ЗАКЛЮЧЕНИЕ
о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области
«Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

Заключение на проект закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – законопроект, проект закона) подготовлено Счетной палатой Владимирской области (далее – Счетная палата) на основании норм и положений Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), Законов Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области», от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области» с учетом требований Закона Владимирской области от 10.10.2005 № 139-ОЗ «О межбюджетных отношениях во Владимирской области» и распоряжений администрации Владимирской области от 05.07.2021 № 512-р «Об утверждении исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – распоряжение Администрации № 512-р), от 30.09.2021 № 770-р «О прогнозе социально-экономического развития Владимирской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», от 19.07.2021 № 543-р «Об утверждении основных направлений долговой политики Владимирской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». В рамках подготовки заключения проведен анализ нормативных правовых актов, методических материалов, расчетов и иных документов, представленных одновременно с законопроектом и составляющих основу формирования областного бюджета. Кроме того, при подготовке заключения использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой.

Внесение проекта закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» осуществлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ до начала очередного финансового года в срок, установленный ст. 9 Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области». Перечень и содержание документов, представленных одновременно с законопроектом, соответствуют требованиям ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ, ст. 7 Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области».

Соблюдение требований основных направлений налоговой политики, бюджетной политики и долговой политики при формировании областного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Проведенный анализ показал, что формирование проекта областного бюджета на 2022 год и плановый период осуществлено с учетом влияния на экономику региона сложной эпидемиологической обстановки, связанной с распространением пандемии COVID-19, и необходимости выполнения всех социальных обязательств, обусловленных принятыми областными законами и (или) иными нормативными правовыми актами в рамках полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации (далее – субъекты РФ), установленных Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

При разработке проекта бюджета учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ Президента РФ № 474) и послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021. Формирование расходов областного бюджета осуществлено департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области (далее – Департамент финансов) с учетом требований Бюджетного кодекса РФ и приказов Министерства финансов Российской Федерации в разрезе региональных проектов, обеспечивающих достижение результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, региональных проектов и комплексов процессных мероприятий.

При планировании основных параметров областного бюджета обеспечено соблюдение дополнительных ограничений по объему дефицита и уровню государственного долга, установленных соглашениями с Министерством финансов Российской Федерации, утвержденными Законом Владимирской области от 05.10.2020 № 66-ОЗ «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Владимирской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Владимирской области, заключенных между Министерством финансов Российской Федерации и департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области».

В основу бюджетных проектировок положены основные направления бюджетной и налоговой политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденные распоряжением Администрации № 512-р.

Формирование доходов бюджета осуществлено на основании показателей базового варианта прогноза социально-экономического развития, которым предусмотрены темпы роста экономики области на уровне от 101,3% в 2022 году до 101,5% в 2024 году.

Проведенный анализ показал, что большинство прогнозных значений учитывают тенденции социально-экономического развития области, сложившиеся к июню-сентябрю 2021 года и реальны к достижению.

Вместе с тем оценить нацеленность прогноза социально-экономического развития Владимирской области на достижение показателей Стратегии социально-экономического развития области до 2030 года, актуализация которой не осуществлялась с декабря 2018 года, не представляется возможным в связи с отсутствием в ней установленных значений показателей на 2022 год. Проблемы рассогласованности системы документов стратегического планирования, отмечаемые Счетной палатой на протяжении последних трех лет, не решены.

Положения Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в части обеспечения согласованности документов стратегического планирования, разрабатываемых на федеральном уровне и на уровне субъектов РФ, включая цели, задачи и показатели деятельности органов государственной власти, в полной мере не реализованы. Заложенный в прогнозе темп роста отдельных его показателей не нацелен на выполнение показателей, характеризующих достижение национальных целей, определенных

Указом Президента РФ № 474. Ряд показателей, определенных Указом Президента РФ № 474, в прогнозе отсутствует. Стратегия развития Владимирской области не учитывает необходимость реализации федеральных и региональных проектов.

Кроме того, не принята нормативная правовая база для перехода с 2022 года на новую систему управления госпрограммами во Владимирской области. В нарушение распоряжения Администрации № 512-р, определяющего основные направления бюджетной и налоговой политики, Департаментом регионального развития Владимирской области (далее – Департамент регионального развития) не подготовлены предложения по корректировке действующего Порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности региональных государственных программ, утвержденного постановлением Губернатора Владимирской области от 24.02.2014 № 164 «О порядке разработки, формирования, реализации и оценки эффективности государственных программ Владимирской области» (далее – Постановление № 164). Это не позволило ответственным исполнителям обеспечить разработку в 2021 году новых государственных программ Владимирской области, с учетом требований, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства № 786), что повлекло несогласованность показателей результативности.

При этом формирование программных расходов бюджета, которые оцениваются в сумме почти 77387884,9 тыс.руб., или более 91% от общего объема расходов, осуществлено Департаментом финансов в разрезе региональных проектов и комплексов процессных мероприятий, что позволило сфокусировать расходы бюджета на достижении национальных целей развития, утвержденных Указом Президента РФ № 474, и обеспечило выполнение рекомендаций Постановления Правительства № 786.

Анализ паспортов (проектов паспортов) государственных программ, представленных главными распорядителями средств областного бюджета в составе документов к законопроекту, показал, что большинство из них не содержит: перечень направлений (подпрограмм) в разрезе региональных проектов и комплекса процессных мероприятий; информацию о влиянии реализации государственной программы на достижение национальных целей (показателей национальных целей) Российской Федерации; указание связи показателей государственной программы с показателями национальных целей; перечень структурных элементов государственной программы с указанием задач и кратким описанием ожидаемых эффектов от реализации этих задач, сроков реализации, ответственных за реализацию соответствующего структурного элемента, а также связи структурных элементов с показателями государственной программы. Налоговые расходы областного бюджета не включены в паспорта госпрограмм.

Результаты проведенного анализа в целом позволили сделать вывод о реалистичности формирования объема доходов, расходов и дефицита областного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Вместе с тем, по оценке Счетной палаты, имеются дополнительные бюджетные резервы, связанные с повышением качества администрирования отдельных неналоговых доходов, а также возможностью привлечения средств

федерального бюджета и снижения долговых обязательств Владимирской области, которая в настоящее время не реализована.

В частности, в ходе проведенного анализа обращено внимание на снижение текущих и планируемых поступлений административных штрафов за нарушения правил дорожного движения. При этом в иных субъектах РФ, граничащих и сопоставимых с Владимирской областью по доле указанных поступлений в общей сумме налоговых и неналоговых доходов бюджета, фиксируется положительная динамика роста таких поступлений (за 9 месяцев 2021 года более чем на 18%), что требует повышения качества администрирования доходов со стороны Управления Министерства внутренних дел РФ по Владимирской области.

В рамках реализации подпрограммы 3 «Государственная регистрация прав, кадастр и картография» государственной программы РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика» предусмотрена возможность привлечения средств федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при проведении комплексных кадастровых работ, в том числе для последующего предоставления субсидий местным бюджетам.

В рамках государственной программы РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика», а с 2022 года в рамках проекта государственной программы РФ «Развитие туризма» предусмотрена возможность предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на софинансирование строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры сферы туризма с длительным сроком окупаемости. На возможность использования данного механизма неоднократно обращалось внимание Счетной палатой. Однако по состоянию на 15.11.2021 участие Владимирской области в указанной государственной программе не планируется.

Федеральным агентством по туризму подготовлен проект Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации комплекса мер, направленных на повышение доступности и популяризацию туризма для детей школьного возраста. В целях возможного участия в данном проекте необходимо проработать вопрос о включении Владимирской области в перечень субъектов РФ, в отношении которых вступает в силу Федеральный закон от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере».

Постановлением Правительства РФ от 15.03.2016 № 194 (ред. от 24.11.2020) «Об утверждении правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных программ развития промышленности» (далее – Постановление № 194) предусмотрена возможность привлечения средств федерального бюджета в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации региональных программ развития промышленности, в том числе:

– по возмещению части затрат промышленных предприятий на оплату услуг ресурсоснабжающих организаций по подключению к коммунальной инфраструктуре в рамках реализации инвестиционного проекта;

– по финансовому обеспечению создания (капитализации) и (или) деятельности (докапитализации) регионального фонда развития промышленности, созданного в организационно-правовой форме, предусмотренной ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»;

– по возмещению промышленным предприятиям части затрат на уплату первого взноса (аванса) при заключении договора (договоров) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями;

– по возмещению части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования.

В соответствии с Правилами списания задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам предусмотрена возможность списания задолженности Владимирской области по соглашениям, заключенным с Министерством РФ в объеме поступления в федеральный бюджет налоговых доходов от реализации новых инвестиционных проектов, определяемых в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19.10.2020 № 1704[1] (далее – Постановление № 1704). В целях реализации указанного механизма в 2021 году законом об областном бюджете в составе расходов Департамента экономического развития Владимирской области запланированы субсидии юридическим лицам на возмещение затрат в связи с ранее осуществленными капитальными вложениями в объекты транспортной, инженерной, энергетической и коммунальной инфраструктуры, необходимые для реализации новых инвестиционных проектов, в сумме 200000,0 тыс.руб. Однако необходимая нормативная правовая база для решения поставленных задач не принята, средства не использованы. Отмечается, что проектом закона об областном бюджете на 2022 год в составе расходов Департамента финансов на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов, определяемых в порядке, предусмотренном Правительством РФ, зарезервированы средства в сумме 405035,7 тыс.руб.

В качестве одного их основных направлений налоговой политики Владимирской области в среднесрочной перспективе определено повышение эффективности управления государственным имуществом Владимирской области. При этом решению поставленной задачи препятствует отсутствие нормативного регулирования порядка определения и утверждения показателей экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Владимирской области и хозяйственных обществ с государственным участием, порядка деятельности и отчетности представителей интересов Владимирской области в органах управления хозяйственных обществ.

---

1 «Об утверждении правил определения новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на осуществление субъектом Российской Федерации бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры».

Расходы областного бюджета сформированы на основе планового реестра расходных обязательств Владимирской области. Планирование бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) в целом осуществлено в соответствии с требованиями ст.ст. 692, 174.2 Бюджетного кодекса РФ с учетом проектов государственных заданий на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, сформированных в соответствии с основными видами деятельности учреждений и общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями государственных услуг, региональным перечнем государственных услуг и содержащих показатели, характеризующие качество и (или) объем государственных услуг (работ).

При формировании межбюджетных трансфертов учтена необходимость повышения заинтересованности органов местного самоуправления в содействии развитию экономики соответствующих территорий муниципальных образований и развитии инициативного бюджетирования. Продолжена практика предоставления грантовой поддержки муниципальным образованиям при выполнении органами местного самоуправления показателей региональных составляющих национальных проектов.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства законопроектом на 2022 год по муниципальным образованиям распределено 99,95% от общего объема субсидий, что обеспечивает реализацию основных направлений бюджетной и налоговой политики области в части прозрачности их распределения и будет способствовать принятию органами местного самоуправления своевременных и эффективных управленческих решений по использования бюджетных средств.

Анализ предварительных итогов социально-экономического развития Владимирской области за истекший период текущего финансового года и основных показателей прогноза социально-экономического развития Владимирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии со ст. 173 Бюджетного кодекса РФ, на основании распоряжения администрации Владимирской области от 05.11.2019 № 928-р[2], распоряжением администрации Владимирской области от 30.09.2021 № 770-р[3] утвержден прогноз социально-экономического развития Владимирской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

При разработке прогноза учтены положительные тенденции социально-экономического развития области, сложившиеся к июню-сентябрю 2021 года[4] в условиях восстановительного роста экономики. Вместе с тем принятые при прогнозировании темпы роста отдельных показателей на 2022 год[5], по оценке Счетной палаты, излишне оптимистичны.

---

2 «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации среднесрочных и долгосрочных прогнозов социально-экономического развития Владимирской области».

3 «О прогнозе социально-экономического развития Владимирской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

4 Согласно данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Владимирской области – сборник 2301 «Социально-экономическое положение Владимирской области» за январь-сентябрь 2021 года.

5 «Индекс потребительских цен на товары и услуги на конец года», «Численность рабочей силы, тыс.чел.», «Общий коэффициент смертности, %».

Проект областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов основан на базовом варианте прогноза социально-экономического развития области, предполагающем снижение в 2022 году 53 показателей из сопоставимых 136 (39,0%), утвержденных ранее распоряжением администрации Владимирской области от 09.09.2020 № 740-р[6] (далее – распоряжение Администрации № 740-р), 61 показатель (44,9%) запланирован с ростом.

Оценить нацеленность прогноза социально-экономического развития Владимирской области на 2022 год на достижение показателей Стратегии социально-экономического развития области до 2030 года[7] не представляется возможным в связи с отсутствием в ней установленных значений показателей на 2022 год.

Прогнозом предусмотрено увеличение плановых показателей *валового регионального продукта* (далее – ВРП) на 2021 год и на 2022 год относительно ранее запланированных распоряжением Администрации № 740-р значений: объем ВРП – на 23,1% и на 21,6% соответственно или до 613,0 млрд.руб. в 2021 году и до 638,3 млрд.руб. в 2022 году. По итогам 2018 года размер валового регионального продукта Владимирской области составил 480,0 млрд.руб., по итогам 2019 года – 537,4 млрд.руб.

Значение индекса физического объема ВРП[8] на 2021 год увеличилось с 100,7% до 102,7%, на 2022 год снизилось с 101,5% до 101,3%.

В соответствии с прогнозом темпы роста физического объема ВРП предполагаются в 2022 году на уровне 101,3% к уровню 2021 года, в 2023 году – 101,3% к уровню 2022 года, в 2024 году – 101,5% к уровню 2023 года. С учетом сложившихся во Владимирской области в 2016-2019 годах[9] среднегодовых темпах роста ВРП на уровне 102,5% прогнозные значения индекса физического объема ВРП реальны к достижению.

Прогноз предусматривает в 2022 году рост промышленного производства Владимирской области, ожидаемая оценка величины индекса промышленного производства в 2021 году – 105,34%.

Индекс промышленного производства[10] в 2022 году планируется на уровне 102,15%, в том числе по видам деятельности: «Обрабатывающие производства» – 102,31% (оценка 2021 года – 105,8%), «Добыча полезных ископаемых» – 100,5% (оценка 2021 года – 101,4%), «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» – 101,5% (оценка 2021 года – 103,0%), «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» – 100,8% (оценка 2021 года – 102,8%).

---

6 «О прогнозе социально-экономического развития Владимирской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

7 Утверждена Указом Губернатора Владимирской области от 02.06.2009 № 10 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Владимирской области до 2030 года».

8 В процентах к предыдущему году.

9 Приведены данные динамического ряда, начиная с 2016 года, так как с 2016 года применяется международная методология оценки жилищных услуг, производимых и потребляемых собственниками жилья, и оценка потребления основного капитала производится исходя из его текущей рыночной стоимости.

10 Индекс промышленного производства исчисляется по видам деятельности: «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха», «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений».

При этом прогнозное значение данного показателя не в полной мере учитывает динамику, сложившуюся к сентябрю 2021 года[11] (таблица № 1).

Таблица № 1

Информация об индексах промышленного производства, сложившихся за январь-сентябрь 2021 года, оценки значения показателя за 2021 год и его прогнозных значениях на 2022 год

	Январь-сентябрь 2021 года, % к соответствующему периоду прошлого года	Оценка 2021 года, % к соответствующему периоду прошлого года	Прогноз 2022 года, % к соответствующему периоду прошлого года
Индекс промышленного производства	106,8	105,34	102,15
В том числе по видам деятельности:			
Добыча полезных ископаемых	112,6	101,4	100,5
Обрабатывающие производства	105,6	105,8	102,31
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	119,6	103,0	101,5
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	121,1	102,8	100,8

Так, индекс промышленного производства Владимирской области за январь-сентябрь 2021 года сложился на уровне 106,8%[12], что соответствует 10 месту (из 18) среди субъектов Центрального федерального округа (далее – ЦФО)[13]. Значение показателя выше сложилось в г. Москва (123,1%), Костромской (115,7%), Московской (115,6%), Орловской (113,9%), Курской (113,7%), Калужской (112,1%), Смоленской (108,4%), Рязанской (108,2%), Брянской (106,9%) областях (рис. 1).

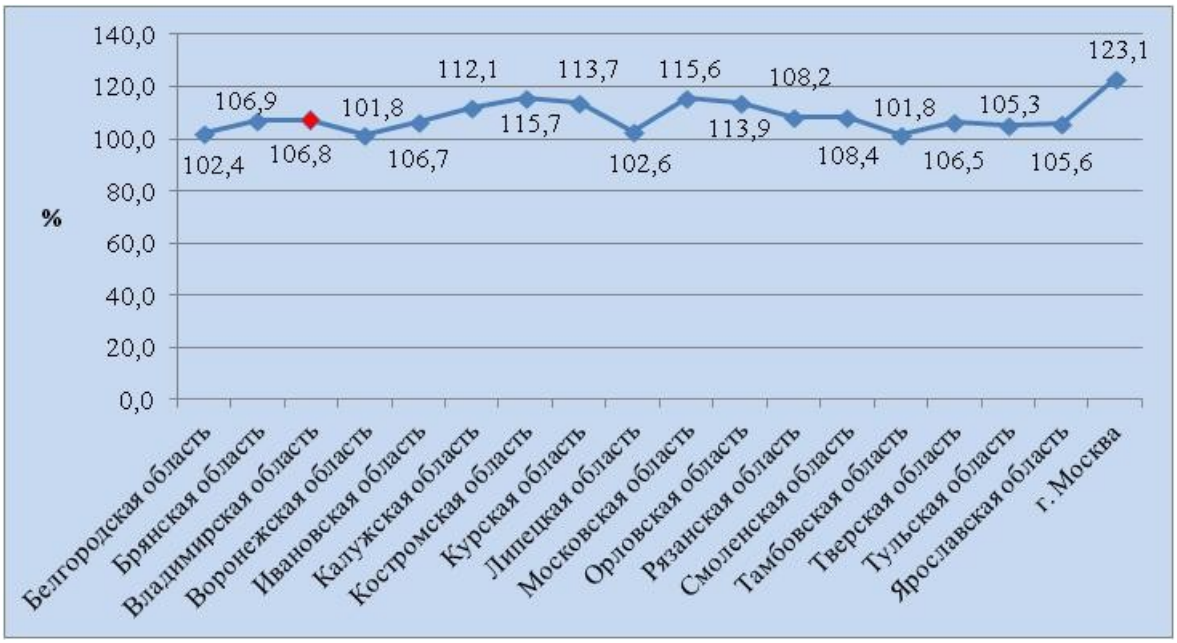

Рис. 1. Индекс промышленного производства за январь-сентябрь 2021 года в разрезе субъектов ЦФО

11 По данным Федеральной службы государственной статистики (далее – Росстат) – Доклад «Социально-экономическое положение России» за январь-сентябрь 2021 года.

12 Среднероссийский показатель за январь-сентябрь 2021 года сложился на уровне 104,7% (в сравнении с аналогичным периодом прошлого года).

13 Меньшее значение показателя сложилось в Ивановской (106,7%), Тверской (106,5%), Ярославской (105,6%), Тульской (105,3%), Липецкой (102,6%), Белгородской (102,4%), Воронежской (101,8%), Тамбовской (101,8%) областях.

Индекс производства по виду деятельности «Обрабатывающие производства» в январе-сентябре 2021 года составил 105,6%, что на 10,0 процентных пунктов ниже аналогичного периода 2020 года (115,6%). Наибольшее значение показателя индекса промышленного производства по «Обрабатывающим производствам» за январь-сентябрь 2021 года отмечено по видам деятельности: «Производство компьютеров, электронных и оптических изделий» – 199,7%, «Производство мебели» – 194,6%, «Производство металлургическое» – 137,4%, «Производство резиновых и пластмассовых изделий» – 130,6%, «Производство электрического оборудования» – 125,0%, «Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования» – 122,8%. При этом оценка индекса промышленного производства на 2021 год практически по всем указанным видам деятельности[14] и прогнозные значения на 2022 год по всем указанным видам деятельности значительно ниже[15] значений соответствующих показателей за период январь-сентябрь 2021 года.

Индекс промышленного производства по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» за 9 месяцев 2021 года сложился в размере 112,6% при оценке на 2021 год – 101,4%, прогнозе на 2022 год – 100,5%.

Таким образом, прогнозное значение показателя «Индекс промышленного производства» на 2022 год (102,15%) и оценка показателя на 2021 год (105,34%) не соответствуют сложившейся за 9 месяцев 2021 года динамике роста показателя (106,8%).

По оценке Счетной палаты, проведенной с использованием многофакторной модели прогнозирования, при сохранении тенденций, сложившихся к сентябрю 2021 года, индекс промышленного производства за 2021 год может составить 104,2%, а прогнозное значение 2022 года – 98,9%. Отмечается, что прогноз на 2022 год приведен с учетом наличия значительных рисков, связанных с влиянием на экономику региона распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и возможных ограничительных мер в случае их введения.

Объем отгруженной продукции (работ, услуг) промышленного производства по видам экономической деятельности: «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха», «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» за январь-сентябрь 2021 года составил 572279,3 млн.руб.[16] или 83,9% от прогнозной оценки 2021 года (682418,4 млн.руб.).

Структура объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности в сфере промышленного производства за период январь-сентябрь 2021

14 Кроме вида деятельности «Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования».

15 По виду деятельности «производство компьютеров, электронных и оптических изделий» – оценка 2021 года – 110,2%, прогноз на 2022 год – 105,3%; «производство мебели» – оценка 2021 года – 130,0%, прогноз на 2022 год – 101,1%; «производство металлургическое» – оценка 2021 года – 125,0%, прогноз на 2022 год – 101,2%; «производство резиновых и пластмассовых изделий» – оценка 2021 года – 101,0%, прогноз на 2022 год – 101,0%; «производство электрического оборудования» – оценка 2021 года – 115,3%, прогноз на 2022 год – 102,1%; «производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования» – оценка 2021 года – 125,0% (значение показателя выше, чем за период январь-сентябрь 2021 года), прогноз на 2022 год – 102,8%.

16 Данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Владимирской области – https://vladimirstat.gks.ru/storage/mediabank/1602_9.pdf.

года по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Владимирской области (далее – Владимирстат) представлена на рис. 2.

Рис. 2. Структура объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности в сфере промышленного производства за период январь-сентябрь 2021 года

В отраслевой структуре экономики Владимирской области доминирует обрабатывающая промышленность, которая формирует третью часть ВРП (32,4% в структуре ВРП за 2019 год, 31,2% в структуре ВРП за 2018 год[17]). Около 100 владимирских предприятий являются системообразующими и занимают лидирующие позиции в своих отраслях на российском рынке[18].

В январе-сентябре 2021 года по виду деятельности «Обрабатывающие производства» отмечен рост объема отгруженной продукции (работ, услуг) на 161971,2 млн.руб. (144,5%) к аналогичному периоду 2020 года (362704,9 млн.руб.) до 524676,1 млн.руб. В структуре объема отгруженных товаров обрабатывающего производства области основную долю (24,6%, или 129 076,8 млн.руб.) составляет производство пищевых продуктов, рост которого за 9 месяцев 2021 года зафиксирован на уровне 111,7% к аналогичному периоду 2020 года.

Наибольший рост объема отгруженной продукции в структуре обрабатывающего производства в январе-сентябре 2021 года к аналогичному периоду 2020 года произошел в организациях, занятых производством лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях (в 2,6 раза – 101010,0 млн.руб.), производством компьютеров, электронных и оптических изделий (199,8% – 15632,3 млн.руб.), а также производством напитков

17 Данные Владимирстата – https://vladimirstat.gks.ru/VRP.

18 Это производство вооружения и военной техники, робототехника, продукция для атомной промышленности, металлообработка и производство металлоконструкций, производство запорной трубопроводной арматуры, высокоточная механика и станкостроение, производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования, производство изделий верхнего строения пути и оборудования для подвижного железнодорожного состава, лазерные технологии, пищевая промышленность, стекольное производство, химическая промышленность, биотехнологии, разработка и выпуск фармацевтических препаратов, производство современных изоляционных и строительных материалов, производство наноструктурированных мембран, текстильное и швейное производство.

(183,9% – 2198,7 млн.руб.). Среди организаций, занятых в производстве лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях, рост объема производства обеспечен в результате реализации инвестиционных проектов АО «Генериум», ООО «Верофарм» (фармацевтические субстанции, лекарственные препараты, материалы, применяемые в медицинских целях), а также стабильной работы таких предприятий, как ЗАО «Лекко» (фармацевтические субстанции, лекарственные препараты, материалы, применяемые в медицинских целях), ФГБУ «Федеральный центр охраны здоровья животных» (научные исследования и разработки в области естественных и технических наук), ООО «Эллара» (лекарственные препараты, материалы, применяемые в медицинских целях) и других фармацевтических компаний области.

Объем отгруженной продукции (работ, услуг) по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» за 9 месяцев 2021 года увеличился к аналогичному периоду 2020 года на 45,3% и составил 5585,7 млн.руб.

В январе-сентябре 2021 года по виду деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» отмечен рост *объема отгруженной продукции* (работ, услуг) до 29925,2 млн.руб. или на 113,9% к аналогичному периоду 2020 года (26157,5 млн.руб.).

Объем отгруженной продукции (работ, услуг) по виду деятельности «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» за 9 месяцев 2021 года увеличился к аналогичному периоду 2020 года на 24,1% и составил 12092,3 млн.руб.

Таким образом, в условиях сохранения темпов роста объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности: «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха», «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений», оценка показателя на 2021 год (682418,4 млн.руб.) и прогнозное значение показателя на 2022 год (710718,61 млн.руб.) реальны к достижению.

Оборот организаций[19] Владимирской области демонстрирует положительную тенденцию: за 9 месяцев 2021 года он составил 644464,4 млн.руб., что на 37,7% выше аналогичного периода 2020 года в действующих ценах (468029,6 млн.руб.), что в первую очередь обусловлено ростом показателей организаций, занятых производством лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях (в 2,6 раза), производством мебели (на 82,1%), производством напитков (на 77,9%), производством компьютеров, электронных и оптических изделий (на 73,4%), обработкой древесины и производством изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производством изделий из соломки и материалов для плетения (на 67,0%).

На сайте Владимирстата[20] представлены данные о величине *индекса продукции сельского хозяйства* по Владимирской области (в хозяйствах всех

19 По видам деятельности: «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха», «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений».

20 Данные Владимирстата – https://vladimirstat.gks.ru/folder/27226.

категорий) за январь-июнь 2021 года, который составил 101,2%. Оценка индекса производства продукции сельского хозяйства на 2021 год составляет 100,1%, прогнозное значение на 2022 год – 100,2%.

В отрасли растениеводства за период январь-сентябрь 2021 года отмечено снижение. На 01 октября 2021 года в хозяйствах всех категорий (сельскохозяйственные организации, хозяйства населения, фермерские хозяйства) зерна в первоначально оприходованном весе, по расчетам, намолочено 160,2 тыс.тонн[21], что на 28,4% меньше, чем на 01 октября 2020 года, картофеля получено меньше на 12,8%, овощей – меньше на 0,3%. В сельскохозяйственных организациях, где сосредоточено 94,4% площадей зерновых и зернобобовых культур (без кукурузы), хлеба обмолочены на 80,0% посевных площадей (к этому времени в предыдущем году – на 85,7%). С учетом летней гибели посевов и использования части их на кормовые цели, по расчетам, осталось убрать примерно 11,5% посевной площади зерновых и зернобобовых культур (без кукурузы).

По состоянию на 01 октября 2021 года в сельскохозяйственных организациях, хозяйствах населения, фермерских хозяйствах производство мяса (в живой массе) увеличилось на 0,3% по сравнению с соответствующим периодом прошлого года. Поголовье крупного рогатого скота увеличилось на 1,2%, свиней – на 2,5%, овец и коз – на 4,4%, птицы – на 8,6%.

На 2022 год прогноз производства продукции сельского хозяйства составляет 35086,7 млн.руб. (значение показателя в сравнении с первоначальным прогнозом на 2022 год увеличено на 7,2%). При сохранении относительно позитивных тенденций в данной отрасли прогнозные значения показателя на 2022 год реальны к достижению.

Отмечено, что оборот организаций, занятых в сельском, лесном хозяйствах, охоте, рыболовстве и рыбоводстве, за 9 месяцев 2021 года составил 19347,2 млн.руб., с ростом на 28,7% к аналогичному периоду 2020 года.

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», в январе-сентябре 2021 года составил 35 696,4 млн.руб.[22], с ростом на 16,0% к аналогичному периоду 2020 года (в сопоставимой оценке) и 72,6% от прогнозного значения на 2021 год (49155,7 млн.руб.). Проведенный анализ показал, что ожидаемые по итогам 2021 года показатели реальны к достижению. Прогнозное значение на 2022 год в сравнении с ранее утвержденным прогнозом увеличено на 8,4% или до 52756,83 млн.руб. Индекс физического объема работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», в 2021 году оценивается на уровне 103,0%, прогнозное значение на 2022 год в сравнении с ранее утвержденным прогнозом увеличено на 3,0 процентных пункта или до 103,0%.

В январе-сентябре 2021 года организациями всех форм собственности, включая индивидуальных застройщиков, построено 5292 квартиры[23] общей площадью 590,1 тыс. кв.м., что составляет 125,3% к январю-сентябрю 2020 года и

21Данные Владимирстата – https://vladimirstat.gks.ru/storage/mediabank/%D0%9E%20%D1%85%D0%BE%D0%B4%D0%B5%20%D1%83%D0%B1%D0%BE%D1%80%D0%BA%D0%B8%20%D1%83%D1%80%D0%BE%D0%B6%D0%B01_102021.pdf.

22 Данные Росстата – Доклад «Социально-экономическое положение России» за январь-сентябрь 2021 года.

23 Данные Владимирстата – https://vladimirstat.gks.ru/storage/mediabank/2050_09(2).pdf.

86,8% от прогнозной оценки 2021 года. Населением за счет собственных и заемных средств введено в действие 499,4 тыс. кв.м. жилья (3650 квартир), что составляет 150,8% к январю-сентябрю 2020 года. Доля этих домов в общем объеме введенного жилья в январе-сентябре 2021 года составила 84,6%.

С учетом сложившейся доли IV квартала 2020 года в итоговых значениях показателя «*Ввод в действие жилых домов*» (35,1%) в 2021 году оценочное значение годового показателя реально к достижению, а при сохранении темпов роста представляется возможным выполнение прогнозного значения на 2022 год (791,0 тыс. кв.м.).

Отмечено увеличение оборота организаций, занимающихся строительством, который за 9 месяцев 2021 года составил 25 146,6 млн.руб., что на 20,7% больше аналогичного периода 2020 года (19 680,6 млн.руб.).

Улучшение прогноза по экономическому росту (рост таких показателей, как объем ВРП, индекс промышленного производства) сопровождается ухудшением инфляционной картины.

В сентябре 2021 года во Владимирской области годовая *инфляция* ускорилась до 8,0% с 7,3% в августе, что соответствует общероссийской тенденции. Уровень инфляции в регионе выше, чем в ЦФО и России (7,35% и 7,4% соответственно).

Годовой темп прироста цен на продовольственные товары увеличился с 8,6% в августе до 10,4% в сентябре, что связано с ростом затрат производителей, неблагоприятными погодными условиями и сокращением предложения из-за вспышек африканской чумы свиней.

Годовой темп прироста цен на непродовольственные товары во Владимирской области снизился с 8,8% в августе до 8,5% в сентябре, тогда как в целом по России и ЦФО увеличился. На динамику стоимости непродовольственных товаров в регионе оказали влияние рост предложения отдельных товаров региональных производителей[24] и увеличение конкуренции в сфере торговли.

Годовой темп прироста цен на услуги во Владимирской области увеличился с 3,4% в августе до 3,7% в сентябре. Наибольший темп прироста стоимости фиксируется при оказании образовательных услуг, услуг страхования средств транспорта от ущерба, хищения или угона (каско), обязательного страхования автогражданской ответственности (ОСАГО).

Индекс потребительских цен на товары и услуги в сентябре 2021 года к сентябрю 2020 года составил 108,0% (январь-сентябрь 2021 года к январю-сентябрю 2020 года – 106,5%). На 2021 год прогнозируется рост индекса потребительских цен на товары и услуги в размере 3,7% с дальнейшим увеличением к 2022 году до 4,0%.

Оценка уровня инфляции текущего 2021 года представляется излишне оптимистичной – 3,7% в базовом варианте. Учитывая негативную тенденцию роста потребительских цен по итогам 9 месяцев 2021 года и в августе и сентябре 2021 года, несмотря на фактор сезонности, существуют значительные риски недостижения прогнозных значений показателя.

Оборот розничной торговли в январе-сентябре 2021 года в сопоставимой оценке увеличился по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 6,2% и

24 Увеличение производства древесно-стружечных плит региональными предприятиями позволило увеличить их предложение на рынке строительных материалов региона.

составил 201846,8 млн.руб.[25] или 76,0% от прогнозной оценки на 2021 год (265739,3 млн.руб.). Анализ показал, что среди всех 18 субъектов ЦФО отмечено увеличение оборота розничной торговли в январе-сентябре 2021 года, среди которых Владимирская область занимает 9 место (средний показатель по ЦФО – 110,6%).

В структуре оборота розничной торговли в январе-сентябре 2021 года удельный вес пищевых продуктов, включая напитки, и табачных изделий составил 53,3%, непродовольственных товаров – 46,7%. Пищевых продуктов, включая напитки, и табачных изделий за этот период населению продано на 107579,7 млн.руб., непродовольственных товаров – на 94267,1 млн.руб., в товарной массе это составило соответственно 104,1% и 108,6% к январю-сентябрю 2020 года.

На 2022 год прогнозное значение показателя определено в размере 284376,7 млн.руб. или с ростом к ожидаемой оценке 2021 года в сопоставимых ценах на 2,7%, что в условиях сохранения темпа роста данного показателя является достижимым.

В январе-сентябре 2021 года увеличился *объем платных услуг населению* на 12,6% против аналогичного периода прошлого года. За 9 месяцев 2021 года населению области оказаны платные услуги во всех секторах реализации на сумму 56634,4 млн.руб., что составляет 78,1% от прогнозной оценки на 2021 год (72544,4 млн.руб.). В структуре платных услуг основную долю занимают коммунальные услуги (31,5%), телекоммуникационные услуги (14,0%), услуги транспорта (12,4%) и бытовые услуги (11,9%). Прогнозом на 2022 год предусмотрен рост объемов платных услуг на 2,6% (к уровню 2021 года) или до 77482,21 млн.руб.

Оборот предприятий общественного питания в январе-сентябре 2021 года повысился на 34,4% и составил 9 508,1 млн.руб. (в январе-сентябре 2020 года отмечалось снижение на 23,2%). В прогнозе данный показатель отсутствует. Обращаем внимание, что предприятия общественного питания входят в перечень наиболее пострадавших отраслей в результате распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и введение дополнительных ограничений их деятельности окажет дополнительное негативное влияние на результаты их работы. Отсутствие в прогнозе показателей деятельности предприятий общественного питания не позволит осуществлять их мониторинг в течение финансового года и создает риски непринятия своевременных управленческих решений, направленных на поддержку экономики Владимирской области, в период пандемии.

Согласно данным Владимирстата в январе-июле 2021 года *сальдированный финансовый результат* (прибыль минус убыток) организаций области (без субъектов малого предпринимательства, банков, страховых и бюджетных организаций) в действующих ценах составил 77339,6 млн.руб. (348 организаций получили прибыль в размере 81871,6 млн.руб. и 152 организации имели убыток на сумму 4532,0 млн.руб.), что в 2,4 раза больше, чем в аналогичном периоде прошлого года (таблица № 2), что в первую очередь связано с улучшением показателей организаций, занимающихся обрабатывающими видами производства

25 Данные Владимирстата – https://vladimirstat.gks.ru/trade.

(69 190,3 млн.руб. или в 2,7 раза больше (в текущих ценах по сравнимому кругу организаций) показателей аналогичного периода 2020 года).

Таблица № 2

Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) организаций по видам экономической деятельности

Вид экономической деятельности	Январь-июль 2021 года, млн.руб.	Январь-июль 2021 года в % к январю-июлю 2020 года
Всего	***77 339,6***	***рост в 2,4 раза***
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	**976,5**	**114,4**
Добыча полезных ископаемых	**-20,2**	**-**
Обрабатывающие производства	**69 190,3**	**рост в 2,7 раза**
из них:		
производство пищевых продуктов	8 791,2	108,9
производство напитков	Данные не публикуются[26]	-
производство текстильных изделий	354,4	106,3
производство одежды	7,3	-
обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения	1 722,4	-
деятельность полиграфическая и копирование носителей информации	Данные не публикуются[29]	104,3
производство химических веществ и химических продуктов	2 801,6	рост в 2,7 раза
производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях	45 660,3	рост в 3,8 раза
производство резиновых и пластмассовых изделий	2 175,8	124,2
производство прочей неметаллической минеральной продукции	2 334,3	рост в 2,6 раз
производство металлургическое	491,9	-
производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	4 593,0	рост в 2,8 раза
производство компьютеров, электронных и оптических изделий	-309,5	-
производство электрического оборудования	918,5	137,3
производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки	-756,7	-
производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов	-69,5	-
производство прочих транспортных средств и оборудования	303,8	60,0
производство мебели	-88,7	-
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	**1 685,4**	**178,6**
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	**-91,5**	**-**
Строительство	**86,7**	**-**
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	**4 104,1**	**рост в 2,8 раза**
Транспортировка и хранение	**630,8**	**158,8**
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	**355,0**	**рост в 2,1 раз**

Сальдированный финансовый результат организаций, занятых в сельском, лесном хозяйствах, охоте, рыболовстве и рыбоводстве, в январе-июле 2021 года составил 976,5 млн.руб., что на 14,4% выше значения аналогичного периода 2020 года. Значительно ухудшились результаты финансово-хозяйственной деятельности организаций, занятых производством компьютеров, электронных и оптических изделий и производством мебели.

По темпу роста показателя «Сальдированный финансовый результат» за январь-июль 2021 года Владимирская область (в 2,4 раза) занимает 7 место среди

26 Данные не публикуются Владимирстатом в целях конфиденциальности первичных статистических данных, полученных от организаций, в соответствии с п. 5 ст. 4, п. 1 ст. 9 Федерального закона от 29.11.2007 № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации».

субъектов ЦФО. У всех субъектов ЦФО зафиксирована положительная динамика сальдированного финансового результата.

Сумма *прибыли прибыльных организаций* за январь-июль 2021 года увеличилась к аналогичному периоду прошлого года в 2,1 раза (с 39 004,4 млн.руб. до 81 871,6 млн.руб.), а сумма убытка снизилась на 25,8% (с 6 110,4 млн.руб. до 4 532,0 млн.руб.). Значение показателя «Прибыль прибыльных организаций» по итогам 7 месяцев 2021 года (81 871,6 млн.руб.) составило 52,6% от прогнозной оценки на 2021 год (155 666,1 млн.руб.).

Доля прибыльных организаций к общему числу организаций увеличилась на 5,8 процентных пункта и составила 69,6% (в аналогичном периоде 2020 года доля прибыльных организаций составила 63,8%), доля организаций, получивших убыток, снизилась с 36,2% до 30,4%. Получили прибыль 348 организаций, убыток – 152 организации.

За 7 месяцев 2021 года Владимирская область по показателю «Доля прибыльных организаций в общем числе организаций» занимает 13 место[27] из 18 субъектов ЦФО (средний показатель по ЦФО – 71,7%), а по показателю «Доля убыточных организаций» – 5 место из 18 субъектов ЦФО (средний показатель по ЦФО – 28,3%).

На 2022 год прогноз показателя «Прибыль прибыльных организаций» составляет 158 033,8 млн.руб. (с ростом на 1,5% к оценке 2021 года), на 2023 год – 164 355,2 млн.руб. (с ростом на 4,0% к 2022 году), на 2024 год – 170 929,1 млн.руб. (с ростом на 4,0% к 2023 году).

Согласно отчетам о налоговой базе и структуре начислений по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в бюджет субъекта Российской Федерации (форма № 5-ПМ), налоговая база для исчисления налога на прибыль организаций по итогам 2020 год составила 93 076,7 млн.руб. и увеличилась по отношению к налоговой базе по итогам 2019 года на 2,6%. Согласно данным Владимирстата показатель «Прибыль прибыльных организаций» по полному кругу предприятий за 2020 год составил 78 867,5 млн.руб.

Крупнейшими налогоплательщиками региона по налогу на прибыль в 2021 году являются предприятия, занятые в сфере производства лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях, в частности АО «Генериум» и ООО «Генериум-Некст». Объем поступлений по налогу на прибыль от указанных предприятий за 9 месяцев 2021 года составил 7143910,8 тыс.руб.[28] или 33,6% от общего запланированного объема поступлений по налогу на прибыль в областной бюджет в 2021 году[29], утвержденного Законом Владимирской области от 22.12.2020 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в редакции от 15.10.2021 (далее – Закон № 130-ОЗ).

Отмечается наличие негативных тенденций увеличения всех видов задолженности организаций. На начало августа 2021 года суммарная задолженность по обязательствам (кредиторская, задолженность по кредитам банков и займам) организаций области (без субъектов малого предпринимательства, банков,

27 Наравне в Тульской областью (69,6%).
28 АО «Генериум» - 5939573,7 тыс.руб., ООО «Генериум-Некст» - 1204337,1 тыс.руб.
29 21280242,0 тыс.руб.

страховых и бюджетных организаций) составила 333849,9 млн.руб.[30], из нее просроченная – 16764,3 млн.руб. или 5% от общей суммы задолженности (на 01 августа 2020 года – 4,8%).

Кредиторская задолженность организаций области (без субъектов малого предпринимательства, банков, страховых и бюджетных организаций) на 01 августа 2021 года составила 207965,6 млн.руб., из нее просроченная – 13977,7 млн.руб. или 6,7 % от общей суммы кредиторской задолженности (на 01 августа 2020 года – 7,1%).

В структуре просроченной кредиторской задолженности в июле 2021 года на долю задолженности поставщикам приходилось 68,5%, в бюджеты всех уровней – 7,6%, по платежам в государственные внебюджетные фонды – 6,6%. Задолженность по полученным кредитам банков и займам организаций на 01 августа 2021 года составила 125884,3 млн.руб., из нее просроченная – 2786,6 млн.руб. или 2,2% от общего объема задолженности по полученным кредитам и займам (на 01 августа 2020 года – 1,6%).

Общая дебиторская задолженность организаций (без субъектов малого предпринимательства, банков, страховых и бюджетных организаций) составила на 01 августа 2021 года 186784,9 млн.руб., в том числе просроченная – 13709,0 млн.руб. или 7,3% от общего объема дебиторской задолженности (на 01 августа 2020 года – 8,7%). В июле 2021 года в структуре просроченной дебиторской задолженности на долю задолженности покупателей приходилось 89,5%.

Общее количество организаций, учтенных в территориальном разделе Статистического регистра Владимирстата на 01.10.2021, составило 26289 единиц[31] и снизилось по отношению к 01.10.2020 на 6,3% в связи с превышением количества ликвидированных организаций над зарегистрированными. Основная доля организаций области занята оптовой и розничной торговлей, ремонтом автотранспортных средств и мотоциклов (20,3%), операциями с недвижимым имуществом (15,1%) и обрабатывающим производством (11,4%).

Количество официально ликвидированных организаций за январь-сентябрь 2021 года сократилось по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 401 единицу (на 16,9%) и составило 1967 единиц (в аналогичном периоде 2020 года – 2368 единиц).

Количество официально ликвидированных за январь-сентябрь 2021 года организаций в 2,4 раза превышало количество зарегистрированных в этом же периоде (808 организаций). В аналогичном периоде прошлого года такое превышение составляло 3,3 раза.

В общем объеме ликвидированных организаций наибольшую долю составили организации, занятые оптовой и розничной торговлей, ремонтом автотранспортных средств, мотоциклов – 33,3% (ликвидировано 655 организаций, превышение над

30 Данные Владимирстата – справочник 2301 «Социально-экономическое положение Владимирской области» за сентябрь 2021 года.

31 Из них: 25093 – юридические лица, 1196 – филиалы и другие обособленные подразделения.

количеством зарегистрированных составило 3,3 раза); организации, занятые строительством – 12,6% (ликвидировано 248 организаций, превышение над количеством зарегистрированных составило 2,6 раза); организации, занятые обрабатывающим производством – 12,6% (ликвидировано 248 организаций, превышение над количеством зарегистрированных составило 2,6 раза).

Оборот малых предприятий (без микропредприятий) во Владимирской области за 6 месяцев 2021 года составил 91366,5 млн.руб. и увеличился на 24,3% к аналогичному периоду 2020 года (73494,6 млн.руб.). В структуре оборота малых предприятий (без микропредприятий) основная доля (37,7%) приходится на предприятия, занимающиеся оптовой и розничной торговлей, ремонтом автотранспортных средств и мотоциклов (34483,2 млн.руб.).

Количество индивидуальных предпринимателей сократилось на 5275 человек (на 13,2%) и по состоянию на 01.10.2021 составило 34807 человек. Основная доля индивидуальных предпринимателей области занята оптовой и розничной торговлей, ремонтом автотранспортных средств и мотоциклов (39,6%) и транспортировкой и хранением (15,7%).

В 2021 году отмечается положительная динамика темпа роста *средней численности работников списочного состава*[32] *малых предприятий* (без микропредприятий) к аналогичному периоду прошлого года, в то время как последние два года наблюдалась отрицательная тенденция данного показателя[33]. Так, численность работников списочного состава малых предприятий (без микропредприятий) за 6 месяцев 2021 года составила 54,8 тыс.человек, что на 0,5 тыс.человек или на 0,9% больше аналогичного периода 2020 года (54,3 тыс.человек).

В январе-июне 2021 года *инвестиции в основной капитал*[34] использованы в объеме 32 258,6 млн.руб.[35] (на 3,9% больше уровня января-июня 2020 года в сопоставимой оценке), что составляет 33,1% от прогнозной оценки на 2021 год (97 335,4 млн.руб.).

Объем инвестиций в основной капитал без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами, в январе-июне 2021 года составил 22 169,0 млн. руб., что на 7,2% больше, чем в январе-июне 2020 года (в сопоставимой оценке). Наибольшая доля инвестиций в основной капитал приходится на обрабатывающие отрасли производства, отмечается увеличение их доли с 47,0% до 49,2%, а объема инвестиций – на 7,9%.

Анализ структуры инвестиций обрабатывающих производств показал, что основная их доля направлена по следующим видам деятельности: производство пищевых продуктов (за 6 месяцев 2021 года – 30,2%), производство лекарственных

32 Без внешних совместителей и работников, выполнявших работы по договорам гражданско-правового характера.

33 Снижение на 3,1% – в январе-июне 2019 года к аналогичному периоду 2018 года, на 12,7% – в январе-июне 2020 года к аналогичному периоду 2019 года.

34 По полному кругу организаций, включая объемы инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами.

35 Данные Владимирстата – справочник 2301 «Социально-экономическое положение Владимирской области» за июль 2021 года.

средств и материалов, применяемых в медицинских целях (за 6 месяцев 2021 года – 12,5%), производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования (за 6 месяцев 2021 года – 11,2%).

Основным источником финансирования инвестиций в январе-июне 2021 года, как и в аналогичном периоде 2020 года, явились собственные средства организаций (73,3%), привлеченные средства составили 26,7%.

Согласно прогнозу оценочное значение показателя «Инвестиции в основной капитал» на 2021 год – 97 335,4 млн.руб., прогноз на 2022 – 105 176,7 млн.руб. Отмечается, что при сохранении положительных темпов роста инвестиций в основной капитал в III-IV кварталах 2021 года указанные показатели реальны к достижению.

Внутренний потребительский спрос как фактор экономического роста в соответствии со среднесрочным прогнозом развития региона будет основываться на восстановлении уровня доходов населения: в среднесрочной перспективе реальные располагаемые денежные доходы населения будут расти темпами около 1,8% в год.

Негативная динамика снижения *реальных располагаемых денежных доходов* населения во Владимирской области, наблюдаемая в период с II квартала 2020 года по I квартал 2021 года, во II квартале 2021 года сменилась ростом на 4,6%[36] и по итогам 1 полугодия 2021 года рост реальных располагаемых денежных доходов населения к соответствующему периоду прошлого года составил 101,4%. Согласно прогнозу оценочное значение данного показателя на 2021 год составляет 100,7%, прогноз на 2022 – 101,6% (рис. 3).

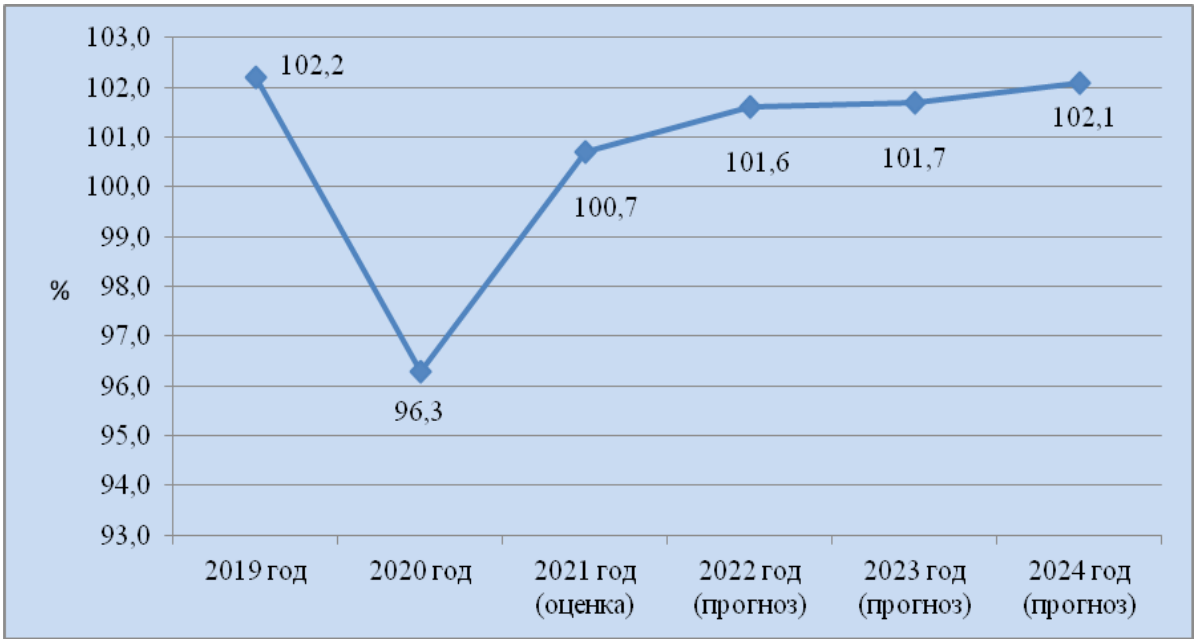

Рис. 3. Среднесрочный прогноз реальных располагаемых денежных доходов населения

При сохранении положительных темпов роста реальных располагаемых денежных доходов населения в III-IV кварталах 2021 года значения показателя

36 Данные Владимирстата – https://vladimirstat.gks.ru/folder/26932.

реальны к достижению. Однако, по оценке Счетной палаты, при условии, что антикризисные меры, направленные на финансовую поддержку граждан, закончат свое действие в 2021 году, темп роста реальных располагаемых денежных доходов населения после 2021 года может замедлиться.

Отмечается, что динамика роста реальных располагаемых денежных доходов населения на протяжении всего прогнозного периода более сдержанная, чем оборота розничной торговли и потребительских цен на товары и услуги (например, прогноз на 2022 год составляет 101,6%, 102,7% и 104,0% соответственно).

Негативная динамика снижения реальных денежных доходов населения во Владимирской области, наблюдаемая в период с II квартала 2020 года по I квартал 2021 года, во II квартале 2021 года также сменилась ростом на 5,1% и по итогам 1 полугодия 2021 года рост реальных денежных доходов населения к соответствующему периоду прошлого года составил 101,5%.

Среднедушевые (номинальные) денежные доходы населения за 1 полугодие 2021 года по сравнению с 1 полугодием 2020 года[37] выросли на 9,0% и составили 26 284,2 руб. в месяц[38]. При этом значение показателя «Номинальные денежные доходы в расчете на душу населения» (в месяц) по Владимирской области ниже показателя в среднем по России и ЦФО[39] (на 25,4% и на 44,7% руб. соответственно).

Согласно информации о номинальных денежных доходах в расчете на душу населения по субъектам Российской Федерации в I полугодии 2021 года, размещенной на сайте Росстата[40], Владимирская область среди 18 субъектов ЦФО по уровню среднедушевых денежных доходов населения занимает 14 место. Ниже среднедушевые доходы в Ивановской, Костромской, Орловской и Тамбовской областях.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в январе-августе 2021 года составила 36756,7 руб.[41] (таблица № 3) и по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличилась на 9,8%. По показателю «среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций» за январь-август 2021 года Владимирская область занимает 12 место среди 18 субъектов ЦФО[42]. Меньшее значение показателя сложилось в Ивановской (30520 руб.), Тамбовской (31951 руб.), Орловской (33520 руб.), Костромской (33916 руб.), Брянской (34351 руб.), Смоленской (35058 руб.) областях.

Таблица № 3

Среднемесячная начисленная заработная плата[43] по видам экономической деятельности

37 Среднедушевые денежные доходы населения за 1 полугодие 2020 года составляли 24114,8 руб. в месяц.

38 Данные Владимирстата – https://vladimirstat.gks.ru/folder/26932.

39 35239 руб. и 47487 руб. соответственно.

40 https://rosstat.gov.ru/compendium/document/50801.

41 Данные Владимирстата – справочник 2301 «Социально-экономическое положение Владимирской области» за сентябрь 2021 года.

42 Данные Росстата – https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/osn-09-2021.pdf.

43 Без выплат социального характера.

Виды экономической деятельности	Январь-август 2021 года		
	руб.	в %	
		к январю-августу 2020 года	к уровню среднемесячной заработной платы по Владимирской области
Всего	**36 756,7**	**109,8**	**100,0**
из них:			
Сельское, лесное хозяйство охота, рыболовство и рыбоводство	32 365,8	103,6	88,1
Добыча полезных ископаемых	27 788,5	97,1	75,6
Обрабатывающие производства	41 527,0	113,9	113,0
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	42 359,7	107,6	115,2
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	28 023,5	104,8	76,2
Строительство	36 536,0	139,4	99,4
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	30 014,1	105,7	81,7
Транспортировка и хранение	35 823,2	104,7	97,5
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	24 188,7	112,0	65,8
Деятельность в области информации и связи	35 121,4	108,3	95,6
Деятельность финансовая и страховая	53 635,1	106,4	145,9
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	26 551,0	119,1	72,2
Деятельность профессиональная, научная и техническая	47 751,3	109,3	129,9
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	19 472,0	102,1	53,0
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	39 985,9	104,9	108,8
Образование	31 243,8	111,3	85,0
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	34 372,7	99,4	93,5
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	31 972,6	109,2	87,0
Предоставление прочих видов услуг	33 477,4	110,5	91,1

Темп роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы по Владимирской области за январь-август 2021 года (к аналогичному периоду 2020 года) превышает среднероссийский показатель на 0,1 процентных пункта. По темпу роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в январе-августе 2021 года Владимирская область занимает 3 место[44] среди 18 субъектов ЦФО. Большее значение темпа роста сложилось в Курской области (110,1%), г. Москва (109,9%).

Отмечается, что достигнутое за 8 месяцев 2021 года значение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы (36756,7 руб.) ниже годовой прогнозной оценки показателя (37424,8 руб.) на 1,8%.

Темп роста номинальной начисленной заработной платы на 2022 год, согласно прогнозу, составляет 6,2% к ожидаемой оценке 2021 года, а ее размер – 39745,0 руб. Указанные прогнозные значения 2022 года реальны к достижению при условии сохранения темпов роста заработной платы, сложившихся в январе-августе 2021 года.

Согласно данным Владимирстата[45] наибольший удельный вес в располагаемых ресурсах домашних хозяйств во II квартале 2021 года составляют потребительские расходы, по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года их доля увеличилась на 12,4 процентных пункта и составила 66,4%. В структуре потребительских расходов расходы на покупку непродовольственных товаров составляют 37,0%, на покупку продуктов питания –

44 Наравне с Калужской областью.

45 https://vladimirstat.gks.ru/storage/mediabank/На_САЙТ_0517_2кв_2021.pdf.

34,1%, на оплату услуг – 25,1%, на питание вне дома – 2,4%, на покупку алкогольных напитков – 1,4%.

В III квартале 2021 года по сравнению с аналогичным периодом 2020 года произошло снижение *численности рабочей силы* в возрасте 15 лет и старше (экономически активного населения) на 0,6%. Численность экономически активного населения в III квартале 2021 года составила 712,3 тыс.чел., что на 1,8% выше прогнозной оценки на 2021 год (700,0 тыс.чел.), из них 688,8 тыс.чел. (96,7%) были заняты трудовой деятельностью и 23,5 тыс.чел. (3,3%) не имели занятия, но активно его искали[46]. Прогнозное значение численности экономически активного населения на 2022 год составляет 721,3 тыс.чел. с ростом к ожидаемому уровню 2021 года на 3,0%. Отмечается, что в условиях сложившейся отрицательной динамики существуют риски недостижения данного показателя.

За январь-август 2021 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года миграционный прирост сменился миграционной убылью и составил 34 человека или 0,4 на 10 тыс.чел. населения области. Миграционная убыль во Владимирской области сформирована из-за отрицательного значения межрегиональной миграции (-2407 чел.) при положительной международной миграции со странами СНГ (+2159 чел.) и с другими зарубежными странами (+214 чел.).

К началу сентября 2021 года в органах государственной службы занятости населения Владимирской области состояли на учете 8,4 тыс.[47] не занятых трудовой деятельностью граждан, из них 7 тыс.чел. имели статус безработного. В августе 2021 года в органы государственной службы занятости населения за содействием в поиске подходящей работы обратились 2543 чел., что на 2619 чел. (в 2 раза) меньше, чем в августе 2020 года (5162 чел.). Получили статус безработного 1393 чел., что на 2829 чел. (в 3 раза) меньше, чем в августе 2020 года (4222 чел.).

Прогнозная оценка показателя «*Численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения (на конец года)*» на 2021 год составляет 7,4 тыс.чел., на 2022 год – 6,5 тыс.чел. Учитывая, что численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения, на начало сентября 2021 года составила 7,0 тыс.чел., указанный показатель реален к достижению.

На конец августа 2021 года нагрузка незанятого трудовой деятельностью населения, зарегистрированного в органах службы занятости, на одну заявленную вакансию составляет 0,3 чел.

Уровень безработицы (по методологии Международной Организации Труда (далее – МОТ)) на 3-х летний период 2022-2024 годов спрогнозирован на уровне 4,0% в 2022 году, 3,9% в 2023 году и 3,9% в 2024 году при достигнутом значении показателя за II квартал 2021 года – 3,9%[48]. Прогнозное значение на 2021 год составляет 4,3%. Среднесрочный прогноз уровня безработицы (по методологии МОТ) представлен на рис. 4.

---

46 В соответствии с методологией Международной Организации Труда классифицируются как безработные.

47 Данные Владимирстата – справочник 2301 «Социально-экономическое положение Владимирской области» за сентябрь 2021 года.

48 Данные Владимирстата – https://vladimirstat.gks.ru/folder/26927.

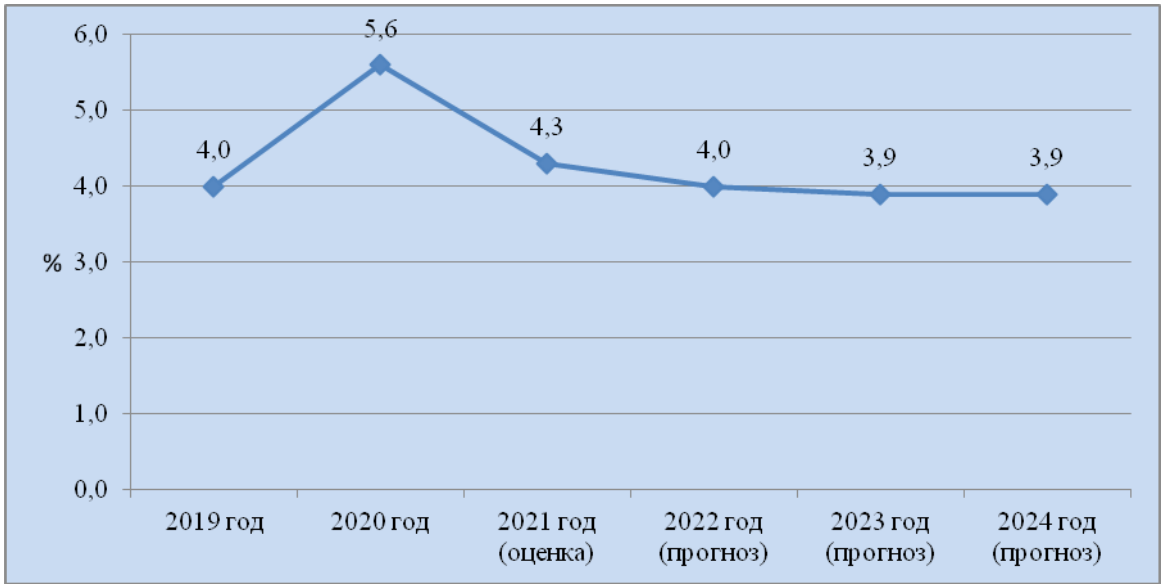

Рис. 4. Среднесрочный прогноз уровня безработицы (по методологии МОТ)

Уровень зарегистрированной безработицы по Владимирской области на начало октября 2021 года (к аналогичному периоду 2020 года) составил 0,9%[49], что превышает средний показатель по ЦФО на 0,1 процентного пункта. По уровню зарегистрированной безработицы Владимирская область занимает 5 место[50] среди 18 субъектов ЦФО. Выше значение уровня безработицы сложились в Воронежской, Московской, Смоленской, Ярославской областях.

Демографическая ситуация, сложившаяся во Владимирской области в январе-августе 2021 года, характеризуется показателями, представленными в таблице № 4.

Таблица № 4

Демографические показатели Владимирской области

	Человек		**Январь-август 2021 года к январю-августу 2020 года**		**На 1000 человек населения[51]**	
	январь-август 2021 года	**январь-август 2020 года**	**прирост, снижение (-) в чел.**	**в %**	**январь-август 2021 года**	**январь-август 2020 года**
Родившихся	6 573	6 593	-20	99,7	7,4	7,3
Умерших	17 888	15 249	2 639	117,3	20,1	16,9
в том числе детей в возрасте до 1 года	43	41	2	104,9	6,4[52]	5,8[53]
Естественный прирост, убыль (-)	-13 315	-8 656			-12,7	-9,6
Зарегистрировано:						
браков	5 316	4 337	979	122,6	6,0	4,8
разводов	3 773	2 825	948	133,6	4,2	3,1

По сравнению с январем-августом 2020 года число родившихся уменьшилось в январе-августе 2021 года на 0,3% (в аналогичном периоде прошлого года – на 15,3%), умерших увеличилось на 17,3%. Превышение числа умерших над числом родившихся составляет 2,7 раза. *Коэффициент рождаемости* увеличился на 1,4%, *смертности* – на 18,9%. Коэффициент детской смертности увеличился на 10,3% и

49 Данные Росстата – Доклад «Социально-экономическое положение России» за январь-сентябрь 2021 года.
50 Наравне с Брянской, Ивановской, Рязанской областями.
51 Показатели помесячной оперативной отчетности приведены в пересчете на год.
52 На 1000 родившихся живыми.
53 На 1000 родившихся живыми.

составил 6,4 умершего на 1000 родившихся. Число зарегистрированных браков увеличилось на 22,6%, разводов – на 33,6%.

Демографический прогноз предусматривает сокращение *численности населения (в среднегодовом исчислении)* с 1335,2 тыс.чел. в 2021 году (убыль к 2020 году – 15,1 тыс.чел.) до 1305,1 тыс.чел. в 2024 году (убыль к 2023 году – 9,1 тыс.чел.). На демографическую ситуацию оказала влияние пандемия коронавируса. Однако в среднесрочной перспективе до 2024 года ожидается замедление динамики сокращения численности населения с одновременным ростом общего коэффициента рождаемости и сокращением общего коэффициента смертности, что соответствует целевым ориентирам Указа Президента РФ № 474.

Прогнозная оценка общего коэффициента рождаемости на 2021 год составляет 7,3, прогноз на 2022 год – 7,9 (на 2023 год – 8,1%, на 2024 год – 8,1%). Общий коэффициент смертности спрогнозирован на 2021 год в размере 17,1, на 2022 год – 15,4 с уменьшением к оценке 2021 года на 9,9% или на 1,7 родившихся живыми на 1000 человек населения (на 2023 год – 15,2%, на 2024 год – 15,1%). Анализ показал, что значение общего коэффициента рождаемости реально к достижению, в тоже время существуют риски недостижения значения общего коэффициента смертности.

Проведенный анализ прогноза социально-экономического развития Владимирской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов показал, что он не в полной мере учитывает необходимость решения задач прорывного развития страны в целях достижения национальных целей, определенных Указом Президента РФ № 474.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.10.2021 № 2765-р[54] в соответствии с поручением Президента Российской Федерации утвержден Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, который определяет стратегические приоритеты Правительства Российской Федерации по достижению национальных целей развития и целевых показателей, характеризующих их достижение (далее – Единый план).

Заложенные прогнозом темпы роста отдельных показателей социально-экономического развития региона не позволят достигнуть значений сопоставимых целевых показателей национальных целей, установленных Единым планом. Сравнительные данные приведены в таблице № 5.

Таблица № 5

Сравнение отдельных показателей социально-экономического развития Владимирской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов с сопоставимыми целевыми показателями, характеризующими достижение национальных целей, установленных Указом № 474

№	Статистический показатель,	Период	Значение	Значение	Отклонение

54 «Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года».

п/п	соответствующий целевому показателю национальной цели / единица измерения	(год)[55]	показателя, утвержденного Прогнозом[56]	показателя, утвержденного Единым планом	
1.	**Национальная цель «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей»**				
1.1	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	2021	71,06	70,2	+0,86
		2022	72,10	71,0	+1,10
		2023	72,71	73,2	-0,49
		2024	73,32	73,7	-0,38
1.2	Уровень бедности, %	2021	11,8	11,4	+0,4
		2022	10,9	10,8	+0,1
		2023	10,5	10,1	+0,4
		2024	10,2	9,6	+0,6
2.	**Национальная цель «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство»**				
2.1	Реальные располагаемые денежные доходы населения, в % к предыдущему году	2021	100,7	103,0	-2,3
		2022	101,6	102,4	-0,8
		2023	101,7	102,5	-0,8
		2024	102,1	102,5	-0,4

В среднесрочном прогнозе региона не приводятся отдельные показатели, характеризующие национальные цели развития из Указа Президента РФ № 474, которые, по мнению Счетной палаты, являются ключевыми. Например, показатели «Общий прирост численности населения, тыс.чел.» (национальная цель «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей») и «Ежегодная индексация страховых пенсий неработающих пенсионеров не ниже уровня инфляции предыдущего года, %», (национальная цель «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство»).

Отмечается, что в целях достижения национальной цели «Достойный эффективный труд и успешное предпринимательство», определенной Указом Президента РФ № 474, одним из показателей установлен реальный рост инвестиций в основной капитал к 2030 году не менее 70,0% по сравнению с показателем 2020 года.

Статистический показатель «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, в % к 2020 году», определенный Единым планом как индикатор достижения национальный цели «Достойный эффективный труд и успешное предпринимательство», в прогнозе социально-экономического развития Владимирской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов отсутствует, прогнозом установлен «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, в % к предыдущему году в сопоставимых ценах».

Объем инвестиций в основной капитал в 2020 году составил 93408,4 млн.руб., прогноз на 2022 год установлен в размере 105176,7 млн.руб. (с ростом к значению 2020 года на 12,6% в действующих ценах), на 2023 год – 122473,0 млн.руб. (с ростом к значению 2020 года на 31,1% в действующих ценах), на 2024 год – 146600,2 млн.руб. (с ростом к значению 2020 года на 56,9% в действующих ценах). Это фактически свидетельствует о том, что заложенный темп роста инвестиций в основной капитал нацелен на выполнение показателя, характеризующего достижение национальной цели.

55 2021 год – оценка, 2022-2024 годы – прогноз.

56 Прогноз социально-экономического развития Владимирской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Характеристика доходов областного бюджета

Законопроектом предлагается установить общий объем плановых назначений доходной части областного бюджета на 2022 год в размере 78489353,4 тыс.руб. (96,7% к уточненному плану 2021 года, 114% к плану на 2022 год, утвержденному Законом № 130-ОЗ), на 2023 год – 78771789,6 тыс.руб., на 2024 год – 82635834,2 тыс.руб. Снижение планируемого на 2022 год объема доходов областного бюджета к уточненному плану на 2021 год обусловлено уменьшением доходов в виде безвозмездных поступлений (на 18,3% меньше) в условиях неполного распределения средств федерального бюджета субъектам РФ.

В структуре доходов областного бюджета на 2022 год наибольший удельный вес составят налоговые доходы (55139825,0 тыс.руб., или 70,25%). Неналоговые доходы прогнозируются в сумме 766535,1 тыс.руб. (0,98% от общей суммы доходов), безвозмездные поступления – 22582993,3 тыс.руб. (28,77% от общей суммы доходов).

Налоговые доходы областного бюджета на 2022 год прогнозируются в сумме 55139825,0 тыс.руб. (8,8% от прогнозируемого ВРП, с ростом к утвержденным Законом № 130-ОЗ плановым показателям 2021 года на 4,5%). По сравнению с утвержденным Законом № 130-ОЗ планом налоговых доходов областного бюджета на 2022 год (49565007,9 тыс.руб.) их прогнозное значение в проекте областного бюджета увеличено на 11,2%, что обусловлено корректировкой показателей прогноза социально-экономического развития Владимирской области на 2022 год.

Налоговые доходы областного бюджета на 2023 год прогнозируются в размере 58661072,1 тыс.руб. (8,7% от прогнозируемого ВРП, с ростом к показателям 2021 года на 6,4%), на 2024 год – 61677417,4 тыс.руб. (8,7% от прогнозируемого ВРП, с ростом к показателям 2023 года на 5,1%).

В соответствии с приказом Федеральной налоговой службы России (далее – ФНС) от 29.12.2016 № ММВ-7-1/736@ Управление Федеральной налоговой службы по Владимирской области (далее – УФНС России по Владимирской области) включено в перечень управлений ФНС по субъектам РФ, осуществляющих бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов, входящих в консолидированный бюджет соответствующего субъекта РФ.

Прогноз поступлений налоговых доходов областного бюджета, подготовленный УФНС России по Владимирской области в соответствии с утвержденной методикой прогнозирования поступления доходов в консолидированный бюджет Владимирской области на очередной финансовый год и плановый период, направлен в адрес администрации Владимирской области письмом от 16.09.2021 № 08-04/10974@ и содержит прогнозные значения поступлений по администрируемым налоговым поступлениям.

Проведенный анализ показал, что расчет налоговых доходов проекта областного бюджета осуществлен Департаментом финансов с учетом информации, предоставленной УФНС России по Владимирской области, данных форм статистической налоговой отчетности за 2020 год, динамики поступлений и уровня

собираемости налоговых платежей, а также темпов роста основных макроэкономических показателей, утвержденных распоряжением администрации области от 30.09.2021 № 770-р «О прогнозе социально-экономического развития Владимирской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Общий объем ***поступлений налога на прибыль организаций*** в доход бюджета области на 2022 год прогнозируется Департаментом финансов в сумме 20000036,3 тыс.руб. (36,3% от суммы налоговых доходов, или 3,1% от прогнозируемого объема ВРП) со снижением на 6,0% относительно утвержденных Законом № 130-ОЗ плановых показателей 2021 года и ростом на 28,2% к утвержденным Законом № 130-ОЗ плановым назначениям на 2022 год.

На 2023 год поступление налога на прибыль организаций спрогнозировано в объеме 21280404,0 тыс.руб. (3,2% от ВРП), на 2024 год – 22241702,0 тыс.руб. (3,1% от ВРП). Прогнозные значения налоговых поступлений по налогу на прибыль, рассчитанные Департаментом финансов на 2023-2024 года, совпадают с прогнозом УФНС России по Владимирской области.

Проведенный анализ показал, что расчет налога на прибыль организаций на 2022-2024 годы произведен Департаментом финансов в условиях действующего налогового законодательства на основании данных о прибыли прибыльных организаций, отраженных в прогнозе социально-экономического развития Владимирской области на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов[57], данных статистической налоговой отчетности за 2020 год (№ 5-П «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на прибыль организаций»), иной статистической информации, предоставленной УФНС России по Владимирской области, а также собственных расчетных данных Департамента финансов[58]. Расчет налоговых поступлений произведен Департаментом финансов исходя из налоговой ставки, зачисляемой в областной бюджет, в размере 17%.

В соответствии с прогнозом социально-экономического развития Владимирской области на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов прибыль прибыльных организаций (по полному кругу организаций) запланирована в 2022 году в размере 158033,8 млн.руб. (рост на 1,5% к показателю 2021 года – 155666,1 млн.руб.), в 2023 году – 164355,2 млн.руб. (рост на 4,0% к показателю 2022 года), в 2024 году – 170929,1 млн.руб. (рост на 4,0% к показателю 2023 года).

По состоянию на 01.10.2021 наибольший удельный вес в структуре налога на прибыль организаций, поступающего в областной бюджет, по данным статистической налоговой отчетности (форма 1-НОМ[59]) составляют поступления от организаций с видом деятельности «Обрабатывающие производства» – 71,4% , в том числе поступления от организаций, занятых видом деятельности «Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях» составили 39,3% от общей суммы поступлений по налогу на прибыль организаций за 9 месяцев 2021 года).

57 Утвержден распоряжением администрации области от 30.09.2021 № 770-р «О прогнозе социально-экономического развития Владимирской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

58 прогноз налоговых расходов в связи с предоставлением инвестиционного налогового вычета, величина налоговых льгот, включенных в реестр налоговых расходов.

59 «Отчет о поступлении налогов и сборов в консолидированный бюджет Российской Федерации по основным видам экономической деятельности».

Согласно данным Владимирстата[60], в январе-июне 2021 года сумма прибыли прибыльных предприятий увеличилась относительно аналогичного уровня 2020 года в 2,1 раза и составила 68819,2 млн.руб.

Положительная динамика роста прибыли прибыльных предприятий в первую очередь связана с деятельностью организаций, занятых производством лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях, которая в значительной степени зависит от объема государственного заказа. При этом прослеживается тенденция снижения ежемесячных налоговых поступлений по налогу на прибыль от основных налоплательщиков – АО «Генериум» и ООО «Генериум-Некст» (в марте 2021 года –1,8 млрд. руб., в сентябре 2021 года – 363,5 млн. руб.) С учетом возможного роста затрат в расширение и развитие производства имеются высокие риски волатильности при прогнозировании поступлений по налогу на прибыль организаций в областной бюджет в 2022 году.

Управление ФНС России по Владимирской области в письме от 16.09.2021 № 08-04/10974@, направленном в Департамент финансов, обращает внимание, что Управлением проводится работа по уточнению прогноза поступлений на 2021 и 2022 годы от основных налогоплательщиков фармацевтической отрасли и по мере поступления обновленных данных прогноз может быть скорректирован как в бóльшую, так и в меньшую сторону.

Объем доходов, исключаемых из прибыли для налогообложения, спрогнозирован Департаментом финансов на основании данных статистической налоговой отчетности по форме № 5-П за 2020 год[61] с учетом темпа роста прибыли прибыльных организаций.

При подготовке прогноза Департаментом финансов учтены:

- налоговые расходы по инвестиционному налоговому вычету по налогу на прибыль, предоставляемому предприятиям – участникам национального проекта в соответствии с Законом Владимирской области от 10.08.2020 № 58-ОЗ «О применении на территории Владимирской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций». Сумма недополученного налога на прибыль в связи с предоставлением инвестиционного налогового вычета составит, согласно прогнозу Департамента финансов, 740141,3 тыс.руб. в 2022 году, 858563,9 тыс.руб. – в 2023 году, 1030276,7 тыс.руб. – в 2024 году;
- налоговые льготы и налоговые вычеты, установленные региональным законодательством[62] для предприятий, осуществляющих инвестиционную

60 Статистический сборник 2301 за август 2021 года, раздел 4.2 «Финансовая деятельность организаций».

61 форма № 5-П «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на прибыль организаций», раздел А.2.

62 - Закон Владимирской области от 12.11.2015 № 157-ОЗ «Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций для организаций, являющихся получателями государственной поддержки инвестиционной деятельности»;

- Закон Владимирской области от 12.11.2003 № 110-ОЗ «О налоге на имущество организаций»;

- Закон Владимирской области от 10.05.2017 № 39-ОЗ «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для участников региональных инвестиционных проектов и специальных инвестиционных контрактов»;

- Закон Владимирской области от 04.05.2018 № 48-ОЗ «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Владимирской области»;

- Закон Владимирской области от 28.11.2019 № 102-ОЗ «Об установлении для организаций – резидентов особых экономических зон, созданных на территории Владимирской области, пониженной налоговой ставки налога на

деятельность. Сумма налоговых льгот, включенных в реестр налоговых расходов, составит 1140817,5 тыс.руб. в 2022 году, 872981,9 тыс.руб. – в 2023 году, 1080527,6 тыс.руб. – в 2024 году.

- изменения, внесенные в Налоговый кодекс РФ (отмена с 01.01.2023 института консолидированной группы налогоплательщиков[63], продление на период до 2024 года зачисления налога на прибыль организаций в федеральный бюджет – по ставке 3%, в бюджеты субъектов Российской Федерации – по ставке 17%, а также отмена с 01.01.2023 пониженных ставок по налогу на прибыль организаций[64]).

Следует отметить, что принятый при расчете налога на прибыль уровень собираемости налога отличается от данных статистической налоговой отчетности (форма № 1-НМ «Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации»)[65].

Задолженность по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в бюджеты субъектов РФ, по состоянию на 01.10.2021 в сравнении с 01.01.2021 уменьшилась на 42,3% (с 194849,6 тыс.руб. до 112486,6 тыс.руб.).

Поступление ***налога на доходы физических лиц*** (далее – НДФЛ) на 2022 год прогнозируется в сумме 18182497,0 тыс.руб. (33,0% от суммы налоговых доходов, или 2,8% от ВРП) с увеличением на 6,4% относительно утвержденных Законом № 130-ОЗ плановых показателей 2021 года и на 2,2% выше утвержденных плановых назначений на 2022 год.

На 2023 год объем поступлений по НДФЛ спрогнозирован в размере 19093545,0 тыс.руб. (2,8% от ВРП, рост на 5,0% к прогнозным значениям 2022 года), на 2024 год – 20380844,0 тыс.руб. (2,9% от ВРП, рост на 6,7% к прогнозным значениям 2023 года). Прогнозные значения налоговых поступлений по НДФЛ, рассчитанные Департаментом финансов, совпадают с прогнозом УФНС России по Владимирской области.

В основу расчетов НДФЛ положена налоговая база по данным статистической налоговой отчетности УФНС России по Владимирской области по формам № 5-НДФЛ «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц, удерживаемому налоговыми агентами» и № 5-ДДК «Отчет о декларировании доходов физическими лицами» с учетом динамики, сложившейся за предыдущие периоды, а также ожидаемые темпы роста показателя «Фонд заработной платы работников организаций» согласно прогнозу социально-экономического развития области (в 2022 году – 5,4%, в 2023 году – 5,6%, в 2024 году – 6,2%).

При прогнозировании объема налоговых поступлений учитывалось введение с 01.01.2022 социального налогового вычета по НДФЛ по физкультурно-оздоровительным услугам, предоставляемым физическим лицам физкультурно-спортивными организациями и индивидуальными предпринимателями,

прибыль организаций».

63 Ст. 3 Федерального закона от 03.08.2018 № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

64 П. 1 ст. 284 Налогового кодекса РФ.

65 В расчетах к проекту бюджета уровень собираемости налога на прибыль принят на уровне 85%, по данным налоговой отчетности собираемость налога на прибыль организаций в региональный бюджет составила 100,9% по итогам 2020 года и 102,7% по итогам 9 месяцев 2021 года.

осуществляющими деятельность в области физической культуры и спорта в качестве основного вида деятельности.

По оценке, проведенной Счетной палатой с учетом многофакторной модели прогнозирования и сложившейся динамики по таким показателям как «Фонд заработной платы», «Оборот розничной торговли», «Численность работников», «Индекс потребительских цен на товары и услуги», «Занятое экономически активное население», «Уровень безработицы», предлагаемый проектом бюджета объем поступлений по указанному налогу в областной бюджет в 2021 году может быть исполнен на уровне 99,9%, что в целом подтверждает достоверность прогноза поступлений по НДФЛ в областной бюджет, подготовленного Департаментом финансов.

Задолженность по налогу на доходы физических лиц в бюджеты субъектов РФ по состоянию на 01.10.2021 в сравнении с 01.01.2021 уменьшилась на 1,6% (составила 111024,4 тыс. руб.).

В 2022 году поступление ***налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ***, планируется в сумме 7288284,1 тыс.руб. (13,2% от суммы налоговых доходов, или 1,1% от ВРП) с увеличением на 25,7% относительно утвержденных Законом № 130-ОЗ плановых показателей 2021 года и на 0,1% выше утвержденных плановых значений 2022 года. На 2023 год поступления по указанным налогам прогнозируются в объеме 8121944,6 тыс.руб. (1,2% от ВРП), на 2024 год – 8455446,9 тыс.руб. (1,2% от ВРП).

Плановый объем поступлений рассчитан с учетом прогнозируемых объемов реализации продукции подакцизных товаров (акцизы на пиво, производимое на территории РФ) и данных, предоставленных главными администраторами доходов областного бюджета, с учетом нормативов зачисления акцизов в областной бюджет.

Поступление акцизов на пиво, алкогольную и спиртосодержащую продукцию в 2022 году прогнозируется в объеме 2110538,8 тыс.руб. с увеличением относительно утвержденных плановых показателей 2021 года на 25% и на 0,4% выше утвержденных плановых показателей на 2021 год.

В 2023 году поступление акцизов на пиво, алкогольную и спиртосодержащую продукцию запланировано в сумме 2374501,6 тыс.руб., в 2024 году – в сумме 2478106,2 тыс.руб.

Прогноз поступления в областной бюджет акцизов на пиво, производимое на территории РФ, в 2022 году составляет 483020,0 тыс.руб., что на 6,9% превышает утвержденные плановые показатели 2021 года и на 2,4% выше утвержденных плановых показателей 2022 года. В 2023 году поступление доходов от данного вида акцизов прогнозируется в размере 501988 тыс.руб, в 2024 году – 530962 тыс.руб. Прогнозные значения поступлений по акцизам на пиво, рассчитанные Департаментом финансов, совпадают с прогнозом УФНС России по Владимирской области.

Расчет поступления акцизов на пиво основан на планируемом объеме реализации по данным отчета УФНС России по Владимирской области № 5-АЛ «О налоговой базе и структуре начислений по акцизам на спирт, алкогольную, спиртосодержащую продукцию и пиво», с учетом темпов роста налогооблагаемой

базы, рассчитанных УФНС России по Владимирской области. Кроме того, при расчете акцизов на пиво учтена собираемость налога на уровне 94,08%, а также дополнительные поступления за счет погашения задолженности прошлых лет.

На 2022 год прогноз поступлений доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), подлежащие распределению в бюджеты субъектов РФ, составляет 1626861,5 тыс.руб., что на 32,6% выше утвержденных Законом № 136-ОЗ плановых показателей 2021 года и на 0,3% выше утвержденных плановых значений 2022 года. В 2023 году поступление доходов от данного вида акцизов прогнозируется в размере 1867349,7 тыс.руб., в 2024 году – 1942043,7 тыс.руб.

В 2022 году поступления по данному виду акцизов будут распределяться в областной бюджет в централизованном порядке через Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства исходя из объемов розничных продаж по данным Единой государственной автоматизированной системы по установленному ст. 56 Бюджетного кодекса РФ нормативу (80%). Кроме того, в целях компенсации снижения доходов бюджетов субъектов РФ в связи с исключением движимого имущества из объектов налогообложения проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Проект федерального бюджета на 2022 год) установлены дополнительные нормативы зачисления акцизов на крепкую алкогольную продукцию в 2022-2024 годах в размере 0,5593%.

Поступление в 2022 году доходов от уплаты акцизов на этиловый спирт из пищевого и непищевого сырья, на спиртосодержащую продукцию, производимые на территории РФ, направляемые в уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства для распределения между бюджетами субъектов РФ, ожидается в размере 2880,8 тыс.руб., что на 69,4% ниже утвержденных Законом № 130-ОЗ плановых назначений на 2021 год (9400,0 тыс.руб.) и на 72% ниже плановых показателей 2022 года. Норматив зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации доходов от уплаты акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья и акцизов на спиртосодержащую продукцию установлен ст. 56 Бюджетного кодекса РФ в размере 50 процентов. Объем указанных доходов распределяется территориальным органом Федерального казначейства в соответствии с нормативами, установленными федеральным законом о федеральном бюджете. Данный норматив для Владимирской области составляет на 2022-2024 годы 0,1081%[66].

Объем поступлений в областной бюджет доходов от данного вида акцизов прогнозируется в 2023 году в размере 3124,6 тыс.руб., в 2024 году – 3249,6 тыс.руб.

Расчет поступления акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин,

66 В соответствии с Проектом федерального бюджета на 2022 год.

игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), производимую на территории РФ, а также на этиловый спирт и спиртосодержащую продукцию осуществляется Межрегиональным операционным Управлением Федерального казначейства.

В пояснительной записке к законопроекту указано, что уточнение прогнозного объема акцизов на крепкую алкогольную продукцию, этиловый спирт и спиртосодержащую продукцию будет осуществлено после представления данных на 2022-2024 годы главным администратором доходов – Межрегиональным операционным Управлением Федерального казначейства.

Поступление доходов от уплаты акцизов на бензин автомобильный, дизельное топливо, масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей в областной бюджет прогнозируется в 2022 году в сумме 5179673,8 тыс.руб. с увеличением на 26,0% относительно утвержденных Законом № 130-ОЗ плановых показателей 2021 года и полностью соответствуют (100%) утвержденным плановым назначениям на 2022 год.

В 2023 году поступление акцизов на нефтепродукты запланировано в объеме 5749482,3 тыс.руб., в 2024 году – 5979461,6 тыс.руб.

Прогнозные данные по поступлению доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты составлены по данным главного администратора доходов (Межрегиональное операционное Управление Федерального казначейства) с учетом действующего налогового и бюджетного законодательства.

При подготовке прогнозных данных учтено ежегодное увеличение на 4% налоговых ставок по акцизам на автомобильный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей на 2022-2024 годы, учтены изменения норматива распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов РФ и их установление в 2022 году в размере 74,9%, изменения норматива распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджет Владимирской области в 2022 году на уровне 0,9539% (в 2021 году – 0,9381%), в 2023 году – 0,9430%, в 2024 году – 0,9438%, а также установление дополнительных нормативов зачисления акцизов на нефтепродукты (в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги») на 2022-2024 годы в размере 0,5687%.

По оценке, проведенной Счетной палатой, с учетом многофакторной модели прогнозирования и сложившейся динамики, объем поступлений по указанному налогу может быть исполнен на уровне 94,9%.

Задолженность по акцизам по состоянию на 01.10.2021 увеличилась в сравнении с 01.01.2021 на 52,1% (составила 348289,3 тыс.руб.). Отмечаем продолжение сложившейся в предыдущих периодах динамики роста задолженности по акцизам с увеличением темпов ее роста (за аналогичный период 2020 года задолженность выросла на 37,8%).

Общий объем поступлений в областной бюджет ***налогов на совокупный доход*** в 2022 году планируется в сумме 4253879,0 тыс.руб. (7,7% от общего объема налоговых доходов или 0,7% от ВРП) – на 20,5% выше утвержденных Законом

№ 130-ОЗ плановых показателей 2021 года и на 23% выше утвержденных плановых назначений на 2022 год. Увеличение планируемых значений в основном обусловлено ростом прогнозируемой величины налогооблагаемой базы по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН) на 63,5% к прогнозным данным на 2021 год[67] по налогу, взимаемому с налогоплательщиков, выбравших в качестве налогообложения доходы, и на 50,6% - по налогу, взимаемому с налогоплательщиков, выбравших в качестве налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов.

Из группы налогов на совокупный доход в областной бюджет зачисляются поступления по УСН – 4207590,0 тыс.руб. в 2022 году (98,9% от общего объема поступлений по налогам на совокупный доход), а также по налогу на профессиональный доход (далее – НПД) – 46289,0 тыс.руб. в 2022 году (1,1% от поступлений по данной группе налогов).

На 2023 год объем поступлений по указанным налогам прогнозируется в размере 4542147,0 тыс.руб., на 2024 год – 4784873,0 тыс.руб.

Расчет произведен Департаментом финансов на основании данных[68] о налогооблагаемой базе 2020 года, с учетом рассчитанных УФСН России по Владимирской области темпов роста налогооблагаемой базы, средней ставки налога, коэффициента собираемости налога (1,0984 по УСН; 1,00 по НПД), суммы страховых взносов на обязательное страхование. Прогнозные значения налоговых поступлений по налогам на совокупный доход, рассчитанные Департаментом финансов, совпадают с прогнозом УФНС России по Владимирской области.

В пояснительной записке к законопроекту также указано, что при прогнозировании данного вида налоговых доходов учтены изменения, внесенные в налоговое и бюджетное законодательство, в том числе введение нового специального налогового режима в виде налога на профессиональный доход[69] и установление дифференцированных нормативов отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в бюджеты городских округов и муниципальных районов. Сумма выпадающих доходов областного бюджета составит в 2022 году 447,2 млн.руб., в 2023 году – 478,3 млн.руб., в 2024 году – 505,0 млн.руб.

Задолженность по УСН на 01.10.2021 уменьшилась в сравнении с 01.01.2021 на 9,0% и составила 71973,1 тыс.руб., задолженность по налогу на профессиональный доход составляет 5967,0 тыс.руб. (данные на 01.01.2021 отсутствуют).

---

67 В расчете, прилагаемом к материалам рассматриваемого законопроекта, величина налогооблагаемой базы на 2022 год по налогу, взимаемому с налогоплательщиков, выбравших в качестве налогообложения доходы, составляет 105581343 тыс.руб. При этом в расчете, прилагаемом к материалам проекта закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», величина налогооблагаемой базы по данному налогу на 2021 год составляла 64600884 тыс.руб., на 2022 год – 65569898 тыс.руб.

По налогу, взимаемому с налогоплательщиков, выбравших в качестве налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, вышеуказанные значения составляют, соответственно, 8941140 тыс.руб., 5938941 тыс.руб., 6188377 тыс.руб.

68 В том числе данные статистической налоговой отчетности УФНС России по Владимирской области по форме № 5-УСН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения».

69 Закон Владимирской области от 29.05.2020 № 37-ОЗ «О введении в действие на территории Владимирской области специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

Прогнозируемая сумма поступлений по ***налогам на имущество*** в областной бюджет в 2022 году составит 5209795,0 тыс.руб. (9,4% от общего объема налоговых доходов, или 0,8% от ВРП) – на 7,3% выше утвержденных Законом № 130-ОЗ плановых показателей 2021 года и на 0,2% выше утвержденных плановых назначений на 2022 год. На 2023 год прогнозируется поступление налогов на имущество в размере 5419295,0 тыс.руб., на 2024 год – 5608456,0 тыс.руб. Прогнозные значения налоговых поступлений по налогам на имущество, рассчитанные Департаментом финансов, совпадают с прогнозом УФНС России по Владимирской области.

В группе доходов «Налоги на имущество» в 2022 году наибольшую долю составит ***налог на имущество организаций*** (81,7%), поступление которого прогнозируется в объеме 4256857,0 тыс.руб., что на 8,7% выше утвержденных Законом № 130-ОЗ плановых показателей 2021 года и на 0,5% выше утвержденных на 2022 год плановых показателей. В 2023 году поступления по налогу на имущество организаций ожидаются в размере 4453537,0 тыс.руб. (82,2% от общего объема налогов на имущество), в 2024 году – 4628642,0 тыс.руб. (82,5% от общего объема налогов на имущество).

При подготовке прогноза учтено исключение из объектов налогообложения движимого имущества организаций, снижение на 2022-2023 гг. налоговой ставки по налогу на имущество организаций (1,6%) в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью.

В основу прогноза поступлений по налогу на имущество организаций положена налоговая база из данных статистической налоговой отчетности УФНС России по Владимирской области по форме № 5-НИО «О налоговой базе и структуре начислений по налогу на имущество организаций», с учетом темпов роста, рассчитанных УФНС России по Владимирской области. Кроме того, при расчете налога, рассчитываемого от среднегодовой стоимости имущества, учтена сумма налоговых расходов в связи с предоставлением государственной поддержки инвестиционной деятельности в соответствии с Законом Владимирской области от 02.09.2002 № 90-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Владимирской области», прогнозируемый размер данных налоговых расходов составит 168541,0 тыс.руб. в 2022 году, 156649,0 тыс.руб. – в 2023 году и 162496,0 тыс.руб. – в 2024 году.

Сумма налога, исчисленная исходя из среднегодовой стоимости имущества, с учетом налоговых расходов составит в 2022 году 4286867,0 тыс.руб., в 2023 году – 4461381 тыс.руб., в 2024 году – 4624092 тыс.руб.

В пояснительной записке к законопроекту указано, что прогноз поступлений по налогу на имущество организаций, рассчитываемому от кадастровой стоимости, произведен с учетом налогооблагаемой базы в виде кадастровой стоимости объектов недвижимости, действующей с 01.01.2021; налоговых ставок, утвержденных

Законом Владимирской области от 09.11.2020 № 104-ОЗ[70] и от 29.09.2021 № 87-ОЗ[71]: для организаций, применяющих общепринятую систему налогообложения, на 2022 год в размере 1,5%, на 2023-2024 годы – 2%; для организаций, применяющих специальные налоговые режимы, на 2022 год – 0,5%, на 2023 год – 1%, на 2024 год – 2%. При этом в прилагаемом к материалам законопроекта расчете поступлений по налогу на имущество информация о расчете налоговых поступлений по сниженной налоговой ставке для организаций, применяющих специальные налоговые режимы, не приводится. Расчет поступлений по налогу на имущество организаций, рассчитываемому от кадастровой стоимости, осуществлен для всех организаций по единой ставке – 1,5% в 2022 году и 2% в 2023-2024 годах, что может привести к завышению прогнозных значений поступлений по налогу на имущество организаций в 2022-2023 годах.

Сумма налога на имущество организаций, исчисленная от кадастровой стоимости, в 2022 году составит 123563 тыс. руб., в 2023 году – 214174 тыс. руб., в 2024 году – 235590 тыс. руб.

При подготовке прогноза Департаментом финансов использованы поправочные коэффициенты, применяемые УФНС России по Владимирской области, а именно: определяемый расчетным путем коэффициент переходящих платежей (0,99) и коэффициент собираемости налога (0,97 в 2022 году, 0,96 в 2023-2024 годах). Кроме того, учтены собственные прогнозные данные Департамента финансов, учитывающие дополнительные поступления по погашению задолженности в размере 21521,0 тыс.руб. в 2022 году, 9890,0 тыс.руб. – в 2023 году и 10000,0 тыс.руб. – в 2024 году.

Следует отметить, что Счетной палатой Российской Федерации по результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия «Анализ налогового потенциала консолидированных бюджетов отдельных дотационных регионов Российской Федерации…» предложены меры по раскрытию налогового потенциала регионов в виде установления равных условий определения налоговой базы на одинаковые виды недвижимого имущества в зависимости от их принадлежности (организации или физическому лицу, включая индивидуального предпринимателя) исходя из кадастровой стоимости.

Счетной палатой с учетом многофакторной модели прогнозирования Региональной информационно-аналитической системы внешнего финансового контроля осуществлен прогноз поступлений налога на имущество организаций в областной бюджет. В результате, по оценке Счетной палаты, планируемый в проекте областного бюджете на 2022 год объем поступлений указанного налога может быть исполнен на уровне 95,7% (4074272,9 тыс.руб.). Одной из причин расхождения с прогнозными данными Департамента финансов может являться использование при расчете Департаментом финансов единой налоговой ставки по налогу на имущество организаций, рассчитываемому от кадастровой стоимости, без учета утвержденных налоговых ставок для организаций, применяющих специальные налоговые режимы.

70 Закон Владимирской области от 09.11.2020 № 104-ОЗ «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О налоге на имущество организаций».

71 Закон Владимирской области от 29.09.2021 № 87-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Владимирской области «О налоге на имущество организаций».

Задолженность по налогу на имущество организаций на 01.10.2021 снизилась по сравнению с 01.01.2021 на 45,7% и составила 173166,0 тыс.руб.

Поступления ***транспортного налога*** в 2022 году запланированы в размере 950506,0 тыс.руб. (18,2% от общего объема налогов на имущество) с увеличением на 1,3% относительно утвержденных Законом № 130-ОЗ плановых показателей 2021 года и снижением на 1,5% относительно утвержденных плановых назначений на 2022 год. В 2023 году поступления по транспортному налогу ожидаются в размере 963326,0 тыс.руб., в 2024 году – 977382,0 тыс.руб. Прогнозные значения налоговых поступлений по налогу на прибыль, рассчитанные Департаментом финансов, совпадают с прогнозом УФНС РФ по Владимирской области.

Расчет плановых поступлений по транспортному налогу с организаций и транспортному налогу с физических лиц основан на данных статистической налоговой отчетности УФНС России по Владимирской области формы № 5-ТН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу» (с учетом темпов роста, рассчитанных УФНС России по Владимирской области) о количестве транспортных средств и сумм налога, подлежащего уплате в бюджет по видам транспортных средств, данных исчисленной суммы налога с учетом уровня собираемости налога, а также определяемого расчетным путем коэффициента переходящих платежей (для транспортного налога с организаций) и планируемого объема погашения задолженности по данному налогу.

При расчете транспортного налога с физических лиц учтена передача на долговременной основе дополнительных отчислений от налога в бюджеты городских округов в размере 50%, бюджеты городских поселений – 50%, бюджеты муниципальных районов от налога, взимаемого на территориях сельских поселений, – 50%[72]. Кроме того, налоговая база скорректирована на сумму налоговых льгот по транспортному налогу с физических лиц[73].

Задолженность по транспортному налогу с организаций по состоянию на 01.10.2021 в сравнении с 01.01.2021 увеличилась на 44,1% и составила 16170,9 тыс.руб. Отмечается продолжение сложившейся в предыдущих периодах динамики роста задолженности по транспортному налогу с организаций и темпов ее роста (за аналогичный период 2020 года задолженность выросла на 8,2%).

Задолженность по транспортному налогу с физических лиц по состоянию на 01.10.2021 в сравнении с 01.01.2021 снизилась на 39,6% и составила 207191,9 тыс.руб.

Поступления ***по налогу на игорный бизнес*** в 2022-2024 годах запланированы в размере 2432,0 тыс.руб. (0,05% от общего объема налогов на имущество в 2022 году, 0,04% – в 2023 и 2024 годах) или со снижением на 7,9% относительно утвержденных Законом № 130-ОЗ плановых показателей 2021-2023 годов. Прогнозные значения налоговых поступлений по налогу на игорный бизнес, рассчитанные Департаментом финансов, совпадают с прогнозом УФНС РФ по Владимирской области. На уменьшение прогнозируемого объема поступлений по

72 П. 6 ст. 5 Закона Владимирской области от 10.10.2005 № 139-ОЗ «О межбюджетных отношениях во Владимирской области».

73 Закон Владимирской области от 27.11.2002 № 119-ОЗ «О транспортном налоге».

налогу на игорный бизнес повлияло снижение на 9,4% налогооблагаемой базы[74] (с 16 до 15 объектов налогообложения).

Поступления ***налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами*** (в областной бюджет из этой группы поступает сбор за пользование объектами животного мира) в 2022 году ожидаются в сумме 1246,0 тыс.руб. (0,002% от общей суммы налоговых доходов) с увеличением на 18,7% относительно утвержденных Законом № 130-ОЗ плановых показателей 2021 года и на 15,4% относительно утвержденных плановых назначений на 2021 год. На 2023 год поступление сбора за пользование объектами животного мира прогнозируется в размере 1258,0 тыс.руб., на 2024 год – 1271,0 тыс.руб.

Прогнозные значения поступлений по данному виду налогов, рассчитанные Департаментом финансов, совпадают с прогнозом УФНС РФ по Владимирской области.

Задолженность по данному виду налогов по состоянию на 01.10.2021 в сравнении с 01.01.2021 выросла в 2,6 раза и составила 94,2 тыс.руб. Отмечаем продолжение сложившейся в предыдущих периодах динамики резкого роста задолженности по сбору за пользование объектами животного мира (за аналогичный период 2020 года задолженность выросла в 3,6 раза).

Доходы в виде ***государственной пошлины*** на 2022 год запланированы в объеме 204078,6 тыс.руб. (0,4% от общей суммы налоговых доходов) или со снижением на 7,3% относительно утвержденных Законом № 130-ОЗ плановых показателей 2021 года и на 9% относительно утвержденных плановых значений 2022 года. На 2023 год запланировано поступление в размере 202471,5 тыс.руб., на 2024 год – 204819,5 тыс.руб. Информация о планируемых поступлениях государственной пошлины учтена Департаментом финансов на основании сведений, предоставленных соответствующими администраторами доходов.

Поступление в виде ***задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам*** в 2022 году составит 9,0 тыс.руб. (с ростом в 2,3 раза относительно утвержденных Законом № 130-ОЗ плановых показателей 2021 года и в 4,5 раза относительно утвержденных плановых назначений на 2022 год). В 2023 году поступление спрогнозировано в объеме 7,0 тыс.руб., в 2024 году – 5,0 тыс.руб.

Общая сумма недоимки по налогам и сборам, зачисляемым в областной бюджет, по состоянию на 01.10.2021 составила 1046444,3 тыс.руб. и с начала года уменьшилась на 18,8%. Наибольшую долю составили: недоимка по налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (акцизам) – 348289,3 тыс.руб. (33,3% от общей суммы недоимки), недоимка по транспортному налогу с физических лиц – 207191,9 тыс.руб. (19,8% от общей суммы недоимки), недоимка по налогу на имущество организаций – 173166,0 тыс.руб. (16,5% от общей суммы недоимки).

Налоговые расходы областного бюджета прогнозируются в 2022 году в размере 9839,4 млн.руб. (17,8% от суммы налоговых доходов или 1,5% от величины

74 Согласно ст. 367 Налогового кодекса РФ, налоговая база по налогу на игорный бизнес определяется отдельно как общее количество соответствующих объектов налогообложения каждому из объектов налогообложения, указанных в ст. 366 Налогового кодекса РФ (игровые столы, игровые автоматы, процессинговые центры тотализаторов и др.).

ВРП), что на 12,7% выше показателя 2021 года. Из этой суммы 7730,2 млн.руб. (78,6%) приходится на долю налоговых расходов вследствие применения льгот, вычетов и преференций, предоставляемых федеральным законодательством; 2109,2 млн.руб. (21,4%) – законами Владимирской области.

В 2023 году налоговые расходы прогнозируются в областном бюджете в размере 9812,7 млн.руб. (16,7% от суммы налоговых доходов или 1,5% от величины ВРП), в 2024 году – в размере 10129,8 млн.руб. (16,4% от суммы налоговых доходов или 1,4% от величины ВРП).

Неналоговые доходы областного бюджета на 2022 год предусмотрены в сумме 766535,1 тыс.руб., что на 0,8% больше уточненного плана на 2021 год и на 6,9% меньше плана на 2022 год, утвержденного Законом № 130-ОЗ, на 2023 год – 773968,0 тыс.руб., на 2024 год – 775509,5 тыс.руб. Запланированный рост неналоговых доходов к уточненному плану на 2021 год связан с прогнозным увеличением доходов от аренды земельных участков, находящихся в собственности субъектов РФ (на 17,8%). В структуре неналоговых доходов 2022 года основную часть (75,4%) составят штрафы, санкции, возмещение ущерба (рис. 5).

Рис. 5. Структура неналоговых доходов областного бюджета на 2022 год

Поступления ***штрафов, санкций, возмещения ущерба*** в областной бюджет на 2022 год прогнозируются в сумме 577633,0 тыс.руб. (на 1,2% меньше уточненного плана на 2021 год и на 10,3% меньше плана на 2022 год, утвержденного Законом № 130-ОЗ), на 2023 год – 578351,7 тыс.руб., на 2024 год – 577548,4 тыс.руб.

Наибольшую долю (89,2%) в доходах от данного источника составляют административные штрафы за административные правонарушения в области дорожного движения (глава 12 Кодекса РФ об административных правонарушениях), которые на 2022 год спрогнозированы в сумме 515244,6 тыс.руб. (на 1,7% меньше уточненного плана на 2021 год), на 2023 год – 515363,4 тыс.руб., на 2024 год – 515387,5 тыс.руб.

Согласно пояснительной записке к законопроекту снижение суммы неналоговых доходов в 2022 году по отношению к 2021 году в основном связано с

уменьшением главным администратором доходов – Управлением Министерства внутренних дел РФ по Владимирской области прогноза поступлений по административным штрафам за нарушение правил дорожного движения (на 2022 год поступления ожидаются в сумме 512853,5 тыс.руб., что на 1,9% меньше[75] уточненного плана 2021 года[76], на 2023 год – 512853,5 тыс.руб., на 2024 год – 512853,5 тыс.руб.).

Проведенный анализ показал, что за 9 месяцев 2021 года административные штрафы за административные правонарушения в области дорожного движения (глава 12 Кодекса РФ об административных правонарушениях) поступили в областной бюджет в сумме 409164,2 тыс.руб. или со снижением к аналогичному периоду 2020 года на 6,2% (доля в общей сумме налоговых и неналоговых доходов составила 0,93%). Выборочный анализ доходов бюджетов субъектов РФ (за 9 месяцев 2021 года), граничащих и сопоставимых с Владимирской областью по доле указанных доходов в общей сумме налоговых и неналоговых доходов, показал, что снижение поступлений штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения зафиксировано только во Владимирской области. Объем таких поступлений в бюджет Нижегородской области за 9 месяцев 2021 года[77] к аналогичному периоду 2020 года вырос на 18,9%, Ивановской области[78] – на 55,2%, Рязанской области[79] – на 47,7%, Ярославской области[80] – на 56,5%, Костромской области[81] – на 56,6%, Липецкой области[82] – на 39,2%, Тамбовской области[83] – на 0,1%. Такая ситуация, по мнению Счетной палаты, требует проведения Департаментом транспорта Владимирской области совместно с Управлением Министерства внутренних дел РФ по Владимирской области анализа сложившейся ситуации и разработки дорожной карты по повышению собираемости администрируемых доходов.

Административные штрафы за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность (глава 20 Кодекса РФ об административных правонарушениях), на 2022 год спрогнозированы в сумме 28746,3 тыс.руб. (на 0,5% больше уточненного плана на 2021 год), что составит 5% в общем объеме доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба, на 2023-2024 годы – 28746,3 тыс.руб. (ежегодно).

Административные штрафы за административные правонарушения против порядка управления (глава 19 Кодекса РФ об административных правонарушениях), на 2022 год спрогнозированы в сумме 6086,9 тыс.руб. (на 3,1% больше уточненного

---

75 Согласно данным Управления Министерства внутренних дел РФ по Владимирской области уменьшение плановых показателей обусловлено тем, что за 6 месяцев 2021 года сотрудниками ЦАФАП ГИБДД УМВД России по Владимирской области с использованием комплексов фотовидеофиксации, работающими в автоматическом режиме, на территории Владимирской области было назначено наказаний на сумму 175596,6 тыс.руб., что на 57,1% меньше, чем за аналогичный период прошлого года (408909,6 тыс.руб.). В настоящее время места установки стационарных комплексов внесены в карты навигаторов, в соответствии с требованиями ПДД заблаговременно установлены предупреждающие дорожные знаки и нанесена дорожная разметка.

76 При принятии Закона № 130-ОЗ.

77 Доля в общей сумме налоговых и неналоговых доходов за 9 месяцев 2021 года – 0,71%.

78 Доля в общей сумме налоговых и неналоговых доходов за 9 месяцев 2021 года – 1,12%.

79 Доля в общей сумме налоговых и неналоговых доходов за 9 месяцев 2021 года –1,64%.

80 Доля в общей сумме налоговых и неналоговых доходов за 9 месяцев 2021 года – 0,84%.

81 Доля в общей сумме налоговых и неналоговых доходов за 9 месяцев 2021 года – 1,79%.

82 Доля в общей сумме налоговых и неналоговых доходов за 9 месяцев 2021 года – 0,44%.

83 Доля в общей сумме налоговых и неналоговых доходов за 9 месяцев 2021 года – 1,89%.

плана на 2021 год), что составит 1,1% в общем объеме доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба, на 2023 год – 6123,3 тыс.руб., на 2024 год – 6160,6 тыс.руб.

Административные штрафы за административные правонарушения в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций (глава 14 Кодекса РФ об административных правонарушениях) на 2022 год спрогнозированы в сумме 5052,6 тыс.руб. (на 16,1% меньше уточненного плана на 2021 год), что составит 0,9% в общем объеме доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба, на 2023 год – 5062,6 тыс.руб., на 2024 год – 5073,0 тыс.руб.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности, прогнозируются на 2022 год в сумме 69299,1 тыс.руб., что на 8,6% больше уточненного плана на 2021 год и на 14% больше плана на 2022 год, утвержденного Законом № 130-ОЗ, на 2023 год – 72904,3 тыс.руб., на 2024 год – 74722,7 тыс.руб. Основным источником увеличения указанных доходов является рост доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов РФ на 17,8%.

Наибольший объем доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности Владимирской области, администрируется Департаментом имущественных и земельных отношений Владимирской области (далее – ДИЗО).

Проведенный анализ показал, что расчет поступления в 2022-2024 годах доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, произведен ДИЗО в целом в соответствии с утвержденной им методикой прогнозирования[84], что обеспечивает соблюдение требований ст. 160.1 Бюджетного кодекса РФ.

Структура планируемых доходов областного бюджета в 2022 году от использования имущества, находящегося в государственной собственности, представлена на рис. 6.

84 Утверждена распоряжением ДИЗО от 22.07.2021 № 1054.

Рис. 6. Структура планируемых доходов областного бюджета в 2022 году от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности

Основным доходным источником в данной подгруппе доходов (78,2%) являются *доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов РФ* (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ), которые на 2022 год прогнозируются в сумме 54157,9 тыс.руб. (с превышением на 17,8% относительно уточненного плана на 2021 год), в 2023 году – 56324,2 тыс.руб., в 2024 году – 58577,2 тыс.руб. Рост доходов обусловлен вовлечением в оборот новых земельных участков по результатам проведенных аукционов и индексацией арендной платы за землю.

Расчет поступления указанных доходов на 2022 год произведен ДИЗО в соответствии с установленной методикой прогнозирования поступлений доходов областного бюджета[85].

Учитывая сложившуюся за текущий период 2021 года динамику поступления в областной бюджет доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов РФ (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ), прогнозируемые на 2021 год плановые назначения, по оценке Счетной палаты, реальны к достижению. Так, за январь-сентябрь 2021 года поступило 40655,8 тыс.руб., что составляет 88,4% от уточненного годового плана (45964,9 тыс.руб.).

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов РФ и созданных ими

85Утверждена распоряжением ДИЗО от 22.07.2021 № 1054.

учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ), в 2022 году составят 2255,6 тыс.руб. (в 2,2 раза больше уточненного плана на 2021 год), в 2023 году – 2345,8 тыс.руб., в 2024 году – 2439,6 тыс.руб. Планируемый рост доходов относительно плана на 2021 год связан с увеличением площади переданного в аренду имущества (по состоянию на 01.08.2021 – 1292,9 кв.м, по состоянию на 01.08.2020 – 817,0 кв.м).

Анализ объемов поступления доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов РФ и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ), показал, что их расчет произведен ДИЗО в целом в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов областного бюджета[86], при этом отмечена необходимость ее корректировки[87].

Согласно законопроекту минимальную ставку арендной платы за пользование государственным недвижимым имуществом Владимирской области на 2022 год предлагается установить в размере 1915 руб. за 1 кв.м в год, что на 4,9% (или на 90 руб.) больше уровня 2021 года (1825 руб. за 1 кв.м в год). Рост минимальной ставки арендной платы на 2022 год запланирован в размере, на 0,9 процентных пунктов превышающем индекс потребительских цен на 2022 год, установленный прогнозом социально-экономического развития (утвержден распоряжением администрации Владимирской области от 30.09.2021 № 770-р).

В соответствии с Указом Губернатора Владимирской области от 27.03.2020 № 54 по договорам аренды государственного недвижимого имущества Владимирской области (за исключением земельных участков), заключенным с субъектами малого и среднего предпринимательства, установлен коэффициент 0,5 к размеру арендной платы, рассчитанной в соответствии с действующими нормативными правовыми актами области:

– в отношении арендаторов, осуществляющих деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, перечень которых утвержден Правительством Российской Федерации;

– в отношении арендаторов, осуществляющих деятельность в иных отраслях, на период введения режима повышенной готовности.

Режим повышенной готовности, введенный Указом Губернатора Владимирской области от 17.03.2020 № 38, на момент подготовки настоящего заключения не отменен.

Анализ показал, что при прогнозе доходов планируемые поступления доходов от данного источника за август-декабрь 2021 года учтены без понижающего коэффициента 0,5, что повлекло завышение доходной части областного бюджета по данному источнику на 2022 год на 57,7 тыс.руб.

---

86 Утверждена распоряжением ДИЗО от 22.07.2021 № 1054.

87 Согласно методике средняя годовая стоимость одного квадратного метра переданных в аренду площадей *недвижимого* имущества должна рассчитываться с учетом поступлений от аренды *движимого* имущества. ДИЗО при расчете средней годовой стоимости одного квадратного метра переданных в аренду площадей недвижимого имущества указанный недостаток методики учтен.

В 2022 году запланировано прекращение действия договора аренды, заключенного ГКУЗ ВО «Областная психиатрическая больница № 1» с ИП Ромодин Д.А. на аренду нежилых помещений площадью 391,3 кв.м. (срок аренды по договору – по 29.11.2021), ежемесячный размер арендной платы - 30,8 тыс. руб. с учетом понижающего коэффициента 0,5. При условии принятия арендатором решения о продлении срока договора аренды нежилых помещений объем плановых поступлений доходов областного бюджета в 2022 году будет увеличен с учетом результатов проведенной в соответствии с Федеральным законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» оценки размера арендной платы.

Поступления от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта РФ, в 2022 году планируются в сумме 315,4 тыс.руб. (на 35,4% больше уточненного плана на 2021 год), в 2023 году – 328,0 тыс.руб., в 2024 году – 341,1 тыс.руб. Расчет поступления указанных доходов произведен ДИЗО в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет с учетом средней годовой стоимости одного квадратного метра переданных в аренду площадей казны Владимирской области (за исключением земельных участков) в текущем финансовом году (2919 руб., что на 35,5% больше, чем при прогнозировании доходов на 2021 год, – 2155 руб.) и действия договора аренды недвижимого имущества, заключенного с ПАО «Ростелеком» (площадью 103,9 кв.м).

Средняя годовая стоимость одного квадратного метра переданных в аренду площадей казны Владимирской области (2919 руб.) превышает среднюю годовую стоимость одного квадратного метра переданных в аренду площадей объектов недвижимости, находящихся в оперативном управлении органов государственной власти субъектов РФ и созданных ими учреждений (1626,5 руб.). В связи с тем, что объекты государственного имущества, составляющего казну Владимирской области, в 2021 году переданы в аренду АО «Газпром газораспределение Владимир» и ПАО «Ростелеком», которые не относятся к субъектам малого и среднего предпринимательства, понижающий коэффициент 0,5 при расчете не применялся.

В 2022 году запланировано прекращение действия договоров аренды недвижимого имущества, заключенных с АО «Газпром газораспределение Владимир» (21 договор, в том числе 7 договоров на аренду газовых распределительных пунктов общей площадью 305,8 кв.м и 14 договоров на аренду газовых сетей, которые не имеют площадных характеристик).

Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов РФ запланированы на 2022 год в сумме 7993,6 тыс.руб. (на 37,2% меньше уточненного плана на 2021 год и соответствует плану на 2022 год, утвержденному Законом № 130-ОЗ), на 2023 год – 9727,5 тыс.руб. (на 21,7% больше прогноза на 2022 год), на 2024 год – 8849,5 тыс.руб. Поступления ожидаются в 2022 году от

шести[88] из семи[89] государственных унитарных предприятий Владимирской области (далее – ГУП), показатели эффективности которых утверждены распоряжением администрации Владимирской области от 24.09.2020 № 794-р. Ожидаемое снижение поступлений в 2022 году по сравнению с плановыми показателями 2021 года обусловлено ликвидацией ГУП «Владоблжилкомхоз» в 2021 году в результате его присоединения к ГУП «Дорожно-строительное управление № 3», а также снижением показателей ряда других государственных унитарных предприятий.

Размер отчислений в бюджет от прибыли государственных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, соответствует положениям Закона Владимирской области от 06.11.2001 № 104-ОЗ «О порядке управления и распоряжения имуществом (объектами), находящимся в государственной собственности Владимирской области» (далее – Закон № 104-ОЗ) и составляет 10% для четырех унитарных предприятий[90], 25% для двух предприятий[91].

Проведенный анализ показал, что на объем доходов областного бюджета в 2022 году может повлиять отрицательная динамика финансовых показателей трех государственных унитарных предприятий, от деятельности которых ожидаются поступления части прибыли в общей сумме 7625,0 тыс.руб.

Так, по итогам 2020 года и I полугодия 2021 года убыточна деятельность ГУП «Владимирское карьероуправление» (в 2020 году убыток составил 25237 тыс.руб., за I полугодие 2021 года – 38954 тыс.руб.) при планируемом на 2021 год размере чистой прибыли 4000,0 тыс.руб. и доходах областного бюджета в 2022 году от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей ГУП «Владимирское карьероуправление» в сумме 400,0 тыс.руб.

По итогам I полугодия 2021 года получен убыток ГУП «Бюро технической инвентаризации» в сумме 656 тыс.руб. при ожидаемой в 2021 году чистой прибыли в размере 3150,0 тыс.руб., перечисления от которой запланированы в областном бюджете на 2022 год в сумме 315,0 тыс.руб.

Кроме того, существуют риски невыполнения показателей ГУП «Дорожно-строительное управление № 3», чистая прибыль которого по итогам деятельности за I полугодие 2021 года составила 20247,0 тыс.руб. или 29,3% планового значения на 2021 год (69100,0 тыс.руб.), что на 76,9% меньше значения за аналогичный период 2020 года, что может привести к недопоступлению в 2022 году доходов в областной бюджет в запланированном объеме (6910,0 тыс.руб.).

Доходы в виде *прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ,* запланированы на 2022 год в сумме 2999,1

88 «Бюро технической инвентаризации» (315,0 тыс.руб.), «Дорожно-строительное управление № 3» (6910,0 тыс.руб.), «Владимирское карьероуправление» (400,0 тыс.руб.), Головной проектный институт «Владимиргражданпроект» (25,0 тыс.руб.), «Областное проектно-изыскательское архитектурно-планировочное бюро» (250,0 тыс.руб.), «Медтехника» (93,6 тыс.руб.).

89 Не запланировано поступление доходов от государственного унитарного предприятия Владимирской области «Владимирский автовокзал».

90 ГУП «Бюро технической инвентаризации», ГУП «Дорожно-строительное управление № 3», ГУП «Владимирское карьероуправление», ГУП «Медтехника».

91 ГУП Головной проектный институт «Владимиргражданпроект», ГУП «Областное проектно-изыскательское архитектурно-планировочное бюро».

тыс.руб., что больше уточненных плановых значений 2021 года на 68,6%; на 2023 год – 3331,0 тыс.руб. (на 11,1% больше уровня 2022 года); на 2024 год – 4004,0 тыс.руб. Поступления доходов ожидаются от шести[92] из девяти[93] действующих хозяйственных обществ на момент подготовки настоящего заключения. В связи с передачей в 2021 году акций четырех акционерных обществ (АО «Муромское ПАТП», ОАО «Селивановское АТП», АО «Ковровское ПАТП» и АО «Гороховецкое АТП») в муниципальную собственность, поступление доходов от них в областной бюджет в 2022-2024 годы не запланировано. Кроме того, в процессе ликвидации находится АО «Владспецреставрация», три хозяйственных общества с долей государственной собственности 100% (АО «Вязниковское ПАТП», ОАО «Юрьев-Польское АТП», АО «Гусь-Хрустальное ПАТП») признаны банкротами, АО «Владимирский Промстройпроект» не осуществляет финансово-хозяйственную деятельность и находится в стадии реорганизации путем присоединения к АО «Корпорация развития Владимирской области».

Планируемый размер дивидендов рассчитан исходя из норматива 35% для четырех акционерных обществ[94], 50% для АО «Корпорация развития Владимирской области» и 11,39% для ООО «Владимиртеплогаз» на основании постановления администрации Владимирской области от 15.12.2014 № 1276 «Об утверждении Положения о дивидендной политике Владимирской области как акционера».

Ожидаемый рост поступлений доходов в 2022 году связан с запланированным[95] увеличением дивидендов от АО «Владимирский тепличный комбинат» по итогам его работы за 2021 год (ожидается 1340,5 тыс.руб.[96] против 93,45 тыс.руб.[97]).

В ходе экспертизы законопроекта установлено, что при утверждении методики прогнозирования поступлений доходов областного бюджета, администрируемых ДИЗО, учтены замечания Счетной палаты, а именно в целях соблюдения требований ст. 160.1 Бюджетного кодекса РФ урегулирован порядок прогнозирования доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ, на плановый период.

Проведенный анализ показал, что прогнозирование доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов РФ, и доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ,

92 АО «Меленковское АТП» (8,75 тыс.руб.), ОАО «Камешковское АТП» (1,79 тыс.руб.), АО «Владагролизинг» (1294,87 тыс.руб.), ООО «Владимиртеплогаз» (203,22 тыс.руб.), АО «Владимирский тепличный комбинат» (1340,5 тыс.руб.), АО «Корпорация развития» (150,0 тыс.руб.).

93 Не запланированы поступления от ОАО «Суздальское АТП», ООО «Владимирская радиовещательная компания», ООО «Телерадиокомпания «Губерния-33».

94 АО «Меленковское АТП», АО «Владимирский тепличный комбинат», АО «Владагролизинг», ОАО «Камешковское АТП».

95 Распоряжение администрации Владимирской области от 26.08.2020 № 690 «Об утверждении показателей экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Владимирской области и хозяйственных обществ с долей участия Владимирской области в уставном капитале более 50% на 2020-2022 годы».

96 Подлежит перечислению в 2022 году.

97 Запланировано на 2021 год.

осуществлено на основании запланированных на 2021 год показателей прибыли и дивидендов, подлежащих перечислению в бюджет, утвержденных распоряжением администрации Владимирской области от 24.09.2020 № 794-р.

Проведенный анализ показал, что, как и в предшествующие годы, для ряда ГУП и хозяйственных обществ с государственным участием планируется ухудшение показателей эффективности их деятельности (приложение к настоящему заключению).

Например, для ГУП «Областное проектно-изыскательское архитектурно-планировочное бюро» и ГУП «Медтехника» показатели экономической эффективности деятельности запланированы в размерах, меньше фактических значений за 2020 год.

Для ГУП «Дорожно-строительное управление № 3» на 2023 и 2024 годы запланировано снижение выручки и чистой прибыли относительно 2022 года. Так, выручка на 2022 год запланирована в размере 3997691,0 тыс.руб., а на 2023 год – 3563024,0 тыс.руб. (на 10,9% меньше, чем на 2022 год), на 2024 год – 3250000,0 тыс.руб. (на 18,7% меньше, чем на 2022 год); чистая прибыль на 2022 год запланирована в размере 87950,0 тыс.руб., а на 2023 год – 78400,0 тыс.руб. (на 10,9% меньше, чем на 2022 год), на 2024 год – 71500,0 тыс.руб. (на 18,7% меньше, чем на 2022 год).

Счетной палатой неоднократно обращалось внимание на необходимость принятия во Владимирской области нормативной базы, регламентирующей порядок определения и утверждения показателей экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Владимирской области и хозяйственных обществ, более 50% акций (долей) которых находятся в государственной собственности области, которая отсутствует с 26.12.2017[98]. Отсутствие утвержденного ДИЗО такого порядка приводит к нарушению п. 2 ч. 1 ст. 20 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

Проведенный анализ показал, что при исполнении областного бюджета в 2022 году имеются риски, связанные с недостатками нормативного регулирования вопросов управления и распоряжения государственной собственностью Владимирской области, что может отразиться на доходной части областного бюджета.

Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества не утвержден.

В нарушение Закона № 104-ОЗ не утвержден порядок деятельности представителей интересов Владимирской области в органах управления хозяйственных обществ с долей государственного участия свыше 50%, типовой договор-поручение не разработан; порядок отчетности представителей интересов Владимирской области о своей деятельности не утвержден.

---

98 26.12.2017 утратило силу постановление Губернатора Владимирской обл. от 24.01.2007 № 40 «О Порядке определения показателей экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Владимирской области и хозяйственных обществ, более 50% акций (долей) которых находятся в государственной собственности области, и ведения их реестра».

С учетом необходимости преобразования к 2025 году всех ГУП в иные организационно-правовые формы (или принятия решения об их ликвидации) такая ситуация может создать предпосылки снижения управляемости деятельностью созданных в процессе приватизации хозяйствующих субъектов, снижения стоимости их активов, недопоступление средств в областной бюджет.

Например, в ходе проверки ООО «Владимиртеплогаз» было установлено, что фактически управление обществом осуществлялось Советом директоров, состоящим на момент проверки из 5 физических лиц, с которыми ДИЗО не заключались договоры-поручения на представление интересов Владимирской области, директивы для голосования не выдавались. Отчетность о деятельности физических лиц, состоящих в Совете директоров, не составлялась. Советом директоров в ряде случаев одобрялись сделки, приводящие к росту излишних расходов общества, не включенных в структуру утвержденного тарифа на поставку тепловой энергии, что приводило к отвлечению оборотных средств, невозможности своевременно расплачиваться по своим обязательствам, росту закредитованности и издержек общества на уплату процентов.

Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств бюджетов субъектов РФ, спрогнозированы на 2022 год в сумме 1290,9 тыс.руб., что на 13,4% меньше уточненного плана на 2021 год, на 2023 год – 560,1 тыс.руб., на 2024 год – 223,7 тыс.руб. Расчет вышеуказанных доходов произведен согласно утвержденным в договорах о предоставлении из областного бюджета бюджетных кредитов графикам погашения процентов.

Поступление в 2022-2024 годах платы по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами исполнительной власти субъектов РФ, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в собственности субъектов РФ, прогнозируется в размере 276,2 тыс.руб. ежегодно (уточненный план на 2021 год – 562,1 тыс.руб.).

Плата от реализации соглашений об установлении сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в целях строительства (реконструкции), капитального ремонта и эксплуатации объектов дорожного сервиса, прокладки, переноса, переустройства и эксплуатации инженерных коммуникаций, установки и эксплуатации рекламных конструкций спрогнозирована на 2022 год в сумме 10,4 тыс.руб., на 2023 год – 11,5 тыс.руб., на 2024 год – 11,4 тыс.руб.

Доходы от платежей при пользовании природными ресурсами на 2022 год прогнозируются в сумме 52890,3 тыс.руб., что на 11,6% больше уточненного плана 2021 года и на 7,7% больше плана на 2022 год, утвержденного Законом № 130-ОЗ. В 2023 году поступления планируются в размере 54884,8 тыс.руб., в 2024 году – 54944,9 тыс.руб. В структуре платежей при пользовании природными ресурсами наибольшую долю (88,8%-89% в 2022-2024 годах) составит плата за использование лесов.

Анализ объемов поступления доходов в виде платы за использование лесов показал, что их расчет произведен главным администратором доходов (Департамент лесного хозяйства Владимирской области) на основании утвержденной распоряжением и.о. директора Департамента лесного хозяйства Владимирской области от 03.08.2021 № 362-р методике прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет. Прогнозируемый на 2022 год объем доходов включает в себя доходы в виде платы за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы (9588,0 тыс.руб.) и доходы в виде платы за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд (37386,0 тыс.руб.).

Анализ показал, что учитываемая при прогнозе средняя плата за единицу объема лесных ресурсов для заготовки древесины за 2020 год (137,4 руб./куб.м) незначительно (на 5,3 руб./куб.м) превышает среднюю минимальную ставку платы за единицу объема лесных ресурсов (132,1 руб./куб.м), что связано с низким коэффициентом, сложившимся по результатам проведения аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесного участка для заготовки древесины. Действующие договоры аренды лесных участков для заготовки древесины заключены до 2016 года, позднее торги (аукционы) по продаже права на заключение договоров аренды не проводились.

Учитываемая при прогнозе средняя плата за единицу объема лесных ресурсов для осуществления рекреационной деятельности за 2020 год (55501,7 руб./га) также незначительно (на 168,1 руб./га) превышает среднюю минимальную ставку платы за единицу объема лесных ресурсов (55333,6 руб./га) в связи с низким коэффициентом, сложившимся по результатам проведения аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесного участка для осуществления рекреационной деятельности. Отмечается, что Счетной палатой в ходе ранее проведенных проверок обращалось внимание на наличие признаков проведения аукционов под конкретного участника, выразившихся в установлении дополнительных требований, ограничивающих конкуренцию, заключении договоров на условиях, отличных от условий, указанных в конкурсной документации.

Платежи при пользовании недрами прогнозируются к поступлению в 2022 году в сумме 5916,3 тыс.руб., что на 1,2% больше уточненного плана на 2021 год, в 2023 году – 5975,8 тыс.руб., в 2024 году – 6035,9 тыс.руб.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 2022 год спрогнозированы в сумме 56697,8 тыс.руб., что на 22,7% больше уточненного плана на 2021 год и на 12,8% больше плана на 2022 год, утвержденного Законом № 130-ОЗ. В 2023 году поступления планируются в размере 57396,6 тыс.руб., в 2024 году – 57844,9 тыс.руб.

Наибольшую долю в структуре указанных доходов составляют прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов РФ, запланированные к поступлению в 2022 году в сумме 32618,0 тыс.руб. (57,5% в структуре доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства), а также прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ –

17264,0 тыс.руб. (30,4%) и доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества субъектов РФ, – 6611,0 тыс.руб. (11,7%).

В структуре прочих доходов от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов РФ основную долю занимают доходы, полученные от государственных казенных учреждений Владимирской области, подведомственных Департаменту здравоохранения Владимирской области (23812,2 тыс.руб.[99] или 73%), Департаменту безопасности Владимирской области (4943,8 тыс.руб.[100] или 15,2%) и Департаменту образования Владимирской области (3349,6 тыс.руб.[101] или 10,3%).

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов на 2022 год прогнозируются в сумме 4339,2 тыс.руб. (на 73,8% меньше уточненного плана на 2021 год и на 75% меньше плана на 2022 год, утвержденного Законом № 130-ОЗ), на 2023 год – 4349,4 тыс.руб., на 2024 год – 4365,6 тыс.руб.

Сокращение плановых назначений, прогнозируемых на 2022 год, по сравнению с уточненным планом текущего года и утвержденным планом на 2022 год связано с отсутствием на момент подготовки законопроекта Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов. В случае его утверждения потребуется корректировка плановых показателей доходов областного бюджета и источников финансирования дефицита бюджета.

Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной собственности субъектов РФ, в 2022 году составят 80,9% в структуре доходов от продажи материальных и нематериальных активов и запланированы к поступлению в сумме 3511,0 тыс.руб., что на 2% меньше уточненного плана на 2021 год. По состоянию на 01.10.2021 указанные доходы поступили в областной бюджет в объеме 3826,5 тыс.руб., что составляет 106,8% уточненных плановых назначений 2021 года. В 2023-2024 годах поступления от продажи земельных участков, находящихся в государственной собственности субъектов РФ, также прогнозированы по 3511,0 тыс.руб. ежегодно.

Проведенный анализ показал, что прогнозирование доходов осуществлено ДИЗО в соответствии с методикой, утвержденной распоряжением ДИЗО от 22.07.2021 № 1054 с учетом предложений Счетной палаты. При этом не устранено несоответствие отдельных положений[102] методики нормам пп. «е»[103] п. 7 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты

99 Оказание государственными казенными учреждениями Владимирской области платных услуг.

100 Оказание аварийно-спасательной службой государственного казенного учреждения Владимирской области «Служба обеспечения полномочий в области гражданской обороны, пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Владимирской области» платных услуг по обслуживанию опасных производственных объектов и иных организаций.

101 Оказание государственными казенными учреждениями Владимирской области платных услуг: ГКОУ ВО «Кадетский корпус» имени Д.М. Пожарского (родительская плата), ГКОУ ВО «Лухтоновская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат» (продажа воды со скважины находящейся в оперативном управлении учреждения).

102 В случае если на плановый период Программа (прогнозный план) приватизации госимущества Владимирской области не утверждена, проект Программы (прогнозный план) приватизации государственного имущества Владимирской области не разработан, или же все предложенные к приватизации объекты планируются к продаже в очередном финансовом году, объем поступлений в областной бюджет на плановый период равен объему поступлений в областной бюджет доходов в году, предшествующем году, на который осуществляется прогнозирование поступлений.

бюджетной системы РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574.

Доходы в виде административных платежей и сборов планируются в 2022 году на сумму 5675,7 тыс.руб. (что в 3,3 раза больше уточненного плана на 2021 год и плана на 2022 год, утвержденного Законом № 130-ОЗ), в 2023 году – 6081,2 тыс.руб., в 2024 году – 6083,0 тыс.руб. По состоянию на 01.10.2021 поступление указанных доходов составило 4262,7 тыс.руб., или в 2,5 раза больше уточненного плана на 2021 год. Основным доходным источником по административным платежам являются платежи, взимаемые инспекцией государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Владимирской области (на 2022 год – 73,8% в общей сумме административных платежей и сборов или 4186,7 тыс.руб., на 2023 год – 68,9% или 4190,2 тыс.руб., на 2024 год – 68,9% или 4192,0 тыс.руб.).

Платежи, взимаемые Департаментом транспорта и дорожного хозяйства Владимирской области за выдачу разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на 2022 год запланированы в объеме 1302,0 тыс.руб. (22,9% в общей сумме административных платежей и сборов), на 2023 год – 1704,0 тыс.руб. (28%), на 2024 год – 1704,0 тыс.руб. (28%).

Платежи за проведение государственной экологической экспертизы, взимаемые Департаментом природопользования и охраны окружающей среды Владимирской области, запланированы на 2022-2024 годы в сумме 187,0 тыс.руб.[104] (ежегодно).

Прогнозирование доходов осуществлено главными администраторами доходов областного бюджета в соответствии с утвержденными ими методиками.

Объем ***безвозмездных поступлений*** в условиях неполного распределения[105] средств федерального бюджета прогнозируется на 2022 год в сумме 22582993,3 тыс.руб. (28,8% от общей суммы доходов), что на 18,3% меньше плана на 2021 год и на 22,3% больше плана на 2022 год, утвержденного Законом № 130-ОЗ. На 2023 и 2024 годы общий объем безвозмездных поступлений спрогнозирован в размере 19336749,5 тыс.руб. и 20182907,3 тыс.руб., соответственно.

Согласно заключению Счетной палаты Российской Федерации на Проект федерального бюджета на 2022 год, в 2022 году по сравнению с показателями 2021 года в целом предусматривается увеличение объема межбюджетных трансфертов на 4,8%: увеличение субсидий – на 15,6% при снижении объема дотаций – на 4,8%, субвенций – на 18,5% и иных межбюджетных трансфертов – на 49,3%. По отношению к показателям планового периода 2022 и 2023 годов предусмотрено увеличение объема межбюджетных трансфертов на 13% и 14,8%, соответственно.

Дотации бюджету Владимирской области спрогнозированы на 2022 год в сумме 6702489,9 тыс.руб. (8,5% от общей суммы доходов областного бюджета на

---

103 Алгоритм расчета прогнозных показателей доходов от продажи имущества, находящегося в государственной собственности, должен определяется с учетом программы (прогнозного плана) приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов РФ, а также порядка и последовательности применения способов приватизации, установленных законодательством РФ о приватизации государственного имущества.

104 Из расчета 3-х экспертиз по 62,3 тыс.руб.

105 Согласно заключению Счетной палаты РФ на Проект федерального бюджета на 2022 год общий объем распределенных межбюджетных трансфертов в 2022 году составляет 1851413,4 млн.руб., или 57,8% общего объема межбюджетных трансфертов.

2022 год), что на 9,5% меньше уточненного плана 2021 года. В 2022 году предусматриваются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (5520863,0 тыс.руб., или 82,4% от общего объема дотаций), дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели (962091,9 тыс.руб., или 14,3% от общего объема дотаций), а также дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований (219535,0 тыс.руб., или 3,3% от общего объема дотаций). На 2023 и 2024 годы объем дотаций спрогнозирован в размере 2842132,5 тыс.руб. ежегодно.

Субсидии бюджету Владимирской области в 2022 году предусмотрены (без учета зарезервированных и нераспределенных по субъектам РФ) в сумме 9417615,1 тыс.руб. (12% от общей суммы доходов областного бюджета на 2022 год), или на 10,2% меньше утвержденного плана на 2021 год.

В 2022 году (рис. 7) наибольшая часть субсидий будет направлена на реализацию мероприятий социальной сферы (4366259,6 тыс.руб. или 46,4% от общей суммы субсидий) и развитие здравоохранения (1531540,3 тыс.руб. или 16,3%) и образования (1335814,3 тыс.руб. или 14,2%). Также средства из федерального бюджета будут направлены на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности − 628260,2 тыс.руб. (или 6,7%), на развитие сельского хозяйства − 626518,8 тыс.руб. (или 6,7%).

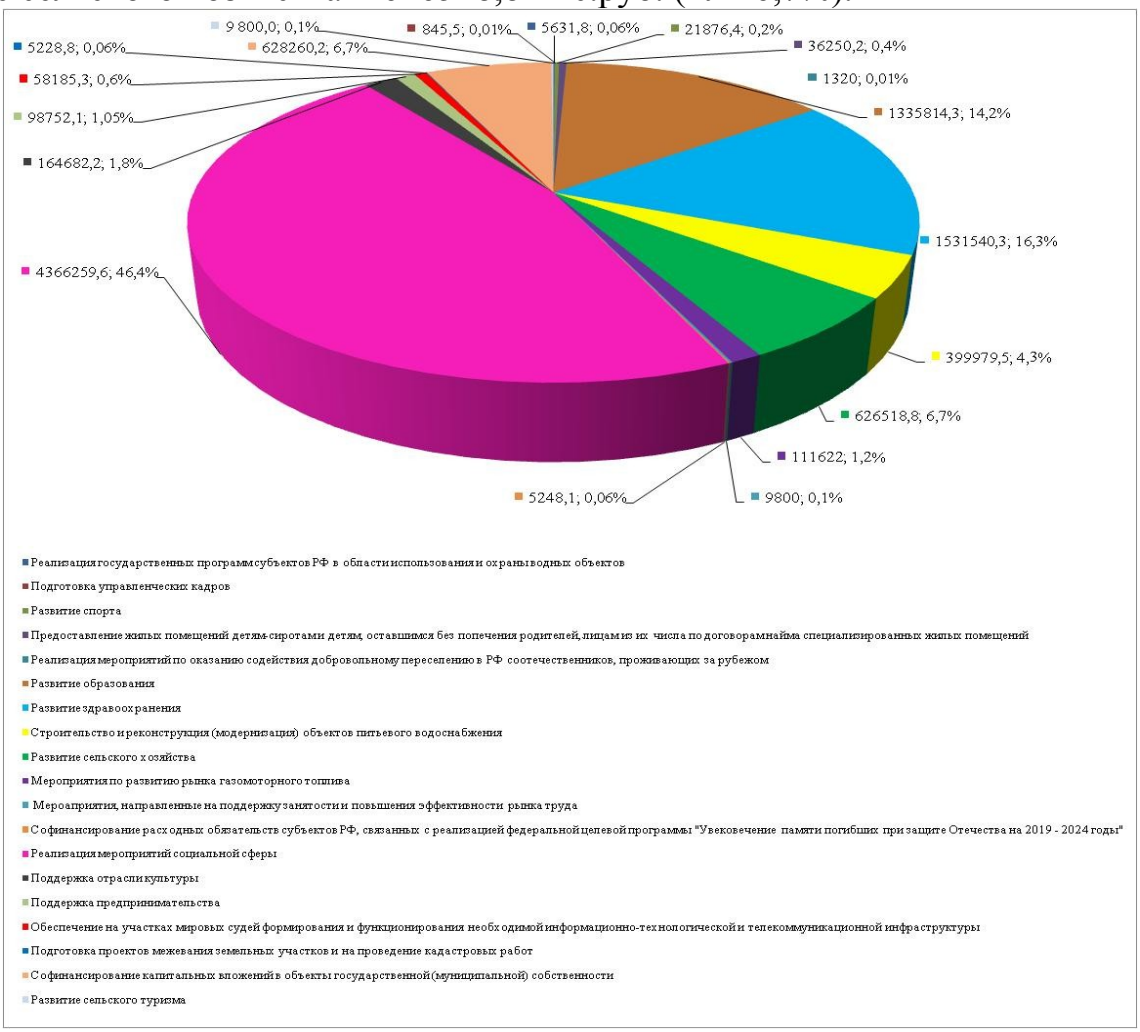

Рис. 7. Структура субсидий из федерального бюджета на 2022 год

Объем субсидий бюджету Владимирской области в 2023 году проектом областного бюджета прогнозируется в сумме 9948647,7 тыс.руб. (на 5,6% больше объема субсидий в 2022 году), в 2024 году – 11162462,1 тыс.руб. (на 18,5% что меньше объема субсидий в 2022 году). Снижение суммы субсидий бюджету Владимирской области в 2022 году в первую очередь связано с неполным распределением средств из федерального бюджета.

Законопроектом на 2022 год предлагается увеличить в 2,3 раза (на 229565,3 тыс.руб.)[106] по сравнению с утвержденным планом на 2021 год сумму субсидий, направленных на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения.

Субвенции бюджету Владимирской области на 2022 год запланированы в сумме 4136655,1 тыс.руб. (5,3% от общей суммы доходов областного бюджета на 2022 год), что на 22,6% меньше уточненного плана на 2021 год, что в первую очередь связано с сокращением объема субвенций на реализацию полномочий РФ по осуществлению социальных выплат безработным гражданам на 49,2% (на 510914,0 тыс.руб.) и отсутствием субвенции на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами)[107].

Наибольшая часть субвенций в 2022 году будет направлена в сумме:

– 1285034,6 тыс.руб. (или 31,1% от общего объема субвенций) на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка;

– 1335594,2 тыс.руб. (32,3%) на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан;

– 527520,9 тыс.руб. (12,8%) на реализацию переданных полномочий РФ по осуществлению социальных выплат безработным гражданам;

– 363341 тыс.руб. (8,8%) на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений;

– 276574,6 тыс.руб. (6,7%) на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов.

На 2023 и 2024 годы объем субвенций спрогнозирован в размере 4314708,2 тыс.руб. (на 4,3% больше объема субвенций в 2022 году) и 4425143,8 тыс.руб. (на 7% больше объема субвенций в 2022 году), соответственно.

Иные межбюджетные трансферты по прогнозным расчетам на 2022 год составят 1787849,4 тыс.руб. (2,3% от общей суммы доходов областного бюджета на 2022 год), что на 49,6% меньше уточненного плана на 2021 год. Это в первую

106 Сумма субсидии на 2022 год составляет 399979,5 тыс.руб., на 2021 год субсидия утверждена Законом № 130-ОЗ в сумме 170414,2 тыс.руб.

107 Согласно утвержденному плану на 2021 предусмотрена субвенция на сумму 499927,1 тыс.руб.

очередь связано с отсутствием в законопроекте межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам за счет средств резервного фонда Правительства РФ[108] и передаваемых бюджетам на финансовое обеспечение дорожной деятельности[109].

Наибольшая часть иных межбюджетных трансфертов в 2022 году будет направлена на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций (524810,2 тыс.руб. или 29,4%), финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (400000,0 тыс.руб., или 22,4%), а также на переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями, (242713,4 тыс.руб., или 13,6%) и на оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений (223422,3 тыс.руб. или 12,5%). На 2023 и 2024 годы объем иных межбюджетных трансфертов спрогнозирован в размере 1153997,8 тыс.руб. (на 35,5% меньше объема 2022 года) и 636826,0 тыс.руб. (на 64,4% меньше объема 2022 года), соответственно.

Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций (от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства) на 2022 год запланированы в сумме 538383,8 тыс.руб. (0,7% от общей суммы доходов областного бюджета на 2021 год), что на 37,7% меньше уточненного плана на 2021 год. На 2023 и 2024 годы объем безвозмездных поступлений от государственных (муниципальных) организаций[110] спрогнозирован в размере 1077263,3 тыс.руб. и 1116342,9 тыс.руб., соответственно.

Анализ структуры государственного долга Владимирской области, источников финансирования дефицита областного бюджета и программы предоставления государственных гарантий

Проектом закона предусматривается установить верхний предел государственного внутреннего долга Владимирской области:

– по состоянию на 01.01.2023 в размере 8503636,0 тыс.руб. (15,2% от доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, что не превышает норматив, установленный п. 4 ст. 107 Бюджетного кодекса РФ), в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Владимирской области в сумме 500000,0 тыс.руб.;

– по состоянию на 01.01.2024 в размере 13421340,8 тыс.руб. (22,6% от доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений), в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Владимирской области в

108 Согласно утвержденному плану на 2021 предусмотрены в сумме 713132,9 тыс.руб.
109 Согласно утвержденному плану на 2021 предусмотрены в сумме 222700,0 тыс.руб.

110 От государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства.

сумме 500000,0 тыс.руб.;

– по состоянию на 01.01.2025 в размере в сумме 13125261,1 тыс.руб. (21% от доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений), в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Владимирской области в сумме 500000,0 тыс.руб.

Проведенный анализ показал, что структура государственного долга Владимирской области, прогнозируемого на 2022 год, соответствует требованиям ст. 99 Бюджетного кодекса РФ и включает:

1. Бюджетные кредиты, полученные от других бюджетов бюджетной системы РФ, в общей сумме 5715744,2 тыс.руб. (67,2% от ожидаемого размера внутреннего долга на начало 2023 года), в том числе бюджетные кредиты, предоставленные бюджету Владимирской области из федерального бюджета по соглашениям:

– о предоставлении бюджету Владимирской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования в общей сумме 1145334,6 тыс.руб.: от 30.04.2010 № 01-01-06/06-137[111], от 27.04.2011 № 01 01-06/06-68[112], от 23.12.2011 № 01-01-06/06-519[113];

– о предоставлении бюджету Владимирской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Владимирской области в общей сумме 2476528,6 тыс.руб.: от 13.09.2010 № 01-01-06/06-329[114], от 10.12.2010 № 01-01-06/06-510[115], 29.09.2015 № 01-01-06/06-158[116], от 16.12.2015 № 01-01-06/06-243[117], от 24.02.2016 № 01-01-06/06-26[118], от 25.07.2016 № 01-01-06/06-126[119], от 20.12.2016 № 01-01-06/06-277[120], от 09.03.2017 № 01-01-06/06-96[121], от 04.07.2017 № 01-01-06/06-182[122], от 14.12.2017 № 01-01-06/06-336[123].

Кроме того, в 2022 году запланировано привлечь бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в сумме 2093881,0 тыс.руб.

2. Кредиты, полученные от кредитных организаций на финансирование дефицита областного бюджета и погашение долговых обязательств области в сумме 2287891,8 тыс.руб. (26,9% от ожидаемого размера внутреннего долга на начало 2023 года).

3. Государственные гарантии Владимирской области в сумме 500000,0 тыс.руб. (5,9% от ожидаемого размера внутреннего долга на начало 2023 года).

---

111 514640,3 тыс.руб. срок погашения 30.11.2034.
112 503726,0 тыс.руб. срок погашения 30.11.2034.
113 126968,3 тыс.руб. срок погашения 30.11.2034.
114 76409,5 тыс.руб. срок погашения 30.11.2034.
115 239928,7 тыс.руб. срок погашения 30.11.2034.
116 5434,3 тыс.руб. срок погашения 30.11.2029.
117 177888,0 тыс.руб. срок погашения 30.11.2029.
118 565395,2 тыс.руб. срок погашения 30.11.2029.
119 79864,0 тыс.руб. срок погашения 30.11.2029.
120 422740,8 тыс.руб. срок погашения 30.11.2029.
121 147322,4 тыс.руб. срок погашения 30.11.2029.
122 38614,4 тыс.руб. срок погашения 30.11.2029.
123 722931,2 тыс.руб. срок погашения 30.11.2029.

По условиям заключенных в 2020 году Департаментом финансов с Министерством финансов РФ дополнительных соглашений[124] к 10 соглашениям о предоставлении бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Владимирской области, в соответствии с которыми региону продлены и перенесены сроки погашения обязательств по бюджетным кредитам, Владимирской области необходимо обеспечить:

– реализацию плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов;

– размер дефицита бюджета на уровне 10% суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год. На основании постановления Правительства РФ от 27.09.2021 № 1629[125] размер дефицита бюджета может превысить указанный показатель на сумму поступлений бюджетных кредитов, предоставляемых из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (предусмотрены абз. 3 п. 2 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ). При подготовке законопроекта данное условие соглашения выполнено с учетом положений постановления Правительства РФ от 27.09.2021 № 1629;

– размер доли государственного долга субъекта РФ на 01.01.2023 не более 14% суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2022 год (в том числе по кредитам кредитных организаций не более 6%). На основании постановления Правительства РФ от 27.09.2021 № 1629[126] превышение указанного показателя возможно на объем задолженности субъекта РФ перед РФ по бюджетным кредитам, предоставленным на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов. При подготовке законопроекта данное условие соглашения выполнено с учетом положений постановления Правительства РФ от 27.09.2021 № 1629;

– возможность привлечения кредитов от кредитных организаций по ставке на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком РФ, увеличенный на 1 процент годовых, а также установления аналогичных норм при предоставлении бюджетных кредитов из бюджета субъекта РФ местным бюджетам;

– направление средств областного бюджета (в 2023 и 2024 годах в сумме по 31633,8 тыс.руб.), высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности по бюджетным кредитам, на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов, определяемых в соответствии с ч. 6 ст. 16 Федерального закона от 02.12.2019

124 От 31.07.2020 № 5/5/5/5/5/5/5/5, от 31.12.2020 № 6/6/6/6/6/6/6/6, от 31.12.2020 № 7/7/7/7/7/7/7/7, от 31.07.2020 № 5/4

125«О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам предоставления из федерального бюджета бюджетных кредитов и проведения реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам».

126«О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам предоставления из федерального бюджета бюджетных кредитов и проведения реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам».

№ 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в порядке, предусмотренном Правительством РФ[127];

– направление средств бюджета, высвобождаемых в 2021-2024 годах, на осуществление субъектом РФ бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов, определяемых в соответствии с ч. 6 ст. 16 Федерального закона от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в порядке, предусмотренном Правительством РФ. Кроме того, в 2021 году предусмотрено направление высвобожденных средств на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, компенсацию снижения по итогам 2021 года налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта РФ по сравнению с 2019 годом, а также на обеспечение расходных обязательств субъектов РФ, связанных с реализацией региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов. Объем высвобождаемых средств определен на 2021-2022 годы в размере по 405035,7 тыс.руб., на 2023-2024 годы по 436669,5 тыс.руб. ежегодно.

Анализ показал, что в 2021 году в соответствии с распоряжением администрации Владимирской области от 17.09.2021 № 721-р[128] высвободившиеся средства в полном объеме (405035,7 тыс.руб.) предусмотрено направить на мероприятия, связанные с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции. При этом, в случае направления высвобождающихся по кредитным обязательствам средств на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов, задолженность областного бюджета перед Министерством финансов РФ может быть списана в соответствии с правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2021 № 1740[129]: в объеме поступления в федеральный бюджет в течение периода погашения реструктурированной задолженности налоговых доходов от реализации новых инвестиционных проектов, определяемых в соответствии с Постановлением № 1704.

В ходе анализа законопроекта установлено, что при формировании проекта бюджета соблюдены нормы ст. 111 Бюджетного кодекса РФ[130] в части определения

---

127 Постановление Правительства РФ от 19.10.2020 № 1704 «Об утверждении Правил определения новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на осуществление субъектом Российской Федерации бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры».

128 «О внесении изменения в распоряжение администрации области от 05.04.2021 № 261-р».

129 «Об утверждении Правил списания задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, методики расчета поступления налоговых доходов в федеральный бюджет от реализации новых инвестиционных проектов и перечня подлежащих зачислению в федеральный бюджет налоговых доходов от реализации новых инвестиционных проектов, в объеме поступления в федеральный бюджет которых Правительство Российской Федерации вправе списать задолженность субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 19 октября 2020 г. № 1705».

130 Предельный объем расходов на обслуживание государственного долга субъекта РФ не должен превышать 15% объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет

размера расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Владимирской области.

Расходы областного бюджета на обслуживание государственного внутреннего долга области (раздел расходов 1300) в 2022 году составят 171489,9 тыс.руб. (или 0,2% от общего объема бюджетных расходов), в том числе расходы на:

– уплату процентов за пользование кредитами от кредитных организаций на покрытие дефицита областного бюджета в сумме 108960,7 тыс.руб. (63,5%);

– уплату процентов по планируемым к привлечению бюджетным кредитам из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в сумме 57140,0 тыс.руб. (33,3%);

– уплату процентов на обслуживание бюджетных кредитов по действующим соглашениям, заключенным с Министерством финансов Российской Федерации, на основании графиков их погашения в сумме 3745,4 тыс.руб. (2,2% от расходов на обслуживание долга);

– обслуживание планируемых к привлечению бюджетных кредитов из федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов РФ в сумме 1643,8 тыс.руб. (1%);

В 2023 и 2024 годах расходы областного бюджета на обслуживание государственного внутреннего долга Владимирской области составят 242281,6 тыс.руб. (что на 41,3% больше, чем в 2022 году) и 247832,5 тыс.руб. (что на 44,5% больше, чем в 2022 году), соответственно.

Государственные внешние заимствования Владимирской области в 2022-2024 годах не запланированы.

Государственные внутренние заимствования планируются в 2022 году в сумме 4246760,9 тыс.руб., в 2023 году – 4917704,8 тыс.руб., в 2024 году – не планируются, в том числе:

– получение кредитов, привлеченных от кредитных организаций, в 2022 году в сумме 2287891,8 тыс.руб. (предельный срок погашения – 31.12.2025), в 2023 году в сумме 1754776,7 тыс.руб. (предельный срок погашения – 3 года), в 2024 году – 0,0 тыс.руб.;

– получение и погашение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета, привлеченных из других бюджетов бюджетной системы РФ, в 2022 году в сумме 5163800,6 тыс.руб.;

– получение бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в 2022 году в сумме 2093881,0 (предельный срок погашения – 2037 год), в 2023 году – 3297940,0 тыс.руб. (предельный срок погашения – 2037 год), в 2024 году – 0,0 тыс.руб. На 2024 год запланировано погашение бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в сумме 161067,8 тыс.руб.;

– погашение реструктуризированных в 2017 году обязательств (задолженности) перед РФ по бюджетным кредитам, полученным в 2015-2017 годах, в 2022 году в сумме – 135011,9 тыс.руб. (со знаком «-»), в 2023 году в сумме –

субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ.

135011,9 тыс.руб. (со знаком «-»), в 2024 году в сумме – 135011,9 тыс.руб. (со знаком «-»).

Проведенный анализ показал, что ***программа государственных гарантий Владимирской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов*** сформирована с учетом требований ст. 110^2 Бюджетного кодекса РФ с указанием общего объема предоставляемых гарантий, их целей, наличия права регрессного требования, общего объема бюджетных ассигнований на исполнение гарантий по возможным гарантийным случаям. Так, государственные гарантии Владимирской области в 2022 году могут быть предоставлены по среднесрочным и долгосрочным заимствованиям, осуществляемым на реализацию инвестиционных проектов во Владимирской области, включая инвестиции в развитие сельскохозяйственного производства, обеспечивающих рост налогооблагаемой базы в среднесрочной перспективе, юридическим лицам, зарегистрированным на территории Владимирской области, в сумме 500000,0 тыс.руб. В 2023 и 2024 году государственные гарантии Владимирской области к предоставлению не планируются.

Планируемый размер ***дефицита областного бюджета*** в 2022 году составит 6023767,6 тыс.руб. (10,8% от общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений) и соответствует ограничениям, установленным п. 2 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ, в 2023 году – 5715280,4 тыс.руб. (9,6%), в 2024 году – 0,0 тыс.руб. Источниками финансирования дефицита областного бюджета в 2022, 2023, 2024 годах определены:

– разница между привлеченными и погашенными субъектом РФ в валюте РФ кредитами кредитных организаций в 2022 году в сумме 2287891,8 тыс.руб., в 2023 году – 1754776,7 тыс.руб., в 2024 году – 0,0 тыс.руб.;

– разница между привлеченными и погашенными субъектом РФ в валюте РФ бюджетными кредитами, предоставленными бюджету субъекта РФ другими бюджетами бюджетной системы РФ, в суммах: 1958869,1 тыс.руб. в 2022 году, 3162928,1 тыс.руб. в 2023 году, -296079,7 тыс.руб. (со знаком «-») в 2024 году;

– изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта РФ в течение соответствующего финансового года в 2022 году в сумме 1845420,8 тыс.руб., в 2023 году – 368100,3 тыс.руб., в 2024 году – 131204,4 тыс.руб.;

– разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из бюджета субъекта РФ другим бюджетам бюджетной системы РФ бюджетных кредитов, и суммой предоставленных из бюджета субъекта РФ другим бюджетам бюджетной системы РФ бюджетных кредитов в валюте РФ в суммах: -68414,1 тыс.руб. (со знаком «-») в 2022 году, 429475,3 тыс.руб. в 2023 году, 164875,3 тыс.руб. в 2024 году;

– объем средств, направляемых на исполнение государственных гарантий субъекта РФ в валюте РФ, в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий субъекта РФ ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу, в суммах: -50000,0 тыс.руб. (со знаком «-») в 2022 году, -50000,0 тыс.руб. (со знаком «-») в 2023 году, -50000,0 тыс.руб. (со знаком «-») в 2024 году;

– разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из бюджета субъекта РФ юридическим лицам бюджетных кредитов, и суммой предоставленных из бюджета субъекта РФ юридическим лицам бюджетных кредитов в валюте РФ в 2022 году в сумме 50000,0 тыс.руб., в 2023 году – 50000,0 тыс.руб., в 2024 году – 50000,0 тыс.руб.

Характеристика расходных обязательств областного бюджета

Общий объем расходных обязательств Владимирской области на 2022 год предлагается утвердить в сумме 84513121,0 тыс.руб., что на 4,7% выше плана на 2021 год и на 18% выше назначений, установленных на 2022 год Законом №130-ОЗ. На 2023 и 2024 годы расходы запланированы в сумме 82695549,9 тыс.руб. и 78208463,2 тыс.руб. соответственно.

Структура расходов областного бюджета, определенная законопроектом на 2022 год, представлена на рис. 8.

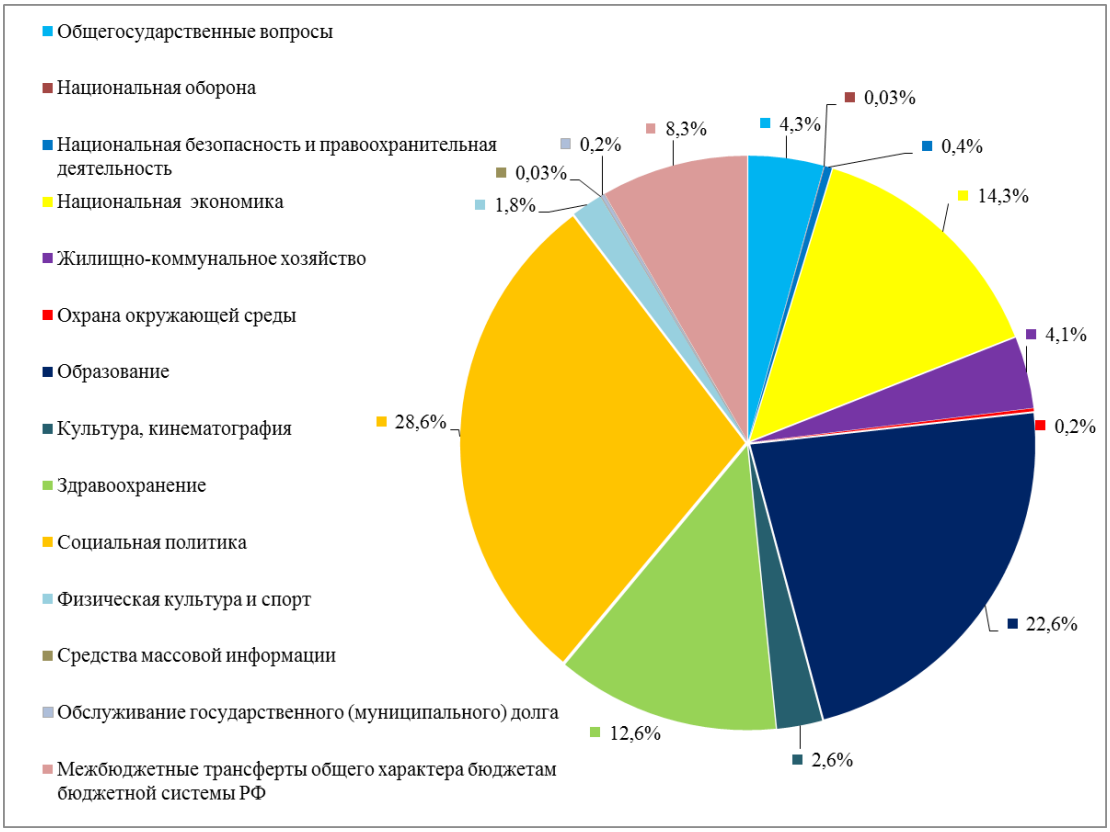

Рис. 8. Структура расходов, определенная законопроектом на 2022 год

В качестве приоритета бюджетных расходов определен социально-культурный блок[131]. В 2022 году доля расходов на указанные цели в общем объеме принятых расходных обязательств областного бюджета составит 68,2% (на 2 процентных пункта меньше плана на 2021 год согласно Закону № 130-ОЗ) или 57628551,0 тыс.руб. (на 3,8% меньше плана на 2021 год согласно Закону № 130-ОЗ).

Бюджетные ассигнования по разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** на 2022 год предусмотрены в сумме 3612392,1 тыс.руб., что на 69,1% больше плана 2021 года и обусловлено увеличением планируемого объема резервных фондов с

131 Разделы расходов областного бюджета: 0700 «Образование», 0800 «Культура, кинематография», 0900 «Здравоохранение», 1000 «Социальная политика», 1100 «Физическая культура и спорт».

480164,8 тыс.руб. в 2021 году до 1550000,0 тыс.руб. в 2022 году. Кроме того, запланированы средства на подготовку и проведение в 2022 году выборов Губернатора области (198075,5 тыс.руб.).

Объем расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» на 2023 год планируется в сумме 1979429,4 тыс.руб., на 2024 год – 1700141,7 тыс.руб.

В структуре расходов раздела в 2022 году расходы на функционирование законодательных органов государственной власти составят 3,9%, на функционирование высших исполнительных органов государственной власти – 6,4%, на судебную систему – 8%, на обеспечение деятельности финансовых органов и органов финансового надзора – 3,8%, на обеспечение проведения выборов и референдумов – 7,3%, на фундаментальные исследования – 0,4%, на резервные фонды – 42,9%, на другие общегосударственные вопросы – 27,4%. В 2022 году по сравнению с 2021 годом планируется рост доли расходов на резервные фонды (с 22,5% в 2021 году до 42,9% в 2022 году) и доли расходов на обеспечение проведения выборов и референдумов (с 3% в 2021 году до 7,3% в 2022 году) при сокращении доли всех других расходов.

Расходные обязательства по подразделу *0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»* на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов предусмотрены в сумме 139545,3 тыс.руб. ежегодно (снижение на 1,2% к плану 2021 года) на обеспечение деятельности Законодательного Собрания Владимирской области.

Расходы по подразделам *0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»* и *0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»* в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов планируются в сумме 225640,5 тыс.руб. ежегодно, что на 4,5% ниже плана 2021 года.

Сокращение расходов обусловлено изменением структуры администрации Владимирской области, созданием на базе комитета по молодежной политике и комитета по социальной политике администрации Владимирской области Департамента молодежной политики и общественных проектов Владимирской области[132] (далее – Департамент молодежной политики), расходы на обеспечение деятельности которого отражаются по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

В вышеуказанных подразделах предусматриваются непрограммные расходы на выплаты по оплате труда Губернатора Владимирской области, его заместителей, представительства администрации Владимирской области при Правительстве Российской Федерации, на обеспечение деятельности аппарата администрации Владимирской области, на предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований на обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и на реализацию отдельных государственных полномочий по

132 Указ Губернатора Владимирской области от 21.10.2020 № 290 «О Департаменте молодежной политики и общественных проектов Владимирской области». По состоянию на 15.11.2020 Положение о Департаменте молодежной политики и общественных проектов Владимирской области не утверждено.

вопросам административного законодательства, осуществляемых в рамках государственной программы Владимирской области «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области»[133] (далее – ГП «Безопасность»). Анализ представленных расчетов подтвердил обоснованность планируемых бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели.

Расходы по подразделу *0105* «С*удебная система»* на 2022 год планируются в сумме 289707,8 тыс.руб. (или 121,9% к плану 2021 года) в рамках реализации государственной программы Владимирской области «Юстиция»[134] (далее – ГП «Юстиция») и государственной программы Владимирской области «Информационное общество»[135] (далее – ГП «Информационное общество»). На 2023-2024 годы расходы по данному подразделу предусмотрены в сумме 237388,8 тыс.руб. и 228270,2 тыс.руб. соответственно. Главным распорядителем указанных средств определен Департамент юстиции Владимирской области (далее – Департамент юстиции).

Увеличение расходов по подразделу в 2022 году обусловлено выделением в рамках ГП «Информационное общество» по региональному проекту «Информационная инфраструктура» средств субсидии из федерального бюджета на обеспечение мероприятий по формированию и функционированию на судебных участках мировых судей необходимой информационно-технологической и телекоммуникационной инфраструктуры для организации защищенного межведомственного взаимодействия, приема исковых заявлений, направляемых в электронном виде, и организации участия в заседаниях мировых судов в режиме видео-конференц-связи в сумме 59372,8 тыс.руб. (в 3,7 раза больше плана 2021 года).

Расходы по подразделу 0105 «Судебная система» в сумме 230335,0 тыс.руб. планируются к исполнению в рамках ГП «Юстиция», срок реализации которой установлен с 2022 года. Проведенный анализ показал, что ГП «Юстиция» станет преемником действующей подпрограммы № 3 «Организация обеспечения деятельности мировых судей во Владимирской области» ГП «Безопасность». В соответствии с п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, Постановлением №164 государственные программы, предлагаемые для реализации начиная с очередного финансового года, рассматриваются и утверждаются в срок до 01 сентября текущего финансового года. При этом в нарушение указанных норм проект ГП «Юстиция» в адрес Счетной палаты для проведения финансово-экономической экспертизы по состоянию на 23.11.2021 не поступал.

Кроме того, в нарушение п.3.6 Порядка проект ГП «Юстиция» по состоянию на 23.11.2022 не размещен на официальном сайте Департамента юстиции[136] в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

В рамках подраздела 0105 «Судебная система» запланировано предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям области за счет средств

133 Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 20.01.2016 № 17.
134 По состоянию на 10.11.2021 государственная программа Владимирской области «Юстиция» не утверждена.
135 Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 07.04.2014 № 338.
136 https://djust.avo.ru/proekty-normativnyh-pravovyh-aktov.

субвенции из федерального бюджета на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели районных судов области в сумме 2180,2 тыс.руб. (в 9,5 раз больше плана 2021 года). Размер субвенции ежегодно определяется Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации. Увеличение размера субвенции связано с тем, что в 2022 году предстоит полное обновление списков кандидатов в присяжные заседатели, в 2021 году проводилось изменение (дополнение) списков кандидатов. Предоставление межбюджетных трансфертов должно обеспечить достижение установленного целевого показателя «обеспечение функционирования института присяжных заседателей в 100% федеральных судов общей юрисдикции».

В рамках ГП «Юстиция» запланированы расходы на обеспечение деятельности аппарата мировых судей штатной численностью 249 ед. (в том числе 216 ед. – государственные гражданские служащие, 33 ед. – обслуживающий персонал) в общей сумме 228154,8 тыс.руб. Проведенный анализ показал, что на обеспечение деятельности аппарата мировых судей планируется направить 220778,6 тыс.руб.; на изготовление и экспертизу проектно-сметной документации, ремонтные, монтажные работы в помещениях судебных участков мировых судей Александровского района – 7148,7 тыс.руб.; организацию профессиональной переподготовки и повышение квалификации 25 мировых судей и 25 сотрудников аппарата – 227,5 тыс.руб. Анализ представленных расчетов-обоснований подтвердил обоснованность планируемых бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели. Реализация комплекса процессных мероприятий «Материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей» ГП «Юстиция» в 2022 году должна обеспечить достижение значения целевого показателя «количество помещений судебных участков мировых судей, соответствующих санитарно-техническим нормам и правилам, позволяющим обеспечить осуществление правосудия» – 11 единиц.

Бюджетные ассигнования по подразделу *0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»* на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов запланированы в объеме 135732,3 тыс.руб. ежегодно, с ростом на 2,3% к плановым назначениям 2021 года. Бюджетные средства будут направлены на обеспечение деятельности центрального аппарата Департамента финансов, Счетной палаты, контрольно-ревизионной инспекции Владимирской области.

Расходы по подразделу *0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»* на 2022 год запланированы в сумме 263967,7 тыс.руб. (увеличение в 4,1 раза к плану 2021 года), в том числе на обеспечение деятельности Избирательной комиссии Владимирской области – 65892,2 тыс.руб., на подготовку и проведение выборов Губернатора Владимирской области – 198075,5 тыс.руб.

На 2023-2024 годы расходы по данному подразделу предусмотрены в сумме 233140,5 тыс.руб. и 65892,2 тыс.руб. соответственно.

На 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов по ведомственной структуре расходов Департамента финансов зарезервированы средства по подразделу *0110 «Фундаментальные исследования»* в сумме 15000,0 тыс.руб.

ежегодно на предоставление грантов на реализацию научных проектов, софинансируемых совместно с Российским научным фондом (финансирование на условиях паритета: Российский научный фонд – 50%, субъект Российской Федерации – 50%). Анализ обоснований бюджетных ассигнований (далее – ОБАС) Департамента финансов показал, что в 2022 году планируется выделение грантов на конкурсной основе на проведение фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований малыми отдельными научными группами (3 проекта) и отдельными научными группами (4 проекта).

Расходы областного бюджета по подразделу *0111 «Резервные фонды»* на 2021 год запланированы в сумме 1550000,0 тыс.руб., в том числе для создания резервного фонда администрации области в сумме 1500000,0 тыс.руб. (в 4,5 раза больше плана на 2021 год), для создания областного резервного фонда чрезвычайных ситуаций в сумме 50000,0 тыс.руб. (или 33,3% плана на 2021 год). Размер резервных фондов запланирован на уровне 1,8% общего объема бюджетных расходов, что не превысило предельный уровень, установленный ст. 81 Бюджетного кодекса РФ. Главным распорядителем указанных средств будет являться Департамент финансов. В составе резервного фонда администрации предусмотрены средства на строительство инфекционного госпиталя для лечения больных с новой коронавирусной инфекцией и на строительство подстанции скорой медицинской помощи в г. Владимире в общей сумме 1480000,0 тыс.руб., а также на финансирование непредвиденных расходов – 20000,0 тыс.руб.

На 2023-2024 годы расходы по данному подразделу предусмотрены в сумме 40000,0 тыс.руб. ежегодно.

Также Департаменту финансов в 2022 году предусмотрены резервные средства на финансовое обеспечение мероприятий по предупреждению распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, на территории Владимирской области в сумме 450000,0 тыс.руб. (по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»).

Кроме того, ведомственной структурой предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение условий софинансирования участия Владимирской области в федеральных программах, проектах отраслей экономики и иных мероприятиях, а также решений, принимаемых на федеральном уровне, в сумме 348000,0 тыс.руб. (по подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы»). Предельный уровень софинансирования расходных обязательств Владимирской области в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 27.08.2021 № 2364-р[137] составляет 12%.

Бюджетные ассигнования по подразделу *0113 «Другие общегосударственные вопросы»* на 2022 год планируются в сумме 988150,2 тыс.руб., что превышает уровень 2020 года на 17,7%. На 2023-2024 годы расходы по данному подразделу предусмотрены в сумме 948333,7 тыс.руб. и 845412,9 тыс.руб. соответственно.

Рост бюджетных ассигнований в 2022 году обусловлен включением расходов на оплату труда и обеспечение выполнения функций аппарата Департамента

137 Об утверждении предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации, г. Байконура и федеральной территории «Сириус» из федерального бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

молодежной политики. Также на увеличение расходов по подразделу повлияли запланированные средства субсидии на иные цели для ГБУ «Управление административными зданиями администрации Владимирской области» в сумме 90887,2 тыс.руб. на проведение капитального ремонта здания, расположенного по адресу: Владимирская область, г. Суздаль, ул. Ленина, дом 63 «Торговые ряды, 1811 г.» и средства субсидии на иные цели для ГБУ «Специализированное автохозяйство администрации Владимирской области» в сумме 21742,3 тыс.руб. на приобретение автотранспортных средств.

Непрограммные расходы в рамках подраздела планируются в сумме 834600,4 тыс.руб. или 84,5% общих расходов по подразделу и учитывают следующие направления.

Бюджетные обязательства на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников и сенаторов Российской Федерации и их помощников предусматриваются в сумме 10438,2 тыс.руб. и 7358,0 тыс.руб. соответственно за счет трансфертов из федерального бюджета на основании Федерального закона от 08.05.1994 № 3-ФЗ[138].

В рамках подраздела учтены ассигнования на оплату труда и обеспечение выполнения функций аппарата ДИЗО в сумме 51880,4 тыс.руб.; Департамента безопасности Владимирской области (далее – Департамент безопасности) (23954,5 тыс.руб.), Департамента юстиции (18351,6 тыс.руб.), Департамента регионального развития (34408,5 тыс.руб.), Департамента региональной политики Владимирской области (далее – Департамент региональной политики) (25703,7 тыс.руб.) и Департамента молодежной политики (17229,2 тыс.руб.); Уполномоченного по защите прав предпринимателей во Владимирской области и его аппарата (5176,4 тыс.руб.), Уполномоченного по правам человека во Владимирской области и его аппарата (11402,1 тыс.руб.), Уполномоченного по правам ребенка во Владимирской области (2337,2 тыс.руб. в составе расходов Уполномоченного по правам человека во Владимирской области и его аппарата).

Кроме того, в рамках подраздела 0113 по ведомственной структуре расходов Департамента региональной политики запланированы расходы на обеспечение деятельности Общественной палаты Владимирской области в сумме 500,0 тыс.руб.[139]. При этом в соответствии с ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 23.06.2016 № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации», ст. 10 Закона Владимирской области от 29.12.2016 № 154-ОЗ «Об Общественной палате Владимирской области» организационное, правовое, аналитическое, информационное, документационное, финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Общественной палаты должно осуществляться аппаратом Общественной палаты, который в соответствии с ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 23.06.2016 № 183-ФЗ должен являться государственным учреждением субъекта Российской Федерации.

---

138 «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

139 Возмещение командировочных расходов, расходов на бутилированную воду для участников мероприятий, расходов на сувенирную продукцию (для награждения победителей и лауреатов конкурсов Общественной палаты Владимирской области), расходов на полиграфическую продукцию, на приобретение рамок и благодарностей для награждения участников мероприятий.

В рамках подраздела предусматриваются ассигнования на предоставление субсидий государственным бюджетным учреждениям (далее – ГБУ), являющимся подведомственными учреждениями администрации Владимирской области. Так, запланировано предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУ «Специализированное автохозяйство администрации Владимирской области» в сумме 83713,5 тыс.руб. на оказание государственной услуги по транспортному обслуживанию органов государственной власти Владимирской области и государственных органов в объеме 222,9 тыс. машино-часов работы автомобилей при планируемом нормативе затрат на оказание единицы услуги 371,4 руб. и уплату налогов в сумме 912,7 тыс.руб. Кроме того, планируется предоставление субсидии на иные цели на приобретение 9 автотранспортных средств в размере 21742,3 тыс.руб. Анализ представленных расчетов-обоснований подтвердил обоснованность планируемых бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели.

Кроме того, на предоставление субсидий ГБУ «Управление административными зданиями администрации Владимирской области» планируется направить бюджетные ассигнования в сумме 290292,5 тыс.руб., в том числе: 181153,5 тыс.руб. – на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, предусматривающего содержание (эксплуатацию) административных зданий площадью 56,9 тыс.кв.м, находящихся в государственной собственности, при планируемом нормативе затрат на оказание единицы услуги 2973,6 руб., и уплату налогов в сумме 11943,3 тыс.руб.; 109139,0 тыс.руб. – субсидии на иные цели (капитальный ремонт здания, расположенного по адресу: Владимирская область, г. Суздаль, ул. Ленина, дом 63 «Торговые ряды, 1811г.» – 90887,2 тыс.руб.; капитальный ремонт имущества, закрепленного за учреждением на праве оперативного управления, – 17301,8 тыс.руб.; организация приемов, связанных с визитами официальных делегаций, переговоров, официальных встреч, не включенных в государственное задание, – 950,0 тыс.руб.). Анализ представленных расчетов-обоснований подтвердил обоснованность планируемых бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели.

По ведомственной структуре расходов Департамента регионального развития в рамках подраздела 0113 запланированы средства на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Владимирской области» (далее – ГБУ «МФЦ Владимирской области») в сумме 220474,7 тыс.руб. Государственным заданием предусматривается, что ГБУ «МФЦ Владимирской области» в 2022 году будет оказано 515,8 тысяч государственных и муниципальных услуг при планируемом нормативе затрат на оказание единицы услуги 427,5 руб.

Кроме того, по подразделу учтены расходы на выполнение в 2022 году других обязательств государства, в том числе:

– представительские расходы в сумме 2472,5 тыс.руб. (из них администрации Владимирской области – 2000,0 тыс.руб., Департаменту

экономического развития Владимирской области (далее – ДЭР, Департамент экономического развития) – 472,5 тыс.руб.);

– уплата членских взносов в Ассоциацию межрегионального социально-экономического взаимодействия «Центральный Федеральный Округ» (через администрацию Владимирской области) – 1400,0 тыс.руб.;

– оценка недвижимости, признание прав и регулирование отношений по государственной и муниципальной собственности (через ДИЗО) – 240,0 тыс.руб.;

– исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов) либо должностных лиц этих органов, – 600,0 тыс.руб.;

– предоставление статистической информации для государственных нужд Владимирской области (через Департамент регионального развития) – 614,0 тыс.руб.

Программные расходы в рамках подраздела 0113 запланированы в сумме 153549,8 тыс.руб. или 15,5% общих расходов по подразделу и предусматривают следующее.

Расходы на реализацию мероприятий государственной программы Владимирской области *«Развитие архивного дела»* (далее – ГП «Развитие архивного дела») предусмотрены в сумме 38833,4 тыс.руб. Срок реализации ГП «Развитие архивного дела» планируется с 2022 года. При этом в нарушение п. 6.6 раздела VI Порядка проект ГП «Развитие архивного дела» в адрес Счетной палаты для проведения финансово-экономической экспертизы по состоянию на 10.11.2021 не поступал. Также в нарушение п. 3.6 Порядка проект ГП «Развитие архивного дела» не размещен на официальном сайте Департамента юстиции[140].

В рамках реализации ГП «Развитие архивного дела» бюджетные ассигнования в сумме 38833,4 тыс.руб. предусматриваются Департаменту юстиции, из них субсидии ГБУ ВО «Государственный архив Владимирской области» составляют 38287,4 тыс.руб., в том числе субсидия на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) – 30287,4 тыс.руб., субсидия на иные цели – 8000,0 тыс.руб.[141]; средства на развитие информационно-технологической структуры, научно-методическую, редакционно-издательскую и организационную деятельность – 546,0 тыс.руб. Анализ представленных расчетов подтвердил обоснованность планируемых бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели.

Ассигнования на реализацию администрацией Владимирской области комплексов процессных мероприятий государственной программы Владимирской области *«О мерах по повышению информированности населения о социально-экономическом развитии Владимирской области на 2017-2024 годы»* (далее – ГП «Повышение информированности») запланированы в сумме 50807,8 тыс.руб., в том числе на комплекс процессных мероприятий по организации информирования

140 https://djust.avo.ru/proekty-normativnyh-pravovyh-aktov.

141 На приобретение веб-сервера, компьютера в сборе, сетевого хранилища, разработку проектно-сметной документации на установку системы автоматического пожаротушения в архивохранилище, на текущий ремонт фасада здания архивохранилища (г. Владимир, ул. Урицкого, 55).

населения Владимирской области (48820 тыс.руб.), на стимулирование увеличения объема социально значимых материалов в средствах массовой информации (далее – СМИ), повышение эффективности взаимодействия СМИ и администрации области (868,6 тыс.руб.), на повышение качества информационного сопровождения деятельности органов государственной власти (1119,2 тыс.руб.).

По результатам реализации государственной программы в 2022 году планируется достигнуть следующих целевых показателей: количество СМИ и организаций сферы СМИ, участвующих в реализации мероприятий программы, – 57 ед.; объем информации о социально-экономическом развитии региона в электронных СМИ – 11,5 тыс.мин., объем информационных полос печатной площади формата А-3 в федеральных, областных, региональных, районных печатных СМИ – 500 полос; количество сотрудников региональных СМИ Владимирской области, участвующих в семинарах, конференциях по вопросам социально-экономического развития Владимирской области, – 96 чел.; проведение 1 социологического исследования по тематике программы; увеличение показателей информированности населения о социально-экономическом развитии Владимирской области (процентов от числа опрошенных) – до 43%; удовлетворенность доступностью информации о социально-экономическом развитии Владимирской области (процентов от числа опрошенных) – 33%.

В рамках подраздела 0113 на реализацию комплексов процессных мероприятий государственной программы *«Патриотическое воспитание граждан Владимирской области»* (далее – ГП «Патриотическое воспитание») запланированы расходы в сумме 11765,9 тыс.руб. В том числе бюджетные ассигнования в сумме 10000,0 тыс.руб. планируется направить на предоставление субсидии муниципальному образованию г. Ковров на софинансирование расходов, связанных с созданием музея «Ковров – город воинской славы» (через Департамент региональной политики): строительство экспозиции «Ковров - город оружейной славы» согласно утвержденному дизайн-проекту; благоустройство прилегающей территории музея; капитальный ремонт и приспособление под фондохранилище музея. Департаменту молодежной политики предусмотрены средства на проведение мероприятий, направленных на гражданско-патриотическое и военно-патриотическое воспитание граждан, – 1492,5 тыс.руб.; на укрепление взаимодействия Владимирской области с соединениями и частями Вооруженных Сил Российской Федерации, другими воинскими формированиями – 273,4 тыс.руб. Кроме того, через Департамент молодежной политики в рамках ГП «Патриотическое воспитание» планируются расходы на реализацию:

- регионального проекта «Военно-патриотическое воспитание детей и молодежи, развитие практики шефства воинских частей над образовательными организациями» по подразделу 0503 «Благоустройство» в сумме 5248,1 тыс.руб. на предоставление бюджетам муниципальных образований субсидий на обустройство и восстановление воинских захоронений, находящихся в государственной (муниципальной) собственности, в рамках реализации федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019 - 2024 годы»;

- комплекса процессных мероприятий «Военно-патриотическое воспитание детей и молодежи, развитие практики шефства воинских частей над образовательными организациями» по подразделу 0707 «Молодежная политика» в сумме 115636,5 тыс.руб., в том числе на проведение мероприятий, направленных на гражданско-патриотическое и военно-патриотическое воспитание граждан (1218,0 тыс.руб.), и предоставление субсидии автономной некоммерческой организации «Учебно-методический центр военно-патриотического воспитания молодежи «Авангард» Владимирской области (далее – АНО «УМЦ ВПВМ «Авангард») (114418,5 тыс.руб.).

Ассигнования на реализацию мероприятий государственной программы Владимирской области *«Управление государственной собственностью»* запланированы в рамках подраздела 0113 по ведомственной структуре расходов ДИЗО в сумме 36583,9 тыс.руб. В том числе запланированы ассигнования на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки Владимирской области» в сумме 26218,5 тыс.руб. (в 2021 году данные расходы учитывались как непрограммные). Также планируется направить средства на выполнение кадастровых работ в отношении земельных участков, услуг по рыночной оценке земельных участков и прав на них, организацию и проведение торгов – 3851,1 тыс.руб.; приобретение изъятых земельных участков сельскохозяйственного назначения в государственную собственность Владимирской области – 3553,5 тыс.руб.; доработку автоматизированной информационной системы по управлению государственным имуществом Владимирской области – 1315,0 тыс.руб.; предпродажную подготовку земельных участков сельскохозяйственного назначения, изъятых у собственников, – 990,0 тыс.руб.; обеспечение приватизации и проведение предпродажной подготовки объектов приватизации – 456,0 тыс.руб.; хранение учетно-технической документации – 199,8 тыс.руб.

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы Владимирской области *«Реализация государственной национальной политики во Владимирской области»* (далее – ГП «Реализация национальной политики») в рамках подраздела 0113 запланированы в сумме 9886,4 тыс.руб. Средства в сумме 8651,8 тыс.руб. планируется направить на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных работ ГБУ ВО «Дом Дружбы народов»[142] по организации и проведению 72 мероприятий, направленных на укрепление гражданского единства, с количеством участников 319 человек, и 40 мероприятий, направленных на сохранение традиций и культуры народов Владимирской области, с количеством участников 1110 человек. Расходы на реализацию комплекса процессных мероприятий «Укрепление единства российской нации, формирование общероссийской гражданской идентичности и этнокультурное развитие народов России, проживающих во Владимирской области» запланированы в сумме 1234,6 тыс.руб.

142 Создано в соответствии с распоряжением администрации Владимирской области от 20.09.2021 № 734-р, штатной численностью 12 единиц.

Кроме того, в рамках ГП «Реализация национальной политики» запланированы ассигнования по следующим главным распорядителям средств областного бюджета:

- администрация Владимирской области по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» – 146,9 тыс.руб.;

- Департамент региональной политики по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» – 4520,0 тыс.руб., по подразделу 1203 «Периодическая печать и издательства» – 2000,0 тыс.руб., по подразделу 1204 «Прикладные научные исследования в области средств массовой информации» – 1015,0 тыс.руб.;

- Департамент молодежной политики по подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» – 100,0 тыс.руб., по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» – 150,0 тыс.руб.

Кроме этого, по ведомственной структуре администрации Владимирской области по подразделу 0113 запланированы расходы на реализацию комплекса процессных мероприятий государственной программы Владимирской области *«Развитие государственной гражданской службы Владимирской области и муниципальной службы во Владимирской области»* (далее – ГП «Развитие гражданской и муниципальной службы») в сумме 400,0 тыс.руб. на организацию конкурса и выплату премии по итогам конкурса «Лучший муниципальный служащий Владимирской области».

На реализацию мероприятий ГП «Развитие гражданской и муниципальной службы» запланированы также бюджетные ассигнования в сумме 7932,7 тыс.руб. по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» на получение дополнительного профессионального образования по программам повышения квалификации 540 государственными гражданскими служащими и 1000 муниципальными служащими.

По подразделу 0113 запланированы средства на предоставление субвенции федеральному бюджету на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, в сумме 5072,4 тыс.руб.[143] в рамках ГП «Безопасность». Предоставление субвенции планируется в соответствии с соглашением между Министерством внутренних дел Российской Федерации и администрацией Владимирской области, которое в период проведения экспертизы законопроекта проходит процедуру согласования. Предметом соглашения являются составы административных правонарушений статьи 11 Закона Владимирской области от 14.02.2003 № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях во Владимирской области», пресечение которых могут осуществить только сотрудники полиции. Правила предоставления субвенции из бюджета Владимирской области

143 В объеме субвенции предусмотрены расходы на приобретение бумаги и изготовление бланочной продукции (107,3 тыс.руб.), на почтовые расходы, связанные с производством по делам об административных правонарушениях (1509,9 тыс.руб.), на канцелярские принадлежности (2224,8 тыс.руб.), на приобретение оргтехники и картриджей (1095,6 тыс.руб.), на приобретение офисной мебели (134,8 тыс.руб.).

федеральному бюджету будут определены постановлением администрации Владимирской области.

Бюджетные обязательства по финансированию *инспекции государственного административно-технического надзора Владимирской области* (далее – Инспекция адмтехнадзора) на 2022-2024 годы предусмотрены в сумме 46879,1 тыс.руб. ежегодно, что на 1035,0 тыс.руб. (2,3%) больше уточненного плана 2021 года.

В ходе проведенного анализа бюджетных ассигнований Инспекции адмтехнадзора установлено, что указанные средства позволят обеспечить деятельность аппарата государственного органа в количестве 25 штатных единиц (расходы на уровне 2021 года)[144]. В расходах на обеспечение функционирования органа ежегодно предусматриваются ассигнования 1200 тыс.руб. на приобретение служебного автотранспорта. Стоимость планируемых к приобретению автомобилей согласуется с предельными значениями цен, установленными постановлением администрации Владимирской области от 12.02.2016 № 107[145] (далее – Постановление № 107).

На 2022-2024 годы также предусматриваются расходы на обеспечение деятельности и функционирования подведомственного Инспекции адмтехнадзора государственного казенного учреждения Владимирской области «Управление административно-технического надзора Владимирской области» (с численностью 43 штатных единицы) в сумме 21589,5 тыс.руб. ежегодно, что на 505,5 тыс.руб. (2,4%) больше уточненного плана 2021 года.

В рамках реализации мероприятия «Электронные органы исполнительной власти региона» государственной программы Владимирской области «Информационное общество»[146] (далее – ГП «Информационное общество») законопроектом на 2022-2024 годы предусмотрено расходное обязательство в сумме 381,5 тыс.руб. ежегодно (на уровне расходов 2021 года) на обеспечение защиты персональных данных (приобретение программного обеспечения).

Также проектом закона на 2022-2024 годы в рамках мероприятия «Развитие навигационно-информационных технологий с использованием системы ГЛОНАСС и геоинформационной системы в интересах социально-экономического развития Владимирской области» государственной программы Владимирской области «Использование результатов космической деятельности и современных геоинформационных технологий в интересах социально-экономического развития Владимирской области»[147] (далее – ГП «Использование результатов космической деятельности») предусмотрены бюджетные обязательства на техническое сопровождение навигационно-информационной системы мониторинга управления

144 На финансовое обеспечение руководства и управления в сфере установленных функций Инспекции адмтехнадзора предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 24868,1 тыс.руб. в 2022-2024 годах ежегодно, что на 529,5 тыс.руб. (2,2%) больше уточненного плана 2021 года.

145 «Об утверждении Правил определения требований к закупаемым администрацией области, иными органами исполнительной власти области, подведомственными указанным органам казенными учреждениями области, бюджетными учреждениями области и областными государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)».

146 Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 07.04.2014 № 338.

147 Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 02.11.2015 № 1090.

транспортом, установленного на 8 автомобилях, в сумме 40 тыс.руб. ежегодно (расходы на уровне 2021 года).

По результатам проведенного анализа законопроекта установлено, что запланированные средства областного бюджета позволят обеспечить выполнение всех предусмотренных действующим законодательством полномочий и обязательств в сфере государственного административно-технического надзора.

По разделу 0200 «Национальная оборона» отражены расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, за счет субвенции федерального бюджета на 2022 год в сумме 23248,7 тыс.руб. или на 1,4% больше плана 2021 года, на 2023 год – 23978,4 тыс.руб, на 2024 год – 24768,8 тыс.руб. Ассигнования планируются в рамках государственной программы Владимирской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Владимирской области» и будут направлены в виде субвенций бюджетам 94 городских и сельских поселений на обеспечение деятельности 97 единиц работников военно-учетных столов по осуществлению первичного воинского учета.

Бюджетные ассигнования по разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** на 2022 год запланированы в сумме 352184,1 тыс.руб. или на 5,4% ниже плана 2021 года. Расходы по разделу на 2023 год запланированы в сумме 315494 тыс.руб., на 2024 год – в сумме 317967,2 тыс.руб.

Расходы по подразделу *0304 «Органы юстиции»* на 2022 год планируются по ведомственной структуре Департамента юстиции за счет средств субвенции из федерального бюджета на осуществление переданных полномочий РФ по государственной регистрации актов гражданского состояния в сумме 63928,0 тыс.руб., что на 2,8% (1831,6 тыс.руб.) ниже плана 2021 года и обусловлено сокращением объема субвенции, предусмотренного Проектом федерального бюджета на 2022 год. На 2023-2024 годы расходы по данному подразделу предусмотрены в сумме 63837,3 тыс.руб. и 66310,5 тыс.руб. соответственно.

На обеспечение деятельности Департамента юстиции, как органа, осуществляющего управление данными полномочиями, на 2022 год запланированы средства в сумме 10128,0 тыс.руб.[148], на предоставление субвенций местным бюджетам на реализацию полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния – в сумме 53800,0 тыс.руб.

В связи с сокращением объема субвенции из федерального бюджета Департаментом юстиции предлагается проведение оптимизации расходов на содержание органов ЗАГС области путем изъятия с 01.01.2022 государственных полномочий на регистрацию актов гражданского состояния из муниципального образования Ковровский район[149]. В соответствии с Федеральным законом от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» с 30.12.2021 обратиться за государственной услугой по государственной регистрации актов гражданского состояния можно будет в любой орган ЗАГС Российской Федерации вне

148 13 шт.ед., в том числе 10 шт.ед. – государственные гражданские служащие, 2 шт.ед. – работники, замещающие должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы, 1 шт.ед. – обслуживающий персонал.
149 Отдел ЗАГС администрации Ковровского района имеет штатную численность 2 единицы.

зависимости от места проживания (регистрации). При регистрации актов гражданского состояния будет применяться экстерриториальный принцип.

Кроме того, в составе бюджетных расходов Департамента юстиции планируются бюджетные ассигнования на предоставление субсидий адвокатским образованиям Владимирской области на оплату труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам, и компенсацию их расходов на оказание такой помощи в сумме 1970,8 тыс.руб. (по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики»). Проведенная экспертиза показала, что ежегодно средства на оказание бесплатной юридической помощи расходуются не в полном объеме. Так, фактическое освоение бюджетных ассигнований на указанные цели по состоянию на 16.09.2021 составило 760,4 тыс.руб. (38,6% плана 2021 года), в 2020 году – 1011,5 тыс.руб. (100% уточненного плана, или 51,3% первоначального плана), в 2019 году – 1335,2 тыс.руб. (67,8% плана). Таким образом, имеется риск неисполнения в полном объеме запланированных назначений. Вместе с тем отмечаем, что с 01.01.2022 вступают в силу изменения, внесенные в Закон Владимирской области от 14.11.2014 № 129-ОЗ «О дополнительных гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи», в части расширения категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

Расходы по подразделу *0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность»* на 2022 год запланированы в сумме 275650,0 тыс.руб. или на 6,1% меньше плановых назначений 2021 года, что обусловлено сокращением расходов на закупку автомобильной техники, плавсредств и водолазного оборудования для аварийно-спасательной службы и государственной противопожарной службы, на проведение ремонтных работ, финансирование которых в 2021 году носило единовременный характер. Кроме того, сократился фонд оплаты труда работников государственного казенного учреждения Владимирской области «Служба обеспечения выполнения полномочий в области гражданской обороны, пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Владимирской области» (далее – ГКУ ВО «Служба ГО, ПБ и ЧС Владимирской области») в связи с изменением штатного расписания учреждения с 01.10.2021 (сокращение с 270 шт.ед. до 263 шт.ед.) и передачей 4 штатных единиц в Департамент безопасности.

На 2023-2024 годы расходы по данному подразделу предусмотрены в сумме 239150,6 тыс.руб. ежегодно.

Расходы по подразделу на 2022 год планируются в ведомственной структуре расходов Департамента безопасности (275600,0 тыс.руб.) и Департамента транспорта и дорожного хозяйства Владимирской области (далее – Департамент транспорта) (50,0 тыс.руб.) в рамках комплекса процессных мероприятий «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, построение и развитие

сегментов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» ГП «Безопасность».

В рамках подраздела запланированы расходы на обеспечение деятельности ГКУ ВО «Служба ГО, ПБ и ЧС Владимирской области» штатной численностью 263 единицы (в том числе спасатели аварийно-спасательной службы – 94,5 единицы) в сумме 139188,5 тыс.руб. (97,9% к плану 2021 года). Кроме того, предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 79826,5 тыс.руб. (98,6% к плану 2021 года) на функционирование действующего в составе ГКУ ВО «Служба ГО, ПБ и ЧС Владимирской области» Центра обработки вызовов системы «112» (далее – ЦОВ «112») штатной численностью 37 единиц, в том числе на оплату труда работников ЦОВ «112» – 16826,5 тыс.руб., на обеспечение деятельности ЦОВ «112» – 63000,0 тыс.руб.[150] Анализ представленных расчетов подтвердил обоснованность планируемых бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели.

В рамках подраздела запланированы бюджетные ассигнования на предоставление субсидии государственному бюджетному образовательному учреждению дополнительного образования Владимирской области «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Владимирской области»[151] в сумме 8311,1 тыс.руб. (на 3,1% больше плана 2021 года) на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в объеме 39 тыс. чел. часов в год при планируемом нормативе затрат на оказание единицы услуги 219,9 руб. Анализ представленных расчетов-обоснований подтвердил обоснованность планируемых бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели.

На создание, хранение, использование и восполнение резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Владимирской области запланировано 5000,0 тыс.руб. (50% к плану 2021 года, финансирование этих расходов в 2021 году в сумме 10000,0 тыс.руб. носило единовременный характер).

Ассигнования на организацию и осуществление на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по территориальной и гражданской обороне, защите населения и территории запланированы в сумме 3220,0 тыс.руб., в том числе: расходы на обслуживание территориальной автоматизированной системы оповещения населения Владимирской области, территориальной системы централизованного оповещения населения – 1157,2 тыс.руб., регионального компонента Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей – 1224,1 тыс.руб.; обслуживание комплексной системы экстренного оповещения населения о возникновении чрезвычайных ситуаций – 838,7 тыс.руб.

В целях осуществления мер по социальной защите граждан, участвующих в деятельности добровольной пожарной охраны во Владимирской области,

---

150 В том числе: услуги связи – 20059,7 тыс.руб.; техническое обслуживание оборудования – 40084,7 тыс.руб.; обучение сотрудников – 192,6 тыс.руб.; услуги по интеграции Системы «112» Владимирской области с Системами «112» соседних регионов – 1500 тыс.руб.; обновление программного обеспечения, продление лицензий – 459,7 тыс.руб.; другие расходы – 703,3 тыс.руб.

151 Штатная численность – 20 человек.

предусмотрены средства в сумме 210,0 тыс.руб. на страхование 140 добровольных пожарных из расчета 1500 руб. на 1 пожарного[152].

На развитие материально-технической базы пожарных и спасательных подразделений, обучение работников смежным специальностям запланированы средства в сумме 3123,9 тыс.руб., в том числе: на приобретение оборудования для аварийно-спасательной службы и пожарных частей (1783,4 тыс.руб.); на приобретение вещевого имущества (1000,0 тыс.руб.); на обучение работников ГКУ ВО «Служба ГО, ПБ и ЧС Владимирской области» смежным специальностям (150,0 тыс.руб.); на техническое обслуживание и ремонт аварийно-спасательного оборудования (140,5 тыс.руб.); на приобретение расходных материалов для бензоинструмента и аварийно-спасательного, пожарного оборудования (50,0 тыс.руб.).

Кроме того, в рамках мероприятий по развитию материально-технической базы пожарных и спасательных подразделений на 2022 год запланированы средства в сумме 30000,0 тыс.руб. на строительство нового здания пожарной части в городе Юрьев-Польский. Экспертиза показала, что проектно-сметная документация для строительства данного объекта отсутствует.

По подразделу предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 50,0 тыс.руб. на выполнение мероприятий по техническому обслуживанию среднего автодорожного разборного моста, реализуемых Департаментом транспорта и ГБУ ВО «Управление автомобильных дорог администрации Владимирской области».

В рамках подраздела также предусмотрены средства на предоставление субвенции[153] федеральному бюджету из бюджета Владимирской области на содержание имущества, находящегося в собственности Владимирской области, переданного в безвозмездное пользование Главному управлению МЧС России по Владимирской области, в сумме 6720,0 тыс.руб.[154] (на уровне 2021 года). Экспертиза показала, что расчет объема субвенции произведен в соответствии с Правилами предоставления и расчета субвенции федеральному бюджету из бюджета Владимирской области, утвержденными постановлением администрации Владимирской области от 30.12.2019 № 974[155].

Расходы по подразделу *0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности»* на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов планируются в сумме 12506,1 тыс.руб. ежегодно в рамках государственных программ Владимирской области. Так, бюджетные ассигнования

152 Страхование производится на основании реестра, передаваемого Главным управлением МЧС России по Владимирской области.

153 Предоставление субвенции будет осуществляться в соответствии с Соглашением, которое будет заключено между Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России) и администрацией области о передаче МЧС России части полномочий по сбору информации в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций и обмену такой информацией, организации и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, организации тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы.

154 В объеме субвенции предусмотрены расходы на оплату коммунальных услуг в занимаемых помещениях (2242,5 тыс.руб.), на оплату услуг по содержанию имущества (3894,5 тыс.руб.), на оплату горюче-смазочных материалов для служебных автомобилей (583,0 тыс.руб.).

155 «Об утверждении Правил предоставления и расчета субвенции федеральному бюджету из бюджета Владимирской области».

на реализацию комплексов процессных мероприятий ГП «Безопасность» запланированы на 2022 год в сумме 12406,1 тыс.руб., в том числе:

- *по региональному проекту «Реализация мероприятий по предупреждению терроризма и экстремизма, профилактике незаконного потребления наркотических средств на территории Владимирской области»* в сумме 1825,5 тыс.руб.:

– субсидии на мероприятия по обеспечению муниципальных образовательных организаций Камешковского и Судогодского районов системами видеонаблюдения и охранного телевидения, системами контроля управления доступом (через Департамент образования Владимирской области (далее – Департамент образования) в сумме 1000,0 тыс.руб.);

– субсидии на создание и оборудование кабинетов наркопрофилактики в образовательных организациях Гусь-Хрустального, Меленковского и Собинского районов (через Департамент образования в сумме 300,0 тыс.руб.);

– субсидии муниципальным образованиям на проведение мероприятий по предупреждению терроризма и экстремизма в сферах молодежной политики, дополнительного образования, библиотечного обслуживания (через Департамент молодежной политики в сумме 525,5 тыс.руб.);

- *по комплексу процессных мероприятий «Обеспечение общественного порядка и профилактики правонарушений во Владимирской области»* в сумме 8530,6 тыс.руб.:

– проведение конференций, фестивалей, выставок и других культурно-массовых мероприятий, а также мероприятий по профилактике правонарушений (через Департамент молодежной политики в сумме 1848,8 тыс.руб.);

– проведение конкурсов, подготовка и выпуск телевизионных программ, направленных на профилактику правонарушений (через Департамент региональной политики в сумме 900,3 тыс.руб.);

– проведение государственными учреждениями культуры мероприятий, направленных на профилактику правонарушений (через Департамент культуры Владимирской области (далее – Департамент культуры) в сумме 1781,0 тыс.руб.);

– предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на оборудование спортивных площадок (через Департамент физической культуры и спорта Владимирской области (далее – Департамент спорта) в сумме 584,3 тыс.руб.);

– мероприятия по оснащению образовательных организаций системами контроля управления доступом, системами видеонаблюдения; ремонт наружного ограждения территории образовательных организаций; совершенствование материально-технической базы, приобретение спортивного инвентаря, а также обеспечение деятельности поисковых объединений профессиональных образовательных организаций (через Департамент образования в сумме 1200,0 тыс.руб.[156]);

– субсидии на мероприятия по обеспечению антитеррористической

156 В том числе ГБПОУ ВО «Владимирский технологический колледж» – 400,0 тыс.руб., ГБПОУ ВО «Владимирский авиамеханический колледж» – 400,0 тыс.руб., ГБПОУ ВО «Муромский промышленно-гуманитарный колледж» – 300,0 тыс.руб., ГБПОУ ВО «Суздальский индустриально-гуманитарный колледж» – 100,0 тыс.руб.

защищенности учреждений образования и предупреждению правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних (через Департамент образования в сумме 1426,2 тыс.руб.[157]);

– организация работы по возмездному принятию у населения незаконно хранящегося огнестрельного и газового оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, размещение в средствах массовой информации сообщений об условиях и порядке ее проведения, организация работ по стимулированию деятельности народных дружинников (через Департамент безопасности в сумме 440,0 тыс.руб.);

– принятие мер к организации волонтерского молодежного движения (через Департамент молодежной политики в сумме 350,0 тыс.руб.);

• *по комплексу процессных мероприятий «Противодействие злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту»* в сумме 2050,0 тыс.руб.:

– проведение государственными учреждениями культуры мероприятий, направленных на противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (через Департамент культуры в сумме 1220,0 тыс.руб.);

– проведение социально-психологического тестирования, семинаров, курсов повышения квалификации по вопросам наркопрофилактики в образовательных организациях (через Департамент образования в сумме 295,0 тыс.руб.);

– проведение социологического исследования, изготовление информационных роликов, видеофильмов антинаркотической направленности, демонстрация их в СМИ, изготовление печатной продукции антинаркотического содержания для использования в профилактической работе среди подростков и молодежи (через Департамент безопасности в сумме 200,0 тыс.руб.);

– изготовление информационных роликов, видеофильмов антинаркотической направленности, демонстрация их в СМИ (через Департамент здравоохранения Владимирской области (далее – Департамент здравоохранения) в сумме 285,0 тыс.руб.);

– обучение специалистов учреждений социального обслуживания на курсах повышения квалификации по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании (через Департамент социальной защиты населения Владимирской области (далее – Департамент соцзащиты) в сумме 50,0 тыс.руб.).

Кроме того, по подразделу 0314 запланированы ассигнования в рамках ГП «Реализация национальной политики» – в сумме 100,0 тыс.руб. (через Департамент молодежной политики) на реализацию мер по профилактике распространения экстремистской идеологии, проведение социологических опросов, направленных на раннее предупреждение конфликтов и профилактику экстремизма в молодежной среде, и научно-исследовательской работы по изучению общественного мнения населения Владимирской области «Социальное согласие и социальное самочувствие».

---

157 В том числе ГКОУ ВО «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат г.Камешково» – 300,0 тыс. руб., ГКУ ВО «Ляховский детский дом» – 300,0 тыс. руб., ГКОУ ВО «Кадетский корпус» им. Дмитрия Михайловича Пожарского» – 600,0 тыс. руб., ГАОУДПО ВО «Владимирский институт развития образования имени Л.И. Новиковой» – 226,2 тыс.руб.

Бюджетные ассигнования по разделу **0400 «Национальная экономика»** на 2022 год запланированы в сумме 12075398,3 тыс.руб. или 101,3 % плановых назначений на 2021 год. Расходы по разделу на 2023 год запланированы в сумме 11831202,2 тыс.руб., на 2024 год – в сумме 12058332,7 тыс.руб. По данному разделу предусмотрено финансирование отраслей сельского хозяйства, лесного хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства, поддержки малого и среднего предпринимательства и иных общеэкономических вопросов.

Расходы *Департамента экономического развития* в составе раздела запланированы на 2022 год в размере 1707566,2 тыс.руб., что в 4,7 раза больше утвержденных Законом № 130-ОЗ (ред. от 15.10.2021) плановых назначений на обеспечение деятельности ДЭР на 2021 год (далее – уточненный план 2021 года), что в первую очередь обусловлено наличием плановых расходов в 2022 году на предоставление субсидии бюджету Ковровского района на реализацию регионального проекта «Комплексное развитие пос. Доброград» за счет бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в сумме 1570881,0 тыс.руб.

Расходы ДЭР в 2022 году предусмотрены по следующим подразделам бюджетной классификации:

- 0113 «Общегосударственные вопросы» – 472,5 тыс.руб. (0,03% от общей суммы расходов ДЭР). По данному подразделу отражены представительские расходы, объем расходов не изменился по сравнению с уточненным планом на 2021 год;
- 0411 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики» – 300,0 тыс.руб. (0,02% от общей суммы расходов ДЭР). По данному подразделу предусмотрены расходы в рамках государственной программы Владимирской области «Развитие промышленности Владимирской области, повышение ее конкурентоспособности и обеспечение импортозамещения»[158] (далее – ГП «Развитие промышленности») по основному мероприятию 1.1 «Меры по поддержке промышленного комплекса Владимирской области» на проведение конкурсов на соискание областных премий им. В.А. Дегтярева в научно-технической сфере. Объем расходов, предусмотренных законопроектом, на 100% соответствует объему, утвержденному ГП «Развитие промышленности». Объем расходов не изменился по сравнению с уточненным планом на 2021 год;
- 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» – 135912,7 тыс.руб. (8,0% от общей суммы расходов ДЭР), включающие: программные расходы в сумме 89028,6 тыс. руб. (65,5% от общего объема расходов ДЭР по данному подразделу) и непрограммные расходы в сумме 46884,1 тыс. руб. (34,5% от общего объема расходов ДЭР по данному подразделу).

Программные расходы ДЭР запланированы на 2022 год в общей сумме 1660209,6 тыс.руб.

Расходы на реализацию государственной программы Владимирской области «*Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области на 2019-2023*

158 Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 16.06.2015 № 562 «Об утверждении государственной программы Владимирской области «Развитие промышленности Владимирской области, повышение ее конкурентоспособности и обеспечение импортозамещения».

годы»[159] (далее – ГП «Привлечение инвестиций») – 34557,9 тыс.руб., что меньше объема средств, предусмотренных на эти цели в 2021 году, на 86,2% (249757,9 тыс.руб.). Объем расходов, предусмотренных законопроектом, соответствует объему, утвержденному ГП «Привлечение инвестиций». Ответственным исполнителем госпрограммы является ДЭР.

Расходы ДЭР согласно ведомственной, а также программной структуры расходов областного бюджета запланированы с учетом Постановления Правительства № 786, предусматривающего формирование целевых статей расходов областного бюджета в разрезе региональных проектов и комплексов процессных мероприятий. В частности, расходы проектной части ГП «Привлечение инвестиций» запланированы на 2022 году в сумме 34311,9 тыс.руб. или 99,3% от общего объема финансового обеспечения госпрограммы, расходы на реализацию комплекса процессных мероприятий – в сумме 246,0 тыс.руб. или 0,7% от общего объема финансового обеспечения госпрограммы.

При этом проект паспорта ГП «Привлечение инвестиций», представленный с законопроектом, разработан без учета Постановления Правительства № 786.

Наибольший объем средств, запланированных на реализацию ГП «Привлечение инвестиций» (99,3% или 34311,9 тыс. руб.), планируется направить на субсидирование автономной некоммерческой организации «Агентство экономического развития Владимирской области»[160] (далее – АНО «АЭР») в целях реализации мероприятий по привлечению инвесторов и продвижению инвестиционного потенциала Владимирской области в рамках реализации регионального проекта «Создание и обеспечение деятельности АНО «Агентство экономического развития Владимирской области» (основное мероприятие 1.6 ГП «Привлечение инвестиций»).

Ожидаемыми непосредственными результатами основного мероприятия 1.6 ГП «Привлечение инвестиций» в 2022 году являются:

– сопровождение инвестиционных проектов в соответствии с заключенными соглашениями – 100%;

– количество подписанных соглашений о сопровождении инвестиционных проектов по принципу «одного окна» – 20 шт.;

– количество сопровожденных проектов в соответствии с заключенными соглашениями – 20 шт.;

– объем инвестиций по сопровожденным проектам в соответствии с заключенными соглашениями – 5 млрд. руб. (что составляет 4,8% от прогнозной оценки показателя «Инвестиции в основной капитал» на 2022 год (105,2 млрд.руб.), представленного в прогнозе социально-экономического развития Владимирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов[161]).

Реализация основного мероприятия 1.6 ГП «Привлечение инвестиций» согласно госпрограмме направлена на достижение одного из показателей

159 Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 24.12.2018 № 950 «Об утверждении государственной программы Владимирской области «Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области на 2019-2023 годы».

160 ИНН 3328025957, дата регистрации юридического лица – 05.02.2021.

161 Утвержден распоряжением администрации Владимирской области от 30.09.2021 № 770-р.

ГП «Привлечение инвестиций» – объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования.

Заложенный темп роста показателя (целевого индикатора) ГП «Привлечение инвестиций» – «объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования»[162], с которым установлена связь основного мероприятия 1.6, фактически может способствовать достижению целевого показателя «реальный рост инвестиций в основной капитал не менее 70% по сравнению с показателем 2020 года»[163], характеризующего национальную цель «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство» до 2030 года, определенную Указом Президента № 474.

Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ (в редакции от 31.07.2020) «О стратегическом планировании в Российской Федерации» установлено, что органы государственной власти должны определить долгосрочные цели и задачи социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации.

Согласно паспорту ГП «Привлечение инвестиций» соответствующей по целям программой федерального уровня является государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (подпрограмма 1 «Инвестиционный климат»). Отмечается, что согласно паспорту государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – государственная программа РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика»), утвержденному решением Правительства Российской Федерации (протокол от 21.09.2021 № 29), одним из целевых показателей является «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал к 2020 году, %», связанный с показателем национальной цели «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство»[164].

Проведенный анализ показал, что значения показателя «объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования» ГП «Привлечение инвестиций» (в редакции от 13.09.2021) на 2021-2023 годы не согласуются со значениями показателя «инвестиции в основной капитал», установленными прогнозом социально-экономического развития Владимирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов[165]. Это не обеспечивает соблюдение требований ст. 5 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в части необходимости согласованности и сбалансированности документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне субъекта Российской Федерации.

В Счетную палату представлен проект соглашения между ДЭР и АНО «АЭР» о предоставлении из областного бюджета субсидии АНО «АЭР» в 2022-2024 годах

---

162 На 2021 год – 85,17 млрд.руб., на 2022 год – 95,13 млрд.руб. (с ростом к 2021 году на 11,7% в действующих ценах), на 2023 год – 107,77 млрд.руб. (с ростом к 2022 году на 13,3% в действующих ценах).

163 Статистический показатель «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, в % к 2020 году» согласно «Единому плану по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года», утвержденному распоряжением Правительства РФ от 01.10.2021 № 2765-р.

164 «Реальный рост инвестиций в основной капитал не менее 70,0% по сравнению с показателем 2020 года».

165 На 2022 год – 95,13 млрд.руб. и 105,2млрд.руб., на 2023 год – 107,77 млрд.руб. и 122,5 млрд.руб. соответственно.

(в размере 34311,9 тыс.руб. ежегодно) на реализацию мероприятий по привлечению инвесторов и продвижению инвестиционного потенциала Владимирской области в целях реализации основного мероприятия «Создание и обеспечение деятельности АНО «Агентство экономического развития Владимирской области» ГП «Привлечение инвестиций». Согласно условиям соглашения результатами предоставления субсидии на 2022 год определены: «количество подписанных соглашений о сопровождении инвестиционных проектов по принципу «одного окна» (20 ед.), «количество сопровожденных проектов в соответствии с заключенными соглашениями» (20 ед.), «объем инвестиций по сопровожденным проектам в соответствии с заключенными соглашениями» (7,5 млрд.руб.), «количество проведенных мероприятий инвестиционной тематики» (3 ед.).

Результаты предоставления субсидии, установленные в проекте соглашения, не в полной мере соответствуют результатам, определенным Порядком определения объема и предоставления субсидии из областного бюджета АНО «АЭР», утвержденным постановлением администрации Владимирской области от 02.04.2021 № 189[166] (далее – Порядок определения объема и предоставления субсидии АНО «АЭР»). Так, п. 2.9 Порядка определения объема и предоставления субсидии АНО «АЭР» определены всего два результата предоставления субсидии[167]. Таким образом, Порядок определения объема и предоставления субсидии АНО «АЭР» требует корректировки. Кроме того, результаты предоставления субсидии, установленные в проекте соглашения, не коррелируют с ожидаемыми непосредственными результатами и значениями результатов основного мероприятия 1.6 «Создание и обеспечение деятельности АНО «Агентство экономического развития Владимирской области» ГП «Привлечение инвестиций» (таблица № 6), что создает риск неэффективного использования средств областного бюджета и недостижения целей ГП «Привлечение инвестиций» в 2022 году.

Таблица № 6

Сравнение показателей, установленных ГП «Привлечение инвестиций» и проектом соглашения о предоставлении из областного бюджета субсидии АНО «АЭР»

№ п/п	Наименование показателя	Значение на 2022 год, установленное ГП «Привлечение инвестиций»	Значение на 2022 год, установленное проектом соглашения	Отклонение
1.	Сопровождение инвестиционных проектов в соответствии с заключенными соглашениями	100 %	-	-
2.	Количество подписанных соглашений о сопровождении инвестиционных проектов по принципу «одного окна»	20 шт.	20 ед.	0

166 «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидии из областного бюджета автономной некоммерческой организации «Агентство экономического развития Владимирской области».

167 Количество подписанных соглашений о сопровождении инвестиционных проектов по принципу «одного окна; количество сопровожденных проектов в соответствии с заключенными соглашениями.

3.	Количество сопровожденных проектов в соответствии с заключенными соглашениями	20 шт.	20 ед.	0
4.	Объем инвестиций по сопровожденным проектам в соответствии с заключенными соглашениями	5,0 млрд.руб.	7,5 млрд.руб.	+2,5 млрд.руб.
5.	Количество проведенных мероприятий инвестиционной тематики	-	3 ед.	-

В соответствии с п. 2 ст. 78[1] Бюджетного кодекса РФ нормативные правовые акты, устанавливающие порядок определения объема и предоставления субсидий иным некоммерческим организациям[168] из бюджета субъекта РФ, должны соответствовать общим требованиям, установленным постановлением Правительством РФ от 18.09.2020 № 1492[169] (далее – Постановление Правительства РФ № 1492). В Порядке определения объема и предоставления субсидии АНО «АЭР» в нарушение пп. «м» п. 5 Постановления Правительства РФ № 1492 не указаны точные даты завершения и конечные значения результатов предоставления субсидии (конкретные количественные характеристики итогов).

На основании п. 5 Постановления Правительства РФ № 1492 Порядком определения объема и предоставления субсидии АНО «АЭР» (п. 2.9) определен показатель, необходимый для достижения результатов предоставления субсидии, – количество проведенных мероприятий инвестиционной тематики, значение которого должно устанавливаться ДЭР в соглашении. В проекте соглашения о предоставлении из областного бюджета субсидии АНО «АЭР», представленном с законопроектом, данный показатель указан как результат предоставления субсидии, а не показатель, необходимый для достижения результатов предоставления субсидии.

В соответствии с Порядком определения объема и предоставления субсидии АНО «АЭР» средства субсидии должны быть направлены на оказание услуг в сфере привлечения инвестиций в экономику Владимирской области, развития экономического и инвестиционного потенциала Владимирской области, сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации на территории Владимирской области по принципу «одного окна», содействия социально-экономическому развитию области по следующим направлениям расходования:

- «Расходы на создание и обеспечение деятельности АНО «АЭР»;
- «Проведение мероприятий инвестиционной направленности».

Проведенный анализ представленных к законопроекту расчетов и обоснований показал, что в 2022 году 17311,9 тыс.руб. или 50,5% выделяемых

168 Не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

169 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

АНО «АЭР» средств предлагается направить на обеспечение его деятельности (оплата труда с начислениями, прочие текущие расходы).

Проведенный анализ показал, что в прочих текущих расходах АНО «АЭР» на 2022 год предусмотрены расходы на проведение аудита в сумме 100,0 тыс.руб. При этом отмечается, что Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» не содержит требование о проведении обязательной аудиторской проверки годовой бухгалтерской отчетности некоммерческой организации. Фактическая стоимость услуг по проведению аудита бухгалтерской отчетности государственных унитарных предприятий в 2021 году в результате произведенной ДИЗО закупки составила в среднем 20,0 тыс.руб. (исполнитель ООО «Аргумент-Аудит»).

Расходы АНО «АЭР» в сумме 17000,0 тыс.руб. (49,5% от общей суммы расходов, финансируемых за счет средств субсидии) запланированы на 2022 год по направлению «Проведение мероприятий инвестиционной направленности», из них:

– 12000,0 тыс.руб. на организацию участия Владимирской области в Петербургском международном экономическом форуме (ПМЭФ);

– 3000,0 тыс.руб. на организацию и проведение мероприятия «Владимирский инвестиционный конгресс»;

– 1000,0 тыс.руб. на популяризацию инвестиционной деятельности во Владимирской области (создание и продвижение информации о деятельности АНО «АЭР» в средствах массовой информации и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»);

– 1000,0 тыс.руб. на подготовку информационно-аналитических и презентационных материалов, на размещение информации.

Представленные к законопроекту обоснования бюджетных ассигнований не подкреплены финансовыми расчетами расходов на проведение мероприятий инвестиционной направленности, что не позволяет оценить обоснованность планируемых расходов бюджета.

В рамках расходов ДЭР на реализацию ГП «Привлечение инвестиций» также предусмотрены ассигнования на основное мероприятие 1.4 «Продвижение инвестиционной привлекательности Владимирской области» в сумме 246,0 тыс.руб.[170], что меньше уточненного плана 2021 года на 67,2% (750,0 тыс.руб.). Объем расходов, предусмотренных законопроектом, соответствует объему средств, утвержденному ГП «Привлечение инвестиций». За счет указанных средств планируется провести 2 мероприятия в рамках мероприятия 1.4.2 «Обучение государственных гражданских служащих по инвестиционной и внешнеэкономической деятельности, государственно-частному партнерству» (на сумму 200,0 тыс.руб.) и обеспечить посещение сайта в количестве 5200 чел. в рамках мероприятия 1.4.5 «Перевод инвестиционного интернет-портала Владимирской области на новую платформу, поддержка работоспособности и актуализация» (на сумму 46,0 тыс.руб.).

---

170 Согласно ведомственной структуре расходов областного бюджета ДЭР – Комплекс процессных мероприятий «Продвижение инвестиционной привлекательности Владимирской области».

В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ (в редакции от 31.07.2020) «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в полномочия органов государственной власти субъектов РФ включено обеспечение согласованности и сбалансированности документов стратегического планирования, разрабатываемых на федеральном уровне и на уровне субъектов РФ, включая согласованность утверждаемых ими целей и задач деятельности органов государственной власти, показателей достижения этих целей и решения этих задач.

Анализ показал, что цели[171] и задачи[172] ГП «Привлечение инвестиций» соответствуют целям[173] и задачам[174] государственной программы РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Одним из приоритетов государственной политики субъектов РФ в сфере реализации государственной программы РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика» является использование механизмов государственно-частного партнерства. Участие субъектов РФ в достижении цели и решении задач подпрограммы 1 «Инвестиционный климат» предусматривает, в том числе, проведение мероприятий по развитию государственно-частного партнерства в субъектах РФ. Государственной программой РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика»[175] уровень развития сферы государственно-частного партнерства для субъекта РФ – Владимирская область – на 2022 год установлен в размере 84,8%.

В ГП «Привлечение инвестиций» мероприятия по развитию государственно-частного партнерства не включены, показатель «Уровень развития сферы государственно-частного партнерства, %» отсутствует.

В расходах ДЭР на реализацию государственной программы Владимирской области *«Развитие малого и среднего предпринимательства во Владимирской области»*[176] (далее – ГП «Развитие МСП») по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» запланированы средства в сумме 32972,3 (со снижением на 45% к уровню 2021 года – 59909,4 тыс.руб.) на предоставление субсидии автономной некоммерческой организации «Центр поддержки экспорта Владимирской области» (далее – АНО «ЦПЭ»). Объем расходов, предусмотренных

171 Стимулирование инвестиционной и инновационной деятельности.

172 Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций; привлечение внимания деловых кругов к торгово-экономическому и инвестиционному потенциалу Владимирской области; расширение межрегиональных и внешнеэкономических связей организаций Владимирской области, расположенных на территории Владимирской области; продвижение положительного образа Владимирской области как надежного партнера в РФ и за рубежом.

173 Создание благоприятных условий для концентрации инвестиционных ресурсов и ведения бизнеса в Российской Федерации.

174 Содействие созданию рабочих мест, привлечению инвестиций в моногорода и развитию городской среды; развитие механизмов оценки регулирующего воздействия и снижение регуляторной нагрузки; разработка и реализация мер по улучшению условий ведения предпринимательской деятельности; содействие развитию особых экономических зон в Российской Федерации; проведение эффективной государственной политики в области контроля иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение; совершенствование законодательства Российской Федерации о хозяйственных обществах; повышение качества жизни населения за счет повышения эффективности использования экономического и социального потенциала регионов с низким уровнем экономического развития.

175 Приложение № 4 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика» по субъектам РФ».

176 Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 05.11.2013 № 1254 «О государственной программе Владимирской области «Развитие малого и среднего предпринимательства во Владимирской области».

законопроектом, на 100% соответствует объему, утвержденному ГП «Развитие МСП» (с учетом федеральных средств в сумме 22747,4 тыс.руб.).

Согласно ведомственной структуре расходов областного бюджета ДЭР ГП «Развитие МСП» состоит из проектной части, составляющей в 2022 году 23211,6 тыс.руб. или 70,4% от общего объема финансового обеспечения госпрограммы, и комплекса процессных мероприятий, на реализацию которых в 2022 году запланировано 9760,7 тыс.руб. или 29,6% от общего объема финансового обеспечения госпрограммы.

Наибольший объем средств, запланированных на реализацию ГП «Развитие МСП» (70,4% или 23211,6 тыс.руб.), предполагается направить на реализацию мероприятия 2.3 «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах РФ» в рамках основного мероприятия 2 «Федеральный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» ГП «Развитие МСП» (субсидия АНО «ЦПЭ» для оказания услуг субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП)).

Ожидаемыми непосредственными результатами мероприятия 2.3 ГП «Развитие МСП» в 2022 году являются:

– количество субъектов МСП – экспортеров, заключивших экспортные контракты по результатам услуг ЦПЭ – 31 ед.;

– ежегодный объем экспорта субъектов МСП, получивших поддержку центров поддержки экспорта – 0,015 млрд.долл. США.

Реализация мероприятия 2.3 согласно ГП «Развитие МСП» связана с достижением следующих показателей госпрограммы – «увеличение оборота субъектов МСП», «увеличение количества субъектов МСП (включая индивидуальных предпринимателей)», «увеличение коэффициента «рождаемости» субъектов МСП».

В Счетную палату представлен проект соглашения между ДЭР и АНО «ЦПЭ» о предоставлении из бюджета области субсидии АНО «ЦПЭ» в 2022, 2023 и 2024 годах (23211,6 тыс.руб., 50626,1 тыс.руб. и 34379,0 тыс.руб. соответственно) в целях государственной поддержки МСП, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах РФ. Согласно условиям проекта соглашения показателями результативности предоставления субсидии является «количество субъектов МСП, осуществивших экспорт товара (работ, услуг) при поддержке центров поддержки экспорта (количество субъектов МСП – экспортеров, заключивших экспортные контракты по результатам услуг ЦПЭ)» со значением 31 ед. на 2022 год.

Показатель результативности предоставления субсидии, установленный в проекте соглашения, соответствует результату предоставления субсидии, определенному Порядком определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями, утвержденному постановлением администрации

Владимирской области от 28.03.2017 № 256 (далее – Порядок определения объема и предоставления субсидии иным некоммерческим организациям).

Следует отметить, что количество показателей результативности предоставления субсидии, установленных проектом соглашения и Порядком определения объема и предоставления субсидии иным некоммерческим организациям, не согласуется с количеством ожидаемых непосредственных результатов мероприятия 2.3 ГП «Развитие МСП», что создает риск неэффективного использования средств областного бюджета и недостижения целей ГП «Развитие МСП» в 2022 году. Так, ожидаемым непосредственным результатом мероприятия 2.3 ГП «Развитие МСП» также является «ежегодный объем экспорта субъектов МСП, получивших поддержку центров поддержки экспорта» со значением на 2022 год – 0,015 млрд. долл. США.

Показатель, определяющий количество субъектов МСП, заключивших экспортные контракты по результатам услуг АНО «ЦПЭ», не может в полной мере подтвердить реализацию данных контрактов, в то время как показатель, учитывающий объем экспорта субъектов МСП, получивших поддержку АНО «ЦПЭ», может свидетельствовать о реализации контрактов.

Отмечается, что Порядок определения объема и предоставления субсидии иным некоммерческим организациям в нарушение п. 2 ст. 78^{1} Бюджетного кодекса РФ и пп. «м» п. 5 Постановления Правительства РФ № 1492 не содержит показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии.

Представленные в Счетную палату расчеты расходов на 2022 год размера субсидии АНО «ЦПЭ» не позволяют оценить обоснованность отдельных планируемых расходов бюджета. Например, расходы на продвижение информации о деятельности АНО «ЦПЭ» в СМИ и сети «Интернет» (количество услуг – 72 ед., средняя стоимость за единицу – 25,0 тыс.руб., общая сумма – 1800,0 тыс.руб.), ребрендинг АНО «ЦПЭ» (в том числе расходы на внедрение корпоративного стиля), включая изготовление сувенирной продукции, вывесок, баннеров и другое (количество услуг – 40 ед., средняя стоимость за единицу – 20,0 тыс.руб., общая сумма – 800,0 тыс.руб.). Не детализированы расходы на организацию и проведение 3 публичных мероприятий[177] (на общую сумму 1500,0 тыс.руб.) и комплексные услуги АНО «ЦПЭ» (на общую сумму 13600,0 тыс.руб.).

Средства в сумме 9760,7 тыс.руб., запланированные ДЭР на реализацию ГП «Развитие МСП» (29,6% от общего объема финансового обеспечения госпрограммы), планируется направить на реализацию основного мероприятия 8 «Оказание услуг Центром поддержки экспорта Владимирской области субъектам малого и среднего предпринимательства» ГП «Развитие МСП» (субсидия АНО «ЦПЭ» для оказания услуг субъектам МСП).

Ожидаемыми непосредственными результатами основного мероприятия 8 ГП «Развитие МСП» в 2022 году являются:

177 Конференция «Развитие экспорта Владимирской области» (май 2022 года), круглый стол «Проблемы ведения экспортной деятельности» (сентябрь 2022 года), региональный конкурс «Экспортер года» (март-май 2022 года).

– количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами МСП, получившими государственную поддержку, – 30 ед.;

– количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку, – 250 ед.

Реализация основного мероприятия 8 согласно ГП «Развитие МСП» связана с достижением следующих показателей госпрограммы – «увеличение оборота субъектов МСП», «увеличение количества субъектов МСП (включая индивидуальных предпринимателей)», «увеличение коэффициента «рождаемости» субъектов МСП», «увеличение количества нестационарных торговых объектов круглогодичного размещения и мобильных торговых объектов».

В Счетную палату представлен проект соглашения о предоставлении АНО «ЦПЭ» из областного бюджета субсидии в 2022, 2023 и 2024 годах (9760,7 тыс.руб. ежегодно) на оказание услуг субъектам МСП. Показателями результативности предоставления субсидии является «количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку» (250 ед. на 2022 год) и «количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами МСП, получившими государственную поддержку» (30 ед. на 2022 год).

Анализ показал, что показатели результативности предоставления субсидии и их значения, установленные в проекте соглашения, соответствуют показателям использования субсидии, определенным Порядком определения объема и предоставления субсидий иным некоммерческим организациям, и ожидаемым непосредственным результатам основного мероприятия 8 ГП «Развитие МСП».

Объем выделяемых средств подтвержден расчетами расходов[178] на 2022 год по субсидии АНО «ЦПЭ» для оказания услуг субъектам МСП. Общий объем расходов АНО «ЦПЭ», направляемых в 2022 году на обеспечение деятельности 1 сотрудника (в среднем), составляет 976,1 тыс.руб.[179] (соответствует уровню 2021 года), в том числе на оплату труда – 826,2 тыс.руб.[180] (с ростом на 3,2% к 2021 году). Штатная численность сотрудников АНО «ЦПЭ» составляет 10 штатных единиц. Фонд оплаты труда на 2022 год (с учетом премиального фонда в размере одного оклада) составляет 6345,9 тыс.руб., среднемесячная заработная плата 1 сотрудника составляет 52882,5[181].

В прочих расходах АНО «ЦПЭ» на 2022 год предусмотрены в том числе расходы на аудиторские услуги в сумме 125,0 тыс.руб. Как отмечалось выше по тексту заключения, Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» не содержит требование о проведении обязательного аудита годовой бухгалтерской отчетности некоммерческой организации.

В программных расходах ДЭР подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» в 2022 году предусматриваются бюджетные

178 Запланированы расходы на оплату труда с начислениями (10 сотрудников), на приобретение расходных материалов, прочие расходы.

179 Предусмотренный в 2022 году общий объем расходов на обеспечение деятельности АНО «ЦПЭ» (9760,7 тыс.руб.) / количество штатных единиц (10 чел.).

180 Планируемые расходы на оплату труда с начислениями 8262,4 тыс.руб. / количество штатных единиц (10 чел.).

181 52882,5 руб. = 6345898,0 руб. / 10 чел. / 12 мес.

ассигнования на реализацию *ГП «Развитие промышленности»* в размере 21398,4 тыс.руб.

Ответственным исполнителем ГП «Развитие промышленности» согласно ее паспорту является ДЭР.

Расходы ДЭР согласно ведомственной, а также программной структуре расходов областного бюджета запланированы на реализацию ГП «Развитие промышленности» в разрезе региональных проектов:

– «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» (субсидия автономной некоммерческой организации «Региональный центр компетенций в сфере производительности труда Владимирской области» (далее – АНО «РЦК») на государственную поддержку субъектов РФ в целях достижения результатов национального проекта «Производительность труда»), на реализацию которого в 2022 году планируется направить 16023,4 тыс.руб.;

– «Финансовая поддержка юридическим лицам – субъектам деятельности в сфере промышленности» (субсидия некоммерческой организации «Фонд развития промышленности Владимирской области» в виде имущественного взноса Владимирской области на осуществление текущей деятельности), на реализацию которого в 2022 году планируется направить 5375,0 тыс.руб.

Отмечается, что ведомственной структурой расходов областного бюджета ДЭР не предусмотрено финансирование вышеуказанных региональных проектов на 2023 и 2024 годы. Указанные размеры плановых назначений соответствуют объему бюджетных ассигнований, определенному в проекте паспорта ГП «Развитие промышленности», представленном с законопроектом. Проведенный анализ показал, что проект паспорта ГП «Развитие промышленности», представленный с законопроектом, разработан без учета Постановления Правительства № 786.

В Счетную палату представлен проект соглашения, заключенный между ДЭР и АНО «РЦК», о предоставлении АНО «РЦК» из бюджета Владимирской области в 2022 году субсидии на финансовое обеспечение расходных обязательств Владимирской области, связанных с реализацией регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», входящего в состав национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» (соответствует основному мероприятию 1.13 ГП «Развитие промышленности») в размере 16023,4 тыс.руб. (полностью за счет средств федерального бюджета).

Согласно Порядку определения объема и предоставления субсидии из областного бюджета АНО «РЦК», утвержденному постановлением администрации Владимирской области от 17.07.2019 № 515 (далее – Порядок определения объема и предоставления субсидии АНО «РЦК»), субсидия предоставляется АНО «РЦК» по следующим направлениям расходования:

– «Расходы на создание и обеспечение деятельности АНО «РЦК»;

– «Расходы на создание и обеспечение деятельности «Фабрики процессов».

Проектом соглашения предусматривается использование субсидии только по одному направлению – «Расходы на создание и обеспечение деятельности АНО «РЦК».

Анализ представленных расчетов и обоснований объема субсидии АНО «РЦК» показал, что на 2022 год запланированы средства на консультации и информационное сопровождение закупочной деятельности АНО «РЦК» (120,0 тыс.руб.), в то время как автономные некоммерческие организации не обязаны соблюдать законодательные нормы, регулирующие закупочную деятельность согласно положениям ст. 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Кроме того, в расходах АНО «РЦК» на 2022 год предусмотрены в том числе расходы на аудиторскую проверку в сумме 100,0 тыс.руб. при отсутствии требования о проведении обязательного аудита годовой бухгалтерской отчетности некоммерческой организации на основании Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Общий объем расходов АНО «РЦК», направляемый в 2022 году на обеспечение деятельности 1 сотрудника (в среднем), составит 2002,9 тыс.руб.[182] в год (без учета статей расходов «Оплата затрат на проведение информационной кампании по привлечению предприятий к участию в национальном проекте» (770,0 тыс.руб.) и «Оплата расходов на изготовление информационных буклетов и рекламных материалов» (100,0 тыс.руб.) – 1894,2 тыс.руб. в год[183]). Общий объем расходов АНО «РЦК» на оплату труда, направляемых в 2022 году на обеспечение деятельности 1 сотрудника (в среднем), составит 1353,3 тыс.руб.[184] (с ростом на 12,4% к 2021 году).

Результатами предоставления субсидии согласно условиям проекта соглашения является достижение АНО «РЦК» следующих результатов регионального проекта:

– созданы потоки-образцы на предприятиях – участниках национального проекта под региональным управлением (совместно с экспертами региональных центров компетенций в сфере производительности труда), а также внедряющих мероприятия национального проекта самостоятельно (в том числе с привлечением консультантов), представляющие собой результат оптимизации производственных и/или вспомогательных процессов на базе сформированной инфраструктуры для развития производственной системы в рамках организационной, методологической, экспертно-аналитической и информационной поддержки программ повышения производительности труда на предприятиях;

– реализованы проекты по повышению производительности труда на предприятиях – участниках национального проекта по направлению «Бережливое

182 Общий объем расходов АНО «РЦК», предусмотренный в 2022 году на обеспечение собственной деятельности (16023,4 тыс.руб.) / количество сотрудников (7 чел.).

183 (16023,4 тыс.руб. - 770,0 тыс.руб. - 100,0 тыс.руб.) / количество сотрудников (7 чел.).

184 Планируемые расходы на оплату труда с начислениями 10826,0 тыс.руб. / количество сотрудников (7 чел.).

производство» с помощью созданной региональной инфраструктуры обеспечения повышения производительности труда.

Результат предоставления субсидии соответствует ожидаемому непосредственному результату[185] основного мероприятия 1.13[186] ГП «Развитие промышленности». В соответствии с Порядком определения объема и предоставления субсидии АНО «РЦК» проектом соглашения также определены показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии. Однако значения показателей и результатов, в проекте соглашения не отражены.

Отмечается, что в соответствии с п. 30 Графика подготовки документов и материалов, необходимых для составления проектов областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области (далее – ТФОМС) на очередной финансовый год и на плановый период[187], проекты соглашений с некоммерческими организациями, не являющимися государственными (муниципальными) учреждениями, с указанными в них показателями, характеризующими объем оказания услуг, а также расчеты затрат на оказание услуг, исходя из предельных объемов бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период, должны быть представлены главными распорядителями средств областного бюджета в Департамент финансов до 20 августа.

В рамках ГП «Развитие промышленности» предусмотрены расходы областного бюджета в сумме 5375,0 тыс.руб. на реализацию регионального проекта *«Финансовая поддержка юридическим лицам – субъектам в сфере промышленности»*, не входящего в состав национальных проектов. Запланировано предоставление субсидии некоммерческой организации «Фонд развития промышленности Владимирской области» в виде имущественного взноса Владимирской области на осуществление текущей деятельности. Согласно представленным ДЭР расчетам размера субсидии унитарная некоммерческая организация «Фонд развития промышленности Владимирской области» создается в целях реализации уставной деятельности по:

– осуществлению мер стимулирования субъектов деятельности в сфере промышленности Владимирской области;

– содействию реализации промышленной политики Владимирской области и проектов и инициатив по улучшению имиджа субъектов деятельности в сфере промышленности;

– выполнению аналитических и научно-исследовательских работ в сфере промышленной деятельности;

---

185 «Созданы потоки-образцы на предприятиях – участниках национального проекта на базе сформированной инфраструктуры для развития производственной системы за счет работы экспертов Автономной некоммерческой организации «Федеральный центр компетенций в сфере производительности труда» и Регионального центра компетенций».

186 «Федеральный проект «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости».

187 Утвержден распоряжением администрации Владимирской области от 17.05.2019 № 419-р «О порядке составления проекта областного бюджета и проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на очередной финансовый год и на плановый период».

– осуществлению мониторинга и контроля за исполнением и реализацией проектов в сфере промышленности, промышленной и технологической инфраструктуры, научно-технической и инновационной деятельности, которым предоставлена поддержка.

На момент подготовки настоящего заключения унитарная некоммерческая организация «Фонд развития промышленности Владимирской области» (далее – Фонд промышленности) не создана.

ДЭР представлен проект соглашения о предоставлении из областного бюджета субсидии Фонду промышленности. Отмечается, что на момент подготовки заключения порядок определения объема и предоставления субсидии из областного бюджета Фонду промышленности в виде имущественного взноса Владимирской области на осуществление текущей деятельности не утвержден. Проектом соглашения предлагается установить на 2022 год значения двух показателей результативности предоставления субсидии:

– количество проектов, заявленных в Фонд развития промышленности на предоставление займов по программе софинансирования с региональными фондами – 2 ед.;

– количество субъектов деятельности в сфере промышленности, получивших услуги Фонда развития промышленности Владимирской области, – 2 ед.

Обращено внимание, что законопроектом на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов не предусмотрены средства областного бюджета ДЭР на предоставление займов, планируемым к созданию Фондом промышленности.

В соответствии с Федеральным законом от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (ст. 11) финансовую поддержку субъектов деятельности в сфере промышленности могут предоставлять государственные фонды развития промышленности, создаваемые РФ или субъектами РФ в организационно-правовой форме фонда или автономного учреждения, либо создаваемые совместно с организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности, в организационно-правовой форме фонда. Отмечается, что на федеральном уровне фонд развития промышленности создан в форме федерального государственного автономного учреждения (далее – ФГАУ) «Российский фонд технологического развития».

В настоящий момент финансовую поддержку субъектов деятельности в сфере промышленности на территории Владимирской области оказывает Фонд развития промышленности Владимирской области, созданный на базе микрокредитной компании «Фонд содействия развитию малого и среднего предпринимательства во Владимирской области» (далее – МКК ФСРМСП), которой заключено соглашение с ФГАУ «Российский фонд технологического развития» от 19.02.2018 № ДОГ-55/18-СОТР о взаимодействии в процессе совместного финансирования проектов.

Счетной палатой по результатам проведенного в 2019 году аудита эффективности использования средств, направленных из областного бюджета на

государственную поддержку инвестиционной деятельности, обращалось внимание, что реализация такой меры поддержки через МКК ФСРМСП ограничивает заявителей на предоставление займа необходимостью являться субъектами МСП, в то время как на федеральном уровне такое ограничение отсутствует. В результате, за период ее деятельности с 2017 года по настоящее время была одобрена только одна заявка (ООО «ДХС») и предоставлен займ на сумму 100000,0 тыс.руб., в том числе за счет средств областного бюджета на сумму 30000,0 тыс.руб., за счет средств ФГАУ «Российский фонд технологического развития» – 70000,0 тыс.руб.

Согласно законопроекту средства областного бюджета в 2022 году планируется направить на предоставление Фондом промышленности Владимирской области, ранее созданным на базе МКК ФСРМСП, займов хозяйствующим субъектам МСП в сфере промышленности в сумме 100000,0 тыс.руб. (на софинансирование находящихся на рассмотрении 5 проектов субъектов МСП в сфере промышленности совместно с Фондом развития промышленности РФ).

Согласно представленной ДЭР смете доходов и расходов на 2022 год средства областного бюджета в сумме 5375,0 тыс.руб. предусмотрено направить на обеспечение деятельности Фонда промышленности, включая расходы на оплату труда 4-х сотрудников, оплату коммунальных и прочих услуг.

Общий объем расходов Фонда промышленности, предусмотренный в 2022 году на обеспечение деятельности 1 сотрудника (в среднем), составляет 1343,8 тыс.руб. в год, в том числе на оплату труда (без учета начислений) – 735,0 тыс.руб. в год.

Таким образом, в 2022 году средства областного бюджета предусмотрено направить на создание и обеспечение деятельности новой некоммерческой организации в отсутствие необходимых объемов средств для осуществления ее уставной деятельности и запланированных показателей результативности средств, выделяемых на содержание 4 сотрудников Фонда промышленности, что не обеспечивает соблюдение требований ст. 34 Бюджетного кодекса РФ.

Отмечено, что Постановлением № 194 предусмотрена возможность привлечения средств федерального бюджета в форме иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации региональных программ развития промышленности, в том числе:

– по возмещению части затрат промышленных предприятий на оплату услуг ресурсоснабжающих организаций по подключению к коммунальной инфраструктуре в рамках реализации инвестиционного проекта;

– по финансовому обеспечению создания (капитализации) и (или) деятельности (докапитализации) регионального фонда развития промышленности, созданного в организационно-правовой форме, предусмотренной ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации». При этом средства иных межбюджетных трансфертов не могут быть направлены на финансирование административно-хозяйственной деятельности регионального фонда развития промышленности, и (или) предоставление региональным фондом развития промышленности промышленным

предприятиям финансовой поддержки в сумме, превышающей 50 млн.руб. на заявителя, и (или) предоставление региональным фондом развития промышленности финансовой поддержки промышленным предприятиям, основной вид деятельности которых не относится к сфере ведения Министерства промышленности и торговли РФ, и (или) финансирование инвестиционных проектов, обязательства по софинансированию которых со стороны заявителя и (или) частных инвесторов и (или) за счет банковских кредитов составляют суммарно менее 50% общего бюджета инвестиционного проекта;

– по возмещению промышленным предприятиям части затрат на уплату первого взноса (аванса) при заключении договора (договоров) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями;

– по возмещению части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования.

В рамках программных расходов ДЭР по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» отражены также расходы в сумме 100,0 тыс.руб. на реализацию основного мероприятия 2.27 «Модернизация информационно-технологической инфраструктуры Департамента экономического развития Владимирской области»[188] *государственной программы Владимирской области «Информационное общество»*[189] (далее – ГП «Информационное общество»). Объем расходов соответствует ресурсному обеспечению реализации ГП «Информационное общество». Ожидаемый непосредственный результат от реализации указанного основного мероприятия госпрограммы в 2022 году – доля автоматизированных рабочих мест сотрудников ДЭР со сроком ввода в эксплуатацию менее 5 лет – 4%.

Иные непрограммные расходы ДЭР запланированы на 2022 год в сумме 46884,1 тыс.руб. (с увеличением на 36,2% к уточненному плану 2021 года – 34432,5 тыс.руб.), в том числе:

– 40820,8 тыс.руб. – расходы на выплаты по оплате труда работников[190] с ростом на 25,3% в сравнении с уточненным планом 2021 года (32 576,2 тыс.руб.), что связано с увеличением штатной численности с 42 до 51 чел. (на 21,4%) и индексацией расходов на заработную плату государственных гражданских служащих с 01.08.2021 на 5%;

– 1049,2 тыс.руб. – командировочные расходы с ростом к уточненному плану 2021 года (448,7 тыс.руб.) в 2,3 раза. Согласно ОБАС рост затрат связан с увеличением в 2022-2024 годах количества получателей выплат с 5 до 7 чел. при компенсации работникам расходов на проезд к месту командировки и обратно (с 175,0 тыс.руб. в 2021 году до 245,0 тыс.руб. в 2022 году), среднего размера выплаты на 1 сотрудника в 1 день с 2450,0 руб. до 5000,0 руб. (в 2 раза) и среднего количества выплат в год с 7 до 10 единиц при компенсации работникам расходов по

188 Расходы предусматриваются на доработку сайта и разработку дополнительных панелей управления, соответствующие расчеты к ОБАС не прилагаются.

189 Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 07.04.2014 № 338 «О государственной программе Владимирской области «Информационное общество».

190 Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов с учетом взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов.

найму жилого помещения в период командирования (с 171,5 тыс.руб. в 2021 году до 700,0 тыс.руб. в 2022 году);

– 5014,1 тыс.руб. – расходы на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения функций государственных органов с увеличением в 3,3 раза к уточненному плану 2021 года (1501,6 тыс.руб.), обусловленным, в основном, увеличением объема расходов на приобретение основных средств (с 504,6 тыс.руб. в 2021 году до 2240,9 тыс.руб. в 2022 году или более чем в 4,4 раза).

Общий объем расходов ДЭР, направляемый в 2022 году на обеспечение деятельности 1 сотрудника (в среднем), составляет 919,3 тыс.руб.[191] (с увеличением к 2021 году на 12,1%), в том числе на оплату труда – 800,4 тыс.руб.[192];

- 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» – 1570881,0 тыс.руб. (92% от общей суммы расходов ДЭР).

Ведомственной структурой расходов областного бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1570881,0 тыс.руб. на реализацию ДЭР *регионального проекта «Комплексное развитие пос. Доброград» в рамках ГП «Привлечение инвестиций».* Указанные средства запланировано направить на предоставление субсидии бюджету Ковровского района на реализацию регионального проекта «Комплексное развитие пос. Доброград» за счет бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов. В нарушение ст. 172 Бюджетного кодекса РФ проект паспорта ГП «Привлечение инвестиций», представленный с законопроектом, не содержит указанные расходы.

ОБАС на предоставление субсидии бюджету Ковровского района на реализацию регионального проекта «Комплексное развитие пос. Доброград» отсутствует, что не обеспечивает соблюдение Порядка составления проекта областного бюджета и проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденного распоряжением администрации Владимирской области от 17.05.2019 № 419-р (далее – Порядок № 419-р). Проект бюджетной сметы ДЭР, представленный к законопроекту, данные расходы не содержит, что не соответствует положениям ст.ст. 6, 211 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем расходов *ДИЗО* предусмотрен на 2022 год в сумме 427954,3 тыс.руб., что на 4% больше уточненного плана на 2021 год. На 2023-2024 годы расходы запланированы ДИЗО в сумме 315804,3 тыс.руб. ежегодно.

В 2022 году выделяемое ДИЗО финансирование предусмотрено проектом бюджета по следующим подразделам бюджетной классификации:

– 0113 «Другие общегосударственные вопросы» – 89304,3 тыс.руб.;

– 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» – 330000,0 тыс.руб.;

– 0410 «Связь и информатика» – 8650,0 тыс.руб.

На реализацию государственных программ Владимирской области предусмотрены средства в объеме 375233,9 тыс.руб. (87,7% от общего объема расходов ДИЗО).

---

191 Общий объем расходов ДЭР, предусмотренный в 2022 году на обеспечение деятельности (46884,1 тыс.руб.) / штатную численность (51 чел.).

192 Планируемые расходы на оплату труда с начислениями 40 820,8 тыс.руб. / количество штатных единиц (51 чел.).

Наибольший объем расходов ДИЗО (77,1% от общего объема расходов или 330000,0 тыс.руб.) предусмотрен на реализацию регионального проекта «Поддержка сельскохозяйственного производства и стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе», не входящего в состав национальных проектов, в рамках *государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области* (по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство») (общий объем финансирования через ДИЗО в 2022-2024 годах – 790000,0 тыс.руб.), что соответствует уточненному плану на 2021 год. С учетом ранее произведенных инвестиций в АО «Владагролизинг» после внесения взноса в 2022 году уставный капитал общества составит 1988148,0 тыс.руб. Целью взноса, согласно государственной программе развития агропромышленного комплекса Владимирской области, определено обеспечение организаций агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией, используемой для производства, переработки, хранения и реализации сельскохозяйственной продукции, племенным скотом, а также объектами недвижимости, используемыми для производства продукции животноводства. Согласно государственной программе развития агропромышленного комплекса Владимирской области взнос в уставный капитал АО «Владагролизинг» должен обеспечить прирост объемов действующих договоров АО «Владагролизинг» в денежном выражении на поставку сельхозтоваропроизводителям машиностроительной продукции, используемой для производства, переработки, хранения и реализации сельскохозяйственной продукции, племенного скота, а также объектов недвижимости, используемых для производства продукции животноводства, по отношению к предыдущему году на 10%.

Согласно информации пояснительной записки к законопроекту дополнительный взнос в уставный капитал АО «Владагролизинг» даст возможность за три года передать организациям агропромышленного комплекса в лизинг 355 единиц сельскохозяйственной техники и оборудования, 150 голов племенного скота.

Расходы на реализацию *государственной программы Владимирской области «Управление государственной собственностью»* предусмотрены в сумме 36583,9 тыс.руб. (8,5% от общей суммы расходов ДИЗО и в 10,3 раза больше уточненного плана на 2021 год) (подраздел 0113 «Другие общегосударственные вопросы»), что соответствует объему бюджетных ассигнований, отраженному в представленном с законопроектом проекте паспорта государственной программы Владимирской области «Управление государственной собственностью». Рост расходов на реализацию госпрограммы обусловлен отражением в качестве ее процессных мероприятий расходов, ранее относящихся к непрограммным расходам ДИЗО, что обеспечивает соблюдение рекомендаций Постановления Правительства № 786.

Расходы ДИЗО согласно ведомственной структуре расходов запланированы с учетом Постановления Правительства № 786, предусматривающего формирование целевых статей расходов областного бюджета в разрезе региональных проектов и комплексов процессных мероприятий. Однако при формировании проекта паспорта государственной программы Положение о системе управления государственными программами РФ (п. 23), утвержденное Постановлением Правительства № 786, не

учтено, что не позволяет оценить запланированные результаты реализации комплексов процессных мероприятий государственной программы Владимирской области «Управление государственной собственностью», на которые законопроектом предусмотрены средства областного бюджета.

Согласно бюджетным проектировкам ведомственная структура расходов областного бюджета сгруппирована по комплексам процессных мероприятий государственной программы Владимирской области «Управление государственной собственностью» (на 2022 год запланированы средства областного бюджета в сумме 33030,4 тыс.руб. или 90,3% от общего объема расходов на госпрограмму) и проектной части (3553,5 тыс.руб. или 9,7%).

В рамках государственной программы Владимирской области «Управление государственной собственностью» предусмотрены следующие расходы:

1. На реализацию комплекса процессных мероприятий «Определение кадастровой стоимости объектов недвижимости», а именно на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Центр государственной кадастровой оценки Владимирской области» (далее – ГБУ «Центр кадастровой оценки») – 26218,5 тыс.руб., в том числе:

– субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (24918,5 тыс.руб.);

– субсидия на иные цели на приобретение программного обеспечения комплекса «Массовая оценка. Объекты капитального строительства» и «Массовая оценка. Земли населенных пунктов» (1300,0 тыс.руб.).

Отмечается, что отражение расходов на обеспечение деятельности ГБУ «Центр кадастровой оценки» в составе комплекса процессных мероприятий «Определение кадастровой стоимости объектов недвижимости» государственной программы «Управление государственной собственностью» согласуется с рекомендациями Счетной палаты по результатам проведенной экспертизы годового отчета о реализации государственной программы за 2020 год и направлено на выполнение положений Постановления Правительства № 786.

Проведенный анализ показал, что на оплату труда сотрудников ГБУ «Центр кадастровой оценки» (с начислениями) запланировано 23764,8 тыс.руб. (на 3,1% больше плана на 2021 год (23046,7 тыс.руб.)). С учетом штатной численности (40 человек) расходы на содержание 1 сотрудника ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» на 2022 год запланированы в размере 655,5 тыс.руб. в год., что на 8,2% больше, чем в 2021 году (605,8 тыс.руб.). На момент подготовки заключения фактическая численность ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» составляет 39 человек.

Согласно ОБАС по предоставлению субсидии и проекту государственного задания для ГБУ «Центр кадастровой оценки» в 2022 году за счет бюджетных средств планируется оказание 7 государственных услуг и выполнение 5 работ на общую сумму 24918,5 тыс.руб.

Всего на выполнение работ запланированы бюджетные средства в сумме 23960,4 тыс.руб., на оказание услуг – 952,2 тыс.руб. С учетом штатной численности

ГБУ «Центр кадастровой оценки» (40 человек) согласно государственному заданию на 1 сотрудника запланировано оказание 3,4 ед. услуг в год[193] и выполнение 49310,8 ед. работ[194].

Планирование бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) ГБУ «Центр кадастровой оценки» осуществлено в соответствии с требованиями ст. 174.2 Бюджетного кодекса РФ с учетом проекта государственного (муниципального) задания на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов. При формировании проекта государственного задания обеспечено соблюдение требований постановления администрации Владимирской области от 05.08.2015 № 757[195], государственное задание сформировано в соответствии с основными видами деятельности ГБУ «Центр кадастровой оценки» и общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями государственных услуг, региональным перечнем государственных услуг, содержит показатели, характеризующие качество и (или) объем государственных услуг (работ).

В соответствии с требованиями ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ размер субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУ «Центр кадастровой оценки» определен на основании базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг и нормативных затрат на выполнение работ на 2022 год, утвержденных распоряжением ДИЗО от 02.11.2021 № 1466/05[196].

2. На реализацию комплекса процессных мероприятий «Осуществление управления и распоряжения земельными участками, находящимися в собственности Владимирской области, и иных полномочий в области земельных отношений», а именно проведение кадастровых работ в отношении земельных участков, услуг по рыночной оценке земельных участков и прав на них, организация и проведение торгов – 3851,1 тыс.руб. В 2022 году за счет выделяемых средств планируется заключить государственный контракт на выполнение землеустроительных работ по уточнению границ Владимирской области, смежных с Ярославской областью (3500,0 тыс.руб.), выполнить кадастровые работы в отношении 3-х земельных участков (160,0 тыс.руб.), приобрести услуги по определению рыночной стоимости 7-ми земельных участков (101,1 тыс.руб.) и услуги по публикации извещений в средствах массовой информации о намерениях и проведении торгов по продаже земельных участков или права на заключение договоров аренды, решений об установлении публичных сервитутов (90,0 тыс.руб.).

Обращено внимание, что в рамках реализации подпрограммы 3 «Государственная регистрация прав, кадастр и картография» государственной программы РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 316,

193 137 ед. услуг/40 человек.

194 1972430 ед./40 человек

195 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении областных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания».

196 «Об утверждении базового норматива затрат на оказание государственной услуги и нормативных затрат на выполнение работы государственным бюджетным учреждением Владимирской области «Центр государственной кадастровой оценки Владимирской области».

предусмотрена возможность привлечь средства федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при проведении комплексных кадастровых работ, в том числе для последующего предоставления субсидий из бюджетов субъектов РФ местным бюджетам на проведение комплексных кадастровых работ. Размер субсидии, предоставляемой бюджету субъекта РФ, составляет до 20% объема бюджетных ассигнований, утвержденного федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период[197]. Согласно государственной программе РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика» участие субъектов РФ в достижении целей и решении задач подпрограммы 3 «Государственная регистрация прав, кадастр и картография» заключается в реализации мероприятий по проведению комплексных кадастровых работ. Заявки на предоставление указанной субсидии из федерального бюджета администрацией Владимирской области в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии на момент подготовки настоящего заключения не подавались.

3. На реализацию комплекса процессных мероприятий «Модернизация информационной системы по автоматизации процессов учета, управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Владимирской области, в том числе земельными участками», а именно на доработку автоматизированной информационной системы по управлению государственным имуществом Владимирской области – 1315,0 тыс.руб.[198] (рост на 83,9% относительно уточненного плана на 2021 год (715,0 тыс.руб.)). За счет выделяемых средств в 2022 году планируется заключить 1 государственный контракт на доработку и техническое сопровождение автоматизированной информационной системы по управлению государственным имуществом Владимирской области, в т.ч. земельными участками. Обращено внимание, что при запланированном росте расходов на 600,0 тыс.руб. значение целевого показателя № 5 государственной программы Владимирской области «Управление государственной собственностью» (в ред. от 17.05.2021) не предлагается к увеличению – количество разработанных, модернизированных программных и компьютерных компонентов автоматизированной информационной системы по управлению государственным имуществом Владимирской области запланировано в размере 1 шт., что не обеспечивает выполнение принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного ст. 34 Бюджетного кодекса РФ.

4. На реализацию комплекса процессных мероприятий «Осуществление мероприятий по подготовке к проведению торгов по продаже земельных участков сельскохозяйственного назначения, изъятых в судебном порядке в связи с ненадлежащим использованием», а именно на осуществление предпродажной подготовки земельных участков сельскохозяйственного назначения, изъятых у собственников – 990,0 тыс.руб. (рост на 55,7% относительно уточненного плана на

197 При наличии иных заявок на предоставление субсидии, поступивших от субъектов РФ, соответствующих критериям отбора.

198 Планируемый объем расходов соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренному в государственной программе Владимирской области «Управление государственной собственностью» (в ред. от 17.05.2021).

2021 год). В 2022 году планируется выполнить кадастровые работы в отношении 9 земельных участков (300,0 тыс.руб. или 33,3 тыс.руб. за 1 единицу), опубликовать 30 извещений о продаже (600,0 тыс.руб. или 20,0 тыс.руб. за единицу), провести оценку 5 земельных участков (90,0 тыс.руб. или 18,0 тыс.руб. за единицу). Согласно представленным обоснованиям бюджетных ассигнований на 2022 год запланировано увеличение расходов на выполнение кадастровых работ в отношении одной единицы земельного участка с 24,2 тыс.руб. до 33,3 тыс.руб., на опубликование одного извещения – с 13,5 тыс.руб. до 20,0 тыс.руб.[199]

В действующей редакции государственной программы Владимирской области «Управление государственной собственностью» (от 17.05.2021) осуществление предпродажной подготовки земельных участков сельскохозяйственного назначения, изъятых у собственников, не входит с состав программных мероприятий, в 2021 году такие расходы включены в состав непрограммных расходов ДИЗО.

5. На реализацию комплекса процессных мероприятий «Приватизация государственного имущества Владимирской области», включающего расходы на обеспечение приватизации и проведение предпродажной подготовки объектов приватизации, – 456,0 тыс.руб. (на 2021 год указанные расходы не предусмотрены). Согласно представленным обоснованиям бюджетных ассигнований в 2022 году предполагается провести аудит промежуточной бухгалтерской отчетности о финансово-хозяйственной деятельности приватизируемого ГУП «Владимирское карьероуправление» (при этом согласно обоснованиям бюджетных ассигнований планируется 300,0 тыс.руб. за 2 объекта), произвести межевание, оформление с установлением границ 1-го земельного участка для проведения государственного кадастрового учета (30,0 тыс.руб.), провести рыночную оценку 11 объектов (106,0 тыс.руб. или 9,6 тыс.руб. за единицу) и изготовить техническую документацию 1 объекта недвижимости (20,0 тыс.руб.). Вместе с тем, Прогнозный план (программы) приватизации государственного имущества на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов Законом Владимирской области не утвержден, его проект в составе документов, представленных с законопроектом, отсутствует, поступление доходов областного бюджета от приватизации областного имущества законопроектом не предусмотрено. Учитывая вышеуказанное, планируемые расходы ДИЗО на обеспечение приватизации и проведение предпродажной подготовки объектов приватизации в сумме 456,0 тыс.руб. нормативно не обоснованы.

6. На реализацию комплекса процессных мероприятий «Обеспечение сохранности переданной учетно-технической документации об объектах государственного технического учета и технической инвентаризации, являющейся государственной собственностью Владимирской области» – 199,8 тыс.руб. (в 2 раза больше уточненного плана на 2021 год). За счет бюджетных средств предусмотрено обеспечить хранение 708737 объектов технического учета, что соответствует плану 2021 года. В действующей редакции государственной программы Владимирской области «Управление государственной собственностью» (от 17.05.2021) данное

199 Фактическая стоимость услуг по проведению кадастровых работ в отношении изъятых земельных участков в 2021 году в результате произведенных ДИЗО закупок составила в среднем 19,9 тыс.руб. (исполнитель ООО «Кадастр и недвижимость»).

мероприятие отсутствует, в 2021 году такие расходы включены в состав непрограммных расходов ДИЗО.

7. На реализацию регионального проекта «Осуществление полномочий в сфере оборота земель сельскохозяйственного назначения», не входящего в состав национальных проектов и включающего в себя приобретение изъятых земельных участков сельскохозяйственного назначения в государственную собственность Владимирской области, – 3553,5 тыс.руб. (в 4,5 раза больше уточненного плана на 2021 год). В 2022 году планируется приобрести в областную собственность 10 земельных участков сельскохозяйственного назначения (в 3,3 раза больше плана на 2021 год (3 участка)) по цене 355,4 тыс.руб. за единицу (на 36% больше плана на 2021 год (261,3 тыс.руб.)). В действующей редакции государственной программы Владимирской области «Управление государственной собственностью» (от 17.05.2021) данное мероприятие отсутствует, в 2021 году такие расходы включены в состав непрограммных расходов ДИЗО.

Расходы *на реализацию государственной программы Владимирской области «Информационное общество»* (комплекс процессных мероприятий «Электронные органы исполнительной власти региона») – 8650,0 тыс.руб. (на 2021 год расходы не предусмотрены). За счет указанных средств в 2022 году планируется осуществить следующие мероприятия: развитие и обеспечение функционирования автоматизированной информационной системы планирования и размещения государственного заказа (8000,0 тыс.руб., запланировано заключить один государственный контракт), модернизация информационно-технологической инфраструктуры обеспечения деятельности ДИЗО (350,0 тыс.руб., запланировано приобрести 5 моноблоков и один лазерный принтер) и модернизация автоматизированной системы электронного архива ДИЗО (300,0 тыс.руб., запланировано заключить один государственный контракт).

Оценить обоснованность запланированных на 2022 год расходов в сумме 8000,0 тыс.руб. в связи с отсутствием финансовых расчетов к законопроекту не представляется возможным. Государственной программой Владимирской области «Информационное общество» (в ред. от 30.08.2021) бюджетные ассигнования на реализацию указанного мероприятия на 2022 год не предусмотрены, целевые индикаторы реализации мероприятия на 2022 год не установлены, что не обеспечивает выполнение требований ст. 172 Бюджетного кодекса РФ.

На осуществление непрограммных расходов предусмотрены средства областного бюджета в сумме 52720,4 тыс.руб. (12,3% от общего объема расходов ДИЗО), в том числе по следующим целевым статьям:

1. Расходы на оплату труда работников – 49984,0 тыс.руб. (на 2,2% больше уточненного плана на 2021 год). Расчет фонда заработной платы произведен, исходя из 67 единиц штатной численности департамента[200] и 2 водителей. В том числе на оплату труда (с начислениями) 1 работника ДИЗО запланировано 733,1 тыс.руб. в год[201], на 1 водителя – 432,5 тыс.руб. в год[202].

200 На 1 единицу меньше показателя, учитываемого при планировании на 2021 год.
201 49119,1 тыс.руб./67 человек.
202 864,9 тыс.руб./2 человека.

2. На обеспечение функций государственных органов на 2022 год запланировано 1896,4 тыс.руб. (уменьшение на 23,5% относительно уточненного плана на 2021 год (2478,4 тыс.руб.). Наибольшее снижение по данной статье расходов запланировано на закупку товаров и услуг – с 2427,3 тыс.руб. в 2021 году до 1851,3 тыс.руб. в 2022 году. Указанные расходы включают в себя расходы на оплату услуг связи, работ и услуг по содержанию имущества, прочих работ и услуг, страхование, увеличение стоимости горюче-смазочных материалов, стоимости прочих оборотных запасов (материалов) и материальных запасов, выплаты работникам при командировании, уплату налогов и сборов.

Всего на содержание[203] 1 работника ДИЗО на 2022 год запланировано 761,4 тыс.руб. в год[204].

2. На проведение оценки недвижимости, признание прав и регулирование отношений по государственной и муниципальной собственности – 240,0 тыс.руб. Расходы запланированы со снижением к плану текущего года на 67,7%, что в первую очередь связано с сокращением расходов на проведение обязательного ежегодного аудита бухгалтерской отчетности государственных унитарных предприятий ввиду уменьшения количества ГУП, имеющих выручку более 50,0 млн.руб. (с 5 до 4[205]) и средней стоимости аудиторской проверки (60,0 тыс.руб., что меньше планового значения 2021 года[206] на 37,5%). Обращено внимание, что фактическая стоимость услуг по проведению аудита бухгалтерской отчетности государственных унитарных предприятий в 2021 году в результате произведенной ДИЗО закупки[207] составила в среднем 20,0 тыс.руб. (исполнитель ООО «Аргумент-Аудит»).

3. На исполнение судебных актов РФ и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов) либо должностных лиц этих органов – 600,0 тыс.руб. (в 2021 году расходы не предусмотрены). Согласно пояснительной записке ДИЗО, представленной с законопроектом, указанные расходы предусмотрены на возмещение судебных расходов лицам, обратившимся во Владимирский областной суд об установлении кадастровой стоимости объектов недвижимости и земельных участков в размере рыночной стоимости[208], при удовлетворении судом их требований.

Для Департамента предпринимательства Владимирской области (далее – Департамент предпринимательства) бюджетные ассигнования на 2022 год предусматриваются в сумме 322706,3 тыс.руб. По сравнению с утвержденными Законом № 130-ОЗ уточненными плановыми назначениями на 2021 год

---

203 С учетом расходов на оплату труда и обеспечение функций государственных органов.

204 (49119,1 +1896,4) тыс.руб./67 человек.

205 Без ГУП «Владимиргражданпроект», ГУП «Медтехника» и ГУП «Бюро технической инвентаризации», по итогам деятельности которых в 2020 году выручка составила менее 50,0 млн.руб.

206 96,0 тыс.руб.

207 Закупка № 0128200000120007442.

208 Статьей 24.18 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации, статьей 245 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, статьями 22, 22.1 Федерального закона от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» установлено безусловное право собственников и арендаторов объектов недвижимости обратиться в суд с иском об установлении кадастровой стоимости в размере рыночной стоимости.

(687678,1 тыс.руб.) расходы на 2022 год планируются с сокращением на 53,1%, что связано со снижением финансирования расходов на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) из средств федерального бюджета. Согласно результатам анализа паспорта государственной программы РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика», осуществленного Счетной палатой Российской Федерации, объем финансового обеспечения направления (подпрограммы) «Развитие малого и среднего предпринимательства» в 2022 году планируется на 88,5% меньше[209] объема, предусмотренного на 2021 год показателями сводной бюджетной росписи федерального бюджета (в редакции, актуальной на 01.09.2021).

Бюджетные ассигнования на 2023 год предусматриваются в сумме 348153,4 тыс.руб. (с увеличением на 7,9% к уровню финансирования 2022 года), на 2024 год – 327326,5 тыс.руб. (снижение на 6% к уровню 2023 года).

Расходы Департамента предпринимательства в 2021 году предусмотрены по подразделу *0412 «Другие вопросы в области национальной экономики».* Программные расходы Департамента предпринимательства в 2022 году планируются в сумме 184970,8 тыс.руб. или 57,3% от общего объема расходов, иные непрограммные расходы планируются в сумме 137735,5 тыс.руб. или 42,7% от общего объема расходов департамента.

На реализацию ГП «Развитие МСП во Владимирской области» (подпрограммы «Финансовая поддержка МСП») планируется направить наибольший объем программных расходов Департамента предпринимательства в 2022 году (119850,8 тыс.руб. или 37,1% от общего объема финансирования департамента), что на 80,1% ниже утвержденного Законом № 130-ОЗ показателя 2021 года (601171,1 тыс.руб.). Общий объем финансирования в 2022-2024 годах – 389619,7 тыс.руб. Согласно ведомственной структуре расходов областного бюджета ГП «Развитие МСП во Владимирской области» состоит из региональных проектов, объем финансирования которых в 2022 году составляет 87555,8 тыс.руб. или 73,1% от общего объема финансового обеспечения по государственной программе, и 2 комплексных процессных мероприятий, объем финансирования которых в 2022 году составляет 32295,0 тыс.руб. или 26,9% от общего объема финансового обеспечения по государственной программе. Отмечается, что расходы Департамента предпринимательства согласно ведомственной, а также программной структуре расходов областного бюджета запланированы с учетом положений Постановления Правительства № 786, предусматривающего формирование целевых статей расходов областного бюджета в разрезе региональных проектов и комплексов процессных мероприятий. При этом при формировании проекта паспорта государственной программы Департаментом предпринимательства не учтены рекомендации Постановления Правительства № 786 (пп. 12, 23).

Проведенный анализ показал, что предусмотренные законопроектом расходы областного бюджета на 2022 год на реализацию Департаментом предпринимательства государственной программы «Развитие МСП во

209 Что связано с прекращением субсидирования российских кредитных организаций на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возобновление деятельности.

Владимирской области» в сумме 119850,8 тыс.руб. не согласуются с объемами расходов на тот же период, утвержденными ГП «Развитие МСП во Владимирской области» в сумме 139782,1 тыс.руб. (согласно действующей редакции от 29.07.2021).

В целях реализации основного мероприятия «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках реализации муниципальных программ (подпрограмм) развития малого и среднего предпринимательства, в том числе монопрофильных муниципальных образований» (региональный проект, не входящий в состав национальных проектов, «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках реализации муниципальных программ (подпрограмм) развития малого и среднего предпринимательства, в том числе монопрофильных муниципальных образований») на 2022 год предусматриваются бюджетные ассигнования на субсидирование расходов субъектов МСП на приобретение оборудования в лизинг в размере 10000,0 тыс.руб.[210], что соответствует расходам, запланированным в ГП «Развитие МСП во Владимирской области». Показателями реализации вышеуказанного основного мероприятия в 2022 году являются следующие индикаторы:

– количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами МСП, получившими государственную поддержку, – 7 ед.;

– количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», – 12 ед.

При объеме финансирования вышеуказанного мероприятия в 2021 году в сумме 9694,5 тыс.руб. и при плановом количестве субъектов МСП, получивших государственную поддержку[211], в 9 единиц, плановое значение показателя «количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами МСП, получившими государственную поддержку» составляло также 7 ед. Таким образом, при увеличении объема финансирования мероприятия на 305,5 тыс.руб (или на 3,2%) и увеличении планового количества субъектов МСП, получивших государственную поддержку[212], на 4 ед. (или на 33,3%), государственной программой не предусмотрено увеличение количества созданных такими субъектами МСП рабочих мест, что свидетельствует о ненацеленности мероприятия государственной программы на улучшение целевых показателей и не отвечает требованиям, установленным ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, п. 5.3.4[213] Постановления № 164.

В целях реализации основного мероприятия «Федеральный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной

---

210 В том числе: г. Вязники – 1868,5 тыс.руб.; г. Гороховец –2485,0 тыс.руб.; г. Курлово – 560,5 тыс.руб.; г. Камешково – 908,2 тыс.руб.; г. Кольчугино – 908,2 тыс.руб.; п. Ставрово – 3269,6 тыс.руб.

211 А также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

212 А также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

213 Показатель должен очевидным образом характеризовать прогресс в достижении цели или решении задачи и охватывать все существенные аспекты достижения цели или решения задачи государственной программы.

предпринимательской инициативы» (региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства») Департаменту предпринимательства на 2022 год предусматриваются бюджетные ассигнования для предоставления субсидии Гарантийному фонду Владимирской области (далее – ГФ ВО) в размере 17456,6 тыс.руб. (44,9% от объема расходов Департамента предпринимательства по вышеуказанному основному мероприятию, 14,6% от общего объема расходов Департамента предпринимательства на ГП «Развитие МСП во Владимирской области») на увеличение гарантийного фонда (фонда поручительств), что соответствует расходам, установленным в ГП «Развитие МСП во Владимирской области».

Согласно представленному Департаментом предпринимательства проекту соглашения о предоставлении из областного бюджета субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением, результатом предоставления субсидии ГФ ВО является: «Субъектам МСП обеспечено предоставление поручительств (гарантии) региональными гарантийными организациями (объем финансовой поддержки, оказанной субъектам МСП, при гарантийной поддержке региональных гарантийных организаций)» на 20.12.2022 – 979338,9 тыс.руб. с начала финансового года. В качестве показателей результативности использования ГФ ВО вышеуказанной субсидии в 2022 году предлагается установить следующие показатели:

– количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку, – 30 ед., в том числе 2 ед. за счет субсидии;

– количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами МСП, получившими государственную поддержку, – 50 ед., в том числе 3 ед. за счет субсидии.

Приведенные плановые значения показателей для 2022 года совпадают с показателями, предусмотренными ГП «Развитие МСП во Владимирской области».

Отмечается, что расчет потребности в финансовом обеспечении деятельности ГФ ВО по предоставлению поручительств субъектам МСП на 2022 год был произведен исходя из прогнозного количества выданных поручительств – 60 ед. Согласно годовому отчету о ходе реализации ГП «Развитие МСП во Владимирской области» за 2020 год ГФ ВО предоставил поручительства по банковским кредитам в 2020 году 46 субъектам МСП (указанное в расчете потребности в финансовом обеспечении деятельности количество выданных в 2020 году поручительств – 62 ед.), субъектами МСП, получившими государственную поддержку, было создано 192 рабочих места. Таким образом, в представленном проекте соглашения о предоставлении субсидии ГП «Развитие МСП во Владимирской области» значения показателей «количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку» (на 2022 год – 30 ед.), «количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами МСП, получившими государственную поддержку» (на 2022 год – 50 ед.) могут являться заниженными.

Бюджетные ассигнования для ГАУ Владимирской области «Бизнес-Инкубатор» (далее – ГАУ «Бизнес-инкубатор») предусматриваются на 2022 год в размере 92394,2 тыс.руб. (77,1% от общего объема расходов на ГП «Развитие МСП во Владимирской области»), что больше объема финансирования, утвержденного Законом № 130-ОЗ (87731,7 тыс.руб.) на 5,3%. В том числе:

1. На финансовое обеспечение выполнения государственного задания (комплекс процессных мероприятий «Субсидия ГАУ ВО «Бизнес-инкубатор» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг») – 12553,0 тыс.руб. или на 4,6% больше объема финансирования, утвержденного Законом № 130-ОЗ. Согласно проекту государственного задания на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов для ГАУ «Бизнес-инкубатор», представленного с законопроектом, в 2022 году за счет бюджетных средств планируется оказание 2 государственных услуг: «Предоставление информационной и консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства» и «Оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в виде передачи в пользование государственного имущества на льготных условиях». В проекте государственного задания определены показатели, характеризующие объем (содержание) и качество государственных услуг (индекс удовлетворенности получателей услуг – 80% ежегодно) (таблица № 7).

Таблица № 7

Показатели, характеризующие объем оказания государственным автономным учреждением Владимирской области «Бизнес-Инкубатор» государственных услуг

Государственные услуги	Виды поддержки	Показатели объема услуги	Единица измерения	Значение показателя в государственном задании на 2022год	Значение показателя на 2022год в ГП «Развитие МСП во Владимирской области»
«Предоставление информационной и консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства»	Консультирование	Количество субъектов МСП, получивших услугу	ед.	352	352
		Количество субъектов МСП, обратившихся за услугой		352	352
	Информирование	Количество субъектов МСП, получивших услугу		2700	2600
		Количество субъектов МСП, обратившихся за услугой		2700	2600
	Оказание услуг по поиску инвесторов и организации взаимодействия субъектов малого и среднего предпринимательства с потенциальными деловыми партнерами	Количество субъектов МСП, получивших услугу		50	50
		Количество субъектов МСП, обратившихся за услугой		50	50
	Предоставление услуг по дистанционному бизнес-инкубированию	Количество субъектов МСП, получивших услугу		46	46
		Количество субъектов МСП, обратившихся за услугой		46	46

Государственные услуги	Виды поддержки	Показатели объема услуги	Единица измерения	Значение показателя в государственном задании на 2022год	Значение показателя на 2022год в ГП «Развитие МСП во Владимирской области»
«Оказание имущественной поддержки субъектам малого среднего предпринимательства в виде передачи в пользование государственного имущества на льготных условиях»	Передача в пользование государственного имущества на льготных условиях	Количество субъектов МСП, обратившихся за услугой		24	24
		Количество субъектов МСП, получивших услугу		24	24
		Площадь помещений, предоставленных субъектам малого и среднего предпринимательства	кв.м	548	548

В ходе анализа установлено, что показатели, характеризующих объем (содержание) государственных услуг в государственном задании, в каждом виде поддержки соответствуют показателям, установленным в ГП «Развитие МСП во Владимирской области». При этом имеются различия в плановых значениях вышеуказанных показателей: количество услуг, планируемых для оказания субъектам МСП в государственном задании, в двух случаях отличается от объема аналогичных услуг, предусмотренного в ГП «Развитие МСП во Владимирской области», что требует соответствующих корректировок государственной программы.

2. В рамках основного мероприятия «Оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в Центре «Мой бизнес» – субсидия Центру «Мой бизнес» на оказание услуг субъектам малого и среднего предпринимательства» (комплекс процессных мероприятий «Оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в Центре «Мой бизнес») ГАУ «Бизнес-инкубатор» в 2022 году на содержание Центра «Мой бизнес» для оказания консультационно-информационных услуг субъектам МСП предусмотрено 19742,0 тыс.руб., что на 19,8% меньше объема финансирования, утвержденного Законом № 130-ОЗ (24619,0 тыс.руб.). Средства в полном объеме предусмотрены на содержание Центра «Мой бизнес» и представительств Центра (в 2021 году бюджетные ассигнования были предусмотрены на содержание Центра «Мой бизнес» и представительств Центра в сумме 9619,0 тыс.руб., на оплату услуг для субъектов МСП сторонним организациями в сумме 15000,0 тыс.руб.).

Согласно предоставленному Департаментом предпринимательства проекту дополнительного соглашения[214] предлагается установить следующие целевые показатели для 2022 года:

– количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами МСП, получившими государственную поддержку, – 270 ед. (в ГП «Развитие МСП во Владимирской области» – 170 ед.);

– количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку, – 300 ед. (в ГП «Развитие МСП во Владимирской области» – 100 ед.).

214 Проект дополнительное соглашение к соглашению «О предоставлении субсидии Центру «Мой бизнес» на оказание услуг субъектам малого и среднего предпринимательства» от 10.01.2020 № 2.

Отмечается, что предлагаемый законопроектом объем финансирования (19742,0 тыс.руб.) не соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденных на 2022 год для данного мероприятия в ГП «Развитие МСП во Владимирской области» в действующей редакции (7254,0 тыс.руб.), что потребует внесения в нее соответствующих корректировок.

3. В рамках основного мероприятия «Федеральный проект «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (региональный проект «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса») ГАУ «Бизнес-инкубатор» в 2022 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 33691,2 тыс.руб. (что соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденных на 2022 год для данного мероприятия в ГП «Развитие МСП во Владимирской области»), в том числе: на оказание услуг субъектам малого и среднего предпринимательства, а также лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (консультирование, обучение, проведение вебинаров) – 8534,4 тыс.руб., на поддержку социального предпринимательства – 25156,8 тыс.руб.

Согласно предоставленному Департаментом предпринимательства проекту дополнительного соглашения[215] предлагается установить следующие значения результатов использования субсидии (соответствуют показателям, установленным ГП «Развитие МСП во Владимирской области»):

– субъектам МСП, включенным в реестр социальных предпринимателей, оказаны комплексные услуги и (или) предоставлена финансовая поддержка в виде грантов (количество Уникальных социальных предприятий, включенных в реестр, в том числе получивших комплексные услуги и (или) финансовую поддержку в виде гранта) – 55 ед.;

– гражданам, желающим вести бизнес, начинающим и действующим предпринимателям предоставлен комплекс услуг, направленных на вовлечение в предпринимательскую деятельность, а также информационно-консультационных и образовательных услуг в оффлайн и онлайн форматах на единой площадке региональной инфраструктуры поддержки бизнеса по единым требованиям к оказанию поддержки, а также в федеральных институтах развития (центрах компетенций) (ежегодно) (количество уникальных граждан, желающих вести бизнес, начинающих и действующих предпринимателей, получивших услуги) – 1,625 тыс.чел.

4. На обеспечение деятельности по предоставлению услуг Центра «Мой бизнес» (Центр поддержки предпринимательства и Региональный центр инжиниринга) субъектам МСП в рамках основного мероприятия ГП «Развитие МСП во Владимирской области» «Федеральный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего

215 Проект дополнительного соглашения к соглашению о предоставлении субсидии на оказание государственной поддержки МСП, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах РФ от 29.01.2021 № 20-2021-01460.

предпринимательства») предусмотрено 21459,3 тыс.руб.[216] (что соответствует уровню 2021 года). Ожидаемые непосредственные результаты реализации мероприятия в 2022 году – предоставление комплексных услуг поддержки для 1059 субъектов МСП (соответствует значению показателя, установленному ГП «Развитие МСП во Владимирской области»).

5. На реализацию основного мероприятия «Федеральный проект «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» ГАУ «Бизнес-инкубатор» (региональный проект «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами») в 2022 году предусмотрено 4948,7 тыс.руб. (что соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденных на 2022 год для данного мероприятия в ГП «Развитие МСП во Владимирской области»). Согласно представленному Департаментом предпринимательства проекту дополнительного соглашения[217] предлагается установить следующий целевой показатель на 2022 год (соответствует показателю, установленному ГП «Развитие МСП во Владимирской области»): 164 самозанятым гражданам обеспечено предоставление комплекса информационно консультационных и образовательных услуг организациями инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства и федеральными институтами развития (центрами компетенций) в оффлайн и онлайн форматах (количество самозанятых граждан, получивших услуги, в том числе прошедших программы обучения).

В 2022 году Департаменту предпринимательства также предусматриваются бюджетные ассигнования в рамках реализации ГП «Развитие туризма во Владимирской области» в размере 63720,0 тыс.руб. (19,7% от общего объема бюджетных ассигнований Департамента предпринимательства на 2022 год). Указанный объем финансирования соответствует проекту паспорта государственной программы. Согласно ведомственной структуре расходов областного бюджета ГП «Развитие туризма во Владимирской области» состоит из регионального проекта, не входящего в состав национальных проектов, объем финансирования которого в 2022 году составляет 31500,0 тыс.руб. или 49,4% от общего объема финансового обеспечения по государственной программе и 2 комплексных процессных мероприятий, объем финансирования которых в 2022 году составляет 32295,0 тыс.руб. или 50,6% от общего объема финансового обеспечения по государственной программе. Отмечается, что расходы Департамента предпринимательства согласно ведомственной, а также программной структуре расходов областного бюджета запланированы с учетом положений Постановления Правительства № 786, предусматривающего формирование целевых статей расходов областного бюджета в разрезе региональных проектов и комплексов

216 Представленные к законопроекту обоснования бюджетных ассигнований не подкреплены финансовыми расчетами, что не позволяет оценить обоснованность планируемых расходов бюджета.

217 Проект дополнительного соглашения к соглашению о предоставлении субсидии на оказание Государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации от 29.01.2021 № 20-2021-02355.

процессных мероприятий. При этом при формировании проекта паспорта государственной программы Департаментом предпринимательства не учтены рекомендации Постановления Правительства № 786 (п.п. 12, 23).

Отмечается, что финансирование ГП «Развитие туризма во Владимирской области» на весь срок ее реализации планируется исключительно за счет средств областного бюджета, что свидетельствует о том, что на региональном уровне реализуются не все возможности привлечения средств из федерального бюджета. Так, в рамках государственной программы РФ «Развитие туризма» согласно Проекту федерального бюджета на 2022 год запланировано предоставление в 2022 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на государственную поддержку инвестиционных проектов путем софинансирования строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, всего запланировано предоставление субсидий 20 субъектам РФ в размере от 19250,0 тыс.руб. до 1689899,6 тыс.руб.

Кроме того, Федеральным агентством по туризму подготовлен проект Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации комплекса мер, направленных на повышение доступности и популяризацию туризма для детей школьного возраста[218]. Согласно вышеуказанному проекту субсидии смогут получить только субъекты РФ, находящиеся в перечне субъектов РФ[219], в отношении которых вступает в силу Федеральный закон «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»[220]. Обращено внимание, что в вышеуказанный перечень включен ряд соседствующих субъектов (Ярославская область, Костромская область, Московская область), при этом Владимирская область в нем отсутствует, что не позволит в дальнейшем привлечь дополнительные средства из федерального бюджета.

В проекте паспорта ГП «Развитие туризма во Владимирской области» в качестве соответствующей по целям государственной программы федерального уровня указана государственная программа РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика». При этом согласно проекту паспорта вышеуказанной государственной программы РФ из него исключена подпрограмма «Туризм», так как ее реализация с 2022 года будет осуществляться в рамках государственной программы РФ «Развитие туризма». Согласно проекту паспорта государственной программы РФ «Развитие туризма» в ее структуру в том числе входят следующие федеральные проекты: «Развитие туристической инфраструктуры», «Повышение доступности туристических продуктов», «Совершенствование управления в сфере туризма». При этом ГП «Развитие туризма во Владимирской области» не содержит в

218 Проект Постановления Правительства РФ «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации комплекса мер, направленных на повышение доступности и популяризацию туризма для детей школьного возраста».

219 Распоряжение Правительства РФ от 07.10.2020 № 2579-р «Об утверждении перечня субъектов Российской Федерации, в которых вступает в силу Федеральный закон «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере».

220 Федеральный закон от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере».

своей структуре региональных проектов, реализуемых в рамках национальных проектов.

Согласно п. 16 Постановления Правительства № 786 государственные программы (комплексные программы) разрабатываются для достижения национальных целей, реализации приоритетов и целей социально-экономического развития. Анализ проекта паспорта ГП «Развитие туризма во Владимирской области» показал, что цели и показатели государственной программы не в полной мере соответствуют национальным целям развития Российской Федерации, определенным Указом Президента № 474, что требует корректировки показателей государственной программы.

Реализация мероприятий ГП «Развитие туризма во Владимирской области» в 2022 году согласно таблице № 3 «Сведения об индикаторах и показателях ГП «Развитие туризма во Владимирской области» должна привести к достижению следующих целевых показателей: «туристский поток» – 4826,5 тыс.чел., «объем платных туристских услуг, оказываемых предприятиями сферы туризма, гостиницами и аналогичными средствами размещения (в текущих ценах)» – 3366,3 тыс.руб. Отмечается, что указанные значения целевых показателей не соответствуют сумме значений, установленным в таблице № 1 «Перечень основных мероприятий ГП «Развитие туризма во Владимирской области», согласно которой значение целевого показателя «туристский поток» по результатам реализации всех мероприятий составит 4797,1 тыс.чел.[221] (на 29,4 тыс.чел. меньше), значение показателя «объем платных туристских услуг, оказываемых предприятиями сферы туризма, гостиницами и аналогичными средствами размещения (в текущих ценах)» – 3345,8 тыс.руб.[222] (на 20,5 млн.руб. меньше). Таким образом в ГП «Развитие туризма во Владимирской области» не установлено за счет реализации каких мероприятий будет достигнуто увеличение туристического потока на 29,4 тыс.чел., объема платных туристских услуг на 20,5 млн.руб.

На реализацию регионального проекта, не входящего в состав национального проекта, «Определение и поддержка приоритетных направлений туристической деятельности» расходы Департамента предпринимательства в 2022 году планируются в сумме 31500,0 тыс.руб. (или 49,4% от объема бюджетных ассигнований Департамента предпринимательства на реализацию государственной программы) на предоставление иных межбюджетных трансфертов на исполнение мероприятий по созданию благоприятных условий по развитию туризма. Согласно действующей редакции ГП «Развитие туризма во Владимирской области» на 2022 год на указанные цели предусмотрены средства в сумме 2000,0 тыс.руб., ожидаемые непосредственные результаты: «количество поддержанных проектов по итогам проведенных конкурсов в сфере туризма» – 4 ед., «количество вновь созданных

221 1422,76 тыс.чел. (мероприятие 1.1 «Поддержка муниципальных образований по созданию благоприятных условий по развитию туризма») + 25,18 тыс.чел. (мероприятие 1.2. Повышение качества обслуживания в сфере туризма) + 3349,17 тыс.чел. (мероприятие 2.1. «Субсидии автономной некоммерческой организации «Туристский информационный центр Владимирской области») = 4797,11 тыс.чел.

222 992,32 млн.руб. (мероприятие 1.1 «Поддержка муниципальных образований по созданию благоприятных условий по развитию туризма») + 17,56 млн.руб. (мероприятие 1.2. Повышение качества обслуживания в сфере туризма) + 2335,90 млн.руб. (мероприятие 2.1. «Субсидии автономной некоммерческой организации «Туристский информационный центр Владимирской области») = 3345,78 млн.руб.

рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, самозанятых)» – 18 чел. Отмечается, что при объеме финансирования указанного мероприятия в 2021 году в сумме 31500,0 тыс.руб. (аналогично плановому на 2022 год) государственной программой плановое значение показателя «количество поддержанных проектов по итогам проведенных конкурсов в сфере туризма» составило 25 ед. (на 21 ед. больше, чем установлено на 2022 год). Таким образом, при утверждении объема финансирования на 2022 год в сумме 31500,0 тыс.руб. значение ожидаемого непосредственного результата ГП «Развитие туризма во Владимирской области» подлежит корректировке в целях соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 Бюджетного кодекса РФ.

Расходы Департамента предпринимательства на предоставление субсидии автономной некоммерческой организации «Туристский информационный центр Владимирской области» (далее – АНО «ТИЦ») в рамках реализации мероприятия «Субсидии автономной некоммерческой организации «Туристский информационный центр Владимирской области» (далее – мероприятие «Субсидии АНО «ТИЦ») (комплекс процессных мероприятий «Организационная, информационная и кадровая поддержка туристского комплекса Владимирской области») в 2022 году планируются в сумме 28920,0 тыс.руб. (45,4% от объема бюджетных ассигнований Департамента предпринимательства на реализацию государственной программы).

Расходы, приведенные в предоставленных расчетах, фактически представляют расходы на обеспечение деятельности АНО «ТИЦ», в то время как в соответствии со ст. 78 Бюджетного кодекса РФ субсидии юридическим лицам предоставляются в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг. При этом перечень оказываемых АНО «ТИЦ» услуг в паспорте ГП «Развитие туризма во Владимирской области», Постановлении администрации Владимирской области от 30.06.2021 № 405[223], которым утвержден Порядок определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета АНО «ТИЦ» (далее – Порядок определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета АНО «ТИЦ»), не приведен.

Согласно представленному проекту сметы расходов АНО «ТИЦ» наибольший объем (54%) составляют расходы на оплату прочих работ, услуг – 15626,0 тыс.руб.

Отмечается, что представленный с ОБАС проект соглашения о предоставлении из областного бюджета субсидии АНО «ТИЦ» подлежит корректировке, так как составлен не в соответствии с Типовой формой соглашения (договора) о предоставлении из областного бюджета субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением, утвержденной Постановлением Департамента финансов от 04.09.2017 № 17, в том числе, в него не включен ряд обязанностей АНО «ТИЦ» и содержатся технические ошибки.

223 «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета автономной некоммерческой организации "Туристский информационный центр Владимирской области».

В соответствии с Перечнем основных мероприятий ГП «Развитие туризма во Владимирской области» реализация мероприятия «Субсидии АНО «ТИЦ» связана с достижением целевого показателя государственной программы «Туристический поток» в 2022 году в объеме 3349,2 тыс.чел, целевого показателя государственной программы «Объем платных туристских услуг, оказываемых предприятиями сферы туризма, гостиницами и аналогичными средствами размещения (в текущих ценах)» – 2335,9 тыс.руб. В п. 2.9 Порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета АНО «ТИЦ», п. 3.9 проекта соглашения о предоставлении из областного бюджета субсидии АНО «ТИЦ» целевые показатели государственной программы указаны как результат предоставления субсидий. При этом в вышеуказанном порядке и, как следствие, проекте соглашения не определены индикаторы/значения результатов, которые должны быть достигнуты АНО «ТИЦ» при использовании средств субсидии, что не соответствует требованиям, установленным пп. м п. 5[224] Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492, ст. 78[1] Бюджетного кодекса РФ.

Согласно ГП «Развитие туризма во Владимирской области», проекту соглашения о предоставлении из областного бюджета субсидий АНО «ТИЦ», предоставленному Департаментом предпринимательства, для АНО «ТИЦ» планируется установить следующие показатели результативности использования средств субсидий на 2022 год:

– количество обращений с целью получения информации о туристском потенциале и туристских ресурсах Владимирской области – 41303 ед., количество обращений с целью получения информации о туристском потенциале и туристских ресурсах Владимирской области в филиалах – 5000 ед. Отмечается, что данные показатели не в полной мере соответствуют требованию объективности, установленному Постановлением № 164. Так, количество обращений с целью получения информации о туристском потенциале и туристских ресурсах Владимирской области может изменяться вне зависимости от роста/снижения туристского потока и объема оказываемых предприятиями в сфере туризма платных услуг, кроме того, данные показатели учитывают количество обращений, а не количество фактов предоставления информационных услуг АНО «ТИЦ». Отмечается, что согласно Постановлению Губернатора Владимирской области от 24.02.2014 № 164 целевые показатели должны иметь количественные значения, измеряемые или рассчитываемые по установленным методикам, и определяться на основе данных официальной ведомственной и (или) статистической отчетности. Порядок подсчета количества обращений с целью получения информации о туристском потенциале и туристских ресурсах Владимирской области в ГП «Развитие туризма во Владимирской области» не определен;

– количество мероприятий (выставок, форумов, конференций, семинаров, круглых столов, совещаний, информационных и пресс туров) – 25 ед. Отмечается,

224 При определении условий и порядка предоставления субсидий в правовом акте указывается следующая информация: результаты предоставления субсидии, под которыми понимаются завершенные действия с указанием точной даты завершения и конечного значения результатов (конкретной количественной характеристики итогов). Результаты предоставления субсидии должны быть конкретными, измеримыми.

что в предоставленной смете расходов АНО «ТИЦ» предусмотрено финансирование только 17 мероприятий[225];

– количество мероприятий, направленных на продвижение туристского бренда Владимирской области на внутренний туристский рынок, – 3 ед. Схожее название данного показателя результативности с показателем «количество мероприятий (выставок, форумов, конференций, семинаров, круглых столов, совещаний, информационных и пресс туров)» может привести к задвоению результатов при подсчете годовых значений показателей. Аналогичная ситуация отмечалась Счетной палатой при подготовке заключения на годовой отчет о ходе реализации государственной программы Владимирской области «Поддержка развития внутреннего и въездного туризма во Владимирской области на 2016-2022 годы»[226] за 2020 год;

– количество установленных знаков (средств) навигации, направленных на содействие развитию информационной инфраструктуры и туристской навигации в регионе, – 10 ед.;

– количество информационных мероприятий, связанных с классификацией гостиниц и иных средств размещения, – 24 ед.;

– количество уникальных просмотров размещенной информации в телекоммуникационной сети интернет для российской и зарубежной аудитории на информационных порталах и рекламных носителях – 550000 ед. Отмечается, что данный показатель не в полной мере соответствует требованию объективности, установленному Постановлением № 164. Так, количество уникальных просмотров размещенной информации может изменяться вне зависимости от роста/снижения туристского потока и объема оказываемых предприятиями в сфере туризма платных услуг. Кроме того, данный показатель не содержит требований о размещении информации непосредственно АНО «ТИЦ», и, как уже отмечалось Счетной палатой в письме в адрес Департамента предпринимательства[227], не в полной мере характеризует эффективность проведения рекламных компаний.

Проанализировать эффективность бюджетных расходов на достижение отдельных показателей результативности предоставления субсидии, а также влияние каждого отдельного такого показателя результативности на целевые показатели ГП «Развитие туризма во Владимирской области» не представляется возможным, так как в паспорте государственной программы установлена связь с показателями государственной программы в целом по мероприятию, без разбивки по каждому ожидаемому результату.

На повышение качества обслуживания в сфере туризма (комплекс процессных мероприятий «Определение и поддержка приоритетных направлений туристической деятельности») расходы Департамента предпринимательства в 2022 году планируются в сумме 3000,0 тыс.руб. на оказание услуг по разработке нормативных документов Стратегии развития туризма на территории Владимирской области до 2035 года. Ожидаемые непосредственные результаты реализации: количество

225 В том числе: 5 рекламных туров для блогеров, 7 семинаров и круглых столов, 2 форума и конференции, 3 информационных, инспекционных и пресс-туров.

226 Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 18.03.2016 № 210.

227 От 01.07. 2021 № 04-862-а.

уникальных пользователей туристского портала и мобильного приложения – 50000 ед., количество мероприятий, направленных на создание туристского бренда, – 1 ед.

Расходы Департамента предпринимательства на обеспечение функций государственных органов в рамках ГП «Развитие туризма во Владимирской области» в 2022 году планируются в сумме 300,0 тыс.руб. Аналогичные расходы в рамках иных непрограммных мероприятий предусмотрены в сумме 514,2 тыс.руб. Анализ ОБАС подтвердил обоснованность указанных расходов.

В рамках ГП «Информационное общество» (комплекс процессных мероприятий «Электронные органы исполнительной власти региона») в 2022 году предусматриваются бюджетные ассигнования в размере 1100,0 тыс.руб. (соответствует уровню 2021 года) на реализацию комплекса процессных мероприятий «Электронные органы исполнительной власти региона»:

– «Развитие и обеспечение функционирования региональных автоматизированных информационных систем декларирования и лицензирования розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов и цветных металлов» (600,0 тыс.руб.[228]), ожидаемый непосредственный результат реализации мероприятия в 2022 году – 90% лицензионных дел в электронной форме;

– «Модернизация информационно-технологической инфраструктуры Департамента предпринимательства Владимирской области» (400,0 тыс.руб.[229]), ожидаемый непосредственный результат реализации мероприятия в 2022 году: доля автоматизированных рабочих мест сотрудников Департамента предпринимательства, оснащенных компьютерами со сроком эксплуатации менее 5 лет, – 35%;

– «Развитие и обеспечение функционирования автоматизированной информационной системы «Портал малого и среднего предпринимательства Владимирской области» (100,0 тыс.руб.[230]), ожидаемый непосредственный результат реализации мероприятия в 2022 году – 80% органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления, организаций инфраструктуры поддержки МСП, оказывающих информационную поддержку субъектам МСП с использованием портала МСП Владимирской области, в общем числе органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления, в полномочия которых входит оказание поддержки субъектам МСП, и организаций инфраструктуры поддержки МСП.

Указанные расходы соответствуют расходам, указанным в ГП «Информационное общество».

На реализацию комплекса процессных мероприятий «Укрепление единства российской нации, формирование общероссийской гражданской идентичности и

228 Предусматриваются расходы на услуги по обновлению, поэтапному усовершенствованию, в соответствии с изменениями в законодательстве, региональной автоматизированной информационной системы декларирования и лицензирования розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов и цветных металлов.

229 Предусматриваются расходы на закупку основных средств (приобретение автоматизированных рабочих мест).

230 Предусматриваются расходы на услуги по обновлению, внесению изменений, а также развитию и обеспечению функционирования автоматизированной информационной системы «Портал малого и среднего предпринимательства Владимирской области».

этнокультурное развитие народов России, проживающих во Владимирской области» ГП «Реализация национальной политики» в 2022 году предусматриваются бюджетные ассигнования в размере 300,0 тыс.руб.[231] Вышеуказанные расходы предусматриваются на закупку услуг по формированию информационного банка по объектам народных, художественных промыслов, декоративно-прикладного искусства и ремесел для дальнейшего размещения на интерактивной карте и информационно-имиджевых материалах для нужд администрации Владимирской области в целях распространения знаний о традициях, культуре и народах России, проживающих на территории Владимирской области, активизация творчества народных мастеров декоративно-прикладного искусства.

Согласно паспорту ГП «Реализация национальной политики» расходы Департамента предпринимательства на 2022 год запланированы в сумме 100,0 тыс.руб. на реализацию основного мероприятия «Содействие этнокультурному многообразию народов России, проживающих во Владимирской области» в рамках подпрограммы «Общероссийская гражданская идентичность и этнокультурное развитие народов России, проживающих во Владимирской области», ожидаемым непосредственным результатом которого является «сохранение этнокультурного многообразия народов России, проживающих во Владимирской области, обеспечение популяризации исторического и культурного наследия народов России». Отмечается, что указанный в государственной программе ожидаемый непосредственный результат мероприятия не соответствует требованиям Постановления № 164, согласно которым целевые показатели (индикаторы) должны иметь количественные значения, запланированные по годам реализации государственной программы, измеряемые или рассчитываемые по установленным методикам, и определяться на основе данных официальной ведомственной или статистической отчетности. Некорректное отражение в ГП «Реализация национальной политики» суммы предусмотренных на 2022 год средств, а также несоответствие ожидаемого непосредственного результата мероприятий государственной программы требованиям действующего законодательства создают риски неэффективного использования бюджетных средств и требуют внесения в госпрограмму соответствующих изменений.

В 2022 году Департаментом предпринимательства запланированы следующие средства на реализацию иных непрограммных мероприятий:

1. Предоставление субсидии микрокредитной компании «Фонд содействия развитию малого и среднего предпринимательства во Владимирской области» (далее – МКК ФСРМСП) для финансового обеспечения деятельности по предоставлению займов хозяйствующим субъектам малого и среднего предпринимательства в сфере промышленности – 100000,0 тыс.руб. (31% от общей суммы расходов Департамента предпринимательства), что больше уровня 2021 года на 66,7% или 40000,0 тыс.руб. Данная субсидия запланирована как непрограммные расходы. Согласно ОБАС, на рассмотрении находится 5 проектов[232] субъектов МСП

231 Представленные к законопроекту обоснования бюджетных ассигнований не подкреплены финансовыми расчетами, что не позволяет оценить обоснованность планируемых расходов бюджета.

232 Проекты:

– ООО«ПО ГЕФЕСД» (ИНН 3324123093) – техническое перевооружение производства специализированной металлической мебели для предприятий различных отраслей промышленности, предполагается предоставление займа

в сфере промышленности, для реализации которых предполагается предоставление займов за счет средств Фонда развития промышленности РФ и Фонда развития промышленности Владимирской области, созданного в качестве структуры МКК ФСРМСП с общим объемом потребности в заемных средствах 332000,0 тыс.руб., из которых 100000,0 тыс.руб. (30,1% от общей суммы займов) планируется направить из запрашиваемой субсидии. Согласно представленному проекту дополнительного соглашения о предоставлении из областного бюджета субсидии МКК ФСРМСП на 2022 год планируется установить следующие показатели результативности:

– количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами МСП, получившими государственную поддержку, – 4 ед. до 31.12.2022;

– количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку, – 4 ед. до 31.12.2022.

Отмечается, что в проекте бюджета Владимирской области на 2022 год в составе расходов Департамента экономического развития запланированы средства на обеспечение деятельности унитарной некоммерческой организации «Фонд развития промышленности Владимирской области» в сумме 5375,0 тыс.руб.

2. Расходы на оплату труда работников Департамента предпринимательства планируется осуществить в 2022 году в размере 32951,2 тыс.руб., что на 37,9% больше уточненного плана на 2021 год. Расчет фонда заработной платы произведен исходя из 41 единицы штатной численности Департамента предпринимательства. В том числе на оплату труда (с начислениями) 1 работника Департамента предпринимательства запланировано 803,7 тыс.руб. в год[233].

3. Предусматривается увеличение в 2022 году расходов на обеспечение функций Департамента предпринимательства, направленных на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд в 3,3 раза до 4270,1 тыс.руб. (с 1283,9 тыс.руб. в 2021 году), обусловленное прежде всего увеличением объема приобретаемых основных средств (с 43,5 тыс.руб. в 2021 году до 2262,3 тыс.руб. в 2022 году). Расходы на обеспечение функций государственных органов также включают в себя расходы на оплату услуг связи, работ и услуг по содержанию имущества, прочих работ и услуг, увеличение стоимости материальных запасов.

4. Расходы на выплату компенсаций работникам по расходам по проезду к месту командировки и обратно, по найму жилого помещения в период

в размере 22 млн.руб., в том числе 7 млн.руб. за счет средств Фонда развития промышленности Владимирской области;

– ООО «Дёке Хоум Системс» (ИНН 7713741050) – модернизация технологической линии по производству кровельных материалов на основе битума, предполагается предоставление займа в размере 70 млн.руб., в том числе 21 млн.руб. за счет средств Фонда развития промышленности Владимирской области;

– ООО «Лофтмебель» (ИНН 7716897377) – расширение производства мебели для офисов и предприятий торговли, предполагается предоставление займа в размере 100 млн.руб., в том числе 30 млн.руб. за счет средств РФРП;

– ИП Тулаев В.А. (ИНН 332711202326) – Приобретение технологического оборудования по обработке древесины для производства, ламинированного ДСП в г. Лакинск, предполагается предоставление займа в размере 100 млн.руб., в том числе 30 млн.руб. за счет средств Фонда развития промышленности Владимирской области;

– ООО «ИНТРА» (ИНН 3327144430) – приобретение технологического оборудования для изготовления комплектующих протезов верхних и нижних конечностей в г. Владимире, предполагается предоставление займа в размере 40 млн.руб., в том числе 12 млн.руб. за счет средств Фонда развития промышленности Владимирской области.

233 32951,2 тыс.руб./41 человек.

командирования и суточных, за исключением фонда оплаты труда, планируется осуществить в 2022 году в размере 514,2 тыс.руб., что в 2,3 раза выше уровня 2021 года.

Общий объем расходов *Департамента государственного регулирования цен и тарифов Владимирской области* (далее – Департамент цен) предусмотрен на 2022 год в размере 148248,9 тыс.руб., что на 8,8% выше уточненных плановых назначений 2021 года (136205,1 тыс.руб.). Рост расходов в основном обусловлен увеличением прогнозируемых расходов на выплаты гражданам компенсации в целях соблюдения предельных (максимальных) индексов изменения размера платы за коммунальные услуги в связи с ростом расходов областного бюджета на одного получателя услуги.

На 2023 и 2024 годы объем бюджетных ассигнований Департамента цен прогнозируется в объеме 42748,3 тыс.руб. ежегодно или на 71,2% ниже значения 2022 года ввиду отсутствия средств на компенсацию гражданам расходов в целях соблюдения предельных (максимальных) индексов изменения размера платы за коммунальные услуги.

Расходы Департамента цен на реализацию государственных программ Владимирской области законопроектом не предусмотрены. Все запланированные расходы Департамента цен носят непрограммный характер.

Наибольший объем бюджетных средств (105500,6 тыс.руб. или 71,2% от общей суммы расходов департамента) в 2022 году планируется направить на исполнение расходных обязательств по подразделу *1006 «Другие вопросы в области социальной политики»* на предоставление выплаты гражданам компенсации в целях соблюдения предельных (максимальных) индексов изменения размера платы за коммунальные услуги, в том числе:

– 100476,7 тыс.руб. (на 11,6% или на 10444,5 тыс.руб. больше уточненного плана на 2021 год) на выплату компенсации;

– 5023,9 тыс.руб. (на 11,6% или на 522,3 тыс.руб. больше уточненного плана на 2021 год) на оплату услуг кредитной организации по зачислению выплат на счета граждан и услуг почтовой связи по доставке компенсаций.

Выплаты гражданам указанной компенсации предусмотрены постановлением администрации Владимирской области от 08.11.2019 № 785, устанавливающим дополнительные меры социальной поддержки граждан в целях соблюдения предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги во Владимирской области в 2020-2022 годах и определяющим порядок предоставления указанных мер.

Число граждан, которым в 2022 году планируется предоставить дополнительные меры социальной поддержки, определено в количестве 26735 чел. (на 68,9% меньше, чем в 2021 году (86007 чел.)), средний размер компенсации на одного получателя в год – 3758,3 руб. (в 3,6 раза больше, чем в 2021 году (1046,8 руб.)). Рост расходов областного бюджета на одного получателя обусловлен введением на территории Владимирской области единых нормативов потребления коммунальных услуг в соответствии с постановлением Правительства РФ от 17.12.2014 № 1380 «О вопросах установления и определения нормативов

потребления коммунальных услуг» (в ред. от 21.12.2020), постановлением администрации Владимирской области от 27.12.2016 № 1180[234] (в ред. от 23.09.2021). Обращено внимание на наличие рисков неисполнения бюджетных ассигнований в случае отсутствия заявок на предоставление компенсации.

Обращено внимание, что направление бюджетных средств на осуществление вышеуказанных мер социальной поддержки гражданам без их включения в государственную программу Владимирской области не согласуется с Постановлением Правительства № 786, предполагающим отражение в рамках процессных мероприятий государственной программы направлений деятельности, предусматривающих, в том числе, оказание мер социальной поддержки отдельным категориям населения.

Анализ показал, что аналогичные расходы отдельных регионов были включены в государственные программы, например, государственная программа Белгородской области «Социальная поддержка граждан в Белгородской области»[235] (утверждена постановлением Правительства Белгородской области от 16.12.2013 № 523-пп), государственная программа Кемеровской области - Кузбасса «Социальная поддержка населения Кузбасса на 2014 - 2024 годы»[236] (утверждена постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 25.10.2013 № 468), государственная программа Рязанской области «Социальная защита и поддержка населения» (утверждена постановлением Правительства Рязанской области от 30.10.2013 № 343).

По подразделу *0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»* на обеспечение деятельности центрального аппарата Департамента цен в 2022 году планируется направить 41698,3 тыс.руб. (или 28,1% от общей суммы расходов департамента), что на 2,7% больше уточненного плана на 2021 год. Расходы на выплаты по оплате труда работников и выплаты персоналу, а также на командировочные расходы планируется осуществить в 2022 году в размере 38855,2 тыс.руб., что на 2,8% выше уровня 2021 года. Планируемая фактическая штатная численность Департамента цен в 2022 году – 50 ед. (соответствует уровню 2021 года). На обеспечение функций госорганов, направленных на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (приобретение основных и прочих работ, услуг) предусмотрено 2841,1 тыс.руб., что на 0,2% больше уточненного плана на 2021 год. Также предусмотрены расходы на уплату транспортного налога в размере 2,0 тыс.руб. ежегодно.

Кроме того, Департаменту цен в 2022-2024 годах предусматриваются дополнительные ежегодные ассигнования по подразделу 0502 *«Коммунальное хозяйство»* в размере 1050,0 тыс.руб. (или 0,7% от общей суммы расходов департамента) для проведения независимых экспертиз экономического обоснования установления цен и тарифов на электро- и теплоэнергию в отношении 10 предприятий (соответствует уровню 2021 года).

---

234 «О поэтапном переходе на единые нормативы потребления коммунальных услуг холодного водоснабжения, горячего водоснабжения, водоотведения, отопления в жилых помещениях и нормативы расхода тепловой энергии на подогрев холодной воды для предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению в муниципальных образованиях на территории Владимирской области».

235 В 2017, 2018, 2020 годы.

236 В 2021 году.

Общий объем расходов *Департамента труда и занятости населения Владимирской области* (далее – Департамент труда) предусмотрен на 2022 год в сумме 875349,0 тыс.руб. – на 36,6% ниже уточненного плана на 2021 год (1380307,1 тыс.руб.). Снижение расходов в основном обусловлено уменьшением планируемого объема социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» (с 997539,9 тыс.руб. до 492341,2 тыс.руб. (в 2,0 раза)). Расходы департамента труда в 2023 году запланированы в сумме 868984,2 тыс.руб, в 2024 году – 868964,2 тыс.руб.

Расходы Департамента труда согласно ведомственной[237], а также программной[238] структуре расходов областного бюджета запланированы с учетом Постановления Правительства № 786, предусматривающего формирование целевых статей расходов областного бюджета в разрезе региональных проектов и комплексов процессных мероприятий.

На реализацию департаментом труда мероприятий государственных программ Владимирской области в 2022 году предусмотрены средства в объеме 842523,7 тыс.руб. (96,3% от общего объема расходов Департамента труда). Непрограммные расходы составят 32825,3 тыс.руб. (3,7%).

Расходы Департамента труда в 2022 году предусмотрены по следующим подразделам:

– 0401 *«Общеэкономические вопросы»* – 353551,4 тыс.руб.;

– 1001 *«Пенсионное обеспечение»* – 27833,4 тыс.руб.;

– 1003 *«Социальное обеспечение населения»* – 493811,2 тыс.руб.;

– 1006 *«Другие вопросы в области социальной политики»* – 153,0 тыс.руб.

Наибольший объем бюджетных средств – 493811,2 тыс.руб. или 56,4% от общей суммы расходов Департамента труда планируется направить на подраздел 1003 *«Социальное обеспечение населения»* в рамках реализации государственной программы Владимирской области «Содействие занятости населения Владимирской области»[239] (далее – ГП «Содействие занятости»), в том числе:

– 492341,2 тыс.руб.[240] (в 2,0 раза ниже утвержденных Законом № 130-ОЗ плановых значений на 2021 год (997539,9 тыс.руб.) – на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», а именно: на социальные выплаты безработным гражданам[241] (социальное обеспечение и иные выплаты населению) – 489753,3 тыс.руб. (в 2,0 раза ниже уточненного плана на 2021 год); на оплату услуг кредитной организации по зачислению социальных выплат на счета безработных граждан и услуг почтовой связи за осуществление зачисления

237 Приложение 10 «Ведомственная структура расходов областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» к законопроекту.

238 Приложение 12 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Владимирской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» к законопроекту.

239 Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 23.09.2016 № 840.

240 В рамках основного мероприятия 1.3 «Осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными» комплекса процессных мероприятий (подпрограмма 1) «Активная политика содействия занятости населения и социальная поддержка безработных граждан».

241 Предусматривается оказание поддержки для 7265 чел.

социальных выплат – 2587,9 тыс.руб. (в 2,2 раза ниже уточненного плана на 2021 год). Сокращение расходов по сравнению с уровнем 2021 года обусловлено планируемым сокращением числа безработных граждан. Так, предусматривается уменьшение количества получателей пособия по безработице с 18468 чел. в 2021 году до 7263 чел. в 2022 году (в 2,5 раза)[242];

– 1470,0 тыс.руб. на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (социальное обеспечение и иные выплаты населению[243]. Объем планируемых на 2022 год расходов соответствует уточненному плану 2021 года и ГП «Содействие занятости» на 2022 год[244]).

Расходы Департамента труда по подразделу 0401 *«Общеэкономические вопросы»* в 2022 году планируется в сумме 353551,4 тыс.руб. (или 40,4% от общей суммы расходов Департамента труда), что на 0,5% ниже утвержденных плановых значений 2021 года (355463,3 тыс.руб.), по следующим целевым статьям:

1) ГП «Использование результатов космической деятельности» – 606,0 тыс.руб. (соответствует утвержденным Законом № 130-ОЗ плановым значениям на 2021 год, а также расходам, предусмотренным в государственной программе на 2022 год), в том числе:

– 174,0 тыс.руб. на оснащение навигационно-связным оборудованием ГЛОНАСС автотранспортных средств Департамента труда и подведомственных ему государственных казенных учреждений – центров занятости населения. Согласно ОБАС бюджетные средства планируется направить на оплату договоров на установку оборудования. Обращено внимание, что на 2022 год действующей редакцией[245] ГП «Использование результатов космической деятельности» не установлено плановое значение целевого показателя «Доля автотранспортных средств учреждений, подведомственных Департаменту труда, оснащенных навигационным оборудованием ГЛОНАСС», что не позволяет оценить эффективность реализации Департаментом труда данного мероприятия. Следует отметить, что отсутствие указанного планового значения показателя отмечалось Счетной палатой в заключении на проект закона об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов;

– 432,0 тыс.руб. на сопровождение системы мониторинга автотранспорта Департамента труда и центров занятости населения. Согласно представленным обоснованиям бюджетные средства планируется направить на оплату договоров оказания услуг мониторинга использования автомашин Департамента труда (18 договоров). В результате использования бюджетных средств доля транспортных средств Департамента труда и центров занятости населения, информация о которых

242 Кроме того, планируемое количество получателей материальной помощи в связи с истечением установленного периода выплаты пособия по безработице составляет в 2021 году – 500 чел., в 2022 году – 2 чел.

243 Предусматривается оказание поддержки для 50 чел.

244 Основное мероприятие 3.3 «Содействие в обустройстве соотечественников и членов их семей, проживающих за рубежом и переселившихся во Владимирскую область комплекса процессных мероприятий (подпрограмма 3) «Оказание содействия добровольному переселению во Владимирскую область соотечественников, проживающих за рубежом».

245 Редакция от 17.03.2021.

обрабатывается в РНИЦ в подсистемах мониторинга транспорта, в 2022 году должна составить 100%.

2) Государственная программа Владимирской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области»[246] (далее – ГП «Социальная поддержка граждан») – 250,0 тыс.руб. (соответствует уточненному плану на 2021 год и расходам, предусмотренным в государственной программе на 2022 год[247]). Средства бюджета планируется направить на реализацию мероприятий по формированию условий для развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи, сопровождаемого проживания инвалидов (взрослые). Согласно ОБАС, предусматривается оплата договоров на обучение специалистов органов службы занятости Владимирской области, обеспечивающих оказание реабилитационных и (или) абилитационных мероприятий инвалидам, в том числе детям-инвалидам, по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов, в том числе по применению методик по реабилитации и абилитации инвалидов в количестве 34 ед.

3) ГП «Содействие занятости» – 320023,1 тыс.руб., в том числе:

– *в рамках регионального проекта «Содействие занятости»* – 10000,0 тыс.руб. на повышение эффективности службы занятости. Планируемый объем финансирования соответствует уточненному плану на 2021 год, а также расходам, предусмотренным в государственной программе на 2022 год[248]. Согласно ОБАС, указанные средства предназначены на выполнение капитального ремонта государственного казенного учреждения Владимирской области (далее – ГКУ ВО) «Центр занятости населения (далее – ЦЗН) г. Мурома». В 2023 году планируется выполнение капитального ремонта ГКУ ВО ЦЗН г. Коврова (5500,0 тыс.руб.), в 2024 году – ГКУ ВО ЦЗН г. Вязники (5500,0 тыс.руб.);

– 300808,7 тыс.руб. на реализацию *комплекса процессных мероприятий «Активная политика содействия занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»*[249], в том числе:

✓ расходы на материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности 17 государственных учреждений службы занятости населения области планируются на 2022 год в размере 235182,2 тыс.руб., что на 1,2% выше уточненного плана 2021 года и объема расходов, предусмотренного в государственной программе на 2022 год[250] (232279,8 тыс.руб.).

В ходе анализа представленных к проекту бюджета материалов обращено внимание, что планируемый размер компенсации работникам расходов по найму жилого помещения в период командирования составляет в 2022-2024 годах для

246 Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 13.11.2014 № 1163 «Об утверждении государственной программы Владимирской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области».

247 Основное мероприятие 11.2 «Формирование условий для развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи».

248 Основное мероприятие 2.7 «Федеральный проект «Содействие занятости» национального проекта «Демография».

249 подпрограмма 3 в действующей редакции ГП «Содействие занятости».

250 Основное мероприятие 1.6 «Материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности государственных учреждений службы занятости населения Владимирской области».

работников учреждений службы занятости населения 1300,0 руб./чел. в сутки, что в 2,0 раза ниже аналогичных расходов Департамента труда (2600,0 руб./чел. в сутки).

✓ 98,6 тыс.руб. на компенсацию расходов, понесенных безработными гражданами при переезде или переселении в другую местность для трудоустройства, что на 1,4% ниже утвержденных Законом № 130-ОЗ плановых назначений на 2021 год, а также расходов, предусмотренных в государственной программе на 2022 год[251] (100,0 тыс.руб.);

✓ 11943,1 тыс.руб. на материальную поддержку несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в период временного трудоустройства и безработных граждан в период участия в общественных работах и временном трудоустройстве, что на 8,5% ниже уточненного плана на 2021 год, а также расходов, предусмотренных в государственной программе на 2022 год (13055,2 тыс.руб.);

✓ 46238,5 тыс.руб. на реализацию мероприятий активной политики занятости населения, что на 6,9% выше уточненного плана на 2021 год расходов, предусмотренных в государственной программе на 2022 год (43268,6 тыс.руб.). Рост расходов в основном обусловлен увеличением затрат (на 2812,9 тыс.руб.) на оплату договоров с образовательными организациями при организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан, включая обучение в другой местности при планируемом снижении количества договоров с 2159 до 2000 ед. (на 8%);

✓ 7346,3 тыс.руб. на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд), что на 32,4% ниже уточненного плана на 2021 год (10863,1 тыс.руб.) и на 1% выше объема расходов, предусмотренного в государственной программе на 2022 год (7272,8 тыс.руб.). Планируется оплата программного продукта «Катарсис», оплата защиты информации (ПО ViPNet, установка и настройка СЗИ);

– 9184,4 тыс.руб. на реализацию *комплекса процессных мероприятий «Дополнительные мероприятия в области содействия занятости населения»*[252], в том числе:

✓ 200,0 тыс.руб. на проведение мероприятий по популяризации рабочих профессий и инженерных специальностей среди населения, что соответствует уточненному плану на 2021 год, а также расходам, предусмотренным в государственной программе на 2022 год[253];

✓ 1000,0 тыс.руб. на организацию и проведение мероприятий по профессиональной ориентации граждан, что соответствует уточненному плану на 2021 год, а также расходам, предусмотренным в государственной программе на 2022 год[254];

---

251 Основное мероприятие 1.2 «Разработка и реализация мер активной политики занятости населения».

252 подпрограмма 2 в действующей редакции ГП «Содействие занятости».

253 Основное мероприятие 2.1 «Реализация мер по популяризации рабочих профессий и инженерных специальностей среди населения».

254 Основное мероприятие 2.3 «Организация и проведение мероприятий по профессиональной ориентации граждан».

✓ 4048,0 тыс.руб. на содействие занятости инвалидов, что на 27,5% выше уточненного плана на 2021 год и расходов, предусмотренных в государственной программе на 2022 год[255] (3174,5 тыс.руб.). Бюджетные ассигнования предусмотрены на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям для возмещения затрат на оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов. Увеличение расходов обусловлено ростом размера предоставляемых субсидий при снижении количества получателей;

✓ 1249,9 тыс.руб. на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям для содействия занятости граждан, освободившихся из мест лишения свободы. В 2021 году мероприятие не проводилось. Бюджетные ассигнования предусмотрены для 25 получателей субсидий;

✓ 2686,5 тыс.руб. на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на организацию стажировки граждан из числа выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, что на 9,3% ниже уточненного плана 2021 года, а также расходов, предусмотренных в государственной программе на 2022 год[256] (2961,2 тыс.руб.). Снижение расходов в основном связано с уменьшением количества получателей;

✓ 30,0 тыс.руб. в рамках *комплекса процессных мероприятий «Региональная программа «Оказание содействия добровольному переселению во Владимирскую область соотечественников, проживающих за рубежом»*[257] на оплату договоров на издание информационных материалов: буклетов, печатной продукции, что соответствует уточненному плану на 2021 год и расходам, предусмотренным в государственной программе на 2022 год[258].

4) Реализация функций иных областных органов исполнительной власти (иные непрограммные мероприятия) – 32672,3 тыс.руб., что на 2,7% выше уточненного плана на 2021 год (31828,7 тыс.руб.), в том числе:

✓ 30378,0 тыс.руб. на выплаты по оплате труда работников государственных органов, что на 2,7% выше уровня 2021 года и обусловлено индексацией заработной платы с 01.08.2021 на 5%[259]. Увеличения штатной численности Департамента труда не планируется (40 сотрудников Департамента труда и 3 вспомогательных работника), увеличение расходов связано с индексацией;

✓ 81,2 тыс.руб. на иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда (рост на 2% к уровню 2021 года);

---

255 Основное мероприятие 2.2 «Разработка и реализация дополнительных мер по содействию занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы».

256 Основное мероприятие 2.2 «Разработка и реализация дополнительных мер по содействию занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы».

257 подпрограмма 3 в действующей редакции ГП «Содействие занятости».

258 Основное мероприятие 3.6 «Создание информационных условий, способствующих добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, во Владимирскую область для постоянного проживания».

259 В соответствии с Указом Губернатора Владимирской области от 11.08.2021 № 130.

✓ 2071,9 тыс.руб. на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд, что на 0,2% ниже уточненного плана на 2021 год (2071,9 тыс.руб.);

✓ 141,2 тыс.руб. на уплату налоговых платежей.

В соответствии с требованиями ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ планирование бюджетных ассигнований на оказание государственных услуг осуществлено с использованием показателей государственного задания.

Бюджетные средства в сумме 27833,4 тыс.руб. (3,2% от общего объема финансирования Департамента труда) в 2022 году планируется направить *на подраздел 1001 «Пенсионное обеспечение»*, что на 8,4% выше уточненного плана 2021 года (25685,9 тыс.руб.). Бюджетные ассигнования предусмотрены в рамках комплекса процессных мероприятий «Активная политика содействия занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» ГП «Содействие занятости» на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации (пенсии, назначенные безработным гражданам досрочно) в виде межбюджетного трансферта бюджету Пенсионного фонда РФ. Прилагаемым к материалам законопроекта расчетом Департамента труда вышеуказанное финансирование предусматривает назначение ежемесячных пенсий 150 гражданам[260] в размере 15463,0 руб.[261] в течение 12 месяцев. Предлагаемый законопроектом объем финансирования данного мероприятия на 2022 год (27833,4 тыс.руб.) в 2,0 раза ниже объема финансирования, предусмотренного на 2022 год действующей редакцией ГП «Содействие занятости» (55423,6 тыс.руб.).

По *подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики»* на 2022 год предусмотрены расходы Департамента труда на непрограммные расходы в сумме 153,0 тыс.руб. (на 3,4% выше уточненного плана на 2021 год (148,0 тыс.руб.)) на реализацию ведомственной целевой программы «Улучшение условий и охраны труда во Владимирской области». На 2023 год на указанные цели запланированы средства в сумме 150,0 тыс.руб., на 2024 год – 150,0 тыс.руб. Расходы планируются, в том числе, на командировочные расходы работников (30,0 тыс.руб. в 2022-2024 годах), включая:

– компенсацию расходов на проезд к месту командировки и обратно в размере 2470,0 руб./чел., что на 18% выше аналогичной компенсации работникам учреждений службы занятости населения (2093,0 руб./чел.) и на 52,1% выше компенсации сотрудникам Департамента труда в рамках расходов на обеспечение деятельности Департамента (1376,0 руб./чел.);

– компенсацию работникам расходов по найму жилого помещения в период командирования – 3850,0 руб./чел. в сутки, что в 3,0 раза выше аналогичной компенсации работникам учреждений службы занятости населения (1300,0

260 среднемесячная численность получателей пенсий, назначенных безработным гражданам досрочно, на очередной финансовый год и на плановый период во Владимирской области в соответствии с актом сверки исходных данных для расчета объемов субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджету Владимирской области на реализацию переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

261 средний размер трудовой пенсии по старости на очередной год и на плановый период во Владимирской области

руб./чел.) и на 48,1% выше компенсации сотрудникам Департамента труда (2600,0 руб./чел.).

Департамент труда является ответственным исполнителем ГП «Содействие занятости». К материалам законопроекта прилагается проект паспорта новой редакции ГП «Содействие занятости». Согласно указанному проекту паспорта, срок действия ГП «Содействие занятости»: с 2022 по 2024 годы. Наименование государственной программы, ответственный исполнитель, соисполнители, участники программы, ее цели, задачи и целевые показатели оставлены без изменений.

При формировании проекта паспорта государственной программы, прилагаемого к материалам законопроекта, не учтены требования Положения о системе управления государственными программами РФ (п. 23), утвержденного Постановлением Правительства № 786, что не позволяет оценить запланированные результаты реализации комплексов процессных мероприятий ГП «Содействие занятости», на которые законопроектом предусмотрены средства областного бюджета.

Цель государственной программы – развитие эффективного рынка труда и обеспечение реализации прав граждан на защиту от безработицы.

Соответствующая по целям программа федерального уровня – государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения»[262].

Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» определены 5 национальных целей развития Российской Федерации, а также установлены целевые показатели, характеризующие достижение каждой из них к 2030 году. Мероприятия ГП «Содействие занятости» увязаны с комплексом мероприятий, предусмотренных Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года[263], направленных на достижение показателя «Снижение уровня бедности в 2 раза по сравнению с показателем 2017 года», характеризующего достижение национальной цели развития «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей» в рамках подфактора 1.3.1.3 «Поддержка занятости» фактора 1.3.1 «Стимулирование роста реальных доходов населения». Мероприятия государственной программы оказывают опосредованное влияние на достижение указанной национальной цели развития, так как не направлены на реализацию национальной цели напрямую, а лишь косвенно влияют на достижение одного из показателей.

Следует отметить, что в соответствии с пп. «а» п. 23 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства № 786, рекомендованном к применению органами государственной власти субъектов Российской Федерации при установлении порядка разработки и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, паспорт государственной программы должен содержать основные

262 Утверждена постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 298.
263 Утвержден распоряжением Правительства РФ от 01.10.2021 N 2765-р.

положения о государственной программе с указанием, в том числе, влияния реализации государственной программы на достижение национальных целей Российской Федерации. В проект паспорта ГП «Содействие занятости», прилагаемый к материалам законопроекта, информация о вышеуказанном влиянии на достижение национальных целей не включена.

Отмечается также, что наименования некоторых соисполнителей ГП «Содействие занятости» указаны в проекте паспорта программы некорректно[264].

Проектом паспорта программы запланировано изменение структуры ГП «Содействие занятости», в которую включены:

– региональные проекты (региональный проект «Содействие занятости», региональные проекты, входящие в состав национальных проектов);

– комплексы процессных мероприятий, которые соответствуют подпрограммам[265], включенным в состав ГП «Содействие занятости» в редакции от 17.09.2021 (далее – в действующей редакции ГП «Содействие занятости»).

Согласно проекту паспорта программы, прилагаемому к материалам законопроекта, планируемый объем финансирования мероприятий программы составит:

– в 2022 году – 924481,4 тыс.руб. (в том числе 82813,7 тыс.руб. из внебюджетных источников), что на 248322,3 тыс.руб. или 21,2% ниже, чем объем финансирования на 2022 год, утвержденный в действующей редакции государственной программы (1172803,7 тыс.руб.);

– в 2023 и 2024 годах – 918523,6 тыс.руб. (в том числе 82813,7 тыс.руб. из внебюджетных источников) ежегодно, что на 257925,2 тыс.руб. или на 21,9% ниже, чем в действующей редакции государственной программы (1176448,8 тыс.руб. ежегодно).

Всего законопроектом в 2022 году на реализацию Департаментом труда мероприятий ГП «Содействие занятости» предусмотрены бюджетные средства в сумме 841667,7 тыс.руб. (96,2% от общего объема финансирования Департамента труда), что соответствует объему бюджетных ассигнований, определенному проектом паспорта госпрограммы.

Согласно проекту паспорта ГП «Содействие занятости», прилагаемого к материалам законопроекта, установлены следующие целевые показатели госпрограммы:

1) уровень общей безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год. Ожидаемый результат реализации программы

---

264 Департамент предпринимательства Владимирской области поименован как «Департамент развития предпринимательства, торговли и сферы услуг Владимирской области», Департамент сельского хозяйства Владимирской области – «Департамент сельского хозяйства и продовольствия Владимирской области», Департамент безопасности Владимирской области – «Департамент административных органов и общественной безопасности Владимирской области».

265 Комплексы процессных мероприятий:

- «Активная политика содействия занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» (подпрограмма 1 в действующей редакции ГП «Содействие занятости»);
- «Дополнительные мероприятия в области содействия занятости населения» (подпрограмма 2 в действующей редакции ГП «Содействие занятости»);
- «Оказание содействия добровольному переселению во Владимирскую область соотечественников, проживающих за рубежом» (подпрограмма 3 в действующей редакции ГП «Содействие занятости»).

в 2024 году – 4,6% (соответствует действующей редакции ГП «Содействие занятости»). При этом в прогнозе социально-экономического развития Владимирской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденном распоряжением администрации Владимирской области от 30.09.2021 № 770-р, показатель «Уровень безработицы (по методологии МОТ)» на 2024 год определен в размере 3,9%. В соответствии с требованиями Постановления № 164 значения целевых показателей (индикаторов) государственной программы должны формироваться с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Владимирской области и Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Владимирской области.

В действующей редакции ГП «Содействие занятости» значение данного показателя на 2022 год составляет 4,8%, при этом в прогнозе социально-экономического развития Владимирской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов установлено значение 4%;

2) уровень регистрируемой безработицы в среднем за год. Ожидаемый результат реализации программы в 2024 году – 1,2% (соответствует действующей редакции ГП «Содействие занятости»). При этом в прогнозе социально-экономического развития Владимирской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов показатель «Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года)» на 2024 год определен в размере 0,9%. При этом в соответствии с требованиями п. 5.4.3 Порядка, утвержденного Постановлением № 164, значения целевых показателей (индикаторов) государственной программы должны формироваться с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Владимирской области и Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Владимирской области.

В действующей редакции ГП «Содействие занятости» значение данного показателя на 2022 год составляет 1,2%, при этом в прогнозе социально-экономического развития Владимирской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов установлено значение 0,9%;

3) коэффициент напряженности на рынке труда в среднем за год – 1,0 чел./вакансия в 2024 году (соответствует значению данного показателя на 2022-2024 годы в действующей редакции ГП «Содействие занятости»).

Следует отметить, что ежегодное применение одинакового планового значения показателя не соответствует требованию п. 5.4.3 приложения № 1 к Постановлению № 164 об адекватности применяемых показателей (индикаторов), согласно которому показатель должен очевидным образом характеризовать прогресс в достижении цели или решении задачи.

Расходы *Департамента регионального развития* запланированы на 2022 год в сумме 255671,3 тыс.руб., что на 11,4% больше уточненного плана на 2021 год (229513,0 тыс.руб.) и на 13,4% больше утвержденных Законом № 130-ОЗ плановых назначений 2022 года (225467,9 тыс.руб.). В 2023–2024 годах расходы департамента прогнозируются в сумме по 236279,4 тыс.руб. ежегодно. Расходы в полном объеме предусмотрены по подразделу 0113 *«Другие общегосударственные вопросы»* в рамках *иных непрограммных мероприятий.*

Расходы на обеспечение функций Департамента регионального развития планируются в 2022 году в сумме 33794,5 тыс.руб., что на 4,7% больше уточненного плана на 2021 год (32276,5 тыс.руб.) и на 6,8% больше утвержденных Законом № 130-ОЗ плановых назначений 2022 года (31636,6 тыс.руб.). В 2023–2024 годах расходы Департамента регионального развития на обеспечение его функций прогнозируются в сумме по 33794,5 тыс.руб. ежегодно. В 2022 году предусмотрены следующие расходы:

1. Расходы на оплату труда работников в размере 32317,7 тыс.руб., что на 3,1% больше уточненного плана на 2021 год. Расчет фонда заработной платы произведен исходя из 42 единиц штатной численности (соответствует штатной численности в 2021 году, которая была увеличена на 27 штатных единиц по отношению к уровню 2020 года) Департамента регионального развития. В том числе на оплату труда (с начислениями) 1 работника Департамента регионального развития запланировано 769,5 тыс.руб. в год[266].

2. Расходы на выплату компенсации расходов по проезду к месту командировки и обратно, по найму жилого помещения в период командирования и суточных планируются в 2022 году в размере 858,6 тыс.руб., что в 2,3 раза больше уточненного плана на 2021 год.

3. Расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения нужд Департамента регионального развития планируются в 2022 году в размере 618,2 тыс.руб., что на 14,1% больше уточненного плана на 2021 год. Указанные расходы включают в себя расходы на оплату услуг связи, работ и услуг по содержанию имущества, прочих работ и услуг, увеличение стоимости основных средств.

Кроме того, в 2022 году предусмотрены расходы Департамента регионального развития на закупку статистической информации для государственных нужд Владимирской области (аналитические материалы, бюллетени, сборники, табличные материалы, информация, справочники) в размере 614,0 тыс.руб. (что соответствует уточненному плану на 2021 год).

Основной объем расходов Департамента регионального развития в 2022 году (86,5% общей суммы расходов) предусмотрен на предоставление субсидии государственному бюджетному учреждению Владимирской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Владимирской области» (далее – ГБУ «МФЦ Владимирской области») на финансовое обеспечение его деятельности в размере 221262,8 тыс.руб., что на 23% больше уточненного плана на 2021 год (179920,0 тыс.руб.) и на 25,1% больше утвержденного Законом № 130-ОЗ плана на 2022 год (176855,7 тыс.руб.).

Отмечается, что в 2021 году (и ранее) предоставление субсидии ГБУ «МФЦ Владимирской области» осуществляется в рамках программных расходов Департамента регионального развития (основное мероприятие «Обеспечение предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» государственной программы Владимирской области «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления

266 32317,7 тыс.руб./42 человека.

государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг во Владимирской области»). С 2022 года реализация указанной государственной программы не предполагается.

Субсидирование Департаментом регионального развития ГБУ «МФЦ Владимирской области» в рамках иных непрограммных мероприятий не учитывает рекомендации Постановления Правительства № 786, согласно которому реализация направлений деятельности по выполнению государственных заданий на оказание государственных услуг, а также предусматривающих предоставление целевых субсидий государственным учреждениям осуществляется в рамках процессных мероприятий государственной программы.

Проведенный анализ показал, что в соответствии с положениями ст. 172^2 Бюджетного кодекса РФ планирование бюджетных ассигнований на оказание государственных услуг ГБУ «МФЦ Владимирской области» осуществлено с учетом проекта государственного задания на 2022 год, разработанного в соответствии с требованиями Постановления администрации Владимирской области от 05.08.2015 № 757 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении областных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания». Отмечается, что объем финансового обеспечения выполнения государственного задания определен на основании проекта распоряжения Департамента регионального развития «Об утверждении нормативных затрат на оказание государственным бюджетным учреждением Владимирской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Владимирской области» государственной услуги в рамках государственного задания на 2022 г. и на плановый период 2023 и 2024 гг.».

Согласно представленному Департаментом регионального развития проекту государственного задания для ГБУ «МФЦ Владимирской области» в 2022 году предусмотрено оказание 515765 ед. государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах. Показателем, характеризующим качество государственной услуги, определен «Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг» – 95%.

Согласно проекту плана финансово-хозяйственной деятельности ГБУ «МФЦ Владимирской области» за счет средств субсидии в 2022 году предусмотрены следующие расходы:

1. Выплаты персоналу – 193066,4 тыс.руб., что составляет 87,3% от общего объема средств субсидии, в том числе 192822,2 тыс.руб на оплату труда работников с учетом страховых взносов.

2. Уплата налогов, сборов, иных платежей – 788,1 тыс.руб. или 0,4% от общего объема средств субсидии.

3. Расходы на закупку товаров, работ, услуг – 27408,4 тыс.руб. или 12,4% от общего объема средств субсидии, в том числе:

– на оплату услуг связи – 7608,2 тыс.руб.;

– на закупку энергетических ресурсов – 6244,0 тыс.руб.;
– на оплату работ, услуг по содержанию имущества –5219,5 тыс.руб.;
– на оплату прочих работ, услуг – 5057,4 тыс.руб.;
– на приобретение материальных запасов – 3105,5 тыс.руб.

Расходы *Департамента цифрового развития Владимирской области* (далее – ДЦР) запланированы на 2022 год в размере 111448,4 тыс.руб. или с ростом на 35,6% к уточненному плану 2021 года (82165,3 тыс.руб.), что обусловлено увеличением расходов на реализацию государственной программы Владимирской области «Информационное общество»[267] (далее – ГП «Информационное общество»).

На 2023 год предусматриваются средства в размере 131868,4 тыс.руб. (с ростом на 18,3% к уровню финансирования 2022 года), на 2024 год – 359657,9 тыс.руб. (рост в 2,7 раза к уровню 2023 года). Рост финансирования в 2023-2024 годах связан с выделением бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по формированию IT-инфраструктуры в государственных (муниципальных) образовательных организациях, реализующих программы общего образования в рамках регионального проекта «Информационная инфраструктура» включенного, согласно законопроекту, в структуру ГП «Информационное общество».

Расходы ДЦР согласно ведомственной[268], а также программной[269] структуре расходов областного бюджета, прилагаемым к законопроекту, запланированы с учетом Постановления Правительства № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации», предусматривающего формирование целевых статей расходов областного бюджета в разрезе региональных проектов и комплексов процессных мероприятий.

На реализацию государственных программ Владимирской области в 2022 году предусмотрены средства в объеме 93039,2 тыс.руб. (83,5% от общего объема расходов ДЦР), на непрограммные расходы – 18409,2 тыс.руб. (16,5%).

ДЦР является ответственным исполнителем ГП «Информационное общество».

При формировании проекта паспорта государственной программы, прилагаемого к материалам законопроекта, не учтены требования Положения о системе управления государственными программами РФ (п. 23), утвержденного Постановлением Правительства РФ от 26.05.2021 № 786, что не позволяет оценить запланированные результаты реализации комплексов процессных мероприятий ГП «Информационное общество», на которые законопроектом предусмотрены средства областного бюджета.

Согласно проекту паспорта программы, прилагаемому к материалам законопроекта, планируемый объем финансирования мероприятий госпрограммы составит:

---

267 Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 07.04.2014 № 338 «О государственной программе Владимирской области «Информационное общество».

268 Приложение 10 «Ведомственная структура расходов областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» к законопроекту.

269 Приложение 12 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Владимирской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» к законопроекту.

– в 2022 году – 366531,9 тыс.руб. (в том числе 356531,9 тыс.руб. бюджетных ассигнований), что на 103565,0 тыс.руб. или 39,4% выше, чем объем финансирования на 2022 год, утвержденный в действующей редакции государственной программы (262966,9 тыс.руб.);

– в 2023 году – 290233,7 тыс.руб. (в том числе 280233,7 тыс.руб. бюджетных ассигнований), что на 7862,1 тыс.руб. или на 2,6% ниже, чем в действующей редакции государственной программы (298095,8 тыс.руб.);

– в 2024 году – 508918,6 тыс.руб. (в том числе 498918,6 тыс.руб. бюджетных ассигнований), что на 293537,5 тыс.руб. или в 2,4 раза выше, чем в действующей редакции государственной программы (215379,1 тыс.руб.).

Предлагаемый законопроектом объем финансирования ГП «Информационное общество» на 2022-2024 годы соответствует объему бюджетных ассигнований на финансирование государственной программы, отраженному в проекте паспорта ГП «Информационное общество», представленном в составе документов к законопроекту.

Цели, задачи, целевые показатели государственной программы в проекте паспорта ГП «Информационное общество», прилагаемом к материалам законопроекта, не изменены. Согласно проекту паспорта ГП «Информационное общество», соответствующая по целям программа федерального уровня – государственная программа Российской Федерации «Информационное общество»[270]. Целями ГП «Информационное общество» установлены повышение качества жизни и работы граждан, улучшение условий деятельности организаций, развитие экономического потенциала региона, повышение эффективности государственного и муниципального управления на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий.

Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» определены 5 национальных целей развития Российской Федерации, а также установлены целевые показатели, характеризующие достижение каждой из них к 2030 году. Мероприятия ГП «Информационное общество» увязаны с комплексом мероприятий, предусмотренных Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года[271], направленных на достижение национальной цели развития «Цифровая трансформация», при этом целевой показатель ГП «Информационное общество» не соответствует утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 целевым показателям, характеризующим достижение национальной цели развития «Цифровая трансформация».

Следует отметить, что в соответствии с пп. «а» п. 23 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 26.05.2021 № 786, рекомендованном к применению органами государственной власти субъектов Российской Федерации при установлении порядка разработки и реализации государственных программ

270 Утверждена постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 313.

271 Утвержден распоряжением Правительства РФ от 01.10.2021 № 2765-р.

субъектов Российской Федерации, паспорт государственной программы должен содержать основные положения о государственной программе с указанием, в том числе, влияния реализации государственной программы (комплексной программы) на достижение национальных целей (показателей национальных целей) (достижение приоритетов в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации). В проекте паспорта ГП «Информационное общество», прилагаемом к материалам законопроекта, информация о вышеуказанном влиянии на достижение национальных целей отсутствует.

Единственный в 2019-2024 годах целевой показатель ГП «Информационное общество» – «Место Владимирской области в рейтинге субъектов Российской Федерации по уровню развития информационного общества» с установленным плановым значением «не ниже среднеразвитых субъектов РФ». Следует отметить, что данный показатель не обеспечивает соблюдение положений Постановления № 164 и Постановления Правительства № 786 в связи с отсутствием методики его расчета и данных официальной ведомственной и (или) статистической отчетности, не отвечает критериям точности, достоверности, своевременности, регулярности (возможности проведения ежемесячной оценки их достижения по предусмотренным методикам расчета показателей, в том числе социальных эффектов).

Отмечается, что по результатам проведенной Счетной палатой экспертизы отчета ДЦР о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Информационное общество» за 2019 и за 2020 годы[272] достижение значения вышеуказанного целевого показателя ГП «Информационное общество» документально не подтверждено.

Аналогичный показатель федерального уровня («Место Российской Федерации в международном рейтинге по индексу развития информационных технологий») был включен в ГП РФ «Информационное общество» до 2020 года включительно, но там он не являлся единственным целевым показателем программы. Так, в 2020-2021 годах в ГП РФ «Информационное общество» установлено 14 целевых показателей (индикаторов) программы (10 – в 2020 году, 6 – в 2021 году).

Анализ отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Информационное общество» за 2020 год[273] показал, что программа в 2020 году реализовывалась исполнителями недостаточно эффективно. По 27 из 32 основных мероприятий плановые значения показателей не достигнуты, что составляет 84,4%. Согласно утвержденной методике оценки эффективности государственной программы (раздел 6 ГП «Информационное общество»), если выполнено от 70 до 85% основных мероприятий, программа считается реализованной недостаточно эффективно.

272 Представлены в Счетную палату Владимирской области письмами ДЦР от 28.02.2020 № ДЦР-171-1 и от 25.02.2021 № ДЦР-313-01-10 соответственно.

273 Представлен в Счетную палату Владимирской области письмом ДЦР от 28.02.2020 № ДЦР-171-1.

Бюджетная эффективность трех основных мероприятий[274] госпрограммы в 2020 году оценена Счетной палатой как неудовлетворительная (составила 0%), так как:

– реализация 2 мероприятий не осуществлялась, несмотря на наличие финансирования в сумме 300,0 тыс.руб. (не выполнялись основные мероприятия 1.3 «Развитие и сопровождение в сети «Интернет» Единого информационного портала средств массовой информации Владимирской области «ИНФОРМ-Владимир» и 1.5 Развитие инвестиционного интернет-портала Владимирской области»);

– не достигнуто плановое значение показателя[275] основного мероприятия 1.23 «Поддержка региональных проектов в сфере информационных технологий» при использовании средств областного бюджета в сумме 34031,4 тыс.руб. на закупку оборудования и программного обеспечения.

Кроме того, в течение ряда лет Счетной палатой обращалось внимание на несоответствие целевых показателей государственной программы установленным требованиям.

В ГП «Информационное общество» и в проекте паспорта ГП «Информационное общество», прилагаемом к материалам законопроекта, в структуре программы не выделены региональные проекты и комплексы процессных мероприятий, при этом в ведомственной[276], а также в программной[277] структуре расходов проекта областного бюджета мероприятия ГП «Информационное общество» сгруппированы по вышеуказанным целевым статьям с учетом положений Постановления Правительства № 786.

Основная часть расходов ДЦР в 2022 году предусмотрена по подразделу *0410 «Связь и информатика» – 110639,2 тыс.руб.* (99,3% от общей суммы расходов), что на 50,7% выше утвержденных расходов 2021 года (73435,3 тыс.руб.).

В данном подразделе отражены расходы на обеспечение деятельности ДЦР в размере *18409,2 тыс.руб*. (16,6% от суммы расходов ДЦР по подразделу 0410), что выше уровня 2021 года (16451,3 тыс.руб.) на 11,9%, в том числе:

– расходы на оплату труда в размере 17721,5 тыс.руб. с ростом к уточненному плану 2021 года на 12,4% 15760,4 тыс.руб.), что связано с увеличением численности работников с 20 до 23 чел. (на 15%), а также индексацией заработной платы с 01.08.2021 на 5%[278];

---

274 «Развитие и сопровождение в сети «Интернет» Единого информационного портала средств массовой информации Владимирской области «ИНФОРМ-Владимир» – 0%, в годовом отчете расчет не производился;

«Развитие инвестиционного интернет-портала Владимирской области» – 0%, в годовом отчете расчет не производился;

«Поддержка региональных проектов в сфере информационных технологий» – 0%, в годовом отчете указано значение 100%.

275 «Доля проверок, осуществляемых по приоритетным видам регионального государственного контроля (надзора), информация о которых вносится в единый реестр проверок с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, в общем количестве указанных проверок», плановое значение в 2020 году – 75%, достигнуто – 0%.

276 Приложение 10 «Ведомственная структура расходов областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» к законопроекту.

277 Приложение 12 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Владимирской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» к законопроекту.

278 В соответствии с Указом Губернатора Владимирской области от 11.08.2021 № 130.

– командировочные расходы и иные выплаты персоналу в размере 180,0 тыс.руб. (соответствует уровню 2021 года);

– расходы на закупку товаров, работ, услуг в размере 507,7 тыс.руб. для обеспечения функций государственных органов (со снижением на 0,6% к уточненному плану 2021 года).

Основную часть бюджетных ассигнований по данному подразделу в 2022 году (83,4%) составят расходы на реализацию ГП «Информационное общество» в размере *92230,0 тыс.руб.*, что на 61,9% выше объема средств, предусмотренных на указанные цели в 2021 году (56984,0 тыс.руб.). Увеличение объема бюджетных ассигнований в основном связано с ростом финансирования основного мероприятия 1.8 «Развитие и обеспечение функционирования инфраструктуры электронного правительства, разработка сервисов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, цифровая трансформация государственных и муниципальных услуг»[279] с 17300,0 тыс.руб. в 2021 году до 51150,0 тыс.руб. в 2022 году (на 33850,0 тыс.руб.). Отмечается, что планируемый объем расходов ДЦР на реализацию мероприятий ГП «Информационное общество» в 2022 году не соответствует объему финансирования мероприятий, реализуемых ДЦР, согласно действующей редакции ГП «Информационное общество» (расхождение в 45330,0 тыс.руб. или в 2,0 раза), что потребует соответствующих корректировок. Проекта изменений в ГП «Информационное общество» к проекту областного бюджета не представлено.

Финансирование мероприятий ГП «Информационное общество», осуществляемых ДЦР в 2022 году, планируется за счет средств областного бюджета, в 2023 и 2024 годах планируется частичное софинансирование мероприятий за счет средств федерального бюджета (согласно пояснительной записке к законопроекту планируется получение из федерального бюджета субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на формирование ИТ-инфраструктуры в государственных (муниципальных) образовательных организациях, реализующих программы общего образования, в соответствии с утвержденным стандартом для обеспечения в помещениях безопасного доступа к государственным, муниципальным и иным информационным системам, а также к сети «Интернет», в размере 64435,0 тыс.руб. в 2023 году и 287668,7 тыс.руб. в 2024 году).

В рамках ГП «Информационное общество» в 2023-2024 годах запланировано финансирование расходов ДЦР в рамках мероприятий регионального проекта «Информационная инфраструктура». Предусматриваются бюджетные ассигнования (65750,0 тыс.руб. в 2023 году, 293539,5 тыс.руб. в 2024 году) на мероприятия по формированию IT-инфраструктуры в государственных (муниципальных) образовательных организациях, реализующих программы общего образования. В действующей редакции ГП «Информационное общество» финансирование ДЦР на реализацию вышеуказанных мероприятий не предусмотрено, в проекте паспорта ГП «Информационное общество», прилагаемом к материалам законопроекта, информация о включении регионального проекта «Информационная инфраструктура» в структуру ГП «Информационное общество» не отражена.

279 Входит в подпрограмму 1 «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества, предоставление услуг на ее основе» ГП «Информационное общество».

Согласно пояснительной записке ДЦР, прилагаемой к материалам законопроекта, показателем данного мероприятия[280] будет определена «Доля государственных (муниципальных) образовательных организаций, реализующих программы общего образования, в которых сформирована ИТ-инфраструктура, соответствующая стандарту «Цифровая школа» для обеспечения в помещениях безопасного доступа к государственным, муниципальным и иным информационным системам, а также к сети «Интернет», от общего количества образовательных организаций, реализующих программы общего образования» с плановыми значениями 8,87% в 2023 году и 100% в 2024 году.

На реализацию комплекса процессных мероприятий (подпрограммы 1) «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества, предоставление услуг на ее основе» ГП «Информационное общество» в 2022 году планируется направить 56350,0 тыс.руб. (61,1% от общего объема расходов ДЦР на мероприятия программы), что в 2,3 раза выше объема средств, предусмотренных на аналогичные цели в 2021 году (24880,0 тыс.руб.), в том числе:

– 2500,0 тыс.руб.[281] на развитие официального портала государственных органов в сети «Интернет», что ниже уровня финансирования 2021 года, а также расходов, предусмотренных ГП «Информационное общество» на 2022 год[282] на 1400,0 тыс.руб. или 35,9%. Снижение расходов в основном связано с отсутствием планируемых в 2022 году закупок основных средств. Показателем эффективности реализации данного мероприятия согласно действующей редакции государственной программы определен: «Доля официальных сайтов органов исполнительной власти области, обеспечивающих доступ к информации о деятельности органов исполнительной власти области, функционирующих на единой технологической платформе» с плановым значением показателя – 80% ежегодно;

– 51150,0 тыс.руб. на развитие и обеспечение функционирования инфраструктуры электронного правительства, разработку сервисов предоставления государственных услуг в электронной форме, что выше уровня 2021 года, а также расходов, предусмотренных в ГП «Информационное общество» на 2022 год[283] на 33850,0 тыс.руб. или в 3,0 раза. Рост расходов в 2022 году связан с дополнительными затратами по развитию системы оказания государственных и муниципальных услуг, функций и инфраструктуры электронного правительства, доработке (развитию) комплексной системы Владимирской области, переводу услуг, форм и видов сведений в формат СМЭВ3[284] и др.;

– 2700,0 тыс.руб.[285] на развитие и обеспечение функционирования защищенной сети передачи данных региональной системы межведомственного

280 «Формирование ИТ-инфраструктуры в государственных (муниципальных) образовательных организациях, реализующих программы общего образования, в соответствии с утвержденным стандартом для обеспечения в помещениях безопасного доступа к государственным, муниципальным и иным информационным системам, а также к сети «Интернет»

281 На оказание услуг по расширению функциональности Интернет-ресурсов администрации Владимирской области, а также обеспечению их технической поддержки (2500,0 тыс.руб.).

282 Основное мероприятие 1.1 «Развитие официального портала администрации области в сети «Интернет».

283 Основное мероприятие 1.8 «Развитие и обеспечение функционирования инфраструктуры электронного правительства, разработка сервисов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, цифровая трансформация государственных и муниципальных услуг».

284 Единая система межведомственного электронного взаимодействия, версия 3.

285 На оказание услуг по предоставления доступа к РСМЭВ (2500,0 тыс.руб.).

электронного взаимодействия (РСМЭВ), что выше уровня 2021 года и расходов, предусмотренных ГП «Информационное общество» в 2022 году[286] (2500,0 тыс.руб.), на 200,0 тыс.руб. или 8%. Показателем эффективности реализации данного мероприятия действующей редакцией государственной программы определен: «Доля органов исполнительной власти области, использующих защищенные каналы связи для осуществления межведомственного взаимодействия, в том числе при предоставлении государственных услуг» с плановым значением показателя – 95% ежегодно.

На мероприятия *комплекса процессных мероприятий (подпрограммы 2) «Электронные органы исполнительной власти региона»* ГП «Информационное общество» в 2022 году планируется направить 35880,0 тыс.руб. (38,9% от общего объема расходов ДЦР на мероприятия программы), что на 11,8% выше объема средств, предусмотренных на указанные цели в 2021 году (32104,0 тыс.руб.), в том числе:

– 600,0 тыс.руб.[287] на создание региональных информационных систем, информационные ресурсы которых предназначены для их интеграции в государственную автоматизированную информационную систему «Управление», что ниже уровня 2021 года и расходов, предусмотренных ГП «Информационное общество» в 2022 году[288] (1240,0 тыс.руб.), на 640,0 тыс.руб. или в 2,1 раза;

– 13210,0 тыс.руб. на развитие и обеспечение функционирования информационно-технологической инфраструктуры государственных органов, повышение надежности работы аппаратных средств и обеспечение защиты информации, что выше уровня 2021 года и расходов, предусмотренных ГП «Информационное общество» в 2022 году[289] (11910,0 тыс.руб.), на 1300,0 тыс.руб. или 10,9%. Увеличение расходов связано с ростом объемов закупок основных средств (компьютерного оборудования) и материальных запасов (расходных материалов). Следует отметить, что большинство показателей эффективности данного основного мероприятия действующей редакции государственной программы установлены без положительной динамики улучшения результата. Например, показатель «Количество органов исполнительной власти области, имеющих доступ к сети Интернет со скоростью не менее 100 Мбит/с и без ограничения» имеет плановое значение «5 ед.» в период 2021-2024 годов;

– 600,0 тыс.руб. на развитие сети видеоконференцсвязи государственных органов и органов местного самоуправления, что ниже уровня 2021 года и расходов, предусмотренных ГП «Информационное общество» в 2022 году[290] (1900,0 тыс.руб.), на 1300,0 тыс.руб. или в 3,2 раза. Снижение расходов связано с прекращением оказания услуг видеоконференцсвязи для нужд ДЦР, а также отсутствием закупок

286 Основное мероприятие 1.19 «Развитие и обеспечение функционирования защищенной сети передачи данных региональной системы межведомственного электронного взаимодействия (РСМЭВ)».
287 На оказание услуг по расширению функциональности информационно-аналитических систем регионального сегмента ГАС «Управление» на технологической платформе «Инфовизор».
288 Основное мероприятие 2.1 «Создание региональных информационных систем, информационные ресурсы которых предназначены для их интеграции в государственную автоматизированную информационную систему «Управление».
289 Основное мероприятие 2.7 «Развитие и обеспечение функционирования информационно-технологической инфраструктуры органов исполнительной власти области, повышение надежности работы аппаратных средств».
290 Основное мероприятие 2.8 «Развитие сети видеоконференц-связи администрации области и органов местного самоуправления».

оборудования для развития системы видеоконференцсвязи в 2022 году. Показатели эффективности реализации данного мероприятия действующей редакцией государственной программы установлены без положительной динамики улучшения результата;

– 3660,0 тыс.руб. на реализацию комплекса мер по обеспечению информационной безопасности информационно-телекоммуникационной сети администрации области, что в 2,5 раза (на 2180,0 тыс.руб.) выше утвержденных расходов 2021 года (1480,0 тыс.руб.) и в 3,7 раза (на 2660,0 тыс.руб.) выше объема расходов, предусмотренных ГП «Информационное общество» на реализацию данного мероприятия в 2022 году[291] (1000,0 тыс.руб.). Увеличение объема бюджетных ассигнований в 2022 году обусловлено расходами на оказание услуг по аттестации автоматизированных рабочих мест и информационных систем по требованиям безопасности информации, а также техническую поддержку защищенной сети ДЦР, закупку средств защиты информации. Показатели эффективности реализации данного мероприятия действующей редакцией государственной программы установлены без положительной динамики их улучшения («Доля автоматизированных рабочих мест сотрудников органов исполнительной власти области, в отношении которых проведена оценка соответствия защиты информации установленным требованиям и реализованы рекомендации по мерам защиты» – 100% на 2021-2024 годы);

– 17810,0 тыс.руб. на реализацию комплекса мер по переходу на использование отечественного программного и аппаратного обеспечения, что выше уровня 2021 года и расходов, предусмотренных ГП «Информационное общество» в 2022 году[292] (5574,0 тыс.руб.), на 12236,0 тыс.руб. или в 3,2 раза. Увеличение расходов в основном обусловлено затратами по переходу на использование отечественного офисного программного обеспечения и ростом расходов на приобретение лицензионного программного обеспечения и его установку. Одним из показателей эффективности данного мероприятия является «Доля отечественного или свободного программного обеспечения, используемого в рамках серверной инфраструктуры органов исполнительной власти области», плановое значение которого установлено без положительной динамики роста: на уровне «80%» ежегодно.

Таким образом, единственный целевой показатель ГП «Информационное общество»[293], ряд показателей (индикаторов) подпрограммы 2[294] и основных мероприятий, утвержденных в действующей редакции ГП «Информационное общество», реализуемых ДЦР в 2022-2024 годах, не имеют установленной динамики к улучшению результата, что не обеспечивает соблюдение требований

291 Основное мероприятие 2.17 «Комплекс мер по обеспечению информационной безопасности информационно-телекоммуникационной сети органов исполнительной власти области».

292 Основное мероприятие 2.18 «Комплекс мер по переходу на использование отечественного программного и аппаратного обеспечения».

293 «Место Владимирской области в рейтинге субъектов Российской Федерации по уровню развития информационного общества» с установленным плановым значением «не ниже среднеразвитых субъектов РФ».

294 Одним из показателей (индикаторов) подпрограммы 2 ГП «Информационное общество» в 2022 году установлена «Доля электронного документооборота между органами государственной власти в общем объеме межведомственного документооборота» с плановым значением 84% в 2022 году, 85% в 2023 и 2024 годах.

Постановления № 164, согласно которому показатель должен очевидным образом характеризовать прогресс в достижении цели или решении задачи.

Прилагаемая к ОБАС информация о планируемых расходах на реализацию вышеуказанных мероприятий ГП «Информационное общество» не содержит расчетов, подтверждающих обоснованность выделяемых средств.

По подразделу *0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»* запланированы расходы ДЦР на 2022 год в сумме 809,2 тыс.руб. на реализацию ГП «Использование результатов космической деятельности».

ДЦР является ответственным исполнителем ГП «Использование результатов космической деятельности». При формировании проекта паспорта государственной программы, прилагаемого к материалам законопроекта, не учтены требования Положения о системе управления государственными программами РФ (п. 23), утвержденного Постановлением Правительства № 786, что не позволяет оценить запланированные результаты реализации комплексов процессных мероприятий ГП «Использование результатов космической деятельности», на которые законопроектом предусмотрены средства областного бюджета.

Согласно проекту паспорта госпрограммы, представленному в составе документов к законопроекту, срок ее реализации увеличен на один год (до 2024 года), а объем финансирования на 1393,2 тыс.руб. (финансирование 2024 года соответствует уровню 2023 года). Анализ показал, что объем финансирования программы, отраженный в бюджетных проектировках на 2022-2024 годы, соответствует проекту паспорта государственной программы.

Целями ГП «Использование результатов космической деятельности» определены:

- развитие региональной навигационно-информационной системы (РНИС);
- развитие геоинформационной системы Владимирской области (ГИС ВО).

Согласно проекту паспорта госпрограммы, соответствующая по целям программа федерального уровня отсутствует.

Следует отметить, что в соответствии с пп. «а» п. 23 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства № 786, рекомендованном к применению органами государственной власти субъектов Российской Федерации при установлении порядка разработки и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, паспорт государственной программы должен содержать основные положения о государственной программе с указанием, в том числе, влияния реализации государственной программы (комплексной программы) на достижение национальных целей (показателей национальных целей) (достижение приоритетов в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации). В проекте паспорта ГП «Использование результатов космической деятельности», прилагаемом к материалам законопроекта, информация о вышеуказанном влиянии на достижение национальных целей не включена.

Целевыми индикаторами и показателями программы на 2022-2024 годы установлены:

– доля транспортных средств, информация о которых обрабатывается в РНИЦ, в подсистемах мониторинга транспорта: на 2022, 2023, 2024 год – 100%;

– количество актуализированных в рамках программы тематических слоев в составе ГИС ВО: на 2022, 2023, 2024 год – 2;

– доля органов исполнительной власти области и структурных подразделений администрации области, органов местного самоуправления и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, использующих в своей работе результаты космической деятельности (ГИС ВО): на 2022 год – 95%, 2023 год – 97%, 2024 год – 98%.

Следует отметить, что 2 из 3 показателей государственной программы, актуальных в 2022-2024 годах, имеют одинаковые плановые значения для каждого года реализации программы с 2022 по 2024. Ежегодное применение одинакового планового значения показателя не соответствует требованию Постановления № 164 об адекватности применяемых показателей (индикаторов), согласно которому показатель должен очевидным образом характеризовать прогресс в достижении цели или решении задачи.

В ГП «Использование результатов космической деятельности» и проекте паспорта указанной госпрограммы структурные элементы не выделены. Мероприятия ГП «Использование результатов космической деятельности» сгруппированы в 2 основных мероприятия[295]. При этом в ведомственной, а также в программной структуре расходов областного бюджета, прилагаемых к законопроекту, мероприятия ГП «Использование результатов космической деятельности» отражены как комплексы процессных мероприятий, что потребует внесения корректировок в ГП «Использование результатов космической деятельности». Следует отметить, что выделение в структуре государственной программы процессных мероприятий, реализуемых непрерывно либо на периодической основе, предусматривается п. 5, п. 12, п. 23 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства № 786.

Расходы ДЦР в 2022 году на реализацию комплекса процессных мероприятий «Развитие геоинформационной системы Владимирской области» ГП «Использование результатов космической деятельности» запланированы в сумме 809,2 тыс.руб.[296] (0,7% от общей суммы расходов ДЦР), что на 7920,8 тыс.руб. или в 10,8 раза ниже аналогичных расходов 2021 года (8730,0 тыс.руб.) и на 79,2 тыс.руб. или на 10,8% выше расходов, предусмотренных ГП «Использование результатов космической деятельности» в 2022 году[297] (730,0 тыс.руб.). Уменьшение бюджетных ассигнований по сравнению с 2021 годом обуславливается отсутствием в 2022 году планируемых затрат на оказание услуг по развитию геоинформационной системы Владимирской области (ГеоИС) и оказание услуг по созданию закрытой части

295 Основное мероприятие 1 «Развитие навигационно-информационных технологий с использованием системы ГЛОНАСС в интересах социально-экономического развития Владимирской области» и основное мероприятие 2 «Развитие геоинформационной системы Владимирской области».

296 На оказание услуг по техническому сопровождению и функциональному развитию информационно-аналитической подсистемы геоинформационной системы Владимирской области.

297 Мероприятие 2.1 «Развитие геоинформационной системы Владимирской области».

ГеоИС. Прилагаемая к ОБАС информация о планируемых расходах на реализацию вышеуказанных мероприятий не содержит расчетов, подтверждающих обоснованность выделяемых средств.

Ожидаемым непосредственным результатом реализации основного мероприятия «Развитие геоинформационной системы Владимирской области» государственной программы в 2022 году определено повышение открытости и доступности информации об инфраструктуре пространственных данных региона (повышение эффективности работы с геоинформационной системой Владимирской области до 95%).

Следует отметить, что определение данного показателя носит неконкретный характер. Сведения о том, что подразумевается под повышением эффективности работы с ГИС ВО, в ГП «Использование результатов космической деятельности», а также в отчете ДЦР о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Использование результатов космической деятельности» за 2020 год[298] не содержатся.

Кроме того, данный показатель не соответствует требованиям Постановления № 164 об однозначности применяемых показателей (индикаторов), согласно которому определение показателя должно обеспечивать одинаковое понимание существа измеряемой характеристики как специалистами, так и конечными потребителями услуг, включая индивидуальных потребителей, для чего следует избегать излишне сложных показателей и показателей, не имеющих четкого, общепринятого определения и единиц измерения. Вышеуказанный недостаток отмечался Счетной палатой при подготовке заключения на отчет ДЦР о ходе реализации и оценке эффективности Государственной программы за 2019 и за 2020 годы.

В ходе анализа отчета ДЦР о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Использование результатов космической деятельности» за 2020 год Счетной палатой бюджетная эффективность обоих основных мероприятий ГП «Использование результатов космической деятельности» за 2020 год оценена как неудовлетворительная (ниже 95%). Установлено также, что государственная программа в 2020 году реализована неэффективно, так как не выполнено одно основное мероприятие («Развитие навигационно-информационных технологий с использованием системы ГЛОНАСС в интересах социально-экономического развития Владимирской области») из двух. Согласно методике оценки эффективности ГП «Использование результатов космической деятельности» (раздел 6 государственной программы) показатель ниже 70% свидетельствует о том, что государственная программа выполняется неэффективно, требуется ее корректировка. Однако, на момент подготовки заключения на законопроект соответствующие изменения в ГП «Использование результатов космической деятельности» не внесены.

Установлено, что расходы областного бюджета по подразделу *0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»* в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2022 год предлагается осуществлять через следующих главных распорядителей (рис. 9): Департамент сельского хозяйства Владимирской области (далее –

298 Представлен в Счетную палату письмом от 25.02.2021 № ДЦР-316-01-10.

Департамент сельского хозяйства) – 68,1%[299] от общих расходов по подразделу, ДИЗО – 15,9%[300], Департамент ветеринарии Владимирской области (далее – Департамент ветеринарии) – 12,7%[301], Департамент финансов – 1,9%[302], Инспекцию государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Владимирской области (далее – Инспекция гостехнадхора) – 1,3%[303], Инспекцию государственного надзора в сфере охраны и использования животного мира Владимирской области (далее – Госохотинспекция) – 0,1%[304].

Рис. 9. Информация о расходах по подразделу 0405«Сельское хозяйство и рыболовство» **в 2022 году в разрезе главных распорядителях средств областного бюджета, %**

Анализ расходов в 2022 году по рассматриваемому подразделу показал, что программно-целевым методом охвачено 98,1%[305] ассигнований.

В ходе экспертизы законопроекта установлено, что в целом на поддержку ***развития сельского хозяйства, развитие сельских территорий и улучшение качества жизни сельского населения*** в 2022 году планируется направить 3158751,6 тыс.руб. (3,7% от общих расходов областного бюджета), в 2023 году – 2695112,5 тыс.руб. (3,3% от общих расходов областного бюджета), в 2024 году – 2465170,6 тыс.руб. (3,2% от общих расходов областного бюджета).

Вышеуказанные расходы предусмотрены в рамках следующих государственных программ: Государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области[306] (далее – ГП «Развитие АПК»), «Комплексное развитие сельских территорий Владимирской области»[307]

299 В 2023-2024 годах – 71,7% и 72,8% от общих расходов по подразделу соответственно.
300 В 2023-2024 годах – 13,5% и 12,9% от общих расходов по подразделу соответственно.
301 В 2023-2024 годах – 12,3% и 11,9% от общих расходов по подразделу соответственно.
302 В 2023-2024 годах – 0,8% и 0,7% от общих расходов по подразделу соответственно.
303 В 2023-2024 годах – 1,6% от общих расходов по подразделу ежегодно.
304 В 2023-2024 годах – 0,1% от общих расходов по подразделу ежегодно.
305 В плановом периоде 2023-2024 гг. программно-целевым методом охвачено 99,2% и 99,3% бюджетных расходов соответственно.
306 Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 25.09.2012 № 1065.
307 Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 20.12.2019 № 904.

(далее – ГП «Комплексное развитие сельских территорий»), «Развитие культуры»[308] (далее – ГП «Развитие культуры»), «Дорожное хозяйство Владимирской области на 2014-2025 годы»[309] (далее – ГП «Дорожное хозяйство»), «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области»[310] (далее – ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем»), «Развитие физической культуры и спорта во Владимирской области»[311] (далее – ГП «Развитие физической культуры»), «Развитие образования»[312] (далее – ГП «Развитие образования»), «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории Владимирской области»[313] (далее – ГП «Охрана окружающей среды»), «Информационное общество», «Охрана и воспроизводство объектов животного мира и среды их обитания на территории Владимирской области»[314]. Сводная информация о расходах на поддержку развития сельского хозяйства, развитие сельских территорий и улучшение качества жизни сельского населения, предусмотренных на 2022 год, приведена на рис. 10.

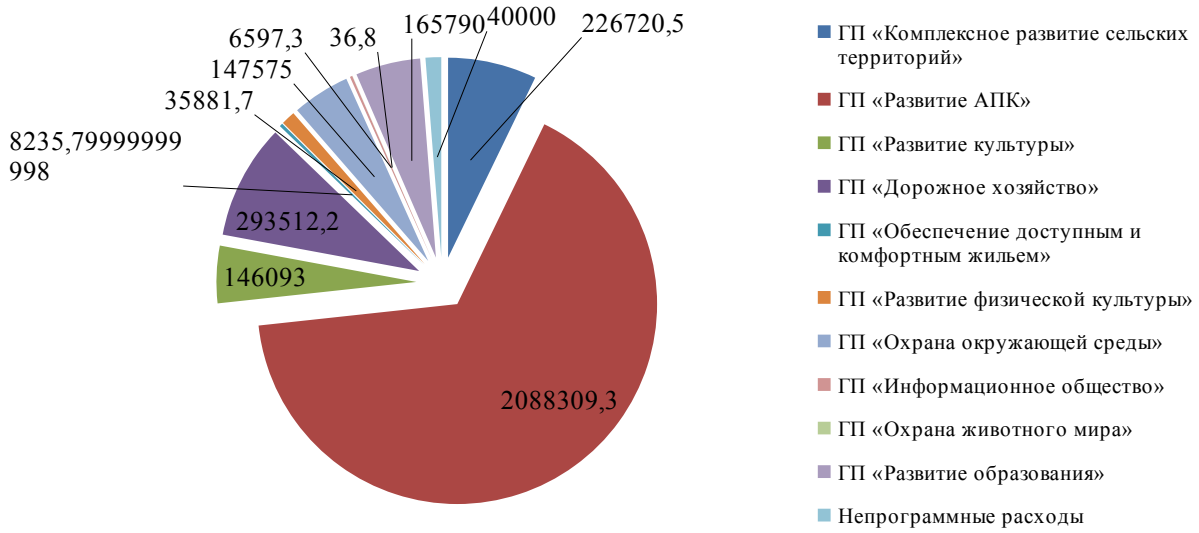

Рис. 10. Информация о расходах на поддержку развития сельского хозяйства, развитие сельских территорий и улучшение качества жизни сельского населения, предусмотренных на 2022 год, тыс.руб.

Основная доля расходов на поддержку развития сельского хозяйства, развитие сельских территорий и улучшение качества жизни сельского населения предусмотрена по подразделу *0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»*, общий объем расходов по которому на 2022 год запланирован в сумме 2070368,7 тыс.руб., что на 8,4% меньше плана 2021 года. На 2023-2024 годы расходы по данному разделу предусмотрены в сумме 1701964,7 тыс.руб. и 1774487,7 тыс.руб. соответственно. Проведенный анализ показал, что снижение расходов в 2022 году по отношению к предыдущему финансовому году связано с выделением

308 Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 31.03.2021 № 176.
309 Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 17.10.2013 № 1155.
310 Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 17.12.2013 № 1390.
311 Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 18.08.2014 № 862.
312 Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 31.01.2019 № 48.
313 Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 22.10.2013 № 1194.
314 Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 24.12.2014 № 1337.

Департаменту сельского хозяйства в 2021 году разовых расходов на поддержу отрасли сельского хозяйства, а также изменением объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на общую сумму 350,7 млн.руб., без учета которых расходы по подразделу увеличены на 8,5% к плановым назначения 2021 года.

В ходе проведенного анализа установлено, что наибольшая доля расходов (66,1% в 2022 году, 64,7% в 2023 году, 73,6% в 2024 году) на поддержку развития сельского хозяйства, развитие сельских территорий и улучшение качества жизни сельского населения приходится на ГП «Развитие АПК».

Расходы в рамках реализации ГП «Развитие АПК» в 2022 году планируется направить по следующим подразделам: *0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»* в сумме 2023734,6 тыс.руб. (в 2023 году – 1688630,8 тыс.руб., в 2024 году – 1761153,8 тыс.руб.); *0704 «Среднее профессиональное образование»* – 64574,7 тыс.руб. (в 2023-2024 годах по 54137,5 тыс.руб. ежегодно).

Также существенный объем расходов на поддержку развития сельского хозяйства, развитие сельских территорий и улучшение качества жизни сельского населения приходится на ГП «Дорожное хозяйство»[315] (9,3% от общего объема поддержки в 2022 году, 10% – в 2023 году, 9,2% – в 2024 году) и ГП «Комплексное развитие сельских территорий» (7,2% – в 2022 году, 5,9% – в 2023 году, 4,5% – в 2024 году).

Бюджетные ассигнования на выполнение ГП «Комплексное развитие сельских территорий» в 2022 году планируется направить по следующим подразделам:

– *0502 «Коммунальное хозяйство»* – 55502,1 тыс.руб. (в 2024 году 283,8 тыс.руб., на 2023 год ассигнования не предусматриваются);

– *0503 «Благоустройство»* – 29391,1 тыс.руб. (в 2023 году – 33441,6 тыс.руб., в 2024 году – 34766,6 тыс.руб.);

– *0801 «Культура»* – 0,0 тыс.руб. (на 2023-2024 годы - 88199,1 тыс.руб. и 39364,2 тыс.руб. соответственно);

– *1003 «Социальное обеспечение населения»* – 36760,9 тыс.руб. (в 2023 году – 36695,2 тыс.руб., в 2024 году – 37057,5 тыс.руб.);

– *1101 «Физическая культура»* – 105066,4 тыс.руб. (на 2023-2024 годы расходы не предусматриваются).

Финансово-экономическая экспертиза проекта бюджета показала, что управление средствами в рамках ГП «Комплексное развитие сельских территорий» предусматривается осуществлять в полном объеме Департаментом сельского хозяйства, в рамках ГП «Развитие АПК» (рис. 11): Департаментом сельского хозяйства – 70,6% или 1474081,7 тыс.руб. (73,1% или 1274319,9 тыс.руб. в 2023 году, 74,2% или 1346842,9 тыс.руб. в 2024 году), ДИЗО – 15,8% или 330000 тыс.руб. (13,2% или 230000 тыс.руб. в 2023 году, 12,7% или 230000 тыс.руб. в 2024 году), Департаментом ветеринарии – 12,3% или 256448,9 тыс.руб. (12,1% или 210669,7 тыс.руб. в 2023 году, 11,6% или 210669,7 тыс.руб. в 2024 году),

315 Расходы предусмотрены на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также их капитальный ремонт и ремонт.

Инспекцией гостехнадзора – 1,3% или 27778,7 тыс.руб. (1,6% или 27778,7 тыс.руб. в 2023 году, 1,5% или 27778,7 тыс.руб. в 2024 году).

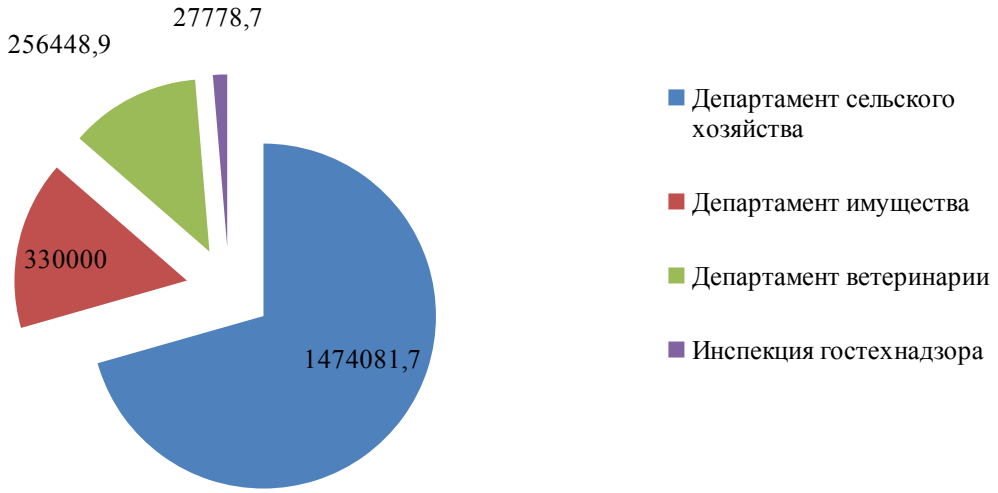

Рис. 11. Структура расходов на ГП «Развитие АПК» на 2022 год в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета, тыс.руб.

Отдельные целевые показатели реализации ГП «Развитие АПК» на 2022-2024 годы представлены на рис. 12.

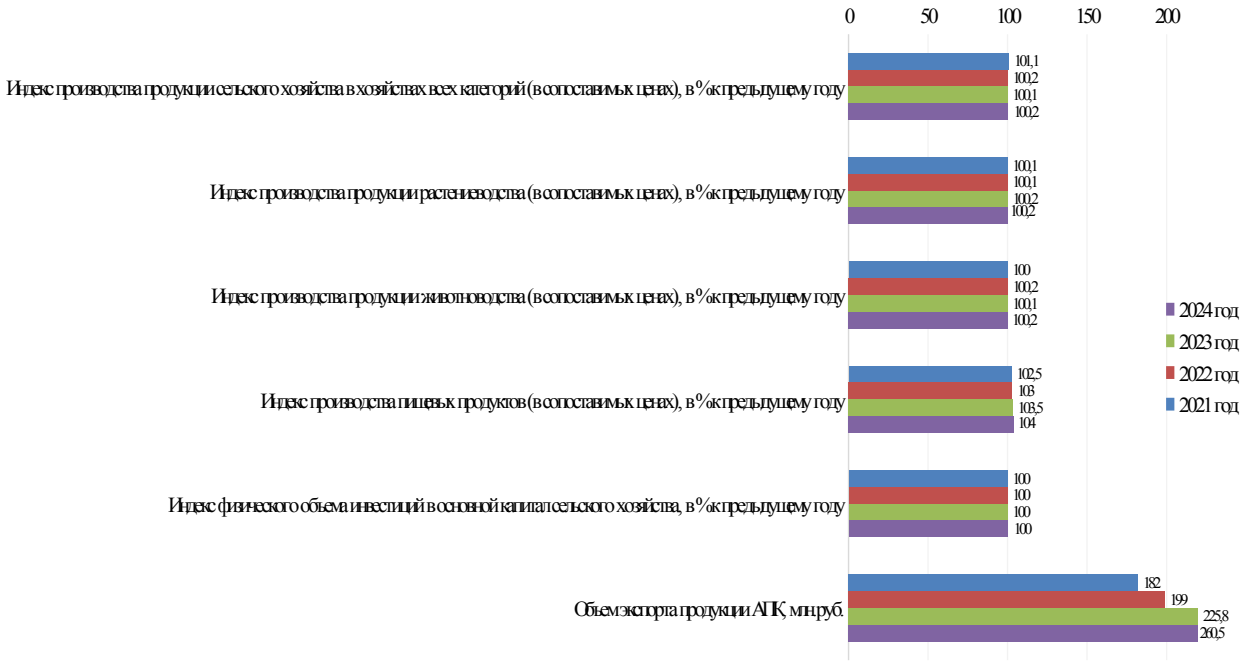

Рис. 12. Целевые показатели реализации ГП «Развитие АПК» на 2022-2024 годы.

Достижение целей ГП «Комплексное развитие сельских территорий» в 2022-2024 годах характеризуется основными целевыми индикаторами, отраженными на рис.13.

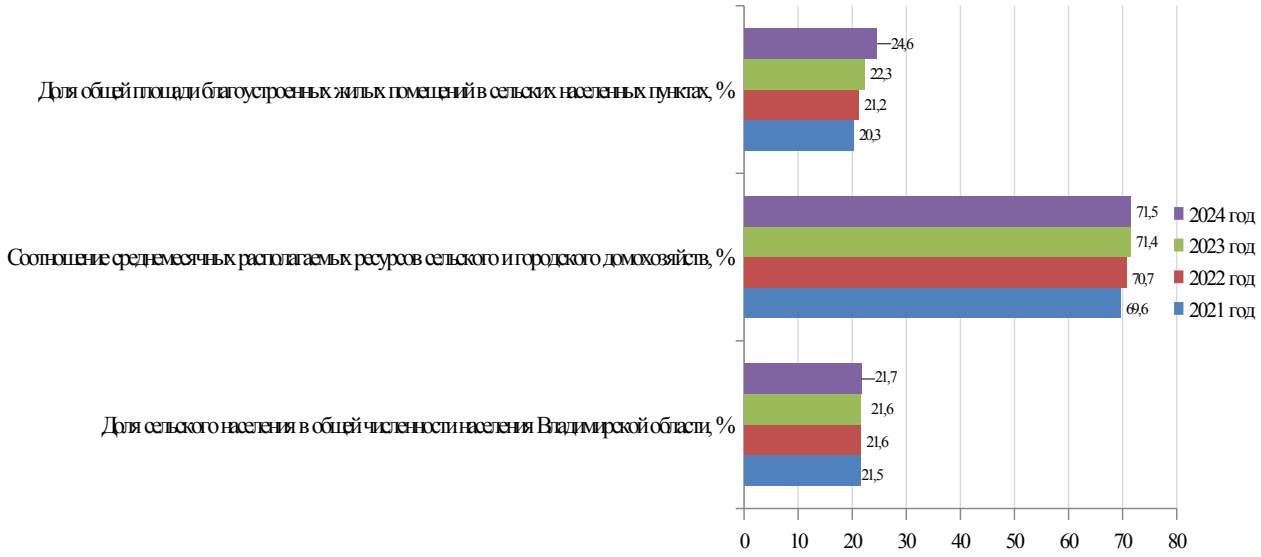

Рис.13. Целевые показатели реализации ГП «Комплексное развитие сельских территорий» на 2022-2024 годы.

В ходе экспертизы установлено, что наибольший объем бюджетных расходов, предусмотренных на отрасль сельского хозяйства, предлагается направить в распоряжение ***Департамента сельского хозяйства***. В целом, расходы Департамента сельского хозяйства на 2022 год спланированы в сумме 1700802,2 тыс.руб. или на 12,6% меньше уточненного плана 2021 года (в 2023 году – 1432655,8 тыс.руб., в 2024 году – 1458315 тыс.руб.). При этом динамика объемов бюджетных ассигнований обусловлена изменением объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Расходы Департамента сельского хозяйства в 2022 году предусматриваются в разрезе следующих подразделов бюджетной классификации:

– *0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»* – 1409507 тыс.руб. (в 2023 году – 1220182,4 тыс.руб., в 2024 году – 1292705,7 тыс.руб.);

– *0502 «Коммунальное хозяйство»* – 55502,1 тыс.руб. (в 2024 году 283,8 тыс.руб., на 2023 год средства не предусматриваются);

– *0503 «Благоустройство»* – 29391,1.руб. (в 2023 году – 33441,6 тыс.руб., в 2024 году – 34766,6 тыс.руб.);

– *0704 «Среднее профессиональное образование»* – 64574,7 тыс.руб. (в 2023-2024 годах по 54137,5 тыс.руб. ежегодно);

– *1003 «Социальное обеспечение населения»* – 36760,9 тыс.руб. (в 2023 году – 36695,2 тыс.руб., в 2024 году – 37057,2 тыс.руб.);

– *1101 «Физическая культура»* - 105066,4 тыс.руб. (на 2023-2024 годы ассигнования не предусматриваются).

Кроме этого, на 2023-2024 годы расходы в сумме 88199,1 тыс.руб. и 39364,2 тыс.руб. соответственно предусмотрены по подразделу *0801 «Культура»*.

Анализ показал, что 100% расходов, запланированных Департаменту сельского хозяйства в 2022-2024 годах, предусмотрены в рамках ГП «Развитие АПК» и ГП «Комплексное развитие сельских территорий».

Финансово-экономическая экспертиза проекта закона показала, что ассигнования на реализацию мероприятий ГП «Развитие АПК» в рамках расходов Департамента сельского хозяйства распределены по следующим направлениям:

- региональные проекты, обеспечивающие достижение результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов;
- региональные проекты, не входящие в состав национальных проектов;
- комплексы процессных мероприятий.

1. Проведенный анализ показал, что ассигнования на реализацию мероприятий региональных проектов, обеспечивающих достижение результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, в рамках ГП «Развитие АПК» на 2022 год запланированы в сумме 243112,6 тыс.руб. (в том числе 4862,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 238250,2 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) или в 4 раза больше уточненного плана 2021 года, на 2023 год – 77170,5 тыс.руб. (в том числе 1543,5 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 75627 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета), на 2024 год – 147399,7 тыс.руб. (в том числе 2948,1 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 144451,6 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета). Средства предлагается направить на реализацию следующих региональных проектов:

1) в сумме 62676,6 тыс.руб. (в том числе 1253,6 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 61423 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) в 2022 году или на 14,9% больше уточненного плана 2021 года, в сумме 77170,5 тыс.руб. (в том числе 1543,5 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 75627 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) в 2023 году, в сумме 110627,6 тыс.руб. (в том числе 2212,6 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 108415 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) в 2024 году на исполнение мероприятий регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», обеспечивающего достижение результатов федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Проведенный анализ показал, что объемы финансирования из федерального бюджета согласуются со сведениями, отраженными в проекте соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 25.08.2021 № П-082-09-2022-393, заключенном администрацией Владимирской области с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (далее – Министерство сельского хозяйства), и отраженными в Проекте федерального бюджета на 2022 год.

Ассигнования в рамках регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» в 2022-2024 годах планируется направить:

- по 2483,3 тыс.руб. (в том числе 49,7 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 2433,6 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) в 2022-2024 годах ежегодно или на 29,5% меньше уточненного плана 2021 года в виде субсидий государственному бюджетному учреждению Владимирской области «Региональный информационно-аналитический центр агропромышленного комплекса» (далее –

ГБУ «РИАЦ») на оказание консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства в области сельского хозяйства.

Постановлением Департамента сельского хозяйства от 08.09.2020 № 13 ГБУ «РИАЦ» был наделен полномочиями центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров Владимирской области[316]. В соответствии с постановлением Департамента сельского хозяйства от 09.09.2020 № 15 ГБУ «РИАЦ» был наделен полномочиями в сфере сельского хозяйства, включающими предоставление консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках аграрной политики:

При этом наличие центров компетенции в сфере сельскохозяйственной кооперации во всех субъектах Российской Федерации является одним из результатов реализации федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации».

Анализ ОБАС от 18.10.2021 и проекта государственного задания на 2022-2024 годы ГБУ «РИАЦ» показал, что в плановом периоде планируется ежегодно проводить 5 семинаров по вопросам создания и развития хозяйств, оформить 45 пакетов документов (помощь в составлении бизнес-планов, бухгалтерской, налоговой и других видов отчетности), 90 консультаций по вопросам создания и развития хозяйств;

- в сумме 60193,3 тыс.руб. (в том числе 1203,9 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 58989,4 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) в 2022 году или на 18% больше уточненного плана 2021 года, в сумме 74687,2 тыс.руб. (в том числе 1493,8 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 73193,4 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) в 2023 году, в сумме 108144,3 тыс.руб. (в том числе 2162,9 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 105981,4 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации. В том числе предусматривается, что расходы на предоставление гранта «Агростартап» в 2022 году составят 45319,2 тыс.руб. (в том числе 906,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 44412,8 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета), в 2023 году – 54021,7 тыс.руб. (в том числе 1080,5 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 52941,2 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета), в 2024 году – 72172,7 тыс.руб. (в том числе 1443,5 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 70729,2 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета).

Проведенный анализ показал, что получателями бюджетных средств – грантов на создание и развитие КФХ «Агростартап» по вышеуказанному направлению в соответствии с ОБАС от 26.10.2021 и Порядком предоставления грантов в форме субсидий «Агростартап» на конкурсной основе в рамках регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»[317] (далее – Порядок № 356) будут являться крестьянские (фермерские) хозяйства (далее – КФХ) или индивидуальные предприниматели (далее – ИП), основным видом деятельности которых является производство и (или) переработка сельскохозяйственной

316 Численность сотрудников ГБУ «РИАЦ», задействованных в предоставлении консультационных услуг, будет составлять 3 чел.

317 Утвержден постановлением администрации Владимирской области от 17.05.2019 № 356.

продукции. Согласно п. 5 Порядка № 356 грант предоставляется КФХ или ИП на реализацию проекта создания и (или) развития хозяйства однократно на основании решения региональной конкурсной комиссии по результатам проведения конкурсного отбора.

В соответствии с разделом III «Условия и порядок предоставления грантов» Порядка № 356 грант «Агростартап» предоставляется на реализацию проекта создания и (или) развития хозяйства:

а) по разведению крупного рогатого скота мясного или молочного направлений продуктивности - в размере, не превышающем 5 млн.руб., но не более 90% затрат;

б) по разведению крупного рогатого скота мясного или молочного направлений продуктивности, в случае если предусмотрено использование части гранта «Агростартап» на цели формирования неделимого фонда сельскохозяйственного потребительского кооператива (далее – СПоК), членом которого является получатель гранта, - в размере, не превышающем 6 млн.руб., но не более 90% затрат;

в) по иным направлениям проекта создания и (или) развития хозяйства - в размере, не превышающем 3 млн.руб., но не более 90% затрат;

г) по иным направлениям проекта создания и (или) развития хозяйства, в случае если предусмотрено использование части гранта «Агростартап» на цели формирования неделимого фонда СПоК, членом которого является получатель гранта, - в размере, не превышающем 4 млн.руб., но не более 90% затрат.

Срок использования гранта «Агростартап» составляет не более 18 месяцев со дня его получения.

Перечень затрат, финансовое обеспечение которых допускается осуществлять за счет гранта «Агростартап», а также перечень имущества, приобретаемого СПоК с использованием части гранта «Агростартап», внесенной получателем гранта в неделимый фонд СПоК, определяется приказом Министерства сельского хозяйства от 12.03.2021 № 128.

Анализ ОБАС от 26.10.2021 показал, что на получение гранта в 2022 году смогут рассчитывать не менее 14 КФХ, в 2023 году – не менее 19 КФХ, в 2023 году – не менее 21 КФХ.

Расходы на возмещение части понесенных затрат СПоК на приобретение сельскохозяйственной техники, транспорта и оборудования в 2022 году составят 14874,1 тыс.руб.[318] (в том числе 297,5 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 14576,6 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета), в 2023 году – 20665,5 тыс.руб. (в том числе 413,3 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 20252,2 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета), в 2024 году – 35971,6 тыс.руб. (в том числе 719,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 35252,2 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета). Предусматривается, что предоставление субсидий по данному направлению будет осуществляться в соответствии с Порядком предоставления субсидий в рамках регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое

318 На 2021 год расходы по данному направлению не предусматривались.

и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», утвержденным постановлением администрации Владимирской области от 17.05.2019 № 356.

Анализ ОБАС от 26.10.2021 показал, что на получение субсидий в 2022-2023 годах смогут рассчитывать не менее 2 СПоК ежегодно, в 2024 году – не менее 4 СПоК;

2) в сумме 180436 тыс.руб. (в том числе 3608,8 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 176827,2 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) в 2022 году, в сумме 36772,1 тыс.руб. (в том числе 735,5 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 36036,6 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) в 2024 году на исполнение мероприятий регионального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса», обеспечивающего достижение результатов федерального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» национального проекта «Международная кооперация и экспорт».

Проведенный анализ показал, что объемы финансирования из федерального бюджета согласуются со сведениями, отраженными в проекте соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 01.09.2021 № П-082-09-2022-867, заключенном администрацией Владимирской области с Министерством сельского хозяйства, и отраженными в Проекте федерального бюджета на 2022 год.

Средства в полном объеме планируется направить на увеличение стимулирования производства масличных культур. Согласно ОБАС от 26.10.2021 объектом субсидирования по данному направлению будет являться объем реализации и (или) отгрузки на собственную переработку масличных культур. При этом на получение субсидий в 2022 году смогут рассчитывать не менее 5 сельхозтоваропроизводителей (кроме личных подсобных хозяйств (далее – ЛПХ) и СПоК) и 3 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ и СПоК) в 2024 году.

Отмечается, что первоначально расходы на оказание государственной поддержки производства масличных культур на 2021 год были предусмотрены в сумме 7145,4 тыс.руб., а Законом № 130-ОЗ (в ред. от 15.10.2021) были в полном объеме исключены в связи с отсутствием потребности. С учетом изложенного имеется риск неосвоения и предусматриваемых объемов финансирования по данному направлению в плановом периоде.

2. Финансово-экономическая экспертиза показала, что ассигнования на реализацию мероприятий региональных проектов, не входящих в состав национальных проектов, в рамках ГП «Развитие АПК» на 2022 год запланированы в сумме 1095274,5 тыс.руб. (в том числе 637482 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 457792,5 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета), на 2023 год – 1072992 тыс.руб. (в том числе 629113,2 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 443878,8 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета), на 2024 год – 1075285,8 тыс.руб. (в том числе 629271,3 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 446014,5 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета). Средства предлагается направить на реализацию следующих региональных проектов:

1) в сумме 1045196,2 тыс.руб. (в том числе 602432,5 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 442763,7 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) в 2022 году, в сумме 1037686,4 тыс.руб. (в том числе 609036,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 428650 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) в 2023 году, в сумме 1028616,6 тыс.руб. (в том числе 607830,9 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 420785,7 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) в 2024 году на исполнение мероприятий регионального проекта «Поддержка сельскохозяйственного производства и стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплекса», в том числе:

- по 50000 тыс.руб. за счет средств областного бюджета в 2022-2024 годах ежегодно (на уровне уточненного плана 2021 года) на возмещение части затрат на производство мяса.

Государственная поддержка будет осуществляться посредством предоставления субсидий сельхозтоваропроизводителям области (за исключением ЛПХ) на возмещение части затрат (без учета НДС) на реализацию внутри области молодняка крупного рогатого скота (далее – КРС) для дальнейшего откорма и реализацию с откорма на убой в живом весе сельскохозяйственных животных. Анализ ОБАС от 25.10.2021 показал, что на предоставление субсидий в 2022-2024 годах смогут ежегодно рассчитывать не менее 124 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ).

Кроме этого, законопроектом по направлению «Стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования» предусматриваются ассигнования по 10227,3 тыс.руб. (в том числе 1227,3 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 9000,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) в 2022-2024 годах ежегодно (на 17,3% больше уточненного плана 2021 года) на осуществление мероприятий, направленных на обеспечение прироста собственного производства мяса по ставке на 1 голову содержания маточного поголовья крупного рогатого скота специализированных мясных пород в товарных стадах, имеющегося по состоянию на начало текущего финансового года.

Проведенный анализ показал, что объемы финансирования из федерального бюджета по данному направлению согласуются со сведениями, отраженными в проекте соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 28.08.2021 № П-082-09-2022-105, заключенном администрацией Владимирской области с Министерством сельского хозяйства, и отраженными в Проекте федерального бюджета на 2022 год.

В соответствии с ОБАС от 25.10.2021 на предоставление субсидий в 2022-2024 годах смогут ежегодно рассчитывать не менее 90 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ);

- по 100000,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета в 2022-2024 годах ежегодно (на уровне уточненного плана 2021 года) на возмещение части затрат на производство овощей.

Согласно ОБАС от 25.10.2021 и Порядку предоставления субсидий из областного бюджета на поддержку сельскохозяйственного производства по

отдельным направлениям ГП «Развитие АПК»[319] (далее – Порядок № 1) субсидии за счет средств областного бюджета предоставляются сельхозтоваропроизводителям области на возмещение части затрат (без учета НДС) за отчетный финансовый год на производство овощей защищенного грунта по ставке за тонну реализованной продукции и овощей открытого грунта по ставке за тонну произведенной продукции.

Анализ ОБАС от 25.10.2021 показал, что на получение субсидий ежегодно в 2022-2024 годах смогут рассчитывать 25 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ)[320];

- по 12000 тыс.руб. за счет средств областного бюджета в 2022-2024 годах ежегодно (на 47,8% меньше уточненного плана 2021 года) на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) в отрасли растениеводства.

В 2022-2024 годах согласно ОБАС от 26.10.2021 на предоставление субсидий смогут ежегодно рассчитывать 9 сельхозтоваропроизводителей;

- по 10000 тыс.руб. за счет средств областного бюджета в 2022-2024 годах ежегодно (на 23,5% больше уточненного плана 2021 года) на возмещение части затрат на развитие и модернизацию производственной базы малых форм хозяйствования.

Предусматривается, что государственная поддержка будет осуществляться посредством предоставления субсидий КФХ, ЛПХ и СПоК на возмещение части затрат на реконструкцию производственных помещений, приобретение сельскохозяйственной техники, транспорта и оборудования, поголовья приобретенных нетелей и коров. Анализ ОБАС от 25.10.2021 показал, что на предоставление субсидий ежегодно смогут рассчитывать 23 СПоК, ЛПХ, КФХ;

- по 6000 тыс.руб. за счет средств областного бюджета в 2022-2024 годах ежегодно (на 20% больше уточненного плана 2021 года) на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними насаждениями (возделывание элитных посевов сельскохозяйственных культур)[321].

В плановом периоде на получение субсидий смогут рассчитывать не менее 2 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ) ежегодно (в том числе двое по направлению закладки и двое по направлению уход за многолетними насаждениями);

- по 80000 тыс.руб. за счет средств областного бюджета в 2022-2024 годах ежегодно (на 14,3% больше уточненного плана 2021 года) на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники.

Предусматривается, что государственная поддержка будет оказываться в виде субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме ЛПХ) на возмещение части затрат на приобретение новых энергонасыщенных тракторов,

319 Утвержден постановлением Департамента сельского хозяйства от 13.02.2020 № 1.

320 В том числе 23 сельхозтоваропроизводителя (кроме ЛПХ) смогут рассчитывать на возмещение части затрат на производство овощей открытого грунта, 2 - на возмещение части затрат на реализацию овощей защищенного грунта.

321 В соответствии с Порядком № 1 субсидии за счет средств областного бюджета предоставляются на возмещение части затрат (без учета НДС) на закладку и (или) уход за многолетними насаждениями (до вступления в товарное плодоношение), включая плодово-ягодные питомники, понесенных сельхозтоваропроизводителями области в текущем финансовом году, а также в отчетном финансовом году в случае непредоставления субсидии в отчетном финансовом году на возмещение указанных затрат, понесенных в отчетном финансовом году, но не выше 80% фактически понесенных затрат.

зерноуборочных и кормоуборочных комбайнов. На получение субсидий в плановом периоде смогут рассчитывать 30 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ) ежегодно;

- по 10000 тыс.руб. за счет средств областного бюджета в 2022-2024 годах ежегодно (на уровне уточненного плана 2021 года) на возмещение части затрат на производство товарной аквакультуры и рыбопосадочного материала.

В 2022-2024 годах согласно ОБАС от 25.10.2021 на возмещение части затрат на производство товарной аквакультуры и на возмещение части затрат на производство рыбопосадочного материала ежегодно смогут рассчитывать по два сельхозтоваропроизводителя (кроме ЛПХ);

- по 2000 тыс.руб. за счет средств областного бюджета в 2022-2024 годах ежегодно (в 3,5 раза меньше уточненного плана 2021 года) на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) в отрасли животноводства.

На поддержку из областного бюджета в 2022-2023 годах, согласно ОБАС от 26.10.2021, смогут ежегодно рассчитывать 4 сельхозтоваропроизводителя (кроме ЛПХ) соответственно;

- по 15000 тыс.руб. за счет средств областного бюджета в 2022-2024 годах ежегодно (на уровне уточненного плана 2021 года) на возмещение части затрат на приобретение племенного материала.

Анализ ОБАС от 25.10.2021 показал, что на получение субсидий ежегодно в плановом периоде смогут рассчитывать 43 сельхозтоваропроизводителя (кроме ЛПХ);

- в сумме 80619 тыс.руб. (в том числе 9674,3 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 70944,7 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) в 2022 году или на 8,2% меньше уточненного плана 2021 года, в сумме 81512,5 тыс.руб. (в том числе 9781,5 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 71731 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) в 2023 году, в сумме 81437,9 тыс.руб. (в том числе 9772,6 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 71665,3 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) в 2024 году на возмещение части затрат на производство молока по направлению «Стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования».

Проведенный анализ показал, что объемы финансирования из федерального бюджета согласуются со сведениями, отраженными в проекте соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 28.08.2021 № П-082-09-2022-105, заключенном администрацией Владимирской области с Министерством сельского хозяйства, и отраженными в Проекте федерального бюджета на 2022 год.

Ожидается, что на получение субсидий в плановом периоде ежегодно смогут рассчитывать 30 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ).

Кроме этого, законопроектом по направлению «Поддержка сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства» на возмещение части затрат на производство молока в 2022 году планируется направить 213253,5 тыс.руб (в том числе 131190,5 тыс.руб. за счет

средств областного бюджета, 82063 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета), что на 87,9% больше уточненного плана 2021 года, в 2023-2024 годах – по 223253,5 тыс.руб. ежегодно (в том числе 141190,5 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 82063 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета).

При этом объемы финансирования из федерального бюджета согласуются со сведениями, отраженными в проекте соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 25.08.2021 № П-082-09-2022-082, заключенном администрацией Владимирской области с Министерством сельского хозяйства, и отраженными в Проекте федерального бюджета на 2022 год.

Ожидается, что на получение субсидий в плановом периоде ежегодно смогут рассчитывать 86 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ);

- по 39772,8 тыс.руб. (в том числе 4772,8 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 35000 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета[322]) в 2022-2024 годах ежегодно (на 2021 год расходы по данному направлению не предусматривались) по направлению «Стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования» на возмещение части затрат на переработку молока.

Анализ ОБАС от 26.10.2021 показал, что государственная поддержка в 2022-2024 годах будет направлена по объекту субсидирования «Объем переработанного молока на пищевую продукцию, тонн» (получателями субсидий будут являться не менее 14 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ) ежегодно);

- по 39772,9 тыс.руб. (в том числе 4772,9 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 35000 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета[323]) в 2022-2024 годах ежегодно (на 29,2% меньше уточненного плана 2021 года) по направлению «Стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования» на предоставление грантов «Агропрогресс», на развитие семейных ферм и материально-технической базы СПоК, в том числе:

а) в сумме 5681,9 тыс.руб. (в том числе 681,9 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 5000 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) ежегодно на предоставление грантов «Агропрогресс». Порядок предоставления гранта «Агропрогресс» в рамках ГП «Развитие АПК» утвержден постановлением администрации Владимирской области от 09.03.2017 № 217 (далее – Постановление № 217).

Ожидается, что на получение гранта в плановом периоде ежегодно смогут рассчитывать 2 сельхозтоваропроизводителя (кроме КФХ, ИП и СПоК);

---

322 Объемы финансирования из федерального бюджета согласуются со сведениями, отраженными в проекте соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 28.08.2021 № П-082-09-2022-105, заключенном администрацией Владимирской области с Министерством сельского хозяйства и отраженными в Проекте федерального бюджета на 2022 год.

323 Объемы финансирования из федерального бюджета согласуются со сведениями, отраженными в проекте соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 28.08.2021 № П-082-09-2022-105, заключенном администрацией Владимирской области с Министерством сельского хозяйства и отраженными в Проекте федерального бюджета на 2022 год.

б) в сумме 20454,6 тыс.руб. (в том числе 2454,6 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 18000 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) ежегодно на предоставление грантов на развитие семейных ферм. Соответствующий порядок предоставления грантов утвержден Постановлением № 217.

Предусматривается, что на получение гранта в плановом периоде ежегодно смогут рассчитывать 3 КФХ;

в) в сумме 13636,4 тыс.руб. (в том числе 1636,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 12000 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) ежегодно на предоставление грантов на развитие материально-технической базы СПоК. Соответствующий порядок предоставления грантов утвержден Постановлением № 217.

Предполагается, что на получение гранта в плановом периоде ежегодно сможет рассчитывать 1 СПоК;

- по 145000,1 тыс.руб. (в том числе 35000,1 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 110000 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета[324]) в 2022-2024 годах ежегодно (на 16,3% больше уточненного плана 2021 года) по направлению «Поддержка сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства» на поддержку племенного животноводства.

Анализ ОБАС от 25.10.2021 и от 26.10.2021 показал, что государственная поддержка в 2022-2024 годах будет направлена по объектам субсидирования «Объем приобретения племенного молодняка крупного рогатого скота, гол.» (получателями субсидий будут являться не менее 10 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ) ежегодно) и «Племенное маточное поголовье сельскохозяйственных животных, усл.гол.» (не менее 27 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ) ежегодно);

- по 119772,8 тыс.руб. (в том числе 84772,8 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 35000 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета[325]) в 2022-2024 годах ежегодно (на 8,9% больше уточненного плана 2021 года) по направлению «Поддержка сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства» на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства.

Анализ ОБАС от 25.10.2021 показал, что на государственную поддержку смогут рассчитывать 129 сельхозтоваропроизводителей (в том числе 25 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ и сельхозтоваропроизводителей, отвечающих критериям малого (микро) предприятия) и 104 сельхозтоваропроизводителя, отвечающих критериям малого (микро) предприятия (кроме ЛПХ)) ежегодно;

---

324 Объем финансирования из федерального бюджета согласуется со сведениями, отраженными в проекте соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 25.08.2021 № П-082-09-2022-082, заключенном администрацией Владимирской области с Министерством сельского хозяйства и отраженными в Проекте федерального бюджета на 2022 год.

325 Объем финансирования из федерального бюджета согласуется со сведениями, отраженными в проекте соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 25.08.2021 № П-082-09-2022-082, заключенном администрацией Владимирской области с Министерством сельского хозяйства и отраженными в Проекте федерального бюджета на 2022 год.

- по 4545,5 тыс.руб. (в том числе 545,5 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 4000 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета[326]) в 2022-2024 годах ежегодно (на 32,6% меньше уточненного плана 2021 года) по направлению «Поддержка сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства» на поддержку элитного семеноводства.

Государственная поддержка в 2022-2024 годах будет направлена по объекту субсидирования «Площадь, засеваемая элитными семенами, га». На получение субсидии ежегодно в 2022-2024 годах смогут рассчитывать не менее 26 сельхотоваропроизводителей (кроме ЛПХ);

- по 1444,7 тыс.руб. (в том числе 173,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 1271,3 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета[327]) в 2022-2024 годах ежегодно (на 16,1% меньше уточненного плана 2021 года) по направлению «Поддержка сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства» на поддержку сельскохозяйственного страхования.

Анализ показал, что на государственную поддержку смогут ежегодно рассчитывать 3 сельхозтоваропроизводителя (кроме ЛПХ);

- в сумме 58100 тыс.руб. (в том числе 17000 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 41100 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) в 2022 году или на 34,5% меньше уточненного плана 2021 года, в сумме 37203,1 тыс.руб. (в том числе 11003,1 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 26200 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) в 2023 году, в сумме 24500 тыс.руб. (в том числе 7500 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 17000 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) в 2024 году на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе.

Объемы финансирования из федерального бюджета на 2022-2023 годы согласуются со сведениями, отраженными в Проекте федерального бюджета на 2022 год, на 2024 год подтверждаются проектом соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 23.08.2021 № П-082-09-2022-174, заключенным администрацией Владимирской области с Министерством сельского хозяйства.

Согласно представленным Департаментом сельского хозяйства ОБАС от 26.10.2021 на получение субсидии в 2022 году смогут рассчитывать 26 сельхозтоваропроизводителей, в 2023 году – 12 сельхозтоваропроизводителей, в 2024 году – 6 сельхозтоваропроизводителей;

- в сумме 25659,5 тыс.руб. за счет средств областного бюджета в 2022 году или на 51,9% меньше уточненного плана 2021 года, в сумме 28153,1 тыс.руб. за счет средств областного бюджета в 2023 году, 30268,5 тыс.руб. в 2024 году на

---

326 Объем финансирования из федерального бюджета согласуется со сведениями, отраженными в проекте соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 25.08.2021 № П-082-09-2022-082, заключенном администрацией Владимирской области с Министерством сельского хозяйства и отраженными в Проекте федерального бюджета на 2022 год.

327 Объем финансирования из федерального бюджета согласуется со сведениями, отраженными в проекте соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 25.08.2021 № П-082-09-2022-082, заключенном администрацией Владимирской области с Министерством сельского хозяйства и отраженными в Проекте федерального бюджета на 2022 год.

возмещение части прямых понесенных затрат на реализацию инвестиционных проектов в агропромышленном комплексе.

В соответствии с Порядком № 1, субсидии предоставляются по инвестиционным проектам, прошедшим отбор комиссией по рассмотрению инвестиционных проектов, утвержденной распоряжением Департамента сельского хозяйства. При этом анализ показывает, что на получение субсидий в 2022-2024 годах смогут рассчитывать не менее 3 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ), понесших затраты на строительство и модернизацию животноводческих объектов по производству мяса свинины, ежегодно;

- в сумме 22028,1 тыс.руб. (в том числе 2643,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 19384,7 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) в 2022-2023 годах ежегодно (на 2021 год расходы по данному направлению не предусматривались), в сумме 23620,6 тыс.руб. (в том числе 2834,5 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 20786,1 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) в 2024 году на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур.

Объемы финансирования из федерального бюджета на 2022-2023 годы согласуются со сведениями, отраженными в Проекте федерального бюджета на 2022 год, на 2024 год подтверждаются проектом соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 29.08.2021 № П-082-09-2022-758, заключенным администрацией Владимирской области с Министерством сельского хозяйства.

Анализ ОБАС от 26.10.2021 показал, что государственная поддержка в 2022-2024 годах будет направлена по объекту субсидирования «Объем реализованных зерновых культур собственного производства, тонн». На получение субсидии ежегодно в 2022-2024 годах смогут рассчитывать не менее 40 сельхотоваропроизводителей (кроме ЛПХ);

2) в сумме 38941,9 тыс.руб. (в том числе 33713,1 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 5228,8 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) в 2022 году, в сумме 23941,9 тыс.руб. (в том числе 18713,1 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 5228,8 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) в 2023 году, в сумме 23941,9 тыс.руб. (в том числе 18713,1 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 5228,8 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) в 2024 году на исполнение мероприятий регионального проекта «Эффективное вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развитие мелиоративного комплекса», в том числе:

- в сумме 33000 тыс.руб. за счет средств областного бюджета в 2022 году или на 10% больше уточненного плана 2021 года, по 18000 тыс.руб. за счет средств областного бюджета в 2023-2024 годах ежегодно на проведение мероприятий по вовлечению неиспользуемых земель в сельскохозяйственный оборот. Анализ ОБАС от 26.10.2021 на предоставление субсидий в 2022-2024 годах смогут рассчитывать 22 сельхозтоваропроизводителя (кроме ЛПХ)[328] ежегодно;

328 Объектом субсидирования будет выступать объем работ по вовлечению земель в сельскохозяйственный оборот (га).

- по 5941,9 тыс.руб. (в том числе 713,1 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 5228,8 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) в 2022-2024 годах ежегодно на подготовку проектов межевания земельных участков и проведение кадастровых работ (новые расходные обязательства).

Установлено, что объемы финансирования из федерального бюджета согласуются со сведениями, отраженными в проекте соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 01.09.2021 № П-082-09-2022-685 (далее – Проект соглашения № П-082-09-2022-685), заключенном администрацией Владимирской области с Министерством сельского хозяйства и отраженными в Проекте федерального бюджета на 2022 год.

Обращаем внимание, что Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 14.05.2021 № 731. ГП «Развитие АПК» реализация вышеуказанных мероприятий не предусмотрена, что требует соответствующего уточнения. Кроме этого, на региональном уровне потребуется разработка и утверждение соответствующих правил, определяющих порядок отбора получателей субсидий и предоставления им средств.

В соответствии с проектом методики распределения субсидий на подготовку проектов межевания земельных участков и проведение кадастровых работ за подписью директора Департамента сельского хозяйства Демидова К.Б. предусматривается, что субсидии предоставляются бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств местных бюджетов, связанных:

а) с подготовкой проектов межевания земельных участков, выделяемых в счет невостребованных земельных долей, находящихся в собственности муниципальных образований;

б) с проведением кадастровых работ в отношении: земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения, государственная собственность на которые не разграничена, и в отношении которых орган местного самоуправления получает право распоряжения ими после постановки земельных участков на государственный кадастровый учет; земельных участков, выделяемых в счет невостребованных земельных долей, находящихся в собственности муниципальных образований.

Субсидии предоставляются на реализацию вышеуказанных мероприятий по заявкам, прошедшим отбор в соответствии с порядком и критериями отбора, установленными Министерством сельского хозяйства.

Указанные расходы в 2022-2024 годах предусматривается ежегодно распределять между 13 муниципальными образованиями Владимирской области.

Анализ Проекта соглашения № П-082-09-2022-685 показал, что результатом использования субсидии в плановом периоде будет являться достижение показателей, отраженных в таблице № 8.

Таблица № 8

Значения результатов использования субсидии на исполнение мероприятий по подготовке проектов межевания земельных участков и проведению кадастровых работ

Результат использования субсидии	На 31.12.2022		На 31.12.2023		На 31.12.2024	
	с даты заключения соглашения	из них с начала текущего финансового года	с даты заключения соглашения	из них с начала текущего финансового года	с даты заключения соглашения	из них с начала текущего финансового года
Площадь земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения, государственная собственность на которые не разграничена, и земельных участков, выделяемых в счет невостребованных земельных долей, находящихся в собственности муниципальных образований, в отношении которых проведены кадастровые работы и осуществлен государственный кадастровый учет, с внесением в Единый государственный реестр недвижимости сведений о таких земельных участках, в том числе об их границах, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации, тыс. га	0,3128	0,3128	0,6256	0,3128	0,9384	0,3128
Площадь земельных участков, выделенных в счет невостребованных земельных долей, находящихся в собственности муниципальных образований, в отношении которых подготовлены проекты межевания земельных участков, тыс. га	0,3128	0,3128	0,3128	0,3128	0,3128	0,3128

3) в сумме 11136,4 тыс.руб. (в том числе 1336,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 9800 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) в 2022 году, в сумме 11363,7 тыс.руб. (в том числе 1363,7 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 10000 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) в 2023 году, в сумме 22727,3 тыс.руб. (в том числе 2727,3 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 20000 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) в 2024 году на исполнение мероприятий регионального проекта «Развитие сельского туризма» (новые расходные обязательства).

Запланированные объемы финансирования из федерального бюджета согласуются со сведениями, отраженными в проекте соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 27.08.2021 № П-082-09-2022-476 (далее – Проект соглашений № П-082-09-2022-476), заключенном администрацией Владимирской области с Министерством сельского хозяйства, и отраженными в Проекте федерального бюджета на 2022 год.

Обращаем внимание, что на федеральном уровне соответствующий порядок предоставления средств субсидии не утвержден. Также ГП «Развитие АПК» реализация вышеуказанных мероприятий не предусмотрена, что требует соответствующего уточнения. Кроме этого, на региональном уровне потребуется разработка и утверждение соответствующих правил, определяющих порядок отбора получателей субсидий и предоставления им средств.

Отмечаем, что развитие сельского туризма отнесено к одним из приоритетов в Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.02.2015 № 151-р. На получение грантов «Агротуризм» в 2022-2024 годах смогут рассчитывать не менее 4 субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере сельского хозяйства ежегодно. Согласно Проекту соглашения № П-082-09-2022-476 результатом использования субсидии на предоставление грантов «Агротуризм» на реализацию проектов развития сельского

туризма в плановом периоде будет являться достижение показателей, отраженных в таблице № 9.

Таблица № 9

Значения результатов использования субсидии на исполнение мероприятий регионального проекта «Развитие сельского туризма»

Результат использования субсидии	На 31.12.2022		На 31.12.2023		На 31.12.2024	
	с даты заключения соглашения	из них с начала текущего финансового года	с даты заключения соглашения	из них с начала текущего финансового года	с даты заключения соглашения	из них с начала текущего финансового года
Рост объема доходов от услуг, оказываемых в сфере сельского туризма сельскохозяйственными товаропроизводителями, получившими грантовую поддержку, %	5	5	5	5	5	5
Прирост объема производства сельскохозяйственной продукции сельскохозяйственными товаропроизводителями, получившими грант «Агротуризм», %	0	0	103	103	103	103
Количество туристов, посетивших объекты сельского туризма сельскохозяйственных товаропроизводителей, получивших грантовую поддержку, человек в год	1098	1098	2212	1114	3892	1680

3. Проведенная экспертиза показала, что расходы за счет средств областного бюджета на исполнение комплексов процессных мероприятий в рамках ГП «Развитие АПК» на 2022 год запланированы в сумме 135694,6 тыс.руб., на 2023-2024 годы – по 124157,4 тыс.руб. ежегодно. Так, бюджетные средства в 2022-2024 годах планируется направить:

1) в сумме 82812,7 тыс.руб. в 2022 году, по 71775,5 тыс.руб. в 2023-2024 годах ежегодно на исполнение комплекса процессных мероприятий «Кадровое обеспечение сельскохозяйственного производства и пропаганда передового опыта», в том числе:

- в сумме 13881 тыс.руб. в 2022 году (на 9,8% больше уточненного плана 2021 года), по 13281 тыс.руб. в 2023-2024 годах ежегодно на выполнение функций государственным бюджетным учреждением Владимирской области «Государственная заводская конюшня имени В.И. Фомина» (далее – Госконюшня). Объем расходов на 2022 год включает субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (13281 тыс.руб.[329]) и субсидии на иные цели (600 тыс.руб.). Анализ ОБАС от 20.10.2021 показал, что за счет субсидии на иные цели Госконюшней планируется к приобретению горизонтальный вентилятор для животноводческих помещений. Оценка проекта государственного задания Госконюшни на 2022-2024 годы показала, что запланированные бюджетные расходы должны позволить обеспечить содержание лошадей владимирской породы в количестве 50 голов ежегодно;
- по 3300 тыс.руб. (на 10% больше уточненного плана 2021 года) в 2022-2024 годах ежегодно на проведение и участие в конкурсах профессионального мастерства, выставочно-ярмарочных, презентационных и иных мероприятиях по сельскохозяйственной тематике[330];

329 Штатная численность сотрудников Госконюшни в плановом периоде будет составлять 17 чел.

330 Предусматривается ежегодное проведение торжественного собрания, посвященного Дню работника сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности, областного конкурса операторов машинного доения коров, областного профессионального конкурса механизаторов, областного конкурса массовых профессий мясоперерабатывающей отрасли, выставки племенного скота «Владимирские Зори», выставки «ВладПроЭкспо», а также приобретение наградной продукции для проведения праздников.

- по 1057 тыс.руб. (на 67,8% больше уточненного плана 2021 года) в 2022-2024 годах ежегодно на предоставление единовременных выплат молодым специалистам, пришедшим на работу в сельское хозяйство. Согласно ОБАС от 25.10.2021 на получение единовременных выплат ежегодно смогут рассчитывать не менее 8 молодых специалистов[331], пришедших на работу в сельское хозяйство Владимирской области.

Отмечаем, что за 2021 год (по состоянию на 09.11.2021) единовременные выплаты получили 24 молодых специалиста (план согласно ГП «Развитие АПК» – 8 специалистов), пришедшие на работу в сельское хозяйство Владимирской области. С учетом изложенного, в плановом периоде возможно возникновение дополнительной потребности в бюджетных средствах в случае увеличение числа потенциальных получателей единовременной выплаты.

Кроме этого, согласно ОБАС от 25.10.2021 предусматривается, что размеры единовременных выплат за счет средств областного бюджета молодым специалистам будут составлять: имеющему высшее профессиональное образование – 154 тыс.руб.[332], имеющему среднее профессиональное образование – 119 тыс.руб.[333], прошедшему профессиональное обучение по программам профессиональной подготовки по соответствующим профессиям рабочих, должностям служащих в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, – 84 тыс.руб.[334] При этом общий размер единовременных выплат с учетом отраженных в ОБАС от 25.10.2021 расходов за счет средств областного бюджета не соответствуют их размерам, предусмотренным Законом Владимирской области от 27.04.2011 № 22-ОЗ «О развитии сельского хозяйства на территории Владимирской области», что потребует соответствующей корректировки указанного закона;

- в сумме 64574,7 тыс.руб. в 2022 году (на 19,7% больше уточненного плана 2021 года), по 54137,5 тыс.руб. в 2023-2024 годах ежегодно на обеспечение деятельности государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Владимирской области «Владимирский аграрный колледж» (далее – Аграрный колледж) по подразделу *0704 «Среднее профессиональное образование»*.

Объем расходов на 2022 год включает субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (43032 тыс.руб.[335]) и субсидии на иные цели (21542,7 тыс.руб.). Увеличение расходов в 2022 году (по сравнению с 2021 годом) связано, в том числе, с выделением расходов на приобретение особо ценного движимого имущества для осуществления видов деятельности учреждения, предусмотренных учредительными документами, а также на реализацию мероприятий по повышению энергоэффективности при эксплуатации зданий (в том числе замена 85 ветхих деревянных оконных блоков на пластиковые,

331 В том числе 4 молодых специалиста с высшим профессиональным образованием, 3 молодых специалиста со средним профессиональным образованием и 1 молодой специалист, прошедший профессиональное обучение по программам профессиональной подготовки по соответствующим профессиям рабочих, должностям служащих в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

332 Софинансирование за счет средств работодателя будет составлять 66 тыс.руб. Всего 220 тыс.руб.

333 Софинансирование за счет средств работодателя будет составлять 51 тыс.руб. Всего 170 тыс.руб.

334 Софинансирование за счет средств работодателя будет составлять 36 тыс.руб. Всего 120 тыс.руб.

335 Штатная численность сотрудников Аграрного колледжа в плановом периоде будет составлять 60 чел.

ремонт и утепление заднего фасада лабораторного корпуса, ремонт фасада актового и спортивного зала, утепление кровли лабораторного корпуса, укрепление конструкции кровли).

Кроме этого, анализ проекта государственного задания Аграрного колледжа на 2022-2024 годы и ОБАС Департамента сельского хозяйства от 18.10.2021 показал, что на протяжении нескольких лет прослеживается значительное снижение запланированного контингента учащихся (с 535 чел. в 2019 году до 404 чел. в 2022 году) – таблица № 10.

Таблица № 10

Сводная информация о запланированном контингенте учащихся в Аграрном колледже в плановом периоде в разрезе специальностей

Специальность (форма обучения)	Запланированная численность обучающихся				
	2019 год, чел.	2020 год, чел.	2021 год, чел.	2022 год, чел.	Изменение 2022 год к 2021 году +/-, чел.
Ветеринария (очная)	97	107	127	132	+5
Зоотехния (заочная)	76	72	72	73	+1
Экономика и бухгалтерский учет (по отраслям) (заочная)	11	0	0	0	0
Коммерция (по отраслям) (заочная)	40	22	15	0	-15
Право и организация социального обеспечения (очная)	23	9	0	0	0
Право и организация социального обеспечения (заочная)	21	19	13	5	-8
Агрономия (заочная)	74	72	69	73	+4
Техническое обслуживание и ремонт автомобильного транспорта (очная с применением электронного обучения)	81	76	55	30	-25
Земельно-имущественные отношения (очная)	61	61	36	20	-16
Земельно-имущественные отношения (заочная)	51	30	11	4	-7
Садово-парковое и ландшафтное строительство (очная)	0	0	11	33	+22
Техническое обслуживание и ремонт двигателей, систем и агрегатов автомобилей (очная с применением электронного обучения)	0	0	11	24	+13
Сварочное производство (очная)	0	0	0	10	+10
Всего:	**535**	**468**	**420**	**404**	**-16**

Обращаем внимание, что снижение контингента учащихся не оказывает влияния на уменьшение расходов по содержание имущественного комплекса образовательного учреждения;

2) в сумме 52881,9 тыс.руб. в 2022 году (на 5,3% больше уточненного плана 2021 года), по 52381,9 тыс.руб. в 2023-2024 годах ежегодно на исполнение комплекса процессных мероприятий «Обеспечение выполнения функции управления, а также деятельности государственных учреждений в сельскохозяйственной отрасли», в том числе:

- по 3500 тыс.руб. в 2022-2024 годах ежегодно (на уровне уточненного плана 2021 года) на оплату услуг по комплексной геоинформационной оценке состояния и использования земельных ресурсов сельскохозяйственного назначения Владимирской области;

- по 1000 тыс.руб. в 2022-2024 годах ежегодно (новые расходные обязательства) на проведение фитосанитарного мониторинга земель населенных пунктов и земель иных категорий, граничащих с землями населенных пунктов, на засоренность борщевиком Сосновского;

- в сумме 1500 тыс.руб. (в 2,1 раза меньше уточненного плана на 2021 год) в 2022 году, по 1000 тыс.руб. в 2022-2024 годах ежегодно на материально-

техническое, программное и информационное обеспечение отрасли. Средства в 2022-2024 годах планируется направить на приобретение компьютерного, сетевого и серверного оборудования, оргтехники (в 2022 году – 1000 тыс.руб., в 2023-2024 годах – по 700 тыс.руб. ежегодно) и программного обеспечения (в 2022 году – 500 тыс.руб., в 2023-2024 годах – по 300 тыс.руб. ежегодно);

- по 45 тыс.руб. (на уровне уточненного плана 2021 год) в 2022-2024 годах ежегодно на обеспечение бланками специальной печатной продукции и государственными номерными знаками (оплата услуг по приобретению защищенной полиграфической продукции (бланков племенных свидетельств));
- по 4567,7 тыс.руб. (на 29,7% больше уточненного плана 2021 года) в 2022-2024 годах ежегодно на обеспечение деятельности ГБУ «РИАЦ». Анализ ОБАС от 18.10.2021 и проекта государственного задания показал, что ГБУ «РИАЦ»[336] ежегодно планируется проводить 75 тыс. исследований для обобщения данных по бонитировке и информированию заинтересованных лиц о ее результатах;
- по 42269,2 тыс.руб. в 2022-2024 годах (на 5,7% больше уточненного плана 2021 года) на функционирование центрального аппарата Департамента сельского хозяйства и выполнение возложенных на него функций (56 штатных единиц, в том числе 51 государственный гражданский служащий).

В целом проведенная экспертиза показывает, что принятие представленного законопроекта потребует внесения соответствующих изменений в ГП «Развитие АПК».

В рамках реализации ГП «Комплексное развитие сельских территорий» в 2022-2024 годах бюджетные ассигнования планируется направить на:

1. Мероприятия регионального проекта «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений» в 2022 году[337] в сумме 56896,2 тыс.руб. (в том числе 35438,1 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 21458,1 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета), в том числе:

- в сумме 36760,9 тыс.руб.[338] (в том числе 35035,3 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 1725,6 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) или на 0,4% меньше уточненного плана 2021 года на обеспечение комплексного развития сельских территорий по улучшению жилищных условий граждан. Объем финансирования из федерального бюджета согласуется со сведениями, отраженными в проекте соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 26.08.2021 № П-082-09-2022-217, заключенном администрацией Владимирской области с Министерством сельского хозяйства. Анализ ОБАС от 25.10.2021 показал, что численность получателей средств в 2022-2024 годах будет ежегодно составлять 30 человек;

---

336 Штатная численность сотрудников ГБУ «РИАЦ» в плановом периоде будет составлять 9 чел.

337 В 2023 году в сумме 36695,2 тыс.руб. (в том числе 33564 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 3131,2 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета), в 2024 году в сумме 37057,5 тыс.руб. (в том числе 33571,2 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 3486,3 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета).

338 В 2023 году в сумме 36695,2 тыс.руб. (в том числе 33564 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 3131,2 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета), в 2024 году в сумме 37057,5 тыс.руб. (в том числе 33571,2 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 3486,3 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета).

Согласно пояснительной записке к законопроекту бюджетные ассигнования в плановом периоде 2022-2024 годах планируется направить на введение (приобретение) 4,6 тыс. кв.м. жилья для граждан, проживающих на сельских территориях (в том числе молодым семьям и молодым специалистам). Отмечаем, что в соответствии с приложением № 1 «Сведения об индикаторах и показателях государственной программы, подпрограммы, ведомственной целевой программы и их значениях» к ГП «Комплексное развитие сельских территорий» плановое значение целевого показателя «Объем ввода (приобретения) жилья для граждан, проживающих на сельских территориях» на 2022-2024 годы составляет 6,1 тыс.кв.м. и требует соответствующего уточнения;

- в сумме 20135,3 тыс.руб.[339] (в том числе 402,8 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 19732,5 тыс.руб.[340] за счет средств федерального бюджета) на обеспечение комплексного развития сельских территорий по развитию жилищного строительства и повышению уровня благоустройства домовладений. Средства в полном объеме в 2022 году предлагается направить в бюджет муниципального образования Собинский район на финансирование проекта «Комплексная компактная застройка юго-восточнее от д. Ермонино п. Ставрово Собинского района Владимирской области», в том числе на объекты «Газопровод низкого давления для газификации жилых домов, детского сада на 90 мест, с начальной школой и многофункционального общественного центра по адресу: 601230, Владимирская область, Собинский район, п. Ставрово, в 3500 м на юго-восток от д. Ермонино» (8643,6 тыс.руб., протяженность сетей – 7,08 км) и «Сети водоснабжения и водоотведения для жилых домов на земельном участке по адресу: Владимирская область, Собинский район, п. Ставрово, (городское поселение), в 3500 м на юго-восток от д. Ермонино (1 этап)» (11491,7 тыс.руб., протяженность сетей – 4,24 км) для подключения в дальнейшем 150 вновь построенных жилых домов. Анализ ОБАС от 26.10.2021 показал, что вышеуказанные объекты обеспечены проектно-сметной документацией (далее – ПСД), по которой получено положительное заключение государственной экспертизы. При этом обращено внимание, что Департаментом сельского хозяйства не обеспечено соблюдение требований распоряжения Департамента финансов от 18.07.2018 № 2 (в ред. от 08.09.2021) «О порядке и методике планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период» (далее – Распоряжение № 2) в части наполнения формы № 05.02[341] от 26.10.2021 требуемой информацией. Так, по объектам, отраженным в перечне финансирования на 2022 год, сведения о дате получения от Департамента строительства информации о полноте и актуальности ПСД не приведены (указана формулировка «протокол»), что не позволяет провести

339 На 2023-2024 годы средства не предусматриваются.

340 Объем расходов за счет средств федерального бюджета подтверждается уточненным проектом распределения субсидий из федерального бюджета (письмо Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 12.10.2021 № ОЛ-10-27/18495), а также проектом соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 26.08.2021 № П-082-09-2022-217, заключенным администрацией Владимирской области с Министерством сельского хозяйства.

341 «Обоснования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

достоверную оценку соответствия данных объектов требованиям действующего законодательства для их включения в проект областного бюджета.

2. Мероприятия регионального проекта «Современный облик сельских территорий» в 2022 году в сумме 140433,2 тыс.руб. (в том числе 2808,8 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 137624,4 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) или в 4,1 раза больше уточненного плана 2021 года, в 2023 году в сумме 88199,1 тыс.руб. (в том числе 1764 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 86435,1 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета), в 2024 году в сумме 39648 тыс.руб. (в том числе 793 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 38855 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета).

Объем финансирования из федерального бюджета согласуется со сведениями, отраженными в проекте соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 26.08.2021 № П-082-09-2022-618, заключенном администрацией Владимирской области с Министерством сельского хозяйства.

Средства в рамках регионального проекта предусматривается направить в бюджет муниципального образования Собинский район на продолжение реализации проекта «Комплексное развитие п. Ставрово, с. Рождествено, с. Ельтесуново Собинского района Владимирской области», а также финансирование проектов «Комплексное развитие п. Колокша, д. Парфентьево, д. Большое Иваньково, д. Курилово Собинского района Владимирской области» (срок реализации – 2022-2023 годы) и «Комплексное развитие г. Собинка, д. Мещера Собинского района Владимирской области» (срок реализации – 2024 год), в том числе:

1) в 2022 году ассигнования в сумме 35366,8 тыс.руб. (в том числе 707,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 34659,4 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» планируется направить на выполнение работ на трех объектах:

- «Распределительные газопроводы и газопроводы-вводы низкого давления до границ земельных участков для газоснабжения жилых домов в д. Большое Иваньково и с. Устье Собинского района» (8117,1 тыс.руб., протяженность сети 5,7 км);
- «Распределительный газопровод и газопроводы-вводы низкого давления до границ земельных участков для газоснабжения жилых домов в д. Парфентьево» (5988,8 тыс.руб., протяженность сети 2,5 км);
- «Реконструкция локальных очистных сооружений д. Курилово ул. Лесная д.13» (21260,9 тыс.руб.).

Анализ ОБАС от 26.10.2021 показал, что в нарушение Распоряжения № 2 по объектам, отраженным в перечне финансирования на 2022 год, сведения о дате получения от Департамента строительства информации о полноте и актуальности проектно-сметной документации не приведены (указана формулировка «протокол»). Отмечаем, что в ходе подготовки настоящего заключения указанное замечание устранено (представлен уточненный ОБАС).

Кроме этого, по объекту «Реконструкция локальных очистных сооружений д. Курилово ул. Лесная д.13» не указана дата утверждения ПСД администрацией

Собинского района, по объектам «Реконструкция локальных очистных сооружений д. Курилово ул. Лесная д.13» и «Распределительные газопроводы и газопроводы-вводы низкого давления до границ земельных участков для газоснабжения жилых домов в д. Большое Иваньково и с. Устье Собинского района» информация о прохождении ПСД государственной экспертизы не приведена (указана формулировка «заключение ГЭ будет представлено до 01.10.2021», при этом ОБАС подготовлен Департаментом сельского хозяйства 26.10.2021), что не позволяет провести достоверную оценку соответствия данных объектов требованиям действующего законодательства для их включения в проект областного бюджета;

2) в 2022 году средства в сумме 105066,4 тыс.руб. (в том числе 2101,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 102965 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) по подразделу 1101 «Физическая культура» предусматривается направить на объект «Реконструкция физкультурно-оздоровительного бассейна в п. Ставрово». Согласно ОБАС от 26.10.2021 объект реконструкции обеспечен ПСД, по которой получено положительное заключение государственной экспертизы. Однако, в нарушение требований Распоряжения № 2 в ОБАС сведения о дате получения от Департамента строительства информации о полноте и актуальности ПСД не приведены (указана формулировка «протокол»), дата утверждения ПСД администрацией Собинского района не приведена, что не позволяет провести достоверную оценку соответствия вышеуказанного объекта положениям действующего законодательства для его включения в проект областного бюджета. Отмечаем, что в ходе подготовки настоящего заключения указанное замечание устранено (представлен уточненный ОБАС);

3) в 2023 году ассигнования в сумме 88199,1 тыс.руб. (в том числе 1764 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 86435,1 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) по подразделу 0801 «Культура» планируется направить на строительство домов культуры (клубов) в д. Курилово (42012,8 тыс.руб.) и в п. Колокша (46186,3 тыс.руб.);

4) в 2024 году средства в сумме 283,8 тыс.руб. (в том числе 5,7 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 278,1 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» планируется направить на выполнение работ на объекте «Распределительный газопровод низкого давления для газификации жилых домов в д. Мещера Собинского района»;

5) в 2024 году ассигнования в сумме 39364,2 тыс.руб. (в том числе 787,3 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 38576,9 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) по подразделу 0801 «Культура». Средства в 2024 году планируется направить на проведение капитального ремонта здания «Центр культуры и досуга» на 400 мест в г. Собинка.

3. Мероприятия регионального проекта «Благоустройство сельских территорий» в 2022 году в сумме 29391,1 тыс.руб. (в том числе 25127,1 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 4264 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) или на 38,4% меньше уточненного плана 2021 года, в 2023 году в сумме 33441,6 тыс.руб. (в том числе 25208,1 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 8233,5 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета), в 2024 году в сумме 34766,6

тыс.руб. (в том числе 25234,6 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 9532 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета). Объем финансирования из федерального бюджета согласуется со сведениями, отраженными в проекте соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 26.08.2021 № П-082-09-2022-217, заключенном администрацией Владимирской области с Министерством сельского хозяйства. В рамках вышеуказанного регионального проекта предусматриваются следующие расходы:

1) в 2022-2024 годах по 12440 тыс.руб. за счет средств областного бюджета ежегодно на реализацию мероприятий по предотвращению распространения борщевика Сосновского. Предусматривается, что предоставление субсидий органам местного самоуправления будет осуществляться в соответствии Правилами предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам сельских поселений на реализацию мероприятий по предотвращению распространения борщевика Сосновского, утвержденными постановлением администрации Владимирской области от 20.12.2019 № 904 (далее – Постановление № 904). Критерием отбора сельских поселений – получателей субсидий является наличие земель населенных пунктов и земель иных категорий, граничащих с землями населенных пунктов, засоренных борщевиком Сосновского. Расходы в 2022-2024 годах предусматривается ежегодно распределять между 31 сельским поселением Владимирской области. Предусматривается, что в плановом периоде будет ежегодно обработано 1435,38 га засоренных площадей. Отмечается, что в соответствии с приложением № 1 «Сведения об индикаторах и показателях государственной программы, подпрограммы, ведомственной целевой программы и их значениях» к ГП «Комплексное развитие сельских территорий» плановое значение целевого показателя «Объем площадей, обработанных от борщевика Сосновского» на 2022-2024 годы составляет 1339,5 га и требует соответствующего уточнения;

– в 2022 году в сумме 16951,1 тыс.руб. (12687,1 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 4264 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета), в 2023 году в сумме 21001,6 тыс.руб. (12768,1 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 8233,5 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета), в 2024 году в сумме 22326,6 тыс.руб. (12794,6 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 9532 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) на обеспечение комплексного развития сельских территорий по благоустройству. Предоставление субсидий органам местного самоуправления будет осуществляться в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам сельских поселений на обеспечение комплексного развития сельских территорий по благоустройству, утвержденными Постановлением № 904.

Размер субсидии, предоставляемой бюджету сельского поселения, по каждому из направлений не должен превышать 2 млн.руб. и составлять не более 70% общего объема финансового обеспечения реализации проекта. При этом не менее 30% объема финансирования реализации проекта должно быть обеспечено за счет средств бюджета сельского поселения, а также за счет обязательного вклада

граждан и (или) юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) общественных, включая волонтерские, организаций в различных формах, в том числе в форме денежных средств, трудового участия, волонтерской деятельности, предоставления помещений и технических средств. Расходы в 2022 году предусматривается распределить между 10 сельскими поселениями, в 2023-2024 годах – между 12 сельскими поселениями Владимирской области ежегодно.

Предполагается, что с привлечением средств бизнеса и населения будет реализовано 38 проектов в сельских поселениях области по обустройству спортивных, детских игровых площадок и зон отдыха, площадок накопления твердых коммунальных отходов, организации пешеходных коммуникаций (тротуаров) и освещения сельских территорий.

Отмечаем, что в соответствии с приложением № 1 «Сведения об индикаторах и показателях государственной программы, подпрограммы, ведомственной целевой программы и их значениях» к ГП «Комплексное развитие сельских территорий» плановое значение целевого показателя «Количество реализованных проектов по благоустройству сельских территорий» на 2022-2024 годы установлено в размере 30 ед. и требует соответствующего уточнения.

В целом проведенная экспертиза показывает, что принятие представленного законопроекта потребует внесения соответствующих изменений в ГП «Комплексное развитие сельских территорий».

Бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств *Департамента ветеринарии* на 2022 год законопроектом в полном объеме предусмотрены по подразделу *0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»* в сумме 262948,9 тыс.руб., что на 21286,7 тыс.руб. (8,8%) больше уточненного плана 2021 года. На 2023-2024 годы расходы предлагается утвердить в сумме 210669,7 тыс.руб. ежегодно.

В 2022 году расходы Департамента ветеринарии предусматривается направить на реализацию двух комплексов процессных мероприятий: «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории области» в рамках ГП «Развитие АПК» (в сумме 256448,9 тыс.руб. – в 2022 году; по 210669,7 тыс.руб. – в 2023-2024 годах ежегодно) и «Электронные органы исполнительной власти региона» в рамках ГП «Информационное общество» (в сумме 6500 тыс.руб. – в 2022 году; на 2023-2024 годы финансирование не запланировано).

Экспертиза показала, что в рамках реализации комплекса процессных мероприятий «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории области» по Департаменту ветеринарии запланированы следующие расходы. На обеспечение деятельности центрального аппарата Департамента ветеринарии в 2022 году запланированы бюджетные ассигнования в сумме 12917,3 тыс.руб., что на 976,4 тыс.руб. (8,2%) больше расходов, утвержденных на 2021 год; в 2023-2024 годах – в сумме 12239,3 тыс.руб. ежегодно. Проверка ОБАС показала, что штатная численность работников Департамента ветеринарии в 2022 году составит 16 человек (на уровне плана 2021 года), в том числе 15 государственных служащих и 1 работник вспомогательного персонала (водитель).

Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) 18 государственных ветеринарных бюджетных учреждений в 2022 году предусматриваются в сумме 238949,7 тыс.руб., что на 17557,3 тыс.руб. (7,9%) больше уточненного плана 2021 года; в 2023-2024 годах – в сумме 193848,5 тыс.руб. ежегодно. Из общего объема финансирования средства в сумме 45292,6 тыс.руб.[342] в 2022 году (по 11191,4 тыс.руб. – в 2023-2024 годах ежегодно) предусматривается направлять ветеринарным учреждениям в виде субсидий на иные цели, в том числе:

– в сумме 1672 тыс.руб. в 2022-2024 годах ежегодно на компенсацию расходов, связанных с предоставлением специалистам государственной ветеринарной службы мер социальной поддержки по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения[343];

– в сумме 37000 тыс.руб. в 2022 году на капитальный ремонт недвижимого имущества районных станций по борьбе с болезнями животных[344] (29200 тыс.руб.) и ГБУ ВО «Центр ветеринарии Владимирской области» (7800 тыс.руб.). Вместе с тем как показала экспертиза, в ОБАС расходы в сумме 29200 тыс.руб. предусматриваются на ремонт объектов недвижимости ГБУ «Владимирская ОСББЖ», что потребует внесения соответствующих корректировок;

– в сумме 5520,6 тыс.руб. в 2022 году на приобретение лабораторного оборудования для ГБУ ВО «Владимирская областная ветеринарная лаборатория»: анализатор автоматический для проведения ПЦР-анализа в режиме реального времени (1 шт. на сумму 3600 тыс.руб.), микроскоп медицинский лабораторный световой фазово-контрастный (расширенный комплект) с системой видеофиксации (1 шт. на сумму 1500 тыс.руб.), термостат Binder (1 шт. на сумму 420,6 тыс.руб.). В 2023-2024 годах на приобретение лабораторного оборудования для ГБУ ВО «Владимирская областная ветеринарная лаборатория» планируется направлять по 8419,4 тыс.руб. ежегодно;

- по 660,0 тыс.руб. в 2022-2024 годах ежегодно на выплаты денежного вознаграждения охотникам за голову лисиц и енотовидных собак, добытых в охотничьих угодьях области;

- по 440,0 тыс.руб. в 2022-2024 годах ежегодно на утилизацию лисиц и енотовидных собак, добытых в охотничьих угодьях области.

Проверка ОБАС по предоставлению субсидий государственным учреждениям на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2022-2024 годы, а также проекта государственного задания на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (по государственным бюджетным учреждениям Владимирской области в сфере ветеринарии) показала, что выделяемые средства[345] должны позволить ветеринарным учреждениям:

- проводить в 2022-2024 годах 358200 ед. плановых лабораторных исследований на заразные, в том числе особо опасные, болезни животных, по которым могут устанавливаться ограничительные мероприятия (карантин) с

342 Что на 86,2% больше уточненного планового значения 2020 года.

343 В соответствии со ст. 43, 45 Закона Владимирской области от 02.10.2007 № 120-ОЗ «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области».

344 Согласно представленным расчетам Департамента ветеринарии.

345 В сумме 193657,1 тыс.руб. в 2022 году, по 182657,1 тыс.руб. в 2023-2024 годах ежегодно.

использованием лекарственных средств ветеринарного применения, оплаченных за счет средств федерального бюджета, включая отбор проб и транспортировку (ежегодно);

- проводить в 2022-2024 годах 496050 ед. плановых профилактических вакцинаций животных (птиц) против заразных, в том числе особо опасных, болезней животных, по которым могут устанавливаться ограничительные мероприятия (карантин) с использованием лекарственных средств ветеринарного применения, оплаченных за счет средств федерального бюджета (ежегодно);
- проводить в 2022-2024 годах 151680 шт. плановых диагностических мероприятий на заразные, в том числе особо опасные, болезни животных, по которым могут устанавливаться ограничительные мероприятия (карантин) с использованием лекарственных средств ветеринарного применения, оплаченных за счет средств федерального бюджета (ежегодно);
- проводить в 2022-2024 годах учет и контроль за состоянием 100 скотомогильников, включая сибиреязвенные (ежегодно);
- проводить в 2022-2024 годах 309460 ед. ветеринарно-санитарных экспертиз сырья и продукции животного происхождения на трихинеллез (ежегодно);
- оформлять и выдавать в 2022-2024 годах 1169500 шт. ветеринарных сопроводительных документов (ежегодно);
- в 2022 году отлавливать и транспортировать животных в приют, содержать животных в приюте (проводить осмотр, карантинирование, учет, маркирование, вакцинацию против бешенства, стерилизацию (кастрацию), уход, лечение, эвтаназию и утилизацию (в установленном порядке), размещение сведений о животных), возвращать животных на прежние места обитания, содержать в приюте животных, которые не могут быть возвращены на прежние места обитания, в количестве 1840 голов (в 2023-2024 годах – 1123 голов ежегодно).

Рост расходов на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных ветеринарных бюджетных учреждений в 2022 году по сравнению с уточненным планом 2021 года, по оценке Счетной палаты, связан с увеличением средств, направляемых ветеринарным учреждениям в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и в виде субсидий на иные цели.

При этом анализ планируемых изменений сводных показателей государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными бюджетными учреждениями Владимирской области в сфере ветеринарии свидетельствует о том, что увеличению в 2022-2023 гг. (по сравнению с уточненным планом 2021 года) подлежат пять показателей из семи, при этом два показателя планируется сократить.

Анализ показал, что в целях исполнения Закона Владимирской области от 27.04.2011 № 21-ОЗ[346] на содержание мест захоронения биологических отходов в скотомогильниках в 2022-2024 годах предлагается предусматривать ежегодные расходы за счет средств областного бюджета в сумме 882 тыс.руб. (на уровне

346 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области отдельными государственными полномочиями Владимирской области по защите населения от болезней, общих для человека и животных».

уточненного плана 2021 года). Государственная поддержка будет осуществляться посредством предоставления органам местного самоуправления межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение выполнения переданных им полномочий по защите населения от болезней, общих для человека и животных (содержание мест захоронения биологических отходов в скотомогильниках). Средства в 2022-2024 годах предполагается ежегодно распределять между пятью муниципальными образованиями: Гороховецким (160,3 тыс.руб.), Киржачским (40,1 тыс.руб.), Меленковским (561,3 тыс.руб.), Селивановским (80,2 тыс.руб.) и Суздальским (40,1 тыс.руб.) районами.

Отмечается, что согласно представленным материалам, право собственности администрации Владимирской области оформлено на 22 скотомогильника[347]. Кроме того, на территории Судогодского района 1 объект ликвидирован и снят с учета (приказ Департамента ветеринарии от 23.03.2018 № 43), на территории Камешковского района в отношении 2 объектов проводится процедура постановки на учет в качестве бесхозяйных в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

В рамках реализации комплекса процессных мероприятий «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории области» ГП «Развитие АПК» средства областного бюджета в размере 3699,9 тыс.руб. ежегодно в 2022-2024 годах предусматривается направлять на возмещение ущерба владельцам за отчужденных свиней при ликвидации очагов африканской чумы свиней, что на 1381,3 тыс.руб. (27,2%) меньше плана 2021 года.

Экспертиза показала, что в плане 2021 года по Департаменту ветеринарии предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 2000 тыс.руб. на разработку ПСД на строительство приюта для животных без владельцев. Отмечаем, что по состоянию на 10.11.2021 осуществляются работы по оформлению права собственности на участок для размещения объекта капитального строительства (в Новоалександровском сельском поселении Суздальского района). В связи с проводимыми в настоящее время мероприятиями, размещение закупки на выполнение работ по разработке ПСД не производилось, что несет в себе риски по освоению предусматриваемых средств до конца финансового года и возникновению потребности в соответствующих расходах в 2022 году. Необходимо отметить, что в составе расходов по Департаменту финансов по подразделу *0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»* зарезервированы бюджетные ассигнования на строительство (содержание) приюта для животных без владельцев (при условии разработки ПСД в установленном порядке) в 2022 году в сумме 40000 тыс.руб., в 2023-2024 годах – по 13200 тыс.руб. ежегодно. Необеспечение своевременной разработки проектно-сметной документации влечет риск переноса срок начала строительства объекта.

В ходе анализа ОБАС установлено, что в рамках реализации комплекса процессных мероприятий «Электронные органы исполнительной власти региона» ГП «Информационное общество» на 2022 год по Департаменту ветеринарии запланированы разовые расходы в сумме 6500 тыс.руб. на приобретение

347 В том числе 4 скотомогильника расположены на территории Гороховецкого района, 1 – Киржачского района, 4 - Меленковского района, 2 – Селивановского района, 1 – Суздальского района.

1 комплекта базовой цифровой платформы с дополнительными цифровыми сервисами для автоматизации процессов по регистрации и учету животных.

Расходные обязательства *Инспекции гостехнадзора* на 2022-2024 годы предлагается утвердить в сумме 27876 тыс.руб. ежегодно, что на 540,1 тыс.руб., или на 2% больше уточненного плана 2021 года.

Расходы планируется осуществлять в полном объеме по подразделу *0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»*, в том числе в рамках мероприятия «Обеспечение государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники» ГП «Развитие АПК» в сумме 27778,7 тыс.руб. ежегодно, ГП «Информационное общество» в сумме 97,3 тыс.руб. (на уровне плана 2021 года) ежегодно[348].

В ходе проведенной проверки установлено, что на финансовое обеспечение деятельности Инспекции гостехнадзора в 2022-2024 годах предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 27778,7 тыс.руб. ежегодно, что на 540,1 тыс.руб. (2%) больше уточненного плана 2021 года, из которых 19429,5 тыс.руб. ежегодно – расходы на выплаты по оплате труда работников Инспекции гостехнадзора (штатная численность государственного органа запланирована в количестве 28 человек, в том числе 27 единиц – государственные гражданские служащие), 7049,2 тыс.руб. ежегодно – на обеспечение функций государственных органов, 1300 тыс.руб. ежегодно – расходы на обеспечение бланками специальной печатной продукции и государственными номерными знаками.

Анализ представленных ОБАС показал, что Инспекцией гостехнадзора в 2022 году планируется приобретение служебного автотранспорта для руководителя Инспекции гостехнадзора в сумме 1700 тыс.руб., в 2023 году – приобретение 2 служебных автомобилей в сумме 1700 тыс.руб. Проверкой установлено, что стоимость планируемых к приобретению автомобилей соответствует предельным значениям цен, установленным Постановлением № 107. Кроме того, Инспекцией гостехнадзора в 2022 году предусматривается приобретение мобильных телефонов для служебного использования на общую сумму 196 тыс.руб. Вместе с тем отмечаем, что в материалах, представленных одновременно с законопроектом, количество планируемых к приобретению мобильных телефонов не определено. С учетом предельной цены закупаемых государственными органами исполнительной власти Владимирской области мобильных телефонов в размере не более 5 тыс.руб. (Постановление № 107) запланированная сумма позволит приобрести 39 телефонов, что превышает установленную штатную численность Инспекции гостехнадзора. Тем самым, по оценке Счетной палаты, существует риск неэффективного использования 196 тыс.руб. в связи с предполагаемым приобретением Инспекцией гостехнадзора мобильных телефонов по завышенной стоимости.

Кроме этого, следует указать, что учитывая нормы Постановления № 107, произвести закупку автотранспортных средств и мобильных телефонов возможно только сотрудникам, относящимся к высшей группе должностей категории «руководители» и главной группе должностей категории «руководители», а также

348 На развитие информационных систем Инспекции гостехнадзора - сопровождение защищенного канала VIpnET/Client, приобретение лицензии на CriptoPro и электронных подписей для инспекторов муниципальных образований для оформления электронных паспортов самоходных машин.

руководителю казенного (бюджетного) учреждения области, унитарного предприятия.

Проведенная финансово-экономическая экспертиза показала, что принятие законопроекта потребует внесения соответствующих уточнений в действующую ГП «Развитие АПК».

В лесной сфере осуществление финансирования запланированных мероприятий проводится через *Департамент лесного хозяйства Владимирской области* (далее – Департамент лесного хозяйства). Финансирование переданных полномочий в сфере лесных отношений осуществляется путем предоставления субвенций из федерального бюджета.

Анализ показал, что в целом на исполнение расходных обязательств Департамента лесного хозяйства в 2022 году предусматривается направить 532484,5 тыс.руб., что на 77123,8 тыс.руб. или на 12,7% меньше плана 2021 года, в 2023 году – 530534,9 тыс.руб. и в 2024 году – 535660,5 тыс.руб. Снижение объемов ассигнований Департамента лесного хозяйства в 2022 году вызвано уменьшением размера субвенций из федерального бюджета, в том числе за счет сокращения расходов на:

- приобретение лесопожарной техники и оборудования для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров на 37912,3 тыс.руб. (в 4,8 раза) по отношению к плану 2021 года, или до 9899,5 тыс.руб.;
- приобретение специализированной лесохозяйственной техники и оборудования для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению на 10917 тыс.руб. (в 2 раза) по отношению к плану 2021 года, или до 10865,2 тыс.руб.;
- финансовое обеспечение ГБУ ВО «Владимирская авиабаза» в рамках реализации полномочий Российской Федерации в области лесных отношений на 14909,2 тыс.руб. (на 36,8%) по отношению к плану 2021 года, или до 25634 тыс.руб.

Отмечаем, что предусмотренный для Владимирской области размер субвенции из федерального бюджета не является окончательным. Так, по состоянию на 01.11.2021 в проекте федерального бюджета на 2022-2024 годы не были распределены 2 субвенции: на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений в связи с неутверждением до настоящего времени проекта методики и на осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров.

В разрезе источников финансирования Департамента лесного хозяйства бюджетные ассигнования на 2022– 2024 годы представлены на рис. 14.

Рис. 14. Структура бюджетных ассигнований Департамента лесного хозяйства на 2022-2024 годы в разрезе источников финансирования, тыс.руб.

Проведенный анализ показал, что объемы финансирования из федерального бюджета в сумме 66101,1 тыс.руб. согласуются со сведениями, отраженными в Проекте федерального бюджета на 2022 год. Субвенция Владимирской области из федерального бюджета в сумме 363341 тыс.руб. запланирована на 2022 год в Федеральном законе от 08.12.2020 № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

В 2022 году расходные обязательства Департамента лесного хозяйства планируется осуществлять в рамках государственной программы Владимирской области «Развитие лесного хозяйства на территории Владимирской области» (далее – ГП «Развитие лесного хозяйства») (100% общего объема расходов Департамента лесного хозяйства в 2022 году).

Расходы областного бюджета в лесной отрасли по подразделу *0407 «Лесное хозяйство»* в 2022 году запланированы в сумме 473371 тыс.руб., что на 72637,1 тыс.руб. (или на 13,3%) меньше плана 2021 года, в 2023 году – 471360,6 тыс.руб., в 2024 году – 476486,2 тыс.руб.

Анализ показал, что бюджетные расходы по Департаменту лесного хозяйства в виде субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и иные цели за счет средств областного бюджета запланированы в 2022 году в сумме 29234,7 тыс.руб., что на 14279,6 тыс.руб. (на 32,8%) меньше плана 2021 года, в 2023-2024 годах – в сумме 22619,7 тыс.руб. ежегодно.

В 2022 году государственному автономному учреждению Владимирской области «Владимирский лесхоз» (далее – ГАУ ВО «Владлесхоз») с численностью 970 штатных единиц на финансовое обеспечение государственного задания по охране, восстановлению и защите лесов, а также на иные цели запланированы бюджетные ассигнования в сумме 163649 тыс.руб., в 2023 году – 165085,4 тыс.руб., в 2024 году – 170211 тыс.руб. Финансово-экономическая экспертиза показала, что бюджетные ассигнования:

- в сумме 77901,4 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета планируется направить на реализацию мероприятий по благоустройству зон отдыха граждан, пребывающих в лесах;

- в сумме 45325,3 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета планируется направить на осуществление полномочий по увеличению площади лесовосстановления;

- в сумме 19646,5 тыс.руб. за счет средств областного бюджета планируется направить на мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров с площадью контролируемой территории 482000 га;

- в сумме 10865,2 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета планируется направить на приобретение лесохозяйственной техники для лесовосстановления и лесоразведения: тракторов Беларус 82.1. (4 шт. – 7400 тыс.руб.), кусторезов (13 шт. – 741 тыс.руб.), мотокос (6 шт. – 210 тыс.руб.), плугов (12 шт. – 1344 тыс.руб.), культиваторов (10 шт. – 1170,2 тыс.руб.). В ходе анализа представленных расчетов и коммерческих предложений отклонений от запланированных объемов ассигнований не установлено;

- в сумме 9899,5 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета планируется направить на приобретение лесопожарной техники и оборудования для охраны лесов от пожаров: автоцистерны пожарной (1 шт. – 5140 тыс.руб.), автомобилей УАЗ-390995 (3 шт. – 2970 тыс.руб.), прицепов (3 шт. – 525,9 тыс.руб.), навигаторов (30 шт. – 735 тыс.руб.), бензопил (5 шт. – 233,5 тыс.руб.), комплектов средств управления в составе компьютера, модема, принтера, сканирующего устройства (5 шт. – 295,1 тыс.руб.). В ходе анализа представленных расчетов и коммерческих предложений отклонений от запланированных объемов ассигнований не установлено. Экспертиза показала, что стоимость планируемых к приобретению автомобилей согласуется с предельными значениями цен, установленными Постановлением № 107;

- в сумме 11,1 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета планируется направить на осуществление полномочий по формированию запаса лесных семян для лесовосстановления.

В 2022 году государственному бюджетному учреждению Владимирской области «Владимирская база авиационной охраны лесов» (далее – ГБУ ВО «Владимирская авиабаза») с численностью 134 штатных единицы предусмотрен объем бюджетных ассигнований в сумме 35222,2 тыс.руб. за счет средств федерального и областного бюджетов, в 2023-2024 годах – 15222,2 тыс.руб. ежегодно. Проведенный анализ показал, что ассигнования планируется направить на предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая особо охраняемые природные территории, (организация системы обнаружения и учета лесных пожаров, системы наблюдения за их развитием с использованием наземных, авиационных или космических средств) с площадью авиационного патрулирования 981300 га.

Кроме того, ГБУ ВО «Владимирская авиабаза» в рамках предоставления субсидии на иные цели за счет средств областного бюджета предусмотрены расходы на капитальный ремонт крыши здания АТБ – лаборатории авиационного оборудования (795,2 тыс.руб.), приобретение программно-аппаратного комплекса для летчиков-наблюдателей лесохранитель модуль «Финист» (2 шт. – 182 тыс.руб.), программно-аппаратный комплекс GPS-Глонасс (2 шт. – 422,8 тыс.руб.). В ходе

анализа представленных расчетов и коммерческих предложений отклонений от запланированных объемов ассигнований не установлено.

Проведенная экспертиза показала, что в 2022 году в рамках мероприятий по лесоустройству, землеустройству, а также разработке и утверждению лесных планов и лесохозяйственных регламентов предусмотрено расходное обязательство в сумме 1000 тыс.руб. в целях оказания услуг по подготовке документации по проектированию изменения границ лесопарковой зоны защитных лесов земель лесного фонда Владимирской области, что в 2 раза меньше плана 2021 года. Кроме этого, в 2022 году запланированы расходы на оказание услуг по проведению и изготовлению материалов лесоустройства (таксация лесов глазомерно-измерительным способом и проектирование мероприятий по охране, защите и воспроизводству) в сумме 278,7 тыс.руб., на оказание услуг по разработке и внесению изменений в лесохозяйственные регламенты – в сумме 334,3 тыс.руб.

На финансовое обеспечение деятельности 17 государственных казенных учреждений Владимирской области – лесничеств (с численностью 600 штатных единиц) проектом бюджета на 2022 год запланированы бюджетные средства в сумме 233542,5 тыс.руб., что на 1350,6 тыс.руб. (или на 0,6%) больше плана 2021 года; на 2023 и 2024 годы – по 248362,1 тыс.руб. ежегодно. Следует отметить, что в рамках расходов за счет средств федерального бюджета в 2022 году планируется приобретение лесопатрульной техники для государственных лесных инспекторов в количестве 6 автомобилей (Лада Нива) на сумму 5100 тыс.руб., в 2023-2024 гг. – 9 автомобилей (8415 тыс.руб.) ежегодно. Анализ показал, что стоимость планируемых к приобретению автомобилей согласуется с предельными значениями цен, установленными Постановлением № 107. На доукомплектование лесопатрульной техники (приобретение дополнительного оборудования и снаряжения) на 2022 год запланированы расходы в сумме 250,6 тыс.руб. (6 шт.), на 2023-2024 гг. – в сумме 540,3 тыс.руб. (9 шт.) ежегодно.

В ходе проверки ОБАС установлено, что в 2022 году на обеспечение деятельности Департамента лесного хозяйства со штатной численностью 47 чел.[349] запланированы расходы в сумме 39344,3 тыс.руб., что на 1738 тыс.руб. (4,6%) больше плана 2021 года; на 2023-2024 годы – в сумме 39190,9 тыс.руб. ежегодно.

Проектом бюджета предусмотрено финансирование лесоохранных и лесовосстановительных мероприятий в рамках реализации ГП «Развитие лесного хозяйства», а также федерального (регионального) проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология». В целом на мероприятия национального проекта в 2022 году за счет средств федерального бюджета предусматриваются расходы в сумме 66101,1 тыс.руб., что на 49140,5 тыс.руб. или на 42,6% меньше плана 2021 года, что связано с изменением объема предоставления субвенции из федерального бюджета. На 2023 год бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 50383,6 тыс.руб., на 2024 год – 55509,2 тыс.руб.

В 2022-2024 годах в рамках реализации федерального (регионального) проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» бюджетные ассигнования

349 Госслужащие – 40 чел. (на уровне 2021 года), служащие, не относящиеся к госслужбе – 2 человека (на уровне 2021 года) и младший обслуживающий персонал – 5 чел., в том числе 3 водителя автомобиля и 2 уборщика служебных помещений (на уровне 2021 года).

планируется направить на формирование запаса лесных семян, приобретение специализированной лесопожарной и лесохозяйственной техники и оборудования, осуществление лесовосстановительных работ на площади 1,8 тыс.га (с целью поддержания достигнутого показателя лесистости на уровне 51,4%), выполнение плановых противопожарных мероприятий – создание и реконструкция 144,4 км лесных дорог, устройство и обновление 15,5 тыс.км противопожарных минерализованных полос.

Анализ показал, что финансирование деятельности государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Владимирской области «Муромцевский лесотехнический техникум» (далее – ГБПОУ ВО «Муромцевский лесотехнический техникум») планируется осуществлять по подразделу *0704 «Среднее профессиональное образование»*. Так, законопроектом предусмотрены субсидии из областного бюджета ГБПОУ ВО «Муромцевский лесотехнический техникум» в 2022 году в сумме 59113,5 тыс.руб., что на 4422,3 тыс.руб. или на 7% меньше плана 2021 года; в 2023 и 2024 годах расходы запланированы в объеме 59174,3 тыс.руб. ежегодно.

Установлено, что средства субсидии в сумме 52368,6 тыс.руб. в 2022 году запланированы на организацию предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования.

Проведенная экспертиза показала, что предусмотренные средства областного бюджета в 2022 году в сумме 6744,9 тыс.руб. планируется направить на следующие цели: стипендиальное обеспечение 254 студентов учреждения (2365,9 тыс.руб.); на компенсацию расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки на оплату жилых помещений, отопления и освещения 54 педагогическим работникам и иным специалистам учреждения, работающим в сельской местности, а также педагогическим работникам и иным специалистам, вышедшим на пенсию и проработавшим в сельской местности не менее 10 лет (2074,5 тыс.руб.); на государственное обеспечение и социальную поддержку 9 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по очной форме обучения в учреждении, до окончания ими обучения в учреждении (1367,9 тыс.руб.); на компенсацию расходов по проезду на общественном транспорте (кроме такси) до места работы и обратно 21 педагогическому работнику учреждения, расположенного в сельской местности, проживающим в другой местности (622 тыс.руб.); на организацию культурно-массовой работы, физкультурной, спортивной и оздоровительной работы со студентами очной формы обучения (179,2 тыс.руб.); на компенсационные выплаты на питание обучающимся в учреждении (247 чел.), за исключением обучающихся, состоящих на полном государственном обеспечении (135,4 тыс.руб.).

Отметим, что изменения, предусмотренные законопроектом, потребуют корректировки ГП «Развитие лесного хозяйства», а также паспорта регионального

проекта «Сохранение лесов» (Владимирская область)[350] в части уточнения объемов финансирования.

На финансовое обеспечение деятельности *Департамента транспорта* в 2022 году проектом закона планируется направить 7596788,3 тыс.руб., что на 231721,2 тыс.руб. (или 3%) меньше уточненного плана 2021 года, в 2023 и 2024 годах – 7868915,3 тыс.руб. и 7831868 тыс.руб. соответственно.

Проведенный анализ показал, что основную долю расходов в сфере транспорта предлагается осуществить по подразделам: *0408 «Транспорт»* в сумме 214923,5 тыс.руб. в 2022 году, в сумме 230273,5 тыс.руб. в 2023 – 2024 годах ежегодно; *1003 «Социальное обеспечение населения»* в сумме 338504,9 тыс.руб. в 2022 году и на 2023 – 2024 годы в сумме 353854,9 тыс.руб. ежегодно. Планируемые к выделению средства предлагается направить на обеспечение транспортного обслуживания населения на территории области, повышение доступности транспортных услуг, эффективности и безопасности функционирования транспортного комплекса (пригородное и межмуниципальное сообщение).

Наибольшую долю (99,3% в 2022 году) расходов в сфере транспорта составляют расходы, которые планируется осуществить через Департамент транспорта. В 2022 году они составят 213504,5 тыс.руб., в 2023 и 2024 годах – по 228854,5 тыс.руб. ежегодно.

Расходы по подразделу *0408 «Транспорт»* в 2022 году по сравнению с уточненным планом 2021 года планируется увеличить на 18073,8 тыс.руб. (или на 9,2%); в 2023 и 2024 годах увеличение расходов запланировано на 33423,8 тыс.руб. к уточненному плану 2021 года.

Проведенный анализ показал, что по данному подразделу на финансовое обеспечение деятельности руководства и управления в сфере установленных функций Департамента транспорта с численностью 27 единиц (на уровне численности 2021 года) предусмотрены бюджетные ассигнования в 2022 году в сумме 20824 тыс.руб., что на 582 тыс.руб. (на 2,9%) больше уточненного плана 2021 года, в 2023 и 2024 годах бюджетные расходы запланированы на уровне 2022 года.

Анализ показал, что программные расходы в данном подразделе предполагается осуществить в рамках государственной программы «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области»[351] (далее – ГП «Обеспечение безопасности») и государственной программы «Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области»[352] (далее – ГП «Безопасность дорожного движения»).

В 2022 году в разрезе государственных программ Владимирской области бюджетные ассигнования в сумме 7900 тыс.руб. предлагается направить в том числе:

- 7800,0 тыс.руб. в рамках ГП «Обеспечение безопасности» на возмещение части затрат по обеспечению безопасности на объектах транспортной инфраструктуры ГУП «Владимирский автовокзал» согласно требованиям

350 Паспорта региональных проектов подлежат актуализации на очередной финансовый год с учетом параметров закона о бюджете (в соответствии с п.5 Методических рекомендаций по подготовке региональных проектов (письмо Аппарата Правительства Российской Федерации от 30.11.2018 № 9861п-П6)).

351 Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 20.01.2016 № 17.

352 Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 20.02.2014 № 148.

Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» в целях осуществления охраны автовокзалов и автостанций и их антитеррористической защищенности;

- 100,0 тыс.руб. в рамках ГП «Безопасность дорожного движения» на проведение ежегодного конкурса профессионального мастерства среди водителей различных категорий транспортных средств.

В рамках непрограммных расходов законопроектом предусмотрено предоставление в 2022 году субсидий организациям автомобильного транспорта по договорам в связи с переходом на контрактную систему закупок работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам и применением при расчете начальной максимальной цены контракта приказа Минтранса России от 30.05.2019 № 158. В 2023 и 2024 годах на указанные мероприятия планируется направить по 8939,1 тыс.руб. ежегодно. По оценке Счетной палаты указанные расходы позволят осуществить организацию перевозок на 3 социально-значимых маршрутах с низким пассажиропотоком.

Проведенный анализ показал, что в 2022 году бюджетные средства в сумме 1884,2 тыс.руб. (на 50,3 тыс.руб. меньше уточненного плана 2021 года) планируется направить государственному бюджетному учреждению «Управление автомобильных дорог администрации Владимирской области» (далее – ГБУ «Владупрадор») на проведение натуральных обследований пассажиропотоков на межмуниципальных маршрутах пригородного сообщения в соответствии с условиями договоров при организации перевозок пассажиров на 13 маршрутах наземного городского и (или) пригородного пассажирского транспорта общего пользования. На 2023 – 2024 годы расходы предусмотрены в размере суммы на 2022 год ежегодно.

Законопроектом предусмотрено предоставление субсидий организациям железнодорожного транспорта, а именно:

- на возмещение потерь в доходах организаций железнодорожного транспорта, осуществляющих перевозки пассажиров по сниженным тарифам, на 40% в пригородном сообщении по территории Владимирской области по выходным и нерабочим праздничным дням с 1 мая по 30 сентября включительно, в 2022 году – 2310,2 тыс.руб., в 2023 году – 2604,7 тыс.руб. и в 2024 году – 2708,9 тыс.руб. По оценке Счетной палаты в 2022 году выплата компенсации предусмотрена 3 пригородным пассажирским компаниям, планируется реализовать 47,9 тыс. билетов для 811 пассажиров;

- на компенсацию организациям железнодорожного транспорта АО «Волго-Вятская пригородная пассажирская компания», АО «Северная пригородная пассажирская компания» и АО «Центральная пригородная пассажирская компания» потерь в доходах, возникающих в результате установления льготы по тарифам на проезд обучающимся[353] железнодорожным транспортом общего пользования в поездах пригородного сообщения в 2022 году – 45558,8 тыс.руб., в 2023 году –

353 Старше 7 лет, осваивающим образовательные программы начального общего, основного общего или среднего общего образования, студентам очной формы обучения профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, постоянно проживающим на территории Владимирской области.

46765,2 тыс.руб. и в 2024 году – 48172,6 тыс.руб. Планируется предоставление скидки для 4,5 тыс. школьников и студентов ежегодно;

- на компенсацию недополученных доходов в связи с установлением тарифов на осуществление перевозок пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении ниже экономически обоснованного уровня АО «Волго-Вятская пригородная пассажирская компания», АО «Северная пригородная пассажирская компания» и АО «Центральная пригородная пассажирская компания» в 2022 в сумме 123792,1 тыс.руб., в 2023 году – 137580,1 тыс.руб. и в 2024 году – 136068,5 тыс.руб. Предоставление субсидии обеспечит сдерживание увеличения тарифов для граждан на пригородные железнодорожные перевозки с пассажирооборотом 63,9 млн. пасс-км ежегодно.

Расходы по подразделу *1003 «Социальное обеспечение населения»* в 2022 году законопроектом предусмотрены в сумме 125000,4 тыс.руб., что на 1000 тыс.руб. или на 0,8% больше уточненного плана 2021 года. На 2023 – 2024 годы расходы по данному подразделу предусматриваются ежегодно на уровне проекта бюджета на 2022 год.

Проведенный анализ показал, что в рамках предусмотренных непрограммных расходов в 2022 – 2024 годах бюджетные средства в сумме 125000,4 тыс.руб. (в том числе 121026,6 тыс.руб. – межбюджетные трансферты 31 муниципальному образованию Владимирской области) будут направлены на компенсацию стоимости социальных проездных билетов в целях организации перевозок отдельных категорий граждан. Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям обеспечат организацию перевозки отдельных категорий граждан электро- и автомобильным транспортом городского и пригородного сообщения. В целом, правом такого проезда в 2022 – 2024 годах смогут воспользоваться 30716 граждан ежегодно.

Бюджетные расходы по подразделу *0402 «Топливно-энергетический комплекс»* в рамках реализации мероприятий государственной программы Владимирской области «Развитие транспорта и рынка газомоторного топлива во Владимирской области»[354] (далее – ГП «Газомоторное топливо») законопроектом предусмотрены на 2022 год в сумме 126844 тыс.руб., на 2023 и 2024 годы проектом закона расходы не предусмотрены. В 2022 году законопроектом предусмотрена компенсация части затрат по развитию заправочной инфраструктуры компримированного природного газа в сумме 108000 тыс.руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета 95040 тыс.руб.) в целях строительства 3 автомобильных газонаполнительных компрессорных станций. Также на возмещение недополученных доходов по поддержке переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива в 2022 году предусмотрено предоставление субсидий в сумме 18844 тыс.руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета 16582 тыс.руб.) в целях переоборудования 523 единиц техники на использование газа в качестве моторного топлива.

354 Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 11.12.2015 № 1232.

По подразделу *0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность»* ГП «Обеспечение безопасности» законопроектом предусмотрены расходы на 2022 – 2024 годы в сумме 50,0 тыс.руб. ежегодно на техническое обслуживание среднего автодорожного разборного моста (САРМ).

Финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования планируется осуществлять за счет средств ***дорожного фонда*** Владимирской области[355]. Порядок использования средств дорожного фонда в соответствии с Законом Владимирской области от 11.10.2011 № 72-ОЗ «О дорожном фонде Владимирской области» утвержден постановлением Губернатора Владимирской области от 01.12.2014 № 1227[356]. Проверка бюджетных проектировок показала, что направления использования средств дорожного фонда, определенные законопроектом, соответствуют утвержденному порядку.

Анализ, проведенный Счетной палатой, показал, что на исполнение расходных обязательств ***в сфере дорожного хозяйства*** за счет регионального дорожного фонда предлагается направить в 2022 году 7131389,4 тыс.руб., что на 171060,3 тыс.руб. (или на 2,3%) меньше уточненного плана 2021 года, что связано изменением объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. В 2023 году расходы запланированы в сумме 7515010,4 тыс.руб. и на 2024 год – 7477963,4 тыс.руб.

Отмечаем, что законопроектом часть ассигнований за счет регионального дорожного фонда предлагается направить на погашение процентов за бюджетный кредит, полученный в 2009 – 2011 годах на развитие дорожного хозяйства. На указанные цели в 2022 – 2024 годах предусмотрены средства в сумме 1145,3 тыс.руб. ежегодно.

Проведенный анализ показал, что расходы в сфере дорожного хозяйства предлагается осуществить через Департамент транспорта по подразделу *0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»* с применением программно-целевого метода бюджетного планирования в рамках реализации ГП «Дорожное хозяйство» и ГП «Безопасность дорожного движения».

На финансирование мероприятий ГП «Дорожное хозяйство» в 2022 году проектом закона предусмотрены бюджетные средства в размере 6748889,4 тыс.руб., что на 222850,2 тыс.руб. (или на 3,2%) меньше уточненного плана 2021 года, в 2023 году – 7075800,4 тыс.руб., в 2024 году – 7175463,4 тыс.руб. Проведенный анализ показал, что в 2022 году на мероприятия в сфере дорожного хозяйства планируется направить 400000 тыс.руб. средств федерального бюджета и 6348889,4 тыс.руб. средств областного бюджета.

В рамках реализации регионального проекта «Осуществление дорожной деятельности по строительству, реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения» ГП «Дорожное хозяйство» на осуществление капитальных вложений в объекты капитального

355 Закон Владимирской области от 11.10.2011 № 72-ОЗ «О дорожном фонде Владимирской области».

356 «Об утверждении порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Владимирской области».

строительства ГБУ «Владупрадор» в 2022 году запланированы бюджетные средства в сумме 329773,3 тыс.руб., что на 241798,2 тыс.руб. (или в 2,7 раза) больше уточненного плана 2021 года, что связано с перераспределением ассигнований по объектам строительства. Так, например, объекты «Реконструкция автомобильной дороги Василево-Курбатово в Киржачском районе Владимирской области» и «Строительство автомобильной дороги Обход г.Киржача в Киржачском районе Владимирской области» планируется начать финансировать в 2022 году. В 2023 – 2024 годах планируется направить 668398,1 тыс.руб. и 1026760 тыс.руб. соответственно.

Предусмотренные законопроектом ассигнования в 2022 году планируется направить на следующие мероприятия:

– разработка ПСД в целях реконструкции мостового перехода через р. Хонка на км 11+245 автомобильной дороги Никологоры – Бурково - Октябрьская в Вязниковском районе Владимирской области в сумме 2400 тыс.руб.;

– разработка ПСД в целях реконструкции мостового перехода через р. Селезень на км 17+833 автомобильной дороги Вязники – Сергиевы - Горки - Татарово в Вязниковском районе Владимирской области в сумме 2800 тыс.руб.;

– разработка ПСД в целях реконструкции мостового перехода р. Суворощь на км 15+168 автомобильной дороги Вязники – Сергиевы Горки - Татарово в Вязниковском районе Владимирской области в сумме 3000 тыс.руб.;

– разработка ПСД в целях реконструкции мостового перехода через лог на км 8+357 автомобильной дороги Борисоглеб-Молотицы-Кондраково в Муромском районе Владимирской области в сумме 2600 тыс.руб.;

– разработка ПСД в целях реконструкции мостового перехода через р. Вольга на км 10 + 290 автомобильной дороги «Волга»-Вольгинский-Перново в Петушинском районе Владимирской области в сумме 2500 тыс.руб.;

– устройство 51,5 км (включая разработку ПСД) линий искусственного освещения региональных дорог в 35 населенных пунктах. В рамках проведенного Счетной палатой анализа установлено, что по данным представленного Департаментом транспорта ОБАС от 04.10.2021 на предоставление бюджетных инвестиций и субсидий на осуществление капитальных вложений на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов по объекту «Устройство искусственного освещения в д.Копнино на автомобильных дорогах Красная Горбатка-Копнино-Новый Быт-Ильинское и Копнино-Скалово в Селивановском районе Владимирской области» на 2022 год запланированы расходы в сумме 7700,0 тыс.руб. При этом по данным единой информационной системы закупок 09.04.2021 ГБУ «Владупрадор» заключен контракт № 9[357] на выполнение работ по разработке ПСД по указанному объекту со сроком выполнения работ, включая прохождение государственной экспертизы 01.12.2021, что не соответствует требованиям раздела 3 Порядка

357 ИКЗ 212332901065733290100100260017112407.

№ 419-р[358] и не позволяет оценить обоснованность объема планируемых ассигнований.

В дополнение к указанному факту отметим, что в ходе проведенного анализа установлено, что не по всем планируемым к реализации в 2022 году мероприятиям имеется разработанная ПСД и результаты государственной экспертизы, что не соответствует требованиям раздела 3 Порядка № 419-р и не позволяет оценить обоснованность объема планируемых ассигнований. А именно, по мероприятиям:

– устройство искусственного освещения п. Бег на автомобильной дороге Судогда-Вольная Артемовка-Павликово-Красное Эхо-Побойки в Судогодском районе Владимирской области. По данным официального сайта единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) в сфере закупок 13.04.2021 ГБУ «Владупрадор» заключен контракт № 12[359] на выполнение работ по разработке ПСД со сроком выполнения работ, включая прохождение государственной экспертизы 18.10.2021. По состоянию на 08.11.2021 вышеуказанный контракт не исполнен;

– устройство искусственного освещения п.Боголюбово на автомобильной дороге Боголюбово-Новое в Суздальском районе Владимирской области. По данным ЕИС в сфере закупок 12.05.2020 ГБУ «Владупрадор» заключен контракт № 95[360] на выполнение работ по разработке ПСД со сроком выполнения работ, включая прохождение государственной экспертизы 19.10.2020. Фактически подрядной организацией работы переданы ГБУ «Владупрадор» по акту от 01.09.2021 № 1;

– устройство искусственного освещения с.Романово на автомобильной дороге Суздаль-Гаврилов Посад в Суздальском районе Владимирской области. По данным ЕИС в сфере закупок 06.04.2021 ГБУ «Владупрадор» заключен контракт № 6[361] на выполнение работ по разработке ПСД со сроком выполнения работ, включая прохождение государственной экспертизы 11.10.2021. По состоянию на 08.11.2021 вышеуказанный контракт не исполнен.

Также законопроектом предусмотрены расходы на реализацию в 2022 году следующих мероприятий:

– реконструкция автомобильной дороги Василево - Курбатово в Киржачском районе Владимирской области в сумме 125000 тыс.руб. Необходимо отметить, что согласно представленному Департаментом транспорта ОБАС от 04.10.2021 ПСД утверждена 28.09.2021 и экспертиза ПСД проведена 15.09.2021, что не соответствует требованиям раздела 3 Порядка № 419-р;

– строительство автомобильной дороги Обход г.Киржача в Киржачском районе Владимирской области в сумме 63360 тыс.руб.;

---

358 Не подлежат включению в проект областного бюджета расходные обязательства по строительству объектов, не имеющих по состоянию на 1 августа текущего года документов по отводу земельного участка под строительство, ПСД и заключения по ней государственной экспертизы, информации Департамента строительства о полноте и актуальности ПСД. Исключаются из проекта областного бюджета бюджетные ассигнования на исполнение действующих расходных обязательств и не подлежат включению изменения по действующим расходным обязательствам в случае отсутствия на 20 августа текущего года закона или иного нормативного правового акта, обусловливающего расходное обязательство.

359 ИКЗ 212332901065733290100100270017112407.

360 ИКЗ 202332901065733290100100420017112000.

361 ИКЗ 212332901065733290100100280017112407.

– разработку ПСД по объекту «Строительство автомобильной дороги «Обход г. Владимира» в сумме 300 тыс.руб.

В целях общего содержания, проведения капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в рамках комплекса процессных мероприятий «Осуществление дорожной деятельности по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них» в 2021 году предусмотрено предоставление субсидий ГБУ «Владупрадор» на сумму 2978328,7 тыс.руб., что на 69254,1 тыс.руб. (или 2,4%) больше уточненного плана 2021 года. По оценке Счетной палаты субсидию в 2022 году планируется направить на содержание 5066 км региональных дорог.

В ходе проведенного анализа установлено, что в рамках реализации регионального проекта «Содействие развитию автомобильных дорог общего пользования местного значения» ГП «Дорожное хозяйство» на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также их капитальный ремонт и ремонт в 2022 году бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 293512,2 тыс.руб., что на 3193,8 тыс.руб. (или на 1,1%) больше уточненного плана 2021 года. В 2022 году планируется реализовать следующие мероприятия:

– строительство автомобильной дороги «Подъезд к д.Федотово» в Гусь-Хрустальном районе Владимирской области;

– разработка ПСД на строительство автомобильной дороги «Подъезд к д. Глазово» в Камешковском районе Владимирской области;

– разработка ПСД на строительство автомобильной дороги «Подъезд к д. Лошаиха» в Камешковском районе Владимирской области;

– завершение реконструкции автомобильной дороги «Дмитриево – Алачино» в Ковровском районе Владимирской области;

– разработка ПСД на реконструкцию автомобильной дороги «Подъезд к д. Копнино» в Меленковском районе Владимирской области;

– реконструкцию автомобильной дороги «Костерево-Аббакумово»-Напутново в Петушинском районе Владимирской области;

– реконструкцию автомобильной дороги «Костерево-Аббакумово»-Новинки в Петушинском районе Владимирской области;

– завершение строительства автомобильной дороги «Желудьево - Воскресенье - Гостец» в Петушинском районе Владимирской области;

– строительство автомобильной дороги «Подъезд к д. Глебово» в Селивановском районе Владимирской области;

– разработка ПСД на строительство автомобильной дороги «Подъезд к д. Денисово» в Селивановском районе Владимирской области»

– разработка ПСД на строительство автомобильной дороги «Подъезд к д.Яновец» в Суздальском районе Владимирской области.

Проектом закона на 2022 год в рамках регионального проекта «Содействие развитию автомобильных дорог общего пользования местного значения» ГП «Дорожное хозяйство» запланированы бюджетные ассигнования в сумме 697161,5 тыс.руб., что на 854476,9 тыс.руб. (или на 55%) меньше уточненного плана 2021 года, и предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на дорожную деятельность в отношении дорог общего пользования местного значения. Уменьшение бюджетных ассигнований связано с изменением предоставления субсидий из федерального бюджета.

Бюджетные средства в сумме 70470 тыс.руб. планируется предоставить муниципальному образованию г.Камешково на реконструкцию путепровода через железную дорогу автомобильной дороги г.Камешково Владимирской области. В ходе анализа установлено, что согласно представленному ОБАС от 12.08.2021 на предоставление субсидий на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов ПСД не разработана и не проведена ее экспертиза, что нарушает требования раздела 3 Порядка № 419-р. Указанный факт не позволяет оценить обоснованность объема планируемых ассигнований.

Анализ показал, что в рамках регионального проекта «Дорожная сеть» ГП «Дорожное хозяйство» предусмотрена реализация мероприятий национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», на которые в 2022 году законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 2450113,7 тыс.руб., что на 540080,6 тыс.руб. или на 28,3% больше уточненного плана 2021 года, на 2023 и 2024 годы предусмотрено бюджетных ассигнований в сумме 2155773,7 тыс.руб. и 1595295,6 тыс.руб. соответственно.

В рамках предоставления межбюджетных трансфертов проектом бюджета предусмотрено в 2022 году направление средств в сумме 1091492,3 тыс.руб. на мероприятия:

- строительство Рпенского проезда в сумме 785492,3 тыс.руб., в том числе 400000 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета;
- ремонт местных дорог, входящих в состав Владимирской городской агломерации, в том числе: бюджету г.Владимира – 200000 тыс.руб., бюджетам г.Камешково, г.Суздаль, г.Судогда и г.Юрьев-Польский – по 20000 тыс.руб., бюджету г.Собинка – 14000,0 тыс.руб., бюджету ЗАТО г.Радужный – 6000,0 тыс.руб., бюджетам г.Лакинска и п.Ставрово – по 3000,0 тыс.руб.

Также законопроектом в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» предусмотрено предоставление субсидии ГБУ «Владупрадор» в 2022 году на сумму 1358621,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета на ремонт автомобильных дорог регионального значения. Анализ показал, что за счет выделенных средств планируется отремонтировать 118 км автомобильных дорог.

В рамках ГП «Безопасность дорожного движения» законопроектом предусмотрены расходы в 2022 году в сумме 382500 тыс.руб., что на 51789,9 тыс.руб. (или на 15,7%) больше уточненного плана 2021 года, в 2023 году – 439210 тыс.руб. и в 2024 году – 302500 тыс.руб.

Проведенный анализ показал, что в рамках комплекса процессных мероприятий «Развитие системы предупреждения опасного поведения участников дорожного движения» на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Владимирской области «Центр безопасности дорожного движения Владимирской области» (далее – ГКУ «Центр безопасности движения») в 2022 году предусмотрены расходы в сумме 242200 тыс.руб., что на 76042,8 тыс.руб. или на 45,7% больше уточненного плана 2021 года. В 2022 году на обеспечение деятельности ГКУ «Центр безопасности движения» предусмотрены расходы на аппарат с предельной штатной численностью 78 единиц (на уровне численности 2021 года) в сумме 45627,2 тыс.руб. На 2023 год – 45706,1 тыс.руб. и на 2024 год – 45785 тыс.руб.

В рамках реализации регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» федерального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» национального проекта «Безопасные качественные дороги» в 2022 году планируется направить бюджетные средства в сумме 140300 тыс.руб., в том числе:

– 80000 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением;

– 60300 тыс.руб. на закупку 20 стационарных комплексов фото-видео фиксации нарушений правил дорожного движения и разработку ПСД по установке средств автоматической фиксации. В 2023 – 2024 годах на указанные мероприятия планируется направить средства в сумме 60300 тыс.руб. ежегодно.

Отмечаем, что к задачам ГКУ «Центр безопасности движения» отнесено осуществление весового и габаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения. В соответствии со ст. 2 Закона Владимирской области от 11.10.2011 № 72-ОЗ «О дорожном фонде Владимирской области» плата в счет возмещения вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, является одним из источников образования дорожного фонда. Вместе с тем во Владимирской области имеется всего лишь один стационарный пункт весового контроля (п. Великодворский Гусь-Хрустального района), введенный в сентябре 2015 года[362]. По мнению Счетной палаты от органов исполнительной власти региона требуется принятие мер по «перезапуску» и развитию системы весового контроля в целях пополнения доходной и, соответственно, расходной частей областного бюджета.

По итогам экспертизы обращено внимание, что принятие законопроекта потребует внесения соответствующих уточнений в действующие ГП «Дорожное хозяйство», ГП «Безопасность дорожного движения» и ГП «Газомоторное топливо», а также паспорта региональных проектов «Общесистемные меры развития

362 Для сравнения, в соседней Рязанской области эксплуатируется 6 автоматических пунктов весогабаритного контроля (https://peregruz.info/vesovye-punkty/ryazanskaya-oblast/).

дорожного хозяйства Владимирской области» и «Дорожная сеть Владимирской области»[363].

Расходные обязательства по *инспекции государственного строительного надзора Владимирской области* (далее – Инспекция строительного надзора) на 2022-2024 годы предлагается утвердить в сумме 22540,2 тыс.руб. ежегодно, что на 1198,9 тыс.руб., или на 5,6% больше уточненного плана 2021 года.

В ходе анализа установлено, что средства областного бюджета на содержание Инспекции строительного надзора предусмотрены в законопроекте как иные непрограммные мероприятия. На финансовое обеспечение руководства и управления в сфере установленных функций Инспекции строительного надзора в 2022-2024 годах предусмотрены ассигнования в размере 22330,2 тыс.руб. ежегодно, что на 1198,9 тыс. руб. (5,7%) больше уточненного плана 2021 года.

Проверка бюджетных ассигнований Инспекции строительного надзора показала, что указанные средства позволят обеспечить деятельность аппарата Инспекции строительного надзора в количестве 26 штатных единиц.

Законопроектом в 2022-2024 годах предусмотрено расходное обязательство в сумме 210 тыс.руб. ежегодно (на уровне плана 2021 года) на проведение независимых экспертиз в рамках осуществления мероприятий по региональному государственному строительному надзору (экспертиза строительных материалов, обследование противопожарных систем, обследование объектов, экспертиза строительных конструкций).

По экспертной оценке Счетной палаты, предлагаемые к утверждению бюджетные ассигнования должны обеспечить выполнение всех полномочий и обязательств в сфере государственного строительного надзора, установленных действующим законодательством.

Проведенная финансово-экономическая экспертиза законопроекта показала, что бюджетные проектировки по разделу ***0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»*** на 2022 год предусмотрены в сумме 3435679,5 тыс.руб. (рис. 15). Снижение расходов в 2022 году по отношению к уровню 2021 года связано с выделением Департаменту жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области (далее – Департамент ЖКХ) в 2021 году разовых расходов на реализацию мероприятий в сфере ЖКХ[364], без учета которых расходы по разделу увеличены на 2,4% к плановым назначения 2021 года.

На 2023-2024 годы расходы по данному разделу предусмотрены в сумме 4109655,7 тыс.руб. и 3142792,8 тыс.руб. соответственно.

---

363 Паспорта региональных проектов подлежат актуализации на очередной финансовый год с учетом параметров закона о бюджете (в соответствии с п.5 Методических рекомендаций по подготовке региональных проектов (письмо Аппарата Правительства Российской Федерации от 30.11.2018 № 9861п-П6.)).

364 В том числе средств на проведение мероприятий по благоустройству территории города Суздаля, связанных с подготовкой и проведением празднования 1000-летия основания города Суздаля, в сумме 112500 тыс.руб., средств на проведение мероприятий по благоустройству территорий о. Муром в сумме 80000 тыс.руб., средств на реализацию проекта благоустройства Фатьяновского парка в г. Вязники в сумме 28880 тыс.руб., средств на осуществление мероприятий по замене лифтового оборудования в рамках сводного краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Владимирской области в сумме 219901,2 тыс.руб., средств на переселение граждан из аварийных многоквартирных домов, требующих немедленного расселения, вследствие возникновения чрезвычайных ситуаций или обстоятельств непреодолимой силы, а также последствий их наступления (форс-мажор), подтверждаемых решениями уполномоченных органов, в сумме 138090,4 тыс.руб. и др.

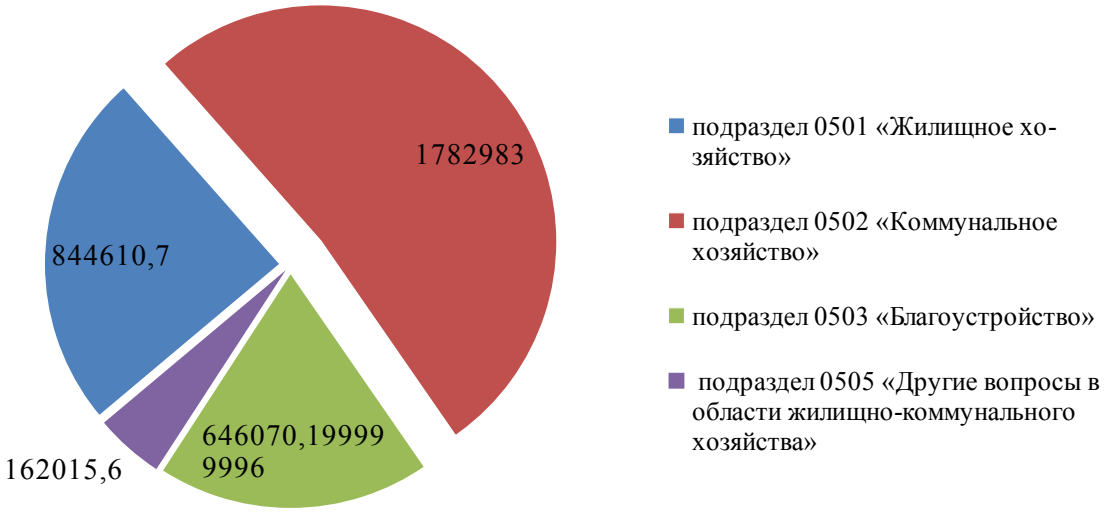

Рис. 15. Информация о расходах в 2022 году по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в разрезе подразделов, тыс.руб.

Установлено, что расходы областного бюджета в сфере жилищно-коммунального хозяйства в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2022 год предлагается осуществлять Департаментом ЖКХ (88,4%[365] расходов по разделу или 3035833,5 тыс.руб.), Департаментом строительства (7,8%[366] или 269927,4 тыс.руб.), Департаментом сельского хозяйства (2,5%[367] или 84893,2 тыс.руб.), Инспекцией государственного жилищного надзора Владимирской области (далее – Инспекция жилищного надзора) (1,1%[368] или 38727,3 тыс.руб.), Департаментом цен и Департаментом молодежной политики и общественных проектов Владимирской области (далее – Департамент молодежной политики) (0,2%[369] или 6298,1 тыс.руб.).

Анализ законопроекта в части расходов по разделу *0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»* в 2022 году показал, что программно-целевым методом (государственными программами Владимирской области (региональными проектами) и иными программами) охвачено 95,2%[370] бюджетных расходов в данной сфере, 4,8%[371] средств областного бюджета отнесено к непрограммным направлениям расходов в соответствии с целевыми статьями классификации расходов областного бюджета. В 2022-2024 годах по разделу *0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»* с использованием программно-целевого метода запланированы следующие расходы:

- в сумме 269927,4 тыс.руб. в 2022 году[372] на исполнение государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем»;

365 В 2023 году – 91,1% общих расходов по разделу (3742482,7 тыс.руб.), в 2024 году – 88,2% (2772761,9 тыс.руб.).
366 В 2023 году – 7,1% (293610,9 тыс.руб.), в 2024 году – 9,4% (295000 тыс.руб.).
367 В 2023 году – 0,8% (33441,6 тыс.руб.), в 2024 году – 1,1% (35050,4 тыс.руб.).
368 В 2023 году – 0,9% (38727,3 тыс.руб.), в 2024 году – 1,2% (38727,3 тыс.руб.).
369 В 2023 году – 0,1% (1393,2 тыс.руб.), в 2024 году – 0,1% (1253,2 тыс.руб.).
370 В 2023 году – 96%, в 2024 году – 94,7%.
371 В 2023 году – 4%, в 2024 году – 5,3%.
372 В 2023 году – 293610,9 тыс.руб., в 2024 году – 295000 тыс.руб.

- в сумме 28058,9 тыс.руб. в 2022 году[373] на реализацию мероприятий в рамках сводного краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Владимирской области[374] (далее – Регпрограмма капремонта);

- в сумме 546624,4 тыс.руб. в 2022 году [375] на исполнение областной адресной программы Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда Владимирской области» (далее – ОАП «Сокращение непригодного для проживания жилфонда»);

- в сумме 158622,8 тыс.руб. в 2022 году[376] на реализацию мероприятий государственной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области» (далее – ГП «Энергосбережение»);

- в сумме 1256465,7 тыс.руб. в 2022 году[377] на исполнение мероприятий государственной программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры во Владимирской области» (далее – ГП «Модернизация»);

- в сумме 311342,4 тыс.руб. в 2022 году[378] на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие газификации и догазификации Владимирской области» (далее – ГП «Развитие газификации»).

В ходе проведенного анализа установлено, что в нарушение требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Постановления № 164, ГП «Развитие газификации» не утверждена[379], в Перечень государственных программ Владимирской области[380] вышеуказанная программа не включена;

- в сумме 608331 тыс.руб. в 2022 году[381] на исполнение мероприятий государственной программы Владимирской области «Благоустройство территорий муниципальных образований Владимирской области»[382] (далее - ГП «Благоустройство»);

- в сумме 84893,2 тыс.руб. в 2022 году[383] на исполнение мероприятий ГП «Комплексное развитие сельских территорий»[384];

- в сумме 5248,1 тыс.руб. в 2022 году[385] на реализацию мероприятий государственной программы Владимирской области «Патриотическое воспитание граждан Владимирской области»[386] (далее – ГП «Патриотическое воспитание»).

Проектом закона расходы по подразделу *0501 «Жилищное хозяйство»* на 2022 год спроектированы в сумме 844610,7 тыс.руб. (24,6% расходов по разделу 0500

373 В 2023-2024 годах по 28058,9 тыс.руб. ежегодно.
374 Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 30.12.2013 № 1502.
375 В 2023 году – 1093752 тыс.руб., в 2024 году – 1133429,8 тыс.руб.
376 В 2023 году – 160810 тыс.руб., в 2024 году – 160810 тыс.руб.
377 В 2023 году – 1618064,2 тыс.руб., в 2024 году – 554829,2 тыс.руб.
378 В 2023 году – 259078,3 тыс.руб., в 2024 году – 294751,9 тыс.руб.
379 В соответствии с требованиями п. 6.6 Порядка № 164 предусматривается, что в срок до 01 сентября текущего финансового года должны быть рассмотрены и утверждены государственные программы, предлагаемые для реализации начиная с очередного финансового года (планового периода).
380 Утвержден постановлением Губернатора Владимирской области от 09.07.2013 № 788.
381 В 2023 году – 456331 тыс.руб., в 2024 году – 474493,8 тыс.руб.
382 Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 30.08.2017 № 758.
383 В 2023 году – 33441,6 тыс.руб., в 2024 году – 35050,4 тыс.руб.
384 Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 20.12.2019 № 904.
385 В 2023 году – 343,2 тыс.руб., в 2024 году – 203,2 тыс.руб.
386 Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 20.12.2016 № 1132.

«Жилищно-коммунальное хозяйство»), что в 2 раза меньше утвержденных плановых назначений 2021 года, на 2023 год – 1415421,8 тыс.руб. (34,4%), на 2024 год – 1456488,7 тыс.руб. (46,3%). Все расходы по подразделу *0501 «Жилищное хозяйство»* в 2022 году планируется направить в рамках следующих программных мероприятий:

- в сумме 269927,4 тыс.руб. (в 2023 году – 293610,9 тыс.руб., в 2024 году – 295000 тыс.руб.) на исполнение Департаментом строительства мероприятий в рамках ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем», в том числе региональных проектов «Улучшение жилищных условий граждан, признанных нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и работников бюджетной сферы с предоставлением служебных жилых помещений по договорам найма специализированного жилищного фонда» (в 2022 году - 241410,5 тыс.руб., в 2023 году - 290000 тыс.руб., в 2024 году - 295000 тыс.руб.), «Создание и обеспечение деятельности унитарной некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства Владимирской области» (в 2022 году – 4016,9 тыс.руб., в 2023 году – 3610,9 тыс.руб.), «Предоставление из областного бюджета субсидии в виде имущественного взноса Владимирской области в имущество публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства» (в 2022 году – 4500 тыс.руб.), «Развитие ипотечного жилищного кредитования» (в 2022 году – 20000 тыс.руб.);
- в сумме 28058,9 тыс.руб. (в 2023-2024 годах – по 28058,9 тыс.руб. ежегодно) на реализацию Департаментом ЖКХ регионального проекта «Сводный краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Владимирской области» в рамках Регпрограммы капремонта;
- в сумме 546624,4 тыс.руб. (в 2023 году – 1093752 тыс.руб., в 2024 году - 1133429,8 тыс.руб.) на исполнение Департаментом ЖКХ регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», реализуемого в рамках ОАП «Сокращение непригодного для проживания жилфонда».

Расходы по подразделу *0502 «Коммунальное хозяйство»* в 2022 году предусмотрены в сумме 1782983 тыс.руб. (51,9% расходов по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»), что на 29,3% больше утвержденного плана 2021 года. На 2023-2024 годы расходы предусмотрены в сумме 2039002,5 тыс.руб. (49,6%) и 1011724,9 тыс.руб. (32,2%) соответственно. По данному подразделу в 2022 году запланированы следующие ассигнования:

- в сумме 158622,8 тыс.руб. (в 2023-2024 годах по 160810 тыс.руб. ежегодно) на реализацию Департаментом ЖКХ мероприятий регионального проекта «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в энергетическом комплексе области» ГП «Энергосбережение»;
- в сумме 1256465,7 тыс.руб. (в 2023 году – 1618064,2 тыс.руб., в 2024 году – 554829,2 тыс.руб.) на исполнение Департаментом ЖКХ мероприятий ГП «Модернизация», в том числе региональных проектов «Чистая вода» (в 2022 году –

408142,4 тыс.руб., в 2023 году – 489208,6 тыс.руб., в 2024 году – 320762,5 тыс.руб.), «Модернизация объектов теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» (в 2022 году – 325323,3 тыс.руб., в 2023 году – 230855,6 тыс.руб., в 2024 году – 234066,7 тыс.руб.), «Строительство, реконструкция источников теплоснабжения и тепловых сетей в зоне перспективной многоэтажной застройки в г. Александрове за счет бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов» (в 2022 году – 523000 тыс.руб., в 2023 году – 898000 тыс.руб.);

- в сумме 311342,4 тыс.руб. (в 2023 году – 259078,3 тыс.руб., в 2024 году – 294751,9 тыс.руб.) на реализацию Департаментом ЖКХ мероприятий регионального проекта «Развитие газификации и догазификации Владимирской области» ГП «Развитие газификации»;

- в сумме 55502,1 тыс.руб. (в 2024 году – 283,8 тыс.руб.) на реализацию Департаментом сельского хозяйства мероприятий ГП «Комплексное развитие сельских территорий», в том числе региональных проектов «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений» (в 2022 году – 20135,3 тыс.руб.), «Современный облик сельских территорий» (в 2022 году – 35366,8 тыс.руб., в 2024 году – 283,8 тыс.руб.).

- по 1050 тыс.руб. в 2022-2024 годах ежегодно на проведение независимых экспертиз экономического обоснования установления цен и тарифов на электро- и теплоэнергию Департаментом цен и тарифов.

В 2022 году расходы в сумме 646070,2 тыс.руб. (18,8% расходов по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»), что на 24,4% меньше утвержденного плана 2021 года, в 2023 году – 493215,8 тыс.руб. (12%), в 2024 году – 512563,6 тыс.руб. (16,3%) предусматривается направить по подразделу *0503 «Благоустройство».* В рамках вышеуказанного подраздела на 2022 год запланированы следующие ассигнования:

- в сумме 608331 тыс.руб. (в 2023 году – 456331 тыс.руб., в 2024 году – 474493,8 тыс.руб.) Департаменту ЖКХ на реализацию мероприятий регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в рамках ГП «Благоустройство»;

- по 3100 тыс.руб. в 2022-2024 годах ежегодно Департаменту ЖКХ на премирование победителей конкурса по итогам реализации мероприятий по благоустройству территорий среди муниципальных образований Владимирской области;

- в сумме 29391,1 тыс.руб. (в 2023 году – 33441,6 тыс.руб., в 2024 году – 34766,6 тыс.руб.) Департаменту сельского хозяйства на реализацию регионального проекта «Благоустройство сельских территорий» в рамках ГП «Комплексное развитие сельских территорий»;

- в сумме 5248,1 тыс.руб. (в 2023 году – 343,2 тыс.руб., в 2024 году – 203,2 тыс.руб.) Департаменту молодежной политики на выполнение регионального проекта «Военно-патриотическое воспитание детей и молодежи, развитие практики шефства воинских частей над образовательными учреждениями» ГП «Патриотическое воспитание».

Ассигнования в сумме 162015,6 тыс.руб. (4,7% расходов по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»), что на 5% больше уточненного плана 2021 года, планируется направить в 2022 году по подразделу *0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»*. На 2023-2024 годы данные расходы спрогнозированы в сумме 162015,6 тыс.руб. ежегодно (3,9% и 5,2%). В частности, запланированы следующие расходы:

- по 36672,8 тыс.руб. на 2022-2024 годы ежегодно на обеспечение выполнения функций, возложенных на Департамент ЖКХ;
- по 335 тыс.руб. Департаменту ЖКХ на 2022-2024 годы ежегодно на организацию и проведение конкурса профессионального мастерства «Лучший по профессии среди работников организаций жилищно-коммунального хозяйства»;
- по 86280,5 тыс.руб. Департаменту ЖКХ на 2022-2024 годы ежегодно в виде ежегодного имущественного взноса в некоммерческую организацию «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Владимирской области» (далее – НО «Фонд капремонта»);
- по 30897,5 тыс.руб. на 2022-2024 годы ежегодно на обеспечение выполнения функций и полномочий, возложенных на Инспекцию жилищного надзора;
- по 7829,8 тыс.руб. Инспекции жилищного надзора на 2022-2024 годы ежегодно на предоставление субвенций органам местного самоуправления на осуществление отдельных государственных полномочий по региональному государственному жилищному надзору и лицензионному контролю.

Наибольший объем бюджетных расходов в рамках раздела 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» законопроектом предлагается направить *Департаменту ЖКХ*. Так, расходные обязательства по Департаменту ЖКХ на 2022 год предусмотрены в сумме 3035833,5 тыс.руб., что на 594648,2 тыс.руб. (на 16,4%) меньше уточненного плана 2021 года. На 2023 и 2024 годы расходы по Департаменту ЖКХ предлагается утвердить в сумме 3742482,7 тыс.руб. и 2772761,9 тыс.руб. соответственно. Структура расходов Департамента ЖКХ на 2022 год в разрезе подразделов бюджетной классификации расходов представлена на рис. 16. Основная доля расходов (56,9%) по Департаменту ЖКХ предусмотрена по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство».

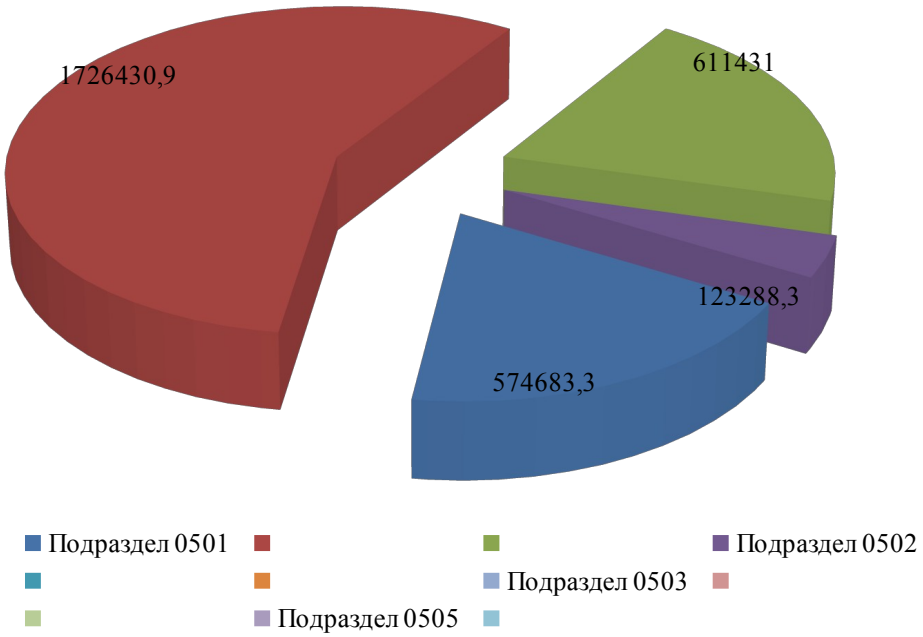

Рис. 16. Информация о структуре расходов Департамента ЖКХ на 2022 год в разрезе подразделов бюджетной классификации расходов, тыс.руб.

Расходы на содержание центрального аппарата Департамента ЖКХ и выполнение возложенных на него функций законопроектом предлагается предусмотреть на 2022-2024 годы по 36672,8 тыс.руб. ежегодно (на 11,2% больше планового значения 2021 года). Увеличение расходов связано с планируемым увеличением расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения нужд Департамента ЖКХ. Указанные средства будут направлены на обеспечение деятельности аппарата Департамента ЖКХ в количестве 41 штатной единицы (в том числе 40 государственных служащих).

Проектом закона также предполагается предусмотреть ежегодные расходные обязательства в 2022-2024 годах в сумме 335 тыс.руб. (на уровне уточненного плана 2021 года) на организацию и проведение конкурса профессионального мастерства «Лучший по профессии среди работников организаций жилищно-коммунального хозяйства». Ежегодное проведение указанного конкурса закреплено постановлением Губернатора Владимирской области от 25.01.2013 № 64[387].

Расходы на премирование победителей конкурса[388] по итогам реализации мероприятий по благоустройству территорий среди муниципальных образований Владимирской области предлагается предусмотреть на 2022-2024 годы в сумме 3100 тыс.руб. ежегодно (на уровне плана 2021 года).

Ежегодно в 2022-2024 годах запланированы расходы областного бюджета в сумме 86280,5 тыс.руб. (на 4,5% больше уточненного плана 2021 года) в виде взноса

387 «О проведении областного конкурса профессионального мастерства «Лучший по профессии среди работников организаций жилищно-коммунального хозяйства».

388 Положение о проведении конкурса по итогам реализации мероприятий по благоустройству территорий среди муниципальных образований Владимирской области, а также Порядок предоставления и расходования субсидии на премирование победителей конкурса по итогам реализации мероприятий по благоустройству территорий среди муниципальных образований Владимирской области утверждены постановлением администрации Владимирской области от 27.12.2017 № 1123. Победители конкурса награждаются денежными премиями: 1 место – 1500 тыс.руб., 2 место – 1000 тыс.руб., 3 место – 600 тыс.руб.

в НО «Фонд капремонта». НО «Фонд капремонта» создан[389] с целью реализации положений Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) о региональном операторе для организации проведения капитального ремонта многоквартирных домов на территории региона.

Анализ расчетов по запланированным ассигнованиям НО «Фонд капремонта» (проекта сметы доходов и расходов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов), представленных Департаментом ЖКХ, показал, что основная доля средств приходится на следующие статьи расходов:

- 54,7% от общей суммы субсидии или по 47193 тыс.руб.[390] в 2022-2024 годах ежегодно на оплату труда сотрудников и начисления на выплаты по оплате труда (штатная численность сотрудников предусматривается в количестве 59 чел.);
- 27,9% или по 24092,2 тыс.руб. в 2022-2024 годах ежегодно на оплату расходов на предоставление платежных документов собственникам помещений в многоквартирных домах в целях уплаты взносов на капитальный ремонт[391];
- 6,7% или по 5817,9 тыс.руб. в 2022-2024 годах ежегодно на оплату расходов по аренде помещений и машино-мест, занимаемых НО «Фонд капремонта». Согласно представленных НО «Фонд капремонта» расчетов с 2022 году предусмотрено увеличение стоимости аренды помещений, занимаемых региональным оператором, на 637,1 тыс.руб. или до 5799,9 тыс.руб. (483,32 тыс.руб. в месяц).

На обеспечение мероприятий в рамках регионального проекта «Сводный краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Владимирской области» Регпрограммы капремонта в 2022-2024 годах за счет средств областного бюджета планируется направить 28058,9 тыс.руб. ежегодно (в 7,9 раза меньше уточненного плана 2021 года, что связано с выделением в 2021 году разовых расходов на осуществление мероприятий по замене лифтового оборудования в рамках сводного краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Владимирской области). Реализацию мероприятий в 2022 году предполагается осуществлять в рамках сводного краткосрочного плана реализации Регпрограммы капремонта на 2020-2022 годы, утвержденного постановлением Департамента ЖКХ от 30.04.2019 № 6. Отмечаем, что в целях реализации вышеуказанных мероприятий в 2023-2024 годах потребуется разработка и утверждение соответствующего нормативного правового акта.

Обращаем внимание, что с учетом отражения в законопроекте направления расходов на реализацию мероприятий по капитальному ремонту общего имущества

389 Постановление Губернатора Владимирской области от 15.04.2013 № 427.

390 Средства на 2022-2024 годы запланированы с учетом индексации заработной платы.

391 В соответствии с контрактом от 23.01.2021 № 2028700000120000451 на организацию и ведение аналитического учета, расчета размера платы за предоставленные собственником услуги и иные действия для нужд НО «Фонд капремонта», заключенным с ООО «ЕРИЦ Владимирской области» (далее – ООО «ЕРИЦ») по результатам электронного аукциона, предоставление вышеуказанных услуг в 2021 году осуществляет ООО «ЕРИЦ». Срок действия контракта предусмотрен до 31.12.2021. Согласно расчету и обоснованию затрат к смете доходов и расходов НО «Фонд капремонта» в 2022 году также предусматривается заключение контракта на предоставление платежных документов собственникам помещений в многоквартирных домах в целях уплаты взносов на капитальный ремонт также по результатам конкурентных процедур.

в многоквартирных домах в качестве регионального проекта, потребуется внесение соответствующих уточнений в региональную нормативную правовую базу.

На основании ст. 13 ЖК РФ, Порядка и перечня случаев оказания на безвозвратной основе за счет средств областного бюджета дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, утвержденного постановлением администрации Владимирской области от 05.10.2018 № 742 (далее – Порядок № 742), средства субсидии планируется направить в виде дополнительной помощи на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в случае возникновения неотложной необходимости[392].

Дополнительная помощь предоставляется в форме субсидии из областного бюджета[393] НО «Фонд капремонта» на софинансирование проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, формирующей фонд капитального ремонта на счете регионального оператора.

Анализ представленного Департаментом ЖКХ финансово-экономического обоснования на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов в рамках сводного краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Владимирской области на 2022 -2024 годы показал, что с использованием средств субсидий в 2022-2024 годах планируется провести капитальный ремонт 27 многоквартирных домов (ежегодно предполагается выполнять капитальный ремонт 2 крыш в 2 многоквартирных домах и замену 14 ед. лифтового оборудования в 7 многоквартирных домах).

Отмечаем, что Законом № 130-ОЗ на 2021 год предусмотрены расходы областного бюджета в сумме 219901,2 тыс.руб. на оказание государственной поддержки на осуществление мероприятий по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах в рамках сводного краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Владимирской области. Предполагалось, что указанные объемы финансирования мероприятий по замене лифтового оборудования могут позволить привлечь[394] из государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд ЖКХ) до 50% от размера понесенных расходов областного бюджета. Следует указать, что по состоянию на 26.10.2021 остаток лимита средств Фонда ЖКХ на капитальный ремонт в части ремонта, замены, модернизации лифтов, ремонта

392 В соответствии с п.2 Порядка № 742 под неотложной необходимостью в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме понимается срочная потребность в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, который имеет высокий износ конкретного конструктивного элемента в размере 70% и более.

393 Пунктом 5 Порядка № 742 определено, что субсидия предоставляется в размере средств, недостающих в сформированном фонде капитального ремонта отдельного многоквартирного дома, для финансирования услуг и (или) работ по капитальному ремонту и при наличии в сформированном фонде капитального ремонта отдельного многоквартирного дома, претендующего на получение дополнительной помощи, не менее 10% от необходимых затрат, определенных проектной документацией.

394 В соответствии с Правилами предоставления финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на проведение капитального ремонта многоквартирных домов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.01.2017 № 18 (в ред. от 21.12.2020).

лифтовых шахт, машинных и блочных помещений составляет 0 руб., что исключает возможность привлечения в 2021 году в бюджет Владимирской области финансовой поддержки. При этом в случае увеличения в плановом периоде нераспределенного остатка средств общего лимита средств на капитальный ремонт, доведенного до Фонда ЖКХ, и направления соответствующей заявки от Владимирской области имеются резервы по увеличению доходной и соответственно расходной базы областного бюджета до 109650,6 тыс.руб.

На реализацию мероприятий регионального проекта «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в энергетическом комплексе области» ГП «Энергосбережение» законопроектом в 2022 году предусматриваются расходы за счет средств областного бюджета в сумме 158622,8 тыс.руб. (на 24% меньше уточненного плана 2021 года). На 2023-2024 годы ассигнования запланированы в сумме 160810 тыс.руб. ежегодно.

В рамках вышеуказанного регионального проекта предусмотрены следующие расходы областного бюджета:

- в сумме 30000 тыс.руб. (на 65,5% больше уточненного плана 2021 года) ежегодно в 2022-2024 годах на замену устаревших светильников на новые энергоэффективные, монтаж самонесущих изолированных проводов.

Перечень получателей субсидий по вышеуказанному направлению включает 13 муниципальных образований в 2022 году, 11 муниципальных образований в 2023 году, 7 муниципальных образований в 2024 году, информация о которых приведена в таблице № 11.

Таблица № 11

Информация о получателях средств субсидий на замену устаревших светильников на новые энергоэффективные, монтаж самонесущих изолированных проводов в рамках ГП «Энергосбережение» в 2022-2024 годах

Наименование муниципального образования	Сумма, тыс.руб.		
	2022 год	2023 год	2024 год
г. Владимир	3166,9	0	0
г. Гусь-Хрустальный	1756,4	1793,1	0
о. Муром	0	0	9839,7
г. Карабаново	4761	0	0
п. Мстера	675,1	0	0
п. Анопино	4727,7	0	0
п. Добрятино	1544,6	0	0
п. Иванищи	0	0	1434,2
п. Мезиновский	0	612,7	0
п. Уршельский	1105,6	0	0
Демидовское сельское поселение	0	2240,1	0
Уляхинское сельское поселение	0	1401,5	0
г. Киржач	0	0	1563,6
Горкинское сельское поселение	767,2	0	0
Кипревское сельское поселение	0	0	9500
Кольчугинский район	0	0	1920
Даниловское сельское поселение	2184,5	0	0
Денятинское сельское поселение	0	4382,7	0
Ляховское сельское поселение	0	4095,7	0
Тургеневское сельское поселение	0	5104,1	0

Наименование муниципального образования	Сумма, тыс.руб.		
	2022 год	2023 год	2024 год
п. Городищи	0	0	2909,4
п. Красная Горбатка	1514,2	0	0
Малышевское сельское поселение	6535	0	0
Новлянское сельское поселение	1261,8	0	0
Воршинское сельское поселение	0	3703,7	0
Рождественское сельское поселение	0	2650,4	0
Черкутинское сельское поселение	0	2504,8	0
Вяткинское сельское поселение	0	0	2833,1
Боголюбовское сельское поселение	0	1511,2	0
Всего	**30000**	**30000**	**30000**

Согласно приложению № 3[395] к ГП «Энергосбережение» предоставление субсидии органам местного самоуправления осуществляется по результатам отбора. В соответствии с Порядком отбора мероприятий (объектов) в целях предоставления субсидий из областного бюджета в рамках реализации ГП «Энергосбережение» (далее – Порядок отбора в рамках ГП «Энергосбережение»), утвержденным распоряжением Департамента ЖКХ от 05.03.2020 № 1 (в ред. от 28.06.2021), предусматривалось, что заявки на участие в отборе для финансирования предоставляются в Департамент ЖКХ в срок до 20 июля года, предшествующего году начала реализации мероприятий.

Объекты, планируемые к финансированию на 2022 год, отражены в протоколе заседания комиссии по рассмотрению заявок (заявлений) на предоставление субсидий из областного бюджета в рамках ГП «Энергосбережение» от 22.07.2021 № 3 (далее – Протокол от 22.07.2021 № 3). Проверкой установлено, что по тексту Протокола от 22.07.2021 № 3 допущена техническая ошибка при отражении планируемых к привлечению муниципальным образованием г. Гусь-Хрустальный расходов за счет средств областного бюджета. Так, согласно заявке администрации г. Гусь-Хрустальный[396] предусматривалось привлечение средств в сумме 1756,4 тыс.руб., тогда как в Протоколе от 22.07.2021 № 3 отражена потребность в сумме 267,9 тыс.руб.

Отмечаем, что планирование расходов областного бюджета муниципальному образованию г. Гусь-Хрустальный на 2023 год (сумма субсидии 1793,1 руб.) произведено на основании письма первого заместителя главы администрации г. Гусь-Хрустальный по строительству и развитию инфраструктуры от 25.06.2021 № 3979/01-03[397] (далее – Письмо от 25.06.2021 № 3979/01-03), Кольчугинскому району на 2024 год – на основании письма главы администрации Кольчугинского района от 12.07.2021 № 1980/35.

В соответствии с пояснительной запиской к законопроекту предусматривается, что в рамках модернизации систем уличного освещения муниципальных образований в плановом периоде будет произведена замена 5081 светильника на энергосберегающие. Следует указать, что приложением № 1 к ГП «Энергосбережение» предусматривается замена в плановом периоде 3000

395 Порядок предоставления субсидий на замену устаревших светильников на новые энергоэффективные, монтаж самонесущих изолированных проводов.
396 Письмо от 16.07.2021 № 4504/01-03.
397 Предусматривается замена 196 светильников на энергосберегающие.

светильников на энергосберегающие (по 1000 шт. ежегодно). Данный факт свидетельствует о необходимости уточнения целевого показателя, учтенного в ГП «Энергосбережение»;

- в сумме 96477,4 тыс.руб. (на 40,5% уточненного плана 2021 года) в 2022 году, 6763,7 тыс.руб. в 2023 году, 1235 тыс.руб. в 2024 году на модернизацию котельного оборудования, газификацию котельных, строительство объектов коммунальной инфраструктуры.

Субсидии из областного бюджета в 2022 году предусматривается распределить между 8 муниципальными образованиями Владимирской области, в 2023 году – между 3, в 2024 году предоставить 1 муниципальному образованию. Информация об объектах финансирования представлена в таблице № 12.

Таблица № 12

Информация о получателях средств субсидий на модернизацию котельного оборудования, газификацию котельных, строительство объектов коммунальной инфраструктуры в рамках ГП «Энергосбережение» в 2022-2024 годах

Наименование муниципального образования		Сумма, тыс.руб		
		2022 год	2023 год	2024 год
г. Гусь-Хрустальный	Перевод 2 муниципальных квартир на индивидуальное газовое отопление	0	587,8	0
о. Муром	Строительство БМК 7,54 МВт по адресу: г. Муром, ул. Лаврентьева, д.45	58296	0	0
Вязниковский район	Реконструкция отопительной котельной МУП БПК «Нептун»	12287,8	0	0
	Модернизация объектов теплоснабжения, расположенных на территории Вязниковского района	9795,3		
г. Курлово	Модернизация объектов теплоснабжения в г. Курлово (котельная «Дома культуры» (ул. Советская, д. 3б), котельная ПМК (ул. ПМК, д. 16б)	750,7	0	0
	Перевод 1 муниципальной квартиры на индивидуальное газовое отопление	111,2		
Второвское сельское поселение	Перевод 6 муниципальных квартир на индивидуальное газовое отопление	959,4	0	0
Кольчугинский район	Модернизация угольной котельной в оздоровительном лагере Дубки (перевод на альтернативное топливо)	0	4000	0
Меленковский район	Строительство БМК 0,272 МВт МБОУ «Левинская СОШ» в д. Левино	12287,8	0	0
Малышевское сельское поселение	Перевод на индивидуальное отопление 5 муниципальных квартир	480	0	0
	Перевод 6 муниципальных квартир на индивидуальное газовое отопление	0	1130,9	0
	Перевод 6 муниципальных квартир на индивидуальное газовое отопление	0	0	1235
Новлянское сельское поселение	Перевод на индивидуальное отопление 4 муниципальных квартир	517,8		0
	Перевод 5 муниципальных квартир на индивидуальное газовое отопление	0	1045	
Мошокское сельское поселение	Перевод 8 муниципальных квартир на индивидуальное газовое отопление	1187,2	0	0
Всего:		**96477,4**	**6763,7**	**1235**

Установлено, что отбор объектов для включения в перечень для распределения субсидий осуществлялся комиссией по отбору заявок в рамках ГП «Энергосбережения» в соответствии с положениями Порядка отбора в рамках ГП «Энергосбережение». Итоги отбора объектов на 2022 год и получателей субсидии приведены в Протоколе от 22.07.2021 № 3. Отмечаем, что объем расходов по муниципальному образованию г. Гусь-Хрустальный на 2023 год предусмотрен

согласно Письму от 25.06.2021 № 3979/01-03, направленному в Департамент ЖКХ, по муниципальному образованию Кольчугинский район – согласно письму главы администрации Кольчугинского района от 12.07.2021 № 1980/35, сельским поселениям Малышевское и Новлянское Селивановского района – согласно письму главы администрации Селивановского района от 16.06.2021 № 1747/22.

Согласно материалам к законопроекту предлагаемые на 2022 год объекты для бюджетного финансирования обеспечены ПСД, прошедшей соответствующую экспертизу. Однако анализ представленных Департаментом ЖКХ ОБАС на предоставление субсидий на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности по форме 05.02 показал, что в нарушение требований Порядка № 419-р в проект областного бюджета включены объекты, по которым информация Департамента строительства о полноте и актуальности проектно-сметной документации получена после 01.08.2021[398], в том числе объект «Строительство БМК 7,54 МВт по адресу: г. Муром, ул. Лаврентьева, д.45» (протокол заседания комиссии по согласованию объектов капитального строительства, включаемых в проект областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов от 10.08.2021 № 2 (далее – Протокол от 10.08.2021)), «Реконструкция отопительной котельной МУП БПК «Нептун» (Протокол от 10.08.2021), «Строительство БМК 0,272 МВт МБОУ «Левинская СОШ» в д. Левино» (Протокол от 10.08.2021).

Согласно ОБАС в плановом периоде запланировано обеспечить строительство, реконструкцию и модернизацию 6 котельных, а также перевод 43 муниципальных квартир на индивидуальное отопление;

- в сумме 32145,4 тыс.руб. в 2022 году (на 12,8% больше уточненного плана 2021 года), 124046,3 тыс.руб. в 2023 году, 129575 тыс.руб. в 2024 году на возмещение части затрат на приобретенное энергоэффективное оборудование.

Анализ ОБАС от 18.08.2021 показал, что на получение субсидий в 2022 году сможет рассчитывать 1 юридическое лицо[399], прошедшее соответствующий отбор. Предусматривается, что в плановом периоде ожидается реализация 20 проектов, направленных на инновационное обновление основных фондов, переход к энергосберегающим технологиям[400].

Обращаем внимание, что с учетом отражения в законопроекте расходов на реализацию мероприятий ГП «Энергосбережение» в рамках регионального проекта,

---

398 В соответствии с требованиями Порядка № 419-р не подлежат включению в проект областного бюджета расходные обязательства по строительству объектов, не имеющих по состоянию на 1 августа текущего года документов по отводу земельного участка под строительство, проектно-сметной документации и заключения по ней государственной экспертизы, информации Департамента строительства о полноте и актуальности проектно-сметной документации.

399 По расчетам Департамента ЖКХ потенциальными получателями средств субсидии в 2022 году может являться ООО «Владимиртеплогаз».

400 В соответствии с положениями Порядка предоставления хозяйствующим субъектам субсидий на возмещение части затрат на приобретенное энергоэффективное оборудование, утвержденного постановлением Губернатора Владимирской области от 01.02.2012 № 94, право на получение субсидии имеют хозяйствующие субъекты, прошедшие отбор и отвечающие одному из следующих критериев:

а) реализующие энергосервисный договор (контракт), заключенный после 01.01.2014;

б) реализовавшие мероприятия (проекты) в рамках инвестиционной программы в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и прошедшие соответствующий отбор.

потребуется внесение соответствующих уточнений в региональную нормативную правовую базу.

Общий объем финансирования мероприятий ГП «Модернизация» на 2022 год запланирован в сумме 1256465,7 тыс.руб., что на 38,8% больше уточненного плана 2021 года. На 2023-2024 годы расходы по данной госпрограмме запланированы в сумме 1618064,2 тыс.руб. и 554829,2 тыс.руб. соответственно. Расходы в рамках ГП «Модернизация» предусмотрены к направлению в рамках следующих региональных проектов:

- в сумме 408142,4 тыс.руб. (в том числе 399979,5 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 8162,9 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) в 2022 году или в 2,2 раза больше уточненного плана на 2021 год, в сумме 489208,6 тыс.руб. (в том числе 479424,4 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 9784,2 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) в 2023 году, в сумме 320762,5 тыс.руб. (в том числе 314347,4 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 6415,1 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) в 2024 году на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в рамках регионального проекта «Чистая вода», обеспечивающего достижение результатов федерального проекта «Чистая вода» национального проекта «Экология».

Проведенный анализ показал, что объемы финансирования из федерального бюджета согласуются со сведениями, отраженными в Проекте федерального бюджета на 2022 год.

Субсидии из областного бюджета в 2022 году предусматривается распределить между 5 муниципальными образованиями Владимирской области, в 2023 году – между 8, в 2023 году – между 4 (таблица № 13).

Таблица № 13

Информация о получателях субсидии на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в рамках регионального проекта «Чистая вода»

Наименование муниципального образования	Сумма, тыс.руб.		
	2022 год	2023 год	2024 год
о. Муром	51519,6	28408,6	0
ЗАТО г. Радужный	0	54498,3	0
Вязниковский район	0	148239,8	112442,7
Гороховецкий район	0	40320	0
Камешковский район	0	59206,5	0
Ковровский район	10731,3	0	0
г. Кольчугино	0	0	35520
Меленковский район	180265,8	65694,5	0
Петушинский район	122425,7	76340,9	0
Судогодский район	0	0	134399,8
Суздальский район	0	0	38400
Юрьев-Польский район	43200	16500	0
Всего:	**408142,4**	**489208,6**	**320762,5**

В целях улучшения качества питьевой воды в рамках национального проекта к 2024 году планируется завершить строительство и реконструкцию 20 объектов

питьевого водоснабжения (в том числе в 2022 году – 8 объектов[401], в 2023 году – 8 объектов[402], в 2024 году – 4 объекта[403]).

Проведенным Счетной палатой анализом установлено, что по ряду объектов, включенных в перечень предоставления субсидий на 2022 год в рамках регионального проекта «Чистая вода» ГП «Модернизация», ПСД, заключение по ней государственной экспертизы, а также информации Департамента строительства о полноте и актуальности ПСД не имеется, в том числе по объекту «Реконструкция водозаборных сооружений в г. Петушки Петушинского района» (сумма субсидии на 2022 год – 122425,7 тыс.руб.) и объекту «Реконструкция водозаборных сооружений в с. Шихобалово Юрьев-Польского района» (43200 тыс.руб.).

Кроме этого, по объектам «Строительство водопровода d 300мм по Радиозаводскому шоссе со строительством станции повышения давления от ул. Куйбышева до ул. Орловской г. Мурома» (51519,6 тыс.руб.), «Водопроводные сети д. Верхутиха-с. Малышево-д. Кисляково-п. Малыгино в Ковровском районе Владимирской области» (10731,3 тыс.руб.), «Водопроводные сети в г. Меленки (участок 1: от водозабора до проезда Строителей; участок 2: от водозабора до ул. Академика Королева) (реконструкция)» (62502,8 тыс.руб.), «Водоснабжение деревень Верхоунжа, Копнино Меленковского района Владимирской области» (47805,8 тыс.руб.), «Водоснабжение села Архангел Меленковского района Владимирской области» (34209,4 тыс.руб.), «Наружные сети водоснабжения с водозаборным сооружением д. Максимово Меленковского района Владимирской области» (35747,8 тыс.руб.) информация Департамента строительства о полноте и актуальности проектно-сметной документации получена после 01.08.2021 (Протокол от 10.08.2021).

Вышеуказанные факты свидетельствует о нарушении требований Порядка № 419-р при формировании проекта областного бюджета, а также о наличии риска невыполнения работ на объекте «Реконструкция водозаборных сооружений в

401 Объекты «Строительство водопровода d 300мм по Радиозаводскому шоссе со строительством станции повышения давления от ул. Куйбышева до ул. Орловской г. Мурома», «Водопроводные сети д. Верхутиха-с. Малышево-д. Кисляково-п. Малыгино в Ковровском районе Владимирской области», «Водопроводные сети в г. Меленки (участок 1: от водозабора до проезда Строителей; участок 2: от водозабора до ул. Академика Королева) (реконструкция)», «Водоснабжение деревень Верхоунжа, Копнино Меленковского района Владимирской области», «Водоснабжение села Архангел Меленковского района Владимирской области», «Наружные сети водоснабжения с водозаборным сооружением д. Максимово Меленковского района Владимирской области», «Реконструкция водозаборных сооружений в г. Петушки Петушинского района», «Реконструкция водозаборных сооружений в с. Шихобалово Юрьев-Польского района».

402 Объекты «Строительство станции очистки воды на Александровском водозаборе», «Станция водоподготовки на территории УВС третьего подъема в ЗАТО г. Радужный Владимирской области», «Строительство водозаборного сооружения с повышающей насосной станцией в с. Троицкое Татарово и магистрального и разводящих водоводов до г. Вязники, п. Октябрьский и д. Лукново», «Реконструкция системы водоснабжения г. Гороховец», «Строительство водозаборного узла п. Дружба и п. Новки Камешковского района», «Водопроводные сети в г. Меленки (участок 1: от водозабора до проезда Строителей; участок 2: от водозабора до ул. Академика Королева) (реконструкция)», «Строительство водозаборных сооружений в п. Городищи Петушинского района», «Реконструкция водозаборных сооружений в с. Сима Юрьев-Польского района».

403 Объекты «Строительство водозаборного сооружения с повышающей насосной станцией в с. Троицкое Татарово и магистрального и разводящих водоводов до г. Вязники, п. Октябрьский и д. Лукново», «Реконструкция насосной станции второго подъема д. Зайково Кольчугинского района», «Реконструкция системы водоснабжения в д. Андреево, д. Вяткино, п. Головино Судогодского района», «Реконструкция водозаборных сооружений и магистрального водопровода в селе Новоалександрово Суздальского района Владимирской области».

г. Петушки Петушинского района» и «Реконструкция водозаборных сооружений в с. Шихобалово Юрьев-Польского района» в плановом периоде.

Кроме того, указываем на существующие риски необеспечения завершения в 2021 году работ на объекте «Строительство резервуаров чистой воды и участка водопроводной сети с установкой насосного оборудования на насосной станции «Слукино» Гороховецкого района (подрядная организация ГУП «ДСУ-3»[404]) и «Наружные сети водоснабжения с водозаборным сооружением д. Крутцы Меленковского района Владимирской области»[405] (ООО «Энергострой»), финансируемых в рамках федерального проекта «Чистая вода» национального проекта «Экология», что может потребовать выделения финансовых ресурсов в 2022 году;

- в сумме 325323,3 тыс.руб. за счет средств областного бюджета в 2022 году (на 53,6% меньше уточненного плана 2021 года), в сумме 230855,6 тыс.руб. за счет средств областного бюджета в 2023 году, в сумме 234066,7 тыс.руб. за счет средств областного бюджета в 2024 году на строительство, реконструкцию и модернизацию систем (объектов) теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в рамках регионального проекта «Модернизация объектов теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод»[406].

Субсидии по вышеуказанной подпрограмме предусматривается направить в 2022 году 11 муниципальным образованиям Владимирской области, в 2023 году – 8 муниципальным образованиям, в 2024 году – 6 муниципальным образованиям (таблица № 14).

Таблица № 14

Информация о получателях субсидии на строительство, реконструкцию и модернизацию систем (объектов) теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод

Наименование муниципального образования	Сумма, тыс.руб.		
	2022 год	2023 год	2024 год
г. Гусь-Хрустальный	61958,2	0	29081
г. Ковров	23549,6	0	0
о. Муром	29416	0	27690,7
Александровский район	14492,2	0	0
п. Балакирево	0	3979,5	0
г. Карабаново	26039,5	0	0
Вязниковский район	27204,8	47908,9	47850
Гороховецкий район	0	0	10440
Киржачский район	22119,5	0	0
Першинское сельское поселение	0	28979,6	23305
Меленковский район	13719,9	30780	0
Петушинский район	29810,2	0	0
п. Вольгинский	1929,3	0	0

404 В соответствии с условиями муниципального контракта от 15.03.2021 № 0128200000121000546 (с учетом дополнительного соглашения от 29.09.2021 № 1) срок выполнения работ на объекте установлен до 01.11.2021. Согласно информации, размещенной в ЕИС, по состоянию на 04.11.2021 стоимость фактически исполненных обязательств в рамках контракта составляет 3324,2 тыс.руб. или 17% от цены контракта.

405 В соответствии с условиями муниципального контракта от 01.03.2021 № 90 (с учетом дополнительного соглашения от 31.08.2021 № 2) срок выполнения работ на объекте установлен до 30.11.2021 (первоначально предусматривался до 31.07.2021). Согласно информации, размещенной в ЕИС, по состоянию на 04.11.2021 стоимость фактически исполненных обязательств в рамках контракта составляет 8419,8 тыс.руб. или 43,8% от цены контракта.

406 Порядок предоставления бюджетам муниципальных образований субсидии по строительству, реконструкции и модернизации систем (объектов) теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод утвержден постановлением администрации Владимирской области от 10.05.2017 № 385 (далее – Порядок № 385).

Наименование муниципального образования	Сумма, тыс.руб.		
	2022 год	2023 год	2024 год
г. Покров	75084,1	0	0
Селивановский район	0	6960	0
п. Ставрово	0	3936,6	0
Суздальский район	0	56111	0
Юрьев-Польский район	0	52200	95700
Всего:	**325323,3**	**230855,6**	**234066,7**

Анализ ОБАС от 01.10.2021 показал, что с привлечением субсидий из областного бюджета планируется охватить строительством, реконструкцией и модернизацией 39 объектов водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения (в 2022 году – 15 объектов, в 2023 году – 17 объекта, в 2024 году – 7 объектов). Отбор объектов к финансированию произведен комиссией по рассмотрению проектов (заявок) для предоставления субсидий из областного бюджета (протокол от 22.07.2021 № б/н).

В ходе финансово-экономической экспертизы законопроекта установлено, что включение объектов в перечень финансирования было произведено с нарушением требований Порядка № 419-р. Согласно ОБАС по части объектам, включенным в перечень финансирования на 2022 год, информация Департамента строительства о полноте и актуальности проектно-сметной документации отсутствует[407] или получена после 01.08.2021[408] (Протокол от 10.08.2021).

Кроме этого, обращено внимание, что Департаментом ЖКХ не обеспечено соблюдение требований Распоряжения № 2 в части наполнения ОБАС по форме № 05.02 от 01.10.2021 требуемой информацией. Так, по ряду объектов, отраженных в перечне финансирования на 2022 год, информация о дате утверждения ПСД не указана (приведена формулировка «в наличии»), что не позволяет провести достоверную оценку соответствия данных объектов требованиям действующего законодательства для их включения в проект областного бюджета;

- в сумме 523000 тыс.руб. в 2022 году и 898000 тыс.руб. в 2023 году за счет средств бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (новые расходные обязательства; 17,2% от общих расходов Департамента ЖКХ в 2022 году и 24% от общих расходов Департамента ЖКХ на 2023 год), на реализацию регионального

407 Объекты «Реконструкция напорного коллектора ДУ 500 мм в 2 линии от ГКНС ул. 2-я Народная до ОСК», «Реконструкция сооружения, назначение: передаточные устройства, протяженность - 11952м, г. Ковров, Свидетельство о государственной регистрации права собственности от 20.11.2014, 33АЛ № 983705 (запись № 33-33-25/037/2014-692), участок тепловой сети отопления от ТК у МБОУ СОШ № 22 по ул. Грибоедова, д.9-в до ввода в ж.д. № 7/3 по ул. Грибоедова, с заменой ввода в жилой дом (ЦТП по ул. Грибоедова - котельная № 19 по ул. Блинова г. Ковров)», «Реконструкция сооружения, назначение: передаточные устройства, протяженность - 6081 м. г. Ковров, Свидетельство о государственной регистрации права собственности от 19.11.2014, 33 АЛ № 983491 (запись № 33-33-25/037/2014-688) (участок тепловой сети отопления от ТК-1 у ж.д. № 21 по ул. Первомайская до ж.д. № 2 по ул. Лепсе с заменой вводов на жилые дома (ЦТП ул. Первомайская - котельная № 13 ул. Первомайская г. Ковров)», «Строительство участков тепловых сетей в г. Александров: теплосеть от газовой котельной до ЦТП на ул. Первомайской и теплосеть второго контура от ЦТП № 4 по ул. Революции до ТК у дома № 11 по ул. Красный переулок».

408 Объекты «Станция очистки сточных вод по адресу: Владимирская область, Вязниковский район, в юго-западной части деревни Паустово», «Строительство напорного канализационного коллектора в поселке Лукново Вязниковского района Владимирской области», «Строительство очистных сооружений д. Ельцы Киржачского района», «Очистные сооружения канализации в д. Новое Аннино Петушинского района Владимирской области», «Реконструкция очистных сооружений канализации города Покров».

проекта «Строительство, реконструкция источников теплоснабжения и тепловых сетей в зоне перспективной многоэтажной застройки в г. Александрове за счет бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов».

Запланированные средства в полном объеме планируется направить в бюджет г. Александрова на выполнение работ по строительству 12 блочно-модульных котельных (далее – БМК) и реконструкцию тепловых сетей общей протяженностью 31,8 км. Перечень планируемых к выполнению мероприятий представлен в таблице № 15.

Таблица № 15

Перечень мероприятий в рамках регионального проекта «Строительство, реконструкция источников теплоснабжения и тепловых сетей в зоне перспективной многоэтажной застройки в г. Александрове за счет бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов»

Наименование показателя	Объем бюджетных ассигнований, тыс.руб.	
	на 2022 год	на 2023 год
Реконструкция тепловых сетей г. Александров общей протяженностью 31,8 км	326000	326000
Строительство БМК № 15 ул. Геологов	5400	48600
Строительство БМК № 12 ул. Королева	6500	58100
Строительство БМК № 16 ул. Советская	13800	0
Строительство БМК № 17 ул. Радио	13800	0
Строительство БМК № 19 ул. Новинская	10000	0
Строительство БМК № 10 ул. Гусева	48000	0
Строительство БМК № 11 ул. Первомайская (с переводом ЦТП №1 Пески)	8900	100000
Строительство БМК № 3 ул. Свердлова	9900	89500
Строительство БМК № 5 ул. 1-я Крестьянская	7000	62700
Строительство БМК № 7 ул. Калининская	5100	46100
Строительство БМК № 9 ул. Киржачская	50000	0
Строительство БМК № 2 ул. Перфильева	18600	167000
Всего:	**523000**	**898000**

Анализ ОБАС от 14.10.2021 показал, что по объектам строительства и реконструкции, планируемым к выполнению в 2022 году, ПСД по состоянию на 04.11.2021 отсутствует (запланированные ассигнования включают стоимость разработки ПСД).

Согласно обоснованию предоставления субсидии на реализацию регионального проекта «Строительство, реконструкция источников теплоснабжения и тепловых сетей в зоне перспективной многоэтажной застройки в г. Александрове за счет бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов» за подписью директора Департамента ЖКХ Семеновой Е.Н. реализация инфраструктурного проекта позволит получить качественную услугу теплоснабжения 35987 потребителям (378 многоквартирных домов и 123 объекта социальной сферы), что составляет 81,97% от общего числа потребителей услуг теплоснабжения г. Александрова. Горячее водоснабжение будет получать 32901 потребитель (270 многоквартирных домов и 56 объектов (бюджетные и прочие социальные объекты)), что составляет 83,99% от общего числа потребителей данной услуги по г. Александрову.

Анализ пояснительной записки, представленной к законопроекту, показал, что реализация мероприятий ГП «Модернизация» позволит к 2024 году снизить долю уличной водопроводной сети, нуждающейся в замене, до 26,2%, снизить долю

уличной канализационной сети, нуждающейся в замене, до 24%, снизить долю тепловых сетей, нуждающихся в замене, до 7,1%, снизить уровень износа коммунальной инфраструктуры до 44,7% (рис.17).

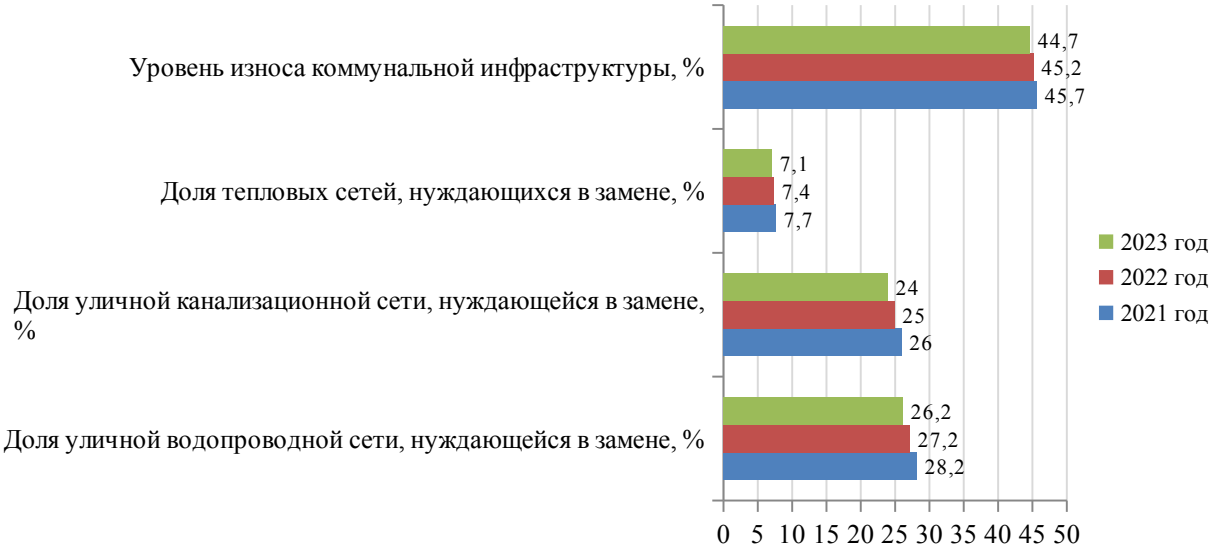

Рис. 17. Сведения об индикаторах и показателях ГП «Модернизация» в 2022-2024 годах.

Отмечаем, что с учетом отражения в законопроекте расходов на реализацию мероприятий ГП «Модернизация» в рамках региональных проектов, потребуется внесение соответствующих корректировок в госпрограмму, в том числе по объемам ее финансирования. Кроме этого, в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса РФ потребуется разработка и утверждение соответствующего порядка предоставления субсидий в рамках регионального проекта «Строительство, реконструкция источников теплоснабжения и тепловых сетей в зоне перспективной многоэтажной застройки в г. Александрове за счет бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов».

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации по реализации мер увеличения темпов газификации и поэтапному ее завершению к 2030 году с 2022 года предусмотрена реализация ГП «Развитие газификации», на которую в 2022 году за счет средств областного бюджета планируется направить 311342,4 тыс.руб. (10,2% от общих расходов Департамента ЖКХ на 2022 год), в 2023 году – 259078,3 тыс.руб. (6,9%), в 2024 году – 294751,9 тыс.руб. (10,6%).

Согласно проекту паспорта ГП «Развитие газификации» целью программы будет являться повышение уровня газификации Владимирской области, улучшение бытовых условий жизни населения Владимирской области. Задачи программы определены как:

- строительство (реконструкция) газовых сетей;
- повышение уровня газификации области путем снижения финансовой нагрузки на жителей Владимирской области при подготовке домовладений (квартир) к приему природного газа.

Предусматривается, что ГП «Развитие газификации» будет реализовываться в период с 2022 по 2030 год, а ее результатом к концу исполнения программы будут являться:

- увеличение протяженности газовых сетей на 4,6% (557 км);
- повышение надежности газоснабжения потребителей;
- достижение уровня газификации Владимирской области природным газом до 84,1%.

Реализация ГП «Развитие газификации» в плановом периоде предлагается к исполнению в рамках регионального проекта «Развитие газификации и догазификации Владимирской области», в рамках которого предусмотрены следующие расходы:

- в сумме 55000 тыс.руб. в 2022 году, по 60000 тыс.руб. в 2023-2024 годах ежегодно на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат в связи с выполнением работ по подготовке внутридомового газового оборудования частных домовладений. Отмечаем, что в 2021 году вышеуказанные мероприятия в составе расходов Департамента ЖКХ предусмотрены как непрограммные (на 2021 год ассигнования запланированы в сумме 141790 тыс.руб.).

Согласно ОБАС от 25.10.2021 с использованием субсидий из областного бюджета в 2022-2024 годах планируется газифицировать 3939 домовладений (в 2022 году – 1195 домовладений, в 2023 году – 1372 домовладения, в 2024 году – 1372 домовладения).

Анализ ОБАС от 25.10.2021 показал, что предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат в связи с выполнением работ по подготовке внутридомового газового оборудования частных домовладений будет осуществляться в соответствии с Порядком предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат в связи с выполнением работ по подготовке внутридомового газового оборудования частных домовладений (квартир) к приему газа, утвержденным постановлением администрации Владимирской области от 20.12.2017 № 1080;

- в сумме 256342,4 тыс.руб. в 2022 году, 199078,3 тыс.руб. а 2023 году, 234751,9 тыс.руб. в 2024 году на предоставление субсидий органам местного самоуправления на строительство (реконструкцию) газопроводов высокого, среднего, низкого давления и газопроводов-вводов.

Согласно проекту методики предоставления субсидии на строительство (реконструкцию) газопроводов высокого, среднего, низкого давления и газопроводов-вводов в рамках ГП «Развитие газификации» за подписью директора Департамента ЖКХ Семеновой Е.Н. получателями субсидии будут являться:

- муниципальные районы;
- городские округа и городские поселения.

Определено, что отбор мероприятий (объектов) будет осуществляться в соответствии с порядком отбора, утверждаемым Департаментом ЖКХ.

Запланированные средства предусматривается распределить в 2022 году между 8 муниципальными образованиями, в 2023 году – между 10, в 2024 году – между 3 (таблица № 16).

Таблица № 16

Информация о получателях субсидии на строительство (реконструкцию) газопроводов высокого, среднего, низкого давления и газопроводов-вводов

Наименование муниципального образования	Сумма, тыс.руб.		
	2022 год	2023 год	2024 год
г. Владимир	32680	0	0
Гороховецкий район	0	29426,9	0
Гусь-Хрустальный район	0	7578,8	0
Камешковский район	38081	0	24086,7
Киржачский район	0	18075,3	0
Ковровский район	0	57401,1	0
Кольчугинский район	5264	9037,2	0
Меленковский район	64289	17961,2	41977,7
Петушинский район	32799	5317,9	0
Собинский район	40273,1	30953,2	0
Судогодский район	12696,5	11760,9	168687,5
Суздальский район	30259,8	11565,8	0
Всего:	**256342,4**	**199078,3**	**234751,9**

Анализ ОБАС от 25.10.2021 показал, что с привлечением субсидий из областного бюджета в рамках регионального проекта «Развитие газификации и догазификации Владимирской области» планируется охватить строительством (реконструкцией) 69 газопроводов (в 2022 году – 30 объектов, в 2023 году – 29 объекта, в 2024 году – 10 объектов). Непосредственный перечень объектов, планируемых к финансированию в плановом периоде, приведен в ОБАС от 25.10.2021. Вместе с тем в связи с отсутствием порядка отбора объектов не представляется возможным оценить правильность формирования перечня получателей средств областного бюджета.

Кроме этого, установлено, что отраженные в ОБАС от 25.10.2021 объекты включены в него с нарушением требований Порядка № 419-р, в том числе:

- по ряду объектов информация о полноте и актуальности проектно-сметной документации отсутствует (6 объектов) или получена от Департамента строительства после 01.08.2021 (19 объектов);
- по отдельным объектам ПСД не утверждена (1 объект)[409] или утверждена после 01.08.2021 (2 объекта)[410];
- по отдельным объектам документы по отводу земельных участков под строительство газопроводов не оформлены (2 объекта)[411].

409 Объект «Газопровод высокого давления, ПРГ, распределительный газопровод низкого давления и газопроводы-вводы для газоснабжения жилых домов в д. Кукушкино Петушинского района» (ПСД имеется, но не утверждена).

410 Объекты «Распределительные газопроводы низкого давления для газификации жилых домов в д. Копылки Кольчугинского района» (ПСД утверждена 27.08.2021), «Газопровод высокого давления до ШРП, ШРП, распределительный газопровод низкого давления для газификации жилых домов в д. Славцево Меленковского района» (10.09.2021).

411 Объекты «Газопровод высокого давления, ПРГ, распределительный газопровод низкого давления и газопроводы-вводы для газоснабжения жилых домов в д. Кукушкино Петушинского района», «Газопровод высокого давления Р <= 1,2 МПа до ГГРП, ГГРП, газопровод высокого давления Р <= 0,6 МПа до ШРП, ШРП, газопроводы низкого давления и газопроводы-вводы низкого давления до границ земельных участков для газоснабжения жилого фонда в д. Выселки, д. Катраиха, д. Доржево Суздальского района», «Газопровод высокого давления до ШРП, ШРП, распределительный газопровод и газопроводы-вводы низкого давления до границ земельных участков для газоснабжения жилого фонда д.

Также обращено внимание на нарушение со стороны Департамента ЖКХ требований Распоряжения № 2 в части наполнения формы № 05.02 от 25.10.2021 необходимой информацией. Так, по ряду объектов, отраженных в перечне финансирования на 2022 год, информация о датах утверждения ПСД или получения положительного заключения экспертизы не указана (приведена формулировка «имеется», «в наличии»), что не позволяет провести достоверную оценку соответствия данных объектов требованиям действующего законодательства для их включения в проект областного бюджета.

Реализация мероприятий ГП «Газификация» позволит к 2024 году увеличить протяженность газовых сетей на 305,4 км (в том числе в 2022 году построить 125,7 км сетей, в 2023 году – 95,6 км, в 2024 году – 84,1 км). При этом в 2023 году планируется построить 89,9 км газовых сетей. Обращаем внимание, что протяженность газовых сетей, планируемых к строительству (реконструкции) в 2023 году, приведенная в пояснительной записке к законопроекту, включает задвоенный показатель по объекту «Газопровод высокого давления для газоснабжения жилых домов в д. Кесово и д. Максимовка Меленковского района» (11455,2 м), в то время как согласно проектной документации протяженность планируемого к строительству газопровода составляет всего 5727,6 м.

Проведенный анализ показал, что приоритеты государственной политики Владимирской области на 2022-2024 годы в сфере жилищно-коммунального хозяйства определены в соответствии с приоритетами и целями государственной политики, установленными на федеральном уровне национальным проектом «Жилье и городская среда» во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Реализацию мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда» предусматривается осуществлять в рамках двух программ – ОАП «Сокращение непригодного для проживания жилфонда» и ГП «Благоустройство», общие расходы на которые в 2022 году составят 1154955,4 тыс.руб (38% от общих расходов Департамента ЖКХ на 2022 год), в 2023 году – 1550083 тыс.руб. (41,4%), в 2024 году – 1607923,6 тыс.руб. (58%).

Так, на реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды», обеспечивающего достижение результатов федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» в рамках ГП «Благоустройство» в 2022 году предлагается направить 608331 тыс.руб. (в том числе 524753,5 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 83577,5 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), что на 5,3% больше уточненного плана 2021 года, в 2023 году – 456331 тыс.руб. (в том числе 418503,5 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 37827,5 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), в 2024 году – 474493,8 тыс.руб. (в том числе 465003,9 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 9489,9 тыс.руб. за счет средств областного бюджета).

Новоселка Суздальского района».

Проведенный анализ показал, что объемы финансирования из федерального бюджета согласуются со сведениями, отраженными в Проекте федерального бюджета на 2022 год.

Участниками реализации программ формирования современной городской среды в 2022-2024 годах сможет стать 31 муниципальное образование.

Анализ показал, что выделенные в 2022-2024 годах бюджетные средства позволят достичь определенных результатов, сведения о которых приведены на рис. 18.

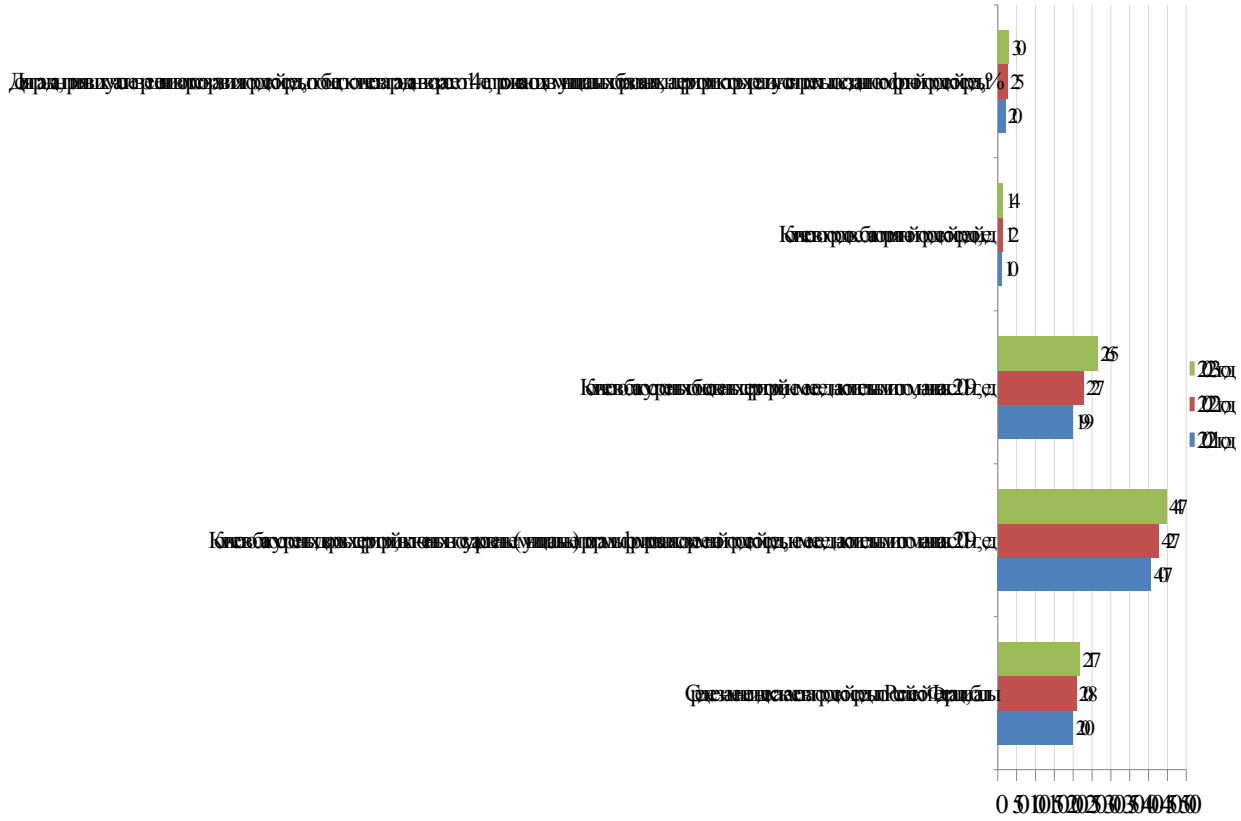

Рис. 18. Сведения целевых показателях ГП «Благоустройство» в 2022-2024 годах.

Кроме этого, законопроектом на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в 2022 году предлагается направить 152000 тыс.руб., в том числе 106250 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 45750 тыс.руб. за счет средств областного бюджета. Согласно ОБАС от 20.10.2021 средства планируется направить на реализацию проектов благоустройства «Бульвар Дружбы народов» в г. Покрове (77000 тыс.руб., в том числе 56250 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 20750 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) и «Аллея и сквер воинской славы Гороховецких судостроителей» в г. Гороховце (75000 тыс.руб., в том числе 50000 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 25000 тыс.руб. за счет средств областного бюджета).

Отмечаем, что принятие законопроекта потребует соответствующего уточнения ГП «Благоустройство».

В целях расселения аварийного жилищного фонда на территории Владимирской области в 2022-2024 годах планируется продолжить исполнение мероприятий ОАП «Сокращение непригодного для проживания жилфонда», на которую в 2022 году предусматривается направить 546624,4 тыс.руб. (в том числе 538383,8 тыс.руб. за счет средств Фонда ЖКХ, 8240,6 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), в 2023 году – 1093752 тыс.руб. (в том числе 1077263,3 тыс.руб. за счет средств Фонда ЖКХ, 16488,7 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), в 2024 году – 1133429,8 тыс.руб. (в том числе 1116342,9 тыс.руб. за счет средств Фонда ЖКХ, 17086,9 тыс.руб. за счет средств областного бюджета). Средства в полном объеме планируется направить на реализацию мероприятий регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда». При этом объемы финансовой помощи Владимирской области из Фонда ЖКХ на плановый период 2022-2024 годы соответствуют суммам средств, предусмотренным решением Правления Фонда ЖКХ от 27.10.2020, протокол № 1019[412].

Отмечаем, что принятие законопроекта потребует внесения соответствующих уточнений в ОАП «Сокращение непригодного для проживания жилфонда» и паспорта регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда».

Средства в рамках ОАП «Сокращение непригодного для проживания жилфонда» будут направляться органам местного самоуправления в виде межбюджетных трансфертов. Реализация данных мероприятий позволит ликвидировать аварийное жилье (признанное аварийным в связи с физическим износом после 01.01.2012, по состоянию на 01.01.2017) площадью 70,8 тыс.кв.м. (в 2022 году – 14,4 тыс.кв.м., в 2023 году – 27,7 тыс.кв.м., в 2024 году – 28,7 тыс.кв.м.).

Отмечаем, что Законом № 130-ОЗ на 2021-2023 годы предусмотрены расходы областного бюджета (в 2021 году – 175564,7 тыс.руб., в 2022-2023 годах – по 163040,8 тыс.руб. ежегодно) в рамках ОАП «Сокращение непригодного для проживания жилфонда» на расселение граждан из аварийных многоквартирных домов, признанных таковыми в связи с физическим износом после 01.01.2012, по состоянию на 01.01.2020 года и не вошедших в подпрограмму «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Владимирской области» (то есть на аварийные многоквартирные дома, не включенные в перечень расселения с учетом софинансирования за счет средств Фонда ЖКХ). Так, только на 2022 год было предусмотрено к расселению 22 многоквартирных дома, признанного аварийным после 01.01.2017. При этом проектом закона в плановом периоде не предусматривается направление средств областного бюджета на вышеуказанные мероприятия.

Статьей 20.14 Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Закон № 185-ФЗ) (в ред. от 01.07.2021) предусмотрены положения, согласно которым субъект Российской Федерации может рассчитывать на предоставление финансовой поддержки на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, признанного

412 https://fondgkh.ru/napravleniya-deyatelnosti/pereselenie-grazhdan-iz-avariynogo-zhilya/limity/uvelichenie-v-2020-2024-godakh-limitov-predostavleniya-subektam-rossiyskoy-federatsii-finansovoy-pod/

таковым после 01.01.2017. Так, субъект Российской Федерации, выполнивший обязательство, предусмотренное п. 9.10 ч. 1 ст. 14[413] Закона № 185-ФЗ, вправе подать заявку на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ на переселение граждан из многоквартирных домов, признанных в установленном порядке после 01.01.2017 аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации в пределах лимита средств на переселение, установленного для данного субъекта Российской Федерации. Таким образом, в плановом периоде при выполнении указанного условия доходная и, соответственно, расходная части областного бюджета могут быть увеличены за счет привлечения дополнительных средств Фонда ЖКХ.

Общий объем расходов на финансирование *инспекции государственного жилищного надзора Владимирской области* (далее – Инспекция жилищного надзора) на 2022-2024 годы предусмотрен в сумме 38727,3 тыс.руб. ежегодно, что на 1048,1 тыс.руб., или на 2,8 % больше уточненного плана на 2021 год.

Проверка показала, что средства бюджета Владимирской области на содержание Инспекции жилищного надзора запланированы как иные непрограммные мероприятия.

Установлено, что на обеспечение деятельности и функционирования Инспекции жилищного надзора предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 30897,5 тыс.руб. в 2022-2024 годах ежегодно, что на 86,6 тыс.руб. (0,3%) больше уточненного плана 2021 года.

Анализ ОБАС Инспекции жилищного надзора показал, что указанные средства позволят обеспечить деятельность аппарата государственного органа в количестве 39 штатных единиц.

В 2022-2024 годах предусматриваются бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов (субвенций) 21 муниципальному образованию на осуществление отдельных переданных государственных полномочий по региональному государственному жилищному надзору и лицензионному контролю в сумме 7829,8 тыс.руб. ежегодно, что на 961,5 тыс.руб. (14%) больше уточненного плана на 2021 год.

Анализ представленных материалов показал, что администрациями г. Владимира и муниципального образования Судогодский район протоколы согласования исходных данных для проведения расчетов распределения субвенции не подписаны. Данными муниципальными образованиями в адрес Инспекции жилищного надзора направлены письма от 30.07.2021 № 06-01/1187, от 17.08.2021 № 4354-01-24 с отказом в согласовании предельных объемов средств субвенции, определенных Инспекцией жилищного надзора.

Отмечаем, что в 2020 - 2021 годах соглашения о порядке и условиях предоставления субвенций из областного бюджета на осуществление отдельных

413 Фонд ЖКХ предоставляет финансовую поддержку за счет своих средств при условии наличия обязательства субъекта Российской Федерации обеспечить переселение граждан из всего аварийного жилищного фонда, расположенного на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, до 01.09.2025 - в случае подачи заявки на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ на переселение граждан из аварийного жилищного фонда с 01.01.2019 до 01.07.2025.

государственных полномочий по региональному жилищному надзору и лицензионному контролю администрацией г. Владимира с Инспекцией жилищного надзора подписаны не были, заявки на финансирование в Инспекцию жилищного надзора не поступали. Администрация г. Владимира неоднократно обращалась в Законодательное Собрание Владимирской области и администрацию Владимирской области по вопросу увеличения финансирования переданных полномочий до размера фактических расходов муниципального образования на эти цели (в г. Владимире расходы около 3,9 млн.руб.).

Вышеотмеченные обстоятельства создают риски неиспользования в полном объеме запланированных расходов на финансирование мероприятий по региональному государственному жилищному надзору в планируемом периоде.

Обращаем внимание, что Счетной палатой в Законодательное Собрание Владимирской области было направлено[414] заключение о результатах финансово-экономической экспертизы проектов изменений Закона Владимирской области от 29.08.2016 № 107-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Владимирской области по осуществлению регионального государственного жилищного надзора и лицензионного контроля», разработанных администрацией Владимирской области и Ассоциацией «Совет муниципальных образований Владимирской области», в том числе в части корректировки методики распределения субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий по региональному государственному жилищному надзору и лицензионному контролю.

Расходы областного бюджета в сфере **охраны окружающей среды (раздел 0600)** предлагается осуществлять через *Департамент природопользования и охраны окружающей среды Владимирской области* (далее – Департамент природопользования) и *Госохотинспекцию.*

Проектом закона в 2022 году на финансирование охраны окружающей среды (раздел *06 «Охрана окружающей среды»*) Департаменту природопользования планируется направить 86055,3 тыс.руб. или 38,1% от общего объема бюджетных обязательств Департамента природопользования; на финансирование мероприятий в области водных отношений (раздел *04 «Национальная экономика»*) предусмотрены расходы в сумме 139825,6 тыс.руб. (61,9% общих расходов Департамента природопользования). Расходы Департамента природопользования планируется осуществлять в рамках ГП «Охрана окружающей среды». Штатная численность Департамента природопользования в 2022 году предусматривается в количестве 39 человек (в том числе 34 государственных служащих).

В области водных отношений (подраздел *0406 «Водное хозяйство»*) в 2022 году на исполнение расходных обязательств предлагается направить 139825,6 тыс.руб., что на 93960,2 тыс.руб. (в 3 раза) больше плана 2021 года; в 2023 году – 51879,3 тыс.руб. и в 2024 году – 51865,8 тыс.руб.

Экспертиза показала, что бюджетные ассигнования в сумме 124457,7 тыс.руб. за счет средств областного бюджета в 2022 году предусмотрены на реконструкцию гидротехнического сооружения (далее – ГТС) через реку Колпь протяженностью

414 Исх. от 30.06.2021 № 03-860.

25,65 м, расположенного по адресу: Владимирская область, Селивановский район, на автодороге Малышево - Красная Горбатка КМ 25+324[415]. В рамках вышеуказанного мероприятия на 2022 год предусматривается производство профильных работ на сумму 55255,4 тыс.руб. и непрофильных работ[416] на сумму 69202,3 тыс.руб. С целью привлечения средств федерального бюджета на выполнение работ на вышеуказанном объекте в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации направлена соответствующая заявка. Согласно письму Министерства от 22.10.2021 № НС-03-25/9572 на реконструкцию ГТС через реку Колпь на 2022 год одобрено предоставление средств федерального бюджета в сумме 57441,5 тыс.руб.

Кроме того, в 2022 году по Департаменту природопользования на условиях софинансирования с привлечением субсидий из федерального бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на капитальный ремонт ГТС на ручье Ченьдяревка у с. Павловское Суздальского района в сумме 6399,8 тыс.руб.[417] (5631,8 тыс.руб. – за счет средств федерального бюджета, 768 тыс.руб. – за счет средств областного бюджета), в 2023 году – 42572,8 тыс.руб. (37464 тыс.руб. – за счет средств федерального бюджета, 5108,8 тыс.руб. – за счет средств областного бюджета), в 2024 году – 3275,6 тыс.руб. (2882,5 тыс.руб. – за счет средств федерального бюджета, 393,1 тыс.руб. – за счет средств областного бюджета). Экспертиза показала, что субсидия Владимирской области из федерального бюджета в сумме 5631,8 тыс.руб. запланирована на 2022 год в Федеральном законе от 08.12.2020 № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Анализ показал, что Законопроектом на 2024 год объемы средств в сумме 39297,2 тыс.руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета – в сумме 34581,5 тыс.руб., за счет средств областного бюджета – в сумме 4715,7 тыс.руб.) планируется направить на капитальный ремонт бесхозяйных ГТС:

- гидроузла на реке Побойка в п. Красное Эхо Гусь-Хрустального района (в сумме 27005,4 тыс.руб.);
- гидроузла Стародворский с. Старый Двор Суздальского района (в сумме 12291,8 тыс.руб.).

В ходе экспертизы установлено, что расходы по Департаменту природопользования за счет средств областного бюджета запланированы на разработку ПСД на капитальный ремонт бесхозяйных гидротехнических сооружений в 2022-2024 годах в сумме 4205,3 тыс.руб. ежегодно. Предусмотренные бюджетные ассигнования в 2022 году планируется направить на разработку ПСД на капитальный ремонт бесхозяйных ГТС в Суздальском районе: на р. Рпень у с. Овчухи в МО Павловское, на р. Уловка у с. Улово в МО Павловское, на р. Поколяйка в с. Борисовское МО Павловское и в Юрьев-Польском районе: на р. Яхрома в с. Небылоев МО Небыловское.

В рамках реализации переданных полномочий Российской Федерации в области водных отношений за счет субвенции из федерального бюджета

415 Находящегося в муниципальной собственности.
416 Демонтажные работы, ремонт подъездной дороги, устройство присыпных обочин.
417 Находящихся в муниципальной собственности.

Департаменту природопользования предусмотрены расходы на установление границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос на реках области в 2022 году в сумме 4762,8 тыс.руб., в 2023 году – 5101,2 тыс.руб., в 2024 году – 5087,7 тыс.руб. В 2022 году средства федерального бюджета планируется направить на определение местоположения береговой линии, границы водоохранной зоны и границы прибрежной защитной полосы рек на реках Собинского, Камешковского и Вязниковского районов, в 2023 году – на реках Собинского и Петушинского районов, в 2024 году – на реках Петушинского, Собинского и Гусь-Хрустального районов. Анализ показал, что объемы финансирования из федерального бюджета на 2022 год в сумме 4762,8 тыс.руб. согласуются со сведениями, отраженными в Проекте федерального бюджета на 2022 год.

На 2022 год бюджетные ассигнования по подразделу *0601 «Экологический контроль»* законопроектом запланированы в сумме 1319,6 тыс.руб., что на 375,9 тыс.руб. (22,2%) больше плана 2021 года; на 2023-2024 годы – в сумме 1355,4 тыс.руб. ежегодно.

Так, в 2022 году средства областного бюджета в сумме 1027 тыс.руб. планируется направить на обеспечение проведения регионального государственного экологического надзора (214,6 тыс.руб. – на приобретение знаков почтовой оплаты (1 договор), в сумме – 634,4 тыс.руб. – на приобретение расходных материалов к оргтехнике (1 договор), в сумме – 110 тыс.руб. – на приобретение МФУ, в сумме 68 тыс.руб. – на приобретение компактных камер Olympus (3 шт.)).

Расходы за счет средств областного бюджета в сумме 292,6 тыс.руб. запланированы на финансовое обеспечение экспертных услуг в рамках проведения регионального государственного экологического надзора в 2022 году (75 тыс.руб. – на отбор, исследование проб, загрязняющих веществ в выбросах в атмосферный воздух (9 договоров), 64,2 тыс.руб. – на отбор, исследование проб отходов (4 договора), 153,3 тыс.руб. – на отбор, исследование проб воды (24 договора)), в сумме 292,4 тыс.руб. – в 2023-2024 годах (ежегодно).

По подразделу *0602 «Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод»* на 2022 год расходы Департаменту природопользования запланированы в сумме 16782,6 тыс.руб., что на 283,5 тыс.руб. (1,7%) меньше плана 2021 года; на 2023-2024 годы – в сумме 18286,1 тыс.руб. ежегодно.

Анализ показал, что в 2022 году бюджетные ассигнования в сумме 16717,5 тыс.руб. за счет средств областного бюджета предлагается направить на реализацию регионального проекта, не входящего в состав национальных проектов «Обеспечение оказания государственной поддержки проектам, направленным на оздоровление окружающей среды и в сфере обращения с отходами»; в 2023-2024 годах – в сумме 18221 тыс.руб. (ежегодно). Таким образом в 2022 году объем средств в сумме 14030,6 тыс.руб. планируется направить на строительство наружных сетей канализации с очистными сооружениями с. Бутылицы Меленковского района Владимирской области, в сумме 2686,9 тыс.руб. – на строительство очистных сооружений бытовых сточных вод в п. Майский Александровского района. Следует отметить, что изначально в соглашении о предоставлении субсидии на строительство очистных сооружений из областного

бюджета бюджету муниципального образования Меленковский район, заключенном с Департаментом природопользования с администрацией муниципального образования Меленковский район от 29.01.2020 № 6 предусматривалось выделение субсидии на строительство очистных сооружений в д. Тургенево Меленковского района. Вместе с тем в связи с отсутствием актуализированной ПСД на строительство объекта в д. Тургенево запланированные работы (согласно представленным расчетам Департамента природопользования) перенесены на 2023-2024 годы. Экспертиза показала, что согласно ОБАС Департамента природопользования (по форме № 05.02) срок получения заключения экспертизы ПСД на строительство очистных сооружений бытовых сточных вод в п. Майский Александровского района указан октябрь 2021 года; а также дата согласования Департаментом строительства ПСД на строительство наружных сетей канализации с очистными сооружениями с. Бутылицы Меленковского района указана 10.08.2021, что является нарушением требований Порядка № 419-р.

Анализ ОБАС показал, что в 2022-2024 годах расходы за счет средств областного бюджета в сумме 65,1 тыс.руб. ежегодно планируется направлять на финансирование мероприятий по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов 1-4 класса опасности, включая ртутьсодержащие.

По подразделу *0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания»* по Департаменту природопользования предусмотрены средства в сумме 18042,2 тыс.руб. – на 2022 год; в сумме 12614,2 тыс.руб. – на 2023-2024 годы ежегодно.

Анализ показал, что средства областного бюджета в сумме 5428 тыс.руб. в 2022 году планируется направить на завершение строительства визит-центра для государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Единая дирекция особо охраняемых природных территорий Владимирской области» (далее – ГБУ ВО «Дирекция ООПТ»). В ходе проведенной экспертизы документы, подтверждающие потребность средств в указанной сумме, не представлены. Таким образом, в нарушение требований Порядка № 419-р в проект областного бюджета включен объект, по которому информация о полноте и актуальности проектно-сметной документации отсутствует.

Согласно представленному законопроекту, расходы на реализацию комплекса процессных мероприятий по обеспечению функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения на 2022-2024 годы запланированы за счет средств областного бюджета в сумме 12614,2 тыс.руб. ежегодно.

В рамках выполнения государственного задания ГБУ ВО «Дирекция ООПТ» с численностью 14 штатных единиц на 2022-2024 годы предусмотрены бюджетные средства в сумме 9723,5 тыс.руб. (ежегодно), что на 1529,5 тыс.руб. (13,6%) меньше плана 2021 года. Бюджетные ассигнования планируется направить на реализацию мероприятий по охране и защите лесов, ООПТ и иных природных территорий; пропаганде экологических знаний, информированию населения о состоянии ООПТ и иных природных территориях; рекреационному обустройству ООПТ; сбору, систематизации и анализу данных об объектах животного и растительного мира, занесенных и рекомендуемых к занесению в Красную книгу РФ и Красную книгу

субъекта РФ; охране животного мира и среды его обитания на ООПТ; организации, охране и функционированию ООПТ регионального значения и иных природных территорий.

Законопроектом предусмотрено выделение субвенции из областного бюджета муниципальному образованию Суздальский район на осуществление отдельных государственных полномочий Владимирской области по обеспечению охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения[418] в 2022-2024 годах в сумме 2890,7 тыс.руб. ежегодно (на 75,4 тыс.руб. (2,7%) больше плана 2021 года). Указанные полномочия включают в себя поддержание чистоты и порядка, проведение противопожарных и санитарно-экологических мероприятий на территории ООПТ регионального значения, обеспечение контроля за соблюдением особого режима ООПТ, контрольно-пропускного режима на территорию историко-ландшафтного комплекса и планируются к осуществлению за счет услуг сторонней организации МБУ «Дирекция историко-ландшафтного комплекса регионального значения «Боголюбовский луг – Церковь Покрова на Нерли».

По подразделу *0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды»* предусмотрены средства на 2022 год в сумме 49910,9 тыс.руб. (что на 7707,5 тыс.руб. (на 13,4%) меньше плана 2021 года); на 2023-2024 годы – в сумме 50590,9 тыс.руб. (ежегодно).

Анализ показал, что в рамках реализации регионального проекта «Обеспечение оказания государственной поддержки проектам, направленным на оздоровление окружающей среды и в сфере обращения с отходами», не входящего в состав национальных проектов, на возмещение части процентных ставок по привлеченным организациями области кредитам на цели, связанные с охраной окружающей среды, и затрат по лизинговым платежам на приобретение природоохранного оборудования в 2022-2024 годах запланированы расходы за счет средств областного бюджета в сумме 790,6 тыс.руб. ежегодно (на уровне 2021 года). Предоставление указанной субсидии юридическим лицам, по оценке Счетной палаты, позволит сохранить условия по привлечению инвестиций в сферу обращения с отходами и обеспечит привлечение инвестиций в сферу улучшения качества очистки сточных вод, охраны атмосферного воздуха, воспроизводства и охраны природных ресурсов области.

В рамках реализации комплекса процессных мероприятий «Развитие водохозяйственного комплекса Владимирской области» по Департаменту природопользования запланированы расходы за счет средств областного бюджета на проведение комплексных гидрологических изысканий для определения зон затопления и подтопления на территории Муромского района в 2022 году в сумме 9053,9 тыс.руб. (16 договоров), в 2023 году – на территории Муромского, Петушинского районов в сумме 9733,9 тыс.руб. (18 договоров), в 2024 году – на территории Вязниковского, Меленковского, Гусь-Хрустального и Камешковского районов (18 договоров).

---

418 Согласно Закону Владимирской области от 13.08.2014 № 94-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления Суздальского района Владимирской области отдельными государственными полномочиями Владимирской области по обеспечению охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения».

В рамках реализации комплекса процессных мероприятий «Регулирование качества окружающей среды» на 2022-2024 годы запланированы расходы на проведение 3 государственных экологических экспертиз объектов регионального уровня в сумме 186,9 тыс.руб. (на уровне 2021 года) ежегодно (в пределах поступления доходов областного бюджета от сборов, вносимых заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе).

На обеспечение деятельности Департамента природопользования за счет средств областного бюджета на 2022-2024 годы запланированы бюджетные ассигнования в размере 29131,1 тыс.руб. ежегодно, что на 47,8 тыс.руб. (на 0,2%) меньше плана 2021 года.

Анализ показал, что в 2022 году бюджетные расходы по Департаменту природопользования в виде субсидий запланированы в сумме 10388,4 тыс.руб. (на 139,4 тыс.руб. (на 1,4%) больше плана 2021 года) на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и иные цели ГБУ ВО «Экология региона» с численностью 12 штатных единиц; в 2023-2024 годах – по 10388,4 тыс.руб. ежегодно. В рамках государственного задания за счет субсидии из областного бюджета в сумме 10297,3 тыс.руб. в 2022 году запланированы работы по обеспечению безопасности ГТС, актуализации сведений территориальной схемы обращения с отходами и обновлению ее электронной модели, ведению территориальных балансов запасов и кадастров месторождений и проявлений общераспространенных полезных ископаемых, осуществление государственного экологического мониторинга и мероприятий экологической направленности в рамках экологического просвещения населения. Объем субсидий на иные цели ГБУ ВО «Экология региона» в 2022 году в сумме 91,1 тыс.руб. планируется направить на приобретение программного обеспечения.

Расходы Департамента природопользования в рамках реализации комплекса процессных мероприятий «Экологическое просвещение и формирование экологической культуры населения Владимирской области» на 2022-2024 годы запланированы в сумме 360 тыс.руб. ежегодно (на 300 тыс.руб. или в 6 раз меньше плана 2021 года). Средства областного бюджета в плановом периоде предусматривается ежегодно направлять на премии аспирантам, студентам и учащимся образовательных учреждений области, достигшим наилучших результатов в области охраны окружающей среды (60 тыс.руб. ежегодно), а также на организацию и проведение выставки «Зеленая неделя» (300 тыс.руб. ежегодно).

Обращаеся внимание, что с учетом отражения в законопроекте направления отдельных расходов в качестве регионального проекта вместо действующих в настоящее время основных мероприятий подпрограмм ГП «Охрана окружающей среды», потребуется внесение соответствующих уточнений в региональную нормативную правовую базу.

Проектом областного бюджета расходы по *Госохотинспекции* на 2022 год предлагаются к утверждению в сумме 52860 тыс.руб., что на 6840 тыс.руб. (на 14,9%) больше утвержденных расходов 2021 года. На 2023 год законопроектом предусматриваются расходы в сумме 53162 тыс.руб., на 2024 год – в сумме 53440,8 тыс.руб.

В 2022 году расходы по Госохотинспекции запланированы по двум подразделам: *0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»* – 36,8 тыс.руб. и *0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания»* – 52823,2 тыс.руб.

В 2022 году по подразделу *0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»* средства федерального бюджета в сумме 36,8 тыс.руб. (на уровне плана 2021 года) предлагается направить на осуществление полномочий Российской Федерации в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов[419] в рамках реализации комплекса процессных мероприятий «Охрана и воспроизводство объектов животного мира и водных биологических ресурсов»; в 2023-2024 годах – в сумме 36,6 тыс.руб. Предусмотренные денежные средства планируется направить на оплату услуг по очистке береговой полосы водоемов области от мусора.

На содержание центрального аппарата Госохотинспекции в 2022-2024 годах по подразделу *0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания»* предусмотрены расходы за счет средств областного бюджета в сумме 18261,1 тыс.руб. ежегодно, что на 387,3 тыс.руб. (на 2,2%) больше плана 2021 года. Штатная численность Госохотинспекции в 2022 году предусматривается в количестве 38 человек (на уровне 2021 года).

Законопроектом на 2022-2024 годы в рамках реализации переданных полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов за счет субвенции из федерального бюджета запланированы ежегодные расходы в сумме 80 тыс.руб. на приобретение бланков строгой отчетности (разрешения на добычу охотничьих ресурсов), что на 50 тыс.руб. (в 2,7 раза) больше плана 2021 года.

Проведенная экспертиза показала, что на реализацию комплекса процессных мероприятий «Охрана и воспроизводство объектов животного мира и водных биологических ресурсов» по сохранению, воспроизводству и мониторингу объектов животного мира на 2022-2023 годы предусмотрены расходы за счет средств областного бюджета в сумме 7114 тыс.руб. ежегодно (на уровне плана 2021 года); на 2024 год – в сумме 13014,2 тыс.руб.

В ходе анализа установлено, что в 2022 году в рамках осуществления полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов) бюджетные ассигнования в сумме 81,4 тыс.руб. планируется направить на оплату услуг по размещению в средствах массовой информации сведений по охране объектов животного мира[420], в 2023-2024 годах – в сумме 80,9 тыс.руб. ежегодно.

Экспертиза показала, что в 2022-2023 годах бюджетные расходы по Госохотинспекции в виде субсидий запланированы в сумме 16381 тыс.руб. (на 6123,9 тыс.руб. (59,7%) больше плана 2021 года) ежегодно на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и иные цели государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Собинское государственное опытное охотничье хозяйство» (далее – Собинское охотхозяйство) с численностью

419 В соответствии с частью первой статьи 6 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире».
420 За исключением охотничьих ресурсов и водных биологических объектов.

29 штатных единиц, в отношении которого Госохотинспекция осуществляет функции и полномочия учредителя; в 2024 году – в сумме 10480,8 тыс.руб.

В рамках государственного задания за счет субсидии из областного бюджета в сумме 10480,8 тыс.руб. в 2022 году запланированы работы по проведению учета объектов животного мира, включая редких и находящихся под угрозой исчезновения, охотничьих ресурсов (6 ед.), проведению подкормочных мероприятий (12 ед.), регулированию численности объектов животного мира (20 ед.), пропаганде экологических знаний, информированию населения о состоянии ООПТ и иных природных территориях (25 ед.). В целях насыщения охотничьих угодий водоплавающей дичью в 2022-2024 годах планируется выпуск молодняка кряквы в количестве 18,6 тыс. особей.

По результатам проведенной экспертизы установлено, что за счет субсидий из областного бюджета на иные цели в сумме 5900,2 тыс.руб. в 2022 году планируется произвести ремонт административного здания Собинского охотхозяйства, закрепленного за Госохотинспекцией на праве оперативного управления (3767,3 тыс.руб.); разработать ПСД (32,2 тыс.руб.); приобрести 2 автомобиля УАЗ (1806,8 тыс.руб.) и навесную дисковую борону для трактора (293,9 тыс.руб.). В ходе анализа представленных расчетов и коммерческих предложений не установлено отклонений от запланированных объемов ассигнований. Экспертиза показала, что стоимость планируемых к приобретению автомобилей согласуется с предельными значениями цен, установленными Постановлением № 107.

Кроме этого, в рамках осуществления полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов законопроектом на 2022 год предусматриваются расходы за счет средств федерального бюджета на выплаты персоналу Собинского охотхозяйства в сумме 10905,7 тыс.руб., что на 358,7 тыс.руб. (3,4%) больше плана 2021 года, в 2023 году – в сумме 11208,4 тыс.руб., в 2024 году – в сумме 11487,2 тыс.руб.

На исполнение расходных обязательств по **разделу 0700 «Образование»** в 2022 году предусмотрено 19098786,0 тыс.руб. или 106% к уровню 2021 года, установленному Законом № 130-ОЗ. На 2023-2024 годы расходы по данному разделу предусмотрены в сумме 17275249,4 тыс.руб. и 16721707,5 тыс.руб. соответственно.

На 2022 год по подразделу 0701 «Дошкольное образование» запланированы расходы в сумме 67727,9 тыс.руб. (0,4% от общего объема расходов по разделу), 0702 «Общее образование» – 14699461,0 тыс.руб. (77%), 0703 «Дополнительное образование детей» – 221596,1 тыс.руб. (1,2%), 0704 «Среднее профессиональное образование» – 2568928,1 тыс.руб. (13,5%), 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» – 210283,8 тыс.руб. (1,1%), 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» – 463040,4 тыс.руб. (2,4%), 0709 «Другие вопросы в области образования» – 867748,7 тыс.руб. (4,5%).

Расходы областного бюджета в сфере образования в соответствии с ведомственной структурой расходов предполагается осуществлять в 2022 году через Департамент образования (95,4% расходов по разделу), Департамент культуры (1,4%), Департамент соцзащиты (1%), Департамент здравоохранения (0,8%),

Департамент молодежной политики (0,7%), Департамент сельского хозяйства (0,34%), администрацию Владимирской области (0,04%), Департамент региональной политики (0,004%) и Департамент физкультуры и спорта (0,002%).

Анализ проекта закона в части расходов по разделу 0700 «Образование» показал, что государственными программами Владимирской области в 2022 году планируется охватить 100% (19097986,0 тыс.руб.) бюджетных расходов. Непрограммные направления расходов в соответствии с целевыми статьями классификации расходов бюджета области составят 0,004% бюджетных расходов по разделу (800,0 тыс.руб.).

В 2022 году по разделу *0700 «Образование»* запланированы расходы по мероприятиям региональных проектов и комплексов процессных мероприятий следующих государственных программ Владимирской области:

– ГП «Развитие образования»[421] в сумме 17309811,0 тыс.руб.;

– ГП «Развитие культуры»[422] в сумме 274498,1 тыс.руб.;

– ГП «Развитие здравоохранения Владимирской области»[423] в сумме 161974,5 тыс.руб.;

– ГП «Информационное общество»[424] в сумме 150975,8 тыс.руб.;

– ГП «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области»[425] (далее – ГП «Демография») в сумме 130824,5 тыс.руб.;

– ГП «Патриотическое воспитание» в сумме 115636,5 тыс.руб.;

– ГП «Социальная поддержка граждан» в сумме 109725,7 тыс.руб.;

– ГП «Развитие АПК» в сумме 64574,7 тыс.руб.;

– ГП «Развитие лесного хозяйства на территории Владимирской области» в сумме 59113,5 тыс.руб.;

– ГП «Развитие гражданской и муниципальной службы» в сумме 7932,7 тыс.руб.;

– ГП «Энергосбережение» в сумме 3375,3 тыс.руб.;

– ГП «Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области» в сумме 2860,0 тыс.руб.;

– ГП «Реализация национальной политики» в сумме 1162,5 тыс.руб.;

– ГП «Обеспечение информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции во Владимирской области»[426] в сумме 1147,2 тыс.руб.;

– ГП «Развитие физической культуры» в сумме 438,6 тыс.руб.

---

421 Региональные проекты «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Цифровая образовательная среда», «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)», «Содействие развитию системы дошкольного, общего и дополнительного образования» и комплексы процессных мероприятий «Реализация образовательных программ среднего профессионального образования, профессионального обучения и поддержка талантливой молодежи, образовательных организаций и кадрового потенциала системы профессионального образования», «Содействие развитию системы дошкольного, общего, дополнительного образования и дополнительного профессионального образования», «Государственное обеспечение и социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», «Оказание психолого-педагогической и социальной поддержки семьям с детьми», «Обеспечение управления системой образования».

422 Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 31.03.2021 № 176.

423 Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 30.04.2013 № 494.

424 Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 07.04.2014 № 338.

425 Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 28.11.2013 № 1346.

426 Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 09.12.2013 № 1372.

Исполнение расходных обязательств по разделу *0700 «Образование»* осуществляется аппаратом управления Департамента образования с общей штатной численностью работников 68 единиц; 32 государственными казенными учреждениями с численностью работников 2012,6 штатных единиц; 24 государственными бюджетными учреждениями с численностью работников 2166,2 штатных единиц; 4 государственными автономными учреждениями с численностью работников 503,8 штатных единиц.

Бюджетные ассигнования по подразделу *0701 «Дошкольное образование»* на 2022 год предусмотрены в сумме 67727,9 тыс.руб. (0,4% расходов по разделу 0700 «Образование»), что в 3,3 раза ниже уровня 2021 года (Закон № 130-ОЗ). Данное сокращение обусловлено, в том числе, изменением действующих расходных обязательств в связи с завершением строительства образовательных объектов «Дошкольное учреждение (ясли-сад) на 108 мест в районе ул. Тихонравова, д. 3 г. Владимира», «Дошкольное учреждение (ясли-сад) на 108 мест на территории микрорайона Коммунар г. Владимира». На 2023 год по подразделу 0701 «Дошкольное образование» предусмотрены средства в объеме 4566,3 тыс.руб., на 2024 год – 7882,0 тыс.руб.

Экспертиза показала, что все средства по подразделу 0701 «Дошкольное образование» запланированы в 2022 году в структуре расходов Департамента образования, которые предлагается реализовывать в рамках двух государственных программ:

1) ГП «Развитие образования» (региональный проект «Содействие развитию системы дошкольного, общего и дополнительного образования», не входящий в состав национальных проектов) – 61513,2 тыс.руб. Бюджетные ассигнования запланированы на реализацию мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности, в частности на проведение капитального ремонта здания муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Ласточка», расположенного в п. Мстера Вязниковского района;

2) ГП «Социальная поддержка граждан» (комплекс процессных мероприятий «Доступная среда») в сумме 6214,7 тыс.руб., что на 25,8% ниже плана 2021 года, утвержденного Законом № 130-ОЗ. Средства предусмотрены для реализации мероприятий по созданию условий доступности объектов (услуг) для лиц с ограниченными возможностями здоровья, что позволит к 2024 году достичь установленных государственной программой значений показателей «Доля детей-инвалидов в возрасте от 1,5 года до 7 лет, охваченных дошкольным образованием, в общей численности детей-инвалидов такого возраста» – 100%, «Доля дошкольных образовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, в общем количестве дошкольных образовательных организаций» – 20,5%. В целом в программе запланировано участие 12 дошкольных образовательных организаций[427], из них 3 дошкольные образовательные организации, расположенные в г. Владимире.

Расходы по подразделу *0702 «Общее образование»* на 2022 год предусмотрены в сумме 14699461,0 тыс.руб. (77% расходов по разделу *0700*

427 В 2022 году – 4 дошкольные образовательные организации, в 2023 году – 3 дошкольные образовательные организации, в 2024 году – 5 дошкольных образовательных организаций.

«Образование») с ростом на 4% к уровню 2021 года, установленному Законом № 130-ОЗ. Увеличение объема бюджетных ассигнований обусловлено, в том числе, ростом расходов на оплату труда педагогическим работникам образовательных организаций в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597[428] (далее – Указ Президента РФ № 597), а также индексацией заработной платы работников образовательных организаций, не попадающих под действие данного указа; индексацией стоимости питания обучающихся в государственных учреждениях, социальных выплат детям-сиротам, расходов, направленных на оздоровление детей, выплат отдельным категориям граждан в сфере образования на компенсацию расходов по оплате жилья и жилищно-коммунальных услуг. На 2023 год по подразделу 0702 «Общее образование» предусмотрены средства в объеме 15098796,7 тыс.руб., на 2024 год – 13861682,6 тыс.руб.

Анализ законопроекта показал, что все средства по подразделу 0702 «Общее образование» запланированы в структуре расходов Департамента образования, которые предлагается реализовывать в рамках трех государственных программ.

В рамках *ГП «Развитие образования»* в 2022 году предусмотрены расходы в сумме 14694861,0 тыс.руб., которые планируется направить на реализацию региональных проектов, обеспечивающих достижение результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов («Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Цифровая образовательная среда»), регионального проекта, не входящего в состав национальных проектов («Содействие развитию системы дошкольного, общего и дополнительного образования»), а также комплексов процессных мероприятий[429].

На реализацию мероприятий регионального проекта «Современная школа» планируется направить 860974,6 тыс.руб., из них:

– 610778,4 тыс.руб. – на завершение строительства общеобразовательной школы на 1100 мест по адресу: Владимирская область, г. Ковров, ул. Строителей, д. 33/1 (в том числе 319094,4 тыс.руб. – за счет средств федерального бюджета);

– 165790,0 тыс.руб. (в том числе 93263,5 тыс.руб. – за счет средств федерального бюджета) – на строительство объекта «Начальная школа на 240 мест по адресу: Владимирская область, Суздальский район, с. Сновицы, ул. Школьная, д.1». Срок ввода в эксплуатацию данного объекта запланирован на 2023 год;

– 47062,4 тыс.руб. (в том числе 46121,1 тыс.руб. – за счет средств федерального бюджета) – на создание и функционирование в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах (до 50 тыс.человек), центров образования естественно-научной и технологической направленностей (центр «Точка роста»);

– 21444,2 тыс.руб. (в том числе 21015,3 тыс.руб. – за счет средств федерального бюджета) – на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в городах с населением не менее 50 тыс.человек, детских

428 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

429 «Содействие развитию системы дошкольного, общего, дополнительного образования и дополнительного профессионального образования», «Государственное обеспечение и социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

технопарков «Кванториум». В 2022 году запланировано создание технопарка в г. Коврове[430];

– 15899,6 тыс.руб. (в том числе 15581,6 тыс.руб. – за счет средств федерального бюджета) – на обновление материально-технической базы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам. В 2022 году запланировано приобретение оборудования 2 специальным (коррекционным) общеобразовательным учреждениям Владимирской области[431].

На реализацию мероприятий регионального проекта «Успех каждого ребенка» планируется направить 14697,7 тыс.руб. (в том числе 14403,7 тыс.руб. – за счет средств федерального бюджета), которые в полном объеме предусмотрены на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятий физической культурой и спортом. Так, в 2022 году законопроектом предусмотрено оснащение спортивным инвентарем и оборудованием 8 открытых спортивных плоскостных сооружений, ремонт 10 спортивных залов, создание школьных спортивных клубов на базе 18 общеобразовательных организаций области.

В рамках регионального проекта «Цифровая образовательная среда» в 2022 году законопроектом запланированы расходы в объеме 17443,4 тыс.руб. на создание центра цифрового образования детей на базе муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Гимназия № 6» округа Муром.

Экспертиза показала, что объем финансового обеспечения мероприятий региональных проектов «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Цифровая образовательная среда» за счет средств федерального бюджета, предусмотренный законопроектом, соответствует объему межбюджетных трансфертов, предусмотренному Проектом федерального бюджета на 2022 год.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий регионального проекта «Содействие развитию системы дошкольного, общего и дополнительного образования», не входящего в состав национальных проектов, в общем объеме 1806713,4 тыс.руб. Указанные средства планируется направить на реализацию мероприятий по:

– организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях, в сумме 609605,3 тыс.руб. исходя из прогнозируемой численности обучающихся на 2022 год – 63216 чел.;

– поддержке приоритетных направлений развития отрасли образования в сумме 516455,0 тыс.руб., из них:

1) 271000,0 тыс.руб. – на подготовку муниципальных образовательных организаций к началу учебного года и оздоровительных лагерей к летнему периоду. Согласно проекту Методики распределения субсидий из областного бюджета

430 На базе муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения города Коврова «Средняя общеобразовательная школа № 23 имени Героя Советского Союза Дмитрия Федоровича Устинова».

431 Государственные казенные образовательные учреждения Владимирской области «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат г. Камешково» (8 399,6 тыс. руб.) и «Омофоровская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат» (7 500,0 тыс. руб.).

бюджетам муниципальных образований на поддержку приоритетных направлений развития отрасли образования на 2022-2024 годы размер бюджетных ассигнований из областного бюджета муниципальным образованиям на реализацию указанных мероприятий определяется исходя из количества зданий дошкольных образовательных организаций по данным формы федерального статистического наблюдения № 85-К[432], количества зданий общеобразовательных организаций по данным формы федерального статистического наблюдения № ОО-2[433] (далее – форма № ОО-2) и количества загородных оздоровительных организаций. При расчете объемов бюджетных ассигнований на реализацию вышеуказанных мероприятий в 2022 году учтено 560 зданий дошкольных учреждений, 434 здания общеобразовательных организаций и 21 загородный лагерь;

2) 143462,0 тыс.руб. – на организацию отдыха детей в каникулярное время. Экспертиза показала, что при расчете объемов бюджетных ассигнований учтена численность детей в муниципальных образованиях, принятых к расчету субсидии, в части полной или частичной оплаты стоимости путевок в оздоровительные организации и организации культурно-экскурсионного обслуживания в каникулярный период организованных групп детей[434]. При расчете объемов бюджетных ассигнований на реализацию вышеуказанных мероприятий в 2022 году учтено 74819 обучающихся школьного возраста до 17 лет (включительно) и 42089 детей, в отношении которых планируется организация культурно-экскурсионного обслуживания;

3) 79455,0 тыс.руб. – на финансовое обеспечение мероприятий, возникающих в связи с доведением оплаты труда педагогических работников муниципальных образовательных организаций дополнительного образования детей до уровня не менее 100% от уровня средней заработной платы учителей в регионе. При расчете объемов бюджетных ассигнований учтено целевое значение средней заработной платы педагогических работников муниципальных образовательных организаций дополнительного образования детей в текущем году в размере 35857,6 руб. (на 5% выше значения прогнозируемой среднемесячной заработной платы педагогических работников муниципальных образовательных организаций дополнительного образования детей в 2021 году);

4) 17934,0 тыс.руб. – на приобретение транспортных средств для организации бесплатной перевозки обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы[435];

5) 4604,0 тыс.руб. – на организацию питания обучающихся 1-4 классов в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную

---

432 «Сведения о деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми», утверждена приказом Росстата от 30.07.2021 № 456.

433 «Сведения о материально-технической и информационной базе, финансово-экономической деятельности общеобразовательной организации», утверждена приказом Росстата от 01.11.2019 № 648.

434 Численность детей, принимаемых к расчету объемов бюджетных ассигнований, формируется по данным Росстата «Предположительная численность населения по полу и возрасту» на начало текущего финансового года и федерального статистического наблюдения по форме № ОО-1.

435 Законопроектом предусматривается выделение бюджетных ассигнований на приобретение 10 ед. транспортных средств. В 2022 году планируется приобрести школьные автобусы в Гусь-Хрустальный, Камешковский, Меленковский, Петушинский, Селивановский, Судогодский, Суздальский и Юрьев-Польский районы.

аккредитацию основным общеобразовательным программам с учетом индексации с 01.01.2022 на 4%. Прогнозируемая численность обучающихся на 2022 год – 502 чел.;

– обеспечению выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций в сумме 495358,9 тыс.руб. Указанные средства позволят обеспечить выплаты 6341 педагогическому работнику в размере 5,0 тыс.руб.[436];

– осуществлению капитальных вложений в объекты образования муниципальной собственности в сумме 174294,2 тыс.руб., которые планируется направить в 2022 году на завершение работ по реконструкции объекта «Реставрация (приспособление для современного использования) объекта культурного наследия регионального значения «Здание школы» 1934 г., расположенного по адресу: Владимирская область Собинский район, г. Лакинск, Центральная площадь, д. 2». По итогам реализации данного мероприятия предусмотрено создание 500 новых мест для обучающихся в общеобразовательных организациях;

– поддержке организаций в сфере образования в сумме 11000,0 тыс.руб., из них:

1) 5000,0 тыс.руб. – на осуществление государственной поддержки муниципальных общеобразовательных организаций, внедряющих инновационные образовательные программы по итогам областного конкурса (10 организациям из расчета по 500,0 тыс.руб. на 1 организацию);

2) 3000,0 тыс.руб. – на осуществление государственной поддержки оздоровительных лагерей по итогам областного конкурса (3 учреждениям из расчета по 1000,0 тыс.руб. на 1 учреждение);

3) 2000,0 тыс.руб. – на государственную поддержку общеобразовательных организаций, функционирующих в неблагоприятных социальных условиях, по итогам конкурса (10 организациям из расчета по 200,0 тыс.руб. на 1 организацию);

4) 1000,0 тыс.руб. – на обеспечение выплат денежного поощрения лучшим педагогам-лауреатам областного конкурса (20 получателям по 50,0 тыс.руб. каждому).

Основную долю расходов, запланированных законопроектом на реализацию в 2022 году комплекса процессных мероприятий «Содействие развитию системы дошкольного, общего, дополнительного образования и дополнительного профессионального образования», занимают расходы, направляемые муниципальным образованиям области в форме единой субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (далее – Единая субвенция) – 10434008,0 тыс.руб. или 88,9% от объема расходов по указанному комплексу процессных мероприятий. Рост указанных расходов в 2022 году к утвержденному плану 2021 года составляет 4,6%, что обусловлено изменением контингента воспитанников дошкольных

436 Размер установлен в Перечне поручений Президента РФ от 24.01.2020 № Пр-113.

образовательных учреждений, обучающихся общеобразовательных организаций, увеличением заработной платы педагогическим работникам образовательных организаций в целях реализации Указов Президента Российской Федерации 2012 года, а также индексацией заработной платы работников образовательных организаций, не попадающих под действие данных указов.

Экспертиза показала, что объем Единой субвенции определен в соответствии с проектом Методики расчета единой субвенции местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях на 2022-2024 годы, учитывающей расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг). Расчет объема Единой субвенции произведен исходя из нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, а также дополнительного образования в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях[437]. При этом принятие законопроекта потребует внесения изменений в постановление администрации Владимирской области от 21.01.2020 № 24 «Об утверждении нормативов, предусмотренных пунктом 3 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ» в части корректировки утвержденных нормативов с учетом их индексации на 2022 год.

Объем субвенции в части обеспечения *дошкольного образования* на 2022 год предусмотрен в сумме 3229954,0 тыс.руб. (или 102,7% относительно первоначального плана на 2021 год) и включает в себя расходы на оплату труда педагогических работников (2808152,0 тыс.руб.), административно-управленческого персонала (324903,0 тыс.руб.) и учебные расходы (96899,0 тыс.руб.). При расчете объема Единой субвенции учтена численность детей дошкольного возраста по состоянию на 01.09.2021 – 65610 человек, что на 2753 человека меньше плана 2021 года. Данное сокращение обусловлено проведением мероприятий по оптимизации сети дошкольных учреждений в 2020 году, в частности проведена реорганизация 9 дошкольных образовательных организаций.

Анализ законопроекта показал, что средний размер финансирования на 1 воспитанника в год составит 49,2 тыс.руб. (с ростом на 7 % к плановым значениям 2021 года). Изменение объема финансирования на одного ребенка по сравнению с планом на 2021 год связано, в том числе, с доведением заработной платы педагогическим работникам дошкольных образовательных организаций до уровня, определенного Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597, индексацией оплаты труда работников образовательных учреждений, не попадающих под действие Указов Президента РФ от 2012 года, а также увеличением численности воспитанников в группах компенсирующей и комбинированной направленности.

437 Утверждены постановлением администрации Владимирской области от 21.01.2020 № 24.

Учебные расходы в составе Единой субвенции в части обеспечения дошкольного образования запланированы в размере 3% от общего объема субвенции или в среднем 1,4 тыс.руб. на ребенка в год.

Объем бюджетных ассигнований в рамках Единой субвенции на *общее образование* в сумме 7204054,0 тыс.руб. (на 11,4% выше уровня 2021 года, утвержденного Законом № 130-ОЗ в первоначальной редакции) включает в себя расходы на оплату труда с начислениями работников, реализующих общеобразовательные программы, программы дошкольного и дополнительного образования (6693212,0 тыс.руб.), работников малокомплектных сельских школ (180942,0 тыс.руб.) и расходы на обеспечение учебного процесса (329900,0 тыс.руб.). При расчете объема Единой субвенции учтена численность обучающихся по категориям, особенностям осуществления образовательной деятельности, формам обучения и уровням общего образования по состоянию на 01.09.2021 – 143945 человек, что на 1741 человек больше плана 2021 года.

Средний размер расходов на 1 обучающегося в 2022 году составит 50,0 тыс.руб., что выше уровня 2021 года (45,5 тыс.руб.) на 9,9%. Изменение объема финансирования на одного обучающегося по сравнению с планом на 2021 год связано в том числе с ростом контингента обучающихся, доведением заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций до уровня, установленного Указом Президента РФ № 597[438], а также индексацией заработной платы работников образовательных учреждений, не попадающих под действие данного Указа.

Объем бюджетных ассигнований в части учебных расходов запланирован исходя из норматива 2,3 тыс.руб. на учащегося в год (в 2021 году – 1,8 тыс.руб.). Средства планируется направить на обновление и пополнение фондов библиотек общеобразовательных организаций учебниками и учебными пособиями.

Экспертиза показала, что в объеме Единой субвенции, в соответствии с положениями ч. 5 ст. 140 Бюджетного кодекса РФ, предусмотрен нераспределенный по муниципальным образованиям резерв в размере 5% (521699,0 тыс.руб.), который будет распределяться между муниципальными образованиями соответствующим постановлением администрации Владимирской области.

В рамках комплекса процессных мероприятий «Содействие развитию системы дошкольного, общего, дополнительного образования и дополнительного профессионального образования» в 2022 году предусмотрены расходы на обеспечение деятельности государственных образовательных учреждений в общей сумме 1116152,7 тыс.руб. (с ростом к уровню 2021 года[439] на 3,4%, в том числе в связи с планируемой индексацией), из них:

– 927887,3 тыс.руб. – на обеспечение деятельности специальных (коррекционных) учреждений для обучающихся с отклонениями в развитии;

– 132641,2 тыс.руб. – на обеспечение деятельности школ-интернатов;

438 При определении объема бюджетных ассигнований учитывалась необходимость обеспечения уровня заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций не ниже средней заработной платы по Владимирской области – 33134,0 руб.

439 Утверждено Законом № 130-ОЗ в редакции от 15.10.2021.

– 55624,2 тыс.руб. – на обеспечение деятельности школ-детских садов, школ начальных, неполных средних и средних.

Кроме того, в рамках комплекса процессных мероприятий «Содействие развитию системы дошкольного, общего, дополнительного образования и дополнительного профессионального образования» в 2022 году предусмотрены расходы на реализацию следующих мероприятий:

– обеспечение комплексной безопасности обучающихся, воспитанников, работников образовательных организаций во время их трудовой и учебной деятельности в сумме 80806,0 тыс.руб. (71,5% к уровню 2021 года) в 31 государственном казенном учреждении[440];

– осуществление выплат по ежемесячному денежному вознаграждению за классное руководство педагогическим работникам государственных общеобразовательных организаций в сумме 29451,3 тыс.руб. Указанные средства позволят обеспечить выплаты 377 педагогическим работникам в размере 5,0 тыс.руб.[441];

– организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных образовательных организациях, в сумме 17535,9 тыс.руб. (101,1% к плановому уровню 2021 года). Прогнозируемая численность обучающихся на 2022 год – 1719 чел.;

– организация видеонаблюдения в 56 пунктах проведения экзаменов при проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования в сумме 17324,5 тыс.руб. (102,4% к уточненному плану на 2021 год);

– выплаты стимулирующего характера руководителям областных государственных организаций отрасли образования в сумме 14223,8 тыс.руб. (с ростом на 6,5% к уровню 2021 года). В соответствии с п. 6.4 постановления Губернатора Владимирской области от 30.07.2008 № 544[442] учредитель вправе централизовать до 2,5% ассигнований, выделяемых из областного бюджета на оплату труда работников и персонала подведомственных им учреждений, на выплаты стимулирующего характера руководителям учреждений. Экспертиза показала, что на 2022 год по разделу 0702 «Общее образование» запланирована централизация таких расходов в размере 1,5%;

– проведение областных мероприятий в сумме 13600,0 тыс.руб. (112% к уровню 2021 года). В 2022 году планируется проведение 87 мероприятий, направленных на выявление и развитие у обучающихся интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной деятельности;

– предоставление субсидии негосударственного общеобразовательного учреждения «Православная гимназия Преподобного Илии Муромца» в сумме 10384,5 тыс.руб. (уточненный план 2021 года составляет 9900,9 тыс.руб.). При

---

440 Из них 69881,0 тыс.руб. – общеобразовательным школам-интернатам, 9319,0 тыс.руб. – детским домам, 1606,0 тыс.руб. – специальным (коррекционным) учреждениям.

441 Размер установлен в Перечне поручений Президента РФ от 24.01.2020 № Пр-113.

442 «Об оплате труда работников государственных областных учреждений отрасли образования».

расчете объема субсидии, исходя из требований утвержденного порядка[443], учтена численность обучающихся в количестве 169 человек и плановая штатная численность работников учреждения в количестве 22 чел.;

– обеспечение единовременных компенсационных выплат учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, в сумме 6000,0 тыс.руб., из них 5280,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета (из расчета по 1000,0 тыс.руб. на 1 учителя, планируемая численность учителей – 6 чел.). Предоставление данных выплат осуществляется в соответствии с пп. «а» п. 2 перечня поручений Президента Российской Федерации Федеральному Собранию РФ от 27.02.2019 № Пр-294. Экспертиза показала, что объем финансового обеспечения указанных мероприятий за счет средств федерального бюджета, предусмотренный законопроектом, соответствует объему межбюджетных трансфертов, предусмотренному Проектом федерального бюджета на 2022 год;

– предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения отдельным категориям граждан в сфере образования в сумме 2465,2 тыс.руб. В составе указанных расходов предусмотрена выплата денежной компенсации 99 педагогическому работнику из числа неработающих пенсионеров из расчета 2,08 тыс.руб. в месяц на человека.

В рамках комплекса процессных мероприятий «Государственное обеспечение и социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в 2022 году предусмотрены расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) 8 детских домов в общей сумме 253080,0 тыс.руб. или 102,1% относительно уровня 2021 года, утвержденного Законом № 130-ОЗ. Законопроектом запланировано государственное обеспечение и социальная поддержка 232 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Средний размер финансирования расходов в расчете на 1 воспитанника в 2022 году в детских домах составит 1090,9 тыс.руб. (на 2021 год средний размер расходов был запланирован в сумме 1040,4 тыс.руб. на 1 воспитанника).

По *ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области»* в 2022 году предусмотрены расходы в сумме 2800,0 тыс.руб., которые планируется направить в рамках комплекса процессных мероприятий «Доступная среда» на проведение мероприятий по созданию в муниципальных и государственных образовательных организациях условий для получения детьми-инвалидами качественного образования (1800,0 тыс.руб. и 1000,0 тыс.руб. соответственно). Так, в 2022 году на приобретение оборудования, средств обучения и создание условий для проведения коррекционно-развивающей работы с обучающимися запланировано выделение бюджетных ассигнований 3 государственным специальным (коррекционным) организациям. Кроме того, в целях

443 Порядок определения объема и предоставления из областного бюджета субсидии на возмещение затрат по финансовому обеспечению получения начального общего, основного общего, среднего общего образования, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) негосударственному общеобразовательному учреждению «Православная гимназия Преподобного Илии Муромца» утвержден постановлением Губернатора Владимирской области от 03.10.2013 № 1091.

создания архитектурной доступности объектов для лиц с ограниченными возможностями здоровья планируется выделение бюджетных ассигнований муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению г. Владимира «Основная общеобразовательная школа-интернат № 30»[444].

В рамках *ГП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области»* на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 1000,0 тыс.руб., которые планируется направить на замену деревянных окон на окна ПВХ в 2 государственных казенных образовательных учреждениях Владимирской области[445].

Кроме того, в рамках непрограммных расходов Департамента образования запланированы бюджетные ассигнования в объеме 800,0 тыс.руб. областным учреждениям общего образования на проведение экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

Расходы по разделу *0703 «Дополнительное образование детей»* на 2022 год предусмотрены в сумме 221596,1 тыс.руб. со снижением на 27% к плановому уровню 2021 года, что обусловлено, в том числе, сокращением объемов межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям области за счет средств федерального бюджета на реализацию мероприятий по модернизации муниципальных детских школ искусств по видам искусств. На 2023 год по указанному подразделу предусмотрены средства в объеме 157785,1 тыс.руб., на 2024 год – 375044,5 тыс.руб.

Объем расходов, реализуемых по данному подразделу Департаментом образования, запланирован на 2022 год в сумме 130604,1 тыс.руб. (на 64,3% выше уточненного плана на 2021 год). Увеличение объема ассигнований связано, в том числе, с принятием расходных обязательств по созданию детских технопарков «Кванториум». Так, в рамках регионального проекта «Цифровая образовательная среда» законопроектом предусмотрены расходы в объеме 52330,7 тыс.руб. (из них 51284,0 тыс.руб. – средства федерального бюджета), которые планируется направить на создание 4 центров цифрового образования на базе 3 государственных бюджетных учреждений среднего профессионального образования Владимирской области[446]. Экспертиза показала, что объем финансового обеспечения указанных мероприятий за счет средств федерального бюджета соответствует объему межбюджетных трансфертов, предусмотренному Проектом федерального бюджета на 2022 год.

В рамках комплекса процессных мероприятий «Содействие развитию системы дошкольного, общего, дополнительного образования и дополнительного профессионального образования» ГП «Развитие образования» на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 73336,6 тыс.руб., которые планируется направить на обеспечение деятельности детского технопарка

444 Устройство путей движения, входной группы, текущий ремонт учебных и иных помещений, приобретение специализированного оборудования и мебели, оборудование сенсорных комнат для коррекции нарушения развития и социальной адаптации и др.

445 ГКОУ ВО «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат г. Меленки» и ГКОУ ВО Кадетская школа-интернат «Кадетский корпус» имени Дмитрия Михайловича Пожарского в ЗАТО г. Радужный.

446 ГБОУ СПО ВО «Александровский промышленно-правовой колледж», ГБОУ СПО ВО «Вязниковский технико-экономический колледж», ГБОУ СПО ВО «Киржачский машиностроительный колледж».

«Кванториум 33» (32100,0 тыс.руб.), отделений детского технопарка «Кванториум» на базе 2 государственных бюджетных профессиональных образовательных учреждений Владимирской области[447] (5980,0 тыс.руб.) и 2 мобильных технопарков для детей, проживающих в сельской местности и в малых городах (21826,6 тыс.руб.), а также на обеспечение деятельности Центра поддержки одаренных детей «Платформа 33» на базе государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования Владимирской области (далее – ГАОУ ДПО ВО) «Владимирский институт развития образования имени Л.И. Новиковой» (13430,0 тыс.руб.).

Кроме того, законопроектом по подразделу 0703 предусмотрены расходы, реализуемые Департаментом образования в рамках комплекса процессных мероприятий «Доступная среда», входящего в состав ГП «Социальная поддержка отдельной категории граждан во Владимирской области», в объеме 4936,8 тыс.руб. Так, на 2022 год запланированы мероприятия по созданию условий доступности объектов для лиц с ограниченными возможностями здоровья в муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа» (г. Кольчугино) и в загородном оздоровительно-образовательном лагере «Ясный», входящем в структуру муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Центр внешкольной работы» (д. Вареж, Муромский район).

Расходы Департамента культуры по подразделу 0703 «Дополнительное образование детей» запланированы на 2022 год в объеме 62274,1 тыс.руб. (в 3,6 раза выше плановых значений на 2022 год, утвержденных Законом № 130-ОЗ) на реализацию мероприятий в рамках регионального проекта «Культурная среда» (из них 54801,2 тыс.руб. – средства федерального бюджета). Указанные средства планируется направить на ремонт школы искусств в муниципальном образовании Меленковский район. Экспертиза показала, что предусмотренный законопроектом объем финансового обеспечения указанных мероприятий за счет средств федерального бюджета соответствует объему межбюджетных трансфертов, предусмотренному Проектом федерального бюджета на 2022 год.

Кроме того, по подразделу 0703 «Дополнительное образование детей» запланированы следующие расходы, реализуемые Департаментом культуры в рамках комплекса процессных мероприятий «Образование»:

– 24877,0 тыс.руб. – на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по реализации дополнительных общеразвивающих программ в области искусств государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением Владимирской области «Владимирский областной музыкальный колледж им. А.П. Бородина»;

– 3840,9 тыс.руб. – на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственным автономным учреждением культуры Владимирской области (далее – ГАУК ВО) «Центр классической музыки» (реализация дополнительных общеразвивающих программ).

---

447 ГБПОУ ВО «Гусевский стекольный колледж» и ГБПОУ ВО «Александровский промышленно-правовой колледж».

Расходы по подразделу *0704 «Среднее профессиональное образование»* на 2022 год предусмотрены в сумме 2568928,1 тыс.руб. (13,5% расходов по разделу *0700 «Образование»*), что на 5,1% выше уточненного плана 2021 года. На 2023 год по данному подразделу предусмотрены средства в объеме 2554607,4 тыс.руб., на 2024 год – 2528166,0 тыс.руб.

За счет указанных средств планируется предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям среднего профессионального образования. Численность обучающихся по основным профессиональным образовательным программам среднего профессионального образования составит в 2022 году 20716 человек. Плановый среднегодовой контингент в учреждениях среднего профессионального образования, подведомственных Департаменту образования, увеличен с 16735 человек в 2021 году до 17903 человек в 2022 году.

Основная доля расходов по подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование» запланирована для осуществления Департаментом образования. На 2021 год предусмотрены средства в сумме 2124861,4 тыс.руб. (82,7% относительно общего объема бюджетных ассигнований по подразделу) с ростом на 8,5% к плановым значениям 2021 года.

Анализ законопроекта показал, что средства по подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование», запланированные в структуре расходов Департамента образования, предлагается реализовывать в рамках трех государственных программ.

На реализацию комплексов процессных мероприятий «Реализация образовательных программ среднего профессионального образования, профессионального обучения и поддержка талантливой молодежи, образовательных организаций и кадрового потенциала системы профессионального образования» и «Содействие развитию системы дошкольного, общего, дополнительного образования и дополнительного профессионального образования» *ГП «Развитие образования»* запланированы расходы в сумме 2098214,7 тыс.руб. на реализацию следующих мероприятий:

1) финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание услуг 24 учреждениями среднего профессионального образования в сумме 1443603,1 тыс.руб. (104,3% к уровню 2021 года). Средний размер финансирования на 1 обучающегося запланирован в объеме 80,6 тыс.руб. с учетом планируемой индексации в 2022 году;

2) предоставление мер социальной поддержки обучающимся и работникам учреждений среднего профессионального образования в сумме 310117,4 тыс.руб. с ростом на 3,1% к уровню 2021 года, что обусловлено индексацией на 4%. Из них:

– 125669,0 тыс.руб. – на выплату ежемесячных стипендий учащимся профессиональных образовательных организаций, обучающимся по очной форме обучения и получающим образование за счет средств областного бюджета (8030 обучающихся);

– 90600,0 тыс.руб. – на предоставление мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в профессиональных

образовательных организациях (626 обучающихся). В среднем на 1 человека предусмотрено 144,7 тыс.руб. в год (в 2021 году – 140,4 тыс.руб.);

– 81807,0 тыс.руб. – на выплату компенсации за питание обучающимся (16289 обучающихся);

– 8509,9 тыс.руб. – на выплату вознаграждения, причитающегося воспитателям, осуществляющим патронатное воспитание и постинтернатное сопровождение, в профессиональных образовательных организациях (85 патронатных воспитателей);

– 2883,5 тыс.руб. – на выплату компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, работающим в сельской местности, а также указанным лицам в случае их выхода на пенсии (81 чел.);

– 648,0 тыс.руб. – на выплату компенсации за наем (поднаем) жилых помещений нуждающимся работникам профессиональных образовательных организаций (7 чел.) из расчета 7,7 тыс.руб. в месяц на 1 получателя;

3) обеспечение комплексной безопасности обучающихся, воспитанников, работников образовательных организаций во время их трудовой и учебной деятельности в сумме 187249,6 тыс.руб. с ростом на 16,4% к уровню 2021 года, которые планируется направить на обеспечение пожарной и антитеррористической безопасности, развитие материально-технической базы образовательных организаций, выполнение требований надзорных органов;

4) государственную поддержку профессиональных образовательных организаций в целях обеспечения соответствия их материально-технической базы современным требованиям в сумме 56007,6 тыс.руб. Ввиду того, что с 2022 года планируется массовый выпуск по образовательным программам, освоение которых завершается государственной итоговой аттестацией в форме демонстрационного экзамена, указанные средства планируется направить на создание условий для проведения такого экзамена[448];

5) предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, которым установлены контрольные цифры приема граждан для обучения по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования, в сумме 20236,5 тыс.руб. Рост объема расходов по сравнению с уточненным планом 2021 года составит 14,5% в связи с увеличением количества учащихся на 22 чел. относительно планового значения на 2021 год, среднегодовая численность которых в 2022 году составит 289 человек (автономная некоммерческая профессиональная образовательная организация «Владимирский техникум экономики и права Владкоопсоюза»);

6) обеспечение выплат стимулирующего характера руководителям областных бюджетных (12483,0 тыс.руб.) и автономных (1828,0 тыс.руб.) образовательных учреждений в соответствии с постановлением Губернатора Владимирской области от 30.07.2008 № 544 «Об оплате труда работников государственных областных

448 Создание и оснащение площадок необходимым оборудованием в соответствии с инфраструктурными листами Ворлдскиллс, приобретение расходных материалов и др.

учреждений отрасли образования» в общей сумме 14311,0 тыс.руб. (1,5% относительно общего фонда оплаты труда);

7) оказание государственной поддержки подготовки рабочих кадров и специалистов для отраслей экономики Владимирской области в профессиональных образовательных организациях в сумме 3000,0 тыс.руб. (на уровне 2021 года) Указанные средства планируется предоставить по итогам областного конкурса 3 государственным учреждениям среднего профессионального образования, подведомственным Департаменту образования, внедряющим инновационные образовательные программы (по 1000 тыс.руб. на 1 учреждение);

8) обеспечение выплат 30 именных стипендий Губернатора Владимирской области для лиц, обучающихся в профессиональных образовательных организациях, подведомственных Департаменту образования, по остродефицитным профессиям и специальностям, востребованным областным рынком труда, в сумме 1080,0 тыс.руб. из расчета 3 тыс.руб. в месяц (на уровне плана 2021 года);

9) обеспечение по итогам областного конкурса денежного поощрения 10 лучшим мастерам производственного обучения в профессиональных образовательных организациях в сумме 400,0 тыс.руб. из расчета 40 тыс.руб. каждому (на уровне плана 2021 года).

Кроме того, по ГП «Развитие образования» в рамках регионального проекта «Молодые профессионалы» законопроектом предусмотрены расходы в объеме 62209,5 тыс.руб. (из них 60965,3 тыс.руб. – средства федерального бюджета), которые планируется направить на создание 12 современных мастерских на базе образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования. Экспертиза показала, что предусмотренный законопроектом объем финансового обеспечения указанных мероприятий за счет средств федерального бюджета соответствует объему межбюджетных трансфертов, предусмотренному Проектом федерального бюджета на 2022 год.

По *ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области»* в 2022 году предусмотрены расходы в сумме 21096,7 тыс.руб. (в том числе 18565,1 тыс.руб. – средства федерального бюджета), которые планируется направить в рамках комплекса процессных мероприятий «Доступная среда» двум учреждениям среднего профессионального образования[449] на проведение мероприятий по созданию в них условий для получения детьми-инвалидами качественного образования. Экспертиза показала, что предусмотренный законопроектом объем финансового обеспечения указанных мероприятий за счет средств федерального бюджета соответствует объему межбюджетных трансфертов, предусмотренному Проектом федерального бюджета на 2022 год.

Кроме того, в рамках комплекса процессных мероприятий «Доступная среда» *ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области»* в 2022 году предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 3750,0 тыс.руб., которые планируется направить на проведение мероприятий по

449 Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Владимирской области (далее также ГБПОУ ВО) «Владимирский экономико-технологический колледж» и государственное автономное профессиональное образовательное учреждение Владимирской области (далее также ГАПОУ ВО) «Вязниковский технико-экономический колледж».

созданию условий архитектурной доступности объектов в 2 учреждениях среднего профессионального образования[450].

В рамках *ГП «Энергосбережение»* (комплекс процессных мероприятий «Региональный проект «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в государственных учреждениях Владимирской области») предусмотрено 1800,0 тыс.руб. на замену в 2022 году деревянных окон на ПВХ в двух учреждениях среднего профессионального образования[451].

Анализ законопроекта показал, что в 2021 году расходы по подразделу *0704 «Среднее профессиональное образование»* запланированы также по Департаменту здравоохранения в сумме 161974,5 тыс.руб. Указанные средства будут направлены на следующие цели:

– 158276,0 тыс.руб. – на предоставление субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг и иные цели ГБПОУ ВО «Владимирский базовый медицинский колледж», ГБПОУ ВО «Александровский медицинский колледж», ГБПОУ ВО «Ковровский медицинский колледж им. Е.И. Смирнова» и ГБПОУ ВО «Муромский медицинский колледж» (134920,8 тыс.руб.), а также на выплату ежемесячных стипендий 1510 обучающимся и социальную поддержку 44 детей-сирот в государственных бюджетных профессиональных образовательных учреждениях системы здравоохранения (23355,2 тыс.руб.). Указанный объем средств планируется к реализации в рамках регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»;

– 3204,9 тыс.руб. – на проведение аккредитации специалистов с высшим медицинским образованием на базе ГБПОУ ВО «Владимирский базовый медицинский колледж».

Анализ законопроекта показал, что в 2022 году Департаменту культуры предусмотрены бюджетные ассигнования по подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование» в сумме 158404,0 тыс.руб., которые планируется направить на реализацию мероприятий ГП «Развитие культуры» и ГП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области», из них:

– 117435,8 тыс.руб. – на финансовое обеспечение выполнения государственного задания двумя учреждениями культуры, реализующими программы среднего профессионального образования[452], и выплату стипендий, а также предоставление мер социальной поддержки студентам, обучающимся по очной форме обучения по образовательным программам среднего профессионального образования (всего 1516 чел.);

– 29334,3 тыс.руб. – на развитие и укрепление материально-технической базы государственных учреждений культуры (капитальный ремонт фасада здания и текущий ремонт кабинетов в ГБПОУ ВО «Владимирский областной колледж

450 ГБПОУ ВО «Владимирский строительный колледж», ГБПОУ ВО «Муромский колледж радиоэлектронного приборостроения» и ГБПОУ ВО «Владимирский экономико-технологический колледж» (устройство путей движения, входной группы, текущий ремонт санитарных комнат, кабинетов).

451 ГБПОУ ВО «Владимирский авиамеханический колледж» и ГБПОУ ВО «Владимирский строительный колледж».

452 ГБПОУ ВО «Владимирский областной колледж культуры и искусства» и ГБПОУ ВО «Владимирской областной музыкальный колледж им. А.П. Бородина».

культуры и искусства», приобретение музыкальных инструментов и текущий ремонт жилых комнат общежития в ГБПОУ ВО «Владимирской областной музыкальный колледж им. А.П. Бородина»);

– 5192,3 тыс.руб. – на строительство гаража-стоянки для нужд ГБПОУ ВО «Владимирский областной колледж культуры и искусства»[453];

– 2706,3 тыс.руб. – на предоставление мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся по образовательным программам среднего профессионального образования (планируется охватить 132 обучающихся);

– 575,3 тыс.руб. – на реализацию мероприятий, направленных на снижение потребления топливно-энергетических ресурсов учреждениями культуры, реализующими программы среднего профессионального образования[454].

По Департаментам сельского и лесного хозяйства в 2022 году запланированы бюджетные ассигнования в рамках подраздела 0704 «Среднее профессиональное образование» в сумме 64574,7 тыс.руб. и 59113,5 тыс.руб. соответственно на предоставление ГБПОУ ВО «Владимирский аграрный колледж» и ГБПОУ ВО «Муромцевский лесотехнический техникум» субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг и иные цели.

Расходы бюджета по подразделу *0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»* запланированы на 2022 год в сумме 210283,8 тыс.руб. (на 3,3% выше утвержденных значений 2021 года). Изменение объема финансирования по сравнению с планом на 2021 год обусловлено в том числе ростом расходов, предусмотренных законопроектом на увеличение фонда оплаты труда работников, не попадающих под действие Указов Президента РФ 2012 года.

На 2023-2024 годы расходы по данному подразделу предусмотрены в сумме 204436,3 тыс.руб. и 204967,2 тыс.руб. соответственно.

Основная доля расходов по подразделу предусмотрена Департаменту образования – 176673,7 тыс.руб. на 2022 год (84% расходов по подразделу). Средства планируется направить в рамках комплексов процессных мероприятий «Содействие развитию системы дошкольного, общего, дополнительного образования и дополнительного профессионального образования» и «Реализация образовательных программ среднего профессионального образования, профессионального обучения и поддержка талантливой молодежи, образовательных организаций и кадрового потенциала системы профессионального образования» ГП «Развитие образования» на реализацию следующих мероприятий:

– 171959,6 тыс.руб. – на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГАОУ ДПО ВО «Владимирский институт развития

453 Проектная и сметная документации утверждены приказами директора учреждения от 12.12.2018 № 199 и от 26.07.2021 № 232 соответственно, положительные заключения о проверке достоверности определения сметной стоимости получены от 14.12.2018 № 33-2-1-2-0053-18 и от 23.07.2021 № 33-2-1-2-0046-21 (после пересчета сметной стоимости в текущем уровне цен 2021 года).

454 Замена радиаторов отопления, приобретение светильников и светодиодных ламп, смесителей и запорной арматуры и др.

образования имени Л.И. Новиковой». Так, на 2022 год запланировано оказание учреждением 7 государственных услуг и выполнение 8 государственных работ;

– 2068,6 тыс.руб. – на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений в части выплат стимулирующего характера руководителям областных государственных организаций отрасли образования (1,5% относительно общего фонда оплаты труда);

– 1945,5 тыс.руб. – на подготовку управленческих кадров для организаций народного хозяйства РФ, в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 845,5 тыс.руб. Экспертиза показала, что предусмотренный законопроектом объем финансового обеспечения указанных мероприятий за счет средств федерального бюджета соответствует объему межбюджетных трансфертов, предусмотренному Проектом федерального бюджета на 2022 год;

– 700,0 тыс.руб. – на обеспечение комплексной безопасности обучающихся, воспитанников, работников образовательных организаций во время их трудовой и учебной деятельности (обеспечение технической безопасности зданий и сооружений).

Департаменту культуры по подразделу 0705 *«Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»* в 2022 году предусмотрены средства в рамках реализации регионального проекта «Сохранение и развитие культуры Владимирской области», не входящего в состав национальных проектов, и ГП «Развитие культуры».

Так, на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственного учреждения «Учебно-методический информационный центр по образованию в сфере культуры» с утвержденной штатной численностью 28 ед. запланированы бюджетные ассигнования в размере 16104,3 тыс.руб. В рамках реализации дополнительных профессиональных образовательных программ повышения квалификации в 2022 году переподготовку пройдут 205 специалистов различных учреждений культуры области в объеме 14760 человеко-часов.

В 2022 году Департаменту культуры запланированы бюджетные ассигнования в объеме 4349,2 тыс.руб. на разработку проектно-сметной документации по объекту культурного наследия «Типолитография, 1908 г.» с целью его реставрации и приспособления для использования в современных условиях.

Кроме того, в рамках комплекса процессных мероприятий «Сохранение и развитие культуры Владимирской области» предусмотрены средства в объеме 5223,9 тыс.руб., из них:

– 2770,0 тыс.руб. – на развитие и повышение качества услуг государственных учреждений, работающих с детьми, участие одаренных детей в конкурсах и фестивалях (творческая смена «Новые имена» в г. Суздале, фестиваль «Театр, где играют дети» и др.);

– 1431,4 тыс.руб. – на развитие и укрепление материально-технической базы государственного бюджетного учреждения дополнительного профессионального образования Владимирской области (далее – ГБУ ДПО ВО) «Учебно-методический центр по образованию в сфере культуры»[455];

455 Текущий ремонт автоматической пожарной сигнализации, асфальтобетонного покрытия внутреннего двора здания учреждения.

– 660,4 тыс.руб. – на проведение аттестации педагогических работников сферы культуры;

– 362,1 тыс.руб. – на подготовку проектно-сметной документации на ремонтно-реставрационные работы по фасадам на объекте культурного наследия «Дом купца Философова», 1835 года, расположенного по адресу: г.Владимир, ул. Б.Московская, д. 43.

Администрации Владимирской области в 2022 году предусмотрены средства по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» в общей сумме 7932,7 тыс.руб. в рамках реализации комплексов процессных мероприятий «Развитие государственной гражданской службы Владимирской области» (организация повышения квалификации 553 государственных гражданских служащих (3819,4 тыс.руб.), предоставление грантов в форме субсидий организациям, осуществляющим образовательную деятельность, в целях возмещения затрат, связанных с обучением государственных гражданских служащих области на основании государственных образовательных сертификатов на дополнительное профессиональное образование (3,3 тыс.руб.)) и «Развитие муниципальной службы во Владимирской области» (организация повышения квалификации 1000 муниципальных служащих (4110,0 тыс.руб.)).

Общий объем расходов по подразделу *0707 «Молодежная политика»* на 2022 год запланирован в объеме 463040,4 тыс.руб. (на 36,5% выше плановых значений 2021 года). На 2023-2024 годы по данному подразделу предусмотрены средства в объеме 348621,9 тыс.руб. ежегодно.

Основная доля расходов на 2022 год по подразделу предусмотрена Департаменту соцзащиты – 183060,8 тыс.руб. (39,5% от общего объема расходов по подразделу, 104% к уровню 2021 года), которые планируется направить на реализацию мероприятий в рамках ГП «Демография» и ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области».

Так, на реализацию комплекса процессных мероприятий «Оказание мер государственной поддержки в связи с беременностью и родами, а также гражданам, имеющим детей» законопроектом предусмотрено выделение бюджетных ассигнований в объеме 117894,4 тыс.руб. на приобретение 2423 путевок для организации отдыха и оздоровления детей из многодетных и малообеспеченных семей. Кроме того, в рамках комплекса процессных мероприятий «Совершенствование социального обслуживания семьи и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» запланированы расходы в размере 65166,4 тыс.руб. на приобретение 3258 путевок в оздоровительные лагеря области детям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Объем расходов Департамента образования, предусмотренный по данному подразделу, составляет 152533,2 тыс.руб. (32,9% от общего объема расходов по подразделу, 115,9% к уровню 2021 года). Указанные средства планируется направить на реализацию комплекса процессных мероприятий «Содействие развитию системы дошкольного, общего, дополнительного образования и дополнительного профессионального образования» ГП «Развитие образования» в части приобретения путевок в детские санатории и санаторные оздоровительные

лагеря круглогодичного действия на сумму 142004,2 тыс.руб. (5300 детей из расчета стоимости путевки по 26,8 тыс.руб.[456]) и приобретение путевок для одаренных детей в областные профильные смены в оздоровительных организациях на сумму 10529,0 тыс.руб. (740 детей из расчета стоимости путевки по 14,2 тыс.руб.[457]). Размеры стоимости оплаты пребывания ребенка в оздоровительных лагерях определены постановлением Губернатора Владимирской области от 02.02.2010 № 57 «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков». Экспертиза показала, что принятие законопроекта потребует внесения изменений в указанное постановление в части корректировки утвержденных размеров стоимости путевок с учетом их индексации на 2022 год.

Департаменту культуры предусмотрены расходы в рамках комплекса процессных мероприятий «Меры по созданию благоприятных условий и возможностей для проявления и развития потенциала молодежи» ГП «Демография» в сумме 145,0 тыс.руб. на предоставление субсидии на иные цели ГБУ ДПО «Учебно-методический центр по образованию в сфере культуры» на проведение областных профильных смен для одаренных детей в каникулярное время (11 человек).

Департаменту спорта в рамках ГП «Развитие физической культуры» (комплекс процессных мероприятий «Организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей») предусмотрено 438,6 тыс.руб. (104% к уровню 2021 года) на приобретение 225 путевок для детей – членов сборных команд Владимирской области. Анализ ОБАС, представленных с законопроектом, показал, что они не содержат сведения ни о количестве получателей, ни о среднем размере расходов на 1 получателя. В ходе экспертизы предоставлена дополнительная информация о планируемом количестве получателей и среднем размере расходов на 1 получателя (1949,3 руб./чел. в год).

Также по подразделу *0707 «Молодежная политика»* запланированы расходы Департамента молодежной политики в сумме 126862,8 тыс.руб. (27,4% от общего объема расходов по подразделу) в рамках ГП «Демография» и ГП «Патриотическое воспитание граждан Владимирской области».

На выполнение мероприятий регионального проекта «Меры по созданию благоприятных условий и возможностей для проявления и развития потенциала молодежи» законопроектом предусмотрены расходы в объеме 3250,0 тыс.руб., которые планируется направить на реализацию в 2022 году проектов-победителей конкурсов в сфере молодежной политики (конкурсы добровольческих проектов молодежи «Важное дело», за добровольческую (волонтерскую) деятельность).

Кроме того, в 2022 году запланированы бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий, направленных на популяризацию инициатив и начинаний молодежи в социально-экономической сфере, сфере технологий, в сумме 3296,8 тыс.руб.

В рамках комплекса процессных мероприятий «Развитие добровольческого (волонтерского) движения» предусмотрены расходы в сумме 4500,0 тыс.руб. (на уровне 2021 года) на предоставление субсидии социально-ориентированной

456 В 2021 году – 24,4 тыс.руб.
457 В 2021 году – 13,3 тыс.руб.

автономной некоммерческой организации «Координационный ресурсный центр поддержки добровольческого (волонтерского) движения и НКО Владимирской области» (далее – Координационный ресурсный центр, Центр) со штатной численностью 3 ед. Порядок определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета Координационному ресурсному центру утвержден постановлением администрации Владимирской области от 20.09.2021 № 600. Во исполнение п. 2.5 указанного порядка расчетный размер субсидии областного бюджета определяется на основании расчета-обоснования потребности в финансовом обеспечении уставной деятельности Координационного ресурсного центра. Так, в состав приложений к проекту соглашения о предоставлении субсидии Координационному ресурсному центру включена смета расходов, в соответствии с которой на оплату труда сотрудников Центра с начислениями предусмотрено 1999,9 тыс.руб., на организацию и проведение мероприятий – 1806,1 тыс.руб., на транспортные расходы и обеспечение участия представителей в мероприятиях сферы добровольчества – 440,0 тыс.руб., на текущие расходы по деятельности – 154,0 тыс.руб., на командировочные расходы – 100,0 тыс.руб. За счет указанных средств планируется проведение 120 мероприятий для представителей социально-ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО).

В 2022 году предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 179,5 тыс.руб. на выплату 10 премий за осуществление добровольческой (волонтерской) деятельности.

В рамках реализации комплекса процессных мероприятий «Военно-патриотическое воспитание детей и молодежи, развитие практики шефства воинских частей над образовательными организациями» на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнований в размере 1218,0 тыс.руб. на проведение мероприятий гражданско-патриотического и историко-краеведческого характера.

В целях выполнения задач системы подготовки граждан к военной службе, определенных Концепцией федеральной системы подготовки граждан РФ к военной службе на период до 2030 года[458], законопроектом на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 114418,5 тыс.руб., которые планируется направить в виде субсидии АНО «УМЦ ВПВМ «Авангард» на организацию учебных сборов по основам военной службы и военно-патриотических смен для обучающихся общеобразовательных организаций и студентов учреждений среднего профессионального образования. Согласно представленному проекту соглашения о предоставлении из областного бюджета субсидии АНО «УМЦ ВПВМ «Авангард» (далее – Проект соглашения АНО «УМЦ ВПВМ «Авангард») по результатам использования в 2022 году средств субсидии должны быть достигнуты следующие показатели: организация и проведение 30 учебных сборов по основам военной службы; организация и проведение 10 военно-патриотических смен; охват 6000 учеников 10-х классов школ и студентов первых курсов учреждений среднего профессионального образования учебными сборами по основам военной службы.

На момент проведения экспертизы АНО «УМЦ ВПВМ «Авангард» не создано, что создает риск необеспечения исполнения требований распоряжения

458 Утверждена распоряжением Правительства РФ от 03.02.2010 № 134-р.

Правительства РФ от 03.02.2010 № 134-р[459] в части выполнения задачи по совершенствованию военно-патриотического воспитания граждан и повышению мотивации к военной службе в регионе.

В ходе экспертизы дополнительно представлены: проект нормативного правового акта Владимирской области «О создании автономной некоммерческой организации «Учебно-методический центр военно-патриотического воспитания молодежи «Авангард» Владимирской области», проект устава создаваемого учреждения, а также проект постановления администрации Владимирской области «О порядке определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета автономной некоммерческой организации «Учебно-методический центр военно-патриотического воспитания молодежи «Авангард» Владимирской области» (далее – Порядок предоставления субсидии АНО «УМЦ ВПВМ «Авангард»).

Согласно указанным проектам документов с целью обеспечения деятельности АНО «Авангард», функции и полномочия учредителя которого будет осуществлять Департамент молодежной политики, предусматривается предоставление из областного бюджета соответствующей субсидии. В составе субсидии планируются расходы на оплату труда с начислениями 11 штатных работников АНО «УМЦ ВПВМ «Авангард» (6604 тыс.руб.), на проживание и питание участников учебных сборов и прочие расходы (100293,6 тыс.руб.), приобретение оборудования для организации учебного процесса в АНО «УМЦ ВПВМ «Авангард» (7520,9 тыс.руб.).

В ходе экспертизы отмечено, что показатели, характеризующие достижение результатов предоставления субсидии, установленные в проекте Порядка предоставления субсидии АНО «УМЦ ВПВМ «Авангард», не соответствуют показателям, установленным в проекте Соглашения АНО «УМЦ ВПВМ «Авангард». Так, согласно проекту Порядка предоставления субсидии АНО «УМЦ ВПВМ «Авангард» в качестве показателей, характеризующих достижение результатов предоставления субсидии, определены:

– количество областных мероприятий в сфере гражданско-патриотического воспитания с участием молодежи;

– количество проведенных мероприятий спортивно-патриотической направленности с участием молодежи, подлежащей призыву на военную службу.

Расходы по подразделу *0709 «Другие вопросы в области образования»* в 2022 году составят 867748,7 тыс.руб. На 2023-2024 годы расходы по данному подразделу предусмотрены в сумме 876761,4 тыс.руб. и 826994,8 тыс.руб. соответственно.

Основная доля расходов по подразделу предусмотрена Департаменту образования – 864895,8 тыс.руб. на 2022 год (99,7% от общего объема по подразделу). Расходы по Департаменту молодежной политики запланированы в сумме 1891,4 тыс.руб. (0,2%), Департаменту региональной политики – 814,6 тыс.руб. (0,1%), администрации Владимирской области – 146,9 тыс.руб. (0,02%).

Расходы Департамента образования по данному подразделу предусмотрены в рамках следующих государственных программ:

1. ГП «Развитие образования» – в сумме 704283,3 тыс.руб., в том числе:

459 «О Концепции федеральной системы подготовки граждан Российской Федерации к военной службе на период до 2030 года».

1.1 Региональный проект «Современная школа» – 347,9 тыс.руб., которые планируется направить на софинансирование гранта из федерального бюджета, в частности на поддержание функционирования созданной региональной сети консультационных пунктов, в которых на безвозмездной основе родители (законные представители) получают услуги психолого-педагогической, методической и консультативной помощи независимо от места жительства.

1.2 Региональный проект «Цифровая среда» – 107739,7 тыс.руб. (в том числе 105548,9 тыс.руб. – за счет средств федерального бюджета), которые планируется направить на обеспечение образовательных организаций материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях региона. В реализации мероприятий в 2022 году примут участие 3 государственные общеобразовательные организации, 7 организаций среднего профессионального образования, 58 муниципальных общеобразовательных организаций в 19 муниципальных образованиях области.

Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета на вышеуказанные мероприятия согласуется со сведениями, отраженными в Проекте федерального бюджета на 2022 год.

В соответствии с показателями регионального проекта доля общеобразовательных организаций, оснащенных в целях внедрения цифровой образовательной среды, должна составить в 2022 году 64,19% (в 2023 – 85,12%), доля муниципальных образований области, разместивших в региональном банке эффективных педагогических практик представление опыта работы пилотных образовательных организаций (инновационных площадок) по внедрению в образовательную программу современных цифровых технологий, в 2022 году – 65% (в 2023 году – 75%).

1.3 Комплекс процессных мероприятий «Реализация образовательных программ среднего профессионального образования, профессионального обучения и поддержка талантливой молодежи, образовательных организаций и кадрового потенциала системы профессионального образования» – 39427,2 тыс.руб., из них:

– 30200,0 тыс.руб. – на проведение открытого регионального чемпионата «Молодые профессионалы» («Ворлдскиллс Россия»);

– 8158,6 тыс.руб. – на проведение чемпионата Владимирской области «Абилимпикс». В 2022 году поставлена задача увеличить количество компетенций с 10 до 15;

– 1068,6 тыс.руб. – на выплату грантов молодым ученым. Предусмотрены бюджетные ассигнования на выплату 10 грантов из расчета размера одного гранта 106,9 тыс.руб. Размер грантов проиндексирован на 4% по отношению к уровню 2021 года.

1.4 Комплекс процессных мероприятий «Содействие развитию системы дошкольного, общего, дополнительного образования и дополнительного профессионального образования» – 438858,2 тыс.руб., в частности:

– 226797,1 тыс.руб. на оказание мер социальной поддержки педагогическим работникам и иным категориям граждан, работающим в муниципальных

образовательных организациях, расположенных в сельских населенных пунктах, поселках городского типа. В 2022 году планируется предоставить данную меру социальной поддержки 7396 получателям;

– 79106,8 тыс.руб. – на реализацию механизмов оценки и обеспечения качества образования в соответствии с государственными образовательными стандартами[460];

– 59937,0 тыс.руб. (на 9,6% выше утвержденного плана на 2021 год) – на предоставление субвенции местным бюджетам на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

Экспертиза показала, что объем субвенции определен в соответствии с проектом Методики расчета субвенций на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам на 2022-2024 годы, учитывающей расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг).

Законопроектом предусмотрено направление данных средств в г. Владимир, г. Гусь-Хрустальный, г. Ковров, Александровский, Вязниковский, Петушинский, Судогодский и Суздальский районы. Кроме того, бюджетом предусмотрен нераспределенный резерв указанных расходов в сумме 2996,0 тыс.руб. (5,0%).

Объем субвенции рассчитан исходя из числа учащихся частных школ и детей дошкольного возраста – воспитанников частных детских садов по прогнозу на 2022 год в количестве 1403 человек, что на 17 человек больше, чем в 2021 году. Увеличение числа учащихся обусловлено увеличением детей в частных дошкольных образовательных учреждениях г. Владимира и переходом обучающихся в очередной класс и набором в первый класс в частной общеобразовательной школе г. Судогды.

Средний размер финансирования на 1-го ребенка составляет 42,7 тыс.руб. в год и включает в себя расходы на оплату труда педагогических работников, административно-управленческого персонала и учебные расходы. Учебные расходы на учащихся и детей дошкольного возраста запланированы в размере 3% от общего объема субвенции в части дошкольного образования или в среднем по 1,3 тыс.руб. на воспитанника в год, на школьника – 2,3 тыс.руб. на человека;

460 Выплаты компенсационного характера лицам, привлекаемым к проведению единого государственного экзамена, государственного выпускного экзамена, основного государственного экзамена; на участие в семинарах работников регионального центра обработки информации, председателей предметных комиссий, членов предметных комиссий; проведение обучающих семинаров для тьюторов в пунктах проведения экзаменов; издание методических, статистических сборников по итогам государственной итоговой аттестации по каждому предмету; приобретение компьютерной техники; эксплуатационное сопровождение защиты каналов связи; командировочные расходы и др.

– 55365,2 тыс.руб. – на финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственного бюджетного учреждения Владимирской области (далее – ГБУ ВО) «Региональный информационно-аналитический центр оценки качества образования» с запланированной штатной численностью в количестве 95 ед.;

– 11072,8 тыс.руб. (на 4% выше уровня 2021 года) – на возмещение части затрат в связи с предоставлением учителям государственных общеобразовательных учреждений в возрасте до 35 лет ипотечного кредита (займа). В 2022 году планируется направить средства на оплату первоначального взноса не менее 20% ипотечного жилищного кредита 25 участникам программы из расчета по 300,0 тыс.руб. на 1 человека. Кроме того, законопроектом предусмотрены средства в сумме 3572,8 тыс.руб. на компенсацию части расходов по уплате процентов по ипотечному кредитованию из расчета в среднем по 2,7 тыс.руб. для 132 учителей;

– 5000,0 тыс.руб. – на обеспечение комплексной безопасности обучающихся, воспитанников, работников образовательных организаций во время их трудовой и учебной деятельности, в частности на проведение ремонта помещений Вязниковского филиала ГБУ ВО «Центр психолого-педагогической и социальной поддержки»;

– 1392,4 тыс.руб. – на выплаты стимулирующего характера руководителям ГБУ ВО «Региональный информационно-аналитический центр оценки качества образования» и ГБУ ВО «Центр психолого-педагогической и социальной поддержки» (процент централизованных ассигнований запланирован в размере 1,5%);

– 180,0 тыс.руб. – на заключение государственных контрактов на выполнение работ, оказание услуг по сбору и обобщению информации о качестве условий осуществления образовательной деятельности.

1.5 Комплекс процессных мероприятий «Оказание психолого-педагогической и социальной поддержки семьям с детьми» – 61315,5 тыс.руб., в частности расходы на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУ ВО «Центр психолого-педагогической и социальной поддержки» (61015,5 тыс.руб.) и компенсация расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения работникам организаций системы образования (300,0 тыс.руб.). По данным расходам предусмотрена индексация на 5% оплаты труда работников областных государственных учреждений, не попадающих под реализацию Указов Президента РФ 2012 года. В связи со значительным расширением сферы деятельности учреждения, учитывая рекомендации Минобрнауки России[461], дополнительно выделено 2624,8 тыс.руб. и запланировано открытие филиала в г. Вязники.

1.6 Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение управления системой образования» – 56594,8 тыс.руб., которые планируется направить на обеспечение деятельности центрального аппарата Департамента образования, из них 41248,8 тыс.руб. предусмотрены на выплаты по оплате труда, 9167,9 тыс.руб. – на осуществление Департаментом образования полномочий по контролю качества образования, лицензированию и государственной аккредитации образовательной

461 Письмо от 10.02.2015 № ВК268/07 «О совершенствовании деятельности центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи».

деятельности, надзору и контролю за соблюдением законодательства в области образования (средства федерального бюджета).

2. ГП «Информационное общество» – в сумме 150975,8 тыс.руб. (на уровне 2021 года), в том числе на: предоставление доступа к региональной системе межведомственного электронного взаимодействия с использованием защищенных каналов связи образовательным учреждениям системы образования Владимирской области, участвующим в предоставлении государственных и муниципальных услуг (71749,6 тыс.руб.); создание и обеспечение функционирования единой региональной сети электронных библиотек системы образования Владимирской области (34563,1 тыс.руб.); развитие и обслуживание единого регионального информационного пространства системы образования Владимирской области (35092,6 тыс.руб.); создание, развитие и обеспечение функционирования регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам (8750,0 тыс.руб.); развитие информационно-технологической инфраструктуры обеспечения деятельности органов государственной власти и учреждений (820,5 тыс.руб.).

3. ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области» – в сумме 5761,1 тыс.руб. (в том числе 5069,8 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета), которые планируется направить на реализацию мероприятий по формированию условий для развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов (приобретение оборудования для социально-психологической реабилитации и абилитации инвалидов). Кроме того, с целью повышения компетентности специалистов, работающих с детьми-инвалидами, детьми раннего возраста, их родителями (законными представителями) предусмотрены мероприятия по повышению квалификации и проведению соответствующих стажировок специалистов. Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета на вышеуказанные мероприятия согласуется со сведениями, отраженными в Проекте федерального бюджета на 2022 год.

4. ГП «Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области» – в сумме 2860,0 тыс.руб. на обеспечение профилактики детского дорожно-транспортного травматизма[462]. Указанные средства планируются к реализации в рамках регионального проекта «Безопасность дорожного движения» (2828,0 тыс.руб.) и в рамках комплекса процессных мероприятий «Развитие системы предупреждения опасного поведения участников дорожного движения» (32,0 тыс.руб.).

5. ГП «Реализация национальной политики» (комплекс процессных мероприятий «Укрепление единства российской нации, формирование общероссийской гражданской идентичности и этнокультурное развитие народов России, проживающих во Владимирской области») – в сумме 1015,6 тыс.руб. (в том

462 Оснащение техническими средствами обучения, оборудованием и учебно-методическими материалами детских автогородков, обеспечение функционирования Центра по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма, проведение в общеобразовательных организациях, детских лагерях конкурсов и слетов по теме профилактики аварийности и детского дорожно-транспортного травматизма и др.

числе 572,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) на проведение мероприятий просветительско-образовательного характера для институтов гражданского общества, разработку и реализацию обучающих программ для представителей НКО, осуществляющих деятельность в сфере реализации государственной национальной политики, на организацию и проведение просветительских мероприятий и информационных кампаний, направленных на популяризацию и поддержку русского языка, на финансирование проведения регионального этапа Конкурса на знание русского языка среди школьников Владимирской области «Грамотеи.РУ». Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета на вышеуказанные мероприятия согласуется со сведениями, отраженными в Проекте федерального бюджета на 2022 год.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» Департаменту молодежной политики, составляет 1891,4 тыс.руб. в рамках следующих государственных программ.

1) ГП «Демография» (комплекс процессных мероприятий «Меры по созданию благоприятных условий и возможностей для проявления и развития потенциала молодежи») в сумме 1558,8 тыс.руб. – на выплату 118 персональных стипендий администрации области «Надежда Земли Владимирской» и проведение торжественной церемонии по их вручению;

2) ГП «Обеспечение информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции во Владимирской области» – 332,6 тыс.руб. (на уровне 2021 года), в том числе:

– организация и проведение конкурса социальной рекламы, направленной на предотвращение роста негативной для детей информации, – 150,0 тыс.руб.;

– проведение акции по выдаче материалов для родителей по тематике обеспечения информационной безопасности детей – 182,6 тыс.руб.

Бюджетные ассигнования Департаменту региональной политики в 2022 году предусмотрены на уровне 2021 года в сумме 814,6 тыс.руб., которые планируется направить на проведение информационного просвещения граждан в сфере обеспечения информационной безопасности детей с использованием возможностей средств массовой информации.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» администрации Владимирской области, составляет 146,9 тыс.руб. на реализацию комплекса процессных мероприятий «Укрепление единства российской нации, формирование общероссийской гражданской идентичности и этнокультурное развитие народов России, проживающих во Владимирской области» ГП «Реализация национальной политики». Так, указанные средства предусмотрены на обеспечение повышения квалификации специалистов, ответственных за реализацию государственной национальной политики в регионе.

В ходе экспертизы установлено, что в действующей редакции ГП «Развитие образования» объем финансового обеспечения мероприятий за счет средств федерального и областного бюджетов установлен на 2022 год в общей сумме 17777480,0 тыс.руб. При этом проектом закона объем бюджетных ассигнований на

2022 год на ее реализацию предлагается установить в объеме 19458694,6 тыс.руб. В составе материалов к законопроекту представлен проект паспорта ГП «Развитие образования», согласно которому объем финансирования на 2022 год за счет средств федерального и областного бюджетов соответствует ведомственной структуре расходов на указанный период.

Выборочный анализ документов, представленных в составе к законопроекту, показал, что распределение межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям области в сфере образования обеспечено с учетом требований распоряжения администрации Владимирской области от 24.09.2019 № 798-р «Об утверждении предельного уровня софинансирования расходного обязательства муниципального образования из областного бюджета по муниципальным образованиям на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Представленные в материалах к законопроекту проекты методик распределения межбюджетных трансфертов требуют утверждения администрацией Владимирской области. Кроме того, принятие законопроекта потребует внесения изменений в действующие методики и порядки расчета объемов межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в части корректировки утвержденных норм (нормативов, денежных компенсаций и др.) с учетом их индексации на 2022 год.

Экспертиза проекта закона показала, что расходы, предусмотренные по разделу бюджетной классификации расходов 0700 «Образование», в целом являются обоснованными.

В проекте областного бюджета на 2022 год расходы на сферу **культуры и кинематографии (раздел 0800)** предусмотрены в объеме 2164350,0 тыс.руб. или 113% к плановому уровню 2021 года, установленному Законом № 130-ОЗ. На 2023 год расходы на отрасль запланированы в объеме 2351863,1 (с ростом на 8,7% к уровню предыдущего года), на 2024 год – 2603768,0 тыс.руб. (с ростом на 10,7%).

Основной объем расходов на сферу культуры и кинематографии в сумме 2135113,5 тыс.руб. (87,4%) будет реализован через главного распорядителя средств – Департамент культуры. Данные расходы учтены в разделах 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 0700 «Образование», 0800 «Культура, кинематография». Наибольший удельный вес расходов Департамента культуры приходится на раздел 0800 «Культура, кинематография» (87% от общего объема) и раздел 0700 «Образование» (12,9% от общего объема).

Экспертиза показала, что в 2022 году расходы на отрасль в сумме 285196,3 тыс.руб. планируются к реализации Департаментом строительства в рамках ГП «Развитие культуры» на реконструкцию ГАУК ВО «Владимирский академический областной драматический театр».

Кроме этого, в 2022 году расходы на отрасль культуры и кинематографии по подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» в сумме 22259,6 тыс.руб. или с ростом на 4,1% к плану 2021 года (1% от общего объема) планируются к реализации государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия администрации Владимирской (далее – ГИООКН), в том числе:

1. По ГП «Информационное общество» в сумме 624,5 тыс.руб. (на уровне плана 2021 года):

– 525,0 тыс.руб. в рамках подпрограммы «Электронные органы исполнительной власти региона» на финансовое обеспечение модернизации информационно-технологической инфраструктуры ГИООКН;

– 99,5 тыс.руб. в рамках подпрограммы «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества, предоставление государственных и муниципальных услуг на ее основе» на развитие, информационное наполнение и технологическую поддержку информационной системы «Государственный реестр объектов культурного наследия Владимирской области».

2. По ГП «Использование результатов космической деятельности» предусмотрены средства в сумме 112,0 тыс.руб. (на уровне плана 2021 года) на развитие навигационно-информационных технологий с использованием системы ГЛОНАСС и геоинформационной системы, а также на мероприятия по актуализации информации по тематическим картографическим слоям «Памятники архитектуры», «Памятники Истории».

Кроме этого, средства в сумме 21523,1 тыс.руб. (с ростом на 4,2% к плану 2021 года) предусматриваются законопроектом как непрограммные расходы ГИООКН, в том числе:

– 2669,1 тыс.руб. – на мероприятия по формированию полного комплекта информации об объектах культурного наследия;

– 13012,9 тыс.руб. – на обеспечение функций ГИООКН;

– 5841,1 тыс.руб. – на осуществление полномочий РФ по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения.

Анализ законопроекта показал, что 99,98% объема расходов Департамента культуры (2134638,5 тыс.руб.) запланированы в рамках реализации государственных программ Владимирской области, из них:

– 2111526,6 тыс.руб. (99,9%) в рамках государственной программы Владимирской области «Развитие культуры»[463] (далее – ГП «Развитие культуры»);

– 11071,7 тыс.руб. (менее 0,1%) в рамках ГП «Энергосбережение»;

– 3001,0 тыс.руб. (менее 0,1%) в рамках ГП «Безопасность»;

– 3698,8 тыс.руб (менее 0,1%) в рамках ГП «Реализация национальной политики»;

– 2240,0 тыс.руб. (менее 0,1%) в рамках ГП «Патриотическое воспитание»;

– 2060,4 тыс.руб. (менее 0,1%) в рамках ГП «Социальная поддержка граждан»;

– 625,0 тыс.руб. (менее 0,1%) в рамках ГП «Информационная безопасность детей»;

– 270,0 тыс.руб. (менее 0,1%) в рамках государственной программы Владимирской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Владимирской области»[464] (далее – ГП «Поддержка СО НКО»);

– 145,0 тыс.руб. (менее 0,1%) в рамках ГП «Демография».

463 Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 29.11.2013 № 1348.

464 Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 28.11.2013 № 1345.

Средства в сумме 475,0 тыс.руб. (менее 0,1%) запланированы в рамках непрограммных расходов на выплату премий в области культуры, искусства и литературы (9 премий).

Анализ структуры расходов Департамента культуры на 2022 год по подразделам бюджетной классификации показал, что из общего объема расходов Департамента культуры наибольшую долю расходов в 2022 году (87%) планируется осуществить по подразделу 0800 «Культура, кинематография» в общей сумме 1856894,1 тыс.руб., в том числе по подразделу 0801 «Культура» – в сумме 1802472,4 тыс.руб. (97,1% от объема расходов по разделу), 0802 «Кинематография» – в сумме 10284,4 тыс.руб. (0,6% от объема расходов по разделу), 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» – в сумме 44137,3 тыс.руб. (2,4%).

В 2022 году реализация всех расходов Департамента культуры *по подразделу 0801 «Культура»* планируется в рамках 7 государственных программ Владимирской области, а именно:

1. ГП «Социальная поддержка граждан» – 2060,4 тыс.руб., из них:

– 873,4 тыс.руб. (в том числе средства федерального бюджета – 768,6 тыс.руб.) – на реализацию мероприятий по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи. Средства будут направлены на приобретение программных средств для мультимедийного представления (ГБУК ВО «Областной центр народного творчества»);

– 837,0 тыс.руб. – на мероприятия по повышению уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения Владимирской области (оснащение туалетов Дома фольклора и Дома народных мастеров оборудованием для инвалидов);

– 200,0 тыс.руб. – на оказание единовременной материальной помощи в размере 20,0 тыс.руб. оказавшимся в трудной жизненной ситуации членам творческих союзов, организаций и бывшим работникам культуры, находящимся на пенсии (10 получателей);

– 150,0 тыс.руб. – на проведение информационных просветительских мероприятий, направленных на преодоление социальной разобщенности в обществе и формирование позитивного отношения к проблемам инвалидов и к проблеме обеспечения доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения.

2. ГП «Поддержка СО НКО» – 270,0 тыс.руб. на предоставление субсидий 2 общественным писательским организациям (Владимирским региональным отделениям общероссийских общественных организаций: «Союзу писателей России», «Союзу российских писателей») на проведение мероприятий по организации и проведению дней литературы и искусства в муниципальных образованиях области, областных и всероссийских литературных праздников, читательских конференций, творческих встреч с жителями области.

3. ГП «Информационная безопасность детей» – 625,0 тыс.руб., из них 500,0 тыс.руб. на оформление подписки на полнотекстовые электронные базы данных,

содержащие учебники и учебные пособия; 65,0 тыс.руб. на создание музыкально-театрализованных программ; 60,0 тыс.руб. на организацию и проведение областной конференции для детей, молодежи и специалистов, работающих с детьми и молодежью по Интернет-безопасности.

4. ГП «Повышение энергетической эффективности» – 10496,4 тыс.руб. на расходы по внедрению энергосберегающего оборудования, модернизацию систем энерго- и теплоснабжения, работы по утеплению входных дверей, замене деревянных окон на ПВХ, утеплению чердачных перекрытий и подвалов, фасадов, установке теплоотражателей.

5. В рамках ГП «Реализация национальной политики» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 3698,8 тыс.руб., из них:

– 1980,2 тыс.руб. – на режиссерско-постановочные и оформительские работы при проведении всероссийских, межрегиональных и областных фестивалей[465];

– 1277,9 тыс.руб. на предоставление субсидий на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России[466];

– 240,7 тыс.руб. на организацию конкурса творческих работ среди детей и молодежи «Я – гражданин!»[467], техническая и информационная поддержка сайта «Этнотека», организация и проведение форума «Благодарная Россия»;

– 200,0 тыс.руб. на оснащение народной галереи, выставочных залов Дома фольклора и Дома народных мастеров, создание коллекции лучших изделий мастеров народного творчества и проведение выставок национального костюма.

6. В рамках ГП «Патриотическое воспитание» на 2022 год запланированы средства в сумме 2240,0 тыс.руб. Данные расходы в полном объеме планируются на проведение государственных праздников и празднование знаменательных дат.

7. ГП «Развитие культуры» – 1783081,8 тыс.руб. Экспертиза показала, что бюджетные ассигнования планируется направить на следующие мероприятия.

В рамках региональных проектов, обеспечивающих достижение результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, в 2022 году планируются к реализации средства в общей сумме 115659,1 тыс.руб.

В рамках регионального проекта «Культурная среда» средства в общей сумме 88596,1 тыс.руб. предлагается направить:

– 15000,0 тыс.руб. – на предоставление иных межбюджетных трансфертов на создание модельных муниципальных библиотек. За счет выделенных средств планируется переоснащение 3 муниципальных библиотек по модельному стандарту в городе Ковров, Муромском и Петушинском районах;

---

465 Проведение Всероссийского праздника русского народного танца «По всей России водят хороводы!», межрегионального театрализованного праздника, посвященного Дню независимости «Россия. Родина. Любовь», межрегионального фестиваля народного творчества «На Муромской дорожке», международного фестиваля фольклора «Золотое кольцо», областного фестиваля «Эх, гармошка!», Межрегиональный фестиваль «Театр, где играют дети», а также проведение мероприятий в муниципальных образованиях области.

466 Средства предлагается направить на проведение мероприятий по развитию Центра социально-культурной адаптации мигрантов ГБУК «Владимирская областная научная библиотека» как методического центра для библиотек области, проект «Сундук сказок» (3 серии), проект «Владимир интернациональный», проведение областного фестиваля национальных культур, приобретение костюмов.

467 Приобретение расходных материалов, призов участникам конкурса.

– 54051,5 тыс.руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета – 47565,3 тыс.руб.) – на развитие сети учреждений культурно-досугового типа. За счет выделенных средств планируется строительство Дома культуры (клуба) в п. Новый Ковровского района, капитальный ремонт Пакинского и Филинского филиалов МБУК «Районный дом культуры» Ковровского района; капитальный ремонт здания Селинского Дома культуры Тургеневского сельского поселения Меленковского района; капитальный ремонт здания культурно-досугового центра Пекшинского сельского поселения Петушинского района. Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета согласуется со сведениями, отраженными в Проекте федерального бюджета на 2022 год [468];

– 1566,0 тыс.руб. – на обеспечение автотранспортом для внестационарного обслуживания населения;

– 15921,8 тыс.руб. – (в том числе 14011,1 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) – на техническое оснащение муниципальных музеев. Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета согласуется со сведениями, отраженными в Проекте федерального бюджета на 2022 год [469];

– 2056,8 тыс.руб. – (в том числе 2015,6 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) – на капитальный ремонт крыши здания краеведческого музея г. Покрова. Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета согласуется со сведениями, отраженными в Проекте федерального бюджета на 2022 год [470].

В ходе экспертизы отмечено, что в действующей редакции паспорта регионального проекта «Культурная среда» объем средств, предусмотренный на финансовое обеспечение его реализации в 2022 году (74570,7 тыс.руб.), не соответствует объему средств, предусмотренному законопроектом (88596,1 тыс.руб.), что требует уточнения паспорта регионального проекта.

В рамках регионального проекта «Творческие люди» средства в общей сумме 26333,0 тыс.руб. предлагается направить:

– 17300,0 тыс.руб. (со снижением на 29,7% к уровню 2021 года) – на организацию и проведение музыкальных фестивалей: IX Всероссийского фестиваля духовной музыки и колокольных звонов «Лето Господне», IX Международного фестиваля классической музыки «Музыкальная экспедиция», «Alma Mater: Новые имена в Суздале»;

– 1950,0 тыс.руб. (с ростом на 30% к плану 2021 года) – на реализацию совместных выставочных проектов областными музеями. Средства предлагается направить в Муромский историко-художественный музей и Центр пропаганды изобразительного искусства;

– 459,9 тыс.руб. (в том числе 450,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) – на поддержку лучших работников сельских учреждений культуры. Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета

468 Таблица 93 приложения № 33 к Проекту федерального бюджета на 2022 год.
469 Таблица 108 приложения № 33 к Проекту федерального бюджета на 2022 год.
470 Таблица 110 приложения № 33 к Проекту федерального бюджета на 2022 год.

согласуется со сведениями, отраженными в Проекте федерального бюджета на 2022 год[471];

– 1123,1 тыс.руб. (в том числе 1100,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) – на поддержку 11 лучших сельских учреждений культуры. Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета согласуется со сведениями, отраженными в Проекте федерального бюджета на 2022 год[472];

– 1500,0 тыс.руб. (на уровне текущего года) – на реализацию 5 творческих проектов, направленных на укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов РФ;

– 4000,0 тыс.руб. (на уровне текущего года) – на поддержку любительских творческих коллективов.

В ходе экспертизы отмечено, что в действующей редакции паспорта регионального проекта «Творческие люди» объем средств, предусмотренный на финансовое обеспечение его реализации в 2022 году (23580,0 тыс.руб.), не соответствует объему средств, предусмотренному законопроектом (26333,0 тыс.руб.), что требует уточнения паспорта регионального проекта.

В рамках регионального проекта «Цифровая культура» средства в общей сумме 730,0 тыс.руб. (на уровне текущего года) предлагается направить:

– 430,0 тыс.руб. – на приобретение оборудования для проведения онлайн-трансляций ГАУК ВО «Владимирский академический областной драматический театр»;

– 300,0 тыс.руб. – на создание виртуальных выставочных проектов, снабженных цифровыми гидами в формате дополненной реальности.

Экспертиза показала, что объем средств на финансовое обеспечение регионального проекта «Цифровая культура» в 2022 году, предусмотренный действующей редакцией его паспорта, соответствует объему средств, предусмотренному законопроектом.

В рамках региональных проектов, не входящих в состав национальных проектов, в 2022 году планируются средства отрасли в общей сумме 865933,2 тыс.руб.

В рамках регионального проекта «Искусство» средства в сумме 4062,3 тыс.руб. (со снижением к плану 2021 года в 2,3 раза), в том числе за счет средств федерального бюджета – 3574,8 тыс.руб., предлагается направить на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек. Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета согласуется со сведениями, отраженными в Проекте федерального бюджета на 2022 год[473].

В рамках регионального проекта «Обеспечение условий реализации Программы» средства в общей сумме 663270,9 тыс.руб. предлагается направить:

– 661337,3 тыс.руб. – на повышение оплаты труда работников культуры и педагогических работников дополнительного образования детей в соответствии с

471 Таблица 32 приложения № 33 к Проекту федерального бюджета на 2022 год.
472 Таблица 32 приложения № 33 к Проекту федерального бюджета на 2022 год.
473 Таблица 19 приложения № 33 к Проекту федерального бюджета на 2022 год.

Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597[474], от 01.06.2012 № 761[475];

– 1923,6 тыс.руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета – 1962,7 тыс.руб.) – на подготовку и проведение празднования на федеральном уровне памятных дат Владимирской области (1000-летие г. Суздаль). Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета согласуется со сведениями, отраженными в Проекте федерального бюджета на 2022 год[476].

В рамках регионального проекта «Сохранение и развитие культуры Владимирской области» в 2022 году средства в общей сумме 71000,0 тыс.руб. предлагается направить на сохранение, использование и популяризацию объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), в том числе:

– 10000,0 тыс.руб. – на реконструкцию памятников истории и культуры регионального значения на территории Владимирской области. За счет выделенных средств в 2022 году планируется корректировка научно-проектной документации при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия «Дом Семенычева, конец XIX-начало XX веков» ГБУК ВО «Гороховецкий историко-архитектурный музей»;

– 55000,0 тыс.руб. – на реконструкцию памятника «Ансамбль усадьбы купцов Зворыкиных», Владимирская область, г.Муром, ул. Первомайская, д. 4. Работы по сохранению объекта культурного наследия, 1-6 этапы (в том числе выполнение проектно-изыскательских работ на 5-6 этапы);

– 6000,0 тыс.руб. (на уровне 2021 года) – на предоставление грантов на реализацию творческих проектов на селе[477].

В рамках регионального проекта «Развитие и модернизация материально-технической базы муниципальных учреждений культуры Владимирской области» средства отрасли в общей сумме 102930,5 тыс.руб. предлагается направить на проведение ремонтных, противоаварийных работ, противопожарных мероприятий, работ по сохранению объектов культурного наследия и приобретение оборудования в муниципальных учреждениях культуры, в том числе:

– 81320,9 тыс.руб. – на мероприятия по укреплению материально-технической базы муниципальных учреждений культуры (проведение ремонтных работ). За счет выделенных средств в 2022 году запланировано, в том числе проведение работ по сохранению ОКН Ансамбля усадьбы князя Голицына; проведение ремонтных работ и оснащение оборудованием МБУК «Симский СДК» Юрьев-Польского района, МБУК «Зареченский СДК» Собинского района, МУК «ДК с. Сергеиха» и ДК п. Новки Камешковского района, филиалов МБУК «Раздольевский СДК» Кольчугинского района, МБКДУ «ДК Юность» поселка Балакирево Александровского района;

– 3656,0 тыс.руб. – на мероприятия по укреплению материально-технической базы муниципальных музеев. За счет выделенных средств в 2022 году

474 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

475 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы».

476 Таблица 4 приложения № 33 к Проекту федерального бюджета на 2022 год.

477 Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на выплату грантов на реализацию творческих проектов на селе в сфере культуры утвержден постановлением администрации Владимирской области от 05.06.2018 № 424.

планируется приобретение музейно-выставочного и иного оборудования для МБУК «Музей Петуха» Петушинского района; приобретение музейного оборудования для МУК Селивановского района «Районный историко-краеведческий музей»; проведение работ по сохранению объекта культурного наследия (ремонтные противоаварийные работы) памятника градостроительства и архитектуры «Усадебный дом Танеевых, XIX в.» Ковровского района;

– 17953,6 тыс.руб. – на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тыс.чел., в том числе 15799,1 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета. В 2022 году планируется ремонт помещений 2 этажа, части фасада Струнинского дома культуры Александровского района; ремонт и оснащение помещений Тащиловского СДК Купреевского сельского поселения Гусь-Хрустального района. Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета согласуется со сведениями, отраженными в Проекте федерального бюджета на 2022 год [478].

В рамках регионального проекта «Развитие муниципальных общедоступных библиотек области» на 2022 год запланированы к реализации средства в общей сумме 24679,5 тыс.руб., которые предлагается направить:

– 17958,1 тыс.руб. (с ростом в 1,8 раза к уровню 2021 года) – на укрепление материально-технической базы муниципальных библиотек области. За счет выделенных средств предлагается провести ремонты в муниципальных библиотеках г. Александрова, г. Владимира, г. Гусь-Хрустальный, г. Юрьев-Польский, Кольчугинского и Гусь-Хрустального районов;

– 6721,4 тыс.руб. (со снижением на 1,3% к уровню 2021 года), в том числе 6409,8 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, – на реализацию мероприятий по модернизации библиотек в части комплектования книжных фондов библиотек 29 муниципальных образований Владимирской области. Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета согласуется со сведениями, отраженными в Проекте федерального бюджета на 2022 год [479].

В рамках реализации комплексов процессных мероприятий в 2022 году запланированы средства отрасли в общей сумме 801489,5 тыс.руб.

Комплекс процессных мероприятий «Наследие» на 2022 год включает средства в сумме 235689,9 тыс.руб., которые предлагается направить:

– 562,5 тыс.руб. (с ростом на 1,1% к уровню 2021 года) – на реализацию мероприятий по модернизации библиотек в части комплектования книжных фондов библиотек муниципальных образований и государственных общедоступных библиотек;

– 141896,2 тыс.руб. (с ростом на 8,8% к уровню 2021 года) – на предоставление субсидий на выполнение государственного задания государственным учреждениям библиотечного обслуживания (в части библиотечного, библиографического и информационного обслуживания пользователей Владимирской областной научной библиотеки, Владимирской

478 Таблица 12 приложения № 33 к Проекту федерального бюджета на 2022 год.
479 Таблица 32 приложения № 33 к Проекту федерального бюджета на 2022 год.

областной библиотеки для детей и молодежи, Владимирской областной специальной библиотеки для слепых)[480];

– 77808,1 тыс.руб. (с ростом на 5,1% к уровню 2021 года) – на предоставление субсидий на выполнение государственного задания музеям: ГБУК ВО «Муромский историко-художественный музей», ГБУК ВО «Гороховецкий историко-архитектурный музей» и ГБУК ВО «Центр пропаганды изобразительного искусства» (в части создания экспозиций, сохранения и безопасности музейных предметов и коллекций);

– 15422,8 тыс.руб. (с ростом на 17,7% к уровню 2021 года) – на предоставление субсидии на выполнение государственного задания государственному бюджетному учреждению культуры Владимирской области «Государственный центр по сохранению, использованию и реставрации объектов культуры и культурного наследия».

В рамках комплекса процессных мероприятий «Искусство» средства в общей сумме 338538,6 тыс.руб. предлагается направить на следующие цели:

– 250510,8 тыс.руб. (со снижением на 2% к уровню 2021 года) – на обеспечение деятельности (оказание услуг) театров, концертных и других организаций исполнительских искусств с общим числом посещений более 309 тыс. зрителей (ГАУК ВО «Владимирская областная филармония», ГАУК ВО «Владимирский академический областной драматический театр», ГАУК ВО «Центр классической музыки», ГАУК ВО «Владимирский областной театр кукол»);

– 72289,1 тыс.руб. (с ростом на 2,8% к уровню 2021 года) – на предоставление субсидий на выполнение государственного задания государственным учреждениям культуры, в том числе на организацию деятельности клубных формирований (30 единиц): ГАУК ВО «Областной дворец культуры и искусства» и ГАУК ВО «Областной центр народного творчества», на организацию и проведение культурно–массовых мероприятий (306 единиц): ГАУК ВО «Владимирской областной Дом работников искусства», ГАУК ВО «Областной дворец культуры и искусства» и ГАУК ВО «Областной центр народного творчества»;

– 15738,7 тыс.руб. (со снижением на 12% к уровню 2021 года) – на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров (в том числе в сумме 13850,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета). Средства будут направлены на приобретение специализированного театрального оборудования, создание 4 новых постановок. Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета согласуется со сведениями, отраженными в Проекте федерального бюджета на 2022 год [481].

Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение условий реализации Программы» предусматривает к реализации в 2022 году средства в сумме 1511,0 тыс.руб. (на уровне плана 2021 года), которые законопроектом предлагается

480За счет выделенных средств в 2022 году планируется обеспечить 822408 посещений; формирование, учет, изучение и физическое сохранение и безопасность фондов библиотек, включая оцифровку фондов в объеме 2805 тыс.ед.; библиографическую обработку документов и создание каталогов в объеме более 39 тыс.ед.; реставрацию 260 ед. библиотечного фонда.

481 Таблица 25 приложения № 33 к Проекту федерального бюджета на 2022 год.

направить на обеспечение охраны музейных фондов, находящихся в областной собственности.

В рамках реализации комплекса процессных мероприятий «Сохранение и развитие культуры Владимирской области» на 2022 год запланированы средства в общей сумме 211130,3 тыс.руб., которые предлагается направить на следующие цели:

– 27115,6 тыс.руб. – на ремонтно-реставрационные, противоаварийные и консервационные работы на памятниках истории и культуры Владимирской области, реставрацию музейных предметов. За счет выделенных средств планируется проведение ремонтно-реставрационных работ во Владимирском областном театре кукол, Центре классической музыки, Муромском историко-художественном музее, а также реставрация предметов музейного фонда;

– 158104,7 тыс.руб. – на укрепление материально-технической базы учреждений культуры[482];

– 13140,0 тыс.руб. (с ростом на 5,6% к плану 2021 года) – на государственную поддержку деятелей искусства, профессионального художественного творчества, развитие выставочной и гастрольной деятельности[483];

– 3300,0 тыс.руб. (на уровне плана 2021 года) – на развитие народного творчества и ремесел;

– 6000,0 тыс.руб. (с ростом на 19,2% к плану 2021 года) – на выплаты стимулирующего характера руководителям государственных учреждений культуры;

– 3999,0 тыс.руб. (с ростом в 2,6 раза к плану 2021 года) – на научную и инновационную деятельность, повышение квалификации кадров. Средства предлагается направить на проведение конкурса инноваций в области информационно-библиотечной деятельности;

– 2015,0 тыс.руб. (с ростом в 1,6 раза к плану 2021 года) – на развитие и повышение качества услуг государственных учреждений, работающих с детьми;

– 1000,0 тыс.руб. (с ростом на 11,1% к плану 2021 года) – на сохранность и пополнение библиотечных и музейных фондов, печать книжных изданий по итогам конкурсного отбора;

– 6456,0 тыс.руб. (со снижением на 9,1% к уровню 2021 года) – на ежемесячную денежную компенсацию за наем (поднаем) жилых помещений работникам государственных учреждений Владимирской области.

В рамках комплекса процессных мероприятий «Развитие кадрового потенциала в сфере культуры» средства в сумме 4620,0 тыс.руб. законопроектом

---

482 Планируется проведение ремонтных работ и приобретение оборудования для Областного дворца культуры и искусства, Областной универсальной научной библиотеки им. Горького, Областной библиотеки для детей и молодежи, Областного дома работников искусств, Областного центра народного творчества, Центра пропаганды изобразительного искусства, Муромского историко-художественного музея, Гороховецкого историко-архитектурного музея, Владимирской областной специальной библиотеки для слепых, Центра классической музыки, Владимирского областного театра кукол.

483 Средства предлагается направить Центру пропаганды изобразительного искусства на реализацию проекта «Художники земли Владимирской. Связь времен», Владимирскому областному театру кукол на организацию и проведение II Межрегионального образовательного театрального форума «Театральный лабиринт», Центру классической музыки на организацию и проведение молодежного конкурса «Солист Губернаторского оркестра», Областному дому работников искусств на организацию и проведение творческих встреч с деятелями культуры и искусств и другие мероприятия.

предлагается направить на поддержку работников культуры при ипотечном кредитовании. Данное новое расходное обязательство областного бюджета введено Законом Владимирской области от 04.06.2020 № 39-ОЗ «О внесении изменения в Закон Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области» и предусматривает с 2022 года право работников учреждений культуры на получение социальной поддержки в форме льготного ипотечного кредитования.

Расходы Департамента культуры по подразделу 0802 «Кинематография» запланированы на 2022 год в размере 10284,4 тыс.руб., что на 11,4% больше объема средств, предусмотренного на 2021 год. Данные расходы в полном объеме планируется осуществить в рамках реализации ГП «Развитие культуры».

В рамках комплекса процессных мероприятий «Искусство» планируется предоставление субсидии на выполнение государственного задания ГБУК ВО «Киноцентр» в сумме 8208,8 тыс.руб. (с ростом на 9% к уровню текущего года). В рамках комплекса процессных мероприятий «Сохранение и развитие культуры Владимирской области» предусмотрены расходы на укрепление материально-технической базы учреждения в сумме 1075,6 тыс.руб. с ростом на 34% к плану 2021 года (на проведение противопожарных мероприятий и закупку специализированного оборудования).

Кроме того, в 2022 году запланированы расходы в сумме 1000,0 тыс.руб. на кинопрокат и кинообслуживание населения[484].

На 2023-2024 годы расходы по данному подразделу предусмотрены в сумме 9875,4 тыс.руб. и 9540,4 тыс.руб. соответственно.

Расходы Департамента культуры по подразделу *0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии»* запланированы на 2022 год в размере 44137,3 тыс.руб. (с ростом на 5,2% к уровню текущего года). Данные средства в полном объеме запланированы в рамках реализации ГП «Развитие культуры».

На 2023-2024 годы расходы по данному подразделу предусмотрены в сумме 67007,7 тыс.руб. и 67220,6 тыс.руб. соответственно.

В рамках комплекса процессных мероприятий «Обеспечение условий реализации Программы» по подразделу в 2022 году предусматриваются средства в сумме 20913,0 тыс.руб. (с ростом на 5% к уровню текущего года) на материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности центрального аппарата Департамента культуры.

В рамках комплекса процессных мероприятий «Развитие информатизации в сфере культуры» по подразделу предусматриваются расходы в сумме 905,0 тыс.руб. (с ростом на 28,4% к уровню текущего года) на приобретение оборудования, программного обеспечения и услуг в сфере информационных технологий отрасли культуры.

Кроме этого, средства в сумме 21844,3 тыс.руб. (с ростом на 4,9% к уровню текущего года) предусмотрены на предоставление компенсации по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения

484 Планируется проведение Всероссийской акции «Ночь кино», фестиваля «Киностарт», творческих встреч, открытого российского фестиваля анимационного кино, «Киноакция «Владимирские киновстречи».

работникам культуры и педагогическим работникам образовательных учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры (1826 получателей).

Кроме того, в рамках непрограммных расходов по подразделу на выплату областных премий в области культуры, искусства и литературы предусматривается 475,0 тыс.руб. (со снижением на 5% к плану 2021 года).

Расходы Департамента культуры по подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» на 2022 год запланированы на уровне 2021 года в сумме 3001,0 тыс.руб. (на уровне плана 2021 года). Осуществление данных расходов планируется в рамках ГП «Безопасность» с направлением на следующие цели:

– 1781,0 тыс.руб. – на организацию и осуществление мероприятий по предупреждению терроризма и экстремизма, минимизации их последствий на территории Владимирской области[485];

– 1220,0 тыс.руб. – на профилактику незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании[486].

Расходы Департамента культуры по разделу 0700 «Образование» на 2022 год запланированы в размере 275218,4 тыс.руб., со снижением на 32,1% к уровню текущего года. Снижение объема планируемых расходов обусловлено отсутствием в 2022 году средств на реализацию мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры в части приобретения музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств (на 2021 год указанные расходы предусмотрены Законом № 130-ОЗ в сумме 51353,9 тыс.руб.), а также сокращением объемов федерального финансирования мероприятий по модернизации муниципальных детских школ искусств по видам искусств (в 2021 году – 102252,9 тыс.руб., в том числе 91004,9 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета).

Расходы Департамента культуры по подразделу 0703 «Дополнительное образование детей» на 2022 год запланированы в рамках ГП «Развитие культуры» в размере 90992,0 тыс.руб. со снижением в 2,5 раза к уровню текущего года. Бюджетные средства планируется направить на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по реализации дополнительных общеразвивающих программ в области искусств государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением Владимирской области «Владимирский областной музыкальный колледж им. А.П. Бородина» (далее – ГБПОУ ВО «ВОМК им. А.П. Бородина») – 24877,0 тыс.руб., что выше плана 2021 года на 8,4%. Кроме того, на реализацию программ дополнительного образования детей запланированы средства в сумме 3840,9 тыс.руб. (на уровне плана 2021 года) ГАУК ВО «Центр классической музыки».

---

485 Планируется создание театрализованных представлений по профилактике правонарушений; создание цикла музыкально-театрализованных композиций по проблемам нравственного и духовного воспитания молодежи; проведение семинаров-практикумов, конференций по работе с детьми по профилактике правонарушений, реализация творческих проектов.

486 Планируется создание и показ музыкально-театрализованной постановки, отражающей проблему преодоления наркозависимости; проведение областного фестиваля «Яркий мир» и тематических мероприятий антинаркотической направленности с участием специалистов; приобретение литературы антинаркотической направленности; изготовление методических материалов.

Кроме этого, средства в сумме 62274,1 тыс.руб. (в том числе 54801,2 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) запланированы по подразделу на реализацию мероприятий по модернизации муниципальных детских школ искусств по видам искусств. Объем планируемых средств ниже планового уровня 2021 года на 39,1%. Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета согласуется со сведениями, отраженными в Проекте федерального бюджета на 2022 год [487].

Расходы Департамента культуры по подразделу *0704 «Среднее профессиональное образование»* на 2022 год запланированы в размере 158404 тыс.руб. со снижением на 1% к уровню текущего года.

Расходы в размере 157828,7 тыс.руб. (на уровне плана 2021 года) запланированы в рамках ГП «Развитие культуры», из них:

– 113250,9 тыс.руб. (с ростом на 5,2% к плану 2021 года) – на реализацию дополнительных профессиональных программ повышения квалификации, образовательных программ среднего профессионального образования специалистов среднего звена ГБПОУ ВО «ВОМК им. А.П. Бородина», ГБПОУ ВО «Владимирский областной колледж культуры и искусства» (далее – ГБПОУ ВО «ВОККИ») с общим числом обучающихся 494 человека. Кроме того, средства в сумме 4184,9 тыс.руб. (с ростом на 10,9% к плану 2021 года) планируется направить на стипендиальное обеспечение, компенсационные выплаты, государственную и социальную поддержку отдельных категорий студентов (350 чел.);

– 5192,3 тыс.руб. – на строительство гаража-стоянки для нужд ГБПОУ ВО «ВОККИ»;

– 2706,3 тыс.руб. (с ростом в 2,2 раза к уровню 2021 года) – на реализацию мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования (20 чел.);

– 29334,3 тыс.руб. – на развитие и укрепление материально-технической базы государственных учреждений культуры (проведение ремонтных работ в ГБПОУ ВО «ВОМК им. А.П. Бородина»);

– 2000,0 тыс.руб. (с ростом в 4 раза к уровню 2021 года) – на развитие народного творчества и ремесел. Средства планируется направить на приобретение костюмов для коллективов и оплату транспортных услуг для выезда народных коллективов на смотры, конкурсы и фестивали;

– 872,0 тыс.руб. (с ростом в 1,9 раза к уровню 2021 года) – на развитие и повышение качества услуг государственных учреждений, работающих с детьми, для участия детей и педагогов в республиканских, международных конкурсах, фестивалях, смотрах (транспортные услуги, организационные взносы);

– 288,0 тыс.руб. (со снижением на 25% к уровню 2021 года) – на ежемесячные денежные компенсации за наем (поднаем) жилых помещений работникам ГБПОУ ВО «ВОККИ». Проведенный анализ показал, что указанный объем средств рассчитан, исходя из размера компенсации в размере 8000 руб. в месяц (3 чел.).

---

487 Таблица 32 приложения № 33 к Проекту федерального бюджета на 2022 год.

В рамках ГП «Повышение энергетической эффективности» на мероприятия, направленные на снижение потребления топливно-энергетических ресурсов, в 2022 году планируется направить 575,3 тыс. руб. со снижением на 31,9% к плановому уровню 2021 года (приобретение энергосберегающих ламп и светильников для нужд колледжей).

Расходы Департамента культуры по подразделу *0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»* на 2022 год запланированы в размере 25677,4 тыс.руб. с ростом к уровню текущего года на 19,8%. Расходы по подразделу предусмотрены государственному бюджетному образовательному учреждению дополнительного профессионального образования Владимирской области (далее – ГБОУ ДПО ВО) «Учебно-методический центр по образованию в сфере культуры» в рамках ГП «Развитие культуры», из них:

– 16104,3 тыс.руб. (с ростом на 0,9% к плану 2021 года) – на реализацию дополнительных профессиональных образовательных программ повышения квалификации, в рамках которых пройдут переподготовку специалисты различных учреждений культуры области;

– 1431,4 тыс.руб. (с ростом в 3 раза к плану 2021 года) – на укрепление материально-технической базы учреждения[488];

– 362,1 тыс.руб. – на разработку проектно-сметной документации на ремонтно-реставрационные работы по фасадам на объекте культурного наследия «Дом купца Философова», 1835г. по адресу: ул. Б. Московская, д.43;

– 660,4 тыс.руб. (со снижением в 3,2 раза к плану 2021 года) – на научную и инновационную деятельность, повышение квалификации кадров. Данные средства планируется направить на организацию и проведение аттестации педагогических работников сферы культуры и независимую оценку качества условий оказания услуг государственными учреждениями культуры;

– 2770,0 тыс.руб. (на уровне плана 2021 года) – на развитие и повышение качества услуг государственных учреждений, работающих с детьми[489].

Расходы Департамента культуры по подразделу *0707 «Молодежная политика»* на 2022 год установлены на уровне плановых назначений 2021 года в сумме 145,0 тыс.руб. и в полном объеме запланированы в рамках ГП «Демография» на приобретение 100 однодневных путевок для одаренных детей в оздоровительные лагеря.

Проведенная экспертиза позволяет сделать вывод об обоснованности планируемых Департаментом культуры бюджетных ассигнований на 2022 год.

В проекте областного бюджета на 2022 год расходы на сферу **здравоохранения** предусмотрены в объеме 16353591,4 тыс.руб. или 102,9% к плановому уровню 2021 года, установленному Законом № 130-ОЗ.

---

488 Текущий ремонт автоматической пожарной сигнализации в здании общежития, гаража и чердачного помещения административного здания, асфальтобетонного покрытия.

489 На организацию и проведение 14 конкурсов и проектов, организацию участия одаренных детей области в межрегиональных и международных конкурсах, конкурсный отбор на соискание стипендии Межрегионального благотворительного общественного фонда «Новые имена» им. И.Н.Вороновой, проведение открытого фестиваля-конкурса детского и юношеского творчества «Театр, где играют дети», участие в творческой смене «Новые имена», реализацию литературно-художественного проекта: «Суздаль глазами «Новых имен», участие одаренных детей в Дельфийских и Парадельфийских играх.

Основной объем расходов на здравоохранение в сумме 14855282,2 тыс.руб. (90,8%) будет реализован через главного распорядителя средств – Департамент здравоохранения. Данные расходы учтены по разделам *0900 «Здравоохранение»* – в сумме 9181305,4 тыс.руб. (61,8%), *1000 «Социальная политика»* – в сумме 5511717,3 тыс.руб. (37,1%), *0700 «Образование»* – в сумме 161974,5 тыс.руб. (1,1%), *0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»* – в сумме 285,0 тыс.руб. (менее 0,1%).

Кроме этого, в 2022 году через Департамент строительства будут реализованы расходы на отрасль здравоохранения в общей сумме 1408309,2 тыс.руб. (со снижением на 26,5% к плану 2021 года), из них:

– 145579,3 тыс.руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета – 140862,6 тыс.руб.) – на строительство взрослой поликлиники в г. Струнино Александровского района;

– 261478,3 тыс.руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета – 253006,4 тыс.руб.) – на реконструкцию здания больницы в п. Мелехово;

– 23251,6 тыс.руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета – 22498,2 тыс.руб.) – на строительство детской поликлиники со стационаром в г. Кольчугино;

– 618000 тыс.руб. – на строительство инфекционного корпуса на территории ГБУЗ ВО «Областная детская клиническая больница» с блоком интенсивной терапии по адресу: г. Владимир, ул. Добросельская, д.34. На плановый период 2023 и 2024 годов объем финансового обеспечения строительства данного объекта установлен в общей сумме 1071803,1 тыс.руб., в том числе на 2023 год – 898900,0 тыс.руб., на 2024 год – 172903,1 тыс.руб. В ходе экспертизы установлено, что проектно-сметная документация на строительство инфекционного корпуса разработана, сметная стоимость строительства составляет 1765754,0 тыс.руб. (в ценах 2020 года). Срок окончания строительства планируется в 2024 году. Согласно обоснованиям бюджетных ассигнований Департамента строительства, представленным с законопроектом, привлечение средств федерального бюджета для строительства указанного объекта не предусмотрены. Средства областного бюджета предусмотрены законопроектом в общей сумме 1689803,1 тыс.руб. или 95,7% от сметной стоимости в ценах 2020 года, что создает риск недостаточности средств для завершения строительства к 2024 году.

Кроме того, на плановый период 2023 и 2024 годов проектом закона предусмотрено финансовое обеспечение мероприятий по строительству поликлиники для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области (далее – ГБУЗ ВО) «Суздальская районная больница» в сумме 272929,3 тыс.руб. на 2023 год и 224089,0 тыс.руб. на 2024 год.

В ходе экспертизы установлено, что по разделу *0900 «Здравоохранение»* в ведомственной структуре Департамента финансов на 2022 год зарезервированы средства в сумме 450000,0 тыс.руб. по подразделу *0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»* на финансовое обеспечение мероприятий по предупреждению распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, на территории Владимирской области.

За счет всех источников бюджет здравоохранения Владимирской области запланирован на 2022 год в объеме 30780017,0 тыс.руб. со снижением на 6% к плановому уровню текущего года (32733090,9 тыс.руб.), в том числе в связи с отсутствием распределения по субъектам РФ межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области (далее – ТФОМС) на выплаты стимулирующего характера медработникам за выявление онкологических заболеваний и софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (в 2021 году – 169955,8 тыс.руб.).

Объем ожидаемого поступления субвенции из бюджета ФФОМС на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов определен в соответствии с методикой[490] исходя из подушевого норматива финансирования на 2022 год в размере 14173,9 руб.[491] и численности застрахованного в системе ОМС населения Владимирской области на 01.01.2021 – 1352882 человека с учетом корректирующих коэффициентов. Численность застрахованных граждан Владимирской области, учтенных для расчета субвенции, сократилась на 15801 человека или 1% к уровню предыдущего года.

Средний подушевой норматив финансирования, предусмотренный проектом Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, на 2022 год за счет бюджетных ассигнований соответствующих бюджетов в расчете на 1 жителя (без учета расходов федерального бюджета), составляет 3875,3 руб., что выше уровня 2021 года на 4% и ниже норматива, установленного на 2022 год действующей программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов[492] (4396,1 руб.).

Анализ проекта Программы показал, что средние нормативы объема помощи, оказываемой за счет средств бюджета, в 2022 году к уровню 2021 года практически не изменяются. При этом проектом Программы предлагается проиндексировать на 4% средние нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, а именно:

– до 493,1 руб. на 1 посещение при оказании медицинскими организациями (их структурными подразделениями) медицинской помощи в амбулаторных условиях с профилактической и иными целями;

– до 1429,9 руб. на 1 обращение по поводу заболевания при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях;

– до 14603,9 руб. на 1 случай лечения в условиях дневных стационаров;

---

490 Утверждена постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».

491Установлен проектом постановления Правительства РФ «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

492 Утверждена постановлением Правительства РФ от 28.12.2020 № 891.

– до 84587,5 руб. на 1 случай госпитализации в медицинских организациях (их структурных подразделениях), оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях;

– до 2519,8 руб. на 1 койко-день в медицинских организациях (их структурных подразделениях), оказывающих паллиативную медицинскую помощь в стационарных условиях (включая койки паллиативной медицинской помощи и койки сестринского ухода).

В составе бюджета отрасли на 2022 год средства областного бюджета на организацию обязательного медицинского страхования неработающего населения запланированы в сумме 5511717,3 тыс.руб. с ростом к уровню 2021 года на 4,3%. Экспертиза показала, что размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2022 год соответствует требованиям Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ[493] и рассчитан исходя из численности неработающего населения – 704670 тысяч человек[494] и установленного норматива[495] с учетом коэффициентов – 7822 руб. (выше уровня 2021 года на 4%). Проектом федерального закона о бюджете ФФОМС на 2022 год установлен коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг – 1,244 (на 4% выше, чем в 2021 году).

При формировании бюджета учтены расходы в целях исполнения Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части сохранения в 2022 году средней заработной платы врачей и иных работников, имеющих высшее образование, государственных учреждений здравоохранения на уровне 200% от средней заработной платы во Владимирской области, средней заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) персонала государственных учреждений здравоохранения – на уровне 100%; младшего медицинского персонала государственных учреждений здравоохранения – на уровне 100% от средней заработной платы в регионе. Кроме этого, предусмотрена индексация на 5% расходов на заработную плату для работников отрасли, не подпадающих под действие Указа Президента РФ.

Анализ показал, что основной объем расходов Департамента здравоохранения (14849774,1 тыс.руб. или 99,96%) планируется производить в рамках государственных программ, в том числе:

– 14814092,4 тыс.руб. (99,7% в структуре расходов Департамента здравоохранения) в рамках ГП «Развитие здравоохранения» (на 10,8% меньше плана 2021 года). Отмечается, что принятие законопроекта потребует внесения изменений в ГП «Развитие здравоохранения» в соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, так как в действующей редакции на реализацию программы в 2022 году предусмотрены средства федерального и областного бюджетов в сумме 11742119,8 тыс.руб. (на 26% меньше с учетом средств в сумме 1048309,2 тыс.руб., реализуемых Департаментом строительства, и средств в сумме 1000 тыс.руб., реализуемых Департаментом соцзащиты). Представленный с законопроектом проект паспорта ГП

493 П. 7 ст. 35 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

494 Численность неработающего населения возросла на 0,3% к уровню по состоянию на 01.01.2020.

495 Федеральный закон от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения».

«Развитие здравоохранения» предусматривает указанные изменения и согласуется с данными, отраженными в проекте Закона;

– 24387 тыс.руб. (0,2% в структуре расходов) в рамках ГП «Социальная поддержка граждан» (в 5 раз больше планового уровня 2021 года) – на закупку оборудования для медицинской реабилитации детей;

– 11009,7 тыс.руб. (менее 0,1% в структуре расходов) в рамках ГП «Безопасность дорожного движения» (на уровне плана 2021 года) – на оснащение медицинских организаций 2 автомобилями скорой медицинской помощи класса «С» для оказания скорой медицинской помощи пациентам, пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях, и оснащение медицинским оборудованием отделений реанимации и палат интенсивной терапии травматологических центров;

– 285,0 тыс.руб. (менее 0,1% в структуре расходов) в рамках ГП «Безопасность» (на уровне плана 2021 года) – на приобретение ГБУЗ ВО «Областной наркологический диспансер» психодиагностических методик и методической литературы по профилю, разработку и издание методической литературы, а также на закупку экспресс-тестов для определения наркосодержания.

Кроме этого, расходы в сумме 5299 тыс.руб. (в 2,1 раза больше плана 2021 года) запланированы на проведение экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги как непрограммные расходы.

Средства в сумме 209,1 тыс.руб. (в 1,7 раза больше плана 2021 года) предусмотрены на компенсацию расходов, связанных с оказанием государственными учреждениями здравоохранения Владимирской области гражданам Украины и лицам без гражданства медицинской помощи, а также затрат по проведению указанным лицам профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям.

В ходе экспертизы отмечается, что совокупный объем расходов на реализацию региональных проектов в сфере «Здравоохранения» в 2022 году определен законопроектом в сумме 1914197,0 тыс.руб. или с ростом в 1,7 раза к уровню предыдущего года (1104991,0 тыс.руб.). Рост расходов обусловлен запланированным с 2022 года началом реализации нового регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации», в рамках которого предусматриваются средства в объеме 747921,0 тыс.руб. Средства планируется направить на приобретение и монтаж быстровозводимых модульных конструкций врачебных амбулаторий, фельдшерско-акушерских пунктов; оснащение автомобильным транспортом медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, дооснащение и переоснащение оборудованием в соответствии с требованиями порядков оказания медицинской помощи. Анализ показал, что в рамках реализации действующих региональных проектов расходы на 2022 год запланированы с ростом на 5,5% к уровню текущего года (1166276,0 тыс.руб.).

В ходе экспертизы установлено, что в действующих редакциях паспортов региональных проектов «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», «Создание единого

цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» на финансовое обеспечение их реализации в 2022 году предусмотрены объемы средств, не соответствующие объемам средств, предусмотренным законопроектом, что требует их уточнения.

Объем расходов Департамента здравоохранения по подразделу *0901 «Стационарная медицинская помощь»* на 2021 год запланирован в сумме 2671284,1 тыс.руб. (со снижением на 0,4% к уровню текущего года) и составляет 18% в структуре расходов Департамента здравоохранения.

Стационарная помощь в 2022 году будет оказываться 47 государственными бюджетными и 2 казенными учреждениями здравоохранения. На обеспечение их деятельности запланирован основной объем средств по подразделу – 1649666,1 тыс.руб. (61,8% в структуре расходов подраздела), что на 3,8% превышает плановый уровень 2021 года.

За счет выделенных средств в 2022 году планируется обеспечить оказание:

– высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в объеме 743 случая госпитализации (на 11 случаев больше плана 2021 года);

– специализированной медицинской помощи (за исключением высокотехнологичной), не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в объеме 12156 случаев госпитализации (на 118 случаев больше плана 2021 года);

– специализированной медицинской помощи (за исключением высокотехнологичной), включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в объеме 2963 случая госпитализации (на 268 случаев меньше плана 2021 года);

– паллиативной медицинской помощи для 2786 пациентов (на 496 пациентов больше плана 2020 года).

Кроме этого, в рамках выполнения государственного задания планируется проведение 7685 патологоанатомических исследований (на 44 ед. больше уровня 2021 года) и 2146 транспортировок тел умерших, не связанных с оказанием ритуальных услуг (на 102 ед. больше уровня 2021 года).

В 2022 году планируется изменение коечной сети:

– уменьшение на 4 койки для оказания высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования;

– сокращение на 18 коек по государственной услуге «Специализированная медицинская помощь (за исключением высокотехнологичной медицинской помощи)», включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования»[496];

496 В ГБУЗ ВО «Областной центр специализированных видов медицинской помощи» уменьшение в количестве 13 коек в связи изменением структуры оказания медицинской помощи; в ГБУЗ ВО «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи г. Владимира» уменьшение в количестве 2 коек и ГБУЗ ВО «Кольчугинская центральная районная больница» уменьшение на 4 койки, обусловленное сокращением количества больных, не имеющих страховой принадлежности, а также увеличение в количестве 1 койки в ГБУЗ ВО «Детская больница округа Муром» в связи с увеличением числа госпитализаций детей, не имеющих страхового полиса.

– увеличение на 40 коек коечного фонда по государственной услуге «Паллиативная медицинская помощь» в связи с востребованностью данного вида помощи.

По подразделу также предусмотрены средства:

– 428778,7 тыс.руб. – на развитие материально-технической базы учреждений здравоохранения, в том числе: на разработку проектно-сметной документации и проведение капитальных ремонтов 5 государственных бюджетных учреждений здравоохранения: ГБУЗ ВО «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи» – капитальный ремонт системы приточно-вытяжной вентиляции и кондиционирования операционного блока главного хирургического корпуса по адресу: г. Владимир, ул. Горького, д. 5 (проектно-сметная документация составлена); ГБУЗ ВО «Центральная городская больница г. Коврова» – разработка проектно-сметной документации по капитальному ремонту здания инфекционного корпуса, расположенного по адресу: Владимирская область, г. Ковров, ул. Еловая, д. 5; ГБУЗ ВО «Юрьев-Польская центральная районная больница» – капитальный ремонт родильного отделения, расположенного по адресу: г. Юрьев-Польский, ул. 1 Мая, д. 16 (проектно-сметная документация составлена); ГБУЗ ВО «Центр специализированной фтизиопульмонологической помощи» – разработка проектно-сметной документации и капитальный ремонт (замена) двух лифтов по адресу: г. Владимир, Судогодское шоссе, д. 63; ГБУЗ ВО «Областной госпиталь для ветеранов войн» – строительство подъемника вертикального перемещения по адресу: Владимирская область, Камешковский район, д. Пенкино, ул. Набережная, д. 1А (проектно-сметная документация отсутствует); на проведение противопожарных и антитеррористических мероприятий в государственных учреждениях здравоохранения; а также на оснащение медицинским оборудованием (98 единиц) государственных учреждений здравоохранения (21955,8 тыс.руб.);

– 223422,3 тыс.руб. (в 1,6 раза выше планового уровня 2021 года) – на оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений за счет средств федерального бюджета, что соответствует объему иного межбюджетного трансферта, предусмотренному Проектом федерального бюджета на 2022 год для Владимирской области[497]. Средства предлагается направить на приобретение 46 единиц медицинского оборудования для нужд 4 учреждений, в том числе 3 ангиографических комплексов с интегрированным модулем для измерения гемодинамических показателей (электрокардиограмма, инвазивное и неинвазивное давление, пульсоксиметрия)[498] для нужд ГБУЗ ВО «Городская больница № 4 г. Владимира», ГБУЗ ВО «Центральная городская больница г. Коврова», ГБУЗ ВО «Александровская районная больница»;

– 171987,1 тыс.руб. (на 2% ниже планового уровня 2021 года), в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 31987,1 тыс.руб., за счет средств областного бюджета в сумме 140000,0 тыс.руб. – на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС. Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета согласуется

497 Таблица 146 приложения 33 к Проекту федерального бюджета на 2022 год.

498 Стоимость каждого аппарата запланирована на уровне 53500 тыс.руб.

со сведениями, отраженными в Проекте федерального бюджета на 2022 год[499];

– 51503,7 тыс.руб. – на демонтаж существующего и строительство нового здания патологоанатомического отделения для нужд ГБУЗ ВО «Городская больница № 2 г.Владимира»;

– 39054,0 тыс.руб. (на 2% выше планового уровня 2021 года) – на мероприятия, направленные на закупку противотуберкулезных препаратов для обследования населения с целью выявления туберкулеза, а также для лечения больных туберкулезом;

– 35016,0 тыс.руб. (на 1,5% ниже планового уровня 2021 года) – на выплату ежемесячной денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений работникам государственных учреждений здравоохранения;

– 25000,0 тыс.руб. – на строительство надземного перехода между корпусами стационара ГБУЗ ВО «Городская клиническая больница № 5 г. Владимира»;

– 16441,5 тыс.руб. (в 3,2 раза выше планового уровня 2021 года) – на мероприятия, направленные на формирование условий для развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи. Средства предлагается направить на приобретение медицинского оборудования для нужд ГБУЗ ВО «Областной центр специализированных видов медицинской помощи»;

– 13710,2 тыс.руб. (на уровне плана 2021 года) – на денежные компенсации отдельным категориям граждан по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения в сфере здравоохранения;

– 10220,4 тыс.руб. (на 14% выше планового уровня 2021 года) – на закупку диагностических средств для выявления, определения чувствительности микобактерии туберкулеза и мониторинга лечения лиц, больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя, а также медицинских изделий;

– 5364,2 тыс.руб. (в 2 раза выше планового уровня 2021 года) – на развитие паллиативной медицинской помощи (приобретение лекарственных препаратов, в том числе наркотических);

– 629,9 тыс.руб. (на 25,7% выше планового уровня 2021 года) – на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Расходы осуществляет ГБУЗ ВО «Центр специализированной фтизиопульмонологической помощи» на закупку средств индивидуальной защиты для персонала лечебно-профилактических учреждений, осуществляющих борьбу с туберкулезом, а также на закупку бланков учетно-отчетной документации, санитарно-просветительских материалов;

– 490 тыс.руб. (в 2,7 раза ниже планового уровня 2021 года) – на обеспечение специализированным питанием 3 детей, страдающих фенилкетонурией.

Бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств в части оказания населению области *амбулаторной помощи* (подраздел 0902) на 2022 год предусмотрены в сумме 4726554,8 тыс.руб. со снижением на 18,1% к уровню 2021

499 Таблица 23 приложения 33 к Проекту федерального бюджета на 2022 год.

года. Тенденция снижения обусловлена тем, что в 2021 году по подразделу учтены дополнительно выделенные в текущем году средства федерального бюджета в сумме 301352,3 тыс.руб. и распределенный резерв средств областного бюджета в сумме 495356 тыс.руб. на борьбу с распространением коронавирусной инфекции Covid-19.

По подразделу *0902 «Амбулаторная помощь»* планируются средства на обеспечение деятельности государственных бюджетных и казенных учреждений здравоохранения в сумме 766096,7 тыс.руб., или 16,2% в структуре расходов по подразделу.

Амбулаторную помощь за счет средств областного бюджета по социально значимым заболеваниям будут оказывать 52 государственных бюджетных учреждения и 2 казенных учреждения. За счет выделенных средств в 2022 году планируется предоставить амбулаторную помощь жителям Владимирской области в объеме 416650 посещений с профилактической целью (со снижением на 1,6% к уровню текущего года), 118874 обращения в части диагностики и лечения (с ростом на 2,7% к уровню 2021 года), 16053 посещений при оказании паллиативной медицинской помощи (с ростом на 4,9% к уровню текущего года).

Кроме того, в государственное задание включены следующие услуги, предоставляемые в рамках оказания амбулаторной помощи: 440739 исследований (со снижением на 0,3% к уровню текущего года) на ВИЧ, на туберкулез, кожно-венерологических исследований; 14688 медицинских освидетельствований на состояние опьянения (со снижением на 8,6%); 7484 случаев медицинского сопровождения по медицинским показаниям больных, страдающих хронической почечной недостаточностью, к месту проведения амбулаторного гемодиализа и после его проведения (с ростом на 3,9%), 200 углубленных медицинских обследований спортсменов спортивных сборных команд Владимирской области (на уровне текущего года).

Средства на организацию обеспечения граждан лекарственными препаратами для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, предусмотрены проектом бюджета в сумме 141911 тыс.руб. (с ростом на 8,6% к плану текущего года) для обеспечения 87 человек, в том числе 12 детей.

По данному подразделу отражены средства федерального бюджета в сумме 97267 тыс.руб. на исполнение отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения. Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета согласуется со сведениями, отраженными в Проекте федерального бюджета на 2022 год [500]. За счет указанных средств предполагается обеспечить лекарственными препаратами 24639 человек из расчета 3947,4 руб. в год.

Кроме этого, по подразделу отражены средства в сумме 276574,6 тыс.руб. (с ростом на 0,3% к плановому уровню текущего года) на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению

500 Таблица 143 приложения 33 к Проекту федерального бюджета на 2022 год.

лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов за счет средств федерального бюджета. Запланированный объем средств федерального бюджета согласуется со сведениями, отраженными в Проекте федерального бюджета на 2022 год[501]. Данную льготу планируется предоставить 24788 льготникам, на одного человека предусмотрено 11157,6 руб. в год.

По подразделу также предусмотрены средства областного бюджета на исполнение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по зубопротезированию и лекарственному обеспечению в общей сумме 1600000,0 тыс.руб. (с ростом к плану 2021 года на 0,4%), из них:

– 1485548,2 тыс.руб. (92,8%) – на централизованные закупки медицинских препаратов ГКУЗ ВО «Центр осуществления закупок товаров, работ и услуг в сфере здравоохранения Владимирской области»;

– 144451,8 тыс.руб. (7,2%) – для распределения в форме субсидий государственным бюджетным учреждениям здравоохранения на приобретение не зарегистрированных лекарственных препаратов для обеспечения 26 человек.

За счет выделенных средств планируется обеспечить указанными мерами социальной поддержки 124759 человек из расчета 11907,3 руб. в год.

Кроме этого, по данному подразделу в 2022 году предусмотрены средства в общей сумме 747921 тыс.руб. в рамках региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения, в том числе:

– 123380 тыс.руб. – на строительство и реконструкцию объектов капитального строительства медицинских организаций – ФАПов и амбулаторий, из них: по 21000 тыс.руб. – на строительство амбулаторий на ст. Мстера Вязниковского района, в д. Сергеиха Камешковского района, по 11652,8 тыс.руб. – на строительство модульного ФАПов в с.Горки Камешковского района[502], в с. Заречье Киржачского района[503], в д. Песьяне Киржачского района[504], в п. Крестниково Ковровского района[505], в д. Ручей Ковровского района[506], в д. Демидово Ковровского района[507], в с. Суходол Суздальского района[508];

– 354771,7 тыс.руб. – на капитальный ремонт объектов недвижимого имущества 10 медицинских организаций и их обособленных структурных подразделений, на базе которых оказывается первичная медико-санитарная помощь (поликлиники, поликлинические подразделения, фельдшерско-акушерские пункты);

– 47000,0 тыс.руб. – на оснащение и переоснащение автомобильным транспортом медицинских учреждений (47 единиц автотранспорта для 13 медицинских организаций);

– 118885,5 тыс.руб. – на оснащение и переоснащение 12 медицинских организаций оборудованием в соответствии с порядками оказания медицинской

501 Таблица 132 приложения 33 к Проекту федерального бюджета на 2022 год.
502 ПСД разработана, проведена экспертиза, решается вопрос по отводу земельного участка.
503 ПСД разработана, проведена экспертиза.
504 ПСД разработана, проведена экспертиза.
505 ПСД разработана, проведена экспертиза.
506 ПСД разработана, проведена экспертиза.
507 ПСД разработана, проведена экспертиза.
508 ПСД разработана, проведена экспертиза.

помощи. В ходе экспертизы обращено внимание на запланированное приобретение для ГБУЗ ВО «Юрьев-Польская ЦРБ» кольпоскопов в общем количестве 33 единицы (по 16 единиц в 2022 и 2023 году и 1 единицы в 2024 году). Вместе с тем Счетной палатой Владимирской области в соответствии планом работы на 2021 год был проведен анализ расходования бюджетных средств на организацию первичной медико-санитарной помощи в 2019-2020 годах и истекшем периоде 2021 года, по результатам которого было выявлено наличие избыточно приобретенного оборудования, не предусмотренного стандартом оснащения[509], в том числе кольпоскопов в ФАПах с. Авдотьино, м. Лучки, с. Хвойное, с. Кучки, с. Сорогужино, с. Каменка, с. Сосновый бор ГБУЗ ВО «Юрьев-Польская ЦРБ», которые не используются из-за отсутствия персонала в указанных ФАПах. По результатам экспертно-аналитического мероприятия Департаменту здравоохранения было рекомендовано совместно с государственными бюджетными учреждениями здравоохранения Владимирской области провести инвентаризацию медицинского оборудования и компьютерной техники ФАПов, рассмотреть возможность их передачи в другие структурные подразделения учреждений здравоохранения для эффективного использования невостребованного оборудования. Учитывая изложенное, Департаменту здравоохранения необходимо проанализировать целесообразность направления средств на приобретение вышеуказанного оборудования;

– 103883,2 тыс.руб. – на строительство поликлиники в г. Собинка для нужд ГБУЗ ВО «Собинская районная больница». Завершение строительства планируется в 2024 году. Согласно расчетам-обоснованиям сметная стоимость строительства составляет 590349,9 тыс.руб.[510]. При этом законопроектом предусматриваются на 2022-2024 годы средства в общей сумме 610116,5 тыс.руб. (на 19766,6 тыс.руб. больше сметной стоимости), в том числе: на 2023 год 154320 тыс.руб., на 2024 год – 351913,3 тыс.руб. Проектно-сметная документация по объекту разработана, экспертиза проведена.

Кроме этого, по данному подразделу в 2022 году предусмотрены следующие средства:

– 387886,7 тыс.руб. – на развитие материально-технической базы учреждений здравоохранения, в том числе: на приобретение 9 единиц автотранспорта для транспортировки больных с хронической почечной недостаточностью на процедуру гемодиализа (20700 тыс.руб.); приобретение 3 единиц автотранспорта для фтизиатрической службы (3300 тыс.руб.); закупка 9 единиц оборудования[511] для 7 государственных бюджетных учреждений здравоохранения (50647 тыс.руб.); капитальный ремонт поликлиники ГБУЗ ВО «Городская больница ЗАТО г. Радужный» (172662,4 тыс.руб.), педиатрического отделения № 4 ГБУЗ ВО «Ковровская городская больница № 2», расположенного по адресу: г. Ковров ул. Дмитрова, д. 8 (12185,7 тыс.руб.), территориальной

509 Утвержден приказом Минздравсоцразвития России от 15.05.2012 № 543н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению».

510 Применена типовая ПСД.

511 Ультразвуковой сканер, ультразвуковой аппарат, флюорографический аппарат, ультразвуковой аппарат диагностический универсальный стационарный с 4-мя датчиками.

поликлиники ГБУЗ ВО «Городская больница № 2 г. Владимира» (42915,3 тыс.руб.); реализацию мероприятий по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности учреждений[512] (15186,3 тыс.руб.);

– 242713,4 тыс.руб. (с ростом на 21,1% к плану 2021 года) в рамках регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» – на оснащение 36 единицами высокотехнологичного медицинского оборудования ГБУЗ ВО «Областной онкологический диспансер» и ГБУЗ ВО «Центральная городская больница г. Коврова»;

– 137183,2 тыс.руб. (со снижением на 8,6% к плану 2021 года) в рамках регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» – на обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении (21272 человека из расчета 12898 руб. в год);

– 120756,1 тыс.руб. – на строительство детской поликлиники ГБУЗ ВО «Детская больница округа Муром». Экспертиза показала, что сметная стоимость строительства составляет 347845,1 тыс.руб. Средства в сумме 227089 тыс.руб. предусмотрены законопроектом на 2023 год[513];

– 53232,5 тыс.руб. (с ростом в 1,5 раза к плану 2021 года) – на развитие паллиативной медицинской помощи в части обеспечения лекарственными препаратами, в том числе для обезболивания, а также медицинскими изделиями, в том числе для использования на дому;

– 28576,2 тыс.руб. (с ростом на 3,7% к плану 2021 года) – на выплату денежной компенсации отдельным категориям граждан по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения в сельских учреждениях здравоохранения в рамках реализации регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами». Согласно расчетам-обоснованиям данные меры поддержки планируется предоставить 1901 получателям из расчета 15 тыс.руб. в год;

– 28370,0 тыс.руб. (с ростом на 8,9% к плану 2021 года) – на выплату ежемесячной денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений работникам государственных учреждений здравоохранения в год в рамках реализации регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами». Данные меры поддержки планируется предоставить 200 получателям из расчета 141,9 тыс.руб.;

– 21037,4 тыс.руб. (со снижением в 2,3 раза к плану 2021 года) – на транспортировку больных с хронической почечной недостаточностью для проведения процедуры гемодиализа. Тенденция снижения обусловлена завершением реализации мероприятий по приобретению в 2021 году автомобилей для транспортировки пациентов на процедуру гемодиализа (в 2021 году – 23000 тыс.руб.);

512 Установка систем видеонаблюдения, металлических дверей, систем комплексной безопасности.
513 ПСД разработана, проведена экспертиза.

– 16535,7 тыс.руб. (на плановом уровне 2021 года) – на реализацию отдельных мероприятий по развитию здравоохранения в части финансового обеспечения закупок диагностических средств для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека, в том числе в сочетании с вирусами гепатитов В и (или) С;

– 16500,0 тыс.руб. (с ростом в 2,8 раза к плану 2021 года) – на организационные мероприятия по отпуску лекарственных препаратов гражданам, которые перенесли острое нарушение мозгового кровообращения, инфаркт миокарда и другие острые сердечно-сосудистые заболевания (поставка препаратов);

– 10860,0 тыс.руб. (с ростом на 3,4% к плану 2021 года) – на закупку оборудования и расходных материалов для неонатального и аудиологического скрининга;

– 9620 тыс.руб. – на разработку ПСД на строительство поликлиники в мкр. Заклязьменский для нужд ГБУЗ ВО «Городская поликлиника № 2 г. Владимира». Ожидаемый срок начала и завершения строительства – 2023 год;

– 7945,5 тыс.руб. – на создание безбарьерной инфраструктуры и приобретение реабилитационного оборудования для инвалидов и маломобильных групп населения;

– 5000,0 тыс.руб. (на плановом уровне 2021 года) – на выплату единовременных компенсационных выплат фельдшерам и акушерам, приехавшим работать на село (в размере по 500 тыс.руб. на 10 человек), в рамках реализации регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»;

– 4803,5 тыс.руб. (с ростом в 1,7 раза к плану 2021 года) – на приобретение расходных медицинских материалов для детей, страдающих сахарным диабетом первого типа и переведенных на помповую инсулинотерапию. Средства предусмотрены на обеспечение 95 детей;

– 2900,0 тыс.руб. (с ростом на 8% к плану 2021 года) – на мероприятия по пренатальной (дородовой) диагностике в рамках создания системы раннего выявления и коррекции нарушений развития ребенка;

– 1400,0 тыс.руб. (с ростом в 2 раза к плану 2021 года) – на мероприятия, направленные на обследование населения с целью выявления туберкулеза, лечение больных туберкулезом (ГБУЗ ВО «Центр специализированной фтизиопульмонологической помощи»);

– 875,4 тыс.руб. – на содержание имущества государственных бюджетных учреждений здравоохранения до момента получения лицензии на оказание медицинской помощи;

– 303,4 тыс.руб. – на приобретение брошюр и видеороликов для информирования и обучения различных групп населения средствам и методам профилактики ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С (ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница»);

– 285,5 тыс.руб. – на закупку ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница» антивирусных препаратов для профилактики и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С.

На оказание *медицинской помощи в дневных стационарах всех типов* (подраздел 0903) запланированы расходы в сумме 54313,3 тыс.руб. с ростом к уровню текущего года на 13%. По данному подразделу запланированы расходы в сумме 49735,5 тыс.руб. (с ростом на 3,5% к плановому уровню текущего года) на обеспечение деятельности государственных учреждений здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь в дневных стационарах, – 13 государственных бюджетных учреждений и 1 казенного учреждения. За счет выделенных средств жителям области планируется предоставить 2218 случаев госпитализации с ростом на 8,4% к уровню текущего года.

Кроме этого, средства в сумме 4577,8 тыс.руб. предлагается направить на укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения – на приобретение операционной криохирургической установки для нужд ГБУЗ ВО «Городская клиническая больница № 5 г. Владимира» и на проведение антитеррористических мероприятий для нужд ГБУЗ ВО «Собинская ЦРБ».

На 2023-2024 годы расходы по данному подразделу предусмотрены в сумме 49735,5 тыс.руб. ежегодно.

По подразделу *0904 «Скорая медицинская помощь»* в 2022 году запланированы расходы в сумме 244596,5 тыс.руб. со снижением на 48,2% к уровню текущего года. На 2023-2024 годы расходы по данному подразделу предусмотрены в сумме 243993,7 тыс.руб. ежегодно.

Снижение в 2022 году объема средств к уровню текущего года обусловлено отсутствием в структуре планируемых расходов средств на укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения (строительство вертолетной площадки, закупка автомобилей) и расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам, которым в 2020 году предоставлялись выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ, особые условия труда и дополнительную нагрузку (в 2021 году в общей сумме 226748,1 тыс.руб.).

За счет бюджетных ассигнований областного бюджета в 2022 году будет финансироваться медицинская помощь лицам, не имеющим полисов обязательного медицинского страхования, при экстренных состояниях (несчастных случаях, травмах, отравлениях), а также скорой специализированной помощи. За счет средств бюджета планируется предоставить 29961 пациенту услуги вызова скорой помощи (снижение на 3,2% к уровню текущего года).

Скорую медицинскую помощь в части обязательств областного бюджета в 2022 году будут оказывать 26 государственных бюджетных учреждений здравоохранения. Расходы на обеспечение их деятельности составят 189396,4 тыс.руб. (с ростом на 5,6% к плановому уровню текущего года) или 77,4% в структуре расходов по подразделу.

По данному подразделу также предусмотрены средства:

– 45160,0 тыс.руб. (со снижением к плановому уровню 2021 года на 24,4%) – на закупку авиационных работ в количестве 77 вылетов санитарной авиации стоимостью 586,5 тыс.руб. за вылет;

– 6978 тыс. руб. (с ростом в 1,9 раза к плановому уровню текущего года) – на

выплату ежемесячной денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений работникам государственных учреждений здравоохранения в рамках реализации регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»;

– 1250,2 тыс.руб. (на уровне плана 2021 года) – на выплату денежной компенсации отдельным категориям граждан по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения в рамках реализации регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»;

– 1000,0 тыс.руб. (на уровне плана 2021 года) – на проведение конкурса на получение грантов государственными бюджетными учреждениями здравоохранения Владимирской области за проведение тромболизиса;

– 602,8 тыс.руб. – на содержание имущества государственных бюджетных учреждений здравоохранения до момента получения лицензии на оказание медицинской помощи;

– 209,1 тыс.руб. (со снижением к плановому уровню 2021 года на 21,5%) – на компенсацию расходов, связанных с оказанием медицинскими организациями, подведомственными Департаменту здравоохранения, медицинской помощи гражданам Украины и лицам без гражданства, а так же затрат по проведению указанным лицам профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям.

На оказание *санаторно-оздоровительной помощи* (подраздел 0905) расходы запланированы на 2022 год в сумме 40602,3 тыс.руб. с ростом на 9,8% к плановому уровню 2021 года. На 2023-2024 годы расходы по данному подразделу предусмотрены в сумме 40422,3 тыс.руб. ежегодно.

По подразделу отражены расходы отделения санаторно-курортного лечения ГБУЗ ВО «Детская городская поликлиника № 1 г. Владимира». За счет выделенных средств планируется оказание в 2022 году санаторно-оздоровительной помощи для 900 пациентов (с ростом к уровню текущего года в 1,7 раза).

Кроме этого, по подразделу запланированы средства в сумме 180,0 тыс.руб. на установку системы видеонаблюдения в ГБУЗ ВО «Детская городская поликлиника № 1 г. Владимира».

На исполнение полномочий *по заготовке, переработке, хранению и обеспечению безопасности донорской крови и ее компонентов* (подраздел 0906) в проекте областного бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в сумме 227972,5 тыс.руб. с ростом на 6,6% к плановому уровню 2021 года.

По подразделу отражены расходы на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУЗ ВО «Областная станция переливания крови» в сумме 227780,5 тыс.руб. Запланированные средства позволят обеспечить в 2022 году заготовку 12600 литров донорской крови и ее компонентов (на уровне текущего года).

Кроме этого, по подразделу запланированы расходы в сумме 192,0 тыс.руб. на ежемесячную денежную компенсацию за наем (поднаем) жилых помещений

работникам государственных учреждений здравоохранения.

На реализацию *других вопросов в области здравоохранения* (подраздел 0909) в 2022 году предусматриваются средства областного бюджета в сумме 1215981,9 тыс.руб.[514]

По подразделу отражены следующие расходы:

– 307698,6 тыс.руб. (с ростом на 2,3% к плановому уровню 2021 года) – на обеспечение деятельности 4 домов ребенка. За счет выделенных средств в 2022 году планируется оказать 63306 койко-дней пребывания детей в данных учреждениях, а также оказать медицинскую (в том числе психиатрическую), социальную и психолого-педагогическую помощь 440 детям, находящимся в трудной жизненной ситуации;

– 284045,5 тыс.руб. (с ростом на 8,9% к уровню текущего года) – на обеспечение деятельности учреждений, обеспечивающих предоставление услуг в сфере здравоохранения (государственное бюджетное учреждение здравоохранения особого типа Владимирской области (далее – ГБУЗ ОТ ВО) «Медицинский информационно-аналитический центр», ГБУЗ ОТ ВО «Медицинский центр мобилизационных резервов «Резерв», ГБУЗ ОТ ВО «Центр медицинской профилактики г. Ковров», ГБУЗ ВО «Областной центр лечебной физкультуры и спортивной медицины»). За счет указанных средств в 2022 году планируется обеспечить проведение 8835 судебно-медицинских экспертиз, 1350 судебно-психиатрических экспертиз, обеспечить ведение 1449 информационных ресурсов и баз данных; 500 мероприятий по профилактике неинфекционных заболеваний, формированию здорового образа жизни и санитарно-гигиеническому просвещению населения. В ходе экспертизы отмечено, что средства, запланированные на финансовое обеспечение выполнения государственного задания судебно-медицинской и патологоанатомической службами, в сумме 125312,3 тыс.руб. отражены в законопроекте как средства на развитие материально-технической базы указанных служб, что требует корректировки;

– 27769,0 тыс.руб. (со снижением на 28,1% к уровню текущего года) – на обеспечение деятельности ГКУЗ ВО «Центр по осуществлению закупок товаров, работ и услуг в сфере здравоохранения Владимирской области». Снижение объема расходов обусловлено тем, что с 2022 года средства в сумме 10000,0 тыс.руб. на закупку, хранение, распределение и отпуск наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, учитываются как отдельное направление расходов;

– 132650,5 тыс.руб. (в 2,4 раза выше планового уровня 2021 года) – на внедрение прикладных информационных систем в учреждениях государственной системы здравоохранения Владимирской области для обеспечения их взаимодействия с федеральным сегментом единой государственной информационной системы здравоохранения;

– 125312,3 тыс.руб. – на развитие материально-технической базы судебно-медицинской и патологоанатомической служб (ежегодно на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов);

514 Без учета средств, предусмотренных по Департаменту финансов (450000 тыс.руб.).

– 100200,0 тыс.руб. (на уровне текущего года) – на осуществление региональной единовременной компенсационной выплаты врачам государственных учреждений здравоохранения Владимирской области, которую планируется предоставить 17 врачам первичного звена (врачам терапевтам участковым, врачам педиатрам участковым, врачам общей практики) в возрасте до 50 лет (2000 тыс.руб.); 10 врачам скорой медицинской помощи общепрофильных выездных бригад скорой медицинской помощи; врачам-педиатрам, врачам-психиатрам, врачам-анестезиологам-реаниматологам специализированных выездных бригад скорой медицинской помощи (2000 тыс.руб.); 26 фельдшерам скорой медицинской помощи выездных бригад скорой медицинской помощи (1000 тыс.руб.); 40 врачам первичного звена (врачам терапевтам участковым, врачам педиатрам участковым, врачам общей практики) (300 тыс.руб.); 82 врачам в возрасте до 35 лет, окончившим интернатуру и (или) клиническую ординатуру и прибывшим на работу в государственные учреждения здравоохранения Владимирской области (100 тыс.руб.) в рамках реализации регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»;

– 77740,8 тыс.руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 76186 тыс.руб.) – на реализацию регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)»[515], что соответствует объемам бюджетных ассигнований, предусмотренным Проектом федерального бюджета на 2022 год [516]. Отмечено, что согласно отчету о реализации РП «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» за 9 месяцев 2021 года существует риск неосвоения средств в сумме 96789,8 тыс.руб., предусмотренных на указанные цели, в связи с несвоевременным исполнением ПАО «РОСТЕЛЕКОМ» обязательств по модернизации регионального сегмента ЕГИСЗ;

– 65250,0 тыс.руб. (со снижением на 5,8% к уровню текущего года) – на осуществление единовременных компенсационных выплат 50 медицинским работникам в возрасте до 50 лет, имеющим высшее образование, прибывшим на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, в размере одного миллиона рублей на одного указанного медицинского работника и единовременных компенсационных выплат 8 фельдшерам в размере 500 тыс.руб., а также медицинским работникам на селе в отдаленных и труднодоступных территориях (4 врача в размере 1,5 млн.руб., 7 фельдшеров в размере 750 тыс.руб.);

– 55045,2 тыс.руб. (с ростом на 13,2% к плановому уровню 2021 года) – на социальную поддержку при ипотечном жилищном кредитовании врачам и среднему медицинскому персоналу медицинских организаций государственной системы

515 Создание единого защищенного информационного пространства здравоохранения, обеспечение необходимого уровня оснащения медицинских учреждений области компьютерной техникой, функционирование информационно-телекоммуникационной инфраструктуры учреждений здравоохранения области с учетом защиты персональных данных, внедрение и обеспечение функционирования прикладных медицинских информационных систем, повышение компьютерной грамотности медицинских работников, развитие телемедицинских технологий.
516 Таблица 35 приложения 33 к Проекту федерального бюджета на 2022 год.

здравоохранения Владимирской области[517] в рамках реализации регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами». В 2022 году поддержку по уплате первоначального взноса при льготном ипотечном кредитовании получат 70 медицинских работников, 650 медицинским работникам планируется предоставление ежемесячной компенсации части расходов на оплату процентов по ипотечному жилищному кредиту;

– 41000,0 тыс.руб. (на уровне текущего года) – на обеспечение государственных учреждений здравоохранения медицинскими иммунобиологическими препаратами, в том числе вакцинами против пневмококковой инфекции, ветряной оспы, кори;

– 11009,7 тыс.руб. (на плановом уровне 2021 года) – на развитие системы оказания помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях на приобретение 2 автомобилей скорой медицинской помощи класса «С» и оснащение медицинским оборудованием для отделений реанимации и палат интенсивной терапии травматологических центров;

– 10000,3 тыс.руб. – на развитие информатизации здравоохранения в учреждениях государственной системы здравоохранения Владимирской области;

– 10000,0 тыс.руб. – на закупку, хранение, распределение и отпуск наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

– 8152,0 тыс.руб. (на плановом уровне 2021 года) – на осуществление выплат единовременного денежного пособия в случае гибели работников государственной системы здравоохранения Владимирской области;

– 6600,0 тыс.руб. (на плановом уровне 2021 года) – на единовременные компенсационные выплаты студентам-медикам, обучающимся по целевым направлениям (12 тыс.руб. в год, 550 получателей). В ходе экспертизы установлено, что за период 01.01.2021 – 01.11.2021 в государственную систему здравоохранения Владимирской области трудоустроены 8 врачей первичного звена, окончивших в 2021 году целевое обучение (специалитет) и 34 узких специалиста, окончивших в 2021 году целевую ординатуру;

– 6510,0 тыс.руб. (с увеличением в 25 раз к плановому уровню 2021 года) – на единовременные денежные выплаты по 10 тыс.руб. работникам государственной системы здравоохранения, непосредственно работающим с пациентами, у которых подтверждено наличие новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV), и пациентами с подозрением на эту инфекцию, в случае причинения им вреда здоровью в связи с развитием полученных при использовании трудовых обязанностей заболеваний (синдрома) или осложнений, вызванных заражением новой коронавирусной инфекцией (2019-nCoV) и повлекших за собой временную нетрудоспособность;

– 5299,0 тыс.руб. (в 2,1 раза больше плана 2021 года) – на проведение экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

– 5000,0 тыс.руб. – на транспортировку медицинских работников до места работы и обратно в государственные учреждения здравоохранения, расположенные

517 Субсидии на уплату первоначального взноса по ипотечному жилищному кредиту и в форме ежемесячной компенсации части расходов на оплату процентов по ипотечному жилищному кредиту.

в удаленных и труднодоступных территориях (29 человек из 8 учреждений здравоохранения[518]). В ходе экспертизы установлено, что основанием для принятия указанных расходов в плановом реестре расходных обязательств Владимирской области, подлежащих исполнению за счет средств областного бюджета, на 2022 год указана ГП «Развитие здравоохранения», при этом соответствующие изменения в ГП «Развитие здравоохранения» на момент проведения экспертизы не внесены;

– 3429,1 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета (в 11 раз ниже плана 2021 года) – на организационные мероприятия, связанные с обеспечением лиц лекарственными препаратами, предназначенными для лечения больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, гемолитико-уремическим синдромом, юношеским артритом с системным началом, мукополисахаридозом I, II и VI типов, апластической анемией неучтенной, наследственным дефицитом факторов II (фибриногена), VII (лабильного), X (Стюарта-Прауэра), а также после трансплантации органов и (или) тканей. В ходе экспертизы отмечено, что указанные целевые средства ежегодно не используются в связи с отсутствием необходимости доставки поставляемых лекарственных средств до аптечных учреждений области, так как обеспечение указанной категории получателей организовано на базе ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница»;

– 3043,5 тыс.руб. (со снижением в 2,7 раза к уровню текущего года) – на оснащение медицинского блока отделений организаций медицинской помощи несовершеннолетним, обучающимся в образовательных организациях (дошкольных и общеобразовательных организациях области), реализующих основные общеобразовательные программы, в форме субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований;

– 2083,9 тыс.руб. – на развитие и обеспечение функционирования защищенной сети передачи данных государственных учреждений здравоохранения Владимирской области;

– 1909,1 тыс.руб. (на уровне текущего года) – на осуществление переданных полномочий РФ в сфере охраны здоровья граждан (по лицензированию) за счет субвенции из федерального бюджета;

– 1210,0 тыс.руб. – на развитие материально-технической базы больниц, диспансеров, центров, госпиталей. За счет выделенных средств в 2022 году планируется проведение противопожарных мероприятий во Владимирском доме ребенка;

– 1100,0 тыс.руб. (на 10% больше плана 2021 года) – на предоставление мер социальной поддержки отдельным группам населения при оказании медико-социальной помощи в части проведения мероприятий по слухопротезированию (25 получателей);

---

518 ГБУЗ ВО «Вязниковская районная больница»; ГБУЗ ВО «Муромская городская больница № 3»; ГБУЗ ВО «Гусь-Хрустальная городская больница»; ГБУЗ ВО «Ковровская районная больница»; ГБУЗ ВО «Областной госпиталь для ветеранов войн»; ГБУЗ ВО «Петушинская районная больница»; ГБУЗ ВО «Судогодская центральная районная больница им. Поспелова»; ГБУЗ ВО «Уршельская районная больница».

– 654,4 тыс.руб. (с увеличением на 13% к плановому уровню 2021 года) – на обязательное страхование медицинских, фармацевтических и иных работников государственной системы здравоохранения Владимирской области (в 2021 году – 5 получателей);

– 444,0 тыс.руб. (с увеличением в 1,5 раза к плановому уровню 2021 года)– на проведение вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания, в рамках реализации регионального проекта «Старшее поколение». Экспертиза показала, что паспортом регионального проекта «Старшее поколение» на данные мероприятия предусмотрены средства в размере 290,0 тыс.руб. Таким образом, объем финансового обеспечения по одному из мероприятий, установленных паспортом регионального проекта «Старшее поколение», не соответствует проектировкам областного бюджета на 2022 год, что потребует приведения их в соответствие;

– 228,0 тыс.руб. (в 3,3 раза ниже планового уровня 2021 года) – на выплату ежемесячной денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений работникам государственных учреждений здравоохранения;

– 209,5 тыс.руб. (со снижением на 17,3% к уровню текущего года) – на выплату денежной компенсации отдельным категориям граждан по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения;

– 200,0 тыс.руб. (на плановом уровне 2021 года) – на возмещение затрат по социальной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ в немедицинских целях негосударственным организациям;

– 100,1 тыс.руб. (на плановом уровне 2021 года) – на оплату экспертизы заболеваний, связанных с профессией работников предприятий и организаций Владимирской области;

– 100,0 тыс.руб. – на единовременные денежные выплаты медицинским работникам медицинских организаций, расположенных на территории Владимирской области, награжденных медалью Орлова «За медицинскую доблесть». В ходе экспертизы отмечено, что данные расходы предусмотрены только на 2022 год;

– 100,0 тыс.руб. (на плановом уровне 2021 года) – на единовременное денежное пособие в размере 50 тыс.руб. в случае установления инвалидности работникам государственной системы здравоохранения, работа которых связана с угрозой их жизни и здоровью, вследствие заражения новой коронавирусной инфекцией (2019-nCoV).

В составе расходов областного бюджета по данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности центрального аппарата Департамента здравоохранения в сумме 76178,7 тыс.руб. (с увеличением на 6,7% к плановому уровню 2021 года). Проверка обоснований бюджетных ассигнований Департамента здравоохранения показала, что указанные средства позволят обеспечить деятельность аппарата штатной численностью 95 человек.

В составе расходов на отрасль учтены расходы по разделу *0700 «Образование»* в сумме 161974,5 тыс.руб., что на 21,9% ниже планового уровня 2021 года и обусловлено проведением в 2021 году капитального ремонта здания ГБПОУ ВО «Владимирский базовый медицинский колледж». Средства планируется направить на обеспечение деятельности четырех государственных бюджетных профессиональных образовательных учреждений Владимирской области: «Владимирский базовый медицинский колледж», «Александровский медицинский колледж», «Ковровский медицинский колледж», «Муромский медицинский колледж». Запланированные средства позволят обеспечить в 2022 году количество учащихся – 1525 человек (с ростом к уровню текущего года на 5,7%). В составе указанных средств учтены расходы на выплату ежемесячных стипендий обучающимся и социальную поддержку детей-сирот в государственных бюджетных профессиональных образовательных учреждениях системы здравоохранения в общей сумме 23355,2 тыс.руб. (с ростом на 16,3% к плановому уровню 2021 года), а также расходы на проведение аккредитации специалистов с медицинским образованием – 3204,9 тыс.руб. (с ростом на 2,6% к плану 2021 года).

В ходе экспертизы отмечено, что законопроектом по разделу 0700 «Образование» не учтены средства на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья, по причине отсутствия распределения указанных средств в Проекте федерального бюджета на 2022 год.

Расходы на **социальную политику** запланированы на 2022 год в сумме 24198475,6 тыс.руб., что составляет 101,6% уровню 2021 года. На 2023 год план определен в сумме 25004758,6 тыс.руб., на 2024 год – 25746770,2 тыс.руб.

Экспертиза показала, что основную долю расходов в сфере социальной политики в 2022 году предполагается осуществить по подразделам: 1003 «Социальное обеспечение населения» в размере 12203851,5 тыс.руб. (50,4% от общей суммы расходов по разделу), 1004 «Охрана семьи и детства» в размере 7536278,0 тыс.руб. (31,1%) и 1002 «Социальное обслуживание населения» в размере 3558614,0 тыс.руб. (14,7%).

В 2022 году управление средствами на социальную политику планируется осуществлять через следующих главных распорядителей средств областного бюджета:

Департамент соцзащиты – в сумме 15923942,1 тыс.руб. (65,8% от общего объема по разделу 1000);

- Департамент здравоохранения – в сумме 5511717,3 тыс.руб. (22,8%);
- Департамент образования – в сумме 1444948,2 тыс.руб. (6%);
- Департамент труда – в сумме 521797,6 тыс.руб. (2,2%);
- Департамент строительства – в сумме 496947,5 тыс.руб. (2,1%);
- Департамент транспорта – в сумме 125000,4 тыс.руб. (0,5%);
- Департамент цен и тарифов – в сумме 105500,6 тыс.руб. (0,4%);

– Департамент сельского хозяйства – в сумме 36760,9 тыс.руб. (0,1%);
– Департамент региональной политики – в сумме 4520,0 тыс.руб. (0,02%);
– Департамент юстиции – в сумме 1970,8 тыс.руб. (0,01%).
– Департамент молодежной политики– 25370,2 тыс.руб. (0,1%).

Реализацию наибольшей доли расходов на социальную политику (65,8%) в 2022 году планируется осуществить через Департамент соцзащиты – в сумме 15923942,1 тыс.руб. (98,9% всех расходов Департамента соцзащиты), что составляет 99% к уровню 2021 года. Кроме того, по Департаменту соцзащиты в 2022 году предусматриваются расходы по следующим разделам:

– 0700 «Образование» в сумме 183060,8 тыс.руб.;
– 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в сумме 50,0 тыс.руб.

Анализ законопроекта показал, что 99,7% объема расходов Департамента соцзащиты, или 15874262,3 тыс.руб., запланированы в рамках государственных программ Владимирской области, а именно:

– 9103239,0 тыс.руб. (57,4% от общего объема программных расходов Департамента соцзащиты) в рамках ГП «Социальная поддержка граждан»;
– 6768823,3 тыс.руб. (42,6%) в рамках ГП «Демография»;
– 1000,0 тыс.руб. (менее 0,01%) в рамках ГП «Развитие здравоохранения».

Средства Департамента соцзащиты в сумме 49679,8 тыс.руб. (0,3% от общей суммы расходов Департамента соцзащиты) с ростом на 2,3% к уровню текущего года запланированы в рамках непрограммных расходов по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» на расходы по обеспечению функций государственных органов и на выплаты по оплате труда работников государственных органов (обеспечение деятельности аппарата Департамента соцзащиты и подведомственных казенных учреждений).

Исполнение расходных обязательств в части расходов Департамента соцзащиты будет осуществляться аппаратом управления с численностью 67 штатных единиц и 71 подведомственным ему учреждением, в том числе:

- государственными казенными учреждениями социальной защиты и социального обслуживания в количестве 33 единиц со штатом 1735 единиц;
- государственными бюджетными учреждениями социального обслуживания в количестве 35 единиц со штатом 4139,3 единиц;
- государственными автономными учреждениями социального обслуживания в количестве 3 единицы со штатом 290,5 единицы.

Из общего объема расходов Департамента соцзащиты в 2022 году наибольшую долю (37,9%) планируется осуществить по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» – 6039398,7 тыс.руб., по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» предусмотрены средства в сумме в сумме 5895568,6 тыс.руб. (37%), по подразделу 1002 «Социальное обслуживание населения» в сумме 3308600,1 тыс.руб. (20,8%), по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» в сумме 552771,5 тыс.руб. (3,5%) и по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» в сумме 127603,2 тыс.руб. (0,8%).

Расходы Департамента соцзащиты *по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение»* на 2022 год запланированы в сумме 127603,2 тыс.руб. (с ростом на 5,4% к уровню 2021 года). По данному подразделу в рамках ГП «Социальная поддержка граждан» в 2022 году запланированы следующие расходы Департамента соцзащиты:

– 126936,6 тыс.руб. (с ростом на 5,3% к уровню 2021 года) – на выплаты пенсии за выслугу лет государственным служащим и лицам, замещавшим государственные должности (788 получателей);

– 666,6 тыс.руб. (с ростом на 10,1% к уровню 2021 года) – на ежемесячные доплаты к государственной пенсии лицам, ранее замещавшим должности в органах власти и управления, общественных организациях Владимирской области, осуществлявших функции государственного управления (12 получателей).

Объем расходов Департамента соцзащиты по подразделу 1002 «Социальное обслуживание населения» на 2022 год запланирован в сумме 3308600,1 тыс.руб., что на 175678,4 тыс.руб. (5,6%) выше уровня 2021 года. Проверка расчетов показала, что рост расходов по данному подразделу обусловлен, в том числе, прогнозным ростом тарифов на топливно-энергетические ресурсы: газ и электроэнергия – на 3%; теплоснабжение, водоотведение и водопотребление, уголь и дрова – на 4%, а также индексацией оплаты труда работников учреждений социального обслуживания.

Расходы Департамента соцзащиты по подразделу 1002 «Социальное обслуживание населения» на 2022 год в сумме 3307400,1 тыс.руб. сформированы в рамках ГП «Социальная поддержка граждан», из них:

1. В рамках комплекса процессных мероприятий «Совершенствование системы социальной поддержки отдельных категорий граждан» – 18609,4 тыс.руб., из них:

– 13009,4 тыс.руб. (на уровне плана текущего года) – на выплаты денежной компенсации отдельным категориям граждан по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (в том числе отопления) и электроснабжения в сфере социального обслуживания населения. Предоставление мер социальной поддержки планируется 1134 гражданам[519];

– 5600,0 тыс.руб. – на проведение мероприятий по награждению супругов в связи с 50, 60 и 70-летием со дня государственной регистрации заключения брака в торжественной обстановке с вручением ценного подарка (2800 получателей[520]).

2. Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение пожарной безопасности» – 14966,7 тыс.руб. (в 2,5 раза ниже плана 2021 года) на обеспечение реализации планово-предупредительных мероприятий по комплексной безопасности в отношении учреждений социального обслуживания области[521].

---

519 Средний размер выплаты – 822,9 тыс.руб.

520 Из расчета стоимости одного подарка – 2000,0 руб.

521 В том числе: ремонт, монтаж и обслуживание автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуации, каналообразующего оборудования, проверка пожарных кранов, перезарядка огнетушителей в 52 учреждениях; замер сопротивления изоляции электропроводки, испытание наружных пожарных лестниц, ограждение кровли, проверка пожарных кранов, вентиляционных путей, подготовка к отопительному сезону (техническое обслуживание генераторной установки), установка противопожарных дверей на путях эвакуации, очистка вентиляционных камер и воздуховодов от горючих отходов, устройство аварийного освещения в 41 учреждении; приобретение пожарно-технического оборудования в 18 учреждениях.

3. Комплекс процессных мероприятий «Старшее поколение» – 2686851,9 тыс.руб., из них:

– 104038,0 тыс.руб. (в 2,2 раза ниже уровня 2021 года) – на обеспечение модернизации и развития материально-технической базы государственных бюджетных, казенных учреждений социальной защиты населения, в том числе: текущий ремонт помещений[522] в 27 учреждениях; благоустройство территории в 4 учреждениях; приобретение основных средств[523] в 21 учреждении; приобретение автотранспорта (2 ед.); приобретение мягкого инвентаря в 15 учреждениях; составление проектно-сметной документации в 2022 году в 7 учреждениях;

– 176330,0 тыс.руб. (в 2,2 раза выше уровня 2021 года) – на предоставление субсидий негосударственным организациям на оказание социальных услуг нуждающимся гражданам, проживающим на территории Владимирской области, из них: 147600,0 тыс. руб. – обществу с ограниченной ответственностью (далее – ООО) «Дом социальной помощи НКМ», (стоимость услуги на 1 человека 35,1 тыс.руб., планируемое количество получателей социальных услуг 350 человек в месяц); 13730,0 тыс.руб. – ООО «Достойное дело» (стоимость услуги в месяц составляет 22 тыс.руб., планируемое количество получателей социальных услуг 52 человека ежемесячно); 8700,0 тыс.руб. – Владимирской общественной организации по борьбе с наркоманией и алкоголизмом «Пересвет» (стоимость услуги в месяц составляет 24,2 тыс.руб., планируемое количество получателей – 30 человек в месяц); 6300,0 тыс.руб. Владимирской общественной организации «Ассоциация родителей детей-инвалидов «СВЕТ» (стоимость услуги в месяц составляет 21,9 тыс.руб., планируемое количество получателей социальных услуг – 24 человека ежемесячно). Увеличение расходов обусловлено увеличением числа проживающих в ООО «Дом социальной помощи НКМ» с 250 до 350 чел.;

– 1288558,6 тыс.руб. с увеличением на 129549,3 тыс.руб. (11,2%) к уровню 2021 года – на финансовое обеспечение выполнения государственного задания 18[524] домов-интернатов для престарелых и инвалидов Владимирской области с общей численностью проживающих 3080 человек, а также ГАУСО ВО «Кольчугинский дом милосердия» и ГАУСО ВО ГЦ «Ветеран» в г.Киржаче с общей численностью проживающих 240 человек;

– 6260,4 тыс.руб. с увеличением на 369,0 тыс.руб. (6,3%) по отношению к плану 2021 года – на обеспечение деятельности централизованных бухгалтерий в сфере социальной защиты населения;

– 1111664,9 тыс.руб. с увеличением на 99693,8 тыс.руб. (9,9%) по отношению к плану 2021 года – на финансовое обеспечение выполнения государственного задания 15 комплексных центров социального обслуживания населения и обеспечение деятельности 2 казенных учреждений: ГКУСОВО «Владимирский областной специализированный дом для ветеранов» и «Владимирский центр реабилитации для лиц без определенного мета жительства и занятий».

---

522 Текущий ремонт ванных комнат, подвальных помещений, жилых комнат, подсобных помещений, обеденного зала, прачечной, ремонт фасада здания, кровли.

523 Столы, стеллажи, оборудование для пищеблока, телевизоры, компьютеры.

524 В 2021 году прекращена деятельность ГБУСОВО «Жереховский психоневрологический интернат» в Собинском районе.

4. Комплекс процессных мероприятий «Совершенствование социального обслуживания семьи и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» – 543313,3 тыс.руб., из них:

– 54231,1 тыс.руб. с увеличением на 11188,1 тыс.руб. (на 26%) к уровню 2021 года – на модернизацию и развитие материально-технической базы учреждений социальной защиты населения. Данные средства запланированы на проведение ремонтных работ[525] в 13 учреждениях, благоустройство территорий[526] в 8 учреждениях, приобретение мебели и мягкого инвентаря, оргтехники, компьютерной и бытовой техники, оборудования в 9 учреждениях, приобретение автотранспорта (6 ед.), составление и проверка проектно-сметной документации в 6 учреждениях;

– 186944,4 тыс.руб. с увеличением на 7734,9 тыс.руб. (на 4%) к уровню 2021 года – на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения социального обслуживания Владимирской области «Кольчугинский детский психоневрологический интернат для детей с особенностями развития»;

– 302137,8 тыс.руб. с увеличением на 4400,5 тыс.руб. (1,5%) к уровню 2021 года – на обеспечение деятельности 11 государственных казенных учреждений социальной помощи семье, женщинам, детям.

5. Комплекс процессных мероприятий «Доступная среда» – 34881,7 тыс.руб. (со снижением на 8,8% к плану 2021 года) на создание безбарьерной инфраструктуры, приобретение реабилитационного оборудования для инвалидов и маломобильных групп населения. В 2021 году планируется проведение ремонтных работ[527] в 15 учреждениях, благоустройство территории[528] в 12 учреждениях, дооборудование и оснащение элементами доступности помещений[529] в 6 учреждениях, приобретение средств реабилитации и адаптации для инвалидов в 31 учреждении, проведение мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни, в 6 учреждениях.

6. Комплекс процессных мероприятий «Кадровое обеспечение отрасли» – 4033,2 тыс.руб. (с уменьшением на 1,8% к уровню текущего года) на повышение квалификации и профессиональную переподготовку работников учреждений системы социальной защиты. В 2022 году предусмотрено обучение 1027 человек.

7. Комплекс процессных мероприятий «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов» – 4743,9 тыс.руб. (с уменьшением на 3,4% к уровню текущего года), в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 4174,6 тыс.руб., на приобретение реабилитационного оборудования.

---

525 Ремонт туалетных комнат, расширение дверных проемов, замена двухконтурной двери, ремонт и/или установка пандуса, ремонт подъездного пути, пандуса, сараев, гаража, служебных помещений, замена окон, ремонт ограждений. текущий ремонт крыши, электропроводки.

526 Благоустройство уличной площадки, устройство спортивной и игровой площадки, спил деревьев.

527 Ремонт туалетных комнат, расширение дверных проемов, замена двухконтурной двери, ремонт и/или установка пандуса, ремонт подъездного пути, пандуса.

528 Благоустройство уличной детской площадки, асфальтирование тротуаров, устройство пешеходных дорожек.

529 Тактильные пиктограммы, таблички с текстом по Брайлю, наклейки, стенды, напольные индикаторы, системы «Диалог», мнемосхема, скамья для инвалидов, световые маяки, бегущая строка на здание, кнопка вызовы, устройство поручней.

В рамках непрограммных расходов по подразделу 1002 «Социальное обслуживание населения» средства в сумме 1200,0 тыс.руб. (на уровне текущего года) планируется направить на проведение экспертиз поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.

На 2022 год расходы Департамента соцзащиты *по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения»* сформированы в полном объеме в структуре государственных программ:

1. В рамках *ГП «Развитие здравоохранения»* запланированы бюджетные ассигнования в сумме 1000,0 тыс.руб. (с ростом на 19,1% к плану 2021 года) на расходы по обеспечению бесплатным питанием[530] больных активными формами туберкулеза (2000 чел.), находящихся на амбулаторно-поликлиническом лечении.

2. В рамках *ГП «Социальная поддержка граждан»* запланированы расходы на сумму 5165700,6 тыс.руб., что на 51906,5 тыс.руб. (на 1%) выше уровня 2021 года.

В рамках комплекса процессных мероприятий «Совершенствование системы социальной поддержки отдельных категорий граждан» расходы предусмотрены к реализации в сумме 5121171,6 тыс.руб., которые планируется направить на следующие цели:

– 1431381,5 тыс.руб. – на обеспечение мер социальной поддержки ветеранам труда[531];

– 1335594,2 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета – на оказание мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан в размере 8,6 тыс.руб. в год (153222 получателя). Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета на указанные цели согласуется со сведениями, отраженными в Проекте федерального бюджета на 2022 год[532];

– 1146572,5 тыс.руб. – на предоставление субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг гражданам (44925 семей), расходы которых на оплату коммунальных услуг превышают 22% совокупного дохода семьи за месяц;

– 320998,7 тыс.руб. – на оказание мер социальной поддержки лиц, имеющих продолжительный стаж работы, в размере 6,1 тыс.руб. в год (51660 получателей);

– 3697,5 тыс.руб. – на предоставление денежных компенсаций в размере 27,2 тыс.руб. 135 получателям из числа отдельных категорий граждан, получивших право на строительство газовых сетей;

– 295295,7 тыс.руб. (в том числе 258980,2 тыс.руб. – средства федерального бюджета) – на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориями граждан[533];

530 По 0,5 тыс.руб. за набор.

531 В виде ежемесячной денежной выплаты в размере 511,7 руб. в месяц (87791 получатель); ежегодной компенсации на приобретение топлива в размере 2,9 тыс.руб в год (2292 получателя); оплаты ЖКУ в размере 9,8 тыс.руб. в год (86377 получателей), проезд железнодорожным транспортом в размере 273,3 руб. в год (85132 получателя).

532 Таблица 138 приложения № 33 к проекту федерального бюджета на 2022 год.

533 Ежемесячная денежная выплата в размере прожиточного минимума для трудоспособного населения на поиск работы, профессиональное обучение или дополнительное образование в размере 151,6 тыс.руб. в год (1776 получателей) – 269295,7 тыс.руб. (в том числе средства федерального бюджета – 236980,2 тыс.руб.); ежемесячная денежная выплата в размере не более 250 тыс.руб. на осуществление индивидуальной предпринимательской

– 142830,8 тыс.руб. в полном объеме за счет средств федерального бюджета – на оказание мер социальной поддержки лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России», в размере 15,5 тыс.руб. ежегодно (9093 получателей). Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета на указанные цели согласуется со сведениями, отраженными в Проекте федерального бюджета на 2022 год [534];

– 28280 тыс.руб. – на обеспечение единовременной денежной выплаты супругам к юбилеям 50-, 60-, 70-летия их совместной жизни в размере по 10 тыс.руб. соответственно (2800 получателей);

– 63062,7 тыс.руб. – на оказание мер социальной поддержки труженикам тыла[535];

– 109987,1 тыс.руб. – на обеспечение мер социальной поддержки лиц, которым на 03.09.1945 не исполнилось 18 лет («Дети войны»)[536];

– 87485,9 тыс.руб. – на социальную поддержку малоимущих семей, малоимущих одиноко проживающих граждан, и граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (15657 получателей);

– 47530,9 тыс.руб. – на компенсацию расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме собственникам жилых помещений в возрасте от 70 до 79 лет (20385 получателей), являющихся плательщиками взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме (из них в сумме 15088,4 за счет средств федерального бюджета). Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета на указанные цели согласуется со сведениями, отраженными в Проекте федерального бюджета на 2022 год [537];

– 24772,2 тыс.руб. – на обеспечение выплаты ежемесячного денежного вознаграждения «персональному помощнику» для инвалидов с тяжелыми ограничениями функций опорно-двигательного аппарата 275 получателей по 90,1 тыс.руб. в год;

– 30052 тыс.руб. – на обеспечение выплаты ежемесячного денежного вознаграждения, причитающегося опекунам недееспособных граждан. Указанную выплату в 2022 году планируется предоставить 220 опекунам, исходя из размера выплаты 136,6 тыс.руб. в год за одного недееспособного гражданина;

– 18998,7 тыс.руб. – на обеспечение мер социальной поддержки реабилитированным лицам, и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий[538];

деятельности (100 получателей) – 25000,0 тыс.руб. (в том числе средства федерального бюджета – 22000,0 тыс.руб.).

534 Таблица 112 приложения № 33 к проекту федерального закона.

535 В виде ежемесячной денежной компенсации в размере 727 руб. в месяц (3682 получателя); ежегодной компенсации на приобретение топлива в размере 2,9 тыс.руб. в год (473 получателя); оплаты ЖКУ в размере 9,5 тыс.руб. в год (3043 получателя), а также проезд железнодорожным транспортом пригородного сообщения в размере 3,1 тыс.руб. в год (2425 получателей).

536 Единовременная денежная выплата в размере 1082 руб. (72044 получателя), ежемесячная компенсация на оплату жилищно-коммунальных услуг в размере 4,9 тыс.руб. (6250 получателей).

537 Таблица 21 приложения № 33 к проекту федерального бюджета на 2022 год.

538 В виде ежемесячной денежной компенсации в размере 898 руб. в месяц или 512 руб. в зависимости от категории (820 получателей); ежегодной компенсации на приобретение топлива в размере 2,9 тыс.руб. в год (38 получателей); оплаты ЖКУ в размере 10,1 тыс.руб. в год (808 получателей), а также компенсация проезда железнодорожным транспортом пригородного сообщения в размере 2,1 тыс.руб. в год (820 получателей.

– 15410,3 тыс.руб. – на предоставление ежегодных денежных выплат членам семей отдельных категорий граждан (вдовы (вдовцы) военнослужащих, погибших в период войны с Финляндией, Великой Отечественной войны, войны с Японией, вдовы (вдовцы) умерших инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны, вдовы (вдовцы) и родители погибших (умерших) ветеранов боевых действий, вдовы (вдовцы) инвалидов вследствие чернобыльской катастрофы, вдовы (вдовцы) и родители военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), вдовы (вдовцы) участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС). Планируемое число получателей в 2022 году – 3891 человек, размер выплаты – 3,9 тыс.руб. в год;

– 15751,3 тыс.руб. – на обеспечение выплаты социального пособия на погребение и возмещение расходов по гарантированному перечню услуг по погребению (в размере 6,7 тыс.руб. в год – 2310 получателей);

– 560,1 тыс.руб. – на оказание мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», в размере 11,6 тыс.руб. (48 получателей);

– 646 тыс.руб. – на выплату ежемесячного денежного содержания выдающимся спортсменам и тренерам (в размере 15,6 тыс.руб. в год – 41 получатель);

– 853,4 тыс.руб. – на льготное пенсионное обеспечение работников областных государственных туберкулезных (противотуберкулезных) учреждений здравоохранения[539];

– 1036,7 тыс.руб. – на предоставление ежемесячных денежных выплат лицам, удостоенным звания «Почетный гражданин Владимирской области»[540];

– 300,0 тыс.руб. – на обеспечение оказания юридической помощи гражданам, проживающим в труднодоступной местности;

– 36 тыс.руб. – на выплату государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений в соответствии с Федеральным законом от 17.09.1998 № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» (2 получателя). Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета на указанные цели согласуется со сведениями, отраженными в Проекте федерального бюджета на 2022 год [541];

– 32,2 тыс.руб. – на обеспечение ежемесячных выплат денежных компенсаций инвалидам (в том числе детям-инвалидам), имеющим транспортные средства в соответствии с медицинскими показаниями, уплаченной ими стоимости услуг по техосмотру транспортных средств в размере 0,3 тыс.руб. в год – 94 получателям;

---

539 В виде ежемесячных выплат бывшим врачам областных государственных туберкулезных (противотуберкулезных) учреждений здравоохранения в размере 76,8 тыс.руб. в год (11 получателей).

540 В виде ежемесячной денежной выплаты в размере 8,1 тыс.руб. (10 получателей); пособия на погребение в размере 58,9 тыс.руб. в год (1 получатель).

541 Таблица 136 приложения № 33 к проекту федерального бюджета на 2022 год.

– 5,2 тыс.руб. – на обеспечение выплат денежных компенсаций отдельным категориям инвалидов Великой Отечественной войны 1 группы (4 получателя), уплаченной ими страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в размере 1,3 тыс.руб. в год за счет средств областного бюджета.

На реализацию комплекса процессных мероприятий «Старшее поколение» ГП «Социальная поддержка граждан» запланированы бюджетные ассигнования в сумме 24529 тыс.руб., которые планируется направить на обеспечение ежемесячного денежного вознаграждения лицу, организовавшему приемную семью для граждан пожилого возраста и инвалидов. Указанную выплату в 2022 году планируется предоставить 175 гражданам, организовавшим приемные семьи, из расчета выплаты 11705,6 руб. в месяц.

В рамках комплекса процессных мероприятий «Доступная среда» ГП «Социальная поддержка граждан» запланированы расходы в сумме 20000,0 тыс.руб., которые планируется направить на следующие цели:

– 10000,0 тыс.руб. – на приобретение средств социальной адаптации для инвалидов (из расчета 2500 получателей по 4 тыс.руб. в год);

– 10000,0 тыс.руб. – на изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий (из расчета на 1783 получателя по 5,6 тыс.руб. в год).

3. В рамках ГП «Демография» запланированы расходы в сумме 728868 тыс.руб., что на 36197,5 тыс.руб. (5,2%) выше уровня 2021 года.

Данные средства планируется направить на реализацию комплекса процессных мероприятий «Оказание мер государственной поддержки в связи с беременностью и родами, а также гражданам, имеющим детей», в том числе:

– 462418,5 тыс.руб. – на обеспечение мер социальной поддержки многодетным семьям[542];

– 123223,1 тыс.руб. – на предоставление областного материнского (семейного) капитала при рождении третьего и последующих детей в размере 68,2 тыс.руб. (1788 получателей);

– 104756,2 тыс.руб. – на выплату единовременных денежных компенсаций беременным женщинам, кормящим матерям, детям до трех лет для обеспечения их полноценным питанием[543];

– 384278 тыс.руб. – на единовременные региональные выплаты при рождении детей[544];

---

542 В форме ежегодной денежной компенсации на приобретение топлива (916 получателей), ежемесячного дополнительного пособия (11944 получателя), ежегодной денежной выплаты на приобретение лекарственных средств (14939 получателей), ежегодной выплаты на приобретение школьной и спортивной формы для детей, обучающихся в общеобразовательных учреждениях (18458 получателей), ежемесячной денежной выплаты в течение учебного года на питание и проезд для детей, обучающихся в общеобразовательных учреждениях (19778 получателей), компенсации расходов на оплату коммунальных услуг (7824 получателя), скидка на оплату за содержание детей в дошкольных учреждениях (5695 получателей).

543 Беременным женщинам (188 получателей) в размере 1,6 тыс.руб. в год, кормящим матерям (3111 получателей) – 2,3 тыс.руб. в год, детям до 1-го года жизни (5250 получателей) – 9,9 тыс.руб. в год, детям до 2-го года жизни (5132 получателя) – 7,3 тыс.руб. в год, детям до 3-го года жизни (1200 получателей) – 5,4 тыс.руб. в год.

544 На второго ребенка (3194 получателя) – 5,1 тыс.руб., на третьего ребенка (1972 получателя) – 10,2 тыс.руб., при рождении двойни (95 получателей) – 16,9 тыс.руб., при рождении тройни (1 получатель) – 123,8 тыс.руб.

– 42,4 тыс.руб. – на предоставление мер социальной поддержки в виде компенсации стоимости проезда на междугороднем транспорте для детей из малоимущих семей (сопровождающих их лиц), нуждающихся в санаторно-курортном лечении, – 12 получателей по 3,5 тыс.руб. в год.

Экспертиза показала, что запланированные расходы Департамента соцзащиты на предоставление мер социальной поддержки подтверждены расчетами и обоснованиями. Размеры денежных выплат по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» определены с учетом индексации на 4% с 1 января 2022 года, а размеры компенсаций на оплату жилищно-коммунальных услуг – в соответствии с установленными нормами потребления указанных услуг и ростом тарифов.

Расходы Департамента соцзащиты по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» на 2022 год запланированы в размере 6039398,7 тыс.руб., что на 449252,6 тыс.руб. (6,9%) ниже уровня 2021 года и составляет 37,5% от общего объема расходов Департамента соцзащиты. Снижение расходов обусловлено тем, что в целях единообразного подхода к реализации полномочий в сфере социальной поддержки и снижения нагрузки на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, с 2022 года предоставление отдельных мер социальной поддержки по ряду полномочий[545] Российской Федерации будет осуществлять Пенсионный фонд России по принципу «единого окна».

Расходы Департамента соцзащиты в рамках вышеуказанного подраздела запланированы на реализацию двух государственных программ Владимирской области:

1. ГП «Социальная поддержка граждан» – 63,4 тыс.руб., в том числе:

– 23,4 тыс.руб. на дополнительные единовременные денежные выплаты многодетным семьям, награжденным орденом «Родительская слава»;

– 40 тыс.руб. – на обеспечение перевозки несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей.

2. ГП «Демография» – 6039335,3 тыс.руб. (со снижением на 7,8% к плановому уровню 2021 года):

– 3107181,2[546] тыс.руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета – 2701896,7 тыс.руб.) с увеличением на 102997,7 тыс.руб. (3,4%) к плану 2021 года – на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно (44417 получателей);

– 625306,4 тыс.руб. с увеличением на 35300,5 тыс.руб. (6%) к плану 2021 года – ежемесячное пособие на ребенка[547].

---

545 По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства»: выплата государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами); выплата единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву; выплата единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью. По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения»: меры социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации; выплаты инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

546 С учетом расходов на оплату услуг почтовой связи и банковских услуг.

547 Планируемая численность получателей в 2022 году – 88287 человек, размер выплат – от 512 руб. до 1024 руб.

Средства в сумме 2296730,8 тыс.руб.[548] со снижением на 83814,5 тыс.руб. (6,8%) к плану на 2021 год по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» в рамках реализации регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (национальный проект «Демография») запланированы на обеспечение финансовой поддержки семей при рождении детей, в том числе:

- 1021813,1 тыс.руб. с увеличением на 145117,0 тыс.руб. (16,6%) к плану 2021 года (средства федерального бюджета – 1012974,1 тыс.руб., средства областного бюджета – 8839,0 тыс.руб.) – на ежемесячные денежные выплаты при рождении третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (7283 получателей, размер выплаты – 11576,0 руб.);

– 1285034,6 тыс.руб.[549] со снижением на 227421 тыс.руб. (15%) к плану 2021 года – расходы на осуществление ежемесячной денежной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка (10996 получателей).

В ходе экспертизы установлено, что паспортом регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» объем финансового обеспечения вышеуказанных мероприятий на 2022 год предусмотрен в сумме 2440170,0 тыс.руб., что на 143439,2 тыс.руб. больше объема бюджетных ассигнований, запланированных в проекте бюджета на 2022 год. Таким образом, объем финансового обеспечения мероприятий, установленный паспортом регионального проекта, необходимо привести в соответствие проектировками областного бюджета на 2022 год.

Расходы Департамента соцзащиты по подразделу *1006 «Другие вопросы в области социальной политики»* на 2022 год запланированы в размере 552771,5 тыс.руб., что на 4,3% выше уровня 2021 года и составляет 1,7% от общего объема расходов Департамента соцзащиты. Расходы по данному подразделу в сумме 502471,7 тыс.руб. запланированы в рамках ГП «Социальная поддержка граждан» (с ростом на 4,4% к плановому уровню 2021 года), в сумме 620,0 тыс.руб. – в рамках ГП «Демография», в сумме 49679,8 тыс.руб. – в рамках непрограммных расходов.

В рамках ГП «Социальная поддержка граждан» в 2022 году бюджетные средства планируется направить на следующие цели:

– 474376,9 тыс.руб. (с ростом на 5,2% к плану 2021 года) – на обеспечение деятельности 18 государственных казенных учреждений социальной защиты населения, из них 389733,8 тыс.руб. – на осуществление выплат персоналу (773 единицы);

– 22099,0 тыс.руб. (со снижением на 11,9% к плану 2021 года) – на расходы по развитию информационных технологий (сопровождение программного продукта «Электронный социальный регистр населения», а также обновление информационно-компьютерного оборудования в Департаменте соцзащиты и учреждениях социальной защиты населения);

– 1711,3 тыс.руб. (с ростом в 1,4 раза к плану 2021 года) – на повышение квалификации и профессиональную переподготовку работников учреждений системы социальной защиты;

548 С учетом расходов на оплату услуг почтовой связи и банковских услуг.

549 Средства федерального бюджета в полном объеме запланированы в Проекте федерального бюджета на 2022 год (таблица 147 приложения № 33).

– 2000,0 тыс.руб. (на уровне плана 2021 года) – на предоставление субсидий в целях возмещения затрат на оказание государственных услуг общественными организациями инвалидов;

– 800,0 тыс.руб. (на уровне плана 2021 года) – на предоставление субсидий общественным организациям, которые осуществляют проведение социально значимых мероприятий для пенсионеров и ветеранов;

– 915,0 тыс.руб. (с ростом на 17,3% к плану 2021 года) – на создание безбарьерной инфраструктуры и приобретение реабилитационного оборудования для инвалидов и маломобильных групп населения[550];

– 420,0 тыс.руб. – на информирование населения в целях популяризации системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения;

– 92,0 тыс.руб. – на вручение персональных призов администрации области для инвалидов «За социальную и творческую активность»[551];

– 57,5 тыс.руб. – на вручение персональных призов гражданам пенсионного возраста персональных призов «За социальную активность» в рамках проведения дня пожилого человека[552].

В рамках ГП «Демография» по разделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» средства в сумме 620,0 тыс.руб. (с ростом в 1,5 раза к плану 2021 года) предусмотрены на проведение информационной кампании, направленной на сохранение семейных ценностей, поддержку материнства и детства.

Расходы Департамента молодежной политики по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» в 2022 году учтены в сумме 25370,2 тыс.руб. Экспертиза показала, что данные расходы планируется осуществить в рамках трех государственных программ Владимирской области:

1. *Государственной программы Владимирской области «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области»* (далее – ГП «Демография») – 13520,2 тыс.руб., в том числе с направлением средств на:

– 10000 тыс.руб. – на проведение праздника «День семьи, любви и верности под покровительством святых благоверных Петра и Февронии Муромских»;

– 3025,1 тыс.руб. – на организацию и проведение областных конкурсов, праздников, акций и иных мероприятий, направленных на повышение престижа семьи;

– 358,8 тыс.руб. – на выплату единовременных премий в размере 35,88 тыс.руб. семьям, награжденным Почетным знаком администрации Владимирской области «Родительская слава Земли Владимирской» (10 семей);

– 136,3 тыс.руб. – на разработку и издание методических пособий, изготовление печатной продукции и информационных бюллетеней по вопросам жизнедеятельности семьи и детства.

2. *ГП «Поддержка СО НКО»* – 11700,0 тыс.руб., из которых:

---

550 Приобретение информационных киосков, устройства «бегущая строка», установка кнопки вызова сотрудников, оборудование пандусов.

551 8 призов стоимостью 11,5 тыс.руб. каждый.

552 5 призов стоимостью 11,5 тыс.руб. каждый.

– 7200,0 тыс.руб. планируется направить на предоставление субсидий на реализацию проектов СО НКО, направленных на решение актуальных социальных проблем (30 победителей по 240 тыс.руб.);

– 1000,0 тыс.руб. – на выплату премий за особые заслуги в общественной и благотворительной деятельности;

– 600,0 тыс.руб. – на предоставление субсидии Владимирской областной общественной организации ветеранов (пенсионеров и инвалидов) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов.

Также в рамках ГП «Поддержка СО НКО» планируются средства в сумме 2900,0 тыс.руб. на предоставление на внеконкурсной основе субсидии вновь созданной, как юридическое лицо, автономной некоммерческой организации «Координационный ресурсный центр поддержки добровольческого (волонтерского) движения и НКО Владимирской области» (далее – АНО «Координационный ресурсный центр»), но фактически не осуществляющей деятельность на момент рассмотрения законопроекта. Вместе с проектом закона представлен проект соглашения о предоставлении субсидий АНО «Координационный ресурсный центр», согласно которому средства субсидии областного бюджета запланированы в общей сумме 7400 тыс.руб. (в том числе по КБК 591 0707 1840261300 633 – 4500 тыс.руб., по КБК 591 1006 1900161300 633 – 2900 тыс.руб.). Планируется, что средства субсидии будут направлены на обеспечение деятельности АНО «Координационный ресурсный центр» (численностью 6 единиц) и на организацию и проведение мероприятий по установленному перечню.

Обращаем внимание, что Счетной палатой Владимирской области в 2018 году была проведена плановая проверка эффективности расходования бюджетных средств на государственную поддержку СО НКО, действующих на территории Владимирской области. В ходе указанного контрольного мероприятия был подробно исследован вопрос предоставления АНО «Дом НКО Владимирской области», выбранной ресурсным центром поддержки НКО на территории Владимирской области, субсидии на внеконкурсной основе. По результатам проверки был сделан вывод о нецелесообразности предоставления мер поддержки в указанной форме, который был подтвержден, в том числе низкой эффективностью использования средств субсидии. Счетной палатой Владимирской области было рекомендовано администрации Владимирской области определять ресурсный центр поддержки НКО на конкурсной основе, что соответствует положениям Методических рекомендаций, направленных письмом Минэкономразвития России от 30.09.2016 № 29850-ОФ/Д01 и «Методические материалы по формированию и поддержке в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях ресурсных центров поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций», способствует развитию конкуренции в указанной сфере деятельности и повышению профессионального уровня потенциальных кандидатов.

Таким образом, отказ от проведения конкурсных процедур при определении ресурсного центра поддержки НКО на территории области и предоставление субсидии автономной некоммерческой организации, не имеющей опыта соответствующей деятельности, создает риски совершения нарушений при

использовании средств субсидии и неэффективного использования средств областного бюджета.

3. *ГП «Реализация национальной политики»* – 150,0 тыс.руб. с направлением средств на реализацию комплекса процессных мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России.

По Департаменту региональной политики на 2022 год по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» в рамках ГП «Реализация национальной политики» предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 4520 тыс.руб., в том числе на поддержку СО НКО, реализующих проекты в сфере государственной национальной политики, в общей сумме 3000,0 тыс.руб. и на проведение мероприятий, направленных на взаимодействие с общественными организациями казаков, содействие развитию российского казачества, в сумме 1520 тыс.руб.

По разделу 1000 «Социальная политика» Департаменту образования запланированы бюджетные средства в общей сумме 1444948,2 тыс.руб. в рамках ГП «Развитие образования», в том числе:

- по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» – 16292,4 тыс.руб. на социальную поддержку детей-инвалидов дошкольного возраста;

- по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» – 1374646,4 тыс.руб. на компенсацию части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, на сумму (508307,6 тыс.руб.), на государственное обеспечение и социальную поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (866338,8 тыс.руб.);

- по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» – 54009,4 тыс.руб. на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан.

На непрограммные расходы по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» предусмотрены средства областного бюджета в сумме 49679,8 тыс.руб. (с ростом на 2,8% к плану 2021 года) на обеспечение деятельности Департамента соцзащиты с численностью 67 штатных единиц.

Расходы Департамента соцзащиты *по подразделу 0314 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»* запланированы на 2022 год на уровне 2021 года в сумме 50,0 тыс.руб. (на уровне 2021 года). Данные расходы планируется направить в полном объеме в рамках ГП «Безопасность» на обучение специалистов учреждений социального обслуживания на курсах повышения квалификации по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании.

Расходы Департамента соцзащиты *по подразделу 0707 «Молодежная политика»* на 2022 год запланированы в размере 183060,8 тыс.руб. (с ростом к уровню 2021 года на 4%). Данные расходы планируется направить в рамках государственных программ на организацию отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также многодетных и малообеспеченных семей, в том числе:

– по ГП «Демография» в сумме 117894,4 тыс.руб. – на отдых на Черноморском побережье Российской Федерации (2423 чел.);

– по ГП «Социальная поддержка граждан» в сумме 65166,4 тыс.руб. - на отдых детей в загородных оздоровительных лагерях области (3258 чел.).

На исполнение расходных обязательств по разделу **1100 «Физическая культура и спорт»** на 2022 год предусмотрено 1487324,8 тыс.руб. (на 9,6% выше плановых значений 2021 года). На 2023 – 2024 годы расходы запланированы в сумме 1087320,9 и 1349452,7 тыс.руб. соответственно.

Объем ассигнований, предусмотренный на 2022 год по разделу «Физическая культура и спорт», составляет 1,8% в общем годовом объеме расходов областного бюджета. Доля расходов по подразделу «Массовый спорт» (674709 тыс.руб.) составляет 45,4% от общего объема расходов по разделу. На плановый период 2022 и 2023 годов данное соотношение составляет: 1,3% и 35,5%; 1,7% и 47,8%.

В ходе экспертизы отмечено, что в соответствии с поручением Президента РФ В.В.Путина по итогам заседания Совета по развитию физической культуры и спорта от 07.10.2021 органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано обеспечить при поддержке Правительства Российской Федерации доведение к 2024 году минимальной доли расходов (в общем объеме расходов бюджетов субъектов Российской Федерации) по разделу «Физическая культура и спорт» не менее чем до 2 процентов, обратив особое внимание на финансирование мероприятий в сфере массового спорта.

На 2022 год по подразделу 1101 «Физическая культура» проектом предусмотрено 235778 тыс.руб. (15,9% от общего объема расходов по разделу), по подразделу 1103 «Спорт высших достижений» – 562761,0 тыс.руб. (37,8%), по подразделу 1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» – 14076,8 тыс.руб. (0,9%).

Расходы областного бюджета в сфере физической культуры и спорта в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2022 год предполагается осуществлять через Департамент спорта (92,9%) и Департамент сельского хозяйства Владимирской области[553] (7,1%).

Анализ проекта закона в части расходов по разделу *«Физическая культура и спорт»* показал, что государственными программами Владимирской области планируется в 2022 году охватить 99,1% (1473248 тыс.руб.) бюджетных расходов, а 0,9% (14076,8 тыс.руб.) составят непрограммные направления расходов в соответствии с целевыми статьями классификации расходов бюджета области.

На 2022 год по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» запланированы расходы по следующим государственным программам:

- ГП «Поддержка СО НКО» в сумме 29200,0 тыс.руб.;
- ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области» в сумме 25,0 тыс.руб.;
- ГП «Реализация национальной политики» в сумме 10,0 тыс.руб.;

553 Средства в сумме 105066,4 тыс.руб. по подразделу «Физическая культура» планируется направить в 2022 году на реализацию регионального проекта «Современный облик сельских территорий» в рамках ГП «Комплексное развитие сельских территорий Владимирской области».

- ГП «Патриотическое воспитание граждан Владимирской области» в сумме 320,0 тыс.руб.;
- ГП «Комплексное развитие сельских территорий Владимирской области» в сумме 105066,4 тыс.руб;
- ГП «Развитие физической культуры и спорта» в сумме 1338626,6 тыс.руб.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные к реализации Департаментом спорта на 2022 год, запланированы в сумме 1382258,4 тыс.руб. (99,9% от общего объема средств, предусмотренных в областном бюджете Департаменту спорта), что на 6,8% ниже плановых назначений 2021 года.

Исполнение расходных обязательств осуществляется:

- аппаратом управления Департамента спорта со штатной численностью 17 единиц;
- государственными бюджетными учреждениями в количестве 7 единиц со штатной численностью 207,5 единиц;
- государственными автономными учреждениями в количестве 4 единиц со штатной численностью 254 единицы.

Расходы Департамента спорта по подразделу *1101 «Физическая культура»* на 2022 год предусмотрены в сумме 130711,6 тыс.руб., что на 8,8% выше плановых значений, утвержденных на 2021 год.

По данному подразделу в рамках ГП «Развитие физической культуры» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 101511,6 тыс.руб., в том числе:

- в сумме 67743,4 тыс.руб. – субсидии автономным учреждениям Владимирской области на обеспечение деятельности и оказание услуг – «Спортивный комплекс «Торпедо» (далее – ГАУ ВО «СК «Торпедо») и «Спортивно-оздоровительный центр «Олимп» (далее – ГАУ ВО СОЦ «Олимп»). Объем ассигнований увеличен на 11,7% по сравнению с 2021 годом в связи с индексацией заработной платы работников, не подпадающих под действие Указов Президента Российской Федерации 2012 года, на 5%; индексацией объема коммунальных услуг на 4%, а также с выделением дополнительных ассигнований на уплату земельного налога ГАУ ВО «Спортивный комплекс «Торпедо» и на уплату налога на имущество за объект недвижимости – бассейн ГАУ ВО СОЦ «Олимп»;
- в сумме 33162,2 тыс.руб. – на укрепление материально-технической базы государственных областных учреждений физкультурно-спортивной направленности, а именно:
  - ГАУ ВО «СК «Торпедо» – 29687,2 тыс.руб.[554];
  - ГАУ ВО СОЦ «Олимп» – 3475,0 тыс.руб. на приобретение вакуумной спецмашины;

554 Из них: ремонт гостевой раздевалки и конференц-зала – 6501,1 тыс.руб., ремонт гидроизоляции – 5452,3 тыс.руб., приобретение мини-трактора – 3535,92 тыс.руб., текущий ремонт беговых дорожек – 1999,5 тыс.руб., ремонт колодцев и асфальтобетонного покрытия – 1984,4 тыс.руб., текущий ремонт помещения центрального теплового пункта дворца спорта – 1967,5 тыс.руб., ремонт системы теплоснабжения и теплового пункта трубопровода – 1714,0 тыс.руб., монтаж системы противопожарной защиты и системы оповещения – 1672,2 тыс.руб., ремонт стен и гидроизоляции гаража для тракторов – 1141,3 тыс.руб., ремонт футбольного поля с системой подогрева – 1229,4 тыс.руб., приобретение блок контейнеров (раздевалки) – 750,0 тыс.руб., приобретение комплекса тренажеров для реабилитации – 708,6 тыс.руб., проведение работ по подключению дизель-генератора и устройства системы аварийного электроснабжения – 450,0 тыс.руб., сертификация – 185,0 тыс.руб., ремонт узла учета трубопроводов холодного водоснабжения центрального теплового пункта – 100 тыс.руб., приобретение офисной мебели – 27,0 тыс.руб.

- в сумме 605,0 тыс.руб. – на выплату премий руководителям учреждений физкультурно-спортивной направленности с ростом к уровню 2021 года в 1,5 раза.

В рамках ГП «Поддержка СО НКО» в целях развития футбола предусмотрены субсидии автономным некоммерческим организациям в сумме 29200 тыс.руб. (с ростом в 1,3 раза к уровню 2021 года), а именно:

- 25000,0 тыс. руб. (с ростом в 1,4 раза к уровню 2021 года) – субсидия автономной некоммерческой организации «Футбольный клуб «Торпедо-Владимир». В субсидию включены расходы на заработную плату спортсменов, экипировку главной команды, содержание групп подготовки спортивного мастерства, трансферы. Рост объема расходов АНО «Футбольный клуб «Торпедо-Владимир» в 2022 году обусловлен тем, что Футбольный клуб вошел в состав Футбольной национальной Лиги, в соответствии с регламентом которой расширилось количество и география участвующих в первенстве России по футболу команд, а также вырос размер заявочного взноса;
- 4200,0 тыс.руб. – субсидия автономной некоммерческой организации «Мотобольный клуб «Ковровец»». В субсидию включены расходы на заработную плату спортсменов, командирование команды на соревнования, приобретение ГСМ, расходы по страхованию, лицензированию спортсменов.

Кроме того, по данному подразделу в рамках регионального проекта «Современный облик сельских территорий» Департаментом сельского хозяйства планируется направить в 2022 году 105066,4 тыс. руб. на реконструкцию физкультурно-оздоровительного комплекса (бассейна) в п. Ставрово.

Объем расходов, предусмотренных по подразделу *1102 «Массовый спорт*» на 2022 год, составляет 674709,0 тыс.руб., что на 9,5% ниже плановых значений 2021 года. На 2023-2024 годы расходы по данному подразделу предусмотрены в сумме 386297,5 тыс.руб. и 645638,1 тыс.руб. соответственно.

Бюджетные ассигнования по данному подразделу на 2022 год запланированы в рамках реализации следующих государственных программ:

1. ГП «Развитие физической культуры» – 674354,0 тыс.руб., в том числе:

1.1. Региональный проект «Спорт - норма жизни» – 653013,3 (на 4,9% ниже плановых значений 2021 года) тыс.руб., которые планируется направить на следующие мероприятия:

- 436643,0 тыс.руб. (в том числе средства федерального бюджета – 225889,6 тыс.руб.) с увеличением на 1,7% к плану 2021 года – на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры муниципальной собственности для занятий физической культурой и спортом, из них:

▪ 182339,4 тыс.руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета – 178692,6 тыс.руб.) на строительство физкультурно-спортивного комплекса в г. Коврове[555];

555 Сметная стоимость строительства объекта составляет 227429,7 тыс.руб., остаток сметной стоимости на 01.01.2022 – 186060,6 тыс.руб., в том числе средства федерального бюджета – 178692,6 тыс.руб., средства местного бюджета – 3721,2 тыс.руб.

▪ 149121,6 тыс.руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета – 47197 тыс.руб.) на реконструкцию стадиона «Олимп» в п. Красная Горбатка Селивановского района[556];

▪ 39521,0 тыс.руб. на строительство лыжероллерной трассы в г. Александрове[557];

▪ 29779,3 тыс.руб. на строительство многофункциональной спортивной площадки в г. Петушки;

▪ 25888,4 тыс.руб. на строительство физкультурно-оздоровительного центра в пос. Первомайском Новосельского сельского поселения Ковровского района;

▪ 9993,3 тыс.руб. на строительство универсальной спортивной площадки в Муромском районе (пос. Зименки).

Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета на вышеуказанные мероприятия согласуется со сведениями, отраженными в Проекте федерального бюджета на 2022 год[558].

На 2023 год на строительство и реконструкцию спортивных объектов муниципальной собственности предусмотрено 124253,1 тыс.руб., которые планируется направить на строительство физкультурно-оздоровительного центра в пос.Первомайском Новосельского сельского поселения Ковровского района, в том числе субсидия из федерального бюджета – 24110,4 тыс. руб., что согласуется со сведениями, отраженными в Проекте федерального бюджета на 2022 год[559];

- 200170,0 тыс.руб. (на уровне плана 2021 года) – на предоставление межбюджетных трансфертов 21 муниципальному образованию на содержание объектов спортивной инфраструктуры муниципальной собственности для занятий физической культурой и спортом[560];

- 6200,3 тыс.руб. (в том числе средства федерального бюджета – 6076,3 тыс. руб.) на закупку спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок в Муромском (3100,2 тыс. руб.) и Селивановском районах (3100,1 тыс.руб.) в целях тестирования населения в соответствии с Всероссийским физкультурно-спортивным комплексом «Готов к труду и обороне». Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета на вышеуказанные мероприятия согласуется со сведениями, отраженными в Проекте федерального бюджета на 2022 год[561];

- 6000,0 тыс.руб. (в 1,6 раза больше плана 2021 года) на проведение физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных соревнований областного, межрегионального и всероссийского уровня, направленных на популяризацию ведения здорового образа жизни и приобщения населения Владимирской области к регулярным занятиям физической культурой и спортом;

---

556 Сметная стоимость строительства объекта составляет 293639,0 тыс.руб., остаток сметной стоимости на 01.01.2022 – 165190,7 тыс.руб., в том числе средства местного бюджета – 16069,1 тыс.руб.

557 Сметная стоимость строительства объекта составляет 103147 тыс.руб., остаток сметной стоимости на 01.01.2022 – 48791,4 тыс.руб., в том числе средства местного бюджета – 9270,4 тыс.руб.

558 Таблица 10 приложения № 33 к проекту федерального бюджета на 2022 год.

559 Таблица 10 приложения № 33 к проекту федерального бюджета на 2022 год.

560 Таблица 15 Приложение 22 к Законопроекту.

561 Таблица 26 приложения № 33 к проекту федерального бюджета на 2022 год.

- 4000,0 тыс.руб. (на уровне плана 2021 года) на проведение физкультурных и комплексных мероприятий для всех категорий и групп населения;

В ходе экспертизы установлено, что в действующей редакции паспорта регионального проекта «Спорт – норма жизни» объем средств, предусмотренный на финансовое обеспечение его реализации в 2022 году (224470,0 тыс.руб.), не соответствует объему средств, предусмотренному законопроектом(737119,7 тыс.руб.), что требует уточнения паспорта регионального проекта в течение 3-х месяцев со дня вступления в силу закона о бюджете.

1.2. Региональный проект «Совершенствование системы физического воспитания различных категорий и групп населения» – 19345,7 тыс.руб., которые планируется направить на разработку проектно-сметной документации на строительство многофункционального спортивного комплекса в г. Владимир. На строительство данного объекта законопроектом предусматриваются средства в сумме 43333,3 тыс.руб. на 2023 год и 433118,1 тыс.руб. на 2023 год (из них средства федерального бюджета – 249642,1 тыс.руб.[562]) в рамках реализации регионального проекта «Спорт – норма жизни».

В ходе экспертизы отмечено, что Законом № 130-ОЗ на разработку проектно-сметной документации на строительство многофункционального спортивного комплекса в г. Владимир предусмотрены средства в объеме 50000 тыс.руб., которые по состоянию на 15.11.2021 не освоены, торги на выполнение работ не проводились. Данный факт влечет риск недостаточности средств, запланированных в проекте областного бюджета на 2022 год в сумме 19345,7 тыс.руб. на разработку проектно-сметной документации. Согласно ОБАС сметная стоимость строительства объекта составляет оценочно 2500000,0 тыс.руб.

1.3. Комплекс процессных мероприятий «Совершенствование системы физического воспитания различных категорий и групп населения» – 1995,0 тыс.руб. (на уровне плана 2021 года) на организацию центра тестирования в рамках реализации проекта «Помощь родителям в выборе вида спорта для детей»[563];

2. ГП «Патриотическое воспитание граждан Владимирской области» – 320,0 тыс.руб. (на уровне плана 2021 года) на проведение областного этапа Спартакиады молодежи России допризывного возраста[564].

3. ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области» – 25,0 тыс.руб. (на уровне плана 2021 года) на проведение регионального этапа Спартакиады пенсионеров России, в котором принимают участие сборные команды муниципальных образований Владимирской области.

4. ГП «Реализация национальной политики» – 10,0 тыс.руб. (на уровне плана 2021 года) на проведение областной Спартакиады среди национальных объединений Владимирской области.

Расходы по подразделу *1103 «Спорт высших достижений»* на 2022 год предусмотрены в сумме 562761 тыс.руб., что на 6,7% ниже утвержденного плана

562 Таблица 30 приложения № 33 к проекту федерального бюджета на 2022 год.

563 На оплату труда персонала (3 шт.ед.), аренду помещения, хозяйственные расходы, коммунальные платежи, приобретение основных средств.

564 Расходы на оплату труда судейских бригад, экипировки команд, приобретение наградной атрибутики, а также аренды спортсооружений и расходы на призы и грамоты победителям и призерам Смотра-конкурса.

2021 года. На 2023-2024 годы расходы по данному подразделу предусмотрены в сумме 529290,8 тыс.руб. и 535135,3 тыс.руб. соответственно.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные по данному подразделу, в полном объеме планируется реализовать в рамках ГП «Развитие физической культуры», в том числе:

1. *Региональный проект «Спорт – норма жизни*» – 84106,4 тыс.руб., из них:

- 50000,0 тыс.руб. (на уровне плана 2021 года) на предоставление субсидий муниципальным образованиям области на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения муниципальных учреждений спортивной подготовки в нормативное состояние;

- 15000,0 тыс.руб. (на уровне плана 2021 года) на софинансирование полномочий органов местного самоуправления по реализации программ спортивной подготовки в соответствии с требованиями федеральных стандартов. Средства планируется направить 6 муниципальным образованиям на командирование спортсменов на тренировочные мероприятия и официальные спортивные соревнования, а также приобретение спортивного оборудования, экипировки и инвентаря;

- 6937,6 тыс.руб. (в том числе средства федерального бюджета – 6798,8 тыс.руб.) с ростом в 1,8 раза к плану 2021 года – на предоставление субсидий муниципальным образованиям области на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения спортивных школ олимпийского резерва в нормативное состояние. Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета на вышеуказанные мероприятия согласуется со сведениями, отраженными в Проекте федерального бюджета на 2022 год[565];

- 6602,2 тыс.руб. (в том числе средства федерального бюджета – 5809,9 тыс.руб.) на оказание государственной адресной поддержки спортивным организациям, обеспечивающим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации[566]. Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета на вышеуказанные мероприятия согласуется со сведениями, отраженными в Проекте федерального бюджета на 2022 год[567];

- 3626,6 тыс.руб. (в том числе средства федерального бюджета – 3191,4 тыс.руб.) на предоставление субсидии муниципальным образованиям г. Владимир и о. Муром на государственную поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва (проведение тренировочных мероприятий по базовым видам спорта, обеспечение питания и проживания спортсменов при проведении первенств России, а также приобретение инвентаря в 4 спортивные школы олимпийского резерва). Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета на вышеуказанные мероприятия согласуется со сведениями, отраженными в Проекте федерального бюджета на 2022 год[568];

---

565 Таблица 26 приложения № 33 к проекту федерального бюджета на 2022 год.

566 На участие в 14 тренировочных мероприятиях и 17 соревнованиях ГБУ ВО «Спортивная школа олимпийского резерва по спортивной борьбе», ГБУ ВО «Спортивная школа олимпийского резерва по тяжёлой атлетике имени П.В.Кузнецова», ГБУ ВО «Спортивная школа олимпийского резерва по боксу».

567 Таблица 1 приложения № 33 к проекту федерального бюджета на 2022 год.

568 Таблица 1 приложения № 33 к проекту федерального бюджета на 2022 год.

- 1700,0 тыс.руб. (на уровне плана 2021 года) на проведение тестирования выполнения нормативов испытания комплекса ГТО, организацию и проведение физкультурных и спортивных мероприятий в рамках Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», на приобретение необходимого оборудования;

- 240,0 тыс.руб. (на уровне плана 2021 года) на переподготовку и повышение квалификации руководящих работников и специалистов учреждений физкультурно-спортивной направленности[569].

2. *Региональный проект «Обеспечение подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Владимирской области» – 60002,9 тыс.руб.*, из них:

- 40000 тыс.руб. (на уровне плана 2021 года) на предоставление субсидий на финансовое обеспечение оказания муниципальных услуг, из них: 30000,0 руб. – муниципальным бюджетным учреждениям г.Владимира «Спортивная школа олимпийского резерва имени А.А. Прокуророва» (25000,0 руб.), «Спортивная школа олимпийского резерва по спортивной гимнастике им. Н.Г.Толкачева» и «Спортивная школа олимпийского резерва № 5 по художественной гимнастике» (5000,0 тыс.руб.) и 10000,0 тыс.руб. муниципальному бюджетному учреждению г. Коврова «СШОР дзюдо, самбо им. А.М. Рыбина»;

- 20002,9 тыс.руб. (в 3,4 раза ниже уровня плана 2021 года) на предоставление субсидий на развитие физической культуры и спорта в муниципальных образованиях. Средства субсидии планируется направить на приобретение оборудования для спортивных площадок[570];

3. *Комплексы процессных мероприятий – 418651,7 тыс.руб.*, из них:

- 333327,4 тыс.руб. (с ростом на 13% к плану 2021 года) на предоставление субсидий на обеспечение деятельности (оказание услуг) 7 государственных бюджетных образовательных учреждений и 2 автономных учреждений физической культуры и спорта Владимирской области. Увеличение расходов обусловлено индексацией оплаты труда работников областных государственных учреждений, не вошедших в «дорожные карты», на 5% и дополнительным финансированием услуг по спортивной подготовке в целях исполнения п.4 перечня поручений Президента Российской Федерации от 11.06.2017 № Пр-1121 в сумме 42461,6 тыс.руб., что обеспечивает финансирование учреждений по базовым видам спорта на 36% от базовых нормативов затрат;

- 36142,7 тыс.руб. (с ростом в 3,4 раза к плану 2021 года) на укрепление материально-технической базы государственных учреждений физической культуры и спорта, в том числе:

• 26633,0 тыс.руб. – ГБУ ВО «Конноспортивная школа»;

• 6339,4 тыс.руб. – ГАУ ВО «Спортивно-адаптивная школа по паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта»;

• 3000,0 тыс.руб. – ГБУ ВО «Спортивная школа олимпийского резерва по боксу»;

---

569 Планируется, что переподготовку и повышение квалификации пройдут не менее 30 человек.

570 Г. Владимир (стадион Лыбедь), г. Гусь-Хрустальный (МБУ «КСШ им. Паушкина»), Гороховецкий район (МБУ ФКС «Районный детско-юношеский физкультурно-оздоровительный комплекс имени В.Ф. Жукова»), г. Лакинск.

• 170,3 тыс.руб. – ГБУ ВО «Спортивная школа олимпийского резерва по тяжёлой атлетике имени П. В. Кузнецова»;

- 29800,0 тыс.руб. (со снижением в 1,7 раза к плану 2021 года) на проведение тренировочных мероприятий, командирование ведущих спортсменов и команд области для участия в официальных всероссийских и международных мероприятиях, в том числе по паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта совместно с региональными спортивными федерациями;

- 15467,1 тыс.руб. на выплату персональных стипендий и премий спортсменам Владимирской области – чемпионам и призерам Олимпийских игр, Паралимпийских игр, Сурдлимпийских игр, официальных международных соревнований, а также их тренерам (6490,5 тыс.руб.[571] с индексацией на 4% к плану 2021 года); выплату ежемесячных премий и стипендий спортсменам Владимирской области, членам сборных команд России по олимпийским видам спорта, а также их тренерам за высокие спортивные результаты (8800,0 тыс.руб. с ростом в 2,4 раза к плану 2021 года) и на выплату премий в области физической культуры и спорта (176,6 тыс.руб.[572] с индексацией на 4% к плану 2021 года);

- 2636,9 тыс.руб. (с ростом на 24% к плану 2021 года) на расходы по оплате труда руководителям учреждений, спортсменам, показавшим высокие результаты на всероссийских и международных соревнованиях, и их тренерам;

- 1000,0 тыс.руб. (на уровне плана 2021 года) на приобретение специализированного оборудования для тестирования населения по нормативам комплекса ГТО на территориях муниципальных образований;

- 178,8 тыс.руб. (на уровне плана 2021 года) на проведение ежегодных смотров-конкурсов на лучшую постановку физкультурно-массовой и спортивной работы;

- 98,8 тыс.руб. (на уровне плана 2021 года) на организацию работы по увеличению количества жителей Владимирской области, систематически занимающихся физической культурой и спортом[573].

Расходы по подразделу *1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта»* на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов предусмотрены в сумме 14076,8 тыс.руб. ежегодно, что на 9,7% выше утвержденного плана на 2021 год. Бюджетные ассигнования предусмотрены на финансовое обеспечение деятельности центрального аппарата Департамента спорта штатной численностью 17 единиц. Расходы на оплату труда работников Департамента спорта предусмотрены с учетом индексации на 5%.

В ходе экспертизы установлено, что по результатам расходования средств по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» планируется достичь в 2022 году, в том числе следующих показателей:

- доля населения Владимирской области, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения области в возрасте 3-79 лет – 51,9%;

---

571 Из расчета количества получателей 61 человек и размера выплаты – 106401,6 руб.

572 Из расчета количества получателей 15 чел. и размера премии 11773,3 руб.

573 Средства планируется направить на закупку квалификационных и судейских книжек, разрядных и судейских знаков, бланков грамот благодарностей и рамок к ним.

- уровень обеспеченности населения Владимирской области спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта – 65%;

- количество спортсменов Владимирской области – кандидатов в спортивные сборные команды РФ по видам спорта – 133 чел.

Экспертиза проекта закона показала, что предусмотренные по данному подразделу расходы являются обоснованными за исключением фактов, изложенных в заключении.

Расходы Департамента спорта *по подразделу 0314 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»* запланированы на 2022 год на уровне 2021 года в сумме 584,3 тыс.руб. Данные расходы в полном объеме планируется направить в рамках ГП «Безопасность» на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на оборудование спортивных площадок[574].

Расходы Департамента спорта *по подразделу 0707 «Молодежная политика»* запланированы на 2022 год (с ростом на 4% к уровню 2021 года) в сумме 438,6 тыс.руб. Данные расходы в полном объеме планируется направить в рамках ГП «Развитие физической культуры» на приобретение путевок для одаренных детей в областные профильные смены в оздоровительных организациях[575].

Бюджетные ассигнования по разделу **1200 «Средства массовой информации»** на 2022 год запланированы в сумме 25573,5 тыс.руб., что на 0,9% больше плановых назначений 2021 года, на 2023-2024 годы – по 24892,1 тыс.руб. ежегодно.

В рамках подраздела *1202 «Периодическая печать и издательства»* в ведомственной структуре расходов администрации Владимирской области планируются бюджетные ассигнования на предоставление субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг Редакционно-издательскому государственному автономному учреждению Владимирской области «Газета «Владимирские ведомости» в сумме 22258,5 тыс.руб. ежегодно (в том числе оплата труда с начислениями – 17578,5 тыс.руб.) с ростом к уровню 2021 года на 2,3%.

Проверка обоснования бюджетных ассигнований показала, что размер субсидии рассчитан исходя из объема установленного государственного задания[576] объемом 480 печатных страниц (со значением нормативных затрат на оказание единицы работы в размере 24,2 тыс.руб.) и 1050 мегабайт в электронном виде (со значением нормативных затрат на оказание единицы работы в размере 10,1 тыс.руб.). Анализ представленных расчетов-обоснований подтвердил обоснованность планируемых бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели.

По подразделу *1203 «Прикладные научные исследования в области средств массовой информации»* в ведомственной структуре расходов Департамента

574 Установка автоматических ворот на въезде на территорию в ГБУ ВО «Конноспортивная школа» – 394,0 тыс.руб., приобретение охранно-телевизионной системы в ГБУ ВО «Конноспортивная школа» – 190,3 тыс.руб.

575 Из расчета количества получателей – 225 чел. и стоимости 1 путевки 1949,3 тыс.руб.

576 Информирование населения Владимирской области, опубликование законов, иных нормативных правовых актов, соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключаемых органами государственной власти Владимирской области.

региональной политики предусмотрены расходы в сумме 2000,0 тыс.руб. ежегодно (на уровне плановых назначений 2021 года) в рамках ГП «Реализация национальной политики» по региональному проекту «Совершенствование государственно-общественного партнерства в сфере государственной национальной политики и в отношении российского казачества, во взаимодействии со СМИ и экспертным сообществом» на проведение социологических опросов, направленных на раннее предупреждение конфликтов и профилактику экстремизма в молодежной среде, и научно-исследовательской работы по изучению общественного мнения населения Владимирской области «Социальное согласие и социальное самочувствие».

Бюджетные ассигнования в рамках подраздела *1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации»* на 2022 год запланированы в сумме 1315,0 тыс.руб. На 2023-2024 годы расходы по данному подразделу предусмотрены в сумме 633,6 тыс.руб. ежегодно.

По подразделу учтены расходы на мероприятия ГП «Реализация национальной политики» в размере 1015,0 тыс.руб., реализуемые через Департамент региональной политики, в том числе:

– предоставление на конкурсной основе субсидий СМИ на реализацию издательских проектов и программ, направленных на укрепление общероссийского гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений, – в сумме 1000,0 тыс.руб. (со снижением на 21,7% к уровню 2021 года);

– выплата премий по итогам конкурса журналистов и руководителей средств массовой информации – в сумме 15,0 тыс.руб. (на уровне плановых назначений 2021 года).

В рамках раздела предусмотрены субсидии некоммерческим организациям на конкурсной основе на освещение, пропаганду и популяризацию деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества в сумме 250,0 тыс.руб. по ГП «Поддержка СО НКО» (на уровне плановых назначений 2021 года).

Кроме того, в рамках комплекса процессных мероприятий «Меры по повышению престижа семьи и брака, значимости семейных ценностей и традиций» ГП «Демография» учтены расходы на проведение конкурса среди журналистов, руководителей средств массовой информации и руководителей медиапроектов в сфере демографической политики в сумме 50,0 тыс.руб. (на уровне плановых назначений 2021 года).

При анализе законопроекта установлено, что общий объем проекта ***областной адресной инвестиционной программы*** (далее – ОАИП) на 2022 год предлагается к утверждению в сумме 9948745,8 тыс.руб., на 2023 год – в сумме 12360438,5 тыс.руб. и на 2024 год – в сумме 6920712,9 тыс.руб.

В состав ОАИП включены расходы на развитие жилищного строительства, дорожного хозяйства, здравоохранения, образования, культуры, социального обслуживания граждан, коммунальной инфраструктуры, туризма, физической культуры, пожарной безопасности и реализацию инфраструктурного проекта.

Структура основных направлений расходов на реализацию ОАИП в 2022 году приведена на рис.19.

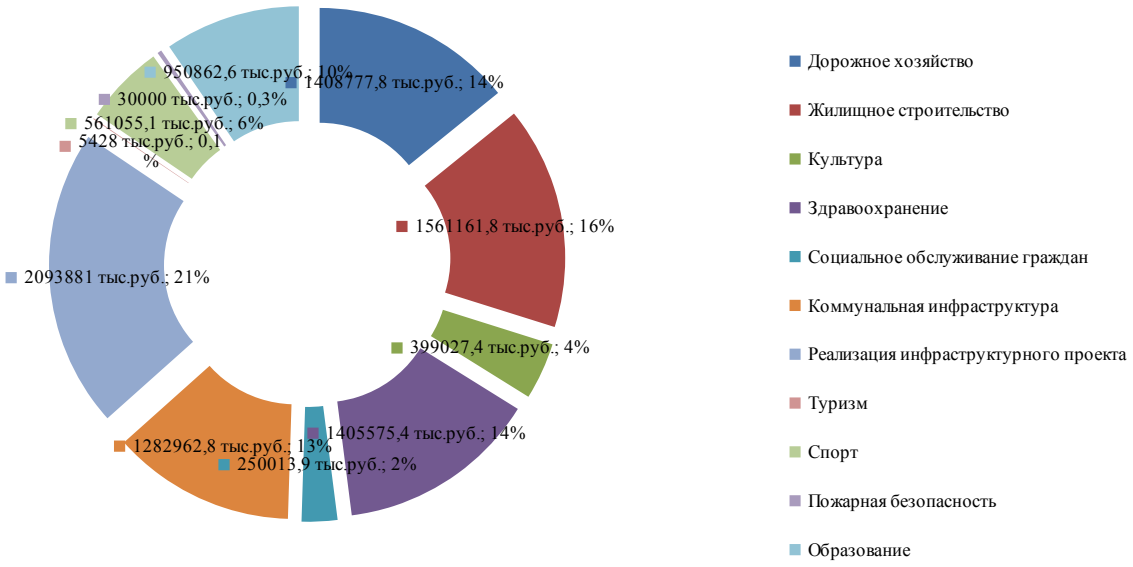

Рис. 19. Основные направления расходов на реализацию ОАИП в 2022 году, тыс.руб., %.

В ходе анализа проекта ОАИП установлено, что в соответствии со ст.7 Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области» (далее – Закон № 82-ОЗ) одновременно с проектом закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в Законодательное Собрание Владимирской области представляется проект областной адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год и плановый период. Кроме того, Постановление № 164 предусмотрено, что внесение изменений в отдельные мероприятия государственной программы в части строек и объектов осуществляется при необходимости соисполнителем, ответственным за реализацию указанного мероприятия, в порядке, установленном для внесения изменений в областную адресную инвестиционную программу. В соответствии со ст. 29 Закона № 82-ОЗ одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета в Законодательное Собрание Владимирской области представляется отчет об использовании областной адресной инвестиционной программы.

Однако при всем вышеперечисленном, на региональном уровне ОАИП в виде отдельного документа не утверждается, сводный перечень объектов и направлений финансирования расходов в рамках нее не устанавливается. Отдельные объекты капитального строительства и капитального ремонта областной и муниципальной собственности, планируемые к софинасированию за счет средств федерального и областного бюджетов, содержатся в Приложении № 9 к законопроекту, а также включаются в соответствующие реестры[577], не отражающие весь объем бюджетных инвестиций, предусматриваемых на софинансирование мероприятий

577 Например, на 2021 год – Реестр объектов капитального строительства и капитального ремонта на 2021 год, утвержденный постановлением администрации Владимирской области от 17.02.2021 № 76.

государственных программ, а также на решение отдельных важнейших социально-экономических вопросов, не включенных в эти программы. То есть, де-факто ОАИП во Владимирской области не существует. По мнению Счетной палаты данное обстоятельство обусловлено тем, что порядок, регламентирующий утверждение, а также внесение изменений в предусмотренные ОАИП мероприятия, до настоящего времени так нормативно и не урегулирован[578].

Таким образом, по мнению Счетной палаты, требуется обеспечить приведение региональной нормативной правовой базы в соответствие с требованиями действующего законодательства, в том числе в части разработки порядка утверждения и внесения изменений в мероприятия ОАИП[579].

В ходе анализа планируемых проектировок областного бюджета на 2022-2024 годы в части мероприятий по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства во Владимирской области установлено, что уполномоченный орган по учету объектов незавершенного строительства и ведению реестра таких объектов в целях проведения полной инвентаризации объектов незавершенного строительства с последующим формированием сводного и детализированного перечня таких объектов так и не определен. Кроме того, в представленном проекте ОАИП сокращению объемов незавершенного строительства, а также вовлечению приостановленных объектов, «долгостроев» в хозяйственный оборот, инвестиционный процесс или продажу таких объектов уделено недостаточное внимание. Мониторинг объектов незавершенного строительства по методологии Счетной палаты Российской Федерации показал, что на начало 2021 года на территории Владимирской области[580] насчитывалось 176 объектов незавершенного строительства, в том числе: 143 объекта на сумму 2799 млн.руб., строительство по которым ведется в плановом порядке, 17 объектов, строительство которых ведется более 5 лет и 16 объектов, строительство которых приостановлено и/или законсервировано. Общий объем вложений в объекты незавершенного строительства во Владимирской области на начало 2021 года составил 3,2 млрд.руб.

Проведенный Счетной палатой анализ показал, что наибольшую долю расходов областного бюджета на 2022 – 2023 годы в рамках ОАИП составляют бюджетные кредиты из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов. Так, на указанные цели в 2022 году предлагается направить 2093881 тыс.руб. (21% объемов ОАИП), в 2023 году – 3297940 тыс.руб. (26,7% объемов ОАИП), в 2024 году расходы не предусмотрены. В

578 Об отсутствии данного порядка ранее отмечалось в заключениях Счетной палаты Владимирской области на проект Закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», проект Закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» и проект закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

579 На федеральном уровне вопросы реализации адресной инвестиционной программы (далее – ФАИП) закреплены ст. 179.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и ст. 11 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений». Порядок формирования и реализации ФАИП, а также порядок формирования и ведения информационного ресурса ФАИП утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2010 № 716. Показательно, что ФАИП разрабатывается и утверждается на плановый трехлетний период.

580 https://ons.ach.gov.ru/ons-regionov/report-2?j&paramPeriod=2021-01-01T00:00:00.000Z&paramSort=defaultSort%20ASC&territory=0&paramRefFO=0&paramRefOKTMO=0&subjectType=0&paramName=60000000&paramGRBSDetail=028&paramGRBS=1

2022 году средства на развитие жилищного строительства запланированы в сумме 1561161,8 тыс.руб. (15,7% объемов ОАИП), в 2023 году – 2306964,8 тыс.руб. (18,7% объемов ОАИП) и в 2024 году – 2354108 тыс.руб. (34% объемов ОАИП).

Данные о структуре расходов ОАИП на 2022-2024 годы в разрезе главных распорядителей расходов областного бюджета представлены в таблице № 17.

Таблица № 17

Структура расходов ОАИП в разрезе главных распорядителей расходов областного бюджета

Главный распорядитель расходов областного бюджета	2022 год		2023 год		2024 год	
	Объем расходов, тыс.руб.	Доля (%)	Объем расходов, тыс.руб.	Доля (%)	Объем расходов, тыс.руб.	Доля (%)
Департамент транспорта и дорожного хозяйства Владимирской области	1408777,8	14,16	1175926,7	9,51	1254290	18,12
Департамент архитектуры и строительства Владимирской области	2238980,1	22,51	3299327,4	26,69	1987131,7	28,71
Департамент жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области	2155909,9	21,67	2917658,2	23,60	1924245,9	27,80
Департамент экономического развития Владимирской области	1570881	15,79	2399940	19,42	0	-
Департамент природопользования и охраны окружающей среды Владимирской области	146603,2	1,47	18221	0,15	18221	0,26
Департамент здравоохранения Владимирской области	357266,2	3,59	506164,3	4,10	696691,9	10,07
Департамент культуры Владимирской области	113831,1	1,14	94387,8	0,76	156938,8	2,27
Департамент физической культуры и спорта Владимирской области	455988,7	4,58	167586,4	1,36	433118,1	6,26
Департамент образования Владимирской области	1273178,4	12,80	1656332,4	13,40	412734,2	5,96
Департамент сельского хозяйства Владимирской области	197329,4	1,98	124894,3	1,01	37341,3	0,54
Департамент безопасности Владимирской области	30000	0,30	0	-	0	-
Итого	**9948745,8**	100	**12360438,5**	100	**6920712,9**	100

Анализ показал, что через ***Департамент строительства*** в рамках ОАИП в 2022 году на строительство и реконструкцию объектов государственной и муниципальной собственности, а также на реализацию мероприятий государственных программ Владимирской области и национальных проектов предлагается направить 2238980,1 тыс.руб. (или 22,5% от общих расходов ОАИП) (в 2023 году – 3299327,4 тыс.руб. или 26,7% от общих расходов ОАИП, в 2024 году – 1987131,7 тыс.руб. или 28,7% от общих расходов ОАИП), в том числе на следующие мероприятия:

1. В рамках государственной программы Владимирской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем» законопроектом предусмотрены следующие расходы:

- на мероприятия регионального проекта «Разработка документов территориального планирования» ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем» предусмотрены бюджетные средства в сумме 36325,7 тыс.руб., в том числе 33925,7 тыс.руб. в виде межбюджетных трансфертов (субсидий). Проведенный

анализ показал, что в целях внесения сведений о новых объектах регионального значения средства в сумме 2400 тыс.руб. планируется направить на корректировку схемы территориального планирования Владимирской области. Субсидии планируется предоставить 31 муниципальному образованию Владимирской области;

- на обеспечение инженерной и транспортной инфраструктурой земельных участков, предоставляемых (предоставленных) бесплатно для индивидуального жилищного строительства семьям, имеющим троих и более детей в возрасте до 18 лет в рамках регионального проекта «Обеспечение поддержки многодетных семей» ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем» в сумме 110790,9 тыс.руб. Проведенный анализ показал, что ежегодно увеличивается число регионов, региональным законодательством которых предусмотрена возможность предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно в соответствии с п. 6 ст. 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации[581];

- в рамках регионального проекта «Улучшение жилищных условий граждан, признанных нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и работников бюджетной сферы с предоставлением служебных жилых помещений по договорам найма специализированного жилищного фонда» ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем» предусмотрено приобретение жилых помещений для граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, по договорам социального найма и работников бюджетной сферы по договорам найма специализированного жилищного фонда на 2022 год в сумме 241410,5 тыс.руб. Анализ показал, что в целях реализации мероприятий бюджетные средства планируется направить в виде субсидий 16 муниципальным образованиям Владимирской области, и увеличить объем жилого фонда на 7,67 тыс. кв. метров;

- на обеспечение жильем молодых семей законопроектом предусмотрены субсидии муниципальным образованиям в целях осуществления социальных выплат на строительство (приобретение) жилья в рамках регионального проекта «Оказание мер социальной поддержки по улучшению жилищных условий молодых семей» в сумме 122232,9 тыс.руб., в том числе 56159,3 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета. По оценке Счетной палаты мерами по улучшению жилищных условий смогут воспользоваться 192 молодые семьи;

- на создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем отдельных категорий граждан Владимирской области, установленных законодательством в рамках регионального проекта «Обеспечение жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов» ГП «Обеспечение

581 Согласно пакету документов к Законопроекту № 1091239-7 «О внесении изменения в статью 39-5 Земельного кодекса Российской Федерации и изменения в Жилищный кодекс Российской Федерации в части выплаты денежной компенсации, связанной с предоставлением земельных участков для индивидуального жилищного строительства», внесенным в январе 2021 года в Государственную Думу Российской Федерации Архангельским областным Собранием депутатов (https://sozd.duma.gov.ru/bill/1091239-7) взамен предоставления многодетным гражданам земельного участка в собственность бесплатно с их согласия денежная выплата на приобретение (строительство) жилого помещения предоставляется в Архангельской области, Ямало-Ненецком автономном округе, Вологодской области, Тульской области, Тюменской области, Мурманской области, Свердловской области. Распространена также практика предоставления сертификата на улучшение жилищных условий (Нижегородская область, Ростовская область, Ленинградская область).

доступным и комфортным жильем» предусмотрено предоставление субвенций, в том числе:

а) на обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 г. № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» в сумме 5163,3 тыс.руб. По оценке Счетной палаты реализация данного мероприятия позволит улучшить жилищные условия 3 граждан;

б) на обеспечение жильем отдельных категорий граждан в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» в сумме 3633,8 тыс.руб. По оценке Счетной палаты реализация данного мероприятия позволит улучшить жилищные условия 5 граждан;

в) на обеспечение жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов в сумме 7596,5 тыс.руб. По оценке Счетной палаты реализация данного мероприятия позволит улучшить жилищные условия 10 граждан;

г) на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц в сумме 1046,6 тыс.руб. Предусмотренные законопроектом денежные средства будут предоставлены бюджету Александровского района в целях исполнения решения суда по улучшению жилищных условий 1 гражданина;

- в рамках регионального проекта «Оказание поддержки нуждающимся в улучшении жилищных условий государственным гражданским служащим Владимирской области, работникам государственных учреждений, финансируемых из областного бюджета, муниципальным служащим и работникам учреждений бюджетной сферы, финансируемых из местных бюджетов» ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем» на предоставление жилищных субсидий государственным гражданским служащим Владимирской области, работникам государственных учреждений, финансируемых из областного бюджета, муниципальным служащим и работникам учреждений бюджетной сферы, финансируемых из местных бюджетов, предусмотрено бюджетных средств в сумме 22890 тыс.руб. Реализацией данного мероприятия в 2022 году смогут воспользоваться 38 работника бюджетной сферы;

- на обеспечение жильем многодетных семей Владимирской области в рамках регионального проекта «Обеспечение мер социальной поддержки многодетных семей» ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем» в сумме 84370,5 тыс.руб. По оценке Счетной палаты в 2022 году государственной поддержкой смогут воспользоваться 64 семьи, имеющих троих и более детей в возрасте до 18 лет;

- на возмещение юридическим лицам недополученных доходов в части процентов, начисленных за пользование жилищными кредитами, в рамках проведения мероприятий по ипотечному жилищному кредитованию в 2022 году запланированы расходы в сумме 20000 тыс.руб. в рамках регионального проекта «Развитие ипотечного жилищного кредитования». Планируется обеспечить предоставление 126 ипотечных кредитов. В настоящее время Департаментом

строительства разрабатывается порядок возмещения юридическим лицам недополученных доходов.

2. В рамках ведомственного проекта «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства» ГП «Развитие здравоохранения» в 2022 году на строительство инфекционного корпуса на территории ГБУЗ ВО «ОДКБ» с блоком интенсивной терапии по адресу: г. Владимир, ул.Добросельская, д.34 планируется направить средства областного бюджета в сумме 618000 тыс.руб.

3. Законопроектом предусмотрены следующие расходы по реализации региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Владимирской области» ГП «Развитие здравоохранения»:

- на завершение реконструкции здания ГБУЗ ВО «Ковровская районная больница» по адресу: Ковровский район, п.Мелехово, Школьный переулок, д.27А в 2022 году планируется выделение бюджетных средств в сумме 261478,3 тыс.руб., в том числе 253006,4 тыс.руб. средств федерального бюджета. При этом проведенная экспертиза показала, что в связи с неразмещением по состоянию на 03.11.2021 в ЕИС информации о выполненных и оплаченных работах по реконструкции указанного объекта существует риск неосвоения денежных средств, предусмотренных в 2021 году. Кроме того, данный факт находил отражение в заключениях Счетной палаты о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в мае[582] и октябре 2021 года[583];
- на завершение строительства поликлиники на 250 посещений в г.Струнино для нужд ГБУЗ ВО «Александровская районная больница» в 2022 году предусмотрены бюджетные средства в сумме 145579,3 тыс.руб., в том числе 140862,7 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета. При этом проведенная экспертиза показала, что на официальном сайте ЕИС информация о закупке размещена только 27.10.2021, и существует риск неосвоения денежных средств, предусмотренных в 2021 году, что потребует внесение изменений в объем финансирования на 2022 год. Риск неосвоения бюджетных средств в 2021 году находил отражение в заключении Счетной палаты о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в октябре 2021 года;
- на строительство здания детской поликлиники ГБУЗ ВО «Кольчугинская ЦРБ» законопроектом в 2022 году предусмотрены средства в сумме 23251,6 тыс.руб., в том числе за счет средств федерального бюджета 22498,2 тыс.руб. В ходе анализа законопроекта установлено, что согласно представленным ОБАС на предоставление бюджетных инвестиций и субсидий на осуществление капитальных вложений на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов от 26.10.2021 по объекту «Строительство здания детской поликлиники ГБУЗ ВО «Кольчугинская ЦРБ»» не разработана ПСД и не проведена ее экспертиза. В нарушение требований раздела 3 Порядка № 419-р данный объект был включен в отсутствие разработанной

582 Исх. от 18 мая 2021 года № 04-639-18/2-21.
583 Исх. от 08 октября 2021 года № 04-1174-29/2-21.

ПСД и положительного заключения на нее. Указанный факт не позволяет оценить обоснованность объема планируемых ассигнований.

4. Региональным проектом «Сохранение и развитие культуры Владимирской области» ГП «Развитие культуры» в 2022 году планируется выделение средств областного бюджета в сумме 285196,3 тыс.руб. на мероприятия по реконструкции здания ГАУК ВО «Владимирский академический областной драматический театр», расположенного по адресу: г.Владимир, ул.Дворянская, д.4. В ходе проведенного анализа установлено, что согласно представленным ОБАС заключение на ПСД получено 30.09.2021, что не соответствует требованиям раздела 3 Порядка № 419-р;

5. В рамках регионального проекта «Старшее поколение» ГП «Социальная поддержка граждан» в 2022 году в целях завершения строительства жилого корпуса сопровождаемого проживания на 130 мест для нужд пожилых людей и инвалидов по адресу: Владимирская область, г. Гусь-Хрустальный, п. Гусевский, ул.Строительная, д.28 законопроектом предусмотрено направить бюджетные средства в сумме 250013,9 тыс.руб., в том числе 245013,7 тыс.руб. – средства федерального бюджета.

Кроме того, по подразделу *0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»* в рамках непрограммных расходов предусмотрены ассигнования на финансовое обеспечение деятельности руководства и управления в сфере установленных функций Департамента строительства в 2022 году с предусмотренной штатной численностью 44 единицы (на 1 штатную единицу меньше предусмотренной штатной численности в 2021 году) в сумме 30610 тыс.руб. что на 119,6 тыс.руб. (или на 0,4%) больше уточненного плана 2021 года, в 2023 – 2024 годах бюджетные ассигнования предусматриваются на уровне 2022 года ежегодно.

Следует отметить, что в рамках регионального проекта «Создание и обеспечение деятельности унитарной некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства Владимирской области[584]» ГП «Доступное жилье» законопроектом предусматривается предоставление субсидии данной некоммерческой организации (штатная численностью 4 ед.) в 2022 году 4016,9 тыс.руб. или в 3 раза больше уточненного плана 2021 года (1300,3 тыс.руб.), в 2023 – 3610,9 тыс.руб., в 2024 году финансирование не предусмотрено. Бюджетные средства планируется направить на выплату заработной платы, оплату услуг связи, содержания имущества, приобретение основных средств и материальных запасов. Законопроектом в 2022 году предусмотрены расходы в сумме 4500 тыс.руб. в качестве имущественного взноса Владимирской области в имущество публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства», в 2023 и 2024 годах средства не предусмотрены. Указанный имущественный взнос планируется направить для урегулирования обязательств застройщиков, признанных банкротами, перед участниками долевого строительства многоквартирных домов, строительство которых осуществляется с привлечением средств граждан - участников долевого строительства в доле софинансирования Владимирской области (11% от стоимости завершения строительства) на 2 объекта: жилой дом по адресу: Владимирская область,

584 Создан в соответствии с Постановлением администрации Владимирской области от 19.01.2021 № 14.

г.Владимир, ул.Всесвятская (взнос Владимирской области в сумме 1500 руб.) и 2-х этажный жилой дом по адресу: Владимирская область, г.Владимир, ул.Музейная, д.13 (взнос Владимирской области в сумме 3000 тыс.руб.).

В рамках непрограммных расходов по подразделу *0408 «Транспорт»* на 2022 год Департаментом строительства предусмотрено предоставление субсидии на иные цели государственному бюджетному учреждению Владимирской области «Облстройзаказчик» (далее – ГБУ ВО «Облстройзаказчик») на оказание государственных услуг (выполнение государственных работ), для содержания аэродрома «Добрынское» в сумме 1419 тыс.руб. Бюджетные средства планируется направить на круглосуточную охрану имущества аэродрома, оплату потребленной электроэнергии, налог на имущество и опашку территории аэродрома. При этом в 2021 году Счетной палатой проведена проверка законности и результативности использования финансовых средств, направленных на исполнение функций и обеспечение деятельности ГБУ ВО «Облстройзаказчик» в ходе которой установлено, что большая часть имущества аэродрома «Добрынское» фактически утрачена вследствие разрушения, находится в аварийном состоянии, используется только одно здание со следами протечек, электропроводка и отопление в здании отсутствуют, деревянные перекрытия прогнили и частично обрушены. Охранной организацией не обеспечено исполнение договора на охрану разноудаленных зданий ввиду зарастания травой и неосуществлением зимней уборки территории, а также разрушения зданий. Расходы на содержание аэродрома и на охрану имущества оценены Счетной палатой как нерациональные и требуют принятия решений со стороны органов исполнительной власти региона по развитию или консервации имущественного комплекса аэродрома «Добрынское».

Анализ показал, что проектом ОАИП в 2022 году бюджетные ассигнования в размере 2155909,9 тыс.руб. (или 21,7% расходов ОАИП) предлагается направить через Департамент ЖКХ.

Через Департамент образования в рамках ГП «Развитие образования» планируются следующие расходы:

- по комплексу процессных мероприятий «Государственное обеспечение и социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в сумме 322315,8 тыс.руб., в том числе 36250,2 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета в виде субвенций муниципальным образованиям на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений. Планируется предоставить жилье 232 детям-сиротам;
- по региональному проекту «Современная школа» планируются расходы в общей сумме 776568,4 тыс.руб., в том числе:

а) в сумме 610778,4 тыс.руб. (из них за счет средств федерального бюджета 319094,4 тыс.руб.) на завершение строительства общеобразовательной школы на 1100 мест по адресу: Владимирская область, г. Ковров, ул. Строителей, д. 33/1. Анализ показал, что согласно информации, размещенной в средствах массовой информации по состоянию на 03.11.2021 при строительстве данного объекта идет отставание от предусмотренного графика, что несет риск неосвоения бюджетных

средств в 2021 году и может потребовать корректировки объемов финансирования в 2022 году;

б) на строительство школы на 150 мест в с. Сновицы Суздальского района предусмотрено 165790 тыс.руб., в том числе за счет федерального бюджета в сумме 93263,5 тыс.руб.;

- по региональному проекту «Содействие развитию системы дошкольного, общего и дополнительного образования» на завершение реставрации (приспособление для современного использования) объекта культурного наследия регионального значения «Здание школы» 1934 г., расположенного по адресу: Владимирская область по адресу: Владимирская область, Собинский район, г.Лакинск, Центральная площадь, д.2 в сумме 174294,2 тыс.руб.

Проектом ОАИП в 2022 году бюджетные ассигнования в размере 1408777,8 тыс.руб. (или 14,2 % от расходов ОАИП) предлагается направить через Департамент транспорта. На 2023 и 2024 годы через Департамент транспорта предусматривается направить бюджетные средства в сумме 1175926,7 тыс.руб. и 1254290 тыс.руб. соответственно.

Через Департамент здравоохранения Владимирской области в 2022 году на мероприятия ГП «Развитие здравоохранения» проектом ОАИП предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 357266,2 тыс.руб. (или 3,6% расходов по ОАИП), в том числе:

- в рамках регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения Владимирской области» бюджетные средства планируется направить:

а) на строительство поликлиники в г.Собинка для нужд ГБУЗ ВО «Собинская районная больница» предлагается направить 103883,2 тыс.руб. Анализ ОБАС, представленного Департаментом здравоохранения, на предоставление бюджетных инвестиций и субсидий на осуществление капитальных вложений от 12.10.2021 показал, что в нарушение требований раздела 3 Порядка № 419-р данный объект был включен при отсутствии информации Департамента строительства о полноте и актуальности ПСД;

б) на строительство фельдшерско-акушерских пунктов и амбулаторий в проекте ОАИП предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 46503,2 тыс.руб. Анализ представленного Департаментом здравоохранения ОБАС на предоставление бюджетных инвестиций и субсидий на осуществление капитальных вложений на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов от 20.08.2021 показал, что предусмотрено строительство 6 ФАПов и 3 амбулаторий на общую сумму 123380,6 тыс.руб. При этом в нарушение требований Распоряжения № 2 в ОБАС в части объектов капитального строительства не отражены даты утверждения ПСД и согласования документов Департаментом строительства, что не позволяет оценить обоснованность включения данных объектов для строительства в 2022 году. Необходимо отметить, что в ОБАС от 20.08.2021 по мероприятию «Строительство амбулатории в д.Демидово» в графе «Наименование объекта» раздела 2 «Факторы расчета объемов бюджетных ассигнований в части объектов капитального строительства» указан Ковровский район, при этом строительство объекта

предполагается в Гусь-Хрустальном районе. Отмечаем, что в ходе подготовки настоящего заключения указанные замечания устранены (представлен уточненный ОБАС). Согласно проекту ОАИП в 2022 году планируется строительство ФАПов: в п. Крестниково Ковровского района Владимирской области, в д. Ручей Ковровского района Владимирской области, в с. Суходол Суздальского района Владимирской области и амбулатории в д. Демидово Гусь-Хрустального района Владимирской области;

- в рамках ведомственного проекта «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства» на:

а) строительство надземного перехода между корпусами стационара ГБУЗ ВО «Городская клиническая больница № 5 г. Владимира» в сумме 25000 тыс.руб. Анализ ОБАС от 20.08.2021 показал, что в нарушение требований Распоряжения № 2 в ОБАС в части объектов капитального строительства не отражены даты утверждения ПСД и согласования документов Департаментом строительства, что не позволяет оценить обоснованность включения данных объектов для строительства в 2022 году;

б) строительство детской поликлиники ГБУЗ ВО «Детская больница округа Муром» в сумме 120756,1 тыс.руб. Анализ ОБАС от 12.10.2021 показал, что в нарушение требований Распоряжения № 2 в ОБАС в части объектов капитального строительства не отражены даты утверждения ПСД и согласования документов Департаментом строительства, что не позволяет оценить обоснованность включения данных объектов для строительства в 2022 году. Отмечаем, что в ходе подготовки настоящего заключения указанные замечания устранены (представлен уточненный ОБАС);

в) на разработку ПСД на строительство поликлиники мкр. Заклязьменский ГБУЗ ВО «Городская поликлиника № 2» в сумме 9620 тыс.руб.;

г) на демонтаж существующего и строительство нового здания патологоанатомического отделения для нужд ГБУЗ ВО «Городская больница №2 г.Владимира» в сумме 51503,7 тыс.руб. Анализ ОБАС от 20.08.2021 показал, что в нарушение требований Распоряжения № 2 в ОБАС в части объектов капитального строительства не отражены даты утверждения ПСД и согласования документов Департаментом строительства, что не позволяет оценить обоснованность включения данных объектов для строительства в 2022 году. Отмечаем, что в ходе подготовки настоящего заключения указанные замечания устранены (представлен уточненный ОБАС).

Через Департамент спорта в 2022 году на мероприятия ГП «Развитие физической культуры» предусмотрены расходы в общей сумме 455988,7 тыс.руб. (из них 225889,6 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета), в том числе:

- в рамках регионального проекта «Спорт - норма жизни» в сумме 436643 тыс.руб. из них:

а) на завершение реконструкции стадиона «Олимп» в п. Красная Горбатка Селивановского района запланированы бюджетные средства в сумме 149121,6 тыс.руб.;

б) на строительство физкультурно-спортивного комплекса с газовой блочно-модульной котельной в г. Коврове в сумме 182339,4 тыс.руб.;

в) на строительство многофункциональной спортивной площадки в г. Петушки предусмотрено законопроектом 29779,3 тыс.руб.;

г) на строительство универсальной спортивной площадки в п. Зименки Муромского района запланированы бюджетные средства в сумме 9993,3 тыс.руб.;

д) на строительство физкультурно-оздоровительного центра по адресу: Владимирская область, Ковровский район, МО Новосельское сельское поселение в сумме 25888,4 тыс.руб.;

е) на завершение строительства лыжероллерной трассы в г. Александрове в сумме 39521 тыс.руб.

- в рамках регионального проекта «Совершенствование системы физического воспитания различных категорий и групп населения» запланированы расходы в сумме 19345,7 тыс.руб. на строительство многофункционального спортивного комплекса в г.Владимире (в том числе разработка ПСД). Проведенный анализ показал, что согласно представленному ОБАС от 12.10.2021 ПСД не разработана и не проведена ее экспертиза, что не соответствует требованиям раздела 3 Порядка № 419-р и не позволяет оценить обоснованность объема планируемых ассигнований.

Расходные обязательства на осуществление капитальных вложений через Департамент культуры в рамках ГП «Развитие культуры» предусмотрены расходные обязательства в 2022 году в сумме 113831,1 тыс.руб., в том числе 39289,6 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, которые планируется направить:

- в рамках регионального проекта «Культурная среда» на строительство дома культуры (клуба) по адресу: Ковровский район, п. Новый в сумме 39289,6 тыс.руб.;

- в рамках регионального проекта «Сохранение и развитие культуры Владимирской области»:

а) на строительство гаража-стоянки для нужд ГБПОУ ВО «ВОККИ» по адресу: г. Владимир, ул. Василисина, д.22 планируется предоставить 5192,3 тыс.руб.;

б) на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия «Типолитография, 1908г.» г. Владимир, ул. Большая Московская, д. 43-а (реставрация и приспособление для современного использования (реконструкция). Разработка проектно-сметной документации.) планируется направить 4349,2 тыс.руб. В ходе проведенного анализа установлено, что согласно представленным ОБАС от 22.10.2021 в нарушение требований раздела 3 Порядка № 419-р данный объект был включен в отсутствие разработанной ПСД и положительного заключения на нее;

в) на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия «Дом Семенычева, кон. XIX - нач. XX вв.», Владимирская область, г. Гороховец, ул. Ленина, д. 17. Реставрация и приспособление» планируется направить 10000 тыс.руб. и на реконструкцию памятника «Ансамбль усадьбы купцов Зворыкиных», Владимирская область, г. Муром, ул. Первомайская, д. 4» предусмотрено 55000 тыс.руб.

Через Департамент безопасности в рамках комплексных процессных мероприятий «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, построение и развитие сегментов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» государственной программы «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области» в 2022 году запланированы расходы на строительство пожарного депо на 4 машиновыезда по адресу: г. Юрьев-Польский, ул. Производственная в сумме 30000 тыс.руб. В ходе анализа законопроекта установлено, что согласно представленным ОБАС на предоставление бюджетных инвестиций и субсидий на осуществление капитальных вложений на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов от 01.10.2021 ПСД по данному объекту не разработана и не проведена ее экспертиза, что нарушает требования раздела 3 Порядка № 419-р и не позволяет оценить обоснованность объема планируемых ассигнований.

В 2022 году законопроектом предусмотрено предоставление через Департамент экономического развития Владимирской области субсидии бюджету Ковровского района на реализацию регионального проекта «Комплексное развитие пос. Доброград» за счет инфраструктурного бюджетного кредита из федерального бюджета в сумме 1570881 тыс.руб. и на 2023 год – 2399940 тыс.руб. В рамках данного проекта планируется строительство школы, дошкольного образовательного учреждения, физкультурно-оздоровительного комплекса, очистных сооружений, коммунальной инфраструктуры.

Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Владимирской области

Проведенный анализ показал, что в 2022 году и плановом периоде 2023-2024 годов сохранятся все виды финансовой помощи муниципальным образованиям.

Структура и объемы межбюджетных трансфертов спрогнозированы в соответствии с нормами Бюджетного кодекса РФ, Закона Владимирской области от 10.10.2005 № 139-ОЗ «О межбюджетных отношениях во Владимирской области» (далее – Закон № 139-ОЗ), распоряжения Администрации № 512-р.

При формировании проекта бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов учтены положения исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в части регулирования межбюджетных отношений между областным бюджетом и бюджетами муниципальных образований, в том числе проектом закона распределены все межбюджетные трансферты между муниципальными образованиями на очередной финансовый год и на плановый период (за исключением субсидий и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых по результатам конкурсных процедур). Продолжена поддержка муниципальных образований в развитии инициативного бюджетирования и передаче дополнительных источников доходов от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета. В целях повышения эффективности и результативности выполнения муниципальными образованиями своих полномочий, а также

объединения усилий двух и более муниципальных образований из бюджета Муромского района передана «горизонтальная субсидия» бюджету о. Муром. При проведении оценки качества управления муниципальными финансами усилия муниципалитетов планируется поощрять путем предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов из областного бюджета.

В 2022 году бюджетам муниципальных образований планируется предоставить межбюджетные трансферты в общем объеме 30099233,4 тыс.руб., что на 4450781,8 тыс.руб. или 17,4% выше планового объема бюджетных ассигнований на 2021 год и соответствует уровню 2022 года, утвержденного Законом № 130-ОЗ (ред. от 15.10.2021). Данные об общем объеме предоставляемых межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Владимирской области, а также в разрезе форм их предоставления с учетом средств нераспределенного резерва приведены в таблице № 18.

Таблица № 18

Объем предоставляемых межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Владимирской области

Наименование показателя	Первоначальный план на 2021 год, тыс.руб.	Уточненный план на 2021 год*, тыс.руб.	Плановые назначения на 2022 год, тыс.руб.	Плановые назначения на 2023 год, тыс.руб.	Плановые назначения на 2024 год, тыс.руб.	2022 год в % к первон. плану 2021 года	2022 год в % к уточнен. плану 2021 года
Межбюджетные трансферты из областного бюджета	25648451,6	30099244,8	30099233,4[585]	29808967,0	24343091,0	117,4	100
в % к общей сумме расходов областного бюджета, в том числе:	34	35,3	35,6	35,3	29,5	x	x
Дотации	4875636,7	5481214,1	5268048	3797761,0	3529528,0	108	96,1
в % к общей сумме межбюджетных трансфертов	19,0	18,2	17,5	12,7	14,5	x	x
Субсидии	7828750,4	10183466,1	10133361,9	12051936,8	7076867,2	129,4	99,5
в % к общей сумме межбюджетных трансфертов	30,5	33,8	33,6	40,4	29,1	x	x
Субвенции	11786672,1	12159895	12631583,8	12616553,0	12619588,1	107,2	103,9
в % к общей сумме межбюджетных трансфертов	46	40,4	42	42,3	51,8	x	x
Иные межбюджетные трансферты	1157392,4	2274669,6	2066239,7	1342716,2	1117107,7	178,5	90,8
в % к общей сумме межбюджетных трансфертов	4,5	7,6	6,9	4,5	4,6	x	x

* Закон № 130-ОЗ (ред. от 15.10.2021).

В 2022 году и плановом периоде 2023-2024 годов возможно увеличение объема межбюджетных трансфертов за счет распределения субсидий из федерального бюджета и условно утвержденных расходов по статьям бюджетной классификации.

В ходе анализа установлено, что доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов областного бюджета в 2022 году составит 35,6% (в 2021 году – 34%).

В структуре межбюджетных трансфертов основная доля приходится на субвенции, которая в 2022 году составит 42%, что на 4 процентных пункта ниже уровня 2021 года. В 2022 году дотации муниципальным образованиям в общем

585 С учетом расчетного объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам муниципальных образований Ковровский район, Петушинский район и Собинский район (206895,0 тыс.руб.).

объеме трансфертов составят 17,5%, субсидии – 33,6%, иные межбюджетные трансферты – 6,9%.

Структура распределения межбюджетных трансфертов по формам их предоставления бюджетам муниципальных образований на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов представлена на рис.20.

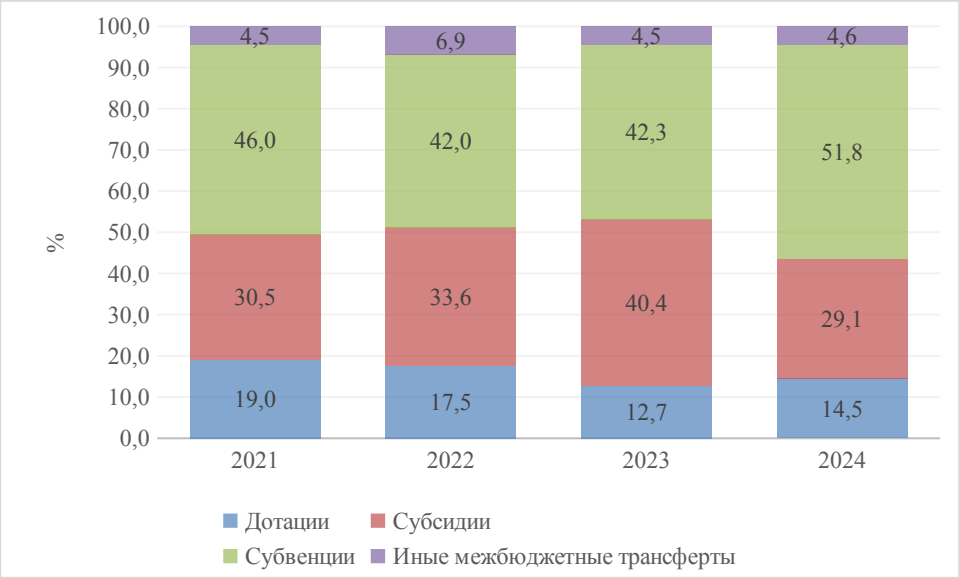

Рис. 20. Структура межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям

Законопроектом предусмотрены расходы на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований по 12 разделам классификации расходов бюджета.

Структура распределения межбюджетных трансфертов по разделам классификации расходов на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов приведена в таблице № 19.

Таблица № 19

Структура распределения межбюджетных трансфертов по разделам классификации расходов бюджета

Наименование раздела	2022 год, тыс.руб.	% от объема МБТ, распределенных по разделам	2023 год, тыс.руб.	2024 год, тыс.руб.
01 «Общегосударственные вопросы»	50001,8	0,2%	47951,0	47937,0
02 «Национальная оборона»	23248,7	0,1%	23978,4	24768,8
03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	55625,5	0,2%	55625,5	56600,0
04 «Национальная экономика»	2295273,1	7,7%	1828118,6	1387122,9
05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	3136722,5	10,5%	3738703,8	2769923,1
06 «Охрана окружающей среды»	19608,2	0,1%	21111,7	21111,7
07 «Образование»	13634599,9	45,6%	13977587,4	12713352,9
08 «Культура, кинематография»	918467,6	3,1%	1024685,7	1032241,5
09 «Здравоохранение»	3043,5	0,01%	3284,1	0,0
10 «Социальная политика»	1822265,4	6,1%	1819123,2	1812342,8
11 «Физическая культура и спорт»	883646,8	3%	468853,8	339862,9
14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»	7049825,4	23,6%	6799943,8	4137827,4
Всего:	29892328,4	100%	29808967,0	24343091,0

Наибольшую долю в структуре межбюджетных трансфертов в 2022 году составят расходы по разделу «Образование» – 45,6%.

В соответствии с законопроектом объем межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в рамках национальных проектов в 2022 году составит 4496776,4 тыс.руб., в 2023 году – 4522588,8 тыс.руб., в 2024 году – 3079793,3 тыс.руб. или 15%, 15,2%, 12,7% от общего объема межбюджетных трансфертов соответственно. Сведения о структуре и распределении межбюджетных трансфертов по национальным и федеральным проектам представлены в таблице № 20.

Таблица № 20

Сведения о структуре и распределении межбюджетных трансфертов по национальным и федеральным проектам в 2022-2024 годах

№ п/п	Наименование национального проекта (в том числе федерального проекта)	2022 год, тыс.руб.	% от объема МБТ, предусмотренных в рамках НП	2023 год, тыс.руб.	2024 год, тыс.руб.
1.	*Безопасные качественные дороги*	*1092592,3*	24,3	*528958,8*	*307100,0*
	федеральные проекты:				
	Региональная и местная дорожная сеть	1091492,3	24,3	527858,8	306000,0
	Безопасность дорожного движения	1100	0,02	1100,0	1100,0
2.	*Культура*	*156453,2*	3,5	*173329,4*	*226295,4*
	федеральные проекты:				
	Культурная среда	150870,2	3,4	167746,4	220712,4
	Творческие люди	5583,0	0,1	5583,0	5583,0
3.	*Жилье и городская среда*	*1563097,8*	34,8	*2191204*	*2103686,1*
	федеральные проекты:				
	Жилье		0	151912,4	175000
	Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда	546624,4	12,2	1093752	1133429,8
	Формирование комфортной городской среды	608331	13,5	456331	474493,8
	Чистая вода	408142,4	9,1	489208,6	320762,5
4.	*Образование*	*966055,6*	21,5	*1222442,8*	*164680,9*
	федеральные проекты:				
	Современная школа	845075,0	18,8	1100221,8	76717,8
	Успех каждого ребенка	11641,6	0,3	11200	12935
	Цифровая образовательная среда	109339	2,4	111021	75028,1
5.	*Демография*	*718577,5*	16	*406653,8*	*278030,9*
	федеральный проект:	-			
	Спорт - норма жизни	718577,5	16	406653,8	278030,9
	Всего:	4496776,4	100	4522588,8	3079793,3
	% от общего объема межбюджетных трансфертов	15	x	15,2	12,7
	в том числе:				
	субсидии	3034114,1	67,5	3790560	2569623,3
	иные межбюджетные трансферты	1462662,3	32,5	732028,8	510170

В 2022 году основной объем средств межбюджетных трансфертов, предусмотренных на реализацию национальных проектов, приходится на национальный проект «Жилье и городская среда», который составит

1563097,8 тыс.руб. или 34,8% от объема межбюджетных трансфертов, предусматриваемых в рамках национальных проектов.

Законопроектом (приложения 18, 20, 21, 22) на 2022 год распределено 112 межбюджетных трансфертов из 122, в том числе 4 дотации, 75 субсидий, 23 субвенции и 10 иных межбюджетных трансфертов.

Данные об объемах межбюджетных трансфертов, распределенных между бюджетами муниципальных образований области в соответствии с приложениями 18, 20, 21, 22 к законопроекту, приведены в таблице № 21.

Таблица № 21

Объемах межбюджетных трансфертов, распределенных между бюджетами муниципальных образований области

Наименование показателя	2021 год, тыс.руб.	2022 год, тыс.руб.	2023 год, тыс.руб.	2024 год, тыс.руб.
Общий объем межбюджетных трансфертов, предусмотренный законопроектом	25648451,6	29892328,4	29808967,0	24343091,0
Объем межбюджетных трансфертов, распределенных приложением к законопроекту	23935211,7	27983259,7	27536648	22131737,5
их доля в общем объеме межбюджетных трансфертов	93,3%	93,6%	92,4%	90,9%
Распределенный объем дотаций	3764589	*3828797,0*	*2215608,0*	*2010457,0*
их доля в объеме распределенных трансфертов	15,73%	13,68%	8,05%	9,08%
Доля нераспределенных дотаций в их общем объеме	22,79%	24,35%	41,66%	43,04%
Распределенный объем субсидий	7825736,4	*10128678,9*	*12047253,8*	*7072184,2*
их доля в объеме распределенных трансфертов	32,7%	36,2%	43,7%	32,0%
Доля нераспределенных субсидий в их общем объеме	0,04%	0,05%	0,04%	0,07%
Распределенный объем субвенций	11223666,4	*12025216,6*	*11996742,5*	*11997661,1*
их доля в распределенных трансфертах	46,9%	43%	43,6%	54,2%
Доля нераспределенных субвенций в их общем объеме	4,8%	4,8%	4,9%	4,9%
Объем распределенных иных межбюджетных трансфертов	1121219,9	*2000567,2*	*1277043,7*	*1051435,2*
их доля в объеме распределенных трансфертов	4,7%	7,1%	4,6%	4,8%
Доля нераспределенных иных межбюджетных трансфертов в их общем объеме	3,1%	3,2%	4,9%	5,9%

Анализ приведенных данных показал, что предусмотренный к распределению объем межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований области в 2022 году составит 27983259,7 тыс.руб. или 93,6% общего объема межбюджетных трансфертов, что на 0,3 процентных пункта выше, чем в 2021 году. На 2023 и 2024 годы распределено 92,4% и 90,9% межбюджетных трансфертов соответственно. Данный факт обеспечивает прозрачность распределения межбюджетных трансфертов и должен способствовать принятию своевременных и эффективных управленческих решений органами местного самоуправления. Экспертиза законопроекта показала, что в полном объеме распределены субсидии бюджетам муниципальных образований и иные межбюджетные трансферты, за исключением средств, предоставляемых на конкурсной основе, что соответствует положениям распоряжения Администрации № 512-р.

Объем нераспределенных межбюджетных трансфертов по формам их предоставления в плановом периоде 2023-2024 годов соответствует предельным значениям, установленным ст.ст. 138-140 Бюджетного кодекса РФ.

Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований предусмотрены законопроектом на 2022 и 2023 годы по 19 главным распорядителям бюджетных средств, на 2024 год – по 17 главным распорядителям бюджетных средств.

При формировании межбюджетных трансфертов законопроектом учтены основные цели и задачи бюджетной политики на 2022-2024 годы. В 2022 году и плановом периоде 2023-2024 годов законопроектом (приложение № 8) планируется направить средства муниципальным образованиям области на поддержку инициатив граждан в сумме 705310,1 тыс.руб., 557360,6 тыс.руб., 576848,4 тыс.руб. соответственно. По отношению к утвержденным значениям на 2021 год (Закон № 130-ОЗ в ред. от 22.12.2020) объем средств в трехлетнем периоде возрастет на 8,3%. Средства планируется распределить муниципальным образованиям в рамках трех государственных программ (таблица № 22).

Таблица № 22

Сведения об объемах средств на поддержку инициатив граждан

Наименование показателя	2022 год	2023 год	2024 год
Государственная программа Владимирской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Владимирской области»:			
Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов бюджетам муниципальных образований в целях стимулирования органов местного самоуправления, способствующих развитию гражданского общества путем введения самообложения граждан и через добровольные пожертвования	80028,0	80028,0	80028,0
Государственная программа Владимирской области «Благоустройство территорий муниципальных образований Владимирской области»			
Субсидии на реализацию программ формирования современной городской среды	456331,0	456331,0	474493,8
Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды	106250,0	0	0
Создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды	45750,0	0	0
Государственная программа Владимирской области «Комплексное развитие сельских территорий Владимирской области»			
Субсидии на обеспечение комплексного развития сельских территорий по благоустройству	16951,1	21001,6	22326,6
Всего муниципальным образованиям[586]:	**705310,1**	**557360,6**	**576848,4**

В 2022 году бюджетам муниципальных образований на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, планируется предоставить **субсидии** в сумме 10133361,9 тыс.руб., что на 29,4% выше планового уровня 2021 года, установленного Законом № 130-ОЗ (ред. от 22.12.2020), или на

586 Всего на реализацию инициативных проектов граждан с учетом средств на мероприятия Государственной программы Владимирской области «Содействие занятости населения Владимирской области» на 2022 год запланировано 712110,1 тыс.руб., на 2023 – 564160,6 тыс.руб., на 2024 – 583648,4 тыс.руб.

0,5% ниже уточненного плана на 2021 год (Закон № 130-ОЗ в ред. от 15.10.2021). В 2023 году планируется предоставление муниципальным образованиям области субсидий в объеме 12051936,8 тыс.руб., в 2024 году – 7076867,2 тыс.руб. (рис. 21).

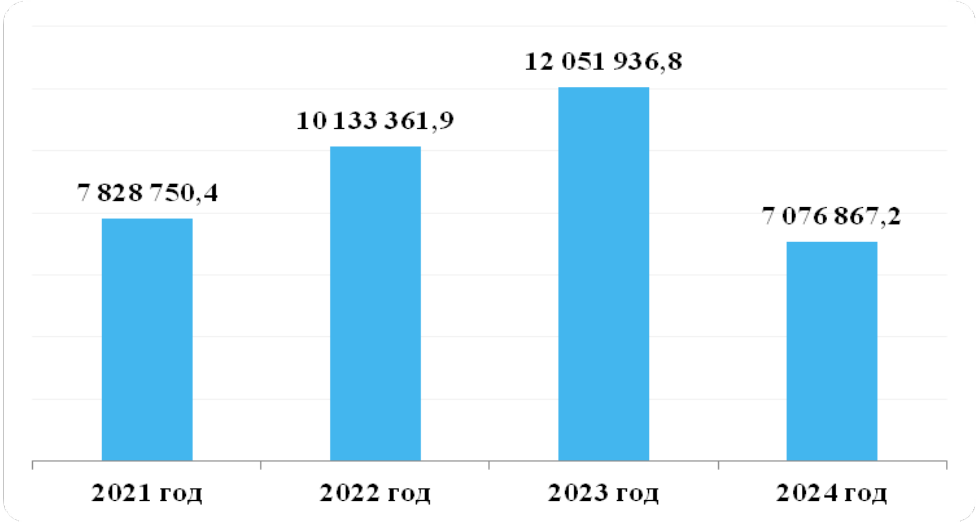

Рис. 21. Объем субсидий на 2021-2024 годы, тыс.руб.

Выборочный анализ расчетов, представленных в составе материалов и документов к законопроекту, показал, что расчет размеров субсидий осуществлен на основе методик (проектов) и расчетов распределения средств соответствующих субсидий, разработанных в соответствии с требованиями правил формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Владимирской области[587].

Субсидии в 2022 году планируются к распределению 12 главными распорядителями бюджетных средств областного бюджета (рис. 22), в частности:

– Департаментом ЖКХ – 2645340,9 тыс.руб. (26,1% от общего объема субсидий);
– Департаментом образования – 2343274,8 тыс.руб. (23,1%);
– Департаментом экономического развития – 1570881,0 тыс.руб. (15,5%);
– Департаментом транспорта – 1111700,3 тыс.руб. (11%);
– Департаментом культуры – 928730,4 тыс.руб. (9,2%);
– Департаментом строительства – 592730,5 тыс.руб. (5,8%);
– Департаментом спорта – 578410,4 тыс.руб. (5,7%);
– Департаментом сельского хозяйства – 195901,5 тыс.руб. (1,9%);
– Департаментом природопользования – 147575,0 тыс.руб. (1,5%);
– Департаментом предпринимательства – 10000,0 тыс.руб. (0,1%);
– Департаментом молодежной политики – 5773,6 тыс.руб. (0,1%);
– Департаментом здравоохранения – 3043,5 тыс.руб. (0,03%).

587 Утверждены постановлением администрации Владимирской области от 19.12.2014 № 1287 (ред. от 08.06.2020).

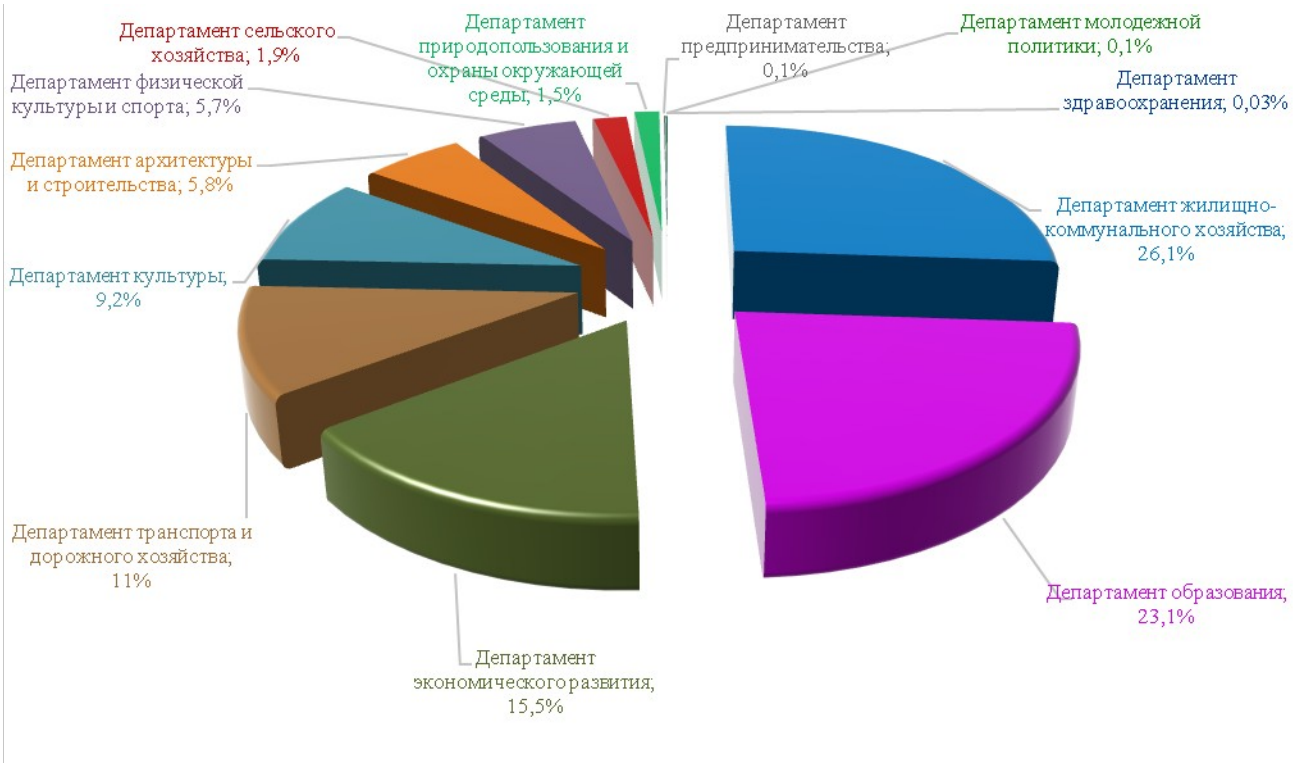

Рис. 22. Распределение субсидий по главным распорядителям бюджетных средств, %

Законопроектом на 2022 год предусмотрено предоставление субсидий в рамках 19 государственных программ и областной адресной программы, что составит 10009235,3 тыс.руб. или 98,8% от общего объема субсидий (144,6% к объему средств субсидий, первоначально утвержденному плану на 2021 год, 99,5% к уточненному объему средств субсидий[588]).

В рамках непрограммных расходов планируется предоставить две субсидии (1,2% от общего объема), а именно: в сумме 121026,6 тыс.руб. – на обеспечение равной доступности услуг транспорта общего пользования для отдельных категорий граждан в муниципальном сообщении; в сумме 3100,0 тыс.руб. – на премирование победителей конкурса по итогам реализации мероприятий по благоустройству территорий среди муниципальных образований Владимирской области.

Анализ распределения субсидий показал, что наибольший объем средств субсидий предусматривается направить на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие образования»[589] – 2327923,3 тыс.руб. или 23%.

Средства субсидий, предусмотренные в рамках регионального проекта по реализации областной адресной программы «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда Владимирской области», запланированы в объеме 546624,4 тыс.руб. или с ростом на 4,3% к первоначальным плановым значениям 2021 года, установленным Законом № 130-ОЗ.

Сведения о распределении субсидий на реализацию мероприятий в рамках государственных и областной адресной программ Владимирской области в 2022 году представлены в таблице № 23.

Таблица № 23

588 Объем средств утвержден Законом № 130-ОЗ в ред. от 15.10.2021.
589 Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 31.01.2019 № 48.

Сведения о распределении субсидий на реализацию мероприятий в рамках государственных и областной адресной программ Владимирской области в 2022 году

№ п/п	Наименование государственной программы	Объем средств субсидий, предлагаемых законопроектом к распределению в рамках государственной программы, тыс.руб.	Объем средств субсидий, первоначально утвержденных на 2021 год в рамках государственной программы, тыс.руб.	Уточненный объем средств субсидий, утвержденных на 2021 год в рамках государственной программы (ред. от 15.10.2021), тыс.руб.	Процент отношения объема средств субсидий, предлагаемых законопроектом к распределению в рамках государственной программы, к объему средств субсидий, первоначально утвержденных на 2021 год, % (гр. 3 × 100/ гр.4)	Процент отношения объема средств субсидий, предлагаемых законопроектом к распределению в рамках государственной программы, к уточненному объему средств субсидий, утвержденных на 2021 год (ред. от 15.10.2021), % (гр. 3 × 100/ гр. 5)
1	2	3	4	5	6	7
1.	«Развитие агропромышленного комплекса»	5941,9	-	-	-	-
2.	«Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории Владимирской области»	147575,0	26088,1	58045,5	в 5,7 раза	в 2,5 раза
3.	«Развитие малого и среднего предпринимательства во Владимирской области»	10000,0	30281,9	9694,5	в 3 раза	103,2
4.	«Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области»	1570881,0	-	-	-	-
5.	«Развитие здравоохранения Владимирской области»	3043,5	6548,6	8244,6	в 2,2 раза	в 2,7 раза
6.	«Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области»	12951,5	11642,3	11642,3	111,2	111,2
7.	«Развитие образования»	2327923,3	2056162,1	2440248,7	113,2	95,4
8.	«Развитие физической культуры и спорта во Владимирской области»	578410,4	379426,1	644397,2	152,4	89,8
9.	«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области»	126477,4	71493,3	180194,0	176,9	70,2
10.	«Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области»	1825,5	3289,5	3289,5	55,5	55,5
11.	«Обеспечение доступным и	592730,5	609185,3	573161,0	97,3	103,4

№ п/п	Наименование государственной программы	Объем средств субсидий, предлагаемых законопроектом к распределению в рамках государственной программы, тыс.руб.	Объем средств субсидий, первоначально утвержденных на 2021 год в рамках государственной программы, тыс.руб.	Уточненный объем средств субсидий, утвержденных на 2021 год в рамках государственной программы (ред. от 15.10.2021), тыс.руб.	Процент отношения объема средств субсидий, предлагаемых законопроектом к распределению в рамках государственной программы, к объему средств субсидий, первоначально утвержденных на 2021 год, % (гр. 3 × 100/ гр.4)	Процент отношения объема средств субсидий, предлагаемых законопроектом к распределению в рамках государственной программы, к уточненному объему средств субсидий, утвержденных на 2021 год (ред. от 15.10.2021), % (гр. 3 × 100/ гр. 5)
1	2	3	4	5	6	7
	комфортным жильем населения Владимирской области»					
12.	«Дорожное хозяйство Владимирской области на 2014 - 2025 годы»	990673,7	1278419,0	1841956,8	77,5	53,8
13.	«Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области»	1100,0	1100,0	1100,0	100	100
14.	«Развитие культуры»	928730,4	831369,1	1203785,9	111,7	77,2
15.	«Патриотическое воспитание граждан Владимирской области»	5248,1	17,8	17,8	в 29,5 раза	в 29,5 раза
16.	«Благоустройство территорий муниципальных образований Владимирской области»	456331,0	437686,7	775270,1	104,3	58,9
17.	«Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры во Владимирской области»	1256465,7	473825,9	905035,2	в 2,7 раза	138,8
18.	«Комплексное развитие сельских территорий Владимирской области»	189959,6	180248,8	194540,3	105,4	97,6
19.	«Развитие газификации и догазификации Владимирской области»	256342,4	-	-	-	-
20.	Областная адресная программа «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда Владимирской области»	546624,4	523970,9	1208465,5	104,3	45,2
Всего:		**10009235,3**	**6920755,4**	**10059088,9**	**144,6**	**99,5**

Анализ законопроекта показал, что увеличение объема средств бюджета, предлагаемого к распределению муниципальным образованиям в 2022 году *в форме субсидий* в рамках государственных программ и регионального проекта по

реализации областной адресной программы, обусловлено в том числе утверждением государственных программ: «Развитие агропромышленного комплекса» – на подготовку проектов межевания земельных участков и проведение кадастровых работ; «Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области» – на реализацию регионального проекта «Комплексное развитие пос. Доброград»; «Развитие газификации и догазификации Владимирской области» – на строительство (реконструкцию) газопроводов высокого, среднего, низкого давления и газопроводов-вводов.

Экспертизой установлено, что на реализацию мероприятий региональных проектов, направленных на достижение результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов[590], запланированы субсидии в общей сумме 3034114,1 тыс.руб. или 29,9% от общего объема средств субсидий, предусмотренного законопроектом на 2022 год.

Средства нераспределенного резерва, которые подлежат распределению на конкурсной основе в ходе исполнения бюджета, запланированы в сумме 4683,0 тыс.руб. или 0,1% относительно общего объема средств субсидий, предусмотренных на 2022 год, и состоят из субсидий:

− на премирование победителей конкурса по итогам реализации мероприятий по благоустройству территорий среди муниципальных образований Владимирской области – 3100,0 тыс.руб. или 66,2% относительно общего объема нераспределенных бюджетных средств;

− на поддержку лучших сельских учреждений культуры – 1123,1 тыс.руб. (24%);

− на поддержку лучших работников сельских учреждений культуры – 459,9 тыс.руб. (9,8%).

Согласно законопроекту (приложение № 21) в 2022 году предусматривается 23 вида **субвенций** бюджетам муниципальных образований Владимирской области на осуществление переданных полномочий Российской Федерации и Владимирской области в общем объеме 12631583,8 тыс.руб., в том числе: в рамках 8 государственных программ – 12545393,6 тыс.руб., непрограммных расходов – 86190,2 тыс.руб. По отношению к первоначально утвержденному плану на 2021 год объем субвенций увеличился на 844911,7 тыс.руб. или на 7,2%, к уточненному плану 2021 года[591] – на 471688,8 тыс.руб. или на 3,9%. На плановый период 2023 и

590 В соответствии с Указами Президента РФ от 07.05.2018 № 204, от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

591 Объем субвенций утвержден Законом № 130-ОЗ в ред. от 15.10.2021.

2024 годов объем финансирования предусмотрен на предоставление 22 видов субвенций в размере 12616553,0 тыс.руб. и 12619588,1 тыс.руб. соответственно.

В целом предусмотренные в 2022 году виды субвенций не изменились по отношению к 2021 году. При этом в 2022 году предусмотрен новый вид субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2002 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов», в сумме 5163,3 тыс.руб. (муниципальным образованиям г. Ковров, Александровский и Меленковский районы равными долями по 1721,1 тыс.руб. каждому). Кроме того, в 2022 году муниципальному образованию Александровский район также предусмотрен новый вид субвенции на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц в размере 1046,6 тыс.руб.

В общем объеме субвенций наибольшая доля приходится на средства, предоставляемые для обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, объем которых в 2022 году составит 10434008,0 тыс. руб. (82,6% в структуре субвенций).

Экспертиза показала, что принятие законопроекта потребует внесения изменений в действующие методики и порядки расчета объемов субвенций муниципальным образованиям в части корректировки утвержденных норм (нормативов, денежных компенсаций)[592] с учетом их индексации на 2022 год.

Согласно законопроекту (приложение № 16) **иные межбюджетные трансферты** в 2022 году планируется направить муниципальным образованиям в общей сумме 2066239,7 тыс.руб., в том числе в рамках 9 государственных программ в сумме 2056317,2 тыс.руб. или 99,5% от общего объема, непрограммных расходов – 9922,5 тыс.руб.

Объем предусмотренных иных межбюджетных трансфертов на 2022 год запланирован с ростом в 1,8 раза к первоначально утвержденным плановым значениям 2021 года или на 903292,3 тыс.руб.[593], что связано в основном с увеличением размера иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение мероприятий по дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» на 785492,3 тыс.руб. и по созданию

---

592 Нормы государственного обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; нормативы обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, включающие расходы на оплату труда, на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг); нормативы обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях; ежемесячная денежная компенсация на детей-инвалидов и др.

593 По отношению к уточненному плану Закон № 130-ОЗ (ред. от 15.10.2021) произведено снижение плановых показателей на 9,2%.

комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды на 117800,0 тыс.руб.

На плановый период 2023 и 2024 годов объем финансирования предусмотрен в размере 1342716,2 тыс.руб. и 1117107,7 тыс.руб. соответственно. В общем объеме безвозмездной помощи в 2022 году иные межбюджетные трансферты должны составить 6,9%, в 2023 году – 4,5%, в 2024 году – 4,6%.

Наибольший объем иных межбюджетных трансфертов в 2022 году (52,8%) в сумме 1091492,3 тыс.руб. (в том числе средства федерального бюджета – 400000,0 тыс.руб.) планируется направить на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» на строительство Рпенского проезда в г. Владимире в сумме 785492,3 тыс.руб. (в том числе средства федерального бюджета – 400000,0 тыс.руб.) и ремонт региональных и местных дорог, входящих в состав Владимирской городской агломерации, в сумме 306000,0 тыс.руб. В 2023 и 2024 годах на реализацию вышеуказанного национального проекта 9 муниципальным образованиям планируется направить 527858,8 тыс.руб. и 306000,0 тыс.руб. соответственно (таблица № 24). Главным распорядителем бюджетных средств определен Департамент транспорта.

Таблица № 24

Иные межбюджетные трансферты, запланированные на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» в 2022 – 2024 годах

Наименование муниципального образования	Сумма, тыс.руб.		
	2022 год	2023 год	2024 год
город Владимир Владимирской области	985492,3	421858,8	200000,0
ЗАТО г.Радужный Владимирской области	6000,0	6000,0	6000,0
город Камешково	20000,0	20000,0	20000,0
город Лакинск	3000,0	3000,0	3000,0
город Собинка	14000,0	14000,0	14000,0
поселок Ставрово	3000,0	3000,0	3000,0
город Судогда	20000,0	20000,0	20000,0
город Суздаль	20000,0	20000,0	20000,0
город Юрьев-Польский	20000,0	20000,0	20000,0
ВСЕГО	**1091492,3**	**527858,8**	**306000,0**

В соответствии с положениями ст. 139^1 Бюджетного кодекса РФ иные межбюджетные трансферты распределены законопроектом по муниципальным образованиям в размере 96,8%. Нераспределенные местным бюджетам средства, которые подлежат распределению в ходе исполнения бюджета, запланированы в сумме 65672,5 тыс.руб. или 3,2% относительно общего объема иных межбюджетных трансфертов, предусмотренного на 2022 год, и состоят из иных межбюджетных трансфертов на:

− поддержку организаций в сфере образования в сумме 11000,0 тыс.руб. или 16,8% относительно общего объема нераспределенных бюджетных средств;

− реализацию проектов-победителей конкурсов в сфере молодежной политики – 3250,0 тыс.руб. (4,9%);

− поддержку любительских творческих коллективов – 4000,0 тыс.руб. (6,1%);

− реализацию творческих проектов на селе в сфере культуры – 6000,0 тыс.руб. (9,1%);

− исполнение мероприятий по созданию благоприятных условий по развитию туризма – 31500,0 тыс.руб. (48 %);

− выделение грантов по результатам деятельности органов местного самоуправления – 9922,5 тыс.руб. (15,1%).

Нераспределенные по муниципальным образованиям бюджетные средства, которые подлежат распределению в ходе исполнения бюджета в 2023-2024 годах, запланированы в сумме 65672,5 тыс.руб. ежегодно или 4,9% и 5,9% относительно объемов иных межбюджетных трансфертов, предусмотренных на 2023 и 2024 годы соответственно.

В структуре расходов областного бюджета доля межбюджетных трансфертов, предусмотренных **в разделе 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»**, в 2022-2024 годах составит соответственно 8,3%, 8,2%, 5,3%.

В 2022 году и плановом периоде 2023-2024 годов межбюджетные трансферты общего характера муниципальным образованиям предусматриваются в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, иных дотаций и прочих межбюджетных трансфертов общего характера. Объем межбюджетных трансфертов общего характера представлен в таблице № 25.

Таблица № 25

Объем межбюджетных трансфертов общего характера

Наименование показателя	2021 год, тыс.руб. (ред. от 15.10.2021) Закона № 130-ОЗ	план на 2022, утвержденный Законом № 130-ОЗ, тыс.руб.	показатели по законопроекту		
			2022 год, тыс.руб.	2023 год, тыс.руб.	2024 год, тыс.руб.
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	5906533,1	3411922,4	7049825,4	6799943,8	4137827,4
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	3097567,0	2806773,0	2849328,0	2601636,0	2341473,0
Иные дотации	2383647,1	172798,0	2211815,0	1196125,0	1188055,0
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	425319,0	432351,4	1988682,4	3002182,8	608299,4

Анализ показал, что объем межбюджетных трансфертов общего характера на 2022 год запланирован в сумме 7049825,4 тыс.руб., что составит 132,9% к первоначально утвержденным показателям на 2021 год или 119,4% к уточненным показателям областного бюджета[594]. На 2023 год прогнозируется направить

594 Объем утвержден Законом № 130-ОЗ в ред. от 15.10.2021.

6799943,8 тыс.руб., что на 3,4% ниже уровня 2022 года, в 2024 году – 4137827,4 тыс.руб., что на 39,2% ниже уровня 2023 года.

По отношению к показателям планового периода, утвержденным Законом № 130-ОЗ на 2022-2023 годы[595], объем межбюджетных трансфертов общего характера возрастет в 2,1 раза и в 2,2 раза соответственно (рис.23).

Рис. 23. Сведения об объемах межбюджетных трансфертов общего характера

Главными распорядителями бюджетных средств по разделу определены департамент финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области и Департамент региональной политики.

Оценка представленных к проекту Закона расчетов показала, что распределение дотаций между муниципальными образованиями Владимирской области осуществляется в соответствии с методикой, утвержденной Законом № 139-ОЗ.

Законопроектом предусматривается предоставление дотаций на выравнивание и иных дотаций муниципальным образованиям в 2022 году в общей сумме 5061143,0 тыс.руб., что выше первоначально утвержденного уровня на 2021 год на 3,8%. В 2023 и 2024 годах плановый объем дотаций по сравнению с 2022 годом снизится на 25% и 30,3% соответственно.

Общий объем средств на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2022 год запланирован в сумме 3894041,0 тыс.руб. или на 103% к первоначально утвержденным значениям на 2021 год, из них:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) с учетом дополнительной дотации для доведения объемов дотации до 90% уровня 2021 года и дотации на выравнивание, замененной дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц, – 3056223,0 тыс.руб.;

- субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление полномочий органов государственной власти Владимирской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений – 297088,0 тыс.руб.;

595 Редакция от 22.12.2020.

- иные дотации в целях неснижения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) – 540730,0 тыс.руб.

На 2022 год запланирован рост объема средств на выравнивание к первоначально утвержденным показателям 2021 года, на 3%.

Объем средств на выравнивание бюджетной обеспеченности в трехлетнем периоде 2022-2024 годов представлен на рис. 24.

Рис. 24. Объем дотаций в трехлетнем периоде 2022-2024 годов, тыс.руб.

Оценка материалов к проекту закона показала, что расчеты критерия и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности произведены в соответствии с методикой, утвержденной Законом № 139-ОЗ. На 2022 год в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности предусмотрены муниципальным районам (городским округам). Расчет размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности произведен с учетом налогового потенциала муниципальных образований, в составе которого учтены неналоговые доходы, в том числе плата за негативное воздействие на окружающую среду, передача в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, средства от продажи прав на заключение договоров аренды части земельных участков. При этом налоговый потенциал муниципальных образований в 2022 году по отношению к уровню 2021 года возрос на 754291,0 тыс.руб. (на 5,1%) с 14062189,0 тыс.руб. до 14816480,0 тыс.руб.

В соответствии с положениями ст. 58 Бюджетного кодекса РФ и ст. 5^1 Закона № 139-ОЗ с 2021 года в бюджеты муниципальных районов и городских округов поступают доходы от налога, взимаемого по упрощенной системе налогообложения по дифференцированным отчислениям. На 2022-2024 годы приложением № 4 к законопроекту установлены дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты, при этом объем дополнительных доходов местных бюджетов составит в 2022 году 447228,0 тыс.руб., в 2023 году – 478311 тыс. руб., в 2024 году – 505012 тыс.руб.

Кроме этого, доходная база бюджетов муниципальных образований в период 2022-2024 годов пополнится за счет передачи 50% от транспортного налога, поступающего в областной бюджет. В 2022 году дополнительные доходы местных

бюджетов от транспортного налога составят 719246,0 тыс.руб., в 2023-2024 годах - 729532,0 тыс.руб. и 740905,0 тыс.руб. соответственно.

Всего в 2022 году в доходы бюджетов муниципальных образований прогнозируются поступления за счет отчислений от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета и передачи их части в общей сумме 6743817 тыс.руб., в том числе:

- отчисления от налога на доходы физических лиц – 4119547,0 тыс.руб.[596];
- поступление акцизов на сидр, пуаре, медовуху – 5989,0 тыс.руб.[597];
- отчисления от налога, взимаемого с применением упрощенной системы налогообложения, – 1265705,0 тыс.руб. [598];
- отчисления от транспортного налога с физических лиц – 719246,0 тыс.руб.[599];
- поступление налога на добычу полезных ископаемых – 154174,0 тыс.руб.[600];
- отчисления от платы за негативное воздействие на окружающую среду – 31358,0 тыс.руб.[601]

В соответствии с требованиями ст. 138 Бюджетного кодекса РФ проектом Закона предлагается утвердить критерий выравнивания бюджетной обеспеченности на 1 жителя, размер которого не снижен по отношению к критерию, утвержденному Законом № 130-ОЗ, а именно:

- для городских поселений Владимирской области за счет средств областного бюджета в сумме 1997,0 руб., что на уровне 2021 года;
- для сельских поселений Владимирской области за счет средств областного бюджета в сумме 2499,0 руб., что на уровне 2021 года;
- для городских поселений Владимирской области за счет средств районных бюджетов в сумме 4672,0 руб. или на 4,5% выше уровня 2021 года;
- для сельских поселений Владимирской области за счет средств районных бюджетов в сумме 3878,0 руб. или на 4,5% выше уровня 2021 года;
- для муниципальных районов (городских округов) Владимирской области за счет средств областного бюджета в сумме 11040,0 руб. или на 6,6% выше уровня 2021 года. Установленный критерий выравнивания применяется при определении размера дотации на выравнивание муниципальных образований и рассчитывается соотношением налогового потенциала муниципального образования и количество жителей.

Анализ расчетов, представленных в материалах к законопроекту, показал, что объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и дополнительных средств, необходимых для доведения объемов дотаций на очередной финансовый

596 Норматив отчислений в бюджеты городских округов составляет 5% от объема налога на доходы физических лиц, зачисляемого в областной бюджет, сельских поселений – 3%, районные бюджеты – 33%.

597 Норматив отчислений в бюджеты городских округов, городских и сельских поселений составляет 100%.

598 Норматив отчислений в бюджеты городских округов составляет 10%, районные бюджеты – 25%, а также с учетом дифференцированных нормативов отчислений.

599 Норматив отчислений в бюджеты городских округов, городских поселений и районные бюджеты составляет 50%.

600 Норматив отчислений в бюджеты городских округов и муниципальных районов составляет 100%.

601 Норматив отчислений в бюджеты городских округов составляет 40%, муниципальных районов – 40% от объема налога, зачисляемого в областной бюджет.

год до уровня предыдущего года, рассчитан на 2022-2024 годы по 21 территории (муниципальные районы и городские округа).

При расчете объема дотаций на выравнивание учтены требования ст. 138 Бюджетного кодекса РФ о недопущении снижения размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджету каждого муниципального района (городского округа) на очередной финансовый год и первый год планового периода по сравнению с размером дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), утвержденным соответственно на первый год планового периода и второй год планового периода в бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период, с учетом замены дотации (части дотации) дополнительными нормативами отчислений (таблица № 26).

Таблица № 26

Сведения о распределении дотации на выравнивание муниципальным образованиям

Наименование муниципального образования	Дотация на выравнивание МР (ГО) на 2022 год, утвержденная Законом № 130-ОЗ, тыс.руб.	Плановый объем дотации на выравнивание на 2022 год, тыс.руб.	% к показателям, утвержден. Законом № 130-ОЗ	Дотация на выравнивание МР (ГО) на 2023 год, утвержденная Законом № 130-ОЗ, тыс.руб.	Плановый объем дотации на выравнивание на 2023 год, тыс.руб.	% к показателям, утвержден. Законом № 130-ОЗ
г. Владимир	109502,0	136877,0	125,0	98551,0	98552,0	100,0
город Гусь-Хрустальный	153297,0	191621,0	125,0	137967,0	137967,0	100,0
город Ковров	96080,0	120101,0	125,0	86472,0	86472,0	100,0
округ Муром	161883,0	202353,0	125,0	145694,0	145694,0	100,0
ЗАТО г.Радужный	46464,0	58080,0	125,0	41817,0	41817,0	100,0
Александровский район	65178,0	81473,0	125,0	58661,0	58661,0	100,0
Вязниковский район	212595,0	265744,0	125,0	191336,0	191336,0	100,0
Гороховецкий район	131954,0	185001,0	140,2	118759,0	133201,0	112,2
Гусь-Хрустальный район	279203,0	411300,0	147,3	251283,0	296136,0	117,8
Камешковский район	55980,0	69975,0	125,0	50382,0	50382,0	100,0
Киржачский район	27580,0	34475,0	125,0	24822,0	24822,0	100,0
Ковровский район	75865,0	94831,0	125,0	68278,0	68278,0	100,0
Кольчугинский район	42119,0	52649,0	125,0	37907,0	37907,0	100,0
Меленковский район	176084,0	262710,0	149,2	158476,0	189152,0	119,4
Муромский район	89948,0	123910,0	137,8	80953,0	89215,0	110,2
Петушинский район	26604,0	33255,0	125,0	23943,0	23944,0	100,0
Селивановский район	117486,0	158494,0	134,9	105738,0	114115,0	107,9
Собинский район	63047,0	78809,0	125,0	56742,0	56743,0	100,0
Судогодский район	143139,0	178925,0	125,0	128825,0	128826,0	100,0
Суздальский	106056,0	132570,0	125,0	95451,0	95450,0	100,0

Наименование муниципального образования	Дотация на выравнивание МР (ГО) на 2022 год, утвержденная Законом № 130-ОЗ, тыс.руб.	Плановый объем дотации на выравнивание на 2022 год, тыс.руб.	% к показателям, утвержден. Законом № 130-ОЗ	Дотация на выравнивание МР (ГО) на 2023 год, утвержденная Законом № 130-ОЗ, тыс.руб.	Плановый объем дотации на выравнивание на 2023 год, тыс.руб.	% к показателям, утвержден. Законом № 130-ОЗ
район						
Юрьев-Польский район	126045,0	183070,0	145,2	113441,0	131810,0	116,2
Всего:	**2306109,0**	**3056223,0**	**132,5**	**2075498,0**	**2200480,0**	**106,0**

В 2021 году в соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ Советами народных депутатов муниципальных образований Ковровский район, Петушинский район, Собинский район[602] приняты решения о замене дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащего уплате в областной бюджет, в 2022-2024 годах. Расчетный объем дотаций на выравнивание указанных муниципальных образований и норматив отчислений от налога на доход физических лиц предлагается к утверждению законопроектом (приложения 18, 19) (таблица № 27).

Таблица № 27

Сведения о прогнозируемых объемах дотации на выравнивание муниципальных образований, замененных дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ, в 2022-2024 годах

Наименование муниципального образования	Норматив отчислений в 2022 году, %	Расчетный объем дотаций в 2022 году, тыс.руб.	Норматив отчислений в 2023 году, %	Расчетный объем дотаций в 2023 году, тыс.руб.	Норматив отчислений в 2024 году, %	Расчетный объем дотаций в 2024 году, тыс.руб
Ковровский район	22,9	94831,0	22,9	68278,0	22,9	61451,0
Петушинский район	2,59	33255,0	2,59	23944,0	2,59	21549,0
Собинский район	8,13	78809,0	8,13	56743,0	8,13	51068,0

Анализ расчета размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на плановый период 2023-2024 годов показал, что в соответствии с требованиями п.п. 6, 7 ст. 138 Бюджетного кодекса РФ не допущено превышение норматива (20%) нераспределенного объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) от общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), утвержденного на первый и второй годы планового периода. Нераспределенный резерв дотаций на выравнивание на 2023 год составит 550121,0 тыс.руб. (20%), на 2024 год 495109,0 тыс.руб. (20%).

В составе дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) учтены дополнительные средства, необходимые бюджетам муниципальных образований с целью доведения объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) до уровня предыдущего года, в сумме 1162060,0 тыс.руб.

602 На 2021 году решение о замене дотации на выравнивание дополнительным нормативом отчисления от налога на доходы физических лиц принято только Советом народных депутатов Ковровского района.

Кроме этого, учтены субвенции муниципальным районам на осуществление полномочий органов государственной власти Владимирской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений на 2022-2024 годы. Сведения об объемах дотации на выравнивание, субвенции муниципальным районам на осуществление полномочий органов государственной власти Владимирской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений и дополнительной дотации для доведения объемов дотации до уровня 90% муниципальным образованиям области представлены в таблице № 28.

Таблица № 28

Сведения о размере дотации на выравнивание, субвенции муниципальным районам и дополнительной дотации для доведения объемов дотации до уровня 90% муниципальным образованиям на 2022 год

Наименование муниципального образования	Объем дотации на выравнивание на 2022 год, тыс.руб.	Объем субвенции муниципальным районам на осуществление полномочий органов государственной власти по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на 2022 год, тыс.руб.	Объем дополнительной дотации для доведения объемов дотации до 90% на 2022 год, тыс.руб.
город Владимир	0	0	136877,0
город Гусь-Хрустальный	61959,0	0	129662,0
город Ковров	0	0	120101,0
округ Муром	92042,0	0	110311,0
ЗАТО г.Радужный	15042,0	0	43007,0
Александровский район	0	25423,0	81473,0
Вязниковский район	176058,0	24061,0	89686,0
Гороховецкий район	185001,0	10042,0	0
Гусь-Хрустальный район	411300,0	51393,0	0
Камешковский район	62663,0	21578,0	7312,0
Киржачский район	0	0	34475,0
Ковровский район	0	15247,0	94831,0
Кольчугинский район	0	33193,0	52649,0
Меленковский район	262710,0	28289,0	0
Муромский район	123910,0	17410,0	0
Селивановский район	158494,0	16163,0	0
Собинский район	0	14566,0	78809,0
Судогодский район	161883,0	15132,0	17041,0
Суздальский район	0	19235,0	132570,0
Юрьев-Польский район	183070,0	5356,0	0
ВСЕГО:	**1894163,0**	**297088,0**	**1162060,0**

Анализ таблицы показал, что в 2022 году дотации на выравнивание и дополнительные дотации для доведения объемов дотации до 90% уровня 2021 года запланированы 15 муниципальным образованиям. Согласно расчету, произведенному по методике, утвержденной Законом № 139-ОЗ, дотация на выравнивание не поступит в бюджеты муниципальных образований г. Владимир, г. Ковров, Александровский район, Киржачский район, Ковровский район, Кольчугинский район, Петушинский район, Собинский район, Суздальский район. Дополнительные дотации для доведения объемов дотации до 90% уровня 2021 года не запланированы для бюджетов муниципальных образований Гороховецкий район,

Гусь-Хрустальный район, Меленковский район, Муромский район, Селивановский район, Юрьев-Польский район.

Анализ распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов показал, что до выравнивания расчетная величина средней бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов налоговыми и неналоговыми доходами в расчете на 1 жителя на 2022 год составила 11040,0 руб. С учетом распределения дотации среднюю бюджетную обеспеченность по муниципальным образованиям планируется довести до 12672,0 руб.

Минимальное значение бюджетной обеспеченности на 1 жителя до выравнивания сложилось у муниципального образования Муромский район в размере 6555,0 руб., максимальное – у муниципального образования Киржачский район в размере 17328,0 руб. (дифференциация в 2,6 раза). Поступление дотации на выравнивание в местные бюджеты в 2022 году позволит сократить диспропорции между муниципальными образованиями, в том числе до 1,3 раза между Муромским и Киржачским районами. Бюджетная обеспеченность на одного жителя после предоставления дотаций возрастет у 13 муниципальных образований. Анализ данных показал, что наиболее высокая бюджетная обеспеченность ожидается у муниципальных образований г. Владимир, г. Ковров, Александровский район, Киржачский район. Самая низкая бюджетная обеспеченность – у муниципальных образований г. Гусь-Хрустальный, Муромский район, о. Муром, и ЗАТО г. Радужный, которая посредством дотации будет доведена до определенного законопроектом критерия выравнивания.

Законопроектом по подразделу *1402 «Иные дотации»* запланирован объем бюджетных ассигнований на 2022 год в сумме 2211815,0 тыс.руб. или 31,4% в общем объеме расходов раздела. В 2023 и 2024 годах объем иных дотаций планируется в объеме 1196125,0 тыс.руб. и 1188055,0 тыс.руб. соответственно.

В рамках подраздела в 2022 году финансовые средства в форме иных дотаций планируется направить:

- на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов бюджетам муниципальных образований Владимирской области, достигших наилучших результатов по увеличению налогового потенциала, в сумме 80028,0 тыс.руб. или 3,6% в объеме иных дотаций. Средства дотации планируется распределить муниципальным образованиям в течение 2022 года в соответствии с порядком распределения и предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов бюджетам муниципальных образований Владимирской области, достигших наилучших результатов по увеличению налогового потенциала[603], 7 муниципальным образованиям (городскому округу, муниципальному району, 5 городским и сельским поселениям области), имеющим наилучшие результаты среди оцениваемых муниципальных образований;
- на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов бюджетам муниципальных образований Владимирской области, достигших

603 Утвержден постановлением Губернатора Владимирской области от 03.11.2011 № 1200.

наилучших результатов по качеству организации и осуществления бюджетного процесса, – 80028,0 тыс.руб. или 3,6% в объеме иных дотаций. Средства будут распределены в течение 2022 года по результатам проведенного мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса муниципальных образований, порядок которого утвержден постановлением Губернатора Владимирской области от 30.03.2010 № 373[604];

- на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов – 992262,0 тыс.руб. или 44,9% в объеме иных дотаций. Дотации предоставляются бюджетам муниципальных образований в целях исполнения расходных обязательств при недостатке собственных доходов бюджетов, а также на выполнение отдельных поручений Губернатора Владимирской области. Средства финансовой помощи будут распределены местным бюджетам в течение 2022 года;

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов бюджетам муниципальных образований в целях стимулирования органов местного самоуправления, способствующих развитию гражданского общества путем введения самообложения граждан и через добровольные пожертвования, – 80028,0 тыс.руб. или на 4% выше первоначального плана 2021 года. Дотации планируется распределить между муниципальными образованиями области в течение 2022 года на поддержку местных инициатив по решению вопросов местного значения;

- дотации закрытому административно-территориальному образованию г. Радужный составит 219535,0 тыс.руб.;

- дотации в целях частичной компенсации дополнительных расходов местных бюджетов в связи с увеличением минимального размера оплаты труда – 219204,0 тыс.руб. Дотации запланированы 21 муниципальному району и городскому округу. В материалах к проекту Закона приложен проект методики распределения иной дотации в целях частичной компенсации дополнительных расходов местных бюджетов в связи с увеличением минимального размера оплаты труда и правила ее предоставления.

Анализ проекта методики показал, что размер иной дотации муниципальному образованию рассчитывается с учетом численности работников муниципальных учреждений и органов местного самоуправления, размера доведения заработной платы до МРОТ (рассчитан как разница между МРОТ, установленный на 01.01.2021 и 01.01.2022) и коэффициента, учитывающего размер страховых взносов на обязательное медицинское, пенсионное и социальное страхование. Согласно представленному расчету увеличение расходов на компенсацию заработной платы по сравнению с уровнем 2021 года составит 111,3%.

В составе материалов, представляемых совместно с законопроектом, в соответствии с требованиями ст. 138[4] Бюджетного кодекса РФ приложен проект методики распределения иной дотаций, которая предоставляется муниципальным районам (городским округам), у которых произошло снижение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2022 год от уровня 2021 года.

604 «О порядке проведения мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях Владимирской области».

Проектом методики предложена формула для расчета объема указанной дотации, которая учитывает размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности i-го муниципального района (городского округа) на 2021 год с применением коэффициента индексации на уровень инфляции 4%, размер иной дотации в целях компенсации снижения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), направляемой муниципальным образованиям в 2021 году.

Общий размер иной дотации на 2022 год составляет 540730,0 тыс.руб. Анализ представленной методики показал, что расчетный объем указанной иной дотации позволит не допустить снижения объема дотаций на выравнивание муниципальным районам (городским округам) на 2022 год и соблюсти требования Бюджетного кодекса РФ. Распределение объема иной дотации по муниципальным образованиям представлено в таблице № 29.

Таблица № 29

Сведения о распределении иной дотации муниципальным образованиям

Наименование муниципального образования	Объем иной дотации на 2022 год, тыс.руб.
город Владимир	38190,0
город Гусь-Хрустальный	53465,0
город Ковров	33509,0
округ Муром	56459,0
ЗАТО г.Радужный	16205,0
Александровский район	22732,0
Вязниковский район	74146,0
Гороховецкий район	5600,0
Гусь-Хрустальный район	32422,0
Камешковский район	19524,0
Киржачский район	9619,0
Ковровский район	26459,0
Кольчугинский район	14690,0
Меленковский район	2309,0
Муромский район	6015,0
Петушинский район	9278,0
Селивановский район	11209,0
Собинский район	21988,0
Судогодский район	49922,0
Суздальский район	36989,0
ВСЕГО	**540730,0**

Бюджетные ассигнования по подразделу *1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»* на 2022 год запланированы в сумме 1988682,4 тыс.руб. или в 4,7 раза больше первоначально утвержденного уровня 2021 года. В объеме расходов раздела прочие межбюджетные трансферты общего характера составляют 28,2%. Средства планируется направить муниципальным образованиям в виде:

- иных межбюджетных трансфертов на выделение грантов по результатам деятельности органов местного самоуправления в сумме 9922,5 тыс.руб. или на

уровне 2021 года. Согласно представленным к проекту Закона расчетам средства планируется распределить в 2022 году одному муниципальному округу и четырем муниципальным районам, достигшим наивысших значений показателей общего уровня эффективности деятельности за отчетный период, в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Губернатора Владимирской области от 31.12.2013 № 1543 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Владимирской области»;

- субсидии на обеспечение инженерной и транспортной инфраструктурой земельных участков, предоставляемых (предоставленных) бесплатно для индивидуального жилищного строительства семьям, имеющим троих и более детей в возрасте до 18 лет, в сумме 106734,3 тыс.руб. или на 2,9% выше уровня 2021 года. Средства предусмотрены в рамках государственной программы Владимирской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области»[605] муниципальным образованиям г. Собинка (30113,2 тыс.руб.), г. Гусь-Хрустальный (11439,7 тыс.руб.), о. Муром (3690,6 тыс.руб.), г. Вязники (21689,0 тыс.руб.), г. Кольчугино (1845,4 тыс.руб.), г. Гороховец (1714,3 тыс.руб.), г. Меленки (1893,5 тыс.руб.), г. Владимир (22800,0 тыс.руб.), п. Балакирево Александровского района (4545,2 тыс.руб.), г. Александров (11060,0 тыс.руб.);

- субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление полномочий органов государственной власти Владимирской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений за счет средств областного бюджета в сумме 297088,0 тыс.руб. или на 4,7% ниже уровня 2021 года;

- субсидия бюджету Ковровского района на реализацию инфраструктурных проектов[606] – 1570881,0 тыс.руб.

На 2023 год объем прочих межбюджетных трансфертов составит 3002182,8 тыс.руб., на 2024 год – 608299,4 тыс.руб.

Экспертиза показала, что принятие законопроекта потребует внесения изменений в действующие методики и порядки расчета объемов дотаций на сбалансированность и принятия нормативных правовых актов администрации Владимирской области по утверждению проектов методик.

По результатам анализа исполнения консолидированного бюджета области в 2019-2020 годах в условиях сложившейся социально-экономической ситуации прослеживается тенденция к сдерживанию муниципальными образованиями расходных обязательств. Уточненные плановые показатели местных бюджетов значительно отличаются от первоначальных плановых показателей, утвержденных решениями о бюджетах. Так, в 2019-2020 годах отклонение по расходам составило около 4207559,0 тыс.руб. и 5768327,0 тыс.руб.[607] соответственно. При этом ежегодно увеличиваемые показатели по расходам не исполняются.

В 2019-2020 годах фактические расходы консолидированных бюджетов муниципальных образований ниже уточненных показателей сводных бюджетных

605 Утверждена Постановлением Губернатора Владимирской области от 17.12.2013 № 1390.

606 п. Доброград.

607 По данным консолидированной ф. 0503127 «Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» по состоянию на 01.01.2020, 01.01.2021 с учетом межбюджетного перераспределения.

росписей на 1404065,0 тыс.руб. или 3,6% в 2019 году, на 2570906,0 тыс.руб. (6,3%) в 2020 году и отклоняются от первоначальных плановых показателей, утвержденных решениями о бюджетах, на 4364262,0 тыс.руб. (или 13,3%) за 2019 год, на 854734,0 тыс.руб. (4,5%) за 2020 год, что свидетельствует о недостаточно качественном бюджетном планировании расходов бюджетов муниципальных образований.

Анализ показал, что в 2019 году с дефицитом исполнены бюджеты 41 муниципального образования из 127 (в том числе: 6 – муниципальных районов, 8 – городских поселений, 27 – сельских поселений), в 2020 году – 48 муниципальных образований, в том числе: 1 – городской округ, 9 – муниципальных районов, 11 – городских поселений, 27 – сельских поселений (из них бюджеты 14 муниципальных образований были исполнены с дефицитом и в 2019 году).

По состоянию на 01.10.2021 года с дефицитом исполнены бюджеты 62 муниципальных образований, в том числе: 1 городской округ, 20 городских поселений, 41 сельское поселение.

В качестве дополнительных мер поддержки местных бюджетов в 2022 году законопроектом предусмотрено предоставление бюджетам муниципальных образований кредитов из областного бюджета для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований, для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований в целях погашения долговых обязательств муниципальных образований в виде обязательств по бюджетным кредитам, полученным муниципальным образованием из областного бюджета, а также для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований в целях погашения долговых обязательств муниципальных образований в виде обязательств по кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций, в общем объеме бюджетных ассигнований до 1064202,5 тыс.руб. на срок, выходящий за пределы финансового года, что в 3,3 раза больше, чем первоначально утвержденные значения на 2021 год или 74,3% к показателям, утвержденным Законом № 130-ОЗ. Законопроектом установлена плата за пользование бюджетными кредитами в размере 0,1 процента годовых.

Законопроектом не предусмотрено проведение в 2022 году и плановом периоде реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам, предоставленным муниципальным образованиям Владимирской области.

По итогам исполнения местных бюджетов за 2020 год объем муниципального внутреннего долга составил 2918760,0 тыс.руб. или на 7,1% ниже начала года. При этом объем муниципального долга сократился на 304519,0 тыс.руб. в 22 муниципальных образованиях из 38.

По состоянию на 01.11.2021 объем муниципального внутреннего долга сократился на 6,4% к началу периода и составил 2732194,0 тыс.руб. При этом в 13 муниципальных образованиях объем муниципального внутреннего долга не претерпел изменений относительно начала отчетного периода, в 6 муниципальных образованиях – вырос на 63213,0 тыс.руб., в 19 муниципальных образованиях – сократился на 249779,0 тыс.руб. Так, по состоянию на 01.11.2021 муниципальный

внутренний долг муниципального образования г. Владимир снизился на 86632,0 тыс.руб. или 7,9%, Вязниковского муниципального района – на 37237,0 тыс.руб. или 13,7%, Петушинского муниципального района – на 40791,0 тыс.руб. или 46,2%.

На 2022 год 123 из 127 муниципальных образований отнесены к группе заемщиков с высокой долговой устойчивостью[608]. При этом муниципальные образования г. Гусь-Хрустальный, Вязниковский район, городские поселения г. Лакинск Собинского района и г. Суздаль Суздальского района отнесены к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости.

Основные выводы

Формирование проекта областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов осуществлено в соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ и Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области».

Законопроектом учтена необходимость реализации задач, сформулированных в Указах Президента РФ от 07.05.2012, от 07.05.2018 и от 21.07.2020, а также в основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики.

В целом, Счетная палата считает возможным принятие проекта закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с учетом замечаний, отраженных в тексте заключения.

Предложения

Администрации Владимирской области:

1. Обеспечить принятие до начала финансового года нормативных правовых актов, необходимых для реализации закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

2. Обеспечить реализацию норм основных направлений бюджетной и налоговой политики, утвержденных Распоряжением 512-р, в части внесения изменений в порядок разработки и реализации госпрограмм, с учетом требований, установленных Постановлением № 786, с целью перехода с 2022 года на новую систему управления госпрограммами Владимирской области;

3. Поручить главным распорядителям бюджетных средств: обеспечить надлежащий контроль за выполнением работ по завершению строительства и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, реализуемых с привлечением бюджетных средств и не введенных в эксплуатацию своевременно; обеспечить контроль за выполнением подрядными организациями договорных обязательств.

4. Обеспечить контроль за соблюдением главными распорядителями бюджетных средств Порядка составления проекта областного бюджета и проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на очередной финансовый год и на плановый период в части

608 Распоряжение департамента финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области от 20.09.2021 № 60 «О перечне муниципальных образований, отнесенных к группе с высокой, средней и низкой долговой устойчивостью».

включения в проект областного бюджета исключительно объектов строительства, имеющих по состоянию на 1 августа текущего года документы по отводу земельного участка под строительство, проектно-сметную документацию и заключения по ней государственной экспертизы, информацию Департамента архитектуры и строительства Владимирской области о полноте и актуальности проектно-сметной документации.

5. Обеспечить контроль за выполнением пункта 9.2 решения коллегии администрации области от 07 июля 2021 года № 1-к, в соответствии с которым Департаменту регионального развития поручено разработать нормативный правовой акт, регламентирующей порядок разработки, утверждения и внесения изменений в областную адресную инвестиционную программу.

6. В целях снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства определить уполномоченный орган по учету объектов незавершенного строительства, ведению реестра таких объектов, проведению инвентаризации таких объектов на территории Владимирской области.

7. Рассмотреть вопрос по внесению изменений Постановление № 107 в целях эффективного планирования расходов областного бюджета для выполнения возложенных функций на органы исполнительной власти и подведомственные учреждения.

8. С учетом наличия фактов неосвоения средств в 2020-2021 годах на осуществление переданных полномочий по осуществлению регионального государственного жилищного надзора и лицензионного контроля рассмотреть вопрос о повышении эффективности планирования бюджетных ассигнований на плановый период на региональном уровне.

Органам государственной власти Владимирской области, главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств, главным администраторам (администраторам) доходов бюджета:

1. В соответствии с требованиями п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ привести государственные программы Владимирской области в соответствие с бюджетными проектировками на 2022-2024 годы в части объема расходов и сроков финансирования.

2. Обеспечить согласование значений целевых показателей государственных программ Владимирской области, предусмотренных на 2022-2024 гг., с плановыми значениями целевых показателей, учтенных в заявках участников программных мероприятий, предусматриваемых к финансированию в плановом периоде.

3. Обеспечить соблюдение требований Порядка планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденного распоряжением департамента финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области от 18.07.2018 № 2, при наполнении обоснований бюджетных ассигнований соответствующей информацией.

4. Обеспечить полное соблюдение требований раздела 3 Порядка составления проекта областного бюджета[609] в части наличия документов по отводу

609 Утверждено распоряжением администрации Владимирской области от 17.05.2019 № 419-р «О порядке составления проекта областного бюджета и проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на очередной финансовый год и на плановый период».

земельного участка под строительство, проектно-сметной документации и заключение по ней государственной экспертизы.

5. Активизировать работу по привлечению средств федерального бюджета.

Заместитель председателя
Счетной палаты А.Ф. Манов

Аудитор Счетной палаты Е.В. Бойкова

Аудитор Счетной палаты И.Н.Журавлева

Аудитор Счетной палаты О.В. Осадчая

Аудитор Счетной палаты М.Г. Рычагов

Приложение к заключению

Информация о показателях экономической эффективности обществ с ограниченной ответственностью с долей участия Владимирской области в уставном капитале более 50% за 2020 год и на 2022-2024 годы

Наименование общества с ограниченной ответственностью и доля Владимирской области в уставном капитале			ООО «Телерадиокомпания «Губерния-33»	ООО «Владимирская радиовещательная компания»	ООО «Владимиртеплогаз»	**ВСЕГО**
			100%	**85,11%**	**100%**	
Выручка	тыс.руб.	**факт за 2020 год**	47021	1569	4271550	**4320140**
		план на 2021 год	45500	1400	4689308	**4736208**
		план на 2022 год	46000	1000	4901315	**4948315**
		план на 2023 год	46700	1000	5038680	**5086380**
		план на 2024 год	47000	1000	5179923	**5227923**
Чистая прибыль		**факт за 2020 год**	1334	-416	383	**1301**
		план на 2021 год	670	160	1183	**2013**
		план на 2022 год	895	120	4245	**5260**
		план на 2023 год	900	130	5963	**6993**
		план на 2024 год	910	130	6170	**7210**
Стоимость чистых активов		**факт за 2020 год**	24 206	4 194	181392	**209792**
		план на 2021 год	50010	8835,1	146482	**205327,1**
		план на 2022 год	50010	8835	184645	**243490**
		план на 2023 год	50010	8835	188145	**246990**
		план на 2024 год	50010	8835	188500	**247345**
Сумма дивидендов (часть прибыли), подлежащая перечислению в бюджет		**факт за 2020 год**	354,84	0	43,6	**398,44**
		план на 2021 год	0	0	203,2	**203,2**
		план на 2022 год	0	0	483,51	**483,51**
		план на 2023 год	0	0	679,19	**679,19**
		план на 2024 год	0	0	702,76	**702,76**
		*** подлежит перечислению в областной бюджет в следующем финансовом году**				