

ЗАКЛЮЧЕНИЕ НА ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА ЗА 2020 ГОД

Внешняя проверка отчета об исполнении областного бюджета за 2020 год, представленного администрацией Владимирской области письмом от 15.04.2021 № 01/02-44-401, проведена на основании норм Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – РФ), ст. 8 Закона Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области», ст. 29¹ Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области» в соответствии со стандартами внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты Владимирской области СФК 061 «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Владимирской области»¹, СФК 011 «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия»².

В соответствии со ст. 264⁴ Бюджетного кодекса РФ до рассмотрения отчета об исполнении областного бюджета за 2020 год Законодательным Собранием Владимирской области Счетной палатой Владимирской области проведена внешняя проверка бюджетной отчетности 36 главных распорядителей средств областного бюджета, главных администраторов доходов областного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета (далее – главные администраторы средств областного бюджета).

В соответствии с требованиями ст. 264⁴ Бюджетного кодекса РФ, ст. 29¹ Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области» отчет об исполнении областного бюджета за 2020 год представлен в Счетную палату Владимирской области в установленный законодательством срок до 15 апреля 2021 года.

Объем документов и материалов, представленных одновременно с отчетом об исполнении областного бюджета за 2020 год, соответствует требованиям, установленным ст. 264⁶ Бюджетного кодекса РФ, ст.ст. 29, 29¹ Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области».

В настоящем заключении отражены итоги исполнения основных показателей областного бюджета в 2020 году с учетом результатов внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета за 2020 год, экспертизы годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Владимирской области, контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой Владимирской области за отчетный период.

Общие итоги внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета за 2020 год

По итогам проведенной³ Счетной палатой Владимирской области внешней проверки бюджетной отчетности за 2020 год отмечено, что состав представленной главными администраторами средств областного бюджета отчетности соответствует

¹ Утвержден решением Коллегии Счетной палаты Владимирской области от 25.09.2015 № 14/11.

² Утвержден решением Коллегии Счетной палаты Владимирской области от 25.09.2015 № 14/10.

³ В соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ, ст. 8 Закона Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области», ст. 29-1 Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области».

требованиям, установленным ст. 264¹ Бюджетного кодекса РФ и Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Бюджетная отчетность главных администраторов средств областного бюджета (далее – ГРБС) за 2020 год отражает достоверную во всех существенных отношениях информацию об исполнении бюджета за 2020 год. При этом отмечается, что в 2020 году снизилось качество подготовки отдельными ГРБС отчетности об исполнении бюджета, за исключением Департамента финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области (далее – ДФБНП), Департамента имущественных и земельных отношений (далее – ДИЗО), Департамента лесного хозяйства Владимирской области, Департамента безопасности Владимирской области, Департамента здравоохранения Владимирской области, Департамента культуры Владимирской области, а также ГРБС, передавших полномочия по организации и ведению бюджетного учета финансовому управлению администрации Владимирской области. Вместе с тем, 22-м главным администраторам⁴ средств областного бюджета в заключениях Счетной палаты Владимирской области о результатах внешней проверки бюджетной отчетности за 2020 год даны рекомендации об устранении отдельных недостатков, имевших место при подготовке бюджетной отчетности.

Данные, представленные в отчете об исполнении бюджета Владимирской области за 2020 год, согласуются с данными, отраженными в годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств, что свидетельствует о достоверности информации о финансовой деятельности органов государственной власти и государственных органов Владимирской области, об использовании выделенных в их распоряжение бюджетных средств.

Соблюдение требований основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики при исполнении областного бюджета в 2020 году

Анализ выполнения поставленных задач налоговой и бюджетной политики Владимирской области в 2020 году показал, что деятельность администрации Владимирской области была направлена на обеспечение сбалансированности областного бюджета и выполнение всех социальных обязательств в условиях ограничений, связанных с пандемией новой коронавирусной инфекции.

⁴ Департамент образования Владимирской области, Департамент региональной политики Владимирской области, Департамент социальной защиты населения Владимирской области, Департамент физической культуры и спорта Владимирской области, Департамент экономического развития Владимирской области, Департамент предпринимательства Владимирской области, Департамент цифрового развития Владимирской области, Администрация Владимирской области, Департамент труда и занятости населения Владимирской области, Департамент регионального развития Владимирской области, Департамент государственного регулирования цен и тарифов Владимирской области, Департамент архитектуры и строительства, Государственная инспекция по охране и использованию животного мира администрации Владимирской области, Департамент транспорта и дорожного хозяйства Владимирской области, Департамент лесного хозяйства Владимирской области, Департамент сельского хозяйства Владимирской области, Государственная инспекция административно-технического надзора администрации Владимирской области, Департамент жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области, Департамент ветеринарии Владимирской области, Департамент природопользования и охраны окружающей среды Владимирской области, Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники – инспекция гостехнадзора администрации Владимирской области, Инспекция государственного жилищного надзора администрации Владимирской области.

Принимаемые ДФБНП меры по ужесточению финансовой дисциплины способствовали исполнению областного бюджета без дефицита и позволили завершить финансовый год в отсутствие просроченной кредиторской задолженности.

Работа по мобилизации доходов в областной бюджет в 2020 году привела к сокращению общего объема недоимки по платежам в областной бюджет, который по состоянию на 01.01.2021 составил 1297607,8 тыс.руб., что на 6,4% (на 88486,6 тыс.руб.) меньше, чем по состоянию на 01.01.2020. Сокращение недоимки по платежам в областной бюджет произошло по следующим налогам: транспортному налогу с физических лиц – 342917,5 тыс.руб. (сократилась на 11,9%, или на 46299,7 тыс.руб.), транспортному налогу с организаций – 11220,3 тыс.руб. (сократилась на 10,8%, или на 1361,3 тыс.руб.), налогу на имущество организаций – 318753,6 тыс.руб. (сократилась на 3,6%, или на 11930,5 тыс.руб.), налогу на прибыль организаций, зачисляемому в бюджеты субъектов РФ, – 194849,6 тыс.руб. (сократилась на 30%, или на 83446,3 тыс.руб.), налогу на доходы физических лиц – 112789,2 тыс.руб. (сократилась на 8,9%, или на 10979,4 тыс.руб.), налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – 87905,5 тыс.руб. (сократилась на 19,1%, или на 20801,4 тыс.руб.). При этом увеличилась недоимка по акцизам по подакцизным товарам, которая по состоянию на 01.01.2021 составила 228949,2 тыс.руб. (возросла на 60,8%, или на 86601,1 тыс.руб.).

Объем государственного долга Владимирской области и расходы на его обслуживание являются самыми низкими в Центральном федеральном округе (далее – ЦФО). В целом по Российской Федерации (далее – РФ) Владимирская область занимает 10 место (по итогам 2019 года – 12 место) по объему государственного долга. По расходам на его обслуживание Владимирская область занимает 9 место в РФ (по итогам 2019 года – 8 место).

В 2020 году обеспечена преемственность проводимых мер по поддержке реального сектора экономики. На поддержку инвестиционной деятельности направлено 293,7 млн.руб. в виде налоговых расходов, в том числе в связи с предоставлением льгот по налогу на прибыль – 123,0 млн.руб., по налогу на имущество – 170,7 млн.руб. В 2020 году государственную поддержку при реализации одобренных инвестиционных проектов получили 13 организаций области. Бюджетная эффективность предоставленных льгот составила 1:7,2. В рамках совершенствования областной законодательной базы в целях стимулирования роста инвестиций в развитие производства разработан и принят Закон Владимирской области от 10.08.2020 № 58-ОЗ «О применении на территории Владимирской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций».

При этом отсутствует информация о реализации в 2020 году таких форм поддержки как государственно-частное партнерство, по-прежнему нет зарегистрированных резидентов ТОСЭР г. Камешково⁵.

⁵ Согласно данным реестра резидентов территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований РФ (моногородов), размещенного на официальном сайте Министерства экономического развития РФ (далее – Минэкономразвития РФ), по состоянию на 02.04.2021

Поддержка малого и среднего предпринимательства осуществлялась в рамках мероприятий государственной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства во Владимирской области»⁶. Кроме того, в области принят пакет законов, направленных на снижение налоговой нагрузки на бизнес в период пандемии. При этом в ходе проведенного Счетной палатой Владимирской области экспертно-аналитического мероприятия было отмечено, что План первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики Владимирской области в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (далее – План), утвержденный Губернатором Владимирской области 09.04.2020, реализовывался не в полной мере, контроль за его выполнением должным образом не осуществлялся.

В течение 2020 года в средствах массовой информации, выступлениях заместителя Губернатора Владимирской области, курирующего вопросы стратегического развития, предоставлялась информация о проведении во Владимирской области административной реформы, направленной на совершенствование государственного управления.

Однако как показал проведенный анализ, проводимые мероприятия по реформированию системы управления не подкреплены и не обоснованы соответствующим решением высшего органа государственной власти области, что не обеспечивает соблюдение положений Закона Владимирской области от 10.12.2001 № 129-ОЗ «О Губернаторе и администрации Владимирской области» (далее – Закон № 129-ОЗ), согласно которому руководитель высшего исполнительного органа государственной власти области организует управление областью, в том числе путем издания указов и распоряжений. Указы и распоряжения, а также иные нормативные правовые акты администрации Владимирской области, определяющие цели, задачи, результаты и порядок проведения административной реформы, не принимались. В 2019-2020 годах изданы Указы Губернатора Владимирской области о переименовании действующих и образовании новых органов исполнительной власти⁷, а также распоряжения Губернатора области, постановления и распоряжения администрации Владимирской области об изменении структуры органов государственной власти Владимирской области без указания на «административную реформу» и ее цели. За период 2019-2020 годов было издано 20 постановлений администрации Владимирской области, 11 распоряжений Губернатора области и 1 распоряжение администрации Владимирской области.

В частности, на основании вышеуказанных распоряжений в 2020 году было сокращено 65 штатных единиц⁸ администрации Владимирской области и образованы новые органы исполнительной власти в результате передачи в них 64 штатных единиц администрации Владимирской области. При этом в 2020 году в

⁶ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 05.11.2013 № 1254.

⁷ «Об органах исполнительной власти Владимирской области» от 01.07.2019 № 102, от 10.01.2020 № 1, от 11.02.2020 № 14 и от 15.10.2019 № 139, Указ Губернатора Владимирской области от 02.04.2020 № 69 «О департаменте регионального развития Владимирской области», Указ Губернатора Владимирской области от 21.10.2020 № 290 «О Департаменте молодежной политики и общественных проектов Владимирской области».

⁸ По состоянию на 01.01.2020 штатная численность составляла 317 единиц (Представительство – 8 единиц), по состоянию на 31.12.2020⁹ – 252 единицы (Представительство – 8 единиц).

ряде структурных подразделений администрации Владимирской области взамен сокращенных должностей вводились должности государственной гражданской службы более высокой категории⁹.

Проведенный анализ показал, что на фоне проводимой «административной реформы» значительно увеличилась сменяемость кадров. Так, при среднесписочной численности администрации Владимирской области в 2020 в количестве 259 единиц уволено 103 человека¹⁰ (в том числе 97 госслужащих, 3 заместителя Губернатора области и 3 сотрудника, не являющихся государственными гражданскими служащими), что составляет 39,8% от среднесписочной численности администрации Владимирской области.

В результате организационно-штатных мероприятий увольняемым работникам в соответствии с требованиями законодательства выплачивается выходное пособие в размере среднего месячного заработка, а также за ними сохраняется средний месячный заработок на период трудоустройства, но не свыше двух месяцев со дня увольнения, выплачивается компенсация за неиспользуемые дни отпуска, что ведет к увеличению расходов областного бюджета. Общий объем компенсационных выплат в 2020 году (со страховыми взносами) составил 9200,5 тыс.руб. (в том числе при увольнении 14 государственных гражданских служащих в связи с их сокращением размер выплат составил 4794,5 тыс.руб.¹¹). Количество вакантных должностей государственной гражданской службы в администрации Владимирской области по состоянию на 01.01.2021 составило 15 единиц.

Введение должностей государственной гражданской службы с более высокими должностными окладами взамен сокращенных должностей произведено и в других органах исполнительной власти. Например, в Департаменте труда и занятости населения Владимирской области¹², Департаменте безопасности Владимирской области¹³, Инспекции государственного жилищного надзора Владимирской области¹⁴, Департаменте культуры Владимирской области¹⁵.

⁹ в управлении специальных программ администрации Владимирской области при сокращении должности «консультант» введена должность «заместитель начальника управления, заведующий отделом»;

– в финансовом управлении администрации Владимирской области при сокращении должности «главный специалист-эксперт» введена должность «консультант»;

– в управлении по защите государственной тайны и информации администрации Владимирской области при сокращении должности «заведующий отделом» и двух должностей «ведущий специалист-эксперт» введены должность «заместитель начальника, заведующий отделом» и две должности «главный специалист-эксперт»;

– в государственно-правовом комитете администрации Владимирской области при сокращении должностей «ведущий специалист-эксперт, юрист» и «главный специалист-эксперт, юрист» введены должности «главный специалист-эксперт, юрист» и «консультант, юрист».

¹⁰ из них по сокращению штатов – 14.

¹¹ С учетом компенсации за неиспользуемые дни отпуска.

¹² Взамен 5 ед. специалистов-экспертов введены 5 ед. ведущих специалистов-экспертов, взамен 1 ед. ведущего специалиста-эксперта введена 1 ед. главного специалиста-эксперта.

¹³ Например: при сокращении 1 ед. заведующего сектором введена 1 ед. заместителя директора департамента, заведующего отделом, при сокращении 1 ед. специалиста 1 разряда, 1 ед. специалиста-эксперта, 1 ед. заведующего сектором, 2 ед. ведущих специалистов-экспертов введены 1 ед. заместителя директора департамента, заведующего отделом, 3 ед. заместителя заведующего отделом и 2 ед. консультанта.

¹⁴ При сокращении 5 ед. ведущих специалистов-экспертов и 1 ед. специалиста 1 разряда введены 1 ед. начальника отдела и 5 ед. консультантов.

¹⁵ При сокращении 4 ед. специалистов 1 разряда, 1 ед. специалиста 2 разряда и 1 ед. ведущего специалиста-эксперта введены 1 ед. начальника отдела, 1 ед. заместителя начальника отдела и 4 ед. главных специалистов-экспертов.

В результате изменения структуры органов исполнительной власти в 2020 году их штатная численность увеличилась с 1682,25 ед. до 1688 ед. или на 5,75 ед.¹⁶ В I квартале 2021 года продолжено увеличение штатной численности органов исполнительной власти Владимирской области – с 1688 ед. до 1699 ед.¹⁷, или на 11 ед.¹⁸

Например, на основании распоряжения Губернатора Владимирской области от 11.03.2021 № 167-р упразднен Комитет по туризму администрации Владимирской области со штатной численностью 10 единиц. Одновременно, в соответствии с распоряжением Губернатора области от 11.03.2021 № 37-рг на 11 единиц увеличена штатная численность Департамента предпринимательства Владимирской области, создано управление туризма. Кроме того, произошло повышение категорий должностей государственной гражданской службы.¹⁹

Всего штатная численность государственных гражданских служащих и государственных должностей за 2020 год – I квартал 2021 года увеличилась на 22 ед. (с 1582 ед. до 1604 ед.). Штатная численность должностей, не являющихся должностями государственной гражданской службы, сократилась на 5,25 ед. (с 100,25 ед. до 95 ед.).

Увеличение годового фонда оплаты труда²⁰ государственных гражданских служащих в связи с увеличением за 2020 год – I квартал 2021 года штатной численности и повышением должностей составило, оценочно, около 10,9 млн.руб. без учета начислений на оплату труда, в том числе в связи с увеличением в 2020 году – около 4,3 млн.руб.

Таким образом, принимаемые решения, касающиеся изменения структуры органов исполнительной власти Владимирской области, не привели к сокращению их штатной численности и расходам на их содержание. Положения ст. 8 Закона Владимирской области от 25.12.2019 № 136-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и основных направлений бюджетной политики Владимирской области на 2020 год, утвержденных распоряжением администрации Владимирской области от 11.07.2019 № 568-р, предусматривающие необходимость не допускать увеличения штатной численности государственных

¹⁶ За счет увеличения штатной численности органа исполнительной власти области, отвечающего за разработку и проведение государственной политики по защите прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка; организационно-правовое и материальное обеспечение деятельности мировых судей области; регистрацию актов гражданского состояния по полномочиям, возложенным на администрацию Владимирской области; в области архивного дела; организацию и ведение регистра муниципальных нормативных правовых актов области; за осуществление администрирования доходов от штрафов в бюджет и осуществляющего исполнительно-распорядительные функции в данной сфере деятельности на территории области (Департамент юстиции Владимирской области).

¹⁷ В Департаменте регионального развития Владимирской области ряд должностей (14 штатных единиц) введены на период до 31.12.2024.

¹⁸ За счет увеличения штатной численности Департамента экономического развития Владимирской области и Департамента регионального развития Владимирской области.

¹⁹ минимальная должность в управлении туризма Департамента предпринимательства Владимирской области (согласно штатному расписанию) – главный специалист-эксперт, в то время как в упраздненном комитете по туризму администрации Владимирской области – ведущий специалист-эксперт.

²⁰ Рассчитан в соответствии с Законом Владимирской области от 27.08.2004 № 136-ОЗ «О денежном содержании государственных гражданских служащих Владимирской области, денежном вознаграждении и денежном поощрении лиц, замещающих государственные должности Владимирской области».

гражданских служащих и работников органов государственной власти, в 2020 году не выполнены.

Следует отметить, что в рамках административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 годах²¹ во Владимирской области уже проводилась административная реформа в 2006 году, была разработана и принята необходимая нормативная правовая база. Постановлением Губернатора Владимирской области от 15.03.2006 № 186 была утверждена программа административной реформы, план мероприятий ее проведения, определены сроки исполнения и ответственные исполнители. Распоряжением Губернатора области от 24.01.2006 № 32-р была создана комиссия по проведению административной реформы во Владимирской области в 2006-2010 годах. Согласно утвержденному плану мероприятия по проведению административной реформы во Владимирской области должны быть завершены в 2010 году. Информация о неполном завершении административной реформы 2006-2010 годов, как на то указывается в выступлениях заместителя губернатора Владимирской области по стратегическому развитию, в открытых источниках и информационных системах отсутствует.

На федеральном уровне в 2020 году принято решение об оптимизации численности федеральных государственных гражданских служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, федеральных министерств. Указанное решение подкреплено соответствующими постановлениями Правительства Российской Федерации от 16.11.2020 № 1830²² и от 16.11.2020 № 1829²³, согласно которым высвободившиеся в результате сокращения предельной численности бюджетные ассигнования должны быть направлены на совершенствование системы материальной мотивации гражданских служащих.

Проведенный анализ показал, что проводимые организационно-штатные изменения органов государственной власти Владимирской области создали значительные риски потери управляемости регионом. Анализ отчетов о реализации государственных программ Владимирской области в 2020 году выявил значительное увеличение количества мероприятий, реализованных с недостаточным уровнем эффективности, установлен факт направления средств госпрограммы «Развитие туризма» в сумме 1582,7 тыс.руб. на цели, не соответствующие закону об областном бюджете. Ответственными исполнителями государственных программ практикуется уточнение планируемых результатов реализации госпрограмм в конце финансового года, а зачастую и после его завершения, что нарушает требования Бюджетного

²¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.10.2005 № 1789-р «О Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах».

²² «Об оптимизации структуры и численности федеральных государственных гражданских служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, федеральных министерств, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральных служб и федеральных агентств, подведомственных этим федеральным министерствам, федеральных служб и федеральных агентств, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации».

²³ «О структуре центральных аппаратов федеральных министерств, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральных служб и федеральных агентств, подведомственных этим федеральным министерствам, федеральных служб и федеральных агентств, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации».

кодекса РФ, вносятся изменения в методологию оценки эффективности мероприятий государственных программ с целью искусственного повышения эффективности их реализации.

Такие действия не способствуют выполнению задач по необходимости повышения эффективности бюджетных расходов через механизм развития государственных программ, основанных на проектных принципах управления.

Утвержденная Указом Губернатора Владимирской области от 02.06.2009 № 10 Стратегия социально-экономического развития Владимирской области до 2030 года не актуализировалась с 2018 года, что не обеспечивает выполнение требований Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Стратегия социально-экономического развития Владимирской области до 2030 года не учитывает необходимость выполнения национальных проектов, реализуемых на территории области, не нацелена на достижение целевых показателей, установленных для региона на федеральном уровне, на что Счетная палата Владимирской области ежегодно обращает внимание при подготовке заключений на проект закона об областном бюджете и его исполнении. Следует отметить, что в результате проводимой «административной» реформы полномочия по осуществлению стратегического планирования на территории области и разработке прогноза социально-экономического развития области переданы Департаменту регионального развития Владимирской области, не входящего в экономический блок администрации Владимирской области, что, по мнению Счетной палаты Владимирской области, не обеспечивает сбалансированность системы управления регионом.

Одним из тезисов, продекларированным заместителем Губернатора области по стратегическому развитию в рамках проводимой «административной реформы», выступает *«приведение структуры областной администрации в соответствие с федеральной концепцией административной реформы в Российской Федерации»*. Однако принятое решение о создании вне экономического блока администрации Владимирской области Департамента регионального развития Владимирской области с одновременной передачей ему полномочий по осуществлению стратегического планирования на территории области и разработке прогноза социально-экономического развития области противоречит решениям, принятым на федеральном уровне. Так, на федеральном уровне вопросы стратегического планирования, макроэкономики и стратегического развития входят в ведение Министерства экономического развития РФ, координацию деятельности которого осуществляет первый заместитель Председателя Правительства РФ А.Р. Белоусов. Ранее действовавшее Министерство регионального развития РФ упразднено еще с 08.09.2014, а вновь образованный Департамент регионального развития РФ входит в структуру Министерства экономического развития РФ. В полномочия Департамента регионального развития Министерства экономического развития РФ входит решение вопросов по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития субъектов РФ и муниципальных образований, координации деятельности органов государственной власти РФ по обеспечению стабильного развития закрытых административно-территориальных образований, монопрофильных муниципальных

образований (моногородов), территорий опережающего социально-экономического развития, особых экономических зон. Тогда как к полномочиям Департамента регионального развития Владимирской области фактически отнесена только деятельность по обобщению, своду информации, подготовке и оценке эффективности реализации государственных программ и региональных проектов на основании отчетов главных распорядителей бюджетных средств, а также оценка обоснованности предоставления государственной поддержки организациям, претендующим на ее получение в целях реализации на территории области инвестиционных проектов, и контроль соблюдения организациями - получателями государственной поддержки условий ее предоставления. Функционал управления развитием государственного и муниципального управления в составе Департамента регионального развития Владимирской области не имеет аналогов в нормативной правовой базе субъектов ЦФО, граничащих с Владимирской областью. Таким образом, фактически Департамент регионального развития Владимирской области в составе органов государственной власти Владимирской области является искусственно созданной структурой со штатной численностью (по состоянию на 31.12.2020) 27 единиц, из которых 10 единиц – это руководящие должности (директор, три заместителя директора и шесть заведующих отделом), а по состоянию на 31.03.2021 количество штатных единиц увеличено еще на 15, включая 1 руководящую должность.

Такая ситуация приводит к разбалансированности существующей системы управления и росту бюджетных расходов на содержание государственных гражданских служащих.

На фоне роста расходов и увеличения штатной численности работников органов государственной власти в регионе наметилась тенденция к созданию автономных некоммерческих организаций, учредителем которых выступает Владимирская область, и фактически содержащихся за счет бюджетных субсидий, функции которых зачастую дублируют полномочия органов государственной власти,²⁴ что создает риски неэффективного использования бюджетных средств и развития коррупционных проявлений, так как автономные некоммерческие организации не обязаны соблюдать законодательные нормы, регулирующие закупочную деятельность.

Анализ итогов социально-экономического развития Владимирской области за 2020 год

Сопоставление итогов социально-экономического развития Владимирской области за 2020 год с показателями прогноза социально-экономического развития Владимирской области на 2020 год, утвержденного распоряжением администрации Владимирской области от 12.09.2019 № 754-р²⁵ и заложенного в основу составления

²⁴ Например, в конце 2020 года на основании распоряжения администрации Владимирской области от 25.12.2020 № 1132-р дополнительно создана автономная некоммерческая организация «Агентство экономического развития Владимирской области». В 2021 году расширена сеть филиалов автономной некоммерческой организации «Туристский информационный центр Владимирской области».

²⁵ Распоряжение администрации Владимирской области от 12.09.2019 № 754-р «О прогнозе социально-экономического развития Владимирской области на 2020 - 2024 годы» (с учетом изменений, внесенных распоряжением администрации Владимирской области от 03.10.2019 № 829-р «О внесении изменений в распоряжение администрации области от 12.09.2019 № 754-р»).

проекта областного бюджета на 2020 год, показало, что из 32 основных показателей, отражающих социально-экономическое развитие области (таблица № 1), прогноз выполнен по 14 показателям (43,8%), 18 показателей (56,2%) не достигли запланированных значений²⁶.

На уровне ниже спрогнозированных значений сложились некоторые показатели, характеризующие развитие промышленности, а именно: индексы производства по видам деятельности «Добыча полезных ископаемых» и «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» (-2,7 и -13,3 процентных пунктов соответственно). Не достигли плановых значений все основные показатели, характеризующие рост потребительского рынка: оборот розничной торговли (-3,5%), индекс физического объема оборота розничной торговли (-4,4 процентных пункта), объем платных услуг населению (-12,0 процентных пунктов), индекс физического объема платных услуг населению (-11,3 процентных пункта), индекс потребительских цен (+1,8 процентных пункта).

Не выполнены следующие показатели: численность населения и коэффициент естественного прироста (убыли) населения (-1,1% и -47,7% соответственно), ввод в действие жилых домов (-15,6%), экспорт товаров (-17,6%), импорт товаров (-16,0%), реальные располагаемые денежные доходы населения (-3,4%), прожиточный минимум в среднем на душу населения (-1,0%), численность экономически активного населения (-0,7%) и численность занятых в экономике (-4,7%), уровень зарегистрированной безработицы (+2,5% процентных пункта), темп роста фонда заработной платы работников организаций (-0,6 процентных пункта).

Выполнен прогноз по объемам отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг (107,8%), индексу промышленного производства (117,8%), индексу производства по виду деятельности «Обрабатывающие производства» (+20,7 процентных пункта) и индексу производства по виду деятельности «Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» (+11,4 процентных пункта), объему продукции сельского хозяйства (110,2%) и индексу производства продукции сельского хозяйства (+0,6 процентных пункта), объему выполненных работ по виду деятельности «Строительство» (103,1%) и индексу производства по виду деятельности «Строительство» (+5,9 процентных пункта). Кроме того, выполнен прогноз по следующим показателям: по объему инвестиций в основной капитал (116,7%), по темпу роста объема инвестиций в основной капитал (+1,5 процентных пункта). Прогноз по отдельным показателям, характеризующим уровень жизни населения, оправдался: реальная заработная плата работников (+1,0

²⁶ При анализе итогов социально-экономического развития были использованы данные Федеральной службы государственной статистики (<https://gks.ru/folder/10705>), отраженные в опубликованном докладе «Социально-экономическое положение России» (<https://rosstat.gov.ru/compendium/document/50801>, в том числе за 2020 год, за январь 2021 года, за январь-февраль 2021 года). Кроме того, были использованы данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Владимирской области (<https://vladimirstat.gks.ru/ofstatistic>), включая данные опубликованного доклада «Социально-экономическое положение Владимирской области» (<https://vladimirstat.gks.ru/operpub/document/28342>, в том числе за январь-декабрь 2020 года, за январь 2021 года, за январь-февраль 2021 года), справочник 2301 «Социально-экономическое положение Владимирской области», показатели социально-экономического положения Владимирской области, ежемесячно направляемые Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики в Счетную палату Владимирской области.

процентный пункт), номинальная среднемесячная начисленная заработная плата в целом по региону на 1,6% превысила прогнозное значение, а темп ее роста – на 0,7 процентных пункта. Фонд заработной платы всех работников сложился на 0,1% больше запланированного значения.

Анализ выполнения основных прогнозируемых результатов социально-экономического развития Владимирской области за 2020 год приведен в таблице № 1.

Таблица № 1

Анализ выполнения основных прогнозируемых результатов социально-экономического развития
Владимирской области за 2020 год

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	План (прогноз) на 2020 год	Факт за 2020 год	Выполнение плана (прогноза) 2020 года
Население					
1	Численность населения (на 1 января года)	тыс. чел.	1 357,45	1 342,1	-1,1%
2	Коэффициент естественного прироста (убыли) населения	на 1 000 человек населения	-5,6	-10,7	-47,7%
Промышленное производство					
3	Объем отгруженной продукции (работ, услуг)	млн. руб.	533 975,24	575 522,8	+7,8%
4	Индекс промышленного производства	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	101,5	119,3	+17,8 процентных пункта (базисный 2018 год)
5	Индекс производства по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых»	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	103,8	101,1	-2,7 процентных пункта (базисный 2018 год)
6	Индекс производства по виду деятельности «Обрабатывающие производства»	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	101,46	122,2	+20,74 процентных пункта (базисный 2018 год)
7	Индекс производства по виду деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха»	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	101,9	88,6	-13,3 процентных пункта (базисный 2010 год)
8	Индекс производства по виду деятельности «Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений»	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	100,3	111,7	+11,4 процентных пункта (базисный 2018 год)
Сельское хозяйство					
9	Продукция сельского хозяйства	млн. руб.	29 752,53	32 773,0	+10,2%
10	Индекс производства продукции сельского хозяйства	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	101,1	101,7	+0,6 процентных пункта
Строительство					
11	Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство»	в ценах соответствующих лет, млн. руб.	44 693,61	46 065,6	+3,1%

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	План (прогноз) на 2020 год	Факт за 2020 год	Выполнение плана (прогноза) 2020 года
12	Индекс производства по виду деятельности «Строительство»	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	100,3	106,2	+5,9 процентных пункта
13	Ввод в действие жилых домов	тыс. кв. м. общей площади	860,0	726,2	-15,6%
Торговля и услуги населению					
14	Индекс потребительских цен, на конец года	% к декабрю предыдущего года	103,8	105,6	+1,8 процентных пункта (план не выполнен)
15	Оборот розничной торговли	млн. руб.	248 740,0	239 913,6	-3,5%
16	Индекс физического объема оборота розничной торговли	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	101,4	97,0	-4,4 процентных пункта
17	Объем платных услуг населению	млн. руб.	75 990,0	66 846,6	-12,0%
18	Индекс физического объема платных услуг населению	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	100,7	89,4	-11,3 процентных пункта
Внешиэкономическая деятельность					
19	Экспорт товаров	млн. долл. США	862,8	710,9	-17,6%
20	Импорт товаров	млн. долл. США	1 600,17	1 344,4	-16,0%
Инвестиции					
21	Инвестиции в основной капитал	в ценах соответствующих лет, млн. руб.	80 071,43	93 408,4	+16,7%
22	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	100,1	101,6	+1,5 процентных пункта
Денежные доходы населения					
23	Реальные располагаемые денежные доходы населения	% к предыдущему году	101,2	97,8	-3,4 процентных пункта
24	Прожиточный минимум в среднем на душу населения (в среднем за год)	руб./мес.	10 955,0	10 840,0	-1,0%
Труд и занятость					
25	Численность рабочей силы (экономически активного населения)	тыс. чел.	715,4	710,3	-0,7%
26	Среднегодовая численность занятых в экономике	тыс. чел.	640,9	670,8	-4,7%
27	Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций	руб.	33 798,3	34 343,2	+1,6%
28	Темп роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций	% к предыдущему году	105,2	105,9	+0,7 процентных пункта
29	Реальная заработная плата работников	% к предыдущему году	101,4	102,4	+1,0 процентный пункт
30	Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года)	%	1,0	3,5	+2,5 процентных пункта (план не выполнен)
31	Фонд заработной платы всех работников организаций	млн. руб.	166 896,0	167 064,8	+0,1%
32	Темп роста фонда заработной платы работников организаций	% к предыдущему году	105,1	104,5	-0,6 процентных пункта

Проведенный анализ прогноза социально-экономического развития Владимирской области на 2020 год показал, что органами государственной власти Владимирской области не в полной мере реализованы полномочия, установленные ст. 5 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в части обеспечения согласованности и сбалансированности документов стратегического планирования, разрабатываемых

на уровне субъекта РФ. Показатели прогноза социально-экономического развития Владимирской области на 2020 год не в полной мере согласованы с показателями Стратегии социально-экономического развития области, последние изменения в которую внесены 24.12.2018 года²⁷ (таблица № 2).

Таблица № 2

**Оценка соответствия прогнозных значений сопоставимых показателей
стратегическим целям²⁸**

Наименование показателя	Значение показателя на 2020 год согласно Стратегии	Прогнозная оценка на 2020 год	Отклонение от показателей Стратегии
Индекс промышленного производства, %	103,5	101,5	-2,0 процентных пункта
Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, млрд. руб.	88,7	80,1	-8,6 млрд. руб.
Экспорт товаров, млн. долл. США	729,3	862,8	+133,5 млн. долл. США
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, % к предыдущему году	113,0	105,2	-7,8 процентных пункта
Численность населения, тыс. чел.	1 339,7	1 357,5	+17,8 тыс. чел.
Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. м. общей площади	700,0	860,0	+160,0 тыс. кв. м. общей площади
Индекс производства продукции сельского хозяйства, в % к предыдущему периоду в сопоставимых ценах	102,2	101,1	-1,1 процентных пункта

Таким образом, оценить выполнение показателей, утвержденных Указом Губернатора Владимирской области от 02.06.2009 № 10 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Владимирской области до 2030 года», не представляется возможным в связи с расхождением плановых значений показателей, утвержденных Указом Губернатора Владимирской области от 02.06.2009 № 10, от значений показателей, утвержденных распоряжением администрации Владимирской области от 12.09.2019 № 754-р.

В связи с тем, что на момент подготовки заключения данные о фактическом значении *валового регионального продукта* за 2020 год в Территориальном органе Федеральной службы государственной статистики по Владимирской области (далее – Владимирстат) отсутствуют²⁹, оценить выполнение прогноза показателя не представляется возможным. При этом анализ данных за 2019 год свидетельствует о возможном выполнении прогноза 2020 года. Так, объем валового регионального продукта Владимирской области в текущих основных ценах по итогам 2019 года составил 537434,6 млн. руб.³⁰, что на 9,0% (или на 44571,8 млн. руб.) больше оценки, заложенной при прогнозе на 2020 год (492862,85 млн. руб.). Реальный объем валового регионального продукта Владимирской области за 2019 год по сравнению с 2018 годом вырос на 6,4%, индекс-дефлятор составил 105,2%. Наибольший

²⁷ Указ Губернатора Владимирской области от 02.06.2009 № 10 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Владимирской области до 2030 года» (в редакции от 24.12.2018).

²⁸ Оценка соответствия приведена по основным показателям социально-экономического развития области, анализируемым в настоящем заключении.

²⁹ В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 06.05.2008 № 671-р «Федеральный план статистических работ» срок предоставления (распространения) официальной статистической информации по показателю «валовой региональный продукт» за 2020 год – до 27 февраля 2022 года.

³⁰ Данные Владимирстата - <https://vladimirstat.gks.ru/storage/mediabank/2zf82Pfl/0109.pdf>.

удельный вес в составе валового регионального продукта в 2019 году составляет стоимость товаров по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» (32,4%, или 174092,9 млн. руб.).

В целях сопоставимости прогнозных и итоговых значений показателя «*Индекс промышленного производства*»³¹ при анализе были использованы итоговые данные Владимирстата за 2020 год, рассчитанные в соответствии с официальной статистической методологией исчисления индекса промышленного производства (приказ Росстата от 16.01.2020 № 7 «Об утверждении Официальной статистической методологии исчисления индекса промышленного производства») на основе данных о динамике производства важнейших товаров-представителей в физическом измерении, оцененных в ценах базисного 2018 года. В качестве весов использовалась структура валовой добавленной стоимости по видам экономической деятельности 2018 базисного года.

Анализ индекса промышленного производства, рассчитанного Владимирстатом по методологии с учетом структуры добавленной стоимости 2018 года, показал, что в 2020 году сложилась положительная динамика развития промышленного производства. Динамика показателя «Индекс промышленного производства» по Владимирской области представлена на рис. 1.

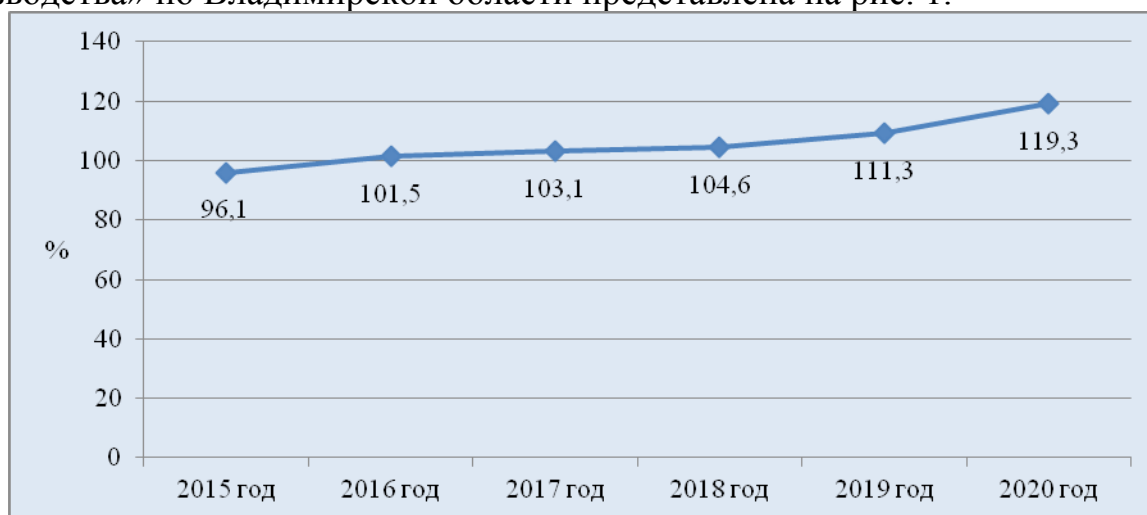


Рис. 1. Динамика показателя «Индекс промышленного производства» по Владимирской области, %

В заключении на отчет об исполнении областного бюджета за 2019 год отмечалось, что индекс промышленного производства, рассчитанный Владимирстатом по методологии с учетом структуры добавленной стоимости 2010 года, имел отрицательную динамику развития и составлял 98,0%. Однако в результате перерасчета индекса промышленного производства по методологии, использующей в качестве базисного уровень 2018 года, падение сменилось ростом. Индекс промышленного производства Владимирской области за 2019 год по новой методологии (базисный 2018 год) составил 111,3%. Кроме того, данные за 2017-2018 годы также были уточнены по итогам ретроспективного пересчета индексов

³¹ Индекс промышленного производства исчисляется по видам деятельности: «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха», «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений».

производства, осуществленного в связи с переходом с отчета за январь 2020 года на новый 2018 базисный год.

Индекс промышленного производства Владимирской области за 2020 год по новой методологии (базисный 2018 год) составил 119,3%³² (на 8,0 процентных пунктов выше уточненного уровня 2019 года – 111,3%³³) при плановом значении 101,5%. Владимирская область по итогам 2020 года по индексу промышленного производства занимает первое место по ЦФО (из 18), среднее значение по ЦФО – 105,2%.

Динамика промышленного производства в 2020 году формировалась под действием негативного фактора: масштабной приостановки производств в апреле–мае. Несмотря на рост индекса промышленного производства по итогам 2020 года, в I и II кварталах на фоне введенных ограничений отмечалось падение в сфере промышленности (-1,1% и -2,9% соответственно). В июне–декабре снижение сменилось ростом, чему способствовало восстановление работы производств. В результате к концу года во всех укрупненных видах промышленной деятельности, кроме вида деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» отмечался рост, что позволило промышленности в целом в декабре обеспечить значительные темпы увеличения (+19,3% в годовом выражении).

Анализ динамики индексов промышленного производства по видам экономической деятельности проведен на основании данных Владимирстата³⁴, рассчитанных по методологии, использующей в качестве базисного уровень 2018 года.

Индекс производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» составил 122,2%³⁵ (на 10,8 процентных пункта выше уточненного уровня 2019 года – 111,4%) при среднем значении по ЦФО – 106,2% (1-е место из 18 по ЦФО), что в первую очередь связано с подъемом производства по отдельным видам экономической деятельности:

- индекс производства резиновых и пластмассовых изделий составил 679,2%. Производство изделий из пластмасс увеличилось в 6,9 раз (производство труб, трубок и шлангов и их фитингов пластмассовых выросло на 26,5%, линолеума и твердых непolyмерных материалов для покрытия пола, то есть упругих напольных покрытий, таких как виниловое покрытие, линолеума и аналогичных изделий – на 20,1%);

- индекс производства мебели сложился на уровне 151,8%, что вызвано увеличением производства столов кухонных для столовой и гостиной (107,9%), шкафов кухонных для спальни, столовой и гостиной (193,9%), матрасов, кроме матрасных основ (170,2%), кроватей деревянных (162,9%);

- индекс металлургического производства составил 150,0%. Положительная динамика вызвана увеличением производства стальных труб, полых профилей и фитингов (111,0%), прочих стальных изделий первичной обработкой (в 6,0 раз);

³² Данные Владимирстата – <https://vladimirstat.gks.ru/prom>.

³³ Данные Владимирстата – <https://vladimirstat.gks.ru/prom>.

³⁴ <https://vladimirstat.gks.ru/prom>.

³⁵ Доля в ВРП по итогам 2019 года составила 96,6%.

– индекс производства напитков составил 134,2%, в основном за счет роста производства пива, кроме отходов пивоварения (165,8%), вод минеральных природных питьевых и вод питьевых, расфасованных в емкости, не содержащих добавки сахара или других подслащивающих или вкусоароматических веществ (103,8%);

– индекс производства пищевых продуктов составил 110,7%, в том числе по виду деятельности «переработка и консервирование мяса и мясной пищевой продукции» - 129,7% к 2019 году, «переработка и консервирование фруктов и овощей» – 117,8%, «производство хлебобулочных и мучных кондитерских изделий» – 107,3%, «производство прочих пищевых продуктов» – 108,9%;

– индекс производства химических веществ и химических продуктов сложился на уровне 108,1%. Положительная динамика обусловлена увеличением производства основных химических веществ, удобрений и азотных соединений, пластмасс и синтетического каучука в первичных формах (107,7%) и производства красок, лаков и аналогичных материалов для нанесения покрытий, полиграфических красок и мастик (100,9%);

– индекс производства текстильных изделий составил 105,3%, что вызвано увеличением выпуска текстильных тканей (117,5%);

– индекс производства электрического оборудования составил 104,0%. Увеличение производства электродвигателей, генераторов, трансформаторов и распределительных устройств, а также контрольно-измерительной аппаратуры составило 122,4%, кабелей и кабельной арматуры – 105,9%, бытовых электрических приборов – 100,8%;

– индекс производства бумаги и бумажных изделий отмечен на уровне 103,0%. Положительная динамика вызвана увеличением производства целлюлозы, древесной массы, бумаги и картона (107,2%) и изделий из бумаги и картона 101,8%;

– индекс обработки древесины и производства изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производства изделий из соломки и материалов для плетения составил 102,3%, что вызвано увеличением производства гранул топливных (пеллет) из отходов деревопереработки (168,2%), дверей, их коробок и порогов деревянных (128,5%) поддонов деревянных, включая поддоны с бортами, и прочих деревянных погрузочных щитов (116,7%) окон и их коробок деревянных (108,4%), фанеры (101,2%);

– индекс производства прочей неметаллической минеральной продукции составил 100,2%. Выпуск стекла и изделий из стекла составил 100,7% к 2019 году, цемента, извести и гипса – 118,7%.

Индексы производства по видам экономической деятельности «Обрабатывающие производства» и объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам деятельности «Обрабатывающие производства» представлены в таблице № 3³⁶.

Таблица № 3

Индексы производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» (базисный год – 2018 год)

³⁶ Данные из справочника 2301 «Социально-экономическое положение Владимирской области» за 2020 год.

Виды экономической деятельности	Индекс производства, %	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, %
<i>Производство пищевых продуктов</i>	110,7	109,1
<i>Производство напитков</i>	134,2	166,9
<i>Производство текстильных изделий</i>	105,3	117,1
Производство одежды	99,9	91,8
Производство кожи и изделий из кожи	67,7	72,9
<i>Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения</i>	102,3	136,2
<i>Производство бумаги и бумажных изделий</i>	103,0	118,4
Деятельность полиграфическая и копирование носителей информации	97,5	80,7
<i>Производство химических веществ и химических продуктов</i>	108,1	98,7
Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях	74,7	142,9
<i>Производство резиновых и пластмассовых изделий</i>	679,2	103,8
<i>Производство прочих неметаллической минеральной продукции</i>	100,2	103,3
<i>Производство металлургическое</i>	150,0	113,7
Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	93,4	101,5
Производство компьютеров, электронных и оптических изделий	69,6	72,1
<i>Производство электрического оборудования</i>	104,0	104,8
Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки	99,2	97,3
Производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов	97,4	104,0
Производство прочих транспортных средств и оборудования	84,2	107,7
<i>Производство мебели</i>	151,8	123,5
Производство прочих готовых изделий	97,6	116,8

В 2020 году отмечен спад производства по некоторым видам экономической деятельности «Обрабатывающие производства»: производство одежды; производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки; производство прочих готовых изделий; деятельность полиграфическая и копирование носителей информации; производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов; производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования; производство прочих транспортных средств и оборудования; производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях; производство компьютеров, электронных и оптических изделий; производство кожи и изделий из кожи.

Подъем производства в 2020 году произошел и по виду деятельности «Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» – индекс производства составил 111,7%³⁷ (на 13,2 процентных пункта выше уточненного уровня 2019 года – 98,5%) при среднем значении по ЦФО – 96,0% (4-е место из 18 по ЦФО).

Рост производства отмечен по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» – индекс производства по итогам 2020 года составил

³⁷ Доля в ВРП по итогам 2019 года составила 2,5%.

101,1%³⁸ (на 45,7 процентных пункта ниже уточненного уровня 2019 года – 146,8%), среднее значение по ЦФО за 2020 год – 101,2% (6-е место из 18 по ЦФО). По виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» рост производства обусловлен увеличением добычи известняка³⁹ на 18,5% и песков природных – на 0,5%. Отмечен спад добычи доломита некальцинированного на 1,9%, глины – на 16,4% и выпуска брикетов и полубрикетов торфяных – на 2,4%.

Спад производства в 2020 году произошел по виду деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» – индекс производства – 88,6%⁴⁰ (на 21,4 процентных пункта ниже уточненного уровня 2019 года – 110,0%), среднее значение по ЦФО за 2020 год – 98,9% (16-е место из 18 по ЦФО). Индекс производства, передачи и распределения электроэнергии составил 84,7%; пара и горячей воды, кондиционирования воздуха – 95,4%.

В 2020 году по сравнению с 2019 годом произошло увеличение объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами⁴¹ в действующих ценах по следующим видам производств: по водоснабжению, водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений – на 18,6%; по обрабатывающим производствам – на 8,5%. По добыче полезных ископаемых произошло уменьшение отгруженных товаров собственного производства в действующих ценах на 2,4%, по обеспечению электрической энергией, газом и паром, кондиционированию воздуха произошло уменьшение объема выполненных работ и услуг собственными силами на 0,9%. В целом объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в действующих ценах в 2020 году по сравнению с 2019 годом вырос на 7,9% (на 42379,0 млн. руб.), или с 533143,8 млн. руб. до 575522,8 млн.руб.⁴²

Увеличение объема отгруженных товаров собственного производства в действующих ценах обусловлено ростом цен производителей промышленных товаров – индекс цен составил 106,3%⁴³ (декабрь 2020 года к декабрю 2019 года).

Объем производства сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий области (сельскохозяйственные организации, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели, хозяйства населения) за 2020 год в действующих ценах составил 32773,0 млн. руб.⁴⁴ и, по сравнению с прошлым годом, увеличился на 1,7% (в сопоставимой оценке), в том числе за счет увеличения по растениеводству на 5,5% и сокращения по животноводству на 1,0%. Прогнозное значение показателя «Объем продукции сельского хозяйства» на 2020 год выполнено (110,2%).

³⁸ Доля в ВРП по итогам 2019 года составила 1,0%.

³⁹ Кроме камня известнякового для строительства и памятников и заполнителя известнякового.

⁴⁰ Доля в ВРП по итогам 2019 года составила 7,0%.

⁴¹ Объем отгруженной продукции представляет собой стоимость продукции собственного производства, фактически отгруженной (переданной) в отчетном периоде потребителям (включая продукцию, сданную по акту заказчику на месте), выполненные работы и услуги, принятые заказчиком, независимо от того, поступили деньги на счет производителя или нет.

⁴² Данные из справочника 2301 «Социально-экономическое положение Владимирской области» за 2020 год.

⁴³ Данные из справочника 2301 «Социально-экономическое положение Владимирской области» за 2020 год.

⁴⁴ Справочник Владимирстата 2301 «Социально-экономическое положение Владимирской области» за январь 2021 года.

Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий по Владимирской области по предварительным данным Владимирстата в 2020 году составил 101,7% при среднем значении по ЦФО – 103,7%⁴⁵. Прогнозный показатель перевыполнен на 0,6 процентных пункта. Вместе с тем, по показателю «Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий» (рис. 2) Владимирская область занимает 11 место из 18 в ЦФО (в 2019 году – 15 место). В текущем году зерновых и зернобобовых культур намолочено на 43,0% больше уровня предыдущего года. Картофеля произведено меньше на 17,0%, овощей – больше на 2,9%. Как и в предыдущие годы, основная часть зерновых и зернобобовых культур (96,3%) выращена в сельскохозяйственных организациях, картофеля и овощей – в хозяйствах населения (58,9% и 65,7% соответственно). В хозяйствах всех категорий в 2020 году по сравнению с прошлым годом производство мяса (в живом весе) сократилось на 18,2%, молока – увеличилось на 3,7%, яиц – увеличилось на 3,6%. Отмечено увеличение индекса цен производителей сельскохозяйственной продукции с 102,1% (декабрь 2019 года к декабрю 2018 года) до 104,7% (декабрь 2020 года к декабрю 2019 года), или на 2,6 процентных пункта. В том числе индекс цен производителей растениеводства составил 131,4% (декабрь 2020 года к декабрю 2019 года), животноводства – 102,2% (декабрь 2020 года к декабрю 2019 года).

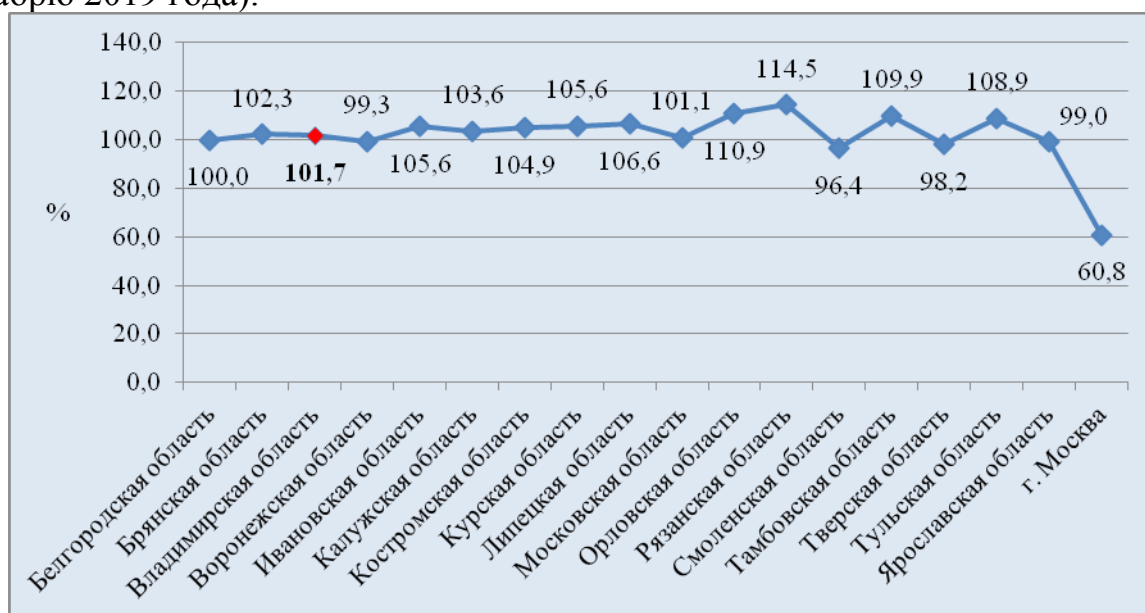


Рис. 2. Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий по субъектам ЦФО в 2020 году, %

Объем работ, выполненных собственными силами по виду деятельности «Строительство», по итогам 2020 года составил 46065,6 млн. руб.⁴⁶, что больше прогнозного значения на 3,1% и уровня 2019 года (в сопоставимой оценке) на 6,2%. *Индекс производства по виду деятельности «Строительство»* превысил прогнозное значение (100,3%) и сложился в размере 106,2%, что на 5,9 процентных пункта выше прогноза. В среднем по ЦФО рост объема работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» в 2020 году составил 110,8%. Организационными, не относящимися к субъектам малого предпринимательства, средняя численность

⁴⁵ По предварительным данным Росстата - <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/50801>.

⁴⁶ По данным Росстата – доклад «Социально-экономическое положение России» за 2020 год.

работников которых превышает 15 человек, в 2020 году выполнено хозяйственным способом строительно-монтажных работ на 150,2 млн. руб.⁴⁷, что составляет 100,5% к 2019 году (в сопоставимой оценке).

Размер введенной в эксплуатацию общей площади зданий жилого и нежилого назначения увеличился с 1005,2 тыс. кв. м. (в 2019 году) до 1042,4 тыс. кв. м. (в 2020 году) или на 3,7%. В 2020 году увеличилась средняя фактическая стоимость строительства 1 кв. м общей площади жилых домов⁴⁸ на 5,6% в действующих ценах по сравнению с 2019 годом и составила 34484 руб. (за 2019 год зафиксировано увеличение на 5,7% в действующих ценах по сравнению с 2018 годом).

Из числа введенных в действие в 2020 году зданий 96,2% составляют здания жилого назначения. В 2020 году организациями всех форм собственности, включая индивидуальных застройщиков, построено 7697 квартир (на 3,5% больше, чем в 2019 году) общей площадью 726,2 тыс. кв. м.⁴⁹ (на 2,6% меньше, чем в 2019 году). Региональным проектом «Жилье» (Владимирская область) на 2020 год установлен показатель по объему жилищного строительства со значением 695 тыс. кв. м, который по итогам года перевыполнен на 4,5%.

В 2020 году в 13 городских округах и муниципальных районах области объемы построенного жилья превысили уровень 2019 года, среди них: округ Муром (111,4%), г. Владимир (107,3%), Селивановский (120,5%), Суздальский (115,9%), Судогодский (113,6%), Гороховецкий (112,8%), Вязниковский (111,5%), Камешковский (111,5%), Ковровский (110,1%) и другие районы.

Состояние инвестиционного климата Владимирской области характеризуется увеличением *объема инвестиций в основной капитал* на 1,6% относительно уровня 2019 года (в сопоставимой оценке) при уменьшении в среднем по ЦФО на 3,4%. Прогнозное значение показателя (80071,43 млн. руб.) по итогам 2020 года перевыполнено на 16,7%, объем инвестиций составил 93408,4 млн. руб.⁵⁰ Перевыполнен и показатель *темпа роста объема инвестиций в основной капитал* – 101,6%, что на 1,5 процентных пункта выше прогноза (100,1%). Динамика объема инвестиций в основной капитал по Владимирской области согласно данным Владимирстата представлена на рис. 3.

⁴⁷ Справочник Владимирстата 2301 «Социально-экономическое положение Владимирской области» за 2020 год.

⁴⁸ Жилые дома квартирного типа без пристроек, надстроек и встроенных помещений и без индивидуальных жилых домов, построенных населением за счет собственных и заемных средств.

⁴⁹ Данные приведены с учетом жилых домов, построенных населением на земельных участках, предназначенных для ведения садоводства. Ранее, до августа 2019 года, такие дома не учитывались. Изменения связаны с тем, что в полном объеме начали действовать нормы Федерального закона от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁵⁰ Данные Владимирстата – <https://vladimirstat.gks.ru/folder/27923>.

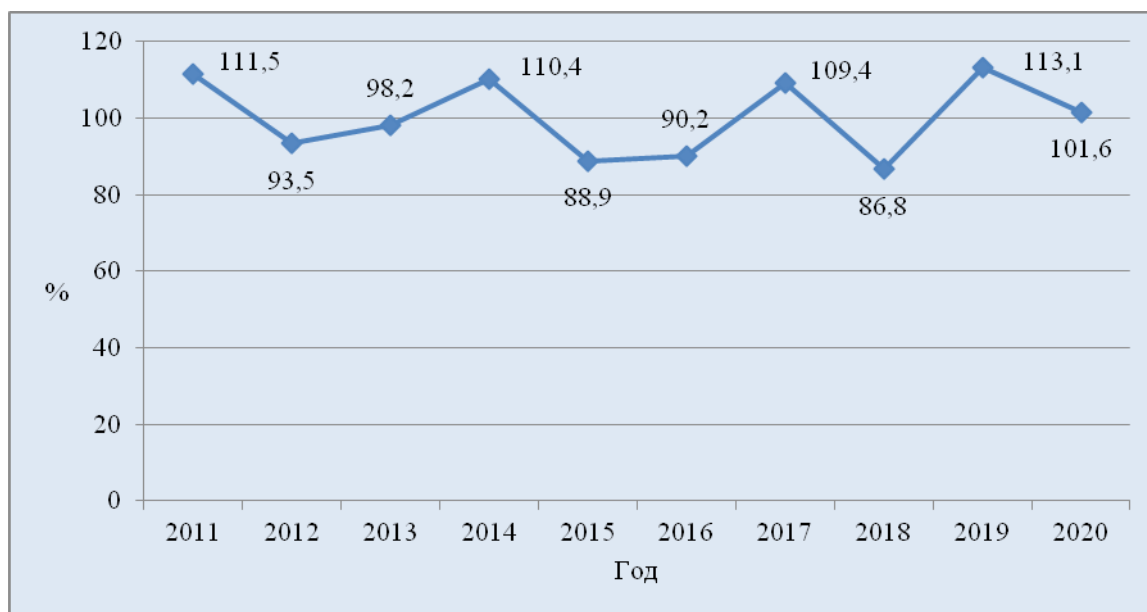


Рис. 3. Динамика объема инвестиций в основной капитал по Владимирской области, %

Вместе с тем, плановое значение показателя «Объем инвестиций в основной капитал», утвержденное Указом Губернатора Владимирской области от 05.05.2014 № 31 (в редакции от 25.01.2019) «Об утверждении Инвестиционной стратегии Владимирской области до 2020 года», по итогам 2020 года не достигнуто, что свидетельствует о невыполнении Инвестиционной стратегии Владимирской области к концу 2020 года (объем инвестиций в основной капитал запланирован в объеме 106 904,0 млн. руб. при консервативном сценарии и 113 349,0 млн. руб. при умеренно-оптимистическом сценарии⁵¹). В 2020 году выполнение показателя составило 87,4% от планового значения при консервативном сценарии развития области и 82,4% от планового значения при умеренно-оптимистическом сценарии развития области.

Видовая структура инвестиций в основной капитал сложилась следующим образом: основная доля инвестиций (45,5%) направлена в машины, оборудование, включая хозяйственный инвентарь и другие объекты; в здания (кроме жилых) и сооружения, на расходы на улучшение земель направлено 37,4% инвестиций; в жилые здания и помещения — 13,9%; в объекты интеллектуальной собственности — 2,0%; прочие — 1,2%.

Организациями, не относящимися к субъектам малого предпринимательства, в 2020 году использовано 63543,1 млн. руб. инвестиций в основной капитал, что на 2,6% больше, чем в 2019 году. Основная доля инвестиций (41,2%) осуществлена в обрабатывающем производстве.

В структуре инвестиций в основной капитал⁵² по источникам финансирования в 2020 году⁵³ доля собственных средств субъектов предпринимательства осталась на прежнем уровне по сравнению с 2019 годом и составила 55,6%, доля привлеченных

⁵¹ Умеренно-оптимистический сценарий социально-экономического развития Владимирской области отражает развитие экономики в условиях реализации активной государственной политики, направленной на улучшение инвестиционного климата, повышение конкурентоспособности и эффективности бизнеса, стимулирование экономического роста и модернизации, а также на повышение эффективности расходов бюджета.

⁵² Справочник Владимирстата 2301 «Социально-экономическое положение Владимирской области» за январь-февраль 2021 года.

⁵³ По организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства.

средств также осталась на прежнем уровне по сравнению с 2019 годом (44,4%). В структуре привлеченных средств доля кредитов банков незначительно сократилась и составила 14,0% (в 2019 году – 15,6%). Доля заемных средств других организаций увеличилась с 1,8% в 2019 году до 2,1% в 2020 году, доля бюджетных средств – с 21,1% в 2019 году до 22,9% в 2020 году, средств внебюджетных фондов – с 0,2% в 2019 году до 0,6% в 2020 году, доля прочих средств сократилась с 4,6% в 2019 году до 4,3% в 2020 году.

В структуре инвестиций по источникам финансирования в 2020 году, также как и в 2019 году, отсутствуют инвестиции из-за рубежа, средства по кредитам иностранных банков в 2020 году также не привлекались.

Объем инвестиций в основной капитал на душу населения в 2020 году составил 69178 руб.⁵⁴, или с ростом на 4,6% (в фактически действовавших ценах) к 2019 году. По данному показателю Владимирская область (рис. 4) в ЦФО занимает 13 место (среднее значение по ЦФО – 159540 руб. на душу населения). В целом по РФ по данному показателю в 2020 году наблюдается рост 104,3%, по ЦФО – 103,2%. Объем инвестиций на душу населения более чем в 2,3 раза отстает от показателя ЦФО, что требует от исполнительных органов государственной власти области разработки дополнительных мер по созданию механизмов привлечения инвестиций, их эффективному использованию и реализации инновационного потенциала Владимирской области. В связи с этим, разработанную на период до 2020 года Инвестиционную стратегию Владимирской области⁵⁵ необходимо актуализировать и привести в соответствие с требованиями федерального и регионального законодательства, либо разработать новую инвестиционную стратегию Владимирской области.

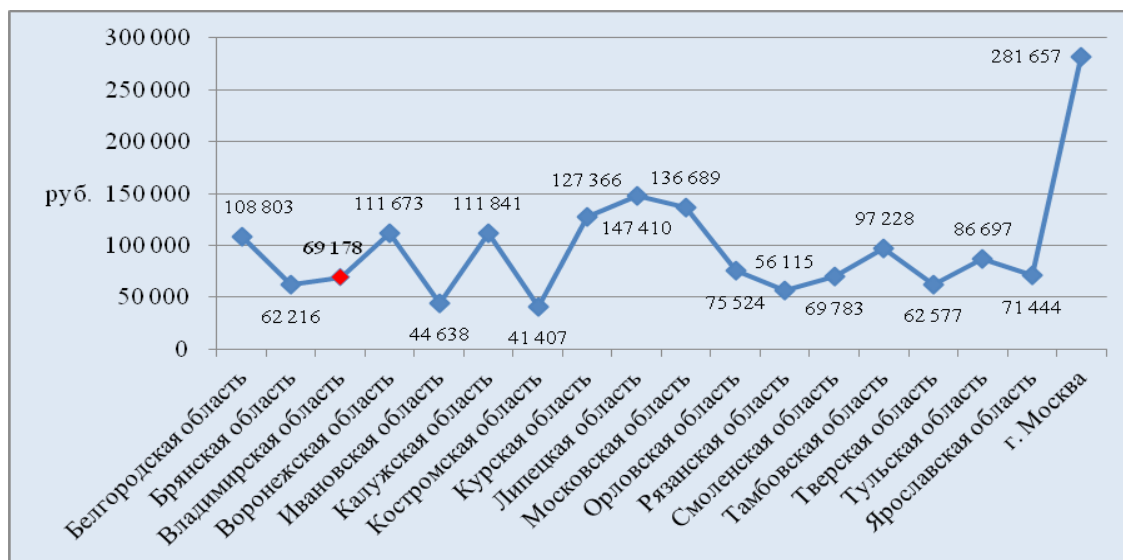


Рис. 4. Объем инвестиций в основной капитал на душу населения по субъектам ЦФО в 2020 году, руб.

⁵⁴ Данные Росстата – https://rosstat.gov.ru/investment_nonfinancial.

⁵⁵ Утверждена Указом Губернатора Владимирской области от 05.05.2014 № 31.

Внешнеторговый оборот Владимирской области (по данным Росстата⁵⁶) характеризуется следующими показателями: *экспорт товаров* составил 710,9 млн. долларов США, *импорт товаров* – 1344,4 млн. долларов США. По сравнению с 2019 годом объем экспорта увеличился на 10,7% (в среднем по ЦФО отмечается снижение на 23,3%, по РФ в целом – на 20,7%), объем импорта сократился на 10,2% (в среднем по ЦФО и по РФ в целом снижение составило 5,3%). В 2019 году по сравнению с 2018 годом наблюдалось сокращение экспорта на 24,7%, импорта – на 6,9%. Экспорт товаров не достиг прогнозного значения (на 17,6% меньше плана). Импорт товаров сложился на 16,0% меньше прогнозного значения.

В докладе «Экономическое положение Владимирской области» за март 2021 года, размещенном на сайте Владимирстата, представлена информация о внешнеторговом обороте Владимирской области с Республикой Беларусь, который за 2020 год составил 249,8 млн. долларов США, из них экспорт товаров – 182,7 млн. долларов США, импорт товаров – 67,1 млн. долларов США. По сравнению с 2019 годом внешнеторговый оборот области с Республикой Беларусь снизился на 4,5%, в том числе экспорт товаров уменьшился на 5,5%, импорт товаров снизился на 1,9%.

Основную долю в структуре экспорта в Республику Беларусь, а именно 34,7%, занимают металлы и изделия из них, 20,4% – машины, оборудование и приборы, 15,5% – продовольственные товары и сельхозсырье, 15,2% – продукция химической промышленности и каучук, 5,8% – стекло и изделия из него, 5,1% – прочие товары, 3,3% – текстиль и текстильные изделия. В структуре импорта 31,8% приходится на продовольственные товары и сельхозсырье, 17,4% – машины, оборудование и приборы, 16,6% – продукция химической промышленности и каучук, 10,5% – текстиль и текстильные изделия, 9,7% – прочие товары, 7,2% – стекло и изделия из него, 6,8% – металлы и изделия из них.

В 2020 году продолжилось сокращение количества организаций, зарегистрированных на территории области. Так, по состоянию на 01.01.2021 в Едином государственном реестре юридических лиц⁵⁷ учтены 25736 организаций, что на 2240 организаций (на 8,0%) меньше, чем было зарегистрировано на начало 2020 года (27976 организаций). За период с 01.01.2020 по 01.01.2021 прекратили свою деятельность 3212 организаций (на 735 организаций, или на 29,7% больше, чем за период с 01.01.2019 по 01.01.2020 – 2477 организаций), в том числе 64 организации – по результатам реорганизации, 471 – в связи с ликвидацией, 2627 – в связи с исключением юридического лица по решению регистрирующего органа из Единого государственного реестра юридических лиц, 50 – по иным основаниям.

Общее количество коммерческих организаций сократилось на 10,2% (с 20908 до 18782 организаций), некоммерческих организаций – на 1,6% (с 7068 до 6954). В

⁵⁶ Доклад «Социально-экономическое положение России» за январь-февраль 2021 года – данные на 15.03.2021. Итоги внешней торговли распределены между субъектами РФ по месту регистрации участников внешнеэкономической деятельности с учетом сведений о данных взаимной торговли со странами ЕАЭС, в соответствии с п. 12 Порядка ведения таможенной статистики внешней торговли РФ по субъектам РФ, утвержденного приказом Федеральной таможенной службы России от 11.09.2017 № 1447.

⁵⁷ По данным Управления Федеральной налоговой службы по Владимирской области https://www.nalog.ru/rn33/related_activities/statistics_and_analytics/forms/.

том числе сократилось количество обществ с ограниченной ответственностью на 10,4% (с 20050 до 17970), а акционерных обществ – на 8,0% (с 512 до 471).

По итогам 2020 года во Владимирской области наблюдается отрицательная динамика отдельных показателей деятельности малых предприятий Владимирской области (без учета микропредприятий). Продолжилось сокращение количества малых предприятий Владимирской области (без учета микропредприятий) – по данным Владимирстата⁵⁸ количество малых предприятий Владимирской области (без учета микропредприятий) в 2020 году составило 1781 единица, что на 10,2% меньше, чем в 2019 году (1983 единицы⁵⁹). При сокращении количества малых предприятий (без учета микропредприятий) на 10,2% их оборот сократился всего на 0,8%⁶⁰ и в 2020 году составил 168467,0 млн. руб.⁶¹ (в 2019 году – 169803,6 млн.руб.).

На фоне сокращения количества малых предприятий (на 10,2%) и их оборота (на 0,8%) произошло снижение среднесписочной численности работников малых предприятий Владимирской области (без учета микропредприятий) – в 2020 году она составила 60,7 тыс. чел., что на 12,4% меньше (или на 8,6 тыс. чел.), чем в 2019 году (69,3 тыс. чел.). Среднемесячная заработная плата работников малых предприятий составила 28871,7 руб., что на 15,9% меньше среднемесячной номинальной заработной платы в целом по региону (34 343,2 руб.).

Число зарегистрированных индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств, сведения о которых содержатся в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей⁶², сократилось и по состоянию на 01.01.2021 составило 35517 единиц, или на 11,8% (на 4 764 единицы) меньше, чем на 01.01.2020 (40281 единица).

Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) организаций области (данные по неполному кругу организаций, без субъектов малого предпринимательства, банков, страховых и бюджетных организаций) в действующих ценах 2020 года составил 66185,8 млн. руб.⁶³, что на 19,9% больше показателей 2019 года (таблица № 4). За 2020 год 351 организация получила прибыль в размере 78867,5 млн. руб. (в 2019 году 363 организации – в размере 61037,5 млн. руб.) и 201 организация имела убыток в размере 12681,7 млн. руб. (в 2019 году 151 организация – в размере 5655,4 млн. руб.). Увеличение прибыли прибыльных организаций произошло по следующим видам экономической деятельности: «Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов» (на 83,0%, при этом произошло снижение числа прибыльных организаций к общему числу организаций на 9,9%), «Транспортировка и хранение» (на 64,2%, при этом произошло снижение числа прибыльных организаций к общему числу организаций на 52,2%), «Деятельность по операциям с недвижимым имуществом» (на 27,9%, при этом произошло снижение числа прибыльных

⁵⁸ <https://vladimirstat.gks.ru/predsmall>

⁵⁹ Данные из заключения на отчет об исполнении областного бюджета за 2019 год.

⁶⁰ На фоне роста индекса потребительских цен на 5,6% в 2020 году.

⁶¹ Основная доля оборота малых предприятий приходится на предприятия, занимающиеся оптовой и розничной торговлей, ремонтом автотранспортных средств, мотоциклов (40,3%) и на предприятия обрабатывающего производства (27,5%).

⁶² По данным Управления Федеральной налоговой службы по Владимирской области https://www.nalog.ru/rn33/related_activities/statistics_and_analytics/forms/#t1.

⁶³ Данные Владимирстата – <https://vladimirstat.gks.ru/operpub/document/28342>.

организаций к общему числу организаций на 8,4%), «Обрабатывающие производства» (на 24,6%, при этом произошло снижение числа прибыльных организаций к общему числу организаций на 4,5%), «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» (на 23,0%), «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» (на 21,3%). При этом отмечается значительное снижение прибыли по остальным видам экономической деятельности: «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» (на 57,2%), «Строительство» (на 43,1%), «Добыча полезных ископаемых» (на 7,2%). По росту прибыли прибыльных организаций в 2020 году Владимирская область занимает 9-е место в ЦФО (в среднем по ЦФО – 69,1%).

Таблица № 4

Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток)

организаций по видам экономической деятельности за 2020 год

	2020 г., млн. руб.	2020 г. в % к 2019 г. ⁶⁴
Всего, в том числе по основным видам деятельности:	66185,8	119,9
сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	1437,7	122,0
добыча полезных ископаемых	-60,1	–
обрабатывающие производства	53834,5	112,8
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	1224,0	138,2
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	22,5	5,8
строительство	66,0	82,5
торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	5562,1	175,7
транспортировка и хранение	752,9	148,7
деятельность по операциям с недвижимым имуществом	313,2	–

В 2020 году произошло снижение доли прибыльных организаций на 7,4 процентных пункта (63,6% против 71,0% в 2019 году). Доля убыточных организаций составила 36,4% и увеличилась по сравнению с 2019 годом на 7,4 процентных пункта. По показателю «Доля прибыльных организаций» за 2020 год Владимирская область занимает 16-е место из 18 субъектов ЦФО (средний показатель по ЦФО – 70,5%).

В 2020 году отмечена отрицательная динамика доступа организаций к кредитным ресурсам. Так, по данным Центрального банка России⁶⁵ по состоянию на 01.10.2020⁶⁶ размер кредитов и прочих размещенных средств, предоставленных нефинансовым организациям, составил 1 337,1 млн. руб., что на 3,4% меньше, чем по состоянию на 01.10.2019 (1 384,3 млн. руб.) и на 6,6% меньше, чем на 01.01.2020 (1 431,7 млн. руб.).

Анализ показателей, характеризующих состояние платежей и расчетов в организациях, показал увеличение всех видов задолженности организаций⁶⁷. На 01.01.2021 суммарная задолженность по обязательствам (кредиторская,

⁶⁴ Сравнение показателей с 2019 годом приведено в текущих ценах по сопоставимому кругу организаций.

⁶⁵ https://cbr.ru/statistics/bank_sector/pdiko_sub/#a_78815

⁶⁶ Использованы данные за 9 месяцев 2020 года, размещенные на сайте Центрального банка России в табличной форме – «Отдельные показатели, характеризующие активные и пассивные операции кредитных организаций в разрезе федеральных округов и субъектов Российской Федерации», с 01.11.2020 формирование таблицы прекращено.

⁶⁷ Данные Владимирстата (электронная версия доклада «Социально-экономическое положение Владимирской области», дополненная информация за январь 2021 года).

задолженность по кредитам банков и займам) организаций области⁶⁸ составила 323897,5 млн. руб. (на 18,4% больше, чем на 01.01.2020⁶⁹), из нее просроченная – 13894,9 млн. руб. (на 18,2% больше, чем на 01.01.2020⁷⁰), или 4,3% от общей суммы задолженности (на 01.01.2020 – также 4,3%).

Кредиторская задолженность организациям области⁷¹ на 01.01.2021 составила 191587,3 млн. руб. (на 22,6% больше, чем на 01.01.2020⁷²), из нее просроченная – 11526,8 млн. руб. (на 6,6% больше, чем на 01.01.2020⁷³), при этом доля просроченной кредиторской задолженности организациям сократилась с 6,9% (на 01.01.2020) до 6,0% (на 01.01.2021). В структуре просроченной кредиторской задолженности на долю задолженности поставщикам приходится 70,3%, в бюджеты всех уровней – 6,5%, по платежам в государственные внебюджетные фонды – 3,5%.

Задолженность по полученным кредитам банков и займам организаций на 01.01.2021 составила 132 310,2 млн. руб. (на 12,8% больше, чем на 01.01.2020 – 117346,4 млн. руб.), из нее просроченная – 2368,1 млн. руб. (в 2,5 раза больше, чем на 01.01.2020 – 939,5 млн. руб.), или 1,8% от общего объема задолженности по полученным кредитам и займам (на 01.01.2020 – 0,8%).

Общая дебиторская задолженность организаций⁷⁴ на 01.01.2021 увеличилась на 12,1% и составила 163647,2 млн. руб. (на 01.01.2020 – 146013,0 млн. руб.), при этом просроченная дебиторская задолженность сократилась на 1,5% и составила 13267,0 млн. руб. (на 01.01.2020 – 13465,0 млн. руб.), или 8,1 % от общего объема дебиторской задолженности (на 01.01.2020 – 9,2%). В структуре просроченной дебиторской задолженности на долю задолженности покупателей и заказчиков за товары, работы и услуги приходится 88,2%.

*Оборот розничной торговли*⁷⁵ в 2020 году составил 239913,6 млн. руб.⁷⁶, что в сопоставимой оценке на 3,0% меньше, чем в 2019 году. Темп роста оборота розничной торговли во Владимирской области в 2020 году по сравнению с 2019 годом снизился на 3,6 процентных пункта. При этом темп его роста⁷⁷ не отстает от средних значений по ЦФО, что привело к повышению позиции Владимирской области по показателю «*Темп роста оборота розничной торговли*» среди 18 субъектов ЦФО (среднее значение 96,8%) с 14 места в 2019 году (рост 100,6%) на 7 место в 2020 году (рост 97,0% – на одном уровне с Орловской областью и с г.Москвой)⁷⁸.

В структуре оборота розничной торговли в 2020 году удельный вес пищевых продуктов, включая напитки, и табачных изделий составил 53,5% (в 2019 году – 52,7%), непродовольственных товаров – 46,5% (в 2019 году – 47,3%).

⁶⁸ Без субъектов малого предпринимательства, банков, страховых и бюджетных организаций.

⁶⁹ 273 575,8 млн. руб.

⁷⁰ 11 751,3 млн. руб.

⁷¹ Без субъектов малого предпринимательства, банков, страховых и бюджетных организаций.

⁷² 156 229,4 млн. руб.

⁷³ 10 811,8 млн. руб.

⁷⁴ Без субъектов малого предпринимательства, банков, страховых и бюджетных организаций.

⁷⁵ Прогнозное значение показателя «Оборот розничной торговли» не достигнуто (выполнение составило 96,5%).

⁷⁶ Данные из справочника 2301 «Социально-экономическое положение Владимирской области» за 2020 год.

⁷⁷ Прогнозное значение не выполнено (-4,4%).

⁷⁸ По данным Федеральной службы государственной статистики (далее – Росстат) – Доклад «Социально-экономическое положение России» за 2020 год.

В 2020 году, как и в 2019 году, основная доля оборота розничной торговли сформировалась торгующими организациями и индивидуальными предпринимателями, реализующими товары вне рынка, – 230143,9 млн. руб., или 95,9% от общего оборота розничной торговли (2019 год – 95,3%), на долю продаж товаров на розничных рынках и ярмарках приходится 9769,7 млн. руб. или 4,1% от общего оборота розничной торговли (2019 год – 4,7%).

Оборот общественного питания в 2020 году сложился в размере 9387,4 млн.руб. или 79,7% к уровню 2019 года (в среднем по ЦФО темп роста оборота общественного питания составил 82,1%).

Объем платных услуг населению⁷⁹ во всех секторах реализации в 2020 году составил 66846,6 млн. руб.⁸⁰, или 89,4% к уровню 2019 года (в сопоставимой оценке). В 2020 году планируемого роста объема платных услуг не произошло. Объем платных услуг населению на 85,0% формировался организациями. Доля услуг, оказанных физическими лицами, составила 15,0%. Проведенный анализ показал, что в структуре платных услуг 54,4% приходится на долю «обязательных» платежей (жилищные, коммунальные и транспорт). Снижение объема платных услуг произошло в связи с сокращением объема услуг специализированных коллективных средств размещения на 56,3%⁸¹; услуг учреждений культуры – на 47,7%; услуг туристских агентств, туроператоров и прочих по бронированию и сопутствующих им услуг – на 38,8%; услуг гостиниц и аналогичных мест размещения на 28,2%; услуг физической культуры и спорта – на 27,3%; транспортных услуг – на 25,7%; медицинских услуг – на 23,7%; услуг системы образования – на 20,0%; бытовых услуг – на 14,9%; юридических услуг – на 12,2%; ветеринарных услуг – на 11,8%; прочих видов платных услуг – на 11,6%; социальных услуг, предоставляемых гражданам пожилого возраста и инвалидам, – на 10,7%; услуг почтовой связи и курьерских услуг – на 6,2%; телекоммуникационных услуг – на 4,1%; жилищных услуг – на 2,9%. Рост объема платных услуг отмечен по предоставлению коммунальных услуг (104,4%).

В 2020 году населению области оказано услуг бытового характера на 8034,3 млн. руб., что на 14,9% меньше, чем в 2019 году. В структуре формирования объема бытовых услуг населению удельный вес услуг, оказанных организациями, составил 41,1%, услуг, оказанных физическими лицами, – 58,9%. Анализ структуры бытовых услуг показал снижение объема оказанных населению услуг по всем видам услуг.

Значительное снижение в 2020 году показателей потребительского рынка (объем платных услуг населению, оборот розничной торговли и оборот общественного питания) обусловлено снижением спроса на товары и услуги из-за ухудшения эпидемиологической обстановки в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV). Указом Губернатора Владимирской области от 17.03.2020 № 38⁸² на территории Владимирской области введен режим повышенной готовности, в результате чего были наложены ограничительные меры

⁷⁹ Прогнозное значение показателя «Объем платных услуг населению» за 2020 год не достигнуто (исполнение прогноза составило 88,0%).

⁸⁰ Данные из справочника 2301 «Социально-экономическое положение Владимирской области» за 2020 год.

⁸¹ В том числе услуг санаторно-курортных организаций на 52,2%.

⁸² «О введении режима повышенной готовности».

на проведение массовых мероприятий с очным присутствием граждан, а также на оказание услуг в местах массового посещения граждан, запрещено обслуживание посетителей в зданиях учреждений культуры и функционирование для посетителей организаций физической культуры и спорта и организаций досуга граждан. Отмечено снижение показателей, характеризующих потребительский рынок, не только на уровне Владимирской области, но и на уровне ЦФО и РФ в целом (таблица № 5).

Таблица № 5

Показатели потребительского рынка

	Оборот розничной торговли		Оборот общественного питания		Объем платных услуг населению	
	2020 год в % к 2019 году	2019 год в % к 2018 году	2020 год в % к 2019 году	2019 год в % к 2018 году	2020 год в % к 2019 году	2019 год в % к 2018 году
Владимирская область	97,0	100,6	79,7	103,0	89,4	99,6
ЦФО	96,8	102,2	82,1	108,3	77,9	99,1
РФ	95,9	101,6	79,3	104,9	82,7	99,1

Отмечается, что снижение объема платных услуг населению произошло на фоне роста цен на оказываемые услуги. *Индекс потребительских цен* в 2020 году достиг значения 105,6%⁸³ (декабрь 2020 года к декабрю 2019 года) при среднем значении по ЦФО – 104,7%, по РФ – 104,9%. Индекс потребительских цен в 2020 году выше прогнозного значения (103,8%) на 1,8 процентных пункта, значения 2019 года (102,2%) – на 3,4 процентных пункта. Владимирская область по индексу потребительских цен занимает 10-е место среди субъектов ЦФО.

Основной вклад в рост индекса потребительских цен в 2020 году внесло удорожание продовольственных товаров (на 7,7%, в среднем по ЦФО – на 6,2%, по РФ – на 6,7%) на фоне ажиотажного спроса в начале пандемии и снижения предложения ряда ключевых продуктов в конце года. Прирост цен на непродовольственные товары сдерживался ослаблением потребительского спроса и, несмотря на ослабление курса рубля, оказался заметно ниже продовольственной инфляции (индекс потребительских цен на непродовольственные товары в декабре 2020 года к декабрю 2019 года составил 105,5%, в среднем по ЦФО – 105,2%, по РФ – 104,8%). На фоне масштабных ограничений и снижения спроса услуги в 2020 году подорожали только на 2,6% (в среднем по ЦФО – на 2,3%, по РФ – на 2,7%).

Годовая инфляция во Владимирской области в декабре 2020 года ускорилась на 1,0 процентный пункт, или до 5,6%. Инфляция в регионе сложилась выше уровня инфляции в ЦФО и по России в целом (4,7% и 4,9% соответственно). Кризис 2020 года, вызванный масштабной приостановкой производств и рекордным падением цены на нефть, привел к заметному экономическому спаду. По итогам 2020 года инфляция в России достигла 4,91%, заметно превысив прогнозные показатели. Это самый высокий показатель с 2016 года⁸⁴.

Согласно информации, представленной на сайте Банка России (отделение Банка России по Владимирской области),⁸⁵ на ускорение годового роста цен на

⁸³ По данным Росстата – доклад «Социально-экономическое положение России» за 2020 год.

⁸⁴ <https://ach.gov.ru/upload/iblock/e37/e371835371389756c2d319de62f0bd12.pdf>.

⁸⁵ <https://www.cbr.ru/press/reginfl/?id=10130>.

продовольствие повлияли федеральные факторы: увеличение издержек на фоне ослабления рубля в прошлые месяцы и сокращение предложения, в том числе из-за ограничения ввоза отдельных овощей, а также региональный фактор – вспышка атипичной чумы свиней (далее – АЧС). В связи с ростом издержек тепличных хозяйств, что вызвано более холодной погодой в декабре 2020 по сравнению с годом ранее, на фоне сокращения объема ввоза импортных овощей ускорился годовой рост цен на свежие огурцы и помидоры. Ослабление рубля в предыдущие месяцы и сложности в логистике обусловили ускорение годового роста цен на импортные груши, бананы, апельсины. Более раннее исчерпание запасов урожая овощей открытого грунта, выращенного региональными производителями, при росте цен на транспортировку повлияло на ускорение темпа роста цен на картофель, капусту, морковь. Увеличение затрат производителей, связанное с ростом стоимости зерна и импортных составляющих кормов на фоне ослабления рубля в предыдущие месяцы, вызвало ускорение цен на продукцию животноводства: мясо, молоко и яйца. Дополнительным фактором, ускорившим прирост цен на свинину, стало ухудшение эпизоотической ситуации в регионе – вспышка АЧС.

Ускорение темпа годового прироста цен на непродовольственные товары обусловлено ростом издержек региональных производителей из-за значительной доли использования импортных комплектующих на фоне произошедшего в предыдущие месяцы ослабления рубля.

Отмечено увеличение потребительских цен на некоторые группы и виды товаров и услуг выше сложившегося уровня индекса потребительских цен по Владимирской области (105,6%) в декабре 2020 года к декабрю 2019 года, а именно:

- на все виды продовольственных товаров без алкогольных напитков, кроме рыбы и морепродуктов⁸⁶ (108,6% в целом по группе товаров), в том числе на сахар – 182,5%, плодоовощную продукцию – 124,1%, крупу и бобовые – 122,2%, яйца – 120,3%, масло подсолнечное – 118,3%, макаронные изделия – 115,3%, хлеб и хлебобулочные изделия – 109,8%, масло сливочное – 107,3%, мясо и птицу – 106,9%, молоко и молочную продукцию – 106,2%;

- на непродовольственные товары – моющие и чистящие средства (106,0%), табачные изделия (110,2%), мебель (106,3%), электротовары и другие бытовые приборы (110,1%), медикаменты (109,3%);

- на жилищно-коммунальные услуги – оплату жилья в домах государственного и муниципального жилищных фондов (107,2%), содержание, ремонт жилья для граждан собственников жилья в результате приватизации, граждан собственников жилых помещений по иным основаниям (108,4%), услуги по организации и выполнению работ по эксплуатации домов ЖК, ЖСК, ТСЖ (108,4%);

- на санаторно-оздоровительные услуги (115,2%);

- на ветеринарные услуги (106,3%).

Снижение цен в 2020 году произошло на услуги образования (индекс потребительских цен в декабре 2020 года к декабрю 2019 года составил 96,3%), услуги организаций культуры (96,8%), услуги в сфере зарубежного туризма (97,0%), услуги банков (96,2%) и услуги страхования (98,9%).

⁸⁶ Индекс потребительских цен по виду товаров «рыба и морепродукты» составил 102,5% к декабрю 2019 года.

Согласно опубликованным Владимирстатом индексам потребительских цен в группировке классификатора индивидуального потребления по целям (международный классификатор, который используется при разработке показателей индивидуального потребления в составе внутреннего валового продукта) отмечено снижение в декабре 2020 года к декабрю 2019 года стоимости высшего профессионального образования на 9,5% (группа услуг «Образование»), стоимости финансовых услуг – на 3,8% (группа услуг «Другие товары и услуги»), фактической арендной платы за жилье – на 1,4% (группа услуг «Жилищные услуги, вода, электроэнергия, газ и другие виды топлива»), стоимости организации комплексного отдыха – на 1,2% (группа услуг «Организация отдыха и культурные мероприятия»), стоимости телефонного и факсимильного оборудования – на 1,1% (группа услуг «Связь»), стоимости услуг страхования – на 1,1% (группа услуг «Другие товары и услуги») и гостиничных услуг – на 0,4% (группа услуг «Гостиницы, кафе и рестораны»).

Масштабная приостановка производств закономерно привела к заметному ухудшению ситуации на рынке труда и, следовательно, к снижению уровня доходов. По итогам 2020 года сформировалась отрицательная динамика показателей, характеризующих доходы населения области. *Реальные располагаемые денежные доходы населения* (по предварительным данным) составили 97,8%⁸⁷ к уровню 2019 года. Доля сбережений населения во вкладах в общем объеме текущих денежных доходов⁸⁸ по итогам 2020 года осталась на прежнем уровне (0,0%) против прироста в 5,6% по итогам 2019 года. Темп роста номинальных денежных доходов населения (101,4%) на 2,5 процентных пункта превысил темп роста потребительских расходов (98,9%)⁸⁹.

Падение реальных располагаемых доходов населения, сократившихся в 2020 году на 2,2%, на фоне роста цен⁹⁰ и обвала потребительского рынка может привести к повышению уровня бедности⁹¹.

Номинальные денежные доходы в расчете на душу населения (в месяц) в 2020 году снизились на 0,3% в действующих ценах и по предварительным данным зафиксированы на уровне 25704 руб. Прогноз на 2020 год по данному показателю отсутствовал. Владимирская область значительно отстает по данному показателю от среднероссийских показателей (35361 руб.), а среди субъектов ЦФО (рис. 5) занимает предпоследнее 17 место (меньшее значение показателя только в Костромской области – 25235 руб., среднее значение по ЦФО – 47224 руб.)⁹².

⁸⁷ По данным Росстата – доклад «Социально-экономическое положение России» за январь 2021 года.

⁸⁸ По данным Росстата – доклад «Социально-экономическое положение России» за январь 2021 года.

⁸⁹ По данным Росстата – доклад «Социально-экономическое положение России» за январь 2021 года.

⁹⁰ Индексы (декабрь 2020 года к декабрю 2019 года): потребительских цен – 105,6%, цен производителей промышленных товаров – 106,3%, цен производителей сельскохозяйственной продукции – 104,7%, цен на продукцию инвестиционного назначения – 101,0%, тарифов на грузовые перевозки автомобильным транспортом – 102,5%.

⁹¹ Информация по уровню бедности по итогам 2020 года приведена в заключении ниже.

⁹² По данным Росстата – доклад «Социально-экономическое положение России» за январь 2021 года.

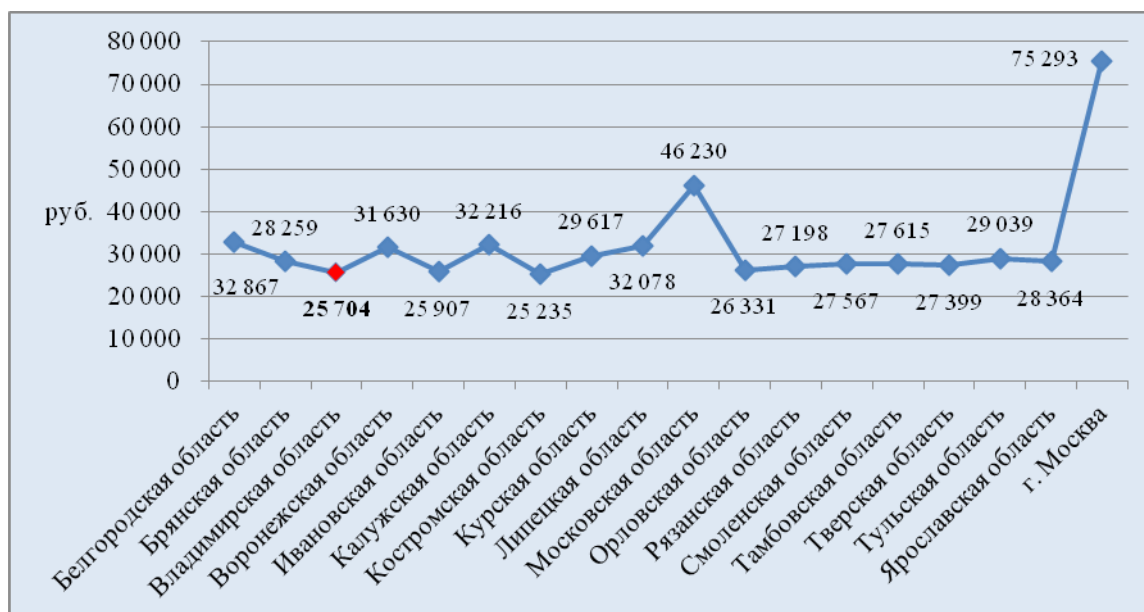


Рис. 5. Денежные доходы в среднем на душу населения за 2020 год по субъектам ЦФО, руб.

Фонд начисленной заработной платы всех работников организаций за 2020 год сложился в размере 167064,8 млн. руб.⁹³ с ростом 104,5% к 2019 году (159917,3 млн. руб.). Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата за 2020 год составила 34343,2 руб.⁹⁴ (рис. 6) и увеличилась по сравнению с 2019 годом на 5,9% (рост по ЦФО – 106,7%, в среднем по РФ – 106,0%). По данному показателю Владимирская область занимает 12 место в ЦФО. Реальная начисленная заработная плата по итогам 2020 года составила 102,4% к периоду 2019 года.

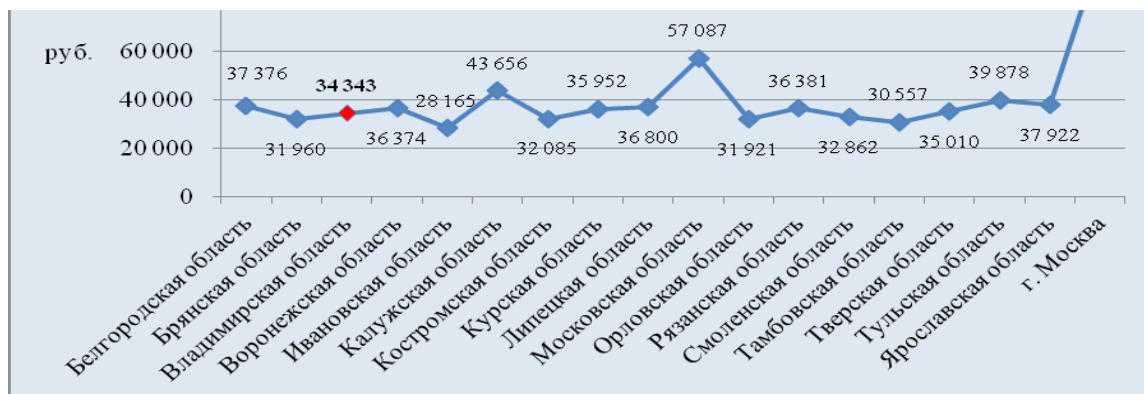


Рис. 6. Размер среднемесячной номинальной начисленной заработной платы за 2020 год по субъектам ЦФО, руб.

Место Владимирской области по темпу роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы по ЦФО по итогам 2020 года осталось на прежнем уровне по сравнению с 2019 годом⁹⁵ (10-е место). Установлена отрицательная динамика роста показателя – 105,9% в 2020 году (к 2019 году) при значении 107,1%

⁹³ Согласно показателям социально-экономического положения Владимирской области, ежемесячно направляемым Владимирстатом в Счетную палату Владимирской области.

⁹⁴ Данные из справочника 2301 «Социально-экономическое положение Владимирской области» за январь 2021 года.

⁹⁵ По данным Росстата – доклад «Социально-экономическое положение России» за январь 2021 года.

в 2019 году (к 2018 году). Информация о среднемесячной начисленной заработной плате⁹⁶ по видам экономической деятельности представлена в таблице № 6⁹⁷.

Таблица № 6

Среднемесячная начисленная заработная плата (без выплат социального характера)

по видам экономической деятельности

	2020 год		
	рублей	в % к 2019 году	в % к уровню среднемесячной заработной платы по Владимирской области
Всего	34343,2	105,9	100,0
из них:			
сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	31607,2	105,9	92,0
добыча полезных ископаемых	28453,7	96,9	82,9
обрабатывающие производства	37329,6	105,5	108,7
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	39507,6	105,4	115,0
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	27052,6	107,1	78,8
строительство	26161,2	101,2	76,2
торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	28940,7	106,7	84,3
транспортировка и хранение	34145,8	105,7	99,4
деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	22346,7	93,5	65,1
деятельность в области информации и связи	32344,1	102,8	94,2
деятельность финансовая и страховая	51539,5	103,6	150,1
деятельность по операциям с недвижимым имуществом	23522,0	103,7	68,5
деятельность профессиональная, научная и техническая	45360,4	106,4	132,1
деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	19634,8	102,6	57,2
государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное обеспечение	40691,9	105,7	118,5
образование	29170,4	104,2	84,9
деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	34924,7	112,8	101,7
деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	29830,9	101,1	86,9
предоставление прочих видов услуг	30928,1	102,5	90,1

По данным Центрального банка России⁹⁸ в 2020 году произошло увеличение объемов кредитов и прочих средств, предоставленных физическим лицам, по состоянию на 01.10.2020⁹⁹ – 1263,4 млн. руб., что на 19,9% больше, чем по состоянию на 01.10.2019 (1053,9 млн. руб.), и на 21,7% больше, чем по состоянию на 01.01.2020 (1038,1 млн. руб.). Также увеличилась просроченная кредиторская задолженность по кредитам и прочим средствам, предоставленным физическим лицам, – по состоянию на 01.10.2020 она составила 86,1 млн. руб., что на 56,5% больше, чем на 01.10.2019 (55,0 млн. руб.), и на 74,6% больше, чем по состоянию на 01.01.2020 (49,3 млн. руб.). За девять месяцев 2020 года было заключено с микрофинансовыми организациями, работающими на территории Владимирской области, около 17 тысяч договоров займа на общую сумму 496,0 млн. руб.¹⁰⁰ При этом

⁹⁶ Без выплат социального характера.

⁹⁷ Справочник Владимирстата 2301 «Социально-экономическое положение Владимирской области» за январь 2021 года.

⁹⁸ https://cbr.ru/statistics/bank_sector/pdco_sub/#a_78815.

⁹⁹ Использованы данные за 9 месяцев 2020 года, размещенные на сайте Центрального банка России в табличной форме – «Отдельные показатели, характеризующие активные и пассивные операции кредитных организаций в разрезе федеральных округов и субъектов Российской Федерации», с 01.11.2020 формирование таблицы прекращено.

¹⁰⁰ <https://www.cbr.ru/press/regevent/?id=10280>.

количество договоров выросло на 10,0%, а объем выдач снизился за счет сокращения кредитования в сегменте займов «до зарплаты». Объем предоставленных жителям региона микрозаймов составил 147,0 млн. руб., сократившись на 11,0%. Средняя сумма займа составила 8 700,0 руб.

По данным Центрального банка России¹⁰¹ общий объем средств, привлеченных банками в 2020 году, увеличился по сравнению с годом ранее на 4,7% и составил 287,0 млрд. руб. В объеме привлеченных средств на протяжении последних лет основную долю занимают вклады населения – около 76,0%. За прошлый год жители Владимирской области сохранили и даже преумножили свои вклады в банках на 1,4%. К началу 2021 года жители Владимирской области держали в банках почти 219,0 млрд. руб., из которых рублевые вклады на сумму чуть более 199,0 млрд. руб. Динамика остатков по вкладам в течение прошлого года менялась. После некоторого оттока средств в первой половине года с июня 2020 года жители Владимирской области начали пополнять депозиты, и остатки по вкладам выросли.

На официальном сайте Владимирстата на момент подготовки заключения отсутствовали данные о численности населения с доходами ниже прожиточного минимума к общей численности населения Владимирской области (уровень бедности). Согласно предварительным данным Росстата¹⁰² уровень бедности по итогам 2020 года по Владимирской области составил 12,5%, что выше значения показателя по РФ (12,1%¹⁰³) на 0,4 процентных пункта и оценочного показателя, заложенного в основу прогноза на 2020 год (10,2%), на 2,3 процентных пункта. При этом по предварительным итогам 2020 года Владимирская область занимает 12 место в ЦФО по данному показателю, выше показатель в Костромской области (12,7%), в Рязанской области (12,9%), в Орловской области (13,0%), в Ивановской области (13,7%), в Брянской области (13,8%) и Смоленской области (15,9%).

Величина *прожиточного минимума* во Владимирской области в IV квартале 2020 года составила 10808 руб. в месяц¹⁰⁴ (в целом по РФ – 11606 руб.), что на 9,2% больше значения в 2019 году (9901 руб. в месяц). По величине прожиточного минимума в IV квартале 2020 года, как и в IV квартале 2019 года, Владимирская область занимала 11-е место по ЦФО. Прожиточный минимум в среднем за 2020 год на душу населения во Владимирской области составил 10840 руб.¹⁰⁵ в месяц.

Ситуация на рынке труда в регионе характеризуется следующими показателями. *Уровень зарегистрированной безработицы* во Владимирской области на конец декабря 2020 года составил 3,5%¹⁰⁶, на конец декабря 2019 года он составлял 0,9%. Прогнозное значение показателя на 2020 год установлено на уровне 1,0%, которое по итогам года не выполнено. В государственной программе Владимирской области «Содействие занятости населения Владимирской области»¹⁰⁷ утверждено плановое значение целевого показателя «уровень регистрируемой

¹⁰¹ <https://www.cbr.ru/press/regevent/?id=10365>.

¹⁰² <https://rosstat.gov.ru/folder/13723>.

¹⁰³ Данные Росстата – <https://rosstat.gov.ru/folder/13397>.

¹⁰⁴ Данные Росстата по состоянию на 19.02.2021 – <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/50801>.

¹⁰⁵ Данные Владимирстата – <https://vladimirstat.gks.ru/folder/26932>.

¹⁰⁶ Доклад «Социально-экономическое положение России» за 2020 год.

¹⁰⁷ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 23.09.2016 № 840.

безработицы» на 2020 год на уровне 3,0%. Фактическое значение показателя на 1,3 процентных пункта выше среднего значения по ЦФО (2,2%). Численность незанятых трудовой деятельностью граждан, состоящих на учете в органах государственной службы занятости населения,¹⁰⁸ увеличилась на 17,1 тыс. чел. и на конец декабря 2020 года составила 25,5 тыс. чел. (на конец декабря 2019 года – 8,4 тыс. чел.), из них имеют статус безработного – 24,9 тыс. чел., что на 18,4 тыс. чел. больше, чем на конец декабря 2019 года (6,5 тыс. чел.).

Общая безработица, рассчитанная по методологии Международной организации труда, в среднегодовом исчислении за 2020 год составила 5,6% (в 2019 году – 4,0%), пиковый уровень безработицы отмечался в мае-июле – 7,1%¹⁰⁹.

Негативное влияние на ситуацию на рынке труда Владимирской области (в том числе значительное увеличение численности безработных – в 3,8 раза) оказало распространение в 2020 году новой коронавирусной инфекции. Кроме того, в соответствии с временными правилами регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных, а также осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, утвержденными постановлением Правительства РФ от 08.04.2020 № 460, в целях поиска подходящей работы граждане обращаются в государственные учреждения службы занятости населения в дистанционной форме в период действия на территориях субъектов РФ режима повышенной готовности¹¹⁰ в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции. На этом основании центры занятости населения Владимирской области работали в дистанционном режиме с апреля 2020 года, что привело к ограничению проведения мероприятий активной политики содействия занятости населения.

Сохранена отрицательная динамика по показателю «Численность экономически активного населения». Численность рабочей силы (экономически активного населения) в возрасте 15 лет и старше в среднем за 2020 год сократилась на 1,5% и составила 710,3 тыс. чел.¹¹¹ (за 2019 год – 721,3 тыс. чел.), что оказывает неблагоприятное влияние на экономику области. Прогнозное значение на 2020 год (715,4 тыс. чел.) не достигнуто (выполнение плана составило 99,3%). Среднегодовая численность занятых в экономике за 2020 год также сократилась на 3,1% и составила 670,8 тыс. чел. (за 2019 год – 692,1 тыс. чел.)

Произошло сокращение численности работников организаций на 3,5 тыс. чел. (с 408,9 тыс. чел. в 2019 году до 405,4 тыс. чел. в 2020 году). При этом на 20,9% (с 18201 чел. на конец декабря 2019 года до 21998 чел. на конец декабря 2020 года)

¹⁰⁸ Незанятые трудовой деятельностью - лица, не относящиеся к категории занятых, предусмотренных ст. 2 Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», обратившиеся за содействием в государственные учреждения службы занятости в поиске подходящей работы.

¹⁰⁹ Справочник Владимирстата 2301 «Социально-экономическое положение Владимирской области» за январь 2021 года.

¹¹⁰ Режим повышенной готовности введен на территории Владимирской области Указом Губернатора Владимирской области от 17.03.2020 № 38.

¹¹¹ Данные Владимирстата (справочник 2301 «Социально-экономическое положение Владимирской области» за январь 2021 года).

увеличилась потребность работодателей в работниках, заявленная в органы службы занятости населения (рис. 7).

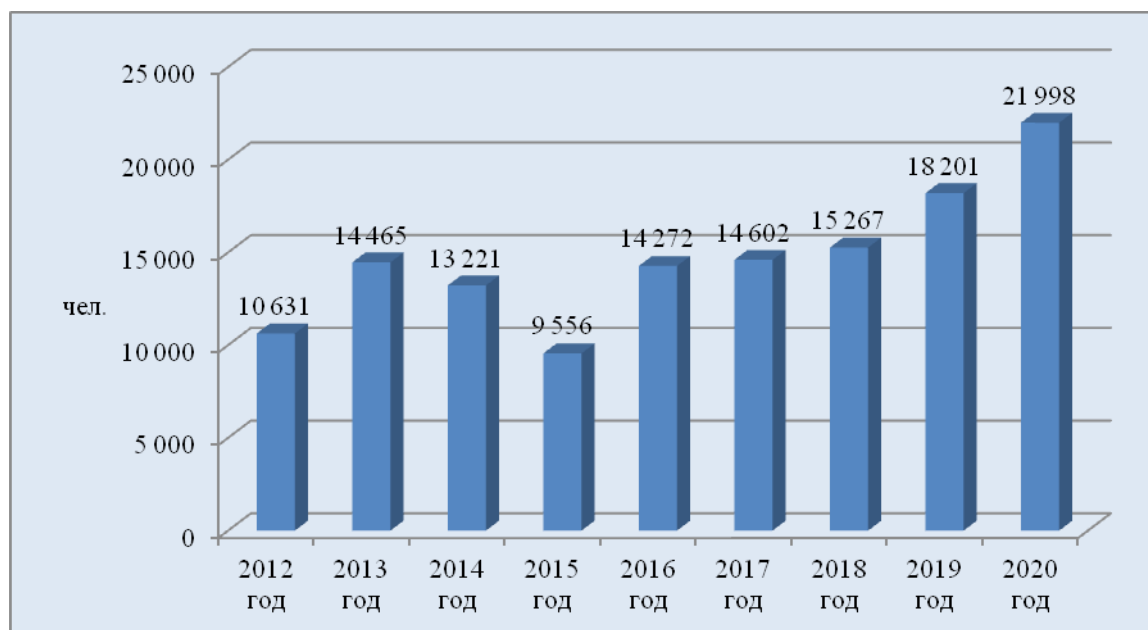


Рис. 7. Динамика потребности работодателей в работниках, заявленной в органы службы занятости населения на конец декабря, чел.

На конец декабря 2020 года нагрузка незанятого трудовой деятельностью населения, зарегистрированного в органах службы занятости, на одну заявленную вакансию составила 1,2 человека (уровень 2019 года – 0,5 человека).

Уровень занятости¹¹² снизился на 1,2 процентных пункта и составил 58,3%¹¹³ (в 2019 году – 59,5%). Снизился (на 0,6 процентных пункта) и уровень участия в рабочей силе населения¹¹⁴ в возрасте 15-72 лет (в 2019 году уровень составил 69,0%, в 2020 году – 68,4%¹¹⁵). Владимирская область по данному показателю по итогам 2020 года занимает 7-е место вместе с Ярославской областью среди субъектов ЦФО, так же как и в 2019 году (рис. 8). Среднее значение указанного показателя по ЦФО в 2020 году составило 70,5%.

¹¹² Уровень занятости – удельный вес численности занятого населения в общей численности населения соответствующего возраста, исчисляется в процентах.

¹¹³ Данные Владимирстата (справочник 2301 «Социально-экономическое положение Владимирской области» за январь 2021 года).

¹¹⁴ Уровень участия в составе рабочей силы отражает долю населения страны трудоспособного возраста, которое активно участвует в деятельности рынка труда, работая или пребывая в поисках работы. Уровень участия в составе рабочей силы рассчитывается как численность лиц в составе рабочей силы в процентном отношении к трудоспособному населению.

¹¹⁵ Данные Росстата - https://rosstat.gov.ru/labour_force.

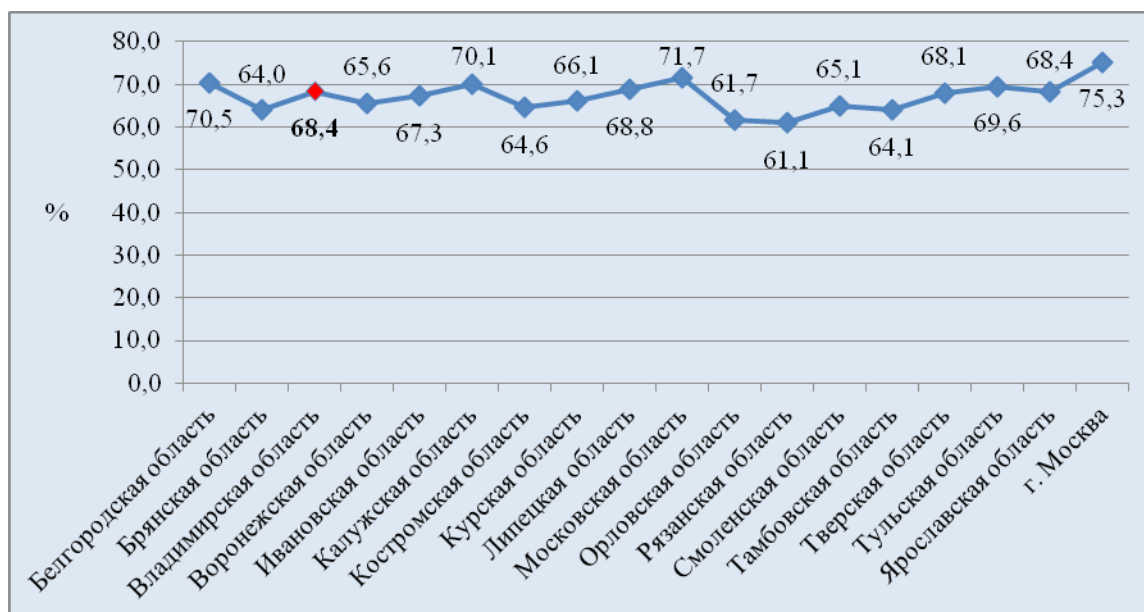


Рис. 8. Уровень участия в рабочей силе населения в возрасте 15-72 лет по субъектам ЦФО в 2020 году, %

Демографические показатели Владимирской области в 2020 году демонстрируют сохранение негативной тенденции увеличения естественной убыли населения (таблица № 7) по сравнению с 2019 годом – 4347 человек или 142,9% к 2019 году.

Таблица № 7

Демографические показатели Владимирской области¹¹⁶

	Человек		2020 год к 2019 году		На 1000 человек населения ¹¹⁷	
	2020 год	2019 год	прирост, снижение, в чел.	в %	2020 год	2019 год
Родившихся	10120	11158	-1038	90,7	7,5	8,2
Умерших	24610	21301	+3309	115,5	18,2	15,7
в том числе детей в возрасте до 1 года	60	59	+1	101,7	5,8	5,1
Естественная убыль	-14490	-10143	-4347	142,9	-10,7	-7,5
Зарегистрировано:						
браков	6737	8166	-1429	82,5	5,0	5,8
разводов	4771	5503	-732	86,7	3,5	3,5

Численность постоянного населения Владимирской области на 01.01.2021 составляет 1342,1 тыс. чел., что меньше на 16,3 тыс. чел., чем на 01.01.2020 (1358,4 тыс. чел.), из них городское население – 1049,2 тыс. чел., сельское – 292,9 тыс.чел. Значение коэффициента естественной убыли населения в 2020 году по сравнению с 2019 годом увеличилось на 47,7% и составило «-10,7» на 1 000 человек при плановом значении «-5,6» на 1000 человек.

По сравнению с 2019 годом число родившихся уменьшилось на 9,3% или на 1038 чел., число умерших увеличилось на 15,5% или на 3309 чел. Число умерших превышает число родившихся в 2,4 раза. Коэффициент рождаемости уменьшился на

¹¹⁶ Предварительные данные Владимирстата – <https://vladimirstat.gks.ru/demograf>.

¹¹⁷ На 1 000 родившихся живыми.

8,5%, коэффициент смертности увеличился на 15,9%. Коэффициент детской смертности увеличился на 13,7% и составил 5,8 умерших на 1 000 родившихся.

Число зарегистрированных браков уменьшилось на 17,5%, разводов уменьшилось на 13,3%.

За 2020 год по сравнению с 2019 годом миграционный прирост (+2677 чел.) сменился миграционной убылью и составил 1594 чел.¹¹⁸ Коэффициент миграционного прироста за 2020 год составил 11,8 чел. на 10 тыс. чел. населения области. Анализ показал, что миграционная убыль за 2020 год характеризуется снижением внутренней миграции жителей Владимирской области в другие субъекты РФ (убыль 2 870 чел. при значении в 2019 году – «-3410» чел.), снижением числа прибывших во Владимирскую область из других зарубежных стран (убыль 214 чел. при значении в 2019 году – «+666» чел.) и ростом числа прибывших во Владимирскую область из стран СНГ¹¹⁹ (прирост 1490 чел. при значении в 2019 году – «+5421» чел.). Из-за карантинных ограничений¹²⁰ в 2020 году миграция не компенсировала естественную убыль населения области.

Анализируя итоги социально-экономического развития Владимирской области за 2020 год, следует отметить, что в 2020 году экономика региона развивалась в условиях экономического кризиса, причиной которого стали карантинные меры, приведшие к почти двухмесячному глобальному локдауну. Отмечалось заметное ухудшение исходных условий функционирования экономики. По итогам 2020 года снижение показателей потребительского спроса по Владимирской области оказалось более существенным, чем показателей реального сектора. В части промышленного производства отмечается рост, который составил 19,3%, что в условиях продолжительной приостановки производств является оптимистичным результатом. При этом отмечается, что при расчете индекса промышленного производства, начиная с января 2020 года, использовалась новая методология, где в качестве весов использовалась структура валовой добавленной стоимости по видам экономической деятельности 2018 базисного года¹²¹. Масштабная приостановка производств закономерно привела к заметному ухудшению ситуации на рынке труда и, следовательно, к снижению уровня доходов. Пиковый уровень общей безработицы, рассчитанной по методологии Международной организации труда, отмечался в мае-июле – 7,1%, по итогам года – 5,6 % (в 2019 году – 4,0%). Падение реальных располагаемых доходов населения, сократившихся в 2020 году на 2,2%, на фоне роста цен и обвала потребительского рынка может стать причиной повышения уровня бедности, который согласно предварительным данным Росстата по итогам 2020 года по Владимирской области

¹¹⁸ Предварительные данные Владимирстата (справочник 2301 «Социально-экономическое положение Владимирской области» за январь 2021 года).

¹¹⁹ Азербайджан, Казахстан, Киргизия, Республика Молдова, Таджикистан, Узбекистан, Украина.

¹²⁰ Распоряжение Правительства РФ от 16.03.2020 № 635-р (ред. от 14.04.2021) «О временном ограничении въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства и временном приостановлении оформления и выдачи виз и приглашений».

¹²¹ Индекс промышленного производства по итогам 2019 года, рассчитанный Владимирстатом по методологии с учетом структуры добавленной стоимости 2010 года, имел отрицательную динамику развития и составлял 98,0%. Однако, в результате перерасчета индекса промышленного производства по методологии, использующей в качестве базисного уровень 2018 года, падение сменилось ростом. Индекс промышленного производства Владимирской области за 2019 год по новой методологии (базисный 2018 год) составил 111,3%.

составил 12,5%, что выше значения показателя по РФ (12,1%) на 0,4 процентных пункта и оценочного показателя, заложенного в основу прогноза на 2020 год (10,2%), на 2,3 процентных пункта. На фоне падения реальных располагаемых доходов населения оборот розничной торговли в 2020 году сократился на 3,0%. Ввиду более строгих и продолжительных ограничений в 2020 году больше всего пострадали предприятия сферы услуг (услуги образования, услуги организаций культуры, услуги в сфере зарубежного туризма, услуги банков и страхования). Динамика потребительских цен в 2020 году формировалась на фоне ослабления курса рубля, ажиотажного спроса в конце марта – начале апреля на ряд товаров и снижения предложения ряда ключевых продуктов в конце года. Как результат, инфляция на конец 2020 года заметно превысила прогнозное значение, составив 5,6%. На фоне сокращения количества малых предприятий Владимирской области по итогам 2020 года (на 10,2%) наблюдается отрицательная динамика отдельных показателей деятельности малых предприятий: оборота (снижение на 0,8%), среднесписочной численности работников (снижение на 12,4%).

Общие итоги исполнения основных показателей областного бюджета в 2020 году, в том числе их изменение относительно утвержденных

Законом № 136-ОЗ первоначальные бюджетные назначения утверждены по доходам в сумме 65622706,1 тыс.руб., по расходам – в сумме 68089360,3 тыс.руб., размер дефицита областного бюджета установлен в размере 2466654,2 тыс.руб. или 5,4% от общего объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений.

В ходе исполнения бюджет корректировался 1 раз. С учетом внесенных изменений общий объем годовых назначений доходной части бюджета утвержден в сумме 68408577,6 тыс.руб., расходной части – 70875231,8 тыс.руб., дефицит бюджета определен в размере 2466654,2 тыс.руб. (5,3% общего годового объема доходов без учета безвозмездных поступлений). Рост обязательств областного бюджета относительно первоначально утвержденных назначений составил по доходам на 4,2%, по расходам – 4,1%. Плановый размер дефицита относительно первоначально утвержденного показателя не изменился. Внесенные изменения были в основном обусловлены следующим:

- необходимостью отражения в доходной и расходной частях областного бюджета полученных межбюджетных трансфертов (в том числе целевых средств);
- увеличением плана по налоговым поступлениям областного бюджета, а именно налогу на прибыль организаций и поступлениям акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ;
- перераспределением ассигнований по субъектам бюджетного планирования в связи с уточнением расходных обязательств областного бюджета в ходе его исполнения.

По сравнению с уровнем 2019 года объем доходов областного бюджета в 2020 году увеличился на 14,8%. В структуре доходных источников сократилась доля налоговых доходов (с 70,2% до 62,3%) при увеличении доли безвозмездных поступлений (с 28,5% до 36,3%) и неналоговых доходов (с 1,3% до 1,4%).

С учетом исполнения расходной части бюджета по итогам 2020 года сложился профицит в сумме 1748154,0 тыс.руб.

Расходы исполнены в сумме 73297773,3 тыс.руб. (на 103,4% годовых назначений) и по сравнению с уровнем 2019 года увеличились на 12,3% (рис. 9).



Рис. 9. Динамика расходов областного бюджета

Основную долю в расходах областного бюджета в 2020 году (рис. 10) составили расходы на социальную политику – 30,7% (в 2019 году – 27,3%), образование – 22,6% (в 2019 году – 24,5%), здравоохранение – 16,4% (в 2019 году – 12,3%), национальную экономику – 13,9% (в 2019 году – 16,2%).

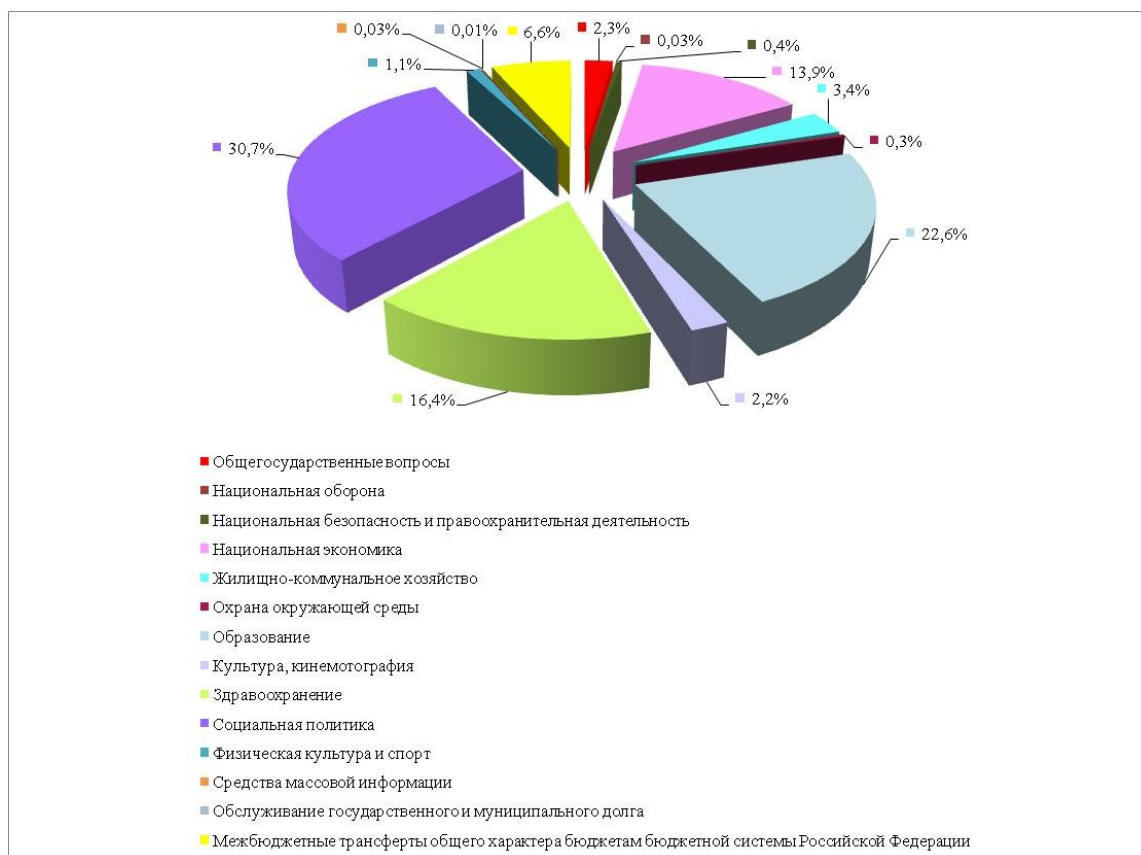


Рис. 10. Структура расходов областного бюджета, в %

Характеристика исполнения доходной части областного бюджета

Доходы областного бюджета за отчетный период поступили в объеме 75045927,2 тыс.руб. (109,7% от уточненных плановых назначений), или 114,8% к уровню 2019 года (рис. 11).



Рис. 11. Динамика доходов областного бюджета

Налоговые и неналоговые доходы мобилизованы в сумме 47792445,1 тыс.руб., что составляет 102,3% к годовому плану и в структуре доходов областного бюджета составили 63,7% (в 2019 году – 71,5%). Анализ структуры доходных источников показал, что налоговые и неналоговые доходы бюджета в 2020 году составили 63,7% в общем объеме доходов (в 2019 году – 71,5%), объем безвозмездных поступлений составил 27253482,1 тыс.руб., или 36,3% в общем объеме доходов (в 2019 году – 28,5%).

Основную долю (62,3%) в доходах областного бюджета занимают налоговые доходы, которые исполнены в сумме 46751010,3 тыс.руб. или на 101,9% уточненного плана (таблица № 8).

Таблица № 8

Исполнение налоговых доходов областного бюджета

	2019 год		2020 год				Исполнение 2020 года к 2019 году, %
	Исполнение, тыс.руб.	Структура, %	План уточ., тыс.руб.	Исполнение, тыс.руб.	Исполнение к уточ. плану, %	Структура, %	
Налоговые доходы	45870850,8	100,0	45899284,8	46751010,3	101,9	100,0	101,9
Налоги на прибыль, доходы	31395501,7	68,4	31879103,8	33235112,1	104,3	71,1	105,9
Налог на прибыль организаций	15468752,7	33,7	15047103,8	15624947,6	103,8	33,4	101,0
Налог на доходы физических лиц	15926749,0	34,7	16832000,0	17610164,5	104,6	37,7	110,6
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	5052389,6	11,0	5509661,1	5181545,3	94,0	11,1	102,6
Налоги на совокупный доход	3522825,3	7,7	3245573,0	3254913,5	100,3	7,0	92,4
Налоги на имущество	5645969,2	12,3	5016002,0	4919214,8	98,1	10,5	87,1
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	1045,1	0,002	1145,0	1163,2	101,6	0,002	111,3
Государственная пошлина	252971,5	0,6	247757,9	158750,0	64,1	0,3	62,8
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	148,5	0,0003	42,0	311,3	741,2	0,0007	209,6

По сравнению с 2019 годом объем налоговых доходов в 2020 году увеличился на 1,9%. Структура основных налоговых доходов областного бюджета в 2020 году представлена на рис. 12.

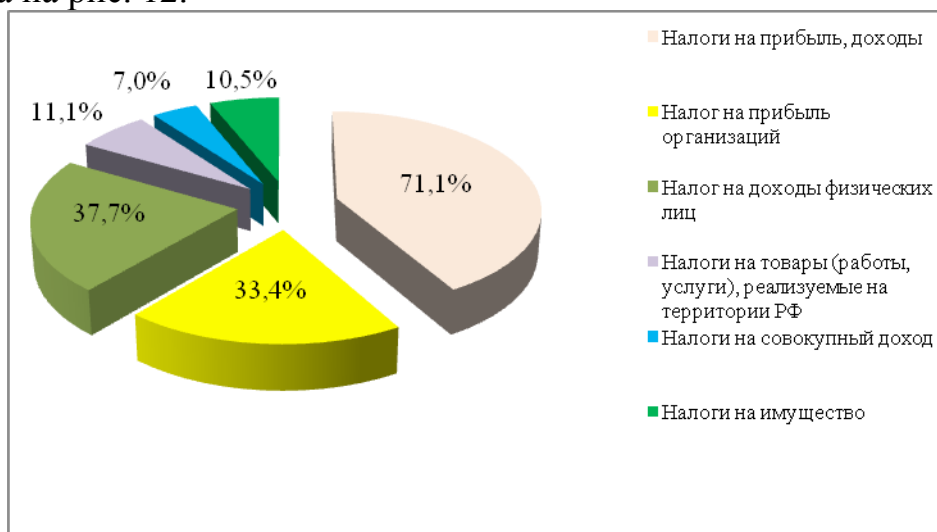


Рис. 12. Структура основных налоговых доходов областного бюджета в 2020 году

Исполнение в 2020 году уточненного плана по поступлениям основных налоговых доходов представлено на диаграмме (рис. 13).



Рис. 13. Исполнение в 2020 году уточненного плана по поступлениям основных налоговых доходов, в процентах

Налоги на прибыль, доходы поступили в 2020 году в сумме 33235112,1 тыс.руб. (104,3% от уточненного плана), что на 5,9% больше уровня 2019 года.

Налог на прибыль организаций в 2020 году мобилизован в сумме 15624947,6 тыс.руб. (или 103,8% к годовому плану), что на 1,0% больше уровня 2019 года.

На увеличение поступлений налога на прибыль организаций повлияло увеличение прибыли прибыльных организаций относительно уровня 2019 года на

27,3%¹²².

Доля данного дохода в общей сумме налоговых поступлений по сравнению с 2019 годом незначительно сократилась (на 0,3 процентных пункта) и составила 33,4%.

Согласно данным отчета о поступлении налоговых платежей в консолидированный бюджет субъекта РФ по основным видам экономической деятельности по состоянию на 01.01.2021 (форма № 1-НОМ статистической налоговой отчетности УФНС РФ по Владимирской области)¹²³, основными плательщиками налога на прибыль организаций в 2020 году являлись предприятия, относящиеся к следующим видам деятельности: «обрабатывающие производства» – 10121948,0 тыс.руб., или 69,0% (в 2019 году – 64,5%), «торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов» – 2283472,0 тыс.руб. или 13,4% (в 2019 году – 11,9%).

По виду деятельности «обрабатывающие производства» наибольший объем платежей по налогу на прибыль поступил:

- от предприятий, занятых производством пищевых продуктов, – 3540828,0 тыс.руб. или 35,0% от общей суммы поступлений в 2019 году в структуре данного вида деятельности по налогу на прибыль (в 2019 году – 29,4%);

- от предприятий, занятых производством лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях, – 1681481 тыс.руб. или 16,6% (в 2019 году – 17,4%);

- от предприятий, занятых производством прочей неметаллической минеральной продукции – 1046877,0 тыс.руб. или 10,3% (в 2019 году – 6,5%).

При этом следует отметить значительное снижение поступлений по налогу на прибыль от предприятий, занятых металлургическим производством и производством готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования – с 1728522,0 тыс.руб. за 2019 год до 545448,0 тыс.руб. в 2020 году (в 3,2 раза), также отмечается существенное снижение в 2020 году прибыли по видам деятельности «производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов» (с 80084,0 тыс.руб. до 49973,0 тыс.руб., или на 37,6%), «транспортировка и хранение» (с 493589,0 тыс.руб. до 222616,0 тыс.руб., или в 2,2 раза), «деятельность финансовая и страховая» (с 1014781,0 тыс.руб. до 856603,0 тыс.руб., или на 15,6%), «водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность и ликвидация загрязнений» (с 121597,0 тыс.руб. до 69840,0 тыс.руб., или на 42,6%). Указанное уменьшение поступлений может быть обусловлено снижением деловой активности в связи с негативным влиянием ограничений, вызванных пандемией COVID-19, на экономику региона.

О снижении деловой активности косвенно свидетельствуют и данные статистической налоговой отчетности УФНС РФ по Владимирской области ¹²⁴

¹²² Согласно данным раздела 4.2.1. «Финансовые результаты деятельности организаций» статистического справочника 2301 Владимирстата за декабрь 2020 года.

¹²³ Данные с официального сайта Управления Федеральной налоговой службы по Владимирской области (www.r33.nalog.ru).

¹²⁴ https://www.nalog.ru/rn33/related_activities/statistics_and_analytics/forms/9558929/;
https://www.nalog.ru/rn33/related_activities/statistics_and_analytics/forms/8376083/

(раздел 1 формы № 1-ЮР¹²⁵): по состоянию на 01.01.2021 количество хозяйствующих субъектов (организаций), осуществляющих деятельность на территории региона, снизилось по сравнению с 01.01.2020 на 8,0% (до 25736 ед.), при этом, согласно данным Владимирстата¹²⁶, доля убыточных организаций в январе-декабре 2020 года составила 36,4 % и увеличилась по сравнению с январем-декабром 2019 года на 7,4 процентных пункта. В течение 2020 года, по данным статистической налоговой отчетности¹²⁷ (раздел 2 формы № 1-ЮР¹²⁸), ликвидировано 3212 организаций, вновь создано всего лишь 974 – в 3,3 раза меньше.

Доходы областного бюджета в виде налога на доходы физических лиц поступили в 2020 году в сумме 17610164,5 тыс.руб. (104,6% плана), что на 10,6% превышает уровень 2019 года. Доля данного вида дохода в общей сумме налоговых доходов бюджета возросла с 34,7% в 2019 году до 37,7% в 2020 году.

Значительный прирост поступлений по данному налогу по сравнению с 2019 годом обусловлен, по данным ДФБНП, увеличением объема выплат дивидендов в 2,1 раза (до 1434492,8 тыс.руб.) по причине роста выплат дивидендов в фармацевтической отрасли и розничной торговле, а также за счет поступления налога от физического лица (более 100 млн.руб.), исчисленного по итогам декларационной компании за 2019 год.

Поступления налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ, в 2020 году составили 5181545,3 тыс.руб. (94,0% к уточненному плану, или на 2,6% больше, чем в 2019 году).

Доходы областного бюджета от акцизов на алкогольную продукцию и пиво составили 32,2% от общего объема акцизов по подакцизным товарам (в 2019 году – 28,8%), или 1670026,7 тыс.руб., что на 5,9% больше плановых назначений и на 14,8% выше уровня 2019 года. Значительное увеличение поступлений главным образом связано с ростом доходов от уплаты акцизов на пиво, производимое на территории Российской Федерации (на 44,0% – с 357449,6 тыс.руб. в 2019 году до 514742,3 тыс.руб. в 2020 году), который, по данным ДФБНП, произошел за счет увеличения объемов реализации продукции ООО «Водоцикл»¹²⁹ на 21,6%¹³⁰, а также погашения задолженности АО «Владимирские пивоварни».

Кроме того, отмечается рост поступления акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), подлежащих распределению в

¹²⁵ «Раздел 1. Количество юридических лиц, сведения о которых содержатся в Едином государственном реестре юридических лиц по состоянию на 01.01.2021 г.»

¹²⁶ Согласно данным раздела 4.2.1. «Финансовые результаты деятельности организаций» статистического справочника 2301 Владимирстата за декабрь 2020 года.

¹²⁷ https://www.nalog.ru/rn33/related_activities/statistics_and_analytics/forms/9558929/

¹²⁸ «Раздел 2. Количество зарегистрированных и прекративших деятельность юридических лиц за период с 01.01.2020 г. по 01.01.2021 г.»

¹²⁹ ИНН 0816034205, филиал ООО «Водоцикл» в г. Лакинске.

¹³⁰ При этом по данным онлайн-ресурса СБИС (<https://online.sbis.ru/>) выручка ООО «Водоцикл» выросла в 2020 году на 39,5% (с 268,7 до 374,8 млн.руб.).

бюджеты субъектов РФ, которые мобилизованы в областной бюджет в объеме 1145362,1 тыс.руб., что на 4,3% выше уровня 2019 года (1097884,2 тыс.руб.).

С 2017 года акцизы на крепкую алкогольную продукцию зачисляются в областной бюджет в централизованном порядке через Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства. Рост поступления акцизов на крепкую алкогольную продукцию обеспечен за счет индексации на 4% ставок акцизов. Из них, в целях компенсации снижения доходов в связи с исключением движимого имущества из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций, по дополнительным нормативам¹³¹ поступило, по данным ДФБНП, 310356,0 тыс.руб.

По статистическим данным Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка¹³², объемы розничной продажи крепкой алкогольной продукции на территории Владимирской области в 2020 году выросли на 4,6% по сравнению с 2019 годом¹³³.

Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты поступили в сумме 3511518,6 тыс.руб., что составляет 89,3% от плановых назначений и 97,6% от уровня 2019 года.

На уменьшение объема указанных доходов повлияло снижение объемов производства и реализации автомобильного бензина и дизельного топлива. Так, по данным Росстата¹³⁴, в 2020 году произведено 38425 тыс. тонн автомобильного бензина (96,1% к уровню 2019 года (39978 тыс. тонн)) и 77902 тыс. тонн дизельного топлива (99,4% к уровню 2019 года (78404 тыс. тонн)). По данным Министерства энергетики РФ, в течение 2020 года наблюдался спад производства нефтепродуктов, потребление автомобильного бензина 5 класса в России в 2020 году снизилось на 5,6% по сравнению с уровнем 2019 года¹³⁵.

Наибольшую долю в налогах на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ, составили:

– доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты¹³⁶ – 2178877,5 тыс.руб. (42,0%));

¹³¹ «Нормативы распределения налоговых доходов от акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации и в бюджет города Байконура, на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в целях компенсации снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с исключением движимого имущества из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций» (таблица № 2 приложения 6 к Федеральному закону от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»).

¹³² http://cfo.fsrar.ru/statisticheskaja_informacija/svedia_ob_obyme_i_dole_roznuchnuh_prodag_po_egais

¹³³ По данным Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка, в 2020 году на территории Владимирской области реализовано 1298889,21 декалитров крепкого алкоголя, в 2019 году – 1241738,13 декалитров.

¹³⁴ https://gks.ru/bgd/free/B04_03/IssWWW.exe/Stg/d02/73.htm;

https://www.gks.ru/bgd/free/B04_03/IssWWW.exe/Stg/d02/219.htm.

¹³⁵ <https://minenergo.gov.ru/node/19822>

¹³⁶ По нормативам, установленным Федеральным законом о федеральном бюджете в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации и по нормативам, установленным Федеральным законом о федеральном бюджете в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

– доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты¹³⁷ – 1619644,9 тыс.руб. (31,3%).

Поступления по налогам на совокупный доход в 2020 году составили 3254913,5 тыс.руб. (100,3% к уточненному плану) или 92,4% от уровня 2019 года. По информации ДФБНП, отраженной в пояснительной записке к законопроекту, снижение поступлений обусловлено передачей из областного бюджета в бюджеты городских округов и муниципальных районов дополнительных отчислений (10%) от данного вида налога, а также принятием пониженных налоговых ставок в качестве оказания мер государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в период распространения COVID-19. Так, в соответствии с Законом Владимирской области от 09.06.2020 № 48-ОЗ¹³⁸ (далее – Закон № 48-ОЗ) для предпринимателей, осуществляющих деятельность в пострадавших отраслях, применяющих упрощенную систему налогообложения (далее – УСН) и выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, ставки налога снижены с 6% до 2%, для выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, – с 15% до 5%.

Практически весь объем поступлений по данному виду налогов (99,98%) составляют поступления по УСН (3254189,7 тыс.руб. или 92,4% к уровню 2019 года). В структуре данного налога наибольшую долю (72,4%) составил налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы – 2355982,2 тыс.руб.

О снижении деловой активности субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) свидетельствуют данные статистической налоговой отчетности УФНС РФ по Владимирской области¹³⁹ (раздел 1 формы № 1-ИП¹⁴⁰), согласно которым по состоянию на 01.01.2021 количество индивидуальных предпринимателей региона снизилось на 11,9% (до 34972 ед.) по сравнению с 01.01.2020, а также статистической налоговой отчетности УФНС РФ по Владимирской области по форме 1-Патент¹⁴¹, в соответствии с которой размер годового дохода, потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями, применяющими патентную систему налогообложения,

¹³⁷ По нормативам, установленным Федеральным законом о федеральном бюджете в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации и по нормативам, установленным Федеральным законом о федеральном бюджете в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

¹³⁸ «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Владимирской области и установлении в 2020 году особенностей применения на территории Владимирской области патентной системы налогообложения, упрощенной системы налогообложения, уплаты транспортного налога и налога на имущество организаций в целях предоставления поддержки отраслям экономики во Владимирской области, наиболее пострадавшим от распространения новой коронавирусной инфекции»

¹³⁹ https://www.nalog.ru/rn33/related_activities/statistics_and_analytics/forms/9558958/;

https://www.nalog.ru/rn33/related_activities/statistics_and_analytics/forms/8376085/

¹⁴⁰ «Раздел 1. Количество индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств, сведения о которых содержатся в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей по состоянию на 01.01.2021 г.»

¹⁴¹ «Отчет о количестве индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, и выданных патентов на право применения видов предпринимательской деятельности»

https://www.nalog.ru/rn33/related_activities/statistics_and_analytics/forms/

снизился в течение 2020 года в 2,2 раза (с 1776378 тыс.руб. на 01.01.2020 до 808401 тыс.руб. на 01.01.2021).

Налоги на имущество в 2020 году поступили в сумме 4919214,8 тыс.руб. (98,1% от планового значения), что ниже уровня 2019 года на 12,9%.

Снижение поступлений по налогам на имущество в 2020 году связано с уменьшением поступлений по налогу на имущество организаций, который мобилизован в объеме 3996683,9 тыс.руб. (96,7% к уточненному плану), что на 2,3% ниже уровня 2019 года. Причинами уменьшения поступлений являются принятые государственные меры поддержки бизнеса в условиях распространения новой коронавирусной инфекции. Так, Законом № 48-ОЗ установлены налоговые льготы по налогу на имущество для организаций – собственников объектов недвижимого имущества, которые снижают размер арендных платежей или предоставляют отсрочку по платежам предпринимателям, осуществляющим в период пандемии деятельность в определенных указанным Законом пострадавших отраслях.

Кроме того, снижение поступлений по налогу связано с возвратом переплаты на счета налогоплательщиков по уточненным налоговым декларациям за 1 и 2 кварталы 2019 года, а также введением процедуры наблюдения в отношении ОАО «Владалко» и ЗАО по свиноводству «Владимирское», которые не уплачивали в 2020 году налог на имущество организаций.

Согласно данным отчета о задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему РФ по состоянию на 01.01.2021 (форма № 4-НМ статистической налоговой отчетности УФНС РФ по Владимирской области)¹⁴² задолженность по уплате налога на имущество организаций в 2020 году снизилась по сравнению с 2019 годом на 7,3% и составила 576080,0 тыс.руб.

Доходы областного бюджета в виде транспортного налога мобилизованы в сумме 950093,5 тыс.руб. (104,2% от уточненных плановых назначений, что на 39,9% ниже, чем в 2019 году), в том числе: платежи по транспортному налогу с организаций поступили в размере 227671,1 тыс.руб. (97,2% от плана), по транспортному налогу с физических лиц – 722422,4 тыс.руб. (на 6,6% выше планового значения).

Причина снижения поступлений транспортного налога с физических лиц – передача в бюджеты городских поселений и городских округов 50% от сумм данного налога, а также в бюджеты муниципальных районов 50% от сумм данного налога, взимаемого на территории сельских поселений, в связи с чем поступления в областной бюджет, по данным ДФБНП, снизились на 632204,8 тыс.руб.

Согласно данным отчета о задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему РФ по состоянию на 01.01.2020 (форма № 4-НМ) задолженность по уплате транспортного налога в 2020 году осталась практически на уровне 2019 года (снизилась на 0,3%) и составила 1001355,0 тыс.руб.

Поступление налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами за 2020 год составило 1163,2 тыс.руб. (101,6% от уточненного плана), что на 11,3% выше уровня 2019 года.

¹⁴² Данные с официального сайта Управления Федеральной налоговой службы по Владимирской области (https://www.nalog.ru/rn33/related_activities/statistics_and_analytics/forms/).

Основной объем поступлений по данному виду налогов приходится на сбор за пользование объектами животного мира (1163,1 тыс.руб., или 99,99%).

Доходы в виде государственной пошлины за 2020 год поступили в объеме 158750,0 тыс.руб. (64,1% от плановых назначений), что ниже уровня 2019 года на 37,2% (в 2019 году – 252971,5 тыс.руб.).

По информации ДФБНП, отраженной в пояснительной записке к законопроекту, снижение поступлений связано с введением на территории области ограничительных мер в связи с распространением COVID-19, повлекшее сокращение числа заявителей, обратившихся за услугами в многофункциональные центры области и другие органы, оказывающие государственные услуги. Недополучение государственной пошлины за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий в связи со снижением объема обращений в многофункциональные центры оценивается ДФБНП в сумме 40588,4 тыс.руб.

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 440¹⁴³, Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка на территории Владимирской области был продлен на 12 месяцев срок действия 486 лицензий, выданных магазинам и точкам общественного питания на розничную продажу алкогольной продукции без взимания государственной пошлины, в связи с чем снижение поступлений государственной пошлины в областной бюджет в 2020 году составило, по оценке ДФБНП, 31600,0 тыс.руб.

Поступление задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам в 2020 году составило 311,3 тыс.руб. (в 7,4 раза выше планового значения).

Неналоговые доходы в 2020 году поступили в областной бюджет в сумме 1041434,9 тыс.руб. (130,4% к уточненному плану¹⁴⁴), что больше уровня 2019 года на 20,9%. В общем объеме доходов областного бюджета неналоговые доходы в 2020 году составили 1,4% (на 0,1 процентных пункта больше уровня 2019 года (1,3%)).

Динамика исполнения неналоговых доходов областного бюджета за 2019-2020 годы, а также структура неналоговых доходов за 2020 год представлены в таблице № 9 и на рис. 14.

Таблица № 9

Исполнение неналоговых доходов областного бюджета

Наименование показателя	2019 год		2020 год				Исполнение 2020 года к 2019 году, %
	Исполнение, тыс.руб.	Структура, %	План уточ., тыс.руб.	Исполнение, тыс.руб.	Исполнение к уточ. плану, %	Структура, %	
Неналоговые доходы	861259,5	100,0	798634,0	1041434,9	130,4	100,0	120,9
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	148946,8	17,3	56466,8	130695,9	231,5	12,5	87,7
Платежи при пользовании природными ресурсами	88267,0	10,2	45675,3	44715,4	97,9	4,3	50,7
Доходы от оказания	89816,6	10,4	56814,7	82702,5	145,6	7,9	92,1

¹⁴³ «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 и 2021 годах»

¹⁴⁴ 798634,0 тыс.руб.

Наименование показателя	2019 год		2020 год				Исполнение 2020 года к 2019 году, %
	Исполнение, тыс.руб.	Структура, %	План уточ., тыс.руб.	Исполнение, тыс.руб.	Исполнение к уточ. плану, %	Структура, %	
платных услуг (работ) и компенсации затрат государства							
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	10884,2	1,3	24206,4	8566,8	35,4	0,8	78,7
Административные платежи и сборы	2562,4	0,3	2201,1	1550,4	70,4	0,1	60,5
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	520814,0	60,5	613269,7	772834,6	126,0	74,2	148,4
Прочие неналоговые доходы	-31,6	–		369,3	–	0,0	–

Проведенный анализ показал, что структура неналоговых доходов в 2020 году не претерпела существенных изменений – наибольшую долю, как и в 2019 году, составили поступления доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба, которые поступили в областной бюджет в сумме 772834,6 тыс.руб., что составляет 74,2% от общей суммы неналоговых доходов (в 2019 году – 60,5%).

В отчетном году по сравнению с 2019 годом сократились поступления по всем подгруппам неналоговых доходов, кроме доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба, которые увеличились на 252020,6 тыс.руб. или на 48,4%.

Снизилась в 2020 году по сравнению с 2019 годом поступления следующих неналоговых доходов:

- доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, которые поступили в областной бюджет в сумме 130695,9 тыс.руб. (12,5% от общей суммы неналоговых доходов), что составляет 87,7% к уровню поступлений 2019 года;

- платежей при пользовании природными ресурсами, которые поступили в сумме 44715,4 тыс.руб. (4,3% от общей суммы неналоговых доходов), что составляет 50,7% к уровню поступлений 2019 года;

- доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, объем поступлений которых составил 82702,5 тыс.руб. (7,9% от общей суммы неналоговых доходов) или 92,1% к уровню 2019 года;

- доходов от продажи материальных и нематериальных активов, которые поступили в областной бюджет в сумме 8566,8 тыс.руб. (0,8% от общей суммы неналоговых доходов), что составляет 78,7% к поступлениям 2019 года;

- административных платежей и сборов, которые мобилизованы в сумме 1550,4 тыс.руб. (0,1% от общей суммы неналоговых доходов), что составляет 60,5% к уровню поступлений 2019 года.

В 2020 году выполнены годовые плановые назначения по следующим доходам:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности и муниципальной собственности, – 231,5% годового плана;

- доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 145,6% годового плана;

- штрафы, санкции, возмещение ущерба – 126% годового плана.

Не исполнены в 2020 году плановые назначения по следующим доходам:

- платежи при пользовании природными ресурсами – 97,9% годового плана;
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 35,4% годового плана;
- административные платежи и сборы – 70,4% годового плана.

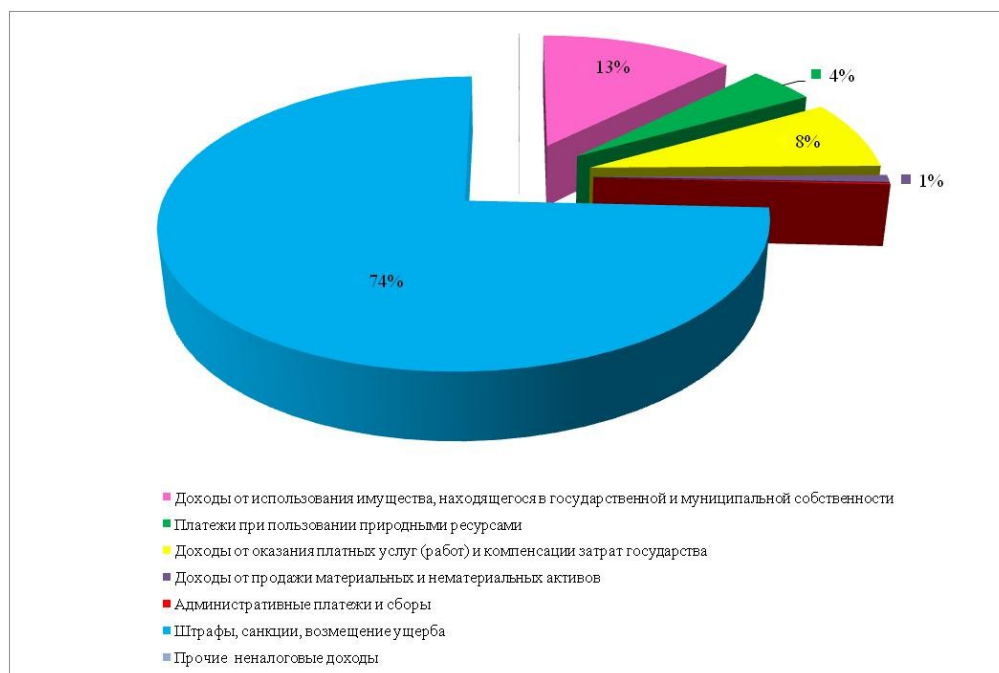


Рис.14. Структура неналоговых доходов областного бюджета за 2020 год, в %

В структуре доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, наибольшую долю (45,5%) составили *доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации*, которые в 2020 году перечислены в областной бюджет в сумме 59441,2 тыс.руб. (в 28,9 раза выше годового плана и на 27,6% меньше уровня 2019 года).

Информация о плановых значениях дивидендов по акциям акционерных обществ и прибыли, приходящейся на долю в уставном капитале хозяйственных обществ, за 2019 год, подлежащих перечислению и фактически перечисленных в областной бюджет в 2020 году, представлена в таблице № 10.

Таблица № 10

Информация о плановых значениях дивидендов по акциям акционерных обществ и прибыли, приходящейся на долю в уставном капитале хозяйственных обществ, и фактически перечисленных в областной бюджет в 2020 году суммах дивидендов (прибыли) из чистой прибыли, полученной за 2019 год

Наименование	Доля в уставном капитале, находящаяся в собственности области	Размер дивидендов по акциям (прибыли, приходящейся на долю в уставном капитале), тыс.руб.		Выполнение плана, %
		подлежащих перечислению в областной бюджет в 2020 году из чистой прибыли, полученной за 2019 год	фактически перечисленных в областной бюджет в 2020 году из чистой прибыли, полученной за 2019 год	
АО «Гороховецкое АТП»	100%	73,5	0,0	0,0
АО «Гусь-Хрустальное ПАТП»	100%	358,8	0,0	0,0
АО «Ковровское ПАТП»	100%	259,0	0,0	0,0
АО «Меленковское АТП»	100%	5,25	0,0	0,0
АО «Муромское ПАТП»	100%	91,0	0,0	0,0
АО «Корпорация развития Владимирской области»	100%	план не установлен	—	—
АО «Владагролизинг»	99,99%	1 120,0	397,8	35,5
ОАО «Камешковское АТП»	51%	5,7	0,0	0,0
ОАО «Селивановское АТП»	51%	1,8	0,0	0,0
ОАО «Суздальское АТП»	51%	61,1	0,0	0,0
АО «Владспецреставрация»	49%	0,0	56,5	-
АО «ОРЭС-Владимирская область»	25% плюс 1 акция	план не установлен	57 648,1	—
АО «Владимирский тепличный комбинат»	100%	В 2019 году осуществлял деятельность как ГУП ВО «Комбинат «Тепличный», АО «Владимирский тепличный комбинат» создано в 2020 году, соответственно показатели на 2019 год для общества установлены не были.		
ООО «Телерадиокомпания «Губерния-33»	100%	0,0	0,0	0,0
ООО «Владимирская радиовещательная компания»	80,75%	0,0	0,0	0,0
ООО «Владимиртеплогаз»	100%	79,85	1 338,9	Превышение в 16,8 раз
Итого:		2 056,0	59441,2	Превышение в 28,9 раз

В 2020 году план по доходам, поступающим в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ, выполнен за счет поступления дивидендов от хозяйственных обществ, для которых годовой план не формировался. В общем объеме поступления доля таких поступлений составила 97,1% (поступило 57704,6 тыс.руб.). Так, в 2020 году поступили дивиденды (прибыли) от следующих хозяйственных обществ:

– АО «ОРЭС-Владимирская область» в сумме 57648,1 тыс.руб. (97% от общего поступлений дивидендов в 2020 году), что на 26,9% меньше уровня 2019 года (78881,5 тыс.руб.);

– АО «Владспецреставрация» в сумме 56,5 тыс.руб. (0,1% от общего поступления дивидендов в 2020 году).

План поступлений доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ, был сформирован на 2020 год на основании распоряжения администрации Владимирской области от 20.03.2019 № 210-р «Об утверждении показателей экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Владимирской области и хозяйственных обществ с долей участия Владимирской области в уставном капитале более 50% на 2019-2021 годы» (далее – Распоряжение № 210-р) по 10 хозяйственным обществам с долей государственного участия свыше 50%, который выполнен на 84,5%, поступления составили 1736,7 тыс.руб.

Проведенный анализ показал, что установленные плановые показатели выполнены только одним обществом ООО «Владимиртеплогаз», поступления от которого составили 1338,9 тыс.руб., что в 16,8 раз больше плановых назначений и свидетельствует о занижении плановых показателей для общества.

Несмотря на ежегодные расходы областного бюджета в виде вноса в уставный капитал АО «Владагролизинг» (в 2019 году в сумме 180000,0 тыс.руб., в 2020 году – 205000,0 тыс.руб.¹⁴⁵) в 2020 году не выполнен годовой план поступлений: дивиденды перечислены в сумме 397,8 тыс.руб., что составляет 35,5% годового плана. Причиной такой ситуации является решение общего собрания акционеров АО «Владагролизинг» от 14.07.2020, в соответствии с которым перечислению в бюджет подлежало 10% (397,8 тыс.руб.) от чистой прибыли общества за 2019 год (3978,0 тыс.руб.) вместо установленных 35% (1392,3 тыс.руб. с учетом полученной чистой прибыли за 2019 год). В соответствии с п. 3.3 Положения о дивидендной политике Владимирской области как акционера, утвержденного постановлением администрации Владимирской области от 15.12.2014 № 1276, в случае реализации плана мероприятий по техническому развитию размер дивидендных выплат акционерам общества может быть установлен в размере до 10% от чистой прибыли. Однако решение общего собрания не содержит обоснования снижения размера норматива отчисления от чистой прибыли. В 2021 году на основании решения Общего собрания акционеров от 04.03.2021 обществом дополнительно перечислено в областной бюджет 994,5 тыс.руб.

В 2020 году не поступили дивиденды от всех восьми обществ, являющихся автотранспортными предприятиями: АО «Гороховецкое АТП», АО «Гусь-Хрустальное ПАТП»¹⁴⁶, АО «Ковровское ПАТП», АО «Меленковское АТП», АО «Муромское ПАТП», ОАО «Камешковское АТП», ОАО «Селивановское АТП», ОАО «Суздальское АТП». По итогам деятельности в 2019 году указанные общества (за исключением АО «Гусь-Хрустальное ПАТП») получили прибыль, однако, в связи с введением Указом Губернатора Владимирской области от 17.03.2020 № 38 на территории области режима повышенной готовности и в соответствии с постановлением администрации Владимирской области от 15.12.2014 № 1276 «Об утверждении Положения о дивидендной политике Владимирской области как акционера», решения о выплате дивидендов по размещенным акциям по итогам финансово-хозяйственной деятельности за предшествующий год на заседаниях общего собрания акционеров обществ не принимались.

Не осуществлялось перечисление дивидендов от АО «Корпорация развития Владимирской области»¹⁴⁷, план по перечислению дивидендов для общества Распоряжением № 210-р установлен не был.

Информация о выполнении в 2020 году акционерными обществами с долей государственного участия Владимирской области показателей экономической

¹⁴⁵ По состоянию на 01.01.2021 на балансе ДИЗО учитываются финансовые вложения в виде акций АО «Владагролизинг» на сумму 1328148,0 тыс.руб.

¹⁴⁶ В отношении общества введена процедура несостоятельности (банкротства).

¹⁴⁷ Перечисление дивидендов не осуществлялось с момента создания АО «Корпорация развития Владимирской области».

эффективности, установленных распоряжением администрации Владимирской области от 26.08.2020 № 690-р, приведена в таблице № 11.

Таблица № 11

Информация о выполнении акционерными обществами, которые находятся в государственной собственности Владимирской области (в том числе с долей в уставном капитале менее 50%), показателей экономической эффективности за 2020 год

Наименование ОАО	Доля Владимирской области в уставном капитале	Выручка		% выполнения	Чистая прибыль		% выполнения	Чистые активы		% выполнения
		тыс.руб.			тыс.руб.			тыс.руб.		
		план	факт		план	факт		план	факт	
АО «Гороховецкое АТП»	100	17500	17424	99,6	220	-2164	0,0	1107,4	708	63,9
АО «Ковровское ПАТП»	100	30000	36322	121,1	40	-4074	0,0	8500	6240	73,4
АО «Меленковское АТП»	100	16505	20584	124,7	20	-656	0,0	1070	4951	462,7
АО «Муромское ПАТП»	100	50350	29388	58,4	260	-4564	0,0	29370	20541	69,9
ОАО «Камешковское АТП»	51	28600	19761	69,1	44	-1813	0,0	9235	4393	47,6
АО «Селивановское АТП» ¹⁴⁸	51	20650	20344	98,5	10,5	-1003	-	1200	-2370	отрицательная стоимость чистых активов
АО «Суздальское АТП»	51	53800	49812	92,6	344,2	-6622	-	6982	7337	105,1
АО «Владагролизинг»	99,99	25000	74479	297,9	3600	4328	120,2	1129813	1341566	118,7
АО «Корпорация развития Владимирской области»	100	11000	1269	11,5	100	1051	1051,0	104550	110008	105,2
АО «Владимирский тепличный комбинат»	100	519352	480713	92,6	267	13521	5064,0	167504	244475	146,0
ИТОГО по обществам, для которых установлены плановые значения показателей эффективности		772757	750096	97,1	4905,7	-1996		1459331,4	1737849	119,1
АО «Владимирский Промстройпроект»	100%	—	0,0	—	—	-2535,0	получен убыток	—	-5168	отрицательная стоимость чистых активов
АО «Владспецреставрация» (находится в процессе ликвидации)	100%	—	1707	—	—	6	—	—	23217	—
АО «Вязниковское ПАТП»	100%	введено конкурсное производство (признано банкротом)								
ОАО «Юрьев-Польское АТП»	51%	введено конкурсное производство (признано банкротом)								
АО «Гусь-Хрустальное ПАТП»	100%	введено конкурсное производство (признано банкротом)								
ОАО «Владимирреставрация»	49%	—	141153	—	—	949	—	—	11247	—
АО «Региональный навигационно-информационный центр Владимирской области»	47,97%	—	748	—	—	-2735	—	—	37706	—
АО «ОРЭС-Владимирская область»	25% плюс 1	—	2512420	—	—	369661	—	—	1889280	—
ВСЕГО		772757	3406124		4905,7	363350		1459331,4	3694131	

По состоянию на 31.12.2020 Владимирская область принимала участие в 18 акционерных обществах (включая 15 обществ с долей участия более 50%) и 3 обществах с ограниченной ответственностью.

По состоянию на 31.12.2020 в рамках процедур о несостоятельности (банкротства) открыты конкурсные производства в отношении 3-х акционерных обществ: АО «Гусь-Хрустальное ПАТП», ОАО «Юрьев-Польское АТП» и АО

¹⁴⁸ На основании распоряжения администрации Владимирской области от 30.12.2020 № 1163-р безвозмездно передано из государственной собственности в собственность муниципального образования Селивановский район, передаточный акт от 18.01.2021 утвержден распоряжением ДИЗО от 18.01.2021 № 17.

«Вязниковское ПАТП». Кроме того, в процессе ликвидации находилось АО «Владспецреставрация».

В 2020 году во исполнение Программы (прогнозного плана) приватизации государственного имущества Владимирской области на 2018-2020 годы, утвержденной распоряжением администрации области от 25.12.2017 № 815-р, на основании распоряжения ДИЗО от 25.12.2019 № 1720 «Об условиях приватизации государственного унитарного предприятия Владимирской области комбинат «Тепличный» осуществлена приватизация государственного унитарного предприятия Владимирской области «Комбинат «Тепличный» путем его преобразования в АО «Владимирский тепличный комбинат» (доля Владимирской области – 100%). Регистрация АО «Владимирский тепличный комбинат» осуществлена 02.06.2020 (запись ЕГРЮЛ). По результатам деятельности в 2020 году обществом получена прибыль в размере 13521 тыс.руб., что в 50,6 раза больше установленного плана (по итогам 2019 года ГУП «Комбинат «Тепличный» получена прибыль в размере 61394,0 тыс.руб.). Согласно годовой бухгалтерской отчетности АО «Владимирский тепличный комбинат» за 2020 год причиной прибыли общества послужило предоставление ему субсидий из областного бюджета в сумме 90852 тыс.руб.¹⁴⁹

Всего по итогам деятельности в 2020 году прибыль получили 6 акционерных обществ на общую сумму 389516,0 тыс.руб. (на 12,8% больше, чем в 2019 году¹⁵⁰). Основной рост прибыли достигнут за счет увеличения прибыли АО «ОРЭС-Владимирская область» (на 55830 тыс.руб. или на 17,8%). Всего в 2020 году по сравнению с 2019 годом улучшили показатели по прибыли только 3 акционерных общества: АО «ОРЭС-Владимирская область» (прибыль 369661 тыс.руб., с ростом на 17,8%¹⁵¹), АО «Владагролизинг» (прибыль 4328 тыс.руб., с ростом на 8,8%¹⁵²) и ОАО «Владимирреставрация» (прибыль 949 тыс.руб. с ростом в 2,9 раза¹⁵³).

Положительный сальдированный финансовый результат по результатам деятельности обществ составил 363350,0 тыс.руб. (на 6,7% больше, чем в 2019 году¹⁵⁴).

Убыток получен 9 обществами на сумму 26166,0 тыс.руб. (в 5,5 раза больше, чем в 2019 году¹⁵⁵). Ухудшили финансовые результаты деятельности в 2020 году 10 акционерных обществ: АО «Гороховецкое АТП» (получен убыток в размере 2164 тыс.руб., в 2019 году – прибыль 1471 тыс.руб.), АО «Ковровское ПАТП» (получен убыток в размере 4074 тыс.руб., в 2019 году – прибыль 1462 тыс.руб.), АО «Меленковское АТП» (получен убыток в размере 656 тыс.руб., в 2019 году – прибыль 3645 тыс.руб.), АО «Муромское ПАТП» (получен убыток в размере 4564 тыс.руб., в 2019 году – прибыль 65 тыс.руб.), ОАО «Камешковское АТП» (получен убыток в размере 1813 тыс.руб., в 2019 году – прибыль 898 тыс.руб.), ОАО «Селивановское АТП» (получен убыток в размере 1003 тыс.руб., в 2019 году –

¹⁴⁹ Из федерального бюджета субсидии АО «Владимирский тепличный комбинат» не предоставлялись.

¹⁵⁰ В 2019 году прибыль получена 12 обществами на общую сумму 345413,0 тыс.руб.

¹⁵¹ В 2019 году прибыль составила 313831 тыс.руб.

¹⁵² В 2019 году прибыль составила 3978 тыс.руб.

¹⁵³ В 2019 году прибыль составила 329 тыс.руб.

¹⁵⁴ В 2019 году положительный финансовый результат составил 340692,0 тыс.руб.

¹⁵⁵ В 2019 году убыток получен 2 обществами на общую сумму 4721,0 тыс.руб.

прибыль 265 тыс.руб.), АО «Суздальское АТП» (получен убыток в размере 6622 тыс.руб., в 2019 году – прибыль 3690 тыс.руб.), АО «Корпорация развития Владимирской области» (получена прибыль в размере 1051 тыс.руб., что составляет 6,7% от суммы прибыли за 2019 год¹⁵⁶), АО «Владимирский Промстройпроект» (получен убыток в размере 2535 тыс.руб., что в 19,5 раз больше размера убытка по итогам 2019 года¹⁵⁷), АО «Владспецреставрация» (получена прибыль в размере 6 тыс.руб., что на 40% ниже уровня 2019 года¹⁵⁸).

Таким образом, по результатам деятельности акционерных обществ с государственным участием Владимирской области в 2020 году 80% обществ¹⁵⁹ ухудшили свои показатели по прибыли, а основной причиной роста в 2020 году положительного совокупного сальдированного финансового результата является увеличение на 17,8% прибыли АО «ОРЭС-Владимирская область».

Показатели экономической эффективности деятельности 10 акционерных обществ на 2020 год установлены распоряжением администрации Владимирской области от 26.08.2020 № 690-р «Об утверждении показателей экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Владимирской области и хозяйственных обществ с долей участия Владимирской области в уставном капитале более 50% на 2020-2022 годы» (далее – Распоряжение № 690-р). Утверждение показателей эффективности экономической деятельности предприятий на очередной финансовый год через 8 месяцев после его начала не только нарушает сроки, установленные действующей нормативной правовой базой Владимирской области¹⁶⁰ (ежегодно до 1 октября года, предшествующего планируемому), но и не нацеливает руководителей предприятий на достижения прогресса, а также фактически дискредитирует систему их материального стимулирования и поощрения.

Анализ выполнения утвержденного плана показал, что в 2020 году показатели «выручка», «чистая прибыль» и «стоимость чистых активов» выполнены только одним акционерным обществом – АО «Владагролизинг» («выручка» – 297,9% от плана, «чистая прибыль» – 120,2% от плана, «чистые активы» – 118,7% от плана).

Не выполнены установленные показатели АО «Гороховецкое АТП» (план по «выручке» исполнен на 99,6%, «стоимости чистых активов» – на 63,9%, получен убыток), АО «Муромское ПАТП» (план по «выручке» исполнен на 58,4%, «стоимости чистых активов» – на 69,9%, получен убыток), ОАО «Камешковское АТП» (план по «выручке» исполнен на 69,1%, «стоимости чистых активов» – на 47,6%, получен убыток), ОАО «Селивановское АТП» (план по «выручке» исполнен на 98,5%, получены отрицательная величина «стоимости чистых активов» и убыток).

¹⁵⁶ 15769 тыс.руб.

¹⁵⁷ 130 тыс.руб.

¹⁵⁸ 10 тыс.руб.

¹⁵⁹ 3 общества из 15 (без учета 3-х обществ, признанных банкротами).

¹⁶⁰ Распоряжение администрации Владимирской области от 17.05.2019 № 419-р «О порядке составления проекта областного бюджета и проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на очередной финансовый год и на плановый период» и постановление администрации Владимирской области от 23.11.2015 № 1160 «Об утверждении плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Владимирской области».

Отдельные установленные показатели не выполнены АО «Ковровское ПАТП» (план по «стоимости чистых активов» исполнен на 73,4%, получен убыток), АО «Меленковское АТП» (получен убыток), АО «Суздальское АТП» (план по «выручке» исполнен на 92,6%, получен убыток), АО «Корпорация развития Владимирской области» (план по «выручке» исполнен на 11,5%), АО «Владимирский тепличный комбинат» (план по «выручке» исполнен на 92,6%).

Информация о выполнении в 2020 году обществами с ограниченной ответственностью с долей государственного участия Владимирской области показателей экономической эффективности, установленных Распоряжением № 690-р, приведена в таблице № 12.

Таблица № 12

Информация о выполнении обществами с ограниченной ответственностью с долей государственного участия Владимирской области показателей экономической эффективности за 2020 год

Наименование	Доля Владимирс кой области в уставном капитале, в%	Выручка		% выполн ения	Чистая прибыль		% выполн ения	Чистые активы		% выполн ения
		тыс.руб.			тыс.руб.			тыс.руб.		
		план	факт		план	факт		план	факт	
ООО «Владимирская радиовещательная компания»	85,1094	1400	1569	112,1	150	-416	0	8835,1	4194	47,5
ООО «Телерадиокомпания «Губерния-33»	100	45200	47021	104	565	1334	236,1	50010	24206	48,4
ООО «Владимиртеплогаз»	51	4593232	4271550	93	1008	383	38	143902	181392	126,1
Итого		4639832	4320140	93,1	1723	1301	75,5	202747,1	209792	103,5

В 2020 году по сравнению с 2019 годом улучшило все финансовые результаты деятельности ООО «Телерадиокомпания «Губерния-33»: выручка общества увеличилась на 4,2%, чистая прибыль – в 4 раза, стоимость чистых активов – на 5,8% (на 1334 тыс.руб.).

Показатели деятельности ООО «Владимирская радиовещательная компания» в 2020 году снизились по сравнению с 2019 годом: выручка сократилась на 40,3%, получен убыток в размере 416 тыс.руб. (в 2019 году – прибыль 463 тыс.руб.), стоимость чистых активов уменьшилась на 10,2%.

ООО «Владимиртеплогаз» по итогам 2020 года несмотря на рост выручки (на 1,3%) и стоимости чистых активов (на 10,2%) чистая прибыль получена в размере 383 тыс.руб., что составляет всего 2,9% от значения 2019 года (13389 тыс.руб.).

Ни одним из обществ с ограниченной ответственностью не обеспечено выполнение всех плановых показателей экономической эффективности на 2020 год.

Общее значение показателя «выручка» по трем обществам с ограниченной ответственностью составило 4320140 тыс.руб. или 93,1% от плана на 2020 год (на 1,3% больше 2019 года); показателя «чистая прибыль» – 1301 тыс.руб., или 75,5% плана; показателя «стоимость чистых активов» – 209792 тыс.руб., или 103,5% от годового плана.

Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов РФ, в 2020 году поступили в сумме 9832,9 тыс.руб. (77,9% от годового плана), что на 16% ниже уровня 2019 года (11711,9 тыс.руб.).

В соответствии с Законом Владимирской области от 06.11.2001 № 104-ОЗ «О порядке управления и распоряжения имуществом (объектами), находящимся в государственной собственности Владимирской области» (далее – Закон № 104-ОЗ) в

2020 году в областной бюджет подлежала перечислению часть прибыли, остающаяся в распоряжении государственных унитарных предприятий после уплаты налогов и иных обязательных платежей по итогам 2019 года.

Распоряжением № 210-р установлен план по перечислению части чистой прибыли, полученной за 2019 год, для каждого государственного унитарного предприятия Владимирской области (далее – ГУП) на общую сумму 12617 тыс.руб.

Информация о фактическом перечислении в бюджет в 2020 году части прибыли 2019 года, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий Владимирской области, представлена в таблице № 13.

Таблица № 13

Информация о фактическом перечислении в бюджет в 2020 году части прибыли 2019 года, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий Владимирской области

Наименование государственного унитарного предприятия Владимирской области / хозяйственного общества	План по сумме прибыли (дивидендов), подлежащей перечислению в бюджет, тыс. руб.	Фактическое перечисление в бюджет в 2020 году, тыс. руб.	% исполнения
ГУП ВО «Комбинат «Тепличный»	780,0	0,0	0,0
ГУП «Владоблжилкомхоз»	3 292,0	0,0	0,0
ГУП ВО «БТИ»	315,0	0,0	0,0
ГУП «ДСУ № 3»	6 777,0	9 081,4	134,0
ГУП «Владимирское карьероуправление»	400,0	0,0	0,0
ГУП «Владимирский автовокзал»	10,0	0,0	0,0
ГУП ВО ГПИ «Владимиргражданпроект»	450,0	30,3	6,7
ГУП ПИ «Владкоммунпроект» ¹⁶¹	208,0	0,0	-
ГУП «Областное проектно-изыскательское архитектурно-планировочное бюро»	295,0	369,5	125,2
ГУП ВО «Медтехника»	90,0	351,6	Превышение в 3,9 раз
Итого:	12 617,0	9 832,9	77,9

Проведенный анализ показал, что в 2019 году наибольшую долю (92,4%) в доходах от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов РФ, составила часть прибыли за 2019 год ГУП «Дорожно-строительное управление № 3» – 9081,4 тыс.руб. (134% от планового показателя). Перечисления от ГУП «Областное проектно-изыскательское архитектурно-планировочное бюро» произведены в сумме 369,5 тыс.руб. (125,2% от плана), ГУП «Медтехника» – 351,6 тыс.руб. (превышение плана в 3,9 раза), ГУП проектный институт «Владимиргражданпроект» – 30,3 тыс.руб. (6,7% от плана).

Остальными предприятиями (ГУП «Владоблжилкомхоз», ГУП «Бюро технической инвентаризации», ГУП «Владимирское карьероуправление», ГУП

¹⁶¹ Деятельность ГУП «Владкоммунпроект» прекращена 30.12.2019 путем его реорганизации в форме присоединения к ГУП Головной проектный институт «Владимиргражданпроект».

«Владимирский автовокзал») плановые назначения по перечислению в 2020 году части прибыли в областной бюджет не выполнены.

ГУП «Комбинат «Тепличный» по итогам 2019 года получена прибыль в размере 61394 тыс.руб., однако в бюджет области часть прибыли (15%, или 9209,1 тыс.руб.) не перечислена в связи с тем, что она образовалась за счет предоставления предприятию субсидии из областного бюджета в сумме 108386 тыс.руб. (согласно бухгалтерской отчетности ГУП «Комбинат «Тепличный» в 2019 году поступление денежных средств в виде бюджетных субсидий составило 108386 тыс.руб.)¹⁶².

Информация о выполнении ГУПами показателей эффективности деятельности, установленных Распоряжением № 690-р, за 2020 год представлена в таблице № 14.

Таблица № 14

Информация о выполнении ГУПами показателей эффективности деятельности за 2020 год

	Выручка			Чистая прибыль			Стоимость чистых активов		
	План	Факт	% выполнения плана	План	Факт	% выполнения плана	План	Факт	% выполнения плана
	тыс.руб.			тыс.руб.			тыс.руб.		
ГУП «Дорожно-строительное управление № 3»	3260000	3860924	118,4	71700	220796	307,9	1600000	1844219	115,3
ГУП «Владоблжилкомхоз»	4021	5316	132,2	44311	-7120	0	16900	-29441	0
ГУП «Владимирский автовокзал»	45000	50433	112,1	0	2304	–	15000	39771	265,1
ГУП «Владимирское карьероуправление»	280000	289782	103,5	4500	-25237	0	230000	269052	117,0
ГУП «Владимиргражданпроект»	60000	21139	35,2	100	-16173	0	57114	40809	71,5
ГУП «Областное проектно-изыскательское архитектурно-планировочное бюро»	34000	63901	187,9	1020	2763	270,9	13500	17011	126,0
ГУП «Медтехника»	32000	45687	142,8	920	3288	357,4	14500	21421	147,7
ГУП «Бюро технической инвентаризации»	75000	48917	65,2	3150	-10753	0	21084	9634	45,7
ИТОГО	3790021	4386099	115,7	125701	169868	135,1	1968098	2212476	112,42
СПРАВОЧНО	чистая прибыль получена 4 предприятиями на общую сумму 229151 тыс.руб.								
	чистый убыток получен 4 предприятиями на общую сумму 59283 тыс.руб.								

Проведенный анализ показал, что все установленные на 2020 год показатели выполнены 4 предприятиями: ГУП «Дорожно-строительное управление № 3», ГУП «Областное проектно-изыскательское архитектурно-планировочное бюро», ГУП «Медтехника» и ГУП «Владимирский автовокзал»¹⁶³). Несмотря на утверждение плановых показателей эффективности деятельности государственных унитарных предприятий на 2020 год с нарушением требований действующей нормативной правовой базы Владимирской области только в августе 2020 года, указанными предприятиями все плановые показатели перевыполнены, что свидетельствует о

¹⁶² Согласно пояснительной записке ДИЗО к бюджетной отчетности за 2020 год: «Чистая прибыль ГУП «Комбинат «Тепличный» образовалась за счет субсидии из областного бюджета на возмещение части затрат, без налога на добавленную стоимость, на производство овощей защищенного грунта по ставке за тонну реализованной продукции. Согласно заключению ДФБНП на проект закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 12.1 Закона Владимирской области «О порядке управления и распоряжения имуществом (объектами), находящимся в государственной собственности» от 02.09.2020 № ДФБНП-75-10-41 полученные предприятием субсидии не подлежат перечислению в бюджет в качестве чистой прибыли на основании ст. ст. 38 и 78 Бюджетного кодекса РФ, ст. 295 Гражданского кодекса РФ.»

¹⁶³ На 2020 год для предприятия плановое значение показателя «чистая прибыль» составляло 0 тыс.руб., фактически предприятием получена прибыль в размере 2304 тыс.руб.

низком качестве планирования и намеренном занижении плановых показателей для государственных унитарных предприятий.

Ни один из показателей не выполнен следующими предприятиями:

– ГУП «Владимиргражданпроект» – получена выручка в размере 35,2% от плана, получен убыток 16173 тыс.руб. вместо планируемой прибыли в размере 100 тыс.руб., стоимость чистых активов – 71,5% от плана;

– ГУП «Бюро технической инвентаризации» – величина выручки составила 65,2% от плана, получен убыток 10753 тыс.руб. вместо планируемой прибыли в размере 3150,0 тыс.руб., стоимость чистых активов составила 45,7% от плана.

В 2020 году на территории Владимирской области осуществляли деятельность 9 ГУПов (с учетом ГУП «Комбинат «Тепличный» и ГУП «Владоблжилкомхоз»¹⁶⁴). На момент подготовки настоящего заключения количество действующих ГУПов составляет 7 единиц. В соответствии с положениями ст. 3 Федерального закона от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федерального закона «О защите конкуренции» государственные унитарные предприятия подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя до 1 января 2025 года.

В ходе анализа обращено внимание, что постановлением администрации Владимирской области от 07.12.2020 № 806 «Об уполномоченных органах исполнительной власти Владимирской области» полномочия собственника (учредителя) ряда государственных унитарных предприятий¹⁶⁵ переданы органам государственной власти Владимирской области, осуществляющим ранее ведомственный контроль за деятельностью указанных предприятий (Департаменту архитектуры и строительства Владимирской области, Департаменту транспорта и дорожного хозяйства Владимирской области, Департаменту здравоохранения Владимирской области). Несмотря на то, что указанное решение в целом согласуется с нормами Закона Владимирской области «О порядке управления и распоряжения имуществом (объектами), находящимися в государственной собственности Владимирской области», механизм его реализации не определен. Нормативная база Владимирской области содержит значительные пробелы, что не обеспечивает надлежащий контроль за использованием государственного имущества и может привести к ухудшению показателей деятельности предприятий. Так:

– в нарушение ст. 2 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» во Владимирской области нормативными актами, определяющими статус указанных департаментов, не утверждены их компетенции по выполнению прав собственника государственного имущества. На федеральном уровне Постановлением Правительства РФ от 03.12.2004 № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» утвержден порядок,

¹⁶⁴ 13.01.2021 прекращена деятельность ГУП «Владоблжилкомхоз» путем его реорганизации в форме присоединения к ГУП «Дорожно-строительное управление № 3».

¹⁶⁵ «Медтехника», «Областное проектно-изыскательское архитектурно-планировочное бюро», «ДСУ-3», «Владимирское карьероуправление», «Владимирский автовокзал».

устанавливающий перечень вопросов, относящихся к компетенции федеральных органов власти, порядок осуществления возложенных полномочий, порядок межведомственного взаимодействия, сроки принятия решений, перечень необходимых к подготовке документов. Во Владимирской области аналогичный документ не принят;

- порядок утверждения показателей экономической эффективности деятельности унитарного предприятия во Владимирской области отсутствует (отменен 25.12.2017). Такая ситуация в условиях выполнения функций учредителя различными ведомствами может негативно сказаться на формировании и исполнении доходной части областного бюджета.

Отмечается, что на основании предложений Счетной палаты Владимирской области администрацией области проводится работа по отмене постановления администрации Владимирской области от 07.12.2020 № 806 «Об уполномоченных органах исполнительной власти Владимирской области».

Доходы, получаемые в виде арендной, либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных унитарных предприятий, в том числе казенных), в 2020 году поступили в сумме 57938,4 тыс.руб. (110,7% к уровню 2019 года – 52321,1 тыс.руб.), что составляет 149,6% годового плана, в том числе:

- доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов РФ (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ), составили 54285,4 тыс.руб. (143,1% от годового плана), что на 11,1% больше уровня 2019 года (48871,4 тыс.руб.). Согласно пояснительной записке к законопроекту годовой план по доходам от аренды земельных участков перевыполнен в результате принудительного взыскания¹⁶⁶ дебиторской задолженности ГУП «Владоблжилкомхоз» в сумме 10874,1 тыс.руб. и ООО «Игротек» в сумме 3012,9 тыс.руб.;

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов РФ и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ), поступили в сумме 1924,5 тыс.руб. (254,2% от годового плана), что на 11,8% больше уровня 2019 года (1721,8 тыс.руб.). Перевыполнение годового плана связано с заключением новых договоров аренды¹⁶⁷ и перезаключением договора на новый срок;

- доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта РФ (за исключением земельных участков), поступили в сумме 1716,8 тыс.руб. (в 44 раза выше годового плана и на 1,9% выше уровня 2019 года – 1685,1 тыс.руб.). Значительное перевыполнение годового плана связано с пролонгацией 23 договоров аренды объектов газового хозяйства, находящихся в казне Владимирской области,

¹⁶⁶ ОСП г. Владимира УФССП России по Владимирской области.

¹⁶⁷ С ООО Частная охранная организация «Эксперт», ООО Частная охранная организация «Ирбис» и ООО «ВладимирЭкоПит».

заключенных с АО «Газпром газораспределение Владимир»¹⁶⁸, а также заключением на новый срок договора аренды с ПАО «Ростелеком»;

– плата от реализации соглашений об установлении сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в целях строительства (реконструкции), капитального ремонта и эксплуатации объектов дорожного сервиса, прокладки, переноса, переустройства и эксплуатации инженерных коммуникаций, установки и эксплуатации рекламных конструкций поступила в размере 11,8 тыс.руб., что составляет 124% плана и 27,5% от уровня 2019 года (42,9 тыс.руб.).

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 увеличилась на 4,3% и составила 1585886,7 тыс.руб., в том числе:

– 1577607,2 тыс.руб. по доходам от сдачи в аренду земельных участков, являющихся собственностью Владимирской области (на 4,1% больше, чем по состоянию на 01.01.2020 – 1514689,0 тыс.руб.¹⁶⁹);

– 8279,5 тыс.руб. – по доходам от сдачи в аренду областного имущества (на 38% больше, чем по состоянию на 01.01.2020 – 5999,6 тыс.руб.¹⁷⁰).

Просроченная дебиторская задолженность сократилась по сравнению с 2019 годом на 18,6% и составила 32587,4 тыс.руб. (по состоянию на 01.01.2020 – 40012,2 тыс.руб.), в том числе по доходам от сдачи в аренду областного имущества – 548,3 тыс. руб. (в 3,8 раз меньше, чем на начало года), по аренде земельных участков, являющихся собственностью Владимирской области – 32039,1 тыс. руб. (на 15,5% меньше, чем на начало года).

Департаментом имущественных и земельных отношений Владимирской области велась претензионная, разъяснительная работа с арендаторами государственного недвижимого имущества, земельных участков, находящихся в собственности Владимирской области. По состоянию на 01.01.2021 в Арбитражный суд Владимирской области поданы иски на общую сумму 15781,9 тыс.руб. На задолженность в сумме 15521,0 тыс.руб. вынесены судебные акты, которые находятся на взыскании у судебных приставов-исполнителей. В результате мер принудительного исполнения в доход областного бюджета от судебных приставов-исполнителей за 2020 год поступило 15628,6 тыс.руб., что в 3,4 раза больше, чем за 2019 год (4611,7 тыс.руб.). Увеличение сумм принудительного взыскания сложилось за счет взыскания дебиторской задолженности ООО «Игротэк» в сумме 2630,0 тыс.руб., ГУП «Владоблжилкомхоз» в сумме 10874,1 тыс.руб. и ООО «СПАР-Владимир» в сумме 324,5 тыс.руб.

Проценты от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств бюджетов субъектов РФ за 2020 год поступили в сумме 2208,5 тыс.руб.,

¹⁶⁸ За отчетный период от АО «Газпром газораспределение Владимир» поступило 1426,8 тыс.руб.

¹⁶⁹ По доходам, получаемым в виде арендной платы, а также средствам от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов РФ.

¹⁷⁰ По доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов РФ, и доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта РФ.

что на 8,3% меньше годового плана и на 6,9% меньше уровня 2019 года (2371,2 тыс.руб.).

С учетом погашенной задолженности в течение 2020 года на 01.01.2021 долговые обязательства муниципальных образований по бюджетным кредитам, полученным из областного бюджета, составили 2084514,4 тыс.руб., что на 6% меньше, чем по состоянию на 01.01.2020 – 2217700,1 тыс.руб.

Плата по соглашениям об установлении сервитутов в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности в 2019 году поступила в сумме 803,0 тыс.руб., или 122,2% годового плана и на 68,5% больше чем в 2019 году (476,5 тыс.руб.). Увеличение поступлений связано с заключением государственными учреждениями новых соглашений об установлении сервитута, а также в связи с изменением размера платы за сервитут¹⁷¹.

Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в 2020 году поступили в сумме 471,9 тыс.руб. (план не установлен), что в 36,9 раза больше чем в 2019 году (12,8 тыс.руб.).

Платежи при пользовании природными ресурсами поступили за 2020 год в сумме 44715,4 тыс.руб. (97,9% от годового плана), что на 49,3% меньше уровня 2019 года (88267,0 тыс.руб.). Снижение к уровню прошлого года обусловлено тем, что с 1 января 2020 года плата за негативное воздействие на окружающую среду зачисляется в полном объеме в бюджеты городских округов и муниципальных районов.

В структуре поступлений наибольшую долю (95,5%) составили доходы в виде платы за использование лесов, поступившие в областной бюджет в сумме 42685,6 тыс.руб. (107,4% от годового плана и к уровню 2019 года). На рост платежей повлияло увеличение отпуска древесины населению и заключение дополнительных соглашений к договорам аренды.

Годовой план доходов, поступивших в бюджет в виде платежей при пользовании недрами, выполнен на 34,3% (2029,8 тыс.руб., в 5 раз больше уровня 2019 года). Разовые платежи за пользование недрами поступили в сумме 1827,6 тыс.руб. (33,2% годового плана, невыполнение плана связано с уменьшением количества выдаваемых лицензий на право пользования недрами), плата за проведение экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр – 150,0 тыс.руб. (45,7% годового плана, невыполнение плана связано с непроведением аукционов в 2020 году из-за снижения потребности в проведении геологоразведочных работ), регулярные платежи за пользование недрами – 38,1 тыс.руб. (108,8% годового плана), сборы за участие в конкурсе (аукционе) на право

¹⁷¹ Постановлением администрации Владимирской области от 24.07.2019 № 530 «О внесении изменений в постановление администрации области от 20.03.2015 № 236» увеличен размер платы по соглашению об установлении сервитута – определяется на основании кадастровой стоимости земельного участка и рассчитывается как 1,5 процента кадастровой стоимости земельного участка за каждый год срока действия сервитута. Ранее размер платы по соглашению об установлении сервитута определялся как 0,01 процента кадастровой стоимости земельного участка за каждый год срока действия сервитута.

пользования участками недр – 14,1 тыс.руб. (23,5% годового плана).

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства за 2020 год поступили в сумме 82702,5 тыс.руб., что на 45,6% больше годового плана и на 7,9% меньше уровня 2019 года (89816,6 тыс.руб.). Основной причиной перевыполнения годового плана является поступление доходов от компенсации затрат государства, которые мобилизованы в сумме 50583,2 тыс.руб., что на 58,4% превышает годовой план и на 11,3% меньше уровня 2019 года (57045,9 тыс.руб.). Согласно информации, в пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета за 2020 год, дополнительные поступления являются суммами по возврату дебиторской задолженности прошлых лет, неиспользованного гранта на поддержку начинающих фермеров, переплат прошлых лет по социальным выплатам.

Доходы от оказания платных услуг (работ) поступили в областной бюджет в сумме 32119,3 тыс.руб., что составляет 129,1% от годового плана и на 2% меньше уровня 2019 года (32770,6 тыс.руб.). Согласно информации, отраженной в пояснительной записке, основной причиной перевыполнения годового плана является увеличение количества заключенных договоров на оказание платных услуг казенными учреждениями здравоохранения.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов за 2020 год поступили в областной бюджет в сумме 8566,8 тыс.руб., что составляет 35,4% от годового плана и на 21,3% меньше уровня 2019 года (10884,2 тыс.руб.). Основной причиной невыполнения плановых назначений является низкий процент исполнения программы приватизации государственного имущества, утвержденной распоряжением администрации Владимирской области от 25.12.2017 № 815-р «Об утверждении Программы (прогнозного плана) приватизации государственного имущества Владимирской области на 2018-2020 годы» (далее – Программа приватизации).

Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов РФ (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ), в 2020 году составили 35,7% в структуре доходов от продажи материальных и не материальных активов и мобилизованы в сумме 3057,2 тыс.руб., что на 16,3% меньше годового плана и на 57,6% меньше уровня 2019 года (7212,5 тыс.руб.).

Указанные доходы получены в результате заключения в заявительном порядке 6 договоров купли-продажи 6 земельных участков площадью 1,3612 га в соответствии с п. 3 ст. 28 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», ст. 4 Закона Владимирской области от 25.02.2015 № 10-ОЗ «О регулировании земельных отношений на территории Владимирской области» собственникам зданий.

Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов РФ (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов РФ, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу, поступили в областной бюджет в сумме 4605,4 тыс.руб.

(53,8% в структуре доходов от продажи материальных и нематериальных активов), что составляет 24,4% от годового плана и в 3,08 раза больше уровня 2019 года (1497,6 тыс.руб.). Указанные средства поступили от продажи (в рамках Программы приватизации) государственного имущества посредством публичного предложения и без объявления цены, в том числе состоялась продажа 2-х объектов недвижимости:

- нежилые помещения площадью 747,5 кв.м по адресу: р-н Александровский, МО город Александров (городское поселение), г. Александров, ул. Институтская, д. 3, на поэтажном плане 1 этажа к. 1-6, 8-37. Цена продажи составила 3619,8 тыс.руб. (с учетом НДС)¹⁷². Продажа осуществлена по минимальной цене продажи;

- здание площадью 181,9 кв.м по адресу: МО г. Владимир (городской округ), г. Владимир, ул. 1-й Муромский переулок, д. 3. Цена продажи составила 882,2 тыс.руб.(с учетом НДС)¹⁷³. Продажа осуществлена по минимальной цене продажи.

Без объявления цены в 2020 году проданы 4 объекта недвижимости:

- нежилое помещение площадью 43,7 кв.м с земельным участком (кадастровый номер 33:05:100702:271, вид разрешенного использования – для ведения личного подсобного хозяйства, кадастровая стоимость – 53,0 тыс.руб.) площадью 224 кв.м по адресу: Суздальский р-н, с. Добрынское, ул. Пионерская, д. 15, пом. 1. Цена продажи составила 121,0 тыс.руб. (с учетом НДС);

- нежилое помещение площадью 550,6 кв.м по адресу: г. Муром, ул. Строителей, д. 9. Цена продажи составила 600,0 тыс.руб. (с учетом НДС);

- нежилое помещение площадью 39,4 кв.м по адресу: г. Кольчугино, ул. Коллективная, д. 43. Цена продажи составила 252,5 тыс.руб. (с учетом НДС);

- здание конторы Краснобогатырского лесничества площадью 110,9 кв.м по адресу: Судогодский р-н, п. Красный Богатырь, ул. Лесная, д. 13. Цена продажи составила 51,0 тыс.руб. (с учетом НДС).

Проведенный анализ реализации Программы приватизации показал, что ее невыполнение в первую очередь обусловлено отсутствием заявок от покупателей, а также тем, что предложения о цене имущества не были приняты к рассмотрению при продаже имущества без объявления цены. Так, в 2020 году на торги были выставлены 57 объектов по общей начальной цене 127018,7 тыс.руб.¹⁷⁴, в том числе 42 объекта недвижимости с земельными участками (начальная цена продажи объектов с земельными участками составила 96754,7 тыс.руб.). По 45 объектам¹⁷⁵ в

¹⁷² Начальная цена продажи – 7239,6 тыс.руб.

¹⁷³ Начальная цена продажи – 1764,4 тыс.руб.

¹⁷⁴ Согласно информации <https://torgi.gov.ru>.

¹⁷⁵ Учебный корпус № 1, № 2, лабораторный корпус с земельными участками, расположенные по адресу Кольчугинский район, п. Бавлены, ул. Мира, д. 4, 4а, 5; нежилое помещение по адресу Ковровский район, с. Алексеевское, д. 83; нежилое помещение по адресу Суздальский район, с. Торчино, ул. Центральная, д. 115; нежилое помещение по адресу Юрьев-Польский район, с. Энтузиаст, ул. Жевлаковича, д. 9а; административное здание и гараж-склад по адресу г. Суздаль, ул. Садовая, д. 1, 1а; нежилое здание с земельным участком по адресу Суздальский район, с. Новоалександрово; столярная мастерская с земельным участком по адресу г. Вязники, ул. Вокзальная, д. 26; учебно-административный корпус с земельным участком по адресу г. Вязники, ул. Кадров, д. 1; здание ФАП с земельным участком по адресу Юрьев-Польский район, с. Горки, ул. Больничная, д. 3; снежная траншея с земельным участком по адресу Суздальский район, д. Внуково; учебно-научное здание с земельным участком по адресу г. Кольчугино, ул. К. Маркса, д. 1; здание картофелехранилища с земельным участком по адресу Суздальский район, с. Новоалександрово; водонасосная будка с земельным участком по адресу Суздальский район, с. Новоалександрово; летняя эстрада с земельным участком по адресу Камешковский район, с. Патакино; туристская

2020 году торги не состоялись ввиду отсутствия заявок, а также в связи с тем, что предложения о цене имущества не были приняты к рассмотрению при продаже имущества без объявления цены и по причине уклонения покупателями от заключения договоров купли-продажи.

По 5 аукционам, объявленным в декабре 2020 года, в январе 2021 года состоялась продажа 5 нежилых помещений, расположенных по адресу: Кольчугинский район, п. Бавлены, ул. Мира, д. 4, общая цена продажи составила 470,0 тыс.руб. (с НДС), продажа осуществлена по начальной цене. Кроме того, в январе 2021 года состоялась продажа 3 объектов недвижимости с 3 земельными участками без объявления цены, общая цена продажи составила 1396,3 тыс.руб., в том числе: кожно-венерологический диспансер площадью 515,5 кв.м с земельным участком площадью 1390 кв.м (кадастровый номер 33:17:000503:989, вид разрешенного использования – для обслуживания и эксплуатации кожно-венерологического диспансера, кадастровая стоимость – 4022,3 тыс.руб.) по адресу: г. Александров, Стрелецкий проезд, д. 1 по цене 790,0 тыс.руб.; столярная мастерская площадью 107 кв.м с земельным участком площадью 782 кв.м (кадастровый номер 33:21:020312:937, вид разрешенного использования – под общественную застройку, кадастровая стоимость – 1803,4 тыс.руб.) по адресу: г. Вязники, ул. Вокзальная, д. 26 по цене 111,3 тыс.руб.; учебно-научное здание площадью 751,1 кв.м с земельным участком площадью 633 кв.м (кадастровый номер 33:18:000553:331, вид разрешенного использования – для размещения здания ПТУ и здания спецконтингента, кадастровая стоимость – 1277,5 тыс.руб.) по адресу г. Кольчугино, ул. К. Маркса, д. 1 по цене 495,0 тыс.руб.

Не принимались в 2020 году решения о приватизации 30 объектов недвижимости, которые были включены в Программу приватизации: 15 объектов¹⁷⁶, расположенных в Суздальском районе; 2-х объектов¹⁷⁷, расположенных в

база школьников, здание пищеблока, бревенчатое подсобное помещение с земельным участком по адресу Камешковский район, с. Патакино; 2 снежные траншеи, 3 силосные траншеи с земельным участком по адресу Суздальский район, с. Новоалександрово; башня 25 куб.м с земельным участком по адресу Суздальский район, с. Новоалександрово; 2 коровника и автовесы с земельным участком по адресу Суздальский район, с. Новоалександрово; кормоцех с земельным участком по адресу Суздальский район, с. Новоалександрово; здание родильного отделения и свинарник с земельным участком по адресу Суздальский район, с. Новоалександрово; зерносушилка с земельным участком по адресу Суздальский район, с. Новоалександрово; здание пилорамы с земельным участком по адресу Суздальский район, с. Новоалександрово; склад для хранения зерна с земельным участком по адресу Суздальский район, с. Новоалександрово; здание отделения милосердия для престарелых и инвалидов «Красный Бор», малодебитная водозаборная скважина, баня, погреб, сарай, склад, гараж и колодец с земельным участком по адресу Муромский район, д. Красный Бор, ул. Лесная, д. 1; кожно-венерологический диспансер с земельным участком по адресу г. Александров, пр-д Стрелецкий, д. 1; нежилое помещение и гараж с земельным участком по адресу Гороховецкий район, д. Великово, ул. Липовая, д. 20; прачечная с земельным участком по адресу Гороховецкий район, д. Великово, ул. Липовая, д. 19; компьютерный класс и теплая стоянка с земельным участком по адресу г. Владимир, ул. Комиссарова, д. 27а; нежилое помещение с земельным участком по адресу Петушинский район, г. Покров, ул. 3 Интернационала, д. 50; здание для хранения сельхозтехники, коровник, дорога, здание склада башенного типа и склад башенного типа с земельным участком по адресу Суздальский район, с. Малахово; здание кордон-конторы Радужного лесничества по адресу г. Радужный, 9 квартал, д. 42.

¹⁷⁶ Картофелехранилище с земельным участком, 4 склада башенного типа с земельным участком, сарай для сена, объект незавершенного строительства с земельным участком, склад запасных частей, мастерская, здание телятника, склад башенного типа, здание коровника с земельным участком, здание зерносклада, картофелехранилище, навес для сена с земельным участком.

¹⁷⁷ Объект незавершенного строительства с земельным участком, административное здание конторы с земельным участком.

Александровском районе; 2-х объектов¹⁷⁸, расположенных в Гороховецком районе; 2-х объектов¹⁷⁹, расположенных в Юрьев-Польском районе; 4-х объектов¹⁸⁰, расположенных в г. Владимире; 1 объекта¹⁸¹, расположенного в Кольчугинском районе; 1 объекта¹⁸², расположенного в Судогодском районе; 1 объекта¹⁸³, расположенного в Селивановском районе; 1 объекта¹⁸⁴, расположенного в г. Муром; 1 объекта¹⁸⁵, расположенного в Вязниковском районе.

Согласно Программе приватизации подлежали продаже пакеты акций АО «Гусь-Хрустальное ПАТП» (100%), ОАО «Селивановское АТП» (51%), ОАО «Юрьев-Польское АТП» (51%), АО «Меленковское АТП» (100%). Однако в 2020 году решения об условиях приватизации указанных акционерных обществ приняты не были. В отношении акций ОАО «Селивановское АТП» (51%)¹⁸⁶ решение о продаже было принято в декабре 2019 года, в январе 2020 года аукцион признан несостоявшимся по причине отсутствия заявок.

Кроме того, Программой приватизации предусмотрена возможность приватизации 8-ми объектов культурного наследия, продажа которых в 2020 году не производилась.

В ходе анализа отмечено, что в Программу (прогнозный план) приватизации государственного имущества Владимирской области на 2018-2020 годы в 2020 году не были включены объекты недвижимости¹⁸⁷, расположенные по адресу: г. Владимир, ул. Мира, д. 4а, находящиеся в оперативном управлении государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области (далее – ГБУЗ ВО) «Областной центр лечебной физкультуры и спортивной медицины» и не используемые учреждением для выполнения его уставной деятельности. ГБУЗ ВО «Областной центр лечебной физкультуры и спортивной медицины» в марте и мае 2020 года были направлены обращения о внесении вышеуказанных объектов недвижимости в план приватизации на 2020 год в адрес Департамента здравоохранения Владимирской области как органа исполнительной власти, в полномочия которого¹⁸⁸ входит направление в ДИЗО предложений с обоснованиями приватизации находящегося в его ведении государственного имущества Владимирской области. Согласно информации ДИЗО при разработке проекта распоряжения администрации Владимирской области «О внесении изменений в распоряжение администрации Владимирской области от 25.12.2017 № 815-р» было получено отрицательное заключение от Государственно-правового комитета администрации Владимирской области. При этом вывод о невозможности

¹⁷⁸ Здание бревенчатого скотного двора с земельным участком, административное здание с земельным участком.

¹⁷⁹ Здание амбулатории и сооружения с земельным участком, нежилое помещение с земельным участком.

¹⁸⁰ 3 воздушных судна-самолета АН-2, гараж с земельным участком.

¹⁸¹ Материальный склад с земельным участком.

¹⁸² Ветлечебница с земельным участком.

¹⁸³ Здание семеносушки с земельным участком.

¹⁸⁴ Доля 1/2 в праве собственности гаража.

¹⁸⁵ Баня с земельным участком.

¹⁸⁶ Начальная цена акций общества – 4400,0 тыс.руб.

¹⁸⁷ Цокольный этаж площадью 152,4 кв.м с кадастровым номером 33:22:032079:282, подвал площадью 92,6 кв.м с кадастровым номером 33:22:032079:279, надстроенный этаж № 10 площадью 72,9 кв.м с кадастровым номером 33:22:032079:280 и цокольный этаж площадью 106,3 кв.м с кадастровым номером 33:22:032079:281.

¹⁸⁸ В соответствии с постановлением Губернатора Владимирской области от 16.04.2004 № 254 «О порядке планирования приватизации государственного имущества Владимирской области».

включения вышеуказанных объектов в программу приватизации и приведенные в заключении ссылки на нормативные правовые акты, регулирующие порядок приватизации (ст. 30 Федерального закона № 178-ФЗ) объектов социально-культурного назначения (здравоохранения, культуры и спорта) и коммунально-бытового назначения в составе имущественного комплекса *унитарного предприятия*, несостоятельны, так как ГБУЗ ВО «Областной центр лечебной физкультуры и спортивной медицины» является государственным бюджетным учреждением, а объекты недвижимости, расположенные по адресу: г. Владимир, ул. Мира, д. 4а, являются нежилыми помещениями¹⁸⁹.

В целом в 2020 году Программой приватизации прогнозировалось поступление средств от приватизации государственного имущества на общую сумму 17909,6 тыс.руб. Фактическое поступление доходов составило 7662,6 тыс.руб. (4605,4 тыс.руб. – от продажи недвижимого имущества, 3057,2 тыс.руб. – от продажи земельных участков собственникам зданий, сооружений), или 42,8% годового плана.

В 2020 году реализовано предложение Счетной палаты Владимирской области – принят Закон Владимирской области от 11.11.2020 № 105-ОЗ «О приватизации государственного имущества Владимирской области».

Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов РФ (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу в 2020 году поступили в сумме 861,8 тыс.руб. (на 12,9% больше годового плана), что на 14,1% меньше уровня 2019 года (1003,8 тыс.руб.).

Доходы от реализации недвижимого имущества бюджетных, автономных учреждений, находящегося в собственности субъекта РФ, в части реализации основных средств поступили в 2020 году в областной бюджет в сумме 33,6 тыс.руб. (4,5% от годового плана), что составляет 6,9% поступлений 2019 года (483,6 тыс.руб.).

Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов РФ (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ), в части реализации основных средств по указанному имуществу поступили в 2020 году в областной бюджет в сумме 8,8 тыс.руб. (4,6% годового плана), что составляет 1,3% поступлений 2019 года (686,7 тыс.руб.).

Административные платежи и сборы поступили в 2020 году в областной бюджет в сумме 1550,4 тыс.руб. (70,4% от годового плана), что на 39,5% меньше уровня 2019 года (2562,4 тыс.руб.). Согласно пояснительной записке сокращение поступлений связано с уменьшением количества обращений за выдачей лицензий на осуществление перевозок пассажиров и багажа легковыми такси.

Объем штрафов, санкций и возмещения ущерба в 2020 году составил 772834,6 тыс.руб. (126% от годового плана), что на 48,4% больше уровня 2019 года (520814,0 тыс.руб.). В общей сумме поступлений 82,9% занимают административные штрафы за нарушение законодательства РФ о безопасности дорожного движения – 640301,8

¹⁸⁹ Согласно данным Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии.

тыс.руб. (122,2% от годового плана), или 130,3% к уровню 2019 года (491435,7 тыс.руб.).

В 2020 году не исполнены плановые назначения по поступлению административных штрафов за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность (поступления составили 4624,1 тыс.руб. или 11,7% от плана), административные правонарушения против порядка управления (3351,4 тыс.руб., или 21,7% от плана), административные правонарушения в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций (2318,9 тыс.руб., или 36,8% от плана), в области финансов, налогов и сборов, страхования, рынка ценных бумаг (495,1 тыс.руб., или 33,6% от плана), административные правонарушения на транспорте (15,8 тыс.руб., или 1,7% от плана), в сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель (12,0 тыс.руб., или 1,3% от плана), в области охраны собственности (2779,3 тыс.руб., или 83,6% от плана), административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность (764,9 тыс.руб., или 34% от плана), посягающие на права граждан (203,4 тыс.руб., или 37% от плана), посягающие на институты государственной власти (39,3 тыс.руб., или 6,3% от плана), за административные правонарушения в области защиты государственной границы РФ и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории РФ (2,0 тыс.руб., или 8,7% от плана).

Не выполнены годовые плановые назначения по поступлению платежей, уплачиваемых в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, которые мобилизованы в сумме 3274,8 тыс.руб., или на 54,6% от годового плана (47,3% к уровню 2019 года¹⁹⁰).

Не исполнены плановые назначения по поступлению штрафов, неустойки, пени, уплаченных в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, поступления составили 3403,2 тыс.руб., или 50,1% от годового плана.

Безвозмездные поступления в 2020 году составили 27253482,1 тыс.руб. (125,5% от годового плана, 146,2% к уровню 2019 года (18644835,0 тыс.руб.)), или 36,3% в общей сумме доходов бюджета. Рост обусловлен выделением дополнительных средств из федерального бюджета на реализацию мероприятий, обозначенных в Послании Президента Российской Федерации от 15 января 2020 года, в том числе субсидий на мероприятия по борьбе с новой коронавирусной инфекцией в сумме 5456029,6 тыс.руб.

Данные о динамике и структуре безвозмездных поступлений в 2019-2020 годах представлены в таблице № 15.

¹⁹⁰ 6916,5 тыс.руб.

Таблица № 15

Динамика и структура безвозмездных поступлений в 2019-2020 годах

Наименование показателя	2019 год		2020 год				Исполнение 2020 года к 2019 году, %
	Исполнение, тыс.руб.	Структура, %	План уточ., тыс.руб.	Исполнение, тыс.руб.	Исполнение к уточ. плану, %	Структура, %	
Безвозмездные поступления	18644835,0	100,0	21710658,8	27253482,1	125,5	100,0	146,2
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	18065847,8	96,9	21329330,8	26695247,8	125,2	98,0	147,8
Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	7561179,3	40,6	7535803,2	9613336,5	127,6	35,3	127,1
Субсидии бюджетам субъектов РФ (межбюджетные субсидии)	4465310,3	23,9	7036926,1	7151150,3	101,6	26,2	160,1
Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	3600738,9	19,3	4692630,2	5411797,3	115,3	19,9	150,3
Иные межбюджетные трансферты	2438619,3	13,1	2063971,3	4518963,6	218,9	16,6	185,3
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	480506,1	2,6	381328,0	478978,6	125,6	1,8	99,7
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	8091,4	0,04	0,0	17170,3	-	0,1	212,2
Прочие безвозмездные поступления	1242,0	0,0	0,0	1006,9	-	0,0	81,1
Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата бюджетами бюджетной системы РФ и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	611291,2	3,3	0,0	94291,9	-	0,3	15,4
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-522143,5	-2,8	0,0	-33213,4	-	-0,1	6,4

В общем объеме безвозмездных поступлений в 2020 году увеличилась доля субсидий с 23,9% в 2019 году до 26,2% в 2020 году, субвенций – с 19,3% до 19,9%, иных межбюджетных трансфертов – с 13,1% до 16,6%. Одновременно сократилась доля дотаций – с 40,6% в 2019 году до 35,3% в 2020 году. Сократилась доля безвозмездных поступлений от государственных (муниципальных) организаций с 2,6% в 2019 году до 1,8% в 2020 году, при увеличении доли безвозмездных поступлений от негосударственных организаций с 0,04% до 0,1%.

Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии) поступили в сумме 7151150,3 тыс.руб. (101,6% от годового плана), что составляет 160,1% к 2019 году. Основной причиной такого роста является выделение в 2020 году субсидий из федерального бюджета на реализацию мероприятий, обозначенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 15 января 2020 года, а именно:

- на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет в сумме 1942306,7 тыс.руб.;
- организацию бесплатного горячего питания в образовательных организациях – 221572,8 тыс. руб.;
- модернизацию детских школ искусств по видам искусств – 27159,1 тыс.руб.

Кроме того, в 2020 году значительно увеличились поступления следующих субсидий:

- на реализацию региональных проектов «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной

системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» поступления составили 366671,9 тыс.руб., что в 3,3 раза (на 256084,6 тыс.руб.) больше уровня 2019 года;

- на государственную поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд, в том числе спортивных сборных команд РФ поступления составили 10697,1 тыс.руб., что в 3,4 раза (на 7582,4 тыс.руб.) больше уровня 2019 года;

- на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения поступления составили 120688,9 тыс.руб., что в 2,16 раза (на 64848,5 тыс.руб.) больше уровня 2019 года;

- на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения поступления составили 77847,0 тыс.руб., что в 2,06 раза (на 40075,0 тыс.руб.) больше уровня 2019 года;

- на развитие паллиативной медицинской помощи поступления составили 56053,3 тыс.руб., что в 2,1 раза (на 29942,0 тыс.руб.) больше уровня 2019 года;

- на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек поступления составили 40272,5 тыс.руб., что на 65,7% (на 15972,5 тыс.руб.) больше уровня 2019 года;

- на реализацию мероприятий государственной программы РФ «Доступная среда» поступления составили 12656,7 тыс.руб., что в 1,98 раза (на 6262,3 тыс.руб.) больше уровня 2019 года;

- на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием поступления составили 28787,5 тыс.руб., что на 44,3% (на 8840,5 тыс.руб.) больше уровня 2019 года;

- на реализацию мероприятий по созданию в субъектах РФ новых мест в общеобразовательных организациях поступления составили 382265,9 тыс.руб., что на 9,6% (на 33547,5 тыс.руб.) больше уровня 2019 года;

- на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет поступления составили 719172,8 тыс.руб., что на 2,7% (на 18618,9 тыс.руб.) больше уровня 2019 года;

- на создание (обновление) материально-технической базы для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного профилей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах поступления составили 45001,5 тыс.руб., что на 32% (на 10912,2 тыс.руб.) больше уровня 2019 года;

Кроме того, в 2020 году из федерального бюджета выделены субсидии, предоставление которых в 2019 году не осуществлялось, в том числе наибольшие суммы:

- на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства – 320291,5 тыс.руб.;

- на внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях – 205643,8 тыс.руб.;

- на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования – 205592,9 тыс.руб.;

- на обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении, – 141258,7 тыс.руб.;

- на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде – 112931,8 тыс.руб.;

- на благоустройство зданий государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к воздушно-тепловому режиму, водоснабжению и канализации – 63443,8 тыс.руб.;

- на поддержку региональных проектов в сфере информационных технологий – 30287,7 тыс.руб.

Субвенции бюджетам бюджетной системы РФ поступили в 2020 году в сумме 5411797,3 тыс.руб. (115,3% от годового плана), что составляет 150,3% к 2019 году. Основной причиной роста является дополнительное выделение средств на социальные выплаты безработным гражданам в связи с экономической ситуацией, вызванной коронавирусом, – поступления составили 1823711,7 тыс.руб., что в 3,4 раза больше, или на 1287488,3 тыс.руб., чем в 2019 году (536223,4 тыс.руб.).

Кроме того, в 2,4 раза (на 591304,8 тыс.руб.) по отношению к 2019 году увеличился размер субвенций на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, поступления которых в 2020 году составили 1007228,9 тыс.руб.

Иные межбюджетные трансферты поступили в сумме 4518963,6 тыс.руб. (218,9% от годового плана), что составляет 185,3% к уровню 2019 года. Такой рост обусловлен выделением в 2020 году межбюджетных трансфертов, передаваемых за счет средств резервного фонда Правительства РФ в сумме 2444301,0 тыс.руб. (в 2019 году отсутствовали). В 2020 году в бюджет области также поступили иные межбюджетные трансферты, предоставление которых в 2019 году не осуществлялось, а именно:

- на обеспечение деятельности по оказанию коммунальной услуги населению по обращению с твердыми коммунальными отходами в сумме 95169,5 тыс.руб.;

- на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций – 159894,7 тыс.руб.;

- на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды – 70000,0 тыс.руб.;

- на создание виртуальных концертных залов – 8200,0 тыс.руб.

Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций составили в сумме 478978,6 тыс.руб. (125,6% от годового плана и ниже уровня 2019 года на 0,3%).

Безвозмездные поступления от негосударственных организаций в 2020 году произведены в сумме 17170,3 тыс.руб., что составляет 212,2% к уровню 2019 года. Увеличение поступлений связано с предоставлением негосударственными организациями грантов для получателей средств бюджетов субъектов РФ в сумме 7428,0 тыс.руб. (в 2019 году поступления отсутствовали) и ростом на 18,5% поступлений от денежных пожертвований, предоставляемых негосударственными организациями получателям средств бюджетов субъектов РФ, которые поступили в 2020 году в сумме 9582,3 тыс.руб. (в 2019 году – 8086,4 тыс.руб.).

Характеристика государственного долга Владимирской области, бюджетных кредитов, предоставляемых из областного бюджета

Согласно ст. 1 Закона № 136-ОЗ плановое значение верхнего предела государственного внутреннего долга Владимирской области по состоянию на 01.01.2021 утверждено в размере 6808441,2 тыс.руб. или 14,6% от плана по доходам областного бюджета 2020 года без учета безвозмездных поступлений.

Фактически по состоянию на 01.01.2021 объем государственного внутреннего долга Владимирской области составил 8,1% от объема доходов областного бюджета 2020 года без учета безвозмездных поступлений, или 3891887,0 тыс.руб.¹⁹¹, что меньше планового значения на 42,8%.

Объем государственного внутреннего долга Владимирской области за 2020 год не изменился, соответствует фактическим данным по состоянию на 01.01.2020. Погашение федеральному бюджету за отчетный год кредитов, которые были предоставлены в 2015-2017 годах для частичного покрытия дефицита бюджета, в 2020 году не производилось.

По состоянию на 01.01.2021 государственный долг Владимирской области на 100% представлен бюджетными кредитами, полученными из федерального бюджета, и полностью реструктурирован. В 2020 году новые кредиты не привлекались.

Всего по состоянию на 01.01.2021 действуют 13 соглашений о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета:

– 3 соглашения по бюджетным кредитам для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), предоставленным в 2010-2011 годах и реструктурированным в 2015 году, на общую сумму 1145334,6 тыс.руб.¹⁹²;

¹⁹¹ На 01.01.2020 долг составлял 8,3% от объема доходов областного бюджета 2019 года без учета безвозмездных поступлений или 3891887,0 тыс.руб.

¹⁹² На сумму 514640,3 тыс.руб. со сроком погашения задолженности 30.11.2034; на сумму 503726,0 тыс.руб. со сроком погашения задолженности 30.11.2034; на сумму 126968,3 тыс.руб. со сроком погашения задолженности 30.11.2034.

– 10 соглашений по бюджетным кредитам для частичного покрытия дефицита бюджета, предоставленным в 2010, 2015, 2016, 2017 годах и реструктурированным в 2012 и 2017 годы, на общую сумму 2746552,4 тыс.руб.¹⁹³

В 2020 году Департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области с Министерством финансов РФ заключены дополнительные соглашения к 10 соглашениям о предоставлении бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Владимирской области, в соответствии с которыми региону продлены и перенесены сроки погашения обязательств по бюджетным кредитам, в том числе:

– дополнительное соглашение от 31.07.2020 № 5/4 к соглашениям от 13.09.2010 № 01-01-06/06-329 и от 10.12.2010 № 01-01-06/06-510, в соответствии с которым остаток реструктурированной задолженности (316338,2 тыс.руб.) подлежит погашению в срок с 2025 года по 2034 год при условии направления средств бюджета субъекта РФ, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности по бюджетным кредитам, на осуществление бюджетных инвестиций (в 2023 и 2024 годах в сумме по 31633,8 тыс.руб.) в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов, определяемых в соответствии с ч. 6 ст. 16 Федерального закона от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в порядке, предусмотренном Правительством РФ¹⁹⁴;

¹⁹³ На сумму 76409,5 тыс.руб. со сроком погашения задолженности 30.11.2034; на сумму 239928,7 тыс.руб. со сроком погашения задолженности 30.11.2034; на сумму 6113,7 тыс.руб. со сроком погашения задолженности 30.11.2029; на сумму 200124,0 тыс.руб. со сроком погашения задолженности 30.11.2029; на сумму 636069,6 тыс.руб. со сроком погашения задолженности 30.11.2029; на сумму 89847,0 тыс.руб. со сроком погашения задолженности 30.11.2029; на сумму 475583,4 тыс.руб. со сроком погашения задолженности 30.11.2029; на сумму 165737,7 тыс.руб. со сроком погашения задолженности 30.11.2029; на сумму 43441,2 тыс.руб. со сроком погашения задолженности 30.11.2029; на сумму 813297,6 тыс.руб. со сроком погашения задолженности 30.11.2029.

¹⁹⁴ Согласно постановлению Правительства РФ от 19.10.2020 № 1704 «Об утверждении Правил определения новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на осуществление субъектом Российской Федерации бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры» под новым инвестиционным проектом понимается ограниченный по времени и ресурсам комплекс мероприятий, направленных на создание и последующую эксплуатацию новых объектов основных средств или на реконструкцию существующих объектов, которые вводятся в эксплуатацию после 1 января 2021 г. Под объектами инфраструктуры понимаются объекты транспортной, инженерной, энергетической и коммунальной инфраструктуры, необходимые для реализации нового инвестиционного проекта. Новые инвестиционные проекты для целей настоящих Правил могут реализовываться субъектами РФ в следующих сферах: сельское хозяйство; добыча полезных ископаемых (за исключением добычи и (или) переработки нефти, добычи природного газа и (или) газового конденсата, оказания услуг по транспортировке нефти и (или) нефтепродуктов, газа и (или) газового конденсата); туристская деятельность; логистическая деятельность; обрабатывающие производства, за исключением производства подакцизных товаров; по отраслям, относящимся к перспективным экономическим специализациям субъектов РФ; жилищное строительство; жилищно-коммунальное хозяйство; строительство или реконструкция автомобильных дорог (участков автомобильных дорог и (или) искусственных дорожных сооружений), реализуемых субъектами Российской Федерации в рамках концессионных соглашений; дорожное хозяйство с применением механизма государственно-частного партнерства. Направление субъектом РФ бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов осуществляется в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, предоставления субсидий юридическим лицам, 100 процентов акций (долей) которых принадлежат субъекту РФ, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества с последующим увеличением уставных капиталов таких юридических лиц, предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) в объеме фактически произведенных ими затрат на создание объектов инфраструктуры. Высвобождаемые средства могут быть направлены на оплату услуг по проведению проектно-изыскательских работ и работ по разработке проектно-сметной

– дополнительные соглашения от 31.07.2020 № 5/5/5/5/5/5/5/5, от 31.12.2020 № 6/6/6/6/6/6/6/6, от 31.12.2020 № 7/7/7/7/7/7/7/7 к соглашениям от 29.09.2015 № 01-01-06/06-158, от 16.12.2015 № 01-01-06/06-243, от 24.02.2016 № 01-01-06/06-26, от 25.07.2016 № 01-01-06/06-126, от 20.12.2016 № 01-01-06/06-277, от 09.03.2017 № 01-01-06/06-96, от 04.07.2017 № 01-01-06/06-182, от 14.12.2017 № 01-01-06/06-336. Остаток реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам (2430214,2 тыс.руб.) подлежит погашению в период с 2021 года по 2029 год при следующих условиях:

✓ реализация субъектом РФ плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов;

✓ обеспечение размера дефицита бюджета субъекта РФ на уровне 10% суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений и доли государственного долга субъекта РФ на 01.01.2021 не более 15% суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2020 год (в том числе по кредитам кредитных организаций не более 6%)¹⁹⁵;

✓ обеспечение возможности привлечения кредитов от кредитных организаций по ставке на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком РФ, увеличенный на 1 процент годовых, а также установления аналогичных норм при предоставлении бюджетных кредитов из бюджета субъекта РФ местным бюджетам;

✓ направление средств бюджета (270023,8 тыс.руб.), высвобождаемых в 2020 году в результате снижения объема погашения задолженности по бюджетным кредитам, на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции, компенсацию снижения по итогам 2020 года налоговых и неналоговых доходов бюджета по сравнению с уровнем 2019 года;

✓ направление средств бюджета, высвобождаемых в 2021-2024 годах (по 405035,7 тыс.руб. ежегодно), на осуществление субъектом РФ бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов, определяемых в соответствии с ч. 6 ст. 16 Федерального закона от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации¹⁹⁶.

Проведенный анализ показал, что условия заключенных с Министерством финансов РФ соглашений в 2020 году в целом выполнены. В том числе:

– дополнительные соглашения, заключенные в 2020 году, утверждены Законом Владимирской области от 05.10.2020 № 66-ОЗ «Об утверждении

документации для объектов инфраструктуры, а также на технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения.

¹⁹⁵ Со снижением доли объема государственного долга на 01.01.2030 до 14% суммы доходов бюджета субъекта РФ без учета безвозмездных поступлений (в том числе доли кредитов кредитных организаций до 8%).

¹⁹⁶ Кроме того, в 2021 году предусмотрено направление высвобожденных средств на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, компенсацию снижения по итогам 2021 года налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта РФ по сравнению с 2019 годом, а также на обеспечение расходных обязательств субъектов РФ, связанных с реализацией региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов.

дополнительных соглашений к Соглашениям о предоставлении бюджету Владимирской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Владимирской области, заключенных между Министерством финансов Российской Федерации и департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области»;

- долговая политика на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов утверждена распоряжением администрации области от 23.07.2019 № 617-р «Об утверждении основных направлений долговой политики Владимирской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

- продолжена реализация плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Владимирской области, утвержденного постановлением администрации Владимирской области от 23.11.2015 № 1160 (в ред. от 24.08.2020);

- по итогам исполнения областного бюджета в 2020 году вместо запланированного Законом № 136-ОЗ дефицита бюджета в размере 2466654,2 тыс.руб. сложился профицит – 1748154,0 тыс.руб.¹⁹⁷;

- коммерческие кредиты в 2020 году не привлекались;

- доля общего объема долговых обязательств Владимирской области по состоянию на 01.01.2021 составила 8,1% (менее 15%) от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2020 год;

- одним из условий предоставления бюджетных кредитов из областного бюджета муниципальным образованиям области является ограничение ставок по кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций, на уровне, не превышающем ключевую ставку, установленную Центральным банком РФ и увеличенную на 1% годовых;

- обеспечено¹⁹⁸ соблюдение норматива формирования расходов на содержание органов государственной власти субъектов РФ, расходы¹⁹⁹ составили 1358319,3 тыс.руб. (или 2,4%²⁰⁰ при нормативе 3,3%²⁰¹);

- средства областного бюджета в сумме 270023,8 тыс.руб. направлены на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции.

Анализ исполнения плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Владимирской области, утвержденного постановлением администрации

¹⁹⁷ С учетом расходов областного бюджета, произведенных в 2020 году в сумме 73297773,3 тыс.руб. (95,4% годовых назначений).

¹⁹⁸ Согласно данным Департамента финансов и бюджетной политики администрации Владимирской области, направленным 19.04.2021 (исх. № ДФБНП-333-04-10) в Министерство финансов РФ.

¹⁹⁹ За исключением расходов, обеспечиваемых за счет федеральных субвенций.

²⁰⁰ В общей сумме налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, транспортного налога и доходов от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения).

²⁰¹ Согласно распоряжению Правительства РФ от 12.12.2019 № 3013-р «Об утверждении нормативов формирования в 2020 году расходов на содержание органов государственной власти субъектов Российской Федерации и признании утратившим силу распоряжения Правительства РФ от 30.12.2018 № 3027-р».

Владимирской области от 23.11.2015 № 1160 (в ред. от 24.08.2020), показал, что большинство его мероприятий, направленных на рост доходов бюджета Владимирской области, выполнены, а именно:

- для главных администраторов доходов на 2020 год был установлен и размещен на официальном сайте Департамента финансов и бюджетной политики администрации Владимирской области план по мобилизации налоговых и неналоговых доходов областного бюджета;

- фактические поступления налоговых и неналоговых доходов областного бюджета за 2020 год превысили установленный годовой план на 1094526,3 тыс.руб. или на 2,3% (при плане не менее 1%);

- распоряжением администрации области от 28.02.2020 № 135-р утвержден перспективный комплексный план мероприятий по поступлению налогов, подлежащих уплате в консолидированный бюджет Владимирской области, на 2020 год;

- в соответствии с постановлением Губернатора Владимирской области от 03.11.2011 № 1200²⁰² в апреле 2020 года проведена оценка муниципальных образований, достигших наилучших результатов по увеличению налогового потенциала. По результатам проведенной оценки постановлением администрации Владимирской области от 19.10.2020 № 673 распределены дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов бюджетам муниципальных образований Владимирской области, достигших наилучших результатов по увеличению налогового потенциала за 2019 год;

- сумма недоимки по налоговым платежам, зачисляемым в консолидированный бюджет области, к объему налоговых доходов консолидированного бюджета области по состоянию на 01.01.2021 составила 4,1% (при плановом показателе – не более 20%);

- объем дополнительных поступлений налогов на доходы физических лиц в консолидированный бюджет области в результате погашения задолженности по налогу и повышения размера средней заработной платы составил 119400 тыс.руб.²⁰³ (при плане 65000 тыс.руб.);

- превышение общей суммы поступлений в консолидированный бюджет области над суммой предоставленных льгот, предусмотренных региональным законодательством, за 2019 год составило 558515 тыс.руб. или в 3,15 раза²⁰⁴ (при плане не менее 30%). Данные за 2020 год на момент подготовки настоящего заключения отсутствуют.

Вместе с тем в 2020 году не обеспечен прирост поступления местных налогов в консолидированный бюджет области по отношению к 2019 году в размере не менее 2%. Поступления местных налогов (налога на имущество физических лиц и земельного налога) составили 2605292,5 тыс.руб. или 99,8% (на 6303,0 тыс.руб.

²⁰² «Об утверждении Порядка распределения и предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов бюджетам муниципальных образований Владимирской области, достигших наилучших результатов по увеличению налогового потенциала».

²⁰³ Согласно информации, направленной Департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области в адрес Министерства финансов РФ письмом от 19.04.2021 исх. № ДФБНП-333-04-10.

²⁰⁴ Согласно информации, направленной Департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области в адрес Министерства финансов РФ письмом от 19.04.2021 исх. № ДФБНП-333-04-10.

меньше) к уровню 2019 года. Невыполнение плана сложилось в связи со снижением поступлений земельного налога (в 2020 году – 2298185,7 тыс.руб. против 2332645,3 тыс.руб. в 2019 году или на 1,5% меньше). Согласно информации, направленной Департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области в адрес Министерства финансов РФ²⁰⁵, снижение поступлений земельного налога произошло в связи с принятием на федеральном уровне ряда нормативных актов, направленных на поддержку организаций и индивидуальных предпринимателей, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением COVID-19, в виде изменения сроков уплаты налогов.

Мероприятия, направленные на оптимизацию расходов бюджета Владимирской области выполнены в полном объеме, а именно:

- просроченная кредиторская задолженность по заработной плате работников государственных учреждений, социальным выплатам населению области по состоянию на 01.01.2021 отсутствует;

- проведена ежегодная оценка качества управления муниципальными финансами. Рейтинг качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях Владимирской области по итогам 2019 года утвержден распоряжением Департамента финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области от 13.05.2020 № 36, согласно которому во Владимирской области муниципальные образования с низким качеством организации бюджетного процесса отсутствуют;

- просроченная кредиторская задолженность по консолидированному бюджету области по состоянию на 01.01.2021 отсутствует;

- обеспечено соблюдение норматива формирования расходов на содержание органов государственной власти субъектов РФ;

- по итогам исполнения областного бюджета в 2020 году сложился профицит в размере 1748154,0 тыс.руб.

В рамках реализации мероприятий, направленных на сокращение государственного долга:

²⁰⁵ Письмо от 19.04.2021 исх. № ДФБНП-333-04-10.

- не допущено образование просроченных обязательств по погашению бюджетных кредитов, уплате процентов муниципальными образованиями в областной бюджет;

- объем государственного долга области и муниципальных образований составляет 10,8% к налоговым и неналоговым доходам консолидированного бюджета области²⁰⁶;

- не допущено образование просроченной задолженности по государственным заимствованиям области;

- доля общего объема долговых обязательств Владимирской области по состоянию на 01.01.2021, как указано выше, составила 8,1% (менее 15%) от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2020 год;

- обеспечена²⁰⁷ экономия расходов на обслуживание государственного долга Владимирской области и муниципального долга.

В целях выполнения заключенного с Министерством финансов РФ соглашения от 24.01.2020 № 01-01-06/06-15 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Владимирской области»²⁰⁸ сделано следующее:

- проведена оценка эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставляемых органами государственной власти области²⁰⁹ и органами местного самоуправления²¹⁰;

- обеспечен рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета области за 2020 год по сравнению с уровнем исполнения 2019 года в размере 104,5% (при плане 100,6%);

- обеспечено соблюдение норматива формирования расходов на содержание органов государственной власти субъектов РФ;

- в 2020 году не допущено образование просроченной кредиторской задолженности бюджета Владимирской области²¹¹ и бюджетных и автономных

²⁰⁶ Согласно информации, направленной Департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области в адрес Министерства финансов РФ письмом от 19.04.2021 исх. № ДФБНП-333-04-10.

²⁰⁷ Согласно информации, направленной Департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области в адрес Министерства финансов РФ письмом от 19.04.2021 исх. № ДФБНП-333-04-10.

²⁰⁸ В соответствии с распоряжением администрации Владимирской области от 25.02.2020 № 122-р «Об утверждении Плана реализации мер по исполнению принятых обязательств по соглашению «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Владимирской области».

²⁰⁹ По итогам оценки положительный бюджетный эффект получен организациями, осуществляющими инвестиционную деятельность: по налогу на прибыль организаций (+99902 тыс.руб.), по налогу на имущество организаций (+57216 тыс.руб.). Отрицательный бюджетный эффект получен по налогу на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью, - 302 млн.руб. Законом Владимирской области от 12.11.2003 № 110-ОЗ «О налоге на имущество организаций» на 2021 год пониженная ставка по налогу на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью, не предусмотрена.

²¹⁰ Постановление департамента финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области от 07.08.2020 № 46 «Об утверждении результатов оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам) за 2019 год».

²¹¹ Постановлением Правительства РФ от 18.05.2016 № 445 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» для Владимирской области на 2020-2024 годы установлено нулевое значение показателя «Доля просроченной кредиторской задолженности бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации».

учреждений Владимирской области по расходам на оплату труда, уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам, а также обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, выплаты на обязательное медицинское страхование неработающего населения;

– осуществлена реализация плана мероприятий по росту доходного потенциала Владимирской области и оптимизации расходов бюджета Владимирской области, утвержденного распоряжением администрации Владимирской области от 21.09.2018 № 633-р. По данным Департамента финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области²¹² бюджетный эффект от реализации утвержденного плана составил: от реализации мероприятий по росту доходного потенциала – 2997176,5 тыс.руб. (142,2% от плана), по оптимизации (сокращению) расходов – 4178866,5 тыс.руб. (122% от плана), по сокращению государственного долга субъекта РФ – 683467,6 тыс.руб. (100% от плана).

Однако анализ данных отчета об исполнении консолидированного бюджета показал, что в 2020 году достигнуты не все запланированные результаты мероприятий по росту доходного потенциала Владимирской области. Так, в 2020 году снизились поступления консолидированного бюджета области по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения²¹³: в 2020 году поступления составили 59581,3 тыс.руб., что на 36,8% меньше уровня 2019 года. Также в 2020 году не произошло планируемого увеличения к уровню 2019 года (не менее 2%) поступлений в консолидированный бюджет от арендной платы за имущество и земельные участки области (поступления²¹⁴ снизились на 7,4% или на 72180,2 тыс.руб.). По результатам проведенного Счетной палатой Владимирской области в 2020 году аудита эффективности управления и использования земель, государственная собственность на которые не разграничена, установлено, что доходы консолидированного бюджета Владимирской области от распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, ежегодно уменьшаются. За последние 4 года они сократились на 28,3%, в том числе доходы от аренды земельных участков сократились на 15,8%. Вместе с тем в целом по РФ и ЦФО за 4 года отмечен рост указанных доходов. Процесс разграничения государственной собственности на землю и вовлечения земель в хозяйственный оборот идет крайне медленно. При этом большинство неразграниченных земельных участков предоставляется без проведения процедуры торгов. В ходе проверки, проведенной в 4 муниципальных образованиях Владимирской области, установлены факты, свидетельствующие о совершении должностными лицами муниципальных образований действий, направленных на уклонение (несоблюдение) от установленной процедуры торгов, что приводит к заключению договоров аренды земельных участков по заниженной стоимости²¹⁵, что, по мнению Счетной палаты,

²¹² На основании данных, предоставленных главными распорядителями бюджетных средств.

²¹³ В 2020 году доходы составили 59581,3 тыс.руб., в 2019 году – 94239,3 тыс.руб.

²¹⁴ Составили 909802,9 тыс.руб. при значении 981983,1 тыс.руб. в 2019 году.

²¹⁵ в том числе при предоставлении земельных участков:

- с видом разрешенного использования, который отсутствует в классификаторе видов разрешенного использования, с последующей сменой вида разрешенного использования земельного участка;

требует дополнительного внимания и разработки межведомственной дорожной карты.

По итогам 2020 года:

- обеспечен рост доходов областного бюджета от аренды имущества²¹⁶ к уровню 2019 года – составил 234,5 тыс.руб. или на 6,9% (при плане не менее 2%);
- приняты меры по увеличению численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений²¹⁷;
- обеспечено соблюдение требований ст.ст. 92.1, 106, п. 4 ст. 107, п. 8 ст. 137 и п. 8 ст. 138 Бюджетного кодекса РФ.

В 2020 году государственные гарантии Владимирской области не предоставлялись.

Анализ отчета о предоставлении и погашении бюджетных кредитов из областного бюджета показал, что в общем объеме непогашенных по состоянию на 01.01.2021 бюджетных кредитов 100% составили бюджетные кредиты, предоставленные муниципальным образованиям. Задолженность муниципальных образований перед областным бюджетом по бюджетным кредитам в 2020 году сократилась на 6%, по состоянию на 01.01.2021 она составила 2084514,4 тыс.руб. (на 01.01.2020 – 2217700,1 тыс.руб.) и не является просроченной.

В 2020 году муниципальным образованиям Владимирской области предоставлено бюджетных кредитов на общую сумму 441000,0 тыс.руб. Всего за 2020 год муниципальными образованиями области в соответствии с графиками погашены кредиты на общую сумму 574185,7 тыс.руб.

Характеристика исполнения расходной части областного бюджета, в том числе исполнения бюджетных назначений по инвестициям

Общий объем расходов областного бюджета в 2020 году составил 73297773,3 тыс.руб. или 103,4% от годового плана. Структура расходов представлена в таблице № 16.

Таблица № 16

Расходы областного бюджета за 2020 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов

Наименование разделов/подразделов БКР	Код бюджетной классификации	Утверждено Законом № 136-ОЗ	Фактическое исполнение	Доля от общей суммы кассового исполнения, %	Исполнение, %
Общегосударственные вопросы	100	1717528,4	1690448,6	2,3	98,4
Национальная оборона	200	19717,4	22108,0	0,0	112,1
Национальная безопасность и	300	254677,3	270592,3	0,4	106,2

- с видом разрешенного использования «Для огородничества», расположенных в иных территориальных зонах, площадь которых превышает рамки установленных ограничений, с последующей сменой собственником вида разрешенного использования земельного участка на индивидуальную жилую застройку;
- общего пользования, продажа которых законодательством запрещена, с последующей сменой вида разрешенного использования на малоэтажную жилую застройку.

²¹⁶ В 2020 году доходы составили 3641,3 тыс.руб., в 2019 году – 3406,8 тыс.руб.

²¹⁷ Фактическое значение показателя согласно информации, направленной Губернатором области в адрес первого заместителя Министра финансов РФ (письмо от 22.03.2021 № 01/02-06-307), составило 43 человека при плане 36 человек.

Наименование разделов/подразделов БКР	Код бюджетной классификации	Утверждено Законом № 136-ОЗ	Фактическое исполнение	Доля от общей суммы кассового исполнения, %	Исполнение, %
правоохранительная деятельность					
Национальная экономика	400	10549930,5	10201683,3	13,9	96,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	500	2317514,8	2477151,2	3,4	106,9
Охрана окружающей среды	600	269831,5	242480,5	0,3	89,9
Образование	700	17236328,3	16592568,8	22,6	96,3
Культура, кинематография	800	1610160,3	1633178,5	2,2	101,4
Здравоохранение	900	9740096,4	11991074,9	16,4	123,1
Социальная политика	1000	21113076,0	22514582,1	30,7	106,6
Физическая культура и спорт	1100	958042,1	827320,7	1,1	86,4
Средства массовой информации	1200	24411,6	24218,5	0,0	99,2
Обслуживание государственного и муниципального долга	1300	31104,7	3891,9	0,0	12,5
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1400	5032812,5	4806474,2	6,6	95,5
Итого расходов		70875231,8	73297773,3	100,0	103,4

Наибольший объем расходов произведен по разделам бюджетной классификации расходов 1000 «Социальная политика» – 30,7% (исполнение – 106,6%), 0700 «Образование» – 22,6% (исполнение – 96,3%), 0900 «Здравоохранение» – 16,4% (исполнение 123,1%), 0400 «Национальная экономика» – 13,9% (исполнение – 96,7%). Структура расходов по разделам представлена на рисунке № 15.



Рис. 15. Структура расходов областного бюджета по разделам классификации расходов бюджетов

Расходы областного бюджета на содержание органов исполнительной власти по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» в 2020 году исполнены в сумме 1690448,59 тыс.руб., что составляет 2,3% в общей структуре расходов областного бюджета. Исполнение расходов относительно плана, утвержденного Законом № 136-ОЗ, составило 98,4%, относительно плана, установленного сводной

бюджетной росписью, – 93,3%.

Анализ показал, что в структуре расходов основная доля – 47% приходится на другие общегосударственные вопросы; 15,7% – на функционирование высших исполнительных органов государственной власти Владимирской области; 12,2% – на судебную систему; 10,7% – на обеспечение проведения выборов и референдумов; 7,6% – на функционирование законодательных органов государственной власти; 6,9% – на обеспечение деятельности финансовых органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора. Структура расходов раздела «Общегосударственные вопросы» представлена на рисунке № 16.

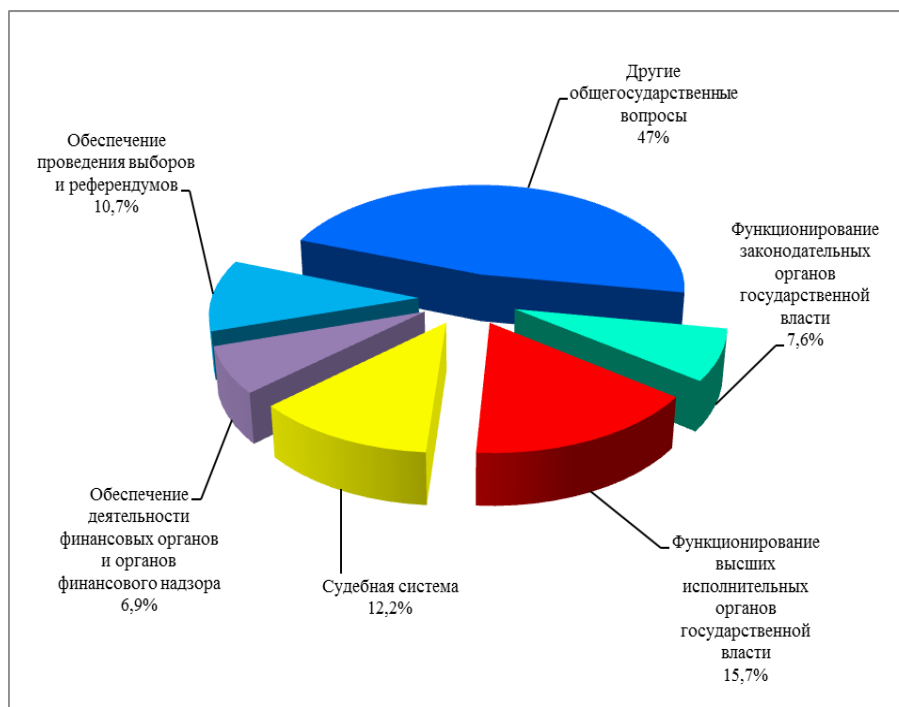


Рис. 16. Структура расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» за 2020 год

Расходы на финансирование исполнительных органов государственной власти Владимирской области (подраздел 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» и подраздел 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций») исполнены в сумме 266112,5 тыс.руб., что составило 90,5% от плана, установленного сводной бюджетной росписью, и 90,6% от плана, утвержденного Законом № 136-ОЗ. Неисполненные назначения по бюджетным ассигнованиям составили 28034,8 тыс.руб., которые сложились по следующим причинам: экономия по заработной плате и начислениям на выплаты по оплате труда за счет имевшихся в течение года вакансий и пособий по временной нетрудоспособности (12485,5 тыс.руб.); отмена выездных мероприятий, требующих командировочных расходов, в связи с распространением коронавирусной инфекции (4829,2 тыс.руб.); экономия по результатам проведения конкурсных процедур, а также по причине установленных ограничений на

приобретение офисной мебели, оборудования и инвентаря для административных нужд аппарата управления²¹⁸ (10486,7 тыс.руб.); другие причины (233,5 тыс.руб.).

Бюджетные средства позволили обеспечить деятельность Губернатора области, его первых заместителей и заместителей, аппарата администрации Владимирской области (в общей сумме 229963,9 тыс.руб.) и представительства администрации Владимирской области при Правительстве Российской Федерации (8774,4 тыс.руб.), комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (15245,5 тыс.руб.).

Также в составе подраздела учтены расходы на реализацию отдельных государственных полномочий по вопросам административного законодательства в сумме 12128,7 тыс.руб., которые осуществлялись через Департамент безопасности Владимирской области (далее – Департамент безопасности) в рамках подпрограммы «Обеспечение общественного порядка и профилактики правонарушений во Владимирской области» государственной программы «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области»²¹⁹ (далее – ГП «Обеспечение безопасности населения»).

В соответствии со ст. 8 Закона Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области» и п. 7.8 Порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности государственных программ Владимирской области, утвержденного постановлением Губернатора Владимирской области от 24.02.2014 от № 164 (далее – Порядок № 164) Счетной палатой Владимирской области была проведена экспертиза годовых отчетов о ходе реализации государственных программ. В соответствии с годовым отчетом о ходе реализации ГП «Обеспечение безопасности населения» в 2020 году эффективность бюджетных средств, направленных на реализацию отдельных государственных полномочий по вопросам административного законодательства, оценивается достижением целевого показателя «количество муниципальных районов и округов, на территории которых обеспечено функционирование административных комиссий», значение которого в соответствии с планом составило 100%.

Расходы по подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» составили 128067,4 тыс.руб. (100% от плана сводной бюджетной росписи) и были направлены на обеспечение деятельности Законодательного Собрания Владимирской области, что позволило обеспечить содержание аппарата Законодательного Собрания Владимирской области, депутатского корпуса, работающего на постоянной основе, а также работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы.

Расходы областного бюджета на судебную систему (подраздел 0105 «Судебная система») составили 205429,1 тыс.руб. (99,3% от плана), которые осуществлялись через Департамент юстиции Владимирской области (далее – ДЮ), и

²¹⁸ Распоряжение администрации области от 03.04.2020 № 251-р.

²¹⁹ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 20.01.2016 № 17.

были направлены в рамках ГП «Обеспечение безопасности населения» на обеспечение деятельности аппарата мировых судей штатной численностью 249 ед.²²⁰

Также проведены ремонтные работы в помещениях судебных участков мировых судей Гороховецкого, Кольчугинского, Судогодского районов, г. Радужный, г. Ковров; текущий ремонт кровли помещений судебных участков г. Собинка (ул. Ленина, д. 6); текущий ремонт оконных блоков и установка стеклопакетов в помещениях судебных участков Гороховецкого и Кольчугинского районов, г. Карабаново; произведен монтаж системы охранно-пожарной, тревожной сигнализации и видеонаблюдения на судебных участках мировых судей г. Петушки.

В соответствии с годовым отчетом о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Обеспечение безопасности населения» в рамках подпрограммы «Организация обеспечения деятельности мировых судей во Владимирской области» достигнуты целевые значения по всем установленным показателям. Так, «количество помещений судебных участков мировых судей, соответствующих санитарно-техническим нормам и правилам, позволяющим обеспечить осуществление правосудия» составило 30 ед.; «количество мировых судей, прошедших профессиональную переподготовку и повышение квалификации» в 2020 году в соответствии с планом увеличилось на 25 чел. до 125 чел.; «количество сотрудников аппарата мировых судей, прошедших повышение квалификации» увеличилось на 25 чел. до 227 чел.

В составе подраздела учтены средства субвенции на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации, предоставленные муниципальным образованиям области в общей сумме 221,6 тыс.руб. (92% от плана, расходы произведены в объеме фактической потребности). По результатам реализации в 2020 году подпрограммы «Обеспечение общественного порядка и профилактики правонарушений во Владимирской области» ГП «Обеспечение безопасности населения» обеспечено достижение целевого показателя «количество судов общей юрисдикции, в которых обеспечено функционирование института присяжных заседателей», значение которого равно 25, что соответствует плану.

Кроме того, в рамках подпрограммы «Обеспечение общественного порядка и профилактики правонарушений во Владимирской области» предоставлены субсидии в объеме 1011,5 тыс.руб. (100% от плановых назначений) по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики», которые направлялись через ДЮ адвокатским образованиям Владимирской области на оплату труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам РФ на территории Владимирской области, и компенсацию их расходов на оказание такой помощи. За 2020 год бесплатная юридическая помощь оказана по 1125 обращениям граждан при плане 1080 обращений (в 2019 году – по 1639 обращениям).

Расходы по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» в 2020 году составили 116221,7 тыс.руб. (89,6% от плана сводной

²²⁰ В том числе 216 ед. – должности государственной гражданской службы, 33 ед. – обслуживающий персонал.

бюджетной росписи и 90,2% от утвержденного плана), в том числе на обеспечение деятельности Департамента финансов, бюджетной и налоговой политики администрации области (далее – ДФБНП) – в сумме 56093,4 тыс.руб., Счетной палаты Владимирской области – в сумме 42600,8 тыс.руб., Контрольно-ревизионной инспекции Владимирской области – в сумме 17527,5 тыс.руб. Неисполненные назначения по бюджетным ассигнованиям (13466,3 тыс.руб.) образовались по причине экономии по заработной плате и начислениям на выплаты по оплате труда за счет имевшихся в течение года вакансий, пособий по временной нетрудоспособности, экономии бюджетных средств, предназначенных для оплаты командировочных расходов, а также экономии средств при закупке товаров, работ и услуг.

Кроме этого, ДФБНП произведены расходы на автоматизацию составления и исполнения бюджетов, программно-целевого планирования областного бюджета, обеспечение информационной безопасности и защиты данных в рамках подпрограммы «Совершенствование автоматизированной информационной системы управления бюджетным процессом Владимирской области» государственной программы Владимирской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Владимирской области»²²¹ в общей сумме 16434,8 тыс.руб. (92,5% от плана сводной бюджетной росписи). Экспертиза показала, что запланированные подпрограммой целевые показатели достигнуты: «доля главных распорядителей средств областного бюджета, подключенных к единой базе данных программных комплексов по планированию и исполнению областного бюджета» и «доля муниципальных образований области, подключенных к единой базе данных программного комплекса по своду бюджетной отчетности с использованием Smart, Web технологии» составили 100%.

Расходы ДФБНП на обслуживание государственного долга (по разделу 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга») составили 3891,9 тыс.руб. (12,5% от плана, установленного сводной бюджетной росписью).

Расходы областного бюджета по подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» составили 180314,2 тыс.руб. (97,2% от плана, установленного сводной бюджетной росписью) и были направлены на обеспечение деятельности аппарата Избирательной комиссии Владимирской области и 23 территориальных избирательных комиссий, на выплаты членам избирательных комиссий за условия работы, связанные с обеспечением санитарно-эпидемиологической безопасности при подготовке и проведении общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности Избирательной комиссии Владимирской области за 2020 год было установлено, что в связи с разночтением определения получателей выплат в распоряжении администрации Владимирской области от 13.07.2020 № 539-р (выплаты *работникам* избирательных комиссий) и целевым назначением расходов, установленным распоряжением ДФБНП от 28.12.2018 № 28²²² (выплаты *членам* избирательных комиссий),

²²¹ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 06.04.2015 № 295.

²²² «Об утверждении перечня кодов главных администраторов средств областного бюджета и Порядка установления и применения целевых статей классификации расходов бюджетов», Приложение № 5 к Порядку установления и

неиспользованный остаток бюджетных средств по целевой статье 999W058531 «Выплаты членам избирательных комиссий за условия работы, связанные с обеспечением санитарно-эпидемиологической безопасности при подготовке и проведении общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации» составил 922,9 тыс.руб.

Расходы областного бюджета по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» в 2020 году составили 794303,8 тыс.руб., или 95,1% от плановых назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью.

В 2020 году по подразделу осуществлены расходы на обеспечение деятельности ДИЗО в сумме 48344,4 тыс.руб., Департамента безопасности – в сумме 19388,6 тыс.руб., Департамента региональной политики Владимирской области (далее – ДРП) – в сумме 8826,9 тыс.руб., Департамента регионального развития Владимирской области (далее – ДРР) – в сумме 3497,5 тыс.руб. Уполномоченного по правам человека во Владимирской области и его аппарата – в сумме 9304,3 тыс.руб., Уполномоченного по защите прав предпринимателей во Владимирской области и его аппарата – в сумме 3043,4 тыс.руб.

Также в рамках подраздела отражены средства субсидий на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственному бюджетному учреждению (далее – ГБУ) «Управление административными зданиями администрации Владимирской области» (179965,2 тыс.руб.), ГБУ Владимирской области (далее – ГБУ ВО) «Специализированное автохозяйство администрации Владимирской области» (80510,3 тыс.руб.) и ГБУ ВО «Центр государственной кадастровой оценки Владимирской области» (23712,1 тыс.руб.).

В рамках подраздела учтены расходы на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников (8820,1 тыс.руб.), членов Совета Федерации и их помощников (7176,7 тыс.руб.), возмещаемые из федерального бюджета.

Расходы на обеспечение деятельности ДЮ составили 36426,7 тыс.руб., в том числе расходы за счет средств субсидии федерального бюджета на обеспечение полномочий РФ по государственной регистрации актов гражданского состояния – 12245,3 тыс.руб. Кроме того, за счет средств субсидии на обеспечение полномочий РФ по государственной регистрации актов гражданского состояния предоставлены межбюджетные трансферты и иные бюджетные ассигнования муниципальным образованиям области на осуществление переданных государственных полномочий в сумме 6646,1 тыс.руб.

Анализ показал, что расходы по подразделу 0113, осуществленные в рамках шести государственных программ, составили 292932,4 тыс.руб. (или 36,9% всех расходов по подразделу).

Так, в рамках государственной программы Владимирской области «Развитие архивного дела во Владимирской области на 2016-2021 годы»²²³ (далее – ГП «Развитие архивного дела») осуществлены расходы в сумме 37036,4 тыс.руб. (75,5%

применения целевых статей классификации расходов бюджетов «Направления расходов, предназначенные для отражения расходов областного бюджета, осуществляемых за счет средств федерального бюджета с детализацией пятого разряда кодов направлений расходов (в том числе по объемам, сверх установленным соглашениями с федеральными органами исполнительной власти и внебюджетными фондами Российской Федерации)».

²²³ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 16.10.2015 № 1044.

от плана сводной бюджетной росписи), в том числе: на содержание подведомственного ДЮ ГБУ ВО «Государственный архив Владимирской области» – в сумме 36501,6 тыс.руб., на развитие информационно-технологической инфраструктуры, научно-методическую и редакционно-издательскую деятельность – 534,8 тыс.руб.

По результатам экспертизы годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Развитие архивного дела» за 2020 год установлено, что в рамках основного мероприятия «Строительство здания государственного архива Владимирской области» не были освоены средства областного бюджета в сумме 12000,0 тыс.руб. Бюджетная эффективность реализации названного основного мероприятия признана неудовлетворительной в связи с невыполнением мероприятия в установленные сроки. Основной причиной, повлиявшей на неисполнение указанного мероприятия, является несвоевременное согласование и принятие документации, обеспечивающей выполнение мероприятия. Так, согласно информации ГБУ ВО «Облстройзаказчик», разрешенный вид использования земельного участка не соответствовал назначению объекта планирования, что привело к нарушению сроков проектирования и, соответственно, несвоевременной подаче проектно-сметной документации для прохождения государственной экспертизы.

По данным отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Развитие архивного дела» в 2020 году по итогам реализации программных мероприятий достигнуты ожидаемые результаты по всем установленным целевым показателям.

По подразделу отражены также расходы администрации Владимирской области (далее – АВО) в рамках реализации *государственной программы «Развитие государственной гражданской службы Владимирской области и муниципальной службы во Владимирской области на 2017-2022 годы»*²²⁴ (далее – ГП «Развитие государственной гражданской службы Владимирской области и муниципальной службы») в сумме 313,2 тыс.руб. (61,4% от плана, экономия сложилась по результатам конкурсных процедур), в том числе на проведение ежегодных конкурсов «Лучший государственный гражданский служащий Владимирской области» – в сумме 167 тыс.руб. (на выплату денежных премий победителям – 30 тыс.руб., на организационные расходы конкурса – 137 тыс.руб.) и «Лучший муниципальный служащий Владимирской области» – в сумме 146,2 тыс.руб. (на выплату денежных премий победителям – 60 тыс.руб., на организационные расходы конкурса – 86,2 тыс.руб.).

Кроме того, в рамках ГП «Развитие государственной гражданской службы Владимирской области и муниципальной службы» осуществлены расходы в сумме 4383,3 тыс.руб. (по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации») на повышение квалификации государственных и муниципальных служащих Владимирской области (56% от плана, экономия сложилась по результатам конкурсных процедур). Так, бюджетные средства в сумме 2583,3 тыс.руб. были направлены на заключение государственных контрактов на оказание образовательных услуг, что позволило пройти обучение по

²²⁴ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 19.08.2016 № 729.

повышению квалификации 540 гражданским служащим Владимирской области. Средства в сумме 1800 тыс.руб. были направлены на повышение квалификации 1000 муниципальных служащих. Эффективность реализации мероприятий ГП «Развитие государственной гражданской службы Владимирской области и муниципальной службы» в 2020 году оценивается достижением всех целевых значений установленных показателей.

В рамках подраздела учтены расходы на реализацию через АВО мероприятий *государственной программы Владимирской области «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг во Владимирской области, на 2014-2021 годы»*²²⁵ (далее – ГП «Снижение административных барьеров») в сумме 189956,5 тыс.руб. (в соответствии с плановыми назначениями), которые в полном объеме направлены на расходы для обеспечения деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ), а именно:

- предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям области на оказание государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» – 20705,4 тыс.руб.;

- на обеспечение деятельности (оказание услуг) ГБУ ВО «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Владимирской области» – 169251,1 тыс.руб.

Согласно годовому отчету о ходе реализации ГП «Снижение административных барьеров» 9 из 10 целевых показателей в 2020 году достигнуты, а именно:

- степень удовлетворенности граждан качеством и доступностью государственных и муниципальных услуг (функций), предоставляемых непосредственно органами государственной власти и органами местного самоуправления, составила 93,5%, что на 3,5 процентных пункта выше установленного плана (90,0%);

- степень удовлетворенности граждан качеством и доступностью государственных и муниципальных услуг (функций), предоставляемых на базе МФЦ, составила 98,56%, что на 3,56 процентных пункта выше установленного плана (95,0%);

- среднее время ожидания в очереди для получения услуги на базе МФЦ составило 7,08 мин., что превысило установленный план в 2,1 раза (15 мин.);

- доля государственных услуг (функций), предоставляемых на основании утвержденных административных регламентов, составила 99,1%, что на 4,1 процентных пункта выше установленного плана (95,0%);

- доля муниципальных услуг (функций), предоставляемых на основании утвержденных административных регламентов, составила 95,6%, что на 0,6 процентных пункта выше установленного плана (95,0%);

²²⁵ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 28.11.2013 № 1344.

– доля государственных и муниципальных услуг (функций), по которым представлена исчерпывающая информация на Едином портале государственных и муниципальных услуг РФ, составила 95,1%, что на 0,1 процентных пункта выше установленного плана (95,0%);

– доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг (функций) по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе на базе МФЦ, составила 97,2%, что на 7,2 процентных пункта выше установленного плана (90,0%);

– соответствие фактически предоставляемых в МФЦ государственных и муниципальных услуг перечням государственных и муниципальных услуг, утвержденных в соответствии с п. 6 ст. 15 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», составило 100,0%, что соответствует установленному плану (100,0%);

– соответствие количества работающих окон обслуживания МФЦ и окон обслуживания территориальных обособленных структурных подразделений действующей схеме размещения МФЦ Владимирской области составило 100,0%, что соответствует установленному плану (100,0%).

При этом не был достигнут показатель «доля граждан, использующих механизм получения государственных услуг в электронной форме», который составил 64%, что на 6 процентных пункта ниже установленного плана (70%).

Расходы на реализацию в 2020 году через АВО мероприятий *государственной программы Владимирской области «О мерах по повышению информированности населения о социально-экономическом развитии Владимирской области на 2017–2022 годы»*²²⁶ (далее – ГП «О мерах по повышению информированности населения») исполнены в сумме 50149,7 тыс.руб., или 98,9% от плана сводной бюджетной росписи. Согласно годовому отчету о ходе реализации мероприятий ГП «О мерах по повышению информированности населения» в 2020 году достигнуты или перевыполнены ожидаемые результаты по всем установленным целевым показателям. Удовлетворенность доступностью информации о социально-экономическом развитии Владимирской области составила 53,2% от числа опрошенных (план 31%); увеличение показателей информированности населения о социально-экономическом развитии Владимирской области – 70,6% от числа опрошенных (план 41%). Количество СМИ и организаций сферы СМИ, участвующих в реализации мероприятий программы, составило 52 единицы (в соответствии с планом).

Расходы на реализацию мероприятий *государственной программы Владимирской области «Управление государственной собственностью»*²²⁷ (далее – ГП «Управление госсобственностью») отражены по подразделу 0113 в сумме 1404 тыс.руб. (33% от плана), в том числе:

– 1089 тыс.руб. – на оформление технической документации и технических планов на объекты недвижимости и их постановку на кадастровый учет (через ДИЗО, ДСЗН, ДО, ДЗ);

²²⁶ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 24.06.2016 № 541.

²²⁷ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 14.11.2013 № 1269.

– 315 тыс.руб. – на доработку автоматизированной информационной системы по управлению государственным имуществом Владимирской области (через ДИЗО).

По подразделу учтены расходы на мероприятия *государственной программы Владимирской области «Патриотическое воспитание граждан Владимирской области»*²²⁸ (далее – ГП «Патриотическое воспитание граждан»), реализуемые АВО, в сумме 14072,6 тыс.руб. (97,8% от плана), в том числе:

– 10000 тыс.руб. – на софинансирование расходов, связанных с присвоением г. Коврову почетного звания РФ «Город воинской славы» и увековечением памяти погибших при защите Отечества (межбюджетные трансферты);

– 3857,5 тыс.руб. – на проведение мероприятий, направленных на гражданско-патриотическое и военно-патриотическое воспитание граждан;

– 215,1 тыс.руб. – на укрепление взаимодействия Владимирской области с соединениями и частями Вооруженных Сил Российской Федерации, другими воинскими формированиями.

Кроме того, в рамках ГП «Патриотическое воспитание граждан» в 2020 году осуществлены расходы в сумме 9433,1 тыс.руб. (86,5% от плана) по другим подразделам классификации расходов бюджета, в том числе по подразделу 0503 «Благоустройство» (555,5 тыс.руб. через АВО), по подразделу 0801 «Культура» (8797,6 тыс.руб. через Департамент культуры Владимирской области (далее – Департамент культуры)), по подразделу 1102 «Массовый спорт» (80 тыс.руб. через Департамент физической культуры и спорта Владимирской области (далее – ДФКС)).

В ходе реализации ГП «Патриотическое воспитание граждан» в 2020 году достигнуты целевые значения 9 из 12 показателей, установленных для оценки эффективности реализации программы. Не достигнуты значения 3 целевых показателей в связи с введением ограничительных мер по недопущению распространения коронавирусной инфекции COVID-19, в том числе: «Количество торжественных отправок граждан призывного возраста для прохождения военной службы по призыву» (плановое значение на 2020 год – 2 ед., фактическое – 0 ед.), «Количество посещений областных и муниципальных музеев, проводящих мероприятия историко-краеведческой и патриотической направленности – 199107 чел.» – 58% плана, «Количество проведенных мероприятий спортивно-патриотической направленности с участием молодежи, подлежащей призыву на военную службу» – 1 ед. (50% плана).

Согласно годовому отчету о ходе реализации мероприятий ГП «Патриотическое воспитание граждан» остальные целевые показатели достигнуты в следующих объемах:

– количество действующих патриотических объединений, клубов, центров, в том числе детских и молодежных – 183 ед. (101,7% плана);

– количество историко-патриотических, героико-патриотических и военно-патриотических музеев (в образовательных и других организациях) – 201 ед. (в соответствии с плановым значением);

²²⁸ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 20.12.2016 № 1132

- количество торжественных и памятных мероприятий, проведенных с участием представителей ветеранских организаций региона – 6 ед. (120% плана);
- количество областных мероприятий в сфере гражданско-патриотического воспитания с участием молодежи – 8 ед. (в соответствии с плановым значением);
- доля образовательных организаций, над которыми шефствуют воинские части, от общего числа образовательных организаций региона – 80,3% (100,1% плана);
- количество кадетских и казачьих классов – 65 ед. (104,8% плана);
- количество восстановленных (отремонтированных, отреставрированных, благоустроенных) воинских захоронений на территории Владимирской области – 22 ед. (в соответствии с плановым значением);
- количество установленных мемориальных знаков – 4 ед. (в соответствии с плановым значением);
- количество имен погибших при защите Отечества, нанесенных на мемориальные сооружения воинских захоронений по месту захоронения – 1181 ед. (106% плана).

Также в 2020 году АВО являлась ответственным исполнителем мероприятий ряда государственных программ Владимирской области. Так, расходы областного бюджета на реализацию мероприятий *государственной программы Владимирской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Владимирской области (далее – СО НКО)»*²²⁹ (далее – ГП «Поддержка СО НКО») в 2020 году составили 33843,2 тыс.руб. (99% от плана). Исполнителями программных мероприятий в 2020 году являлись: Департамент культуры (расходы по подразделу 0801 «Культура» в сумме 135 тыс.руб.), АВО (по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» в сумме 10058,2 тыс.руб., по подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» в сумме 1200 тыс.руб.), ДРП (по подразделу 1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации» в сумме 224,9 тыс.руб., по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» в сумме 25 тыс.руб.), ДФКС (по подразделу 1101 «Физическая культура» в сумме 22200 тыс.руб.).

В 2020 году в рамках ГП «Поддержка СО НКО» реализовывались мероприятия по созданию условий для развития СО НКО и предоставлению информационной поддержки СО НКО, что позволило достичь и превысить установленные значения целевых показателей: число проектов и программ СО НКО составило 325 единиц (план – 200); количество добровольцев, принявших участие в мероприятиях и/или проектах/программах, получивших государственную поддержку, – 471 человек (план – 150); количество СО НКО, которым обеспечена информационная поддержка, – 135 единиц (план – 135); количество граждан, вовлеченных в реализацию социальных проектов, получивших государственную поддержку, – 15165 человек (план – 2900); количество мероприятий, направленных на повышение правовой грамотности работников СО НКО, – 57 единиц (план – 35); количество специалистов (волонтеров) некоммерческого сектора, прошедших обучение, – 137 человек (план – 50); число публикаций (видеосюжетов,

²²⁹ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 28.11.2013 № 1345.

радиорепортажей) информации о деятельности СО НКО в СМИ и участии граждан в благотворительной и добровольческой деятельности – 8303 единицы (план – 170).

В 2020 году АВО являлась ответственным исполнителем мероприятий государственной программы Владимирской области «Обеспечение информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции во Владимирской области»²³⁰ (далее – ГП «Обеспечение информационной безопасности детей»), расходы на реализацию которой составили 1763,8 тыс.руб. (99,5% от плана). Исполнителями программных мероприятий являлись АВО (расходы по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» в сумме 1138,8 тыс.руб.) и Департамент культуры (расходы по подразделу 0801 «Культура» в сумме 625 тыс.руб.).

Экспертиза показала, что по итогам реализации программных мероприятий в 2020 году все установленные целевые показатели достигли плановых значений. Так, показатель «доля государственных и муниципальных организаций, оснащенных аппаратными программными средствами защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» составил 100% (в соответствии с планом), «доля обучающихся образовательных организаций, охваченных занятиями по медиабезопасности» – 100% (в соответствии с планом); показатель «доля педагогических работников, охваченных занятиями по медиабезопасности» – 33,2% (100,6% от плана); показатель «доля родителей, ознакомленных с информацией по медиабезопасности» – 32,3% (107,6% от плана); показатель «доля преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии» – 4,3% (118,6% от плана); показатель «количество мероприятий по медиаграмотности для несовершеннолетних» – 13 единиц (в соответствии с планом); показатель «количество обращений несовершеннолетних к полнотекстовым базам данных» – 4767 чел. (178,9% от плана); показатель «количество экспертов, привлеченных к реализации информационных проектов в региональных СМИ» – 10 чел. (в соответствии с планом); показатель «количество региональных средств массовой информации, освещающих тему информационной безопасности детей» – 22 единицы (в соответствии с планом); показатель «количество молодых людей, привлеченных к разработке социальной рекламы» – 147 чел. (133,6% плана).

В рамках подраздела «Другие общегосударственные вопросы» отражены также следующие непрограммные расходы:

- 1618,1 тыс.руб. – представительские расходы, осуществленные АВО (1464,8 тыс.руб.) и Департаментом инвестиций и внешнеэкономической деятельности Владимирской области (153,3 тыс.руб.);
- 3730,9 тыс.руб. – расходы за счет средств резервного фонда АВО;
- 1365,4 тыс.руб. – членские взносы в Ассоциацию межрегионального социально-экономического взаимодействия «Центральный Федеральный Округ»;
- 614 тыс.руб. – на предоставление статистической информации для государственных нужд Владимирской области;
- 260,5 тыс.руб. – на оценку недвижимости, признание прав и регулирование отношений по государственной и муниципальной собственности (через ДИЗО);
- 245,4 тыс.руб. – на обеспечение приватизации и проведение

²³⁰ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 09.12.2013 № 1372.

предпродажной подготовки объектов приватизации, на предпродажную подготовку земельных участков сельхозназначения, изъятых у собственников (через ДИЗО);

- 100 тыс.руб. – на обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (через Департамент цифрового развития Владимирской области (далее – ДЦР));

- 99 тыс.руб. – на хранение учетно-технической документации и выполнение других обязательств государства (через ДИЗО);

- 89,9 тыс.руб. – на исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов) либо должностных лиц этих органов.

Расходные обязательства по разделу 0200 *«Национальная оборона»* исполнены в сумме 22108 тыс.руб. (97,6% плановых назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью, и 112,1% плановых назначений, утвержденных Законом № 136-ОЗ), которые осуществлены в рамках ГП «Управление государственными финансами и государственным долгом» по основному мероприятию «Мониторинг расходов на оплату труда работников, осуществляющих полномочия по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты». Расходы на осуществление первичного воинского учета в муниципальных образованиях, где отсутствуют военные комиссариаты, произведены за счет средств субвенции из федерального бюджета и направлены на обеспечение деятельности 110 единиц работников военно-учетных столов.

Расходы областного бюджета по разделу 0300 *«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»* составили 270592,3 тыс.руб., или 0,4% от общего объема расходов областного бюджета (97,3% от плана, утвержденного сводной бюджетной росписью, 106,2% от плана, утвержденного Законом № 136-ОЗ).

Расходы по подразделу 0309 *«Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»* составили 259204,3 тыс.руб., или 97,8% от плана, утвержденного сводной бюджетной росписью, 107,2% от плана, утвержденного Законом № 136-ОЗ. Расходование бюджетных средств осуществлялось в рамках подпрограммы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, построение и развитие сегментов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» ГП «Обеспечение безопасности населения» (242264,7 тыс.руб.), в рамках непрограммных расходов: за счет средств резервного фонда администрации области (72 тыс.руб. через Департамент безопасности) и за счет средств областного резервного фонда – фонда чрезвычайных ситуаций (16867,6 тыс.руб. через Департамент безопасности (16752,6 тыс.руб.) и ДЦР (115 тыс.руб.)). Средства направлены на реализацию следующих мероприятий:

- 122611,5 тыс.руб. – на материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Владимирской области «Служба обеспечения выполнения полномочий в области гражданской обороны, пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Владимирской области» (далее – ГКУ ВО «Служба ГО, ПБ и ЧС») через Департамент безопасности;

- 81326,2 тыс.руб. – на обеспечение деятельности (оказание услуг) Центра обработки вызовов системы «112»;

- 3167 тыс.руб. – на обслуживание территориальной автоматизированной системы центрального оповещения населения Владимирской области (РАСЦО), комплексной системы экстренного оповещения населения (КСЭОН), общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения (ОКСИОН) в местах массового пребывания людей;

- 7813,9 тыс.руб. – на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по организации предоставления дополнительного профессионального образования государственным бюджетным образовательным учреждением дополнительного образования Владимирской области «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Владимирской области» по подготовке кадров в области гражданской обороны, которое составило 38988 человеко-часов обучения (план 39000 человеко-часов);

- 15256,8 тыс.руб. – модернизация материально-технической базы пожарных и спасательных подразделений, техническое обслуживание аварийно-спасательного оборудования (приобретены аварийно-спасательный автомобиль, 10 дыхательных аппаратов, стволы пожарные, вещевое имущество; выполнены работы по текущему ремонту пожарной части в г. Карабаново, здания склада мобрезерва (г. Лакинск, ул. Лакина, д. 25В), административных зданий (г. Владимир, ул. Гастелло, д. 15 и ул. Мира, д. 96), здания складов (г. Суздаль, ул. Промышленная, д. 6а), здания склада (г. Владимир, ул. Ставровская), спасательной станции в г. Муром);

- 6720 тыс.руб. – на предоставление субвенции федеральному бюджету на содержание имущества, находящегося в собственности Владимирской области, переданного в безвозмездное пользование Главному управлению МЧС России по Владимирской области;

- 200 тыс.руб. – на обучение работников ГКУ ВО «Служба ГО, ПБ и ЧС» смежным специальностям;

- 4999 тыс.руб. – на пополнение резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории области (приобретено пожарно-техническое и аварийно-спасательное имущество и оборудование, вещевое имущество, товары первой необходимости);

- 120,3 тыс.руб. – на страхование добровольных пожарных;

- 50 тыс.руб. – на техническое обслуживание среднего автодорожного разборного моста, реализуемое Департаментом транспорта и дорожного хозяйства Владимирской области (далее – ДТДХ) и ГБУ «Управление автомобильных дорог администрации Владимирской области».

В ходе реализации подпрограммы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, построение и развитие сегментов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» ГП «Обеспечение безопасности населения» в 2020

году достигнуты целевые значения 13 из 15 показателей, установленных для оценки эффективности реализации данной подпрограммы.

Так, в рамках подпрограммы в 2020 году по сравнению с 2015 годом количество погибших людей на водных объектах сократилось на 62,3% (план – на 30%), количество погибших людей от чрезвычайных ситуаций и происшествий составило 2 человека (ожидаемое значение – 8 человек), количество пострадавшего населения снизилось на 45,2% (план – на 11%), материальный ущерб снизился на 10% (в соответствии с планом), количество пожаров сократилось на 41,5% (план – на 30%). Коэффициент эффективности реагирования в чрезвычайных ситуациях в соответствии с планом составил 1,2; количество муниципальных образований, оснащенных региональной автоматизированной системой централизованного оповещения населения Владимирской области, составило 21 ед. (план – 20 ед.); количество ежегодных эксплуатационных технических обслуживаний системы оповещения регионального сегмента составило 3 ед. (в соответствии с планом). Поддерживается сохранение существующего уровня участия Владимирской области в реализации государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» на плановом уровне 100%. Количество спасательных постов в местах массового отдыха населения на водных объектах в соответствии с планом составило 52 ед. Достигнуто плановое значение по показателю «удельный вес слушателей ГБОУ ДО Владимирской области «УМЦ по ГОЧС Владимирской области», прошедших обучение и получивших удостоверение установленного образца» (99,8%). Количество муниципальных образований, на территории которых функционирует система-112, в соответствии с планом составило 21 ед., количество обновленных технических и программных средств центра обработки вызовов системы обеспечения вызовов по единому номеру «112» – 5 ед. (в соответствии с планом).

Расходы по подразделу 0314 *«Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности»* составили 11388 тыс.руб. или 88,2% от плана, утвержденного сводной бюджетной росписью и Законом № 136-ОЗ. Расходование бюджетных средств осуществлялось в рамках ГП «Обеспечение безопасности населения» (11366 тыс.руб., или 89% от плана) Неисполненные назначения (1394,8 тыс.руб.) образовались по причине введения ограничительных мер в связи с распространением коронавирусной инфекции.

Также осуществлены расходы в рамках государственной программы Владимирской области «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области»²³¹ (далее – ГП «Реализация государственной национальной политики») (22 тыс.руб., или 14,7% от плана). Неисполненные назначения (128 тыс.руб.) образовались по причине проведения мероприятий в режиме онлайн в связи с введением ограничительных мер из-за распространения коронавирусной инфекции.

²³¹ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 29.12.2017 № 1169.

В рамках ГП «Обеспечение безопасности населения» осуществлены расходы по следующим подпрограммам:

1. *«Обеспечение общественного порядка и профилактики правонарушений во Владимирской области»* – в сумме 9016,1 тыс.руб. (96,2% от плана), в том числе:

- проведение конкурсов, мероприятий, подготовка и выпуск телевизионных программ, направленных на профилактику правонарушений во Владимирской области, – 2601 тыс.руб.;

- проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности учреждений образования и предупреждению правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних²³² – 3626,2 тыс.руб.;

- предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на мероприятия по предупреждению терроризма и экстремизма в сфере спорта (оборудование площадок для занятий уличными (экстремальными) видами спорта в Гусь-Хрустальном и Собинском районах, г. Коврове) – 1494,1 тыс.руб.;

- предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на оборудование спортивных площадок (оборудование системы видеонаблюдения в трех областных учреждениях физической культуры и спорта) – 584,3 тыс.руб.;

- предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований области на мероприятия по предупреждению терроризма и экстремизма в сферах молодежной политики, дополнительного образования, библиотечного обслуживания (на укрепление материально-технической базы клубов по месту жительства учреждений молодежной политики Вязниковского района, г. Коврова, г. Владимира) – 517,9 тыс.руб.;

- организация работ по стимулированию деятельности народных дружинников во Владимирской области – 168,6 тыс.руб.;

- организация работы по возмездному принятию у населения незаконно хранящегося огнестрельного и газового оружия – 24 тыс.руб.

2. *«Противодействие злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту»* – в сумме 2349,9 тыс.руб. (99,99% от плана), в том числе:

- проведение государственными учреждениями культурно-массовых мероприятий, направленных на противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров – 1220 тыс.руб.

- изготовление информационных роликов, видеофильмов, демонстрация их в СМИ – 285 тыс.руб.;

- проведение социологических исследований в целях выявления уровня наркотизации и отношения к проблемам наркомании; проведение социально-психологического тестирования, семинаров, курсов повышения квалификации по вопросам наркопрофилактики в образовательных организациях, обучение специалистов учреждений социального обслуживания на курсах повышения квалификации – 439,5 тыс.руб.;

²³² Установка систем видеонаблюдения в образовательных организациях, наружного освещения, ограждений по периметру территории учреждений, систем контроля и управления доступом в учреждения; приобретение спортивного оборудования и инвентаря.

– создание и оборудование кабинетов наркопрофилактики в образовательных организациях (в Кольчугинском и Юрьев-Польском районах, в г. Владимире) – 300 тыс.руб.;

– оформление подписки на периодические печатные издания по проблемам профилактики наркомании, табакокурения, алкоголизма во всех социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних; изготовление печатной продукции антинаркотического содержания для использования в профилактической работе среди подростков и молодежи – 105,4 тыс.руб.

В ходе проведенной экспертизы установлено, что бюджетная эффективность основных мероприятий подпрограммы «Обеспечение общественного порядка и профилактики правонарушений во Владимирской области» в 2020 году составила 100% и более и оценивается как высокая. В ходе реализации подпрограммы в 2020 году достигнуты 4 из 5 установленных целевых показателей, не достигнуто целевое значение показателя «количественный показатель участия народных дружинников в охране общественного порядка при проведении спортивных, зрелищных и иных мероприятий», которое составило 2346 ед. (план 2741 ед.) в связи с установленными ограничениями по причине карантинных мероприятий в целях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19.

По результатам реализации в 2020 году подпрограммы «Противодействие злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» достигнуты или превышены значения 3 из 4 установленных целевых показателей. Так, значение показателя «доля больных наркоманией, повторно госпитализированных в течение года (на 100 тысяч больных среднегодового контингента)» составило 26,40 чел. (план – 27,31 чел.); «доля кабинетов наркопрофилактики, созданных на базе муниципальных средних и основных общеобразовательных организаций Владимирской области» – 16% (план – 14,5%); «количество подготовленных специалистов по антинаркотической работе в образовательных учреждениях» – 290 чел. (в соответствии с планом). В то же время не достигнуто целевое значение показателей «число больных наркоманией, находящихся в ремиссии свыше 2 лет, на 100 больных среднегодового контингента» – 10,4 чел. (план – 11,55 чел.).

В рамках реализации ГП «Реализация государственной национальной политики» средства в сумме 22 тыс.руб. направлены на реализацию мер по профилактике распространения экстремистской идеологии, проведение социологических опросов, направленных на раннее предупреждение конфликтов и профилактику экстремизма в молодежной среде, и научно-исследовательской работы по изучению общественного мнения населения Владимирской области «Социальное согласие и социальное самочувствие».

Расходные обязательства по разделу 0400 «Национальная экономика» исполнены в сумме 10201683,3 тыс.руб. (13,9% от общего объема расходов). Наибольшую долю расходов составили расходы на дорожное хозяйство (дорожные фонды) – 6112015,3 тыс.руб., или 59,9% от общего объема расходов на раздел и сельское хозяйство и рыболовство – 1860482,1 тыс.руб., или 18,2% от общего объема расходов на раздел (рисунок № 17).

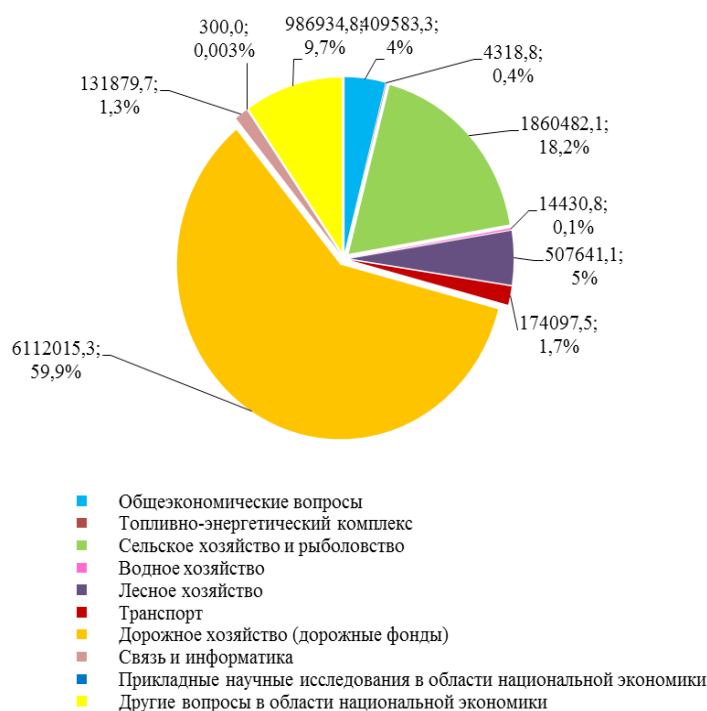


Рис.17. Структура расходов по разделу «Национальная экономика».

Поддержка развития сельского хозяйства и устойчивого развития сельских территорий в 2020 году во Владимирской области осуществлялась в целом в рамках реализации Государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области²³³ (далее – ГП «Развитие АПК»), государственной программы Владимирской области «Комплексное развитие сельских территорий Владимирской области»²³⁴ (далее – ГП «Комплексное развитие сельских территорий»), государственной программы Владимирской области «Информационное общество»²³⁵ (далее – ГП «Информационное общество»), региональных проектов «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Владимирская область)»²³⁶ и «Экспорт продукции агропромышленного комплекса Владимирской области»²³⁷, а также непрограммных мероприятий. Общая сумма расходов на вышеуказанные мероприятия сложилась в сумме 2094866,6 тыс.руб., или 2,9% общих расходов областного бюджета. Исполнение расходов на отрасль составило 97,5% плана, утвержденного Законом № 136-ОЗ (97,9% средств, предусмотренных бюджетной росписью).

При этом часть бюджетных ассигнований на строительство сельских дорог и объектов социальной инфраструктуры села, ранее предусмотренных по ГП «Развитие АПК», была направлена в рамках исполнения государственных программ

²³³ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 25.09.2012 № 1065.

²³⁴ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 20.12.2019 № 904.

²³⁵ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 07.04.2014 № 338.

²³⁶ Паспорт проекта утвержден 13.12.2018 Губернатором Владимирской области. Региональный проект разработан в целях реализации федерального проекта «Поддержка малых форм хозяйствования и развитие кооперации» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

²³⁷ Паспорт проекта утвержден 13.12.2018 Губернатором Владимирской области. Региональный проект разработан в целях реализации федерального проекта «Экспорт продукции АПК» национального проекта «Международная кооперация и экспорт».

«Развитие здравоохранения Владимирской области»²³⁸ (расходы составили 250607,5 тыс.руб., или 81% расходов, утвержденных Законом 136-ОЗ (67,9% ассигнований, предусмотренных бюджетной росписью)), «Дорожное хозяйство Владимирской области на 2014 – 2025 годы»²³⁹ (расходы составили 8758,7 тыс.руб., или 89,8% расходов, утвержденных Законом 136-ОЗ (98,8% ассигнований, предусмотренных бюджетной росписью)), «Развитие культуры»²⁴⁰ (расходы составили 60965,9 тыс.руб., или 166,4% расходов, утвержденных Законом 136-ОЗ (100% ассигнований, предусмотренных бюджетной росписью)).

Проведенный анализ показал, что в отчетном году была принципиально изменена структура государственной поддержки развития сельского хозяйства. В связи с новым подходом к планированию государственной поддержки на федеральном уровне произошло изменение структуры и механизмов предоставления субсидий. Вместо трех субсидий: «несвязанная поддержка», «единая» и «поддержка на молоко», начиная с 2020 года действуют две – «компенсационная»²⁴¹ и «стимулирующая» субсидии²⁴². Так, реализация мероприятий ГП «Развитие АПК» в 2020 году осуществлялась в рамках трех подпрограмм: «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, включая наращивание экспорта сельскохозяйственного сырья и продовольственных товаров», «Развитие малых форм хозяйствования и сельскохозяйственной потребительской кооперации» и «Обеспечение условий функционирования агропромышленного комплекса», содержащих 12 основных мероприятий²⁴³.

Кроме этого, в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» мероприятия, направленные на развитие сельских территорий, были выделены из ГП «Развитие АПК» в ГП «Комплексное развитие сельских территорий».

Необходимо указать, что до 31.03.2021 текстовые части подпрограмм ГП «Развитие АПК» и ГП «Комплексное развитие сельских территорий» не соответствовали требованиям п. 5.4.3 Порядка № 164. При этом вышеуказанные нарушения были устранены в 2021 году, в том числе постановлением администрации Владимирской области от 31.03.2021 № 175 была уточнена ГП

²³⁸ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 30.04.2013 № 494.

²³⁹ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 17.10.2013 № 1155.

²⁴⁰ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 29.11.2013 № 1348.

²⁴¹ Направлена на поддержку сельскохозяйственного производства по подотраслям растениеводства и животноводства. Включает в себя оказание несвязанной поддержки в области растениеводства, возмещение части затрат на производство молока, поддержку племенного животноводства, и элитного семеноводства, а также сельскохозяйственного страхования.

²⁴² Направлена на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развития малых форм хозяйствования. Включает в себя субсидии на развитие приоритетных подотраслей АПК, а также субсидии на поддержку начинающих фермеров, развитие семейных животноводческих ферм и материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

²⁴³ Два из которых были предусмотрены к реализации в рамках соответствующих национальных проектов: основное мероприятие «Федеральный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» национального проекта «Международная кооперация и экспорт», основное мероприятие «Федеральный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

«Развитие АПК», постановлением администрации Владимирской области от 31.03.2021 № 173 – ГП «Комплексное развитие сельских территорий».

Расходы в рамках реализации ГП «Развитие АПК» в 2020 году произведены по подразделам в объемах, представленных на рисунке № 18.

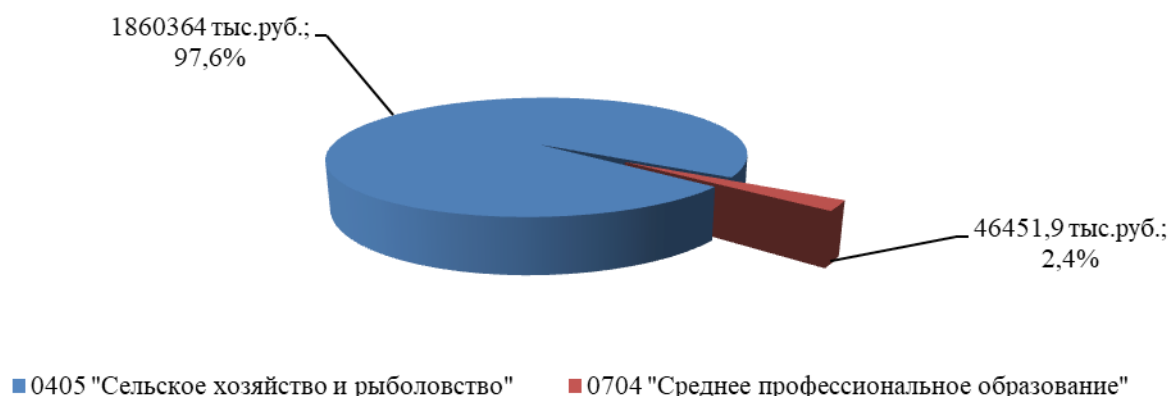


Рис. 18. Данные о структуре расходов в разрезе подразделов бюджетной классификации на реализацию ГП «Развитие АПК» в 2020 году

Управление средствами в рамках ГП «Развитие АПК» осуществлялось главными распорядителями средств областного бюджета: Департаментом сельского хозяйства Владимирской области (далее – ДСХ), Департаментом ветеринарии Владимирской области (далее – ДВ), ДИЗО, Государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники администрации Владимирской области – инспекцией гостехнадзора Владимирской области (далее – ИГТН) (рисунок № 19).

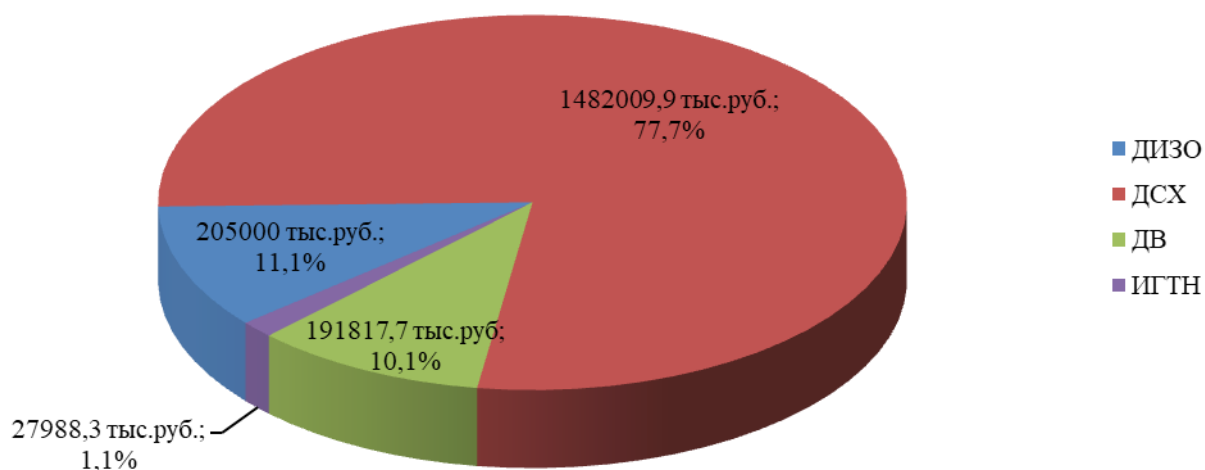


Рис. 19. Структура расходов на ГП «Развитие АПК» в 2020 году в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета

Сведения о фактических расходах на реализацию национальных проектов в рамках ГП «Развитие АПК» в 2020 году представлены на рисунке № 20.

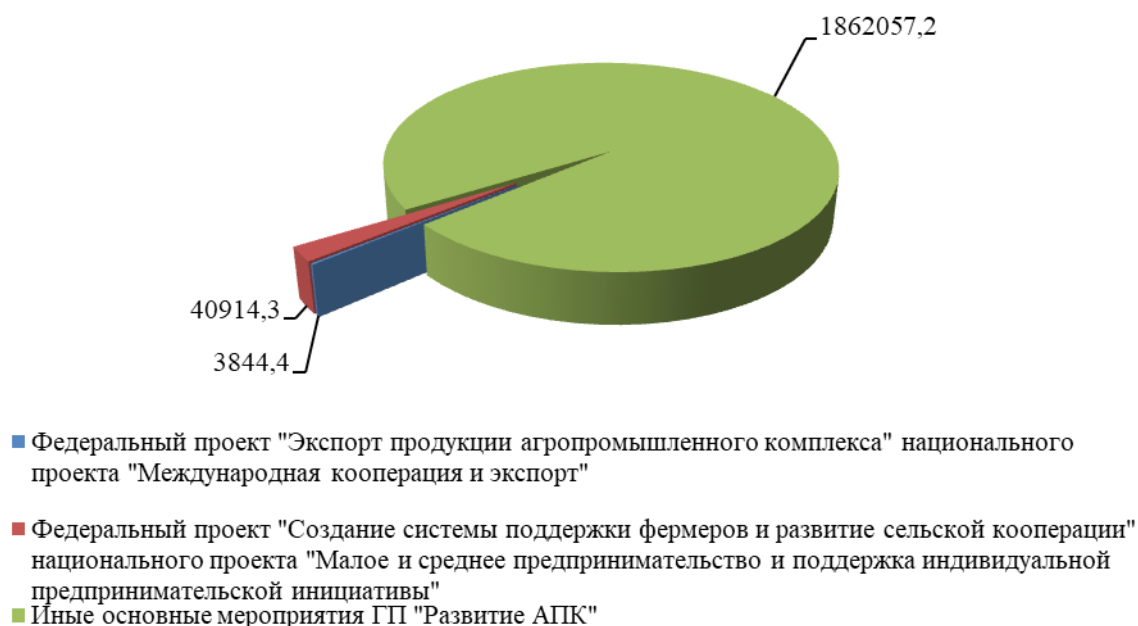


Рис. 20. Сведения о фактических расходах на реализацию национальных проектов в рамках ГП «Развитие АПК» в 2020 году, тыс.руб.

Ответственным исполнителем ГП «Развитие АПК» является ДСХ. По результатам проведенной экспертизы годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Развитие АПК» за 2020 год выявлены отдельные нарушения требований Порядка № 164 и иные недостатки, свидетельствующие об отсутствии системного контроля за подготовкой отчетной информации со стороны должностных лиц ДСХ.

Проведенный анализ итогов реализации ГП «Развитие АПК», статистических данных Владимирстата и ведомственной статистики, а также результатов мониторинга реализации региональных проектов «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Владимирская область)» и «Экспорт продукции агропромышленного комплекса Владимирской области» показал, что за 2020 год не удалось добиться 13 (19,4%) из 67 установленных целевых индикаторов (показателей), в том числе 4 из 22 целевых индикаторов (показателей), предусмотренных заключенными соглашениями с Минсельхозом. Следует указать, что фактические значения 13 целевых индикаторов (показателей) указаны, как имеющие предварительные данные. Сводная информация о невыполненных целевых индикаторах (целевых показателях) приведена в таблице № 17.

Таблица № 17

Информация о недостигнутых целевых индикаторах (показателях) ГП «Развитие АПК» за 2020 год

№ п/п	Наименование целевого индикатора (показателя)	Значение целевого индикатора (показателя)		
		план	факт	отклонение факт от плана
1.	Индекс производства продукции животноводства (в сопоставимых ценах) к предыдущему году, %	101,6	99*	- 2,6 п.п.
2.	Рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий), %	15	12,5*	- 2,5 п.п.
3.	Валовой сбор масличных культур (за исключением рапса и сои) в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах (далее - КФХ), включая ИП, тыс. т.	1,8	0,14*	-1,66 тыс. т.

№ п/п	Наименование целевого индикатора (показателя)	Значение целевого индикатора (показателя)		
		план	факт	отклонение факт от плана
4.	Племенное маточное поголовье сельскохозяйственных животных (в пересчете на условные головы), тыс. голов	33,8	30,2	-3,6 тыс. голов
5.	Размер посевных площадей, занятых зерновыми, зернобобовыми, масличными (за исключением рапса и сои), кормовыми сельскохозяйственными культурами, картофелем и овощными культурами открытого грунта, тыс. га	301,7	275,7	-26 тыс. га
6.	Доля застрахованного поголовья сельскохозяйственных животных в общем поголовье сельскохозяйственных животных, %	3	0	-3 п.п.
7.	Количество полученных живых телят на 100 коров, голов	80	78	-2 головы
8.	Производство скота и птицы на убой в живом весе в сельскохозяйственных организациях, КФХ, включая ИП, тыс. т.	55,4	35,7	-19,7 тыс. т.
9.	Вовлечение в оборот выбывших сельскохозяйственных угодий, тыс.га	8,0	4,9	- 3,1 тыс. га
10.	Производство продукции птицеводства (мяса птицы) в сельскохозяйственных организациях, КФХ, включая ИП, тыс. т.	20,0	18,5*	-1,5 тыс. т.
11.	Количество безнадзорных животных (животных без владельца), подлежащих отлову, ед.	3776	872	-2904 ед.
12.	Количество проведенных конкурсов профессионального мастерства работников предприятий агропромышленного комплекса, ярмарочно-выставочных мероприятий, ед.	4	2	-2 ед.
13.	Объем реализованных и (или) отгруженных на собственную переработку бобов соевых и (или) семян рапса, тыс. т.	6,7	3,9	-2,8 тыс. т.

* предварительные данные.

Проведенный анализ официальной отчетности ДСХ за 2020 год, а также экспертиза годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Развитие АПК» за 2020 год показали, что невыполнение показателей обусловлено следующими причинами:

1) показатель «Индекс производства продукции животноводства (в сопоставимых ценах) к предыдущему году, %» – вспышками африканской чумы свиней в 2016-2018 годах, повлекшими за собой значительное сокращение поголовья свиней, а также банкротство двух свиноводческих комплексов;

2) показатель «Рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий), %» – увеличением себестоимости производства сельскохозяйственной продукции вследствие роста цен на материально-технические ресурсы;

3) показатели «Размер посевных площадей, занятых зерновыми, зернобобовыми, масличными (за исключением рапса и сои), кормовыми сельскохозяйственными культурами, картофелем и овощными культурами открытого грунта, тыс. га», «Валовой сбор масличных культур (за исключением рапса и сои) в сельскохозяйственных организациях, КФХ, включая ИП, тыс. т.» – банкротством ряда сельхозтоваропроизводителей области (предбанкротное состояние). Сложное финансово-экономическое состояние организаций не позволило в запланированном объеме выполнить весенне-полевые работы;

4) показатели «Производство скота и птицы на убой в живом весе в сельскохозяйственных организациях, КФХ, включая ИП, тыс. т.», «Производство продукции птицеводства (мяса птицы) в сельскохозяйственных организациях, КФХ,

включая ИП, тыс. т.» – прекращением производственной деятельности в 2019 году последним крупным сельскохозяйственным предприятием, занимавшимся производством свинины, а именно ЗАО по свиноводству «Владимирское», объекты комплекса законсервированы. Также в связи с финансовыми трудностями наблюдается сокращение производственных процессов на единственном в регионе животноводческом комплексе по выращиванию и откорму молодняка крупного рогатого скота ООО «АПК «Воронежский». Кроме этого, снижение производства мяса птицы объясняется заменой поголовья бройлеров на поголовье уток в ООО Птицефабрика «Центральная». Одними из причин также являются последствия вспышек африканской чумы свиней в 2016-2018 годах, а также нестабильная экономическая обстановка в стране, которые не позволяют региону выйти на стабильную положительную динамику производства скота и птицы на убой;

5) показатель «Количество полученных живых телят на 100 коров, голов» – увеличением процента потери стельности, а также снижением рождаемости живых телят;

6) показатель «Племенное маточное поголовье сельскохозяйственных животных (в пересчете на условные головы), тыс. голов» - снижением общего количества действующих племенных организаций (в том числе прекращение производственной деятельности в селекционно-генетическом центре по разведению свиней ООО «Фирма «Мортадель» Александровского района и ОАО «Племенной завод «Порецкое» Суздальского района, лишение племенного статуса ООО «Племенной завод «Стародворский» и ООО «Племенной завод «17 МЮД» Суздальского района по причине невыполнения требований, предъявляемых к племенным организациям);

7) показатель «Доля застрахованного поголовья сельскохозяйственных животных в общем поголовье сельскохозяйственных животных, %» – нестабильной экономической обстановкой, вследствие чего хозяйства отказались от дополнительных финансовых расходов на страхование скота;

8) показатель «Вовлечение в оборот выбывших сельскохозяйственных угодий, тыс. га» – сложными экономическими условиями, установившимися в сфере сельскохозяйственного производства;

9) показатель «Количество проведенных конкурсов профессионального мастерства работников предприятий агропромышленного комплекса, ярмарочно-выставочных мероприятий, ед.» – введенными ограничениями на проведение массовых мероприятий в 2020 году;

10) показатель «Объем реализованных и (или) отгруженных на собственную переработку бобов соевых и (или) семян рапса, тыс. т.» – гибелью части урожая, а также тем, что не все организации, занимающиеся выращиванием и реализацией соевых бобов и семян рапса, смогли получить субсидию по данному направлению;

11) показатель «Количество безнадзорных животных (животных без владельца), подлежащих отлову, ед.» – отсутствием заявок от органов местного самоуправления на финансовое обеспечение мероприятий, нерегулярным исполнением услуг по заключенным контрактам исполнителями, а также соблюдением положений Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об

ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части отсутствия оснований для отлова животных²⁴⁴, а также отсутствием на территории Владимирской области приютов для животных, отвечающих требованиям вышеуказанного закона.

Следует отметить, что информация о невыполнении показателей результативности, предусмотренных соглашениями, заключенными с Минсельхозом, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999²⁴⁵ учитывается при составлении проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Проведенная в соответствии с требованиями Порядка № 164 оценка бюджетной эффективности реализации основных мероприятий ГП «Развитие АПК» показала, что 9 из 12 основных мероприятий ГП «Развитие АПК» реализованы с высокой бюджетной эффективностью, 2 основных мероприятия – с удовлетворительной бюджетной эффективностью (основные мероприятия «Кадровое обеспечение сельскохозяйственного производства и пропаганда передового опыта», «Воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных ресурсов»), 1 основное мероприятие – с неудовлетворительной бюджетной эффективностью (основное мероприятие «Федеральный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» национального проекта «Международная кооперация и экспорт»²⁴⁶).

В соответствии с п. 7 Методики оценки бюджетной эффективности реализации основных мероприятий государственной программы, утвержденной Порядком № 164, предусматривается, что если уровень бюджетной эффективности реализации основного мероприятия государственной программы признается неудовлетворительным, ДФБНП приостанавливает финансирование государственной программы до исключения неэффективных мероприятий из государственной программы ответственным исполнителем.

В целом сводная информация о выполнении целевых показателей и результатах, установленных паспортами регионального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса Владимирской области», реализуемого в рамках федерального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» национального проекта «Международная кооперация и экспорт», и регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Владимирская область)», исполнение которого осуществляется в рамках федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», за 2020 год приведена в таблице № 18.

²⁴⁴ Животные без владельцев уже прошли процедуру стерилизации и вакцинирования, имеют неснимаемые метки, немотивированную агрессию не проявляют.

²⁴⁵ «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации».

²⁴⁶ На уровень бюджетной эффективности повлияло невыполнение целевого индикатора (показателя) «Объем реализованных и (или) отгруженных на собственную переработку бобов соевых и (или) семян рапса, тыс. т.».

Таблица № 18

Информация о выполнении целевых показателей, установленных паспортами региональных проектов «Экспорт продукции агропромышленного комплекса Владимирской области» и «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Владимирская область)» за 2020 год

Наименование показателя	Ед. изм.	Факт за 2019 год	2020 год		
			план	факт	%
Региональный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса Владимирской области»					
1. Объем экспорта продукции АПК	млрд. долл. США	0,1376	0,1441	0,1711	118,7
1.1 Объем экспорта продукции масложировой отрасли		0,0092	0,0004	0,002	500
1.2 Объем экспорта зерновых		0,0015	0,0012	0	0
1.3 Объем экспорта рыбы и морепродуктов		0,0002	0,0002	0,0001	50
1.4 Объем экспорта продукции пищевой и перерабатывающей промышленности		0,1122	0,1313	0,1304	99,3
1.5 Объем экспорта прочей продукции АПК		0,0145	0,011	0,0385	350
2. Объем реализованных и (или) отгруженных на собственную переработку бобов соевых и (или) семян рапса	тыс. т	-	6,7	3,9	58,2
Региональный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Владимирская область)»					
1. Количество вовлеченных в субъекты МСП, осуществляющие деятельность в сфере сельского хозяйства, в том числе за счет средств государственной поддержки в рамках федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» (нарастающим итогом)	чел.	139	107	217	202,8
2. Количество работников, зарегистрированных в Пенсионном фонде РФ, Фонде социального страхования РФ, принятых КФХ в году получения грантов «Агробизнес» (нарастающим итогом)		31	48	48	100
3. Количество принятых членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов (кроме кредитных из числа субъектов МСП, включая личных подсобных хозяйств и КФХ, в году предоставления государственной поддержки (нарастающим итогом)	ед.	29	33	40	121,2
4. Количество вновь созданных субъектов МСП в сельском хозяйстве, включая КФХ и сельскохозяйственные потребительские кооперативы (нарастающим итогом)		79	26	129	496,2
5. Количество КФХ и сельскохозяйственных потребительских кооперативов, получивших государственную поддержку, в том числе в рамках федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»		18	12	14	116,7

Следует указать, что три из четырех показателей, установленных на 2020 год нарастающим итогом для оценки реализации регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Владимирская область)», фактически перевыполнены по итогам исполнения проекта за 2019 год.

Проведенный мониторинг реализации регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» в 2020 году показал, что при исполнении проекта имелись отклонения в сроках выполнения установленных контрольных точек и мероприятий.

Анализ показал, что расходы в рамках реализации ГП «Комплексное развитие сельских территорий» в 2020 году произведены по следующим подразделам (рисунок № 21).

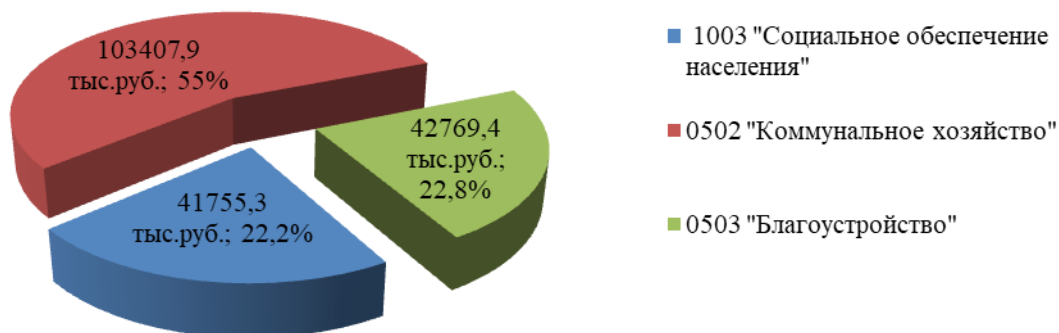


Рис. 21. Данные о структуре расходов в разрезе подразделов бюджетной классификации на реализацию ГП «Комплексное развитие сельских территорий» в 2020 году

Управление средствами в рамках ГП «Комплексное развитие сельских территорий» в 2020 году в полном объеме осуществлялось главными распорядителями средств областного бюджета.

В ходе проведенной экспертизы годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Комплексное развитие сельских территорий» за 2020 год также выявлены отдельные нарушения требований Порядка № 164 и иные недостатки, подтверждающие отсутствие системного контроля за подготовкой отчетной информации со стороны должностных лиц ДСХ.

Проведенный анализ показал, что согласно годовому отчету о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Комплексное развитие сельских территорий» за 2020 год (далее – Годовой отчет ГП «Комплексное развитие сельских территорий») в отчетном году было выполнено 9 целевых индикаторов (показателей)²⁴⁷, установленных ГП «Комплексное развитие сельских территорий» (100%), в том числе индикаторы (показатели), предусмотренные соглашениями, заключенными с Минсельхозом. При этом 3 из 4 основных мероприятий²⁴⁸ ГП «Комплексное развитие сельских территорий» были реализованы с высокой бюджетной эффективностью. Вместе с тем проведенный анализ фактического исполнения мероприятий в рамках ГП «Комплексное развитие сельских территорий» не позволил высказать достоверного мнения о выполнении всех целевых индикаторов (показателей) в 2020 году.

Так, одним из целевых индикаторов основного мероприятия «Развитие инженерной инфраструктуры на сельских территориях» ГП «Комплексное развитие сельских территорий» является показатель «Ввод в действие в сельской местности локальных водопроводов», который по отчетным данным ДСХ по итогам 2020 года составил 7,5 км, или 100% от планового значения. Согласно Годовому отчету ГП «Комплексное развитие сельских территорий» достижению вышеуказанного показателя способствовала реализация первого этапа строительства объекта водоснабжения в с. Ковардицы Муромского района. При этом в соответствии с информацией администрации Муромского района (письма от 11.02.2021 № ОАС-

²⁴⁷ При этом информация о достижении 2 показателей приведена на основании предварительных данных Департамента (данные будут опубликованы Владимирстатом в мае-июне 2021 года), 1 показателя – на основании предварительных данных Владимирстата.

²⁴⁸ На которые направлено бюджетное финансирование.

340-01-46 и от 19.02.2021 № ОАС-436-01-46) вышеуказанный объект водоснабжения в 2020 году в эксплуатацию не введен, проведение его итоговой проверки инспекцией государственного строительного надзора администрации Владимирской области не производилось. Таким образом, результат, установленный п. 1.7²⁴⁹ контракта от 21.04.2020 № 7 на строительство объекта «Наружные водопроводные сети с. Ковардицы Муромского района», заключенного администрацией Муромского района с ГУП ВО «ДСУ-3», не достигнут. В связи с этим значение результата использования субсидий (ввод в действие в 2020 году локальных водопроводов протяженностью 7,5 км), установленное соглашением от 31.01.2020 № 17644000-1-2020-005 о предоставлении субсидии из бюджета Владимирской области местному бюджету на обеспечение комплексного развития сельских территорий по развитию инженерной инфраструктуры в рамках реализации ГП «Комплексное развитие сельских территорий» и соглашением от 22.01.2020 № 7/20 о предоставлении субсидии из бюджета Владимирской области местному бюджету на обеспечение комплексного развития сельских территорий по развитию инженерной инфраструктуры в рамках реализации ГП «Комплексное развитие сельских территорий»²⁵⁰, также не выполнено. Следует отметить, что оплата выполненных работ была осуществлена администрацией Муромского района в полном объеме в 2020 году.

Проведенный анализ показал, что исполнение расходов по ДСХ составило 1669944,8 тыс.руб., или 98,8% плановых назначений, утвержденных Законом № 136-ОЗ (99,4% расходов, предусмотренных бюджетной росписью). Неисполненные расходы сложились в сумме 10644,3 тыс.руб. (относительно средств, указанных в бюджетной росписи) и включают в том числе остаток средств областного бюджета:

- в сумме 4650,5 тыс.руб., предусмотренных на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе (в связи с заявительным характером субсидирования организаций, производителей товаров, работ и услуг);

- в сумме 2372,4 тыс.руб., предусмотренных на проведение и участие в конкурсах профессионального мастерства, выставочно-ярмарочных, презентационных и иных мероприятиях по сельскохозяйственной тематике (в связи с отменой проведения мероприятий по причине введения ограничительных мер, связанных с короновирусной инфекцией COVID-19 на территории Российской Федерации);

²⁴⁹ Согласно п. 1.7 контракта от 21.04.2020 № 7 на строительство объекта «Наружные водопроводные сети с. Ковардицы Муромского района», заключенного администрацией Муромского района с ГУП ВО «ДСУ-3», результатом выполненной работы по контракту являлся построенный объект «Наружные водопроводные сети с. Ковардицы Муромского района (1этап)», в отношении которого получено заключение органа государственного строительного надзора о соответствии построенного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов.

²⁵⁰ Соглашения заключены ДСХ с администрацией Муромского района.

- в сумме 1497,2 тыс.руб., предусмотренных на обеспечение комплексного развития сельских территорий по развитию инженерной инфраструктуры (экономия, сложившаяся по результатам выполнения работ);
- в сумме 1287,7 тыс.руб., предусмотренных на материально-техническое, программное и информационное обеспечение отрасли (длительность проведения конкурентных процедур (в связи с переносом конкурсных процедур на 4 квартал 2020 года по причине ограничительных мер, введенных на территории Российской Федерации, вследствие распространения коронавирусной инфекции COVID-19));
- в сумме 576,1 тыс.руб., предусмотренных на обеспечение деятельности ДСХ (экономия, сложившаяся по результатам проведения конкурентных процедур);
- в сумме 130,9 тыс.руб., предусмотренных на обеспечение деятельности государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Государственная заводская конюшня имени В.И. Фомина» (далее – Госконюшня) (в связи с предоставлением лошадей в аренду);
- в сумме 117,3 тыс.руб., предусмотренных на обеспечение комплексного развития сельских территорий по улучшению жилищных условий граждан (удешевление стоимости приобретаемого жилья).

ДСХ осуществляет функции и полномочия учредителя 3-х государственных бюджетных учреждений Владимирской области, в том числе Госконюшни, государственного бюджетного учреждения Владимирской области «РИАЦ АПК»²⁵¹ (далее – ГБУ «РИАЦ АПК»), государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Владимирской области «Владимирский аграрный колледж» (далее – Аграрный колледж).

Установлено, что расходы ДСХ в 2020 году были исполнены по следующим подразделам:

- 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» – 1435560,3 тыс.руб. или 98,7% плана, утвержденного Законом № 136-ОЗ (96,3% средств, предусмотренных бюджетной росписью);
- 0502 «Коммунальное хозяйство» – 103407,9 тыс.руб. или 97,8% плана, утвержденного Законом № 136-ОЗ (98,6% средств, предусмотренных бюджетной росписью);
- 0503 «Благоустройство» – 42769,4 тыс.руб. или 95,3% плана, утвержденного Законом № 136-ОЗ (99,9% средств, предусмотренных бюджетной росписью);
- 0704 «Среднее профессиональное образование» – 46451,9 тыс.руб. или 100,3% плана, утвержденного Законом № 136-ОЗ (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью);

²⁵¹ Следует отметить, что 30.07.2020 было изменено название государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Владимирская областная государственная племенная служба» (далее – ГБУ «Племслужба») на государственное бюджетное учреждение Владимирской области «Региональный информационно-аналитический центр агропромышленного комплекса». ГБУ «РИАЦ АПК» наделен полномочиями центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров Владимирской области. В соответствии с постановлением Департамента от 09.09.2020 № 15 ГБУ «РИАЦ АПК» наделен полномочиями в сфере сельского хозяйства, включающими в том числе предоставление консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках аграрной политики.

- 1003 «Социальное обеспечение населения» – 41755,3 тыс.руб. или 105,0% плана, утвержденного Законом № 136-ОЗ (99,7% средств, предусмотренных бюджетной росписью).

Установлено, что 99,99% расходов (1669942,5 тыс.руб.), выделенных ДСХ в 2020 году, было использовано с применением программно-целевого метода бюджетного планирования в рамках исполнения мероприятий ГП «Развитие АПК» и ГП «Комплексное развитие сельских территорий», и только 0,01% (2,3 тыс.руб.²⁵²) расходов было направлено в рамках непрограммных мероприятий.

Анализ исполнения ДСХ мероприятий в 2020 году, исходя из статистических данных Владимирстата, предварительных расчетов ДСХ (с учетом достигнутых результатов в предыдущие периоды и оперативных данных ведомственной статистики), а также результатов мониторинга реализации региональных проектов в сфере сельского хозяйства, показал, что по итогам работы отрасли сельского хозяйства за 2020 год удалось достигнуть определенных результатов, информация о которых представлена на рисунке №22.

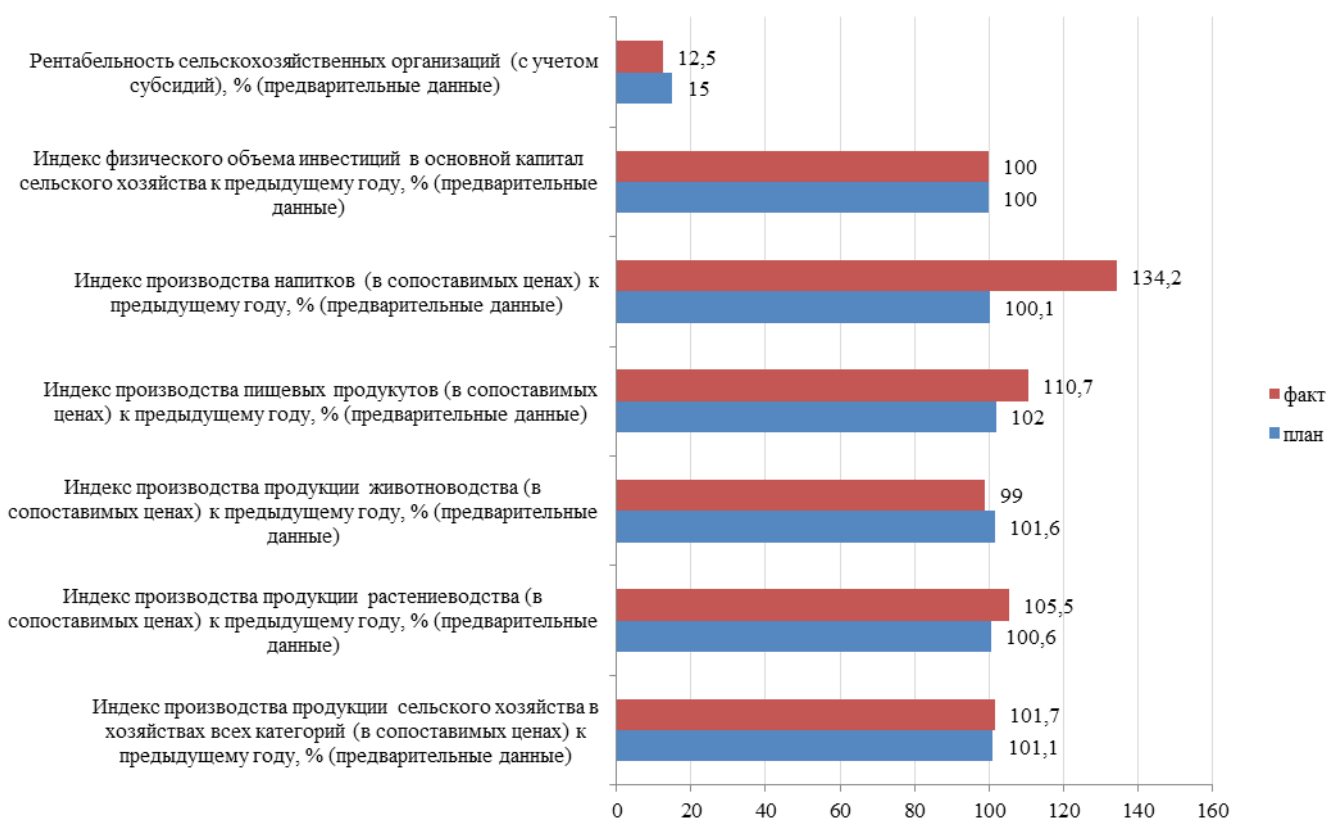


Рис. 22. Сводная информация о достигнутых показателях в рамках реализации ГП «Развитие АПК» в 2020 году

Анализ отчета о ходе реализации мероприятий в рамках ГП «Развитие АПК» с учетом данных ведомственной статистики, включая отчетные данные, предоставленные в Минсельхоз, показал следующее.

Расходы на исполнение подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, включая наращивание экспорта сельскохозяйственного сырья и продовольственных товаров» ГП «Развитие АПК» в

²⁵² Выделены ДСХ из резервного фонда администрации Владимирской области в соответствии с распоряжением администрации Владимирской области от 10.11.2020 №956-р.

2020 году составили 1310360,1 тыс.руб. (99,5% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 98,3% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ). Бюджетные средства в рамках вышеуказанной подпрограммы были направлены на реализацию 6-ти основных мероприятий, а именно:

1) в сумме 901830,1 тыс.руб. (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 99,3% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ) – на основное мероприятие «Поддержка сельскохозяйственного производства», в том числе:

– в сумме 3394,2 тыс.руб. (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 100,6% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ) за счет средств областного бюджета – на выполнение государственных работ ГБУ «РИАЦ АПК». В рамках исполнения государственного задания за 2020 год проведено 76602 исследования по бонитировке сельскохозяйственных животных, целевой показатель выполнен на 102,1%;

– в сумме 75565 тыс.руб. (100%) за счет средств областного бюджета – на возмещение части затрат на производство мяса. За 2020 год в сельхозорганизациях области поставлено 6067 голов молодняка на откорм (план – 5000 голов), поголовье крупного рогатого скота специализированных мясных пород в сельхозорганизациях и КФХ, включая ИП, составило 2158 голов, прирост товарного поголовья коров специализированных мясных пород в сельхозорганизациях, КФХ, включая ИП, за отчетный год по отношению к предыдущему году – 0,247 тыс. голов (план – 0,012 тыс. голов);

– в сумме 5000 тыс.руб. (100%) за счет средств областного бюджета – на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними насаждениями. Площадь закладки многолетних насаждений составила 0,023 тыс. га при плане 0,015 тыс. га;

– в сумме 15000 тыс.руб. (100%) за счет средств областного бюджета – на возмещение части затрат на приобретение племенного материала;

– в сумме 110000 тыс.руб. (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 110% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ) за счет средств областного бюджета – на возмещение части затрат на производство овощей защищенного грунта. Объем производства овощей защищенного грунта в сельскохозяйственных организациях, КФХ, включая ИП, по итогам 2020 года составил 9,8 тыс. т²⁵³ (план – 8,5 тыс. т);

– в сумме 12846,2 тыс.руб. (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью, Законом № 136-ОЗ расходы не предусматривались) за счет средств областного бюджета – на возмещение части затрат на производство овощей открытого грунта. Объем производства овощей открытого грунта в сельскохозяйственных организациях, КФХ, включая ИП, составил 17,9 тыс. т²⁵⁴ (план – 14,3 тыс. т);

– в сумме 10000 тыс.руб. (100%) за счет средств областного бюджета – на возмещение части затрат на производство товарной аквакультуры и рыбопосадочного материала²⁵⁵. Производство (выращивание) товарной рыбы,

²⁵³ Предварительные данные.

²⁵⁴ Предварительные данные.

включая рыбопосадочный материал в сельскохозяйственных организациях, КФХ, включая ИП, составило 743 т (план – 469 т);

- в сумме 4617,2 тыс.руб. (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 20,9% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ) за счет средств областного бюджета – на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) в отрасли животноводства;

- в сумме 1969,6 тыс.руб. (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 15,2% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ) за счет средств областного бюджета – на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) в отрасли растениеводства;

- в сумме 122019,2 тыс.руб. (100%), в том числе 71272,1 тыс.руб. за счет средств областного бюджета (100%), 50747,1 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета (100%) – на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства;

- в сумме 236134,6 тыс.руб. (100%), в том числе 92724,9 тыс.руб. за счет средств областного бюджета (100%), 143409,7 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета (100%) – на поддержку молочного скотоводства. Валовое производство молока в 2020 году в сельскохозяйственных организациях, КФХ, включая ИП, составило 408,7 тыс. т (план – 387,5 тыс. т). Прирост производства молока в сельскохозяйственных организациях, КФХ, включая ИП, за отчетный год по отношению к среднему за 5 лет, предшествующих текущему финансовому году, объему производства молока составил 66,1 тыс. т (план – 21,6 тыс. т);

- в сумме 131460,7 тыс.руб. (100%), в том числе 14460,7 тыс.руб. за счет средств областного бюджета (100%), 117000 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета (100%) - на поддержку племенного животноводства²⁵⁶;

- в сумме 151,4 тыс.руб. (99,9% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 10,7% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ), в том числе 16,7 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 0,6% ассигнований утвержденных Законом № 136-ОЗ), 134,7 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 10,8% ассигнований утвержденных Законом № 136-ОЗ) – на поддержку сельскохозяйственного страхования. Доля застрахованного поголовья сельскохозяйственных животных в общем поголовье сельскохозяйственных животных по итогам 2020 года сложилось на уровне 0%, при

²⁵⁵ Производством и выращиванием товарной рыбы в регионе занимаются 17 сельхозтоваропроизводителей (9 сельхозорганизаций и 8 КФХ). Все хозяйства специализируются на производстве и выращивании карповых объектов аквакультуры в прудах. Основные виды аквакультуры, выращиваемые в рыбоводных организациях – карп живой, карась, белый амур, толстолобик, форель прудовая, осетровые - бестер. Выращиванием рыбопосадочного материала занимаются ООО «Молотицы» Муромского района, ООО «Нептун» Суздальского района и ООО «Богдановский рыбопитомник» Юрьев-Польского района.

²⁵⁶ Во Владимирской области количество действующих племенных организаций на конец 2020 года составило 30 ед. При этом разведением крупного рогатого скота молочного направления занимается 24 племенных хозяйства, из которых 13 имеют статус племенных заводов и 11 – племенных репродукторов специализируются на молочном скотоводстве. Доля племенных коров в общественном молочном стаде в 2020 году составила 58,6%. Численность племенного условного маточного поголовья сельскохозяйственных животных на конец 2020 года составила 30,2 тыс. голов (плановый показатель – 33,8 тыс. голов).

плане 3%, доля застрахованной посевной (посадочной) площади в общей посевной (посадочной) площади (в условных единицах площади) – 0,2% (100% плана);

- в сумме 10112,4 тыс.руб. (100%), в том числе 1112,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, (100%), 9000 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета (100%) – на поддержку элитного семеноводства. По результатам работы за 2020 год в целом по области удельный вес площади, засеваемой элитными семенами в общей площади посевов, составил 16,3% (целевой индикатор – 15,0%);

- в сумме 96144 тыс.руб. (100%), в том числе 10575,9 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, (100%), 85568,1 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета (100%) – на стимулирование повышения продуктивности в молочном скотоводстве;

- в сумме 16853,9 тыс.руб. (100%), в том числе 1854,2 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, (100%), 14999,7 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета (100%) – на стимулирование производства мяса;

- в сумме 50561,8 тыс.руб. (100%), в том числе 5561,8 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, (100%), 45000 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета (100%) – на стимулирование продукции растениеводства;

2) в сумме 95705,7 тыс.руб. (99,99% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 84% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ) – на основное мероприятие «Воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных ресурсов», в том числе:

- в сумме 4737,1 тыс.руб. за счет средств областного бюджета (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 17,9% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ) – на возмещение части затрат на проведение мероприятий по воспроизводству плодородия почв;

- в сумме 3500 тыс.руб. за счет средств областного бюджета (100%) – на комплексную геоинформационную оценку состояния и использования земель сельскохозяйственного назначения;

- в сумме 6741,6 тыс.руб. (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью, Законом № 136-ОЗ средства не предусматривались), в том числе 741,6 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, (100%), 6000,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета (100%), – на гидромелиоративные мероприятия;

- в сумме 36178,7 тыс.руб. (100%), в том числе 3979,7 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, (100%), 32199,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета (100%) – на культуртехнические мероприятия;

- в сумме 44548,3 тыс.руб. (99,99% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 93,3% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ), в том числе 4900,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 93,3% ассигнований утвержденных Законом № 136-ОЗ), 39648 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета (93,3% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 93,3% ассигнований

утвержденных Законом № 136-ОЗ), – на мероприятия в области известкования кислых почв на пашне.

Для оценки почвенного плодородия, своевременного выявления изменений агрохимических показателей, формирования информационной базы данных по плодородию проведено агрохимическое и эколого-токсикологическое обследование земель сельскохозяйственного назначения на площади в 100,6 тыс. га²⁵⁷ (100% установленного целевого показателя). За 2020 год произвесткованы кислые почвы на площади 11,6 тыс. га²⁵⁸ (113,7%), вовлечено в оборот 4,9 тыс. га (61,3%) выбывших сельскохозяйственных угодий. Кроме этого, вовлечено в оборот 3,4 тыс. га (103%) выбывших сельскохозяйственных угодий за счет проведения культуртехнических мероприятий;

3) в сумме 153365,5 тыс.руб. (97,1% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 87,5% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ) – на основное мероприятие «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе», в том числе:

– в сумме 21207,3 тыс.руб. (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 99,6% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ) за счет средств областного бюджета – на возмещение части прямых понесенных затрат на реализацию инвестиционных проектов в агропромышленном комплексе. Остаток ссудной задолженности сельхозтоваропроизводителей и организаций АПК на конец 2020 года составил 1163,4 млн.руб. (целевой показатель – 1506,1 млн.руб.);

– в сумме 132158,2 тыс.руб. (96,6% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 85,8% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ), в том числе 39058,2 тыс.руб. за счет средств областного бюджета (89,4% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 86,2% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ), 93100 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 85,6% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ), – на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе. Производство продукции птицеводства (мяса птицы) в сельскохозяйственных организациях, КФХ, включая ИП, составило 18,5 тыс. т²⁵⁹ (план – 20,0 тыс. т);

4) в сумме 96974 тыс.руб. (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 132,8% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ) – на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники в рамках основного мероприятия «Техническая модернизация агропромышленного комплекса». За 2020 год сельскохозяйственными организациями, КФХ, включая ИП, приобретено 74 единицы энергонасыщенной техники при плане 28 единиц, прирост объемов действующих договоров АО «Владагролизинг» в денежном выражении на поставку сельхозтоваропроизводителям машиностроительной продукции, используемой для производства, переработки, хранения и реализации сельскохозяйственной продукции, племенного скота, а также объектов

²⁵⁷ В Судогодском и Юрьев-Польском районах.

²⁵⁸ В Гороховецком, Гусь-Хрустальном, Ковровском, Петушинском, Муромском, Селивановском, Собинском, Суздальском и Юрьев-Польском районах.

²⁵⁹ Предварительные данные.

недвижимости, используемых для производства продукции животноводства (по отношению к предыдущему году), составил 17,7% (план - 10,0%);

5) в сумме 58640,5 тыс.руб. (95,9% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 95,2% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ) – на основное мероприятие «Кадровое обеспечение сельскохозяйственного производства и пропаганда передового опыта», в том числе:

– в сумме 627,6 тыс.руб. (20,9%) – на проведение и участие в конкурсах профессионального мастерства, выставочно-ярмарочных, презентационных и иных мероприятиях по сельскохозяйственной тематике. Следует отметить, что за 2020 год проведен 1 конкурс профессионального мастерства работников предприятий агропромышленного комплекса и 1 ярмарочно-выставочное мероприятие (план – 4 мероприятия);

– в сумме 11560,9 тыс.руб. (98,9% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 99,2% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ) – на выполнение государственных работ в области племенного коневодства Госконюшней. поголовье племенных лошадей, содержащихся в Госконюшне, составило 50 голов, или 100% планового показателя;

– в сумме 46451,9 тыс.руб. (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 100,3% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ) – на обеспечение деятельности Аграрного колледжа. Среднегодовой контингент учащихся, получающих среднее профессиональное образование в Аграрном колледже, в 2020 году составил 469 чел. (план – 468 чел.).

Проведенный анализ показал, что средства областного бюджета на возмещение части затрат на предоставление единовременной выплаты молодым специалистам, пришедшим на работу в сельское хозяйство в 2020 году не направлялись²⁶⁰. По мнению Счетной палаты Владимирской области, отсутствие финансирования по данному направлению может быть обусловлено в том числе ненадлежащей нормативной правовой базой²⁶¹, регламентирующей указанные выплаты²⁶², а также ее корректировкой в конце финансового года;

6) в сумме 3844,4 тыс.руб. (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и Законом № 136-ОЗ ассигнования не планировались), в том числе 76,9 тыс.руб. за счет средств областного бюджета (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью), 3767,5 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью), – на поддержку производства масличных культур в рамках основного мероприятия «Федеральный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» национального проекта «Международная кооперация и экспорт». Так, объем реализованных и (или) отгруженных на собственную переработку бобов соевых и (или) семян рапса составил 3,86 тыс. тонн при плане 6,7 тыс. т.

²⁶⁰ Законом № 136-ОЗ на вышеуказанные цели было запланировано 630,0 тыс.руб. (бюджетной росписью средства не предусмотрены).

²⁶¹ Нарушения и недостатки были установлены Счетной палатой Владимирской области по итогам финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 7¹ Закона Владимирской области «О развитии сельского хозяйства на территории Владимирской области», проведенной в соответствии с обращением председателя ЗС ВО от 13.07.2020 № 08-07/1717.

²⁶² Следует указать, что ответственным за ее разработку являлся ДСХ.

Расходы в рамках основного мероприятия «Обеспечение выполнения функции управления в сфере сельскохозяйственного производства» *подпрограммы «Обеспечение условий функционирования агропромышленного комплекса»* ГП «Развитие АПК» в 2020 году составили 43291,9 тыс.руб. (95,8% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 96,3% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ) за счет средств областного бюджета. В рамках данного мероприятия средства в сумме 40379,7 тыс.руб. (98,6% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 99,1% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ) были направлены на обеспечение функционирования ДСХ и исполнение возложенных на него функций, а также в сумме 2912,2 тыс.руб. (69,3% средств, предусмотренных бюджетной росписью и Законом № 136-ОЗ) – на материально-техническое, программное и информационное обеспечение отрасли.

Проведенный анализ показал, что расходы консолидированного бюджета области на сельское хозяйство в расчете на один рубль произведенной сельскохозяйственной продукции составили 0,03 руб. (план – 0,03 руб.). Проведены мероприятия по обеспечению защиты данных при обработке в информационных системах двух автоматизированных рабочих мест локально-вычислительной сети ДСХ (план – 2 ед.).

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности ДСХ за 2020 год обращено внимание на наличие просроченной дебиторской задолженности по бюджетной деятельности в сумме 222,6 тыс.руб., включающей штрафы, начисленные ДСХ и неоплаченные СПА «Вперед» (36,1 тыс.руб.), ИП КФХ Матвеева А.В. (184,1 тыс.руб.), ООО «Рождество» (2,4 тыс.руб.) за невыполнение показателей по предоставленным субсидиям по итогам 2018 года, что может свидетельствовать о некачественном подходе ДСХ к исполнению возложенных на него функций²⁶³ в части администрирования доходов областного бюджета.

На исполнение мероприятий *подпрограммы «Развитие малых форм хозяйствования и сельскохозяйственной потребительской кооперации»* ГП «Развитие АПК» в 2020 году было направлено 128357,9 тыс.руб. (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 104,4% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ). Средства в рамках вышеуказанной подпрограммы были направлены на исполнение двух основных мероприятий, в том числе:

1) в сумме 87443,6 тыс.руб. (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 106,6% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ), в том числе 27418,8 тыс.руб. за счет средств областного бюджета (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 124,5% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ), 60024,8 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью и Законом № 136-ОЗ) – на основное мероприятие «Поддержка малых форм хозяйствования и сельскохозяйственной потребительской кооперации», в том числе:

²⁶³ Пунктом 3.17 Положения о ДСХП, утвержденного постановлением Губернатора Владимирской области от 13.10.2005 № 573, к функциям ДСХП отнесено осуществление администрирования доходов областного бюджета, контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисления, учета, взыскания и принятие решений о возврате излишне уплаченных (взысканных платежей) в бюджет, пени и штрафов по ним.

- в сумме 20000 тыс.руб. (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 137% средств, утвержденных Законом № 136-ОЗ) за счет средств областного бюджета – на возмещение части затрат на развитие и модернизацию производственной базы малых форм хозяйствования;

- в сумме 67443,6 тыс.руб. (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью и Законом № 136-ОЗ), в том числе 7418,8 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 60024,8 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета – на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развития малых форм хозяйствования.

По результатам проведенного конкурса в 2020 году областной конкурсной комиссией в состав участников мероприятий по поддержке начинающих фермеров включено 13 КФХ²⁶⁴, которыми создано 18 новых постоянных рабочих мест. По результатам конкурса по отбору участников мероприятий по развитию семейных животноводческих ферм гранты получили 3 КФХ, которыми создано 7 новых постоянных рабочих мест.

По итогам конкурса грант на развитие материально-технической базы СПоК в 2020 году был предоставлен сельскохозяйственному потребительскому снабженческо-сбытовому перерабатывающему кооперативу «Объединение Овощеводов Суздальского района», которым создано 5 новых рабочих мест;

2) в сумме 40914,3 тыс.руб. (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью и Законом № 136-ОЗ), в том числе 818,3 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 40096 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета – на основное мероприятие «Федеральный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», в том числе:

- в сумме 38978,3 тыс.руб. (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 100,3% средств, утвержденных Законом № 136-ОЗ), в том числе 779,6 тыс.руб. за счет средств областного бюджета (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью и Законом № 136-ОЗ), 38198,7 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 100,3% средств, утвержденных Законом № 136-ОЗ), – на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации.

В целях обеспечения достижения целей, показателей и результатов регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации во Владимирской области» федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2020 году ДСХ предоставлена государственная поддержка 13 КФХ и сельскохозяйственному потребительскому снабженческо-сбытовому кооперативу «Крестьянское подворье Мещеры» (плановый показатель – 12 ед.) , которыми создано 17 новых рабочих мест;

²⁶⁴ Плановое значение целевого показателя 12 единиц.

– в сумме 1936 тыс.руб. (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 94,9% средств, утвержденных Законом № 136-ОЗ), в том числе 38,7 тыс.руб. за счет средств областного бюджета (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 94,9% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ), 1897,3 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 94,9% средств, утвержденных Законом № 136-ОЗ) – на выполнение государственного задания ГБУ «РИАЦ АПК» в части осуществления функций Центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров. Так, ГБУ «РИАЦ АПК» в 2020 году проведен 1 семинар по вопросам создания и развития хозяйств, оформлено 10 пакетов документов (оказана помощь в составлении бизнес-планов, бухгалтерской, налоговой и других видов отчетности), проведено 22 консультации по вопросам создания и развития хозяйств (на уровне плана).

На мероприятия ГП «Комплексное развитие сельских территорий» в 2020 году фактически было направлено 187932,6 тыс.руб. (99,1% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 98,7% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ). Бюджетные средства в рамках вышеуказанной государственной программы были исполнены на реализацию 2-х подпрограмм²⁶⁵, включающих 3 основных мероприятия²⁶⁶, в том числе:

– в сумме 41755,3 тыс.руб. (99,7% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 105,0% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ), в том числе 36652,1 тыс.руб. за счет средств областного бюджета (99,7% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 105,7% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ), 5103,2 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью и Законом № 136-ОЗ), – на обеспечение комплексного развития сельских территорий по улучшению жилищных условий граждан в рамках основного мероприятия «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений» подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения».

В 2020 году социальную выплату на улучшение жилищных условий получили 40 семей, из которых 14 семей – многодетные. Всего приобретено (введено) 3055,3 кв. м жилья (план – 1657 кв. м жилья);

– в сумме 103407,9 тыс.руб. (98,6% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 97,8% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ), в том числе 54501,9 тыс.руб. за счет средств областного бюджета (97,3% средств, предусмотренных бюджетной росписью и Законом № 136-ОЗ), 48906,0 тыс.руб. за

²⁶⁵ Подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» и «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях».

²⁶⁶ Основные мероприятия «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений», «Развитие инженерной инфраструктуры на сельских территориях», «Благоустройство сельских территорий».

счет средств федерального бюджета (100,0% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 98,2% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ), – на обеспечение комплексного развития сельских территорий по развитию инженерной инфраструктуры в рамках основного мероприятия «Развитие инженерной инфраструктуры на сельских территориях» подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях».

Выделенные средства позволили построить за 2020 год 18 объектов²⁶⁷ газификации (60,87 км распределительных газовых сетей, или 151,4% плана), в том числе 9 объектов с привлечением средств федерального бюджета. Кроме этого, в рамках вышеуказанного основного мероприятия в 2020 году был профинансирован первый этап строительства объекта водоснабжения в с. Ковардицы Муромского района общей протяженностью 7,5 км.

Кроме этого, в рамках основного мероприятия «Развитие инженерной инфраструктуры на сельских территориях» в 2020 году начато строительство объекта водоснабжения в д. Адино Меленковского района, ввод в эксплуатацию объекта запланирован в 2021 году;

– в сумме 9497,9 тыс.руб. за счет средств областного бюджета (99,9% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 81,8% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ) – на реализацию мероприятий по предотвращению распространения борщевика Сосновского в рамках основного мероприятия «Благоустройство сельских территорий» подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях». Фактически за 2020 год обработано 591,5 га земель, засоренных борщевиком Сосновского (132,5% от запланированного объема);

– в сумме 33271,5 тыс.руб. (100,0% средств, предусмотренных бюджетной росписью и утвержденных Законом № 136-ОЗ), в том числе 9264,3 тыс.руб. за счет средств областного бюджета (100,0% средств, предусмотренных бюджетной росписью и Законом № 136-ОЗ), 24007,2 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета (100,0% средств, предусмотренных бюджетной росписью и утвержденных Законом № 136-ОЗ), – на обеспечение комплексного развития сельских территорий

²⁶⁷ Д. Константиново Гусь-Хрустального района, д. Городок, д. Бородино, д. Истомино, д. Нестерково Камешковского района, д. Артемово Ковровского района, д. Кулаки, д. Двойново, д. Большой Санчур, д. Малый Санчур, д. Муратово, д. Окшово Меленковского района, д. Алексино, д. Красная Горка Кольчугинского района, с. Ликино Судогодского района, с. Алепино, д. Одрихино Собинского района, д. Липна Петушинского района.

по благоустройству в рамках основного мероприятия «Благоустройство сельских территорий» подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях».

В 2020 году реализовано 27 проектов благоустройства сельских территорий (план – 15 проектов), в том числе 20 проектов с привлечением средств из федерального бюджета²⁶⁸.

Расходы по *Государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники администрации Владимирской области* (далее – Инспекция гостехнадзора) исполнены в размере 28067,3 тыс.руб. и составили 99,9% плановых назначений, утвержденных Законом № 136-ОЗ (99,5% расходов, предусмотренных бюджетной росписью). Это позволило обеспечить государственную функцию по осуществлению надзора в агропромышленном комплексе за соблюдением правил эксплуатации машин и оборудования.

Проведенная экспертиза показала, что финансирование Инспекции гостехнадзора в 2020 году осуществлялось в рамках двух государственных программ Владимирской области: ГП «Развитие АПК» и ГП «Информационное общество». Так, в рамках основного мероприятия «Обеспечение государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники» подпрограммы «Обеспечение условий функционирования агропромышленного комплекса» ГП «Развитие АПК» ГП «Развитие АПК» расходы составили 27988,3 тыс.руб., или 100,0% плана (99,6% средств, предусмотренных бюджетной росписью), а в рамках основного мероприятия «Развитие информационных систем инспекции гостехнадзора Владимирской области» подпрограммы «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества, предоставление услуг на ее основе» ГП «Информационное общество» – 79,0 тыс.руб. (81,1% средств, предусмотренных Законом № 136-ОЗ и бюджетной росписью).

Неисполненные расходы Инспекции гостехнадзора (по отношению к бюджетным ассигнованиям, предусмотренным бюджетной росписью) сложились в размере 141,4 тыс.руб. и на 99,7% состоят из средств на закупку товаров, работ и услуг для нужд инспекции (в том числе 122,7 тыс.руб. в рамках ГП «Развитие АПК» и 18,3 тыс.руб. в рамках ГП «Информационное общество» (экономия образовалась

²⁶⁸ В том числе реализованы проекты благоустройства в с. Крутово, п. Нерехта, п. Гигант, д. Ручей Ковровского района, д. Левенда Меленковского района (произведено обустройство спортивных площадок), с. Смолино Ковровского района, с. Коровино, д. Софроново, с. Денятино, д. Малый Санчур Меленковского района, с. Сима, с. Матвейшево Юрьев-Польского района (обустройство комбинированных детско-спортивных площадок), п. Достижение, д. Глебово, с. Клязьминский Городок, с. Осипово, с. Санниково, д. Ширилица, д. Княжская, д. Гольшево, д. Гридино, д. Бабериха, д. Федюнино, д. Красная Грива Ковровского района, д. Максимово Меленковского района (организовано освещение путем установки новых светодиодных светильников), д. Иватино, с. Ляхи Меленковского района, п. Улыбышево Судогодского района (обустройство хоккейных площадок), с. Бутылицы Меленковского района (обустройство парка культуры и отдыха многофункционального направления), д. Усад, с. Урваново Меленковского района, п. Сима, с. Спасское, с. Матвейшево, д. Веска, с. Федоровское, с. Небылое, с. Шихобалово, с. Андреевское, с. Федоровское, с. Чеково, м. Лучки Юрьев-Польского района (обустройство площадок накопления твердых коммунальных отходов), с. Черкутино, с. Рождествено Собинского района (обустройство зоны отдыха на берегу пруда), д. Толпухово Собинского района (обустройство зоны отдыха), с. Небылое Юрьев-Польского района (организация пешеходных коммуникаций (тротуаров)), с. Сосновый Бор Юрьев-Польского района (обустройство детской игровой площадки).

по результатам проведения конкурентных процедур и по результатам выполнения работ)).

Необходимо отметить, что внешняя проверка бюджетной отчетности Инспекции гостехнадзора за 2020 год показала, что в нарушение требований п. 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, дебиторская задолженность в сумме 1,5 тыс.руб. (задолженность физического лица по уплате штрафа) не была отражена как просроченная.

За 2020 год Инспекцией гостехнадзора в соответствии с возложенными полномочиями проведена определенная работа, отдельные итоги которой отражены на рисунке № 23.

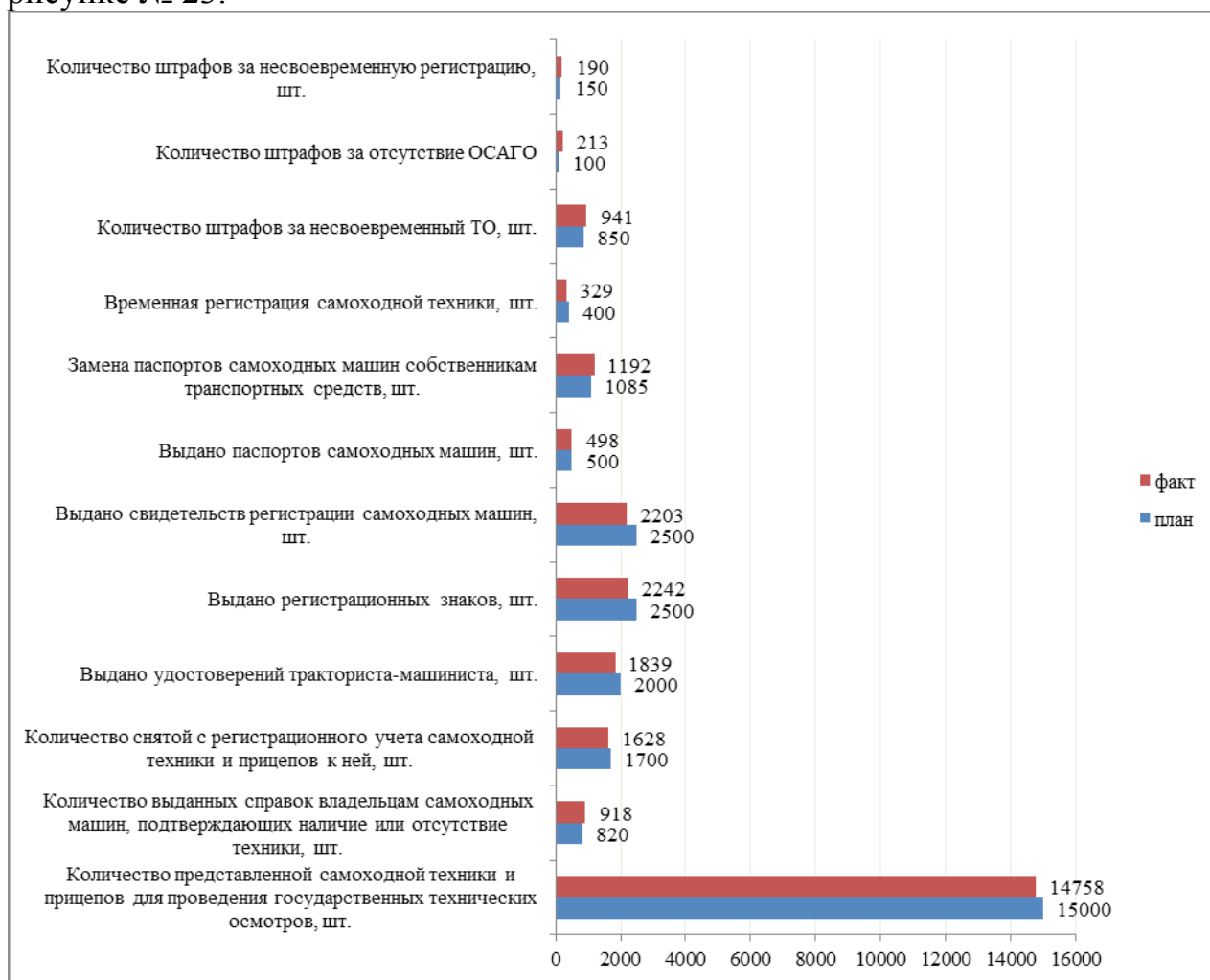


Рис. 23. Информация об отдельных показателях деятельности Инспекции гостехнадзора за 2020 год

Бюджетные обязательства **Департамента ветеринарии Владимирской области** (далее – ДВ) в 2020 году исполнены в сумме 191817,7 тыс.руб., или на 85,1% плановых назначений, утвержденных Законом № 136-ОЗ (84,9% расходов, предусмотренных бюджетной росписью). Финансирование ДВ в 2020 году осуществлялось в полном объеме по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и

рыболовство» с применением программно-целевого метода бюджетного планирования в рамках исполнения мероприятий ГП «Развитие АПК».

Неисполненные расходы ДВ сложились в размере 34095,0 тыс.руб. (15,1% расходов, предусмотренных бюджетной росписью) и состоят из остатка средств:

- в сумме 2123,2 тыс.руб.²⁶⁹, предусмотренных подведомственным ветеринарным учреждениям в виде субсидий на иные цели (в связи с заявительным характером выплаты пособий и компенсаций, а также экономией, сложившейся по результатам конкурентных процедур);

- в сумме 20944,1 тыс.руб., предусмотренных на приобретение металлических зданий (бытовок) сборно-разборного типа для размещения и временного содержания безнадзорных животных²⁷⁰ (в связи с отсутствием земельного участка для размещения здания);

- в сумме 627,4 тыс.руб., предусмотренных в виде субвенций органам местного самоуправления на осуществление отдельных государственных полномочий Владимирской области по защите населения от болезней, общих для человека и животных (оплата работ по факту на основании актов выполненных работ);

- в сумме 10054,8 тыс.руб., предусмотренных в виде субвенций органам местного самоуправления на осуществление отдельных государственных полномочий Владимирской области в сфере обращения с безнадзорными животными (оплата работ по факту на основании актов выполненных работ);

- в сумме 345,5 тыс.руб., предусмотренных на содержание аппарата ДВ (в связи с длительностью проведения конкурентных процедур).

На содержание аппарата ДВ в 2020 году было направлено 18993,4 тыс.руб., или 95,7% плановых назначений, утвержденных Законом № 136-ОЗ (98,2% расходов, предусмотренных бюджетной росписью).

ДВ осуществляет функции и полномочия учредителя 18 государственных бюджетных учреждений Владимирской области в сфере ветеринарии²⁷¹. По состоянию на 01.01.2021 фактическая численность работников ветеринарных учреждений составила 490 человек (в том числе 273 ветеринарных врача, 51 лаборант и фельдшер) при плановой численности 608 человек.

Расходы на обеспечение деятельности государственных ветеринарных учреждений составили 150230,7 тыс.руб., или 99,4% к объему расходов, предусмотренных бюджетной росписью, и 106,1% к размеру ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ.

По итогам анализа отчетных данных, а также годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Развитие АПК» за 2020 год отмечается, что государственные задания на оказание услуг, доведенные ДВ до подведомственных ветеринарных учреждений, по состоянию на 01.01.2021 были выполнены в полном объеме. При этом по отдельным государственным услугам

²⁶⁹ В том числе 1185,1 тыс.руб., предусмотренных подведомственным ветеринарным учреждениям в виде субсидий на иные цели на мероприятия по предотвращению возникновения и распространения африканской чумы свиней.

²⁷⁰ Животных без владельца.

²⁷¹ В соответствии с постановлением Губернатора Владимирской области от 28.10.2011 № 1172 «О создании государственных бюджетных учреждений Владимирской области в сфере ветеринарии»

прослеживается значительное перевыполнение плановых показателей²⁷², что может свидетельствовать о недостаточном уровне контроля со стороны ДВ при планировании работы подведомственных учреждений на плановый период. В связи с этим ДВ следует обратить внимание на вышеуказанные факты и обеспечить установление плановых показателей на очередные финансовые периоды с учетом достигнутых результатов.

Так, в рамках утвержденных ДВ государственных заданий ветеринарными учреждениями области за 2020 год исполнены следующие мероприятия:

- проведено 76728 плановых диагностических мероприятия на особо опасные болезни животных (птиц) и болезни, общие для человека и животных (птиц) (111,8% плана);
- проведено 180939 плановых лабораторных исследований на особо опасные болезни животных (птиц), болезни, общие для человека и животных (птиц), включая отбор проб и транспортировку (103,5%);
- проведено 522254 плановые профилактические вакцинации животных (птиц) против особо опасных болезней животных и болезней, общих для человека и животных (птиц) (109,1%);
- оформлено и выдано 1194245 ветеринарных сопроводительных документов (115,4%);
- проведено 329142 ветеринарно-санитарные экспертизы сырья и продукции животного происхождения на трихинеллез (110,9%).

Также в 2020 году осуществлено 151 обследование ветеринарно-санитарного состояния скотомогильников и объектов (мест) утилизации биологических отходов (на уровне плана).

Основным общественно-значимым результатом деятельности ДВ и его подведомственных учреждений является обеспечение в 2020 году на территории области благополучной обстановки по таким особо опасным болезням (в том числе общим для человека и животных), как сибирская язва, грипп птиц, туберкулез, классическая чума свиней, лептоспироз, нодулярный дерматит крупного рогатого скота и другие.

В 2020 году государственной ветеринарной службой Владимирской области проводились противоэпизоотические мероприятия по профилактике и ликвидации очагов карантинных и особо опасных болезней животных, связанных с несанкционированным перемещением животных, заносом возбудителей инфекций из неблагополучных по заболеваниям регионов Российской Федерации, а также хозяйственной и производственной деятельностью юридических и физических лиц.

Согласно данным ведомственной статистики, а также официальным отчетным показателям, количество очагов бешенства во Владимирской области по состоянию на 01.01.2021 составило 60 ед. (по состоянию на 01.01.2020 – 46 очагов). За 2020 год объем вакцинации домашних животных, восприимчивых к вирусу бешенства (кошек и собак), составил 59923 головы (план – 45050 голов). Кроме этого, за

²⁷² Анализ утвержденных ДВ государственных заданий подведомственных ветеринарных учреждений на 2020 год показал, что допустимое отклонение, в пределах которого государственное задание считалось выполненным, соответствовало 5% от установленного значения.

2020 год осуществлен отстрел восприимчивых к вирусу бешенства диких животных в количестве 567 голов (в 2019 году – 748 голов).

Уровень инфицированности животных вирусом лейкоза снизился с 5,89% в 2016 году до 0,93% в 2020 году. За отчетный период оздоровлено 10 сельскохозяйственных предприятий.

По состоянию на 01.01.2021 на территории Владимирской области не зарегистрировано ни одного очага африканской чумы свиней (плановый показатель – 1 очаг).

Организация мероприятий по проведению депопуляции свиней в личных подсобных хозяйствах граждан позволила снизить свинопоголовье домашних свиней в хозяйствах, имеющих низкий уровень биологической защиты, до 2103 голов (плановый показатель – 2204 голов).

В 2020 году на территории области обеспечен 100,0% охват ветеринарно-санитарной экспертизой мясных, молочных и растительных продуктов, реализуемых на оптовых базах и рынках области, а также ввозимых из других регионов Российской Федерации. За 2020 год в области по результатам ветеринарно-санитарной экспертизы не допущено к свободной реализации 675,73 т условно годного и непригодного в пищу мяса и мясопродуктов всех видов животных и птицы, из них 665,7 т направлено на утилизацию, 0,25 т – на обезвреживание, 9,78 т – на уничтожение.

Проведенный анализ показал, что увеличение объема доходов ветеринарных учреждений от оказания платных услуг в 2020 году составило 9971,3 тыс.руб. по сравнению с 2019 годом. При этом по состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность за платные ветеринарные услуги, оказываемые ветеринарными учреждениями (по собственным доходам учреждений), составила 24788,5 тыс.руб., или увеличилась на 10,9% по сравнению с предыдущим годом, и обусловлена низкой платежеспособностью сельхозтоваропроизводителей области. Необходимо отметить, что наличие значительного объема дебиторской задолженности может свидетельствовать о низком качестве управления финансовыми ресурсами со стороны ветеринарных учреждений, а также учредителя в лице ДВ.

В рамках основного мероприятия «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории области» подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, включая наращивание экспорта сельскохозяйственного сырья и продовольственных товаров» ГП «Развитие АПК» на осуществление отдельных государственных полномочий Владимирской области по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части организации и содержания мест захоронения биологических отходов в скотомогильниках (биотермических ямах) было направлено (перечислены средства субвенции органам местного самоуправления Владимирской области) 599,6 тыс.руб.²⁷³ (68,0% к объему расходов, утвержденных Законом № 136-ОЗ, и 48,9% к объему расходов, предусмотренных бюджетной росписью), на осуществление отдельных государственных полномочий Владимирской области в сфере обращения с безнадзорными животными – 7165,2 тыс.руб. (41,6% к объему

²⁷³ В том числе администрации Меленковского района – 239,2 тыс.руб., администрации Селивановского района – 318,4 тыс.руб., администрации Суздальского района – 42,0 тыс.руб.

расходов, предусмотренных бюджетной росписью и утвержденных Законом № 136-ОЗ). Информация о фактическом финансировании мероприятий в сфере обращения с безнадзорными животными представлена в таблице № 19.

Таблица № 19

Сведения о размерах субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий Владимирской области в сфере обращения с безнадзорными животными

Наименование муниципального образования	Объем средств согласно Закону № 136-ОЗ, тыс.руб.	Фактически профинансировано, тыс.руб.	Остаток, тыс.руб.
город Владимир	6320,7	3200,3	3120,4
город Гусь-Хрустальный	903,0	0	903,0
город Ковров	1231,2	313,2	918,0
округ Муром	1231,2	0	1231,2
ЗАТО г. Радужный	123,3	0	123,3
Александровский район	656,6	656,6	0
Вязниковский район	665,9	665,9	0
Гороховецкий район	223,4	107,4	116
Гусь-Хрустальный район	246,2	14,3	231,9
Камешковский район	246,3	103,7	142,6
Киржачский район	574,6	0	574,6
Ковровский район	1313,3	592,8	720,5
Кольчугинский район	246,2	0	246,2
Меленковский район	697,9	697,9	0
Муромский район	164,1	164,1	0
Петушинский район	273,6	273,6	0
Селивановский район	296,6	296,1	0,5
Собинский район	574,6	79,3	495,3
Судогодский район	574,6	0	574,6
Суздальский район	287,2	0	287,2
Юрьев-Польский район	369,5	0	369,5
ВСЕГО	17220,0	7165,2	10054,8

Проведенная финансово-экономическая экспертиза показала ежегодно снижаемый процент фактического освоения органами местного самоуправления субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере обращения с безнадзорными животными: за 2017 год освоение составило – 87,7%, за 2018 год – 76,3%, за 2019 год – 71,1%, за 2020 год – 41,9%. При этом в 2020 году целевой показатель по отлову безнадзорных животных выполнен только на 23,1% (отловлено 872 животных из запланированных 3776 животных). Это обусловлено отсутствием заявок от органов местного самоуправления на финансовое обеспечение мероприятий, нерегулярным исполнением услуг по заключенным контрактам исполнителями, соблюдением положений Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части отсутствия оснований для отлова животных²⁷⁴, а также отсутствием на территории Владимирской области приютов для животных, отвечающих требованиям вышеуказанного закона.

Следует отметить, что в связи с нецелесообразностью дальнейшего осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Владимирской области отдельных государственных полномочий

²⁷⁴ Животные без владельцев уже прошли процедуру стерилизации и вакцинирования, имеют неснимаемые метки, немотивированную агрессию не проявляют.

по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев 10.02.2021 был принят Закон Владимирской области № 14-ОЗ, которым Закон Владимирской области от 08.05.2015 № 54-ОЗ²⁷⁵ был признан утратившим силу.

Кроме того, в рамках основного мероприятия «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории области» подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, включая наращивание экспорта сельскохозяйственного сырья и продовольственных товаров» ГП «Развитие АПК» на проведение противоэпизоотических, ветеринарно-санитарных и профилактических мероприятий в 2020 году направлено 14828,8 тыс.руб. (85,0% к объему расходов, утвержденных Законом № 136-ОЗ, и 92,6% к объему расходов, предусмотренных бюджетной росписью).

На реализацию *государственной программы Владимирской области «Развитие промышленности Владимирской области, повышение ее конкурентоспособности и обеспечение импортозамещения»*²⁷⁶ (далее – ГП «Развитие промышленности») направлены средства в сумме 15030,4 тыс.руб., или 92,5% планового объема, что позволило:

- за счет средств областного бюджета в сумме 300,0 тыс.руб. или 100% от предусмотренных средств на реализацию мероприятия 1.1.1 ГП «Развитие промышленности» провести конкурс на соискание областных премий им. В.А. Дегтярева в научно-технической сфере;

- за счет средств федерального бюджета в сумме 14730,4 тыс.руб. или 91,0% от предусмотренных средств на реализацию основного мероприятия 1.13 «Федеральный проект «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» Подпрограммы 1 (план – 16189,3 тыс.руб.). Целевым направлением межбюджетного трансферта является предоставление субсидии АНО «РЦК Владимирской области»²⁷⁷ на финансовое обеспечение расходных обязательств Владимирской области, связанных с реализацией регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», входящего в состав национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости». Неполное освоение средств связано с экономией фонда заработной платы сотрудников АНО «РЦК Владимирской области».

Проведенный анализ показал, что в соответствии с утвержденным Порядком №164 по итогам 2020 года ГП «Развитие промышленности» реализована с высоким уровнем эффективности. При этом полученные по итогам 2020 года фактические значения ряда показателей государственной программы меньше или равны уровню

²⁷⁵ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области отдельными государственными полномочиями Владимирской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Владимирской области».

²⁷⁶ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 16.06.2015 № 562.

²⁷⁷ Соглашение о предоставлении из бюджета Владимирской области субсидии АНО «РЦК Владимирской области» от 30.03.2020 № 40-2020-00015.

2019 года, что может свидетельствовать о ненацеленности мероприятий ГП «Развитие промышленности» на улучшение целевых показателей. Так, например:

- значение целевого показателя «Количество предприятий-участников, внедряющих мероприятия национального проекта самостоятельно, нарастающим итогом» в 2020 году нарастающим итогом составило 9 единиц (прирост к уровню прошлого года – 4 единицы, в то время как в 2019 году прирост к уровню прошлого года составил 5 единиц);

- значение целевого показателя «Количество обученных сотрудников предприятий-участников в рамках реализации мероприятий по повышению производительности труда самостоятельно, а также органов исполнительной власти, нарастающим итогом» в 2020 году нарастающим итогом составило 82 единицы (прирост к уровню прошлого года – 32 единицы, в то время как в 2019 году прирост к уровню прошлого года составил 50 единиц);

- значение целевого показателя «Количество предприятий-участников, вовлеченных в национальный проект через получение адресной поддержки, нарастающим итогом» в 2020 году нарастающим итогом составило 29 единиц (прирост к уровню прошлого года – 14 единиц, в то время как в 2019 году прирост к уровню прошлого года составил 15 единиц);

- значение целевого показателя «Число вновь введенных рабочих мест в организациях обрабатывающих производств» в 2020 году осталось на уровне 2019 года – 1000 единиц. Кроме того, указанное значение показателя (1000 единиц) отражено на одном уровне в течение всего срока реализации Государственной программы (2015-2024 годы);

- значение целевого показателя «Темп роста заработной платы работающих в обрабатывающих отраслях промышленности» в 2020 году осталось на уровне 2019 года – 105,0%. Отмечается, что значение данного показателя на уровне 105,0% отражено в государственной программе в течение периода с 2019 по 2024 годы без роста;

- значение целевого показателя «Количество номинантов из сферы промышленности и науки, занесенных на Владимирскую областную «Галерею Славы» в 2020 году осталось на уровне 2019 года – 17 единиц. Кроме того, указанное значение показателя (17 единиц) отражено на одном уровне в течение всего срока реализации Государственной программы (2015-2024 годы);

- значение целевого показателя «Количество проектов, заявленных в Фонд развития промышленности на предоставление займов по программе софинансирования с региональными фондами» в 2020 году осталось на уровне 2019 года – 1 единица;

- значение целевого показателя «Темп роста отгруженной продукции по виду деятельности «Обрабатывающие производства» в 2020 году осталось на уровне 2019 года – 105,0%.

Таким образом, реализация мероприятий ГП «Развитие промышленности» в 2020 году не повлияла на улучшение ее целевых показателей, однако показатель

результативности (процент исполнения) по 5 целевым показателям в 2020 году выше, чем по аналогичным целевым показателям в 2019 году.

Исполнение расходов **ДИЗО** составило 280410,8 тыс.руб. или 97,1% от объема бюджетных назначений и доведенных лимитов бюджетных обязательств (288779,9 тыс.руб.).²⁷⁸

Наибольшая часть расходов в сумме 205000,0 тыс.руб. (73,1% от общего объема расходов ДИЗО и 100% от утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств) была направлена на реализацию подпрограммы «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие агропромышленного комплекса» государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области²⁷⁹ в виде вноса в уставный капитал акционерного общества «Владагролизинг», за счет которого в 2020 году приобретены для передачи в лизинг за счет эмиссии 47 единиц техники и 28 голов племенного скота.

На реализацию ГП «Информационное общество» ДИЗО направлено 2000,0 тыс.руб. (0,7% от общего объема расходов ДИЗО и 100% от утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств), а именно на реализацию основного мероприятия «Создание, развитие и обеспечение функционирования региональной автоматизированной информационной системы планирования и размещения государственного заказа». Согласно пояснительной записке ДИЗО доля государственных и муниципальных закупок Владимирской области, осуществляемых в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) с использованием региональной автоматизированной информационной системы планирования и размещения государственного заказа, по итогам 2020 года составила 100% (соответствует плановому значению).

ДИЗО является ответственным исполнителем ГП «Управление госсобственностью», на реализацию которой ДИЗО в 2020 году направлено 699,7 тыс.руб. (0,25% от общего объема расходов ДИЗО и 20,7% от утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств). Согласно годовому отчету о реализации государственной программы использование бюджетных средств не в полном объеме связано с экономией, полученной в результате торгов, проведенных в соответствии с Законом № 44-ФЗ, для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также в связи с отсутствием расходования средств в I полугодии 2020 года в соответствии с распоряжением администрации Владимирской области от 03.04.2020 № 251-р²⁸⁰ и от 24.04.2020 № 324-р²⁸¹, так как расходы по ГП «Управление госсобственностью» не были отнесены к

²⁷⁸ Сумма утвержденных бюджетных назначений и доведенных лимитов бюджетных обязательств не соответствует (на 498,5 тыс. руб. больше) утвержденному Законом № 136-ОЗ (в ред. от 30.03.2020) планируемому объему расходов ДИЗО в связи с внесением изменений в бюджетную роспись на основании ст. 217 Бюджетного кодекса РФ и ст. 2.1 Федерального закона от 12.11.2019 № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году».

²⁷⁹ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 25.09.2012 № 1065.

²⁸⁰ «О дополнительных мерах по обеспечению сбалансированности областного бюджета в 2020 году».

²⁸¹ «О внесении изменений в распоряжение администрации области от 03.04.2020 № 251-р».

первоочередным. В 2020 году ДИЗО в рамках ГП «Управление госсобственностью» бюджетные средства направлены:

- на оформление технической документации и технических планов на объекты недвижимости и их постановку на кадастровый учет – 384,7 тыс.руб., или 12,6% годового плана. Несмотря на значительную экономию ДИЗО средств областного бюджета на реализацию основного мероприятия (2679,3 тыс.руб.), целевой показатель «удельный вес объектов недвижимости, прошедших государственную регистрацию права собственности Владимирской области, к общему количеству объектов недвижимости, права собственности Владимирской области на которые подлежат государственной регистрации на конец отчетного периода²⁸²» выполнен в полном объеме (98,03%²⁸³ при плане 98%). Выполнение целевого показателя основного мероприятия при значительной экономии средств областного бюджета было отмечено и по результатам реализации ГП «Управление госсобственностью» в 2019 году, что свидетельствует о неэффективном планировании расходов областного бюджета.

Анализ показал, что средняя стоимость услуг по технической инвентаризации недвижимого имущества в 2019 году в соответствии с заключенными ДИЗО контрактами²⁸⁴ составила 1910 руб. за 1 объект. Вместе с тем средства областного бюджета на реализацию основного мероприятия на 2020 год были запланированы в значительно большем объеме – в сумме 3064,0 тыс.руб., или 15320 руб./объект, с учетом 200 объектов, в отношении которых в 2020 году ДИЗО были заключены государственные контракты. В результате в 2020 году ДИЗО заключен государственный контракт на сумму 384,7 тыс.руб. в отношении 200 объектов недвижимого имущества, средняя стоимость услуг по технической инвентаризации недвижимого имущества в 2020 году составила 1923,5 руб./объект. Таким образом, наличие неисполненных бюджетных ассигнований свидетельствует о недостатках планирования расходов ДИЗО и способствует отвлечению бюджетных средств в течение финансового года. На 2021 год на проведение технической инвентаризации 100 объектов недвижимого имущества Законом Владимирской области от 22.12.2020 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» предусмотрено 371,0 тыс.руб. областного бюджета, или 3710 руб./объект;

- на доработку автоматизированной информационной системы по управлению государственным имуществом Владимирской области – 315,0 тыс.руб. (100% от планового объема). Согласно годовому отчету фактическое значение показателя реализации мероприятия «количество внедренных компонентов автоматизированной информационной системы по управлению государственным имуществом Владимирской области» составило 1 шт.²⁸⁵, что соответствует

²⁸² За исключением автомобильных дорог общего пользования регионального и муниципального значения, закрепленных за государственным бюджетным учреждением Владимирской области «Управление автомобильных дорог администрации Владимирской области».

²⁸³ Согласно данным годового отчета, по состоянию на 31.12.2020 право собственности Владимирской области зарегистрировано на 4632 единиц объектов недвижимости из 4725 единиц, подлежащих регистрации.

²⁸⁴ Два контракта на следующие суммы: 259,5 тыс.руб. (105 объектов) – закупка № 0128200000119006150; 418,6 тыс.руб. (250 объектов) – закупка № 0128200000119002421.

²⁸⁵ Проведены мероприятия по разработке, настройке и внедрению подсистемы «Межведомственное электронное взаимодействие, формирование запросов в Росреестр» с использованием протоколов системы межведомственного

плановому значению (1 шт.).

Согласно отчету о реализации государственной программы по итогам 2020 года все целевые показатели ГП «Управление госсобственностью» выполнены в полном объеме. Удельный вес разработанных и внедренных программных компонентов автоматизированной информационной системы по управлению государственным имуществом Владимирской области к общему количеству запланированных к внедрению программных компонентов по итогам 2019 года составил 100%. Количество объектов недвижимости²⁸⁶, в отношении которых в сведения ЕГРН включены кадастровые номера земельного участка (земельных участков), на котором (которых, под которыми) расположено здание, сооружение, объект незавершенного строительства, единый недвижимый комплекс, составило 250 объектов, или 100% от планового значения. Количество разработанных, модернизированных программных и компьютерных компонентов автоматизированной информационной системы по управлению государственным имуществом Владимирской области составило 1 ед., или 100% планового значения. Увеличение площади объектов недвижимости, в том числе земельных участков, находящихся в государственной собственности Владимирской области и включенных в [перечень](#) государственного имущества Владимирской области, свободного от прав третьих лиц²⁸⁷, подлежащего предоставлению во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденный распоряжением администрации области от 18.12.2017 № 789-р, составило 1,27%, или на 0,27 процентных пункта больше планового значения (1%).

По результатам оценки бюджетная эффективность реализации основных мероприятий и государственной программы по итогам 2020 года признана высокой.

Непрограммные расходы ДИЗО в 2020 году произведены в сумме 72711,1 тыс.руб., в том числе:

- на обеспечение деятельности аппарата ДИЗО – 48344,4 тыс.руб. (17,2% от общего объема расходов ДИЗО и 92,5% от утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств);

- на обеспечение деятельности государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Центр государственной кадастровой оценки Владимирской области» (далее – ГБУ ВО «ЦГКО ВО») – 23712,1 тыс.руб. (8,5% от общего объема расходов ДИЗО и 99,2% от утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств);

- на обеспечение приватизации и проведение предпродажной подготовки объектов приватизации – 40,3 тыс.руб. (0,01% от общего объема расходов ДИЗО и

электронного взаимодействия (СМЭВ) АИС «УГИ».

²⁸⁶ За исключением автомобильных дорог общего пользования регионального или муниципального значения, закрепленных за государственным бюджетным учреждением Владимирской области «Управление автомобильных дорог администрации Владимирской области», помещений, линейных объектов газового хозяйства.

²⁸⁷ за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства.

8,9% от утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств);

- на оценку недвижимости, признание прав и регулирование отношений по государственной и муниципальной собственности – 260,5 тыс.руб. (0,09% от общего объема расходов ДИЗО и 23% от утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств);

- на исполнение судебных актов РФ и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда – 49,7 тыс.руб.²⁸⁸ (0,02% от общего объема расходов ДИЗО и 100% от утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств);

- на предпродажную подготовку земельных участков сельскохозяйственного назначения, изъятых у собственников, – 205,1 тыс.руб. (0,07% от общего объема расходов ДИЗО и 53,4% от утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств);

- на хранение учетно-технической документации – 99,0 тыс.руб. (0,04% от общего объема расходов ДИЗО и 100% от утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств).

Результаты внешней проверки бюджетной отчетности показали, что по состоянию на конец 2020 года у ДИЗО имеются неисполненные лимиты бюджетных обязательств в сумме 8369,1 тыс.руб., что в основном обусловлено экономией по результатам закупок, осуществленных с использованием конкурентных способов определения поставщиков.

По состоянию на 01.01.2021 кредиторская задолженность составляет 689,1 тыс.руб., что на 2,9% меньше, чем по состоянию на 01.01.2020 (709,5 тыс.руб.) Кредиторская задолженность образовалась в связи с наличием задолженности за услуги электросвязи за декабрь 2020 года, оплата которой будет произведена за счет лимитов 2021 года, (в сумме 20,5 тыс.руб.), а также в связи с переплатой арендной платы отдельными арендаторами по заключенным договорам аренды областного имущества (в сумме 397,3 тыс.руб.) и земельных участков (в сумме 141,2 тыс.руб.), по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков (в сумме 112,2 тыс.руб.) и переплатой по начисленным пени и штрафам (в сумме 17,9 тыс.руб.). Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 составляет 1591802,1 тыс.руб. (в том числе просроченная – 38498,8 тыс.руб.), что на 65985,9 тыс.руб. (или на 4,3%) больше, чем по состоянию на 01.01.2020 (1525816,2 тыс.руб.), в том числе:

- по доходам, получаемым в виде арендной платы, а также средствам от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов РФ, в сумме 1577607,2 тыс.руб. (на 4,1% больше, чем по состоянию на 01.01.2020 – 1514689,0 тыс. руб.);

- по доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта РФ (за исключением земельных участков), в сумме 1847,8 тыс.руб. (на 44,3% меньше, чем по состоянию на 01.01.2020 – 3320,9 тыс. руб.);

²⁸⁸ Исполнительные листы от 21.01.2020 серия ФС № 029986627 на сумму 9,5 тыс. руб., от 03.06.2020 серия ФС № 032016951 на сумму 25,0 тыс. руб., от 01.09.2020 серия ФС № 034033284 на сумму 15,2 тыс. руб.

– по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов РФ, в сумме 6431,7 тыс.руб. (в 2,4 раза больше, чем по состоянию на 01.01.2020 – 2678,7 тыс.руб.);

– по доходам в виде платы по соглашению об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в сумме 864,9 тыс.руб. (в 7,3 раза больше, чем по состоянию на 01.01.2020 – 119,1 тыс.руб.);

– по прочим поступлениям от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в сумме 0,65 тыс.руб. (в 8,3 раза меньше, чем по состоянию на 01.01.2020 – 5,4 тыс.руб.).

Просроченная дебиторская задолженность на конец 2020 года составляет 38498,8 тыс.руб. (на 14,7% меньше, чем на начало года – 45134,5 тыс.руб.), в том числе: по доходам от сдачи в аренду областного имущества – 548,3 тыс.руб. (в 3,8 раза меньше, чем на начало года), по аренде земельных участков, являющихся собственностью Владимирской области, – 32039,1 тыс.руб. (на 15,5% меньше, чем на начало года), по доходам в виде платы по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в собственности области, – 864,9 тыс.руб. (в 7,3 раза больше, чем на начало года), по штрафам и пени – 5045,8 тыс.руб. (на 1,0% больше, чем на начало года), по прочим поступлениям от использования имущества, находящегося в собственности субъектов РФ – 0,65 тыс.руб. (в 8,3 раза меньше, чем на начало года).

Расходы *Департамента предпринимательства Владимирской области* (далее – ДП) произведены в 2020 году в сумме 751470,2 тыс.руб., что составляет 98,4% от уточненных бюджетных назначений (763606,0 тыс.руб.).

Указанная сумма утвержденных бюджетных назначений и доведенных лимитов бюджетных обязательств в размере 763606,0 тыс.руб. превышает на 181380,0 тыс.руб., или на 31,1%, объем расходов ДП, утвержденных Законом № 136-ОЗ (в редакции от 30.03.2020) – 582226,0 тыс.руб. Несоответствие связано с внесением изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в Закон № 136-ОЗ на основании ст. 217 Бюджетного кодекса РФ и ст. 2.1 Федерального закона от 12.11.2019 № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году». Так, в 2020 году на основании справок об изменении сводной бюджетной росписи бюджетных ассигнований по расходам и лимитов бюджетных обязательств были отражены изменения в части бюджетных ассигнований Департамента предпринимательства, в том числе:

– увеличены расходы на обеспечение деятельности Департамента предпринимательства в общей сумме на 169,9 тыс.руб.²⁸⁹;

– уменьшены расходы на предоставление субсидий на финансовое обеспечение деятельности по предоставлению займов хозяйствующим субъектам МСП в сфере промышленности в общей сумме на 88583,5 тыс.руб.²⁹⁰;

²⁸⁹ В связи с повышением оплаты труда работников государственных органов с 01.10.2020 на 3%.

²⁹⁰ В связи с отсутствием заявок на финансирование проектов в сфере промышленности.

– увеличены бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы Владимирской области «Развитие малого и среднего предпринимательства во Владимирской области»²⁹¹ (далее – ГП «Развитие МСП») в общей сумме на 269793,6 тыс.руб.²⁹².

В структуре расходов ДП наибольший объем (726355,5 тыс.руб., или 96,7%) составили расходы на реализацию государственных программ:

– 725262,0 тыс.руб. (100% от плана), или 96,5% от общей суммы расходов направлено на мероприятия ГП «Развитие МСП»;

– 1093,5 тыс.руб. (99,4% от плана), или 0,1% от общей суммы расходов направлено на реализацию мероприятий государственной программы Владимирской области «Информационное общество»²⁹³ (далее – ГП «Информационное общество»).

Кроме того, расходы на обеспечение деятельности центрального аппарата ДП составили 25114,7 тыс.руб. (97,2% от плана), или 3,3% от общей суммы расходов департамента.

Неисполненные бюджетные назначения по итогам 2020 года составили 12135,8 тыс.руб., из которых наибольший объем составили:

– 11416,5 тыс.руб. – бюджетные назначения, предусмотренные микрокредитной компании «Фонд содействия развитию малого и среднего предпринимательства во Владимирской области» (далее – МКК ФСРМСП) на финансовое обеспечение деятельности по предоставлению займов хозяйствующим субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) в сфере промышленности. Неисполнение бюджетных назначений связано со сложной процедурой предоставления поддержки и необходимости подготовки субъектами МСП объемного пакета документов. Кроме того, получателями займа могут являться только субъекты МСП, осуществляющие деятельность, относящуюся к обрабатывающему производству, за исключением производства пищевых продуктов, напитков, табачных изделий, кокса и нефтепродуктов, а также полиграфической деятельности и копирования носителей;

– 712,8 тыс.руб. – неполное освоение средств на обеспечение деятельности центрального аппарата ДП. Согласно пояснительной записке к бюджетной отчетности ДП за 2020 год причиной являются длительные сроки проведения конкурсных процедур²⁹⁴.

В целях привлечения федеральных средств для реализации ГП «Развитие МСП» администрацией Владимирской области были заключены соглашения с Минэкономразвития РФ, условия которых в целом выполнены.

²⁹¹ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 05.11.2013 № 1254.

²⁹² В связи с дополнительным финансированием за счет средств федерального бюджета в рамках государственной поддержки субъектов МСП в целях обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

²⁹³ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 07.04.2014 № 338 «О государственной программе Владимирской области «Информационное общество»

²⁹⁴ электронный аукцион на закупку компьютерной техники проводился в конце ноября 2020 года, единственный участник аукциона в конце декабря 2020 года перевел денежные средства в виде обеспечения исполнения контракта на некорректный счет, в результате чего денежные средства были возвращены участнику аукциона, процедура была признана несостоявшейся.

В рамках ГП «Развитие МСП» в 2020 году ДП реализованы следующие основные мероприятия:

1. Основное мероприятие 1 «Федеральный проект «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» - 249489,9 тыс.руб. (100% от плана), в том числе:

- безвозмездная субсидия МКК ФСРМСП на предоставление займов субъектам МСП (мероприятие 1.1) – 245217,7 тыс.руб.;
- безвозмездная субсидия Гарантийному фонду Владимирской области (далее – Гарантийный фонд) на увеличение гарантийного фонда (фонда поручительств) (мероприятие 1.2) – 4272,2 тыс.руб.

2. Основное мероприятие 2 «Федеральный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» – 331805,4 тыс.руб. (100% от плана), в том числе:

- государственная поддержка МСП в субъектах РФ в ходе реализации муниципальных программ (подпрограмм) развития МСП, в том числе монопрофильных муниципальных образований (мероприятие 2.1) – 15654,3 тыс.руб. (100% от плана);

- субсидия центру «Мой бизнес» на оказание услуг субъектам МСП (мероприятие 2.2) – 61049,1 тыс.руб. (100% от плана);

- субсидия управляющим компаниям на создание и (или) развитие промышленного (индустриального) парка, агропромышленного парка (мероприятие 2.5) – 255102,0 тыс.руб. (100% от плана). Следует отметить, что значение одного из показателей данного мероприятия («Количество субъектов МСП – резидентов промышленных (индустриальных) парков, агропромышленных парков, технопарков или промышленных технопарков» – 15 субъектов МСП) установлено без изменений на весь период реализации мероприятия (2020-2024 гг.) и уже достигнуто в 2020 году, что свидетельствует о недостаточной нацеленности разработчиков программы (ДП) на рост инвестиционной активности субъектов МСП.

3. Основное мероприятие 3 «Субсидия Государственному автономному учреждению Владимирской области «Бизнес-инкубатор» (далее – ГАУ ВО «Бизнес-инкубатор») на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг в соответствии с перечнем, утвержденным ДП» – 12000,0 тыс.руб. (100% от плана).

4. Основное мероприятие 4 «Федеральный проект «Популяризация предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», мероприятие 4.1 «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации – субсидия ГАУ ВО «Бизнес-инкубатор» на реализацию мероприятий, направленных на популяризацию предпринимательства» – 10895,1 тыс.руб. (100% от плана).

5. Основное мероприятие 5 «Субсидия Фонду «ВладимирЛизинг» на оказание лизинговых услуг субъектам МСП» – 50000,0 тыс.руб. (100% от плана).

6. Основное мероприятие 6 «Поддержка субъектов МСП в рамках реализации муниципальных программ (подпрограмм) развития МСП, в том числе монопрофильных муниципальных образований» – 10248,8 тыс.руб. (100% от плана).

7. Основное мероприятие 7 «Субсидия центру «Мой бизнес» на оказание услуг субъектам МСП» – 7254,0 тыс.руб. (100% от плана).

8. Основное мероприятие 12 «Субсидия МКК ФСРМСП на предоставление займов субъектам МСП – 32996,0 тыс.руб. (100% от плана).

9. Основное мероприятие 13 «Субсидия на оказание неотложных мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в целях обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации» – 20572,8 тыс.руб. (100% от плана), в том числе:

- субсидия МКК ФСРМСП на предоставление займов субъектам МСП (мероприятие 13.1) – 11598,5 тыс.руб. (100% от плана);

- субсидия Гарантийному фонду на увеличение гарантийного фонда (фонда поручительств) (мероприятие 13.2) – 8 974,3 тыс.руб. (100% от плана).

Согласно отчету ДП о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Развитие МСП» за 2020 год (далее – Годовой отчет), достигнуты все запланированные показатели по всем вышеуказанным мероприятиям. При этом некоторые показатели не подтверждаются данными исполнителей (например, в соответствии с Годовым отчетом МКК ФСРМСП в 2020 году предоставила займы 252 субъектам МСП²⁹⁵, однако по данным реестра субъектов МСП – получателей поддержки, размещенного на официальном сайте МКК ФСРМСП в сети «Интернет»²⁹⁶, в 2020 году займы предоставлены 194 субъектам МСП).

Кроме того, значения отдельных показателей и результатов подпрограммы 2 и мероприятий ГП «Развитие МСП», установленные для 2020 года, некорректны.

По данным, представленным ДП в Годовом отчете, уровень эффективности ГП «Развитие МСП» оценен как высокий. Вместе с тем анализ указанного отчета показал, что уровень эффективности реализации ГП «Развитие МСП» по итогам 2020 года является удовлетворительным.

Следует отметить, что в результате внесенных в 2020 году изменений в порядок и методику оценки эффективности ГП «Развитие МСП» для достижения

²⁹⁵ В том числе в рамках мероприятия 1.1 – 194 ед., в рамках основного мероприятия 12 – 42 ед. и в рамках мероприятия 13.1 – 16 ед.

²⁹⁶ <https://fsrmsp33.ru/o-fonde/reestr-subektov-msp-poluchateley-podderzhki/>

«удовлетворительного» уровня эффективности программы больше *не требуется достижение целевых показателей* ГП «Развитие МСП» (достаточно, чтобы значения 80% и более показателей подпрограмм государственной программы были выполнены не менее чем на 75%), что значительно облегчает достижение «удовлетворительного» уровня эффективности.

В соответствии с внесенными в 2020-2021 гг. в ГП «Развитие МСП» корректировками некоторые показатели ГП «Развитие МСП» были изменены. Анализ показал, что изменение ответственными исполнителями целевых показателей ГП «Развитие МСП» на 2020 год направлено на исключение из программы труднодостижимых показателей²⁹⁷ и включение в нее показателей, достижение которых не представляет сложности²⁹⁸, что приводит к искусственному повышению эффективности выполнения ГП «Развитие МСП».

Анализ также показал, что увеличение в 2020 году бюджетного финансирования мероприятий государственной программы, реализуемых ДП, из федерального и областного бюджетов на 59,2% (с 455468,4 тыс.руб. на 01.01.2020²⁹⁹ до 725262,0 тыс.руб. на 31.12.2020) не привело к росту эффективности выполнения ГП «Развитие МСП».

В рамках реализации ГП «Информационное общество» ДП осуществлены следующие мероприятия:

1. Создание, развитие и обеспечение функционирования региональной автоматизированной информационной системы декларирования и лицензирования розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции – 600,0 тыс.руб. (соответствует плановому значению).

2. Развитие и обеспечение функционирования автоматизированной информационной системы «Портал малого и среднего предпринимательства Владимирской области» – 98,2 тыс.руб. (98,2% от плана, экономия средств сформировалась в ходе конкурсных процедур при проведении закупок работ и услуг для государственных нужд).

3. Модернизация информационно-технологической инфраструктуры департамента развития предпринимательства, торговли и сферы услуг администрации области – 395,3 тыс.руб. (98,8% от плана, экономия сложилась в результате проведения конкурсных процедур).

Согласно отчету о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Владимирской области «Информационное общество» за 2020 год, запланированные показатели указанных мероприятий в 2020 году достигнуты.

²⁹⁷ Исключены или не оценивались показатели:

- «Отношение среднесписочной численности работников МСП к численности населения» - исключен;
- «Доля средств, направляемая на реализацию мероприятий в сфере развития малого и среднего предпринимательства в монопрофильных муниципальных образованиях, в общем объеме финансового обеспечения государственной поддержки малого и среднего предпринимательства за счет средств федерального бюджета» - исключен;
- «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, нарастающим итогом» - не оценивался.

²⁹⁸ - «Доля кредитов субъектам малого и среднего предпринимательства в общем кредитном портфеле юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

²⁹⁹ По мероприятиям, исполнителем которых является ДП по состоянию на 31.12.2020

Расходы на обеспечение деятельности центрального аппарата ДП составили в 2020 году 25114,7 тыс.руб. (97,2% от плана), в том числе:

- расходы на оплату труда – 23197,4 тыс.руб.;
- социальное обеспечение – 6,3 тыс.руб.;
- расходы на обеспечение деятельности ДП – 1860,3 тыс.руб.;
- исполнение судебных актов РФ и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда – 50,7 тыс.руб.³⁰⁰.

Поддержка и развитие туризма на территории Владимирской области осуществлялась в рамках реализации *государственной программы «Поддержка развития внутреннего и въездного туризма во Владимирской области на 2016-2022 годы»*³⁰¹ (далее – ГП «Поддержка развития туризма»), на мероприятия которой в 2020 году из областного бюджета направлено 8827,3 тыс.руб., что составляет 84,3% от планового объема финансирования (10466,9 тыс.руб.). Проведенный анализ показал, что по итогам реализации государственной программы в 2020 году из 22-х запланированных мероприятий не выполнено 2 (или 9,1%), значения двух из трех целевых показателей ГП «Поддержка развития туризма» в 2020 году составило ниже плановых (таблица № 20) Кроме того, на реализацию основного мероприятия «Содействие в продвижении туристского продукта на внутреннем и мировом туристских рынках» бюджетные средства не расходовались (план – 1241,9 тыс.руб.), что повлекло за собой неудовлетворительный уровень бюджетной эффективности указанного мероприятия.

Таблица № 20

Информация о выполнении в 2020 году плановых показателей ГП «Поддержка развития туризма»

Наименование показателя	Плановое значение	Фактическое значение по данным комитета по туризму администрации Владимирской области	Степень достижения плановых показателей, %
Количество койко-мест в коллективных средствах размещения, ед.	12576	20060	159,5
Объем платных услуг, оказанных туристическими организациями, включая гостиницы и аналогичные средства размещения, туркомпании, млн.руб.	3039,4	2680,6	88,2
Количество ночевков в коллективных средствах размещения, ед.	1550,4	1507,9	97,3

В ходе экспертизы годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Поддержка развития туризма» за 2020 год обращено внимание на следующее:

- отчет о реализации госпрограммы подготовлен комитетом по туризму с учетом изменений, внесенных в государственную программу «Развитие туризма» 21 января 2021 года, которыми увеличены объемы финансирования АНО «Туристский информационный центр» (далее – АНО ТИЦ) и изменены показатели результативности мероприятий госпрограммы за пределами срока реализации госпрограммы и финансового года, что нарушает требования Бюджетного кодекса РФ и Порядка № 164;

³⁰⁰ Исполнительный лист по трудовому спору.

³⁰¹ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 18.03.2016 № 210.

– в октябре 2020 года администрацией Владимирской области с АНО ТИЦ было заключено дополнительное соглашение о предоставлении субсидии, незаконно увеличившее сумму его финансирования на 1979 тыс.руб.

Это нарушило требования статей 78, 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 2.6 Порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета АНО «ТИЦ», так как выделение средств АНО ТИЦ было осуществлено в отсутствие утвержденных законом Владимирской области бюджетных ассигнований. Анализ документов АНО ТИЦ об использовании средств субсидии показал, что такое решение привело к нецелевому использованию средств областного бюджета в сумме 1582,7 тыс.руб. (на оплату прочих работ, услуг), из которых расходы в сумме 200,0 тыс. руб. имеют признаки необоснованных и недостоверных (договор на сопровождение разработки стратегии территориального маркетинга Владимирской области).

Следует отметить, что в 2020 году нормативная правовая база содержала положения, на основании которых могло быть увеличено финансирование АНО ТИЦ. Для этого должно было быть принято решение высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Однако постановления и распоряжения Губернатора, предусматривающие возможность выделения дополнительного объема средств АНО «ТИЦ», не принимались. Госпрограмма на момент подписания соглашения с АНО ТИЦ и перечисления средств уточнена не была, порядок представления средств субсидии АНО ТИЦ не изменен.

Следует отметить, что в ходе проверки АНО ТИЦ Финансовым управлением администрации области в I квартале 2021 года выявлено большое количество нарушений, а также фактически не подтверждена деятельность 2 трудоустроенных в АНО ТИЦ лиц, оплата труда которых финансируется за счет средств субсидии.

Расходы *Департамента по труду и занятости населения Владимирской области* (далее – ДТЗН) в 2020 году составили 2200428,9 тыс.руб., или 99,8% от объема бюджетных назначений (2204387,1 тыс.руб.) и 99,9% от доведенных лимитов бюджетных обязательств (2202917,1 тыс.руб.).

В 2020 году наибольший объем расходов – 2136656,3 тыс.руб., или 99,8% от утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств (97,1% от общего объема исполненных расходов ДТЗН), был исполнен на реализацию мероприятий государственной программы Владимирской области «Содействие занятости населения Владимирской области»³⁰² (далее – ГП «Содействие занятости»), в том числе:

– на реализацию мер активной политики занятости населения и социальной поддержки безработных граждан – 2097537,5 тыс.руб. (99,9% от утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств и 98,1% от общей суммы исполненных расходов ДТЗН на ГП «Содействие занятости»);

³⁰² Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 23.09.2016 № 840.

– на дополнительные мероприятия в области содействия занятости населения – 37618,8 тыс.руб. (99,2% от утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств и 1,8% общего объема исполненных расходов ДТЗН на ГП «Содействие занятости»);

– на оказание содействия добровольному переселению во Владимирскую область соотечественников, проживающих за рубежом – 1500,0 тыс.руб. (100% от утвержденных бюджетных назначений, или в 50 раз больше лимитов бюджетных обязательств и 0,1% общего объема исполненных расходов ДТЗН на ГП «Содействие занятости»).

Информация о достижении сводных показателей государственных заданий на оказание государственных услуг государственными учреждениями Владимирской области, представлена в таблице № 21.

Таблица № 21

Информация о достижении ряда сводных показателей государственных заданий на оказание государственных услуг государственными учреждениями Владимирской области, плановые значения которых установлены в Приложении 4 ГП «Содействие занятости»

№ п/п	Наименование показателя объема государственной услуги (работы)	Единица измерения	2019 год		2020 год		
			Плановое значение	Фактическое значение	Плановое значение	Фактическое значение	Степень достижения плановых показателей, %
1.	Численность безработных граждан, приступивших к профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию	человек	1 900	1 953	1 909	1 955	102,4
2.	Численность граждан, получивших государственную услугу по профессиональной ориентации	человек	30 000	31 700	31 127	34 155	109,7
3.	Численность безработных граждан, получивших государственную услугу по психологической поддержке	человек	2 470	2 966	2 673	3 686	137,9
4.	Численность безработных граждан, получивших государственную услугу по социальной адаптации	человек	2 470	2 913	2 673	3 740	139,9
5.	Численность несовершеннолетних граждан, приступивших к временным работам	человек	3 900	3 965	1 763	1 878	106,5
6.	Численность граждан, приступивших к общественным работам	человек	1 363	1 787	1 367	1 635	119,6
7.	Численность безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, и безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые, приступивших к временным работам	человек	360	382	324	330	101,9
8.	Численность безработных граждан,	человек	825	956	893	1 092	122,3

№ п/п	Наименование показателя объема государственной услуги (работы)	Единица измерения	2019 год		2020 год		
			Плановое значение	Фактическое значение	Плановое значение	Фактическое значение	Степень достижения плановых показателей, %
	получивших услуги по содействию самозанятости						
	из них: получили финансовую помощь	человек	66	69	67	67	100,0
9.	Численность безработных граждан, переехавших или переселившихся в другую местность по направлению органов службы занятости	человек	17	Услуга не оказывалась	17	Услуга не оказывалась в связи с отсутствием желающих переселиться в другую местность	
10.	Численность женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, приступивших к профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию	человек	200	204	-	-	-
11.	Численность незанятых граждан, приступивших к профессиональному обучению, которым назначена трудовая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность	человек	100	124	-	-	-
12.	Численность инвалидов, обратившихся за государственной услугой по организации сопровождения при содействии занятости населения	человек	50	Данные не представлены	50	54	108,0
	из них: численность трудоустроенных инвалидов, получивших государственную услугу по сопровождению инвалидов при трудоустройстве	человек	20		20	37	185,0

По итогам реализации ГП «Содействие занятости» в 2020 году выполнены все плановые показатели программы, что отражено в таблице № 22.

Таблица № 22

Информация о выполнении в 2020 году плановых показателей ГП «Содействие занятости»

Наименование показателя	Плановое значение	Фактическое значение по данным ДТЗН (Годовой отчет)	Степень достижения плановых показателей с учетом желаемой тенденции развития, %
Уровень безработицы по методологии Международной организации труда, %	5,8	5,6 ³⁰³	103,6
Уровень регистрируемой безработицы, %	3,0	2,9	103,4
Коэффициент напряженности на рынке труда, чел./вакансия	1,2	1,1	109,1

Бюджетная эффективность реализации основных мероприятий ГП «Содействие занятости» по данным ДТЗН признана высокой. При этом Счетной палатой Владимирской области обращено внимание на то, что плановое значение показателя основного мероприятия 2.4 Подпрограммы 2 ГП «Содействие занятости»

³⁰³ Соответствует данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Владимирской области на конец декабря 2020 года.

было изменено 31.03.2021, то есть по истечении планового срока реализации данного показателя. Таким образом, бюджетная эффективность реализации основного мероприятия 2.4 Подпрограммы 2 ГП «Содействие занятости» ДТЗН рассчитана исходя из значения показателя в редакции от 31.03.2021 и признана высокой (113,3%), в то время как по оценке Счетной палаты Владимирской области, с учетом значения показателя ГП «Содействие занятости» в редакции от 29.12.2020, бюджетная эффективность признана неудовлетворительной (72,5%).

В рамках участия Владимирской области в федеральных проектах в целях привлечения федеральных средств для реализации ГП «Содействие занятости» администрацией Владимирской области в 2019 году были заключены соглашения с Федеральной службой по труду и занятости и Министерством внутренних дел РФ. Установленные соглашениями показатели результативности предоставления иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета являются целевыми показателями реализации основных мероприятий ГП «Содействие занятости». В 2020 году дополнительными соглашениями к вышеуказанным соглашениям вносились изменения в части корректировки общего объема бюджетных ассигнований и общего размера субсидии без изменения значений результатов региональных проектов. При этом условием дополнительных соглашений предусмотрено обеспечение достижения значений результатов регионального проекта в размере не меньшем, чем значение, рассчитанное пропорционально уменьшенному размеру субсидии, предоставляемой из федерального бюджета бюджету Владимирской области. С учетом внесенных изменений плановые значения показателей на 2020 год соответствуют плановым показателям, установленным соглашениями, и выполнены в полном объеме.

На обеспечение деятельности аппарата ДТЗН направлено 31757,2 тыс.руб. (98,7% от утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств и 1,4% от общего объема расходов ДТЗН).

Кассовый расход на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов РФ, за счет средств резервного фонда Правительства РФ (субсидии на возмещение недополученных расходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, связанных с организацией временных работ для граждан из числа работников организаций, находящихся под риском увольнения, организацией общественных работ для безработных граждан и граждан, ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости) составил 31661,9 тыс.руб., или 99,96% от утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств (1,4% от общей суммы исполненных расходов ДТЗН), из них за счет средств областного бюджета – 316,65 тыс.руб., федерального бюджета – 31345,3 тыс.руб.

Расходы ДТЗН на реализацию государственной программы Владимирской области «Использование результатов космической деятельности и современных геоинформационных технологий в интересах социально-экономического развития Владимирской области» (далее – ГП «Использование результатов космической деятельности и современных геоинформационных технологий в интересах социально-экономического развития Владимирской области») в 2020 году

исполнены в сумме 265,4 тыс.руб., или 93,3% от утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств (0,01% от общей суммы исполненных расходов ДТЗН).

Расходы на реализацию ведомственной целевой программы «Улучшение условий и охраны труда во Владимирской области»³⁰⁴ в 2020 году исполнены в сумме 88,0 тыс.руб., или на 59,5% от утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств (0,004% от общей суммы исполненных расходов ДТЗН)

Неисполненные назначения ДТЗН в 2020 году сложились в сумме 3958,2 тыс.руб. по бюджетным назначениям и 2488,2 тыс.руб. по лимитам бюджетных обязательств. Неполное освоение доведенных лимитов бюджетных обязательств, в основном, связано с заявительным характером выплаты пособий и компенсаций, с экономией по результатам проведения конкурсных процедур, с отменой ряда мероприятий в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, с предпочтением направления безработных граждан на обучение в дистанционной форме.

Исполнение расходов *Департамента экономического развития Владимирской области (далее – ДЭР)* осуществлено в сумме 88316,2 тыс.руб. и составило 88,6% от величины утвержденных бюджетных назначений (99702,6 тыс.руб.).

Указанная сумма утвержденных бюджетных назначений и доведенных лимитов бюджетных обязательств (99702,6 тыс.руб.) не соответствует (на 19089,6 тыс.руб. меньше) утвержденному Законом № 136-ОЗ (в ред. от 30.03.2020) планируемому объему расходов ДЭР – 118792,2 тыс.руб., что связано с внесением изменений в бюджетную роспись без внесения изменений в Закон № 136-ОЗ на основании ст. 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и ст. 2.1 Федерального закона от 12.11.2019 № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году». Так, в 2020 году были отражены изменения в части расходов на реализацию государственной программы Владимирской области «Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области на 2019-2023 годы»³⁰⁵ (далее – ГП «Привлечение инвестиций») (уменьшение в общей сумме на 19230,0 тыс.руб.), в том числе:

- увеличение расходов на размещение информации об инвестиционной привлекательности региона в СМИ в размере 1093,0 тыс.руб.;
- увеличение расходов на изготовление печатной продукции об инвестиционном потенциале Владимирской области в размере 1500,0 тыс.руб.;
- увеличение расходов на перевод инвестиционного интернет-портала Владимирской области на новую платформу в размере 550,0 тыс.руб.;
- уменьшение расходов на обучение государственных гражданских служащих по инвестиционной деятельности на 143,0 тыс.руб.;

³⁰⁴ Утверждена приказом директора ДТЗН от 02.10. 2019 № ДТЗН-01-03/177.

³⁰⁵ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 24.12.2018 № 950.

- уменьшение расходов на организацию и участие в выставочно-ярмарочных, презентационных и иных мероприятиях инвестиционной тематики на 11730,0 тыс.руб.;

- уменьшение расходов на основное мероприятие «Развитие внешнеэкономической деятельности Владимирской области» в размере 10500,0 тыс.руб.³⁰⁶

Кроме того, были внесены изменения в сумму утвержденных бюджетных назначений и доведенных лимитов бюджетных обязательств ДЭР в виде дополнительных расходов на выплаты по оплате труда работников в сумме 140,4 тыс.руб. (повышение оплаты труда работников государственных органов с 01.10.2020 на 3%)³⁰⁷.

В структуре расходов ДЭР в 2020 году наибольший объем (67773,3 тыс.руб., или 76,7% от общей суммы расходов ДЭР) составили расходы на реализацию государственных программ:

- на реализацию государственной программы Владимирской области «Развитие малого и среднего предпринимательства во Владимирской области»³⁰⁸ (далее – ГП «Развитие МСП») направлено 63138,4 тыс.руб. (98,1% от плана), или 71,5% от общей суммы расходов ДЭР. Причинами неполного использования бюджетных средств в размере 1221,3 тыс.руб. в рамках ГП «Развитие МСП» согласно годовому отчету о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Развитие МСП» за 2020 год является экономия, образовавшаяся в ходе выполнения основного мероприятия 8 «Субсидия автономной некоммерческой организации «Центр поддержки экспорта Владимирской области» для оказания услуг субъектам малого и среднего предпринимательства», сложившаяся за счет экономии расходов на содержание Центра поддержки экспорта Владимирской области (далее – ЦПЭ).

- на реализацию ГП «Привлечение инвестиций» – 4634,9 тыс.руб. (34,2% от плана), или 5,2% от общей суммы расходов ДЭР. Согласно годовому отчету о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Привлечение инвестиций» соответствующий уровень освоения средств обусловлен в основном экономией, сложившейся по результатам проведения торгов на право заключения государственных контрактов, в размере 8923,0 тыс.руб.

В 2020 году ДЭР также являлся исполнителем основного мероприятия 1.5 «Развитие инвестиционного интернет-портала Владимирской области» государственной программы Владимирской области «Информационное общество»³⁰⁹ (далее – ГП «Информационное общество»), на реализацию которого Законом № 136-ОЗ предусмотрено 100,0 тыс.руб. средств областного бюджета, которые не были освоены исполнителем. Согласно отчету о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Информационное общество» за 2020 год и отчету ДЭР о

³⁰⁶ Объем бюджетных ассигнований на основное мероприятие «Развитие внешнеэкономической деятельности Владимирской области» в 2020 году изменялся дважды:

- увеличение расходов на 10 500,0 тыс.руб.

- последующее уменьшение расходов в размере 21 000,0 тыс.руб.

³⁰⁷ Распоряжение администрации Владимирской области от 17.09.2020 № 770-р.

³⁰⁸ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 05.11.2013 № 1254.

³⁰⁹ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 07.04.2014 № 338 «О государственной программе Владимирской области «Информационное общество».

реализации программы в 2020 году³¹⁰, мероприятие не выполнялось по причине его неактуальности в связи с переводом в 2020 году инвестиционного портала на новую платформу в рамках ГП «Привлечение инвестиций», предлагается завершить реализацию основного мероприятия 1.5 и дополнить программу новым мероприятием «Модернизация информационно-технологической инфраструктуры Департамента экономического развития Владимирской области», направленном на повышение места Владимирской области в рейтинге субъектов Российской Федерации по уровню развития информационного общества (2021–2024 годы).

Кроме того, бюджетные ассигнования были направлены:

- на обеспечение деятельности центрального аппарата ДЭР – 20389,6 тыс.руб. (96,1% от плана), или 23,1% от общей суммы расходов ДЭР (согласно пояснительной записке к бюджетной отчетности ДЭР за 2020 год отклонение в освоении средств связано с ограничением в период с апреля по декабрь 2020 года заключения новых контрактов на приобретение офисной мебели и инвентаря³¹¹ и экономией в результате проведения конкурсных процедур при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд ДЭР);

- на представительские расходы (осуществление международных и внешнеэкономических связей) – 153,3 тыс.руб. (32,4% от плана), или 0,2% от общей суммы расходов ДЭР (согласно пояснительной записке к бюджетной отчетности ДЭР за 2020 год низкий уровень освоения средств вызван неблагоприятной эпидемиологической обстановкой, а также введением режима ограничений на въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан).

В рамках ГП «Развитие МСП» (63138,4 тыс.руб., или 98,1% от плановых назначений) в 2020 году реализованы следующие мероприятия:

- основное мероприятие 8 «Субсидия автономной некоммерческой организации «Центр поддержки экспорта Владимирской области» для оказания услуг субъектам малого и среднего предпринимательства» – 8539,4 тыс.руб. или 87,5% от плановых назначений. Согласно годовому отчету о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Развитие МСП» по результатам реализации основного мероприятия 8 Государственной программы плановые значения достигнуты по всем установленным целевым показателям (количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами МСП, получившими государственную поддержку – 72 ед. (240% от планового значения (30 ед.)); количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку, – 283 ед. (113,2% от планового значения (250 ед.));

- мероприятие 2.3 «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации – субсидия автономной некоммерческой организации «Центр поддержки экспорта Владимирской области» для оказания услуг субъектам малого и среднего предпринимательства» – 54599,0 тыс.руб. (исполнены в полном объеме). По результатам реализации основного мероприятия 2.3 Государственной программы в 2020 году значение целевого показателя «Количество субъектов МСП, выведенных на экспорт при поддержке

³¹⁰ Письмо ДЭР в Департамент цифрового развития Владимирской области от 26.01.2021 № ДЭР-135-02-04.

³¹¹ Согласно распоряжению администрации Владимирской области от 03.04.2020 №251-р «О дополнительных мерах по обеспечению сбалансированности областного бюджета в 2020 году».

центров (агентств) координации поддержки экспортно ориентированных субъектов МСП, нарастающим итогом» достигнуто в размере 88 ед. (135,4% от планового значения 65 ед.).

В рамках ГП «Привлечение инвестиций», ответственным исполнителем по которому является ДЭР, в 2020 году за счет бюджетных средств выполнялось основное мероприятие 1.4 «Продвижение инвестиционной привлекательности Владимирской области», на реализацию которого израсходовано 4634,9 тыс.руб., или 34,2% от плановых назначений (13557,9 тыс.руб.), при этом значения всех запланированных в 2020 году ожидаемых результатов мероприятий³¹² в рамках основного мероприятия 1.4 достигнуты.

Таким образом, снижение финансирования в 2,9 раза не оказывает существенного влияния на достижение результатов мероприятий ГП «Привлечение инвестиций», что свидетельствует о необходимости принятия мер по повышению эффективности деятельности ДЭР.

В целом, по результатам оценки эффективности реализации ГП «Привлечение инвестиций» по методике, утвержденной в государственной программе, общий уровень ее эффективности признан ДЭР удовлетворительным.

В результате реализации ГП «Привлечение инвестиций» в 2020 году достигнуты следующие значения целевых показателей:

- коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот составил 5,8³¹³ (при плановом значении ≥ 1);
- объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования согласно отчету о реализации государственной программы составил 93,4 млрд руб. (118,7% от планового значения);
- количество заключенных инвестиционных соглашений и экспортных контрактов субъектами предпринимательской деятельности Владимирской области составило 12 шт. (400,0% от планового значения).

Расходы *Департамента регионального развития Владимирской области* (далее – ДРР) произведены в 2020 году в сумме 3497,5 тыс.руб., что составляет 96,7% от уточненных бюджетных назначений (3616,9 тыс.руб.).

В Законе Владимирской области от 25.12.2019 № 136-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (ред. от 30.03.2020) (далее – Закон № 136-ОЗ) данные по Департаменту регионального развития не отражены.

³¹² Мероприятия:

- 1.4.1. «Размещение информации об инвестиционной привлекательности региона в СМИ, медиа, социальных сетях, в информационно-телекоммуникационной сети Интернет»;
- 1.4.2 «Обучение государственных гражданских служащих по инвестиционной деятельности и государственно-частному партнерству»;
- 1.4.3 «Проведение обучающих семинаров, конференций, видеоконференций по развитию государственно-частного партнерства для органов исполнительной власти области и структурных подразделений администрации области, органов местного самоуправления»;
- 1.4.4. «Организация и участие в выставочно-ярмарочных, презентационных и иных мероприятиях инвестиционной тематики в РФ и за рубежом»;
- 1.4.5. «Перевод инвестиционного интернет-портала Владимирской области на новую платформу, поддержка работоспособности и актуализация»;
- 1.4.7. «Изготовление печатной продукции об инвестиционном потенциале Владимирской области на русском и иностранных языках».

³¹³ По итогам 9 месяцев 2020 года.

Департамент регионального развития образован с 01.05.2020 в соответствии с Указом Губернатора Владимирской области от 02.04.2020 № 69 «О департаменте регионального развития Владимирской области». Департамент регионального развития является органом исполнительной власти области, отвечающим за разработку и проведение государственной политики и осуществляющим исполнительно-распорядительные функции в сферах регионального развития и государственного управления на территории области.

До Департамента регионального развития первоначально на 2020 год доведены бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств в сумме 406,7 тыс.руб. (справка от 29.09.2020 № 510001 об изменении сводной бюджетной росписи бюджетных ассигнований по расходам и лимитов бюджетных обязательств на 2020 год)³¹⁴, в том числе:

- 294,2 тыс.руб. – расходы на оплату труда персонала Департамента регионального развития;
- 112,5 тыс.руб. – расходы на обеспечение деятельности ДРР.

На основании ст. 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и ст. 2.1 Федерального закона от 12.11.2019 № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» сводная бюджетная роспись может быть изменена без внесения поправок в Закон № 136-ОЗ.

В 2020 году на основании справок об изменении сводной бюджетной росписи бюджетных ассигнований по расходам и лимитов бюджетных обязательств были отражены изменения в части бюджетных ассигнований ДРР, в том числе:

- увеличены расходы на выплаты по оплате труда персонала ДРР на 2492,9 тыс.руб.;
- увеличены расходы на обеспечение деятельности ДРР на 717,3 тыс.руб.

В уточненной сводной бюджетной росписи областного бюджета Владимирской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов ДРР предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 3616,9 тыс.руб. в виде непрограммных расходов на выплату заработной платы (2787,1 тыс.руб.) и обеспечение функций государственных органов (829,8 тыс.руб.).

Исполнение бюджетных расходов ДРР в 2020 году составило 3497,5 тыс.руб. (96,7% от плановых бюджетных назначений), в том числе:

- 2668,9 тыс.руб. – расходы на выплаты по оплате труда персонала ДРР (95,8% от плана или 76,3% общей суммы расходов);
- 828,6 тыс.руб. – расходы на обеспечение деятельности ДРР (99,9% от плана или 23,7% общей суммы расходов).

Не исполнены следующие бюджетные назначения:

- в сумме 118,3 тыс.руб., направленные на выплаты по оплате труда персонала ДРР, экономия сложилась за счет наличия вакантных ставок (штатная численность ДРР по состоянию на 01.01.2021 составляет 27 ед., из которых фактически замещено 19 ед.);
- в сумме 1,2 тыс.руб., направленные на обеспечение деятельности

³¹⁴ Передача полномочий от администрации Владимирской области.

Департамента регионального развития.

В 2020 году ДРР не принимал участия в реализации государственных программ и национальных проектов.

Исполнение расходов *Департамента государственного регулирования цен и тарифов Владимирской области* (далее – ДГРЦТ) составило 41913,75 тыс.руб. или 98,4% от плановых бюджетных назначений, которые были направлены на:

- обеспечение деятельности центрального аппарата Департамента – 41 236,75 тыс.руб. или 99,3% от утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств;
- проведение независимых экспертиз экономического обоснования установления цен и тарифов на электроэнергию и теплоэнергию – 677,0 тыс.руб. или 64,5% от утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств.

Неполное освоение доведенных лимитов бюджетных обязательств связано, в основном, с экономией бюджетных средств по результатам проведения конкурсных процедур (в сумме 567,5 тыс.руб.).

По состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность ДГРЦТ составила 1175,0 тыс.руб., что больше суммы дебиторской задолженности на 01.01.2020 на 66,5 тыс.руб., или на 6%, просроченная дебиторская задолженность отсутствует. Кредиторская задолженность на 01.01.2020 и на 01.01.2021 согласно данным отчетности отсутствовала.

Исполнение расходов *Департамента цифрового развития Владимирской области* (далее – ДЦР) составило 108536,2 тыс.руб. или 97,1% от плановых бюджетных назначений, в том числе:

- 93285,9 тыс.руб. – расходы на реализацию мероприятий государственной программы Владимирской области «Информационное общество»³¹⁵ (далее – ГП «Информационное общество»), что составляет 98,8% от плана или 85,9% общей суммы расходов;
- 14234,4 тыс.руб. – расходы на обеспечение деятельности Департамента цифрового развития (87,7% от плана, или 13,1% общей суммы расходов);
- 1015,9 тыс.руб. – расходы на реализацию мероприятий ГП «Использование результатов космической деятельности и современных геоинформационных технологий в интересах социально-экономического развития Владимирской области»³¹⁶ (далее – ГП «Использование результатов космической деятельности»), что составляет 89,9% от плана, или 0,9% общей суммы расходов.

Не исполнены следующие бюджетные назначения:

- в сумме 1126,9 тыс.руб. на реализацию ГП «Информационное общество», что связано с экономией, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур, и экономией, сложившейся на стадии запроса коммерческих предложений;
- в сумме 2001,1 тыс.руб., направленные на обеспечение деятельности ДЦР (непрограммные расходы), что связано с наличием вакантных ставок (1375,2 тыс.руб.), расторжением контракта на оказание услуг мобильной связи

³¹⁵ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 07.04.2014 № 338.

³¹⁶ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 02.11.2015 № 1090.

(9,0 тыс.руб.), а также экономией за счет ограничения закупок мебели и других основных средств в связи со сложившейся эпидемиологической обстановкой (616,9 тыс.руб.);

– в сумме 114,3 тыс.руб. на реализацию ГП «Использование результатов космической деятельности», что, согласно ф. 0503164 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», связано с экономией, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур и на стадии запроса коммерческих предложений.

В рамках реализации ГП «Информационное общество» бюджетные средства исполнены на следующие основные мероприятия:

1. В рамках подпрограммы «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества, предоставление государственных и муниципальных услуг на ее основе»:

– развитие официального портала государственных органов в сети Интернет – 3087,5 тыс.руб. (92% от плана);

– развитие официальных сайтов государственных органов – 397,2 тыс.руб. (100% от плана);

– обеспечение доступа к использованию информационных и телекоммуникационных технологий – 1409,9 тыс.руб. (99,2% от плана);

– развитие и обеспечение функционирования инфраструктуры электронного правительства, разработка сервисов предоставления государственных услуг в электронной форме в целях обеспечения предоставления государственных и муниципальных услуг – 13595,0 тыс.руб. (96,5% от плана);

– развитие и обеспечение функционирования защищенной сети передачи данных региональной системы межведомственного электронного взаимодействия (РСМЭВ) – 2440,7 тыс.руб. (100% от плана);

– поддержка региональных проектов в сфере информационных технологий – 34031,1 тыс.руб. (100% от плана);

– Федеральный проект «Цифровое государственное управление национальной программы «Цифровая экономика» – 7383,3 тыс.руб. (100% от плана).

2. В рамках подпрограммы «Электронные органы исполнительной власти региона»:

– создание региональных информационных систем, информационные ресурсы которых предназначены для их интеграции в государственную автоматизированную информационную систему «Управление» – 1238,6 тыс.руб. (100% от плана);

– развитие и обеспечение функционирования информационно-технологической инфраструктуры государственных органов, повышение надежности работы аппаратных средств и обеспечение защиты информации – 21159,7 тыс.руб. (98,5% от плана);

– развитие сети видеоконференцсвязи государственных органов и органов местного самоуправления – 1381,9 тыс.руб. (100% от плана);

– комплекс мер по обеспечению информационной безопасности информационно-телекоммуникационной сети администрации области – 987,2 тыс.руб. (100% от плана);

- комплекс мер по переходу на использование отечественного программного и аппаратного обеспечения – 5693,9 тыс.руб. (99,4% от плана);
- развитие и сопровождение информационной системы противодействия коррупции – 480,0 тыс.руб. (100% от плана).

Анализ мероприятий ГП «Информационное общество», реализуемых в 2020 году, показал, что заявленная в отчете о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Информационное общество» за 2020 год информация о достижении в 2020 году целевого показателя ГП «Информационное общество»³¹⁷ документально не подтверждена.

Имеет место отражение в отчете некорректных данных о достижении в 2020 году показателей и бюджетной эффективности реализации ряда основных мероприятий ГП «Информационное общество» (например, фактическая бюджетная эффективность основных мероприятий «Развитие и сопровождение в сети «Интернет» Единого информационного портала средств массовой информации Владимирской области «ИНФОРМ-Владимир», «Развитие инвестиционного интернет-портала Владимирской области» и «Поддержка региональных проектов в сфере информационных технологий» в 2020 году, оценочно, является неудовлетворительной).

Кроме того, большинство показателей основных мероприятий ГП «Информационное общество» имеют относительные значения (в процентах), при этом фактические данные, послужившие основанием для вывода ответственного исполнителя о достижении показателя, а также методика расчета и расчет достигнутого значения показателя в годовом отчете не приводятся.

В отчете о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Использование результатов космической деятельности» за 2020 год указана некорректная информация об эффективности выполнения программы в 2020 году. Бюджетная эффективность основных мероприятий государственной программы в 2020 году, оценочно, является неудовлетворительной.

Ряд показателей эффективности реализации мероприятий программы не соответствует требованиям, установленным Порядком № 164. Так, в приложении №2 государственной программы «Перечень основных мероприятий Государственной программы» по 8 из 9 мероприятий, реализация которых не завершена или планировалась в 2020 году, ожидаемый непосредственный результат их реализации не оценен измеримыми показателями, отсутствуют индикаторы по годам реализации мероприятий, что нарушает требования Порядка № 164.

По ряду реализуемых в 2020 году мероприятий ГП «Использование результатов космической деятельности» (например, 1.1³¹⁸, 1.4³¹⁹, 1.6³²⁰, 2.2³²¹)

³¹⁷ Общим показателем (индикатором) Государственной программы в 2020 году определено место Владимирской области в рейтинге субъектов Российской Федерации по уровню развития информационного общества с плановым значением «не ниже среднеразвитых субъектов Российской Федерации».

³¹⁸ «Оснащение автотранспорта учреждений здравоохранения, включающего автомобили скорой и неотложной медицинской помощи, навигационно-связным оборудованием ГЛОНАСС».

³¹⁹ «Техническое сопровождение системы мониторинга Государственной инспекции административно-технического надзора и оказание телематических услуг».

³²⁰ «Сопровождение системы мониторинга автотранспорта Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия».

плановое значение целевых показателей указанных мероприятий³²² в 100% установлено для каждого года реализации мероприятий (с 2016 года). Ежегодное применение одинакового показателя не соответствует требованиям Порядка № 164 об адекватности применяемых показателей (индикаторов), согласно которому показатель должен очевидным образом характеризовать прогресс в достижении цели или решении задачи.

Кроме того, для мероприятия 2.1 «Развитие геоинформационной системы Владимирской области» установлен показатель «Повышение эффективности работы с ГИС ВО», определение которого носит неконкретный характер. Сведения о том, что подразумевается под повышением эффективности работы с ГИС ВО, в ГП «Использование результатов космической деятельности» и годовом отчете не содержатся, информация о порядке и обоснованности расчета показателя ДЦР не была представлена.

Анализ показал, что согласно методике оценки эффективности программы, установленной в ГП «Использование результатов космической деятельности», государственная программа выполняется неэффективно, что требует ее корректировки.

Следует также отметить, что ряд вышеуказанных замечаний были отражены Счетной палатой Владимирской области еще в заключении о результатах экспертизы годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности Государственной программы за 2019 год, но не были учтены ДЦР в 2020 году.

По состоянию на 01.01.2021 кредиторская и дебиторская задолженность у ДЦР отсутствует.

Проведенный анализ показал, что на сферу *жилищно-коммунального хозяйства (раздел 0500)* в 2020 году направлено 2477151,2 тыс.руб., или 3,4% общих расходов областного бюджета. Расходы в данной сфере осуществлялись по *подразделам 0501 «Жилищное хозяйство»* в сумме 926393,6 тыс.руб. (37,4% расходов на жилищно-коммунальное хозяйство), *0502 «Коммунальное хозяйство»* – 739733 тыс.руб. (29,9%), *0503 «Благоустройство»* – 660300,8 тыс.руб. (26,6%), *0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»* – 150723,8 тыс.руб. (6,1%).

Управление средствами в сфере жилищно-коммунального хозяйства осуществлялось:

- Департаментом жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области (далее – ДЖКХ), доля расходов которого на жилищно-коммунальное хозяйство в 2020 году составила 77,8%, или 1928770 тыс.руб.;

- Департаментом архитектуры и строительства Владимирской области (далее – ДАС), доля расходов которого на жилищно-коммунальное хозяйство в 2020 году составила 10,9%, или 271841,9 тыс.руб.;

³²¹ «Актуализация информации по тематическим картографическим слоям: «Памятники архитектуры», «Памятники истории».

³²² Показатели: мероприятие 1.1 – «Доля автомобилей скорой и неотложной медицинской помощи (в т.ч. вновь приобретаемых), оснащенных навигационным оборудованием ГЛОНАСС», мероприятие 1.4 – «Доля транспортных средств государственной инспекции административно-технического надзора администрации Владимирской области, информация о которых обрабатывается в РНИЦ в подсистемах мониторинга транспорта», мероприятие 1.6 – «Доля транспортных средств государственной инспекции по охране объектов культурного наследия администрации Владимирской области, информация о которых обрабатывается в РНИЦ в подсистемах мониторинга транспорта».

– ДСХ, доля расходов которого на жилищно-коммунальное хозяйство в 2020 году составила 5,9%, или 146177,3 тыс.руб.;

– Департамент природопользования и охраны окружающей среды Владимирской области (далее – ДПП), доля расходов которого на жилищно-коммунальное хозяйство в 2020 году составила 3,8%, или 95169,5 тыс.руб.;

– Инспекция государственного жилищного надзора Владимирской области (далее – ГЖИ), доля расходов которой на жилищно-коммунальное хозяйство в 2020 году составила 1,4%, или 33960,1 тыс.руб.;

– Департаментом государственного регулирования цен и тарифов Владимирской области, доля расходов которого на жилищно-коммунальное хозяйство в 2020 году составила 0,1%, или 677 тыс.руб.;

– администрацией Владимирской области, доля расходов которой на жилищно-коммунальное хозяйство в 2020 году составила 0,1%, или 555,4 тыс.руб.;

В рамках *подраздела 0501 «Жилищное хозяйство»* бюджетные средства в 2020 году были направлены на следующие мероприятия:

1) в сумме 271705,9 тыс.руб. (97% плановых назначений), или 29,3% общих расходов по *подразделу 0501 «Жилищное хозяйство»*, через ДАС на строительство социального жилья и приобретение жилых помещений для граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в рамках подпрограммы «Социальное жилье» государственной программы Владимирской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области»³²³ (далее – ГП «Жилище»);

2) в сумме 654687,7 тыс.руб. (57,1% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 107,9% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ), или 70,7% общих расходов по *подразделу 0501 «Жилищное хозяйство»*, через ДЖКХ, в том числе:

– в сумме 4599,6 тыс.руб. (83,5% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 15,9% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ) за счет средств областного бюджета в виде субсидии некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Владимирской области» (далее – НО «Фонд капремонта») – на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов в рамках региональной программы капитального ремонта на период с 2014 по 2043 годы³²⁴ (далее – Программа капремонта);

– в сумме 23792,6 тыс.руб. за счет средств государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд ЖКХ) (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью, Законом № 136-ОЗ расходы не предусматривались) – на возмещение части расходов на оплату работ, связанных с энергосбережением и повышением энергетической эффективности при проведении капитального ремонта многоквартирных домов, в рамках непрограммных расходов;

– в сумме 626295,6 тыс.руб. (56% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 108,4% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ) – на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в рамках областной адресной программы «Обеспечение устойчивого

³²³ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 17.12.2013 № 1390.

³²⁴ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 30.12.2013 № 1502.

сокращения непригодного для проживания жилищного фонда Владимирской области»³²⁵ (далее – ОАП «Переселение»), в том числе в сумме 441626,5 тыс.руб. за счет средств Фонда ЖКХ (47,9% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 115,8% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ), в сумме 184669,1 тыс.руб. за счет средств областного бюджета (93,8% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 94% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ)³²⁶.

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» средства в 2020 году были направлены на следующие мероприятия:

1) в сумме 136,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета (3,1% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 4,5% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ), или 0,1% общих расходов по подразделу, через ДАС – на выполнение работ, связанных с выносом (переустройством) газопроводов, в рамках непрограммных расходов;

2) в сумме 540342,6 тыс.руб., или 73,1% общих расходов по подразделу, через ДЖКХ, в том числе:

– в сумме 155861,9 тыс.руб. (95% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 81,9% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ) за счет средств областного бюджета на реализацию мероприятий подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в энергетическом комплексе области» государственной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области»³²⁷ (далее – ГП «Энергосбережение»), в том числе в сумме 23264,5 тыс.руб. (99,99% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 73,4% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ) – на замену устаревших светильников на новые энергоэффективные и монтаж самонесущих изолированных проводов, в сумме 110659 тыс.руб. (92,9% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 86,4% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ) – на модернизацию котельного оборудования, газификацию котельных, строительство объектов коммунальной инфраструктуры, в сумме 21938,5 тыс.руб. (98,8% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 71,7% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ) – на возмещение части затрат на приобретенное энергоэффективное оборудование;

– в сумме 303023,5 тыс.руб.³²⁸ (86,7% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 86,9% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ) на выполнение мероприятий в рамках государственной программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры во Владимирской области»³²⁹ (далее – ГП «Модернизация»), в том числе: в сумме 132903,0 тыс.руб.³³⁰ (100%) – на

³²⁵ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 28.03.2019 № 235.

³²⁶ В том числе 448387,9 тыс.руб. (в сумме 441626,5 тыс.руб. за счет средств Фонда ЖКХ, в сумме 6761,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) на реализацию федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда».

³²⁷ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 01.02.2012 № 94.

³²⁸ В том числе в сумме 182334,6 тыс.руб. за счет средств областного бюджета (80,2% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 83,7% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ), в сумме 120688,9 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета (99% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 92,3% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ).

³²⁹ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 10.05.2017 № 385.

³³⁰ В том числе в сумме 12214,1 тыс.руб. за счет средств областного бюджета (22,1% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 457,9% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ), в сумме 120688,9 тыс.руб. за счет

строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в рамках федерального проекта «Чистая вода» национального проекта «Экология»; в сумме 170120,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета (98,8% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 79,1% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ) – на строительство, реконструкцию и модернизацию систем (объектов) теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод;

- в сумме 70750,3 тыс.руб. (99,9% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 127% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ) в рамках непрограммных расходов ДЖКХ за счет средств областного бюджета – на возмещение затрат индивидуальным предпринимателям в связи с выполнением работ по подготовке внутридомового газового оборудования частных домовладений (квартир) к приему газа;

- в сумме 10707,0 тыс.руб. (73% средств, предусмотренных бюджетной росписью, Законом № 136-ОЗ ассигнования не планировались), в том числе 8237,3 тыс.руб. (71,1%) за счет средств Фонда ЖКХ, 2469,7 тыс.руб. (80,3%) за счет средств областного бюджета в рамках непрограммных расходов ДЖКХ – на реализацию мероприятий на объекте «Реконструкция котельной в пос. Новый Суздальского района»;

3) в сумме 677 тыс.руб. (64,5%) за счет средств областного бюджета или 0,1% общих расходов по подразделу через ДГРЦТ – на проведение независимых экспертиз экономического обоснования установления цен и тарифов на электро- и теплоэнергию;

4) в сумме 95169,5 тыс.руб. (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью, Законом № 136-ОЗ ассигнования не предусматривались) за счет средств федерального бюджета, или 12,8% общих расходов по подразделу, через ДПП – на обеспечение части затрат региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, возникших в результате сложившейся неблагоприятной ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, и связанных с предоставлением коммунальной услуги населению по обращению с твердыми коммунальными отходами, в рамках основного мероприятия «Федеральный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология» подпрограммы «Региональная программа в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами во Владимирской области» государственной программы Владимирской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории Владимирской области»³³¹ (далее – ГП «Охрана окружающей среды»);

5) в сумме 103407,9 тыс.руб.³³² (98,6% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 97,8% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ) за счет средств областного бюджета, или 13,9% общих расходов по подразделу, через ДСХ – на

средств федерального бюджета (99% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 92,3% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ).

³³¹ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 22.10.2013 № 1194.

³³² В том числе 32595,9 тыс.руб. (96,5% плана) за счет средств областного бюджета, 263730,3 тыс.руб. (96,5%) за счет средств федерального бюджета.

обеспечение комплексного развития сельских территорий по развитию инженерной инфраструктуры в рамках ГП «Комплексное развитие сельских территорий».

По подразделу 0503 «Благоустройство» бюджетные средства в 2020 году были направлены на следующие мероприятия:

1) в сумме 555,5 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета (97,8% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и в 31,2 раза ассигнований больше, чем утверждено Законом № 136-ОЗ), или 0,1% общих расходов по подразделу, через администрацию области – на софинансирование расходных обязательств, связанных с реализацией федеральной целевой программы «Увековечивание памяти погибших при защите Отечества на 2019-2024 годы»³³³;

2) в сумме 42769,4 тыс.руб. (99,9% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 95,3% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ), в том числе в сумме 18762,2 тыс.руб. за счет средств областного бюджета (99,9% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 89,9% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ), в сумме 24007,2 тыс.руб. (100%, предусмотренных бюджетной росписью и утвержденных Законом № 136-ОЗ), или 6,5% общих расходов по подразделу на благоустройство сельских территорий в рамках ГП «Комплексное развитие сельских территорий», в том числе в сумме 9497,9 тыс.руб. за счет средств областного бюджета (99,9% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 81,8% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ) – на реализацию мероприятий по предотвращению распространения борщевика Сосновского, в сумме 33271,5 тыс.руб. (100%, предусмотренных бюджетной росписью и утвержденных Законом № 136-ОЗ), в том числе в сумме 9264,3 тыс.руб. за счет средств областного бюджета (100%, предусмотренных бюджетной росписью и утвержденных Законом № 136-ОЗ), в сумме 24007,2 тыс.руб. (100%, предусмотренных бюджетной росписью и утвержденных Законом № 136-ОЗ) – на обеспечение комплексного развития сельских территорий по благоустройству;

3) в сумме 616976 тыс.руб., или 93,4% общих расходов по подразделу, через ДЖКХ, в том числе:

– в сумме 70000 тыс.руб. (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и в 2,4 раза больше ассигнований, чем утверждено Законом № 136-ОЗ) за счет средств федерального бюджета – на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в рамках основного мероприятия «Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» подпрограммы «Благоустройство муниципальных образований – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды» государственной программы Владимирской области «Благоустройство территорий муниципальных образований Владимирской области»³³⁴ (далее – ГП «Благоустройство»);

– в сумме 523132,3 тыс.руб. (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью и утвержденных Законом № 136-ОЗ), в том числе 45172,8 тыс.руб. за счет

³³³ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2019 № 1036.

³³⁴ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 30.08.2017 № 758.

средств областного бюджета (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью и утвержденных Законом № 136-ОЗ), 477959,5 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью и утвержденных Законом № 136-ОЗ) – на реализацию программ формирования современной городской среды основного мероприятия «Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» подпрограммы «Формирование современной городской среды на территории муниципальных образований Владимирской области в 2018-2024 годах» ГП «Благоустройство»;

– в сумме 23843,7 тыс.руб. за счет средств областного бюджета (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и в 7,7 раза больше ассигнований, чем утверждено Законом № 136-ОЗ) в рамках непрограммных расходов – на премирование победителей конкурса по итогам реализации мероприятий по благоустройству территорий среди муниципальных образований Владимирской области.

По подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» средства были направлены на следующие мероприятия:

1) в сумме 116763,7 тыс.руб. или 77,5% общих расходов по подразделу через ДЖКХ, в том числе:

– в сумме 82542,4 тыс.руб. (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью и утвержденных Законом № 136-ОЗ) за счет средств областного бюджета в виде ежегодного имущественного взноса некоммерческой организации НО «Фонд капремонта»;

– в сумме 221 тыс.руб. (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 68% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ) за счет средств областного бюджета – на организацию, проведение конкурса профессионального мастерства «Лучший по профессии среди работников организаций жилищно-коммунального хозяйства»³³⁵;

– в сумме 34000,3 тыс.руб. (99,2% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 103,1% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ) – на осуществление полномочий, возложенных на ДЖКХ;

2) в сумме 33960,1 тыс.руб. (91,9% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 89,3% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ), или 22,5% общих расходов по подразделу – на осуществление полномочий, возложенных на ГЖИ (в том числе предоставление субвенции органам местного самоуправления Владимирской области в сумме 6535,7 тыс.руб. (89,6% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 87,6% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ), на осуществление отдельных государственных полномочий по региональному государственному жилищному надзору и лицензионному контролю).

Проведенный анализ показал, что основная доля расходов на сферу жилищно-коммунального хозяйства в 2020 году была направлена через ДЖКХ.

³³⁵ В соответствии с постановлением Губернатора Владимирской области от 25.01.2013 № 64 «О проведении областного конкурса профессионального мастерства «Лучший по профессии среди работников организаций жилищно-коммунального хозяйства».

Исполнение расходов ДЖКХ осуществлялось по подразделам 0501 «Жилищное хозяйство» – 654687,7 тыс.руб. (33,9%), 0502 «Коммунальное хозяйство» – 540342,6 тыс.руб. (28%), 0503 «Благоустройство» – 616976 тыс.руб. (32%), 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» – 116763,7 тыс.руб. (6,1%).

Кассовое исполнение расходов ДЖКХ сложилось в сумме 1928770 тыс.руб., или 106,6% средств, предусмотренных Законом № 136-ОЗ (77,7% ассигнований, предусмотренных бюджетной росписью). Неисполненные назначения на начало 2021 года относительно расходов, предусмотренных бюджетной росписью, составили 552024,2 тыс.руб. и состоят из следующих средств:

1) средств областного бюджета в сумме 909,2 тыс.руб. (16,5% от объема средств, утвержденных бюджетной росписью), предусмотренных на обеспечение реализации мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов в рамках Программы капремонта. Неисполненные расходы объясняются экономией средств по факту выполнения работ;

2) средств в сумме 491496,9 тыс.руб. (44%), в том числе 479296 тыс.руб. (52%) за счет ассигнований Фонда ЖКХ, 12200,9 тыс.руб. (6,2%) за счет ассигнований областного бюджета на реализацию мероприятий ОАП «Переселение», в том числе:

– средств областного бюджета в сумме 4314,2 тыс.руб. (2,6%), предусмотренных на исполнение мероприятий по обеспечению проживающих в аварийном жилищном фонде граждан жилыми помещениями в рамках подпрограммы «Обеспечение проживающих в аварийном жилищном фонде граждан жилыми посещениями» (в том числе в сумме 3060,6 тыс.руб.³³⁶ в результате сложившейся экономии при выполнении работ, в сумме 1253,6 тыс.руб. в связи с несостоявшимися торгами на приобретение жилых помещений в г. Карабаново);

– средств в сумме 486632,2 тыс.руб. (52,1%), в том числе 479296 тыс.руб. (52,1%) за счет ассигнований Фонда ЖКХ, 7336,2 тыс.руб. (52%) за счет ассигнований областного бюджета, предусмотренных на условиях софинансирования, на исполнение мероприятий по обеспечению проживающих в аварийном жилищном фонде граждан жилыми помещениями в рамках подпрограммы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Владимирской области» (в том числе в сумме 1428 тыс.руб.³³⁷ – в результате экономии по итогам проведенных конкурентных процедур, в сумме 19772,8 тыс.руб.³³⁸ – в связи с несостоявшимися торгами (мероприятия по

³³⁶ В том числе: о. Муром – 0,1 тыс.руб., Вязниковский район – 96,8 тыс.руб., г. Петушки – 372,0 тыс.руб., г. Гусь-Хрустальный – 522,7 тыс.руб., г. Гороховец – 78,3 тыс.руб., г. Судогда – 199,4 тыс.руб., г. Кольчугино – 470,7 тыс.руб., г. Меленки – 578,2 тыс.руб., пос. Красное Эхо Гусь-Хрустального района – 1,8 тыс.руб., сельское поселение Флорищенское – 91,4 тыс.руб., сельское поселение Ковардицкое – 435,6 тыс.руб., сельское поселение Черкутинское – 93,6 тыс.руб., сельское поселение Муромцевское – 119,9 тыс.руб.

³³⁷ В том числе о. Муром – 71,9 тыс.руб., г. Александров – 107 тыс.руб., г. Суздаль – 3,6 тыс.руб., г. Курлово – 210,8 тыс.руб., Денисовское сельское поселение – 0,1 тыс.руб., Степанцевское сельское поселение – 350,4 тыс.руб., сельское поселение Куприяновское – 123,2 тыс.руб., сельское поселение Второвское – 62,3 тыс.руб., сельское поселение Сергеихинское – 47,3 тыс.руб., сельское поселение Раздольевское – 0,8 тыс.руб., сельское поселение Бавленское – 157,3 тыс.руб., сельское поселение Ильинское – 14,9 тыс.руб., сельское поселение Першинское – 278,4 тыс.руб.

³³⁸ В том числе: г. Владимир – 17585 тыс.руб., г. Кольчугино – 1203,8 тыс.руб., сельское поселение Асерховское – 984 тыс.руб.

переселению перенесены на 2021 год), в сумме 465431,4 тыс.руб.³³⁹ – в связи с выделением средств из Фонда ЖКХ в ноябре 2020 года (срок реализации мероприятий установлен до 31.12.2021));

– средств областного бюджета в сумме 550,5 тыс.руб. (3,8%), предусмотренных на переселение граждан из аварийных многоквартирных домов «бывшие казармы» г. Собинки в рамках подпрограммы «Переселение граждан из аварийных многоквартирных домов «бывшие казармы» г. Собинки» (в связи с экономией по результатам проведенных конкурентных процедур на приобретение жилых помещений на вторичном рынке жилья и стоимости оценки возмещения собственникам жилых помещений аварийного жилищного фонда);

3) средств областного бюджета в сумме 8734,9 тыс.руб. (5,3%), предусмотренных на реализацию мероприятий ГП «Энергосбережение», в том числе:

– средств в сумме 0,4 тыс.руб. (0,002%), предусмотренных на замену устаревших светильников на новые энергоэффективные, монтаж самонесущих изолированных проводов в рамках подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в энергетическом комплексе области» (неисполненные назначения составляют остаток, сложившийся по факту выполнения работ³⁴⁰);

– средств в сумме 8474,6 тыс.руб. (7,1%), предусмотренных на модернизацию котельного оборудования, газификацию котельных, строительство объектов коммунальной инфраструктуры в рамках подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в энергетическом комплексе области» (ассигнования в сумме 1953,5 тыс.руб.³⁴¹ составляют остаток средств, сложившийся по факту выполнения работ, в сумме 6521,1 тыс.руб. – неосвоенные денежные средства, предусмотренные бюджету г. Гусь-Хрустального на выполнение работ по строительству котельной МБОУ «ООШ № 16»³⁴²);

– средств в сумме 259,9 тыс.руб. (1,2%), предусмотренных на возмещение части затрат на приобретенное энергоэффективное оборудование в рамках подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в энергетическом комплексе области» (в связи с длительностью проведения конкурсных процедур);

4) средств в сумме 46356,3 тыс.руб. (13,3%), предусмотренных на реализацию мероприятий ГП «Модернизация», в том числе:

– средств в сумме 44226,4 тыс.руб. (25%), предусмотренных на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого

³³⁹ В том числе: г. Киржач – 27985,1 тыс.руб., г. Гусь-Хрустальный – 198202,1 тыс.руб., г. Ковров – 90663,0 тыс.руб., г. Струнино – 63550,6 тыс.руб., г. Вязники – 27794,5 тыс.руб., г. Лакинск – 6770,8 тыс.руб., г. Собинка – 22249,9 тыс.руб., пос. Уршельский – 5320,4 тыс.руб., Степанцевское сельское поселение – 22894,9 тыс.руб.

³⁴⁰ В том числе о. Муром – 83,56 руб., г. Камешково – 26,14 руб., пос. Анопино – 78,08 руб., пос. Красное Эхо – 51,66 руб., пос. Уршельский – 17,65 руб., сельское поселение Даниловское – 59,47 руб., сельское поселение Денятинское – 18 руб., сельское поселение Ляховское – 60,78 руб., сельское поселение Боголюбовское – 13,98 руб.

³⁴¹ В том числе г. Гусь-Хрустальный – 109,86 руб., г. Александров – 3,19 руб., Камешковский район – 57,85 руб., Кольчугинский район – 428982,22 руб., Селивановский район – 84,41 руб., Собинский район – 1524226,9 руб., пос. Красная Горбатка – 34,15 руб., пос. Ставрово – 27,95 руб., сельское поселение Паустовское – 4,23 руб.

³⁴² Подрядной организацией ООО «Стройгород» г. Иваново нарушены сроки исполнения контракта от 16.06.2020 № 21/16, по состоянию на 31.12.2020 работы на объекте были выполнены на 80%.

водоснабжения в рамках подпрограммы «Модернизация объектов теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» (в том числе 3228,3 тыс.руб.³⁴³ – экономия по факту выполнения работ, 40998,1 тыс.руб. – неосвоенные денежные средства, предусмотренные бюджету Гусь-Хрустального района на выполнение работ на объекте «Реконструкция системы водоснабжения д. Никулино, Гусь-Хрустального района Владимирской области» (нарушение сроков и иных условий контракта подрядной организацией, повлекшие обращение заказчика в суд));

– средств в сумме 2129,9 тыс.руб.³⁴⁴ (1,2%), предусмотренных на строительство, реконструкцию и модернизацию систем (объектов) теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в рамках подпрограммы «Модернизация объектов теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» (неисполненные назначения составляют остаток, сложившийся по факту выполнения работ);

5) средств Фонда ЖКХ в сумме 3952,7 тыс.руб.³⁴⁵ (27%), предусмотренных на обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры (экономия по муниципальному образованию Суздальский район сложилась по итогам проведения конкурентных процедур, по факту выполнения работ, а также в связи с поздним вводом объекта «Реконструкция котельной в пос. Новый Суздальского района» в эксплуатацию);

6) средств областного бюджета в сумме 66,8 тыс.руб. (0,1%), предусмотренных на возмещение части затрат юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в связи с выполнением работ по подготовке внутридомового газового оборудования частных домовладений (квартир) к приему газа (остаток средств образовался в соответствии с представленными документами на финансирование по результатам выполненных работ);

7) средств областного бюджета в сумме 257,4 тыс.руб. (0,8%), предусмотренным на обеспечение выполнения функций, возложенных на ДЖКХ, в том числе в сумме 163,2 тыс.руб. – по выплатам по оплате труда работникам (отсутствие потребности), в сумме 94,2 тыс.руб. – по закупке товаров, работ и услуг (оплата по факту оказанных услуг);

8) средств в сумме 250 тыс.руб., предусмотренных на проведение аудита и контроля закупок, осуществляемых НО «Фонд капремонта»³⁴⁶ (отсутствие возможности формирования начальной максимальной цены контракта для подготовки конкурсной документации для проведения закупки³⁴⁷).

³⁴³ В том числе г. Лакинск – 1272502,78 руб., Муромский район – 1955801,84 руб., Гусь-Хрустальный район – 8,15 руб.

³⁴⁴ В том числе Селивановский район – 552,5 тыс.руб., г. Лакинск – 927 тыс.руб., Вязниковский район – 0,2 тыс.руб., Меленковский район – 57,9 тыс.руб., Камешковский район – 592,2 тыс.руб. (ассигнования не освоены в связи с невозможностью софинансирования расходов за счет средств бюджета муниципального образования), Гусь-Хрустальный район, Гороховецкий район, Петушинский район, пос. Ставрово – 0,1 тыс.руб.).

³⁴⁵ В том числе 3348,3 тыс.руб. за счет средств Фонда, 604,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета.

³⁴⁶ Положением о ДЖКХ, утвержденным постановлением Губернатора Владимирской области от 14.02.2006 № 95, к функциям ДЖКХ отнесено осуществление функции уполномоченного органа на проведение аудита закупок регионального оператора.

³⁴⁷ Согласно Закону № 136-ОЗ, распоряжению ДЖКХ от 18.08.2020 № 19-р «Об утверждении Плана подготовки и осуществления закупки услуг по проведению аудита закупок регионального оператора» проведение аудита запланировано посредством осуществления закупки соответствующей услуги. При этом в 2020 году закупка ДЖКХ в указанных целях не осуществлена.

Проведенный анализ показал, что достижение установленных целей и задач ДЖКХ в 2020 году осуществлялось в рамках непрограммных мероприятий, а также следующих программ:

- ГП «Энергосбережение»;
- ГП «Модернизация»;
- ГП «Благоустройство»;
- ОАП «Переселение»;
- Программа капремонта.

Общие расходы ДЖКХ с использованием программно-целевого метода бюджетного планирования в 2020 году составили 1682912,8 тыс.руб., или 87,3% бюджетных расходов. Графическая структура расходов ДЖКХ представлена на рисунке № 24.

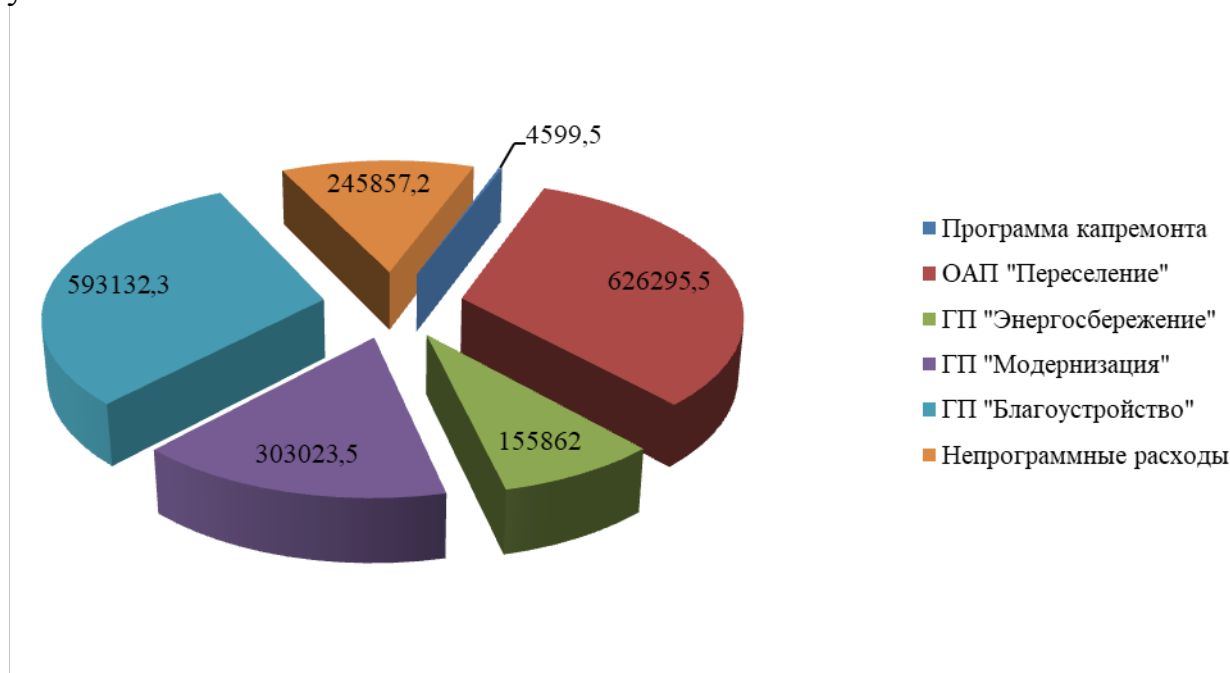


Рис. 24. Структура расходов ДЖКХ в 2020 году, тыс.руб.

Анализ исполнения программных и непрограммных мероприятий ДЖКХ показал следующее.

Расходы на реализацию мероприятий ОАП «Переселение» в 2020 году составили 626295,6 тыс.руб. (56% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 108,4% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ), в том числе в сумме 441626,5 тыс.руб. за счет средств Фонда (47,9% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 115,8% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ), в сумме 184669,1 тыс.руб. за счет средств областного бюджета (93,8% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 94% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ). Исполнение мероприятий ОАП «Переселение» осуществлялось в рамках трех подпрограмм: «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Владимирской области», «Обеспечение проживающих в аварийном жилищном фонде граждан жилыми помещениями», «Переселение граждан из аварийных многоквартирных домов «бывшие казармы» города Собинки».

Так, в рамках основного мероприятия «Федеральный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда» подпрограммы [«Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Владимирской области»](#) в 2020 году было направлено 448387,9 тыс.руб. (47,9% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 115,8% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ), в том числе в сумме 441626,5 тыс.руб. за счет средств Фонда ЖКХ (47,9% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 115,8% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ), в сумме 6761,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета (47,9% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 115,8% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ).

Следует отметить, что исполнение вышеуказанных мероприятий также было закреплено в региональном проекте «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»³⁴⁸.

Анализ отчетных данных о реализации мероприятий регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» показал, что за 2020 год из аварийного жилищного фонда общей площадью 14,4 тыс.кв.м (120,7% от планового показателя) расселено 828 чел. (125,5%).

На реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение проживающих в аварийном жилищном фонде граждан жилыми помещениями» за счет средств областного бюджета было направлено 163458,2 тыс.руб. (97,4% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 93,1% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ). Выделенные средства позволили обеспечить расселение 438 чел. (143,1% плана) из аварийного жилищного фонда общей площадью 7,38 тыс.кв.м (134,2%).

На исполнение мероприятий подпрограммы [«Переселение граждан из аварийных многоквартирных домов «бывшие казармы» города Собинки»](#) расходы за счет средств областного бюджета составили 14449,5 тыс.руб. (96,3% средств, предусмотренных бюджетной росписью и утвержденных Законом № 136-ОЗ). Проведенный анализ показал, что установленные целевые показатели на 2020 год перевыполнены – расселено 39 чел. (114,7% плана) из аварийного жилищного фонда общей площадью 0,619 тыс.кв.м (122,1%).

В целом за 2020 год из аварийного жилищного фонда в рамках ОАП «Переселение» переселено 1305 чел. из аварийного жилищного фонда, площадь расселенных помещений составила 22,4 тыс.кв.м.

Выполнение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов во Владимирской области в 2020 году осуществлялось в рамках Программы капремонта. Всего по Программе капремонта с привлечением средств собственников выполнен капитальный ремонт 399 многоквартирных домов, на 110 объектов разработана проектно-сметная документация³⁴⁹.

³⁴⁸ Паспорт регионального проекта утвержден 13.12.2018 Губернатором Владимирской области.

³⁴⁹ В 2018 году – 256 многоквартирных домов, в 2019 году – 516 многоквартирных домов и разработана ПСД на капремонт 184 многоквартирных домов.

ДЖКХ является ответственным исполнителем ГП «Энергосбережение». Проведенная Счетной палатой Владимирской области экспертиза годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Энергосбережение» за 2020 год (далее – Годовой отчет ГП «Энергосбережение») выявила ряд нарушений положений Порядка № 164, а также недостатков при наполнении данного отчета информацией. Вышеуказанные факты могут свидетельствовать об отсутствии системного контроля со стороны должностных лиц ДЖКХ, ответственных за составление годового отчета, и директора ДЖКХ при подготовке требуемых форм отчетности и исполнении государственной программы.

Кроме этого, в ходе экспертизы обращено внимание, что уточнение плановых значений целевых показателей ГП «Энергосбережение» на 2020 год было произведено 18.01.2021, или с нарушением положений п.6.6³⁵⁰ Порядка № 164. При этом уточненные значения плановых целевых показателей имели тенденцию к увеличению относительно их значений, предусмотренных ГП «Энергосбережение» в редакции от 07.05.2020.

Анализ Годового отчета ГП «Энергосбережение» показал, что за 2020 год фактически было выполнено 23 целевых индикатора (показателя) из 24, установленных ГП «Энергосбережение» (98,5%). Процент их выполнения находится в пределах от 100,0% до 125,2%.

При этом в 2020 году не был достигнут показатель «Количество построенных и модернизированных котельных» в рамках основного мероприятия «Строительство, реконструкция и модернизация систем (объектов) коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод». Так, за 2020 год фактически построено и модернизировано 5 котельных, при плане 6 котельных³⁵¹.

Проведенный анализ показал, что на реализацию мероприятий в рамках ГП «Энергосбережение» в 2020 году за счет средств областного бюджета было направлено 155861,9 тыс.руб. (95% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 81,9% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ), в том числе:

1) в сумме 23264,5 тыс.руб. (99,99% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 73,4% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ) – на замену устаревших светильников на новые энергоэффективные и монтаж самонесущих изолированных проводов в рамках основного мероприятия «Модернизация систем уличного наружного освещения муниципальных образований области» подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в энергетическом комплексе области». Согласно годовому отчету о реализации ГП «Энергосбережение», а также бюджетной отчетности ДЖКХ выделенные средства позволили заменить 2142 светильника на энергосберегающие в 10 муниципальных образованиях Владимирской области (о. Муром (356 светильников), г. Камешково

³⁵⁰ Изменения, вносимые в ранее утвержденные государственные программы на текущий финансовый год, рассматриваются и утверждаются до 31 декабря текущего финансового года.

³⁵¹ Что связано с нарушением подрядной организацией ООО «Стройгород» (г. Иваново) срока выполнения работ по строительству котельной МБОУ «ООШ № 16» в г. Гусь-Хрустальный в рамках контракта от 16.06.2020 № 21/16.

(281 светильник), пос. Мстера (50 светильников), пос. Анопино (54 светильника), пос. Уршельский (399 светильников), пос. Красное Эхо (130 светильников), Даниловское (170 светильников), Денятинское (52 светильника), Ляховское (445 светильников), Боголюбовское (205 светильников) сельские поселения) и заменить 25,62 км проводов на самонесущий изолированный провод (о. Муром – 8,62 км, пос. Анопино – 5,3 км, пос. Уршельский – 5,82 км, Даниловское сельское поселение – 0,12 км, Денятинское сельское поселение – 5,76 км);

2) в сумме 110659 тыс.руб. (92,9% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 86,4% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ) – на модернизацию котельного оборудования, газификацию котельных, строительство объектов коммунальной инфраструктуры в рамках основного мероприятия «Строительство, реконструкция и модернизация систем (объектов) коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, и очистки сточных вод» подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в энергетическом комплексе области». С учетом выделенного финансирования построено 4 котельные в четырех муниципальных образованиях Владимирской области (г. Александров, Камешковский, Кольчугинский, Собинский районы) и проведена модернизация котельной в пос. Ставрово. Кроме этого, количество переведенных на индивидуальное отопление муниципальных квартир составило 72 шт.³⁵² (100%).

Проведенный анализ информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), показал, что исполнение мероприятий по строительству и модернизации котельных осуществлялось подрядными организациями с нарушением сроков, установленных муниципальными контрактами, в том числе:

– на объекте «Строительство объекта «Блочно-модульная газовая котельная МБОУ «ООШ №16» по адресу: ул. Александра Невского, 39а, город Гусь-Хрустальный Владимирской области» работы подрядной организацией ООО «Стройгород» по состоянию на 19.05.2021 не завершены (осуществляются пуско-наладочные работы, в адрес подрядчика от МБОУ «ООШ № 16» направлено требование об уплате пени), статус контракта – исполнение. Установленная дата завершения работ по контракту – 31.10.2020.

Следует указать, что за счет средств областного бюджета по выполненным работам на объекте в 2020 году произведена оплата на общую сумму 986,6 тыс.руб. из предусмотренной субсидии в размере 7507,7 тыс.руб. При этом Законом Владимирской области от 22.12.2020 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» предоставление в 2021 году субсидий бюджету г. Гусь-Хрустального в рамках ГП «Энергосбережение» по объекту «Строительство объекта «Блочно-модульная газовая котельная МБОУ «ООШ №16» не предусмотрено, что ставит под сомнение возможность оплаты выполненных работ исключительно за счет средств местного бюджета;

³⁵² Находящиеся в г. Гусь-Хрустальный (2 квартиры), Паустовском сельском поселении (49 квартир), пос. Красная Горбатка (10 квартир), Селивановском районе (11 квартир).

– на объекте «Блочно-модульная котельная, расположенная по адресу: д. Курилово, Собинский район Владимирская область» работы подрядной организацией ООО «Теплосфера» завершены 17.12.2020. Установленная дата завершения работ по контракту – 07.09.2020;

– на объекте «Капитальное строительство объекта «Блочно-модульная котельная для нужд МБОУ «Новобусинская основная школа», расположенного по адресу: Владимирская область, Кольчугинский район, с. Новобусино, ул. Пятая, д.2» работы подрядной организацией ООО «ЛИДЕР» завершены 18.12.2020. Установленная дата завершения работ по контракту – 15.09.2020.

Кроме этого, анализ исполнения работ на объекте «Строительство газовой блочно-модульной котельной мощностью 4,0 МВт для теплоснабжения объектов жилого и общественного назначения в пос. им. М. Горького Камешковского района Владимирской области» (далее – Объект «БМК пос. им. М. Горького») для нужд МУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства» Камешковского района (далее – МУ «УЖКХ»), профинансированного за счет средств областного бюджета в рамках ГП «Энергосбережение», в 2020 году показал, что в 2019 году в ЕИС дважды размещалось извещение о проведении электронного аукциона на выполнение вышеуказанных работ на Объекте «БМК пос. им. М. Горького» с начальной максимальной ценой контракта в сумме 39882,3 тыс.руб.

Так, согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0128200000119006297 от 16.10.2019 заявки ООО «ТЕПЛОСФЕРА» (32800,6 тыс.руб.) и ООО «ТЕЗА-СТРОЙ» (33000,0 тыс.руб.) были признаны не соответствующими требованиям аукционной документации, в связи с чем электронный аукцион был признан несостоявшимся.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0128200000119006622 от 06.11.2019 на участие в аукционе было подано три заявки: от ООО «ТЕПЛОСФЕРА» (29512,9 тыс.руб.), ООО «ТЕЗА-СТРОЙ» (29712,3 тыс.руб.) и ООО «АЛЬФАПРО» (30509,9 тыс.руб.). При этом заявки ООО «ТЕПЛОСФЕРА» и ООО «ТЕЗА-СТРОЙ» были признаны не соответствующими требованиям аукционной документации, в связи с чем электронный аукцион также был признан несостоявшимся. В соответствии с положениями ст. 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) 21.11.2019 МУ «УЖКХ» с ООО «АЛЬФАПРО» был заключен муниципальный контракт № 0128200000119006622_196410 на выполнение работ на Объекте «БМК пос. им. М. Горького» (далее – Контракт № 196410) с ценой работ в сумме 30509,9 тыс.руб. и сроком выполнения до 20.12.2019. Вместе с тем 27.11.2019 МУ «УЖКХ» с ООО «АЛЬФАПРО» было заключено дополнительное соглашение № 1 о расторжении Контракта № 196410 с 27.11.2019 (работы не осуществлялись).

В соответствии с решением комиссии администрации Камешковского района по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее – Комиссия ЧС) от 04.12.2019 № 23 в целях минимизации риска возникновения и предупреждения чрезвычайной ситуации на

территории пос. им. М. Горького в отопительный период была создана комиссия по выбору подрядной организации и заключения муниципального контракта с единственным поставщиком в соответствии с требованиями п.9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ со сроком исполнения до 25.12.2019. На основании протокола рабочего совещания по строительству Объекта «БМК пос. им. М. Горького» от 04.12.2019 комиссией было принято решение отклонить предложения ООО «Газ», ООО «ТЕЗА-СТРОЙ» и ООО «Энергостройпроект» в виду их неготовности выполнить работы на Объекте «БМК пос. им. М. Горького» в срок до 25.12.2019 и заключить контракт с ООО «ТЕПЛОСФЕРА» со сроком выполнения до 25.12.2019.

Между МУ «УЖКХ» с ООО «ТЕПЛОСФЕРА» в соответствии с требованиями п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ был заключен муниципальный контракт от 06.12.2019 № 03-01/150 на выполнение работ на Объекте «БМК пос. им. М. Горького» с ценой в 35235,5 тыс.руб. и сроком выполнения до 25.12.2019, который 26.12.2019 был расторгнут³⁵³ по соглашению сторон (выполнена часть земляных работ и планировка территории).

Согласно решению от 20.12.2019 № 23/1 Комиссией ЧС было определено выполнение работ на Объекте «БМК пос. им. М. Горького» перенести на 2020 год, заключив прямой договор с ООО «ТЕПЛОСФЕРА» с момента получения бюджетных ассигнований.

Между МУ «УЖКХ» с ООО «ТЕПЛОСФЕРА» также в соответствии с требованиями п. 9 ч. 1 ст. 93³⁵⁴ Закона № 44-ФЗ был заключен муниципальный контракт от 22.04.2020³⁵⁵ № 03-01/27 на выполнение работ на Объекте «БМК пос. им. М. Горького» с ценой в 35235,5 тыс.руб. и сроком выполнения до 31.07.2020. Согласно актам о приемке выполненных работ КС-2 работы на Объекте «БМК пос. им. М. Горького» были завершены 31.07.2020, стоимость выполненных работ составила 34999,2 тыс.руб.³⁵⁶ (расходы за счет средств субсидии из областного бюджета составили 30449,3 тыс.руб.).

По мнению Счетной палаты Владимирской области реализация мероприятий на Объекте «БМК пос. им. М. Горького» в Камешковском районе в весенне-летний период 2020 года (фактически после окончания отопительного периода) посредством применения положений п. 9 ч. 1 ст. 93³⁵⁷ Закона № 44-ФЗ не

³⁵³ Согласно решению Комиссии ЧС от 20.12.2019 № 23/1

³⁵⁴ Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

³⁵⁵ В соответствии с постановлением администрации Камешковского района от 20.04.2020 № 478 «Об окончании отопительного сезона 2019-2020 года на территории Камешковского района» отопительный период на территории Камешковского района был окончен с 30.04.2020.

³⁵⁶ С учетом фактически выполненных работ.

³⁵⁷ Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или

способствовало эффективному расходованию бюджетных средств, в том числе обеспечению принципу экономности (с учетом ранее направленных предложений участников конкурентных процедур, а также нерассмотрения иных предложений потенциальных подрядчиков) при использовании финансовых ресурсов;

3) в сумме 21938,5 тыс.руб. (98,8% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 71,7% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ) – на возмещение части затрат на приобретенное энергоэффективное оборудование в рамках основного мероприятия «Мероприятия по возмещению части затрат хозяйствующим субъектам на приобретенное энергоэффективное оборудование» подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в энергетическом комплексе области». Субсидия предоставлена ООО «Владимиртеплогаз» по 3 реализованным проектам в сфере теплоснабжения в рамках инвестиционных программ. Предусматривается, что экономия топливно-энергетических ресурсов от замены энергосберегающего оборудования составит: природного газа – 580 тыс.куб.м, электрической энергии – 136 тыс. кВтч.

На реализацию мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры в рамках ГП «Модернизация» в 2020 году было направлено 303023,5 тыс.руб. (86,7% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 86,9% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ), В том числе в сумме 182334,6 тыс.руб. за счет средств областного бюджета (80,2% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 83,7% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ), в сумме 120688,9 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета (99% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 92,3% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ).

Экспертиза показала, что в 2020 году исполнение мероприятий ГП «Модернизация» осуществлялось в рамках двух подпрограмм – «Чистая вода» и «Модернизация объектов теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод».

Так, в рамках основного мероприятия «Федеральный проект «Чистая вода» национального проекта «Экология» подпрограммы «[Чистая](#) вода» в 2020 году было направлено 132903,0 тыс.руб. или 100% плана, в том числе в сумме 12214,1 тыс.руб. за счет средств областного бюджета (22,1% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 457,9% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ), в сумме 120688,9 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета (99% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 92,3% ассигнований, утвержденных

экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Законом № 136-ОЗ). Исполнение вышеуказанных мероприятий также было закреплено в региональном проекте «Чистая вода» (Владимирская область)³⁵⁸.

Проведенная экспертиза показала, что средства в рамках регионального проекта «Чистая вода» были направлены на выполнение работ по реконструкции 3-х крупных объектов: «Реконструкция комплекса водозаборного сооружения г. Юрьев-Польский» (68902,3 тыс.руб., в том числе 67524,2 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 1378,1 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), «Две водозаборные скважины для водоснабжения населения г. Лакинск, расположенные западнее ул. Жуковского, г. Лакинск» (10217,5 тыс.руб., в том числе 10013,2 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 204,3 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), «Наружные водопроводные сети с. Ковардицы Муромского района (1 этап)»³⁵⁹ (52881,8 тыс.руб., в том числе 42268,1 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 10613,7 тыс.руб. за счет средств областного бюджета).

Следует указать, что первоначально вместо объекта «Наружные водопроводные сети с. Ковардицы Муромского района (1 этап)» в рамках регионального проекта «Чистая вода» в 2020 году было предусмотрено выполнение работ на объекте «Реконструкция системы водоснабжения д. Никулино, Гусь-Хрустального района Владимирской области». Вместе с тем, в связи с нарушением подрядной организацией ООО «ПромДорСтрой» срока выполнения работ и ненадлежащего качества выполняемых работ администрацией Гусь-Хрустального района было принято решение об отказе в одностороннем порядке от исполнения контракта на вышеуказанном объекте (за выполненные работы фактически направлено 901,4 тыс.руб., в том числе 883,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 18 тыс.руб. за счет средств областного бюджета)³⁶⁰. Для выполнения результатов и достижения показателей регионального проекта в 2020 году в заключенное соглашение с Минстроем России о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Владимирской области от 12.02.2019 № 069-09-2019-233 был включен объект «Наружные водопроводные сети с. Ковардицы Муромского района (1 этап)».

Анализ годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Модернизация» (далее – Годовой отчет ГП «Модернизация») показал, что в 2020 году было построено и реконструировано 3 крупных объекта (из 3-х запланированных), в том числе реализован первый этап строительства объекта водоснабжения в с. Ковардицы Муромского района. Вместе с тем, как было установлено Счетной палатой Владимирской области, вышеуказанный объект водоснабжения в эксплуатацию был введен лишь в марте 2021 года, при этом оплата выполненных работ была осуществлена администрацией Муромского района в полном объеме в 2020 году. Отмеченные факты ставят под сомнение достоверность представленных данных, отраженных в Годовом отчете ГП «Модернизация».

³⁵⁸ Паспорт регионального проекта утвержден 13.12.2018 Губернатором Владимирской области.

³⁵⁹ Следует отметить, что объект «Наружные водопроводные сети с. Ковардицы Муромского района (1 этап)» был включен в ГП «Модернизация» 30.12.2020.

³⁶⁰ Следует указать, что на завершение работ на объекте Законом № 130-ОЗ предусмотрены расходы за счет средств областного бюджета в сумме 36418,2 тыс.руб.

В ходе мониторинга национальных проектов, реализуемых на территории Владимирской области, были выявлены факты наличия критических отклонений установленных контрольных точек и мероприятий реализации регионального проекта «Чистая вода» (Владимирская область), в том числе в части нарушения графика производства работ на объектах, нарушения срока ввода оборудования в эксплуатацию, государственной регистрации права на объекты недвижимого имущества.

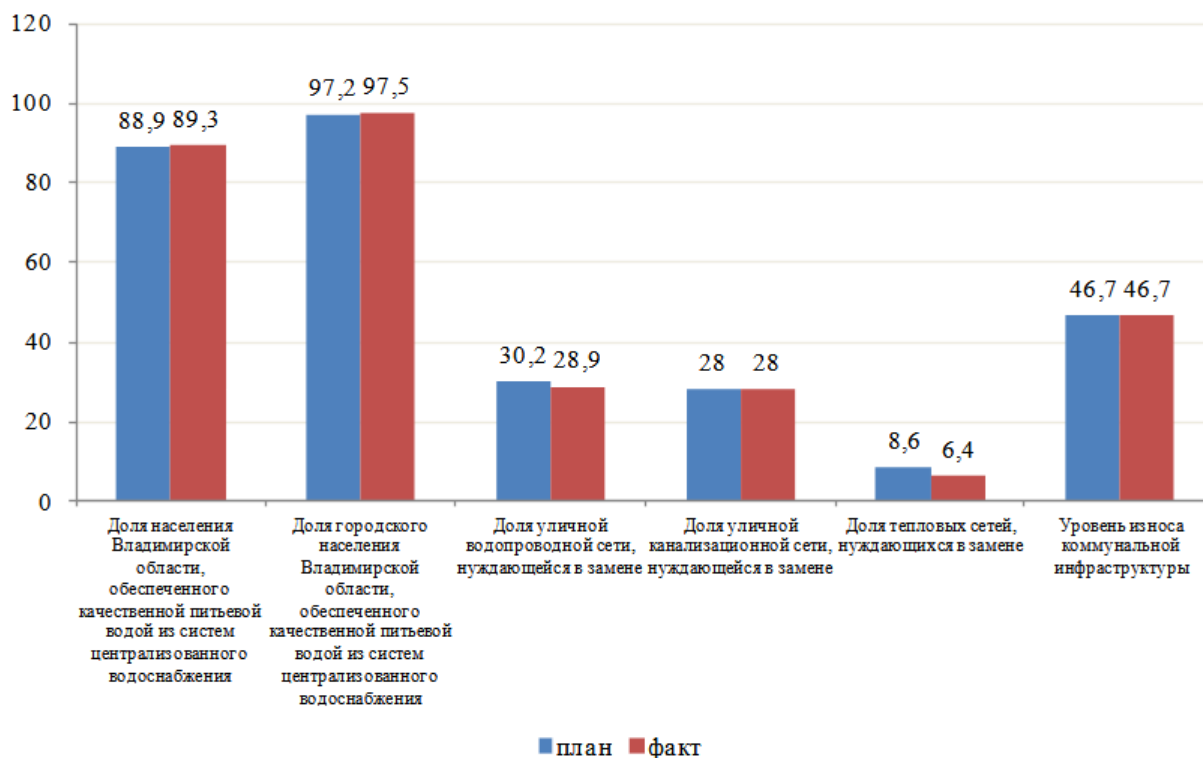
На выполнение мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации систем (объектов) теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистке сточных вод в рамках основного мероприятия «Строительство, реконструкция и модернизация систем (объектов) теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» подпрограммы «Модернизация объектов теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» ГП «Модернизация» в 2020 году за счет средств областного бюджета было направлено 170120,4 тыс.руб. (98,8% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 79,1% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ). Средства были направлены на модернизацию сетей водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения, а также канализационных сетей³⁶¹. С учетом выделенного финансирования модернизировано и построено следующее:

- 4,44 км тепловых сетей в пос. Ставрово, пос. Балакирево, Гусь-Хрустальном и Ковровском районах;
- 59,5 км сетей водоснабжения (в том числе модернизация – 56,6 км, строительство – 2,9 км) в пос. Балакирево, Вязниковском, Гороховецком, Гусь-Хрустальном, Ковровском, Петушинском, Меленковском, Селивановском, Собинском районах;
- 10,94 км сетей водоотведения в пос. Балакирево, г. Лакинске, Гусь-Хрустальном, Камешковском, Киржачском, Ковровском, Собинском, Селивановском районах;
- 2 канализационных коллектора в пос. Ставрово, Гусь-Хрустальном районе.

Реализация вышеуказанных мероприятий позволила сократить износ коммунальной инфраструктуры до 46,7% (на уровне плана).

Информация о достижении целевых показателей ГП «Модернизация», в том числе мероприятий регионального проекта «Чистая вода» (Владимирская область) за 2020 год приведена на рисунке № 25.

³⁶¹ Пос. Балакирево Александровского района – 3661,5 тыс.руб., Вязниковский район – 1112,9 тыс.руб., Гороховецкий район – 6954,0 тыс.руб., Гусь-Хрустальный район – 30728,4 тыс.руб., Камешковский район – 8907,5 тыс.руб., Киржачский район – 1271,5 тыс.руб., Ковровский район – 43384,7 тыс.руб., Меленковский район – 6611,3 тыс.руб., Петушинский район – 4427,1 тыс.руб., Селивановский район – 22378,0 тыс.руб., Собинский район – 20882,7 тыс.руб., г. Лакинск – 4911,5 тыс.руб., пос. Ставрово Собинского района – 14889,3 тыс.руб.



**Рис. 25. Информация о достижении отдельных целевых показателей
ГП «Модернизация» за 2020 год, %**

Проведенная Счетной палатой Владимирской области экспертиза годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Модернизация» за 2020 год, подготовленного ДЖКХ, также выявила ряд недостатков и нарушений Порядка № 164, что подтверждает выводы об отсутствии системного контроля за подготовкой отчетной информации со стороны должностных лиц ДЖКХ.

Расходы на реализацию мероприятий ГП «Благоустройство» в 2020 году составили 593132,3 тыс.руб., или 100% средств, предусмотренных бюджетной росписью (113,4% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ).

В рамках основного мероприятия «Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» подпрограммы «Формирование современной городской среды на территории муниципальных образований Владимирской области в 2018-2024 годах» ГП «Благоустройство» в 2020 году расходы составили 523132,3 тыс.руб. (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью и утвержденных Законом № 136-ОЗ), в том числе 45172,8 тыс.руб. за счет средств областного бюджета (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью и утвержденных Законом № 136-ОЗ), 477959,5 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью и утвержденных Законом № 136-ОЗ).

Кроме этого, на реализацию проекта победителя Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – администрации г. Вязники в рамках основного мероприятия «Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» подпрограммы «Благоустройство муниципальных образований - победителей Всероссийского

конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды» ГП «Благоустройство» за счет средств федерального бюджета направлено 70000,0 тыс.руб. (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и в 2,4 раза больше ассигнований, чем утверждено Законом № 136-ОЗ). Средства в полном объеме предоставлены на реализацию проекта «Благоустройство Фатьяновского парка».

Следует отметить, что реализация вышеуказанных мероприятий также закреплена в паспорте регионального проекта «Формирование комфортной городской среды». Анализ отчетных данных о реализации национального проекта в 2020 году отклонений в сроках достижения мероприятий (контрольных точек) не установил. В целом исполнение регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» позволило обеспечить достижение следующих целевых показателей:

- количество благоустроенных дворовых территорий, включенных в государственные (муниципальные) программы формирования современной городской среды (накопительным итогом, начиная с 2019 года) - 271 ед. (на уровне плана);
- количество обустроенных общественных пространств (накопительным итогом, начиная с 2019 года) - 128 ед. (на уровне плана);
- количество благоустроенных дворовых территорий, включенных в государственные (муниципальные) программы формирования современной городской среды - 5 ед. (на уровне плана);
- доля граждан, принявших участие в решении вопросов развития городской среды, от общего количества граждан в возрасте от 14 лет, проживающих в муниципальных образованиях, на территории которых реализуются проекты по созданию комфортной городской среды - 13,0% (план – 12,0%);
- реализованы проекты победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях (нарастающим итогом) – 2 ед. (на уровне плана);
- среднее значение индекса качества городской среды по Российской Федерации – 181 усл. ед.³⁶² (план – 182 усл. ед.);
- количество городов с благоприятной городской средой – 7 ед.³⁶³ (на уровне плана);
- доля городов с благоприятной средой от общего количества городов – 30%³⁶⁴ (на уровне плана);
- прирост среднего индекса качества городской среды по отношению к 2018 году – 5%³⁶⁵ (на уровне плана);
- доля объема закупок оборудования, имеющего российское происхождение, в том числе оборудования, закупаемого при выполнении работ, в общем объеме оборудования, закупленного в рамках реализации мероприятий государственных

³⁶² Значение рассчитано Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

³⁶³ Значение рассчитано Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

³⁶⁴ Значение рассчитано Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

³⁶⁵ Значение рассчитано Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

(муниципальных) программ современной городской среды – 90%³⁶⁶ (на уровне плана).

Следует отметить, что в ходе проведенной экспертизы годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Благоустройство» за 2020 год, подготовленного ДЖКХ, также был выявлен ряд нарушений Порядка № 164 и недостатков, которые не позволили выразить достоверного мнения о корректно выполненной оценке эффективности реализации ГП «Благоустройство» и требуют внимания со стороны руководителя ДЖКХ.

В рамках непрограммных расходов ДЖКХ средства в 2020 году были направлены на следующие мероприятия:

1) в сумме 34000,3 тыс.руб. (99,2% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 103,1% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ) - на осуществление полномочий, возложенных на ДЖКХ.

Количество проведенных в 2020 году учений и тренировок с участием ДЖКХ, организаций и предприятий жилищно-коммунального хозяйства составило 3 единицы (на уровне плана). Кроме этого, проведено 7 проверок уровня готовности органов управления, сил и средств спасательных коммунально-технических служб муниципальных образований (на уровне плана). Проверки уровня готовности аварийно-ремонтных бригад предприятий жилищно-коммунального хозяйства к работе по ликвидации чрезвычайных ситуаций в осенне-зимний период в 2020 году не проводились (план 3 ед.) в связи с принятием Указа Губернатора Владимирской области от 17.03.2020 № 38 «О введении режима повышенной готовности»;

2) в сумме 221,0 тыс.руб. (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 68% ассигнований, утвержденных Законом № 136-О) за счет средств областного бюджета - на организацию, проведение конкурса профессионального мастерства «Лучший по профессии среди работников организаций жилищно-коммунального хозяйства»;

3) в сумме 82542,4 тыс.руб. (100%) за счет средств областного бюджета в виде ежегодного имущественного взноса в НО «Фонд капремонта».

Следует указать, что уполномоченный на осуществление контроля закупок, производимых региональным оператором по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, орган исполнительной власти Владимирской области³⁶⁷ по состоянию на 18.05.2021 не определен. Вышеуказанный факт создает риск для необеспечения исполнения требований федерального законодательства, а также не способствует более эффективному и законному расходованию средств НО «Фонд капремонта»;

4) в сумме 23843,7 тыс.руб. за счет средств областного бюджета (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и в 7,7 раза больше ассигнований, чем утверждено Законом № 136-ОЗ) в рамках непрограммных расходов – на премирование 12 муниципальных образований – победителей конкурса по итогам

³⁶⁶ Значение рассчитано Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

³⁶⁷ Данные требования установлены п. 280 Положения о привлечение специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615.

реализации мероприятий по благоустройству территорий среди муниципальных образований Владимирской области. При этом в связи с тем, что конкурс был проведен в декабре 2020 года, выделенные победителям бюджетные средства до конца финансового года не освоены³⁶⁸;

5) в сумме 70750,3 тыс.руб.³⁶⁹ (99,9% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 127% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ) за счет средств областного бюджета – на возмещение затрат индивидуальным предпринимателям в связи с выполнением работ по подготовке внутридомового газового оборудования частных домовладений (квартир) к приему газа. Выделенные средства позволили обеспечить природным газом 1194 домовладения и квартиры (план не установлен, заявительный характер предоставления субсидий);

6) в сумме 23792,6 тыс.руб. за счет средств Фонда ЖКХ³⁷⁰ (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью, Законом № 136-ОЗ расходы не предусматривались) – на возмещение части расходов на оплату работ, связанных с энергосбережением и повышением энергетической эффективности при проведении капитального ремонта многоквартирных домов, в рамках непрограммных расходов. С учетом привлеченных средств проведен капитальный ремонт 7 многоквартирных домов с выполнением работ по энергосбережению и повышению энергетической эффективности (3 многоквартирных дома в г. Владимире и 4 – в г. Кольчугино);

7) в сумме 4599,6 тыс.руб.³⁷¹ (83,5% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 15,9% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ) за счет средств областного бюджета – на капитальный ремонт кровель (с износом 70% и более) 3 многоквартирных домов в г. Александрове, г. Юрьев-Польском, п. Иванищи Гусь-Хрустального района в рамках Программы капремонта;

8) в сумме 10707,0 тыс.руб. (73% средств, предусмотренных бюджетной росписью, Законом № 136-ОЗ ассигнования не планировались), в том числе 8237,3 тыс.руб.³⁷² (71,1%) за счет средств Фонда ЖКХ, 2469,7 тыс.руб. (80,3%) за счет средств областного бюджета - на реализацию мероприятий на объекте «Реконструкция котельной в пос. Новый Суздальского района». Ввод вышеуказанного объекта в эксплуатацию произведен 30.12.2020³⁷³ (плановая дата – 30.11.2020). Следует отметить, что оплата за выполненные работы не произведена в полном объеме в связи с поздним вводом объекта в эксплуатацию. Предполагается, что оставшаяся сумма для финансирования объекта (1070,3 тыс.руб.) будет привлечена в 2021 году.

³⁶⁸ В 2021 году победителям конкурса средства областного бюджета перечислены на те же цели.

³⁶⁹ Предоставление субсидий осуществляется в соответствии с Порядком предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат в связи с выполнением работ по подготовке внутридомового газового оборудования частных домовладений (квартир) к приему газа, утвержденным постановлением администрации Владимирской области от 20.12.2017 № 1080.

³⁷⁰ Средства выделены в соответствии с решением Правления Фонда ЖКХ от 28.05.2020 № 993.

³⁷¹ Средства предоставлены в соответствии с положениями постановления администрации Владимирской области от 05.10.2018 № 742 «Об утверждении Порядка и перечня случаев оказания на безвозвратной основе за счет средств областного бюджета дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

³⁷² Средства поступили в соответствии с решениями Правления Фонда ЖКХ от 29.04.2020 (протокол № 988), от 25.12.2020 (протокол № 1035) на реализацию мероприятий по реконструкции котельной в п. Новый Суздальского района.

³⁷³ Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 30.12.2020 № 33-514304-035-2020.

На обеспечение деятельности *инспекции государственного жилищного надзора Владимирской области* (далее – ГЖИ) в 2020 году было направлено 33960,1 тыс.руб., или 89,9% плановых назначений, утвержденных Законом № 136-ОЗ (89,3% расходов, предусмотренных бюджетной росписью). Предоставление средств областного бюджета позволило обеспечить осуществление полномочий ГЖИ в части государственного жилищного надзора на территории Владимирской области.

Неисполненные расходы ГЖИ (по отношению к бюджетным ассигнованиям, предусмотренным бюджетной росписью) сложились в размере 4074,1 тыс.руб. и состоят из следующих сумм:

- в сумме 1864,0 тыс.руб. из средств на обеспечение деятельности ГЖИ (в том числе 371,6 тыс.руб. – средства на иные выплаты персоналу, за исключением фонда оплаты труда, в сумме 1492,4 тыс.руб. – средства на закупку товаров, работ и услуг для нужд инспекции);

- в сумме 1451,7 тыс.руб. из средств фонда оплаты труда и начислений на выплаты по оплате труда;

- в сумме 758,4 тыс.руб. из средств на осуществление отдельных государственных полномочий по региональному государственному жилищному надзору и лицензионному контролю (перечисление межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств).

Фактические расходы ГЖИ на осуществление отдельных государственных полномочий по региональному государственному жилищному надзору и лицензионному контролю в 2020 году составили 6535,7 тыс.руб., или 90,2% от объема расходов, утвержденных Законом № 136-ОЗ (89,6% от ассигнований, предусмотренных бюджетной росписью). Следует отметить, что основная доля неиспользованных средств субвенции (57,4% от остатка средств) приходится на муниципальное образование г. Владимир. Так, соглашение о порядке и условиях предоставления субвенций из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий по региональному жилищному надзору и лицензионному контролю администрацией г. Владимира с ГЖИ в 2020 году подписано не было, заявки на финансирование в ГЖИ не поступали.

Следует указать, что администрация г. Владимира неоднократно обращалась в Законодательное Собрание Владимирской области и администрацию Владимирской области по вопросу увеличения финансирования переданных полномочий до размера фактических расходов муниципального образования на эти цели (в г. Владимире расходы около 3,9 млн.руб.), в связи с чем предлагалось внести изменения в методику расчета субвенции для всех муниципальных образований. В ином случае муниципальное образование отказывалось от исполнения переданных полномочий.

Отмечаем, что Счетной палатой Владимирской области в соответствии с требованиями действующего законодательства еще в 2016 году было подготовлено соответствующее заключение на проект закона Владимирской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Владимирской области по осуществлению регионального государственного жилищного надзора и лицензионного контроля», в котором были

высказаны определенные опасения при реализации переданных полномочий органами местного самоуправления.

По мнению Счетной палаты Владимирской области, для решения возникшей проблемы по реализации переданных полномочий имеется три возможных варианта: отмена Закона Владимирской области от 29.08.2016 № 107-ОЗ³⁷⁴ (далее – Закон № 107-ОЗ) и осуществление регионального государственного жилищного надзора и лицензионного контроля непосредственно ГЖИ; наделение отдельными государственными полномочиями удаленных от г. Владимира органов местного самоуправления и централизация ранее переданных отдельных полномочий муниципальному образованию г. Владимир в ГЖИ; внесение изменений в Закон № 107-ОЗ в части уточнения методики расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления отдельных государственных полномочий, с учетом имеющейся практики в других субъектах Российской Федерации и ее применения, при распределении субвенций, начиная с 2022 года.

Для решения возложенных задач сотрудниками ГЖИ за 2020 год проведено 697 проверок (в 2019 году – 2778 проверок), в том числе 5 плановых проверок (11 проверок). По итогам проверок выдано 273 предписания (1451 предписание), 837 предостережений³⁷⁵ (208 предостережений). В 2020 году возбуждено 253 административных дела (в 2019 году – 269 дел) в отношении юридических и должностных лиц управляющих и ресурсоснабжающих организаций, из них административное наказание в виде штрафа вынесено в отношении 156 лиц (206 лиц). Штрафные санкции наложены на общую сумму 3867,5 тыс.руб., административное наказание в виде предупреждения вынесено в отношении 66 организаций.

По материалам газораспределительных организаций в отношении граждан за необеспечение доступа в жилое помещение и за уклонение от заключения договора на техническое обслуживание и ремонт внутриквартирного газового оборудования составлен 51 протокол³⁷⁶ (в 2019 году – 46 протоколов). Гражданам выдано 16 предписаний об устранении причин приостановления подачи газа (неисправности гибкой подводки газа, счетчиков, горелок кухонных плит, колонок).

В адрес нарушителей направлено 20 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований к содержанию мест общего пользования в период неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановки.

Кроме этого, в 2020 году должностными лицами ГЖИ проведены осмотры 63 многоквартирных домов Владимирской области (в 2019 году – 63 домов) на предмет аварийности, по итогам которых в межведомственные комиссии муниципальных образований направлено 47 заключений (63 заключения) о выявлении фактов

³⁷⁴ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Владимирской области по осуществлению регионального государственного жилищного надзора и лицензионного контроля».

³⁷⁵ В том числе 358 предостережений по контролю за жилфондом, 211 предостережений по начислению платы, 154 предостережения по размещению информации ГИС ЖКХ, 114 предостережений по непредставлению информации ТСЖ.

³⁷⁶ Из них прекращено 6 дел из-за отсутствия состава административного правонарушения, 2 – в связи со смертью собственника жилого помещения.

несоответствия жилых помещений предъявляемым требованиям и наличия оснований для признания домов аварийными (23 из которых удовлетворено).

Проведено обследование 201 многоквартирного дома (в 2019 году – 323 домов) на предмет соблюдения ответственными лицами обязательных требований к предоставлению жилищно-коммунальных услуг, осмотрено 151 жилое помещение в рамках оформления гражданами опекуна.

По итогам рассмотрения обращений граждан и проведенных ГЖИ проверок управляющими и ресурсоснабжающими организациями обеспечен возврат незаконно начисленных средств за жилищно-коммунальные услуги жителям на общую сумму 2245,0 тыс.руб., в том числе 733,0 тыс.руб. – по жилищным услугам, 1512 тыс.руб. – по коммунальным услугам.

Расходы на обеспечение деятельности **Инспекции государственного строительного надзора Владимирской области** (далее – Инспекция стройнадзора) в 2020 году составили 21038,0 тыс.руб., или 97,2% плановых назначений, утвержденных Законом № 136-ОЗ (96,7% расходов, предусмотренных бюджетной росписью). Финансирование было направлено на реализацию возложенных на Инспекцию функций.

Неисполненные расходы Инспекции стройнадзора по отношению к бюджетным ассигнованиям, предусмотренным бюджетной росписью, сложились в размере 728,7 тыс.руб., и состоят:

- в сумме 281,0 тыс.руб. из средств на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (вследствие необеспечения проведения диспансеризации сотрудников Инспекции стройнадзора в связи с риском повышенного распространения коронавирусной инфекции, приостановления закупок мебели, оборудования, инвентаря для обеспечения нужд Инспекции³⁷⁷, обслуживания вычислительной техники в течение 5 месяцев 2020 года);

- в сумме 243,9 тыс.руб. из средств на выплаты по оплате труда работников государственных органов (вследствие наличия вакантной должности, применения предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование);

- в сумме 180,0 тыс.руб. из средств на проведение независимых экспертиз на осуществление мероприятий по региональному государственному строительному надзору (отсутствие в надзоре объектов, по которым необходимо проведение независимых экспертиз в рамках осуществления мероприятий по региональному строительному надзору);

- в сумме 20,0 тыс.руб. из средств на иные выплаты персоналу, за исключением фонда оплаты труда (вследствие отсутствия служебных командировок в связи с риском повышенного распространения коронавирусной инфекции);

- в сумме 3,5 тыс.руб. из средств на уплату налогов, сборов.

Проведенный анализ показал, что Инспекцией в 2020 году издано 1460 приказов (распоряжений) руководителя органа, оформлено 40 протоколов по делам об административных правонарушениях, направлено 34 обязательных для исполнения предписаний, выдано 152 заключения о соответствии объекта

³⁷⁷ В соответствии с распоряжением администрации Владимирской области от 03.04.2020 № 251-р.

капитального строительства установленным требованиям, проведено 638 проверок объектов капитального строительства, рассмотрено 5 постановлений прокурора, поступивших в Инспекцию на рассмотрение.

За 2020 год выявлено 343 нарушения установленных требований, при этом устранено 320 нарушений.

В 2020 году Инспекцией рассмотрено 526 обращений граждан, в том числе по поручениям Губернатора Владимирской области и его заместителей, а также 45 дел об административных правонарушениях.

Финансирование *государственной инспекции по охране и использованию животного мира Владимирской области* (далее – Госохотинспекция) в 2020 году осуществлялось по подразделам 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» – 36,8 тыс.руб. (0,1% общих расходов) и 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» – 51704,5 тыс.руб. (99,9% от общих расходов).

Кассовое исполнение расходов по Госохотинспекции сложилось в сумме 51741,3 тыс.руб. (85,4% расходов, предусмотренных бюджетной росписью, и 123,6% плановых значений, предусмотренных Законом № 136-ОЗ).

Неисполненные бюджетные назначения составили 8857,4 тыс.руб., или 14,6% плана, предусмотренного бюджетной росписью, в том числе:

- в сумме 6227 тыс.руб. за счет субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности бюджетным учреждениям (на строительство визит-центра заказчика «Клязьминско-Лухский» и его прилегающей территории). Субсидии не освоены в полном объеме в связи с расторжением контракта на строительные работы и отменой нового электронного аукциона в конце декабря 2020 года;

- в сумме 2352,7 тыс.руб. за счет субсидии бюджетным учреждениям на иные цели. Средства субсидии не были освоены в полном объеме по причине того, что в связи с принятием распоряжения администрации области от 03.04.2020 № 251-р «О дополнительных мерах по обеспечению сбалансированности областного бюджета в 2020 году» оборудование не было закуплено в отчетном году;

- в сумме 162,1 тыс.руб. за счет расходов на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов. Экономия сложилась в связи с начислениями пособий по временной нетрудоспособности в декабре 2020 года;

- в сумме 103,2 тыс.руб. за счет средств, предусмотренных на прочую закупку товаров, работ и услуг;

- в сумме 8,9 тыс.руб. за счет иных выплат персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда;

- в сумме 2,9 тыс.руб. за счет средств, предусмотренных на уплату прочих налогов, сборов.

В соответствии со ст. 6 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» Госохотинспекция осуществляет переданные полномочия РФ в области охраны и использования объектов животного мира, а также водных биологических ресурсов.

В 2020 году Госохотинспекция осуществляла функции и полномочия учредителя государственного бюджетного учреждения Владимирской области

«Собинское государственное опытное охотничье хозяйство» (далее – ГБУ «Собинское ГООХ») и ГБУ «Дирекция ООПТ»³⁷⁸.

В рамках осуществления деятельности Госохотинспекция является ответственным исполнителем ГП «Охрана животного мира». На исполнение данной госпрограммы в 2020 году были направлены средства:

- в сумме 29058,7 тыс.руб. (99,1% расходов, утвержденных бюджетной росписью, 99,4% плановых значений, утвержденных Законом № 136-ОЗ) на содержание Госохотинспекции, в том числе за счет средств областного бюджета – 18811,3 тыс.руб. (98,9% расходов, предусмотренных бюджетной росписью, 99,4% плановых значений, предусмотренных Законом № 136-ОЗ), за счет единой субвенции из федерального бюджета – 10247,4 тыс.руб. (99,3% расходов, предусмотренных бюджетной росписью и Законом № 136-ОЗ);

- в сумме 2586,7 тыс.руб. (99,9% расходов, предусмотренных бюджетной росписью и Законом № 136-ОЗ) за счет средств областного бюджета на реализацию мероприятий по сохранению, воспроизводству и мониторингу объектов животного мира;

- в сумме 10074,5 тыс.руб. (54,0% расходов, утвержденных бюджетной росписью, Законом № 136-ОЗ расходы запланированы не были) за счет средств областного бюджета ГБУ «Дирекция ООПТ» на обеспечение функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения;

- в сумме 9898 тыс.руб. (100,0% расходов, утвержденных бюджетной росписью, 100,5% плановых значений, утвержденных Законом № 136-ОЗ) за счет средств областного бюджета на обеспечение деятельности ГБУ «Собинское ГООХ»;

- в сумме 36,8 тыс.руб. (100% расходов, предусмотренных бюджетной росписью и Законом № 136-ОЗ) за счет средств федерального бюджета на осуществление полномочий в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов;

- в сумме 86,6 тыс.руб. (100% расходов, предусмотренных бюджетной росписью и Законом № 136-ОЗ) за счет средств федерального бюджета на осуществление полномочий в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов).

Анализ отчета о ходе реализации ГП «Охрана животного мира» за 2020 год (далее – Годовой отчет ГП «Охрана животного мира») показал, что Госохотинспекцией и подведомственными учреждениями проведены следующие работы:

1) Госохотинспекцией:

- осуществлена минеральная подкормка охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях Владимирской области посредством выкладки соли-лизунца в количестве 5 т;

³⁷⁸ В соответствии с постановлениями администрации Владимирской области от 11.08.2020 № 511, от 12.08.2020 № 516 в октябре 2020 года произведена передача от ДЛХ полномочий, бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, кассовый расход (годовой) по мероприятиям «Обеспечение функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения» Подпрограммы 2 государственной программы Владимирской области «Охрана и воспроизводство объектов животного мира и среды их обитания на территории Владимирской области» (далее – ГП «Охрана животного мира») в части деятельности ГБУ ВО «Дирекция ООПТ».

- осуществлен сезон подкормки мелких зимующих видов птиц, выложено 300,1 кг семян подсолнечника и установлено 238 кормушек;
- проведено переселение 7462 особей молодняка кряквы в общедоступные охотничьи угодья;
- осуществлен выпуск водоплавающей дичи в общедоступные охотничьи угодья Александровского (300 особей), Вязниковского (200 особей), Гороховецкого (300 особей), Гусь-Хрустального (1050 особей), Камешковского (650 особей), Киржачского (300 особей), Меленковского (500 особей), Муромского (850 особей), Петушинского (250 особей), Собинского (1000 особей), Судогодского (1000 особей), Суздальского (1062 особи) районов;
- выданы разрешения на содержание 640 особей оленя пятнистого, на содержание 70 особей благородного оленя, 140 особей лани, 150 особей косули сибирской, 150 особей муфлона;
- осуществлена очистка 20-ти метровой береговой полосы озера Урвановское Меленковского района от бытового, строительного и промышленного мусора и др.

2) ГБУ «Собинское ГООХ»:

- организован и проведен зимний маршрутный учет по анализу численности объектов животного мира, отнесенных к охотничьим ресурсам, учет диких копытных животных на 20 подкормочных площадках, учет боровой дичи на токах, учет барсука, водоплавающей дичи и пушных (полуводных) животных на территории 3,2 тыс.га;
- проведены мероприятия по сохранению объектов животного мира, включая редких и находящихся под угрозой исчезновения, и среды их обитания, в том числе улучшения кормовой среды – выкладка зерновых в местах подкормки в количестве 7,9 т, приобретено 15 т кормовой пшеницы, организована посадка 9 кормовых полей площадью 30 га, израсходовано 2500 кг семян овса, 100 кг семян рапса, изготовлены галечники и порхалища в количестве 5 единиц, изготовлены и расположены на территории охотничьих угодий искусственные гнездовья для кряквы в количестве 100 ед. и др. Осуществлен производственный охотничий контроль – проведено 92 рейдовых выезда, выявлено 10 нарушений правил охоты;
- для профилактики распространения заболеваний диких животных проведен отстрел лисицы в количестве 10 особей;
- с целью предотвращения распространения инфекционных заболеваний бактериальной и вирусной этиологии проведена дезинфекция подкормочных площадок и кормушек в количестве 20 ед.;
- произведены мероприятия производственного охотничьего контроля и др.

3) ГБУ «Дирекция ООПТ» проведено изучение численности и распространения вольной популяции европейского зубра (64 особи). Подготовлено 10 карт (планов) объектов землеустройства на 3 ООПТ регионального значения и на 7 охранных зон ООПТ регионального значения. Населению области предоставлено 196 выписок из кадастра ООПТ.

В рамках создания условий для регулируемого туризма и отдыха в 2020 году оборудована экологическая тропа в заказнике «Дюкинский» в части установки информационных стендов на экомаршруте «Край северных орхидей»

протяженностью 3 км, в заказнике «Клязьминско-Лухский» на организованных стоянках по берегам р. Лух на маршруте протяженностью 2 км.

Кроме этого, ГБУ «Дирекция ООПТ» проведено 6 учетов: зимние маршрутные учеты охотничьих ресурсов, боровой дичи, барсука, водоплавающей дичи на 3 ООПТ площадью 62255,2 га, диких копытных животных на подкормочных площадках на 1 ООПТ площадью 43450 га (Клязьминско-Лухский заказник).

Приобретено и выложено на подкормочные площадки 54,4 т кормов (42 т – сено, 12,4 т – пшеница кормовая). Установлено 35 предупредительных знаков (аншлагов) на 8 ООПТ. В целях экологического просвещения населения проведены 30 мероприятий экологической направленности.

В рамках регионального надзора за охраной и использованием ООПТ проведено 150 рейдов, составлен 171 протокол об административных правонарушениях и др.

Проведенная Счетной палатой Владимирской области экспертиза Годового отчета ГП «Охрана животного мира» показала, что в 2020 году фактически было достигнуто 16 (72,7%) из 22 установленных показателей. Так, не были достигнуты следующие показатели:

- доля площади закрепленных охотничьих угодий в общей площади охотничьих угодий Владимирской области составила 77,9% (план – 78,7%) в связи с невозможностью обеспечения точного соответствия долей процента в доли площади закрепленных охотничьих угодий;

- отношение фактической добычи охотничьих ресурсов к установленным лимитам добычи по отдельным видам охотничьих ресурсов составило 66,1% (план – 75,8%) по причинам возникших сложностей с приездом групп охотников на добычу оленя пятнистого в ноябре-декабре 2020 года (в связи с неблагоприятной ситуацией по новой коронавирусной инфекции);

- продуктивность охотничьих угодий во Владимирской области составила 29/1 руб./га (план – 33,1/1 руб./га) в связи с отрицательным влиянием проблемы африканской чумы свиней, а именно, сокращением численности природных группировок кабана и, как следствие, уменьшением добычи данного вида охотничьих ресурсов;

- количество государственных охотничьих инспекторов в муниципальном образовании, на территории которого находятся охотничьи угодья составило 1 чел. (план – 2 чел.), что вызвано необходимостью увеличения штатной численности государственных охотничьих инспекторов в муниципальных районах Владимирской области и, соответственно, финансирования расходов за счет увеличения субвенций из федерального бюджета на обеспечение их деятельности.

- уровень ежегодного достижения показателей (индикаторов) ГП «Охрана животного мира» и подпрограмм составил 97,8% (план – 100%). Причины недостижения указанного показателя в Годовом отчете ГП «Охрана животного мира» не отражены.

Экспертиза Годового отчета ГП «Охрана животного мира» показала, что результаты оценки бюджетной эффективности реализации 3 основных мероприятий

ГП «Охрана животного мира» составили выше 100%, в связи с чем их бюджетная эффективность признается высокой.

Вместе с тем проведенная экспертиза Годового отчета ГП «Охрана животного мира» выявила отдельные недостатки, требующие внимания со стороны сотрудников Госохотинспекции, ответственных за составление годового отчета. Необходимо также отметить, что уточнение объемов финансирования ГП «Охрана животного мира» на 2020 год было произведено 31.03.2021 или с нарушением положений п. 6.6³⁷⁹ Порядка № 164, что повлияло на результаты оценки эффективности мероприятий госпрограммы.

В 2020 году в рамках исполнения областного бюджета на реализацию полномочий, а также обеспечение деятельности **в области лесных отношений** были предусмотрены средства в сумме 589286,8 тыс.руб., что составляет 0,8% общего объема запланированных расходов областного бюджета. Управление бюджетными средствами в полном объеме осуществлялось Департаментом лесного хозяйства Владимирской области (далее – ДЛХ).

Расходы на сферу в 2020 году производились по следующим подразделам (рисунок №26): 0407 «Лесное хозяйство» – в размере 507641,1 тыс.руб. (89% общих расходов на сферу), 0704 «Среднее профессиональное образование» – в размере 58012,6 тыс.руб. (10,2% расходов), 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» – в размере 2726,4 тыс.руб. (0,5% расходов) и 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» – в размере 2008,1 тыс.руб. (0,3% расходов).

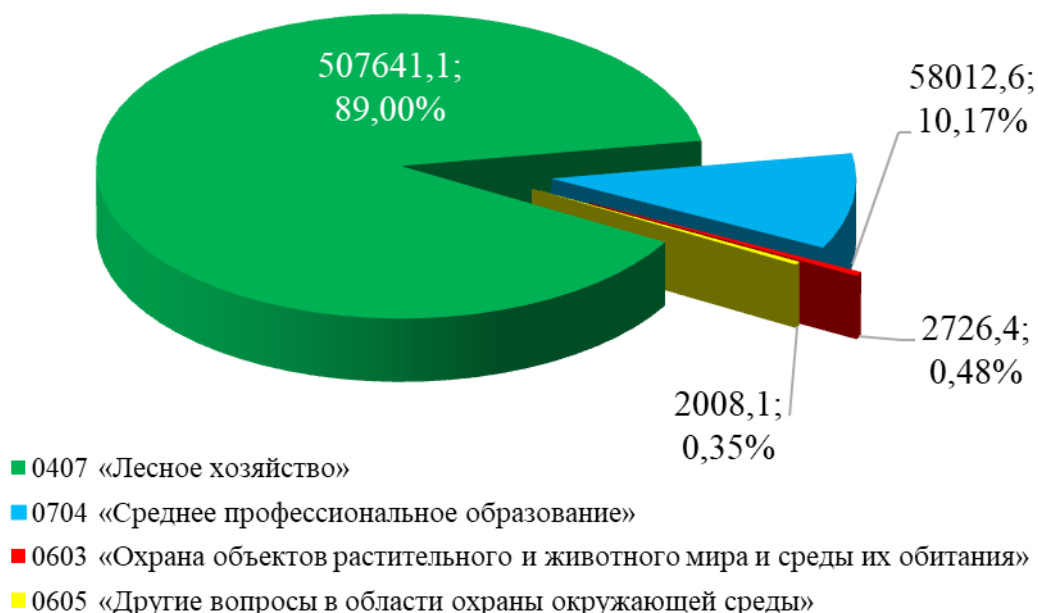


Рис. 26. Расходы на сферу лесных отношений в 2020 году по разделам бюджетной классификации, тыс.руб., %

В рамках деятельности ДЛХ осуществляет полномочия учредителя 17-ти казенных учреждений (далее – ГКУ лесничества)³⁸⁰, ГБУ «Владимирская база

³⁷⁹ Изменения, вносимые в ранее утвержденные государственные программы на текущий финансовый год, рассматриваются и утверждаются до 31 декабря текущего финансового года.

авиационной охраны лесов»³⁸¹ (далее – ГБУ ВО «Авиабаза»), ГБУ среднего профессионального образования «Муромцевский лесотехнический техникум»³⁸² (далее – ГБПОУ ВО «Муромцевский техникум») и государственного автономного учреждения Владимирской области «Владимирский лесхоз» (далее – ГАУ «Владлесхоз»)³⁸³, в состав которого входит 12 филиалов. Кроме этого, до октября 2020 года³⁸⁴ ДЛХ осуществлял функции и полномочия учредителя ГБУ Владимирской области «Единая дирекция особо охраняемых природных территорий Владимирской области» (далее – ГБУ ВО «Дирекция ООПТ»).

Кассовое исполнение расходов по ДЛХ сложилось в сумме 570388,1 тыс.руб., что составляет 99,9% к плановым суммам, утвержденным бюджетной росписью (96,8% к объему плановых назначений, утвержденных Законом № 136-ОЗ).

ДЛХ является ответственным исполнителем государственной программы Владимирской области «Развитие лесного хозяйства и особо охраняемых природных территорий Владимирской области»³⁸⁵ (далее – ГП «Развитие лесного хозяйства»). Следует отметить, что все расходы ДЛХ производились в рамках ГП «Развитие лесного хозяйства», которой определены цели, задачи и основные направления развития лесной отрасли Владимирской области.

В 2020 году бюджетные средства в рамках вышеуказанной госпрограммы были направлены на реализацию 8 основных мероприятий, в том числе:

1) в сумме 160190,3 тыс.руб. (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 100,5% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ) на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений в рамках основного мероприятия «Организация использования лесов, их охраны, защиты, воспроизводства на землях лесного фонда и обеспечение охраны, защиты, воспроизводства лесов на указанных землях», в том числе в сумме 26647,5 тыс.руб. за счет средств областного бюджета (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью и Законом № 136-ОЗ), в сумме 133542,8 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 100,6% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ);

2) в сумме 670,5 тыс.руб. (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 22,3% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ) за счет средств федерального бюджета на реализацию мероприятий по лесоустройству, а также разработку и утверждение лесных планов и лесохозяйственных регламентов в

³⁸⁰ Постановление Губернатора Владимирской области от 13.10.2011 № 1101 «О создании государственных казенных учреждений Владимирской области в сфере лесных отношений».

³⁸¹ Постановление Губернатора Владимирской области от 30.12.2010 № 1393 «О создании государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Владимирская база авиационной охраны лесов».

³⁸² Распоряжение Губернатора Владимирской области от 20.03.2012 № 133-р «О принятии из федеральной собственности в государственную собственность Владимирской области Федерального бюджетного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Муромцевский лесхоз-техникум».

³⁸³ Постановление Губернатора Владимирской области от 01.11.2011 № 1192 «О реорганизации ГУП ВО «Владлеспром».

³⁸⁴ В соответствии с постановлением администрации Владимирской области от 06.09.2019 № 627 «Об учредителе государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Единая дирекция особо охраняемых природных территорий Владимирской области» и признании утратившим силу постановления администрации Владимирской области от 26.05.2014 № 545».

³⁸⁵ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 24.09.2013 № 1062.

рамках реализации полномочий Российской Федерации в области лесных отношений;

3) в сумме 228429,5 тыс.руб. (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью, 102% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ) на реализацию основного мероприятия «Осуществление федерального государственного лесного надзора, осуществление федерального государственного пожарного надзора в лесах, учет древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд в лесах», в том числе в сумме 220996,6 тыс.руб. (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью, 102,1% плановых значений, предусмотренных Законом № 136-ОЗ) на обеспечение деятельности ГКУ лесничеств³⁸⁶, в сумме 7432,9 тыс.руб. (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью и Законом № 136-ОЗ) за счет средств федерального бюджета на приобретение лесопатрульной техники для государственных лесных инспекторов в рамках реализации полномочий Российской Федерации в области лесных отношений;

4) в сумме 35323 тыс.руб. (100,2% средств, предусмотренных бюджетной росписью, 96,7% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ) на реализацию основного мероприятия «Организация осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных субъектам Российской Федерации», в том числе в сумме 35249,2 тыс.руб.³⁸⁷ (99,96% средств, предусмотренных бюджетной росписью, 96,9% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ) на выполнение ДЛХ функций управления отраслью, в сумме 73,8 тыс.руб. (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью, Законом № 136-ОЗ расходы не запланированы) за счет средств федерального бюджета на возмещение судебных расходов в рамках реализации полномочий Российской Федерации в области лесных отношений;

5) в сумме 58012,6 тыс.руб. (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью, 100,3% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ) за счет средств областного бюджета на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений в рамках основного мероприятия «Подготовка кадров для лесного хозяйства» (предоставление среднего профессионального образования)»;

6) в сумме 2008 тыс.руб. (80,6% средств, предусмотренных бюджетной росписью, 81,1% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ) за счет средств областного бюджета на реализацию основного мероприятия «Обеспечение выполнения функций управления в сфере особо охраняемых природных территорий регионального значения», в том числе в сумме 1760,3 тыс.руб. (82,7% средств, предусмотренных бюджетной росписью, 83,3% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ) – расходы на выплаты по оплате труда работников ДЛХ, в сумме 247,8 тыс.руб. (68,1% средств, предусмотренных бюджетной росписью и Законом № 136-ОЗ) – расходы на обеспечение функций ДЛХ;

7) в сумме 2726,4 тыс.руб. (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 100,4% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ) за счет средств областного бюджета – субвенции администрации Суздальского района на

³⁸⁶ 211138 тыс.руб. – за счет средств федерального бюджета, 9858,6 тыс.руб. – за счет средств областного бюджета.

³⁸⁷ 35028 тыс.руб. – за счет средств федерального бюджета, 221,2 тыс.руб. – за счет средств областного бюджета.

осуществление отдельных государственных полномочий Владимирской области по обеспечению контроля за соблюдением особого режима на территории государственного историко-ландшафтного комплекса регионального значения «Боголюбовский луг – церковь Покрова на Нерли»;

8) в сумме 83027,8 тыс.руб. (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью и Законом № 136-ОЗ) за счет средств федерального бюджета на реализацию основного мероприятия «Федеральный проект «Сохранение лесов» национального проекта «Экология», в том числе в сумме 15775,2 тыс.руб. – на приобретение лесопожарной техники и оборудования для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров в рамках реализации полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, в сумме 15491,7 тыс.руб. – на приобретение специализированной лесохозяйственной техники и оборудования для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению в рамках реализации полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, в сумме 49607 тыс.руб. – на увеличение площади лесовосстановления в рамках реализации полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, в сумме 2153,9 тыс.руб. – на формирование запаса лесных семян для лесовосстановления в рамках реализации полномочий Российской Федерации в области лесных отношений.

Неисполненные обязательства по отношению к бюджетным ассигнованиям, предусмотренным бюджетной росписью, сложились в размере 495,7 тыс.руб. (0,1% средств, утвержденных бюджетной росписью), в том числе:

- 367,6 тыс.руб. – остаток расходов на выплату персоналу ДЛХ (в связи с вакансией – 1 шт.ед.);
- 115,8 тыс.руб. – остаток средств на прочую закупку товаров, работ и услуг (в связи с расчетом затрат на материально-техническое обеспечение 1 шт.ед. (вакансия));
- 12,3 тыс.руб. – взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам ДЛХ.

Проведенная Счетной палатой Владимирской области экспертиза годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Развитие лесного хозяйства» за 2020 год (далее – Годовой отчет ГП «Развитие лесного хозяйства») выявила отдельные нарушения положений действующего законодательства, в том числе п. 6.6³⁸⁸ Порядка № 164 в части уточнения объемов финансирования основных мероприятий 2020 года в 2021 году (31.03.2021), что повлияло на результаты оценки эффективности мероприятий госпрограммы.

Проведенный анализ итогов реализации ГП «Развитие лесного хозяйства» показал, что за 2020 год не удалось добиться 2 (11,8%) из 17 установленных показателей:

- доля площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда (59,2% при плане 60,7%). Показатель выполнен на 97,5%. Невыполнение показателя обусловлено досрочным расторжением договоров аренды лесных участков, заключенных для осуществления видов деятельности в

³⁸⁸ Изменения, вносимые в ранее утвержденные государственные программы на текущий финансовый год, рассматриваются и утверждаются до 31 декабря текущего финансового года.

сфере охотничьего хозяйства³⁸⁹, а также досрочным расторжением договоров аренды лесных участков, заключенных в целях строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов;

– средняя численность должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), на 50 тыс. га земель лесного фонда (13,09% при плане 13,26%).

В ходе экспертизы Годового отчета ГП «Развитие лесного хозяйства» установлено, что результаты оценки бюджетной эффективности реализации 8 основных мероприятий ГП «Развитие лесного хозяйства» составили 100% и выше, в связи с чем их бюджетная эффективность признается высокой.

В 2020 году ДЛХ проведены следующие мероприятия:

1. В рамках реализации регионального проекта «Сохранение лесов Владимирской области» проведено лесовосстановление на общей площади 5651,1 га (104% плана на год), в том числе искусственное лесовосстановление на площади 3861,3 га (102% плана).

2. Агротехнические уходы за лесными культурами проведены на площади 17479,3 га (106% годового плана). Дополнены 2399,6 га лесными культурами (119% плана). Лесоводственные уходы за лесными культурами проведены на площади 1163,4 га (166% годового плана).

3. Обработано почвы под лесные культуры 3855,7 га (104% от годового плана).

4. Создано объектов лесного семеноводства путем закладки лесосеменной плантации 13,0 га (100% годового плана), проведен уход.

5. За период 2019-2020 г.г. сформирован страховой фонд семян лесных растений в объеме 536,2 кг.

6. Проведены рубки ухода в молодняках на площади 4037,3 га (96% годового плана).

Выявлено 696 нарушений лесного законодательства (в 2019 году – 851 нарушение), в том числе 132 незаконные рубки (в 2019 году – 152) и повреждения деревьев объемом 4,5 тыс.м³ на сумму ущерба 85,1 млн.руб. (в 2019 году - 5,5 тыс.м³ на сумму 122,2 млн.руб.). В следственные органы направлен 121 материал по нарушению лесного законодательства, где возбуждено 75 уголовных дел, привлечено к уголовной ответственности 5 нарушителей лесного законодательства. Предъявлено 30 требований по возмещению ущерба на сумму 2,3 млн.руб., взыскано 0,9 млн.руб. Направлено в суды 9 исков на сумму 1,6 млн.руб., взыскано 1 млн.руб. по решениям суда по 25 искам (в том числе по искам прошлых лет).

В 2020 году государственной лесной охраной проведено 6729 проверок соблюдения лесного законодательства (в 2019 году – 6798), составлено и рассмотрено 399 протоколов об административных правонарушениях (в 2019 году – 475), наложено административных штрафов на общую сумму 3,3 млн.руб. (в 2019 году – 6,4 млн.руб.), взыскано 2,6 млн.руб. (в 2019 году – 2,4 млн.руб.).

В 2020 году выполнен комплекс мероприятий по защите лесов, в том числе:

³⁸⁹ Ввиду возможности использования лесов для осуществления данного вида деятельности без предоставления лесных участков в аренду согласно п. 2 ст. 36 Лесного кодекса Российской Федерации.

- лесопатологическое обследование на площади 9071,2 га (124,6% годового плана);
- профилактические биотехнические мероприятия на площади 121,8 га (план не установлен).

Санитарно-оздоровительные мероприятия на территории Владимирской области выполнены на площади 2708,3 га (41,3% плана) с объемом заготовленной древесины 99778 м³ (99,3% плана).

На сферу транспорта по итогам исполнения областного бюджета за 2020 год было направлено 346672,0 тыс.руб., или 0,5% расходов областного бюджета. Выполнение плановых назначений составило 89,2% к плану, утвержденному Законом № 136-ОЗ, или 83,0% к расходам, предусмотренным сводной бюджетной росписью на 2020 год. Расходы по *подразделу 0408 «Транспорт»* произведены в размере 174097,5 тыс.руб. (50,2% общих расходов на сферу), по *подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения»* – в размере 92064,2 тыс.руб. (26,6% расходов) и по *подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»* – 80510,3 тыс.руб. (23,2% расходов).

Администрирование денежных средств в 2020 году осуществлялось администрацией Владимирской области, ДТДХ и ДАС. Данные о структуре расходов по распорядителям представлены на рисунке №27.

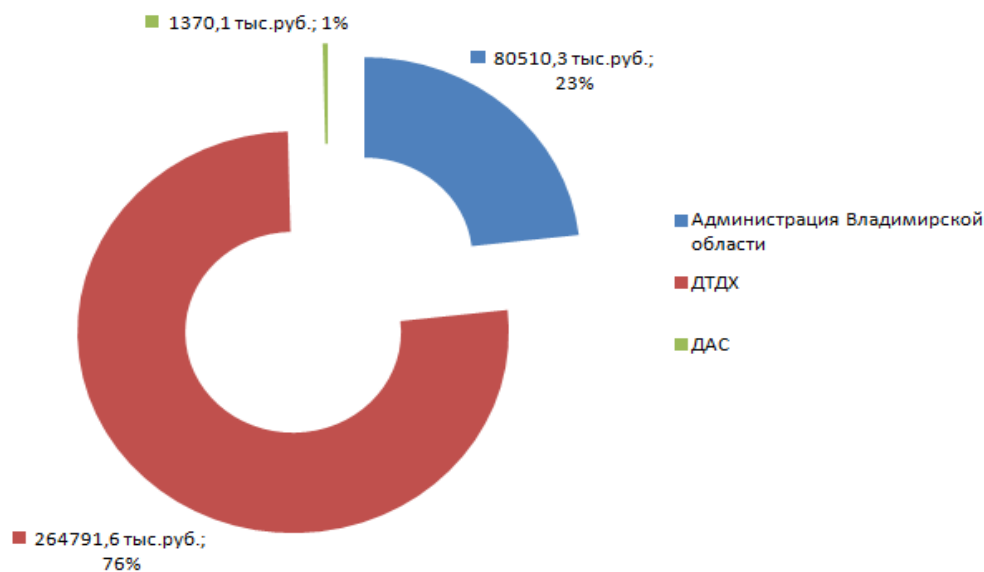


Рис. 27. Структура расходов по главным распорядителям и распорядителям расходов областного бюджета, тыс.руб., %

Кассовое исполнение расходов по ДТДХ сложилось в сумме 264791,6 тыс.руб., или 78,9% к плановым суммам, утвержденным бюджетной росписью и 86,1% к плану, утвержденному Законом № 136-ОЗ.

Следует указать, что кассовые расходы по ДТДХ в данной сфере в размере 259806,0 тыс.руб. (или 98,1% от общих кассовых расходов сферы по ДТДХ) осуществлялись в рамках непрограммных мероприятий, в том числе:

- средства в сумме 1888,7 тыс.руб. направлены на компенсацию проезда отдельных категорий граждан по месячным социальным проездным билетам на

пригородных межмуниципальных маршрутах. В 2020 году реализовано 5,0 тыс. месячных социальных проездных билетов;

- средства в сумме 90175,5 тыс.руб. направлены бюджетам муниципальных образований на компенсацию стоимости месячных социальных проездных билетов при перевозке отдельных категорий граждан электрическим и автомобильным транспортом городского и пригородного сообщения. В 2020 году реализовано 267,1 тыс. месячных социальных проездных билетов;

- средства в сумме 81539,6 тыс.руб. направлены организациям железнодорожного транспорта в виде субсидий на компенсацию недополученных доходов в связи с установлением тарифов на осуществление перевозок пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении ниже экономически обоснованного уровня. В 2020 году выполнен объем работ в размере 88,1 млн. пассажиро-километров;

- средства в размере 24407,4 тыс.руб. направлены на компенсацию организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, возникающих в результате установления льготы по тарифам на проезд обучающимся³⁹⁰, постоянно проживающим на территории Владимирской области, на проезд железнодорожным транспортом общего пользования в поездах пригородного сообщения. Всего за 2020 год реализовано 246,8 тыс. билетов, льготой воспользовались 3247 пассажиров;

- средства в размере 1239,5 тыс.руб. направлены на возмещение потерь в доходах организациям железнодорожного транспорта, осуществляющим перевозки пассажиров по сниженным тарифам в пригородном сообщении по территории Владимирской области по выходным и нерабочим праздничным дням с 1 мая по 30 сентября включительно. Всего за 2020 год было перевезено 30,6 тыс. пассажиров;

- средства в сумме 8162,3 тыс.руб. направлены в виде субсидий юридическим лицам на организацию пассажирских перевозок пригородным автомобильным транспортом. Автотранспортным предприятиям возмещены убытки, сложившиеся от перевозки пассажиров на 5-ти нерентабельных пригородных межмуниципальных маршрутах. Выполнено 14,4 тыс.рейсов и перевезено 208,5 тыс.пассажиров;

- средства в сумме 27800,0 тыс.руб. направлены в виде субсидий ГУП «Владимирский автовокзал» на возмещение части фактически понесенных затрат в виду распространения новой коронавирусной инфекции. Следует отметить, что Законом № 136-ОЗ данное расходное обязательство предусмотрено не было³⁹¹;

- средства в сумме 22789,7 тыс.руб. направлены на обеспечение деятельности аппарата ДТДХ;

- средства в сумме 1803,3 тыс.руб. направлены государственному бюджетному учреждению Владимирской области «Управление автомобильных дорог администрации Владимирской области» (далее – ГБУ «Владупрадор») на

³⁹⁰ Обучающимся старше 7 лет, осваивающим образовательные программы начального общего, основного общего или среднего общего образования, студентам очной формы обучения профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования.

³⁹¹ Расходное обязательство предусмотрено в соответствии с положениями ч. 4 ст. 2.1 Федерального закона от 12.11.2019 № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году».

финансовое обеспечение государственного задания по оказанию государственной услуги по организации перевозок пассажиров на маршрутах наземного городского и (или) пригородного пассажирского транспорта общего пользования. Проведено 13 натуральных обследований пассажиропотоков на межмуниципальных маршрутах пригородного сообщения, оформлено 26 актов обследования пассажиропотока.

В рамках реализации мероприятий государственной программы Владимирской области «Развитие транспорта и рынка газомоторного топлива во Владимирской области»³⁹² (далее – ГП «Развитие транспорта и рынка газомоторного топлива») в 2020 году средства областного и федерального бюджетов направлены в сумме 475,1 тыс.руб. и 3843,7 тыс.руб. соответственно (4,5% к плану бюджетной росписи, или 2,3% к плану, установленному Законом №136-ОЗ). При экспертизе годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Развитие транспорта и рынка газомоторного топлива», проведенной Счетной палатой Владимирской области, отмечены допущенные нарушения при составлении годового отчета и ДТДХ предложено учесть все замечания и обеспечить соответствие плановых целевых показателей, отраженных в годовом отчете, целевым показателям, установленным ГП «Развитие транспорта и рынка газомоторного топлива». Также, учитывая неточность отражения плановых значений показателей в годовом отчете, суммарная степень достижения целевых показателей ГП «Развитие транспорта и рынка газомоторного топлива» признана недостоверной³⁹³, соответственно, вывод об эффективной реализации ГП «Развитие транспорта и рынка газомоторного топлива», сделанный на основании расчетов ДТДХ, признан необоснованным.

Приведенные факты могут свидетельствовать о недостаточном уровне проработки ГП «Развитие транспорта и рынка газомоторного топлива» в части возможной корректировки показателей в связи с технической невозможностью переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве моторного топлива, а также поиска оборудования для заправочных станций российского производства.

В целом необходимо отметить, что необеспечение исполнения расходных обязательств, предусмотренных Законом № 136-ОЗ и бюджетной росписью, связано в том числе с уменьшением пассажиропотока при перевозках автомобильным и железнодорожным транспортом, невозможностью приобретения необходимого оборудования для автомобильных газонаполнительных компрессорных станций в связи с введением ограничительных мер, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции.

В рамках государственной программы Владимирской области «Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области»³⁹⁴ (далее – ГП «Повышение безопасности дорожного движения») средства в сумме 78,0 тыс.руб., или 0,03% от общих кассовых расходов сферы по ДТДХ (100,0% к плану

³⁹² Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 11.12.2015 № 1232.

³⁹³ В годовом отчете отражена неправильная суммарная степень достижения целевых показателей данной госпрограммы за 2020 год 1,07 ед. Так, по расчетам Счетной палаты Владимирской области, фактическое значение данного показателя фактически составило 0,81 ед.

³⁹⁴ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 20.02.2014 № 148.

бюджетной росписи, Законом № 136-ОЗ расходы по данному направлению предусмотрены не были), направлены в 2020 году на закупку 200 бланков свидетельств, 600 бланков карт маршрутов и 1000 бланков приложений об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.

В ходе экспертизы годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Повышение безопасности дорожного движения» Счетной палатой Владимирской области было обращено внимание на нарушение Порядка № 164 в части осуществления ДТДХ оценки бюджетной эффективности данной госпрограммы в разрезе отдельных мероприятий. Кроме того, ГП «Повышение безопасности дорожного движения» не установлена прямая связь основных мероприятий с целевыми показателями, что не позволило рассчитать бюджетную эффективность ГП «Повышение безопасности дорожного движения» согласно требованиям Порядка № 164. В связи с невнесением ДТДХ в ГП «Повышение безопасности дорожного движения» изменений в соответствии с требованиями п. 6.6 Порядка № 164 в срок до 31 декабря текущего финансового года Счетной палатой Владимирской области сделан вывод о признании рассчитанной оценки бюджетной эффективности ГП «Повышение безопасности дорожного движения» недостоверной. Также отмечено, что, согласно п. 2.1 Порядка № 164, к полномочиям ДТДХ, как ответственного исполнителя ГП «Повышение безопасности дорожного движения», отнесено в том числе осуществление на постоянной основе мониторинга реализации ГП «Повышение безопасности дорожного движения», принятие решений о внесении в нее изменений в соответствии с требованиями Порядка № 164, несение ответственности за достижение целевых индикаторов и показателей государственной программы, а также конечных результатов ее реализации.

В рамках ГП «Обеспечение безопасности населения» ГУП «Владимирский автовокзал» в 2020 году предоставлялась субсидия на общую сумму 4907,6 тыс.руб. (1,9% от общих кассовых расходов по ДТДХ) на возмещение части затрат по обеспечению безопасности 7 объектов транспортной инфраструктуры.

В 2020 году расходы на сферу транспорта через администрацию Владимирской области составили 80510,3 тыс.руб. (99,9% к плану бюджетной росписи и 101,4% к плану, установленному Законом № 136-ОЗ), или 23,2% ассигнований по данной сфере. Следует отметить, что расходы через администрацию Владимирской области производились в рамках непрограммных мероприятий и были предусмотрены на обеспечение деятельности государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Специализированное автохозяйство администрации Владимирской области» в целях осуществления транспортного обслуживания государственных органов исполнительной и законодательной власти области, а также иных государственных органов области, содержания в технически исправном состоянии и проведения государственного технического осмотра транспортных средств.

Доля расходов по данной сфере через ДАС в 2020 году составила 0,4%, при этом кассовое исполнение расходов составило 96,6% к плану бюджетной росписи и плану, установленному Законом № 136-ОЗ, или 1370,1 тыс.руб. Средства были направлены в виде субсидий на иные цели государственному бюджетному

учреждению Владимирской области «Облстройзаказчик» на обеспечение охраны и оплату коммунальных услуг аэродрома «Добрынское». Следует обратить внимание, что расходы на содержание имущественного комплекса производятся в отсутствие плана мероприятий по развитию аэродрома в с. Добрынское.

В 2020 году финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования производилось за счет средств **дорожного фонда Владимирской области**³⁹⁵.

Объем расходов дорожного фонда в 2020 году составил 6113160,6 тыс.руб. Использование средств дорожного фонда определено Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда, утвержденным постановлением администрации Владимирской области от 01.12.2014 № 1227³⁹⁶.

В 2020 году часть ассигнований за счет регионального дорожного фонда в сумме 1145,3 тыс.руб. направлялась через ДФБНП на погашение процентов по бюджетным кредитам, предоставленным Владимирской области из федерального бюджета для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения).

В ходе исполнения областного бюджета в 2020 году на **дорожное хозяйство** было направлено 6112015,3 тыс.руб., или 8,3% расходов областного бюджета. Выполнение плановых назначений составило 101,2% к плану, утвержденному Законом № 136-ОЗ, или 94,6% к плану бюджетной росписи.

Расходы на сферу произведены по *подразделам 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» и 1301 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга».*

Управление средствами осуществлялось ДТДХ (99,98% общих расходов дорожного фонда) и ДФБНП (0,02% общих расходов дорожного фонда).

Средства регионального дорожного фонда в 2020 году по ДТДХ направлялись в рамках государственной программы Владимирской области «Дорожное хозяйство Владимирской области на 2014-2025 годы»³⁹⁷ (далее – ГП «Дорожное хозяйство») в сумме 5939571,5 тыс.руб. (97% от общей суммы расходов по *подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»*) и ГП «Повышение безопасности дорожного движения» в сумме 172443,8 тыс.руб. (3%).

Следует указать, что в целях привлечения средств из федерального бюджета на реализацию мероприятий ГП «Дорожное хозяйство» администрацией Владимирской области заключались соответствующие соглашения с Федеральным дорожным агентством. Данными соглашениями предусматривались объемы межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, размеры средств бюджета Владимирской области для софинансирования расходов федерального бюджета, а также значения целевых показателей результативности предоставления субсидий и иных межбюджетных трансфертов.

³⁹⁵ Закон Владимирской области от 11.10.2011 № 72-ОЗ «О дорожном фонде Владимирской области».

³⁹⁶ «Об утверждении порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Владимирской области».

³⁹⁷ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 17.10.2013 № 1155.

Расходы регионального дорожного фонда на реализацию мероприятий ГП «Дорожное хозяйство» составили 5939571,5 тыс.руб., или 97,1% всех расходов дорожного фонда, или 95,2% от плановых сумм, утвержденных бюджетной росписью, и 105,1% от плановых назначений, утвержденных Законом № 136-ОЗ. Неисполненные назначения в целом на сумму 297878,8 тыс.руб. сложились в результате экономии средств по итогам проведенных конкурсных процедур при заключении контрактов, а также неисполнения подрядными организациями обязательств, предусмотренных заключенными договорами (контрактами)³⁹⁸.

В рамках ГП «Дорожное хозяйство» предоставлена субсидия ГБУ «Владупрадор» на финансовое обеспечение государственного задания по содержанию, ремонту и капитальному ремонту 5069,1 км автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения 4242780,2 тыс. руб., и в рамках предоставления субсидии на иные цели в сумме 17583,0 тыс.руб. осуществлена закупка передвижной дорожной лаборатории ДВК-05 на базе автомобиля Форд Транзит с прицепом.

В 2020 году на реализацию основного мероприятия «Федеральный проект «Дорожная сеть» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в целом направлено 1305328,7 тыс.руб. Денежные средства в сумме 504900,0 тыс.руб., в том числе 270000,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета и 234900,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, предоставлены в форме субсидии ГБУ «Владупрадор» на выполнение государственной работы «Организация капитального ремонта, ремонта и содержания закрепленных автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений в их составе». Работы выполнены на 54,5 км дорожной сети региональных дорог. Кроме того в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на строительство автомобильной дороги «Рпенский проезд» в г.Владимире за счет иных межбюджетных трансфертов из резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.09.2020 года № 2322-р предоставлено 500000,0 тыс.руб., кассовые расходы за 2020 год составили 494041,7 тыс.руб. Также муниципальным образованиям Владимирской области (г. Владимир, ЗАТО г. Радужный, г. Камешково, г. Собинка, г. Лакинск, г. Судогда, п. Ставрово, г. Суздаль, г. Юрьев-Польский) на выполнение работ по ремонту сети автомобильных дорог за счет федерального бюджета направлено 306387,0 тыс.руб. Проведен ремонт 24,7 км автомобильных дорог местного значения.

Анализ отчета о ходе реализации ГП «Дорожное хозяйство» показал, что в 2020 году за счет предоставленных бюджетных средств на общую сумму 5939571,5 тыс.руб. обеспечен ввод в эксплуатацию следующих объектов: «Выполнение работ по строительству автомобильной дороги «Подъезд к поселку Бурино» Вязниковского района Владимирской области», «Реконструкция автомобильной

³⁹⁸ Например, несоблюдение подрядной организацией ООО «Ивановдорпроект» сроков по разработке проектной документации на реконструкцию автомобильной дороги Коржавино-Большое Юрьево-Охеево в Муромском районе Владимирской области (неисполненные назначения составили 2398,0 тыс.руб.) и на реконструкцию автомобильной дороги Василево-Курбатово в Киржачском районе Владимирской области (1895,0 тыс.руб.).

дороги «Сенинские Дворики-Красный Октябрь» - Бараново в Ковровском районе Владимирской области». Кроме того, выполнено устройство искусственного освещения вдоль региональных автомобильных дорог, проходящих по 24 населенным пунктам.

Также муниципальными образованиями в рамках ГП «Дорожное хозяйство» в 2020 году на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения (капитальный ремонт, ремонт и содержание дорог) израсходовано 245391,8 тыс.руб. (72,2% от плановых сумм, утвержденных бюджетной росписью и Законом № 136-ОЗ). Неисполнение в сумме 90000,0 тыс.руб. сложилось в результате отсутствия актуальной проектно-сметной документации на капитальный ремонт путепровода в г. Коврове.

На цели проектирования, строительства, реконструкции и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, расходы в 2020 году произведены в сумме 36540,4 тыс.руб., или 17,8% от плановых сумм, утвержденных бюджетной росписью и Законом № 136-ОЗ. Неисполненные назначения связаны в том числе с несоблюдением подрядными организациями договорных обязательств. Так, по объекту «Оказание услуг по разработке проекта планировки и проекта межевания территории, постановке на учет земельных участков, инженерным изысканиям, разработке проектно-сметной документации, прохождению государственной экспертизы и прохождению проверки достоверности сметной стоимости по объекту «Строительство автомобильной дороги «Вязники-Козлово-Бурино»-Золотая Грива в Вязниковском районе Владимирской области» неисполнение составило 3871,8 тыс.руб. в связи с расторжением 10.12.2020 контракта от 27.05.2020 № 99 по соглашению сторон. По объекту «Строительство автомобильной дороги «Тимирязево-Шаньково» в Гороховецком районе Владимирской области» неисполнение составило 1458,9 тыс.руб. в связи с расторжением 23.09.2020 по соглашению сторон контракта от 29.05.2020 № 0128200000120002235. По объекту «Оказание услуг по разработке проектно-сметной документации по объекту: «Строительство автомобильной дороги Лучинки – Светильново в Гороховецком районе Владимирской области» неисполнение составило 1723,8 тыс.руб. в связи с несоблюдением подрядчиком предусмотренного срока исполнения (до 30.11.2020) контракта от 26.05.2020 № 0128200000120002244. По объекту: «Строительство автомобильной дороги «Юрово – Крылово - Овинищи» - Картаганово в Гороховецком районе Владимирской области» неисполнение составило 20401,3 тыс.руб. в связи с несоблюдением сроков разработки проектно-сметной документации и, соответственно, неосуществлением размещения документации для заключения контракта на строительно-монтажные работы. По объекту «Строительство автомобильной дороги «Подъезд к д. Топорищево» в Кольчугинском районе Владимирской области» неисполнение составило 71066,6 тыс.руб. в связи с отказом представительного органа местного самоуправления от получения субсидии из-за отсутствия средств в местном бюджете для финансирования работ.

В ходе экспертизы годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Дорожное хозяйство», проведенной Счетной палатой Владимирской области, установлено, что не все установленные на 2020 год целевые показатели достигнуты. Причины недостижения целевого показателя в годовом отчете не приведены. Кроме того, отмечен факт неустановления плановых значений целевых показателей по отдельному мероприятию ГП «Дорожное хозяйство», что делает невозможным объективно утверждать о достоверности проведенной ДТДХ оценки бюджетной эффективности. Счетной палатой Владимирской области было обращено внимание на отдельные нарушения положений Порядка № 164 со стороны ДТДХ при подготовке годового отчета.

В рамках ГП «Повышение безопасности дорожного движения» расходы регионального дорожного фонда в 2020 году составили 172443,8 тыс.руб., или 2,8% всех расходов дорожного фонда, или 77,5% от плановых сумм, утвержденных бюджетной росписью, и 44,2% от плановых назначений, утвержденных Законом № 136-ОЗ. Анализ отчета о ходе реализации ГП «Повышение безопасности дорожного движения» показал, что средства областного бюджета были направлены на обеспечение деятельности подведомственного учреждения ДТДХ – государственного казенного учреждения Владимирской области «Центр безопасности дорожного движения Владимирской области» (далее – ГКУ «Центр БДД»). Неисполненные назначения в сумме 4937,0 тыс.руб. сложились в связи с наличием претензий при оформлении заключения государственной экспертизы по мероприятию «Услуги по инженерно-техническому проектированию зданий прочие, не включенные в другие группировки (оказание услуг на производство работ по разработке проектно-сметной документации реконструкции здания (строения) угольной котельной (Лит.Б), расположенной по адресу: Владимирская область, МО город Владимир, (городской округ), мкр. Заглязьменский, ул. Зеленая, д. 9, под гараж закрытого типа для хранения специальной автомобильной техники ГКУ ВО «Центр безопасности дорожного движения Владимирской области»)), а также непредставление контрагентами документов на оплату оказанных услуг за декабрь 2020 года. Неисполненные назначения основного мероприятия «Федеральный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» национального проекта «Безопасные качественные автомобильные дороги» составили 44982,4 тыс.руб. и связаны с расторжением контракта от 11.12.2020 № 19/20, заключенного между ГКУ «Центр БДД» и ООО «Смарт Групп», на покупку 20 комплексов фотовидеофиксации в связи с отсутствием в едином реестре российских программ для вычислительных машин и баз данных программного обеспечения, поставленного в составе комплексов фотовидеофиксации³⁹⁹.

В 2020 году ГКУ «Центр БДД» были приобретены и установлены комплекс контроля парковочного пространства «Паркон-А», 5 активных имитаторов (муляжей) технических средств фиксации нарушений правил дорожного движения, а также автомобиль с комплексом автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения на общую сумму 1562,7 тыс. руб.

³⁹⁹ В настоящее время в Арбитражном суде Владимирской области ООО «Смарт Групп» оспаривает решение ГКУ «Центр БДД» от 26.12.2020 об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта от 11.12.2020 № 19/20 (дело № А11-139/2021).

ГКУ «Центр БДД» в целях автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения на территории Владимирской области в 2020 году использовались 39 стационарных и 30 передвижных комплексов. За 2020 год ГКУ «Центр БДД» обработано 1901148 материалов комплексов фиксации нарушений, по результатам которых составлено 1647748 постановлений об административных правонарушениях на сумму 919883,9 тыс.руб. По состоянию на 31.12.2020 произведена оплата 1475995 постановлений на сумму 487186,0 тыс.руб.

Анализ официальной отчетной информации и ведомственной статистики показал, что по итогам 2020 года в результате использования бюджетных ассигнований дорожного фонда отремонтировано, включая устройство защитного слоя покрытия, – 479,8 км региональных дорог (в том числе в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 54,6 км) и 82,7 км муниципальных дорог (в том числе в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 24,7 км), 5 мостовых сооружений, 15 труб, 68 автопавильонов, выполнено устройство линий искусственного освещения протяженностью 34 км, установлено и заменено 4 км барьерного ограждения, выполнена рубка кустарника и деревьев в полосе отвода дорог на площади 156,7 га.

По итогам внешней проверки отчета об исполнении бюджета необходимо указать, что имеются предпосылки неэффективного использования средств областного бюджета, направленных на осуществление дорожной деятельности в муниципальных образованиях региона. Так, Счетной палатой в рамках проведения внешней проверки отчетов об исполнении местных бюджетов за 2020 год осуществлялся выборочный анализ соблюдения требований действующего законодательства в части создания дорожных фондов в 27 муниципальных образованиях⁴⁰⁰, в ходе которого выявлены недостатки муниципальной правовой базы.

Установлено, что в порядках формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда п. Мстера и п. Никологоры Вязниковского района в качестве источника не установлены доходы местного бюджета от транспортного налога⁴⁰¹. При этом при определении объема бюджетных ассигнований указанных муниципальных дорожных фондов на 2020 год такой доходный источник был учтен.

Порядками формирования дорожных фондов 17 муниципальных образований (г. Гусь-Хрустальный, г. Ковров, ЗАТО г. Радужный, п. Мстера Вязниковского района, Гусь-Хрустальный район, г. Курлово, Киржачский район, г. Киржач, Кольчугинский район, г. Кольчугино, г. Меленки, Собинский район, г. Собинка, г. Лакинск и п. Ставрово Собинского района, Судогодский район, г. Судогда) установлены такие наименования источников, как «часть общих доходов бюджета», «часть общих доходов бюджета в размере, устанавливаемом решением Совета

⁴⁰⁰ г. Гусь-Хрустальный, г. Ковров, о. Муром, ЗАТО г. Радужный, Вязниковский район, г. Вязники, п. Мстера, п. Никологоры, Гороховецкий район, г. Гороховец, Гусь-Хрустальный район, г. Курлово, Киржачский район, г. Киржач, Кольчугинский район, г. Кольчугино, Меленковский район, г. Меленки, Муромский район, Селивановский район, п. Красная Горбатка, Собинский район, г. Собинка, г. Лакинск, п. Ставрово, Судогодский район, г. Судогда.

⁴⁰¹ Единые нормативы отчислений от транспортного налога в местные бюджеты установлены Законом Владимирской области от 10.10.2005 № 139-ОЗ «О межбюджетных отношениях во Владимирской области».

народных депутатов о бюджете на очередной год и плановый период», «налоговые и неналоговые поступления, подлежащие зачислению в местный бюджет», «иные налоговые и неналоговые доходы местного бюджета», «иные поступления, формирующие дорожный фонд муниципального образования», «иные источники доходов», «прочие доходы», «иные денежные средства, предусмотренные местным бюджетом на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт ...» и т.п., которые не позволяют конкретизировать доходный источник местного бюджета, что в свою очередь не соответствует нормам п. 5 ст. 179⁴ Бюджетного кодекса РФ.

Также установлено, что в качестве доходного источника формирования отдельных муниципальных дорожных фондов определены «субвенции из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения», которые не предусмотрены бюджетным законодательством. Вместе с тем отдельные утвержденные порядки формирования муниципального дорожного фонда не предусматривают такой доходный источник, как «иные межбюджетные трансферты из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения» (ст. 139¹ Бюджетного кодекса РФ).

Анализ исполнения в 2020 году плановых назначений по доходам и расходам муниципальных дорожных фондов показал, что не всеми муниципальными образованиями области приняты надлежащие меры по своевременному освоению бюджетных средств.

Так, бюджет Селивановского района по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в 2020 году исполнен в сумме 19151,2 тыс.руб. (33,2% от плана, в 2,1 раза меньше уровня 2019 года), что связано с невозможностью проведения торгов на выполнение работ по строительству автомобильной дороги «Подъезд к д. Ярцево», так как положительное заключение государственной экспертизы на проектно-сметную документацию по указанному объекту получено только в ноябре 2020 года, а также торгов на оказание услуг по проектированию строительства автомобильной дороги «Подъезд к д. Глебово» – из-за того, что не получены технические условия на перенос линии электропередачи. Аналогичные случаи были установлены в ходе проведения внешней проверки бюджетов Гороховецкого⁴⁰² и Кольчугинского⁴⁰³ районов.

Вместе с тем, несмотря на наличие проблем при формировании и использовании средств муниципальных дорожных фондов, у большинства муниципальных образований области отмечается улучшение показателя «доля

⁴⁰² В 2020 году по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» исполнение составило 18655,2 тыс.руб. (38,8% от плана, в 7,2 раза меньше уровня 2019 года). Сложившийся уровень исполнения плановых назначений обусловлен рядом причин, в том числе, например, принятием администрацией решения о расторжении муниципального контракта, заключенного на разработку проектной документации, из-за значительного увеличения стоимости изыскательских работ при проектировании строительства автомобильной дороги «Тимирязево-Шаньково» ввиду прохождения части участка проектируемой дороги по территории земель лесного фонда.

⁴⁰³ В 2020 году по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» исполнение составило 76842,6 тыс.руб. (50,6% от плана, на 21,9% меньше уровня 2019 года), что связано с нарушением исполнителем сроков оказания услуг по разработке проектно-сметной документации на строительство автомобильной дороги «Подъезд к д. Топорищево» и, как следствие, невозможностью проведения торгов на выполнение работ по строительству указанного объекта.

протяженности автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям». Так, за 2020 год в Киржачском районе она увеличилась на 16,7 процентных пункта и составила 29,4%, в Собинском районе – на 6,3 процентных пункта, или до 32,6%, в о. Муром – на 6,2 процентных пункта, или до 55,2%, в г. Лакинск – на 4,6 процентных пункта, или до 38,0%, в г. Судогда – на 2,3 процентных пункта, или до 62,6%, в Гусь-Хрустальном районе – на 2 процентных пункта, или до 23,6%. При этом обращено внимание, что в 2020 году по сравнению с показателями 2019 года доля протяженности автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, сократилась в г. Вязники на 1,8 процентных пункта, или до 31,4%, в г. Гусь-Хрустальный – на 0,9 процентных пункта, или до 24,7%, в г. Киржач – на 0,3 процентных пункта, или до 15,6%, и не изменилась в Кольчугинском районе – 61,2%, в Муромском районе – 35,8%, в п. Красная Горбатка – 54,9%, в п. Мстера – 40%, в г. Меленки – 29,5%, в г. Курлово – 24,7%.

По итогам исполнения областного бюджета за 2020 год **бюджетные инвестиции** в объекты государственной и муниципальной собственности, а также безвозмездные перечисления, субсидии, субвенции социального характера в сфере жилищного строительства и обеспечения жильем отдельных категорий граждан в рамках **областной адресной инвестиционной программы** (далее – ОАИП) составили 3562376,3 тыс.руб.⁴⁰⁴, или 4,9% расходов областного бюджета.

Перечень объектов капитального строительства областной собственности на 2020 год, объектов капитального строительства муниципальной собственности, софинансируемых из областного бюджета, на 2020 год и объектов капитального ремонта на 2020 год был утвержден постановлением администрации Владимирской области от 16.03.2020 № 154. При этом обращается внимание, что администрацией региона нормативно не установлен порядок, определяющий утверждение, внесение соответствующих изменений в мероприятия ОАИП, что не отвечает требованиям действующего законодательства по представлению проекта (отчета) ОАИП. одновременно с проектом закона об областном бюджете на очередной финансовый год или об его исполнении

Анализ показал, что финансирование инвестиционных мероприятий в целом осуществлялось через 10 главных распорядителей областного бюджета (рисунок № 28). Наибольший объем средств ОАИП направлен через ДЖКХ, доля которого в общем объеме ОАИП составила 28,8% (или 1025528,5 тыс.руб.); ДО – доля в общем объеме ОАИП 26,1% (или 929458,2 тыс.руб.); ДАС – доля в общем объеме ОАИП 23,8% (или 849504,9 тыс.руб.), а также через ДЗ – доля которого в общем объеме ОАИП составила 8,2% (или 293545,5 тыс.руб.); ДФК – доля в общем объеме ОАИП 3,9% (или 139432,8 тыс.руб.); ДТДХ – доля в общем объеме ОАИП 3,6% (или 128487,9 тыс.руб.).

⁴⁰⁴ Данная сумма отражена без учета средств областного бюджета, направленных в 2020 году на проведение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту в рамках вида расходов «612 Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели».

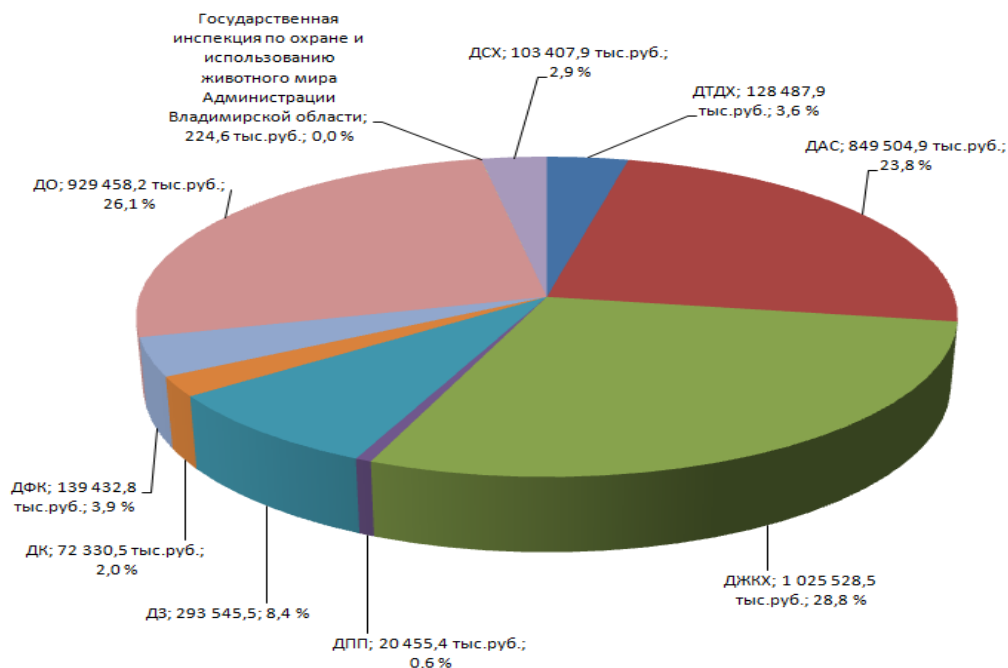


Рис. 28. Структура расходов ОАИП по главным распорядителям областного бюджета, тыс.руб., %

Исполнение расходов ДТДХ по ОАИП в сумме 128487,9 тыс.руб. (39,5% объема средств, предусмотренного бюджетной росписью по ДТДХ, 32,9% объема средств, предусмотренных Законом № 136-ОЗ) осуществлялось в рамках ГП «Дорожное хозяйство».

Исполнение расходных обязательств ДАС по ОАИП сложилось в сумме 849504,9 тыс.руб. (56,8% объема средств, предусмотренного бюджетной росписью по ДАС, 54,2% объема средств, предусмотренных Законом № 136-ОЗ).

Финансирование расходов по ДАС осуществлялось в рамках следующих государственных программ: ГП «Жилище», на долю которой пришлось 71,7% исполненных расходов, или 608795,2 тыс.руб., государственной программы «Развитие здравоохранения Владимирской области», на долю которой пришлось 28,0% исполненных расходов, или 237678,9 тыс.руб. и государственной программы Владимирской области «Развитие образования», на долю которой пришлось 0,4% исполненных расходов, или 3030,9 тыс.руб. Следует отметить, что по ОАИП в рамках реализации мероприятий государственной программы Владимирской области «Развитие физической культуры и спорта во Владимирской области» и государственной программы Владимирской области «Развитие архивного дела во Владимирской области на 2016-2021 годы» Законом № 136-ОЗ и бюджетной росписью на 2020 год были предусмотрены бюджетные средства в сумме 63618,4 тыс.руб. и 12000,0 тыс.руб., при этом расходы по данным направлениям не осуществлялись. В 2020 году по ОАИП исполнение расходных обязательств в рамках непрограммных расходов ДАС не производилось.

Неисполненные назначения ДАС по ОАИП сложились в сумме 646519,5 тыс.руб., или 43,2% объема средств, предусмотренных бюджетной росписью ДАС

по ОАИП, или 41,3% объема средств, предусмотренных Законом № 136-ОЗ, в том числе в рамках следующих государственных программ:

1. ГП «Жилище» – в сумме 34449,9 тыс.руб., или 2,3% от плановых назначений бюджетной росписи ДАС по ОАИП, или 5,3% от неисполненных назначений ДАС по ОАИП, из них:

– 12894,3 тыс.руб. – по мероприятиям подпрограммы «Обеспечение территорий документацией для осуществления градостроительной деятельности», в том числе 12831,6 тыс.руб. по предоставленным субсидиям муниципальным образованиям (12156,6 тыс.руб. за счет экономии по торгам в 23 муниципальных образованиях Владимирской области и 675,0 тыс.руб. муниципальным образованием г. Гороховец в связи с невыполнением обязательств подрядчиком) и 62,7 тыс.руб. – экономия по результатам заключения договора на разработку региональных нормативов градостроительного проектирования;

– 6624,0 тыс.руб. – в рамках реализации подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства» в связи с экономией средств, в том числе: 6412,6 тыс.руб. – экономия средств по торгам и 211,4 тыс.руб. – экономия, сложившаяся в ходе выполнения работ;

– 8339,4 тыс.руб. – по мероприятиям подпрограммы «Социальное жилье» в связи с экономией в результате заключения контрактов в 4 муниципальных образованиях. Денежные средства в сумме 8369,4 тыс.руб. не освоены муниципальным образованием г. Собинка в связи с неисполнением подрядной организацией обязательств по контракту;

– 222,8 тыс.руб. – образовавшийся остаток средств субсидии в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей Владимирской области»; 4981,0 тыс.руб. по мероприятиям подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем отдельных категорий граждан, установленных законодательством», в том числе:

а) 600,9 тыс.руб. – в целях обеспечения жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» в связи с отсутствием на жилищном учете граждан данной категории;

б) 192,2 тыс.руб. – образовавшийся остаток средств на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

в) 4187,9 тыс.руб. – на предоставление жилищных субсидий государственным гражданским служащим Владимирской области, работникам государственных учреждений, финансируемых из областного бюджета, муниципальным служащим и работникам учреждений бюджетной сферы, финансируемых из местных бюджетов, в связи с предоставлением 6 субсидий в декабре 2020 года;

г) 1388,3 тыс.руб. на предоставление субсидий на обеспечение жильем многодетных семей в связи с истечением срока действия выданных свидетельств в 2021 году.

2. ГП «Развитие образования» – в сумме 72058,7 тыс.руб. (или 4,8% от плановых назначений бюджетной росписи ДАС по ОАИП, или 11,1% от

неисполненных назначений ДАС по ОАИП) по объекту «Административное здание по адресу: г. Владимир, ул. Михайловская, 47 (для нужд государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Региональный информационно-аналитический центр оценки качества образования»)» в связи с переносом срока окончания строительства до 31.12.2021⁴⁰⁵.

3. ГП «Развитие здравоохранения» – в сумме 464392,5 тыс.руб. (или 31,0% от плановых назначений бюджетной росписи ДАС по ОАИП, или 71,8% от неисполненных назначений ДАС по ОАИП), в том числе:

- 13336,8 тыс.руб. в связи с экономией, сложившейся по результатам выполнения работ по строительству объекта «Здание амбулаторно-поликлинических подразделений ГБУЗ ВО ЦСФП для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Центр специализированной фтизиопульмонологической помощи» в рамках подпрограммы «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» ГП «Развитие здравоохранения»;

- 451055,7 тыс.руб. в связи с несоблюдением подрядной организацией графика выполнения работ по мероприятию подпрограммы «Охрана здоровья матери и ребенка» ГП «Развитие здравоохранения» по объекту «Реконструкция терапевтического корпуса под акушерский корпус Ковровской многопрофильной городской больницы №1». При этом срок завершения работ предусмотрен в 2022 году.

4. ГП «Развитие физической культуры и спорта» – в сумме 63618,4 тыс.руб. (или 4,2% от плановых назначений бюджетной росписи ДАС по ОАИП, или 9,8% от неисполненных назначений ДАС по ОАИП) в рамках подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» в связи с неисполнением подрядной организацией ООО «Абсолют Проект» договоров от 25.07.2019 № 0128200000119003633_64652 и от 08.12.2020 № 0128200000120005513_64652 в целях выполнения работ по разработке проектно-сметной документации по объекту «Реконструкция спортивного комплекса «Торпедо».

5. ГП «Развитие архивного дела» – в сумме 12000,0 тыс.руб. (или 0,8% от плановых назначений бюджетной росписи ДАС по ОАИП, или 1,9% от неисполненных назначений ДАС по ОАИП) по мероприятию «Разработка проектно-сметной документации по объекту «Здание областного государственного архива Владимирской области (разработка проектно-сметной документации)» и не получением положительного заключения государственной экспертизы.

Необходимо отметить, что стратегические цели, задачи и основные направления развития строительного комплекса Владимирской области определены ГП «Жилище». При этом ответственным исполнителем государственной программы является ДАС.

За счет выделенных бюджетных средств в 2020 году ДАС были достигнуты следующие результаты:

⁴⁰⁵ В соответствии с распоряжением администрации Владимирской области от 09.04.2021 № 289-р срок действия контракта от 27.11.2019 № 0128200000119006996_64652 продлен до 31.12.2021.

- годовой объем ввода жилья – 726 тыс.м², или 104,4% к установленному плану (695 тыс.м²);

- общая площадь построенных и приобретенных жилых помещений – 8,6 тыс.м², или 98,9% к установленному плану (8,7 тыс. м²);

- количество семей, улучшивших жилищные условия, – 184 семьи, или 105,1% к установленному плану (175 семей);

- количество земельных участков, предоставленных многодетным семьям, обеспеченных инженерной и транспортной инфраструктурой, – 294 ед., или 147% к установленному плану (200 ед.);

- количество градостроительной документации, приведенной (разработанной) в соответствие с требованиями Градостроительного кодекса РФ (включая подготовку проектов планировки и проектов межевания, внесение изменений в правила землепользования и застройки муниципальных образований, внесение изменений в генеральные планы, выполнение работ по описанию границ территориальных зон и границ муниципальных образований с последующей постановкой на кадастровый учет границ территориальных зон, установленных правилами землепользования и застройки) – 126 шт., или в 2 раза больше установленного плана (63 шт.);

- предоставление свидетельств о праве на получение социальной выплаты молодым семьям на приобретение (строительство) жилья – 197 шт., или 101,0% к установленному плану (195 шт.);

- количество лиц, получивших государственную поддержку на улучшение жилищных условий, включая ветеранов (инвалидов) Великой Отечественной войны, – 14 человек, или 107,7% к установленному плану (13 человек);

- количество лиц, получивших государственную поддержку на улучшение жилищных условий из числа ветеранов боевых действий и инвалидов, – 11 человек, или 110% к установленному плану (10 человек);

- количество государственных (муниципальных) гражданских служащих и работников учреждений бюджетной сферы, получивших жилищные субсидии – 37 граждан, или 127,6% к установленному плану (29 граждан);

- количество семей, получивших свидетельства о праве на получение выплаты на строительство индивидуального жилого дома, – 65 семей, или 120,4% к установленному плану (54 семьи).

Экспертиза годового отчета ГП «Жилище» за 2020 год, проведенная Счетной палатой Владимирской области, показала, что в 2020 году из 11 целевых индикаторов (показателей) основных мероприятий ГП «Жилище» не было достигнуто 2 показателя:

- общая площадь построенных и приобретенных жилых помещений составила 8,6 тыс. кв. м (план – 8,7 тыс. кв. м);

- годовой объем ввода жилья составил 726 тыс. кв. м (план – 860 тыс. кв. м).

Однако, в ходе мониторинга отчета о ходе реализации регионального проекта «Жилье» на 2020 год, который реализуется в рамках федерального проекта «Жилье» национального проекта «Жилье и городская среда», было установлено, что 15.12.2020 ДАС с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации было заключено дополнительное соглашение

№ 069-2019-F10011-1/1, согласно которому показатель «Объем жилищного строительства, млн. кв. м в год» был скорректирован до значения «0,695». При этом Годовой отчет о реализации ГП «Жилище» не содержит информацию об изменении данного показателя.

Бюджетные инвестиции в сумме 3562376,3 тыс.руб., или 100,0% исполненных расходов по ОАИП, направлялись на реализацию мероприятий государственных программ и ОАП «Переселение» (рисунок №29).

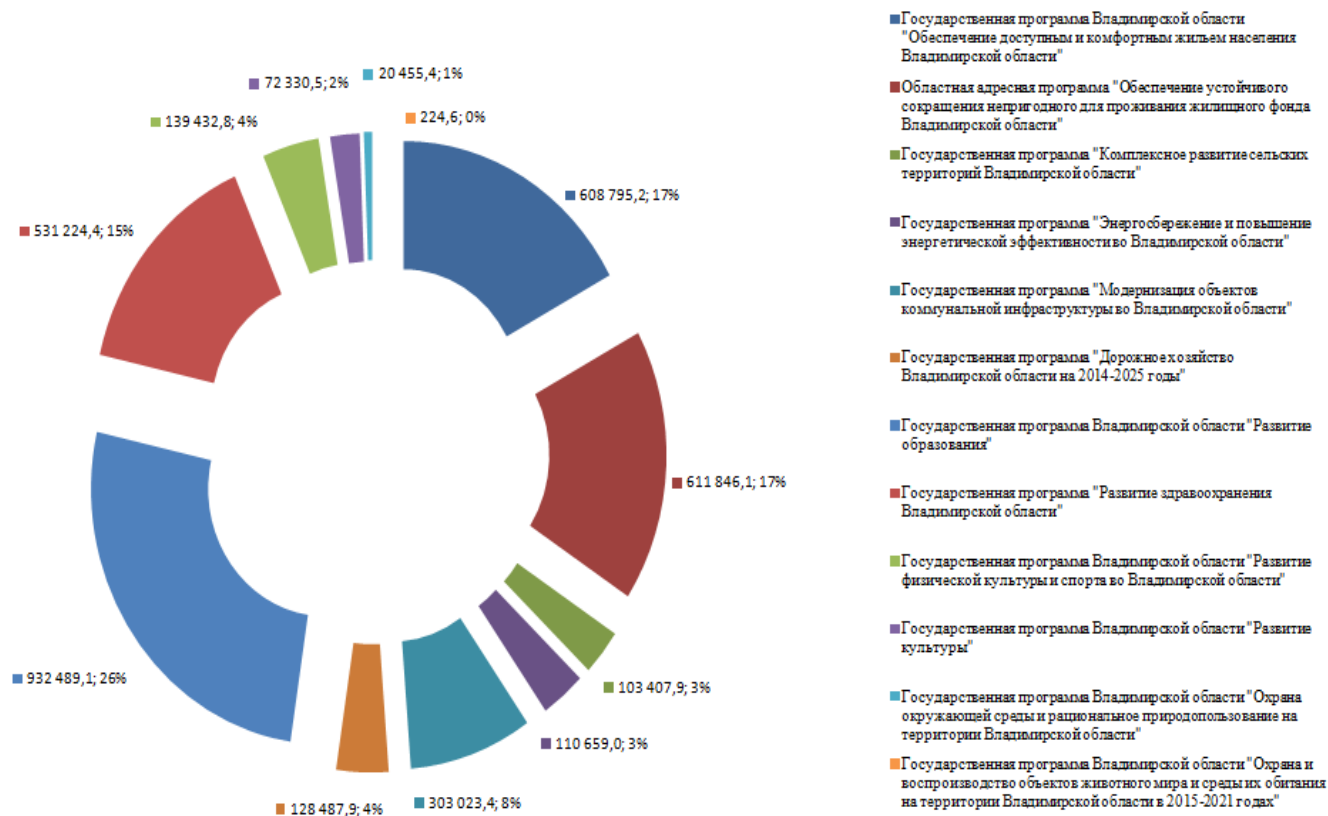


Рис. 29. Структура ОАИП в разрезе программных расходов, тыс.руб., %

По итогам исполнения областного бюджета в 2020 году на **охрану окружающей среды** (раздел 0600) направлено 242480,5 тыс.руб., или 0,3% общего объема расходов областного бюджета. Исполнение расходов составило 89,9% к объему плановых назначений, утвержденных Законом № 136-ОЗ. Расходы в данной сфере осуществлялись по подразделам 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» – 54430,9 тыс.руб. (22,4% расходов на сферу), 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» – 166958,3 тыс.руб. (68,9%), 0601 «Экологический контроль» в сумме 635,9 тыс.руб. (0,3%), 0602 «Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод» – 20455,4 тыс.руб. (8,4%).

Данные о структуре расходов на сферу в 2020 году в разрезе подразделов представлена на рисунке № 30.



Рис. 30. Структура расходов на сферу охраны окружающей среды в 2020 году в разрезе подразделов бюджетной классификации, тыс.руб., %

Управление средствами осуществлялось **Департаментом природопользования и охраны окружающей среды Владимирской области** (далее – ДПП), ДЛХ и Госохотинспекцией. Доля расходов ДПП в общих расходах по отрасли в 2020 году составила 76,7%, или 186041,5 тыс.руб., Госохотинспекции – 21,3%, или 51704,5 тыс.руб., ДЛХ – 2,0%, или 4734,5 тыс.руб.

Через ДПП в 2020 году средства направлены на следующие мероприятия: осуществление экологического контроля (*подраздел 0601*) в размере 635,9 тыс.руб., или 60,1% плана, утвержденного Законом № 136-ОЗ; сбор, удаление отходов и очистку сточных вод (*подраздел 0602*) – в размере 20455,4 тыс.руб., или 98,5% плана; другие вопросы в области охраны окружающей среды (*подраздел 0605*) – в размере 164950,3 тыс.руб., или 90,4% плана.

Кассовое исполнение расходов по ДПП составило 295641,8 тыс.руб. или 94,1% к объему расходов, предусмотренных бюджетной росписью и 133% к объему плановых назначений, утвержденных Законом № 136-ОЗ.

Реализация мероприятий в 2020 году производилась ДПП в рамках ГП «Охрана окружающей среды», на которую через ДПП было направлено 295587,3 тыс.руб., или 99,98% всех расходов по департаменту и в рамках непрограммных мероприятий – 54,5 тыс.руб., или 0,02% всех расходов. Ответственным исполнителем ГП «Охрана окружающей среды» является ДПП.

На содержание аппарата ДПП в 2020 году было направлено 26584,1 тыс.руб. (99,95% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 100,6% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ).

ДПП осуществляет функции и полномочия учредителя ГБУ «Экология региона» (далее – ГБУ ВО «Экорегион»)⁴⁰⁶.

⁴⁰⁶ В соответствии с распоряжением администрации Владимирской области от 04.04.2019 № 285-р.

На выполнение государственного задания подведомственным ГБУ ВО «Экорегион» для достижения целей и выполнения задач ГП «Охрана окружающей среды» и входящих в ее состав подпрограмм в 2020 году было направлено 6907,4 тыс.руб. (99,98% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 102,3% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ).

Расходы на исполнение подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Владимирской области» ГП «Охрана окружающей среды» в 2020 году составили 37547,8 тыс.руб. (99,4% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 86,9% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ). Бюджетные средства в рамках вышеуказанной подпрограммы были направлены на реализацию 5 основных мероприятий, а именно:

1) в сумме 2079,9 тыс.руб. (99,99% средств, предусмотренных бюджетной росписью, и 36,5% ассигнований, утвержденных Законом № 136-ОЗ) за счет средств федерального бюджета – на установление границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос в рамках основного мероприятия «Реализация полномочий Российской Федерации в области водных отношений»;

2) в сумме 5300,9 тыс.руб. (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью и Законом № 136-ОЗ), в том числе в сумме 4717,7 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 583,2 тыс.руб. за счет средств областного бюджета – на реализацию основного мероприятия «Охрана водных объектов и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений»;

3) в сумме 7050 тыс.руб. (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью и Законом № 136-ОЗ) за счет средств федерального бюджета – на расчистку р. Унжа в черте г. Меленки в рамках основного мероприятия «Федеральный проект «Сохранение уникальных водных объектов» национального проекта «Экология». Количество населения, улучшившего экологические условия проживания вблизи водных объектов, составило 4,5 тыс.чел.;

4) в сумме 20455,4 тыс.руб. (98,8% средств, предусмотренных бюджетной росписью и Законом № 136-ОЗ) – субсидия из областного бюджета на строительство и реконструкцию очистных сооружений в рамках основного мероприятия «Сокращение негативного антропогенного воздействия на водные объекты»;

5) в сумме 2661,6 тыс.руб. (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью, 59,8% плановых значений, утвержденных Законом № 136-ОЗ) – на реализацию основного мероприятия «Развитие системы государственного мониторинга водных объектов», в том числе в сумме 1424 тыс.руб. – на проведение комплексных гидрологических изысканий для определения зон затопления и подтопления, в сумме 1237,6 тыс.руб. – на реализацию мероприятий по мониторингу водных объектов.

На реализацию 3-х основных мероприятий подпрограммы «Региональная программа в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами во Владимирской области» ГП «Охрана окружающей среды» в 2020 году направлено 223521,2 тыс.руб. (92,6% средств, предусмотренных бюджетной росписью, 155,2% плановых значений, утвержденных Законом № 136-ОЗ), в том числе:

1) в сумме 95169,5 тыс.руб. (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью, Законом № 136-ОЗ расходы не запланированы) за счет средств федерального бюджета на обеспечение части затрат региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, возникших в результате сложившейся неблагоприятной ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, и связанных с предоставлением коммунальной услуги населению по обращению с твердыми коммунальными отходами в рамках основного мероприятия «Федеральный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология»;

2) в сумме 126889,7 тыс.руб. (88,5% средств, предусмотренных бюджетной росписью и Законом № 136-ОЗ) – субсидии на мероприятия по ликвидации несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде в рамках основного мероприятия «Федеральный проект «Чистая страна» национального проекта «Экология», в том числе 112931,8 тыс.руб. (88,5% средств, предусмотренных бюджетной росписью и Законом № 136-ОЗ) – за счет средств федерального бюджета, 13957,9 тыс.руб. (88,5% средств, предусмотренных бюджетной росписью и Законом № 136-ОЗ) – за счет средств областного бюджета;

3) в сумме 1462 тыс.руб. (52,9% средств, предусмотренных бюджетной росписью, 277,1% плановых значений, утвержденных Законом № 136-ОЗ) за счет средств областного бюджета – субсидии юридическим лицам на возмещение части процентной ставки по привлеченным кредитам и затрат по лизинговым платежам в сфере обращения с отходами в рамках основного мероприятия «Государственная поддержка в области охраны окружающей среды в сфере обращения с отходами».

В 2020 году средства областного бюджета в сумме 1002,7 тыс.руб. (80,7% средств, предусмотренных бюджетной росписью, 66,5% плановых значений, утвержденных Законом № 136-ОЗ) направлены на реализацию 3 основных мероприятий подпрограммы «Регулирование качества окружающей среды» ГП «Охрана окружающей среды», в том числе:

1) в сумме 635,9 тыс.руб. (72,6% средств, предусмотренных бюджетной росписью, 60,1% плановых значений, утвержденных Законом № 136-ОЗ) – на реализацию основного мероприятия «Осуществление регионального государственного экологического надзора за выполнением требований законодательства в области охраны окружающей среды, в том числе лабораторное, экспертное, информационное и материально-техническое обеспечение регионального государственного экологического надзора», в том числе в сумме 275,8 тыс.руб. (65,3% средств, предусмотренных бюджетной росписью, 36% плановых значений, утвержденных Законом № 136-ОЗ) – на обеспечение проведения регионального государственного экологического надзора, в сумме 360,1 тыс.руб. (79,5% средств, предусмотренных бюджетной росписью, 123,2% плановых значений, утвержденных Законом № 136-ОЗ) – на финансовое обеспечение экспертных услуг в рамках проведения регионального государственного экологического надзора;

2) в сумме 117,7 тыс.руб. (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью, 44,8% плановых значений, утвержденных Законом № 136-ОЗ) – субсидии

юридическим лицам на возмещение части процентной ставки по привлеченным кредитам и затрат по лизинговым платежам в сфере охраны атмосферного воздуха, очистки сточных вод, воспроизводства и охраны природных ресурсов в рамках реализации основного мероприятия «Обеспечение оказания государственной поддержки проектам, направленным на оздоровление окружающей среды»;

3) в сумме 249,1 тыс.руб. (100% средств, предусмотренных бюджетной росписью, 133,3% плановых значений, утвержденных Законом № 136-ОЗ) – на финансовое обеспечение мероприятий в рамках проведения государственной экологической экспертизы.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в рамках подпрограммы «Экологическое просвещение и формирование экологической культуры населения Владимирской области» ГП «Охрана окружающей среды», на премии аспирантам, студентам и учащимся образовательных учреждений области, достигшим наилучших результатов в области охраны окружающей среды, исполнены в сумме 24 тыс.руб., или в полном объеме относительно плановых значений.

Неисполненные расходы ДПП по отношению к бюджетным ассигнованиям, предусмотренным бюджетной росписью, сложились в сумме 18417,5 тыс.руб. (5,9% средств, утвержденных бюджетной росписью), в том числе:

- в сумме 16557 тыс.руб. за счет субсидии на мероприятия по ликвидации несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде. Экономия сложилась по результатам торгов и в связи с удешевлением используемых материалов в процессе выполнения работ;

- в сумме 1253,1 тыс.руб. за счет средств на исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда. Неосвоение связано с отменой исполнительного производства от 06.11.2019 № 117501/19/33002 по мероприятию «Ликвидация накопленного экологического ущерба, экологическая реабилитация территорий отработанных иловых карт»;

- в сумме 242,8 тыс.руб. за счет субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности. Субсидии на строительство и реконструкцию очистных сооружений не были освоены в полном объеме в связи с экономией по торгам;

- в сумме 146,9 тыс.руб. за счет средств на обеспечение проведения регионального государственного экологического надзора. Неполное освоение средств связано с введением ограничений по закупкам, установленных распоряжением администрации Владимирской области от 03.04.2020 № 251-р «О дополнительных мерах по обеспечению сбалансированности областного бюджета в 2020 году;

- в сумме 92,6 тыс.руб. за счет средств, предусмотренных на финансовое обеспечение экспертных услуг в рамках проведения регионального государственного экологического надзора. Неполное освоение средств связано с сокращением количества проверок с привлечением аккредитованной лаборатории на основании действующего законодательства;

- в сумме 65,1 тыс.руб. за счет средств на ликвидацию мест несанкционированного размещения отходов 1-4 классов опасности. Неосвоение

средств связано с ограничениями выездных проверок в связи с распространением новой коронавирусной инфекции;

- в сумме 47,5 тыс.руб. за счет субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг. Неполное освоение средств субсидии связано с заявительным характером субсидирования организаций, производителей товаров, работ и услуг.

ДПП также за счет субсидий в 2020 году сделано следующее:

- проведены рекультивация Петушинской городской свалки (освоено 25193,9 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета); рекультивация грунтом свалки бытовых отходов, расположенной в 3,5 км восточнее пос. Красная Горбатка в МО СП Новлянское Селивановского района Владимирской области (освоено 41684,7 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета); рекультивация свалки ТБО в мкр. Оргтруд г. Владимира (освоено 48708,7 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета). Общая площадь восстановленных, в том числе рекультивированных земель, подверженных негативному воздействию накопленного экологического ущерба – 13,7 га. Ликвидированы все выявленные на 1 января 2018 года несанкционированные свалки в границах городов – 3 шт.;

- продолжена реализация мероприятия Федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах» капитальный ремонт гидротехнических сооружений на реке Кучка у села Бавлены Кольчугинского района. Освоено 1682,4 тыс.руб., в том числе из федерального бюджета – 1497,3 тыс.руб. Начаты работы по капитальному ремонту гидротехнических сооружений на ручье Белый у с. Беречино, освоено 3618,4 тыс.руб. (в том числе 3220,4 тыс.руб. - из федерального бюджета).

За счет субвенций из федерального бюджета на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений в 2020 году проведены мероприятия по определению границ водоохранных зон и границ защитных полос рек Ока, Колпь (приток реки Ушна, приток реки Гусь), Унжа и Гусь, а также за счет сложившейся экономии в результате торгов – мероприятия по определению границ водоохранных зон и границ защитных полос рек Варварка, Нерехта, Волшник, Пекша, Киржач. Протяженность поставленных на кадастровый учет водоохранных зон и прибрежных защитных полос составила 1628,16 км.

ДПП в 2020 году в рамках регионального государственного экологического надзора сделано следующее:

- проведено 19 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- выдано 5 предписаний об устранении нарушений природоохранного законодательства;
- составлено 206 протоколов об административном правонарушении;
- вынесено 371 постановление о привлечении к административной ответственности, в том числе 128 – в виде штрафов, 243 – в виде предупреждений;
- рассмотрено дел об административных правонарушениях – 394.

Привлечено к ответственности:

- 15 физических лиц;

- 178 должностных лиц;
- 47 индивидуальных предпринимателей;
- 131 юридическое лицо.

Общая сумма предъявленных штрафов составила 2580,1 тыс.руб.

Проведенная Счетной палатой Владимирской области экспертиза годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Охрана окружающей среды» в 2020 году (далее – Годовой отчет ГП «Охрана окружающей среды») показала, что за 2020 год не удалось добиться 4-х (8,9%) из 45-ти установленных показателей:

- доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок составила 42% (план – 60%);
- привлечение финансовых ресурсов на улучшение качества очистки сточных вод, охраны атмосферного воздуха, воспроизводства и охраны природных ресурсов области через механизмы субсидирования процентных ставок и субсидирования затрат по лизинговым платежам на приобретение природоохранного оборудования составило 8,5 млн.руб. (план – 13,5 млн.руб.);
- доля импорта оборудования для утилизации твердых коммунальных отходов составила 0% (план – 55%). Отмечено, что вышеуказанный показатель не достигнут в связи с тем, что ввод в эксплуатацию оборудования не осуществлялся в отчетном периоде;
- количество населенных пунктов, для которых определены зоны затопления составило 3 ед. (план – 4 ед.).

В ходе анализа Годового отчета ГП «Охрана окружающей среды» установлено, что бюджетная эффективность большинства основных мероприятий составила 100% и в связи с этим признается высокой. Вместе с тем бюджетная эффективность основных мероприятий «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология» и «Обеспечение оказания государственной поддержки проектам, направленным на оздоровление окружающей среды» составила 85,2% и 63% соответственно и, в соответствии с п. 7 Методики оценки бюджетной эффективности реализации основных мероприятий государственной программы, представленной в форме 10 приложения к Порядку № 164, признается неудовлетворительной⁴⁰⁷.

В ходе экспертизы Годового отчета ГП «Охрана окружающей среды» выявлен ряд нарушений положений Порядка № 164, что может свидетельствовать об отсутствии системного контроля со стороны должностных лиц ДПП, ответственных за подготовку годового отчета. В том числе, в нарушение требований п. 7.9 Порядка № 164, в таблице «Анализ результативности государственной программы» Годового отчета ГП «Охрана окружающей среды» отдельные наименования основных мероприятий и их связь с показателями ГП «Охрана окружающей среды» не соответствуют сведениям, отраженным в таблице 2 «Перечень основных мероприятий государственной программы, подпрограммы» ГП «Охрана окружающей среды». Кроме этого, информация о причинах недостижения 2

⁴⁰⁷ В соответствии с п. 7 отмеченной методики, если уровень бюджетной эффективности реализации основного мероприятия государственной программы признается неудовлетворительным, Департамент финансов, бюджетной и налоговой политики приостанавливает финансирование государственной программы до исключения неэффективных мероприятий из государственной программы ответственным исполнителем.

целевых индикаторов (показателей) в Годовом отчете ГП «Охрана окружающей среды» не приведена.

Расходы по *государственной инспекции административно-технического надзора администрации Владимирской области* (далее – Инспекция адмтехнадзора) исполнены в размере 44272,4 тыс.руб. и составили 97,7% плановых назначений, утвержденных Законом № 136-ОЗ (97,2% расходов, предусмотренных бюджетной росписью).

Расходы Инспекции адмтехнадзора были направлены:

- в сумме 24117,7 тыс.руб. (97,8% плановых назначений, утвержденных Законом № 136-ОЗ, и 97,3% расходов, предусмотренных бюджетной росписью) – на обеспечение деятельности аппарата Инспекции адмтехнадзора в рамках непрограммных расходов;

- в сумме 19889,3 тыс.руб. (98,3% средств, предусмотренных Законом № 136-ОЗ и 97,7% расходов, предусмотренных бюджетной росписью) – на содержание казенного учреждения Владимирской области «Управление административно-технического надзора Владимирской области» (далее – КУ ВО «Управление адмтехнадзора») в рамках непрограммных расходов;

- в сумме 225,4 тыс.руб. (59,1% средств, предусмотренных Законом № 136-ОЗ и бюджетной росписью) – в рамках основного мероприятия⁴⁰⁸ ГП «Информационное общество»;

- в сумме 40,0 тыс.руб. (100% средств, предусмотренных Законом № 136-ОЗ и бюджетной росписью) на техническое сопровождение системы мониторинга Инспекции адмтехнадзора и оказание телематических услуг в рамках основного мероприятия «Развитие навигационно-информационных технологий с использованием системы ГЛОНАСС в интересах социально-экономического развития Владимирской области» государственной программы Владимирской области «Использование результатов космической деятельности и современных геоинформационных технологий в интересах социально-экономического развития Владимирской области»⁴⁰⁹.

Неисполненные бюджетные назначения в целом по Инспекции адмтехнадзора за 2020 год относительно расходов, предусмотренных бюджетной росписью, сложились в сумме 1293,3 тыс.руб. (2,8% от объема средств, предусмотренных бюджетной росписью), в том числе:

- в сумме 156 тыс.руб. за счет экономии по результатам проведения конкурентных процедур;

- в сумме 467,9 тыс.руб. в связи с вакантными должностями в течение 2020 года и увеличением числа больничных листов;

- в сумме 651,9 тыс.руб. в связи с длительностью проведения конкурсных процедур.

В рамках компетенции сотрудниками Инспекции адмтехнадзора в 2020 году рассмотрено 4426 дел об административных правонарушениях (в 2019 году – 6283

⁴⁰⁸ «Развитие информационно-технологической инфраструктуры и обеспечение защиты персональных данных в информационных системах государственной инспекции административно-технического надзора администрации области» подпрограммы «Электронные органы исполнительной власти региона».

⁴⁰⁹ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 02.11.2015 №1090.

дела). Поступление доходов по Инспекции адмтехнадзора в 2020 году составило 1146,6 тыс.руб. (102,1% плана), в том числе 1033,7 тыс.руб. – сумма штрафов, взысканных с виновных лиц за административные правонарушения и поступивших в областной бюджет; 99,9 тыс.руб. – денежные средства, зачисленные в областной бюджет как невыясненные поступления; 13 тыс.руб. – доходы от компенсации затрат.

В ходе надзорных мероприятий Инспекцией адмтехнадзора за 2020 год проверено 12565 объектов; к ответственности привлечено 285 юридических лиц и 390 должностных лиц, 165 индивидуальных предпринимателей, 3586 граждан; выдано 399 предписаний ответственным лицам об устранении выявленных нарушений (93% из них выполнены, остальные находятся на контроле); составлено 35 протоколов по ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях⁴¹⁰ для их рассмотрения мировыми судьями.

Информация по отдельным показателям деятельности Инспекции адмтехнадзора, достигнутым в 2020 году, в сравнении с 2019 годом представлена на рисунке № 31.

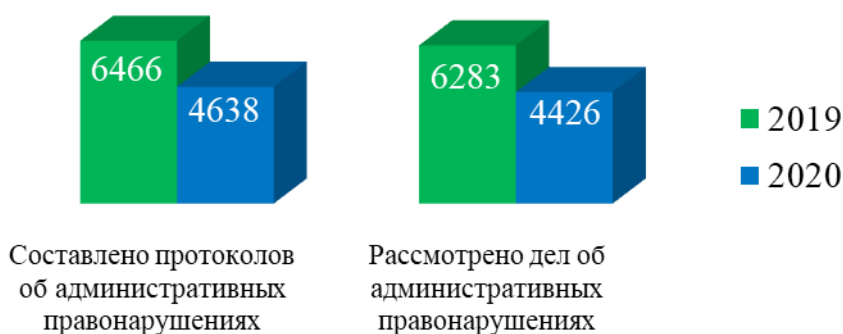


Рис. 31. Данные об отдельных показателях деятельности Инспекции адмтехнадзора за 2020 год в сравнении с 2019 годом

Расходы областного бюджета по разделу **0700 «Образование»** за 2020 год составили 16592568,8 тыс.руб., или 22,6% от общего объема расходов областного бюджета (73297773,3 тыс.руб.). Исполнение бюджетных назначений составило 96,3% от плана, утвержденного Законом № 136-ОЗ (17236328,3 тыс.руб.), и 95,9% от бюджетных назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью областного бюджета (17307146,9 тыс.руб.).

В структуре расходов основная доля – 77,9% – приходится на «Общее образование» (12932602,1 тыс.руб.), 13,2% – на «Среднее профессиональное образование» (2195984,1 тыс.руб.), 5,5% – на «Другие вопросы в области образования» (905146,2 тыс.руб.), 1,2% – на «Дошкольное образование» (196456,1 тыс.руб.), 1,1% – на «Профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации» (185632,3 тыс.руб.) и 1% – на «Дополнительное образование детей» (166387,8 тыс.руб.), 0,06% – на «Молодежную политику» (10359,9 тыс.руб.).

Графически структура расходов областного бюджета на сферу образования за 2020 год представлена на рисунке № 32.

⁴¹⁰ Невыполнение в установленный срок предписания об устранении нарушений законодательства.

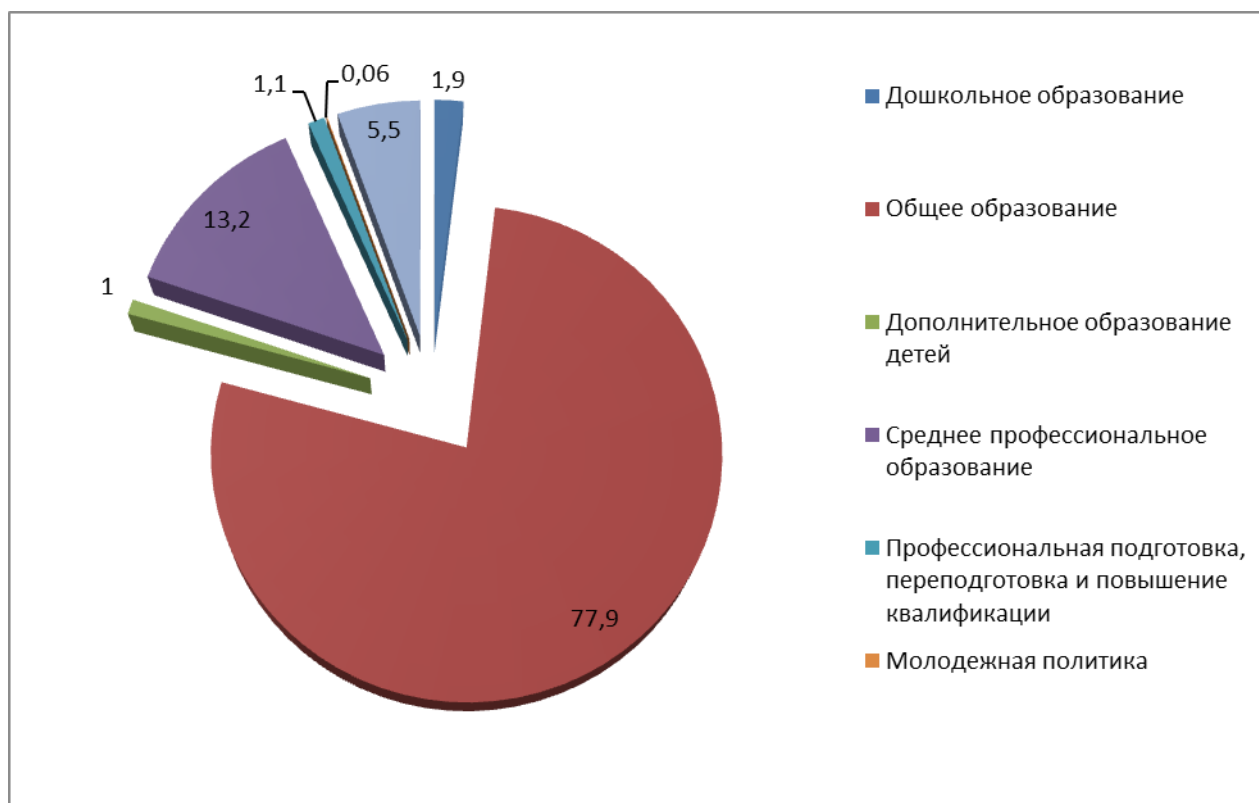


Рис.32. Структура расходов областного бюджета на образование в 2020 году, %

Основной объем средств областного бюджета на образование в 2020 году реализован **Департаментом образования**. В 2020 году доля его расходов в общих расходах на образование составила 96,9% или 16072113,4 тыс.руб. В 2020 году Департамент образования также являлся главным распорядителем средств бюджета по следующим разделам классификации расходов бюджета: 0100 «Общегосударственные вопросы» – 469 тыс.руб., 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 4221,2 тыс.руб., 1000 «Социальная политика» – 1226838,62 тыс.руб.

Плановые назначения исполнены Департаментом образования в общей сумме 17303642,2 тыс.руб., или на 96,1%. Неисполненные назначения по утвержденным бюджетным ассигнованиям составили 696720,4 тыс.руб., или 3,9% от плана. Согласно данным бюджетной отчетности неисполнение обусловлено в том числе следующими причинами:

- 240659,9 тыс.руб. – остаток средств, сложившийся в связи с нарушением подрядчиками утвержденного графика производства работ;
- 198629,7 тыс.руб. – экономия при выплатах по публичным нормативным обязательствам;
- 96926,1 тыс.руб. – неиспользованные средства субсидии на строительство объекта «Школа на 675 мест г. Камешково, Камешковский район»;
- 59203,7 тыс.руб. – экономия, сложившаяся по результатам проведения торгов и конкурсных процедур;
- 49579,2 тыс.руб. – экономия по единой субвенции в связи с обеспечением установленного уровня заработной платы педагогических работников дошкольных и общеобразовательных организаций;
- 34438,6 тыс.руб. – экономия при выплатах пособий и компенсаций,

имеющих заявительный характер;

- 12996,5 тыс.руб. – экономия по оплате труда и стимулирующим выплатам, в том числе руководителям областных государственных организаций отрасли образования;

- 988 тыс.руб. – неиспользованные средства в связи с отменой конкурса грантов молодым ученым на проведение исследований по приоритетным направлениям науки;

- 736,1 тыс.руб – экономия по расходам на обеспечение функций государственных органов;

- 301,6 тыс.руб. – экономия по выплатам пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью;

- 141,6 тыс. руб. – экономия по начислению страховых взносов в связи с пособиями по временной нетрудоспособности, а также экономия по командировочным расходам.

Согласно сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченная и долгосрочная кредиторская и дебиторская задолженности Департамента образования по состоянию на 01.01.2021 отсутствовали.

Полномочия в сфере образования в 2020 году обеспечивали 60 подведомственных учреждений Департамента образования (в том числе 32 казенных учреждения, 24 бюджетных учреждения и 4 автономных учреждения).

Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 15.01.2020 включает тезисы, касающиеся функционирования и развития сферы образования, в том числе:

- обеспечение дошкольного образования в полном объеме;
- развитие предоставления бесплатного горячего питания обучающимся в муниципальных образовательных организациях;

- дальнейшее увеличение количества новых мест в общеобразовательных организациях муниципальных образований;

- обеспечение соблюдения установленного Указами Президента РФ уровня заработной платы работников бюджетной сферы;

- организация ремонтных работ в государственных и муниципальных образовательных организациях, в том числе в детских школах искусств.

Анализ выполнения указанных задач показал следующее.

В 2020 году не достигнут показатель ГП «Развитие образования» «доступность дошкольного образования (отношение численности детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования)» (99,7% при плане 99,8%) в связи с тем, что построенные в городе Владимире в 2020 году три здания дошкольных образовательных организаций на 215 мест введены в эксплуатацию 25.12.2020 и 30.12.2020, однако это не позволило оформить лицензии на осуществление образовательной деятельности. Доступность дошкольного

образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет⁴¹¹ составила 98,6% (100% от плана).

На организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях, в 2020 году направлено 243943,9 тыс.руб. (94,7% от плана), из них средства федерального бюджета составили 217110 тыс.руб. (98% от плана). Неполное освоение средств на указанные цели обусловлено сокращением численности получателей данных мер поддержки, а также экономией, сложившейся по результатам торгов. Выделенные средства позволили обеспечить бесплатным горячим питанием 60,7 тыс. обучающихся.

Дополнительно к вышеуказанным средствам на организацию питания обучающихся 1 - 4 классов в муниципальных образовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам направлены средства областного бюджета в сумме 89050,9 тыс.руб., что позволило обеспечить питанием 57,9 тыс. обучающихся⁴¹².

На мероприятия по созданию новых мест в общеобразовательных организациях в 2020 году из областного бюджета направлено 647904,2 тыс.руб. Количество новых мест в общеобразовательных организациях муниципальных образований в 2020 году составило 1132 ед., или 48,5% от плана (2335 ед.). Неисполнение запланированных значений показателя обусловлено невыполнением в полном объеме работ по строительству объекта «Школа на 675 мест в г. Камешково, Камешковский район». Сроки реализации мероприятия и ввода 675 мест по данному объекту были перенесены на 2021 год. Также продлены до 01.07.2021 мероприятия по капитальному ремонту гимназии № 1 г. Коврова. В рамках данного мероприятия не введены 528 новых мест.

Также в 2020 году не достигнут показатель «количество реконструированных и (или) капитально отремонтированных муниципальных детских школ искусств», установленный государственной программой Владимирской области «Развитие образования»⁴¹³ (далее – ГП «Развитие образования»), который составил 4 ед. при плане 8 ед. (50% от плана). На указанные цели направлено 30515,9 тыс.руб. (88,4% от плана), в том числе за счет средств федерального бюджета – 27159,1 тыс.руб. Однако в ходе экспертизы установлено, что в соответствии с дополнительным соглашением от 30.12.2020 № 054-09-2020-402/4 к соглашению о предоставлении субсидии бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета от 30.04.2020 № 054-09-2020-402, заключенному между Министерством культуры РФ и администрацией области, показатель результативности использования субсидии в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по модернизации региональных и

⁴¹¹ Отношение численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования.

⁴¹² В том числе в муниципальных образовательных организациях – 57431 человек, в частных общеобразовательных организациях – 498 человек.

⁴¹³ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 18.08.2014 № 862.

муниципальных детских школ искусств по видам искусств, сокращен с 8 до 4 ед.⁴¹⁴ Таким образом, фактически достижение показателя составило 100% от установленного вышеуказанным соглашением.

В 2020 году обеспечен уровень заработной платы педагогическим работникам образовательных организаций, установленный Указами Президента РФ от 07.05.2012 № 597⁴¹⁵ и от 01.06.2012 № 761⁴¹⁶. Направленные на оплату труда педагогических работников средства в 2020 году позволили обеспечить среднюю заработную плату по категориям работников в следующих размерах:

- педагогических работников дошкольных образовательных организаций – 29902,3 руб. (возросла на 2,2% к уровню 2019 года), или 102,2% от целевого значения;

- педагогических работников общего образования – 32880,4 руб. (возросла на 5,6% к уровню 2019 года), или 115% от среднемесячного дохода от трудовой деятельности в регионе;

- педагогических работников учреждений дополнительного образования детей – 32070,7 руб. (возросла на 0,9% к уровню 2019 года), или 101,3% от средней заработной платы учителей;

- преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений среднего профессионального образования – 32893,0 руб. (возросла на 5,5% к уровню 2019 года), или 115% к среднемесячному доходу от трудовой деятельности.

В ходе экспертизы установлено, что объем субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственным бюджетным учреждениям в сфере образования в 2020 году (1311571,598 тыс.руб.) увеличился по сравнению с 2019 годом на 3,3%. Объем субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственным автономным учреждениям в указанной сфере в 2020 году (418110,5 тыс.руб.) увеличился на 12,4% по сравнению с 2019 годом.

Объем субсидий на иные цели государственным бюджетным учреждениям в сфере образования по сравнению с 2019 годом увеличился на 20,3% и составил 478027,2 тыс.руб. Объем соответствующих субсидий для государственных автономных учреждений в 2020 году увеличился в 1,8 раза по сравнению с 2019 годом (134067,6 тыс.руб.).

Анализ показал, что 77,2% расходов произведены Департаментом образования посредством передачи межбюджетных трансфертов в муниципальные образования области, объем которых в 2020 году составил 13354278,9 тыс.руб., что на 1,7% выше по отношению к уровню 2019 года.

В 2020 году в рамках реализации государственных программ Департаментом образования исполнены расходы в сумме 17272820,6 тыс.руб. или 93,6% от общего объема средств, предусмотренных Департаменту образования, в том числе в рамках:

⁴¹⁴ Размер субсидии сокращен с 73415,9 тыс.руб. до 27159,1 тыс.руб.

⁴¹⁵ «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

⁴¹⁶ Указ Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы».

– ГП «Обеспечение безопасности населения» – 4221,2 тыс.руб. (100% от плана), из них 3626,2 тыс.руб. – в рамках подпрограммы «Обеспечение общественного порядка и профилактики правонарушений во Владимирской области» на мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности учреждений образования, 595 тыс.руб. – в рамках подпрограммы «Противодействие злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» на проведение социально-психологического тестирования, семинаров, курсов повышения квалификации по вопросам наркопрофилактики в образовательных организациях, а также на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на создание и оборудование кабинетов наркопрофилактики в образовательных организациях;

– ГП «Реализация государственной национальной политики» – 943,6 тыс.руб. (100% от плана), средства направлены на проведение мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России, а также популяризации и поддержке русского языка;

– ГП «Энергосбережение» – 2800 тыс.руб. (100% от плана), средства направлены на мероприятия по снижению потребления энергоресурсов в учреждениях образования;

– ГП «Управление госсобственностью» – 469 тыс.руб. (100% относительно плановых назначений), средства направлены на оформление технической документации и технических планов на объекты недвижимости и их постановку на кадастровый учет;

– ГП «Повышение безопасности дорожного движения» – 1160 тыс.руб. (100% от плана), средства направлены на обеспечение профилактики детского дорожно-транспортного травматизма и проведение мероприятий по обеспечению безопасного поведения участников дорожного движения;

– ГП «Информационное общество» – 143675,1 тыс.руб. (95,2% от плана), средства направлены на приобретение оборудования для модернизации регионального центра обработки данных, обновление программного обеспечения системы защиты информации, приобретение запасных частей для ремонта сервера регионального центра информационных технологий в образовании;

– государственной программы Владимирской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области»⁴¹⁷ – 35539,5 тыс.руб. (92,6% относительно плановых назначений), в том числе за счет средств федерального бюджета – 16019,7 тыс.руб., за счет средств областного бюджета – 19519,8 тыс.руб. Средства направлены на реализацию мероприятий подпрограммы «Доступная среда» по созданию в дошкольных образовательных, общеобразовательных организациях, организациях дополнительного образования детей условий для получения детьми-инвалидами качественного образования, а также по повышению уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения во Владимирской области. Неисполненные назначения в сумме 2856,6 тыс.руб. сложились за счет экономии по результатам торгов;

– ведомственной целевой программы «Безопасность образовательной

⁴¹⁷ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 13.11.2014 №1163.

организации»⁴¹⁸ в сумме 121449,9 тыс.руб. (100% относительно плановых назначений), которые направлены на улучшение организации противопожарной и антитеррористической безопасности, развитие материально-технической базы образовательных организаций, выполнение требований надзорных органов;

– ГП «Развитие образования» в сумме 16983267,4 тыс.руб. (из них по разделу 0700 «Образование» – 15756428,8 тыс.руб., по разделу 1000 «Социальная политика» – 1226838,6 тыс.руб.), что составляет 96,1% относительно плановых назначений и 98,1% от расходов областного бюджета, реализованных Департаментом образования в целом. Кроме этого, соисполнителями данной государственной программы в 2020 году являлись ДАС и Департамент культуры с утвержденным объемом ассигнований в общей сумме 109599 тыс.руб.⁴¹⁹, которые исполнены в сумме 30515,9 тыс.руб.⁴²⁰, или на 27,8% от плана.

Кроме того, иные непрограммные расходы, исполненные Департаментом образования в 2020 году, составили 10116,5 тыс.руб. (99,9% от плановых значений, утвержденных сводной бюджетной росписью). Средства направлены на проведение экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг (788,3 тыс.руб.), а также на расходы за счет безвозмездных поступлений от юридических и физических лиц (9329,2 тыс.руб.).

В ходе экспертизы установлено, что в течение 2020 года в государственную программу 6 раз вносились изменения. Объем бюджетных ассигнований ГП «Развитие образования» на 2020 год первоначально был утвержден в сумме 15588003,1 тыс.руб. В результате внесения изменений в ГП «Развитие образования» в течение 2020 года общий объем ее финансирования на 2020 год увеличен до 18464490,8 тыс.руб., или на 18,5% относительно начала отчетного периода (15588003,1 тыс.руб.). При этом объем средств федерального бюджета составил 1651754,9 тыс.руб. (увеличен в 2,8 раза), объем средств областного бюджета составил 16184438,8 тыс.руб. (увеличен на 11,7%). Также произведена корректировка основных мероприятий, целевых индикаторов и показателей программы и подпрограмм.

Фактически объем расходов на реализацию ГП «Развитие образования» составил в 2020 году 17016814,1 тыс.руб. или 104,5% от плана.

Достижение целей и решение задач ГП «Развитие образования» в 2020 году осуществлялись посредством реализации следующих подпрограмм.

1. Подпрограмма 1 «Развитие профессионального образования» (далее – подпрограмма 1).

В отчетном периоде расходы по подпрограмме 1 произведены Департаментом образования в сумме 1741805,9 тыс.руб., или 99,9% от плана бюджетной росписи, и направлены на реализацию следующих основных мероприятий подпрограммы:

1.1 «Реализация образовательных программ среднего профессионального образования и профессионального обучения» – в сумме 1672253,9 тыс.руб. (100% от плана) направлены на государственную поддержку профессиональных

⁴¹⁸ Утверждена приказом Департамента образования администрации Владимирской области от 22.10.2007 № 686.

⁴¹⁹ В том числе ДАС – 75089,6 тыс.руб., Департамент культуры – 34509,5 тыс.руб.

⁴²⁰ В том числе ДАС – 3030,9 тыс.руб., или 4% от плана; Департамент культуры – 30515,9 тыс.руб. (из них за счет средств федерального бюджета – 27159,1 тыс.руб.), или 88,4% от плана.

образовательных организаций в целях обеспечения соответствия их материально-технической базы современным требованиям, в том числе:

- в сумме 1549941,1 тыс.руб. – на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений среднего профессионального образования;

- в сумме 109600,3 тыс.руб. – на государственную поддержку профессиональных образовательных организаций в целях обеспечения соответствия их материально-технической базы современным требованиям;

- в сумме 12712,5 тыс.руб. – на предоставление субсидии автономной некоммерческой профессиональной образовательной организации «Владимирский техникум экономики и права Владкоопсоюза» (что в 1,9 раза выше уровня 2019 года), не являющейся государственным учреждением, которой установлены контрольные цифры приема граждан для обучения по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования. Среднегодовое число обучающихся составило 176 человек.

В рамках государственного задания обучалось по основным профессиональным образовательным программам среднего профессионального образования (очная и заочная форма обучения) 16334 чел. (на 3,8% больше уровня 2019 года) или 98,4% относительно плана. Объем исполнения государственного задания по их обучению составил 673010 человеко-часов, или 99,7% от плана. Среднегодовой размер финансирования стоимости обучения на 1 обучающегося составил 91,1 тыс.руб.

Согласно отчету о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Развитие образования» по результатам реализации основного мероприятия 1.1 достигнуты следующие целевые показатели:

- количество созданных многофункциональных центров прикладных квалификаций – 11 ед. (137,5% от плана);

- отношение средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных организаций среднего профессионального образования к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц во Владимирской области (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) – 115,6% (115,6% от плана);

- удельный вес численности выпускников, трудоустроившихся в течение календарного года, следующего за годом выпуска, в общей численности выпускников образовательной организации, обучавшихся по образовательным программам среднего профессионального образования, – 56,6% (104,8% от плана);

- доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, в общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы, – 50,0% (101,4% от плана).

Бюджетная эффективность реализации основного мероприятия 1.1 оценена Департаментом образования как высокая (111,9%).

1.2 «Поддержка талантливой молодежи» – в сумме 39246,6 тыс. руб., или 97,5% от плана сводной бюджетной росписи. Средства направлены на следующие

мероприятия:

- 888,0 тыс.руб. – на выплату 28-ми именных стипендий Губернатора Владимирской области для лиц, обучающихся в профессиональных образовательных организациях, подведомственных Департаменту образования, по остродефицитным специальностям и профессиям;
- 30200,0 тыс.руб. – на проведение открытого регионального чемпионата рабочих профессий «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia);
- 8158,6 тыс.руб. – на проведение чемпионата Владимирской области «Абилимпикс».

В ходе экспертизы отмечено, что в 2020 году не были использованы средства на выплату грантов молодым ученым на проведение исследований по приоритетным направлениям науки, технологии и техники в соответствии с Законом Владимирской области от 12.12.2006 № 178-ОЗ в сумме 988,0 тыс.руб., т.к. конкурс грантов не проводился.

По результатам исполнения основного мероприятия 1.2 достигнуты следующие целевые показатели:

- удельный вес численности выпускников, трудоустроившихся в течение календарного года, следующего за годом выпуска, в общей численности выпускников образовательной организации, обучавшихся по образовательным программам среднего профессионального образования, – 56,6% (104,8% от плана);
- число участников регионального чемпионата «Молодые профессионалы (Ворлдскиллс)» из числа студентов, обучающихся в профессиональных образовательных организациях, расположенных на территории области, – 231 чел. (128,3% от плана);
- число участников чемпионата Владимирской области «Абилимпикс» из числа обучающихся в профессиональных образовательных организациях, расположенных на территории области, – 79 чел. (263,3% от плана).

Бюджетная эффективность реализации основного мероприятия 1.2 оценена Департаментом образования как высокая (169,6%).

1.3 «Государственная поддержка профессиональных образовательных организаций и кадрового потенциала системы профессионального образования».

Расходы на реализацию данного основного мероприятия в 2020 году составили 3400 тыс.руб., что соответствует плановым значениям. В рамках реализации основного мероприятия проведен областной конкурс среди колледжей, внедряющих инновационные образовательные проекты, по результатам которого 3 - м областным образовательным учреждениям среднего профессионального образования⁴²¹ предоставлены гранты Губернатора Владимирской области по 1 млн.руб. каждый в целях создания современных условий осуществления образовательного процесса. Кроме этого, на поощрение 10 лучших мастеров производственного обучения по итогам областного конкурса «Лучшие мастера производственного обучения государственных профессиональных образовательных организаций, подведомственных Департаменту образования администрации области» направлено 400 тыс.руб. (по 40 тыс.руб. каждому).

⁴²¹ ГБПОУ ВО «Ковровский транспортный колледж», ГБПОУ ВО «Киржачский машиностроительный колледж», ГАПОУ ВО «Гусь-Хрустальный технологический колледж».

По результатам реализации основного мероприятия все плановые целевые показатели превысили установленные значения:

- доля мастеров производственного обучения профессиональных образовательных организаций, участвующих в конкурсе «Лучшие мастера производственного обучения государственных профессиональных образовательных организаций, подведомственных департаменту образования администрации области», к общему числу мастеров производственного обучения – 10,4% (104% от плана);

- доля профессиональных образовательных организаций, осуществляющих инновационную деятельность, – 88% (103,5% от плана);

- доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, в общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы – 50% (101,4% от плана).

Бюджетная эффективность реализации основного мероприятия 1.3 оценена Департаментом образования как высокая (103%).

1.4. *«Содействие подготовке управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации».*

Расходы на реализацию данного основного мероприятия в 2020 году составили 3400,9 тыс.руб., из них за счет средств федерального бюджета – 1733,3 тыс.руб., областного бюджета – 1667,6 тыс.руб., что соответствует плановым назначениям.

В целях подготовки управленческих кадров в сфере образования были направлены на повышение квалификации 25 специалистов. Кроме этого, средства направлялись на проведение рекламной кампании, проведение семинаров, тренингов и изготовление печатной продукции.

Согласно отчету о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Развитие образования» три целевых показателя исполнены выше установленных значений:

- доля специалистов, завершивших обучение, в общем числе специалистов, приступивших к обучению, – 100% (111,1% от плана);

- доля специалистов, сдавших итоговые аттестационные испытания на «хорошо» и «отлично», в общем числе специалистов, завершивших обучение, – 100% (125% от плана);

- доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, в общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы – 50% (101,4% от плана).

Бюджетная эффективность реализации основного мероприятия 1.4 оценена Департаментом образования как высокая (109,4%).

1.5 *«Совершенствование профессионального образования региона через участие в федеральных конкурсах (отборах)»* – в сумме 7636,5 тыс.руб., в том числе средства федерального бюджета – 6796,5 тыс.руб., средства областного бюджета – 840,0 тыс.руб., что соответствует утвержденным плановым значениям.

Средства направлены на развитие Регионального ресурсного учебно-методического центра для инклюзивного профессионального образования на базе ГБПОУ ВО «Владимирский экономико-технологический колледж».

Согласно отчету о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Развитие образования» количество профессиональных образовательных организаций, в которых обеспечены условия для получения среднего профессионального образования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий, составило 26 ед. (100% от плана), доля образовательных организаций среднего профессионального и высшего образования, в которых обеспечены условия для получения среднего профессионального и высшего образования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий, в общем количестве таких организаций составила 70,3% (100,4% от плана);

Бюджетная эффективность реализации основного мероприятия 1.5 оценена Департаментом образования как высокая (101,3%).

1.Е6 *«Федеральный проект «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования) национального проекта «Образование»* – в сумме 15868 тыс.руб. в соответствии с плановыми назначениями направлены на создание 19 мастерских, оснащенных современным высокотехнологичным оборудованием по приоритетным для области направлениям подготовки «Обслуживание транспорта и логистика» на базе ГБПОУ ВО «Ковровский транспортный колледж», «Сельское хозяйство» на базе ГАПОУ ВО «Никологорский аграрно-промышленный колледж», «Социальная сфера» на базе ГБПОУ ВО «Муромский педагогический колледж» и «Промышленные и инженерные технологии» на базе ГБПОУ ВО «Гусевский стекольный колледж».

Согласно отчету о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Развитие образования» целевые показатели выполнены на уровне, установленном госпрограммой, в том числе:

- удельный вес численности выпускников, трудоустроившихся в течение календарного года, следующего за годом выпуска, в общей численности выпускников образовательной организации, обучавшихся по образовательным программам среднего профессионального образования, – 56,6% (104,8% от плана);

- число мастерских, оснащенных современной материально-технической базой по одной из компетенций, – 29 ед. (100% от плана).

Выборочные данные о значениях целевых показателей подпрограммы 1 приведены на рисунке № 33.

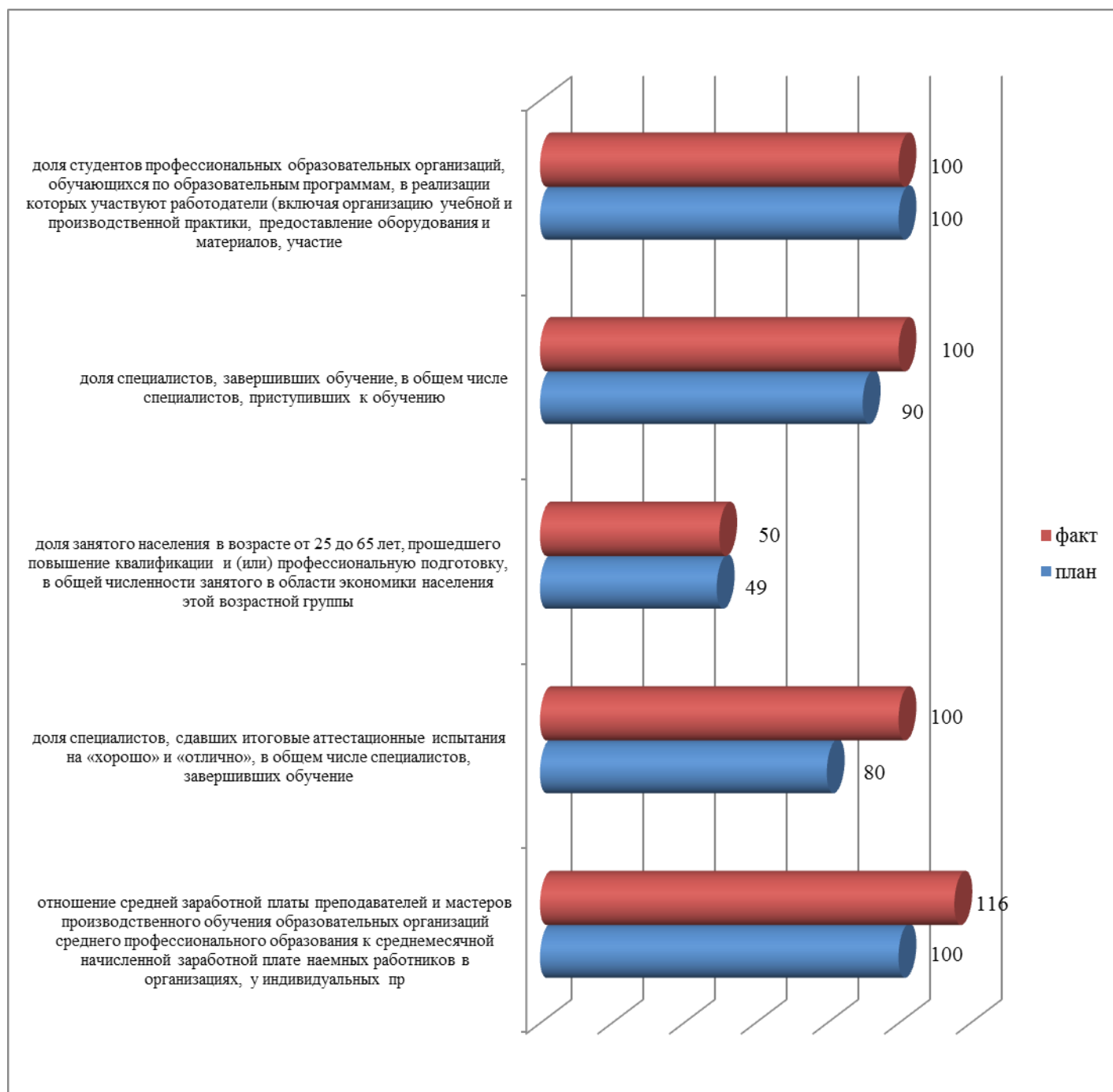


Рис.33. Выборочные данные о достигнутых значениях показателей подпрограммы 1 по итогам 2020 года, %

Экспертиза показала, что по отдельным целевым показателям подпрограммы 1 достигнуты значения, превышающие или равные предельным за весь период ее реализации, что может приводить к завышению оценки бюджетной эффективности реализации подпрограммы 1:

- количество созданных многофункциональных центров прикладных квалификации – 11% (предельное значение – 11%);
- число участников регионального чемпионата «Молодые профессионалы (Ворлдскиллс)» из числа студентов, обучающихся в профессиональных образовательных организациях, расположенных на территории области, – 231 чел. (предельное значение – 230 чел.);

- число участников чемпионата Владимирской области «Абилимпикс» из числа обучающихся в профессиональных образовательных организациях, расположенных на территории области, – 79 чел. (предельное значение – 40 чел.);
- доля специалистов, завершивших обучение, в общем числе специалистов, приступивших к обучению, – 100% (предельное значение – 90%);
- доля специалистов, сдавших итоговые аттестационные испытания на «хорошо» и «отлично», в общем числе специалистов, завершивших обучение, – 100% (предельное значение – 80 %);
- доля образовательных организаций среднего профессионального и высшего образования, в которых обеспечены условия для получения среднего профессионального и высшего образования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий, в общем количестве таких организаций – 70,3% (предельное значение – 70 %).

По оценке Счетной палаты Владимирской области неактуализация установленных целевых значений показателей с учетом фактического уровня их достижения может приводить к завышенной оценке эффективности реализации государственной программы и её мероприятий.

2. Подпрограмма 2 «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» (далее – подпрограмма 2).

Расходы на реализацию подпрограммы 2 произведены в сумме 13924129,7 тыс. руб. (из них за счет средств федерального бюджета – 1138420,5 тыс.руб., за счет средств областного бюджета – 12785709,2 тыс.руб.), или 95,5% от плана бюджетной росписи. Бюджетные средства были направлены на реализацию следующих основных мероприятий подпрограммы:

2.1 «Оздоровление детей».

Расходы на реализацию данного мероприятия подпрограммы составили 5062,4 тыс.руб., что соответствует плановым назначениям. Средства направлены на приобретение путевок для 220 одаренных детей в областные профильные смены в оздоровительных организациях (2072,0 тыс.руб.) и путевок в детские санатории, санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия (2990,4 тыс.руб.). Всего путевками обеспечены 162 ребенка школьного возраста (102,5% от плана). На период с 2021 года данный показатель установлен государственной программой в значении 5600 чел. ежегодно до окончания срока реализации программы.

Согласно отчету о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Развитие образования» бюджетная эффективность реализации основного мероприятия 2.1 признана Департаментом образования высокой (127,9%). При этом в ходе экспертизы отмечено значительное перевыполнение целевого показателя «количество детей школьного возраста, охваченных отдыхом в областных профильных сменах в оздоровительных организациях» – 220 чел., что составляет 183,3% от плана, что может приводить к завышенной оценке эффективности реализации мероприятия. На период с 2021 года данный показатель установлен государственной программой в значении 670 чел. ежегодно до окончания срока реализации программы.

Низкий уровень значения показателей, установленных на 2020 год, обусловлен ограничительными мерами, связанными с распространением новой коронавирусной инфекции.

2.2 «Проведение конкурсов и мероприятий в сфере образования».

Расходы на реализацию данного мероприятия подпрограммы составили 20775,7 тыс.руб., или 100% от плановых назначений. Средства направлены на проведение областных мероприятий посредством предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования Владимирской области «Владимирский институт развития образования имени Л.И. Новиковой» (далее – ГАОУ ДПО ВО ВИРО) (9775,7 тыс.руб.), а также на предоставление иных межбюджетных трансфертов на грантовую поддержку организаций в сфере образования (11000 тыс.руб.).

В ходе экспертизы установлено, что кассовый расход ГАОУ ДПО ВО ВИРО по средствам субсидии по состоянию на 01.01.2021 составил 7182 тыс.руб., или 73,5% от плана, в связи с отменой отдельных мероприятий и переводом части мероприятий в онлайн формат по причине введения ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции.

Согласно отчету о ходе реализации ГП «Развитие образования» в результате выполнения мероприятия 2.2 достигнуты следующие показатели:

- удельный вес численности обучающихся по программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, участвующих в олимпиадах и конкурсах различного уровня, в общей численности обучающихся по программам начального, основного и среднего общего образования – 59,4% (в соответствии с планом);

- увеличение доли педагогических работников образовательных организаций, участвующих в инновационной деятельности образовательных организаций, – 20,05% (100,3% от плана);

- доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием, в общей численности детей в возрасте от 5 до 18 лет – 75,2% (100,3% от плана).

Согласно отчету о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Развитие образования» бюджетная эффективность реализации основного мероприятия 2.2 признана Департаментом образования высокой (100,2%).

2.3 «Содействие развитию системы дошкольного, общего и дополнительного образования».

Расходы на реализацию указанного мероприятия произведены в сумме 1114712,6 тыс. руб. или 75,1% от плана сводной бюджетной росписи, из них за счет средств федерального бюджета – 470564,3 тыс.руб., за счет средств областного бюджета – 644148,3 тыс.руб.

Средства направлены на следующие мероприятия:

- 250000 тыс.руб. (100% от плана) – на подготовку муниципальных образовательных организаций к началу учебного года и оздоровительных лагерей к летнему периоду (в форме субсидий бюджетам муниципальных образований);

– 243943,9 тыс.руб. (94,7% от плана), из них средства федерального бюджета в сумме 217110,0 тыс.руб., – на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях. Неполное освоение средств на указанные цели обусловлено сокращением численности получателей данных мер поддержки, а также экономией, сложившейся по результатам торгов;

– 3991,3 тыс.руб. (54,7% от плана), из них средства федерального бюджета составили 3552,3 тыс.руб., на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных образовательных организациях;

– 193856,7 тыс.руб. (67,7% от плана) – на поддержку приоритетных направлений развития отрасли образования (в форме субсидий бюджетам муниципальных образований), из них:

- 89050,9 тыс.руб. – на организацию питания обучающихся 1 - 4 классов в муниципальных образовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, что позволило обеспечить питанием 57929 обучающихся;

- 33399,1 тыс.руб. – на организацию отдыха детей в каникулярное время и на организацию культурно-экскурсионного обслуживания в каникулярный период организованных групп детей по городам Владимирской области и близлежащих регионов. Приобретены путевки для 36809 детей и 24175 детей обеспечены экскурсионными поездками в каникулярный период;

- 71406,7 тыс.руб. – на доведение оплаты труда педагогических работников муниципальных образовательных организаций дополнительного образования детей до уровня не менее 100% от средней заработной платы учителей в регионе;

Низкий уровень освоения средств по данным направлениям расходов обусловлен сложившейся в 2020 году неблагоприятной эпидемиологической обстановкой и выделением средств субсидии из федерального бюджета;

– 150657,5 тыс.руб. (91,2% от плана) – на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций за счет средств федерального бюджета. Объем неосвоенных средств составил 14462,1 тыс.руб. по причине сокращения численности получателей выплат⁴²²;

– 8641,6 тыс.руб. (88% от плана) – на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных общеобразовательных организаций за счет средств федерального бюджета. Объем неосвоенных средств составил 1175,5 тыс.руб. по причине сокращения численности получателей выплат⁴²³;

– 94567,7 тыс.руб. (28,2% от плана), из них за счет средств федерального бюджета в сумме 63443,8 тыс.руб., – на капитальный ремонт 2-го здания МБОУ

⁴²² В том числе в связи со сложившейся в 2020 году эпидемиологической обстановкой и большим количеством листов нетрудоспособности.

⁴²³ В том числе в связи со сложившейся в 2020 году эпидемиологической обстановкой и большим количеством листов нетрудоспособности.

города Коврова «Гимназия им. Барсукова». Низкий уровень освоения средств обусловлен нарушением подрядчиком (ООО «ГРАДИАЛ», контракт от 11.03.2020 № 001-ЭА) графика производства работ, частичным приостановлением деятельности подрядчика и организаций, задействованных в поставке строительных материалов, в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции. В соответствии с ч. 1 п. 9 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ к контракту от 11.03.2020 № 001-ЭА заключено дополнительное соглашение от 04.12.2020 № 7 о продлении сроков проведения работ по капитальному ремонту объекта до 01.07.2021;

- 63423 тыс.руб. (100% от плана) – на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и предотвращением коронавирусной инфекции (COVID-19) в муниципальных образовательных организациях, в частных образовательных организациях (в форме субсидий бюджетам муниципальных образований);

- 43730 тыс.руб. (100% от плана) – на создание условий, обеспечивающих доступность дополнительных общеобразовательных программ естественнонаучной и технической направленности для обучающихся в детском технопарке «Кванториум-33»;

- в сумме 17955 тыс.руб. (100% от плана) – на приобретение 10 автобусов для организации бесплатной перевозки обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы;

- 13430 тыс.руб. (100% от плана) – на обеспечение деятельности центра поддержки одаренных детей.

В 2020 году из 26 показателей, примененных для оценки эффективности реализации основного мероприятия 2.3, целевые значения достигнуты или превышены по 21 показателю.

В связи с введением ограничительных мер в целях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 в 2020 году не достигнуты плановые значения показателей «удельный вес детей школьного возраста, подлежащих отдыху в организациях отдыха детей и их оздоровления в каникулярный период, за счет средств субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на организацию отдыха детей в каникулярное время (к общему числу детей от 7 до 17 лет)» (8,2%, или 51,3% от плана) и «удельный вес обучающихся в организациях по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, подлежащих культурно-экскурсионному обслуживанию в каникулярный период за счет средств субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на организацию отдыха детей в каникулярное время (к общему числу обучающихся 1 - 11 классов в организациях по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования)» (17,2%, или 57,3% от плана).

Кроме этого, не были достигнуты плановые значения следующих показателей:

- количество реконструированных и (или) капитально отремонтированных муниципальных детских школ искусств – 4 ед. при плане 8 ед. (50% от плана);

- количество новых мест в общеобразовательных организациях муниципальных образований – 1132 ед. при плане 2335 ед. (48,5% от плана);
- количество зданий, в которых выполнены мероприятия по благоустройству зданий, – 0 ед. при плане 1 ед. (0% от плана).

Согласно отчету о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Развитие образования» бюджетная эффективность реализации основного мероприятия 2.3 признана Департаментом образования высокой (130%).

2.4 «Обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам».

На реализацию основного мероприятия 2.4 в 2020 году было направлено 9713331,7 тыс.руб., или 99,5% от плана сводной бюджетной росписи.

Средства направлены на следующие мероприятия:

- в сумме 9652095,0 тыс.руб. (99,5% от плана) – на предоставление единой субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях. Средства субвенции направлены на обеспечение реализации прав на доступное и бесплатное образование для 141324 учащихся и 69292 детей дошкольного возраста;

- в сумме 51335,8 тыс.руб. (100% от плана) – на предоставление субвенции на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам;

- в сумме 9900,9 тыс.руб. (100% от плана) – на предоставление субсидии негосударственному общеобразовательному учреждению «Православная гимназия Преподобного Илии Муромца».

Согласно отчету о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Развитие образования» в результате реализации основного мероприятия 2.4 не достигнуто плановое значение показателя «удельный вес численности обучающихся, занимающихся в первую смену, в общей численности обучающихся общеобразовательных организаций» (83,6% при плане 91,8%), что, согласно информации Департамента образования, связано с увеличением в 2020 году

контингента обучающихся в общеобразовательных организациях региона по сравнению с 2019 годом на 0,7%.

В результате реализации основного мероприятия 2.4 доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет⁴²⁴ составила 98,6% (100,0% от плана). Очередность детей в возрасте от 3 до 7 лет, поставленных на учет для получения дошкольного образования в текущем году, отсутствовала.

Удельный вес численности детей, получающих дошкольное образование в частных образовательных организациях, в общей численности детей, получающих дошкольное образование, составил 0,6% (150% от плана).

Анализ показал, что отношение среднемесячной заработной платы педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных организаций к средней заработной плате в общем образовании во Владимирской области составило 102,2%. Отношение среднемесячной заработной платы педагогических работников государственных (муниципальных) образовательных организаций общего образования к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц во Владимирской области (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) – 115%. Таким образом, заработная плата педагогических работников сохранена на уровне, установленном Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Согласно отчету о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Развитие образования» бюджетная эффективность реализации основного мероприятия 2.4 признана Департаментом образования высокой (107,2%).

2.5 «Организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях»

На реализацию данного основного мероприятия было направлено 1046527,8 тыс.руб. (98,8% от плана, установленного бюджетной росписью).

Средства в рамках основного мероприятия 2.5 направлены на обеспечение деятельности (оказание услуг) специальных (коррекционных) учреждений, школ-детских садов, школ начальных, неполных средних и средних, школ-интернатов.

По результатам реализации основного мероприятия перевыполнен целевой показатель «отношение среднемесячной заработной платы педагогических работников государственных (муниципальных) образовательных организаций общего образования к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц во Владимирской области (среднемесячному доходу от трудовой деятельности)» – 115% (115% от плана) и достигнут показатель «удельный вес численности обучающихся в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях, которым предоставлена возможность обучаться в соответствии с

⁴²⁴ Отношение численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования.

основными современными требованиями (с учетом федеральных государственных образовательных стандартов), в общей численности обучающихся государственных и муниципальных общеобразовательных организаций» – 97,3% (100% от плана).

Согласно отчету о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Развитие образования» бюджетная эффективность реализации основного мероприятия 2.5 признана Департаментом образования высокой (108,8%).

2.6 «Предоставление мер социальной поддержки работникам образования».

Расходы составили 222442,2 тыс.руб., или 86,6% от планируемых, согласно бюджетной росписи значений.

Средства в сумме 204795,3 тыс.руб. (85,6% от плана) направлены на компенсацию расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения отдельным категориям граждан в сфере образования, а также возмещение части затрат в связи с предоставлением учителям общеобразовательных учреждений ипотечного кредита. В среднем одному специалисту образовательных учреждений, расположенных в сельской местности, предоставлена льгота на оплату жилищно-коммунальных услуг в сумме 2261,6 руб. в месяц. Меры социальной поддержки за счет областного бюджета получили 7546 лиц данной категории.

Неиспользованный остаток средств в объеме 34452,7 тыс.руб. образовался в связи с заявительным характером выплат.

На возмещение части затрат в связи с предоставлением учителям общеобразовательных учреждений ипотечного кредита направлено 10646,9 тыс.руб. (100% от плана). За счет указанных средств компенсирована часть первоначального взноса по ипотечному кредиту 21 учителю, а также выплачена компенсация по уплате процентов по ипотечному кредиту 144 учителям.

Кроме этого, в 2020 году произведены единовременные компенсационные выплаты учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек на общую сумму 7000 тыс.руб. (100% от плана).

Согласно отчету о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Развитие образования» по результатам основного мероприятия 2.6 достигнуты следующие значения целевых показателей:

- удовлетворенность населения услугами в сфере образования – 87% (110,7% от плана);
- удельный вес численности учителей общеобразовательных организаций в возрасте до 35 лет в общей численности учителей общеобразовательных организаций – 22,6% (102,7% от плана);
- доля молодых учителей, получивших ипотечный кредит (займ), от общей численности молодых учителей, желающих получить ипотечный кредит (займ), – 14,8% (100,7% от плана);
- количество учителей, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек, в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», которым предоставлены единовременные компенсационные выплаты, – 7 чел. (в соответствии с планом).

Бюджетная эффективность реализации основного мероприятия 2.6 признана Департаментом образования высокой (119,5%).

2.7 «Организация предоставления дополнительного профессионального образования».

Расходы в рамках основного мероприятия 2.7 составили 135612 тыс.руб. (100% от плана) и направлены на финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования Владимирской области (далее – ГАОУ ДПО ВО) «Владимирский институт развития образования имени Л.И. Новиковой».

Согласно отчету о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Развитие образования» при исполнении основного мероприятия 2.7 перевыполнены ожидаемые результаты по установленным целевым показателям:

- удельный вес педагогических работников, прошедших повышение квалификации, от общего числа педагогических работников области – 39% (117,5% от плана);

- доля педагогических работников образовательных организаций, прошедших переподготовку или повышение квалификации по вопросам образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью, в общей численности педагогических работников, работающих с детьми с ограниченными возможностями здоровья – 90,1% (100,1% от плана).

Бюджетная эффективность реализации основного мероприятия 2.7 оценена Департаментом образования как высокая (109,4%).

2.8 «Оказание психолого-педагогической и социальной поддержки семьям с детьми».

Расходы на реализацию данного основного мероприятия составили 434790,7 тыс.руб. (89,1% от плановых назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью).

Указанные средства направлены на следующие мероприятия:

- 14686,0 тыс.руб. (93,7% от плана) – на предоставление субвенции из областного бюджета местным бюджетам на социальную поддержку детей-инвалидов дошкольного возраста;

- 376939,9 тыс.руб. (87,9% от плана) – на предоставление субвенции из областного бюджета местным бюджетам на компенсацию части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования. Данная мера социальной поддержки предоставлена для 43358 детей, посещающих дошкольные образовательные учреждения. Средний размер расходов на выплату компенсации на 1 ребенка составил 724,5 руб.;

- 43164,8 тыс.руб. (100% от плана) – на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУ ВО «Центр психолого-педагогической и социальной поддержки» и осуществление работ по ремонту учреждения и его Александровского филиала, приобретение мебели и компьютерного оборудования для Александровского и Мелеховского филиала учреждения.

Бюджетные ассигнования по основному мероприятию 2.8 освоены не в полном объеме в связи с уменьшением численности получателей выплат, пособий и компенсаций по сравнению с запланированной по причине введения ограничительных мер, сложившихся в условиях распространения коронавирусной инфекции.

Согласно отчету о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Развитие образования» по результатам исполнения основного мероприятия 2.8 доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет составила 98,6% (100 % от плана), доступность консультативной, коррекционно-развивающей и методической помощи родителям (законным представителям) детей-инвалидов, детей с ОВЗ, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях усыновителей, опекунов (попечителей), приемных родителей, составила 94% (104,4% от плана).

Бюджетная эффективность реализации основного мероприятия 2.8 оценена Департаментом образования как высокая (113,2%).

2.Е1 *«Федеральный проект «Современная школа» национального проекта «Образование».*

Расходы на реализацию данного основного мероприятия составили 805503,8 тыс.руб. (88,5% от плана сводной бюджетной росписи), в том числе за счет средств федерального бюджета – 441530,5 тыс.руб., за счет средств областного бюджета – 363973,4 тыс.руб.

Средства были направлены на создание новых мест в общеобразовательных организациях и на предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам на обновление материально-технической базы.

Так, за счет средств субсидии из федерального бюджета в сумме 295824,1 тыс.руб. и средств областного бюджета в объеме 352080,1 тыс.руб. в рамках реализации соглашения от 18.12.2019 № 073-09-2020-925, заключенного между Министерством просвещения РФ и администрацией Владимирской области, осуществлено строительство и оснащение средствами обучения и воспитания следующих объектов:

- школа в г. Камешково на 675 мест;
- школа в д. Купреево Гусь-Хрустального района на 132 учащихся⁴²⁵.

На реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах РФ новых мест в общеобразовательных организациях в рамках государственной программы РФ «Развитие образования» в 2020 году направлено 315517,5 тыс.руб. (76,5% от плана). Указанные средства были направлены на строительство следующих объектов:

- школа в г. Камешково на 675 мест;
- школа в микрорайоне Коммунар в г. Владимир проектной мощностью 1100 мест и сроком ввода в эксплуатацию в 2021 году.

Остаток неисполненных бюджетных ассигнований в сумме 104189,7 тыс.руб. по основному мероприятию 2.Е1 сложился по следующим причинам:

⁴²⁵ Разрешение на ввод в эксплуатацию от 14.08.2020 № 33-504-312-10-2020.

– несоблюдение подрядчиком утвержденного графика по строительству объекта «Школа на 675 мест в г. Камешково, Камешковский район» (101501,8 тыс.руб., в том числе средства федерального бюджета – 4072,4 тыс.руб.). Срок окончания выполнения работ в соответствии с контрактом, заключенным МУ УЖКХ Камешковского района с ООО «Ремстройгарант» от 02.12.2019 № 0128200000119007080_196410, был установлен 25.12.2020. Однако в связи с распространением новой коронавирусной инфекции и принятыми карантинными мерами срок выполнения работ был продлен до 30.06.2021. В соответствии с заключенным Департаментом образования с Минпросвещения России дополнительным соглашением от 29.12.2020 № 073-2019-Е10037-1/5.1 к соглашению от 08.02.2019 № 073-2019-Е10037-1⁴²⁶ сроки реализации мероприятия и ввода 675 мест по данному объекту были перенесены на 2021 год;

– сложившаяся экономия в сумме 615,4 тыс.руб. (в том числе средства федерального бюджета – 547,7 тыс.руб.) по результатам торгов на приобретение средств обучения и воспитания для оснащения школы в д.Купреево. С учетом указанной экономии Департаментом образования заключено дополнительное соглашение с Минпросвещения России от 18.12.2020 № 073-09-2020-925/3 к соглашению от 18.12.2019 № 073-09-2020-925 на уменьшение субсидии по данному объекту на сумму 547,7 тыс.руб.;

– сложившаяся экономия в сумме 1076,0 тыс.руб. по мероприятиям, направленным на обновление материально-технической базы в специальных (коррекционных) общеобразовательных школах-интернатах;

– сложившаяся экономия в сумме 996,5 тыс.руб. по мероприятиям, направленным на создание (обновление) материально-технической базы для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного профилей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах.

Расходы на поддержку образования для детей с ограниченными возможностями здоровья составили 14554,1 тыс.руб., из них за счет средств федерального бюджета – 14263,0 тыс.руб., за счет средств областного бюджета – 291,1 тыс.руб. Средства направлены на обновление материально-технической базы в 2-х специальных (коррекционных) общеобразовательных школах-интернатах⁴²⁷, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным программам.

В соответствии с соглашением от 19.12.2019 № 073-09-2020-172, заключенным между Министерством просвещения РФ и администрацией Владимирской области⁴²⁸, реализованы мероприятия по обновлению материально-технической базы в школах, расположенных в сельской местности и в малых

⁴²⁶ О реализации регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» во Владимирской области.

⁴²⁷ ГКОУ ВО «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат г.Владимира для детей с тяжелыми нарушениями речи» и ГКОУ ВО «Гусь-Хрустальная специальная (коррекционная) общеобразовательная школа».

⁴²⁸ О предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Владимирской области на реализацию федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования»

городах. На эти цели направлено за счет средств федерального бюджета 45001,5 тыс.руб., средств областного бюджета – 918,4 тыс.руб.

Согласно отчету о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Развитие образования» по результатам исполнения основного мероприятия 2.Е1 из 13 установленных целевых показателей достигнуты 11. При этом не достигнуты следующие показатели:

- количество новых мест в общеобразовательных организациях муниципальных образований – 1132 ед. (48,5% от плана – 2335 ед.);

- количество новых мест в общеобразовательных организациях субъекта Российской Федерации, введенных путем реализации региональных программ в рамках софинансирования за счет средств федерального бюджета, – 1132 ед. (62,6% от плана).

Неисполнение вышеуказанных показателей обусловлено в том числе продлением мероприятий по капитальному ремонту гимназии № 1 г. Коврова⁴²⁹. В рамках указанных мероприятий не введены 528 новых мест.

В ходе экспертизы отмечено значительное перевыполнение по показателям:

- численность обучающихся, охваченных основными и дополнительными общеобразовательными программами цифрового, естественнонаучного и гуманитарного профилей, – 47,8 тыс.чел. (251,6% от плана);

- доля организаций основного и среднего общего образования, которые реализуют общеобразовательные программы в сетевой форме, – 27% (270% от плана);

- доля общеобразовательных организаций, реализующих механизмы вовлечения общественно-деловых объединений и участия представителей работодателей в принятии решений по вопросам управления развитием общеобразовательной организации, – 17% (170% от плана).

В соответствии с отчетом о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Развитие образования» бюджетная эффективность реализации основного мероприятия 2.Е1 признана высокой (140%). Однако данную оценку нельзя признать обоснованной по причине невыполнения в полном объеме запланированных мероприятий по созданию дополнительных мест в общеобразовательных организациях и значительного перевыполнения отдельных целевых показателей госпрограммы.

2.Е2 «Федеральный проект «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование»

Расходы на реализацию данного основного мероприятия составили 47544,3 тыс.руб. (96,5% от плана), в том числе за счет средств федерального бюджета – 45007,3 тыс.руб., областного бюджета – 2537 тыс.руб.

Расходы в рамках данного основного мероприятия направлены на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом, а также на создание мобильных технопарков «Кванториум».

⁴²⁹ К контракту от 04.12.2020 № 7 заключено дополнительное соглашение по ремонту объекта до 01.07.2021.

За счет средств федерального бюджета в сумме 15984,2 тыс.руб. и областного бюджета в сумме 326,2 тыс.руб. в соответствии с соглашением от 21.12.2019 № 073-09-2020-215, заключенным между Министерством просвещения РФ и администрацией Владимирской области⁴³⁰, на базе ГАОУ ДПО ВИРО создан второй в регионе мобильный технопарк «Кванториум». Исполнение плановых назначений составило 96,3%.

Также на основании соглашения от 20.12.2019 № 073-09-2020-984, заключенного между Министерством просвещения РФ и администрацией Владимирской области⁴³¹, в 18 общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, проведены мероприятия по созданию условий для занятий физической культурой и спортом на общую сумму 17622,8 тыс.руб. (98,9% от плана), в том числе за счет средств федерального бюджета – 15684,3 тыс.руб., областного бюджета – 1938,5 тыс.руб. Остаток неиспользованных средств в сумме 194,4 тыс.руб. образовался в связи с расторжением в конце отчетного года контрактов по соглашению сторон в рамках претензионной деятельности.

На формирование современных управленческих и организационно-экономических механизмов в системе дополнительного образования детей в рамках регионального проекта «Успех каждого ребенка» в 2020 году направлено 13611,1 тыс.руб. (93,8% от плана), из них средства федерального бюджета – 13338,8 тыс.руб., средства областного бюджета – 272,3 тыс.руб. Экономия средств образовалась по результатам проведенных торгов.

Согласно отчету о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Развитие образования» в результате реализации данного основного мероприятия 11,7 тыс. детей охвачены деятельностью детских технопарков «Кванториум» (мобильных технопарков «Кванториум») и других проектов, направленных на обеспечение доступности дополнительных общеобразовательных программ естественнонаучной и технической направленностей, соответствующих приоритетным направлениям технологического развития РФ (117% от планового значения). Доля детей с ограниченными возможностями здоровья, осваивающих дополнительные общеобразовательные программы, в том числе с использованием дистанционных технологий, составила в 2020 году 46,6% (102,1% от планового значения).

Число участников открытых онлайн-уроков, реализуемых с учетом опыта цикла открытых уроков «Проектория», «Уроки настоящего» или иных аналогичных по возможностям, функциям и результатам проектов, направленных на раннюю профориентацию, составило 72,2 тыс.чел. (136% от планового значения).

⁴³⁰ О предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Владимирской области на реализацию федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования».

⁴³¹ О предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Владимирской области на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом, в целях достижения показателей и результатов федерального проекта «Успех каждого ребенка», входящего в состав национального проекта «Образование», в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования».

Бюджетная эффективность реализации основного мероприятия 2.Е2 оценена Департаментом образования как высокая (151,5%). Однако в ходе экспертизы отмечено значительное перевыполнение по показателю «число детей, принявших участие в мероприятиях по профессиональной ориентации в рамках реализации проекта «Билет в будущее» – 6,0 тыс.чел. (461,5% от плана), что может свидетельствовать об установлении заниженного планового значения показателя и приводить к завышению оценки эффективности реализации мероприятий.

2.Е3. «Федеральный проект «Поддержка семей, имеющих детей» национального проекта «Образование».

Расходы составили 66,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета (100% от плана). Средства направлены на софинансирование предоставленного в 2020 году гранта ГБУ ВО «Центр психолого-педагогической и социальной поддержки» из федерального бюджета в форме субсидий юридическим лицам в рамках реализации мероприятий «Государственная поддержка некоммерческим организациям в целях оказания психолого-педагогической, методической и консультативной помощи гражданам, имеющим детей». В 2020 году оказано 31336 услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе с привлечением некоммерческих организаций (104,5% от планового значения).

Согласно отчету о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Развитие образования» доля граждан, положительно оценивших качество услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи, от общего числа обратившихся за получением услуги составила в 2020 году 99,52% (180,9% от плана).

Бюджетная эффективность реализации основного мероприятия 2.Е3 признана Департаментом образования высокой (132%).

Основное мероприятие 2.Е4 «Федеральный проект «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование».

Объем расходов на реализацию основного мероприятия на 2020 год составил 222614 тыс.руб. или 92,2% плановых назначений, в том числе за счет средств федерального бюджета – 218161,7 тыс.руб., областного бюджета – 4452,3 тыс.руб.

Средства направлены на создание на базе ГБПОУ ВО «Владимирский политехнический колледж» центра цифрового образования (12773,4 тыс.руб., или 96,3% от плана) и на обновление материально-технической базы в 11-ти общеобразовательных организациях, в 7-ми профессиональных образовательных организациях и в 83-х муниципальных общеобразовательных организациях для внедрения целевой модели цифровой образовательной среды (209840,6 тыс.руб., или 92% от плана). Средства освоены не в полном объеме по причине сложившейся экономии по торгам.

Согласно отчету о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Развитие образования» по результатам реализации основного мероприятия 2.Е4 доля муниципальных образований области, в которых внедрена целевая модель цифровой

образовательной среды в образовательных организациях, реализующих образовательные программы общего образования и среднего профессионального образования, составила 76% (в соответствии с планом).

В целом по результатам исполнения основного мероприятия 2.Е4 достигнуты все 16 установленных целевых показателей, имеющих числовое значение на 2020 год. При этом отмечено значительное перевыполнение по следующим показателям:

- доля организаций общего образования, применяющих ресурсы региональной системы электронного и дистанционного обучения в образовательном процессе, – 100% (333,3% от плана);

- доля организаций среднего профессионального образования, применяющих ресурсы региональной системы электронного и дистанционного обучения в образовательном процессе, – 100% (1000% от плана);

- доля обучающихся по программам общего образования и среднего профессионального образования, использующих федеральную информационно-сервисную платформу цифровой образовательной среды для «горизонтального» обучения и неформального образования, в общем числе обучающихся по указанным программам – 33% (1100% от плана);

- доля педагогических работников общего образования, прошедших повышение квалификации в рамках периодической аттестации в цифровой форме с использованием информационного ресурса «одного окна» («Современная цифровая образовательная среда в Российской Федерации»), в общем числе педагогических работников общего образования – 21% (420% от плана);

- количество детей, обучающихся в 25% общеобразовательных организаций, в основные общеобразовательные программы которых внедрены современные цифровые технологии, – 30627 чел. (612,5% от плана);

- доля обучающихся по программам общего образования, дополнительного образования для детей и среднего профессионального образования, для которых формируется цифровой образовательный профиль и индивидуальный план обучения с использованием федеральной информационно-сервисной платформы цифровой образовательной среды, в общем числе обучающихся по указанным программам – 100% (666,7% от плана);

- доля образовательных организаций, реализующих программы общего образования, дополнительного образования детей и среднего профессионального образования, осуществляющих образовательную деятельность с использованием федеральной информационно-сервисной платформы цифровой образовательной среды, в общем числе образовательных организаций – 66% (440% от плана).

Согласно отчету о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Развитие образования» эффективность реализации основного мероприятия 2.Е4 признана высокой (321,2%). Однако установление заниженных плановых значений показателей реализации основного мероприятия не позволяет подтвердить достоверность указанной оценки.

Согласно информации Департамента образования, перевыполнение показателей обусловлено в том числе переводом обучающихся на дистанционное

обучение в связи с распространением новой коронавирусной инфекции. При этом необходимо отметить, что в ГП «Развитие образования» в 2020 году 6 раз вносились изменения, последние из которых внесены 28.12.2020, что могло позволить обеспечить адекватный уровень установленных целевых показателей и достоверную оценку эффективности реализации основного мероприятия 2.Е4.

2.Р2 «Федеральный проект «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография».

На реализацию основного мероприятия 2.Р2 направлены бюджетные средства в сумме 185662,2 тыс.руб. (89,4% от плана сводной бюджетной росписи). Неиспользованный остаток средств (22002,2 тыс.руб.) образовался из-за экономии, сложившейся по итогам исполнения муниципальных контрактов по строительству дошкольных образовательных учреждений в г. Владимир.

В 2020 году в рамках данного основного мероприятия осуществлялось строительство и оптимизация дошкольной образовательной сети. Так, в целях создания дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в соответствии с соглашением от 06.02.2019 № 073-09-2019-155, заключенным между Министерством просвещения Российской Федерации и администрацией Владимирской области⁴³², в 2020 году направлено 144811 тыс.руб. за счет средств из федерального бюджета и 2955,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета на строительство:

- дошкольного образовательного учреждения в микрорайоне Сновицы-Веризино⁴³³ – 74037,0 тыс.руб. (100% от плана);
- дошкольного образовательного учреждения в районе ул. Тихонравова д.3, города Владимира на 50 мест⁴³⁴ – 36864,7 тыс.руб. (100% от плана);
- дошкольного образовательного учреждения в жилом районе Сновицы-Веризино города Владимира на 50 мест⁴³⁵ – 36864,7 тыс.руб. (100% от плана).

Также на строительство указанных объектов направлялись дополнительные средства областного бюджета в общей сумме 36662,0 тыс.руб. (62,5%) сверх объема, предусмотренного соглашением от 06.02.2019 № 073-09-2019-155.

Кроме того, на создание 10 дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в частной дошкольной образовательной организации муниципального образования г. Владимир «Гнездышко» направлено 1233,8 тыс.руб. (100% от плана), в том числе за счет средств федерального бюджета – 1209,1 тыс.руб., областного бюджета – 24,7 тыс.руб.

⁴³² О предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Владимирской области на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации государственных программ.

⁴³³ Разрешение на ввод в эксплуатацию получено 30.12.2020.

⁴³⁴ Разрешение на ввод в эксплуатацию получено 25.12.2020.

⁴³⁵ Разрешение на ввод в эксплуатацию получено 30.12.2020.

По итогам 2020 года введены в эксплуатацию 4 объекта дошкольных образовательных учреждений⁴³⁶, строительство которых осуществлялось в 2019 году; введены 3 дошкольных образовательных учреждения общей проектной мощностью 215 мест; созданы 227 дополнительных мест в рамках компенсирующих мероприятий, в том числе: за счет передачи в муниципальную собственность МБДОУ «Детский сад № 11» – 190 мест, создания мест в частных образовательных организациях – 37 мест. Сократилась потребность в предоставлении мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, которая составила 191 чел. (2019 год – 214 чел.).

Согласно отчету о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Развитие образования» в результате реализации основного мероприятия 2.Р2 доступность дошкольного образования⁴³⁷ составила 99,7% (99,9% от планового значения), доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет⁴³⁸ составила 98,6% (100% от планового значения).

Количество дополнительных мест в дошкольных организациях для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, созданных в ходе реализации региональной программы, составило 415 ед. (в соответствии с плановыми значениями), что соответствует условиям заключенных с Министерством просвещения РФ соглашений. Количество новых мест в дошкольных организациях муниципальных образований составило 642 ед. (в соответствии с плановыми значениями), количество созданных дошкольных мест в частных дошкольных организациях составило 10 ед. (в соответствии с планом).

Департаментом образования бюджетная эффективность реализации основного мероприятия 2.Р2 признана высокой (111,9%).

Согласно отчету о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Развитие образования» бюджетная эффективность реализации основных мероприятий подпрограммы 2 составила 131,5% и является высокой.

Выборочные значения целевых показателей подпрограммы 2 приведены на рисунке № 34.

⁴³⁶ «Дошкольное образовательное учреждение на 50 мест на территории МБДОУ г.Владимира «Детский сад № 66» ул.Завадского, д.13-а», «Дошкольное образовательное учреждение на 50 мест на территории МБДОУ г.Владимира «Детский сад № 87» ул.Крайнова, д.14-а», «Дошкольное образовательное учреждение на 50 мест на территории МБДОУ г.Владимира «Детский сад № 4 компенсирующего вида» ул.Сурикова, д.25/23», «Дошкольное образовательное учреждение на 50 мест на территории МБДОУ г.Владимира «Детский сад № 62» ул.Пионерская, д.22-а».

⁴³⁷ Отношение численности детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к общей численности детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования.

⁴³⁸ Отношение численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования.

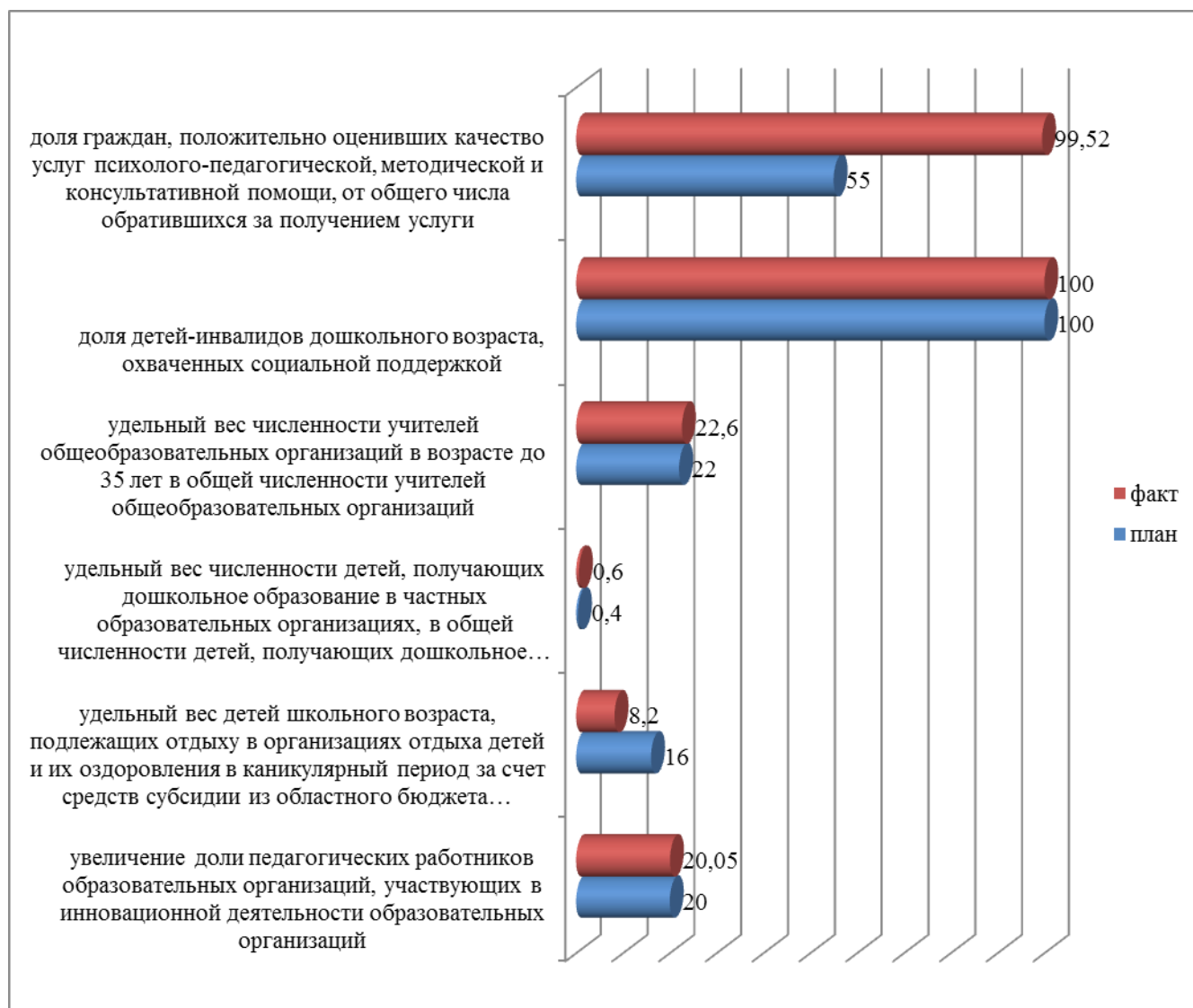


Рис.34. Выборочные данные о достигнутых значениях целевых показателей подпрограммы 2 по итогам 2020 года, %

3. Подпрограмма 3 «Обеспечение защиты прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – подпрограмма 3).

Расходы по подпрограмме 3 произведены Департаментом образования в объеме 1078988,1 тыс.руб. и направлены на реализацию следующих основных мероприятий:

3.1 «Государственное обеспечение и социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» – в сумме 1030878,8 тыс.руб., или 98% от плана (в том числе за счет средств федерального бюджета – 39226,9 тыс.руб., за счет средств областного бюджета – 991651,9 тыс.руб.).

Указанные средства направлены на следующие мероприятия:

– в сумме 491191,8 тыс.руб. (96,1% от плановых значений) – на предоставление субвенций местным бюджетам на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю. Неполное освоение средств связано со снижением количества детей, находящихся в семье опекуна, на 158 человек (план – 1716 чел., факт – 1558 чел.), а

также детей, переданных на воспитание в приемную семью, на 131 человека (план – 1252 чел., факт – 1121 чел.);

- в сумме 288702,4 тыс.руб., или 100% от плана (из них за счет средств федерального бюджета – 39226,9 тыс.руб., за счет средств областного бюджета – 249475,5 тыс.руб.) – в форме субвенций местным бюджетам на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений. Приобретено 266 квартир и обеспечено жильем 287 детей-сирот (106,1% от плана);

- в сумме 243775,4 тыс.руб., или 100% от плана, – на обеспечение деятельности (оказание услуг) детских домов;

- в сумме 6725,7 тыс.руб., или 99,8% от плана, – на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью. Всего выплаты произведены на 329 детей;

- в сумме 483,4 тыс.руб., или 61,7% от плана, – на выплату единовременного пособия на 31 ребенка, переданного на воспитание в семьи граждан РФ (усыновление, удочерение).

Согласно отчету о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Развитие образования» по результатам исполнения основного мероприятия 3.1 из 6 установленных целевых показателей достигнуты 4. При этом не достигнуты следующие показатели:

- доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в региональном банке данных о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, подлежащих устройству на воспитание в семьи граждан, в общем числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 12,9% (98,4% от плана);

- доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 87,2% (99,9% от плана).

Согласно отчету о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Развитие образования» Департаментом образования бюджетная эффективность реализации основного мероприятия 3.1 оценивается как высокая (106,7%).

3.2. *«Организация и осуществление деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан»* – в сумме 48109,3 тыс.руб. (100% от плана).

Средства направлены на обеспечение полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан.

Выборочные значения целевых показателей подпрограммы 3 приведены на рисунке № 35.

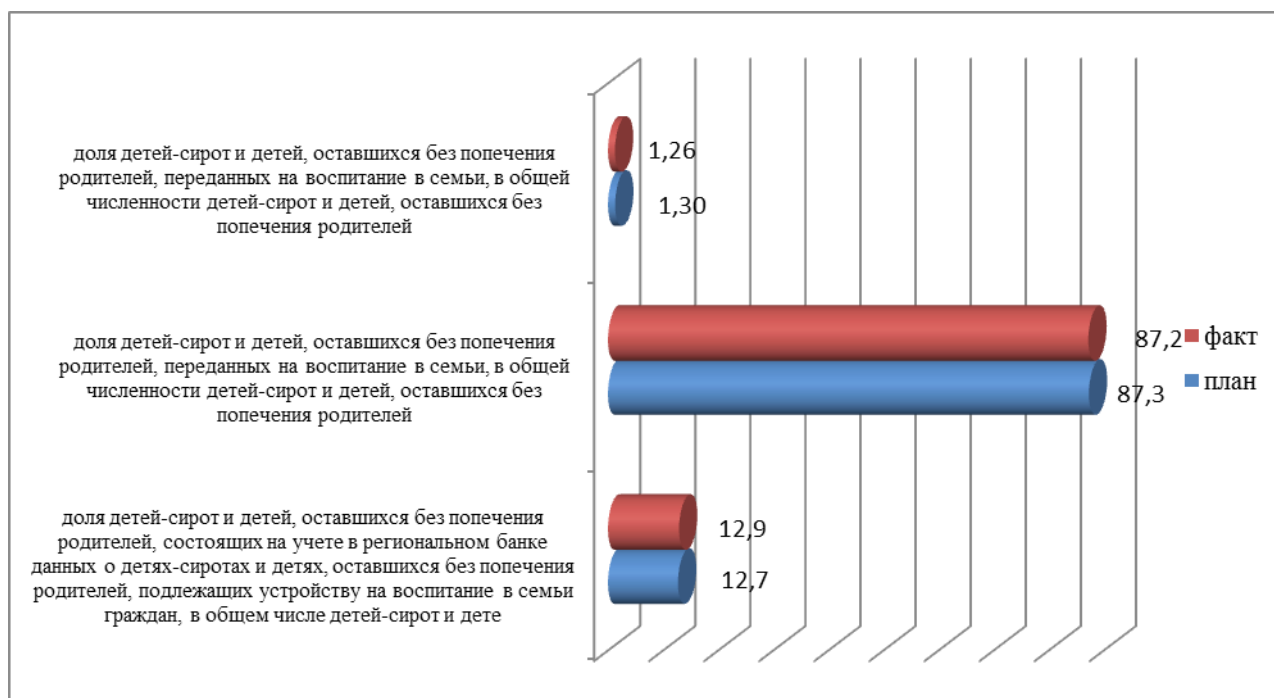


Рис.35. Выборочные данные о достигнутых значениях целевых показателей подпрограммы 3 по итогам 2020 года, %

По результатам оценки в соответствии с методикой, установленной в ГП «Развитие образования», бюджетная эффективность реализации подпрограммы 3 составила 104,5%. Таким образом, подпрограмма считается высокоэффективной.

4. Подпрограмма 4 «Развитие системы оценки качества образования и информационной прозрачности системы образования».

Бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы 4 исполнены в сумме 171754 тыс.руб. за счет средств областного бюджета (70,4% от плана сводной бюджетной росписи) и направлены на реализацию следующих основных мероприятий:

4.1 «Организация проведения государственной итоговой аттестации».

Расходы на реализацию основного мероприятия 4.1 составили 162386 тыс.руб. (69,3% от плановых назначений). Указанные средства были направлены на следующие цели:

- в сумме 23182,1 тыс.руб. – на организацию видеонаблюдения в пунктах проведения экзаменов при проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования;

- в сумме 94147,0 тыс.руб. – на реализацию механизмов оценки и обеспечения качества образования в соответствии с государственными образовательными стандартами;

- в сумме 42026,0 тыс.руб. – на обеспечение деятельности (оказание услуг) учреждений, обеспечивающих предоставление услуг в сфере образования. Средства направлены на обеспечение повышение квалификации экспертов, членов государственной экзаменационной комиссии, привлекаемых для проведения государственной итоговой аттестации (59060 человеко-часов).

Неосвоение средств в полном объеме обусловлено невыполнением подрядной организацией ООО «Монострой» обязательств в рамках контракта, заключенного на

строительство административного здания по ул. Михайловская, дом 47. При этом штрафные санкции за нарушение сроков выполнения работ подрядной организации не предъявлены.

В результате реализации данного основного мероприятия доля пунктов проведения экзаменов, оснащенных оборудованием для использования технологии «Печать контрольно-измерительных материалов в пунктах проведения экзаменов», от общего количества пунктов проведения экзаменов составила 25,5% (102% от плана), доля пунктов проведения экзаменов, оснащенных оборудованием для организации видеонаблюдения при проведении государственной итоговой аттестации, от общего количества пунктов проведения экзаменов – 44% (100% от плана).

Департаментом образования бюджетная эффективность реализации основного мероприятия 4.1 оценивается как высокая (146,3%).

4.2 «Осуществление полномочий Российской Федерации по контролю качества образования, лицензированию и государственной аккредитации образовательной деятельности, надзору и контролю за соблюдением законодательства в области образования».

Расходы на реализацию данного основного мероприятия в 2020 году составили 9122,6 тыс.руб., или 98,5% от плана, и были направлены на обеспечение деятельности 11 сотрудников Департамента образования по реализации переданных полномочий в указанной сфере.

Остаток неиспользованных бюджетных ассигнований составил 141,6 тыс.руб. по следующим причинам:

- экономия по расходам на оплату труда (пособия по временной нетрудоспособности);
- отмена назначенных выездных проверок по осуществлению контрольно-надзорных мероприятий в целях недопущения распространения коронавирусной инфекции.

По результатам реализации основного мероприятия 4.2 не достигнуто плановое значение целевого показателя «доля юридических лиц, в отношении которых отделом надзора, контроля в сфере образования и регламентации деятельности образовательных учреждений департамента образования были проведены проверки (в общем количестве юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Владимирской области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору))», который составил 7%, или 35% от плана.

Бюджетная эффективность реализации основного мероприятия 4.2 признана Департаментом образования неудовлетворительной (69,6%).

4.3 «Организация проведения независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность».

В рамках данного основного мероприятия бюджетные расходы составили 245,4 тыс.руб. (100% от плановых назначений). Указанные средства были направлены на проведение независимой оценки качества условий образовательной деятельности 32 государственных и 8 негосударственных (частных)

образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории области.

Согласно отчету о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Развитие образования» удельный вес образовательных организаций, охваченных инструментами независимой системы оценки качества образования, в общем числе образовательных организаций составил в 2020 году 46,5% (100,4% от плана). Бюджетная эффективность реализации основного мероприятия 4.3 признана высокой (105,6%). В ходе экспертизы подтверждена достоверность проведенной оценки.

Выборочные значения целевых показателей подпрограммы 4 приведены на рисунке № 36.

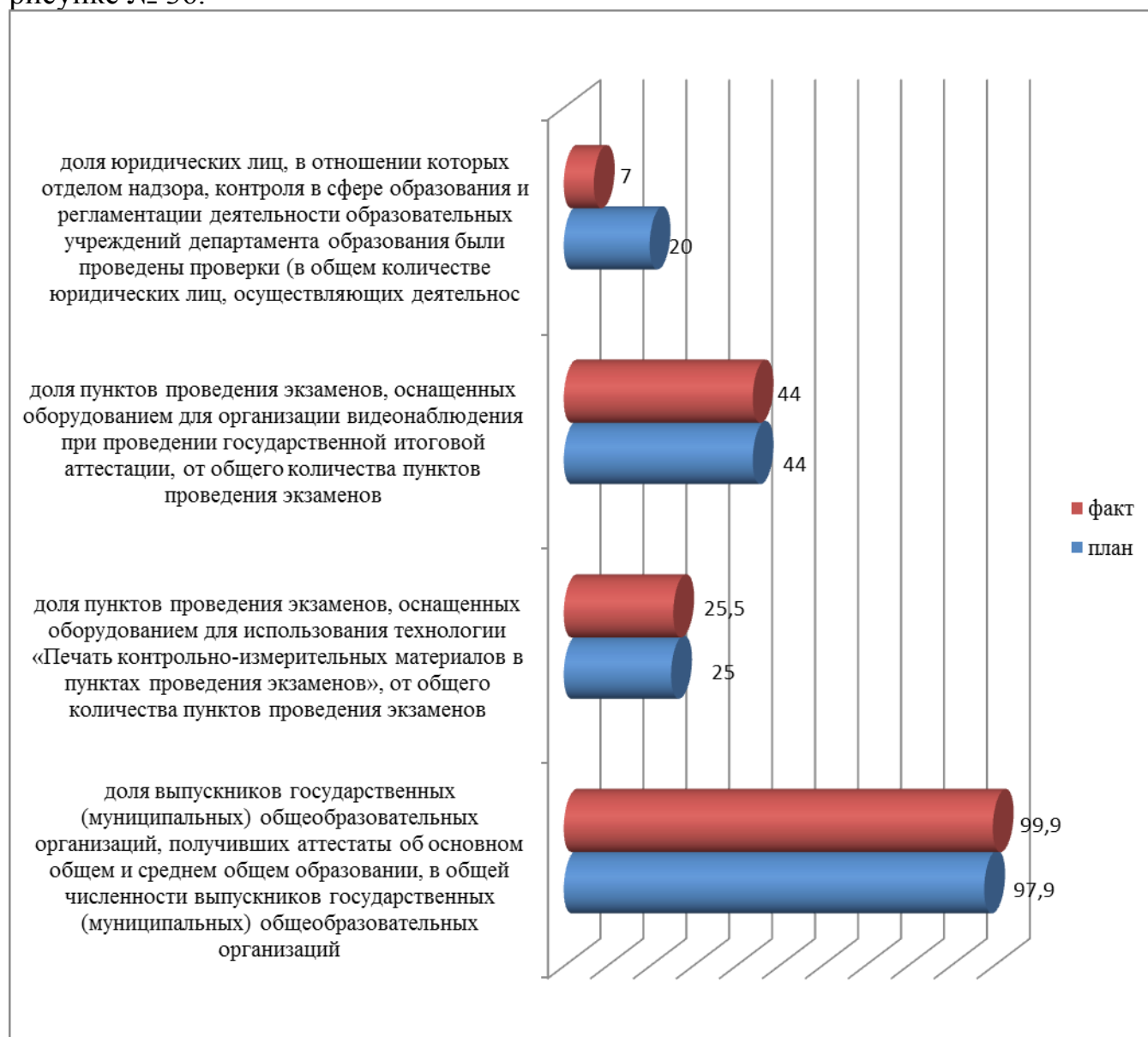


Рис.36. Выборочные данные о достигнутых значениях целевых показателей подпрограммы 4 по итогам 2020 года, %

По результатам оценки Департамента образования в соответствии с п. 5 методики бюджетная эффективность реализации основных мероприятий подпрограммы 4 составила 130,4% и признается высокой.

5. Подпрограмма 5 «Сопровождение реализации Государственной программы» (далее – подпрограмма 5).

Бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы 5 исполнены в объеме 69620,6 тыс.руб. (97,4% от плана) и направлены на реализацию следующих основных мероприятий:

5.1 «Выплаты стимулирующего характера руководителям областных государственных организаций отрасли «Образование».

Расходы на реализацию основного мероприятия 5.1 исполнены в сумме 25111,5 тыс.руб. (96,1% от плановых значений) и направлены на выплаты стимулирующего характера руководителям областных государственных организаций отрасли образования.

По результатам реализации основного мероприятия 5.1 показатель «доля подведомственных организаций, выполнивших государственное задание по показателям, характеризующим объем государственной услуги» составил 100% (в соответствии с планом), показатель «удовлетворенность населения услугами в сфере образования» – 87% (110,7% от плана).

Бюджетная эффективность реализации основного мероприятия 5.1 оценена Департаментом образования как высокая (101,3%).

5.2 «Обеспечение функций государственных органов».

Расходы на реализацию основного мероприятия 5.2 исполнены в сумме 42002,5 тыс.руб. (98,1% от плана) и были направлены на обеспечение осуществления функций Департамента образования:

- в сумме 38431,0 тыс.руб. (99,8% от плановых значений) – на выплаты по оплате труда работников департамента образования;
- в сумме 3571,6 тыс.руб. (82,9% от плановых значений) – на обеспечение выполнения функций Департамента образования.

Штатная численность Департамента в 2020 году составляла 68 человек (на уровне 2019 года). Фактическая численность по состоянию на 01.01.2021 – 68 человек, вакантных должностей нет.

Остаток неисполненных бюджетных ассигнований по основному мероприятию «Обеспечение функций государственных органов» составил 804,3 тыс.руб., из них:

- 319,3 тыс.руб. – экономия по результатам проведенных торгов;
- 270,5 тыс.руб. – контракт на оказание услуг по организации диспансеризации государственных гражданских служащих исполнен не в полном объеме, так как большинство сотрудников Департамента из-за риска повышенного распространения коронавирусной инфекции и возможностью заражения не прошли диспансеризацию;
- 69,2 тыс. руб. – в целях исполнения распоряжения администрации Владимирской области от 03.04.2020 № 251-р⁴³⁹ в период апрель-сентябрь 2020 года производились только первоочередные расходы. Запланированные расходы на приобретение офисной мебели, оборудования, канцтоваров в мае 2020 года не осуществлялись;

⁴³⁹ «О Дополнительных мерах сбалансированности областного бюджета в 2020 году».

- 68,2 тыс.руб. – экономия в связи с выплатами пособий по временной нетрудоспособности за счет средств работодателя по начислениям на оплату труда, с превышением предельной величины для начисления страховых взносов;

- 65,2 тыс.руб. – экономия по оплате услуг связи, заправки картриджей и ремонта оргтехники, приобретенного ГСМ, ввиду осуществления данных расходов согласно выставленным счетам за фактически оказанные услуги.

По результатам реализации основного мероприятия достигнуты следующие значения целевых показателей:

- доля подведомственных организаций, в отношении которых департаментом образования проведены проверки ведомственного контроля, – 15% (в соответствии с планом);

- доля органов местного самоуправления, в отношении которых Департаментом образования проведены проверки соблюдения условий, целей и порядка использования субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, – 14,3% (в соответствии с планом);

- удовлетворенность населения услугами в сфере обслуживания – 87% (110,7% от плана).

Бюджетная эффективность реализации основного мероприятия 5.2 признана Департаментом образования высокой (105,6%).

5.3 «Обеспечение управления системой образования».

Данное основное мероприятие направлено на обеспечение безопасности персональных данных при их обработке Департаментом образования, а также на обеспечение техническими средствами, соответствующими требованиям функционирования в единой информационной системе Департамента образования.

В 2020 году на эти цели направлено 2056,6 тыс.руб. или 98,9% от плана. Остаток неисполненных бюджетных ассигнований составил 26,9 тыс.руб. в связи с экономией при проведении закупок по торгам.

По результатам исполнения основного мероприятия достигнуты следующие значения целевых показателей:

- доля автоматизированных рабочих мест, на которых обрабатываются персональные данные в департаменте и на которых установлены средства защиты информации, – 100% (в соответствии с планом);

- удовлетворенность населения услугами в сфере образования – 87% (110,7% от плана);

- доля средств вычислительной техники, отвечающих техническим требованиям, для функционирования в составе единой информационной системы департамента образования – 85% (113,3% от плана).

Бюджетная эффективность реализации основного мероприятия 5.3 признана Департаментом образования высокой (109,2%).

Выборочные значения целевых показателей подпрограммы 5 приведены на рисунке № 37.

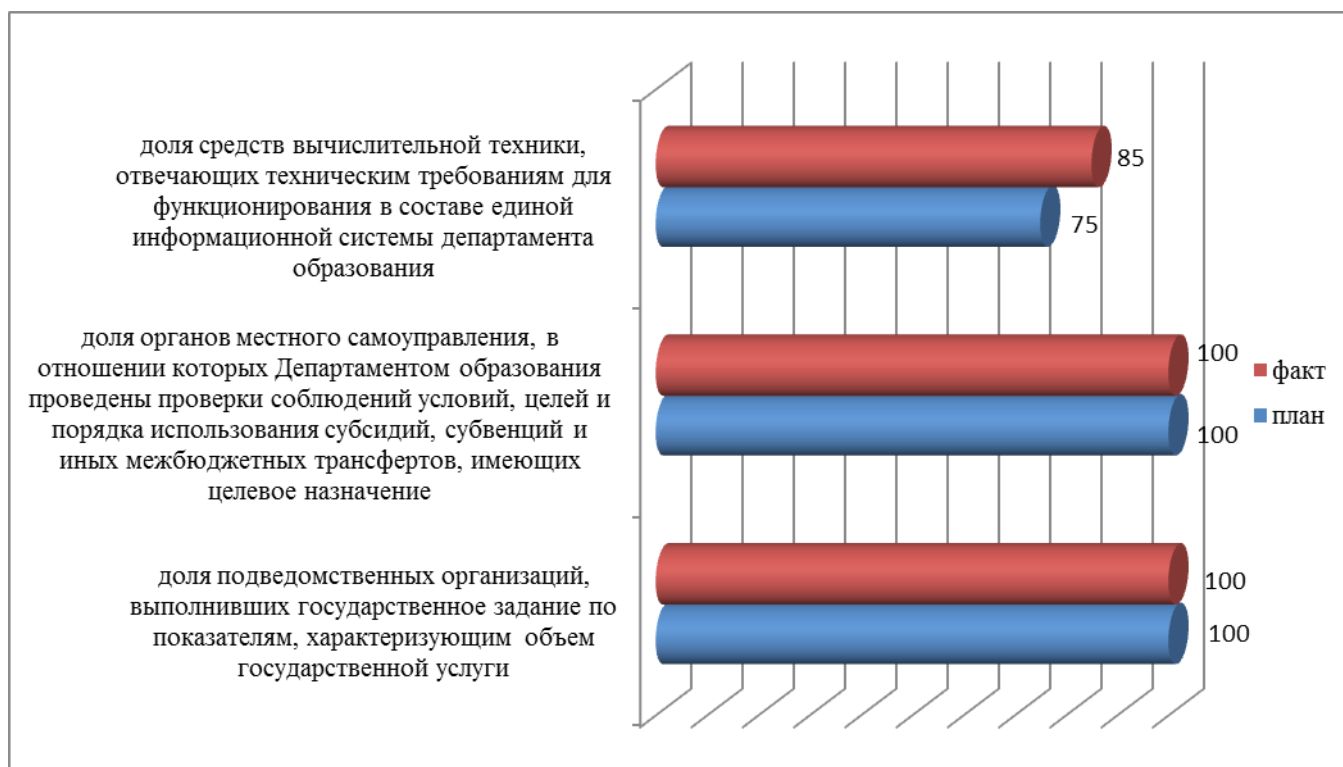


Рис.37. Выборочные данные о достигнутых значениях целевых показателей подпрограммы 5 по итогам 2020 года, %

По результатам оценки Департамента образования в соответствии с п. 5 методики бюджетная эффективность реализации основных мероприятий подпрограммы 5 составила 108,5% и признается высокой.

Бюджетная эффективность реализации ГП «Развитие образования» в целом составила 123% и в соответствии с утвержденной в ней методикой признается высокоэффективной.

Расходы областного бюджета *по разделу 0800 «Культура»* за 2020 год составили 1633178,51 тыс.руб., или 2,2% от общего объема расходов областного бюджета. Исполнение бюджетных назначений составило 99,5% от плановых назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью, и 101,4% плановых назначений, утвержденных Законом № 136-ОЗ. Исполнение бюджетных назначений осуществлено по следующим подразделам классификации расходов бюджетов: 0801 «Культура» (в сумме 156257,4 тыс.руб., или 95,8% в структуре расходов раздела), 0802 «Кинематография» (9330,2 тыс.руб., или 0,6%), 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» (59590,9 тыс.руб. или 3,7%).

Основным главным распорядителем средств бюджета на культуру являлся **Департамент культуры**. В 2020 году доля его расходов в общих расходах на культуру составила 98,7%, или 1611836,2 тыс.руб. Кроме того, в 2020 году Департамент культуры являлся главным распорядителем средств бюджета по следующим подразделам классификации расходов бюджетов: 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» в сумме 3001,0 тыс.руб., 0703 «Дополнительное образование детей» — 63375,9 тыс.руб., 0704 «Среднее профессиональное образование» — 120440,3 тыс.руб., 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и

повышение квалификации» – 19340,6 тыс.руб., 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» – 145,0 тыс.руб.

Анализ показал, что бюджетные назначения Департамента культуры исполнены в объеме 1818138,9 тыс.руб. (99,4% относительно плана, установленного сводной бюджетной росписью). Объем неисполненных бюджетных обязательств составил 10055,9 тыс.руб. Основной остаток сформирован по следующим расходам:

- на мероприятия по модернизации региональных и муниципальных детских школ искусств по видам искусств – в сумме 3993,6 тыс.руб. в связи со сложившейся экономией по результатам конкурсных процедур;

- на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек – в сумме 2157,9 тыс.руб. в связи со сложившейся экономией по результатам конкурсных процедур;

- на развитие и укрепление материально-технической базы государственных учреждений культуры – в сумме 1445,0 тыс.руб. в связи с расторжением договора по причине невозможности укладки асфальтобетонной смеси по погодным условиям⁴⁴⁰;

- на выплаты стимулирующего характера руководителям государственных учреждений культуры – в сумме 968,8 тыс.руб. в соответствии с распоряжениями Департамента культуры;

- на научную и инновационную деятельность, повышение квалификации кадров – в сумме 884,7 тыс.руб. в связи с сокращением расходов на аттестацию педагогических работников по причине неблагоприятной эпидемиологической обстановки;

- на оказание единовременной материальной помощи оказавшимся в трудной жизненной ситуации членам творческих союзов, организаций и бывшим работникам культуры, находящимся на пенсии, – в сумме 200 тыс.руб. по причине заявительного характера выплаты пособий и компенсаций.

Реализацию полномочий в сфере культуры в 2020 году обеспечивали 18 областных государственных учреждений, в том числе 3 областные библиотеки, государственное автономное учреждение культуры (далее – ГАУК) «Областной Дворец культуры и искусства», государственное бюджетное учреждение культуры (далее – ГБУК) «Центр пропаганды изобразительного искусства», ГБУК «Муромский историко-художественный музей», ГБУК «Гороховецкий историко-архитектурный музей», 3 театрально-зрелищных организации, ГАУК «Владимирский областной Дом работников искусств имени Ю.А. Тумаркина», ГБУК «Центр классической музыки», ГАУК «Областной Центр народного творчества», ГБУК «Государственный центр по сохранению, использованию и реставрации объектов культурного наследия», 3 образовательных учреждения в сфере культуры, ГБУК «Киноцентр» и Департамент культуры. Из общего числа учреждений 11 являются бюджетными, 7 – автономными.

Объем предоставляемых субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания учреждениям сферы культуры в 2020 году увеличился по отношению к уровню 2019 года на 6% и составил 665906,9 тыс.руб., объем субсидий

⁴⁴⁰ Государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования Владимирской области «Учебно-методический информационный центр по образованию в сфере культуры».

на иные цели – на 1% и составил 236690,2 тыс.руб., объем субсидий на капитальные вложения – на 9,1% и составил 51400 тыс.руб.

Анализ показал, что 46,3% расходов произведены Департаментом культуры посредством передачи межбюджетных трансфертов в муниципальные образования области (841307,7 тыс.руб.).

В 2020 году Департаментом культуры в рамках государственных программ исполнены расходы в сумме 1817663,9 тыс.руб., или 99,97% от общего объема средств, предусмотренных Департаменту культуры, в том числе:

- в сумме 6066 тыс.руб., или 100% от плановых назначений, в рамках ГП «Энергосбережение» – на мероприятия, направленные на снижение потребления топливно-энергетических ресурсов учреждениями⁴⁴¹;

- в сумме 3001 тыс.руб., или в объеме плановых назначений, в рамках ГП «Обеспечение безопасности населения» – на проведение государственными учреждениями культуры мероприятий, направленных на профилактику правонарушений, на противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

- в сумме 8797,6 тыс.руб., или 99,96% от плановых назначений, в рамках ГП «Патриотическое воспитание граждан» – на мероприятия, направленные на гражданско-патриотическое, военно-патриотическое и культурно-патриотическое воспитание граждан;

- в сумме 2885,7 тыс.руб., или в объеме плановых назначений, в рамках ГП «Реализация государственной национальной политики» – на реализацию мероприятий, по формированию в обществе атмосферы уважения к историческому наследию и культурным ценностям народов России, развитие культуры межнационального общения; проведение мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России⁴⁴²;

- в сумме 1936,5 тыс.руб., или в объеме плановых назначений, в рамках государственной программы Владимирской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области»⁴⁴³ (далее – ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан») – на повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (837 тыс.руб.)⁴⁴⁴; на информационные и просветительские мероприятия,

⁴⁴¹ Приобретение для государственных учреждений, подведомственных Департаменту культуры, светодиодных светильников, светодиодных ламп, светодиодных прожекторов, галогеновых ламп, кабелей для прокладки энергосберегающих светильников, замена аккумуляторов в системах, осуществление замеров сопротивления, замеров показателей качества поступления электроэнергии, замеров сопротивления изоляторов.

⁴⁴² Областной конкурс творческих работ «Я – гражданин!»; Всероссийский фестиваль русского народного танца на приз им. Т.А. Устиновой «По всей России водят хороводы»; межрегиональный фестиваль «Театр, где играют дети»; межрегиональный фестиваль народного творчества «На Муромской дорожке»; областной фестиваль-эстафета «Эх, гармошка!»; проект-презентация «Владимир интернациональный»; 10 фестивалей и культурно-просветительских мероприятий в 10 муниципальных образованиях области; оснащение народной галереи, выставочных залов Дома фольклора и Дома народных мастеров, создание коллекции лучших изделий мастеров народного творчества; организация выставок декоративно-прикладного творчества, ремесел, национального костюма народов, проживающих на территории Владимирской области.

⁴⁴³ Постановление администрации Владимирской области от 13.11.2014 № 1163.

⁴⁴⁴ ГБУК «Центр классической музыки» приобретен съемный подъемник для инвалидов, разработана проектная документация и историко-культурная экспертиза по адаптации санузла для использования инвалидами и другими маломобильными группами населения.

направленные на преодоление социальной разобщенности в обществе и формирование позитивного отношения к проблемам инвалидов и к проблеме обеспечения доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения (150 тыс.руб.)⁴⁴⁵; на реализацию мероприятий по формированию условий для развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи (949,5 тыс.руб.)⁴⁴⁶;

- в сумме 625 тыс.руб., или 100% от плановых назначений в рамках ГП «Обеспечение информационной безопасности детей», – на организацию и проведение областной конференции для детей, молодежи и специалистов, работающих с детьми и молодежью по Интернет-безопасности, оформление подписки на полнотекстовые электронные базы данных и создание музыкально-театрализованных программ;

- в сумме 135 тыс.руб., или 50% от плановых назначений в рамках ГП «Поддержка СО НКО», – на предоставление субсидий общественным писательским организациям. Неисполнение плановых назначений обусловлено экономией по результатам конкурсных процедур;

- в сумме 145 тыс.руб., или в объеме плановых назначений в рамках государственной программы Владимирской области «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области»⁴⁴⁷ (далее – ГП «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации») – на приобретение путевок для 100 воспитанников детских музыкальных школ и школ искусств в ГАУ ВО «Спортивно-оздоровительный центр «Олимп» для участия в однодневной оздоровительной программе «Музыка нас связала»;

- в сумме 1763556,2 тыс.руб. (99,4% от плановых назначений) в рамках государственной программы Владимирской области «Развитие культуры»⁴⁴⁸ (далее – ГП «Развитие культуры»), или 97% от произведенных расходов в рамках государственных программ, реализуемых Департаментом культуры.

Экспертиза показала, что реализация ГП «Развитие культуры» позволила в полном объеме достичь плановые значения следующих целевых показателей:

- количество посещений организаций культуры по отношению к уровню 2010 года составило 116% (100% от плана);

- уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере культуры достиг 95% (100% от плана).

Достижение целей и решение задач ГП «Развитие культуры» в 2020 году осуществлялись посредством реализации 7 подпрограмм и 1 ведомственной целевой программы.

Расходы на реализацию подпрограммы «Наследие» в 2020 году составили 212521,3 тыс.руб. в соответствии с планом. Данные средства были направлены на реализацию 3-х основных мероприятий: «Поддержка государственных учреждений

⁴⁴⁵ Мероприятия реализованы ГАУК «Областной Центр народного творчества».

⁴⁴⁶ ГАУК «Владимирский областной театр кукол» осуществлена постановка спектакля «Где прячутся сны», приобретены: система тифлокомментирования, мягкий игровой набор, тактильная визуальная разметка и указатели.

⁴⁴⁷ Постановление Губернатора Владимирской области от 28.11.2013 № 1346.

⁴⁴⁸ Постановление Губернатора Владимирской области от 29.11.2013 № 1348.

культуры и искусства» (12536,8 тыс.руб.), «Поддержка государственных музеев» (72394,4 тыс.руб.), «Организация библиотечного обслуживания населения» (127590,1 тыс.руб.).

Реализация основных мероприятий включала финансовое обеспечение выполнения задания на оказание государственных услуг ГБУК «Государственный центр по сохранению, использованию и реставрации объектов культуры и культурного наследия», ГБУК «Центр пропаганды изобразительного искусства», ГБУК «Муромский историко-художественный музей», ГБУК «Гороховецкий историко-архитектурный музей», а также государственных библиотек, находящихся в ведении Департамента культуры: ГБУК «Владимирская областная универсальная научная библиотека им. М. Горького», ГБУК «Владимирская областная библиотека для детей и молодежи» и ГБУК «Владимирская областная специальная библиотека для слепых».

Анализ плановых показателей по финансированию подпрограммы «Наследие» показал, что в результате внесения изменений в течение 2020 года общий объем финансирования подпрограммы в 2020 году был увеличен на 6286,0 тыс.руб., или на 3%.

По итогам реализации в 2020 году подпрограммы «Наследие» достигнуты следующие значения целевых показателей:

- доля объектов культурного наследия, находящихся в областной собственности, состояние которых является удовлетворительным, в общем количестве объектов культурного наследия, находящихся в областной собственности, – в соответствии с планом составила 57%;
- количество объектов культурного наследия, находящихся на балансе ГБУК «Государственный центр по сохранению, использованию и реставрации объектов культуры и культурного наследия», – в соответствии с планом составило 356 ед.;
- количество экспозиций и выставок в областных государственных музеях – 101 ед., или 90,2% плана (план 112 ед.);
- количество посещений областных государственных библиотек – 755545 чел., или 91,9% плана (план 822156 чел.);
- формирование, учет, изучение, обеспечение физического сохранения и безопасности фондов библиотек, включая оцифровку документов, – 2797,7 тыс.ед., или 100,1% плана (план 2795,5 тыс.ед.);
- библиографическая обработка документов и создание каталогов – 39723 ед., или 100,8% плана (план 39425 ед.);
- осуществление стабилизации, реставрации и консервации библиотечного фонда, включая книжные памятники, – 242 ед., или 100,8% плана (план 240 ед.).

Недостижение плановых значений показателей «количество экспозиций и выставок в областных государственных музеях» и «количество посещений областных государственных библиотек» обусловлено введением ограничительных мер в целях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Бюджетные назначения, предусмотренные в рамках подпрограммы «Искусство» на 2020 год, исполнены в сумме 324878,4 тыс.руб., что соответствует плановым назначениям. В течение 2020 года бюджетные ассигнования на

реализацию подпрограммы «Искусство» были увеличены на 6,0% (на 18337,1 тыс.руб.).

Средства в рамках подпрограммы были направлены на реализацию 3 основных мероприятий: «Поддержка государственных культурно-досуговых учреждений» (67137,3 тыс.руб.), «Поддержка государственных театрално-зрелищных организаций» (250258,7 тыс.руб.), «Поддержка государственного учреждения кинематографии» (7482,4 тыс.руб.).

Исполнителями основных мероприятий подпрограммы «Искусство» являются: ГАУК «Владимирский академический областной драматический театр», ГАУК «Владимирский областной театр кукол», ГАУК «Владимирская областная филармония», ГБУК «Центр классической музыки», ГБУК «Киноцентр», ГАУК «Областной Центр народного творчества», ГАУК «Владимирский областной Дом работников искусств имени Ю.А. Тумаркина», ГАУК «Областной Дворец культуры и искусства».

Согласно годовому отчету о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Развитие культуры» в результате реализации основных мероприятий подпрограммы «Искусство» степень достижения установленных целевых показателей в 2020 году составила:

- количество проведенных мероприятий областными государственными учреждениями культурно-досуговой деятельности (план – 880 ед., факт – 651 ед.) – степень достижения показателя 74%;
- количество новых постановок в областных государственных театрах (план – 10 ед., факт – 10 ед.) – 100%;
- количество новых концертных программ коллективов областных государственных концертных учреждений (план – 28 ед., факт – 21 ед.) – 75%;
- количество посещений детских и кукольных театров (по отношению к 2010 году) (план – 130%, факт – 37,4%) – 28,8%;
- количество выданных кинопрограмм (план – 1740 ед., факт – 1740 ед.) – 100%;
- доля фильмов российского производства в общем объеме проката в муниципальных кинотеатрах (план – 60%, факт – 60%) – 100%.

Недостижение плановых значений показателей «количество проведенных мероприятий областными государственными учреждениями культурно-досуговой деятельности», «количество новых концертных программ коллективов областных государственных концертных учреждений» и «количество посещений детских и кукольных театров (по отношению к 2010 году)» обусловлено введением в 2020 году ограничительных мер в целях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Средства, предусмотренные в рамках подпрограммы «Обеспечение условий реализации Программы» на 2020 год, исполнены в объеме 629533,6 тыс.руб., что составляет 99,97% от плана. Общий объем ассигнований на реализацию мероприятий подпрограммы в 2020 году увеличен на 29267,2 тыс.руб., или на 4,9%.

Бюджетные ассигнования были направлены на реализацию 4 основных мероприятий: «Поддержка учреждений культуры» (591114 тыс.руб.), «Материально-техническое и финансовое обеспечение государственных органов в сфере культуры»

(19044,3 тыс.руб.), «Предоставление мер социальной поддержки по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения работникам культуры и педагогическим работникам образовательных учреждений дополнительного образования в сфере культуры» (17864,3 тыс.руб.) и «Обеспечение охраны музейных фондов, находящихся в областной собственности» (1511 тыс.руб.).

По данным отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Развитие культуры» за 2020 год степень достижения целевых показателей реализации подпрограммы «Обеспечение условий реализации Программы» составила:

- уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере культуры (план – 95%, факт – 95%) – 100%;
- динамика примерных (индикативных) значений соотношения средней заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений культуры, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», и средней заработной платы во Владимирской области (план – 100%, факт – 103,4%) – 103,4%⁴⁴⁹;
- количество посещений организаций культуры по отношению к уровню 2010 года (план – 116%, факт – 116%) – 100%;
- «количество музеев, обеспеченных охраной музейных фондов, находящихся в областной собственности» (план – 5 ед., факт – 5 ед.) – 100%;
- «доля работников культуры и педагогических работников образовательных учреждений дополнительного образования детей муниципальных учреждений культуры, получивших компенсацию расходов по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения в сфере культуры, в общей численности работников муниципальных учреждений культуры, имеющих право на получение данной компенсации» (план – 100%, факт – 100%) – 100%.

На реализацию в 2020 году мероприятий по поддержанию уровня оплаты труда работников бюджетной сферы, установленного Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 и от 01.06.2012 № 761⁴⁵⁰, за счет субсидии из областного бюджета были направлены средства в размере 589714,0 тыс.руб.

Расходы за счет средств областного бюджета на обеспечение деятельности аппарата Департамента культуры составили 19909,3 тыс.руб. Штатная численность работников Департамента культуры по состоянию на 01.01.2021 составляла 25 штатных единиц, среднесписочная численность за 2020 год составила 25 единиц.

⁴⁴⁹ Согласно актуальным данным Росстата (<https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/1eEUBIVB/itog-monitor05-20.htm>) степень достижения показателя «динамика примерных (индикативных) значений соотношения средней заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений культуры, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», и средней заработной платы во Владимирской области» за 2020 год составила 103,7% (средняя заработная плата работников государственных и муниципальных учреждений культуры – 30872 руб., средняя заработная плата во Владимирской области – 29769 руб.).

⁴⁵⁰ Указ Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы».

Средства, предусмотренные в рамках подпрограммы «Образование» на 2020 год, исполнены в сумме 150011,0 тыс.руб. (100% плановых назначений). В течение 2020 года бюджетные ассигнования на подпрограмму «Образование» были увеличены на 13% (на 17258,3 тыс.руб.).

Бюджетные средства были направлены на реализацию основных мероприятий: «Организация предоставления среднего профессионального образования» (130022,1 тыс.руб.), «Организация предоставления дополнительного профессионального образования» (15018,9 тыс.руб.) и «Реализация дополнительных общеразвивающих программ» (4970,0 тыс.руб.).

В результате реализации основных мероприятий подпрограммы «Образование» обеспечено оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными образовательными учреждениями среднего профессионального образования в сфере культуры, находящимися в ведении Департамента культуры: ГБОУ ДПО «Учебно-методический центр по образованию в сфере культуры», ГБПОУ «Владимирский областной музыкальный колледж им. А.П. Бородина» и ГБПОУ «Владимирский областной колледж культуры и искусства», ГАУК ВО «Центр классической музыки».

В результате реализации основных мероприятий подпрограммы «Образование» достигнуты в соответствии с установленным планом все целевые показатели, в том числе:

- доля выпускников образовательного учреждения, продолживших обучение и/или трудоустроившихся согласно полученной специальности, составила 72%;
- количество разработанных методических, учебных, практических материалов и пособий – 7 ед.;
- количество человеко-часов по дополнительным программам повышения квалификации – 12384 чел/час;
- количество человеко-часов по дополнительным профессиональным общеразвивающим программам – 19420 чел./час.

Средства, предусмотренные в рамках подпрограммы «Развитие и модернизация материально-технической базы учреждений культуры малых городов и сельских поселений Владимирской области» (далее – подпрограмма «Развитие и модернизация материально-технической базы») на 2020 год, исполнены в сумме 172253,9 тыс.руб., или 98,8% плановых значений. Данные средства были направлены на реализацию следующих основных мероприятий: «Строительство (капитальные вложения), реконструкция, проведение ремонтных, противоаварийных работ, противопожарных мероприятий, работ по сохранению ОКН и оснащение оборудованием, мебелью и инвентарем муниципальных учреждений культуры» (101522,0 тыс.руб.), федеральные проекты «Культурная среда» (62531,9 тыс.руб.) и «Цифровая культура» (8200,0 тыс.руб.) национального проекта «Культура».

По результатам реализации подпрограммы «Развитие и модернизация материально-технической базы» в 2020 году степень достижения 7 из 8 установленных целевых показателей составила 100% и более:

- количество муниципальных учреждений культуры, на которых проводятся мероприятия по ремонту и оснащению оборудованием (план – 12 ед., факт – 12 ед.),
- степень достижения показателя составила 100%;

- количество муниципальных музеев, на которых проводятся работы по обеспечению условий сохранности, безопасности и популяризации фондов муниципальных музеев (план – 3 ед., факт – 3 ед.), – 100%;

- средняя численность участников клубных формирований (в муниципальных домах культуры) в расчете на одну тысячу человек (план – 89 чел., факт – 89 чел.) – 100%;

- доля образовательных учреждений сферы культуры, оснащенных современным материально-техническим оборудованием (с учетом детских школ искусств), в общем количестве образовательных учреждений в сфере культуры (план – 55%, факт – 79%) – 143,6%;

- число построенных (реконструированных) и (или) капитально отремонтированных культурно-досуговых учреждений в сельской местности⁴⁵¹ (план – 10 ед., факт – 10 ед.) – 100%;

- число единиц автотранспорта, приобретенных для внестационарного обслуживания населения¹⁶ (план – 1 ед., факт – 1 ед.) – 100%;

- количество созданных виртуальных концертных залов на площадках организаций культуры, в том числе в домах культуры, библиотеках, музеях, для трансляции знаковых культурных мероприятий (нарастающим итогом)¹⁶ (план – 2 ед., факт – 2 ед.) – 100%.

В связи с введением ограничительных мер в целях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 в ходе реализации подпрограммы «Развитие и модернизация материально-технической базы» в 2020 году не достигнуто целевое значение показателя «количество посещений организаций культуры (профессиональных театров) по отношению к уровню 2010 года»¹⁶ (план – 116%, факт – 55%, степень достижения показателя – 47,4%).

Отмечается, что по целевому показателю «доля образовательных учреждений сферы культуры, оснащенных современным материально-техническим оборудованием (с учетом детских школ искусств), в общем количестве образовательных учреждений в сфере культуры» достигнутое в отчетном периоде значение (79%) сложилось выше уровня, планируемого к достижению для более поздних сроков реализации программы (в 2022 году – 65%), что не соответствует требованиям п. 5.4.3 Порядка, которым определено, что показатель должен очевидным образом характеризовать прогресс в достижении цели или решении задачи реализации основных мероприятий государственной программы.

Бюджетные назначения, предусмотренные в рамках подпрограммы «Развитие информатизации в сфере культуры» на 2020 год, исполнены в сумме 865,0 тыс.руб., что соответствует плановым значениям. Данные средства были направлены на реализацию основного мероприятия «Обеспечение развития информационных технологий».

Для оценки эффективности указанного основного мероприятия установлен целевой показатель «доля автоматизированных рабочих мест Департамента культуры со сроком эксплуатации не более 5 лет», степень достижения которого в соответствии с годовым отчетом составила 100% (план – 69%, факт – 69%).

⁴⁵¹ Показатели введены постановлением администрации Владимирской области от 29.12.2020 № 900 «О внесении изменений в постановление Губернатора области от 29.11.2013 № 1348».

Средства, предусмотренные в рамках подпрограммы *«Развитие муниципальных общедоступных библиотек области»* на 2020 год, исполнены в сумме 18048,7 тыс.руб. в соответствии с планом, в том числе за счет средств федерального бюджета – в сумме 15000,0 тыс.руб., за счет средств областного бюджета – в сумме 3048,7 тыс.руб. В течение отчетного периода объем финансирования подпрограммы *«Развитие муниципальных общедоступных библиотек области»* не изменялся.

Бюджетные средства направлены на реализацию следующих основных мероприятий: «Федеральный проект «Культурная среда» национального проекта «Культура» (15000,0 тыс.руб.) и «Проведение ремонтных работ в муниципальных библиотеках области» (3048,7 тыс.руб.).

Оценка эффективности основных мероприятий подпрограммы *«Развитие муниципальных общедоступных библиотек области»* характеризуется достижением в соответствии с планом целевых показателей «Количество модельных муниципальных библиотек, соответствующих требованиям «Модельного стандарта деятельности общедоступной библиотеки» (3 ед.) и «Количество муниципальных библиотек, на которых проводятся мероприятия по капитальному ремонту» (3 ед.).

Бюджетные ассигнования на реализацию *ведомственной целевой программы «Сохранение и развитие культуры Владимирской области»* (далее – ВЦП «Сохранение культуры») в 2020 году исполнены в объеме 255444,3 тыс.руб. (97,0% относительно плана) и направлены на реализацию следующих основных мероприятий: «Сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)» (68653,0 тыс.руб.), «Поддержка и сохранение библиотечного, музейного дела, исполнительских искусств, традиционной народной культуры и прочих мероприятий в области культуры» (166427,2 тыс.руб.) и «Поддержка работников государственных учреждений культуры» (6280,0 тыс.руб.), а также федеральных проектов в рамках национального проекта «Культура»: «Творческие люди» (13354,1 тыс.руб.) и «Цифровая культура» (730,0 тыс.руб.).

Общий объем ассигнований на реализацию ВЦП «Сохранение культуры» в 2020 году увеличен на 9153,1 тыс.руб., или на 3,6%.

По данным годового отчета в результате реализации основных мероприятий ВЦП «Сохранение культуры» степень достижения 12 установленных целевых показателей составила 100% и более:

- количество объектов, на которых проводятся ремонтно-реставрационные и противоаварийные работы (план – 8 ед., факт – 8 ед.), – степень достижения показателя составила 100%;

- количество объектов, на которых проводятся работы по реконструкции (план – 2 ед., факт – 2 ед.), – 100%;

- доля учреждений культуры, находящихся в областной собственности, состояние которых является удовлетворительным, в общем количестве учреждений культуры и искусства, находящихся в областной собственности (план – 95%, факт – 95%), – 100%. В ходе экспертизы отмечено, что в число учреждений культуры, находящихся в областной собственности, состояние которых является удовлетворительным, Департаментом культуры включен ГАУК «Владимирский

академический областной драматический театр», в здании которого в 2020 году произошел пожар;

- количество профессиональных мероприятий всероссийского, межрегионального, областного уровней, в которых приняли участие специалисты и молодые дарования отрасли (план – 29 ед., факт – 29 ед.), – 100%;

- количество проектов, реализованных в рамках грантовой поддержки на реализацию творческих проектов на селе в сфере культуры⁴⁵² (план – 18 ед., факт – 18 ед.), – 100%;

- уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере культуры (план – 95%, факт – 95%) – 100%;

- количество масштабных фестивальных проектов⁴⁵³ (план – 2 ед., факт – 2 ед.) – 100%;

- увеличение количества участников клубных формирований (план – 70%, факт – 101%) – 144,3%;

- количество выставочных проектов федеральных и региональных музеев (план – 1 ед., факт – 1 ед.) – 100%;

- количество проектов, реализованных в рамках грантовой поддержки любительских творческих коллективов¹² (план – 8 ед., факт – 8 ед.), – 100%;

- количество реализованных творческих проектов, направленных на укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации¹² (план – 5 ед., факт – 5 ед.), – 100%;

- количество созданных мультимедиа-гидов по музеям и выставочным проектам с применением технологии дополненной реальности⁴⁵⁴ (план – 1 ед., факт – 1 ед.) – 100%.

Отмечается, что в 2020 году целевое значение показателя «увеличение количества участников клубных формирований» было изменено со 102% до 70%, что привело к несоответствию требованиям п. 5.4.3 Порядка, которым определено, что показатель должен очевидным образом характеризовать прогресс в достижении цели или решении задачи реализации основных мероприятий государственной программы. При этом фактическое значение показателя сложилось на уровне 101% и степень достижения показателя составила 144,3%.

Применение заниженного планового значения показателя «увеличение количества участников клубных формирований» привело к значительно завышенной оценке эффективности реализации основного мероприятия федеральный проект «Творческие люди» национального проекта «Культура» и степени фактического достижения целевых индикаторов ВЦП «Сохранение культуры».

В 2020 году Департаментом культуры в рамках непрограммных мероприятий осуществлены расходы в сумме 475,0 тыс.руб. на выплату премий в области

⁴⁵² Показатель введен постановлением администрации Владимирской области от 29.12.2020 № 900 «О внесении изменений в постановление Губернатора области от 29.11.2013 № 1348».

⁴⁵³ Фестивальные проекты «Музыкальная экспедиция» и «Всероссийский фестиваль духовной музыки и колокольных звонов «Лето Господне».

⁴⁵⁴ ГБУК ВО «Гороховецкий историко-архитектурный музей».

культуры, искусства и литературы.

В 2020 году в общих расходах на культуру (по подразделу 0804 «Культура и кинематография») 1,3% составили расходы *Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия администрации Владимирской области* (далее – ГИООКН) в объеме 21342,0 тыс.руб. Исполнение данных расходов составило 99,9% относительно плановых назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью.

На реализацию ведомственной целевой программы «Охрана объектов культурного наследия Владимирской области»⁴⁵⁵ направлено 2669,1 тыс.руб. (100% от плана). В ходе реализации мероприятий по указанным направлениям деятельности ГИООКН достигнуты следующие результаты: разработаны паспорта на объекты культурного наследия (далее – ОКН) – 170 ед. (план – 110 ед.), рассмотрены заявления о выдаче заданий на проведение работ по сохранению ОКН – 134 ед. (план – 120), утверждены границы ОКН – 51 ед. (план – 50 ед.), в государственный кадастр недвижимости направлена информация по 357 ед. ОКН (план – 300), внесены изменения в границы территорий ОКН по 241 ед. ОКН (план – 120), подготовлены проекты по определению предмета охраны по 42 ед. ОКН (план – 40), рассмотрено 286 ед. проектной документации (план – 250) и принято 50 ед. ОКН после проведения работ по их сохранению (план – 40).

Расходы областного бюджета на руководство и управление в сфере установленных функций ГИООКН составили 17947,7 тыс.руб. (100% относительно плановых назначений), из них за счет субвенции из федерального бюджета на осуществление полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения – 5572,0 тыс.руб.

Расходы инспекции по охране объектов культурного наследия, осуществленные в 2020 году в рамках ГП «Информационное общество», составили 616,3 тыс.руб. (98,7% от плана) и направлены на мероприятия по развитию, информационному наполнению и технологической поддержке информационной системы «Государственный реестр объектов культурного наследия Владимирской области», а также мероприятия по модернизации информационно-технологической инфраструктуры Инспекции.

Расходы в рамках ГП «Использование результатов космической деятельности и современных геоинформационных технологий в интересах социально-экономического развития Владимирской области» составили 109,2 тыс.руб., или 97,5% от плановых назначений, и направлены на мероприятия по сопровождению системы мониторинга автотранспорта ГИООКН, а также на актуализацию информации по тематическим картографическим слоям «Памятники архитектуры» и «Памятники культуры».

Расходы по разделу **0900 «Здравоохранение»** за 2020 год исполнены в сумме 11991074,9 тыс.руб., что составило 92,3% от плана сводной бюджетной росписи (123,1% к плану, утвержденному Законом № 136-ОЗ), и 16,4% от общего объема расходов областного бюджета. По отношению к уровню 2019 года объем расходов по подразделу возрос в 1,5 раза.

Финансирование производилось по следующим подразделам классификации расходов бюджетов: 0901 «Стационарная медицинская помощь» (в сумме 4645313,1

⁴⁵⁵ Утверждена приказом инспекции по охране объектов культурного наследия от 28.08.2017 № 287-01-05.

тыс.руб., или с ростом в 1,7 раза к уровню 2019 года), 0902 «Амбулаторная помощь» (4395504,2 тыс.руб., или с ростом на 11,2%), 0903 «Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов» (39355,3 тыс.руб., или со снижением на 9,1%), 0904 «Скорая медицинская помощь» (690242,7 тыс.руб., или с ростом в 3,7 раза), 0905 «Санаторно-оздоровительная помощь» (20833,7 тыс.руб., или со снижением на 25,7%), 0906 «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов» (202325,9 тыс.руб., или со снижением на 0,6%), 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» (2020500,0 тыс.руб., или с ростом в 2,5 раза).

Графически структура расходов областного бюджета по разделу представлена на рисунке № 38.

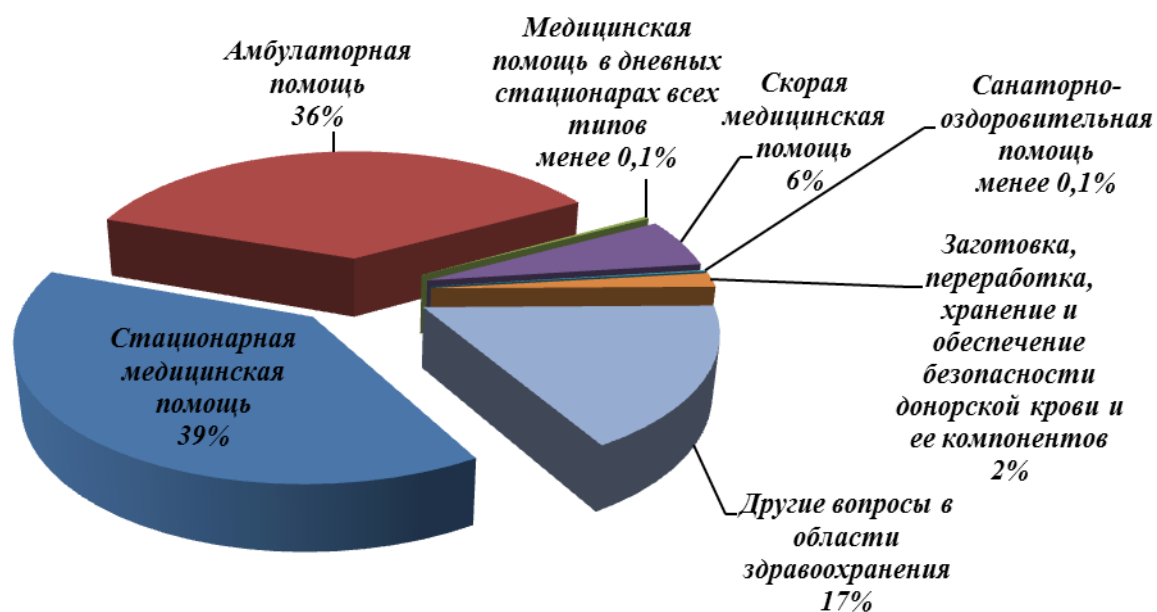


Рис. 38. Структура расходов по разделу «Здравоохранение» за 2020 год, %

Управление средствами на отрасль осуществлялось главным распорядителем средств – Департаментом здравоохранения Владимирской области (далее – Департамент здравоохранения). Кроме этого, в 2020 году Департамент здравоохранения являлся главным распорядителем средств бюджета по следующим разделам и подразделам классификации расходов бюджета: «Другие общегосударственные вопросы» (подраздел 0113) – в сумме 208,6 тыс.руб. (70,8% от плана, установленного сводной бюджетной росписью); «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (подраздел 0314) – в сумме 285,0 тыс.руб. (100% от плана, установленного сводной бюджетной росписью); «Среднее профессиональное образование» (подраздел 0704) – в сумме 179805,7 тыс.руб. (99,6% от плана, установленного сводной бюджетной росписью); «Социальное обеспечение граждан» (подраздел 1003) – в сумме 5104061,9 тыс.руб. (100% от плана, установленного сводной бюджетной росписью).

В 2020 году предоставление государственных услуг в сфере здравоохранения осуществляли 84 государственных учреждения, из них 7 казенных учреждений (2 больницы, 4 дома ребенка, 1 центр по осуществлению закупок товаров, работ и

услуг в сфере здравоохранения Владимирской области»), 77 бюджетных учреждений и 1 автономное. Кроме этого, оказание бесплатной медицинской помощи населению области осуществлялось в рамках территориальной программы государственных гарантий 56 медицинскими организациями частной системы здравоохранения, федеральной формы собственности и ведомственной принадлежности. В ходе экспертизы отмечено, что бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг учреждениями здравоохранения области в проверяемом периоде сокращены на 0,8% (2149,1 млн.руб.).

Плановые назначения исполнены Департаментом здравоохранения в сумме 16787449,8 тыс.руб., что составило 97,6% от плана, установленного сводной бюджетной росписью.

Анализ реализации основных задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию РФ, показал следующее.

Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 15.01.2020 включает тезисы, касающиеся функционирования и развития здравоохранения, в том числе:

- завершение развертывания сети фельдшерско-акушерских пунктов (далее – ФАП), оснащение ФАПов современным оборудованием, обеспечение скоростным интернетом;
- модернизация первичного звена: ремонт поликлиник, районных больниц, станций скорой медицинской помощи, оснащение новой техникой;
- обеспечение квалифицированными кадрами медицинских организаций, в том числе первичного звена.

Анализ выполнения указанных задач показал следующее.

В целях повышения доступности первичной медицинской помощи в 2020 году в рамках реализации регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» закуплены 4 модульных фельдшерско-акушерских пункта (далее – ФАП) и отремонтированы 4 поликлиники. Экспертиза показала, что 4 модульных ФАПа (д. Поречье, с. Махра, д. Новая, пос. Болотский) по состоянию на 01.01.2021 приобретены и смонтированы. Работы по благоустройству территории, установке ограждений и оснащение оборудованием производятся в 2021 году. Окончание работ и подписание актов ввода в эксплуатацию планируются на июнь 2021 года. Кроме этого, в 2020 году завершены работы по благоустройству территорий, оснащению оборудованием 7 ФАПов (м. Лучки, с. Черкутино, д. Прудня, с. Волосово, д. Купреево, пос. им. Красина, д. Семеновка), строительство которых осуществлялось с 2018 года.

В целях повышения обеспеченности кадрами учреждений здравоохранения Владимирской области в 2020 году в рамках регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Владимирской области квалифицированными медицинскими кадрами» произведены расходы в сумме 385033,3 тыс.руб. или 99,5% от плановых назначений (387046,8 тыс.руб.).

Единовременную компенсационную выплату в размере 500,0 тыс.руб. получили 10 фельдшеров и акушеров, прибывших в ФАПы, единовременную компенсационную выплату в размере 100,0 тыс.руб. получили 75 врачей-молодых

специалистов в возрасте до 35 лет и в размере 300,0 тыс.руб. – 49 врачей первичного звена в возрасте до 35 лет. Кроме того, 44 врача первичного звена, прибывшие в городские населенные пункты Владимирской области, за исключением городов с населением до 50 тыс.человек, получили по 2000,0 тыс.руб. Выделенные на осуществление выплат средства областного и федерального бюджетов позволили в 2020 году дополнительно привлечь в отрасль 178 медицинских работников.

В 2020 году заработная плата медицинских работников превысила уровень, установленный Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и постановлением Губернатора Владимирской области от 22.02.2013 № 191 «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения во Владимирской области». Направленные на оплату труда медицинского персонала средства в 2020 году по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Владимирской области⁴⁵⁶ позволили обеспечить среднюю заработную плату врачей за счет всех источников – 64426 руб., или 220% от средней заработной платы по Владимирской области (29769 руб.); среднюю заработную плату среднего медицинского персонала – 34014 руб., или 114,3% от средней заработной платы по Владимирской области; младшего медицинского персонала – 31482 руб., или 107,9% от средней заработной платы по Владимирской области.

Согласно сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) в отчетности Департамента здравоохранения, просроченная и долгосрочная кредиторская и дебиторская задолженности по состоянию на 01.01.2021 отсутствовали.

В 2020 году расходы в сумме 16784907,4 тыс.руб., или 99,98% от общего объема средств, которыми распоряжался Департамент здравоохранения, произведены в рамках следующих государственных программ:

1. ГП «Обеспечение безопасности населения» – в сумме 285 тыс.руб., или менее 1% от произведенных расходов в рамках государственных программ. Средства были направлены на разработку и издание методической литературы.

2. Государственная программа «Использование результатов космической деятельности и современных геоинформационных технологий в интересах социально-экономического развития Владимирской области»⁴⁵⁷ – в сумме 593,4 тыс.руб. Средства направлены на оснащение автотранспорта учреждений здравоохранения, включающего автомобили скорой и неотложной помощи, навигационно-связным оборудованием ГЛОНАСС.

3. Государственная программа Владимирской области «Информационное общество»⁴⁵⁸ – в сумме 1833,9 тыс.руб., или менее 1% от произведенных Департаментом здравоохранения расходов в рамках государственных программ. Произведена закупка автоматизированных рабочих мест, комплектов серверного оборудования и оргтехники.

4. Государственная программа Владимирской области «Социальная

⁴⁵⁶ <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/1eEUBIVB/itog-monitor05-20.htm>

⁴⁵⁷ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 02.11.2015 № 1090.

⁴⁵⁸ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 07.04.2014 № 338.

поддержка граждан»⁴⁵⁹ – в сумме 15007,0 тыс.руб., или менее 1% от произведенных Департаментом здравоохранения расходов в рамках государственных программ. Средства были направлены на обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения.

5. Государственная программа Владимирской области «Повышение безопасности дорожного движения»⁴⁶⁰ – в сумме 9463,0 тыс.руб., или менее 1% от произведенных Департаментом здравоохранения расходов в рамках государственных программ. Средства направлены на приобретение автомобилей скорой медицинской помощи.

6. ГП «Управление госсобственностью» – в сумме 208,6 тыс.руб., или менее 1% от произведенных расходов в рамках государственных программ. Средства были направлены на техническую инвентаризацию объектов недвижимости.

7. Государственная программа Владимирской области «Развитие здравоохранения»⁴⁶¹ (далее – ГП «Развитие здравоохранения») – в сумме 16756823,5 тыс.руб., или 99,8% от произведенных расходов в рамках государственных программ. Бюджетные средства направлялись на реализацию 9 из 10 подпрограмм ГП «Развитие здравоохранения», а также на реализацию региональных проектов в рамках национального проекта «Здравоохранение», а именно:

На реализацию подпрограммы 1 «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» в 2020 году с учетом региональных проектов первоначально были запланированы средства в сумме 2150231,0 тыс.руб. В течение года объем средств на подпрограмму увеличен в 2,7 раза, или до 5857036,3,0 тыс.руб. Объем фактических расходов составил 5648808,2 тыс.руб., или 96,4% от плановых назначений, что без учета средств на реализацию региональных проектов в рамках подпрограммы 1 превышает уровень 2019 года в 2,2 раза.

На реализацию региональных проектов в рамках подпрограммы 1 направлены средства в общей сумме 886538,6 тыс.руб., из них:

- в сумме 347999,2 тыс.руб. реализованы в рамках регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», в том числе: на приобретение 85 единиц медицинского оборудования для оснащения регионального сосудистого центра ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница» направлены средства федерального бюджета в сумме 203557,7 тыс.руб. и средства областного бюджета в сумме 300 тыс.руб.; на обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении, направлены средства федерального бюджета в сумме 141258,6 тыс.руб. и средства областного бюджета в сумме 2882,9 тыс.руб. (осуществлена закупка лекарственных препаратов);

- в сумме 538158,5 тыс.руб. реализованы в рамках регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями». Средства федерального бюджета в указанной сумме были направлены на приобретение 50 единиц медицинского

⁴⁵⁹ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 13.11.2014 № 1163.

⁴⁶⁰ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 20.02.2014 № 148.

⁴⁶¹ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 30.04.2013 № 494.

оборудования для ГБУЗ ВО «Областной клинический онкологический диспансер» (26 ед.) и для ГБУЗ ВО «Центральная городская больница города Коврова» (24 ед.);

- в сумме 380,9 тыс.руб. реализованы в рамках регионального проекта *«Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение»*. Средства федерального бюджета в указанной сумме направлены на закупку вакцин для проведения вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания.

Анализ достижения целевых показателей, установленных в рамках регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», показал, что из 7 показателей плановые значения достигнуты только по четырем:

- отношение числа рентген-эндоваскулярных вмешательств в лечебных целях к общему числу выбывших больных, перенесших острый коронарный синдром, составило 42,7% при плановом значении 35%;

- количество рентген-эндоваскулярных вмешательств в лечебных целях составило 2297 тысяч единиц при плановом значении 2199 тыс. единиц;

- доля профильных госпитализаций пациентов с острыми нарушениями мозгового кровообращения, доставленных автомобилями скорой медицинской помощи, сложилась на уровне 91,4% при ожидаемом значении 88,4%;

- смертность от инфаркта миокарда составила 45,7 человек на 100 тысяч населения при ожидаемом значении 45,9 человек на 100 тысяч населения.

Не были достигнуты целевые значения следующих показателей:

- смертность от острого нарушения мозгового кровообращения составила 149,2 случаев на 100 тысяч населения при ожидаемом значении 144,7 случаев на 100 тысяч населения;

- больничная летальность от инфаркта миокарда сложилась на уровне 13,6% при ожидаемом значении 11,7%;

- больничная летальность от острого нарушения мозгового кровообращения превысила целевое значение на 2,1% и составила 22,3%.

Анализ достижения целевых показателей, установленных в рамках регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями», показал, что обеспечено достижение целевого значения одного из трех установленных показателей регионального проекта. «Удельный вес больных со злокачественными новообразованиями, состоящих на учете 5 лет и более» составил 58,4% при плановом значении 57%.

При этом не достигнуты целевые значения по показателям:

- одногодичная летальность больных со злокачественными новообразованиями (умерли в течение первого года с момента установления диагноза из числа больных, впервые взятых на учет в предыдущем году) сложилась на уровне 21,4% при ожидаемом значении 21,1%;

- доля злокачественных новообразований, выявленных на ранних стадиях (I - II стадии) составила 50,3% при плановом значении 51,9%.

Эффективность реализации региональных проектов составила:

- «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями на территории

Владимирской области» – 100,6%, что является высоким уровнем;

– «Борьба с онкологическими заболеваниями на территории Владимирской области» – 100,9%, что является высоким уровнем эффективности.

Согласно отчету о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Развитие здравоохранения» (далее – Отчет ГП «Развитие здравоохранения») в рамках подпрограммы 1 бюджетные средства были направлены на реализацию следующих мероприятий:

1.1 *«Развитие системы медицинской профилактики неинфекционных заболеваний и формирование здорового образа жизни, в том числе у детей. Профилактика развития зависимостей, включая сокращение потребления табака, алкоголя, наркотических средств и психоактивных веществ, в том числе у детей».* В рамках данного мероприятия в 2020 году осуществлялось финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области (далее – ГБУЗ ВО) «Областной центр лечебной физкультуры и спортивной медицины» и ГБУЗ ОТ ВО «Центр медицинской профилактики города Ковров» в сумме 21707,2 тыс.руб. (с ростом на 44% к уровню 2019 года). Исполнение расходов по основному мероприятию составило 43,7% от установленного плана. Низкое исполнение обусловлено непоступлением средств из федерального бюджета в сумме 27771,2 тыс.руб., запланированных в рамках пилотного проекта по вовлечению частных медицинских организаций в оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше, являющимся гражданами РФ, в том числе проживающим в сельской местности⁴⁶².

1.2 *«Профилактика инфекционных заболеваний, включая иммунопрофилактику, в том числе у детей».* В рамках данного мероприятия в 2020 году средства областного и федерального бюджетов в общей сумме 2074454,0 тыс.руб. направлены на осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией; на оплату отпусков и выплату компенсации за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам, которым в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации в 2020 году предоставлялись выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ, особые условия труда и дополнительную нагрузку; на осуществление дополнительных выплат медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь (участвующим в оказании, обеспечивающим оказание медицинской помощи) по лечению новой коронавирусной инфекции; обеспечение мероприятий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) в части закупки средств индивидуальной защиты.

В ходе проведенной Счетной палатой проверки законности и результативности расходования средств областного и федерального бюджетов, а

⁴⁶² Постановление Правительства РФ от 27.12.2019 № 1915 «О реализации в субъектах Российской Федерации пилотного проекта по вовлечению частных медицинских организаций в оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше, являющимся гражданами Российской Федерации, в том числе проживающим в сельской местности».

также средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области, направленных на мероприятия по борьбе с коронавирусной инфекцией, установлено, что вследствие поздних сроков поступления и недостаточности средств из федерального бюджета на указанные цели возникала необходимость отвлечения на осуществление выплат за период март-ноябрь 2020 года средств обязательного медицинского страхования, областного бюджета и средств от приносящей доход деятельности учреждений в общей сумме 80996,6 тыс.руб. Данные средства впоследствии были возмещены в полном объеме.

Средства областного бюджета в общей сумме 586235,9 тыс.руб. были направлены на предотвращение распространения инфекционных заболеваний в целях эпидемиологического благополучия населения области в части приобретения лекарственных препаратов (70000,0 тыс.руб.) и на предотвращение распространения инфекционных заболеваний в целях эпидемиологического благополучия населения области в части приобретения медицинских расходных материалов, средств индивидуальной защиты, дезинфицирующих средств, термометров (516235,9 тыс.руб.).

В рамках указанного основного мероприятия средства федерального бюджета в сумме 172962,2 тыс.руб. были направлены на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования.

Кроме этого, средства в сумме 29476,6 тыс.руб. направлены на закупку медицинских иммунобиологических препаратов.

Общий объем расходов в рамках указанного основного мероприятия составил 2863128,7 тыс.руб., или 94,8% от плана, установленного сводной бюджетной росписью (в 65,8 раза выше уровня предыдущего года). Значительный рост объема расходов в рамках указанного основного мероприятия обусловлен сложившейся эпидемиологической ситуацией.

1.3 *«Профилактика ВИЧ, вирусных гепатитов В и С»*. В рамках данного мероприятия ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница» за счет средств федерального и областного бюджетов в общей сумме 295,4 тыс.руб. реализованы мероприятия по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С.

1.4 *«Развитие первичной медико-санитарной помощи, в том числе сельским жителям. Развитие системы раннего выявления заболеваний, патологических состояний и факторов риска их развития, включая проведение медицинских осмотров и проведение диспансеризации населения, в том числе детей»*. В рамках данного мероприятия в 2020 году проводилось финансовое обеспечение выполнения государственного задания, устанавливаемого учреждениям здравоохранения, обеспечивающим первичную медико-санитарную помощь, в сумме 507604,0 тыс.руб. (со снижением на 6,8% к уровню предыдущего года).

1.5 *«Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения»*. В рамках данного мероприятия в 2020 году ГБУЗ ВО «Центр специализированной фтизиопульмонологической помощи» приобретены бланочная продукция и средства

индивидуальной защиты на сумму 501,2 тыс.руб. (на уровне предыдущего года в объеме потребности).

1.6 *«Укрепление материально-технической базы медицинских учреждений»*. В 2020 году средства в сумме 167095,5 тыс.руб. были направлены на укрепление материально-технической базы больниц, диспансеров, центров, госпиталей, в том числе: на разработку проектно-сметной документации, строительный контроль, капитальный ремонт, обследование технического состояния зданий (90318,8 тыс.руб.); на проведение текущих ремонтов и закупку медицинского оборудования (76776,7 тыс.руб.).

В рамках указанного основного мероприятия осуществлялись расходы, связанные с развертыванием дополнительного коечного фонда для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией – проведение ремонтных работ, обеспечение кислородом, приобретение аппаратов искусственной вентиляции легких, оснащение оборудованием, приобретение транспорта для амбулаторного звена, оснащение лабораторий медицинских организаций. На указанные цели были направлены средства в сумме 1186841,2 тыс.руб. (в том числе 70383,1 тыс.руб. – средства федерального бюджета).

1.7 *«Оснащение медицинского блока отделений организаций медицинской помощи несовершеннолетним, обучающимся в образовательных организациях (дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях области), реализующих основные общеобразовательные программы»*. Средства в сумме 15096,4 тыс.руб. были направлены на оснащение медицинских блоков отделений организаций медицинской помощи несовершеннолетним, обучающимся в образовательных организациях (дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях области), реализующих основные общеобразовательные программы, в количестве 43 ед.

Согласно Отчету ГП «Развитие здравоохранения» по итогам реализации в 2020 году подпрограммы 1 были достигнуты 17 целевых показателей из 31. Не достигнуты в 2020 году установленные целевые значения по следующим показателям:

- охват диспансеризацией взрослого населения составил 20,1% при ожидаемом целевом значении 21%;
- смертность женщин в возрасте 16-54 лет составила 274,5 человек на 100 тысяч человек при ожидаемом значении показателя 257,2 человек на 100 тысяч человек;
- младенческая смертность составила 5,8 случая на 1000 родившихся живыми при ожидаемом значении показателя на уровне 5,1 случая на 1000 родившихся живыми;
- охват населения иммунизацией против пневмококковой инфекции в декретированные сроки составил 84,2% при установленном целевом показателе не менее 95%;
- охват медицинским освидетельствованием на ВИЧ-инфекцию населения в Российской Федерации составил 22% при целевом значении 24%;
- охват профилактическими медицинскими осмотрами детей составил 83,2% при плановом значении показателя 90%;

- охват населения профилактическими медицинскими осмотрами на туберкулез составил 59% при ожидаемом значении 72,3%;
- смертность от всех причин в 2020 году составила 18,2 человек на 1000 населения при ожидаемом уровне 14,4 человек на 1000 населения;
- ожидаемая продолжительность жизни при рождении в 2020 году составила 72,3 лет при целевом значении – 72,97 лет;
- розничные продажи алкогольной продукции на душу населения (в литрах этанола) составили 7,6 литров при ожидаемом значении 7,0 литров;
- смертность от острого нарушения мозгового кровообращения сложилась на уровне 149,2 человек на 100 тысяч населения при ожидаемом уровне 144,7 человек на 100 тысяч населения;
- больничная летальность от инфаркта миокарда составила 13,6% при ожидаемом значении 11,7%;
- больничная летальность от острого нарушения мозгового кровообращения сложилась на уровне 22,3% при ожидаемом значении 20,2%;
- доля злокачественных новообразований, выявленных на ранних стадиях (I - II стадии) составила 50,3% при ожидаемом значении 51,9%.

Согласно Отчету ГП «Развитие здравоохранения» бюджетная эффективность реализации мероприятий подпрограммы 1 варьируется от 80,5% по основному мероприятию 1.6 «Укрепление материально-технической базы медицинских учреждений» до 243% по основному мероприятию 1.1 «Развитие системы медицинской профилактики неинфекционных заболеваний и формирование здорового образа жизни, в том числе у детей. Профилактика развития зависимостей, включая сокращение потребления табака, алкоголя, наркотических средств и психоактивных веществ, в том числе у детей».

На реализацию подпрограммы 2 «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» в 2020 году были запланированы средства в сумме 2808150,6 тыс.руб. Объем фактических расходов составил 2549162,2 тыс.руб., или 90,8% от запланированного сводной бюджетной росписью объема, в том числе по причине нарушения подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов.

На реализацию регионального проекта «Развитие первичной медико-санитарной помощи на территории Владимирской области» в рамках указанной подпрограммы направлены средства в общей сумме 73435,2 тыс.руб., из них: средства федерального бюджета в сумме 7215,9 тыс.руб. и средства областного бюджета в сумме 3077,6 тыс.руб. направлены на закупку услуги по санитарным вылетам; средства областного бюджета в сумме 53859,8 тыс.руб. направлены на закупку 4 модульных фельдшерско-акушерских пунктов (далее – ФАП), строительство 7 ФАПов и ремонт 4 поликлиник; средства областного бюджета в сумме 9281,9 тыс.руб. направлены на строительство вертолетной площадки на базе государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области (далее – ГБУЗ ВО) «Областная клиническая больница».

Анализ достижения целевых показателей по итогам реализации регионального

проекта за 2020 год показал, что согласно Отчету ГП «Развитие здравоохранения» из 9 установленных показателей фактические значения выше установленных планом по 7 показателям:

- число граждан, прошедших профилактические осмотры, составило 301,6 тыс. человек при плановом значении показателя 143 тыс. человек;
- количество медицинских организаций, участвующих в создании и тиражировании «Новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь», составило в 2020 году 39 единиц при плановом значении 35 единиц;
- доля записей к врачу, совершенных гражданами без очного обращения в регистратуру медицинской организации, сложилась на уровне 63,9% при плановом значении 57%;
- доля обоснованных жалоб (от общего количества поступивших жалоб), урегулированных в досудебном порядке страховыми медицинскими организациями, сложилась на уровне 75,2% при ожидаемом значении 60,7%;
- доля медицинских организаций, оказывающих в рамках обязательного медицинского страхования первичную медико-санитарную помощь, на базе которых функционируют каналы связи граждан со страховыми представителями страховых медицинских организаций⁴⁶³, составила 42,2% при плановом значении показателя 41,8%;
- количество посещений при выездах мобильных медицинских бригад составило 21,2 тыс. посещений при плановом значении 19,8 тыс. посещений;
- доля лиц, госпитализированных по экстренным показаниям в течение первых суток от общего числа больных, к которым совершены вылеты, составила 100% при ожидаемом значении 90%

По результатам реализации регионального проекта «Развитие первичной медико-санитарной помощи на территории Владимирской области» не достигнуты целевые значения по показателям:

- доля впервые в жизни установленных неинфекционных заболеваний, выявленных при проведении диспансеризации и профилактическом медицинском осмотре, сложилась на уровне 5,4% при плановом значении 8,5%;
- число лиц (пациентов), дополнительно эвакуированных с использованием санитарной авиации (ежегодно, человек) составило 19 человек при плане 62 человека⁴⁶⁴.

Эффективность реализации регионального проекта «Развитие первичной медико-санитарной помощи на территории Владимирской области» в Отчете ГП «Развитие здравоохранения» отражена на уровне 218,1% и оценивается как высокая.

Кроме регионального проекта, в рамках *подпрограммы 2* средства направлялись на реализацию следующих основных мероприятий:

2.1 «Совершенствование системы оказания медицинской помощи больным *туберкулезом*». В рамках мероприятия в 2020 году:

⁴⁶³ Пост страхового представителя, телефон, терминал для связи со страховым представителем.

⁴⁶⁴ Государственный контракт на оказание услуг по эвакуации с использованием санитарной авиации заключен в декабре 2020 года.

- в сумме 289665 тыс.руб. осуществлялось финансовое обеспечение выполнения государственного задания учреждениями, оказывающими медицинскую помощь больным туберкулезом;

- в сумме 37681,7 тыс.руб. средства направлены ГБУЗ ВО «Центр специализированной фтизиопульмонологической помощи» на закупку лекарственных препаратов;

- в сумме 12935,4 тыс.руб. осуществлялась закупка диагностических средств для выявления, определения чувствительности туберкулеза и мониторинга лечения лиц, больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя и диагностических препаратов для туберкулезных больных.

2.2 *«Совершенствование оказания медицинской помощи лицам, инфицированным вирусом иммунодефицита человека, гепатита В и С»*. В рамках мероприятия осуществлялось финансовое обеспечение выполнения государственного задания учреждениями, оказывающими медицинскую помощь лицам, инфицированным вирусом иммунодефицита человека, гепатита В и С, в сумме 55625,1 тыс.руб. Также в 2020 году средства были направлены на следующие цели:

- в сумме 16535,7 тыс.руб. – на финансовое обеспечение закупок диагностических средств для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека, в том числе в сочетании с вирусами гепатитов В и С;

- в сумме 3485,0 тыс.руб. – ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница» на проведение противовирусной терапии пациентам, страдающим вирусными гепатитами;

- в сумме 153,8 тыс.руб. – на финансовое обеспечение закупок антивирусных препаратов для профилактики и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С.

2.3 *«Совершенствование системы оказания медицинской помощи наркологическим больным»*. В рамках мероприятия осуществлялось финансовое обеспечение выполнения государственного задания учреждениями, оказывающими медицинскую помощь наркологическим больным, в сумме 183306,4 тыс.руб., что выше уровня 2019 года на 1,3%.

2.4 *«Совершенствование системы оказания медицинской помощи больным с психическими расстройствами и расстройствами поведения»*. В рамках мероприятия осуществлялось финансовое обеспечение выполнения государственного задания учреждениями, оказывающими медицинскую помощь больным с психическими расстройствами, в сумме 764468,4 тыс.руб., что ниже уровня предыдущего года на 2,6%.

2.7 *«Совершенствование оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации»*. В рамках мероприятия осуществлялось финансовое обеспечение выполнения государственного задания учреждениями, оказывающими скорую, в том числе скорую специализированную, медицинскую помощь, медицинскую эвакуацию, в сумме 157090,9 тыс.руб. (с ростом на 7,5% к уровню предыдущего года). Кроме этого, средства в сумме 1000,0 тыс.руб. предоставлены ГБУЗ ВО «Ковровская

станция скорой медицинской помощи» в качестве гранта за внедрение тромболизиса при оказании скорой медицинской помощи.

2.9 *«Совершенствование системы оказания медицинской помощи дерматовенерологическим больным»*. В рамках мероприятия осуществлялось финансовое обеспечение выполнения государственного задания учреждениями, оказывающими медицинскую помощь дерматовенерологическим больным, в сумме 22702,1 тыс.руб., что выше уровня 2019 года на 0,3%.

2.10 *«Совершенствование системы оказания медицинской помощи больным прочими заболеваниями»*. В рамках мероприятия закуплены слуховые аппараты в количестве 35 единиц на сумму 958,6 тыс.руб. Средства в сумме 22355,1 тыс.руб. (с ростом к уровню предыдущего года на 27,6%) направлены на обеспечение транспортировки больных с хронической почечной недостаточностью для проведения процедуры гемодиализа.

2.11 *«Совершенствование оказания высокотехнологичной медицинской помощи»*. В рамках мероприятия в 2020 году средства в сумме 128789,1 тыс.руб., или 73,1% от плана, установленного сводной бюджетной росписью, были направлены ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница», «Областной центр специализированных видов медицинской помощи», «Областная детская клиническая больница», «Детская больница округа Муром» и «Областной клинический онкологический диспансер» на оказание высокотехнологичной медицинской помощи в рамках государственного задания. Низкое исполнение расходов по основному мероприятию обусловлено необходимостью приостановки оказания высокотехнологичной медицинской помощи ГБУЗ ВО «Областной центр специализированных видов медицинской помощи» и ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница» в связи с развертыванием на базе указанных учреждений инфекционных госпиталей для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией. В 2020 году высокотехнологичной медицинской помощью обеспечен 591 человек, что ниже уровня 2019 года на 110 человек.

2.12 *«Развитие службы крови»*. В рамках мероприятия в 2020 году средства в сумме 199769,2 тыс.руб. были направлены на финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственных бюджетных учреждений здравоохранения в части заготовки, переработки и хранения донорской крови.

2.13 *«Развитие судебно-медицинской и патологоанатомической служб»*. В рамках мероприятия осуществлялось финансовое обеспечение выполнения государственного задания учреждений здравоохранения, имеющих в структуре патологоанатомические отделения, на общую сумму 160127,1 тыс.руб., а также приобретение оборудования для таких учреждений на общую сумму 2845,5 тыс.руб.

2.14 *«Укрепление материально-технической базы медицинских учреждений»*. В рамках указанного мероприятия в 2020 году средства в сумме 38177,5 тыс.руб. были направлены на проведение капитальных ремонтов, на закупку медицинского оборудования и проведение текущих ремонтов учреждений здравоохранения.

2.15 *«Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства»*. В рамках указанного мероприятия в 2020 году средства областного бюджета в сумме 196633,0 тыс.руб. и средства федерального бюджета в сумме 180582,4 тыс.руб. были направлены на расходы инвестиционного характера (74,1% от

плановых назначений), в том числе: на строительство здания амбулаторно-поликлинических подразделений для нужд ГБУЗ ВО «Центр специализированной фтизиопульмонологической помощи», амбулатории в пос. Воровского и 27 ФАПов. Объекты введены в эксплуатацию, проходят лицензирование.

2.16 «Социальная поддержка больных туберкулезом, лечение которых осуществляется в амбулаторных условиях». В рамках мероприятия в 2019 году средства в сумме 840,0 тыс.руб. направлены на приобретение наборов продуктов питания и предметов первой необходимости для больных туберкулезом, находящихся на амбулаторном лечении (2000 наборов).

Согласно Отчету ГП «Развитие здравоохранения» по итогам реализации в 2020 году *подпрограммы 2* были достигнуты целевые значения по 18 показателям из 26.

В 2020 году не достигнуты целевые значения по 8 показателям *подпрограммы 2* (в том числе по 4 показателям, которые не использовались для оценки основных мероприятий Подпрограммы 1 и регионального проекта «Развитие первичной медико-санитарной помощи на территории Владимирской области»):

- смертность от новообразований (в том числе злокачественных) составила 239 человек на 100 тысяч населения при ожидаемом значении 190 человек на 100 тысяч населения;
- смертность от дорожно-транспортных происшествий в 2020 году фактически составила 14,1 человек на 100 тыс. населения при ожидаемом значении 10 человек на 100 тыс. населения;
- больничная летальность пострадавших в результате дорожно-транспортных происшествий составила 4,9% при ожидаемом значении 4,0%;
- уровень госпитализации на гериатрические койки в 2020 году составил 4,26 человек на 10 тысяч соответствующего возраста при целевом значении 16,4 человек на 10 тысяч соответствующего возраста.

Согласно Отчету ГП «Развитие здравоохранения» бюджетная эффективность реализации основных мероприятий Подпрограммы 2 и РП «Развитие первичной МСП» варьируется от 79,3% по мероприятию 2.14 «Укрепление материально-технической базы медицинских учреждений» до 275,2% по мероприятию 2.2 «Совершенствование оказания медицинской помощи лицам, инфицированным вирусом иммунодефицита человека, гепатита В и С».

Эффективность реализации регионального проекта «Развитие первичной медико-санитарной помощи на территории Владимирской области» в годовом отчете отражена на уровне 218,1% и в соответствии с п. 6 Методики, установленной постановлением Губернатора Владимирской области от 24.02.2014 № 164⁴⁶⁵ (далее – Методика), признается высокой. Вместе с тем, из 38 объектов (37 ФАПов и 1 амбулатория), строительство которых осуществлялось в 2020 году, акты ввода в эксплуатацию получены только на 28 объектов, по 10 объектам работы еще ведутся.

На реализацию в 2020 году *подпрограммы 3* «Охрана здоровья матери и ребенка» с учетом регионального проекта «Развитие детского здравоохранения,

⁴⁶⁵ «О порядке разработки, формирования, реализации и оценки эффективности государственных программ Владимирской области»

включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» были запланированы средства в сумме 1229588,5 тыс.руб. Объем фактических расходов составил 755768,7 тыс.руб., или 61,5% от запланированного объема средств. Низкий уровень освоения средств в рамках подпрограммы 3 связан с реализацией мероприятия 1.7. «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства» (фактические расходы сложились в сумме 137480,9 тыс.руб. или 23,3% от плана) по реконструкции незавершенного строительства терапевтического корпуса под акушерский корпус для нужд ГБУЗ ВО «Ковровская многопрофильная городская больница № 1», осуществляемой Департаментом архитектуры и строительства Владимирской области (срок окончания работ 30.04.2022).

На реализацию РП «Развитие детского здравоохранения» были направлены средства в общей сумме 261905,2 тыс.руб., в том числе: за счет федерального бюджета в сумме 98190,1 тыс.руб., за счет областного бюджета в сумме 163715,1 тыс.руб. Средства направлены на приобретение 81 единицы медицинского оборудования для оснащения отделений, оказывающих медицинскую помощь детскому населению, проведение ремонтных работ. Кроме этого, средства федерального бюджета в сумме 98581 тыс.руб. направлены на реконструкцию незавершенного строительства терапевтического корпуса под акушерский корпус для нужд ГБУЗ ВО «Ковровская многопрофильная городская больница № 1».

Анализ достижения целевых показателей по итогам реализации регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» за 2020 год показал, что согласно Отчету ГП «Развитие здравоохранения» из 10 установленных показателей целевые значения достигнуты и превышены по 8 показателям. При этом не достигнуты целевые значения по показателям «младенческая смертность на 1000 родившихся живыми» и «смертность детей в возрасте 0 – 4 лет»⁴⁶⁶.

Эффективность реализации регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» составила 116,9% и является высокой.

Кроме финансового обеспечения реализации регионального проекта, в рамках подпрограммы 3 средства были направлены на реализацию следующих мероприятий:

3.1 *«Совершенствование системы оказания акушерской и неонатологической помощи»*. В рамках мероприятия в 2020 году осуществлялось финансовое обеспечение оказания стационарной медицинской помощи в родильных домах Владимирской области на общую сумму 4515,3 тыс.руб. (с ростом на 9,4% к уровню 2019 года).

3.2 *«Создание системы раннего выявления и коррекции нарушений развития ребенка»*. В рамках данного мероприятия в 2020 году средства в сумме 364,1 тыс.руб. были направлены на закупку специализированных продуктов питания для детей, страдающих фенилкетонурией.

3.3 *«Выхаживание детей с низкой и экстремально низкой массой тела»*. В рамках мероприятия в 2020 году осуществлялось приобретение дорогостоящего

⁴⁶⁶ В 2020 году данный показатель составил 6,8 случаев на 100 тысяч населения соответствующего возраста при ожидаемом значении 6,2 случаев на 100 тысяч населения соответствующего возраста.

медицинского препарата сурфактанта «Куросурф» для терапии респираторного дистресс-синдрома у новорожденных в ГБУЗ ВО «Областная детская клиническая больница» и ГБУЗ ВО «Областной перинатальный центр» на общую сумму 5444 тыс.руб.

3.4 *«Развитие специализированной медицинской помощи детям и пациенткам акушерско-гинекологического профиля»*. В рамках мероприятия в 2020 году за счет средств областного бюджета в сумме 300977,1 тыс.руб. обеспечена деятельность домов ребенка (ГКУЗ ВО «Владимирский дом ребенка специализированный», ГКУЗ ВО «Александровский дом ребенка специализированный», ГКУЗ ВО «Гусь-Хрустальный дом ребенка специализированный», ГКУЗ ВО «Муромский дом ребенка специализированный»).

Кроме этого, средства в сумме 1776,5 тыс.руб. были направлены на проведение мероприятий по пренатальной (дородовой) диагностике в рамках создания системы раннего выявления и коррекции нарушений развития ребенка; в сумме 8524,8 тыс.руб. – на закупку диагностических материалов по неонатальному скринингу.

Также в рамках указанного мероприятия средства в сумме 618,0 тыс.руб. были направлены на проведение капитальных и текущих ремонтов, монтаж пожарной сигнализации, разработку и экспертизу проектно-сметной документации, строительный контроль, приобретение медицинского оборудования для медицинских учреждений, участвующих в реализации подпрограммы 3.

3.5. *«Профилактика аборт. Развитие центра кризисной беременности и кабинетов кризисных ситуаций для беременных женщин»*. В рамках мероприятия в 2020 году осуществлялось финансовое обеспечение амбулаторно-поликлинической медицинской помощи в родильных домах Владимирской области на общую сумму 686,5 тыс.руб.

3.6. *«Укрепление материально-технической базы медицинских учреждений»*. В рамках мероприятия в 2020 году на укрепление материально-технической базы медицинских учреждений, участвующих в реализации подпрограммы 3, выделены средства областного бюджета в сумме 33476,1 тыс.руб., которые были направлены на расходы инвестиционного характера, на проведение мероприятий по капитальному и текущему ремонту учреждений здравоохранения.

3.7 *«Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства»*. В рамках указанного мероприятия в 2020 году произведены расходы в сумме 137480,9 тыс.руб. на реконструкцию незавершенного строительства терапевтического корпуса под акушерский корпус для нужд ГБУЗ ВО «Ковровская многопрофильная городская больница № 1».

Согласно Отчету ГП «Развитие здравоохранения» по итогам реализации в 2020 году подпрограммы 3 достигнуты или превышены целевые значения по всем установленным показателям, кроме вышеуказанных, применяемых для оценки эффективности реализации регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям».

Эффективность реализации основных мероприятий подпрограммы 3 варьируется от 96% по мероприятию 3.2 «Создание системы раннего выявления и

коррекции нарушений развития ребенка» до 378% по мероприятию 3.7 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства». По оценке Счетной палаты Владимирской области оценка эффективности реализации мероприятия 3.7. «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства» является завышенной ввиду того, что целевое значение показателя «Младенческая смертность на 1000 родившихся живыми» не достигнуто, а объем исполненных расходов составил 23,3% от предусмотренных планом средств.

Оценка эффективности реализации РП «Развитие детского здравоохранения» отражена в годовом отчете на уровне 116,9% и в соответствии с п. 6 Методики признается высокой.

На реализацию подпрограммы 4 «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детям» в 2020 году были запланированы средства в сумме 70604,9 тыс.руб. Объем фактических расходов составил 70604,9 тыс.руб., или 100% от запланированного объема средств (со снижением на 15,8% к уровню предыдущего года). Средства были направлены на реализацию следующих мероприятий подпрограммы:

4.1. «Развитие медицинской реабилитации, в том числе для детей». В рамках мероприятия осуществлялось финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственными бюджетными учреждениями здравоохранения, оказывающими данный вид помощи, в сумме 49771,2 тыс.руб.

4.2. «Развитие санаторно-курортного лечения, в том числе для детей». В рамках мероприятия осуществлялось финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственными бюджетными учреждениями здравоохранения, оказывающими данный вид помощи, в сумме 20798,6 тыс.руб. Кроме этого, средства в сумме 35,1 тыс.руб. были направлены на укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения.

Согласно Отчету ГП «Развитие здравоохранения» в результате реализации в 2020 году подпрограммы 4 охват санаторно-курортным лечением пациентов в государственных санаторно-курортных организациях системы Министерства здравоохранения РФ в числе направленных пациентов в указанные организации составил 85%, или на уровне планового значения. Охват медицинской реабилитацией инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в числе нуждающихся инвалидов согласно индивидуальной программе реабилитации или абилитации инвалида, составил 83% при плановом значении 85%. Бюджетная эффективность по мероприятиям подпрограммы 4 составила 97,7% и 100%. В соответствии с п. 6 Методики бюджетная эффективность реализации мероприятий подпрограммы 4 признается удовлетворительной и высокой, соответственно.

На реализацию подпрограммы 5 «Развитие паллиативной помощи, в том числе детям» в 2020 году были запланированы средства в сумме 169589,4 тыс.руб. Расходы осуществлены в объеме 165502,7 тыс.руб., или 97,6% от плановых назначений.

Средства были направлены на реализацию следующих мероприятий подпрограммы:

5.1 «Оказание паллиативной помощи взрослым». В рамках мероприятия осуществлялось финансовое обеспечение выполнения государственного задания

учреждениями здравоохранения области в части оказания паллиативной помощи в сумме 94382,7 тыс.руб., а также ремонтных работ и приобретения оборудования для учреждений здравоохранения, оказывающих паллиативную помощь, в сумме 4192,0 тыс.руб. Кроме этого, средства в сумме 62981,2 тыс.руб. были направлены на закупку наркотических лекарственных препаратов и медицинского оборудования в целях развития паллиативной помощи.

5.2 «Оказание паллиативной помощи детям». В рамках мероприятия осуществлялось финансовое обеспечение выполнения государственного задания в части оказания паллиативной помощи ГБУЗ ВО «Областная детская клиническая больница» и ГБУЗ ВО «Детская больница округа Муром» в сумме 3946,8 тыс.руб.

Согласно Отчету ГП «Развитие здравоохранения» реализация указанных мероприятий позволила обеспечить детское население области койками для получения паллиативной помощи на уровне 2 койки на 100 тысяч детского населения при плане 1,9 койки на 100 тысяч детского населения.

Целевые значения достигнуты или превышены по 4 установленным показателям. Не достигнуто целевое значение по показателю «Обеспеченность койками для оказания паллиативной медицинской помощи взрослым». Фактическое значение в 2020 году составило 118 коек на 100 тысяч взрослого населения при плановом значении 123 койки на 100 тысяч взрослого населения.

Результат оценки Департаментом здравоохранения бюджетной эффективности реализации основных мероприятий подпрограммы 5 согласно данным Отчета ГП «Развитие здравоохранения» составил 102% и 101,8% и признается высокой.

На реализацию подпрограммы 6 «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» с учетом регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Владимирской области квалифицированными медицинскими кадрами» в 2020 году были запланированы средства в сумме 519977,2 тыс.руб. Объем фактических расходов составил 486758,3 тыс.руб., или 93,6% от запланированного объема (с ростом на 39,3% к уровню 2019 года). Исполнение не в полном объеме расходов по подпрограмме 6 обусловлено уменьшением численности получателей пособий, выплат и компенсаций по сравнению с запланированной.

На реализацию регионального проекта были направлены средства в сумме 385033,3 тыс.руб., или 99,5% от плановых назначений (387046,8 тыс.руб.), в том числе:

- в сумме 107521,8 тыс.руб. на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг 4 медицинскими колледжами (государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Владимирской области (далее – ГБПОУВО) «Александровский медицинский колледж», ГБПОУВО «Владимирский базовый медицинский колледж», ГБПОУВО «Ковровский медицинский колледж», ГБПОУВО «Муромский медицинский колледж»);

- в сумме 63378,7 тыс.руб. на выплату ежемесячной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений работникам государственных учреждений здравоохранения (меры социальной поддержки в отчетном периоде предоставлены 470 получателям);

- в сумме 15253,4 тыс.руб. на укрепление материально-технической базы Владимирского базового медицинского колледжа;
- в сумме 48273,5 тыс.руб. на социальную поддержку при ипотечном жилищном кредитовании медицинских работников медицинских организаций государственной системы здравоохранения Владимирской области в форме субсидии на уплату первоначального взноса по ипотечному жилищному кредиту, а также на выплату ежемесячной компенсации в размере 50% расходов на оплату процентов по ипотечному жилищному кредиту (по состоянию на 01.01.2021 года социальную поддержку получили 376 человек);
- в сумме 33430,1 тыс.руб. на выплату денежной компенсации отдельным категориям граждан по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения в сфере здравоохранения (меры социальной поддержки в отчетном периоде предоставлены 2999 получателям);
- в сумме 117175,9 тыс.руб. на социальную поддержку отдельных категорий медицинских работников⁴⁶⁷.

В рамках реализации программы средства федерального бюджета в сумме 40272,5 тыс.руб. были направлены на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам) прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек. На софинансирование указанных выплат были также направлены средства областного бюджета в сумме 4977,5 тыс.руб.

Кроме этого, средства областного бюджета в сумме 56474,9 тыс.руб. направлены на укрепление материально-технической базы образовательных учреждений.

Согласно Отчету ГП «Развитие здравоохранения» в рамках реализации регионального проекта удалось обеспечить достижение целевых значений по трем показателям из девяти:

- количество среднего медицинского персонала, приходящегося на 1 врача, составило 1:2,8, или на уровне планового значения;
- укомплектованность должностей среднего медицинского персонала в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (физическими лицами при коэффициенте совместительства 1,2), составила 72% при ожидаемом значении 67,2%;
- число специалистов, вовлеченных в систему непрерывного образования медицинских работников, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий от общего количества работающих специалистов, составило 12151 человек при плановом значении 4766 человек.

⁴⁶⁷ В том числе: в сумме 4320 тыс.руб. на выплату единовременных компенсационных выплат гражданам в период их обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по программам высшего медицинского образования, в рамках целевого приема (по состоянию на 01.01.2021 получили 360 человек); в сумме 107855,9 тыс.руб. на выплату врачам по 100 тыс.руб., по 300 тыс.руб. и по 2000 тыс.руб.; в сумме 5000 тыс.руб. на выплату фельдшерам по 500 тыс.руб.

Вместе с тем по шести показателям целевые значения по итогам реализации регионального проекта в 2020 году не достигнуты:

- численность врачей в государственных медицинских организациях составила 3806 человек при плановом значении показателя 4195 человек;
- численность средних медицинских работников в государственных медицинских организациях фактически составила 10810 человек при плановом значении показателя 11593 человека;
- укомплектованность врачебных должностей в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (физическими лицами при коэффициенте совместительства 1,2), составила 59% при целевом уровне 66,5%;
- обеспеченность средними медицинскими работниками, работающими в государственных и муниципальных медицинских организациях, составила 79,6 человек на 10 тысяч населения при плановом значении показателя 85,2 человек на 10 тысяч населения;
- обеспеченность населения врачами, оказывающими медицинскую помощь в амбулаторных условиях, сложилась на уровне 15,5 человек на 10 тысяч населения при целевом значении 16,6 человек на 10 тысяч населения;
- обеспеченность врачами, работающими в государственных и муниципальных медицинских организациях, составила 28 человек на 10 тысяч населения при целевом значении показателя 30,8 человек на 10 тысяч населения.

Согласно Отчету ГП «Развитие здравоохранения» эффективность реализации регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Владимирской области квалифицированными медицинскими кадрами» составила 112,7% и признается высокой. Вместе с тем, недостижение 6 из 9 установленных показателей регионального проекта при практически полном освоении выделенных на указанные цели средств, не позволяет сделать вывод об эффективном использовании средств областного бюджета, направленных на мероприятия по повышению кадровой обеспеченности учреждений здравоохранения.

Кроме регионального проекта средства были направлены на реализацию следующих мероприятий подпрограммы:

6.1 *«Совершенствование подготовки, переподготовки и повышения квалификации медицинских работников»*. В рамках мероприятия средства в сумме 53680,4 тыс.руб. были направлены на укрепление материально-технической базы образовательных учреждений ГБПОУВО «Александровский медицинский колледж», ГБПОУВО «Владимирский базовый медицинский колледж», ГБПОУВО «Ковровский медицинский колледж», ГБПОУВО «Муромский медицинский колледж».

6.3 *«Социальная поддержка отдельных категорий медицинских работников»*. В рамках мероприятия в 2020 году за счет средств в общей сумме 48044,6 тыс.руб. (в том числе средства федерального бюджета в сумме 40272,5 тыс.руб., средства областного бюджета в сумме 4977,5 тыс.руб.) осуществлены единовременные

компенсационные выплаты 49 медицинским работникам, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек.

Для оценки эффективности реализации основных мероприятий подпрограммы 6 в 2020 году использованы целевые показатели, установленные в рамках реализации регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Владимирской области квалифицированными медицинскими кадрами». Эффективность реализации основных мероприятий подпрограммы 6 отражена в Отчете ГП «Развитие здравоохранения» на уровне от 90,9% (неудовлетворительная) до 185,6% (высокая).

На реализацию подпрограммы 8 «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях» в 2020 году были запланированы средства в сумме 1896732,2 тыс.руб. Объем фактических расходов составил 1890633,2 тыс.руб., или 99,7% от плановых назначений (на уровне предыдущего года).

Средства были направлены на реализацию следующих мероприятий подпрограммы:

8.1 *«Реализация отдельных полномочий в области обеспечения лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания».* В рамках мероприятия за счет средств федерального бюджета в 2020 году осуществлялось оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, обеспечение лекарственными средствами пациентов с новой коронавирусной инфекцией, получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, в общей сумме 449256,1 тыс.руб. В 2020 году мерами поддержки обеспечены 17430 человек (на 797 человек меньше, чем в 2019 году), средняя стоимость рецепта составила 5048,7 рублей.

8.2 *«Организация лекарственного обеспечения лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, гемолитико-уремическим синдромом, юношеским артритом с системным началом, мукополисахаридозом I, II и IV типов, лиц после трансплантации органов и (или) тканей, включенных в региональный сегмент Федерального регистра».* В рамках мероприятия фактически в 2020 году осуществлялось обеспечение деятельности ГКУЗ ВО «Центр по осуществлению закупок товаров, работ и услуг в сфере здравоохранения Владимирской области», созданного в сентябре 2020 года⁴⁶⁸ путем реорганизации ГАУЗ ВО «Областной аптечный склад», в общей сумме 24316,4 тыс.руб. При этом приобретение лекарственных препаратов, предназначенных для лечения больных

⁴⁶⁸ в соответствии с распоряжением администрации Владимирской области от 22.07.2020 № 581-р «О создании ГКУЗ ВО «Центр по осуществлению закупок товаров, работ и услуг в сфере здравоохранения Владимирской области»

вышеназванными нозологиями, а также организация их хранения и отпуска осуществлялась на базе ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница» и ГБУЗ ВО «Областная детская клиническая больница».

8.3 *«Исполнение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по зубопротезированию и лекарственному обеспечению»*. В рамках мероприятия в 2020 году обеспечивалось предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан по зубопротезированию и лекарственному обеспечению в сумме 1326502,0 тыс.руб. (с ростом на 38,7% к уровню 2019 года). Меры социальной поддержки получили 61218 человек (на 6714 человек меньше, чем в 2019 году), расход в среднем в месяц на одного льготника составил 1805,7 рубля, средняя стоимость 1 рецепта – 3665,3 рубля.

8.4 *«Организация лекарственного обеспечения граждан, проживающих на территории Владимирской области, страдающих жизнеугрожающими, хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности»*. В отчетном году на указанные цели было направлено 76650,0 тыс.руб. (со снижением на 23% к уровню 2019 года). Для обратившихся 88 человек было обслужено 409 рецептов на получение лекарственных препаратов. Стоимость одного рецепта в среднем составила 187,4 тыс.руб. Сокращение объема средств на указанные цели обусловлено сокращением количества граждан, обратившихся за лекарственным обеспечением⁴⁶⁹, и передачей на федеральный уровень финансирования семи видов нозологий.

8.5 *«Организация обеспечения расходными материалами детей, страдающих сахарным диабетом первого типа и переведенных на помповую инсулинотерапию»*. В рамках мероприятия в 2020 году осуществлялось обеспечение ГБУЗ ВО «Областная детская клиническая больница» расходными материалами детей, страдающих сахарным диабетом первого типа и переведенных на помповую инсулинотерапию, на сумму 5116,6 тыс.руб., или со снижением в 3,3 раза к уровню 2019 года. Сокращение объема средств обусловлено снижением количества получателей с 95 человек в 2019 году до 75 человек в 2020 году в связи с достижением совершеннолетия и переходом в другую категорию льготополучателей, а также приобретением ряда расходных материалов (иглы инсулиновые, тест-полоски, шприц-ручки, инфузионные наборы и резервуары к инсулиновой помпе) за счет средств субвенции из федерального бюджета на обеспечение лекарственными средствами, медицинскими изделиями и продуктами лечебного питания отдельных категорий граждан.

8.6 *«Осуществление организационных мероприятий по обеспечению лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, гемолитико-уремическим синдромом, юношеским артритом с системным началом, мукополисахаридозом I, II и IV типов, лиц после трансплантации органов и (или) тканей, включенных в*

⁴⁶⁹ В 2020 году из 174 лиц, внесенных в региональный сегмент федерального регистра лиц, имеющих право на лекарственное обеспечение по указанным основаниям, за получением лекарственных препаратов обратилось 88 человек.

региональный сегмент Федерального регистра». В рамках мероприятия в 2020 году расходы не производились в связи с отсутствием потребности. Объем средств федерального бюджета, запланированных на реализацию указанного основного мероприятия в 2020 году, составил 3391,7 тыс.руб.

8.8 «*Организация хранения и отпуска лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения*». В рамках мероприятия в 2020 году осуществлялось финансовое обеспечение в сумме 5792,2 тыс.руб. мероприятий по отпуску лекарственных препаратов гражданам, которые перенесли острое нарушение мозгового кровообращения, инфаркт миокарда и другие острые сердечно-сосудистые заболевания.

Согласно Отчету ГП «Развитие здравоохранения» по итогам реализации в 2020 году *подпрограммы 8* были достигнуты целевые значения всех установленных показателей, в том числе:

- повышение удовлетворения потребности отдельных категорий граждан в необходимых лекарственных препаратах и медицинских изделиях, а также специализированных продуктах лечебного питания для детей-инвалидов составило 99,8 % при ожидаемом значении 99,7%;

- повышение удовлетворения спроса на лекарственные препараты, предназначенные для лечения лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, а также лиц после трансплантации органов и (или) тканей, в числе лиц, включенных в Федеральный регистр лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, лиц после трансплантации органов и (или) тканей, составило 99,9% при плановом значении 99,8%;

- доля рецептов, находящихся на отсроченном обеспечении, в общем количестве выписанных рецептов составила 0% при ожидаемом значении 3%.

Объем расходов на реализацию подпрограммы 9 «*Развитие информатизации в здравоохранении*» с учетом регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении Владимирской области на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» (далее – региональный проект «Создание ЕГИСЗ») в 2020 году составил 464091,3 тыс.руб. или 97,8% от запланированного объема. С учетом регионального проекта объем расходов на реализацию подпрограммы 9 увеличен в 2,5 раза к уровню 2019 года.

На реализацию регионального проекта «Создание ЕГИСЗ» направлены средства в общей сумме 374155,0 тыс.руб. (97,3% от плана, установленного сводной бюджетной росписью), в том числе за счет федерального бюджета в сумме 366671,9 тыс.руб., за счет областного бюджета в сумме 7483,1 тыс.руб. Средства направлены на приобретение сервера для расширения вычислительных мощностей регионального центра обработки данных, компьютерного оборудования для создания 1574 автоматизированных рабочих мест для медицинских работников, 499 многофункциональных устройств, 841 принтера, 100 термопринтеров и другого оборудования.

Реализация в 2020 году регионального проекта «Создание ЕГИСЗ» позволила достичь целевых значений трех из четырех установленных показателей:

- число граждан, воспользовавшихся услугами (сервисами) в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных услуг и функций в отчетном году составило 197,7 тысяч человек при плановом значении показателя 184 тысячи человек;

- доля медицинских организаций государственной системы здравоохранения, обеспечивающих доступ гражданам к электронным медицинским документам в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных услуг и функций, составила 30,9% при плановом значении 19%;

- доля медицинских организаций государственной системы здравоохранения, использующих медицинские информационные системы для организации и оказания медицинской помощи гражданам, обеспечивающих информационное взаимодействие с ЕГИСЗ, составила 85,4% при ожидаемом значении показателя 77%.

Не достигнуто целевое значение показателя «Доля медицинских организаций государственной системы здравоохранения, обеспечивающих преемственность оказания медицинской помощи гражданам путем организации информационного взаимодействия с централизованными подсистемами государственных информационных систем в сфере здравоохранения субъектов РФ», фактическое значение сложилось на уровне 51% при ожидаемом значении показателя 67%.

Согласно Отчету ГП «Развитие здравоохранения» эффективность реализации регионального проекта «Создание ЕГИСЗ» составила 117,5% и признается высокой.

Однако в ходе экспертизы установлено, что в соответствии с государственным контрактом от 22.09.2020 № 012800000120004032, заключенным Департаментом здравоохранения с ПАО «Ростелеком» на оказание услуг по модернизации Регионального сегмента Единой государственной информационной системы здравоохранения, срок завершения комплекса мероприятий проведения опытной эксплуатации – не позднее 15.12.2020. Региональным проектом «Создание ЕГИСЗ» оплата произведенных работ предусмотрена 20.12.2020. Вместе с тем, согласно отчету о реализации регионального проекта на 31.12.2020 исполнителем работ указанные услуги не оказаны, приемочные испытания по состоянию на 31.12.2020 не проведены, оплата не произведена. Ожидаемый срок исполнения услуг по государственному контракту – осень 2021 года.

ГБУЗ ВО «МИАЦ» 10.02.2021 и 18.05.2021 были направлены претензии ПАО «Ростелеком» с требованием оплатить пени за неисполнение (ненадлежащее исполнение) обязательств по контракту в сумме 1124,6 тыс.руб. и штрафа в сумме 2082,5 тыс.руб. ПАО «Ростелеком» 18.02.2021 была произведена оплата неустойки в сумме 1200,0 тыс.руб.

Кроме регионального проекта «Создание ЕГИСЗ» средства были направлены на реализацию следующих мероприятий подпрограммы:

9.2 «Создание, модернизация и техническое обслуживание информационно-технологической инфраструктуры Департамента здравоохранения администрации области и подведомственных учреждений, необходимой для

внедрения и функционирования прикладных информационных систем в здравоохранении».

В рамках мероприятия в 2020 году осуществлялось финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУЗ ОТ ВО «Медицинский информационно-аналитический центр» в сумме 55444,4 тыс.руб. Кроме этого, средства в сумме 11177,1 тыс.руб. были направлены на развитие информатизации здравоохранения (обеспечение необходимого уровня оснащения медицинских учреждений области компьютерной техникой, функционирование информационно-телекоммуникационной инфраструктуры учреждений здравоохранения области с учетом защиты персональных данных, повышение компьютерной грамотности медицинских работников, развитие телемедицинских технологий).

9.3 *«Внедрение прикладных информационных систем Департамента здравоохранения Владимирской области и подведомственных учреждений, обеспечение их взаимодействия с федеральным сегментом единой государственной информационной системы здравоохранения».* В рамках указанного мероприятия средства в сумме 23315,0 тыс.руб. были направлены на укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения в части информатизации (на внедрение прикладных информационных систем в учреждениях государственной системы здравоохранения Владимирской области для обеспечения их взаимодействия с федеральным сегментом единой государственной информационной системы здравоохранения).

За счет направленных средств было обеспечено достижение целевых значений по установленным показателям:

- доля информации о количестве случаев оказания медицинской помощи, которая передана в систему интегрированной медицинской электронной карты единой государственной информационной системы здравоохранения, в общем количестве случаев оказания медицинской помощи составила 66% при плановом значении 50%;

- доля граждан, для которых заведены электронные медицинские карты, в общем количестве граждан, застрахованных в системе обязательного медицинского страхования, составила 70% при ожидаемом значении 30%;

- доля медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, внедривших медицинские информационные системы, перешедших на ведение медицинской документации в электронном виде и участвующих в электронном медицинском документообороте, в общем количестве медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, составила 91% при установленном значении планового показателя 82%;

- доля медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, для которых осуществляется мониторинг возможности записи граждан на прием к врачу, в общем количестве медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, составила 100%, или на уровне планового значения показателя.

Согласно Отчету ГП «Развитие здравоохранения» эффективность реализации основных мероприятий подпрограммы 9 составила 136,8% и 137,2% и оценена как высокая.

На реализацию подпрограммы 10 «Совершенствование системы территориального планирования здравоохранения Владимирской области» в 2020 году были запланированы средства в сумме 5217889,0 тыс.руб. Объем фактических расходов составил 5214320,5 тыс.руб., или 99,9% от запланированного объема (с ростом на 12,1% к уровню 2019 года).

Средства были направлены на реализацию следующих мероприятий подпрограммы:

10.1 «Осуществление экспертизы заболеваний, связанных с профессией работников предприятий и организаций Владимирской области». В рамках указанного основного мероприятия в 2020 году средства в сумме 99,0 тыс.руб. направлены на оплату экспертизы заболеваний, связанных с профессией работников предприятий и организаций Владимирской области.

10.2 «Обеспечение деятельности (оказание услуг) учреждений, обеспечивающих предоставление услуг в сфере здравоохранения». В рамках данного мероприятия в 2020 году средства в сумме 30378,4 тыс.руб. были направлены на обеспечение деятельности и приобретение основных средств для ГБУЗ ОТ ВО «Медицинский центр мобилизационных резервов «Резерв».

10.3 «Обеспечение функций государственных органов». В рамках указанного мероприятия средства в сумме 72213,5 тыс.руб. были направлены на финансовое обеспечение деятельности Департамента здравоохранения, штатной численностью 97 ед. Штатная численность работников Департамента здравоохранения за период 01.01.2020 - 01.01.2021 не изменилась и составила 97 единиц. По состоянию на 01.01.2021 не замещены 7 вакантных должностей государственных служащих: 1 должность заместителя директора Департамента, 2 должности начальника отдела (отдел материально-технического обеспечения и отдел лицензирования), 1 должность заместителя начальника отдела (отдел лицензирования), 3 должности главного специалиста-эксперта (1 в отделе организации медицинской помощи и 2 в отделе лекарственного обеспечения и фармацевтической деятельности), 1 должность советника первого заместителя Губернатора.

10.4. «Осуществление переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан». В рамках реализации указанного мероприятия в 2020 году осуществлялось обеспечение функционирования отдела лицензирования Департамента здравоохранения за счет средств федерального бюджета в сумме 2210,6 тыс.руб.

10.5. «Единовременные денежные пособия в случае гибели работников государственных учреждений здравоохранения Владимирской области». В рамках реализации указанного мероприятия в 2020 году осуществлена выплата единовременных денежных пособий в случае гибели работников государственных учреждений здравоохранения Владимирской области в общей сумме 5657,1 тыс.руб.

10.6. «Организация обязательного медицинского страхования неработающего населения Владимирской области». В рамках реализации указанного мероприятия средства областного бюджета в сумме 5103761,9 тыс.руб. были направлены на финансовое обеспечение обязательного медицинского страхования неработающего населения Владимирской области.

По результатам экспертизы Отчета ГП «Развитие здравоохранения» за 2020 год установлено, что фактически достигнутые в 2020 году значения ряда показателей превышают их целевые значения, установленные на последующие годы реализации мероприятий государственной программы. Например, фактическое значение показателя «Доля женщин с преждевременными родами, родоразрешенных в перинатальных центрах (от общего числа женщин с преждевременными родами)» составило 60,2%, при этом на 2024 год целевое значение установлено на уровне 60%; «Смертность детей в возрасте 0 - 17 лет» в 2020 году сложилась на уровне 39,9 случаев на 100 тысяч населения соответствующего возраста, что ниже целевого значения показателя, установленного по итогам реализации ГП «Развитие здравоохранения» (на 2024 год – 54 случая на 100 тысяч населения соответствующего возраста). Доля лиц, зараженных вирусом иммунодефицита человека, состоящих под диспансерным наблюдением, в общем числе лиц, зараженных вирусом иммунодефицита человека, в 2020 году фактически сложилась на уровне 88,2%, а целевое значение показателя на 2024 год установлено в ГП «Развитие здравоохранения» на уровне 87,5%; фактическое значение показателя «Количество зарегистрированных больных с диагнозом, установленным впервые в жизни, активный туберкулез» в 2020 году составило 15,5 человек на 100 тысяч населения, а ГП «Развитие здравоохранения» предусмотрено достижение к 2024 году значения 33 человека на 100 тысяч населения.

Департаменту здравоохранения были даны рекомендации скорректировать целевые значения показателей на последующий период реализации государственной программы с учетом фактически достигнутых значений по итогам 2020 года. Аналогичные рекомендации направлялись Счетной палатой Владимирской области по результатам экспертизы Отчета ГП «Развитие здравоохранения» за 2015-2019 годы, которые были учтены Департаментом здравоохранения при реализации государственной программы в 2020 году не в полном объеме.

Экспертиза показала, что в Отчете ГП «Развитие здравоохранения» по 21 показателю, применяемому для оценки эффективности реализации четырех региональных проектов и шести основных мероприятий, плановые целевые значения не соответствуют значениям, установленным ГП «Развитие здравоохранения». В ходе экспертизы установлено, что целевые значения показателей, применяемых для оценки эффективности реализации региональных проектов «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек на территории Владимирской области», «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями на территории Владимирской области», «Борьба с онкологическими заболеваниями на

территории Владимирской области» и «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» на территории Владимирской области», отражены в Отчете ГП «Развитие здравоохранения» на основании дополнительных соглашений к соглашениям о реализации региональных проектов⁴⁷⁰. При этом в ГП «Развитие здравоохранения» изменения своевременно не внесены.

Экспертиза также показала, что ГП «Развитие здравоохранения» не соответствует «Стратегии социально-экономического развития Владимирской области до 2030 года» в части установленных значений целевых показателей, что требует внесения необходимых изменений для их согласования. Так, на 2020 год ожидаемое значение показателя «Уровень младенческой смертности» установлено государственной программой на уровне 5,1 человек на 1000 родившихся живыми, Стратегией предусмотрено на 2020 год значение 6,0 человек на 1000 родившихся живыми; по показателю «Обеспеченность врачами, работающими в государственных и муниципальных медицинских организациях» на 2020 год государственной программой установлено целевое значение 30,8 человек на 10 тысяч человек населения, Стратегией на 2020 год по показателю «Обеспеченность врачебными кадрами» предусмотрено целевое значение 31,0 человек на 10 тысяч человек населения; по показателю «Уровень удовлетворенности населения медицинской помощью» государственной программой на 2020 год установлено целевое значение 45,1%, Стратегией целевое значение на 2020 год – 41,5%; по показателю «Смертность от всех причин» государственной программой на 2020 год предусмотрено плановое значение 14,4 случаев на 1000 человек населения, Стратегией – 10,5 случаев на 1000 человек населения; по показателю «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении» целевое значение, предусмотренное государственной программой, составляет 72,97 лет, предусмотренное Стратегией – 73,3 лет. Счетной палатой Владимирской области с 2018 года обращалось внимание на указанные несоответствия, ежегодно выявляемые по результатам экспертиз годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Развитие здравоохранения».

В нарушение требований п. 7.9 Порядка № 164 Отчет ГП «Развитие здравоохранения» за 2020 год не содержит информации о результатах оценки эффективности реализации государственной программы в целом и подпрограмм. Методика, предусмотренная ГП «Развитие здравоохранения», не предусматривает проведение оценки эффективности государственной программы в целом и подпрограмм, а ограничивается оценкой отдельных основных мероприятий, что

⁴⁷⁰ Дополнительное соглашение к соглашению о реализации регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи (Владимирская область)» на территории Владимирской области от 07.12.2020 № 056-2019-N10035-1/2.1; дополнительное соглашение к соглашению о реализации регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями (Владимирская область)» на территории Владимирской области от 22.12.2020 № 056-2019-N20018-1/2.1; дополнительное соглашение к соглашению о реализации регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями (Владимирская область)» на территории Владимирской области от 20.11.2020 № 056-2019-N30033-1/3.1; дополнительное соглашение к соглашению о реализации регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи (Владимирская область)» на территории Владимирской области от 16.11.2020 № 056-2019-N40034-1/2.

требует ее доработки.

В 2020 году Департаментом здравоохранения в рамках непрограммных мероприятий осуществлены расходы, связанные с проведением экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги в сумме 1248,6 тыс.руб.; закупкой товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд за счет безвозмездных поступлений от юридических и физических лиц в сумме 1331,4 тыс.руб.; исполнением судебных актов РФ и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти либо должностных лиц этих органов, в сумме 215,1 тыс.руб.; компенсацией расходов, связанных с оказанием медицинскими организациями, подведомственными органам исполнительной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления, гражданам Украины и лицам без гражданства медицинской помощи, а также затрат по проведению указанным лицам профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям, в сумме 236,1 тыс.руб.; а также за счет средств резервного фонда администрации Владимирской области в сумме 300,0 тыс.руб.

Расходные обязательства бюджета *по разделу 1000 «Социальная политика»* за 2020 год составили 22514582,1 тыс.руб., или 30,7% от общего объема расходов областного бюджета. Исполнение бюджетных назначений составило 99% от плана, утвержденного сводной бюджетной росписью, или 164,9% от плана, установленного Законом № 136-ОЗ, и осуществлено по следующим разделам и подразделам классификации расходов бюджетов: 1001 «Пенсионное обеспечение» (122181,9 тыс.руб.); 1002 «Социальное обслуживание населения» (3017756,6 тыс.руб.); 1003 «Социальное обеспечение населения» (12524805,3 тыс.руб.); 1004 «Охрана семьи и детства» (6286845,1 тыс.руб.); 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» (562993,2 тыс.руб.). По отношению к уровню 2019 года объем расходов по разделу возрос на 4679273,3 тыс.руб., или 26,2%.

Графически структура расходов областного бюджета на сферу социальной политики за 2020 год представлена на рисунке № 39.

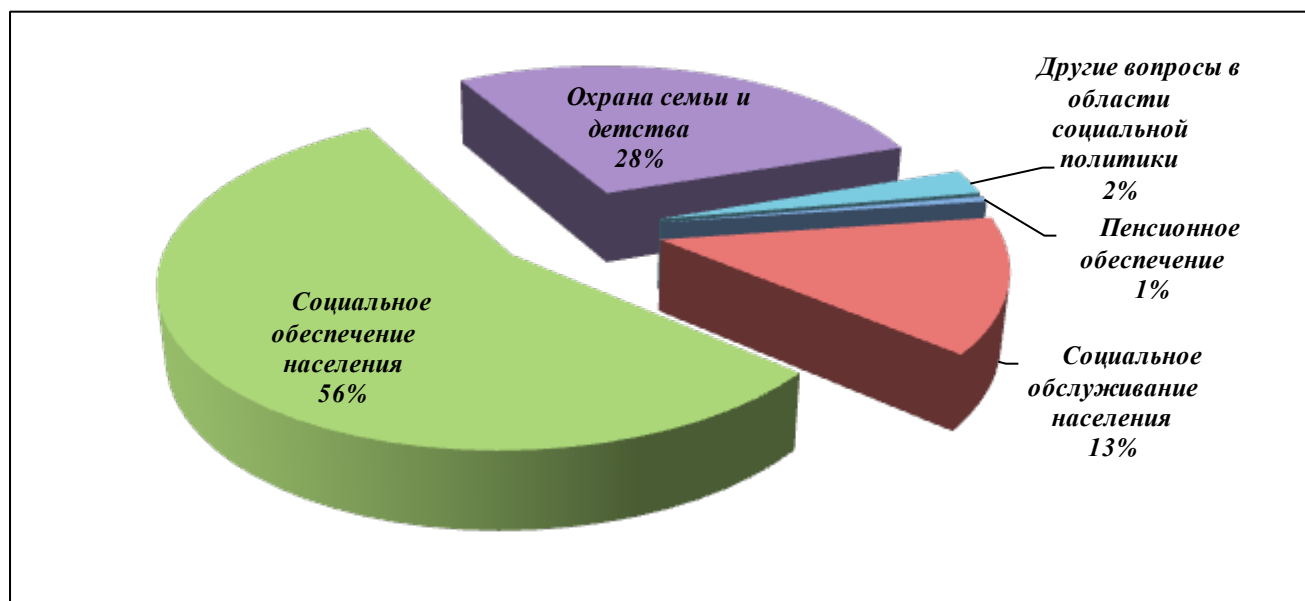


Рис. 39. Структура расходов областного бюджета на сферу социальной политики за 2020 год, %.

Управление средствами на социальную политику осуществлялось в 2020 году ДСЗН. В 2020 году доля расходов ДСЗН в общих расходах на социальную политику составила 62,2%, или 14006275,2 тыс.руб.

Кроме этого, в 2020 году ДСЗН являлся главным распорядителем средств бюджета по следующим разделам и подразделам классификации расходов бюджета: «Общегосударственные вопросы» (подраздел 0113) в сумме 26,8 тыс.руб.; «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (подраздел 0314) – 50,0 тыс.руб.

Бюджетные назначения ДСЗН исполнены в объеме 14006352,0 тыс.руб. или 99,2% от плановых назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью.

Неисполненные назначения по ассигнованиям составили 110109,5 тыс.руб. Согласно сведениям об исполнении бюджета (ф.0503164 бюджетной отчетности ДСЗН) основной остаток сформирован:

- в связи с образовавшейся экономией по выплатам, пособиям и компенсациям по причине уменьшения количества получателей – 99132,0 тыс.руб., по причине отсутствия заявителей – 9161,1 тыс.руб.;
- в связи с экономией по результатам проведенных конкурсных процедур в рамках реализации программы «Ценю жизнь»⁴⁷¹ и мероприятий по внедрению и развитию эффективных социальных практик, направленных на сокращение бедности семей с детьми и улучшение условий жизнедеятельности детей в таких семьях, – 834,1 тыс.руб.

В ходе исполнения бюджета объем расходов ДСЗН был увеличен на 1976559,8 тыс.руб. (16,3%) по отношению к первоначальным значениям. Данные изменения обусловлены, в том числе, предоставлением средств из резервного фонда Правительства РФ на следующие цели:

- осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам стационарных организаций

⁴⁷¹ Реализуется Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания, оказывающим социальные услуги гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией в общей сумме 137073,6 тыс.руб.;

- осуществление оплаты отпусков и выплаты компенсации за неиспользованные отпуска работникам стационарных организаций социального обслуживания, которым в соответствии с решениями Правительства РФ в 2020 году предоставлялись выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку, в том числе на компенсацию ранее произведенных субъектами РФ расходов на указанные цели в общей сумме 9677,0 тыс.руб.;

- осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте до семи лет включительно в сумме 685543,3 тыс.руб.;

- выплаты государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), в соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» в сумме 44428,2 тыс.руб.

Согласно данным бюджетной отчетности за 2020 год по состоянию на 01.01.2021 просроченная кредиторская и дебиторская задолженности в ДСЗН по бюджетной деятельности на конец отчетного периода не допущена.

Предоставление государственных социальных услуг в 2020 году осуществлялось 54 государственными учреждениями (36 государственных бюджетных учреждений, 3 автономных учреждения и 15 казенных учреждений) со среднесписочной численностью 4927 единиц, в том числе:

- 22 домами-интернатами для престарелых и инвалидов;
- 17 комплексными центрами социального обслуживания населения;
- 11 учреждениями социальной помощи семье и детям;
- 1 областным комплексным реабилитационным центром;
- 1 централизованной бухгалтерией, обслуживающей учреждения социального обслуживания;
- 2 прочими учреждениями (государственное казенное учреждение социального обслуживания Владимирской области (далее – ГКУСОВО) «Владимирский центр реабилитации для лиц без определенного места жительства и занятий» и ГКУ «Владимирский областной специальный дом для ветеранов»).

Объем предоставляемых субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания учреждениям социального обслуживания в 2020 году возрос по отношению к уровню 2019 года на 8,7% и составил 2065425,8 тыс.руб., объем субсидий на иные цели возрос на 70,9% и составил 314867,1 тыс. руб.

Государственное задание учреждениями социального обслуживания населения в 2020 году выполнено:

- по обслуживанию в стационарной форме – на 96,3%;
- по обслуживанию в полустационарной форме – на 104,9%;
- по обслуживанию в форме обслуживания на дому – на 110,9%.

Исполнение расходов в рамках программных мероприятий составило 13940430,9 тыс.руб., или 99,5% в структуре расходов ДСЗН, в том числе:

1. ГП «Развитие здравоохранения» – 840,0 тыс.руб., или менее 0,1% от произведенных расходов в рамках государственных программ. Средства были направлены на обеспечение бесплатным питанием больных активными формами туберкулеза, находящихся на амбулаторном лечении.

2. ГП «Демография» – 5681145,2 тыс.руб., или 40,8% от произведенных расходов в рамках государственных программ.

В 2020 году на предоставление 1788 матерям областного материнского (семейного) капитала было направлено 113784,9 тыс.руб. (размер выплаты составил 63,1 тыс.руб.).

На выплату денежных компенсаций беременным женщинам, кормящим матерям, а также детям в возрасте до трех лет⁴⁷² в 2020 году было направлено 99164,7 тыс.руб. Ежемесячные денежные выплаты предоставлены 29517-ти получателям.

Расходы на региональные выплаты при рождении детей составили 40925,9 тыс.руб. Выплаты произведены на 6003-х детей, в том числе 3402 получателя – при рождении второго ребенка, 2512 получателей – при рождении третьего ребенка, 89 получателей – при рождении двойни. Размер выплаты при рождении второго ребенка составил 4707 руб., при рождении третьего ребенка – 9404 руб., при рождении двойни – 15669 руб., при рождении тройни – 110250 руб.

Расходы в 2020 году на поддержку малообеспеченных многодетных семей составили 420168,0 тыс.руб. Данные меры социальной поддержки получили 6917 малообеспеченных многодетных семей, в том числе:

- ежемесячная денежная компенсация в размере 50% оплаты коммунальных услуг и вывоза бытовых отходов (6917 семей), а проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, – компенсация на топливо в размере 2723 руб. (916 семей);

- ежемесячная денежная выплата на питание и проезд учащихся общеобразовательных учреждений в размере 1500 руб. (18901 человек);

- ежегодная компенсация на приобретение школьной и спортивной формы в размере 1884 руб. (16780 человек);

- ежемесячная денежная выплата на приобретение лекарств детям до 6 лет в размере 119 руб. (14905 человек);

- ежемесячная скидка по оплате за содержание детей в дошкольных образовательных учреждениях в размере 396 руб. (5604 человека);

- дополнительное ежемесячное пособие многодетным семьям с 4 и более детьми на каждого ребенка в размере 95 руб. (11344 человека).

Кроме этого, меры поддержки по проезду на междугородном транспорте для детей, нуждающихся в санаторно-курортном лечении, составили 17,3 тыс.руб.

В рамках ГП «Демография» также осуществлены расходы в общей сумме 5006224,4 тыс.руб., из них:

⁴⁷² В семьях со среднедушевым доходом, не превышающим величину прожиточного минимума, для обеспечения полноценным питанием по заключению врачей.

– в сумме 824168,3 тыс.руб. – на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет. Выплату в размере 9246 рублей получили 8614 человек;

– в сумме 1007228,8 тыс.руб. – на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка. Данную выплату получили 9057 семей, исходя из размера выплаты 10780 рублей;

– в сумме 2182367,1 тыс.руб. – на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно. Данную выплату в размере 5390 рублей получили 31625 семей;

– в сумме 408718,4 тыс.руб. – на осуществление выплат государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций. Численность получателей единовременного пособия при рождении ребенка составила 1861 человек, ежемесячного пособия на ребенка – 7323 человека;

– в сумме 583541,7 тыс.руб. – на выплату ежемесячных пособий на ребенка. Размер базового пособия на ребенка составил 473 рубля, на детей одиноких матерей - 946 рублей, на детей военнослужащих и детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов – 710 рублей.

Кроме этого, в рамках ГП «Демография» в 2020 году произведены расходы в сумме 860,0 тыс.руб. на проведение информационной кампании, направленной на сохранение семейных ценностей, поддержку материнства и детства.

В ходе экспертизы отмечено, что ГП «Демография» не соответствует «Стратегии социально-экономического развития Владимирской области до 2030 года»⁴⁷³ в части установленных значений целевых показателей (данные представлены в таблице № 23), что требует внесения необходимых изменений в указанные документы для их согласования.

Таблица № 23

Сопоставление плановых значений показателей, установленных в государственной программе на 2020 год, с показателями, установленными в Стратегии социально-экономического развития Владимирской области до 2030 года

Наименование показателя (индикатора)	Показатель, установленный в государственной программе	Показатель, установленный в Стратегии социально-экономического развития Владимирской области до 2030 года
Количество родившихся (на 1000 человек населения), чел.	8,0	9,7
Суммарный коэффициент рождаемости (число родившихся на 1 женщину)	1,211	1,700
Ожидаемая продолжительность жизни населения (лет)	72,97	73,3

⁴⁷³ Утверждена Указом Губернатора Владимирской области от 02.06.2009 № 10.

Доля вторых, третьих и последующих рождений в структуре рождаемости (проценты)	61,5	52,2
Смертность населения (на 1000 человек населения), чел.	14,4	15,2
Число аборт, ед.	на 1000 женщин в возрасте 15 - 49 лет 15,0	на 100 родов 67,2

Также в ходе экспертизы установлено, что, в нарушение требований п. 6.6 Порядка, внесение изменений в ГП «Демография» в части корректировки установленных целевых показателей на 2020 год осуществлено в 2021 году.

Так, в государственной программе были изменены в сторону *снижения* плановые значения четырех целевых показателей за 2020 год:

- «суммарный коэффициент рождаемости (число родившихся на 1 женщину)» – значение показателя сокращено с 1,557 до 1,211 (факт за 2020 год – 1,219);
- «суммарный коэффициент рождаемости вторых детей (число родившихся на 1 женщину)» – с 0,577 до 0,420 (факт за 2020 год – 0,455);
- «суммарный коэффициент рождаемости третьих и последующих детей (число родившихся на 1 женщину)» – с 0,328 до 0,270 (факт за 2020 год – 0,27);
- «коэффициент рождаемости в возрастной группе 35 – 39 лет (число родившихся в процентах на 1000 женщин соответствующего возраста) – с 40,18 % до 31,50 % (факт за 2020 год – 33,8).

Данный факт привел к завышенной оценке эффективности реализации ГП «Демография» (96,1%, что соответствует высокой эффективности).

3. ГП «Управление госсобственностью» – 26,8 тыс.руб. Данные средства направлены на оформление технической документации и технических планов на объекты недвижимости и их постановку на кадастровый учет.

4. ГП «Обеспечение безопасности населения» – 50,0 тыс.руб. Данные средства направлены на оформление подписки на периодические печатные издания по проблемам профилактики наркомании, табакокурения, алкоголизма во всех социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних.

5. ГП «Социальная поддержка граждан» – 8258368,9 тыс.руб., или 59,2% от произведенных расходов в рамках государственных программ. В 2020 году бюджетные средства, предусмотренные в рамках данной госпрограммы, направлялись на реализацию 8 подпрограмм, а именно:

На реализацию подпрограммы 1 «Совершенствование системы социальной поддержки отдельных категорий граждан» в 2020 году были направлены средства в сумме 5186353,3 тыс.руб., что составляет 98,3% от плана, установленного сводной бюджетной росписью. В течение финансового года объем средств по подпрограмме был сокращен на 3,4% с 5460707,6 тыс.руб. до 5186353,3 тыс.руб. в соответствии с потребностью в зависимости от численности обратившихся. Средства были направлены на реализацию следующих основных мероприятий:

- «Оказание мер социальной поддержки ветеранам труда» – в сумме 1497488 тыс.руб., «Оказание мер социальной поддержки труженикам тыла» – в сумме

78543,2 тыс.руб., что позволило оказать поддержку 98,8 тыс. ветеранов труда и тружеников тыла. Средний расход на одного получателя составил 1330 руб.;

- «Оказание мер социальной поддержки лицам, имеющим продолжительный стаж» – в сумме 265739 тыс.руб. Правом на получение мер социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты в размере 473 руб. воспользовалось 48683 человека, имеющих продолжительный стаж работы;

- «Оказание мер социальной поддержки реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий» – в сумме 17668,7 тыс.руб. Социальную поддержку получили 896 граждан из данной категории. Снижение численности получателей по сравнению с 2019 годом составило 77 человек. Средний расход на социальную поддержку одного реабилитированного (пострадавшего от политических репрессий) в 2020 году составил 1643 руб. в месяц;

- «Оказание мер социальной поддержки лицам, удостоенным звания «Почетный гражданин Владимирской области» – в сумме 721,8 тыс.руб. Данные средства направлены на предоставление ежемесячных денежных выплат лицам, удостоенным звания «Почетный гражданин Владимирской области»;

- «Предоставление отдельным категориям граждан государственной социальной помощи» – в сумме 77974,8 тыс.руб. Бюджетные ассигнования направлены на социальную поддержку малоимущих семей, малоимущих одиноко проживающих граждан, имеющих по независящим от них причинам среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, в виде единовременной денежной помощи в размере 3114 руб., а гражданам, оказавшимся в сложной жизненной ситуации, – 10380 руб. Указанные выплаты получили 15622 человека. В 2020 году в целях стимулирования активных действий малоимущих граждан по преодолению трудной жизненной ситуации заключено 394 социальных контракта на общую сумму 24676,4 тыс.руб. Отмечается, что в Послании Президента Российской Федерации от 15.01.2020 обозначена необходимость расширения практики социального контракта. Экспертиза показала, что в 2020 году объем средств областного бюджета на указанные цели увеличен в 1,9 раза по отношению к уровню 2019 года (13107,2 тыс.руб.). Количество заключенных контрактов увеличилось на 174 шт., или в 1,8 раза. Большинство семей (60%) направляли средства по контракту на развитие личного подсобного хозяйства и ведение индивидуальной предпринимательской деятельности. Мероприятия по социальному контракту позволили 47 семьям восстановить жилье, приобрести утраченные предметы первой необходимости, 5 человек прошли переподготовку и обеспечены работой, 91 семья заменила электропроводку в жилых помещениях.

В ходе экспертизы отмечено, что показателями эффективности реализации подпрограммы 1 установлены: «Доля граждан, получивших социальную поддержку, к общей численности граждан, имеющих право на ее получение», запланированный в размере 100% на каждый год реализации и не предусматривающий динамику, и «Просроченная кредиторская задолженность по исполнению публичных нормативных обязательств», запланированный со значением «0» на каждый год реализации программы. При этом, согласно Посланию Президента Российской Федерации Федеральному Собранию показателем результативности работы по предоставлению государственной помощи на основании социального контракта

должно быть не количество заключенных социальных контрактов, а реальное снижение бедности;

- «Осуществление компенсационных выплат отдельным категориям граждан на строительство газовых сетей» – в сумме 2221,8 тыс.руб., компенсацию получили 90 человек;

- «Пенсионное обеспечение отдельных категорий граждан» – в общей сумме 104120,4 тыс.руб. Число врачей-фтизиатров, получающих льготное пенсионное обеспечение, составило 9 человек. Среднегодовое количество получателей пенсии за выслугу лет составило 698 человек. Обеспечена своевременная выплата ежемесячной доплаты к государственной пенсии 10-ти лицам, ранее замещавшим государственные должности в органах государственной власти и управления;

- «Обеспечение выплаты ежемесячного денежного содержания выдающимся спортсменам и тренерам» – в сумме 596,8 тыс.руб. Средства областного бюджета направлены на выплату ежемесячного денежного содержания 41 выдающемуся спортсмену и тренеру, проживающим на территории Владимирской области, размер денежного содержания в месяц составил 1202 руб.;

- «Обеспечение выплаты социального пособия на погребение и возмещение расходов по гарантированному перечню услуг по погребению» – в сумме 12432,5 тыс.руб. Выплаты произведены 1997 получателям, размер социального пособия составил 6264,8 рублей;

- «Оказание мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан» – в сумме 1125215,7 тыс.руб. В 2020 году осуществлялось предоставление мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг 146,2 тыс. человек из числа инвалидов, участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, граждан, подвергшихся радиационным воздействиям;

- «Оказание мер социальной поддержки гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений» – в сумме 33,4 тыс.руб. В 2020 году выплаты направлены 2 получателям;

- «Обеспечение единовременных выплат членам семей отдельных категорий граждан» – в сумме 18168,6 тыс.руб. В 2020 году осуществлялись ежегодные выплаты вдовам (вдовцам), инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, инвалидам чернобыльской катастрофы и участникам ликвидации последствий катастрофы, членам семей погибших военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел в размере 3606 руб. Указанной мерой поддержки воспользовались 4977 человек;

- «Оказание мер социальной поддержки гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» – в сумме 1004503,5 тыс.руб. Публичные обязательства перед населением по предоставлению субсидий выполнены в полном объеме, поддержку получили 41287 семей;

- «Оказание мер социальной поддержки лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» – в сумме 134743,9 тыс.руб. В соответствии с федеральным законодательством производились ежегодные денежные выплаты лицам, награжденным нагрудными знаками «Почетный донор СССР» и «Почетный

донор России». Количество получателей составило 9118 человек, средний размер выплаты на 1 донора в год – 14,6 тыс.руб.;

– «Обеспечение деятельности (оказание услуг) учреждений социальной защиты населения» – в сумме 410157,6 тыс.руб. Средства направлены на содержание 18 казенных учреждений социальной защиты населения (штатной численностью всего 773 единицы);

– «Оказание мер социальной поддержки членам семей военнослужащих, проходящих военную службу по призыву» – в сумме 5319,4 тыс.руб. В соответствии с федеральным законодательством в 2020 году производилась выплата единовременных пособий 15 беременным женам военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, и ежемесячных пособий на 35 детей женам военнослужащих, проходящих военную службу по призыву;

– «Обеспечение денежных выплат супругам к юбилеям их совместной жизни» в сумме 141417,5 тыс.руб. В 2020 году осуществлялись единовременные выплаты супругам-юбилярам, прожившим вместе 50, 60 и 70 лет в размере от 50 тыс.руб. до 70 тыс.руб. Указанные выплаты получили 2704 супружеские пары;

– «Оказание социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда» – в сумме 652,5 тыс.руб. Меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг получили 60 человек из данной категории. Средний размер выплаты составил 1230 руб.;

– «Обеспечение выплаты денежных компенсаций инвалидам (в том числе детям-инвалидам), имеющим транспортные средства в соответствии с медицинскими показаниями, уплаченной ими стоимости услуг по техосмотру транспортных средств» – в сумме 21,1 тыс.руб.;

– «Обеспечение выплаты денежных компенсаций отдельным категориям инвалидов Великой Отечественной войны 1 группы уплаченной ими страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств» – в сумме 2,2 тыс.руб.;

– «Обеспечение выплаты инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств» – в сумме 437 тыс.руб. Данные выплаты получили 206 инвалидов исходя из среднего размера компенсации 2,2 тыс.руб.;

– «Оказание отдельных мер социальной поддержки гражданам, подвергшимся воздействию радиации» – в сумме 17281,8 тыс.руб., количество получателей составило 1624 человека;

– «Меры социальной поддержки отдельным категориям граждан по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения в сфере социального обслуживания населения» – в сумме 277,6 тыс.руб.;

– «Оказание мер социальной поддержки отдельным категориям собственников жилых помещений, являющихся плательщиками взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме» – в сумме 33430,4 тыс.руб. Компенсация на уплату взноса на капитальный ремонт установлена собственникам жилья, достигшим возраста 70 лет (70-79 лет – в размере 50%,

старше 80 лет – 100%). Дополнительную поддержку получили 20743 гражданина пожилого возраста;

– «Единовременная денежная выплата к 75-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов» – в сумме 65532,5 тыс.руб. Данную выплату получили 11235 человек, исходя из размера выплаты 15 тыс.руб. инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, и в размере 5 тыс.руб. лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года;

– «Обеспечение мер социальной поддержки лиц, которым на 3 сентября 1945 года не исполнилось 18 лет («Дети-войны»))» – в сумме 126243,2 тыс.руб. На ежегодную денежную выплату ко Дню Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов (9 мая) направлено 91349 тыс.руб. исходя из размера выплаты 1 тыс. рублей и контингента получателей в количестве 91349 человек. На ежемесячную компенсацию в размере 25% на оплату жилищно-коммунальных услуг лицам, не получающим меры социальной поддержки в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Владимирской области, направлено 34894,2 тыс.руб., исходя из среднего размера выплаты 395,7 рублей и контингента получателей в количестве 7349 человек;

– «Федеральный проект «Старшее поколение» национального проекта «Демография» – в сумме 45408,6 тыс.руб. В рамках реализации мероприятий федерального проекта в 2020 году организована работа 243 персональных помощников для лиц с ограничениями функций опорно-двигательного аппарата, которые оказали помощь 255 инвалидам, оформлена опека над 206-ю недееспособными гражданами с выплатой вознаграждения 200 опекунам.

Согласно отчету о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Социальная поддержка граждан» (далее – Отчет ГП «Социальная поддержка граждан») оба целевых показателя основных мероприятий подпрограммы 1⁴⁷⁴ выполнены на 100%.

Средства, предусмотренные в рамках подпрограммы 2 «Обеспечение пожарной безопасности» на 2020 год, исполнены в сумме 21552,9 тыс.руб. (100% от плана, установленного сводной бюджетной росписью). В течение финансового года объем средств в рамках подпрограммы был сокращен на 5,9% с 22872,8 тыс.руб. до 21522,9 тыс.руб. в соответствии с потребностью учреждений. Средства были направлены на реализацию основного мероприятия «Обеспечение планово-предупредительных мероприятий по комплексной безопасности учреждений», в котором участвовало 53 учреждения социального обслуживания населения, из них 41 – с круглосуточным пребыванием людей. По результатам реализации подпрограммы 2 в 2020 году в 10 учреждениях отремонтированы пути эвакуации, в 15 – приобретены пожарно-техническое оборудование и средства индивидуальной защиты, в 5 – проведен ремонт электропроводки и электросилового оборудования, в 3 – проведен ремонт аварийного освещения, в 44-х учреждениях проводились

⁴⁷⁴ «Доля граждан, получивших социальную поддержку, к общей численности граждан, имеющих право на ее получение», запланированный в размере 100% на каждый год реализации, и «Просроченная кредиторская задолженность по исполнению публичных нормативных обязательств», запланированный со значением «0» на каждый год реализации Программы.

мероприятия по ремонту, монтажу и обслуживанию автоматической пожарной сигнализации.

Все жилые корпуса оснащены автоматическими противопожарными системами с выводом сигнала о срабатывании на пультах пожарных частей и подразделений, прямой телефонной связью (без набора номера) с пожарными подразделениями. В 29 учреждениях сформированы добровольные пожарные дружины из числа обслуживающего персонала и лиц молодого возраста, проживающих в учреждениях социального обслуживания.

Согласно Отчету ГП «Социальная поддержка граждан» эффективность реализации мероприятия подпрограммы 2 в 2020 году составила 100% и признается высокой.

Бюджетные назначения, предусмотренные в рамках подпрограммы 3 «*Старшее поколение*» на 2020 год, исполнены в сумме 2478724,0 тыс.руб. (99,9% от плана, установленного сводной бюджетной росписью). В течение финансового года объем средств в рамках подпрограммы был увеличен на 8,8% с 2261927,4 тыс.руб. до 2479566,8 тыс.руб., что обусловлено необходимостью направления дополнительных средств на борьбу с распространением новой коронавирусной инфекции. Средства были направлены на реализацию следующих основных мероприятий:

- «Обеспечение деятельности (оказание услуг) домов-интернатов для престарелых и инвалидов» – в сумме 1170956,1 тыс.руб.;
- «Обеспечение деятельности (оказание услуг) учреждений социального обслуживания населения» в сумме 960333,4 тыс.руб.;
- «Обеспечение деятельности (оказание услуг) централизованных бухгалтерий в сфере социальной защиты населения» – в сумме 5452,4 тыс.руб.;
- «Обеспечение модернизации и развития материально-технической базы учреждений» – в сумме 113828,9 тыс.руб. В результате обеспечено повышение качества предоставления социальных услуг за счет улучшения условий проживания, обслуживания, укрепления защищенности объектов;
- «Выплата персональных призов администрации области гражданам пенсионного возраста «За социальную активность» – в сумме 57,5 тыс.руб.;
- «Мероприятия по организации свободного времени и культурного досуга пожилых людей» – в сумме 726,3 тыс.руб.;
- «Совершенствование социального обслуживания граждан пожилого возраста, развитие инновационных форм предоставления социальных услуг» – в сумме 70433,7 тыс.руб.;
- «Федеральный проект «Старшее поколение» национального проекта «Демография» – в сумме 25918,7 тыс.руб.;
- «Предотвращение инфекционных заболеваний в целях эпидемиологического благополучия населения области, в том числе на осуществление деятельности учреждений в закрытом круглосуточном режиме работы» – в сумме 1758,4 тыс.руб.;
- «Предотвращение инфекционных заболеваний в целях эпидемиологического благополучия населения области в части организации работы обсерватора для лиц, прибывших из эпидемически неблагополучной территории по новой коронавирусной инфекции на базе ГБУСОВО «Областной комплексный

реабилитационный центр» – в сумме 8914,9 тыс.руб.;

– «Осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам стационарных организаций социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания, оказывающим социальные услуги гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, за счет средств резервного Фонда Правительства Российской Федерации» – в сумме 112818,7 тыс.руб.;

– «Осуществление оплаты отпусков и выплаты компенсации за неиспользованные отпуска работникам стационарных организаций социального обслуживания, которым в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации в 2020 году предоставлялись выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку, в том числе на компенсацию ранее произведенных субъектами Российской Федерации расходов на указанные цели, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации» – в сумме 7525,0 тыс.руб.

В рамках реализации основных мероприятий подпрограммы 3 осуществлялось обеспечение деятельности и финансирование выполнения государственного задания по предоставлению социальных услуг в домах-интернатах и комплексных центрах социального обслуживания. В рамках выполнения указанными учреждениями государственных заданий 44 тыс. человек получили различные виды социальных услуг.

Также осуществлялись мобильные и инновационные формы социального обслуживания граждан, проживающих в сельской местности:

- мобильные формы обслуживания – мобильные бригады, социальные рейсы, мобильные библиотеки – обслужено 7671 человек;
- социальный туризм – охвачено 2623 человека;
- университет третьего возраста – количество слушателей 3172 человека;
- клубы по интересам и мини-клубы общения – охвачено 5371 человек;
- «бабушка на час» – 31 чел. (48 детей).

В рамках реализации мероприятий федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» работали 22 мобильные бригады для доставки 5410 сельских жителей старше 65 лет в медицинские организации. Организована 161 приемная семья для граждан пожилого возраста и инвалидов с проживанием. Выполнялись мероприятия по модернизации и укреплению материально-технической базы подведомственных ДСЗН учреждений, осуществляющих стационарное социальное обслуживание, полустационарное социальное обслуживание, социальное обслуживание на дому.

Кроме этого, в рамках реализации мероприятий подпрограммы 3 за счет средств федерального бюджета осуществлялись стимулирующие выплаты за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам стационарных организаций социального обслуживания, оказывающим социальные услуги лицам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция.

Для оценки эффективности реализации основных мероприятий *подпрограммы*

3 в 2020 году предусмотрено 9 целевых показателей, которые согласно Отчету ГП «Социальная поддержка граждан» за отчетный период выполнены на 100% и более.

В ходе экспертизы установлено, что по показателю «Доля граждан пожилого возраста, охваченных инновационными формами социального обслуживания, к общему числу граждан, получивших различные виды социальных услуг», примененному для оценки эффективности реализации основного мероприятия 3.12 «Совершенствование социального обслуживания граждан пожилого возраста, развитие инновационных форм предоставления социальных услуг» плановое значение на 2020 год отражено в Отчете на уровне 26,5%, фактическое – также 26,5%. По этому же показателю, примененному для оценки мероприятия 3.15 «Повышение социальной защищенности пожилых людей», в годовом отчете плановое значение на 2020 год указано на уровне 27%, фактическое – 29,5%. Госпрограммой целевое значение предусмотрено на 2020 год на уровне 27%. При этом целевые значения указанного показателя в приложении № 1 к государственной программе в нарушение требований п. 5.4.3 Порядка не отвечают требованиям адекватности и однозначности. Так, ожидаемой тенденцией для указанного показателя является рост целевых значений, при этом на 2024 год – срок окончания реализации государственной программы – установлено целевое значение ниже уровня, установленного на 2016-2023 годы. Таким образом, в отчете приведены недостоверные результаты оценки бюджетной эффективности по основному мероприятию 3.12 «Совершенствование социального обслуживания граждан пожилого возраста, развитие инновационных форм предоставления социальных услуг» подпрограммы 3.

В соответствии с разделом 6 Отчета ГП «Социальная поддержка граждан» уровень эффективности реализации Подпрограммы 3 признан высоким (100,1%). Вместе с тем проведенный анализ показал, что в разделе 6 Отчета отражена недостоверная информация об уровне эффективности реализации подпрограммы 3. Так, фактически уровень эффективности составил 101,1%.

Бюджетные назначения, предусмотренные в рамках подпрограммы 4 «Совершенствование социального обслуживания семьи и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации», исполнены в сумме 508980,0 тыс.руб. (99,8% от плана бюджетной росписи). В течение финансового года объем ассигнований по подпрограмме был сокращен на 10% с 566771,6 тыс.руб. до 509953,1 тыс.руб. Средства были направлены на реализацию следующих основных мероприятий:

- «Обеспечение деятельности (оказание услуг) учреждений социальной помощи семье, женщинам и детям» в сумме 297889,1 тыс.руб.;

- «Обеспечение деятельности (оказание услуг) ГКУСОВО «Кольчугинский детский психоневрологический интернат для детей с особенностями развития» – в сумме 161275,1 тыс.руб.;

- «Обеспечение модернизации и развития материально-технической базы учреждений» – в сумме 17430,7 тыс.руб.;

- «Обеспечение перевозки несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций» – в сумме 2,3 тыс.руб.;

– «Осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам стационарных организаций социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания, оказывающим социальные услуги гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, за счет средств резервного Фонда Правительства Российской Федерации» – в сумме 24254,9 тыс.руб.;

– «Комплекс мер на развитие и внедрение технологий, альтернативных предоставлению услуг в стационарной форме социального обслуживания детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями, в рамках реализации программы «Ценю жизнь» – в сумме 2288,1 тыс.руб.;

– «Осуществление оплаты отпусков и выплаты компенсации за неиспользованные отпуска работникам стационарных организаций социального обслуживания, которым в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации в 2020 году предоставлялись выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку, в том числе на компенсацию ранее произведенных субъектами Российской Федерации расходов на указанные цели, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации» – в сумме 1606,0 тыс.руб.;

– «Комплекс мер по внедрению и развитию эффективных социальных практик, направленных на сокращение бедности семей с детьми и улучшение условий жизнедеятельности детей в таких семьях, на территории Владимирской области в рамках реализации программы «Моя семья» – в сумме 4233,8 тыс.руб.

В рамках реализации основных мероприятий подпрограммы 4 в 2020 году осуществлено финансирование обеспечения деятельности и выполнения государственного задания по предоставлению социальных услуг в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних (услуги предоставлены 26,6 тыс. несовершеннолетних). Обеспечено финансирование деятельности ГКУСОВО «Кольчугинский детский психоневрологический интернат для детей с особенностями развития», в котором проживают 194 ребенка. В рамках указанной подпрограммы средства также направлялись на организацию питания сотрудников ГКУСОВО «Кольчугинский детский дом-интернат для умственно отсталых детей», осуществляющих деятельность в закрытом круглосуточном режиме.

Кроме этого, проведены мероприятия, направленные на укрепление материально-технической базы социально-реабилитационных центров: приобретено 5 единиц автотранспорта, установлено игровое уличное оборудование и веранда, проведен текущий ремонт помещений.

Для оценки эффективности реализации основных мероприятий подпрограммы 4 предусмотрено 4 целевых показателя. Фактическое значение показателя «Удельный вес детей, охваченных отдыхом и оздоровлением, от общего числа детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, нуждающихся в отдыхе и оздоровлении» составило 0%, т.к. в связи со сложившейся эпидемиологической ситуацией оздоровление детей не осуществлялось. Уровень достижения целевых значений остальных показателей подпрограммы 4 составил от 100% до 106,9%. На основании данных Отчета ГП «Социальная поддержка граждан» бюджетная

эффективность реализации основных мероприятий подпрограммы 4 признается высокой.

Средства, предусмотренные в рамках подпрограммы 6 «Доступная среда» на 2020 год, исполнены в сумме 78030,0 тыс.руб. (95,3% от плана по сводной бюджетной росписи). В течение финансового года объем ассигнований по подпрограмме 6 увеличен на 16,4% с 70328,5 тыс.руб. до 81853,2 тыс.руб. В рамках подпрограммы средства были направлены на реализацию следующих мероприятий:

- «Мероприятия по повышению уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения во Владимирской области» – в сумме 14608,4 тыс.руб.;

- «Информационные и просветительские мероприятия, направленные на преодоление социальной разобщенности в обществе и формирование позитивного отношения к проблемам инвалидов и к проблеме обеспечения доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения во Владимирской области» – в сумме 150 тыс.руб.;

- «Мероприятия по созданию безбарьерной инфраструктуры и приобретение реабилитационного оборудования для инвалидов и маломобильных групп населения» – в сумме 17649,6 тыс.руб.;

- «Изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий» – в сумме 8036,7 тыс.руб.;

- «Приобретение средств социальной адаптации для инвалидов» – в сумме 8463,3 тыс.руб.;

- «Оказание поддержки отдельным общественным организациям и иным некоммерческим объединениям» – в сумме 1053,6 тыс.руб.;

- «Выплата персональных призов администрации области для инвалидов «За социальную и творческую активность» – в сумме 57,5 тыс.руб.;

- «Мероприятия по созданию в дошкольных образовательных, общеобразовательных организациях, организациях дополнительного образования детей (в том числе в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам) условий для получения детьми-инвалидами качественного образования» – в сумме 18704,6 тыс.руб.;

- «Создание базовой профессиональной образовательной организации, обеспечивающей поддержку функционирования региональной системы инклюзивного среднего профессионального образования инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья» – в сумме 9306,3 тыс.руб.

В результате реализации основных мероприятий подпрограммы 6 в 2020 году проведено дооборудование 46 объектов в сфере социальной защиты. В 39 учреждениях социальной защиты и социального обслуживания населения приобретены информационные терминалы, тактильные ленты, таблички и другое оборудование; в 27 учреждениях проведен ремонт пандусов, расширены дверные проемы, приобретены подъемники.

За счет средств областного бюджета протезно-ортопедическими изделиями обеспечены почти 1,4 тыс.человек, не имеющих группу инвалидности, средствами

социальной адаптации, не входящими в федеральный перечень, обеспечены 1802 инвалида.

Для оценки эффективности реализации основных мероприятий подпрограммы 6 предусмотрено 23 целевых показателя, степень достижения которых составила 100% и более. На основании данных Отчета ГП «Социальная поддержка граждан» бюджетная эффективность реализации основных мероприятий подпрограммы 6 оценивается как высокая.

Средства, предусмотренные в рамках подпрограммы 7 *«Развитие информационных технологий, элементов электронного правительства, повышение информированности граждан»* на 2020 год, израсходованы в сумме 19562,0 тыс.руб. (100% от плана по сводной бюджетной росписи). В течение финансового года объем ассигнований на реализацию основного мероприятия подпрограммы 7 сокращен на 0,6% с 19684,0 тыс.руб. до 19562,0 тыс.руб. В рамках подпрограммы 7 средства в полном объеме направлены на реализацию мероприятия «Развитие информационных технологий».

В рамках реализации подпрограммы 7 организованы межведомственные электронные запросы, выполняемые с помощью защищенных каналов системы межведомственного электронного взаимодействия. За год выполнено 1125668 запросов. К ведомственной защищенной сети передачи данных подключены все учреждения социальной защиты.

Для оценки эффективности реализации основных мероприятий подпрограммы 7 предусмотрено 5 целевых показателей, степень достижения которых согласно Отчету ГП «Социальная поддержка граждан» составила более 100%.

Средства, предусмотренные в рамках подпрограммы 9 *«Кадровое обеспечение отрасли»* на 2020 год, израсходованы в сумме 2803,3 тыс.руб. (100% от плана бюджетной росписи). В течение финансового года объем ассигнований по подпрограмме 9 сокращен на 4,8%: с 2944,3 тыс.руб. до 2803,3 тыс.руб. Средства в полном объеме направлены на реализацию мероприятия «Обеспечение подготовки и дополнительного профессионального образования работников, проведения ведомственных, в том числе торжественных, мероприятий».

В результате реализации подпрограммы 9 в 2020 году повысили квалификацию 992 сотрудника учреждений социальной защиты и социального обслуживания, проведено 46 обучающих семинаров.

Степень достижения единственного установленного целевого показателя «Доля работников, прошедших подготовку и получивших дополнительное профессиональное образование» составила 122%⁴⁷⁵.

Средства, предусмотренные в рамках подпрограммы 11 *«Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов»* на 2020 год, израсходованы в сумме 14876,1 тыс.руб. (87,7% от плана по сводной бюджетной росписи). В течение финансового года объем ассигнований на реализацию основного мероприятия подпрограммы 11 не изменялся. Низкое исполнение по расходам обусловлено сложившейся экономией по результатам конкурсных процедур. За счет выделенных средств приобретены ассистивные устройства для самообслуживания инвалидов с различными ограничениями

⁴⁷⁵ Расчет показателя производится нарастающим итогом к уровню 2014 года.

жизнедеятельности, жилой модуль «Кухня» с кухонной мебелью, адаптированной к потребностям инвалидов, кресла-коляски, ходунки, вспомогательные средства для купания, подушки, сиденья, спинки, предупреждающие пролежни, тренажеры для укрепления позвоночника и нижних конечностей, коррекционно-развивающий программный комплекс по развитию слуха, тренажер зрительной координации, спортивное оборудование и инвентарь универсального назначения для Владимирского комплексного центра социального обслуживания населения.

Согласно Отчету ГП «Социальная поддержка граждан» эффективность реализации госпрограммы составила 102,8% и признается высокой.

Расходы ДСЗН на осуществление непрограммной деятельности в 2020 году составили 65921,2 тыс.руб., из них: на обеспечение деятельности аппарата ДСЗН направлено 59560,2 тыс.руб.; расходы на проведение экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги – 765,2 тыс.руб.; расходы за счет безвозмездных поступлений от юридических и физических лиц – 4425,5 тыс.руб.

Кроме этого, в 2020 году в общих расходах на социальную политику 37,8%, или 8508219 тыс.руб., составляют расходы других главных распорядителей бюджетных средств, а именно:

- администрация области – 0,1%, или 13201,9 тыс.руб.;
- ДРП – менее 0,1%, или 4133,4 тыс.руб.
- ДТДХ – 0,4%, или 92064,2 тыс.руб.;
- Департамент юстиции – менее 0,1%, или 1011,5 тыс.руб.
- Департамент архитектуры и строительства – 0,9%, или 207795,5 тыс.руб.;
- ДТЗН – 8,1%, или 1817356,6 тыс.руб.;
- Департамент здравоохранения – 22,7%, или 5104061,9 тыс.руб.;
- Департамент образования – 5,4%, или 1226838,6 тыс.руб.;
- ДСХ – 0,2 %, или 41755,3 тыс.руб.

Исполнение расходов областного бюджета за 2020 год по разделу **1100 «Физическая культура и спорт»** (далее – ДФКС) составило 827320,7 тыс.руб. или 1,1% от общего объема расходов областного бюджета. Исполнение бюджетных назначений составило 86,4% от плана, утвержденного Законом № 136-ОЗ (958042,1 тыс.руб.) и 86,2% от бюджетных назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью областного бюджета (960120,8 тыс.руб.). В ходе исполнения бюджета в 2020 году объем бюджетных ассигнований по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» был увеличен на 196313,1 тыс.руб., или 25,7% от первоначального плана.

Исполнение бюджетных назначений осуществлено по следующим разделам и подразделам классификации расходов бюджетов:

- 1101 «Физическая культура» – 161105,9 тыс.руб. (19,5% от общего объема расходов по разделу);
- 1102 «Массовый спорт» – 178693,0 тыс.руб. (21,6%);
- 1103 «Спорт высших достижений» – 474405,2 тыс.руб. (57,3%);
- 1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» – 13116,6 тыс.руб. (1,6%).

Графически структура расходов областного бюджета на физическую культуру и спорт за 2019 и 2020 годы представлена на рисунке № 40.

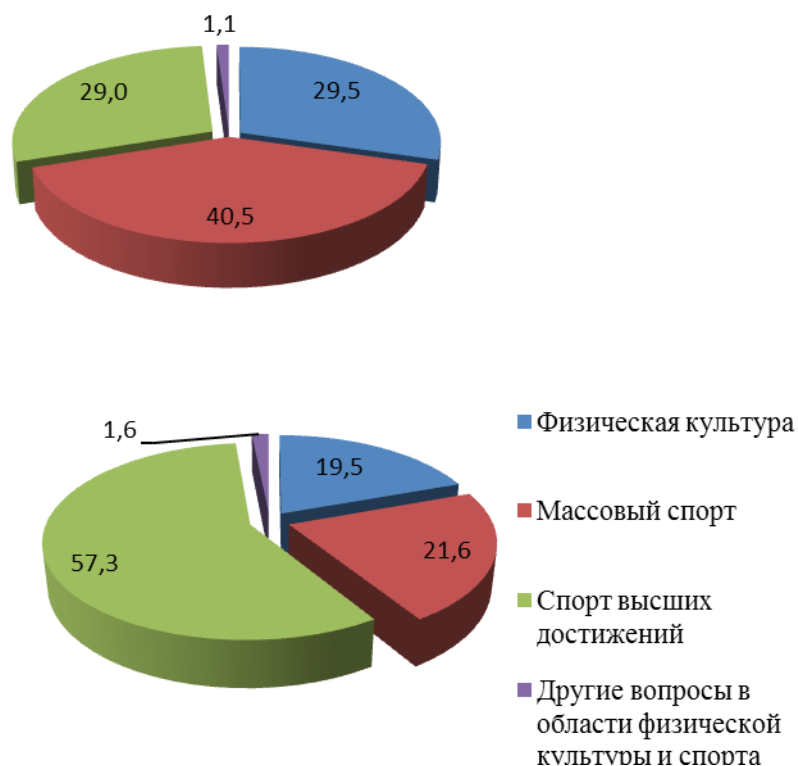
2019 год**2020 год**

Рис.40. Структура расходов областного бюджета на физическую культуру и спорт в 2019 и 2020 годах, %

Проведенный анализ показал, что в 2020 году существенно возросла доля расходов по подразделу «Спорт высших достижений» (с 29% в 2019 году до 57,3% в 2020 году).

Основной объем средств областного бюджета на физическую культуру и спорт в 2020 году реализован ДФКС. В 2020 году доля расходов ДФКС на физическую культуру и спорт составила 99,9% от общей суммы расходов ДФКС (828310,5 тыс.руб.), или 827320,7 тыс.руб. В 2020 году ДФКС также являлся главным распорядителем средств бюджета по следующим разделам классификации расходов бюджета: 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 584,3 тыс.руб., 0700 «Образование» – 405,5 тыс.руб.

Выделенные средства областного бюджета позволили ДФКС профинансировать принятые расходные обязательства в сумме 828310,5 тыс.руб., или на 92,3% от плана.

Согласно сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности долгосрочная и просроченная дебиторская и кредиторская задолженности ДФКС по состоянию на 01.01.2021 отсутствовали.

Полномочия в сфере физической культуры и спорта в 2020 году обеспечивали 11 областных государственных учреждений (из них 7 бюджетных и 4 автономных

учреждения), в том числе 2 учреждения физической культуры (Спортивный комплекс «Торпедо» и «Спортивно-оздоровительный центр «Олимп»), 8 учреждений массового спорта (6 спортивных школ олимпийского резерва, детско-юношеская спортивная школа по конному спорту и специализированная детско-юношеская спортивно-адаптивная школа по паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта), учреждение спорта высших достижений (Центр спортивной подготовки «Школа высшего спортивного мастерства») и центральный аппарат ДФКС со штатной численностью 16 единиц.

Объем предоставленных ДФКС субсидий на финансовое обеспечение государственного задания учреждениям в сфере физической культуры и спорта в 2020 году увеличился по сравнению с 2019 годом на 15% и составил 318036,5 тыс.руб.

Объем субсидий на иные цели, предоставляемых ДФКС государственным учреждениям физической культуры и спорта, по сравнению с 2019 годом (122069,4 тыс.руб.) уменьшился на 8,1% и составил 112232,1 тыс.руб.

Анализ показал, что 41,9% расходов произведены ДФКС посредством передачи межбюджетных трансфертов в муниципальные образования области, объем которых в 2020 году составил 347219,6 тыс.руб., что на 20,8% ниже по отношению к уровню 2019 года (419419,1 тыс.руб.). Снижение объема расходов связано с завершением работ по строительству и реконструкции отдельных спортивных объектов муниципальных образований⁴⁷⁶.

В 2020 году в рамках государственных программ ДФКС исполнены расходы в сумме 815193,9 тыс.руб., или 93,3% от общего объема средств, предусмотренных ДФКС, в том числе в рамках следующих программ:

- ГП «Обеспечение безопасности населения» – в сумме 584,3 тыс.руб. (100% относительно плановых назначений);
- ГП «Реализация государственной национальной политики» – в сумме 10 тыс.руб. (в соответствии с планом);
- ГП «Поддержка СО НКО» – в сумме 22200 тыс.руб. (100% относительно плановых назначений);
- ГП «Патриотическое воспитание граждан» – в сумме 80 тыс.руб. (25% от плана);
- государственная программа «Развитие физической культуры и спорта во Владимирской области»⁴⁷⁷ – в сумме 792319,6 тыс.руб. (92,1% от плана) (далее – ГП «Развитие физической культуры и спорта»), что составляет 95,7% от расходов областного бюджета, реализованных ДФКС в целом.

В результате внесения изменений в ГП «Развитие физической культуры и спорта» в течение 2020 года объем ее финансирования на 2020 год был увеличен до 988090,0 тыс.руб., или в 1,6 раза относительно начала отчетного периода. При этом объем средств федерального бюджета увеличен до 58066,1 тыс.руб. (в 5,5 раз), объем средств областного бюджета – до 864792,2 тыс.руб. (в 1,5 раза), объем средств местных бюджетов – до 65231,7 тыс.руб. (в 4 раза).

Экспертиза показала, что в нарушение п.6.6 Порядка № 164 после завершения

⁴⁷⁶ Реконструкция стадиона «Труд» в г.Юрьев-Польский, здания спорткомплекса им.Паушкина в г.Гусь-Хрустальный, строительство спортивного зала с плавательным бассейном в г.Собинка.

⁴⁷⁷ Утверждена Постановлением администрации Владимирской области от 18.08.2014 № 862

отчетного периода в ГП «Развитие физической культуры и спорта» внесены изменения в части корректировки плановых значений целевых показателей программы на 2020 год⁴⁷⁸. Необходимо отметить, что все показатели были скорректированы в сторону увеличения.

Средства бюджета в объеме 792319,6 тыс.руб. (из них: 791914,1 тыс.руб. – по подразделу 1100 «Физическая культура и спорт», 405,5 тыс.руб. – по разделу 0700 «Образование»), исполненные в рамках реализации ГП «Развитие физической культуры и спорта», позволили достичь в том числе следующих планируемых показателей:

– доля населения Владимирской области, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения области в возрасте 3 - 79 лет составила 47,6% при плане 47,1% (101,1% от плановых показателей);

– уровень обеспеченности населения Владимирской области спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, составил 67,8% при плане 63,5% (106,8% от плановых показателей);

– количество спортсменов Владимирской области – кандидатов в спортивные сборные команды РФ по видам спорта – 199 чел. при плане 133 чел. (149,6% от плана).

В ходе экспертизы отмечено, что в 2020 году достигнутые значения вышеуказанных показателей превысили значения, установленные Стратегией социально-экономического развития Владимирской области до 2030 года⁴⁷⁹ (далее – Стратегия). Данные о фактически достигнутых значениях показателей ГП «Развитие физической культуры и спорта» и значениях аналогичных показателей, установленных Стратегией, приведены в таблице № 24.

Таблица № 24

Данные о фактически достигнутых в 2020 году значениях показателей ГП «Развитие физической культуры и спорта» и значениях аналогичных показателей, установленных Стратегией

№ п/п	Наименование показателя	Плановое значение, установленное ГП «Развитие физической культуры и спорта»	Плановое значение, установленное Стратегией			Фактически достигнутое значение в 2020 году
			на 2020 год	на 2025 год	на 2030 год	
1	Доля населения Владимирской области, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения области в возрасте 3 - 79 лет, %	47,1	42,0	43,0	44,0	47,6
2	Уровень обеспеченности населения Владимирской области спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, %	63,5	62,0	64,0	68,0	67,8
3	Количество спортсменов Владимирской области - кандидатов в спортивные сборные команды РФ по видам спорта,	133	78	79	80	199

⁴⁷⁸ Постановление администрации Владимирской области от 11.02.2021 № 67 «О внесении изменений в постановление администрации области от 18.08.2014 № 862».

⁴⁷⁹ Утверждена Указом Губернатора Владимирской области от 02.06.2009 № 10.

№ п/п	Наименование показателя	Плановое значение, установленное ГП «Развитие физической культуры и	Плановое значение, установленное Стратегией			Фактически достигнутое значение в 2020 году
			на 2020 год	на 2025 год	на 2030 год	
	чел.					

Таким образом, ввиду опережающих темпов достижения показателей в сфере физической культуры и спорта, необходимо скорректировать целевые значения показателей, установленных Стратегией.

Достижение целей и решение задач ГП «Развитие физической культуры и спорта» в 2020 году осуществлялись посредством реализации следующих подпрограмм.

Расходы на реализацию мероприятий подпрограммы 1 «Развитие физической культуры и массового спорта» (далее – подпрограмма 1) произведены в объеме 181951,2 тыс.руб. или 58% от плановых значений. В ходе исполнения бюджета в 2020 году плановые назначения на реализацию подпрограммы 1 были увеличены на 88334,0 тыс.руб., или 39,2% к первоначальному плану.

Бюджетные средства направлены на реализацию следующих основных мероприятий подпрограммы:

1.1 «Совершенствование системы физического воспитания различных категорий и групп населения» – в сумме 2093,8 тыс.руб. (3,2% относительно плана).

Средства были направлены на организацию центра тестирования в рамках проекта «Помощь родителям в выборе вида спорта для детей».

Бюджетные назначения, запланированные на реализацию мероприятия «Реконструкция спортивного комплекса «Торпедо» (в том числе разработка проектно-сметной документации)», не исполнены (63618,4 тыс.руб).

В ходе экспертизы установлено, что контракт на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по объекту «Реконструкция спортивного комплекса «Торпедо» на сумму 18876,9 тыс.руб. был заключен ГБУ ВО «Облстройзаказчик» с ООО «Абсолютпроект» 08.12.2020⁴⁸⁰. Срок исполнения по контракту был установлен 10.12.2020. Таким образом, на выполнение работ было отведено 3 календарных дня. ГБУ ВО «Областройзаказчик» 02.03.2021 принято решение об одностороннем отказе от исполнения данного контракта ввиду несоблюдения подрядчиком сроков выполнения работ и направлено требование⁴⁸¹ ООО «Абсолютпроект» об уплате штрафа и пени в общей сумме 1297,8 тыс.руб. за просрочку исполнения обязательств по контракту. Кроме этого, 08.02.2021 ГБУ ВО «Областройзаказчик» получены средства в сумме 1887,7 тыс.руб. в качестве оплаты требований по банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения исполнения контракта.

Отмечаем, что мероприятия по разработке проектно-сметной документации по объекту «Реконструкция спортивного комплекса «Торпедо» предусматривались и в 2019 году, но также не были исполнены.

Произведенная ДФКС оценка бюджетной эффективности реализации

⁴⁸⁰ Контракт № 0128200000120005513_64652.

⁴⁸¹ Иск. № 588/11 от 14.04.2021.

основного мероприятия 1.1 (3284,3% – высокая эффективность) завышена и не может быть признана обоснованной по причине крайне низкого уровня освоения бюджетных средств и невыполнения запланированного мероприятия.

1.2 *«Проведение ежегодных смотров-конкурсов на лучшую постановку физкультурно-массовой и спортивной работы среди муниципальных образований области (городские округа и муниципальные районы), стадионов, детских домов и школ-интернатов, клубов по месту жительства и учебы детей, подростков и молодежи, СДЮСШОР, ДЮСШ, среди спортивных журналистов и средств массовой информации, подведение итогов ежегодной круглогодичной спартакиады среди муниципальных образований, имеющих статус городских округов и муниципальных районов Владимирской области»* – 144 тыс.руб. (в соответствии с плановыми значениями, утвержденными сводной бюджетной росписью областного бюджета) на приобретение памятных кубков и грамот победителям смотров-конкурсов.

1.4 *«Утверждение и реализация календарных планов официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Владимирской области»* – 3000,0 тыс.руб. (100% от плана). Средства направлены на проведение 390 официальных всероссийских, межрегиональных и областных физкультурных мероприятий для всех групп населения (106% от плана). Согласно Отчету ГП «Развитие физической культуры и спорта» бюджетная эффективность реализации основного мероприятия 1.4 признана высокой (106%).

1.5 *«Организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей»* – 405,5 тыс.руб. Расходы произведены в соответствии с плановыми значениями, утвержденными сводной бюджетной росписью областного бюджета, и направлены на организацию отдыха и оздоровления детей в каникулярный период, в том числе воспитанников спортивных школ. Бюджетная эффективность реализации основного мероприятия 1.5 признана высокой (100,3%). В ходе экспертизы подтверждена достоверность проведенной оценки.

1.6 *«Поэтапное внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»* – 1000,0 тыс.руб., расходы произведены в соответствии с плановыми значениями. Средства направлены на проведение мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».

Согласно Отчету ГП «Развитие физической культуры и спорта» в результате реализации основного мероприятия 1.6 доля населения Владимирской области, выполнившего нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в общей численности населения, принявшего участие в выполнении нормативов испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»

(ГТО), составила 62,5% (в соответствии с планом), из них учащихся и студентов – 71% (в соответствии с планом). Бюджетная эффективность реализации основного мероприятия 1.6 признана ДФКС высокой (100%). В ходе экспертизы подтверждена достоверность проведенной оценки.

1.Р5 «Федеральный проект «Спорт-норма жизни» национального проекта «Демография» – 175307,9 тыс.руб (74,7% от плана), в том числе за счет средств федерального бюджета – 28787,5 тыс.руб., за счет средств областного бюджета – 146520,4 тыс.руб. Неисполненные назначения составили 59351,7 тыс.руб. в связи с нарушением подрядной организацией сроков исполнения контракта на строительство Центра спортивной борьбы в Петушинском районе⁴⁸² (39732,2 тыс.руб.) и сложившейся экономии по результатам проведенных торгов на выполнение работ по строительству спортивных объектов (19619,4 тыс.руб.⁴⁸³).

По результатам исполнения основного мероприятия 1.Р5 из 6 установленных показателей, примененных для оценки эффективности реализации основного мероприятия, целевые значения достигнуты или превышены по всем показателям⁴⁸⁴. Бюджетная эффективность реализации основного мероприятия 1Р5 признана высокой (133,9%). Однако данная оценка не может быть признана обоснованной по причине низкого уровня освоения бюджетных средств и невыполнения запланированных мероприятий в полном объеме.

В ходе экспертизы установлено, что в 2020 году не освоены бюджетные ассигнования на реализацию основного мероприятия 1.3 «Поддержка муниципальных образований в части развития инфраструктуры физической культуры и спорта» – в сумме 8901,6 тыс.руб., запланированные на строительство универсальной спортивной площадки в п. Зименки (Муромский район). Расходы не производились по причине неисполнения подрядными организациями условий

⁴⁸² Контракт на строительство «Центра спортивной борьбы» по адресу: Владимирская область, Петушинский район, г. Петушки, проезд Спортивный, д. 5 (под ключ) № 0128200000120000305_219170 заключен администрацией Петушинского района 16.03.2020 с ООО «Энергия ОМ» на сумму 92113,6 тыс.руб. Согласно п. 4.1 контракта работы должны быть завершены не позднее 10,5 месяцев со дня заключения муниципального контракта (до 01.02.2021). По состоянию на 11.05.2021 подрядчиком выполнены работа на общую сумму 38305,9 тыс.руб. (41,6% от суммы контракта). Администрацией Петушинского района взысканы пени с подрядчика за нарушение срока выполнения работ в общей сумме 620,6 тыс.руб., 11.05.2021 направлена претензия ООО «Энергия ОМ» об уплате пени в сумме 179,4 тыс.руб.

⁴⁸³ В том числе: на создание физкультурно-оздоровительного комплекса открытого типа в г.Владимире – 6291,7 тыс.руб., строительство малых спортивных площадок в 4 муниципальных образованиях области – 546,4 тыс.руб., строительство Центра спортивной борьбы в Петушинском районе – 12781,4 тыс.руб.

⁴⁸⁴ - количество созданных муниципальных центров тестирования Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), созданы малые спортивные площадки (нарастающим итогом) – 11 ед. (в соответствии с планом);

- доля населения Владимирской области, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения области в возрасте 3 - 79 лет – 47,6% (101,1% от плана);

- доля детей и молодежи Владимирской области (возраст 3 - 29 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности детей и молодежи – 93,8% (100,3% от плана);

- доля граждан Владимирской области среднего возраста (женщины: 30 - 54 года; мужчины: 30 - 59 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан среднего возраста – 38,7% (100,5% от плана);

- доля граждан Владимирской области старшего возраста (женщины: 55 - 79 лет; мужчины: 60 - 79 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан старшего возраста – 11,1% (109,9% от плана);

- уровень обеспеченности населения Владимирской области спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, – 67,8% (106,8% от плана).

контрактов. Два подрядчика (ООО «Спортива» г. Иваново и ООО «МегаПроМ» г. Нижний Новгород) внесены УФАС по Владимирской области в реестр недобросовестных поставщиков. Бюджетная эффективность реализации основного мероприятия 1.3 признана неудовлетворительной.

Согласно Отчету ГП «Развитие физической культуры и спорта» бюджетная эффективность реализации подпрограммы 1 признана средней – 80,9%.

По итогам реализации в 2020 году подпрограммы 1 были достигнуты или перевыполнены все установленные целевые показатели, характеризующие ее результативность, выборочные данные о значениях которых представлены на рисунке № 41.

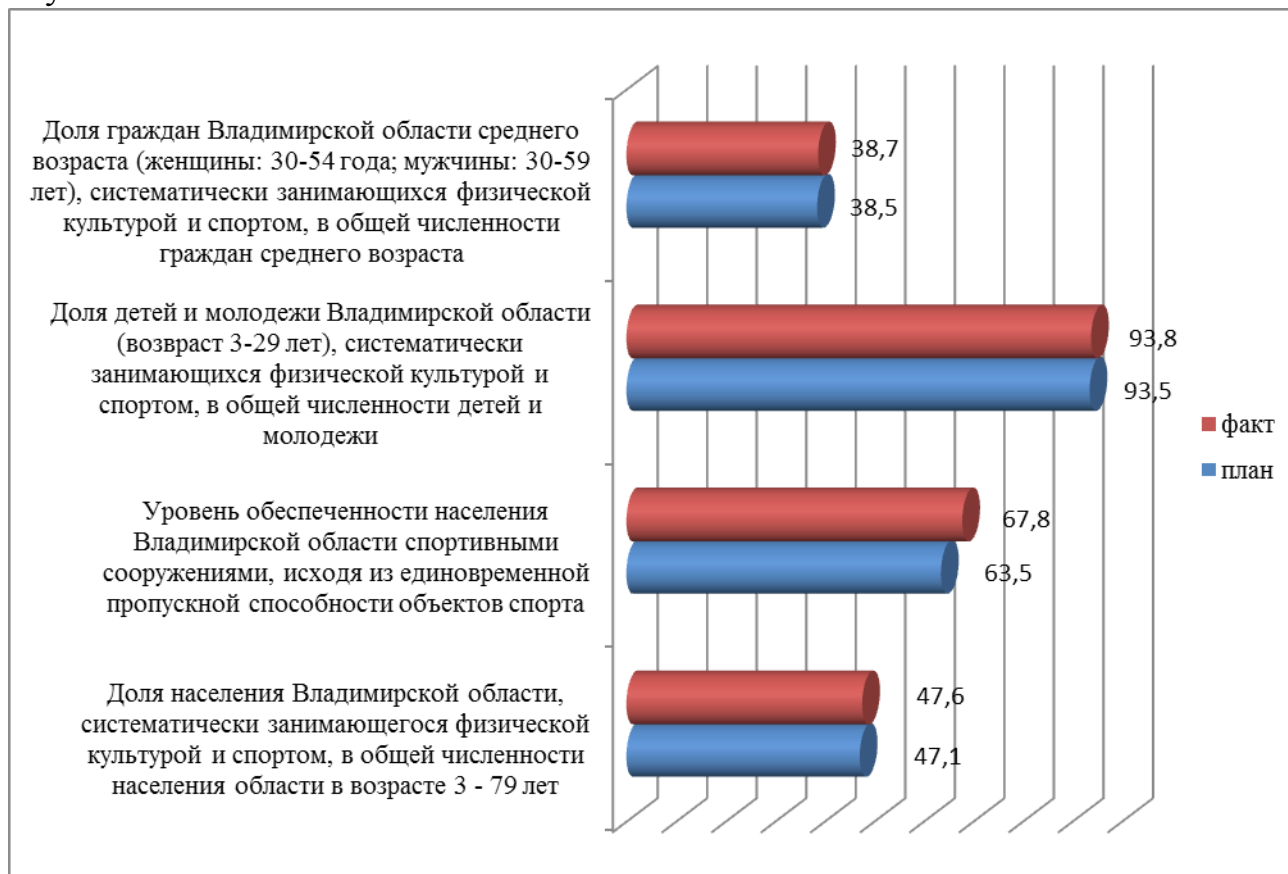


Рис.41. Выборочные данные о значениях показателей подпрограммы 1 по итогам 2020 года, %

Расходы на реализацию мероприятий подпрограммы 2 «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва во Владимирской области» (далее – подпрограмма 2) произведены в объеме 228395,3 тыс.руб. в соответствии с плановыми назначениями. В ходе исполнения бюджета в 2020 году плановые назначения на реализацию подпрограммы 2 были увеличены на 34823,0 тыс.руб., или 18% к первоначальному плану.

Средства направлены на реализацию следующих основных мероприятий подпрограммы.

2.1 «Учреждение почетных званий, наград, премий и иных форм поощрения в области физической культуры и спорта» – 15464,5 тыс.руб. Средства были направлены на выплату персональных премий спортсменам области и их тренерам по итогам выступлений на официальных международных спортивных

мероприятиях, а также ежемесячных персональных стипендий Губернатора Владимирской области спортсменам, являющимся членами спортивных сборных команд РФ (15307,2 тыс.руб.) и выплату премий 10 лучшим спортсменам области и 5 лучшим тренерам (157,3 тыс.руб.).

Согласно Отчету ГП «Развитие физической культуры и спорта» по результатам реализации основного мероприятия 2.1 перевыполнен установленный целевой показатель «количество спортсменов Владимирской области - кандидатов в спортивные сборные команды РФ по видам спорта» – 199 чел. (149,6 % от плана). Бюджетная эффективность реализации основного мероприятия 2.1 признана высокой (149,6%).

2.2 «Обеспечение подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Владимирской области» – 109000,0 тыс.руб. Средства были направлены на финансовое обеспечение оказания муниципальных услуг муниципальными школами олимпийского резерва⁴⁸⁵.

Согласно Отчету ГП «Развитие физической культуры и спорта» по результатам реализации основного мероприятия 2.2 достигнуты 4 из 5 установленных целевых показателей⁴⁸⁶. При этом не достигнуто плановое значение показателя «доля лиц, занимающихся на этапе высшего спортивного мастерства в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, в общем количестве занимающихся на этапе спортивного совершенствования в организациях, осуществляющих спортивную подготовку» – 28,8% (97,3% от плана).

Бюджетная эффективность реализации основного мероприятия 2.2 подпрограммы признана ДФКС высокой (106,5%).

2.3 «Участие в официальных всероссийских и международных мероприятиях, в т.ч. по паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта» – 22500,0 тыс.руб.

Указанные средства были направлены на оплату командировочных затрат спортсменов и тренеров, представляющих спортивные сборные команды.

По результатам реализации основного мероприятия 2.3 достигнуты значения целевых показателей «количество спортсменов, включенных в списки сборных команд Владимирской области по видам спорта» на уровне 2630 чел. (126,8% от плана) и «количество спортсменов Владимирской области - кандидатов в спортивные сборные команды РФ по видам спорта» на уровне 199 чел. (149,6% от плана). Бюджетная эффективность реализации основного мероприятия 2.3 признана

⁴⁸⁵ МБУ г. Коврова «СШОР дзюдо, самбо им. А.М.Рыбина» – 25000 тыс.руб.; МБУ округа Муром «Спортивная школа олимпийского резерва имени А.А.Прокуророва» – 29000 тыс.руб., МБУ г. Владимира «Спортивная школа олимпийского резерва по спортивной гимнастике им. Н.Г.Толкачева» и МБУ г.Владимира «Спортивная школа олимпийского резерва № 5 по художественной гимнастике» – 55000 тыс.руб.

⁴⁸⁶ - доля граждан, занимающихся в спортивных организациях, в общей численности детей и молодежи в возрасте от 6 до 15 лет – 24,2% (104,8% от плана);

- доля спортсменов-разрядников в общем количестве лиц, занимающихся в системе спортивных школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва – 60,2% (105,2% от плана);

- доля организаций, оказывающих услуги по спортивной подготовке в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки, в общем количестве организаций в сфере физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов – 100%;

- доля спортсменов-разрядников, имеющих разряды и звания (от I разряда до спортивного звания «Заслуженный мастер спорта»), в общем количестве спортсменов-разрядников в системе специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва – 28,8% (125,2% от плана).

высокой (138,2%).

2.Р5 «Федеральный проект «Спорт-норма жизни» национального проекта «Демография» – 81430,8 тыс.руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 14623,4 тыс.руб., за счет средств областного бюджета – 66807,4 тыс.руб.

Указанные средства были направлены в форме межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям области на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений спортивной подготовки и командирование спортсменов на спортивные и тренировочные мероприятия.

По результатам реализации основного мероприятия 2.Р5 достигнуты значения целевых показателей «Доля занимающихся по программам спортивной подготовки в организациях ведомственной принадлежности физической культуры и спорта, в общем количестве занимающихся в организациях ведомственной принадлежности физической культуры и спорта» на уровне 87,8% (135,1% от плана). Бюджетная эффективность реализации основного мероприятия 2.3 признана высокой (135,1%).

По итогам реализации в 2020 году подпрограммы 2 были достигнуты 6 из 7 установленных целевых показателей, характеризующих ее результативность, выборочные данные о значениях которых представлены на рисунке № 42.



Рис.42. Выборочные данные о значениях показателей подпрограммы 2 по итогам 2020 года, %

Бюджетная эффективность реализации подпрограммы 2 признается высокой – 107,2%. В ходе экспертизы подтверждена достоверность проведенной оценки.

Расходы на реализацию мероприятий подпрограммы 3 «Развитие детско-юношеского футбола во Владимирской области» (далее – подпрограмма 3) произведены в объеме 15066,0 тыс.руб. в соответствии с плановыми назначениями

(из них за счет средств федерального бюджета – 7953,9 тыс.руб., за счет средств областного бюджета – 7112,1 тыс.руб.). Данные бюджетные ассигнования первоначальной редакцией Закона № 136-ОЗ не предусматривались и были дополнительно выделены в ходе исполнения бюджета.

Средства были направлены на реализацию основного мероприятия 3.Р5 «Реализация федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» (закупка комплектов искусственных покрытий для футбольных полей для спортивных детско-юношеских школ (для ГБУ ВО «Специализированная школа олимпийского резерва по футболу»)).

За счет указанных средств произведена замена искусственного покрытия футбольного поля в спортивном комплексе «Торпедо».

По результатам реализации мероприятия не достигнут целевой показатель «доля населения Владимирской области, систематически занимающегося футболом, в общей численности населения Владимирской области, систематически занимающегося физической культурой и спортом», который сложился на уровне 6,9% (86,3% от плана). Бюджетная эффективность реализации основного мероприятия 3.Р5 признана неудовлетворительной (86,3%).

По итогам реализации в 2020 году подпрограммы 3 был достигнут показатель «удельный вес детей и подростков, занимающихся футболом в профильных спортивных школах, от общего числа в физкультурно-спортивных организациях» на уровне 11,2% (153,4% от плана) и не выполнен вышеуказанный показатель. Данные о значениях показателей представлены на рисунке № 43.

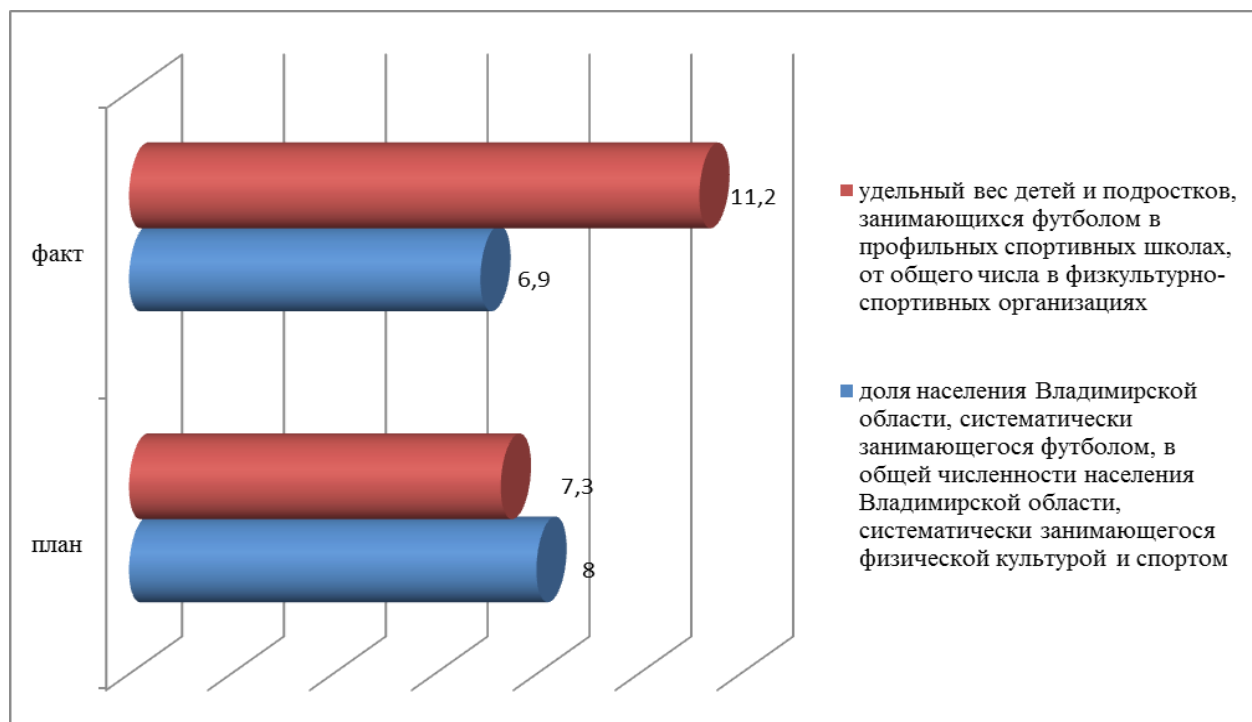


Рис.43. Данные о значениях показателей подпрограммы 3 по итогам 2020 года, %

Расходы на реализацию мероприятий *подпрограммы 4 «Управление отраслью физической культуры и спорта»* (далее – подпрограмма 4) произведены в объеме 366907,1 тыс.руб. (99,98% от плановых назначений). В ходе исполнения бюджета в 2020 году плановые назначения на реализацию подпрограммы 4 были увеличены на 5207,2 тыс.руб., или 1,4% к первоначальному плану.

Средства направлены на реализацию следующих основных мероприятий подпрограммы.

4.1 *«Материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности государственных учреждений физической культуры и спорта»* – 366667,1 тыс.руб. (99,98% от плана).

Средства направлены на следующие мероприятия:

- обеспечение деятельности (финансовое обеспечение оказания государственных услуг) государственных учреждений физической культуры и спорта в общей сумме 283484,6 тыс.руб.;

- оплата первоочередных расходов государственных учреждений физической культуры и спорта⁴⁸⁷ в связи с приостановкой их деятельности в условиях распространения коронавирусной инфекции в соответствии с Указом Губернатора Владимирской области от 17.03.2020 № 38 в общей сумме 13027,5 тыс.руб. (в форме субсидий на иные цели);

- укрепление материально-технической базы государственных учреждений физической культуры и спорта в сумме 63248,9 тыс.руб.;

- командирование спортсменов и тренеров на официальные спортивные соревнования в сумме 5551,9 тыс.руб.;

- централизованные расходы по оплате труда руководителям учреждений, спортсменам, показавшим высокие результаты на Всероссийских и международных соревнованиях, и их тренерам-преподавателям в сумме 1354,2 тыс.руб.

Согласно Отчету ГП «Развитие физической культуры и спорта» в результате реализации основного мероприятия 4.1 количество занимающихся в государственных бюджетных (автономных) учреждениях Владимирской области, осуществляющих программы спортивной подготовки, составило 3893 чел. (100,1% от плана). Бюджетная эффективность реализации основного мероприятия 4.1 признана ДФКС высокой (100,1%).

4.P5 *«Федеральный проект «Спорт-норма жизни» национального проекта «Демография»* – 240,0 тыс.руб. (100% от плана).

Средства направлены на переподготовку и повышение квалификации 48 руководящих работников и специалистов областных и муниципальных учреждений физкультурно-спортивной направленности.

В результате реализации основного мероприятия 4.P5 достигнуты целевые показатели подпрограммы «Количество руководящих работников и специалистов физкультурно-спортивных организаций, прошедших курсы повышения квалификации» – 48 чел. (141,2% от плана) и «Количество квалифицированных

⁴⁸⁷ ГАУ ВО «Олимп» и ГАУ ВО «Спортивный комплекс «Торпедо».

тренеров и тренеров-преподавателей физкультурно-спортивных организаций» – 1002 чел. (141,1% от плана).

Бюджетная эффективность реализации основного мероприятия 4.P5 признана высокой (141,1%). В ходе экспертизы подтверждена достоверность проведенной оценки.

По итогам реализации в 2020 году подпрограммы 4 были достигнуты или перевыполнены все установленные целевые показатели, характеризующие ее результативность, данные о значениях которых представлены на рисунке № 44.



Рис.44. Выборочные данные о показателях подпрограммы 4 по итогам 2020 года, чел.

Бюджетная эффективность реализации подпрограммы 4 признается высокой – 106,7%, бюджетная эффективность реализации программы в целом также признается высокой (97,1%). Вместе с тем, данную оценку нельзя признать в полной мере обоснованной в связи с невыполнением части запланированных мероприятий по основным мероприятиям 1.1, 1.3, 1P5 подпрограммы 1.

В 2020 году ДФКС осуществлены непрограммные расходы в сумме 13116,6 тыс.руб. (95,7% от плановых значений), которые были направлены на содержание аппарата ДФКС (13076,5 тыс.руб.) и на исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов) либо должностных лиц этих органов (40,1 тыс.руб.).

По разделу **1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации и муниципальных образований»** расходы составили 4806474,2 тыс.руб. (98,4% от плана). По сравнению с показателями прошлого года межбюджетные трансферты общего

характера сократились на 12,9%. Удельный вес расходов данного раздела в общем объеме расходов областного бюджета в отчетном периоде составил 6,6%, что на 1,9 процентных пункта ниже уровня 2019 года (в 2019 году – 8,5%).

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований в 2020 году составили 3436573,0 тыс.руб. (100% от плана), или 71,5% в структуре раздела, и в полном объеме сформированы из дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов). По сравнению с 2019 годом объем дотаций увеличился на 9,4%.

Иные дотации перечислены в сумме 932118,4 тыс.руб., или 92,9% от плановых показателей. В общем объеме расходов по разделу иные дотации составили 19,4%. В составе данных расходов были перечислены:

- дотации на сбалансированность местных бюджетов⁴⁸⁸ в общей сумме 417176,1 тыс.руб. (86,4% от плана)⁴⁸⁹, из них 345003,0 тыс.руб. – на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2020 год для частичной компенсации снижения поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджеты муниципальных образований в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции;

- дотация на поддержку закрытого административно-территориального образования (далее – ЗАТО) г. Радужный в сумме 215101,0 тыс.руб. (100% от плана);

- дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы муниципальных образований в сумме 74816,0 тыс.руб. (100% от плана);

- дотации на сбалансированность местных бюджетов бюджетам муниципальных образований Владимирской области⁴⁹⁰, достигших наилучших результатов по увеличению налогового потенциала, в сумме 76950,0 тыс.руб. (100% от плана);

- дотации на сбалансированность местных бюджетов бюджетам муниципальных образований Владимирской области, достигших наилучших результатов по качеству организации и осуществления бюджетного процесса – 76950,0 тыс.руб. (100% от плана). Дотации получили следующие муниципальные

⁴⁸⁸ За исключением муниципальных образований: сельское поселение Каринское Александровского района; г. Вязники, п. Никологоры, сельские поселения Паустовское, Октябрьское Вязниковского района; г. Гороховец, сельские поселения Куприяновское, Фоминское Гороховецкого района; п. Анопино, п. Великодворский, п. Иванищи, п. Красное Эхо, п. Уршельский, сельские поселения Демидовское, Уляхинское Гусь-Хрустального района; сельское поселение Второвское Камешковского района; сельское поселение Филипповское Киржачского района; сельские поселения Бавленское, Есиплевское Кольчугинского района; сельские поселения Бутылицкое, Илькинское, Ляховское Меленковского района; г. Покров, п. Вольгинский, сельские поселения Нагорное, Пекшинское Петушинского района; сельские поселения Березниковское, Толпуховское Собинского района; г. Судогда, сельские поселения Вяткинское, Головинское, Муромцевское Судогодского района; сельские поселения Новоалександровское, Селецкое Суздальского района; сельские поселения Красносельское, Небыловское, Симское Юрьев-Польского района.

⁴⁸⁹ Согласно данным ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» Пояснительной записки (ф. 0503160) ДФБНП бюджетные средства не использованы в полном объеме ввиду сбалансированности местных бюджетов муниципальных образований Владимирской области.

⁴⁹⁰ Г. Ковров; о. Муром; Краснопламенское сельское поселение Александровского района; п. Мстера и Степанцевское сельское поселение Вязниковского района; Гороховецкий район; Гусь-Хрустальный район, г. Курлово, п. Великодворский, п. Красное Эхо, Купреевское и Уляхинское сельские поселения Гусь-Хрустального района; Вахромеевское сельское поселение Камешковского района; Флорищинское сельское поселение Кольчугинского района; Муромский район; Березниковское и Куриловское сельские поселения Собинского района; Муромцевское сельское поселение Судогодского район; Селецкое сельское поселение Суздальского района.

образования: г. Владимир; Александровский район и Каринское сельское поселение Александровского района; п. Великодворский, п. Красное Эхо, Демидовское сельское поселение Гусь-Хрустального района; Второвское сельское поселение Камешковского района; Ковровский район и Ивановское сельское поселение Ковровского района; Кольчугинский район; г. Меленки и Дмитриевогорское сельское поселение Меленковского района; Петушинский район и п. Городищи Петушинского района; Малышевское Селивановского района;

– дотации на сбалансированность местных бюджетов бюджетам сельских поселений в целях стимулирования органов местного самоуправления, способствующих развитию гражданского общества путем введения самообложения граждан и через добровольные пожертвования, – 71125,3 тыс.руб. (92,4% от плана, в 1,6 раза больше уровня 2019 года). Финансовую помощь получили муниципальные образования: Александровский район и г. Александров, г. Струнино, сельское поселение Андреевское Александровского района; г. Вязники, п. Мстера, сельские поселения Октябрьское, Сарьевское, Степанцевское Вязниковского района; сельские поселения Денисовское, Куприяновское и Фоминское Гороховецкого района; Гусь-Хрустальный район и г. Курлово, п. Анопино, п. Великодворский, п. Добрятино, п. Золотково, п. Иванищи, п. Мезиновский, п. Уршельский и сельские поселения Демидовское, Купреевское, Краснооктябрьское Гусь-Хрустального района; Камешковский район и сельские поселения Камешковского района; Ковровский район и поселения Ковровского района за исключением п. Мелехово; Кольчугинский район и поселения Кольчугинского района; Меленковский район и сельские поселения Бутилицкое, Илькинское, Даниловское, Денятинское, Дмитриевогорское, Ляховское Меленковского района; сельские поселения Муромского района; Петушинский район и сельское поселение Нагорное Петушинского района; Селивановский район и поселения Селивановского района за исключением Новлянского; Собинский район и поселения Собинского района за исключением Колокшанского; сельские поселения Андреевское, Вяткинское, Лавровское Судогодского района; Суздальский район и сельские поселения Новоалександровское, Селецкое Суздальского района; Юрьев-Польский район и сельские поселения Юрьев-Польского района. Согласно данным ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» Пояснительной записки (ф. 0503160) ДФБНП дотации предоставлялись в объеме, равном объему поступивших в местные бюджеты средств самообложения граждан и добровольных пожертвований, что подтверждено в ходе проведения внешней проверки отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Владимирской области за 2020 год.

Прочие межбюджетные трансферты общего характера составили 437782,8 тыс.руб., или 9,1% в структуре раздела. Плановые показатели выполнены на 98,5%. Средства были направлены на осуществление полномочий органов государственной власти Владимирской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений в сумме 327750,0 тыс.руб. (100% от плана), на обеспечение инженерной и транспортной инфраструктурой 294 земельных участков, предоставляемых (предоставленных) бесплатно для индивидуального жилищного строительства семьям, имеющим троих и более детей

в возрасте до 18 лет, в сумме 100110,3 тыс.руб. (93,8% от плана⁴⁹¹), муниципальным образованиям: г. Гусь-Хрустальный, о. Муром, Александровский, Ковровский, Кольчугинский, Меленковский, Собинский, Суздальский районы, а также на выделение грантов по результатам деятельности органов местного самоуправления сумме 9922,5 тыс.руб.⁴⁹² (100% от плана).

Оценка общего объема межбюджетных трансфертов, направляемых в бюджеты муниципальных образований в 2020 году

В 2020 году из областного бюджета муниципальным образованиям Владимирской области перечислены межбюджетные трансферты в объеме 23271665,6 тыс.руб. (93,1% от плановых назначений с учетом нераспределенного резерва), в том числе: дотации – 4368691,4 тыс.руб. (98,4% от плана), субсидии – 6099091,3 тыс.руб. (80,9%), субвенции – 11616220,4 тыс.руб. (98,6%), иные межбюджетные трансферты – 1187662,5 тыс.руб. (97,1%).

Доля межбюджетных трансфертов, переданных местным бюджетам в 2020 году, составила 31,7% от общих расходов областного бюджета.

Структура межбюджетных трансфертов по формам их предоставления бюджетам муниципальных образований Владимирской области в 2020 году представлена на рисунке № 45.

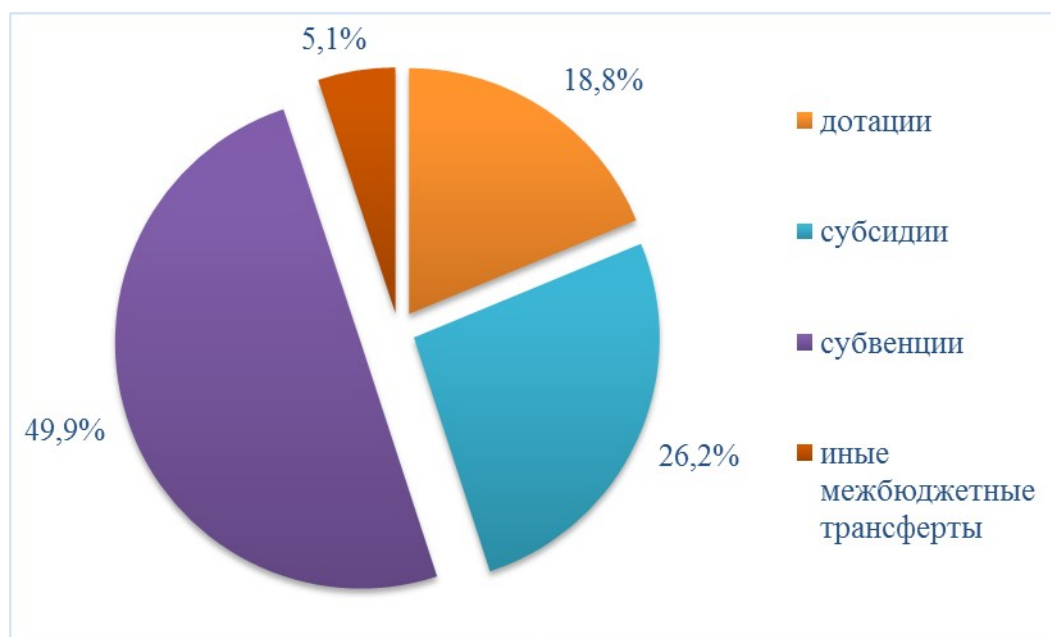


Рис. 45. Структура межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам муниципальных образований Владимирской области в 2020 году

В структуре межбюджетных трансфертов, предоставленных местным бюджетам в 2020 году, наибольший удельный вес занимали субвенции – 49,9% от общего объема межбюджетных трансфертов (в 2019 году – 46,7%). Доля субсидий составила 26,2% (в 2019 году – 30,9%), дотаций – 18,8% (в 2019 году – 16,2%), иных межбюджетных трансфертов – 5,1% (в 2019 году – 6,2%).

⁴⁹¹ Согласно данным ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» Пояснительной записки (ф. 0503160) ДФБНП в результате проведения конкурсных процедур и оплаты работ по выставленным счетам (по факту) образовалась экономия бюджетных средств.

⁴⁹² Г. Владимир и Ковровский, Муромский, Петушинский, Судогодский районы.

Расходы областного бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов предусмотрены по всем разделам классификации расходов за исключением разделов 1200 «Средства массовой информации» и 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга». Распределение межбюджетных трансфертов без учета трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов в 2020 году по разделам классификации расходов бюджета приведено в таблице № 25.

Таблица № 25

**Распределение межбюджетных трансфертов без учета трансфертов
бюджетам государственных внебюджетных фондов в 2020 году
по разделам классификации расходов бюджета**

Наименование раздела	2020 год		Доля в общем объеме, %
	Плановый объем межбюджетных трансфертов, тыс.руб.	Фактический объем межбюджетных трансфертов, тыс.руб.	
Общегосударственные вопросы	130510,4	130233,0	0,6
Национальная оборона	22649,5	22108,0	0,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3337,5	3312,0	0
Национальная экономика	1454799,1	1161111,2	5
Жилищно-коммунальное хозяйство	2700592,8	2139692,3	9,2
Охрана окружающей среды	166871,3	150071,4	0,6
Образование	12763155,4	12174155,3	52,3
Культура, кинематография	806750,8	804591,8	3,5
Здравоохранение	15096,4	15096,4	0,1
Социальная политика	1629165,7	1517600,4	6,5
Физическая культура и спорт	415472,8	347219,6	1,5
Итого	20108401,7	18465191,4	79,3
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	4884627,5	4806474,2	20,7
Всего	24993029,2	23271665,6	100

В общем объеме межбюджетных трансфертов без учета межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов в 2020 году на долю раздела 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации и муниципальных образований» приходилось 20,7%, а на долю остальных разделов – 79,3%.

Согласно приложению № 20 к Закону № 136-ОЗ (ред. от 30.03.2020) межбюджетные трансферты распределены муниципальным образованиям Владимирской области в сумме 22415867,37 тыс.руб., что составило 94,5% от общего объема межбюджетных трансфертов, или на 11,5% выше, чем в 2019 году. Распределение оставшейся суммы межбюджетных трансфертов осуществлялось нормативными правовыми актами администрации Владимирской области в течение 2020 года, что соответствует требованиям бюджетного законодательства. Сведения о распределении объема межбюджетных трансфертов Законом № 136-ОЗ представлены в таблице № 26.

Таблица № 26

Сведения о распределении объема межбюджетных трансфертов в 2020 году

Наименование показателя	Общий объем средств, тыс.руб.	Объем средств, распределенных Законом № 136-ОЗ, тыс.руб.	Доля средств, распределенных Законом № 136-ОЗ, от общего объема межбюджетных трансфертов, %
Дотации	4588405,7	3651674,00	79,6
Субсидии	6609691,4	6265191,47	94,8
Субвенции	11931741	11931741	100,0
Иные трансферты	602233,4	567260,9	94,2

В 2020 году в части регулирования межбюджетных отношений обеспечено выравнивание бюджетной обеспеченности местных бюджетов (рисунок № 46). Законом № 136-ОЗ установлен критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) за счет средств областного бюджета в сумме 10002,0 руб. на одного жителя (в 2019 году – 9720,0 руб.).

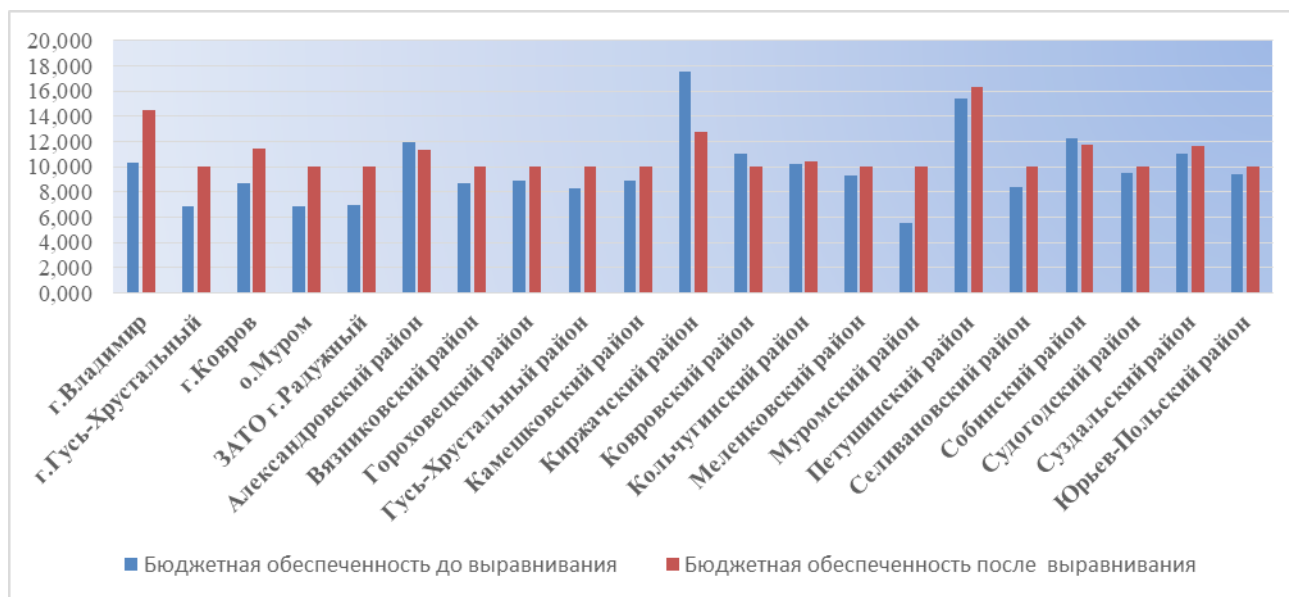


Рис. 46. Бюджетная обеспеченность муниципальных районов и городских округов в 2020 году, руб.

Первоначально средняя бюджетная обеспеченность на одного жителя с учетом дотации на выравнивание была рассчитана в сумме 11623,0 руб. По итогам исполнения областного бюджета за 2020 год средняя бюджетная обеспеченность возросла до 11783,0 руб. в связи с увеличением налогового потенциала муниципальных образований с 13664053,0 тыс.руб. до 13873122,0 тыс.руб. С учетом средств дополнительной дотации бюджетная обеспеченность на одного жителя увеличилась до 12910,0 руб. (в 2019 году – 12270,0 руб.). Среднее отклонение бюджетной обеспеченности на одного жителя после выравнивания в 2020 году снизилось с 2020,0 руб. до 1235,9 руб.

Согласно методике распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)⁴⁹³ в состав дотаций включаются дополнительные средства, необходимые для доведения объемов дотаций на очередной финансовый год до уровня предыдущего периода. С учетом средств дополнительной дотации бюджетная обеспеченность на одного жителя в 2020 году увеличилась до 12910,0 руб. (в 2019 году – 12270,0 руб.).

⁴⁹³ Утверждена Законом Владимирской области от 10.10.2005 № 139-ОЗ «О межбюджетных отношениях во Владимирской области».

Сведения о бюджетной обеспеченности городских округов и муниципальных районов после предоставления дотации на выравнивание отражены в таблице № 27.

Таблица № 27

Сведения о бюджетной обеспеченности муниципальных районов после предоставления дотации на выравнивание

Наименование муниципального образования	Бюджетная обеспеченность после выравнивания с учетом доведения объемов дотации до уровня предыдущего года, руб.
<i>Городские округа</i>	
г. Владимир	15209,0
г. Гусь-Хрустальный	14422,0
г. Ковров	12939,0
о. Муром	11759,0
ЗАТО г. Радужный	13960,0
<i>Муниципальные районы</i>	
Александровский район	12217,0
Вязниковский район	11785,0
Гороховецкий район	10127,0
Гусь-Хрустальный район	10249,0
Камешковский район	10249,0
Киржачский район	13645,0
Ковровский район	11257,0
Кольчугинский район	11676,0
Меленковский район	10114,0
Муромский район	10070,0
Петушинский район	16851,0
Селивановский район	9724,0
Собинский район	13259,0
Судогодский район	10895,0
Суздальский район	14994,0
Юрьев-Польский район	9970,0
ИТОГО:	12910,0

Анализ таблицы №27 показал, что с учетом дополнительной дотации наибольшая бюджетная обеспеченность на 1 жителя сформировалась у муниципальных образований г. Владимир (15209,0 руб.), г. Гусь-Хрустальный (14422,0 руб.), ЗАТО г. Радужный (13960,0 руб.), Петушинский район (16851,0 руб.), Александровский район (12217,0 руб.), Киржачский район (13645,0 руб.).

В 2020 году доля безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы в доходах муниципальных образований, имеющих статус городского округа и муниципального района, превысила 50% (рисунок № 47), что обусловлено увеличением средств, передаваемых муниципалитетам в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субвенций на выполнение задач и функций государства. При этом объем межбюджетных трансфертов в структуре доходов отдельных муниципальных образований составил: Муромский район – 81,6%, Гусь-Хрустальный район – 78,2%, Селивановский район – 76,9%, Меленковский район – 75%. В ЗАТО г. Радужный финансовая помощь составила 75,4%, в г. Гусь-Хрустальный – 71,4%, в о. Муроме – 64,5%, в г. Владимире – 54,9%.

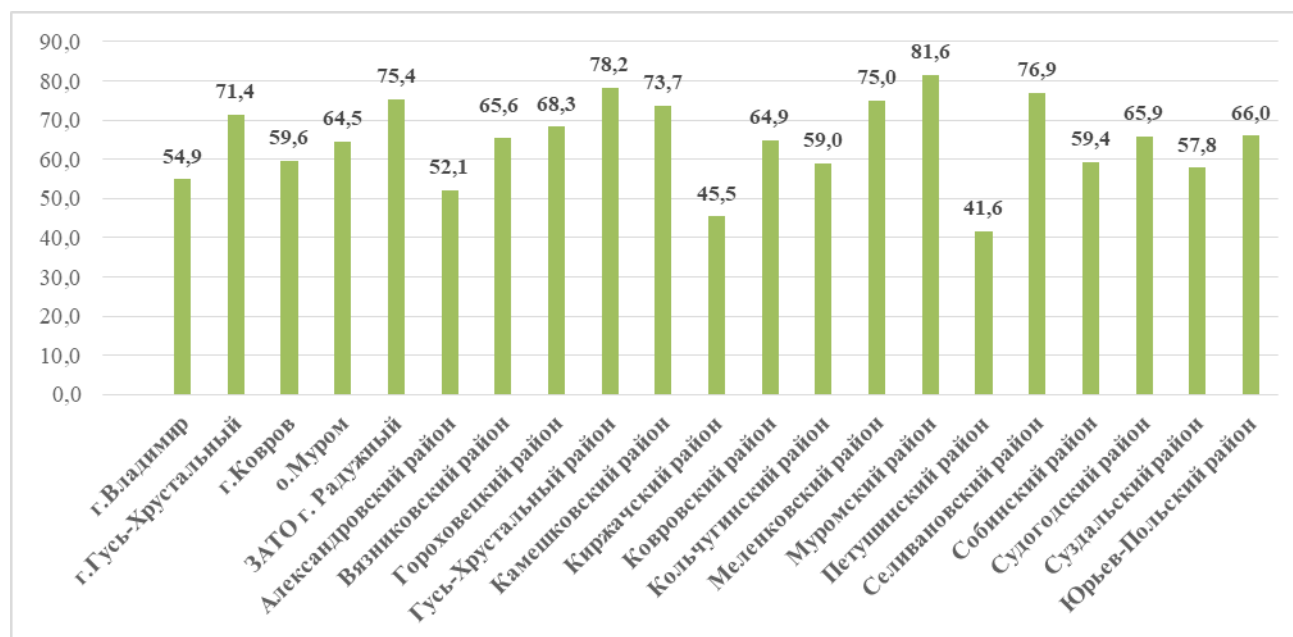


Рис. 47. Доля безвозмездных поступлений в доходах бюджетов в 2020 году, %

По результатам исполнения местных бюджетов за 2020 год общий объем налоговых и неналоговых доходов муниципальных образований Владимирской области увеличился на 12,3% по отношению к уровню 2019 года. Рост налоговых и неналоговых доходов наблюдается в 93-х из 127-ми муниципальных образований.

Налоговые доходы местных бюджетов в 2020 году составили 13209997,9 тыс.руб. с увеличением на 4% к уровню 2019 года, что обусловлено в том числе передачей с 01.01.2020 в бюджеты муниципальных районов и городских округов дополнительных отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в размере 10% и транспортного налога с физических лиц в размере 50%, поступающих в региональный бюджет.

Согласно ч. 4 ст. 5 Закона Владимирской области от 10.10.2005 № 139-ОЗ «О межбюджетных отношениях во Владимирской области» с 01.01.2020 подлежат зачислению следующие доходные источники:

- в бюджеты муниципальных районов по нормативу 25%, городских округов по нормативу 10% – налоговые доходы, взимаемые в связи с применением упрощенной системы налогообложения (в 2019 году отчисления от налогов, взимаемых с применением упрощенной системы налогообложения, поступали только в бюджеты муниципальных районов по нормативу 15%);
- в бюджеты городских округов, муниципальных районов и городских поселений – доходы от транспортного налога в размере 50%.

Неналоговые доходы поступили в местные бюджеты в сумме 1826994,6 тыс.руб. или с уменьшением на 7,4% по отношению к аналогичному периоду 2019 года.

Снижение объема налоговых и неналоговых доходов в 2020 году по сравнению с уровнем 2019 года отмечается в 34-х муниципальных образованиях области⁴⁹⁴, из них наиболее низкие показатели сложились в следующих муниципальных образованиях: с.п.Степанцевское Вязниковского района – 73%;

⁴⁹⁴ 26,8% от общего количества муниципальных образований Владимирской области.

п. Мезиновский – 82,3%, с.п. Краснооктябрьское – 89,8% и п. Золотково Гусь-Хрустального района – 90,9%; с.п.Вахромеевское – 90% и Второвское Камешковского района – 89,7%; с.п.Филипповское – 64,3% и с.п.Кипревское Киржачского района – 90,8%; с.п.Клязьминское Ковровского района – 94,2%; с.п.Флорищинское – 84% и с.п.Раздольевское Кольчугинского района – 95,5%.

В целях выполнения требований ст.ст. 137, 138 Бюджетного кодекса РФ ДФБНП с муниципальными образованиями, являющимися в 2020 году получателями дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, заключены соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов (далее – Соглашения с ДФБНП), в которых одним из обязательств являлось обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов бюджетов в отчетном периоде по сравнению с уровнем 2019 года.

Сведения о выполнении показателей по налоговым и неналоговым доходам, предусмотренных Соглашениями с ДФБНП, представлены в таблице № 28.

Таблица № 28

Сведения о выполнении показателей по налоговым и неналоговым доходам, предусмотренных
Соглашениями с ДФБНП

Муниципальные образования	Обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа и консолидированного бюджета муниципального района по итогам исполнения за 2020 год по сравнению с уровнем исполнения 2019 года ⁴⁹⁵ , %	
	план	факт
г. Владимир	9,9	15,6
г. Гусь-Хрустальный	22,1	23
г. Ковров	11,6	11,3
о. Муром	13,1	10,3
ЗАТО г. Радужный	2,3	21,6
Александровский район	6,3	10,7
Вязниковский район	0	7,8
Гороховецкий район	3,2	11,6
Гусь-Хрустальный район	2,3	12,9
Камешковский район	6,8	9,2
Киржачский район	1,2	4,6
Ковровский район	1,7	10,8
Кольчугинский район	9,6	8,2
Меленковский район	10,2	8,1
Муромский район	5,4	38,2
Петушинский район	3,8	36,2
Селивановский район	4,5	9,7
Собинский район	8,8	17
Судогодский район	8,7	15,8
Суздальский район	4,3	25,6
Юрьев-Польский район	5,0	7,6

Оценка выполнения органами местного самоуправления обязательств, предусмотренных Соглашениями с ДФБНП за 2020 год, показала, что муниципалитетами, в основном, выполнены плановые значения показателя по увеличению объема налоговых и неналоговых доходов, что также подтверждается распоряжением администрации Владимирской области от 17.02.2021 № 13⁴⁹⁶.

⁴⁹⁵ С учетом средств дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов с целью компенсации выпадающих доходов.

В 2020 году в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований из областного бюджета направлены субсидии в объеме 6099091,3 тыс.руб. (92,3% от плана, утвержденного Законом № 136-ОЗ, и 80,9% от бюджетных назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов по состоянию на 31.12.2020 (далее – Сводная бюджетная роспись)), или с сокращением на 19,2% к уровню 2019 года (7547758,0 тыс.руб.).

Сведения о плановых назначениях и кассовом исполнении по субсидиям, предоставленным муниципальным образованиям в 2020 году, представлены в таблице № 29.

Таблица № 29

Сведения о плановых назначениях и кассовом исполнении по субсидиям, предоставленным муниципальным образованиям в 2020 году

Наименование муниципального образования	Численность населения по состоянию на 01.01.2020 (чел.)*	Объем субсидий			Средний объем субсидий на 1 жителя в год, тыс.руб.	
		план в соответствии со Сводной бюджетной росписью на 31.12.2020, тыс.руб.	кассовое исполнение, тыс.руб.	% от плана	план	фактически сложившийся
Городские округа						
г. Владимир	359380	1303729,7	1212287,5	93	3,63	3,37
г. Гусь-Хрустальный	55512	486647,1	268413,2	55,2	8,77	4,84
г. Ковров	135715	886522,8	444006,1	50,1	6,53	3,27
о. Муром	115625	391879,5	375741,6	95,9	3,39	3,25
ЗАТО г. Радужный	18342	27218,5	25242,3	92,7	1,48	1,38
Муниципальные районы ⁴⁹⁷						
Александровский район	105687	504016,2	426027,9	84,5	4,77	4,03
Вязниковский район	67724	337231,5	271206,3	80,4	4,98	4,00
Гороховецкий район	20637	105083,3	76687,5	73	5,09	3,72
Гусь-Хрустальный район	37172	343711,4	291231,6	84,7	9,25	7,83
Камешковский район	28354	596176,8	477490,6	80,1	21,03	16,84
Киржачский район	38610	170162,3	132486,5	77,9	4,41	3,43 ⁴⁹⁸
Ковровский район	30612	206587,5	202801,5	98,2	6,75	6,62
Кольчугинский район	51462	237336,5	159023,0	67	4,61	3,09 ⁴⁹⁹
Меленковский район	32197	236089,3	228515,7	96,8	7,33	7,10
Муромский район	15512	181047,3	166968,5	92,2	11,67	10,76 ⁵⁰⁰
Петушинский район	61440	327344,7	260043,3	79,4	5,33	4,23
Селивановский район	17343	192134,3	149536,2	77,8	11,08	8,62
Собинский район	52446	524348,5	469422,1	89,5	10,00	8,95 ⁵⁰¹

⁴⁹⁶ «О результатах выполнения муниципальными образованиями обязательств, предусмотренных соглашениями о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов по итогам 2020 года».

⁴⁹⁷ С учетом поселений.

⁴⁹⁸ В 2020 году средний объем субсидий на 1 жителя в год снизился относительно уровня 2019 года (7,73 тыс.руб.) в 2,3 раза, что обусловлено в том числе завершением строительства физкультурно-оздоровительного комплекса с плавательным бассейном в г. Киржач.

⁴⁹⁹ В 2020 году средний объем субсидий на 1 жителя в год снизился относительно уровня 2019 года (6,15 тыс.руб.) в 2 раза, что обусловлено в том числе завершением строительства средней школы на 550 учащихся в микрорайоне № 1 г. Кольчугино.

⁵⁰⁰ В 2020 году средний объем субсидий на 1 жителя в год увеличился относительно уровня 2019 года (3,17 тыс.руб.) в 3,4 раза, что обусловлено в том числе предоставлением в отчетном году средств областного бюджета на строительство объекта «Наружные водопроводные сети с. Ковардицы Муромского района».

⁵⁰¹ В 2020 году средний объем субсидий на 1 жителя в год снизился относительно уровня 2019 года (13,72 тыс.руб.) в 1,5 раза, что обусловлено в том числе неисполнением в полном объеме обязательств по муниципальным контрактам, заключенным органами местного самоуправления муниципального образования г. Собинка, на приобретение жилых помещений в рамках мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья и обеспечению граждан социальным жильем, а также отсутствием мероприятий по благоустройству территорий в муниципальном образовании Воршинское Собинского района, тогда как в 2019 году данному муниципальному образованию предоставлялись средства областного бюджета в объеме 2839,3 тыс.руб. на благоустройство общественной территории (площадь в с. Ворша, ул. Молодежная).

Наименование муниципального образования	Численность населения по состоянию на 01.01.2020 (чел.) [*]	Объем субсидий			Средний объем субсидий на 1 жителя в год, тыс.руб.	
		план в соответствии со Сводной бюджетной росписью на 31.12.2020, тыс.руб.	кассовое исполнение, тыс.руб.	% от плана	план	фактически сложившийся
Судогодский район	36746	121634,0	115631,0	95,1	3,31	3,15
Суздальский район	43768	171456,9	155981,3	91	3,92	3,56 ⁵⁰²
Юрьев-Польский район	34132	193208,5	190347,4	98,5	5,66	5,58
ИТОГО:	1358416	7543566,6	6099091,3	80,9	5,55	4,49

^{*} Согласно данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Владимирской области⁵⁰³

Согласно данным таблицы № 29 наибольший объем средств субсидий на 1 жителя в год сложился в муниципальных образованиях Камешковский район (16,8 тыс.руб.) и Муромский район (10,8 тыс.руб.). Наиболее низкие показатели объема средств субсидий на 1 жителя фактически сложились в городских округах ЗАТО г. Радужный (1,4 тыс.руб.), о. Муром (3,2 тыс.руб.), г. Ковров (3,3 тыс.руб.) и г. Владимир (3,4 тыс.руб.), а также в муниципальных образованиях Кольчугинский район (3,1 тыс.руб.), Судогодский район (3,2 тыс.руб.) и Киржачский район (3,4 тыс.руб.).

Анализ показал, что средства областного бюджета, запланированные муниципальным образованиям в форме субсидий, не использованы ими в полном объеме. Так, в муниципальном образовании г. Ковров расходы за счет средств субсидий составили 50,1% относительно плана, утвержденного Сводной бюджетной росписью, в муниципальных образованиях г. Гусь-Хрустальный – 55,2%, Кольчугинский район – 67%, Гороховецкий район – 73%, Селивановский район – 77,8%, Киржачский район – 77,9%, Петушинский район – 79,4%, что, в свою очередь, может свидетельствовать в том числе о ненадлежащем исполнении органами местного самоуправления обязательств, предусмотренных соглашениями, заключенными на предоставление субсидий из областного бюджета, и, как следствие, может привести к дополнительной нагрузке на бюджеты муниципальных образований⁵⁰⁴. Кроме того, за нарушение как главными распорядителями бюджетных средств, так и получателями средств бюджета, которым предоставлены межбюджетные трансферты, условий их предоставления предусмотрена административная ответственность по ст. 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (части 1 и 3)⁵⁰⁵.

В 2020 году средства отдельных субсидий, предоставленных муниципальным образованиям, не использованы, из них:

– субсидия на создание новых мест в общеобразовательных организациях, предусмотренная муниципальному образованию Камешковский район в размере

⁵⁰² В 2020 году средний объем субсидий на 1 жителя в год снизился относительно уровня 2019 года (13,07 тыс.руб.) в 3,7 раза, что обусловлено в том числе завершением в 2019 году строительства зданий двух дошкольных образовательных учреждений (ясли-сад) в Суздальском районе.

⁵⁰³ <https://vladimirstat.gks.ru/storage/mediabank/AY4alih7/население.htm>.

⁵⁰⁴ За неисполнение обязательств, установленных соглашением, предусмотрена ответственность в виде возврата части средств в бюджет области.

⁵⁰⁵ За нарушение условий предоставления в 2020 году межбюджетных трансфертов в виде субсидии к административной ответственности привлечен глава администрации одного из поселений Муромского района (постановление по делу об административном правонарушении вынесено 19.04.2021 судьей Муромского городского суда Владимирской области).

96926,1 тыс.руб. Главным распорядителем средств по указанной субсидии являлся Департамент образования. Согласно ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета»⁵⁰⁶, представленной одновременно с Законопроектом, неисполнение обусловлено неосвоением средств на строительство школы на 675 мест в г. Камешково в связи с нарушением подрядчиком графика выполнения строительных работ ввиду принятия ограничительных мер по причине распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19. Срок исполнения муниципального контракта от 02.12.2019 № 0128200000119007080_196410⁵⁰⁷ продлен до 30.06.2021⁵⁰⁸;

– субсидия на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также их капитальный ремонт и ремонт, предусмотренная муниципальному образованию Кольчугинский район в размере 71066,6 тыс.руб. Главным распорядителем средств по указанной субсидии являлся ДТДХ. Согласно бюджетной отчетности муниципального образования Кольчугинский район за 2020 год неисполнение обусловлено невозможностью проведения конкурсных процедур по заключению контракта на выполнение строительных работ по причине нарушения подрядчиком сроков оказания услуг по разработке проектно-сметной документации на строительство автомобильной дороги (подъезд к д. Топорищево)⁵⁰⁹.

Кроме того, аналогичная субсидия, предоставленная муниципальному образованию Петушинский район в объеме 13900,0 тыс.руб., также не использована ввиду нарушения подрядчиками условий заключенных муниципальных контрактов в части несоблюдения сроков выполнения работ по разработке проектно-сметной документации по следующим объектам: «Реконструкция автомобильной дороги «Костерево-Аббакумово»-Напутново в Петушинском районе Владимирской области»⁵¹⁰, «Реконструкция автомобильной дороги «Костерево-Аббакумово»-Новинки в Петушинском районе Владимирской области»⁵¹¹, «Реконструкция автомобильной дороги М-7 «Волга»-Аксеново в Петушинском районе Владимирской области»⁵¹² и «Реконструкция автомобильной дороги «Телешово-Степаново»-Ирошниково-Русаново в Петушинском районе Владимирской области»⁵¹³;

– субсидия на обеспечение территорий документацией для осуществления градостроительной деятельности, предусмотренная муниципальному образованию г. Гороховец в размере 675,0 тыс.руб. Главным распорядителем средств по указанной

⁵⁰⁶ Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

⁵⁰⁷ Идентификационный код закупки (далее – ИКЗ) 193331500798233150100100020024120414.

⁵⁰⁸ Дополнительное соглашение к муниципальному контракту от 25.12.2020 № 6.

⁵⁰⁹ По данным сайта <https://zakupki.gov.ru> между МКУ «Управление благоустройства и дорожного хозяйства Кольчугинского района» и ООО «Ивановодорпроект» заключен муниципальный контракт от 05.06.2019 № 07-02/666 на разработку проектной документации на строительство автомобильной дороги «Подъезд к д. Топорищево» в Кольчугинском районе Владимирской области в 2019 году со сроком окончания работ – 01.09.2019. Установлено, что акт оказанных услуг по муниципальному контракту от 05.06.2019 № 07-02/666 датирован 20.08.2020.

⁵¹⁰ ИКЗ – 203332101072933210100100400017112414.

⁵¹¹ ИКЗ – 203332101072933210100100410017112414.

⁵¹² ИКЗ – 203332101072933210100100420017112414.

⁵¹³ ИКЗ – 203332101072933210100100430017112414.

субсидии являлся ДАС. Согласно бюджетной отчетности муниципального образования г. Гороховец за 2020 год неисполнение обусловлено невыполнением исполнителем (подрядчиком) обязательств по муниципальному контракту, заключенному на проведение мероприятий по обеспечению территории документацией для осуществления градостроительной деятельности.

Средства отдельных субсидий, предоставленных в 2020 году муниципальным образованиям, использованы не в полном объеме, из них:

- субсидии на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также их капитальный ремонт и ремонт, кассовое исполнение по которым составило в целом 36540,4 тыс.руб., или 17,8% относительно плановых назначений. Главным распорядителем средств по указанной субсидии являлся ДТДХ. Наиболее низкий процент исполнения (ниже 50%) сложился у муниципальных образований Гороховецкий район (2,2%)⁵¹⁴, Селивановский район (5,9%)⁵¹⁵. По данным бюджетной отчетности муниципальных образований за 2020 год неисполнение плановых значений обусловлено в том числе нарушением подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, а также длительностью проведения конкурсных процедур. В ходе внешней проверки отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2020 год установлено ненадлежащее исполнение органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований полномочий в сфере дорожной деятельности, что стало причиной неполного использования бюджетных средств;

- субсидия на благоустройство зданий муниципальных общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к воздушно-тепловому режиму, водоснабжению и канализации (капитальный ремонт 2-го здания муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения города Коврова «Гимназия им. Барсукова», расположенного по адресу Владимирская область, г. Ковров, проезд Восточный, д. 12⁵¹⁶), предоставленной муниципальному образованию г. Ковров в объеме 335227,6 тыс.руб. (кассовое исполнение составило

⁵¹⁴ В связи с тем, что часть участка проектируемой дороги проходит по территории земель лесного фонда, потребовалось внесение изменений в проектную документацию, что привело к значительному увеличению стоимости изыскательских работ при проектировании автомобильной дороги Тимирязево-Шаньково.

Администрацией Гороховецкого района принято решение о расторжении муниципального контракта 23.09.2020 на разработку проектной документации по соглашению сторон. Муниципальный контракт, заключенный на разработку проектно-сметной документации по объекту «Строительство автомобильной дороги Лучинки-Светильново в Гороховецком районе», по состоянию на 31.12.2020 находился в стадии исполнения.

Муниципальный контракт, заключенный на строительство автомобильной дороги «Юрово-Крылово-Овинищи»-Картаганово в Гороховецком районе», по состоянию на 31.12.2020 находился в стадии исполнения.

В ходе проведения инженерно-геологических изысканий при проектировании автомобильной дороги «Муром-«Волга»-т/п Большое»-Шубино-Якутино проектной организацией получено заключение о карстоопасности участка проектируемой автодороги. По состоянию на 31.12.2020 муниципальный контракт не расторгнут, проектная документация находится в стадии разработки.

⁵¹⁵ Строительство автодорог к д. Глебово и д. Ярцево Селивановского района. Неисполнение планового объема связано с отменой проведения торгов на оказание услуг по строительству автомобильной дороги подъезд к д. Ярцево, так как положительное заключение государственной экспертизы на проектно-сметную документацию по указанному объекту получено только в ноябре 2020 года, а также с непроведением торгов на оказание услуг по проектированию строительства автомобильной дороги подъезд к д. Глебово, так как не получены технические условия на перенос линии электропередачи в филиале «Владимирэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья».

⁵¹⁶ Муниципальный контракт от 11.03.2020 № 001-ЭА (ИКЗ – 203330501654733050100100010014399000).

94567,7 тыс.руб., или 28,2% относительно плановых назначений). Главным распорядителем указанных средств являлся Департамент образования. По данным бюджетной отчетности муниципального образования г. Ковров за 2020 год низкое исполнение обусловлено нарушением подрядчиком утвержденного графика производства работ в связи с введением ограничительных мер в условиях эпидемиологической обстановки. Срок проведения работ по муниципальному контракту продлен до 01.07.2021⁵¹⁷;

– субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда, предоставленных муниципальным образованиям в общем объеме 935020,1 тыс.руб. (кассовое исполнение составило 448387,9 тыс.руб., или 48% относительно плановых назначений). Главным распорядителем указанных средств являлся ДЖКХ. Наиболее низкий процент исполнения (ниже 50%) сложился у муниципальных образований г. Лакинск (20%), г. Вязники (27,7%), г. Ковров (29%), Степанцевское Вязниковского района (30,5%), г. Гусь-Хрустальный (35,3%), г. Струнино Александровского района (48,5%), г. Владимир (48,7%). По данным ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», представленной одновременно с Законопроектом, низкое исполнение обусловлено в том числе экономией, сложившейся в результате проведения конкурсных процедур, а также в связи с переносом мероприятий по переселению граждан на 2021 год по причине несостоявшихся торгов. Кроме того, по данным бюджетной отчетности муниципальных образований за 2020 год низкое исполнение обусловлено в том числе поздним заключением соглашений (внесением изменений в заключенные соглашения) о предоставлении субсидии из областного бюджета (декабрь 2020 года) на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда;

– субсидии на поддержку приоритетных направлений развития отрасли образования, кассовое исполнение по которым составило 193856,7 тыс.руб., или 67,7% относительно плановых назначений. Главным распорядителем указанных средств являлся Департамент образования. Наиболее низкий процент исполнения (ниже 60%) сложился у муниципальных образований Киржачский район (49,7%), Муромский район (53,3%), г. Гусь-Хрустальный (54%), Собинский район (55,6%), г. Владимир (56,2%). По данным ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», представленной одновременно с Законопроектом, низкое исполнение обусловлено в том числе уменьшением численности получателей выплат, пособий и компенсаций относительно плановых значений. Кроме того, по данным бюджетной отчетности муниципальных образований за 2020 год неисполнение плановых значений обусловлено в том числе отсутствием деятельности загородных оздоровительных лагерей и уменьшением пришкольных лагерей в связи с введением ограничительных мер ввиду неблагоприятной обстановки по новой коронавирусной инфекции COVID-19;

– субсидия на реализацию мероприятий по оснащению объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (создание физкультурно-оздоровительного комплекса открытого типа в г. Владимире), кассовое исполнение по которой составило 19218,6 тыс.руб., или 75,3%

⁵¹⁷ Дополнительное соглашение к муниципальному контракту от 04.12.2020 № 7.

относительно плановых назначений. Главным распорядителем указанных средств являлся ДФКС. По данным ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», представленной одновременно с Законопроектом, низкое исполнение обусловлено экономией, сложившейся по результатам конкурсных процедур;

– субсидии на обеспечение равной доступности услуг транспорта общего пользования для отдельных категорий граждан в муниципальном сообществе, кассовое исполнение по которым составило 90175,5 тыс.руб., или 80,6% относительно плановых назначений. Главным распорядителем указанных средств являлся ДТДХ. Наиболее низкий процент исполнения (ниже 50%) сложился у муниципальных образований Киржачский район (0%), Кольчугинский район (4,6%), п. Красная Горбатка Селивановского района (20,6%), Юрьев-Польский район (32,5%), Селивановский район (33,2%), Муромский район (40,4%), г. Покров (41,8%). По данным ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», представленной одновременно с Законопроектом, низкое исполнение обусловлено экономией по расходам, сложившейся в связи с введением ограничительных мер в условиях распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Распределение субсидий между муниципальными образованиями осуществляется исходя из приоритетности отдельных направлений развития региона (в том числе в рамках национальных проектов, а также государственных программ РФ и Владимирской области). Кроме того, учитываются уровни софинансирования расходных обязательств из бюджетов муниципальных образований в том числе исходя из их возможностей.

Объемы межбюджетных трансфертов, направленных муниципальным образованиям в 2020 году в виде субсидий на софинансирование социально значимых расходов, а также кассовое исполнение по ним в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлены в таблице № 30.

Таблица № 30

Объемы предоставленных муниципальным образованиям в 2020 году средств субсидий и кассовое исполнение по ним в разрезе главных распорядителей бюджетных средств

Наименование распорядителя бюджетных средств	Объем предоставленных межбюджетных трансфертов в форме субсидий, тыс.руб.	Доля в общем объеме средств субсидий, предоставленных муниципальным образованиям, %	Объем кассового исполнения, тыс.руб.	% относительно плановых назначений
ДАС	606917,1	8,0	577510,9	95,2
ДЖКХ	2171206,4	28,8	1620925,4	74,7
Департамент предпринимательства	25903,1	0,3	25903,1	100,0
ДПП	169445,8	2,2	152645,9	90,1
Департамент культуры	791486,9	10,5	785334,5	99,2
Департамент образования	2531211,0	33,6	2044844,5	80,8
ДФКС	415472,8	5,5	347219,6	83,6
ДСХ	147686,5	2,0	146177,3	99,0
ДТДХ	666535,2	8,8	380866,4	57,1
АВО	2605,5	0	2567,4	98,5
Департамент здравоохранения	15096,4	0,2	15096,4	100,0
Всего:	7543566,6	100,0	6099091,3	80,9

Согласно данным таблицы основная доля межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2020 году муниципальным образованиям в форме субсидий,

направлена Департаментом образования (2531211,0 тыс.руб. или 33,6% относительно общего объема предоставленных средств субсидий) и ДЖКХ (2171206,4 тыс.руб., или 28,8% относительно общего объема предоставленных средств субсидий).

Анализ Законопроекта показал, что в отчетном периоде межбюджетные трансферты, направленные муниципальным образованиям в 2020 году в виде субсидий на софинансирование социально значимых расходов предоставлялись в рамках непрограммных расходов в объеме 1268115,5 тыс.руб. (16,8% относительно общего объема бюджетных ассигнований в виде субсидий), а также в рамках 16 государственных программ Владимирской области в объеме 6275451,1 тыс.руб. (83,2%), из них:

- 2549369,4 тыс.руб. (40,6% относительно общего объема бюджетных ассигнований, направленных муниципальным образованиям в рамках государственных программ Владимирской области) в рамках ГП «Развитие образования»;

- 756977,5 тыс.руб. (12,1%) в рамках ГП «Развитие культуры»;

- 606917,1 тыс.руб. (9,7%) в рамках ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области»;

- 554715,5 тыс.руб. (8,8%) в рамках ГП «Дорожное хозяйство Владимирской области на 2014-2025 годы»;

- 523132,3 тыс.руб. (8,3%) в рамках ГП «Благоустройство территорий муниципальных образований Владимирской области»;

- 415472,8 тыс.руб. (6,6%) в рамках ГП «Развитие физической культуры и спорта во Владимирской области»;

- 349379,8 тыс.руб. (5,6%) в рамках ГП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры во Владимирской области»;

- 169445,8 тыс.руб. (2,7%) в рамках ГП «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории Владимирской области»;

- 147686,5 тыс.руб. (2,4%) в рамках ГП «Комплексное развитие сельских территорий Владимирской области»;

- 142398,5 тыс.руб. (2,3%) в рамках ГП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области»;

- 25903,1 тыс.руб. (0,4%) в рамках ГП «Развитие малого и среднего предпринимательства во Владимирской области»;

- 15096,4 тыс.руб. (0,2%) в рамках ГП «Развитие здравоохранения Владимирской области»;

- 13951,0 тыс.руб. (0,2%) в рамках ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области»;

- 3337,5 тыс.руб. (0,1%) в рамках ГП «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области»;

- 1100,0 тыс.руб. (0,02%) в рамках ГП «Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области»;

- 568,0 тыс.руб. (0,01%) в рамках ГП «Патриотическое воспитание граждан Владимирской области».

В 2020 году муниципальным образованиям области предоставлялась финансовая помощь *в виде субвенций* на выполнение переданных государственных

полномочий, объем кассового исполнения которой составил 11616220,4 тыс.руб. (97,4% относительно плана, утвержденного Законом № 136-ОЗ, и 98,6% относительно бюджетных назначений, утвержденных Сводной бюджетной росписью, с ростом на 1,7% к уровню 2019 года (11416623,7 тыс.руб.). Всего в 2020 году муниципальным образованиям предоставлены межбюджетные трансферты в виде 25 субвенций (в 2019 году – 22 субвенции).

Анализ Законопроекта показал, что по 14-ти из 25-ти субвенций в отчетном периоде были уменьшены бюджетные ассигнования, по 7 субвенциям – увеличены, по 1 субвенции бюджетные ассигнования сохранились на уровне 2019 года (субвенции на обеспечение охраны музейных фондов, находящихся в областной собственности, в объеме 1511,0 тыс.руб.). Кроме того, в 2020 году муниципальным образованиям предоставлялись субвенции из областного бюджета, которые в предыдущих отчетных периодах не предоставлялись, в частности:

- субвенции по предоставлению мер социальной поддержки педагогическим работникам и иным категориям граждан, работающим в муниципальных образовательных организациях, расположенных в сельских населенных пунктах, поселках городского типа (поселках, относящихся к городским населенным пунктам), кассовое исполнение по которым составило 202878,9 тыс.руб. (85,5% относительно плановых назначений, утвержденных Сводной бюджетной росписью). Указанная форма социальной поддержки отдельных категорий граждан оказывалась в предыдущие отчетные периоды в виде субсидий;

- субвенции на предоставление мер социальной поддержки по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения работникам культуры и педагогическим работникам образовательных организаций дополнительного образования детей в сфере культуры, кассовое исполнение по которым составило 17864,3 тыс.руб. (100%). Указанная форма социальной поддержки отдельных категорий граждан в предыдущие отчетные периоды также оказывалась в виде субсидий;

- субвенции на осуществление полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния в части перевода в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг), кассовое исполнение по которым составило 1104,5 тыс.руб. (98,6%). Так, во исполнение требований п.п. 2-3 Правил перевода в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг)⁵¹⁸ перевод в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг), осуществляемый субъектами РФ, должен быть завершен до конца отчетного периода.

Кассовое исполнение по объемам финансовой помощи, оказанной муниципальным образованиям в 2020 году в форме предоставления субвенций на выполнение переданных государственных полномочий, в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлены в таблице № 31.

Таблица № 31

Кассовое исполнение по предоставленным муниципальным образованиям в 2020 году средствам субвенций в разрезе главных распорядителей бюджетных средств

⁵¹⁸ Утверждены постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 № 254.

Наименование главного распорядителя средств областного бюджета	Количество субвенций, направленных муниципальным образованиям в 2020 году, ед.	Объем предоставленных межбюджетных трансфертов в форме субвенций (кассовое исполнение), тыс.руб.	Доля в общем объеме средств субвенций, предоставленных муниципальным образованиям, %
Департамент образования	9	11125939,2	95,8
ДФБНП	2	349858,0	3,0
Департамент юстиции	3	66676,4	0,6
Департамент культуры	2	19375,3	0,2
АВО	1	15245,50	0,1
Департамент безопасности	1	12128,7	0,1
ДАС	3	9970,6	0,1
ДВ	2	7764,8	0,1
Жилинспекция	1	6535,7	0,1
ДЛХ	1	2726,4	0
Итого:	25	11616220,4	100

Анализ показал, что в отчетном периоде финансовая помощь муниципальным образованиям в виде субвенций предоставлялась в рамках непрограммных расходов, кассовое исполнение по которым составило 88236,0 тыс.руб. (0,8% относительно общего объема бюджетных ассигнований в виде субвенций), а также в рамках 7 государственных программ Владимирской области, кассовое исполнение по которым составило 11527984,4 тыс.руб. (99,2%), из них:

- 11125939,2 тыс.руб. (96,5% относительно общего объема бюджетных ассигнований, направленных муниципальным образованиям в рамках государственных программ Владимирской области) в рамках ГП «Развитие образования»;

- 349858,0 тыс.руб. (3%) в рамках ГП «Управление государственными финансами и государственным долгом Владимирской области»;

- 19375,3 тыс.руб. (0,2%) в рамках ГП «Развитие культуры»;

- 12350,3 тыс.руб. (0,1%) в рамках ГП «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области»;

- 9970,6 тыс.руб. (0,1%) в рамках ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области»;

- 7764,8 тыс.руб. (0,1%) в рамках государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области;

- 2726,4 тыс.руб. (0,02%) в рамках ГП Развитие лесного хозяйства и особо охраняемых природных территорий Владимирской области».

Низкий уровень кассового исполнения (менее 90% относительно плановых назначений, утвержденных Сводной бюджетной росписью) сложился по средствам следующих субвенций, направленных муниципальным образованиям:

- субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий Владимирской области в сфере обращения с безнадзорными животными, кассовое исполнение по которым составило 7165,2 тыс.руб., или 41,6% относительно плановых назначений (в частности в муниципальных образованиях г. Гусь-Хрустальный, о. Муром, ЗАТО г. Радужный, Киржачский, Кольчугинский, Судогодский, Суздальский и Юрьев-Польский районы кассовое исполнение составило 0 тыс.руб. при утвержденных плановых значениях, в муниципальном образовании Гусь-Хрустальный район кассовое исполнение составило 5,8%

относительно плановых назначений, в муниципальных образованиях Собинский район – 13,8%, г. Ковров – 25,4%, Камешковский район – 42,1%, Ковровский район – 45,1%, Гороховецкий район – 48,1%, г. Владимир – 50,6%). Главным распорядителем указанных средств являлся ДВ. По данным бюджетной отчетности муниципальных образований за 2020 год низкое кассовое исполнение обусловлено в том числе отсутствием на территории муниципальных образований подрядных организаций, уполномоченных на отлов, транспортировку безнадзорных животных, их временное содержание в приютах, учет, вакцинацию и др.;

– субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий Владимирской области по защите населения от болезней, общих для человека и животных, кассовое исполнение по которым составило 599,6 тыс.руб., или 48,9% относительно плановых значений (в частности в муниципальных образованиях Гороховецкий и Киржачский районы кассовое исполнение составило 0 тыс.руб. при утвержденных плановых назначениях, в муниципальном образовании Меленковский район кассовое исполнение составило 40,7% относительно плановых назначений, в муниципальном образовании Селивановский район – 82,3%). Главным распорядителем указанных средств являлся ДВ. По данным бюджетной отчетности муниципальных образований за 2020 год низкое исполнение обусловлено в том числе сложившейся экономией по результатам выполненных работ;

– субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (кассовое исполнение составило 2658,8 тыс.руб., или 81,6% относительно плановых назначений, в частности в муниципальном образовании г. Ковров кассовое исполнение по данной субвенции составило 0 тыс.руб. при плановом назначении в объеме 600,9 тыс.руб.). Главным распорядителем указанных средств являлся ДАС. По данным представленной одновременно с Законопроектом ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета»⁵¹⁹ низкое исполнение обусловлено недопоступлением в полном объеме средств субвенции из федерального бюджета, что не позволило предоставить выплаты на приобретение жилья в необходимом размере;

– субвенции по предоставлению мер социальной поддержки педагогическим работникам и иным категориям граждан, работающим в муниципальных образовательных организациях, расположенных в сельских населенных пунктах, поселках городского типа (поселках, относящихся к городским населенным пунктам), с кассовым исполнением в объеме 202878,9 тыс.руб., или 85,5% относительно плана (в частности в муниципальных образованиях Киржачский район – 64% от плана, Меленковский район – 73,7%, Камешковский район – 79,5%, Александровский район – 83,6%, Судогодский район – 84,6%, Кольчугинский район – 86,3%, Юрьев-Польский район – 86,5%, г. Владимир – 86,8%, Гороховецкий район – 87,3%, Муромский район – 87,6%). Главным распорядителем указанных средств являлся Департамент образования. По данным бюджетной отчетности муниципальных образований за 2020 год низкое исполнение обусловлено в том

⁵¹⁹ Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

числе отсутствием потребности в средствах, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств;

- субвенции на компенсацию части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, с кассовым исполнением в объеме 376939,9 тыс.руб., или 87,9% относительно плана (в частности в муниципальном образовании Гусь-Хрустальный район кассовое исполнение составило 76,4% относительно плановых назначений, в муниципальных образованиях Юрьев-Польский район – 84,7%, Александровский район – 86,6%, г. Гусь-Хрустальный – 86,7%, г. Владимир – 88,6%). Главным распорядителем указанных средств являлся Департамент образования. По данным бюджетной отчетности муниципальных образований за 2020 год низкое исполнение обусловлено в том числе сложившейся эпидемиологической обстановкой в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 (введение ограничительных мер). Кроме того, отдельные дошкольные образовательные учреждения не осуществляли свою деятельность, находясь на карантине;

- субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий по региональному государственному жилищному надзору и лицензионному контролю, кассовое исполнение по которым составило 6535,7 тыс.руб., или 89,6% относительно плановых значений (в частности в муниципальном образовании г. Гусь-Хрустальный кассовое исполнение составило 46,9% относительно плана, в муниципальном образовании Суздальский район – 56,2%). Главным распорядителем указанных средств являлась Жилищная инспекция. По данным представленной одновременно с Законопроектом ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» низкое исполнение обусловлено сложившейся экономией по расходам ввиду приостановления проведения проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Кроме того, субвенция на проведение Всероссийской переписи населения 2020 года, предусмотренная Законом № 136-ОЗ Департаменту региональной политики в объеме 23010,0 тыс.руб., была сокращена в связи с переносом проведения указанных мероприятий на 2021 год.

В 2020 году межбюджетные трансферты из областного бюджета предоставлялись на реализацию мероприятий семи национальных проектов в общем объеме 3611194,6 тыс.руб., или 15,5% общего объема межбюджетных трансфертов. Основная доля межбюджетных трансфертов на национальные проекты была направлена на реализацию национального проекта «Жилье и городская среда» (в рамках федеральных проектов «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» и «Формирование комфортной городской среды»)). Сведения об объемах межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований области на реализацию

мероприятий национальных проектов в 2020 году, приведены в таблице № 32.

Таблица № 32

Сведения об объемах межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований области на реализацию мероприятий национальных проектов в 2020 году

Наименование национального проекта	Объем финансирования в 2020 году, тыс.руб.	Доля в общей сумме межбюджетных трансфертов
Безопасные и качественные автомобильные дороги (в рамках федеральных проектов «Дорожная сеть», «Безопасность дорожного движения»)	801528,7	3,4
Демография (в рамках федеральных проектов «Спорт-норма жизни» и «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»)	423881,8	1,8
Жилье и городская среда (в рамках федеральных проектов «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» и «Формирование комфортной городской среды»)	1041520,2	4,5
Экология (в рамках федеральных проектов «Чистая вода» и «Чистая страна»)	259792,7	1,1
Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы (в рамках федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»)	15654,3	0,1
Культура (в рамках федеральных проектов «Культурная среда», «Творческие люди», «Цифровая культура»)	89731,9	0,4
Образование (в рамках федеральных проектов «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Цифровая образовательная среда»)	979085,1	4,2
Итого:	3611194,6	15,5

Межбюджетные трансферты из областного бюджета в 2020 году предоставлялись в рамках 22 государственных программ Владимирской области и областной адресной программы. Объем расходов, перечисленных в рамках государственных программ, составил 22729594,5 тыс.руб., или 97,7% относительно общего объема межбюджетных трансфертов. По непрограммным направлениям деятельности (функциям) государственных органов межбюджетные трансферты перечислены в объеме 542071,2 тыс.руб. (2,3%). Данные об объемах межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований области на реализацию мероприятий государственных программ и областной адресной программы в 2020 году, приведены в таблице № 33.

Таблица № 33

Сведения об объемах межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований области на реализацию мероприятий государственных программ и областной адресной программы Владимирской области в 2020 году

Наименование государственной программы	Объем финансирования в 2020 году, тыс.руб.	Доля в общей сумме межбюджетных трансфертов, направленных на реализацию программных мероприятий, %
«Развитие АПК»	7764,8	0,03
«Управление государственными финансами и государственным долгом Владимирской области»	4428632,4	19,5
«Развитие лесного хозяйства и особо охраняемых природных территорий Владимирской области»	2726,4	0,0
«Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории Владимирской области»	152645,9	0,7

Наименование государственной программы	Объем финансирования в 2020 году, тыс.руб.	Доля в общей сумме межбюджетных трансфертов, направленных на реализацию программных мероприятий, %
«Развитие малого и среднего предпринимательства во Владимирской области»	25903,1	0,1
«Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг во Владимирской области»	20705,4	0,1
«Развитие здравоохранения Владимирской области»	15096,4	0,1
«Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области»	13950,9	0,1
«Развитие образования»	13369443,9	58,8
«Развитие физической культуры и спорта во Владимирской области»	347219,6	1,5
«Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области»	3090,0	0,01
«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области»	133923,5	0,6
«Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области»	15662,3	0,1
«Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области»	609834,5	2,7
«Дорожное хозяйство Владимирской области на 2014 - 2025 годы»	1091119,6	4,8
«Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области»	1100,0	0,0
«Развитие культуры»	810791,9	3,6
«Патриотическое воспитание граждан Владимирской области»	10555,5	0,05
«Благоустройство территорий муниципальных образований Владимирской области»	593132,3	2,6
«Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры во Владимирской области»	303023,5	1,3
«Комплексное развитие сельских территорий Владимирской области»	146177,3	0,6
«Поддержка развития внутреннего и въездного туризма во Владимирской области на 2016-2021 годы»	800,0	0,004
«Областная адресная программа «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда Владимирской области»	626295,6	2,8
Всего	22729594,5	100,0

Анализ распределения межбюджетных трансфертов на реализацию программных мероприятий показал, что наибольший объем средств (58,8% от общего объема средств) направлен на реализацию мероприятий государственной программы Владимирской области «Развитие образования»⁵²⁰.

Кроме того, в 2020 году на поддержку инициатив граждан было направлено 634277,7 тыс.руб. в рамках реализации четырех государственных программ⁵²¹ (99,1% от плана).

В рамках финансовой поддержки муниципальным образованиям были направлены иные межбюджетные трансферты в размере 1187662,5 тыс.руб. (сумма иных межбюджетных трансфертов без учета дотаций на сбалансированность), что составило 97,1% от прогнозных значений. По отношению к уровню 2019 года объем средств увеличился в 2,7 раза, или на 754478,4 тыс.руб. В 2020 году в составе иных межбюджетных трансфертов были направлены средства:

⁵²⁰ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 31.01.2019 № 48.

⁵²¹ «Управление государственными финансами и государственным долгом Владимирской области» – 71125,3 тыс.руб., «Содействие занятости населения Владимирской области» – 6748,5 тыс.руб., «Благоустройство территорий муниципальных образований Владимирской области» – 523132,3 тыс.руб., «Комплексное развитие сельских территорий Владимирской области» – 33271,5 тыс.руб.

- на предоставление государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» – 20705,4 тыс.руб. (100%);
- на грантовую поддержку организаций в сфере образования – 11000,0 тыс.руб. (100%);
- на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций – 150657,5 тыс.руб. (91,2%)⁵²²;
- на организацию видеонаблюдения в пунктах проведения экзаменов при проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования – 22837,8 тыс.руб. (100%);
- на реализацию проектов-победителей конкурсов в сфере молодежной политики – 3090,0 тыс.руб. (95,1%)⁵²³;
- на предоставление жилищных субсидий государственным гражданским служащим Владимирской области, работникам государственных учреждений, финансируемых из областного бюджета, муниципальным служащим и работникам учреждений бюджетной сферы, финансируемых из местных бюджетов, – 22353,0 тыс.руб. (84,2%)⁵²⁴;
- на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 306387,0 тыс.руб. (99,9%);
- на финансовое обеспечение дорожной деятельности за счет средств резервного фонда Правительства РФ – 494041,7 тыс.руб. (98,8%);
- на выделение грантов на реализацию творческих проектов на селе в сфере культуры – 6000,0 тыс.руб. (100%);
- на выделение грантов на поддержку любительских творческих коллективов – 4000,0 тыс.руб. (100%);
- на мероприятия по укреплению материально-технической базы муниципальных музеев области – 3398,0 тыс.руб. (100%);
- на создание виртуальных концертных залов – 8200,0 тыс.руб. (100%);
- на создание модельных муниципальных библиотек – 15000,0 тыс.руб. (100%);
- на исполнение мероприятий по формированию конкурентоспособного регионального туристского продукта – 800,0 тыс.руб. (100%);

⁵²² Согласно бюджетной отчетности ф.0503164 «Сведения об исполнении бюджета» Пояснительной записки (ф. 0503160) неисполненные обязательства на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций составили 14462,1 тыс.руб. и образовались в связи с уменьшением численности получателей выплат по сравнению с запланированной.

⁵²³ Согласно бюджетной отчетности ф.0503164 «Сведения об исполнении бюджета» Пояснительной записки (ф. 0503160) неисполненные обязательства на реализацию проектов-победителей конкурсов в сфере молодежной политики составили 160,0 тыс.руб. и образовались в связи с запретом на проведение массовых мероприятий, г. Владимир отказался от реализации проекта.

⁵²⁴ Согласно бюджетной отчетности ф.0503164 «Сведения об исполнении бюджета» Пояснительной записки (ф. 0503160) неисполненные обязательства по предоставлению жилищных субсидий работникам бюджетной сферы составили 4187,9 тыс.руб. Срок реализации обязательств по предоставлению жилищных субсидий истекает во 2 квартале 2021 года.

– на расходы, связанные с присвоением г. Коврову почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» и увековечением памяти погибших при защите Отечества, – 10000,0 тыс.руб. (100%);

– на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды – 70000,0 тыс.руб. (100%);

– на осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам органов записи актов гражданского состояния субъектов Российской Федерации, осуществлявших конвертацию и передачу записей актов гражданского состояния в Единый государственный реестр записей актов гражданского состояния, в том числе записей актов о рождении детей в возрасте от 3 до 18 лет в целях обеспечения дополнительных мер социальной поддержки семей, имеющих детей, за счет средств резервного фонда Правительства РФ – 5477,0 тыс.руб. (100%);

– на выделение грантов по результатам деятельности органов местного самоуправления – 9922,5 тыс.руб. (100%);

– на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств, поступивших от государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», – 23792,6 тыс.руб. (100%).

Данные об объемах иных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований области на реализацию мероприятий государственных программ в 2020 году, приведены в таблице № 34.

Таблица № 34

Сведения об объемах иных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований области на реализацию мероприятий государственных программ Владимирской области в 2020 году

Наименование государственной программы	Объем финансирования в 2020 году, тыс.руб.	Доля в общей сумме иных межбюджетных трансфертов, %
«Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг во Владимирской области, на 2014-2021 годы»	20705,4	1,7
«Развитие образования»	184495,3	15,5
«Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области»	3090,0	0,3
«Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области»	22353,0	1,9
«Дорожное хозяйство Владимирской области на 2014 - 2025 годы»	800428,7	67,4
«Развитие культуры»	36598,0	3,1
«Поддержка развития внутреннего и въездного туризма во Владимирской области на 2016-2021 годы»	800,0	0,1
«Патриотическое воспитание граждан Владимирской области»	10000,0	0,8
«Благоустройство территорий муниципальных образований Владимирской области»	70000,0	5,9
Всего	1148470,4	x

В 2020 году осуществлялась финансовая поддержка муниципальных образований Владимирской области в виде предоставления им бюджетных кредитов

для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований. В 2020 году такую поддержку получили 23 муниципальных образования области (в 2019 году – 8 муниципальных образований⁵²⁵, в 2018 году – 19 муниципальных образований⁵²⁶) на общую сумму 441000,0 тыс.руб. В 2020 году наибольший объем средств бюджетных кредитов был предоставлен следующим муниципальным образованиям: г. Владимир – 120000,0 тыс.руб., г. Гусь-Хрустальный – 75000,0 тыс.руб., Вязниковский район – 65000,0 тыс.руб. Анализ показал, что объем предоставленных муниципальным образованиям бюджетных кредитов не превысил предельного значения (674185,7 тыс.руб.), установленного ст. 10 Закона № 136-ОЗ.

Согласно сведениям о муниципальном долге муниципальных образований Владимирской области⁵²⁷ по состоянию на 01.01.2021 общий объем муниципального долга составил 2918760,0 тыс.руб., что на 7,1% ниже объема муниципального долга на начало отчетного периода (3140690,0 тыс.руб.). В общем объеме муниципального долга по состоянию на 01.01.2021 бюджетные кредиты из областного бюджета составили 71,4% (по состоянию на 01.01.2020 – 70,6%).

Сведения о муниципальном долге по итогам 2020 года в разрезе муниципальных образований представлены в таблице № 35.

Таблица № 35

Сведения о муниципальном долге по состоянию на 01.01.2020 и на 01.01.2021

№ п/п	Наименование муниципального образования	Объем муниципального долга, тыс.руб.		Изменения по итогам 2020 года (гр.4-гр.3)
		по состоянию на 01.01.2020	по состоянию на 01.01.2021	
1	2	3	4	5
1	г. Владимир	1276672,0	1099173,0	-177499,0
2	г. Гусь-Хрустальный	255026,0	264658,0	9632,0
3	г. Ковров	385120,0	326692,0	-58428,0
4	о. Муром	168218,0	163637,0	-4581,0
5	Александровский муниципальный район	45240,0	42000,0	-3240,0
6	городское поселение г. Александров	24874,0	19021,0	-5853,0
7	Вязниковский муниципальный район	258381,0	272606,0	14225,0
8	городское поселение г. Вязники	9180,0	7020,0	-2160,0
9	Гороховецкий муниципальный район	12750,0	9750,0	-3000,0
10	Гусь-Хрустальный муниципальный район	0	20000,0	20000,0
11	сельское поселение п. Добрятино	0	760,0	760,0
12	Камешковский муниципальный район	73200,0	73200,0	0
13	городское поселение г. Камешково	13175,0	13075,0	-100,0
14	сельское поселение Брызгаловское	4250,0	3250,0	-1000,0
15	сельское поселение Сергеихинское	1700,0	1700,0	0
16	городское поселение г. Киржач	22650,0	17753,0	-4897,0
17	Ковровский район	24700,0	24620,0	-80,0
18	Кольчугинский район	36000,0	35500,0	-500,0
19	городское поселение г. Кольчугино	6000,0	0,0	-6000,0
20	Меленковский муниципальный район	67252,0	72516,0	5264,0
21	городское поселение г. Меленки	8555,0	8542,0	-13,0
22	Муромский муниципальный район	9900,0	9940,0	40,0
23	Петушинский муниципальный район	115575,0	88381,0	-27194,0
24	сельское поселение п. Городищи	6588,0	4588,0	-2000,0
25	городское поселение г. Костерево	4085,0	4027,0	-58,0

⁵²⁵ В сумме 362648,2 тыс.руб.⁵²⁶ В сумме 719407,2 тыс.руб.⁵²⁷ <https://dtf.avо.ru/gosudarstvennyj-municipal-nyj-dolg>.

№ п/п	Наименование муниципального образования	Объем муниципального долга, тыс.руб.		Изменения по итогам 2020 года (гр.4-гр.3)
		по состоянию на 01.01.2020	по состоянию на 01.01.2021	
26	городское поселение г. Петушки	0	7000,0	7000,0
27	городское поселение г. Покров	12557,0	31982,0	19425,0
28	Селивановский район	7000,0	7200,0	200,0
29	Собинский муниципальный район	91273,0	93364,0	2091,0
30	городское поселение г. Лакинск	22628,0	22628,0	0
31	городское поселение г. Собинка	37328,0	34597,0	-2731,0
32	городское поселение п. Ставрово	3562,0	5200,0	1638,0
33	Судогодский муниципальный район	30445,0	30248,0	-197,0
34	городское поселение г. Судогда	4968,0	4801,0	-167,0
35	Суздальский муниципальный район	61785,0	60589,0	-1196,0
36	городское поселение г. Суздаль	34325,0	30700,0	-3625,0
37	сельское поселение Новоалександровское	756,0	1650,0	894,0
38	сельское поселение Селецкое	2422,0	2442,0	20,0
39	городское поселение г. Юрьев-Польский	2550,0	3950,0	1400,0
Итого:		3140690,0	2918760,0	-221930,0

Анализ данных указанной таблицы показал, что по итогам 2020 года в 3 муниципальных образованиях объем муниципального долга сохранился без изменений относительно начала отчетного периода, в 14 муниципальных образованиях – вырос на 82589,0 тыс.руб., в 22 муниципальных образованиях – сократился на 304519,0 тыс.руб.

Кроме того, по состоянию на 01.01.2021 муниципальный долг отсутствовал в 89 муниципальных образованиях (по состоянию на 01.01.2020 – в 91, на 01.01.2019 – в 90, на 01.01.2018 – в 82 муниципальных образованиях).

В 2020 году 34-ми муниципальными образованиями⁵²⁸ возвращены в областной бюджет бюджетные кредиты в общей сумме 574185,7 тыс.руб. (в 2,5 раза выше уровня 2019 года).

С учетом погашенной задолженности в течение 2020 года на 01.01.2021 долговые обязательства муниципальных образований по бюджетным кредитам, полученным из областного бюджета, составили 2084514,4 тыс.руб. (на 01.01.2020 – 2217700,1 тыс.руб.).

Муниципальными образованиями во исполнение ч. 2 ст. 10 Закона № 136-ОЗ в 2020 году в доход областного бюджета перечислена плата за пользование бюджетными кредитами (проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов) в сумме 2208,5 тыс.руб.

Анализ показал, что по состоянию на 01.01.2021 просроченная задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета, у муниципальных образований отсутствует.

Выводы:

1. Представленный отчет об исполнении областного бюджета за 2020 год по своей структуре и содержанию соответствует требованиям законодательства. При этом отмечается снижение качества подготовки отдельных форм бюджетной

⁵²⁸ В 2019 году – 30 муниципальными образованиями.

отчетности (пояснительных записок) рядом главных распорядителей бюджетных средств, что требует принятия мер по повышению исполнительской дисциплины.

2. В 2020 году органами государственной власти Владимирской области принимались меры, направленные на обеспечение сбалансированности областного бюджета и выполнение всех социальных обязательств в условиях ограничений, связанных с пандемией новой коронавирусной инфекции. Финансовый год завершен без дефицита и просроченной кредиторской задолженности.

По состоянию на 01.01.2021 государственный долг Владимирской области на 100% представлен бюджетными кредитами, полученными из федерального бюджета, и полностью реструктурирован.

Работа по мобилизации доходов в областной бюджет в 2020 году привела к сокращению общего объема недоимки по платежам в областной бюджет, который по состоянию на 01.01.2021 составил 1297607,8 тыс.руб., что на 6,4% (на 88486,6 тыс.руб.) меньше, чем на начало 2020 года.

3. Исполнение прогноза социально-экономического развития Владимирской области осуществлялось в условиях экономического кризиса, причиной которого стали карантинные меры, приведшие к почти двухмесячному глобальному локдауну. При этом снижение показателей потребительского спроса по Владимирской области оказалось более существенным, чем показателей реального сектора. В части промышленного производства отмечается рост, который составил 19,3%.

В связи с пандемией ухудшились показатели, характеризующие уровень жизни населения. Падение реальных располагаемых доходов населения (на 2,2%) на фоне роста цен и обвала потребительского рынка создает предпосылки повышения уровня бедности, который согласно предварительным данным Росстата по итогам 2020 года по Владимирской области составил 12,5%, что выше значения показателя по РФ (12,1%) на 0,4 процентных пункта и оценочного показателя, заложенного в основу прогноза на 2020 год (10,2%), на 2,3 процентных пункта.

По итогам 2020 года наблюдается отрицательная динамика отдельных показателей деятельности малых предприятий: оборота (снижение на 0,8%) и среднесписочной численности работников (снижение на 12,4%), что требует разработки и введения органами государственной власти и местного самоуправления дополнительных мер, направленных на поддержку малого бизнеса.

4. Анализ выполнения основных направлений бюджетной и налоговой политики области и текстовой части закона о бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов показал, что они реализованы не в полной мере.

В частности, не выполнены требования о недопущении увеличения штатной численности государственных гражданских служащих и работников органов государственной власти. Проводимые организационно штатные мероприятия под видом «административной реформы» не обоснованы нормативными правовыми актами администрации Владимирской области. Указы, постановления и распоряжения высшего органа власти Владимирской области, определяющие цели, задачи, результаты и порядок проведения административной реформы не принимались.

Принятые решения о переименовании и изменении структуры органов управления регионом, сопровождаемые одновременным повышением категорий вводимых должностей взамен сокращенных, привели к росту в 2020 году штатной численности органов исполнительной власти с 1682,25 ед. до 1688 ед. (на 5,75 ед.) и расходов на их содержание на сумму около 4,3 млн.руб.

На фоне проводимой «административной реформы» значительно увеличилась сменяемость кадров, что привело к незапланированному росту расходов в виде компенсационных выплат, объем которых в 2020 году (со страховыми взносами) только по администрации Владимирской области составил около 9200,5 тыс. руб.

Проводимые организационно-штатные изменения органов государственной власти Владимирской области создали значительные риски потери управляемости регионом. Функционал отдельных вновь созданных структур (например, департамента регионального развития со штатной численностью 27 единиц) размыт и не соответствует федеральной концепции административной реформы в Российской Федерации.

При этом в регионе наметилась тенденция к созданию автономных некоммерческих организаций с государственным участием, оказывающих услуги за счет бюджетных субсидий, что создает риски дублирования полномочий органов государственной власти, неэффективного использования бюджетных средств и развития коррупционных проявлений, в том числе в связи с нераспространением на автономные некоммерческие организации норм законодательства, регулирующих закупочную деятельность.

Полномочия по осуществлению стратегического планирования на территории области и разработке прогноза социально-экономического развития области выведены из экономического блока администрации Владимирской области (на федеральном уровне – полномочия Министерства экономического развития РФ). При этом Стратегия социально-экономического развития Владимирской области до 2030 года не актуализирована с 2018 года и не учитывает необходимость реализации национальных проектов.

5. Анализ отчетов о реализации государственных программ Владимирской области в 2020 году выявил значительное увеличение количества мероприятий, реализованных с недостаточным уровнем эффективности, ответственными исполнителями государственных программ практикуется уточнение планируемых результатов реализации госпрограмм в конце финансового года, а зачастую и после его завершения, что нарушает требования Бюджетного кодекса РФ, допускается изменение методологии оценки эффективности государственных программ с целью искусственного повышения их результативности.

6. В ходе проведенного анализа установлено, что не всеми главными распорядителями средств областного бюджета в полном объеме была обеспечена результативность своей деятельности. Факты недостижения отдельных целевых показателей выявлены со стороны ДЖКХ в рамках реализации ГП «Энергосбережение», ДАС при реализации ГП «Жилище», ДПП при исполнении ГП «Охрана окружающей среды», ДЛХ при реализации ГП «Развитие лесного хозяйства», ДСХ при реализации ГП «Развитие АПК», Департаментом здравоохранения при реализации ГП «Развитие здравоохранения», Департаментом

образования при реализации ГП «Развитие образования», Департаментом культуры при реализации ГП «Развитие культуры», ДФКС при реализации ГП «Развитие физической культуры и спорта», комитетом по социальной политике администрации области при реализации ГП «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области». При этом недостижение отдельных показателей и контрольных точек может быть связано с некачественным планированием результатов выполнения государственных программ.

7. Экспертиза годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Владимирской области за 2020 год, проведенная Счетной палатой Владимирской области, выявила, что бюджетная эффективность большей части основных мероприятий признана высокой. Вместе с тем по ряду госпрограмм бюджетная эффективность отдельных мероприятий сложилась на недостаточном уровне и в соответствии с п. 6 Методики оценки бюджетной эффективности реализации основных мероприятий государственной программы, утвержденной постановлением Губернатора Владимирской области от 24.02.2014 № 164, может быть признана неудовлетворительной. Данные факты выявлены при экспертизе ГП «Охрана окружающей среды» и ГП «Развитие АПК», ГП «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области», ГП «Развитие культуры», ГП «Патриотическое воспитание граждан Владимирской области», ГП «Развитие архивного дела во Владимирской области на 2016 - 2022 годы», ГП «Развитие здравоохранения» (эффективность реализации регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Владимирской области квалифицированными медицинскими кадрами» неудовлетворительная), ГП «Развитие физической культуры и спорта».

Также, установлены факты подготовки отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Владимирской области их ответственными исполнителями с недостатками и отступлениями от требований, установленных законодательством.

В нарушение положений Порядка № 164, уточнение плановых значений целевых индикаторов (показателей), установленных на 2020 год, объемов финансирования и содержания государственных программ в ГП «Развитие АПК», ГП «Комплексное развитие сельских территорий», ГП «Охрана животного мира», ГП «Энергосбережение», ГП «Развитие лесного хозяйства», ГП «Повышение безопасности дорожного движения», ГП «Дорожное хозяйство», ГП «Развитие здравоохранения», ГП «Развитие физической культуры и спорта», ГП «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области», ГП «Развитие туризма» осуществлялось за пределами отчетного периода – в 2021 году, что приводит к искусственному достижению установленных показателей и необъективности оценки эффективности реализации госпрограмм.

Выявлены случаи установления в отдельных госпрограммах показателей, значения которых в отчетном периоде сложились на уровне, планируемом к достижению для более поздних сроков реализации госпрограмм или для срока завершения ее реализации. Это способствует завышению оценки эффективности

реализации госпрограммы и неэффективному использованию средств областного бюджета без улучшения целевых показателей их использования. Также выявлены примеры низкой исполнительской дисциплины со стороны ответственных исполнителей государственных программ.

Данные факты свидетельствуют о необходимости обеспечения надлежащего контроля со стороны главных распорядителей бюджетных средств и ответственных исполнителей государственных программ за формированием бюджетной отчетности и отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Владимирской области.

8. В ходе мониторинга национальных проектов, реализуемых на территории Владимирской области, были выявлены факты наличия критических отклонений установленных контрольных точек и мероприятий, в том числе в части нарушения графика производства работ на объектах, нарушения срока ввода оборудования в эксплуатацию, государственной регистрации права на объекты недвижимого имущества (региональные проекты «Чистая вода», «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», «Создание ЕГИСЗ»).

9. Несмотря на обеспечение преемственности проводимых мер по поддержке инвестиционной деятельности на территории региона отсутствует информация о реализации в 2020 году таких форм поддержки как государственно-частное партнерство, по-прежнему нет зарегистрированных резидентов ТОСЭР г. Камешково.

10. В 2020 году органами государственной власти Владимирской области принимались меры по выполнению условий соглашений о предоставлении бюджету области бюджетных кредитов из федерального бюджета, а также об оздоровлении государственных финансов Владимирской области, заключенных с Минфином России.

11. План по доходам, поступающим в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ, выполнен за счет поступления дивидендов от хозяйственных обществ, для которых годовой план не формировался. В 2020 году средства, переданные АО «Корпорация развития Владимирской области» не возвращены, показатели результативности их использования не установлены. Перечисление дивидендов от АО «Корпорация развития Владимирской области» не осуществлялось. По результатам деятельности акционерных обществ с государственным участием Владимирской области в 2020 году 80% обществ ухудшили свои показатели по прибыли, а основной причиной роста в 2020 году положительного совокупного сальдированного финансового результата является увеличение на 17,8% прибыли АО «ОРЭС-Владимирская область».

Утверждение показателей эффективности экономической деятельности предприятий на 2020 год осуществлено через 8 месяцев после начала финансового года, что не только нарушает сроки, установленные действующей нормативной правовой базой Владимирской области (ежегодно до 1 октября года, предшествующего планируемому), но и не нацеливает руководителей предприятий

на достижение прогресса, а также фактически дискредитирует систему их материального стимулирования и поощрения.

Анализ выполнения утвержденного плана показал, что в 2020 году показатели «выручка», «чистая прибыль» и «стоимость чистых активов» выполнены только одним акционерным обществом - АО «Владагролизинг». Ни одним из обществ с ограниченной ответственностью не обеспечено выполнение всех плановых показателей экономической эффективности на 2020 год.

Нормативная база Владимирской области, регламентирующая деятельность государственных унитарных предприятий, содержит значительные пробелы, что требует ее корректировки.

12. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, проведенной в рамках проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2020 год, показали, что состав представленной отчетности соответствует требованиям ст. 264¹ Бюджетного кодекса РФ и Инструкции № 191н.

Бюджетная отчетность главных распорядителей бюджетных средств отражает достоверную во всех существенных отношениях информацию. При этом в ходе проверки выявлены факты нарушений требований действующего законодательства при оформлении и наполнении форм бюджетной отчетности отдельными главными распорядителями бюджетных средств.

Также в ходе внешней проверки обращено внимание на:

- необеспечение системной работы со стороны ДСХ по взысканию с сельхозтоваропроизводителей сумм выставленных штрафов за невыполнение показателей по предоставленным субсидиям и как следствие к исполнению возложенных на ДСХ функций в части администрирования доходов областного бюджета;

- увеличение в 2020 году на 10,9% по сравнению с предыдущим годом или до 24,8 млн.руб. дебиторской задолженности за платные ветеринарные услуги, оказываемые ветеринарными учреждениями области, что может свидетельствовать о низком качестве управления финансовыми ресурсами со стороны ветеринарных учреждений, а также учредителя в лице ДВ.

13. Исполнение областного бюджета в части бюджетных инвестиций в объекты государственной и муниципальной собственности, предусмотренные реестром объектов капитального строительства и капитального ремонта на территории Владимирской области, должно отражаться в ОАИП. Однако до настоящего времени администрацией области нормативно не был урегулирован порядок, регламентирующий утверждение, а также внесение изменений в мероприятия, предусмотренные ОАИП, что не обеспечивает соблюдение требований действующего законодательства по представлению одновременно с проектом закона об областном бюджете на очередной финансовый год или об его исполнении проекта (отчета) ОАИП.

14. Проводимая финансовая политика в области межбюджетных отношений позволила сократить в 2020 году дифференциацию муниципальных образований

региона и выровнять их бюджетную обеспеченность, снизить долговую нагрузку на бюджеты муниципальных образований.

15. По итогам внешней проверки отчета об исполнении бюджета установлены предпосылки неэффективного использования средств областного бюджета, направленных на осуществление дорожной деятельности в муниципальных образованиях региона.

16. Проведенная экспертиза подтвердила факты нарушения требований бюджетного законодательства, несоблюдения сроков выполнения мероприятий, установленными контрактами и предусмотренными в соглашениях графиками выполнения мероприятий, а также иных нарушений, свидетельствующих о необеспечении главными распорядителями средств и муниципальными заказчиками производства работ системного контроля за соблюдением требований действующего законодательства, приведших в конечном итоге к наличию неиспользованных бюджетных назначений.

17. Проведенная внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2020 год предоставляет достаточные основания для выражения независимого мнения о его достоверности во всех существенных отношениях отчетности и соответствии порядка ведения бюджетного учета, исполнения бюджета законодательству РФ.

Рекомендации:

1. Главным распорядителям бюджетных средств и ответственным исполнителям государственных программ принять меры к обеспечению системного контроля за составлением бюджетной отчетности и отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Владимирской области.

2. Ответственным исполнителям и соисполнителям государственных программ обеспечить системный анализ целевых значений показателей государственных программ на предмет их соответствия требованиям Порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности государственных программ Владимирской области и при необходимости скорректировать показатели с учетом фактически достигнутых значений в отчетном году. Не допускать корректировки объемов финансирования и ожидаемых плановых показателей эффективности, установленных на отчетный год, после его завершения.

3. Принять меры к выполнению основных направлений бюджетной и налоговой политики и закона о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

4. Обеспечить соблюдение положений Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в части согласованности и сбалансированности документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне субъектов Российской Федерации.

5. В рамках полномочий органов государственной власти Владимирской области обеспечить контроль за выполнением постановления Правительства РФ от 06.09.2018 № 1060 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Камешково» и постановления администрации

Владимирской области от 07.07.2020 № 430 «Об утверждении плана мероприятий по реализации 4 этапа стратегии социально-экономического развития Владимирской области до 2030 года на 2020 - 2022 годы» в части привлечения инвесторов на территорию опережающего социально-экономического развития Камешково.

6. Принять меры по выполнению условий соглашений о предоставлении бюджету Владимирской области бюджетных кредитов из федерального бюджета и соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Владимирской области.

7. Принять меры по обеспечению контроля за деятельностью государственных унитарных предприятий Владимирской области. Разработать и принять порядок утверждения показателей экономической эффективности деятельности предприятий и обществ с государственным участием.

8. Руководителям региональных проектов активизировать работу с их участниками с целью обеспечения своевременного достижения установленных целевых показателей и контрольных точек (мероприятий), а также обеспечить проведение системной работы по корректировке паспортов региональных проектов в соответствии с положениями заключенных с федеральными органами власти соглашений.

9. ДВ обратить внимание подведомственных учреждений на значительный рост дебиторской задолженности и обеспечить проведение совместной системной работы по ее снижению.

10. В целях соблюдения требований ст.ст.7, 29 Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области» рассмотреть вопрос в части совершенствования нормативной правовой базы, регламентирующей порядок разработки, утверждения и внесения изменений в мероприятия ОАИП.

11. ДСХ активизировать работу по взысканию с сельхозтоваропроизводителей сумм выставленных штрафов за невыполнение показателей по предоставленным субсидиям по итогам 2018 года.

12. Администрации обеспечить назначение уполномоченного органа на осуществление контроля закупок, осуществляемых региональным оператором по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, в целях исполнения требований постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615.

13. Главным распорядителям бюджетных средств обеспечить исполнение установленных полномочий по контролю за реализацией мероприятий, осуществляемых в рамках государственных программ и региональных проектов, и соблюдению бюджетополучателями условий, целей и порядка, установленных при предоставлении субсидий и бюджетных инвестиций.

14. Главным распорядителям бюджетных средств провести анализ неисполненных бюджетных назначений и обратить внимание на наличие рисков образования кредиторской задолженности в 2021 году у органов местного самоуправления в рамках мероприятий, которые исполнены с нарушением установленных сроков.

15. Органам государственной власти Владимирской области продолжить работу по совершенствованию межбюджетных отношений в целях повышения доходного потенциала муниципальных образований, снижения долговой нагрузки на местные бюджеты.

Заместитель председателя
Счетной палаты

А.Ф. Манов

Аудитор Счетной палаты

Е.В. Бойкова

Аудитор Счетной палаты

И.Н. Журавлева

Аудитор Счетной палаты

О.В. Осадчая

Аудитор Счетной палаты

М.Г. Рычагов