур);

- в сумме 5,4 тыс.руб. – за счет расходов на обеспечение функций государственных органов (экономия по результатам проведения конкурсных процедур).

В 2021 году Госохотинспекция осуществляла функции и полномочия учредителя государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Собинское государственное опытное охотничье хозяйство» (далее – ГБУ ВО

<sup>291</sup> В целом кассовое исполнение расходов составило 45706,4 тыс.руб., или 99,5% утвержденных бюджетных назначений и доведенных лимитов бюджетных обязательств.

«Собинское ГООХ»). Следует отметить, что в соответствии с постановлением администрации Владимирской области от 28.12.2020 № 894<sup>292</sup> функции и полномочия учредителя ГБУ ВО «Дирекция ООПТ» с 18.01.2021 были переданы в Департамент природопользования и охраны окружающей среды Владимирской области.

Госохотинспекция является ответственным исполнителем государственной программы Владимирской области «Охрана и воспроизводство объектов животного мира и среды их обитания на территории Владимирской области»<sup>293</sup> (далее – ГП «Охрана животного мира»). На исполнение данной госпрограммы в 2021 году были направлены следующие средства:

1. в сумме 17288,6 тыс.руб. (99,9% расходов, утвержденных бюджетной росписью, 98,8% плановых значений, утвержденных Законом № 130-ОЗ) – на реализацию мероприятий в рамках подпрограммы «Сохранение и воспроизводство объектов животного мира, охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов»;

2. в сумме 28417,8 тыс.руб. (99,2% расходов, утвержденных бюджетной росписью, 99,9% плановых значений, утвержденных Законом № 130-ОЗ) – на реализацию мероприятий в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы Владимирской области «Охрана и воспроизводство объектов животного мира и среды их обитания на территории Владимирской области».

Проведенная Счетной палатой экспертиза Годового отчета ГП «Охрана животного мира» показала, что в 2021 году фактически было достигнуто 14 из 18 установленных показателей (77,8%). Не были достигнуты следующие показатели:

- доля площади закрепленных охотничьих угодий в общей площади охотничьих угодий Владимирской области составила 79% (план – 79,7%) в связи с невозможностью обеспечения точного соответствия долей процента в доли площади закрепленных охотничьих угодий (площади охотничьих угодий имеют дробные значения);

- отношение фактической добычи охотничьих ресурсов к установленным лимитам добычи по отдельным видам охотничьих ресурсов составило 73% (план 76%) по причинам возникших сложностей с приездом групп охотников на добычу оленя благородного и лося (в связи с неблагоприятной ситуацией по новой коронавирусной инфекции);

- количество государственных охотничьих инспекторов в муниципальном образовании, на территории которого находятся охотничьи угодья составило 1 человек (план – 2 человека), что вызвало необходимость увеличения штатной численности государственных охотничьих инспекторов в муниципальных районах Владимирской области и, соответственно, финансирования расходов за счет увеличения субвенций из федерального бюджета на обеспечение их деятельности;

- доля дел, по которым привлечены к ответственности лица за уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных (за исключением

<sup>292</sup> О смене учредителя государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Единая дирекция особо охраняемых природных территорий Владимирской области» (далее – ГБУ ВО «Дирекция ООПТ»).

<sup>293</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 24.12.2014 № 1337. Наименование Госпрограммы указано в редакции постановления администрации Владимирской области от 21.01.2020 № 22 «О внесении изменений в постановление администрации области от 24.12.2014 № 1337».

водных биологических ресурсов), в общем количестве возбужденных дел об административных правонарушениях за уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных (за исключением водных биологических ресурсов) составила 0% (план – 84%). Данный показатель за 2021 год не оценивается в связи с отсутствием нарушений, предусмотренных ст. 8.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений».

Экспертиза Годового отчета ГП «Охрана животного мира» показала, что результаты оценки бюджетной эффективности реализации 2-х основных мероприятий ГП «Охрана животного мира» составили выше 100%, в связи с чем их бюджетная эффективность признается высокой.

В 2021 году в рамках исполнения областного бюджета на реализацию полномочий, а также обеспечение деятельности в *области лесных отношений* были предусмотрены средства в сумме 609370,6 тыс.руб., что составляет 0,7% общего объема запланированных расходов областного бюджета. Управление бюджетными средствами в полном объеме осуществлялось Департаментом лесного хозяйства Владимирской области (далее – Департамент лесного хозяйства).

Расходы на данную сферу в 2021 году производились по следующим подразделам: 0407 «Лесное хозяйство» – в размере 543192,7 тыс.руб. (89,1% общих расходов на сферу), 0704 «Среднее профессиональное образование» – в размере 66113,4 тыс.руб. (10,8% расходов) и 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» – в размере 64,5 тыс.руб. (0,01% расходов). Кассовое исполнение расходов по Департаменту лесного хозяйства составило 99,96% к плановым суммам, утвержденным бюджетной росписью и Законом № 130-ОЗ.

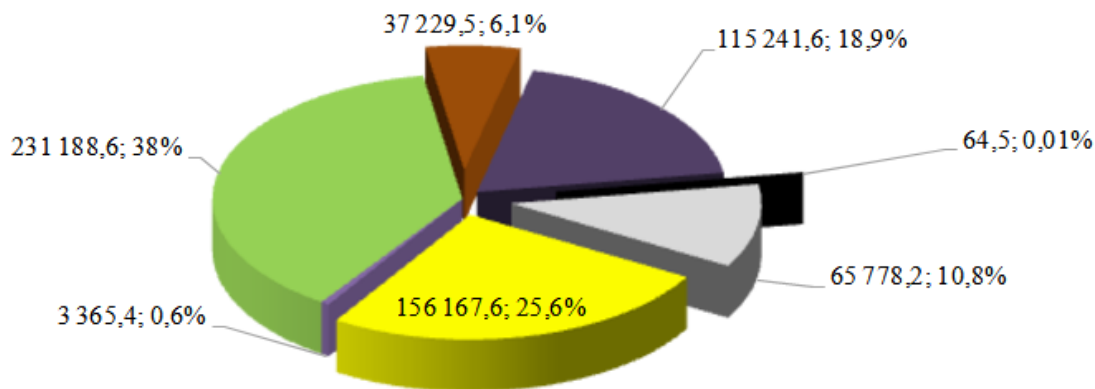
Департамент лесного хозяйства является ответственным исполнителем государственной программы Владимирской области «Развитие лесного хозяйства и особо охраняемых природных территорий Владимирской области»<sup>294</sup> (далее – ГП «Развитие лесного хозяйства»). Отметим, что расходы Департамента лесного хозяйства в 2021 году производились в рамках ГП «Развитие лесного хозяйства» в сумме 609035,4 тыс.руб., а также в рамках ГП «Развитие образования» в сумме 335,2 тыс.руб.

Финансирование мероприятий ГП «Развитие лесного хозяйства» в 2021 году осуществлялось в рамках 7 основных мероприятий (рис. 19).

Исполнение мероприятий ГП «Развитие образования» через Департамент лесного хозяйства в полном объеме (335,2 тыс.руб.) осуществлялось в рамках основного мероприятия «Реализация образовательных программ среднего профессионального образования и профессионального обучения» подпрограммы «Развитие профессионального образования».

Неисполненные обязательства Департамента лесного хозяйства сложились в размере 237,7 тыс.руб. и состоят из расходов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования.

<sup>294</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 24.09.2013 № 1062.



- Организация использования лесов, их охраны, защиты, воспроизводства на землях лесного фонда и обеспечение охраны, защиты, воспроизводства лесов на указанных землях
- Проведение мероприятий по лесоустройству и землеустройству на землях лесного фонда, а также разработка и утверждение лесных планов и лесохозяйственных регламентов
- Осуществление федерального государственного лесного надзора, осуществление федерального государственного пожарного надзора в лесах, учет древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд в лесах
- Организация осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных субъектам Российской Федерации
- Федеральный проект "Сохранение лесов" национального проекта "Экология"
- Обеспечение выполнения функций управления в сфере особо охраняемых природных территорий регионального значения"
- Подготовка кадров для лесного хозяйства "(предоставление среднего профессионального образования)"

**Рис. 19. Структура расходов областного бюджета по Департаменту лесного хозяйства в разрезе основных мероприятий ГП «Развитие лесного хозяйства»**

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности Департамента лесного хозяйства обращено внимание на наличие существенных объемов дебиторской задолженности в сумме 1344820,3 тыс.руб., включающей в том числе:

– в сумме 1129217,5 тыс.руб. – расчеты по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные трансферты, предусмотренные на 2022, 2023, 2024 годы Федеральным агентством лесного хозяйства России);

– в сумме 211749,2 тыс.руб. – расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами (по договорам аренды лесных участков в соответствии с применением федерального стандарта бухгалтерского учета «Аренда»);

– в сумме 3145,9 тыс.руб. – расчеты по прочим доходам от сумм принудительного изъятия (штрафы, неустойки, пени);

– в сумме 631,7 тыс.руб. – расчеты по доходам от возмещения ущерба имуществу (за исключением страховых возмещений) (угон автомобиля в 2020 году).

Кроме этого, у Департамента лесного хозяйства имеется просроченная дебиторская задолженность в сумме 553,2 тыс.руб., которая состоит из платы за использование лесов, недоимки по арендной плате, штрафов, неустоек, пеней. В качестве принимаемых мер для урегулирования задолженности Департаментом

лесного хозяйства приняты следующие меры: ведется исполнительное производство, вынесено решение о расторжении договора аренды, прекращена деятельность юридического лица и произведено исключение из Единого государственного реестра юридических лиц.

В ходе проведенного Счетной палатой мониторинга реализации регионального проекта «Сохранение лесов», руководителем которого является директор Департамента лесного хозяйства, отклонений не установлено.

Проведенная Счетной палатой экспертиза годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Развитие лесного хозяйства» за 2021 год показала, что достигнуто 12 из 13 установленных целевых индикаторов. При этом фактически не выполнен 1 показатель – «Доля площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда» (57,9% при плане 60,9%). Показатель исполнен лишь на 95,1%. Его невыполнение обусловлено досрочным расторжением договоров аренды лесных участков, заключенных для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства (ввиду возможности использования лесов для осуществления данного вида деятельности без предоставления лесных участков в аренду согласно п. 2 ст. 36 Лесного кодекса Российской Федерации), а также досрочным расторжением договоров аренды лесных участков, заключенных в целях строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов.

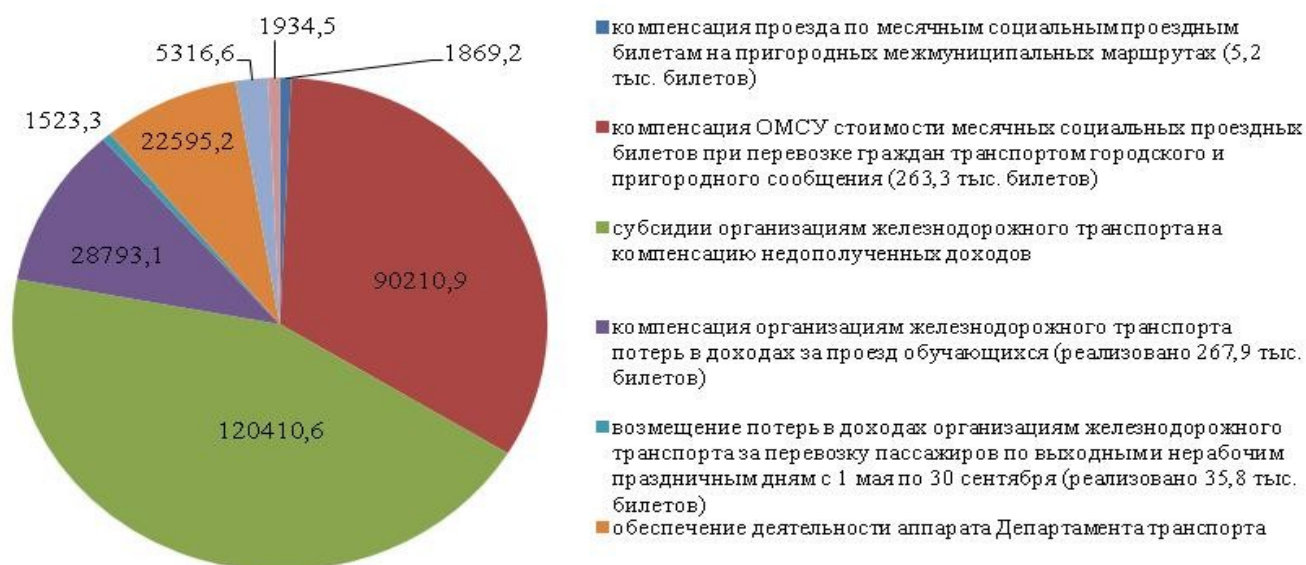
Результаты оценки бюджетной эффективности по 6 основным мероприятиям ГП «Развитие лесного хозяйства» составили выше 100%, в связи с чем бюджетная эффективность реализации основных мероприятий госпрограммы признается высокой по всем мероприятиям.

**На сферу транспорта** по итогам исполнения областного бюджета за 2021 год было направлено 364103,6 тыс.руб., или 0,4% расходов областного бюджета. Выполнение плановых назначений составило 90,4% к плану, утвержденному Законом № 130-ОЗ и предусмотренному сводной бюджетной росписью на 2021 год. Расходы по *подразделу 0408 «Транспорт»* произведены в размере 189898,8 тыс.руб. (52,2% общих расходов на сферу), по *подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения»* – в размере 92080,0 тыс.руб. (25,3% расходов) и по *подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»* – 82124,8 тыс.руб. (22,6% расходов).

Администрирование денежных средств в 2021 году осуществлялось Департаментом транспорта и дорожного хозяйства Владимирской области (далее – Департамент транспорта) (280559,8 тыс.руб., или 77,1% от общего объема расходов), администрацией Владимирской области (82124,8 тыс.руб., или 22,6%) и Департаментом строительства (1419,0 тыс.руб., или 0,4%).

Кассовое исполнение расходов по Департаменту транспорта сложилось в сумме 280559,8 тыс.руб., или 87,9% к плановым суммам, утвержденным бюджетной росписью и к плану, утвержденному Законом № 130-ОЗ.

Следует указать, что кассовые расходы по Департаменту транспорта в данной сфере на общую сумму 272659,8 тыс.руб. (97,2% от общих кассовых расходов) осуществлялись в рамках непрограммных мероприятий (рис. 20).



**Рис. 20. Структура расходов в разрезе непрограммных мероприятий, тыс.руб.**

На реализацию в 2021 году мероприятий государственной программы Владимирской области «Развитие транспорта и рынка газомоторного топлива во Владимирской области»<sup>295</sup> (далее – ГП «Развитие транспорта и рынка газомоторного топлива») средства федерального и областного бюджетов направлены в сумме 82830,2 тыс.руб. (85,9% к плану бюджетной росписи, или 40,1% к плану, установленному Законом № 130-ОЗ). Необходимо отметить, что плановый объем финансирования Департаменту транспорта был уменьшен 21.12.2021, в соответствии с п. 3 ст. 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на 110133,8 тыс.руб., в том числе по мероприятию на развитие заправочной инфраструктуры компримированного газа – на 96120,0 тыс.руб., по мероприятию на поддержку переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве моторного топлива – на 14013,8 тыс.руб.

При экспертизе годового отчета о ходе реализации ГП «Развитие транспорта и рынка газомоторного топлива» Счетной палатой отмечены нарушения при составлении годового отчета. Так, Департаментом транспорта не обеспечено своевременное внесение изменений в ГП «Развитие транспорта и рынка газомоторного топлива» в части объемов финансирования и количественных показателей, что в свою очередь не позволило сделать вывод об обоснованности расчета бюджетной эффективности реализации основных мероприятий. С учетом произведенного Счетной палатой расчета оценки эффективности реализации ГП «Развитие транспорта и рынка газомоторного топлива» сделан вывод о неэффективной реализации мероприятий ГП «Развитие транспорта и рынка газомоторного топлива».

Приведенные факты могут свидетельствовать о недостаточном уровне проработки ГП «Развитие транспорта и рынка газомоторного топлива» в части своевременной корректировки показателей в связи с уменьшением пассажиропотока

<sup>295</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 11.12.2015 № 1232.



при перевозках автомобильным и железнодорожным транспортом, с технической невозможностью переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве моторного топлива, а также невозможностью ввода в эксплуатацию новых автомобильных газонаполнительных компрессорных станций и невозможностью технического подключения заправочных станций.

В ходе экспертизы годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Владимирской области «Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области»<sup>296</sup> (далее – ГП «Повышение безопасности дорожного движения») было обращено внимание на нарушения при осуществлении Департаментом транспорта оценки бюджетной эффективности основных мероприятий. В ГП «Повышение безопасности дорожного движения» не установлена прямая связь основных мероприятий с целевыми показателями, что не позволяет рассчитать ее бюджетную эффективность. При этом отмечаем, что, несмотря на ряд положительных изменений абсолютных значений показателей эффективности ГП «Повышение безопасности дорожного движения», по итогам 2021 года<sup>297</sup> (в сравнении со значениями 2020 года) получен рост с 232 в 2020 году до 237 человек (увеличение на 2,2%), погибших в результате дорожно-транспортных происшествий. Одновременно, на 11,8% повышено предельно установленное госпрограммой для 2021 года значение числа погибших (пороговое значение на 2021 год – 212 человек, факт – 237 человек). Кроме этого, по итогам 2021 года получен рост погибших в результате дорожно-транспортных происшествий детей с 3 в 2020 году до 7 детей, (пороговое значение на 2021 год – 6 детей, факт – 7 детей). По итогам 2021 года также не были достигнуты индикаторы, отражающие социальный и транспортный риски (число погибших в дорожно-транспортных происшествиях в расчете на численность населения и транспортных средств соответственно). Так, величина социального риска составила 17,65 чел./100 тыс. населения (план – 15,79 чел./100 тыс. населения), величина транспортного риска – 4,57 чел./10 тыс. транспортных средств (3,8 чел./10 тыс. транспортных средств).

Неисполнение показателей по сокращению числа погибших требует, по мнению Счетной палаты, принятия мер по повышению эффективности деятельности подведомственного Департаменту транспорта государственного казенного учреждения Владимирской области «Центр безопасности дорожного движения Владимирской области» (далее – ГКУ «Центр БДД»).

В ходе мониторинга отчета о ходе реализации регионального проекта «Безопасность дорожного движения (Владимирская область)» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» за 2021 год, помимо ранее отмеченного роста числа погибших в дорожно-транспортных происшествиях, было установлено, что Департаментом транспорта допущено нарушение сроков достижения запланированных мероприятий (контрольных точек). Так по мероприятию «Медицинские организации оснащены автомобилями скорой медицинской помощи класса «С» для оказания скорой медицинской помощи

<sup>296</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 20.02.2014 № 148.

<sup>297</sup> С 2041 до 1846 ед. сокращено количество ДТП с пострадавшими на территории области, с 2706 до 2524 человек сокращено количество лиц, пострадавших в результате ДТП, с 246 до 209 ед. сокращено количество ДТП с участием водителей, находившихся в нетрезвом состоянии.



пациентам, пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях» контрольные точки «Произведена приемка поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг» и «Произведена оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг по государственному (муниципальному) контракту» допущена просрочка исполнения на 54 и 29 дней соответственно. По мероприятию «Приобретены технические средства обучения, наглядные учебные и методические материалы для организаций, осуществляющих обучение детей, работу по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма», контрольные точки «Произведена приемка поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг» и «Сведения о муниципальном контракте внесены в реестр контрактов, заключенных заказчиками по результатам закупок», допущено нарушение сроков выполнения регионального проекта на 9 и 100 дней соответственно в связи с поэтапной закупкой учебных материалов муниципальным образованием г. Владимир.

В рамках ГП «Обеспечение безопасности населения» ГУП «Владимирский автовокзал» в 2021 году предоставлялась субсидия на общую сумму 7800,0 тыс.руб. (2,8% от общих кассовых расходов по Департаменту транспорта) на возмещение части затрат по обеспечению безопасности объекта транспортной инфраструктуры – автовокзала г. Владимира.

Расходы на сферу транспорта в 2021 году через администрацию Владимирской области составили 82124,8 тыс.руб. (100% к плану бюджетной росписи и к плану, установленному Законом № 130-ОЗ), или 22,6% ассигнований по данной сфере. Следует отметить, что расходы через администрацию Владимирской области производились в рамках непрограммных мероприятий и были предусмотрены на обеспечение деятельности государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Специализированное автохозяйство администрации Владимирской области» в целях осуществления транспортного обслуживания государственных органов исполнительной и законодательной власти области, а также иных государственных органов области, содержание в технически исправном состоянии и проведение государственного технического осмотра транспортных средств.

Доля расходов в сфере транспорта Департамента строительства составила 0,4%, или 1419,0 тыс.руб. при кассовом исполнении расходов 100% к плану бюджетной росписи и плану, установленному Законом № 130-ОЗ. Средства были направлены в виде субсидий на иные цели государственному бюджетному учреждению Владимирской области «Облстройзаказчик» на обеспечение охраны и оплату коммунальных услуг аэродрома «Добрыньское». При этом обращено внимание, что расходы на мероприятия по содержанию имущественного комплекса производятся в отсутствие плана развития аэродрома в с. Добрыньское.

В 2021 году финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования производилось за счет средств ***дорожного фонда Владимирской области***<sup>298</sup>.

В ходе исполнения областного бюджета в 2021 году на ***дорожное хозяйство*** было направлено 6519421,8 тыс.руб., или 7,8% расходов областного бюджета.

<sup>298</sup> Закон Владимирской области от 11.10.2011 № 72-ОЗ «О дорожном фонде Владимирской области».

Выполнение плановых назначений составило 89,3% к плану, утвержденному Законом № 130-ОЗ, или 96,2% к плану бюджетной росписи.

Расходы произведены по *подразделам 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» и 1301 «Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга»*. Управление средствами осуществлялось Департаментом транспорта (99,98% общих расходов дорожного фонда) и Департаментом финансов (0,02% общих расходов дорожного фонда)<sup>299</sup>.

Средства регионального дорожного фонда в 2021 году направлялись в рамках *государственной программы Владимирской области «Дорожное хозяйство Владимирской области на 2014–2025 годы»*<sup>300</sup> (далее – ГП «Дорожное хозяйство») и ГП «Повышение безопасности дорожного движения».

Следует указать, что в целях привлечения средств из федерального бюджета на реализацию мероприятий ГП «Дорожное хозяйство» администрацией Владимирской области заключались соответствующие соглашения с Федеральным дорожным агентством. Данными соглашениями предусматривались объемы межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, размеры средств бюджета Владимирской области для софинансирования расходов федерального бюджета, а также значения целевых показателей результативности предоставления субсидий и иных межбюджетных трансфертов.

Расходы регионального дорожного фонда на реализацию мероприятий ГП «Дорожное хозяйство» составили 6281594,7 тыс.руб., или 96,4% всех расходов дорожного фонда, или 97,4% от плановых сумм, утвержденных бюджетной росписью, и 90,1% от плановых назначений, утвержденных Законом № 130-ОЗ. Неисполненные назначения в целом на сумму 164603,1 тыс.руб. сложились в результате экономии средств по итогам проведенных конкурсных процедур, а также нарушением подрядными организациями предусмотренных контрактами сроков выполнения работ на общую сумму 43707,5 тыс.руб. Кроме того, субсидия в общем размере 120895,6 тыс.руб. не использована по следующим мероприятиям:

- в сумме 39136,7 тыс.руб. по объекту «Строительство автомобильной дороги «Желудьево – Воскресенье – Гостец» в Петушинском районе Владимирской области»<sup>301</sup> в связи с отсутствием заявок на проведение электронного аукциона;

- в сумме 55647,4 тыс.руб. по объекту «Выполнение работ по реконструкции путепровода через железную дорогу на км 0+980 автомобильной дороги по ул. Корунтовой 1, г. Камешково Владимирской области для нужд МУ «УЖКХ» города Камешково»<sup>302</sup> в связи с отсутствием заявок на проведение электронного аукциона;

- в сумме 8249,7 тыс.руб. по объекту «Строительство автомобильной дороги «Подъезд к п. Якимец» в Гусь-Хрустальном районе Владимирской области»<sup>303</sup> в

<sup>299</sup> В 2021 году часть ассигнований за счет регионального дорожного фонда в сумме 1145,3 тыс.руб. направлялась через Департамент финансов на погашение процентов по бюджетным кредитам, предоставленным Владимирской области из федерального бюджета для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения).

<sup>300</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 17.10.2013 № 1155.

<sup>301</sup> Идентификационный код закупки (далее – ИКЗ): 213332103606833210100100020034211414.

<sup>302</sup> ИКЗ: 213331509481933150100100580014213407.

<sup>303</sup> ИКЗ: 213331490010333140100100270014211414.

связи с несоблюдением подрядной организацией (ГУП «ДСУ-3») сроков завершения работ;

- в сумме 9769,8 тыс.руб. не осуществлена оплата выполненных работ по объекту «Ремонт автомобильной дороги ул. Вокзальная в городе Кольчугино Кольчугинского района»<sup>304</sup> в связи с ненадлежащим качеством выполненных работ;

- в сумме 1723,8 тыс. руб. по объекту «Строительство автомобильной дороги Лучинки – Светильново в Гороховецком районе Владимирской области»<sup>305</sup> (услуги подрядчиком выполнены в марте 2022 года) и в сумме 2601,0 тыс.руб. по объекту «Капитальный ремонт моста через реку Мжара по ул.Ленина в городе Суздаль»<sup>306</sup> – ввиду невозможности оплаты в связи с отсутствием положительного заключения государственной экспертизы. Согласно пункту 3.6 и 6.2 Контракта на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации от 24.06.2021 № 0128300011321000015 срок окончания разработки проектной документации (с получением положительного заключения государственной экспертизы) – до 31.11.2021 года, по состоянию на 10.05.2022 указанный контракт не исполнен;

- в сумме 2428,6 тыс.руб. – нераспределенный остаток субсидии, предоставленный Суздальскому району;

- в сумме 1338,6 тыс.руб. по объекту «Ремонт автомобильной дороги по ул. Луговая (от д. 1 до д. 27) с. Кишлеево» в связи с несоответствием объема работ сметной стоимости.

В рамках реализации основного мероприятия «Федеральный проект «Дорожная сеть» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в 2021 году направлено 1383286,9 тыс.руб. (99,9% от плановых назначений). Денежные средства в сумме 651000,0 тыс.руб., в том числе 270000,0 тыс.руб. – за счет средств федерального бюджета и 381000,0 тыс.руб. – за счет средств областного бюджета, предоставлены в форме субсидии ГБУ «Владупрадор» на выполнение государственной работы «Организация капитального ремонта, ремонта и содержания закрепленных автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них». Работы выполнены на 80,8 км дорожной сети.

Муниципальным образованиям Владимирской области (г. Владимир, ЗАТО г. Радужный, г. Камешково, г. Собинка, г. Лакинск, г. Судогда, г. Юрьев-Польский, г. Суздаль, п. Ставрово) предоставлен межбюджетный трансферт на общую сумму 732286,9 тыс.руб., в том числе 427491,3 тыс.руб. (из них 400468,2 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) – на строительство автомобильной дороги «Рпенский проезд в г. Владимире». В 2021 году муниципальными образованиями на выполнение работ по ремонту сети автомобильных дорог направлено 304795,6 тыс.руб. Проведен ремонт 23 км автомобильных дорог местного значения.

В ходе мониторинга отчета о реализации регионального проекта «Дорожная сеть Владимирской области» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» за 2021 год было установлено, что Департаментом транспорта допущено недостижение показателя «Доля автомобильных дорог

<sup>304</sup> ИКЗ: 213330601761733060100100700014211244.

<sup>305</sup> ИКЗ: 203331300105433130100100170017112414.

<sup>306</sup> ИКЗ: 213331000101733100100100240017112244.

регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям» – 49,3% (при плане – 50%).

В рамках реализации основного мероприятия «Федеральный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» национального проекта «Безопасные качественные автомобильные дороги» расходы ГКУ «Центр БДД» в 2021 году составили 95372,9 тыс.руб. (58% от плановых сумм, утвержденных бюджетной росписью, и от плановых назначений, утвержденных Законом № 130-ОЗ). Неисполненные назначения составили 69180,0 тыс.руб. и связаны с экономией при проведении закупочных процедур, а также с неисполнением поставщиком обязательств по контракту<sup>307</sup> на поставку 21 комплекса фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на сумму 42199,8 тыс.руб. В рамках ГП «Повышение безопасности дорожного движения» расходы ГКУ «Центр БДД» в 2021 году составили 142454,3 тыс.руб. (85,7% от плановых сумм, утвержденных бюджетной росписью и от плановых назначений, утвержденных Законом № 130-ОЗ). Неисполненные назначения в сумме 23702,9 тыс.руб. сложились в результате экономии, сложившейся по результатам проведения электронных аукционов, неисполнения поставщиками обязательств по контрактам, непредставления контрагентами документов на оплату оказанных услуг в декабре 2021 года, а также остатки бюджетных средств в связи с оплатой контрактов за фактически выполненный объем выполненных работ.

В ходе мониторинга отчета о ходе реализации регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства Владимирской области» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» за 2021 год было установлено, что Департаментом транспорта допущено недостижение показателя «Доля контрактов жизненного цикла, предусматривающих выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильных дорог регионального (межмуниципального) значения» – 0% (при плане – 7%). При этом Департаментом транспорта уточнено, что в рамках регионального проекта «Дорожная сеть Владимирской области» не выполнялись работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог, в связи с чем показатель не рассчитывался и отклонения отсутствуют.

Департаментом транспорта допущены нарушения сроков достижения запланированных мероприятий (контрольных точек)<sup>308</sup>.

В ходе экспертизы Счетной палатой годового отчета о реализации и оценке эффективности ГП «Дорожное хозяйство» установлено, что не все установленные

<sup>307</sup> ИКЗ: 212332909487233290100100022620244.

<sup>308</sup> При реализации мероприятия «Размещение автоматических пунктов весогабаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального, местного значения» контрольные точки «Произведена приемка поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг» и «Организован мониторинг исполнения государственного контракта» выполнены с нарушением сроков на 27 и 73 дня соответственно. По мероприятию «Увеличение количества стационарных камер фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на автомобильных дорогах федерального, регионального или межмуниципального, местного значения до 211% от базового количества 2017 года» контрольные точки «Сведения о муниципальном контракте внесены в реестр контрактов, заключенных заказчиками по результатам закупок», «Произведена приемка поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг» и «Организован мониторинг исполнения государственного контракта» исполнены с нарушением сроков на 17, 7 и 7 дней соответственно. Необходимо отметить, что контрольные точки «Произведена приемка поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг» и «Организован мониторинг исполнения государственного контракта» фактически не исполнены, т.к. контракт от 30.11.2021 № 7-21 на поставку технических средств автоматической фото-видеофиксации нарушений ПДД расторгнут ГКУ «Центр БДД» в одностороннем порядке.

на 2021 год целевые показатели достигнуты. Так, показатель «Прирост количества сельских населенных пунктов, обеспеченных постоянной круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования по дорогам местного значения с твердым покрытием, за счет ввода в эксплуатацию автомобильных дорог» не достигнут на 1 единицу с протяженностью 2,88 км, что связано с нарушением сроков завершения работ (15.12.2021 по данным актов о приемке выполненных работ при предусмотренном контрактом сроке выполнения – по 01.11.2021, а также последующего изменения срока завершения – по 05.12.2021) подрядчиком ГУП «ДСУ-3» по объекту «Строительство автомобильной дороги «Подъезд к п. Якимец» в Гусь-Хрустальном районе Владимирской области».

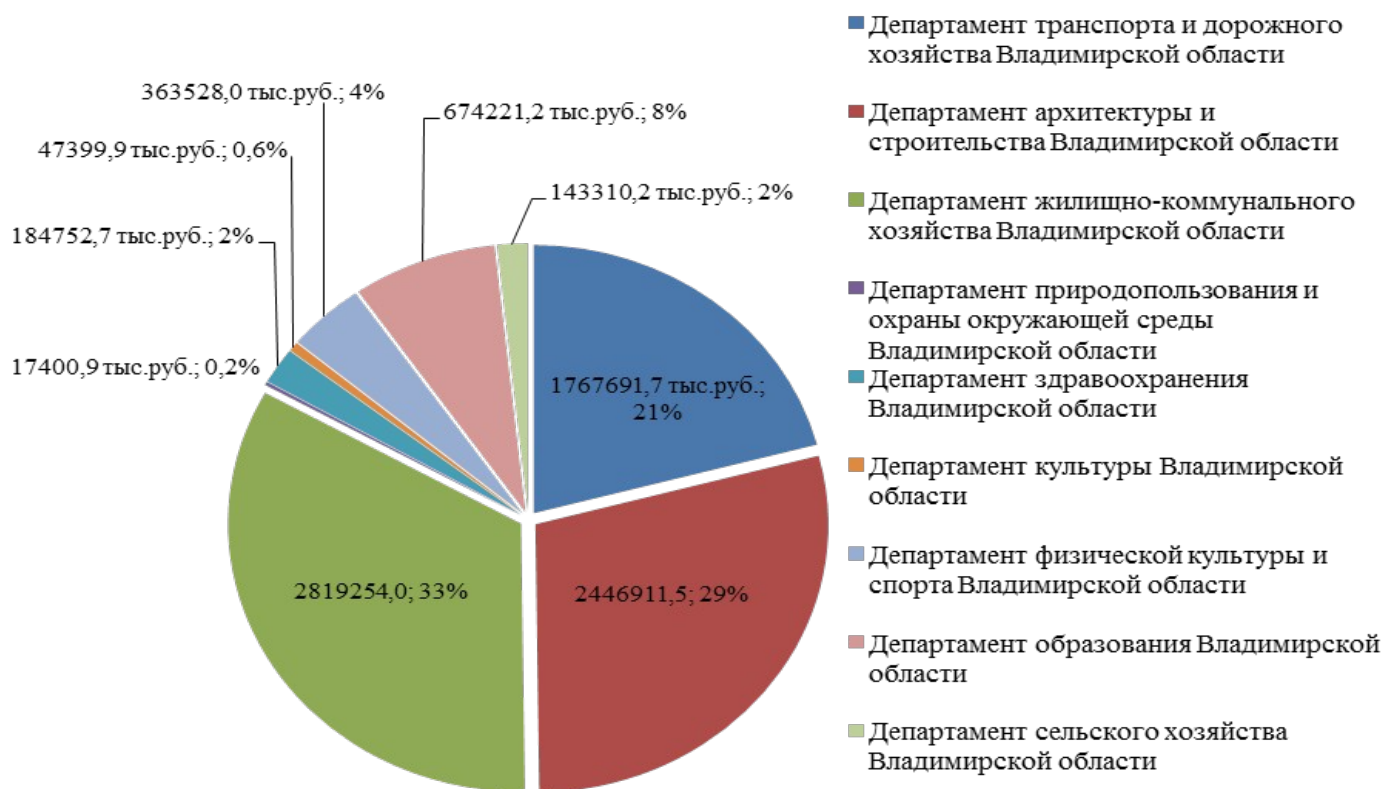
Анализ официальной отчетной информации и ведомственной статистики показал, что по итогам 2021 года в результате использования бюджетных ассигнований дорожного фонда отремонтировано, включая устройство защитного слоя покрытия, – 275,9 км региональных дорог (в том числе в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 80,8 км) и 379,0 км муниципальных дорог (в том числе в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 23,0 км), 2-х мостовых сооружений, 1-ой трубы, выполнено устройство линий искусственного освещения протяженностью 32,3 км, установлено и заменено 4,2 км барьерного ограждения, выполнена рубка кустарника и деревьев в полосе отвода дорог на площади 67,7 га.

По итогам исполнения областного бюджета за 2021 год **бюджетные инвестиции** в объекты государственной и муниципальной собственности, а также безвозмездные перечисления, субсидии, субвенции социального характера в сфере жилищного строительства и обеспечения жильем отдельных категорий граждан в рамках **областной адресной инвестиционной программы** (далее – ОАИП) составили 8464470,1 тыс.руб.<sup>309</sup>, или 10,1% расходов областного бюджета.

Перечень объектов капитального строительства областной собственности на 2021 год, объектов капитального строительства муниципальной собственности, софинансируемых из областного бюджета, на 2021 год и объектов капитального ремонта на 2021 год утвержден постановлением администрации Владимирской области от 18.03.2021 № 76. При этом в очередной раз обращаем внимание, что администрацией области порядок, определяющий утверждение, внесение соответствующих изменений в мероприятия ОАИП, нормативно не определен, что не отвечает требованиям действующего законодательства по представлению проекта (отчета) ОАИП одновременно с проектом закона об областном бюджете на очередной финансовый год или о его исполнении.

Анализ показал, что финансирование инвестиционных мероприятий в целом осуществлялось через 9 главных распорядителей областного бюджета (рис. 21).

<sup>309</sup> Данная сумма отражена без учета средств областного бюджета, направленных в 2020 году на проведение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту в рамках вида расходов «612 Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели».



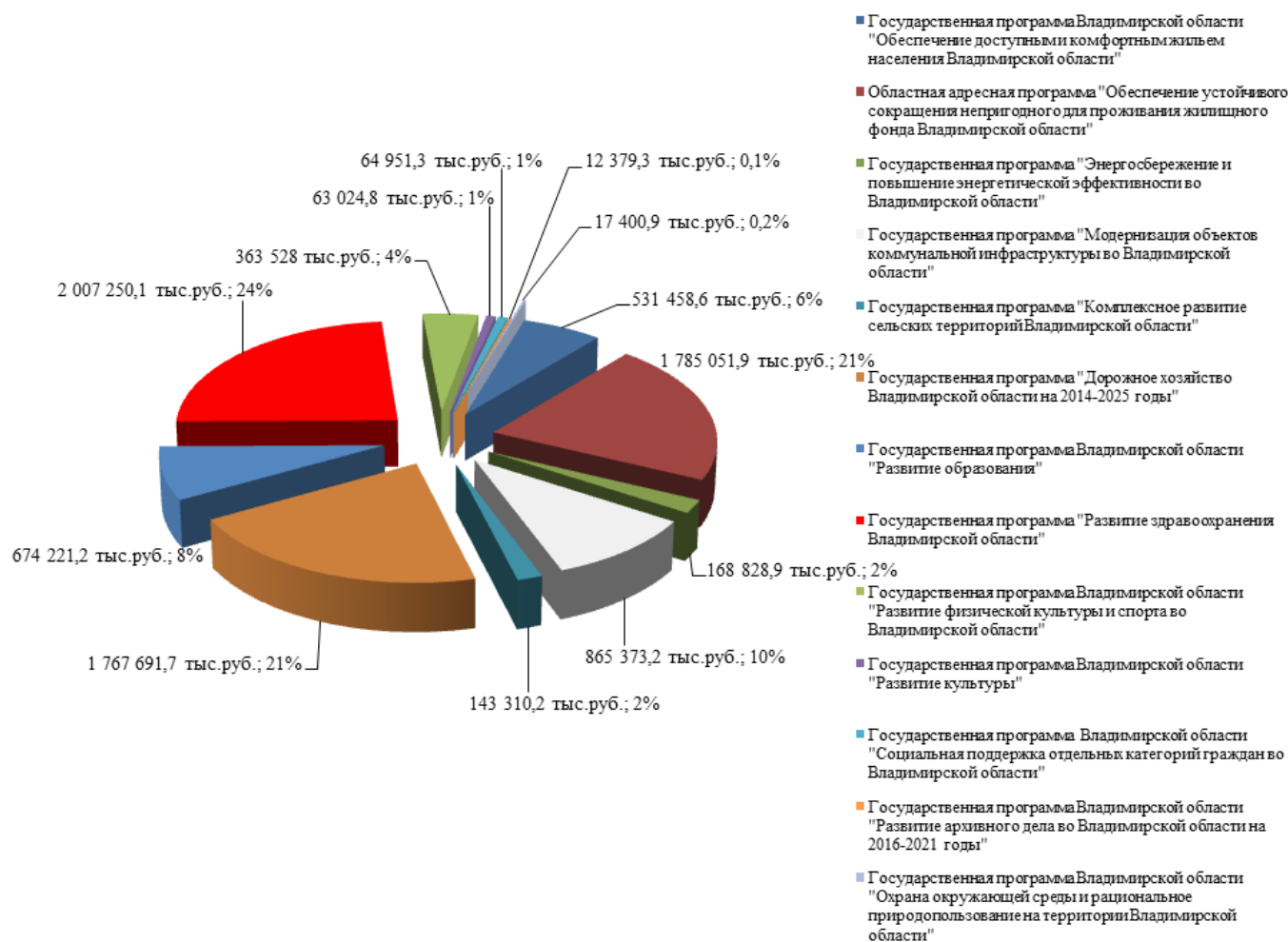
**Рис. 21. Структура расходов ОАИП по главным распорядителям областного бюджета, тыс.руб., %**

Наибольший объем средств ОАИП был направлен через Департамент ЖКХ (33,3%, или 2819254,0 тыс.руб.); Департамент строительства (28,9%, или 2446911,5 тыс.руб.); Департамент транспорта (20,9%, или 1767691,7 тыс.руб.). На долю Департамента образования приходится 8%, или 674221,2 тыс.руб. расходов ОАИП; Департамента физической культуры – 4,3%, или 363528,0 тыс.руб.; Департамента здравоохранения – 2,2%, или 184752,7 тыс.руб.; Департамента сельского хозяйства – 1,7%, или 143310,2 тыс.руб.; Департамента культуры – 0,6%, или 47399,9 тыс.руб., Департамента природопользования – 0,2%, или 17400,9 тыс.руб.

Исполнение расходных обязательств Департамента строительства по ОАИП сложилось в сумме 2446911,5 тыс.руб., или 96,9% объема средств, предусмотренного бюджетной росписью по Департаменту строительства, и объема средств, предусмотренных Законом № 130-ОЗ.

Следует отметить, что расходы на содержание аппарата Департамента строительства в рамках непрограммных расходов за 2021 год в целом составили 31226,5 тыс.руб. (или 99,5% объема средств, предусмотренного бюджетной росписью по Департаменту строительства, или 97,7% объема средств, предусмотренных Законом № 130-ОЗ).

Бюджетные инвестиции в отчетном периоде в полном объеме направлялись на реализацию мероприятий государственных программ и областной адресной программ (рис. 22).



**Рис. 22. Структура ОАИП в разрезе программных расходов, тыс.руб., %**

Стратегические цели, задачи и основные направления развития строительного комплекса Владимирской области определены государственной программой Владимирской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области». При этом ответственным исполнителем государственной программы является Департамент строительства.

В рамках проведенной Счетной палатой экспертизы годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Владимирской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области» за 2021 год установлено, что Департаментом строительства не достигнуты 2 показателя из 10 предусмотренных, а именно – количество семей, улучшивших жилищные условия, – 118 (при плане – 140), общая площадь построенных и приобретенных жилых помещений – 5,449 тыс. м<sup>2</sup> (при плане – 6,9 тыс. м<sup>2</sup>). Недостижение показателя связано с отсутствием поставщиков квартир в г. Владимире, неисполнением условий договора подрядчиком в Вязниковском районе и отказом в предоставлении субсидии в связи с изменением состава семьи в г. Гусь-Хрустальный.

В ходе мониторинга отчета о реализации регионального проекта «Жилье» национального проекта «Жилье и городская среда» за 2021 год было установлено, что Департаментом строительства допущено нарушение сроков достижения



запланированных мероприятий (контрольных точек). Так, получение положительного заключения государственной экспертизы по мероприятию «Выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Дороги в мкр. Юрьевец» получено Управлением архитектуры и строительства администрации города Владимира 14.01.2022 вместо предусмотренного паспортом регионального проекта срока – 31.12.2021.

Неисполненные назначения Департамента строительства по ОАИП сложились в сумме 76705,9 тыс.руб. в рамках следующих государственных программ:

1. Государственная программа Владимирской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области» – не исполнена в сумме 76685,2 тыс.руб., из них:

– в сумме 10529,9 тыс.руб. по предоставленным субсидиям на мероприятия подпрограммы «Обеспечение территорий документацией для осуществления градостроительной деятельности» за счет экономии по торгам в 32 муниципальных образованиях Владимирской области;

– в сумме 4240,3 тыс.руб. в рамках подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства», в том числе: 2351,6 тыс.руб. – экономия средств по торгам, 1887,7 тыс.руб. – экономия средств по причине несостоявшихся закупочных процедур по объекту «Строительство объекта «Инженерная и транспортная инфраструктура к земельным участкам в районе ул. Окружная – ул. Торфяная, г. Гусь-Хрустальный, Владимирской области (сети водоснабжения и водоотведения)»<sup>310</sup>;

– в сумме 60127,0 тыс.руб. по мероприятиям подпрограммы «Социальное жилье», в том числе: 34235,7 тыс.руб. – в связи с отсутствием поставщиков квартир в г. Владимире, 24255,9 тыс.руб. – в связи с неисполнением подрядной организацией обязательств по поставке квартир в муниципальном образовании Вязниковский район, 1149,9 тыс.руб. – в связи с изменением состава семьи в муниципальном образовании Гусь-Хрустальный район, 485,5 тыс.руб. – в связи с экономией при осуществлении конкурсных процедур;

– в сумме 334,5 тыс.руб. по мероприятиям подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей Владимирской области» в связи с недостаточностью суммы субсидии для предоставления выплаты;

– в сумме 644,1 тыс.руб. в целях обеспечения жильем отдельных категорий граждан, установленных Законом № 5-ФЗ в рамках подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем отдельных категорий граждан, установленных законодательством», по причине отсутствия потребности;

– в сумме 186,7 тыс.руб. на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Законом № 181-ФЗ подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем отдельных категорий граждан, установленных законодательством», в связи с недостаточностью суммы для предоставления выплаты;

– в сумме 352,1 тыс.руб. на предоставление жилищных субсидий государственным гражданским служащим Владимирской области, работникам государственных учреждений, финансируемых из областного бюджета,

<sup>310</sup> ИКЗ 213330401112033040100101100014221414.



муниципальным служащим и работникам учреждений бюджетной сферы, финансируемых из местных бюджетов подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем отдельных категорий граждан, установленных законодательством», в связи с недостаточностью суммы для предоставления выплаты и наличием остатков в 7 муниципальных образованиях;

– в сумме 270,7 тыс.руб. в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем многодетных семей Владимирской области» в связи с недостаточностью суммы для предоставления выплаты и наличием остатков в 9 муниципальных образованиях;

2. ГП «Развитие архивного дела» – экономия при проведении конкурсных процедур в сумме 20,7 тыс.руб. в рамках мероприятия «Строительство здания для нужд государственного архива Владимирской области».

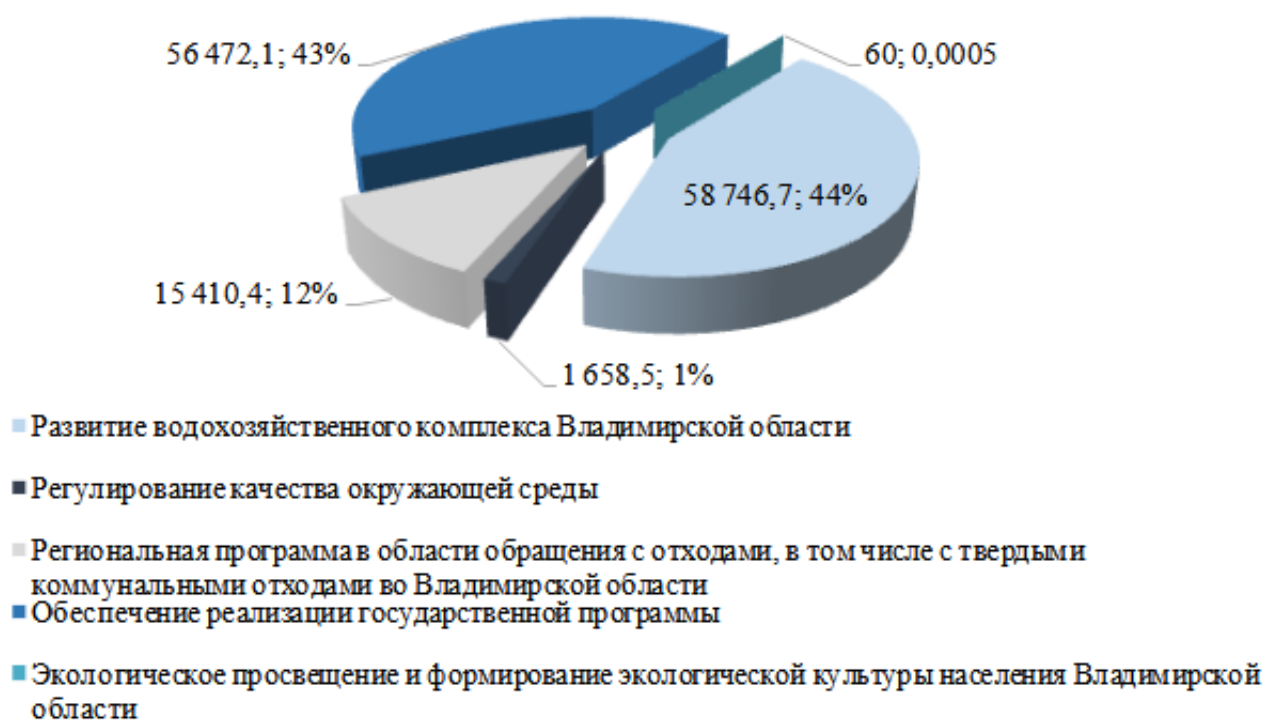
По итогам исполнения областного бюджета в 2021 году на **охрану окружающей среды (раздел 0600)** направлено 137978,9 тыс.руб. или 0,2% общего объема расходов областного бюджета. Исполнение расходов составило 100,1% к объему плановых назначений, утвержденных Законом № 130-ОЗ (99% средств, предусмотренных бюджетной росписью). Расходы в данной сфере осуществлялись по подразделам 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» – 59671,9 тыс.руб. (43,2% расходов на сферу), 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» – 59741 тыс.руб. (43,3%), 0602 «Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод» – 16969,7 тыс.руб. (12,3%), 0601 «Экологический контроль» в сумме 1596,2 тыс.руб. (1,2%).

Управление средствами осуществлялось **Департаментом природопользования и охраны окружающей среды Владимирской области** (далее – Департамент природопользования), Департаментом лесного хозяйства и Госохотинспекцией.

Кассовое исполнение расходов по Департаменту природопользования составило 132347,6 тыс.руб. или 98,1% к объему расходов, предусмотренных бюджетной росписью и 96,1% к объему плановых назначений, утвержденных Законом № 130-ОЗ.

Реализация мероприятий в 2021 году производилась Департаментом природопользования в рамках ГП «Охрана окружающей среды», на которую было направлено 100% всех расходов по департаменту.

Исполнение мероприятий ГП «Охрана окружающей среды» осуществлялось в рамках пяти подпрограмм (рис. 23).



**Рис. 23. Структура расходов областного бюджета по Департаменту природопользования в разрезе подпрограмм ГП «Охрана окружающей среды»**

В 2021 году из областного бюджета предоставлены субсидии муниципальным образованиям Владимирской области, в том числе:

- на разработку проектно-сметной документации на расчистку р. Гусь в черте г. Гусь-Хрустальный в сумме 7000,0 тыс.руб. В связи с невыполнением условий контракта оплата была произведена за фактически выполненные работы в сумме 1926,5 тыс.руб.;

- на реконструкцию гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности (реконструкция гидротехнического сооружения через реку Колпь протяженностью 25,65 м, расположенного по адресу: Селивановский район, на автодороге Малышево – Красная Горбатка КМ 25+324), в сумме 12551,6 тыс.руб. Неиспользованный остаток по состоянию на 01.01.2022 составил 2138,6 тыс.руб.;

- на разработку проектно-сметной документации на рекультивацию свалок твердых бытовых отходов в сумме 13000,0 тыс.руб., в том числе на рекультивацию Покровской городской свалки – 6000,0 тыс.руб., Александровской городской свалки – 7000,0 тыс.руб. По состоянию на 01.01.2022 субсидии не освоены в связи с длительностью подготовки проектно-сметной документации и ее экспертизы. Отметим, что Счетной палатой в ходе экспертизы изменений областного бюджета в мае 2021 года<sup>311</sup> отмечалось наличие рисков неосвоения бюджетных средств при реализации планировавшихся мероприятий по рекультивации свалок.

Неисполненные ассигнования по Департаменту природопользования сложились в размере 2577,4 тыс.руб., а именно:

<sup>311</sup> Иск. от 18.05.2021 № 04-639-17/2-21 на № 07-07/1341 от 17.05.2021 «О направлении заключения о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»».

- в сумме 1390,1 тыс.руб. за счет средств, предусмотренных на разработку проектно-сметной документации на расчистку участков русел рек. Неполное освоение средств связано с увеличением срока проведения экспертизы проектно-сметной документации;
- в сумме 844,2 тыс.руб. за счет субсидии на строительство визит-центра для государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Единая дирекция особо охраняемых природных территорий Владимирской области» (консервация объекта капитального строительства);
- в сумме 132,1 тыс.руб. за счет субсидии на строительство и реконструкцию очистных сооружений. Экономия сложилась по результатам проведения торгов;
- в сумме 124,6 тыс.руб. за счет средств на обеспечение мероприятий в рамках проведения государственной экологической экспертизы. Невыполнение плана связано с уменьшением количества заказчиков;
- в сумме 62,0 тыс.руб. за счет средств на обеспечение проведения регионального государственного экологического надзора;
- в сумме 24,1 тыс.руб. за счет экономии расходов на содержание аппарата Департамента природопользования (на командировочные расходы, уплату страховых взносов, предоставление услуг).

В ходе проведенного Счетной палатой мониторинга реализации национальных проектов Российской Федерации, осуществляемых на территории Владимирской области, установлено, что по региональному проекту «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», руководителем которого является директор Департамента природопользования, не достигнут показатель направленных на утилизацию отходов, выделенных в результате раздельного накопления и обработки (сортировки) твердых коммунальных отходов в связи с приостановкой до 01.12.2021 деятельности мусороперегрузочной станции с элементами сортировки на территории г. Владимира, что создает риск недостижения указанного показателя в дальнейшем периоде реализации регионального проекта.

Проведенная Счетной палатой экспертиза годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Охрана окружающей среды» в 2021 году (далее – Годовой отчет ГП «Охрана окружающей среды») показала, что за 2021 год не удалось добиться 3 (6,8%) из 44 установленных показателей, а именно:

- привлечение финансовых ресурсов на улучшение качества очистки сточных вод, охраны атмосферного воздуха, воспроизводства и охраны природных ресурсов области через механизмы субсидирования процентных ставок и субсидирования затрат по лизинговым платежам на приобретение природоохранного оборудования составило 0 млн руб. (план – 13,5 млн руб.) в связи с отсутствием заявок на получение субсидии;
- количество разработанной проектно-сметной документации составило 0 ед. (план – 2 ед.). В связи с длительным сроком разработки проектно-сметной документации достижение показателя запланировано на 2022 год;
- доля направленных на утилизацию, выделенных в результате раздельного накопления и обработки (сортировки) твердых коммунальных отходов, в общей массе образованных твердых коммунальных отходов, составило 0,3% (план – 0,7%).

В связи с недостижением отдельных показателей уровень бюджетной эффективности основных мероприятий 1.2. «Обеспечение оказания государственной поддержки проектам, направленным на оздоровление окружающей среды» и 4.6. «Разработка проектно-сметной документации на рекультивацию свалок твердых бытовых отходов» ГП «Охрана окружающей среды» составил 0% и, в соответствии с положениями Методики оценки бюджетной эффективности реализации основных мероприятий государственной программы<sup>312</sup>, признается неудовлетворительным<sup>313</sup>.

Расходы по **Инспекции государственного административно-технического надзора Владимирской области** (далее – Инспекция адмтехнадзора) исполнены в размере 45267,8 тыс.руб., или в размере 98,7% плановых назначений, предусмотренных Законом № 130-ОЗ и бюджетной росписью.

Неисполненные назначения в целом по Инспекции адмтехнадзора сложились в сумме 576,4 тыс.руб., а именно:

- в сумме 512,3 тыс.руб. – в связи с наличием вакантных должностей в течение 2021 года в казенном учреждении Владимирской области «Управление административно-технического надзора Владимирской области» и увеличением числа больничных листов;
- в сумме 42,4 тыс.руб. – в результате оплаты работ для нужд казенного учреждения Владимирской области «Управление административно-технического надзора Владимирской области» по факту их выполнения (на основании актов о приемке выполненных работ);
- в сумме 20,2 тыс.руб. – в результате оплаты работ для нужд инспекции по факту их выполнения (на основании актов о приемке выполненных работ);
- в сумме 1,5 тыс.руб. – за счет экономии по результатам проведения конкурентных процедур в рамках ГП «Информационное общество».

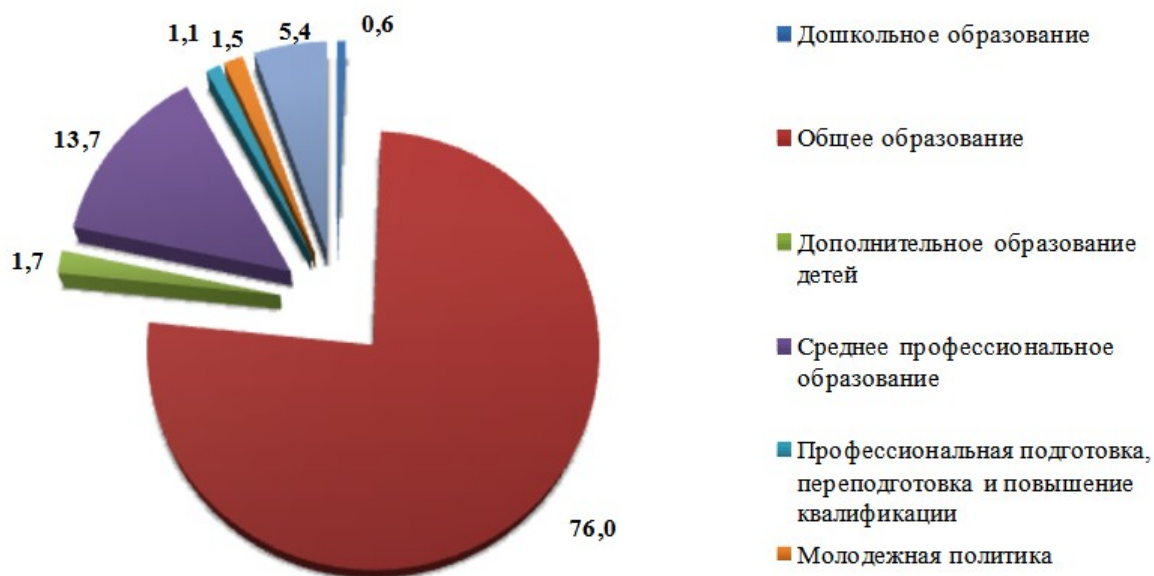
Расходы областного бюджета по разделу **0700 «Образование»** за 2021 год составили 18086684,0 тыс.руб., или 21,5% от общего объема расходов областного бюджета, с ростом на 9% к уровню 2020 года (16592568,8 тыс.руб.). Исполнение бюджетных назначений составило 97,1% от плана, утвержденного Законом № 130-ОЗ, и 97% от бюджетных назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью областного бюджета.

В структуре расходов основная доля – 76% – приходится на «Общее образование» (13748341,3 тыс.руб.), 13,7% – на «Среднее профессиональное образование» (2477932,1 руб.), 5,4% – на «Другие вопросы в области образования» (978499,2 тыс.руб.), 1,7% – на «Дополнительное образование детей» (303553,9 тыс.руб.), 1,5% – на «Молодежную политику» (263973,1 тыс.руб.), 1,1% – на «Профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации» (199882,1 тыс.руб.), 0,6% – на «Дошкольное образование» (114502,3 тыс.руб.).

Графически структура расходов областного бюджета на сферу образования за 2021 год представлена на рис. 24.

<sup>312</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 24.02.2014 № 164.

<sup>313</sup> В соответствии с п. 7 Методики, если уровень бюджетной эффективности реализации основного мероприятия государственной программы признается неудовлетворительным, Департамент финансов приостанавливает финансирование государственной программы до исключения неэффективных мероприятий из государственной программы ответственным исполнителем.



**Рис. 24. Структура расходов областного бюджета на образование в 2021 году, %**

Финансовая поддержка сферы образования осуществлялась в 2021 году в рамках программных (99,2% от всех расходов на сферу) и непрограммных мероприятий (0,8%).

Финансирование расходов на поддержку и развитие сферы образования во Владимирской области осуществлялось в целом в рамках реализации государственной программы «Развитие образования» (16702348,0 тыс.руб., или 97,0% от плана), а также государственных программ Владимирской области: «Развитие культуры» (406374,8 тыс.руб., или 100% от плана), «Развитие здравоохранения Владимирской области» (219586,9 тыс.руб., или 100% от плана), «Информационное общество» (150534,4 тыс.руб., или 99,7% от плана), «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области» (115530,0 тыс.руб., или 83,8% от плана), «Развитие лесного хозяйства и особо охраняемых природных территорий Владимирской области» (65778,2 тыс.руб., или 100% от плана), «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области» (60324,0 тыс.руб., или 100% от плана), Государственная программа развития агропромышленного комплекса Владимирской области (53950,5 тыс.руб., или 100% от плана), «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области» (3749,4 тыс.руб., или 100% от плана), «Развитие государственной гражданской службы Владимирской области и муниципальной службы во Владимирской области» (3320,1 тыс.руб., или 42,4% от плана), «Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области» (2560,0 тыс.руб., или 100% от плана), «Обеспечение информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции во Владимирской области» (864,1 тыс.руб., или 75,3% от плана), «Развитие физической культуры и спорта во Владимирской области» (421,7 тыс.руб., или 100% от плана), «Реализация

государственной национальной политики во Владимирской области» (215,8 тыс.руб., или 36,5% от плана), «Патриотическое воспитание граждан Владимирской области» (210,0 тыс.руб., или 4,5% от плана). Общая сумма расходов на вышеуказанные мероприятия сложилась в сумме 17785767,9 тыс.руб., или 21,1% общих расходов областного бюджета.

Необходимо отметить, что в Приложении № 2 «Ведомственная структура» к проекту Закона «Об исполнении областного бюджета за 2021 год» по целевой статье 3400000000 допущена техническая ошибка при суммировании кассового исполнения подпрограмм «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики во Владимирской области» и «Русский язык и языки народов России, проживающих на территории Владимирской области».

Основной объем средств областного бюджета на образование в 2021 году реализован *Департаментом образования Владимирской области* (далее – Департамент образования). В 2021 году Департамент образования также являлся главным распорядителем средств бюджета по следующим разделам классификации расходов бюджета: 0100 «Общегосударственные вопросы» – 469,0 тыс.руб., 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 4221,2 тыс.руб., 1000 «Социальная политика» – 1411994,2 тыс.руб. Экспертиза показала, что в ходе исполнения бюджета объем расходов Департамента был увеличен на 6,6%, или 1175442,6 тыс.руб. (до 19034911,9 тыс.руб.), в том числе на реализацию мероприятий по текущему ремонту объектов образования, на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, на обеспечение образовательных организаций материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды. Согласно уточненной бюджетной росписи общий объем плановых назначений Департамента составил 19041277,7 тыс.руб., т.е. был увеличен на 6365,8 тыс.руб. без внесения изменений в Закон № 130-ОЗ, что допускается ст. 217 Бюджетного кодекса РФ.

Полномочия в сфере образования в 2021 году обеспечивали 60 подведомственных учреждений Департамента образования (в том числе 32 казенных учреждения, 24 бюджетных учреждения и 4 автономных учреждения). Объем утвержденных Департаментом образования субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания подведомственным учреждениям в 2021 году составил 3234011,0 тыс.руб., фактическое исполнение – 3231718,8 тыс.руб. (99,9% от плана).

Анализ показал, что 76,3% расходов произведены Департаментом образования посредством передачи межбюджетных трансфертов в муниципальные образования области, объем которых в 2021 году составил 14131332,6 тыс.руб., что на 5,5% выше по отношению к уровню 2020 года (13354278,9 тыс.руб.).

Бюджетные назначения Департамента образования исполнены в объеме 18517584,2 тыс.руб. Неисполненные назначения по утвержденным бюджетным ассигнованиям составили 523693,5 тыс.руб., или 2,8% от плановых назначений. Основной остаток сформирован по следующим причинам:

- 125283,0 тыс.руб. – осуществление корректировки проектно-сметной документации на строительство объекта «Здание пищеблока на 100 посадочных

мест МБОУ «Добрятинская СОШ»; нарушение подрядной организацией графика производства работ по реставрации объекта культурного наследия регионального значения «Здание школы 1934 года постройки (г. Лакинск)»;

- 113509,7 тыс.руб. – нарушение графика производства работ подрядной организацией, осуществляющей строительство общеобразовательной школы на 1100 мест по адресу: г. Ковров, ул. Строителей д. 33/1<sup>314</sup> (101610,3 тыс.руб.); экономия, сложившаяся по итогам исполнения муниципального контракта на строительство объекта «Школа на 675 мест в г. Камешково» (1106,2 тыс.руб.); экономия по итогам исполнения муниципального контракта на строительство объекта «Школа в микрорайоне Коммунар г. Владимир» (10793,2 тыс.руб.);

- 60843,9 тыс.руб. – нарушение подрядной организацией графика производства работ (строительство объекта «Дошкольное учреждение (ясли-сад) на 108 мест в районе ул. Тихонравова, дом 3);

- 50292,0 тыс.руб. – нарушение подрядной организацией графика производства работ (строительство объекта «Дошкольное учреждение (ясли-сад) на 108 мест на территории микрорайона Коммунар г. Владимира»);

- 49827,2 тыс.руб. – незавершение в установленные сроки работ по капитальному ремонту второго здания МБОУ г. Коврова «Гимназия им. Барсукова»;

- 42507,7 тыс.руб. – экономия средств федерального бюджета по выплатам за классное руководство<sup>315</sup>;

- 6976,5 тыс.руб – экономия средств на обеспечение горячим питанием учащихся начальных классов в связи с уменьшением численности учащихся по сравнению с запланированной;

- 3126,6 тыс.руб. – уточнение численности получателей вознаграждения за классное руководство (кураторство).

Проведенный анализ показал, что на реализацию мероприятий в рамках ГП «Развитие образования» в 2021 году было направлено 18039453,4 тыс.руб. (97,2% от объема средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 96,8% от объема ассигнований, утвержденных Законом № 130-ОЗ). При этом через Департамент образования на реализацию мероприятий ГП «Образование» было фактически направлено 16627459,2 тыс.руб. (92,2%).

Расходы в рамках реализации ГП «Развитие образования» произведены на исполнение 27 основных мероприятий 5 подпрограмм.

Анализ годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Развитие образования» за 2021 год показал, что в 2021 году фактически были выполнены 93 целевых индикатора (показателя) из 105, установленных государственной программой. Процент их выполнения находится в пределах от 100% до 500%.

В ходе экспертизы установлено, что в 2021 году не достигнуты целевые значения по 15 показателям, из них:

<sup>314</sup> Подготовлен проект дополнительного соглашения о расторжении договора. В ходе производства работ возникла необходимость изменения ряда технических характеристик по фундаментальным работам. В связи с этим была подана заявка в ГАУ ВО «Владоблгосэкспертиза».

<sup>315</sup> При расчете объема средств выплата отпускных педагогическим работникам в части выплат за классное руководство планировалась за счет средств федерального бюджета. Фактически в соответствии с разъяснениями МинФина РФ выплата отпускных в указанной части осуществлена за счет средств областного бюджета.

– показатель «Количество подготовленных управленческих кадров в рамках реализации Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства по всем типам образовательных программ» составил 24 человека, при плановом значении 25. Невыполнение данного показателя связано с тем, что 1 из специалистов не приступил к обучению;

– показатель «Количество профессиональных образовательных организаций, в которых обеспечены условия для получения среднего профессионального образования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий» составил 25 ед. при плановом значении 26 ед. в связи с реорганизацией ГБПОУ ВО «Ковровский транспортный колледж» в форме присоединения к нему ГБПОУ ВО «Ковровский колледж сервиса технологий»;

– показатель «Доля обучающихся образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, продемонстрировавших по итогам демонстрационного экзамена уровень, соответствующий национальным или международным стандартам» составил 2,87% при ожидаемом значении 3%;

– показатель «Количество детей школьного возраста, охваченных отдыхом в санаторно-курортных и оздоровительных организациях круглогодичного действия, расположенных на территории Российской Федерации» составил 4166 человек при ожидаемом значении 5600 человек. Невыполнение данного показателя обусловлено санитарно-эпидемиологической обстановкой, сложившейся на территории региона. В соответствии с постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30.06.2020 № 6<sup>316</sup> наполняемость детей в отрядах должна быть не более 75% от проектной вместимости организации отдыха детей;

– показатель «Удельный вес детей школьного возраста, подлежащих отдыху в организациях отдыха детей и их оздоровления в каникулярный период за счет средств субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на организацию отдыха детей в каникулярное время (к общему числу детей от 7 до 17 лет)» составил 41%, при ожидаемом значении 48%, что также обусловлено санитарно-эпидемиологической обстановкой, сложившейся на территории региона, и требованиями постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30.06.2020 № 6;

– показатель «Количество зданий муниципальных дошкольных образовательных организаций, в которых проведены мероприятия по капитальному ремонту» составил 1 ед. при ожидаемом уровне 2 ед. в связи с нарушением подрядной организацией графика производства работ по капитальному ремонту в МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 42» поселок Вольгинский;

– показатель «Количество муниципальных образовательных организаций, в которых созданы условия, соответствующие основным современным требованиям, за счет средств субсидии» составил 0 ед. при плановом значении 1 ед. Показатель не достигнут в связи с незавершением работ по строительству объекта «Здание

<sup>316</sup> Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1/2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)».



пищеблока на 100 посадочных мест МБОУ «Добрятинская СОШ» Гусь-Хрустальный район». Администрацией Гусь-Хрустального района проведена корректировка проектно-сметной документации, в настоящее время проводится государственная экспертиза данной документации;

- показатель «Доступность дошкольного образования (отношение численности детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования)» составил 99,85% при ожидаемом значении 100%;

- показатель «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет (отношение численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования)» составил 99,22% при ожидаемом уровне 100%;

- показатель «Удельный вес численности обучающихся, занимающихся в первую смену, в общей численности обучающихся общеобразовательных организаций» составил 88% при плановом значении 94%;

- показатель «Количество новых мест в дошкольных организациях муниципальных образований» составил 108 ед. при ожидаемом значении 324 ед.;

- показатель «Количество дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в дошкольных организациях, созданных в ходе реализации региональной программы (регионального проекта)» составил 108 ед. при плановом значении 216 ед. Данные показатели не достигнуты в связи с тем, что не были введены 2 объекта дошкольного образования в г. Владимире (Дошкольное учреждение (ясли-сад) на 108 мест в районе ул. Тихонравова, д. 3, г. Владимир; Дошкольное учреждение (ясли-сад) на 108 мест на территории мкр. Коммунар г. Владимира);

- показатель «Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений (нарастающим итогом)» составил 1032 человек, при плановом значении 1052 человека. Неисполнение показателя связано с сокращением количества приобретённых жилых помещений в течение года по причине увеличения стоимости недвижимости практически во всех муниципальных образованиях области;

- показатель «Доля пунктов проведения экзаменов, оснащенных оборудованием для организации видеонаблюдения при проведении государственной итоговой аттестации, от общего количества пунктов проведения экзаменов» составил 41,4% при ожидаемом уровне 44,0%. Причиной невыполнения указанного показателя является открытие большего, чем запланировано, количества пунктов проведения экзаменов ГИА-9, которые не были оснащены видеонаблюдением;

- показатель «Доля юридических лиц, в отношении которых отделом надзора, контроля в сфере образования и регламентации деятельности

образовательных учреждений департамента образования были проведены проверки (в общем количестве юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Владимирской области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору))» составил 16% при ожидаемом уровне 20% в связи с исключением из плана 74 проверок.

В целом проведенная экспертиза показала, что бюджетная эффективность реализации 24 из 27 основных мероприятий ГП «Развитие образования», на которые в 2021 году направлялись средства областного бюджета, сложилась на уровне 95% или выше и может быть оценена как высокая. По основному мероприятию 2.1 «Оздоровление детей» бюджетная эффективность сложилась на уровне 94,1% и признается неудовлетворительной, что связано с санитарно-эпидемиологической обстановкой, сложившейся на территории региона и установленными ограничениями по наполняемости детей в отрядах организаций отдыха и оздоровления детей.

На реализацию основного мероприятия 2.Р2. «Федеральный проект «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» в 2021 году направлено 64931,6 тыс.руб. (36,9% от плановых значений). В результате реализации данного основного мероприятия не достигнуты 4 из 6 планируемых показателей.

Бюджетная эффективность реализации основного мероприятия 2.Р2 оценена Департаментом образования как высокая (218,5%). Однако данная оценка не может быть признана обоснованной по причине низкого уровня освоения бюджетных средств и невыполнения запланированных мероприятий по строительству «Дошкольное учреждение (ясли-сад) на 108 мест в районе ул. Тихонравова, д. 3» и «Дошкольное учреждение (ясли-сад) на 108 мест на территории мкр. Коммунар г. Владимира».

Согласно отчету о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Развитие образования» эффективность реализации программы составила 109,6% и является высокой.

Расходы Департамента образования на осуществление непрограммной деятельности в 2021 году составили 6983,1 тыс.руб., или 99,8% относительно плана, установленного сводной бюджетной росписью.

Кроме этого, в 2021 году в общих расходах на образование 5,5%, или 985784,2 тыс.руб., составляют расходы других главных распорядителей бюджетных средств.

Расходы областного бюджета *по разделу 0800 «Культура»* за 2021 год составили 2076005,4 тыс.руб. (2,5% от общего объема расходов областного бюджета), что на 27,1% выше уровня 2020 года (1633178,5 тыс.руб.). Исполнение бюджетных назначений составило 99,7% от плановых назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью (2082721,6 тыс.руб.), и 99,7% от плановых назначений, утвержденных Законом № 130-ОЗ (2081223,3 тыс.руб.). Исполнение бюджетных назначений осуществлено по следующим подразделам классификации расходов бюджетов: 0801 «Культура» (в сумме 2001607,4 тыс.руб., или 96,4% в структуре расходов раздела), 0802 «Кинематография» (9083,8 тыс.руб., или 0,4%),

0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» (65314,2 тыс.руб., или 3,2%).

Финансовая поддержка сферы культуры осуществлялась в 2021 году в рамках программных (98,8% от всех расходов на сферу) и непрограммных (1,2%) мероприятий.

Финансирование расходов на поддержку и развитие сферы культуры во Владимирской области осуществлялось в целом в рамках реализации государственной программы «Развитие культуры » (2007414,3 тыс.руб., или 99,8% от плана), а также государственных программ Владимирской области: «Комплексное развитие сельских территорий Владимирской области» (29740,9 тыс.руб., или 100% от плана), «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области» (7032,1 тыс.руб., или 100% от плана), «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области» (3335,7 тыс.руб., или 100% от плана), «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области» (1863,1 тыс.руб., или 90,3% от плана), «Обеспечение информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции во Владимирской области» (625,0 тыс.руб., или 100% от плана), «Информационное общество» (623,5 тыс.руб., или 99,8% от плана), «Патриотическое воспитание граждан Владимирской области» (485,0 тыс.руб., или 22,2% от плана), «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Владимирской области» (135,0 тыс.руб., или 50,0% от плана), «Использование результатов космической деятельности и современных геоинформационных технологий в интересах социально-экономического развития Владимирской области» (110,8 тыс.руб., или 98,9% от плана). Общая сумма расходов на вышеуказанные мероприятия сложилась в сумме 2051365,4 тыс.руб., или 2,4% общих расходов областного бюджета.

Основным главным распорядителем средств бюджета на культуру являлся Департамент культуры. В 2021 году доля его расходов в общих расходах на культуру составила 91,5%, или 1899060,4 тыс.руб. Кроме того, в 2021 году Департамент культуры являлся главным распорядителем средств бюджета по следующим подразделам классификации расходов бюджетов: 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» в сумме 3001,0 тыс.руб., 0703 «Дополнительное образование детей» – 222553,3 тыс.руб., 0704 «Среднее профессиональное образование» – 163471,2 тыс.руб., 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» – 21905,7 тыс.руб., 0707 «Молодежная политика» – 145,0 тыс.руб.

Экспертиза показала, что в первоначальной редакции Закона № 130-ОЗ расходы Департамента культуры были запланированы в сумме 1891411,5 тыс.руб. В ходе исполнения бюджета объем расходов Департамента культуры был увеличен на 422701,7 тыс.руб. (на 22,3%), или до 2314113,2 тыс.руб., в том числе в связи с увеличением объема средств субсидии на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры, а также предоставлением средств субсидий на реализацию мероприятий по модернизации библиотек в части комплектования книжных фондов, на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров, на модернизацию и развитие

сети муниципальных учреждений культуры. Кроме того, без внесения изменений в Закон № 130-ОЗ бюджетная роспись Департамента культуры была увеличена на 2715,7 тыс.руб., или до 2316828,9 тыс.руб.<sup>317</sup>

Анализ показал, что бюджетные назначения Департамента культуры исполнены в объеме 2310136,6 тыс.руб. (99,7% относительно плана, установленного сводной бюджетной росписью). Объем неисполненных бюджетных обязательств составил 6692,3 тыс.руб. Основной остаток сформирован по следующим расходам:

- в сумме 1720,5 тыс.руб. – на предоставление субсидии на разработку научно-проектной документации по сохранению объекта культурного наследия регионального значения «Здание, построенное по регулярному плану 1788 года» конец XVIII века (Владимирская область, г. Суздаль, ул. Ленина, 78)<sup>318</sup> – экономия по результатам конкурсных процедур;

- в сумме 1574,7 тыс.руб. – на предоставление компенсационных выплат по оплате жилья и коммунальных услуг работникам культуры муниципальных учреждений<sup>319</sup> в связи с отсутствием потребности;

- в сумме 1500,0 тыс.руб. – на предоставление субсидий на проведение Фатьяновского праздника поэзии и песни<sup>320</sup> в связи с ограничительными мерами, направленными на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19;

- в сумме 1101,3 тыс.руб. – на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на создание и модернизацию учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, включая строительство, реконструкцию и капитальный ремонт зданий<sup>321</sup>, из них: 351,2 тыс.руб. – экономия, сложившаяся по результатам конкурсных процедур; 750,1 тыс.руб. – средства в рамках заключенного соглашения с администрацией Петушинского района, которые не были востребованы заявками на финансирование в связи с невыполнением подрядчиком полного объема работ при строительстве культурно-досугового центра в д. Липна;

- в сумме 216,1 тыс.руб. – на финансовое обеспечение рабочей поездки в составе российской делегации в Сирию государственного вокально-хореографического ансамбля «Русь» и проведения XII Всероссийской конференции «Сохранение и возрождение малых исторических городов и сельских поселений: проблемы и перспективы. Комплексные программы развития» в связи со сложившейся экономией;

- в сумме 200,0 тыс.руб. – на оказание единовременной материальной помощи оказавшимся в трудной жизненной ситуации членам творческих союзов, организаций и бывшим работникам культуры, находящимся на пенсии<sup>322</sup>, по причине заявительного характера выплаты пособий и компенсаций;

<sup>317</sup> В рамках указанных изменений Департаменту культуры дополнительно выделены средства в сумме 450,0 тыс.руб. на реализацию мероприятий ГП «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области», в сумме 1430,7 тыс.руб. на организацию и проведение XII Всероссийской конференции «Сохранение и возрождение малых исторических городов и сельских поселений: проблемы и перспективы. Комплексные программы развития», в сумме 835,0 тыс.руб. на финансовое обеспечение рабочей поездки в составе российской делегации в Сирию государственного вокально-хореографического ансамбля «Русь».

<sup>318</sup> В рамках государственной программы Владимирской области «Развитие культуры», подпрограмма «Развитие муниципальных общедоступных библиотек области» (ф. 0503166).

<sup>319</sup> ГП «Развитие культуры», подпрограмма «Развитие кадрового потенциала в сфере культуры» (ф. 0503166).

<sup>320</sup> ГП «Патриотическое воспитание граждан Владимирской области» (ф. 0503166).

<sup>321</sup> ГП «Развитие культуры», подпрограмма «Развитие и модернизация материально-технической базы учреждений культуры малых городов и сельских поселений Владимирской области» (ф. 0503166).

– в сумме 199,4 тыс.руб. – на предоставление субсидий на реализацию мероприятий по культурно-патриотическому воспитанию граждан<sup>323</sup>, в связи с ограничительными мерами, направленными на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19;

– в сумме 135,0 тыс.руб. – на предоставление на конкурсной основе субсидий писательским организациям<sup>324</sup> в связи с отсутствием заявок.

Реализацию полномочий в сфере культуры в 2021 году обеспечивали 18 областных государственных учреждений, в том числе 11 бюджетных и 7 автономных учреждений.

Проведенный анализ показал, что на реализацию мероприятий в рамках ГП «Развитие культуры» в 2021 году было направлено 2413789,1 тыс.руб. (99,8% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 99,8% ассигнований, утвержденных Законом № 130-ОЗ). При этом через Департамент культуры в рамках ГП «Развитие культуры» было фактически направлено 2289409,7 тыс.руб. (95%).

Расходы в рамках реализации ГП «Развитие культуры» произведены на исполнение 30 основных мероприятий 8 подпрограмм и 1 ведомственной целевой программы.

Анализ годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Развитие культуры» за 2021 год показал, что за 2021 год фактически был выполнен 51 целевой индикатор (показатель) из 53, установленных государственной программой (96,2%).

Экспертиза показала, что по результатам реализации подпрограммы «Развитие муниципальных общедоступных библиотек области» не выполнен показатель «Наличие разработанной научно-проектной документации по сохранению здания Суздальской районной библиотеки согласно акту выполненных работ» (план – 1 ед., факт – 0 ед.) – 0%. Средства на разработку научно-проектной документации в сумме 8000,0 тыс.руб. были доведены Законом Владимирской области от 22.12.2020 № 130-ОЗ (ред. от 15.10.2021), электронный аукцион состоялся 10.12.2021, контракт на сумму 6279,5 тыс.руб. заключен администрацией Суздальского района 27.12.2021 со сроком разработки документации 365 календарных дней. Бюджетная эффективность подпрограммы «Развитие муниципальных общедоступных библиотек области» в целом составила 93,9% и является неудовлетворительной.

В ходе экспертизы установлено, что по результатам реализации подпрограммы «Развитие и модернизация материально-технической базы муниципальных учреждений культуры Владимирской области» в 2021 году не достигнут показатель «количество муниципальных учреждений культуры, на которых проводятся мероприятия по строительству» (план – 1 ед., факт – 0 ед.), что обусловлено невыполнением работ по строительству культурно-досугового центра в д. Липна Петушинского района<sup>325</sup>. Бюджетная эффективность данной подпрограммы

<sup>322</sup> ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области», подпрограмма «Старшее поколение» (ф. 0503166).

<sup>323</sup> ГП «Патриотическое воспитание граждан Владимирской области» (ф. 0503166).

<sup>324</sup> ГП «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Владимирской области» (ф. 0503166).

<sup>325</sup> В связи с поздним подключением строительной площадки к электроснабжению, задержкой разработки котлована, нарушением сроков выполнения этапов строительно-монтажных работ, а также ростом цен на строительные материалы.

составила 87,7% и является неудовлетворительной. По состоянию на 31.12.2021 работы по 1-му этапу выполнены на 96%, по 2-му – на 11%, в целом исполнение по контракту составляет 11,7%.

По показателю «Динамика примерных (индикативных) значений соотношения средней заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений культуры, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», и средней заработной платы во Владимирской области (план – 100%, факт – 102,6%) – степень достижения показателя составила 102,6%<sup>326</sup>.

Экспертиза показала, что реализация ГП «Развитие культуры» в целом позволила в полном объеме достичь плановые значения установленных целевых показателей:

- количество посещений организаций культуры по отношению к уровню 2019 года составило 111,2% (111,2% от плана);

- уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере культуры достиг 95% (100% от плана).

Бюджетная эффективность реализации ГП «Развитие культуры» оценена Департаментом культуры как высокая (105,8%). Однако по оценке Счетной палаты Владимирской области применение заниженных плановых значений отдельных показателей привело к завышенной оценке бюджетной эффективности реализации подпрограмм «Наследие», «Искусство», «Образование», ведомственной целевой программы «Сохранение культуры» и ГП «Развитие культуры» в целом.

Расходы Департамента культуры на осуществление непрограммной деятельности в 2021 году составили 2049,7 тыс.руб. и направлены на финансовое обеспечение рабочей поездки в составе российской делегации в Сирию государственного вокально-хореографического ансамбля «Русь» и проведения XII Всероссийской конференции «Сохранение и возрождение малых исторических городов и сельских поселений: проблемы и перспективы. Комплексные программы развития».

В 2021 году в общих расходах на культуру (по подразделу 0804 «Культура и кинематография») 1% составили расходы Инспекции охраны культурного наследия в объеме 22824,7 тыс.руб. Исполнение данных расходов составило 99,7% относительно плановых назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью, или с ростом на 6,9% к уровню 2020 года (21342,0 тыс.руб.).

Неисполненные назначения в размере 68,9 тыс.руб. сложились в результате экономии средств по итогам конкурсных процедур и при проведении работ.

На реализацию ведомственной целевой программы «Охрана объектов культурного наследия Владимирской области»<sup>327</sup> направлено 2669,1 тыс.руб. (100% от плана), что соответствует уровню 2020 года (2669,1 тыс.руб.).

Расходы областного бюджета на руководство и управление в сфере установленных функций Инспекции охраны культурного наследия составили

<sup>326</sup> <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/itog-monitor04-21.htm>

<sup>327</sup> Утверждена распоряжением Инспекции от 24.07.2020 № 193.

19421,3 тыс.руб. (100% относительно плановых назначений), или с ростом на 8,2% к уровню 2020 года (17947,7 тыс.руб.), из них за счет федерального бюджета на осуществление полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения – 5712,6 тыс.руб.

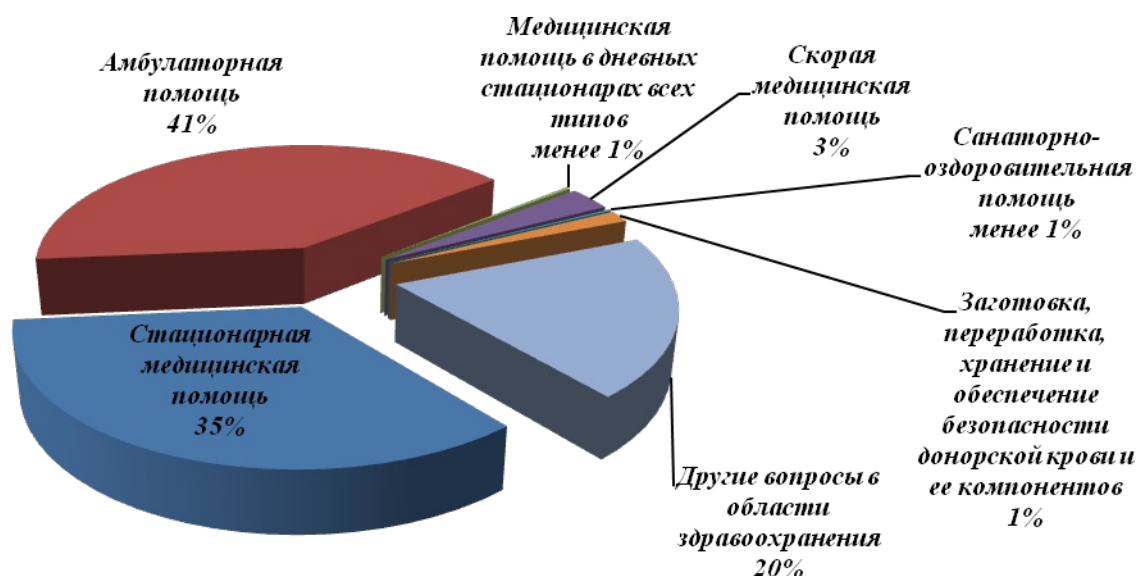
Расходы Инспекции охраны культурного наследия, осуществленные в 2021 году в рамках ГП «Информационное общество», составили 623,5 тыс.руб. (99,8% от плана), или с ростом на 1,2% к уровню 2020 года (616,3 тыс.руб.), и направлены на мероприятия по подготовке сведений об объектах культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также на мероприятия по модернизации информационно-технологической инфраструктуры Инспекции.

Расходы в рамках ГП «Использование результатов космической деятельности и современных геоинформационных технологий в интересах социально-экономического развития Владимирской области» составили 110,8 тыс.руб., или 98,9% от плановых назначений (с ростом на 1,5% к исполнению 2020 года) и направлены на мероприятия по сопровождению системы мониторинга автотранспорта Инспекции охраны культурного наследия, а также на актуализацию информации по тематическим картографическим слоям «Памятники архитектуры» и «Памятники истории».

Расходы по разделу **0900 «Здравоохранение»** за 2021 год исполнены в сумме 14495469,8 тыс.руб., что составило 98,9% от плана сводной бюджетной росписи (108,7% к плану, утвержденному Законом № 130-ОЗ) и 17,2% от общего объема расходов областного бюджета. По отношению к уровню 2020 года объем расходов по разделу возрос на 20,9%.

Финансирование производилось по следующим подразделам классификации расходов бюджетов: 0901 «Стационарная медицинская помощь» (в сумме 5023878,6 тыс.руб., или с ростом на 8,1% к уровню 2020 года), 0902 «Амбулаторная помощь» (5882030,4 тыс.руб., или с ростом на 33,8%), 0903 «Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов» (40705,9 тыс.руб., или с ростом на 3,4%), 0904 «Скорая медицинская помощь» (430033,9 тыс.руб., или со снижением на 37,7%), 0905 «Санаторно-оздоровительная помощь» (26853,9 тыс.руб., или с ростом на 28,8%), 0906 «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов» (215463,2 тыс.руб., или с ростом на 6,5%), 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» (2876503,7 тыс.руб., или с ростом на 42,4%).

Графически структура расходов областного бюджета по разделу представлена на рис. 25.



**Рис. 25. Структура расходов по разделу «Здравоохранение» за 2021 год, %.**

Финансовая поддержка сферы здравоохранения осуществлялась в 2021 году в рамках программных (99,97% от всех расходов на сферу) и непрограммных мероприятий (0,03%).

Финансирование расходов на поддержку и развитие сферы здравоохранения во Владимирской области осуществлялось в целом в рамках реализации государственной программы «Развитие здравоохранения» (14475095,0 тыс.руб., или 98,9% от плана), а также государственных программ Владимирской области: «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области» (4862,1 тыс.руб., или 100% от плана), «Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области» (11007,7 тыс.руб., или 100% от плана). Общая сумма расходов на вышеуказанные мероприятия сложилась в сумме 14490964,8 тыс.руб., или 17,2% общих расходов областного бюджета.

Управление средствами на отрасль осуществлялось главным распорядителем средств – Департаментом здравоохранения Владимирской области (далее – Департамент здравоохранения). Кроме этого, в 2021 году Департамент здравоохранения являлся главным распорядителем средств бюджета по следующим разделам и подразделам классификации расходов бюджета: «Другие общегосударственные вопросы» (подраздел 0113) – в сумме 294,0 тыс.руб. (99,8% от плана, установленного сводной бюджетной росписью); «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (подраздел 0314) – в сумме 284,8 тыс.руб. (99,9% от плана, установленного сводной бюджетной росписью); «Среднее профессиональное образование» (подраздел 0704) – в сумме 228197,3 тыс.руб. (99,9% от плана, установленного сводной бюджетной росписью); «Социальное обеспечение граждан» (подраздел 1003) – в сумме 5283180,9 тыс.руб. (100% от плана, установленного сводной бюджетной росписью).

В ходе экспертизы установлено, что в 2021 году Департаментом здравоохранения были возвращены в доход федерального бюджета неиспользованные остатки субсидий, субвенций и иных межбюджетных



трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в общей сумме 17238,8 тыс.руб. Осуществлен возврат средств единовременных выплат медицинским работникам, переехавшим на работу в сельскую местность и города с численностью до 50 тысяч человек и не отработавшим установленный срок (6649,7 тыс.руб.), средств иных межбюджетных трансфертов на выплату отпускных медицинским работникам, которым в 2020 году предоставлялись дополнительные выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ и особые условия труда (6036,8 тыс.руб.), средств на оборудование сосудистых центров по результатам проверки следственных органов (4169,4 тыс.руб.), а также средств в результате экономии по результатам торгов (216,0 тыс.руб.).

Экспертиза показала, что в первоначальной редакции Закона № 130-ОЗ расходы Департамента здравоохранения были запланированы в сумме 14412679,1 тыс.руб. В ходе исполнения бюджета объем расходов Департамента здравоохранения был увеличен на 2219090,4 тыс.руб. (15,4%), или до 16631769,5 тыс.руб. Кроме этого, без внесения изменений в Закон № 130-ОЗ по основаниям, предусмотренным ст. 217 Бюджетного кодекса РФ, бюджетная роспись Департамента здравоохранения была увеличена на 1626320,0 тыс.руб. (на 9,8%) до 18258089,5 тыс.руб. в связи с необходимостью противодействия распространению новой коронавирусной инфекции.

Плановые назначения исполнены Департаментом здравоохранения в сумме 18099345,5 тыс.руб., что составило 99,1% от плана, установленного сводной бюджетной росписью, и выше уровня 2020 года на 7,8%, или 1311895,7 тыс.руб.

В целях реализации Послания Президента РФ Федеральному Собранию от 21.04.2021 утвержден перечень поручений Президента РФ от 02.05.2021 № Пр-753, в котором в части развития системы здравоохранения сделан акцент на раннее выявление заболеваний и осложнений путем проведения углубленной программы профилактических медицинских осмотров и диспансеризации населения, организацию расширенных программ лечения и реабилитации лиц с заболеваниями, выявленными по результатам проведенных профилактических медицинских осмотров и диспансеризации. Кроме этого, Президентом РФ даны поручения, направленные на предотвращение преждевременной смертности населения от сердечно-сосудистых, онкологических заболеваний и болезней органов дыхания; на борьбу с гепатитом С; на укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения в части приобретения автомобилей скорой медицинской помощи и мобильных комплексов для использования в сельской местности.

Анализ реализации основных задач, поставленных в Послании Президента РФ Федеральному Собранию РФ, показал, что в условиях эпидемиологической ситуации, сложившейся в 2021 году, не по всем обозначенным направлениям предусмотренные мероприятия были реализованы с высокой эффективностью. Так, охват профилактическими медицинскими осмотрами детей составил 61,9% при плановом значении показателя 90%; охват диспансеризацией взрослого населения составил 10,1% при ожидаемом целевом значении 21%; смертность от болезней системы кровообращения составила 1006 случаев на 100 тысяч населения при ожидаемом значении 725,1 случаев на 100 тысяч населения; смертность от новообразований (в том числе злокачественных) составила 219 случаев на 100 тысяч населения при ожидаемом значении 213,1 случаев на 100 тысяч населения.

В 2021 году заработная плата медицинских работников, за исключением младшего медицинского персонала, превысила уровень, установленный Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». Направленные на оплату труда медицинского персонала средства в 2021 году, по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Владимирской области<sup>328</sup>, позволили обеспечить среднюю заработную плату врачей за счет всех источников финансирования в размере 63501,8 руб.<sup>329</sup>, среднюю заработную плату среднего медицинского персонала – 32666,1 руб.<sup>330</sup> Уровень заработной платы младшего медицинского персонала составил 30789,1 руб., или 95,1% от средней заработной платы по Владимирской области.

В 2021 году расходы в сумме 18087900,1 тыс.руб., или 99,94% от общего объема средств, которыми распоряжался Департамент здравоохранения, произведены в рамках следующих государственных программ:

1. ГП «Обеспечение безопасности населения» – в сумме 284,8 тыс.руб., или менее 1% от произведенных расходов в рамках государственных программ. Средства были направлены на разработку и издание методической литературы.

2. ГП «Социальная поддержка граждан»<sup>331</sup> – в сумме 4862,1 тыс.руб., или менее 1% от произведенных Департаментом здравоохранения расходов в рамках государственных программ. Средства были направлены на обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения.

3. ГП «Повышение безопасности дорожного движения»<sup>332</sup> – в сумме 11007,7 тыс.руб., или менее 1% от произведенных Департаментом здравоохранения расходов в рамках государственных программ. Средства направлены на приобретение автомобилей скорой медицинской помощи.

4. ГП «Управление госсобственностью» – в сумме 294,0 тыс.руб., или менее 1% от произведенных расходов в рамках государственных программ. Средства были направлены на техническую инвентаризацию объектов недвижимости.

5. ГП «Развитие образования» – в сумме 1670,0 тыс.руб., или менее 1% от произведенных Департаментом здравоохранения расходов в рамках государственных программ. Средства направлены на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

6. ГП «Развитие здравоохранения»<sup>333</sup> – в сумме 18069781,4 тыс.руб., или 99,8% от произведенных расходов в рамках государственных программ.

В соответствии с паспортом ГП «Развитие здравоохранения» в редакции от 30.12.2020 общий объем бюджетных ассигнований на ее реализацию в 2021 году

<sup>328</sup> <https://vladimirstat.gks.ru/zarplata>

<sup>329</sup> Или 196,2% от средней заработной платы по Владимирской области (32368 руб.).

<sup>330</sup> Или 100,9% от средней заработной платы по Владимирской области.

<sup>331</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 13.11.2014 № 1163.

<sup>332</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 20.02.2014 № 148.

<sup>333</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 30.04.2013 № 494.

первоначально был утвержден в сумме 30228950,7 тыс.руб., в том числе: за счет средств федерального бюджета в сумме 1713251,9 тыс.руб.; за счет средств областного бюджета в сумме 40168482,6 тыс.руб.; за счет средств территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области (далее – ТФОМС ВО) в сумме 18347216,2 тыс.руб.

В результате внесения изменений в ГП «Развитие здравоохранения» в течение 2021 года объем средств был увеличен до 36192587,9 тыс.руб., или на 19,7%, в том числе: объем финансирования за счет средств областного бюджета увеличен на 40,9%, или до 14325105,7 тыс.руб.; объем финансирования за счет средств федерального бюджета увеличен в 2,5 раза, или до 4202345,9 тыс.руб.; объем средств ТФОМС ВО сокращен на 3,7%, или до 17665136,6 тыс.руб. Значительное увеличение объема бюджетных ассигнований обусловлено выделением дополнительных средств из федерального бюджета и перераспределением средств областного бюджета в связи со сложившейся в 2021 году эпидемиологической ситуацией.

Экспертиза показала, что увеличение объема финансирования ГП «Развитие здравоохранения» осуществлялось, в том числе, при изменении значений установленных целевых показателей в сторону снижения. Например, по показателю «больничная летальность от инфаркта миокарда» целевое значение на 2021 год скорректировано до 10,8% (ранее ожидаемое значение – 10,2%); по показателю «больничная летальность от острого нарушения мозгового кровообращения» – до 18,8% (ранее ожидаемое – 17,5%); по показателю «младенческая смертность» – до 5,1 случаев на 1000 родившихся живыми (ранее ожидаемое – 5 случаев на 1000 родившихся живыми).

Бюджетные средства в 2021 году направлялись на реализацию 9 из 10 подпрограмм ГП «Развитие здравоохранения», а также на реализацию региональных проектов в рамках национального проекта «Здравоохранение».

На реализацию *подпрограммы 1 «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»* в 2021 году с учетом региональных проектов первоначально были запланированы средства в сумме 1853610,0 тыс.руб. В течение года объем средств на подпрограмму увеличен в 3,4 раза, или до 6228582,8 тыс.руб. Объем фактических расходов составил 6120434,3 тыс.руб., или 98,3% от плановых назначений (с ростом к уровню 2020 года на 8,3%).

Согласно отчету о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Развитие здравоохранения» (далее – Отчет ГП «Развитие здравоохранения») в рамках *подпрограммы 1* реализовывались следующие региональные проекты:

- «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями на территории Владимирской области» – 240863,8 тыс.руб. (82,5% от плана). Средства направлены на приобретение 214 единиц медицинского оборудования для государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области (далее – ГБУЗ ВО) «Городская больница № 4 г. Владимира»;

- «Борьба с онкологическими заболеваниями на территории Владимирской области» – 200360,7 тыс.руб. (100% от плана). Средства федерального бюджета в указанной сумме направлены на приобретение 16 единиц медицинского

оборудования для ГБУЗ ВО «Областной клинический онкологический диспансер» и ГБУЗ ВО «Центральная городская больница г. Коврова»;

– «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение» – 293,8 тыс.руб. (100% от плана). Средства федерального бюджета в указанной сумме направлены на закупку вакцин для проведения вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания.

Плановый объем средств на реализацию указанных региональных проектов в 2021 году не изменялся. На их реализацию были направлены средства в общей сумме 441518,4 тыс.руб. (89,7% от плана).

Согласно отчету ГП «Развитие здравоохранения» эффективность реализации регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями на территории Владимирской области» признана высокой (100,4%). Вместе с тем, указанную оценку нельзя признать объективной, так как из шести установленных показателей целевое значение в 2021 году достигнуто только по одному. Уровень достижения пяти остальных составляет от 33,3% до 95,9%. Высокий уровень эффективности реализации регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями на территории Владимирской области» рассчитан исходя из сложившихся остатков неиспользованных средств в сумме 50936,6 тыс.руб. (17,5% от объема запланированных средств). Основные остатки средств сформировались за счет экономии при проведении торгов на приобретение оборудования (3102,8 тыс.руб.) и отсутствия потребности в средствах на приобретение лекарственных препаратов для обеспечения в амбулаторных условиях пациентов, перенесших острое нарушение мозгового кровообращения, инфаркты и другие сердечно-сосудистые заболевания (46877,1 тыс.руб.) в связи с наличием остатков лекарственных препаратов на указные цели на начало 2021 года.

Согласно отчету ГП «Развитие здравоохранения» эффективность реализации регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями на территории Владимирской области» признана неудовлетворительной (91,4%). Целевые значения достигнуты по двум показателям из четырех установленных, предусмотренные средства использованы в полном объеме.

Эффективность реализации регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение» признана высокой (128,7%).

Объем расходов на реализацию подпрограммы 2 «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» ГП «Развитие здравоохранения» составил 2531827,4 тыс.руб., или 99,7% от запланированного объема (со снижением на 0,7% к уровню 2020 года).

На реализацию регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» в рамках подпрограммы 2 ГП «Развитие здравоохранения» предусматривались средства областного и федерального бюджетов в общей сумме 201567,5 тыс.руб., из них средства в сумме 88868,9 тыс.руб. планировались к реализации Департаменту архитектуры и строительства.

Фактическое исполнение объема расходов по региональному проекту «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» составило 192700,8 тыс.руб. (95,6% от плана), в том числе средства в сумме 80011,1 тыс.руб. реализованы Департаментом архитектуры и строительства.

По результатам проведенного в 2021 году Счетной палатой экспертно-аналитического мероприятия «Анализ расходования бюджетных средств на организацию первичной медико-санитарной помощи в 2019-2020 годах и истекшем периоде 2021 года» было отмечено, что строительство, оснащение, ввод в эксплуатацию и лицензирование фельдшерско-акушерских пунктов (далее – ФАП) и амбулаторий в период 2019-2021 годов производилось с отставанием от установленных региональным проектом «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» и ГП «Развитие здравоохранения» сроков и контрольных точек, что не позволило достичь результатов регионального проекта по вводу в эксплуатацию 59 ФАПов по состоянию на 31.12.2021. Так, были созданы только 56 объектов. Строительство еще 3-х объектов завершено в апреле 2022 года. По состоянию на 05.05.2022 6 ФАПов не имеют лицензии.

По результатам осмотра ФАПов в 6-ти муниципальных районах Владимирской области в 2021 году были выявлены факты приобретения оборудования в ФАПы, не предусмотренного стандартами оснащения, а также сверх необходимой потребности с учетом квалификации персонала ФАПов, что повлекло неэффективное использование средств областного бюджета в общей сумме, оценочно, 3,5 млн руб. Кроме этого, выявлены факты неиспользования приобретенного оборудования, что также влечет риск неэффективного расходования средств областного бюджета.

На реализацию в 2021 году *подпрограммы 3 «Охрана здоровья матери и ребенка»* с учетом регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» (далее – РП «Развитие детского здравоохранения») первоначально государственной программой были запланированы средства в сумме 1414895,8 тыс.руб. В течение года объем средств был увеличен до 2337753,7 тыс.руб. (в 1,7 раза), при этом средства на реализацию РП «Развитие детского здравоохранения» были перераспределены на другие мероприятия ГП «Развитие здравоохранения». Объем фактических расходов составил 2337753,7 тыс.руб., или 100% от плановых назначений (с ростом к уровню 2020 года в 3,1 раза).

Реализация РП «Развитие детского здравоохранения» в 2021 году характеризуется уровнем достижения целевых значений 12 показателей, из которых по 10 показателям целевые значения достигнуты или превышены. Не достигнуты целевые значения по двум показателям, а именно:

- смертность детей в возрасте 0 – 4 лет составила 8,5 случаев на 1000 родившихся живыми, при ожидаемом значении показателя 6,1 случаев на 1000 родившихся живыми;

- укомплектованность медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь детям (доля занятых физическими лицами должностей от общего количества должностей в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях), нарастающим итогом, врачами педиатрами составила 69,70% при целевом значении показателя на 2021 год 73,75%.

На реализацию подпрограммы 4 «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детям» в 2021 году направлено 91143,0 тыс.руб., или 100% от запланированного объема средств (с ростом на 29,1% к уровню 2020 года).

На реализацию подпрограммы 5 «Развитие паллиативной помощи, в том числе детям» в 2021 году направлено 213661,9 тыс.руб., или 99,4% от плановых назначений (с ростом на 29,1% к уровню 2020 года).

На реализацию подпрограммы 6 «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» с учетом регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Владимирской области квалифицированными медицинскими кадрами» (далее – РП «Обеспечение кадрами») в 2021 году первоначально были запланированы средства в сумме 388895,9 тыс.руб. В течение года объем средств был увеличен до 597312,6 тыс.руб. (в 1,5 раза). Объем кассовых расходов составил 486758,3 тыс.руб., или 81,5% от запланированного объема, исходя из фактической численности получателей выплат и компенсаций по сравнению с запланированной (на уровне 2020 года).

В рамках РП «Обеспечение кадрами» произведены расходы в сумме 434440,7 тыс.руб., или в объеме плановых назначений. Средства областного бюджета в указанной сумме были направлены на оказание мер социальной поддержки медицинским работникам с целью привлечения их для работы в государственных учреждениях здравоохранения Владимирской области.

Согласно Отчету ГП «Развитие здравоохранения» эффективность реализации РП «Обеспечение кадрами» признана удовлетворительной (96,8%). Расходы исполнены в объеме плановых назначений. Однако из десяти установленных показателей целевые значения достигнуты по четырем. По шести показателям целевые значения по итогам реализации регионального проекта в 2021 году не достигнуты:

- численность врачей в государственных медицинских организациях составила 3713 человек при плановом значении показателя 4345 человек;
- численность средних медицинских работников в государственных медицинских организациях фактически составила 10643 человека при плановом значении показателя 11727 человек;
- обеспеченность населения средними медицинскими работниками, работающими в государственных медицинских организациях, составила 79,3 чел. на 10 тысяч населения при целевом значении 86,8 чел. на 10 тысяч населения;
- обеспеченность населения врачами, оказывающими первичную медико-санитарную помощь, составила 15,4% при целевом значении 16,0%;
- обеспеченность населения врачами, оказывающими специализированную медицинскую помощь, составила 11,3% при целевом значении 11,6%;
- укомплектованность фельдшерских пунктов, фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий медицинскими работниками сложилась на уровне 72,2% при целевом значении 86,6%.

На реализацию подпрограммы 8 «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях» в 2021 году первоначально были запланированы средства в сумме 1070871,6 тыс.руб. В течение

года объем средств был увеличен до 2428173,0 тыс.руб. (в 2,3 раза). Объем фактических расходов составил 2420891,4 тыс.руб., или 99,7% от плановых назначений (с ростом на 28% к уровню 2020 года).

В ходе экспертизы отмечено, что на реализацию в 2021 году основного мероприятия 8.3 «Исполнение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по зубопротезированию и лекарственному обеспечению» направлено 1628465,2 тыс.руб. (в объеме плановых назначений, с ростом на 22,8% к уровню 2020 года). Меры социальной поддержки по льготному лекарственному обеспечению получили 59584 человека (на 1634 человека меньше, чем в 2020 году). В результате реализации основного мероприятия 8.3 достигнуто плановое значение показателя «Повышение удовлетворения потребности отдельных категорий граждан в необходимых лекарственных препаратах и медицинских изделиях, а также специализированных продуктах лечебного питания для детей-инвалидов» на уровне 99,7%. Эффективность реализации мероприятия 8.3 отражена в Отчете ГП «Развитие здравоохранения» на уровне 100% и признается высокой. Однако данная оценка не может быть признана обоснованной по причине значительного количества необслуженных рецептов на лекарственные препараты<sup>334</sup> и продолжительный срок обеспечения лекарственными средствами получателей.

В рамках указанной подпрограммы проводилось обеспечение расходными материалами детей, страдающих сахарным диабетом первого типа и переведенных на помповую инсулинотерапию, в сумме 2112,8 тыс.руб. В ходе экспертизы отмечено сокращение в 2,4 раза к уровню 2020 года объема средств на указанные цели, что обусловлено наличием неиспользованного остатка расходных материалов по состоянию на 01.01.2021 на общую сумму 1723,4 тыс.руб. и сокращением контингента получателей на 33,3%. Экспертиза показала, что в Законе Владимирской области от 23.12.2021 № 142-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на 2022 год и последующий период на указанные цели предусмотрены средства областного бюджета в сумме 4803,5 тыс.руб. ежегодно, что в 2,3 раза выше уровня 2021 года. Кроме этого, по состоянию на 01.01.2022 имелся неиспользованный остаток расходных материалов на сумму 689,0 тыс.руб. При этом исполнение по указанному направлению расходов за 1 квартал 2022 года составило 600,8 тыс.руб., или 12,5% от годового плана.

Согласно Отчету ГП «Развитие здравоохранения» по итогам реализации в 2021 году подпрограммы 8 были достигнуты целевые значения всех трех установленных показателей.

На реализацию подпрограммы 9 «Развитие информатизации в здравоохранении» с учетом регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» (далее – РП «Создание ЕГИСЗ») в 2021 году первоначально были запланированы средства в сумме 254766,5 тыс.руб. В течение года объем средств был сокращен до 215939,1 тыс.руб. (на 15,2%). Объем фактических расходов составил 215867,0 тыс.руб., или 99,97% от запланированного объема (со снижением к уровню 2020 года в 2,1 раза). Снижение расходов к уровню предыдущего года обусловлено завершением в 2019-2020 годах этапа приобретения

<sup>334</sup> В октябре 2021 года количество необслуженных рецептов составляло 4747 ед.

дорогостоящего оборудования в рамках регионального проекта.

В ходе реализации РП «Создание ЕГИСЗ» в 2021 году средства федерального и областного бюджетов в общей сумме 96789,8 тыс.руб. (100% от плана) были направлены на оказание услуг по подключению ФАПов к защищенной сети передачи данных, подключению цифрового диагностического медицинского оборудования, находящегося в медицинских организациях государственной системы здравоохранения области к информационной системе архивирования и передачи медицинских изображений, их обработки и анализа.

Анализ отчета о ходе реализации РП «Создание ЕГИСЗ» на 31 декабря 2021 года показал, что планируемые результаты не достигнуты. Так, по показателю «100% медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения Владимирской области обеспечивают межведомственное электронное взаимодействие, в том числе с учреждениями медико-социальной экспертизы» результат реализации по итогам 2021 года составил 82,9% при плановом значении 100%; по показателю «100% медицинских организаций обеспечивают для граждан доступ к юридически значимым электронным медицинским документам посредством Личного кабинета пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных и муниципальных услуг» фактическое значение составило 24,9% при плановом значении на 2021 год 35%; по показателю «Обеспечена защищенная сеть передачи данных, к которой подключены не менее 100% территориально-выделенных структурных подразделений медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения Владимирской области (в том числе фельдшерские и фельдшерско-акушерские пункты, подключенные к сети Интернет)» фактическое значение составило 91,4% при целевом значении показателя 94%.

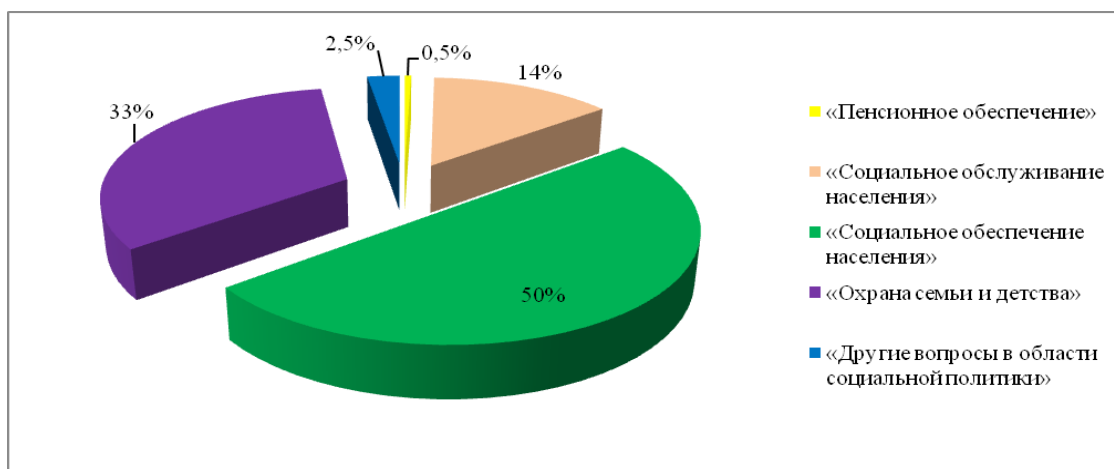
В 2021 году Департаментом здравоохранения в рамках непрограммных мероприятий осуществлены расходы, связанные с проведением экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг в сумме 1800,9 тыс.руб.; с закупкой товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд за счет безвозмездных поступлений от юридических и физических лиц в сумме 1305,8 тыс.руб.; с исполнением судебных актов РФ и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти либо должностных лиц этих органов, в сумме 466,5 тыс.руб.; а также за счет средств резервного фонда администрации Владимирской области в сумме 7872,2 тыс.руб.

Расходные обязательства бюджета *по разделу 1000 «Социальная политика»* за 2021 год исполнены в сумме 23749213,4 тыс.руб., или 28,2% от общего объема расходов областного бюджета, с ростом к уровню 2020 года на 1234631,3 тыс.руб., или на 5,5%. Исполнение бюджетных назначений составило 99,2% от плана, утвержденного сводной бюджетной росписью, или 97,4% от плана, установленного Законом № 130-ОЗ, и осуществлено по следующим разделам и подразделам классификации расходов бюджетов: 1001 «Пенсионное обеспечение» (131411,90 тыс.руб.); 1002 «Социальное обслуживание населения» (3230471,34 тыс.руб.); 1003 «Социальное обеспечение населения» (11899339,49 тыс.руб.); 1004 «Охрана семьи и



детства» (7879054,51 тыс.руб.); 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» (608936,20 тыс.руб.).

Графически структура расходов областного бюджета на сферу социальной политики за 2021 год представлена на рисунке № 26.



**Рис. 26. Структура расходов областного бюджета на сферу социальной политики за 2021 год, %.**

Финансовая поддержка сферы социальной защиты населения осуществлялась в 2021 году в рамках программных (99,4% от всех расходов на сферу) и непрограммных мероприятий (0,6%).

Финансирование расходов на сферу социальной защиты населения во Владимирской области осуществлялось в рамках реализации государственных программ Владимирской области: ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области» (8801267,5 тыс.руб., или 99,6% от плана), «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области» (7131232,8 тыс.руб., или 99,8% от плана), «Развитие здравоохранения Владимирской области» (5284020,9 тыс.руб., или 100% от плана), «Развитие образования» (1411994,2 тыс.руб., или 100% от плана), «Содействие занятости населения Владимирской области» (673949,0 тыс.руб., или 99,9% от плана), «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области» (241031,6 тыс.руб., или 97,1%), «Комплексное развитие сельских территорий Владимирской области» (36736,1 тыс.руб., или 99,5% от плана), «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Владимирской области» (8291,8 тыс.руб., или 70,7% от плана), «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области» (4364,5 тыс.руб., или 99,9% от плана), «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области» (1235,6 тыс.руб., или 100% от плана). Общая сумма расходов на вышеуказанные мероприятия сложилась в сумме 23594124,0 тыс.руб. или 28,0% общих расходов областного бюджета.

Управление средствами на социальную политику осуществлялось в 2021 году Департаментом социальной защиты. В 2021 году доля расходов Департамента социальной защиты в общих расходах на социальную политику составила 67%, или 15927955,2 тыс.руб. Кроме этого, в 2021 году Департамент социальной защиты являлся главным распорядителем средств бюджета по следующим разделам и

подразделам классификации расходов бюджета: «Общегосударственные вопросы» (подраздел 0113) в сумме 19,0 тыс.руб.; «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (подраздел 0314) – 50,0 тыс.руб.; «Образование» (подраздел 0707) – 146840,1 тыс.руб.

Экспертиза показала, что в ходе исполнения бюджета объем расходов Департамента социальной защиты был увеличен на 1156724,2 тыс.руб. (7,7%) по отношению к первоначальным значениям. Согласно уточненной бюджетной росписи общий объем плановых назначений составил 16108130,5 тыс.руб., что на 147975,3 тыс.руб., или на 0,9%, ниже объема бюджетных ассигнований, утвержденного Департаменту социальной защиты Законом № 130-ОЗ. Данные изменения<sup>335</sup> были обусловлены уменьшением ассигнований из федерального бюджета на меры поддержки отдельных категорий граждан по оплате за содержание жилья и коммунальных услуг, на меры поддержки лицам, не подлежащим обязательному страхованию, на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, на выплаты при рождении первого ребенка, а также дополнительным выделением средств из резервного фонда Правительства РФ на выплаты при рождении третьего и последующих детей и выплаты на детей от трех до семи лет в связи с изменением числа получателей указанных мер поддержки.

Предоставление государственных социальных услуг в 2021 году осуществляли 52 государственных учреждения социального обслуживания<sup>336</sup>.

Бюджетные назначения Департаментом социальной защиты исполнены в объеме 16074864,3 тыс.руб., или 99,8% от плановых назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью. Неисполненные назначения по ассигнованиям составили 33266,2 тыс.руб. в рамках ГП «Социальная поддержка населения» (28416,5 тыс.руб.) и ГП «Демография» (3825,4 тыс.руб.). Основной остаток сформирован по следующим причинам:

- 28416,5 тыс.руб. по мерам поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг для отдельных категорий граждан – экономия сложилась по причине осуществления выплат гражданам по заявительному характеру. Годовой объем средств на предоставление льгот по оплате жилья и коммунальных услуг определен Минтруда России по методике, утвержденной постановлением Правительства РФ от 12.12.2007 № 861. Однако фактические расходы граждан оказались ниже федерального стандарта<sup>337</sup>, используемого при определении данного объема;

- 2626,3 тыс.руб. по мерам поддержки лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России», – экономия сложилась в связи с сокращением контингента получателей;

- 1199,1 тыс.руб. по мерам поддержки лицам, не подлежащим обязательному страхованию, на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – экономия сложилась в связи с сокращением контингента получателей.

<sup>335</sup> В соответствии с требованиями ст.217 Бюджетного кодекса РФ.

<sup>336</sup> 20 домами-интернатами для престарелых и инвалидов (в том числе 2 автономными учреждениями), 17 комплексными центрами социального обслуживания населения (в том числе 1 автономным учреждением), 10 реабилитационными центрами для несовершеннолетних, 1 областным комплексным реабилитационным центром, 4 государственными казенными учреждениями (ГКУ «Муромский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями», ГКУ «Владимирский центр реабилитации для лиц БОМЖ», ГКУ «Кольчугинский ДДИ», ГКУ «Владимирский областной специальный дом для ветеранов»).

<sup>337</sup> Постановление Правительства РФ от 21.02.2013 № 146.

Проведенный анализ показал, что на реализацию мероприятий в рамках ГП «Социальная поддержка граждан» в 2021 году было направлено 8868583,8 тыс.руб. (99,6% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 98,4% ассигнований, утвержденных Законом № 130-ОЗ). При этом через Департамент социальной защиты в рамках ГП «Социальная поддержка граждан» было фактически направлено 8736316,2 тыс.руб. (98,5%).

Расходы в рамках реализации ГП «Социальная поддержка граждан» произведены на исполнение 64 основных мероприятий 11 подпрограмм.

Анализ годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Социальная поддержка граждан» за 2021 год показал, что фактически были выполнены все 58 целевых индикаторов (показателя) из установленных государственной программой.

В целом проведенная экспертиза показала, что бюджетная эффективность реализации всех 64 основных мероприятий ГП «Социальная поддержка граждан», на которые в 2021 году направлялись средства областного бюджета, сложилась на уровне 100% или выше и может быть оценена как высокая.

Необходимо отметить, что по основному мероприятию «Обеспечение перевозки несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций» бюджетная эффективность сложилась на уровне 1818,2% и, согласно отчету о ходе реализации и эффективности ГП «Социальная поддержка граждан», является высокой. Однако данную оценку нельзя признать объективной, так как высокий процент эффективности рассчитан, исходя из низкого объема исполнения расходов (план – 40 тыс.руб., факт 2,2 тыс.руб.).

Согласно Отчету ГП «Социальная поддержка граждан» эффективность реализации госпрограммы составила 112,5% и признается высокой.

Расходы Департамента социальной защиты на осуществление непрограммной деятельности в 2021 году составили 59608,15 тыс.руб.<sup>338</sup>, или 99,9% от сводной бюджетной росписи.

Кроме этого, в 2021 году в общих расходах на социальную политику 33%, или 7821258,2 тыс.руб., составляют расходы других главных распорядителей бюджетных средств<sup>339</sup>.

На реализацию мероприятий в рамках ГП «Демография» в 2021 году было направлено 7249918,4 тыс.руб., или 98,2% от плановых назначений, установленных бюджетной росписью (7283788,3 тыс.руб.). При этом через Департамент социальной защиты в рамках ГП «Демография» было фактически направлено 7241133,9 тыс.руб. (99,8%). В ходе экспертизы отмечено, что в 2021 году общий объем финансирования

<sup>338</sup> На обеспечение деятельности аппарата Департамента социальной защиты населения направлено 48440,30 тыс.руб.; расходы на проведение экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги – 1144,32 тыс.руб.; субсидии на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций местным бюджетам за счет областного резервного фонда - фонда чрезвычайных ситуаций – 4100 тыс.руб.; расходы за счет безвозмездных поступлений от юридических и физических лиц – 5923,5 тыс.руб.

<sup>339</sup> Администрация Владимирской области – менее 0,1%, или 41,9 тыс.руб., Департамент региональной политики – менее 0,1%, или 4239,5 тыс.руб., Департамент транспорта и дорожного хозяйства – 1,2%, или 92080 тыс.руб., Департамент юстиции – менее 0,1%, или 1235,5 тыс.руб., Департамент архитектуры и строительства – 3,9%, или 305982,9 тыс.руб., Департамент государственного регулирования цен и тарифов – менее 0,1%, или 147,8 тыс.руб., Департамент труда и занятости населения – 8,6%, или 674096,9 тыс.руб., Департамент здравоохранения – 67,5%, или 5283180,9 тыс.руб., Департамент образования – 18%, или 1411994,2 тыс.руб., Департамент сельского хозяйства – 0,5%, или 36736,1 тыс.руб., Департамент молодежной политики и общественных проектов – 0,1%, или 11522,5 тыс.руб.

программы увеличился в 1,9 раза по отношению к первоначально запланированному на 2021 год и составил 7334159,0 тыс.руб., в том числе: за счет средств федерального бюджета – в 2,2 раза, за счет средств областного бюджета – на 34,1%. Основное увеличение бюджетных ассигнований произведено по мероприятию подпрограммы 2 «Социальная поддержка семьи и детства» – с 4052517,8 тыс.руб. до 5025685,4 тыс.руб., или на 973167,6 тыс.руб. (на 24%).

Расходы в рамках реализации ГП «Демография» произведены на исполнение 6 основных мероприятий 4 подпрограмм.

Анализ годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Демография» за 2021 год показал, что за 2021 год фактически были достигнуты только 9 целевых индикаторов (показателей) из 17, установленных государственной программой (53%).

В целом проведенная экспертиза показала, что бюджетная эффективность реализации 3 из 6 основных мероприятий ГП «Демография», на которые в 2021 году направлялись средства областного бюджета, сложилась на уровне от 19,5% до 93,1% и оценена как неудовлетворительная. По 3 основным мероприятиям бюджетная эффективность сложилась на уровне от 339,4% до 612,9%. Однако данную оценку нельзя признать объективной, так как высокий процент эффективности рассчитан исходя из низкого объема исполнения расходов.

Так, расходы на реализацию мероприятий подпрограммы 1 «Укрепление института семьи» составили 3197,6 тыс.руб. или 23,6% от запланированного объема. Неиспользованные средства составили 10329,8 тыс.руб., в том числе 10000 тыс.руб. в связи с отменой празднования Дня семьи, любви и верности – памяти святых благоверных князей Петра и Февронии Муромских<sup>340</sup> в округе Муром по причине ограничительных мер в целях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19. В ходе экспертизы обращено внимание, что День семьи, любви и верности ежегодно празднуется 8 июля. При этом Департаментом молодежной политики в период с июля по декабрь 2022 года не были приняты меры по инициированию перемещения неиспользованных бюджетных ассигнований на иные цели, что оценивается Счетной палатой как неэффективное управление бюджетными средствами со стороны Департамента.

Неисполнение расходов сложилось также по причине отмены поездки делегации Владимирской области на общероссийскую новогоднюю елку и сложившейся экономии по результатам конкурсных процедур при приобретении новогодних подарков.

Эффективность основного мероприятия 1.2 «Меры по повышению престижа семьи и брака, значимости семейных ценностей и традиций», рассчитанная в соответствии с Методикой, составляет 339,4%. Однако данную оценку нельзя признать объективной, так как высокий процент эффективности сложился исходя из низкого объема исполнения расходов, а целевые значения 4 показателей из 6, применяемых для оценки указанного мероприятия, не достигнуты<sup>341</sup>.

<sup>340</sup> Праздник проводится в июле каждого года.

<sup>341</sup> Не достигнуты целевые значения следующих показателей: количество родившихся составило 7,3 на 1000 человек населения (план – 7,9); суммарный коэффициент рождаемости (число родившихся на 1 женщину) составил 1,357 родившихся на 1 женщину (план – 1,573 родившихся на 1 женщину); количество родившихся у женщин, не состоящих в зарегистрированном браке (в процентах к общему числу родившихся) составило 21,2% (ожидаемое значение – 19%);

В рамках подпрограммы 2 «Социальная поддержка семьи и детства» ГП «Демография» бюджетные средства были направлены на реализацию основного мероприятия 2.1 «Оказание мер государственной поддержки в связи с беременностью и родами, а также гражданам, имеющим детей, в том числе организация бесплатного отдыха и (или) оздоровления многодетных и малообеспеченных семей» в сумме 5024442,2 тыс.руб. (99,97% от плановых назначений). В рамках указанного мероприятия в полном объеме выполнены публичные обязательства в отношении семей с детьми: выплата ежемесячного пособия на детей, социальные меры поддержки многодетных семей, государственные пособия при рождении ребенка, областной материнский (семейный) капитал, пособие по уходу за ребенком до полутора лет, ежемесячная выплата на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, денежная компенсация на обеспечение дополнительным питанием по заключению врачей и другое. Однако по итогам реализации регионального проекта достигнуто целевое значение только по одному показателю из установленных четырех<sup>342</sup>. Бюджетная эффективность мероприятия составляет 74,5% и в соответствии с Методикой признается неудовлетворительной.

Также в рамках подпрограммы 2 «Социальная поддержка семьи и детства» ГП «Демография» осуществлялась реализация федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» национального проекта «Демография». Расходы на указанные цели произведены в сумме 2216691,8 тыс.руб. (100% от плана). В рамках федерального проекта также в полном объеме выполнены публичные обязательства в отношении семей с детьми: региональная выплата при рождении вторых и последующих детей; денежная выплата на третьего (последующего) ребенка до достижения им возраста трех лет; ежемесячная выплата на первого ребенка. Однако по итогам реализации регионального проекта достигнуто целевое значение только по одному показателю из установленных четырех<sup>343</sup>. Бюджетная эффективность реализации федерального проекта составляет 93,1% и в соответствии с Методикой признается неудовлетворительной.

Расходы на реализацию мероприятий подпрограммы 4 «Развитие потенциала молодежи» ГП «Демография» составили в 2021 году 5586,9 тыс.руб., или 20% от запланированного объема. Объем неисполненных расходов составил 22296,0 тыс.руб., в том числе 15000,0 тыс.руб. по причине отмены регионального этапа Всероссийского молодежного образовательного форума «Территория смыслов» из-за коронавирусных ограничений. Необходимо отметить, что Счетной палатой в ходе

количество участников мероприятия Всероссийского уровня «Концерт звезд российской эстрады, посвященный Дню семьи, любви и верности - памяти святых благоверных князей Петра и Февронии Муромских» составило 0 человек (план – не менее 80 тыс.чел.). Достигнуты показатели: доля вторых, третьих и последующих рождений в структуре рождаемости – 65% (план – 62%); охват журналистов и СМИ, регулярно освещающих вопросы демографической политики, участвующих в конкурсе – 76 чел. (план – 70 чел.).

<sup>342</sup> Не достигнуты целевые значения следующих показателей: количество родившихся составило 7,3 на 1000 человек населения (план – 7,9); суммарный коэффициент рождаемости (число родившихся на 1 женщину) составил 1,357 родившихся на 1 женщину (план – 1,573 родившихся на 1 женщину); количество родившихся у женщин, не состоящих в зарегистрированном браке составило 20,8% к общему числу родившихся (план – 18,5%). Достигнут показатель «доля вторых, третьих и последующих рождений в структуре рождаемости» – 65% при плане в 62%.

<sup>343</sup> Не достигнуты целевые значения следующих показателей: количество родившихся составило 7,3 на 1000 человек населения (план – 7,9); суммарный коэффициент рождаемости (число родившихся на 1 женщину) составил 1,357 родившихся на 1 женщину (план – 1,573 родившихся на 1 женщину); количество родившихся у женщин, не состоящих в зарегистрированном браке составило 20,8% к общему числу родившихся (план – 18,5%). Достигнут показатель «доля вторых, третьих и последующих рождений в структуре рождаемости» – 65% при плане в 62%.

экспертизы проекта Закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в июле 2021 года обращалось внимание на риски неиспользования средств, дополнительно предусмотренных законопроектом Департаменту молодежной политики в сумме 15000,0 тыс.руб. на проведение данного форума.

Неисполнение расходов также обусловлено отменой ряда массовых мероприятий в связи с эпидемиологической обстановкой, проведением ряда мероприятий в онлайн формате, а также сложившейся экономией по результатам конкурсных процедур.

В рамках подпрограммы 4 «Развитие потенциала молодежи» ГП «Демография» в 2021 году осуществлялась реализация регионального проекта «Социальная активность» национального проекта «Образование». В соответствии с бюджетной отчетностью расходы на указанные цели составили 1079,1 тыс.руб. или 24% от плана. В рамках регионального проекта проводились работы по созданию Координационного ресурсного центра поддержки добровольческого волонтерского движения и НКО Владимирской области (далее – Ресурсный центр). Неисполнение бюджетных назначений обусловлено несвоевременным утверждением порядка предоставления субсидии Ресурсному центру (20.09.2021) и поздним заключением соглашения с ним о предоставлении субсидии (29.11.2021). Данные факты могут свидетельствовать о низком качестве планирования программных мероприятий и неэффективном управлении бюджетными средствами со стороны Департамента молодежной политики.

Из четырех показателей, предусмотренных для оценки эффективности реализации регионального проекта «Социальная активность», целевое значение на 2021 год установлено только по одному: общая численность граждан, вовлеченных центрами (сообществами, объединениями) поддержки добровольчества (волонтерства) на базе образовательных организаций, некоммерческих организаций, государственных и муниципальных учреждений в добровольческую деятельность – 0,1905 млн человек. Уровень его достижения в 2021 году составил 100%. Эффективность реализации регионального проекта в соответствии с Порядком составляет 417%. Однако указанную оценку нельзя признать объективной, так как высокий процент эффективности сложился, исходя из низкого уровня исполнения расходов, мероприятие регионального проекта реализовано не в полной мере, деятельность Ресурсного центра в 2021 году практически не осуществлялась.

На мероприятия в рамках ГП «Реализация государственной национальной политики» в 2021 году было направлено 11702,9 тыс.руб., или 98,9% от плановых назначений, в том числе средства областного бюджета – 10268,3 тыс.руб. (98,7% от плана), средства федерального бюджета – 1434,6 тыс.руб. (100%). Экономия средств областного бюджета сложилась в сумме 130,3 тыс.руб., в том числе 75,8 тыс.руб. – по результатам проведенных торгов, 55,5 тыс.руб. – неиспользованный остаток бюджетных средств по причине карантинных мероприятий в целях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Наибольший объем средств в рамках госпрограммы был реализован Департаментом региональной политики (7341,4 тыс.руб., или 62,7%).

В ходе экспертизы отмечено, что в 2021 году общий объем финансирования программы по отношению к первоначально запланированному на 2021 год увеличился с 14837 тыс.руб. до 16292,1 тыс.руб. (на 1455,1 тыс.руб., или на 9,8%), что не сопровождалось корректировкой плановых значений целевых показателей. Данный факт свидетельствует о несоблюдении принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно – не обеспечено достижение заданных результатов с использованием наименьшего объема средств и (или) достижение наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств. На аналогичное нарушение указывалось в заключении Счетной палаты Владимирской области о результатах экспертизы годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы за 2020 год.

Расходы в рамках ГП «Реализация государственной национальной политики» произведены на исполнение 8 основных мероприятий 6 подпрограмм.

Уровень выполнения по всем 11 установленным целевым показателям составил 100% и выше. По результатам оценки, проведенной Департаментом региональной политики по методике, предусмотренной Порядком, бюджетная эффективность всех основных мероприятий программы и подпрограмм составляет 100% и более, что признается высокой. Эффективность реализации государственной программы в целом также является высокой и составляет 118,5%. В ходе экспертизы подтверждена достоверность проведенной оценки.

Расходы областного бюджета *по разделу 1100 «Физическая культура и спорт»* за 2021 год составили 1362383,0 тыс.руб., или 1,6% от общего объема расходов областного бюджета с ростом на 64,7% к уровню 2020 года (827320,7 тыс.руб.). Исполнение бюджетных назначений составило 91,9% от плановых назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью и Законом № 130-ОЗ. Расходы в данной сфере осуществлялись по следующим разделам и подразделам классификации расходов бюджетов:

- 1101 «Физическая культура» – 120488,4 тыс.руб. (8,8% от общего объема расходов по разделу);
- 1102 «Массовый спорт» – 622823,8 тыс.руб. (45,7%);
- 1103 «Спорт высших достижений» – 604803,4 тыс.руб. (44,4%);
- 1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» – 14267,3 тыс.руб. (1,0%).

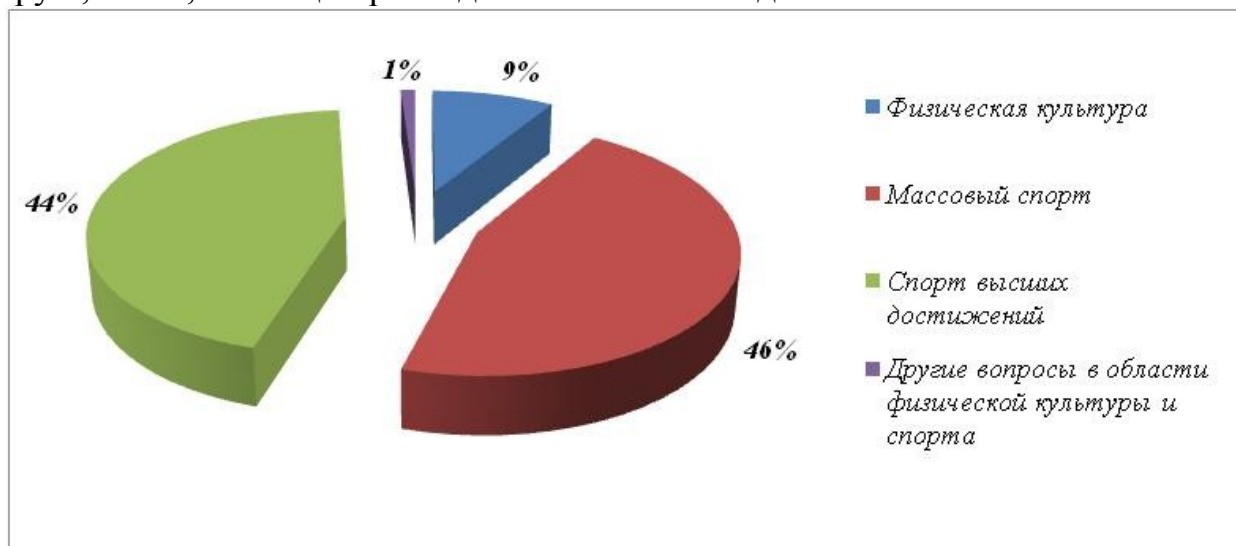
Графически структура расходов областного бюджета на физическую культуру и спорт за 2021 год представлена на рисунке № 27.

Финансовая поддержка сферы физической культуры и спорта осуществлялась в 2021 году в рамках программных (98,9% от всех расходов на сферу) и непрограммных мероприятий (1,1%).

Финансирование расходов на поддержку и развитие физической культуры и спорта во Владимирской области осуществлялось в целом в рамках реализации государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» (1323975,7 тыс.руб., или 91,7% от плана), а также государственных программ Владимирской области, а именно: «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Владимирской области» (22200,0 тыс.руб., или 100% от плана),



«Развитие образования» (1000,0 тыс.руб., или 100% от плана), «Патриотическое воспитание граждан Владимирской области» (320,0 тыс.руб., или 100% от плана), «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области» (25,0 тыс.руб., или 100% от плана), «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области» (10,0 тыс.руб., или 100% от плана). Общая сумма расходов на вышеуказанные мероприятия сложилась в сумме 1347530,7 тыс.руб., или 1,6% общих расходов областного бюджета.



**Рис. 27. Структура расходов областного бюджета на физическую культуру и спорт в 2021 году, %**

Управление средствами в сфере физической культуры и спорта в полном объеме осуществлялось Департаментом спорта. В 2021 году Департамент спорта также являлся главным распорядителем средств бюджета по следующим разделам классификации расходов бюджета: 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 584,3 тыс.руб., 0700 «Образование» – 421,7 тыс.руб. Экспертиза показала, что в ходе исполнения бюджета объем расходов Департамента спорта был увеличен на 391719,2 тыс.руб. (35,9%), в том числе на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием, проведение массовых спортивных мероприятий для всех групп населения. Согласно уточненной бюджетной росписи общий объем плановых назначений Департамента спорта составил 1483878,0 тыс.руб., что на 1585,0 тыс.руб., или на 0,1% превышает бюджетные ассигнования, утвержденные Законом № 130-ОЗ. Данное расхождение обусловлено выделением 585,0 тыс.руб. из резервного фонда администрации Владимирской области на приобретение мотоцикла для победителя первенства России по мотоциклетному спорту (мотокросс) и предоставление Департаментом образования 1000,0 тыс.руб. для ГАУВО «СОЦ «Олимп», как победителю смотра-конкурса на звание «Лучший оздоровительный лагерь».

В ходе экспертизы отмечено, что в течение 2021 года объем плановых назначений на реализацию основного мероприятия 2.P5 «Федеральный проект «Спорт-норма жизни» национального проекта «Демография» был увеличен в 1,5 раза (с 68462,8 тыс.руб. до 103560,4 тыс.руб.). При этом целевое значение установленного показателя не корректировалось, что не соответствует принципу



эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Полномочия в сфере физической культуры и спорта в 2021 году обеспечивали 11 областных государственных учреждений, из них 7 бюджетных и 4 автономных учреждения, и центральный аппарат Департамента спорта.

Анализ показал, что 60,6% расходов произведены Департаментом спорта посредством передачи межбюджетных трансфертов в муниципальные образования области, объем которых в 2021 году составил 825740,4 тыс.руб., что в 2,4 раза выше уровня 2020 года (347219,6 тыс.руб.).

Исполнение расходов по Департаменту спорта, как главному распорядителю средств, составило 1363389,0 тыс.руб., или 92,0% от плана, утвержденного Законом № 130-ОЗ (91,9% от плановых ассигнований, предусмотренных бюджетной росписью). Неисполненные назначения составили 120489,1 тыс.руб. по средствам, предусмотренным на реализацию ГП «Развитие физической культуры и спорта». Основной остаток сформирован по следующим причинам:

- 65843,2 тыс.руб. – неиспользованные средства на мероприятия по строительству (реконструкции) объектов спортивной инфраструктуры в Мошском сельском поселении Судогодского района<sup>344</sup> и в г. Струнино Александровского района<sup>345</sup> в связи с нарушением подрядчиком сроков строительства;

- 50000,0 тыс.руб. – неиспользованные средства на строительство многофункционального спортивного комплекса в г. Владимире. В связи с затянувшейся процедурой передачи земельного участка для размещения данного объекта из федеральной в областную собственность, концепция на проектирование не была разработана. В Законе Владимирской области от 23.12.2021 № 142-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на 2024 год на строительство данного объекта предусмотрены средства в сумме 254736,8 тыс.руб. с привлечением субсидий из федерального бюджета;

- 4296,7 тыс.руб. – экономия средств, сложившая по результатам конкурсных процедур, по средствам субсидии на создание физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа для центров развития внешкольного спорта;

- 152,4 тыс.руб. – экономия средств, сложившая по результатам конкурсных процедур<sup>346</sup>;

- 98,5 тыс.руб. – экономия средств на расходы по оплате труда руководителям учреждений, подведомственных Департаменту спорта.

Проведенный анализ показал, что на реализацию мероприятий в рамках ГП «Развитие физической культуры и спорта» в 2021 году было направлено 1324397,4

<sup>344</sup> Строительство объектов спортивной инфраструктуры в Мошонском сельском поселении Судогодского района в настоящее время не производится, контракт с подрядчиком был расторгнут в одностороннем порядке из-за нарушений сроков выполнения работ. В настоящее время ведутся судебные разбирательства.

<sup>345</sup> Предполагаемая дата окончания работ по реконструкции стадиона МБУ «Струнинский детско-юношеский спортивно-оздоровительный центр» Александровского района по адресу: г. Струнино, ул. Воронина, д. 3А подрядчиком планируются 30.06.2022.

<sup>346</sup> По средствам субсидии на реализацию мероприятий по оснащению объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием, закупке спортивно-технологического оборудования, закупке призов для награждения по результатам смотров-конкурсов среди учреждений, проведении курсов повышения квалификации руководящих работников и специалистов учреждений физкультурно-спортивной направленности, выплате премий 10 лучшим спортсменам и тренерам по итогам 2020 года

тыс.руб. (91,7% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 92,0% от планового объема ассигнований, утвержденного Законом № 130-ОЗ). При этом через Департамент спорта в рамках ГП «Развитие физической культуры и спорта» было фактически направлено 1323975,7 тыс.руб. (99,97%).

Расходы в рамках реализации ГП «Развитие физической культуры и спорта» произведены на исполнение 16 основных мероприятий 4 подпрограмм.

Анализ годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Развитие физической культуры и спорта» за 2021 год показал, что в 2021 году достигнуты все запланированные целевые показатели программы<sup>347</sup>. При этом показатель «Количество спортсменов Владимирской области – кандидатов в спортивные сборные команды РФ по видам спорта» достигнут на уровне 198 чел., что в 1,5 раза выше планового показателя (133 чел.). Фактически достигнутое значение целевого показателя превысило предельное значение, установленное для достижения по итогам реализации государственной программы (133 чел. в 2024 году). На аналогичный факт Счетной палатой обращалось внимание в ходе экспертизы годового отчета о ходе реализации и эффективности ГП «Развитие физической культуры и спорта» за 2020 год. При этом занижение значений плановых показателей создает предпосылки для завышенной оценки бюджетной эффективности использования средств.

Анализ годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Развитие физической культуры и спорта» за 2021 год показал, что фактически были выполнены 24 целевых индикатора (показателя) из 25, установленных государственной программой. Процент их выполнения находится в пределах от 100% до 148%.

В ходе экспертизы отмечено, что в 2021 году достигнутые значения показателей, установленных ГП «Развитие физической культуры и спорта» превысили значения, установленные Стратегией социально-экономического развития Владимирской области до 2030 года<sup>348</sup> (далее – Стратегия) (таблица № 25).

Кроме этого экспертиза показала, что в новой редакции государственной программы<sup>349</sup> для оценки эффективности реализации также применяется показатель «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом», для которого установлены значения, превышающие значения, предусмотренные Стратегией.

Согласно оценке, проведенной Департаментом спорта, бюджетная эффективность реализации всех 11 основных мероприятий ГП «Развитие физической культуры и спорта», на которые в 2021 году направлялись средства областного бюджета, сложилась на уровне 100% или выше и оценена как высокая. Однако данная оценка не может быть признана обоснованной в полной мере по следующим причинам.

<sup>347</sup> Доля населения Владимирской области, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения области в возрасте 3 – 79 лет составила 50,2% при плане 49,5% (101,4% от плановых показателей); уровень обеспеченности населения Владимирской области спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, составил 70,5% при плане 64% (110,2% от плановых показателей); количество спортсменов Владимирской области - кандидатов в спортивные сборные команды РФ по видам спорта составило 198 чел. и сложилось выше планового показателя (133 чел.) в 1,5 раза.

<sup>348</sup> Утверждена Указом Губернатора Владимирской области от 02.06.2009 № 10.

<sup>349</sup> В редакции от 31.03.2022.

Таблица № 25

*Данные о фактически достигнутых в 2021 году значениях показателей ГП «Развитие физической культуры и спорта» и значениях аналогичных показателей, установленных Стратегией*

№ п/п	Наименование показателя	Плановое значение, установленное ГП «Развитие физической культуры и спорта» на 2021 год	Плановое значение, установленное Стратегией			Фактически достигнутое значение в 2021 году
			на 2020 год	на 2025 год	на 2030 год	
1	Доля населения Владимирской области, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения области в возрасте 3 – 79 лет, %	49,5	42,0	43,0	44,0	50,2
2	Уровень обеспеченности населения Владимирской области спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, %	64,0	62,0	64,0	68,0	70,4
3	Количество спортсменов Владимирской области – кандидатов в спортивные сборные команды РФ по видам спорта, чел.	133	78	79	80	198

Бюджетная эффективность реализации основного мероприятия 1Р5 «Федеральный проект «Спорт-норма жизни» национального проекта «Демография» оценена Департаментом спорта как высокая (121,4%). Однако данная оценка не может быть признана обоснованной по причине невыполнения запланированных мероприятий по реконструкции стадиона МБУ «Струнинский детско-юношеский спортивно-оздоровительный центр» в полном объеме.

Бюджетная эффективность реализации основного мероприятия 1.1 «Совершенствование системы физического воспитания различных категорий и групп населения» согласно отчету составила 1739,3% и, в соответствии с п. 6 Методики оценки бюджетной эффективности реализации основных мероприятий государственной программы, утвержденной Порядком, признается высокой. Однако данная оценка не может быть признана обоснованной по причине крайне низкого уровня освоения бюджетных средств и невыполнения запланированного мероприятия по строительству многофункционального спортивного комплекса в г. Владимире. Расходы по данному основному мероприятию произведены в сумме 3314,4 тыс.руб. (6,2% относительно плана).

Расходы Департамента спорта на осуществление непрограммной деятельности в 2021 году составили 14852,3 тыс.руб., или в объеме плановых назначений, и направлены на обеспечение деятельности аппарата – 13856,3 тыс.руб.; приобретение мотоцикла победителю первенства России по мотоциклетному спорту (мотокросс) 2020 года – 585,0 тыс.руб.; возврат в федеральный бюджет средств, поступивших от бюджетного учреждения, – 411,0 тыс.руб.<sup>350</sup>

<sup>350</sup> Муниципальным бюджетным учреждением Владимирской области «Спортивная школа олимпийского резерва по самбо имени Евгения Васильевича Чичваркина» в 2019 году неправомерно израсходованы средства субсидии на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2024 годы».

Расходы по разделу **1200 «Средства массовой информации»** исполнены в сумме 25159,6 тыс.руб., или в объеме 100% от плановых значений, установленных сводной бюджетной росписью, и 99,3% от плановых значений, установленных Законом № 130-ОЗ.

Расходы по подразделу **1202 «Периодическая печать и издательства»** составили 21757,7 тыс.руб. (в соответствии с планом сводной бюджетной росписи). Бюджетные средства направлены на предоставление субсидии государственному автономному учреждению Владимирской области «Газета «Владимирские ведомости» (далее РИГАУ «Газета «Владимирские ведомости») на финансовое обеспечение выполнения государственного задания<sup>351</sup> по осуществлению издательской деятельности.

В подразделе **1203 «Прикладные научные исследования в области средств массовой информации»** учтены расходы в сумме 1850,0 тыс.руб. (100% от плана сводной бюджетной росписи) в рамках ГП «Реализация государственной национальной политики» на проведение социологического опроса по изучению общественного мнения населения Владимирской области «Социальное согласие и социальное самочувствие»<sup>352</sup>.

Расходы областного бюджета по подразделу **1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации»** составили 1551,9 тыс.руб. (98,4% от плана). Средства направлены Департаментом региональной политики на следующие мероприятия:

- в рамках подпрограммы «Укрепление института семьи» ГП «Демография» – на премии по итогам конкурса журналистов и руководителей средств массовой информации в сфере демографической политики (50,0 тыс.руб.);

- в рамках ГП «Поддержка СО НКО» – на предоставление субсидий и иных бюджетных ассигнований на реализацию информационных проектов, направленных на освещение, пропаганду и популяризацию деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества на конкурсной основе (225,0 тыс.руб.);

- в рамках ГП «Реализация государственной национальной политики» – на проведение конкурса СМИ для предоставления субсидий на реализацию издательских проектов и программ, направленных на укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (1261,9 тыс.руб.); выплату премий по итогам конкурса журналистов и руководителей средств массовой информации (15,0 тыс.руб.).

Расходные обязательства по разделу **1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»** исполнены в сумме 3880,4 тыс.руб. (0,005% от общего

Федерации на 2016-2020 годы» в сумме 411,0 тыс.руб.: за счет средств федерального бюджета без согласования с Министерством спорта Российской Федерации приобретено оборудование (беговые дорожки в количестве 2-х штук), не входившее в перечень специализированного оборудования для школ олимпийского резерва, разрешенного к приобретению в соответствии с письмом Министерства спорта Российской Федерации от 14.02.2019 № ПН-ВК-10/1152.

<sup>351</sup> В 2021 году РИГАУ «Газета «Владимирские ведомости» выполнено задание в объеме 484 печатных страниц (105,2% от плана) и 847 Мбайт в электронной версии (121,0% плана).

<sup>352</sup> Опрос проведен в рамках государственного контракта от 04.06.2021 № 0128200000121002725\_356325 с Владимирским филиалом ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

объема расходов), что составляет 19,9% от плановых назначений. Низкое освоение бюджетных средств обусловлено непривлечением в 2021 коммерческих кредитов.

Расходы по разделу **1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации и муниципальных образований»** исполнены в сумме 6105770,2 тыс.руб., что составило 99,8% относительно плановых назначений и 7,3% от общего объема расходов областного бюджета (в 2020 году – 6,6%). По сравнению с показателями 2020 года межбюджетные трансферты общего характера увеличились на 27,0%.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в 2021 году составили 3097567,0 тыс.руб. (100% от плана), или 50,7% в структуре раздела. По сравнению с 2020 годом объем дотаций сократился на 9,9%.

Иные дотации перечислены в сумме 2587124,5 тыс.руб., или 99,6% от плановых показателей. В общем объеме расходов по разделу **1400** иные дотации составили 42,4%. В составе данных расходов были перечислены следующие:

- дотации на сбалансированность местных бюджетов в общей сумме 1684315,6 тыс.руб. (99,4% от плана);

- дотация на поддержку закрытого административно-территориального образования (далее – ЗАТО) г. Радужный 205173,0 тыс.руб. (100% от плана);

- дотации на сбалансированность местных бюджетов бюджетам муниципальных образований Владимирской области, достигших наилучших результатов по увеличению налогового потенциала, в сумме 76950,0 тыс.руб. (100% от плана). Финансовую помощь получили 2 городских округа из 5, 3 муниципальных района из 16, а также 15 городских и сельских поселений из 106;

- дотации на сбалансированность местных бюджетов бюджетам муниципальных образований Владимирской области, достигших наилучших результатов по качеству организации и осуществления бюджетного процесса, – 76950,0 тыс.руб. (100% от плана). Дотации были направлены 5 муниципальным районам и 10 сельским поселениям;

- дотации на сбалансированность местных бюджетов бюджетам сельских поселений в целях стимулирования органов местного самоуправления, способствующих развитию гражданского общества путем введения самообложения граждан и через добровольные пожертвования, – 81886,9 тыс.руб. (100% от плана, на 15,1% выше уровня 2020 года), в частности 2-м городским округам, 10 муниципальным районам и 67 поселениям;

- иные дотации в целях компенсации снижения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2021 год по отношению к 2020 году в сумме 264895,0 тыс.руб. (100% от плана). Межбюджетные трансферты получили 5 городских округов и 12 муниципальных районов;

- иные дотации в целях частичной компенсации дополнительных расходов местных бюджетов в связи с увеличением минимального размера оплаты труда –

196954,0 тыс.руб. (100% от плана). Финансовую помощь получили 5 городских округов и 16 муниципальных районов.

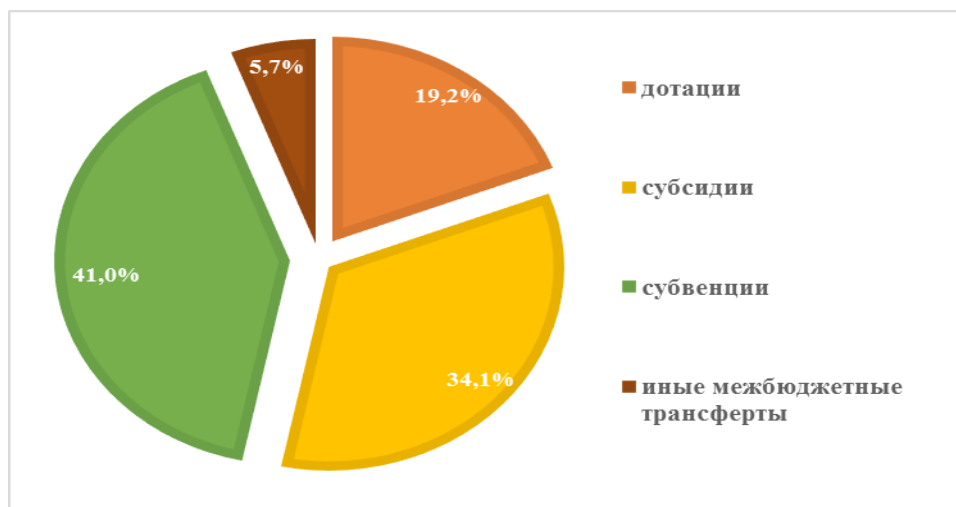
Прочие межбюджетные трансферты общего характера составили 421078,7 тыс.руб., или 6,9% в структуре раздела. Плановые показатели выполнены на 99,0%. Средства были направлены на следующие цели: осуществление полномочий органов государственной власти Владимирской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений в сумме 311638,0 тыс.руб. (100% от плана); на обеспечение инженерной и транспортной инфраструктурой 263 земельных участков, предоставляемых (предоставленных) бесплатно для индивидуального жилищного строительства семьям, имеющим троих и более детей в возрасте до 18 лет, в сумме 99518,2 тыс.руб. (95,9% от плана), в частности муниципальным образованиям: г. Владимир, о. Муром, Александровский, Кольчугинский, Собинский, Суздальский районы; на выделение грантов по результатам деятельности органов местного самоуправления в сумме 9922,5 тыс.руб.<sup>353</sup> (100% от плана).

***Оценка общего объема межбюджетных трансфертов,  
направляемых бюджетам муниципальных образований в 2021 году***

В 2021 году из областного бюджета муниципальным образованиям Владимирской области перечислены межбюджетные трансферты в объеме 29682266,8 тыс.руб. (96,8% от плановых назначений с учетом нераспределенного резерва с ростом к уровню 2020 года на 27,5%), в том числе: дотации – 5684691,5 тыс.руб., субсидии – 10123697,5 тыс.руб., субвенции – 12157271,9 тыс.руб., иные межбюджетные трансферты – 1716605,9 тыс.руб.

Доля межбюджетных трансфертов, переданных местным бюджетам в 2021 году, составила 35,3% от общих расходов областного бюджета и увеличилась по сравнению с 2020 годом на 3,5%.

Структура межбюджетных трансфертов по формам их предоставления бюджетам муниципальных образований Владимирской области в 2021 году представлена на рис. 28.



<sup>353</sup> Город Владимир, Ковровский, Киржачский, Муромский и Петушинский районы.

**Рис. 28. Структура межбюджетных трансфертов, переданных бюджетам муниципальных образований Владимирской области в 2021 году**

Экспертизой установлено, что в структуре межбюджетных трансфертов, предоставленных местным бюджетам в 2021 году, наибольший удельный вес занимали субвенции – 41,0% от общего объема межбюджетных трансфертов (в 2020 году – 49,9%). Доля субсидий составила 34,1% (в 2020 году – 26,2%), дотаций – 19,2% (в 2020 году – 18,8%), иных межбюджетных трансфертов – 5,7% (в 2020 году – 5,1%).

Анализ показал, что расходы областного бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов предусмотрены по всем разделам классификации расходов за исключением разделов 1200 «Средства массовой информации» и 1300 «Обслуживание государственного (муниципального) долга». Распределение межбюджетных трансфертов без учета трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов в 2021 году по разделам классификации расходов бюджета приведено в таблице № 26.

**Таблица № 26**

**Распределение межбюджетных трансфертов без учета трансфертов  
бюджетам государственных внебюджетных фондов в 2021 году  
по разделам классификации расходов бюджета**

Наименование раздела	2021 год		Доля в общем объеме, %
	Плановый объем межбюджетных трансфертов, тыс.руб.	Фактический объем межбюджетных трансфертов, тыс.руб.	
Общегосударственные вопросы	76412,8	71014,4	0,2
Национальная оборона	22931,5	22528,4	0,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	63899,5	63883,0	0,2
Национальная экономика	2739402,7	2569187,3	8,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	4380668,5	4215498,5	14,2
Охрана окружающей среды	32816,3	32684,2	0,1
Образование	13434398,1	12925215,4	43,5
Культура, кинематография	1107470,9	1103074,3	3,7
Здравоохранение	8244,6	8244,6	0,03
Социальная политика	1786484,2	1739426,3	5,9
Физическая культура и спорт	896079,3	825740,4	2,8
<b>Итого</b>	<b>24548808,5</b>	<b>23576496,6</b>	<b>79,4</b>
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	6119962,1	6105770,2	20,6
<b>Всего</b>	<b>30668770,6</b>	<b>29682266,9</b>	<b>100</b>

В общем объеме межбюджетных трансфертов без учета межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов в 2021 году на долю раздела 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» приходилось 20,6%, на долю остальных разделов – 79,4%.

Согласно приложениям №№ 21, 23, 24, 25 к Закону № 130-ОЗ (ред. от 15.10.2021) межбюджетные трансферты распределены муниципальным образованиям Владимирской области в сумме 28192254,5 тыс.руб., что составило 93,7% от общего объема межбюджетных трансфертов. Распределение оставшейся

суммы межбюджетных трансфертов осуществлялось нормативными правовыми актами администрации Владимирской области в ходе исполнения бюджета.

Сведения о распределении объема межбюджетных трансфертов Законом № 130-ОЗ представлены в таблице № 27.

Таблица № 27

Сведения о распределении объема межбюджетных трансфертов в 2021 году

Наименование показателя	Общий объем средств, тыс.руб.	Объем средств, распределенных Законом № 130-ОЗ, тыс.руб.	Доля средств, распределенных Законом № 130-ОЗ, от общего объема межбюджетных трансфертов, %
Дотации	5481214,1	4286085,0	78,2
Субсидии	10183466,1	10098783,1	99,2
Субвенции	12159895,0	11598389,3	95,4
Иные трансферты	2274669,6	2208997,1	97,1
<b>Итого:</b>	<b>30099244,8</b>	<b>28192254,5</b>	<b>93,7</b>

В соответствии с требованиями ст. 138 Бюджетного кодекса РФ объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) утверждается законом субъекта Российской Федерации. Анализ показал, что Законом № 130-ОЗ (ред. от 15.10.2021) дотации на выравнивание муниципальных районов (городских округов) на 2021 год были утверждены в сумме 3202935,0 тыс.руб., на 2022 год – 2882638,0 тыс.руб., на 2023 год – 2594374,0 тыс.руб. Объем дотаций на выравнивание муниципальных районов (городских округов) определен, исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов, городских округов, в соответствии с Методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), утвержденной Законом Владимирской области от 10.10.2005 № 139-ОЗ «О межбюджетных отношениях во Владимирской области».

Законом № 130-ОЗ на 2021 год критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) за счет средств областного бюджета установлен в сумме 10352,0 руб. на одного жителя (в 2020 году – 10002,0 руб.). В соответствии с нормами ст. 138 Бюджетного кодекса РФ дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, городских округов предоставлялись муниципальным районам, городским округам уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов, городских округов.

Советом народных депутатов Ковровского района было принято решение от 22.10.2020 № 64 о замене дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в областной бюджет.

Анализ материалов, представленных к годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2021 год, показал, что в результате предоставления финансовой помощи муниципальным районам и городским округам обеспечено выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований области. Первоначально средняя бюджетная обеспеченность на одного жителя с учетом



дотации на выравнивание была рассчитана в сумме 11949,0 руб.<sup>354</sup> По итогам исполнения областного бюджета за 2021 год средняя бюджетная обеспеченность возросла до 12646,0 руб. в связи с увеличением налогового потенциала муниципальных образований с 14062189,0 тыс.руб. до 15008177,0 тыс.руб.

Законом № 130-ОЗ в 2021 году бюджетам муниципальных районов и городских округов были предусмотрены иные дотации в целях компенсации снижения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2021 год от 2020 года. При этом обеспеченность муниципальных образований с учетом указанной иной дотации возросла до 13753,0 руб. (таблица 28).

Таблица № 28

**Сведения о бюджетной обеспеченности муниципальных районов до и после предоставления дотации на выравнивание в 2021 году**

Наименование муниципального образования	Бюджетная обеспеченность после выравнивания (план), руб.*	Бюджетная обеспеченность после выравнивания (факт), руб.	Обеспеченность на 1 жителя с учетом дотации на выравнивание и средств на доведение объемов дотации до уровня предыдущего года, руб.	Обеспеченность на 1 жителя с учетом дотации в целях компенсации в случае снижения дотации на выравнивание, руб.
<b>Городские округа</b>				
г. Владимир	14787	15228	15826	15893
г. Гусь-Хрустальный	10352	10564	14511	15082
г. Ковров	12124	12336	13708	13861
о. Муром	10352	10414	12507	12804
ЗАТО г. Радужный	10352	11046	14155	14640
<b>Муниципальные районы</b>				
Александровский район	11631	12360	13177	13267
Вязниковский район	10352	11098	12394	12786
Гороховецкий район	10352	10374	10374	10374
Гусь-Хрустальный район	10352	10459	10459	10989
Камешковский район	10352	10783	11120	11358
Киржачский район	12562	13595	14386	14474
Ковровский район	10352	15337	15537	15833
Кольчугинский район	11149	11832	12909	13035
Меленковский район	10352	10496	10496	10697
Муромский район	10352	11218	11218	11218
Петушинский район	14519	15620	16128	16185
Селивановский район	10352	11281	11281	11281
Собинский район	11877	12586	13971	14124
Судогодский район	10352	11810	11942	12341
Суздальский район	11104	11856	14839	15170
Юрьев-Польский район	10352	10620	14839	10620
<b>ИТОГО:</b>	<b>11949</b>	<b>12646</b>	<b>13558</b>	<b>13753</b>

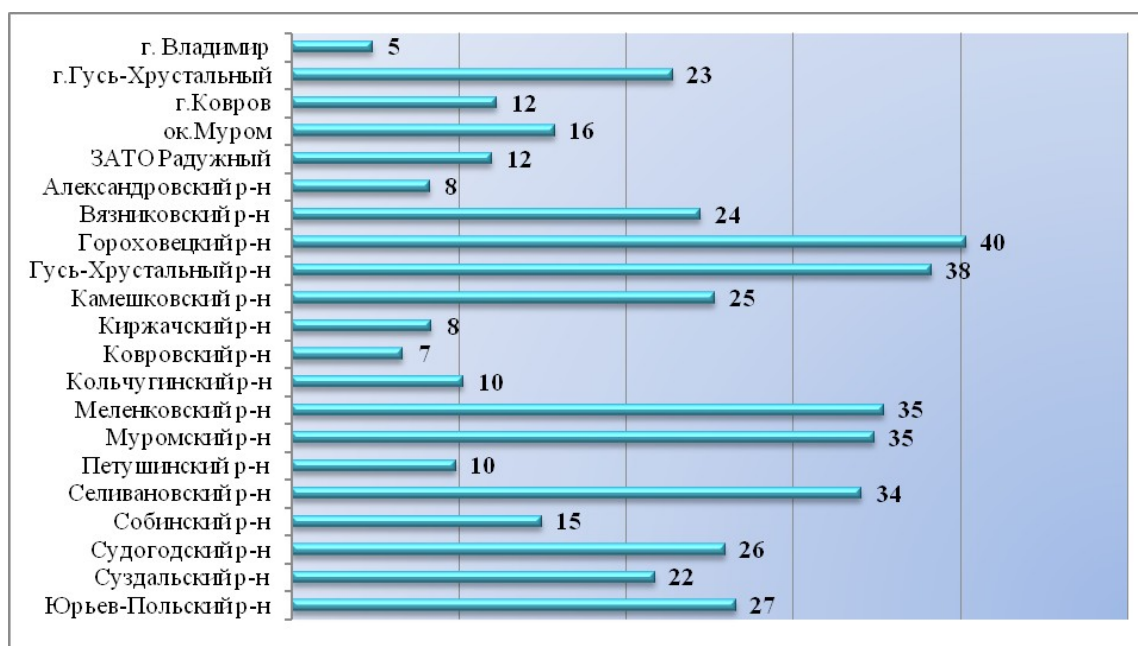
\*\*Расчет показателей произведен в соответствии с Методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), утвержденной Законом Владимирской области от 10.10.2005 № 139-ОЗ «О межбюджетных отношениях во Владимирской области».

<sup>354</sup> Расчет произведен в соответствии с Методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), утвержденной Законом Владимирской области от 10.10.2005 № 139-ОЗ «О межбюджетных отношениях во Владимирской области».

Наибольшая обеспеченность после выравнивания с учетом дополнительной дотации сформировалась в Петушинском районе – 16128,0 руб., в г. Владимире – 15826,0 руб., в г. Гусь-Хрустальном – 14511,0 руб.

В 2021 году доля безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы в доходах муниципальных образований, имеющих статус городского округа и муниципального района, также как и в 2020 году превысила 50%, что обусловлено увеличением объема поступлений за счет всех форм межбюджетных трансфертов, передаваемых местным бюджетам. При этом объем межбюджетных трансфертов в структуре доходов муниципальных образований составил в Гусь-Хрустальном районе – 81%, в Муромском районе – 79%, в Селивановском районе – 78%, в Ковровском районе – 53%, в г. Владимире – 57%, в г. Гусь-Хрустальном – 78%, в г. Коврове – 63%, в о. Муроме – 71%, в ЗАТО г. Радужный – 78%.

Анализ показал, что в 2021 году доля дотаций, предоставляемых из областного бюджета муниципальным образованиям, составила менее 50%, за исключением ЗАТО г. Радужный (58%). Самая низкая зависимость от дотаций у бюджета г. Владимира – 5%, у бюджетов Киржачского, Ковровского районов – по 7% и у бюджета Александровского района – 8% (рис. 29).



**Рис. 29. Информация о доле дотаций в общем объеме собственных доходов бюджетов муниципальных образований в 2021 году, %**

По результатам исполнения консолидированных бюджетов муниципальных образований Владимирской области за 2021 год общий объем налоговых и неналоговых доходов увеличился на 9% по отношению к уровню 2020 года. Рост данных видов доходов обеспечивает самостоятельность муниципальных бюджетов.

В 2021 году темп роста дотаций, направленных из областного бюджета<sup>355</sup>, превысил поступление налоговых и неналоговых доходов в местные бюджеты на 21 процентный пункт и составил 130,1%.

<sup>355</sup> По отношению к уровню 2020 года.

В 2021 году рост налоговых и неналоговых доходов по отношению к уровню 2020 года произошел во всех муниципальных районах и городских округах за исключением ЗАТО г. Радужный и Петушинского района (рис. 30).

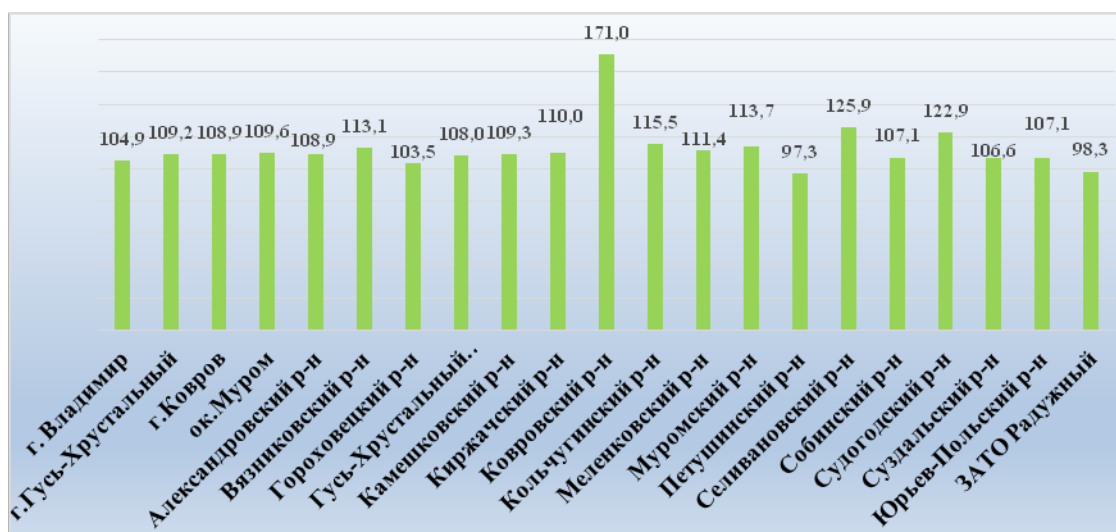


Рис. 30. Доля налоговых и неналоговых поступлений к уровню 2020 года, %

Налоговые доходы местных бюджетов в 2021 году составили 14217157,0 тыс.руб. с увеличением на 7,6% к уровню 2020 года. Неналоговые доходы поступили в местные бюджеты в сумме 2176322,0 тыс.руб. или с ростом на 19,1% по отношению к аналогичному периоду 2020 года. Несмотря на рост данных видов доходов в 30 муниципальных образованиях области<sup>356</sup> (в 2020 году в 34) отмечается снижение их объема в 2021 году по сравнению с уровнем 2020 года. Наиболее низкие показатели сложились в следующих муниципальных образованиях: Филипповское Киржачского района (0,4% к уровню 2020 года), Сергеихинское Камешковского района (1,1%), Горкинское Киржачского района (52,4%), Кипревское Киржачского района (71%), Ильинское Кольчугинского района (72,5%), Ивановское Ковровского района (84,9%).

В целях выполнения требований ст.ст. 137, 138 Бюджетного кодекса РФ Департаментом финансов с муниципальными образованиями, являющимися в 2021 году получателями дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, заключены соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов (далее – Соглашения с Департаментом финансов), в которых одним из обязательств являлось обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов бюджетов в отчетном периоде по сравнению с уровнем 2020 года.

Сведения о выполнении показателей по налоговым и неналоговым доходам, предусмотренных Соглашениями с Департаментом финансов, представлены в таблице № 29.

Таблица № 29

**Сведения о реализации в 2021 году условий Соглашений, заключенных с Департаментом финансов, в части обеспечения собираемости налоговых и неналоговых доходов**

<sup>356</sup> 23,6% от общего количества муниципальных образований Владимирской области.

## относительно уровня 2020 года

Муниципальные образования	Плановый уровень поступления налоговых и неналоговых доходов в 2021 году по отношению к уровню 2020 года, установленный Соглашением, %	Фактический уровень поступления налоговых и неналоговых доходов в 2021 году по отношению к 2020 году, %
г. Владимир	0	4,9
г. Гусь-Хрустальный	4,0	9,2
г. Ковров	2,4	8,9
о. Муром	0	9,6
ЗАТО г. Радужный	0	0
Александровский район	0,1	8,9
Вязниковский район	0,7	13,1
Гороховецкий район	0,2	3,5
Гусь-Хрустальный район	0,7	8,0
Камешковский район	0,4	9,3
Киржачский район	0	10,0
Ковровский район	27,2	71,0
Кольчугинский район	1,0	15,5
Меленковский район	11,0	11,4
Муромский район	0	13,7
Петушинский район	0	0
Селивановский район	1,2	25,9
Собинский район	0	7,0
Судогодский район	0,1	22,9
Суздальский район	2,4	6,6
Юрьев-Польский район	2,6	7,1

Оценка выполнения органами местного самоуправления обязательств, предусмотренных Соглашениями с Департаментом финансов за 2021 год, показала, что муниципалитетами выполнены плановые значения показателя по увеличению объема налоговых и неналоговых доходов, что также подтверждается распоряжением Департамента финансов от 21.03.2022 № 39<sup>357</sup>.

В 2021 году в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований из областного бюджета направлены субсидии в объеме 10123697,5 тыс.руб., или 99,4% от плана, утвержденного Законом № 130-ОЗ, и 91,8% от бюджетных назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью, или с ростом на 66% к уровню 2020 года (6099091,3 тыс.руб.).

Сведения о плановых назначениях и кассовом исполнении по субсидиям, предоставленным муниципальным образования в 2021 году, отражены в таблице № 30.

Таблица № 30

**Сведения о плановых назначениях и кассовом исполнении по субсидиям,  
предоставленным муниципальным образованиям в 2021 году**

<sup>357</sup> «О результатах выполнения муниципальными образованиями обязательств, предусмотренных соглашениями о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов по итогам 2021 года».

Наименование муниципального образования	Объем субсидий		
	план в соответствии со сводной бюджетной росписью на 30.12.2021, тыс.руб.	кассовое исполнение, тыс.руб.	% от плана
<b>Городские округа</b>			
г. Владимир	1776361,1	1577355,5	88,8
г. Гусь-Хрустальный	719852,0	697330,8	96,9
г. Ковров	955058,1	721487,0	75,5
о. Муром	884539,4	870754,8	98,4
ЗАТО г. Радужный	54893,0	54878,0	100
<b>Муниципальные районы<sup>358</sup></b>			
Александровский район	966518,5	947054,4	98
Вязниковский район	462442,2	437042,3	94,5
Гороховецкий район	196981,0	185522,0	94,2
Гусь-Хрустальный район	545122,5	491277,8	90,1
Камешковский район	381737,3	321222,8	84,1
Киржачский район	365214,1	358275,9	98,1
Ковровский район	279469,7	278518,8	99,7
Кольчугинский район	323941,7	306940,2	94,8
Меленковский район	316869,3	307649,0	97,1
Муромский район	150472,7	145551,2	96,7
Петушинский район	557219,8	512517,7	92
Селивановский район	241518,5	233510,1	96,7
Собинский район	838456,8	729011,5	86,9
Судогодский район	316973,9	269022,0	84,9
Суздальский район	415878,2	403361,4	97
Юрьев-Польский район	276289,5	275414,3	99,7
<b>ИТОГО:</b>	<b>11025809,3</b>	<b>10123697,6</b>	<b>91,8</b>

Анализ показал, что средства областного бюджета, предоставленные муниципальным образованиям в форме субсидий, не использованы ими в полном объеме. Так, например, процент исполнения в муниципальном образовании г. Ковров составил 75,5% относительно планового объема средств субсидий, утвержденного сводной бюджетной росписью. В муниципальных образованиях Камешковский район, Судогодский район, Собинский район, г. Владимир – 84,1%, 84,9%, 86,9% и 88,8% соответственно, что, в свою очередь, может свидетельствовать, в том числе, о ненадлежащем исполнении органами местного самоуправления обязательств, предусмотренных соглашениями, заключенными на предоставление субсидий из областного бюджета, и, как следствие, может привести к дополнительной нагрузке на бюджеты муниципальных образований<sup>359</sup>. Кроме того, за нарушение как главными распорядителями бюджетных средств, так и получателями средств бюджета, которым предоставлены межбюджетные трансферты, условий их предоставления предусмотрена административная ответственность по ст. 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (части 1, 3).

В 2021 году средства отдельных субсидий, предусмотренных сводной бюджетной росписью муниципальным образованиям, не использованы (исполнение составило 0%), из них:

– субсидии на капитальные вложения в объекты образования муниципальной собственности в размере 125283,0 тыс.руб. Главным распорядителем средств по

<sup>358</sup> С учетом поселений.

<sup>359</sup> За неисполнение обязательств, установленных соглашением, предусмотрена ответственность в виде возврата части средств в бюджет области.

указанным субсидиям являлся Департамент образования. Указанный объем средств запланирован сводной бюджетной росписью для предоставления муниципальным образованиям Гусь-Хрустальный и Собинский районы субсидий на строительство здания пищеблока в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Добрятинская средняя общеобразовательная школа» (25283,0 тыс.руб.) и реставрацию объекта культурного наследия регионального значения «Здание школы», расположенного в г. Лакинске Собинского района (100000,0 тыс.руб.), соответственно. Согласно бюджетной отчетности муниципальных образований, представленной в адрес Счетной палаты в рамках проведения внешней проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2021 год, на строительство здания пищеблока в п. Добрятино требовалась корректировка проектно-сметной документации, разработанной в 2018 году. По состоянию на 31.12.2021 корректировка проведена, при этом положительное заключение о государственной экспертизе данной документации не получено. Кроме того, в связи с нарушением сроков выполнения работ подрядчиком по муниципальному контракту, заключенному на проведение реставрации здания школы в г. Лакинске, реализация реставрационных мероприятий перенесена на 2022 год;

– субсидия на благоустройство зданий муниципальных общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к воздухо-тепловому режиму, водоснабжению и канализации в сумме 53423,8 тыс.руб. Главным распорядителем средств по указанной субсидии являлся Департамент образования. Указанный объем средств планировалось направить муниципальному образованию г. Ковров на проведение капитального ремонта фасада с устройством навесной фасадной системы с утеплением муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 23». По данным бюджетной отчетности муниципального образования г. Ковров неисполнение обусловлено отсутствием заключенного контракта на проведение ремонтных работ. Так, электронный аукцион от 29.09.2021 признан несостоявшимся в связи с отсутствием заявок на участие. Второй аукцион состоялся 22.10.2021. Однако победитель и второй участник электронного аукциона отказались заключить контракт на выполнение ремонтных работ;

– субсидия на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в сумме 40533,7 тыс.руб. Главным распорядителем средств по указанной субсидии являлся Департамент образования. Указанный объем средств планировалось направить муниципальному образованию г. Владимир на строительство 2 дошкольных образовательных учреждений (ясли-сад) с 216 дополнительными местами<sup>360</sup>. По данным ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», представленной одновременно с Законопроектом, неисполнение обусловлено нарушением (подрядчиком) обязательств по муниципальному контракту в части несоблюдения графика выполнения строительных работ в связи с существенным удорожанием в

<sup>360</sup> Объекты строительства: «Дошкольное учреждение (ясли-сад) на 108 мест в районе ул. Тихонравова, д. 3 г. Владимира» и «Дошкольное учреждение (ясли-сад) на 108 мест на территории микрорайона Коммунар г. Владимира».

2021 году строительных материалов. Завершение строительных работ перенесено на 2022 год. На строительство данных объектов также предусмотрены средства субсидий из областного бюджета в объеме 135533,8 тыс.руб., кассовое исполнение по которым составило 64931,6 тыс.руб., или 47,9% относительно плановых назначений;

– субсидия на обустройство и восстановление воинских захоронений, находящихся в государственной (муниципальной) собственности, в рамках реализации федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019-2024 годы»<sup>361</sup> в сумме 17,8 тыс.руб. Главным распорядителем средств по указанной субсидии являлся Департамент молодежной политики. Как показала экспертиза Законопроекта, первоначально указанный объем средств был запланирован для предоставления муниципальному образованию Судогодский район. Однако в связи с невозможностью повторного проведения работ на воинском захоронении в Андреевском сельском поселении<sup>362</sup> был скорректирован получатель средств субсидии (муниципальное образование Меленковский район) с которым 24.12.2021 было заключено соглашение о предоставлении субсидии из областного бюджета. Договор на проведение работ заключен администрацией Меленковского района 27.12.2021 со сроком исполнения в I квартале 2022 года.

Средства отдельных субсидий, предоставленных в 2021 году муниципальным образованиям, использованы не в полном объеме (исполнение ниже 80%), из них:

– субсидия на благоустройство зданий муниципальных общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к воздушно-тепловому режиму, водоснабжению и канализации в объеме 73695,9 тыс.руб., кассовое исполнение по которым составило 36899,4 тыс.руб., или 50,1% относительно плановых назначений. Главным распорядителем указанных средств являлся Департамент образования. По данным бюджетной отчетности муниципального образования г. Ковров, являющимся получателем средств областного бюджета, низкое исполнение обусловлено нарушением подрядчиком обязательств по контракту, заключенному на проведение капитального ремонта 2-го здания муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения г. Коврова «Гимназия №1 имени А.Н. Барсукова»<sup>363</sup>;

– субсидии на создание новых мест в общеобразовательных организациях в объеме 369351,5 тыс.руб., кассовое исполнение по которым составило 255841,8 тыс.руб., или 69,3% относительно плановых назначений. Главным распорядителем средств являлся Департамент образования. Указанный объем средств предусмотрен сводной бюджетной росписью муниципальным образованиям г. Владимир (230036,0 тыс.руб.), г. Ковров (114295,5 тыс.руб.) и Камешковский район (25020,0 тыс.руб.). Наиболее низкий процент исполнения сложился у муниципального образования г. Ковров (11,1%)<sup>364</sup>. По данным ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», представленной одновременно с Законопроектом, низкое

<sup>361</sup> Утверждена постановлением Правительства РФ от 09.08.2019 № 1036.

<sup>362</sup> Мероприятия по обустройству воинского захоронения в Андреевском сельском поселении Судогодского района были проведены в 2020 году в том числе за счет средств, предоставленных из областного бюджета в размере 22,5 тыс.руб.

<sup>363</sup> Контракт расторгнут в одностороннем порядке, средства субсидии распределены между общеобразовательными организациями.

исполнение плановых назначений обусловлено экономией, сложившейся в результате проведения конкурсных процедур;

– субсидии на обеспечение территорий документацией для осуществления градостроительной деятельности в сумме 39467,9 тыс.руб., кассовое исполнение по которым составило 28938,0 тыс.руб., или 73,3% относительно плана. Главным распорядителем указанных средств являлся Департамент строительства. Наиболее низкий процент исполнения (ниже 50%) сложился у муниципальных образований Селивановский район (9,2%)<sup>365</sup>, п. Городищи Петушинского района (26,3%), г. Киржач (27,7%), г. Лакинск Собинского района (34,3%), Судогодский район (43,9%), Суздальский район (45,4%). По данным ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», представленной одновременно с Законопроектом, низкое исполнение обусловлено экономией, сложившейся в результате проведения конкурсных процедур. Данный факт подтверждается результатами внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2021 год, проведенной Счетной палатой;

– субсидии на строительство социального жилья и приобретение жилых помещений для граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в объеме 229158,0 тыс.руб., кассовое исполнение по которым составило 169031,0 тыс.руб., или 73,8% относительно плановых назначений. Главным распорядителем средств являлся Департамент строительства. Указанный объем средств предусмотрен сводной бюджетной росписью муниципальным образованиям г. Владимир (34235,7 тыс.руб.), г. Ковров (6238,7 тыс.руб.), г. Гусь-Хрустальный (5461,7 тыс.руб.), Вязниковский район (26344,2 тыс.руб.), о. Муром (44046,6 тыс.руб.), Клязьминское сельское поселение Ковровского района (40357,8 тыс.руб.), Муромский район (15281,3 тыс.руб.), Петушинский район (5205,7 тыс.руб.), г. Костерево Петушинского района (1067,8 тыс.руб.), Селивановский район (3407,6 тыс.руб.), г. Лакинск Собинского района (15001,8 тыс.руб.), г. Собинка (17500,3 тыс.руб.) и п. Ставрово Собинского района (15008,8 тыс.руб.). Наиболее низкий процент исполнения (ниже 50%) сложился у муниципальных образований г. Владимир (кассовое исполнение составило 0%) и Вязниковский район (7,9%). По данным ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», представленной одновременно с Законопроектом, низкое исполнение обусловлено отсутствием претендентов на участие в конкурсных процедурах по заключению контрактов на реализацию мероприятий по обеспечению нуждающихся жильем. Кроме того, по данным бюджетной отчетности муниципального образования Вязниковский район за 2021 год, низкое исполнение обусловлено отсутствием строительства на территории Вязниковского района нового жилищного фонда;

– субсидии на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью

<sup>364</sup> По данным ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», представленной одновременно с Законопроектом, подрядчиком нарушены сроки выполнения графика работ по объекту «Строительство общеобразовательной школы на 1100 мест в г. Коврове», в связи с чем образовался остаток неиспользованных средств субсидии из областного бюджета в объеме 101610,3 тыс.руб.

<sup>365</sup> По данным бюджетной отчетности муниципального образования Селивановский район за 2021 год низкое исполнение обусловлено экономией, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур.



автомобильных дорог общего пользования, а также их капитальный ремонт и ремонт в сумме 290318,4 тыс.руб., кассовое исполнение по которым составило 220653,3 тыс.руб., или 76% относительно плана. Главным распорядителем указанных средств являлся Департамент транспорта. Наиболее низкий процент исполнения (ниже 50%) сложился у муниципальных образований Петушинский район (18,1%) и Гороховецкий район (31,4%). По данным ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», представленной одновременно с Законопроектом, низкое исполнение обусловлено нарушением подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, а также экономией, сложившейся в результате проведения конкурсных процедур. Кроме того, в связи с отсутствием заявок при проведении электронных аукционов (объявлялись 3 раза) на определение подрядчика по объекту «Строительство автомобильной дороги «Желудьево – Воскресенье – Гостец» в Петушинском районе Владимирской области», муниципальный контракт не был заключен;

– субсидия на разработку научно-проектной документации по сохранению объекта культурного наследия регионального значения «Здание, построенное по регулярному плану 1788 года» конец XVIII века (Владимирская область, Суздальский район, город Суздаль, ул. Ленина, 78) в сумме 8000,0 тыс.руб., кассовое исполнение по которой составило 6279,5 тыс.руб., или 78,5% относительно плановых назначений. Главным распорядителем указанных средств являлся Департамент культуры. По данным ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», представленной одновременно с Законопроектом, низкое исполнение обусловлено экономией, сложившейся в результате проведения конкурсных процедур.

Объемы межбюджетных трансфертов, направленных муниципальным образованиям в 2021 году в виде субсидий на софинансирование социально значимых расходов, а также кассовое исполнение по ним в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета представлены в таблице № 31.

**Таблица № 31**

Объемы предоставленных муниципальным образованиям в 2021 году средств субсидий и кассовое исполнение по ним в разрезе главных распорядителей бюджетных средств

Наименование распорядителя бюджетных средств	Объем межбюджетных трансфертов в форме субсидий, предусмотренный сводной бюджетной росписью, тыс.руб.	Доля в общем объеме средств субсидий, предусмотренных муниципальным образованиям, %	Объем кассового исполнения, тыс.руб.	% исполнения относительно плановых назначений
Департамент строительства	573161,0	5,2	497658,6	86,8
Департамент ЖКХ	3904821,4	35,4	3804104,8	97,4
Департамент предпринимательства	9694,5	0,1	9694,5	100
Департамент природопользования	58045,5	0,5	57913,4	99,8
Департамент культуры	1203966,2	10,9	1201144,3	99,8
Департамент образования	2455790,9	22,3	1987153,7	80,9
Департамент спорта	644397,2	5,8	578355,0	89,8
Департамент сельского хозяйства	194540,3	1,8	190870,7	98,1
Департамент транспорта	1961983,4	17,8	1777411,5	90,6

Наименование распорядителя бюджетных средств	Объем межбюджетных трансфертов в форме субсидий, предусмотренный сводной бюджетной росписью, тыс.руб.	Доля в общем объеме средств субсидий, предусмотренных муниципальным образованиям, %	Объем кассового исполнения, тыс.руб.	% исполнения относительно плановых назначений
Департамент социальной защиты	4100,0	0,04	4100,0	100
Департамент здравоохранения	8244,6	0,1	8244,6	100
Департамент безопасности	5057,0	0,05	5057,0	100
Департамент молодежной политики	2007,3	0,01	1989,5	99,1
<b>Всего:</b>	<b>11025809,3</b>	<b>100</b>	<b>10123697,5</b>	<b>91,8</b>

Анализ Законопроекта показал, что в отчетном периоде межбюджетные трансферты, направленные муниципальным образованиям в виде субсидий на софинансирование социально значимых расходов, предоставлены в рамках непрограммных расходов в объеме 2064491,5 тыс.руб.<sup>366</sup> (94,8% относительно плановых назначений, предусмотренных сводной бюджетной росписью, и 20,4% относительно общего объема предоставленных бюджетных ассигнований в виде субсидий), а также в рамках 15 государственных программ Владимирской области в объеме 8059206,0 тыс.руб. (79,6%).

Экспертиза Законопроекта показала, что распределение субсидий между муниципальными образованиями осуществлялось в целом, исходя из приоритетности отдельных направлений развития региона и возможности оказания финансовой помощи муниципальным образованиям с учетом необходимости достижения контрольных точек по реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

В 2021 году муниципальным образованиям области предоставлялась финансовая помощь *в виде субвенций* на выполнение переданных государственных полномочий, объем кассового исполнения которой составил 12157271,9 тыс.руб. (99,98% относительно плана, утвержденного Законом № 130-ОЗ, и 99,9% относительно бюджетных назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью, с ростом на 4,7% к уровню 2020 года (11616220,4 тыс.руб.). Всего в 2021 году муниципальным образованиям предоставлены межбюджетные трансферты в виде 24 субвенций.

Анализ Законопроекта показал, что по 6 субвенциям, предоставленным муниципальным образованиям области в отчетном периоде, кассовое исполнение уменьшилось относительно уровня 2020 года, по 15 субвенциям – увеличилось, по 3 субвенциям бюджетные ассигнования сохранились на уровне 2020 года<sup>367</sup>.

Кассовое исполнение по объемам финансовой помощи, оказанной муниципальным образованиям в 2021 году в форме предоставления субвенций на

<sup>366</sup> Из них 1949734,2 тыс.руб. – в рамках Областной адресной программы.

<sup>367</sup> Субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» в объеме 2658,8 тыс.руб., на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в объеме 5982,3 тыс.руб. и на обеспечение охраны музейных фондов, находящихся в областной собственности в объеме 1511,0 тыс.руб.

выполнение переданных государственных полномочий, в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлены в таблице № 32.

Таблица № 32

Кассовое исполнение по предоставленным муниципальным образованиям в 2021 году средствам субвенций в разрезе главных распорядителей бюджетных средств

Наименование главного распорядителя средств областного бюджета	Количество субвенций, направленных муниципальным образованиям в 2021 году, ед.	Объем предоставленных межбюджетных трансфертов в форме субвенций (кассовое исполнение), тыс.руб.	Доля в общем объеме средств субвенций, предоставленных муниципальным образованиям, %
Департамент образования	8	11677315,4	96,1
Департамент финансов	2	334166,4	2,7
Департамент юстиции	2	55716,3	0,5
Департамент культуры	2	20768,9	0,2
Администрация области	1	15849,6	0,1
Департамент строительства	3	15733,5	0,1
Департамент региональной политики	1	15535,8	0,1
Департамент безопасности	1	12746,8	0,1
Жилинспекция	1	6229,3	0,05
Департамент природопользования	1	2815,3	0,02
Департамент ветеринарии	2	394,6	0,003
<b>Итого:</b>	<b>24</b>	<b>12157271,9</b>	<b>100</b>

Анализ показал, что в отчетном периоде финансовая помощь муниципальным образованиям в виде субвенций предоставлялась в рамках непрограммных расходов, кассовое исполнение по которым составило 93151,1 тыс.руб. (0,8% относительно общего объема бюджетных ассигнований в виде субвенций), а также в рамках 7 государственных программ Владимирской области, кассовое исполнение по которым составило 12064120,8 тыс.руб. (99,2%), из них:

- 11677315,4 тыс.руб. (96,8% относительно общего объема бюджетных ассигнований, направленных муниципальным образованиям в рамках государственных программ Владимирской области) в рамках ГП «Развитие образования»;

- 334166,4 тыс.руб. (2,8%) в рамках ГП «Управление государственными финансами и государственным долгом Владимирской области»;

- 20768,9 тыс.руб. (0,2%) в рамках ГП «Развитие культуры»;

- 15733,5 тыс.руб. (0,1%) в рамках ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области»;

- 12926,7 тыс.руб. (0,1%) в рамках ГП «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области»;

- 2815,3 тыс.руб. (0,02%) в рамках ГП «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории Владимирской области»;

- 394,6 тыс.руб. (0,003%) в рамках государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области.

Низкий уровень кассового исполнения (менее 90% относительно плановых назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью) сложился по средствам следующих субвенций, направленных муниципальным образованиям:

- субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий Владимирской области по защите населения от болезней, общих для человека и

животных, кассовое исполнение по которым составило 28,9 тыс.руб., или 3,3% относительно плановых назначений (в частности в муниципальных образованиях Гороховецкий, Киржачский, Селивановский и Суздальский районы кассовое исполнение составило 0 тыс.руб. при утвержденных плановых значениях, в муниципальном образовании Меленковский район кассовое исполнение составило 4,9% относительно плановых назначений). Главным распорядителем указанных средств являлся Департамент ветеринарии. По данным ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», представленной одновременно с Законопроектом, низкое исполнение обусловлено необходимостью проведения ремонтных работ лишь на 1 из 21 скотомогильников. Данный факт подтверждается результатами внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2021 год, проведенной Счетной палатой;

– субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов», кассовое исполнение по которым составило 7092,4 тыс.руб., или 56,5% относительно плановых назначений (средства направлены муниципальным образованиям г. Ковров, о. Муром, Меленковский и Петушинский районы). Главным распорядителем указанных средств являлся Департамент строительства. По данным ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», представленной одновременно с Законопроектом, низкое исполнение обусловлено отсутствием потребности в указанных средствах;

– субвенции на проведение Всероссийской переписи населения 2020 года, кассовое исполнение по которым составило 15535,8 тыс.руб., или 74,7% относительно плановых назначений. Главным распорядителем указанных средств являлся Департамент региональной политики. По данным ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», представленной одновременно с Законопроектом, низкое исполнение обусловлено экономией, сложившейся в связи с предоставлением органами местного самоуправления помещений по сбору сведений о Всероссийской переписи населения меньшей площади, чем предусмотрено нормативами для определения размера субвенций из федерального бюджета (приказ Росстата от 30.11.2020 № 743<sup>368</sup>), предоставлением помещений, а также услуг связи на безвозмездной основе;

– субвенции на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации, кассовое исполнение по которым составило 179,9 тыс.руб., или 78% относительно плановых назначений. Главным распорядителем указанных средств являлся Департамент юстиции. По данным ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», представленной одновременно с

<sup>368</sup> «Об установлении нормативов для определения размера субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года, а также их предельной стоимости».

Законопроектом, низкое исполнение обусловлено отсутствием потребности в указанных средствах;

– субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», кассовое исполнение по которым составило 2658,8 тыс.руб., или 80,5% относительно плановых назначений. Главным распорядителем указанных средств являлся Департамент строительства. По данным бюджетной отчетности муниципального образования г. Гусь-Хрустальный<sup>369</sup> низкое исполнение обусловлено экономией по расходам (расходы осуществлены в объеме заявленной потребности).

В 2021 году межбюджетные трансферты из областного бюджета предоставлялись на реализацию мероприятий в рамках пяти национальных проектов в объеме 5021778,6 тыс.руб. или 16,9% относительно общего объема межбюджетных трансфертов. Основная доля межбюджетных трансфертов приходилась на национальный проект «Жилье и городская среда» (в рамках федеральных проектов «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», «Формирование комфортной городской среды» и «Чистая вода»). Сведения об объемах межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований области на реализацию мероприятий национальных проектов в 2021 году, приведены в таблице № 33.

Межбюджетные трансферты из областного бюджета в 2021 году предоставлялись в рамках 21 государственной программы Владимирской области и областной адресной программы. Объем расходов, перечисленных в рамках государственных программ, составил 28751290,3 тыс.руб. или 96,9% относительно общего объема межбюджетных трансфертов. По непрограммным направлениям деятельности (функциям) государственных органов межбюджетные трансферты перечислены в объеме 930976,6 тыс.руб. (3,1%). Данные об объемах межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований области на реализацию мероприятий государственных программ и областной адресной программы в 2021 году, приведены в таблице № 34.

**Таблица № 33**

**Сведения об объемах межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований области на реализацию мероприятий национальных проектов в 2021 году**

Наименование национального проекта	Объем финансирования в 2021 году, тыс.руб.	Доля в общей сумме межбюджетных трансфертов, %
Безопасные качественные дороги (в рамках федеральных проектов «Региональная и местная дорожная сеть», «Безопасность дорожного движения»)	733387,0	2,5
Демография (в рамках федеральных проектов «Спорт-норма жизни» и «Содействие занятости»)	767952,0	2,6
Жилье и городская среда (в рамках федеральных проектов «Обеспечение	2419728,1	8,2

<sup>369</sup> В муниципальных образованиях г. Ковров, о. Муром и Киржачский район исполнение по субвенции составило 100%.

Наименование национального проекта	Объем финансирования в 2021 году, тыс.руб.	Доля в общей сумме межбюджетных трансфертов, %
устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» и «Формирование комфортной городской среды», «Чистая вода»)		
Культура (в рамках федеральных проектов «Культурная среда» и «Творческие люди»)	268856,4	0,9
Образование (в рамках федеральных проектов «Современная школа» и «Успех каждого ребенка», «Цифровая образовательная среда»)	831855,1	2,8
<b>Итого:</b>	<b>5021778,6</b>	<b>16,9</b>

Таблица № 34

Сведения об объемах межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований области на реализацию мероприятий государственных программ и областной адресной программы Владимирской области в 2021 году

Наименование государственной программы	Объем финансирования в 2021 году, тыс.руб.	Доля в общей сумме межбюджетных трансфертов, направленных на реализацию программных мероприятий, %
«Развитие АПК»	394,6	0
«Управление государственными финансами и государственным долгом Владимирской области»	5351835,9	18,6
«Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории Владимирской области»	60728,6	0,2
«Развитие малого и среднего предпринимательства во Владимирской области»	9694,5	0
«Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг во Владимирской области»	16702,5	0,1
«Развитие здравоохранения Владимирской области»	8244,6	0
«Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области»	11642,3	0
«Развитие образования»	14117290,2	49,1
«Развитие физической культуры и спорта во Владимирской области»	825740,4	2,9
«Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области»	2200,0	0
«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области»	186956,4	0,7
«Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области»	16216,2	0,1
«Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области»	538518,7	1,9
«Дорожное хозяйство Владимирской области на 2014 - 2025 годы»	2470615,7	8,6
«Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области»	1100,0	0
«Развитие культуры»	1270400,2	4,4
«Развитие туризма во Владимирской области»	31500,0	0,1
«Патриотическое воспитание граждан Владимирской области»	9999,9	0
«Благоустройство территорий муниципальных образований Владимирской области»	796231,5	2,8
«Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры во Владимирской области»	884673,2	3,1
«Комплексное развитие сельских территорий Владимирской области»	190870,7	0,7
«Областная адресная программа «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда	1949734,2	6,8

Наименование государственной программы	Объем финансирования в 2021 году, тыс.руб.	Доля в общей сумме межбюджетных трансфертов, направленных на реализацию программных мероприятий, %
Владимирской области»		
<b>Всего</b>	<b>28751290,3</b>	<b>100</b>

Анализ распределения межбюджетных трансфертов на реализацию программных мероприятий показал, что наибольший объем средств (49,1%) направлен на реализацию мероприятий ГП «Развитие образования».

В 2021 году было направлено 721695,1 тыс.руб. (99,3% относительно плановых назначений, предусмотренных сводной бюджетной росписью, 0,9% от общего объема расходов областного бюджета за 2021 год, 115% к уровню кассового исполнения 2020 года) на поддержку инициатив граждан. Так, мероприятия по инициативному бюджетированию включены в перечень основных мероприятий 3 государственных программ области, в частности:

1) в рамках ГП «Управление государственными финансами и государственным долгом Владимирской области» 79 муниципальным образованиям области было направлено 81886,9 тыс.руб., или 100% относительно плановых назначений, предусмотренных сводной бюджетной росписью (из них 2 городских округа<sup>370</sup>, 10 муниципальных районов<sup>371</sup> и 67 городских и сельских поселений<sup>372</sup>), в виде дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов бюджетам муниципальных образований в целях стимулирования органов местного самоуправления, способствующих развитию гражданского общества путем введения самообложения граждан и через добровольные пожертвования;

2) в рамках ГП «Благоустройство территорий муниципальных образований Владимирской области» в сумме 603731,6 тыс.руб., или 99,2% относительно плановых назначений, из них:

– 569531,5 тыс.руб. (99,2% относительно плановых назначений) было направлено 31 муниципальному образованию на реализацию программ формирования современной городской среды (5 городских округов и 26 городских поселений 15 муниципальных районов области<sup>373</sup>);

– 28880,0 тыс.руб. (100% относительно плана) было направлено муниципальному образованию г. Вязники на создание комфортной городской среды

<sup>370</sup> Муниципальные образования г. Гусь-Хрустальный и г. Ковров.

<sup>371</sup> Муниципальные образования Гусь-Хрустальный, Камешковский, Ковровский, Кольчугинский, Меленковский, Петушинский, Селивановский, Собинский Суздальский и Юрьев-Польский районы.

<sup>372</sup> 4 поселения Александровского района, 4 поселения Вязниковского района, 4 поселения Гороховецкого района, 11 поселений Гусь-Хрустального района, 4 поселения Камешковского района, 1 поселение Киржачского района, 4 поселения Ковровского района, 4 поселения Кольчугинского района, 7 поселений Меленковского района, 1 поселение Муромского района, 2 поселения Петушинского района, 1 поселение Селивановского района, 11 поселений Собинского района, 3 поселения Судогодского района, 4 поселений Суздальского района и 2 поселения Юрьев-Польского района.

<sup>373</sup> 4 поселения Александровского района, 3 поселения Вязниковского района, 1 поселение Гороховецкого района, 1 поселение Гусь-Хрустального района, 1 поселение Камешковского района, 1 поселение Киржачского района, 1 поселение Ковровского района, 1 поселение Кольчугинского района, 1 поселение Меленковского района, 5 поселений Петушинского района, 1 поселение Селивановского района, 3 поселения Собинского района, 1 поселение Судогодского района, 1 поселение Суздальского района и 1 поселение Юрьев-Польского района.

в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды;

– 5320,0 тыс.руб. (100% от плана) было направлено муниципальному образованию г. Владимир на софинансирование мероприятий по разработке проектной документации на благоустройство общественных мест в административном центре области;

3) в рамках ГП «Комплексное развитие сельских территорий Владимирской области» 20 муниципальным образованиям<sup>374</sup> было направлено 36076,6 тыс.руб., или 99,8% относительно плановых назначений на обеспечение комплексного развития сельских территорий по благоустройству.

Экспертиза Законопроекта показала, что средства областного бюджета предоставлялись муниципальным образованиям на поддержку инициатив граждан в первую очередь на реализацию мероприятий, имеющих приоритетное значение, и обозначенных в поручении Президента РФ от 01.03.2020 № Пр-354, в частности – на реализацию мероприятий по благоустройству городской среды, обустройству объектов социальной инфраструктуры, а также прилегающих к ним территорий.

В целях финансовой поддержки муниципальным образованиям были направлены иные межбюджетные трансферты в размере 1716605,9 тыс.руб., что составило 96,7% относительно прогнозных значений, предусмотренных сводной бюджетной росписью. По отношению к уровню 2020 года объем иных межбюджетных трансфертов увеличился на 44,5% или на 528943,4 тыс.руб. В 2021 году иные межбюджетные трансферты были направлены в рамках 10 государственных программ Владимирской области, в частности:

1) ГП «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе multifunctional центров предоставления государственных и муниципальных услуг во Владимирской области» – 16702,5 тыс.руб. на предоставление государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» (100% относительно плановых назначений);

2) ГП «Развитие образования» – 466863,4 тыс.руб., из них:

– 455913,4 тыс.руб. на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций (92%)<sup>375</sup>;

– 10950,0 тыс.руб. на поддержку организаций в сфере образования (99,5%);

<sup>374</sup> 2 поселения Вязниковского района, 3 поселения Гороховецкого района, 1 поселение Камешковского района, 1 поселение Ковровского района, 1 поселение Кольчугинского района, 7 поселений Меленковского района, 1 поселение Муромского района, 2 поселения Собинского района и 2 поселения Юрьев-Польского района.

<sup>375</sup> По данным ф.0503164 «Сведения об исполнении бюджета», представленной одновременно с Законопроектом, неисполнение в полном объеме обусловлено уменьшением фактической численности получателей выплат по сравнению с запланированной (сложившаяся в период 2021 года неблагоприятная эпидемиологическая обстановка в регионе и большое количество листов нетрудоспособности).



3) ГП «Развитие физической культуры и спорта во Владимирской области» – 247385,4 тыс.руб., из них:

- 200468,6 тыс.руб. на содержание объектов спортивной инфраструктуры муниципальной собственности для занятий физической культурой и спортом (100%);
- 40519,7 тыс.руб. на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (создание физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа для центров развития внешкольного спорта) (90,4%)<sup>376</sup>;
- 5176,5 тыс.руб. на развитие олимпийского вида спорта «керлинг» (100%);
- 1220,6 тыс.руб. на развитие физической культуры и спорта (100%);

4) ГП «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области» – 2200,0 тыс.руб. на реализацию проектов-победителей конкурсов в сфере молодежной политики (67,7%)<sup>377</sup>;

5) ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области» – 25126,6 тыс.руб. на предоставление жилищных субсидий государственным гражданским служащим Владимирской области, работникам государственных учреждений, финансируемых из областного бюджета, муниципальным служащим и работникам учреждений бюджетной сферы, финансируемых из местных бюджетов (100%);

6) ГП «Дорожное хозяйство Владимирской области на 2014-2025 годы» – 783415,0 тыс.руб. на финансовое обеспечение дорожной деятельности (99,5%);

7) ГП «Развитие культуры» – 48487,0 тыс.руб., в частности:

- 4000,0 тыс.руб. на выделение грантов на поддержку любительских творческих коллективов (100%);
- 35000,0 тыс.руб. на создание модельных муниципальных библиотек (100%);
- 6000,0 тыс.руб. на реализацию творческих проектов на селе в сфере культуры (100%);
- 3487,0 тыс.руб. на мероприятия по укреплению материально-технической базы муниципальных музеев области (100%);

8) ГП «Развитие туризма во Владимирской области» – 31500,0 тыс.руб. на исполнение мероприятий по созданию благоприятных условий по развитию туризма (100%);

9) ГП «Патриотическое воспитание граждан Владимирской области» – 9999,9 тыс.руб. на осуществление расходов, связанных с присвоением городу Коврову почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» и увековечением памяти погибших при защите Отечества (100%);

10) ГП «Благоустройство территорий муниципальных образований Владимирской области» – 28880,0 тыс.руб. на создание комфортной городской

<sup>376</sup> По данным ф.0503164 «Сведения об исполнении бюджета», представленной одновременно с Законопроектом, неисполнение в полном объеме обусловлено экономией, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур.

<sup>377</sup> По данным ф.0503164 «Сведения об исполнении бюджета», представленной одновременно с Законопроектом, низкое исполнение обусловлено проведением реорганизационных мероприятий по созданию Департамента молодежной политики и общественных проектов Владимирской области.

среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (100%).

Кроме того, в 2021 году иные межбюджетные трансферты в сумме 56046,1 тыс.руб. или 100% относительно плановых назначений предоставлялись муниципальным образованиям области в рамках непрограммных расходов, в частности:

- 46123,6 тыс.руб. на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов в рамках сводного краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Владимирской области за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ;

- 9922,5 тыс.руб. на выделение грантов по результатам деятельности органов местного самоуправления.

В 2021 году осуществлялась финансовая поддержка муниципальных образований Владимирской области в виде предоставления им бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований, а также для частичного покрытия дефицитов бюджетов в целях погашения бюджетных кредитов и кредитов от кредитных организаций.

В 2021 году такую поддержку получили 34 муниципальных образования области (в 2020 году – 23 муниципальных образования<sup>378</sup>, в 2019 году – 8 муниципальных образований<sup>379</sup>) на общую сумму 1059490,3 тыс.руб. В 2021 году наибольший объем средств бюджетных кредитов был предоставлен муниципальным образованиям: г. Владимир – 221436,3 тыс.руб., Собинский район – 117863,0 тыс.руб., г. Гусь-Хрустальный – 117436,9 тыс.руб., Вязниковский район – 116126,0 тыс.руб. Анализ показал, что объем предоставленных муниципальным образованиям бюджетных кредитов не превысил предельного значения (1432848,0 тыс.руб.), установленного ст. 10 Закона № 130-ОЗ.

Согласно сведениям о муниципальном долге муниципальных образований Владимирской области<sup>380</sup> по состоянию на 01.01.2022 общий объем муниципального долга составил 2780849,0 тыс.руб., что на 4,7% ниже объема муниципального долга, сложившегося в прошлом отчетном периоде.

В общем объеме муниципального долга по состоянию на 01.01.2022 бюджетные кредиты из областного бюджета составили 77% (по состоянию на 01.01.2021 – 71,4%).

Сведения о муниципальном долге по итогам 2021 года в разрезе муниципальных образований представлены в таблице № 35.

**Таблица № 35**

**Сведения о муниципальном долге по состоянию на 01.01.2021 и на 01.01.2022, тыс.руб.**

<sup>378</sup> В сумме 441000,0 тыс.руб.

<sup>379</sup> В сумме 362648,2 тыс.руб.

<sup>380</sup> <https://dtf.avо.ru/gosudarstvennyj-municipal-nyj-dolg>.

№ п/п	Наименование муниципального образования	Объем муниципального долга		Изменения по итомам 2022 года (гр.4-гр.3)
		по состоянию на 01.01.2021	по состоянию на 01.01.2022	
2		3	4	5
1	г. Владимир	1099173,3	1012541,4	-86631,9
2	г. Гусь-Хрустальный	264658,2	233944,5	-30713,8
3	г. Ковров	326692,0	290015,2	-36676,8
4	о. Муром	163637,5	163637,5	0,0
5	Александровский район	42000,0	94000,0	52000,0
6	городское поселение г. Александров	19020,9	10242,1	-8778,9
7	Вязниковский район	272605,5	255368,5	-17237,0
8	городское поселение г. Вязники	7020,0	7020,0	0,0
9	Гороховецкий район	9750,0	9750,0	0,0
10	Гусь-Хрустальный район	20000,0	0,0	-20000,0
11	городское поселение Курлово Гусь-Хрустального района	0,0	7114,0	7114,0
12	сельское поселение Добрятинское	760,0	0,0	-760,0
13	Камешковский район	73200,0	69950,0	-3250,0
14	городское поселение г. Камешково	13075,0	13075,0	0,0
15	сельское поселение Брызгаловское	3250,0	1750,0	-1500,0
16	сельское поселение Сергеихинское	1700,0	1700,0	0,0
17	городское поселение г. Киржач	17752,5	8855,0	-8897,5
18	Ковровский район	24620,0	24620,0	0,0
19	Кольчугинский район	35500,0	97200,0	61700,0
20	Меленковский район	72515,5	66934,9	-5580,7
21	городское поселение г. Меленки	8541,9	8541,8	-0,0
22	Муромский район	9940,0	7000,0	-2940,0
23	Петушинский район	88380,5	47589,5	-40791,0
24	сельское поселение п. Городищи	4588,2	0,0	-4588,2
25	городское поселение г. Костерево	4027,2	3323,2	-704,0
26	городское поселение г. Петушки	7000,0	0,0	-7000,0
27	городское поселение г. Покров	31982,1	28251,1	-3731,0
28	Селивановский район	7200,0	7200,0	0,0
29	Собинский район	93363,8	148263,0	54899,2
30	городское поселение г. Лакинск	22628,0	7247,0	-15380,9
21	городское поселение г. Собинка	34597,3	31597,3	-3000,0
32	городское поселение п. Ставрово	5200,0	4300,0	-900,0
33	Судогодский район	30248,0	30125,9	-122,1
34	городское поселение г. Судогда	4801,5	4800,8	-0,7
35	Суздальский район	60588,8	60588,8	-0,04
36	городское поселение г. Суздаль	30700,0	17700,0	-13000,0
37	сельское поселение Новоалександровское	1650,0	1700,0	50,0
38	сельское поселение Селецкое	2442,3	1852,3	-590,0
39	городское поселение г. Юрьев-Польский	3950,0	3050,0	-900,0
<b>Итого:</b>		<b>2918760,0</b>	<b>2780848,64</b>	<b>-137911,4</b>

### Выводы:

1. Представленный отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год по своей структуре и содержанию соответствует требованиям законодательства. Данные, представленные в отчете, согласуются с данными, отраженными в годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств, что свидетельствует о достоверности информации о финансовой деятельности органов государственной власти и государственных органов Владимирской области, об использовании выделенных в их распоряжение бюджетных средств.

2. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, проведенной в рамках проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2021 год, показали, что состав представленной отчетности соответствует требованиям ст. 26<sup>41</sup> Бюджетного кодекса РФ и Инструкции № 191н.

3. В 2021 году органами государственной власти Владимирской области приняты меры, направленные на обеспечение сбалансированности областного бюджета и выполнение всех социальных обязательств. Финансовый год завершен без дефицита и просроченной кредиторской задолженности.

По состоянию на 01.01.2022 государственный долг Владимирской области на 100% представлен бюджетными кредитами, полученными из федерального бюджета, и полностью реструктуризирован.

Работа по мобилизации доходов в областной бюджет в 2021 году привела к сокращению недоимки по платежам в областной бюджет, которая по состоянию на 01.01.2022 составила 1193961,7 тыс.руб. и уменьшилась с начала года на 7,4%.

4. Приняты меры по выполнению условий соглашений о предоставлении бюджету области бюджетных кредитов из федерального бюджета, а также условий соглашения об оздоровлении государственных финансов Владимирской области, заключенных с Минфином России.

5. В 2021 году обеспечен рост большинства основных макроэкономических показателей региона по отношению к уровню 2020 года. Однако по отдельным индикаторам<sup>381</sup> уровень докризисного 2019 года не достигнут. Заложенный в основу прогноза социально-экономического развития темп роста основных макроэкономических показателей не позволит сократить отставание Владимирской области по объемам и темпам роста производства, инвестиций и уровня доходов населения.

6. Условия соглашений, заключенных с федеральными органами государственной власти в целях реализации региональных проектов, в 2021 году выполнены, установленные показатели достигнуты.

7. Проведенная внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2021 год предоставляет достаточные основания для выражения независимого мнения о его достоверности во всех существенных отношениях отчетности и соответствии порядка ведения бюджетного учета, исполнения бюджета законодательству РФ.

### ***Рекомендации:***

1. Главным распорядителям бюджетных средств и ответственным исполнителям государственных программ принять меры к обеспечению системного контроля за составлением бюджетной отчетности и отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Владимирской области.

2. Ответственным исполнителям государственных программ не допускать корректировки ожидаемых плановых показателей эффективности, установленных на отчетный год, в конце отчетного года и после его завершения.

<sup>381</sup> Индекс промышленного производства, реальные располагаемые денежные доходы населения, реальная заработная плата работников.

3. Обеспечить соблюдение положений Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в соответствии с полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в части согласованности и сбалансированности документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне субъектов РФ.

4. Обеспечить соблюдение требований постановления администрации Владимирской области от 24.12.2021 № 880 «Об утверждении Положения о системе управления государственными программами Владимирской области».

5. Включить расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) ГБУ «МФЦ» в состав государственной программы Владимирской области.

6. Главным распорядителям бюджетных средств обеспечить исполнение установленных полномочий по контролю за реализацией мероприятий, осуществляемых в рамках государственных программ и региональных проектов, а также соблюдению бюджетополучателями условий, целей и порядка, установленных при предоставлении субсидий и бюджетных инвестиций.

7. Главным распорядителям бюджетных средств провести анализ неисполненных бюджетных назначений, обеспечить эффективное планирование расходов областного бюджета.

8. ДИЗО в целях мобилизации доходов областного бюджета обеспечить действенный контроль за продажей государственного имущества и передачей его в аренду.

9. Принять меры по обеспечению контроля за деятельностью государственных унитарных предприятий Владимирской области и хозяйственных обществ с государственным участием.

10. Обеспечить реализацию всех возможных механизмов для стимулирования роста инвестиций и поддержки предприятий Владимирской области.

Заместитель председателя  
Счетной палаты

А.Ф. Манов

Аудитор Счетной палаты

Е.В. Бойкова

Аудитор Счетной палаты

И.Н. Журавлева

Аудитор Счетной палаты

О.В. Осадчая

Аудитор Счетной палаты

М.Г. Рычагов