

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области
«Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Заключение на проект закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» по предмету первого чтения (далее также законопроект, проект закона) подготовлено Счетной палатой Владимирской области (далее – Счетная палата) на основании норм Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – РФ), Законов Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области», от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области» с учетом требований Закона Владимирской области от 10.10.2005 № 139-ОЗ «О межбюджетных отношениях во Владимирской области» (далее – Закон № 139-ОЗ) и распоряжений администрации Владимирской области от 07.07.2020 № 523-р «Об утверждении исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», от 09.09.2020 № 740-р «О прогнозе социально-экономического развития Владимирской области на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов». В рамках подготовки заключения проведен анализ нормативных правовых актов, методических материалов, расчетов и иных документов, представленных одновременно с законопроектом и составляющих основу формирования областного бюджета.

Внесение проекта закона осуществлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ до начала очередного финансового года в срок, установленный Законом Владимирской области от 30.10.2020 № 88-ОЗ «О приостановлении действия пункта 1 статьи 9 Закона Владимирской области «О бюджетном процессе во Владимирской области».

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с законопроектом, соответствуют требованиям ст. 184² Бюджетного кодекса РФ, ст. 7 Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области».

***Соблюдение требований основных направлений налоговой политики,
бюджетной политики и долговой политики при формировании
областного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов***

Проведенный анализ показал, что формирование проекта областного бюджета на 2021 год и плановый период осуществлено с учетом необходимости реализации задач социально-экономического развития Владимирской области и достижения национальных целей развития, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) и Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474) через инструменты приоритетных региональных проектов в условиях высоких рисков влияния пандемии COVID-19 на экономический потенциал региона и уровень жизни населения.

В основу бюджетных проектировок положены основные направления бюджетной и налоговой политики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденные распоряжением администрации области от 07.07.2020 № 523-р «Об утверждении исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Формирование доходов бюджета осуществлено на основании показателей базового варианта прогноза социально-экономического развития, которым предусмотрены темпы роста экономики области на уровне от 100,7% в 2021 году до 102,2% в 2023 году, а также расчетов и обоснований, предоставленных главными администраторами доходов областного бюджета.

В целом результаты проведенного анализа позволили сделать вывод о реалистичности формирования доходов, расходов и дефицита бюджета. Дополнительными резервами увеличения доходов областного бюджета может стать повышение уровня собираемости налоговых поступлений.

Анализ представленных расчетов показал, что в ряде случаев при прогнозировании объемов поступлений применяются понижающие коэффициенты, учитывающие значительное снижение процента сбора денежных средств, что не нацеливает главных администраторов доходов областного бюджета на сокращение задолженности и недоимки в областной бюджет, которая по состоянию на 01.10.2020 составляла 1413286,1 тыс.руб. и с начала года увеличилась на 2,0%.

Не в полной мере учтены все возможные поступления в виде источников формирования дефицита бюджета, а именно доходов от планируемых к приватизации объектов государственной собственности.

Согласно основным направлениям бюджетной и налоговой политики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет совершенствования управления областной и муниципальной собственностью, повышения эффективности управления государственным имуществом Владимирской области.

Однако фактической реализации указанной задачи при анализе бюджетных проектировок в полной мере не прослеживается. По-прежнему прогнозируется ухудшение показателей эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Владимирской области и хозяйственных обществ с долей участия Владимирской области в уставном капитале более 50%. Например, на 2021-2023 годы по пяти государственным унитарным предприятиям отдельные показатели запланированы в меньшем размере, чем фактически достигнутые значения за 2019 год. Чистая прибыль для ООО «Владимиртеплогаз» на 2021 запланирована ниже фактических показателей 2019 года на 91,2% при планируемом увеличении выручки на 11,2%. Снижение размера чистой прибыли запланировано для всех акционерных обществ, кроме АО «Муромское ПАТП».

Планируемые результаты приватизации хозяйственных обществ не прозрачны и финансово не обоснованы. Не установлены показатели результативности для АО «Корпорация развития Владимирской области», получившего средства в рамках государственной программы Владимирской области в форме бюджетных инвестиций и не выполнившего свои обязательства.

Проведенный анализ показал, что при подготовке проекта областного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов приняты меры по обеспечению его сбалансированности, соблюдены ограничения по размеру дефицита бюджета, структуре и объему государственного долга, а также расходов на его обслуживание. Это позволит выполнить условия соглашений, заключенных с Министерством финансов РФ, по реструктуризации бюджетных кредитов, утвержденных Законом Владимирской области от 10.10.2020 № 66-ОЗ.¹

При формировании проекта областного бюджета на 2021-2023 годы учтена необходимость реализации наказов избирателей депутатам Законодательного Собрания Владимирской области. Для этих целей в 2021 году предусмотрено 175292,7 тыс. руб., в 2022 году – 240714,1 тыс. руб., в 2023 году – 144081,1 тыс. руб.

В целях реализации задачи по обеспечению роста экономических показателей путем повышения инвестиционной активности с 1 января 2021 года законодательно установлено право инвесторов на получение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль, сохранены действующие льготы в зависимости от категории инвестиционного проекта и объема инвестиций, налоговые льготы для участников региональных инвестиционных проектов и специальных инвестиционных контрактов, резидентов территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР), резидентов особой экономической зоны промышленно-производственного типа.

В целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в условиях отмены с 1 января 2021 года единого налога на вмененный доход приняты меры по созданию благоприятных условий для перехода на упрощенную или патентную системы налогообложения. Предусмотрен поэтапный плавный переход на уплату налога на имущество, исходя из кадастровой стоимости, что позволит в период негативного влияния пандемии COVID-19 значительно не увеличивать фискальную нагрузку на налогоплательщиков. Продолжится реализация мер государственной поддержки через субъекты инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса. Физическим лицам предоставлены возможности легализации бизнеса путем введения налога на профессиональный доход.

Расходные обязательства областного бюджета на предстоящий финансовый год сформированы с учетом применения инструментов программного бюджетирования расходов и оценки выполнения показателей программных мероприятий. В целях повышения результативности бюджетных расходов их формирование осуществлялось в соответствии с перечнями государственных услуг, соответствующими федеральным базовым перечням, на основании государственных заданий. Всего в 2021 году областным бюджетом предусмотрены расходы по 36 государственным, 4 ведомственным и 2 адресным программам, что позволит направить 96% средств областного бюджета на достижение установленных целевых показателей.

¹ «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Владимирской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Владимирской области, заключенных между Министерством финансов Российской Федерации и департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области».

При этом проведенный анализ показал, что мероприятия отдельных государственных программ Владимирской области по-прежнему не в полной мере нацелены на реализацию задач и решение проблем, определенных Стратегией развития Владимирской области² (далее по тексту – Стратегия). Не на должном уровне организована работа по привлечению средств федерального бюджета со стороны органов исполнительной власти Владимирской области. Например, проект государственной программы развития туризма, являющегося одним из стратегических направлений развития Владимирской области, не содержит мероприятий, направленных на решение проблем, сдерживающих развитие отрасли в регионе, включая наличие неразвитой инфраструктуры туризма, отсутствие программ развития туризма, рассчитанных на длительное пребывание туристов, а также серьезных туристических проектов, под которые можно привлечь средства из федерального бюджета. При этом, как показывает проведенный анализ, программы развития туризма на территории регионов-соседей, развивающих направление «Золотое кольцо России» (Ярославская, Ивановская области), в качестве источников финансирования региональных программ привлекают средства федерального бюджета в рамках государственной программы РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика», согласно которой субъекты РФ могут принять участие в подпрограмме «Туризм» в направлении развития инфраструктуры туристских кластеров.

Государственная программа Владимирской области «Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области на 2019-2023 годы» не уточнена и не содержит мероприятий для реализации приоритетных задач по развитию инфраструктуры и государственно-частного партнерства. При этом законодательная база, стимулирующая развитие этого направления, принята: предусмотрены льготы по налогу на прибыль в виде инвестиционного налогового вычета для организаций – участников государственно-частного партнерства. Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда не разработан и не утвержден, денежные средства в бюджете на его формирование не выделяются.

Финансовое обеспечение участия Владимирской области в реализации национальных проектов предусмотрено в объеме, утвержденном распоряжением Правительства РФ от 18.10.2019 № 2468-р (2% от стоимости расходного обязательства, исполняемого в рамках национальных проектов). В 2021 году оно планируется в сумме 8684868,1 тыс. руб., в 2022 году – 8571651,0 тыс. руб., в 2023 году – 7355219,7 тыс. руб. Предусмотрено финансирование 32 федеральных проектов в рамках 9 национальных проектов.

Расходы областного бюджета сформированы на основе планового реестра расходных обязательств Владимирской области, вытекающих из областных законов по полномочиям субъекта РФ и совместным полномочиям. Для учреждений, получающих ассигнования из областного бюджета, установлены задания по предоставлению государственных услуг населению.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства законопроектом на 2021 год по муниципальным образованиям распределено 96,4% от общего объема

² Указ Губернатора Владимирской области от 02.06.2009 № 10 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Владимирской области до 2030 года».

субсидий, что обеспечивает реализацию основных направлений бюджетной и налоговой политики области в части прозрачности их распределения и будет способствовать принятию органами местного самоуправления своевременных и эффективных управленческих решений по использованию бюджетных средств.

***Анализ предварительных итогов социально-экономического развития
Владимирской области за истекший период текущего финансового года и
основных показателей прогноза социально-экономического развития
Владимирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов***

В соответствии со ст. 173 Бюджетного кодекса РФ на основании распоряжения администрации Владимирской области от 05.11.2019 № 928-р³ утвержден прогноз социально-экономического развития Владимирской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов⁴, учитывающий снижение темпов роста экономики региона в связи неблагоприятным влиянием пандемии COVID-19. Прогнозные расчеты осуществлены с учетом тенденций развития экономики региона, сложившихся к июню 2020 года, и предусматривают два варианта социально-экономического развития области:

– первый вариант (консервативный) основан на предположении о менее благоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации, затяжном восстановлении мировой экономики и структурном замедлении темпов ее роста в среднесрочной перспективе из-за последствий распространения новой коронавирусной инфекции. На 2021-2023 годы индекс физического объема валового регионального продукта (далее – ВРП) прогнозируется на уровне 100,1%–101,5%⁵;

– второй вариант – основной вариант (базовый) – характеризует развитие экономики региона с учетом ожидаемых внешних условий и принимаемых мер экономической политики, включая реализацию Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике. На 2021-2023 годы индекс физического объема далее – ВРП прогнозируется на уровне 100,7%–102,2%⁶.

Проект областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов основан на базовом варианте прогноза социально-экономического развития области, предполагающем снижение в 2021 году 47 показателей из сопоставимых 108 (43,5%), утвержденных ранее распоряжением администрации Владимирской области от 12.09.2019 № 754-р⁷ (далее – распоряжение № 754-р), 34 показателя (31,5%) запланированы с ростом.

Оценить нацеленность прогноза социально-экономического развития Владимирской области на 2021 год на достижение показателей Стратегии не представляется возможным в связи с отсутствием в ней установленных значений

³ «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации среднесрочных и долгосрочных прогнозов социально-экономического развития Владимирской области».

⁴ утвержден распоряжением администрации области от 09.09.2020 № 740-р.

⁵ 100,2% – 100,4% по прогнозу, утвержденному распоряжением администрации Владимирской области от 12.09.2019 № 754-р.

⁶ 101,1% – 101,2% по прогнозу, утвержденному распоряжением администрации Владимирской области от 12.09.2019 № 754-р.

⁷ «О прогнозе социально-экономического развития Владимирской области на 2020-2024 годы».

показателей на 2021 год. Кроме того, большинство показателей⁸ прогноза в Стратегии отсутствуют.

Прогнозом предусмотрено снижение плановых показателей ВРП на 2020 год и на 2021 год относительно ранее⁹ запланированных значений:

– объем ВРП – на 3,5% и на 4,1% соответственно, или до 475,8 млрд.руб. в 2020 году и до 497,9 млрд.руб. в 2021 году;

– индекс физического объема ВРП¹⁰ – на 2020 год с 101,0% до 98,5%, на 2021 год с 101,1% до 100,7%.

В соответствии с прогнозом темпы роста физического объема ВРП предполагаются в 2021 году на уровне 100,7% к уровню 2020 года, в 2022 году – 101,5% к уровню 2021 года, в 2023 году – 102,2% к уровню 2022 года. При этом, с учетом сложившихся во Владимирской области в 2013-2018 годах среднегодовых темпах роста ВРП 100,4%, существует риск недостижения прогнозных значений индекса физического объема ВРП.

Прогноз предусматривает в 2021 году рост промышленного производства Владимирской области на фоне его прогнозируемого снижения в 2020 году (ожидаемая оценка величины индекса промышленного производства в 2020 году – 98,1%).

Индекс промышленного производства в 2021 году планируется на уровне 101,9%, в том числе по видам деятельности: «Обрабатывающие производства» – 101,7% (оценка 2020 года – 98,6%), «Добыча полезных ископаемых» – 101,4% (оценка 2020 года – 86,1%), «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» – 103,0 % (оценка 2020 года – 96,0%), «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» – 103,2% (оценка 2020 года – 95,6%).

При этом прогнозное значение данного показателя не в полной мере учитывает динамику, сложившуюся к сентябрю 2020 года (таблица № 1).

Таблица № 1

Информация об индексах промышленного производства, сложившихся за январь-сентябрь 2020 года, и оценки значения показателя за 2020 год и его прогнозных значениях на 2021 год

	Январь-сентябрь 2020 года, % к соответствующему периоду прошлого года	Оценка 2020 года, % к соответствующему периоду прошлого года	Прогноз 2021 года, % к соответствующему периоду прошлого года
Индекс промышленного производства	113,2	98,1	101,9
В том числе по видам деятельности:			

⁸ Например, объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами промышленного производства, индекс промышленного производства по видам деятельности «Обрабатывающие производства» и «Добыча полезных ископаемых», оборот розничной торговли, объем платных услуг населению, численность рабочей силы, фонд заработной платы работников, объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», индекс потребительских цен и др.

⁹ Распоряжение администрации Владимирской области от 12.09.2019 № 754-р «О прогнозе социально-экономического развития Владимирской области на 2020-2024 годы».

¹⁰ характеризует объем ВРП без влияния изменения цен.

Добыча полезных ископаемых	102,9	86,1	101,4
Обрабатывающие производства	115,6	98,6	101,7
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	88,5	96,0	103,0
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	103,1	95,6	103,2

Так, индекс промышленного производства Владимирской области за 9 месяцев 2020 года сложился на уровне 113,2%¹¹, что соответствует 2 месту (из 18) среди субъектов Центрального федерального округа (далее – ЦФО)¹². Значение показателя выше сложилось только в Тульской области (116,3%) (рис. 1).

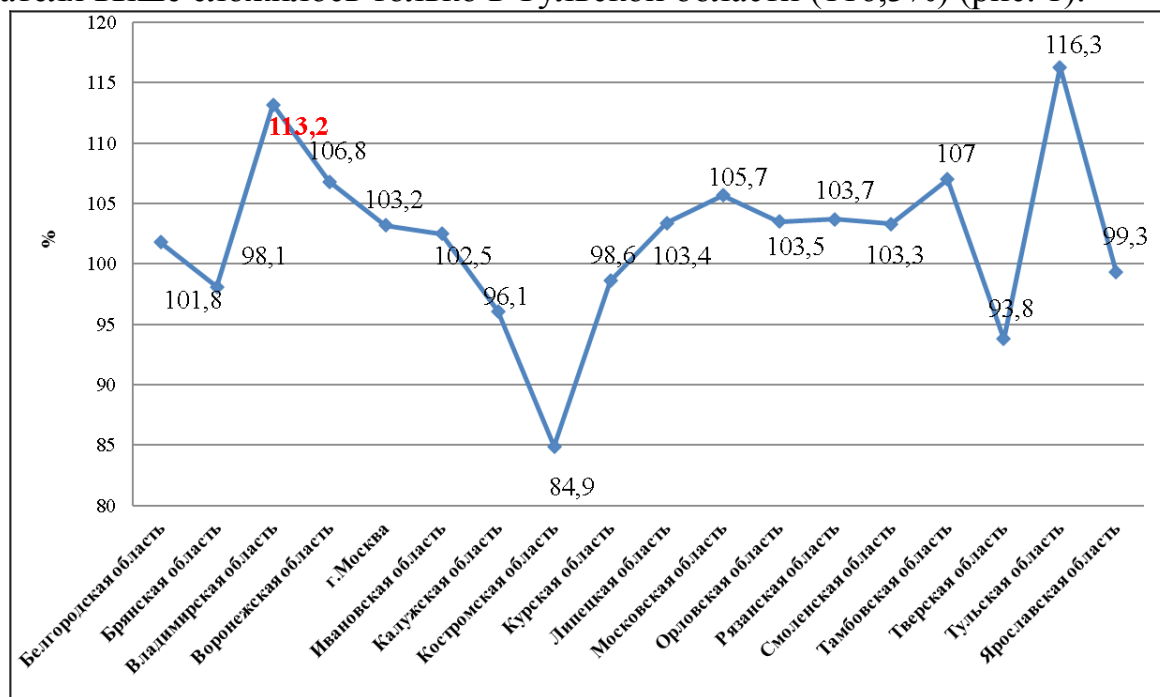


Рис. 1. Индекс промышленного производства за январь-сентябрь 2020 года в разрезе субъектов ЦФО

Индекс производства по виду деятельности «Обрабатывающие производства» в январе-сентябре 2020 года составил 115,6%, что на 4,6 процентных пункта выше аналогичного периода 2019 года. Наибольшее значение показателя индекса промышленного производства по «Обрабатывающим производствам» за январь-сентябрь 2020 года отмечено по видам деятельности: «Производство резиновых и пластмассовых изделий» – 498,7%, «Производство мебели» – 142,3%, «Производство металлургическое» – 142,0%, «Производство напитков» – 128,3%, «Производство пищевых продуктов» – 114,7%. При этом по всем указанным видам деятельности оценка индекса промышленного производства на 2020 год и

¹¹ Среднероссийский показатель за январь-сентябрь 2020 года сложился на уровне 97,1% (в сравнении с аналогичным периодом прошлого года).

¹² Меньшее значение показателя сложилось в Тамбовской (107,0%), Воронежской (106,8%), Московской (105,7%), Рязанской (103,7%), Орловской (103,5%), Липецкой (103,4%), Смоленской (103,3%), г. Москве (103,2%), Ивановской (102,5%), Белгородской (101,8%), Ярославской (99,3%), Курской (98,6%), Брянской (98,1%), Калужской (96,1%), Тверской (93,8%), Костромской (84,9%) областях.

прогнозные значения на 2021 год значительно ниже¹³ значения показателя за период январь-сентябрь 2020 года.

Индекс промышленного производства по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» за 9 месяцев 2020 года сложился в размере 102,9% при прогнозной оценке на 2020 год – 86,1%, на 2021 год – 101,4%.

Таким образом, прогнозное значение показателя «Индекс промышленного производства» на 2021 год (101,9%) и оценка показателя на 2020 год (98,1%) не соответствует сложившейся за 9 месяцев 2020 года динамике роста показателя. По оценке Счетной палаты, проведенной с использованием многофакторной модели прогнозирования, при сохранении тенденций, сложившихся к сентябрю 2020 года, индекс промышленного производства за 2020 год может составить 111,7%, а прогнозное значение 2021 года – 106,7%. При этом отмечается, что при прогнозировании не учитывалось влияние на экономику региона второй волны новой коронавирусной инфекции COVID-19 и возможных ограничительных мер в случае их введения.

Объем отгруженной продукции (работ, услуг) промышленного производства по видам экономической деятельности: «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха; водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» за январь-сентябрь 2020 года составил 402239,3 млн.руб., или 74,6% прогнозной оценки 2020 года (539220,9 млн.руб.).

В январе-сентябре 2020 года по виду деятельности «Обрабатывающие производства» отмечен рост объема отгруженной продукции (работ, услуг) на 362704,9 млн.руб. (106,9%) к аналогичному периоду 2019 года. В структуре объема отгруженных товаров обрабатывающего производства области основную долю (31,9%, или 115598,6 млн.руб.) составляет производство пищевых продуктов, рост которого за 9 месяцев 2019 года зафиксирован на уровне 110,4% к аналогичному периоду 2019 года. К ведущим предприятиям отрасли относятся: ООО «Мондэлис Русь», ЗАО «Ферреро Россия» (кондитерские изделия), ООО «Делко» (колбасные изделия, мясные полуфабрикаты), ООО «Владимирский Стандарт» (мясная продукция), ЗАО «АБИ Продакт» (мясные полуфабрикаты, колбасные изделия), АО «Владимирский хлебокомбинат» (хлебобулочные изделия), ООО «Суздальский молочный завод», ЗАО «Холдинговая компания Ополье», ОАО «Судогодский молочный завод», Филиал «Молочный комбинат «Владимирский», АО «Данон Россия» (молочная продукция), ООО «Меленковский консервный завод» (плодоовощные консервы).

Наибольший рост объема отгруженной продукции в структуре обрабатывающего производства в январе-сентябре 2020 года к аналогичному периоду 2019 года произошел в организациях, занятых в производстве лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях (144,9%),

¹³ По виду деятельности «производство резиновых и пластмассовых изделий» – оценка 2020 года – 102%, прогноз на 2021 год – 101%; «производство мебели» – оценка 2020 года – 105%, прогноз на 2021 год – 102%; «производство металлургическое» – оценка 2020 года – 105,8%, прогноз на 2021 год – 102,1%; «производство напитков» – оценка 2020 года – 100,1%, прогноз на 2021 год – 100%; «производство пищевых продуктов» – оценка 2020 года – 102%, прогноз на 2021 год – 102,5%.

а также занятых в производстве напитков (144,9%). Ведущими организациями, занятыми в производстве лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях, являются АО «Генериум» (биотехнологические препараты для диагностики и лечения тяжелых и социально значимых заболеваний), ООО «Ворофарм» (лекарственные препараты, применяемые в онкологии, гастроэнтерологии, в лечении инфекционных заболеваний, дерматологии и неврологии), ЗАО «Лекко» (лекарственные препараты различных фармацевтических групп), ФГБУ «Федеральный центр охраны здоровья животных» (биопрепараты для диагностики, профилактики и лечения инфекционных болезней животных).

Объем отгруженной продукции (работ, услуг) по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» за 9 месяцев 2020 года снизился к аналогичному периоду 2019 года на 2,6% и составил 3708,3 млн.руб. Основными добывающими предприятиями области выступают ОАО «Ковровское карьероуправление», ГУП «Владимирское карьероуправление», ООО «Костенецкий карьер», ЗАО «Минерал», ООО «Скрипинский карьер», ООО «Недра-Поиск», ЗАО «Международная венчурная компания», ООО «ПГК «Хорошего», ООО «Недраразработка-Стройбетон», ООО «Русский щебень», ООО «БиоПром» и ООО «Гарден Ритейл Сервис».

Таким образом, в условиях сохранения темпов роста объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду деятельности «Обрабатывающие производства» прогнозное значение показателя на 2020 год (539220,9 млн.руб.) и на 2021 год (564771,0 млн.руб.) реально к достижению.

Оборот организаций Владимирской области демонстрирует положительную тенденцию: за 9 месяцев 2020 года он составил 866111,6 млн.руб., что на 1,9% выше аналогичного периода 2019 года (в действующих ценах), что в первую очередь обусловлено ростом показателей организаций, занятых производством пищевых продуктов (на 5,4%), производством лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях (на 52,1%), оптовой и розничной торговлей, ремонтом автотранспортных средств и мотоциклов (на 2,5%), производством прочей неметаллической минеральной продукции (на 2,6%), производством текстильных изделий (на 76,7%).

Объем работ, выполненных собственными силами, по виду деятельности «Строительство» в январе-сентябре 2020 года составил 31944,4 млн.руб., или с ростом на 7,8% к аналогичному периоду 2019 года (в сопоставимой оценке) и 71,5% к прогнозному значению на 2020 год (44677,9 млн.руб.). Проведенный анализ показал что ожидаемые по итогам 2020 года показатели реальны к достижению. Прогнозное значение на 2021 год в сравнении с ранее утвержденным прогнозом увеличено на 1,4%, или до 46398,5 млн.руб. Прогнозируется снижение объемов падения физического объема работ, выполненных по виду деятельности «Строительство»: в 2021 году – на 1% против ожидаемого падения, в 2020 году – на 3% (по сравнению с предшествующим отчетным периодом).

В январе-сентябре 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года на 8,7% сократились объемы жилищного строительства. Так, организациями всех форм собственности, включая индивидуальных застройщиков, построено 4812

квартир общей площадью 471 тыс.кв.м, что составляет 91,3% к январю-сентябрю 2019 года и 54,8% от прогнозной оценки 2020 года. С учетом сложившейся в январе-сентябре 2019 года доли IV квартала в годовых значениях показателя «Ввод в действие жилых домов» (69,2%) в 2020 году существуют риски недостижения оценочного значения годового показателя, а при сохранении темпов снижения и в 2021 году – риски недостижения прогнозного значения на 2021 год (825,0 тыс. кв.м).

Основным фактором снижения жилищного строительства является сокращение на 15% индивидуального жилищного строительства, осуществляемого населением, которое занимает основную долю в общей площади введенных в действие жилых домов (70,3%). В январе-сентябре 2020 года введено 331,1 тыс.кв.м общей площади жилых помещений. Отмечено снижение оборота организаций, занимающихся строительством, который за 9 месяцев 2020 года составил 19680,6 млн.руб., что на 12,4% меньше аналогичного периода 2019 года.

Оборот розничной торговли в январе-сентябре 2020 года в сопоставимой оценке снизился по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 2,4% и составил 176,4 млрд.руб., или 73,6% прогнозной оценки на 2020 год (239,8 млрд.руб.). Анализ показал, что среди 18 субъектов ЦФО увеличение оборота розничной торговли в январе-сентябре 2020 года произошло только в Тверской (на 0,5%) и Рязанской областях (0,6%). В 16 субъектах ЦФО отмечено его падение, среди которых Владимирской область занимает 14 место (уровень падения ниже только в Костромской и Белгородской областях).

В структуре оборота розничной торговли 54% составили пищевые продукты, включая напитки, и табачные изделия, 46% – непродовольственные товары. В товарной массе это составило соответственно 99,9% и 95,1% к январю-сентябрю 2019 года. На 2021 год прогнозное значение показателя определено в размере 258,9 млрд.руб., или с ростом к ожидаемой оценке 2020 года в сопоставимых ценах на 3,8%, что в условиях сохранения темпа снижения данного показателя является ощутимым риском.

В январе-сентябре 2020 года увеличился темп снижения объемов платных услуг населению – на 12,1% против 1,0% в январе-сентябре 2019 года. За 9 месяцев 2019 года населению области оказано платных услуг во всех секторах реализации на 48,3 млрд.руб., что составляет 71,1% прогнозной оценки на 2020 год (67,9 млрд.руб.). В структуре платных услуг основную долю занимают коммунальные услуги (34,3%), услуги транспорта (12,2%), телекоммуникационные (16,2%) и бытовые услуги (11,0%). Прогнозом на 2021 год предусмотрен рост объемов платных услуг на 4% (к уровню 2020 года), или до 73,4 млрд.руб. Отмечаем, что при сохранении темпа снижения данного показателя существуют риски недостижения прогнозного значения показателя на 2021 год.

Оборот предприятий общественного питания в январе-сентябре 2020 года сократился на 23,2% и составил 6659,8 млн.руб. (в январе-сентябре 2019 года – рост 3,2%). В прогнозе данный показатель отсутствует. Обращаем внимание, что предприятия общественного питания входят в перечень наиболее пострадавших

отраслей в результате распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, и введение дополнительных ограничений их деятельности во вторую волну окажет дополнительное негативное влияние на результаты их деятельности. Отсутствие в прогнозе показателей деятельности предприятий общественного питания свидетельствует о недостаточном внимании органов исполнительной власти региона к данному сектору экономики и создает риски непринятия своевременных управленческих решений, направленных на поддержку экономики Владимирской области, в период пандемии.

Оборот организаций, занятых в сельском, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве и рыбоводстве, за 9 месяцев 2020 года составил 15102,7 млн.руб., или 86,0% к аналогичному периоду 2019 года. Основное снижение произошло в отрасли животноводства. По состоянию на 01.10.2020 в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах производство мяса (в живом весе) сократилось на 23,1% по сравнению с соответствующим периодом прошлого года¹⁴. поголовье крупного рогатого скота уменьшилось на 0,8%, коров – на 0,4%, свиней – на 90,2%, овец и коз – на 76,1%, птицы – на 9,4%. На 2021 год прогноз составляет 32095,5 млн.руб. (значение показателя в сравнении с первоначальным прогнозом на 2021 год увеличено на 7,1%). Отмечаем, что при сохранении негативных тенденций в отрасли животноводства существуют риски недостижения прогнозного значения показателя на 2021 год.

«Объем инвестиций в основной капитал» прогнозируется на 2021 год в размере 85165,8 млн.руб. В январе-июне 2020 года объем инвестиций зафиксирован на уровне 32038,9 млн.руб., что составляет 40,7% прогнозной оценки на 2020 год (78678,2 млн.руб.). Увеличение инвестиций в основной капитал в I полугодии 2020 года к аналогичному периоду 2019 года составило 11,5% (в сопоставимых ценах)¹⁵.

Организациями, не относящимися к субъектам малого предпринимательства, в январе-июне 2020 года использовано 21208,7 млн. руб. инвестиций в основной капитал, что на 10,1% больше, чем в январе-июне 2019 года (в сопоставимой оценке). Наибольшая доля инвестиций в основной капитал приходится на обрабатывающие отрасли производства, при этом отмечается снижение их доли с 50,4% до 47,0%, а объема инвестиций – на 4,4%.

Анализ структуры инвестиций обрабатывающих производств показал, что основная их доля направлена по следующим видам деятельности: производство пищевых продуктов (за 6 месяцев 2020 года – 26,4%, за аналогичный период 2019 года – 22,8%), производство прочей неметаллической минеральной продукции (за 6 месяцев 2020 года – 18,1%, за аналогичный период 2019 года – 21,6%), производство готовых металлических изделий (за 6 месяцев 2020 года – 13,2%, за аналогичный период 2019 года – 4,7%).

Основным источником финансирования инвестиций в январе-июне 2020 года, как и в аналогичном периоде 2019 года, явились собственные средства организаций (66,4%). Привлеченные средства составили 33,6%.

¹⁴ Основной причиной отрицательных результатов по данному направлению стала ликвидация поголовья свиней на крупных свиноводческих комплексах, финансовые проблемы на единственном предприятии в области по откорму крупного рогатого скота в ООО «АПК «Воронежский» и кролиководческом хозяйстве ООО «Ковровский кролик».

¹⁵ В январе-июне 2019 года было зафиксировано снижение объема инвестиций в основной капитал на 4,6%.

Согласно прогнозу оценочное значение показателя «Инвестиции в основной капитал» на 2020 год – 78678,2 млн.руб., прогноз на 2021 – 85165,8 млн.руб. Отмечается, что при сохранении положительных темпов роста инвестиций в основной капитал в III-IV кварталах 2020 года указанные показатели реальны к достижению.

Согласно данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Владимирской области (далее – Владимирстат) в январе-августе 2020 года произошел рост сальдированного финансового результата (прибыль минус убыток) организаций области (без субъектов малого предпринимательства, банков, страховых и бюджетных организаций) по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 27,0%, или до 40717,2 млн.руб. (таблица № 2), что в первую очередь связано с улучшением показателей организаций, относящихся к «обрабатывающим производствам» (32367,3 млн.руб., или на 22,6% больше (в текущих ценах по сравнимому кругу организаций) показателей аналогичного периода 2019 года).

Таблица № 2

Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток)
организаций по видам экономической деятельности

	Январь-август 2020 года, млн.руб.	Январь-август 2020 года в % к январю- августу 2019 года
Всего	40717,2	127,0
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	924,5	88,7
Добыча полезных ископаемых	-71,7	–
Обрабатывающие производства	32367,3	122,6
из них:		
производство пищевых продуктов	9854,9	98,8
производство напитков	-29,5	–
производство текстильных изделий	425,9	рост в 3,3 раза
производство одежды	-10	–
обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения	-136,3	–
деятельность полиграфическая и копирование носителей информации	данные не публикуются	100,6
производство химических веществ и химических продуктов	2677,9	120,5
производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях	13103,5	184,4
производство резиновых и пластмассовых изделий	2206,2	108,3
производство прочих неметаллической минеральной продукции	1477,0	104,0
производство металлургическое	-136,7	–
производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	1956,8	164,0
производство компьютеров, электронных и оптических изделий	113,5	66,4
производство электрического оборудования	1167,2	112,7
производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки	-803,5	–
производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов	-696,8	–
производство прочих транспортных средств и оборудования	655,0	146,5
производство мебели	293,8	74,5
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	1111,0	94,4
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	-35,4	–
Строительство	-32,3	–
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	2285,3	151,5
Транспортировка и хранение	490,9	рост 2,2 раза
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	174,9	–

Сальдированный финансовый результат организаций, занятых в сельском, лесном хозяйствах, охоте, рыболовстве и рыбоводстве, в январе-августе 2020 года составил 924,5 млн.руб., что на 11,3% ниже значения аналогичного периода 2019 года. Значительно ухудшились результаты финансово-хозяйственной деятельности организаций, занятых производством компьютеров, электронных и оптических изделий и производством мебели.

По темпу роста показателя «Сальдированный финансовый результат» за январь-август 2020 года Владимирская область (127,0%) занимает 4 место среди субъектов ЦФО. У 11 субъектов ЦФО зафиксирована отрицательная динамика сальдированного финансового результата.

Сумма прибыли прибыльных организаций за январь-август 2020 года увеличилась к аналогичному периоду прошлого года на 34,0% (с 35956,4 млн.руб. до 48164,7 млн.руб.), а сумма убытка увеличилась в 1,9 раза (с 3896,4 млн.руб. до 7447,5 млн.руб.).

При этом доля прибыльных организаций к общему числу организаций сократилась на 8 процентных пунктов и составила 61,5% (в аналогичном периоде 2019 года доля прибыльных организаций составила 69,5%), одновременно увеличилась доля организаций, получивших убыток с 30,5% до 38,5%. Количество прибыльных организаций составило 337 организаций, количество убыточных организаций – 211 организаций.

За 8 месяцев 2020 года Владимирская область по показателю «Доля прибыльных организаций» занимает 15 место из 18 субъектов ЦФО (средний показатель по ЦФО – 66,4%), а по показателю «Доля убыточных организаций» – 4 место из 18 субъектов ЦФО (средний показатель по ЦФО – 33,6%).

На 2021 год прогноз показателя «Прибыль прибыльных организаций» составляет 88650,0 млн.руб. (с ростом на 1,4% к оценке 2020 года), на 2022 год – 92373,3 млн.руб. (с ростом на 4,2% к 2021 году), на 2023 год – 96437,7 млн.руб. (с ростом на 4,4% к 2022 году).

Согласно отчетам о налоговой базе и структуре начислений по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в бюджет субъекта РФ (Форма 5-ПМ), налоговая база по налогу на прибыль организаций по итогам 2019 год составила 90713,3 млн.руб. и увеличилась по отношению к налоговой базе по итогам 2018 года на 19,9%. Согласно информации, направленной Владимирстат в комитет экономического развития администрации, показатель «Прибыль прибыльных организаций» по полному кругу предприятий за 2019 год составил 86167,4 млн.руб.

Отмечается наличие негативных тенденций увеличения всех видов задолженности организаций. На начало сентября 2020 года суммарная задолженность по обязательствам (кредиторская, задолженность по кредитам банков и займам) организаций области (без субъектов малого предпринимательства, банков, страховых и бюджетных организаций) составила 321793,5 млн.руб. и увеличилась по сравнению с аналогичным периодом 2019 года на 13,8%, в том числе просроченная задолженность составила 14766,8 млн.руб., или 4,6% от общей суммы задолженности (на 1 сентября 2019 года – 4,2%).

Кредиторская задолженность организаций области (без субъектов малого предпринимательства, банков, страховых и бюджетных организаций) на 1 сентября 2020 года составила 195122,6 млн.руб. и увеличилась к аналогичному периоду 2019 года на 19,1%, из нее просроченная – 12752,4 млн.руб., или 6,5% от общей суммы кредиторской задолженности (на 1 сентября 2019 года – 6,7%).

В структуре просроченной кредиторской задолженности на долю задолженности поставщикам приходилось 70,9%, в бюджеты всех уровней – 5,6%, по платежам в государственные внебюджетные фонды – 3,5%. Задолженность по полученным кредитам банков и займам организаций на 1 сентября 2020 года составила 126670,9 млн.руб., из нее просроченная – 2014,4 млн.руб., или 1,6% от общего объема задолженности по полученным кредитам и займам (на 1 сентября 2019 года – 0,8%).

Общее количество организаций, учтенных в статистическом регистре на 01.10.2020, составило 28065 ед. и снизилось по отношению к 01.10.2019 на 7,6% в связи с превышением количества ликвидированных организаций над зарегистрированными. Основная доля организаций области занята оптовой и розничной торговлей, ремонтом автотранспортных средств и мотоциклов (21,6%), операциями с недвижимым имуществом (14,7%) и обрабатывающим производством (11,6%).

Количество официально ликвидированных организаций за январь-сентябрь 2020 года увеличилось по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 869 ед. (в 1,6 раза) и составило 2368 ед. (в аналогичном периоде 2019 года – 1499 ед.).

Количество официально ликвидированных за январь-сентябрь 2020 года организаций в 3,3 раза превышало количество зарегистрированных в этом же периоде (707 организаций). В аналогичном периоде прошлого года такое превышение составляло 1,5 раза.

В общем объеме ликвидированных организаций наибольшую долю составили организации занятые оптовой и розничной торговлей, ремонтом автотранспортных средств, мотоциклов – 34,6% (ликвидировано 819 организаций, превышение над количеством зарегистрированных составило 4,5 раза); организации, занятые строительством – 12,7% (ликвидировано 300 организаций, превышение над количеством зарегистрированных составило 3,6 раза); организации, занятые обрабатывающим производством – 11,8% (ликвидировано 280 организаций, превышение над количеством зарегистрированных составило 2,5 раза).

Оборот малых предприятий (без микропредприятий) во Владимирской области за 6 месяцев 2020 года составил 73494,6 млн.руб. и снизился на 7,2% к аналогичному периоду 2019 года (79233,3 млн.руб.). В структуре оборота малых предприятий (без микропредприятий) основная доля (26,8%) приходится на предприятия, занимающиеся обрабатывающим производством.

Количество индивидуальных предпринимателей сократилось на 934 человека и по состоянию на 01.10.2020 составило 40082.

Основная доля индивидуальных предпринимателей области занята оптовой и розничной торговлей, ремонтом автотранспортных средств и мотоциклов (38,8%) и транспортировкой и хранением (15,8%).

Отмечается негативная динамика увеличения в 4 раза темпа сокращения средней численности работников списочного состава малых предприятий (без внешних совместителей) (без микропредприятий) к аналогичному периоду

прошлого года.¹⁶ Так, численность работников списочного состава малых предприятий (без внешних совместителей) (без микропредприятий) – за 6 месяцев 2020 года составила 54276 чел., что на 7921 чел., или на 12,7%, меньше аналогичного периода 2019 года (62197 чел.).

Анализ показателей, характеризующих качество жизни населения, показал, что в январе-июне 2020 года денежные доходы населения сложились в сумме 198468,0¹⁷ млн.руб. и сократились по сравнению с январем-июнем 2019 года на 1,1%. Имеет место негативная динамика снижения реальных денежных доходов на душу населения, которые в сравнении с январем-июнем 2019 года сократились на 2,3%. Согласно информации о среднедушевых денежных доходах населения по субъектам РФ во II квартале 2020 года, размещенной на сайте Федеральной службы государственной статистики¹⁸, Владимирская область среди 18 субъектов ЦФО по уровню среднедушевых денежных доходов населения занимает 15 место. Ниже среднедушевые доходы только в Брянской, Тамбовской и Костромской областях.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в январе-августе 2020 года составила 33313,6 руб. (таблица № 3), в том числе в августе – 32389,7 руб., и увеличилась по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 5,8% и 2,4%¹⁹ соответственно. Темп роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы по Владимирской области за январь-август 2020 года (к аналогичному периоду 2019 года) превышает среднероссийский показатель²⁰ на 0,2 процентных пункта, а в августе 2020 года (к августу 2019 года) отстает на 1,3 процентных пункта. По темпу роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в январе-августе 2020 года Владимирская область занимает 9 место среди 18 субъектов ЦФО. Меньшее значение темпа роста сложилось в Тульской (105,3%), Ивановской (105,2%), Липецкой (104,9%), Тверской (104,7%), Ярославской (104,5%), Калужской (104,3%), Смоленской (104,2%), Московской (101,5%) и Костромской (100,1%) областях (рис. 2).

¹⁶с 3,1% в январе-июне 2019 года к аналогичному периоду 2018 года до 12,7% в январе-июне 2020 года к аналогичному периоду 2019 года.

¹⁷ Предварительные данные.

¹⁸ <https://rosstat.gov.ru/folder/13397?print=1>

¹⁹ Среднероссийский показатель среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в январе-августе 2020 года составил 49440 руб. (во Владимирской области – 33313,6 руб.), в августе 2020 года – 47649 руб., по ЦФО – 60047 руб. (во Владимирской области – 32389,7 руб.).

²⁰ Данные Федеральной службы государственной статистики, доклад «Социально-экономическое положение России» за январь-август 2020 года: январь-август 2020 года к январю-августу 2019 года – 105,6%, август 2020 года к августу 2019 года – 103,7%.

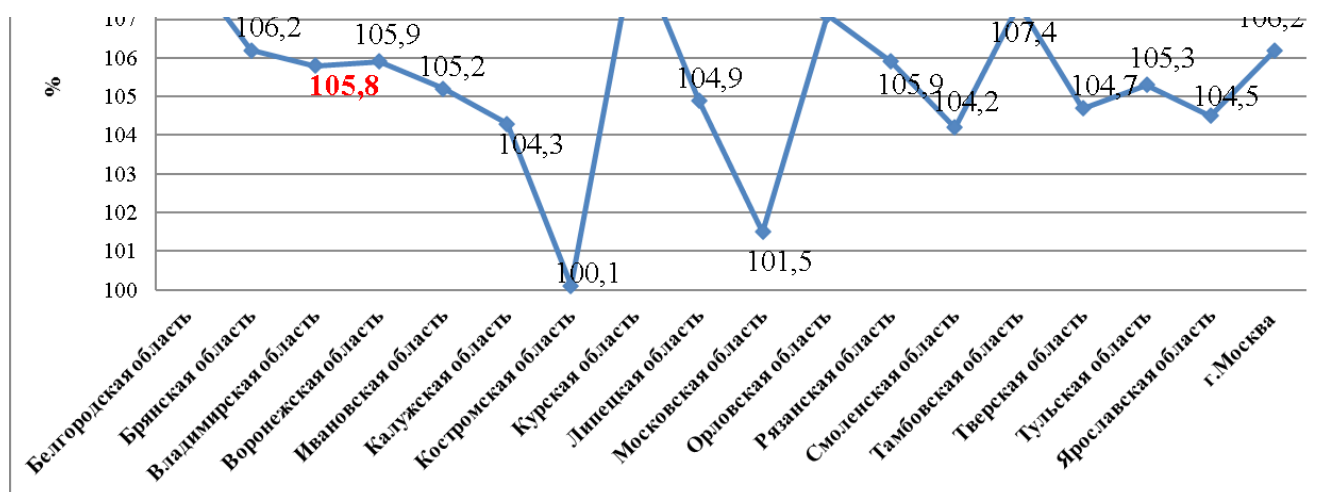


Рис. 2. Темп роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы, сформированный в январе-августе 2020 года в разрезе субъектов ЦФО

Отмечается, что прогнозная оценка показателя на 2020 год (33108,8 руб.) ниже достигнутого за 8 месяцев значения (33313,6 руб.) на 0,6%.

Темп роста номинальной начисленной заработной платы на 2021 год, согласно прогнозу, составляет 6% к ожидаемой оценке 2020 года, а ее размер 35095,3 руб. Указанные прогнозные значения 2021 года реальны к достижению при условии сохранения темпов роста заработной платы, сложившихся в январе-сентябре 2020 года.

Таблица № 3

Среднемесячная начисленная заработная плата по видам экономической деятельности

	Январь-август 2019 года		
	руб.	в %	
		к январю-августу 2018	к уровню среднемесячной заработной платы по Владимирской области
Всего	33313,6	105,8	100,0
из них:			
Сельское, лесное хозяйство охота, рыболовство и рыбоводство	31247,5	105,8	93,8
Добыча полезных ископаемых	29132,3	106,5	87,4
Обрабатывающие производства	36260,9	101,6	108,8
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	39317,7	104,7	118,0
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	26370,1	107,1	79,2
Строительство	25095,3	108,0	75,3
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	28464,3	101,3	85,4
Транспортировка и хранение	34146,2	108,2	102,5
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	22313,4	106,0	67,0
Деятельность в области информации и связи	32273,7	95,8	96,9
Деятельность финансовая и страховая	50060,2	107,2	150,3
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	21932,6	99,8	65,8
Деятельность профессиональная, научная и техническая	43401,1	106,0	130,3
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	18650,6	98,5	56,0
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	38059,5	108,4	114,2
Образование	28090,8	103,0	84,3
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	34422,1	111,6	103,3
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	28874,2	100,8	86,7
Предоставление прочих видов услуг	29812,8	100,4	89,5

Реальная среднемесячная начисленная заработная плата за январь-август 2020 года увеличилась на 2,9% к соответствующему периоду прошлого года, при этом по итогам 2020 года прогнозируется ее снижение на 3,0%, что обусловлено негативным влиянием распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, на 2021 год заложен рост в размере 101,9%.

В III квартале 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года произошло снижение численности экономически активного населения на 1,6%. Численность экономически активного населения в III квартале 2020 года составила 716,9 тыс.чел., что на 1,0% выше прогнозной оценки на 2020 год (710,0 тыс.чел.). Из них 670,0 тыс.чел. (93,5%) были заняты трудовой деятельностью и 46,9 тыс.чел. (6,5%) не имели занятия, но активно его искали. Прогнозное значение численности экономически активного населения на 2021 год составляет 705,0 тыс.чел., или со снижением к ожидаемому уровню 2020 года на 0,7%.

Владимирская область по итогам III квартала 2020 года вошла в 13 субъектов ЦФО (рис. 3), в которых отмечено снижение численности рабочей силы (в возрасте 15 лет и старше).

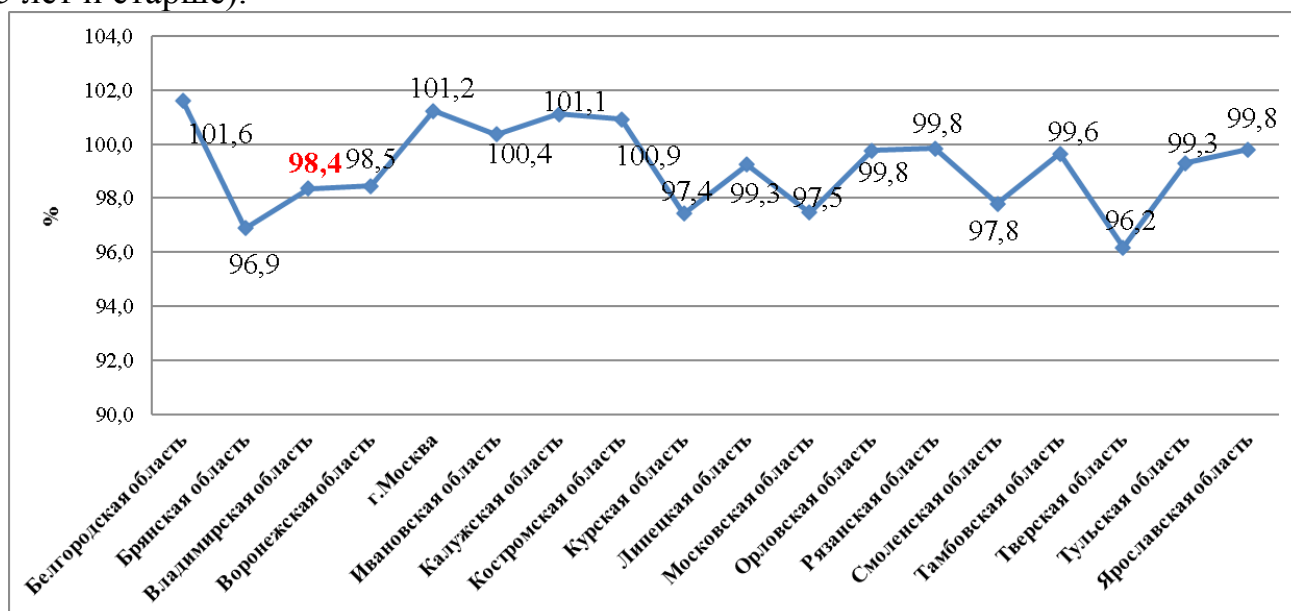


Рис. 3. Рост (снижение) численности рабочей силы (в возрасте 15 лет и старше) в разрезе субъектов ЦФО

Среднесписочная численность работников организаций, включая субъекты малого предпринимательства, за январь-август 2020 года сократилась по сравнению с аналогичным периодом 2019 года (409,6 тыс.чел.) на 2,5 тыс.чел. (0,6%) и составила 407,1 тыс.чел., в августе 2020 года в сравнении с августом 2019 сократилась на 2,0% и составила 399,8 тыс.чел., что составляет 57,8% от занятого населения области.

За январь-август 2020 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года миграционный прирост²¹ уменьшился в 4 раза и составил 619 чел. В сравнении с другими субъектами ЦФО Владимирская область по итогам 8 месяцев 2019 года вошла в 11 субъектов, в которых наблюдается миграционный прирост населения (Белгородская, Брянская, Калужская, Костромская, Курская, Липецкая, Московская, Тамбовская, Тверская, Тульская области), в 7 субъектах – миграционная убыль

²¹ Миграционный прирост в январе-августе 2019 года – 2454 человека.

(Воронежская, Ивановская, Орловская, Рязанская, Смоленская, Ярославская области, г. Москва). Миграционный прирост Владимирской области сформирован из-за положительной миграции с другими странами СНГ (+1265 чел.), при отрицательном значении межрегиональной миграции (-487 чел.) и международной миграции с другими зарубежными странами (-159 чел.).

К началу сентября 2020 года в органах государственной службы занятости населения администрации Владимирской области состояли на учете 32,4 тысячи не занятых трудовой деятельностью граждан (на 23,4 тыс.чел. больше, чем в 2019 году), из них 30,8 тыс.чел. имели статус безработного (на 23,6 тыс.чел. больше, чем в прошлом году).

В августе 2020 года в органы государственной службы занятости населения за содействием в поиске подходящей работы обратились 5162 человека, что на 2292 человека (в 1,8 раза) больше, чем в августе 2019 года. Получили статус безработного 4222 человека, что в 3 раза больше, чем в августе 2019 года.

Прогнозная оценка показателя «Численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения (на конец года)» на 2020 год составляет 25,0 тыс.чел., на 2021 год – 8,1 тыс.чел., что значительно ниже показателей сентября 2020 года (30,8 тыс.чел.). Таким образом, в условиях распространения второй волны новой коронавирусной инфекции COVID-19 существуют значительные риски недостижения прогнозируемых показателей.

Уровень безработицы на 3-х летний период 2021-2023 годов спрогнозирован на уровне 5,3% в 2021 году, 4,8% в 2022 году и 4,6% в 2023 году при достигнутом значении показателя за III квартал 2020 года – 6,5%. Прогнозное значение на 2020 год составляет 6,0%.

Темп роста уровня безработицы по Владимирской области за III квартал 2020 (к аналогичному периоду 2019 года) превышает среднероссийский показатель на 0,2 процентных пункта. В III квартале 2020 года по уровню безработицы и по темпу ее роста Владимирская область занимала 2 место среди 18 субъектов ЦФО (рис. 4 и рис. 5). Выше значение уровня безработицы и темпа ее роста сложились только в Ярославской области.

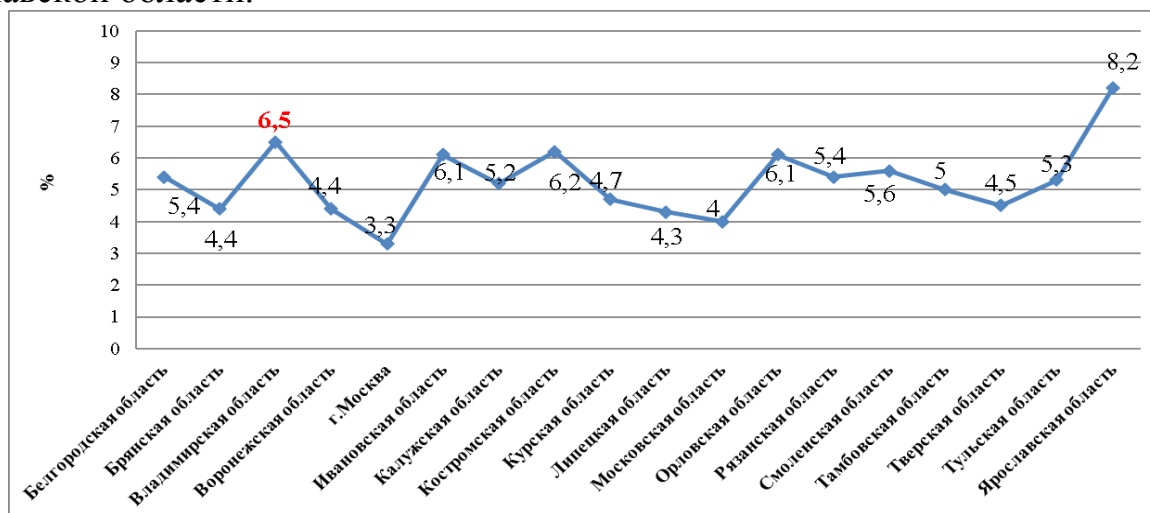


Рис. 4. Уровень безработицы в среднем в июле-сентябре 2020 года в разрезе субъектов ЦФО

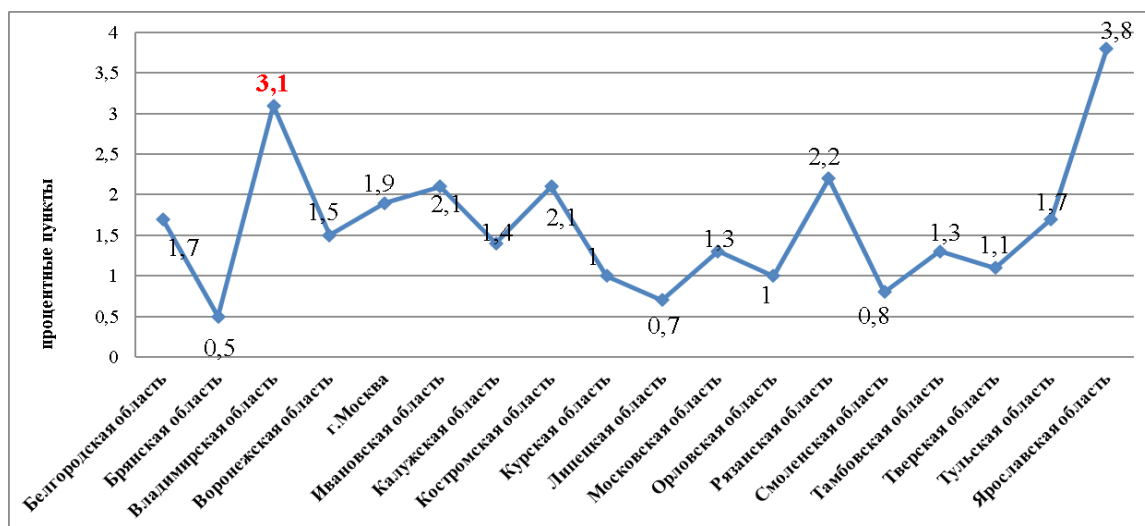


Рис. 5. Темп роста (снижения) уровня безработицы в июле-сентябре 2020 года к аналогичному периоду прошлого в разрезе субъектов ЦФО

Демографическая ситуация, сложившаяся во Владимирской области в январе-августе 2020 года, характеризуется показателями, представленными в таблице № 4.

Таблица № 4

Демографические показатели Владимирской области

	Человек		Январь-август 2020 года к январю-августу 2019 года		На 1000 человек населения ²²	
	январь-август 2020 года	январь-август 2019 года	прирост, снижение (-) в чел.	в %	январь-август 2020 года	январь-август 2019 года
Родившихся	6593	7779	-1186	84,8	7,3	8,6
Умерших	15249	14270	+979	106,9	16,9	15,7
в том числе детей в возрасте до 1 года	41	46	-5	89,1	5,8 ²³	5,6 ²⁴
Естественный прирост, убыль (-)	-8656	-6491			-9,6	-7,1
Зарегистрировано:						
браков	4337	5483	-1146	79,1	4,8	6,0
разводов	2825	3625	-800	77,9	3,1	4,0

По сравнению с январем-августом 2019 года число родившихся уменьшилось на 15,3% (в аналогичном периоде уменьшилось на 9,8%), умерших увеличилось на 6,9% (в аналогичном периоде уменьшилось на 4,5%). Превышение числа умерших над числом родившихся составляет 2,3 раза. Коэффициент рождаемости уменьшился на 15,1%, смертности увеличился на 7,6%. Коэффициент детской смертности увеличился на 3,6% и составил 5,8 умерших на 1000 родившихся.

Характеристика доходов областного бюджета

Законопроектом предлагается установить общий объем плановых назначений доходной части областного бюджета на 2021 год в размере 69936518,4 тыс. руб. (102,2% к плану 2020 года), на 2022 год – 67114440,9 тыс. руб., на 2023 год – 68936826,1 тыс. руб.

В структуре доходов областного бюджета на 2021 год наибольший удельный вес составят налоговые доходы (46084079,3 тыс.руб., или 65,9%). Неналоговые доходы прогнозируются в сумме 760271,6 тыс.руб. (1,1% от общей суммы доходов), безвозмездные поступления – 23092167,5 тыс.руб. (33,0% от общей суммы доходов), что представлено на рис. 6.

²² Показатели месячной оперативной отчетности приведены в пересчете на год.

²³ на 1000 родившихся живыми.

²⁴ на 1000 родившихся живыми.

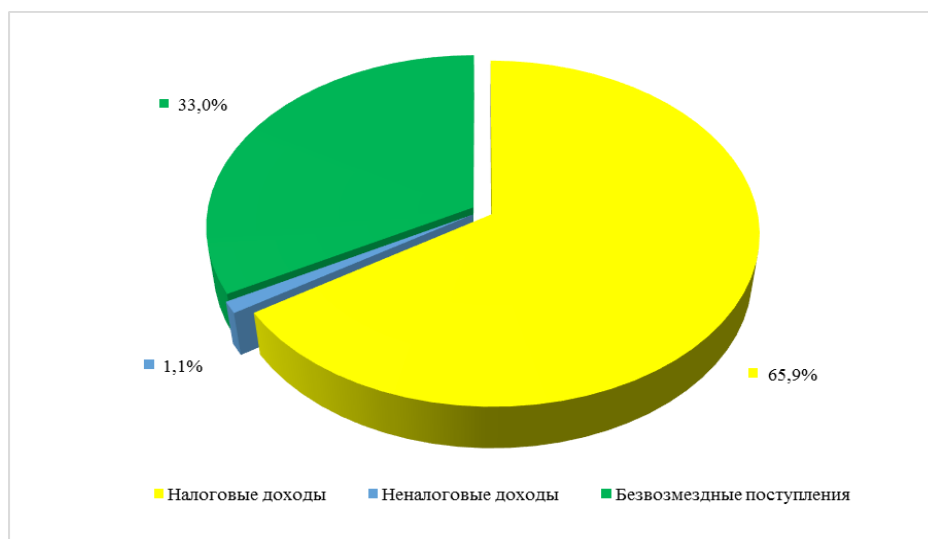


Рис. 6. Структура доходов областного бюджета, запланированных на 2021 год

Доля налоговых доходов в структуре доходных источников областного бюджета уменьшится по сравнению с уточненным планом на 2020 год с 67,1% до 65,9%, доля неналоговых доходов уменьшится с 1,2% до 1,1%. Доля безвозмездных поступлений в структуре доходных источников областного бюджета по сравнению с уточненным планом на 2020 год увеличится с 31,7% до 33%.

Налоговые доходы областного бюджета на 2021 год прогнозируются в сумме 46084079,3 тыс.руб. (9,3% от прогнозируемого ВРП, с ростом к утвержденным Законом № 136-ОЗ плановым показателям 2020 года на 0,4%). По сравнению с утвержденным планом налоговых доходов областного бюджета на 2021 год (47697631,8 тыс.руб.) их прогнозное значение в проекте областного бюджета снижено на 3,4%, что обусловлено корректировкой показателей прогноза социально-экономического развития Владимирской области на 2021 год, а также введением инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций, снижением налоговых доходов в связи с передачей дополнительных поступлений в бюджеты городских округов и муниципальных районов от налога, взимаемого с применением упрощенной системы налогообложения, и налога на профессиональный доход.

Налоговые доходы областного бюджета на 2022 год прогнозируются в размере 49565007,9 тыс.руб. (9,4% от прогнозируемого ВРП, с ростом к показателям 2021 года на 3,9%), на 2023 год – 52005832,2 тыс.руб. (9,3% от прогнозируемого ВРП, с ростом к показателям 2022 года на 1,8%).

В соответствии с приказом ФНС России от 29.12.2016 № ММВ-7-1/736@ Управление Федеральной налоговой службы по Владимирской области (далее – УФНС России по Владимирской области) включено в перечень управлений Федеральной налоговой службы по субъектам РФ, осуществляющих бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов, входящих в консолидированный бюджет соответствующего субъекта РФ.

Прогноз поступлений налоговых доходов областного бюджета, подготовленный УФНС России по Владимирской области в соответствии с утвержденной методикой прогнозирования поступления доходов в консолидированный бюджет Владимирской области на очередной финансовый год

и плановый период, направлен в адрес администрации Владимирской области письмом от 20.10.2020 № 08-04/11796@ и содержит прогнозные значения поступлений по администрируемым налоговым поступлениям.

Проведенный анализ показал, что расчет налоговых доходов проекта областного бюджета осуществлен департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области (далее – ДФБНП) с учетом информации, предоставленной УФНС России по Владимирской области, данных форм статистической налоговой отчетности за 2019 год, динамики поступлений и уровня собираемости налоговых платежей, а также темпов роста основных макроэкономических показателей, утвержденных распоряжением администрации Владимирской области от 09.09.2020 № 740-р «О прогнозе социально-экономического развития Владимирской области на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов».

Счетной палатой с учетом многофакторной модели прогнозирования Региональной информационно-аналитической системы внешнего финансового контроля осуществлен прогноз величины налоговых доходов областного бюджета. Выбор факторов для построения моделей прогнозирования произведен с учетом результатов анализа временных рядов данных за период 2010-2020 гг. и их взаимной корреляционной функции. В результате, по оценке Счетной палаты, планируемый в проекте областного бюджета на 2021 год объем поступлений указанного налога может быть исполнен на уровне 100,8%, что в целом подтверждает достоверность прогноза налоговых доходов областного бюджета, подготовленного ДФБНП.

Общий объем **поступлений налога на прибыль организаций** в доход бюджета области на 2021 год прогнозируется в сумме 14927742,6 тыс.руб. (32,4% от суммы налоговых доходов, или 3,0% от прогнозируемого объема ВРП) со снижением на 0,8% относительно утвержденных Законом № 136-ОЗ плановых показателей 2020 года и полностью (на 100,0%) соответствует утвержденным плановым назначениям на 2021 год. Таким образом, пандемия COVID-19 не оказала значительного влияния на прогнозируемые значения поступлений по налогу на прибыль в областной бюджет в 2021 году, что может быть обусловлено диверсификацией экономики региона.

На 2022 год поступление налога на прибыль организаций спрогнозировано в объеме 15603541,0 тыс.руб. (3,0% от ВРП), на 2022 год – 16344143,0 тыс.руб. (2,9% от ВРП). Прогнозные значения налоговых поступлений по налогу на прибыль, рассчитанные ДФБНП, совпадают с прогнозом УФНС России по Владимирской области.

Проведенный анализ показал, что расчет налога на прибыль организаций на 2021-2023 годы произведен ДФБНП в условиях действующего налогового законодательства на основании данных о прибыли прибыльных организаций, отраженных в прогнозе социально-экономического развития Владимирской области на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов²⁵, данных статистической налоговой отчетности за 2019 год (форма № 5-П «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на прибыль организаций»), иной статистической информации, предоставленной УФНС России по Владимирской области, а также

²⁵ Утвержден распоряжением администрации Владимирской области от 09.09.2020 № 740-р.

собственных прогнозных данных ДФБНП (прогноз налоговых расходов в связи с предоставлением инвестиционного налогового вычета, а также прогноз дополнительных поступлений по погашению задолженности прошлых лет по налогу на прибыль).

Дополнительные поступления по погашению задолженности прошлых лет по налогу на прибыль спрогнозированы на 2021 год в сумме 318974 тыс.руб., на 2022 год в сумме 372532 тыс.руб., на 2023 год в сумме 428416 тыс.руб. с учетом дополнительных поступлений по налогу на прибыль по результатам перерасчетов на основании данных УФНС.²⁶

В соответствии с прогнозом социально-экономического развития Владимирской области на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов прибыль прибыльных организаций (по полному кругу организаций) запланирована в 2021 году в размере 88650,0 млн.руб. (рост на 1,4% к показателю 2020 года – 87426,0 млн.руб.), в 2022 году – 92373,3 млн.руб. (рост на 4,2% к показателю 2021 года), в 2023 году – 96437,7 млн.руб. (рост на 4,4% к показателю 2021 года).

Расчет налога произведен ДФБНП, исходя из налоговой ставки, зачисляемой в областной бюджет, в размере 17% и собираемости налога на уровне 98,5%. При расчете планируемых поступлений налога на прибыль в 2021 году также учтены дополнительные поступления в результате проведения контрольной работы в размере 200000 тыс.руб., сумма исчисленного налога по консолидированной группе налогоплательщиков в размере 814013 тыс.руб., сумма налоговых расходов в связи с предоставлением инвестиционного налогового вычета (685300 тыс.руб.).

Наибольший удельный вес в структуре налога на прибыль организаций, поступающего в областной бюджет, по данным статистической налоговой отчетности (форма 1-НОМ²⁷), составляют поступления от организаций с видом деятельности «Обрабатывающие производства» – 62,3% (по состоянию на 01.10.2020).

Согласно данным Владимирстата²⁸, в январе-августе 2020 года сумма прибыли прибыльных предприятий по указанному виду деятельности увеличилась относительно аналогичного уровня 2019 года на 22,3% и составила 32367,3 млн.руб.

В структуре организаций по виду деятельности «Обрабатывающие производства» значительный рост прибыли в январе-августе 2020 года продемонстрировали организации, занимающиеся производством лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях (рост прибыли на 81,1% – с 7264,4 до 13157,9 млн.руб., сальдированный финансовый результат вырос на 84,4%), а также в производстве текстильных изделий (рост прибыли на 89,8% – с 231,7 до 439,8 млн.руб., сальдированный финансовый результат вырос в 3,3 раза), что свидетельствует о существенном увеличении производства товаров медицинского назначения (медицинские маски, лекарства и др.) в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

²⁶ Данные УФНС от 14.08.2020 № 10-02/8977, представленных в адрес департамента финансов Владимирской области.

²⁷ «Отчет о поступлении налогов и сборов в консолидированный бюджет Российской Федерации по основным видам экономической деятельности».

²⁸ Статистический сборник 2301 за сентябрь 2020 года, раздел 5.2 «Финансовая деятельность организаций».

Счетной палатой с учетом многофакторной модели прогнозирования Региональной информационно-аналитической системы внешнего финансового контроля осуществлен прогноз поступлений налога на прибыль в областной бюджет. Выбор факторов для построения моделей прогнозирования произведен с учетом результатов анализа временных рядов данных за период 2010-2020 годов и их взаимной корреляционной функции. В частности, при прогнозе поступлений налога на прибыль были учтены такие показатели социально-экономического развития области, как «Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности обрабатывающие производства», «Индекс цен производителей на промышленную продукцию», «Прибыль прибыльных организаций», «Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования». В результате, по оценке Счетной палаты, планируемый в проекте областного бюджета на 2021 год объем поступлений указанного налога может быть исполнен на уровне 101,6%, что в целом подтверждает достоверность прогноза поступлений по налогу на прибыль в областной бюджет, подготовленного ДФБНП (с учетом корректировки, связанной с предоставлением инвестиционного налогового вычета).

Недоимка по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в бюджеты субъектов РФ, по состоянию на 01.10.2020 в сравнении с 01.01.2020 увеличилась на 29,1% (составила 359261,0 тыс.руб.), что может быть обусловлено ухудшением экономической ситуации в ряде предприятий региона, связанным с распространением COVID-19.

Поступление *налога на доходы физических лиц* (далее – НДФЛ) на 2021 год прогнозируется в сумме 17090424,0 тыс.руб. (37,1% от суммы налоговых доходов, или 3,4% от ВРП) с увеличением на 1,5% относительно утвержденных Законом № 136-ОЗ плановых показателей 2020 года, но при этом на 4,6% ниже утвержденных плановых назначений на 2021 год, что обусловлено корректировкой показателей прогноза социально-экономического развития Владимирской области на 2021 год и снижением с 0,97 до 0,945 коэффициента собираемости НДФЛ, определенного УФНС РФ по Владимирской области. Кроме того, на снижение прогнозируемой суммы поступлений по НДФЛ влияет рассчитанная УФНС РФ по Владимирской области корректирующая сумма поступлений, учитывающая изменения законодательства о налогах и сборах, а также другие факторы, уменьшающие объем поступлений по НДФЛ в областной бюджет в размере 68451 тыс.руб. в 2021 году, 71189 тыс.руб. в 2022 году и 74037 тыс.руб. в 2023 году.

На 2022 год объем поступлений по НДФЛ спрогнозирован в размере 17794781,0 тыс.руб. (3,4% от ВРП), на 2023 год – 18564154,0 тыс.руб. (3,3% от ВРП). Прогнозные значения налоговых поступлений по НДФЛ, рассчитанные ДФБНП, совпадают с прогнозом УФНС России по Владимирской области.

В основу расчетов НДФЛ положены суммы дохода физических лиц, для которых предусмотрена налоговая ставка в размере 13%, за 2019 год, отраженные в статистической налоговой отчетности форма № 5-НДФЛ «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц, удерживаемому налоговыми агентами», а также ожидаемые темпы роста показателя «Фонд заработной платы работников организаций» согласно прогнозу социально-

экономического развития области (в 2020 году на уровне 98,5%, в 2021 году – 104,6%, в 2022 году – 104,0%, в 2023 году – 104,2%).

По оценке, проведенной Счетной палатой, с учетом многофакторной модели прогнозирования и сложившейся динамики по значениям показателя «Фонд заработной платы» темп роста фонда заработной платы в 2021 году может составить 2,5% по сравнению с 2020 годом, что на 84,0% ниже значения, установленного на 2021 год прогнозом социально-экономического развития Владимирской области (4,6%). Таким образом, темпы роста фонда заработной платы работников организаций, утвержденные прогнозом социально-экономического развития Владимирской области на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов, могут быть завышены, что создает риски невыполнения прогнозируемых величин поступлений по налогу на доходы физических лиц.

При подготовке прогноза учитывалось предлагаемое проектом федерального закона № 1022669-7 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части налогообложения доходов физических лиц, превышающих 5 миллионов рублей за налоговый период»²⁹ изменение с 01.01.2021 налогового законодательства, связанное с увеличением с 13% до 15% налоговой ставки по налогу на доходы физических лиц в отношении доходов физических лиц, превышающих 5 миллионов рублей.

Представленный расчет поступления налога на доходы физических лиц в 2021 году учитывает сумму полученного дохода физическими лицами, для которых предусмотрена налоговая ставка 13%, в размере 197846215 тыс.руб., суммы налоговых вычетов в размере 5348392 тыс.руб., отношение удержанной суммы налога к исчисленной в размере 94,5%, корректирующую сумму поступлений, учитывающую изменения законодательства о налогах и сборах, а также другие факторы, в размере 68451 тыс.руб. В расчете поступления налога на доходы физических лиц в 2021 году также учтены: сумма налога с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частной практикой, в размере 200753 тыс.руб.; сумма налога с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со ст. 228 Налогового кодекса РФ, в размере 464922 тыс.руб.; сумма налога на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента, в размере 434964 тыс.руб.; сумма налога на доходы физических лиц с сумм прибыли контролируемой иностранной компании, полученной физическими лицами, признаваемыми контролирующими лицами этой компании, в размере 3380 тыс.руб.

По оценке, проведенной Счетной палатой, с учетом многофакторной модели прогнозирования и сложившейся динамики по таким показателям как «Фонд заработной платы», «Оборот розничной торговли», «Численность работников»,

²⁹ Принят 11.11.2020 Государственной Думой Федерального собрания РФ в окончательной редакции (Постановление № 9060-7 ГД).

«Индекс потребительских цен на товары и услуги», «Занятое экономически активное население», «Уровень безработицы» предлагаемый проектом бюджета объем поступлений по указанному налогу в областной бюджет в 2021 году может быть исполнен на уровне 99,5%, что в целом подтверждает достоверность прогноза поступлений по НДФЛ в областной бюджет, подготовленного ДФБНП.

Задолженность по налогу на доходы физических лиц в бюджеты субъектов РФ по состоянию на 01.10.2020 в сравнении с 01.01.2020 увеличилась на 31,0% (составила 162111,1 тыс. руб.), что может быть обусловлено ухудшением социально-экономической ситуации в регионе, связанным с распространением COVID-19.

В 2020 году поступление **налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ**, планируется в сумме 5798818,6 тыс.руб. (12,6% от налоговых доходов, или 1,2% от ВРП) с увеличением на 5,2% относительно утвержденных Законом № 136-ОЗ плановых показателей 2020 года, но при этом на 3,2% ниже утвержденных плановых значений 2021 года, что обусловлено корректировкой показателей прогноза социально-экономического развития Владимирской области на 2021 год.

На 2022 год поступления по указанным налогам спрогнозированы в объеме 7282750,0 тыс.руб. (1,4% от ВРП), на 2023 год – 7917807,3 тыс.руб. (1,4% от ВРП).

Плановый объем поступлений рассчитан с учетом прогнозируемых объемов реализации продукции подакцизных товаров (акцизы на пиво, производимое на территории РФ) и данных, предоставленных главными администраторами доходов областного бюджета, с учетом нормативов зачисления акцизов в областной бюджет.

Поступление акцизов на пиво, алкогольную и спиртосодержащую продукцию в 2021 году прогнозируется в объеме 1688486,1 тыс.руб. с увеличением относительно утвержденных плановых показателей 2020 года на 7,0% и на 6,3% ниже утвержденных плановых показателей на 2021 год.

В 2022 году поступление акцизов запланировано в сумме 2103076,2 тыс.руб., в 2023 году – в сумме 2168325,0 тыс.руб.

Прогноз поступления в областной бюджет акцизов на пиво, производимое на территории РФ, в 2021 году составляет 451914,0 тыс.руб., что на 23,4% превышает утвержденные плановые показатели 2020 года и на 15,8% выше утвержденных плановых показателей 2021 года. В 2022 и 2023 годах поступление доходов от данного вида акцизов прогнозируется в размере 471562,0 тыс.руб. Прогнозные значения поступлений по акцизам на пиво, рассчитанные ДФБНП, совпадают с прогнозом УФНС России по Владимирской области.

Расчет поступления акцизов на пиво основан на планируемом объеме реализации по данным отчета УФНС России по Владимирской области №5-АЛ «О налоговой базе и структуре начислений по акцизам на спирт, алкогольную, спиртосодержащую продукцию и пиво». На 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов объем реализации пива прогнозируется в размере 19433 тыс. литров ежегодно. Ставка акциза на пиво в соответствии с Налоговым кодексом РФ увеличится на 4,5% в 2021 году, на 4,3% в 2022 году и на 4,2% в 2023 году (23, 24 и 25 руб. на 1 литр соответственно).

Кроме того, при расчете акцизов на пиво учтена собираемость налога на уровне 92%, а также дополнительные поступления за счет погашения задолженности прошлых лет.

На 2021 год прогноз поступлений доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), подлежащие распределению в бюджеты субъектов РФ, составляет 1227172,1 тыс.руб., что на 2,0% выше утвержденных Законом № 136-ОЗ плановых показателей 2020 года, но при этом на 12,5% ниже утвержденных плановых значений 2021 года. В 2022 году поступление доходов от данного вида акцизов прогнозируется в размере 1621214,2 тыс.руб., в 2023 году – 1686063,0 тыс.руб.

В 2021 году поступления по данному виду акцизов будут распределяться в областной бюджет в централизованном порядке через Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства исходя из объемов розничных продаж по данным Единой государственной автоматизированной системы по установленному Бюджетным кодексом РФ нормативу (80%). Кроме того, в целях компенсации снижения доходов бюджетов субъектов РФ в связи с исключением движимого имущества из объектов налогообложения проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» установлены дополнительные нормативы зачисления акцизов на крепкую алкогольную продукцию в размере 0,5591% на 2021 год и 0,5593% на 2022-2023 годы.

Поступление в 2021 году доходов от уплаты акцизов на этиловый спирт из пищевого и непищевого сырья, на спиртосодержащую продукцию, производимые на территории РФ, направляемые в уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства для распределения между бюджетами субъектов РФ, ожидается в размере 9400 тыс.руб., что на 16,0% превышает утвержденные Законом № 136-ОЗ плановые назначения на 2020 год и на 100,0% соответствует утвержденным Законом № 136-ОЗ плановым показателям 2021 года. Объем поступлений в областной бюджет доходов от уплаты указанных акцизов прогнозируется в 2022 году в размере 10300 тыс.руб., в 2023 году – 10700 тыс.руб.

При расчете учтены устанавливаемые проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» нормативы зачисления указанных акцизов в областной бюджет в размере 0,1081% ежегодно. Ставка акциза на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов в соответствии с Налоговым кодексом РФ в 2021-2023 гг. будет ежегодно увеличена на 4%.

Расчет поступления акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного

дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), производимую на территории РФ, а также на этиловый спирт и спиртосодержащую продукцию осуществлен Межрегиональным операционным Управлением Федерального казначейства.

В соответствии с положениями п. 5 и п. 7 ст. 2 Федерального закона от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» поступления акцизов на крепкую алкогольную продукцию, этиловый спирт и спиртосодержащую продукцию направляются территориальным органом Федерального казначейства в уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства для их последующего распределения между бюджетами субъектов РФ.

Уточнение прогнозного объема акцизов на крепкую алкогольную продукцию, этиловый спирт и спиртосодержащую продукцию будет осуществлено после представления данных на 2021-2023 годы главным администратором доходов – Межрегиональным операционным Управлением Федерального казначейства.

Поступление доходов от уплаты акцизов на бензин автомобильный, дизельное топливо, масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей в областной бюджет прогнозируется в 2021 году в сумме 4110332,5 тыс.руб. с увеличением на 4,5% относительно утвержденных Законом № 136-ОЗ плановых показателей 2020 года и на 1,9% ниже утвержденных плановых назначений на 2021 год, что обусловлено корректировкой показателей прогноза социально-экономического развития Владимирской области на 2021 год.

В 2022 году поступление акцизов на нефтепродукты запланировано в объеме 5179673,8 тыс.руб., в 2023 году – 5749482,3 тыс.руб.

Прогнозные данные по поступлению доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты составлены по данным главного администратора доходов (Межрегиональное операционное Управление Федерального казначейства) с учетом действующего налогового и бюджетного законодательства.

При подготовке прогнозных данных учтено увеличение с 01.01.2021 на 4% ежегодно налоговых ставок по акцизам на автомобильный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей на 2021-2023 годы, учтены изменения норматива распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов РФ и их установление в 2021 году в размере 74,9%, изменения норматива распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджет Владимирской области на уровне 0,9381% (в 2020 году – 0,9451), а также установление дополнительных нормативов зачисления акцизов на нефтепродукты (в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги») на 2021 год – в размере 0,2610%, на 2022-2023 гг. – 0,5687%.

По оценке, проведенной Счетной палатой, с учетом многофакторной модели прогнозирования и сложившейся динамики, объем поступлений по указанному налогу может быть исполнен на уровне 101,2%, что в целом подтверждает достоверность подготовленного ДФБНП прогноза поступлений по налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ, в областной бюджет.

Задолженность по акцизам по состоянию на 01.10.2020 увеличилась в сравнении с 01.01.2020 на 37,8% (составила 196183,0 тыс.руб.), что может быть

обусловлено ухудшением социально-экономической ситуации в регионе, связанным с распространением COVID-19.

Общий объем поступлений в областной бюджет **налогов на совокупный доход** в 2021 году планируется в сумме 3240485,0 тыс.руб. (7,0% от налоговых доходов или 0,7% от ВРП) – на 0,2% ниже утвержденных Законом № 136-ОЗ плановых показателей 2020 года и на 4,9% ниже утвержденных плановых назначений на 2021 год. Расчет произведен на основании данных³⁰ о налогооблагаемой базе 2019 года, средней ставки налога, сумме страховых взносов на обязательное страхование, коэффициента собираемости налога (1,1007), а так же прогнозируемого объема выпадающих доходов областного бюджета в январе-апреле 2021 года в связи с принятым решением о снижении ставок налога в 2020 году и передачи части налога местным бюджетам по дифференцированным нормативам в связи с отменой ЕНВД³¹.

В пояснительной записке к законопроекту также указано, что дополнительные доходы, передаваемые в бюджеты муниципальных образований от налога, взимаемого с применением упрощенной системы налогообложения, составят в 2021 году 325968 тыс.руб., в 2022 году – 350091 тыс.руб., в 2023 году – 359193 тыс.руб.

На 2022 год объем поступлений по указанным налогам прогнозируется в размере 3457511,0 тыс.руб. (0,7% от ВРП, увеличение на 6,7% к значению 2021 года), на 2023 год – 3552108,0 тыс.руб. (0,6% от ВРП, увеличение на 2,7% к значению 2022 года).

Из группы налогов на совокупный доход в областной бюджет зачисляется налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН).

Задолженность по УСН на 01.10.2020 увеличилась в сравнении с 01.01.2020 на 24,1% и составила 134893,8 тыс.руб., что может быть обусловлено ухудшением социально-экономической ситуации в регионе, связанным с распространением COVID-19.

Прогнозируемая сумма поступлений по **налогам на имущество** в областной бюджет в 2021 году составит 4805500,4 тыс.руб. (10,4% от общего объема налоговых доходов, или 1,0% от ВРП) – на 4,2% ниже утвержденных Законом № 136-ОЗ плановых показателей 2020 года и на 7,8% меньше утвержденных плановых назначений на 2021 год, что обусловлено снижением поступлений по налогу на имущество организаций. На 2022 год прогнозируется поступление налогов на имущество в размере 5201164,0 тыс.руб. (1,0 от ВРП), на 2023 год – 5399661,6 тыс.руб. (1,0% от ВРП).

В группе доходов «Налоги на имущество» в 2021 году наибольшую долю составит **налог на имущество организаций** (80,4%), поступление которого прогнозируется в объеме 3864950,4 тыс.руб., что на 5,7% ниже утвержденных Законом № 136-ОЗ плановых показателей 2020 года и на 9,7% меньше утвержденных на 2021 год плановых показателей. В 2022 году поступления по налогу на имущество организаций ожидаются в размере 4233965,0 тыс.руб. (81,4%

³⁰ отчет 5-УСН УФНС России по Владимирской области

³¹ Введен с 01.07.2020 Законом Владимирской области от 29.05.2020 № 37-ОЗ «О введении в действие на территории Владимирской области специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

от общего объема налогов на имущество), в 2023 году – 4403323,6 тыс.руб. (81,5% от общего объема налогов на имущество).

При подготовке прогноза учтен рост налоговой ставки по налогу на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью, до 2,2% в 2021 году (с 1,6% в 2020 году).

В основу прогноза поступлений по налогу на имущество организаций, рассчитываемого от среднегодовой стоимости имущества, положена налоговая база по среднегодовой стоимости имущества из данных статистической налоговой отчетности по форме № 5-НАО «О налоговой базе и структуре начислений по налогу на имущество организаций», подготовленной УФНС России по Владимирской области, уменьшенная на остаточную стоимость имущества, которая будет облагаться по кадастровой стоимости. Кроме того, при расчете налога учтен прогнозируемый объем налоговых льгот в связи с предоставлением государственной поддержки инвестиционной деятельности в соответствии с Законом области от 02.09.2002 № 90-ОЗ³² в размере 189920 тыс.руб. в 2021 году, 153478 тыс.руб. в 2022 году, 115363 тыс.руб. в 2023 году.

Прогноз поступлений по налогу на имущество организаций, рассчитываемого от кадастровой стоимости, произведен с учетом налогооблагаемой базы в виде кадастровой стоимости объектов недвижимости, вступающей в силу с 01.01.2021; налоговых ставок, утвержденных Законом Владимирской области от 09.11.2020 №104-ОЗ³³: для организаций, применяющих общепринятую систему налогообложения – в размере 1,5% в 2021-2023 гг.; для организаций, применяющих специальные налоговые режимы, – 0,1% в 2021 году, 1,5% в 2022 году и 2% в 2023 году.

При подготовке прогноза ДФБНП использованы поправочные коэффициенты, применяемые УФНС России по Владимирской области, а именно: определяемый расчетным путем коэффициент переходящих платежей (0,99) и коэффициент собираемости налога (0,93 в 2021 году, 0,96 в 2022-2023 гг.). Кроме того, учтены собственные прогнозные данные ДФБНП, учитывающие дополнительные поступления по погашению задолженности в размере 20900,4 тыс.руб. в 2021 году, 101463,0 тыс.руб. в 2022 году и 51200,6 тыс.руб. в 2023 году.

Согласно расчетным данным ДФБНП дополнительные поступления в областной бюджет в связи с изменениями, утвержденными Законом Владимирской области от 09.11.2020 №104-ОЗ (переход части организаций на оплату налога на имущество, рассчитываемого по кадастровой стоимости объектов недвижимости), составят 37068,9 тыс.руб.

Прогнозируемое снижение общего объема поступлений по налогу на имущество организаций в 2021 году обусловлено следующим:

– уменьшение налогооблагаемой базы в виде среднегодовой стоимости имущества по данным статистической налоговой отчетности по форме № 5-НАО «О

³² Закон Владимирской области от 02.09.2002 № 90-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Владимирской области».

³³ Закон Владимирской области от 09.11.2020 № 104-ОЗ «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О налоге на имущество организаций».

налоговой базе и структуре начислений по налогу на имущество организаций», являющейся основой для расчета прогнозных значений поступлений по указанному налогу. Так, согласно данным формы 5-НАО за 2018 год, послужившим основой для прогноза поступлений по налогу на имущество организаций в проекте закона об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг., налогооблагаемая база в виде среднегодовой стоимости имущества составляла 208635,6 млн.руб., что на 11,4% выше, чем по данным формы 5-НАО за 2019 год, послужившим основой для прогноза поступлений по налогу на имущество организаций на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. в настоящем законопроекте (187320,0 млн.руб.). Количество налогоплательщиков снизилось с 5838 в 2018 году до 4322 в 2019 году;

– снижение ДФБНП прогнозируемого уровня собираемости налога с 97,4% в 2020 году до 93,0% в 2021 году. Расчет обоснованности снижения величины коэффициента не предоставлен, что делает невозможным оценку корректности применения в расчетах значения «0,93» для данного коэффициента.

Следует отметить, что прогнозное значение ожидаемых в 2021 году поступлений по налогу на имущество организаций, рассчитанное ДФБНП (3864950,4 тыс.руб. в 2021 году), не совпадает с прогнозом УФНС РФ по Владимирской области³⁴ (3914824 тыс.руб.), что может быть обусловлено более ранней подготовкой прогноза со стороны УФНС, не учитывающего изменения областного налогового законодательства, утвержденные Законом Владимирской области от 09.11.2020 №104-ОЗ, а также применением разных коэффициентов собираемости налога.

Расчет прогнозируемых поступлений по налогу на имущество организаций в областной бюджет в 2021-2023 гг., подготовленный УФНС РФ по Владимирской области, в составе документов к проекту бюджета отсутствует.

Счетной палатой с учетом многофакторной модели прогнозирования Региональной информационно-аналитической системы внешнего финансового контроля осуществлен прогноз поступлений налога на имущество организаций в областной бюджет. Выбор факторов для построения моделей прогнозирования произведен с учетом результатов анализа временных рядов данных за период 2010-2020 годы и их взаимной корреляционной функции. В частности, при прогнозе поступлений налога на имущество организаций были учтены такие показатели социально-экономического развития области как «Обрабатывающие производства», «Индекс цен производителей на промышленную продукцию», «Кредиторская задолженность», «Дебиторская задолженность». В результате, по оценке Счетной палаты, планируемый в проекте областного бюджета на 2021 год объем поступлений указанного налога может быть исполнен на уровне 102,7%.

Задолженность по налогу на имущество организаций на 01.10.2020 снизилась по сравнению с 01.01.2020 на 4,0% и составила 317490,5 тыс.руб.

Поступления **транспортного налога** в 2021 году запланированы в размере 937910,0 тыс.руб. (19,5% от общего объема налогов на имущество) с увеличением на 2,9% относительно утвержденных Законом № 136-ОЗ плановых показателей 2020 года и на 1,2% относительно утвержденных плановых назначений на 2021 год. В

³⁴ Письмо УФНС РФ по Владимирской области в адрес администрации Владимирской области от 20.10.2020 № 08-04/11796@.

2022 году поступления по транспортному налогу ожидаются в размере 964559,0 тыс.руб., в 2023 году – 993698 тыс.руб. Прогнозные значения налоговых поступлений по налогу на прибыль, рассчитанные ДФБНП, совпадают с прогнозом УФНС РФ по Владимирской области.

Структуру поступлений по транспортному налогу составляют:

– поступления по транспортному налогу с физических лиц: в 2021 году – 706466,0 тыс.руб. (выше утвержденных плановых показателей 2020 года на 4,3%, 2021 года – на 2,5%), в 2022 году – 726962,0 тыс.руб., в 2023 году – 751368,0 тыс.руб.;

– поступления по транспортному налогу с организаций: в 2021 году – 231444,0 тыс.руб. (ниже утвержденных Законом № 136-ОЗ плановых показателей 2020 года на 1,1%, 2021 года – на 2,9%), в 2022 году – 2375970,0 тыс.руб., в 2022 году – 242330,0 тыс.руб. На уменьшение прогнозируемого объема поступлений по транспортному налогу с организаций повлияло снижение налогооблагаемой базы. Так, утвержденные Законом № 136-ОЗ плановые объемы поступлений по данному налогу рассчитаны, исходя из количества транспортных средств, в 2020 году – 31341 ед., в 2021 году – 31406 ед. Согласно расчету, прилагаемому к настоящему законопроекту, прогнозируемое в 2021 году количество транспортных средств составляет 30888 ед., что на 1,7% ниже предыдущих прогнозных данных (совпадает с расчетом УФНС РФ по Владимирской области).

Расчет плановых поступлений по транспортному налогу как с организаций, так и с физических лиц основан на данных статистической налоговой отчетности УФНС России по Владимирской области формы № 5-ТН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу» о количестве транспортных средств и сумм налога, подлежащего уплате в бюджет по видам транспортных средств, данных исчисленной суммы налога с учетом уровня собираемости налога, а также определяемого расчетным путем коэффициента переходящих платежей (для транспортного налога с организаций) и планируемого объема погашения недоимки по данному налогу.

Задолженность по транспортному налогу с организаций по состоянию на 01.10.2020 в сравнении с 01.01.2020 увеличилась на 8,2% и составила 13616,0 тыс.руб. Отмечаем продолжение сложившейся в предыдущих периодах динамики роста задолженности по транспортному налогу с организаций с увеличением темпов ее роста (за аналогичный период 2019 года задолженность выросла на 2,9%).

Задолженность по транспортному налогу с физических лиц по состоянию на 01.10.2019 в сравнении с 01.01.2019 снизилась на 41,0% и составила 229535,6 тыс.руб.

Поступления *по налогу на игорный бизнес* в 2021-2023 годах запланированы в размере 2640,0 тыс.руб. (0,1% от общего объема налогов на имущество) со снижением на 38,5% относительно утвержденных Законом № 136-ОЗ плановых показателей 2020-2022 гг. Прогнозные значения налоговых поступлений по налогу на игорный бизнес, рассчитанные ДФБНП, совпадают с прогнозом УФНС РФ по Владимирской области. На уменьшение прогнозируемого объема поступлений по

налогу на игорный бизнес повлияло снижение на 38,5% налогооблагаемой базы (с 26 до 16 объектов налогообложения).

Поступления **налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами** (в областной бюджет из этой группы поступает сбор за пользование объектами животного мира) в 2021 году составят 1050,0 тыс. руб. (0,002% от общей суммы налоговых доходов) со снижением на 8,3% относительно утвержденных Законом № 136-ОЗ плановых показателей 2020 года и на 9,1% относительно утвержденных плановых назначений на 2021 год. Прогнозные значения поступлений по данному виду налогов, рассчитанные ДФБНП, совпадают с прогнозом УФНС РФ по Владимирской области. На уменьшение прогнозируемого объема поступлений по данному виду налогов повлияло снижение налогооблагаемой базы.

На 2022 год поступление сбора за пользование объектами животного мира прогнозируется в размере 1080,0 тыс.руб., на 2023 год – 1110,0 тыс.руб.

Задолженность по данному виду налогов по состоянию на 01.10.2020 в сравнении с 01.01.2020 выросла в 3,6 раза и составила 57,0 тыс.руб.

Доходы в виде **государственной пошлины** на 2021 год запланированы в объеме 220054,7 тыс.руб. (0,5% от общей суммы налоговых доходов) со снижением на 11,2% относительно утвержденных Законом № 136-ОЗ плановых показателей 2020 года и на 11,6% относительно утвержденных плановых значений 2021 года. На 2022 год запланировано поступление в размере 224178,9 тыс.руб., на 2023 год – 226846,3 тыс.руб.

Поступление **задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам** в 2021 году составит 4,0 тыс.руб. (со снижением в 10,5 раз относительно утвержденных Законом № 136-ОЗ плановых показателей 2020 года и в 7,3 раза относительно утвержденных плановых назначений на 2021 год). В 2022 и 2023 годах поступление спрогнозировано в объеме 2,0 тыс.руб.

Общая сумма недоимки по налогам и сборам, зачисляемым в областной бюджет, по состоянию на 01.10.2020 составила 1413286,1 тыс.руб. и с начала года увеличилась на 2,0%. Наибольшую долю составили: недоимка по налогу на прибыль организаций (359261,0 тыс.руб., или 25,4% от общей суммы недоимки), недоимка по налогу на имущество организаций (317490,5 тыс.руб. или 22,5% от общей суммы недоимки), недоимка по транспортному налогу с физических лиц (229535,6 тыс.руб., или 16,2% от общей суммы недоимки), недоимка по акцизам (196183,0 тыс.руб., или 13,9% от общей суммы недоимки) и недоимка по налогу на доходы физических лиц (162111,1 тыс.руб., или 11,5% от общей суммы недоимки).

Налоговые расходы областного бюджета прогнозируются в 2021 году в размере 8727,6 млн.руб. (1,8% от величины ВРП), что на 5,8% выше показателя 2020 года. Из этой суммы 7647,3 млн.руб. (87,6%) приходится на долю налоговых расходов вследствие применения льгот, вычетов и преференций, предоставляемых федеральным законодательством.

В 2022 году налоговые расходы прогнозируются в областном бюджете в размере 9082,5 млн.руб. (1,7% от величины ВРП), что на 4,1% выше показателя 2021

года, в 2023 году – в размере 9505,2 млн.руб. (1,7% от величины ВРП), что на 4,7% выше показателя 2022 года.

Неналоговые доходы областного бюджета на 2021 год предусмотрены в сумме 760271,6 тыс.руб., что на 4,8% меньше уточненного плана на 2020 год и на 4,5% меньше плана на 2021 год, утвержденного Законом № 136-ОЗ, на 2022 год – 823350,1 тыс.руб., на 2023 год – 702337,8 тыс.руб. Удельный вес неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета в 2021 году составит 1,1% (по уточненному плану на 2020 год – 1,2%), по прогнозу на 2022 год – 1,2%, на 2023 год – 1%. В структуре неналоговых доходов 2021 года основную часть (76,9%) составят штрафы, санкции, возмещение ущерба (рис. 7).



Рис. 7. Структура неналоговых доходов областного бюджета на 2021 год

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности, прогнозируются на 2021 год в сумме 63788,1 тыс.руб., что на 13% больше уточненного плана на 2020 год и на 20,2% больше плана на 2021 год, утвержденного Законом № 136-ОЗ, на 2022 год – 60801,2 тыс.руб., на 2023 год – 63711,4 тыс.руб. Основным источником увеличения плановых назначений на 2021 год по отношению к уточненному плану на 2020 год является рост на 21,2% объема доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов РФ.

Наибольший объем доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, администрируется главным администратором доходов – департаментом имущественных и земельных отношений Владимирской области (далее – ДИЗО). В соответствии с Бюджетным кодексом РФ прогнозирование доходов в областной бюджет должно осуществляться главными администраторами доходов на основании утвержденных ими методик прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет.

Проведенный анализ показал, что расчет поступления в 2021-2023 годах доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, произведен ДИЗО в целом в соответствии с утвержденной им

методикой прогнозирования, за исключением доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ, и доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов РФ и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ), что отражено в настоящем заключении ниже.

Структура планируемых доходов областного бюджета в 2021 году от использования имущества, находящегося в государственной собственности, представлена на рис. 8.



Рис. 8. Структура планируемых доходов областного бюджета в 2021 году от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности

Основным доходным источником в данной группе (72,1%) являются доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов РФ (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ), которые на 2021 год прогнозируются в сумме 45964,9 тыс.руб. (с превышением на 21,2% относительно уточненного плана на 2020 год), в 2022 году – 47803,5 тыс.руб., в 2023 году – 49715,6 тыс.руб. Проведенный анализ показал, что увеличение прогнозируемого объема вышеуказанных доходов связано с планируемым заключением договоров аренды в отношении 30 земельных участков общей площадью 396520 кв.м (39,7 га), в том числе 18 участков для индивидуального жилищного строительства в с. Суходол Суздальского района³⁵. В

³⁵ Кроме того, запланирована продажа 4-х участков в городе Владимире для объектов общественно-делового назначения, 2-х участков в Суздальском районе (Новоалександровское сельское поселение) для сельскохозяйственного производства и для предоставления коммунальных услуг, 2-х участков в г. Муроме и Муромском районе (для индивидуального жилищного строительства, производства), участка в г. Камешково для ведения садоводства и огородничества, участка в г. Вязники для индивидуального жилищного строительства, участка в г. Киржаче для производственной базы, находящегося в пользовании ГУП «Владоблжилкомхоз», участка из земель

2021 году запланировано прекращение договора аренды земельного участка с кадастровым номером 33:05:000000:359 площадью 1752,8 га, заключенного ДИЗО с СПК «Шихобалово» для сельскохозяйственного производства, в результате раздела земельного участка, и перезаключение договора аренды на образованные земельные участки площадью 876,4 га. В отношении оставшейся части (площадью 876,4 га) земельного участка кадастровым номером 33:05:000000:359 в 2021 году запланирован выкуп. Учитывая особенности порядка расчета доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов РФ, установленного методикой прогнозирования поступлений доходов областного бюджета, администрируемых ДИЗО, утвержденной распоряжением ДИЗО от 07.07.2020 №997, предполагаемая сумма не учтенного в проектировках областного бюджета на 2021 год дохода от возможной продажи вышеуказанного земельного участка, оценочно, может составить 1656,4 тыс.руб.³⁶

Согласно методике прогнозирования поступлений доходов областного бюджета, администрируемых ДИЗО, утвержденной распоряжением ДИЗО от 07.07.2020 № 997, в процессе расчета прогноза доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов РФ (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ), должен учитываться показатель «Индекс, учитывающий изменение кадастровой стоимости земельных участков», который не предусмотрен в формуле, установленной для применения при прогнозировании поступлений на очередной финансовый год и плановый период, на что Счетной палатой обращалось внимание при подготовке заключения на проект закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Расчет вышеуказанных поступлений на 2021-2023 годы произведен с учетом индекса потребительских цен в размере 104% (ежегодно), установленного в Прогнозе социально-экономического развития Владимирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденном распоряжением администрации Владимирской области от 09.09.2020 № 740-р.

Расчет поступления доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов РФ (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ), на 2021 год произведен главным администратором доходов (ДИЗО) в соответствии с установленной формулой в методике прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет на основании следующих данных:

– фактическая сумма площади земельных участков, находящихся в государственной собственности Владимирской области, переданных в аренду на дату формирования прогноза – 2865,87 га (на 2,5%, или на 72,06 га меньше, чем при прогнозировании доходов на 2020 год, – 2937,93 га);

особо охраняемых территорий и объектов в районе озера Запольское.

³⁶ Согласно ч. 2 ст. 5 Закона Владимирской области от 12.03.2007 № 19-ОЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения на территории Владимирской области» 3% от кадастровой стоимости земельного участка (55212,3 тыс.руб.).

– общая площадь переданных в аренду земельных участков, находящихся в государственной собственности Владимирской области, по договорам аренды, которые прекратят свое действие в текущем финансовом или очередном финансовом годах – 876,92 га (на 50%, или на 877,63 га меньше, чем при прогнозировании доходов на 2020 год, – 1754,55 га);

– общая площадь земельных участков, находящихся в государственной собственности Владимирской области, которые вовлечены и (или) предполагаются к вовлечению в арендные отношения в текущем финансовом году, а также в очередном финансовом году путем заключения договоров аренды – 39,65 га (на 68,5%, или на 16,12 га больше, чем при прогнозировании доходов на 2020 год, – 23,53 га);

– средняя годовая стоимость аренды одного гектара площади земельных участков, находящихся в государственной собственности Владимирской области, в текущем финансовом году – 11,7 тыс.руб. (на 11,4%, или на 1,5 тыс.руб. меньше, чем при прогнозировании доходов на 2020 год, – 13,2 тыс.руб.);

– индекс потребительских цен, установленный на 2021 год, – 104% (на 0,3 процентных пункта меньше, чем при прогнозировании доходов на 2020 год, – 104,3%);

– задолженность по уплате арендной платы, которая возникла в предыдущие периоды и взыскивается в судебном порядке, – 21280,9 тыс.руб. (на 0,1%, или на 25,7 тыс.руб. меньше, чем при прогнозировании доходов на 2020 год, – 21306,6 тыс.руб.).

Учитывая сложившуюся за текущий период 2020 года динамику поступления в областной бюджет доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов РФ (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ), прогнозируемые на 2021 год плановые назначения реальны к достижению. Так, за январь-сентябрь 2020 года поступило 43512,4 тыс.руб., что составляет 114,7% от уточненного годового плана.

В составе доходов областного бюджета от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в 2021 году согласно законопроекту предусмотрено поступление *доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов РФ*, в сумме 12738,1 тыс.руб. (на 1% больше уточненного плана на 2020 год), в 2022 году – 7993,6 тыс.руб. (на 37,3% меньше прогноза на 2021 год), в 2023 году – 8287,5 тыс.руб. Прогнозируемое снижение доходов на 2022-2023 годы в сравнении с планом на 2021 год связано с отсутствием планируемых на 2022-2023 годы доходов в виде прибыли государственного унитарного предприятия Владимирской области (далее – ГУП) «Владоблжилкомхоз», которые на 2021 год запланированы распоряжением администрации Владимирской области от 26.08.2020 № 690-р³⁷ в сумме 4431,1 тыс.руб. В соответствии с постановлением администрации Владимирской

³⁷ «Об утверждении показателей экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Владимирской области и хозяйственных обществ с долей участия Владимирской области в уставном капитале более 50% на 2020-2022 годы».

области от 19.05.2020 № 312³⁸ предусмотрена реорганизация ГУП «Дорожно-строительное управление № 3» в форме присоединения к нему ГУП «Владоблжилкомхоз». Согласно распоряжению ДИЗО от 20.05.2020 № 803 срок представления на утверждение в ДИЗО передаточного акта, включающего передачу прав и обязанностей, и актов приема-передачи государственного имущества, передаваемого от ГУП «Владоблжилкомхоз» ГУП «Дорожно-строительное управление № 3», установлен до 20.11.2020.

Доходы в виде *прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ*, согласно законопроекту, запланированы в 2021 году в размере 1778,4 тыс.руб., что меньше уточненных плановых значений 2020 года на 13,5%, в 2022 году – 3118,1 тыс.руб. (на 75,3% больше, чем на 2021 год), в 2023 году – 3790,5 тыс.руб. Ожидаемый рост поступлений доходов в 2022-2023 годах к плану 2021 года связан с запланированными значениями показателя «Сумма дивидендов (часть прибыли), подлежащая перечислению в бюджет» для АО «Владимирский тепличный комбинат» (на 2020 год – 93,5 тыс.руб.³⁹, на 2021 год – 1340,5 тыс.руб.⁴⁰, на 2022 год – 1449,7 тыс.руб.⁴¹). Отмечаем, что в 2021 году запланирована продажа акций АО «Владимирский тепличный комбинат» в размере 100% (информация представлена в настоящем заключении ниже), что свидетельствует о рисках невыполнения плановых показателей доходов областного бюджета.

В соответствии с п. 4 р. II Положения о порядке составления проекта областного бюджета и проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденного распоряжением администрации Владимирской области от 17.05.2019 № 419-р, к полномочиям ДИЗО при составлении проекта областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период отнесена разработка проекта распоряжения администрации Владимирской области об утверждении показателей экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Владимирской области и хозяйственных обществ с долей участия Владимирской области в уставном капитале более 50%.

Показатели экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Владимирской области и хозяйственных обществ с долей участия Владимирской области в уставном капитале более 50% на 2021-2023 годы утверждены распоряжением администрации Владимирской области от 24.09.2020 № 794-р в сроки, установленные Планом мероприятий по оздоровлению государственных финансов Владимирской области, утвержденном постановлением администрации Владимирской области от 23.11.2015 № 1160 (до 1 октября). Утвержденные показатели экономической эффективности деятельности на 2021-2023 годы представлены в приложении к заключению.

³⁸ «О реорганизации государственного унитарного предприятия Владимирской области «Дорожно-строительное управление № 3».

³⁹ Подлежит перечислению в 2021 году.

⁴⁰ Подлежит перечислению в 2022 году.

⁴¹ Подлежит перечислению в 2023 году.

На 2021 год прогнозирование доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов РФ, и доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ, осуществлено на основании запланированных на 2020 год показателей прибыли и дивидендов, подлежащих перечислению в бюджет, утвержденных распоряжением администрации Владимирской области от 26.08.2020 № 690-р.

По результатам анализа распоряжений администрации Владимирской области от 26.08.2020 № 690-р⁴² и от 24.09.2020 № 794-р⁴³ отмечена некачественная подготовка ДИЗО документов, устанавливающих показатели экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Владимирской области и хозяйственных обществ с долей участия Владимирской области в уставном капитале более 50%. Так, в приложении № 1 к распоряжению администрации Владимирской области от 26.08.2020 № 690-р⁴⁴ допущена техническая ошибка: в показателе «Чистые активы» для ГУП «Дорожно-строительное управление № 3» на 2020 год пропущен «0», в результате чего плановое значение отражено в размере 160000,0 тыс.руб. вместо 1600000,0 тыс.руб.

В приложении № 1 к распоряжению администрации Владимирской области от 24.09.2020 № 794-р⁴⁵ допущены две технические ошибки. В показателе «Выручка» для ГУП «Дорожно-строительное управление № 3» на 2023 год пропущен «0», в результате чего плановое значение отражено в размере 324000,0 тыс.руб. вместо 3240000,0 тыс.руб. В показателе «Выручка» для ГУП «Областное проектно-изыскательское архитектурно-планировочное бюро» на 2022 год также пропущен «0», в результате чего плановое значение отражено в размере 3500,0 тыс.руб. вместо 35000,0 тыс.руб.

В результате допущенных ошибок в распоряжениях администрации Владимирской области указаны и неверные суммы установленных значений показателей государственных унитарных предприятий Владимирской области.

Обращено внимание, что по итогам 2019 года и I полугодия 2020 года деятельность ГУП «Владоблжилкомхоз» убыточна, в 2019 году убыток составил 13480,0 тыс.руб., за I полугодие 2020 года – 3444,0 тыс.руб. при планируемом на 2020 год размере чистой прибыли 44311,0 тыс.руб., что свидетельствует о рисках невыполнения в 2021 году плановых доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей ГУП «Владоблжилкомхоз» в сумме 4431,1 тыс.руб. Анализ показал, что 22.10.2020 ГУП

⁴² «Об утверждении показателей экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Владимирской области и хозяйственных обществ с долей участия Владимирской области в уставном капитале более 50% на 2020-2022 годы».

⁴³ «Об утверждении показателей экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Владимирской области и хозяйственных обществ с долей участия Владимирской области в уставном капитале более 50% на 2021-2023 годы».

⁴⁴ «Об утверждении показателей экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Владимирской области и хозяйственных обществ с долей участия Владимирской области в уставном капитале более 50% на 2020-2022 годы».

⁴⁵ «Об утверждении показателей экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Владимирской области и хозяйственных обществ с долей участия Владимирской области в уставном капитале более 50% на 2021-2023 годы».

«Владоблжилкомхоз» на основании распоряжения директора ДИЗО от 30.09.2020 № 1469 проведены торги по продаже недвижимого имущества, расположенного по адресу: Владимирская область, Петушинский р-н, г. Петушки, ул. Лесхозная, цена продажи составила 1970,0 тыс.руб. Продажа иного недвижимого/движимого имущества на момент подготовки настоящего заключения ГУП «Владоблжилкомхоз» не осуществляется⁴⁶.

На плановый период 2022-2023 годов прогнозирование рассматриваемых доходов осуществлено на основании запланированных на 2021 и 2022 годы показателей прибыли и дивидендов, подлежащих перечислению в бюджет, утвержденных распоряжением администрации Владимирской области от 24.09.2020 № 794-р.

В ходе экспертизы законопроекта установлено, что прогнозирование доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ, на плановый период 2022-2023 годов осуществлено ДИЗО в нарушение ст. 160¹ Бюджетного кодекса РФ без учета положений методики прогнозирования поступлений доходов областного бюджета. Так, согласно методике прогнозирования поступлений доходов областного бюджета, администрируемых ДИЗО, утвержденной распоряжением ДИЗО от 07.07.2020 № 997, объем поступлений в областной бюджет *на очередной* финансовый год по доходам от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов РФ, а также в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ, должен рассчитываться на основе показателей экономической эффективности деятельности, устанавливаемых для унитарных предприятий и хозяйственных обществ. Вместе с тем, методика прогнозирования поступлений доходов областного бюджета, администрируемых ДИЗО⁴⁷, *не содержит* положений о прогнозировании доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ, *на плановый период*, на что Счетной палатой также обращалось внимание при подготовке заключения на проект закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». Прогнозирование указанных доходов на плановый период 2022 и 2023 годов осуществлено ДИЗО на основании планируемых к утверждению для хозяйственных обществ на 2021 и 2022 годы показателей экономической эффективности деятельности при том, что порядок расчета (формула, исходные данные и их источник) в методике прогнозирования не установлен.

Отмечается, что основную долю в прогнозной сумме доходов *от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов РФ*, на 2022 и 2023 годы (86% и 84,9%, соответственно) занимают доходы от перечисления части прибыли ГУП «Дорожно-строительное управление № 3» (7130,0 тыс.руб., ежегодно), в отношении

⁴⁶ Согласно данным официального сайта <https://torgi.gov.ru/>.

⁴⁷ Утверждена распоряжением ДИЗО от 07.07.2020 № 997.

которого на 2021 год запланирована приватизация (информация указана в настоящем заключении ниже).

Проведенный Счетной палатой анализ плановых показателей эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Владимирской области и хозяйственных обществ с долей участия Владимирской области в уставном капитале более 50% показал, что для ряда предприятий и хозяйственных обществ запланировано ухудшение показателей эффективности их деятельности.

На 2021-2023 годы по пяти государственным унитарным предприятиям отдельные показатели запланированы в меньшем размере, чем фактически достигнутые значения за 2019 год. Так, например, выручка ГУП «Дорожно-строительное управление № 3» на 2021 год запланирована в размере на 26,5% меньше (или на 1134485,0 тыс.руб.), чем фактическое значение за 2019 год, на 2022 год – на 24,2% (или на 1034485,0 тыс.руб.), на 2023 год – на 24,2% (или на 1034485,0 тыс.руб.); чистая прибыль предприятия на 2021 год запланирована в размере на 23,9% меньше (или на 21714,0 тыс.руб.), чем фактическое значение за 2019 год, на 2022 год – на 21,5% (или на 19514,0 тыс.руб.), на 2023 год – на 21,5% (или на 19514,0 тыс.руб.). По итогам работы в 2019 году выручка предприятия составила 4274485,0 тыс.руб., чистая прибыль – 90814,0 тыс.руб., сумма прибыли, поступившая в 2019 году в областной бюджет по итогам деятельности за 2018 год, – 7993,5 тыс.руб. Кроме того, для ГУП «Дорожно-строительное управление № 3» запланировано снижение чистых активов на 2022 и 2023 годы относительно 2021 года: на 2021 год – 1648000,0 тыс.руб., на 2022 год – 1649000,0 тыс.руб., на 2023 год – 1650000,0 тыс.руб.

Выручка ГУП «Владимирский автовокзал» на 2021 год запланирована в размере на 14,8% меньше (или на 13062,0 тыс.руб.), чем фактическое значение за 2019 год, на 2022-2023 годы – на 12,1% (или на 10637,0 тыс.руб.); стоимость чистых активов предприятия на 2021-2023 годы запланирована в размере на 61,7% меньше (или на 24191,0 тыс.руб.), чем фактическое значение за 2019 год. По итогам работы в 2019 году выручка предприятия составила 88062,0 тыс.руб., стоимость чистых активов составила 39191,0 тыс.руб., предприятием получен убыток в размере 12753,0 тыс.руб.

Выручка ГУП «Областное проектно-изыскательское архитектурно-планировочное бюро» на 2021 год запланирована в размере на 45,9% меньше (или на 29302,0 тыс.руб.), чем фактическое значение за 2019 год, на 2022 год – на 45,1% (или на 28802,0 тыс.руб.), на 2023 год – на 43,6% (или на 27802,0 тыс.руб.); чистая прибыль предприятия на 2021 год запланирована в размере на 32,3% меньше (или на 478,0 тыс.руб.), чем фактическое значение за 2019 год, на 2022 год – на 29% (или на 428,0 тыс.руб.), на 2023 год – на 25,6% (или на 378,0 тыс.руб.); стоимость чистых активов предприятия на 2021 год запланирована в размере на 6,3% меньше (или на 938,0 тыс.руб.), чем фактическое значение за 2019 год, на 2022 год – на 4,9% (или на 738,0 тыс.руб.), на 2023 год – на 4,3% (или на 638,0 тыс.руб.). По итогам работы в 2019 году выручка предприятия составила 63802,0 тыс.руб., стоимость чистых активов – 14938,0 тыс.руб., чистая прибыль – 1478,0 тыс.руб., сумма прибыли, поступившая в 2019 году в областной бюджет по итогам деятельности за 2018 год, – 384,8 тыс.руб.

Выручка ГУП «Медтехника» на 2021 год запланирована в размере на 28,7% меньше (или на 12945,0 тыс.руб.), чем фактическое значение за 2019 год, на 2022 год – на 28,2% (или на 12745,0 тыс.руб.), на 2023 год – на 27,8% (или на 12545,0 тыс.руб.); чистая прибыль предприятия на 2021 год запланирована в размере на 73,4% меньше (или на 2580,0 тыс.руб.), чем фактическое значение за 2019 год, на 2022 год – на 73% (или на 2566,0 тыс.руб.), на 2023 год – на 72,4% (или на 2546,0 тыс.руб.); стоимость чистых активов предприятия на 2021 год запланирована в размере на 21,1% меньше (или на 4002,0 тыс.руб.), чем фактическое значение за 2019 год, на 2022 год – на 15,8% (или на 3002,0 тыс.руб.), на 2023 год – на 13,2% (или на 2502,0 тыс.руб.). По итогам работы в 2019 году выручка предприятия составила 45145,0 тыс.руб., стоимость чистых активов – 19002,0 тыс.руб., чистая прибыль – 3516,0 тыс.руб., сумма прибыли, поступившая в 2019 году в областной бюджет по итогам деятельности за 2018 год, – 265,8 тыс.руб.

Для ГУП «Владимиргражданпроект» стоимость чистых активов на 2021 год запланирована в размере на 6,7% меньше (или на 3815,0 тыс.руб.), чем фактическое значение за 2019 год, на 2022 год – на 7,3% (или на 4145,0 тыс.руб.), на 2023 год – на 7,1% (или на 4045,0 тыс.руб.).

В 2021 году запланировано поступление части прибыли от ГУП «Бюро технической инвентаризации» в сумме 315,0 тыс.руб. по результатам работы за 2020 год. При этом, согласно бухгалтерской отчетности предприятия, за 2019 год получен чистый убыток в размере 5573,0 тыс.руб., за 9 месяцев 2020 года получен чистый убыток в размере 8258,0 тыс.руб.

Планирование показателя чистой прибыли для ООО «Владимиртеплогаз» на 2021-2023 годы в меньшем размере, чем фактическое значение в 2019 году, : на 2021 год – на 91,2% (или на 12206,0 тыс.руб.), на 2022 год – на 63,4% (или на 8493,0 тыс.руб.), на 2023 год – на 60,2% (или на 8061,0 тыс.руб.). За 2019 год чистая прибыль общества составила 13389,0 тыс.руб. При этом значение показателя выручки на 2021 год запланировано с ростом относительно фактического значения 2019 года на 11,2%, на 2022 год – на 2,4% больше планового значения 2021 года, на 2023 год – на 3% больше планового значения 2022 года. Для ООО «Владимиртеплогаз» на 2021-2023 годы запланировано снижение по показателю «Стоимость чистых активов» на 2,3% (с 146482,0 тыс.руб. до 143167,0 тыс.руб.) при фактическом значении за 2019 год – 164523,0 тыс.руб.

На 2021-2023 годы плановые значения по показателю «Сумма дивидендов (части прибыли), подлежащая перечислению в бюджет» для ООО «Телерадиокомпания «Губерния-33» и ООО «Владимирская радиовещательная компания» определены в размере 0,0 тыс.руб., для ГУП «Владимирский автовокзал» – 0,0 тыс.руб., для ОАО «Суздальское АТП» – 0,0 тыс.руб.

На 2020-2022 годы не планируется изменение отдельных показателей деятельности таких организаций, как, например, ГУП «Бюро технической инвентаризации» и АО «Ковровское ПАТП» (все показатели), АО «Муромское ПАТП» (показатели «Выручка», «Чистая прибыль», «Сумма прибыли (дивидендов (части прибыли)), подлежащая перечислению в бюджет»), ОАО «Камешковское АТП» (показатели «Чистая прибыль», «Стоимость чистых активов», «Сумма дивидендов (части прибыли), подлежащая перечислению в бюджет»),

ОАО «Суздальское АТП» (показатели «Чистая прибыль», «Сумма прибыли (дивидендов (части прибыли)), подлежащая перечислению в бюджет»), АО «Корпорация развития Владимирской области», ГУП «Владимирский автовокзал», ОАО «Селивановское АТП», (показатель «Стоимость чистых активов»), ООО «Владимирская радиовещательная компания» (показатели «Выручка», «Стоимость чистых активов» и «Сумма прибыли (дивидендов (части прибыли)), подлежащая перечислению в бюджет»), ООО «Телерадиокомпания «Губерния-33» (показатели «Стоимость чистых активов» и «Сумма прибыли (дивидендов (части прибыли)), подлежащая перечислению в бюджет»).

Прогнозирование объема выручки на 2021-2023 годы в меньшем объеме относительно фактического значения за 2019 год запланировано для следующих акционерных обществ: АО «Меленковское АТП», ОАО «Камешковское АТП», АО «Владагролизинг», ОАО «Селивановское АТП», ОАО «Суздальское АТП», АО «Ковровское ПАТП» и АО «Гороховецкое АТП»⁴⁸. Прогнозирование размера чистой прибыли на 2021-2023 годы в меньшем объеме относительно фактического значения за 2019 год запланировано для всех акционерных обществ, кроме АО «Муромское ПАТП», а именно: АО «Меленковское АТП», ОАО «Камешковское АТП», АО «Владагролизинг», ОАО «Селивановское АТП», ОАО «Суздальское АТП», АО «Ковровское ПАТП», АО «Гороховецкое АТП»⁴⁹, АО «Владимирский тепличный комбинат» и АО «Корпорация развития Владимирской области».

Планируемый размер отчислений в бюджет от прибыли государственных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, соответствует положениям Закона Владимирской области от 06.11.2001 № 104-ОЗ «О порядке управления и распоряжения имуществом (объектами), находящимся в государственной собственности Владимирской области» (далее – Закон № 104-ОЗ) и составляет 10% для пяти унитарных предприятий⁵⁰, 25% для двух предприятий⁵¹.

Планируемый размер дивидендов, подлежащих перечислению в областной бюджет, соответствует Положению о дивидендной политике Владимирской области как акционера, утвержденному постановлением администрации Владимирской области от 15.12.2014 № 1276, и составляет 35% для восьми акционерных обществ⁵² и 50% для АО «Корпорация развития Владимирской области». Для ООО «Владимиртеплогаз» планируемый размер дивидендов, подлежащих перечислению в областной бюджет, 11,4%.

Обращено внимание на отсутствие необходимой нормативной правовой базы Владимирской области, регулирующей деятельность обществ с долей государственного участия, как того требует Закон № 104-ОЗ. В нарушение ст.ст. 26,

⁴⁸ На 2021-2022 годы.

⁴⁹ На 2021-2022 годы.

⁵⁰ ГУП «Бюро технической инвентаризации», ГУП «Дорожно-строительное управление № 3», ГУП «Владимирское карьероуправление», ГУП «Владимирский автовокзал» (на 2022-2023 годы), ГУП «Медтехника».

⁵¹ ГУП Головной проектный институт «Владимиргражданпроект», ГУП «Областное проектно-изыскательское архитектурно-планировочное бюро».

⁵² АО «Меленковское АТП», АО «Муромское ПАТП», АО «Владагролизинг», АО «Ковровское ПАТП», АО «Гороховецкое АТП», ОАО «Камешковское АТП», ОАО «Селивановское АТП», АО «Владимирский тепличный комбинат».

27 Закона № 104-ОЗ, п. 3.2 Положения о ДИЗО, утвержденного постановлением Губернатора Владимирской области от 20.12.2005 № 739 «Об утверждении Положения о Департаменте имущественных и земельных отношений Владимирской области», нормативный правовой документ администрации Владимирской области, устанавливающий порядок деятельности представителей интересов Владимирской области в органах управления хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в государственной собственности Владимирской области, отсутствует, типовой договор-поручение на представление интересов Владимирской области в органах управления или ревизионной комиссии хозяйственного общества, ДИЗО не утвержден, порядок отчетности представителей интересов Владимирской области о своей деятельности в органах управления хозяйственных обществ администрацией Владимирской области не установлен.

Отмечается, что еще в октябре 2018 года на федеральном уровне принято решение об увеличении норматива части прибыли федеральных унитарных предприятий, подлежащей перечислению в федеральный бюджет, с 25% до 50% прибыли, остающейся в распоряжении предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей. Указанные изменения внесены постановлением Правительства РФ от 12.10.2018 № 1224⁵³ в Правила разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденные постановлением Правительства РФ от 10.04.2002 № 228⁵⁴.

На момент подготовки настоящего заключения остаются не реализованными предложения Счетной палаты, отраженные в заключениях на проекты законов об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов. В целях контроля за использованием государственного имущества Владимирской области, переданного в качестве вклада в уставный капитал хозяйственных обществ и хозяйственное ведение унитарным предприятиям, обеспечения принципа достоверности и реалистичности прогнозирования доходов областного бюджета Счетная палата рекомендовала рассмотреть вопрос о дополнении перечня, определенного статьей 7 «Документы и материалы, представляемые одновременно с проектом закона об областном бюджете» Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области», документом (проектом документа), устанавливающим показатели экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Владимирской области и хозяйственных обществ, более 50% акций (долей) которых находятся в государственной собственности области, на очередной финансовый год и плановый период. Кроме того, обращалось внимание на необходимость принятия во Владимирской области нормативной базы, регламентирующей порядок определения и утверждения показателей экономической эффективности деятельности государственных унитарных

⁵³ «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

⁵⁴ «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий».

предприятий Владимирской области и хозяйственных обществ, более 50% акций (долей) которых находятся в государственной собственности области.

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов РФ и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ), в 2021 году составят 1008,7 тыс.руб. (на 33,2% больше уточненного плана на 2020 год), в 2022 году – 1049,0 тыс.руб., в 2023 году – 1091,0 тыс.руб. Согласно законопроекту минимальную ставку арендной платы за пользование государственным недвижимым имуществом Владимирской области на 2021 год предлагается установить в размере 1825 руб. за 1 кв.м в год, что соответствует уровню 2020 года. В 2021 году запланировано прекращение действия договора аренды от 23.12.2019 № 255, заключенного ГКУЗ ВО «Областная психиатрическая больница № 1» на аренду нежилых помещений. При условии принятия арендатором решения о продлении срока договора аренды нежилых помещений на основании ч. 5 ст. 19 Федерального закона от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» объем плановых назначений в 2021 году может составить от 339,2 тыс.руб.⁵⁵ до 678,3 тыс.руб.

Анализ объемов поступления доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов РФ и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ), показал, что их расчет произведен главным администратором доходов (ДИЗО) по формуле согласно утвержденной методике прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет. При этом установлено наличие в расчете ДИЗО технической ошибки⁵⁶, в результате которой планируемый объем доходов на 2021 год занижен на 8,3 тыс.руб., на 2022 год – на 8,7 тыс.руб., на 2023 год – на 9,0 тыс.руб.

Отмечается, что на территории Владимирской области Указом Губернатора Владимирской области от 27.03.2020 № 54 установлен понижающий коэффициент по договорам аренды в связи с введением в действие режима повышенной готовности на фоне распространения во Владимирской области новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV). Режим повышенной готовности, введенный Указом Губернатора Владимирской области от 17.03.2020 № 38, на момент подготовки настоящего заключения не отменен. Указом Губернатора Владимирской области от 27.03.2020 № 54 по договорам аренды государственного недвижимого имущества Владимирской области (за исключением земельных участков), заключенным с отдельными субъектами малого и среднего предпринимательства⁵⁷,

⁵⁵ При условии действия режима повышенной готовности в условиях распространения во Владимирской области коронавирусной инфекции (2019-nCoV).

⁵⁶ Площадь переданных в аренду помещений принята на 8,0 кв.м меньше.

⁵⁷ - в отношении арендаторов, осуществляющих деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, перечень которых утвержден Правительством Российской Федерации;

- в отношении арендаторов, осуществляющих деятельность в иных отраслях, на период введения режима повышенной готовности.

установлен коэффициент 0,5 к размеру арендной платы, рассчитанной в соответствии с действующими нормативными правовыми актами области.

При прогнозе доходов действие Указа Губернатора Владимирской области от 27.03.2020 № 54 «Об установлении понижающего коэффициента по договорам аренды в связи с введением в действие режима повышенной готовности» не учтено, что может привести к невыполнению прогнозных значений по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов РФ и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ).

Поступления от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта РФ, в 2021 году планируются в сумме 232,9 тыс.руб. (в 5,97 раза больше уточненного плана на 2020 год), в 2022 году – 242,2 тыс.руб., в 2023 году – 251,9 тыс.руб. Расчет поступления указанных доходов произведен ДИЗО в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет с учетом средней годовой стоимости одного квадратного метра переданных в аренду площадей казны Владимирской области (за исключением земельных участков) в текущем финансовом году (2155 тыс.руб.) и действия договора аренды недвижимого имущества, заключенного с ПАО «Ростелеком» (площадью 103,9 кв.м). В 2021 году запланировано прекращение действующих договоров аренды недвижимого имущества площадью 305,8 кв.м, заключенных с АО «Газпром газораспределение Владимир».

Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств бюджетов субъектов РФ, спрогнозированы на 2021 год в сумме 1490,6 тыс.руб., что на 38,1% меньше уточненного плана на 2020 год, на 2022 год – 16,1 тыс.руб., на 2023 год – 0,0 тыс.руб. Расчет вышеуказанных доходов произведен согласно утвержденным графикам погашения процентов по бюджетным кредитам.

Прогнозируется поступление в 2021-2023 годах *платы по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами исполнительной власти субъектов РФ, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в собственности субъектов РФ*, в размере 562,1 тыс.руб. ежегодно (уточненный план на 2020 год – 657,2 тыс.руб.).

Плата от реализации соглашений об установлении сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в целях строительства (реконструкции), капитального ремонта и эксплуатации объектов дорожного сервиса, прокладки, переноса, переустройства и эксплуатации инженерных коммуникаций, установки и эксплуатации рекламных конструкций спрогнозирована на 2021 год в сумме 12,4 тыс.руб., на 2022 год – 16,6 тыс.руб., на 2023 год – 12,8 тыс.руб.

Доходы от платежей при пользовании природными ресурсами на 2021 год прогнозируются в сумме 47378,3 тыс.руб., что на 3,7% больше уточненного плана на 2020 год и на 3,9% больше плана на 2021 год, утвержденного Законом № 136-ОЗ.

В 2022 году поступления планируются в размере 49119,8 тыс.руб., в 2023 году – 50860,9 тыс.руб. Структура платежей при пользовании природными ресурсами, спрогнозированная на 2021-2023 годы, представлена на рис. 9.



Рис. 9. Структура платежей при пользовании природными ресурсами на 2021-2023 годы

Доля доходов, поступивших в бюджет в виде платы за использование лесов, в структуре платежей при пользовании природными ресурсами в 2021 году составит 87,7%, или 41530,0 тыс.руб., что на 4,5% больше уточненного плана на 2020 год, в 2022 году – 43213,0 тыс.руб., в 2023 году – 44894,0 тыс.руб. Платежи при пользовании недрами прогнозируются к поступлению в 2021 году в сумме 5848,3 тыс.руб., что на 1,2% меньше уточненного плана на 2020 год, в 2022 году – 5906,8 тыс.руб., в 2023 году – 5966,9 тыс.руб.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 2021 год спрогнозированы в сумме 46206,7 тыс.руб., что на 18,7% меньше уточненного плана на 2020 год и на 19,2% меньше плана на 2021 год, утвержденного Законом № 136-ОЗ. В 2022 году поступления планируются в размере 50243,6 тыс.руб., в 2023 году – 50276,5 тыс.руб.

Наибольшую долю в структуре указанных доходов составляют прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов РФ, запланированные к поступлению в 2021 году в сумме 24755,1 тыс.руб. (53,6% в структуре доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства), а также прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ – 10947,3 тыс.руб. (23,7%) и доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества субъектов РФ, – 6934,9 тыс.руб. (15%).

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов на 2021 год прогнозируются в сумме 16575,9 тыс.руб. (на 31,5% меньше уточненного плана на 2020 год и на 31,4% меньше плана на 2021 год, утвержденного Законом № 136-ОЗ), на 2022 год – 17374,9 тыс.руб., на 2023 год – 29633,6 тыс.руб. Сокращение плановых назначений, прогнозируемых на 2021 год, по сравнению с уточненным планом текущего года связано в основном с уменьшением на 39,9% плана по основному доходному источнику в данной группе (68,3%), а именно по доходам от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов РФ (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов РФ, в

том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу, которые спрогнозированы на 2021 год в сумме 11321,5 тыс.руб., на 2022 год – 12140,3 тыс.руб., на 2023 год – 24398,4 тыс.руб. По состоянию на 01.10.2020 указанные доходы в областной бюджет поступали в сумме 4105,4 тыс.руб. (21,8% от уточненного годового плана).

Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной собственности субъектов РФ, в 2021 году составят 21,6% в структуре доходов от продажи материальных и нематериальных активов и запланированы к поступлению в сумме 3583,3 тыс.руб., что на 1,9% меньше уточненного плана на 2020 год. По состоянию на 01.10.2020 указанные доходы поступили в областной бюджет в сумме 518,1 тыс.руб., что составляет 14,2% уточненных плановых назначений 2020 года. В 2022-2023 годах поступления от продажи земельных участков, находящихся в государственной собственности субъектов РФ, также спрогнозированы по 3583,3 тыс.руб. ежегодно.

Структура доходов от продажи материальных и нематериальных активов, спрогнозированных на 2021 год, представлена на рис. 10.



Рис. 10. Структура доходов от продажи материальных и нематериальных активов, спрогнозированных на 2021 год

Одним из основных направлений бюджетной и налоговой политики Владимирской области, утвержденных распоряжением администрации Владимирской области от 07.07.2020 № 523-р, в среднесрочной перспективе является повышение эффективности управления государственным имуществом Владимирской области. Роста бюджетных поступлений планируется достичь в том числе за счет совершенствования управления областной и муниципальной собственностью. В ходе формирования проекта областного бюджета на 2021-2023

годы, в целях выполнения условий реструктуризации обязательств по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета, утвержденных Законом области от 13.03.2019 № 15-ОЗ⁵⁸, главным администраторам доходов областного бюджета необходимо продолжить работу по уточнению прогноза налоговых и неналоговых доходов и по привлечению дополнительных средств из федерального бюджета. Однако данные положения не нашли отражения при прогнозе доходов областного бюджета от продажи материальных и нематериальных активов на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.

В ходе экспертизы законопроекта установлено, что сумма прогнозируемых ДИЗО доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов РФ (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов РФ, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу, на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов не достоверна, не согласуется с утвержденной Программой (прогнозного плана) приватизации государственного имущества Владимирской области на 2021-2023 годы.

В соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов областного бюджета, утвержденной распоряжением ДИЗО от 07.07.2020 № 997, прогноз указанных доходов⁵⁹ рассчитывается путем суммирования балансовой стоимости объектов, впервые включенных в Программу (прогнозный план) приватизации государственного имущества Владимирской области, и рыночной стоимости в случае повторного включения объекта в Программу (прогнозный план) приватизации государственного имущества Владимирской области с коэффициентом 0,5. Данной методикой предусмотрена возможность использования при прогнозе данных *проекта* Программы (прогнозного плана) приватизации государственного имущества Владимирской области.

Экспертизой установлено, что в результате прогноза ДИЗО поступлений доходов областного бюджета на основании проекта Программы (прогнозного плана) приватизации государственного имущества Владимирской области, план по доходам *от реализации иного имущества*, находящегося в собственности субъектов РФ (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов РФ, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу, завышен.

Согласно Программе (прогнозному плану) приватизации государственного имущества Владимирской области в 2021 году предполагаемый объем поступлений в областной бюджет от приватизации государственной собственности Владимирской области составит 15004,8 тыс.руб., в том числе: от продажи

⁵⁸ «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Владимирской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Владимирской области, заключенных между Министерством финансов Российской Федерации и департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области».

⁵⁹ Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов РФ (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов РФ, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу.

государственного имущества – 11321,5 тыс.руб., от продажи земельных участков, находящихся в собственности области, собственникам зданий, сооружений – 3583,3 тыс.руб., от продажи акций (долей), находящихся в собственности области, – 100,0 тыс.руб. На 2022 год объем поступлений в областной бюджет от приватизации государственной собственности Владимирской области запланирован в сумме 180246,6 тыс.руб., в том числе: от продажи государственного имущества – 12140,3 тыс.руб., от продажи земельных участков, находящихся в собственности области, собственникам зданий, сооружений – 3583,3 тыс.руб., от продажи акций (долей), находящихся в собственности области, – 164523,0 тыс.руб. На 2023 год объем поступлений в областной бюджет от приватизации государственной собственности Владимирской области запланирован в сумме 27981,7 тыс.руб., в том числе: от продажи государственного имущества – 24398,4 тыс.руб., от продажи земельных участков, находящихся в собственности области, собственникам зданий, сооружений – 3583,3 тыс.руб. Объем планируемых в Программе (прогнозном плане) приватизации государственного имущества Владимирской области доходов соответствует прогнозным доходам областного бюджета.

Программой (прогнозным планом) приватизации государственного имущества Владимирской области на 2021-2023 годы в трехлетний период предусмотрена продажа через приватизацию 23 объектов недвижимого имущества, расположенных в Меленковском и Гороховецком районах области⁶⁰ (балансовая стоимость 21 объекта составляет 12405,9 тыс.руб., рыночная стоимость 2-х объектов – 283,9 тыс.руб. (с учетом коэффициента 0,5 – 142,0 тыс.руб.)). Разбивка объектов государственного имущества по годам в Программе (прогнозном плане) приватизации государственного имущества Владимирской области на 2021-2023 годы отсутствует.

При этом анализ расчетов ДИЗО прогнозных поступлений доходов показал, что сумма доходов областного бюджета на 2021-2023 годы включает в себя и доходы от продажи 10 объектов государственного имущества, не включенных в Программу (прогнозный план) приватизации государственного имущества Владимирской области на 2021-2023 годы, в сумме 35312,3 тыс.руб.⁶¹, а именно:

1. Здание котельной с земельным участком по адресу г. Муром, ул. Войкова, д. 11-д (рыночная стоимость без НДС – 651,8 тыс.руб., с учетом коэффициента 0,5 – 325,9 тыс.руб.).
2. Помещение по адресу г. Владимир, ул. Мира, д. 4а (балансовая стоимость – 676,3 тыс.руб.).
3. Помещение по адресу г. Владимир, ул. Мира, д. 4а (балансовая стоимость – 532,3 тыс.руб.).
4. Помещение по адресу г. Владимир, ул. Мира, д. 4а (балансовая стоимость – 1113,2 тыс.руб.).
5. Помещение по адресу г. Владимир, ул. Мира, д. 4а (балансовая стоимость – 776,4 тыс.руб.).

⁶⁰ Например, здания ветучастков и ветлечебницы с земельными участками, административное здание, здание скотного двора с земельным участком, склады, здание морга, здание бани, здание насосной.

⁶¹ По представленным данным ДИЗО (от 12.11.2020 исх. № ДИЗО-8940/03-11).

6. Административный корпус ДГП № 1 с земельным участком по адресу г. Владимир, л. Дворянская, д. 24-б (балансовая стоимость – 3253,5 тыс.руб.).

7. Детское диспансерное отделение по адресу г. Владимир, ул. Герцена, д. 4 (балансовая стоимость – 1130,2 тыс.руб.).

8. Здание диспансерного отделения по адресу г. Владимир, ул. Герцена, д. 2/6 (балансовая стоимость – 3069,1 тыс.руб.).

9. Помещение фельдшерско-акушерского пункта по адресу Гороховецкий район, д. Быкасово, ул. Центральная, д. 10 (балансовая стоимость – 37,0 тыс.руб.).

10. Помещение по адресу г. Суздаль, ул. Васильевская, д. 44 (балансовая стоимость – 24398,4 тыс.руб.).

Прогнозирование доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов РФ (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов РФ, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу, на 2021 год в сумме 11321,5 тыс.руб. осуществлено ДИЗО на основании следующих данных:

– рыночной стоимости, определенной ранее в установленном действующим законодательством порядке, на основании заключенного ДИЗО контракта – 651,8 тыс.руб.⁶², с учетом применения коэффициента корректировки в размере 0,5 – 325,9 тыс.руб. в связи с планируемой продажей имущества посредством публичного предложения (ст. 23 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»). Анализ показал, что 651,8 тыс.руб. – это рыночная стоимость (без НДС) здания котельной по адресу г. Муром, ул. Войкова, д. 11-д, которое не включено в состав Программы (прогнозного плана) приватизации государственного имущества Владимирской области на 2021-2023 годы;

– балансовой стоимости объектов в соответствии с данными реестра государственного имущества Владимирской области, если объекты впервые включены в Программу (прогнозный план) приватизации и их рыночная стоимость ранее не определялась, – 10995,6 тыс.руб.⁶³ Анализ показал, что в Программу (прогнозный план) приватизации государственного имущества Владимирской области на 2021-2023 годы включены только три объекта государственного имущества балансовой стоимостью 407,5 тыс.руб. из учтенных в расчете поступлений в 2021 году доходов. Восемь объектов государственного имущества с балансовой стоимостью 10588,1 тыс.руб., учтенные в расчете, не включены в Программу (прогнозный план) приватизации государственного имущества Владимирской области на 2021-2023 годы.

Анализ методики прогнозирования поступлений вышеуказанных доходов областного бюджета, утвержденной распоряжением ДИЗО от 07.07.2020 № 997,

⁶² На 97,9% меньше, чем при прогнозировании доходов на 2020 год, – 30683,9 тыс.руб.

⁶³ В 3,1 раза больше, чем при прогнозировании доходов на 2020 год, – 3505,9 тыс.руб.

показал, что ее отдельные положения⁶⁴ не соответствуют нормам пп. «е»⁶⁵ п. 7 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574, и требуют корректировки, на что Счетной палатой уже обращалось внимание при подготовке заключения на проект закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Программой (прогнозным планом) приватизации государственного имущества Владимирской области на 2021-2023 годы предусмотрена приватизация трех государственных унитарных предприятий Владимирской области, в том числе: на 2021 год – ГУП «Дорожно-строительное управление № 3», на 2022 год – ГУП «Областное проектно-изыскательское архитектурно-планировочное бюро», на 2023 год – ГУП «Владимиргражданпроект». При этом указано, что в 2021 году могут быть приватизированы государственные унитарные предприятия, планируемые к приватизации в 2022-2023 годах.

Кроме того, в 2021 году согласно Программе (прогнозному плану) приватизации государственного имущества Владимирской области на 2021-2023 годы подлежат продаже 100% акций АО «Владимирский тепличный комбинат», находящихся в государственной собственности Владимирской области, в 2022 году – доля в размере 100% в ООО «Владимиртеплогаз».

В законопроекте доход от приватизации акций (долей), находящихся в собственности области, на 2021 год спрогнозирован в сумме 100,0 тыс.руб., на 2022 год – 164523,0 тыс.руб., на 2023 год – не запланирован.

Поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта РФ, являются источником финансирования дефицита областного бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.

В ходе проведенного анализа установлено, что прогноз поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета на 2021 год не обоснован, осуществлен ДИЗО в нарушение ст. 160² Бюджетного кодекса РФ, Порядка составления проекта областного бюджета и проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденного распоряжением администрации Владимирской области от 17.05.2019 № 419-р, не в соответствии с методикой прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Владимирской области, администрируемых ДИЗО, утвержденной приказом директора ДИЗО от 29.06.2016 № 34. Так, согласно утвержденной ДИЗО методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Владимирской области прогнозный объем поступлений от продажи акций

⁶⁴ «В случае если на плановый период Программа (прогнозный план) приватизации государственного имущества Владимирской области не утверждена, проект Программы (прогнозный план) приватизации государственного имущества Владимирской области не разработан, объем поступлений в областной бюджет на плановый период должен определяться как равный объему поступлений, рассчитанному на очередной финансовый год.».

⁶⁵ Алгоритм расчета прогнозных показателей доходов от продажи имущества, находящегося в государственной собственности, должен определяться с учетом программы (прогнозного плана) приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов РФ, а также порядка и последовательности применения способов приватизации, установленных законодательством РФ о приватизации государственного имущества.

равен стоимости чистых активов общества (с учетом пакета акций), а в случае, если стоимость чистых активов общества на последнюю отчетную дату имеет отрицательное значение, прогнозный объем принимается равным 100,0 тыс.руб. Стоимость чистых активов государственного унитарного предприятия Комбинат «Тепличный», которое было преобразовано в 2020 году в процессе приватизации в АО «Владимирский тепличный комбинат», и которое не обладало правом собственности на находящийся в его пользовании земельный участок с кадастровым номером 33:22:32101:0021, по состоянию на 31.12.2019 составляла 228449,0 тыс.руб. Стоимость чистых активов АО «Владимирский тепличный комбинат» по состоянию на 30.06.2020 составляла 320446,0 тыс.руб. Кадастровая стоимость земельного участка площадью 690898 кв.м с кадастровым номером 33:22:32101:0021⁶⁶, правом собственности на который обладает АО «Владимирский тепличный комбинат», составляет 2749,8 тыс.руб.

С учетом вышеизложенного, Счетная палата считает необходимой корректировку прогнозных поступлений доходов областного бюджета от продажи материальных и нематериальных активов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, а также Программы (прогнозного плана) приватизации государственного имущества Владимирской области на 2021-2023 годы в части уточнения планируемых средств от приватизации областного имущества.

Обращено внимание, что согласно методике прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет, утвержденной распоряжением ДИЗО от 07.07.2020 № 997, в случае, если объект включен в Программу (прогнозный план) приватизации (рыночная стоимость объекта ранее не определялась), планируемый объем поступлений доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов РФ (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов РФ, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу, равен балансовой стоимости такого имущества. При этом в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» начальная цена подлежащего приватизации государственного имущества устанавливается в соответствии с законодательством РФ, регулирующим оценочную деятельность, а именно Федеральным законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации». Продажа государственного имущества по балансовой стоимости действующим законодательством не предусмотрена. На основании вышеизложенного и в целях формирования достоверного прогноза доходов областного бюджета Счетная палата считает целесообразным внесение изменений в методику прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет, утвержденную распоряжением ДИЗО от 07.07.2020 № 997.

Рыночную стоимость объектов недвижимости согласно Федеральному закону от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» отражает их

⁶⁶ Категория земельных участков – земли населенных пунктов, вид разрешенного использования – территория сельскохозяйственного использования.

кадастровая стоимость⁶⁷ (далее – Федеральный закон № 237-ФЗ). В соответствии с Федеральным законом № 237-ФЗ кадастровую стоимость при проведении государственной кадастровой оценки объектов недвижимости на территории Владимирской области определяет государственное бюджетное учреждение «Центр государственной кадастровой оценки» (далее – ГБУ «Центр кадастровой оценки»). В 2020 году ГБУ «Центр кадастровой оценки» проведена государственная кадастровая оценка объектов капитального строительства, результаты которой на момент подготовки настоящего заключения не утверждены.

Анализ показал значительное отличие балансовой стоимости объектов недвижимости, включенных в Программу (прогнозный план) приватизации государственного имущества Владимирской области на 2021-2023 годы, от их кадастровой стоимости, содержащейся в государственном кадастре недвижимости на момент подготовки заключения. Например: балансовая стоимость здания Ляховского ветучастка (Меленковский район, с. Ляхи, ул. Колхозная) по данным ДИЗО составляет 191,1 тыс.руб., а его кадастровая стоимость – 1475,8 тыс.руб.; балансовая стоимость здания Дмитриевгорского ветучастка (с. Дмитриевы горы, ул. Зеленая) составляет 103,8 тыс.руб., а кадастровая стоимость – 1768,6 тыс.руб.; балансовая стоимость здания ветлечебницы (г. Костерево, ул. Восточная, д. 10) составляет 112,5 тыс.руб., а его кадастровая стоимость – 996,5 тыс.руб.

Кадастровая стоимость объектов недвижимости, находящихся в собственности АО «Владимирский тепличный комбинат»⁶⁸, по результатам оценки, проведенной в 2020 году ГБУ «Центр кадастровой оценки», составляет 211798,8 тыс.руб.

В 2020 году реализована рекомендация⁶⁹ Счетной палаты – в соответствии с требованиями Федеральных законов от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (п. 3 ст. 26.12) и от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (п. 2 ст. 4) принят Закон Владимирской области от 11.11.2020 № 105-ОЗ «О приватизации государственного имущества Владимирской области» (далее – Закон № 105-ОЗ).

Законом № 105-ОЗ предусмотрена процедура утверждения Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов Законом Владимирской области. Согласно ст. 8 Закона № 105-ОЗ проект закона Владимирской области об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Владимирской области на

⁶⁷ Кадастровая стоимость объекта недвижимости – полученный на определенную дату результат оценки объекта недвижимости, определяемый на основе ценообразующих факторов в соответствии с настоящим Федеральным законом и методическими указаниями о государственной кадастровой оценке.

⁶⁸ Включенных в уставный капитал АО «Владимирский тепличный комбинат».

⁶⁹ Сформирована по результатам проведения проверки обоснованности и правомерности отчуждения недвижимого имущества, проведенной в 2012 году, и при подготовке заключений на проекты законов об областном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов вносится Губернатором Владимирской области в Законодательное Собрание Владимирской области не позднее 15 декабря 2020 года. В случае утверждения прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Владимирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в варианте, отличном от утвержденного распоряжением администрации Владимирской области от 28.10.2020 № 920-р, потребуется корректировка плановых показателей доходов областного бюджета.

Административных платежей и сборов в 2021 году планируется получить на сумму 1696,8 тыс.руб. (что на 22,9% меньше уточненного плана на 2020 год и на 27,8% меньше плана на 2021 год, утвержденного Законом № 136-ОЗ), в 2022 году – 1698,5 тыс.руб., в 2023 году – 2100,1 тыс.руб. По состоянию на 01.10.2020 поступление указанных доходов составило 1079,2 тыс.руб., или 49% уточненного плана на 2020 год. Основным доходным источником по административным платежам являются платежи, взимаемые департаментом транспорта и дорожного хозяйства Владимирской области за выполнение определенных функций (на 2021 год – 76,9% в общей сумме административных платежей и сборов, на 2022 год – 76,8%, на 2023 год – 81,1%).

Поступления **штрафов, санкций, возмещения ущерба** в областной бюджет на 2020 год прогнозируются в сумме 584625,8 тыс.руб. (на 4,7% меньше уточненного плана на 2020 год и на 4,7% меньше плана на 2021 год, утвержденного Законом № 136-ОЗ), на 2022 год – 644112,1 тыс.руб., на 2023 год – 505755,3 тыс.руб.

Снижение суммы неналоговых доходов в 2021 году по отношению к 2020 году в основном связано с поступлением в 2020 году задолженности по административным штрафам, которые ранее поступали в областной бюджет, а с 01.01.2020 поступают в федеральный бюджет⁷⁰.

Наибольшую долю (89,7%) в данной группе доходов составляют административные штрафы за административные правонарушения в области дорожного движения (глава 12 Кодекса РФ об административных правонарушениях), которые на 2021 год спрогнозированы в сумме 524279,6 тыс.руб. (на 0,03% больше уточненного плана на 2020 год), на 2022 год – 583264,1 тыс.руб. на 2023 год – 444218,1 тыс.руб.

Административные штрафы за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность (глава 20 Кодекса РФ об административных правонарушениях), на 2021 год спрогнозированы в сумме 28611,5 тыс.руб., что составит 4,9% в общем объеме доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба, на 2022 год – 28619,0 тыс.руб. на 2023 год – 28619,0 тыс.руб.

Административные штрафы за административные правонарушения в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций (глава 14 Кодекса РФ об административных правонарушениях) на 2021 год

⁷⁰ С 1 января 2020 года изменился порядок зачисления штрафных санкций в соответствующий бюджет в зависимости от нормативного правового акта, на основании которого налагается штраф, а также от финансового обеспечения деятельности органа, должностные лица которого налагают штраф (Федеральный закон от 15.04.2019 № 62-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»).

спрогнозированы в сумме 6020,8 тыс.руб., что составит 1% в общем объеме доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба, на 2022 год – 6038,8 тыс.руб. на 2023 год – 6058,8 тыс.руб.

Административные штрафы за административные правонарушения против порядка управления (глава 19 Кодекса РФ об административных правонарушениях), на 2021 год спрогнозированы в сумме 5902,5 тыс.руб., что составит 1% в общем объеме доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба, на 2022 год – 5946,5 тыс.руб. на 2023 год – 5988,5 тыс.руб.

Объем *безвозмездных поступлений* прогнозируется на 2021 год в сумме 23092167,5 тыс.руб. (33,0% от общей суммы доходов), что на 6,4% больше плана на 2020 год и на 47,9% больше плана на 2021 год, утвержденного Законом № 136-ОЗ. На 2022 и 2023 годы общий объем безвозмездных поступлений спрогнозирован в размере 16726082,9 тыс.руб. и 16228656,1 тыс.руб. соответственно.

Дотации бюджету Владимирской области спрогнозированы на 2021 год в сумме 7391848,2 тыс.руб. (10,6% от общей суммы доходов областного бюджета на 2021 год), что на 1,9% меньше утвержденного плана на 2020 год. В 2021 году предусматриваются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (6134292,2 тыс.руб., или 83,0% от общего объема дотаций), дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели (1068991,0 тыс.руб., или 14,5% от общего объема дотаций), а также дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований (188565,0 тыс.руб., или 2,5% от общего объема дотаций). На 2022 и 2023 годы объем дотаций спрогнозирован в размере 3010718,6 тыс.руб. ежегодно.

Субсидии бюджету Владимирской области в 2021 году предусмотрены (без учета зарезервированных и нераспределенных по субъектам РФ) в сумме 8158214,4 тыс.руб. (11,7% от общей суммы доходов областного бюджета на 2021 год), или на 15,9% больше утвержденного плана на 2020 год.

В 2021 году (рис. 11) наибольшая часть субсидий (40,3% от общей суммы субсидий) будет направлена на реализацию мероприятий социальной сферы (3289711,8 тыс.руб.). Также средства из федерального бюджета будут направлены на развитие образования – 1049738,5 тыс.руб. (или 12,9%), на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности – 876590,8 тыс.руб. (или 10,7%), на ежемесячные денежные выплаты, назначаемые в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, – 739416,6 тыс.руб. (или 9,1%), на поддержку предпринимательства – 541510,3 тыс.руб. (или 6,6%), на развитие сельского хозяйства – 520519,9 тыс.руб. (или 6,4%), на развитие здравоохранения – 430932,6 тыс.руб. (или 5,3%).

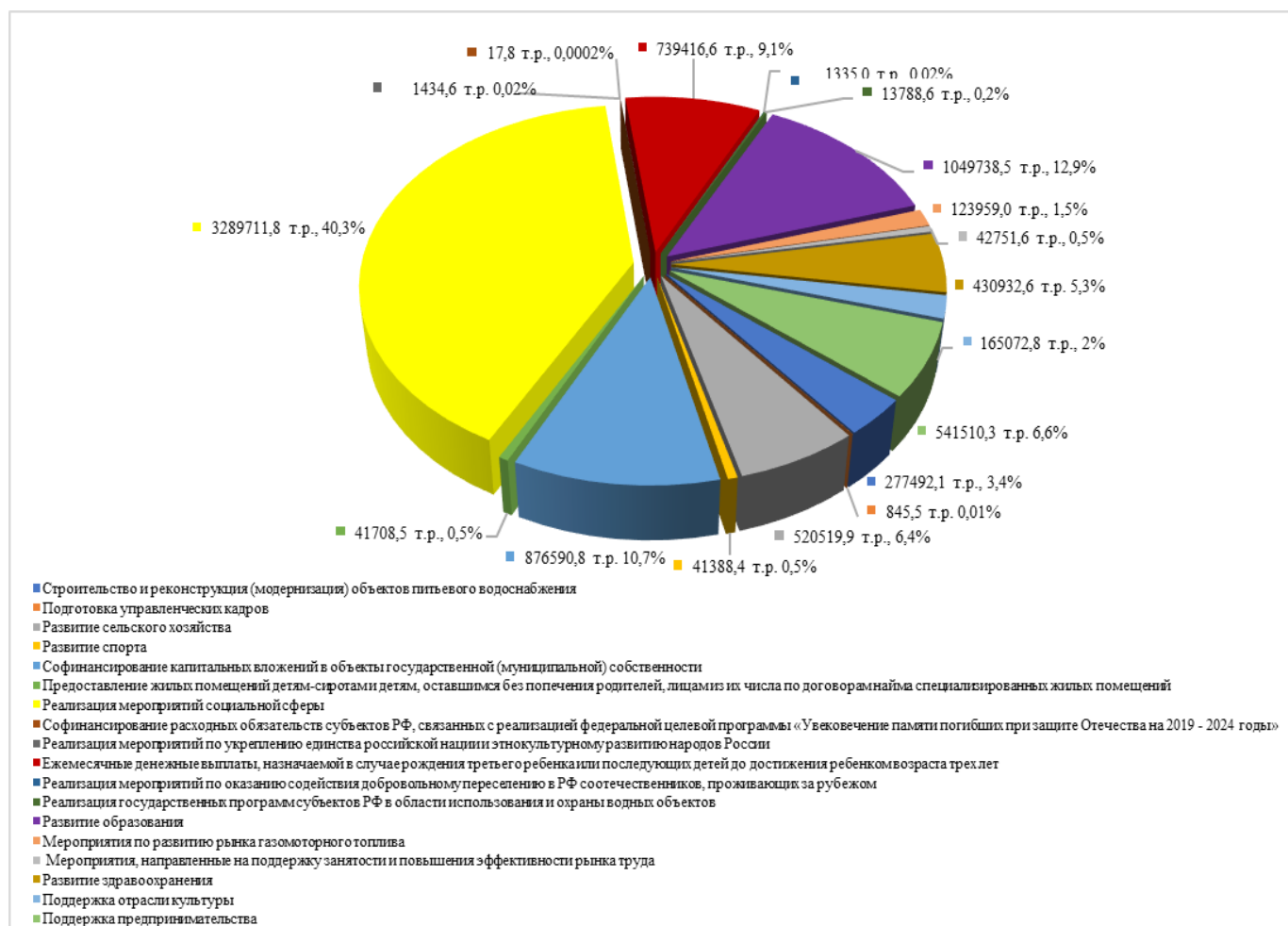


Рис. 11. Структура субсидий из федерального бюджета бюджету области на 2021 год

Объем субсидий бюджету Владимирской области в 2022 году проектом областного бюджета прогнозируется в сумме 6831087,8 тыс.руб. (на 16,3% меньше объема субсидий в 2021 году), в 2023 году – 6110847,6 тыс.руб. (на 25,1% что меньше объема субсидий в 2021 году).

Увеличение суммы субсидий бюджету Владимирской области в 2021 году в первую очередь связано с предоставлением субсидий, направленных на реализацию мероприятий социальной сферы, не предусмотренных утвержденным планом на 2020 год: на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно (в сумме 1896687,9 тыс.руб., или 23,2% от общей суммы субсидий), на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях (в сумме 573899,8 тыс.руб. или 7,0%), на софинансирование расходов, связанных с оказанием государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан (в сумме 249416,6 тыс.руб. или 3,1%). В 2021 году не предусмотрены субсидии, направленные на развитие информационных технологий⁷¹, на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской

⁷¹Согласно утвержденному плану на 2020 предусмотрены субсидии на обеспечение развития системы межведомственного электронного взаимодействия на территориях субъектов РФ в сумме 7480,4 тыс.руб., на поддержку региональных проектов в сфере информационных технологий – в сумме 30287 тыс.руб.

Федерации в 2012-2020 годах»⁷², на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде⁷³. В 2021 году сумма предусмотренных субсидий, направленных на развитие здравоохранения сократилась на 47,3% (или 386294,0 тыс.руб.) по сравнению с утвержденным планом на 2020 год, а именно: в 2021 году не предусмотрено предоставление субсидий на развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь (сумма субсидий в 2020 году – 98564,7 тыс.руб.); сократился объем субсидий на реализацию региональных проектов «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» (на 74%), а также на реализацию мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми инфекционными заболеваниями (на 20,3%) и на развитие паллиативной медицинской помощи (на 11,7%). В 1,4 раза увеличилась сумма субсидий, направленных на поддержку отрасли культуры, а именно: сумма субсидий на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек в 2021 году увеличилась на 19,9%, на поддержку отрасли культуры – в 3,1 раза.

Субвенции бюджету Владимирской области на 2021 год запланированы в сумме 5459530,0 тыс.руб. (7,8% от общей суммы доходов областного бюджета на 2021 год), что на 16,3% больше уточненного плана на 2020 год.

Наибольшая часть субвенций в 2021 году будет направлена в сумме:

- 1512455,6 тыс.руб. (или 27,7% от общего объема субвенций) на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка;

- 1256158,5 тыс.руб. (или 23,0%) на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан;

- 1210391,2 тыс.руб. (или 22,2%) на реализацию переданных полномочий РФ по осуществлению социальных выплат безработным гражданам;

- 499927,1 тыс.руб. (или 9,2%) на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами);

- 323655,0 тыс.руб. (или 5,9%) на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений.

Также в 2021 году субвенции предусматриваются проектом бюджета в сумме:

- 263930,9 тыс.руб. (или 4,8%) на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по

⁷² Согласно утвержденному плану на 2020 предусмотрены субсидии на сумму 4717,7 тыс.руб.

⁷³ Согласно утвержденному плану на 2020 предусмотрены субсидии на сумму 127667,5 тыс.руб.

рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов;

- 139454,4 тыс.руб. (или 2,6%) на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России»;

- 45630,9 тыс.руб. (или 0,8%) на увеличение площади лесовосстановления;

- 22931,5 тыс.руб. (или 0,4%) на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты;

- 20798,0 тыс.руб. (0,4%) на проведение Всероссийской переписи населения 2020 года;

- 18545,4 тыс.руб. (0,3%) на осуществление переданных полномочий РФ по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации;

- 14139,4 тыс.руб. (0,3%) на оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной лесохозяйственной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению;

- 9704,5 тыс.руб. (0,2%) на оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов РФ лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров;

- 7452,9 тыс.руб. (0,1%) на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью;

- 5550,6 тыс.руб. (0,1%) на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

- 5367,4 тыс.руб. (0,1%) на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений;

- 5298,2 (0,1%) на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;

- 4170,8 тыс.руб. (0,1%) на улучшение экологического состояния гидрографической сети;

- 2971,4 тыс.руб. (0,1%) на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах»;

- 429,3 тыс.руб. (0,008%) на выплату инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств;

- 230,6 тыс.руб. (0,004%) на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в РФ;

- 34,6 тыс.руб. (0,0006%) на выплату государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений;

- 16,7 тыс.руб. (0,0003%) на формирование запаса лесных семян для лесовосстановления.

Кроме того, в 2021 году предусмотрена единая субвенция Владимирской области в сумме 90285,1 тыс.руб., или 1,7% общего объема субвенций.

На 2022 и 2023 годы объем субвенций спрогнозирован в размере 5084573,6 тыс.руб. (на 6,9% меньше объема субвенций в 2021 году) и 5155983,9 тыс.руб. (на 5,6% меньше объема субвенций в 2021 году) соответственно.

Иные межбюджетные трансферты по прогнозным расчетам на 2021 год составят 1739421,1 тыс.руб. (2,5% от общей суммы доходов областного бюджета на 2021 год), что на 15,7% меньше уточненного плана на 2020 год. Наибольшая часть иных межбюджетных трансфертов в 2021 году будет направлена на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (576000,0 тыс.руб., или 33,1%), на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций (524810,2 тыс.руб., или 30,2%), а также на переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями (200372,0 тыс.руб., или 11,5%). На 2022 и 2023 годы объем иных межбюджетных трансфертов спрогнозирован в размере 1261319,1 тыс.руб. (на 27,5% меньше объема 2021 года) и 873842,7 тыс.руб. (на 49,8% меньше объема 2021 года) соответственно.

Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций на 2021 год запланированы в сумме 343153,8 тыс.руб. (0,5% от общей суммы доходов областного бюджета на 2021 год), что на 10,0% меньше уточненного плана на 2020 год. На 2022 и 2023 годы объем безвозмездных поступлений от государственных (муниципальных) организаций спрогнозирован в размере 538383,8 тыс.руб. и 1077263,3 тыс.руб. соответственно.

Анализ структуры государственного долга Владимирской области, источников финансирования дефицита областного бюджета и программы предоставления государственных гарантий

Законопроектом предусматривается установить верхний предел государственного внутреннего долга Владимирской области:

- по состоянию на 01.01.2022 в размере 7012728,6 тыс.руб. (15,0% от доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, что не превышает норматив, установленный п. 4 ст. 107 Бюджетного кодекса РФ), в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Владимирской области в сумме 450000,0 тыс.руб.;

- по состоянию на 01.01.2023 в размере 7036820,0 тыс.руб., в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Владимирской области в

сумме 400000,0 тыс.руб.;

– по состоянию на 01.01.2024 в размере 7376423,2 тыс.руб., в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Владимирской области в сумме 200000,0 тыс.руб.;

Проведенный анализ показал, что структура государственного долга Владимирской области, прогнозируемого на 2021 год, соответствует требованиям ст. 99 Бюджетного кодекса РФ и включает следующее:

1. Бюджетные кредиты, полученные от других бюджетов бюджетной системы РФ (53,6% от ожидаемого размера внутреннего долга на начало 2022 года), в общей сумме 3756875,1 тыс.руб., в том числе бюджетные кредиты, предоставленные бюджету Владимирской области из федерального бюджета по соглашениям:

– о предоставлении бюджету Владимирской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования от 30.04.2010 № 01-01-06/06-137⁷⁴, от 27.04.2011 № 01-01-06/06-68⁷⁵, от 23.12.2011 № 01-01-06/06-519⁷⁶;

– о предоставлении бюджету Владимирской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Владимирской области от 13.09.2010 № 01-01-06/06-329⁷⁷, от 10.12.2010 № 01-01-06/06-510⁷⁸, 29.09.2015 № 01-01-06/06-158⁷⁹, от 16.12.2015 № 01-01-06/06-243⁸⁰, от 24.02.2016 № 01-01-06/06-26⁸¹, от 25.07.2016 № 01-01-06/06-126⁸², от 20.12.2016 № 01-01-06/06-277⁸³, от 09.03.2017 № 01-01-06/06-96⁸⁴, от 04.07.2017 № 01-01-06/06-182⁸⁵, от 14.12.2017 № 01-01-06/06-336⁸⁶.

2. Кредиты, полученные от кредитных организаций (40,0% от ожидаемого размера внутреннего долга на начало 2022 года), на финансирование дефицита областного бюджета и погашение долговых обязательств области в сумме 2805853,5 тыс.руб.

3. Государственные гарантии Владимирской области (6,4% от ожидаемого размера внутреннего долга на начало 2022 года) в сумме 450000,0 тыс.руб.

В ходе анализа законопроекта установлено, что при формировании проекта бюджета соблюдены нормы ст. 111 Бюджетного кодекса РФ⁸⁷ в части определения

⁷⁴ 514640,3 тыс.руб. срок погашения 30.11.2034.

⁷⁵ 503726,0 тыс.руб. срок погашения 30.11.2034.

⁷⁶ 126968,3 тыс.руб. срок погашения 30.11.2034.

⁷⁷ 76409,5 тыс.руб. срок погашения 30.11.2034.

⁷⁸ 239928,7 тыс.руб. срок погашения 30.11.2034.

⁷⁹ 5774,1 тыс.руб. срок погашения 30.11.2034.

⁸⁰ 189006,0 тыс.руб. срок погашения 30.11.2034.

⁸¹ 600732,4 тыс.руб. срок погашения 30.11.2034.

⁸² 84855,5 тыс.руб. срок погашения 30.11.2034.

⁸³ 449162,1 тыс.руб. срок погашения 30.11.2034.

⁸⁴ 156530,1 тыс.руб. срок погашения 30.11.2034.

⁸⁵ 41027,8 тыс.руб. срок погашения 30.11.2034.

⁸⁶ 768114,4 тыс.руб. срок погашения 30.11.2034.

⁸⁷ Предельный объем расходов на обслуживание государственного долга субъекта РФ не должен превышать 15% объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ.

размера расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Владимирской области.

Расходы областного бюджета на обслуживание государственного внутреннего долга области (раздел расходов 1300) в 2021 году составят 167217,6 тыс.руб. (или 0,2% от общего объема бюджетных расходов), в том числе расходы:

- уплата процентов на обслуживание бюджетных кредитов по действующим соглашениям, заключенным с Министерством финансов Российской Федерации, на основании графиков их погашения в сумме 3880,4 тыс.руб. (2,3% от расходов на обслуживание долга);

- обслуживание планируемых к привлечению бюджетных кредитов из федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов РФ в сумме 2704,7 тыс.руб. (1,6%);

- обслуживание кредитов от кредитных организаций на покрытие дефицита областного бюджета и погашение долговых обязательств области в сумме 160632,5 тыс.руб. (96,1%).

В 2022 и 2023 годах расходы областного бюджета на обслуживание государственного внутреннего долга Владимирской области составят 171489,9 тыс.руб. (что на 2,5% больше, чем в 2021 году) и 166728,2 тыс.руб. (что на 0,3% меньше, чем в 2021 году) соответственно.

Государственные внешние заимствования Владимирской области в 2021-2023 годах не запланированы.

Государственные внутренние заимствования планируются в 2021 году в сумме 2670841,6 тыс.руб., в 2022 году – 74091,4 тыс.руб., в 2023 году – 539603,2 тыс.руб., в том числе:

- получение кредитов, привлеченных от кредитных организаций, в 2021 году в сумме 2805853,5 тыс.руб. (предельный срок погашения – 31.12.2024), в 2022 году в сумме 209103,3 тыс.руб. (предельный срок погашения – 3 года), в 2023 году – 674615,1 тыс.руб. (предельный срок погашения – 3 года);

- получение и погашение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета, привлеченных из других бюджетов бюджетной системы РФ, в 2021 году в сумме 4443483,1 тыс.руб.;

- средства от реструктуризированных в 2017 году обязательств (задолженности) перед РФ по бюджетным кредитам, полученным в 2015-2017 годах, в 2021 году в сумме -135011,9 тыс.руб. (со знаком «-»), в 2022 году в сумме -135011,9 тыс.руб. (со знаком «-»), в 2023 году в сумме -135011,9 тыс.руб. (со знаком «-»).

Проведенный анализ показал, что **программа государственных гарантий Владимирской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов** сформирована с учетом требований ст. 110² Бюджетного кодекса РФ, с указанием общего объема предоставляемых гарантий, их целей, наличия права регрессного требования, общего объема бюджетных ассигнований на исполнение гарантий по возможным гарантийным случаям. Так, государственные гарантии Владимирской области в 2021 году могут быть предоставлены по среднесрочным и долгосрочным заимствованиям, осуществляемым на реализацию инвестиционных проектов во

Владимирской области, включая инвестиции в развитие сельскохозяйственного производства, обеспечивающих рост налогооблагаемой базы в среднесрочной перспективе, юридическим лицам, зарегистрированным на территории Владимирской области, в сумме 450000,0 тыс.руб. В 2022 и 2023 году государственные гарантии Владимирской области к предоставлению не планируются.

Плановый **дефицит областного бюджета** в 2021 году прогнозируется в размере 4566477,5 тыс.руб. (9,7% от общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений) и соответствует ограничениям, установленным п. 2 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ, в 2022 году – 2593009,2 тыс.руб. (5,1%), в 2023 году – 1900353,8 тыс.руб. (3,6%). Источниками финансирования дефицита областного бюджета в 2021, 2022, 2023 годах определены:

- разница между привлеченными и погашенными субъектом РФ в валюте РФ кредитами кредитных организаций в 2021 году в сумме 2805853,5 тыс.руб., в 2022 году – 209103,3 тыс.руб., в 2023 году – 674615,1 тыс.руб.;

- разница между привлеченными и погашенными субъектом РФ в валюте РФ бюджетными кредитами, предоставленными бюджету субъекта РФ другими бюджетами бюджетной системы РФ, в суммах: -135011,9 тыс.руб. (со знаком «-») в 2021 году, -135011,9 тыс.руб. (со знаком «-») в 2022 году, -135011,9 тыс.руб. (со знаком «-») в 2023 году;

- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта РФ в течение соответствующего финансового года в 2021 году в сумме 1233526,5 тыс.руб., в 2022 году – 1470207,3 тыс.руб., в 2023 году – 1016239,2 тыс.руб.;

- разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из бюджета субъекта РФ другим бюджетам бюджетной системы РФ бюджетных кредитов, и суммой предоставленных из бюджета субъекта РФ другим бюджетам бюджетной системы РФ бюджетных кредитов в валюте РФ в суммах: 662109,4 тыс.руб. в 2021 году, 884187,5 тыс.руб. в 2022 году, 344511,4 тыс.руб. в 2023 году;

- поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта РФ, в 2021 году в сумме 100,0 тыс.руб., в 2022 году – 164523,0 тыс.руб.;

- объем средств, направляемых на исполнение государственных гарантий субъекта РФ в валюте РФ, в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий субъекта РФ ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу, в суммах -50000,0 тыс.руб. (со знаком «-») в 2022 году, -200000,0 тыс.руб. (со знаком «-») в 2023 году;

- разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из бюджета субъекта РФ юридическим лицам бюджетных кредитов, и суммой предоставленных из бюджета субъекта РФ и юридическим лицам бюджетных

кредитов в валюте РФ в 2022 году в сумме 50000,0 тыс.руб., в 2023 году – 200000,0 тыс.руб.

Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Владимирской области

В 2021 году и плановом периоде 2022-2023 годов сохраняются все виды финансовой помощи муниципальным образованиям.

Экспертиза законопроекта показала, что при формировании межбюджетных отношений учтены изменения, внесенные в Бюджетный кодекс РФ, Закон № 139-ОЗ, в том числе в части передачи муниципальным образованиям области дополнительных нормативов отчислений от налоговых и неналоговых доходов⁸⁸ и замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в областной бюджет (муниципальное образование Ковровский район).

В 2021 году планируется предоставить бюджетам муниципальных образований межбюджетные трансферты в сумме 24844525,3 тыс.руб., что на 1112453,8 тыс.руб., или 4,7% выше показателя на 2020 год, предусмотренного Законом № 136-ОЗ (ред. от 30.03.2020). Данные об общем объеме предоставляемых межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Владимирской области, а также в разрезе форм их предоставления с учетом средств нераспределенного резерва приведены в таблице № 5.

Таблица № 5

Объем предоставляемых межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Владимирской области

Наименование показателя	Первоначальный план на 2020 год, тыс.руб.	Уточненный план на 2020 год*, тыс.руб.	Плановые назначения на 2021 год, тыс.руб.	Плановые назначения на 2022 год, тыс.руб.	Плановые назначения на 2023 год, тыс.руб.	2021 год в % к первон. плану 2020 года, тыс.руб.	2021 год в % к уточнен. плану 2020 года, тыс.руб.
Межбюджетные трансферты из областного бюджета	21662747,0	23732071,5	24844525,3	22833015,1	22518424,7	114,7	104,7
в % к общей сумме расходов областного бюджета, в том числе:	33,1	33,5	33,3	32,8	31,8	100,7	99,6
Дотации	4082524,0	4588405,7	4859028,7	3210421,0	2929744,0	119,0	105,9
в % к общей сумме межбюджетных трансфертов	18,8	19,3	19,6	14,1	13,0	103,8	101,2
Субсидии	5211146,8	6609691,4	7043882,0	6986362,7	6942928,8	135,2	106,6
в % к общей сумме межбюджетных трансфертов	24,1	27,9	28,4	30,6	30,8	117,9	101,8
Субвенции	11931962,4	11931741,0	11784222,2	11731448,6	11733859,1	98,8	98,8
в % к общей сумме межбюджетных трансфертов	55,1	50,3	47,4	51,3	52,1	86,1	94,3
Иные межбюджетные трансферты	437113,8	602233,4	1157392,4	904782,8	911892,8	264,8	192,2
в % к общей сумме межбюджетных трансфертов	2,0	2,5	4,6	4,0	4,1	230,9	183,6

* Закон № 136-ОЗ (ред. от 30.03.2020).

⁸⁸ Дополнительные нормативы отчислений от налоговых и неналоговых доходов, в том числе:

- от налога на профессиональный доход – в бюджеты городских округов и муниципальных районов в размере 100%;
- от налога, взимаемого по упрощенной системе налогообложения, - в бюджеты городских округов и муниципальных районов по дифференцированным нормативам отчислений (дифференцированные нормативы отчислений представлены в приложении 7 к Законопроекту).

В 2021 году и плановом периоде 2022-2023 годов возможно увеличение объема межбюджетных трансфертов за счет распределения субсидий из федерального бюджета и условно утвержденных расходов по статьям бюджетной классификации.

В ходе анализа приведенных данных установлено, что доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов областного бюджета в 2021 году составит 33,3% (в 2020 году – 33,1%).

В структуре межбюджетных трансфертов основная доля приходится на субвенции, которая в 2021 году составит 47,4%, что на 7,7 процентных пункта ниже уровня 2020 года. В 2021 году дотации муниципальным образованиям в общем объеме трансфертов составят 19,6%, субсидии – 28,4%, иные межбюджетные трансферты – 4,6%.

Структура распределения межбюджетных трансфертов по формам их предоставления бюджетам муниципальных образований на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов представлена на рис. 12.

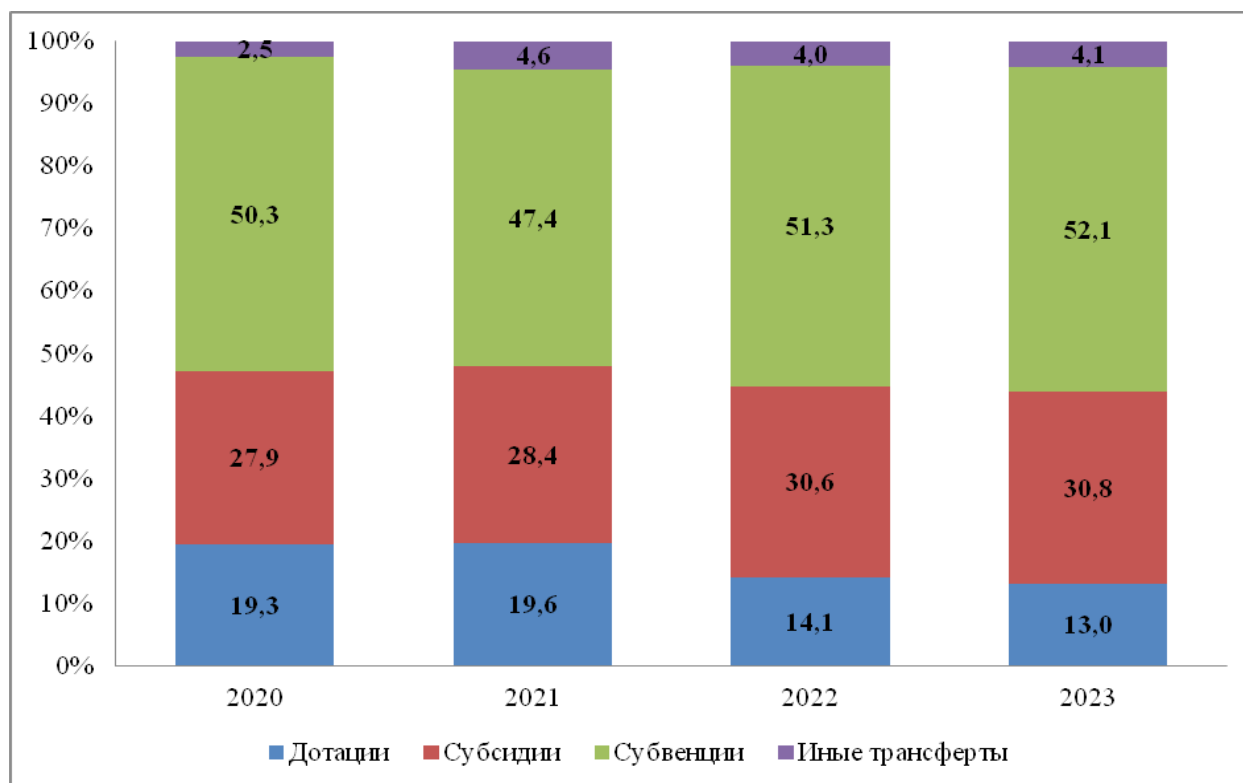


Рис. 12. Структура межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям

Законопроектом предусмотрены расходы на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований по 12 разделам классификации расходов бюджета.

Структура распределения межбюджетных трансфертов по разделам классификации расходов на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов приведена в таблице № 6.

Таблица № 6

**Структура распределения межбюджетных трансфертов по разделам классификации
расходов бюджета**

Наименование раздела	2021 год, тыс.руб.	2022 год, тыс.руб.	2023 год, тыс.руб.
01 «Общегосударственные вопросы»	79900,0	60505,6	58965,8
02 «Национальная оборона»	22931,5	23151,3	23999,9
03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	57842,5	57250,5	55886,5
04 «Национальная экономика»	1689763,7	1644715,3	1501795,1
05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	1979072,9	2316241,0	2941733,5
06 «Охрана окружающей среды»	13367,8	5550,2	20993,6
07 «Образование»	12564347,1	12060705,2	11739009,0
08 «Культура, кинематография»	833336,9	742047,7	759029,4
09 «Здравоохранение»	6548,6	3917	3743
10 «Социальная политика»	1733171,9	1775625,1	1802343,5
11 «Физическая культура и спорт»	579894,7	500533,8	235430,0
14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»	5284347,7	3642772,4	3375495,4
Всего:	24844525,3	22833015,1	22518424,7

Наибольшую долю в структуре межбюджетных трансфертов в 2021 году составят расходы по разделу «Образование» – 50,6%.

В соответствии с законопроектом объем межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в рамках национальных проектов в 2021 году составит 3363314,5 тыс.руб., в 2022 году – 3037868,0 тыс.руб., в 2023 году – 2827177,7 тыс.руб., или 13,5%, 13,3%, 12,6% от общего объема межбюджетных трансфертов соответственно. Сведения о структуре и распределении межбюджетных трансфертов по национальным и федеральным проектам представлены в таблице № 7.

Таблица № 7

**Сведения о структуре и распределении межбюджетных трансфертов по национальным и федеральным
проектам в 2021-2023 годах**

№ п/п	Наименование национального проекта (в том числе федерального проекта)	2021 год, тыс.руб.	% от объема МБТ, предусмотренных в рамках НП	2022 год, тыс.руб.	2023 год, тыс.руб.
1.	Безопасные и качественные автомобильные дороги	307100,0	9,1%	307100,0	307100,0
	<i>федеральные проекты:</i>				
	Дорожная сеть	306000,0	9,1%	306000,0	306000,0
	Безопасность дорожного движения	1100,0	0,0%	1100,0	1100,0
2.	Культура	180402,9	5,4%	72034,8	125825,1
	<i>федеральные проекты:</i>				
	Культурная среда	176402,9	5,2%	68034,8	121825,1
	Творческие люди	4000,0	0,1%	4000,0	4000,0
3.	Жилье и городская среда	820292,9	24,4%	1002955,4	1550083,0
	<i>федеральные проекты:</i>				
	Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда	348406,2	10,4%	546624,4	1093752,0
	Формирование комфортной городской среды	471886,7	14,0%	456331,0	456331,0
4.	Образование	1057307,1	31,4%	815172,4	102848,5
	<i>федеральные проекты:</i>				
	Современная школа	723131,0	21,5%	804172,4	92048,5
	Успех каждого ребенка	12000,0	0,4%	11000,0	10800,0
	Цифровая образовательная среда	322176,1	9,6%	0,0	0,0
5.	Демография	694469,0	20,6%	405115,9	235430,0
	<i>федеральные проекты:</i>				
	Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет	175943,9	5,2%	0,0	0,0
	Спорт - норма жизни	518525,1	15,4%	405115,9	235430,0

6.	Экология	283155,2	8,4%	408142,4	478582,0
	<i>федеральные проекты:</i>				
	Чистая вода	283155,2	8,4%	408142,4	478582,0
7.	Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	20587,4	0,6%	27347,1	27309,1
	<i>федеральные проекты:</i>				
	Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства	20587,4	0,6%	27347,1	27309,1
	ВСЕГО:	3363314,5	100,0%	3037868,0	2827177,7
	<i>% от общего объема межбюджетных трансфертов</i>	13,5%		13,3%	12,6%
	в том числе:				
	субсидии	2798645,9	83,2%	2727868,0	2517177,7
	иные межбюджетные трансферты	564668,6	16,8%	310000,0	310000,0

В 2021 году основной объем средств межбюджетных трансфертов, предусмотренных на реализацию национальных проектов, приходится на национальный проект «Образование», который составит 1057307,1 тыс.руб., или 31,4% от объема межбюджетных трансфертов, предусматриваемых в рамках национальных проектов.

Приложениями 21, 23, 24, 25 к законопроекту на 2021 год распределено 109 межбюджетных трансфертов, в том числе 4 дотации, 72 субсидии, 23 субвенции и 10 иных межбюджетных трансфертов.

Данные об объемах межбюджетных трансфертов, распределенных между бюджетами муниципальных образований области в соответствии с приложениями 21, 23, 24, 25 к законопроекту, приведены в таблице № 8.

Таблица № 8

Объемах межбюджетных трансфертов, распределенных между бюджетами муниципальных образований области

Наименование показателя	2021 год, тыс.руб.	2022 год, тыс.руб.	2023 год, тыс.руб.
Общий объем межбюджетных трансфертов, предусмотренный законопроектом	24844525,3	22833015,1	22518424,7
Объем межбюджетных трансфертов, распределенных приложением к законопроекту	22881149,4	21618742,0	21214542,9
их доля в общем объеме межбюджетных трансфертов	92,1%	94,7%	94,2%
Распределенный объем дотаций	3747981,0	2979571,0	2698894,0
их доля в объеме распределенных трансфертов	16,4%	13,8%	12,7%
Доля нераспределенных дотаций в их общем объеме	22,87%	7,19%	7,88%
Распределенный объем субсидий	6789232,0	6731712,7	6481197,8
их доля в объеме распределенных трансфертов	29,7%	31,1%	30,6%
Доля нераспределенных субсидий в их общем объеме	3,6%	3,6%	6,7%
Распределенный объем субвенций	11222716,5	11038848,0	11158730,8
их доля в распределенных трансфертах	49,0%	51,1%	52,6%
Доля нераспределенных субвенций в их общем объеме	4,8%	5,9%	4,9%
Объем распределенных иных межбюджетных трансфертов	1121219,9	868610,3	875720,3
их доля в объеме распределенных трансфертов	4,9%	4,0%	4,1%
Доля нераспределенных иных межбюджетных трансфертов в их общем объеме	3,1%	4,0%	4,0%

Анализ приведенных данных показывает, что предусмотренный к распределению объем межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований области в 2021 году составит 22881149,4 тыс.руб., или 92,1% общего объема межбюджетных трансфертов, что на 5,7 процентных пункта ниже, чем в 2020 году. На 2022 и 2023 годы распределено 94,7% и 94,2% межбюджетных трансфертов соответственно. Данный факт обеспечивает прозрачность распределения межбюджетных трансфертов и должен способствовать принятию своевременных и эффективных управленческих решений органами местного

самоуправления. При этом анализ законопроекта показал, что в полном объеме распределены субсидии бюджетам муниципальных образований, за исключением субсидий, предоставляемых на конкурсной основе, и иные межбюджетные трансферты, за исключением средств, выделяемых на гранты.

Объем нераспределенных межбюджетных трансфертов по формам их предоставления в плановом периоде 2022-2023 годов соответствует предельным значениям, установленным ст.ст. 138-140 Бюджетного кодекса РФ.

В 2021 году бюджетам муниципальных образований на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, планируется предоставить **субсидии** в сумме 7043882,0 тыс.руб., что на 434190,6 тыс.руб. или 6,6% больше показателя 2020 года, предусмотренного Законом № 136-ОЗ (ред. от 30.03.2020) или на 35,2% выше первоначального плана на 2020 год (5211146,8 тыс.руб.). В 2022 году объем субсидий составит 6986362,7 тыс.руб., в 2023 году – 6942928,8 тыс.руб. (рис. 13).

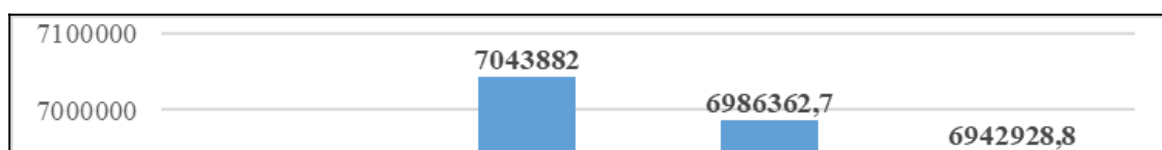


Рис. 13. Объем субсидий на 2021-2023 годы, тыс.руб.

Выборочный анализ расчетов, представленных в составе материалов и документов к законопроекту, показал, что расчет размеров субсидий осуществлен на основе методик (проектов) и расчетов распределения средств соответствующих субсидий, разработанных в соответствии с требованиями правил формирования,

предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Владимирской области⁸⁹.

Субсидии в 2021 году планируются к распределению 11 главными распорядителями бюджетных средств (рис. 14):

– департамент образования – 2070204,4 тыс.руб. (29,4% от общего объема субсидий);

– ДЖКХ – 1510076,8 тыс.руб. (21,4%);

– ДТДХ – 1398445,6 тыс.руб. (19,9%);

– департаментом культуры – 831369,1 тыс.руб. (11,8%);

– ДАС – 609185,3 тыс.руб. (8,6%);

– ДФКС – 379426,1 тыс.руб. (5,4%);

– ДСХ – 180248,8 тыс.руб. (2,6%);

– департамент предпринимательства – 30281,9 тыс.руб. (0,4%);

– ДПП – 26088,1 тыс.руб. (0,4%);

– департамент здравоохранения – 6548,6 тыс.руб. (0,1%);

– администрация Владимирской области – 2007,3 тыс.руб. (0,03%).

Департамент
архитектуры и
строительства; 8,6%

Департамент
сельского хозяйства;
2,6%

Департамент

Департамент

Рис. 14. Распределение субсидий по главным распорядителям бюджетных средств

Законопроектом на 2021 год предусмотрено предоставление субсидий в рамках 16 государственных программ и областной адресной программы, что составит 6920755,4 тыс.руб. или 98,3% от общего объема субсидий. В рамках непрограммных расходов будет предоставлено 2 субсидии (1,7% от общего объема), а именно: в сумме 120026,6 тыс.руб. – на обеспечение равной доступности услуг транспорта общего пользования для отдельных категорий граждан в муниципальном сообществе; в сумме 3100,0 тыс.руб. – на премирование победителей конкурса по

⁸⁹ Утверждены постановлением администрации Владимирской области от 19.12.2014 № 1287.

итогах реализации мероприятий по благоустройству территорий среди муниципальных образований Владимирской области.

Анализ распределения субсидий показал, что наибольший объем средств субсидий предусматривается направить на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие образования»⁹⁰ – 2056162,1 тыс.руб., или 29,2%.

Средства субсидий, направленных в рамках областной адресной программы «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда Владимирской области», запланированы в объеме 523970,9 тыс.руб., или со снижением на 7,1% к уровню 2020 года.

Сведения о распределении субсидий на реализацию мероприятий в рамках государственных и областной адресной программ Владимирской области в 2021 году представлены в таблице № 9.

Таблица № 9

Сведения о распределении субсидий на реализацию мероприятий в рамках государственных и областной адресной программ Владимирской области в 2021 году

№ п/п	Наименование государственной программы	Объем средств субсидий, предлагаемых законопроектом к распределению в рамках государственной программы, тыс.руб.	Объем средств субсидий, первоначально утвержденных на 2020 год в рамках государственной программы, тыс.руб.	Уточненный объем средств субсидий, утвержденных на 2020 год в рамках государственной программы (ред. от 30.03.2020), тыс.руб.	Процент отношения объема средств субсидий, предлагаемых законопроектом к распределению в рамках государственной программы, к объему средств субсидий, первоначально утвержденных на 2020 год, % (гр. 3 × 100/ гр.4)	Процент отношения объема средств субсидий, предлагаемых законопроектом к распределению в рамках государственной программы, к уточненному объему средств субсидий, утвержденных на 2020 год (ред. от 30.03.2020), % (гр. 3 × 100/ гр. 5)
1	2	3	4	5	6	7
1.	«Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории Владимирской области»	26088,1	25999,0	169445,8	100,3	в 6,5 р.
2.	«Развитие малого и среднего предпринимательства во Владимирской области»	30281,9	26011,2	25903,1	116,4	116,9
3.	«Развитие здравоохранения Владимирской области»	6548,6	16669,2	16669,2	39,3	39,3
4.	«Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области»	11642,3	14281,2	14281,2	81,5	81,5
5.	«Развитие образования»	2056162,1	1556591,4	2182408,4	132,1	94,2
6.	«Развитие физической культуры и спорта во Владимирской области»	379426,1	288867,0	415472,8	131,4	91,3
7.	«Энергосбережение и повышение энергетической	71493,3	70241,7	159798,3	101,8	44,7

⁹⁰ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 31.01.2019 № 48.

№ п/п	Наименование государственной программы	Объем средств субсидий, предлагаемых законопроектом к распределению в рамках государственной программы, тыс.руб.	Объем средств субсидий, первоначально утвержденных на 2020 год в рамках государственной программы, тыс.руб.	Уточненный объем средств субсидий, утвержденных на 2020 год в рамках государственной программы (ред. от 30.03.2020), тыс.руб.	Процент отношения объема средств субсидий, предлагаемых законопроектом к распределению в рамках государственной программы, к объему средств субсидий, первоначально утвержденных на 2020 год, % (гр. 3 × 100/ гр.4)	Процент отношения объема средств субсидий, предлагаемых законопроектом к распределению в рамках государственной программы, к уточненному объему средств субсидий, утвержденных на 2020 год (ред. от 30.03.2020), % (гр. 3 × 100/ гр. 5)
1	2	3	4	5	6	7
	«эффективности во Владимирской области»					
8.	«Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области»	3289,5	3337,5	3337,5	98,6	98,6
9.	«Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области»	609185,3	608144,1	609994,1	100,2	99,9
10.	«Дорожное хозяйство Владимирской области на 2014 - 2025 годы»	1278419,0	215600,0	555600,0	в 5,9 р.	в 2,3 р.
11.	«Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области»	1100,0	1100,0	1100,0	100	100
12.	«Развитие культуры»	831369,1	701973,6	740321,9	118,4	112,3
13.	«Патриотическое воспитание граждан Владимирской области»	17,8	448,0	448,0	в 25,2 р.	в 25,2 р.
14.	«Благоустройство территорий муниципальных образований Владимирской области»	437686,7	523132,3	523132,3	83,7	83,7
15.	«Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры во Владимирской области»	473825,9	348537,1	348537,1	135,9	135,9
16.	«Комплексное развитие сельских территорий Владимирской области»	180248,8	131391,8	150663,3	137,2	119,6
17.	Областная адресная программа «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда Владимирской области»	523970,9	563972,7	577729,4	92,9	90,7
Всего:		6920755,4	5096297,8	6494842,4	135,8	106,6

Анализ законопроекта показал, что увеличение средств бюджета, предлагаемых к распределению муниципальным образованиям в 2021 году *в форме субсидий* в рамках государственных и областной адресной программ, обусловлено увеличением субсидий, в том числе: на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения (в 2021-2023 годах планируется строительство автомобильной дороги «Рпенский проезд» в г. Владимире протяженностью 2,1 км, обеспечение дорогами с твердым покрытием 12 сельских населенных пунктов протяженностью 27,3 км, а также ремонт муниципальных дорог протяженностью 74 км); на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения (планируется строительство 19 объектов водоснабжения); на развитие инженерной инфраструктуры сельских территорий (планируется строительство сетей водоснабжения и газоснабжения общей протяженностью 113,1 км); на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта.

Экспертизой установлено, что на реализацию региональных проектов, направленных на достижение результатов реализации федеральных проектов в соответствии с Указами Президента РФ от 07.05.2018 № 204⁹¹, от 21.07.2020 № 474⁹², предусмотрены субсидии в общей сумме 2798645,9 тыс.руб., или 39,7% от общего объема средств субсидий, предусмотренных законопроектом на 2021 год.

Средства нераспределенного резерва, которые подлежат распределению на конкурсной основе в ходе исполнения бюджета, запланированы в сумме 254650,0 тыс.руб., или 3,6% относительно общего объема средств субсидий, предусмотренных на 2021 год, и состоят из следующих субсидий:

- на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 250000,0 тыс.руб., или 98,2% относительно общего объема нераспределенного резерва;
- на премирование победителей конкурса по итогам реализации мероприятий по благоустройству территорий среди муниципальных образований Владимирской области – 3100,0 тыс.руб. (1,2%);
- на поддержку лучших сельских учреждений культуры – 1100,0 тыс.руб. (0,4%);
- на поддержку лучших работников сельских учреждений культуры – 450,0 тыс.руб. (0,2%).

Согласно Приложению № 24 к законопроекту в 2021 году предусматривается 23 вида **субвенций** бюджетам муниципальных образований Владимирской области на осуществление переданных полномочий Российской Федерации и Владимирской области в общем объеме 11784222,2 тыс.руб., в том числе: в рамках 7 государственных программ – 11685848,8 тыс.руб., непрограммных расходов – 98373,4 тыс.руб. По отношению к уровню 2020 года объем субвенций уменьшился на 147518,8 тыс.руб., или на 1,2%. На плановый период 2022 и 2023 годов объем финансирования предусмотрен на предоставление 22 видов субвенций в размере

⁹¹ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

⁹² «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

11731448,6 тыс.руб. и 11733859,1 тыс.руб. соответственно. В 2021 году предусмотрена субвенция на проведение Всероссийской переписи населения в сумме 20798,0 тыс.руб. Предусмотренные в 2021 году виды субвенций не изменились по отношению к 2020 году.

В общем объеме субвенций наибольшая доля приходится на средства, предоставляемые для обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, объем которых в 2021 году составит 9613157,0 тыс. руб. (81,6% в структуре субвенций).

Иные межбюджетные трансферты в общем объеме безвозмездной помощи в 2021 году будут составлять 4,6%, или 1157392,4 тыс.руб. Объем предусмотренных иных межбюджетных трансфертов увеличился в 2,6 раза по сравнению с показателями 2020 года, что связано с увеличением размера иных межбюджетных трансфертов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций на 330239,3 тыс.руб. и финансированием новых видов иных межбюджетных трансфертов, в частности: содержание объектов спортивной инфраструктуры муниципальной собственности для занятий физической культурой и спортом в сумме 200468,6 тыс.руб., создание модельных муниципальных библиотек в сумме 20000,0 тыс.руб.

Наибольший объем иных межбюджетных трансфертов (42,8%) в сумме 495358,9 тыс.руб. планируется направить в муниципальные образования на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций.

Нераспределенные по муниципальным образованиям бюджетные средства, которые подлежат распределению в ходе исполнения бюджета, запланированы в сумме 36172,5 тыс.руб., или 3,1% относительно общего объема иных межбюджетных трансфертов, предусмотренных на 2021 год, и состоят из следующих иных межбюджетных трансфертов:

- исполнение мероприятий по созданию благоприятных условий по развитию туризма в сумме 2000,0 тыс.руб., или 5,5% относительно общего объема нераспределенных бюджетных средств;

- реализация проектов-победителей конкурсов в сфере молодежной политики – 3250,0 тыс.руб. (9%);

- выделение грантов по результатам деятельности органов местного самоуправления – 9922,5 тыс.руб. (27,4%);

- выделение грантов на реализацию творческих проектов на селе в сфере культуры – 6000,0 тыс.руб. (16,6%);

- выделение грантов на поддержку любительских творческих коллективов – 4000,0 тыс.руб. (11,1%);

- грантовая поддержка организаций в сфере образования – 11000,0 тыс.руб. (30,4%).

В структуре расходов областного бюджета доля межбюджетных трансфертов, предусмотренных по разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», в 2021-2023 годах составит 7,1%, 5,2% и 4,8% соответственно.

Объем межбюджетных трансфертов общего характера на 2021 год запланирован в сумме 5284347,7 тыс.руб., что составит 116,7% к показателям первоначально утвержденных бюджетом на 2020 год, или 105% к уточненным показателям областного бюджета⁹³. В 2022 году прогнозируется направить 3642772,4 тыс.руб., в 2023 году – 3375495,4 тыс.руб.

Главными распорядителями бюджетных средств по разделу определены ДФБНП, департамент архитектуры и строительства Владимирской области и департамент региональной политики Владимирской области.

В 2021 году и плановом периоде 2022-2023 годов межбюджетные трансферты общего характера муниципальным образованиям предусматриваются в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, иных дотаций и прочих межбюджетных трансфертов общего характера. Объем межбюджетных трансфертов общего характера на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов представлен в таблице № 10.

Таблица № 10

Объем межбюджетных трансфертов общего характера

Наименование показателя	2020 год*, тыс.руб.	2021 год, тыс.руб.	2022 год, тыс.руб.	2023 год, тыс.руб.
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	5032812,5	5284347,7	3642772,4	3375495,4
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	3436573,0	3097567,0* *	2806773,0	2526096,0
Иные дотации	1151832,7	1761461,7	403648	403648
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	444406,8	425319,0	432351,4	445751,4

* Закон № 136-ОЗ (ред. от 30.03.2020).

** Часть дотации заменена дополнительным нормативом от НДФЛ

Анализ показал, что расчет и распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности между муниципальными образованиями Владимирской области осуществлены в соответствии с методикой, утвержденной Законом № 139-ОЗ.

Общий объем средств на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований на 2021 год запланирован в сумме 3779468,0 тыс.руб., или 100,4% к уровню 2020 года, из них:

– дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) (в том числе расчетный объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, замененный дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц в сумме 105368,0 тыс.руб.) – 3202935,0 тыс.руб., в том числе 105368,0 тыс.руб.,

⁹³ Закон № 136-ОЗ (ред. от 30.03.2020).

переданные Ковровскому району по дополнительным нормативам отчислений от НДФЛ;

– субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление полномочий органов государственной власти Владимирской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений за счет средств областного бюджета – 311638,0 тыс.руб.;

– иные дотации в целях компенсации снижения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2021 год от 2020 года – 264895,0 тыс.руб.

Анализ показал, что в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности предусмотрены муниципальным районам и городским округам⁹⁴. Налоговый потенциал муниципальных образований, являющийся одним из критериев для расчета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, возрос на 398136,0 тыс.руб., или с 13664053,0 тыс.руб. до 14062189,0 тыс.руб.

Анализ материалов к законопроекту показал, что в нем учтены требования бюджетного и налогового законодательства в части установления единого норматива отчисления в бюджеты городских округов и муниципальных районов в размере 100% по налоговым доходам от налога на профессиональный доход, а также дополнительных дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований по налоговым доходам, взимаемых в связи с применением упрощенной системы налогообложения. В 2021 году дополнительные доходы, входящие в состав налогового потенциала и планируемые к поступлению в местные бюджеты, оценочно могут составить 339976,0 тыс.руб., в 2022 году – 419136,0 тыс.руб., в 2023 году – 433849,0 тыс.руб. Сведения о поступлениях по дополнительным нормативам отчислений от налоговых доходов в местные бюджеты представлены в таблице № 11.

Таблица № 11

**Сведения о дополнительных нормативах отчислений
от налоговых доходов в местные бюджеты**

Наименование показателя	2021 год, тыс.руб.	2022 год, тыс.руб.	2023 год, тыс.руб.
Налог на профессиональный доход	14008,0	69045,0	74656,0
Налог, взимаемый с применением упрощенной системы налогообложения	325968,0	350091,0	359193,0
Всего:	339976,0	419136,0	433849,0

Приложением № 22 к законопроекту в соответствии с требованиями ст. 5² Закона № 139-ОЗ определен дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет Ковровского района взамен дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального района на 2021 год в размере 22,99%, на 2022 год – 15,91%, на 2023 год – 13,75 %. При этом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности заменены в полном объеме (2021 год – 105368,0 тыс.руб., 2022 год – 75865,0 тыс.руб., 2023 год – 68278 тыс.руб.).

⁹⁴ Критерий доведения объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности на очередной финансовый год до уровня предыдущего года установлен Законом № 139-ОЗ – 0,9.

На 2022 год запланировано снижение объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) к утвержденным показателям 2020 года на 18,3% при объеме 2806773,0 тыс.руб., на 2023 год – на 18,4% при объеме в 2526096,0 тыс.руб.

Согласно приложению № 21 к законопроекту «Распределение дотаций бюджетам муниципальных образований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» нераспределенный объем дотаций на 2022-2023 годы составит 230850,0 тыс.руб. ежегодно. При этом в соответствии с требованиями п. 6 ст. 138 Бюджетного кодекса РФ не допущено превышения норматива (20%) нераспределенного объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) от общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), утвержденного на первый и второй годы планового периода.

Анализ показал, что дотации, предусмотренные в подразделах 1401 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и 1402 «Иные дотации», предоставляются⁹⁵ в рамках государственной программы Владимирской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Владимирской области»⁹⁶.

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и дополнительных средств, необходимых для доведения объемов дотаций на очередной финансовый год до уровня предыдущего года, рассчитан на 2021 год по 21 территории (муниципальные районы и городские округа).

Анализ расчета размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2021 год показал, что в соответствии с требованиями п. 7 ст. 138 Бюджетного кодекса РФ не допущено снижения размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) бюджету каждого муниципального района (городского округа) на очередной финансовый год и первый год планового периода по сравнению с размером дотации на выравнивание, утвержденным соответственно на первый год планового периода и второй год планового периода в бюджете субъекта РФ на текущий финансовый год и плановый период (таблица № 12).

Таблица № 12

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2021 год

№	Муниципальные образования	Объем дотаций на выравнивание на 2021 год, распределенный Законом о бюджете на 2020 год ⁹⁷ , тыс.руб.	Объем дотаций на выравнивание на 2021 год, тыс.руб.
1.	г. Владимир	121668,0	152086,0

⁹⁵ За исключением дотации закрытым административно-территориальным образованиям, иных дотаций в целях компенсации снижения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2021 год и иных дотаций в целях частичной компенсации дополнительных расходов местных бюджетов в связи с увеличением минимального размера оплаты труда.

⁹⁶ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 06.04.2015 № 295.

⁹⁷ Объем дотаций распределен Законом № 136-ОЗ.

№	Муниципальные образования	Объем дотаций на выравнивание на 2021 год, распределенный Законом о бюджете на 2020 год, тыс.руб.	Объем дотаций на выравнивание на 2021 год, тыс.руб.
2.	г. Гусь-Хрустальный	170329,0	212912,0
3.	г. Ковров	106756,0	133445,0
4.	о. Муром	179870,0	224837,0
5.	ЗАТО г.Радужный	51626,0	64533,0
6.	Александровский район	72420,0	90526,0
7.	Вязниковский район	236217,0	295271,0
8.	Гороховецкий район	125177,0	183270,0
9.	Гусь-Хрустальный район	308311,0	387782,0
10	Камешковский район	62199,0	77750,0
11	Киржачский район	30645,0	38306,0
12	Ковровский район	84294,0	105368,0 *
13	Кольчугинский район	46799,0	58499,0
14	Меленковский район	183770,0	244562,0
15	Муромский район	85175,0	124928,0
16	Петушинский район	29560,0	36950,0
17	Селивановский район	109071,0	163176,0
18	Собинский район	70052,0	87566,0
19	Судогодский район	159045,0	198805,0
20	Суздальский район	117840,0	147300,0
21	Юрьев-Польский район	123506,0	175063,0

* Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, замененные дополнительными нормативами от налога на доходы физических лиц.

Законопроектом на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов предлагается утвердить критерий выравнивания бюджетной обеспеченности на 1 жителя, рассчитанный в соответствии с методикой, утвержденной Законом № 139-ОЗ, а именно:

- для городских поселений Владимирской области за счет средств областного бюджета в сумме 1997,0 руб.;
- для сельских поселений Владимирской области за счет средств областного бюджета в сумме 2499,0 руб.;
- для городских поселений Владимирской области за счет средств районных бюджетов в сумме 4472,0 руб.;
- для сельских поселений Владимирской области за счет средств районных бюджетов в сумме 3712,0 руб.;
- для муниципальных районов (городских округов) Владимирской области за счет средств областного бюджета в сумме 10352,0 руб.

Установлено, что в соответствии с требованиями п. 7 ст. 138 Бюджетного кодекса РФ в 2021 году и плановом периоде не допущено снижение значения

критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) по сравнению со значением критерия, установленным законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период⁹⁸.

Анализ распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов показал, что до выравнивания расчетная величина средней бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов налоговыми и неналоговыми доходами в расчете на 1 жителя на 2021 год составила 10352,0 руб. Минимальное значение бюджетной обеспеченности до выравнивания имел Муромский район – 5547,0 руб. на 1 жителя, максимальное – Петушинский район – 17180,0 руб. (разрыв в бюджетной обеспеченности в 3,1 раза).

С учетом распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) среднюю бюджетную обеспеченность по муниципальным образованиям планируется довести до 11949,0 руб. При этом сокращена диспропорция между Муромским и Петушинским районами до 1,4 раза, что свидетельствует о выравнивании уровня бюджетной обеспеченности.

Анализ показал, что наиболее высокая бюджетная обеспеченность отмечается у муниципальных образований Киржачский, Петушинский, Собинский и Суздальский районы. При этом самая низкая бюджетная обеспеченность сложилась у муниципальных образований Муромский район, о. Муром, г. Гусь-Хрустальный и ЗАТО г. Радужный, которую посредством дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности планируется довести до критерия выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), определенного законопроектом в размере 10352,0 руб. Бюджетная обеспеченность на одного жителя после предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности возрастет у 15 муниципальных образований.

В составе дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) учтены дополнительные средства, необходимые бюджетам муниципальных образований с целью доведения объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в размере не менее 90% от уровня предыдущего года, в сумме 1344807,0 тыс.руб. Дополнительные средства планируется направить бюджетам 15 муниципальных образований области (таблица № 13).

Таблица № 13

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и дополнительных дотаций для доведения объемов дотаций до 90% уровня 2020 года

№	Муниципальные образования	Выравнивание до установленного критерия (10352 руб.) (руб.)	Выравнивание до уровня предыдущего года (не менее 90%) (руб.)
1.	г. Владимир	-	152086,0
2.	г. Гусь-Хрустальный	49340,0	163572,0
3.	г. Ковров	-	133445,0
4.	о. Муром	48569,0	176268,0

⁹⁸ Критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) за счет средств областного бюджета – 10002,0 рубля на одного жителя.

№	Муниципальные образования	Выравнивание до установленного критерия (10352 руб.) (руб.)	Выравнивание до уровня предыдущего года (не менее 90%) (руб.)
5.	ЗАТО г.Радужный	18592,0	45940,0
6.	Александровский район	-	90526,0
7.	Вязниковский район	186918,0	108353,0
8.	Гороховецкий район	183270,0	-
9.	Гусь-Хрустальный район	387782,0	-
10.	Камешковский район	65544,0	12206,0
11.	Киржачский район	-	38306,0
12.	Ковровский район	18892,0	86476,0
13.	Кольчугинский район	-	58499,0
14.	Меленковский район	244562,0	-
15.	Муромский район	124928,0	-
16.	Петушинский район	-	36950,0
17.	Селивановский район	163176,0	-
18.	Собинский район	-	87566,0
19.	Судогодский район	191492,0	7313,0
20.	Суздальский район	-	147300,0
21.	Юрьев-Польский район	175063,0	-
ИТОГО:		1858128,0	1344806,0

Законопроектом по подразделу 1402 «Иные дотации» предусмотрен объем бюджетных ассигнований на 2021 год в сумме 1761461,7 тыс.руб., что на 52,9% выше первоначально утвержденных показателей на 2020 год, из них:

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в сумме 880197,7 тыс.руб. (на 82,3% выше уровня 2020 года);

- иные дотации в целях компенсации снижения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2021 год от 2020 года в сумме 264895,0 тыс.руб.⁹⁹;

- иные дотации в целях частичной компенсации дополнительных расходов местных бюджетов в связи с увеличением минимального размера оплаты труда в сумме 196954,0 тыс.руб.;

- дотация ЗАТО г. Радужный в сумме 188565,0 тыс.руб. (на 12,3% меньше уровня 2020 года);

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов бюджетам муниципальных образований в целях стимулирования органов местного самоуправления, способствующих развитию гражданского общества путем введения самообложения граждан и через добровольные пожертвования, в сумме 76950,0 тыс.руб. (на уровне 2020 года);

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов бюджетам муниципальных образований Владимирской области, достигших наилучших результатов по качеству организации и осуществления бюджетного процесса, в сумме 76950,0 тыс.руб. (на уровне 2020 года);

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов бюджетам муниципальных образований Владимирской области, достигших наилучших результатов по увеличению налогового потенциала, в сумме 76950,0 тыс.руб. (на уровне 2020 года).

⁹⁹ Предусмотрена в соответствии со ст. 138⁴ Бюджетного кодекса РФ.

В 2022 и 2023 годах объем иных дотаций планируется в размере 403648,0 тыс.руб. ежегодно.

Плановые назначения по подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» в 2021 году составляют 425319,0 тыс.руб., что на 4,3% меньше уровня 2020 года, которые планируется предоставить в виде иных межбюджетных трансфертов на выделение грантов по результатам деятельности органов местного самоуправления в сумме 9922,5 тыс.руб. (на уровне 2020 года), в виде субсидии на обеспечение инженерной и транспортной инфраструктурой земельных участков, предоставляемых (предоставленных) бесплатно для индивидуального жилищного строительства семьям, имеющим троих и более детей в возрасте до 18 лет, в сумме 103758,5 тыс.руб. (на 2,8% меньше уровня 2020 года), а также субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление полномочий органов государственной власти Владимирской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений за счет средств областного бюджета – 311638,0 тыс.руб. (на 4,9% меньше уровня 2020 года).

На 2022 год объем прочих межбюджетных трансфертов составит 432351,4 тыс.руб., на 2023 год – 445751,4 тыс.руб.

В качестве дополнительных мер поддержки местных бюджетов в 2021 году законопроектом предусмотрено предоставление бюджетам муниципальных образований кредитов из областного бюджета для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований в целях погашения долговых обязательств муниципальных образований в виде обязательств по бюджетным кредитам, полученными муниципальными образованиями из областного бюджета в общем объеме бюджетных ассигнований в пределах 326991,8 тыс.руб., что в 2,1 раза меньше, чем в 2020 году. Экспертизой установлено, что в 2021 году планируется возврат муниципальными образованиями в областной бюджет бюджетных кредитов в объеме их предоставления.

Анализ муниципального долга показал, что его объем по состоянию на 01.10.2020 составил 3287351,0 тыс.руб. с ростом к началу 2020 года на 4,7%, или на 146661,0 тыс.руб. В структуре муниципального долга предоставленные бюджетные кредиты составили 67,1%, или 2204256,0 тыс.руб., что на 3,5 процентных пункта ниже, чем по состоянию на 01.01.2020.

Законопроектом не предусмотрено проведение в 2021 году и плановом периоде реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам, предоставленным муниципальным образованиям Владимирской области.

Заключение на проект закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов по предмету второго чтения подготовлено Счетной палатой на основании норм и положений Бюджетного кодекса РФ, Законов Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области», от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области» с учетом требований Закона № 139-ОЗ и распоряжений администрации Владимирской области от 07.07.2020 № 523-р «Об утверждении исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», от 09.09.2020 № 740-р «О прогнозе социально-экономического развития Владимирской области на 2021 год и на плановый период

2022-2023 годов». В рамках подготовки заключения проведен анализ нормативных правовых актов, методических материалов, расчетов и иных документов, представленных одновременно с законопроектом и составляющих основу формирования областного бюджета.

Характеристика расходных обязательств областного бюджета

Общий объем расходных обязательств Владимирской области на 2021 год предлагается утвердить в сумме 74502995,9 тыс.руб., что выше уточненного плана 2020 года на 5,1% (см. таблицу № 14). На 2022 и 2023 годы расходы запланированы в сумме 68307450,1 тыс.руб. и 67937179,9 тыс.руб. соответственно (рис. 15).

Таблица № 14

Расходы областного бюджета на 2021 год

Наименование раздела	План на 2020 год по Закону № 136-ОЗ (в редакции закона № 15-ОЗ)	Прогноз на 2021 год	Прогноз на 2021 год к плану на 2020 год, %	Структура	
				план на 2020 год	план на 2021 год
	тыс.руб.			%	
Общегосударственные вопросы	1 717 528,4	2 416 958,2	140,7	2,4	3,2
Национальная оборона	19 717,4	22 931,5	116,3	0,0	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	254 677,3	310 819,1	122,0	0,4	0,4
Национальная экономика	10 549 930,5	10 528 338,3	99,8	14,9	14,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	2 317 514,8	2 319 333,7	100,1	3,3	3,1
Охрана окружающей среды	269 831,5	118 999,8	44,1	0,4	0,2
Образование	17 236 328,3	17 614 836,6	102,2	24,3	23,6
Культура, кинематография	1 610 160,3	1 658 381,6	103,0	2,3	2,2
Здравоохранение ¹⁰⁰	9 740 096,4	9 621 248,3 ¹⁰¹	98,8	13,7	12,9
Социальная политика	21 113 076,0	23 324 825,2	110,5	29,8	31,3
Физическая культура и спорт	958 042,1	1 089 772,5	113,7	1,4	1,5
Средства массовой информации	24 411,6	24 985,8	102,4	0,0	0,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	31 104,7	167 217,6	537,6	0,0	0,2
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	5 032 812,5	5 284 347,7	105,0	7,1	7,1
ИТОГО РАСХОДЫ	70 875 231,8	74 502 995,9	105,1	100,0	100,0

¹⁰⁰ Снижение расходов обусловлено уменьшением объемов финансирования за счет средств федерального бюджета, расходы областного бюджета на 2021 год составят 7748751,4 тыс. руб. (на 9,5 % выше уровня 2020 года).

¹⁰¹ Без учета бюджетных ассигнований в сумме 5823180,9 тыс.руб. на организацию обязательного медицинского страхования неработающего населения, отраженных по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения».

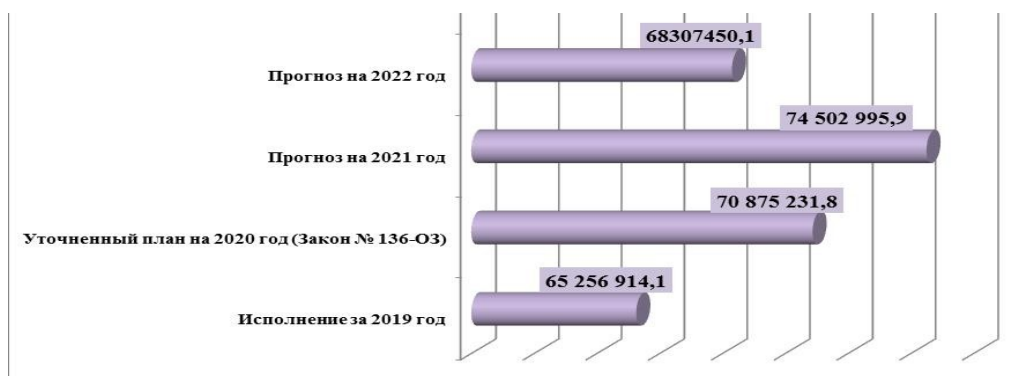


Рис. 15. Динамика расходов областного бюджета, тыс.руб.

Структура расходов областного бюджета, определенная законопроектом на 2021 год, представлена на рис. 16.

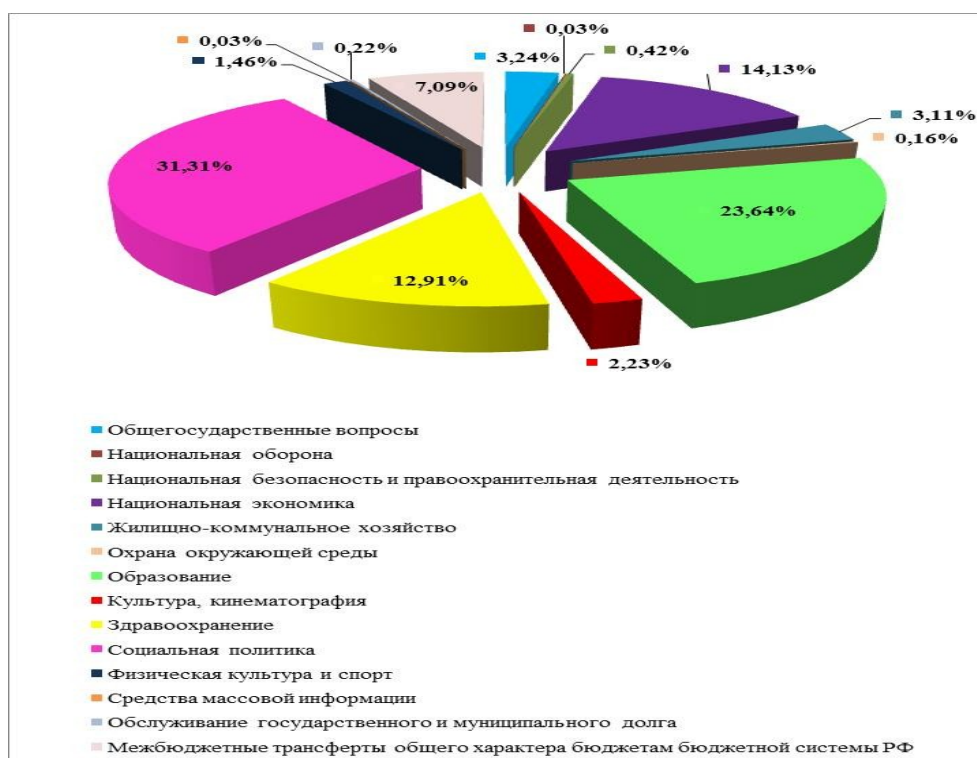


Рис. 16. Структура расходов, определенная законопроектом на 2021 год

В качестве приоритета бюджетных расходов определен социально-культурный блок¹⁰². В 2021 году доля расходов на указанные цели в общем объеме принятых расходных обязательств областного бюджета составит 71,6% (на 0,1 процентных пункта больше плана на 2020 год согласно Закону № 136-ОЗ) или 53309064,2 тыс.руб. (на 5,2% больше плана на 2020 год согласно Закону № 136-ОЗ).

Бюджетные ассигнования по разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** на 2021 год предусмотрены в сумме 2416958,2 тыс.руб., что на 40,7% больше плана 2020 года и обусловлено увеличением планируемого объема резервных фондов администрации области с 63142,6 тыс.руб. в 2020 году до 604077,8 тыс.руб. в 2021

¹⁰² Разделы расходов областного бюджета: 0700 «Образование», 0800 «Культура, кинематография», 0900 «Здравоохранение», 1000 «Социальная политика», 1100 «Физическая культура и спорт».

году, а также планированием ассигнований на строительство здания для нужд государственного архива Владимирской области (253168,7 тыс.руб.).

Объем расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» на 2022 год планируется в сумме 1638943,2 тыс.руб., на 2023 год – 1815205,9 тыс.руб.

В структуре расходов раздела в 2021 году расходы на функционирование законодательных органов государственной власти составят 5,4%, на функционирование высших исполнительных органов государственной власти – 9,9%, на судебную систему – 8,2%, на обеспечение деятельности финансовых органов и органов финансового надзора – 5,4%, на обеспечение проведения выборов и референдумов – 2,6%, на резервные фонды – 25%, на другие общегосударственные вопросы – 43,6%. При этом в 2021 году по сравнению с 2020 годом наблюдается рост доли расходов на резервные фонды (с 3,7% в 2020 году до 25% в 2021 году) при сокращении доли всех других расходов.

Расходные обязательства по подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» на 2021 год предусмотрены в сумме 130597,4 тыс.руб. (рост 2,6% к плану 2020 года) на обеспечение деятельности Законодательного Собрания Владимирской области.

Расходы по подразделам 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» и 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» в 2021 году планируются в общей сумме 234024,3 тыс.руб., что на 19,2% ниже плановых назначений 2020 года.

Сокращение расходов обусловлено изменением структуры администрации Владимирской области, созданием департаментов на базе ряда комитетов администрации Владимирской области, в том числе: департамента региональной политики Владимирской области¹⁰³ (далее – департамент региональной политики); департамента регионального развития Владимирской области¹⁰⁴ (далее – департамент регионального развития); департамента молодежной политики и общественных проектов Владимирской области¹⁰⁵ (далее – департамент молодежной политики), расходы на обеспечение деятельности которых отражаются по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

Экспертиза показала, что в составе расходов администрации Владимирской области на 2021 год и плановый период учтены бюджетные ассигнования на выполнение администрацией области полномочий ликвидируемого с 31.12.2020 представительства администрации Владимирской области при Правительстве Российской Федерации¹⁰⁶ и выплату выходного пособия сотрудникам администрации области в связи с ликвидацией департамента промышленности

¹⁰³ Указ Губернатора Владимирской области от 10.01.2020 № 1 «Об органах исполнительной власти Владимирской области», постановление администрации Владимирской области от 03.02.2020 № 46 «Об утверждении Положения о Департаменте региональной политики Владимирской области».

¹⁰⁴ Указ Губернатора Владимирской области от 02.04.2020 № 69 «О Департаменте регионального развития Владимирской области», постановление администрации Владимирской области от 22.07.2020 № 454 «Об утверждении Положения о Департаменте регионального развития Владимирской области».

¹⁰⁵ Указ Губернатора Владимирской области от 21.10.2020 № 290 «О Департаменте молодежной политики и общественных проектов Владимирской области». По состоянию на 15.11.2020 Положение о Департаменте молодежной политики и общественных проектов Владимирской области не утверждено.

Владимирской области¹⁰⁷. В ходе экспертизы отмечено, что Указ Губернатора Владимирской области от 26.10.2020 № 292 «О ликвидации департамента промышленности Владимирской области» не содержит конкретных сроков ликвидации указанного департамента, что может повлечь дополнительные расходы в 2021 году на выплату заработной платы сотрудникам администрации области до завершения процесса ликвидации департамента промышленности и передачи его функций иному профильному департаменту.

В вышеуказанных подразделах предусматриваются непрограммные расходы на выплаты по оплате труда Губернатора Владимирской области, его заместителей, на обеспечение деятельности аппарата администрации Владимирской области, на предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований на обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и на реализацию отдельных государственных полномочий по вопросам административного законодательства, осуществляемых в рамках государственной программы Владимирской области «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области»¹⁰⁸ (далее – ГП «Безопасность»). Анализ представленных расчетов подтвердил обоснованность планируемых бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели.

Расходы по подразделу 0105 «Судебная система» на 2021 год планируются в сумме 198635 тыс.руб. (или 97,6% к плану 2020 года) в рамках реализации ГП «Безопасность». Главным распорядителем указанных средств будет являться департамент юстиции Владимирской области (далее – департамент юстиции).

По подпрограмме «Обеспечение общественного порядка и профилактики правонарушений во Владимирской области» ГП «Безопасность» запланировано предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям области за счет средств субвенции из федерального бюджета на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции РФ в общей сумме 230,6 тыс.руб., что должно обеспечить достижение установленного целевого показателя «количество судов общей юрисдикции, в которых обеспечено функционирование института присяжных заседателей» – 25 единиц. Экспертиза показала, что запланированный объем субвенции согласуется со сведениями, отраженными в проекте Федерального закона № 1027743-7 «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

В рамках подпрограммы «Организация обеспечения деятельности мировых судей во Владимирской области» ГП «Безопасность» запланированы расходы на обеспечение деятельности аппарата мировых судей штатной численностью 249 ед. (в том числе 216 ед. – государственные гражданские служащие, 33 ед. – обслуживающий персонал) в общей сумме 198404,4 тыс.руб. Проведенный анализ показал, что на оплату труда работников аппарата мировых судей планируется направить 130050 тыс.руб.; на финансовое обеспечение выполнения функций

¹⁰⁶ Указ Губернатора Владимирской области от 03.03.2020 № 23 «О ликвидации представительства администрации Владимирской области при Правительстве Российской Федерации».

¹⁰⁷ Указ Губернатора Владимирской области от 26.10.2020 № 292 «О ликвидации Департамента промышленности Владимирской области».

¹⁰⁸ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 20.01.2016 № 17.

мировых судей – 60978,2 тыс.руб.; на составление проектно-сметной документации и текущий ремонт зданий судебных участков мировых судей Ленинского, Октябрьского и Фрунзенского районов г. Владимира, монтаж охранно-пожарной и тревожной сигнализации, видеонаблюдения в судебных участках г. Владимира – 7148,7 тыс.руб.; на организацию профессиональной переподготовки и повышения квалификации сотрудников аппарата мировых судей – 227,5 тыс.руб. Анализ представленных расчетов-обоснований подтвердил обоснованность планируемых бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели.

Предусмотренные проектом бюджета средства должны позволить в ходе реализации основного мероприятия «Материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей» подпрограммы «Организация обеспечения деятельности мировых судей во Владимирской области» достигнуть следующих целевых показателей, установленных на 2021 год: увеличить количество мировых судей, прошедших профессиональную переподготовку и повышение квалификации, до 150 чел.; увеличить количество сотрудников аппарата мировых судей, прошедших повышение квалификации, до 252 чел. Кроме того, планируется, что количество помещений судебных участков мировых судей, соответствующих санитарно-техническим нормам и правилам, позволяющим обеспечить осуществление правосудия, в 2021 году составит 30 единиц.

Бюджетные ассигнования по подразделу *0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»* на 2021 год запланированы в объеме 129592,8 тыс.руб. с ростом на 0,6% к плану на 2020 год. Бюджетные средства будут направлены на обеспечение деятельности центрального аппарата ДФБНП, Счетной палаты Владимирской области, контрольно-ревизионной инспекции Владимирской области.

Расходы по подразделу *0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»* на 2021 год запланированы в сумме 62751 тыс.руб. (рост 2,9% к плану 2020 года) на обеспечение деятельности Избирательной комиссии Владимирской области (далее – Избирком). При этом в соответствии со ст. 7 Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области» представлен проект бюджетной сметы Избирательной комиссии Владимирской области на 2021 год, согласно которой на обеспечение ее деятельности необходимы бюджетные ассигнования в сумме 62991,8 тыс.руб., или на 240,8 тыс.руб. больше, чем запланировано законопроектом.

Проведенный анализ показал следующее. В соответствии с Законом Владимирской области от 27.08.2004 № 135-ОЗ¹⁰⁹ члены избирательных комиссий и работники аппаратов избирательных комиссий занимают государственные должности Владимирской области и должности гражданской службы в государственных органах Владимирской области. Денежное содержание работников аппаратов избирательных комиссий, денежное вознаграждение и денежное поощрение членов избирательных комиссий устанавливается в соответствии с требованиями Закона Владимирской области от 27.08.2004 № 136-ОЗ¹¹⁰.

¹⁰⁹ «О государственной гражданской службе Владимирской области».

¹¹⁰ «О денежном содержании государственных гражданских служащих Владимирской области, денежном вознаграждении и денежном поощрении лиц, замещающих государственные должности Владимирской области».

В соответствии с действующим законодательством¹¹¹ за счет средств федерального бюджета осуществляется *частичное финансирование расходов*, связанных с обеспечением деятельности избирательных комиссий субъектов РФ, в соответствии с бюджетными сметами на обеспечение деятельности избирательных комиссий субъектов РФ, утверждаемыми Председателем Центральной избирательной комиссии РФ (далее – ЦИК России) на текущий год.

Финансирование из федерального бюджета расходов, связанных с оплатой труда членов избирательной комиссии, работающих на постоянной (штатной) основе, и работников аппарата избирательной комиссии осуществляется исходя из установленной численности¹¹².

Пунктом 7 постановления ЦИК России от 10.10.2012 № 144/1095-6 предложено органам государственной власти субъектов РФ ежегодно предусматривать в бюджетах субъектов РФ расходы на обеспечение деятельности избирательных комиссий субъектов РФ, в том числе и на выплату работающим на постоянной (штатной) основе членам избирательных комиссий субъектов РФ, работникам аппаратов комиссий *разницы между денежным содержанием*, установленным по соответствующей должности законом, иным нормативным правовым актом субъекта РФ, и размером денежных средств, направляемым Центральной избирательной комиссией РФ на оплату их труда, а также на соответствующие начисления на выплаты по оплате труда.

Анализ обоснованности расчетов бюджетных ассигнований, осуществленных Избиркомом, на оплату труда и страховые взносы в бюджеты государственных внебюджетных фондов показал, что он проведен путем индексации рассчитанных объемов ассигнований на коэффициент 1,03 с последующим исключением части, финансируемой из федерального бюджета в размере, согласно бюджетной смете, утвержденной председателем ЦИК России от 18.12.2019 № 340-р, что соответствует требованиям Постановления ЦИК России от 10.10.2012 № 144/1095-6. При этом изменение предельных объемов бюджетных ассигнований Избиркома в связи с повышением оплаты труда с 01.10.2020 на 3%, доведенное письмом ДФБНП от 14.09.2020 № ДФБНП 238-08-08, учитывает индексацию не всего объема фонда оплаты труда и страховых выплат с дальнейшим исключением части, финансируемой из федерального бюджета, а только части расходов из областного бюджета на оплату труда и страховых выплат. Данный факт привел к несоответствию показателей обоснований бюджетных ассигнований Избиркома, представленных в составе материалов к проекту закона об областном бюджете, и бюджетной сметы Избиркома.

Представленные Избиркомом разногласия по проекту бюджетной сметы при расчете бюджетных ассигнований на оплату труда и уплату страховых взносов в

¹¹¹ Пункт 4 ст. 241 Бюджетного кодекса РФ, п. 2 ст. 10 Федерального закона от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации», п. 14 ст. 20, п. 18 ст. 28, п. 12 и п. 16 ст. 29 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», п. 3 ст. 25 Федерального закона от 10.01.2003 № 20-ФЗ «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы», Постановлением ЦИК России от 10.10.2012 № 144/1095-6 «О порядке и объемах финансирования расходов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации на обеспечение их деятельности».

¹¹² Согласно постановлению ЦИК России от 10.10.2012 № 144/1095-6: количество членов Избиркома – 3 чел., работники аппарата Избиркома – 38 чел.

бюджеты государственных фондов направлены в Законодательное Собрание Владимирской области на рассмотрение. Разница в расчетах бюджетных ассигнований на 2021 год составляет 240,8 тыс.руб.

Расходы областного бюджета по подразделу 0111 «Резервные фонды» на 2021 год запланированы в сумме 604077,8 тыс.руб. В составе резервных фондов предусмотрены бюджетные ассигнования для создания резервного фонда администрации области в сумме 504077,8 тыс.руб., для создания областного резервного фонда чрезвычайных ситуаций – в сумме 100000 тыс.руб. (или в 2,4 раза больше плана на 2020 год). Размер резервных фондов запланирован на уровне 0,8% общего объема бюджетных расходов, что не превысило предельный уровень, установленный ст. 81 Бюджетного кодекса РФ. Главным распорядителем указанных средств будет являться ДФБНП.

Кроме того, ведомственной структурой предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение условий софинансирования участия Владимирской области в федеральных программах, проектах отраслей экономики и иных мероприятиях, а также решений, принимаемых на федеральном уровне, в сумме 350000 тыс.руб. (по подразделу 0401 «Общэкономические вопросы»). Предельный уровень софинансирования расходных обязательств Владимирской области (за исключением национальных проектов) в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 01.09.2020 № 2221-р¹¹³ составляет 11%; по национальным проектам в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 18.10.2019 № 2468-р¹¹⁴ – 2%.

Кроме того, ДФБНП предусмотрены резервные средства на финансовое обеспечение мероприятий по предупреждению распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, на территории Владимирской области в сумме 450000 тыс.руб. (по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»).

Бюджетные ассигнования по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» на 2021 год планируются в сумме 1052865,6 тыс.руб., что превышает уровень 2020 года на 25,8%. Рост расходов обусловлен включением бюджетных ассигнований на строительство здания для нужд государственного архива Владимирской области (253168,7 тыс.руб.), а также расходов на оплату труда и обеспечение выполнения функций аппаратов созданных департаментов Владимирской области (департамента региональной политики, департамента регионального развития, департамента молодежной политики). При этом в подразделе с 2021 года не учитываются расходы за счет средств субвенции из федерального бюджета на осуществление переданных полномочий РФ по государственной регистрации актов гражданского состояния (в соответствии с Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ¹¹⁵

¹¹³ О признании утратившими силу отдельных нормативно-правовых актов.

¹¹⁴ Об утверждении предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта РФ и г. Байконура из федерального бюджета по субъектам РФ и г. Байконуру на 2020 - 2024 годы в отношении субсидий, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ и г. Байконура, возникших при реализации региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав соответствующего национального проекта, определенного Указом Президента РФ от 07.05.2018 N 204, а также в целях реализации государственной программы РФ «Комплексное развитие сельских территорий».

¹¹⁵ Утвержден приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

данные расходы в сумме 63700,2 тыс.руб. учтены в подразделе 0304 «Органы юстиции»).

Непрограммные расходы в рамках подраздела планируются в сумме 502054,6 тыс.руб. или 47,7% общих расходов по подразделу и учитывают следующие направления.

За счет трансфертов из федерального бюджета на основании Федерального закона от 08.05.1994 № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» предусматриваются бюджетные обязательства на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в сумме 8993 тыс.руб., что на 7% ниже уровня 2020 года (снижение за счет сокращения числа помощников депутатов Государственной Думы с 11 чел. до 9 чел. и расходов на обеспечение их деятельности), а также членов Совета Федерации и содержание их помощников – в сумме 6006 тыс.руб., что на 15,6% выше уровня 2020 года (за счет увеличения количества помощников членов Совета Федерации с 7 чел. до 9 чел. и расходов на обеспечение их деятельности).

В рамках подраздела учтены ассигнования на оплату труда и обеспечение выполнения функций аппарата ДИЗО в сумме 49950,4 тыс.руб.; департамента безопасности Владимирской области (далее – департамент безопасности) (20506,3 тыс.руб.), департамента юстиции (17546,6 тыс.руб.), департамента регионального развития (31636,6 тыс.руб.), департамента региональной политики (23494,8 тыс.руб.) и департамента молодежной политики (2233,1 тыс.руб.); Уполномоченного по защите прав предпринимателей во Владимирской области и его аппарата (3537,1 тыс.руб.), Уполномоченного по правам человека во Владимирской области и его аппарата (9485,5 тыс.руб.), Уполномоченного по правам ребенка во Владимирской области (1429,3 тыс.руб. в составе расходов Уполномоченного по правам человека во Владимирской области и его аппарата).

В рамках подраздела по ведомственной структуре расходов администрации области предусматриваются ассигнования на предоставление субсидий государственным бюджетным учреждениям. ГБУ «Специализированное автохозяйство администрации Владимирской области» запланирована субсидия в сумме 81035,6 тыс.руб. на оказание государственной услуги по транспортному обслуживанию органов государственной власти Владимирской области и государственных органов в объеме 222,9 тыс. машино-часов работы автомобилей при планируемом нормативе затрат на оказание единицы услуги 359,3 руб. Анализ представленных расчетов-обоснований подтвердил обоснованность планируемых бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели.

На предоставление субсидий ГБУ «Управление административными зданиями администрации Владимирской области» планируется направить бюджетные ассигнования в сумме 190532,2 тыс.руб., в том числе: 176321,3 тыс.руб. – на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, предусматривающего содержание (эксплуатацию) административных зданий площадью 55,4 тыс.кв.м, находящихся в государственной собственности, при планируемом нормативе затрат на оказание единицы услуги 2991,3 руб.; 14210,9 тыс.руб. – субсидии на иные цели (капитальный ремонт имущества,

закрепленного за учреждением на праве оперативного управления, а также разработка проектно-сметной документации и проведение ее экспертизы – 12260,9 тыс.руб.; организация питания во время мероприятий, проводимых в рамках государственных программ, не включенных в государственное задание, – 1950 тыс.руб.). Анализ представленных расчетов-обоснований подтвердил обоснованность планируемых бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели.

По ведомственной структуре расходов ДИЗО в рамках подраздела 0113 запланированы ассигнования на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки Владимирской области» в сумме 23741,2 тыс.руб.

Также в ведомственной структуре расходов ДИЗО по подразделу предусмотрены ассигнования на проведение следующих мероприятий:

- оценка недвижимости, признание прав и регулирование отношений по государственной и муниципальной собственности – 781,1 тыс.руб.;
- приобретение изъятых земельных участков сельскохозяйственного назначения в государственную собственность Владимирской области – 783,3 тыс.руб.;
- обеспечение приватизации и проведение предпродажной подготовки объектов приватизации – 456 тыс.руб.;
- предпродажная подготовка земельных участков сельскохозяйственного назначения, изъятых у собственников, – 386 тыс.руб.;
- хранение учетно-технической документации – 99 тыс.руб.

Кроме того, по подразделу учтены расходы на выполнение в 2021 году других обязательств государства, в том числе:

- предоставление субвенции местным бюджетам на проведение Всероссийской переписи населения 2020 года, которая будет проводиться в период с 1 по 30 апреля 2021 года¹¹⁶ (через департамент региональной политики) – 20798 тыс.руб., что согласуется со сведениями, отраженными в проекте Федерального закона № 802503-7 «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;
- представительские расходы в сумме 2472,5 тыс.руб., в том числе администрации Владимирской области – 2000 тыс.руб., департаменту экономического развития Владимирской области (далее – ДЭР) – 472,5 тыс.руб.;
- уплата членских взносов в Ассоциацию межрегионального социально-экономического взаимодействия «Центральный Федеральный Округ» (через администрацию области) – 1400 тыс.руб.;
- предоставление статистической информации для государственных нужд Владимирской области (через департамент регионального развития) – 614 тыс.руб.

¹¹⁶ Постановление Правительства РФ от 27.06.2020 № 943 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу переноса срока проведения Всероссийской переписи населения 2020 года и признании утратившим силу распоряжения Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2017 г. № 2444-р», [постановление](#) Правительства РФ от 7.12.2019 № 1608 «Об организации Всероссийской переписи населения 2020 года».

Программные расходы в рамках подраздела 0113 запланированы в сумме 550811 тыс.руб. или 52,3% общих расходов по подразделу и предусматривают следующее.

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий государственной программы *«Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг во Владимирской области»*¹¹⁷ (далее – ГП «Снижение административных барьеров») запланированы в сумме 193217,3 тыс.руб. по ведомственной структуре расходов департамента регионального развития. Проверка обоснования бюджетных ассигнований показала, что на предоставление субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных (муниципальных) услуг ГБУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Владимирской области» (далее – ГБУ «МФЦ Владимирской области») планируется направить 172511,9 тыс.руб. (с ростом к уровню 2020 года на 2,6%). Государственным заданием предусматривается, что ГБУ «МФЦ Владимирской области» в 2021 году будет оказано 459,3 тысяч государственных и муниципальных услуг при планируемом нормативе затрат на оказание единицы услуги 374,5 руб. Также планируются субсидии бюджетам муниципальных образований (Киржачского, Кольчугинского, Петушинского, Собинского, Судогодского и Суздальского районов) на предоставление государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в сумме 20705,4 тыс.руб. По результатам реализации государственной программы степень удовлетворенности граждан качеством и доступностью государственных и муниципальных услуг, предоставляемых органами государственной власти и органами местного самоуправления, должна составить 90%; степень удовлетворенности граждан качеством и доступностью государственных и муниципальных услуг, предоставляемых на базе МФЦ, – 95%; доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе на базе МФЦ, – 90%; среднее время ожидания в очереди для получения услуги на базе МФЦ – 15 минут.

Отмечаем, что в представленном вместе с законопроектом проекте паспорта ГП «Снижение административных барьеров» не учитываются результаты проводимой административной реформы и изменения структуры администрации Владимирской области. Так, например, в числе участников программы представлены ликвидированные комитет информатизации, связи и телекоммуникации администрации области, архивный департамент и другие, что требует внесения изменений в ГП «Снижение административных барьеров» и соответствующих корректировок в представленный проект паспорта госпрограммы.

Кроме того, в связи с ликвидацией комитета информатизации, связи и телекоммуникации администрации области требуется внесение изменений в постановление Губернатора Владимирской области от 09.07.2013 № 788 «О перечне государственных программ Владимирской области» в части уточнения ответственного исполнителя ГП «Снижение административных барьеров», а также в

¹¹⁷ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 28.11.2013 № 1344.

распоряжение администрации Владимирской области от 19.06.2019 № 504-р¹¹⁸ в части возложения полномочий по координации и контролю за деятельностью ГБУ «МФЦ Владимирской области».

В рамках подраздела 0113 учитываются расходы на реализацию мероприятий государственной программы Владимирской области «*Развитие архивного дела во Владимирской области на 2016-2022 годы*»¹¹⁹ (далее – ГП «Развитие архивного дела») в сумме 290730,4 тыс.руб. Согласно обоснованиям бюджетных ассигнований департаменту архитектуры и строительства Владимирской области (далее – ДАС), как главному распорядителю бюджетных средств, запланированы ассигнования в сумме 253168,7 тыс.руб. на строительство здания для нужд государственного архива Владимирской области по адресу: г. Владимир, ул. Карла Маркса, д.2. При этом обоснованность включения данного объекта в реестр объектов капитального строительства на 2021 год не подтверждена в связи с отсутствием проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу¹²⁰. Данные расходы запланированы в соответствии с постановлением администрации Владимирской области от 08.04.2011 № 303 «Об утверждении положения о порядке формирования и опубликования плана передачи религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной собственности Владимирской области» в связи с планируемой передачей здания по адресу: г. Владимир, ул. Батурина, д. 8а, занимаемого ГБУ ВО «Государственный архив Владимирской области», Владимирской Епархии.

Кроме этого, в рамках реализации ГП «Развитие архивного дела» департаменту юстиции, как главному распорядителю средств областного бюджета предусматриваются ассигнования в сумме 37561,7 тыс.руб., из них субсидии ГБУ ВО «Государственный архив Владимирской области» составляют 37015,7 тыс.руб., в том числе субсидия на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) – 29015,7 тыс.руб., субсидия на иные цели – 8000 тыс.руб (приобретение сканера, создание системы удаленного доступа (КАИС), техническое перевооружение газовой котельной в здании архивохранилища по адресу: г. Владимир, ул. Батурина, д.8-а); средства на оплату услуг по изготовлению полиграфической печатной продукции (справочники, сборники) для департамента юстиции – в сумме 546 тыс.руб. Анализ представленных расчетов подтвердил обоснованность планируемых бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели.

Ассигнования на реализацию администрацией области мероприятий государственной программы Владимирской области «*О мерах по повышению информированности населения о социально-экономическом развитии Владимирской области на 2017-2023 годы*» (далее – ГП «Повышение информированности») запланированы в сумме 50808,4 тыс.руб. (со снижением к уровню 2020 года на 5,4%), в том числе на организацию информирования населения Владимирской области (48820,6 тыс.руб.), на стимулирование увеличения объема социально

¹¹⁸ «О координации и контроле за деятельностью государственных учреждений и иных организаций, подведомственных администрации области».

¹¹⁹ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 16.10.2015 № 1044.

¹²⁰ Протокол заседания комиссии по согласованию объектов капитального строительства, включаемых в проект областного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов от 14.08.2020 № 11.

значимых материалов в средствах массовой информации, повышение эффективности взаимодействия средств массовой информации и администрации области (868,6 тыс.руб.), на повышение качества информационного сопровождения деятельности органов государственной власти (1119,2 тыс.руб.). По результатам реализации государственной программы в 2021 году планируется достигнуть следующих целевых показателей: количество СМИ и организаций сферы СМИ, участвующих в реализации мероприятий программы, – 55 ед.; объем информации о социально-экономическом развитии региона в электронных СМИ – 11,5 тыс.мин., объем информационных полос печатной площади формата А-3 в федеральных, областных, региональных, районных печатных СМИ – 500 полос; количество сотрудников региональных СМИ Владимирской области, участвующих в семинарах, конференциях по вопросам социально-экономического развития Владимирской области, – 94 чел.; проведение 1 социологического исследования по тематике программы; увеличение показателей информированности населения о социально-экономическом развитии Владимирской области (процентов от числа опрошенных) – до 42%; удовлетворенность доступностью информации о социально-экономическом развитии Владимирской области (процентов от числа опрошенных) – 32%.

В рамках подраздела 0113 по ведомственной структуре администрации области запланированы расходы на реализацию мероприятий государственной программы «*Патриотическое воспитание граждан Владимирской области*» (далее – ГП «Патриотическое воспитание») в сумме 10944,9 тыс.руб. Бюджетные ассигнования планируется направить на предоставление муниципальному образованию г. Ковров субсидии на софинансирование расходов, связанных с созданием музея «Ковров – город воинской славы», – 10000 тыс.руб.; на проведение мероприятий, направленных на гражданско-патриотическое и военно-патриотическое воспитание граждан, – 671,5 тыс.руб.; на развитие шефства Владимирской области над соединениями и частями Вооруженных Сил Российской Федерации, другими воинскими формированиями и казачьими обществами - 273,4 тыс.руб. Кроме того, в рамках ГП «Патриотическое воспитание» планируются расходы на проведение мероприятий гражданско-правовой и военно-патриотической направленности департаментом культуры Владимирской области (далее – Департамент культуры) в сумме 2240 тыс.руб. (по подразделу 0801 «Культура»), администрацией области в сумме 1235,8 тыс.руб. (по подразделу 0707 «Молодежная политика» – 1218 тыс.руб., по подразделу 0503 «Благоустройство» – 17,8 тыс.руб. в форме субсидии местным бюджетам на обустройство и восстановление воинских захоронений, находящихся в государственной (муниципальной) собственности); департаментом по физической культуре и спорту Владимирской области (далее – Департамент физкультуры и спорта) в сумме 320 тыс.руб. (по подразделу 1102 «Массовый спорт»).

Отмечаем, что в связи с созданием департамента молодежной политики требуется внесение изменений в ГП «Патриотическое воспитание» в части уточнения ее ответственного исполнителя.

Кроме этого, по ведомственной структуре администрации области запланированы расходы на реализацию государственной программы Владимирской

области «Развитие государственной гражданской службы Владимирской области и муниципальной службы во Владимирской области»¹²¹ (далее – ГП «Развитие гражданской и муниципальной службы») в сумме 510 тыс.руб., в том числе на организацию конкурса и выплату премии по итогам конкурса «Лучший государственный гражданский служащий Владимирской области» (360 тыс.руб.) и на организацию конкурса и выплату премии по итогам конкурса «Лучший муниципальный служащий Владимирской области» (150 тыс.руб.).

На реализацию мероприятий ГП «Развитие гражданской и муниципальной службы» запланированы также бюджетные ассигнования в сумме 7822,7 тыс.руб. по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» на получение дополнительного профессионального образования по программам повышения квалификации 540 государственными гражданскими служащими и 1000 муниципальными служащими.

Ассигнования на реализацию мероприятий государственной программы Владимирской области «Управление государственной собственностью»¹²² запланированы в сумме 4600 тыс.руб., в том числе по ведомственной структуре расходов ДИЗО – 3779 тыс.руб., департамента образования Владимирской области (далее – Департамент образования) – 469 тыс.руб., Департамента здравоохранения Владимирской области (далее – Департамент здравоохранения) – 294,5 тыс.руб., департамента социальной защиты населения Владимирской области (далее – Департамент соцзащиты) – 57,5 тыс.руб. Средства планируется направить на проведение кадастровых работ по установлению границ охранных зон объектов газового хозяйства, составляющих казну Владимирской области (2963 тыс.руб.), оформление технической документации и технических планов на объекты недвижимости и их постановку на кадастровый учет – 1192 тыс.руб., на доработку автоматизированной информационной системы по управлению государственным имуществом Владимирской области – 715 тыс.руб.

Отмечаем, что вместе с рассматриваемым законопроектом представлены проекты паспортов государственных программ Владимирской области, но ряд¹²³ из них не учитывают результаты проводимой административной реформы и изменения структуры администрации Владимирской области.

Бюджетные ассигнования по разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** на 2021 год запланированы в сумме 310819,1 тыс.руб. или на 22% больше плана 2020 года, что обусловлено отражением по подразделу 0304 «Органы юстиции» средств субвенции из федерального бюджета на осуществление переданных полномочий РФ по государственной регистрации актов гражданского состояния, которые ранее учитывались по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы». Расходы по разделу на 2022 год запланированы в сумме 311455 тыс.руб., на 2023 год – в сумме 310116,6 тыс.руб.

¹²¹ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 19.08.2016 № 729.

¹²² Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 14.11.2013 № 1269.

¹²³ ГП «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Владимирской области», ГП «Обеспечение информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции во Владимирской области», ГП «Снижение административных барьеров», ГП «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области», ГП «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области», ГП «Патриотическое воспитание».

Расходы по подразделу 0304 «Органы юстиции» на 2021 год планируются по ведомственной структуре департамента юстиции за счет средств субвенции из федерального бюджета на осуществление переданных полномочий РФ по государственной регистрации актов гражданского состояния в сумме 63700,2 тыс.руб., в том числе на обеспечение деятельности департамента юстиции, как органа осуществляющего управление данными полномочиями, в сумме 9142,7 тыс.руб., на предоставление субвенций местным бюджетам на реализацию полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния – в сумме 54553 тыс.руб. По сравнению с 2020 годом объем субвенций местным бюджетам на реализацию полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния сократился на 17,9% в связи с завершением в 2020 году мероприятий по переводу в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг) и внесением изменений в методику распределения субвенций из федерального бюджета между бюджетами субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния¹²⁴. Отмечаем, что предельная штатная численность подразделений местных администраций, производящих государственную регистрацию актов гражданского состояния, с 01.01.2021 сокращается со 100,75¹²⁵ штатных единиц до 86¹²⁶.

Кроме того, в составе бюджетных расходов департамента юстиции планируются бюджетные ассигнования на предоставление субсидий адвокатским образованиям Владимирской области на оплату труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам, и компенсацию их расходов на оказание такой помощи в сумме 1970,8 тыс.руб. (по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики»). При этом проведенный анализ показал, что ежегодно средства на оказание бесплатной юридической помощи расходуются не в полном объеме. Так, фактическое исполнение по данному направлению расходов по итогам 2018 года составило 542,8 тыс.руб. (27,5%), в 2019 году – 1335,2 тыс.руб. (67,7%), за 9 месяцев 2020 года – 345,4 тыс.руб. (17,5%). Таким образом, имеется риск неисполнения в полном объеме запланированных назначений.

В соответствии с требованиями приказа Минфина России от 06.06.2019 № 85н¹²⁷ расходы, учитываемые в 2020 году в подразделе 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона», в 2021 году отражаются в подразделе 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность».

Расходы по подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная

¹²⁴ В соответствии с постановлением Правительства от 04.12.2019 № 1589.

¹²⁵ Постановление Губернатора Владимирской области от 15.10.2007 № 750 «О порядке представления отчетов по использованию средств, предусмотренных в федеральном бюджете в виде субвенций, на обеспечение исполнения федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния».

¹²⁶ Постановление администрации Владимирской области от 09.10.2020 № 664 «О внесении изменений в приложение № 2 к постановлению Губернатора области от 15.10.2007 № 750».

¹²⁷ «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

безопасность» на 2021 год запланированы в сумме 234348,8 тыс.руб. или на 3,1% меньше плановых назначений 2020 года.

Расходы по подразделу планируются в ведомственной структуре расходов департамента безопасности (234298,8 тыс.руб.), департамента транспорта и дорожного хозяйства Владимирской области (далее – ДТДХ) (50 тыс.руб.) в рамках подпрограммы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, построение и развитие сегментов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» ГП «Безопасность».

Расходы на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Владимирской области «Служба обеспечения выполнения полномочий в области гражданской обороны, пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Владимирской области» (далее – ГКУ ВО «Служба ГО, ПБ и ЧС Владимирской области») штатной численностью 270 единиц (в том числе спасатели аварийно-спасательной службы – 98,5 единиц) запланированы в сумме 124034,1 тыс.руб. (рост на 6,6% к плану 2020 года). Кроме того, предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 79027,5 тыс.руб. (рост на 2,5% к плану 2020 года) на функционирование действующего в составе ГКУ ВО «Служба ГО, ПБ и ЧС Владимирской области» центра обработки вызовов системы «112» (далее – ЦОВ «112») штатной численностью 37 единиц, в том числе на оплату труда работников ЦОВ «112» – 16027,5 тыс.руб., на обеспечение деятельности ЦОВ «112» – 63000 тыс.руб. (подключение и обслуживание каналов связи ЦОВ «112», интернет, услуги доступа к сервису SMSC.RU для самостоятельной отправки сообщений (19990 тыс.руб.); техническое обслуживание оборудования, кондиционеров в серверной, инвалидного подъемника, ремонт оборудования (40710 тыс.руб.); обучение сотрудников (200 тыс.руб.); услуги по интеграции Системы «112» Владимирской области с Системами «112» соседних регионов (1500 тыс.руб.); обновление программного обеспечения, продление лицензий (600 тыс.руб.)).

В рамках подраздела запланированы бюджетные ассигнования на предоставление субсидии государственному бюджетному образовательному учреждению дополнительного образования Владимирской области «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Владимирской области» численностью 20 человек на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в сумме 7920,1 тыс.руб. по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в объеме 39 тыс. чел.-часов в год при планируемом нормативе затрат на оказание единицы услуги 203,1 руб. Анализ представленных расчетов-обоснований подтвердил обоснованность планируемых бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели.

На создание, хранение, использование и восполнение резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Владимирской области запланировано 5000 тыс.руб. на уровне 2020 года.

Ассигнования на организацию и осуществление на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по территориальной и гражданской обороне, защите населения и территории запланированы в сумме 3220 тыс.руб., в том числе: расходы на обслуживание территориальной автоматизированной системы

оповещения населения Владимирской области, территориальной системы централизованного оповещения населения, регионального компонента «ОКСИОН» в местах массового пребывания людей – 2410 тыс.руб.; расходы на обслуживание комплексной системы экстренного оповещения населения о возникновении чрезвычайных ситуаций – 810 тыс.руб.

В целях осуществления мер по социальной защите граждан, участвующих в деятельности добровольной пожарной охраны во Владимирской области, предусмотрены средства в сумме 966 тыс.руб. (на уровне 2020 года) на страхование 168 добровольных пожарных (из расчета 5,75 тыс.руб. на человека).

На реализацию основного мероприятия «Создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований» ГП «Безопасность» запланированы средства в сумме 7411,1 тыс.руб., в том числе:

- модернизация материально-технической базы пожарных и спасательных подразделений, техническое обслуживание аварийно-спасательного оборудования – 7211,1 тыс.руб. (со снижением на 36,1% к плану 2020 года¹²⁸), из них на составление проектно-сметной документации и текущий ремонт зданий – 2551,4 тыс.руб. (ремонт административного здания в г. Владимир, ул.Мира, д.96 (431,4 тыс.руб.), здания складов в п. Андреево (2000 тыс.руб.), составление проектно-сметной документации (120 тыс.руб.)); на техническое обслуживание и ремонт аварийно-спасательного оборудования и пожарного автомобиля, приобретение расходных материалов – 430,5 тыс.руб.; приобретение аварийно-спасательного оборудования – 3142 тыс.руб.; приобретение вещевого имущества для аварийно-спасательной службы – 1087,2 тыс.руб.;

- обучение работников ГКУ ВО «Служба ГО, ПБ и ЧС Владимирской области» смежным специальностям – 200 тыс.руб.

По подразделу предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 50 тыс.руб. на выполнение мероприятий по техническому обслуживанию среднего автодорожного разборного моста, реализуемых ДТДХ и государственным бюджетным учреждением Владимирской области «Управление автомобильных дорог администрации Владимирской области».

В рамках подраздела предусмотрены средства на предоставление субвенции федеральному бюджету из бюджета Владимирской области на содержание имущества, находящегося в собственности Владимирской области, переданного в безвозмездное пользование Главному управлению МЧС России по Владимирской области в сумме 6720 тыс.руб. (на уровне 2020 года). Предоставление субвенции осуществляется в соответствии с Соглашением, заключенным между Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и администрацией Владимирской области о передаче Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий части полномочий по сбору информации в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций и обмену такой

¹²⁸ Снижение обусловлено наличием в областном бюджете на 2020 год бюджетных ассигнований на приобретение аварийно-спасательного автомобиля (5300 тыс.руб.)

информацией, организации и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, организации тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы от 02.10.2019. В объеме субвенции предусмотрены расходы на оплату коммунальных услуг в занимаемых помещениях (2618,7 тыс.руб.), на оплату услуг по техническому обслуживанию и ремонту служебного автотранспорта, расходы на проведение текущего ремонта помещений, оплату услуг по вывозу ТБО в арендуемых помещениях (3518,4 тыс.руб.), на оплату горюче-смазочных материалов для служебных автомобилей (583 тыс.руб.). Экспертиза показала, что расчет субвенции произведен в соответствии с Правилами предоставления и расчета субвенции федеральному бюджету из бюджета Владимирской области, утвержденными постановлением администрации Владимирской области от 30.12.2019 № 974¹²⁹.

По результатам реализации подпрограммы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, построение и развитие сегментов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» ГП «Безопасность» в 2021 году планируется достижение следующих целевых показателей: количество муниципальных образований, оснащенных региональной автоматизированной системой централизованного оповещения населения, – 21 ед.; количество муниципальных образований, на территории которых функционирует система «112», – 21 ед.; снижение количества пожаров к уровню 2014 года – на 35%; снижение количества погибших людей на водных объектах к уровню 2020 года – на 2%; количество спасательных постов в местах массового отдыха населения на водных объектах – 52 ед.; коэффициент эффективности реагирования в чрезвычайных ситуациях – 1,3; снижение количества погибших людей к уровню 2020 года – на 3 чел.; снижение количества пострадавшего населения к уровню 2014 года – на 12%; снижение материального ущерба к уровню 2014 года – на 11%, количество обновленных технических и программных средств ЦОВ «112» – 36%.

Расходы по подразделу 0314 *«Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности»* на 2021 год запланированы в сумме 12770,1 тыс.руб. Бюджетные ассигнования планируется направить на реализацию мероприятий следующих государственных программ Владимирской области:

1. ГП «Безопасность» в сумме 12670,1 тыс.руб., в том числе:

по подпрограмме «Обеспечение общественного порядка и профилактики правонарушений во Владимирской области» в сумме 10320,1 тыс.руб.:

– проведение конференций, фестивалей, выставок и других культурно-массовых мероприятий, а также мероприятий по предупреждению терроризма и экстремизма в сфере молодежной политики и спорта (через администрацию области в сумме 2838,3 тыс.руб.);

– проведение конкурсов, подготовка и выпуск телевизионных программ, направленных на профилактику правонарушений (через департамент региональной

¹²⁹ «Об утверждении Правил предоставления и расчета субвенции федеральному бюджету из бюджета Владимирской области».

политики в сумме 900,3 тыс.руб.);

- проведение государственными учреждениями культуры мероприятий, направленных на профилактику правонарушений (через Департамент культуры в сумме 1781,0 тыс.руб.);

- предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на оборудование спортивных площадок (через Департамент физкультуры и спорта в сумме 584,3 тыс.руб.);

- мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности учреждений образования и предупреждению правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних (через Департамент образования в сумме 3626,2 тыс.руб., в том числе субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 1426,2 тыс.руб., учреждениям профессионального образования – 1200 тыс.руб., межбюджетные трансферты бюджетам г. Гусь-Хрустальный и Кольчугинского района – по 500 тыс.руб.);

- организация работы по возмездному принятию у населения незаконно хранящегося огнестрельного и газового оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, размещение в средствах массовой информации сообщений об условиях и порядке ее проведения, организация работ по стимулированию деятельности народных дружинников (через департамент безопасности в сумме 440 тыс.руб.);

- принятие мер к организации волонтерского молодежного движения, в том числе деятельность общественного формирования «Молодежный добровольческий патруль полиции» (через администрацию области в сумме 150 тыс.руб.);

по подпрограмме «Противодействие злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» в сумме 2350 тыс.руб.:

- проведение государственными учреждениями культуры мероприятий, направленных на противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (через Департамент культуры в сумме 1220 тыс.руб.);

- проведение социально-психологического тестирования, семинаров, курсов повышения квалификации по вопросам наркопрофилактики в образовательных организациях, предоставление субсидий на создание и оборудование кабинетов наркопрофилактики в образовательных организациях (через Департамент образования в сумме 595 тыс.руб.);

- проведение социологического исследования, изготовление информационных роликов, видеофильмов антинаркотической направленности, демонстрация их в СМИ, изготовление печатной продукции антинаркотического содержания для использования в профилактической работе среди подростков и молодежи (через департамент безопасности в сумме 200 тыс.руб.);

- изготовление информационных роликов, видеофильмов антинаркотической направленности, демонстрация их в СМИ (через Департамент здравоохранения в сумме 285 тыс.руб.);

- обучение специалистов учреждений социального обслуживания на курсах повышения квалификации по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании (через Департамент соцзащиты в сумме 50 тыс.руб.).

По результатам реализации в 2021 году мероприятий подпрограммы «Обеспечение общественного порядка и профилактики правонарушений во Владимирской области» ГП «Безопасность» планируется, достижение следующих значений целевых показателей: общее количество зарегистрированных преступлений на территории области (по отношению к показателям 2015 года) сократится на 7%; народные дружинники примут участие в охране общественного порядка при проведении спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий 2744 раза; будет оказана бесплатная юридическая помощь по 1185 обращениям граждан; будет обеспечено функционирование административных комиссий во всех муниципальных районах и округах.

Планируется, что в рамках реализации подпрограммы «Противодействие злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» будут достигнуты следующие целевые показатели: доля больных наркоманией, повторно госпитализированных в течение года (на 100 тысяч больных среднегодового контингента) сократится до 26,83 чел.; число больных наркоманией, находящихся в ремиссии свыше 2 лет (на 100 больных среднегодового контингента), увеличится до 11,6 чел.; доля кабинетов наркопрофилактики, созданных на базе муниципальных средних и основных общеобразовательных организаций Владимирской области, увеличится до 15%; подготовка 5 специалистов по антинаркотической работе в образовательных учреждениях.

2. Государственная программа Владимирской области «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области»¹³⁰ (далее – ГП «Реализация национальной политики») – в сумме 100 тыс.руб. (через администрацию области) на реализацию мер по профилактике распространения экстремистской идеологии, проведение социологических опросов, направленных на раннее предупреждение конфликтов и профилактику экстремизма в молодежной среде, и научно-исследовательской работы по изучению общественного мнения населения Владимирской области «Социальное согласие и социальное самочувствие».

Бюджетные ассигнования по разделу **0400 «Национальная экономика»** на 2021 год запланированы в сумме 10528338,3 тыс.руб., на 2022 год – 10538576,8 тыс.руб., на 2023 год – 10868659,1 тыс.руб.

Бюджетные обязательства по финансированию *государственной инспекции административно-технического надзора администрации Владимирской области* (далее – Инспекция адмтехнадзора) на 2021-2023 годы предусмотрены в сумме 45115,7 тыс.руб. ежегодно, что на 195,4 тыс.руб. (0,4%) меньше уточненного плана 2020 года.

Проведенный анализ показал, что расходы по Инспекции адмтехнадзора в 2021-2023 гг. планируется осуществлять в полном объеме по подразделу *0401 «Общеэкономические вопросы»*, в том числе в рамках реализации ГП «Информационное общество» в сумме 381,5 тыс.руб. в 2021-2023 гг. ежегодно, государственной программы Владимирской области «Использование результатов космической деятельности и современных геоинформационных технологий в интересах социально-экономического развития Владимирской области»¹³¹ (далее –

¹³⁰ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 29.12.2017 № 1169.

¹³¹ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 02.11.2015 № 1090.

ГП «Использование результатов космической деятельности») в сумме 40,0 тыс.руб. в 2021-2023 гг. ежегодно и иных непрограммных расходов в сумме 44694,2 тыс.руб. в 2021-2023 гг. ежегодно.

На финансовое обеспечение руководства и управления в сфере установленных функций Инспекции адмтехнадзора предусмотрены как непрограммные ассигнования в 2021-2023 годах в сумме 23964,1 тыс.руб. ежегодно (на 2,8% меньше уточненного планового значения 2020 года), из них 1200,0 тыс.руб. ежегодно – на приобретение служебного автотранспорта. Проверка обоснований бюджетных ассигнований Инспекции адмтехнадзора показала, что указанные средства позволят обеспечить деятельность аппарата Инспекции адмтехнадзора в количестве 25 штатных единиц.

Согласно законопроекту расходы на обеспечение функционирования подведомственного Инспекции адмтехнадзора казенного учреждения Владимирской области «Управление административно-технического надзора Владимирской области» (с численностью 43 штатных единицы) в 2021-2023 годах предусматриваются как непрограммные в сумме 20730,1 тыс.руб. ежегодно, что на 496,6 тыс.руб. (2,5%) больше уточненного плана 2020 года.

В рамках подпрограммы «Электронные органы исполнительной власти региона» ГП «Информационное общество» законопроектом на 2021-2023 годы предусмотрено расходное обязательство в сумме 381,5 тыс.руб. ежегодно на обеспечение защиты персональных данных, приобретение программного обеспечения (на уровне расходов 2020 года). Проектом закона на 2021-2023 годы также предусмотрены бюджетные обязательства на техническое сопровождение навигационно-информационной системы мониторинга управления транспортом, установленного на 7 автомобилях, в рамках ГП «Использование результатов космической деятельности» в сумме 40,0 тыс.руб. ежегодно (на уровне расходов 2020 года).

По итогам экспертизы следует отметить, что принятие законопроекта потребует внесения соответствующих уточнений в действующую ГП «Использование результатов космической деятельности» в части корректировки сроков ее реализации. Согласно проекту паспорта ГП «Использование результатов космической деятельности» срок ее реализации установлен до 2023 года.

Общий объем расходов по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» на 2021 год запланирован в сумме 1710473,9 тыс.руб., что на 10,6% меньше уточненного плана 2020 года. На 2022-2023 гг. расходы по данному разделу предусмотрены в сумме 1701381,6 тыс.руб. и 1711737,9 тыс.руб. соответственно. Проведенный анализ показал, что динамика объемов бюджетных ассигнований обусловлена изменением объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, сокращением расходов на обеспечение деятельности Департамента ветеринарии Владимирской области в связи с передачей полномочий по ветеринарному надзору на федеральный уровень в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2019 № 447-ФЗ, а также индексацией оплаты труда работников бюджетной сферы и социальных выплат.

Проведенный анализ показал, что расходы областного бюджета по подразделу 0405 в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2021 год предлагается

осуществлять через следующих главных распорядителей (рис. 17): Департамент сельского хозяйства Владимирской области (далее – ДСХ) – 73,3%¹³² от общих расходов по подразделу, Департамент ветеринарии Владимирской области (далее – Департамент ветеринарии) – 11,7%¹³³, ДИЗО – 13,4%¹³⁴, государственную инспекцию по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники администрации Владимирской области – инспекцию гостехнадзора Владимирской области (далее – ИГТН) – 1,5%¹³⁵, государственную инспекцию по охране и использованию животного мира администрации Владимирской области (далее – Госохотинспекция) – 0,1%¹³⁶.

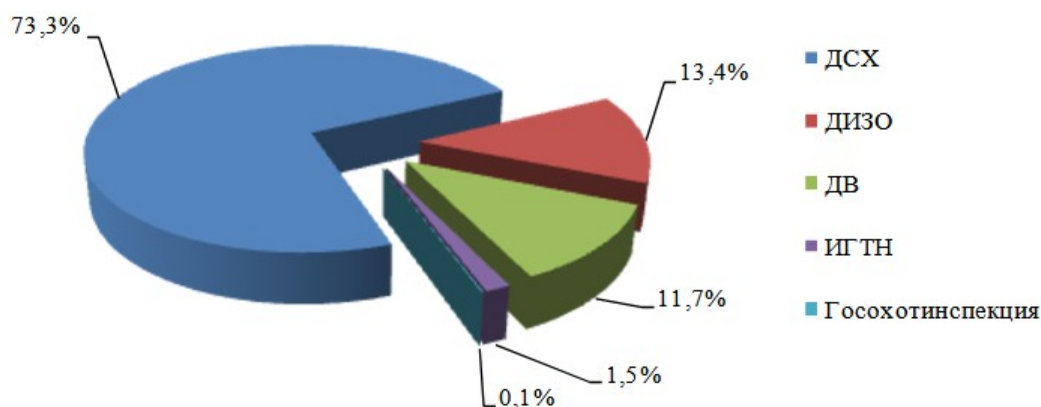


Рис. 17. Информация о расходах по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» в 2021 году в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета, %

Анализ расходов в 2021 году по рассматриваемому подразделу показал, что программно-целевым методом охвачено 100%¹³⁷.

В ходе экспертизы законопроекта установлено, что в целом на поддержку **развития сельского хозяйства, развитие сельских территорий и улучшение качества жизни сельского населения** в 2021 году планируется направить 2458071,0 тыс.руб. (3,3% от общих расходов областного бюджета), в 2022 году – 2404240,2 тыс.руб. (3,5% от общих расходов областного бюджета), в 2023 году – 2273968,7 тыс.руб. (3,3% от общих расходов областного бюджета). Вышеуказанные расходы предусмотрены в рамках следующих государственных программ: Государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области¹³⁸ (далее – ГП «Развитие АПК»), расходы на которую спрогнозированы в сумме 1760285,5 тыс.руб. (в 2022 году – 1749305,2 тыс.руб., в 2023 году – 1759661,5 тыс.руб.), «Комплексное развитие сельских территорий Владимирской области»¹³⁹ (далее – ГП «Комплексное развитие сельских территорий») – 217167,3 тыс.руб. (в 2022 году – 216330,9 тыс.руб., в 2023 году – 119492,1 тыс.руб.), «Развитие культуры»¹⁴⁰ (далее – ГП «Развитие культуры») – 128812,5 тыс.руб. (в 2022 году –

¹³² В 2022-2023 гг. – 73,1% общих расходов по подразделу ежегодно.

¹³³ В 2022 году – 11,7% общих расходов по разделу, в 2023 году – 11,8%.

¹³⁴ В 2022 году – 13,5% общих расходов по разделу, в 2023 году – 13,4%.

¹³⁵ В 2022-2023 гг. – 1,6% общих расходов по разделу ежегодно.

¹³⁶ В 2022-2023 гг. – 0,1% общих расходов по разделу ежегодно.

¹³⁷ В плановом периоде 2022-2023 гг. программно-целевым методом также охвачено 100,0% бюджетных расходов.

¹³⁸ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 25.09.2012 № 1065.

¹³⁹ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 20.12.2019 № 904.

¹⁴⁰ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 29.11.2013 № 1348.

99993,6 тыс.руб., в 2023 году – 73007,3 тыс.руб.), «Дорожное хозяйство Владимирской области на 2014-2025 годы»¹⁴¹ (далее – ГП «Дорожное хозяйство») – 256419,0 тыс.руб. (в 2022 году – 234166,0 тыс.руб., в 2023 году – 187160,0 тыс.руб.), «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области»¹⁴² (далее – ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем») – 623,2 тыс.руб. (в 2022 году – 6369,6 тыс.руб., в 2023 году – 24247,9 тыс.руб.), «Развитие физической культуры и спорта во Владимирской области»¹⁴³ (далее – ГП «Развитие физической культуры») – 68545,0 тыс.руб. (на 2022-2023 гг. расходы не предусматриваются), «Развитие образования»¹⁴⁴ – средства не предусматриваются (в 2022 году – 95166,9 тыс.руб., в 2023 году – 92048,5 тыс.руб.), «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории Владимирской области»¹⁴⁵ (далее – ГП «Охрана окружающей среды») – 26088,1 тыс.руб. (в 2022 году – 2777,6 тыс.руб., в 2023 году – 18221,0 тыс.руб.), ГП «Информационное общество» – 97,3 тыс.руб. (в 2022-2023 гг. по 97,3 тыс.руб. ежегодно), «Охрана и воспроизводство объектов животного мира и среды их обитания на территории Владимирской области» (далее – ГП «Охрана животного мира») – 33,1 тыс.руб. (в 2022-2023 годах по 33,1 тыс.руб. ежегодно). Сводная информация о расходах на поддержку развития сельского хозяйства, развитие сельских территорий и улучшение качества жизни сельского населения, предусмотренных на 2021 год, приведена на рис. 18.

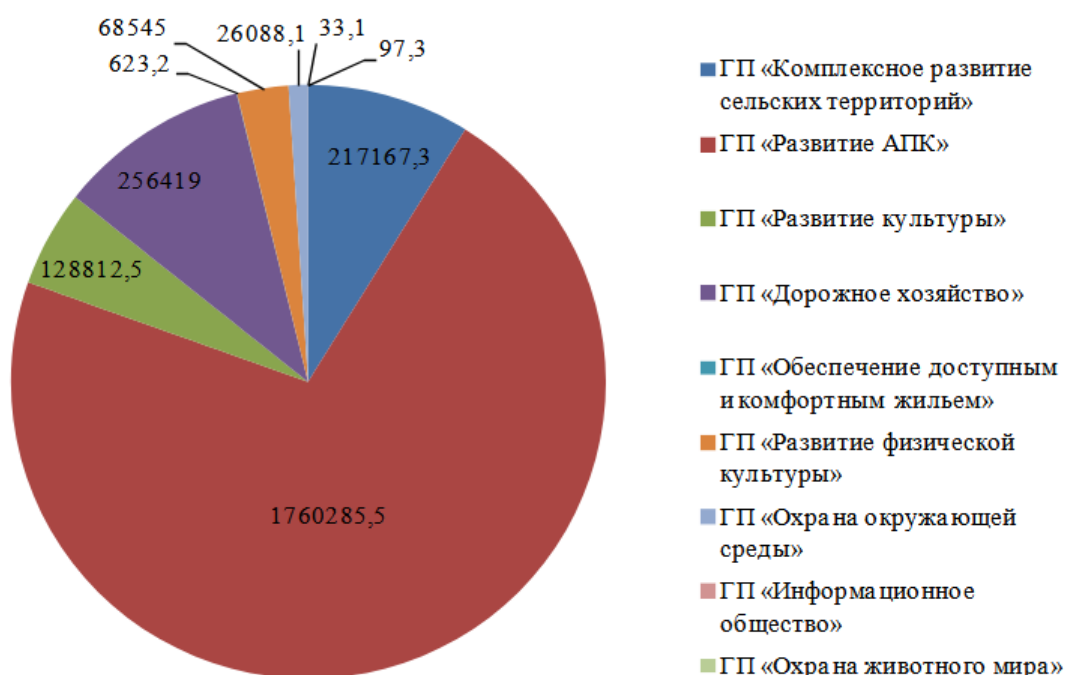


Рис. 18. Информация о расходах на поддержку развития сельского хозяйства, развитие сельских территорий и улучшение качества жизни сельского населения, предусмотренных на 2021 год, тыс.руб.

¹⁴¹ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 17.10.2013 № 1155.

¹⁴² Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 17.12.2013 № 1390.

¹⁴³ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 18.08.2014 № 862.

¹⁴⁴ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 31.01.2019 № 48.

¹⁴⁵ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 22.10.2013 № 1194.

В ходе проведенного анализа установлено, что наибольшая доля расходов (71,6% в 2021 году, 72,8% в 2022 году, 77,4% в 2023 году) на поддержку развития сельского хозяйства, развитие сельских территорий и улучшение качества жизни сельского населения приходится на ГП «Развитие АПК». Реализацию мероприятий ГП «Развитие АПК» планируется осуществлять в 2021-2023 гг. в рамках трех подпрограмм¹⁴⁶.

Расходы в рамках реализации ГП «Развитие АПК» в 2021 году планируется направить по следующим подразделам: 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» в сумме 1710343,5 тыс.руб. (в 2022 году – 1701251,2 тыс.руб., в 2023 году – 1711607,5 тыс.руб.); 0704 «Среднее профессиональное образование» – 49942,0 тыс.руб. (в 2022-2023 гг. 48054,0 тыс.руб. ежегодно).

Также установлено, что существенный объем расходов на поддержку развития сельского хозяйства, развитие сельских территорий и улучшение качества жизни сельского населения приходится на ГП «Дорожное хозяйство»¹⁴⁷ (10,4% от общего объема поддержки в 2021 году, 9,7% – в 2022 году, 8,2% – в 2023 году) и ГП «Комплексное развитие сельских территорий» (8,8% – в 2021 году, 9,0% – в 2022 году, 5,3% – в 2023 году).

Целями ГП «Комплексное развитие сельских территорий» являются повышение благосостояния сельского населения, формирование комфортных и благоприятных условий проживания, а также обеспечение развития инженерной и социальной инфраструктуры села. Вышеуказанную государственную программу предусматривается исполнять посредством реализации трех подпрограмм¹⁴⁸. Бюджетные ассигнования на выполнение основных мероприятий указанной госпрограммы в 2021 году планируется направить по следующим подразделам:

- 0502 «Коммунальное хозяйство» – 117048 тыс.руб. (в 2022-2023 гг. по 55999,1 тыс.руб. ежегодно);
- 1003 «Социальное обеспечение населения» – 36918,5 тыс.руб. (в 2022 году – 35890,1 тыс.руб., в 2023 году – 35814,4 тыс.руб.);
- 0503 «Благоустройство» – 36549,7 тыс.руб. (в 2022 году – 29023,8 тыс.руб., в 2023 году – 27678,6 тыс.руб.);
- 0801 «Культура» – 26651,1 тыс.руб. (на 2022-2023 гг. средства не предусматриваются).

Следует отметить, что на 2022 год в рамках вышеуказанной государственной программы ассигнования в сумме 95417,9 тыс.руб. также предусматриваются по подразделу 1101 «Физическая культура».

Данные о структуре расходов в разрезе подразделов бюджетной классификации, запланированных на реализацию ГП «Развитие АПК» и ГП «Комплексное развитие сельских территорий» на 2021 год приведены на рис. 19.

¹⁴⁶ «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, включая наращивание экспорта сельскохозяйственного сырья и продовольствия», «Обеспечение условий функционирования агропромышленного комплекса» и «Развитие малых форм хозяйствования и сельскохозяйственной потребительской кооперации».

¹⁴⁷ Расходы предусмотрены на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также их капитальный ремонт и ремонт.

¹⁴⁸ «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» и «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях».

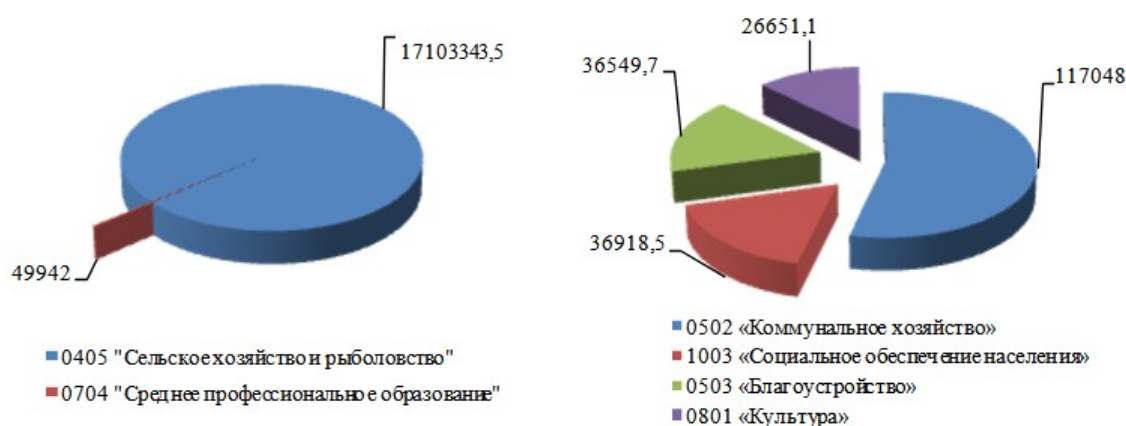


Рис. 19. Данные о структуре расходов в разрезе подразделов бюджетной классификации на реализацию ГП «Развитие АПК» и «Комплексное развитие сельских территорий» на 2021 год, тыс.руб.

Финансово-экономическая экспертиза проекта бюджета показала, что управление средствами в рамках ГП «Комплексное развитие сельских территорий» предусматривается осуществлять в полном объеме ДСХ, в рамках ГП «Развитие АПК» (рис. 20): ДСХ – 74,0% или 1303069,6 тыс.руб. (74,0% или 1292089,3 тыс.руб. в 2022 году, 73,8% или 1299546,8 тыс.руб. в 2023 году), ДИЗО – 13,1% или 230000,0 тыс.руб. (13,1% или 230000,0 тыс.руб. в 2022-2022 гг. ежегодно), Департамент ветеринарии – 11,4% или 200356,0 тыс.руб. (11,4% или 200356,0 тыс.руб. в 2022 году, 11,6% или 203254,8 тыс.руб. в 2023 году), ИГТН – 1,5% или 26859,9 тыс.руб. в 2021-2023 гг. ежегодно).

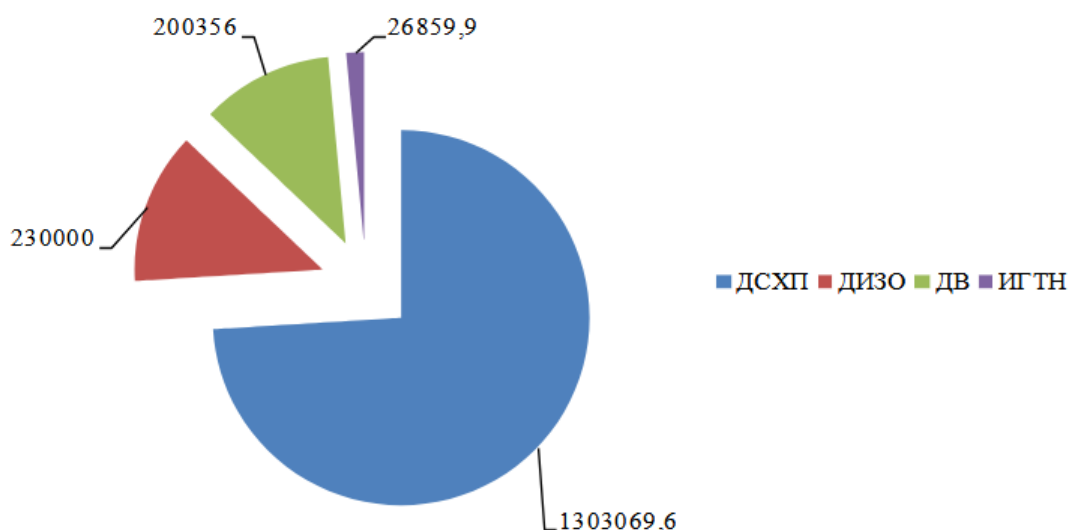


Рис. 20. Структура расходов на ГП «Развитие АПК» на 2021 год в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета, тыс.руб.

Отдельные целевые показатели реализации ГП «Развитие АПК» на 2021-2023 гг. представлены на рис. 21.

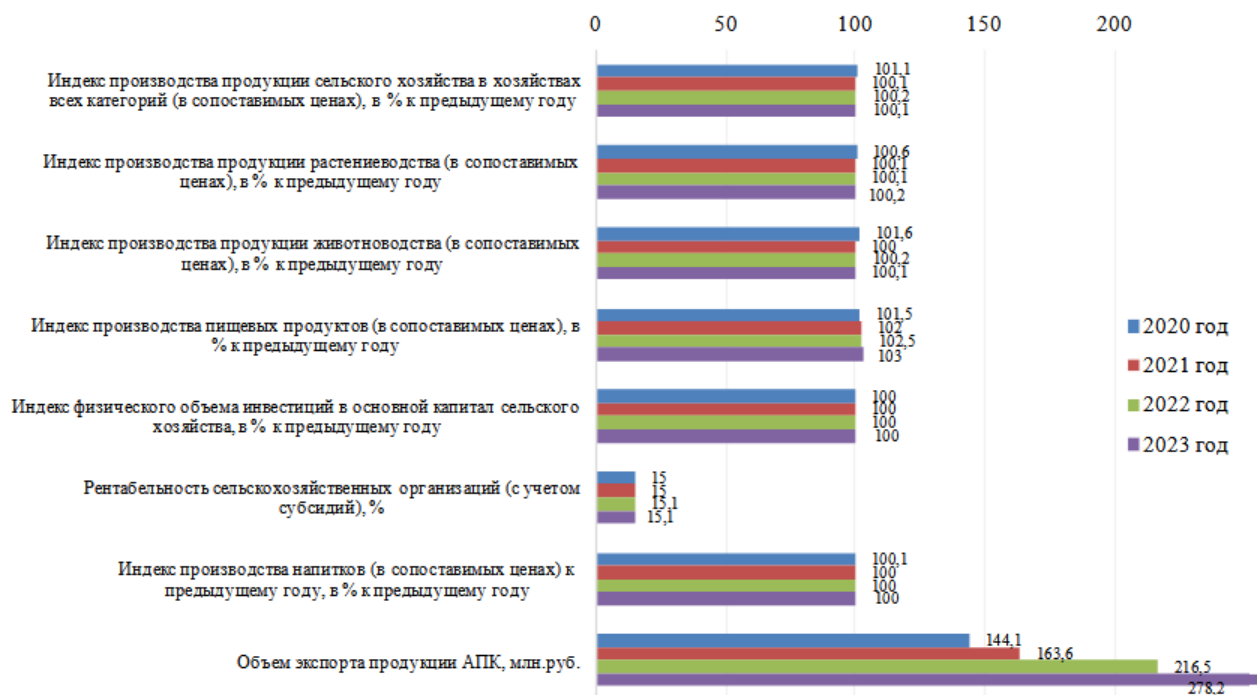


Рис. 21. Целевые показатели реализации ГП «Развитие АПК» на 2021-2023 гг.

Достижение целей ГП «Комплексное развитие сельских территорий» в 2021-2023 гг. характеризуется основными целевыми индикаторами, отраженными на рис. 22.

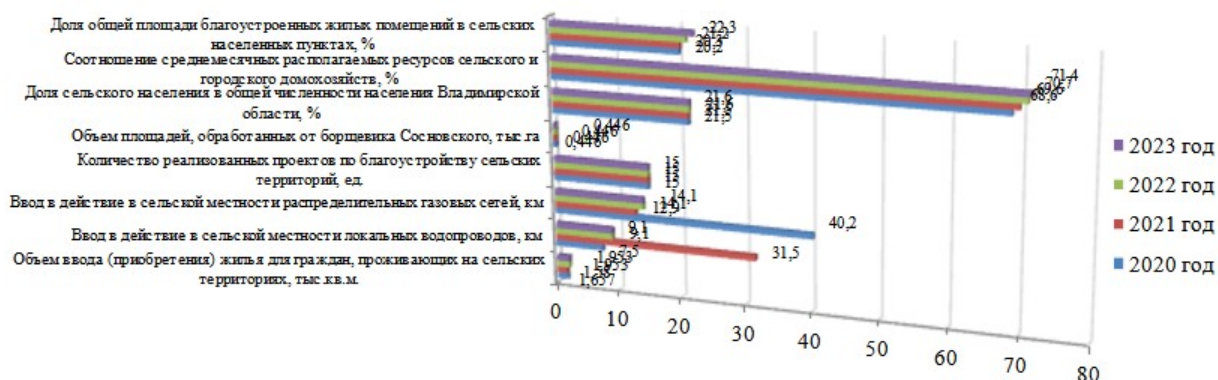


Рис. 22. Целевые показатели реализации ГП «Комплексное развитие сельских территорий» на 2021-2023 гг.

В ходе экспертизы установлено, что наибольший объем бюджетных расходов, предусмотренных на отрасль сельского хозяйства, предлагается направить в распоряжение ДСХ. В целом, расходы по ДСХ на 2021 год спланированы в сумме 1520236,9 тыс.руб. или на 10,1% меньше уточненного плана 2020 года (в 2022 году – 1508420,2 тыс.руб., в 2023 году – 1419038,9 тыс.руб.). При этом динамика объемов

бюджетных ассигнований обусловлена изменением объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Расходы ДСХ в 2021 году предусматриваются в разрезе следующих подразделов бюджетной классификации:

- 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» – 1253127,6 тыс.руб. (в 2022 году – 1244035,3 тыс.руб., в 2023 году – 1251492,8 тыс.руб.);
- 0502 «Коммунальное хозяйство» – 117048,0 тыс.руб. (в 2022-2023 гг. по 55999,1 тыс.руб. ежегодно);
- 0503 «Благоустройство» – 36549,7 тыс.руб. (в 2022 году – 29023,8 тыс.руб., в 2023 году – 27678,6 тыс.руб.);
- 0704 «Среднее профессиональное образование» – 49942,0 тыс.руб. (в 2022-2023 гг. по 48054,0 тыс.руб. ежегодно);
- 0801 «Культура» – 26651,1 тыс.руб.;
- 1003 «Социальное обеспечение населения» – 36918,5 тыс.руб. (в 2022 году – 35890,1 тыс.руб., в 2023 году – 35814,4 тыс.руб.);

Кроме этого, на 2022 год расходы в сумме 95417,9 тыс.руб. предусмотрены по подразделу 1101 «Физическая культура».

Анализ показал, что 100,0% расходов, запланированных ДСХ в 2021-2023 гг., предусмотрены в рамках ГП «Развитие АПК» и ГП «Комплексное развитие сельских территорий».

Финансово-экономическая экспертиза проекта закона показала, что в рамках реализации ГП «Развитие АПК» бюджетные средства в 2021-2023 гг. планируется направить на реализацию следующих мероприятий:

1. Мероприятия подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, включая наращивание экспорта сельскохозяйственного сырья и продовольственных товаров» в 2021 году в сумме 1167903,8 тыс.руб. (1151848,9 тыс.руб. в 2022 году, 1146143,2 тыс.руб. в 2023 году). В рамках вышеуказанной подпрограммы средства предлагается направить на следующее:

1) реализация основного мероприятия «Кадровое обеспечение сельскохозяйственного производства и пропаганда передового опыта» в сумме 65379,4 тыс.руб. в 2021 году, что на 6,1% больше уточненного плана 2020 года, 63491,4 тыс.руб. в 2022 году, 63491,4 тыс.руб. в 2023 году.

В рамках вышеуказанного основного мероприятия законопроектом предусматриваются расходы на:

– обеспечение деятельности государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Владимирской области «Владимирский аграрный колледж» (далее – Аграрный колледж) в 2021 году в сумме 49942,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета (на 7,8% больше уточненного плана 2020 года) по подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование». На 2022-2023 гг. расходы спрогнозированы по 48054,0 тыс.руб. ежегодно.

Увеличение расходов в 2021 году (по сравнению с 2020 годом) связано в том числе с выделением расходов на приобретение оборудования для учебного процесса с целью укрепления материально-технической базы учреждения, а также на реализацию мероприятий по повышению энергоэффективности при эксплуатации зданий (установка тепловых узлов с погодозависимой автоматикой).

Кроме этого, анализ проекта государственного задания и обоснований бюджетных ассигнований (далее – ОБАС) Аграрного колледжа на 2021-2023 гг. показал, что на протяжении нескольких лет прослеживается значительное снижение запланированного контингента учащихся (с 535 чел. в 2019 году до 420 чел. в 2021-2023 гг.). Сводная информация о запланированном контингенте учащихся в Аграрном колледже в плановом периоде в разрезе специальностей приведена в таблице № 15.

Таблица № 15

Специальность (форма обучения)	Запланированная численность обучающихся					
	2019 год, чел.	2020 год, чел.	2021 год, чел.	2022 год, чел.	2023 год, чел.	Изменение 2021 год к 2020 году +/- чел.
Ветеринария (очная)	97	107	123	127	127	+16
Зоотехния (заочная)	76	72	72	80	80	0
Экономика и бухгалтерский учет (по отраслям) (заочная)	11	0	0	0	0	0
Коммерция (по отраслям) (заочная)	40	22	15	10	10	-7
Право и организация социального обеспечения (очная)	23	9	0	0	0	-9
Право и организация социального обеспечения (заочная)	21	19	13	10	10	-6
Агрономия (заочная)	74	72	69	69	69	-3
Техническое обслуживание и ремонт автомобильного транспорта (очная с применением электронного обучения)	81	76	55	28	28	-21
Земельно-имущественные отношения (очная)	61	61	36	25	25	-25
Земельно-имущественные отношения (заочная)	51	30	11	11	11	-19
Садово-парковое и ландшафтное строительство (очная с применением электронного обучения)	0	0	11	25	25	+11
Техническое обслуживание и ремонт двигателей, систем и агрегатов автомобилей (очная с применением электронного обучения)	0	0	11	25	25	+11
Сварщик (ручной и частично механизированной сварки (наплавки) (очная)	0	0	4	10	10	+4
Всего:	535	468	420	420	420	-48

Следует обратить внимание, что снижение контингента учащихся не приведет к существенному сокращению расходов на содержание имущественного комплекса Аграрного колледжа (уплата налогов и сборов, расходов за коммунальные услуги)¹⁴⁹,

– выполнение функций государственным бюджетным учреждением Владимирской области «Государственная заводская конюшня имени В.И. Фомина» (далее – Госконюшня) в 2021-2023 гг. за счет средств областного бюджета по 11807,4 тыс.руб.¹⁵⁰ ежегодно, что на 1,3% больше уточненного плана 2020 года.

¹⁴⁹ На указанные факты Счетной палатой Владимирской области также указывалось в заключении на проект областного бюджета на 2020-2022 гг.

¹⁵⁰ Следует отметить, что штатная численность сотрудников Госконюшни с 2021 года будет уменьшена на 1 ед. до 17 чел.

Оценка проекта государственного задания Госконюшни на 2021-2023 гг. показала, что запланированные бюджетные расходы должны позволить обеспечить содержание лошадей владимирской породы в количестве 50 голов ежегодно;

- проведение и участие в конкурсах профессионального мастерства, выставочно-ярмарочных, презентационных и иных мероприятиях по сельскохозяйственной тематике в 2021-2023 гг. по 3000,0 тыс.руб.¹⁵¹ за счет средств областного бюджета ежегодно или на уровне уточненного 2020 года;

- предоставление единовременных выплат молодым специалистам, пришедшим на работу в сельское хозяйство, в 2021-2023 годах по 630,0 тыс.руб. ежегодно или на уровне уточненного 2020 года. На получение единовременных выплат ежегодно смогут рассчитывать не менее 6 молодых специалистов¹⁵², пришедших на работу в сельское хозяйство Владимирской области.

Проведенная экспертиза показала, что с 2021 года единовременные выплаты молодым специалистам предполагается отнести к публичным обязательствам¹⁵³. Полномочия по рассмотрению заявок от молодых специалистов, а также перечисление им выплат предусматривается возложить на ДСХ.

Согласно ОБАС предусматривается, что размеры единовременных выплат за счет средств областного бюджета молодым специалистам будут составлять: имеющему высшее профессиональное образование – 140,0 тыс.руб.¹⁵⁴, имеющему среднее профессиональное образование – 105,0 тыс.руб.¹⁵⁵, прошедшему профессиональное обучение по программам профессиональной подготовки по соответствующим профессиям рабочих, должностям служащих в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, – 70,0 тыс.руб.¹⁵⁶

При этом учтенные в ОБАС размеры выплат не соответствуют их размерам, предусмотренным Законом Владимирской области от 27.04.2011 № 22-ОЗ «О развитии сельского хозяйства на территории Владимирской области» (в ред. от 05.04.2019). Следует отметить, что в Законодательное Собрание Владимирской области внесены соответствующие уточнения Закона № 22-ОЗ. Кроме этого, потребуется принятие администрацией Владимирской области соответствующего нормативного правового акта, устанавливающего порядок назначения и предоставления единовременной денежной выплаты молодым специалистам, а также соответствующее уточнение Порядка предоставления субсидий из областного бюджета на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным направлениям ГП «Развитие АПК»¹⁵⁷.

¹⁵¹ Предусматривается ежегодное проведение торжественного собрания, посвященного Дню работника сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности, областного конкурса операторов машинного доения коров, областного профессионального конкурса механизаторов, областного конкурса массовых профессий мясоперерабатывающей отрасли, выставки племенного скота «Владимирские Зори», агрокультурной выставки-ярмарки Владимирской области.

¹⁵² В том числе 2 молодых специалиста с высшим профессиональным образованием, 2 молодых специалиста со средним профессиональным образованием и 2 молодых специалиста, прошедших профессиональное обучение по программам профессиональной подготовки по соответствующим профессиям рабочих, должностям служащих в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

¹⁵³ В 2020 году, в соответствии с действующей нормативной правовой базой предусматривалось, что ассигнования предоставляются сельхозтоваропроизводителям области (с дальнейшим предоставлением молодым специалистам).

¹⁵⁴ Размер единовременной выплаты за счет средств работодателя дополнительно будет составлять 60,0 тыс.руб.

¹⁵⁵ Размер единовременной выплаты за счет средств работодателя дополнительно будет составлять 45,0 тыс.руб.

¹⁵⁶ Размер единовременной выплаты за счет средств работодателя дополнительно будет составлять 30,0 тыс.руб.

¹⁵⁷ Утвержден постановлением департамента сельского хозяйства Владимирской области от 13.02.2020 №1.

Следует также указать, что по состоянию на 06.11.2020 заявки от сельхозтоваропроизводителей области на получение субсидий на возмещение части затрат на предоставление единовременной выплаты молодым специалистам, пришедшим на работу в сельское хозяйство, не поступали, средства, предусмотренные Законом Владимирской области от 25.12.2019 № 136-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон № 136-ОЗ) на эти цели, не освоены. Данные обстоятельства могут нести определенные риски и при исполнении мероприятий в планируемом периоде;

2) реализация основного мероприятия «Поддержка сельскохозяйственного производства» в сумме 852600,8 тыс.руб. в 2021 году, в 2022 году – 861093,5 тыс.руб., в 2023 году – 870762,5 тыс.руб. В рамках вышеуказанного основного мероприятия законопроектом предусматриваются расходы на следующее:

- обеспечение деятельности государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Региональный информационно-аналитический центр агропромышленного комплекса»¹⁵⁸ (далее – ГБУ «РИАЦ») в 2021 году за счет средств областного бюджета в сумме 3453,8 тыс.руб., что на 2,4% больше уточненного плана 2020 года (на 2022-2023 гг. расходы запланированы по 3453,8 тыс.руб. ежегодно). Анализ ОБАС и проекта государственного задания показал, что ГБУ «РИАЦ» ежегодно планируется проводить 75,0 тыс. исследований для обобщения данных по бонитировке и информированию заинтересованных лиц о ее результатах;

- возмещение части затрат на производство мяса в 2021-2023 гг. за счет средств областного бюджета в сумме 70000,0 тыс.руб. ежегодно, что на 7,4% меньше уточненного плана 2020 года.

Государственная поддержка будет осуществляться посредством предоставления субсидий сельхозтоваропроизводителям области (за исключением личных подсобных хозяйств (далее – ЛПХ)) на возмещение части затрат (без учета НДС) на реализацию внутри области молодняка крупного рогатого скота (далее – КРС) для дальнейшего откорма и реализацию с откорма на убой в живом весе сельскохозяйственных животных. Анализ ОБАС показал, что на предоставление субсидий в 2021-2023 гг. смогут ежегодно рассчитывать не менее 127 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ).

Кроме этого, законопроектом в 2021 году предусматриваются ассигнования в сумме 12359,6 тыс.руб.¹⁵⁹ (в том числе в сумме 11000,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 1359,6 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), что на 26,7% меньше уточненного плана 2020 года; в 2022-2023 гг. – по 12500,0 тыс.руб. ежегодно (в том числе в сумме 11000,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 1500,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) на возмещение части затрат (без учета НДС) на осуществление мероприятий, направленных на обеспечение прироста собственного производства мяса по ставке на 1 голову содержания маточного поголовья крупного рогатого

¹⁵⁸Следует отметить, что 30.07.2020 было изменено название государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Владимирская областная государственная племенная служба» на государственное бюджетное учреждение Владимирской области «Региональный информационно-аналитический центр агропромышленного комплекса».

¹⁵⁹ По направлению «Стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования».

скота специализированных мясных пород в товарных стадах, имеющегося по состоянию на начало текущего финансового года¹⁶⁰.

Анализ показал, что на предоставление субсидий в 2021-2023 гг. смогут ежегодно рассчитывать не менее 90 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ);

– возмещение части затрат на производство овощей за счет средств областного бюджета в 2021-2023 гг. году по 100000,0 тыс.руб. ежегодно или на уровне уточненного плана 2020 года.

Согласно ОБАС и Порядку предоставления субсидий из областного бюджета на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным направлениям ГП «Развитие АПК»¹⁶¹ (далее – Порядок № 1) субсидии за счет средств областного бюджета предоставляются сельхозтоваропроизводителям области на возмещение части затрат (без учета НДС) за отчетный финансовый год на производство овощей защищенного грунта по ставке за тонну реализованной продукции и овощей открытого грунта по ставке за тонну произведенной продукции.

Анализ ОБАС показал, что на получение субсидий ежегодно в 2021-2023 гг. смогут рассчитывать 25 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ)¹⁶²;

– возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) в отрасли растениеводства за счет средств областного бюджета в 2021 году в сумме 23000,0 тыс.руб., что на 76,9% больше уточненного плана 2020 года. На 2022-2023 гг. расходы запланированы в сумме 25000,0 тыс.руб. и 30000,0 тыс.руб. соответственно.

В 2021-2023 годах на предоставление субсидий смогут рассчитывать 9, 9 и 12 сельхозтоваропроизводителей соответственно;

– возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними насаждениями¹⁶³ за счет средств областного бюджета в 2021-2023 гг. в сумме 5000,0 тыс.руб. (на уровне уточненного плана 2020 года).

В плановом периоде на получение субсидий смогут рассчитывать не менее 2 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ) ежегодно (в том числе двое по направлению закладки и двое по направлению уход за многолетними насаждениями);

– возмещение части затрат на производство товарной аквакультуры и рыбопосадочного материала за счет средств областного бюджета в 2021-2023 гг. по 10000,0 тыс.руб. ежегодно (на уровне уточненного плана 2020 года).

В 2021-2023 гг. на возмещение части затрат на производство товарной аквакультуры и на возмещение части затрат на производство рыбопосадочного материала ежегодно смогут рассчитывать по два сельхозтоваропроизводителя (кроме ЛПХ);

¹⁶⁰ Порядок предоставления субсидий на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развития малых форм хозяйствования в рамках ГП «Развитие АПК», утвержден постановлением ДСХ от 14.02.2020 № 4.

¹⁶¹ Утвержден постановлением ДСХ от 13.02.2020 № 1.

¹⁶² В том числе 23 сельхозтоваропроизводителя (кроме ЛПХ) смогут рассчитывать на возмещение части затрат на производство овощей защищенного грунта, 2 - на возмещение части затрат на производство овощей открытого грунта.

¹⁶³ В соответствии с Порядком № 1 субсидии за счет средств областного бюджета предоставляются на возмещение части затрат (без учета НДС) на закладку и (или) уход за многолетними насаждениями (до вступления в товарное плодоношение), включая плодово-ягодные питомники, понесенных сельхозтоваропроизводителями области в текущем финансовом году, а также в отчетном финансовом году в случае непредоставления субсидии в отчетном финансовом году на возмещение указанных затрат, понесенных в отчетном финансовом году, по ставке на 1 гектар.

– возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) в отрасли животноводства за счет средств областного бюджета в 2021 году в сумме 7000,0 тыс.руб. (в 3,1 раза меньше уточненного плана 2020года), в 2022 году – 8000,0 тыс.руб., в 2023 году – 9000,0 тыс.руб.

Предусматривается, что на поддержку из областного бюджета в 2021-2023 гг. смогут рассчитывать 4, 4 и 9 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ) соответственно;

– возмещение части затрат на приобретение племенного материала за счет средств областного бюджета в 2021-2023 гг. по 15000,0 тыс.руб. ежегодно (на уровне уточненного плана 2020 года).

Анализ ОБАС показал, что на получение субсидий ежегодно в 2021-2023 гг. смогут рассчитывать 43 сельхозтоваропроизводителя (кроме ЛПХ);

– возмещение части затрат на производство продовольственного зерна в 2021-2023 гг. за счет средств областного бюджета в сумме по 10000,0 тыс.руб. ежегодно (ранее ассигнования на данные мероприятия не предусматривались). Согласно ОБАС объектом субсидирования будет выступать объем реализации продовольственного зерна (пшеница III, IV класса качества, рожь). Ожидается, что на получение субсидий в плановом периоде ежегодно смогут рассчитывать 20 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ).

Данное направление поддержки предусматривается в целях стимулирования сельхозтоваропроизводителей области к реализации продовольственного зерна хлебопекарным и мукомольным предприятиям Владимирской области.

Следует отметить, что утверждение законопроекта в соответствии с положениями ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации потребует принятия соответствующего нормативного правового акта, регулирующего предоставление субсидий за счет средств областного бюджета юридическим лицам по вышеуказанному направлению;

– возмещение части затрат на производство молока в 2021 году в сумме 166789,9 тыс.руб.¹⁶⁴ (в том числе в сумме 77243,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 89546,9 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), что на 2,5% меньше уточненного плана 2020 года, в 2022 году – 167834,6 тыс.руб. (в том числе в сумме 77294,4 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 90540,2 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), в 2023 году – 171453,7 тыс.руб. (в том числе в сумме 80479,2 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 90974,2 тыс.руб. за счет средств областного бюджета).

Проведенный анализ показал, что объемы финансирования из федерального бюджета согласуются со сведениями, отраженными в проекте Федерального закона № 1027743-7 «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Предусматривается, что субсидии за счет средств федерального и областного бюджетов по вышеуказанному направлению будет предоставляться сельхозтоваропроизводителям области (кроме ЛПХ) на возмещение части затрат

¹⁶⁴ По направлению «Стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования».

(без учета НДС) на производство молока по ставке за 1 тонну фактически реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку коровьего и (или) козьего молока (при условии обеспечения прироста производства молока)¹⁶⁵.

Ожидается, что на получение субсидий в плановом периоде ежегодно смогут рассчитывать 30 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ).

Кроме этого, законопроектом по направлению «Поддержка сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства» на возмещение части затрат на производство молока в 2021 году планируется направить 113492,9 тыс.руб (в том числе в сумме 101008,6 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 12484,3 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), что на 29,6% меньше уточненного плана 2020 года, в 2022-2023 гг. – по 114971,3 тыс.руб. ежегодно (в том числе в сумме 101174,7 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 13796,6 тыс.руб. за счет средств областного бюджета).

Проведенный анализ показал, что объемы финансирования из федерального бюджета согласуются со сведениями, отраженными в проекте Федерального закона № 1027743-7 «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Ожидается, что на получение субсидий в плановом периоде ежегодно смогут рассчитывать 90 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ);

– оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства¹⁶⁶ в 2021 году в сумме 109943,9 тыс.руб. (в том числе в сумме 40000,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 69943,9 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), что на 9,9% меньше уточненного плана 2020 года. На 2022-2023 гг. расходы предусматриваются по 110454,6 тыс.руб. ежегодно (в том числе в сумме 40000,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 70454,6 тыс.руб. за счет средств областного бюджета).

Проведенный анализ показал, что объемы финансирования из федерального бюджета согласуются со сведениями, отраженными в проекте Федерального закона № 1027743-7 «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Анализ ОБАС показал, что на государственную поддержку смогут рассчитывать 129 сельхозтоваропроизводителей (в том числе 25 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ и сельхозтоваропроизводителей, отвечающих критериям малого (микро) предприятия) и 104

¹⁶⁵ Порядок предоставления субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным отраслям растениеводства и животноводства в рамках государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области, утвержден постановлением ДСХ от 14.02.2020 № 3 (далее – Порядок № 3).

¹⁶⁶ Согласно Порядку № 3 субсидии предоставляются на возмещение части затрат (без учета НДС) на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв по ставке на 1 гектар посевной площади, занятой зерновыми, зернобобовыми, масличными (за исключением рапса и сои), кормовыми сельскохозяйственными культурами, а также картофелем и овощными культурами открытого грунта за отчетный финансовый год:

– за счет средств федерального и областного бюджетов – сельхозтоваропроизводителям области, отвечающим критериям малого (микро-) предприятия в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

– за счет средств областного бюджета – сельхозтоваропроизводителям области, за исключением ЛПХ и сельхозтоваропроизводителей, отвечающих критериям малого (микро-) предприятия.

сельхозтоваропроизводителя, отвечающих критериям малого (микро) предприятия (кроме ЛПХ)) ежегодно;

– возмещение части затрат на производство зерновых и зернобобовых культур в 2021 году в сумме 44943,9 тыс.руб. (в том числе в сумме 40000,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 4943,9 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), что на 11,1% меньше уточненного плана 2020 года, в 2022-2023 гг. – по 45454,6 тыс.руб. ежегодно (в том числе в сумме 40000,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 5454,6 тыс.руб. за счет средств областного бюджета).

В рамках вышеуказанного мероприятия государственная поддержка в 2021-2023 гг. будет направлена по объекту субсидирования «Объем реализации продовольственного зерна (пшеница III, IV класса качества, рожь), тонн» (в 2021-2023 гг. получателями субсидий будут являться не менее 50 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ) ежегодно);

– предоставление грантов «Агропрогресс» сельскохозяйственным товаропроизводителям, отвечающим критериям микро- или малого предпринимательства, в 2021 году в сумме 28089,9 тыс.руб. (в том числе в сумме 25000,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 3089,9 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), в 2022-2023 гг. – по 28409,1 тыс.руб. ежегодно (в том числе в сумме 25000,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 3409,1 тыс.руб. за счет средств областного бюджета). Следует отметить, что ранее ассигнования на вышеуказанные цели не предусматривались.

Согласно ОБАС на получение гранта в плановом периоде ежегодно смогут рассчитывать 2 сельхозтоваропроизводителя (кроме крестьянских (фермерских) хозяйств (далее – КФХ), ИП и сельскохозяйственных потребительских кооперативов (далее – СПоК)).

Следует отметить, что по состоянию на 15.11.2020 правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации по вышеуказанному направлению не утверждены.

Вместе с тем, в соответствии с проектом Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», грант «Агропрогресс» – это субсидия, предоставляемая из бюджета субъекта Российской Федерации в соответствии с решением региональной конкурсной комиссии сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением КФХ, граждан, ведущих ЛПХ, ИП и СПоК), включенным в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным [законом](#) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», осуществляющих деятельность более 24 месяцев с даты регистрации на сельской территории или на территории сельской агломерации субъекта Российской Федерации, обязующимся в рамках соглашения осуществлять деятельность, на которую предоставляется грант, в

течение 5 лет со дня получения средств гранта и достигнуть плановых показателей деятельности, предусмотренных проектом грантополучателя, для финансового обеспечения затрат, не возмещаемых в рамках иных направлений государственной поддержки, предусмотренных государственной программой, в целях развития на сельских территориях и в сельских агломерациях субъекта Российской Федерации малого предпринимательства и создания на сельских территориях и в сельских агломерациях новых постоянных рабочих мест, исходя из расчета создания не менее 3 новых постоянных рабочих мест на 1 грант в срок, определяемый субъектом Российской Федерации, но не более 24 месяцев с даты предоставления гранта.

Следует отметить, что утверждение законопроекта в соответствии с положениями ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации потребует принятия соответствующего регионального нормативного правового акта, регулирующего предоставление гранта за счет бюджетных средств по вышеуказанному направлению;

– поддержка элитного семеноводства¹⁶⁷ в 2021 году в сумме 6741,6 тыс.руб. (в том числе в сумме 6000,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 741,6 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), что на 33,3% меньше уточненного плана 2020 года, в 2022-2023 гг. – по 6818,2 тыс.руб. ежегодно (в том числе в сумме 6000,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 818,2 тыс.руб. за счет средств областного бюджета).

Отмечаем, что объемы финансирования из федерального бюджета по направлению согласуются со сведениями, отраженными в проекте Федерального закона № 1027743-7 «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

На получение субсидии ежегодно в 2021-2023 гг. смогут рассчитывать не менее 26 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ);

– поддержка сельскохозяйственного страхования в 2021 году в сумме 2066,1 тыс.руб. (в том числе в сумме 1838,8 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 227,3 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) или на 46,8% больше уточненного плана 2020 года, в 2022 году – 2060,8 тыс.руб. (в том числе в сумме 1813,5 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 247,3 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), в 2023 году – 2110,6 тыс.руб. (в том числе в сумме 1857,3 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 253,3 тыс.руб. за счет средств областного бюджета).

Отмечаем, что объемы финансирования из федерального бюджета по направлению согласуются со сведениями, отраженными в проекте Федерального закона № 1027743-7 «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Анализ показал, что на государственную поддержку сможет ежегодно рассчитывать 1 сельхозтоваропроизводитель (кроме ЛПХ);

– поддержка племенного животноводства в 2021 году в сумме 124719,2 тыс.руб. (в том числе в сумме 111000,0 тыс.руб. за счет средств федерального

¹⁶⁷ Согласно Порядка № 3 субсидии за счет средств федерального и областного бюджетов предоставляются сельхозтоваропроизводителям области на возмещение части затрат (без учета НДС) на поддержку элитного семеноводства по ставке на 1 гектар посевной площади, засеянной элитными семенами, под сельскохозяйственными культурами (кроме картофеля), в текущем финансовом году, но не выше 80% фактически понесенных затрат.

бюджета, в сумме 13719,2 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), в 2022-2023 гг. – по 126136,5 тыс.руб. ежегодно (в том числе в сумме 111000,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 15136,5 тыс.руб. за счет средств областного бюджета).

Анализ показал, что в рамках вышеуказанного мероприятия государственная поддержка в 2021-2023 гг. будет направлена по объектам субсидирования «Объем приобретения племенного молодняка крупного рогатого скота, гол.» (получателями субсидий будут являться не менее 10 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ) ежегодно) и «Племенное маточное поголовье сельскохозяйственных животных, усл.гол.» (не менее 27 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ) ежегодно);

3) реализация основного мероприятия «Воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных ресурсов» в сумме 68136,0 тыс.руб. в 2021 году, что на 40,2% меньше уточненного плана 2020 года, в 2022-2023 гг. по 58219,4 тыс.руб. ежегодно. В рамках вышеуказанного основного мероприятия законопроектом предусматриваются расходы на следующее:

- оплата услуг по комплексной геоинформационной оценке состояния и использования земельных ресурсов сельскохозяйственного назначения Владимирской области в 2021-2023 гг. за счет средств областного бюджета по 3500,0 тыс.руб. ежегодно (на уровне уточненного плана 2020 года);

- возмещение части затрат на проведение работ по вовлечению неиспользуемых земель в сельскохозяйственный оборот в 2021-2023 гг. за счет средств областного бюджета по 10000,0 тыс.руб. ежегодно (в 2,6 раза меньше уточненного плана 2020 года). На предоставление субсидий в 2021-2023 гг. смогут рассчитывать 22 сельхозтоваропроизводителя (кроме ЛПХ)¹⁶⁸ ежегодно;

- возмещение части затрат на проведение мероприятий по известкованию кислых почв в 2021-2023 гг. за счет средств областного бюджета по 41000,0 тыс.руб.¹⁶⁹ ежегодно (на 14,1% меньше уточненного плана 2020 года);

- реализация мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения (культуртехнические мероприятия¹⁷⁰) в 2022-2023 гг. по 3719,4 тыс.руб. ежегодно (в том числе в сумме 3273,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 446,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета). Расходы на вышеуказанные мероприятия на 2021 год законопроектом не предусматриваются.

Отмечаем, что объемы финансирования из федерального бюджета по данному направлению согласуются со сведениями, отраженными в проекте Федерального

¹⁶⁸ Объектом субсидирования будет выступать объем работ по вовлечению земель в сельскохозяйственный оборот (га).

¹⁶⁹ На предоставление субсидий в 2021-2023 гг. смогут рассчитывать 36 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ) ежегодно.

¹⁷⁰ В том числе: расчистка земель от древесной и травянистой растительности, кочек, пней и мха, камней и иных предметов, рыхление, пескование, глинование, землевание, плантаж и первичная обработка почвы, внесение известковых мелиорантов, понижающих кислотность. Порядок предоставления субсидий на вышеуказанные цели утвержден постановлением ДСХ от 13.02.2020 № 2 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета в рамках основного мероприятия «Воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных ресурсов» ГП «Развитие АПК» (далее – Порядок № 2).

закона № 1027743-7 «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

На предоставление субсидий в 2022-2023 гг. смогут рассчитывать 7 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ) ежегодно;

– возмещение части затрат от стоимости проведения гидромелиоративных мероприятий в 2021 году в сумме 13636,0 тыс.руб. (в том числе в сумме 12136,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета¹⁷¹, в сумме 1500,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета). Следует отметить, что на 2020 год средства на данные мероприятия не предусматривались.

Расходы на 2022-2023 гг. по данному направлению государственной поддержки не предусматриваются. Согласно Порядку № 2 и ОБАС объектом субсидирования по данному направлению будет выступать «Объем затрат на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение оросительных и осушительных систем общего и индивидуального пользования, тыс.руб.». На предоставление субсидий в 2021 году смогут рассчитывать 3 сельхозтоваропроизводителя (кроме ЛПХ);

4) реализация основного мероприятия «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» в сумме 111787,6 тыс.руб. в 2021 году, что на 36,2% меньше уточненного плана 2020 года, 99044,6 тыс.руб. в 2022 году, 83669,9 тыс.руб. в 2023 году. В рамках вышеуказанного основного мероприятия законопроектом предусматриваются расходы на следующее:

– возмещение части прямых понесенных затрат на реализацию инвестиционных проектов в агропромышленном комплексе в 2021 году в сумме 23150,1 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, что на 8,8% больше уточненного плана 2020 года., в 2022-2023 гг. в сумме 20371,9 тыс.руб. и 18746,7 тыс.руб. соответственно. Следует отметить, что в соответствии с Порядком № 1, субсидии предоставляются по инвестиционным проектам, прошедшим отбор комиссией по рассмотрению инвестиционных проектов, утвержденной распоряжением ДСХ.

При этом анализ показывает, что на получение субсидий в 2021 году смогут рассчитывать не менее 2 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ), понесших затраты на строительство и модернизацию животноводческих объектов по производству мяса кролика, в 2022-2023 гг. – не менее 3 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ), понесших затраты на строительство и модернизацию животноводческих объектов по производству мяса свинины, ежегодно;

– возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе в 2021 году в сумме 88637,5 тыс.руб. (в том числе 62250,1 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 26387,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), что на 42,5% меньше уточненного плана 2020 года, в 2022 году – 78672,7 тыс.руб. (в том числе 56017,4 тыс.руб. за счет средств

¹⁷¹ Отмечаем, что объемы финансирования из федерального бюджета по направлению согласуются со сведениями, отраженными в проекте Федерального закона № 1027743-7 «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

федерального бюджета, 22655,3 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), в 2023 году – 64923,2 тыс.руб. (в том числе 46187,2 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 18736,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета).

Отмечаем, что объемы финансирования из федерального бюджета по направлению согласуются со сведениями, отраженными в проекте Федерального закона № 1027743-7 «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Анализ показывает, что получателями субсидий в плановом периоде 2021-2023 гг. смогут стать 47, 31 и 16 организаций соответственно;

5) реализация основного мероприятия «Техническая модернизация агропромышленного комплекса» в 2021-2023 гг. по 70000,0 тыс.руб. ежегодно за счет средств областного бюджета, что на 4,1% меньше уточненного плана 2020 года. В рамках вышеуказанного основного мероприятия законопроектом предусматриваются расходы на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники.

Предусматривается, что государственная поддержка будет оказываться в виде субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме ЛПХ) на возмещение части затрат на приобретение новых энергонасыщенных тракторов, зерноуборочных и кормоуборочных комбайнов.

Анализ ОБАС показал, что на получение субсидий в 2021-2023 гг. смогут рассчитывать 30 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ) ежегодно.

2. Мероприятия *подпрограммы «Обеспечение условий функционирования агропромышленного комплекса»* в 2021 году в сумме 42466,9 тыс.руб.¹⁷² за счет средств областного бюджета, что на 5,5% меньше уточненного плана 2020 года (41266,9 тыс.руб. – в 2022 году, 40266,9 тыс.руб. – в 2023 году). В рамках вышеуказанной подпрограммы средства в полном объеме предлагается направить на функционирование центрального аппарата ДСХ (57 штатных единиц, в том числе 51 государственный гражданский служащий).

3. Мероприятия *подпрограммы «Развитие малых форм хозяйствования и сельскохозяйственной потребительской кооперации»* в 2021 году в сумме 92698,9 тыс.руб., что на 24,6% меньше уточненного плана 2020 года (98973,5 тыс.руб. – в 2022 году, 113136,7 тыс.руб. – в 2023 году). В рамках вышеуказанной подпрограммы средства предлагается направить на следующее:

1) реализация основного мероприятия «Поддержка малых форм хозяйствования и сельскохозяйственной потребительской кооперации» в сумме 36190,0 тыс.руб. в 2021 году, что в 2,3 раза меньше уточненного плана 2020 года, по 36509,2 тыс.руб. в 2022-2023 гг. году ежегодно. В рамках вышеуказанного основного мероприятия законопроектом предусматриваются расходы на:

– возмещение части затрат на развитие и модернизацию производственной базы малых форм хозяйствования в 2021-2023 гг. по 8100,0 тыс.руб. ежегодно за

¹⁷² В том числе расходы в сумме 3200,0 тыс.руб. (2000,0 тыс.руб. в 2022 году, 1000,0 тыс.руб. в 2023 году) или на 23,8% меньше уточненного плана 2020 года планируется направить на материально-техническое, программное и информационное обеспечение отрасли. Средства в 2021 году планируется направить на приобретение оргтехники (2200,0 тыс.руб.), программного обеспечения (500,0 тыс.руб.) и оплату расходов на создание единой цифровой платформы в сфере сельского хозяйства (500,0 тыс.руб.).

счет средств областного бюджета, что на 44,5% меньше уточненного плана 2020 года.

Предусматривается, что государственная поддержка будет осуществляться посредством предоставления субсидий КФХ, ЛПХ и СПоК на возмещение части затрат на реконструкцию производственных помещений, приобретение сельскохозяйственной техники, транспорта и оборудования, поголовья приобретенных нетелей и коров. Анализ показал, что на предоставление субсидий ежегодно смогут рассчитывать 23 СПоК, ЛПХ, КФХ;

– стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развития малых форм хозяйствования в 2021 году в сумме 28090 тыс.руб. (в том числе в сумме 25000,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 3090,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), что в 2,4 раза меньше уточненного плана 2020 года, в 2022-2023 гг. по 28409,2 тыс.руб. ежегодно (в том числе в сумме 25000,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 3409,2 тыс.руб. за счет средств областного бюджета).

Анализ показал, что на получение гранта на развитие семейной фермы ежегодно сможет рассчитывать 1 КФХ, на получение гранта на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива – 1 СПоК;

2) реализация основного мероприятия «Федеральный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2021 году в сумме 56508,9 тыс.руб. (в том числе 51927,8 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 4581,1 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), что на 38,1% больше уточненного плана 2020 года, в 2022 году – 62464,3 тыс.руб. (в том числе 57764,1 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 4700,2 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), в 2023 году – 76627,5 тыс.руб. (в том числе 71644,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 4983,5 тыс.руб. за счет средств областного бюджета).

Проведенный анализ показал, что объемы финансирования из федерального бюджета согласуются со сведениями, отраженными в проекте Федерального закона № 1027743-7 «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Так, бюджетные ассигнования в сумме 3521,3 тыс.руб. (в том числе 3450,8 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 70,5 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), что на 72,5% больше уточненного плана 2020 года, в 2021-2023 гг. ежегодно предлагается направлять в виде субсидий ГБУ «РИАЦ» на оказание консультационных услуг в области сельского хозяйства. Следует отметить, что постановлением ДСХ от 08.09.2020 № 13 ГБУ «РИАЦ» был наделен полномочиями центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров Владимирской области¹⁷³. В соответствии с постановлением ДСХ от 09.09.2020 № 15 ГБУ «РИАЦ» был наделен полномочиями в сфере

¹⁷³ Численность сотрудников ГБУ «РИАЦ», задействованных в предоставлении консультационных услуг, будет составлять 3 чел. При этом штатная численность ГБУ «РИАЦ» с 2021 года будет составлять 11 чел. (по состоянию на 16.11.2020 – 10 чел.).

сельского хозяйства, включающими предоставление консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках аграрной политики¹⁷⁴.

Следует отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» потребуется разработка и утверждение нормативного правового акта, регулирующего порядок оказания государственных услуг, оказываемых ГБУ «РИАЦ».

Необходимо указать, что наличие центров компетенции в сфере сельскохозяйственной кооперации во всех субъектах Российской Федерации является одним из результатов реализации федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации».

Анализ ОБАС и проекта государственного задания на 2021-2023 гг. ГБУ «РИАЦ» показал, что в плановом периоде планируется ежегодно проводить 5 семинаров по вопросам создания и развития хозяйств, оформить 40 пакетов документов (помощь в составлении бизнес-планов, бухгалтерской, налоговой и других видов отчетности), 80 консультаций по вопросам создания и развития хозяйств.

Расходы в 2021 году в сумме 52987,6 тыс.руб. (в том числе 51927,8 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 1059,8 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), что на 36,3% больше уточненного плана 2020 года, в 2022 году – 58943,0 тыс.руб. (в том числе 57764,1 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 1178,9 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), в 2023 году – 73106,2 тыс.руб. (в том числе 71644,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 1462,2 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) предусматривается направить на создание системы поддержки и развитие сельской кооперации в рамках реализации федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», а также регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» (паспорт проекта утвержден 13.12.2018 Губернатором Владимирской области).

Проведенный анализ показал, что получателями бюджетных средств – грантов на создание и развитие КФХ «Агростартап» по вышеуказанному направлению в соответствии с ОБАС и Порядком предоставления грантов в форме субсидий «Агростартап» и субсидий в рамках регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации во Владимирской области» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка

¹⁷⁴ – предоставление информационно-консультационных услуг физическим и юридическим лицам на территории Владимирской области;

– содействие созданию на территории Владимирской области субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в агропромышленном комплексе, в том числе КФХ и сельскохозяйственных кооперативов;

– организация и проведение (содействие проведению) конференций, выставок, семинаров, публичных слушаний, круглых столов, конкурсов и других мероприятий, в том числе международных, по вопросам, относящимся к сфере деятельности;

– осуществление анализа и мониторинга деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в агропромышленном комплексе, и сельскохозяйственных кооперативов, зарегистрированных во Владимирской области.

индивидуальной предпринимательской инициативы»¹⁷⁵ (далее – Порядок № 356) будут являться КФХ, прошедшие соответствующий конкурсный отбор¹⁷⁶.

Оценка показала, что на получение гранта в 2021 году смогут рассчитывать не менее 14 КФХ, в 2022 году – не менее 19 КФХ, в 2023 году – не менее 27 КФХ.

Следует отметить, что принятие представленного проекта закона потребует соответствующего уточнения паспорта регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» в части уточнения целевых показателей и финансового обеспечения реализации регионального проекта.

В целом проведенная экспертиза показывает, что принятие представленного законопроекта потребует внесения соответствующих изменений в ГП «Развитие АПК».

В рамках реализации ГП «Комплексное развитие сельских территорий» в 2021-2023 гг. бюджетные ассигнования планируется направить на следующее:

1. Мероприятия *подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях»* в 2021 году в сумме 180248,8 тыс.руб. (180440,8 тыс.руб. в 2022 году, 83677,7 тыс.руб. в 2023 году), что на 19,6% больше уточненного плана 2020 года. В рамках вышеуказанной подпрограммы средства предлагается направить на исполнение следующих основных мероприятий:

1) «Развитие инженерной инфраструктуры на сельских территориях» в 2021 году в сумме 113132,6 тыс.руб. (в том числе 57133,5 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 55999,1 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), что на 6,9% больше уточненного плана 2020 года, в 2022-2023 гг. по 55999,1 тыс.руб. ежегодно за счет средств областного бюджета.

Анализ показал, что средства государственной поддержки предоставляются в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных районов на обеспечение комплексного развития сельских территорий по развитию инженерной инфраструктуры в рамках основного мероприятия «Развитие инженерной инфраструктуры на сельских территориях» подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» ГП «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденными постановлением администрации Владимирской области от 20.12.2019 № 904 (далее – Правила № 904).

Расходы в рамках вышеуказанного основного мероприятия планируется направить на строительство распределительных газовых сетей и локальных водопроводов в сельской местности.

В соответствии с п.6 Правил № 904 в приоритетном порядке отбираются объекты, строительство которых начато в предыдущем году, и объекты, строительство которых осуществляется в рамках синхронизации с программой

¹⁷⁵ Утвержден постановлением администрации Владимирской области от 17.05.2019 № 356.

¹⁷⁶ В соответствии с п.3 Порядка № 356 грант предоставляется КФХ на финансовое обеспечение его затрат (не возмещаемых в рамках иных направлений государственной поддержки), связанных с реализацией проекта создания и (или) развития КФХ. Перечень затрат, финансовое обеспечение которых предусматривается осуществить за счет средств гранта «Агростартап», а также перечень имущества, приобретаемого СПоК с использованием части средств гранта «Агростартап», внесенных КФХ в неделимый фонд СПоК, утвержден приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 28.01.2020 № 26.

газификации Владимирской области на текущий финансовый год, финансируемой за счет специальной надбавки к тарифу на транспортировку природного газа по газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Владимир». При равных условиях отбор осуществляется по критерию – более ранний срок подачи заявки.

В соответствии с приложением № 23¹⁷⁷ к законопроекту расходы в рамках вышеуказанного основного мероприятия в 2021 году предусматривается распределить между 6 муниципальными образованиями Владимирской области (в 2022 году – четыре района, в 2023 году – три района), информация о чем представлена в таблице № 16.

Таблица № 16

Наименование муниципального образования	Сумма, тыс.руб.		
	2021 год	2022 год	2023 год
Александровский район	0,0	0,0	12152,0
Ковровский район	14139,0	0,0	0,0
Кольчугинский район	0,0	1479,0	0,0
Меленковский район	14494,0	20999,7	40800,3
Муромский район	64195,0	0,0	0,0
Селивановский район	6809,0	0,0	0,0
Собинский район	6340,6	31221,4	0,0
Судогодский район	7155,0	2299,0	3046,8
Всего	113132,6	55999,1	55999,1

Предлагаемые объекты для бюджетного финансирования на 2021-2023 гг. (таблица № 17) в соответствии с ОБАС в рамках основного мероприятия «Развитие инженерной инфраструктуры на сельских территориях» обеспечены проектно-сметной документацией (далее – ПСД), прошедшей соответствующую экспертизу.

Таблица № 17

Наименование показателя	Объем бюджетных ассигнований, тыс. рублей		
	на 2021 год	на 2022 год	на 2023 год
Всего, в том числе объекты:	113132,6	55999,1	55999,1
Наружные водопроводные сети с. Ковардицы Муромского района (2-5 этапы)	58299,5	0,0	0,0
Газопровод высокого давления до ШРП, ШРП, распределительные газопроводы и газопроводы-вводы низкого давления для газификации жилых домов д. Товарково, Кольчугинского района	0,0	1479,0	0,0
Газопровод высокого давления, ПРГ, распределительные газопроводы и газопроводы-вводы низкого давления до границ земельных участков для газификации жилых домов в д. Колокша Собинского района (распределительные газопроводы низкого давления)	3296,6	28366,4	0,0
Газопровод высокого давления, ПРГ, распределительные газопроводы и газопроводы-вводы низкого давления до границ земельных участков для газификации жилых домов в д. Одерихино Собинского района (распределительные газопроводы низкого давления)	3044,0	0,0	0,0
Газопровод высокого давления, ПРГ, распределительный газопровод и газопроводы-вводы низкого давления до границ земельных участков для газификации жилых домов в д. Столбищи и д. Дубровка Собинского района (распределительный газопровод низкого давления в д. Столбищи и д. Дубровка Собинского района)	0,0	2855,0	0,0
Газопровод высокого давления, ПРГ, распределительный газопровод низкого давления для газификации жилых домов в д. Пеньки Судогодского района (2 этап строительства - газопровод низкого давления)	0,0	2299,0	0,0
Газопровод высокого давления, ПРГ, распределительный газопровод низкого давления для газификации жилых домов в д. Хохлачи Судогодского района (2 этап строительства - газопровод низкого давления)	3142,0	0,0	0,0
Наружные водопроводные сети с.Ковардицы Муромского района (2-5 этапы)	5895,5	0,0	0,0
Наружные сети водоснабжения с водозаборным сооружением д. Адино, Меленковского района	14494,0	0,0	0,0
Наружные сети водоснабжения с водозаборным сооружением д. Двойново, Меленковского района	0,0	2099,7	0,0
Наружные сети водоснабжения с водозаборным сооружением д. Двойново Меленковского района	0,0	0,0	22100,3
Наружные сети водоснабжения с водозаборным сооружением д. Крутцы Меленковского района	0,0	0,0	18700,0
Распределительные газопроводы для газоснабжения жилых домов д. Дворишнево Судогодского	0,0	0,0	1000,0

¹⁷⁷ «Распределение субсидий бюджетам муниципальных образований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Наименование показателя	Объем бюджетных ассигнований, тыс. рублей		
	на 2021 год	на 2022 год	на 2023 год
района			
Распределительные газопроводы для газоснабжения жилых домов д. Овсяниково Судогодского района	0,0	0,0	2046,8
Распределительный газопровод низкого давления для газификации жилых домов в п. Нерехта Ковровского района	4236,0	0,0	0,0
Распределительный газопровод низкого давления для газификации жилых домов в с. Крутово Ковровского района	9903,0	0,0	0,0
Распределительный газопровод низкого давления для газификации жилых домов д. Овцыно Судогодского района	4013,0	0,0	0,0
Распределительный газопровод низкого давления для газификации жилых домов с. Бакшеево Александровского района	0,0	0,0	12152,0
Распределительный газопровод низкого давления для газоснабжения жилых домов д. Ивановская	2857,0	0,0	0,0
Распределительный газопровод низкого давления для газоснабжения жилых домов д. Кочергино	3464,0	0,0	0,0
Распределительный газопровод низкого давления для газоснабжения жилых домов д. Левенда, Меленковского района	0,0	10500,0	0,0
Распределительный газопровод низкого давления для газоснабжения жилых домов д. Новое Бибеево, Селивановского района	488,0	0,0	0,0
Распределительный газопровод низкого давления для газоснабжения жилых домов д. Толстиково, Меленковского района	0,0	8400,0	0,0

Вместе с тем, анализ ОБАС, представленных ДСХ, на предоставление субсидий на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности от 05.11.2020 по форме 05.02 показал, что в нарушение Порядка планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период¹⁷⁸ (далее – Порядок планирования бюджетных ассигнований), в колонке «Наличие информации департамента строительства и архитектуры администрации области о полноте и актуальности ПСД (дата согласования)» раздела 2 «Факторы расчета объемов бюджетных ассигнований в части объектов (мероприятий)» сведения о датах согласования ПСД по объектам не указаны;

2) «Современный облик сельских территорий» в 2021 году в сумме 30566,5 тыс.руб. (в том числе 29955,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 611,5 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), в 2022 году в сумме 95417,9 тыс.руб. (в том числе 93509,5 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 1908,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета). Следует отметить, что в 2020 году аналогичные мероприятия в рамках ГП «Комплексное развитие сельских территорий» не исполнялись.

Предусматривается, что предоставление субсидий органам местного самоуправления будет осуществляться в соответствии с Правилами № 904.

В рамках реализации вышеуказанного основного мероприятия бюджетные средства предполагается направить в том числе:

– в сумме 30566,5 тыс.руб. (29955,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 611,5 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) в 2021 году на строительство Дома культуры (клуба) в с. Рождествено на 95 мест площадью 397,7 кв.м и ввод в эксплуатацию блочно-модульной котельной (далее – БМК) «Ельтесуновский сельский дом культуры» мощностью 36 кВт*ч. При этом расходы в сумме 26651,1 тыс.руб., запланированные на строительство дома культуры, предусмотрены по подразделу 0801 «Культура», на строительство БМК – по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство»;

– в сумме 95417,9 тыс.руб. (93509,5 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 1908,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) в 2022 году на

¹⁷⁸ Утвержден распоряжением департамента финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области (далее – ДФБНП) от 18.07.2018 № 2

реконструкцию физкультурно-оздоровительного бассейна в п. Ставрово Собинского района. Вышеуказанные расходы запланированы по подразделу «Физическая культура».

Анализ ОБАС показал, что вышеуказанные объекты обеспечены ПСД, прошедшей соответствующую экспертизу.

Вместе с тем, анализ представленных обоснований на предоставление субсидий на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности от 05.11.2020 по форме 05.02 показал, что в нарушение Порядка планирования бюджетных ассигнований в колонке «Наличие информации департамента строительства и архитектуры администрации области о полноте и актуальности ПСД (дата согласования)» раздела 2 «Факторы расчета объемов бюджетных ассигнований в части объектов (мероприятий)» сведения о датах согласования ПСД по объектам не указаны.

Следует отметить, что вышеуказанные объекты были отобраны Минсельхозом России для финансирования как единый проект комплексного развития п. Ставрово, сел Рождественно и Ельтесуново Собинского района;

3) «Благоустройство сельских территорий» в 2021 году в сумме 36549,7 тыс.руб. (12485,5 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 24064,2 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), что на 18,5% меньше уточненного плана 2020 года, в 2022 году в сумме 29023,8 тыс.руб. (4666,5 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 24357,3 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), в 2023 году в сумме 27678,6 тыс.руб. (3321,3 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 24357,3 тыс.руб. за счет средств областного бюджета).

В рамках реализации вышеуказанного основного мероприятия бюджетные средства предполагается направить:

- в сумме 11608,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета в 2021-2023 гг. ежегодно на реализацию мероприятий по предотвращению распространения борщевика Сосновского. Предусматривается, что предоставление субсидий органам местного самоуправления будет осуществляться в соответствии с Правилами № 904. Критерием отбора сельских поселений – получателей субсидий является наличие земель населенных пунктов и земель иных категорий, граничащих с землями населенных пунктов, засоренных борщевиком Сосновского.

В соответствии с приложением № 23¹⁷⁹ к законопроекту расходы в рамках вышеуказанного основного мероприятия в 2021-2023 гг. предусматривается ежегодно распределять между 32 сельскими поселениями Владимирской области.

Предусматривается, что в плановом периоде будет ежегодно обработано 446,5 га засоренных площадей;

- в сумме 24941,7 тыс.руб. (12485,5 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 12456,2 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) в 2021 году, что на 25,0% меньше уточненного плана 2020 года, в сумме 17415,8 тыс.руб. (12749,3 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 4666,5 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) в 2022 году, в сумме 16070,6 тыс.руб. (12749,3 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 3321,3 тыс.руб. за счет средств областного бюджета).

¹⁷⁹ «Распределение субсидий бюджетам муниципальных образований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

бюджета) в 2023 году на обеспечение комплексного развития сельских территорий по благоустройству.

Предоставление субсидий органам местного самоуправления будет осуществляться в соответствии с Правилами № 904¹⁸⁰.

Размер субсидии, предоставляемой бюджету сельского поселения, по каждому из направлений не должен превышать 2000,0 тыс.руб. и составлять не более 70,0% общего объема финансового обеспечения реализации проекта. При этом не менее 30,0% объема финансирования реализации проекта должно быть обеспечено за счет средств бюджета сельского поселения, а также за счет обязательного вклада граждан и (или) юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) в различных формах, в том числе в форме денежных средств, трудового участия, предоставления помещений и технических средств.

В соответствии с приложением № 23¹⁸¹ к законопроекту расходы в рамках вышеуказанного основного мероприятия в 2021 году предусматривается распределить между 15 сельскими поселениями, в 2022 году – между 8 сельскими поселениями, в 2023 году – между 11 сельскими поселениями Владимирской области.

В планируемом периоде с привлечением средств бюджета, бизнеса и населения планируется реализация 48 проектов в 34 сельских поселениях области по обустройству спортивных и детских игровых площадок и зон отдыха, площадок накопления твердых коммунальных отходов, организации пешеходных коммуникаций (тротуаров) и установке освещения сельских территорий.

2. Мероприятия *подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения»* в 2021 году в сумме 36918,5 тыс.руб. (2429,4 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 34489,1 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), что на 7,2% меньше уточненного плана 2020 года, в 2022 году в сумме 35890,1 тыс.руб. (2296,4 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 33593,7 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), в 2023 году в сумме 35814,4 тыс.руб. (2222,2 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 33592,2 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) на обеспечение комплексного развития сельских территорий по улучшению жилищных условий граждан.

Бюджетные ассигнования в плановом периоде 2021-2023 гг. планируется направить на введение (приобретение) 3934,0 кв.м жилья для граждан, проживающих на сельских территориях.

¹⁸⁰ Приоритетными направлениями расходов будут являться следующие:

а) создание и обустройство зон отдыха, спортивных и детских игровых площадок, площадок для занятия адаптивной физической культурой и адаптивным спортом для лиц с ограниченными возможностями здоровья;
б) организация освещения территории, включая архитектурную подсветку зданий, строений, сооружений, в том числе с использованием энергосберегающих технологий;
в) организация пешеходных коммуникаций, в том числе тротуаров, аллей, дорожек, тропинок;
г) обустройство территории в целях обеспечения беспрепятственного передвижения инвалидов и других маломобильных групп населения;
д) организация ливневых стоков;
е) обустройство общественных колодцев и водоразборных колонок;
ж) обустройство площадок накопления твердых коммунальных отходов;
з) сохранение и восстановление природных ландшафтов и историко-культурных памятников.

¹⁸¹ «Распределение субсидий бюджетам муниципальных образований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Анализ показал, что численность получателей средств в 2021-2023 годах будет ежегодно составлять 70 человек.

Проведенный анализ показал, что объемы финансирования из федерального бюджета, предусмотренные в рамках ГП «Комплексное развитие сельских территорий», согласуются со сведениями, отраженными в проекте Федерального закона № 1027743-7 «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

В целом проведенная экспертиза показывает, что принятие представленного законопроекта потребует внесения соответствующих изменений в ГП «Комплексное развитие сельских территорий».

Бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств Департамента ветеринарии на 2021-2022 годы законопроектом в полном объеме предусмотрены по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» в сумме 200356,0 тыс.руб. ежегодно, что на 25138,6 тыс.руб. (11,1 %) меньше уточненного плана 2020 года. Расходы по Департаменту ветеринарии на 2023 год (также по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство») предлагается утвердить в сумме 203254,8 тыс.руб.

Финансирование Департамента ветеринарии предусматривается осуществлять в рамках двух подпрограмм ГП «Развитие АПК» – «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, включая наращивание экспорта сельскохозяйственного сырья и продовольственных товаров» (по 188628,3 тыс.руб. – в 2021-2022 годах ежегодно, 191527,1 тыс.руб. – в 2023 году) и «Обеспечение условий функционирования агропромышленного комплекса» (по 11727,7 тыс.руб. в 2021-2023 годах ежегодно).

На обеспечение деятельности центрального аппарата Департамента ветеринарии¹⁸² в 2021-2023 годах планируется направить бюджетные ассигнования по 11727,7 тыс.руб. ежегодно, что на 8115,7 тыс.руб. (40,9%) меньше расходов, утвержденных на 2020 год.

Проверка ОБАС показала, что штатная численность работников Департамента ветеринарии в 2021-2023 годы составит 15 человек (что меньше планового значения 2020 года на 13 человек), в том числе 14 государственных служащих и 1 работник вспомогательного персонала (водитель). Сокращение расходов на обеспечение деятельности Департамента ветеринарии связано с передачей полномочий по ветеринарному надзору на федеральный уровень в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2019 № 447-ФЗ¹⁸³.

Анализ показал, что остальные расходы по Департамента ветеринарии планируется осуществлять в рамках основного мероприятия «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории области» подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, включая наращивание экспорта сельскохозяйственного сырья и продовольственных товаров» ГП «Развитие АПК».

¹⁸² По основному мероприятию «Обеспечение выполнения функции управления в сфере ветеринарии» в рамках подпрограммы «Обеспечение условий функционирования агропромышленного комплекса» ГП «Развитие АПК».

¹⁸³ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора».

Так, расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) 18 государственных ветеринарных бюджетных учреждений (с численностью 608 штатных единиц) в 2021-2022 годах предусматриваются по 166826,4 тыс.руб. ежегодно, что на 25168,9 тыс.руб. (17,8%) больше уточненного плана 2020 года; в 2023 году – в сумме 169725,2 тыс.руб. Из общего объема финансирования средства в сумме 8365,4 тыс.руб.¹⁸⁴ в 2021 году (8228,3 тыс.руб. в 2022 году, 11127,1 тыс.руб. в 2023 году) предусматривается направлять ветеринарным учреждениям в виде субсидий на иные цели, в том числе:

- по 1607,7 тыс.руб. в 2021-2023 годах ежегодно на компенсацию расходов, связанных с предоставлением специалистам государственной ветеринарной службы мер социальной поддержки по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения¹⁸⁵;

- 5657,7 тыс.руб. в 2021 году (5520,6 тыс.руб. в 2022 году, 8419,4 тыс.руб. в 2023 году) на приобретение лабораторного оборудования;

- по 660,0 тыс.руб. в 2021-2023 годах ежегодно на выплаты денежного вознаграждения охотникам за голову лисиц и енотовидных собак, добытых в охотничьих угодьях области;

- по 440,0 тыс.руб. в 2021-2023 годах ежегодно на утилизацию лисиц и енотовидных собак, добытых в охотничьих угодьях области.

Проверка ОБАС по предоставлению субсидий государственным учреждениям на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2021-2023 годы, а также проекта государственного задания на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (по государственным бюджетным учреждениям Владимирской области в сфере ветеринарии) показала, что выделенные средства¹⁸⁶ должны позволить ветеринарным учреждениям ежегодно выполнять следующее:

- 151850 ед. плановых лабораторных исследований на заразные, в том числе особо опасные, болезни животных, по которым могут устанавливаться ограничительные мероприятия (карантин) с использованием лекарственных средств ветеринарного применения, оплаченных за счет средств федерального бюджета, включая отбор проб и транспортировку;

- 425230 ед. плановых профилактических вакцинаций животных (птиц) против заразных, в том числе особо опасных, болезней животных, по которым могут устанавливаться ограничительные мероприятия (карантин) с использованием лекарственных средств ветеринарного применения, оплаченных за счет средств федерального бюджета;

- 84000 шт. плановых диагностических мероприятий на заразные, в том числе особо опасные, болезни животных, по которым могут устанавливаться ограничительные мероприятия (карантин) с использованием лекарственных средств ветеринарного применения, оплаченных за счет средств федерального бюджета;

- учет и контроль за состоянием 142 скотомогильников, включая сибиреязвенные;

¹⁸⁴ Что на 86,2% больше уточненного планового значения 2020 года.

¹⁸⁵ В соответствии со ст. 43, 45 Закона Владимирской области от 02.10.2007 № 120-ОЗ «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области».

¹⁸⁶ В сумме 158461,0 тыс.руб. в 2021 году, по 158598,1 тыс.руб. в 2022-2023 годах ежегодно.

- 247495 ед. ветеринарно-санитарных экспертиз сырья и продукции животного происхождения на трихинеллез;
- оформлять и выдавать 686845 шт. ветеринарных сопроводительных документов.

Рост расходов на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных ветеринарных бюджетных учреждений в 2021-2023 годах по сравнению с уточненным планом 2020 года, по оценке Счетной палаты Владимирской области, связан с увеличением средств, направляемых ветеринарным учреждениям в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и в виде субсидий на иные цели.

Установлено, что увеличение объема субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) в 2021-2023 гг. вызвано перераспределением средств между статьями расходов. Так, ассигнования, ранее предоставляемые бюджетным учреждениям в виде субсидий на иные цели на осуществление противоэпизоотических, ветеринарно-санитарных и профилактических мероприятий¹⁸⁷, предлагается включить в общий объем расходов, направляемых ветеринарным учреждениям в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ).

При этом анализ планируемых изменений сводных показателей государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными бюджетными учреждениями Владимирской области в сфере ветеринарии свидетельствует о том, что увеличению в 2021-2023 гг. (по сравнению с уточненным планом 2020 года) подлежит только один показатель из шести, при этом остальные показатели планируется сократить.

Согласно представленной Департамента ветеринарии информации (исх. от 24.11.2020 № ДВ-3044-03-22) бюджетные ассигнования в размере 17450,0 тыс.руб. в законопроекте отнесены на увеличение нормативных затрат на оказание государственных услуг, оказываемых государственными учреждениями Владимирской области в сфере ветеринарии. Вместе с тем, обоснования о необходимости указанного увеличения в ходе проведения экспертизы не представлены, что не позволяет высказать достоверного мнения о целесообразности запланированных изменений.

Анализ показал, что в целях исполнения Закона Владимирской области от 27.04.2011 № 21-ОЗ¹⁸⁸ на содержание мест захоронения биологических отходов в скотомогильниках в 2021-2023 годах предлагается предусматривать ежегодные расходы за счет средств областного бюджета в сумме 882,0 тыс.руб. (на уровне уточненного плана 2020 года).

Государственная поддержка будет осуществляться посредством предоставления органам местного самоуправления межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение выполнения переданных им полномочий по защите

¹⁸⁷ Законом № 136-ОЗ ассигнования на 2020-2022 гг. предусмотрены в сумме 17450,0 тыс.руб. ежегодно и выделены в отдельное направление расходов.

¹⁸⁸ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области отдельными государственными полномочиями Владимирской области по защите населения от болезней, общих для человека и животных».

населения от болезней, общих для человека и животных (содержание мест захоронения биологических отходов в скотомогильниках). Согласно приложению № 24¹⁸⁹ к законопроекту, а также ОБАС средства в 2021-2023 годах предполагается ежегодно распределять между пятью муниципальными образованиями: Гороховецким (168,0 тыс.руб.), Киржачским (42,0 тыс.руб.), Меленковским (588,0 тыс.руб.), Селивановским (42,0 тыс.руб.) и Суздальским (42,0 тыс.руб.) районами.

Отметим, что, согласно представленным материалам, право собственности администрации Владимирской области оформлено на 21 скотомогильник¹⁹⁰. Кроме того, на территории Судогодского района 1 объект ликвидирован и снят с учета (приказ Департамента ветеринарии от 23.03.2018 № 43), на территории Камешковского района в отношении 2 объектов проводится процедура постановки на учет в качестве бесхозных в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

В составе областного бюджета по Департаменту ветеринарии в 2021-2023 годах запланировано финансирование мероприятий в сфере обращения с животными без владельцев в сумме 17220,0 тыс.руб. ежегодно (на уровне планового значения 2020 года). Согласно приложению № 24¹⁹¹ к законопроекту, а также ОБАС субвенции на реализацию отдельных государственных полномочий Владимирской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев будут направлены в 21 муниципальное образование Владимирской области¹⁹².

Согласно представленным ОБАС количество животных без владельцев, подлежащих отлову и транспортировке, ежегодно усреднено и будет составлять 2191 голову¹⁹³, в том числе количество животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания – 29 голов ежегодно.

Следует указать, что по состоянию на 01.11.2020 субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления (далее – ОМСУ), предусмотренные Законом № 136-ОЗ, освоены только на 24,4%, отловлено 586 животных. Фактическое исполнение бюджета по данному

¹⁸⁹ «Распределение субвенций бюджетам муниципальных образований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

¹⁹⁰ В том числе 4 скотомогильника расположены на территории Гороховецкого района, 1 – Киржачского района, 14 – Меленковского района, 1 – Селивановского района, 1 – Суздальского района.

¹⁹¹ «Распределение субвенций бюджетам муниципальных образований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

¹⁹² г. Владимир (объем финансирования по 4557,0 тыс.руб. ежегодно), г. Гусь-Хрустальный (по 542,8 тыс.руб. ежегодно), г. Ковров (по 1451,5 тыс.руб. ежегодно), о. Муром (по 231,3 тыс.руб. ежегодно), ЗАТО г. Радужный (по 36,7 тыс.руб. ежегодно), Александровский район (по 1048,9 тыс.руб. ежегодно), Вязниковский район (по 924,3 тыс.руб. ежегодно), Гороховецкий район (по 324,8 тыс.руб. ежегодно), Гусь-Хрустальный район (по 278,0 тыс.руб. ежегодно), Камешковский район (по 488,3 тыс.руб. ежегодно), Киржачский район (по 714,1 тыс.руб. ежегодно), Ковровский район (по 2017,6 тыс.руб. ежегодно), Кольчугинский район (по 371,5 тыс.руб. ежегодно), Меленковский район (по 916,5 тыс.руб. ежегодно), Муромский район (по 254,7 тыс.руб. ежегодно), Петушинский район (по 379,3 тыс.руб. ежегодно), Селивановский район (по 394,8 тыс.руб. ежегодно), Собинский район (по 885,4 тыс.руб. ежегодно), Судогодский район (по 511,6 тыс.руб. ежегодно), Суздальский район (по 363,7 тыс.руб. ежегодно), Юрьев-Польский район (по 527,2 тыс.руб. ежегодно).

¹⁹³ Расчет количества животных без владельцев определен департаментом ветеринарии Владимирской области, исходя из среднеарифметического показателя фактически отловленных животных без владельцев в 2017, 2018 и 2019 годах и уменьшенного на 10%, так как проведение мероприятий, установленных Законом Владимирской области от 08.05.2015 № 54-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области отдельными государственными полномочиями Владимирской области в сфере обращения с безнадзорными животными на территории Владимирской области», приводит к уменьшению численности животных без владельцев.

направлению за 2017 году составило 87,7%, за 2018 год – 76,3%, за 2019 год – 71,1% и обусловлено отсутствием заявок от ОМСУ на финансовое обеспечение мероприятий, нерегулярным исполнением услуг по заключенным контрактам исполнителями, а также соблюдением положений Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части отсутствия оснований для отлова животных¹⁹⁴. Вышеуказанные обстоятельства могут свидетельствовать о наличии рисков неосвоения в полном объеме предусмотренных средств на 2021-2023 годы.

Экспертиза показала, что уменьшение расходов по Департаменту ветеринарии по сравнению с 2020 годом также связано с выделением в 2020 году разовых расходов (в размере 20944,1 тыс.руб.) на приобретение 18 металлических зданий (бытовок) сборно-разборного типа для размещения и временного содержания безнадзорных животных. Однако, по состоянию на 11.11.2020, данные средства не освоены в связи с отсутствием возможностей у ОМСУ по организации муниципальных приютов. С большой долей вероятности можно предположить, что вышеуказанные средства до конца 2020 года освоены не будут. Как показала проведенная экспертиза, средства областного бюджета по данному направлению на 2021-2023 годы законопроектом не предусматриваются.

Таким образом, исполнителями услуг для ОМСУ в рамках осуществления отдельных государственных полномочий в настоящее время могут выступать индивидуальные предприниматели и юридические лица, имеющие приюты для животных, расположенные за пределами Владимирской области. При этом вышеуказанные обстоятельства, могут за собой повлечь определенные трудности при реализации отдельных государственных полномочий ОМСУ в связи с тем, что запланированный норматив средней стоимости единицы услуги, примененный при расчетах общего объема субвенций, окажется неконкурентоспособным по сравнению с рыночной стоимостью данных услуг. Следует отметить, что сложившаяся ситуация фактически может быть разрешена путем увеличения норматива.

По мнению Счетной палаты Владимирской области, в целях комплексного решения задач в сфере обращения с безнадзорными животными на территории Владимирской области, оптимизации расходов, а также для создания дополнительных рабочих мест возможно рассмотреть вопрос о применении механизма государственно-частного партнерства¹⁹⁵ при строительстве приютов для животных.

В рамках основного мероприятия «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории области» подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, включая наращивание экспорта сельскохозяйственного сырья и продовольственных товаров» ГП «Развитие АПК» средства областного бюджета в размере 3699,9 тыс.руб. ежегодно в 2021-2023 годах

¹⁹⁴ Животные без владельцев уже прошли процедуру стерилизации и вакцинирования, имеют не снимаемые метки, немотивированную агрессию не проявляют.

¹⁹⁵ В том числе путем оказания содействия в развитии существующих приютов для животных на территории Владимирской области, предоставлении в безвозмездное пользование земельных участков для организации приютов.

предусматривается направлять на возмещение ущерба владельцам за отчужденных свиней при ликвидации очагов африканской чумы свиней (на уровне уточненного плана 2020 года).

В ходе анализа также установлено, что в составе расходов по Департаменту ветеринарии на 2021-2023 годы не предусмотрены средства на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственных животных при переходе на альтернативные свиноводству виды животноводства, на которое в 2020 году запланированы средства в сумме 3797,7 тыс.руб., в связи с отсутствием потребности.

Кроме того, в проекте закона также отсутствуют расходы на государственную поддержку аккредитации ветеринарных лабораторий в рамках основного мероприятия «Федеральный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» национального проекта «Международная кооперация и экспорт», которые запланированы Законом № 136-ОЗ на 2022 год¹⁹⁶, в связи с отсутствием потребности¹⁹⁷.

Бюджетные обязательства по *Инспекции гостехнадзора* на 2021-2023 годы предусмотрены в сумме 26957,2 тыс.руб. ежегодно, что на 1119,1 тыс.руб. (4,0%) меньше уточненного плана 2020 года.

Проведенный анализ показал, что расходы по Инспекции гостехнадзора в полном объеме в 2021-2023 гг. планируется осуществлять по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство», в том числе в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение условий функционирования агропромышленного комплекса» ГП «Развитие АПК» в сумме 26859,9 тыс.руб.¹⁹⁸ ежегодно в 2021-2023 гг. и подпрограммы «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества, предоставление государственных и муниципальных услуг на ее основе» ГП «Информационное общество» (далее – Подпрограмма «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура») в сумме 97,3 тыс.руб.¹⁹⁹ ежегодно в 2021-2023 гг.

Штатная численность Инспекции гостехнадзора планируется в количестве 28 человек (в том числе 27 единиц – государственные гражданские служащие).

Проведенная экспертиза показывает, что принятие законопроекта потребует внесения соответствующих уточнений в действующую ГП «Развитие АПК».

¹⁹⁶ В размере 25510,3 тыс.руб., в том числе 25000,0 тыс.руб. – за счет средств федерального бюджета, 510,3 тыс.руб. – за счет средств областного бюджета.

¹⁹⁷ Учреждения лабораторно-диагностического комплекса государственной ветеринарной службы Владимирской области понесли затраты на получение аттестата аккредитации в период с 2018 по 2019 год (1 лаборатория и 5 лабораторно-диагностических отделов) и уже имеют соответствующие аттестаты аккредитации в национальной системе аккредитации (письмо администрации Владимирской области от 20.10.2020 № 15646-01/02-46, направленное в адрес Министерства сельского хозяйства Российской Федерации).

¹⁹⁸ В 2021-2023 гг. ежегодно средства в сумме 26859,9 тыс.руб. (на 4,0% меньше уточненного плана 2020 года) будут направлены на обеспечение деятельности и выполнение функций Инспекции гостехнадзора в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение условий функционирования агропромышленного комплекса» ГП «Развитие АПК», из них – по 1300,0 тыс.руб. в 2021-2023 гг. ежегодно – на обеспечение бланками специальной печатной продукции и государственными номерными знаками.

¹⁹⁹ В рамках реализации Подпрограммы «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура» ГП «Информационное общество» средства областного бюджета в сумме 97,3 тыс.руб. в 2021-2023 гг. ежегодно планируется направлять на сопровождение защищенного канала VpnET/Client, приобретение лицензии на CryptoPro и электронных подписей для инспекторов муниципальных образований для оформления электронных паспортов самоходных машин (на уровне расходов 2020 года).

В лесной сфере осуществление финансирования запланированных мероприятий проводится через **департамент лесного хозяйства администрации Владимирской области** (далее – ДЛХ). Реализация переданных полномочий в сфере лесных отношений осуществляется путем предоставления субвенций из федерального бюджета.

Анализ показал, что в целом на исполнение расходных обязательств ДЛХ в 2021 году предусмотрено направить 483001,1 тыс.руб., что на 106285,7 тыс.руб. или на 18% меньше плана 2020 года, в 2022 году – 519346,2 тыс.руб. и в 2023 году – 542151,6 тыс.руб. Снижение объемов ассигнований ДЛХ в 2021 году вызвано уменьшением размера субвенций из федерального бюджета. Кроме того, снижение расходов по ДЛХ связано в том числе с передачей полномочий и объемов бюджетных ассигнований по обеспечению функционирования особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) области, включая ГБУ ВО «Единая дирекция особо охраняемых природных территорий Владимирской области» (далее – ГБУ ВО «Дирекция ООПТ») и обеспечение функционирования ООПТ «Боголюбовский луг – Церковь Покрова на Нерли», от ДЛХ государственной инспекции по охране и использованию животного мира администрации Владимирской области (далее – Госохотинспекция)²⁰⁰.

В разрезе источников финансирования ДЛХ бюджетные ассигнования на 2021–2023 годы представлены на рис. 23.



Рис. 23. Структура бюджетных ассигнований на 2021-2023 годы по источникам финансирования, тыс.руб.

Проведенный анализ показал, что объемы финансирования из федерального бюджета согласуются со сведениями, отраженными в проекте Федерального закона № 1027743-7 «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

В 2021 году расходные обязательства ДЛХ планируется осуществлять в рамках государственной программы Владимирской области «Развитие лесного хозяйства и особо охраняемых природных территорий Владимирской области»

²⁰⁰ В соответствии с постановлениями администрации Владимирской области от 11.08.2020 № 511 «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Владимирской области», от 12.08.2020 № 516 «Об учредителе государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Единая дирекция особо охраняемых природных территорий Владимирской области» и признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов».

(далее – ГП «Развитие лесного хозяйства») (100% общего объема расходов ДЛХ в 2021 году).

Расходы областного бюджета в лесной отрасли по подразделу 0407 «Лесное хозяйство» в 2021 году запланированы в сумме 426089,8 тыс.руб., что на 81563,6 тыс.руб. (или на 16,1%) меньше 2020 года, в 2022 году – 462385,4 тыс.руб., в 2023 году – 485190,8 тыс.руб.

Анализ показал, что бюджетные расходы по ДЛХ в виде субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и иные цели запланированы в 2021-2023 годах в сумме 22619,7 тыс.руб. ежегодно (за счет средств областного бюджета), что на 4027,8 тыс.руб. (на 15,1%) меньше 2020 года.

Так, в 2021 году государственному автономному учреждению Владимирской области «Владимирский лесхоз» (далее – ГАУ ВО «Владлесхоз») на обеспечение выполнения государственного задания за счет средств областного бюджета предусмотрен объем бюджетных ассигнований в сумме в сумме 13031,5 тыс.руб. (в том числе 8855,1 тыс.руб. для оплаты налога на имущество).

На реализацию полномочий Российской Федерации в 2021 году запланированы бюджетные ассигнования ГАУ ВО «Владлесхоз» за счет средств федерального бюджета в сумме 61959,9 тыс.руб., что на 21261,2 тыс.руб. или на 25,6% меньше, чем в 2020 году; в 2022 году – в сумме 97901,4 тыс.руб.; в 2023 году – 101670,3 тыс.руб. Указанные ассигнования будут направлены на реализацию мероприятий по благоустройству зон отдыха граждан, пребывающих в лесах (в сумме 595 тыс.руб.), выполнение работ по отводу лесосек, осуществление лесовосстановления и лесоразведения, предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территории особо охраняемой природной территории и другие мероприятия.

В 2021 году государственному бюджетному учреждению Владимирской области «Владимирская база авиационной охраны лесов» (далее – ГБУ ВО «Владимирская авиабаза») предусмотрен объем бюджетных ассигнований в сумме 15222,2 тыс.руб. за счет средств федерального и областного бюджетов, что на 47915,6 тыс.руб. (в 4,1 раза) меньше плана 2020 года. Проведенный анализ показал, что ассигнования планируется направить на предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая особо охраняемые природные территории, (организация системы обнаружения и учета лесных пожаров, системы наблюдения за их развитием с использованием наземных, авиационных или космических средств) с площадью авиационного патрулирования 981400 га. На 2022-2023 годы расходы предусмотрены на уровне 2021 года. Необходимо отметить, что сокращение финансирования из федерального бюджета несет в себе риски невыполнения государственного задания ГБУ ВО «Владимирская авиабаза», на содержание которого средства федерального бюджета в сумме 49549,6 тыс.руб. предусматривались в 2020 году (в сумме 45516,8 тыс.руб. – в 2019 году), а также не будет способствовать своевременному выявлению пожарной обстановки на землях лесного фонда.

Кроме того, ГБУ ВО «Владимирская авиабаза» в рамках предоставления субсидии на иные цели за счет средств областного бюджета предусмотрены расходы

на капитальный ремонт имущества, закрепленного за учреждением на праве оперативного управления, а также на разработку проектной документации и проведение государственной экспертизы проектной документации (двигатель АН-2) в сумме 1100 тыс.руб., на приобретение недвижимого и особо ценного движимого имущества для осуществления видов деятельности, предусмотренных учредительными документами (7 ед. автоматизированных рабочих мест), – в сумме 300 тыс.руб.

В рамках реализации полномочий Российской Федерации по выполнению мероприятий по лесоустройству, землеустройству на землях лесного фонда, а также разработке и утверждению лесных планов и лесохозяйственных регламентов в 2021 году планируется направить 5940,4 тыс.руб., что на 1183,7 тыс.руб. или на 24,9% меньше плана 2020 года. На указанные мероприятия планируется направить в 2022 году 4334,3 тыс.руб., в 2023 году – 25104,7 тыс.руб.

Следует отметить, что в 2021-2023 годах в рамках мероприятий по лесоустройству, землеустройству, а также разработке и утверждению лесных планов и лесохозяйственных регламентов предусмотрено расходное обязательство в сумме 2000,0 тыс.руб. (ежегодно) в целях оказания услуг по подготовке документации по проектированию изменения границ лесопарковой зоны защитных лесов земель лесного фонда Владимирской области, что на 250,3 тыс.руб. (на 14,3%) больше плана 2020 года. Кроме этого, в 2021 году запланированы расходы на оказание услуг по проведению и изготовлению материалов лесоустройства (таксация лесов глазомерно-измерительным способом и проектирование мероприятий по охране, защите и воспроизводству) в сумме 3340,4 тыс.руб., на оказание услуг по разработке и внесению изменений в лесохозяйственные регламенты – в сумме 600 тыс.руб.

На финансовое обеспечение деятельности 17 государственных казенных учреждений Владимирской области – лесничеств (с численностью 600 штатных единиц) проектом бюджета на 2021 год запланированы бюджетные средства в сумме 223974,7 тыс.руб. (на уровне плана 2020 года); на 2022 и 2023 годы – по 229325,3 тыс.руб. ежегодно. Следует отметить, что в рамках бюджетных расходов за счет средств федерального бюджета в 2022-2023 годах планируется приобретение лесопатрульной техники для государственных лесных инспекторов в количестве 7 автомобилей (УАЗ Хантер) ежегодно на сумму 5350,6 тыс.руб. (ежегодно).

В ходе проверки ОБАС ДЛХ установлено, что в 2021-2023 годах на обеспечение деятельности ДЛХ со штатной численностью 47 чел.²⁰¹ запланированы расходы в сумме 36469,6 тыс.руб. ежегодно (на уровне 2020 года).

Проектом бюджета предусмотрено финансирование лесоохранных и лесовосстановительных мероприятий в рамках реализации федерального (регионального) проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология». В целом на мероприятия национального проекта в 2021 году за счет средств федерального бюджета предусматриваются расходы в сумме 69491,5 тыс.руб., что на 13536,3 тыс.руб. или на 16,3% меньше плана 2020 года и связано с изменением объема предоставления субвенции из федерального бюджета. На 2022 год

²⁰¹ Госслужащие – 40 чел. (на уровне 2020 года), служащие, не относящиеся к госслужбе – 2 человека (на уровне 2020 года) и младший обслуживающий персонал – 5 чел., в том числе 3 водителя автомобиля и 2 уборщика служебных помещений (на уровне 2020 года).

бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 66101,1 тыс.руб., на 2023 год – 64367,2 тыс.руб.

В 2021-2023 годах в рамках реализации федерального (регионального) проекта бюджетные ассигнования планируется направить на формирование запаса лесных семян, приобретение специализированной лесопожарной и лесохозяйственной техники и оборудования, осуществление лесовосстановительных работ на площади 1,8 тыс.га (с целью поддержания достигнутого показателя лесистости на уровне 51,4%), выполнение плановых противопожарных мероприятий – строительство и реконструкция 151 км лесных дорог, устройство и обновление 14,9 тыс.км противопожарных минерализованных полос. В 2021 году на территории Ковровского района запланировано завершение создания клоновой плантации сосны обыкновенной повышенной генетической ценности площадью 20 га, что обеспечит регион улучшенным посадочным материалом.

Проведенный анализ показал, что финансирование деятельности государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Владимирской области «Муромцевский лесотехнический техникум» (далее – ГБПОУ ВО «Муромцевский лесотехнический техникум») планируется осуществлять по подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование». Так, законопроектом предусмотрены субсидии ГБПОУ ВО «Муромцевский лесотехнический техникум» в 2021 году в сумме 56911,3 тыс.руб., что на 921,1 тыс.руб. или на 1,6% меньше плана 2020 года; в 2022 и 2023 годах расходы запланированы в объеме 56960,8 тыс.руб. ежегодно. Проведенный анализ показал, что предусмотренные бюджетные средства в 2021 году в сумме 6496,4 тыс.руб. планируется направить на следующие цели: стипендиальное обеспечение 236 студентов учреждения (2116,4 тыс.руб.); на компенсацию расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки на оплату жилых помещений, отопления и освещения, а также педагогическим работникам и иным специалистам, вышедшим на пенсию и проработавшим в сельской местности не менее 10 лет (2385,3 тыс.руб.); на государственное обеспечение и социальную поддержку 9 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по очной форме обучения в учреждении, до окончания ими обучения в учреждении (1187,9 тыс.руб.); на компенсацию расходов по проезду на общественном транспорте (кроме такси) до места работы и обратно 19 педагогическим работникам учреждения, расположенного в сельской местности, проживающим в другой местности (525,6 тыс.руб.); на организацию культурно-массовой работы, физкультурной, спортивной и оздоровительной работы со студентами очной формы обучения (160,3 тыс.руб.); на компенсационные выплаты на питание обучающимся в учреждении (229 чел.), за исключением обучающихся, состоящих на полном государственном обеспечении (120,9 тыс.руб.).

Отметим, что изменения, предусмотренные законопроектом, потребуют корректировки ГП «Развитие лесного хозяйства», а также паспорта регионального

проекта «Сохранение лесов» (Владимирская область)²⁰² в части уточнения объемов финансирования.

На развитие *транспорта и дорожного хозяйства* в 2021 году проектом закона планируется направить 6698697 тыс.руб., что на 159234,2 тыс.руб. (или 2,4%) больше уточненного плана 2020 года, в 2022 и 2023 годах – 7278176,1 тыс.руб. и 7514919,4 тыс.руб. соответственно.

Анализ Счетной палаты Владимирской области показал, что основную долю расходов в сфере транспорта предлагается осуществить по подразделам: *0408 «Транспорт»* в сумме 196436,6 тыс.руб. в 2021 году, в сумме 195622,6 тыс.руб. в 2022-2023 годах ежегодно; *1003 «Социальное обеспечение населения»* на 2021 – 2023 годы в сумме 124000,4 тыс.руб. ежегодно (рис. 24).

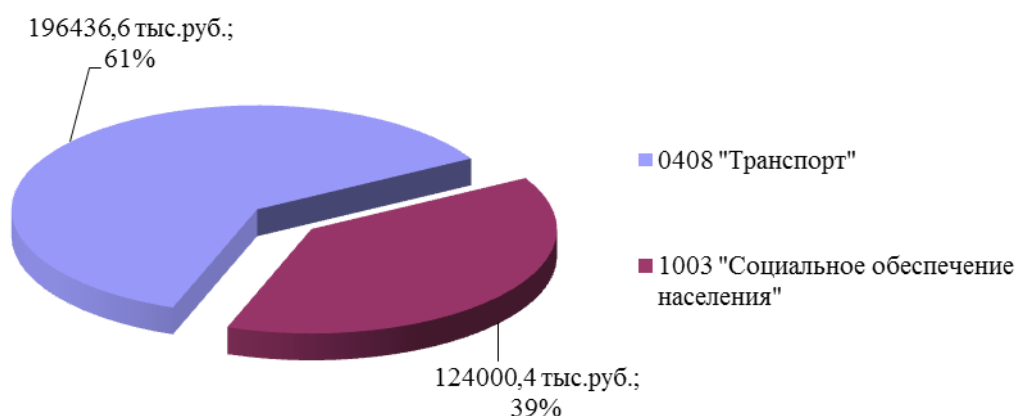


Рис. 24. Распределение бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации по сфере транспорта на 2021 год

Анализ показал, что наибольшую долю (99,3% в 2021 году) расходов в сфере транспорта составляют расходы, которые планируется осуществить через ДТДХ. В 2021 году они составят 195017,6 тыс.руб., в 2022 и 2023 годах – по 194203,6 тыс.руб. ежегодно. Планируемые к выделению средства предлагается направить на обеспечение транспортного обслуживания населения на территории области, повышение доступности транспортных услуг, эффективности и безопасности функционирования транспортного комплекса (пригородное и межмуниципальное сообщение).

Расходы по подразделу *0408 «Транспорт»* в 2021 году по сравнению с уточненным планом 2020 года планируется увеличить на 3079,5 тыс.руб. (или 1,6%); в 2022 и 2023 годах увеличение расходов запланировано на 2265,5 тыс.руб. к уточненному плану 2020 года.

Проведенный анализ показал, что по данному подразделу на финансовое обеспечение деятельности руководства и управления в сфере установленных функций *ДТДХ* с численностью 27 единиц предусмотрены бюджетные ассигнования в 2021 году (на уровне численности 2020 года) в сумме 20135,7 тыс.руб., что на 576,9 тыс.руб. (на 2,9%) больше уточненного плана 2020 года, в 2022 году – 20134,9 тыс.руб. и в 2023 году – 20134,5 тыс.руб.

²⁰² Паспорта региональных проектов подлежат актуализации на очередной финансовый год с учетом параметров закона о бюджете (в соответствии с п.5 Методических рекомендаций по подготовке региональных проектов (письмо Аппарата Правительства Российской Федерации от 30.11.2018 № 9861п-П6)).

Анализ показал, что программные расходы в данном подразделе предполагается осуществить в рамках ГП «Безопасность» и государственной программы «Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области»²⁰³ (далее – ГП «Безопасность дорожного движения»).

В 2021 году в разрезе государственных программ предлагается направить бюджетные ассигнования в сумме 8000 тыс.руб., в том числе:

– 7800,0 тыс.руб. в рамках ГП «Безопасность» на возмещение части затрат по обеспечению безопасности на объектах транспортной инфраструктуры ГУП «Владимирский автовокзал» согласно требованиям Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» в целях осуществления охраны автовокзалов и автостанций и их антитеррористической защищенности;

– 200,0 тыс.руб. в рамках ГП «Безопасность дорожного движения», в том числе расходы в сумме 100,0 тыс.руб. на проведение конкурсов мастерства среди водителей различных категорий транспортных средств и 100,0 тыс.руб. на изготовление свидетельств об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам и карт соответствующих маршрутов в соответствии с требованиями Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В рамках непрограммных расходов законопроектом предусмотрено предоставление бюджетных ассигнований в 2021 году на сумму 9637,3 тыс.руб. (увеличение в 2 раза по сравнению с уточненным планом 2020 года) автотранспортным предприятиям в части предоставления субсидии организациям автомобильного транспорта по договорам в связи с переходом на контрактную систему закупок работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам, в связи с признанием утратившим силу приказа Минтранса от 08.12.2017 № 513 и применением при расчете начальной максимальной цены контракта приказа Минтранса России от 30.05.2019 № 158. В 2022 году на указанные цели предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 8878,1 тыс.руб. и в 2023 году – 8939,1 тыс. руб. По оценке Счетной палаты Владимирской области указанные расходы позволят осуществить организацию перевозок на 3 социально-значимых маршрутах с низким пассажиропотоком.

Законопроектом предусмотрено предоставление субсидий организациям железнодорожного транспорта, а именно:

– на возмещение потерь в доходах организаций железнодорожного транспорта, осуществляющих перевозки пассажиров по сниженным тарифам на 40% в пригородном сообщении по территории Владимирской области по выходным и нерабочим праздничным дням с 1 мая по 30 сентября включительно, в 2021 году – 2208,9 тыс.руб., в 2022 году – 2281,1 тыс.руб. и в 2023 году – 2364 тыс.руб. По оценке Счетной палаты Владимирской области в 2021 году выплата компенсации предусмотрена 3 пригородным пассажирским компаниям, планируется реализовать 50,3 тыс. билетов для 811 пассажиров;

²⁰³ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 20.02.2014 № 148.

– на компенсацию организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, возникающих в результате установления льготы по тарифам на проезд обучающимся²⁰⁴ железнодорожным транспортом общего пользования в поездах пригородного сообщения в 2021 году – 37901,8 тыс.руб., в 2022 году – 39150,2 тыс.руб. и в 2023 году – 40398,8 тыс.руб. Планируется предоставление скидки для 4,5 тыс. школьников и студентов ежегодно;

– на компенсацию недополученных доходов в связи с установлением тарифов на осуществление перевозок пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении ниже экономически обоснованного уровня АО «Волго-Вятская пригородная пассажирская компания», АО «Северная пригородная пассажирская компания» и АО «Центральная пригородная пассажирская компания» в 2021 в сумме 113145,3 тыс.руб., в 2022 году – 111869,9 тыс.руб. и в 2023 году – 110477,4 тыс.руб. Предоставление субсидии обеспечит сдерживание увеличения тарифов для граждан на пригородные железнодорожные перевозки с пассажирооборотом 184,7 млн. пасс-км в 2021 году, 147,9 млн. пасс-км в 2022 году и 164,2 млн. пасс-км в 2023 году.

Проведенный анализ показал, что в 2021 году бюджетные средства в сумме 1934,5 тыс.руб. (на 139,9 тыс.руб. больше уточненного плана 2020 года) планируется направить государственному бюджетному учреждению «Управление автомобильных дорог администрации Владимирской области» (далее – ГБУ «Владупрадор») на выполнение государственных работ учета выполнения транспортной работы маршрутными перевозчиками в соответствии с условиями договоров при организации перевозок пассажиров на 13 маршрутах наземного городского и (или) пригородного пассажирского транспорта общего пользования. На 2022-2023 годы расходы предусмотрены в размере суммы на 2021 год ежегодно.

Расходы по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» в 2021 году законопроектом предусмотрены в сумме 124000,4 тыс.руб., что на 8249,8 тыс.руб. или на 7,1% больше уточненного плана 2020 года. На 2022-2023 годы расходы по данному подразделу предусматриваются ежегодно на уровне проекта бюджета на 2021 год.

Проведенный анализ свидетельствует, что в рамках предусмотренных непрограммных расходов в 2021 – 2023 годах бюджетные средства в сумме 124000,4 тыс.руб. (в том числе 120026,6 тыс.руб. – межбюджетные трансферты 31 муниципальному образованию Владимирской области) будут направлены на компенсацию стоимости социальных проездных билетов в целях организации перевозок отдельных категорий граждан. Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям обеспечат организацию перевозки отдельных категорий граждан электро- и автомобильным транспортом городского и пригородного сообщения. В целом, правом такого проезда в 2021-2023 годах смогут воспользоваться 30716 граждан ежегодно.

В рамках реализации мероприятий Государственной программы Владимирской области «Развитие транспорта и рынка газомоторного топлива во

²⁰⁴ Старше 7 лет, осваивающим образовательные программы начального общего, основного общего или среднего общего образования, студентам очной формы обучения профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, постоянно проживающим на территории Владимирской области.

Владимирской области»²⁰⁵ (далее – ГП «Газомотор») (подраздел 0402 «Топливо-энергетический комплекс» проекта закона) предусмотрены расходы на 2021 год в сумме 143325 тыс.руб., на 2022 год – 144138 тыс.руб., на 2023 год проектом закона расходы не предусмотрены. В 2021 году законопроектом предусмотрена компенсация части затрат по развитию заправочной инфраструктуры компримированного природного газа в сумме 120000,0 тыс.руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета 103200,0 тыс.руб.), в 2022 году – 120000,0 тыс.руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета 105600,0 тыс.руб.) в целях строительства 3 автомобильных газонаполнительных компрессорных станций ежегодно. Также, на возмещение недополученных доходов по поддержке переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива в 2021 году предусмотрено предоставление субсидий в сумме 23325,0 тыс.руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета 20759,0 тыс.руб.), в 2022 году – 24138,0 тыс.руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета 21241,0 тыс.руб.) в целях переоборудования 660 единиц техники на использование газа в качестве моторного топлива ежегодно.

По подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» ГП «Безопасность» проектом закона запланированы расходы на 2021-2023 годы в сумме 50,0 тыс.руб. ежегодно на техническое обслуживание среднего автодорожного разборного моста (САРМ).

Анализ показал, что в рамках непрограммных расходов по подразделу 0408 «Транспорт» планируется предоставление субсидии государственному бюджетному учреждению Владимирской области «Облстройзаказчик» на обеспечение содержания имущества аэродрома в с. Добрынское (круглосуточная охрана, имущественные налоги, опашка территории) в 2021-2023 годах по 1419,0 тыс.руб. ежегодно. Следует обратить внимание, что расходы на содержание имущественного комплекса производятся в отсутствие плана мероприятий по развитию аэродрома в с. Добрынское. Аналогичное замечание указывалось Счетной палатой Владимирской области в заключении на проект областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годы.

Финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования планируется осуществлять за счет средств **дорожного фонда** Владимирской области²⁰⁶. Порядок использования средств дорожного фонда в соответствии с Законом Владимирской области от 11.10.2011 № 72-ОЗ «О дорожном фонде Владимирской области» утвержден постановлением Губернатора Владимирской области от 01.12.2014 № 1227²⁰⁷. Проверка бюджетных проектировок показала, что направления использования средств дорожного фонда, определенные законопроектом, соответствуют утвержденному порядку.

²⁰⁵ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 11.12.2015 № 1232.

²⁰⁶ Закон Владимирской области от 11.10.2011 № 72-ОЗ «О дорожном фонде Владимирской области».

²⁰⁷ «Об утверждении порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Владимирской области».

Анализ, проведенный Счетной палатой Владимирской области, показал, что на исполнение расходных обязательств *в сфере дорожного хозяйства* за счет регионального дорожного фонда предлагается направить в 2021 году 6233739,7 тыс.руб., что на 193619,9 тыс.руб. (или на 3,2%) больше уточненного плана 2020 года, при этом объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Владимирской области сформирован с учетом передачи нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований налоговых доходов от транспортного налога с физических лиц в размере 50%. В 2022 году расходы запланированы в сумме 6813219,8 тыс.руб. и на 2023 год – 7194101,1 тыс.руб.

Следует отметить, что проектом Закона также предлагается часть ассигнований за счет регионального дорожного фонда направить на погашение процентов за бюджетный кредит, полученный в 2009-2011 годах на развитие дорожного хозяйства. На указанные цели в 2021-2023 годах предусмотрены средства в сумме 1145,3 тыс.руб. ежегодно.

Проведенный анализ показал, что расходы в сфере дорожного хозяйства предлагается осуществить через ДТДХ по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» с применением программно-целевого метода бюджетного планирования в рамках реализации ГП «Дорожное хозяйство» и ГП «Безопасность дорожного движения».

На финансирование мероприятий ГП «Дорожное хозяйство» в 2021 году проектом закона предусмотрены бюджетные средства в размере 5863739,7 тыс.руб., что на 213363,9 тыс.руб. (или на 3,8%) больше уточненного плана 2020 года, в 2022 году – 6443219,8 тыс.руб., в 2023 году – 6904101,1 тыс.руб. Проведенный анализ показал, что в 2021 году на мероприятия в сфере дорожного хозяйства планируется направить 656000 тыс.руб. средств федерального бюджета и 5577739,7 тыс.руб. средств областного бюджета.

Анализ расходов показал, что на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства ГБУ «Владупрадор» ГП «Дорожное хозяйство» в 2021 году предусмотрены средства в сумме 204615 тыс.руб., что на 29046,2 тыс.руб. или 16,5% больше уточненного плана 2020 года, что связано с перераспределением ассигнований по объектам строительства. Так, например, реконструкцию автомобильной дороги Василево-Курбатово в Киржачском районе Владимирской области планируется начать финансировать в 2023 году, реконструкцию автомобильной дороги Коржавино-Большое Юрьево-Охеево в Муромском районе Владимирской области – в 2022 году. В 2022-2023 годах планируется направить 351100 тыс.руб. и 560947,1 тыс.руб. соответственно.

Предусмотренные законопроектом ассигнования в 2021 году планируется направить на следующие мероприятия:

- разработка ПСД в целях строительства автомобильной дороги Обход г.Киржача в Киржачском районе – 1400 тыс. руб.;

- реконструкция мостового перехода через р. Березка на автомобильной дороге «Торчино-Большое Борисово»-Субботино на км 0+300 в Суздальском районе Владимирской области. В рамках проведенного Счетной палатой Владимирской области анализа установлено, что по данному объекту на 2021 год запланированы расходы в сумме 49500,0 тыс.руб. При этом по данным единой информационной

системы закупок ГБУ «Владупрадор» 12.05.2020 заключен контракт № 96²⁰⁸ на выполнение работ по разработке ПСД по рассматриваемому объекту со сроком выполнения работ, включая прохождение государственной экспертизы по I этапу – 21.09.2020 и по II этапу – 21.12.2020. По состоянию на дату внесения законопроекта в Законодательное Собрание Владимирской области работы по разработке ПСД не выполнены, заключение государственной экспертизы не получено, что не соответствует требованиям²⁰⁹ раздела 3 Порядка составления проекта областного бюджета²¹⁰ и не позволяет оценить обоснованность объема планируемых ассигнований;

- разработка ПСД по реконструкции автомобильной дороги Борисоглеб-Молотицы-Кондраково на 8-9 км в Муромском районе Владимирской области, мостового перехода через р. Узенка на км 9+440 автомобильной дороги Никологоры-Бурково-Октябрьская в Вязниковском районе Владимирской области и мостового перехода через р. Вольга на км 10+290 автомобильной дороги «Волга»-Вольгинский-Перново в Петушинском районе Владимирской области;

- устройство 57,1 км (включая разработку ПСД) линий искусственного освещения региональных дорог в 42 населенных пунктах. В рамках проведенного Счетной палатой Владимирской области анализа установлено, что по данным представленного ОБАС на предоставление бюджетных инвестиций и субсидий на осуществление капитальных вложений на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов от 08.10.2020 ДТДХ по объекту «Устройство искусственного освещения в п. Мстера на автомобильной дороге Ковров-Красная Грива-Сельцо-Мстера-ст.Мстера-«Волга» в Вязниковском районе Владимирской области» на 2021 год запланированы расходы в сумме 8000,0 тыс.руб. При этом по данным единой информационной системы закупок 13.04.2020 ГБУ «Владупрадор» заключен контракт № 60²¹¹ на выполнение работ по разработке ПСД по указанному объекту со сроком выполнения работ, включая прохождение государственной экспертизы 26.11.2020. Согласно представленной информации ДТДХ²¹² получение заключения государственной экспертизы ожидается 25.12.2020. По результатам анализа представленной ДТДХ информации установлено, что не по всем планируемым к реализации в 2021 году мероприятиям имеются ПСД и результаты государственной экспертизы, что не соответствует требованиям раздела 3 Порядка составления проекта областного бюджета и не позволяет оценить обоснованность объема планируемых ассигнований. А именно, по мероприятиям:

²⁰⁸ ИКЗ 202332901065733290100100230017112000.

²⁰⁹ Не подлежат включению в проект областного бюджета расходные обязательства по строительству объектов, не имеющих по состоянию на 1 августа текущего года документов по отводу земельного участка под строительство, ПСД и заключения по ней государственной экспертизы, информации ДСА о полноте и актуальности ПСД. Исключаются из проекта областного бюджета бюджетные ассигнования на исполнение действующих расходных обязательств и не подлежат включению изменения по действующим расходным обязательствам в случае отсутствия на 20 августа текущего года закона или иного нормативного правового акта, обуславливающего расходное обязательство.

²¹⁰ Распоряжение администрации Владимирской области от 17.05.2019 № 419-р «О порядке составления проекта областного бюджета и проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на очередной финансовый год и на плановый период».

²¹¹ ИКЗ 202332901065733290100100270017112000.

²¹² Письмо от 17.11.2020 № ДТДХ-5950-03-05.

– устройство искусственного освещения д. Лесниково на автомобильной дороге Афанасово-Лесниково-Петраково в Муромском районе Владимирской области (ПСД и результаты государственной экспертизы планируются к оформлению в августе 2021 года);

– устройство искусственного освещения в д. Копнино на автомобильных дорогах Красная Горбатка-Копнино-Новый Быт-Ильинское и Копнино-Скалово в Селивановском районе Владимирской области (ПСД и результаты государственной экспертизы планируются к оформлению в августе 2021 года);

– устройство искусственного освещения в п. Нерехта на автомобильной дороге Сенинские Дворики-Красный Октябрь-«Павловское-Тюрмеровка» в Ковровском районе Владимирской области (ПСД разработана 22.09.2020, проходит государственную экспертизу);

– устройство искусственного освещения в п. Новлянка и д. Новлянка на автомобильной дороге подъезд к д. Новлянка в Меленковском районе Владимирской области (ПСД разработана 22.10.2020, проходит государственную экспертизу);

– устройство искусственного освещения в д. Лехтово на автомобильной дороге подъезд к г.Меленки № 2 в Меленковском районе Владимирской области (разработка ПСД запланирована на 08.12.2020, проходит государственную экспертизу);

– устройство искусственного освещения с. Крапивье на автомобильной дороге Суздаль-Гавриловское-Цибеево-Обращиха в Суздальском районе Владимирской области (разработка ПСД запланирована на 18.11.2020, проходит государственную экспертизу);

– устройство искусственного освещения д. Волковойно на автомобильной дороге Камешково-Волковойно-Патакино-Высоково в Камешковском районе Владимирской области (разработка ПСД запланирована на 14.12.2020, проходит государственную экспертизу);

– устройство искусственного освещения с. Цибеево на автомобильной дороге Суздаль-Гавриловское-Цибеево-Обращиха в Суздальском районе Владимирской области (ПСД разработана 14.10.2020, проходит государственную экспертизу);

– устройство искусственного освещения в д. Федоровское на автомобильной дороге Киржач-Федоровское-Финеево-Старово-Санино-«Волга» в Киржачском районе Владимирской области (разработка ПСД запланирована на 23.11.2020, результаты государственной экспертизы ожидаются 25.12.2020);

– устройство искусственного освещения с. Борисовское на автомобильной дороге «Владимир-Иваново»-Порецкое-Мордыш в Суздальском районе Владимирской области (разработка ПСД запланирована на 10.11.2020, результаты государственной экспертизы ожидаются 25.12.2020);

– устройство искусственного освещения с. Васильково на автомобильной дороге «Владимир-Иваново»-Порецкое-Мордыш в Суздальском районе Владимирской области (ПСД разработана 28.10.2020, результаты государственной экспертизы ожидаются 25.12.2020);

– устройство искусственного освещения с. Мордыш на автомобильной дороге «Владимир-Иваново»-Порецкое-Мордыш в Суздальском районе Владимирской

области (ПСД разработана 03.11.2020, результаты государственной экспертизы ожидаются 25.12.2020);

- устройство искусственного освещения п. Боголюбово на автомобильной дороге Боголюбово-Новое в Суздальском районе Владимирской области (ПСД разработана 19.10.2020, результаты государственной экспертизы ожидаются 25.12.2020);

- устройство искусственного освещения п. Муромцево на автомобильной дороге Муромцево-Алферово в Судогодском районе Владимирской области (ПСД разработана 19.10.2020, положительное заключение государственной экспертизы получено).

В целях общего содержания, проведения капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в 2021 году предусмотрено предоставление субсидий ГБУ «Владупрадор» на сумму 3423705,7 тыс.руб., что на 684601,3 тыс.руб. (или 16,7%) меньше уточненного плана 2020 года и связано с передачей автомобильной дороги регионального значения «Владимир-Гусь-Хрустальный-Тума» в состав новой федеральной трассы Р-132 «Золотое кольцо» и уменьшением протяженности региональных автомобильных дорог с 5176,1 км до 5069,1 км.

В ходе проведенного анализа установлено, что по мероприятию «Содействие развитию автомобильных дорог общего пользования местного значения» ГП «Дорожное хозяйство» на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также их капитальный ремонт и ремонт в 2021 году бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 256419 тыс.руб., что на 50571,3 тыс.руб. (или на 24,6%) больше уточненного плана 2020 года. В 2021 году планируется реализовать следующие мероприятия:

- реконструкция автомобильной дороги Дмитриево-Алачино в Ковровском районе Владимирской области. В рамках проведенного Счетной палатой Владимирской области анализа установлено, что по данному объекту на 2021 год запланированы расходы в сумме 50652,5 тыс.руб. При этом по данным единой информационной системы закупок муниципальным бюджетным учреждением Ковровского района «Служба единого заказчика» 03.02.2020 заключен контракт № 5²¹³ на оказание услуг по разработке ПСД со сроками выполнения работ, включая прохождение государственной экспертизы, по I этапу – 17.03.2020, по II этапу – 15.05.2020 и по III этапу – 22.05.2020. По состоянию на дату внесения законопроекта в Законодательное Собрание Владимирской области работы по разработке ПСД, включая прохождение государственной экспертизы, не выполнены, что не соответствует требованиям раздела 3 Порядка составления проекта областного бюджета и не позволяет оценить обоснованность объема планируемых ассигнований;

- строительство автомобильной дороги «Петраково-Фомицино»-Пустой Ярославль в Суздальском районе Владимирской области;

²¹³ ИКЗ 193331701069133170100100730017112000.

– строительство автомобильной дороги «Подъезд к д. Нерлинка» в Камешковском районе Владимирской области;

– строительство автомобильной дороги «Подъезд к д. Ярцево» в Селивановском районе Владимирской области. В рамках проведенного Счетной палатой Владимирской области анализа установлено, что на 2021 год по данному объекту запланированы расходы в сумме 19722,9 тыс.руб. При этом по данным единой информационной системы закупок администрацией Селивановского района Владимирской области 21.04.2020 заключен контракт № 8²¹⁴ на оказание услуг по разработке проекта планировки и проекта межевания территории, постановке на учёт земельных участков, инженерным изысканиям, разработке ПСД, прохождению государственной экспертизы и прохождению проверки достоверной сметной стоимости по рассматриваемому объекту со сроком окончания оказания услуги: до 30.11.2020, включая прохождение (положительное заключение) государственной экспертизы. По состоянию на дату внесения законопроекта в Законодательное Собрание Владимирской области работы по разработке ПСД, включая прохождение государственной экспертизы, не выполнены, что не соответствует требованиям раздела 3 Порядка составления проекта областного бюджета и не позволяет оценить обоснованность объема планируемых ассигнований;

– строительство автомобильной дороги «Подъезд к п. Якимец» в Гусь-Хрустальном районе Владимирской области;

– строительство автомобильной дороги «Юрово-Крылово-Овинищи»-Картаганово в Гороховецком районе Владимирской области. В рамках проведенного Счетной палатой Владимирской области анализа установлено, что на 2021 год запланированы расходы в сумме 17476,1 тыс.руб. При этом по данным единой информационной системы закупок администрацией Гороховецкого района 29.05.2020 заключен контракт № 0128200000120002239²¹⁵ на оказание услуг по разработке ПСД по рассматриваемому объекту со сроком выполнения работ, включая прохождение государственной экспертизы, до 30.11.2020. По состоянию на дату внесения законопроекта в Законодательное Собрание Владимирской области работы по разработке ПСД, включая прохождение государственной экспертизы, не выполнены, что не соответствует требованиям раздела 3 Порядка составления проекта областного бюджета и не позволяет оценить обоснованность объема планируемых ассигнований.

Законопроектом на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1022000 тыс.руб. на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на дорожную деятельность в отношении дорог общего пользования местного значения. В ходе анализа установлено, что бюджетные средства в сумме 772000 тыс.руб. планируется предоставить муниципальному образованию г.Владимир на строительство автомобильной дороги «Рпенский проезд» в г.Владимире. Также установлено, что бюджетные средства в сумме 250000 тыс.руб. планируется распределить между муниципальными образованиями по результатам конкурсных процедур. На 2022 год проектом

²¹⁴ ИКЗ 203332200160733220100100190014211414.

²¹⁵ ИКЗ 203331300105433130100100160017112414.

бюджета предусмотрены ассигнования в сумме 1022000 тыс.руб., на 2023 – 941224 тыс.руб.

Анализ показал, что в рамках расходов ГП «Дорожное хозяйство» предусмотрена реализация мероприятий федерального проекта «Дорожная сеть» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», на которые проектом бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 957000 тыс.руб., что на 146100 тыс.руб. или на 18% больше уточненного плана 2020 года, на 2022 и 2023 годы предусмотрено выделение по 687000 тыс.руб. ежегодно.

В рамках предоставления межбюджетных трансфертов проектом бюджета предусмотрено в 2021 году направление средств федерального бюджета в сумме 306000,0 тыс.руб. на ремонт местных дорог, в том числе: бюджету г.Владимира – 200000 тыс.руб., бюджетам г.Камешково, г.Суздаль, г.Судогда и г.Юрьев-Польский – по 20000 тыс.руб., бюджету г.Собинка – 14000,0 тыс.руб., бюджету ЗАТО г.Радужный – 6000,0 тыс.руб., бюджетам г.Лакинска и п.Ставрово – по 3000,0 тыс.руб.

Также, проектом бюджета в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» предусмотрено предоставление субсидии ГБУ «Владупрадор» в 2021 году на сумму 270000,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета и 381000 тыс.руб. за счет средств областного бюджета на ремонт автомобильных дорог регионального значения. Анализ показал, что за счет выделенных средств планируется отремонтировать 83,6 км автомобильных дорог.

В рамках ГП «Безопасность дорожного движения» запланированы расходы в 2021 году в сумме 370000 тыс.руб., что на 19744 тыс.руб. меньше уточненного плана 2020 года, в 2022 году – 370000 тыс.руб. и в 2023 году – 290000 тыс.руб.

Проведенный анализ показал, что на обеспечение деятельности ГКУ ВО «Центр безопасности дорожного движения Владимирской области» (далее – ГКУ «Центр безопасности движения») в 2021 году предусмотрены расходы в сумме 178700 тыс.руб., что на 22495,2 тыс.руб. или на 11% меньше уточненного плана 2020 года. В 2021 году на обеспечение деятельности ГКУ «Центр безопасности движения» предусмотрены расходы на аппарат с предельной штатной численностью 78 единиц в сумме 43422,8 тыс.руб. На 2022 год – 43503,8 тыс.руб. и на 2023 год – 43584,9 тыс.руб.

В рамках реализации федерального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в 2021 году планируется направить бюджетные средства в сумме 191300 тыс.руб., в том числе:

- 15000 тыс.руб. на закупку технических средств для размещения автоматического пункта весогабаритного контроля в Александровском районе Владимирской области;

- 81000 тыс.руб. (в том числе 80000 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением;

- 95300 тыс.руб. на закупку 20 стационарных комплексов фото-видео фиксации нарушений правил дорожного движения и разработку ПСД по установке

средств автоматической фиксации. В 2022 году на указанные мероприятия планируется направить средств на сумму 128100 тыс.руб. и в 2023 году – 47800 тыс.руб.

По итогам экспертизы следует отметить, что принятие законопроекта потребует внесения соответствующих уточнений в действующие ГП «Дорожное хозяйство», ГП «Безопасность дорожного движения» и ГП «Газомотор» и паспорта региональных проектов «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства Владимирской области» и «Дорожная сеть Владимирской области»²¹⁶.

Расходные обязательства по *инспекции государственного строительного надзора администрации Владимирской области* (далее – Инспекция строительного надзора) на 2021-2022 годы предлагается утвердить в сумме 20949,6 тыс.руб. ежегодно, что на 684,3 тыс.руб. или на 3,2%, меньше уточненного плана 2020 года. На 2023 год ассигнования предусмотрены в сумме 20739,6 тыс.руб. Проверка ОБАС Инспекции строительного надзора показала, что указанные средства позволят обеспечить деятельность аппарата Инспекции строительного надзора в количестве 25 штатных единиц.

Анализ показал, что средства областного бюджета на содержание Инспекции строительного надзора предусмотрены в законопроекте как непрограммные расходы иных областных органов исполнительной власти. Так, на финансовое обеспечение руководства и управления в сфере установленных функций Инспекции строительного надзора в 2021-2023 годах предусмотрены ассигнования в размере 20739,6 тыс.руб. ежегодно (на 3,2% меньше уточненного плана 2020 года).

Также, проведенный анализ показал, что в 2021-2022 годах предусмотрено расходное обязательство в сумме 210,0 тыс.руб. ежегодно (на уровне плана 2020 года) на проведение независимых экспертиз в рамках осуществления мероприятий по региональному государственному строительному надзору.

По оценке Счетной палаты Владимирской области предлагаемые к утверждению ассигнования должны обеспечить выполнение всех полномочий и обязательств в сфере государственного строительного надзора, установленных действующим законодательством.

Расходы на обеспечение деятельности ДЭР запланированы на 2021 год в размере 118307,8 тыс.руб., что на 0,4% ниже утвержденных Законом № 136-ОЗ плановых назначений на обеспечение деятельности департамента инвестиций и внешнеэкономической деятельности администрации Владимирской области (далее – ДИВЭД) на 2020 год (118792,2 тыс.руб.).

Расходы ДЭР в 2021 году предусмотрены по следующим подразделам:

– 0113 «Другие общегосударственные вопросы» – 472,5 тыс.руб. (0,4% от общей суммы расходов ДЭР). По данному подразделу отражены представительские расходы, объем расходов не изменился по сравнению с утвержденными плановыми назначениями для ДИВЭД на 2020 год;

– 0411 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики» – 300,0 тыс.руб. (0,3% от общей суммы расходов ДЭР). По данному

²¹⁶ Паспорта региональных проектов подлежат актуализации на очередной финансовый год с учетом параметров закона о бюджете (в соответствии с п.5 Методических рекомендаций по подготовке региональных проектов (письмо Аппарата Правительства Российской Федерации от 30.11.2018 № 9861п-П6.)).

подразделу предусмотрены расходы в рамках государственной программы Владимирской области «Развитие промышленности Владимирской области, повышение ее конкурентоспособности и обеспечение импортозамещения»²¹⁷ (далее – ГП «Развитие промышленности») по основному мероприятию «Меры по поддержке промышленного комплекса Владимирской области» для проведения конкурсов на соискание областных премий им. В.А. Дегтярева в научно-технической сфере. Объем расходов, предусмотренных законопроектом, на 100,0% соответствует объему, утвержденному ГП «Развитие промышленности»;

– 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» – 117535,3 тыс.руб. (99,3% от общей суммы расходов ДЭР), в том числе:

- 31918,0 тыс.руб. – расходы на оплату труда с ростом на 70,5% в сравнении с утвержденными расходами ДИВЭД в 2020 году (18725,2 тыс.руб.), что связано с увеличением штатной численности с 25 до 42 чел. (на 68,0%);

- 448,7 тыс.руб. – командировочные расходы и иные выплаты персоналу с ростом к утвержденным расходам ДИВЭД в 2020 году (352,7 тыс.руб.) на 27,2%. Согласно ОБАС увеличение затрат связано с планируемыми в 2021-2023 гг. расходами на возмещение затрат за наем жилья для 1 сотрудника в размере 8,0 тыс.руб. в месяц (96,0 тыс.руб. в год);

- 1407,6 тыс.руб. – расходы на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения функций государственных органов со снижением на 29,4% к утвержденным расходам ДИВЭД в 2020 году (1994,2 тыс.руб.), обусловленным уменьшением объема расходов на приобретение основных средств (с 1115,0 тыс.руб. в 2020 году до 380,0 тыс.руб. в 2021 году).

Общий объем расходов ДЭР, направляемый в 2021 году на обеспечение деятельности 1 сотрудника (в среднем), составляет 804,15 тыс.руб.²¹⁸, в том числе на оплату труда – 760,0 тыс.руб.²¹⁹

В 2021 году предусматриваются бюджетные ассигнования в размере 32787,9 тыс.руб. в рамках государственной программы Владимирской области «Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области на 2019-2023 годы»²²⁰ (далее – ГП «Привлечение инвестиций»), что соответствует объему средств, предусмотренному на эти цели в 2020 году и объему средств, утвержденному паспортом ГП «Привлечение инвестиций». В структуре расходов ДЭР на реализацию указанной программы в 2021 году наибольшую долю – 68,0% или 22287,9 тыс.руб., составляют расходы в рамках основного мероприятия 1.4 «Продвижение инвестиционной привлекательности Владимирской области», из них:

- 21537,9 тыс.руб. – расходы, планируемые на проведение и участие в выставочно-ярмарочных, презентационных и иных мероприятиях инвестиционной тематики в Российской Федерации и за рубежом. За счет указанных средств

²¹⁷ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 16.06.2015 № 562 «Об утверждении государственной программы Владимирской области «Развитие промышленности Владимирской области, повышение ее конкурентоспособности и обеспечение импортозамещения».

²¹⁸ Общий объем расходов ДЭР, предусмотренный в 2021 году на обеспечение собственной деятельности (33774,3 тыс.руб./штат.численность (42 чел.).

²¹⁹ Планируемые расходы на оплату труда с начислениями 31918,0 тыс.руб. / штат. численность (42 чел.).

²²⁰ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 24.12.2018 № 950 «Об утверждении государственной программы Владимирской области «Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области на 2019-2023 годы».

планируется принять участие в Российском инвестиционном Форуме в г. Сочи (8537,9 тыс.руб.) и Петербургском международном экономическом форуме в г. Санкт-Петербург (13000,0 тыс.руб.).

Согласно ГП «Привлечение инвестиций», ожидаемый непосредственный результат по данной части основного мероприятия 1.4 ГП «Привлечение инвестиций» в 2021 году – организация и участие в 2 выставочно-ярмарочных, презентационных и иных мероприятиях инвестиционной тематики в РФ и за рубежом. Иные требования (количество подписанных инвестиционных контрактов, соглашений и т.д.) не устанавливаются.

– 750,0 тыс.руб. – расходы на размещение информации об инвестиционной привлекательности региона в СМИ, социальных сетях (504 тыс.руб.), на обучение государственных гражданских служащих по инвестиционной деятельности (200 тыс.руб., планируется обучение 6 чел.) и на обслуживание инвестиционного интернет-портала (46 тыс.руб.).

В рамках расходов на реализацию ГП «Привлечение инвестиций» также учтены расходы на основное мероприятие программы «Развитие внешнеэкономической и экспортной деятельности, включая экспорт услуг, во Владимирской области» в виде субсидии на развитие внешнеэкономической и экспортной деятельности автономной некоммерческой организации «Центр координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Владимирской области» (далее – АНО «Центр поддержки экспорта» или АНО «ЦПЭ») в сумме 10500,0 тыс.руб., что соответствует объему средств, предусмотренному на эти цели в 2020 году. За счет указанных средств планируется организовать и провести три мероприятия с участием организаций Владимирской области²²¹ («Металлообработка-2021» – 21-я международная специализированная выставка «Оборудование, инструменты и приборы для металлообрабатывающей промышленности» (5 дней участия), 11-я Универсальная промышленная выставка ИННОПРОМ 2021 (4 дня участия), XXV Международный форум «Российский промышленник» (3 дня участия)).

К ОБАС прилагается проект соглашения между ДЭР и АНО «ЦПЭ» о предоставлении из областного бюджета вышеуказанной субсидии в 2021-2023 годах в размере 10500 тыс.руб. ежегодно в целях организации участия Владимирской области в официальных всероссийских и международных мероприятиях, направленных на развитие внешнеэкономической деятельности в целях реализации основного мероприятия «Развитие внешнеэкономической и экспортной деятельности, включая экспорт услуг, во Владимирской области» ГП «Привлечение инвестиций». Согласно условиям соглашения показателем результативности предоставления субсидии является «количество заключенных экспортных контрактов при содействии АНО «Центр поддержки экспорта» (3 шт. ежегодно) и «количество организованных и проведенных мероприятий с участием организаций Владимирской области» (3 шт.).

В расходах ДЭР также запланированы средства в сумме 33160,2 тыс.руб. (со снижением на 48,5% к уровню 2020 года) в рамках государственной программы Владимирской области «Развитие малого и среднего предпринимательства во

²²¹ с учетом размера выставочной площади 100 кв.м.

Владимирской области»²²² (далее – ГП «Развитие МСП») на обеспечение деятельности АНО «ЦПЭ», что соответствует данным ГП «Развитие МСП» (с учетом федеральных средств в сумме 22931,5 тыс.руб.), в том числе:

- 23399,5 тыс.руб. (включая 22931,5 тыс.руб. из федерального бюджета) – в целях реализации основного мероприятия «Федеральный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»;

- 9760,7 тыс.руб. – субсидия на поддержку деятельности АНО «ЦПЭ» для оказания услуг субъектам малого и среднего предпринимательства.

Объем выделяемых средств подтвержден расчетами²²³ на 2021 год на финансовое обеспечение затрат АНО «Центр поддержки экспорта».

Общий объем расходов АНО «ЦПЭ», направляемых в 2021 году на обеспечение деятельности 1 сотрудника (в среднем), составляет 976,1 тыс.руб.²²⁴ (без учета статьи расходов «Обновление и печать каталога «Экспортный потенциал Владимирской области» (213,2 тыс.руб.) – 954,8 тыс.руб./чел. в год²²⁵), в том числе на оплату труда – 804,0 тыс.руб./чел.²²⁶

В прилагаемом к ОБАС проекте соглашения между ДЭР и АНО «ЦПЭ» о предоставлении из областного бюджета вышеуказанной субсидии в размере 33160,2 тыс.руб. в 2021 г. показателями результативности предоставления субсидии предусматриваются следующие:

- количество субъектов МСП, выведенных на экспорт при поддержке центров (агентств) координации поддержки экспортно ориентированных субъектов МСП, нарастающим итогом – 84 ед.;

- количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку, – 250 ед.;

- количество вновь созданных рабочих мест субъектами малого и среднего предпринимательства (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей), получившими государственную поддержку, – 30 ед.

Указанные показатели и их значение соответствуют показателям и значениям, утвержденным для вышеуказанных мероприятий ГП «Развитие МСП» в 2021 году.

Следует отметить, что данный проект соглашения подготовлен в соответствии с порядком определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями, утвержденным постановлением администрации Владимирской

²²² Утверждена Постановлением Губернатора Владимирской области от 05.11.2013 № 1254 «О государственной программе Владимирской области «Развитие малого и среднего предпринимательства во Владимирской области».

²²³ Запланированы расходы на оплату труда с начислениями (10 сотрудников), на приобретение основных средств, командировочные и текущие расходы, оплату коммунальных услуг и услуг сторонних организаций, аренды помещений, организацию и участие в выставочно-ярмарочных и иных мероприятиях, содействие в размещении субъекта МСП на международных электронных торговых площадках, организацию и проведение ежегодного регионального конкурса «Лучший экспортер года» и др.

²²⁴ Общий объем расходов АНО «ЦПЭ», предусмотренный в 2021 году на обеспечение собственной деятельности (9760,7 тыс.руб.)/штат.численность (10 чел.).

²²⁵ (9760,7 тыс.руб. - 213,2 тыс.руб.) / 10 чел.

²²⁶ Планируемые расходы на оплату труда с начислениями 8039,9 тыс.руб./штат.численность (10 чел.).

области от 28.03.2017 № 256²²⁷, не учитывающим на момент подготовки настоящего заключения (23.11.2020) изменения в федеральных нормативных правовых актах.

Кроме того, в данном подразделе предусматриваются бюджетные ассигнования в размере 17712,9 тыс.руб. в 2021 году для реализации основного мероприятия «Федеральный проект «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» ГП «Развитие промышленности» в виде субсидии из областного бюджета автономной некоммерческой организации «Региональный центр компетенций в сфере производительности труда Владимирской области» (далее – АНО «РЦК»).

Указанный размер бюджетных ассигнований не соответствует утвержденному ГП «Развитие промышленности» объему финансирования данного мероприятия в 2021 году (23469,3 тыс.руб.), что потребует соответствующих корректировок.

В прилагаемом к ОБАС проекте соглашения между ДЭР и АНО «РЦК» о предоставлении из областного бюджета вышеуказанной субсидии в размере 17712,9 тыс.руб.²²⁸ в 2021 году (полностью за счет средств иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета²²⁹) предусматривается ее использование в том числе:

- на создание и обеспечение деятельности АНО «РЦК»²³⁰ (14486,5 тыс.руб. согласно прилагаемой к ОБАС смете доходов и расходов АНО «РЦК», приведена детализация не по всем расходам²³¹);

- на привлечение консультантов для работы на предприятиях Владимирской области, внедряющих мероприятия по повышению производительности труда (2450,0 тыс.руб.²³² согласно смете доходов и расходов АНО «РЦК», количество консультантов не указано, детализация расходов не приводится);

- на создание и обеспечение деятельности «Фабрики процессов» (776,4 тыс.руб.²³³ согласно смете доходов и расходов АНО «РЦК», детализация расходов не приводится).

²²⁷ Постановление администрации Владимирской обл. от 28.03.2017 № 256 «Об утверждении порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями».

²²⁸ Размер субсидии соответствует объему доходов АНО «РЦК» согласно прилагаемой смете доходов и расходов АНО «РЦК» на 2021 год.

²²⁹ Согласно прилагаемому к ОБАС проекту дополнительного соглашения к соглашению о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 24.06.2019 № 139-17-2019-015.

²³⁰ Оплата труда сотрудников (8 шт.ед. согласно прилагаемой смете доходов и расходов АНО «РЦК» на 2021 год) с начислениями (всего 9632,2 тыс.руб.), командировок, уплата налогов, оплата расходов по аренде помещений, услуг связи, приобретение основных средств и материальных запасов (759,0 тыс.руб.), оплата информационной кампании по привлечению предприятий к участию в национальном проекте (720,0 тыс.руб.), др. расходы.

²³¹ Например, отсутствует детализация расходов по статьям «Оплата расходов на участие в семинарах, конференциях, выставках, а также на обучение и повышение квалификации сотрудников» (370,0 тыс.руб.), «Оплата затрат на проведение информационной кампании по привлечению предприятий к участию в национальном проекте» (720,0 тыс.руб.), «Оплата расходов на изготовление информационных буклетов и рекламных материалов» (510,0 тыс.руб.).

²³² Включая проведение работ по привлечению консультантов, обладающих компетенциями и опытом для оказания экспертной (консультационной, методологической) поддержки реализации программ повышения производительности труда на предприятиях, оплату труда, накладных расходов до 50% от фонда оплаты труда, командировочных расходов.

²³³ Включая расходы по аренде и уборке помещений, занимаемых «Фабрикой процессов», приобретение канцелярских и расходных материалов, необходимых для проведения процесса обучения, оплату расходов на изготовление и вручение сертификатов участникам, анкет обратной связи, фотографирование участников и иные расходы на создание и обеспечение деятельности «Фабрики процессов».

Целевой показатель, установленный указанным проектом соглашения (7 потоков-образцов к 30.06.2021 на предприятиях-участниках национального проекта под региональным управлением на базе сформированной инфраструктуры для развития производственной системы), не соответствует по срокам выполнения ГП «Развитие промышленности», согласно которой указанное значение должно быть достигнуто по итогам 2021 года, что потребует соответствующих корректировок.

Следует отметить, что вышеуказанные проекты соглашений требуют уточнения в связи с принятием постановления Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492²³⁴, устанавливающего общие требования к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий.

Общий объем расходов АНО «РЦК», направляемый в 2021 году на обеспечение деятельности 1 сотрудника (в среднем), составляет 1810,8 тыс.руб.²³⁵ (без учета статей расходов «Оплата затрат на проведение информационной кампании по привлечению предприятий к участию в национальном проекте» (720,0 тыс.руб.) и «Оплата расходов на изготовление информационных буклетов и рекламных материалов» (510,0 тыс.руб.) – 1657,1 тыс.руб./чел. в год²³⁶), в том числе на оплату труда – 1204,0 тыс.руб./чел.²³⁷

В данном подразделе также отражены расходы в сумме 100,0 тыс.руб. (соответствует уровню 2020 года), запланированные в рамках государственной программы Владимирской области «Информационное общество»²³⁸ (далее – ГП «Информационное общество») на реализацию основного мероприятия «Развитие инвестиционного интернет-портала Владимирской области»²³⁹, объем расходов соответствует ГП «Информационное общество». Ожидаемый непосредственный результат от реализации указанного основного мероприятия программы в 2021 году – 5 проектов по повышению доступности для инвесторов информации об условиях и государственной поддержке инвестиционной деятельности в регионе, реализованных на инвестиционном интернет-портале (нарастающим итогом).

Следует отметить, что в ГП «Информационное общество» ответственным исполнителем вышеуказанного мероприятия числится ДИВЭД, ДЭР не включен в число участников программы (включая актуальную на момент подготовки настоящего заключения редакцию ГП «Информационное общество» от 13.11.2020²⁴⁰), что требует соответствующей корректировки ГП «Информационное общество».

²³⁴ Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

²³⁵ Общий объем расходов АНО «РЦК», предусмотренный в 2021 году на обеспечение собственной деятельности (14486,5 тыс.руб.)/штат.численность (8 чел.)

²³⁶ (14486,5 тыс.руб. - 720,0 тыс.руб. - 510,0 тыс.руб.) / 8 чел.

²³⁷ Планируемые расходы на оплату труда с начислениями 9632,2 тыс.руб./штат. численность (8 чел.).

²³⁸ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 07.04.2014 № 338 «О государственной программе Владимирской области «Информационное общество».

²³⁹ Расходы предусматриваются на доработку сайта и разработку дополнительных панелей управления, соответствующие расчеты к ОБАС не прилагаются.

²⁴⁰ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 13.11.2020 № 746 «О внесении изменений в приложение к постановлению Губернатора области от 07.04.2014 № 338».

Общий объем расходов **ДИЗО** предусмотрен на 2021 год в сумме 309976,0 тыс.руб., что на 7,5% больше уточненного плана на 2020 год. На 2022-2023 годы расходы запланированы ДИЗО в сумме 309976,0 тыс.руб. ежегодно.

В 2021 году выделяемое ДИЗО финансирование предусмотрено проектом бюджета по следующим подразделам:

- 0113 «Другие общегосударственные вопросы» – 79976,0 тыс.руб.;
- 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» – 230000,0 тыс.руб.

Законопроектом не предусмотрены бюджетные ассигнования ДИЗО в 2021 году на реализацию ГП «Информационное общество» (подпрограмма «Электронные органы исполнительной власти региона») (на 2020 год Законом № 136-ОЗ запланировано 2000,0 тыс.руб.).

Наибольший объем расходов ДИЗО (74,2% или 230000,0 тыс.руб.) отражен по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» на реализацию подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, включая наращивание экспорта сельскохозяйственного сырья и продовольственных товаров» Госпрограммы АПК (общий объем финансирования через ДИЗО в 2021-2023 годах – 690000,0 тыс.руб.), что на 25000 тыс.руб. или 12,2% больше уточненного плана на 2020 год. С учетом ранее произведенных инвестиций в АО «Владагролизинг» после внесения взноса в 2021 году уставный капитал общества составит 1558198,0 тыс.руб. Выделяемые средства планируется направить в качестве дополнительного взноса в уставный капитал АО «Владагролизинг». Целью взноса, согласно Госпрограмме развития АПК, определено обеспечение организаций агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией, используемой для производства, переработки, хранения и реализации сельскохозяйственной продукции, племенным скотом, а также объектами недвижимости, используемыми для производства продукции животноводства. Согласно Госпрограмме развития АПК взнос в уставный капитал АО «Владагролизинг» должен обеспечить прирост объемов действующих договоров АО «Владагролизинг» в денежном выражении на поставку сельхозтоваропроизводителям машиностроительной продукции, используемой для производства, переработки, хранения и реализации сельскохозяйственной продукции, племенного скота, а также объектов недвижимости, используемых для производства продукции животноводства, по отношению к предыдущему году на 10%.

Согласно пояснительной записке к законопроекту, средства лизингового фонда будут использоваться для передачи в лизинг сельскохозяйственной техники, оборудования и племенного скота. Показатель, отражающий планируемое количество к передаче в лизинг сельскохозяйственной техники, оборудования и племенного скота в Госпрограмме развития АПК отсутствует. Проект договора об участии Владимирской области в собственности субъекта инвестиций на момент подготовки заключения не разработан.

Бюджетные ассигнования ДИЗО в сумме 79976,0 тыс.руб. (или 25,8% от общей суммы расходов) в 2021 году планируется направить на подраздел 0113 «Другие общегосударственные вопросы», в том числе по следующим целевым статьям:

1. Расходы на оплату труда работников – 47928,0 тыс.руб. (на 3,2% больше уточненного плана на 2020 год). Расчет фонда заработной платы произведен, исходя из 68 единиц штатной численности департамента и 2 водителей (соответствует значению 2020 года). В том числе на оплату труда (с начислениями) 1 работника ДИЗО запланировано 693,9 тыс.руб. в год²⁴¹, на 1 водителя – 371,9 тыс.руб. в год²⁴².

На обеспечение функций государственных органов на 2021 год запланировано 2022,4 тыс.руб. (уменьшение на 63,1% относительно уточненного плана на 2020 год (5477,2 тыс.руб.))²⁴³. Наибольшее снижение по данной статье расходов запланировано на закупку товаров и услуг – с 5024,9 тыс.руб. в 2020 году до 1971,3 тыс.руб. в 2021 году в связи с отсутствием запланированного на 2021 год приобретения основных средств. Указанные расходы включают в себя расходы на оплату услуг связи, работ и услуг по содержанию имущества, прочих работ и услуг, страхование, увеличение стоимости горюче-смазочных материалов, стоимости прочих оборотных запасов (материалов) и неисключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, выплаты работникам при командировании, уплату налогов и сборов.

Всего на содержание 1 работника ДИЗО на 2021 год запланировано 723,6 тыс.руб. в год²⁴⁴.

2. Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) учреждений, обеспечивающих предоставление услуг в сфере государственной кадастровой оценки, – 23741,2 тыс.руб. (на 2,8% больше уточненного плана на 2020 год). Указанные средства будут направлены в виде субсидии государственному бюджетному учреждению Владимирской области «Центр государственной кадастровой оценки Владимирской области». В том числе на оплату труда сотрудникам государственного бюджетного учреждения «Центр государственной кадастровой оценки Владимирской области» (с начислениями) запланировано 21961,4 тыс.руб. С учетом штатной численности (40 человек) расходы на содержание 1 сотрудника государственного бюджетного учреждения «Центр государственной кадастровой оценки Владимирской области» на 2021 год запланированы в размере 593,5 тыс.руб. в год. На момент подготовки заключения фактическая численность государственного бюджетного учреждения «Центр государственной кадастровой оценки Владимирской области» составляет 35 человек.

Согласно обоснованию бюджетных ассигнований по предоставлению субсидии и государственному заданию для государственного бюджетного учреждения «Центр государственной кадастровой оценки Владимирской области», представленных с законопроектом, в 2021 году за счет бюджетных средств

²⁴¹ 47184,2 тыс.руб./68 человек.

²⁴² 743,8 тыс.руб./2 человека.

²⁴³ В том числе: компенсация расходов по проезду к месту командировки и обратно – 8,8 тыс.руб., компенсация расходов по найму жилого помещения в период командирования – 17,8 тыс.руб., иные выплаты – 12,0 тыс.руб., услуги связи, работы, услуги по содержанию имущества, прочие работы, услуги, страхование, увеличение стоимости основных средств, увеличение стоимости горюче-смазочных материалов, увеличение стоимости прочих оборотных запасов (материалов), увеличение стоимости прочих материальных запасов однократного применения, увеличение стоимости неисключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности с определенным сроком полезного использования – 1971,3 тыс.руб., налоги, государственные пошлины – 12,5 тыс.руб.

²⁴⁴ (47184,2 + 2022,4) тыс.руб./68 человек.

планируется оказание 5 государственных услуг и выполнение 3 работ на общую сумму 23735,3 тыс.руб., а именно:

- сбор, обработка, систематизация и накопление информации для определения кадастровой стоимости (18830,2 тыс.руб.), в том числе в электронном виде – 5284,8 тыс.руб., ожидаемый объем услуги – 180000 объектов недвижимости; в бумажном виде – 13545,4 тыс.руб., 660462 объекта недвижимости;

- определение кадастровой стоимости объектов недвижимости (4279,3 тыс.руб.), в том числе в соответствии со ст. 14 Закона № 237-ФЗ – 4223,3 тыс.руб., ожидаемый объем услуги – 660462 объекта недвижимости, в соответствии со статьей 16 Закона № 237-ФЗ – 56,0 тыс.руб., 8000 объектов недвижимости;

- предоставление разъяснений результатов определения кадастровой стоимости (235,3 тыс.руб.), в том числе в электронном виде органам государственной власти и местного самоуправления и юридическим лицам – 228,6 тыс.руб., ожидаемый объем услуги – 36 объектов недвижимости (1 разъяснение – 6350 руб.), в бумажном виде физическим лицам – 6,7 тыс.руб., ожидаемый объем услуги – 1 обращение, запрос);

- предоставление копий хранящихся отчетов и документов, сформированных в ходе определения кадастровой стоимости, а также документов и материалов, которые использовались при определении кадастровой стоимости, уполномоченным государственным органам по их требованию (запланировано 2,5 тыс.руб. бюджетных ассигнований, ожидаемый объем услуги – 1 документ);

- рассмотрение обращений, связанных с наличием ошибок, допущенных при определении кадастровой стоимости (388,0 тыс.руб.), в том числе в электронном виде органам государственной власти и местного самоуправления и юридическим лицам – 381,1 тыс.руб., ожидаемый объем услуги – 62 обращения (1 разъяснение – 6146,8 руб.), в бумажном виде физическим лицам – 6,9 тыс.руб., ожидаемый объем услуги – 1 обращение, запрос.

Всего на выполнение работ запланированы бюджетные средства в сумме 23109,5 тыс.руб., на оказание услуг – 625,8 тыс.руб. С учетом штатной численности государственного бюджетного учреждения «Центр государственной кадастровой оценки Владимирской области» (40 человек) согласно государственному заданию на 1 сотрудника запланировано оказание 2,5 ед. услуг в год²⁴⁵ и выполнение 37723,1 ед. работ²⁴⁶.

3. Проведение кадастровых работ по установлению границ охранных зон объектов газового хозяйства, составляющих казну Владимирской области в рамках государственной программы Владимирской области «Управление государственной собственностью» (основное мероприятие «Утверждение границ охранных зон объектов газового хозяйства, составляющих казну Владимирской области») – 2693,0 тыс.руб. (на 2020 год указанные расходы не предусмотрены). В 2021 году планируется провести кадастровые работы по установлению границ охранных зон объектов газового хозяйства, составляющих казну Владимирской области, в отношении 105 объектов.

²⁴⁵ 101 ед. услуг/40 человек.

²⁴⁶ 1508924 ед./40 человек

4. Приобретение изъятых земельных участков сельскохозяйственного назначения в государственную собственность Владимирской области – 783,3 тыс.руб. (соответствует уточненному плану текущего года). В 2021 году планируется приобрести в областную собственность 3 земельных участка сельскохозяйственного назначения по цене 261,3 тыс.руб. за единицу (соответствует плану текущего года). В связи с отсутствием информации о планируемых к изъятию земельных участках и отсутствием финансовых расчетов не представляется возможным оценить обоснованность предусматриваемых расходов бюджета.

5. Оценка недвижимости, признание прав и регулирование отношений по государственной и муниципальной собственности – 781,1 тыс.руб. (на 34% меньше плана текущего года). Снижение запланированных расходов в 2021 году связано с уменьшением количества государственных унитарных предприятий для проведения аудита бухгалтерской отчетности²⁴⁷ с 7 до 5²⁴⁸, на который в 2021 году запланированы средства в сумме 480,0 тыс.руб. Средняя стоимость аудиторской проверки определена в размере 96,0 тыс.руб., что соответствует плановому значению 2020 года. Обращено внимание, что фактическая стоимость услуг по проведению аудита бухгалтерской отчетности государственных унитарных предприятий в 2020 году в результате произведенных ДИЗО закупок²⁴⁹ составила в среднем 26,7 тыс.руб. (по 20,0 тыс.руб. для 4-х предприятий, по 40,0 тыс.руб. для 2-х предприятий). Кроме того, за счет выделяемых средств в 2020 году планируется осуществить публикацию 5 извещений о продаже земельных участков или права на заключение договоров аренды (40,0 тыс.руб.), кадастровые работы в отношении 3 земельных участков, находящихся в государственной собственности Владимирской области (160,0 тыс.руб.), определение рыночной стоимости 3 объектов оценки (101,1 тыс.руб.).

6. Доработка автоматизированной информационной системы по управлению государственным имуществом Владимирской области в рамках государственной программы Владимирской области «Управление государственной собственностью» – 715,0 тыс.руб. (рост в 2,27 раза относительно уточненного плана на 2020 год (315,0 тыс.руб.)). В 2021 году планируется заключить 1 государственный контракт на доработку и техническое сопровождение автоматизированной информационной системы по управлению государственным имуществом Владимирской области, в т.ч. земельными участками. Обращено внимание, что при запланированном росте расходов на 400,0 тыс.руб. значение целевого показателя № 5 государственной программы Владимирской области «Управление государственной собственностью» не увеличено – количество разработанных, модернизированных программных и компьютерных компонентов автоматизированной информационной системы по управлению государственным имуществом Владимирской области запланировано в

²⁴⁷ В соответствии с постановлением Губернатора Владимирской области от 21.08.2009 № 682 на ДИЗО возложены функции заказчика по отбору на торгах в форме открытого конкурса аудиторских организаций для осуществления обязательного ежегодного аудита унитарных предприятий Владимирской области, объем выручки которых от продажи продукции (выполнения работ, оказания услуг) за предшествующий отчетному год превышает 50,0 млн.руб.

²⁴⁸ Без ГУП «Владимиргражданпроект» и ГУП «Медтехника», по итогам деятельности которых в 2019 году выручка составила менее 50,0 млн.руб.

²⁴⁹ Закупки № 0128200000119008759, № 0128200000119008764, № 0128200000119008761.

размере 1 шт., что не обеспечивает выполнение принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного ст. 34 Бюджетного кодекса РФ.

7. Обеспечение приватизации и проведение предпродажной подготовки объектов приватизации – 456,0 тыс.руб. (соответствует уточненному плану текущего года). В 2021 году предполагается произвести межевание, оформление с установлением границ 1-го земельного участка для проведения государственного кадастрового учета, изготовить и разместить рекламные материалы в отношении 2-х объектов недвижимости, провести рыночную оценку 24 объектов, изготовить техническую документацию 1 объекта недвижимости и провести аудит промежуточной бухгалтерской отчетности о финансово-хозяйственной деятельности 1 приватизируемого предприятия.

8. Предпродажная подготовка земельных участков сельскохозяйственного назначения, изъятых у собственников, – 386,0 тыс.руб. (рост на 0,5% относительно уточненного плана на 2020 год). В 2021 году планируется выполнить кадастровые работы в отношении 7 земельных участков, провести оценку 5 земельных участков, опубликовать 15 извещений о продаже. В связи с отсутствием в Программе (прогнозном плане) приватизации государственного имущества Владимирской области на 2021-2023 годы, утвержденной распоряжением администрации Владимирской области от 28.10.2020 № 920-р, перечня планируемых к продаже земельных участков и отсутствием финансовых расчетов не представляется возможным оценить обоснованность планируемых расходов бюджета на их предпродажную подготовку.

9. Оформление технической документации и технических планов на объекты недвижимости и их постановка на кадастровый учет в рамках государственной программы Владимирской области «Управление государственной собственностью» (основное мероприятие «Осуществление государственной регистрации прав на объекты недвижимости и включение информации в сведения ЕГРН об объектах недвижимости») – 371,0 тыс.руб. (уменьшение на 87,9% относительно уточненного плана на 2020 год (3064,0 тыс.руб.)). В 2021 году предполагается провести техническую инвентаризацию и государственную регистрацию права собственности и права оперативного управления государственных учреждений Владимирской области на закрепленные за ними 100 объектов недвижимости, что на 60% меньше утвержденного показателя на 2020 год (250 объектов). Отмечено, что в государственной программе Владимирской области «Управление государственной собственностью» (в ред. от 30.04.2020) значение ее целевого показателя № 3²⁵⁰ на 2021 год (200 объектов), указанное в приложении № 1²⁵¹ к госпрограмме, не соответствует значению этого же показателя, указанного в приложении № 2²⁵² (100 объектов), что требует корректировки государственной программы. Оценить, запланировано ли внесение соответствующих изменений в государственную программу Владимирской области «Управление государственной собственностью», не представляется возможным в связи с отсутствием в проекте паспорта

²⁵⁰ «Количество объектов недвижимости, в отношении которых в сведения ЕГРН включены кадастровые номера земельного участка (земельных участков), на котором (которых, под которыми) расположено здание, сооружение, объект незавершенного строительства, единый недвижимый комплекс».

²⁵¹ «Сведения об индикаторах и показателях государственной программы и их значениях».

²⁵² «Перечень основных мероприятий государственной программы».

государственной программы, представленной с законопроектом, значений целевых показателей на 2021 год.

10. Хранение учетно-технической документации – 99,0 тыс.руб. (соответствует уточненному плану текущего года). За счет бюджетных средств предусмотрено обеспечить хранение 708737 объектов технического учета.

Представленные к законопроекту обоснования бюджетных ассигнований не подкреплены финансовыми расчетами, что не позволяет оценить обоснованность планируемых расходов бюджета.

Проведенный анализ показал, что всего законопроектом на реализацию государственной программы Владимирской области «Управление государственной собственностью» предусмотрены бюджетные средства в сумме 4600,0 тыс.руб. (в том числе ДИЗО – 3779,0 тыс.руб.), что соответствует объему средств, предусмотренному паспортом государственной программы.

Для **департамента предпринимательства Владимирской области** (далее – ДПВО) бюджетные ассигнования на 2021 год предусматриваются в сумме 684040,3 тыс.руб. По сравнению с утвержденными Законом № 136-ОЗ плановыми назначениями на 2020 год (582226,0 тыс.руб.) прогнозируемые расходы увеличиваются на 17,5%, что обусловлено ростом общей суммы расходов в рамках ГП «Развитие МСП».

На 2022 год предусматриваются средства в размере 229074,1 тыс.руб. (со снижением на 66,5% к уровню финансирования 2021 года), что в основном обусловлено уменьшением расходов на господдержку субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) во Владимирской области из средств федерального бюджета; на 2023 год – 275557,1 тыс.руб. (рост на 20,3% к уровню 2022 года).

Расходы ДПВО в 2020 году предусмотрены по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики».

Одним из направлений расходов является предоставление субсидии микрокредитной компании «Фонд содействия развитию малого и среднего предпринимательства во Владимирской области» (далее – МКК ФСРМСП) для финансового обеспечения деятельности по предоставлению займов хозяйствующим субъектам малого и среднего предпринимательства в сфере промышленности – 100000,0 тыс.руб. (14,6% от общей суммы расходов ДПВО), что соответствует уровню 2020 года. Данная субсидия запланирована как непрограммные расходы. Согласно ОБАС, на рассмотрении находится 5 проектов²⁵³ субъектов МСП в сфере

²⁵³ Проекты:

– ООО «ПО ГЕФЕСД» (ИНН 3324123093) – техническое перевооружение производства специализированной металлической мебели для предприятий различных отраслей промышленности, предполагается предоставление займа в размере 22 млн.руб., в том числе 7 млн.руб. за счет средств РФРП;

– ООО «Дёке Хоум Системс» (ИНН 7713741050) – модернизация технологической линии по производству кровельных материалов на основе битума, предполагается предоставление займа в размере 100 млн.руб., в том числе 30 млн.руб. за счет средств РФРП;

– ООО «ТД ЗИП» (ИНН 3328002156) – модернизация действующего производства с созданием новой экструзионной линии по импортозамещению изделий из пластмасс для машиностроительной и других отраслей, предполагается предоставление займа в размере 20 млн.руб., в том числе 6 млн.руб. за счет средств РФРП;

– ООО «Лофтмебель» (ИНН 7716897377) – расширение производства мебели для офисов и предприятий торговли, предполагается предоставление займа в размере 100 млн.руб., в том числе 30 млн.руб. за счет средств РФРП;

– ООО «МЗТА» (ИНН 3307017730) – повышение производительности труда на производстве ООО «МЗТА», предполагается предоставление займа в размере 100 млн.руб., в том числе 30 млн.руб. за счет средств РФРП.

промышленности, для реализации которых предполагается предоставление займов за счет средств Фонда развития промышленности РФ и Фонда развития промышленности Владимирской области (далее – РФРП), созданного в качестве структуры МКК ФСРМСП с общим объемом потребности в заемных средствах 342000,0 тыс.руб., из которых 100000,0 тыс.руб. (29,2% от общей суммы займов) планируется направить из запрашиваемой субсидии.

Расходы на выплаты по оплате труда работников и выплаты персоналу, а также на командировочные расходы планируется осуществить в 2021 году в размере 23546,0 тыс.руб., что на 3,0% выше уровня 2020 года. Увеличение штатной численности государственных служащих ДРПТСУ (31 ед.) на 2021 год не планируется.

Предусматривается снижение в 2021 году расходов на обеспечение функций госорганов, направленных на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд на 54,0% до 1283,9 тыс.руб. (с 2790,5 тыс.руб. в 2020 году), обусловленное уменьшением объема приобретаемых основных средств (с 1192,0 тыс.руб. в 2020 году до 80,5 тыс.руб. в 2021 году) и материальных запасов (с 534,5 тыс.руб. в 2020 году до 162,0 тыс.руб. в 2021 году).

В 2021 году также предусматриваются бюджетные ассигнования в размере 1100,0 тыс.руб. в рамках ГП «Информационное общество», подпрограмма «Электронные органы исполнительной власти региона» (соответствует уровню 2020 года). Расходы прогнозируются на основные мероприятия (без приложения расчетов, обосновывающих указанные расходы):

- «Создание, развитие и обеспечение функционирования региональной автоматизированной информационной системы декларирования и лицензирования розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции» (600,0 тыс.руб.²⁵⁴), ожидаемый непосредственный результат реализации мероприятия в 2021 году – 85% лицензионных дел в электронной форме;

- «Развитие и обеспечение функционирования автоматизированной информационной системы «Портал МСП Владимирской области» (100,0 тыс.руб.²⁵⁵), ожидаемый непосредственный результат реализации мероприятия в 2021 году – 75% органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления, организаций инфраструктуры поддержки МСП, оказывающих информационную поддержку субъектам МСП с использованием портала МСП Владимирской области, в общем числе органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления, в полномочия которых входит оказание поддержки субъектам МСП, и организаций инфраструктуры поддержки МСП;

- «Модернизация информационно-технологической инфраструктуры департамента развития предпринимательства торговли и сферы услуг администрации области²⁵⁶» (400,0 тыс.руб.²⁵⁷), ожидаемый непосредственный

Согласно указанным проектам, сумма требуемого софинансирования займов за счет средств РФРП составляет 103 млн.руб., законопроектом предусматривается 100,0 млн.руб.

²⁵⁴ Предусматриваются расходы на услуги по поэтапному усовершенствованию, в соответствии с изменениями в законодательстве, региональной автоматизированной информационной системы декларирования и лицензирования розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

²⁵⁵ Предусматриваются расходы на услуги по развитию и обеспечению функционирования автоматизированной информационной системы «Портал малого и среднего предпринимательства Владимирской области».

²⁵⁶ В названии мероприятия приводится предыдущее наименование ДПВО.

²⁵⁷ Предусматриваются расходы на модернизацию информационно-технологической инфраструктуры ДПВО.

результат реализации мероприятия в 2021 году – 60% вычислительной техники в информационно-технологической инфраструктуре департамента развития предпринимательства, торговли и сферы услуг, отвечающей современным требованиям к работе в информационных системах.

Указанные расходы соответствуют запланированным в госпрограмме. Следует отметить, что в ГП «Информационное общество» ответственным исполнителем вышеуказанного мероприятия определен департамент развития предпринимательства, торговли и сферы услуг администрации области, ДПВО не указан в числе участников программы (включая актуальную на момент подготовки настоящего заключения редакцию ГП «Информационное общество» от 13.11.2020²⁵⁸), что требует соответствующей корректировки ГП «Информационное общество».

Наибольший объем расходов ДПВО в 2021 году (558110,5 тыс.руб. или 81,6% от общего объема финансирования департамента) планируется направить на реализацию подпрограммы «Финансовая поддержка МСП» государственной программы Владимирской области «Развитие МСП во Владимирской области», что на 22,5% выше утвержденного Законом № 136-ОЗ показателя 2020 года (455468,4 тыс.руб.).

Проведенный анализ показал: предусмотренные законопроектом расходы областного бюджета на 2021 год на реализацию ДПВО государственной программы «Развитие МСП» в сумме 558110,5 тыс.руб. не согласуются с объемами расходов на тот же период, утвержденными ГП «Развитие МСП» в сумме 521728,7 тыс.руб., что потребует ее корректировок. Следует отметить, что к законопроекту прилагается проект паспорта подпрограммы № 2 «Финансовая поддержка МСП» ГП «Развитие МСП», согласно которому общий объем финансирования мероприятий подпрограммы в 2021 году соответствует законопроекту, при этом сведения о размере финансирования отдельных мероприятий подпрограммы не прилагаются. Основой объем в структуре расходов ДПВО на реализацию в 2021 году мероприятий в рамках ГП «Развитие МСП» составляют субсидии ПАО «Ставровский завод автотракторного оборудования» и ООО «Индастриал платформ групп клима» в размере 216479,6 тыс.руб. для каждой организации (из них 212150,0 тыс.руб. – средства федерального бюджета и 4329,6 тыс.руб. – средства областного бюджета).

Общий объем указанных субсидий составит 432959,2 тыс.руб. (объем расходов соответствует ГП «Развитие МСП», из них 424300,0 тыс.руб. – средства федерального бюджета и 8659,2 тыс.руб. – средства областного бюджета), что составляет 77,6% от суммы расходов ДРПТСУ на мероприятия по ГП «Развитие МСП» и 63,3% всех расходов ДРПТСУ на 2021 год. Указанные субсидии направлены на предоставление льготного доступа субъектам МСП к производственным площадям и помещениям в целях создания (развития) производственных и инновационных компаний промышленных (индустриальных) парков и технопарков, промышленных технопарков.

²⁵⁸ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 13.11.2020 № 746 «О внесении изменений в приложение к постановлению Губернатора области от 07.04.2014 № 338».

Предоставление субсидий осуществляется в рамках основного мероприятия ГП «Развитие МСП» «Федеральный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (мероприятия «Государственная поддержка МСП в субъектах РФ – субсидия управляющим компаниям на создание и (или) развитие технопарка, промышленного технопарка» и «Государственная поддержка МСП в субъектах РФ – субсидия управляющим компаниям на создание и (или) развитие промышленного (индустриального) парка, агропромышленного парка»).

Ожидаемые непосредственные результаты реализации указанных мероприятий в 2021 году:

- объем инвестиций в основной капитал субъектов МСП, получивших доступ к производственным площадям и помещениям, – 285 млн. руб.;
- количество субъектов МСП – резидентов промышленных (индустриальных) парков, агропромышленных парков, технопарков или промышленных технопарков – 16 ед.;
- количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами МСП – резидентами промышленных (индустриальных) парков, агропромышленных парков, технопарков или промышленных технопарков – 2 ед.

В рамках ГП «Развитие МСП» для реализации основного мероприятия «Федеральный проект «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», на 2021 год предусматриваются бюджетные ассигнования для Гарантийного фонда Владимирской области (далее – ГФ ВО) в размере 18175,3 тыс.руб. (3,3% от общего объема расходов ДПВО на ГП «Развитие МСП») на увеличение гарантийного фонда (фонда поручительств), что не соответствует параметрам ГП «Развитие МСП», согласно которой бюджетные ассигнования для ГФ ВО в 2021 году предусмотрены в размере 4849,6 тыс.руб. Необходима корректировка ГП «Развитие МСП».

В качестве показателей результативности использования ГФ ВО вышеуказанной субсидии областного бюджета в 2021 году, согласно представленному ДПВО проекту дополнительного соглашения № 1 к соглашению о предоставлении из областного бюджета субсидии юридическому лицу на финансовое обеспечение затрат в связи с оказанием услуг от 06.02.2020 № 27, предлагается установить следующие показатели:

- количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку, – 30 ед., в том числе 2 ед. за счет субсидии;
- количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами малого и среднего предпринимательства, получившими государственную поддержку, – 50 ед., в том числе 3 ед. за счет субсидии.

Приведенные значения показателей для 2021 года совпадают с показателями, установленными ГП «Развитие МСП».

Таким образом, предусмотренное увеличение объема бюджетных ассигнований для ГФ ВО в 2021 году с 4849,6 до 18175,3 тыс.руб. не сопровождается ростом ожидаемых результатов от реализуемых мероприятий.

Бюджетные ассигнования для ГАУ Владимирской области «Бизнес-Инкубатор» (далее – ГАУ «Бизнес-инкубатор») предусматриваются на 2021 год в размере 76694,1 тыс.руб. (13,7% от общего объема расходов на ГП «Развитие МСП»), что меньше объема финансирования, утвержденного Законом № 136-ОЗ (91198,2 тыс.руб.) на 15,9%. В том числе:

– на финансовое обеспечение выполнения государственного задания – 12000,0 тыс.руб. Согласно проекту государственного задания на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов для ГАУ «Бизнес-инкубатор», представленного с законопроектом, в 2021 году за счет бюджетных средств планируется оказание 2 государственных услуг: «Предоставление информационной и консультационной поддержки субъектам МСП» и «Оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в виде передачи в пользование государственного имущества на льготных условиях». В проекте государственного задания определены показатели, характеризующие объем (содержание) и качество государственных услуг (индекс удовлетворенности получателей услуг – 80% ежегодно) (таблица № 18).

Таблица № 18

Показатели, характеризующие объем оказания государственным автономным учреждением Владимирской области «Бизнес-Инкубатор» государственных услуг

Государственные услуги	Виды поддержки	Показатели объема услуги	Единица измерения	Значение показателя на 2021 год в госзадании	Значение показателя на 2021 год в ГП «Развитие МСП»
«Предоставление информационной и консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства»	Консультирование	Количество юридических лиц, обратившихся за услугой	ед.	84	327
		Количество физических лиц, обратившихся за услугой		268	25
		Количество субъектов малого предпринимательства, обратившихся за услугой		352	352
		Количество субъектов малого предпринимательства, получивших услугу		352	352
	Информирование	Количество юридических лиц, обратившихся за услугой		950	2350
		Количество физических лиц, обратившихся за услугой		1650	250
		Количество субъектов малого предпринимательства, обратившихся за услугой		2600	2600
		Количество субъектов малого предпринимательства, получивших услугу		2600	2600
	Оказание услуг по поиску инвесторов и организации взаимодействия субъектов малого и среднего предпринимательства с потенциальными деловыми партнерами	Количество юридических лиц, обратившихся за услугой		24	41
		Количество физических лиц, обратившихся за услугой		26	9
		Количество субъектов малого предпринимательства, обратившихся за услугой		50	50
		Количество субъектов малого предпринимательства, получивших услугу		50	50
		Количество юридических лиц, обратившихся за услугой		19	36

Государственные услуги	Виды поддержки	Показатели объема услуги	Единица измерения	Значение показателя на 2021 год в госзадании	Значение показателя на 2021 год в ГП «Развитие МСП»
	Предоставление услуг по дистанционному бизнес-инкубированию	Количество физических лиц, обратившихся за услугой		27	10
		Количество субъектов малого предпринимательства, обратившихся за услугой		46	46
		Количество субъектов малого предпринимательства, получивших услугу		46	46
«Оказание имущественной поддержки субъектам малого среднего предпринимательства в виде передачи в пользование государственного имущества на льготных условиях»	Передача в пользование государственного имущества на льготных условиях	Количество субъектов малого предпринимательства, обратившихся за услугой		24	24
		Количество субъектов малого предпринимательства, получивших услугу		24	24
		Площадь помещений, предоставленных субъектам малого и среднего предпринимательства	кв.м	548	548

В ходе анализа установлено, что значение показателей, характеризующих объем (содержание) государственных услуг в государственном задании, по суммарному значению в каждом пакете услуг соответствуют показателям, установленным в ГП «Развитие МСП». При этом имеются различия в структуре пакетов услуг: количество услуг, планируемых для оказания юридическим лицам, а также физическим лицам в государственном задании, в ряде случаев отличается от аналогичного объема услуг, предусмотренного в ГП «Развитие МСП», что требует соответствующих корректировок.

Показатели, отражающие результативность использования субсидий по другим направлениям деятельности ГАУ Владимирской области «Бизнес-Инкубатор», соответствуют показателям, установленным в ГП «Развитие предпринимательства»;

– на содержание Центра «Мой бизнес» для оказания консультационно-информационных услуг субъектам МСП предусмотрено 7254,0 тыс.руб.²⁵⁹ Установленные целевые показатели для 2021 года – количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами МСП, получившими государственную поддержку, – 170 ед. и количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку, – 100 ед.;

– на обеспечение деятельности по предоставлению услуг Центра «Мой бизнес» (Центр поддержки предпринимательства и Региональный центр инжиниринга) субъектам МСП в рамках основного мероприятия ГП «Развитие МСП» «Федеральный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (мероприятие «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации – субсидия центру «Мой бизнес» на оказание услуг субъектам малого и среднего предпринимательства») предусмотрено 52506,5 тыс.руб.²⁶⁰ Ожидаемые непосредственные результаты реализации мероприятия в 2021 году – предоставление поддержки для 5833

²⁵⁹ Прилагаемый к ОБАС расчет расходов не содержит детализацию, позволяющую оценить обоснованность расчета

²⁶⁰ Прилагаемый к ОБАС расчет расходов не содержит детализацию, позволяющую оценить обоснованность расчета

субъектов МСП и самозанятых граждан в рамках проекта (нарастающим итогом), а также доля субъектов МСП, охваченных услугами центров "Мой бизнес" (нарастающим итогом) – 5%.

Следует отметить, что предлагаемый законопроектом объем финансирования (52506,5 тыс.руб.) не соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденных на 2021 год для данного мероприятия в ГП «Развитие МСП» (28631,9 тыс.руб.), что потребует соответствующих корректировок;

– на реализацию проекта «Популяризация предпринимательства» для оказания услуг физическим лицам и субъектам МСП в рамках основного мероприятия «Федеральный проект «Популяризация предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (мероприятие «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации – субсидия ГАУ ВО «Бизнес-инкубатор» на реализацию мероприятий, направленных на популяризацию предпринимательства») предусмотрено 4933,6 тыс.руб.²⁶¹

Установлены целевые показатели для 2021 года: количество физических лиц – участников федерального проекта, занятых в сфере МСП, по итогам участия в проекте, нарастающим итогом – 1798 чел.; количество вновь созданных субъектов МСП участниками проекта, нарастающим итогом – 290 ед.; количество обученных основам ведения бизнеса, финансовой грамотности и иным навыкам предпринимательской деятельности, нарастающим итогом – 2279 ед.; количество физических лиц – участников федерального проекта, нарастающим итогом – 12649 человек.

Следует отметить, что предлагаемый законопроектом объем финансирования (4933,6 тыс.руб.) не соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденных на 2021 год для данного мероприятия в ГП «Развитие МСП» (5447,6 тыс.руб.), что потребует соответствующих корректировок.

На поддержку субъектов МСП в рамках ГП «Развитие МСП» для реализации муниципальных программ (подпрограмм) развития МСП, в том числе монопрофильных муниципальных образований, в 2021 году планируется выделить 30281,9 тыс.руб.²⁶² (5,4% от общего объема расходов ДПВО на ГП «Развитие МСП» в 2021 году), что выше уровня 2020 года (25903,1 тыс.руб.) на 16,9%. Из этой суммы предусматриваются субсидии:

– 9694,5 тыс.руб. – на реализацию мероприятия «Поддержка субъектов МСП в рамках реализации муниципальных программ (подпрограмм) развития МСП». Целевыми показателями в 2021 году являются: количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами МСП, получившими государственную поддержку, – 7 ед.; количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку, – 9 ед. Расходы и целевые показатели по данной статье, приведенные в пояснительной записке ДПВО, совпадают с данными ГП «Развитие МСП»;

²⁶¹ Прилагаемый к ОБАС расчет расходов не содержит детализацию, позволяющую оценить обоснованность расчета

²⁶² Прилагаемый к ОБАС расчет расходов не содержит детализацию, позволяющую оценить обоснованность расчета

– 20587,4 тыс.руб. – на реализацию основного мероприятия «Федеральный проект «Акселерация субъектов МСП». Целевой показатель в 2021 году – 9 субъектов МСП, получивших поддержку в моногородах.

Указанные объемы финансирования и значения целевых показателей соответствуют ГП «Развитие МСП».

Общий объем расходов *департамента государственного регулирования цен и тарифов Владимирской области* (далее – ДЦТ) предусмотрен на 2021 год в размере 135436,4 тыс.руб., что на 21,9% ниже плановых назначений 2020 года (173307,3 тыс.руб.). Сокращение расходов в основном обусловлено уменьшением прогнозируемых расходов на выплаты гражданам компенсации в целях соблюдения предельных (максимальных) индексов изменения размера платы за коммунальные услуги в связи со снижением количества получателей услуги.

На 2022 и 2023 годы объем бюджетных ассигнований ДЦТ прогнозируется в объеме 40902,6 тыс.руб. ежегодно (на 69,8% ниже значения 2021 года), что связано с отсутствием запланированного в 2022-2023 годах финансирования компенсации гражданам расходов в целях соблюдения предельных (максимальных) индексов изменения размера платы за коммунальные услуги.

Наибольший объем бюджетных средств (94533,8 тыс.руб. или 69,8% от общей суммы расходов департамента) в 2021 году планируется направить на исполнение новых расходных обязательств по подразделу *1006 «Другие вопросы в области социальной политики»* на предоставление выплаты гражданам компенсации в целях соблюдения предельных (максимальных) индексов изменения размера платы за коммунальные услуги, в том числе: в сумме 90032,2 тыс.руб. – на выплаты компенсации, в сумме 4501,6 тыс.руб. – на оплату услуг кредитной организации по зачислению выплат на счета граждан и услуг почтовой связи по доставке компенсаций. Выплаты гражданам указанной компенсации предусмотрены постановлением администрации Владимирской области от 08.11.2019 № 785, устанавливающим дополнительные меры социальной поддержки граждан в целях соблюдения предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги во Владимирской области в 2020-2021 годах и определяющим порядок предоставления указанных мер.

Число граждан, которым в 2021 году планируется предоставить дополнительные меры социальной поддержки, определено в количестве 86007 чел. (в 2020 году – 172227 чел.), средний расход на 1 получателя в год – 1046,8 руб. (в 2020 году – 587,8 руб.).

По подразделу *0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»* на обеспечение деятельности центрального аппарата ДЦТ в 2021 году планируется направить 39852,6 тыс.руб. (или 29,4% от общей суммы расходов департамента), что на 3,4% ниже уровня 2020 года.

Расходы на выплаты по оплате труда работников и выплаты персоналу, а также на командировочные расходы планируется осуществить в 2021 году в размере 37015,6 тыс.руб., что на 2,9% выше уровня 2020 года. Планируемая фактическая штатная численность ДЦТ в 2021 году – 50 ед. (2020 год – 51 ед.).

Предусматривается снижение в 2021 году расходов на обеспечение функций госорганов, направленных на закупку товаров, работ и услуг для государственных

(муниципальных) нужд и уплату налогов на 46,4% или до 2837,0 тыс.руб. (с 5295,4 тыс.руб. в 2020 году), обусловленное уменьшением объема приобретаемых основных средств (с 1670,2 тыс.руб. в 2020 году до 200,0 тыс.руб. в 2021 году) и прочих работ, услуг (с 1800,7 тыс.руб. в 2020 году до 850,5 тыс.руб. в 2021 году). Также, предусмотрены расходы на уплату транспортного налога в размере 2,0 тыс.руб. ежегодно.

Кроме того, ДЦТ в 2021-2023 годах предусматриваются дополнительные ежегодные ассигнования по подразделу 0502 «*Коммунальное хозяйство*» в размере 1050,0 тыс.руб. (или 0,8% от общей суммы расходов департамента) для проведения независимых экспертиз экономического обоснования установления цен и тарифов на электро- и теплоэнергию в отношении 10 предприятий (соответствует уровню 2020 года).

Общий объем расходов **департамента труда и занятости населения Владимирской области** (далее – ДТЗН) предусмотрен на 2021 год в сумме 1618421,8 тыс.руб. (на 64,8% больше уточненного плана на 2020 год). Рост расходов в основном обусловлен увеличением расходов на осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными (в 2,22 раза или 622499,0 тыс.руб.), межбюджетных трансфертов бюджету Пенсионного фонда РФ по Владимирской области на выплату пенсий, оформленных безработным гражданам досрочно (на 68,3% или 21181,0 тыс.руб.). На 2022 год запланированы средства в сумме 1190900,0 тыс.руб., на 2023 год – 1196163,3 тыс.руб.

Расходы ДТЗН в 2021 году предусмотрены по следующим подразделам:

- 0401 «*Общэкономические вопросы*» – 345711,3 тыс.руб.;
- 0705 «*Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации*» – 78510,6 тыс.руб.;
- 1001 «*Пенсионное обеспечение*» – 52192,5 тыс.руб.;
- 1003 «*Социальное обеспечение населения*» – 1141859,4 тыс.руб.;
- 1006 «*Другие вопросы в области социальной политики*» – 148,0 тыс.руб.

Значительный объем денежных средств бюджета ДТЗН – 1141859,4 тыс.руб. (или 70,6% от общей суммы расходов ДТЗН, в 2,18 раза больше уточненного плана на 2020 год) в 2021 году планируется направить на подраздел 1003 «*Социальное обеспечение населения*» в рамках реализации государственной программы Владимирской области «Содействие занятости населения Владимирской области»²⁶³ (далее – ГП «Содействие занятости населения»), в том числе:

- 1140389,4 тыс.руб. (в 2,18 раза больше уточненного плана на 2020 год) – на основное мероприятие «Осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными», а именно: на социальные выплаты безработным гражданам (социальное обеспечение и иные выплаты населению) – 1134713,9 тыс.руб. (в 2,22 раза больше уточненного плана на 2020 год); на оплату услуг кредитной организации по зачислению социальных выплат на счета безработных граждан и услуг почтовой связи за осуществление зачисления социальных выплат – 5675,5 тыс.руб.;

²⁶³ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 23.09.2016 № 840.

– 1470,0 тыс.руб. (соответствует уточненному плану на 2020 год) – на основное мероприятие «Содействие в обустройстве соотечественников и членов их семей, проживающих за рубежом».

Планируемые социальные выплаты в сумме 1134713,9 тыс.руб. согласно обоснованиям бюджетных ассигнований включают в себя:

– пособия по безработице в 2021 году в сумме 1096592,9 тыс.руб. в расчете на 18468 безработных граждан (в 2022-2023 годы – по 685373,7 тыс.руб. в расчете на 11543 безработных граждан ежегодно);

– стипендии в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости в 2020 году в сумме 36523,0 тыс.руб. в расчете на 2159 чел. (в 2022-2023 годах – 22826,4 тыс.руб. ежегодно в расчете на 2159 чел.);

– материальную помощь в связи с истечением установленного периода выплаты пособия по безработице в 2021 году в сумме 1227,1 тыс.руб. в расчете на 500 чел. (в 2022-2023 годы – по 766,3 тыс.руб. в расчете на 250 чел. ежегодно);

– материальную помощь в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости в 2021 году в сумме 370,9 тыс.руб. в расчете на 100 чел. (в 2022-2023 годы – по 231,8 тыс.руб. в расчете на 61 чел. ежегодно).

Денежные средства в сумме 345711,3 тыс.руб. (или 38,5% от общей суммы расходов ДТЗН) в 2021 году планируется направить на подраздел 0401 «Общэкономические вопросы» по следующим целевым статьям:

– ГП «Содействие занятости населения» – 313990,2 тыс.руб. (увеличение расходов на 0,5% относительно уточненного плана текущего года), в том числе:

✓ материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности 17 государственных учреждений службы занятости населения области (223591,4 тыс.руб., что на 4% больше уточненного плана на 2020 год);

✓ расходы на оплату аренды за пользование имуществом, увеличение стоимости основных средств и материальных запасов, оплату работ и услуг в целях повышения трудовой и профессиональной мобильности рабочей силы (29677,7 тыс.руб.²⁶⁴, что на 11,6% меньше уточненного плана на 2020 год);

✓ оплата программного продукта «Катарсис», приобретение оргтехники, мебели специалистам по соцвыплатам, приобретение канцтоваров, бумаги, расходных материалов и оплату труда (17809,3 тыс.руб.). На 2020 год расходы на оказание указанных услуг предусмотрены по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения»;

✓ расходы на предоставление единовременной материальной помощи, возмещение стоимости проезда и найма жилых помещений, оплату договоров найма жилых помещений для безработных граждан, направленных на профессиональное обучение центрами занятости населения, оплату учреждениям здравоохранения за медицинское освидетельствование безработных граждан при направлении их

²⁶⁴ В том числе на оплату договоров с образовательными организациями при организации профессионального обучения и дополнительное профессиональное образование безработных граждан, включая обучение в другой местности, – 26787,1 тыс.руб., или 90,3% расходов.

центрами занятости населения на прохождение профессионального обучения (13590,9 тыс.руб., что на 7,9% больше уточненного плана на 2020 год);

✓ материальная поддержка несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет – участников мероприятия «Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время»; граждан, ищущих работу, и безработных граждан – участников мероприятия «Организация проведения оплачиваемых общественных работ»; безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, – участников мероприятия «Организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы» (12990,0 тыс.руб., что на 10,9% больше уточненного плана на 2020 год);

✓ повышение эффективности службы занятости в рамках федерального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда», входящего в состав национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости», а именно расходы на оплату договоров на текущий ремонт зданий и сооружений, внедрение единых требований к организации деятельности органов службы занятости (7300,0 тыс.руб., что на 75,7% меньше уточненного плана на 2020 год, что обусловлено уменьшением средств субсидии федерального бюджета в 2021 году с 29400,0 до 7154,0 тыс. руб.). Согласно действующей ГП «Содействие занятости населения» (в ред. от 27.04.2020) показателями реализации основного мероприятия выступают: «Количество центров занятости населения в области, в которых реализуются или реализованы проекты по модернизации, ед. (нарастающим итогом)» (на 2021 год – 2 ед.), «Доля соискателей – получателей услуг по подбору вакансий центров занятости населения, в которых реализованы проекты по модернизации, удовлетворенных полученными услугами, %» (на 2021 год – 75%), «Доля работодателей – получателей услуг по подбору работников центров занятости населения, в которых реализованы проекты по модернизации, удовлетворенных полученными услугами, %» (на 2021 год – 75%). Плановые значения показателей соответствуют значениям, установленным региональным проектом «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» (в ред. от 09.10.2020);

✓ оплата труда инвалидов, работающих в организациях, учредителями которых являются общественные организации инвалидов, с численностью инвалидов не менее 50% от общей численности работников, за исключением инвалидов, работающих в общественных организациях инвалидов (3174,5 тыс.руб., что на 13,2% меньше уточненного плана на 2020 год). Сокращение расходов связано с уменьшением количества получателей субсидии – юридических лиц с 83 до 67 единиц, при этом в 2021 году предусмотрено увеличение ставки субсидирования на 7,5% (с 7343,4 руб./ед. до 7896,8 руб./ед.);

✓ организация стажировки граждан из числа выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования (2961,2 тыс.руб.²⁶⁵, что на 7,5% больше уточненного плана на 2020 год);

✓ предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям для возмещения затрат на оборудование (оснащение) рабочих

²⁶⁵ Исходя из 50 получателей субсидии, что соответствует плану 2020 года.

мест для трудоустройства незанятых инвалидов (1500,0 тыс.руб., что соответствует уточненному плану на 2020 год);

✓ организация и проведение мероприятий по профессиональной ориентации граждан (1000,0 тыс.руб., что соответствует уточненному плану на 2020 год);

✓ проведение мероприятий по популяризации рабочих профессий и инженерных специальностей среди населения (200,0 тыс.руб., что соответствует уточненному плану на 2020 год);

✓ компенсация расходов, понесенных безработными гражданами при переезде или переселении в другую местность для трудоустройства (100,0 тыс.руб., что соответствует уточненному плану на 2020 год);

✓ оплата банковских услуг за осуществление зачисления материальной поддержки на лицевые счета несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в период временного трудоустройства и безработных граждан в период участия в общественных работах и временном трудоустройстве (65,2 тыс.руб., что на 11,5% больше уточненного плана на 2020 год);

✓ информационное обеспечение реализации региональной программы «Оказание содействия добровольному переселению во Владимирскую область соотечественников, проживающих за рубежом» (30,0 тыс.руб., что соответствует уточненному плану на 2020 год);

Информация о запланированных на 2021 год целевых показателях реализации ГП «Содействие занятости населения» представлена в настоящем заключении ниже.

– государственная программа Владимирской области «Использование результатов космической деятельности и современных геоинформационных технологий в интересах социально-экономического развития Владимирской области» – 606,0 тыс.руб. (соответствует уточненному плану на 2020 год). Средства планируется направить:

✓ в сумме 174,0 тыс.руб. – на реализацию мероприятия 1.7 «Оснащение навигационно-связным оборудованием ГЛОНАСС автотранспортных средств департамента по труду и занятости населения и подведомственных ему государственных казенных учреждений – центров занятости населения» Согласно обоснованиям бюджетные средства планируется направить на оплату договоров на приобретение средств спутниковой навигации для оборудования автомашин ДТЗН (6 договоров). Обращено внимание, что на 2021 год ни действующей государственной программой Владимирской области «Использование результатов космической деятельности и современных геоинформационных технологий в интересах социально-экономического развития Владимирской области» (в ред. от 23.03.2020), ни в проекте паспорта госпрограммы не установлено плановое значение целевого показателя «Доля автотранспортных средств учреждений, подведомственных ДТЗН, оснащенных навигационным оборудованием ГЛОНАСС» реализации ДТЗН мероприятия 1.7²⁶⁶ за счет бюджетных средств;

✓ в сумме 432,0 тыс.руб. – на реализацию мероприятия 1.8 «Сопровождение системы мониторинга автотранспорта департамента по труду и занятости населения

²⁶⁶ «Оснащение навигационно-связным оборудованием ГЛОНАСС автотранспортных средств департамента по труду и занятости населения и подведомственных ему государственных казенных учреждений – центров занятости населения».

и подведомственных ему государственных казенных учреждений – центров занятости населения. Согласно обоснованиям бюджетные средства планируется направить на оплату договоров оказания услуг мониторинга использования автомашин ДТЗН (18 договоров). В результате использования бюджетных средств доля транспортных средств ДТЗН и подведомственных ему государственных казенных учреждений – центров занятости населения, информация о которых обрабатывается в РНИЦ в подсистемах мониторинга транспорта, согласно госпрограмме, в 2021 году должна составить 100%;

– государственная программа Владимирской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области»²⁶⁷ (далее – ГП «Социальная поддержка граждан») – 250,0 тыс.руб. (на 2020 год бюджетные средства не предусмотрены). Средства бюджета планируется направить на оплату договоров на обучение специалистов органов службы занятости Владимирской области, обеспечивающих оказание реабилитационных и (или) абилитационных мероприятий инвалидам, в том числе детям-инвалидам, по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов, в том числе по применению методик по реабилитации и абилитации инвалидов. Обращено внимание на отсутствие в действующей ГП «Социальная поддержка граждан» (в ред. от 13.12.2019) бюджетных средств, предусмотренных на реализацию ДТЗН основного мероприятия 11.2 «Формирование условий для развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи»;

– непрограммные расходы ДТЗН – 30865,1 тыс.руб. (снижение расходов на 3,5% относительно уточненного плана текущего года), в том числе на оплату труда работников государственных органов (28564,8 тыс.руб. или на 3% больше уточненного плана на 2020 год), выплату компенсации работникам командировочных расходов (79,6 тыс.руб.), закупку товаров, работ и услуг (2075,2 тыс.руб. или 48,5% меньше плана на 2020 год), уплату налогов (145,5 тыс.руб.).

В соответствии с требованиями ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ планирование бюджетных ассигнований на оказание государственных услуг осуществлено с использованием показателей государственного задания.

Проведенный анализ показал, что планируемые расходы ДТЗН сформированы на основе обоснований бюджетных ассигнований.

По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» на 2021 год предусмотрены расходы ДТЗН в сумме 78510,6 тыс.руб. (на 3,7% меньше уточненного плана на 2020 год) в рамках ГП «Содействие занятости населения», а именно:

– на реализацию основного мероприятия «Федеральный проект «Старшее поколение» национального проекта «Демография» – 42186,6 тыс.руб. (соответствует уточненному плану на 2020 год). Бюджетные средства планируется направить на оплату договоров с образовательными организациями при организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования 239 граждан предпенсионного возраста (11634,2 тыс.руб.), возмещение стоимости

²⁶⁷ Основное мероприятие 11.2 «Формирование условий для развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи».

проезда и найма жилого помещения 20 граждан (2360,0 тыс.руб.), выплату стипендии 40 гражданам в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости (727,8 тыс.руб.), предоставление субсидий 110 юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста (18668,4 тыс.руб.), субсидий бюджетным учреждениям (8796,2 тыс.руб.). Согласно действующей ГП «Содействие занятости населения» (в ред. от 27.04.2020) показателем реализации основного мероприятия выступает «Численность прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование при содействии органов службы занятости населения граждан в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста, чел.», значение которого на 2021 год установлено в размере 528 чел. Плановое значение показателя соответствует значению, установленному региональным проектом «Старшее поколение» (в ред. от 29.10.2020);

– на проведение переобучения, повышения квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда в рамках основного мероприятия «Федеральный проект «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» – 18207,2 тыс.руб. (на 14,4% меньше уточненного плана на 2020 год, что обусловлено сокращением средств субсидии федерального бюджета с 20840,3 тыс. руб. до 17843,1 тыс. руб.). Бюджетные средства планируется направить на предоставление субсидий 273 получателям (юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям) на возмещение затрат на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста (66,693 тыс.руб./на единицу). Согласно действующей ГП «Содействие занятости населения» (в ред. от 27.04.2020) показателем реализации основного мероприятия выступает «Численность работников предприятий, прошедших переобучение, повысивших квалификацию в целях повышения производительности труда, чел. (нарастающим итогом)», значение которого на 2021 год установлено в размере 1088 чел. Плановое значение показателя соответствует значению, установленному региональным проектом «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» (в ред. от 09.10.2020);

– на реализацию основного мероприятия «Федеральный проект «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» – 18116,8 тыс.руб. (соответствует уточненному плану на 2020 год). Бюджетные средства планируется направить на оплату договоров с образовательными организациями при организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования 66 граждан предпенсионного возраста (3075,6 тыс.руб.), выплату стипендии 190 женщинам в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 3-х лет в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости (3457,0 тыс.руб.),

предоставление грантов бюджетным учреждениям (10379,4 тыс.руб.), предоставление субсидий 26 юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования (1204,8 тыс.руб.). Согласно действующей ГП «Содействие занятости населения» (в ред. от 27.04.2020) показателем реализации основного мероприятия выступает «Численность прошедших переобучение и повышение квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости, чел.», значение которого на 2021 год установлено в размере 316 чел. Плановое значение показателя соответствует значению, установленному региональным проектом «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» (в ред. от 09.10.2020).

Бюджетные средства в сумме 52192,5 тыс.руб. (на 68,3% больше уточненного плана на 2020 год) в 2021 году планируется направить на подраздел 1001 «Пенсионное обеспечение» на социальные выплаты безработным гражданам (пенсии, назначенные безработным гражданам досрочно) в рамках основного мероприятия «Осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными» ГП «Содействие занятости населения».

Всего законопроектом на реализацию ГП «Содействие занятости населения» ДТЗН предусмотрены бюджетные средства в сумме 1586552,7 тыс.руб., что соответствует объему средств, предусмотренному проектом паспорта государственной программы, представленного с законопроектом.

Согласно действующей ГП «Содействие занятости населения» (в ред. от 27.04.2020) на 2021 год (с учетом запланированного на 2021 год объема финансирования 1016791,0 тыс.руб.) установлены следующие целевые показатели госпрограммы и ее подпрограмм:

- уровень безработицы по методологии Международной организации труда – 4,8% (соответствует плану на 2020 год). При этом в прогнозе социально-экономического развития Владимирской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденном распоряжением администрации Владимирской области от 09.09.2020 № 740-р, показатель «Уровень безработицы (по методологии МОТ)» на 2021 год определен в размере 5,3%. С учетом сложившейся динамики уровня безработицы во Владимирской области в июле-сентябре 2020 года (6,5%) существуют риски недостижения запланированного показателя;

- уровень регистрируемой безработицы – 1,3% (соответствует плану на 2020 год). При этом в прогнозе социально-экономического развития Владимирской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденном распоряжением администрации Владимирской области от 09.09.2020 № 740-р, показатель «Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года)» на 2021 год определен в размере 1,1%. С учетом сложившейся динамики уровня зарегистрированной безработицы во Владимирской области на конец августа 2020 года (4,2%) существуют риски недостижения запланированного показателя;

– коэффициент напряженности на рынке труда – 1,0 чел./вакансия (на 0,1 чел./вакансия меньше плана на 2020 год). С учетом сложившейся динамики уровня зарегистрированной безработицы во Владимирской области на конец августа 2020 года (1,4 чел.) существуют риски недостижения запланированного показателя;

– удельный вес трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся за содействием в учреждения службы занятости населения с целью поиска подходящей работы, – 67,5% (на 0,5 процентных пункта больше плана на 2020 год);

– доля граждан, приступивших к профессиональному обучению или получению дополнительного профессионального образования, в численности граждан, признанных в установленном порядке безработными, – 10,0% (соответствует плану на 2020 год);

– средняя продолжительность безработицы – 4,4 мес. (соответствует плану на 2020 год);

– удельный вес трудоустроенных граждан, относящихся к категории инвалидов, в общей численности граждан, относящихся к категории инвалидов, обратившихся за содействием в учреждения службы занятости населения с целью поиска подходящей работы, – 65% (соответствует плану на 2020 год);

– удельный вес сохранных в текущем году действующих рабочих мест для инвалидов – 100% (соответствует плану на 2020 год);

– доля трудоустроенных выпускников образовательных организаций в общей численности выпускников, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы, – 55% (соответствует плану на 2020 год);

– доля занятых в численности лиц в возрасте от 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование, – 85% (соответствует плану на 2020 год);

– доля работников, продолжающих осуществлять трудовую деятельность, из числа работников, прошедших переобучение или повысивших квалификацию, – 85% (соответствует плану на 2020 год);

– доля приступивших к трудовой деятельности в общей численности прошедших переобучение и повышение квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости, – 70% (соответствует плану на 2020 год);

– уровень занятости женщин, имеющих детей дошкольного возраста, – 74,1% (на 0,4 процентных пункта больше плана на 2020 год);

– численность участников государственной программы и членов их семей, прибывших в РФ и поставленных на учет в территориальных органах МВД России, – 150 чел. (соответствует плану на 2020 год);

– численность участников государственной программы, получивших единовременную финансовую поддержку на обустройство, в том числе жилищное, в

период адаптации на территории вселения, – 50 чел. (соответствует плану на 2020 год).

Анализ показал, что из 15 целевых показателей госпрограммы и ее подпрограмм один показатель выступает показателем реализации регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трёх лет», разработанного в рамках национального проекта «Демография»: уровень занятости женщин, имеющих детей дошкольного возраста.

Оценить, предполагается ли уточнение значений целевых показателей на 2021 год в соответствии с прогнозными значениями и в связи с увеличением объема бюджетного финансирования не представляется возможным в связи с отсутствием на момент подготовки заключения ГП «Содействие занятости населения» плановых значений целевых показателей на 2021 год.

По подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» на 2021 год предусмотрены расходы ДТЗН в сумме 148,0 тыс.руб. (соответствует уточненному плану на 2020 год) на реализацию ведомственной целевой программы «Улучшение условий и охраны труда во Владимирской области». На 2022 год запланированы средства в сумме 153,0 тыс.руб., на 2023 год – 150,0 тыс.руб.

Всего по ДТЗН на 2021 год законопроектом предусмотрены бюджетные средства в сумме 85810,6 тыс.руб. на реализацию двух национальных проектов: «Производительность труда и поддержка занятости» – 25507,2 тыс.руб. и «Демография» – 60303,4 тыс.руб., (в том числе федерального проекта «Старшее поколение» – 42186,6 тыс.руб., федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» – 18116,8 тыс.руб.).

Обращаем внимание, что согласно письму ДФБНП от 20.11.2020 № ДФБНП-985-11-06 в связи с изменением распределения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектам РФ предельные объемы бюджетных ассигнований ДТЗН на 2021 год сокращены на 78510,5 тыс.руб., а именно: исключены расходы в сумме 60303,3 тыс.руб. на реализацию национального проекта «Демография» и в сумме 18207,2 тыс.руб.²⁶⁸ на реализацию национального проекта: «Производительность труда и поддержка занятости». Одновременно, на 2700,0 тыс.руб. увеличены расходы на повышение эффективности службы занятости в рамках национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости». В результате планируемый объем расходов на оплату договоров на текущий ремонт зданий и сооружений, внедрение единых требований к организации деятельности органов службы занятости увеличится с 7300,0 тыс.руб. до 10000,0 тыс.руб. Отмечено, что указанные изменения планируемых объемов финансирования потребуют также корректировки ГП «Содействие занятости населения».

С 01.05.2020 на основании Указа Губернатора Владимирской области от 02.04.2020 № 69²⁶⁹ образован **департамент регионального развития Владимирской области** (далее – ДРР), который является органом исполнительной

²⁶⁸ На предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста.

²⁶⁹ «О Департаменте регионального развития Владимирской области».

власти области, отвечающим за разработку и проведение государственной политики и осуществляющим исполнительно-распорядительные функции в сферах регионального развития и государственного управления на территории области. Общий объем расходов ДРР предусмотрен на 2021 год в сумме 225467,9 тыс.руб. (в Законе № 136-ОЗ расходы областного бюджета по ДРР не предусмотрены). На 2022-2023 годы запланированы средства по 225467,9 тыс.руб. ежегодно. Расходы предусмотрены по подразделу 0113 *«Другие общегосударственные вопросы»*.

Основной объем расходов ДРР в 2021 году запланирован на реализацию мероприятий государственной программы Владимирской области «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг во Владимирской области» – 193217,3 тыс.руб. (85,7% общей суммы расходов), в том числе на предоставление субсидии государственному бюджетному учреждению Владимирской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Владимирской области» (172511,9 тыс.руб., что на 2,6% больше уточненного плана на 2020 год²⁷⁰ и на 2,8% больше утвержденного Законом № 136-ОЗ плана на 2021 год²⁷¹) и межбюджетных трансфертов на предоставление государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» муниципальным образованиям области²⁷² (20705,4 тыс.руб., что соответствует плану на 2020 год и утвержденному Законом № 136-ОЗ плану на 2021 год).

Проведенный анализ показал, что планируемые расходы ДРР подтверждены обоснованиями бюджетных ассигнований. В соответствии с требованиями ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ планирование бюджетных ассигнований на оказание государственных услуг осуществлено с использованием показателей государственного задания для государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Владимирской области». Согласно проекту государственного задания для государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Владимирской области» на 2021 год предусмотрено оказание 459303 ед. услуг «Организация предоставления государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг» (перечень оказываемых услуг установлен Постановлением Правительства РФ от 27.09.2011 № 797).

Планируемый объем расходов областного бюджета на реализацию мероприятий государственной программы Владимирской области «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных

²⁷⁰ 168201,8 тыс.руб.

²⁷¹ 167802,2 тыс.руб.

²⁷² Киржачский район (2316,7 тыс.руб.), Кольчугинский район (4343,8 тыс.руб.), Петушинский район (4826,4 тыс.руб.), Собинский район (2171,9 тыс.руб.), Судогодский район (2702,8 тыс.руб.), Суздальский район (4343,8 тыс.руб.).

услуг во Владимирской области» соответствует проекту паспорта госпрограммы, представленному с законопроектом. Отмечено, что в проекте паспорта госпрограммы одним из ее участников определен комитет информатизации, связи и телекоммуникаций администрации Владимирской области, а не департамент цифрового развития Владимирской области. Кроме того, в проекте паспорта госпрограммы некорректно указаны названия департаментов, например, «департамент цен и тарифов Владимирской области» вместо «департамент государственного регулирования цен и тарифов Владимирской области».

Согласно действующей государственной программе Владимирской области «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг во Владимирской области, на 2014-2021 годы» (в ред. от 18.03.2019) реализация вышеуказанных программных мероприятий должна обеспечить в 2021 году значение целевого показателя «Степень удовлетворенности граждан качеством и доступностью государственных и муниципальных услуг (функций), предоставляемых на базе МФЦ» – 95%. Оценить запланированные результаты реализации ДРР программных мероприятий в 2021 году не представляется возможным в связи с отсутствием в проекте паспорта государственной программы Владимирской области «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг во Владимирской области» значений целевых показателей на 2021 год.

Непрограммные расходы ДРР в 2021 году составят 32250,6 тыс.руб. (14,3% общей суммы расходов), а именно:

- на оплату труда работников (30716,9 тыс.руб.), исходя из штатной численности 42 ед., в том числе на оплату труда 1 работника – 731,4 тыс.руб. в год (что на 5,4% больше, чем на оплату труда 1 работника ДИЗО – 693,9 тыс.руб. в год);
- на выплату компенсации работникам расходов по проезду к месту командировки и обратно, по найму жилого помещения в период командирования и суточных (378,0 тыс.руб.);
- на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения функций государственных органов (541,7 тыс.руб.);
- на закупку услуг в целях предоставления статистической информации для государственных нужд Владимирской области (614,0 тыс.руб.).

Всего на содержание 1 работника ДРР предусмотрено 767,9 тыс.руб.²⁷³ в год.

Расходы на обеспечение деятельности **департамента цифрового развития Владимирской области** (далее – ДЦР) запланированы на 2021 год в размере

²⁷³ 32250,6 тыс.руб./42 человека

72239,7 тыс.руб. – на 39,8% ниже утвержденных Законом № 136-ОЗ плановых назначений на 2020 год (119983,0 тыс.руб.), что обусловлено снижением расходов на реализацию ГП «Информационное общество».

На 2022 год предусматриваются средства в размере 64239,7 тыс.руб. (со снижением на 11,1% к уровню финансирования 2021 года), на 2023 год – 63759,7 тыс.руб. (снижение на 0,7% к уровню 2022 года).

Основная часть расходов ДЦР в 2021 году предусмотрена по подразделу 0410 «Связь и информатика» – 63509,7 тыс.руб. (87,9% от общей суммы расходов), что на 46,7% ниже утвержденных расходов 2020 года (119253,0 тыс.руб.).

В данном подразделе отражены расходы на обеспечение деятельности ДЦР в размере 16129,7 тыс.руб. (25,4% от суммы расходов ДЦР по подразделу 0410), что ниже уровня 2020 года (18390,1 тыс.руб.) на 12,3%, в том числе:

- 15438,8 тыс.руб. – расходы на оплату труда со снижением на 11,3% в сравнении с утвержденными расходами на 2020 год (17404,5 тыс.руб.), что связано с уменьшением штатной численности с 24 до 20 чел. (на 13,0%);

- 180,0 тыс.руб. – командировочные расходы и иные выплаты персоналу (соответствует уровню 2020 года);

- 510,9 тыс.руб. – расходы на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения функций государственных органов, со снижением на 36,6% к утвержденным расходам 2020 года (805,5 тыс.руб.), в основном обусловленным отсутствием в 2021 году запланированных расходов на приобретение основных средств (в 2020 году на эти цели было направлено 280,5 тыс.руб.).

Основную часть бюджетных ассигнований по данному подразделу в 2021 году (75,4%) составят расходы на реализацию ГП «Информационное общество» в размере 47380,0 тыс.руб., что в 2,1 раза ниже объема средств, предусмотренных на указанные цели в 2020 году (100862,9 тыс.руб.). Снижение величины бюджетных ассигнований в основном связано с предусмотренным программой прекращением финансирования в 2021 году ряда основных мероприятий ГП «Информационное общество» на общую сумму 43664,5 тыс.руб.²⁷⁴, а также с уменьшением общего объема бюджетных ассигнований в 2021 году на другие мероприятия ГП «Информационное общество».

Предлагаемый в законопроекте объем расходов ДЦР на реализацию мероприятий ГП «Информационное общество» в 2021 году (47380,0 тыс.руб.) не соответствует утвержденному в ГП «Информационное общество» для ДЦР объему финансирования (52380,0 тыс.руб., расхождение в 5000,0 тыс.руб.²⁷⁵), что потребует соответствующих корректировок.

Целевой показатель (индикатор) ГП «Информационное общество» в 2021 году – «место Владимирской области в рейтинге субъектов Российской Федерации по

²⁷⁴ В 2021 году прекращено финансирование следующих мероприятий:

- Основное мероприятие 1.23 «Поддержка региональных проектов в сфере информационных технологий» (34031,4 тыс.руб. в 2020 году);
- Основное мероприятие 1.22 «Обеспечение развития системы межведомственного электронного взаимодействия на территориях субъектов Российской Федерации» (7633,1 тыс.руб. в 2020 году);
- Основное мероприятие 2.21 «Внедрение, обеспечение функционирования и развитие информационной системы Владимирской области по управлению проектами» (2000,0 тыс.руб. в 2020 году).

²⁷⁵ В 2021-2023 гг. законопроектом не запланировано финансирование основного мероприятия 2.6 «Развитие и техническое сопровождение единых информационных систем электронного документооборота», предусмотренное ГП «Информационное общество» в указанный период в размере 5000,0 тыс.руб. ежегодно.

уровню развития информационного общества» (не ниже среднеразвитых субъектов РФ).

На мероприятия подпрограммы 1 «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества, предоставление услуг на ее основе» ГП «Информационное общество» в 2021 году планируется направить 24880,0 тыс.руб. (52,5% от общего объема расходов ДЦР на мероприятия программы), в том числе:

- 3900,0 тыс.руб.²⁷⁶ на развитие официального портала государственных органов в сети «Интернет», что соответствует уровню 2020 года и расходам, предусмотренным ГП «Информационное общество»²⁷⁷;

- 1180,0 тыс.руб.²⁷⁸ на обеспечение доступа к использованию информационных и телекоммуникационных технологий, что соответствует уровню 2020 года и расходам, предусмотренным ГП «Информационное общество»;

- 17300,0 тыс.руб.²⁷⁹ на развитие и обеспечение функционирования инфраструктуры электронного правительства, разработку сервисов предоставления государственных услуг в электронной форме, что выше уровня 2020 года (14118,4 тыс.руб.) на 22,5% и соответствует ГП «Информационное общество». Указанное увеличение расходов в 2021 году связано с увеличением расходов на оказание услуг по эксплуатации региональной инфраструктуры электронного правительства во Владимирской области, по развитию, технической и методической поддержке регионального сегмента реестра государственных услуг для нужд ДЦР и по миграции государственных услуг с регионального портала государственных услуг на Единый портал государственных и муниципальных услуг;

- 2500,0 тыс.руб. на развитие и обеспечение функционирования защищенной сети передачи данных региональной системы межведомственного электронного взаимодействия (РСМЭВ), что соответствует уровню 2020 года и расходам, предусмотренным ГП «Информационное общество»;

Показателями (индикаторами) подпрограммы 1 ГП «Информационное общество» в 2021 году установлены:

- доля домашних хозяйств, имеющих доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем числе домашних хозяйств – 80%;

- доля приоритетных государственных услуг и сервисов, соответствующих целевой модели цифровой трансформации (предоставление без необходимости

²⁷⁶ В том числе:

- оказание услуг по расширению функциональности Интернет-ресурсов администрации Владимирской области, а также обеспечению их технической поддержки (2700,0 тыс.руб.);
- закупка серверного оборудования (1150,0 тыс.руб.) и др.

²⁷⁷ Основные мероприятия «Развитие официального портала администрации области в сети «Интернет» (3500,0 тыс.руб.) и «Развитие официального сайта Губернатора области» (400,0 тыс.руб.).

²⁷⁸ В том числе приобретение основных средств (895,0 тыс.руб.) и оказание услуг по настройке и подключению мультимедийного оборудования для нужд ДЦР (285,0 тыс.руб.).

²⁷⁹ В том числе:

- оказание услуг по эксплуатации региональной инфраструктуры электронного правительства во Владимирской области для нужд администрации Владимирской области (9900,0 тыс.руб.);
- оказание услуг по развитию, технической и методической поддержке регионального сегмента Реестра государственных услуг для нужд ДЦР (750,0 тыс.руб.);
- оказание услуг по сопровождению региональных услуг на Едином портале государственных услуг для нужд ДЦР (2181,0 тыс.руб.);
- оказание услуг по миграции государственных услуг с регионального портала государственных услуг 33.gosuslugi.ru на Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) gosuslugi.ru (ЕПГУ) и сопровождению региональных услуг на ЕПГУ для нужд ДЦР (3969,0 тыс.руб.) и др.

личного посещения государственных органов и иных организаций, с применением реестровой модели, онлайн (в автоматическом режиме), проактивно), в общем количестве приоритетных государственных услуг и сервисов – 40%.

На мероприятия подпрограммы 2 «Электронные органы исполнительной власти региона» ГП «Информационное общество» в 2021 году планируется направить 22500,0 тыс.руб. (47,5% от общего объема расходов ДЦР на мероприятия программы), в том числе:

- 1240,0 тыс.руб.²⁸⁰ на создание региональных информационных систем, интегрируемых в государственную автоматизированную информационную систему «Управление», что соответствует уровню 2020 года и расходам, предусмотренным ГП «Информационное общество»;

- 11910,0 тыс.руб.²⁸¹ на развитие и обеспечение функционирования информационно-технологической инфраструктуры государственных органов, повышение надежности работы аппаратных средств и обеспечение защиты информации – со снижением на 17,3% к уровню 2020 года (14410,0 тыс.руб.), что обусловлено уменьшением расходов на приобретение основных средств;

- 1900,0 тыс.руб.²⁸² на развитие сети видеоконференцсвязи государственных органов и органов местного самоуправления, что соответствует уровню 2020 года и расходам, предусмотренным ГП «Информационное общество»;

- 1480,0 тыс.руб.²⁸³ на комплекс мер по обеспечению информационной безопасности информационно-телекоммуникационной сети администрации области, что на 48,0% выше утвержденных расходов 2020 года (1000,0 тыс.руб.) и расходов, предусмотренных ГП «Информационное общество» на реализацию данного мероприятия в 2021 году (1000,0 тыс.руб.), что потребует соответствующих корректировок. Увеличение объема бюджетных ассигнований в 2021 году обусловлено ростом расходов на обслуживание, поддержку и сопровождение средств криптографической защиты информации для нужд администрации области;

- 5970,0 тыс.руб.²⁸⁴ на комплекс мер по переходу на использование отечественного программного и аппаратного обеспечения (со снижением на 48,0% к уровню 2020 года (11470,0 тыс.руб.), что обусловлено отсутствием в 2021 году запланированных расходов на приобретение основных средств (в 2020 году – 4367,5 тыс.руб.).

²⁸⁰ на оказание услуг по расширению функциональности информационно-аналитических систем регионального сегмента ГАС «Управление» на технологической платформе «Инфовизор» для нужд ДЦР (1240,0 тыс.руб.).

²⁸¹ В том числе:

- увеличение стоимости основных средств (3910,0 тыс.руб.) и материальных запасов (2346,0 тыс.руб.);
- оказание услуг по построению защищенной региональной информационно-телекоммуникационной сети, интеграции ее с российским государственным сегментом сети «Интернет» (сеть RSNt) и РСМЭВ для нужд ДЦР (3800,0 тыс.руб.);
- услуги связи (1554,0 тыс.руб.) и работы, услуги по содержанию имущества (300,0 тыс.руб.).

²⁸² В том числе:

- расширение количества онлайн-пользователей TrueConf (50 пользователей) – 750,0 тыс.руб.;
- публичные веб-конференции на 150 гостей TrueConf (800,0 тыс.руб.);
- оказание услуг по поддержке TrueConf (350,0 тыс.руб.).

²⁸³ на оказание услуг по обслуживанию, поддержке и сопровождению средств криптографической защиты информации «Vipnet Custom» для нужд администрации Владимирской области (1480,0 тыс.руб.)

²⁸⁴ В том числе оказание услуг по приобретению неисключительных пользовательских прав на лицензионное программное обеспечение и его адаптацию для нужд ДЦР (3970,0 тыс.руб.) и по технической поддержке отечественной операционной системы для нужд ДЦР (2000,0 тыс.руб.).

Прилагаемая к ОБАС информация о планируемых расходах на реализацию вышеуказанных мероприятий не содержит расчетов, подтверждающих обоснованность выделяемых средств.

Показателями (индикаторами) подпрограммы 2 ГП «Информационное общество» в 2021 году установлены:

– доля органов исполнительной власти области и структурных подразделений администрации области, отвечающих за разработку и проведение государственной политики в установленной сфере деятельности, в которых информационно-аналитическая поддержка принятия управленческих решений осуществляется с использованием информационных ресурсов региональных информационных систем, интегрированных с системой «Управление» (94%);

– доля электронного документооборота между органами государственной власти в общем объеме межведомственного документооборота (82%).

По подразделу 0412 *«Другие вопросы в области национальной экономики»* расходы ДЦР в 2021 году направлены на реализацию основного мероприятия «Развитие геоинформационной системы Владимирской области» государственной программы Владимирской области «Использование результатов космической деятельности и современных геоинформационных технологий в интересах социально-экономического развития Владимирской области»²⁸⁵ и запланированы в сумме 8730,0 тыс.руб.²⁸⁶ (12,1% от общей суммы расходов ДЦР), что в 12 раз выше утвержденных Законом № 136-ОЗ расходов на 2020 год (730,0 тыс.руб.). Увеличение бюджетных ассигнований обуславливается включением в расходы ДЦР в 2021 году затрат на создание и верификацию объектов единой картографической основы пространственных данных Владимирской области в размере 8000,0 тыс.руб., при этом указанные расходы не предусмотрены государственной программой, что потребует соответствующих корректировок.

Прилагаемая к ОБАС информация о планируемых расходах на реализацию вышеуказанных мероприятий не содержит расчетов, подтверждающих обоснованность выделяемых средств.

Ожидаемым непосредственным результатом реализации основного мероприятия «Развитие геоинформационной системы Владимирской области» программы в 2021 году определено повышение открытости и доступности информации об инфраструктуре пространственных данных региона (повышение эффективности работы с геоинформационной системой Владимирской области до 90%).

Бюджетные проектировки по разделу 0500 *«Жилищно-коммунальное хозяйство»* в 2021 году предусмотрены в сумме 2319333,7 тыс.руб. или на 0,1%

²⁸⁵ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 02.11.2015 № 1090 «Об утверждении государственной программы Владимирской области «Использование результатов космической деятельности и современных геоинформационных технологий в интересах социально-экономического развития Владимирской области».

²⁸⁶ В том числе:

- создание и верификация объектов единой картографической основы пространственных данных Владимирской области, в том числе интеграция созданной и верифицированной единой картографической основы Владимирской области с геоинформационной системой Владимирской области (ГИС ВО), – 8000,0 тыс.руб.;
- оказание услуг по развитию геоинформационной системы Владимирской области – 430,0 тыс.руб.;
- оказание услуг по техническому сопровождению и функциональному развитию информационно-аналитической подсистемы геоинформационной системы Владимирской области – 300,0 тыс.руб.

меньше уточненного плана 2020 года (рис. 25). На 2022-2023 годы расходы по данному разделу предусмотрены в сумме 2570091,9 тыс.руб. и 3201091,2 тыс.руб. соответственно.

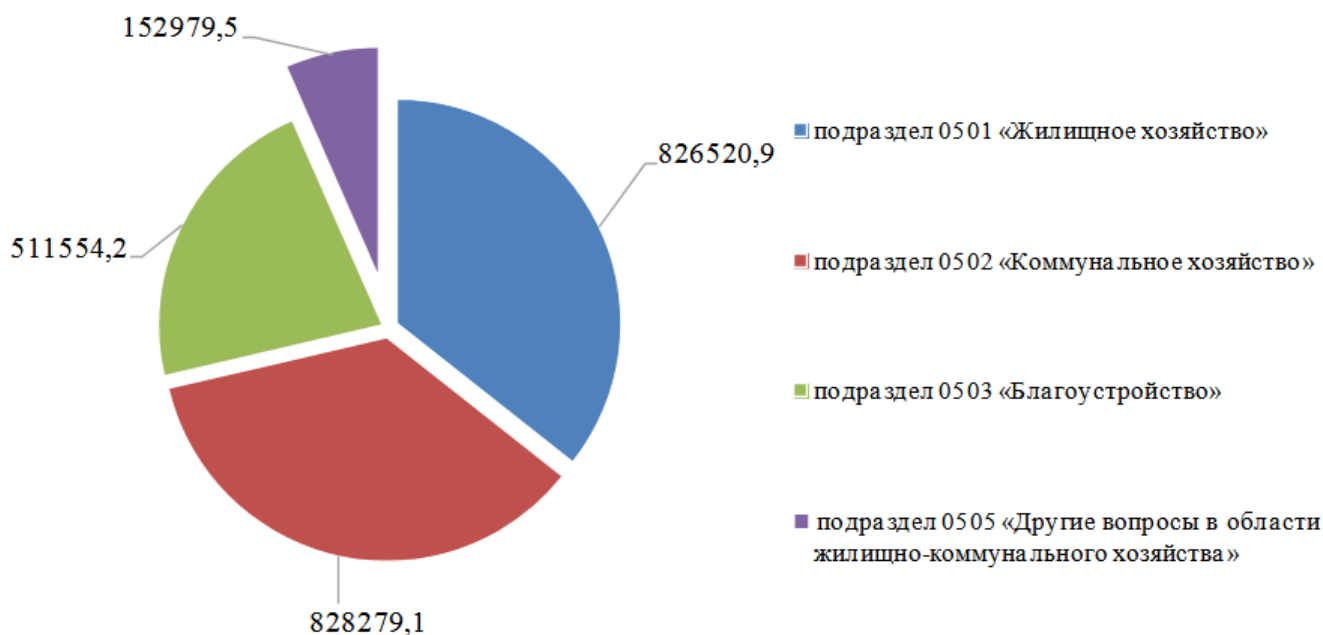


Рис. 25. Информация о расходах в 2021 году по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в разрезе подразделов, тыс.руб.

Расходы областного бюджета в сфере жилищно-коммунального хозяйства в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2021 год предлагается осуществлять через департамент жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области (далее – ДЖКХ) (79,9%²⁸⁷ расходов по разделу или 1854013,9 тыс.руб.), ДАС (11,8%²⁸⁸ или 273723,7 тыс.руб.), ДСХ²⁸⁹ (6,5%, или 153597,7 тыс.руб.), инспекцию государственного жилищного надзора Владимирской области (далее – ГЖИ) (1,6%²⁹⁰ или 36930,6 тыс.руб.), департамент государственного регулирования цен и тарифов Владимирской области (далее – ДГРЦТ) (0,1%²⁹¹ или 1050,0 тыс.руб.), администрацию Владимирской области (далее – АВО) (0,1% или 17,8 тыс.руб.²⁹²).

Анализ законопроекта в части расходов по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2021 году показал, что программно-целевым методом (государственными программами Владимирской области и иными программами) охвачено 90,8%²⁹³ бюджетных расходов в данной сфере, 9,2%²⁹⁴ средств областного бюджета отнесено к непрограммным направлениям расходов в соответствии с целевыми статьями классификации расходов областного бюджета (рис. 26).

²⁸⁷ В 2022 году – 84,5% общих расходов по разделу (2171865,7 тыс.руб.), в 2023 году – 87,1% (2789432,9 тыс.руб.).

²⁸⁸ В 2022 году – 10,6% (275222,7 тыс.руб.), в 2023 году – 9,0% (290000,0 тыс.руб.).

²⁸⁹ В 2022 году – 3,3% (85022,9 тыс.руб.), в 2023 году – 2,6% (83677,7 тыс.руб.).

²⁹⁰ В 2022 году – 1,4% (36930,6 тыс.руб.), в 2023 году – 1,1% (36930,6 тыс.руб.).

²⁹¹ В 2022-2023 годах – 0,1% ежегодно (по 1050,0 тыс.руб.).

²⁹² В 2021 году – 0,1% или 17,8 тыс.руб.

²⁹³ В 2022 году – 91,7%, в 2023 году – 93,2%.

²⁹⁴ В 2022 году – 8,3%, в 2023 году – 6,8%.

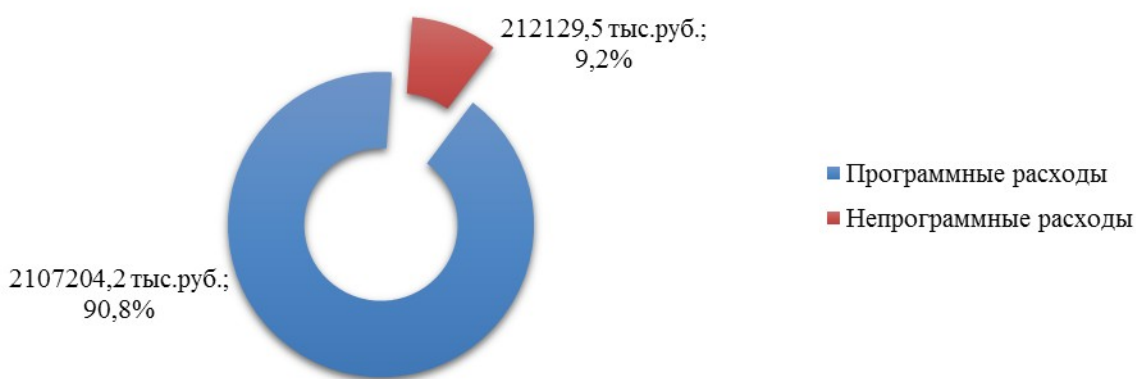


Рис. 26. Информация о расходах по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2021 году в разрезе программных и непрограммных расходов

В 2021-2023 годах по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» с использованием программно-целевого метода запланированы следующие расходы:

- в сумме 17,8 тыс.руб. в 2021 году на ГП «Патриотическое воспитание»;
- в сумме 273723,7 тыс.руб. в 2021 году, 275222,7 тыс.руб. в 2022 году, 290000,0 тыс.руб. в 2023 году на реализацию подпрограммы «Социальное жилье» государственной программы Владимирской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области»²⁹⁵ (далее – ГП «Доступное жилье»);
- в сумме 28826,3 тыс.руб. в 2021 году, по 28058,93 тыс.руб. в 2022-2023 гг. ежегодно на реализацию мероприятий в рамках Сводного краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах²⁹⁶ (далее – Сводный план капремонта);
- в сумме 523970,9 тыс.руб. в 2021 году, 709665,2 тыс.руб. в 2022 году, 1256792,8 тыс.руб. в 2023 году на выполнение областной адресной программы «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда Владимирской области»²⁹⁷ (далее – ОАП «Сокращение непригодного для проживания жилфонда»);
- в сумме 181355,2 тыс.руб. в 2021 году, 184686,0 тыс.руб. в 2022 году, 159663,7 тыс.руб. в 2023 году на реализацию мероприятий подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в энергетическом комплексе области» государственной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области»²⁹⁸ (далее – ГП «Энергосбережение»);
- в сумме 473825,9 тыс.руб. в 2021 году, 618975,7 тыс.руб. в 2022 году, 709437,6 тыс.руб. в 2023 году на исполнение мероприятий государственной программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры во Владимирской области»²⁹⁹ (далее – ГП «Модернизация»);

²⁹⁵ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 17.12.2013 № 1390.

²⁹⁶ Сводный план капремонта на 2020-2022 годы утвержден постановлением ДЖКХ от 30.04.2019 № 6. На 2023 год Сводный план капремонта требует разработки.

²⁹⁷ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 28.03.2019 № 235.

²⁹⁸ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 01.02.2012 № 94.

²⁹⁹ Утверждена постановление администрации Владимирской области от 10.05.2017 № 385.

– в сумме 471886,7 тыс.руб. в 2021 году, 456331,0 тыс.руб. в 2022 году, 456331,0 тыс.руб. в 2023 году на исполнение мероприятий государственной программы Владимирской области «Благоустройство территорий муниципальных образований Владимирской области»³⁰⁰ (далее – ГП «Благоустройство»);

– в сумме 153597,7 тыс.руб. в 2021 году, 850229,0 тыс.руб. в 2022 году, 836777,0 тыс.руб. в 2023 году на исполнение мероприятий ГП «Комплексное развитие сельских территорий».

Проектом закона расходы по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» на 2021 год спроектированы в сумме 826520,9 тыс.руб. (35,6% расходов по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»), что на 6,8% меньше утвержденных плановых назначений 2020 года, на 2022 год – 1012946,8 тыс.руб. (39,4%), на 2023 год – 1574851,7 тыс.руб. (49,2%).

Все расходы по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» в 2021 году планируется направить в рамках следующих программных мероприятий:

– подпрограммы «Социальное жилье» ГП «Доступное жилье» в сумме 273723,7 тыс.руб. (в 2022-2023 гг. – 275222,7 тыс.руб. и 290000,0 тыс.руб. соответственно), реализуемой ДСА;

– Сводного плана капремонта в сумме 28826,3 тыс.руб. (в 2022-2023 гг. – 28058,9 тыс.руб. ежегодно), финансируемого через ДЖКХ;

– ОАП «Сокращение непригодного для проживания жилфонда»³⁰¹ в сумме 523970,9 тыс.руб. (в 2022 году – 709665,2 тыс.руб., в 2023 году – 1256792,8 тыс.руб.), главным распорядителем средств по которой является ДЖКХ.

Расходы по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» в 2021 году предусмотрены в сумме 828279,1 тыс.руб. (35,7% расходов по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»), что на 17,6% больше утвержденного плана 2020 года. На 2022-2023 гг. расходы предусмотрены в сумме 915710,8 тыс.руб. (35,6%) и 986150,4 тыс.руб. (30,8%) соответственно. По данному подразделу в 2021 году запланированы следующие ассигнования:

– в сумме 181355,2 тыс.руб. (184686,0 тыс.руб. в 2022 году, 159663,7 тыс.руб. в 2023 году) на реализацию мероприятий подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в энергетическом комплексе области» ГП «Энергосбережение», финансируемой через ДЖКХ;

– в сумме 283155,2 тыс.руб. (408142,4 тыс.руб. в 2022 году, 478582,0 тыс.руб. в 2023 году) на исполнение мероприятий федерального проекта «Чистая вода» национального проекта «Экология» в рамках подпрограммы «Чистая вода»;

– в сумме 190670,7 тыс.руб. (210833,3 тыс.руб. в 2022 году, 230855,6 тыс.руб. в 2023 году) на подпрограмму «Модернизация объектов теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» ГП «Модернизация», финансируемую через ДЖКХ;

– в сумме 117048,0 тыс.руб. (по 55999,1 тыс.руб. в 2022-2023 гг. ежегодно) на реализацию мероприятий подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на

³⁰⁰ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 30.08.2017 № 758.

³⁰¹ В том числе 348406,2 тыс.руб. в 2021 году, 546624,4 тыс.руб. в 2022 году, 1093752,0 тыс.руб. в 2023 году на реализацию федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда».

сельских территориях» ГП «Комплексное развитие сельских территорий», главным распорядителем средств по которой будет являться ДСХ;

- по 55000,0 тыс.руб. в 2021-2022 гг. ежегодно, 60000,0 тыс.руб. в 2023 году на возмещение затрат в связи с выполнением работ по подготовке внутридомового газового оборудования частных домовладений (квартир) к приему газа в рамках непрограммных расходов ДЖКХ;

- по 1050,0 тыс.руб. в 2021-2023 гг. ежегодно на проведение независимых экспертиз экономического обоснования установления цен и тарифов на электро- и теплоэнергию ДГРЦТ.

В 2021 году расходы в сумме 511554,2 тыс.руб. (22,1% расходов по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»), что на 10,5% меньше утвержденного плана 2020 года, в 2022 году – 488454,8 тыс.руб. (19,0%), в 2023 году – 487109,6 тыс.руб. (15,2%) предусматривается направить по подразделу 0503 «Благоустройство». В рамках вышеуказанного подраздела запланированы следующие ассигнования:

- в сумме 17,8 тыс.руб. в 2021 году на выполнение основного мероприятия «Военно-патриотическое воспитание детей и молодежи, развитие практики шефства воинских частей над образовательными учреждениями» ГП «Патриотическое воспитание», направляемые через АВО;

- в сумме 417886,7 тыс.руб. в 2021 году (по 456331,0 тыс.руб. в 2022-2023 гг. ежегодно) на реализацию мероприятий федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» в рамках подпрограмм «Формирование современной городской среды на территории муниципальных образований Владимирской области в 2018-2024 годах» и «Благоустройство муниципальных образований – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды» ГП «Благоустройство», главным распорядителем средств по которой будет являться ДЖКХ;

- в сумме 36549,7 тыс.руб. в 2021 году, 29023,8 тыс.руб. в 2022 году, 27678,6 тыс.руб. в 2023 году ДСХ на реализацию мероприятий подпрограммы «Создание и развитие рынка инфраструктуры на сельских территориях» ГП «Комплексное развитие сельских территорий»;

- по 3100,0 тыс.руб. в 2021-2023 гг. ежегодно ДЖКХ на премирование победителей конкурса по итогам реализации мероприятий по благоустройству территорий среди муниципальных образований Владимирской области.

Ассигнования в сумме 152979,5 тыс.руб. (6,6% расходов по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»), что на 1,2% меньше уточненного плана 2020 года, планируется направить в 2021 году по подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства». На 2022-2023 годы данные расходы спрогнозированы в сумме 152979,5 тыс.руб. ежегодно (5,9% и 4,8%). В частности, запланированы следующие расходы:

- по 32971,5 тыс.руб. через ДЖКХ в 2021-2023 гг. ежегодно на обеспечение выполнения функций, возложенных на ДЖКХ;

- по 335,0 тыс.руб. через ДЖКХ в 2021-2023 годах ежегодно на организацию и проведение конкурса профессионального мастерства «Лучший по профессии среди работников организаций жилищно-коммунального хозяйства»;
- по 200,0 тыс.руб. в 2021-2023 гг. ежегодно на проведение аудита и контроля закупок, осуществляемых региональным оператором по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах через ДЖКХ;
- по 82542,4 тыс.руб. в 2021-2023 гг. ежегодно в виде ежегодного имущественного взноса в некоммерческую организацию «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Владимирской области» (далее – НО «Фонд капремонта») через ДЖКХ;
- по 29473,7 тыс.руб. в 2021-2023 гг. ежегодно на обеспечение выполнения функций и полномочий, возложенных на ГЖИ;
- по 7456,9 тыс.руб. в 2021-2023 гг. ежегодно в виде субвенций органам местного самоуправления на осуществление отдельных государственных полномочий по региональному государственному жилищному надзору и лицензионному контролю через ГЖИ.

Наибольший объем бюджетных расходов в рамках раздела 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» законопроектом предлагается направить ДЖКХ.

Так, расходные обязательства по ДЖКХ в 2021 году предусмотрены в сумме 1854013,9 тыс.руб., что на 9485,6 тыс.руб. (на 0,5%) больше уточненного плана 2020 года. На 2022 и 2023 годы расходы по ДЖКХ предлагается утвердить в сумме 2171865,7 тыс.руб. и 2789432,9 тыс.руб. соответственно.

Расходы на содержание центрального аппарата ДЖКХ законопроектом предлагается предусмотреть на 2021-2023 годы по 32971,5 тыс.руб. ежегодно (на 3,1% больше³⁰² планового значения 2020 года). Указанные средства будут направлены на обеспечение деятельности аппарата ДЖКХ в количестве 41 штатной единицы (в том числе 40 государственных служащих).

Проектом закона также предполагается предусмотреть ежегодные расходные обязательства в 2021-2023 годах в сумме 335,0 тыс.руб. ежегодно (на 58,8% больше уточненного плана 2020 года) на организацию и проведение конкурса профессионального мастерства «Лучший по профессии среди работников организаций жилищно-коммунального хозяйства». Ежегодное проведение указанного конкурса закреплено постановлением Губернатора Владимирской области от 25.01.2013 № 64³⁰³.

Расходы на премирование победителей конкурса³⁰⁴ по итогам реализации мероприятий по благоустройству территорий среди муниципальных образований Владимирской области предлагается предусмотреть в 2021-2023 гг. в сумме 3100,0 тыс.руб. ежегодно (на уровне плана 2020 года).

³⁰² Уменьшение расходов связано с планируемым сокращением затрат на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения нужд ДЖКХ.

³⁰³ «О проведении областного конкурса профессионального мастерства «Лучший по профессии среди работников организаций жилищно-коммунального хозяйства».

³⁰⁴ Положение о проведении конкурса по итогам реализации мероприятий по благоустройству территорий среди муниципальных образований Владимирской области, а также Порядок предоставления и расходования субсидии на премирование победителей конкурса по итогам реализации мероприятий по благоустройству территорий среди муниципальных образований Владимирской области утверждены постановлением администрации Владимирской области от 27.12.2017 № 1123. Победители конкурса награждаются денежными премиями: 1 место – 1500,0 тыс.руб., 2 место – 1000,0 тыс.руб., 3 место – 600,0 тыс.руб.

Ежегодно в 2021-2023 годах запланированы расходы областного бюджета в сумме 82542,4 тыс.руб. (на уровне плана 2020 года) в виде вноса в НО «Фонд капремонта». НО «Фонд капремонта» создан³⁰⁵ с целью реализации положений Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) о региональном операторе для организации проведения капитального ремонта многоквартирных домов на территории региона.

Анализ расчетов по запланированным ассигнованиям НО «Фонд капремонта», представленных в составе документов к законопроекту, показал, что основная доля средств приходится на следующие статьи расходов:

- 52,7% от общей суммы субсидии или по 43636,6 тыс.руб. в 2021-2023 гг. ежегодно на оплату труда сотрудников и начисления на выплаты по оплате труда (штатная численность сотрудников предусматривается в количестве 59 чел.);

- 29,2% или по 24092,2 тыс.руб. в 2021-2023 гг. ежегодно на оплату расходов на предоставление платежных документов собственникам помещений в многоквартирных домах в целях уплаты взносов на капитальный ремонт³⁰⁶;

- 6,3% или по 5180,8 тыс.руб. в 2021-2023 гг. ежегодно на оплату расходов по аренде помещений, занимаемых НО «Фонд капремонта».

Расходы на проведение аудита и контроля закупок, осуществляемых региональным оператором по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на 2021-2023 гг., запланированы в сумме по 200,0 тыс.руб. ежегодно (на 20,0% меньше уточненных расходов 2020 года).

Как показала проведенная экспертиза, Положение о привлечении специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме³⁰⁷, (далее – Положение № 615) было изменено постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2019 № 437 и дополнено разделом VIII «Аудит и контроль закупок». Так, согласно п. 274 Положения № 615 предусмотрено, что аудит закупок осуществляется уполномоченным на проведение аудита закупок органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (далее – орган аудита).

В целях реализации вышеуказанных положений постановлением администрации Владимирской области от 13.02.2020 № 71 были внесены изменения в Положение о ДЖКХ³⁰⁸, к функциям департамента отнесено осуществление функции уполномоченного органа на проведение аудита закупок регионального оператора.

В соответствии с п. 275 Положения № 615 предусмотрено, что орган аудита в пределах своих полномочий проводит экспертно-аналитические мероприятия по анализу и оценке результатов закупок, включая исполнение обязательств по договорам о проведении капитального ремонта.

³⁰⁵ Постановление Губернатора Владимирской области от 15.04.2013 № 427.

³⁰⁶ В соответствии с агентским договором данные услуги НО «Фонд капремонта» оказывает ООО «ЕРИЦ Владимирской области».

³⁰⁷ Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615.

³⁰⁸ Утверждено постановлением Губернатора Владимирской области от 14.02.2006 № 95.

Орган аудита осуществляет свою деятельность на основе планов, которые разрабатываются и утверждаются им самостоятельно. Планирование деятельности органа аудита осуществляется с учетом результатов экспертно-аналитических мероприятий, а также на основании поручений законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, предложений и запросов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), органов государственной власти субъекта Российской Федерации (п. 276 Положения № 615).

Также, в п. 277 Положения № 615 утверждено, что орган аудита обобщает результаты осуществления экспертно-аналитических мероприятий, в том числе устанавливает причины выявленных отклонений, нарушений и недостатков, подготавливает предложения, направленные на их устранение и на совершенствование порядка осуществления закупок, систематизирует информацию о реализации указанных предложений и размещает на официальном сайте обобщенную информацию о таких результатах.

Как показала экспертиза, по состоянию на 19.11.2020 запланированные на 2020 год средства областного бюджета на проведение аудита ДЖКХ в полном объеме не использованы³⁰⁹, что несет в себе риски не освоения данных средств и в плановом периоде. Установлено, что какими-либо региональными или локальными актами ДЖКХ порядок (правила, регламент) осуществления аудита закупок не закреплен.

Кроме того, установлено, что какими-либо расчетами расходы³¹⁰, предусмотренные законопроектом на 2021-2023 гг. на осуществление аудита, не обоснованы.

Следует также указать, что уполномоченный на осуществление контроля закупок, осуществляемых региональным оператором по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, орган исполнительной власти Владимирской области³¹¹ по состоянию на 19.11.2020 не определен. Вышеуказанный факт создает риск для необеспечения исполнения требований федерального законодательства, а также не способствует более эффективному и законному расходованию средств НО «Фонд капремонта».

На обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов в рамках реализации Региональной программы капитального ремонта на период с 2014 по 2043 годы³¹² (далее – Регпрограмма капремонта) и Сводного плана капремонта в 2021 году за счет средств областного бюджета планируется направить 28826,3 тыс.руб. (на 0,1% меньше уточненного плана 2020 года), в 2022-2023 гг. – по 28058,9 тыс.руб. ежегодно.

³⁰⁹ Согласно Закону № 136-ОЗ, распоряжения ДЖКХ от 18.08.2020 № 19-р «Об утверждении Плана подготовки и осуществления закупки услуг по проведению аудита закупок регионального оператора» проведение аудита запланировано посредством осуществления закупки соответствующей услуги. При этом по состоянию на 19.11.2020 закупка ДЖКХ в указанных целях не осуществлена.

³¹⁰ Согласно ОБАС ДЖКХ проведение аудита также запланировано посредством осуществления закупки соответствующей услуги.

³¹¹ Данные требования установлены п. 280 Положения № 615.

³¹² Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 30.12.2013 № 1502.

На основании ст.13 ЖК РФ, Порядка и перечня случаев оказания на безвозвратной основе за счет средств областного бюджета дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, утвержденного постановлением администрации Владимирской области от 05.10.2018 № 742 (далее – Порядок № 742), средства субсидии планируется направить в виде дополнительной помощи на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в случае возникновения неотложной необходимости³¹³.

Дополнительная помощь предоставляется в форме субсидии из областного бюджета³¹⁴ НО «Фонд капремонта» на софинансирование проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, формирующей фонд капитального ремонта на счете регионального оператора.

В соответствии с п. 7 Порядка № 742 предусматривается, что субсидия будет предоставляться в объеме, недостающем для проведения капитального ремонта конструктивного элемента в многоквартирном доме, в следующих пропорциях: из областного бюджета – не более 80,0%, из бюджета муниципального образования – не менее 20,0%³¹⁵.

Проведенный анализ показал, что с использованием средств субсидий в 2021-2023 годах планируется провести капитальный ремонт 28 многоквартирных домов.

В целом, согласно Сводному плану капремонта, в 2021-2022 гг.³¹⁶ капитальным ремонтом планируется охватить 589 многоквартирных домов.

На реализацию мероприятий подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области» ГП «Энергосбережение» законопроектом в 2021 году предусматриваются расходы в сумме 181355,2 тыс.руб. (на 4,7% меньше уточненного плана 2020 года). На 2022-2023 гг. расходы запланированы в сумме 184686 тыс.руб. и 159663,7 тыс.руб. соответственно.

Следует отметить, что в пояснительной записке, представленной к законопроекту, значение показателя «Динамика энергоемкости валового регионального продукта – для региональных программ энергосбережения и повышения энергетической эффективности, кг у.т./тыс.руб.» на 2022-2023 гг. указано как 2,2 кг у.т./тыс.руб. и 2,15 кг у.т./тыс.руб. соответственно, или со снижением на 18 кг у.т./тыс.руб. от значений, предусмотренных в приложении № 1

³¹³ В соответствии с п.2 Порядка № 742 под неотложной необходимостью в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме понимается срочная потребность в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, который имеет высокий износ конкретного конструктивного элемента в размере 70,0% и более.

³¹⁴ Пунктом 5 Порядка № 742 определено, что субсидия предоставляется в размере средств, недостающих в сформированном фонде капитального ремонта отдельного многоквартирного дома, для финансирования услуг и (или) работ по капитальному ремонту и при наличии в сформированном фонде капитального ремонта отдельного многоквартирного дома, претендующего на получение дополнительной помощи, не менее 10,0% от необходимых затрат, определенных проектной документацией.

³¹⁵ Одними из условий предоставления субсидии, в том числе, будут являться:
– наличие многоквартирного дома в Регпрограмме капремонта;
– количество этажей в многоквартирном доме составляет не более четырех;
– отсутствие многоквартирного дома в Сводном плане капремонта;
– уровень оплаты взносов на капитальный ремонт собственниками помещений в многоквартирном доме составляет не менее 95,0% по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии.

³¹⁶ В соответствии с п.7 ст. 168 ЖК РФ краткосрочные планы реализации региональной программы капитального ремонта формируются в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, сроком на три года с распределением по годам в пределах указанного срока.

«Сведения об индикаторах и показателях государственной программы, подпрограммы и их значениях» ГП «Энергосбережение» (далее – Приложение № 1 к ГП «Энергосбережение»). Вместе с тем, согласно Приложению № 1 к ГП «Энергосбережение», ежегодное плановое снижение вышеуказанного показателя с 2012 по 2020 год составляло 0,2 у.т./тыс.руб. ежегодно, с 2020 по 2025 год предусмотрено на уровне 0,05 у.т./тыс.руб. ежегодно, что ставит под сомнение возможность достижения запланированных на 2022-2023 гг. значений данного показателя, отраженных в пояснительной записке к законопроекту.

Отмечаем, что принятие законопроекта потребует внесения соответствующих уточнений в ГП «Энергосбережение».

В рамках вышеуказанной подпрограммы включены следующие расходы областного бюджета:

– в сумме 30000,0 тыс.руб. (на 5,2% меньше уточненного плана 2020 года) в 2021 году, 35765,4 тыс.руб. в 2022 году, 37178,0 тыс.руб. в 2023 году на замену устаревших светильников на новые энергоэффективные, монтаж самонесущих изолированных проводов в рамках основного мероприятия «Модернизация систем уличного наружного освещения муниципальных образований области».

Согласно приложению № 3³¹⁷ к ГП «Энергосбережение» предоставление субсидии органам местного самоуправления осуществляется по результатам отбора.

В соответствии с Порядком отбора мероприятий (объектов) в целях предоставления субсидий из областного бюджета в рамках реализации ГП «Энергосбережение», утвержденным распоряжением ДЖКХ от 05.03.2020 № 1 (далее – Порядок от 05.03.2020 № 1), предусматривалось, что заявки на участие в отборе для финансирования в 2021 году должны были быть представлены в ДЖКХ от муниципальных образований до 01.07.2020.

Экспертиза показала, что перечень получателей субсидий по вышеуказанному направлению с учетом их заявок в 2021 году включает 13 муниципальных образований, информация о которых приведена в таблице № 19.

Таблица № 19

Наименование муниципального образования	Сумма, тыс.руб.
г. Владимир	3166,9
п. Мстера Вязниковского района	532,0
п. Межиновский Гусь-Хрустального района	2480,9
Демидовское сельское поселение Гусь-Хрустального района	2671,9
г. Киржач	1671,0
п. Красная Горбатка Селивановского района	4207,2
Волосатовское сельское поселение Селивановского района	1609,2
Мальшевское сельское поселение Селивановского района	3190,0
Новлянское сельское поселение Селивановского района	1710,8
Чертковское сельское поселение Селивановского района	1599,7
Черкутинское сельское поселение Собинского района	1079,3
Андреевское сельское поселение Судогодского района	2738,5
Вяткинское сельское поселение Судогодского района	3342,6
Всего:	30000,0

Согласно ОБАС и приложению № 23 «Распределение субсидий бюджетам муниципальных образований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

³¹⁷ Порядок предоставления субсидий на замену устаревших светильников на новые энергоэффективные, монтаж самонесущих изолированных проводов.

к законопроекту в 2022-2023 гг. запланированные ассигнования предусмотрены к распределению между 10 муниципальными образованиями Владимирской области.

В соответствии с пояснительной запиской к законопроекту и Приложением № 1 к ГП «Энергосбережение» предусматривается, что в рамках модернизации систем уличного освещения муниципальных образований в плановом периоде будет произведена замена 3000 светильников на энергосберегающие (по 1000 шт. ежегодно). При этом анализ протокола заседания комиссии по рассмотрению заявок (заявлений) на предоставление субсидий из областного бюджета в рамках ГП «Энергосбережение» (далее – Комиссия по отбору заявок в рамках ГП «Энергосбережения») от 17.07.2020 № 5 (далее – Протокол от 17.07.2020 № 5) показал, что органами местного самоуправления, которым предусмотрено выделение субсидий, только в 2021 году планируется установить не менее 2500 энергосберегающих светильников. Вышеуказанные факты свидетельствуют о необходимости уточнения целевого показателя, учтенного в ГП «Энергосбережение».

Кроме этого, анализ Протокола от 17.07.2020 № 5 показал, что ряд заявок органов местного самоуправления³¹⁸ в рамках основного мероприятия «Модернизация систем уличного наружного освещения муниципальных образований области» также был признан Комиссией по отбору заявок в рамках ГП «Энергосбережение» соответствующим требованиям Порядка от 05.03.2020 № 1. Однако законопроектом не предусмотрено выделение этим территориям субсидий в 2021 году в связи с превышением доведенного до ДЖКХ лимита средств на субсидирование мероприятий вышеуказанной госпрограммы. Следует отметить, что распределение субсидий указанным муниципальным образованиям также не нашло своего отражения в законопроекте и на плановый период 2022-2023 годов;

– в сумме 41493,3 тыс.руб. (в 3,1 раза меньше уточненного плана 2020 года) в 2021 году, 124701,2 тыс.руб. в 2022 году, 97759,5 тыс.руб. в 2023 году на модернизацию котельного оборудования, газификацию котельных, строительство объектов коммунальной инфраструктуры в рамках основного мероприятия «Строительство, реконструкция и модернизация систем (объектов) коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод».

Анализ ОБАС, а также приложения № 23 «Распределение субсидий бюджетам муниципальных образований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» к законопроекту показал, что субсидии из областного бюджета в 2021 году предусматривается распределить между 2 муниципальными образованиями Владимирской области, в 2022 году – между 7, в 2023 году – между 7. Информация об объектах финансирования представлена в таблице № 20.

Таблица № 20

³¹⁸ администраций муниципального образования п. Никологоры Вязниковского района (одобренная сумма субсидии в размере 433,6 тыс.руб.), г. Петушки (846,9 тыс.руб.), муниципального образования п. Уршельский Гусь-Хрустального района (1127,8 тыс.руб.), муниципального образования Воршинское Собинского района (3411,6 тыс.руб.), муниципального образования Денягинское Меленковского района (4241,1 тыс.руб.), муниципального образования Октябрьское Вязниковского района (380,9 тыс.руб.), г. Гусь-Хрустальный (1756,4 тыс.руб.).

Наименование муниципального образования, объекта		Сумма, тыс.руб.		
		2021 г.	2022 г.	2023 г.
г. Струнино	Строительство котельной мощностью 8,2 МВт	33820,0	0,0	0,0
	Строительство котельной в г. Струнино по ул. Заречной мощностью 8,97 МВт	0,0	40607,7	0,0
Вязниковский район	Модернизация котельной по ул. Карла Маркса г. Вязники	0,0	0,0	6090,0
	Строительство котельной по ул. Текстильной г. Вязники мощностью 2,51 МВт	0,0	0,0	6090,0
	Строительство котельной в г. Вязники по ул. Чехова мощностью 25,6 МВт	0,0	64162,5	0,0
Гороховецкий район	Строительство котельной в г. Гороховец по ул. Горького	0,0	0,0	60900,0
Камешковский район	Строительство котельной в пос. им. Карла Маркса	0,0	17400,0	0,0
г. Киржач	Строительство котельной в г. Киржач по ул. Томаровича	0,0	0,0	22083,0
Меленковский район	Строительство котельной в с. Ляхи мощностью 0,17 МВт	7673,3	0,0	0,0
п. Красная Горбатка Селивановского района	Перевод на индивидуальное отопление 5 муниципальных квартир	0,0	648,0	0,0
	Перевод на индивидуальное отопление 6 муниципальных квартир	0,0	0,0	810,0
Малышевское с.п. Селивановского района	Перевод на индивидуальное отопление 4 муниципальных квартир	0,0	950,0	0,0
	Перевод на индивидуальное отопление 6 муниципальных квартир	0,0	0,0	1131,0
Новлянское с.п. Селивановского района	Перевод на индивидуальное отопление 2 муниципальных квартир	0,0	285,0	0,0
п. Ставрово Собинского района	Перевод на индивидуальное отопление 4 муниципальных квартир	0,0	648,0	0,0
Черкутинское с.п. Собинского района	Перевод на индивидуальное отопление 1 муниципальной квартиры	0,0	0,0	180,5
Лавровское с.п. Судогодского района	Перевод на индивидуальное отопление 2 муниципальных квартир	0,0	0,0	475,0
Всего:		41493,3	124701,2	97759,5

Установлено, что отбор объектов для включения в перечень для распределения субсидий осуществлялся Комиссией по отбору заявок в рамках ГП «Энергосбережения» в соответствии с положениями Порядка от 05.03.2020 № 1. Итоги отбора объектов приведены в Протоколе от 17.07.2020 № 5. При этом анализ сведений, отраженных в Протоколе от 17.07.2020 № 5, показал, что сумма субсидии, предусмотренная муниципальному образованию г. Струнино на 2021 год на строительство котельной мощностью 8,2 МВт, запланирована на 1000,0 тыс.руб. больше, чем утверждено Комиссией по отбору заявок в рамках ГП «Энергосбережения» (предусмотрено законопроектом 33820,0 тыс.руб., утверждено решением Комиссии по отбору заявок в рамках ГП «Энергосбережения» 32820,0 тыс.руб.). Вышеуказанный факт требует соответствующего уточнения законопроекта.

Согласно ОБАС предлагаемые на 2021 год объекты для бюджетного финансирования обеспечены ПСД, прошедшей соответствующую экспертизу. По объектам, предусмотренным к строительству и модернизации в плановом периоде 2022-2023 гг., ПСД находится в стадии разработки.

Также, анализ представленных ОБАС на предоставление субсидий на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности от 20.10.2020 по форме 05.02 показал, что в нарушение Порядка планирования бюджетных ассигнований в колонке «Наличие информации департамента строительства и архитектуры администрации области о полноте и актуальности ПСД (дата согласования)» раздела 2 «Факторы расчета объемов

бюджетных ассигнований в части объектов (мероприятий)» сведения о датах согласования ПСД по объектам 2021 года не указаны. Кроме этого, установлены факты отражения информации о том, что указанная документация находится в стадии разработки, по объектам, по которым не требуется разработка ПСД и прохождение соответствующей экспертизы.

Согласно ОБАС в плановом периоде запланировано обеспечить строительство и модернизацию 9 котельных, а также перевод 30 муниципальных квартир на индивидуальное отопление;

– в сумме 109861,9 тыс.руб. в 2021 году (в 3,6 больше уточненного плана 2020 года), 24219,4 тыс.руб. в 2022 году, 24726,2 тыс.руб. в 2023 году на возмещение части затрат на приобретенное энергоэффективное оборудование в рамках основного мероприятия «Мероприятия по возмещению части затрат хозяйствующим субъектам на приобретенное энергоэффективное оборудование».

Анализ ОБАС показал, что на получение субсидий в 2021 году смогут рассчитывать не менее 6 юридических лиц³¹⁹, прошедших соответствующий отбор. Предусматривается, что в плановом периоде ожидается реализация 18 проектов, направленных на инновационное обновление основных фондов, переход к энергосберегающим технологиям³²⁰.

Объем субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат в связи с выполнением работ по подготовке внутридомового газового оборудования частных домовладений³²¹ (квартир) к приему газа на 2021-2022 год в рамках непрограммных расходов запланирован в сумме 55000,0 тыс.руб. ежегодно, что на 1,3% меньше уточненного плана 2020 года, на 2023 год расходы предусмотрены в сумме 60000,0 тыс.руб.³²²

³¹⁹ По расчетам ДЖКХ потенциальными получателями средств субсидии в 2021 году могут являться АО «Владимирские коммунальные системы» (сумма субсидии – 10200,0 тыс.руб.), ООО «Владимиртеплогаз» (41589,9 тыс.руб.), ООО «Е-Гарант» (4752,0 тыс.руб.), ООО «Энергосбыт Волга» (2400,0 тыс.руб.), ООО «Ковровская Энерго Тепловая Компания» (9640,0 тыс.руб.), ООО «Световые технологии ЭСКО» (41280,0 тыс.руб.).

³²⁰ В соответствии с положениями Порядка предоставления хозяйствующим субъектам субсидий на возмещение части затрат на приобретенное энергоэффективное оборудование, утвержденного постановлением Губернатора Владимирской области от 01.02.2012 № 94, субсидии предусматривается предоставлять в целях возмещения части затрат:

- на приобретенное энергоэффективное оборудование, используемое в процессе реализации мероприятий (проектов) в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Владимирской области;
- на уплату лизинговых платежей, возникших при приобретении энергоэффективного оборудования после 31.12.2018, в том числе хозяйствующими субъектами, реализующими (реализовавшими) энергосервисный договор (контракт);
- за фактическую уплату процентов по кредитам (займам), полученным в российских кредитных организациях после 31.12.2018 и израсходованных при реализации мероприятий (проектов) в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе хозяйствующими субъектами, реализующими (реализовавшими) энергосервисный договор (контракт).

Право на получение субсидии имеют хозяйствующие субъекты, прошедшие отбор и отвечающие одному из следующих критериев:

- а) реализующие энергосервисный договор (контракт), заключенный после 01.01.2014;
- б) реализовавшие мероприятия (проекты) в рамках инвестиционной программы в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения.

³²¹ Отдельных категорий граждан (лиц, достигших возраста 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин, семей, имеющих в своем составе ребенка-инвалида, малоимущих семей, ветеранов Великой Отечественной войны и приравненных к ним лиц, инвалидов Великой Отечественной войны и приравненных к ним лиц, а также ветеранов и инвалидов боевых действий и семей, имеющих троих и более несовершеннолетних детей).

³²² Правила предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям по данному направлению закреплены постановлением администрации Владимирской области от 20.12.2017 № 1080 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат в связи с выполнением работ по подготовке внутридомового газового оборудования частных домовладений (квартир) к приему газа» (далее – Порядок № 1080). Субсидии предоставляются в заявительном порядке в целях повышения уровня газификации области путем снижения финансовой нагрузки на жителей Владимирской области, осуществляющих оплату работ по подготовке внутридомового газового оборудования частных домовладений (квартир) к приему газа. Отбор претендентов на получение субсидий осуществляется комиссией по предоставлению субсидии на возмещение части затрат на

В соответствии с ОБАС с использованием субсидий из областного бюджета в 2021-2023 гг. будет газифицировано 3788 домовладения (в 2021 году – 1221 домовладение, в 2022 году – 1195 домовладений, в 2023 году – 1372 домовладения).

Общий объем финансирования мероприятий ГП «Модернизация» на 2021 год запланирован в сумме 473825,9 тыс.руб., что на 35,9% больше уточненного плана 2020 года. На 2022-2023 гг. расходы по данной госпрограмме запланированы в сумме 618975,7 тыс.руб. и 709437,6 тыс.руб. соответственно.

Так, на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в рамках федерального проекта «Чистая вода» национального проекта «Экология», реализуемого на областном уровне в рамках подпрограммы «Чистая вода» ГП «Модернизация», в 2021 году планируется направить 283155,2 тыс.руб. (277492,1 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 5563,1 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), что в 2,1 раза больше уточненного плана 2020 года. На 2022-2023 гг. расходы на вышеуказанные мероприятия предусмотрены в сумме 408142,4 тыс.руб. (399979,5 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 8162,9 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) и 478582,0 тыс.руб. (469010,3 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 9571,7 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) соответственно.

Проведенный анализ показал, что объемы финансирования из федерального бюджета согласуются со сведениями, отраженными в проекте Федерального закона № 1027743-7 «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Анализ ОБАС, а также приложения № 23 «Распределение субсидий бюджетам муниципальных образований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» к законопроекту показал, что субсидии из областного бюджета в 2021 году предусматривается распределить между 6 муниципальными образованиями Владимирской области, в 2022 году – между 2, в 2023 году – между 7. Информация об объектах финансирования представлена в таблице № 21.

Таблица № 21

Наименование объекта	Объем бюджетных ассигнований, тыс.руб.		
	на 2021 г.	на 2022 г.	на 2023 г.
Водопроводные сети д. Верхутиха-с.Малышево-д.Кисляково - п.Малыгино в Ковровском районе Владимирской области	9800,0	0,0	0,0
Водоснабжение села Архангел Меленковского района Владимирской области	31042,0	0,0	0,0
Наружные сети водоснабжения д. Двойново Меленковского района Владимирской области	27050,0	0,0	0,0
Наружные сети водоснабжения с водозаборным сооружением д.Крутцы Меленковского района Владимирской области	20690,0	0,0	0,0
Наружные сети водоснабжения с водозаборным сооружением с.Бутылицы Меленковского района Владимирской области	60020,0	0,0	0,0
Реконструкция водозаборных сооружений в г. Петушки	0,0	168992,3	0,0
Реконструкция водозаборных сооружений в с. Сима	0,0	0,0	16500,0
Реконструкция водозаборных сооружений и магистрального водопровода в селе Новоалександрово Суздальского района Владимирской области	0,0	0,0	38400,0
Реконструкция системы водоснабжения в д. Андреево, д. Вяткино, п. Головино	0,0	0,0	86229,8

производство работ по подготовке внутридомового газового оборудования частных домовладений (квартир) к приему газа, состав которой утверждается ДЖКХ, в соответствии с требованиями Порядка № 1080.

Наименование объекта	Объем бюджетных ассигнований, тыс.руб.		
	на 2021 г.	на 2022 г.	на 2023 г.
Реконструкция системы водоснабжения в г. Гороховец	0,0	0,0	40320,0
Реконструкция системы централизованного водоснабжения г.Киржач. Станция обеззараживания подземных вод на площадке насосной станции 2-го подъема по адресу: г.Киржач, ул.Мичурина, 2д	6010,0	0,0	0,0
Станция водоподготовки на территории УВС третьего подъема в ЗАТО г. Радужный Владимирской области	0,0	0,0	103680,0
Строительство водозаборного сооружения с повышающей насосной станцией в с. Троицкое Татарово и магистрального и разводящих водоводов до г. Вязники, п. Октябрьский и д. Лукново	0,0	0,0	123452,2
Строительство водозаборного узла п. Дружба и п. Новки	0,0	0,0	70000,0
Строительство водопровода d 300 мм со строительством станции повышения давления по Радиозаводскому шоссе от ул.Куйбышева до ул.Орловская, г. Муром	53598,2	0,0	0,0
Строительство водопроводных сетей на ул. Орловка г. Петушки	7325,0	0,0	0,0
Строительство резервуаров чистой воды и участка водопроводной сети с установкой насосного оборудования на насосной станции «Слукино» Гороховецкого района	18670,0	0,0	0,0
Строительство сетей водопровода от насосной станции второго подъема, расположенной по адресу: г.Киржач ул.Мичурина, до ул.Рыженкова	48950,0	0,0	0,0
Строительство станции очистки воды на Александровском водозаборе о.Муром	0,0	239150,1	0,0
Всего:	283155,2	408142,4	478582,0

В целях улучшения качества питьевой воды в рамках национального проекта к 2023 году планируется завершить строительство 19 объектов питьевого водоснабжения.

Проведенным Счетной палатой Владимирской области анализом установлено, что по ряду объектов, включенных в перечень предоставления субсидий на 2021 год в рамках подпрограммы «Чистая вода» ГП «Модернизация», утверждение ПСД и получение заключения по ней государственной экспертизы было произведено после 01.08.2020 (таблица № 22).

Таблица № 22

Наименование объекта	Дата утверждения ПСД	Дата утверждения государственной экспертизы
Водоснабжение села Архангел Меленковского района Владимирской области	19.10.2020	13.10.2020
Реконструкция системы централизованного водоснабжения г. Киржач. Станция обеззараживания подземных вод на площадке насосной станции 2-го подъема по адресу: г. Киржач, ул. Мичурина, 2д	29.10.2020	28.10.2020
Строительство водопровода d 300 мм со строительством станции повышения давления по Радиозаводскому шоссе от ул.Куйбышева до ул.Орловская, г. Муром	02.11.2020	02.11.2020
Строительство резервуаров чистой воды и участка водопроводной сети с установкой насосного оборудования на насосной станции «Слукино» Гороховецкого района	01.09.2020	26.09.2019
Строительство сетей водопровода от насосной станции второго подъема, расположенной по адресу: г. Киржач ул. Мичурина, до ул. Рыженкова	26.08.2020	07.08.2019

Анализ представленных ДЖКХ ОБАС на предоставление субсидий на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности от 02.11.2020 по форме 05.02 показал, что ДЖКХ были допущены нарушения Порядка планирования бюджетных ассигнований в части неуказания дат утверждения ПСД, заключения госэкспертизы и информации ДАС о полноте и актуальности ПСД по объектам, предусмотренным к финансированию в 2021 году.

На аналогичные нарушения указывалось Счетной палатой Владимирской области в заключении на проект областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годы.

Кроме того, указываем на существующие риски необеспечения завершения в 2020 году работ на объекте «Гусь-Хрустальный район (реконструкция систем водоснабжения д. Никулино Гусь-Хрустальный район)»³²³, финансируемого в рамках федерального проекта «Чистая вода» национального проекта «Экология», что может потребовать выделения финансовых ресурсов в 2021 году.

На реализацию мероприятий подпрограммы «Модернизация объектов теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» ГП «Модернизация» за счет средств областного бюджета в 2021 году планируется направить 190670,7 тыс.руб. (на 11,4% меньше уточненного плана 2020 года), в 2022 году – 210833,3 тыс.руб., в 2023 году – 230855,6 тыс.руб. Субсидии бюджетам муниципальных образований предоставляются с целью реализации строительства, реконструкции и модернизации систем (объектов) теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод и обеспечению бесперебойного предоставления коммунальных услуг³²⁴.

Анализ ОБАС и приложения № 23 «Распределение субсидий бюджетам муниципальных образований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» к законопроекту показал, что субсидии по вышеуказанной подпрограмме предусматривается направить в 2021-2022 гг. 3 муниципальным образованиям Владимирской области ежегодно, в 2023 году – 8. Информация об объектах, планируемых к исполнению, представлена в таблице № 23.

Таблица № 23

Муниципальные образования	Объект, мероприятие	Объем бюджетных ассигнований, тыс. рублей		
		на 2021 г.	на 2022 г.	на 2023 г.
округ Муром	Модернизация (техническое перевооружение) канализационного коллектора (сети) по ул. Владимирская	8583,5	0,0	0,0
округ Муром	Модернизация (техническое перевооружение) канализационного коллектора (сети) по ул. Московская	9486,7	0,0	0,0
округ Муром	Модернизация (техническое перевооружение) канализационного коллектора (сети) по ул. Ямская	9728,3	0,0	0,0
поселок Балакирево	Модернизация сетей водоотведения от ул. Школьная, д.22 до школы № 37	0,0	0,0	253,4
поселок Балакирево	Модернизация сетей отопления и горячего водоснабжения от К111 ул. Совхозная ТК115	0,0	0,0	1215,0
поселок Балакирево	Модернизация трубопровода холодного водоснабжения по ул. Северная, ул. Кооперативная до ул.60 лет Октября, д.10	0,0	0,0	2511,0
Вязниковский район	Модернизация существующих тепловых сетей (отопление и ГВС) от котельной, расположенной по адресу: г. Вязники, мкр. Нововязники, ул. Карла Маркса	0,0	0,0	3442,8
Вязниковский район	Модернизация существующих тепловых сетей (отопление и ГВС) от котельной, расположенной по адресу: г. Вязники, ул. Герцена	0,0	0,0	7594,4
Вязниковский район	Модернизация существующих тепловых сетей (отопление и ГВС) от котельной, расположенной по адресу: г. Вязники, ул. Кадров	0,0	0,0	1037,9
Вязниковский район	Модернизация существующих тепловых сетей (отопление и ГВС) от котельной, расположенной по адресу: г. Вязники, ул. Комсомольская	0,0	0,0	4670,9
Вязниковский район	Модернизация существующих тепловых сетей (отопление и ГВС) от котельной, расположенной по адресу: г. Вязники, ул. Молодежная	0,0	0,0	10024,7
Вязниковский район	Модернизация существующих тепловых сетей (отопление и ГВС) от котельной, расположенной по адресу: г. Вязники, ул. Свердлова	0,0	0,0	2126,4
Вязниковский район	Модернизация существующих тепловых сетей (отопление и ГВС) от котельной, расположенной по адресу: г. Вязники, ул. Чехова	0,0	0,0	19011,6
Купреевское	модернизация системы автоматики и оборудования водоподъема в д. Купреево	267,9	0,0	0,0
Купреевское	модернизация системы автоматики и оборудования водоподъема в д. Таланово	259,3	0,0	0,0

³²³ В соответствии с условиями контракта от 03.04.2020 № 8 (в ред. от 28.07.2020) срок производства работ на объекте предусматривался до 30.09.2020. По состоянию на 20.11.2020 работы на объекте подрядной организацией ООО «ПромДорСтрой» не завершены.

³²⁴ Порядок предоставления бюджетам муниципальных образований субсидии по строительству, реконструкции и модернизации систем (объектов) теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод утвержден постановлением администрации Владимирской области от 10.05.2017 № 385 (далее – Порядок № 385).

Муниципальные образования	Объект, мероприятие	Объем бюджетных ассигнований, тыс. рублей		
		на 2021 г.	на 2022 г.	на 2023 г.
Купреевское	модернизация системы автоматики и оборудования водоподъема в с. Колпь	282,1	0,0	0,0
Киржачский район	Строительство очистных сооружений в модульном исполнении в п. Кашино Киржачского района	0,0	23305,0	0,0
Першинское	Строительство очистных сооружений д. Федоровское	0,0	0,0	28980,0
Меленковский район	Модернизация водопровода по адресу: г. Меленки, ул.40 лет Октября от ул. Герцена до ул. Пролетарская	0,0	0,0	3240,0
Меленковский район	Реконструкция водопроводных сетей в г. Меленки от водозабора до п. Строителей и мкр. Черемушки	0,0	0,0	27540,0
город Покров	Реконструкция очистных сооружений канализации в г. Покров	0,0	130900,0	0,0
Селивановский район	Модернизация водопроводных сетей в д. Новлянка	0,0	0,0	6960,0
поселок Ставрово	Модернизация систем (объектов) водоснабжения	0,0	0,0	3936,6
Судогодский район	Строительство канализационных очистных сооружений в д. Вяткино Судогодского района	162062,9	0,0	0,0
Суздальский район	Реконструкция очистных сооружений канализации в п. Новоалександрово Суздальского района	0,0	56628,3	0,0
Суздальский район	Реконструкция станции биологической очистки в п. Садовый	0,0	0,0	56110,9
Юрьев-Польский район	Строительство очистных сооружений в с. Горки	0,0	0,0	52200,0
Всего:		190670,7	210833,3	230855,6

Анализ ОБАС показал, что с привлечением субсидий из областного бюджета планируется охватить строительством, реконструкцией и модернизацией 27 объектов водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения (в 2021 году – 7 объектов, в 2022 году – 3 объекта, в 2023 году – 17 объектов). Следует отметить, что ДЖКХ также не обеспечено соблюдение требований Порядка планирования бюджетных ассигнований при заполнении формы № 05.02³²⁵ требуемой информацией.

В целом реализация мероприятий ГП «Модернизация» на территории Владимирской области должна позволить достичь определенных результатов в плановом периоде (рис. 27).

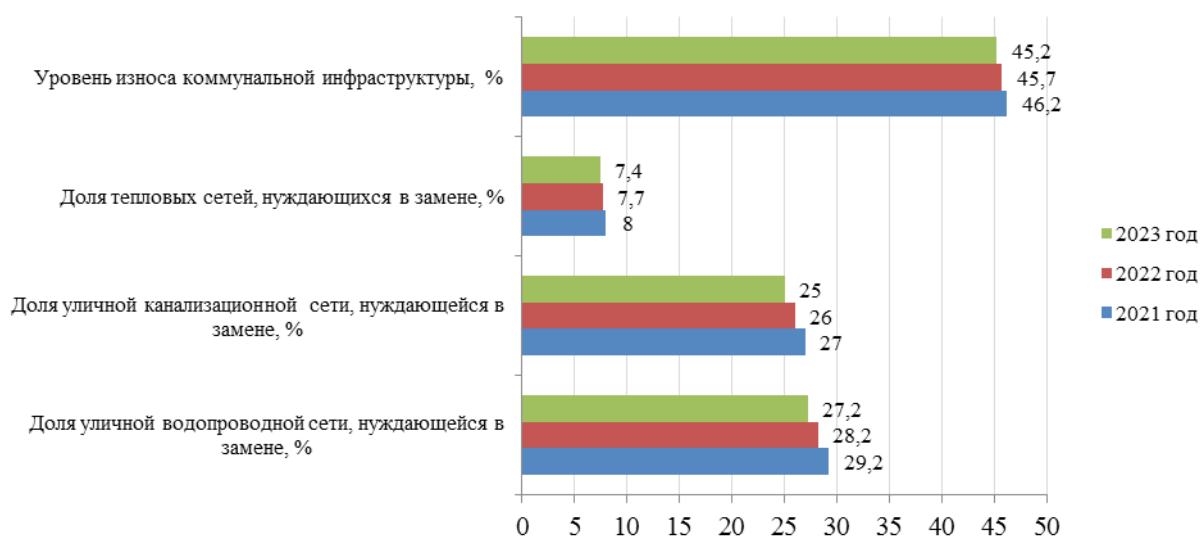


Рис. 27. Сведения об индикаторах и показателях ГП «Модернизация» в 2021-2023 гг.

Отмечаем, что принятие законопроекта потребует внесения соответствующих уточнений в ГП «Модернизация», а также в паспорт регионального проекта «Чистая вода (Владимирская область)».

Проведенный анализ показал, что приоритеты государственной политики Владимирской области на 2021-2023 гг. в сфере жилищно-коммунального хозяйства

³²⁵ «Обоснования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» от 20.10.2020.

определены в соответствии с приоритетами и целями государственной политики, установленными на федеральном уровне национальным проектом «Жилье и городская среда» во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации национального проекта «Жилье и городская среда» в рамках расходов ДЖКХ запланированы в 2021 году в объеме 820292,9 тыс.руб. (44,2% от общих расходов ДЖКХ), что на 9,8% меньше уточненного плана 2020 года, в 2022 году – 1002955,4 тыс.руб. (46,2%), в 2023 году – 1550083,0 тыс.руб. (55,6%).

Реализацию мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда» предусматривается осуществлять в рамках двух программ – ОАП «Сокращение непригодного для проживания жилфонда» и ГП «Благоустройство».

Так, на реализацию основного мероприятия «Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» подпрограммы «Формирование современной городской среды на территории муниципальных образований Владимирской области в 2018-2024 годах» ГП «Благоустройство» в 2021 году предлагается направить 437686,7 тыс.руб., что на 16,3% меньше уточненного плана 2020 года, в 2022-2023 гг. – по 456331,0 тыс.руб. ежегодно.

Следует отметить, что объемы финансирования из федерального бюджета согласуются со сведениями, отраженными в соглашении между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и администрацией Владимирской области от 01.09.2020 № П-069-09-2021-023 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Владимирской области на поддержку государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации и муниципальных программ (подпрограмм) формирования современной городской среды в рамках федерального проекта «Формирования комфортной городской среды»³²⁶ (далее – Соглашение № П-069-09-2021-023).

Согласно приложению № 23³²⁷ к законопроекту и ОБАС участниками мероприятий «Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды» ежегодно в 2021-2023 гг. сможет стать 31 муниципальное образование.

В соответствии с Соглашением № П-069-09-2021-023 бюджетные средства в плановом периоде планируется направить на мероприятия по благоустройству мест массового отдыха населения (городских парков), общественных территорий (набережные, центральные площади, парки и др.) и иные мероприятия, предусмотренные государственными (муниципальными) программами формирования современной городской среды. Выделенные в 2021-2023 годах средства позволят достичь следующих результатов:

– увеличить количество благоустроенных общественных территорий с 160 в 2021 году до 222 единиц в 2023 году;

³²⁶ Соглашение о намерениях.

³²⁷ «Распределение субсидий бюджетам муниципальных образований на 2021 год на плановый период 2022 и 2023 годов».

- увеличить количество благоустроенных дворовых территорий с 365 в 2021 году до 395 единиц в 2023 году;
- увеличить количество городов с благоприятной городской средой с 9 городов в 2021 году до 12 городов в 2023 году;
- повысить среднее значение индекса качества городской среды с 191 условных единиц в 2021 году до 208 условных единиц в 2023 году.

Доля граждан, принявших участие в решении вопросов развития городской среды от общего количества граждан в возрасте от 14 лет, проживающих в муниципальных образованиях, на территории которых реализуются проекты по созданию комфортной городской среды, увеличится до 25% к 2023 году.

Кроме этого, законопроектом на реализацию основного мероприятия «Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» подпрограммы «Благоустройство муниципальных образований – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды» ГП «Благоустройство» в 2021 году за счет средств областного бюджета предлагается направить 34200,0 тыс.руб. (на 2020 год средства по данному направлению не предусматривались). Средства в полном объеме планируется направить на завершение проекта благоустройства Фатьяновского парка в г. Вязники – победителя Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды³²⁸.

Отмечаем, что принятие законопроекта потребует соответствующего уточнения ГП «Благоустройство» и, соответственно, паспорта регионального проекта «Формирование комфортной городской среды»³²⁹.

В целях расселения аварийного жилищного фонда на территории Владимирской области в 2021-2023 гг. планируется исполнение мероприятий ОАП «Сокращение непригодного для проживания жилфонда», на которую в 2021 году предусматривается направить 523970,9 тыс.руб. (в том числе 343153,8 тыс.руб. за счет средств государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд ЖКХ), 180817,1 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), в 2022 году – 709665,2 тыс.руб. (в том числе 538383,8 тыс.руб. за счет средств Фонда ЖКХ, 171281,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), в 2023 году – 1256792,8 тыс.руб. (в том числе 1077263,3 тыс.руб. за счет средств Фонда ЖКХ, 179529,5 тыс.руб. за счет средств областного бюджета). При этом объемы финансовой помощи Владимирской области из Фонда ЖКХ на плановый период 2021-2023 гг. соответствуют суммам средств, предусмотренным решением Правления Фонда ЖКХ от 27.10.2020, протокол № 1019³³⁰.

³²⁸ Следует отметить, что проект благоустройства Фатьяновского парка в г. Вязники был признан одним из победителей конкурса в категории «Малые города» с размером предоставляемой премии в 2020 году в сумме 70,0 млн.руб. (https://files.gorodsreda.ru/upload/landing/protokol_ot_02.07.20.pdf). Распределение средств произведено распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.03.2020 № 694-р. Вышеуказанный объем межбюджетного трансферта из федерального бюджета также предусмотрен соглашением от 14.04.2020 № 069-17-2020-051, заключенным между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства и администрацией Владимирской области.

³²⁹ Паспорта региональных проектов подлежат актуализации на очередной финансовый год с учетом параметров закона о бюджете (в соответствии с п.5 Методических рекомендаций по подготовке региональных проектов (письмо Аппарата Правительства Российской Федерации от 30.11.2018 № 9861п-П6.)).

³³⁰ <https://fondgkh.ru/napravleniya-deyatelnosti/pereselenie-grazhdan-iz-avariynogo-zhilya/limity/uvelichenie-v-2020-2024-godakh-limitov-predostavleniya-subektam-rossiyskoy-federatsii-finansovoy-pod/>

Отмечаем, что принятие законопроекта потребует внесения соответствующих уточнений в ОАП «Сокращение непригодного для проживания жилфонда» и паспорта регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда».

Анализ ОБАС показал, что средства в рамках ОАП «Сокращение непригодного для проживания жилфонда» будут направляться органам местного самоуправления в виде межбюджетных трансфертов. Реализация данных мероприятий позволит улучшить комфортность проживания 4,5 тыс. граждан, ликвидировать аварийное жилье площадью 67,8 тыс.кв.м.³³¹

Расходные обязательства по **ГЖИ** на 2021-2023 годы предлагается утвердить в сумме 36930,6 тыс.руб. ежегодно, что на 849,3 тыс.руб. или на 2,2% меньше уточненного плана 2020 года.

Анализ показал, что расходы на содержание ГЖИ учтены в законопроекте как непрограммные расходы иных областных органов исполнительной власти и запланированы на 2021-2023 годы в сумме 29473,7 тыс.руб. ежегодно (на 1066,5 тыс.руб. или на 3,5% меньше уточненного плана 2020 года).

Проверка ОБАС показала, что штатная численность аппарата ГЖИ на 2021 год предусмотрена в количестве 39 единиц, что соответствует уровню 2020 года.

В 2021-2023 годах ежегодно субвенцию в размере 7456,9 тыс.руб. (на 217,2 тыс.руб. или на 3,0% больше уровня 2020 года) предлагается направить в 21 муниципальное образование на осуществление отдельных государственных полномочий по региональному государственному жилищному надзору и лицензионному контролю.

Анализ представленных материалов показал, что с муниципальным образованием г. Владимир объем вышеуказанной субвенции не согласован³³²; с муниципальным образованием ЗАТО г. Радужный протокол согласования исходных данных для проведения расчетов распределения субвенции на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов подписан с протоколом разногласий. Данные обстоятельства могут нести определенные риски при исполнении и финансировании мероприятий по региональному государственному жилищному надзору в планируемом периоде.

Расходы областного бюджета в сфере **охраны окружающей среды** предлагается осуществлять через департамент природопользования и охраны окружающей среды Владимирской области (далее – ДПП), Госохотинспекцию, а также ДФБНП.

Проектом закона в 2021 году на финансирование охраны окружающей среды (раздел 06 «Охрана окружающей среды») ДПП планируется направить 53791,4 тыс.руб. или 65,5% от общего объема бюджетных обязательств ДПП; на

³³¹ Сведения, отраженные в ОБАС ДЖКХ, не согласуются с данными, указанными в пояснительной записке к Законопроекту. Так, в соответствии с пояснительной запиской реализация мероприятий ОАП «Сокращение непригодного для проживания жилфонда» позволит улучшить комфортность проживания 3,9 тыс. граждан, ликвидировать аварийное жилье площадью 70,9 тыс.кв.м.

³³² Так, протокол согласования исходных данных для проведения расчетов распределения субвенции на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов администрацией г. Владимир не подписан и письмом от 06.08.2020 № 06-01/1149 возвращен в ГЖИ (в связи с несоответствием размера субвенции расчетному размеру расходов бюджета муниципального образования на исполнение переданных полномочий). Кроме того, на недостаточность объема субвенции администрацией г. Владимир указывалось и в иных письмах, направленных в адрес ГЖИ (исх. от 14.02.2020 № 06-01/216, от 05.08.2020 № 06-01/1144).

финансирование мероприятий в области водных отношений (раздел 04 «Национальная экономика») предусмотрены расходы в сумме 28389,8 тыс.руб. (34,5% общих расходов ДПП). Расходы ДПП планируется осуществлять в рамках государственной программы Владимирской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории Владимирской области» (далее - ГП «Охрана окружающей среды»). Штатная численность ДПП в 2021 году предусматривается в количестве 36 человек³³³ (в том числе 31 государственный служащий).

В области водных отношений (подраздел 0406 «Водное хозяйство») в 2021 году на исполнение расходных обязательств предлагается направить 28389,8 тыс.руб., что на 10336,5 тыс.руб. (в 1,6 раза) больше расходов 2020 года; в 2022 году – 15974,3 тыс.руб. и в 2023 году – 52831,8 тыс.руб.

Бюджетные ассигнования в сумме 15492,9 тыс.руб. в 2021 году предусмотрены на капитальный ремонт гидротехнического сооружения (далее – ГТС) гидроузла на ручье Белый у с. Беречино Кольчугинского района³³⁴ (на условиях софинансирования с привлечением субсидии из федерального бюджета), в том числе в сумме 13788,6 тыс.руб. – за счет средств федерального бюджета³³⁵, в сумме 1704,3 тыс.руб. – за счет средств областного бюджета. В 2022 году в сумме 6399,8 тыс.руб. (5631,8 тыс.руб. – за счет средств федерального бюджета, 768 тыс.руб. – за счет средств областного бюджета) и в 2023 году в сумме 42572,8 тыс.руб. (37464 тыс.руб. – за счет средств федерального бюджета, 5108,8 тыс.руб. – за счет средств областного бюджета) расходы по ДПП предусмотрены на капитальный ремонт ГТС гидроузла Павловский № 1 и гидроузла Павловский № 2 на руч. Ченьдяревка у с. Павловское Суздальского района.

Кроме того, в 2021 году по ДПП запланированы расходы на разработку 2 ПСД на капитальный ремонт бесхозяйных ГТС в Гороховецком и Александровском районах в сумме 3358,7 тыс.руб.; в 2022-2023 годах запланированы бюджетные ассигнования в сумме 4205,3 тыс.руб. ежегодно на разработку 3 ПСД на капитальный ремонт бесхозяйных ГТС в Суздальском и Юрьев-Польском районах.

Установлено, что в рамках реализации регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» за счет субвенций из федерального бюджета запланированы расходы на завершение мероприятий по расчистке русла и проведению дноуглубительных работ на реке Унжа в черте г. Меленки в сумме 4170,8 тыс.руб. в 2021 году. Проведенный анализ показал, что объемы финансирования из федерального бюджета согласуются со сведениями, отраженными в проекте Федерального закона № 1027743-7 «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Законопроектом в рамках реализации переданных полномочий Российской Федерации в области водных отношений за счет субвенции из федерального бюджета запланированы расходы по установлению границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос на реках Вязниковского района в 2021 году в

³³³ На уровне 2020 года.

³³⁴ Находящегося в муниципальной собственности.

³³⁵ Размер субсидии из федерального бюджета в указанной сумме в полной мере соответствует объему, предусмотренному проектом Федерального закона № 1027743-7 «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

сумме 5367,4 тыс.руб.³³⁶; на реках Муромского района в 2022 году – в сумме 5369,2 тыс.руб.; на реках Меленковского района в 2023 году – в сумме 6053,7 тыс.руб.

На 2021 год бюджетные ассигнования по подразделу 0601 «*Экологический контроль*» законопроектом запланированы в сумме 1319,5 тыс.руб., что на 262,1 тыс.руб. (24,8%) больше 2020 года; на 2022 год – 1319,6 тыс.руб., на 2023 год – 1355,4 тыс.руб. Так, в 2021 году средства областного бюджета в сумме 1027 тыс.руб. планируется направить на обеспечение проведения регионального государственного экологического надзора (200 тыс.руб. – на приобретение серверного оборудования и оргтехники (1 ед.), 117,5 тыс.руб. – на приобретение знаков почтовой оплаты (1200 ед.), в сумме – 709,4 тыс.руб. – на приобретение расходных материалов к оргтехнике (2 ед.)); в сумме – 292,5 тыс.руб. – на финансовое обеспечение экспертных услуг в рамках его проведения (на отбор и исследование проб воды, отходов, загрязняющих веществ в выбросах в атмосферный воздух).

По подразделу 0602 «*Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод*» на 2021 год расходы ДПП запланированы в сумме 10660,3 тыс.руб., что на 10103 тыс.руб. (48,7%) меньше 2020 года; на 2022 год – 2842,7 тыс.руб., на 2023 год – 18286,1 тыс.руб.

В 2021 году бюджетные ассигнования в сумме 10595,2 тыс.руб. предлагается направить на реализацию основного мероприятия «Сокращение негативного антропогенного воздействия на водные объекты» подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Владимирской области» ГП «Охрана окружающей среды» (что на 10103 тыс.руб. или на 48,8% меньше плана 2020 года); в 2022 году – в сумме 2777,6 тыс.руб., в 2023 году – в сумме 18221 тыс.руб. Уменьшение объемов ассигнований на 2021 год связано с исключением запланированного мероприятия по строительству очистных сооружений в п. Майский Александровского района по причине отсутствия на 01.10.2020 ПСД на строительство объекта. Следует отметить, что законопроектом запланирован резерв средств на указанное мероприятие в сумме 6405,8 тыс.руб. в 2021 году и в сумме 13939,9 тыс.руб. в 2022 году.

Так, предусмотренные на 2021 год средства областного бюджета в полном объеме планируется направить на строительство очистных сооружений в д. Следнево Александровского района. В 2022 и 2023 годах предусмотренные средства областного бюджета будут в полном объеме направлены на строительство очистных сооружений в д. Тургенево Меленковского района.

Анализ ОБАС показал, что в 2021-2023 годы расходы в сумме 65,1 тыс.руб. ежегодно планируется направлять на финансирование мероприятий по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов 1-4 класса опасности.

По подразделу 0605 «*Другие вопросы в области охраны окружающей среды*» предусмотрены средства на 2021 год в сумме 41811,6 тыс.руб. (что на 140562 тыс.руб. (на 77,1%) меньше 2020 года); на 2022 год – в сумме 43073,6 тыс.руб.; на 2023 год – 43753,5 тыс.руб. Сокращение объемов бюджетных ассигнований обусловлено уменьшением межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в связи с завершением в 2020 году 3 объектов³³⁷ рекультивации свалок твердых

³³⁶ Размер субсидии из федерального бюджета в указанной сумме в полной мере соответствует объему, предусмотренному проектом Федерального закона № 1027743-7 «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

³³⁷ Рекультивация свалки твердых бытовых отходов в г. Владимире по состоянию на 01.11.2020 завершена.

бытовых отходов в г. Владимире, Петушинском и Селивановском районах в рамках реализации федерального (регионального) проекта «Чистая страна» национального проекта «Экология».

На обеспечение деятельности ДПП за счет средств областного бюджета по подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» на 2021-2023 годы запланированы бюджетные ассигнования в размере 25624,6 тыс.руб. ежегодно, что на 797,8 тыс.руб. (на 3%) меньше плана 2020 года.

Анализ показал, что в 2021 году бюджетные расходы по ДПП в виде субсидий запланированы в сумме 10149,5 тыс.руб. (на 3396,9 тыс.руб. (на 50,3%) больше плана 2020 года) на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и иные цели государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Экология региона» (далее – ГБУ ВО «Экорегион»³³⁸); в 2022-2023 годах – по 7357,6 тыс.руб. ежегодно. Увеличение субсидий ГБУ ВО «Экорегион» в 2021 году связано с реализацией мероприятий по актуализации территориальной схемы обращения с отходами, а также с увеличением объемов оказания государственных услуг. В рамках государственного задания за счет субсидии из областного бюджета в сумме 10058,4 тыс.руб. в 2021 году запланированы работы по обеспечению безопасности ГТС, актуализации сведений территориальной схемы обращения с отходами и обновлению ее электронной модели, ведению территориальных балансов запасов и кадастров месторождений и проявлений общераспространенных полезных ископаемых, осуществление государственного экологического мониторинга, расчет нормативов накопления твердых коммунальных отходов и отдельных мероприятий экологической направленности в рамках экологического просвещения населения. Объем субсидий на иные цели ГБУ ВО «Экорегион» в 2021 году в сумме 91,1 тыс.руб. планируется направить на приобретение офисной мебели.

Следует отметить, что Счетной палатой Владимирской области в заключении по проекту закона областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов указывалось на факты, свидетельствующие о возможном дублировании ряда функций³³⁹, установленных в положении ДПП³⁴⁰ и Уставе³⁴¹ ГБУ ВО «Экорегион», что может являться риском при функционировании учреждения.³⁴²

На возмещение части процентной ставки по привлеченным кредитам и затрат по лизинговым платежам в рамках подпрограммы «Региональная программа в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами во Владимирской области» ГП «Охрана окружающей среды» в 2021-2023 годах планируется направлять 527,6 тыс.руб. ежегодно (на уровне плана 2020 года), что по

³³⁸ ГБУ ВО «Экорегион» создано на основании распоряжения Губернатора Владимирской области от 04.04.2019 № 285-р. Целью деятельности ГБУ ВО «Экорегион» является осуществление полномочий в сфере охраны окружающей среды, природопользования, обращения с отходами и обеспечения экологической безопасности в соответствии со ст. 26.2 и п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

³³⁹ Например, к полномочиям ДПП отнесена организация рационального использования и охраны водных объектов и обеспечение безопасности ГТС. К функциям и задачам ГБУ ВО «Экорегион» также отнесено обеспечение безопасности ГТС на территории Владимирской области при использовании водных объектов и осуществлении природоохранных мероприятий.

³⁴⁰ Утверждено постановлением Губернатора Владимирской области от 01.02.2006 № 63.

³⁴¹ Утвержден приказом директора ДПП от 18.04.2019 № 96/01-08.

³⁴² См. письмо ФАС России от 13.07.2015 № АЦ/34893/15 «О направлении разъяснения по вопросу соответствия требованиям статей 15, 16 Федерального закона «О защите конкуренции» решений органов власти о создании бюджетных учреждений и предоставлении им субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

оценке Счетной палаты Владимирской области может позволить сохранить условия по привлечению инвестиций в сферу обращения с отходами.

Расходы ДПП на экологическое просвещение и информирование населения на 2021-2023 годы запланированы в сумме 60 тыс.руб. ежегодно (на 262 тыс.руб. (в 5,4 раза) меньше плана 2020 года) в рамках подпрограммы «Экологическое просвещение и формирование экологической культуры населения Владимирской области» ГП «Охрана окружающей среды». Средства областного бюджета в плановом периоде предусматривается ежегодно направлять на премии аспирантам, студентам и учащимся образовательных учреждений области, достигшим наилучших результатов в области охраны окружающей среды. Уменьшение ассигнований на 2021 год связано в том числе с тем, что в связи с эпидемиологической ситуацией в стране организация и проведение выставки «Зеленая неделя» на 2021 год не запланированы.

В рамках подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Владимирской области» ГП «Охрана окружающей среды» по подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» запланированы расходы в 2021 году на проведение комплексных гидрологических изысканий для определения зон затопления и подтопления в Вязниковском районе в соответствии с п.п. «в» п.5 поручения Президента Российской Федерации от 18.10.2017 № Пр-2017 в сумме 5000 тыс.руб., что на 2795 тыс.руб. (в 2,3 раза) больше 2020 года, в 2022 году в Муромском и Меленковском районах – в сумме 9053,9 тыс.руб., в 2023 году – в сумме 9733,8 тыс.руб.

В рамках подпрограммы «Регулирование качества окружающей среды» ГП «Охрана окружающей среды» по подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» на 2021-2023 годы запланированы расходы на проведение 3 государственных экологических экспертиз объектов регионального уровня в сумме 186,9 тыс.руб. (на уровне 2020 года) ежегодно (в пределах поступления доходов областного бюджета от сборов, вносимых заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе).

На возмещение части процентной ставки по привлеченным кредитам и затрат по лизинговым платежам в сфере охраны атмосферного воздуха, очистки сточных вод, воспроизводства и охраны природных ресурсов в рамках подпрограммы «Регулирование качества окружающей среды» ГП «Охрана окружающей среды» в 2021-2023 годах планируется направлять 263,0 тыс.руб. ежегодно (на уровне 2020 года). По оценке Счетной палаты Владимирской области предоставление указанных субсидий позволит обеспечить привлечение инвестиций в сферу улучшения качества очистки сточных вод, охраны атмосферного воздуха, воспроизводства и охраны природных ресурсов области.

По итогам экспертизы следует отметить, что принятие законопроекта потребует внесения соответствующих уточнений в действующую ГП «Охрана окружающей среды» в части корректировки сроков реализации государственной программы.

Проектом областного бюджета расходы по *Госохотинспекции* на 2021 год предлагаются к утверждению в сумме 58835,7 тыс.руб., что на 16962,3 тыс.руб. (на 40,5%) больше утвержденных расходов 2020 года. На 2022 год законопроектом

предусматриваются расходы в сумме 58909 тыс.руб., на 2023 год – в сумме 59205,1 тыс.руб. Увеличение расходов по Госохотинспекции связано в том числе с передачей полномочий и объемов бюджетных ассигнований по обеспечению функционирования особо охраняемых природных территорий Владимирской области (включая ГБУ ВО «Дирекция ООПТ» и обеспечение функционирования ООПТ «Боголюбовский луг – Церковь Покрова на Нерли» ³⁴³) от ДЛХ Госохотинспекции.

В 2021 году расходы по Госохотинспекции запланированы по двум подразделам: 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» – 33,1 тыс.руб. и 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» – 58802,6 тыс.руб.

В 2021-2023 годах по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» средства в сумме 33,1 тыс.руб. ежегодно (на 3,7 тыс.руб. (на 10,1%) меньше уровня 2020 года) предлагается направлять на осуществление полномочий Российской Федерации в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов в рамках государственной программы Владимирской области «Охрана и воспроизводство объектов животного мира и среды их обитания на территории Владимирской области» (далее – ГП «Охрана животного мира»). Предусмотренные денежные средства Госохотинспекцией планируется направить на оплату услуг сторонней организации по очистке береговой полосы водоемов области от мусора.

Анализ показал, что законопроектом по подразделу 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» на 2021-2023 годы в рамках ГП «Использование результатов космической деятельности» запланированы расходы в сумме 79,2 тыс.руб. ежегодно (на уровне плана 2020 года) на закупку навигационно-связного оборудования (навигационной системы ГЛОНАСС/GPS) для оснащения автотранспортных средств учреждений, подведомственных Госохотинспекции.

На содержание центрального аппарата Госохотинспекции за счет средств областного бюджета по подразделу 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» законопроектом предусмотрены ассигнования в 2021 году в сумме 17597,1 тыс.руб. (на 1320,6 тыс.руб. (на 7%) меньше ассигнований 2020 года), в 2022-2023 годах – по 17597,1 тыс.руб. ежегодно. Штатная численность Госохотинспекции в 2021 году предусматривается в количестве 38 человек (на уровне 2020 года).

Законопроектом на 2021-2023 годы в рамках реализации переданных полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов за счет субвенции из федерального бюджета запланированы ежегодные расходы в сумме 30 тыс.руб. на приобретение бланков строгой отчетности (разрешения на добычу охотничьих ресурсов) в количестве 10000 шт. (ежегодно)

На реализацию мероприятий по сохранению, воспроизводству и мониторингу объектов животного мира в рамках выполнения подпрограммы «Сохранение и воспроизводство объектов животного мира, охотничьих ресурсов и водных

³⁴³ В соответствии с постановлениями администрации Владимирской области от 11.08.2020 № 511 «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Владимирской области», от 12.08.2020 № 516 «Об учредителе государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Единая дирекция особо охраняемых природных территорий Владимирской области» и признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов».

биологических ресурсов» ГП «Охрана животного мира» по подразделу 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» предусмотрены расходы в 2021 году в сумме 7114 тыс.руб.; в 2022-2023 годах – по 2590 тыс.руб. ежегодно. Увеличение расходов на указанные мероприятия связано с запланированной оплатой в 2021 году услуг сторонней организации по осуществлению авиаучета диких копытных животных (лося) методом беспилотного авиационного учета с целью сбора информации о численности и распределении лося на территории Александровского, Киржачского, Кольчугинского, Гусь-Хрустального, Камешковского, Ковровского, Муромского, Гороховецкого, Судогодского, Вязниковского, Меленковского, Петушинского, Суздальского, Собинского, Юрьев-Польского районов Владимирской области в сумме 4400 тыс.руб. Как свидетельствует проведенный анализ, остальные расходы в сумме 2714 тыс.руб. планируется направить на следующие цели:

- 200 тыс.руб. на услуги почтовой связи (заказные почтовые отправления);
- 62,3 тыс.руб. на проведение государственной экологической экспертизы материалов и проектов постановлений администрации области в сфере охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания;
- 25 тыс.руб. на размещение информационных материалов в СМИ о животном мире;
- 50 тыс.руб. на оснащение государственных инспекторов спецодеждой для осуществления контрольно-надзорных и мониторинговых мероприятий на общедоступных охотничьих угодьях;
- 150 тыс.руб. на приобретение кормов для подкормки охотничьих ресурсов в зимний период;
- 2200 тыс.руб. на приобретение и выпуск водоплавающей дичи с целью насыщения охотничьих угодий;
- 26,7 тыс.руб. на приобретение бланков строгой отчетности (удостоверения производственных охотничьих инспекторов).

Кроме того, в 2021-2023 годах в рамках осуществления полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов) бюджетные ассигнования в сумме 73,9 тыс.руб. планируется ежегодно направлять на оплату услуг сторонних организаций по размещению в средствах массовой информации сведений по охране объектов животного мира³⁴⁴.

В целях обеспечения деятельности государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Собинское государственное опытное охотничье хозяйство» (далее – Собинское охотхозяйство), в отношении которого Госохотинспекция осуществляет функции и полномочия учредителя, законопроектом предусматриваются расходы в 2021 году в сумме 10106,2 тыс.руб. (что на 260,9 тыс.руб. или на 2,7% больше плана 2020 года). В 2022-2023 годах расходы областного бюджета запланированы в сумме 16006,4 тыс.руб., из которых средства в сумме 3500 тыс.руб. планируется направить на проведение капитального ремонта имущества, закрепленного за учреждением на праве оперативного управления (водозаборная скважина с полной заменой системы водоснабжения), средства в

³⁴⁴ За исключением охотничьих ресурсов и водных биологических объектов.

сумме 2400,2 тыс.руб. – на приобретение автомобиля УАЗ, навесного разбрасывателя удобрений и семян для трактора МТЗ 82 и навесной дисковой бороны для трактора МТЗ-82 (дискатор).

В рамках выполнения государственного задания ГБУ ВО «Дирекция ООПТ» на 2021 год предусмотрены бюджетные средства в сумме 9431,2 тыс.руб. (что на 172,5 тыс.руб. или на 1,9% больше расходов, предусмотренных на выполнение государственного задания ГБУ ВО «Дирекция ООПТ», по ДЛХ в плане 2020 года) в целях реализации мероприятий по охране и защите лесов, ООПТ и иных природных территорий; пропаганде экологических знаний, информированию населения о состоянии ООПТ и иных природных территориях; рекреационному обустройству ООПТ; по сбору, систематизации и анализу данных об объектах животного и растительного мира, занесенных и рекомендуемых к занесению в Красную книгу РФ и Красную книгу субъекта РФ; по охране животного мира и среды его обитания на ООПТ.

Кроме того, проектом бюджета на 2021 год предусмотрено выделение субсидии ГБУ ВО «Дирекция ООПТ» в сумме 1376,2 тыс.руб. на завершение строительства визит-центра в Клязьминско-Лухском заказнике Вязниковского района.

Анализ Счетной палаты Владимирской области показал, что законопроектом предусмотрено выделение субвенции из федерального бюджета муниципальному образованию Суздальский район на осуществление отдельных государственных полномочий Владимирской области по обеспечению охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения³⁴⁵ в 2021-2023 годах в сумме 2772,6 тыс.руб. ежегодно (на 57,5 тыс.руб. или 2,1% больше расходов, предусмотренных по ДЛХ в плане 2020 года на указанные мероприятия). Указанные полномочия включают в себя поддержание чистоты и порядка, проведение противопожарных и санитарно-экологических мероприятий на территории ООПТ регионального значения, обеспечение контроля за соблюдением особого режима ООПТ, контрольно-пропускного режима на территорию историко-ландшафтного комплекса.

На исполнение расходных обязательств по **разделу 0700 «Образование»** в 2021 году предусмотрено 17614836,6 тыс.руб. (на 2,1% больше плановых значений 2020 года). На 2022-2023 годы расходы по данному разделу предусмотрены в сумме 17022147,7 тыс.руб. и 16528214,7 тыс.руб. соответственно.

На 2021 год по подразделу 0701 «Дошкольное образование» запланированы расходы в сумме 184314,6 тыс.руб. (1% от общего объема расходов по разделу), 0702 «Общее образование» – 13167932,9 тыс.руб. (74,8%), 0703 «Дополнительное образование детей» – 251199,7 тыс.руб. (1,4%), 0704 «Среднее профессиональное образование» – 2256752,2 тыс.руб. (12,8%), 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» – 318528,3 тыс.руб. (1,8%), 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» – 335247,5 тыс.руб. (1,9%), 0709 «Другие вопросы в области образования» – 1100861,4 тыс.руб. (6,3%).

³⁴⁵ Согласно Закону Владимирской области от 13.08.2014 № 94-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления Суздальского района Владимирской области отдельными государственными полномочиями Владимирской области по обеспечению охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения».

Расходы областного бюджета в сфере образования в соответствии с ведомственной структурой расходов в 2021 году предполагается осуществлять через Департамент образования – 95,2% расходов по разделу, а также через Департамент культуры – 1,5%, Департамент здравоохранения – 1,2%, Департамент соцзащиты – 1%, ДТЗН – 0,4%, ДЛХ – 0,3%, ДСХ – 0,293%, администрацию Владимирской области – 0,1%, ДРП – 0,005%, Департамент физкультуры и спорта – 0,002%.

Анализ проекта закона в части расходов по разделу 0700 «Образование» показал, что государственными программами Владимирской области в 2021 году планируется охватить 99,2% (17474724,8 тыс.руб.) бюджетных расходов, а 0,8% (140111,8 тыс.руб.) – непрограммные направления расходов в соответствии с целевыми статьями классификации расходов бюджета области. Кроме того, Департаментом образования запланированы расходы в рамках ведомственной целевой программы (далее – ВЦП) «Безопасность образовательной организации» в 2021 году в сумме 139311,8 тыс.руб.

В 2021 году по разделу 0700 «Образование» запланированы расходы по основным мероприятиям следующих действующих программ:

- ГП Владимирской области «Развитие образования»³⁴⁶ в сумме 16443488,8 тыс.руб.;

- ГП Владимирской области «Развитие культуры»³⁴⁷ (подпрограммы «Образование» и «[Развитие](#) и модернизация материально-технической базы учреждений культуры малых городов и сельских поселений Владимирской области», а также ВЦП «Сохранение и развитие культуры Владимирской области») в сумме 263262,7 тыс.руб.;

- ГП Владимирской области «Развитие здравоохранения Владимирской области»³⁴⁸ (далее – ГП «Развитие здравоохранения») (подпрограмма «Кадровое обеспечение системы здравоохранения») в сумме 203194,3 тыс.руб.;

- ГП Владимирской области «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области»³⁴⁹ (далее – ГП «Демография») (подпрограмма «Социальная поддержка семьи и детства» и «Развитие потенциала молодежи») в сумме 126242,9 тыс.руб.;

- ГП «Социальная поддержка граждан» (подпрограммы «Совершенствование социального обслуживания семьи и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» и «Доступная среда») в сумме 86086,9 тыс.руб.;

- ГП «Развитие лесного хозяйства» в сумме 56911,3 тыс.руб.;

- ГП «Развитие АПК» (подпрограмма «Кадровое обеспечение сельскохозяйственного производства и пропаганда передового опыта») в сумме 49942 тыс.руб.;

- ГП «Развитие гражданской и муниципальной службы» (подпрограммы «[Развитие](#) государственной гражданской службы Владимирской области на 2017-2022 годы» и «[Развитие](#) муниципальной службы во Владимирской области на 2017-2022 годы») в сумме 7822,7 тыс.руб.;

³⁴⁶ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 31.01.2019 № 48.

³⁴⁷ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 29.11.2013 № 1348.

³⁴⁸ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 30.04.2013 № 494.

³⁴⁹ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 28.11.2013 № 1346.

- ГП «Энергосбережение» (подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в государственных учреждениях Владимирской области») в сумме 3749,4 тыс.руб.;
- ГП «Патриотическое воспитание» в сумме 1218 тыс.руб.;
- ГП «Безопасность дорожного движения» в сумме 1160 тыс.руб.;
- ГП Владимирской области «Обеспечение безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции во Владимирской области»³⁵⁰ (далее – ГП «Информационная безопасность детей») (подпрограмма «Информационное просвещение граждан о возможности защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию») в сумме 1147,2 тыс.руб.;
- ГП «Развитие физической культуры» (подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта») в сумме 421,7 тыс.руб.;
- ГП «Содействие занятости населения» (подпрограмма «Дополнительные мероприятия в области содействия занятости населения») в сумме 78510,6 тыс.руб.;
- ГП «Информационное общество» (подпрограмма «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества, предоставление государственных и муниципальных услуг на ее основе» и подпрограмма «Электронные органы исполнительной власти региона») в сумме 150975,8 тыс.руб.;
- ГП «Реализация национальной политики» (подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Владимирской области «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области») в сумме 590,5 тыс.руб.

Исполнение расходных обязательств по разделу 0700 «Образование» осуществляется аппаратом управления Департамента образования с общей штатной численностью работников 68 единиц; 32 государственными казенными учреждениями с численностью работников 2012,6 штатных единиц; 24 государственными бюджетными учреждениями с численностью работников 2166,2 штатных единиц; 4 государственными автономными учреждениями с численностью работников 503,8 штатных единиц.

Бюджетные ассигнования по подразделу 0701 «Дошкольное образование» на 2021 год предусмотрены в сумме 184314,6 тыс.руб. (1,1% расходов по разделу 0700 «Образование»), что на 16,8% ниже утвержденного плана 2020 года. Данное сокращение обусловлено уменьшением объема субсидии из федерального бюджета на мероприятия государственной программы Российской Федерации «Доступная среда», а также субсидии в рамках реализации национального проекта «Демография» на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в связи с ликвидацией очереди к концу 2021 года на получение места в дошкольном учреждении для детей в возрасте до 3 лет.

³⁵⁰ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 09.12.2013 № 1372.

Экспертиза показала, что все средства по подразделу 0701 «Дошкольное образование» запланированы в структуре расходов Департамента образования, которые предлагается реализовывать в рамках двух государственных программ:

1) ГП «Социальная поддержка граждан» (подпрограмма «Доступная среда») – 8370,7 тыс.руб., что на 24,6% ниже утвержденного плана 2020 года. Средства предусмотрены на проведение мероприятий по созданию в дошкольных образовательных организациях условий для получения детьми-инвалидами качественного образования. Уменьшение бюджетных ассигнований обусловлено изменением объема финансирования из федерального бюджета. Планируется, что в реализации мероприятий примут участие 6 дошкольных образовательных организаций.

2) ГП «Развитие образования» (подпрограмма «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования») – 175943,9 тыс.руб. Бюджетные ассигнования запланированы на реализацию мероприятий федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография», предусматривающего строительство двух дошкольных образовательных учреждений в г.Владимире: в микрорайоне Коммунар (66238,7 тыс.руб., в том числе за счет федерального бюджета – 64913,9 тыс.руб.) и в районе ул. Тихонравова, д.3 (66238,7 тыс.руб., в том числе за счет федерального бюджета – 64913,9 тыс.руб.). Экспертиза показала, что объем финансового обеспечения, предусмотренный проектом закона, соответствует объему субсидии, предусмотренному законопроектом «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

В ходе экспертизы отмечено, что паспортом регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» на выполнение мероприятий в 2021 году «Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (дошкольное учреждение (ясли-сад) на 108 мест» в районе ул.Тихонравова д.3 и на территории микрорайона №13 Юго-Западного планировочного района г.Владимира предусмотрены средства в размере 162365 тыс.руб. Однако проектом закона об областном бюджете на 2021 год на реализацию данных мероприятий предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 175943,9 тыс.руб.

Расходы по подразделу 0702 «Общее образование» на 2021 год предусмотрены в сумме 13167932,9 тыс.руб. (74,8% расходов по разделу 0700 «Образование»), что на 1% больше плановых назначений 2020 года.

Увеличение объема ассигнований связано в том числе с индексацией заработной платы педагогическим работникам в целях реализации Указов Президента Российской Федерации 2012 года и работникам, не подпадающим под действие данных указов, с 01.10.2020 на 3%.

Анализ законопроекта показал, что все средства по подразделу 0702 «Общее образование» запланированы в структуре расходов Департамента образования, которые предлагается реализовывать в том числе в рамках трех государственных и одной ведомственной целевой программы.

По ГП Владимирской области «Развитие образования» в 2021 году предусмотрены расходы в сумме 13107162,8 тыс.руб., которые планируется реализовать в рамках следующих подпрограмм:

1) Подпрограмма «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования» – в сумме 12835499,1 тыс.руб.

Основная доля расходов по подпрограмме (75%) приходится на единую субвенцию из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Владимирской области на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в рамках ГП «Развитие образования» на 2021 год в сумме 9613157 тыс.руб., что на 0,7% меньше установленного плана 2020 года.

Экспертиза показала, что объем единой субвенции определен исходя из региональных нормативов расходов на финансовое обеспечение получения дошкольного, начального, основного, среднего общего образования и дополнительного образования в образовательных организациях³⁵¹ с учетом корректировки указанных нормативов в связи с индексацией в размере 3% с 01.10.2020 оплаты труда работников муниципальных образовательных организаций, не попадающих под действие Указов Президента Российской Федерации.

Объем субвенции в части обеспечения *дошкольного образования* на 2021 год предусмотрен в сумме 3145790 тыс.руб. (или 96,3% от значений 2020 года) и включает в себя расходы на оплату труда педагогических работников (2726428 тыс.руб.), административно-управленческого персонала (324989 тыс.руб.) и учебные расходы (94373 тыс.руб.). При расчете объема субвенций учтена численность обучающихся и детей дошкольного возраста на 01.09.2020 по уровням общего образования и видам классов – 68363 человека, что на 3731 человека меньше относительно плана 2020 года.

Анализ ОБАС показал, что средний размер финансирования на 1 воспитанника в год составит 46 тыс.руб. (с ростом на 8,7 % к плану 2020 года) и включает в себя расходы на оплату труда педагогических работников, административно-управленческого персонала и учебные расходы. Изменение объема финансирования на одного ребенка по сравнению с планом на 2020 год связано в том числе с индексацией оплаты труда работников государственных учреждений, не попадающих под действие Указов Президента Российской Федерации.

Учебные расходы в составе субвенции запланированы в размере 3% от общего объема субвенции или в среднем 1,4 тыс.руб. на ребёнка в год.

Объем бюджетных ассигнований в рамках единой субвенции на *общее образование* в сумме 6467367 тыс.руб. (на 0,7% выше уровня 2020 года) рассчитан на основании региональных нормативов расходов на финансовое обеспечение получения дошкольного, начального, основного, среднего общего образования и дополнительного образования в расчёте на 1 обучающегося, а также количества

³⁵¹ Утвержденных постановлением Администрации Владимирской области от 21.01.2020 №24 « Об утверждении нормативов, предусмотренных пунктом 3 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ»

учащихся и детей дошкольного возраста на 01.09.2020. Средний размер расходов на 1 обучающегося в 2021 году составит 45,5 тыс.руб., что соответствует уровню 2020 года. В 2021 году планируется обучить в муниципальных общеобразовательных организациях 142204 учащихся, что на 1095 человек (0,8%) больше, чем в 2020 году.

Объём бюджетных ассигнований в части учебных расходов запланирован на уровне 2020 года исходя из норматива 1,8 тыс.руб. на учащегося в год. Средства будут направлены на обновление и пополнение фондов библиотек образовательных организаций учебниками и учебными пособиями.

Увеличение объема субвенции по сравнению с 2020 годом обусловлено ростом контингента обучающихся и увеличением контингента в малокомплектных школах на 57 обучающихся³⁵².

Проверка обоснований расчетов показала, что при определении объема бюджетных ассигнований учитывалась необходимость обеспечения уровня заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций не ниже средней заработной платы по Владимирской области – 29722 руб.³⁵³ в целях реализации требований Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, а также индексация в размере 3% с 01.10.2020 оплаты труда работников муниципальных общеобразовательных организаций, не попадающих под действие Указов Президента Российской Федерации.

Расходы на заработную плату педагогических работников и административно-управленческого персонала общеобразовательных учреждений предусмотрены в сумме 4771462,4 тыс.руб. (73,8% от общего объема субвенции).

В соответствии с ч.5 ст. 140 Бюджетного кодекса РФ в объеме субвенции предусмотрен нераспределённый по муниципальным образованиям резерв в размере 5% (484321 тыс.руб.), который будет распределяться постановлением администрации Владимирской области.

Также в рамках подпрограммы предусмотрены расходы на следующие цели:

– в сумме 1065184,9 тыс.руб. – на обеспечение деятельности государственных казенных образовательных учреждений, в том числе:

- 889213,8 тыс.руб. (99,5% от плановых значений 2020 года) – на обеспечение деятельности специальных (коррекционных) учреждений для учащихся с отклонениями в развитии;

- 52525,1 тыс.руб. (рост на 8,6% к плановым значениям 2020 года) – на обеспечение деятельности школ-детских садов, школ начальных, неполных средних и средних;

- 123446 тыс.руб. (рост на 3,8% к плановым значениям 2020 года) – на обеспечение деятельности школ-интернатов;

– в сумме 736256,3 тыс.руб. (96,2% от плановых значений 2020 года) – на реализацию федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование», в том числе:

³⁵² Количество малокомплектных школ возросло на 2 ед. по сравнению с 2020 годом, расходы увеличены на 15876,0 тыс.руб

³⁵³ Среднемесячный доход от трудовой деятельности согласно прогнозу социально-экономического развития Владимирской области на среднесрочный период 2020-2024 годов, утвержденному распоряжением администрации области от 12.09.2019 № 754-р.

- 21269,3 тыс.руб. (из них за счет средств федерального бюджета 20843,9 тыс.руб.) – на предоставление субсидий местным бюджетам на обновление материально-технической базы для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков. За счет данных средств планируется создание во Владимирской области в 2021 году 21 центра образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста». Экспертиза показала, что объем финансового обеспечения, предусмотренный проектом закона, соответствует объему субсидии, предусмотренному законопроектом «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

- 13125,3 тыс.руб. (из них за счет средств федерального бюджета 12862,7 тыс.руб.) – на поддержку образования для детей с ограниченными возможностями здоровья. Средства планируется направить на поддержку организаций, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным общеобразовательным программам. Участником проекта в 2021 году будет ГКОУ ВО «Барско-Городищенская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат». Экспертиза показала, что объем финансового обеспечения, предусмотренный проектом закона, соответствует объему субсидии, предусмотренному законопроектом «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

- 701861,7 тыс.руб. (из них за счет средств федерального бюджета – 320812 тыс.руб.) – на предоставление субсидий местным бюджетам на создание новых мест в общеобразовательных организациях. Средства планируется направить на завершение строительства школы на 1100 мест в микрорайоне Коммунар г. Владимира (590499 тыс.руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 320812 тыс.руб.) и на строительство общеобразовательной школы на 1100 мест по адресу: Владимирская область, г. Ковров, ул. Строителей, д. 33/1 (111362,7 тыс.руб.).

Экспертиза показала, что объем финансового обеспечения, предусмотренный паспортом регионального проекта «Современная школа» на 2021 год, составляет 835292,9 тыс.руб. Однако проектом закона на реализацию всех мероприятий проекта предусмотрены средства в общей сумме 736256,3 тыс.руб. (на 11,8% ниже значений, установленных паспортом проекта). В связи с этим требуется внесение уточнений в паспорт регионального проекта в части корректировки объемов финансового обеспечения;

– в сумме 212060 тыс.руб. – на предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам на поддержку приоритетных направлений развития отрасли образования. Объем бюджетных ассигнований уменьшен относительно плановых значений 2020 года на 44,1% в связи с выделением в 2020 году из федерального бюджета бюджету Владимирской области средств субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.08.2020 № 2072-р.

В рамках данной субсидии предусмотрены следующие средства:

- 4282 тыс.руб. – на организацию питания обучающихся 1-4 классов в

негосударственных образовательных организациях, прогнозируемая численность школьников на 2021 год – 517 чел;

- 137941 тыс.руб. (рост на 3,8% к плановым значениям 2020 года) – на организацию отдыха детей в каникулярное время, из них: 80006 тыс.руб. – на частичную оплату стоимости путевок для детей школьного возраста до 17 лет (включительно) в организации отдыха детей и их оздоровления; 57935 тыс.руб. – на организацию культурно-экскурсионного обслуживания в каникулярный период организованных групп детей;

- 69837 тыс.руб. (на уровне плановых назначений 2020 года) – на доведение средней заработной платы педагогических работников муниципальных организаций дополнительного образования детей до уровня не менее 100% от уровня средней заработной платы учителей в регионе. При этом бюджетные ассигнования по сравнению с уровнем 2020 года не возросли в связи с уменьшением количества педагогических работников государственных (муниципальных) организаций дополнительного образования в сфере физической культуры;

- в сумме 610319,2 тыс.руб. (в том числе средства федерального бюджета – 573899,8 тыс.руб.) – на предоставление субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 24.01.2020 №Пр-113. Указанные средства позволят обеспечить бесплатным горячим питанием обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных (1719 человек ежегодно) и муниципальных образовательных организациях (61845 человек в 2021 году, по 63216 человек – в 2022-2023 годах). Проект Методики распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях на 2021-2023 годы, представлен в материалах к проекту закона и требует утверждения администрацией Владимирской области;

- в сумме 524810,2 тыс.руб. – на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 24.01.2020 №Пр-113. Указанные средства позволят обеспечить выплату ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство не менее 6341 педагогическому работнику государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в размере 5000 руб.;

- в сумме 17871 тыс.руб. (99,5% от плановых значений 2020 года) – на приобретение транспортных средств для организации бесплатной перевозки обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, в целях оказания финансовой помощи муниципальным образованиям в организации подвоза обучающихся от места проживания до общеобразовательной организации и обратно. За счёт указанных средств планируется ежегодно обновлять школьный автобусный парк на 10 единиц. В 2021 году по итогам отбора предусмотрена закупка автобусов в г.Владимир,

окр.Муром, Вязниковском, Гусь-Хрустальном, Ковровском, Камешковском, Киржачском, Кольчугинском, Муромском и Судогодском районах;

- в сумме 12143 тыс.руб. (на уровне плановых значений 2020 года) – на проведение областных мероприятий в сфере образования. В 2021 году планируется проведение 85 мероприятий;

- в сумме 13565,8 тыс.руб. (из них средств федерального бюджета 13294,4 тыс.руб.) в рамках реализации федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» – на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятий физической культурой и спортом. Расходы запланированы со снижением на 28,5% к уровню 2020 года, что обусловлено уменьшением бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета.

Планируется за счет средств субсидии в 18 общеобразовательных организациях произвести ремонт 13 спортивных залов, создать 13 школьных спортивных клубов, оснастить спортивным инвентарем и оборудованием 12 открытых спортивных плоскостных сооружений.

Экспертиза показала, что объем финансового обеспечения, предусмотренный паспортом регионального проекта «Успех каждого ребенка» на 2021 год, составляет 21966 тыс.руб. Однако законопроектом на реализацию всех мероприятий регионального проекта предусмотрены средства в общей сумме 13565,8 тыс.руб. (на 38,2% ниже значений, установленных паспортом проекта). В связи с этим требуется внесение уточнений в паспорт регионального проекта в части корректировки объемов финансового обеспечения;

- в сумме 11000 тыс.руб. (на уровне плановых значений 2020 года) – на грантовую поддержку организаций в сфере образования за счет средств областного бюджета. Средства планируется направить на выплату денежного поощрения в размере 50 тыс.руб. 20 лучшим педагогам – лауреатам областного конкурса; на государственную поддержку десяти муниципальных общеобразовательных организаций, внедряющих инновационные образовательные программы, на конкурсной основе из расчёта 500 тыс.руб. на учреждение; на государственную поддержку десяти школ, функционирующих в неблагоприятных социальных условиях, путем реализации региональных проектов и распространение их результатов, на конкурсной основе, из расчёта 200 тыс.руб. на учреждение; на государственную поддержку трех лучших оздоровительных лагерей по итогам областного конкурса из расчета 1000 тыс.руб на организацию;

- в сумме 9900,9 тыс.руб. (на уровне плановых значений 2020 года)– на предоставление субсидии негосударственному общеобразовательному учреждению «Православная гимназия Преподобного Ильи Муромца»;

- в сумме 7000 тыс.руб. (на уровне плановых значений 2020 года, в том числе за счет средств федерального бюджета 6230 тыс.руб., областного бюджета – 770 тыс.руб.) – на предоставление единовременных компенсационных выплат учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, в размере 1000 тыс.руб. Предоставление данных выплат осуществляется в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 перечня поручений Президента Российской

Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 27.02.2019 № Пр-294.

Планируемая численность учителей, которые прибудут (переедут) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, и заключат трудовые договоры с общеобразовательными организациями, подведомственными органам исполнительной власти региона или органам местного самоуправления региона в очередном финансовом году по Владимирской области составит 7 человек, в 2022-2023 годах по 6 человек ежегодно.

– в сумме 2230,8 тыс.руб. (рост на 4,5% к плану 2020 года) – на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения отдельным категориям граждан в сфере образования. По сравнению с 2020 годом их объем увеличился на 4,5% и обусловлен в том числе индексацией социальных выплат населению. В составе расходов на социальное обеспечение предусмотрена выплата денежной компенсации 91 педагогическому работнику из числа неработающих пенсионеров из расчета 1,96 тыс.руб. в месяц на человека.

2) Подпрограмма «Обеспечение защиты прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в рамках которой предусмотрены средства в сумме 241384,7 тыс.руб. на обеспечение деятельности детских домов. Объем бюджетных ассигнований увеличен на 0,2% по сравнению с 2020 годом. При планировании учтена индексация социальных выплат населению и оплаты труда педагогических работников образовательных организаций сферы образования, а также работников областных государственных учреждений, не попадающих под действие Указов Президента Российской Федерации 2012 года.

Государственное обеспечение и социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в количестве 232 человек будет осуществляться в 8 детских домах. Средний размер финансирования расходов в расчёте на одного воспитанника в 2020 году составит 1040,5 тыс.руб.

3) Подпрограмма «Развитие системы оценки качества образования и информационной прозрачности системы образования», в рамках которой запланировано 16923,6 тыс.руб. (на 27% ниже плана 2020 года) на организацию видеонаблюдения в пунктах проведения экзаменов при проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования.

4) Подпрограмма «Сопровождение реализации Государственной программы», в рамках которой предусмотрены расходы в объеме 13355,4 тыс.руб. на обеспечение выплат стимулирующего характера руководителям областных государственных организаций отрасли образования (на 59,9% ниже уровня 2020 года).

По ГП «Энергосбережение» на 2020 год предусмотрены ассигнования в объеме 1000 тыс.руб. (на уровне плановых назначений 2020 года) на замену деревянных окон на ПВХ в ГКОУ ВО «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат г. Вязники».

На реализацию ГП «Социальная поддержка граждан» (подпрограмма «Доступная среда») предусмотрено 4006,3 тыс.руб., которые планируется направить на проведение мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях

условий для получения детьми-инвалидами качественного образования (2200,0 тыс.руб.), а также на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» в сумме 1806,3 тыс.руб. В 2021 году в программе будут участвовать государственное казенное общеобразовательное учреждение «Фоминская специальная коррекционная общеобразовательная школа-интернат» и муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя образовательная школа № 11 г.Коврова».

В рамках непрограммных расходов Департамента образования по ведомственной целевой программе «Безопасность образовательной организации» на 2021 год предусмотрено 54963,8 тыс.руб. (с ростом на 7,4% к плану 2020 года) для обеспечения комплексной безопасности обучающихся, воспитанников и работников образовательных учреждений во время их трудовой и учебной деятельности, в том числе:

- в специальных (коррекционных) школах-интернатах – 24500,8 тыс.руб.;
- в общеобразовательных школах-интернатах – 27932 тыс.руб.;
- в детских домах – 2531,0 тыс.руб.

Также в рамках непрограммных расходов Департамента образования запланированы бюджетные ассигнования в объеме 800,0 тыс.руб. областным учреждениям общего образования на проведение экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

Расходы по разделу 0703 «Дополнительное образование детей» на 2021 год предусмотрены в сумме 251199,7 тыс.руб. (на 13,7% выше плановых значений 2020 года) для Департамента культуры и Департамента образования.

Расходы Департамента культуры запланированы по подпрограмме «Образование» ГП «Развитие культуры» на 2021 год в объеме 106510,8 тыс.руб. (в 3,7 раза выше планового уровня 2020 года). Средства планируется направить на следующие цели:

- 22068 тыс.руб. – на оказание государственных услуг (выполнение работ) ГБПОУ ВО «ВОМК им. А.П. Бородина» (реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств);
- 3840,9 тыс.руб. – на реализацию дополнительных общеразвивающих программ ГАУК ВО «Центр классической музыки» в рамках федерального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура»;
- 51353,9 тыс.руб. (из них средства федерального бюджета – 47245,5 тыс.руб.) – на государственную поддержку отрасли культуры с направлением средств на приобретение музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств. Средства будут направлены 7 муниципальным образованиям области (г.Владимир, Гороховецкий, Кольчугинский, Собинский, Судогодский, Суздальский и Юрьев-Польский районы);
- 29248,0 тыс.руб. (из них средства федерального бюджета – 26030,7 тыс.руб.) – на государственную поддержку отрасли культуры с направлением средств на реализацию мероприятий по модернизации муниципальных детских школ искусств. Средства будут направлены в 2021 году на ремонт детских школ искусств Вязниковского района.

Объем расходов, реализуемых по данному подразделу Департаментом образования, запланирован на 2021 год в сумме 144688,9 тыс.руб. (на 37,8% выше плана, утвержденного на 2020 год). Увеличение объема ассигнований связано с предоставлением субсидии из федерального бюджета на реализацию федерального проекта «Успех каждого ребенка».

Реализация расходов по данному подразделу планируется в рамках следующих государственных программ:

В рамках ГП «Социальная поддержка граждан» (подпрограмма «Доступная среда») предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1465,3 тыс.руб. на предоставление субсидии местным бюджетам на проведение мероприятий по созданию в образовательных организациях условий для получения детьми-инвалидами качественного образования. В 2021 году в реализации мероприятий будет участвовать МБУДО «Юрьев-Польский районный центр внешкольной работы».

В рамках ГП «Развитие образования» (подпрограмма «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования») предусмотрены средства в сумме 143223,6 тыс.руб. (на 21% выше плана, утвержденного на 2020 год), в том числе:

– 52906,6 тыс.руб. – на реализацию условий, обеспечивающих доступность дополнительных общеобразовательных программ естественнонаучной и технической направленности для обучающихся, из них: предоставление субсидии государственному автономному образовательному учреждению дополнительного профессионального образования Владимирской области «Владимирский институт развития образования имени Л.И. Новиковой» (далее – ГАОУ ДПО ВО «ВИРО им. Л.И.Новиковой») на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг – 46926,6 тыс.руб. (рост на 24,3% к плану 2020 года). Данные средства будут направлены на обеспечение деятельности Детского Технопарка «Кванториум-33» и двух Мобильных Технопарков. Экспертиза показала, что оплата труда педагогических работников, а также работников областных государственных учреждений, не попадающих под действие Указов Президента Российской Федерации, проиндексирована на 3%. Кроме того, планируется направить бюджетным учреждениям в форме субсидии на иные цели 5980 тыс.руб. (на уровне плана 2020 года) на функционирование отделений технопарка по направлению «Робототехника» в ГБПОУ ВО «Александровский промышленно-гуманитарный колледж» и ГБПОУ ВО «Гусевский стекольный колледж» (в расчете 2990 тыс.руб. на 120 человек каждому из учреждений);

– 65760,6 тыс.руб. (в 2,1 раза выше плана 2020 года) – на реализацию федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» (за счет федерального бюджета 64445,4 тыс.руб., областного бюджета – 1315,2 тыс.руб.) на создание в 2021 году детского технопарка «Кванториум» на базе ГБПОУ ВО «Ковровский транспортный колледж». Экспертиза показала, что объем финансового обеспечения, предусмотренный проектом закона, соответствует объему субсидии, предусмотренному законопроектом «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

– 13430,0 тыс.руб. (на уровне 2020 года) – на обеспечение деятельности регионального Центра поддержки одаренных детей на базе ГАОУ ДПО ВО «ВИРО им. Л.И.Новиковой»;

– 11126,4 тыс.руб. (83,9% к плану 2020 года), в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 10903,9 тыс.руб., областного бюджета в сумме 222,5 тыс.руб. – на реализацию федерального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование». Планируется создание сети, состоящей из шести региональных центров цифрового образования детей «ИТ-куб», оснащенных высокотехнологичным оборудованием, на базе государственного бюджетного образовательного учреждения среднего профессионального образования Владимирской области «Гусевский стекольный колледж». В ходе экспертизы установлено, что объем финансового обеспечения, предусмотренный проектом закона, соответствует объему субсидии, предусмотренному законопроектом «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Расходы по подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование» на 2021 год предусмотрены в сумме 2256752,2 тыс.руб. (12,8% расходов по разделу 0700 «Образование»), что на 4,1% выше утвержденного плана 2020 года.

За счет указанных средств планируется предоставление среднего профессионального образования и профессионального обучения в 26 учреждениях, подведомственных Департаменту образования, в 2 учреждениях, подведомственных Департаменту культуры, в 4 учреждениях, подведомственных Департаменту здравоохранения, в 2 учреждениях, подведомственных ДСХ и ДЛХ.

Численность обучающихся по основным профессиональным образовательным программам среднего профессионального образования составит в 2021 году 20682 человека. Плановый среднегодовой контингент в учреждениях среднего профессионального образования, подведомственных Департаменту образования, увеличен с 15873 человек в 2020 году до 16735 человек в 2021 году.

Основная доля расходов по подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование» запланирована для осуществления Департаментом образования. На 2021 год предусмотрены средства в сумме 1810441,7 тыс.руб. с ростом на 3,4% к плановым значениям 2020 года.

По ГП «Развитие образования» запланированы расходы в сумме 1732530,7 тыс.руб. (с ростом на 3,7% к плану 2020 года) на реализацию мероприятий следующих подпрограмм:

1) Подпрограмма «Развитие профессионального образования» – 1718267,7 тыс.руб., из них:

– 1661473,8 тыс.руб. – на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание услуг и иные цели областными государственными учреждениями, подведомственным Департаменту образования. Объем бюджетных ассигнований увеличен на 2,4% по сравнению со значениями 2020 года. В 2021 году планируется предоставление среднего профессионального образования и услуг профессионального обучения в 22 бюджетных и 3 автономных учреждениях среднего профессионального образования.

В составе данных расходов предусмотрены средства на предоставление субсидий государственным учреждениям среднего профессионального образования на иные цели в сумме 300832,0 тыс.руб. (на 1% выше утвержденного плана 2020 года). При формировании расходов предусмотрена индексация в размере 4% на оказание мер социальной поддержки работникам, обучающимся, детям сиротам и другим категориям граждан с 01.01.2021, а также расходы на выплату стипендии учащимся профессиональных образовательных организаций с 01.09.2021 в размере 9506,1 тыс.руб.

Указанные средства будут направлены на следующие цели:

- 120080,0 тыс.руб. – на выплату ежемесячных стипендий учащимся государственных образовательных организаций среднего профессионального образования, обучающимся по очной форме обучения и получающим образование за счет средств областного бюджета;

- 90703,0 тыс.руб. – на выплаты 646 обучающимся из числа детей-сирот по установленным нормам на питание, приобретение одежды и мягкого инвентаря, учебной литературы, личные нужды и культурно-массовые мероприятия, на оплату проезда к месту учебы, на оплату жилищно-коммунальных услуг, оздоровительный отдых. Число обучающихся категории дети-сироты по сравнению с 2020 годом уменьшилось на 57 человек. В среднем на 1 человека предусмотрено 140,4 тыс.руб. в год;

- 72545,9 тыс.руб. – на обеспечение питанием 12294 студентов и слушателей, обучающихся в профессиональных образовательных организациях (за исключением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей);

- 8470,2 тыс.руб. – на выплату вознаграждения, причитающегося воспитателям, осуществляющим постинтернатное сопровождение ребенка-сироты, ребенка, оставшегося без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, во время обучения в профессиональной образовательной организации по образовательным программам среднего профессионального образования;

- 5410,0 тыс.руб. – на организацию питания 1700 обучающихся, участвующих в пятидневных учебных военных сборах в воинских частях;

- 2975,6 тыс.руб. – на выплату компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, работающим в сельской местности, а также указанным лицам в случае их выхода на пенсию;

- 648,0 тыс.руб. – на выплаты ежемесячной денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений работникам государственных образовательных организаций среднего профессионального образования из расчета 7,7 тыс.руб. в месяц;

- 17675,1 тыс.руб. – на предоставление субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, которым установлены контрольные цифры приема граждан для обучения по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования. Рост объема расходов по сравнению с планом 2020 года составил 37,8% (4852,2 тыс.руб.) в связи с увеличением числа учащихся. Их среднегодовая численность в 2021 году составит

267 человек (НОУ СПО «Владимирский техникум экономики и права Владкоопсоюза»), что на 91 человека больше по сравнению с уровнем 2020 года;

- 3000,0 тыс.руб. (на уровне плана 2020 года) – на государственную поддержку подготовки рабочих кадров и специалистов для отраслей экономики Владимирской области в профессиональных образовательных организациях. Указанные средства планируется предоставить по итогам областного конкурса 3 государственным учреждениям среднего профессионального образования, подведомственным Департаменту образования, внедряющим инновационные образовательные программы (по 1000 тыс.руб. на 1 учреждение);

- 1080,0 тыс.руб. (на уровне плана 2020 года) – на выплаты 30 именных стипендий Губернатора Владимирской области для лиц, обучающихся в профессиональных образовательных организациях, подведомственных Департаменту образования, по остродефицитным профессиям и специальностям, востребованным областным рынком труда, из расчета 3 тыс.руб. в месяц;

- 400,0 тыс.руб. (на уровне плана 2020 года) – на обеспечение по итогам областного конкурса денежного поощрения лучшим мастерам производственного обучения в профессиональных образовательных организациях (10 получателей, размер выплаты – 40 тыс.руб.).

- 52313,9 тыс.руб. предусмотрены в рамках реализации федерального проекта «Молодые профессионалы» (Повышение конкурентоспособности профессионального образования) национального проекта «Образование». Средства будут направлены на создание Центра опережающей профессиональной подготовки на базе ГБПОУ ВО «Владимирский авиамеханический колледж» для профессиональной ориентации, ускоренного профессионального обучения, дополнительного профессионального образования всех категории граждан на уровне, соответствующем лучшим мировым стандартам и практикам, в том числе «Ворлдскиллс» – 44923,9 тыс.руб. (из них средства федерального бюджета – 44025,4 тыс.руб) и на софинансирование создания 8 мастерских на базе ГБПОУ ВО «Владимирский индустриальный колледж» и ГАПОУ ВО «Гусь-Хрустальный технологический колледж». Учреждениями заключены соглашения с Министерством просвещения РФ на предоставление грантов на основании протокола заседания конкурсной комиссии № 3/2020 от 27.07.2020 на общую сумму 7390,0 тыс.руб. Экспертиза показала, что объем финансового обеспечения, предусмотренный проектом закона, соответствует размеру субсидии, предусмотренному законопроектом «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

2) Подпрограммой «Сопровождение реализации Государственной программы» предусмотрены расходы в сумме 14263 тыс.руб. на выплаты стимулирующего характера руководителям областных образовательных учреждений в соответствии с постановлением Губернатора Владимирской области от 30.07.2008 № 544 «Об оплате труда работников государственных областных учреждений отрасли образования».

В рамках ГП «Энергосбережение» (подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в государственных учреждениях Владимирской области») предусмотрено 1800,0 тыс.руб. на замену в 2021 году

деревянных окон на ПВХ в ГБОУ СПО ВО «Владимирский авиамеханический колледж».

По ГП «Социальная поддержка граждан» (подпрограмма «Доступная среда») предусмотрены средства в сумме 3750,0 тыс.руб. (в 3,6 раза ниже утвержденного плана на 2020 год) на повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения во Владимирской области. Снижение расходов обусловлено изменением объема финансирования из федерального бюджета.

В рамках непрограммных расходов по ведомственной целевой программе «Безопасность образовательной организации» предусмотрены средства в объеме 72361,0 тыс.руб., которые планируется направить государственным учреждениям профессионального образования области на мероприятия по обеспечению пожарной и антитеррористической безопасности, развитие материально-технической базы образовательных организаций, выполнение требований надзорных органов.

Анализ законопроекта показал, что в 2021 году расходы по подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование» запланированы также:

- по ДЛХ в сумме 56911,3 тыс.руб. Указанные средства планируется направить на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг и на иные цели ГБПОУ ВО «Муромцевский лесотехнический техникум»;

- по Департаменту здравоохранения в сумме 203194,3 тыс.руб. Указанные средства будут направлены на следующие цели:

- 109957,7 тыс.руб. – на предоставление субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг и иные цели ГБПОУ ВО «Владимирский базовый медицинский колледж», ГБПОУ ВО «Александровский медицинский колледж», ГБПОУ ВО «Ковровский медицинский колледж» и ГБПОУ ВО «Муромский медицинский колледж»;

- 20083,8 тыс.руб. – на выплату ежемесячных стипендий 1422 обучающимся и социальную поддержку 37 детей-сирот в государственных бюджетных профессиональных образовательных учреждениях системы здравоохранения;

- 3122,6 тыс.руб. – на проведение аккредитации специалистов с медицинским образованием. С 2021 года на базе Владимирского базового медицинского колледжа планируется проведение аккредитации специалистов с высшим медицинским образованием.

Также в 2021 году запланированы средства на проведение капитального ремонта здания ГБПОУ ВО «Владимирский базовый медицинский колледж» в сумме 64296 тыс.руб. и средства на обеспечение деятельности (оказание услуг) на период приостановления деятельности в связи с проведением капитального ремонта в сумме 5734,2 тыс.руб. На 2022 год на капитальный ремонт здания ГБПОУ ВО «Владимирский базовый медицинский колледж» запланированы средства в сумме 51070 тыс.руб. Отмечаем, что указанный объем средств не покрывает необходимый объем расходов для проведения полного комплекса работ и мероприятий. Так, в ходе аудита эффективности использования бюджетных средств, направленных на кадровое обеспечение учреждений системы здравоохранения, проведенного Счетной палатой Владимирской области во II квартале 2020 года, отмечалось, что

для завершения ремонтно-восстановительных работ в здании учебного корпуса, расположенного по адресу: г. Владимир, ул. Диктора Левитана, д. 36, переданного ему на баланс в 2017 году, требуется финансирование оценочно в сумме 161584,4 тыс.руб. (с учетом затрат на приобретение мебели и оборудования). При этом согласно требованиям СанПиН³⁵⁴ косметический ремонт с использованием лакокрасочных веществ и капитальный ремонт не может производиться при функционировании учреждения начального профессионального образования, что не позволит осуществить поэтапное введение здания в эксплуатацию.

Вышеуказанные факты не позволят завершить работы по капитальному ремонту учебного корпуса и начать ведение образовательного процесса Владимирского колледжа в новых помещениях в 2021-2022 годах. При этом контрольные цифры приема граждан во Владимирский колледж ежегодного увеличиваются³⁵⁵, что потребует решения вопроса о поиске дополнительных площадей для размещения студентов ГБПОУ ВО «Владимирский медколледж»;

– по учреждениям, подведомственным Департаменту культуры, – 136262,9 тыс.руб., в том числе:

а) 109594,3 тыс.руб. в рамках реализации ГП «Развитие культуры» (подпрограмма «Образование») будут направлены на:

- обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений – 104582,1 тыс.руб.;

- выплату стипендий и предоставление мер социальной поддержки студентам, обучающимся по очной форме обучения по программам среднего профессионального образования, – 3771,9 тыс.руб.;

- реализацию мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся по очной форме обучения по программам среднего профессионального образования, – 1240,3 тыс.руб.;

б) 25823,6 тыс.руб. в рамках реализации ГП «Развитие культуры» (ведомственная целевая программа «Сохранение и развитие культуры Владимирской области») будут направлены на:

- развитие и укрепление материально-технической базы государственных учреждений культуры – 24489,6 тыс.руб. (19256,7 тыс.руб. – на капитальный ремонт фасада здания и кровли ГБПОУ ВО «Владимирский областной колледж культуры и искусства», 5232,9 тыс.руб – на текущий ремонт помещений ГБПОУ ВО «Владимирский областной музыкальный колледж им.А.П.Бородина»);

- участие ансамбля «Росинка» во всероссийских конкурсах – 500 тыс.руб.;

- развитие и повышение качества услуг государственных учреждений, работающих с детьми, для участия одаренной молодежи в международных конкурсах – 450 тыс.руб.;

б) 845,0 тыс.руб. в рамках реализации ГП «Энергосбережение» (подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в государственных учреждениях Владимирской области») предусмотрено для приобретения энергосберегающих ламп и светильников для нужд колледжей;

³⁵⁴ Пункт 2.5.1.12 СанПиН 2.4.3.1186-03, утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2003 № 2.

³⁵⁵ Со 145 чел. в 2019 году, 162 чел. в 2020 году, до 182 чел. в 2021 году (или на 25,5% к 2019 году).

– по ДСХ – 49942,0 тыс.руб. Указанные средства планируется направить на предоставление ГБПОУ ВО «Владимирский аграрный колледж» субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг и иные цели.

Расходы бюджета по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» запланированы на 2021 год в сумме 318528,3 тыс.руб. (на 21,9% выше утвержденных значений 2020 года). Изменение объема финансирования по сравнению с планом на 2020 год обусловлено:

- индексацией в размере 3% оплаты труда работников государственных учреждений, не попадающих под действие Указов Президента Российской Федерации;
- индексацией в размере 4% предоставления компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения отдельным категориям граждан в сфере образования;
- планированием мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности ГАОУ ДПО ВО «ВИРО им. Л.И.Новиковой»;
- предоставлением субсидии на создание двух центров непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников на базе ГАОУ ДПО ВО «ВИРО им. Л.И. Новиковой» в г. Владимире и в г. Коврове.

Основная доля расходов предусмотрена Департаменту образования – 210756,6 тыс.руб. (66,1% расходов по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»). Средства планируется направить в рамках ГП «Развитие образования» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг и иные цели ГАОУ ДПО ВО «ВИРО им. Л.И.Новиковой» со штатной численностью 278 единиц в рамках следующих подпрограмм:

1) Подпрограмма «Развитие профессионального образования» – 1945,5 тыс.руб. (за счет федерального бюджета – 845,5 тыс.руб., областного бюджета – 1100,0 тыс.руб.). Средства предусмотрены на переподготовку и повышение квалификации, постпрограммную деятельность для специалистов, прошедших обучение, расходы на проведение рекламной кампании, мероприятий в рамках постпрограммой деятельности (семинары, тренинги), приобретение дипломов, грамот, изготовление печатной продукции.

2) Подпрограмма «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования»:

– 195381,5 тыс.руб. планируется направить ГАОУ ДПО ВО «ВИРО им. Л.И. Новиковой» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг и иные цели;

– 52240,6 тыс.руб. (в том числе средства федерального бюджета – 51195,6 тыс.руб.) – на реализацию мероприятий федерального проекта «Учитель будущего» национального проекта «Образование». Указанные средства в соответствии с протоколом заседания комиссии Министерства просвещения РФ от 15.07.2019 №МР-23/02пр планируется направить на создание двух центров непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников на базе ГАОУ ДПО ВО «ВИРО им. Л.И. Новиковой» в г. Владимире и в г. Коврове.

Экспертиза показала, что объем финансового обеспечения, предусмотренный проектом закона, соответствует объему субсидии, предусмотренному законопроектом «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

3) Подпрограмма «Сопровождение реализации Государственной программы» – 1692,6 тыс.руб. на выплаты стимулирующего характера руководителям областных государственных организаций отрасли образования. Объем бюджетных ассигнований сокращен по отношению к плановым назначениям 2020 года на 42,1%.

В рамках непрограммных расходов по ведомственной целевой программе «Безопасность образовательной организации» предусмотрено 11737,0 тыс.руб. на укрепление материально-технической базы ГАУО ДПО ВО «ВИРО им. Л.И. Новиковой». Средства планируется направить в рамках федерального проекта «Учитель будущего» национального проекта «Образование» на выполнение ремонта помещений ГАУО ДПО ВО «ВИРО им. Л.И. Новиковой» по адресу: г. Владимир, пр-т Ленина, д.8-а в соответствии с брендбуком и приобретение средств пожаротушения для ГАУО ДПО ВО «ВИРО им. Л.И. Новиковой» по адресу: г. Владимир ул. Каманина д.30/18а.

Департаменту культуры по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» предусмотрены средства в рамках реализации двух государственных программ:

1. В рамках ГП «Развитие культуры» запланировано 21334,0 тыс.руб. на реализацию следующих подпрограмм:

1.1. Подпрограмма «Образование» – 15954,0 тыс.руб. на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг ГБУ ДПО ВО «Учебно-методический центр по образованию в сфере культуры» на переподготовку 200 специалистов различных учреждений культуры области в объеме 14400 человеко-часов.

1.2. Ведомственная целевая программа «Сохранение и развитие культуры Владимирской области» – 5380,0 тыс.руб., из них:

– 480,0 тыс.руб. – на развитие и укрепление материально-технической базы государственного учреждения культуры ГБУ ДПО ВО «Учебно-методический центр по образованию в сфере культуры» (приобретение оборудования и компьютерной техники);

– 2100,0 тыс.руб. – на научную и инновационную деятельность, повышение квалификации кадров (проведение аттестации педагогических работников сферы культуры);

– 2800,0 тыс.руб. – на развитие и повышение качества услуг государственных учреждений, работающих с детьми, участие одаренных детей в конкурсах и фестивалях (творческая смена «Новые имена» в г. Суздале, фестиваль «Театр, где играют дети» и др.);

2. В рамках ГП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области» предусмотрено 104,0 тыс.руб. на мероприятия, направленные на снижение потребления топливно-энергетических ресурсов (приобретение и установка радиаторов отопления в административном здании ГБУ «Учебно-методический центр по образованию в сфере культуры»).

ДТЗН предусмотрены средства по двум государственным программам:

– ГП «Содействие занятости населения» (подпрограмма «Дополнительные мероприятия в области содействия занятости населения») в сумме 78510,6 тыс.руб. из них:

- в рамках реализации федерального проекта «Поддержка занятости и повышении эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» – 18207,2 тыс.руб. (из них средства федерального бюджета – 17843,1 тыс.руб.) на переобучение, повышение квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда (в 2021 году – 273 человека). Экспертиза показала, что объем финансового обеспечения, предусмотренный проектом закона, соответствует объему субсидии, предусмотренному законопроектом «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

- в рамках реализации федерального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» – 18116,8 тыс.руб. (из них средства федерального бюджета – 17754,5 тыс.руб.) на переобучение и повышение квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет (в 2021 году – 316 женщин), что соответствует объему субсидии, предусмотренному законопроектом «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

- в рамках реализации федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» – 42186,6 тыс.руб. (из них средств федерального бюджета – 41342,8 тыс.руб.) на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования 528 граждан в возрасте 50-ти лет и старше, что соответствует объему субсидии, предусмотренному законопроектом «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

В составе данного подраздела предусмотрены также расходы администрации области в объеме 7822,7 тыс.руб. на реализацию ГП «Развитие государственной и муниципальной службы» на повышение квалификации 540 государственных гражданских служащих области (3712,7 тыс.руб.) и 1000 муниципальных служащих (4110,0 тыс.руб.).

Общий объем расходов по подразделу 0707 «Молодежная политика» на 2021 год запланирован в объеме 335247,5 тыс.руб. (на 2,9% выше плановых значений 2020 года). Рост бюджетных ассигнований обусловлен в том числе индексацией в размере 4% социальных выплат населению.

Основная доля расходов на 2021 год по подразделу предусмотрена Департаменту образования – 146216,5 тыс.руб. (43,6% от общего объема расходов по подразделу). Также расходы по данному подразделу реализуют Департамент соцзащиты – в сумме 176020 тыс.руб., администрация области – 12444,3 тыс.руб., Департамент культуры – 145 тыс.руб., Департамент физкультуры и спорта – 421,7 тыс.руб.

Расходы Департамента образования по данному подразделу запланированы в рамках ГП «Развитие образования» (подпрограмма «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования») в сумме 146216,5 тыс.руб., в том числе:

- 136542,5 тыс.руб. (с ростом на 3,1% к плану 2020 года) – на приобретение путевок в детские санатории, санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия. В целях государственной поддержки прав детей на полноценный отдых и оздоровление предусмотрено финансирование мероприятий по направлению 5600 детей на санаторно-курортное лечение и оздоровление в санаториях Владимирской области, областях, граничащих с Владимирской областью, и Краснодарского края. Средняя стоимость одной путевки составит 24,4 тыс.руб.;

- 9674,0 тыс.руб. (98,2% к плану 2020 года) на организацию профильных (специализированных) смен в оздоровительных лагерях для одаренных детей. Планируется организовать отдых 730 одаренных детей из расчета стоимости одной путевки 13252,1 руб.

Департаменту культуры предусмотрены расходы в рамках ГП «Демография» (подпрограмма «Развитие потенциала молодежи») в сумме 145,0 тыс.руб. на предоставление субсидии на иные цели ГБУ ДПО «Учебно-методический центр по образованию в сфере культуры» на проведение областных профильных смен для одаренных детей в каникулярное время (11 человек).

Департаменту физкультуры и спорта в рамках ГП «Развитие физической культуры» (подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта») предусмотрено 405,5 тыс.руб. (на уровне плана 2020 года) на приобретение 225 путевок для детей – членов сборных команд Владимирской области.

Департаменту соцзащиты предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 176020,0 тыс.руб. (рост на 4% к плану 2020 года) в рамках двух государственных программ:

1. ГП «Социальная поддержка граждан» (подпрограмма «Совершенствование социального обслуживания семьи и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации») в сумме 62660,0 тыс.руб. на приобретение 3584 путевок детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, в оздоровительные лагеря области.

2. ГП «Демография» (подпрограмма «Социальная поддержка семьи и детства») в сумме 113360,0 тыс.руб. на приобретение 2336 путевок для организации отдыха и оздоровления многодетных и малообеспеченных семей.

Объем расходов администрации области, предусмотренный по данному подразделу, составляет 12444,3 тыс.руб. Расходы запланированы в рамках реализации следующих государственных программ, а именно:

1. ГП «Демография» (подпрограмма «Развитие потенциала молодежи») в сумме 11226,3 тыс.руб. (на уровне плана 2020 года), в том числе:

- 4500 тыс.руб. в рамках реализации федерального проекта «Социальная активность» национального проекта «Образование» – на поддержку социально-ориентированных некоммерческих организаций. Субсидия предоставляется НКО «Координационный ресурсный центр поддержки добровольческого (волонтерского) движения и НКО Владимирской области»;

- 3296,8 тыс.руб. – на мероприятия, направленные на популяризацию инициатив и начинаний молодежи в социально-экономической сфере, сфере технологий;

- 3250,0 тыс.руб. – на предоставление иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на реализацию в 2021 году проектов-победителей конкурсов в сфере молодежной политики (конкурсы добровольческих проектов молодежи «Важное дело», социальных инициатив молодежи на селе «Милый сердцу уголок», на присвоение специального статуса областной опорной площадки в сфере молодежной политики);

- 179,5 тыс.руб. – на выплату 3-х премий имени Почетного гражданина Владимирской области А.И. Артемовой в размере 11500 рублей за достижение в патриотическом воспитании молодежи, 3 премий молодым специалистам в размере 10000 рублей за достижения в профессиональной деятельности в инженерно-технической сфере и 10 премий в размере 11500 рублей за осуществление добровольческой (волонтерской) деятельности.

2. ГП «Патриотическое воспитание» в сумме 1218,0 тыс.руб. (на уровне плана 2020 года) – на проведение мероприятий гражданско-патриотического и историко-краеведческого характера (конкурсы знатоков отечественной истории, патриотической песни, историко-патриотические фестивали).

Расходы по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» в 2021 году составят 1100861,4 тыс.руб. (на 6,4% выше плановых значений 2020 года).

Основная доля расходов по подразделу предусмотрена Департаменту образования – 1098055,7 тыс.руб. (99,8% от общего объема по подразделу). Расходы по администрации области запланированы в сумме 1991,1 тыс.руб., по Департаменту региональной политики – 814,6 тыс.руб.

Расходы Департамента образования по данному подразделу предусмотрены в рамках следующих государственных программ:

1. ГП «Информационное общество» – в сумме 150975,8 тыс.руб. (на уровне плана 2020 года), в том числе:

1.1. Подпрограмма «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества, предоставление государственных и муниципальных услуг на ее основе» – 150155,3 тыс.руб. на следующие цели:

- 35092,6 тыс.руб. – на развитие и обслуживание единого регионального информационного пространства системы образования Владимирской области;

- 71749,6 тыс.руб. – на предоставление доступа к региональной системе межведомственного электронного взаимодействия с использованием защищенных каналов связи образовательным учреждениям системы образования Владимирской области, участвующим в предоставлении государственных и муниципальных услуг;

- 34563,1 тыс.руб. – на создание и обеспечение функционирования единой региональной сети электронных библиотек системы образования Владимирской области;

- 8750,0 тыс.руб. – на создание, развитие и обеспечение функционирования регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам.

1.2. Подпрограмма «Электронные органы исполнительной власти региона» – 820,6 тыс.руб. – на развитие информационно-технологической инфраструктуры обеспечения деятельности Департамента образования администрации области.

2. ГП «Социальная поддержка граждан» (подпрограмма «Формирование систем комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов») в сумме 5834,6 тыс.руб. (в том числе за счет федерального бюджета – 5192,8 тыс.руб.) – на создание единой информационной системы, содержащей сведения о детях-инвалидах, оказанных им реабилитационных и абилитационных мероприятиях, а так же повышение квалификации специалистов, работающих с детьми-инвалидами, детьми раннего возраста и их родителями.

3. ГП «Развитие образования» – в сумме 939391,7 тыс.руб. (на 15,7% выше установленного плана на 2020 год), в том числе:

3.1. Подпрограмма «Развитие профессионального образования» – 39386,1 тыс.руб. (на уровне плана 2020 года) на следующие цели:

- 1027,5 тыс.руб. – на выплату грантов молодым ученым. Предусмотрены бюджетные ассигнования на выплату 10 грантов из расчёта размера одного гранта 102,7 тыс.руб. Размер грантов проиндексирован на 4% по отношению к уровню 2020 года;

- 30200,0 тыс.руб. – на организацию и проведение открытого регионального чемпионата «Ворлдскиллс Россия»;

- 8158,6 тыс.руб. – на проведение чемпионата Владимирской области «Абилимпикс». В 2020 году региональный чемпионат «Абилимпикс» планируется провести по 15 компетенциям с участием не менее 150 участников и 100 волонтеров.

3.2. Подпрограмма «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования» – 741058,6 тыс.руб. (на 23,5% выше утвержденного плана на 2020 год), в том числе:

- 237797,7 тыс.руб. (на уровне плана 2020 года) – на предоставление субвенции бюджетам муниципальных образований Владимирской области на реализацию мер социальной поддержки педагогическим работникам и иным категориям граждан, работающим в муниципальных образовательных организациях, расположенных в сельских населенных пунктах, поселках городского типа (поселках, относящихся к городским населенным пунктам). В 2021 году планируется предоставить данную меру социальной поддержки 7424 получателям;

- 54277 тыс.руб. (на 14% выше утвержденного плана на 2020 год) – на предоставление субвенции местным бюджетам на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

Финансирование данных расходов будет осуществляться на основе муниципального заказа на получение общего образования для учащихся в частных школах и на получение дошкольного образования для детей в частных детских дошкольных организациях. Объем субвенции исчислен исходя из числа учащихся частных школ и детей дошкольного возраста – воспитанников частных детских

садов по прогнозу на 2021 год в количестве 1386 человек, что на 223 человека больше, чем в 2020 году. Увеличение числа учащихся обусловлено получением в 2020 году лицензии на осуществление образовательной деятельности двумя частными дошкольными учреждениями г.Владимира. Средний размер финансирования на 1-го ребенка составляет 39,2 тыс.руб. в год;

– 10646,9 тыс.руб. (на уровне плана 2020 года) – на возмещение части затрат в связи с предоставлением учителям государственных общеобразовательных учреждений в возрасте до 35 лет ипотечного кредита (займа). В 2021 году планируется субсидировать в полном объеме первоначальный взнос по ипотечным кредитам (займам), но не более 20% от стоимости приобретаемого жилья, 20 участникам программы из расчета в среднем 290,7 тыс.руб. на человека. Также предусмотрены средства в сумме 4833 тыс.руб. на компенсацию части расходов по уплате процентов по ипотечному кредитованию, из расчета в среднем по 2,7 тыс.руб. для 176 учителей;

– 55380,2 тыс.руб. (на 30,1% выше утвержденного плана на 2020 год) – на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУ ВО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи». По данным расходам предусмотрена индексация на 3% оплаты труда работников областных государственных учреждений, не попадающих под реализацию Указов Президента Российской Федерации. В связи со значительным расширением сферы деятельности учреждения дополнительно выделено 8400,0 тыс.руб. и запланировано открытие филиала в г.Муроме;

– 382956,6 тыс.руб. с ростом в 1,7 раза к плану 2020 года (из них за счет федерального бюджета 375297,4 тыс.руб., областного бюджета – 7659,2 тыс.руб.) в рамках реализации федерального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование» – на внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях региона. Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета на вышеуказанные мероприятия согласуется со сведениями, отраженными в проекте Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»³⁵⁶;

В реализации мероприятий в 2021 году примут участие 18 организаций среднего профессионального образования, 12 государственных общеобразовательных организаций, 159 муниципальных общеобразовательных организаций в 20 муниципальных образованиях области.

В соответствии с утвержденными контрольными точками регионального проекта в 2021 году 40% (в 2022 – 60%) муниципальных образований Владимирской области должны обеспечить внедрение целевой модели цифровой образовательной среды во всех образовательных организациях.

Экспертиза показала, что паспортом регионального проекта «Цифровая образовательная среда» на его реализацию в 2021 году предусмотрено 442110,0 тыс.руб., в том числе на реализацию мероприятия «Для не менее 25 тыс. детей, обучающихся в 25% общеобразовательных организаций, расположенных на территории Владимирской области, проведен эксперимент по внедрению в

³⁵⁶ Таблица 90 приложения № 33 к проекту федерального закона.

образовательную программу современных цифровых технологий» запланировано 429730,0 тыс.руб. (на 46773,4 тыс.руб. больше объема, предусмотренного проектом закона). В связи с этим требуется уточнение паспорта регионального проекта в части установленных объемов финансового обеспечения.

3.3. Подпрограмма «Развитие системы оценки качества образования и информационной прозрачности системы образования» – 114464,0 тыс.руб. (на 17,9% ниже утвержденного плана на 2020 год), в том числе:

- 46898,2 тыс.руб. – на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУ «Региональный информационно-аналитический центр оценки качества образования» в части проведения оценки и обеспечения качества образования в соответствии с государственными образовательными стандартами. Анализ ОБАС показал, что при расчете объема субсидии учтена индексация оплаты труда работников муниципальных образовательных организаций, не попадающих под реализацию Указов Президента Российской Федерации, в размере 3% с 01.10.2020, а также расходы по оплате коммунальных услуг в связи с вводом в 2020 году нового административного здания по адресу: г.Владимир, ул.Михайловская д.47;

- 59145,8 тыс.руб. – на проведение государственной итоговой аттестации (ГИА), на оплату компенсаций лицам, привлеченным к подготовке и проведению ГИА, на приобретение оргтехники и оборудования, внешних носителей и лицензий на антивирусное программное обеспечение;

- 8240,0 тыс.руб. за счет средств субвенции из федерального бюджета – на осуществление Департаментом образования полномочий по контролю качества образования, лицензированию и государственной аккредитации образовательной деятельности, надзору и контролю за соблюдением законодательства в области образования;

- 180,0 тыс.руб. – на заключение государственных контрактов на выполнение работ, оказание услуг по сбору и обобщению информации о качестве условий осуществления образовательной деятельности.

3.4. Подпрограмма «Сопровождение реализации Государственной программы» – 40557,1 тыс.руб. (со снижением на 13,4% к плану 2020 года), из них:

- 39284,5 тыс.руб. – на обеспечение деятельности аппарата Департамента образования со штатной численностью 68 единиц;

- 1392,4 тыс.руб. – на выплаты стимулирующего характера руководителям ГБУ «Региональный информационно-аналитический центр оценки качества образования» и ГБУ «Центр психолого-педагогической и социальной поддержки»;

- 2533,5 тыс.руб. – на совершенствование системы управления и проведение мероприятий по информационной безопасности.

4. ГП «Безопасность дорожного движения» предусмотрено 1160,0 тыс.руб. (на уровне плана 2020 года) на обеспечение профилактики детского дорожно-транспортного травматизма (оснащение техническими средствами обучения, оборудованием и учебно-методическими материалами детских автогородков, обеспечение функционирования Центра по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма).

5. ГП «Реализация национальной политики» запланированы расходы в сумме 443,6 тыс.руб. (на уровне плана 2020 года) на проведение мероприятий просветительско-образовательного характера для институтов гражданского общества, разработку и реализацию обучающих программ для представителей НКО, осуществляющих деятельность в сфере реализации государственной национальной политики, а также на организацию и проведение просветительских мероприятий и информационных кампаний, направленных на популяризацию и поддержку русского языка, на финансирование проведения регионального этапа Конкурса на знание русского языка среди школьников Владимирской области «Грамотеи.РУ».

В рамках непрограммных расходов органов исполнительной власти по ведомственной целевой программе «Безопасность образовательной организации» предусмотрено 250,0 тыс.руб. Средства планируется направить на мероприятия по обеспечению пожарной безопасности, антитеррористической защищенности (установка системы контроля и управления доступом в здания), выполнение требований надзорных органов.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных по подразделу 0709 администрации области, составляет 1991,1 тыс.руб. в рамках следующих государственных программ.

1) ГП «Демография» (подпрограмма «Развитие потенциала молодежи») в сумме 1511,6 тыс.руб. – на выплату 118 персональных стипендий администрации области «Надежда Земли Владимирской» и проведение торжественной церемонии по их вручению;

2) ГП «Информационная безопасность детей» – 332,6 тыс.руб. (в 3,4 раза ниже плана 2020 года), в том числе:

– организация и проведение конкурса социальной рекламы, направленной на предотвращение роста негативной для детей информации, – 150,0 тыс.руб.;

– проведение акции по выдаче материалов для родителей по тематике обеспечения информационной безопасности детей – 182,6 тыс.руб.

Уменьшение бюджетных ассигнований обусловлено перераспределением бюджетных ассигнований в сумме 814,6 тыс.руб. на проведение информационного просвещения граждан в сфере обеспечения информационной безопасности детей Департаменту региональной политики.

3) ГП «Реализация национальной политики» (подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Владимирской области «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области») в сумме 146,9 тыс.руб. – на повышение квалификации государственных гражданских и муниципальных служащих, ответственных за реализацию государственной национальной политики во Владимирской области.

По результатам использования средств по разделу 0700 «Образование» планируется достичь в 2021 году следующих показателей:

– доступность дошкольного образования (отношение численности детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году

дошкольного образования) – 100%;

- удельный вес численности обучающихся в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях, которым предоставлена возможность обучаться в соответствии с основными современными требованиями (с учетом федеральных государственных образовательных стандартов), в общей численности обучающихся государственных и муниципальных общеобразовательных организаций – 97,5%;

- удельный вес численности выпускников, трудоустроившихся в течение календарного года, следующего за годом выпуска, в общей численности выпускников образовательной организации, обучавшихся по образовательным программам среднего профессионального образования – 55%;

- доступность дошкольного образования (отношение численности детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования) – 100%;

- удельный вес численности обучающихся в образовательных организациях общего образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами в общей численности обучающихся в общеобразовательных организациях – 100%;

- количество детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным общеобразовательным программам, соответствующим приоритетным направлениям технологического развития Российской Федерации, на базе созданного детского технопарка – 1100 чел.;

- удельный вес численности детей-инвалидов, обучающихся по программам общего образования на дому с использованием дистанционных образовательных технологий, в общей численности детей-инвалидов, которым не противопоказано обучение, – 93%;

- число участников регионального чемпионата «Молодые профессионалы (Ворлдскиллс)» из числа студентов, обучающихся в профессиональных образовательных организациях, расположенных на территории области, – 190 чел.;

- число участников чемпионата Владимирской области «Абилимпикс» из числа обучающихся в профессиональных образовательных организациях, расположенных на территории области, – 35 чел.;

- удельный вес учащихся 1-4 классов, обеспеченных горячим питанием, от общей численности обучающихся данной возрастной категории – 89,7%;

- доля педагогических работников общеобразовательных организаций, получивших ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство, в общей численности педагогических работников такой категории – 100%

- увеличение доли профессиональных образовательных организаций, осуществляющих инновационную деятельность, – 86%;

- доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, в общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы – 49,3%.

В ходе экспертизы установлено, что в действующей редакции ГП «Развитие образования» объем финансового обеспечения мероприятий за счет средств федерального и областного бюджетов установлен на 2021 год в общей сумме 17152671,5 тыс.руб. При этом проектом закона объем бюджетных ассигнований на 2021 год на ее реализацию предлагается установить в объеме 17959944,4 тыс.руб. В составе материалов к законопроекту представлен проект паспорта ГП «Развитие образования», согласно которому объем финансирования на 2021 год за счет средств федерального и областного бюджетов соответствует ведомственной структуре расходов.

Экспертиза проекта закона показала, что предусмотренные по данному разделу расходы в целом являются обоснованными.

Расходы на сферу **культуры и кинематографии** учтены в разделах 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 0700 «Образование», 0800 «Культура, кинематография». Наибольший удельный вес расходов по отрасли приходится на раздел 0800 «Культура, кинематография» (86,1% от общего объема) и раздел 0700 «Образование» (13,7% от общего объема). Так, расходы, отнесенные к разделу 0800 «Культура, кинематография», в 2021 году планируются в сумме 1658381,6 тыс.руб., что на 48221,3 тыс.руб. (или 3%) выше плана 2020 года. Увеличение расходов обусловлено осуществлением в 2021 году мероприятий, связанных с укреплением материально-технической базы и строительством государственных и муниципальных учреждений культуры, в том числе с проведением работ по восстановлению ГАУК ВО «Владимирский академический областной драматический театр».

В 2022 году расходы на отрасль культуры и кинематографии планируется направить в сумме 1523231,0 тыс.руб., в 2023 году – 1549796,4 тыс.руб.

В 2021 году реализацию расходов на отрасль культуры и кинематографии в общей сумме 1658381,6 тыс.руб. планируется осуществлять через:

- департамент культуры – в сумме 1535549,3 тыс.руб. (92,6% от общего объема расходов по разделу);
- ДФБНП – в сумме 59375,1 тыс.руб. (3,6%);
- ДСХ – в сумме 26651,1 тыс.руб. (1,6%);
- государственную инспекцию по охране объектов культурного наследия администрации Владимирской области (далее – ГИООКН) – в сумме 21181,2 тыс.руб. (1,3% от общего объема расходов по разделу) с сокращением к уровню 2020 года на 0,5%;
- ДАС – в сумме 15624,9 тыс.руб. (0,9%).

Бюджетные ассигнования по ДФБНП, ДСХ и ДАС в 2021 году запланированы по подразделу 0801 «Культура» (в 2020 году расходы указанных главных распорядителей по разделу 0800 не предусматривались). Данные средства планируется направить на укрепление материально-технической базы учреждений культуры, а именно:

- в сумме 59375,1 тыс.руб. по ДФБНП в рамках непрограммных расходов в связи с отсутствием проектно-сметной документации в 2021 году предусматривается резерв на восстановительные работы ГАУК ВО «Владимирский академический областной драматический театр»;

– в сумме 26651,1 тыс.руб. по ДСХ в рамках ГП «Комплексное развитие сельских территорий» на строительство Дома культуры (клуба) на 95 мест в с.Рождествено Собинского района (сметная стоимость 34784,8 тыс.руб., срок завершения строительства – 2021 год);

– в сумме 15624,9 тыс.руб. по ДАС в рамках государственной программы Владимирской области «Развитие культуры»³⁵⁷ (далее – ГП «Развитие культуры») на разработку проектно-сметной документации для проведения реконструкции ГАУК ВО «Владимирский академический областной драматический театр».

Средства ГИООКН на 2021 год предусматриваются по подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии». Из общей суммы бюджетных ассигнований ГИООКН непрограммные расходы составляют 20444,7 тыс.руб., в том числе:

– 2669,1 тыс.руб. – на мероприятия по формированию полного комплекта информации об объектах культурного наследия. Расходы запланированы на уровне объема утвержденных расходов 2020 года;

– 11661,4 тыс.руб. – на обеспечение функций ГИООКН со штатной численностью 13 человек и 2 единицы прочего персонала;

– 6114,2 тыс.руб. – на осуществление полномочий РФ по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения.

Проектом бюджета на 2021 год также учтены программные расходы ГИООКН в сумме 736,5 тыс.руб., в том числе:

1. По ГП «Информационное общество» в сумме 624,5 тыс.руб., из них:

– 525,0 тыс.руб. по подпрограмме «Электронные органы исполнительной власти региона» – на финансовое обеспечение модернизации информационно-технологической инфраструктуры ГИООКН;

– 99,5 тыс.руб. по подпрограмме «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества, предоставление государственных и муниципальных услуг на ее основе» – на развитие, информационное наполнение и технологическую поддержку информационной системы «Государственный реестр объектов культурного наследия Владимирской области».

2. По государственной программе Владимирской области «Использование результатов космической деятельности и современных геоинформационных технологий в интересах социально-экономического развития Владимирской области»³⁵⁸ предусмотрены средства в сумме 112,0 тыс.руб. на развитие навигационно-информационных технологий с использованием систем ГЛОНАСС, а также на мероприятия по актуализации информации по тематическим картографическим слоям геоинформационной системы.

Анализ законопроекта показал, что 99,97% объема расходов департамента культуры, или 1802407,4 тыс.руб., запланированы в рамках реализации государственных программ Владимирской области, из них:

– 1783196,1 тыс.руб. (99,9%) в рамках государственной программы Владимирской области «Развитие культуры»³⁵⁹ (далее – ГП «Развитие культуры»);

³⁵⁷ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 29.11.2013 № 1348.

³⁵⁸ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 02.11.2015 № 1090.

³⁵⁹ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 29.11.2013 № 1348.

- 7981,5 тыс.руб. (менее 1%) в рамках ГП «Энергосбережение»;
- 3001,0 тыс.руб. (менее 1%) в рамках ГП «Безопасность»;
- 2885,7 тыс.руб. (менее 1%) в рамках ГП «Реализация национальной политики»;
- 2240,0 тыс.руб. (менее 1%) в рамках ГП «Патриотическое воспитание»;
- 2063,1 тыс.руб. (менее 1%) в рамках ГП «Социальная поддержка граждан»;
- 625,0 тыс.руб. (менее 1%) в рамках ГП «Информационная безопасность детей»;
- 270,0 тыс.руб. (менее 1%) в рамках государственной программы Владимирской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Владимирской области»³⁶⁰ (далее – ГП «Поддержка СО НКО»);
- 145,0 тыс.руб. (менее 1%) в рамках ГП «Демография».

Средства в сумме 500,0 тыс.руб. (менее 1%) запланированы в рамках непрограммных расходов на выплату премий в области культуры, искусства и литературы (9 премий).

Анализ структуры расходов департамента культуры на 2021 год по подразделам бюджетной классификации показал, что из общего объема расходов департамента культуры наибольшую долю расходов в 2021 году (на уровне 85,2%) планируется осуществить по подразделу 0800 «Культура, кинематография» в общей сумме 1535549,3 тыс.руб., в том числе по подразделу 0801 «Культура» – в сумме 1485814,1 тыс.руб. (82,4% от общего объема расходов), 0802 «Кинематография» – в сумме 9235,6 тыс.руб. (0,5% от общего объема), 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» – в сумме 40499,6 тыс.руб. (2,2%).

В 2021 году реализация всех расходов департамента культуры *по подразделу 0801 «Культура»* планируется в рамках 7 государственных программ Владимирской области, а именно:

1. ГП «Социальная поддержка граждан» – 2063,1 тыс.руб., из них:
 - 876,1 тыс.руб. – на реализацию мероприятий по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи. Средства будут направлены на приобретение информационных стендов со шрифтом Брайля и аудио-визуального оборудования в ГБУК ВО «Областная специальная библиотека для слепых»;
 - 837,0 тыс.руб. – на мероприятия по повышению уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения Владимирской области (на проведение ремонтных работ помещений для обеспечения доступа инвалидов в государственном автономном учреждении культуры Владимирской области (далее – ГАУК ВО) «Центр классической музыки»);
 - 200,0 тыс.руб. – на оказание единовременной материальной помощи в размере 20 тыс.руб. оказавшимся в трудной жизненной ситуации членам творческих союзов, организаций и бывшим работникам культуры, находящимся на пенсии (10 получателей);
 - 150,0 тыс.руб. – на проведение информационных просветительских мероприятий.

³⁶⁰ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 28.11.2013 № 1345.

2. ГП «Поддержка СО НКО» – 270,0 тыс.руб. на предоставление субсидий 2 общественным писательским организациям (Владимирским региональным отделениям общероссийских общественных организаций: «Союзу писателей России», «Союзу российских писателей») на проведение мероприятий по организации и проведению дней литературы и искусства в муниципальных образованиях области, областных и всероссийских литературных праздников, читательских конференций, творческих встреч с жителями области.

3. ГП «Информационная безопасность детей» – 625,0 тыс.руб., из них 500,0 тыс.руб. на оформление подписки на полнотекстовые электронные базы данных, содержащие учебники и учебные пособия; 65,0 тыс.руб. на создание музыкально-театрализованных программ; 60,0 тыс.руб. на организацию и проведение областной конференции для детей, молодежи и специалистов, работающих с детьми и молодежью по Интернет-безопасности.

4. ГП «Повышение энергетической эффективности» – 7032,1 тыс.руб. на расходы по внедрению энергосберегающего оборудования, модернизацию систем энерго- и теплоснабжения, работы по утеплению входных дверей, замене деревянных окон на ПВХ, утеплению чердачных перекрытий и подвалов, фасадов, установке теплоотражателей.

5. В рамках ГП «Реализация государственной национальной политики» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 2885,7 тыс.руб., из них:

– 2041,7 тыс.руб. – на режиссерско-постановочные и оформительские работы при проведении всероссийских, межрегиональных и областных фестивалей³⁶¹;

– 400,0 тыс.руб. – на оснащение народной галереи, выставочных залов Дома фольклора и Дома народных мастеров, создание коллекции лучших изделий мастеров народного творчества и проведение выставок национального костюма;

– 350,0 тыс.руб. – на предоставление субсидий на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России. Данные средства планируется направить на проведение мероприятий в рамках проекта «Владимир интернациональный», проведение конференции «Благодарная Россия», обновление сайта «Этнотека» (в том числе 311,5 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета);

– 94,0 тыс.руб. – на организацию конкурса творческих работ среди детей и молодежи «Я – гражданин!» (приобретение расходных материалов, призов участникам конкурса).

6. В рамках ГП «Патриотическое воспитание» на 2021 год запланированы средства в сумме 2240,0 тыс.руб. Данные расходы в полном объеме планируются на проведение мероприятий, направленных на гражданско-патриотическое, военно-патриотическое и культурно-патриотическое воспитание граждан (проведение государственных праздников и празднование знаменательных дат).

7. ГП «Развитие культуры» – 1470698,2 тыс.руб. Экспертиза показала, что бюджетные ассигнования планируется направить на следующие мероприятия:

³⁶¹ Проведение Всероссийского праздника русского народного танца «По всей России водят хороводы!», межрегионального театрализованного праздника, посвященного Дню независимости «Россия. Родина. Любовь», межрегионального фестиваля народного творчества «На Муромской дорожке», международного фестиваля фольклора «Золотое кольцо», областного фестиваля «Эх, гармошка!», Межрегиональный фестиваль «Театр, где играют дети», а также проведение мероприятий в муниципальных образованиях области.

– 590748,8 тыс.руб. – на повышение оплаты труда работников культуры и педагогических работников дополнительного образования детей в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597³⁶², от 01.06.2012 № 761³⁶³;

– 239279,2 тыс.руб. – на поддержку государственных театрально-зрелищных организаций, из них:

- в сумме 223098,6 тыс.руб. – на обеспечение деятельности (оказание услуг) театров, концертных и других организаций исполнительских искусств с общим числом посещений более 309 тыс. зрителей (ГАУК ВО «Владимирская областная филармония», ГАУК ВО «Владимирский академический областной драматический театр», ГАУК ВО «Центр классической музыки», ГАУК ВО «Владимирский областной театр кукол»);

- в сумме 9850,8 тыс.руб. – на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров (в том числе в сумме 8767,2 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета). Средства будут направлены на создание 3-х новых постановок, в том числе на изготовление кукол, декораций, приобретение материалов, а также на укрепление материально-технической базы театра кукол (приобретение технического и технологического механического оборудования для сцены театра). Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета согласуется со сведениями, отраженными в проекте Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»³⁶⁴;

– 125372,6 тыс.руб. – на предоставление субсидий на выполнение государственного задания государственным учреждениям библиотечного обслуживания (в части библиотечного, библиографического и информационного обслуживания пользователей Владимирской областной научной библиотеки (622400 посещений в год), Владимирской областной библиотеки для детей и молодежи (155792 посещений в год), Владимирской областной специальной библиотеки для слепых 44090 посещений в год));

– 72254,6 тыс.руб. – на предоставление субсидий на выполнение государственного задания музеям: ГБУК ВО «Муромский историко-художественный музей», ГБУК ВО «Гороховецкий историко-архитектурный музей» и ГБУК ВО «Центр пропаганды изобразительного искусства» (в части создания экспозиций, сохранения и безопасности музейных предметов и коллекций);

– 66857,1 тыс.руб. – на предоставление субсидий на выполнение государственного задания государственным учреждениям культуры, в том числе на организацию деятельности клубных формирований (25 единиц): ГАУК ВО «Областной дворец культуры и искусства» и ГАУК ВО «Областной центр народного творчества», на организацию и проведение культурно–массовых мероприятий (496 единиц): ГАУК ВО «Владимирской областной Дом работников искусства», ГАУК ВО «Областной дворец культуры и искусства» и ГАУК ВО «Областной центр народного творчества»;

³⁶² «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

³⁶³ «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы».

³⁶⁴ Таблица 49 приложения № 33 к проекту Федерального закона.

– 76750,0 тыс.руб. – на сохранение, использование и популяризацию объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в рамках ведомственной целевой программы «Сохранение и развитие культуры Владимирской области»³⁶⁵, а именно:

- на проведение ремонтно-реставрационных, противоаварийных консервационных работ на 6 памятниках истории и культуры Владимирской области, реставрацию музейных предметов в сумме 35850,0 тыс.руб.;

- на реконструкцию памятника «Дом Семенычева, конец XIX-начало XX веков» (г. Гороховец) в сумме 3000,0 тыс.руб.;

- на реконструкцию памятника «Ансамбль усадьбы купцов Зворыкиных», Владимирская область, г.Муром, ул. Первомайская, д. 4. Работы по сохранению объекта культурного наследия, 1-6 этапы (в том числе выполнение проектно-изыскательских работ на 5-6 этапы) в сумме 37900,0 тыс.руб.;

– 76455,0 тыс.руб. – на проведение ремонтных, противоаварийных работ, противопожарных мероприятий, работ по сохранению объектов культурного наследия и приобретение оборудования в муниципальных учреждениях культуры, в том числе:

- на мероприятия по укреплению материально-технической базы муниципальных музеев области в сумме 3487,0 тыс.руб. За счет указанных средств будет оказана поддержка в 2021 году 3 муниципальным музеям (в г. Александрове, г. Коврове, Киржачском районе);

- на мероприятия по укреплению материально-технической базы муниципальных учреждений культуры в сумме 64009,5 тыс.руб. Данные средства позволят в 2021 году оснастить оборудованием и провести ремонты в 9 муниципальных учреждениях культуры³⁶⁶;

- на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тыс.чел. в сумме 8958,5 тыс.руб., в том числе 7973 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета. В 2021 году планируется текущий ремонт фасада и помещений 1 этажа Струнинского дома культуры Александровского района. Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета согласуется со сведениями, отраженными в проекте Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»³⁶⁷;

– 13103,9 тыс.руб. – на предоставление субсидии на выполнение государственного задания государственному бюджетному учреждению культуры Владимирской области «Государственный центр по сохранению, использованию и

³⁶⁵ В соответствии с приказом департамента культуры и туризма администрации Владимирской области от 31.12.2013 № 429 «О ведомственной целевой программе «Сохранение и развитие культуры Владимирской области».

³⁶⁶ В 2021 году предусмотрено оснащение оборудованием и мебелью культурно-досугового центра д. Липна Пекшинского сельского поселения Петушинского района (8312 тыс.руб.), сохранение ансамбля усадьбы князя Голицина - дом Симского дома культуры Юрьев-Польского района (31075,5 тыс.руб.), ремонт районного дома культуры Камешковского района (963 тыс.руб.), приобретение оборудования для дома культуры п. Новки Брызгаловского сельского поселения Камешковского района (5623,9 тыс.руб.), ремонт фасада Сергеевского дома культуры Камешковского района (8670,7 тыс.руб.), оснащение оборудованием Денягинского и Папулинского домов культуры Меленковского района (3705 тыс.руб.), приобретение звукового оборудования для культурно-досугового центра п. Городище Петушинского района (тыс.руб.), оснащение зрительного зала дома культуры Копнинского сельского поселения Собинского района (4180 тыс.руб.).

³⁶⁷ Таблица 34 приложения № 33 к проекту федерального закона.

реставрации объектов культуры и культурного наследия» (далее – ГБУК ВО «Госцентр»);

– 5854,3 тыс.руб., в том числе 5210,3 тыс.руб. средства федерального бюджета, – на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципального театра г. Александрова. Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета согласуется со сведениями, отраженными в проекте Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»³⁶⁸;

– 1511,0 тыс. руб. – на обеспечение охраны музейных фондов, находящихся в областной собственности, для 5 муниципальных музеев бюджетам муниципальных образований г.Корова, Вязниковского, Собинского и Юрьев-Польского районов;

– 1550,0 тыс.руб. – на поддержку лучших работников и сельских учреждений культуры. В 2021 году планируется произвести выплату 11-ти денежных поощрений сельским учреждениям культуры в размере 100 тыс.руб. каждому и 9 денежных поощрений их лучшим работникам в размере 50 тыс.руб. каждому;

– 37931,6 тыс.руб. – на развитие и укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры, из них: приобретение транспортного средства для ГБУК ВО «Госцентр» (879,2 тыс.руб.), приобретение РФИД-ворот и компьютеров для ГБУК ВО «Владимирская областная библиотека для детей и молодежи» (1360,0 тыс.руб.), приобретение эргономичной мебели и специального компьютерного оборудования для ГБУК ВО «Владимирская областная специальная библиотека для слепых» (320,0 тыс.руб.), проведение ремонтных работ, противопожарных мероприятий и приобретение специального оборудования для ГБУК ВО «Владимирская областная универсальная научная библиотека» (3959,7 тыс.руб.), текущий ремонт здания и противопожарные мероприятия в ГБУК ВО «Областной центр пропаганды изобразительного искусства» (5951,8 тыс.руб.), создание эскизного проекта постоянной экспозиции в доме купцов Зворыкиных, находящемся на балансе ГБУК ВО «Муромский историко-художественный музей» (5053,0 тыс.руб.), приобретение оборудования для ГБУК ВО «Гороховецкий историко-архитектурный музей» (320,0 тыс.руб.); текущий ремонт системы электроснабжения и приобретение электрооборудования в ГАУК ВО «Областной дворец культуры и искусства» (12055,1 тыс.руб.), текущий ремонт помещения здания ГАУК ВО «Областной дом работников искусств» (900,0 тыс.руб.), ремонт фасада здания ГАУК ВО «Областной центр народного творчества», приобретение компьютерной техники и автомобиля (560,0 тыс.руб.), текущий ремонт помещений в ГАУК ВО «Владимирская областная филармония» (5372,8 тыс.руб.), приобретение оборудования и музыкальных инструментов для ГАУК ВО «Центр классической музыки» (500,0 тыс.руб.) и противопожарная обработка декораций в ГАУК ВО «Владимирский областной театр кукол» (700,0 тыс.руб.);

– 1250,0 тыс.руб. – на организацию и проведение мероприятий в сфере культуры, в том числе фестиваля «Джаз-Гром», молодежного конкурса «Солист Губернаторского оркестра», творческие встречи с деятелями культуры и искусства, фестивалей композиторов Владимирской области, фестивалей авторской песни, пленэров для художников;

³⁶⁸ Таблица 42 приложения № 33 к проекту федерального закона.

- 3300,0 тыс.руб. – на развитие народного творчества и ремесел, а именно: проведение фестиваля «Поющая Губерния», кинофестиваля, Совета по культуре и поддержку народных и образцовых коллективов в развитии творчества;
- 6000,0 тыс.руб. – на выплаты стимулирующего характера руководителям государственных учреждений культуры области;
- 1540,0 тыс.руб. – на научную и инновационную деятельность, повышение квалификации кадров, а также на организацию и проведение межрегиональной краеведческой конференции, встреч с известными российскими писателями, проведение областного фестиваля по пропаганде книги и чтения;
- 1280,0 тыс.руб. – на организацию и проведение региональных и межрегиональных конференций, совещаний, семинаров, фестивалей, конкурсов и иных творческих проектов с целью совершенствования работы с детьми;
- 900,0 тыс.руб. – на печать книжных изданий владимирских деятелей искусства по итогам конкурсного отбора;
- 6000,0 тыс.руб. межбюджетных трансфертов – на выделение грантов на реализацию творческих проектов на селе в сфере культуры;
- 7104,0 тыс.руб. – на ежемесячную денежную компенсацию работникам государственных учреждений культуры (74 получателя), исходя из среднего размера 8,0 тыс.руб. за наем (поднаем) жилых помещений;
- 3680,0 тыс.руб. – на возмещение части затрат в связи с предоставлением работникам культуры, искусства и кинематографии государственных и муниципальных организаций культуры ипотечного кредита³⁶⁹;
- 3845,1 тыс.руб. субсидии – на мероприятия по укреплению материально-технической базы 8 муниципальных библиотек в округе Муром, Камешковском, Ковровском и Петушинском районах.

В рамках ГП «Развитие культуры» запланированы мероприятия по реализации 3 региональных проектов Владимирской области:

1. Средства в сумме 176402,9 тыс.руб. запланированы в рамках РП «Культурная среда» (национальный проект «Культура»), из них: 51353,9 тыс.руб. – на приобретение музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств в 7 муниципальных образованиях (г. Владимир, Гороховецкий, Кольчугинский, Собинский, Судогодский, Суздальский и Юрьев-Польский районы); 29248,0 тыс.руб. – на ремонты детских школ искусств в Вязниковском районе; 38043,5 тыс.руб. – на строительство культурно-досугового центра на 130 мест в д. Липна Петушинского района (сметная стоимость строительства – 55240,5 тыс.руб., год завершения – 2021 год); 16123,8 тыс.руб. – на капитальный ремонт зданий Денятинского и Папулинского сельских домов культуры Меленковского района и ремонт помещений сельского дома культуры Копнинского сельского поселения Собинского района; 21633,7 тыс.руб. – на обеспечение муниципальных учреждений культуры специализированным автотранспортом для обслуживания населения; 20000,0 тыс.руб. (согласно

³⁶⁹ С 2021 года в сфере культуры начнется реализация механизма льготного ипотечного жилищного кредитования работников учреждений культуры. Социальная поддержка предоставляется на уплату первоначального взноса по ипотечному кредиту в размере 20% от расчетной стоимости жилого помещения, но не более 400 тыс.руб., и на ежемесячную компенсацию в размере 50% расходов на оплату процентов по кредиту в течение 5 лет, но не более 5 тыс.руб.

пояснительной записке к законопроекту в полном объеме за счет средств федерального бюджета) – на создание 3-х модельных муниципальных библиотек в округе Муром, г. Александров и Петушинском районе. Запланированный объем средств федерального бюджета согласуется со сведениями, отраженными в проекте Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»³⁷⁰.

В ходе экспертизы было установлено, что согласно таблице 26 приложения 23 к проекту Закона муниципальному образованию Кольчугинский район на 2021 год предусмотрена субсидия на государственную поддержку отрасли культуры на обеспечение автотранспортом для внестационарного обслуживания населения в размере 1566,0 тыс.руб. В ходе экспертизы установлено, что заявку-обоснование на предоставление указанной субсидии в департамент культуры Владимирской области направляла администрация Бавленского сельского поселения Кольчугинского района в целях приобретения автотранспорта для муниципального бюджетного учреждения культуры «Культурно-досуговое объединение Бавленского сельского поселения», учредителем которого она является. При этом, согласно п. 2 Правил³⁷¹, предоставление субсидии осуществляется муниципальным районам *в случае заключения соглашения с поселением о передаче полномочий по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры* (далее – соглашение о передаче полномочий в области культуры). Однако отмечаем, что по состоянию на 24.11.2020 между администрациями муниципальных образований Кольчугинский район и Бавленское сельское поселение соглашение о передаче полномочий в области культуры не заключено. Ранее такие соглашения также не заключались, полномочия по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры осуществляются администрацией Бавленского сельского поселения самостоятельно.

Проведенный анализ показал, что паспортом РП «Культурная среда» объем финансового обеспечения мероприятий на 2021 год предусмотрен в сумме 128365,2 тыс.руб., из них средства федерального и областного бюджетов в сумме 122284,3 тыс.руб. Указанные средства, согласно паспорту РП «Культурная среда», планируется направить на переоснащение муниципальных библиотек по модельному стандарту (5000,0 тыс.руб.), приобретение передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов) для обслуживания сельского населения области (22320,0 тыс.руб.), обеспечение детских музыкальных, художественных, хореографических школ, школ искусств, училища необходимыми инструментами, оборудованием и материалами (54948,5 тыс.руб.), строительство (реконструкцию) культурно-досуговых учреждений в сельской местности (44296,7 тыс.руб.) и обеспечение автотранспортом для внестационарного обслуживания населения области (1800,0 тыс.руб.).

³⁷⁰ Таблица 105 приложения № 33 к проекту федерального закона (поправка № 631 (08)).

³⁷¹ Приложение № 10 к постановлению администрации Владимирской области от 29.11.2013 № 1348 «Правила предоставления и распределения субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Владимирской области на государственную поддержку отрасли культуры на обеспечение автотранспортом для внестационарного обслуживания населения в рамках подпрограммы «Развитие и модернизация материально-технической базы муниципальных учреждений культуры Владимирской области» государственной программы Владимирской области «Развитие культуры».

Таким образом, требуется приведение объема финансового обеспечения мероприятий, установленного паспортом РП «Культурная среда», в соответствие с проектировками областного бюджета на 2021 год. В связи с изменениями объема финансирования также потребуются корректировка целевых показателей.

2. Бюджетные ассигнования в сумме 31600,0 тыс.руб. (в полном объеме за счет средств областного бюджета) запланированы в рамках РП «Творческие люди» (национальный проект «Культура»), из них:

- 24600,0 тыс.руб. – на организацию и проведение музыкальных и театральных фестивалей, в том числе Всероссийского фестиваля духовной музыки и колокольных звонов «Лето Господне» (1400,0 тыс.руб.), международного фестиваля классической музыки «Музыкальная экспедиция» (4500,0 тыс.руб.), II Международного фестиваля бэбитеатров «МалышОК» (1400,0 тыс.руб.), IV Межрегионального фестиваля театров кукол «Золотое колечко» (3800,0 тыс.руб.), Танеевский фестиваль (6000,0 тыс.руб.), фестиваль «Новые имена в Суздале» (7500,0 тыс.руб.);

- 1500,0 тыс.руб. – на реализацию совместных выставочных проектов областными музеями;

- 1500,0 тыс.руб. – на реализацию 5 творческих проектов, направленных на укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов;

- 4000,0 тыс.руб. межбюджетных трансфертов – на выделение грантов на поддержку 8 любительских творческих проектов.

Проведенный анализ показал, что паспортом РП «Творческие люди» финансовое обеспечение мероприятий на 2021 год предусмотрено в сумме 28500,0 тыс.руб. в полном объеме за счет средств областного бюджета. Указанные средства, согласно паспорту регионального проекта, планируется направить на грантовую поддержку любительских творческих коллективов (4000,0 тыс.руб.), предоставление грантов некоммерческим организациям на творческие проекты, направленные на укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов (1500,0 тыс.руб.), проведение масштабных фестивальных проектов (22500,0 тыс.руб.), выделение грантов на выставочные проекты ведущих федеральных и региональных музеев (500,0 тыс.руб.).

Таким образом, требуется приведение объема финансового обеспечения мероприятий, установленного паспортом РП «Творческие люди», в соответствие с проектировками областного бюджета на 2021 год. В связи с изменениями объема финансирования также потребуются корректировка целевых показателей.

3. Средства в сумме 730,0 тыс.руб. планируется направить в рамках РП «Цифровая культура» (национальный проект «Культура»), из них:

- 300,0 тыс.руб. – на создание виртуального выставочного проекта, снабженного цифровыми гидами в формате дополненной реальности (в полном объеме за счет средств областного бюджета). Планируется создание 3 виртуальных выставочных проектов;

- 430,0 тыс.руб. – на проведение онлайн-трансляций знаковых мероприятий отрасли культуры в полном объеме за счет средств областного бюджета.

Планируется приобретение 3 комплектов оборудования для проведения онлайн-трансляций.

Проведенный анализ показал, что паспортом РП «Цифровая культура» объем финансового обеспечения мероприятий на 2021 год предусмотрен в сумме 3230,0 тыс.руб. Указанные средства согласно паспорту регионального проекта планируется направить на проведение онлайн-трансляций мероприятий (430,0 тыс.руб.), создание мультимедиа-гидов по музеям и выставочным проектам с применением технологий дополненной реальности (300,0 тыс.руб.) и создание виртуальных концертных залов на площадках организаций культуры (2500,0 тыс.руб.).

Таким образом, требуется приведение объема финансового обеспечения мероприятий, установленных паспортом регионального проекта «Цифровая культура», в соответствие с проектировками областного бюджета на 2021 год. В связи с изменениями объема финансирования также может потребоваться корректировка целевых показателей.

Экспертиза показала, что в действующей редакции ГП «Развитие культуры» объем финансового обеспечения мероприятий за счет средств федерального и областного бюджетов установлен на 2021 год в общей сумме 1761819,8 тыс.руб., тогда как проектом закона об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы предлагается установить в объеме 1798821,0 тыс.руб. Таким образом, требуется внесение изменений в указанную госпрограмму в части приведения в соответствие с законом об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов (после его принятия) в сроки, установленные ст. 179 Бюджетного кодекса РФ³⁷². Кроме того, согласно паспорту государственной программы, сроки ее реализации установлены до 2022 года. В составе материалов законопроекта представлен проект паспорта ГП «Развитие культуры», согласно которому срок реализации госпрограммы определен с 2021 по 2026 годы, объем финансирования на 2021 год за счет средств федерального и областного бюджетов соответствует ведомственной структуре расходов.

Расходы департамента культуры по подразделу 0802 «Кинематография» запланированы на 2021 год в размере 9235,6 тыс.руб., что на 458,8 тыс.руб. (4,7%) меньше объема финансирования, предусмотренного на 2020 год. Данные расходы в полном объеме планируется осуществить в рамках ГП «Развитие культуры».

За счет указанных средств планируется предоставление субсидии на выполнение государственного задания ГБУК ВО «Киноцентр» в сумме 7533,2 тыс.руб. Расходы на укрепление материально-технической базы учреждения предусмотрены в сумме 802,4 тыс.руб. (на проведение противопожарных мероприятий и закупку специализированного оборудования).

Кроме того, в 2021 году запланированы расходы в сумме 900,0 тыс.руб. на кинопрокат и кинообслуживание населения. Планируется проведение Всероссийской акции «Ночь кино», фестиваля «Киностарт», творческих встреч, открытого российского фестиваля анимационного кино, «Киноакция «Владимирские киновстречи».

³⁷² Не позднее 3-х месяцев со дня вступления в силу Закона о бюджете.

Расходы департамента культуры по подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» запланированы на 2021 год в размере 40499,6 тыс.руб., что на 1044,5 тыс.руб. (на 2,5%) меньше объема финансирования, предусмотренного на 2020 год. Данные средства в полном объеме запланированы в рамках ГП «Развитие культуры», в том числе:

- 18374,0 тыс.руб. – на материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности центрального аппарата департамента культуры, в том числе расходы на выплаты по оплате труда работников государственных органов в сумме 17221,3 тыс.руб.;

- 20920,6 тыс.руб. – на перечисление межбюджетных трансфертов местным бюджетам на предоставление мер социальной поддержки по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения работникам культуры и педагогическим работникам образовательных учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры (1796 получателей);

- 705,0 тыс.руб. – на приобретение оборудования, программного обеспечения.

Кроме того, в рамках непрограммных расходов по разделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» на выплату областных премий в области культуры, искусства и литературы предусматривается 500,0 тыс.руб.

Расходы департамента культуры по подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» на 2021 год запланированы на уровне 2020 года в сумме 3001,0 тыс.руб. Осуществление данных расходов планируется в рамках ГП «Безопасность» с направлением на следующие цели:

- 1781,0 тыс.руб. – на организацию и осуществление мероприятий по предупреждению терроризма и экстремизма, минимизации их последствий на территории Владимирской области. Планируется создание театрализованных представлений по профилактике правонарушений; создание цикла музыкально-театрализованных композиций по проблемам нравственного и духовного воспитания молодежи; проведение семинаров-практикумов, конференций по работе с детьми по профилактике правонарушений, реализация творческих проектов;

- 1220,0 тыс.руб. – на профилактику незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании. Планируется создание и показ музыкально-театрализованной постановки, отражающей проблему преодоления наркозависимости; проведение областного фестиваля «Яркий мир» и тематических мероприятий антинаркотической направленности с участием специалистов; приобретение литературы антинаркотической направленности; изготовление методических материалов.

Расходы департамента культуры по разделу 0700 «Образование» на 2021 год запланированы в размере 264357,1 тыс.руб., что на 12037,0 тыс.руб. (4,8%) больше плана на 2020 год. Увеличение ассигнований обусловлено включением в бюджет расходов по подразделу 0703 «Дополнительное образование детей» в сумме 80601,9 тыс.руб. в рамках мероприятий федерального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура» по государственной поддержке отрасли культуры в части приобретения музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств (51353,9 тыс.руб.) и на реализацию

мероприятий по модернизации муниципальных детских школ искусств в Вязниковском районе (29248,0 тыс.руб.).

Расходы департамента культуры по подразделу 0703 «Дополнительное образование детей» на 2021 год запланированы в рамках ГП «Развитие культуры» в размере 106510,8 тыс.руб., что на 5135,8 тыс.руб. (на 4,6%) ниже плана 2020 года. Бюджетные средства по подразделу 0703 департаментом культуры планируется направить на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по реализации дополнительных общеразвивающих программ в области искусств государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением Владимирской области «Владимирский областной музыкальный колледж им. А.П. Бородина» (далее – ГБПОУ ВО «ВОМК им. А.П. Бородина») – 22068 тыс.руб. Кроме того, на реализацию программ дополнительного образования детей в ГАУК ВО «Центр классической музыки» будут оказаны услуги по реализации дополнительных общеразвивающих программ в сумме 3840,9 тыс.руб.

Расходы департамента культуры по подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование» на 2021 год запланированы в размере 136262,9 тыс.руб., что на 17238,3 тыс.руб. (на 14,5%) больше плана 2020 года.

Расходы в размере 135417,9 тыс.руб. запланированы в рамках ГП «Развитие культуры», из них:

- 104582,1 тыс.руб. – на реализацию дополнительных профессиональных программ повышения квалификации, образовательных программ среднего профессионального образования специалистов среднего звена ГБПОУ ВО «ВОМК им. А.П. Бородина», ГБПОУ «Владимирский областной колледж культуры и искусства» (далее – ГБПОУ ВО «ВОККИ») с общим числом обучающихся 478 человек. Кроме того, средства в сумме 3771,9 тыс.руб. планируется направить на стипендиальное обеспечение, компенсационные выплаты, государственную и социальную поддержку отдельных категорий студентов (1431 чел.), организацию культурно-массовой и оздоровительной работы;

- 1240,3 тыс.руб. – на реализацию мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования (81 чел.);

- 24489,6 тыс.руб. – на развитие и укрепление материально-технической базы государственных учреждений культуры, в том числе капитальный ремонт фасада здания и кровли в ГБПОУ ВО «ВОККИ» (19256,7 тыс.руб.), текущий ремонт помещений в здании учебного корпуса в ГБПОУ ВО «ВОМК им. А.П. Бородина» (5232,9 тыс.руб.);

- 500,0 тыс.руб. – на развитие народного творчества и ремесел. Проверка обоснований бюджетных ассигнований показала, что средства планируется направить на приобретение костюмов для ансамбля «Росинка» ГБПОУ ВО «ВОККИ» (300 тыс.руб.), а также на оплату транспортных услуг для выезда народных коллективов на смотры, конкурсы и фестивали;

- 450,0 тыс.руб. – на развитие и повышение качества услуг государственных учреждений, работающих с детьми, для участия детей и педагогов в

республиканских, международных конкурсах, фестивалях, смотрах (транспортные услуги, организационные взносы);

- 384,0 тыс.руб. – на ежемесячные денежные компенсации за наем (поднаем) жилых помещений работникам ГБПОУ ВО «ВОККИ». Проведенный анализ показал, что указанный объем средств рассчитан, исходя из размера компенсации в размере 8000 руб. в месяц (4 чел.).

В рамках ГП «Повышение энергетической эффективности» на мероприятия, направленные на снижение потребления топливно-энергетических ресурсов, в 2021 году планируется направить 845 тыс. руб. (приобретение энергосберегающих ламп и светильников для нужд колледжей).

Расходы департамента культуры по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» на 2021 год запланированы в размере 21438,4 тыс.руб., что на 65,5 тыс.руб. (0,3%) ниже уровня 2020 года. Расходы в сумме 21334,0 тыс.руб. предусмотрены государственному бюджетному образовательному учреждению дополнительного профессионального образования Владимирской области (далее – ГБОУ ДПО ВО) «Учебно-методический центр по образованию в сфере культуры» в рамках ГП «Развитие культуры», из них:

- 15954,0 тыс.руб. – на реализацию дополнительных профессиональных образовательных программ повышения квалификации, в рамках которых пройдут переподготовку специалисты различных учреждений культуры области в объеме 14400 человеко-часов;

- 480,0 тыс.руб. – на приобретение мебели и оргтехники для оборудования рабочих мест;

- 2100,0 тыс.руб. – на научную и инновационную деятельность, повышение квалификации кадров. Данные средства в сумме 2000,0 тыс.руб. планируется направить на расходы по организации и проведению аттестации педагогических работников сферы культуры (330 чел.), в сумме 100,0 тыс.руб. – на проведение независимой оценки качества условий оказания услуг государственными учреждениями культуры;

- 2800,0 тыс.руб. – на организацию и проведение 7 региональных конкурсов среди учащихся детских школ искусств (140,0 тыс.руб.), участие в хоровом фестивале на Красной площади (50,0 тыс.руб.), ежегодной областной педагогической конференции работников образовательных учреждений сферы культуры (200,0 тыс.руб.), организацию участия одаренных детей области в межрегиональных и международных конкурсах (645,0 тыс.руб.), конкурсный отбор на соискание стипендии Межрегионального благотворительного общественного фонда «Новые имена» им. И.Н.Вороновой (50,0 тыс.руб.), проведение открытого фестиваля-конкурса детского и юношеского творчества «Театр, где играют дети» (85,0 тыс.руб.), приобретение 18 путевок для одаренных детей области для участия в творческой смене «Новые имена» (1000,0 тыс.руб.), реализацию литературно-художественного проекта: «Суздаль глазами «Новых имен» (330,0 тыс.руб.), участие одаренных детей в Дельфийских и Парадельфийских играх (300,0 тыс.руб.).

Кроме того, в рамках ГП «Повышение энергетической эффективности» ГБОУ ДПО ВО «Учебно-методический центр по образованию в сфере культуры» на 2021

году предусмотрены средства в сумме 104,4 тыс.руб. на проведение технических измерений параметров электробезопасности в административном здании и в здании общежития.

Расходы департамента культуры по подразделу 0707 «Молодежная политика» на 2021 год установлены на уровне плановых назначений 2020 года в сумме 145 тыс.руб. и в полном объеме запланированы в рамках подпрограммы «Развитие потенциала молодежи» ГП «Демография» на проведение областных профильных смен ГБОУ ДПО ВО «Учебно-методический центр по образованию в сфере культуры» для одаренных детей в каникулярное время (11 чел.).

Проведенная экспертиза позволяет сделать вывод об обоснованности планируемых департаментом культуры бюджетных ассигнований на 2021 год.

В проекте областного бюджета на 2021 год расходы на сферу **здравоохранения** предусмотрены в объеме 14904429,2 тыс.руб. с ростом на 0,4% к плановому уровню 2020 года, установленному Законом № 136-ОЗ.

Основной объем расходов на здравоохранение в сумме 13234390,1 тыс.руб. (93,2%) будет реализован через главного распорядителя средств – Департамент здравоохранения. Данные расходы учтены по разделам *0900 «Здравоохранение»* – в сумме 7747435,4 тыс.руб. (58,5%), *1000 «Социальная политика»* – в сумме 5283180,9 тыс.руб. (39,9%), *0700 «Образование»* – в сумме 203194,3 тыс.руб. (1,5%), *0100 «Общегосударственные вопросы»* – в сумме 294,5 тыс.руб. (менее 0,1%), *0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»* – в сумме 285,0 тыс.руб. (менее 0,1%).

Кроме этого, в 2021 году через ДАС будут реализованы расходы на отрасль здравоохранения в общей сумме 962581,0 тыс.руб. (с увеличением на 20,6% к плану 2020 года), из них:

– 889101,1 тыс.руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета – 766000 тыс.руб.) – на реконструкцию незавершенного строительства терапевтического корпуса под акушерский корпус для нужд ГБУЗ ВО «Ковровская многопрофильная городская больница №1» со сроком завершения строительства в 2021 году. Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета согласуется со сведениями, отраженными в проекте Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»³⁷³;

– 73479,9 тыс.руб. – на строительство инфекционного корпуса на территории ГБУЗ ВО «Областная детская клиническая больница» с блоком интенсивной терапии по адресу: г. Владимир, ул.Добросельская, д.34. На плановый период 2022 и 2023 годов объем финансового обеспечения строительства данного объекта установлен на уровне 2021 года – по 73479,9 тыс.руб. ежегодно. В ходе экспертизы установлено, что проектно-сметная документация на строительство инфекционного корпуса разработана, сметная стоимость строительства составляет 1765754 тыс.руб. (в ценах текущего года). Срок окончания строительства планируется в 2024 году. Департаментом здравоохранения с целью привлечения средств из федерального бюджета в Министерство здравоохранения РФ направлена информация о необходимости строительства для нужд ГБУЗ ВО «Областная детская клиническая больница» инфекционного корпуса. Счетной палатой Владимирской области

³⁷³ Таблица 64 приложения 33 к проекту закона о федеральном бюджете на 2021 год.

обращено внимание на риск невостребованности запланированных средств в случае не включения указанного объекта в перечень объектов, финансируемых из федерального бюджета. При этом совокупный объем средств областного бюджета, предусмотренный на 2021-2023 годы на строительство инфекционного корпуса на территории ГБУЗ ВО «Областная детская клиническая больница», составляет 12,5% от общей стоимости строительства объекта.

Кроме того, на плановый период 2022 и 2023 годов проектом Закона предусмотрено финансовое обеспечение мероприятий по строительству детской поликлиники ГБУЗ ВО «Детская больница округа Муром» в сумме 120756,1 тыс.руб. на 2022 год и 214793,6 тыс.руб. на 2023 год. В ходе экспертизы установлено, что разработка проектно-сметной документации на данный объект планируется в 2021 году.

В ходе экспертизы установлено, что по разделу 09 «Здравоохранение» в ведомственной структуре департамента финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области на 2021 год зарезервированы средства в сумме:

- 56196,2 тыс.руб. по подразделу 0902 «Амбулаторная помощь» в рамках непрограммных расходов до разработки необходимой документации, включающей проектно-сметную документацию с положительным заключением государственной экспертизы, – на строительство объектов здравоохранения. Средства запланированы на строительство поликлиники в мкр. Заклязьменский г. Владимира. Проектно-сметная документация разработана, проходит государственную экспертизу. На 2022 год на указанный объект зарезервированы средства в сумме 94037,5 тыс.руб. Срок завершения строительства планируется в 2022 году;

- 450000,0 тыс.руб. по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» – на финансовое обеспечение мероприятий по предупреждению распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, на территории Владимирской области;

- 405035,7 тыс.руб. по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» – на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, бюджетные инвестиции в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов, определяемых в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации, обеспечение расходных обязательств, связанных с реализацией региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов. Объем средств определен в соответствии с соглашением о предоставлении бюджету Владимирской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Владимирской области³⁷⁴.

Финансовое обеспечение здравоохранения Владимирской области осуществляется за счет средств областного бюджета, часть которых направляется в качестве взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Федеральному фонду обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС), часть средств администрируется Департаментом здравоохранения с

³⁷⁴ Дополнительное соглашение от 31.07.2020.

направлением на исполнение принятых полномочий.

Кроме этого, на формирование бюджета здравоохранения направляются страховые взносы на страхование работающего населения, администрируемые ФНС России³⁷⁵, которые в виде субвенций передаются в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области (далее – ТФОМС).

За счет всех перечисленных источников бюджет здравоохранения Владимирской области запланирован на 2021 год в объеме 28120264,8 тыс.руб. (со снижением на 0,8% к плановому уровню текущего года (28333604,7 тыс.руб.) в связи с отсутствием распределения по субъектам РФ межбюджетных трансфертов на выплаты стимулирующего характера медработникам за выявление онкологических заболеваний и софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (в 2020 году – 183591,2 тыс.руб.)).

Объем ожидаемого поступления субвенции из бюджета ФФОМС на 2021 и плановый период 2022 и 2023 годов определен в соответствии с методикой³⁷⁶, исходя из подушевого норматива финансирования на 2021 год в размере 13718,5 рублей³⁷⁷ и численности застрахованного в системе ОМС населения Владимирской области на 01.01.2020 – 1368683 человека с учетом корректирующих коэффициентов. В ходе экспертизы отмечено, что при расчете размеров субвенции на 2021 год применяется дополнительный коэффициент, учитывающий долю участия федеральных медицинских организаций в территориальной программе обязательного медицинского страхования субъекта. Численность застрахованных граждан Владимирской области, учтенных для расчета субвенции, сократилась на 14010 человек или 1% к уровню предыдущего года.

Средний подушевой норматив финансирования, предусмотренный проектом Программы на 2021 год за счет бюджетных ассигнований соответствующих бюджетов в расчете на 1 жителя (без учета расходов федерального бюджета), составляет 3726,3 рублей, что выше уровня 2020 года на 3,7% и ниже норматива, установленного на 2021 год действующей программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов³⁷⁸ (3737 руб.).

Анализ проекта Программы показал, что средние нормативы объема помощи, оказываемой за счет средств бюджета, в 2021 году к уровню 2020 года практически не изменяются. При этом проектом Программы предлагается проиндексировать на 3,7% средние нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, а именно:

– до 474,1 руб. на 1 посещение при оказании медицинскими организациями (их структурными подразделениями) медицинской помощи в амбулаторных

³⁷⁵ Глава 34 Налогового кодекса РФ.

³⁷⁶ Утверждена постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».

³⁷⁷ Установлен проектом постановления Правительства РФ «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

³⁷⁸ Утверждена постановлением Правительства РФ Постановление Правительства РФ от 07.12.2019 № 1610.

условиях с профилактической и иными целями, в том числе проиндексированы нормативы на 1 посещение при оказании паллиативной медицинской помощи в амбулаторных условиях, в том числе на дому (за исключением посещений на дому выездными патронажными бригадами) – до 426,2 рублей; на 1 посещение при оказании паллиативной медицинской помощи на дому выездными патронажными бригадами паллиативной медицинской помощи (без учета расходов на оплату социальных услуг, оказываемых социальными работниками, и расходов для предоставления на дому медицинских изделий) – до 2131,2 рубля;

- до 1374,9 руб. на 1 обращение по поводу заболевания при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях;

- до 14042,22 руб. на 1 случай лечения в условиях дневных стационаров;

- до 81334,1 руб. на 1 случай госпитализации в медицинских организациях (их структурных подразделениях), оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях;

- до 2519,8 руб. (на 20%) на 1 койко-день в медицинских организациях (их структурных подразделениях), оказывающих паллиативную медицинскую помощь в стационарных условиях (включая койки паллиативной медицинской помощи и койки сестринского ухода).

В составе бюджета отрасли на 2021 год средства областного бюджета на организацию обязательного медицинского страхования неработающего населения запланированы в сумме 5823180,9 тыс.руб. с ростом к уровню 2020 года на 3,5%. Экспертиза показала, что размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2021 год соответствует требованиям Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ³⁷⁹ и рассчитан, исходя из численности неработающего населения – 702560 тысяч человек³⁸⁰ и установленного норматива³⁸¹ с учетом коэффициентов – 7519,9 руб. (выше уровня 2020 года на 3,7%). Проектом федерального закона о бюджете ФФОМС на 2021 год установлен коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг – 1,196 (на 0,043 выше, чем в 2020 году).

При формировании бюджета учтены расходы в целях исполнения Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части сохранения в 2021 году средней заработной платы врачей и иных работников, имеющих высшее образование, государственных учреждений здравоохранения на уровне 200% от средней заработной платы во Владимирской области, средней заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) персонала государственных учреждений здравоохранения – на уровне 100%; младшего медицинского персонала государственных учреждений здравоохранения – на уровне 100% от средней заработной платы в регионе. Кроме этого, предусмотрена индексация на 3% расходов на заработную плату для работников отрасли, не подпадающих под действие Указа Президента РФ.

Анализ показал, что основной объем расходов Департамента здравоохранения

³⁷⁹ П. 7 ст. 35 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

³⁸⁰ Численность неработающего населения сократилась на 0,2% к уровню по состоянию на 01.01.2019.

³⁸¹ Федеральный закон от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения».

(13231540 тыс.руб. или 99,98%) планируется производить в рамках государственных программ, в том числе:

- 13215088,7 тыс.руб. (99,9% в структуре расходов департамента здравоохранения) в рамках ГП «Развитие здравоохранения». Отмечаем, что принятие законопроекта потребует внесения изменений в ГП «Развитие здравоохранения» в соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, так как в действующей редакции на реализацию программы в 2021 году предусмотрены средства федерального и областного бюджетов в сумме 11881734,5 тыс.руб. (на 19,3% меньше с учетом средств в сумме 962581,0 тыс.руб., реализуемых ДАС, и средств в сумме 840,0 тыс.руб., реализуемых Департаментом соцзащиты). Представленный с законопроектом проект паспорта ГП «Развитие здравоохранения» предусматривает указанные изменения и согласуется с данными, отраженными в проекте Закона;

- 4862,1 тыс.руб. (0,04% в структуре расходов) с уменьшением на 15278,6 тыс.руб. (в 4,1 раза) по отношению к плану 2020 года в рамках ГП «Социальная поддержка граждан» – на мероприятия по повышению уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения во Владимирской области. Средства предлагается направить на закупку оборудования для ГБУЗ ВО «Областной центр специализированных видов медицинской помощи» в целях реализации мероприятий по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов;

- 11009,7 тыс.руб. (0,1% в структуре расходов) с увеличением на 1540,7 тыс.руб. (16,3%) по отношению к плану 2020 года в рамках ГП «Безопасность дорожного движения» – на оснащение медицинских организаций автомобилями скорой медицинской помощи класса «В» и (или) «С» для оказания скорой медицинской помощи пациентам, пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях, и медицинским оборудованием для бюро судебно-медицинской экспертизы;

- 294,5 тыс.руб. (менее 0,1% в структуре) на уровне 2020 года в рамках государственной программы Владимирской области «Управление государственной собственностью»³⁸² – на техническую инвентаризацию объектов недвижимости и регистрацию права собственности, хозяйственного ведения и права оперативного управления учреждений здравоохранения. На 2021 год средства предусмотрены следующим государственным бюджетным учреждениям здравоохранения Владимирской области: «Гороховецкая центральная районная больница» – 33,2 тыс.руб., «Областной кожно-венерологический диспансер» – 100,0 тыс.руб.; «Областной клинический онкологический диспансер» – 161,3 тыс.руб.

- 285,0 тыс.руб. (менее 0,1% в структуре расходов) на уровне 2020 года в рамках ГП «Безопасность» – на приобретение ГБУЗ ВО «Областной наркологический диспансер» психодиагностических методик и методической литературы по профилю, разработку и издание методической литературы, а также на закупку экспресс-тестов для определения наркосодержания.

³⁸² Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 14.11.2013 № 1269.

Кроме этого, расходы в сумме 2850,1 тыс.руб. запланированы на проведение экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги как непрограммные расходы.

В ходе экспертизы отмечено, что совокупный объем расходов на реализацию региональных проектов в сфере «Здравоохранения» в 2021 году определен законопроектом в сумме 1047196,3 тыс.руб. со снижением в 2,4 раза по отношению к плановым показателям 2020 года (2486553,7 тыс.руб.), что обусловлено сокращением объема финансирования из федерального бюджета.

Так, в рамках регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» законопроектом предусмотрены только средства в сумме 58388,7 тыс.руб. (16,5% к уровню текущего года). Указанные средства планируется направить на обеспечение авиационным обслуживанием для оказания медицинской помощи.

В рамках регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» законопроектом расходы не предусмотрены. При этом в структуре отраслевых расходов предусмотрены средства на укрепление материально-технической базы первичного звена, в том числе на капитальный ремонт ФАПов, на ремонт и оснащение оборудованием детских учреждений здравоохранения. Однако указанные средства планируется использовать вне региональных проектов.

В ходе экспертизы отмечено, что согласно действующим редакциям паспортов указанных региональных проектов срок их реализации установлен до 2024 года и на весь период реализации предусматриваются средства бюджета субъекта. Действующей редакцией Закона № 136-ОЗ на реализацию в 2021 году вышеуказанных региональных проектов также предусмотрены средства в сумме 165660,0 тыс.руб. и 162534,5 тыс.руб. соответственно. Вместе с тем, согласно представленному законопроекту в 2021 году реализация региональных проектов в части строительства и оснащения ФАПов, ремонта поликлинических отделений и развития детского здравоохранения не предусматривается.

Кроме этого, отмечено сокращение по отношению к плановым показателям 2020 года расходов на реализацию проекта «[Борьба с онкологическими заболеваниями](#)» на 62,8%, расходов на реализацию проекта «[Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения \(ЕГИСЗ\)](#)» – на 74,8%, что обусловлено сокращением объемов федерального финансирования.

Экспертиза показала, что в соответствии с планом реализации регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» строительно-монтажные работы по созданию/замене 37 ФАПов и 1 амбулатории должны были быть завершены по состоянию на 30.09.2020. Согласно отчету о реализации регионального проекта по состоянию на 30.09.2020 из 38 объектов строительно-монтажные работы не завершены ни на одном. Из 30 объектов (29 ФАПов и 1 амбулатория), заказчиком строительства которых является ДАС, по состоянию на 20.11.2020 строительно-монтажные работы ведутся на 27 объектах, по 3 объектам контракты с недобросовестными подрядчиками расторгнуты. Из 8 объектов, заказчиком строительства которых является департамент

здравоохранения, по состоянию на 20.11.2020 одно здание (ФАП в д.Фетинино) построено привлеченным инвестором с целью последующего выкупа в государственную собственность; по 4 объектам планируется приобретение модульных конструкций (как движимого имущества) и установка на оборудованные площадки; на создание 3 ФАПов для нужд ГБУЗ ВО «Суздальская РБ» контракты не заключены.

Законопроектом средства на завершение строительства указанных объектов на 2021 год не предусматриваются, что, в случае незавершения строительства и оснащения объектов в 2020 году, создает риск образования просроченной кредиторской задолженности перед подрядчиками.

Объем расходов департамента здравоохранения по подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь» на 2021 год запланирован в сумме 2303669,3 тыс.руб. (со снижением на 5,9% к уровню текущего года и на 5,4% к первоначальному плану на 2020 год) и составляет 17,4% в структуре расходов Департамента здравоохранения.

Стационарная помощь в 2020 году будет оказываться 43 государственными бюджетными и 2 казенными учреждениями здравоохранения. На обеспечение их деятельности запланирован основной объем средств по подразделу – 1536167,1 тыс.руб. (66,7% в структуре расходов подраздела). Бюджетным учреждениям средства предусмотрены в виде субсидий на выполнение государственного задания, казенным учреждениям средства будут выделяться в рамках сметного финансирования.

За счет выделенных средств в 2021 году планируется обеспечить оказание:

- высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в объеме 732 случая госпитализации (на 5 случаев больше плана 2020 года);

- специализированной медицинской помощи (за исключением высокотехнологичной), не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в объеме 12256 случаев госпитализации (на 15 случаев больше плана 2020 года);

- специализированной медицинской помощи (за исключением высокотехнологичной), включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в объеме 3861 случая госпитализации (на 92 случая меньше плана 2020 года);

- паллиативной медицинской помощи для 2332 пациентов (на 70 пациентов больше плана 2020 года).

Кроме этого в рамках выполнения государственного задания планируется проведение 7176 патологоанатомических исследований (на 261 ед. больше уровня 2020 года) и 1759 транспортировок тел умерших, не связанных с оказанием ритуальных услуг (на 116 ед. больше уровня 2020 года).

В 2021 году планируется изменение коечной сети:

- увеличение на 1 койку для оказания высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, по профилю «Педиатрия» в ГБУЗ ВО «Областная детская клиническая больница»;

– сокращение на 5 коек по государственной услуге «Специализированная медицинская помощь (за исключением высокотехнологичной медицинской помощи)», включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования», в том числе: в ГБУЗ ВО «Областной центр специализированных видов медицинской помощи» уменьшение в количестве 6 коек в связи изменением структуры оказания медицинской помощи; в ГБУЗ ВО «Собинская районная больница» увеличение в количестве 1 койки, обусловленное увеличением числа госпитализаций лиц, не имеющих страховой принадлежности.

– уменьшение на 10 коек коечного фонда по государственной услуге «Паллиативная медицинская помощь» в ГБУЗ ВО «Городская больница № 6 г. Владимира» в связи с увеличением функции койки.

По подразделу также предусмотрены средства:

– 243707,6 тыс.руб. – на развитие материально-технической базы учреждений здравоохранения, в том числе: на проведение капитальных ремонтов отделений и подразделений 22 государственных учреждений здравоохранения – 184971,8 тыс.руб.; на оснащение оборудованием ГБУЗ ВО «Детская городская больница г. Гусь-Хрустальный» и ГБУЗ ВО «Муромская городская больница № 3» – 38646,3 тыс.руб.; на строительство и реконструкцию учреждений здравоохранения – 20089,5 тыс.руб. (в том числе: разработка ПСД, экспертиза, строительство воздушного перехода между корпусами стационаров, монтаж кислородопровода для нужд ГБУЗ ВО «Городская клиническая больница № 5 г. Владимира» – 6064,2 тыс.руб., строительство тепловой сети с прокладкой подземным способом для нужд ГБУЗ ВО «Патакинская туберкулезная больница» – 3841,0 тыс.руб., разработка ПСД на строительство здания детской поликлиники и детской больницы для нужд ГБУЗ ВО «Кольчугинская центральная районная больница» – 10184,3 тыс.руб.);

– 175592,2 тыс.руб. с увеличением на 10498,0 тыс.руб. (6,4%) к плану 2020 года, в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 35592,2 тыс.руб., за счет средств областного бюджета в сумме 140000,0 тыс.руб., – на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС. Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета согласуется со сведениями, отраженными в проекте Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»³⁸³;

– 141661,3 тыс.руб. – на оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений за счет федерального бюджета, что соответствует объему иного межбюджетного трансферта, предусмотренному проектом закона о федеральном бюджете на 2021 год для Владимирской области³⁸⁴. Средства предлагается направить на приобретение ангиографического комплекса с интегрированным модулем для измерения гемодинамических показателей (электрокардиограмма, инвазивное и неинвазивное давление, пульсоксиметрия) для нужд ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница». Обращаем внимание, что паспорт регионального проекта после принятия законопроекта потребует уточнения, так как средства бюджета субъекта в паспорте предусмотрены в сумме 307568,6 тыс.руб., что на 15768,2 тыс.руб. больше, чем в проекте Закона об областном

³⁸³ Таблица 47 приложения 33 к проекту закона о федеральном бюджете на 2021 год.

³⁸⁴ Таблица 67 приложения 33 к проекту закона о федеральном бюджете на 2021 год.

бюджете;

- 75767,6 тыс.руб. – на реконструкцию здания поликлиники ГБУЗ ВО «Юрьев-Польская ЦРБ» – пристройки для размещения детского поликлинического подразделения;

- 38203,0 тыс.руб. (на уровне плановых назначений 2020 года) – на мероприятия, направленные на закупку противотуберкулезных препаратов для обследования населения с целью выявления туберкулеза, а также для лечения больных туберкулезом;

- 35540,0 тыс.руб. (с увеличением на 10,3% к плану 2020 года) – на выплату ежемесячной денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений работникам государственных учреждений здравоохранения;

- 28628,7 тыс.руб. – на реконструкцию здания ГБУЗ ВО «Ковровская районная больница» по адресу: Ковровский район, п.Мелехово, Школьный переулок, д.27А (проектно-сметная документация проходит государственную экспертизу);

- 13638,3 тыс.руб. (на уровне плановых назначений 2020 года) – на денежные компенсации отдельным категориям граждан по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения в сфере здравоохранения;

- 8966,4 тыс.руб. – на закупку диагностических средств для выявления, определения чувствительности микобактерии туберкулеза и мониторинга лечения лиц, больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя, а также медицинских изделий, в том числе средства областного бюджета в сумме 5000,0 тыс.руб., федерального бюджета в сумме 3966,4 тыс.руб., что соответствует объемам бюджетных ассигнований, предусмотренным проектом закона о федеральном бюджете на 2021 год³⁸⁵;

- 4862,1 тыс.руб. – на мероприятия, направленные на формирование условий для развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи. Средства предлагается направить на приобретение медицинского оборудования для нужд ГБУЗ ВО «Областной центр специализированных видов медицинской помощи»;

- 501,3 тыс.руб. (на уровне плановых назначений 2020 года) – на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Расходы осуществляет ГБУЗ ВО «Центр специализированной фтизиопульмонологической помощи» на закупку средств индивидуальной защиты для персонала лечебно-профилактических учреждений, осуществляющих борьбу с туберкулезом, а также на закупку бланков учетно-отчетной документации, санитарно-просветительских материалов;

- 350,0 тыс.руб. (на уровне плановых назначений 2020 года) – на обеспечение специализированным питанием 3 детей, страдающих фенилкетонурией;

- 83,7 тыс.руб. – на компенсацию расходов, связанных с оказанием медицинскими организациями, подведомственными Департаменту здравоохранения, медицинской помощи гражданам Украины и лицам без гражданства, а так же затрат

³⁸⁵ Средства федерального бюджета в сумме 3966,4 тыс.руб. предусмотрены в составе субсидии на реализацию мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми инфекционными заболеваниями, таблица 55 приложения 33 к проекту закона о федеральном бюджете на 2021 год.

по проведению указанным лицам профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям.

Бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств в части оказания населению области *амбулаторной помощи* (подраздел 0902) на 2021 год предусмотрены в сумме 3731772,6 тыс.руб. со снижением на 18,6% к уровню 2020 года (на 10,9% к первоначальному плану на 2020 год). Снижение расходов обусловлено сокращением расходов (на 337787,2 тыс.руб.) за счет средств федерального бюджета на переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями, а также отсутствием бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета на создание и замену фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий для населенных пунктов с численностью населения от 100 до 2000 человек (в 2020 году данные расходы составляли на 188548,5 тыс.руб.).

По подразделу 0902 «Амбулаторная помощь» планируются средства на обеспечение деятельности государственных бюджетных и казенных учреждений здравоохранения в сумме 704050,5 тыс.руб., или 18,9% в структуре расходов по подразделу.

Амбулаторную помощь за счет областного бюджета по социально значимым заболеваниям будут оказывать 43 государственных бюджетных учреждения и 1 казенное учреждение. За счет выделенных средств в 2021 году жителям Владимирской области планируется предоставить амбулаторную помощь в объеме 423960 посещений с профилактической целью (со снижением на 0,2% к уровню текущего года), 118364 обращения в части диагностики и лечения (со снижением на 5,7% к уровню 2020 года), 15535 посещений при оказании паллиативной медицинской помощи (с ростом на 1,3% к уровню текущего года).

Кроме того, в государственное задание включены следующие услуги, предоставляемые в рамках оказания амбулаторной помощи: 429704 исследования на ВИЧ (на уровне текущего года), 8035 исследований на туберкулез (на уровне 2020 года), 4275 кожно-венерологических исследований (на уровне 2020 года), 15486 медицинских освидетельствований на состояние опьянения (со снижением на 3,7%), 7078 случаев медицинского сопровождения по медицинским показаниям больных, страдающих хронической почечной недостаточностью, к месту проведения амбулаторного гемодиализа и после его проведения (со снижением на 3,8%), 200 углубленных медицинских обследований спортсменов спортивных сборных команд Владимирской области (на уровне текущего года).

Средства на организацию обеспечения граждан лекарственными препаратами для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, предусмотрены проектом бюджета в сумме 86531,1 тыс.руб. или на уровне текущего года.

По данному подразделу отражены средства федерального бюджета в сумме 97493,6 тыс.руб. (со снижением на 7,6% к уровню текущего года в связи с уменьшением числа получателей мер поддержки) на исполнение отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения. Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета согласуется со сведениями,

отраженными в проекте Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»³⁸⁶. За счет указанных средств предполагается обеспечить лекарственными препаратами 22754 человека из расчета 4284,7 руб. в год.

Кроме этого, по подразделу отражены средства в сумме 263930,9 тыс.руб. (с ростом на 2,4% к уровню 2020 года) на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов за счет средств федерального бюджета. Запланированный объем средств федерального бюджета согласуется со сведениями, отраженными в проекте Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»³⁸⁷. Данную льготу планируется предоставить 24813 льготникам, на одного человека предусмотрено 10636,8 руб. в год.

По подразделу также предусмотрены средства областного бюджета на исполнение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по зубопротезированию и лекарственному обеспечению в общей сумме 1178938,3 тыс.руб. с ростом на 1,5% к уровню текущего года, из них:

- 968427,0 тыс.руб. (82,1%) – на централизованные закупки медицинских препаратов созданным в 2020 году [ГКУЗ ВО «Центр осуществления закупок товаров, работ и услуг в сфере здравоохранения Владимирской области»](#)³⁸⁸;

- 210511,3 тыс.руб. (17,9%) – для распределения в форме субсидий государственным бюджетным учреждениям здравоохранения, а также для государственного казенного учреждения здравоохранения Владимирской области «Областная психиатрическая больница № 1».

За счет выделенных средств планируется обеспечить указанными мерами социальной поддержки 147665 человек.

Кроме того, по данному подразделу в 2021 году предусмотрены следующие средства:

- 875494,9 тыс.руб. – на укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения, из них: 541494,7 тыс.руб. – на проведение капитальных ремонтов в 21 государственном учреждении здравоохранения, в том числе капитальных ремонтов зданий фельдшерско-акушерских пунктов для нужд ГБУЗ ВО «Вязниковская центральная районная больница» (ФАП Большевысоково, Эдонский ФАП), для нужд ГБУЗ ВО «Гороховецкая центральная районная больница» (ФАП д. Арефино, Крутовский ФАП, Выездский ФАП, ФАП Васильчиково, ФАП т/п Большое), для нужд ГБУЗ ВО «Кольчугинская центральная районная больница» (ФАП с. Беречино, ФАП с. Большое Кузьминское, ФАП с. Флорищи, ФАП п. Ваулово, ФАП п. Большевик, ФАП с. Зиновьево, ФАП с. Раздолье), для нужд ГБУЗ ВО «Селивановская центральная районная больница» (Чертковский ФАП), для нужд ГБУЗ ВО «Уршельская районная больница» (Нармучевский ФАП, Тасинский ФАП, Тихоновский ФАП); 316138,9 тыс.руб. – на

³⁸⁶ Таблица 1 приложения 33 к проекту закона о федеральном бюджете на 2021 год.

³⁸⁷ Таблица 93 приложения 33 к проекту закона о федеральном бюджете на 2021 год.

³⁸⁸ Распоряжение администрации Владимирской области от 22.07.2020 № 581-р «О создании ГКУЗ ВО «Центр по осуществлению закупок товаров, работ и услуг в сфере здравоохранения Владимирской области».

оснащение 13 учреждений здравоохранения медицинским оборудованием (80 единиц); 17861,3 тыс.руб. – на строительство и реконструкцию подразделений 5 учреждений здравоохранения, в том числе: разработка ПСД на строительство здания поликлиники ГБУЗ ВО «Городская больница № 7 г. Владимир», разработка ПСД на реконструкцию здания поликлиники ГБУЗ ВО «Александровская районная больница», разработка ПСД на строительство нового здания больницы в г. Лакинске ГБУЗ ВО «Собинская районная больница», разработка ПСД на строительство поликлиники в г.Суздале ГБУЗ ВО «Суздальская районная больница» и строительство здания детской поликлиники ГБУЗ ВО «Детская больница округа Муром»;

– 200372,0 тыс.руб. в рамках регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» – на оснащение 32 единицами высокотехнологичного медицинского оборудования ГБУЗ ВО «Областной онкологический диспансер». Анализ показал, что после принятия законопроекта потребуется корректировка объемов финансирования, отраженного в паспорте указанного регионального проекта. Так, финансирование за счет средств бюджета субъекта отражено в паспорте в сумме 251840,1 тыс.руб., что выше объема средств, предусмотренного проектом областного бюджета на 2021 год на 51468,1 тыс.руб.;

– 150139,1 тыс.руб. в рамках регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» – на обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении (21272 человека). Обращаем внимание, что действующей редакцией паспорта регионального проекта на указанные цели в 2021 году предусмотрены средства в сумме 144218,5 тыс.руб., что на 5920,6 тыс.руб. меньше, чем предусмотрено законопроектом, поэтому после принятия законопроекта потребуется корректировка объемов финансирования, отраженного в паспорте указанного регионального проекта;

– 59226,6 тыс.руб. со снижением на 11,7% к плану 2020 года – на развитие паллиативной медицинской помощи в части обеспечения лекарственными препаратами, в том числе для обезболивания, а также медицинскими изделиями, в том числе для использования на дому;

– 27546,4 тыс.руб. на уровне плановых назначений 2020 года – на выплату денежной компенсации отдельным категориям граждан по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения в сельских учреждениях здравоохранения в рамках реализации регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами». Согласно расчетам-обоснованиям данные меры поддержки планируется предоставить 1187 получателям из расчета 23,2 тыс.руб. в год;

– 26045,4 тыс.руб. с ростом на 35% к плану 2020 года – на выплату ежемесячной денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений работникам государственных учреждений здравоохранения в год в рамках реализации регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами». Данные меры поддержки планируется предоставить 207 получателям из расчета 125,8 тыс.руб.;

– 18742,2 тыс.руб. с ростом на 3,2% к плану 2020 года – на осуществление транспортировки больных с хронической почечной недостаточностью для проведения процедуры гемодиализа;

– 16535,7 тыс.руб. (на уровне 2020 года) – на реализацию отдельных мероприятий по развитию здравоохранения в части финансового обеспечения закупок диагностических средств для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека, в том числе в сочетании с вирусами гепатитов В и (или) С. Средства областного бюджета в сумме 5198 тыс.руб., федерального бюджета в сумме 11337,7 тыс.руб., что соответствует объемам бюджетных ассигнований, предусмотренным проектом закона о федеральном бюджете на 2021 год³⁸⁹;

– 10500,0 тыс.руб. – на закупку оборудования и расходных материалов для неонатального и аудиологического скрининга;

– 5800,0 тыс.руб. – на организационные мероприятия по отпуску лекарственных препаратов гражданам, которые перенесли острое нарушение мозгового кровообращения, инфаркт миокарда и другие острые сердечно-сосудистые заболевания (поставка препаратов);

– 5000,0 тыс.руб. (на уровне 2020 года) – на выплату единовременных компенсационных выплат фельдшерам и акушерам, приехавшим работать на село (в размере по 500 тыс.руб. на 10 человек), в рамках реализации регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»;

– 2755,7 тыс.руб. – на приобретение расходных медицинских материалов для детей, страдающих сахарным диабетом первого типа и переведенных на помповую инсулинотерапию. Средства предусмотрены на обеспечение 75 детей. Объем средств сокращен в 6,1 раза к уровню текущего года по причине сокращения контингента получателей на 20 человек (достижение 18 летнего возраста), а также включения 2 наименований медицинских изделий (сенсоры для мониторингования, наборы сервисные) в перечень по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов за счет средств федерального бюджета;

– 1400,0 тыс.руб. – на мероприятия по пренатальной (дородовой) диагностике в рамках создания системы раннего выявления и коррекции нарушений развития ребенка;

– 695,7 тыс.руб. (на уровне 2020 года) – на мероприятия, направленные на обследование населения с целью выявления туберкулеза, лечение больных туберкулезом (техническое обслуживание оборудования ГБУЗ ВО «Центр специализированной фтизиопульмонологической помощи»);

– 300,0 тыс.руб. (на уровне 2020 года) – на приобретение брошюр и видеороликов для информирования и обучения различных групп населения средствам и методам профилактики ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С (ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница»), в том числе средства областного бюджета в

³⁸⁹ Средства федерального бюджета в сумме 11337,7 тыс.руб. предусмотрены в составе субсидии на реализацию мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми инфекционными заболеваниями, таблица 55 приложения 33 к проекту закона о федеральном бюджете на 2021 год.

сумме 33,0 тыс.руб., средства федерального бюджета в сумме 267,0 тыс.руб., что соответствует объемам бюджетных ассигнований, предусмотренным проектом закона о федеральном бюджете на 2021 год³⁹⁰;

– 274,5 тыс.руб. (со снижением в 12,8 раза к плану 2020 года) – на проведение на базе гепатологического центра ГБУЗ ВО «Городская больницы № 6 г. Владимира» противовирусной терапии пациентам, страдающим хроническими вирусными гепатитами.

На оказание *медицинской помощи в дневных стационарах всех типов* (подраздел 0903) запланированы расходы в сумме 46668,4 тыс.руб. со снижением на 2% к плановому уровню 2020 года. По данному подразделу запланированы расходы на обеспечение деятельности государственных учреждений здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь в дневных стационарах, – 6 государственных бюджетных учреждений и 1 казенного учреждения. За счет выделенных средств жителям области планируется предоставить 2229 случаев госпитализации с ростом на 0,5% к уровню текущего года.

По подразделу 0904 «Скорая медицинская помощь» в 2021 году запланированы расходы в сумме 309585,1 тыс.руб. с ростом на 3,3% к уровню 2020 года (на 47,8% к первоначальному плану на 2020 год). За счет бюджетных ассигнований областного бюджета в 2021 году будет финансироваться медицинская помощь лицам, не имеющим полисов обязательного медицинского страхования, при экстренных состояниях (несчастных случаях, травмах, отравлениях), а также скорой специализированной помощи. За счет средств бюджета планируется предоставить 30819 пациентам услуги вызова скорой помощи (рост на 1,1% к уровню текущего года).

Скорую медицинскую помощь в части обязательств областного бюджета в 2021 году будут оказывать 25 государственных бюджетных учреждения здравоохранения. Расходы на обеспечение их деятельности составят 172129,9 тыс.руб. или 55,6% в структуре расходов по подразделу. В 2021 году ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница» планируется осуществление специализированной медицинской помощи с использованием вертолета Ми-8 в количестве 12 полетных часов (на уровне текущего года).

По данному подразделу также предусмотрены средства:

– 72806,5 тыс.руб. – на укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения, оказывающих скорую медицинскую помощь, в том числе: 35856,0 тыс. руб. – на строительство здания отделения скорой медицинской помощи на базе ГБУЗ ВО «Меленковская ЦРБ», 5337,6 тыс.руб. – на разработку ПСД на строительство станции скорой медицинской помощи в Юго-Западном районе г.Владимира, 31612,9 тыс.руб. – на проведение капитального ремонта: монтаж пожарной сигнализации для Ковровской городской станции скорой медицинской помощи (2075,3 тыс.руб.), капитальный ремонт здания станции скорой медицинской помощи г.Владимира (29537,6 тыс.руб.);

³⁹⁰ Средства федерального бюджета в сумме 267 тыс.руб. предусмотрены в составе субсидии на реализацию мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми инфекционными заболеваниями, таблица 55 приложения 33 к проекту закона о федеральном бюджете на 2021 год.

– 42160,0 тыс.руб. – на обеспечение закупки авиационных работ в целях оказания медицинской помощи;

– 13228,7 тыс.руб. – на строительство вертолетной площадки на базе ГБУЗ ВО «Областная детская клиническая больница». Проектно-сметная документация разработана, имеет положительное заключение государственной экспертизы. Срок начала и окончания строительства планируется 2021 год;

– 3744 тыс. руб. – на выплату ежемесячной денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений работникам государственных учреждений здравоохранения в рамках реализации регионального проекта [«Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»](#);

– 1249,6 тыс.руб. – на выплату денежной компенсации отдельным категориям граждан по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения в рамках реализации регионального проекта [«Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»](#);

– 1000,0 тыс.руб. – на проведение конкурса на получение грантов государственными бюджетными учреждениями здравоохранения Владимирской области за проведение тромболизиса;

– 266,4 тыс.руб. – на компенсацию расходов, связанных с оказанием медицинскими организациями, подведомственными Департаменту здравоохранения, медицинской помощи гражданам Украины и лицам без гражданства, а так же затрат по проведению указанным лицам профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям.

На оказание *санаторно-оздоровительной помощи* (подраздел 0905) расходы запланированы на 2021 год в сумме 36871,7 тыс.руб. со снижением на 1,7% к плановому уровню 2020 года.

По подразделу отражены расходы отделения санаторно-курортного лечения ГБУЗ ВО «Детская городская поликлиника № 1 г. Владимира». За счет выделенных средств планируется оказание санаторно-оздоровительной помощи для 900 пациентов (на уровне текущего года).

На исполнение полномочий *по заготовке, переработке, хранению и обеспечению безопасности донорской крови и ее компонентов* (подраздел 0906) в проекте областного бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на 2021 год в сумме 211778 тыс.руб. со снижением на 2,2% к плановому уровню 2020 года.

По подразделу отражены расходы на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУЗ ВО «Областная станция переливания крови». Запланированные средства позволят обеспечить в 2021 году заготовку 12600 литров донорской крови и ее компонентов (снижение к уровню 2020 года на 14%, исходя из потребности в заготовке свежзамороженной плазмы методом аппаратного плазмофереза).

На реализацию *других вопросов в области здравоохранения* (подраздел 0909) в 2021 году предусматриваются средства областного бюджета в сумме 1962126,0 тыс.руб.³⁹¹

³⁹¹ С учетом средств, предусмотренных по ДФБНП (855035,7 тыс.руб.).

По подразделу отражены следующие расходы:

– 96789,8 тыс.руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета 94854,0 тыс.руб., за счет средств областного бюджета 1935,8 тыс.руб.) – на реализацию регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» (создание единого защищенного информационного пространства здравоохранения, обеспечение необходимого уровня оснащения медицинских учреждений области компьютерной техникой, функционирование информационно-телекоммуникационной инфраструктуры учреждений здравоохранения области с учетом защиты персональных данных, внедрение и обеспечение функционирования прикладных медицинских информационных систем, повышение компьютерной грамотности медицинских работников, развитие телемедицинских технологий), что соответствует объемам бюджетных ассигнований, предусмотренным проектом закона о федеральном бюджете на 2021 год³⁹². В ходе экспертизы отмечено, что паспортом регионального проекта на 2021 год предусмотрены средства бюджета субъекта в сумме 107544,2 тыс.руб., что требует его согласования с проектом областного бюджета на 2021 год;

– 55016,6 тыс.руб. – на внедрение прикладных информационных систем в учреждениях государственной системы здравоохранения Владимирской области для обеспечения их взаимодействия с федеральным сегментом единой государственной информационной системы здравоохранения;

– 291277,6 тыс.руб. с ростом на 3,5% к плану 2020 года – на обеспечение деятельности 4 домов ребенка. За счет выделенных средств в 2020 году планируется оказать 64284 койко-дней пребывания детей в данных учреждениях, а также оказать медицинскую (в том числе психиатрическую), социальную и психолого-педагогическую помощь 440 детям, находящимся в трудной жизненной ситуации;

– 286501,0 тыс.руб. с ростом на 25,4% к плану 2020 года – на обеспечение деятельности учреждений, обеспечивающих предоставление услуг в сфере здравоохранения (государственное бюджетное учреждение здравоохранения особого типа Владимирской области (далее – ГБУЗ ОТ ВО) «Медицинский информационно-аналитический центр», ГБУЗ ОТ ВО «Медицинский центр мобилизационных резервов «Резерв», ГБУЗ ОТ ВО «Центр медицинской профилактики г. Ковров», ГБУЗ ВО «Областной центр лечебной физкультуры и спортивной медицины» и ГКУЗ ВО «Центр по осуществлению закупок товаров, работ и услуг в сфере здравоохранения Владимирской области». За счет указанных средств в 2021 году планируется обеспечить проведение 58196 судебно-медицинских экспертиз, 1350 судебно-психиатрических экспертиз, обеспечить ведение 1449 информационных ресурсов и баз данных; 460 мероприятий по профилактике инфекционных заболеваний, формированию здорового образа жизни и санитарно-гигиеническому просвещению населения;

– 100200,0 тыс.руб. (на уровне плана текущего года) – на осуществление региональной единовременной компенсационной выплаты врачам государственных учреждений здравоохранения Владимирской области, которую планируется предоставить 40 врачам первичного звена (врачам терапевтам участковым, врачам

³⁹² Таблица 63 приложения 33 к проекту закона о федеральном бюджете на 2021 год.

педиатрам участковым, врачам общей практики) в возрасте до 35 лет, окончившим интернатуру и (или) клиническую ординатуру в 2012-2017 годах и прибывшим на работу в государственные учреждения здравоохранения Владимирской области (300 тыс.руб.); 82 врачам в возрасте до 35 лет, окончившим интернатуру и (или) клиническую ординатуру в 2012-2019 годах и прибывшим на работу в государственные учреждения здравоохранения Владимирской области (100 тыс.руб.); 40 врачам первичного звена в возрасте до 50 лет, прибывшим в городские населенные пункты Владимирской области (за исключением городов с населением до 50 тысяч человек) при условии отсутствия предыдущей работы во Владимирской области не менее 2-х лет (2000 тыс.руб.), в том числе в рамках реализации регионального проекта [«Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»](#);

– 69250,0 тыс.руб. с ростом на 37,1% к плану 2020 года – на осуществление единовременных компенсационных выплат 49 медицинским работникам в возрасте до 50 лет, имеющим высшее образование, прибывшим на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, в размере одного миллиона рублей на одного указанного медицинского работника и единовременных компенсационных выплат 18 фельдшерам в размере 500,0 тыс.руб., а также медицинским работникам на селе в отдаленных и труднодоступных территориях (3 врача в размере 1,5 млн.руб., 9 фельдшеров в размере 750,0 тыс.руб.);

– 48645,2 тыс.руб. (на уровне плана текущего года) – на социальную поддержку при ипотечном жилищном кредитовании врачам и среднему медицинскому персоналу медицинских организаций государственной системы здравоохранения Владимирской области в форме субсидии на уплату первоначального взноса по ипотечному жилищному кредиту и в форме ежемесячной компенсации части расходов на оплату процентов по ипотечному жилищному кредиту. В 2021 году поддержку по уплате первоначального взноса при льготном ипотечном кредитовании получают 76 медицинских работников, 340 медицинским работникам планируется предоставление ежемесячной компенсации части расходов на оплату процентов по ипотечному жилищному кредиту в рамках реализации регионального проекта [«Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»](#);

– 41000,0 тыс.руб. (на уровне плана текущего года) – на обеспечение государственных учреждений здравоохранения медицинскими иммунобиологическими препаратами, в том числе вакцинами против пневмококковой инфекции, ветряной оспы, кори;

– 6548,6 тыс.руб. – на оснащение медицинского блока отделений организаций медицинской помощи несовершеннолетним, обучающимся в образовательных организациях (дошкольных и общеобразовательных организациях области), реализующих основные общеобразовательные программы, в форме субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований;

– 13178,4 тыс.руб. – на единовременные денежные выплаты по 10 тыс.руб. работникам государственной системы здравоохранения, непосредственно

работающим с пациентами, у которых подтверждено наличие новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV), и пациентами с подозрением на эту инфекцию, в случае причинения им вреда здоровью в связи с развитием полученных при использовании трудовых обязанностей заболевания (синдрома) или осложнения, вызванных заражением новой коронавирусной инфекцией (2019-nCoV) и повлекших за собой временную нетрудоспособность;

- 11009,7 тыс.руб. – на развитие системы оказания помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях на приобретение 3 автомобилей скорой медицинской помощи класса «В» и оснащение медицинским оборудованием для отделений реанимации и палат интенсивной терапии травматологических центров;

- 6600,0 тыс.руб. – на единовременные компенсационные выплаты студентам-медикам, обучающимся по целевым направлениям (12 тыс.руб. в год);

- 3478,1 тыс.руб. – на организационные мероприятия, связанные с обеспечением лиц лекарственными препаратами, предназначенными для лечения больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, гемолитико-уремическим синдромом, юношеским артритом с системным началом, мукополисахаридозом I, II и VI типов, апластической анемией неуточненной, наследственным дефицитом факторов II (фибриногена), VII (лабильного), X (Стюарта-Прауэра), а также после трансплантации органов и (или) тканей;

- 2500,0 тыс.руб. – на проведение экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

- 1831,5 тыс.руб. – на осуществление переданных полномочий РФ в сфере охраны здоровья граждан (по лицензированию) за счет субвенции из федерального бюджета;

- 1000,0 тыс.руб. – на предоставление мер социальной поддержки отдельным группам населения при оказании медико-социальной помощи в части проведения мероприятий по слухопротезированию (25 получателей);

- 576,0 тыс.руб. – на выплату ежемесячной денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений работникам государственных учреждений здравоохранения;

- 553,4 тыс.руб. – на единовременное денежное пособие в случае гибели работников государственных областных учреждений здравоохранения;

- 293,8 тыс.руб. – на проведение вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания;

- 253,4 тыс.руб. – на выплату денежной компенсации отдельным категориям граждан по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения;

- 200,0 тыс.руб. – на возмещение затрат по социальной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ в немедицинских целях негосударственным организациям;

- 100,1 тыс.руб. – на оплату экспертизы заболеваний, связанных с профессией

работников предприятий и организаций Владимирской области;

– 100,0 тыс.руб. – на единовременное денежное пособие в размере 50 тыс.руб. в случае установления инвалидности работникам государственной системы здравоохранения, работа которых связана с угрозой их жизни и здоровью, вследствие заражения новой коронавирусной инфекцией (2019-nCoV).

В составе расходов областного бюджета по данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности центрального аппарата Департамента здравоохранения в сумме 70007,1 тыс.руб. со снижением на 6,1% к плановым назначениям 2020 года. Проверка обоснований бюджетных ассигнований Департамента здравоохранения показала, что указанные средства позволят обеспечить деятельность аппарата штатной численностью 97 человек.

В составе расходов на отрасль учтены расходы по разделу 0700 «Образование» в сумме 203194,3 тыс.руб. с ростом на 6,9% к уровню 2020 года. Средства планируется направить на обеспечение деятельности четырех государственных бюджетных профессиональных образовательных учреждений Владимирской области: «Владимирский базовый медицинский колледж», «Александровский медицинский колледж», «Ковровский медицинский колледж», «Муромский медицинский колледж». Запланированные средства позволят обеспечить в 2021 году количество учащихся – 1447 человек.

Расходы на **социальную политику**, отнесенные к разделу 1000 «Социальная политика», запланированы на 2021 год в сумме 23324825,2 тыс.руб., что на 2211749,2 тыс. руб. (или 10,5%) больше уровня 2020 года. На 2022 год план определен в сумме 22596932,4 тыс.руб., на 2023 год – 22621087,5 тыс.руб.

Рост расходов обусловлен введением на федеральном уровне с 2021 года механизма оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, а также увеличением контингента получателей по ежемесячным выплатам в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка и на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно.

Экспертиза показала, что основную долю расходов в сфере социальной политики в 2021 году предполагается осуществить по подразделам: 1003 «Социальное обеспечение населения» в размере 12494155,4 тыс.руб. (53,6% от общей суммы расходов по разделу), 1004 «Охрана семьи и детства» в размере 7063872,9 тыс.руб. (30,3%) и 1002 «Социальное обслуживание населения» в размере 2920894,5 тыс.руб. (12,5%).

В 2021 году управление средствами на социальную политику планируется осуществлять через следующих главных распорядителей средств областного бюджета:

- Департамент соцзащиты – в сумме 14924990,4 тыс.руб. (64% от общего объема);
- Департамент здравоохранения – в сумме 5283180,9 тыс.руб. (22,7%);
- департамент образования – в сумме 1389594,0 тыс.руб. (6%);
- ДТЗН – в сумме 1194199,9 тыс.руб. (5,1%);
- ДАС – в сумме 245739,1 тыс.руб. (1,1%);
- ДТДХ – в сумме 124000,4 тыс.руб. (0,5%);

- департамент цен и тарифов – в сумме 94533,8 тыс.руб. (0,4%);
- ДСХ – в сумме 36918,5 тыс.руб. (0,2%);
- администрацию Владимирской области – в сумме 25177,4 тыс.руб. (0,1%);
- департамент региональной политики – в сумме 4520,0 (0,02%);
- департамент юстиции – в сумме 1970,8 тыс.руб. (0,01%).

Расходы администрации области по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» в 2021 году учтены в сумме 25177,4 тыс.руб., что на 3695,0 тыс.руб. (на 12,8%) меньше уточненных плановых значений 2020 года. Экспертиза показала, что данные расходы планируется осуществить в рамках 3 государственных программ Владимирской области:

1. ГП «Демография» – 13327,4 тыс.руб. с направлением средств на следующие мероприятия:

- 12846,1 тыс.руб. – на организацию и проведение областных конкурсов, праздников, акций и иных мероприятий, направленных на повышение престижа семьи, из них 10000,0 тыс.руб. – на проведение праздника «День семьи, любви и верности под покровительством святых благоверных Петра и Февронии Муромских»; 2846,0 тыс.руб. – на проведение акций «Отцовство – долг и дар», «Многодетная семья – забота общая», Губернаторской новогодней елки для детей области, мероприятий, посвященных 100-летию образования «Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав», поездку делегации Владимирской области на общероссийскую новогоднюю елку;

- 345,0 тыс.руб. – на выплату единовременных премий в размере 34,5 тыс.руб. семьям, награжденным Почетным знаком администрации Владимирской области «Родительская слава Земли Владимирской» (10 семей);

- 136,3 тыс.руб. – на разработку и издание методических пособий, изготовление печатной продукции и информационных бюллетеней по вопросам жизнедеятельности семьи и детства.

2. ГП «Поддержка СО НКО» – 11700,0 тыс.руб., из которых:

- 7200,0 тыс.руб. планируется направить на предоставление субсидий на реализацию проектов социально ориентированных некоммерческих организаций, направленных на решение актуальных социальных проблем (30 победителей по 240 тыс.руб.);

- 2800,0 тыс.руб. – на предоставление субсидии некоммерческим организациям, предоставляемые на конкурсной основе, на реализацию проекта по обеспечению деятельности ресурсного центра поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО);

- 1000,0 тыс.руб. – на выплату премий за особые заслуги в общественной и благотворительной деятельности;

- 100,0 тыс.руб. – на предоставление услуг по организации и проведению мероприятий по награждению победителей конкурсов среди СО НКО и премии Губернатора области «За лучший проект, реализованный СО НКО на территории Владимирской области»;

- 600,0 тыс.руб. – на предоставление субсидии Владимирской областной общественной организации ветеранов (пенсионеров и инвалидов) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов.

Проведенная экспертиза показала, что ГП «Поддержка СО НКО» утверждена на период до 2022 года, однако проектом закона об областном бюджете на 2021 год предусмотрены финансовые средства на финансирование мероприятий указанной госпрограммы в том числе и на плановый период 2022-2023 годов (по 11700 тыс.руб. ежегодно). Соответственно требуется внесение изменений в указанную программу в части продления периода ее реализации и приведения ее в соответствие с законом об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов (после его принятия) в сроки, установленные ст. 179 Бюджетного кодекса РФ³⁹³. В составе материалов к законопроекту содержится проект паспорта ГП «Поддержка СО НКО», в котором продлены сроки реализации государственной программы до 2023 года.

3. ГП «Реализация государственной национальной политики» – 150,0 тыс.руб. с направлением средств на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России.

Средства ДСХ по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» на 2021 год учтены в сумме 36918,5 тыс.руб., что на 2856,0 тыс.руб. (7,2%) ниже уровня 2020 года. Данные средства планируется направить на реализацию мероприятий по обеспечению жильем граждан, проживающих в сельской местности в рамках госпрограммы Владимирской области «Комплексное развитие сельских территорий Владимирской области»³⁹⁴. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение указанных расходов определен с учетом субсидии, планируемой к выделению из федерального бюджета (2429,4 тыс.руб.). Анализ обоснований бюджетных ассигнований показал, что в 2021 году планируется предоставить за счет данных средств социальные выплаты 77 гражданам, проживающим в сельской местности.

Средства ДТДХ по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» на 2021 год учтены в сумме 124000,4 тыс.руб. с увеличением на 8249,8 тыс.руб. (7,1%) к уровню 2020 года. Данные средства в рамках непрограммных расходов планируется направить на следующие цели:

- в сумме 120026,6 тыс.руб. бюджетам муниципальных образований – на компенсацию перевозчикам недополученных доходов от предоставления пассажирам льгот или преимуществ по провозной плате при проезде по маршрутам регулярных перевозок. Согласно пояснительной записке к законопроекту правом проезда по социальным проездным билетам воспользуются в 2021 году 29819 граждан;

- в сумме 3973,8 тыс.руб. – на выплату компенсации стоимости социальных проездных билетов в целях обеспечения равной доступности услуг транспорта общего пользования для отдельных категорий граждан (897 получателей).

Бюджетные ассигнования ДСА по подразделам 1002 «Социальное обслуживание населения», 1003 «Социальное обеспечение населения» и 1004 «Охрана семьи и детства» предусмотрены в сумме 245739,1 тыс.руб. с увеличением на 38221,9 тыс.руб. (18,4%) к уровню 2020 года³⁹⁵.

³⁹³ Не позднее 3-х месяцев со дня вступления в силу Закона о бюджете.

³⁹⁴ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 20.12.2019 № 904.

³⁹⁵ Связано с началом строительства жилого корпуса сопровождаемого проживания на 130 мест для нужд пожилых граждан и инвалидов в п. Гусевский (23981,9 тыс.руб.) и увеличением расходов на реализацию мероприятий по

Средства по указанным подразделам ДСА планируется направить на реализацию мероприятий государственных программ Владимирской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области»³⁹⁶ (далее – ГП «Жилище») в сумме 221757,2 тыс.руб. и «Социальная поддержка граждан» в сумме 23981,9 тыс.руб.

В рамках ГП «Жилище» на 2021 год предусмотрены следующие расходы:

- 129800,2 тыс.руб., в том числе 68052,2 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, – на оказание мер социальной поддержки по улучшению жилищных условий молодых семей (215 молодых семей);
- 8522,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета – на обеспечение жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов (12 человек);
- 21000,0 тыс.руб. – на оказание поддержки нуждающимся в улучшении жилищных условий государственным гражданским служащим Владимирской области, работникам государственных учреждений, финансируемых из областного бюджета, муниципальным служащим и работникам учреждений бюджетной сферы, финансируемых из местных бюджетов (32 человека);
- 62435,0 тыс.руб. – на обеспечение жильем многодетных семей Владимирской области (55 семей).

Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета на вышеуказанные мероприятия согласуется со сведениями, отраженными в проекте Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»³⁹⁷.

По ГП «Социальная поддержка граждан» ДАС предусматриваются расходы в сумме 23981,9 тыс.руб. на строительство жилого корпуса сопровождаемого проживания на 130 мест для нужд пожилых граждан и инвалидов по адресу: Владимирская область, г. Гусь-Хрустальный, п.Гусевский, ул.Строителей, д.28. Предполагаемый срок завершения строительства 2023 год. Общая сметная стоимость строительства объекта согласно утвержденной проектно-сметной документации составляет 273995,8 тыс.руб. На плановый период 2022 и 2023 годов бюджетные ассигнования на строительство данного объекта предусмотрены в сумме 151226,6 тыс.руб. и 98787,3 тыс.руб. соответственно.

Анализ показал, что в состав расходов ДТЗН по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» включены межбюджетные трансферты на сумму 52192,5 тыс.руб., перечисляемые бюджету Пенсионного фонда РФ по Владимирской области на выплату пенсий, оформленных безработным гражданам досрочно в рамках ГП «Содействие занятости населения». По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» расходы в сумме 1140389,4 тыс.руб. планируется направить на социальные выплаты безработным гражданам. Экспертиза показала, что при расчете объема бюджетных ассигнований учтены показатели безработицы, представленные Федеральной службой по труду и занятости. Бюджетные ассигнования будут направлены на выплаты пособий по безработице (минимальная величина – 1,5 тыс.руб. в месяц), стипендий и материальной помощи в период профессиональной

обеспечению жильем молодых семей (на 16161,3 тыс.руб.).

³⁹⁶ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 17.12.2013 № 1390.

³⁹⁷ Таблицы 19, 35 и 45 приложения № 33 к проекту федерального закона.

подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости. Для граждан предпенсионного возраста максимальный размер пособия по безработице составляет 12,1 тыс.руб. в месяц³⁹⁸.

Кроме этого, по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» расходы ДТЗН в сумме 1470,0 тыс.руб. предусмотрены на выплаты единовременной финансовой помощи на обустройство соотечественникам, проживающим за рубежом и переселившимся во Владимирскую область для постоянного проживания. По подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» расходы в сумме 148,0 тыс.руб. ДТЗН планируется направить в рамках непрограммных расходов на мероприятия по улучшению условий и охраны труда во Владимирской области.

Бюджетные ассигнования ДЦТ по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» на 2021 год предусмотрены в сумме 94533,8 тыс.руб., что на 36466,2 тыс.руб. (27,8%) меньше плана 2020 года. В связи с переходом с 01.01.2020³⁹⁹ на единые нормативы потребления коммунальных услуг и в целях выполнения требований постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 400 об обязательном соблюдении установленных предельных индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, указанные расходы в полном объеме предусмотрены на предоставление компенсационных выплат гражданам в случае изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги сверх величины утвержденных предельных индексов.

По разделу 1000 «Социальная политика» в 2021 году Департамент образования в рамках ГП «Развитие образования»⁴⁰⁰ будет распоряжаться бюджетными средствами в общей сумме 1389594 тыс.руб., что ниже уровня 2020 года на 56818,9 тыс.руб. (3,9%). Из них: по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» – 15536,8 тыс.руб. с уменьшением на 138 тыс.руб. (0,9%) к уровню 2020 года; по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» – 1324993,9 тыс.руб. с уменьшением на 57951,2 тыс.руб. (4,2%) к уровню 2020 года, что обусловлено сокращением контингента получателей; по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» предусмотрены средства в сумме 49063,3 тыс.руб. с увеличением на 1270,3 тыс.руб. (2,7%) к уровню 2020 года.

В состав расходов департамента образования по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» включены межбюджетные трансферты в общей сумме 15536,8 тыс.руб. на социальную поддержку детей-инвалидов дошкольного возраста. По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» предусмотрены расходы на оказание мер социальной поддержки семьям с детьми (межбюджетные трансферты на компенсацию части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, на общую сумму 476062,6 тыс.руб.), на государственное обеспечение и социальную поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (848931,3 тыс.руб.). По подразделу 1006 «Другие вопросы в

³⁹⁸ Постановление Правительства России от 27.03.2020 № 346 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2020 год».

³⁹⁹ Согласно требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 17.12.2014 № 1380.

⁴⁰⁰ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 31.01.2019 № 48.

области социальной политики» предусмотрены средства в сумме 49063,3 тыс.руб. на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан.

Бюджетные ассигнования Департаменту здравоохранения по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» на 2021 год установлены в сумме 5283180,9 тыс.руб., что на 179419,0 тыс.руб. (3,5%) выше уровня плана на 2020 год. Данные средства планируется направить в полном объеме в рамках ГП «Развитие здравоохранения» на организацию обязательного медицинского страхования неработающего населения.

По департаменту региональной политики Владимирской области на 2021 год по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» в рамках ГП «Реализация национальной политики» предусмотрены средства в размере 4520,0 тыс.руб., в том числе на поддержку СО НКО, реализующих проекты в сфере государственной национальной политики, в общей сумме 3000,0 тыс.руб. и на проведение мероприятий, направленных на взаимодействие с общественными организациями казаков, содействие развитию российского казачества, в сумме 1520 тыс.руб. В 2020 году данные расходы предусматривались по администрации Владимирской области.

В состав расходов департамента юстиции Владимирской области по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» включены субсидии адвокатским образованиям Владимирской области на оплату труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам Российской Федерации на территории Владимирской области, в сумме 1970,8 тыс.руб. в рамках ГП «Безопасность».

Реализацию наибольшей доли расходов на социальную политику (64%) в 2021 году планируется осуществить через Департамент соцзащиты – в сумме 14924990,4 тыс.руб. с ростом на 10,7% к уровню 2020 года. Кроме того, по Департаменту соцзащиты в 2021 году предусматриваются расходы по следующим разделам:

- 0700 «Образование» в сумме 176020,0 тыс.руб. (1,2% от общих расходов по Департаменту соцзащиты);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» в сумме 57,5 тыс.руб. (0,0004%);
- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в сумме 50,0 тыс.руб. (0,0003%).

Анализ законопроекта показал, что 99,7% объема расходов Департамента соцзащиты или 15052520,7 тыс.руб., запланированы в рамках государственных программ Владимирской области, а именно:

- 8669018,0 тыс.руб. (57,4% от общего объема программных расходов Департамента соцзащиты) в рамках ГП «Социальная поддержка граждан»;
- 6382555,2 тыс.руб. (42,3%) в рамках ГП «Демография»;
- 840,0 тыс.руб. (менее 0,1%) в рамках ГП «Развитие здравоохранения»;
- 57,5 тыс.руб. (менее 0,1%) в рамках государственной программы Владимирской области «Управление государственной собственностью»⁴⁰¹ (далее – ГП «Управление государственной собственностью»);
- 50,0 тыс. руб. (менее 0,1%) в рамках ГП «Безопасность».

⁴⁰¹ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 14.11.2013 № 1269.

Средства Департамента соцзащиты в сумме 48597,2 тыс.руб. (0,3% от общей суммы расходов Департамента соцзащиты) запланированы в рамках непрограммных расходов по подразделам:

- 1002 «Социальное обслуживание населения» в сумме 1200,0 тыс.руб. – на предоставление субсидии на проведение экспертизы учреждениям социального обслуживания населения;

- 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» в сумме 47397,2 тыс.руб. – на расходы по обеспечению функций государственных органов и на выплаты по оплате труда работников государственных органов (обеспечение деятельности аппарата Департамента соцзащиты и подведомственных казенных учреждений).

Исполнение расходных обязательств в части расходов Департамента соцзащиты будет осуществляться аппаратом управления с численностью 68 штатных единиц и 71 подведомственным ему учреждением, в том числе:

- государственными казенными учреждениями социальной защиты и социального обслуживания в количестве 33 единицы со штатом 1735 единиц;

- государственными бюджетными учреждениями социального обслуживания в количестве 35 единиц со штатом 4139,3 единиц;

- государственными автономными учреждениями социального обслуживания в количестве 3 единицы со штатом 290,5 единиц.

Из общего объема расходов Департамента соцзащиты в 2021 году наибольшую долю – 38,4% – планируется осуществить по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» (в сумме 5800702,4 тыс.руб.), по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» предусмотрены средства в сумме 5609078,8 тыс.руб. (37,1%), по подразделу 1002 «Социальное обслуживание населения» в сумме 2896912,6 тыс.руб. (19,2%), по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» в сумме 499652,3 тыс.руб. (3,3%) и по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» в сумме 118644,3 тыс.руб. (0,8%).

На 2021 год расходы Департамента соцзащиты по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» сформированы в полном объеме в структуре государственных программ:

1. В рамках ГП «Развитие здравоохранения» запланированы бюджетные ассигнования в сумме 840,0 тыс.руб. на расходы по обеспечению бесплатным питанием больных активными формами туберкулеза (2100 чел.), находящихся на амбулаторно-поликлиническом лечении (по 0,4 тыс.руб. за набор).

2. В рамках ГП «Социальная поддержка граждан» запланированы расходы на сумму 5134772,9 тыс.руб., что на 168179,3 тыс.руб. (на 3,4%) выше уровня 2020 года. Данные расходы планируется направить на следующие цели:

- 1663033,5 тыс.руб. с увеличением на 273352,2 тыс.руб. (на 9%) к плану 2020 года – на обеспечение мер социальной поддержки ветеранам труда (в виде ежемесячной денежной выплаты в размере 492 руб. в месяц (90506 получателей); ежегодной компенсации на приобретение топлива в размере 2,8 тыс.руб в год (2363 получателей); оплаты ЖКУ в размере 12,1 тыс.руб. в год (89048 получателей), проезд железнодорожным транспортом в размере 267,9 руб. в год (92183 получателя);

– 1256158,5 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета с уменьшением на 233741,2 тыс.руб. (на 8,5%) к уровню 2020 года – на оказание мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан в размере 8,3 тыс.руб. в год (155273 получателя). Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета на указанные цели согласуется со сведениями, отраженными в проекте Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»⁴⁰²;

– 1010644,1 тыс.руб. с увеличением на 19995,3 тыс.руб. (на 2%) к плану 2020 года – на предоставление субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг гражданам (43152 семьи), расходы которых на оплату коммунальных услуг превышают 22% совокупного дохода семьи за месяц в размере 1,9 тыс.руб. на семью в месяц;

– 287683,1 тыс.руб. с увеличением на 14708,9 тыс.руб. (на 5,4%) к уровню 2020 года – на оказание мер социальной поддержки лиц, имеющих продолжительный стаж работы, в размере 5,9 тыс.руб. в год (48149 получателей);

– 9217,6 тыс.руб. с уменьшением на 9268 тыс.руб. (в 2 раза) по отношению к уровню 2020 года – на предоставление денежных компенсаций в размере 26,1 тыс.руб. 350 получателям из отдельных категорий граждан, получивших право на строительство газовых сетей. Сокращение расходов связано с уменьшением количества получателей;

– 280243,4 тыс.руб., в том числе 249416,6 тыс.руб. – средства федерального бюджета, – на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельными категориями граждан (ежемесячная денежная выплата в размере прожиточного минимума для трудоспособного населения на поиск работы, профессиональное обучение или дополнительное образование в размере 121,8 тыс.руб. в год (2097 получателей) – предусмотрены средства в общей сумме 255493,4 тыс.руб., в том числе средства федерального бюджета – 227416,6 тыс.руб.; ежемесячная денежная выплата в размере не более 250 тыс.руб. на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности из расчета 247,5 тыс.руб. на человека (100 получателей) – предусмотрены средства в общей сумме 24750,0 тыс.руб., в том числе средства федерального бюджета – 22000,0 тыс.руб.). В целях достижения национальной цели «снижение уровня бедности в два раза по сравнению с показателем 2017 года», определенной Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474⁴⁰³, во Владимирской области с 2021 года оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта будет производиться с софинансированием за счет средств федерального бюджета;

– 139454,4 тыс.руб. с увеличением на 2800,7 тыс.руб. (на 2%) по отношению к уровню 2020 года в полном объеме за счет средств федерального бюджета – на оказание мер социальной поддержки лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России», в размере 15,1 тыс.руб. ежегодно (9170 получателей). Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета на указанные цели согласуется со сведениями, отраженными в проекте Федерального

⁴⁰² Таблица 144 приложения № 33 к проекту федерального закона.

⁴⁰³ «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»⁴⁰⁴;

– 32724,0 тыс.руб. с уменьшением на 79406 тыс.руб. (в 3,4 раза) по отношению к уровню 2020 года – на обеспечение единовременной денежной выплаты супругам к юбилеям 50-, 60-, 70-летия их совместной жизни в размере по 10 тыс.руб. соответственно (2700 получателей). Уменьшение расходов связано с сокращением размера выплат до 10 тыс.руб.⁴⁰⁵;

– 67365,3 тыс.руб. с уменьшением на 15398,9 тыс.руб. (на 18,6%) по отношению к уточненному плану 2020 года – на оказание мер социальной поддержки труженикам тыла (в виде ежемесячной денежной компенсации в размере 699 руб. в месяц (4092 получателя); ежегодной компенсации на приобретение топлива в размере 2,8 тыс.руб. в год (526 получателей); оплаты ЖКУ в размере 9,1 тыс.руб. в год (3381 получатель), а также проезд железнодорожным транспортом пригородного сообщения в размере 2,8 тыс.руб. в год (4045 получателей)). Уменьшение расходов обусловлено сокращением численности получателей указанных социальных выплат;

– 125914,9 тыс.руб. с уменьшением на 4950 тыс.руб. (на 3,8%) по отношению к уровню 2020 года – на обеспечение мер социальной поддержки лиц, которым на 03.09.1945 не исполнилось 18 лет («Дети войны») (единовременная денежная выплата в размере 1040 руб. (87777 получателей), ежемесячная компенсация на оплату жилищно-коммунальных услуг в размере 4,7 тыс.руб. (7014 получателей)). Уменьшение расходов обусловлено сокращением численности получателей указанных социальных выплат. Отмечаем, что по состоянию на 01.11.2020 численность граждан категории «Дети войны» согласно данным Отделения Пенсионного фонда РФ по Владимирской области⁴⁰⁶ составила 86624 человека;

– 70375,9 тыс.руб. с увеличением на 13056,1 тыс.руб. (на 22,8%) по отношению к уровню 2020 года – на социальную поддержку малоимущих семей, малоимущих одиноко проживающих граждан, и граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (11863 получателя). Увеличение расходов связано с ростом контингента получателей;

– 28562,0 тыс.руб. с уменьшением на 7120,7 тыс.руб. (на 20%) по отношению к уровню 2020 года – на компенсацию расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме собственникам жилых помещений в возрасте от 70 до 79 лет (23059 получателей), являющихся плательщиками взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме (из них в сумме 16487,7 за счет средств федерального бюджета). Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета на указанные цели согласуется со сведениями, отраженными в проекте Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»⁴⁰⁷;

⁴⁰⁴ Таблица 4 приложения № 33 к проекту закона.

⁴⁰⁵ С 01.01.2021 вступают в силу изменения, предусмотренные Законом Владимирской области от 08.05.2020 № 33-ОЗ «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О единовременной денежной выплате супругам к юбилеям их совместной жизни».

⁴⁰⁶ Письмо от 16.11.2020 № 29/10401.

⁴⁰⁷ Таблица 44 приложения № 33 к проекту федерального закона.

– 20224,4 тыс.руб. с уменьшением на 1063,0 тыс.руб. (на 5%) по отношению к уровню 2020 года – на обеспечение мер социальной поддержки реабилитированным лицам, и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий (в виде ежемесячной денежной компенсации в размере 863 руб. в месяц или 492 руб. в зависимости от категории (824 получателя); ежегодной компенсации на приобретение топлива в размере 2,8 тыс.руб. в год (45 получателей); оплаты ЖКУ в размере 11,7 тыс.руб. в год (806 получателей), а также компенсация проезда железнодорожным транспортом пригородного сообщения в размере 2,1 тыс.руб. в год (911 получателей)). Уменьшение расходов обусловлено сокращением численности получателей указанных социальных выплат;

– 18545,4 тыс.руб. с уменьшением на 2727,3 тыс.руб. (на 12,8%) по отношению к уровню 2020 года в полном объеме за счет федерального бюджета – на оказание отдельных мер социальной поддержки гражданам, подвергшимся воздействию радиации (всего 1764 получателя по категориям). Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета на указанные цели согласуется со сведениями, отраженными в проекте Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»⁴⁰⁸;

– 17358,8 тыс.руб. (на уровне 2020 года) – на предоставление ежегодных денежных выплат членам семей отдельных категорий граждан (вдовы (вдовцы) военнослужащих, погибших в период войны с Финляндией, Великой Отечественной войны, войны с Японией, вдовы (вдовцы) умерших инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны, вдовы (вдовцы) и родители погибших (умерших) ветеранов боевых действий, вдовы (вдовцы) инвалидов вследствие чернойбыльской катастрофы, вдовы (вдовцы) и родители военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), вдовы (вдовцы) участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС). Планируемое число получателей в 2021 году – 4559 человек. Планируется ежегодное уменьшение числа получателей на 7,1% согласно статистическим данным о снижении числа получателей мер социальной поддержки возрастных категорий;

– 14829,6 тыс.руб. с уменьшением на 769,8 тыс.руб. (на 5%) к уровню 2020 года – на обеспечение выплаты социального пособия на погребение и возмещение расходов по гарантированному перечню услуг по погребению (в размере 6,4 тыс.руб. в год – 2305 получателей);

– 8500,0 тыс.руб. с увеличением на 500,0 тыс.руб. (6,3%) к уровню 2020 года – на приобретение средств социальной адаптации для инвалидов (из расчета 2152 получателя по 4 тыс.руб. в год);

– 8000,0 тыс.руб. с увеличением на 500,0 тыс.руб. (6,7%) к уровню 2020 года – на изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий (из расчета на 1337 получателей по 6 тыс.руб. в год);

– 585,4 тыс.руб. со снижением на 263,3 тыс.руб. (31%) – на оказание мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг лицам,

⁴⁰⁸ Таблица 145 приложения № 33 к проекту федерального закона.

награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», в размере 14 тыс.руб. (41 получатель);

– 621,2 тыс.руб. с увеличением на 38,5 тыс.руб. (6,6%) по отношению к плану 2020 года – на выплату ежемесячного денежного содержания выдающимся спортсменам и тренерам (в размере 15 тыс.руб. в год – 41 получатель);

– 716,7 тыс.руб. с увеличением на 179,9 тыс.руб. (33,5%) по отношению к плану 2020 года – на льготное пенсионное обеспечение работников областных государственных туберкулезных (противотуберкулезных) учреждений здравоохранения (в виде ежемесячных выплат бывшим врачам областных государственных туберкулезных (противотуберкулезных) учреждений здравоохранения в размере 71 тыс.руб. в год (10 получателей). Рост расходов связан с увеличением числа получателей;

– 808,3 тыс.руб. с увеличением на 301,6 тыс.руб. (в 1,6 раза) по отношению к уточненному плану 2020 года – на предоставление ежемесячных денежных выплат лицам, удостоенным звания «Почетный гражданин Владимирской области» (в виде ежемесячной денежной выплаты в размере 7,8 тыс.руб. (8 получателей); пособия на погребение в размере 56,7 тыс.руб. в год (1 получатель). Рост расходов связан с увеличением числа граждан, удостоенных звания «Почетный гражданин Владимирской области»;

– 429,3 тыс.руб. со снижением на 24 тыс.руб. (на 5,3%) по отношению к плану 2020 года – на выплаты инвалидам (186 получателей ежегодно) компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в соответствии с Федеральным законом от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» в размере 2,3 тыс.руб. в год за счет средств федерального бюджета. Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета на указанные цели согласуется со сведениями, отраженными в проекте Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»⁴⁰⁹;

– 300,0 тыс.руб. на уровне 2020 года – на обеспечение оказания юридической помощи гражданам, проживающим в труднодоступной местности;

– 34,6 тыс.руб. – на выплату государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений в соответствии с Федеральным законом от 17.09.1998 № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» (2 получателя). Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета на указанные цели согласуется со сведениями, отраженными в проекте Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»⁴¹⁰;

– 32,2 тыс.руб. – на обеспечение ежемесячных выплат денежных компенсаций инвалидам (в том числе детям-инвалидам), имеющим транспортные средства в соответствии с медицинскими показаниями, уплаченной ими стоимости

⁴⁰⁹ Таблица 7 приложения № 33 к проекту федерального закона.

⁴¹⁰ Таблица 112 приложения № 33 к проекту федерального закона.

услуг по техосмотру транспортных средств в размере 0,3 тыс.руб. в год – 94 получателям;

– 5,2 тыс.руб. – на обеспечение выплат денежных компенсаций отдельным категориям инвалидов Великой Отечественной войны 1 группы (4 получателя), уплаченной ими страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в размере 1,3 тыс.руб. в год за счет средств областного бюджета.

В рамках ГП «Социальная поддержка граждан» запланированы также бюджетные ассигнования в сумме 50333,2 тыс.руб. (в полном объеме за счет средств областного бюджета), что на 127,4 тыс.руб. (на 0,3%) меньше уточненного плана на 2020 год, на реализацию регионального проекта «Старшее поколение» (национальный проект «Демография»), из них:

– 20958,9 тыс.руб. с увеличением к уровню 2020 года на 6683 тыс.руб. (в 1,5 раза) – на обеспечение выплаты ежемесячного денежного вознаграждения «персональному помощнику» для инвалидов с тяжелыми ограничениями функций опорно-двигательного аппарата 242 получателям по 86,6 тыс.руб. в год. Рост расходов связан с увеличением числа получателей;

– 29374,3 тыс.руб. со снижением на 6810,4 тыс.руб. (на 18,8%) по отношению к плану 2020 года – на обеспечение выплаты ежемесячного денежного вознаграждения, причитающегося опекунам недееспособных граждан. Указанную выплату в 2021 году планируется предоставить 190 опекунам, исходя из размера выплаты 10783,5 руб. за одного недееспособного гражданина, являющегося инвалидом I группы, 8626,8 руб. за одного недееспособного гражданина, являющегося инвалидом II или III группы, а также без установленной группы инвалидности. Уменьшение расходов обусловлено сокращением численности получателей указанных выплат;

– 22071,9 тыс.руб. с увеличением на 3998,3 тыс.руб. (на 22,1%) по отношению к плану 2020 года – на обеспечение ежемесячного денежного вознаграждения лицу, организовавшему приемную семью для граждан пожилого возраста и инвалидов. Указанную выплату в 2021 году планируется предоставить 153 гражданам, организовавшим приемные семьи, из расчета выплаты 12021,7 руб. в месяц. Рост расходов связан с увеличением числа получателей

Проведенный анализ показал, что паспортом регионального проекта «Старшее поколение» объем финансового обеспечения мероприятий на 2021 год предусмотрен в сумме 134264,0 тыс.руб., в том числе 79786,4 тыс.руб. – на развитие стационарозамещающих технологий в рамках системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами.

Таким образом, объем финансового обеспечения мероприятий, установленный паспортом регионального проекта «Старшее поколение», не соответствует проектировкам областного бюджета на 2021 год, что требует приведения их в соответствие. В связи с изменениями объема финансирования также может потребоваться корректировка установленных целевых показателей регионального проекта.

Экспертиза показала, что в действующей редакции ГП «Социальная поддержка граждан» объем финансового обеспечения мероприятий на 2021 год

установлен в общей сумме 8499149,8 тыс.руб., в том числе за счет средств областного бюджета – 6766202,6 тыс.руб., тогда как проектом закона об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы предлагается установить в сумме 8723627,0 тыс.руб. Соответственно потребуются внесение изменений в указанную программу в части приведения в соответствие с законом об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов (после его принятия) в сроки, установленные ст. 179 Бюджетного кодекса РФ⁴¹¹.

В составе материалов к законопроекту представлен проект паспорта ГП «Социальная поддержка граждан», согласно которому общий объем финансирования соответствует бюджетным проектировкам на 2021 год (8723627,0 тыс.руб.).

3. В рамках ГП «Демография» запланированы расходы в сумме 665089,5 тыс.руб., что на 10777,4 тыс.руб. (1,6%) ниже уровня 2020 года.

Данные средства планируется направить на оказание мер государственной поддержки в связи с беременностью и родами, а также гражданам, имеющим детей, в том числе:

- 411979,5 тыс.руб. с увеличением на 15610,9 тыс.руб. (на 3,9%) к уровню 2020 года – на обеспечение мер социальной поддержки многодетным семьям в форме ежегодной денежной компенсации на приобретение топлива (951 получателю), ежемесячного дополнительного пособия (9113 получателям), ежегодной денежной выплаты на приобретение лекарственных средств (12313 получателям), ежегодной выплаты на приобретение школьной и спортивной формы, питания и проезда для детей (14198 получателям), компенсации расходов на оплату коммунальных услуг (7881 получателю) (в полном объеме за счет средств областного бюджета);

- 109772,3 тыс.руб. с уменьшением на 22567,8 тыс.руб. (17,1%) по отношению к плану 2020 года – на предоставление областного материнского (семейного) капитала при рождении третьего и последующих детей в размере 65,6 тыс.руб. (1649 получателей). Уменьшение расходов обусловлено сокращением численности получателей указанных выплат;

- 104404,8 тыс.руб. с уменьшением на 1894,0 тыс.руб. (1,8%) к плану 2020 года – на выплату единовременных денежных компенсаций беременным женщинам, кормящим матерям, детям до трех лет для обеспечения их полноценным питанием (беременным женщинам (188 получателей) в размере 1,6 тыс.руб. в год, кормящим матерям (3111 получателей) – 2,7 тыс.руб. в год, детям до 1 года жизни (5405 получателей) – 9,6 тыс.руб. в год, детям до 2 года жизни (5240 получателей) – 7 тыс.руб. в год, детям до 3 года жизни (1202 получателя) – 5,2 тыс.руб. в год). Уменьшение расходов обусловлено сокращением численности получателей указанных выплат;

- 28,9 тыс.руб. – на предоставление мер социальной поддержки в виде компенсации стоимости проезда на междугороднем транспорте для детей из малоимущих семей (с сопровождающими лицами), нуждающихся в санаторно-курортном лечении, – 12 получателей по 2,4 тыс.руб. в год.

⁴¹¹ Не позднее 3-х месяцев со дня вступления в силу Закона о бюджете.

Средства в сумме 38904,0 тыс.руб. (в полном объеме за счет средств областного бюджета), что на 1927,6 тыс.руб. (на 4,7%) меньше плана 2020 года, в рамках ГП «Демография» запланированы на реализацию регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (национальный проект «Демография») – на осуществление региональных выплат при рождении детей (на второго ребенка (3363 получателя) в размере 4,9 тыс.руб, на третьего (2072 получателя) – 9,8 тыс.руб, при рождении двойни (103 получателя) – 16,3 тыс.руб, при рождении тройни (1 получатель) – 119 тыс.руб.). Уменьшение расходов обусловлено сокращением численности получателей указанных выплат.

В ходе экспертизы установлено, что паспортом регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» объем финансового обеспечения вышеуказанных мероприятий на 2021 год предусмотрен в сумме 40899,0 тыс.руб., т.е. на 1995,0 тыс.руб. больше, чем предусмотрено представленным законопроектом, что потребует приведения их в соответствие.

Следует отметить, что размеры денежных выплат по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» определены с учетом индексации на 4% с января 2021 года, а размеры компенсаций на оплату жилищно-коммунальных услуг – в соответствии с установленными нормами потребления указанных услуг и ростом тарифов.

Экспертиза показала, что запланированные расходы Департамента соцзащиты на предоставление мер социальной поддержки подтверждены расчетами и обоснованиями.

Объем расходов Департамента соцзащиты по подразделу 1002 «Социальное обслуживание населения» на 2020 год запланирован в сумме 2896912,6 тыс.руб., что на 113849,8 тыс.руб. (на 4,1%) выше уровня 2020 года.

Проверка расчетов показала, что рост расходов по данному подразделу обусловлен в том числе прогнозным ростом тарифов на топливно-энергетические ресурсы: газ – 3%, электроэнергия – 3,5%, теплоснабжение – 4%, водоотведение и водопотребление – 4%, уголь и дрова – 4%, а также индексацией оплаты труда работников учреждений социального обслуживания.

Расходы Департамента соцзащиты по подразделу 1002 «Социальное обслуживание населения» на 2020 год в сумме 2895712,6 тыс.руб. сформированы в рамках ГП «Социальная поддержка граждан», из них:

– 1133422,8 тыс.руб. с увеличением на 90930,1 тыс.руб. (8,7%) к уровню 2020 года – на финансовое обеспечение выполнения государственного задания 19 домов-интернатов для престарелых и инвалидов Владимирской области с общей численностью проживающих 3217 человек, а также ГАУСО ВО «Кольчугинский дом милосердия» и ГАУСО ВО ГЦ «Ветеран» с общей численностью проживающих 240 человек. При этом расходы на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУСОВО «Арбузовский ПНИ» в 2021 году составят 76227,4 тыс.руб., что в 2,6 раза больше плана 2020 года (29666,4 тыс.руб.);

– 968423,3 тыс.руб. с увеличением на 28433,1 тыс.руб. (3%) по отношению к плану 2020 года – на финансовое обеспечение выполнения государственного задания 15 комплексных центров социального обслуживания населения и обеспечение деятельности 2 казенных учреждений: ГКУСОВО «Владимирский

областной специализированный дом для ветеранов» и «Владимирский центр реабилитации для лиц без определенного места жительства и занятий»;

– 289892,4 тыс.руб. с уменьшением на 17627,5 тыс.руб. (5,7%) к уровню 2020 года – на обеспечение деятельности 11 государственных казенных учреждений социальной помощи семье, женщинам, детям. Уменьшение расходов обусловлено реорганизацией в 2020 году ГКУСО ВО «Юрьев-Польский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» путем присоединения к ГБУСО ВО «Комплексный центр социального обслуживания населения Юрьев-Польского района» с отражением расходов на финансовое обеспечение выполнения им государственного задания по целевой статье «13 3 02 Ч0590»⁴¹²;

– 174461,9 тыс.руб. – на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения социального обслуживания Владимирской области «Кольчугинский детский психоневрологический интернат для детей с особенностями развития», что на 1464,3 тыс.руб. (0,8%) выше уровня 2020 года;

– 124341,1 тыс.руб. – на обеспечение модернизации и развития материально-технической базы государственных бюджетных, казенных учреждений социальной защиты населения, в том числе: приобретение основных средств в 21 бюджетном и 3 автономных учреждениях (столы, стеллажи, оборудование для пищеблока, телевизоры, компьютеры), приобретение 6 ед. автотранспорта, приобретение мягкого инвентаря, составление проектно-сметной документации в 4 бюджетных учреждениях, текущий ремонт помещений (ванных комнат, подвальных помещений, жилых комнат, подобных помещений, обеденного зала, прачечной, ремонт фасада здания и кровли) в 32 бюджетных учреждениях, благоустройство территории в 15 бюджетных и 3 автономных учреждениях, проведение экспертизы в 21 бюджетном и 1 автономном учреждении. Объем бюджетных ассигнований на указанные цели запланирован со снижением к уровню 2020 года на 44635,6 тыс.руб. (на 26,4%);

– 37207,0 тыс.руб. с увеличением на 11242,9 тыс.руб. (на 43,3%) к уровню 2020 года – на модернизацию и развитие материально-технической базы учреждений социальной защиты населения. Данные средства запланированы на ремонт бани-прачечной с заменой системы вентиляции, текущий ремонт системы отопления и жилых помещений Кольчугинского детского дома-интерната, фасадов зданий в Муромском, Гусь-Хрустальном и Ковровском социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, ремонт жилых помещений, туалетных комнат, служебных помещений, замену окон в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних; благоустройство территории (детских игровых площадок Собинского, Ковровского и Гороховецкого социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, ремонт беседок, ограждений, спил деревьев); приобретение мебели, мягкого инвентаря, оргтехники, компьютерной и бытовой техники, оборудования; приобретение 7 единиц автотранспорта⁴¹³;

⁴¹² Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) учреждений социального обслуживания населения (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям).

⁴¹³ Из них 5 единиц автотранспорта для перевозки детей, в том числе детей-инвалидов для Кольчугинского детского дома-интерната и социально-реабилитационных центров г. Владимира (2 единицы), Гусь-Хрустального, Камешковского районов, микроавтобус для Муромского и легковой автомобиль для Владимирского социально-реабилитационных центров.

– 80804,5 тыс.руб. (на уровне 2020 года) – на предоставление субсидий негосударственным организациям на оказание социальных услуг нуждающимся гражданам, проживающим на территории Владимирской области, из них: 53965,5 тыс.руб. обществу с ограниченной ответственностью (далее также – ООО) «МИКО» (фактическая стоимость проживания в месяц составляет 30 тыс.руб., планируемое количество получателей социальных услуг 150 человек ежемесячно); 14391,2 тыс.руб. – ООО «Забота» (фактическая стоимость проживания в месяц составляет 30 тыс.руб., планируемое количество получателей социальных услуг 40 человек ежемесячно); 2936,4 тыс. руб. – Владимирской общественной организации «Ассоциация родителей детей-инвалидов «СВЕТ», (стоимость услуги на 1 человека 27,2 тыс.руб., планируемое количество получателей социальных услуг 9 человек в месяц); 9511,4 тыс.руб. – Фонду социальной поддержки и адаптации граждан «Дорог каждый» (стоимость услуги в месяц составляет 14,4 тыс. рублей, планируемое количество получателей – 55 человек в месяц);

– 28610,2 тыс.руб. с увеличением на 25794,3 тыс.руб. (в 10 раз) к плану 2020 года – на создание безбарьерной инфраструктуры, приобретение реабилитационного оборудования для инвалидов и маломобильных групп населения в рамках подпрограммы «Доступная среда». В 2021 году планируется проведение ремонтных работ (туалетных комнат, расширение дверных проемов, замена двухконтурной двери, ремонт и установка пандуса, ремонт подъездного пути) в 14 учреждениях социального обслуживания; благоустройство территории (уличной детской площадки; асфальтирование тротуаров, устройство пешеходных дорожек) в 14 учреждениях; дооборудование и оснащение элементами доступности помещений (тактильные пиктограммы, таблички с текстом по Брайлю, наклейки, стенды, напольные индикаторы, системы «Диалог», мнемосхемы, скамьи для инвалидов, световые маяки, бегущие строки на здание, кнопки вызовов, устройство поручней) в 19 учреждениях; приобретение средств реабилитации и адаптации для инвалидов (кресла-коляски, трости, ходунки, индукционные системы, звуковой-тактильный информатор, электрический ручной видеоувеличитель, телефоны, светомузыкальный комплекс, световой стол для рисования на воде, цифровое фортепиано, матрас противопролежневый, система тифлокомментирования, звуковая мультимедиа) в 16 учреждениях; приобретение 3 единиц автотранспорта для перевозки инвалидов для Тюрмеровского психоневрологического интерната и Владимирского комплексного центра социального обслуживания населения; проведение мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни, в 5 учреждениях;

– 18683,5 тыс.руб. с уменьшением на 4189,3 тыс.руб. (на 18,3%) к плану 2020 года – на обеспечение реализации планово-предупредительных мероприятий по комплексной безопасности в отношении учреждений социального обслуживания области, в том числе ремонт, монтаж и обслуживание автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуации, каналаобразующего оборудования, проверка пожарных кранов, перезарядка огнетушителей в 34 учреждениях; замер сопротивления изоляции электропроводки в 40 учреждениях; приобретение пожарно-технического оборудования (средства индивидуальной защиты, самоспасатели) в 16 учреждениях; прочие мероприятия (испытание

наружных пожарных лестниц, ограждение кровли, проверка пожарных кранов, вентиляционных путей, подготовка к отопительному сезону (техническое обслуживание генераторной установки), установка противопожарных дверей на путях эвакуации, очистка вентиляционных камер и воздуховодов от горючих отходов, устройство аварийного освещения) в 43 учреждениях;

– 13009,4 тыс.руб. с увеличением на 12645,5 тыс.руб. (в 35,7 раза) к плану 2020 года – на выплаты денежной компенсации отдельным категориям граждан по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (в том числе отопления) и электроснабжения в сфере социального обслуживания населения. Предоставление мер социальной поддержки планируется 1149 гражданам. Увеличение расходов связано с объединением мер социальной поддержки по одной целевой статье;

– 5790,3 тыс.руб. с увеличением на 293,1 тыс.руб. (5,3%) по отношению к плану 2020 года – на обеспечение деятельности централизованных бухгалтерий в сфере социальной защиты населения;

– 4909,6 тыс.руб. с уменьшением на 252,8 тыс.руб. (4,9%) к уровню 2020 года – на формирование условия для развития комплексной реабилитации и абилитации инвалидов (а также детей-инвалидов), в том числе в сумме 4369,5 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета. В рамках данного мероприятия планируется приобрести реабилитационное оборудование;

– 4109,1 тыс.руб. с увеличением на 2304,2 тыс.руб. (в 2,3 раза) к плану 2020 года – на кадровое обеспечение отрасли. В 2021 году предусмотрено обучение 1027 человек. При этом по информации Департамента соцзащиты значительное увеличение расходов по данному направлению связано с кадровым движением и необходимостью обновления имеющихся знаний с учетом современной обстановки.

На реализацию регионального проекта «Старшее поколение» (национальный проект «Демография») по подразделу 1002 «Социальное обслуживание населения» запланированы средства в сумме 12047,5 тыс.руб. (в полном объеме за счет средств областного бюджета) с увеличением на 7447,5 тыс.руб. (в 2,6 раза) к плану 2020 года, в том числе:

– 5247,5 тыс.руб. – на доставку «мобильными бригадами» сельских жителей старше 65 лет в медицинские организации;

– 6800,0 тыс.руб. – на разработку проектно-сметной документации на строительство нового жилого корпуса комплексного центра социального обслуживания со стационарным отделением, отделением дневного пребывания, реабилитации и сопровождаемого проживания в г. Юрьев-Польский на 135 мест.

Экспертиза показала, что паспортом регионального проекта «Старшее поколение» на данные мероприятия предусмотрены средства в размере 11500,0 тыс.руб., в том числе 6800,0 тыс.руб. – на прирост технической готовности объектов капитального строительства стационарных организаций социального обслуживания Владимирской области и 4700,0 тыс.руб. (меньше на 547,5 тыс.руб.) – на доставку «мобильными бригадами» сельских жителей старше 65 лет в медицинские организации. Таким образом, объем финансового обеспечения по одному из мероприятий, установленных паспортом регионального проекта «Старшее

поколение», не соответствует проектировкам областного бюджета на 2021 год, что потребует приведения их в соответствие.

В рамках непрограммных расходов по подразделу 1002 «Социальное обслуживание населения» средства в сумме 1200,0 тыс.руб. планируется направить на проведение экспертиз поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.

Расходы Департамента соцзащиты по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» на 2020 год запланированы в размере 5609078,8 тыс.руб., что на 1150682,3 тыс.руб. (25,8%) выше уровня 2020 года и составляет 37,1% от общего объема расходов Департамента соцзащиты. Рост расходов обусловлен увеличением контингента получателей по ежемесячным выплатам в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка и на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно.

Расходы Департамента соцзащиты в рамках вышеуказанного подраздела запланированы на реализацию двух государственных программ Владимирской области:

1. ГП «Социальная поддержка граждан» – 5383,1 тыс.руб., в том числе:

– 5298,2 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета – на оказание мер социальной поддержки членам семьи военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (выплаты единовременного пособия в размере 29,5 тыс.руб. беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (15 получателей), а также ежемесячного пособия в размере 12,6 тыс.руб. на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (32 получателя)). Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета на указанные цели согласуется со сведениями, отраженными в проекте Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»⁴¹⁴;

– 44,9 тыс.руб. – на дополнительные единовременные денежные выплаты в размере 22,2 тыс.руб. двум многодетным семьям, награжденным орденом «Родительская слава»;

– 40 тыс.руб. на уровне 2020 года – на обеспечение перевозки несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей.

2. ГП «Демография» – 5603695,7 тыс.руб., в том числе:

– 590005,9 тыс.руб. с увеличением на 68638 тыс.руб. (13,1%) к плану 2020 года – на ежемесячное детское пособие детям из малообеспеченных семей (71980 получателей) в размере 0,5 тыс.руб., детям одиноких матерей (13933 получателя) – 0,98 тыс.руб., детям военнослужащих и родителей, уклоняющихся от уплаты алиментов (57 получателей), – 0,7 тыс.руб. за счет средств областного бюджета;

– 499927,1 тыс.руб. с увеличением на 62495,3 тыс.руб. (14,3%) к плану 2020 года – на выплату государственных пособий неработающим лицам, подлежащим обязательному медицинскому страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством за счет средств федерального бюджета, в том числе на ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет (5604 получателя) в размере 7 тыс.руб., на единовременное пособие при рождении ребенка (1358 получателей) в размере 18,6

⁴¹⁴ Таблица 9 приложения № 33 к проекту федерального закона.

тыс.руб. Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета на указанные цели согласуется со сведениями, отраженными в проекте Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»⁴¹⁵;

– 2152421,1 тыс.руб. с увеличением на 640628,2 тыс.руб. (42,4%) к уровню 2020 года – на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно (31449 получателей).

Средства в сумме 2361341,6 тыс.руб.⁴¹⁶ с увеличением на 377910,3 тыс.руб. (19,1%) к плану на 2020 год по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» в рамках ГП «Социальная поддержка граждан» по региональному проекту «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (национальный проект «Демография») запланированы на обеспечение финансовой поддержки семей при рождении детей в сумме 839113,2 тыс.руб., в том числе 739416,6 тыс.руб. средств федерального бюджета – на ежемесячные денежные выплаты на третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (7221 получатель), 1512455,6 тыс.руб.⁴¹⁷ – на ежемесячные выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка (10996 получателей), 9772,8 тыс.руб. – на ежемесячные денежные выплаты, назначаемые в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, за счет средств областного бюджета (40 получателей).

В ходе экспертизы установлено, что паспортом регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» объем финансового обеспечения вышеуказанных мероприятий на 2021 год предусмотрен в сумме 2088252,3 тыс.руб., что на 273089,3 тыс.руб. меньше объема бюджетных ассигнований, запланированных в проекте бюджета на 2021 год. Таким образом, объем финансового обеспечения мероприятий, установленный паспортом регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей», необходимо привести в соответствие.

Расходы Департамента соцзащиты по разделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» на 2021 год запланированы в размере 499652,3 тыс.руб., что на 3626,7 тыс.руб. (0,7%) выше уровня 2020 года и составляет 3,3% от общего объема расходов Департамента соцзащиты. Расходы по данному подразделу в сумме 451845,1 тыс.руб. запланированы в рамках ГП «Социальная поддержка граждан», в сумме 410,0 тыс.руб. – в рамках ГП «Демография», в сумме 47397,2 тыс.руб. – в рамках непрограммных расходов.

В рамках ГП «Социальная поддержка граждан» в 2021 году бюджетные средства планируется направить на следующие цели:

– 432249,8 тыс.руб. с увеличением на 10810,4 тыс.руб. (2,6%) к плану 2020 года – на совершенствование системы социальной поддержки отдельных категорий граждан, в том числе на обеспечение деятельности 18 государственных казенных учреждений социальной защиты населения, из них в сумме 371210,3 тыс.руб. – на осуществление выплат персоналу (773 единицы);

⁴¹⁵ Таблица 6 приложения № 33 к проекту федерального закона.

⁴¹⁶ С учетом расходов на оплату услуг почтовой связи и банковских услуг.

⁴¹⁷ Средства федерального бюджета в полном объеме запланированы в проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (таблица 147 приложения № 33).

- 15490,3 тыс.руб. с уменьшением на 5333,1 тыс.руб. (25,6%) – на расходы по развитию информационных технологий и кадрового обеспечения, в том числе 1199,3 тыс.руб. – на повышение квалификации и профессиональную переподготовку работников учреждений системы социальной защиты;

- 2000,0 тыс.руб. с уменьшением на 600,0 тыс.руб. (23,1%) к плану 2020 года – на предоставление субсидий в целях возмещения затрат на оказание государственных услуг общественными организациями инвалидов;

- 800,0 тыс.руб. – на предоставление субсидий общественным организациям, которые осуществляют проведение социально значимых мероприятий для пенсионеров и ветеранов;

- 780,0 тыс.руб. – на создание безбарьерной инфраструктуры и приобретение реабилитационного оборудования для инвалидов и маломобильных групп населения;

- 57,5 тыс.руб. – на финансовое обеспечение персональных призов администрации области в рамках проведения областного дня инвалидов «За социальную и творческую активность» (5 получателей по 11,5 тыс.руб. ежегодно);

- 57,5 тыс.руб. – на выплаты гражданам пенсионного возраста персональных призов «За социальную активность» в рамках проведения дня пожилого человека (подпрограмма «Старшее поколение»).

Средства в сумме 410,0 тыс.руб. (в полном объеме за счет средств областного бюджета) по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» в рамках ГП «Социальная поддержка граждан» по региональному проекту «Старшее поколение» (национальный проект «Демография») запланированы на информирование населения в целях популяризации системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения, что соответствует паспорту регионального проекта.

В рамках ГП «Демография» по разделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» средства на реализацию федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» национального проекта «Демография» в сумме 410,0 тыс.руб. предусмотрены на проведение информационной кампании, направленной на сохранение семейных ценностей, поддержку материнства и детства, что соответствует паспорту регионального проекта.

В рамках непрограммных расходов по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» предусмотрены средства областного бюджета в сумме 47397,2 тыс.руб. с уменьшением на 1830,6 тыс.руб. (на 3,7%) к плану 2020 года на обеспечение деятельности Департамента соцзащиты с численностью 68 штатных единиц.

Расходы Департамента соцзащиты по подразделу 0707 «Молодежная политика» в 2021 году запланированы в размере 176020,0 тыс.руб. с ростом к уровню 2020 года на 6770,0 тыс.руб. (на 4%). Данные расходы планируется осуществлять в полном объеме в рамках следующих государственных программ:

- ГП «Демография» (подпрограмма «Социальная поддержка семьи и детства») в сумме 113360,0 тыс.руб. Бюджетные ассигнования планируется направить на организацию и обеспечение отдыха и оздоровления многодетных и малообеспеченных семей на Черноморском побережье РФ;

– ГП «Социальная поддержка граждан» (подпрограмм «Совершенствование социального обслуживания семьи и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации») в сумме 62660,0 тыс.руб. Бюджетные ассигнования планируется направить на проведение оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в загородных оздоровительных лагерях области.

Расходы Департамента соцзащиты по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» на 2021 год запланированы в сумме 118644,3 тыс.руб., что на 17092,6 тыс.руб. (на 16,8%) выше уровня 2020 года. По данному подразделу в рамках ГП «Социальная поддержка граждан» в 2021 году запланированы следующие расходы Департамента соцзащиты:

– 118051,3 тыс.руб. – на выплаты пенсии за выслугу лет государственным служащим и лицам, замещавшим государственные должности (744 получателя);

– 593,0 тыс.руб. – на ежемесячные доплаты к государственной пенсии лицам, ранее замещавшим должности в органах власти и управления, общественных организациях Владимирской области, осуществлявших функции государственного управления (12 получателей).

Объем расходов Департамента соцзащиты по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» на 2021 год запланирован на уровне плановых назначений 2020 года в сумме 57,5 тыс.руб. Данные расходы планируется направить в рамках ГП «Управление государственной собственностью» на оформление технической документации и технических планов в целях регистрации права оперативного управления.

Расходы Департамента соцзащиты по подразделу 0314 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» запланированы на 2021 год на уровне 2020 года в сумме 50,0 тыс.руб. Данные расходы планируется направить в полном объеме в рамках ГП «Безопасность» на организацию профилактики незаконного потребления наркотических веществ и психотропных веществ, наркомании (в том числе на оформление подписки на периодические печатные издания по проблемам профилактики наркомании, табакокурения, алкоголизма несовершеннолетних в учреждениях).

На исполнение расходных обязательств по **разделу 1100 «Физическая культура и спорт»** на 2021 год предусмотрено 1089772,5 тыс.руб. (на 12,1% выше плановых значений 2020 года). На 2022-2023 годы расходы по данному разделу запланированы в сумме 1014480,6 тыс.руб. и 749376,8 тыс.руб. соответственно.

На 2021 год проектом предусмотрено по подразделу 1101 «Физическая культура» 125746,2 тыс.руб. (11,5% от общего объема расходов по разделу), по подразделу 1102 «Массовый спорт» – 434128,7 тыс.руб. (39,8%), по подразделу 1103 «Спорт высших достижений» – 517306,2 тыс.руб. (47,5%), по подразделу 1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» – 12591,4 тыс.руб. (1,2%).

Расходы областного бюджета в сфере физической культуры и спорта в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2021 год предполагается осуществлять через Департамент физкультуры и спорта (100% расходов по разделу).

Увеличение объема расходов на физическую культуру и спорт в 2021 году по отношению к уровню 2020 года обусловлено увеличением расходов на содержание

объектов спортивной инфраструктуры муниципальной собственности для занятий физической культурой и спортом, а также на обеспечение деятельности (оказания услуг) государственных учреждений.

Анализ проекта закона в части расходов по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» показал, что государственными программами Владимирской области планируется в 2021 году охватить 98,9% (1077181,1 тыс.руб.) бюджетных расходов, а 1,1% (12591,4 тыс.руб.) составят непрограммные направления расходов в соответствии с целевыми статьями классификации расходов бюджета области.

На 2021 год по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» запланированы расходы по следующим государственным программам:

- ГП «Поддержка СО НКО» в сумме 22200,0 тыс.руб.;
- ГП «Социальная поддержка граждан» (подпрограмма «Старшее поколение») в сумме 25,0 тыс.руб.;
- ГП «Реализация национальной политики» (подпрограмма «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики во Владимирской области») в сумме 10,0 тыс.руб.;
- ГП «Патриотическое воспитание» в сумме 320,0 тыс.руб.;
- ГП «Развитие физической культуры» (подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта», «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва во Владимирской области» и «Управление отраслью физической культуры и спорта») в сумме 1054626,1 тыс.руб. (на 16,4% выше плановых значений 2020 года).

Бюджетные ассигнования в сфере физической культуры и спорта предусмотрены на 2021 год в сумме 1089772,5 тыс.руб. (99,9% от общего объема средств, предусмотренных в областном бюджете Департаменту физкультуры и спорта), что на 17,9% выше плановых назначений 2020 года.

Исполнение расходных обязательств осуществляется:

- Департаментом физкультуры и спорта со штатной численностью 16 единиц;
- государственными бюджетными учреждениями в количестве 7 единиц со штатной численностью 207,5 единиц;
- государственными автономными учреждениями в количестве 4 единиц со штатной численностью 254 единицы.

Расходы Департамента физкультуры и спорта по подразделу 1101 «Физическая культура» на 2021 год предусмотрены в сумме 125746,2 тыс.руб. или 11,5% расходов по разделу 1100 «Физическая культура и спорт», что на 16,3% ниже плановых значений, утвержденных на 2020 год.

Сокращение расходов по подразделу в 2021 году связано с завершением реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» по приобретению комплектов искусственных покрытий для футбольных полей для спортивных детско-юношеских школ, а также с завершением капитального ремонта спального корпуса в ГАУ ВО СОЦ «Олимп».

По данному подразделу в рамках реализации подпрограммы «Управление отраслью физической культуры и спорта» ГП «Развитие физической культуры» запланировано 103546,2 тыс.руб., из них:

– в сумме 43232,8 тыс.руб. – на укрепление материально-технической базы государственных областных учреждений физкультурно-спортивной направленности (в том числе ГАУ ВО СК «Торпедо» в сумме 1679,8 тыс.руб. – на монтаж охранной сигнализации (600,0 тыс.руб.), текущий ремонт гаража (1079,8 тыс.руб.); ГАУ ВО СОЦ «Олимп» в сумме 41553,0 тыс.руб. – на реконструкцию противопожарной системы (4068,0 тыс.руб.), на капитальный ремонт корпусов (37485,0 тыс.руб.));

– в сумме 59900,0 тыс.руб. – на обеспечение деятельности государственных областных учреждений физкультурно-спортивной направленности – ГАУ ВО «Спортивный комплекс «Торпедо» и ГАУ ВО СОЦ «Спортивно-оздоровительный центр «Олимп». Объем ассигнований увеличен на 14,2% по сравнению с 2020 годом в связи с индексацией заработной платы работников, не подпадающих под действие Указов Президента Российской Федерации 2012 года, с 01.10.2020 на 3%, а также с выделением дополнительных ассигнований на уплату земельного налога ГАУ ВО «Спортивный комплекс «Торпедо» за участки, полученные в собственность в 2020 году, и на уплату налога на имущество за объект недвижимости – бассейн ГАУ ВО СОЦ «Олимп», принятый к учету в 2020 году;

– в сумме 413,4 тыс.руб. – на выплату премий руководителям учреждений физкультурно-спортивной направленности с учетом индексации заработной платы с 01.10.2020 на 3%.

Кроме того, по ГП «Поддержка СО НКО» в целях развития футбола в рамках данного подраздела предусмотрены субсидии автономным некоммерческим организациям в сумме 22200,0 тыс.руб. (на уровне 2020 года), а именно:

– 18000,0 тыс.руб. в «Футбольный клуб «Торпедо-Владимир» – на заработную плату спортсменов, экипировку главной команды, содержание групп подготовки спортивного мастерства, трансферы;

– 4200,0 тыс.руб. в «Мотобольный клуб «Ковровец» – на заработную плату спортсменов, командирование команды на соревнования, приобретение горюче-смазочных материалов, страхование, лицензирование спортсменов.

Объем расходов, предусмотренных по подразделу 1102 «Массовый спорт» на 2021 год, составляет 434128,7 тыс.руб. или 39,8% расходов по разделу 1100 «Физическая культура и спорт», что выше плановых значений 2020 года в 1,6 раза.

Увеличение объема расходов связано с предоставлением муниципальным образованиям региона иных межбюджетных трансфертов на содержание объектов спортивной инфраструктуры муниципальной собственности для занятий физической культурой и спортом на 2021 год в объеме 200468,6 тыс.руб.⁴¹⁸

Расходы по данному подразделу на 2021 год отражены в рамках реализации следующих государственных программ:

1. ГП «Развитие физической культуры» – 433773,7 тыс.руб., в том числе:

1.1. Подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта» – 233305,1 тыс.руб. (в том числе 231310,1 тыс.руб. на реализацию федерального проекта «Спорт-норма жизни» национального проекта «Демография»), из них:

– в сумме 219195,4 тыс.руб. – на предоставление субсидий местным бюджетам на следующие цели:

⁴¹⁸ Таблица 10 Приложение 25 к Проекту закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

- на строительство крытой хоккейной коробки в пос. им. Воровского Судогодского района (Мошокское СП) – 45190,4 тыс.руб.;
- на реконструкцию стадиона МБУ СДЮ СОЦ г.Струнино Александровского района – 38750,0 тыс.руб.;
- на строительство универсальной спортивной площадки в Муромском районе (с. Молотицы) – 8311,4 тыс.руб.;
- на строительство спортивной площадки на территории МО Вяткинское сельское поселение Судогодского района (дер. Вяткино) – 4156,6 тыс.руб.;
- на строительство спортивной площадки в д. Купреево Гусь-Хрустального района (Купреевское СП) – 10886,6 тыс.руб.;
- на строительство лыжероллерной трассы в г. Александрове – 32350,4 тыс.руб.;
- на строительство физкультурно-спортивного комплекса с газовой блочно-модульной котельной в г. Коврове – 7800,0 тыс.руб. (сметная стоимость строительства составляет 212362,2 тыс.руб. со сроком завершения в 2022 году; на 2022 год бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 198315 тыс.руб. Кроме того, предусматривается софинансирование за счет средств бюджета г.Коврова);
- на реконструкцию стадиона «Олимп» в п. Красная Горбатка Селивановского района – 71750 тыс.руб. В ходе экспертизы отмечено, что сметная стоимость строительства составляет 273606,3 тыс.руб. Проектом областного бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов предусмотрены бюджетные ассигнования на реконструкцию стадиона в общей сумме 244411,4 тыс.руб. (в том числе на 2022 год – 98113,6 тыс.руб., на 2023 год – 74547,8 тыс.руб. Кроме того, предусматривается софинансирование за счет средств бюджета Селивановского района);
 - в сумме 4314,7 тыс.руб., (из них за счет средств федерального бюджета – 4 228,4 тыс.руб.) – на предоставление субсидии местным бюджетам на закупку в 2021 году спортивно-технологического оборудования для создания 2 малых спортивных площадок в Александровском и Суздальском районах, на которых возможно проводить тестирование населения в соответствии со Всероссийским физкультурно-спортивным комплексом «Готов к труду и обороне». Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета на вышеуказанные мероприятия согласуется со сведениями, отраженными в проекте Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»⁴¹⁹;
 - в сумме 3800,0 тыс.руб. – на проведение спортивных мероприятий для всех групп населения согласно календарному плану физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;
 - в сумме 4000,0 тыс.руб. – на проведение 50 физкультурных и комплексных физкультурных мероприятий для всех категорий и групп населения, в т.ч. фестиваль «Богатырские игры» (3000,0 тыс.руб.);
 - в сумме 1995,0 тыс.руб. – на организацию центра тестирования в рамках проекта «Помощь родителям в выборе вида спорта для детей» (на оплату труда персонала (3 штатные единицы), аренду помещения, хозяйственные расходы,

⁴¹⁹ Таблица 53 приложения № 33 к проекту федерального закона.

коммунальные платежи и приобретение основных средств).

1.2. Подпрограмма «Управление отраслью физической культуры и спорта» – 200468,6 тыс.руб. на предоставление иных межбюджетных трансфертов 21 муниципальному образованию на содержание объектов спортивной инфраструктуры муниципальной собственности для занятий физической культурой и спортом. Экспертиза показала, что распределение иных межбюджетных трансфертов осуществлено в соответствии с проектом методики распределения иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Владимирской области на содержание объектов спортивной инфраструктуры муниципальной собственности для занятий физической культурой и спортом⁴²⁰.

2. ГП «Патриотическое воспитание» в сумме 320,0 тыс.руб. на уровне 2020 года на проведение мероприятий, направленных на культурно-патриотическое воспитание граждан (в том числе на проведение областного этапа Спартакиады молодежи России допризывного возраста).

3. ГП «Социальная поддержка граждан» (подпрограмма «Старшее поколение») в сумме 25,0 тыс.руб. на уровне 2020 года на проведение регионального этапа Спартакиады пенсионеров России, в котором участвуют сборные команды муниципальных образований Владимирской области;

4. ГП «Реализация национальной политики» (подпрограмма «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации во Владимирской области») в сумме 10,0 тыс.руб. на уровне 2020 года на проведение областной Спартакиады среди национальных объединений Владимирской области под девизом «Владимирская земля – территория межнационального спортивного единства!»;

Расходы по подразделу 1103 «Спорт высших достижений» на 2021 год предусмотрены в сумме 517306,2 тыс.руб. или 47,5% расходов по разделу 1100 «Физическая культура и спорт», что на 7% выше утвержденного плана 2020 года.

Объем бюджетных ассигнований по подразделу увеличен в связи с индексацией с 01.10.2020 оплаты труда работников государственных областных учреждений физкультурно-спортивной направленности, не подпадающих под действие Указов Президента Российской Федерации 2012 года, на 3% к уровню 2020 года, с увеличением базовых окладов спортсменам и тренерам, а также премий за высокие спортивные результаты. Кроме того, в 2021 году запланировано предоставление субсидий местным бюджетам в сумме 25510,3 тыс.руб. на приобретение спортивного оборудования, экипировки и инвентаря, необходимого для реализации программ спортивной подготовки в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки по виду спорта «хоккей» в округе Муром для детско-юношеской спортивной школы «Ока», а также в сумме 21369,6 тыс.руб. 6 муниципальным образованиям области на укрепление материально-технической базы учреждений физической культуры и спорта.

Расходы, предусмотренные по данному подразделу, в полном объеме

⁴²⁰ Исходя из общего объема средств на содержание объектов спортивной инфраструктуры муниципальной собственности, общей численности занимающихся физической культурой и спортом во Владимирской области – 3871 человек, численности занимающихся физической культурой и спортом в муниципальном образовании и уровня бюджетной обеспеченности в муниципальном образовании.

планируется реализовать в рамках ГП «Развитие физической культуры», в том числе:

1) Подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта» – 2977,6 тыс.руб., из них:

– 2700,0 тыс.руб. на уровне плановых назначений 2020 года – на поэтапное внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (из них 1700,0 тыс.руб. в рамках реализации федерального проекта «Спорт-норма жизни» национального проекта «Демография»). Планируется проведение мероприятий по тестированию населения на выполнение нормативов комплекса ГТО, командированию сборных команд Владимирской области на Всероссийские мероприятия комплекса ГТО, а также на приобретение оборудования, необходимого для организации тестирования;

– 178,8 тыс.руб. на уровне плана 2020 года – на проведение ежегодных смотров-конкурсов на лучшую постановку физкультурно-массовой и спортивной работы среди спортсменов, показавших высокие результаты в спорте высших достижений;

– 98,8 тыс.руб. на уровне плана 2020 года – на приобретение квалификационных значков, удостоверений, квалификационных и судейских книжек, разрядных и судейских значков, грамот, благодарностей.

2) Подпрограмма «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва во Владимирской области» – 202961,8 тыс.руб. (на 10,8% меньше плана утвержденного на 2020 год), из них:

– 103765,1 тыс.руб. – на реализацию федерального проекта «Спорт-норма жизни» национального проекта «Демография», в том числе:

▪ 9218,7 тыс.руб. (из них 8204,6 тыс.руб. – средства федерального бюджета) с уменьшением на 2800,5 тыс.руб. (23,3%) к плану 2020 года – на оказание государственной поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации (расходы на командирование спортсменов по базовым олимпийским видам спорта, тренировочные мероприятия, приобретение оборудования, экипировки и инвентаря для организации тренировочного процесса). Бюджетные ассигнования распределены следующим учреждениям: ГБУ ВО «Спортивная школа олимпийского резерва по тяжёлой атлетике имени П.В.Кузнецова», ГБУ ВО «Спортивная школа олимпийского резерва по боксу», ГБУ «Спортивная школа олимпийского резерва по спортивной борьбе». Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета на вышеуказанные мероприятия согласуется со сведениями, отраженными в проекте Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»⁴²¹;

▪ 50000,0 тыс.руб. на уровне плана 2020 года на предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам – на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения муниципальных учреждений спортивной подготовки в соответствие с федеральными стандартами спортивной подготовки по соответствующим видам спорта;

▪ 4036,1 тыс.руб. (из них 3955,4 тыс.руб. – средства федерального бюджета) –

⁴²¹ Таблица 20 приложения № 33 к проекту федерального закона.

на предоставление субсидии в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, связанных с реализацией программ спортивной подготовки в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки, на приобретение спортивного инвентаря для приведения спортивных школ олимпийского резерва в нормативное состояние. Экспертиза показала, что запланированный объем средств федерального бюджета на вышеуказанные мероприятия согласуется со сведениями, отраженными в проекте Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»⁴²²;

- 15000,0 тыс.руб. на уровне плана 2020 года – на софинансирование полномочий органов местного самоуправления по реализации программ спортивной подготовки в соответствии с требованиями федеральных стандартов. Средства будут направлены 6 муниципальным образованиям на командирование спортсменов на тренировочные мероприятия и официальные спортивные соревнования, а также приобретение спортивного оборудования, экипировки и инвентаря;

- 25510,3 тыс.руб. (из них 25000,0 тыс.руб. средства федерального бюджета) – на приобретение спортивного оборудования, экипировки и инвентаря, необходимого для реализации программ спортивной подготовки в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки по виду спорта «хоккей» в округе Муром для детско-юношеской спортивной школы «Ока». Запланированный объем средств федерального бюджета на вышеуказанные мероприятия согласуется со сведениями, отраженными в проекте Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»⁴²³;

- 9857,3 тыс.руб. с увеличением на 4% к плану 2020 года – на выплату персональных стипендий спортсменам Владимирской области, членам сборных команд России по олимпийским видам спорта, а также чемпионам и призерам Олимпийских игр, Паралимпийских игр, Сурдлимпийских игр, официальных международных соревнований (стипендии спортсменам в сумме 3616,8 тыс.руб. ежегодно, и премии и гранты в сумме 6240,5 тыс.руб. ежегодно);

- 169,8 тыс.руб. – на выплату премий в области физической культуры и спорта (в размере 11320 рублей) 10 лучшим спортсменам и 5 лучшим тренерам;

- 27800,0 тыс.руб. с ростом на 8000,0 тыс.руб. (40,4%) к плану 2020 года – на проведение тренировочных мероприятий, командирование ведущих спортсменов и команд области для участия в официальных всероссийских и международных мероприятиях, в том числе по паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта совместно с региональными спортивными федерациями;

- 40000,0 тыс.руб. с уменьшением в 2 раза к уровню плановых назначений 2020 года – на предоставление субсидий на финансовое обеспечение оказания муниципальных услуг, из них 5000,0 тыс.руб. – для муниципальных бюджетных учреждений г. Владимира «Спортивная школа олимпийского резерва по спортивной гимнастике им. Н.Г. Толкачева» и «Спортивная школа олимпийского резерва № 5 по художественной гимнастике», 10000,0 тыс.руб. – для муниципального бюджетного учреждения г. Коврова «СШОР дзюдо, самбо им. А.М. Рыбина», 25000,0 тыс.руб. – для муниципального бюджетного учреждения «СШОР им. А.А. Прокуророва»;

- в сумме 21369,6 тыс.руб. – на предоставление субсидий на развитие

⁴²² Таблица 54 приложения № 33 к проекту федерального закона.

⁴²³ Таблица 54 приложения № 33 к проекту федерального закона.

физической культуры и спорта. Средства субсидий будут направлены на приобретение оборудования для спортивных площадок в г.Владимире (11400,0 тыс.руб.), в Киржачский р-н (1871,0 тыс.руб.), Собинский р-н (1850,0 тыс.руб.), Вяткинское с/п (1302,3 тыс.руб.), установку трибун на стадионе «Рекорд» в г. Александрове (2575,8 тыс.руб.), приобретение автобуса в Вязниковский р-н (2370,5 тыс.руб.).

3) Подпрограмма «Управление отраслью физической культуры и спорта» в объеме 311366,8 тыс.руб., из них:

- 290865,8 тыс.руб. (на 61633,3 тыс.руб. или 18,7% больше утвержденного плана 2020 года) – на предоставление субсидий на обеспечение выполнения государственного задания и иные цели для 7 государственных бюджетных образовательных учреждений⁴²⁴ и 2 автономных учреждений физической культуры и спорта Владимирской области⁴²⁵. Увеличение расходов обусловлено в том числе дополнительным финансированием услуг по спортивной подготовке в целях исполнения п.4 перечня поручений Президента Российской Федерации от 11 июня 2017 № Пр-1121 в сумме 24235,2 тыс.руб., что обеспечивает финансирование учреждений по базовым видам спорта на 20% от базовых нормативов затрат;

- 7537,1 тыс.руб. – на командирование спортсменов и тренеров на официальные спортивные соревнования;

- 10598,6 тыс.руб. – на укрепление материально-технической базы государственных учреждений физической культуры и спорта⁴²⁶;

- 2125,9 тыс.руб. – на оплату труда руководителям учреждений, спортсменам, показавшим высокие результаты на Всероссийских и международных соревнованиях, и их тренерам-преподавателям;

- 239,4 тыс.руб. – на переподготовку и повышение квалификации руководящих работников и специалистов учреждений физкультурно-спортивной направленности в рамках реализации федерального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография». Планируется переподготовка и повышение квалификации руководящих работников в количестве не менее 30 человек.

Экспертиза показала, что объем финансового обеспечения, предусмотренный паспортом регионального проекта «Спорт – норма жизни» на 2021 год, составляет 244806,6 тыс.руб. Однако проектом Закона на реализацию всех мероприятий проекта предусмотрены средства в общей сумме 537483,2 тыс.руб. (на 292676,6 тыс.руб. или 45,5% больше значений, установленных паспортом проекта). В связи с этим требуется внесение уточнений в паспорт регионального проекта в части корректировки объемов финансового обеспечения и целевых показателей, планируемых к достижению.

⁴²⁴ «Детско-юношеская спортивная школа по самбо имени Е.В. Чичваркина», «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по футболу», «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по тяжелой атлетике имени П.В. Кузнецова», «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по боксу», «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по спортивной борьбе», «Конная спортивная школа», «Специализированная детско-юношеская спортивная школа по спортивному ориентированию».

⁴²⁵ «Специализированная детско-юношеская спортивно-адаптивная школа по паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта», «Центр спортивной подготовки».

⁴²⁶ ГБУ ВО «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по боксу» (400,0 тыс.руб.), ГБУ ВО «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по тяжелой атлетике имени П.В. Кузнецова» (800,0 тыс.руб.), ГБУ ВО «Конная спортивная школа» (1281,8 тыс.руб.), ГБУ ВО «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по спортивной борьбе» (8000,0 тыс.руб.), ГБУ ВО «Специализированная детско-юношеская спортивная школа по спортивному ориентированию» (116,8 тыс.руб.).

В действующей редакции ГП «Развитие физической культуры» объем финансового обеспечения мероприятий за счет средств федерального и областного бюджетов установлен на 2021 год в общей сумме 623474,9 тыс.руб. При этом проектом закона объем бюджетных ассигнований на 2021 год на ее реализацию предлагается установить в объеме 1055047,9 тыс.руб. В составе материалов к законопроекту представлен проект паспорта ГП «Развитие физической культуры», согласно которому объем финансирования на 2021 год за счет средств федерального и областного бюджетов соответствует ведомственной структуре расходов.

Расходы по подразделу 1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» предусмотрены в сумме 12591,4 тыс.руб. или 1,1% расходов Департамента физкультуры и спорта по разделу 1100 «Физическая культура и спорт», что на 3,4% ниже утвержденного плана на 2020 год.

Указанные объемы средств бюджета предусмотрены на обеспечение деятельности центрального аппарата Департамента физкультуры и спорта численностью 16 штатных единиц. Расходы на оплату труда работников департамента предусмотрены с учетом индексации на 3%.

В ходе экспертизы установлено, что по результатам расходования средств по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» планируется достичь в 2021 году, в том числе, следующих показателей:

- доля населения Владимирской области, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения области в возрасте 3-79 лет – 48%;

- уровень обеспеченности населения Владимирской области спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, – 64%;

- количество спортсменов Владимирской области – кандидатов в спортивные сборные команды РФ по видам спорта – 78 чел.

Экспертиза проекта закона показала, что предусмотренные по данному подразделу расходы являются обоснованными.

Бюджетные ассигнования по разделу **1200 «Средства массовой информации»** на 2021 год запланированы в сумме 24985,8 тыс.руб., что на 2,4% больше плановых назначений 2020 года, на 2021-2022 годы – по 23903,7 тыс.руб. ежегодно.

В рамках подраздела 1202 «Периодическая печать и издательства» в ведомственной структуре расходов администрации области планируются бюджетные ассигнования на предоставление субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг Редакционно-издательскому государственному автономному учреждению Владимирской области «Газета «Владимирские ведомости» в сумме 21408,9 тыс.руб. (в том числе оплата труда с начислениями – 16741,4 тыс.руб.). Проверка обоснования бюджетных ассигнований показала, что размер субсидии рассчитан, исходя из государственного задания, предусматривающего информирование населения Владимирской области, опубликование законов, иных нормативных правовых актов, соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключаемых органами государственной власти Владимирской области, объемом 460 печатных страниц со значением нормативных затрат на оказание единицы работы в размере

26,9 тыс.руб. и 700 мегабайт в электронном виде со значением нормативных затрат на оказание единицы работы в размере 12,9 тыс.руб. Анализ представленных расчетов-обоснований подтвердил обоснованность планируемых бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели.

Расходы по подразделу 1203 «Прикладные научные исследования в области средств массовой информации» предусмотрены в ведомственной структуре расходов департамента региональной политики в сумме 2000,0 тыс.руб. (на уровне плановых назначений 2020 года) и планируются в рамках ГП «Реализация национальной политики» на реализацию мер по профилактике распространения экстремистской идеологии, проведение социологических опросов, направленных на раннее предупреждение конфликтов и профилактику экстремизма в молодежной среде, и научно-исследовательской работы по изучению общественного мнения населения Владимирской области «Социальное согласие и социальное самочувствие».

Бюджетные ассигнования в рамках подраздела 1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации» на 2021 год запланированы в сумме 1576,9 тыс.руб., что на 4,5% больше плановых назначений 2020 года.

По подразделу учтены расходы на мероприятия ГП «Реализация национальной политики» в размере 1276,9 тыс.руб., реализуемые через департамент региональной политики, в том числе:

- предоставление субсидий на освещение, пропаганду и популяризацию деятельности СО НКО по этнокультурному развитию и воспитанию культуры мира и согласия – в сумме 1261,9 тыс.руб.;

- выплата премий по итогам конкурса журналистов и руководителей средств массовой информации – в сумме 15 тыс.руб.

Всего общий объем ассигнований, планируемый на реализацию ГП «Реализация национальной политики» в 2021 году, составит 11833,1 тыс.руб., которые будут направлены на достижение цели по укреплению гражданского единства, гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений и обеспечение общественно-политической стабильности во Владимирской области. Бюджетные средства запланированы в ведомственной структуре администрации области по разделу 1000 «Социальная политика» в сумме 150,0 тыс.руб., по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – в сумме 100,0 тыс.руб., по разделу 0400 «Национальная экономика» – в сумме 300,0 тыс.руб., по разделу 0700 «Образование» – в сумме 146,9 тыс.руб.; департаменту региональной политики по разделу 1000 «Социальная политика» – в сумме 4520,0 тыс.руб., по разделу 1200 «Средства массовой информации» – в сумме 3276,9 тыс.руб.; департаменту культуры по разделу 0800 «Культура, кинематография» – в сумме 2885,7 тыс.руб.; департаменту образования по разделу 0700 «Образование» – в сумме 443,6 тыс.руб.; департаменту по физической культуре и спорту по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» – в сумме 10,0 тыс.руб.

В рамках раздела предусмотрены субсидии некоммерческим организациям на конкурсной основе на освещение, пропаганду и популяризацию деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества в сумме 250,0 тыс.руб. по ГП «Поддержка СО НКО».

Кроме того, в рамках подпрограммы «Укрепление института семьи» ГП «Демография» учтены расходы на проведение конкурса среди журналистов, руководителей средств массовой информации и руководителей медиапроектов в сфере демографической политики в сумме 50,0 тыс.руб.

В ходе анализа законопроекта установлено, что общий объем проекта **областной адресной инвестиционной программы** (далее – ОАИП) на 2021 год предлагается к утверждению в сумме 5616627,9 тыс.руб., на 2022 год – в сумме 5287203,3 тыс.руб. и на 2023 год – в сумме 5238403,3 тыс.руб.

В состав ОАИП включены расходы на развитие жилищного строительства, коммунальной инфраструктуры, дорожного хозяйства, образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, культуры, социального обслуживания граждан и прочих отраслей.

Структура основных направлений расходов на реализацию ОАИП в 2021 году приведена на рис. 28.

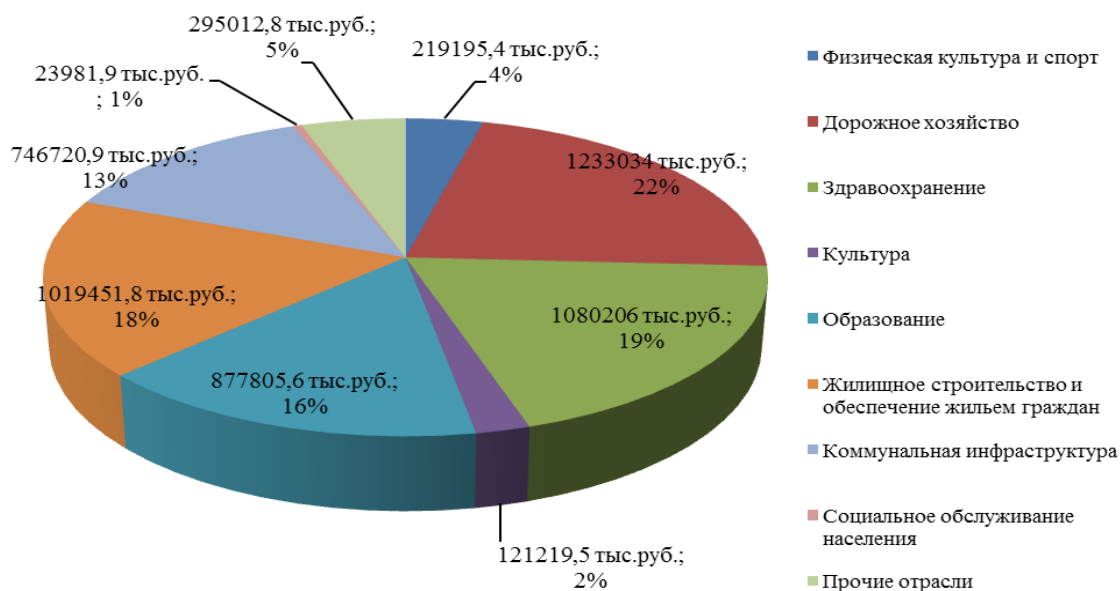


Рис. 28. Основные направления расходов на реализацию ОАИП в 2021 году, тыс.руб., %

В ходе анализа проекта ОАИП установлено, что в соответствии со ст.7 Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области» (далее – Закон № 82-ОЗ) одновременно с проектом закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в Законодательное Собрание Владимирской области представляется проект областной адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год и плановый период. Кроме того, пунктом 7.5 Порядка № 164 предусмотрено, что внесение изменений в отдельные мероприятия государственной программы в части строек и объектов осуществляется при необходимости соисполнителем, ответственным за реализацию указанного мероприятия, в порядке, установленном для внесения изменений в областную адресную инвестиционную программу. В соответствии со ст. 29 Закона № 82-ОЗ одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета в Законодательное Собрание Владимирской области представляется отчет об использовании областной адресной инвестиционной программы.

Однако, при всем вышеперечисленном, на региональном уровне ОАИП в виде отдельного документа не утверждается, сводный перечень объектов и направлений финансирования расходов в рамках нее не устанавливается. Отдельные объекты капитального строительства и капитального ремонта областной и муниципальной собственности, планируемые к софинансированию за счет средств федерального и областного бюджетов, содержатся в Приложении № 12 к Законопроекту, а также включаются в соответствующие реестры⁴²⁷, не отражающие весь объем бюджетных инвестиций, предусматриваемых на софинансирование мероприятий государственных программ, а также на решение отдельных важнейших социально-экономических вопросов, не включенных в эти программы. То есть, де-факто ОАИП во Владимирской области не существует. По мнению Счетной палаты Владимирской области данное обстоятельство обусловлено тем, что в настоящее время порядок, регламентирующий утверждение, а также внесение изменений в предусмотренные ОАИП мероприятия нормативно не урегулирован⁴²⁸.

Следует указать, что об отсутствии данного порядка отмечалось ранее в заключениях Счетной палаты Владимирской области на проект Закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» и проект Закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Таким образом, по мнению Счетной палаты Владимирской области, требуется обеспечить приведение региональной нормативной правовой базы в соответствие с требованиями действующего законодательства, в том числе в части разработки порядка утверждения и внесения изменений в мероприятия ОАИП⁴²⁹.

В ходе анализа планируемых проектировок областного бюджета на 2021-2023 годы в части мероприятий по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства во Владимирской области установлено, что уполномоченный орган по учету объектов незавершенного строительства и ведению реестра таких объектов в целях проведения полной инвентаризации объектов незавершенного строительства с последующим формированием сводного и детализированного перечня таких объектов так и не определен⁴³⁰. Кроме того, в представленном проекте ОАИП сокращению объемов незавершенного строительства, а также вовлечению приостановленных объектов, «долгостроев» в

⁴²⁷ Например, на 2020 год - Реестр объектов капитального строительства и капитального ремонта на 2020 год, утвержденный постановлением администрации Владимирской области от 16.03.2020 № 154.

⁴²⁸ Для справки: на основании Закона Владимирской области от 30.04.1999 № 21-ОЗ «О прогнозировании и программах социально-экономического развития Владимирской области» (утратил силу с 13.05.2009) ОАИП формировалась одновременно с проектом областного бюджета и до 2007 года являлась его составной частью. Отдельные положения о порядке разработки и утверждении ОАИП ранее также содержались в Положении о формировании и финансировании перечня объектов капитального строительства для областных государственных нужд за счет средств областного бюджета, утвержденном постановлением Губернатора Владимирской области от 15.07.2008 № 517 (в ред. от 15.07.2008).

⁴²⁹ Следует обратить внимание, что на федеральном уровне вопросы реализации адресной инвестиционной программы (далее - ФАИП) закреплены ст.179.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и ст. 11 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений». Порядок формирования и реализации ФАИП, а также порядок формирования и ведения информационного ресурса ФАИП утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2010 № 716. Показательно, что ФАИП разрабатывается и утверждается на плановый трехлетний период.

⁴³⁰ Данные замечания были сделаны еще по итогам проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на строительство, ремонт, реконструкцию объектов, включенных в реестр объектов капитального строительства и капитального ремонта» за период 2018 год – I квартал 2019 года, проведенной Счетной палатой Владимирской области в 2019 году.

хозяйственный оборот, инвестиционный процесс или продажу таких объектов уделено недостаточное внимание. Мониторинг объектов незавершенного строительства по методологии Счетной палаты Российской Федерации показал, что на начало 2020 года на территории Владимирской области⁴³¹ насчитывалось 310 объектов незавершенного строительства, в том числе: 281 объект на сумму 2787 млн.руб., строительство по которым ведется в плановом порядке, 12 объектов, строительство которых ведется более 5 лет и 17 объектов, строительство которых приостановлено и/или законсервировано. Общий объем вложений в объекты незавершенного строительства во Владимирской области на начало 2020 года составил 3,07 млрд.руб.

Проведенный Счетной палатой Владимирской области анализ показал, что наибольшую долю расходов на 2021-2023 годы в рамках ОАИП составляют расходы, связанные с развитием дорожного хозяйства. На указанные цели предлагается направить в 2021 году 1233034,0 тыс.руб. (22% объемов ОАИП), в 2022 году – 1357266,0 тыс.руб. (25,7% объемов ОАИП) и в 2023 году – 1232250,1 тыс.руб. (23,5% объемов ОАИП). В 2021 году средства на развитие жилищного хозяйства и обеспечение жильем граждан запланированы в сумме 1019451,8 тыс.руб. (18,2% объемов ОАИП), в 2022 году – 1211246,2 тыс.руб. (22,9% объемов ОАИП) и в 2023 году – 1799869,5 тыс.руб. (34,4% объемов ОАИП).

Данные о структуре расходов ОАИП на 2021-2023 годы в разрезе главных распорядителей расходов областного бюджета представлены в таблице № 24.

Таблица № 24

Главный распорядитель расходов областного бюджета	2021 год		2022 год		2023 год	
	Объем расходов, тыс.руб.	Доля (%)	Объем расходов, тыс.руб.	Доля (%)	Объем расходов, тыс.руб.	Доля (%)
ДАС	1895063,8	33,74	1004732,9	19,00	1064328,4	20,32
ДЖКХ	1039290,1	18,50	1453342,1	27,49	2063989,9	39,40
Департамент образования	877805,6	15,63	838081,6	15,85	472355,8	9,02
ДТДХ	1233034,0	21,95	1357266,0	25,67	1232250,1	23,52
Департамент здравоохранения	117625,0	2,09	6304,4	0,12	29284,8	0,56
Департамент физкультуры и спорта	219195,4	3,90	377688,7	7,14	207586,4	3,96
ДСХ	143699,1	2,56	151417	2,86	55999,1	1,07
Департамент культуры	78943,5	1,41	95593	1,81	94387,8	1,80
ДПП	10 595,2	0,19	2 777,6	0,05	18 221,0	0,35
Государственная инспекция по охране и использованию животного мира администрации владимирской области	1376,2	0,02	0	–	0	–
Итого	5616627,9	100,0	5287203,3	100,0	5238403,3	100,0

Анализ показал, что через ДАС в рамках ОАИП в 2021 году на строительство и реконструкцию объектов государственной и муниципальной собственности, а также на реализацию мероприятий государственных программ Владимирской области и национальных проектов предлагается направить 1895063,8 тыс.руб. (или 33,7% от общих расходов ОАИП) (в 2022 году – 1004732,9 тыс.руб. или 19,0% от общих расходов ОАИП, в 2023 году – 1064328,4 тыс.руб. или 20,3% от общих расходов ОАИП), в том числе на следующие мероприятия:

⁴³¹<https://ons.ach.gov.ru/regional-level/report-2?j¶mPeriod=2019-01-01T00:00:00.000Z&territory=0¶mSort=defaultSort%20ASC&subjectType=0¶mSwitcher=0¶mRefFO=0¶mRefOKTMO=0&territoryDetail=17000000&territoryFO=1>

01T00:00:00.000Z&territory=0¶mSort=defaultSort

%20ASC&subjectType=0¶mSwitcher=0¶mRefFO=0¶mRefOKTMO=0&territoryDetail=17000000&territoryFO=1

1. В рамках подпрограммы «Охрана здоровья матери и ребенка» ГП «Развитие здравоохранения» в 2021 году планируется направить бюджетные средства в сумме 73479,9 тыс.руб. на строительство инфекционного корпуса на территории ГБУЗ ВО «ОДКБ» с блоком интенсивной терапии по адресу: г. Владимир, ул.Добросельская, д.34 и в сумме 889101,1 тыс.руб. (в том числе 766000,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) на завершение реконструкции терапевтического корпуса под акушерский корпус для нужд ГБУЗ ВО «Ковровская многопрофильная городская больница №1».

2. В рамках ГП «Доступное жилье»:

- на обеспечение инженерной и транспортной инфраструктурой земельных участков, предоставляемых (предоставленных) бесплатно для индивидуального жилищного строительства семьям, имеющим троих и более детей в возрасте до 18 лет в рамках подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства» ГП «Доступное жилье» в сумме 103758,5 тыс.руб. Следует обратить внимание, что проведенный анализ показал, что ежегодно увеличивается число субъектов (на начало 2020 года – 24), региональным законодательством которых вместо выделения земельных участков предусмотрена социальная выплата;

- на мероприятия по осуществлению градостроительной деятельности (разработки схем территориального планирования, правил землепользования и застройки, документации по планировке территорий) в рамках подпрограммы «Обеспечение территорий документацией для осуществления градостроительной деятельности» ГП «Доступное жилье» запланированы бюджетные средства в сумме 40467,9 тыс.руб., в том числе 39467,9 тыс.руб. в виде межбюджетных трансфертов (субсидии). Проведенный анализ показал, что субсидии планируется предоставить 32 муниципальным образованиям Владимирской области;

- на приобретение жилых помещений для граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, по договорам социального найма и работников бюджетной сферы по договорам найма специализированного жилищного фонда в рамках подпрограммы «Социальное жилье» ГП «Доступное жилье» в сумме 273723,7 тыс.руб. Анализ показал, что в целях реализации мероприятий подпрограммы «Социальное жилье» в 2021 году указанные бюджетные средства планируется направить 12 муниципальным образованиям Владимирской области и увеличить объем жилищного строительства на 8,79 тыс. кв. метров для предоставления жилья по договорам социального найма и служебных помещений;

- на предоставление социальных выплат на строительство (приобретение) жилья в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей Владимирской области» ГП «Доступное жилье» в сумме 129800,2 тыс.руб., в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 68052,2 тыс.руб. По оценке Счетной палаты Владимирской области государственной поддержкой по улучшению жилищных условий смогут воспользоваться 215 молодых семей;

- на создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем отдельных категорий граждан Владимирской области, установленных законодательством в рамках подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем отдельных категорий граждан, установленных законодательством» ГП «Доступное жилье», в том числе:

а) на обеспечение жильем отдельных категорий граждан в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» в сумме 2971,4 тыс.руб. По оценке Счетной палаты Владимирской области реализация данного мероприятия позволит улучшить жилищные условия 4 граждан;

б) на обеспечение жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов в сумме 5550,6 тыс.руб. По оценке Счетной палаты Владимирской области реализация данного мероприятия позволит улучшить жилищные условия 8 граждан;

в) на предоставление жилищных субсидий государственным гражданским служащим Владимирской области, работникам государственных учреждений, финансируемых из областного бюджета, муниципальным служащим и работникам учреждений бюджетной сферы, финансируемых из местных бюджетов, в сумме 21000,0 тыс.руб. Реализацией данного мероприятия в 2021 году смогут воспользоваться 323 работника бюджетной сферы;

– на обеспечение жильем многодетных семей Владимирской области в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем многодетных семей Владимирской области» ГП «Доступное жилье» в сумме 62435 тыс.руб. По оценке Счетной палаты Владимирской области государственной поддержкой в 2021 году смогут воспользоваться 55 семей, имеющих троих и более детей в возрасте до 18 лет.

3. По подпрограмме «Ведомственная целевая программа «Сохранение и развитие культуры Владимирской области» государственной программы Владимирской области «Развитие культуры»⁴³² в 2021 году планируется направить бюджетные средства в сумме 15624,9 тыс.руб. на разработку научно-проектной документации в целях восстановления здания ГАУК ВО «Владимирский академический областной драматический театр», расположенного по адресу: г. Владимир, ул.Дворянская, д.4;

4. В рамках государственной программы Владимирской области «Развитие архивного дела во Владимирской области на 2016-2022 годы»⁴³³ на строительство здания областного государственного архива Владимирской области в сумме 253168,7 тыс.руб. за счет средств областного бюджета. В ходе анализа законопроекта установлено, что согласно представленным ОБАС по рассматриваемому мероприятию отсутствует разработанная ПСД и не проведена ее экспертиза, что не соответствует требованиям раздела 3 Порядка составления проекта областного бюджета и не позволяет оценить обоснованность объема планируемых ассигнований.

5. В рамках основного мероприятия «Федеральный проект «Старшее поколение» национального проекта «Демография» подпрограммы «Старшее поколение» ГП «Социальная поддержка граждан» в 2021 году в целях оказания услуг по социальному обслуживанию граждан планируется направить средства областного бюджета в сумме 23981,9 тыс.руб. на строительство жилого корпуса сопровождаемого проживания на 130 мест для нужд пожилых людей и инвалидов по адресу: Владимирская область, г. Гусь-Хрустальный, п. Гусевский, ул.Строительная, д.28.

Кроме того, по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» в рамках непрограммных расходов предусмотрены ассигнования на

⁴³² Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 29.11.2013 № 1348.

⁴³³ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 16.10.2015 № 1044.

финансовое обеспечение деятельности руководства и управления в сфере установленных функций ДАС в 2021 году с предусмотренной штатной численностью 45 единиц в сумме 31345,4 тыс.руб., что на 745,7 тыс.руб. (или на 2,3%) меньше уточненного плана 2020 года, в 2022-2023 годах бюджетные ассигнования предусматриваются на уровне 2021 года ежегодно.

Анализ показал, что в 2021 году проектом ОАИП бюджетные ассигнования в размере 1039290,1 тыс.руб. (или 18,5% от общих расходов ОАИП) предлагается направить через ДЖКХ, в том числе:

- в сумме 348406,2 тыс.руб., в том числе средства Фонда ЖКХ 343153,8 тыс.руб., – на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда в рамках мероприятий ОАП «Сокращение непригодного для проживания жилфонда» национального проекта «Жилье и городская среда». В 2022 и 2023 годах на реализацию данных мероприятий планируется направить средства в размере 546624,4 тыс.руб. (в том числе 538383,8 тыс.руб. – средства Фонда ЖКХ) и 1093752 тыс.руб. (в том числе 1077263,3 тыс.руб. – средства Фонда ЖКХ) соответственно. Реализация данных мероприятий позволит улучшить комфортность проживания 1,7 тыс. граждан, ликвидировать аварийное жилье площадью 26 тыс. кв. метров;

- на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2021 году планируется направить из областного бюджета 175564,7 тыс. рублей, в 2022 – 2023 годах по 163040,8 тыс. рублей соответственно. По оценке Счетной палаты Владимирской области указанные мероприятия позволят расселить 200 граждан из аварийного жилищного фонда площадью 4 тыс.кв. метров;

- в рамках ГП «Энергосбережение» средства областного бюджета на общую сумму 41493,3 тыс.руб. в 2021 году планируется направить на строительство котельной в г. Струнино мощностью 8,2 МВт на сумму 33820 тыс. руб. и строительство котельной в с. Ляхи Меленковского района мощностью 0,17 МВт стоимостью 7673,3 тыс.руб.;

- в сумме 473825,9 тыс.руб. по ГП «Модернизация»:

- а) на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в рамках федерального проекта «Чистая вода» национального проекта «Экология» в 2021 году предусматриваются средства в размере 283155,2 тыс.руб., из них 277492,1 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета и 5663,1 тыс.руб. за счет средств областного бюджета. По оценке Счетной палаты Владимирской области реализация мероприятий позволит осуществить строительство и реконструкцию водозаборных сооружений с целью улучшения качества питьевой воды в 6 муниципальных образованиях Владимирской области;

- б) на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в рамках соответствующей подпрограммы в 2021 году предусматриваются средства областного бюджета в размере 190670,7 тыс.руб., в том числе 162062,9 тыс.руб. планируется направить на строительство канализационных очистных сооружений в д.Вяткино Судогодского района. Бюджетные средства в сумме 28607,8 тыс.руб. будут направлены на модернизацию (техническое перевооружение) канализационных коллекторов (сетей) в о. Муром и модернизацию системы

автоматики и оборудования водоподъема в Купреевском сельском поселении Гусь-Хрустального района.

Через ДО в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» ГП «Образование» на строительство учреждений образования в 2021 году предусмотрено 877805,6 тыс.руб. (или 15,6% от общих расходов по ОАИП), в 2022 году – 838081,6 тыс.руб. и в 2023 году – 472355,8 тыс.руб., в том числе за счет федерального бюджета в 2021 году в сумме 450639,8 тыс.руб.

Анализ Счетной палаты показал, что выделенные в 2021 году бюджетные средства планируется направить:

- на строительство 2 дошкольных учреждений (ясли-сад) на 108 мест в районе ул. Тихонравова, д.3 и на территории микрорайона Коммунар г. Владимира с расходами на общую сумму 175943,9 тыс.руб., в том числе 129827,8 тыс.руб. за счет федерального бюджета. Данные мероприятия планируется реализовывать в рамках федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей до 3-х лет» национального проекта «Демография». Проведенный анализ показал, что в представленных ОБАС на предоставление бюджетных инвестиций и субсидий на осуществление капитальных вложений на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов от 12.10.2020 по рассматриваемому объекту отсутствует разработанная ПСД и не проведена ее экспертиза, что не соответствует требованиям раздела 3 Порядка составления проекта областного бюджета и не позволяет оценить обоснованность объема планируемых ассигнований;

- на строительство школ во Владимирской области в 2021 году предусмотрены бюджетные средства в сумме 701861,7 тыс.руб., в том числе за счет федерального бюджета – 320812 тыс.руб. Данные мероприятия планируется реализовывать в рамках федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование».

Предусмотренные законопроектом средства планируется направить:

- а) на завершение строительства школы на 1100 мест в микрорайоне Коммунар г. Владимира – 590499,0 тыс.руб. (в том числе за счет субсидии из федерального бюджета – 320812,0 тыс.руб.);

- б) на строительство общеобразовательной школы на 1100 мест по адресу: Владимирская область, г. Ковров, ул. Строителей, д. 33/1 – 111362,7 тыс.руб.

Анализ показал, что по итогам реализации мероприятий в 2021 году планируется ввести 1100 единиц новых мест для обучения.

В 2021 году проектом ОАИП бюджетные ассигнования в размере 1233034,0 тыс.руб. (или 22% от общих расходов ОАИП) предлагается направить через ДТДХ в рамках ГП «Дорожное хозяйство». В 2022 и 2023 годах через ДТДХ предусматривается направить 1357266,0 тыс.руб. и 1232250,1 тыс.руб. бюджетных средств соответственно.

Через ДЗ на 2021 год в рамках ГП «Развитие здравоохранения» проектом ОАИП предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 117625,0 тыс.руб. (или 2,1% от общих расходов ОАИП), в том числе:

- в рамках подпрограммы «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи,

скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» в 2021 году в сумме 28628,7 тыс.руб. – на реконструкцию здания ГБУЗ ВО «Ковровская районная больница» по адресу: Ковровский район, п.Мелехово, Школьный переулок, д.27А. В ходе анализа законопроекта установлено, что согласно представленным ОБАС на предоставление бюджетных инвестиций и субсидий на осуществление капитальных вложений на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов от 10.11.2020 по рассматриваемому объекту не проведена экспертиза ПСД, что не соответствует требованиям раздела 3 Порядка составления проекта областного бюджета и не позволяет оценить обоснованность объема планируемых ассигнований. Кроме того, на реконструкцию данного объекта остаточной сметной стоимостью 406525,8 тыс.руб. на 2022 и 2023 годы запланированы расходы в сумме 6304,4 тыс.руб. и 29284,8 тыс.руб. соответственно, что несет риски отнесения объекта в категорию «долгострой»;

- в рамках подпрограммы «Охрана здоровья матери и ребенка» на 2021 год в целях завершения мероприятия «Реконструкция здания поликлиники ГБУЗ ВО «Юрьев-Польская ЦРБ»: пристройка для размещения детского поликлинического подразделения» предусмотрены бюджетные средства в сумме 75767,6 тыс.руб. Следует обратить внимание на информацию, размещенную в средствах массовой информации, что при возведении пристройки начались проблемы с действующим зданием поликлиники в части появления трещин на стенах и полах поликлиники, что может нести риски срыва сроков строительства в связи с отвлечением подрядчика на устранение дефектов в действующем здании или приостановлением выполнения работ, вплоть до полного запрета выполнения работ в связи с технологическими особенностями проведения реконструкции⁴³⁴;

- по основному мероприятию «Федеральный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» национального проекта «Здравоохранение» в сумме 13228,7 тыс.руб. на строительство в 2021 году вертолетной площадки на базе ГБУЗ ВО «Областная детская клиническая больница».

Через Департамент физкультуры и спорта в рамках подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» ГП «Развитие физической культуры» предусмотрены субсидии на софинансирование строительства муниципальных объектов спорта в 2021 году в сумме 219195,4 тыс.руб. (или 3,9% от общих расходов ОАИП), в 2022 году – 377688,7 тыс.руб. и в 2023 году – 207586,4 тыс.руб. В 2021 году средства областного бюджета планируется направить:

- на строительство физкультурно-спортивного комплекса с газовой блочно-модульной котельной в г. Коврове – 7800,0 тыс.руб. Анализ показал, что строительство данного объекта сметной стоимостью 212362,2 тыс.руб. планируется осуществить с привлечением в 2022 году средств федерального бюджета на сумму 194348,7 тыс.руб.;

- на реконструкцию стадиона «Олимп» по адресу: Владимирская область, Селивановский район, п. Красная Горбатка – 71750,0 тыс.руб. Отметим, что строительство данного объекта сметной стоимостью 273606,3 тыс.руб. с предполагаемым сроком 2021-2023 годы планируется осуществить с привлечением

⁴³⁴ <https://provladimir.ru/2020/11/04/v-detskoj-poliklinike-jurev-polskogo-pojavilis-treshhiny-v-polu/>
<https://provladimir.ru/2020/11/12/v-polu-i-stenah-detskoj-polikliniki-jurev-polskogo-uvelichilis-treshhiny/>

средств федерального бюджета в 2022-2023 годах на сумму 31540,9 тыс.руб. и 24110,4 тыс.руб. соответственно;

- на строительство лыжероллерной трассы с автостоянкой в районе ул. Сноповской в г.Александрове – 32350,4 тыс.руб.;

- на строительство крытой хоккейной коробки в пос. им. Воровского Судогодского района Владимирской области – 45190,4 тыс.руб.;

- на реконструкцию стадиона МБУ «Струнинский детско-юношеский спортивно-оздоровительный центр» по адресу: ул. Воронина, д. 3а, г. Струнино Александровского района – 38750 тыс.руб.;

- на строительство спортивных площадок д.Вяткино Судогодского района – 4156,6 тыс.руб., д. Купреево, ул. Школьная – 10886,6 тыс.руб., в с.Молотицы Муромского района – 8311,4 тыс.руб.

Отметим, что данные расходы планируются в рамках федерального проекта «Спорт – норма жизни», входящего в состав национального проекта «Демография».

Проведенный анализ показал, что через ДСХ в рамках подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» ГП «Комплексное развитие сельских территорий» на строительство распределительных газовых сетей и локальных водопроводов бюджетам муниципальных образований предусматриваются средства в 2021 году в сумме 143699,1 тыс.руб. (57133,5 тыс.руб. – средства федерального бюджета), в 2022 году – 151417 тыс.руб., в 2023 году – 55999,1 тыс.руб. За счет предусмотренных в проекте ОАИП бюджетных средств в 2021 году планируется строительство следующих объектов:

- строительство блочно-модульной котельной «Ельтесуновский СДК» с.Ельтесуново Собинского района мощностью 36 Квт;

- газопровод высокого давления до ШРП, ШРП, распределительные газопроводы и газопроводы-вводы низкого давления для газоснабжения жилых домов, в том числе распределительные газопроводы низкого давления в д.Колокша, д.Одерикино Собинского района, газопровод низкого давления в д.Хохлачи Судогодского района;

- распределительный газопровод низкого давления для газификации жилых домов в п.Нерехта, с.Крутово Ковровского района, д.Овцыно Судогодского района и д.Ивановская, д.Кочергино, д.Новое Бибеево Селивановского района;

- наружные водопроводные сети с.Ковардицы Муромского района;

- наружные сети водоснабжения с водозаборным сооружением д.Адино Меленковского района;

- строительство дома культуры (клуба) в с.Рождествено Собинского района.

На осуществление капитальных вложений через ДК в объекты государственной и муниципальной собственности в рамках государственной программы Владимирской области «Развитие культуры»⁴³⁵ предусмотрены расходные обязательства в 2021 году в размере 78943,5 тыс.руб., в 2022 году в размере 95593,0 тыс.руб. и в 2023 году в размере 94387,8 тыс.руб. В 2021 году бюджетные средства планируется направить:

- в рамках федерального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура» в 2021 году на строительство культурно-досугового центра на 130 мест

⁴³⁵ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 29.11.2013 № 1348.

по адресу: Владимирская область, Петушинский район, д. Липна предусмотрено 38043,5 тыс.руб.;

- на реконструкцию двух памятников истории и культуры регионального значения в общей сумме 40900,0 тыс.руб.: «Ансамбль усадьбы купцов Зворыкиных» г. Муром, ул. Первомайская, д.4 (37900,0 тыс.руб.) и «Дом Семенычева, конец XIX - начало XX веков» г. Гороховец, ул. Ленина, д. 17. (3000,0 тыс.руб.).

Через ДПП в рамках подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Владимирской области» ГП «Охрана окружающей среды» в 2021 году предусмотрены средства областного бюджета в размере 10595,2 тыс.руб. на завершение строительства очистных сооружений в д.Следнево Александровского района мощностью 200 куб.сут. В 2022-2023 годах бюджетные средства в сумме 2777,6 тыс.руб. и 18221,0 тыс.руб., соответственно, планируется направить на строительство очистных сооружений в д. Тургенево Меленковского района. В ходе проведенного Счетной палатой Владимирской области анализа установлено, что из мероприятий подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Владимирской области» исключено строительство очистных сооружений в п. Майский Александровского района, запланированное к реализации в 2021-2022 годах в связи с недоработками в ПСД.

В рамках подпрограммы «Развитие сети особо охраняемых природных территорий регионального значения» ГП «Охрана животного мира» по Госохотинспекции на 2021 год законопроектом предусматриваются средства в сумме 1376,2 тыс.руб. на завершение строительства здания центра заказника «Клязьминско-Лухский».

Основные выводы

Формирование проекта областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов осуществлено в соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ и Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области».

Законопроектом учтена необходимость реализации задач, сформулированных в Указах Президента РФ от 07.05.2018 и от 21.07.2020 и в основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

В целом, Счетная палата считает возможным принятие проекта закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с учетом замечаний, отраженных в тексте заключения.

Предложения

Администрации Владимирской области:

1. Обеспечить принятие до начала финансового года нормативных правовых актов, необходимых для реализации закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

2. Поручить главным распорядителям бюджетных средств обеспечить надлежащий контроль за выполнением работ по завершению строительства и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, реализуемых с привлечением

бюджетных средств и не введенных в эксплуатацию своевременно; обеспечить контроль за выполнением подрядными организациями договорных обязательств.

3. Обеспечить определение уполномоченного органа на осуществление контроля закупок, осуществляемых региональным оператором по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, в целях исполнения требований постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615.

4. Обеспечить контроль за соблюдением главными распорядителями бюджетных средств требований действующего законодательства в части включения в проект областного бюджета исключительно объектов строительства, имеющих по состоянию на 1 августа текущего года документы по отводу земельного участка под строительство, проектно-сметную документацию и заключения по ней государственной экспертизы, информацию департамента архитектуры и строительства Владимирской области о полноте и актуальности проектно-сметной документации.

5. Рассмотреть вопрос в части совершенствования нормативно-правовой базы, регламентирующей порядок разработки, утверждения и внесения изменений в мероприятия областной адресной инвестиционной программы.

6. В целях снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства определить уполномоченный орган по учету объектов незавершенного строительства, ведению реестра таких объектов, проведению инвентаризации таких объектов на территории Владимирской области.

Департаменту имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области:

Обеспечить реалистичность прогнозирования неналоговых доходов и источников финансирования дефицита областного бюджета.

Департаменту жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области:

Рассмотреть вопрос о разработке и утверждении соответствующей нормативной правовой базы, регламентирующей порядок осуществления департаментом аудита закупок специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Органам государственной власти Владимирской области, главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств, главным администраторам (администраторам) доходов бюджета:

1. Принять меры к реализации полномочий, установленных ст. 5 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в части обеспечения согласованности и сбалансированности документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне субъекта РФ.

2. Согласно требованиям п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ привести государственные программы Владимирской области в соответствие с бюджетными

