

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

Заключение на проект закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – законопроект, проект закона) подготовлено Счетной палатой Владимирской области (далее – Счетная палата) на основании норм и положений Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – РФ), Законов Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области», от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области» с учетом требований Закона Владимирской области от 10.10.2005 № 139-ОЗ «О межбюджетных отношениях во Владимирской области» и распоряжений администрации Владимирской области от 11.07.2019 № 568-р «Об утверждении исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», от 23.07.2019 № 617-р «Об утверждении основных направлений долговой политики Владимирской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», от 12.09.2019 № 754-р «О прогнозе социально-экономического развития Владимирской области на 2020-2024 годы». В рамках подготовки заключения проведен анализ нормативных правовых актов, методических материалов, расчетов и иных документов, представленных одновременно с законопроектом и составляющих основу формирования областного бюджета. Кроме того, при подготовке заключения использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой.

Внесение проекта закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» осуществлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ до начала очередного финансового года в срок, установленный ст. 9 Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области». Перечень и содержание документов, представленных одновременно с законопроектом, соответствуют требованиям ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ, ст. 7 Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области».

Соблюдение требований основных направлений налоговой политики, бюджетной политики и долговой политики при формировании областного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Проведенный анализ показал, что формирование проекта областного бюджета на 2020 год и плановый период осуществлено с учетом необходимости реализации задач, определенных Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента РФ № 204) через инструменты приоритетных региональных проектов в условиях ограниченности финансовых ресурсов, необходимости выполнения условий реструктуризации обязательств Владимирской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, а также реформирования системы межбюджетных отношений. На реализацию региональных

проектов предполагается направить в 2020 году более 8790 млн.руб., что составляет 13,4% общего объема расходов областного бюджета.

В основу бюджетных проектировок положены основные направления бюджетной и налоговой политики на 2020 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденные приложениями № 1 и № 2 к распоряжению администрации Владимирской области от 11.07.2019 № 568-р.

Формирование доходов бюджета осуществлено на основании показателей базового варианта прогноза социально-экономического развития, которым предусмотрены темпы роста экономики области на уровне 101,0-101,1% ежегодно, а также расчетов и обоснований, предоставленных главными администраторами доходов областного бюджета, что в целом обеспечивает их реалистичность. Приняты меры по сбалансированности областного бюджета, соблюдены ограничения по размеру дефицита бюджета (5,4% от общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений), структуре и объему государственного долга (14,9% от доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений), а также расходов на его обслуживание.

Приоритетом налоговой политики области в среднесрочной перспективе определено расширение экономического потенциала региона за счет повышения инвестиционной активности, создание условий для справедливой конкуренции и сокращения теневого сектора, а также совершенствование оптимизации системы налогового администрирования, стимулирование развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы, сохранение всех предоставляемых областным законодательством эффективных налоговых льгот.

Поставленные цели должны быть реализованы посредством повышения реалистичности прогнозирования и минимизации рисков несбалансированности при бюджетном планировании, укрепления доходной базы бюджета области за счет наращивания стабильных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов, формирования прозрачной системы регулирования налоговых платежей, совершенствование областной законодательной базы в целях стимулирования роста инвестиций в развитие производства, введения нового формата региональных инвестиционных налоговых расходов и оценки их эффективности.

В целях совершенствования управления областной собственностью основными направлениями налоговой политики Владимирской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов предполагается активизировать работу по приватизации и коммерциализации непрофильных активов, повысить эффективность управления областным и муниципальным имуществом и земельными участками, пакетами акций, находящихся в областной собственности, реорганизации (ликвидации) государственных и муниципальных унитарных предприятий, которые на конкурентном рынке являются убыточными.

Однако ряд вышеуказанных задач может быть не выполнен, что в первую очередь связано с недостаточностью разработанных механизмов по реализации положений нормативной правовой базы, регулирующей предоставление государственной поддержки инвестиционной деятельности. Так, проведенные Счетной палатой проверки показали, что в области не реализован механизм государственно-частного партнерства. Порядок формирования и использования

бюджетных ассигнований инвестиционного фонда не разработан и не утвержден, денежные средства в бюджете на его формирование не выделяются. Государственная программа Владимирской области «Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области на 2019-2023 годы» не содержит мероприятий для реализации приоритетных задач по развитию инфраструктуры и государственно-частного партнерства. Процедура предоставления государственной поддержки усложнена, что увеличивает сроки рассмотрения заявок инвесторов.

Проект закона Владимирской области «Об установлении для организаций-резидентов особых экономических зон, созданных на территории Владимирской области, пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций», разработанный в целях развития экономического потенциала Владимирской области путем создания особой экономической зоны промышленно-производственного типа на территории Ковровского района в случае его принятия имеет высокие риски нереализации в связи невыполнением требований Федерального закона от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и Приказа Минэкономразвития России от 19.07.2012 № 439¹, установленных к созданию особой экономической зоны промышленно-производственного типа (далее – ОЭЗ), что было отражено в заключении Счетной палаты о результатах финансово-экономической экспертизы вышеуказанного проекта закона. В условиях перехода к новой методологии оценки эффективности налоговых расходов бюджета² невостребованность налоговой льготы, отсутствие обоснованности создания ОЭЗ в документах стратегического планирования Владимирской области может привести к необходимости ее отмены.

Свидетельством недостаточности принимаемых мер по развитию инвестиционного потенциала области является ускорение темпов падения объема инвестиций в основной капитал в I полугодии 2019 года.

Не в полной мере созданы механизмы для реализации задачи по формированию прозрачной системы регулирования неналоговых доходов. Формирование проектировок доходов областного бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов осуществлено главным администратором доходов областного бюджета – департаментом имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – ДИЗО) в отсутствие утвержденных распоряжениями администрации Владимирской области показателей экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Владимирской области и хозяйственных обществ с долей участия Владимирской области в уставном капитале более 50% и программы (прогнозного плана)

¹ «Об утверждении Порядка оформления и подачи заявки на создание особой экономической зоны, в том числе перечня документов, прилагающихся к заявке».

² Согласно постановлению Правительства РФ от 12.04.2019 № 439 «Об утверждении Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценке налоговых расходов Российской Федерации» новая методология оценки эффективности налоговых расходов бюджета должна предусматривать собой комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот, исходя из целевых характеристик налоговых расходов. В соответствии с п. 13 Правил оценка целесообразности налоговых расходов проводится по следующим критериям:

- соответствие целям государственных программ РФ, структурных элементов государственных программ и (или) целям социально-экономической политики РФ, не относящейся к государственным программам;
- востребованность плательщиками предоставленных льгот.

приватизации государственного имущества Владимирской области на очередной финансовый год и на плановый период (ответственный исполнитель – ДИЗО). При этом, согласно Плану мероприятий по оздоровлению государственных финансов Владимирской области, утвержденному постановлением администрации Владимирской области от 23.11.2015 № 1160 (в ред. от 16.09.2019) (далее – План оздоровления), ежегодное утверждение до 1 октября вышеуказанных документов является одним из мероприятий, направленных на обеспечение роста доходов бюджета Владимирской области. Такая ситуация создает риски неэффективного использования государственного имущества. Кроме того, невыполнение Плана оздоровления влечет за собой нарушение условий соглашения № 01-01-06/06-16 от 12.02.2019 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Владимирской области», заключенного с Министерством Финансов РФ.

Проведенный анализ показал, что дополнительным механизмом укрепления доходной базы бюджета области за счет наращивания стабильных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов могло бы стать введение на территории области порядка исчисления налога на имущество организаций, исходя из кадастровой, а не среднегодовой стоимости объектов капитального строительства. Право, предусмотренное ст. 378.2 Налогового кодекса РФ, реализовано в 17 из 18 субъектов Центрального Федерального округа РФ (далее – ЦФО). В случае принятия такого решения на территории Владимирской области особое внимание следует уделить принятию результатов государственной кадастровой оценки объектов капитального строительства, которая запланирована к проведению государственным бюджетным учреждением «Центр государственной кадастровой оценки Владимирской области» в 2020 году для 1 млн. 194 тыс. объектов недвижимости, в 2021 году – для 663,0 тыс. объектов недвижимости.

Расходные обязательства областного бюджета на предстоящий финансовый год сформированы с учетом применения инструментов программного финансирования расходов и оценки выполнения показателей программных мероприятий. В целях повышения результативности бюджетных расходов их формирование осуществлялось в соответствии с перечнями государственных услуг, соответствующими федеральным базовым перечням, на основании государственных заданий. Всего в 2020 году областным бюджетом предусмотрены расходы по 36 государственным, 4 ведомственным и 2 адресным программам, что позволит направить 96% средств областного бюджета на достижение установленных целевых показателей. При этом анализ государственных программ показал необходимость их корректировки в соответствии с планируемым изменением объемов финансирования в установленные Бюджетным кодексом РФ сроки.

Расходы областного бюджета на 2020-2022 годы сформированы на основе планового реестра расходных обязательств Владимирской области, вытекающих из областных законов по полномочиям субъекта РФ и совместным полномочиям. Для учреждений, получающих ассигнования из областного бюджета, установлены задания по предоставлению государственных услуг населению.

При формировании межбюджетных трансфертов учтены изменения, внесенные в областное законодательство, в том числе в части передачи

муниципальным образованиям дополнительных нормативов отчислений от налоговых и неналоговых доходов, что по оценке Счетной палаты повлечет увеличение доходов местных бюджетов в 2020 году на сумму более 1 млрд. 100 млн.руб.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства законопроектом на 2020 год по муниципальным образованиям распределено 99,9% от общего объема субсидий, что обеспечивает реализацию основных направлений бюджетной и налоговой политики области в части прозрачности их распределения и будет способствовать принятию органами местного самоуправления своевременных и эффективных управленческих решений по использованию бюджетных средств.

***Анализ предварительных итогов социально-экономического развития
Владимирской области за истекший период текущего финансового года и
основных показателей прогноза социально-экономического развития
Владимирской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов***

В соответствии со ст. 173 Бюджетного кодекса РФ, а также постановлением администрации Владимирской области от 21.09.2015 № 926³ распоряжением администрации области от 12.09.2019 № 754-р одобрен прогноз социально-экономического развития Владимирской области на 2020-2024 годы. Прогнозные расчеты осуществлены с учетом тенденций развития экономики региона, сложившихся к июню 2019 года, и предусматривают два варианта социально-экономического развития области:

– первый вариант (консервативный) предполагает экономический рост области с учетом ухудшения внешнеэкономических и иных условий. На среднесрочную перспективу 2020-2022 годов индекс физического объема валового регионального продукта (далее – ВРП) прогнозируется на уровне 100,2%-100,3%, на период 2023-2024 годов индекс физического объема ВРП прогнозируется на уровне 100,4-100,5%;

– второй вариант – основной вариант (базовый) – характеризует развитие экономики региона в условиях консервативных траекторий изменения внешних и внутренних факторов при сохранении основных тенденций повышения эффективности использования ресурсов. На среднесрочную перспективу 2020-2022 годов индекс физического объема ВРП прогнозируется в размере 101,0-101,1% ежегодно, на период 2023-2024 годов индекс физического объема ВРП прогнозируется на уровне 101,2%-101,3%.

Проект областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов основан на базовом варианте прогноза социально-экономического развития области, предусматривающем развитие экономики региона в условиях сохранения динамики основных макроэкономических показателей.

Проведенный анализ прогноза социально-экономического развития Владимирской области на 2020 год показал, что органами государственной власти Владимирской области не в полной мере реализованы полномочия, установленные ст. 5 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании

³ «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации среднесрочных и долгосрочных прогнозов социально-экономического развития Владимирской области»

в Российской Федерации» в части обеспечения согласованности и сбалансированности документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне субъекта РФ. Показатели прогноза социально-экономического развития Владимирской области на 2020 год не в полной мере согласованы с показателями Стратегии социально-экономического развития области, последние изменения в которую внесены 24.12.2018 года.⁴ (таблица № 1). При этом сама Стратегия социально-экономического развития области не в полной мере учитывает необходимость решения задач прорывного развития страны в условиях реализации национальных проектов и требует актуализации.

Таблица № 1

**Оценка соответствия прогнозных значений сопоставимых показателей
стратегическим целям**

	Прогнозная оценка на 2019 год	Прогноз на 2020 год	Значение показателя на 2020 год, согласно Стратегии	Отклонение от показателей Стратегии
Индекс промышленного производства, %	100,4	101,5	103,5	-2 проц.пункт
Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, млрд.руб.	77,1	80,1	88,7	-8,6 млрд.руб.
Экспорт товаров, млн.долл. США	837,6	862,8	729,3	+133,5 млн.долл. США
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, % к предыдущему году	105,5	105,2	113,0	-7,8 проц.пункт
Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума к общей численности населения, %	12,7	10,2	9,8	-0,4 проц.пункт
Уровень безработицы, %	4,6	4,5	3,6	-0,9 проц.пункт
Индекс производства продукции сельского хозяйства, в % к предыдущему периоду в сопоставимых ценах	100,9	101,1	102,2	-1,1 проц.пункт

При разработке прогноза учтены положительные тенденции социально-экономического развития области, сложившиеся к сентябрю 2019 года.⁵ Вместе с тем принятые при прогнозировании темпы роста отдельных показателей на 2020 год⁶, по оценке Счетной палаты, излишне оптимистичны.

Объем ВРП на 2020 год прогнозируется в размере 492,9 млрд.руб. при прогнозной оценке на 2019 год – 467,9 млрд.руб. По итогам 2017 года размер валового регионального продукта Владимирской области составил 415,6 млрд.руб., по итогам 2018 года – 442,9 млрд.руб.

Прогноз предусматривает рост промышленного производства Владимирской области, в результате которого в 2020 году индекс промышленного производства составит 101,5%, в том числе по видам деятельности: «Обрабатывающие производства» – 101,5%, «Добыча полезных ископаемых» – 103,8%. Предлагаемый рост в целом обусловлен формированием прогноза в условиях сложившегося роста показателей.

Индекс промышленного производства в целом за 9 месяцев 2019 года сложился на уровне 102,1%⁷ (в аналогичном периоде 2018 года – 100,9%), что выше

⁴ Указ Губернатора Владимирской области от 02.06.2009 № 10 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Владимирской области до 2030 года» (в редакции от 24.12.2018).

⁵ Согласно данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Владимирской области. Сборник 2301 «Социально-экономическое положение Владимирской области за январь-сентябрь 2019».

⁶ «Индекс производства по виду деятельности «Обрабатывающие производства», «Объем инвестиций в основной капитал», «Фонд заработной платы всех работников организаций».

⁷ Среднероссийский показатель за январь-сентябрь 2019 года сложился на уровне 102,7% (в сравнении с аналогичным периодом прошлого года)

ожидаемой оценки 2019 года (100,4%). На 2020 год рост индекса промышленного производства прогнозируется на уровне 101,5%.

По показателю «Индекс промышленного производства» за 9 месяцев 2019 года Владимирская область занимает 14 место из 18 субъектов ЦФО. Меньшее значение показателя сложилось в Тамбовской (100,9%), Курской (100,2%), Липецкой (97,1%), Ярославской (96,7%) областях (рис. 1). При этом по темпу роста показателя в январе-сентябре 2019 года к аналогичному периоду 2018 года (рис. 2) Владимирская область (1,2 процентных пункта) уступила Костромской области (14,0 процентных пункта), Брянской области (10,1 процентный пункт), Смоленской области (7,4 процентный пункт), Ивановской области (6,6 процентных пункта), Тульской области (6,4 процентный пункт), Орловской области (3,7 процентный пункт), Московской области (2,5 процентных пункта) и Рязанской области (2,2 процентных пункта). Отмечено, что темп роста данного показателя во Владимирской области снизился с 1,3 процентных пункта (январь-сентябрь 2018 года к январю-сентябрю 2017 года) до 1,2 процентных пункта (январь-сентябрь 2019 года к январю-сентябрю 2018 года).

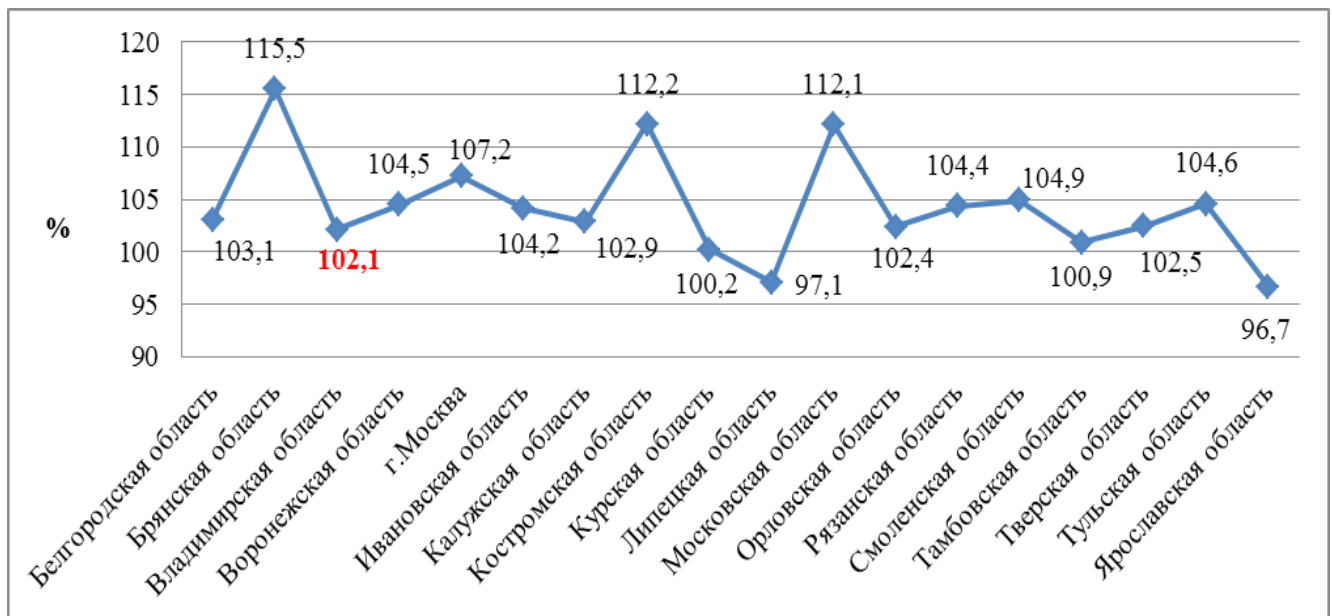


Рис. 1. Индекс промышленного производства за январь-сентябрь 2019 года в разрезе субъектов ЦФО

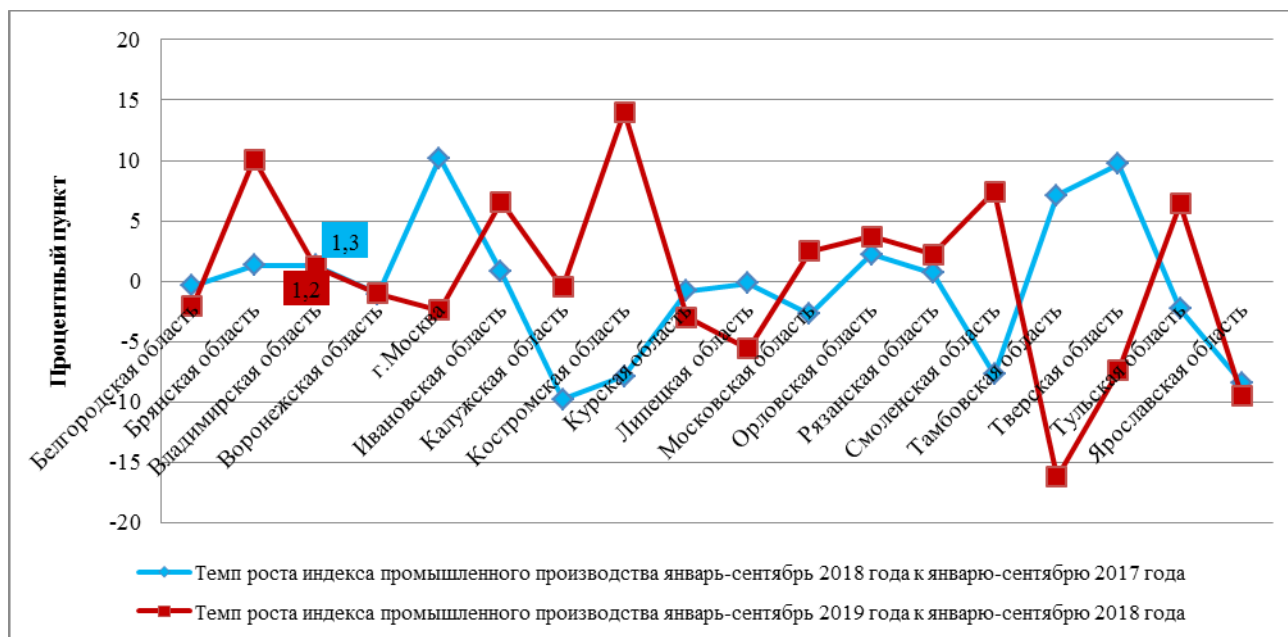


Рис. 2. Темп роста показателя «Индекс промышленного производства» в разрезе субъектов ЦФО

Индекс производства по виду деятельности «Обрабатывающие производства» в январе-сентябре 2019 года составил 101,3%, что на 0,3 процентных пункта ниже аналогичного периода 2018 года. При сохранении темпа снижения данного показателя существуют риски недостижения прогнозного показателя на 2020 год (101,5%). По данному показателю за 9 месяцев 2019 года Владимирская область занимает 14 место из 18 субъектов Центрального федерального округа РФ. Меньшее значение показателя сложилось в Курской (99,1%), Липецкой (98,2%) и Ярославской (96,0%) областях, аналогичный показатель в Тамбовской области (101,3%) (рис. 3).

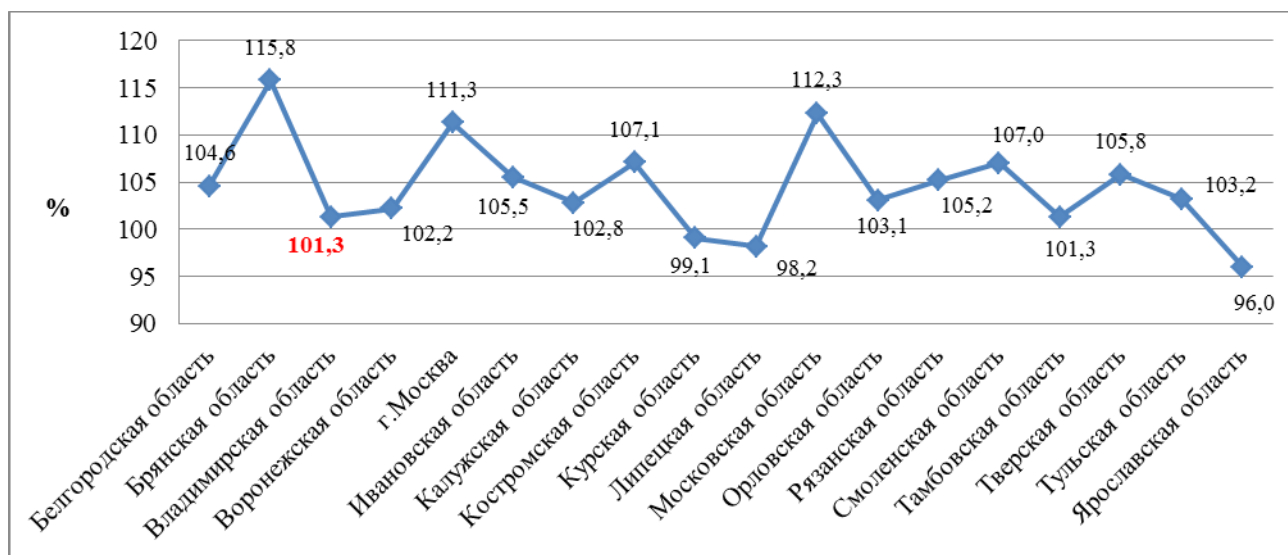


Рис. 3. Индекс промышленного производства по виду деятельности «Обрабатывающие производства» за январь-сентябрь 2019 года в разрезе субъектов ЦФО

В структуре обрабатывающего производства области основную долю (31,1% или 104572,6 млн.руб.) составляет производство пищевых продуктов, рост которого за 9 месяцев 2019 года составил 102,7% к аналогичному периоду 2018 года. Объем отгруженной продукции (работ, услуг) промышленного производства по всем видам

экономической деятельности составил 375342,0 млн.руб. или 74,0% прогнозной оценки (507460,0 тыс.руб.).

Оборот организаций Владимирской области демонстрирует положительную тенденцию: за 9 месяцев 2019 года он составил 845318,7 млн.руб., что на 12,5% выше аналогичного периода 2018 года (в действующих ценах), что в первую очередь обусловлено ростом показателей организаций, занятых производством пищевых продуктов (на 4,7%), оптовой и розничной торговлей, ремонтом автотранспортных средств и мотоциклов (на 17,4%), обеспечением электрической энергией, газом и паром, кондиционированием воздуха (на 29,9%), транспортировкой и хранением (на 17,8%), производством прочей неметаллической минеральной продукции (на 22,8%), производством резиновых и пластмассовых изделий (на 21,1%), строительством (на 10,3%), производством лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях (на 73,2%), деятельностью в области информации и связи (на 13,2%), производством мебели (на 23,4%).

К ведущим предприятиям области относятся: ООО «Мондэлис Русь», ЗАО «Ферреро Россия» (кондитерские изделия), ООО «Делко» (колбасные изделия, мясные полуфабрикаты), ООО «Владимирский Стандарт» (мясная продукция), ЗАО «АБИ Продакт» (мясные полуфабрикаты, колбасные изделия), АО «Владимирский хлебокомбинат» (хлебобулочные изделия), ООО «Суздальский молочный завод», ЗАО «Холдинговая компания Ополье», ОАО «Судогодский молочный завод», Филиал «Молочный комбинат «Владимирский», АО «Данон Россия» (молочная продукция), ООО «Меленковский консервный завод» (плодоовощные консервы).

Индекс промышленного производства по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» за 9 месяцев 2019 года сложился в размере 105,6% при прогнозной оценке на 2019 год – 100,3%, на 2020 год – 103,8%. Объем отгруженной продукции (работ, услуг) по данному виду деятельности за 9 месяцев 2019 года к аналогичному периоду 2018 года увеличился на 16,0% и составил 3839,5 млн.руб.

Основными добывающими предприятиями области выступают ОАО «Ковровское карьероуправление», ГУП «Владимирское карьероуправление», ООО «Костенецкий карьер», ЗАО «Минерал», ООО «Скрипинский карьер».

Объем работ, выполненных собственными силами, по виду деятельности «Строительство» в январе-сентябре 2019 года составил 27714,4 млн.руб. или со снижением на 0,7% к аналогичному периоду 2018 года (в сопоставимой оценке). Прогнозная оценка показателя «Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» на 2019 год составляет 42600,3 млн.руб., прогноз на 2020 год – 44693,6 млн.руб. Индекс производства по виду деятельности «Строительство» в 2020 году, рассчитываемый в процентах к предыдущему году в сопоставимых ценах, прогнозируется на уровне 100,3%. Отмечаем, что положительным фактором, оказывающим влияние на ожидаемую положительную динамику объема работ, является увеличение объемов заключенных договоров строительного подряда и обеспеченность строительных организаций заказами в январе-сентябре 2019 года по сравнению с аналогичным периодом 2018 года.

В январе-сентябре 2019 года организациями всех форм собственности, включая индивидуальных застройщиков, построено 4708 квартир общей площадью

515,9 тыс.кв.м, что составляет 131,0% к январю-сентябрю 2018 года. Основную долю (389,6 тыс.кв.м или 75,5%) в общей площади построенных квартир составляет индивидуальное строительство. Прогнозная оценка показателя «Ввод в действие жилых домов» на 2019 год составляет 772 тыс.кв.м, прогноз на 2020 год – 860 тыс.кв.м. (с ростом к уровню 2019 года на 11,4%), что соответствует показателям регионального проекта «Жилье» на 2020 год.

Отмечено увеличение оборота организаций, занимающихся строительством, который за 9 месяцев 2019 года составил 23044,9 млн.руб., что на 10,3% больше (в действующих ценах) аналогичного периода 2018 года.

Оборот розничной торговли в 2020 году прогнозируется в размере 248,7 млрд.руб. или с ростом к ожидаемой оценке 2019 года в сопоставимых ценах на 1,4%. Проведенный анализ показал, что прогноз учитывает положительную динамику оборота розничной торговли, сложившуюся в январе-сентябре 2019 года (оборот 175,6 млрд.руб., рост на 0,1%) с учетом доли IV квартала в объеме годового оборота розничной торговли предыдущих периодов. В структуре оборота розничной торговли 52,9% составили пищевые продукты, включая напитки, и табачные изделия, 47,1% – непродовольственные товары. В товарной массе это составило соответственно 100,2% и 100,0% к январю-сентябрю 2018 года. На 2020 год прогнозное значение показателя составляет 248,7 млрд.руб.

В январе-сентябре 2019 года отмечено замедление темпа снижения (в сопоставимой оценке) объемов платных услуг населению – на 1,0% против 4,1% в январе-сентябре 2018 года. За 9 месяцев 2019 года населению области оказано платных услуг во всех секторах реализации на 53,1 млрд.руб., что составляет 73,3% прогнозной оценки на 2019 год (72,5 млрд.руб.). В структуре платных услуг основную долю занимают коммунальные услуги (30,3%), услуги транспорта (14,5%), телекоммуникационные (14,5%) и бытовые услуги (11,6%). Прогнозом на 2020 год предусмотрен рост объемов платных услуг на 4,1% (к уровню 2019 года) или до 76,0 млрд.руб.

Отмечено увеличение оборота общественного питания в январе-сентябре 2019 года на 3,2%, который составил 8537,3 млн.руб. (в январе-сентябре 2018 года рост 0,8%). В прогнозе данный показатель отсутствует.

Оборот организаций, занятых в сельском, лесном хозяйствах, охоте, рыболовстве и рыбоводстве, за 9 месяцев 2019 года составил 17503,4 млн.руб. или 112,1% к аналогичному периоду 2018 года. На 2020 год прогноз составляет 29752,5 млн.руб.

«Объем инвестиций в основной капитал» прогнозируется на 2020 год в размере 80071,4 млн.руб. В январе-июне 2019 года объем инвестиций зафиксирован на уровне 29751,2 млн.руб., что составляет 38,6% прогнозной оценки на 2019 год (77137,4 млн.руб.). Снижение инвестиций в основной капитал (в сопоставимой оценке) в 1 полугодии 2019 года составило 4,6% к аналогичному периоду 2018 года (в аналогичном периоде 2018 года был сформирован рост – 102,1%). При этом прогнозом социально-экономического развития области предусматривается темп роста инвестиций в основной капитал в 2019 году на уровне 100,1%. При сохранении негативных тенденций, существуют риски недостижения прогнозного значения показателя «Объем инвестиций в основной капитал» на 2020 год (80071,4

млн.руб.). Объем инвестиций в основной капитал по оценке Счетной палаты Владимирской области при сохранении негативных тенденций может составить 74928,1 млн.руб., что ниже прогнозного значения на 6,4%.

Структура инвестиций в основной капитал в I полугодии 2019 года не претерпела существенных изменений и сложилась следующим образом: основную долю (48,8%) занимают инвестиции в машины, оборудование, включая хозяйственный инвентарь и другие объекты (при значении в аналогичном периоде 2018 года – 49,6%), в здания (кроме жилых) и сооружения – 31,0% общего объема инвестиций (в аналогичном периоде 2018 года – 30,3%), инвестиции в жилые здания и помещения составили 15,8% (в аналогичном периоде 2018 года – 15,3%), в объекты интеллектуальной собственности инвестировано 3,0%, в прочие объекты – 1,4%.

Анализ объема инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности (без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами) показал увеличение доли инвестиций в обрабатывающие производства с 45,6% до 50,4% (за аналогичный период 2018 года увеличение с 38,5% до 45,6%). Сократилась доля инвестиций в основной капитал организаций, занимающихся транспортировкой и хранением, с 13,7% до 5,9%, строительством – с 0,3% до 0,2%, оптовой и розничной торговлей, ремонтом автотранспортных средств и мотоциклов – с 3,7% до 3,3%, деятельностью по операциям с недвижимым имуществом – с 6,5% до 2,9%, образованием – с 2,1% до 1,4%, деятельностью в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений – с 2,4% до 0,9%.

Анализ структуры инвестиций в отрасли обрабатывающих производств показал, что основная их доля направлена в обработку древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения (за 6 месяцев 2019 года – 25,5%, за аналогичный период 2018 года – 4,2%), производство пищевых продуктов (за 6 месяцев 2019 года – 22,8%, за аналогичный период 2018 года – 38,1%), производство прочей неметаллической продукции (за 6 месяцев 2019 года – 21,6%, за аналогичный период 2018 года – 5,0%).

Отмечено снижение доли инвестиций в сельское, лесное хозяйство, охоту, рыболовство и рыбоводство до 4,7% (при значении в аналогичном периоде 2018 года – 5,1%).

Основным источником финансирования инвестиций в январе-июне 2019 года, как и в аналогичном периоде 2018 года, явились собственные средства организаций, при этом их доля в структуре источников финансирования уменьшилась с 66,0% до 63,7%. Привлеченные средства составили 36,3%, а их доля в структуре источников финансирования увеличилась на 2,3 процентных пункта. В структуре привлеченных средств увеличилась доля кредитов банков с 17,3% до 40,3%, доля бюджетных средств – с 33,0% до 40,3%. Доля заемных средств других организаций сократилась с 21,5% до 2,9%.

В январе-августе 2019 года произошел рост (к аналогичному периоду прошлого года) на 29,6% сальдированного финансового результата (прибыль минус убыток) организаций области (без субъектов малого предпринимательства, банков,

страховых и бюджетных организаций), который в действующих ценах составил 29646,7 млн.руб. (таблица № 2), что в первую очередь связано с ростом сальдированного финансового результата организаций, относящихся к «обрабатывающим производствам» (24168,1 млн.руб. или на 16,6% больше (в текущих ценах) показателей аналогичного периода 2018 года).

Таблица № 2

**Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток)
организаций по видам экономической деятельности**

	Январь-август 2019 года, млн.руб.	Январь-август 2019 года в % к январю- августу 2018 года
Всего	29646,7	129,6
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	934,4	117,0
Добыча полезных ископаемых	-114,4	—
Обрабатывающие производства	24168,1	116,6
из них:		
производство пищевых продуктов	9959,7	114,2
производство напитков	-14,2	—
производство текстильных изделий	-99,6	—
производство одежды	-2,8	—
обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения	293,3	29,7
деятельность полиграфическая и копирование носителей информации	данные не публикуются	103,4
производство химических веществ и химических продуктов	2157,0	118,2
производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях	5006,7	132,2
производство резиновых и пластмассовых изделий	2080,7	123,8
производство прочей неметаллической минеральной продукции	868,2	—
производство металлургическое	63,3	—
производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	1000,5	44,7
производство компьютеров, электронных и оптических изделий	422,9	72,8
производство электрического оборудования	1037,9	114,2
производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки	243,3	74,2
производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов	23,3	—
производство прочих транспортных средств и оборудования	447,1	179,0
производство мебели	454,6	—
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	793,6	101,6
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	260,0	169,2
Строительство	-37,5	—
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	1519,5	202,2
Транспортировка и хранение	222,0	133,8
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	49,5	55,9

Сальдированный финансовый результат организаций, занятых в сельском, лесном хозяйствах, охоте, рыболовстве и рыбоводстве, в январе-августе 2019 года составил 934,4 млн.руб., что на 17,0% выше значения аналогичного периода 2018 года. Доля прибыльных организаций в общем количестве таких организаций составила 82,1%, что на 2,5 процентных пункта ниже, чем в январе-августе 2018 года (84,6%). Сумма прибыли прибыльных организаций составила 1075,1 млн.руб. (в январе-августе 2018 года – 874,2 млн.руб.), сумма убытка – 140,7 млн.руб. (в январе-августе 2018 года – 75,7 млн.руб.).

По темпу роста показателя «Сальдированный финансовый результат» за январь-август 2019 года Владимирская область (126,9%) занимает 6 место среди субъектов ЦФО. При этом у 4 субъектов ЦФО зафиксирована отрицательная динамика сальдированного финансового результата. Большой темп роста сложился в Брянской (в 5,8 раза), Курской (152,3%), Тверской (149,9%), Орловской (146,5%) и Калужской (143,7%) областях.

Количество прибыльных организаций увеличилось на 5,5% или до 348 организаций (в аналогичном периоде 2018 года количество прибыльных

организаций составило 330 организаций), одновременно снизилось количество организаций, получивших убыток, с 171 до 163. В результате в январе-августе 2019 года доля убыточных организаций составила 31,9% от общего количества и увеличилась по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 0,2 процентных пункта. Доля прибыльных организаций составила 68,1% и сократилась по сравнению с аналогичным периодом 2018 года на 0,2 процентных пункта. По показателю «Доля прибыльных организаций» за 8 месяцев 2019 года Владимирская область занимает 10 место из 18 субъектов ЦФО (средний показатель по ЦФО – 67,9%)

На 2020 год прогноз показателя «Прибыль прибыльных организаций» по полному кругу организаций составляет 84617,8 млн.руб., на 2021 год – 87748,7 млн.руб., на 2022 год – 91258,6 млн.руб. Согласно информации⁸ комитета экономического развития администрации Владимирской области утвержденные прогнозные значения показателя «Прибыль прибыльных организаций» на 2019-2022 годы, а также темп роста прибыли прибыльных организаций (в 2019 году – 102,8%, в 2020 году – 103,9%) обусловлены сценарными условиями среднесрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2024 г. и результатами анализа тенденций развития экономики Владимирской области. Однако указанная информация соответствующими расчетами не подтверждена.

На начало сентября 2019 года суммарная задолженность по обязательствам (кредиторская, задолженность по кредитам банков и займам) организаций области (без субъектов малого предпринимательства, банков, страховых и бюджетных организаций) составила 282786,4 млн.руб. и увеличилась по сравнению с аналогичным периодом 2018 года на 3,6%, в том числе просроченная задолженность составила 11919,4 млн.руб. или 4,2% от общей суммы задолженности (на 1 сентября 2018 года – 4,2%).

Увеличение просроченной задолженности отмечено по полученным кредитам банков и займам организаций с 626,5 млн.руб. (на 1 сентября 2018 года) до 930,1 млн.руб. (на 1 сентября 2019 года) или в 1,5 раза. Доля просроченной задолженности от общей задолженности по полученным кредитам банков и займам организаций увеличилась с 0,5% до 0,8%.

Кредиторская задолженность организаций области (без субъектов малого предпринимательства, банков, страховых и бюджетных организаций) на 1 сентября 2019 года составила 163852,3 млн.руб. и увеличилась к аналогичному периоду 2018 года на 6,6% (из нее просроченная – 10989,2 млн.руб. или 6,7% от общей суммы кредиторской задолженности (на 1 сентября 2018 года – 7,0%)). В структуре просроченной кредиторской задолженности на долю задолженности поставщикам приходилось 72,5%, в бюджеты всех уровней – 5%, по платежам в государственные внебюджетные фонды – 3,6%. Такая ситуация может свидетельствовать о дефиците оборотных средств организаций.

Общее количество организаций, учтенных в статистическом регистре на 01.10.2019, составило 30375 ед. и снизилось по отношению к 01.10.2018 на 2,8%. Основная доля организаций области занята оптовой и розничной торговлей,

⁸ письмо комитета экономического развития от 08.11.2019 исх. № КЭР-660-02-03

ремонтот автотранспортных средств и мотоциклов (23,0%), операциями с недвижимым имуществом (14,2%) и обрабатывающим производством (11,5%).

Оборот малых предприятий (без микропредприятий) во Владимирской области за 6 месяцев 2019 года составил 79233,3 млн.руб. и снизился на 7,2% к аналогичному периоду 2018 года (85373,3 млн.руб.). В структуре оборота малых предприятий (без микропредприятий) основная доля (27,2%) приходится на предприятия, занимающиеся обрабатывающим производством.

Количество индивидуальных предпринимателей на 01.10.2019 составило 41016 ед. и сократилось на 0,6% к аналогичному периоду 2018 года (41245 ед.).

Отмечено сокращение средней численности работников списочного состава малых предприятий (без внешних совместителей) (без микропредприятий) – за 6 месяцев 2019 года она составила 62197 тыс.чел., что на 2000 тыс.чел. или 3,1% меньше аналогичного периода 2018 года (64197 тыс.руб.). Среднемесячная заработная плата работников малых предприятий (без микропредприятий) в январе-июне 2019 года составила 26075,0 руб.

Анализ показателей, характеризующих качество жизни населения, показал, что в январе-июне 2019 года денежные доходы населения сложились в сумме 200734,0 млн.руб. и увеличились по сравнению с январем-июнем 2018 года на 4,9%, потребительские расходы составили 172489,9 млн.руб. и увеличились на 5,7%. Превышение денежных доходов населения над денежными расходами составило 28244,1 млн.руб.

Денежные доходы на душу населения в январе-июне 2019 года составили в среднем 26224,0 руб. (в аналогичном периоде 2018 года – 23367,3 руб.).

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в январе-августе 2019 года составила 31545,6 руб. (таблица № 3), в том числе в августе – 31081,2 руб., и увеличилась по сравнению с аналогичным периодом прошлого года соответственно на 6,1% и 3,5%⁹. При этом отмечаем, что темп роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы по Владимирской области отстает от среднероссийского показателя¹⁰ за январь-август 2019 года (к аналогичному периоду 2018 года) на 1,1 процентный пункт, в августе 2019 года (к августу 2018 года) – на 3,3 процентных пункта. По темпу роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в январе-августе 2019 года Владимирская область занимает 15 место среди 18 субъектов ЦФО. Меньше значение темпа роста сложилось в Орловской (105,9%), Ярославской (105,7%), и Рязанской (105,6%) областях (рис. 4).

⁹ Среднероссийский показатель среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в январе-августе 2019 года составил 46112 руб. (во Владимирской области – 31545,6 руб.), в августе 2019 года – 44961 руб., по ЦФО – 56709 руб. (во Владимирской области – 31081,0 руб.).

¹⁰ Данные Федеральной службы государственной статистики, доклад «Социально-экономическое положение России» за январь-август 2019 года: январь-август 2019 года к январю-августу 2018 года – 107,2%, август 2019 года к августу 2018 года – 106,8%.

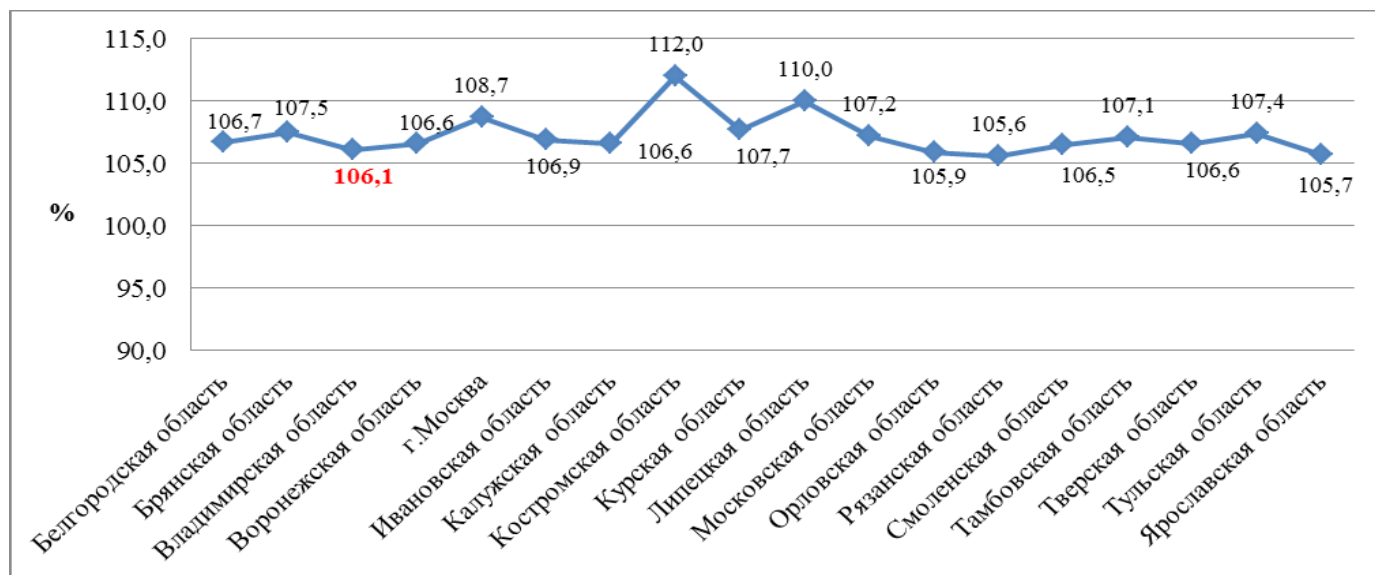


Рис. 4. Темп роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы, сформированный в январе-августе 2019 года в разрезе субъектов ЦФО

Отмечено, что прогнозная оценка показателя на 2019 год (32127,7 руб.) выше достигнутого значения за 8 месяцев (31545,6 руб.) на 1,8%. Прогнозное значение показателя «Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций» на 2020 год составляет 33798,3 руб.

Таблица № 3

Среднемесячная начисленная заработная плата по видам экономической деятельности

	Январь-август 2019 года		
	руб.	в %	
		к январю-августу 2018	к уровню среднемесячной заработной платы по Владимирской области
Всего	31545,6	106,1	100,0
из них:			
Сельское, лесное хозяйство охота, рыболовство и рыбоводство	28547,8	107,9	90,5
Добыча полезных ископаемых	38136,7	102,8	89,2
Обрабатывающие производства	34803,0	106,4	110,3
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	37528,6	113,7	119,0
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	25679,4	106,7	81,4
Строительство	25788,3	98,0	81,7
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	24495,7	102,3	77,7
Транспортировка и хранение	33344,3	107,4	105,7
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	17584,0	100,0	55,7
Деятельность в области информации и связи	33219,8	109,6	105,3
Деятельность финансовая и страховая	46293,7	104,7	146,8
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	26848,7	103,9	85,1
Деятельность профессиональная, научная и техническая	40491,2	108,7	128,4
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	21303,7	105,0	67,5
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	35542,4	104,9	112,7
Образование	27320,6	109,7	86,6
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	31089,3	105,1	98,6
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	28588,1	105,5	90,6
Предоставление прочих видов услуг	26851,2	102,5	85,1

Реальная среднемесячная начисленная заработная плата увеличилась. За январь-август 2019 года она составила 100,4% к соответствующему периоду прошлого года (за аналогичный период 2018 года – 108,9%). Прогнозная оценка роста показателя на 2019 год составляет 100,5%.

В III квартале 2019 года по сравнению с аналогичным периодом 2018 года произошло увеличение численности экономически активного населения на 1,2%. Численность экономически активного населения в III квартале 2019 года составила 728,9 тыс.чел., что на 2,6% выше прогнозной оценки на 2019 год (710,5 тыс.чел.). Из них 704 тыс.чел. (96,6%) были заняты трудовой деятельностью и 24,9 тыс.чел. (3,4%) не имели занятия, но активно его искали. Прогнозное значение численности экономически активного населения на 2020 год составляет 715,4 тыс.чел. или с ростом к ожидаемому уровню 2019 года на 0,7%.

В сравнении с другими субъектами ЦФО (рис. 5) Владимирская область по итогам III квартала 2019 года вошла в 4 субъекта, в которых произошло увеличение численности рабочей силы (в возрасте 15 лет и старше).

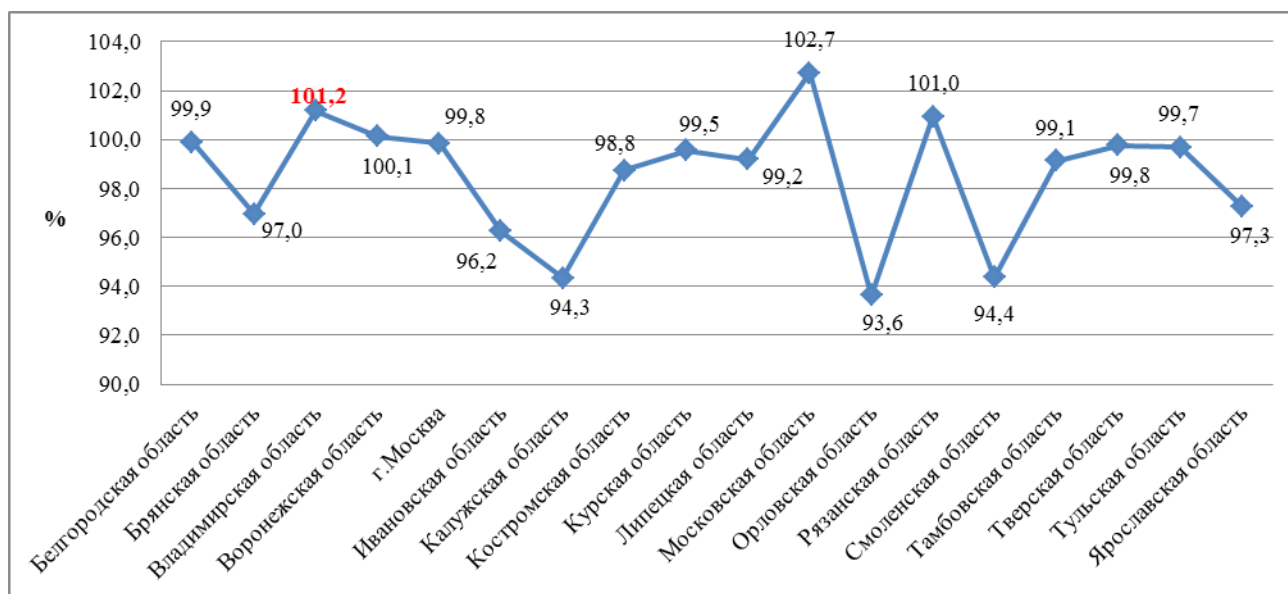


Рис. 5. Рост (снижение) численности рабочей силы (в возрасте 15 лет и старше) в разрезе субъектов ЦФО

Среднесписочная численность работников организаций, включая субъекты малого предпринимательства за январь-август 2019 года сократилась по сравнению с аналогичным периодом 2018 года (416,7 тыс.чел.) на 7,1 тыс.чел. (1,7%) и составила 409,6 тыс.чел., в августе 2019 года в сравнении с августом 2018 сократилась на 1,4% и составила 407,9 тыс.чел., что составляет 59,3% от занятого населения области. На долю организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, приходится 70,8% работающих. Кроме того, в организациях, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, привлекались на условиях совместительства и по договорам гражданско-правового характера 11 тыс.чел. (в эквиваленте полной занятости). Общее число замещенных рабочих мест для полной занятости работников в этих организациях, определенное как суммарное количество работников списочного состава, совместителей и работников, выполнявших работы по договорам гражданско-правового характера, в августе 2019

года составило 299,6 тыс.чел. и по сравнению с аналогичным периодом 2018 года увеличилось на 0,9 тыс.чел. (на 0,3%).

За январь-август 2019 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года миграционная убыль¹¹ сменилась миграционным приростом и составила 2454 человека. В сравнении с другими субъектами ЦФО Владимирская область по итогам 8 месяцев 2019 года вошла в 13 субъектов, в которых наблюдается миграционный прирост населения (Белгородская, Брянская, Воронежская, Ивановская, Костромская, Курская, Липецкая, Московская, Рязанская, Тверская, Тульская, г. Москва), в 5 субъектах – миграционная убыль (Калужская, Орловская, Смоленская, Тамбовская, Ярославская области).

Прогнозом предусмотрено увеличение роста реальной заработной платы¹² в прогнозируемый период 2020-2024 гг. с 1,4% до 2,7%.

Фонд заработной платы работников за январь-август 2019 года сложился в размере 103361,4 млн.руб., что составляет 65,1% прогнозной оценки на 2019 год (158839,0 млн.руб.). На 2020 год он спрогнозирован в размере 166896,0 млн.руб., что составит 105,1% к 2019 году.

Счетной палатой рассчитан прогноз темпов роста фонда заработной платы на 2019 год, который с использованием модели прогнозирования, учитывающей динамику фонда оплаты труда с учетом поквартальных выплат и динамического ряда за 2011 год – текущий период 2019 года, на 2019 год составил 2%. При сохранении указанных тенденций к концу 2019 года прогнозный показатель фонда заработной платы может составить 159161,8 тыс.руб., а прогнозное значение на 2020 год (168172,2 млн.руб.) может быть не достигнуто.

Индекс потребительских цен за сентябрь 2019 года к декабрю 2018 года сложился на уровне 101,5% (сентябрь 2018 года к декабрю 2017 года – 102,6%), прогнозная оценка показателя на 2019 год составляет 104,3%, на 2020 год – 103,8%. Согласно прогнозу Центрального банка России уровень инфляции на конец 2020 года может составить оценочно 3,5%-4,0%.

К началу сентября 2019 года в органах государственной службы занятости населения администрации Владимирской области состояли на учете 9 тысяч не занятых трудовой деятельностью граждан (на 0,2 тыс.чел. больше, чем в 2018 году), из них 7,2 тыс.чел. имели статус безработного (на 0,6 тыс.чел. больше, чем в прошлом году). В сентябре 2019 года в органы государственной службы занятости населения за содействием в поиске подходящей работы обратились 2870 чел., что на 75 чел. (на 2,5%) меньше, чем в августе 2018 года. Получили статус безработного 1418 чел., что на 50 чел. (на 3,7%) больше, чем в августе 2018 года. Прогнозная оценка показателя «Численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения (на конец года)» на 2019 год составляет 7,7 тыс.чел., прогноз на 2020 год – 7,3 тыс.чел.

¹¹ Миграционная убыль в январе-августе 2018 года – 1621 человек, в январе-августе 2017 года – 1074 человека.

¹² Реальная заработная плата — это совокупность товаров и услуг, которые наемный работник приобретает на ту сумму денег, какая останется у него от номинальной заработной платы после уплаты всех налогов и взносов обязательного характера.

Уровень безработицы на 3-х летний период 2020-2022 годов спрогнозирован на уровне 4,5% в 2020 году и 4,4% в 2021 и 2022 годах при достигнутом значении показателя за 9 месяцев 2019 года – 3,4%.

Демографическая ситуация, сложившаяся во Владимирской области в январе-августе 2019 года, характеризуется показателями, представленными в таблице № 4.

Таблица № 4

Демографические показатели Владимирской области

	Человек			Январь-август 2019 года к январю-августу 2018 года		На 1000 человек населения ¹³	
	январь-август 2019 года	январь-август 2018 года	январь-август 2017 года	прирост, снижение (-) в чел.	в %	январь-август 2019 года	январь-август 2018 года
Родившихся	7779	8628	9065	-849	90,2	8,6	9,4
Умерших	14270	14941	14709	-671	95,5	15,7	16,3
в том числе детей в возрасте до 1 года	46	49	52	-3	93,9	5,6 ¹⁴	5,6 ¹⁵
Естественный прирост, убыль (-)	-6491	-6313	-5644			-7,1	-6,9
Зарегистрировано:							
браков	5265	5880	6350	-615	89,5	5,8	6,4
разводов	2921	3667	3830	-746	79,7	3,2	4,0

По сравнению с январем-августом 2018 года число родившихся уменьшилось на 9,8% (в аналогичном периоде на 4,8%), умерших – на 4,5%. Превышение числа умерших над числом родившихся составляет 1,8 раза. Коэффициент рождаемости уменьшился на 8,5%, смертности – на 3,7%. Коэффициент детской смертности остался на уровне прошлого года и составил 5,6 умершего на 1000 родившихся.

В прогноз заложена отрицательная динамика показателей демографического развития области. Прогнозом предусмотрено снижение среднегодовой численности населения Владимирской области с 1357,4 тыс.чел. в 2020 году до 1328,4 тыс.чел. в 2024 году, снижение численности населения трудоспособного возраста с 719,8 тыс.чел. до 680,7 тыс.чел. и увеличение численности населения старше трудоспособного возраста с 410,3 тыс.чел. до 412,6 тыс.чел., что может негативно отразиться на экономике Владимирской области.

Характеристика доходов областного бюджета

Законопроектом предлагается установить общий объем плановых назначений доходной части областного бюджета на 2020 год в размере 62958532,3 тыс.руб. (12,8% от прогнозируемого ВРП) или с увеличением относительно уточненных плановых показателей текущего года на 0,4%, относительно плана на 2020 год, утвержденного Законом Владимирской области от 24.12.2018 № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон № 131-ОЗ), на 5%, что обусловлено неполным распределением на федеральном уровне объема иных межбюджетных трансфертов по субъектам РФ и потребует уточнения основных параметров областного бюджета после принятия бюджета РФ во втором чтении. Доходная часть областного бюджета на 2021 год спрогнозирована в размере 62357024,2 тыс.руб. (12,0% от прогнозируемого ВРП), на 2022 год – 64122302,6 тыс.руб. (11,7% от прогнозируемого ВРП).

¹³ Показатели помесечной оперативной отчетности приведены в пересчете на год.

¹⁴ На 1000 родившихся живыми.

¹⁵ На 1000 родившихся живыми.

В структуре доходов областного бюджета на 2020 год наибольший удельный вес составят налоговые доходы (44810999,7 тыс.руб. или 71,2%). Неналоговые доходы прогнозируются в сумме 798634,0 тыс.руб. (1,3% от общей суммы доходов), безвозмездные поступления – 17348898,6 тыс.руб. (27,6% от общей суммы доходов), что представлено на рис. 6.

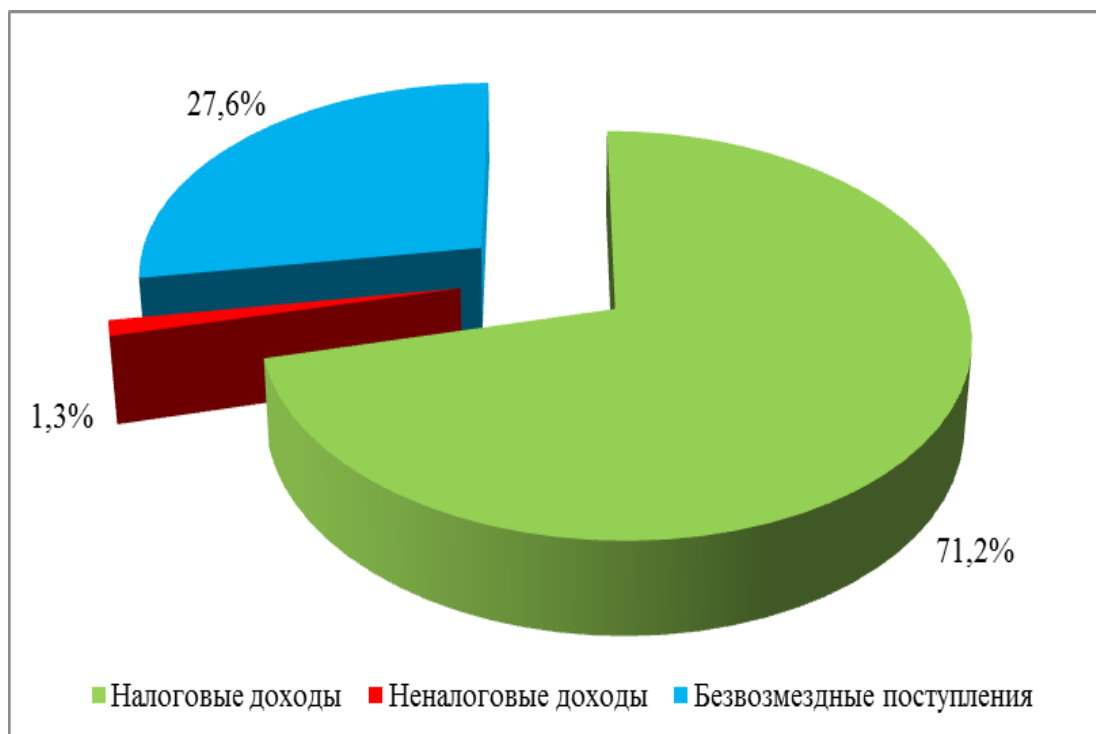


Рис. 6. Структура доходов областного бюджета, запланированная на 2020 год

Объем налоговых доходов в структуре доходных источников областного бюджета вырастет по сравнению с уточненным планом текущего года с 70,7% до 71,2%, а доля безвозмездных поступлений сократится с 27,9% до 27,6% в связи с неполным отражением нераспределенных трансфертов федерального бюджета. Доля неналоговых доходов в структуре доходных источников областного бюджета уменьшится по сравнению с уточненным планом текущего года с 1,4% до 1,3%.

Прогнозные значения доходов областного бюджета и динамика их роста (снижения) в 2019-2022 годах представлены в Приложении № 1.

В соответствии со ст. 160.1 Бюджетного кодекса РФ формирование прогноза поступлений доходов в областной бюджет главными администраторами доходов должно осуществляться на основании методик прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет, утвержденных главными администраторами (администраторами) доходов областного бюджета.

Налоговые доходы областного бюджета на 2020 год прогнозируются в сумме 44810999,7 тыс.руб. (9,1% от прогнозируемого ВРП, с ростом к утвержденным плановым показателям 2019 года на 1,1%). По сравнению с утвержденным Законом № 131-ОЗ планом налоговых доходов областного бюджета на 2020 год (47300376,9 тыс.руб.) их прогнозное значение в проекте областного бюджета снижено на 5,3%, что обусловлено корректировкой показателей прогноза социально-экономического развития Владимирской области на 2020 год.

Налоговые доходы областного бюджета на 2021 год прогнозируются в размере 47380491,8 тыс.руб. (9,1% от прогнозируемого ВРП, с ростом к плановым показателям 2020 года на 5,7%), на 2022 год – 50018133,0 тыс.руб. (9,1% от прогнозируемого ВРП, с ростом к плановым показателям 2021 года на 5,6%).

В соответствии с приказом ФНС России от 29.12.2016 № ММВ-7-1/736@ Управление Федеральной налоговой службы по Владимирской области (далее – УФНС России по Владимирской области) включено в перечень управлений Федеральной налоговой службы по субъектам РФ, осуществляющих бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов, входящих в консолидированный бюджет соответствующего субъекта РФ.

Прогноз поступлений налоговых доходов областного бюджета, подготовленный УФНС России по Владимирской области в соответствии с утвержденной методикой прогнозирования поступления доходов в консолидированный бюджет Владимирской области на очередной финансовый год и плановый период, направлен в адрес администрации Владимирской области письмом от 15.08.2019 № 08-04/09839@ и содержит прогнозные значения поступлений по администрируемым налоговым поступлениям.

Проведенный анализ показал, что расчет налоговых доходов проекта областного бюджета осуществлен департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области (далее – ДФБНП) с учетом информации, предоставленной УФНС России по Владимирской области, данных форм статистической налоговой отчетности за 2018 год, динамики поступлений и уровня собираемости налоговых платежей, а также темпов роста основных макроэкономических показателей, утвержденных распоряжением администрации Владимирской области от 12.09.2019 № 754-р «О прогнозе социально-экономического развития Владимирской области на 2020-2024 годы» с учетом изменений, внесенных распоряжением администрации Владимирской области от 03.10.2019 № 829-р.

Общий объем **поступлений налога на прибыль организаций** в доход бюджета области на 2020 год прогнозируется в сумме 14318504,0 тыс.руб. (32,0% от суммы налоговых доходов или 2,9% от прогнозируемого объема ВРП) с увеличением на 1,4% относительно плановых показателей 2019 года. На 2021 год поступление налога на прибыль организаций спрогнозировано в объеме 14864243,0 тыс.руб. (2,9% от ВРП), на 2022 год – 15467619,0 тыс.руб. (2,8% от ВРП). Проведенный анализ показал, что прогнозные значения налоговых поступлений по налогу на прибыль, рассчитанные ДФБНП, совпадают с прогнозом УФНС России по Владимирской области.

Проведенный анализ показал, что расчет налога на прибыль организаций на 2020-2022 годы произведен ДФБНП в условиях действующего налогового законодательства на основании данных статистической налоговой отчетности за 2018 год (налоговая база для исчисления налога на прибыль из формы № 5-ПМ «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в бюджет субъекта Российской Федерации»),

формируемой органами Федеральной налоговой службы РФ, и ожидаемых темпов роста прибыли прибыльных организаций согласно прогнозу социально-экономического развития области.

В соответствии с прогнозом социально-экономического развития Владимирской области на 2020-2024 годы¹⁶ прибыль прибыльных организаций (по полному кругу организаций) запланирована в 2020 году в размере 84617,8 млн.руб. (рост на 3,9% к показателю 2019 года – 81441,6 млн.руб.), в 2021 году – 87748,7 млн.руб. (рост на 3,7% к показателю 2020 года), в 2022 году – 91258,6 млн.руб. (рост на 4,0% к показателю 2021 года).

На запрос Счетной палаты о предоставлении обоснования прогнозируемого темпа роста прибыли прибыльных организаций комитетом экономического развития Владимирской области обоснованные расчеты не предоставлены. Текущий темп роста прибыли прибыльных организаций (по крупным и средним предприятиям) по данным Владимирстата в январе-августе 2019 года по сравнению с аналогичным периодом 2018 года составил 13,5%. Данные о темпах роста прибыли прибыльных организаций по полному кругу организаций в 2018 году и текущем периоде 2019 года в связи с периодичностью статистических наблюдений (годовой показатель) отсутствуют. Таким образом подтвердить корректность принятых в расчетах на основании прогноза социально-экономического развития Владимирской области на 2020 год темпов роста прибыли прибыльных организаций не представляется возможным.

Расчет налога произведен ДФБНП, исходя из налоговой ставки 17% и собираемости налога на уровне 99%. Также при расчете планируемых поступлений налога на прибыль в 2020 году учтены дополнительные поступления в результате проведения контрольной работы и погашения задолженности в размере 82800 тыс.руб.

Наибольший удельный вес в структуре налога на прибыль организаций, поступающего в областной бюджет, по данным статистической налоговой отчетности (по форме 1-НОМ), составляют поступления от организаций с видом деятельности «Обрабатывающие производства» – 58,4% (по состоянию на 01.10.2019).

В январе-августе 2019 года сумма прибыли прибыльных предприятий по указанному виду деятельности увеличилась относительно аналогичного уровня прошлого года на 6,8% и составила 26036,5 млн.руб.

В структуре организаций по виду деятельности «обрабатывающие производства» значительное увеличение прибыли в январе-августе 2019 года продемонстрировали организации, занятые в производстве лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях (рост прибыли на 1300,2 млн.руб. (33,6%)), доля прибыли по виду деятельности в общем объеме 19,8%), а также в производстве пищевых продуктов (увеличение прибыли на 884,8 млн.руб. (9,6%)), доля прибыли по виду деятельности в общем объеме 38,7%). Наибольшее снижение прибыли по виду деятельности «обрабатывающие производства» январе-августе 2019 года показывают организации, занимающиеся производством готовых

¹⁶ Утвержден распоряжением администрации Владимирской области от 12.09.2019 № 754-р, с изменениями, внесенными распоряжением администрации Владимирской области от 03.10.2019 № 829-р

металлических изделий, кроме машин и оборудования (снижение прибыли на 1277,1 млн.руб. (на 50,5%), доля прибыли 4,8% по виду деятельности).

Счетной палатой с учетом многофакторной модели прогнозирования Региональной информационно-аналитической системы внешнего финансового контроля осуществлен прогноз поступлений налога на прибыль в областной бюджет. Выбор факторов для построения моделей прогнозирования произведен с учетом результатов анализа временных рядов данных за период 2010-2019 гг. и их взаимной корреляционной функции. В частности, при прогнозе поступлений налога на прибыль были учтены такие показатели социально-экономического развития области как «объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности обрабатывающие производства», «индекс цен производителей на промышленную продукцию», «прибыль прибыльных организаций», «объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования» (коэффициенты корреляции в диапазоне 0,75-0,94). В результате, по оценке Счетной палаты, планируемый в проекте областного бюджета на 2020 год объем поступлений указанного налога может быть исполнен на уровне 96,7%.

Недоимка по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в бюджеты субъектов РФ, по состоянию на 01.10.2019 в сравнении с 01.01.2019 снизилась на 10,4% и составила 244976,2 тыс.руб.

Поступление **налога на доходы физических лиц** на 2020 год прогнозируется в сумме 16832000,0 тыс.руб. (37,6% от суммы налоговых доходов или 3,4% от ВРП) с увеличением на 5,2% относительно утвержденных плановых показателей 2019 года. На 2021 год поступление налога на доходы физических лиц спрогнозировано в объеме 17909250,0 тыс.руб.(3,4% от ВРП), на 2022 год – 19162900,0 тыс.руб. (3,5% от ВРП).

В основу расчетов налога на доходы физических лиц (НДФЛ) положены суммы дохода физических лиц, для которых предусмотрена налоговая ставка в размере 13%, за 2018 год, отраженные в статистической налоговой отчетности форма № 5-НДФЛ «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц, удерживаемому налоговыми агентами», а также ожидаемые темпы роста показателя «фонд заработной платы работников организаций» согласно прогнозу социально-экономического развития области (в 2019 году на уровне 5,1%, в 2020 году – 5,3%, в 2021 году – 6,6%, в 2022 году – 6,8%).

По оценке Счетной палаты, темпы роста фонда заработной платы работников организаций на 2019-2020 годы, утвержденные прогнозом социально-экономического развития Владимирской области на 2020-2024 годы, излишне оптимистичны, что отражено в предыдущем разделе настоящего заключения и создает риски невыполнения прогнозируемых величин поступлений по налогу на доходы физических лиц.

Представленный расчет поступления налога на доходы физических лиц в 2020 году учитывает сумму полученного дохода физическими лицами, для которых предусмотрена налоговая ставка 13%, в размере 192018,2 млн.руб., рассчитанную, исходя из базового показателя 2018 года – 173499,1 млн.руб. и коэффициентов

индексации, учитывающих темп роста фонда заработной платы в 2019 году – 5,1%, в 2020 году – 5,3%.

По оценке, проведенной Счетной палатой, с учетом многофакторной модели прогнозирования и сложившейся динамики по значениям показателя «фонд заработной платы», темп роста фонда заработной платы в 2019 году может составить 2,0% по сравнению с 2018 годом, а в 2020 году - 4,8% по сравнению с 2019 годом.

В расчете также учтены суммы налоговых вычетов в размере 8570,6 млн.руб., отношение удержанной суммы налога к исчисленной, сложившейся за ряд лет в размере 97,0%, сумма налога с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты и других лиц, занимающихся частной практикой в размере 222,1 млн.руб., налога с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со ст. 228 Налогового кодекса РФ в размере 245,7 млн.руб., налога на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента, в размере 419,8 млн.руб., налога на доходы физических лиц с сумм прибыли контролируемой иностранной компании, полученной физическими лицами, признаваемыми контролирующими лицами этой компании, в размере 0,1 млн.руб.

По оценке, проведенной Счетной палатой, с учетом многофакторной модели прогнозирования и сложившейся динамики по таким показателям как «фонд заработной платы», «оборот розничной торговли», «численность работников», «индекс потребительских цен на товары и услуги», «занятое экономически активное население», «уровень безработицы», предлагаемый проектом бюджета объем поступлений по указанному налогу в областной бюджет в 2020 году может быть исполнен на уровне 98,1%.

Задолженность по налогу на доходы физических лиц в бюджеты субъектов РФ по состоянию на 01.10.2019 в сравнении с 01.01.2019 сократилась на 21,3% и составляет 122133,0 тыс. руб.

В 2020 году поступление **налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ**, планируется в сумме 5149975,8 тыс.руб. (11,5% от налоговых доходов или 1,0% от ВРП) или с ростом на 10,4% к плану 2019 года. На 2021 год спрогнозированы поступления в объеме 5739457,7 тыс.руб. (1,1% от ВРП), на 2022 год – 6242969,9 тыс.руб. (1,1% от ВРП).

Плановый объем поступлений рассчитан с учетом прогнозируемых объемов реализации продукции подакцизных товаров (акцизы на пиво, производимое на территории РФ) и данных, предоставленных главными администраторами доходов областного бюджета, с учетом нормативов зачисления акцизов в областной бюджет.

Поступление акцизов на алкогольную продукцию и пиво в 2020 году прогнозируется в объеме 1620106,0 тыс.руб. с увеличением относительно плановых показателей текущего года на 21,8%.

В 2021 году поступление указанных акцизов запланировано в сумме 1836420,0

тыс.руб., в 2022 году – 1902208,0 тыс.руб.

Прогноз поступления акцизов на пиво, производимое на территории РФ, в 2020 году составляет 366173,0 тыс.руб., что на 21,8% превышает плановые показатели на 2019 год (300700 тыс. руб.). В 2021 году поступление акцизов на пиво планируется в размере 390395,0 тыс.руб., в 2022 году – 398342,0 тыс.руб.

Методика прогнозирования поступлений доходов в консолидированный бюджет Владимирской области на очередной финансовый год и плановый период, утвержденная УФНС России по Владимирской области, предполагает проведение расчета доходов от уплаты акцизов на пиво с использованием:

- динамики налоговой базы по акцизу согласно данным отчета по форме №5-ПВ «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по акцизам на пиво», сложившейся за предыдущие периоды;
- динамики фактических поступлений по налогу согласно данным отчета по форме № 1-НМ «Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации»;
- налоговых ставок, предусмотренных главой 22 Налогового кодекса РФ.

В расчете поступления акцизов на пиво, произведенном главным администратором доходов бюджета (УФНС России по Владимирской области), учтены: планируемый налогооблагаемый объем пива 17439,4 тыс. литров (на 1,8% больше запланированных показателей 2019 года), ставка акцизов на пиво в соответствии с нормативным содержанием объемной доли этилового спирта – 22 руб. за 1 литр (на 4,8% выше, чем в 2019 году), коэффициент собираемости – 0,9424 и дополнительные поступления в счет погашения недоимки прошлых лет – 4605,0 тыс.руб.

На 2020 год прогноз поступлений доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), подлежащие распределению в бюджеты субъектов РФ, составляет 1253933,0 тыс.руб., что на 30,5% выше плановых показателей на 2019 год (960921,0 тыс.руб.). В 2021 году поступление доходов от данного вида акцизов планируется в размере 1446025,0 тыс.руб., в 2022 году – 1503866,0 тыс.руб.

При расчете учтен принятый Федеральным законом от 15.04.2019 № 62-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» норматив зачисления в бюджеты субъектов РФ доходов от уплаты акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья и акцизов на спиртосодержащую продукцию в размере 50%. Норматив распределения доходов от указанных акцизов в бюджет Владимирской области в 2020-2022 годах составит 0,3617%.

Также при расчетах учтены нормативы распределения акцизов на крепкую алкогольную продукцию, производимую на территории РФ (в целях компенсации потерь региональных бюджетов в связи с исключением движимого имущества из объектов налогообложения) на 2020 год в размере 0,5341%, на 2021 год – 0,5591%, на 2022 год – 0,5593%, установленные проектом Федерального закона № 802503-7

«О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»¹⁷.

Расчет поступления акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), производимую на территории РФ, осуществляемый Межрегиональным операционным управлением Федерального казначейства по Смоленской области, отсутствует

В соответствии с положениями п. 5 ст. 2 Федерального закона от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» поступления данного вида акцизов направляются территориальным органом Федерального казначейства в уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства для их последующего распределения между бюджетами субъектов РФ.

Уточнение прогнозного объема акцизов на крепкую алкогольную продукцию будет осуществлено после предоставления данных на 2020-2022 годы главным администратором доходов – Межрегиональным операционным Управлением Федерального казначейства по Смоленской области.

Поступление доходов от уплаты акцизов на бензин автомобильный, дизельное топливо, масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей в областной бюджет прогнозируется в 2020 году в сумме 3529269,8 тыс.руб. или с увеличением на 8,2% относительно плановых показателей 2019 года. В 2021 году поступление акцизов на нефтепродукты запланировано в объеме 3903037,7 тыс.руб. (рост на 10,6%), в 2022 году – 4340761,9 тыс.руб. (рост на 11,2%).

Расчет поступлений акцизов на нефтепродукты произведен с учетом увеличения с 01.01.2020 налоговых ставок по акцизам на дизельное топливо на 3,4%, на автомобильный бензин класса 5 – на 3,6%, на моторные масла – на 4,0%, а также сохранения на уровне 2019 года налоговых ставок акцизов на автомобильный бензин не соответствующий классу 5.

Учтены изменения норматива распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов РФ и их установление в 2020 году в размере 66,6%, а также изменения норматива распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджет Владимирской области на уровне 0,9451% (в 2019 году – 0,9647%).

Проведенный анализ показал, что в особенностях расчета поступлений акцизов на нефтепродукты не отражено увеличение с 01.01.2020 году ставки акциза на прямогонный бензин на 5,8% по сравнению с 2019 годом, а также увеличение ставки акциза на бензол, параксилон, ортоксилон с 01.01.2020 на 4,4%.

Уточнение прогнозного объема акцизов на нефтепродукты будет осуществлено после предоставления данных на 2020-2022 годы главным администратором доходов – Межрегиональным операционным Управлением Федерального казначейства по Смоленской области.

¹⁷ Принят Государственной Думой ФС РФ в I чтении (постановление № 6979-7 ГД)

По оценке, проведенной Счетной палатой, с учетом модели прогнозирования и сложившейся динамики, объем поступлений по указанному налогу может быть исполнен на уровне 95,8%.

Задолженность по акцизам по состоянию на 01.10.2019 увеличилась в сравнении с 01.01.2019 на 115,2% и составила 145341,0 тыс.руб.

Общий объем поступлений в областной бюджет **налогов на совокупный доход** в 2020 году планируется в сумме 3245573,0 тыс.руб. (0,7% от ВРП) или с уменьшением к плану 2019 года на 1,1%. На 2021 год запланирован объем поступлений в размере 3405739,0 тыс.руб. (0,7% от ВРП, увеличение на 4,9% к значению 2020 года), на 2022 год – 3576490,0 тыс.руб. (0,7% от ВРП, увеличение на 4,9% к значению 2021 года).

На уменьшение прогнозных значений объема поступлений в областной бюджет налогов на совокупный доход в 2020 году повлияли изменения, внесенные в проект закона Владимирской области «О межбюджетных отношениях во Владимирской области» (направлен на экспертизу в Счетную палату письмом Законодательного Собрания Владимирской области от 07.10.2019 № 07-07/2877). Эти изменения предполагают передачу с 2020 года дополнительных нормативов отчислений из областного бюджета налога, взимаемого с применением упрощенной системы налогообложения:

- в бюджеты городских округов в размере 10% (до 2020 года отчисления не осуществлялись);

- в бюджеты муниципальных районов в размере 25% (увеличено на 10%).

Согласно пояснительной записке к проекту закона о бюджете, выпадающие доходы областного бюджета, направляемые в бюджеты муниципальных образований, от налога, взимаемого с применением упрощенной системы налогообложения, составят в 2020 году 381831,0 тыс. рублей, в 2021 году – 400693,0 тыс. рублей, в 2022 году – 420767,0 тыс. рублей.

Методика прогнозирования поступлений доходов в консолидированный бюджет Владимирской области на очередной финансовый год и плановый период, утвержденная УФНС России по Владимирской области, предполагает проведение расчета доходов от уплаты налога, взимаемого с применением упрощенной системы налогообложения с использованием: показателей фонда заработной платы из прогноза социально-экономического развития области, динамики налоговой базы по налогу согласно данным отчета по форме № 5-НДФЛ, динамики фактических поступлений по налогу (из отчета по форме № 1-НМ «Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации»), динамики налоговых вычетов по налогу (из отчета по форме № 1-ДДК «Отчет о декларировании доходов физическими лицами»).

Проведенный анализ показал, что в основу расчета общего объема поступлений в областной бюджет налогов на совокупный доход, осуществляемого ДФБНП, положена налогооблагаемая база по налогу, отражаемая в статистической налоговой отчетности по форме № 5-УСН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения», и коэффициент изменения налогооблагаемой базы, (рассчитанный на основе динамики роста ВРП и отраженный в прогнозе социально-

экономического развития области), а также средняя ставка и уровень собираемости налога.

Запланированная сумма поступлений **налогов на имущество** в областной бюджет в 2020 году составит 5016002,0 тыс.руб. (1,0% от ВРП) с уменьшением на 16,7% к плану 2019 года. На 2021 год прогнозируется поступление налогов на имущество в размере 5211808,0 тыс.руб. (1,0 от ВРП), на 2022 год – 5314394,0 тыс.руб. (1,0% от ВРП).

В группе доходов «Налоги на имущество» в 2020 году наибольшую долю составит налог на имущество организаций (81,7%), поступление которого запланировано в объеме 4100000,0 тыс.руб. или с уменьшением на 8,8% к плану 2019 года.

В основу расчета налога на имущество организаций положены налоговые базы по среднегодовой стоимости имущества и кадастровой стоимости имущества (из данных статистической налоговой отчетности по форме № 5-НАО «О налоговой базе и структуре начислений по налогу на имущество организаций», подготовленной УФНС России по Владимирской области).

По данным статистической налоговой отчетности по форме № 5-НАО за 2018 год налоговая база по среднегодовой стоимости имущества составила 208635624 тыс. руб., по кадастровой стоимости – 38400 тыс.руб. В расчете поступления данного налога в областной бюджет в 2020 году указаны значения налоговой базы по среднегодовой стоимости имущества в размере 204293000 тыс.руб. и по кадастровой стоимости – 46460 тыс.руб.

Проведенный анализ показал, что Владимирская область остается единственным регионом, где не введен механизм исчисления налога на имущество организаций для объектов, указанных в ст. 378.2 Налогового кодекса РФ¹⁸, исходя из кадастровой стоимости имущества.

Согласно постановлению ДИЗО от 05.07.2019 № 9 в 2020 году на территории области запланировано проведение государственной кадастровой оценки объектов капитального строительства (зданий, сооружений, объектов незавершенного строительства, помещений, машино-мест, единых недвижимых комплексов). В соответствии с государственным заданием на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденным 01.11.2019 ДИЗО для государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Центр государственной кадастровой оценки Владимирской области», в 2020 году планируется осуществить определение кадастровой стоимости объектов недвижимости в рамках государственной

¹⁸ 1) административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них;

2) нежилые помещения, назначение, разрешенное использование или наименование которых в соответствии со сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре недвижимости, или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания, либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания;

3) объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих деятельности в Российской Федерации через постоянные представительства, а также объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не относящиеся к деятельности данных организаций в Российской Федерации через постоянные представительства;

4) жилые дома и жилые помещения, не учитываемые на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета.

кадастровой оценки для 1194,9 тыс. объектов недвижимости, в 2021 году – для 663,0 тыс. объектов недвижимости.

В случае принятия решения о переходе на уплату налога на имущество организаций в отношении объектов, определенных ст. 378.2 Налогового кодекса РФ данные мероприятия могут привести к существенному изменению налогооблагаемой базы по налогу на имущество организаций (среднегодовой и кадастровой стоимости имущества) и, соответственно, объема налоговых поступлений. Администрации Владимирской области рекомендуется установить дополнительный контроль за точностью и обоснованностью результатов государственной кадастровой оценки объектов недвижимости.

При расчете налогооблагаемой базы на 2020 год ДФБНП использованы поправочные коэффициенты, применяемые УФНС России по Владимирской области и учитывающие налоговые поступления по данному налогу, а также темп роста налоговой базы. Кроме того, учтен определяемый расчетным путем коэффициент переходящих платежей (99,5%), уровень собираемости (97,4%), а также дополнительные поступления по контрольной работе и погашению задолженности (9999 тыс. руб. в 2020 году).

Плановые поступления в областной бюджет на 2021 год по налогу на имущество организаций определены в размере 4280000,0 тыс.руб., на 2022 год – 4365600,0 тыс.руб. Рост поступлений по налогу на имущество организаций в 2021 году запланирован на уровне 4,3%, в 2022 году – 2,0%.

При расчете учитывается рост налоговой ставки по налогу на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью, до 1,6% в 2020 году.

Также, в соответствии со ст. 380 Налогового кодекса РФ, в 2020 году запланирован рост налоговой ставки по налогу на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью, до 1,6%.

Поступления **транспортного налога в 2020 году** запланированы в размере 912067,0 тыс.руб. (снижение на 40,0% к плановым показателям 2019 года), в 2021 году – 927513,0 тыс. руб., в 2022 году – 944499,0 тыс.руб., в том числе:

- транспортный налог с физических лиц в 2020 году составит 677597,0 тыс.руб. (на 48,3% ниже плановых показателей 2019 года), в 2021 году – 689053,0 тыс.руб., в 2022 году – 701559,0 тыс.руб.;

- транспортный налог с организаций в 2020 году составит 234110,0 тыс.руб. (на 11,5% выше плановых показателей 2019 года), в 2021 году – 238460,0 тыс.руб., в 2022 году – 242940,0 тыс.руб.

Причина снижения прогнозируемых значений транспортного налога с физических лиц – передача в бюджеты городских поселений и городских округов 50%, а также в бюджеты муниципальных районов 50% от сумм данного налога, взимаемого на территории сельских поселений.

Согласно пояснительной записке к проекту закона, выпадающие доходы областного бюджета, передаваемые в бюджеты муниципальных образований, от

транспортного налога с физических лиц, составят 677619 тыс.руб. в 2020 году, 689076 тыс.руб. – в 2021 году и 701579 тыс.руб. – в 2022 году.

Анализ показал, что расчет плановых поступлений транспортного налога в 2020 году как с организаций, так и с физических лиц проведен на основании данных статистической налоговой отчетности УФНС России по Владимирской области формы № 5-ТН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу» о количестве транспортных средств и сумм налога, подлежащего уплате в бюджет по видам транспортных средств, данных исчисленной суммы налога, с учетом уровня собираемости налога с физических лиц 74,0%, с организаций – 90,0%.¹⁹

В Методике прогнозирования поступлений доходов в консолидированный бюджет Владимирской области на очередной финансовый год и плановый период, утвержденной УФНС России по Владимирской области, прогноз собираемости транспортного налога с физических лиц на 2019-2022 год установлен на уровне 90,5% и равен среднему значению за два предшествующих периода.

Согласно п. 4 ст. 2 Федерального закона от 03.07.2016 № 249-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» с 01.01.2019 отменена льгота по транспортному налогу с владельцев транспортных средств, имеющих автомобили с разрешенной максимальной массой свыше 12 тонн, зарегистрированных в реестре транспортных средств системы «Платон». Указанные изменения также окажут влияние на объем поступлений транспортного налога с 2020 года.

Задолженность по транспортному налогу с организаций по состоянию на 01.10.2019 в сравнении с 01.01.2019 увеличилась на 2,9%. Отмечаем продолжение сложившейся в предыдущих периодах динамики роста задолженности по транспортному налогу с организаций при некотором снижении темпов ее роста (за аналогичный период 2018 года задолженность выросла на 25,2%).

Задолженность по транспортному налогу с физических лиц по состоянию на 01.10.2019 в сравнении с 01.01.2019 снизилась на 38,0%.

Поступления **налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами** в 2020 году составят 1145,0 тыс. руб. (0,0002% от ВРП) или с увеличением на 2,7% к плану 2019 года. На 2021 год запланировано поступление в размере 1155,0 тыс.руб. (0,0002% от ВРП), на 2021 год – 1200,0 тыс.руб. (0,0002% от ВРП).

Доходы в виде **государственной пошлины** на 2020 год запланированы в объеме 247757,9 тыс.руб. (0,05% от ВРП) с уменьшением на 3,2% к прогнозируемому уровню 2019 года. На 2021 год запланировано поступление в размере 248810,1 тыс.руб. (0,05% от ВРП), на 2022 год – 252535,1 тыс.руб. (0,05% от ВРП).

Поступление **задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам** в 2020 году составит 42,0 тыс.руб. (с увеличением в 2,1 раза к плану 2019 года). На 2021 год поступление спрогнозировано в объеме 29,0 тыс.руб., на 2022 год – 25,0 тыс.руб.

¹⁹ Рассчитана, как отношение фактически поступивших налоговых платежей на 01.10.2019 к запланированным с учетом недоимки

Общая сумма недоимки по налогам и сборам, зачисляемым в областной бюджет, по состоянию на 01.10.2019 составила 1471816,3 тыс.руб. и с начала года снизилась на 15,6%. В структуре недоимки наибольшую долю составила недоимка по транспортному налогу с физических лиц (498794,6 тыс.руб. или 33,9% от общей суммы недоимки), по налогу на имущество организаций (325469,1 тыс.руб. или 22,1% от общей суммы недоимки), по налогу на прибыль организаций (244976,2 тыс.руб. или 16,6% от общей суммы недоимки) и по налогу на доходы физических лиц (122133,0 тыс.руб. или 8,3% от общей суммы недоимки).

Налоговые расходы областного бюджета запланированы в 2020 году в размере 8250967,0 тыс.руб. (1,7% от величины ВРП), что на 2,2% выше показателя 2019 года. Из этой суммы 7354052,0 тыс.руб. (89,1%) приходится на долю налоговых расходов вследствие применения льгот, вычетов и преференций, предоставляемых федеральным законодательством, и 896915,0 тыс.руб. (10,9%) – областным законодательством.

В 2021 году налоговые расходы составят 8346157,0 тыс.руб. (1,6% от величины ВРП, рост на 1,2% к значению 2020 года), из них 7595432,0 тыс.руб. (91,0%) – льготы, вычеты и преференции федерального уровня и 750725,0 тыс.руб. (9,0%) – областного уровня.

Налоговые расходы на 2022 год запланированы в областном бюджете в размере 8527164,0 тыс.руб. (1,6% от величины ВРП, рост на 2,2% к показателю 2021 года), из них 7795867,0 тыс.руб. (91,4%) – льготы, вычеты и преференции федерального уровня и 731297,0 тыс.руб. (8,6%) – областного уровня.

В 2020 году в структуре налоговых льгот наибольший вес составят федеральные льготы по налогу на имущество (движимое имущество) – 1313281,0 тыс.руб. (15,9% от общей суммы налоговых расходов и 49,3% от общей суммы налоговых льгот (2664140,0 тыс.руб.)). Среди налоговых льгот, определяемых областным законодательством, наиболее значимой является льгота по налогу на прибыль, предоставляемая в рамках государственной поддержки инвестиционной деятельности, – 281424,0 тыс.руб. (3,4% от общей суммы налоговых расходов и 10,6% от общей суммы налоговых льгот).

В структуре налоговых вычетов в 2020 году наибольший удельный вес составляют профессиональные налоговые вычеты (в соответствии со ст. 221 Налогового кодекса РФ) – 2273765,0 тыс.руб. (27,6% от общей суммы налоговых расходов и 45,7% от общей суммы налоговых вычетов (4970367 тыс.руб.)), а также имущественные вычеты – 1993498,0 тыс.руб. (24,2% от общей суммы налоговых расходов и 40,1% от общей суммы налоговых вычетов).

Неналоговые доходы областного бюджета на 2020 год предусмотрены в сумме 798634,0 тыс.руб., что на 7,3% меньше уточненного плана на 2019 год и на 8,9% меньше плана на 2020 год, утвержденного Законом № 131-ОЗ, на 2021 год – 796119,3 тыс.руб., на 2022 год – 797834,4 тыс.руб. Удельный вес неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета в 2020 году составит 1,3% (по уточненному плану на 2019 год – 1,4%), по прогнозу на 2021 год – 1,3%, на 2022 год – 1,2%. В структуре неналоговых доходов 2020 года основную часть (76,8%) составят штрафы, санкции, возмещение ущерба (рис. 7).



Рис. 7. Структура неналоговых доходов областного бюджета на 2020 год

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности, прогнозируются на 2020 год в сумме 56466,8 тыс.руб., что на 33,6% меньше уточненного плана на 2019 год и на 34,8% меньше плана на 2020 год, утвержденного Законом № 131-ОЗ. Основной причиной снижения плановых назначений является уменьшение на 45,7% объема доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов РФ.

Наибольший объем доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, администрируется главным администратором доходов – ДИЗО. В соответствии с Бюджетным кодексом РФ прогнозирование доходов в областной бюджет должно осуществляться главными администраторами доходов на основании утвержденных ими методик прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет.

Проведенный анализ показал, что расчет поступления в 2020-2022 годах доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, произведен ДИЗО в целом в соответствии с утвержденной им методикой прогнозирования, за исключением прогнозирования доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов РФ, а также доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ, информация о чем отражена ниже. При этом в расчете на 2020 год поступлений доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов РФ (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ) ДИЗО, в соответствии с утвержденной им методикой прогнозирования поступлений доходов областного

бюджета, применен индекс потребительских цен в размере 104,3%, установленный на 2019 год. При расчете вышеуказанных поступлений на 2021 и 2022 годы в соответствии с методикой прогнозирования, утвержденной ДИЗО, расчет произведен с учетом индекса потребительских цен, установленного в Прогнозе социально-экономического развития Владимирской области на 2020-2024 годы, одобренном распоряжением администрации Владимирской области от 12.09.2019 № 754-р, на 2021 и 2022 годы, соответственно. Вместе с тем, индекс потребительских цен, установленный на 2020 год – 103,8%, в расчетах не учтен. В результате общее плановое значение по вышеуказанным доходам на 2020 год по оценке Счетной палаты может составить 37843,2 тыс.руб., что на 79,7 тыс.руб. меньше, чем предусмотрено законопроектом.

Кроме того, в ходе анализа методики прогнозирования поступлений доходов областного бюджета, администрируемых ДИЗО, утвержденной распоряжением ДИЗО от 13.09.2019 № 1155, отмечено, что в процессе расчета прогноза доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов РФ (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ), должен учитываться показатель «индекс, учитывающий изменение кадастровой стоимости земельных участков», который не предусмотрен в формуле, установленной для применения при прогнозировании поступлений на очередной финансовый год и плановый период.

Структура планируемых доходов областного бюджета в 2020 году от использования имущества, находящегося в государственной собственности, представлена на рис. 8.



Рис. 8. Структура планируемых доходов областного бюджета в 2020 году от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности

Основным доходным источником в данной группе (67,2%) являются доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов РФ (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ), которые на 2020 год прогнозируются в сумме 37922,9 тыс.руб. (с уменьшением в 1,8 раза относительно уточненного плана на 2019 год), в 2021 году – 39439,8 тыс.руб., в 2022 году – 41017,4 тыс.руб. Проведенный анализ показал, что сокращение прогнозируемого объема вышеуказанных доходов связано с планируемым выкупом в 2020 году арендуемого в настоящее время земельного участка²⁰ площадью 1752,8 га, используемого для сельскохозяйственного производства. Учитывая особенности порядка расчета доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов РФ, установленного методикой прогнозирования поступлений доходов областного бюджета, администрируемых ДИЗО, утвержденной распоряжением ДИЗО от 13.09.2019 № 1155, предполагаемая сумма не учтенного в проектировках областного бюджета на 2020 год дохода от возможной продажи вышеуказанного земельного участка оценочно может составить 3281,2 тыс.руб.²¹

Расчет поступления доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов РФ (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ), на 2020 год произведен главным администратором доходов (ДИЗО) по установленной в методике прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет формуле на основании данных о:

- фактической сумме площади земельных участков, находящихся в государственной собственности Владимирской области, переданных в аренду на дату формирования прогноза – 2937,93 га (на 6,8% или 213,35 га меньше, чем при прогнозировании доходов на 2019 год, – 3151,28 га);

- общей площади переданных в аренду земельных участков, находящихся в государственной собственности Владимирской области, по договорам аренды, которые прекратят свое действие в текущем финансовом или очередном финансовом годах – 1754,55 га (в 1847 раз или на 1753,6 га больше, чем при прогнозировании доходов на 2019 год, – 0,95 га);

- общей площади земельных участков, находящихся в государственной собственности Владимирской области, которые вовлечены и (или) предполагается вовлечь в арендные отношения в текущем финансовом году, а также в очередном финансовом году путем заключения договоров аренды – 23,53 га (в 11,5 раз или на 21,49 га больше, чем при прогнозировании доходов на 2019 год, – 2,04 га);

- средней годовой стоимости аренды одного гектара площади земельных участков, находящихся в государственной собственности Владимирской области, в

²⁰ Кадастровый номер 33:05:000000:359, адрес: Владимирская область, Суздальский район, МО Новоалександровское (сельское поселение), с. Новоалександрово, категория земель: земли сельскохозяйственного назначения, вид разрешенного использования: для сельскохозяйственного производства.

²¹ Согласно ч. 2 ст. 5 Закона Владимирской области от 12.03.2007 № 19-ОЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения на территории Владимирской области» 3% от кадастровой стоимости земельного участка (109372,8 тыс.руб.).

текущем финансовом году – 13,2 тыс.руб. (на 17,0% или 2,7 тыс.руб. меньше, чем при прогнозировании доходов на 2019 год, – 15,9 тыс.руб.);

- индексе потребительских цен – 104,3% (на 0,3 процентных пункта больше, чем при прогнозировании доходов на 2019 год, – 104,0%);

- задолженности по уплате арендной платы, которая возникла в предыдущие периоды и взыскивается в судебном порядке, – 21306,6 тыс.руб. (на 19,9% или 3531,6 тыс.руб. больше, чем при прогнозировании доходов на 2019 год, – 17775,0 тыс.руб.).

Вместе с тем отмечаем, что, учитывая сложившуюся за 2017 год – январь-август 2019 года динамику поступления в областной бюджет доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов РФ (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ), прогнозируемые на 2020 год плановые назначения могут быть достигнуты не в полном объеме. Так, в 2017 году указанные доходы поступили в сумме 43513,1 тыс.руб., что составило 76,3% от годового плана и на 11,5% меньше уровня 2016 года, в 2018 году – 41499,6 тыс.руб. (77,5% от годового плана и на 4,6% меньше уровня 2017 года), за январь-август 2019 года – 28849,7 тыс.руб. (41,3% от годового плана).

В составе доходов областного бюджета от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в 2020 году согласно законопроекту предусмотрено поступление *доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов РФ*, в сумме 12617,0 тыс.руб. (на 21,8% больше уточненного плана на 2019 год), в 2021 году – 9011,5 тыс.руб., в 2022 году – 9183,0 тыс.руб. Доходы в виде *прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ*, согласно законопроекту запланированы в 2020 году в размере 2056,0 тыс.руб., что больше плановых значений 2019 года на 4,0%, в 2021 году – 1763,0 тыс.руб., в 2022 году – 1803,3 тыс.руб.

В ходе экспертизы законопроекта установлено, что прогнозирование вышеуказанных доходов на 2020 год осуществлено ДИЗО в нарушение ст. 160.1 Бюджетного кодекса РФ без учета положений методики прогнозирования поступлений доходов областного бюджета, а также с нарушением утвержденного распоряжением администрации Владимирской области от 17.05.2019 № 419-р²² порядка подготовки документов, необходимых для составления проекта областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

Так, в соответствии с п. 4 р. II Положения о порядке составления проекта областного бюджета и проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденного распоряжением администрации Владимирской области от 17.05.2019 № 419-р, к полномочиям ДИЗО при составлении проекта

²² «О порядке составления проекта областного бюджета и проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на очередной финансовый год и на плановый период».

областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период отнесена разработка проекта распоряжения администрации Владимирской области об утверждении показателей экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Владимирской области и хозяйственных обществ с долей участия Владимирской области в уставном капитале более 50%. В графике подготовки документов и материалов, необходимых для составления проектов областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденном распоряжением администрации Владимирской области от 17.05.2019 № 419-р, определено, что ответственный исполнитель (ДИЗО) обязан предоставить вышеуказанное распоряжение в департамент финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области в срок до 15 сентября. Кроме того, в Плане мероприятий²³ по оздоровлению государственных финансов Владимирской области, утвержденном постановлением администрации Владимирской области от 23.11.2015 № 1160, определено, что ежегодное утверждение до 1 октября показателей экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Владимирской области и хозяйственных обществ с долей участия Владимирской области в уставном капитале более 50% является одним из мероприятий, направленных на обеспечение роста доходов бюджета Владимирской области.

Согласно методике прогнозирования поступлений доходов областного бюджета, администрируемых ДИЗО, утвержденной распоряжением ДИЗО от 13.09.2019 № 1155, объем поступлений в областной бюджет на очередной финансовый год по доходам от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов РФ, а также в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ, должен рассчитываться на основе показателей экономической эффективности деятельности, устанавливаемых для унитарных предприятий и хозяйственных обществ. Вместе с тем, в ходе анализа методики прогнозирования поступлений доходов областного бюджета, администрируемых ДИЗО, утвержденной распоряжением ДИЗО от 13.09.2019 № 1155, отмечено, что она не содержит положений о прогнозировании доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ, на плановый период.

В нарушение норм постановления администрации Владимирской области от 23.11.2015 № 1160²⁴ и распоряжения администрации Владимирской области от

²³ Утвержден во исполнение постановлений Правительства РФ от 18.12.2012 № 1325 «О дополнительных условиях и порядке проведения реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» и от 30.03.2015 № 292 «О дополнительных условиях и порядке проведения в 2015 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам», а также в целях принятия мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов РФ на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов в соответствии с указаниями Председателя Правительства РФ Д.А. Медведева во исполнение перечня поручений Президента РФ В.В. Путина от 20.10.2013 № Пр-2451ГС (резолюция от 30.10.2013 № ДМ-П13-7772).

²⁴ «Об утверждении плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Владимирской области».

17.05.2019 № 419-р²⁵ по состоянию на 01.11.2019 распоряжение администрации Владимирской области «Об утверждении показателей экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Владимирской области и хозяйственных обществ с долей участия Владимирской области в уставном капитале более 50% на 2020-2022 годы» не принято.

Прогнозирование доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ, на плановый период 2021 и 2022 годов осуществлено ДИЗО на основании планируемых к утверждению для хозяйственных обществ на 2020 и 2021 годы показателей экономической эффективности деятельности при том, что порядок расчета (формула, исходные данные и их источник) в методике прогнозирования не установлен.

Согласно проекту распоряжения администрации Владимирской области для государственных унитарных предприятий Владимирской области и хозяйственных обществ с долей участия Владимирской области в уставном капитале более 50% планируются к утверждению показатели экономической эффективности деятельности на 2020-2022 годы, представленные в таблице № 5 и приложении № 2.

Таблица № 5

Информация о показателях экономической эффективности обществ с ограниченной ответственностью за 2018 год и на 2019-2022 годы

Наименование общества с ограниченной ответственностью и доля Владимирской области в уставном капитале			ООО «Телерадиокомпания «Губерния-33»	ООО «Владимирская радиовещательная компания»	ООО «Владимиртеплогаз»	ВСЕГО
			100%	80,75%	100%	
Выручка	тыс.руб.	факт за 2018 год	45 077,0	3 404,0	4 192 033,0	4 240 514,0
		план на 2019 год	275 000,0	3 300,0	4 128 679,0	4 406 979,0
		прогноз на 2020 год	45 200,0	3 400,0	4 272 200,0	4 320 800,0
		прогноз на 2021 год	45 500,0	3 410,0	4 374 895,0	4 423 805,0
		прогноз на 2022 год	46 000,0	3 415,0	4 484 780,0	4 534 195,0
Чистая прибыль		факт за 2018 год	-160,0	404,0	11 854,0	12 098,0
		план на 2019 год	0	10,0	776,0	786,0
		прогноз на 2020 год	0	400,0	-120 518,0	-120 118,0
		прогноз на 2021 год	100,0	405,0	-129 346,0	-128 841,0
		прогноз на 2022 год	150,0	410,0	-134 788,0	-134 228,0
Стоимость чистых активов		факт за 2018 год	22 539,0	4 829,0	114 216,0	141 584,0
		план на 2019 год	50 010,0	8 835,0	28 429,0	87 274,0
		прогноз на 2020 год	50 010,0	883 510,0	26 265,0	959 785,0
		прогноз на 2021 год	50 010,0	883 510,0	26 265,0	959 785,0
		прогноз на 2022 год	50 010,0	883 510,0	26 265,0	959 785,0
Сумма дивидендов (часть прибыли), подлежащая перечислению в бюджет	факт за 2018 год	—	—	—	—	
	план* на 2019 год	0	0	79,85	79,85	
	прогноз* на 2020 год	0	0	0	0	
	прогноз* на 2021 год	0	0	0	0	
	прогноз* на 2022 год	0	0	0	0	
* подлежит перечислению в областной бюджет в следующем финансовом году						

²⁵ «О порядке составления проекта областного бюджета и проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на очередной финансовый год и на плановый период».

Проведенный Счетной палатой анализ плановых показателей эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Владимирской области и хозяйственных обществ с долей участия Владимирской области в уставном капитале более 50% показал следующее.

Несмотря на принятие решения (протокол заседания коллегии ДИЗО от 10.09.2019) о прекращении ликвидационных мероприятий АО «Корпорация развития Владимирской области», показатели эффективности деятельности на 2020-2022 годы для него в проекте распоряжения администрации Владимирской области «Об утверждении показателей экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Владимирской области и хозяйственных обществ с долей участия Владимирской области в уставном капитале более 50% на 2020-2022 годы» не определены.

На 2020-2022 годы по двум предприятиям (ГУП «Дорожно-строительное управление № 3» и ГУП «Владоблжилкомхоз») планируется ухудшение по трем из четырех показателей экономической эффективности: «Выручка», «Чистая прибыль», «Сумма прибыли, подлежащая перечислению в бюджет».

Так, например, размер выручки ГУП «Дорожно-строительное управление № 3» за три года по прогнозу сократится на 6,8% (с 2819656,0 тыс.руб. до 2628000,0 тыс.руб.), чистой прибыли – на 6,8% (70490,0 тыс.руб. до 65700,0 тыс.руб.), суммы прибыли, подлежащей перечислению в областной бюджет, – на 6,8% (с 7049,0 тыс.руб. до 6570,0 тыс.руб.). Также отмечаем, что выручка ГУП «Дорожно-строительное управление № 3» на 2020 год прогнозируется в размере на 22,5% меньше (или 818669,0 тыс.руб.), чем фактическое значение за 2018 год, на 2021 год – на 27,8% (или 1010325,0 тыс.руб.), на 2022 год – на 27,8% (или 1010325,0 тыс.руб.); чистая прибыль предприятия на 2020 год прогнозируется в размере на 11,8% меньше (или 9445,0 тыс.руб.), чем фактическое значение за 2018 год, на 2021 год – на 17,8% (или 14235,0 тыс.руб.), на 2022 год – на 17,8% (или 14235,0 тыс.руб.). По итогам работы в 2018 году выручка предприятия составила 3638325,0 тыс.руб., чистая прибыль – 79935,0 тыс.руб., сумма прибыли, поступившая в 2018 году в областной бюджет по итогам деятельности за 2017 год, – 12178,3 тыс.руб.

Также отмечаем, что запланировано поступление в 2020 году части прибыли от ГУП «Владоблжилкомхоз» в сумме 3292,0 тыс.руб. При этом, согласно бухгалтерской отчетности предприятия, за 2018 год получен чистый убыток в размере 21103,0 тыс.руб., за 9 месяцев 2019 года получен чистый убыток в размере 13119,0 тыс.руб.

Кроме того установлено, что при увеличении в 2020-2022 годах плановых показателей выручки ООО «Владимиртеплогаз» на 5,0% (с 4272200,0 тыс.руб. до 4484780,0 тыс.руб.) запланировано увеличение размера чистого убытка на 11,8% (с 120518,0 тыс.руб. до 134788,0 тыс.руб.). При этом за 9 месяцев 2019 года чистая прибыль организации составляет более 115 млн. руб.

На 2020 год не планируется получение прибыли ООО «Телерадиокомпания «Губерния-33» и ГУП «Владимирский автовокзал» (чистая прибыль в размере 0,0 тыс.руб.). По показателю «Сумма дивидендов (части прибыли), подлежащая перечислению в бюджет» прогнозные значения для ООО «Владимиртеплогаз», ООО «Телерадиокомпания «Губерния-33», ООО «Владимирская радиовещательная

компания» на 2020-2022 годы определены в размере 0,0 тыс.руб., для ГУП «Владимирский автовокзал» на 2020 год – 0,0 тыс.руб.

На 2020-2022 годы не планируется изменение отдельных показателей деятельности таких организаций, как, например, ГУП «Бюро технической инвентаризации» (все показатели), АО «Муромское ПАТП» (показатели «Выручка», «Чистая прибыль», «Сумма прибыли (дивидендов (части прибыли)), подлежащая перечислению в бюджет»), АО «Ковровское ПАТП», ОАО «Камешковское АТП» (показатели «Чистая прибыль», «Сумма дивидендов (части прибыли), подлежащая перечислению в бюджет»), ОАО «Суздальское АТП» (показатели «Выручка», «Стоимость чистых активов»), ГУП «Владимирский автовокзал», АО «Гороховецкое АТП», ООО «Телерадиокомпания «Губерния-33», ООО «Владимирская радиовещательная компания» (показатель «Стоимость чистых активов»).

Прогнозирование объема выручки на 2020-2022 годы в меньшем объеме относительно фактического значения за 2018 год запланировано для ГУП «Бюро технической инвентаризации», ГУП «Владимирское карьероуправление», ГУП «Владимирский автовокзал», ГУП Проектный институт «Владкоммунпроект», ГУП «Областное проектно-изыскательское архитектурно-планировочное бюро», ГУП «Медтехника», АО «Ковровское ПАТП», АО «Меленковское АТП», ОАО «Камешковское АТП», ОАО «Селивановское АТП», ОАО «Суздальское АТП», АО «Владагролизинг».

Для ГУП Проектный институт «Владкоммунпроект» на 2020-2022 годы запланировано снижение по показателю «Стоимость чистых активов» на 18,0% (с 13305,0 тыс.руб. до 10905,0 тыс.руб.).

Прогнозируемый размер отчислений в бюджет от прибыли государственных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, соответствует положениям Закона Владимирской области от 06.11.2001 № 104-ОЗ «О порядке управления и распоряжения имуществом (объектами), находящимся в государственной собственности Владимирской области» и составляет 10% для шести унитарных предприятий²⁶, 15% для одного предприятия²⁷, 25% для трех предприятий²⁸. Прогнозируемый размер дивидендов, подлежащих перечислению в областной бюджет, соответствует Положению о дивидендной политике Владимирской области как акционера, утвержденному постановлением администрации Владимирской области от 15.12.2014 № 1276, и составляет 35%.

Отмечаем, что в октябре 2018 года Правительством РФ принято решение об увеличении норматива части прибыли федеральных унитарных предприятий, подлежащей перечислению в федеральный бюджет, с 25% до 50% прибыли, остающейся в распоряжении предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей. Указанные изменения внесены постановлением Правительства РФ от 12.10.2018 № 1224²⁹ в Правила разработки и утверждения

²⁶ ГУП «Владоблжилкомхоз», ГУП «Бюро технической инвентаризации», ГУП «Дорожно-строительное управление № 3», ГУП «Владимирское карьероуправление», ГУП «Владимирский автовокзал», ГУП «Медтехника».

²⁷ ГУП «Комбинат «Тепличный».

²⁸ ГУП Головной проектный институт «Владимиргражданпроект», ГУП Проектный институт «Владкоммунпроект», ГУП «Областное проектно-изыскательское архитектурно-планировочное бюро».

²⁹ «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденные постановлением Правительства РФ от 10.04.2002 № 228³⁰.

В заключениях на проекты законов об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в целях контроля за использованием государственного имущества Владимирской области, переданного в качестве вклада в уставный капитал хозяйственных обществ и хозяйственное ведение унитарным предприятиям, обеспечения принципа достоверности и реалистичности прогнозирования доходов областного бюджета Счетная палата рекомендовала рассмотреть вопрос о дополнении перечня, определенного статьей 7 «Документы и материалы, представляемые одновременно с проектом закона об областном бюджете» Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области», документом (проектом документа), устанавливающим показатели экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Владимирской области и хозяйственных обществ, более 50% акций (долей) которых находятся в государственной собственности области, на очередной финансовый год и плановый период. Также Счетной палатой обращалось внимание на необходимость принятия во Владимирской области нормативной базы, регламентирующей порядок определения и утверждения показателей экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Владимирской области и хозяйственных обществ, более 50% акций (долей) которых находятся в государственной собственности области. Предложения Счетной палаты на момент подготовки настоящего заключения не реализованы.

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов РФ и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ), в 2020 году составят 757,1 тыс.руб. (на 28,1% больше уточненного плана на 2019 год), в 2021 году – 787,4 тыс.руб., в 2022 году – 818,9 тыс.руб. Согласно законопроекту минимальную ставку арендной платы за пользование государственным недвижимым имуществом Владимирской области на 2020 год предлагается установить в размере 1825 руб. за 1 кв.м в год, что на 3,1% больше уровня 2019 года. Расчет поступления указанных доходов произведен главным администратором доходов (ДИЗО) в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет. Также проведенная экспертиза показала, что при условии принятия арендатором решения о перезаключении на новый срок договора аренды нежилых помещений³¹ общей площадью 391,3 кв.м объем плановых назначений в 2020 году, по оценке Счетной палаты, может составить 1505,4 тыс.руб.

Поступления от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта РФ, в 2020 году планируются в сумме 39,0 тыс.руб. (в 8,5 раз меньше уточненного плана на 2019 год), в 2021 году – 40,5 тыс.руб., в 2022 году – 42,2 тыс.руб. Расчет

³⁰ «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий».

³¹ Расположенных по адресу: г. Владимир, ул. Большая Нижегородская, д. 63-Ч.

поступления указанных доходов произведен главным администратором доходов (ДИЗО) в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет. Резкое сокращение планового объема поступлений связано с уменьшением в 8,9 раза (с 178,3 кв.м до 20,0 кв.м) общей площади переданных и планируемых к передаче в аренду объектов казны Владимирской области (за исключением земельных участков) в очередном финансовом году. Так, предполагается передача в безвозмездное пользование объектов газового хозяйства, которые в настоящее время переданы в аренду. Кроме того, с 2020 года прекратит действие договор аренды нежилых помещений³² общей площадью 103,9 кв.м, которые фактически находятся в аварийном состоянии.

Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств бюджетов субъектов РФ, спрогнозированы на 2020 год в сумме 2408,1 тыс.руб., что на 26,7% больше уточненного плана на 2019 год, на 2021 год – 1356,1 тыс.руб., на 2022 год – 453,6 тыс.руб. Расчет вышеуказанных доходов произведен согласно утвержденным графикам погашения процентов по бюджетным кредитам.

Прогнозируется поступление в 2020-2022 годах *платы по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами исполнительной власти субъектов РФ, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в собственности субъектов РФ*, в размере 657,2 тыс.руб. ежегодно (уточненный план на 2019 год – 0,3 тыс.руб.).

Плата от реализации соглашений об установлении сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в целях строительства (реконструкции), капитального ремонта и эксплуатации объектов дорожного сервиса, прокладки, переноса, переустройства и эксплуатации инженерных коммуникаций, установки и эксплуатации рекламных конструкций спрогнозирована на 2020 год в сумме 9,5 тыс.руб., на 2021 год – 10,0 тыс.руб., на 2022 год – 10,4 тыс.руб.

Доходы от платежей при пользовании природными ресурсами на 2020 год прогнозируются в сумме 45675,3 тыс.руб., что на 33,8% меньше уточненного плана на 2019 год и на 36,3% больше плана на 2020 год, утвержденного Законом № 131-ОЗ. В 2021 году поступления планируются в размере 45610,4 тыс.руб., в 2022 году – 45668,2 тыс.руб. Снижение размера указанных доходов относительно текущего года связано с планируемым установлением с 01.01.2020 единого норматива отчисления в местные бюджеты от неналоговых доходов, по которому доходы от платы за негативное воздействие на окружающую среду подлежат зачислению в бюджеты городских округов и муниципальных районов по нормативу 100%.

Структура платежей при пользовании природными ресурсами, спрогнозированная на 2020-2022 годы, представлена на рис. 9.

³² Расположены по адресу: Владимирская область, Кольчугинский район, пос. Бавлены, ул. Мира, д. 4.

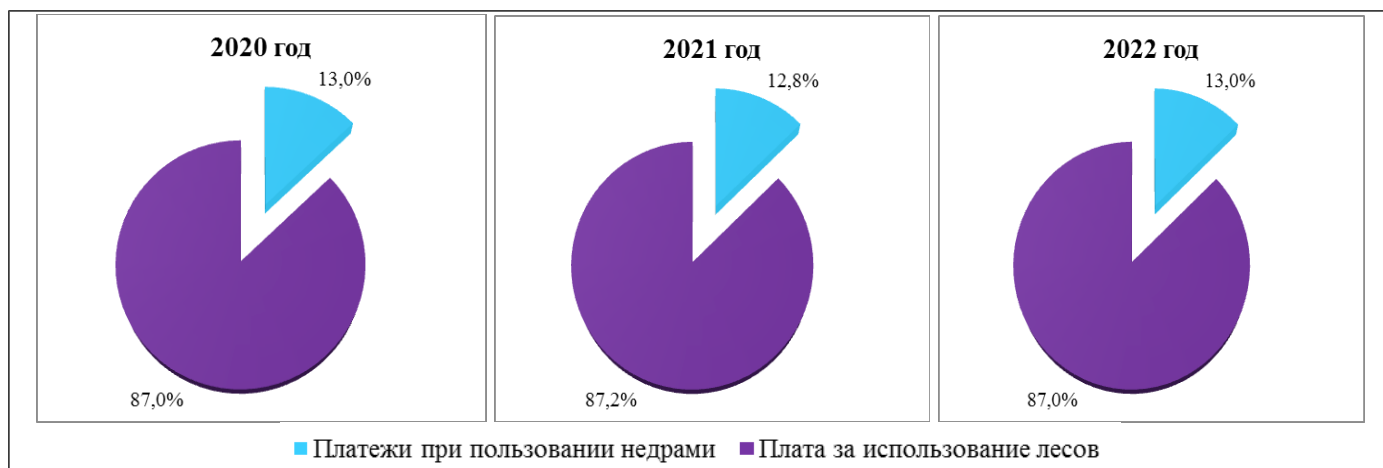


Рис. 9. Структура платежей при использовании природными ресурсами на 2020-2022 годы

Доля доходов, поступивших в бюджет в виде платы за использование лесов, в структуре платежей при использовании природными ресурсами в 2020 году составит 87,0% или 39753,0 тыс.руб., что на 22,6% больше уточненного плана на 2019 год. Платежи при использовании недрami прогнозируются к поступлению в 2020 году в сумме 5922,3 тыс.руб., что на 7,8% меньше уточненного плана на 2019 год, в 2021 году – 5857,4 тыс.руб., в 2022 году – 5915,2 тыс.руб.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 2020 год спрогнозированы в сумме 56814,7 тыс.руб., что на 51,1% больше уточненного плана на 2019 год и на 47,0% больше плана на 2020 год, утвержденного Законом № 131-ОЗ. В 2021 году поступления планируются в размере 57152,4 тыс.руб., в 2022 году – 57384,4 тыс.руб.

Наибольшую долю в структуре указанных доходов составляют прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ, запланированные к поступлению в 2020 году в сумме 26504,6 тыс.руб. (46,7% в структуре доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства), а также прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов РФ – 24159,0 тыс.руб. (42,5%).

В ходе проведенного в 2018 году Счетной палатой аудита эффективности деятельности главных администраторов доходов областного бюджета по обеспечению своевременного и полного поступления в областной бюджет неналоговых доходов установлено, что государственное казенное учреждение социального обслуживания Владимирской области (далее – ГКУ СО ВО) «Владимирский областной специальный дом для ветеранов» администрирует неналоговые доходы областного бюджета от взимания платы за наем жилых помещений в областном специальном доме для ветеранов³³. При этом в нарушение ч. 6 ст. 156 Жилищного кодекса РФ порядок определения размера платы за пользование жилыми помещениями (плата за наем) областного специального дома для ветеранов не установлен собственником жилых помещений. Функции и полномочия собственника имущества ГКУ СО ВО «Владимирский областной специальный дом для ветеранов» согласно уставу учреждения осуществляет ДИЗО.

³³ Расположен по адресу: г. Владимир, ул. Кирова, д. 5

Отсутствие утвержденного областным нормативным правовым актом порядка определения размера платы за жилое помещение для граждан, проживающих в жилых помещениях домов системы социального обслуживания, привело к фактическому взиманию ГКУ СО ВО «Владимирский областной специальный дом для ветеранов» платы за наем в размере 0,48 руб. за 1 кв.м общей площади жилых помещений в месяц, который не утвержден и не подтвержден обоснованными расчетами.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов на 2020 год прогнозируются в сумме 24206,4 тыс.руб. (на 27,6% меньше уточненного плана на 2019 год и на 26,9% больше плана на 2020 год, утвержденного Законом № 131-ОЗ), на 2021 год – 24164,6 тыс.руб., на 2022 год – 24148,7 тыс.руб. Сокращение плановых назначений, прогнозируемых на 2020 год, по сравнению с уровнем текущего года связано в основном с уменьшением в 1,6 раза плана по основному доходному источнику в данной группе (77,9%), а именно по доходам от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов РФ (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов РФ, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу, которые спрогнозированы на 2020-2022 годы в сумме 18847,8 тыс.руб. ежегодно. По состоянию на 01.09.2019 указанные доходы в областной бюджет поступали в сумме 916,9 тыс.руб. (3,0% от годового плана).

Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной собственности субъектов РФ, в 2020 году составят 15,1% в структуре доходов от продажи материальных и нематериальных активов и запланированы к поступлению в сумме 3652,3 тыс.руб., что в 2,3 раза больше уточненного плана на 2019 год. По состоянию на 01.09.2019 указанные доходы поступили в областной бюджет в сумме 6812,3 тыс.руб., что в 4,4 раза превышает плановые назначения 2019 года. В 2021-2022 годах поступления от продажи земельных участков, находящихся в государственной собственности субъектов РФ, также спрогнозированы по 3652,3 тыс.руб. ежегодно.

Структура доходов от продажи материальных и нематериальных активов, спрогнозированных на 2020 год, представлена на рис. 10.



Рис. 10. Структура доходов от продажи материальных и нематериальных активов, спрогнозированных на 2020 год

Расчет поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов произведен главным администратором доходов (ДИЗО) в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет.

Отмечаем, что на протяжении 8 лет остаются не реализованными рекомендации³⁴ Счетной палаты о необходимости принятия в области закона о приватизации государственного имущества Владимирской области, что нарушает требования Федеральных законов от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (п. 3 ст. 26.12) и от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (п. 2 ст. 4). Действующий Закон Владимирской области от 06.11.2001 № 104-ОЗ «О порядке управления и распоряжения имуществом (объектами), находящимся в государственной собственности Владимирской области» согласно п. 2 ст. 2, не распространяется на приватизацию объектов государственной собственности Владимирской области.

В нарушение п. 4 ст. 14 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» во Владимирской области не определен порядок принятия решений об условиях приватизации государственного имущества.

³⁴ Сформированы по результатам проведения проверки обоснованности и правомерности отчуждения недвижимого имущества, проведенной в 2012 году, и при подготовке заключений на проекты законов об областном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Согласно п. 9 Положения о порядке планирования приватизации государственного имущества Владимирской области, утвержденного постановлением Губернатора Владимирской области от 16.04.2004 № 254, программа (прогнозный план) приватизации государственного имущества Владимирской области должна утверждаться распоряжением администрации Владимирской области. Вместе с тем обращаем внимание, что поскольку распоряжение администрации Владимирской области в соответствии с ч. 2 ст. 10 Закона Владимирской области от 10.12.2001 № 129-ОЗ «О Губернаторе и администрации Владимирской области» является актом, не носящим нормативного правового характера, при этом содержащим информацию о доходной части областного бюджета, то, учитывая положения ст. 8 Закона Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области», финансово-экономическая экспертиза распоряжений администрации области об утверждении программы (прогнозного плана) приватизации государственного имущества Владимирской области Счетной палатой не проводится.

Отмечаем, что согласно п. 4 ст. 192 Бюджетного кодекса РФ проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период вносится в Государственную Думу одновременно, в том числе с данными по прогнозному плану (программе) приватизации федерального имущества на очередной финансовый год и плановый период. Учитывая положения п. 2 ст. 184 Бюджетного кодекса РФ³⁵, Счетная палата в заключениях о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» уже обращала внимание на целесообразность закрепления в нормативной правовой базе Владимирской области обязанности внесения проекта программы (прогнозного плана) приватизации государственного имущества Владимирской области на очередной финансовый год и плановый период в Законодательное Собрание Владимирской области одновременно с проектом областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период. Предложения Счетной палаты на момент подготовки настоящего заключения не реализованы.

В ходе экспертизы законопроекта установлено, что прогнозирование доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов РФ (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов РФ, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу на 2020 год осуществлено ДИЗО с нарушением утвержденного распоряжением администрации Владимирской области от 17.05.2019 № 419-р³⁶ порядка подготовки документов, необходимых для составления проекта областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

³⁵ Порядок и сроки составления проектов бюджетов субъектов РФ и проектов бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов устанавливаются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ с соблюдением требований, устанавливаемых Бюджетным кодексом РФ и законами субъектов РФ.

³⁶ «О порядке составления проекта областного бюджета и проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на очередной финансовый год и на плановый период».

Так, в соответствии с п. 4 р. II Положения о порядке составления проекта областного бюджета и проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденного распоряжением администрации Владимирской области от 17.05.2019 № 419-р, к полномочиям ДИЗО при составлении проекта областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период отнесена разработка проекта распоряжения администрации Владимирской области об утверждении программы (прогнозного плана) приватизации государственного имущества Владимирской области на очередной финансовый год **и на плановый период**. В графике подготовки документов и материалов, необходимых для составления проектов областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденном распоряжением администрации Владимирской области от 17.05.2019 № 419-р, определено, что ответственный исполнитель (ДИЗО) обязан предоставить вышеуказанное распоряжение в ДФБНП в срок до 15 сентября. Кроме того, в Плана мероприятий³⁷ по оздоровлению государственных финансов Владимирской области, утвержденном постановлением администрации Владимирской области от 23.11.2015 № 1160, определено, что ежегодное утверждение до 1 октября программы (прогнозного плана) приватизации государственного имущества Владимирской области на очередной финансовый год и на плановый период является одним из мероприятий, направленных на обеспечение роста доходов бюджета Владимирской области.

По состоянию на момент подготовки настоящего заключения принята и действует Программа (прогнозный план) приватизации государственного имущества Владимирской области на 2018-2020 годы, утвержденная распоряжением администрации Владимирской области от 25.12.2017 № 815-р. Распоряжение администрации Владимирской области «Об утверждении Программы (прогнозного плана) приватизации государственного имущества Владимирской области на 2020-2022 годы» в срок до 1 октября не утверждено, что является нарушением постановления Губернатора Владимирской области от 16.04.2004 № 254 «О порядке планирования приватизации государственного имущества Владимирской области», п. 1.9 Плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Владимирской области, утвержденного постановлением администрации Владимирской области от 23.11.2015 № 1160, п. 4 р. II Положения о порядке составления проекта областного бюджета и проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденного распоряжением администрации Владимирской области от 17.05.2019 № 419-р.

³⁷ Утвержден во исполнение постановлений Правительства РФ от 18.12.2012 № 1325 «О дополнительных условиях и порядке проведения реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» и от 30.03.2015 № 292 «О дополнительных условиях и порядке проведения в 2015 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам», а также в целях принятия мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов РФ на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов в соответствии с указаниями Председателя Правительства РФ Д.А. Медведева во исполнение перечня поручений Президента РФ В.В. Путина от 20.10.2013 № Пр-2451ГС (резолюция от 30.10.2013 № ДМ-П13-7772).

В период подготовки настоящего заключения ДИЗО (письмо от 22.11.2019 № ДИЗО-10153/03-11) представил в Счетную палату проект распоряжения администрации Владимирской области «Об утверждении Программы (прогнозного плана) приватизации государственного имущества Владимирской области на 2020-2022 годы». При этом для ДИЗО срок для представления в ДФБНП вышеуказанного распоряжения на очередной финансовый год и на плановый период установлен до 15 сентября текущего года.

Проведенный анализ показал, что бюджетные проектировки основаны на положениях распоряжения администрации Владимирской области от 25.12.2017 № 815-р (в ред. от 15.10.2019) «Об утверждении Программы (прогнозного плана) приватизации государственного имущества Владимирской области на 2018-2020 годы»³⁸, согласно которому в 2020 году предполагаемый объем поступлений в областной бюджет от приватизации государственной собственности Владимирской области составит 22600,1 тыс.руб. (не содержит расшифровку³⁹ поступления средств от приватизации).

Прогнозирование от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов РФ (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов РФ, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу, на 2020 год в сумме 18847,8 тыс.руб. осуществлено ДИЗО по установленной в методике прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет формуле на основании данных о:

- рыночной стоимости, определенной ранее в установленном действующим законодательством порядке, на основании заключенного ДИЗО контракта – 30683,9 тыс.руб. (в 1,9 раза меньше, чем при прогнозировании доходов на 2019 год, – 57552,8 тыс.руб.) с учетом применения коэффициента корректировки в размере 0,5 в связи с планируемой продажей имущества посредством публичного предложения (ст. 23 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»);

- балансовой стоимости объекта в соответствии с данными реестра государственного имущества Владимирской области, если объект впервые включен в Программу (прогнозный план) приватизации и рыночная стоимость объекта ранее не определялась – 3505,9 тыс.руб. (в 1,9 раза больше, чем при прогнозировании доходов на 2019 год, – 1843,9 тыс.руб.).

Анализ методики прогнозирования поступлений вышеуказанных доходов областного бюджета, утвержденной распоряжением ДИЗО от 13.09.2019 № 1155, показал, что ее отдельные положения⁴⁰ не соответствуют нормам пп. «е»⁴¹ п. 7 Общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты

³⁸ Согласно Программе (прогнозному плану) приватизации государственного имущества Владимирской области на 2018-2020 годы в трехлетний период планируется к продаже через приватизацию 81 объект недвижимого имущества, 3 воздушных судна, 8 объектов культурного наследия. Обозначены как возможные к продаже в 2018-2020 годах государственное унитарное предприятие Владимирской области Комбинат «Тепличный», а также акции 4 акционерных обществ с долей Владимирской области в уставном капитале, не обеспечивающих выполнение государственных функций Владимирской области.

³⁹ А именно размер доходов от продажи государственного имущества; от продажи земельных участков, находящихся в собственности области, собственникам зданий, сооружений; от продажи акций (долей), находящихся в собственности области.

бюджетной системы РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574, и требуют корректировки.

Согласно проекту распоряжения администрации Владимирской области «Об утверждении Программы (прогнозного плана) приватизации государственного имущества Владимирской области на 2020-2022 годы» в 2020 году предполагается поступление средств от приватизации государственной собственности Владимирской области в областной бюджет в сумме 22600,1 тыс.руб., в том числе: от продажи государственного имущества – 18847,8 тыс.руб.; от продажи земельных участков, находящихся в собственности области, собственникам зданий, сооружений, – 3652,3 тыс.руб.; от продажи акций (долей), находящихся в собственности области, – 100,0 тыс.руб. В указанном проекте распоряжения администрации области в 2020 году планируется к продаже через приватизацию 16 объектов недвижимости, расположенных в Александровском, Селивановском, Суздальском, Юрьев-Польском районах области (например, административные здания, склады, здания картофелехранилища, кожно-венерологического диспансера), в 2021-2022 годах – 75 объектов государственной собственности Владимирской области (из них 8 объектов культурного наследия). При этом указано, что в 2020 году могут быть приватизированы объекты, планируемые к приватизации в 2021-2022 годах. Согласно проекту распоряжения администрации Владимирской области «Об утверждении Программы (прогнозного плана) приватизации государственного имущества Владимирской области на 2020-2022 годы» приватизация государственных унитарных предприятий в 2020-2022 годах не планируется, поскольку соответствующие предложения не поступали от отраслевых департаментов, курирующих деятельность предприятий. Согласно основным направлениям налоговой политики Владимирской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденным распоряжением администрации Владимирской области от 11.07.2019 № 568-р, должна быть активизирована работа по приватизации унитарных предприятий, которые являются убыточными. В 2020 году согласно проекту распоряжения могут быть проданы 100% акций АО «Меленковского АТП», находящихся в государственной собственности Владимирской области, в 2021-2022 годах – 100% акций АО «Гусь-Хрустальное ПАТП»⁴² и 51% акций ОАО «Селивановское АТП».

В законопроекте доход от приватизации акций акционерных обществ на 2020-2022 годы спрогнозирован в сумме по 100,0 тыс.руб. ежегодно.

Административных платежей и сборов в 2020 году планируется получить на сумму 2201,1 тыс.руб. (что на 4,5% меньше уточненного плана на 2019 год и на 30,1% меньше плана на 2020 год, утвержденного Законом № 131-ОЗ), в 2021 году –

⁴⁰ «В случае если на плановый период Программа (прогнозный план) приватизации государственного имущества Владимирской области не утверждена, проект Программы (прогнозный план) приватизации государственного имущества Владимирской области не разработан, объем поступлений в областной бюджет на плановый период должен определяться как равный объему поступлений, рассчитанному на очередной финансовый год.».

⁴¹ Алгоритм расчета прогнозных показателей доходов от продажи имущества, находящегося в государственной собственности, должен определяться с учетом программы (прогнозного плана) приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов РФ, а также порядка и последовательности применения способов приватизации, установленных законодательством РФ о приватизации государственного имущества.

⁴² Решением Арбитражного суда Владимирской области от 25.07.2019 по делу № А11-12030/2018 признано банкротом, введена процедура конкурсного производства.

2348,9 тыс.руб., в 2022 году – 2352,3 тыс.руб.

Поступления **штрафов, санкций, возмещения ущерба** в областной бюджет на 2020 год прогнозируются в сумме 613269,7 тыс.руб. (на 3,3% меньше уточненного плана на 2019 год и на 6,7% меньше плана на 2020 год, утвержденного Законом № 131-ОЗ), на 2021 год – 613777,5 тыс.руб., на 2022 год – 614294,8 тыс.руб.

С 01.01.2020 изменяется порядок зачисления штрафных санкций в соответствующий бюджет в зависимости от нормативного правового акта, на основании которого налагается штраф, а также финансового обеспечения деятельности органа, должностные лица которого налагают штраф. Кроме того, с 01.01.2020 вступают в силу изменения, внесенные Федеральным законом от 15.04.2019 № 62-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» в ст. 46 Бюджетного кодекса РФ, согласно которым суммы штрафов, установленных Кодексом РФ об административных правонарушениях, в случае, если постановления о наложении административных штрафов вынесены мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, подлежат зачислению в бюджет субъекта РФ по нормативу 50%.

Наибольшую долю (85,5%) в данной группе доходов составляют административные штрафы за административные правонарушения в области дорожного движения (глава 12 Кодекса РФ об административных правонарушениях), которые на 2020 год спрогнозированы в сумме 524127,9 тыс.руб. (на 13,4% меньше уточненного плана на 2019 год), на 2021 год – 524106,1 тыс.руб. на 2022 год – 524131,8 тыс.руб.

Административные штрафы за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность (глава 20 Кодекса РФ об административных правонарушениях), на 2020 год спрогнозированы в сумме 39571,2 тыс.руб., что составит 6,4% в общем объеме доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба, на 2021 год – 39574,8 тыс.руб. на 2022 год – 39584,1 тыс.руб.

Административные штрафы за административные правонарушения против порядка управления (глава 19 Кодекса РФ об административных правонарушениях), на 2020 год спрогнозированы в сумме 15442,5 тыс.руб., что составит 2,5% в общем объеме доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба, на 2021 год – 15495,5 тыс.руб. на 2022 год – 15556,5 тыс.руб.

Объем **безвозмездных поступлений** прогнозируется на 2020 год в сумме 17348898,6 тыс.руб., что на 0,8% меньше уточненного плана на 2019 год и на 47,5% больше плана на 2020 год, утвержденного Законом № 131-ОЗ. На 2021 и 2022 годы общий объем безвозмездных поступлений спрогнозирован в размере 14180413,1 тыс.руб. и 13306335,2 тыс.руб. соответственно.

Дотации бюджету Владимирской области спрогнозированы на 2020 год в сумме 5867644,9 тыс.руб. (9,3% от общей суммы доходов областного бюджета на 2020 год), что на 13,5% меньше утвержденного уровня 2019 года. В 2020 году предусматриваются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (5652543,9 тыс.руб. или 96,3% от общего объема дотаций), а также дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований (215101,0 тыс.руб. или 3,7% от

объема дотаций). На 2021 и 2022 годы объем дотаций спрогнозирован в размере 2796031,7 тыс.руб. и 2603302,0 тыс.руб. соответственно.

Субсидии бюджету Владимирской области в 2020 году предусмотрены (без учета зарезервированных и нераспределенных по субъектам РФ) в сумме 4588365,6 тыс.руб. (7,3% от общей суммы доходов областного бюджета на 2020 год) или на 3,4% больше утвержденного плана на 2019 год.

В 2020 году (рис. 11) наибольшая часть субсидий (19,4% от общей суммы субсидий) будет направлена на развитие образования (890317,9 тыс.руб.). Также средства из федерального бюджета будут направлены на ежемесячные денежные выплаты в случае рождения третьего ребенка и последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет – 665987,5 тыс.руб. (14,5%), поддержку сельскохозяйственной отрасли – 635811,6 тыс.руб. (13,9%), развитие здравоохранения – 635277,2 тыс.руб. (13,8%), софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности – 558464,5 тыс.руб. (12,2%), поддержку государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ формирования современной городской среды – 477959,5 тыс.руб. (10,4%).

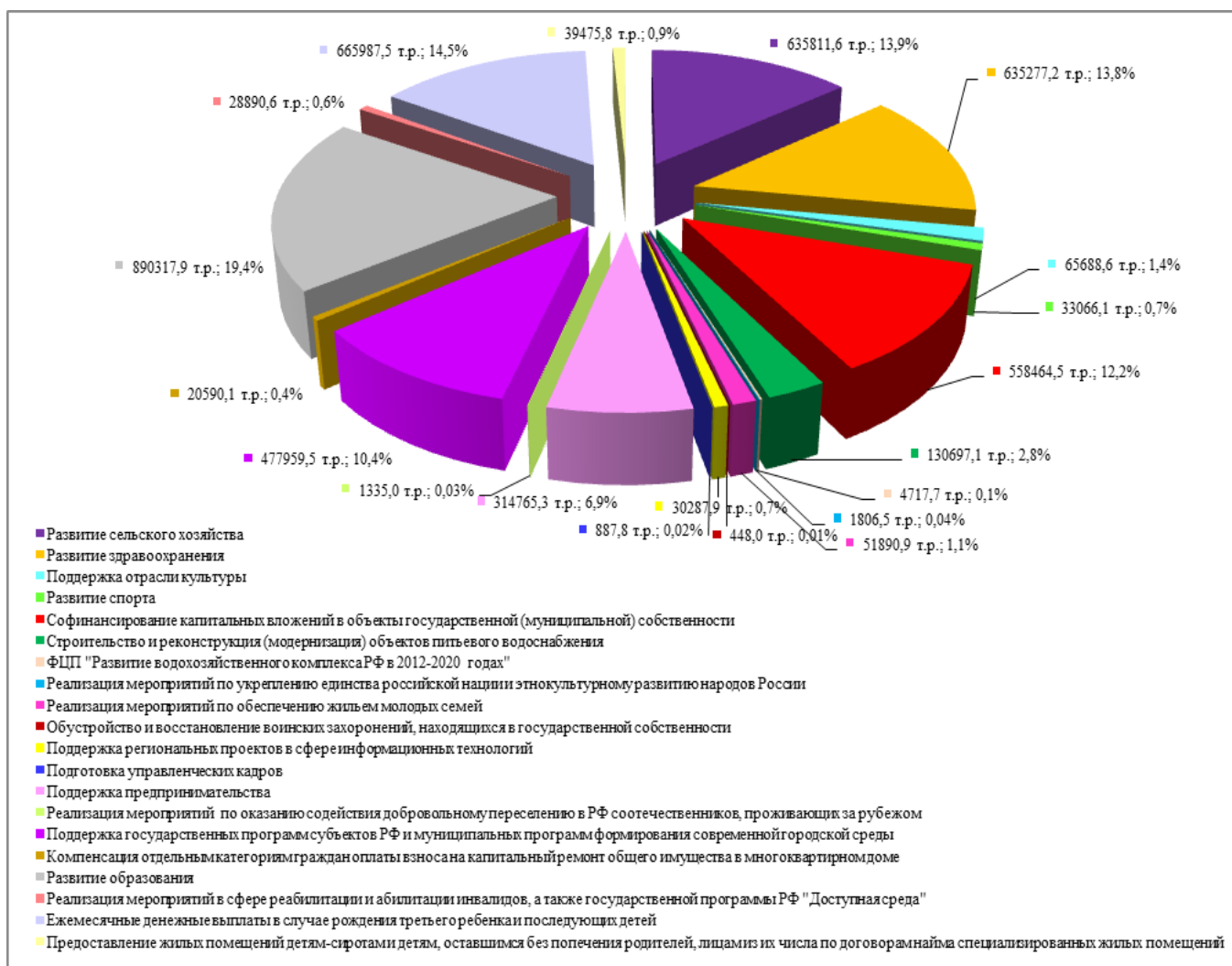


Рис. 11. Структура субсидий из федерального бюджета бюджету области на 2020 год

Объем субсидий бюджету Владимирской области в 2021 году проектом областного бюджета прогнозируется в сумме 5131467,7 тыс.руб., в 2022 году – 4006580,9 тыс.руб.

Субвенции бюджету Владимирской области на 2020 год запланированы в сумме 4692630,5 тыс.руб. (7,5% от общей суммы доходов областного бюджета на 2020 год), что на 20,1% больше уточненного плана на 2019 год. На 2021 и 2022 годы объем субвенций спрогнозирован в размере 4664344,6 тыс.руб. и 4761022,3 тыс.руб. соответственно.

Наибольшая часть субвенций в 2020 году будет направлена в сумме:

- 1373029,1 тыс.руб. (или 29,3% от общего объема субвенций) на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан;
- 1258351,3 тыс.руб. (26,8%) на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка;
- 554060,0 тыс.руб. (11,8%) на реализацию полномочий РФ по осуществлению социальных выплат безработным гражданам;
- 437431,8 тыс.руб. (9,3%) на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций;
- 387898,3 тыс.руб. (8,3%) на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений.

Также субвенции в 2020 году будут направлены в сумме:

- 257653,3 тыс.руб. (или 5,5%) на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов;
- 136653,7 тыс.руб. (или 2,9%) на осуществление переданного полномочия РФ по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России»;
- 49607,0 тыс.руб. (или 1,1%) на увеличение площади лесовосстановления;
- 23010,0 тыс.руб. (или 0,5%) на проведение Всероссийской переписи населения 2020 года;
- 21272,7 тыс.руб. (или 0,5%) на осуществление переданных полномочий РФ по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации;
- 19717,4 тыс.руб. (или 0,4%) на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты;
- 15775,2 тыс.руб. (или 0,3%) на оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов РФ лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров;
- 15491,7 тыс.руб. (или 0,3%) на оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной лесохозяйственной

техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению;

- 8534,8 тыс.руб. (или 0,2%) на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью;

- 7050,0 тыс.руб. (или 0,2%) на улучшение экологического состояния гидрографической сети;

- 6174,5 тыс.руб. (или 0,1%) на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

- 5702,4 тыс.руб. (или 0,1%) на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений;

- 4289,5 тыс.руб. (или 0,1%) на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;

- 3259,7 тыс.руб. (или 0,1%) на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах»;

- 2153,9 тыс.руб. (или 0,1%) на формирование запаса лесных семян для лесовосстановления;

- 453,3 тыс.руб. (или 0,01%) на выплату инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств;

- 240,8 тыс.руб. (или 0,01%) на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в РФ;

- 33,7 тыс.руб. (или 0,001%) на выплату государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений.

Кроме того, в 2020 году предусмотрена единая субвенция Владимирской области в сумме 104785,8 тыс.руб. или 2,2% общего объема субвенций.

Общий объем субвенций бюджету Владимирской области увеличится в 2020-2022 годах на 1,5% или с 4692630,5 тыс.руб. в 2020 году до 4761022,3 тыс.руб. в 2022 году.

Иные межбюджетные трансферты по прогнозным расчетам на 2020 год составят 1817686,3 тыс.руб., что на 8,3% меньше уточненного плана на 2019 год. Наибольшая часть иных межбюджетных трансфертов в 2020 году будет направлена на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (576000,0 тыс.руб. или 31,7%), а также на переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями (538159,2 тыс.руб. или 29,6%). На 2021 и 2022 годы объем иных межбюджетных трансфертов спрогнозирован в размере 1205997,8 тыс.руб. и 735871,5 тыс.руб. соответственно.

Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций на 2020 год запланированы в сумме 382571,3 тыс.руб. (0,6% от общей суммы доходов областного бюджета на 2020 год), что на 0,1% больше уточненного плана на 2019 год. На 2021 и 2022 годы объем безвозмездных поступлений от государственных (муниципальных) организаций спрогнозирован в размере 382571,3 тыс.руб. и 1199558,5 тыс.руб. соответственно.

Анализ структуры государственного долга Владимирской области, источников финансирования дефицита областного бюджета и программы предоставления государственных гарантий

Законопроектом предусматривается установить верхний предел государственного внутреннего долга Владимирской области:

- по состоянию на 01.01.2021 в размере 6808441,2 тыс.руб. (14,9% от доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, что не превышает норматив, установленный п. 4 ст. 107 Бюджетного кодекса РФ), в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Владимирской области в сумме 450000,0 тыс.руб.;

- по состоянию на 01.01.2022 в размере 6822412,2 тыс.руб., в том числе предельный объем обязательств по государственным гарантиям Владимирской области в сумме 850000,0 тыс.руб.;

- по состоянию на 01.01.2023 в размере 6740726,0 тыс.руб., в том числе предельный объем обязательств по государственным гарантиям Владимирской области в сумме 1150000,0 тыс.руб.

Проведенный анализ показал, что структура государственного долга Владимирской области, прогнозируемого на 2020 год, соответствует требованиям ст. 99 Бюджетного кодекса РФ и включает:

1. Бюджетные кредиты, полученные от других бюджетов бюджетной системы РФ (53,2% от ожидаемого размера внутреннего долга на начало 2021 года), в общей сумме 3621863,2 тыс.руб., в том числе бюджетные кредиты, предоставленные бюджету Владимирской области из федерального бюджета по соглашениям:

- о предоставлении бюджету Владимирской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования от 30.04.2010 № 01-01-06/06-137⁴³, от 27.04.2011 № 01-01-06/06-68⁴⁴, от 23.12.2011 № 01-01-06/06-519⁴⁵ на общую сумму 1145334,6 тыс.руб.;

- о предоставлении бюджету Владимирской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Владимирской области от 13.09.2010 № 01-01-06/06-329⁴⁶, от 10.12.2010 № 01-01-06/06-510⁴⁷, от 29.09.2015 № 01-01-06/06-158⁴⁸, от 16.12.2015 № 01-01-06/06-243⁴⁹, от

⁴³ 514640,3 тыс.руб. срок погашения 30.11.2034.

⁴⁴ 503726,0 тыс.руб. срок погашения 30.11.2034.

⁴⁵ 126968,3 тыс.руб. срок погашения 30.11.2034.

⁴⁶ 76409,5 тыс.руб. срок погашения 01.12.2032.

⁴⁷ 239928,7 тыс.руб. срок погашения 01.12.2032.

⁴⁸ 5434,4 тыс.руб. срок погашения 29.11.2024.

⁴⁹ 177888,0 тыс.руб. срок погашения 29.11.2024.

24.02.2016 № 01-01-06/06-26⁵⁰, от 25.07.2016 № 01-01-06/06-126⁵¹, от 20.12.2016 № 01-01-06/06-277⁵², от 09.03.2017 № 01-01-06/06-96⁵³, от 04.07.2017 № 01-01-06/06-182⁵⁴, от 14.12.2017 № 01-01-06/06-336⁵⁵ на общую сумму 2476528,6 тыс.руб.

2. Кредиты, полученные от кредитных организаций (40,2% от ожидаемого размера внутреннего долга на начало 2021 года), на финансирование дефицита областного бюджета и погашение долговых обязательств области в сумме 2736578,0 тыс.руб.

3. Государственные гарантии Владимирской области (6,6% от ожидаемого размера внутреннего долга на начало 2021 года) в сумме 450000,0 тыс.руб.

В ходе анализа законопроекта установлено, что при формировании проекта бюджета соблюдены нормы ст. 111 Бюджетного кодекса РФ⁵⁶ в части определения размера расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Владимирской области.

Расходы областного бюджета на обслуживание государственного внутреннего долга области (раздел расходов 1300) в 2020 году составят 34104,7 тыс.руб. (или 0,1% от общего объема бюджетных расходов), в том числе расходы на уплату:

– процентов за пользование кредитами коммерческих банков в сумме 30235,8 тыс.руб. (88,7% от расходов на обслуживание долга);

– процентов за рассрочку реструктурированных в 2012, 2015, 2017 годах обязательств (задолженности) перед РФ по бюджетным кредитам в сумме 3868,9 тыс.руб. (11,3%).

В 2021 и 2022 годах расходы областного бюджета на обслуживание государственного внутреннего долга Владимирской области составят 35588,8 тыс.руб. и 37101,4 тыс.руб. соответственно. За 2020-2022 годы расходы областного бюджета на обслуживание государственного внутреннего долга Владимирской области предлагается увеличить на 8,8%.

Государственные внешние заимствования Владимирской области в 2020-2022 годах не запланированы.

Проведенный анализ показал, что **программа государственных гарантий Владимирской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов** сформирована с учетом требований ст. 110.2 Бюджетного кодекса РФ, с указанием общего объема предоставляемых гарантий, их целей, наличия права регрессного требования, общего объема бюджетных ассигнований на исполнение гарантий по возможным гарантийным случаям. Так, государственные гарантии Владимирской области в 2020-2022 годах могут быть предоставлены юридическим лицам, зарегистрированным на территории Владимирской области и осуществляющим реализацию инвестиционных проектов Владимирской области, в сумме по 500000,0 тыс.руб. ежегодно.

⁵⁰ 565395,2 тыс.руб. срок погашения 29.11.2024.

⁵¹ 79864,0 тыс.руб. срок погашения 29.11.2024.

⁵² 422740,8 тыс.руб. срок погашения 29.11.2024.

⁵³ 147322,4 тыс.руб. срок погашения 29.11.2024.

⁵⁴ 38614,4 тыс.руб. срок погашения 29.11.2024.

⁵⁵ 722931,2 тыс.руб. срок погашения 29.11.2024.

⁵⁶ Предельный объем расходов на обслуживание государственного долга субъекта РФ не должен превышать 15% объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ.

Плановый **дефицит областного бюджета** в 2020 году прогнозируется в размере 2466654,2 тыс.руб. (5,4% от общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений) и соответствует ограничениям, установленным п. 2 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ, в 2021 году – 2093836,2 тыс.руб. (4,3%), в 2022 году – 804545,6 тыс.руб. (1,6%). Источниками финансирования дефицита областного бюджета в 2020, 2021, 2022 годах определены:

- разница между привлеченными и погашенными субъектом РФ в валюте РФ кредитами кредитных организаций в 2020 году в сумме 2736578,0 тыс.руб., в 2021 году – 154018,6 тыс.руб., в 2022 году – 158361,4 тыс.руб.;

- разница между привлеченными и погашенными субъектом РФ в валюте РФ бюджетными кредитами, предоставленными бюджету субъекта РФ другими бюджетами бюджетной системы РФ, в суммах: -270023,8 тыс.руб. (со знаком «-») в 2020 году, -540047,6 тыс.руб. (со знаком «-») в 2021 году, -540047,6 тыс.руб. (со знаком «-») в 2022 году;

- разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из бюджета субъекта РФ юридическим лицам бюджетных кредитов, и суммой предоставленных из бюджета субъекта РФ юридическим лицам бюджетных кредитов в валюте РФ в суммах: 50000,0 тыс.руб. в 2020 году, 100000,0 тыс.руб. в 2021 году, 200000,0 тыс.руб. в 2022 году;

- объем средств, направляемых на исполнение государственных гарантий субъекта РФ в валюте РФ, в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий субъекта РФ ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу, в суммах: -50000,0 тыс.руб. (со знаком «-») в 2020 году, -100000,0 тыс.руб. (со знаком «-») в 2021 году, -200000,0 тыс.руб. (со знаком «-») в 2022 году;

- средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта РФ, в 2020 году в сумме 100,0 тыс.руб., в 2021 году – 100,0 тыс.руб., в 2022 году – 100,0 тыс.руб.;

- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта РФ в течение соответствующего финансового года в 2021 году в сумме 1490764,0 тыс.руб., в 2022 году – 531618,6 тыс.руб.;

- разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из бюджета субъекта РФ другим бюджетам бюджетной системы РФ бюджетных кредитов, и суммой предоставленных из бюджета субъекта РФ другим бюджетам бюджетной системы РФ бюджетных кредитов в валюте РФ в 2021 году в сумме 989001,2 тыс.руб., в 2022 году – 654513,2 тыс.руб.

Характеристика расходных обязательств областного бюджета

Расходные обязательства областного бюджета на предстоящий финансовый год сформированы с учетом применения инструментов программного финансирования расходов и оценки выполнения показателей программных мероприятий. Для учреждений, получающих ассигнования из областного бюджета, установлены задания по предоставлению государственных услуг населению.

Общий объем расходных обязательств Владимирской области на 2020 год составит 65425186,5 тыс.руб., что ниже уточненных плановых показателей 2019

года на 0,5%. На 2021 и 2022 годы расходы запланированы в сумме 64450860,4 тыс.руб. и 64926848,2 тыс.руб. соответственно (рис. 12).

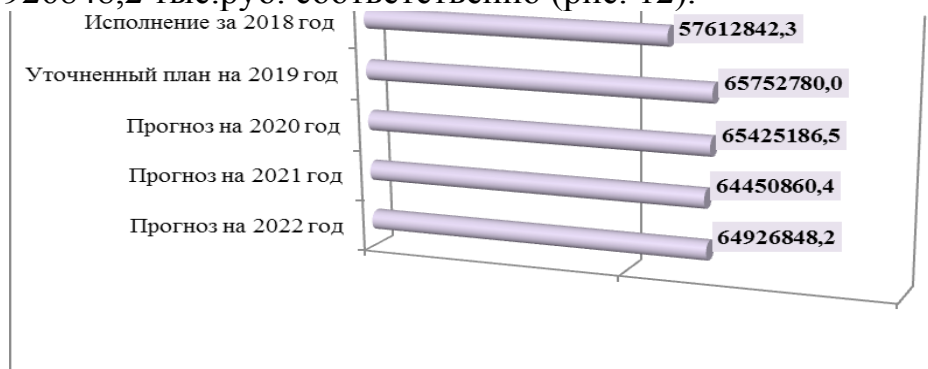


Рис. 12. Динамика расходов областного бюджета, тыс.руб.

Структура расходов областного бюджета, определенная законопроектом на 2020 год, представлена на рис. 13.

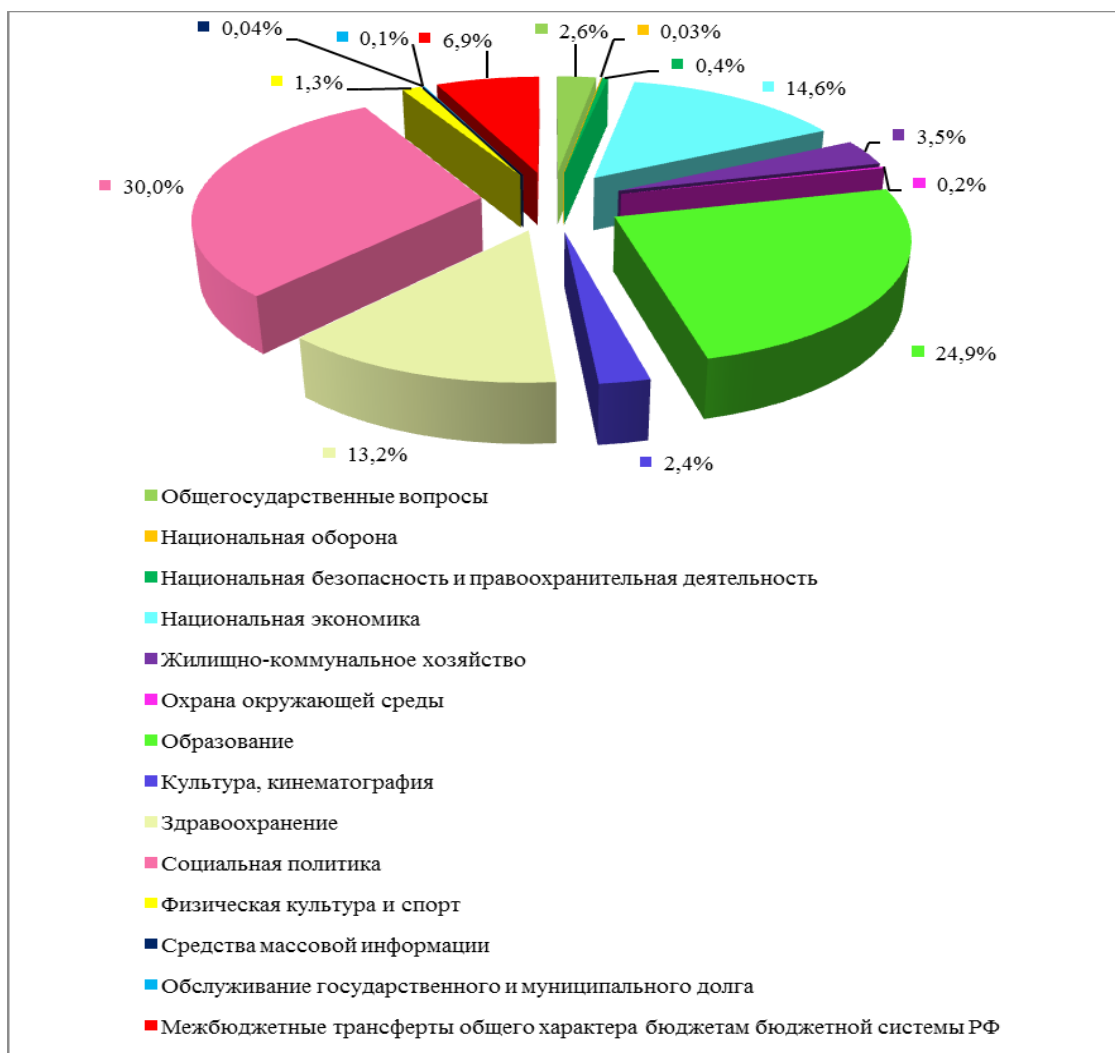


Рис. 13. Структура расходов, определенная законопроектом на 2020 год

В качестве приоритета бюджетных расходов определен социально-культурный блок⁵⁷. В 2020 году доля расходов на указанные цели в общем объеме принятых расходных обязательств областного бюджета составит 71,7% или 46916707,7 тыс.руб.

На 2020 год бюджетные ассигнования по разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** предусмотрены в сумме 1705248,1 тыс.руб., что на 2,1% больше плана 2019 года. Объем расходов на «Общегосударственные вопросы» на 2021 год планируется в сумме 1858296,4 тыс.руб., на 2022 год – 1608692,9 тыс.руб.

В структуре расходов раздела в 2020 году расходы на функционирование законодательных органов государственной власти составят 7,3%, на функционирование высших исполнительных органов государственной власти – 16,6%, на судебную систему – 12,1%, на обеспечение деятельности финансовых органов и органов финансового надзора – 7,6%, на обеспечение проведения выборов и референдумов – 3,3%, на резервные фонды – 3,7%, на другие общегосударственные вопросы – 49,5%.

Данные об изменении структуры расходов раздела в 2019-2020 годах представлены на рис.14.

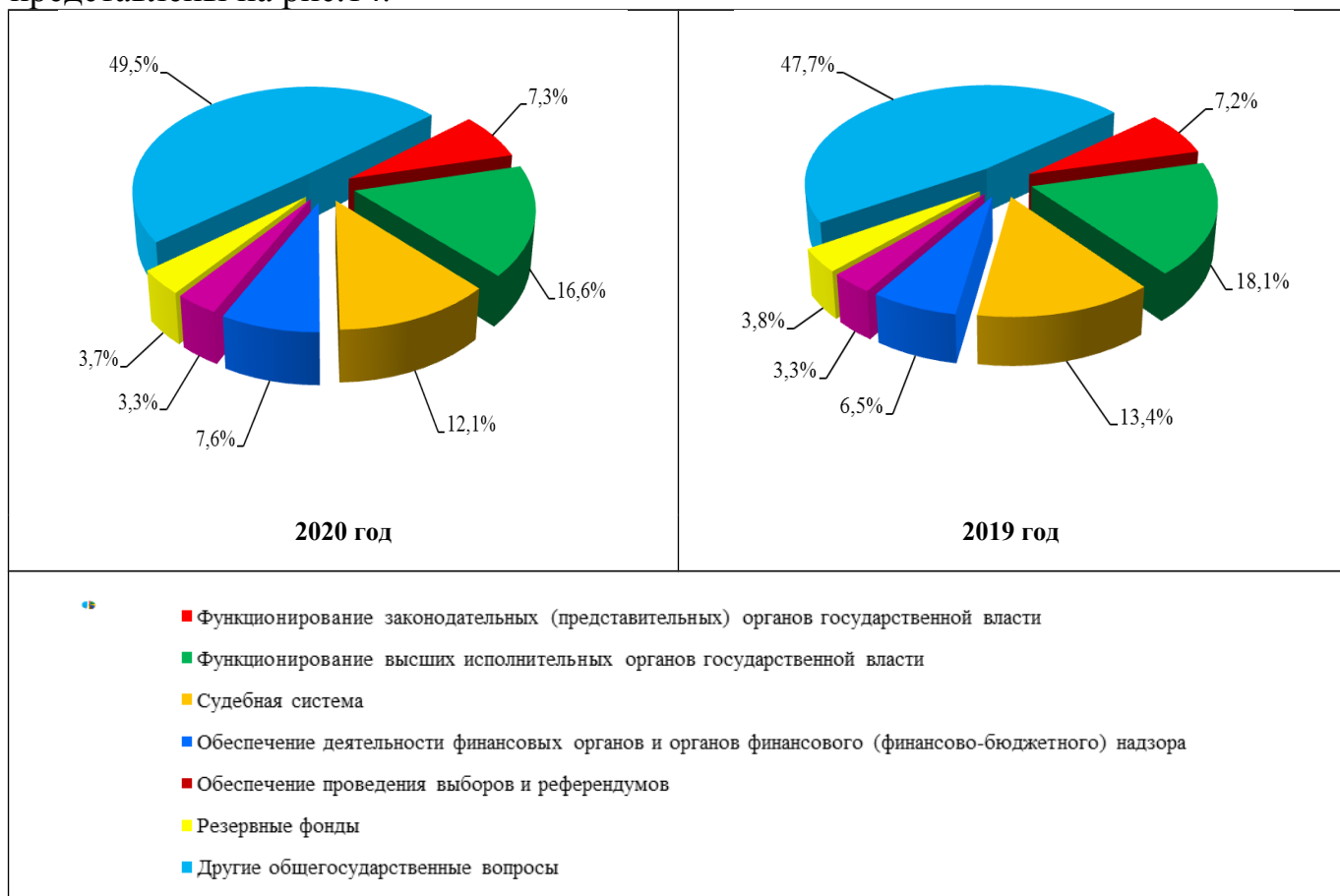


Рис.14. Изменение структуры расходов раздела «Общегосударственные вопросы» в 2019-2020 годах

⁵⁷ Разделы расходов областного бюджета: 0700 «Образование», 0800 «Культура, кинематография», 0900 «Здравоохранение», 1000 «Социальная политика», 1100 «Физическая культура и спорт».

Расходные обязательства по подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» на 2020 год предусмотрены в сумме 123844,9 тыс.руб. (рост 2,8% к плану 2019 года) на обеспечение деятельности Законодательного Собрания Владимирской области.

Расходы по подразделам 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» и 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» в 2020 году планируются в общей сумме 282654,1 тыс.руб., что на 6,3% ниже плановых назначений 2019 года. Сокращение расходов обусловлено изменением структуры администрации Владимирской области, созданием на базе комитета информатизации, связи и телекоммуникаций администрации Владимирской области департамента цифрового развития Владимирской области⁵⁸; на базе комитета по промышленной политике, науке и импортозамещению администрации Владимирской области департамента промышленности Владимирской области⁵⁹. В данных подразделах предусматриваются непрограммные расходы на выплаты по оплате труда Губернатора Владимирской области, его заместителей, на обеспечение деятельности аппарата администрации Владимирской области, на обеспечение функционирования Представительства администрации Владимирской области при Правительстве РФ и его руководителя, на предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований на обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и на реализацию отдельных государственных полномочий по вопросам административного законодательства, осуществляемых в рамках государственной программы Владимирской области «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области»⁶⁰ (далее – ГП «Безопасность»). Анализ представленных расчетов-обоснований подтвердил обоснованность планируемых бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели.

Расходы по подразделу 0105 «Судебная система» на 2020 год планируются в сумме 206441,8 тыс.руб. Главным распорядителем средств по данному подразделу определен вновь созданный департамент юстиции Владимирской области⁶¹ (далее – департамент юстиции) в рамках ГП «Безопасность».

По подпрограмме «Обеспечение общественного порядка и профилактики правонарушений во Владимирской области» ГП «Безопасность» запланировано предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям области за счет средств субвенции из федерального бюджета на осуществление

⁵⁸ Указ Губернатора Владимирской области от 01.07.2019 № 102 «Об органах исполнительной власти Владимирской области», постановление администрации Владимирской области от 01.10.2019 № 686 «Об утверждении Положения о Департаменте цифрового развития Владимирской области».

⁵⁹ Указ Губернатора Владимирской области от 15.10.2019 № 139 «Об органах исполнительной власти Владимирской области».

⁶⁰ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 20.01.2016 № 17.

⁶¹ Указ Губернатора Владимирской области от 15.10.2019 № 139 «Об органах исполнительной власти Владимирской области», постановление администрации Владимирской области от 28.10.2019 № 750 «Об утверждении Положения о департаменте юстиции Владимирской области».

полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции РФ в сумме 240,8 тыс.руб.

В рамках подпрограммы «Организация обеспечения деятельности мировых судей во Владимирской области» ГП «Безопасность» запланированы расходы на обеспечение деятельности аппарата мировых судей штатной численностью 249,25 ед. (в том числе 216 ед. – государственные гражданские служащие, 33,25 ед. – обслуживающий персонал) в общей сумме 206201,0 тыс.руб. Проведенный анализ показал, что на выплаты по оплате труда работников аппарата мировых судей планируется направить 126062,1 тыс.руб.; на финансовое обеспечение выполнения функций мировых судей планируется направить 72795,2 тыс.руб., на изготовление и экспертизу проектно-сметной документации по ремонтным работам и проведение ремонтных работ в помещениях судебных участков мировых судей Александровского, Вязниковского и Гусь-Хрустального районов – 7116,2 тыс.руб., на организацию профессиональной переподготовки и повышения квалификации сотрудников аппарата мировых судей – 227,5 тыс.руб. Анализ представленных расчетов-обоснований подтвердил обоснованность планируемых бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели.

Проведенный анализ показал, что вышеуказанные бюджетные средства должны позволить в ходе реализации основного мероприятия «Материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей» подпрограммы «Организация обеспечения деятельности мировых судей во Владимирской области» достигнуть следующих целевых показателей, установленных на 2020 год: увеличить количество мировых судей, прошедших профессиональную переподготовку и повышение квалификации, до 125 чел.; увеличить количество сотрудников аппарата мировых судей, прошедших повышение квалификации, до 202 чел. Кроме того, по ГП «Безопасность» планируется, что количество помещений судебных участков мировых судей, соответствующих санитарно-техническим нормам и правилам, позволяющим обеспечить осуществление правосудия, в 2020 году достигнет 1 единицы. При этом в 2018 году количество помещений судебных участков мировых судей, соответствующих санитарно-техническим нормам и правилам, составило 29 единиц⁶², на 2019 год запланировано значение 30 единиц. Таким образом, установленное значение целевого показателя «количество помещений судебных участков мировых судей, соответствующих санитарно-техническим нормам и правилам, позволяющим обеспечить осуществление правосудия», установленное на 2020 год в количестве 1 единица, не соответствует требованиям адекватности и сопоставимости, установленным п. 5.4.3 Порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности государственных программ Владимирской области (далее – Порядок разработки государственных программ), утвержденного постановлением Губернатора Владимирской области от 24.02.2014 № 164⁶³, что требует внесения изменений в ГП «Безопасность» в части уточнения значения целевого показателя «количество помещений судебных участков мировых судей,

⁶² Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области», представленный в Счетную палату Владимирской области от 15.02.2019 № ДАО-405-02-03.

⁶³ «О порядке разработки, формирования, реализации и оценки эффективности государственных программ Владимирской области».

соответствующих санитарно-техническим нормам и правилам, позволяющим обеспечить осуществление правосудия».

Бюджетные ассигнования по подразделу *0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»* на 2020 год запланированы в объеме 128849,9 тыс.руб. с ростом на 17,9% к плану на 2019 год, в том числе за счет увеличения объема бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности Счетной палаты Владимирской области в связи с исполнением ею переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля⁶⁴.

Бюджетные средства по подразделу будут направлены на обеспечение деятельности центрального аппарата ДФБНП, Счетной палаты Владимирской области, контрольно-ревизионной инспекции администрации Владимирской области, которые определены распорядителями средств бюджета на обеспечение их полномочий.

Расходы по подразделу *0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»* на 2020 год запланированы в сумме 56258,4 тыс.руб. (рост 3,0% к плану 2019 года) на обеспечение деятельности Избирательной комиссии Владимирской области. При этом в соответствии со ст. 7 Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области» Избирательной комиссией Владимирской области представлен проект бюджетной сметы на 2020 год, указывающей, что на обеспечение ее деятельности необходимы бюджетные ассигнования в сумме 59211,9 тыс.руб. В связи с необходимостью рассмотрения возникших разногласий согласительной комиссией, подтвердить обоснованность и достаточность расходов по подразделу не представляется возможным.

Расходы областного бюджета по подразделу *0111 «Резервные фонды»* на 2020 год запланированы в сумме 63142,6 тыс.руб. или на уровне 2019 года. В составе резервных фондов предусмотрены бюджетные ассигнования для создания резервного фонда администрации области в сумме 21868,0 тыс.руб., для создания областного резервного фонда чрезвычайных ситуаций – в сумме 41274,6 тыс.руб. Расходные обязательства по данному подразделу предусмотрены ДФБНП.

Кроме того, ведомственной структурой предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение условий софинансирования участия Владимирской области в федеральных программах, национальных проектах в сумме 100000,0 тыс.руб. (по подразделу *0401 «Иные непрограммные расходы»*). Предельный уровень софинансирования расходных обязательств Владимирской области (за исключением национальных проектов) в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 17.07.2019 № 1553-р⁶⁵ составляет 11%; по национальным проектам в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 01.12.2018 № 2648-р⁶⁶ – 2%.

⁶⁴ Закон Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области».

⁶⁵ Об утверждении предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 № 999, на 2020 год.

⁶⁶ Об утверждении предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта РФ из федерального бюджета по субъектам РФ на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в отношении субсидий, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, возникших при реализации

Бюджетные ассигнования по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» на 2020 год планируются в сумме 844056,4 тыс.руб. с ростом к уровню 2019 года на 6,0%.

Непрограммные расходы в рамках подраздела планируются в сумме 526936,7 тыс.руб. или 62,4% общих расходов по подразделу и учитывают следующее.

За счет трансфертов из федерального бюджета на основании Федерального закона от 08.05.1994 № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» предусматриваются бюджетные обязательства на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в сумме 9672,4 тыс.руб., что на 0,2% ниже уровня 2019 года, а также членов Совета Федерации и содержание их помощников – в сумме 5195,1 тыс.руб., что на 33,8% выше уровня 2019 года. Рост планируемых расходов обусловлен увеличением количества помощников членов Совета Федерации (с 3 чел. до 7 чел.) и расходов на обеспечение их деятельности.

По подразделу учтены ассигнования на оплату труда и обеспечение выполнения функций аппарата ДИЗО (51909,5 тыс.руб.), вновь созданного департамента безопасности Владимирской области⁶⁷ (далее – департамент безопасности) (28462,5 тыс.руб.), Уполномоченного по защите прав предпринимателей во Владимирской области и его аппарата (3454,0 тыс.руб.), Уполномоченного по правам человека во Владимирской области и его аппарата (9433,8 тыс.руб.), в том числе расходы по оплате труда Уполномоченного по правам ребенка во Владимирской области (1386,2 тыс.руб.). Также в рамках подраздела планируются бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности департамента юстиции в сумме 29305,4 тыс.руб., в том числе 12473,6 тыс.руб. за счет средств субвенции из федерального бюджета на осуществление переданных полномочий РФ по государственной регистрации актов гражданского состояния. Кроме того, запланированы расходы за счет средств субвенции из федерального бюджета на предоставление субвенций местным бюджетам на реализацию полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния в сумме 65144,0 тыс.руб.

В рамках подраздела по ведомственной структуре расходов администрации области предусматриваются ассигнования на предоставление субсидий государственным бюджетным учреждениям. ГБУ «Специализированное автохозяйство администрации Владимирской области» запланированы субсидии в сумме 79380,3 тыс.руб. на оказание государственной услуги по транспортному обслуживанию органов государственной власти Владимирской области и государственных органов в объеме 222,9 тыс. машино-часов работы автомобилей при планируемом нормативе затрат на оказание единицы услуги 351,8 руб. Анализ представленных расчетов-обоснований подтвердил обоснованность планируемых бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели.

национальных проектов (программ) и (или) федеральных проектов.

⁶⁷ Указ Губернатора Владимирской области от 15.10.2019 № 139 «Об органах исполнительной власти Владимирской области», постановление администрации Владимирской области от 28.10.2019 № 751 «Об утверждении Положения о департаменте безопасности Владимирской области».

Бюджетные ассигнования в сумме 186353,3 тыс.руб. планируется направить на предоставление субсидий ГБУ «Управление административными зданиями администрации Владимирской области», в том числе 171390,7 тыс.руб. – на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, предусматривающего содержание (эксплуатацию) административных зданий площадью 56,5 тыс.кв.м, находящихся в государственной собственности при планируемом нормативе затрат на оказание единицы услуги 2846,1 руб. Анализ представленных расчетов-обоснований подтвердил обоснованность планируемых бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели.

По ведомственной структуре расходов ДИЗО в рамках подраздела запланированы ассигнования на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки Владимирской области» в сумме 23087,7 тыс.руб.

Также в ведомственной структуре расходов ДИЗО по подразделу предусмотрены ассигнования на проведение следующих мероприятий:

- оценка недвижимости, признание прав и регулирование отношений по государственной и муниципальной собственности – 1182,9 тыс.руб.;

- приобретение изъятых земельных участков сельскохозяйственного назначения в государственную собственность Владимирской области – 783,3 тыс.руб.;

- обеспечение приватизации и проведение предпродажной подготовки объектов приватизации – 456,0 тыс.руб.;

- предпродажная подготовка земельных участков сельскохозяйственного назначения, изъятых у собственников, – 384,0 тыс.руб.;

- хранение учетно-технической документации – 99,0 тыс.руб.

Кроме того, по подразделу учтены расходы на выполнение в 2020 году других обязательств государства, в том числе:

- предоставление субвенции местным бюджетам на проведение Всероссийской переписи населения 2020 года – 23010,0 тыс.руб.;

- представительские расходы в сумме 2472,5 тыс.руб., в том числе администрации Владимирской области – 2000,0 тыс.руб., департаменту инвестиций и внешнеэкономической деятельности администрации Владимирской области (далее – ДИВЭД) – 472,5 тыс.руб.;

- уплата членских взносов в Ассоциацию межрегионального социально-экономического взаимодействия «Центральный Федеральный Округ» – 1400,0 тыс.руб.;

- предоставление статистической информации для государственных нужд Владимирской области – 614,0 тыс.руб.

Программные расходы в рамках подраздела запланированы в сумме 317119,7 тыс.руб. или 37,6% общих расходов по подразделу и предусматривают следующее.

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий государственной программы «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение

качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг во Владимирской области» запланированы в сумме 188907,2 тыс.руб. по ведомственной структуре расходов администрации области. Проверка обоснования бюджетных ассигнований показала, что ГБУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Владимирской области» (далее – ГБУ «МФЦ Владимирской области») планируется предоставление субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных (муниципальных) услуг в сумме 168201,8 тыс.руб. Объем расходов ГБУ «МФЦ Владимирской области» в 2020 году увеличен на 13,8% по отношению к уровню 2019 года в связи с планируемой централизацией МФЦ на областном уровне (в 2020 году будет осуществлен перевод на областной уровень МФЦ Киржачского района). Государственным заданием предусматривается, что ГБУ «МФЦ Владимирской области» в 2020 году будет оказано 447,8 тыс. государственных и муниципальных услуг в МФЦ при планируемом нормативе затрат на оказание единицы услуги 374,2 руб. Также планируются субсидии бюджетам муниципальных образований (Киржачского, Кольчугинского, Петушинского, Собинского, Судогодского и Суздальского районов) на предоставление государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в сумме 20705,4 тыс.руб. По результатам реализации государственной программы степень удовлетворенности граждан качеством и доступностью государственных и муниципальных услуг, предоставляемых органами государственной власти и органами местного самоуправления, должна составить 90%; степень удовлетворенности граждан качеством и доступностью государственных и муниципальных услуг, предоставляемых на базе МФЦ, – 95%; доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе на базе МФЦ, – 90%; среднее время ожидания в очереди для получения услуги на базе МФЦ – 15 минут.

В рамках подраздела учитываются расходы на реализацию мероприятий государственной программы Владимирской области «Развитие архивного дела во Владимирской области на 2016-2022 годы» (далее – ГП Развитие архивного дела) в сумме 48869,2 тыс.руб. Согласно обоснованиям бюджетных ассигнований департаменту юстиции, как главному распорядителю средств бюджета, предусматриваются ассигнования в сумме 36869,2 тыс.руб., из них субсидии ГБУ ВО «Государственный архив Владимирской области» – в сумме 36329,2 тыс.руб., в том числе субсидия на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) – 28329,2 тыс.руб., субсидия на иные цели – 8000,0 тыс.руб (текущий ремонт фасада здания архивохранилища, расположенного по адресу: г. Владимир, Октябрьский пр-т, д. 40а и строительный контроль за выполнением работ); средства на увеличение стоимости прочих оборотных запасов (материалов) департамента юстиции – в сумме 540,0 тыс.руб. Анализ представленных расчетов-обоснований подтвердил обоснованность планируемых бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели.

Также в рамках ГП Развитие архивного дела предусмотрены ассигнования по ведомственной структуре расходов департамента строительства и архитектуры в

сумме 12000,0 тыс.руб. на разработку проектно-сметной документации на строительство здания областного государственного архива Владимирской области по адресу: г. Владимир, ул. Карла Маркса, д.2. Данные расходы запланированы в соответствии с постановлением администрации области от 08.04.2011 № 303 «Об утверждении положения о порядке формирования и опубликования плана передачи религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной собственности Владимирской области» в связи с планируемой передачей здания по адресу: г. Владимир, ул. Батурина, д.8а, занимаемого ГБУ ВО «Государственный архив Владимирской области», Владимирской Епархии.

Ассигнования на реализацию администрацией области мероприятий государственной программы Владимирской области «О мерах по повышению информированности населения о социально-экономическом развитии Владимирской области на 2017-2022 годы»⁶⁸ (далее – ГП Повышение информированности) запланированы в сумме 53688,4 тыс.руб., в том числе на организацию информирования населения Владимирской области (51820,6 тыс.руб.), на стимулирование увеличения объема социально значимых материалов в средствах массовой информации, повышение эффективности взаимодействия средств массовой информации и администрации области (748,6 тыс.руб.), на повышение качества информационного сопровождения деятельности органов государственной власти (1119,2 тыс.руб.). По результатам реализации государственной программы планируется достигнуть следующих целевых показателей: количество СМИ и организаций сферы СМИ, участвующих в реализации мероприятий программы, – 52 ед.; объем информации о социально-экономическом развитии региона в электронных СМИ – 6,0 тыс.мин., объем информационных полос печатной площади формата А-3 в федеральных, областных, региональных, районных печатных СМИ – 490 полос; количество сотрудников региональных СМИ Владимирской области, участвующих в семинарах, конференциях по вопросам социально-экономического развития Владимирской области, – 92 чел.; проведение 1 социологического исследования по тематике программы.

Проведенный анализ показал, что по результатам реализации ГП Повышение информированности в 2018 году, при условии сопоставимых объемов финансирования с планом на 2020 год, достигнутое значение целевого показателя «объем информации о социально-экономическом развитии региона в электронных СМИ» составило 11,8 тыс.мин., показателя «объем информационных полос печатной площади формата А-3 в федеральных, областных, региональных, районных печатных СМИ» – 748 полос, что свидетельствует о несоответствии целевых значений названных показателей, установленных на 2020 год, требованию адекватности, установленному п. 5.4.3 Порядка разработки, государственных программ, и требуется внесение необходимых изменений в ГП Повышение информированности в части уточнения значений целевых показателей.

В рамках подраздела по ведомственной структуре администрации области запланированы расходы на реализацию мероприятий государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Владимирской области» (далее – ГП Патриотическое воспитание граждан) в сумме 20944,9 тыс.руб. Бюджетные

⁶⁸ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 24.06.2016 № 541

ассигнования планируется направить на проведение мероприятий гражданско-правовой и военно-патриотической направленности в сумме 20671,5 тыс.руб., в том числе предоставление муниципальному образованию г. Ковров субсидии на софинансирование расходов, связанных с созданием музея «Ковров – город воинской славы», – 10000,0 тыс.руб.; на подготовку и проведение празднования 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов – 10000,0 тыс.руб. (проведение комплекса областных торжественных мероприятий – 4000,0 тыс.руб., приобретение подарков для ветеранов – 3000,0 тыс.руб., проведение спортивных и культурных конкурсов, посвященных празднику, - 3000,0 тыс.руб.); на проведение мероприятий, направленных на гражданско-патриотическое и военно-патриотическое воспитание граждан, – 671,5 тыс.руб.; на развитие шефства Владимирской области над соединениями и частями Вооруженных Сил Российской Федерации, другими воинскими формированиями и казачьими обществами – 273,4 тыс.руб. Кроме того, в рамках ГП Патриотическое воспитание граждан планируются расходы на проведение мероприятий гражданско-правовой и военно-патриотической направленности департаментом культуры в сумме 2240,0 тыс.руб. (по подразделу 0801 «Культура»), администрацией области в сумме 1666,0 тыс.руб. (по подразделу 0707 «Молодежная политика» – 1218,0 тыс.руб., по подразделу 0503 «Благоустройство» – 448,0 тыс.руб. – субсидии местным бюджетам на обустройство и восстановление воинских захоронений, находящихся в государственной (муниципальной) собственности) и департаментом по физической культуре и спорту в сумме 320,0 тыс.руб. (по подразделу 1102 «Массовый спорт»).

В рамках подраздела по ведомственной структуре администрации области запланированы расходы на реализацию государственной программы Владимирской области «Развитие государственной гражданской службы Владимирской области и муниципальной службы во Владимирской области на 2017-2022 годы»⁶⁹ в сумме 510,0 тыс.руб., в том числе на организацию конкурса и выплату премии по итогам конкурса «Лучший государственный гражданский служащий Владимирской области» (360,0 тыс.руб.) и на организацию конкурса и выплату премии по итогам конкурса «Лучший муниципальный служащий Владимирской области» (150,0 тыс.руб.).

Кроме того, на реализацию мероприятий государственной программы Владимирской области «Развитие государственной гражданской службы Владимирской области и муниципальной службы во Владимирской области на 2017-2022 годы» запланированы бюджетные ассигнования в сумме 7822,7 тыс.руб. по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» на получение дополнительного профессионального образования по программам повышения квалификации 540 государственных гражданских служащих и 1000 муниципальных служащих.

Ассигнования на реализацию мероприятий государственной программы Владимирской области «Управление государственной собственностью» запланированы в сумме 4200,0 тыс.руб., в том числе по ведомственной структуре расходов департамента имущественных и земельных отношений – 3379,0 тыс.руб., департамента образования – 469,0 тыс.руб., департамента здравоохранения –

⁶⁹ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 19.08.2016 № 729.

294,5 тыс.руб., департамента социальной защиты населения – 57,5 тыс.руб. Средства планируется направить на осуществление государственной регистрации прав на объекты недвижимости – 3885,0 тыс.руб. и на модернизацию информационной системы по автоматизации процессов учета, управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Владимирской области, в том числе земельными участками – 315,0 тыс.руб.

В соответствии с требованиями ч. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ необходимо привести действующие государственные программы Владимирской области⁷⁰ в соответствие с законом о бюджете в срок не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

По разделу **0200 «Национальная оборона»** отражены расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, за счет субвенции федерального бюджета на 2020 год в сумме 19717,4 тыс.руб. или на 2,2% меньше плана 2019 года, на 2021 год – 20153,1 тыс.руб., на 2022 год – 21542,4 тыс.руб. Ассигнования планируются в рамках государственной программы Владимирской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Владимирской области»⁷¹ и будут направлены в виде субвенций бюджетам 94 городских и сельских поселений на обеспечение деятельности 108 единиц работников военно-учетных столов по осуществлению первичного воинского учета.

Бюджетные ассигнования по разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** на 2020 год запланированы в сумме 253540,9 тыс.руб. или на 7,5% больше плана 2019 года, на 2021 год – в сумме 240337,8 тыс.руб., на 2022 год – в сумме 240073,8 тыс.руб.

Расходы по подразделу *0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»* на 2020 год запланированы в сумме 240622,8 тыс.руб. или на 7,7% больше плановых назначений на 2019 год.

Расходы по подразделу планируются в ведомственной структуре расходов департамента безопасности (232978,4 тыс.руб.), департамента строительства и архитектуры администрации Владимирской области (далее также ДСА) (7594,4 тыс.руб.) и департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации Владимирской области (далее также ДТДХ) (50,0 тыс.руб.) в рамках подпрограммы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, построение и развитие

⁷⁰ ГП «Развитие архивного дела во Владимирской области на 2016-2021 годы», утверждена постановлением администрации Владимирской области от 16.10.2015 № 1044; ГП «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг во Владимирской области, на 2014-2021 годы», утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 28.11.2013 № 1344, ГП «Патриотическое воспитание граждан Владимирской области», утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 20.12.2016 № 1132, ГП «Управление государственными финансами и государственным долгом Владимирской области», утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 06.04.2015 № 295, ГП «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области», утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 20.01.2016 № 17.

⁷¹ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 06.04.2015 № 295

сегментов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» ГП «Безопасность».

Расходы на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Владимирской области «Служба обеспечения выполнения полномочий в области гражданской обороны, пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Владимирской области» (далее – ГКУ ВО «Служба ГО, ПБ и ЧС Владимирской области») штатной численностью 233 единицы (в том числе спасатели аварийно-спасательной службы – 98,5 единиц) запланированы в сумме 117857,4 тыс.руб. Кроме того, предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 77125,8 тыс.руб. на функционирование действующего в составе ГКУ ВО «Служба ГО, ПБ и ЧС Владимирской области» центра обработки вызовов системы «112» штатной численностью 33 единицы, в том числе на оплату труда работников центра (10999,4 тыс.руб.), на завершение работ по сопряжению системы-112 области и многоуровневой навигационно-информационной системы ГЛОНАСС МЧС России, а также с системами-112 Ярославской, Ивановской, Нижегородской и Рязанской областей, обслуживание каналов связи, техническое обслуживание каналов связи и оборудования (66126,4 тыс.руб.).

В рамках подраздела запланированы бюджетные ассигнования на предоставление субсидии государственному бюджетному образовательному учреждению дополнительного образования Владимирской области «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Владимирской области» численностью 20 человек на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в сумме 7763,5 тыс.руб. по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в объеме 39,0 тыс. чел-часов в год при планируемом нормативе затрат на оказание единицы услуги 199,1 руб. Анализ представленных расчетов-обоснований подтвердил обоснованность планируемых бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели.

Ассигнования на предупреждение чрезвычайных ситуаций, защиту населения и территории запланированы в сумме 3060,0 тыс.руб., в том числе: расходы на обслуживание территориальной автоматизированной системы оповещения населения Владимирской области, территориальной системы централизованного оповещения населения, регионального компонента «ОКСИОН» в местах массового пребывания людей планируются в сумме 2410,0 тыс.руб.; расходы на обслуживание комплексной системы экстренного оповещения населения о возникновении чрезвычайных ситуаций – в сумме 650,0 тыс.руб.

На создание, хранение, использование и восполнение резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Владимирской области запланировано 5000,0 тыс.руб.

В целях осуществления мер по социальной защите граждан, участвующих в деятельности добровольной пожарной охраны во Владимирской области, предусмотрены средства в сумме 966,0 тыс.руб. на страхование 200 добровольных пожарных (из расчета 4,83 тыс.руб. на человека).

На реализацию основного мероприятия «Создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных

формирований» ГП «Безопасность» запланированы средства в сумме 14485,7 тыс.руб., в том числе:

- модернизация материально-технической базы пожарных и спасательных подразделений, техническое обслуживание аварийно-спасательного оборудования – 11285,7 тыс.руб., из них на текущий ремонт зданий и составление проектно-сметной документации – 3598,0 тыс.руб. (ремонт зданий складов г. Суздаль (2944,7 тыс.руб.); ремонт пожарной части г. Карабаново (392,7 тыс.руб.); текущий ремонт и составление проектно-сметной документации на текущий ремонт административного здания г. Владимир, ул. Мира, д. 96 (198,0 тыс.руб.); ремонт крыши здания г. Владимир, ул. Гастелло, д. 15 (62,6 тыс.руб.); ремонт и техническое обслуживание оборудования – 430,5 тыс.руб.; приобретение аварийно-спасательного автомобиля – 5300,0 тыс.руб.; приобретение аварийно-спасательного оборудования – 1282,5 тыс.руб.; приобретение вещевого имущества для аварийно-спасательной службы – 647,7 тыс.руб.;

- реконструкция объекта незавершенного строительства складской группы гражданской обороны, расположенного по адресу: Владимирская область, г. Суздаль, ул. Промышленная, д. 6А, – 10594,4 тыс.руб. (из них 7594,4 тыс.руб. – через ДСА);

- обучение работников ГКУ ВО «Служба ГО, ПБ и ЧС Владимирской области» смежным специальностям – 200,0 тыс.руб.

По подразделу предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 50,0 тыс.руб. на выполнение мероприятий по техническому обслуживанию среднего автодорожного разборного моста, реализуемых ДТДХ и ГБУ «Управление автомобильных дорог администрации Владимирской области».

В рамках подраздела предусмотрены средства на предоставление субвенции федеральному бюджету из бюджета Владимирской области на содержание имущества, находящегося в собственности Владимирской области, переданного в безвозмездное пользование Главному управлению МЧС России по Владимирской области в сумме 6720,0 тыс.руб. Предоставление субвенции планируется в соответствии с Соглашением между Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и администрацией Владимирской области (далее – Соглашение), которое в период проведения экспертизы законопроекта проходит стадию подписания на федеральном уровне. В объеме субвенции предусмотрены расходы на оплату коммунальных услуг в занимаемых помещениях (2597,0 тыс.руб.), на оплату услуг по техническому обслуживанию и ремонту средств связи, служебного автотранспорта, расходы на проведение текущего ремонта помещений, эксплуатационные расходы в зданиях (3146,0 тыс.руб.), на приобретение горюче-смазочных материалов для служебных автомобилей и полисов ОСАГО (977,0 тыс.руб.). Порядок взаимодействия в пределах предмета Соглашения должен быть определен в регламенте реализации Соглашения.

По результатам реализации подпрограммы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, построение и развитие сегментов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» ГП «Безопасность» в 2020 году

планируется достижение следующих целевых показателей: количество муниципальных образований, оснащенных региональной автоматизированной системой централизованного оповещения населения, – 21 ед.; количество муниципальных образований, на территории которых функционирует система «112» – 21 ед.; снижение количества пожаров к уровню 2014 года – на 30%; снижение количества погибших людей на водных объектах к уровню 2019 года – на 2%; количество спасательных постов в местах массового отдыха населения на водных объектах – 52 ед.; коэффициент эффективности реагирования в чрезвычайных ситуациях – 1,25; снижение количества погибших людей к уровню 2019 года – на 1 чел.; снижение количества пострадавшего населения к уровню 2014 года – на 11%; снижение материального ущерба к уровню 2014 года – на 10%.

Бюджетные ассигнования по подразделу 0314 *«Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности»* запланированы на 2020 год в сумме 12918,1 тыс.руб. Расходы бюджета планируется направить на реализацию мероприятий следующих государственных программ Владимирской области:

1. ГП «Безопасность» – в сумме 12718,1 тыс.руб., в том числе:

по подпрограмме «Обеспечение общественного порядка и профилактики правонарушений во Владимирской области» – в сумме 10368,1 тыс.руб.:

- проведение конкурсов, конференций, фестивалей, выставок и других культурно-массовых мероприятий, подготовка и выпуск телевизионных программ, направленных на профилактику правонарушений, на мероприятия по предупреждению терроризма и экстремизма (через администрацию области в сумме 3786,6 тыс.руб.);

- проведение государственными учреждениями культуры мероприятий, направленных на профилактику правонарушений (через департамент культуры администрации Владимирской области (далее – департамент культуры) в сумме 1781,0 тыс.руб.);

- предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на оборудование спортивных площадок (через департамент физической культуры и спорта администрации Владимирской области (далее – ДФКС) в сумме 584,3 тыс.руб.);

- мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности учреждений образования и предупреждению правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних (через департамент образования администрации Владимирской области (далее – департамент образования) в сумме 3626,2 тыс.руб.);

- организация работы по возмездному принятию у населения незаконно хранящегося огнестрельного и газового оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, размещение в средствах массовой информации сообщений об условиях и порядке ее проведения, организация работ по стимулированию деятельности народных дружинников (через департамент безопасности в сумме 440,0 тыс.руб.);

- принятие мер к организации волонтерского молодежного движения, в том числе деятельность общественного формирования «Молодежный добровольческий патруль полиции» (через администрацию области в сумме 150,0 тыс.руб.);

по подпрограмме «Противодействие злоупотреблению наркотиками и их

незаконному обороту» – в сумме 2350,0 тыс.руб.:

- проведение государственными учреждениями культуры мероприятий, направленных на противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (через департамент культуры в сумме 1220,0 тыс.руб.);

- проведение социально-психологического тестирования, семинаров, курсов повышения квалификации по вопросам наркопрофилактики в образовательных организациях, предоставление субсидий на создание и оборудование кабинетов наркопрофилактики в образовательных организациях (через департамент образования в сумме 595,0 тыс.руб.);

- проведение социологического исследования, изготовление информационных роликов, видеофильмов антинаркотической направленности, демонстрацию их в СМИ, изготовление печатной продукции антинаркотического содержания для использования в профилактической работе среди подростков и молодежи (через департамент безопасности в сумме 200,0 тыс.руб.);

- изготовление информационных роликов, видеофильмов антинаркотической направленности, демонстрацию их в СМИ (через департамент здравоохранения администрации Владимирской области (далее – департамент здравоохранения) – в сумме 285,0 тыс.руб.);

- оформление подписки на периодические печатные издания по проблемам профилактики наркомании, табакокурения, алкоголизма во всех социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних (через департамент социальной защиты населения администрации Владимирской области (далее – ДСЗН) в сумме – 50,0 тыс.руб.).

Кроме того, в составе бюджетных расходов департамента безопасности планируются бюджетные ассигнования на предоставление субсидий адвокатским образованиям Владимирской области на оплату труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам, и компенсацию их расходов на оказание такой помощи в сумме 1970,8 тыс.руб. (по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики»). При этом проведенный анализ показал, что ежегодно средства на оказание бесплатной юридической помощи расходуются не в полном объеме. Так, фактическое исполнение по данному направлению расходов по итогам 2017 года составило 564,3 тыс.руб. (28,6% плана), в 2018 году – 542,8 тыс.руб. (27,5%), за 10 месяцев 2019 года средства субсидии освоены в сумме 1074,0 тыс.руб. или 54,5% плановых назначений. Таким образом, имеется риск неисполнения в полном объеме запланированных назначений.

Планируется, что в рамках подпрограммы «Обеспечение общественного порядка и профилактики правонарушений во Владимирской области» ГП «Безопасность» в 2020 году будут достигнуты следующие значения целевых показателей: общее количество зарегистрированных преступлений на территории области (по отношению к показателям 2015 года) сократится на 5%; народные дружинники примут участие в охране общественного порядка при проведении спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий 2741 раз; будет оказана бесплатная юридическая помощь 535 гражданам, обратившимся за помощью; будет обеспечено функционирование административных комиссий во всех

муниципальных районах и округах. В 2017 году фактически была предоставлена бесплатная помощь 243 чел., в 2018 году – 812 чел. Таким образом, установленное значение целевого показателя «количество обращений граждан, по которым оказана бесплатная помощь адвокатами», установленное на 2020 год, не соответствует требованию адекватности, установленному п. 5.4.3 Порядка разработки, государственных программ, что требует внесения изменений в ГП «Безопасность».

Планируется, что реализация мероприятий подпрограммы «Противодействие злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» позволит сократить долю больных наркоманией, повторно госпитализированных в течение года (на 100 тысяч больных среднегодового контингента) до 26,82 чел.; увеличить число больных наркоманией, находящихся в ремиссии свыше 2 лет, (на 100 больных среднегодового контингента) до 11,55 чел.; увеличить долю кабинетов наркопрофилактики, созданных на базе муниципальных средних и основных общеобразовательных организаций Владимирской области до 14,5%; подготовить 10 специалистов по антинаркотической работе в образовательных учреждениях. При этом показатель «Доля кабинетов наркопрофилактики, созданных на базе муниципальных средних и основных общеобразовательных организаций Владимирской области» фактически предусматривает достижение доли муниципальных средних и основных общеобразовательных организаций Владимирской области, на базе которых созданы кабинеты наркопрофилактики, в общем количестве муниципальных средних и основных общеобразовательных организаций. Таким образом, показатель «Доля кабинетов наркопрофилактики, созданных на базе муниципальных средних и основных общеобразовательных организаций Владимирской области», не отвечает требованию однозначности (обеспечивающему одинаковое понимание существа измеряемой характеристики), установленному п. 5.4.3 Порядка разработки государственных программ, и требует внесения изменений в ГП «Безопасность» в части уточнения наименования целевого показателя.

2. Государственная программа Владимирской области «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области (2018-2023 годы)»⁷² (далее – ГП Национальная политика) – в сумме 200,0 тыс.руб. (через администрацию области) на развитие добровольческой (волонтерской) деятельности молодежи, создание условий для участия молодежных объединений и некоммерческих организаций в реализации государственной национальной политики (50 тыс.руб.); на проведение мероприятий по профилактике распространения экстремистской идеологии, проведение социологических исследований, направленных на раннее предупреждение конфликтов и профилактику экстремизма в молодежной среде (150,0 тыс.руб.).

Бюджетные ассигнования по разделу **0400 «Национальная экономика»** на 2020 год запланированы в сумме 9530220,8 тыс.руб., на 2021 год – 9938946,5 тыс.руб., на 2022 год – 9524978,0 тыс.руб.

Бюджетные обязательства по *государственной инспекции административно-технического надзора администрации Владимирской области* (далее – Инспекция адмтехнадзора) в 2020 году предусмотрены в сумме

⁷² Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 29.12.2017 № 1169.

45311,1 тыс.руб., что на 2113,5 тыс.руб. (4,9%) больше уточненного плана 2019 года. На 2021-2022 годы ассигнования предусмотрены в сумме 43995,8 тыс.руб. ежегодно.

Проведенный анализ показал, что расходы по Инспекции адмтехнадзора в 2020-2022 гг. планируется осуществлять в полном объеме по подразделу 0401 «Общэкономические вопросы», в том числе в рамках реализации государственной программы Владимирской области «Информационное общество»⁷³ (далее – ГП «Информационное общество») в сумме 381,5 тыс.руб. в 2020-2022 гг. ежегодно, государственной программы Владимирской области «Использование результатов космической деятельности и современных геоинформационных технологий в интересах социально-экономического развития Владимирской области»⁷⁴ (далее – ГП «Использование результатов космической деятельности») в сумме 40,0 тыс.руб. в 2020-2022 гг. ежегодно и иных непрограммных расходов в сумме 44889,6 тыс.руб. в 2020 году (по 43574,3 тыс.руб. в 2021-2022 гг.)⁷⁵.

Законопроектом расходы на содержание Инспекции адмтехнадзора предусмотрены как непрограммные расходы органов исполнительной власти. Так, на финансовое обеспечение руководства и управления в сфере установленных функций Инспекции адмтехнадзора предусмотрены ассигнования в 2020 году 24656,1 тыс.руб. (на 7,7% больше уточненного планового значения 2019 года), в 2021-2022 годах – по 23388,3 тыс.руб., в том числе 1200,0 тыс.руб. ежегодно – на приобретение служебного автотранспорта для обеспечения надзорных функций государственной инспекции, 600,0 тыс.руб. в 2020 году – на приобретение компьютерной техники, офисной мебели. Проверка обоснований бюджетных ассигнований Инспекции адмтехнадзора показала, что указанные средства позволят обеспечить деятельность аппарата Инспекции адмтехнадзора в количестве 25 штатных единиц.

Согласно Законопроекту расходы на обеспечение функционирования подведомственного Инспекции адмтехнадзора государственного казенного учреждения «Управление административно-технического надзора Владимирской области» (с численностью 43 штатных единицы) в 2020 году предусматриваются как непрограммные в сумме 20233,5 тыс.руб., что на 355,5 тыс.руб. (1,8%) больше уточненного плана 2019 года; в 2021-2022 годах – в сумме 20186,0 тыс.руб. ежегодно.

В рамках подпрограммы «Электронные органы исполнительной власти региона» ГП «Информационное общество» Законопроектом на 2020-2022 годы предусмотрено расходное обязательство в сумме 381,5 тыс.руб. ежегодно на обеспечение защиты персональных данных, приобретение программного обеспечения (на уровне расходов 2019 года). Проектом закона на 2020-2022 годы также предусмотрены бюджетные обязательства на техническое сопровождение навигационно-информационной системы мониторинга управления транспортом, установленного на 7 автомобилях, в рамках ГП «Использование результатов

⁷³ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 07.04.2014 № 338.

⁷⁴ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 02.11.2015 № 1090.

⁷⁵ В 2019 году расходы в рамках ГП «Информационное общество» осуществлялись по подразделу 0410 «Связь и информатика», в рамках ГП «Использование результатов космической деятельности» по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики».

космической деятельности» в сумме 40,0 тыс.руб. ежегодно (на уровне расходов 2019 года).

По итогам экспертизы следует отметить, что принятие Законопроекта потребует внесения соответствующих уточнений в действующие ГП «Информационное общество» и ГП «Использование результатов космической деятельности» в части корректировки сроков реализации государственных программ и кодов бюджетной классификации расходов (подраздела) по Инспекции адмтехнадзора.

Общий объем расходов по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» на 2020 год запланирован в сумме 1887765,2 тыс.руб., что на 4,0% меньше уточненного плана 2019 года. На 2021-2022 годы расходы по данному разделу предусмотрены в сумме 1787248,2 тыс.руб. и 1780767,1 тыс.руб. соответственно. При этом динамика объемов бюджетных ассигнований обусловлена изменением объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Проведенный анализ показал, что расходы областного бюджета по подразделу 0405 в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2020 год предлагается осуществлять через следующих главных распорядителей (рис. 15): департамент сельского хозяйства и продовольствия администрации Владимирской области (далее – ДСХП) – 75,7%⁷⁶ от общих расходов по подразделу, департамент ветеринарии администрации Владимирской области (далее – ДВ) – 11,9%⁷⁷, департамент имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – ДИЗО) – 10,8%⁷⁸, государственную инспекцию по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники администрации Владимирской области - инспекцию гостехнадзора Владимирской области (далее – Инспекция гостехнадзора) – 1,5%⁷⁹, государственную инспекцию по охране и использованию животного мира администрации Владимирской области (далее – Госохотинспекция) – 0,1%⁸⁰.

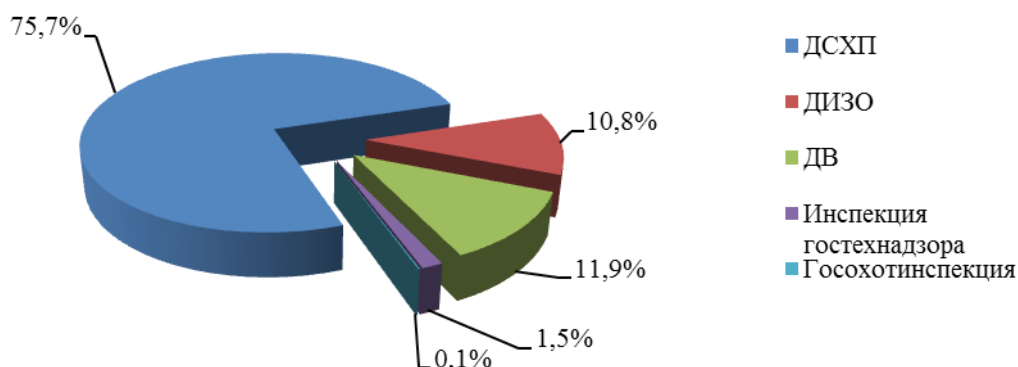


Рис. 15. Информация о расходах по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» в 2020 году в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета, %

Анализ расходов в 2020 году по рассматриваемому подразделу показал, что программно-целевым методом охвачено 100,0%⁸¹.

⁷⁶ В 2021 году – 74,3% общих расходов по разделу, в 2022 году – 74,2%.

⁷⁷ В 2021 году – 11,3% общих расходов по разделу, в 2022 году – 11,4%.

⁷⁸ В 2021-2022 гг. – 12,9% общих расходов по разделу ежегодно.

⁷⁹ В 2021-2022 гг. – 1,4% общих расходов по разделу ежегодно.

⁸⁰ В 2021-2022 гг. – 0,1% общих расходов по разделу ежегодно.

⁸¹ В плановом периоде 2021-2022 гг. программно-целевым методом также охвачено 100,0% бюджетных расходов.

В ходе экспертизы Законопроекта установлено, что непосредственно поддержку **развития сельского хозяйства, устойчивого развития сельских территорий** в 2020 году планируется осуществлять путем реализации мероприятий следующих государственных программ: Государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области⁸² (далее – ГП «Развитие АПК»), расходы на которую спрогнозированы в сумме 1933962,2 тыс.руб. (в 2021 году – 1833402,4 тыс.руб., в 2022 году – 1826921,3 тыс.руб.), «Комплексное развитие сельских территорий Владимирской области»⁸³ (далее – ГП «Комплексное развитие сельских территорий») – 171164,5 тыс.руб. (в 2021 году – 177280,4 тыс.руб., в 2022 году – 126352,0 тыс.руб.), ГП «Информационное общество» – 97,3 тыс.руб. (в 2021 – 2022 гг. по 97,3 тыс.руб. ежегодно), «Охрана и воспроизводство объектов животного мира и среды их обитания на территории Владимирской области» (далее – ГП «Охрана животного мира») – 36,8 тыс.руб. (в 2021 - 2022 гг. по 36,8 тыс.руб. ежегодно).

При этом часть бюджетных ассигнований на строительство сельских дорог и объектов социальной инфраструктуры села, ранее предусмотренных в рамках ГП «Развитие АПК», Законопроектом предлагается направить в рамках исполнения государственных программ «Развитие здравоохранения Владимирской области на 2013 - 2020 годы»⁸⁴ (далее – ГП «Развитие здравоохранения») (расходы в 2020-2022 гг. ежегодно предусматриваются в сумме 73479,9 тыс.руб.), «Дорожное хозяйство Владимирской области на 2014 – 2025 годы»⁸⁵ (далее – ГП «Дорожное хозяйство») (на 2020 год расходы запланированы в сумме 9752,3 тыс.руб., на 2021 год – 139585,5 тыс.руб., на 2022 год – 147373,2 тыс.руб.), «Развитие культуры»⁸⁶ (на 2020 год – 36647,9 тыс.руб., на 2021 год – 42852,2 тыс.руб., на 2022 год – 38460,3 тыс.руб.).

Законопроектом предусматривается, что в целом бюджетные расходы на поддержку отрасли в 2020 году составят 2225140,9 тыс.руб. (3,4% от общих расходов областного бюджета).

Необходимо отметить, что ГП «Комплексное развитие сельских территорий» на момент предоставления Законопроекта в Счетную палату Владимирской области (по состоянию на 01.11.2019) не утверждена, что нарушает требования п.2 ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 6.6⁸⁷ Порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности государственных программ Владимирской области⁸⁸ (далее – Порядок № 164). Кроме этого отмечаем, что проект ГП «Комплексное развитие сельских территорий» для проведения финансово-экономической экспертизы, в соответствии с требованиями п.4.6 Порядка № 164, в Счетную палату Владимирской области не направлялся. Правила

⁸² Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 25.09.2012 № 1065.

⁸³ Объем финансового обеспечения государственной программы сформирован за счет выделения блока бюджетных расходов на развитие сельских территорий из ГП «Развитие АПК».

⁸⁴ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 30.04.2013 № 494.

⁸⁵ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 17.10.2013 № 1155.

⁸⁶ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 29.11.2013 № 1348.

⁸⁷ Согласно п.6.6 вышеуказанного порядка до 01 сентября текущего финансового года подлежат рассмотрению и утверждению государственные программы, предлагаемые для реализации начиная с очередного финансового года (планового периода), до 31 декабря текущего финансового года рассматриваются и утверждаются изменения, вносимые в ранее утвержденные государственные программы на текущий финансовый год, и представляются в департамент финансов, бюджетной и налоговой политики администрации области.

⁸⁸ Утвержден постановлением Губернатора Владимирской области от 24.02.2014 № 164.

распределения субсидий по мероприятиям вышеуказанной государственной программы также не утверждены.

Согласно проекту паспорта ГП «Комплексное развитие сельских территорий», представленному в составе документов к Законопроекту, ее ответственным исполнителем предусматривается определить ДСХП, участниками программы – органы местного самоуправления муниципальных районов, сельских поселений (по согласованию).

В качестве целей ГП «Комплексное развитие сельских территорий» предусмотрено:

- сохранение доли сельского населения в общей численности населения Владимирской области на уровне не менее 21,7% в 2025 году;
- достижение соотношения среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств до 72,0% в 2025 году;
- повышение доли общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах до 25,7% в 2025 году.

Одним из оснований для разработки ГП «Комплексное развитие сельских территорий» является постановление Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696⁸⁹.

В ходе проведенного анализа Законопроекта установлено, что наибольшая доля расходов на поддержку сельского хозяйства и развитие села в 2020 году (86,9% или 2105126,7 тыс.руб.) приходится на ГП «Развитие АПК» и ГП «Комплексное развитие сельских территорий». На 2021-2022 гг. расходы на реализацию данных программ спрогнозированы в сумме 2010682,8 тыс.руб. и 1953273,3 тыс.руб. соответственно.

Реализацию мероприятий ГП «Развитие АПК» планируется осуществлять в 2020-2022 гг. в рамках двух подпрограмм⁹⁰. Следует отметить, что действующей редакцией ГП «Развитие АПК»⁹¹ достижение ее целей в 2019 году предусматривается в том числе в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий», отдельные основные мероприятия которой в 2020-2022 гг. планируется сконцентрировать в рамках ГП «Комплексное развитие сельских территорий».

Расходы в рамках реализации ГП «Развитие АПК» в 2020 году планируется направить по следующим подразделам 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» в сумме 1887631,1 тыс.руб. (в 2021 году – 1787114,1 тыс.руб., в 2022 году – 1780633,0 тыс.руб.) и 0704 «Среднее профессиональное образование» – 46331,1 тыс.руб. (в 2021-2022 гг. 46288,3 тыс.руб. ежегодно).

Анализ проекта паспорта ГП «Комплексное развитие сельских территорий» показал, что госпрограмму предусматривается исполнять посредством реализации трех подпрограмм⁹². Бюджетные ассигнования на выполнение основных

⁸⁹ «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

⁹⁰ «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, включая наращивание экспорта сельскохозяйственного сырья и продовольствия» и «Обеспечение условий функционирования агропромышленного комплекса».

⁹¹ Постановление Губернатора Владимирской области от 25.09.2012 № 1065 в редакции от 19.08.2019.

⁹² «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения», «Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях», «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях».

мероприятий указанной госпрограммы в 2020 году планируется направить по следующим подразделам:

- 0502 «Коммунальное хозяйство» – 105783,8 тыс.руб. (в 2021 году – 113132,6 тыс.руб., в 2022 году – 55999,1 тыс.руб.);
- 1003 «Социальное обеспечение населения» – 39772,7 тыс.руб. (в 2021 году – 38539,8 тыс.руб., в 2022 году – 44744,9 тыс.руб.);
- 0503 «Благоустройство» – 25608,0 тыс.руб. (в 2021-2022 гг. 25608,0 тыс.руб. ежегодно).

Данные о структуре расходов в разрезе подразделов бюджетной классификации, запланированных на реализацию ГП «Развитие АПК» и ГП «Комплексное развитие сельских территорий» на 2020 год приведены на рис. 16.

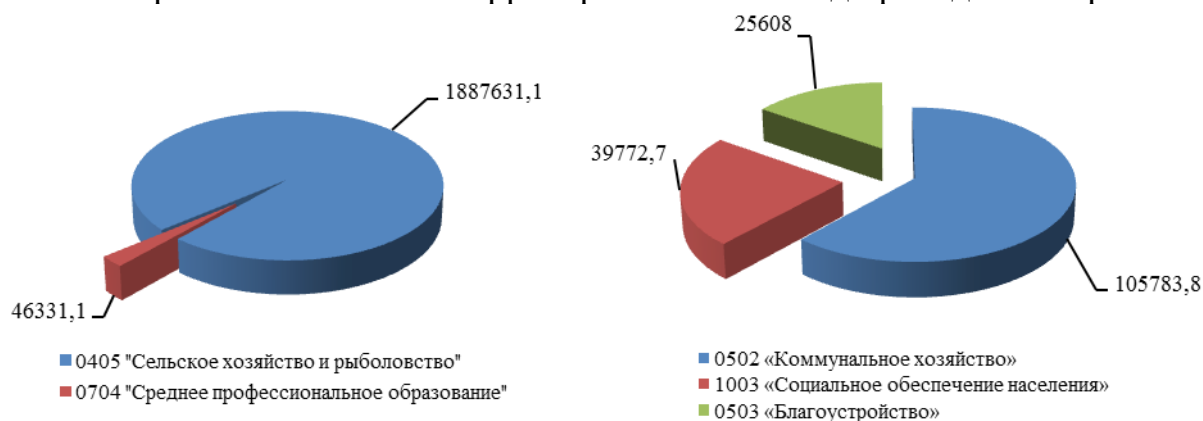


Рис. 16. Данные о структуре расходов в разрезе подразделов бюджетной классификации на реализацию ГП «Развитие АПК» и «Комплексное развитие сельских территорий» на 2020 год, тыс.руб.

Финансово-экономическая экспертиза проекта бюджета показала, что управление средствами в рамках ГП «Комплексное развитие сельских территорий» предусматривается осуществлять в полном объеме ДСХП, в рамках ГП «Развитие АПК» (рис.17): ДСХП – 76,3% или 1475488,6 тыс.руб. (75,0% или 1374158,0 тыс.руб. в 2021 году, 74,9% или 1367676,9 тыс.руб. в 2022 году), ДВ – 11,6% или 225494,6 тыс.руб. (11,1% или 202966,6 тыс.руб. в 2021-2022 гг. ежегодно), ДИЗО – 10,6% или 205000,0 тыс.руб. (12,5% или 230000,0 тыс.руб. в 2021 году, 12,6% или 230000,0 тыс.руб. в 2022 году), Инспекция гостехнадзора – 1,5% или 27979,0 тыс.руб. (1,4% или 26277,8 тыс.руб. в 2021-2022 гг. ежегодно).

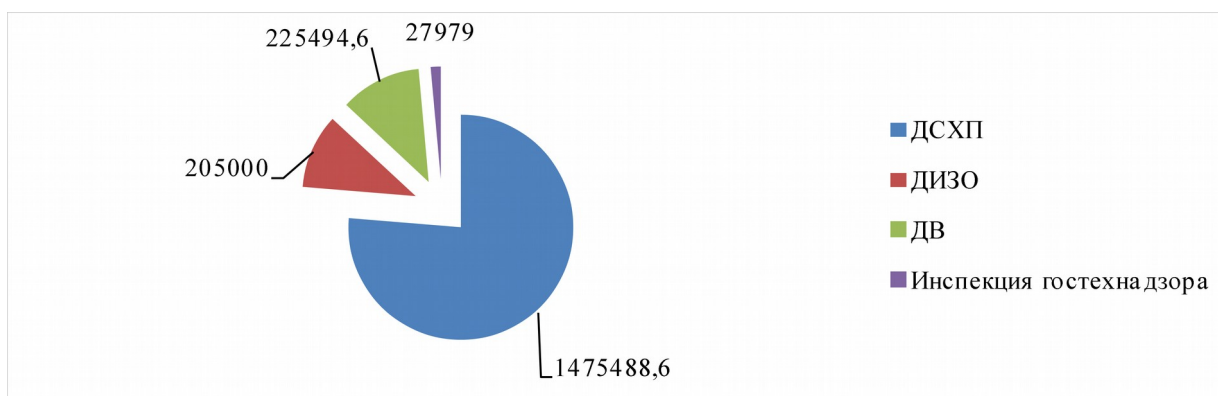


Рис. 17. Структура расходов на ГП «Развитие АПК» на 2020 год в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета, тыс.руб.

Отдельные целевые показатели реализации ГП «Развитие АПК» на 2020-2022 гг. представлены на рис. 18.

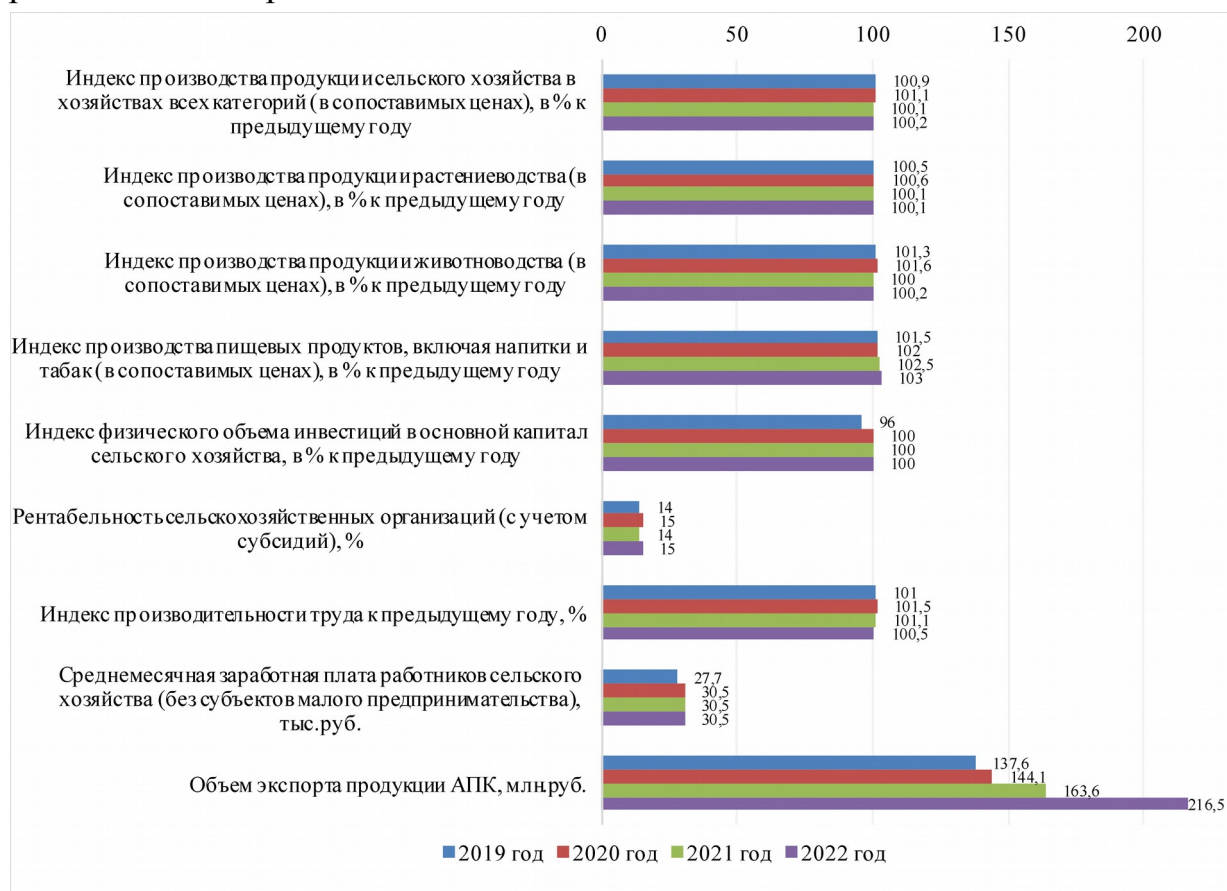
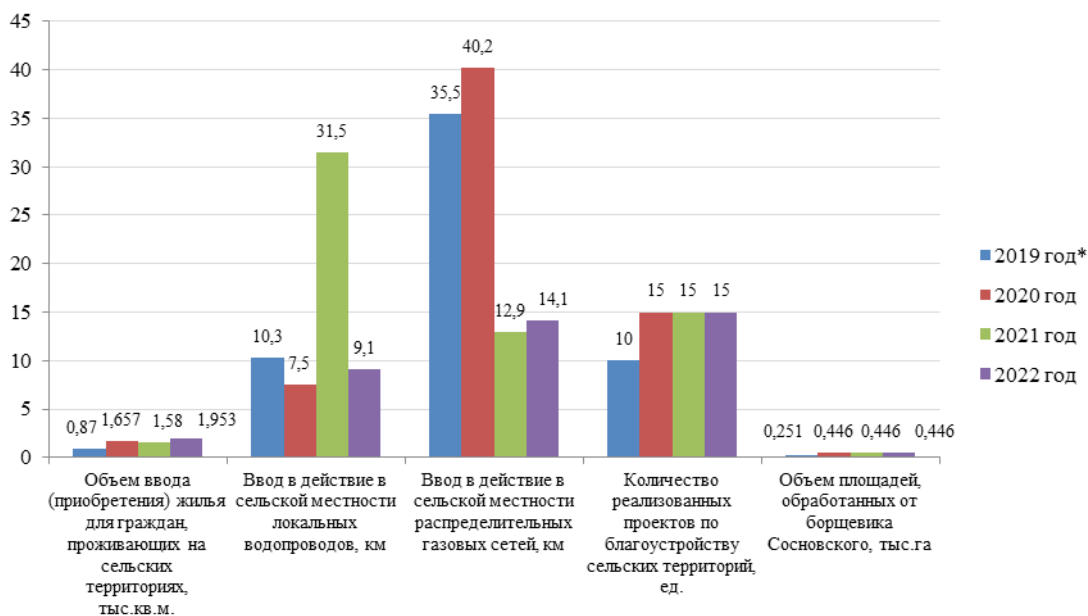


Рис. 18. Целевые показатели реализации ГП «Развитие АПК» на 2020-2022 гг.

Достижение целей ГП «Комплексное развитие сельских территорий» в 2020-2022 гг. характеризуется основными целевыми индикаторами⁹³, отраженными на рис. 19.

⁹³ Приведены в пояснительной записке к Законопроекту



*Указаны значения показателей, установленных по схожим мероприятиям, предусмотренным ГП «Развитие АПК» на 2019 год

Рис. 19. Целевые показатели реализации ГП «Комплексное развитие сельских территорий» на 2020-2022 гг.

В ходе экспертизы установлено, что наибольший объем бюджетных расходов, предусмотренных на отрасль сельского хозяйства, предлагается направить в распоряжение ДСХП. В целом, расходы по **ДСХП** на 2020 год спланированы в сумме 1646653,1 тыс.руб. или на 0,3% меньше уточненного плана 2019 года (в 2021 году – 1551438,4 тыс.руб., в 2022 году – 1494028,9 тыс.руб.). При этом динамика объемов бюджетных ассигнований обусловлена изменением объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Расходы ДСХП в 2020 году предусматриваются в разрезе следующих подразделов бюджетной классификации:

- 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» – 1429157,5 тыс.руб. (в 2021 году – 1327869,7 тыс.руб., в 2022 году – 1321388,6 тыс.руб.);
- 0502 «Коммунальное хозяйство» – 105783,8 тыс.руб. (в 2021 году – 113132,6 тыс.руб., в 2022 году – 55999,1 тыс.руб.);
- 0503 «Благоустройство» – 25608,0 тыс.руб. (в 2021-2022 гг. по 25608,0 тыс.руб. ежегодно);
- 0704 «Среднее профессиональное образование» – 46331,1 тыс.руб. (в 2021-2022 гг. по 46288,3 тыс.руб. ежегодно);
- 1003 «Социальное обеспечение населения» – 39772,7 тыс.руб. (в 2021 году – 38539,8 тыс.руб., в 2022 году – 44744,9 тыс.руб.).

Анализ представленного Законопроекта показал, что 100,0% расходов, запланированных ДСХП в 2020-2022 гг., предусмотрены в рамках ГП «Развитие АПК» и ГП «Комплексное развитие сельских территорий».

В рамках реализации ГП «Развитие АПК» бюджетные средства в 2020-2022 гг. планируется направить на реализацию следующих мероприятий:

1. Мероприятия подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, включая наращивание экспорта сельскохозяйственного сырья и

продовольственных товаров» в 2020 году в сумме 1430542,1 тыс.руб. (1332796,3 тыс.руб. в 2021 году, 1328515,2 тыс.руб. в 2022 году). В рамках вышеуказанной подпрограммы предлагается направить средства:

1) на реализацию основного мероприятия «Поддержка сельскохозяйственного производства» в сумме 980274,6 тыс.руб. в 2020 году, что на 3,5% меньше уточненного плана 2019 года, 976836,8 тыс.руб. в 2021 году, 987398,2 тыс.руб. в 2022 году. В рамках вышеуказанного основного мероприятия Законопроектом предусматриваются расходы на:

– обеспечение деятельности государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Владимирской области «Владимирский аграрный колледж» (далее – Аграрный колледж) в 2020 году в сумме 46331,1 тыс.руб. за счет средств областного бюджета (на 17,9% меньше уточненного плана 2019 года) по подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование». На 2021-2022 гг. расходы спрогнозированы в сумме 46288,3 тыс.руб. ежегодно.

Уменьшение расходов в 2020 году связано с выделением в 2019 году разовых расходов на приобретение автобуса для перевозки студентов, а также оборудования для учебного процесса с целью укрепления материально-технической базы учреждения.

Кроме этого, согласно проекту государственного задания и обоснований бюджетных ассигнований Аграрного колледжа в 2020-2022 гг. прослеживается снижение запланированного контингента учащихся по отношению к 2019 году (с 535 чел. в 2019 году до 476 чел. в 2020-2022 гг.), что также по мнению Счетной палаты повлияло на снижение объема субсидии учреждению. Сводная информация о запланированном контингенте учащихся в Аграрном колледже в плановом периоде в разрезе специальностей приведена в таблице № 6.

Таблица № 6

Специальность (форма обучения)	Запланированная численность обучающихся		
	2019 год, чел.	2020-2022 гг., чел.	Изменение, +/-чел.
Ветеринария (очная)	97	107	+10
Зоотехния (заочная)	76	73	-3
Экономика и бухгалтерский учет (по отраслям) (заочная)	11	0	-11
Коммерция (по отраслям) (заочная)	40	25	-15
Право и организация социального обеспечения (очная)	23	9	-14
Право и организация социального обеспечения (заочная)	21	20	-1
Агрономия (заочная)	74	73	-1
Техническое обслуживание и ремонт автомобильного транспорта (очная с применением электронного обучения)	81	76	-5
Земельно-имущественные отношения (очная)	61	62	+1
Земельно-имущественные отношения (заочная)	51	31	-20
Всего:	535	476	-59

Следует обратить внимание, что снижение контингента учащихся не приведет к существенному сокращению расходов на содержание имущественного комплекса Аграрного колледжа (уплата налогов и сборов, расходов за коммунальные услуги);

– возмещение части затрат на производство мяса в 2020 году за счет средств областного бюджета в сумме 75565,0 тыс.руб. или на 15,3% больше уточненного

плана 2019 года. На 2021-2022 гг. расходы запланированы на уровне ассигнований 2020 года.

Согласно обоснованиям бюджетных ассигнований ДСХП государственная поддержка будет осуществляться посредством предоставления субсидий сельхозтоваропроизводителям области (за исключением личных подсобных хозяйств (далее – ЛПХ)) на возмещение части затрат (без учета НДС) на реализацию внутри области молодняка крупного рогатого скота (далее – КРС) для дальнейшего откорма, содержание маточного поголовья мясных пород КРС и маточного поголовья кроликоматок, на приобретение за пределами области молодняка КРС для дальнейшего откорма. Анализ обоснований бюджетных ассигнований ДСХП показал, что на предоставление субсидий в 2020-2022 гг. смогут ежегодно рассчитывать не менее 72 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ);

– возмещение части затрат на производство овощей защищенного грунта за счет средств областного бюджета в 2020 году в сумме 100000,0 тыс.руб. или на уровне уточненного плана 2019 года. На 2021-2022 гг. расходы запланированы на уровне ассигнований 2020 года.

Предусмотрено, что государственная поддержка будет осуществляться посредством предоставления сельхозтоваропроизводителям области (кроме ЛПХ) средств бюджета на возмещение части затрат (без учета НДС) на производство овощей защищенного грунта по ставке за тонну реализованной продукции в отчетном финансовом году.

Анализ обоснований бюджетных ассигнований ДСХП показал, что на получение субсидий ежегодно в 2020-2022 гг. смогут рассчитывать 2 сельхозтоваропроизводителя (кроме ЛПХ);

– возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) в отрасли растениеводства за счет средств областного бюджета в 2020 году в сумме 13000,0 тыс.руб. или на 34,3% меньше уточненного плана 2019 года. На 2021-2022 гг. расходы запланированы в сумме 15000,0 тыс.руб. и 15900,0 тыс.руб. соответственно.

Анализ обоснований бюджетных ассигнований ДСХП показал, что в 2020-2022 годах на предоставление субсидий смогут рассчитывать 5, 6 и 7 сельхозтоваропроизводителей соответственно⁹⁴;

⁹⁴ В соответствии с Порядком предоставления субсидий юридическим лицам, физическим лицам и индивидуальным предпринимателям в рамках ГП «Развитие АПК», утвержденным постановлением Губернатора Владимирской области от 27.02.2013 № 217 (далее – Порядок № 217) субсидии за счет средств областного бюджета на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) в отрасли растениеводства предоставляются по кредитным договорам, заключенным в российских кредитных организациях после 01.01.2018 на срок до 1 года, при условии выполнения ими обязательств по погашению основного долга и уплаты начисленных процентов:

а) сельхозтоваропроизводителям области (кроме ЛПХ) на приобретение минеральных, органических и микробиологических удобрений, средств защиты растений, семян сельскохозяйственных культур и посадочного материала (кроме элитных семян и гибридов F1), горюче-смазочных материалов, запасных частей для ремонта сельскохозяйственной техники, оборудования, грузовых автомобилей и тракторов, тепла и электроэнергии для тепличных комплексов;

б) организациям пищевой и перерабатывающей промышленности на закупку отечественного сельскохозяйственного сырья продукции растениеводства (зерно для мукомольно-крупяной, хлебопекарной и комбикормовой отраслей промышленности) и на закупку у сельскохозяйственных товаропроизводителей сельскохозяйственного сырья продукции растениеводства (овощеводства, садоводства, виноградарства, картофелеводства, бахчеводства и продукции закрытого грунта для плодоовощной консервной отрасли) для первичной и (или) последующей (промышленной) переработки.

– возмещение части затрат на развитие и модернизацию производственной базы малых форм хозяйствования за счет средств областного в 2020 году в сумме 8100,0 тыс.руб. или на уровне уточненного плана 2019 года. На 2021-2022 гг. расходы запланированы на уровне ассигнований 2020 года.

Предусматривается, что государственная поддержка будет осуществляться посредством предоставления субсидий крестьянским (фермерским) хозяйствам (далее – КФХ), индивидуальным предпринимателям (далее – ИП) и сельскохозяйственным потребительским кооперативам (далее – СПоК) на возмещение части затрат на реконструкцию производственных помещений, приобретение сельскохозяйственной техники, транспорта и оборудования, поголовья приобретенных нетелей и коров. Анализ обоснований бюджетных ассигнований ДСХП показал, что на предоставление субсидий ежегодно смогут рассчитывать 23 СПоК, ЛПХ, КФХ;

– возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними насаждениями⁹⁵ за счет средств областного бюджета в 2020 году в сумме 5000,0 тыс.руб. (в 2019 году по данному направлению ассигнования не предусматривались). На 2021-2022 гг. расходы запланированы на уровне плановых значений 2020 года.

Анализ обоснований бюджетных ассигнований ДСХП показал, что в плановом периоде на получение субсидий смогут рассчитывать не менее 2 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ) ежегодно (в том числе двое по направлению закладки и двое по направлению уход за многолетними насаждениями);

– возмещение части затрат на производство товарной аквакультуры и рыбопосадочного материала за счет средств областного бюджета в 2020 году в сумме 10000,0 тыс.руб. (на 25,0% больше⁹⁶ уточненного плана 2019 года). На 2021-2022 гг. расходы запланированы на уровне плановых значений 2020 года.

Анализ обоснований бюджетных ассигнований ДСХП показал, что в 2020-2022 гг. на возмещение части затрат на производство товарной аквакультуры и на возмещение части затрат на производство рыбопосадочного материала ежегодно смогут рассчитывать по два сельхозтоваропроизводителя (кроме ЛПХ);

– возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) в отрасли животноводства за счет средств областного бюджета в 2020 году

⁹⁵ В соответствии с Порядком № 217 субсидии за счет средств областного бюджета предоставляются на возмещение части затрат (без учета НДС) на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями (питомниками).

⁹⁶ Увеличение объемов финансирования мероприятий позволит нарастить объемы производства аквакультуры в установках замкнутого водоснабжения осетра (КФХ Рожков И.А. г. Владимир) и клариевого (африканского) сома (ООО «Владимирский стандарт» г.Радужный).

в сумме 22000,0 тыс.руб. (на 8,3% меньше уточненного плана 2019 года), в 2021 году – 30000,0 тыс.руб., в 2022 году – 33400,0 тыс.руб.

Предусматривается, что на поддержку из областного бюджета в 2020-2022 гг. смогут рассчитывать 4, 5 и 7 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ) соответственно⁹⁷;

– возмещение части затрат на приобретение племенного материала за счет средств областного бюджета в 2020 году в сумме 15000,0 тыс.руб. (на 25,0% больше уточненного плана 2019 года). На 2021-2022 гг. расходы запланированы на уровне ассигнований 2020 года.

Анализ обоснований бюджетных ассигнований ДСХП показал, что на получение субсидий ежегодно в 2020-2022 гг. смогут рассчитывать 43 сельхозтоваропроизводителя (кроме ЛПХ);

– стимулирование повышения продуктивности в молочном скотоводстве в 2020 году в сумме 94257,2 тыс.руб. (в том числе в сумме 83888,9 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 10368,3 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) или в 3,5 раза меньше уточненного плана 2019 года, в 2021 году – 97495,6 тыс.руб. (в том числе в сумме 86771,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 10724,6 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), в 2022 году – 97993,2 тыс.руб. (в том числе в сумме 86234,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 11759,2 тыс.руб. за счет средств областного бюджета).

Кроме этого, Законопроектом на возмещение части затрат на производство молока в 2020 году планируется направить 233705,4 тыс.руб. (в том числе в сумме 141247,8 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 92457,6 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), в 2021 году – 230268,0 тыс.руб. (в том числе в сумме 138188,5 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 92079,5 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, в 2022 году – 232032,4 тыс.руб. (в том числе в сумме 138188,5 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 93843,9 тыс.руб. за счет средств областного бюджета).

Необходимо отметить, что объемы финансирования из федерального бюджета согласуются со сведениями, отраженными в проекте Федерального закона № 802503-7 «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Предусматривается, что субсидии по вышеуказанным направлениям будут предоставляться сельскохозяйственным товаропроизводителям области (кроме ЛПХ) на поддержку собственного производства молока путем возмещения части

⁹⁷ Согласно Порядку № 217 субсидии за счет средств областного бюджета на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) в отрасли животноводства предоставляются сельхозтоваропроизводителям (кроме ЛПХ) по кредитным договорам, заключенным в российских кредитных организациях после 01.01.2018 на срок до 1 года, на приобретение кормов, ветеринарных препаратов, молодняка сельскохозяйственных животных, запасных частей для ремонта (сельскохозяйственной техники, оборудования, грузовых автомобилей и тракторов), при условии выполнения ими обязательств по погашению основного долга и уплаты начисленных процентов. При этом субсидии за счет средств областного бюджета не предоставляются по кредитным договорам, участвующим в программах льготного кредитования, предусмотренных постановлениями Правительства Российской Федерации.

затрат на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока по ставке за 1 тонну;

– поддержка мясного скотоводства в 2020-2021 гг. в сумме 16853,9 тыс.руб.⁹⁸ (в том числе в сумме 15000,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 1853,9 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) ежегодно, в 2022 году – 17045,5 тыс.руб. (в том числе в сумме 15000,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 2045,5 тыс.руб. за счет средств областного бюджета).

На получение субсидий ежегодно в 2020-2022 гг. смогут рассчитывать не менее 90 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ). При этом объектом субсидирования будет являться племенное маточное поголовье сельскохозяйственных животных;

– стимулирование производства продукции растениеводства в 2020 году в сумме 50561,8 тыс.руб. (в том числе в сумме 45000,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 5561,8 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), в 2021 году – 50983,9 тыс.руб. (в том числе в сумме 45375,7 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 5608,2 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), в 2022 году – 51903,0 тыс.руб. (в том числе в сумме 45674,7 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 6228,3 тыс.руб. за счет средств областного бюджета).

В рамках вышеуказанного мероприятия государственная поддержка в 2020-2022 гг. будет направлена по объектам субсидирования «объем реализованных зерновых, зернобобовых культур, тонн» (в 2020-2022 гг. получателями субсидий будут являться не менее 50 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ) ежегодно), «объем реализованного картофеля» (не менее 20 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ) ежегодно);

– поддержка племенного животноводства в 2020 году в сумме 131460,7 тыс.руб. (в том числе в сумме 117000,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 14460,7 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), в 2021 году – 124719,2 тыс.руб. (в том числе в сумме 111000,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 13719,2 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), в 2022 году – 126136,4 тыс.руб. (в том числе в сумме 111000,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 15136,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета).

Анализ обоснований бюджетных ассигнований ДСХП показал, что в рамках вышеуказанного мероприятия государственная поддержка в 2020-2022 гг. будет направлена по объектам субсидирования «объем приобретения племенного

⁹⁸ Расходы в 2019 году по данному направлению поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей не предусматривались

молодняка крупного рогатого скота, усл.гол.» (получателями субсидий будут являться не менее 10 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ) ежегодно) и «племенное маточное поголовье сельскохозяйственных животных, усл.гол.» (не менее 27 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ) ежегодно);

– поддержка малых форм хозяйствования в 2020 году в сумме 67443,6 тыс.руб. (в том числе в сумме 60024,7 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 7418,9 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), в 2021 году – 67415,8 тыс.руб. (в том числе в сумме 60000,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 7415,8 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), в 2022 году – 68181,9 тыс.руб. (в том числе в сумме 60000,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 8181,9 тыс.руб. за счет средств областного бюджета).

Информация о запланированном ежегодном количестве получателей грантов в 2020-2022 гг. представлена в таблице № 7⁹⁹.

Таблица № 7

Объект субсидирования	Статус получателей субсидий	Запланированное количество получателей субсидий
Гранты начинающим фермерам, осуществляющим проекты создания и развития своих хозяйств, ед.	Начинающие фермеры	15
Грант на строительство или реконструкцию семейной животноводческой фермы, ед.	КФХ	3
Грант на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива, ед.	СПоК	1

– оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства¹⁰⁰ в 2020 году в сумме 123427,0 тыс.руб. (в том числе в сумме 52000,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 71427,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) или на 11,7% меньше уточненного плана 2019 года. На 2021-2022 гг. расходы

⁹⁹ В соответствии с положениями Порядка предоставления грантов в форме субсидий КФХ и СПоК в рамках ГП «Развитие АПК», утвержденного постановлением администрации Владимирской области от 09.03.2017 № 217, средства в плановом периоде предусматривается направить в виде грантов КФХ, СПоК на конкурсной основе по следующим направлениям:

а) на поддержку начинающего фермера – КФХ, прошедшему отбор конкурсной комиссией по отбору участников мероприятий по поддержке начинающих фермеров;
б) на развитие семейной животноводческой фермы – главе КФХ, прошедшему отбор областной комиссией по отбору участников мероприятий по развитию семейных животноводческих ферм;
в) на развитие материально-технической базы СПоК – СПоК, прошедшему отбор комиссией по отбору участников мероприятий по развитию материально-технической базы СПоК.

¹⁰⁰ Согласно Порядку № 217 субсидии за счет средств федерального и областного бюджетов сельхозтоваропроизводителям области (кроме ЛПХ) предоставляются на оказание несвязанной поддержки в области:

а) растениеводства – на возмещение части затрат (без учета НДС) на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв по ставке на 1 гектар посевной площади, занятой зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами за отчетный финансовый год, при условии, что на посев использовались семена сельскохозяйственных культур сорта или гибриды, включенные в Государственный реестр селекционных достижений, допущенные использованию по 3 региону допуска, а также сортовые и посевные качества соответствующие ГОСТ Р 52325-2005;

б) развития производства семенного картофеля, льна-долгунца и овощей открытого грунта – на возмещение части затрат (без учета НДС) на проведение комплекса агротехнологических работ, обеспечивающих увеличение производства семенного картофеля, овощей открытого грунта, а также льна-долгунца (при условии реализации длинного льняного волокна перерабатывающим организациям, расположенным на территории Российской Федерации), в соответствии с перечнем, утвержденным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, по ставке на 1 гектар посевной площади за отчетный финансовый год.

предусматриваются в сумме 120056,2 тыс.руб. (в том числе в сумме 49000,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 71056,2 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) и 120681,8 тыс.руб. (в том числе в сумме 49000,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 71618,8 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) соответственно.

Проведенный анализ показал, что объемы финансирования из федерального бюджета согласуются со сведениями, отраженными в проекте Федерального закона № 802503-7 «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Анализ обоснований бюджетных ассигнований ДСХП показал, что на государственную поддержку смогут рассчитывать 180 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ) ежегодно;

– поддержку сельскохозяйственного страхования¹⁰¹ в 2020 году в сумме 413,9 тыс.руб.¹⁰² (в том числе в сумме 368,4 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 45,5 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), в 2021 году – 271,7 тыс.руб. (в том числе в сумме 241,8 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 29,9 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), в 2022 году – 274,8 тыс.руб. (в том числе в сумме 241,8 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 33,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета). Отмечаем, что объемы финансирования из федерального бюджета согласуются со сведениями, отраженными в проекте Федерального закона № 802503-7 «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Анализ обоснований бюджетных ассигнований ДСХП по данному направлению показал, что на государственную поддержку сможет ежегодно рассчитывать 1 сельхозтоваропроизводитель (кроме ЛПХ);

– поддержку элитного семеноводства в 2020 году в сумме 10112,4 тыс.руб. (в том числе в сумме 9000,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 1112,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) или на 26,4% больше уточненного плана 2019 года, в 2021 году – 6741,5 тыс.руб. (в том числе в сумме 6000,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 741,5 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), в 2022 году – 6818,2 тыс.руб. (в том числе в сумме 6000,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 818,2 тыс.руб. за счет средств областного бюджета). Отмечаем, что объемы финансирования из федерального бюджета по направлению согласуются со сведениями, отраженными в проекте Федерального закона № 802503-7 «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

¹⁰¹ Согласно Порядку № 217 предусматривается, что субсидии предоставляются сельхозтоваропроизводителям области (кроме ЛПХ) на уплату страховой премии, начисленной по договорам сельскохозяйственного страхования:

а) в области растениеводства на случай утраты (гибели) урожая сельскохозяйственных культур ярового сева, в том числе урожая многолетних насаждений (зерновых, зернобобовых, масличных, технических, кормовых культур, картофеля, овощей, плодовых, ягодных насаждений), утраты (гибели) посадок многолетних насаждений (плодовых, ягодных насаждений), заключенным в текущем году, и урожая сельскохозяйственных культур озимого сева, заключенным в отчетном году;

б) в области животноводства на случай утраты (гибели) сельскохозяйственных животных (КРС (быки, коровы), мелкий рогатый скот (козы, овцы), свиньи, лошади, кролики, пушные звери, птица яйценоских пород и птица мясных пород (гуси, индейки, куры, перепелки, утки, цесарки), цыплята-бройлеры, семьи пчел), заключенным в текущем году.

¹⁰² Расходы в 2019 году по данному направлению поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей не предусматривались.

На получение субсидии ежегодно в 2020-2022 годах смогут рассчитывать не менее 26 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ);

2) на обеспечение деятельности государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Владимирская областная государственная племенная служба» (далее – Владоблплемслужба) в рамках основного мероприятия «Поддержка сельскохозяйственного производства» в 2020 году за счет средств областного бюджета в сумме 3373,7 тыс.руб., что на 1,5% больше уточненного плана 2019 года (на 2021-2022 гг. расходы запланированы в сумме 3366,0 тыс.руб. ежегодно). Владоблплемслужбой в 2020-2022 годах согласно проекту государственного задания предполагается ежегодно проводить 75,0 тыс. обследований для обобщения данных по бонитировке и информированию заинтересованных лиц о ее результатах;

3) на выполнение функций государственным бюджетным учреждением Владимирской области «Государственная заводская конюшня «Владимирская» (далее – Госконюшня) в рамках реализации основного мероприятия «Кадровое обеспечение сельскохозяйственного производства и пропаганда передового опыта» в 2020 году за счет средств областного бюджета в сумме 11654,1 тыс.руб., что на 9,8% больше уточненного плана 2019 года (на 2021-2022 гг. расходы запланированы в сумме 11640,0 тыс.руб. ежегодно).

Оценка проекта государственного задания Госконюшни на 2020-2022 гг. показала, что запланированные бюджетные расходы должны позволить обеспечить содержание лошадей владимирской породы в количестве 50 голов ежегодно;

4) на проведение и участие в конкурсах профессионального мастерства, выставочно-ярмарочных, презентационных и иных мероприятиях по сельскохозяйственной тематике в рамках основного мероприятия «Кадровое обеспечение сельскохозяйственного производства и пропаганда передового опыта» в 2020-2022 гг. в сумме 3000,0 тыс.руб.¹⁰³ за счет средств областного бюджета ежегодно, что на 3,2% меньше уточненного плана 2019 года;

5) на возмещение части затрат на предоставление единовременной выплаты молодым специалистам, пришедшим на работу в сельское хозяйство в рамках основного мероприятия «Кадровое обеспечение сельскохозяйственного производства и пропаганда передового опыта» в сумме 630,0 тыс.руб. в 2020-2022 гг. ежегодно (на 9,5% больше уточненного плана 2019 года).

Согласно Порядку № 217 субсидии за счет средств областного бюджета предоставляются сельхозтоваропроизводителям области (кроме ЛПХ) на возмещение части затрат на предоставление единовременной выплаты молодым специалистам, пришедшим на работу в сельское хозяйство¹⁰⁴, в размере 70% от произведенных затрат.

¹⁰³ Предусматривается ежегодное проведение торжественного собрания, посвященного Дню работника сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности, областного конкурса операторов машинного доения коров, областного профессионального конкурса механизаторов, областного конкурса массовых профессий мясоперерабатывающей отрасли, выставки племенного скота «Владимирские Зори», агрокультурной выставки-ярмарки Владимирской области.

¹⁰⁴ Принятый на работу на должность в соответствии с полученной специальностью по трудовому договору на срок не менее пяти лет молодой специалист - гражданин Российской Федерации в возрасте не старше 30 лет, имеющий высшее, среднее профессиональное образование либо прошедший профессиональное обучение по соответствующим профессиям рабочих, должностям служащих в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

Размеры единовременных денежных выплат предусмотрены ст. 7-1 Закона Владимирской области от 27.04.2011 № 22-ОЗ «О развитии сельского хозяйства на территории Владимирской области» (далее – Закон № 22-ОЗ).

На получение единовременных выплат ежегодно в 2020-2022 годах смогут рассчитывать не менее 6 молодых специалистов, пришедших на работу в сельское хозяйство Владимирской области.

Проведенный анализ обоснований бюджетных ассигнований ДСХП свидетельствует о значительном росте размеров единовременных денежных выплат молодым специалистам от утвержденных Законом № 22-ОЗ (таблица № 8).

Таблица № 8

Объект субсидирования	Размер единовременной выплаты, предусмотренной Законом № 22-ОЗ, тыс.руб.	Размер единовременной выплаты, от которой произведен расчет объема субсидии в Законопроекте, тыс.руб.	Изменение, +/-
Единовременная денежная выплата молодым специалистам с высшим профессиональным образованием	141,7	200,0	+58,3 тыс.руб. (+41,1%)
Единовременная денежная выплата молодым специалистам со средним профессиональным образованием	99,2	150,0	+50,8 тыс.руб. (51,2%)
Единовременная денежная выплата молодым специалистам, прошедшим профессиональное обучение по программам профессиональной подготовки по соответствующим профессиям рабочих, должностям служащих в организациях, осуществляющих образовательную деятельность	70,9	100,0	+29,1 тыс.руб. (+41,0%)

Необходимо отметить, что увеличение размера единовременных выплат в 2019 году по отношению к их размерам в 2018 году составило 5%.

Принятие представленного Законопроекта потребует внесения соответствующих изменений в Закон № 22-ОЗ в части уточнения размеров причитающейся единовременной денежной выплаты молодым специалистам;

б) на реализацию основного мероприятия «Федеральный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2020 году в сумме 40902,1 тыс.руб. (в том числе 40084,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 818,1 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) или на 16,7% меньше уточненного плана 2019 года, в 2021 году – 50581,8 тыс.руб. (в том числе 49570,1 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 1011,7 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), в 2022 году – 68075,5 тыс.руб. (в том числе 66713,9 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 1361,6 тыс.руб. за счет средств областного бюджета).

Проведенный анализ показал, что объемы финансирования из федерального бюджета согласуются со сведениями, отраженными в проекте Федерального закона № 802503-7 «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Так, бюджетные ассигнования в сумме 2041,0 тыс.руб. (в том числе 2000,2 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 40,8 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) в 2020-2022 гг. ежегодно предлагается направлять в виде субсидий автономной некоммерческой организации «Региональный центр компетенций в сфере производительности труда Владимирской области» (далее –

АНО «Центр компетенций»)¹⁰⁵ на оказание информационно-консультационных услуг в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров. Следует отметить, что ранее расходы на данные мероприятия законом о бюджете не предусматривались.

В соответствии с п.1.2 Порядка определения объема и предоставления субсидии из областного бюджета АНО «Центр компетенций»¹⁰⁶ целью предоставления субсидии является финансовое обеспечение расходных обязательств Владимирской области, связанных с реализацией регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», входящего в состав национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости». При этом предоставление субсидий АНО «Центр компетенций» в рамках реализации Федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» вышеуказанным порядком не предусматривается, что потребует внесения соответствующих уточнений или разработки иного нормативного правового акта.

Необходимо указать, что наличие центров компетенции в сфере сельскохозяйственной кооперации во всех субъектах Российской Федерации является одним из результатов реализации федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации».

Необходимо отметить, что в соответствии со Стандартом деятельности центров компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров¹⁰⁷ центр компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров на территории субъекта Российской Федерации должен оказывать информационно-консультационные услуги физическим и юридическим лицам, его деятельность направлена на обеспечение создания и (или) развития субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) в области сельского хозяйства, в том числе КФХ, сельскохозяйственных кооперативов (далее – СХК), и граждан, ведущих ЛПХ, на сельских территориях¹⁰⁸.

¹⁰⁵ АНО «Центр компетенций» зарегистрирован 26.06.2019 (юридический адрес: Владимирская область, г. Владимир, 1-я Пионерская улица, д. 92, офис 27). Основным видом деятельности организации является деятельность по оказанию консультационных и информационных услуг.

¹⁰⁶ Утвержден постановлением администрации Владимирской области от 17.07.2019 № 515.

¹⁰⁷ Утвержден проектным комитетом по национальному [проекту](#) «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», протокол от 21.03.2019 № 1.

¹⁰⁸ Основными целями деятельности центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров должно являться:

- участие в разработке и реализации государственных программ субъекта Российской Федерации, направленных на развитие АПК, государственных программ субъекта Российской Федерации, направленных на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства в АПК, сельскохозяйственной кооперации на территории субъекта Российской Федерации;
- содействие созданию на территории субъекта Российской Федерации субъектов МСП, СХК;
- предоставление услуг для повышения эффективности деятельности субъектов МСП;
- организация систематической работы по повышению информированности граждан, ведущих ЛПХ, субъектов МСП о преимуществах объединения в СХК, консультированию населения по вопросам создания и развития предпринимательской деятельности в области сельского хозяйства, в том числе проведение разъяснительных

Кроме этого, расходы в сумме 38861,1 тыс.руб. (в том числе 38083,8 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 777,3 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) в 2020 году (в 2019 году расходы по данному направлению не предусматривались), 48540,8 тыс.руб. (в том числе 47569,9 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 970,9 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) в 2021 году, 66034,5 тыс.руб. (в том числе 64713,7 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 1320,8 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) в 2022 году предусматривается направить на создание системы поддержки и развитие сельской кооперации в рамках реализации федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», а также регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» (паспорт проекта утвержден 13.12.2018 Губернатором Владимирской области).

Проведенный анализ показал, что получателями бюджетных средств – грантов на создание и развитие КФХ «Агростартап» по вышеуказанному направлению в соответствии с обоснованиями бюджетных ассигнований ДСХП и Порядком предоставления грантов в форме субсидий «Агростартап» и субсидий в рамках регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации во Владимирской области» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»¹⁰⁹ (далее – Порядок № 356) будут являться КФХ, прошедшие соответствующий конкурсный отбор¹¹⁰.

Проведенный анализ показал, что на получение гранта в 2020 году смогут рассчитывать не менее 12 КФХ, в 2021 году – не менее 14 КФХ, в 2022 году – не менее 19 КФХ.

В целом реализация федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации» позволит в 2020-2022 годах обеспечить вовлечение на территории Владимирской области в субъекты малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве не менее 247 человек;

7) реализация мероприятий основного мероприятия «Воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных ресурсов» в сумме 104186,1 тыс.руб. (в том числе 60240,6 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 43945,5 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) в 2020 году, 37902,3 тыс.руб. (в том числе 1248,0 тыс.руб. за счет средств

мероприятий, внедрение типовой документации;

- оказание информационных, консультационных, методических услуг субъектам МСП, СХК и ЛПХ;
- организация сопровождения деятельности микро-, малых и средних сельскохозяйственных товаропроизводителей (ветеринарное, зоотехническое, агрономическое, технологическое, бухгалтерское, юридическое, маркетинговое обслуживание и др.);
- анализ и мониторинг деятельности субъектов МСП и СХК, зарегистрированных в субъекте Российской Федерации.

¹⁰⁹ Утвержден постановлением администрации Владимирской области от 17.05.2019 № 356.

¹¹⁰ В соответствии с п.3 Порядка № 356 грант предоставляется КФХ на финансовое обеспечение его затрат (не возмещаемых в рамках иных направлений государственной поддержки), связанных с реализацией проекта создания и развития КФХ. Перечень затрат, финансовое обеспечение которых предусматривается осуществить за счет средств гранта «Агростартап», а также [перечень](#) имущества, приобретаемого СПОК с использованием части средств гранта «Агростартап», внесенных КФХ в неделимый фонд СПОК, утвержден приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 06.05.2019 № 238.

федерального бюджета, 36654,3 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) в 2021 году, 40426,2 тыс.руб. (в том числе 3455,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 36971,2 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) в 2022 году.

Проведенная экспертиза Законопроекта показала, что объемы финансирования из федерального бюджета согласуются со сведениями, отраженными в проекте Федерального закона № 802503-7 «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

В рамках вышеуказанного основного мероприятия в 2020-2022 гг. планируется ежегодно направлять средства областного бюджета в сумме 3500,0 тыс.руб. (на уровне уточненного плана 2019 года) на оплату услуг по комплексной геоинформационной оценке состояния и использования земельных ресурсов сельскохозяйственного назначения Владимирской области, ежегодно в сумме 33000,0 тыс.руб. (на 32,0% больше уточненного плана 2019 года) на возмещение части затрат на проведение мероприятий по воспроизводству плодородия почв (в том числе в сумме 10000,0 тыс.руб.¹¹¹ на возмещение части расходов на проведение работ по вовлечению земель в сельскохозяйственный оборот, в сумме 23000,0 тыс.руб.¹¹² на возмещение части расходов на проведение работ по известкованию кислых почв).

Кроме этого, на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в 2020 году предусматривается направить 67686,1 тыс.руб. (в том числе 60240,6 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 7445,5 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) или на 59,5% больше уточненного плана 2019 года, в 2021 году – 1402,3 тыс.руб. (в том числе 1248,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 154,3 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), в 2022 году – 3926,2 тыс.руб. (в том числе 3455,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 471,2 тыс.руб. за счет средств областного бюджета). При этом объектом субсидирования будут являться объемы затрат сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ) на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение внутрихозяйственных мелиоративных систем.

Анализ обоснований бюджетных ассигнований ДСХП показал, что на получение субсидий ежегодно в 2020-2022 годах сможет рассчитывать не менее 2 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ);

8) исполнение основного мероприятия «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» в 2020 году в сумме 170564,1 тыс.руб. (в том числе 104196,1 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 66368,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) в 2020 году или на 37,3% меньше уточненного плана 2019 года, 132051,2 тыс.руб. (в том числе 67955,3 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 64059,9 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) в 2021 году, 97191,1 тыс.руб. (в том числе 42300,6 тыс.руб. за

¹¹¹ На предоставление субсидий в 2020-2022 гг. смогут рассчитывать 22 сельхозтоваропроизводителя (кроме ЛПХ) ежегодно.

¹¹² На предоставление субсидий в 2020-2022 гг. сможет рассчитывать 101 сельхозтоваропроизводитель (кроме ЛПХ) ежегодно.

счет средств федерального бюджета, 54890,5 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) в 2022 году.

Бюджетные ассигнования в 2020-2022 гг. предусматривается направить на:

- возмещение части прямых понесенных затрат на реализацию инвестиционных проектов в агропромышленном комплексе в 2020 году в сумме 21284,3 тыс.руб. за счет средств областного бюджета или на 77,9% больше уточненного плана 2019 года. Следует отметить, что в соответствии с Порядком № 217, субсидии предоставляются по инвестиционным проектам, прошедшим отбор комиссией уполномоченного органа.

При этом анализ обоснований бюджетных ассигнований ДСХП показывает, что на получение субсидий в 2020 году смогут рассчитывать не менее 5 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ), понесших затраты на модернизацию птицеводческих комплексов, в 2021 году – не менее 2 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ), понесших затраты на строительство и модернизацию животноводческих объектов по производству мяса кролика, в 2022 году – не менее 3 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ), понесших затраты на строительство и модернизацию животноводческих объектов по производству мяса свинины;

- возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе в сумме 149279,8 тыс.руб. (в том числе 104196,1 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 45083,7 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) в 2020 году или на 42,6% меньше уточненного плана 2019 года, 97021,8 тыс.руб. (в том числе 67955,3 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 29066,5 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) в 2021 году, 61723,8 тыс.руб. (в том числе 42300,6 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 19423,2 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) в 2022 году.

Необходимо отметить, что запланированный объем субсидий из федерального бюджета в рамках вышеуказанного направления не подтвержден соответствующими документами¹¹³.

Укажем, что сокращение государственной поддержки за счет средств федерального бюджета обусловлено уменьшением остатка ссудной задолженности по субсидируемым инвестиционным кредитам (с 1 января 2017 года получателями субсидий федерального бюджета на указанные цели являются кредитные организации).

Анализ обоснований бюджетных ассигнований ДСХП показывает, что получателями субсидий в плановом периоде 2020-2022 гг. смогут стать 48, 45 и 35 организаций;

9) возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники в рамках основного мероприятия «Техническая модернизация агропромышленного комплекса» в 2020 году в сумме 73000,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета или на 21,7% больше уточненного плана 2019 года, на 2021-2022 гг. расходы предусмотрены в сумме 73865,9 тыс.руб. ежегодно.

¹¹³ Объемы финансирования из федерального бюджета рассчитаны ДСХП исходя из принятых к субсидированию кредитным договорам по параметрам, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2018 № 1063.

Предусматривается, что государственная поддержка будет оказываться в виде субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме ЛПХ) на возмещение части затрат на приобретение новых энергонасыщенных тракторов, зерноуборочных и кормоуборочных комбайнов.

Анализ обоснований бюджетных ассигнований ДСХП показал, что на получение субсидий в 2020-2022 гг. сможет рассчитывать 30 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ) ежегодно.

2. Мероприятия *подпрограммы «Обеспечение условий функционирования агропромышленного комплекса»* в 2020 году в сумме 44946,5 тыс.руб. за счет средств областного бюджета или на 9,2% больше плановых расходов 2019 года, на 2021-2022 гг. расходы запланированы в сумме 41361,7 тыс.руб. и 39161,7 тыс.руб. соответственно.

Бюджетные средства в рамках отмеченной подпрограммы в 2020 году будут направлены в сумме 40746,5 тыс.руб. (в 2021-2022 гг. – 38161,7 тыс.руб. ежегодно) или на 9,7% больше уточненного плана 2019 года на функционирование центрального аппарата ДСХП (57 штатных единиц, в том числе 51 государственный гражданский служащий).

Кроме этого, расходы за счет средств областного бюджета в сумме 4200,0 тыс.руб. в 2020 году (на 5,0% больше уточненного плана 2019 года), в сумме 3200,0 тыс.руб. и 1000,0 тыс.руб. в 2021-2022 гг. соответственно планируется направлять на материально-техническое, программное и информационное обеспечение отрасли. Средства в 2020 году планируется направить на приобретение оргтехники (2200,0 тыс.руб.) и оплату расходов на создание единой цифровой платформы в сфере сельского хозяйства (2000,0 тыс.руб.).

Проведенная экспертиза показывает, что принятие представленного Законопроекта потребует внесения соответствующих изменений в ГП «Развитие АПК».

В рамках реализации ГП «Комплексное развитие сельских территорий» бюджетные ассигнования в 2020-2022 гг. планируется направить на реализацию:

1. Мероприятия *подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях»* в 2020 году в сумме 131391,8 тыс.руб. (138740,6 тыс.руб. в 2021 году, 81607,1 тыс.руб. в 2022 году). В рамках вышеуказанной подпрограммы предлагается направить средства:

– на обеспечение комплексного развития сельских территорий по развитию инженерной инфраструктуры в рамках основного мероприятия «Развитие инженерной инфраструктуры на сельских территориях» в 2020 году в сумме 105783,8 тыс.руб. (в том числе 49784,7 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 55999,1 тыс.руб. за счет средств областного бюджета). На 2021 – 2022 год расходы предусмотрены в сумме 113132,6 тыс.руб. (в том числе 57133,5 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 55999,1 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) и 55999,1 тыс.руб. (за счет средств областного бюджета) соответственно. Следует отметить, что объемы финансирования из федерального бюджета согласуются со сведениями, отраженными в проекте соглашения между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и администрацией

Владимирской области от 27.08.2019 № П-082-07-2020-108 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации.

Расходы в рамках вышеуказанного основного мероприятия планируется направить на строительство распределительных газовых сетей и локальных водопроводов в сельской местности. Следует отметить, что Законом № 131-ОЗ аналогичное направление расходов в 2019 году было предусмотрено в рамках основного мероприятия «Комплексное обустройство населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной, инженерной инфраструктуры и автомобильными дорогами»¹¹⁴ подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» ГП «Развитие АПК», главным распорядителем средств которой является ДСА. По мнению Счетной палаты Владимирской области необеспечение штата ДСХП профильными специалистами в сфере строительства может являться риском невыполнения всеобъемлющего и достоверного контроля со стороны ДСХП за расходованием бюджетных средств по данному направлению.

Анализ проекта методики распределения субсидий на обеспечение комплексного развития сельских территорий по развитию инженерной инфраструктуры, представленной в составе документов к Законопроекту, а также обоснований бюджетных ассигнований ДСХП показывает, что к финансированию в рамках основного мероприятия «Комплексное обустройство населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной, инженерной инфраструктуры и автомобильными дорогами» в приоритетном порядке будут отбираться объекты, строительство которых начато в предыдущем году, и объекты, строительство которых осуществляется в рамках синхронизации с программой газификации Владимирской области на текущий финансовый год, финансируемой за счет специальной надбавки к тарифу на транспортировку природного газа по газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Владимир». При равных условиях отбор предусматривается осуществлять по критерию – более ранний срок подачи заявки.

В соответствии с приложением № 19¹¹⁵ к Законопроекту расходы в рамках вышеуказанного основного мероприятия в 2020 году предусматривается распределить между 6 муниципальными образованиями Владимирской области (в 2021 году – четырем районам, в 2022 году – двум районам), информация о чем представлена в таблице № 9.

Таблица № 9

Наименование муниципального образования	Сумма, тыс.руб.		
	2020 год	2021 год	2022 год
Кольчугинский район	8553,0	11088,9	9604,0
Меленковский район	31653,3	23734,7	46395,1
Муромский район	46210,5	64195,0	0,0
Петушинский район	5000,0	0,0	0,0
Селивановский район	0,0	14114,0	0,0
Судогодский район	14367,0	0,0	0,0
Всего:	105783,8	113132,6	55999,1

¹¹⁴ Расходы на 2019 год на реализацию мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий на строительство объектов газификации и водоснабжения Законом № 131-ОЗ предусмотрены в сумме 86428,0 тыс.руб. или на 18,3% меньше, чем запланировано на 2020 год.

¹¹⁵ «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Предлагаемые объекты для бюджетного финансирования (в соответствии с обоснованием бюджетных ассигнований ДСХП) в 2020-2022 гг. в рамках основного мероприятия «Развитие инженерной инфраструктуры на сельских территориях» приведены в таблице № 10.

Таблица № 10

Наименование показателя	Объем бюджетных ассигнований, тыс. рублей		
	2020 год (за счет средств областного и федерального бюджета)	2021 год (за счет средств областного и федерального бюджета)	2022 год (за счет средств областного бюджета)
Газопровод высокого давления до ШРП, ШРП, распределительные газопроводы и газопроводы-вводы низкого давления для газификации жилых домов д.Товарково, Кольчугинского района	0,0	0,0	4116,0
Газопровод высокого давления до ШРП, ШРП, распределительные газопроводы и газопроводы-вводы низкого давления для газоснабжения жилых домов в д.Липна, Петушинского района	5000,0	0,0	0,0
Газопровод высокого давления до ШРП, ШРП, распределительные газопроводы низкого давления для газоснабжения жилых домов д.Топорищево, Кольчугинского района	0,0	0,0	5488,0
Газопровод высокого давления до ШРП, ШРП, распределительные газопроводы низкого давления для газоснабжения жилых домов п.Тюрмеровка и с.Ликино (распределительные газопроводы низкого давления для газоснабжения жилых домов с.Ликино), Судогодского района	14367,0	0,0	0,0
Наружные водопроводные сети с.Ковардицы Муромского района	1 этап	46210,5	0,0
	2-5 этапы	0,0	64195,0
Наружные сети водоснабжения с водозаборным сооружением д.Адино, Меленковского района	2860,3	23734,7	0,0
Наружные сети водоснабжения с водозаборным сооружением д.Максимова Меленковского района	0,0	0,0	33680,1
Распределительные газопроводы и газопроводы-вводы низкого давления для газоснабжения жилых домов №32-75 с.Большое Кузьминское, Кольчугинского района	0,0	4008,0	0,0
Распределительные газопроводы и газопроводы-вводы низкого давления до границ земельных участков для газификации жилых домов в д.Обухово и д.Красный ручей, Кольчугинского района	0,0	7080,9	0,0
Распределительные газопроводы низкого давления для газификации жилых домов в д.Красная Гора, Кольчугинского района	5140,0	0,0	0,0
Распределительные газопроводы низкого давления для газификации жилых домов в с.Алексино, Кольчугинского района	3413,0	0,0	0,0
Распределительный газопровод низкого давления для газоснабжения жилых домов в д.Большой Санчур, Меленковского района	3106,0	0,0	0,0
Распределительный газопровод низкого давления для газоснабжения жилых домов в д.Малый Санчур, Меленковского района	4709,0	0,0	0,0
Распределительный газопровод низкого давления для газоснабжения жилых домов в д.Муратово, Меленковского района	1688,0	0,0	0,0
Распределительный газопровод низкого давления для газоснабжения жилых домов в д.Окшово, Меленковского района	3916,0	0,0	0,0
Распределительный газопровод низкого давления для газоснабжения жилых домов д.Двойново, Меленковского района	6541,0	0,0	0,0
Распределительный газопровод низкого давления для газоснабжения жилых домов д.Ивановская, Селивановского района	0,0	5240,0	0,0
Распределительный газопровод низкого давления для газоснабжения жилых домов д.Кочергино, Селивановского района	0,0	7050,0	0,0
Распределительный газопровод низкого давления для газоснабжения жилых домов д.Кулаки, Меленковского района	8833,0	0,0	0,0
Распределительный газопровод низкого давления для газоснабжения жилых домов д.Левенда, Меленковского района	0,0	0,0	6174,0
Распределительный газопровод низкого давления для газоснабжения жилых домов д.Новое Бибеево, Селивановского района	0,0	1824,0	0,0
Распределительный газопровод низкого давления для газоснабжения жилых домов д.Толстикovo, Меленковского района	0,0	0,0	6541,0
Всего:	105783,8	113132,6	55999,1

Оценка обоснований бюджетных ассигнований ДСХП показывает, что объекты, предусмотренные к финансированию в 2020 году, обеспечены проектно-сметной документацией, прошедшей соответствующую экспертизу;

— на обеспечение комплексного развития сельских территорий по улучшению жилищных условий граждан в рамках основного мероприятия «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений» подпрограммы «Создание условий для обеспечения

доступным и комфортным жильем сельского населения» в 2020 году в сумме 39772,7 тыс.руб. (в том числе 5101,6 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 34671,1 тыс.руб. за счет средств областного бюджета). На 2021 – 2022 год расходы предусмотрены в сумме 38539,8 тыс.руб. (в том числе 3649,2 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 34890,6 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) и 44744,9 тыс.руб. (в том числе 9854,3 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 34890,6 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) соответственно.

Бюджетные ассигнования в плановом периоде 2020-2022 гг. планируется направить на введение (приобретение) 5190,0 кв.м жилья для граждан, проживающих на сельских территориях. Следует отметить, что Законом № 131-ОЗ аналогичное по содержанию направление расходов в 2019 году было предусмотрено в рамках основного мероприятия «Обеспечение жильем граждан, проживающих в сельской местности»¹¹⁶ подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» ГП «Развитие АПК».

Анализ обоснований бюджетных ассигнований ДСХП показал, что численность получателей средств в 2020-2022 годах будет ежегодно составлять 46 человек.

Следует отметить, что объемы финансирования из федерального бюджета согласуются со сведениями, отраженными в проекте соглашения между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и администрацией Владимирской области от 23.08.2019 № П-082-08-2020-368 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации;

2) Основного мероприятия «Благоустройство сельских территорий» подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» в 2020 году в сумме 25608,0 тыс.руб. (в том числе 6855,6 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 18752,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета). На 2021 – 2022 год расходы предусмотрены в сумме 25608,0 тыс.руб. ежегодно (в том числе в 2021 году – 4080,8 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 21527,2 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, в 2022 году – 4141,6 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 21466,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета). В рамках вышеуказанного основного мероприятия предусматривается:

– обеспечить финансированием за счет средств областного бюджета реализацию мероприятий по предотвращению распространения борщевика Сосновского. Расходы на вышеуказанные мероприятия ежегодно в 2020-2022 годах предусматривается определить в сумме 11608,0 тыс.руб. Согласно проекту методики распределения субсидии на реализацию мероприятий по предотвращению распространения борщевика Сосновского критерием отбора сельских поселений – получателей субсидий будет являться наличие земель населенных пунктов и земель иных категорий, граничащих с землями населенных пунктов, засоренных борщевиком Сосновского.

Следует отметить, что Законом № 131-ОЗ аналогичное по содержанию направление расходов в 2019 году было предусмотрено в рамках основного

¹¹⁶ Расходы на 2019 год Законом № 131-ОЗ были предусмотрены в сумме 47904,7 тыс.руб. или на 20,0% больше запланированных на 2020 год

мероприятия «Комплексное обустройство населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной, инженерной инфраструктуры и автомобильными дорогами»¹¹⁷ подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» ГП «Развитие АПК».

В соответствии с приложением № 19¹¹⁸ к Законопроекту, а также обоснованиями бюджетных ассигнований ДСХП средства субсидии предусматривается распределить в 2020 году 36 сельским поселениям, в 2021-2022 гг. – 35 сельским поселениям.

Предусматривается, что в плановом периоде будет ежегодно обработано 446,5 га засоренных площадей;

– направить в 2020 году бюджетные ассигнования в сумме 14000,0 тыс.руб. (в том числе 6855,6 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 7144,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) на обеспечение грантовой поддержки местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности. На 2021-2022 годы – расходы предусмотрены в сумме 14000,0 тыс.руб. ежегодно (в том числе в 2021 году – 4080,8 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 9919,2 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, в 2022 году – 4141,6 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 9858,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета).

При этом объемы финансирования из федерального бюджета согласуются со сведениями, отраженными в проекте соглашения между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и администрацией Владимирской области от 27.08.2019 № П-082-08-2020-248 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации.

Размер гранта определяется ДСХП в сумме, не превышающей 2,0 млн. руб. и не может составлять более 70,0% общего объема финансового обеспечения реализации проекта. При этом не менее 30,0% объема финансирования реализации проекта должно быть обеспечено за счет средств местного бюджета, а также за счет обязательного вклада граждан и (или) юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) в различных формах, в том числе в форме денежных средств, трудового участия, предоставления помещений и технических средств.

В соответствии с приложением № 19¹¹⁹ к Законопроекту, а также обоснованиями бюджетных ассигнований ДСХП средства субсидии предусматривается распределять ежегодно в 2020-2022 гг. между 15 сельскими поселениями Владимирской области.

В планируемом периоде с привлечением средств бюджета, бизнеса и населения планируется реализация 45 проектов (в том числе 18 с привлечением федерального финансирования) по обустройству спортивных и детских игровых площадок и зон отдыха, площадок накопления твердых коммунальных отходов,

¹¹⁷ Расходы на 2019 год Законом № 131-ОЗ были предусмотрены в сумме 6562,6 тыс.руб. или в 1,8 раза меньше, чем запланировано на 2020 год.

¹¹⁸ «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

¹¹⁹ «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

организации пешеходных коммуникаций (тротуаров) и установке освещения сельских территорий¹²⁰.

Бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств **ДВ** на 2020 год Законопроектом в полном объеме предусмотрены по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» в сумме 225494,6 тыс.руб., что на 13620,8 тыс.руб. (6,4 %) больше утвержденного плана 2019 года. Расходы по ДВ на 2021-2022 годы предлагается утвердить в сумме 202966,6 тыс.руб. ежегодно.

Финансирование ДВ предусматривается осуществлять в рамках двух подпрограмм ГП «Развитие АПК» – «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, включая наращивание экспорта сельскохозяйственного сырья и продовольственных товаров» (в сумме 205651,2 тыс.руб. – в 2020 году, 184341,5 тыс.руб. – в 2021-2022 годах ежегодно), «Обеспечение условий функционирования агропромышленного комплекса» (в сумме 19843,4 тыс.руб. в 2020 году, 18625,1 тыс.руб. – в 2021-2022 годах ежегодно).

На обеспечение деятельности центрального аппарата ДВ¹²¹ в 2020 году планируется направить бюджетные ассигнования в сумме 19843,4 тыс.руб., что на 1698,8 тыс.руб. (9,4%) больше расходов, утвержденных на 2019 год. На 2021-2022 годы планируется направить 18625,1 тыс.руб. ежегодно. Бюджетные средства должны позволить обеспечить деятельность ДВ по проведению государственного ветеринарного надзора.

Проверка обоснований бюджетных ассигнований ДВ показала, что численность работников ДВ в 2020-2022 годы составит 28 человек, в том числе 24 государственных служащих и 4 работника вспомогательного персонала (3 водителя, 1 уборщик помещений).

Анализ показал, что остальные расходы по ДВ планируется осуществлять в рамках основного мероприятия «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории области» подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, включая наращивание экспорта сельскохозяйственного сырья и продовольственных товаров» ГП «Развитие АПК».

Так, расходы на обеспечение функционирования 18 государственных ветеринарных бюджетных учреждений (с численностью 608 штатных единиц) в 2020 году предусматриваются в сумме 141657,5 тыс.руб., что на 12507,7 тыс.руб. (8,1%) меньше уточненного плана 2019 года; в 2021-2022 годах – в сумме 141291,9

¹²⁰ Согласно проекту методики распределения субсидий на грантовую поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, приоритетными направлениями расходов по вышеуказанному направлению будут являться:

- создание и обустройство зон отдыха, спортивных и детских игровых площадок, площадок для занятия адаптивной физической культурой и адаптивным спортом для лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- организация освещения территории, включая архитектурную подсветку зданий, строений, сооружений, в том числе с использованием энергосберегающих технологий;
- организация пешеходных коммуникаций, в том числе тротуаров, аллей, дорожек, тропинок;
- обустройство территории в целях обеспечения беспрепятственного передвижения инвалидов и других маломобильных групп населения;
- организация ливневых стоков;
- обустройство общественных колодцев и водоразборных колонок;
- обустройство площадок накопления твердых коммунальных отходов;
- сохранение и восстановление природных ландшафтов и историко-культурных памятников.

¹²¹ По основному мероприятию «Обеспечение выполнения функции управления в сфере ветеринарии» в рамках подпрограммы «Обеспечение условий функционирования агропромышленного комплекса» ГП «Развитие АПК».

тыс.руб. ежегодно. Из общего объема финансирования средства в сумме 4491,6 тыс.руб.¹²² в 2020 году (в сумме 4495,1 тыс.руб. в 2021-2022 годах ежегодно) предусматривается направлять ветеринарным учреждениям в виде субсидий на иные цели, в том числе:

- 1815,3 тыс.руб. в 2020 году (в 2021-2022 годах в сумме 1818,8 тыс.руб. ежегодно) на компенсацию расходов, связанных с предоставлением специалистам государственной ветеринарной службы мер социальной поддержки по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения¹²³;

- 1676,3 тыс.руб. в 2020-2022 годах ежегодно на приобретение лабораторного оборудования;

- 600,0 тыс.руб. в 2020-2022 годах ежегодно на выплаты денежного вознаграждения охотникам за голову лисиц и енотовидных собак, добытых в охотничьих угодьях области;

- 400,0 тыс.руб. в 2020-2022 годах ежегодно на утилизацию лисиц и енотовидных собак, добытых в охотничьих угодьях области.

Уменьшение расходов на обеспечение функционирования государственных ветеринарных бюджетных учреждений в 2020 году по сравнению с 2019 годом, по оценке Счетной палаты Владимирской области, связано с сокращением средств, направляемых ветеринарным учреждениям в виде субсидий на иные цели, а именно с сокращением в 2020 году расходов на приобретение особо ценного движимого имущества (включая лабораторное оборудование) и отсутствием в 2020 году расходов на капитальный ремонт имущества, закрепленного за учреждением на праве оперативного управления.

Проверка обоснований бюджетных ассигнований по предоставлению субсидий государственным учреждениям на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2020-2022 годы показала, что выделенные средства¹²⁴ позволяют ветеринарным учреждениям ежегодно:

- проводить 443319 ед. плановых профилактических вакцинаций животных (птиц) против особо опасных болезней животных и болезней, общих для человека и животных (птиц);

- проводить 150431 ед. плановых лабораторных исследований на особо опасные болезни животных (птиц), болезни, общие для человека и животных (птиц), включая отбор проб и их транспортировку;

- проводить 54657 шт. плановых диагностических мероприятий на особо опасные болезни животных (птиц) и болезни, общие для человека и животных (птиц);

- проводить учет и контроль за состоянием 156 скотомогильников, включая сибиреязвенные;

- проводить 248298 ед. ветеринарно-санитарных экспертиз сырья и продукции животного происхождения на трихинеллез;

¹²² Что на 76,2% меньше уточненного планового значения 2019 года.

¹²³ В соответствии со ст. 43 Закона Владимирской области от 02.10.2007 № 120-ОЗ «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области».

¹²⁴ В сумме 137165,9 тыс.руб. в 2020 году, 136796,8 тыс.руб. в 2021-2022 годах ежегодно.

– оформлять и выдавать 617670 шт. ветеринарных сопроводительных документов.

Анализ показал, что в целях исполнения Закона Владимирской области от 27.04.2011 № 21-ОЗ¹²⁵ на содержание мест захоронения биологических отходов в скотомогильниках предлагается в 2020-2022 годах предусматривать ежегодные расходы за счет средств областного бюджета в сумме 882,0 тыс.руб. (на 18,0% меньше уточненного плана 2019 года).

Государственная поддержка будет осуществляться посредством предоставления органам местного самоуправления межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение выполнения переданных им полномочий по защите населения от болезней, общих для человека и животных (содержание мест захоронения биологических отходов в скотомогильниках). Согласно Законопроекту средства в сумме 882,0 тыс.руб. в 2020-2022 годах предполагается ежегодно распределять между пятью муниципальными образованиями: Гороховецким (168,0 тыс.руб.), Киржачским (42,0 тыс.руб.), Меленковским (588,0 тыс.руб.), Селивановским (42,0 тыс.руб.) и Суздальским (42,0 тыс.руб.) районами.

Отметим, что право собственности Владимирской области по состоянию на 07.11.2019 оформлено на 23 скотомогильника. Также на территории Владимирской области находится 2 бесхозных скотомогильника (Камешковский район), требующих уточнения границ местоположения.

В составе областного бюджета по ДВ в 2020-2022 годах запланировано финансирование мероприятий в сфере обращения с безнадзорными животными в сумме 17220,0 тыс.руб. ежегодно (на уровне планового значения 2019 года). Оценка представленных обоснований бюджетных ассигнований ДВ показала, что средства на проведение мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных, а также по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части обращения с безнадзорными животными будут направлены в 21 муниципальное образование Владимирской области¹²⁶.

В ходе экспертизы Законопроекта установлено, что в составе расходов по ДВ на 2020 год предусмотрено новое расходное обязательство в сумме 20944,1 тыс.руб. на приобретение 18 металлических зданий (бытовок) сборно-разборного типа для размещения и временного содержания безнадзорных животных.

В рамках основного мероприятия «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории области» подпрограммы «Развитие

¹²⁵ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области отдельными государственными полномочиями Владимирской области по защите населения от болезней, общих для человека и животных».

¹²⁶ г. Владимир (объем финансирования по 6320,7 тыс.руб. ежегодно), г. Гусь-Хрустальный (по 903,0 тыс.руб. ежегодно), г. Ковров (по 1231,2 тыс.руб. ежегодно), о. Муром (по 1231,2 тыс.руб. ежегодно), ЗАТО г. Радужный (по 123,3 тыс.руб. ежегодно), Александровский район (по 656,6 тыс.руб. ежегодно), Вязниковский район (по 665,9 тыс.руб. ежегодно), Гороховецкий район (по 223,4 тыс.руб. ежегодно), Гусь-Хрустальный район (по 246,2 тыс.руб. ежегодно), Камешковский район (по 246,3 тыс.руб. ежегодно), Киржачский район (по 574,6 тыс.руб. ежегодно), Ковровский район (по 1313,3 тыс.руб. ежегодно), Кольчугинский район (по 246,2 тыс.руб. ежегодно), Меленковский район (по 697,9 тыс.руб. ежегодно), Муромский район (по 164,1 тыс.руб. ежегодно), Петушинский район (по 273,6 тыс.руб. ежегодно), Селивановский район (по 296,6 тыс.руб. ежегодно), Собинский район (по 574,6 тыс.руб. ежегодно), Судогодский район (по 574,6 тыс.руб. ежегодно), Суздальский район (по 287,2 тыс.руб. ежегодно), Юрьев-Польский район (по 369,5 тыс.руб. ежегодно).

отраслей агропромышленного комплекса, включая наращивание экспорта сельскохозяйственного сырья и продовольственных товаров» ГП «Развитие АПК» средства областного бюджета предусматривается направлять ежегодно в 2020-2022 гг.:

- 3797,7 тыс.руб. на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственных животных при переходе на альтернативные свиноводству виды животноводства;
- 3699,9 тыс.руб. на возмещение ущерба владельцам за отчужденных свиней при ликвидации очагов африканской чумы свиней;
- 17450,0 тыс.руб. на осуществление противозoonотических, ветеринарно-санитарных и профилактических мероприятий¹²⁷ в виде субсидий бюджетным учреждениям на иные цели.

Отметим, что в проекте закона скорректированы целевые статьи расходов в рамках подпрограммы «Обеспечение условий функционирования агропромышленного комплекса» ГП «Развитие АПК» по ДВ.

Принятие Законопроекта потребует внесения соответствующих уточнений в действующую программу ГП «Развитие АПК».

Бюджетные обязательства по *Инспекции гостехнадзора* в 2020 году предусмотрены в сумме 28076,3 тыс.руб., что на 222,2 тыс.руб. (0,8%) больше уточненного плана 2019 года. На 2021-2022 годы ассигнования предусмотрены в сумме 26375,1 тыс.руб. ежегодно.

Проведенный анализ показал, что расходы по Инспекции гостехнадзора в полном объеме в 2020-2022 гг. планируется осуществлять по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство», в том числе в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение условий функционирования агропромышленного комплекса» ГП «Развитие АПК» в сумме 27979,0 тыс.руб. в 2020 году (по 26277,8 тыс.руб. в 2021-2022 гг.) и подпрограммы «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества, предоставление государственных и муниципальных услуг на ее основе» ГП «Информационное общество» (далее – Подпрограмма «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура») в сумме 97,3 тыс.руб. ежегодно в 2020-2022 гг.¹²⁸

В 2020 году средства в сумме 27979,0 тыс.руб. (на 0,8% больше уточненного плана 2019 года) будут направлены на обеспечение деятельности и выполнение

¹²⁷ В 2020 году средства в сумме 17450,0 тыс.руб. предполагается направить:

- 17330,0 тыс.руб. на осуществление противозoonотических, ветеринарно-санитарных и профилактических мероприятий, включая приобретение горюче-смазочных материалов, публикации в СМИ, выплату денежного вознаграждения гражданам, обнаружившим труп дикого кабана на территории области (в целях предотвращения распространения и ликвидации очагов особо опасных болезней животных и птиц) (оснащение учреждений средствами обеззараживания: хлорка, арбицид - 1754,3 тыс.руб., средства индивидуальной защиты: противозoonотические костюмы, средства для отбора проб и оборудование - 741,3 тыс.руб., пароформалиновые камеры (3 шт.) - 594,0 тыс.руб., дезустановки (5 шт.) - 4293,9 тыс.руб., публикации в печатных средствах массовой информации, распространение памяток, размещение информационных стендов - 304,6 тыс.руб., средство для умерщвления животных - 220,0 тыс.руб., оснащение ГБУ «Облветлаборатория» оборудованием для биологической безопасности - 8310,0 тыс.руб., повышение квалификации специалистов государственной ветеринарной службы - 1112,0 тыс.руб.);

- 120,0 тыс.руб. на осуществление расходов, связанных с оплатой договоров на выполнение работ, оказание услуг по приведению учреждения в соответствие с санитарно-эпидемиологическими нормами, строительными нормами и правилами, в том числе по предписаниям контролирующих органов и по решениям суда (а именно на приведение территории для эксплуатации крематора в соответствие с санитарно-эпидемиологическими нормами).

¹²⁸ В 2019 году расходы в рамках ГП «Информационное общество» осуществлялись по подразделу 0410 «Связь и информатика».

функций Инспекции гостехнадзора в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение условий функционирования агропромышленного комплекса» ГП «Развитие АПК», в том числе 1700,0 тыс.руб. – на приобретение служебных автомобилей, 1300,0 тыс.руб. – на обеспечение бланками специальной печатной продукции и государственными номерными знаками.

Штатная численность Инспекции гостехнадзора планируется в количестве 28 человек (в том числе 27 единиц – государственные гражданские служащие).

В рамках реализации Подпрограммы «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура» средства областного бюджета в сумме 97,3 тыс.руб. в 2020-2022 гг. ежегодно планируется направлять на сопровождение защищенного канала VipnET/Client, приобретение лицензии на CriptoPro и электронных подписей для инспекторов муниципальных образований для оформления электронных паспортов самоходных машин (на уровне расходов 2019 года).

Проведенная экспертиза показывает, что принятие Законопроекта потребует внесения соответствующих уточнений в действующие ГП «Информационное общество» и ГП «Развитие АПК».

В лесной сфере осуществление финансирования запланированных мероприятий проводится через *департамент лесного хозяйства администрации Владимирской области* (далее – ДЛХ). Реализация переданных полномочий в сфере лесных отношений осуществляется путем предоставления субвенций из федерального бюджета.

Анализ Счетной палаты Владимирской области показал, что в целом на исполнение расходных обязательств ДЛХ в 2020 году предусмотрено направить 587061,5 тыс.руб., что на 80667,9 тыс.руб. или на 12,1% меньше плана 2019 года, в 2021 году – 508875,7 тыс.руб. и в 2022 году – 523177,0 тыс.руб. В разрезе источников финансирования ДЛХ бюджетные ассигнования на 2020 – 2022 годы представлены на рис. 20.



Рис. 20. Структура бюджетных ассигнований на 2020-2022 годы по источникам финансирования, тыс.руб.

В 2020 году расходные обязательства ДЛХ планируется осуществлять в рамках государственной программы Владимирской области «Развитие лесного хозяйства в лесном фонде на территории Владимирской области» (далее – ГП «Развитие лесного хозяйства») (86,5% в общем объеме расходов ДЛХ в 2020 году).

Расходы областного бюджета в лесной отрасли по подразделу 0407 «Лесное хозяйство» в 2020 году запланированы в сумме 507903,7 тыс.руб., что на 91693,7 тыс.руб. (или на 15,3%) меньше уровня 2019 года, в 2021 году – 439615,4 тыс.руб., в 2022 году – 455292,9 тыс.руб.

Анализ показал, что в 2020 году бюджетные расходы по ДЛХ в виде субсидий запланированы в сумме 26647,5 тыс.руб. (на 23165,3 тыс.руб. (в 1,9 раза) меньше уровня 2019 года) на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и иные цели; в 2021 и 2022 годах – в сумме 22619,7 тыс.руб. ежегодно. Так, в 2020 году государственному бюджетному учреждению Владимирской области «Владимирская база авиационной охраны лесов» (далее – ГБУ ВО «Владимирская авиабаза») предусмотрен объем бюджетных ассигнований в сумме 8188,2 тыс.руб. и в сумме 13059,3 тыс.руб. государственному автономному учреждению Владимирской области «Владимирский лесхоз» (далее – ГАУ ВО «Владлесхоз») на обеспечение выполнения государственного задания (в том числе для оплаты налога на имущество). Также ГБУ ВО «Владимирская авиабаза» в рамках предоставления субсидии на иные цели предусмотрены расходы на капитальный ремонт имущества, закрепленного за учреждением на праве оперативного управления (воздушного судна АН-2) в сумме 4300,0 тыс.руб. и на приобретение особо ценного движимого имущества для осуществления видов деятельности, предусмотренных учредительными документами (автомобиля Chevrolet Niva и 10 единиц автоматизированных рабочих мест) в сумме 1100,0 тыс.руб. Уменьшение ассигнований на 2020 год связано с предоставлением в 2019 году разовых субсидий ГБУ ВО «Владимирская авиабаза» на приобретение комплекта радиостанции ПАР-10МС стоимостью 17150,0 тыс.руб., а также ремонта воздушного судна АН-2 и двигателя АН-2 на сумму 9600,0 тыс.руб.

В целях реализации полномочий Российской Федерации на 2020 год ГБУ ВО «Владимирская авиабаза» предусмотрено предоставление субсидии в сумме 49549,6 тыс.руб. (на 4032,8 тыс.руб. или на 8,9% больше плана 2019 года). Проведенный анализ показал, что ассигнования будут направлены на предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию особо охраняемых природных территорий (организация системы обнаружения и учета лесных пожаров, системы наблюдения за их развитием с использованием наземных, авиационных или космических средств) с площадью авиационного патрулирования 981400 га; на 2021-2022 годы расходы предусмотрены на уровне 2020 года.

На реализацию полномочий Российской Федерации в 2020 году запланированы бюджетные ассигнования ГАУ ВО «Владлесхоз» в сумме 83221,1 тыс.руб., что на 8536,1 тыс.руб. или на 9,3% меньше, чем в 2019 году; в 2021 году – в сумме 24794,9 тыс.руб.; в 2022 году – 43638,7 тыс.руб. Указанные ассигнования будут направлены в целях выполнения работ по отводу лесосек, локализации и ликвидации очагов вредных организмов, предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию особо охраняемой природной территории и другие мероприятия.

В рамках реализации полномочий Российской Федерации по выполнению мероприятий по лесоустройству, землеустройству, а также разработке и утверждению лесных планов и лесохозяйственных регламентов в 2020 году

планируется направить 5007,0 тыс.руб., что на 18552,8 тыс.руб. или в 4,7 раза меньше плана 2019 года. Анализ изменений объема предоставления бюджетных средств свидетельствует, что уменьшение объема финансирования связано с проведением комплекса мероприятий по проведению и изготовлению материалов лесоустройства, а также разработке и внесению изменений в лесохозяйственные регламенты в 2019 году. В 2021 и 2022 годах на указанные мероприятия планируется направить по 7353,6 тыс.руб. ежегодно. Следует отметить, что в 2020 – 2022 годах в рамках мероприятий по лесоустройству, землеустройству, а также разработке и утверждению лесных планов и лесохозяйственных регламентов предусмотрено расходное обязательство в сумме 2000,0 тыс.руб. ежегодно в целях оказания услуг по подготовке документации по проектированию изменения границ лесопарковой зоны защитных лесов земель лесного фонда Владимирской области (на 2019 год данные расходы не предусмотрены).

На финансовое обеспечение деятельности 17 государственных казенных учреждений Владимирской области – лесничеств проектом бюджета на 2020 год запланированы бюджетные средства в сумме 223981,1 тыс.руб., что на 8259,8 тыс.руб. или на 3,8% больше плана 2019 года; на 2021 и 2022 годы – 223974,7 тыс.руб. ежегодно. Следует отметить, что в рамках бюджетных расходов за счет средств федерального бюджета в 2020-2022 гг. планируется приобретение лесопатрульной техники для государственных лесных инспекторов в количестве 28 автомобилей УАЗ Хантер на сумму 22298,9 тыс.руб. (в том числе в 2020 году 10 автомобилей на общую сумму 7432,9 тыс.руб.).

В ходе проверки обоснований бюджетных ассигнований ДЛХ установлено, что в 2020 году на обеспечение деятельности ДЛХ со штатной численностью 47 чел.¹²⁹ запланированы расходы в сумме 36469,6 тыс.руб., что на 57,1 тыс.руб. или на 0,2% больше 2019 года. На 2021 – 2022 годы расходы запланированы на уровне 2020 года.

Кроме того, согласно постановлению администрации Владимирской области от 28.10.2019 № 752, с 29 октября 2019 года ДЛХ передано 3 штатные единицы¹³⁰, что потребует корректировок фонда оплаты труда.

Проектом бюджета предусмотрено финансирование лесоохранных и лесовосстановительных мероприятий в рамках реализации федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология». В целом на мероприятия национального проекта за счет средств федерального бюджета предусматриваются расходы в сумме 83027,8 тыс.руб., что на 53789,2 тыс.руб. или в 1,6 раза меньше плана 2019 года и связано с изменением объема предоставления субвенции из федерального бюджета. На 2021 год бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 74853,3 тыс.руб. и на 2022 год – 71687,0 тыс.руб. Следует отметить, что предоставление субвенций в указанном объеме соответствует объемам, предусмотренным проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

¹²⁹ Госслужащие – 40 чел. (на уровне 2019 года), служащие, не относящиеся к госслужбе – 2 человека (увеличение на 1 единицу к 2019 году), младший обслуживающий персонал – 5 чел., в том числе 3 водителя автомобиля и 2 уборщика служебных помещений (уменьшение на 1 ед. к 2019 году).

¹³⁰ 1 должность заместителя директора департамента от ДСА, ведущий специалист-эксперт – государственный инспектор и ведущий специалист-эксперт от Госохотинспекции.

В 2020-2022 годах в рамках реализации федерального проекта планируется осуществление мероприятий по увеличению площади лесовосстановления и лесоразведения, осуществление ухода за молодыми насаждениями, заготовке семян лесных растений в количестве 191,2 кг, приобретение 12 автомобилей УАЗ Патриот и 36 единиц грузопассажирских автомобилей УАЗ, а также 9 тракторов ЛХТ-100А-12 (в том числе в 2020 году: на заготовку 176,6 кг семян, приобретение 4 автомобилей УАЗ Патриот и 17 грузопассажирских автомобилей УАЗ, а также 3 тракторов ЛХТ-100А-12).

Проведенный анализ показал, что на 2020 год исключено расходное обязательство по подразделу 0408 «Транспорт» в части предоставления субсидии на иные цели ГБУ ВО «Владимирская авиабаза» по проведению капитального ремонта здания, находящегося в оперативном управлении в связи с окончанием строительства и вводом объекта в эксплуатацию.

Анализ Счетной палаты Владимирской области свидетельствует, что согласно постановлениям администрации Владимирской области от 06.09.2019 № 626 и № 627 в целях осуществления полномочий по обеспечению функционирования особо охраняемых природных территорий области, включая государственное бюджетное учреждение Владимирской области «Единая дирекция особо охраняемых природных территорий Владимирской области» (далее – ГБУ ВО «Дирекция ООПТ») и обеспечение функционирования ООПТ «Боголюбовский луг - Церковь Покрова на Нерли» переданы ДЛХ от государственной инспекции по охране и использованию животного мира администрации Владимирской области. В связи с чем проектом бюджета на 2020-2022 годы предусмотрено новое расходное обязательство по подразделу 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания». Так, на 2020 год – в сумме 21325,4 тыс.руб., на 2021 год – 13327,5 тыс.руб., на 2022 год – 11951,3 тыс.руб. Указанные расходы планируется осуществлять в рамках ГП «Охрана животного мира».

В рамках выполнения государственного задания ГБУ ВО «Дирекция ООПТ» на 2020 год предусмотрены бюджетные средства в сумме 12158,7 тыс.руб. в целях реализации мероприятий по оптимизации существующей сети особо охраняемых природных территорий регионального значения, по сохранению уникальных природных комплексов, а также по соблюдению особого режима охраны окружающей среды. Также проектом бюджета на 2020 год предусмотрено выделение бюджетных средств в сумме 6451,6 тыс.руб. на продолжение строительства визит-центра в Клязьминско-Лухском заказнике Вязниковского района.

Проектом бюджета на 2020 год предусматривается выделение субвенции в сумме 2715,1 тыс.руб. муниципальному образованию Суздальский район на осуществление отдельных государственных полномочий Владимирской области по обеспечению охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения. На период 2021-2022 гг. ежегодные расходы запланированы в сумме 2709,3 тыс.руб.

Проведенный анализ показал, что финансирование деятельности государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Владимирской области «Муромцевский лесотехнический техникум» (далее –

ГБПОУ ВО «Муромцевский лесотехнический техникум») планируется осуществлять за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете.

Так, проектом закона по подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование» предусмотрены субсидии ГБПОУ ВО «Муромцевский лесотехнический техникум» в 2020 году в сумме 57832,4 тыс.руб., что на 5813,8 тыс.руб. или на 9,1% меньше плана 2019 года; в 2021 и 2022 годах расходы запланированы в объеме 55932,8 тыс.руб. ежегодно. Проведенный анализ показал, что предусмотренные бюджетные средства в 2020 году на сумму 6018,4 тыс.руб. планируется направить на стипендиальное обеспечение студентов учреждения; на компенсацию расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки на оплату жилых помещений, отопления и освещения¹³¹; на государственное обеспечение и социальную поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по очной форме обучения в учреждении, до окончания ими обучения в учреждении; на выплаты ежемесячной денежной компенсации расходов по проезду на общественном транспорте (кроме такси) до места работы и обратно педагогическим работникам учреждения, расположенного в сельской местности, проживающим в другой местности; на оказание материальной помощи студентам в размере 10% от стипендиального фонда; организацию культурно-массовой и оздоровительной работы со студентами очной формы обучения; на компенсационные выплаты на питание обучающимся в учреждении, за исключением обучающихся, состоящих на полном государственном обеспечении. Кроме того, бюджетные средства в сумме 1926,4 тыс.руб. предусматривается направить на приобретение автобуса для нужд учреждения.

Отметим, что изменения, предусмотренные Законопроектом, потребуют корректировки ГП «Развитие лесного хозяйства», а также паспорта регионального проекта «Сохранение лесов Владимирской области»¹³² в части уточнения объемов финансирования.

На поддержку **транспорта и дорожного хозяйства (в том числе дорожный фонд)** в 2020 году проектом закона планируется направить 5865450,1 тыс.руб., что на 635511,5 тыс.руб. (или 9,8%) меньше уточненного плана 2019 года, в 2021- 2022 годах – 6369367,8 тыс.руб. и 6253761,4 тыс.руб. соответственно.

Анализ Счетной палаты Владимирской области показал, что основную долю расходов в сфере транспорта предлагается осуществить по подразделам: 0408 «Транспорт» в размере 193357,1 тыс.руб. в 2020 году, в размере 192464,6 тыс.руб. в 2021-2022 годах ежегодно; 1003 «Социальное обеспечение населения» в размере 115750,6 тыс.руб. в 2020-2022 годах ежегодно (рис. 21).

¹³¹ Педагогическим работникам и иным специалистам учреждения, работающим в сельской местности, а также педагогическим работникам и иным специалистам, вышедшим на пенсию и проработавшим в сельской местности не менее 10 лет, при условии, что на момент выхода на пенсию им предоставлялись меры социальной поддержки.

¹³² Паспорта региональных проектов подлежат актуализации на очередной финансовый год с учетом параметров закона о бюджете (в соответствии с п.5 Методических рекомендаций по подготовке региональных проектов (письмо Аппарата Правительства Российской Федерации от 30.11.2018 № 9861п-П6.)).

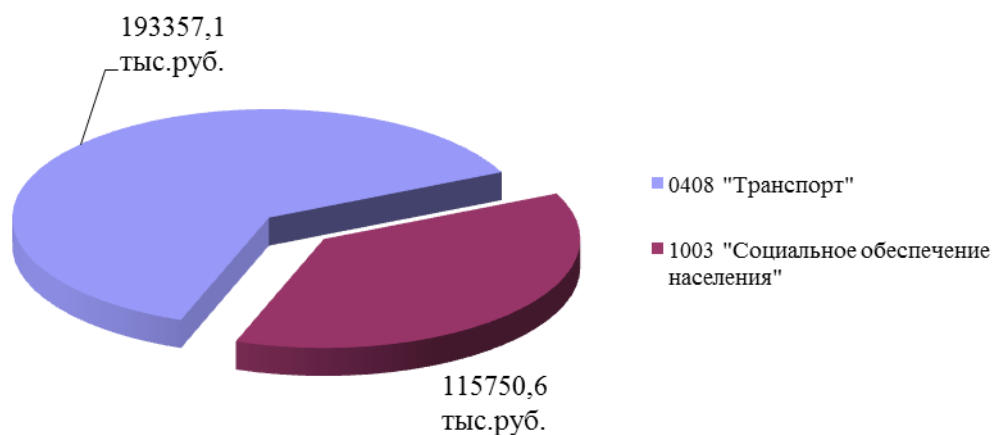


Рис. 21. Распределение бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации по сфере транспорта на 2020 год

Управление средствами в сфере транспорта (рис. 22) предлагается осуществлять через главных распорядителей средств областного бюджета – ДТДХ и ДСА в лице получателя средств – государственное бюджетное учреждение Владимирской области «Облстройзаказчик» (далее – ГБУ ВО «Облстройзаказчик»).

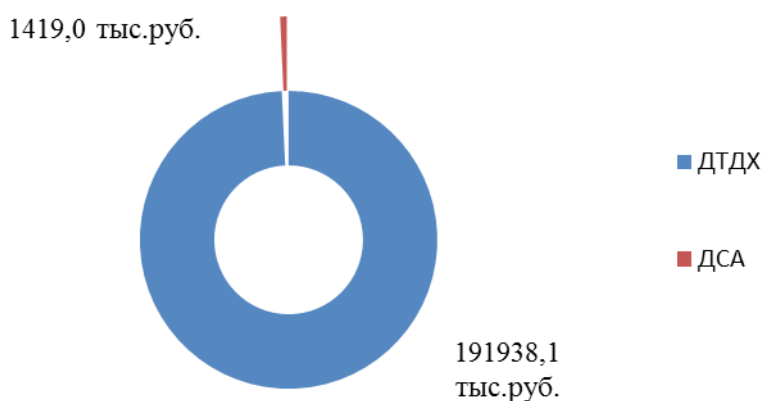


Рис. 22. Распределение бюджетных ассигнований в сфере транспорта по ведомствам на 2020 год

Анализ показал, что наибольшую долю (99,3% в 2020 году) расходов в сфере транспорта составляют расходы, которые планируется осуществить через ДТДХ. В 2020 году они составят 191938,1 тыс.руб., в 2021 и 2022 годах по 191045,6 тыс.руб. ежегодно. Планируемые к выделению средства предлагается направить на организацию транспортного обслуживания населения на территории области, повышение доступности транспортных услуг, эффективности и безопасности функционирования транспортного комплекса (пригородное и межмуниципальное сообщение).

Расходы по подразделу 0408 «Транспорт» в 2020 году по сравнению с уточненным планом 2019 года планируется увеличить на 2910,8 тыс.руб. (или 1,5%); в 2020 и 2021 годах увеличение расходов запланировано на 2018,3 тыс.руб. к уточненному уровню 2019 года.

Проведенный анализ показал, что по данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение деятельности руководства и управления в сфере установленных функций *ДТДХ* с численностью 27 единиц в 2020 году (на уровне численности 2019 года) в сумме 19558,8 тыс.руб., что на 219,4 тыс.руб. (на 1,1%) меньше уточненного плана 2019 года, в 2021 году расходы запланированы в сумме 19503,3 тыс.руб. и на 2022 год – 19503,0 тыс.руб.

Расходы областного бюджета по подразделу «Транспорт» в рамках государственных программ составят в 2020 году 2,6%, в 2021 году – 2,3%, в 2022 году – 2,0%.

Анализ показал, что программные расходы в данном подразделе предполагается осуществить в рамках государственной программы Владимирской области «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области»¹³³ (далее – ГП «Безопасность») и государственной программы «Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области»¹³⁴ (далее – ГП «ПБДД»).

В разрезе государственных программ в 2020 году предлагается направить бюджетные ассигнования в сумме 5007,6 тыс.руб., в том числе:

- 4907,6 тыс.руб. в рамках ГП «Безопасность» на возмещение части затрат по обеспечению безопасности на объектах транспортной инфраструктуры ГУП «Владимирский автовокзал» согласно требованиям Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» в целях осуществления охраны автовокзалов и автостанций и их антитеррористической защищенности;

- 100,0 тыс.руб. в рамках ГП «ПБДД» на проведение конкурсов мастерства среди водителей различных категорий транспортных средств.

Проведенный Счетной палатой Владимирской области анализ показал, что проектом бюджета на период 2020-2022 годы не предусматриваются расходные обязательства в целях предоставления субсидий юридическим лицам на возмещение части затрат в связи с оснащением инженерно-техническими средствами антитеррористической защиты объектов транспортной инфраструктуры (автовокзалы, автостанции). В частности, в 2019 году средства в сумме 6840,0 тыс.руб. должны быть направлены на приобретение рентгено-телевизионной системы безопасности (интроскоп), взрывозащитного контейнера, газоанализатора паров взрывчатых веществ. Вместе с тем, по состоянию на 07.11.2019, соглашения на предоставление субсидий не заключены, что несет риск неиспользования предусмотренных бюджетных ассигнований в 2019 году, и, соответственно, необходимость их расходования в следующем году.

В рамках непрограммных расходов проектом бюджета предусмотрено предоставление бюджетных ассигнований автотранспортным предприятиям, в т.ч:

- предоставление субсидии организациям автомобильного транспорта на возмещение части затрат перевозчиков на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам на межмуниципальных маршрутах автомобильным транспортом в 2020 году – 5613,7 тыс.руб., в 2021 году – 6149,8 тыс.руб. и в 2022 году – 6764,8 тыс. руб.;

¹³³ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 20.01.2016 № 17.

¹³⁴ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 20.02.2014 № 148.

– компенсация расходов в связи с переходом на контрактную систему закупок работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам, согласно приказу Минтранса России от 30.05.2019 № 158 в 2020 году – 4812,4 тыс.руб., в 2021 году – 4481,9 тыс.руб. и в 2022 году – 3093,2 тыс.руб. По оценке Счетной палаты Владимирской области указанные расходы позволяют осуществить организацию перевозок на 7 социально-значимых маршрутах с низким пассажиропотоком.

Законопроектом предусмотрено предоставление субсидий организациям железнодорожного транспорта, которые предусмотрены:

– на возмещение потерь в доходах организаций железнодорожного транспорта, осуществляющих перевозки пассажиров по сниженным тарифам на 40% в пригородном сообщении по территории Владимирской области по выходным и нерабочим праздничным дням с 1 мая по 30 сентября включительно, в 2020 году – 2040,2 тыс.руб., в 2021 году – 2109,9 тыс.руб. и в 2022 году – 2179,0 тыс.руб. Планируется реализация 50,3 тыс. билетов для 811 пассажиров;

– на компенсацию организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, возникающих в результате установления льготы по тарифам на проезд обучающимся¹³⁵ железнодорожным транспортом общего пользования в поездах пригородного сообщения в 2020 году – 39430,9 тыс.руб., в 2021 году – 40612,1 тыс.руб. и в 2022 году – 41803,5 тыс.руб. Планируется предоставление скидки для 4,5 тыс. школьников и студентов ежегодно;

– на компенсацию недополученных доходов в связи с установлением тарифов на осуществление перевозок пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении ниже экономически обоснованного уровня АО «Волго-Вятская пригородная пассажирская компания» и АО «Северная пригородная пассажирская компания» в 2020-2022 гг. в сумме 109889,0 тыс.руб. ежегодно. Указанная субсидия позволит сдержать увеличение тарифов для граждан на пригородные железнодорожные перевозки с ежегодным пассажирооборотом 88,1 млн. пасс.км.

Проектом бюджета, в рамках предоставления субсидии организациям железнодорожного транспорта, на 2020 год запланировано новое расходное обязательство в сумме 375,5 тыс.руб. на возмещение потерь в доходах, возникающих в результате предоставления бесплатного проезда инвалидам и участникам Великой Отечественной войны в связи с празднованием 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне. Предполагается бесплатно перевезти 525 инвалидов и участников Великой Отечественной войны.

Расходы по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» в 2020 году предлагается утвердить в сумме 115750,6 тыс.руб., что на 4126,1 тыс.руб. или на 3,4% меньше уточненного плана 2019 года. На 2021-2022 годы расходы по данному подразделу предусматриваются ежегодно на уровне проекта бюджета на 2020 год.

Проведенный анализ свидетельствует, что в рамках предусмотренных непрограммных расходов в 2020 – 2022 годах бюджетные средства в сумме 115750,6

¹³⁵ Старше 7 лет, осваивающим образовательные программы начального общего, основного общего или среднего общего образования, студентам очной формы обучения профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, постоянно проживающим на территории Владимирской области.

тыс.руб. (в том числе 111749,0 тыс.руб. – межбюджетные трансферты муниципальным образованиям) будут направлены на компенсацию стоимости социальных проездных билетов в целях организации перевозок отдельных категорий граждан. Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям обеспечат организацию перевозки отдельных категорий граждан электро- и автомобильным транспортом городского и пригородного сообщения. В целом правом проезда в 2020 году смогут воспользоваться 32043 гражданина, в 2021 году – 30959 и в 2022 году – 30590 граждан.

Анализ также показал, что в 2020 году бюджетные средства в сумме 1794,6 тыс.руб. (на 86,7 тыс.руб. меньше плана 2019 года), а также в сумме 1803,2 тыс.руб. в 2021 году и 1816,4 тыс.руб. в 2022 году планируется направлять государственному бюджетному учреждению «Управление автомобильных дорог администрации Владимирской области» (далее – ГБУ «Владупрадор») на выполнение государственных услуг учета выполнения транспортной работы маршрутными перевозчиками в соответствии с условиями договоров при организации перевозок пассажиров на 13 маршрутах наземного городского и (или) пригородного пассажирского транспорта общего пользования.

По подразделу 0309 *«Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»* Законопроектом на 2020-2022 годы запланированы расходы в сумме 50,0 тыс.руб. ежегодно на техническое обслуживание среднего автодорожного разборного моста (САРМ).

Анализ показал, что по подразделу 0408 *«Транспорт»* в 2020-2022 годах планируется предоставление субсидии ГБУ ВО «Облстройзаказчик» на обеспечение содержания имущества аэродрома в с. Добрыньское (круглосуточная охрана, имущественные налоги, опашка территории) в 2020-2022 годах по 1419,0 тыс.руб. ежегодно. Следует обратить внимание, что расходы на содержание имущественного комплекса производятся в отсутствие плана мероприятий по развитию аэродрома в с. Добрыньское.

Финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования планируется осуществлять за счет средств **дорожного фонда** Владимирской области¹³⁶. Порядок использования средств дорожного фонда утвержден постановлением Губернатора Владимирской области от 01.12.2014 № 1227¹³⁷. Проверка бюджетных проектировок показала, что направления использования средств дорожного фонда, определенные Законопроектом, соответствуют утвержденному порядку.

Проведенный Счетной палатой Владимирской области анализ показал, что на исполнение расходных обязательств **в сфере дорожного хозяйства** за счет регионального дорожного фонда предлагается направить в 2020 году 5557711,4 тыс.руб., что на 634296,2 тыс.руб. (или на 10,2%) меньше уточненного плана 2019 года, при этом объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Владимирской области сформирован с учетом изменений, определенных Федеральным законом от

¹³⁶ Закон Владимирской области от 11.10.2011 № 72-ОЗ «О дорожном фонде Владимирской области».

¹³⁷ «Об утверждении порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Владимирской области».

02.08.2019 № 307-ФЗ¹³⁸, и показателей, определенных постановлением Законодательного Собрания Владимирской области от 19.09.2019 № 294¹³⁹, согласно которым предусмотрена передача в бюджеты муниципальных образований налоговых доходов от транспортного налога с физических лиц в объеме не менее 50 процентов. В 2021 году расходы спроектированы в сумме 6062521,6 тыс.руб. и на 2022 год – 5946915,2 тыс.руб.

Следует отметить, что в 2020-2022 годах Законопроектом также предлагается часть ассигнований за счет регионального дорожного фонда направить на погашение процентов за бюджетный кредит, полученный в 2009-2011 годах на развитие дорожного хозяйства. На указанные цели в 2020-2022 годах предусмотрены средства в сумме 1145,3 тыс.руб. ежегодно.

Динамика плановых расходов на дорожное хозяйство в текущем году и планируемом периоде представлена на рис. 23.

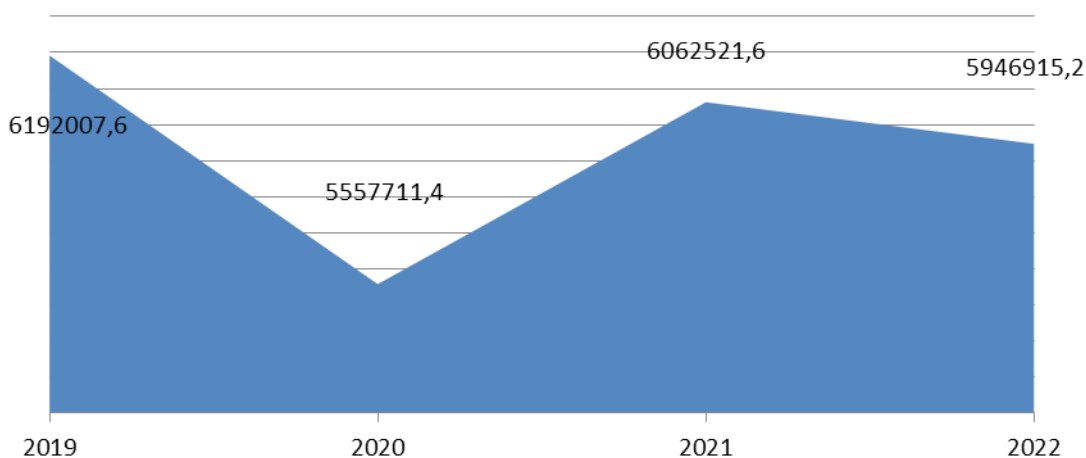


Рис. 23. Динамика плановых расходов на дорожное хозяйство, тыс.руб.

Проведенный анализ показал, что расходы в сфере дорожного хозяйства предлагается осуществлять через ДТДХ по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» с применением программно-целевого метода бюджетного планирования в рамках реализации ГП «Дорожное хозяйство» и ГП «ПБДД».

На финансирование мероприятий ГП «Дорожное хозяйство» в 2020 году проектом закона предусмотрены бюджетные средства в размере 5247967,4 тыс.руб., что на 575661,8 тыс.руб. (или на 9,9%) меньше уточненного плана 2019 года, в 2021 году – 5708237,5 тыс.руб., в 2022 году – 5522913,2 тыс.руб. Проведенный анализ показал, что в 2020 году на мероприятия в сфере дорожного хозяйства планируется направить 584679,8 тыс.руб. средств федерального бюджета и 4973031,6 тыс.руб. средств областного бюджета.

В ходе проведенного анализа установлено, что в рамках расходов ГП «Дорожное хозяйство» предусмотрена реализация мероприятий федерального проекта «Дорожная сеть» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», на которые проектом бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 810900,0 тыс.руб., что на 5492,4 тыс.руб. или 0,7% меньше

¹³⁸ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений».

¹³⁹ «Об исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

плана 2019 года, на 2021 год предусмотрено 957000,0 тыс.руб. и на 2022 год – 381000,0 тыс.руб.

В рамках предоставления межбюджетных трансфертов проектом бюджета предусмотрено в 2020 году направление средств федерального бюджета в сумме 306000,0 тыс.руб. на ремонт местных дорог, в том числе: бюджету г.Владимира 200000,0 тыс.руб., бюджетам г.Камешково, г.Суздаль, г.Судогда и г.Юрьев-Польский по 20000,0 тыс.руб., г.Собинке – 14000,0 тыс.руб., ЗАТО г.Радужный – 6000,0 тыс.руб., г.Лакинску и п.Ставрово – по 3000,0 тыс.руб.

Также проектом бюджета в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» предусмотрено в 2020 году предоставление субсидии ГБУ «Владупрадор» в сумме 270000,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета и 234900,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета на ремонт автомобильных дорог регионального значения. В целом за счет предоставленной субсидии планируется отремонтировать 77,7 км автомобильных дорог.

Проведенным анализом расходов установлено, что на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства ГБУ «Владупрадор» ГП «Дорожное хозяйство» предусмотрены в 2020 году средств в сумме 475568,8 тыс.руб., что на 153738,4 тыс.руб. или 24,4% меньше плана 2019 года, что связано с перераспределением ассигнований по объектам строительства. Так, например, строительство автомобильной дороги «Северный обход г.Александрова» Александровского района с предусмотренными расходами на 2019 год в сумме 93000,0 тыс.руб. планируется начать в 2022 году с бюджетными ассигнованиями в сумме 100000,0 тыс.руб. В 2021-2022 годах планируется направлять 973100,0 тыс.руб. ежегодно.

В 2020 году предусмотренные ассигнования планируется направить на:

- устройство 35 км линий искусственного освещения региональных дорог в 32 населенных пунктах – 136074 тыс.руб.;
- реконструкцию автомобильной дороги Кольчугино-Киржач в Кольчугинском районе – 300000,0 тыс.руб.;
- разработку проектно-сметной документации в целях строительства автомобильной дороги Василево-Курбатово в Киржачском районе – 2500,0 тыс.руб.;
- разработку проектно-сметной документации в целях строительства автомобильной дороги Обход г.Киржача в Киржачском районе – 1400,5 тыс. руб.;
- разработку проектно-сметной документации в целях строительство автомобильной дороги Коржавино-Большое Юрьево-Охеево в Муромском районе – 4000,0 тыс. руб.;
- разработку проектно-сметной документации по реконструкции мостовых переходов через р.Березка на автомобильной дороге «Торчино-Большое Борисово»-Субботино, а также р.Уловка на автомобильной дороге «Порецкое-Мордыш-Улово» в Суздальском районе – 4000 тыс.руб.;
- разработку проектно-сметной документации на устройство искусственного освещения региональных дорог – 27594,3 тыс.руб.

В целях общего содержания, проведения капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального

значения протяженностью 5188,3 км предусмотрено предоставление субсидий ГБУ «Владупрадор» в 2020 году на сумму 3601816,9 тыс.руб. В рамках предоставления ГБУ «Владупрадор» субсидии на иные цели на 2020 год в сумме 144081,7 тыс.руб. планируется приобрести дорожную технику: машины для ямочного ремонта в количестве 2 ед. по 3500,0 тыс.руб., комбинированные дорожные машины в количестве 12 шт. по 8000,0 тыс.руб., тракторы МТЗ с навесным оборудованием в количестве 5 шт. по 2200,0 тыс.руб. и автогрейдеры ГС14.02 в количестве 5 шт. по 6016,3 тыс.руб.

Проведенным анализом установлено, что на мероприятие «Содействие развитию автомобильных дорог общего пользования местного значения» ГП «Дорожное хозяйство» на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также их капитальный ремонт и ремонт в 2020 году бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 205847,7 тыс.руб., что на 565638,9 тыс.руб. или в 3,7 раза меньше плана 2019 года. При этом в рамках мероприятия на 2020-2022 годы проектом бюджета полностью исключены ассигнования областного бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на дорожную деятельность в отношении дорог общего пользования местного значения (на 2019 год предусмотрено 640040,8 тыс.руб.), что связано с передачей дополнительных отчислений транспортного налога с физических лиц в размере 50% в бюджеты муниципальных образований и дополнительными доходами муниципальных дорожных фондов. На 2021 год на указанные цели проектом бюджета предусмотрено выделение средств в сумме 108871,0 тыс.руб., в 2022 году – 106427,0 тыс.руб.

В ходе проведенного анализа установлено, что в 2020 году осуществлять финансирование мероприятий по комплексному развитию сельских территорий по строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к общественно значимым объектам населенных пунктов, расположенных на сельских территориях, объектам производства и переработки продукции, планируется в ходе мероприятия «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях» ГП «Дорожное хозяйство» вместо мероприятий, предусмотренных подпрограммой «Устойчивое развитие сельских территорий» ГП «Развитие АПК». В 2020 году планируется 1 мероприятие – строительство автомобильной дороги «Подъезд к поселку Бурино» Вязниковского района Владимирской области на сумму 9752,3 тыс.руб., в том числе за счет средств федерального бюджета 8679,8 тыс.руб. Проверка обоснований бюджетных ассигнований ДТДХ показала, что в целях строительства указанной дороги разработана проектно-сметная документация, а также проведена экспертиза документации.

Проведенный анализ свидетельствует, что в рамках ГП «ПБДД» запланированы расходы на осуществление фиксации нарушений правил дорожного движения и обеспечение деятельности ГКУ ВО «Центр безопасности дорожного движения Владимирской области» (далее – ГКУ «Центр безопасности движения») в 2020 году на сумму 309744,0 тыс.руб., что на 106205,6 тыс.руб. или на 52,1%

больше плана 2019 года, в 2021 году – 354284,1 тыс.руб. и в 2022 году – 424002,0 тыс.руб.

В 2020 году на обеспечение деятельности ГКУ «Центр безопасности движения» предусмотрены расходы на аппарат в количестве 72 человек в сумме 38358,3 тыс.руб. На 2021-2022 годы – 41865,4 тыс.руб. ежегодно.

По оценке Счетной палаты Владимирской области на закупку товаров планируется направить 271312,0 тыс.руб., в том числе на приобретение 20 стационарных комплексов фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения на сумму 108548,8 тыс.руб.

По итогам экспертизы следует отметить, что принятие Законопроекта потребует внесения соответствующих уточнений в действующие ГП «Дорожное хозяйство», ГП «Развитие АПК» и ГП «ПБДД» и паспорта регионального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги Владимирской области»¹⁴⁰.

Расходные обязательства по *инспекции государственного строительного надзора администрации Владимирской области* (далее – Инспекция строительного надзора) на 2020 год предлагается утвердить в сумме 21633,9 тыс.руб., что на 1765,9 тыс.руб. или на 8,9% больше уточненного плана 2019 года. На 2021-2022 годы ассигнования предусмотрены в сумме 20365,4 тыс.руб. ежегодно. Проверка обоснований бюджетных ассигнований Инспекции строительного надзора показала, что указанные средства позволят обеспечить деятельность аппарата Инспекции строительного надзора в количестве 25 штатных единиц.

Анализ показал, что средства областного бюджета на содержание Инспекции строительного надзора предусмотрены в Законопроекте как непрограммные расходы органов исполнительной власти. Так, на финансовое обеспечение руководства и управления в сфере установленных функций Инспекции строительного надзора предусмотрены ассигнования в 2020 году 21423,9 тыс.руб. (на 9,0% больше уточненного плана 2019 года), в том числе 862,0 тыс.руб. – на приобретение автомобиля; на 2021-2022 годы ассигнования предусмотрены в сумме 20155,4 тыс.руб. ежегодно.

Также проведенный анализ показал, что в 2020-2022 годах предусмотрено расходное обязательство в сумме 210,0 тыс.руб. ежегодно (на уровне плана 2019 года) на проведение независимых экспертиз в рамках осуществления мероприятий по региональному государственному строительному надзору.

По оценке Счетной палаты Владимирской области предлагаемые к утверждению ассигнования должны обеспечить выполнение всех полномочий и обязательств в сфере государственного строительного надзора, установленных действующим законодательством.

По подразделу 0410 «Связь и информатика» отражены расходы *администрации Владимирской области* на реализацию государственной программы «Информационное общество» – 200,0 тыс.руб. Запланированные средства предполагается направить на реализацию основного мероприятия «Развитие и

¹⁴⁰ Паспорта региональных проектов подлежат актуализации на очередной финансовый год с учетом параметров закона о бюджете (в соответствии с п.5 Методических рекомендаций по подготовке региональных проектов (письмо Аппарата Правительства Российской Федерации от 30.11.2018 № 9861п-П6.)).

сопровождение в сети «Интернет» единого информационного портала средств массовой информации». Реализация основного мероприятия направлена на повышение места Владимирской области в рейтинге субъектов Российской Федерации по уровню развития информационного общества. За счет выделяемых средств в 2020 году планируется увеличить количество партнерских сайтов региональных СМИ до 33 и аудиторию пользователей до 1500 человек в день.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» отражены расходы администрации Владимирской области на реализацию 3-х государственных программ:

- «Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области на 2019-2023 годы» – 1770,0 тыс.руб., что соответствует объему средств, предусмотренному на эти цели в 2019 году. Запланированные средства предполагается направить на реализацию основного мероприятия по продвижению инвестиционной привлекательности Владимирской области, а именно на организацию и участие в выставочно-ярмарочных, презентационных и иных мероприятиях инвестиционной тематики в РФ и за рубежом. За счет указанных средств предполагается проведение двух мероприятий;

- «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области» – 300,0 тыс.руб. или с увеличением в 3 раза относительно объема средств, предусмотренных в 2019 году. Запланированные средства предполагается направить на реализацию мероприятий по распространению знаний о традициях, культуре и народах России, проживающих на территории Владимирской области, активизацию творчества народных мастеров декоративно-прикладного искусства. За счет выделяемых средств планируется повысить долю граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, в общем количестве жителей Владимирской области до 76% и численность участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов России, проживающих на территории Владимирской области, до 10 тыс.чел. Проведенный анализ показал, что размер бюджетных средств, предусмотренных в проекте областного бюджета на реализацию администрацией Владимирской области основного мероприятия «Содействие этнокультурному многообразию народов России, проживающих во Владимирской области» ГП «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области» не соответствует объему средств, предусмотренному самой государственной программой, что требует соответствующей корректировки;

- «Поддержка развития внутреннего и въездного туризма во Владимирской области на 2016-2022 годы» – 19790,0 тыс.руб., что соответствует объему средств, предусмотренному на эти цели в 2019 году. Указанные средства планируется направить на реализацию мероприятия по содействию кадровому обеспечению в сфере туризма (1450,4 тыс.руб.), продвижению туристского продукта на внутреннем и мировом туристских рынках (6063,9 тыс.руб.), развитию туристской индустрии (692,8 тыс.руб.), созданию благоприятных условий для развития туристской индустрии (4342,9 тыс.руб.), поддержку муниципальных образований по созданию благоприятных условий по развитию туризма (800,0 тыс.руб.), информационное обеспечение туризма (6440,0 тыс.руб.).

Проведенный анализ показал, что в проекте областного бюджета предусмотрен период реализации указанной государственной программы: 2016-2022 годы, тогда как период реализации утвержденной государственной программы – 2016-2021 годы, что требует соответствующей корректировки. Также, размер бюджетных средств на реализацию государственной программы в 2020 году, предусмотренный в проекте областного бюджета, не соответствует объему средств, предусмотренному самой государственной программой, что требует внесения изменений в программу в части уточнения объемов ее финансирования и ожидаемых целевых результатов.

За счет выделяемых средств в 2019 году планируется увеличить «количество койко-мест в коллективных средствах размещения» на 9% относительно базового показателя 2014 года или до 12576 ед., «объем платных услуг, оказанных туристскими организациями, включая гостиницы и аналогичные средства размещения, туркомпании (в текущих ценах)» – на 9% относительно базового показателя 2014 года или до 3039,4 млн.руб. и «количество ночевки в коллективных средствах размещения» – на 9% относительно базового показателя 2014 года или до 1550,4 ед. Улучшение значений целевых показателей в рамках реализации государственной программы предполагается за счет развития инвестиционной привлекательности сферы туризма региона, создания благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности, повышения прозрачности и открытости деятельности туристских организаций, повышения качества и эффективности государственного и муниципального управления в сфере туризма.

Расходы на обеспечение деятельности *ДИВЭД* запланированы на 2020 год 75754,6 тыс.руб. (со снижением к уровню текущего года 28,2%), что обусловлено сокращением расходов по государственной программе «Развитие предпринимательства».

Расходы ДИВЭД в 2020 году предусмотрены по следующим подразделам:

– 0113 «Другие общегосударственные вопросы» – 472,5 тыс.руб. По данному подразделу отражены представительские расходы;

– 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» – 75282,1 тыс.руб., в том числе 18725,2 тыс.руб. (24,7% от общей суммы расходов) – расходы по оплате труда, которые планируются с ростом относительно плановых показателей 2019 года на 1,5%. Увеличения штатной численности государственных служащих ДИВЭД (25 ед.) на 2020 год не предполагается.

В данном подразделе отражены также расходы на реализацию государственной программы Владимирской области «Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области на 2019-2023 годы» в сумме 32787,9 тыс.руб., что соответствует объему средств, предусмотренному на эти цели в 2019 году. В структуре программных расходов ДИВЭД наибольшую долю – 65,7% или 21537,9 тыс.руб.¹⁴¹ – составляют расходы, планируемые на проведение и участие в выставочно-ярмарочных, презентационных и иных мероприятиях инвестиционной

¹⁴¹ За счет указанного объема средств планируется принять участие в Российском инвестиционном Форуме в г. Сочи (6000,0 тыс.руб.), Петербургском международном экономическом форуме в г. Санкт-Петербург (13000,0 тыс.руб.), Презентации потенциала Владимирской области в Совете Федерации РФ в г. Москва (2537,9 тыс.руб.).

тематики в Российской Федерации и за рубежом, в рамках подпрограммы «Продвижение инвестиционной привлекательности Владимирской области».

В рамках программных расходов также учтены расходы на основное мероприятие программы «Развитие внешнеэкономической деятельности Владимирской области в виде субсидии на развитие внешнеэкономической деятельности автономной некоммерческой организации «Центр координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Владимирской области» (далее – АНО «Центр поддержки экспорта») в сумме 10500,0 тыс.руб., что соответствует объему средств, предусмотренному на эти цели в 2019 году. За счет указанных средств планируется организовать и провести три мероприятия с участием организаций Владимирской области¹⁴² (11-я Универсальная промышленная выставка ИННОПРОМ 2020, Российско-Китайский Форум «Инвестиции в инновации», XXIII Международный форум «Российский промышленник»).

В ходе подготовки настоящего заключения ДИВЭД с учетом замечаний Счетной палаты подготовлен проект соглашения о предоставлении из областного бюджета субсидии АНО «Центр поддержки экспорта», согласно которому показателями результативности предоставления субсидий являются:

- количество субъектов предпринимательской деятельности, принявших участие в экспозиции Владимирской области в рамках Экспозиции регионов России – 12 шт.;
- количество организованных и проведенных В2В встреч с участием экспортно-ориентированных организаций и предприятий Владимирской области – 12 шт.;
- количество проведенных консультаций – 40 шт.;
- количество заключенных инвестиционных соглашений и экспортных контрактов субъектами предпринимательской деятельности Владимирской области – 3 шт.

В данном подразделе также отражены расходы в сумме 21322,1 тыс. руб. (со снижением в 2,5 раза к 2019 году), запланированные в рамках ГП «Развитие предпринимательства» на обеспечение деятельности АНО «Центр поддержки экспорта» (с учетом федеральных средств в сумме 11561,4 тыс.руб.). Объем выделяемых средств подтвержден расчетами¹⁴³ на 2020 год на финансовое обеспечение затрат АНО «Центр поддержки экспорта».

В ходе подготовки настоящего заключения ДИВЭД с учетом замечаний Счетной палаты внесены изменения в проект соглашения между ДИВЭД и АНО «Центр поддержки экспорта» в части обеспечения корреляции плановых значений показателей с ожидаемым непосредственным результатом реализации мероприятия 2.3. «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации – субсидия автономной некоммерческой организации «Центр координации поддержки экспортно ориентированных

¹⁴² Продолжительностью 3 дня каждое, с учетом размера выставочной площади 100 кв.м.

¹⁴³ Запланированы расходы на оплату труда с начислениями (девяи сотрудников), приобретение основных средств, командировочные и текущие расходы, оплату коммунальных услуг и услуг сторонних организаций, аренды помещений, организацию и участие в выставочно-ярмарочных и иных мероприятиях, организацию и проведение ежегодного регионального конкурса «Лучший экспортер года».

субъектов малого и среднего предпринимательства Владимирской области» для оказания услуг субъектам малого и среднего предпринимательства» ГП «Развитие предпринимательства» и региональным проектом «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства».

Согласно скорректированному проекту соглашения о предоставлении из областного бюджета субсидии АНО «Центр поддержки экспорта», показателями результативности предоставления субсидий являются:

- количество субъектов МСП, выведенных на экспорт при поддержке центров (агентств) координации поддержки экспортно ориентированных субъектов МСП – в 2020 году 30 ед., в 2021 году 19 ед., в 2022 году 19 ед.;

- количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку – ежегодно 250 ед.;

- количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами малого и среднего предпринимательства, получившими государственную поддержку, – ежегодно 59 ед.

Следует отметить, что в ходе проведенной Счетной палатой проверки АНО «Центр поддержки экспорта» были установлены нарушения порядка предоставления и расходования средств субсидии на сумму 1181,7 тыс.руб., что повлекло применение мер административной ответственности по ст. 15.15.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях. В государственной программе Владимирской области «Развитие малого и среднего предпринимательства во Владимирской области на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Губернатора Владимирской области от 05.11.2013 № 1254, в качестве целевых показателей основного мероприятия «Обеспечение деятельности и оказание услуг АНО «Центр поддержки экспорта Владимирской области» на 2018 год выступали 7 показателей, 6 из которых отличались от показателей результативности, установленных в соглашении о предоставлении из областного бюджета субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением. Кроме того, выполнение АНО «Центр поддержки экспорта Владимирской области» ряда установленных соглашением показателей результативности, в ходе проверки не нашло документального подтверждения.

Указом Губернатора Владимирской области от 15.10.2019 № 139¹⁴⁴ с 01.01.2020 предусмотрено образование департамента промышленности Владимирской области. Проведенный анализ показал, что Положение о департаменте промышленности Владимирской области по состоянию на 12.11.2019 не утверждено, полномочия и функции не определены.

Расходы на обеспечение деятельности **департамента промышленности Владимирской области** (далее – ДП) запланированы на 2020 год в сумме 29616,9 тыс.руб.

Расходы ДП в 2020 году предусмотрены по следующим подразделам:

- 0401 «Общэкономические вопросы» – 14714,7 тыс.руб. По данному подразделу отражены расходы на оплату труда двадцати сотрудников – 14533,4

¹⁴⁴ Об органах исполнительной власти Владимирской области

тыс.руб., компенсацию командировочных расходов – 128,4 тыс.руб., закупку прочих товаров работ и услуг – 52,9 тыс.руб.;

– 0411 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики» – 300 тыс.руб. По данному разделу отражены расходы по государственной программе Владимирской области «Развитие промышленности Владимирской области, повышение ее конкурентоспособности и обеспечение импортозамещения» на реализацию основного мероприятия «Меры по поддержке промышленного комплекса Владимирской области» на проведение конкурсов на соискание областных премий им. В.А. Дегтярева в научно-технической сфере – 300 тыс.руб.;

– 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» – 14602,2 тыс.руб. По данному разделу отражены расходы на предоставление субсидии автономной некоммерческой организации «Региональный центр компетенций в сфере производительности труда Владимирской области» (далее – АНО «РЦК Владимирской области») в рамках реализации основного мероприятия «Федеральный проект «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» национального проекта «Повышение производительности труда и поддержка занятости», государственной программы Владимирской области «Развитие промышленности Владимирской области, повышение ее конкурентоспособности и обеспечение импортозамещения».

Проведенный анализ показал, что проект соглашения о предоставлении из областного бюджета субсидии АНО «РЦК Владимирской области» содержит информацию о предоставлении субсидии АНО «РЦК Владимирской области» администрацией Владимирской области, а не ДП, что требует его корректировки.

Объем выделяемых средств подтвержден обоснованиями и расчетами¹⁴⁵ на 2020 год на финансовое обеспечение затрат АНО «РЦК Владимирской области».

Согласно проекту соглашения показателем результативности предоставления субсидий АНО «РЦК Владимирской области» является создание до 30.06.2020 1 единицы «потока образца (оптимизированы производственные/вспомогательные процессы) на предприятиях – участниках национального проекта под региональным управлением (совместно с экспертами региональных центров компетенций – РЦК) на базе сформированной инфраструктуры для развития производственной системы в рамках организационной, методологической, экспертно-аналитической и информационной поддержки программ повышения производительности труда на предприятиях», что соответствует постановлению Правительства Российской Федерации от 26.04.2019 № 510 «Об утверждении правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на достижение результатов национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости», согласно которому результатом предоставления иных межбюджетных трансфертов

¹⁴⁵ Запланированы расходы на оплату труда с начислениями (шести сотрудников), приобретение основных средств, командировочные и текущие расходы, оплату коммунальных услуг и услуг сторонних организаций, аренды помещений и автотранспортных средств, оплату затрат на проведение информационной кампании по привлечению предприятий к участию в национальном проекте, привлечение консультантов для работы на предприятиях Владимирской области, внедряющих мероприятия по повышению производительности труда, оплату расходов на создание и обеспечение деятельности «Фабрики Процессов».

бюджетам субъектов Российской Федерации является создание на предприятиях, участвующих в реализации мероприятий регионального проекта через региональный центр компетенций в сфере производительности труда (совместно с экспертами региональных центров компетенций в сфере производительности труда), а также самостоятельно (в том числе с привлечением консультантов), потоков-образцов, представляющих собой результат оптимизации производственных и (или) вспомогательных процессов на базе сформированной инфраструктуры для развития производственной системы в рамках организационной, методологической, экспертно-аналитической и информационной поддержки программ повышения производительности труда на предприятиях. Поток-образец считается созданным, если по результатам работы по оптимизации процесса успешно реализованы мероприятия, позволившие одновременно достичь установленных результатов в части сокращения времени протекания процесса, сокращения запасов незавершенного производства и готовой продукции, повышения выработки в потоке-образце.

Государственной программой Владимирской области «Развитие промышленности Владимирской области, повышение ее конкурентоспособности и обеспечение импортозамещения» предполагается достижение в 2020 году следующих показателей:

- количество потоков-образцов на предприятиях - участниках национального проекта под региональным управлением на базе сформированной инфраструктуры для развития производственной системы в рамках организационной, методологической, экспертно-аналитической и информационной поддержки программ повышения производительности труда на предприятиях – 1 ед.;
- количество предприятий-участников, внедряющих мероприятия национального проекта под региональным управлением нарастающим итогом – 6 ед.;
- количество предприятий-участников, внедряющих мероприятия национального проекта самостоятельно нарастающим итогом – 7 ед.;
- количество обученных сотрудников предприятий-участников в рамках реализации мероприятий повышения производительности труда под региональным управлением нарастающим итогом – 60 чел.;
- количество обученных сотрудников предприятий-участников в рамках реализации мероприятий по повышению производительности труда самостоятельно нарастающим итогом – 70 чел.

При этом 4 из 5 показателей государственной программы не установлены в качестве показателей результативности предоставления субсидий АНО «РЦК Владимирской области» в проекте соглашения о предоставлении субсидии, что требует его корректировки.

Анализ проекта соглашения администрации Владимирской области с АНО «РЦК Владимирской области» показал, что оно не в полной мере предусматривает необходимость выполнения показателей, установленных региональным проектом «Адресная поддержка повышения производительности труда», что создает риски

невыполнения продекларированных задач и неэффективного использования бюджетных средств. Так, в проекте соглашения отсутствуют следующие показатели: «количество предприятий-участников, внедряющих мероприятия национального проекта под федеральным управлением (с ФЦК), нарастающим итогом», «количество предприятий-участников, внедряющих мероприятия национального проекта под региональным управлением, нарастающим итогом», «количество предприятий-участников, внедряющих мероприятия национального проекта самостоятельно, нарастающим итогом», «доля предприятий от общего числа предприятий, вовлеченных в национальный проект, на которых прирост производительности труда соответствует целевым показателем», «количество сотрудников предприятий-участников в рамках реализации мероприятий повышения производительности труда под федеральным управлением (с ФЦК), нарастающим итогом», «количество сотрудников предприятий – участников в рамках реализации мероприятий повышения производительности труда под региональным управлением (с РЦК), нарастающим итогом», «количество сотрудников предприятий – участников в рамках реализации мероприятий по повышению производительности труда самостоятельно, нарастающим итогом».

Руководителем регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда» является Врио первого заместителя Губернатора Владимирской области Брусенцов М.С.

Указом Губернатора Владимирской области от 01.07.2019 № 102 с 01.07.2019 создан **департамент цифрового развития Владимирской области** (далее – ДЦР). Расходы на обеспечение деятельности ДЦР запланированы на 2020 год в сумме 102349,9 тыс.руб.

Расходы ДЦР в 2020 году предусмотрены по следующим подразделам:

– 0410 «Связь и информатика» – 101619,9 тыс.руб., в том числе 17584,6 тыс.руб. (17,2% от общей суммы расходов) – расходы по оплате труда 23 государственных служащих.

В данном подразделе отражены также расходы на реализацию государственной программы Владимирской области «Информационное общество» в сумме 83229,8 тыс.руб. (89,9% к объему средств, предусмотренному на указанные цели в 2019 году), которые планируется направить в том числе на:

- поддержку региональных проектов в сфере информационных технологий – 34031,4 тыс.руб. При этом проведенный анализ показал, что представленные расчеты и обоснования не содержат информации о планируемых к приобретению товарах, работах и услугах, что не позволяет подтвердить обоснованность заявленного объема расходов. Кроме того, размер бюджетных средств, предусмотренных в проекте областного бюджета на реализацию указанного основного мероприятия не соответствует объему средств, предусмотренному самой государственной программой, что требует соответствующей корректировки.

- развитие и обеспечение функционирования инфраструктуры электронного правительства, разработку сервисов предоставления государственных услуг в

электронной форме в целях обеспечения предоставления государственных и муниципальных услуг – 14118,4 тыс.руб.¹⁴⁶;

- развитие и обеспечение функционирования информационно-технологической инфраструктуры государственных органов, повышение надежности работы аппаратных средств и обеспечение защиты информации – 9910,0 тыс.руб.¹⁴⁷;

- осуществление комплекса мер по переходу на использование отечественного программного обеспечения – 5970,0 тыс.руб.¹⁴⁸;

- развитие и техническое сопровождение единых информационных систем электронного документооборота – 5000,0 тыс.руб.¹⁴⁹;

- развитие официального портала государственных органов в сети «Интернет» – 3500,0 тыс.руб.¹⁵⁰;

- развитие и обеспечение функционирования защищенной сети передачи данных региональной сети передачи данных региональной системы межведомственного электронного взаимодействия (РСМЭВ) – 2500,0 тыс.руб.¹⁵¹;

- внедрение, обеспечение функционирования и развитие информационной системы Владимирской области по управлению проектами – 2000,0 тыс.руб.;

- развитие сети видеоконференцсвязи государственных органов и органов местного самоуправления – 1900,0 тыс.руб. Анализ показал, что в государственной программе указанное основное мероприятие имеет иное наименование;

- создание региональных информационных систем, информационные ресурсы которых предназначены для их интеграции в государственную автоматизированную информационную систему «Управление» – 1240,0 тыс.руб.;

¹⁴⁶ За счет указанных средств планируется приобретение услуг по эксплуатации региональной инфраструктуры электронного правительства во Владимирской области для нужд администрации Владимирской области – 10445,3 тыс.руб., по миграции государственных услуг с регионального портала государственных услуг 33.gosuslugi.ru на Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) gosuslugi.ru (ЕПГУ) и сопровождению региональных услуг на ЕПГУ для нужд администрации Владимирской области – 1776,0 тыс.руб., по внедрению и сопровождению механизма оценки государственных региональных и муниципальных услуг в электронном виде с использованием ЕПГУ для нужд администрации Владимирской области, по развитию Комплексной системы Владимирской области (КСВО) в части организации межведомственного электронного взаимодействия между региональными органами исполнительной власти для нужд администрации Владимирской области – 1667,7 тыс.руб. и по развитию технической и методической поддержке регионального сегмента Реестра государственных услуг для нужд администрации Владимирской области – 750,0 тыс.руб., по сопровождению региональных услуг на Едином портале государственных услуг для нужд администрации Владимирской области – 2181,0 тыс.руб.

¹⁴⁷ За счет указанных средств планируется приобретение услуг связи – 1860,0 тыс.руб., работ, услуг по содержанию имущества – 140,0 тыс.руб., услуги по организации защиты от сетевых атак (DDoS) для нужд администрации Владимирской области – 3866,8 тыс.руб., увеличение стоимости основных средств (сервер виртуализации) – 3373,2 тыс.руб., увеличение стоимости материальных запасов – 670,0 тыс.руб.

¹⁴⁸ За счет указанных средств планируется приобретение услуг по приобретению неисключительных пользовательских прав на лицензионное программное обеспечение и его адаптацию для нужд администрации Владимирской области – 5970,0 тыс.руб.

¹⁴⁹ За счет указанного объема средств планируется приобретение услуг по техническому сопровождению систем электронного документооборота и обращения граждан на базе платформы AlFresco для нужд администрации Владимирской области.

¹⁵⁰ За счет указанных средств планируется приобретение услуг по расширению функциональности Интернет-ресурсов администрации Владимирской области, а также обеспечению их технической поддержки для нужд администрации Владимирской области.

¹⁵¹ За счет указанного объема средств планируется приобретение услуг по предоставлению доступа к региональному сегменту единой системы межведомственного электронного взаимодействия в соответствии с ТЗ (оплата услуг предоставления защищенных каналов связи для доступа к РСМЭВ (аппарат и органов АВО).

- обеспечение доступа к использованию информационных и телекоммуникационных технологий – 1180,0 тыс.руб. Анализ показал, что в государственной программе указанное основное мероприятие имеет иное наименование;

- комплекс мер по обеспечению информационной безопасности информационно-телекоммуникационной сети администрации области – 1000,0 тыс.руб.¹⁵² Анализ показал, что размер бюджетных средств, предусмотренных в проекте областного бюджета на реализацию указанного основного мероприятия не соответствует объему средств, предусмотренному самой государственной программой, что требует соответствующей корректировки;

- развитие и сопровождение информационной системы противодействия коррупции – 480,0 тыс.руб.;

- развитие официальных сайтов государственных органов – 400,0 тыс.руб. Анализ показал, что в государственной программе указанное основное мероприятие имеет иное наименование, что требует ее корректировки;

– 0410 «Другие вопросы в области национальной экономики» – 730,0 тыс.руб. Запланированные средства предполагается направить на реализацию основного мероприятия по развитию геоинформационной системы Владимирской области государственной программы Владимирской области «Использование результатов космической деятельности и современных геоинформационных технологий в интересах социально-экономического развития Владимирской области». Реализация указанного мероприятия направлена на повышение открытости и доступности информации об инфраструктуре пространственных данных региона. При этом, согласно проекту паспорта государственной программы Владимирской области «Использование результатов космической деятельности и современных геоинформационных технологий в интересах социально-экономического развития Владимирской области», ДЦР не является участником указанной государственной программы, что требует ее корректировки.

Общий объем расходов **ДИЗО** предусмотрен на 2020 год в сумме 288281,4 тыс.руб., что на 10,3% больше уточненного плана на 2019 год, что в первую очередь обусловлено увеличением вноса в уставный капитал АО «Владагролизинг» (до 205000 тыс.руб., что на 25000 тыс.руб. или 13,9% больше уточненного плана на 2019 год).

Расходы ДИЗО в 2020 году предусмотрены по следующим подразделам:

- 0113 «Другие общегосударственные вопросы» – 81281,4 тыс.руб.;
- 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» – 205000,0 тыс.руб.;
- 0410 «Связь и информатика» – 2000,0 тыс.руб.

Наибольший объем расходов ДИЗО (71,1% или 205000,0 тыс.руб.) отражен по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» на реализацию подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, включая наращивание экспорта сельскохозяйственного сырья и продовольственных товаров» Госпрограммы АПК (общий объем финансирования через ДИЗО в 2020-2022 годах

¹⁵² За счет указанных средств планируется приобретение услуг по обслуживанию, поддержке и сопровождению средств криптографической защиты информации «Vipnet Custom» для нужд администрации Владимирской области.

– 665000,0 тыс.руб.). Выделяемые средства планируется направить в качестве дополнительного взноса в уставный капитал АО «Владагролизинг». Целью взноса, согласно Госпрограмме развития АПК, определено обеспечение организаций агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией, используемой для производства, переработки, хранения и реализации сельскохозяйственной продукции, племенным скотом, а также объектами недвижимости, используемыми для производства продукции животноводства.

Согласно пояснительной записке к законопроекту, средства лизингового фонда будут использоваться для передачи в лизинг сельскохозяйственной техники и оборудования.

Бюджетные ассигнования ДИЗО в сумме 2000,0 тыс.руб. (или 0,7% от общей суммы расходов) в 2020 году планируется направить на подраздел *0410 «Связь и информатика»* на реализацию государственной программы «Информационное общество (2014-2020 годы)» (подпрограмма «Электронные органы исполнительной власти региона»). За счет выделяемых средств планируется развитие и обеспечение функционирования региональной автоматизированной информационной системы планирования и размещения государственного заказа. Согласно государственной программе «Информационное общество (2014-2020 годы)» выделяемые средства позволят достичь следующих показателей результативности: доля государственных и муниципальных закупок Владимирской области¹⁵³ с использованием региональной автоматизированной информационной системы планирования и размещения государственного заказа в 2020 году составит 85%.

Бюджетные ассигнования ДИЗО в сумме 81281,4 тыс.руб. (или 28,2% от общей суммы расходов) в 2020 году планируется направить на подраздел *0113 «Другие общегосударственные вопросы»*, в том числе по следующим целевым статьям:

- расходы на оплату труда работников – 46432,3 тыс.руб. (с учетом плановой индексации). Расчет фонда заработной платы произведен, исходя из 68 единиц штатной численности департамента (снижение на 2 штатные единицы, или 2,9% к значению 2019 года);

- расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) учреждений, обеспечивающих предоставление услуг в сфере государственной кадастровой оценки, – 23087,7 тыс.руб. Указанные средства будут направлены в виде субсидии государственному бюджетному учреждению Владимирской области «Центр государственной кадастровой оценки Владимирской области».

Согласно проекту государственного задания на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов для государственного бюджетного учреждения «Центр государственной кадастровой оценки Владимирской области», представленного с законопроектом, в 2020 году за счет бюджетных средств планируется оказание 5 государственных услуг и 3 работ:

- предоставление копий хранящихся отчетов и документов, сформированных в ходе определения кадастровой стоимости, а также документов и материалов, которые использовались при определении кадастровой стоимости уполномоченным

¹⁵³ Осуществляются в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

государственным органам по их требованию (запланировано 4,9 тыс. руб. бюджетных ассигнований, ожидаемый объем услуги – 2 документа);

- предоставление разъяснений результатов определения кадастровой стоимости органам государственной власти и местного самоуправления, юридическим лицам (запланировано 49,4 тыс.руб. бюджетных ассигнований, ожидаемый объем услуги – 8 объектов недвижимости);

- рассмотрение обращений, связанных с наличием ошибок, допущенных при определении кадастровой стоимости органам государственной власти и местного самоуправления, юридическим лицам (запланировано 65,8 тыс.руб. бюджетных ассигнований, ожидаемый объем услуги – 11 объектов недвижимости);

- предоставление разъяснений результатов определения кадастровой стоимости физическим лицам (запланировано 6,5 тыс.руб. бюджетных ассигнований, ожидаемый объем услуги – 1 объект недвижимости);

- рассмотрение обращений, связанных с наличием ошибок, допущенных при определении кадастровой стоимости физическим лицам (запланировано 13,4 тыс.руб. бюджетных ассигнований, ожидаемый объем услуги – 2 объекта недвижимости);

- определение кадастровой стоимости объектов недвижимости в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» (запланировано 30,4 тыс.руб. бюджетных ассигнований, ожидаемый объем услуги – 4500 объектов недвижимости);

- определение кадастровой стоимости объектов недвижимости в соответствии со ст. 14 Федерального закона от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке (запланировано 4583,3 тыс.руб. бюджетных ассигнований, ожидаемый объем услуги – 1194893 объекта недвижимости);

- сбор, обработка, систематизация и накопление информации при определении кадастровой стоимости, в том числе в электронном виде запланировано 5134,2 тыс.руб. бюджетных ассигнований, ожидаемый объем услуги – 180000 объектов недвижимости, в бумажном виде – 13193,9 тыс.руб. и 1194893 объекта недвижимости соответственно.

Кроме того, по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» запланированы расходы на:

- обеспечение функций государственных органов – 5477,2 тыс.руб. (увеличение в 2,3 раза относительно уточненного плана на 2019 год (2373,8 тыс.руб.)¹⁵⁴. Наибольший рост по данной статье расходов запланирован на увеличение стоимости основных средств – со 171,8 тыс.руб. в 2019 году до 2259,1 тыс.руб. в плане на 2020 год, в том числе запланировано приобретение 51 единицы основных средств общей стоимостью 2166,1 тыс.руб. Обоснования необходимости увеличения затрат на приобретение основных средств в материалах,

¹⁵⁴ В том числе компенсация расходов по проезду к месту командировки и обратно, иные выплаты – 439,8 тыс. руб., услуги связи, работы, услуги по содержанию имущества, прочие работы, услуги, страхование, увеличение стоимости основных средств, увеличение стоимости горюче-смазочных материалов, увеличение стоимости прочих оборотных запасов (материалов), увеличение стоимости прочих материальных запасов однократного применения, увеличение стоимости неисключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности с определенным сроком полезного использования – 5024,9 тыс.руб., налоги, государственные пошлины – 12,5 тыс.руб.

представленных одновременно с проектом бюджета, не приведено, поэтому оценить обоснованность планируемых расходов бюджета не представляется возможным;

- оформление технической документации и технических планов на объекты недвижимости и их постановка на кадастровый учет в рамках государственной программы Владимирской области «Управление государственной собственностью» (основное мероприятие «Осуществление государственной регистрации прав на объекты недвижимости») – 3064,0 тыс.руб. В 2020 году предполагается провести техническую инвентаризацию и государственную регистрацию права собственности и права оперативного управления государственных учреждений Владимирской области на закрепленные за ними 200 объектов недвижимости, что на 20% меньше утвержденного показателя на 2019 год (250 объектов) при идентичной сумме расходов. Обоснования уменьшения планируемого в 2020 году количества услуг при отсутствии снижения финансирования в материалах к проекту бюджета не приведено. Кроме того, запланированный в 2020 году объем услуг (в отношении 200 объектов недвижимости) не соответствует целевому показателю № 3 госпрограммы Владимирской области «Управление государственной собственностью» на 2020 год, согласно которому данные услуги при выделенном финансировании должны быть оказаны в отношении 250 объектов недвижимости. Обоснование отклонения от целевого показателя госпрограммы также не предоставлено;

- приобретение изъятых земельных участков сельскохозяйственного назначения в государственную собственность Владимирской области – 783,3 тыс.руб. (снижение на 30,6% относительно уточненного плана на 2019 год). В 2020 году планируется приобрести в областную собственность 3 земельных участка сельскохозяйственного назначения по цене 261,3 тыс.руб. за единицу. В связи с отсутствием информации о планируемых к изъятию земельных участках не представляется возможным оценить обоснованность предусматриваемых расходов бюджета;

- предпродажную подготовку земельных участков сельскохозяйственного назначения, изъятых у собственников, – 384,0 тыс.руб. (снижение на 36,3% относительно уточненного плана на 2019 год в связи с уменьшением объемов планируемых мероприятий). В 2020 году планируется выполнить кадастровые работы в отношении 5 земельных участков, провести оценку 5 земельных участков, опубликовать 15 извещений о продаже. В связи с отсутствием в Программе (прогнозном плане) приватизации государственного имущества Владимирской области на 2018-2020 годы, утвержденной распоряжением администрации Владимирской области от 25.12.2017 № 815-р, перечня планируемых к продаже земельных участков не представляется возможным оценить обоснованность планируемых расходов бюджета на их предпродажную подготовку;

- оценку недвижимости, признание прав и регулирование отношений по государственной и муниципальной собственности – 1182,9 тыс.руб. (на **91,4%** больше плана текущего года). Основной рост запланированных расходов в 2020 году приходится на увеличение стоимости аудита отчетности государственных унитарных предприятий¹⁵⁵, на который в 2020 году запланированы средства в сумме

¹⁵⁵ В соответствии с постановлением Губернатора Владимирской области от 21.08.2009 № 682 на ДИЗО возложены функции заказчика по отбору на торгах в форме открытого конкурса аудиторских организаций для осуществления

705,9 тыс.руб. Средняя стоимость аудиторской проверки определена в размере 100,8 тыс.руб., что более чем в 2 раза выше стоимости аудиторских услуг в 2019 году (в среднем 49 тыс.руб. за 1 аудит). Обоснования увеличения стоимости аудиторской проверки в материалах к проекту бюджета не содержится. Кроме того, за счет выделяемых средств в 2020 году планируется осуществить публикацию 10 извещений о продаже земельных участков или права на заключение договоров аренды (65,0 тыс.руб.), кадастровые работы в отношении 22 земельных участков, находящихся в государственной собственности Владимирской области (212 тыс.руб.), определение рыночной стоимости 10 объектов оценки (200,0 тыс.руб.);

- обеспечение приватизации и проведение предпродажной подготовки объектов приватизации – 456,0 тыс.руб. (соответствует уточненному плану текущего года). В 2020 году предполагается произвести межевание, оформление с установлением границ 1-го земельного участка для проведения государственного кадастрового учета, изготовить и разместить рекламные материалы в отношении 2-х объектов недвижимости, провести рыночную оценку 22 объектов и изготовить техническую документацию 1 объекта недвижимости;

- доработку автоматизированной информационной системы по управлению государственным имуществом Владимирской области в рамках государственной программы Владимирской области «Управление государственной собственностью» – 315,0 тыс.руб. (соответствует уточненному плану текущего года);

- хранение учетно-технической документации – 99,0 тыс.руб. (соответствует уточненному плану текущего года). За счет бюджетных средств предусмотрено обеспечить хранение 708737 объектов технического учета.

Проведенный анализ показал, что запланированный в 2020 году объем услуг по госпрограмме Владимирской области «Управление государственной собственностью» уменьшен по сравнению с утвержденными целевыми показателями госпрограммы на 20% без обоснования необходимости такого снижения, что требует корректировки государственной программы в части объемов ее финансирования и ожидаемых целевых результатов.

Для департамента развития предпринимательства, торговли и сферы услуг администрации Владимирской области (далее – ДРПТСУ) бюджетные ассигнования на 2020 год предусматриваются в сумме 465888,1 тыс.руб. По сравнению с уточненным планом 2019 года (489511,4 тыс.руб.) расходы уменьшены на 4,8%, что обусловлено сокращением общей суммы расходов по госпрограмме Владимирской области «Развитие МСП во Владимирской области». На 2021 год предусмотрены средства в сумме 673972,2 тыс.руб. (рост на 44,7%, в основном за счет увеличения расходов на господдержку субъектов МСП во Владимирской области из средств федерального бюджета), на 2022 год – 351084,1 тыс.руб.

Расходы ДРПТСУ в 2020 году предусмотрены по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики».

Одним из направлений расходов является предоставление субсидии микрокредитной компании «Фонд содействия развитию малого и среднего

обязательного ежегодного аудита унитарных предприятий Владимирской области, объем выручки которых от продажи продукции (выполнения работ, оказания услуг) за предшествующий отчетному год превышает 50,0 млн.руб.

предпринимательства во Владимирской области» (далее – МКК ФСРМСРП) для финансового обеспечения деятельности по предоставлению займов хозяйствующим субъектам малого и среднего предпринимательства в сфере промышленности – 100000,0 тыс.руб. (21,5% от общей суммы расходов по ДРПТСУ), что соответствует уровню текущего года. Данная субсидия запланирована как непрограммные расходы. Согласно ОБАС, на рассмотрении находится 9 проектов с общим объемом потребности в заемных средствах 360000,0 тыс.руб., из которых 100000,0 тыс.руб. (27,8% от общей суммы займов) планируется направить из запрашиваемой субсидии.

Расходы на выплаты по оплате труда работников и выплаты персоналу, а также на командировочные расходы планируется осуществить в размере 22867,1 тыс.руб., что на 2,9% выше уровня 2019 года. Увеличение штатной численности государственных служащих ДРПТСУ (31 ед.) на 2020 год не планируется.

Предусматривается увеличение в 2020 году расходов на обеспечение функций госорганов, направленных на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд, до 2790,5 тыс.руб. (рост в 2,3 раза). Наибольший рост в данной статье расходов запланирован по пункту «Увеличение стоимости основных средств» – с 0 руб. в 2019 году до 1192,0 тыс.руб. в плане на 2020 год (запланировано приобретение 18 наборов офисной мебели, 14 рабочих станций и 3 МФУ).

Запланированы бюджетные ассигнования в размере 1100,0 тыс.руб. в рамках госпрограммы Владимирской области «Информационное сообщество», подпрограмма «Электронные органы исполнительной власти региона» (соответствует уровню текущего года). Расходы прогнозируются на основные мероприятия «Создание, развитие и обеспечение функционирования региональной автоматизированной информационной системы декларирования и лицензирования розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции» (600,0 тыс.руб.), «Развитие и обеспечение функционирования автоматизированной информационной системы «Портал МСП Владимирской области» (100,0 тыс.руб.), а также «Модернизация информационно-технологической инфраструктуры ДРПТСУ» (400,0 тыс.руб.). Данные расходы соответствуют запланированным в госпрограмме.

Наибольший объем расходов ДРПТСУ (339130,5 тыс.руб. или 72,8%) планируется направить на реализацию подпрограммы «Финансовая поддержка МСП» госпрограммы Владимирской области «Развитие МСП во Владимирской области», что на 7,1% ниже показателя 2019 года (364990,8 тыс.руб.).

Проведенный анализ показал, что предусмотренные законопроектом расходы областного бюджета на 2020 год на реализацию ДРПТСУ ГП «Развитие МСП» в сумме 339130,5 тыс.руб. не согласуются с объемами расходов на тот же период, утвержденными ГП «Развитие МСП» в сумме 93847,5 тыс.руб., что потребует соответствующей корректировки.

Основой объем в структуре расходов ДРПТСУ на реализацию в 2020 году мероприятий в рамках ГП «Развитие МСП» составляет субсидия ПАО «Ставропольский завод автотракторного оборудования», объем которой запланирован в размере 255102,0 тыс.руб. (из них 250000,0 тыс.руб. – средства федерального бюджета и 5102,0 тыс.руб. – средства областного бюджета), что составляет 75,2% от суммы

расходов ДРПТСУ на мероприятия по ГП «Развитие МСП» и 54,8% всех расходов ДРПТСУ на 2020 год. Согласно ОБАС, субсидия предоставляется в рамках основного мероприятия «Федеральный проект «Акселерация субъектов МСП» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». При этом в госпрограмме «Развитие МСП» расходы на предоставление данной субсидии не запланированы (общая сумма расходов по данному мероприятию в 2020 году из федерального и областного бюджетов утверждена в размере 33069,7 тыс.руб.), соответственно не определены и целевые показатели результативности использования средств.

Кроме того, в 2021 году на те же цели запланированы расходы в размере 432959,2 тыс.руб. на предоставление субсидий для ПАО «Ставропольский завод автотракторного оборудования» и ООО «ИНДАСТРИАЛ ПЛАТФОРМ ГРУПП КЛИМА» в размере 216479,6 тыс.руб. для каждого получателя. Финансирование данных мероприятий в ГП «Развитие МСП» также не предусмотрено (общий объем финансирования основного мероприятия «Федеральный проект «Акселерация субъектов МСП» в 2021 году из федерального и областного бюджетов утвержден в размере 65000,8 тыс.руб.).

В качестве обоснования планирования новых расходных обязательств ДРПТСУ представлен протокол заочного заседания экспертной группы, привлекаемой для работы по согласованию направлений расходов (сметы) и ключевые показатели эффективности (KPI) в рамках реализации мероприятий федеральных проектов «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» и «Популяризация предпринимательства» от 16.09.2019 № 4, согласно которому Владимирская область включена в перечень субъектов РФ, рекомендованных к получению средств федерального бюджета по мероприятию «Обеспечение льготного доступа субъектов МСП к производственным площадям и помещениям в целях создания производственных и инновационных компаний на основании заявок по созданию и развитию промышленного технопарка «ИКСЭл» и создание и развитие индустриального парка «Ставропольский». Также ДРПТСУ подготовлен проект порядка определения объема и предоставления субсидии из областного бюджета управляющим компаниям промышленных (индустриальных) парков и (или) технопарков, промышленных технопарков на финансовое обеспечение затрат, связанных с предоставлением льготного доступа субъектам МСП к производственным площадям и помещениям, в целях создания (развития) производственных и инновационных компаний промышленных (индустриальных) парков и технопарков, промышленных технопарков.

В рамках ГП «Развитие МСП» для реализации основного мероприятия «Федеральный проект «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», на 2020 год запланированы бюджетные ассигнования для Гарантийного фонда Владимирской области и МКК ФСРМСП в размере 16672,5 тыс.руб. (4,9% от общего объема расходов на ГП «Развитие МСП»), а именно:

– для Гарантийного фонда Владимирской области – на увеличение гарантийного фонда (фонда поручительств) в размере 2553,2 тыс.руб., что соответствует параметрам ГП «Развитие МСП» (снижение на 74,5% по сравнению с финансированием 2019 года (9996,7 тыс.руб.));

– для МКК ФСРМСП – для финансового обеспечения деятельности МКК ФСРМСП по предоставлению микрозаймов хозяйствующим субъектам МСП в размере 14119,3 тыс.руб., что на 93,5% ниже объемов бюджетного финансирования в 2019 году (216121,2 тыс. руб.).

В качестве ежегодных показателей результативности использования Гарантийным фондом Владимирской области и МКК ФСРМСП субсидии областного бюджета в 2020 году, согласно пояснительной записке ДРПТСУ, предлагается установить следующие показатели и индикаторы:

– количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами малого и среднего предпринимательства, получившими государственную поддержку, – 145 единиц (совпадает с показателями ГП «Развитие МСП» для 2020 года – 50 ед. для Гарантийного фонда и 95 ед. для МКК ФСРМСП);

– количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку, – 105 единиц (совпадает с показателями ГП «Развитие МСП» для 2020 года – 30 ед. для Гарантийного фонда и 75 ед. для МКК ФСРМСП);

– количество выдаваемых микрозаймов МФО субъектам МСП, нарастающим итогом – 313 единиц (также совпадает с ГП «Развитие МСП»).

Бюджетные ассигнования для ГАУ Владимирской области «Бизнес-Инкубатор» предусматриваются на 2020 год в размере 41344,8 тыс.руб. (12,2% от общего объема расходов на ГП «Развитие МСП»), в том числе:

– на финансовое обеспечение выполнения государственного задания – 12000,0 тыс.руб.). Согласно проекту государственного задания на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов для ГАУ «Бизнес-инкубатор», представленного с законопроектом, в 2020 году за счет бюджетных средств планируется оказание 2 государственных услуг: «Предоставление информационной и консультационной поддержки субъектам МСП» и «Оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в виде передачи в пользование государственного имущества на льготных условиях». В проекте государственного задания определены показатели, характеризующие объем (содержание) (таблица № 11) и качество государственных услуг (индекс удовлетворенности получателей услуг (%)) – 80% ежегодно).

Анализ показал, что показатели, характеризующие объем (содержание) государственных услуг в государственном задании, а также показатели, отражающие результативность использования субсидий по другим направлениям деятельности ГАУ Владимирской области «Бизнес-Инкубатор», соответствуют показателям, установленным в ГП «Развитие предпринимательства».

Таблица № 11

Показатели, характеризующие объем оказания государственным автономным учреждением Владимирской области «Бизнес-Инкубатор» государственных услуг

Государственные услуги	Виды поддержки	Показатели объема услуги	Единица измерения	Значение показателя на 2019 год
«Предоставление информационной и консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства»	Консультирование	Количество юридических лиц, обратившихся за услугой	ед.	327
		Количество физических лиц, обратившихся за услугой		25
		Количество субъектов малого предпринимательства, обратившихся за услугой		352
		Количество субъектов малого предпринимательства, получивших услугу		352
	Информирование	Количество юридических лиц, обратившихся за услугой		2350
		Количество физических лиц, обратившихся за услугой		250
		Количество субъектов малого предпринимательства, обратившихся за услугой		2600
		Количество субъектов малого предпринимательства, получивших услугу		2600
	Оказание услуг по поиску инвесторов и организации взаимодействия субъектов малого и среднего предпринимательства с потенциальными деловыми партнерами	Количество юридических лиц, обратившихся за услугой		41
		Количество физических лиц, обратившихся за услугой		9
		Количество субъектов малого предпринимательства, обратившихся за услугой		50
		Количество субъектов малого предпринимательства, получивших услугу		50
	Предоставление услуг по дистанционному бизнес-инкубированию	Количество юридических лиц, обратившихся за услугой		36
		Количество физических лиц, обратившихся за услугой		10
		Количество субъектов малого предпринимательства, обратившихся за услугой		46
		Количество субъектов малого предпринимательства, получивших услугу		46
«Оказание имущественной поддержки субъектам малого среднего предпринимательства в виде передачи в пользование государственного имущества на льготных условиях»	Передача в пользование государственного имущества на льготных условиях	Количество субъектов малого предпринимательства, обратившихся за услугой	кв.м	24
		Количество субъектов малого предпринимательства, получивших услугу		24
		Площадь помещений, предоставленных субъектам малого и среднего предпринимательства		548

– на содержание Центра «Мой бизнес» для оказания консультационно-информационных услуг субъектам МСП предусмотрено 7254,0 тыс.руб. Установленный целевой показатель – количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами МСП, получившими государственную поддержку, определен на 2020 год 170 ед.;

– на обеспечение деятельности по предоставлению услуг Центра «Мой бизнес» (Центр поддержки предпринимательства и Региональный центр инжиниринга) субъектам МСП предусмотрено 17249,0 тыс.руб. Целевой показатель в 2020 году – предоставление поддержки для 4402 субъектов МСП и самозанятых граждан в рамках проекта, нарастающим итогом;

– на реализацию проекта «Популяризация предпринимательства» для оказания услуг физическим лицам и субъектам МСП – 4841,8 тыс.руб. Установлены целевые показатели для 2020 года: количество физических лиц – участников федерального проекта, занятых в сфере МСП, по итогам участия в проекте, нарастающим итогом – 0,83 тыс.чел.; количество вновь созданных субъектов МСП участниками проекта, нарастающим итогом – 0,181 тыс.ед.; количество обученных основам ведения бизнеса, финансовой грамотности и иным навыкам предпринимательской деятельности, нарастающим итогом – 1,507 тыс. чел.; количество физических лиц – участников федерального проекта, нарастающим итогом – 8,298 тыс.чел.;

количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус, с учетом введения налогового режима для самозанятых, нарастающим итогом – 0,005 млн.чел.

На поддержку субъектов МСП в рамках ГП «Развитие МСП» для реализации муниципальных программ (подпрограмм) развития МСП, в том числе монопрофильных муниципальных образований, в 2020 году планируется выделить 26011,2 тыс.руб. (7,7% от общего объема расходов ДРПТСУ на программу), что меньше уровня 2019 года (40400,1 тыс.руб.) на 35,6%. Из этой суммы предусматривается:

- 10248,8 тыс.руб. – субсидия на реализацию мероприятия «Поддержка субъектов МСП в рамках реализации муниципальных программ (подпрограмм) развития МСП». Целевыми показателями в 2020 году являются: количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами МСП, получившими государственную поддержку, – 2 ед.; количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку, – 2 ед. Расходы и целевые показатели по данной статье, приведенные в пояснительной записке ДРПТСУ, совпадают с данными ГП «Развитие МСП»;

- 15762,4 тыс.руб. – субсидия на реализацию мероприятия «Федеральный проект «Акселерация субъектов МСП».

Запланированные по данному направлению бюджетные ассигнования (15762,4 тыс.руб.) не совпадают с расходами, установленными в ГП «Развитие МСП», что требует ее корректировки в установленные БК РФ сроки. Согласно госпрограмме, в 2020 году на мероприятие «Поддержка субъектов МСП в рамках реализации муниципальных программ (подпрограмм) развития МСП, в том числе монопрофильных муниципальных образований», проводимое в рамках основного мероприятия «Федеральный проект «Акселерация субъектов МСП», из федерального и областного бюджетов выделяется 4256,6 тыс.руб. Кроме того, целевым показателем, установленным для этого мероприятия госпрограммой «Развитие МСП» в 2020 году является: количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку, – 2 ед. В ОБАС и пояснительной записке ДРПТСУ данный показатель не учитывается.

Общий объем расходов *департамента цен и тарифов администрации Владимирской области* (далее – ДЦТ) предусмотрен на 2020 год в сумме 173934,1 тыс.руб., что в 4,4 раза больше плановых назначений текущего года. На 2021 и 2022 годы расходы ДЦТ предусмотрены в объеме 40345,9 тыс.руб. ежегодно.

Наибольший объем бюджетных средств (131000,0 тыс.руб. или 75,3% от общей суммы расходов департамента) в 2020 году планируется направить на исполнение новых расходных обязательств по подразделу *1006 «Другие вопросы в области социальной политики»* на предоставление выплаты гражданам компенсации в целях соблюдения предельных (максимальных) индексов изменения размера платы за коммунальные услуги, в том числе в сумме 129035,0 тыс.руб. – на выплаты компенсации, в сумме 1965,0 тыс.руб. – на оплату услуг кредитной организации по зачислению выплат на счета граждан и услуг почтовой связи по доставке компенсаций. Число граждан, которым в 2020 году планируется предоставить дополнительные меры социальной поддержки, определено в количестве 219466 чел.

Проведенный анализ показал, что во Владимирской области разработано и утверждено постановление администрации Владимирской области от 08.11.2019 №785, устанавливающее дополнительные меры социальной поддержки граждан в целях соблюдения предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги во Владимирской области в 2020 году и определяющее порядок предоставления указанных мер.

Анализ представленных расчетов показал, что в связи с существенным изменением норматива потребления коммунальных услуг наибольший объем выплаты компенсации в целях соблюдения предельных (максимальных) индексов изменения размера платы за коммунальные услуги (отопление, горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, водоотведение) планируется осуществить гражданам следующих муниципальных образований Владимирской области: округа Муром, городов Владимир, Вязники, Лакинск, Петушки, Собинка, Покров, Гусь-Хрустальный, Киржач, Ковров. Так, гражданам округа Муром планируется предоставление выплаты компенсации в целях соблюдения предельных (максимальных) индексов изменения размера платы за коммунальные услуги, оказываемые в основном ресурсоснабжающими организациями Муромский филиал ООО «Владимиртеплогаз» и МУП округа Муром «Водопровод и канализация», на общую сумму 33021,4 тыс.руб., гражданам города Владимира – 11857,3 тыс.руб. (АО «ВКС», МУП «Владимирводоканал»), города Вязники – 8462,1 тыс.руб. (МУП Вязниковского района «Коммунальные системы», ООО «Вязники Энергия»), города Лакинска – 7377,6 тыс.руб. (ООО «Владимиртеплогаз», МУП «Водоканал» г. Лакинска), города Петушки – 5286,4 тыс.руб. (ООО «Владимиртеплогаз», МУП «Водоканал Петушинского района», ООО «ВТГ»), города Собинка – 4940,3 тыс.руб. (МУМПП «Водоснабжение» г. Собинка), города Покрова – 4604,6 тыс.руб. (ООО «Владимиртеплогаз», ООО «ВТГ», ООО «Водоканал города Покров»), города Гусь-Хрустальный – 4259,4 тыс.руб. (ООО «Владимиртеплогаз», муниципальное унитарное Водопроводно-канализационное предприятие г. Гусь-Хрустальный), города Киржача – 3796,2 тыс.руб. (ОАО «Киржачагропромстрой», МУП «Водоканал»), города Коврова – 1720,2 тыс.руб. (ООО «Владимиртеплогаз», ОАО «Завод им. В.А. Дегтярева»).

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» на обеспечение деятельности центрального аппарата ДЦТ в 2020 году планируется направить 41884,1 тыс.руб. (или 24,1% от общей суммы расходов департамента), что на 9,4% больше уровня текущего года. Планируемая фактическая штатная численность ДЦТ в 2020 году – 51 ед. (2019 год – 51 ед.).

Помимо средств на обеспечение деятельности центрального аппарата ДЦТ предусматриваются дополнительные ежегодные ассигнования по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» в размере 1050,0 тыс.руб. (или 0,6% от общей суммы расходов департамента) для проведения 10 независимых экспертиз экономического обоснования установления цен и тарифов на электро- и теплоэнергию.

Общий объем расходов *департамента по труду и занятости населения администрации Владимирской области* (далее – ДТЗН) предусмотрен на 2020 год

в сумме 903895,3 тыс.руб. (на 1,5% меньше уточненного плана на 2019 год).¹⁵⁶ На 2021 год запланированы средства в сумме 902427,2 тыс.руб., на 2022 год – 903555,5 тыс.руб.

Расходы ДТЗН в 2020 году предусмотрены по следующим подразделам:

- 0401 «Общэкономические вопросы» – 348216,7 тыс.руб.;
- 1001 «Пенсионное обеспечение» – 31011,5 тыс.руб.;
- 1003 «Социальное обеспечение населения» – 524519,1 тыс.руб.;
- 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» – 148,0 тыс.руб.

Денежные средства в сумме 348216,7 тыс.руб. (или 38,5% от общей суммы расходов ДТЗН) в 2020 году планируется направить на подраздел 0401 «Общэкономические вопросы» по следующим целевым статьям:

– государственная программа Владимирской области «Содействие занятости населения Владимирской области»¹⁵⁷ – 315632,1 тыс.руб. (уменьшение расходов на 7,8% относительно уточненного плана текущего года), в том числе на материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности 17 государственных учреждений службы занятости населения области (214197,3 тыс.руб.). Сокращение объема расходов связано с тем, что на 2020 год программой не предусмотрена реализация основного мероприятия 2.5 «Федеральный проект «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости», на которое в 2019 году запланированы средства в сумме 31230,0 тыс.руб.;

– государственная программа Владимирской области «Использование результатов космической деятельности и современных геоинформационных технологий в интересах социально-экономического развития Владимирской области» – 606,0 тыс.руб. Средства планируется направить в сумме 174,0 тыс.руб. на реализацию мероприятия 1.7 «Оснащение навигационно-связным оборудованием ГЛОНАСС автотранспортных средств департамента по труду и занятости населения и подведомственных ему государственных казенных учреждений – центров занятости населения»; в сумме 432,0 тыс.руб. – на реализацию мероприятия 1.8 «Сопровождение системы мониторинга автотранспорта департамента по труду и занятости населения и подведомственных ему государственных казенных учреждений – центров занятости населения. В результате использования бюджетных средств доля автотранспортных средств учреждений, подведомственных ДТЗН, оснащенных навигационным оборудованием ГЛОНАСС, в 2020 году должна достигнуть 100% и увеличиться по сравнению с плановым уровнем 2019 года на 34 процентных пункта;

– непрограммные расходы иных областных органов исполнительной власти – 31978,6 тыс.руб. (увеличение расходов на 8,3% относительно уточненного плана текущего года).

¹⁵⁶ Снижение расходов в 2020 году обусловлено отсутствием распределения средств федерального бюджета на переобучение, повышение квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда.

¹⁵⁷ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 23.09.2016 № 840.

Проведенный анализ показал, что планируемые расходы ДТЗН подтверждены необходимыми расчетами. В соответствии с требованиями ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ планирование бюджетных ассигнований на оказание государственных услуг осуществлено с использованием показателей государственного задания.

Значительный объем денежных средств бюджета ДТЗН – 524519,1 тыс.руб. (или 58,0% от общей суммы расходов ДТЗН и на 1,8% больше уточненного плана на 2019 год) в 2020 году планируется направить на подраздел 1003 «Социальное обеспечение населения» в рамках реализации государственной программы «Содействие занятости населения Владимирской области», в том числе:

- 523049,1 тыс.руб. (на 1,8% больше уточненного плана на 2019 год) – на основное мероприятие «Осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными», а именно: на социальные выплаты безработным гражданам (социальное обеспечение и иные выплаты населению) – 512214,9 тыс.руб. (на 1,3% больше уточненного плана на 2019 год); на оплату услуг кредитной организации по зачислению социальных выплат на счета безработных граждан и услуг почтовой связи по доставке пособий по безработице, стипендий и материальной помощи – 10834,2 тыс.руб. (на 32,7% больше уточненного плана на 2019 год);

- 1470,0 тыс.руб. (на 0,5% меньше уточненного плана на 2019 год) – на основное мероприятие «Содействие в обустройстве соотечественников и членов их семей, проживающих за рубежом».

Планируемые социальные выплаты в сумме 512214,9 тыс.руб. включают в себя:

- пособия по безработице в 2020 году в сумме 501130,2 тыс.руб. в расчете на 6505 безработных граждан (в 2021 году – 503167,7 тыс.руб., в 2022 году – 504288,3 тыс.руб. в расчете на 6505 безработных граждан ежегодно);

- стипендии в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости в 2020 году в сумме 10073,1 тыс.руб. в расчете на 270 чел. (в 2021-2022 годах – 10073,1 тыс.руб. ежегодно в расчете на 270 чел.);

- материальную помощь в связи с истечением установленного периода выплаты пособия по безработице в 2020 году в сумме 11,6 тыс.руб. в расчете на 5 чел. (в 2021 году – 11,6 тыс.руб., в 2022 году – 11,4 тыс.руб. в расчете на 5 чел. ежегодно);

- материальную помощь в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости в сумме 1000,0 тыс.руб. ежегодно в расчете на 500 чел.

Бюджетные средства в сумме 31011,5 тыс.руб. (на 1,8% больше уточненного плана на 2019 год) в 2020 году планируется направить на подраздел 1001 «Пенсионное обеспечение» на социальные выплаты безработным гражданам (пенсии, назначенные безработным гражданам досрочно) в рамках основного мероприятия «Осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными» государственной программы Владимирской области «Содействие занятости населения Владимирской области».

Согласно государственной программе Владимирской области «Содействие занятости населения Владимирской области» средства областного бюджета планируется направить на реализацию основных мероприятий, которые нацелены на достижение в 2020 году следующих показателей:

- уровень безработицы по методологии Международной организации труда – 5,3% (на 0,2 процентных пункта меньше плана на 2019 год). При этом в прогнозе социально-экономического развития Владимирской области на 2020-2024 годы, утвержденном распоряжением администрации Владимирской области от 12.09.2019 № 754-р, показатель «Уровень безработицы (по методологии МОТ)» на 2020 год определен в размере 4,5%;

- уровень регистрируемой безработицы – 1,3% (на 0,1 процентных пункта меньше плана на 2019 год). При этом в прогнозе социально-экономического развития Владимирской области на 2020-2024 годы, утвержденном распоряжением администрации Владимирской области от 12.09.2019 № 754-р, показатель «Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года)» на 2020 год определен в размере 1,0%;

- коэффициент напряженности на рынке труда – 1,1 чел./вакансия (на 0,1 чел./вакансия меньше плана на 2019 год);

- удельный вес трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся за содействием в учреждения службы занятости населения с целью поиска подходящей работы, – 67,0% (на 0,5 процентных пункта меньше плана на 2019 год);

- доля граждан, приступивших к профессиональному обучению или получению дополнительного профессионального образования, в численности граждан, признанных в установленном порядке безработными, – 10,0% (соответствует плану на 2019 год);

- средняя продолжительность безработицы – 4,4 мес. (на 0,2 мес. меньше плана на 2019 год);

- удельный вес трудоустроенных граждан, относящихся к категории инвалидов, в общей численности граждан, относящихся к категории инвалидов, обратившихся за содействием в учреждения службы занятости населения с целью поиска подходящей работы, – 50,0% (соответствует плану на 2019 год);

- удельный вес сохраненных в текущем году действующих рабочих мест для инвалидов – 100% (соответствует плану на 2019 год);

- доля трудоустроенных выпускников образовательных организаций в общей численности выпускников, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы, – 50% (соответствует плану на 2019 год);

- доля сохранивших занятость работников предпенсионного возраста на конец отчетного периода, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование, в численности работников предпенсионного возраста, прошедших обучение, – 85% (соответствует плану на 2019 год);

- доля занятых на конец отчетного периода в численности граждан предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение или

получивших дополнительное профессиональное образование, – 85% (соответствует плану на 2019 год);

– доля сохранивших занятость работников предприятий, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование в целях повышения производительности труда, в численности работников предприятий, прошедших обучение, – 85% (соответствует плану на 2019 год);

– численность участников государственной программы и членов их семей, прибывших в РФ и поставленных на учет в территориальных органах МВД России, – 150 чел. (соответствует плану на 2019 год);

– численность участников государственной программы, получивших единовременную финансовую поддержку на обустройство, в том числе жилищное, в период адаптации на территории вселения, – 50 чел. (соответствует плану на 2019 год).

По подразделу 1006 *«Другие вопросы в области социальной политики»* на 2020 год предусмотрены расходы ДТЗН в сумме 148,0 тыс.руб. (на 48,0% больше уточненного плана на 2019 год) на реализацию ведомственной целевой программы «Улучшение условий и охраны труда во Владимирской области». На 2021 год запланированы средства в сумме 148,0 тыс.руб., на 2022 год – 153,0 тыс.руб.

Проведенный анализ показал, что размер бюджетных средств, предусмотренных в проекте областного бюджета на реализацию государственной программы «Содействие занятости населения Владимирской области» (871162,7 тыс.руб.), ***не соответствует объему средств, предусмотренному паспортом государственной программы (865155,6 тыс.руб.), что требует ее корректировки.***

Бюджетные проектировки по разделу 0500 *«Жилищно-коммунальное хозяйство»* в 2020 году предусмотрены в сумме 2284486,6 тыс.руб. или на 13,6% меньше уточненного плана 2019 года. На 2021-2022 годы расходы по данному разделу предусмотрены в сумме 2392388,7 тыс.руб. и 3308861,6 тыс.руб. соответственно. Уменьшение объема расходов в 2020 году по отношению к предыдущему году обусловлено завершением в 2019 году мероприятий по берегоукреплению и благоустройству р.Клязьма в г.Гороховце с привлечением федеральных средств, а также завершением модернизации сетей теплоснабжения в г.Коврове, ст.Вековка в Гусь-Хрустальном районе, модернизации сетей водоснабжения и водоотведения в ок.Муром, г.Лакинске, Собинском районе, реконструкции газовой котельной в п.Новоалександрово Суздальского района.

Информация о расходах по разделу 0500 *«Жилищно-коммунальное хозяйство»* в 2020 году в разрезе подразделов бюджетной классификации представлена на рис. 24.

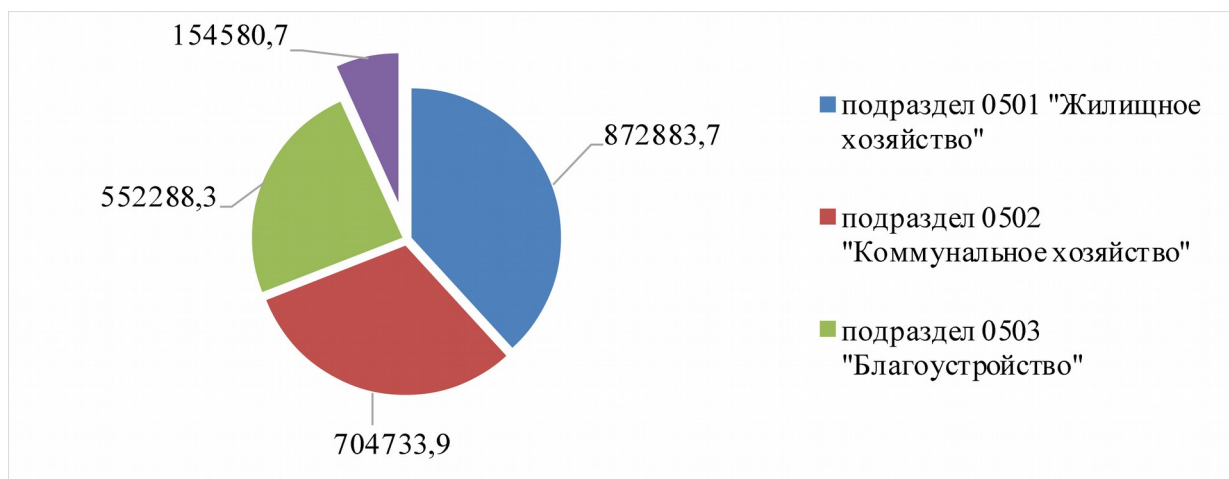


Рис. 24. Информация о расходах в 2020 году по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в разрезе подразделов, тыс.руб.

Расходы областного бюджета в сфере жилищно-коммунального хозяйства в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2020 год предлагается осуществлять через департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации Владимирской области (далее – ДЖКХ) (80,3%¹⁵⁸ расходов по разделу или 1833771,6 тыс.руб.), ДСА (12,2%¹⁵⁹ или 280045,3 тыс.руб.), ДСХП¹⁶⁰ (5,7% или 131391,8 тыс.руб.), государственную жилищную инспекцию администрации Владимирской области (далее – Жилинспекция) (1,6%¹⁶¹ или 37779,9 тыс.руб.), департамент цен и тарифов администрации Владимирской области (далее – ДЦТ) (0,1%¹⁶² или 1050,0 тыс.руб.), администрацию Владимирской области (далее – АВО) (0,1% или 448,0 тыс.руб.¹⁶³).

Анализ законопроекта в части расходов по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2020 году показал, что программно-целевым методом (государственными программами Владимирской области и иными программами) охвачено 88,2% бюджетных расходов в данной сфере, 11,8% средств областного бюджета отнесено к непрограммным направлениям расходов в соответствии с целевыми статьями классификации расходов областного бюджета (рис. 25).

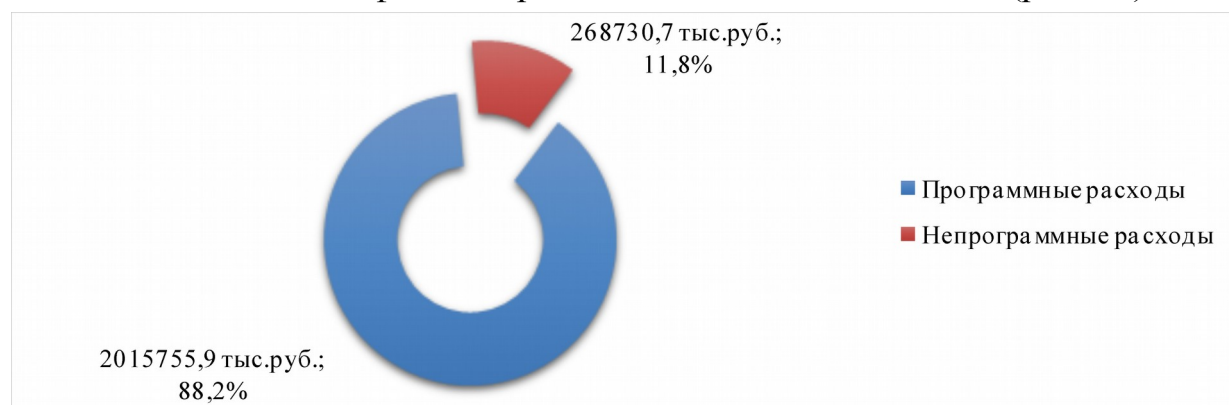


Рис. 25. Информация о расходах по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2020 году в разрезе программных и непрограммных расходов

¹⁵⁸ В 2021 году – 81,2% общих расходов по разделу (1943073,5 тыс.руб.), в 2022 году – 88,0% (2915199,2 тыс.руб.).

¹⁵⁹ В 2021 году – 11,4% (273723,7 тыс.руб.), в 2022 году – 8,3% (275222,7 тыс.руб.).

¹⁶⁰ В 2021 году – 5,8% (138740,6 тыс.руб.), в 2022 году – 2,5% (81607,1 тыс.руб.).

¹⁶¹ В 2021 году – 1,5% (35782,6 тыс.руб.), в 2022 году – 1,1% (35782,6 тыс.руб.).

¹⁶² В 2021-2022 годах – 0,1% ежегодно (по 1050,0 тыс.руб.).

¹⁶³ В 2021 году – 18,3 тыс.руб.

В 2020-2022 годах по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» с использованием программно-целевого метода запланированы следующие расходы:

- в сумме 448,0 тыс.руб. в 2020 году, 18,3 тыс.руб. в 2021 году на государственную программу Владимирской области «Патриотическое воспитание граждан Владимирской области»¹⁶⁴ (далее – ГП «Патриотическое воспитание»);

- в сумме 280045,3 тыс.руб. в 2020 году, 273723,7 тыс.руб. в 2021 году, 275222,7 тыс.руб. в 2022 году на реализацию подпрограммы «Социальное жилье» государственной программы Владимирской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области»¹⁶⁵ (далее – ГП «Доступное жилье»);

- в сумме 28865,7 тыс.руб. в 2020 году, 28826,3 тыс.руб. в 2021 году, 28058,9 тыс.руб. в 2022 году на реализацию мероприятий в рамках Сводного краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на 2020-2022 годы¹⁶⁶ (далее – Сводный план капремонта);

- в сумме 563972,7 тыс.руб. в 2020 году, 563972,7 тыс.руб. в 2021 году, 1380959,9 тыс.руб. в 2022 году на выполнение областной адресной программы «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда Владимирской области»¹⁶⁷ (далее – ОАП «Сокращение непригодного для проживания жилфонда»);

- в сумме 139363,0 тыс.руб. в 2020 году, 160810,0 тыс.руб. в 2021 году, 130000,0 тыс.руб. в 2022 году на реализацию мероприятий подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в энергетическом комплексе области» государственной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области»¹⁶⁸ (далее – ГП «Энергосбережение»);

- в сумме 348537,1 тыс.руб. в 2020 году, 473885,1 тыс.руб. в 2021 году, 639825,6 тыс.руб. в 2022 году на исполнение мероприятий государственной программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры во Владимирской области»¹⁶⁹ (далее – ГП «Модернизация»);

- в сумме 523132,3 тыс.руб. в 2020 году, 487713,8 тыс.руб. в 2021 году, 508489,2 тыс.руб. в 2022 году на исполнение мероприятий государственной программы Владимирской области «Благоустройство территорий муниципальных образований Владимирской области»¹⁷⁰ (далее – ГП «Благоустройство»);

- в сумме 131391,8 тыс.руб. в 2020 году, 138740,6 тыс.руб. в 2021 году, 81607,1 тыс.руб. в 2022 году на исполнение мероприятий ГП «Комплексное развитие сельских территорий».

Проектом закона расходы по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» на 2020 год спроектированы в сумме 872883,7 тыс.руб. (38,2% расходов по разделу 0500

¹⁶⁴ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 20.12.2016 № 1132.

¹⁶⁵ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 17.12.2013 № 1390.

¹⁶⁶ Утвержден постановлением ДЖКХ от 30.04.2019 № 6.

¹⁶⁷ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 28.03.2019 № 235.

¹⁶⁸ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 01.02.2012 № 94.

¹⁶⁹ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 10.05.2017 № 385.

¹⁷⁰ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 30.08.2017 № 758.

«Жилищно-коммунальное хозяйство»), что на 1,6% меньше утвержденных плановых назначений 2019 года, на 2020 год – 866522,7 тыс.руб. (36,2%), на 2022 год – 1684241,5 тыс.руб. (51,0%).

Все расходы по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» в 2020 году планируется направить в рамках следующих программных мероприятий:

- подпрограммы «Социальное жилье» ГП «Доступное жилье» в сумме 280045,3 тыс.руб. (в 2021-2022 гг. – 273723,7 тыс.руб. и 275222,7 тыс.руб. соответственно ежегодно), реализуемой ДСА;

- Сводного плана капремонта в сумме 28865,7 тыс.руб. (в 2021 году – 28826,3 тыс.руб., в 2022 году – 28058,9 тыс.руб.), финансируемого через ДЖКХ;

- ОАП «Сокращение непригодного для проживания жилфонда» в сумме 563972,7 тыс.руб. (в 2021 году – 563972,7 тыс.руб., в 2022 году – 1380959,9 тыс.руб.), главным распорядителем средств по которой является ДЖКХ.

Расходы по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» в 2020 году предусмотрены в сумме 704733,9 тыс.руб. (30,8% расходов по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»), что на 9,3% меньше утвержденного плана 2019 года. На 2021-2022 гг. расходы предусмотрены в сумме 858877,7 тыс.руб. (35,9%) и 936874,7 тыс.руб. (28,3%) соответственно. По данному подразделу в 2020 году запланированы ассигнования:

- в сумме 139363,0 тыс.руб. (160810,0 тыс.руб. в 2021 году, 130000,0 тыс.руб. в 2022 году) на реализацию мероприятий подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в энергетическом комплексе области» ГП «Энергосбережение», финансируемой через ДЖКХ;

- в сумме 133364,4 тыс.руб. (283155,2 тыс.руб. в 2021 году, 428992,3 тыс.руб. в 2022 году) на исполнение мероприятий подпрограммы «Чистая вода»; в сумме 215172,7 тыс.руб. (190729,90 тыс.руб. в 2021 году, 210833,3 тыс.руб. в 2022 году) на подпрограмму «Модернизация объектов теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» ГП «Модернизация», финансируемой через ДЖКХ;

- в сумме 105783,8 тыс.руб. в 2020 году (113132,6 тыс.руб. в 2021 году, 55999,1 тыс.руб. в 2022 году) на реализацию мероприятий подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» ГП «Комплексное развитие сельских территорий», главным распорядителем средств по которой будет являться ДСХП;

- в сумме 110000,0 тыс.руб. в 2020-2021 гг. ежегодно на возмещение затрат в связи с выполнением работ по подготовке внутридомового газового оборудования частных домовладений (квартир) к приему газа в рамках непрограммных расходов ДЖКХ;

- по 1050,0 тыс.руб. в 2020-2022 гг. ежегодно на проведение независимых экспертиз экономического обоснования установления цен и тарифов на электро- и теплоэнергию ДЦТ.

В 2020 году расходы в сумме 552288,3 тыс.руб. (24,2% расходов по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство») или на 34,5% меньше утвержденного плана 2019 года, в 2021 году – 516440,1 тыс.руб. (21,6%), в 2022 году – 537197,2 тыс.руб. (16,2%) предусматривается направить по подразделу 0503

«Благоустройство». В рамках вышеуказанного подраздела запланированы ассигнования:

- в сумме 448,0 тыс.руб. в 2020 году (18,3 тыс.руб. в 2021 году) на выполнение основного мероприятия «Военно-патриотическое воспитание детей и молодежи, развитие практики шефства воинских частей над образовательными учреждениями» ГП «Патриотическое воспитание», направляемые через АВО;

- в сумме 523132,3 тыс.руб. в 2020 году (487713,8 тыс.руб. в 2021 году, 508489,2 тыс.руб. в 2022 году) на реализацию подпрограммы «Формирование современной городской среды на территории муниципальных образований Владимирской области в 2018-2024 годах» ГП «Благоустройство», главным распорядителем средств по которой будет являться ДЖКХ;

- в сумме 3100,0 тыс.руб. в 2020-2022 гг. ежегодно ДЖКХ на премирование победителей конкурса по итогам реализации мероприятий по благоустройству территорий среди муниципальных образований Владимирской области;

- в сумме 25608,0 тыс.руб. в 2020-2022 гг. ежегодно ДСХП на реализацию мероприятий подпрограммы «Создание и развитие рынка инфраструктуры на сельских территориях» ГП «Комплексное развитие сельских территорий».

Ассигнования в сумме 154580,7 тыс.руб. (6,8% расходов по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство») планируется направить в 2020 году по подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства». На 2021-2022 годы данные расходы спрогнозированы в сумме 150548,2 тыс.руб. ежегодно (6,3% и 4,5%). В частности, запланированы расходы:

- в сумме 34037,4 тыс.руб. в 2020 году (по 32002,2 тыс.руб. в 2021-2022 гг. ежегодно) на обеспечение выполнения функций, возложенных на ДЖКХ;

- по 221,0 тыс.руб. через ДЖКХ в 2020-2022 годах ежегодно на организацию и проведение конкурса профессионального мастерства «Лучший по профессии среди работников организаций жилищно-коммунального хозяйства»;

- по 82542,4 тыс.руб. в 2020-2022 гг. ежегодно в виде ежегодного имущественного взноса в некоммерческую организацию «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Владимирской области» (далее – НО «Фонд капремонта») через ДЖКХ;

- в сумме 30540,2 тыс.руб. в 2020 году (по 28563,9 тыс.руб. в 2021-2022 гг. ежегодно) на обеспечение выполнения функций и полномочий, возложенных на ГЖИ;

- в сумме 7239,7 тыс.руб. в 2020 году (7218,7 тыс.руб. в 2021-2022 гг. ежегодно) в виде субвенций органам местного самоуправления на осуществление отдельных государственных полномочий по региональному государственному жилищному надзору и лицензионному контролю через Жилинспекцию.

Наибольший объем бюджетных расходов в рамках раздела 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» Законопроектом предлагается направить ДЖКХ.

Так, расходные обязательства по ДЖКХ в 2020 году предусмотрены в сумме 1833771,6 тыс.руб. или на 96317,3 тыс.руб. (на 5,0%) меньше уточненного плана 2019 года. На 2021 и 2022 годы расходы по ДЖКХ предлагается утвердить в сумме 1943073,5 тыс.руб. и 2915199,2 тыс.руб. соответственно. Основной причиной сокращения ассигнований в 2020 году по сравнению с предыдущим финансовым периодом является завершение в 2019 году ряда мероприятий по модернизации

систем коммунальной инфраструктуры, а также уменьшение расходов на мероприятия ГП «Энергосбережение».

Расходы на содержание центрального аппарата ДЖКХ законопроектом предлагается предусмотреть на 2020 год в сумме 34048,4 тыс.руб. (на 9,8% больше¹⁷¹ планового значения 2019 года). На 2021-2022 гг. вышеуказанные расходы предусмотрены в сумме 32002,2 тыс.руб. ежегодно. Указанные средства позволят обеспечить деятельность аппарата ДЖКХ в количестве 41 штатной единицы (в том числе 40 государственных служащих) и выполнить установленные функции в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Проектом закона также предполагается предусмотреть ежегодные расходные обязательства в 2020-2022 годах в сумме 221,0 тыс.руб. (на уровне плана 2019 года) на организацию и проведение конкурса профессионального мастерства «Лучший по профессии среди работников организаций жилищно-коммунального хозяйства». Ежегодное проведение указанного конкурса закреплено постановлением Губернатора Владимирской области от 25.01.2013 № 64¹⁷².

Расходы на премирование победителей конкурса¹⁷³ по итогам реализации мероприятий по благоустройству территорий среди муниципальных образований Владимирской области предлагается предусмотреть в 2020-2022 гг. в сумме 3100,0 тыс.руб. ежегодно (на уровне плана 2019 года).

Ежегодно в 2020-2022 годах Законопроектом запланированы расходы областного бюджета в сумме 82542,4 тыс.руб. или на 15,4% больше уточненного плана 2019 года в виде взноса в НО «Фонд капремонта». НО «Фонд капремонта» создан¹⁷⁴ с целью реализации положений Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) о региональном операторе для организации проведения капитального ремонта многоквартирных домов на территории региона.

Анализ расчетов по запланированным расходам НО «Фонд капремонта», представленных в составе документов к Законопроекту, показал, что увеличение расходов НО «Фонд капремонта» вызвано увеличением расходов по статье «Оплата расходов на предоставление платежных документов собственникам помещений в многоквартирных домах в целях уплаты взносов на капитальный ремонт» в связи с ростом объема вознаграждения по условиям агентского договора, заключенного с ООО «ЕРИЦ Владимирской области», включающего в себя ведение лицевых счетов, печать и доставку квитанций до абонентов. Следует отметить, что согласно расчетам общая сумма затрат по договору с ООО «ЕРИЦ Владимирской области» на плановый период запланирована в сумме 24696,0 тыс.руб. ежегодно¹⁷⁵.

¹⁷¹ Увеличение ассигнований вызвано планированием к приобретению в 2020 году 21 компьютера в комплекте (1050,0 тыс.руб.), а также российского лицензионного программного обеспечения (550,0 тыс.руб.).

¹⁷² «О проведении областного конкурса профессионального мастерства «Лучший по профессии среди работников организаций жилищно-коммунального хозяйства».

¹⁷³ Положение о проведении конкурса по итогам реализации мероприятий по благоустройству территорий среди муниципальных образований Владимирской области, а также Порядок предоставления и расходования субсидии на премирование победителей конкурса по итогам реализации мероприятий по благоустройству территорий среди муниципальных образований Владимирской области утверждены постановлением администрации Владимирской области от 27.12.2017 № 1123. Победители конкурса награждаются денежными премиями: 1 место – 1500,0 тыс.руб., 2 место – 1000,0 тыс.руб., 3 место – 600,0 тыс.руб.

¹⁷⁴ Постановление Губернатора Владимирской области от 15.04.2013 № 427.

¹⁷⁵ Справочно: на 2020 год план собираемости взносов через ООО «ЕРИЦ Владимирской области» определен в сумме 1400000 тыс.руб. Агентское вознаграждение, предусмотренное договором, учтено в размере 1,47% от собранных средств (плюс НДС 20,0%). $1400000,0 \text{ тыс.руб.} \cdot 1,47\% + 20,0\% = 24696,0 \text{ тыс.руб.}$ Оплату расходов по договору согласно представленным расчетам планируется осуществлять за счет двух источников: в сумме 24092,2 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, привлеченного в виде взноса, 603,8 тыс.руб. за счет средств от прочих доходов НО

Необходимо отметить, что НО «Фонд капремонта» в 2020 году за счет собственных доходов¹⁷⁶ планируется к приобретению 3 автомобиля общей стоимостью 3810,0 тыс.руб.

На обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов в рамках реализации Региональной программы капитального ремонта на период с 2014 по 2043 годы¹⁷⁷ (далее – Регпрограмма капремонта) и Сводного плана капремонта в 2020 году за счет средств областного бюджета планируется направить 28865,7 тыс.руб. (на 24,2% меньше уточненного плана 2019 года), в 2021 году – 28826,3 тыс.руб., в 2022 году – 28058,9 тыс.руб. Следует отметить, что объемы финансирования вышеуказанных мероприятий, предусмотренные Законопроектом, не согласуются с их размерами, утвержденными Сводным планом капремонта (таблица № 12), и потребуют соответствующей корректировки.

Таблица № 12

Объем финансирования, тыс.руб.					
2020 год		2021 год		2022 год	
Учтено Законопроектом	Предусмотрено Сводным планом капремонта	Учтено Законопроектом	Предусмотрено Сводным планом капремонта	Учтено Законопроектом	Предусмотрено Сводным планом капремонта
28865,7	39865,7	28826,3	31851,7	28058,9	0,0

На основании ст.13 ЖК РФ, Порядка и перечня случаев оказания на безвозвратной основе за счет средств областного бюджета дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, утвержденного постановлением администрации Владимирской области от 05.10.2018 № 742 (далее – Порядок № 742), средства субсидии планируется направить в виде дополнительной помощи на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в случае возникновения неотложной необходимости¹⁷⁸.

Дополнительная помощь предоставляется в форме субсидии из областного бюджета¹⁷⁹ НО «Фонд капремонта» на софинансирование проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, формирующем фонд капитального ремонта на счете регионального оператора.

Предусматривается, что субсидия будет предоставляться в объеме, недостающем для проведения капитального ремонта конструктивного элемента в многоквартирном доме, в следующих пропорциях: из областного бюджета – не более 80,0%, из бюджета муниципального образования – не менее 20,0%.

Одними из условий предоставления субсидии, в том числе, будут являться:

- наличие многоквартирного дома в Регпрограмме капремонта;

«Фонд капремонта».

¹⁷⁶ Доходы от размещения денежных средств на условиях неснижаемого остатка, суммы штрафных санкций, полученных от подрядных организаций из-за нарушения условий договоров, продажи основных средств (предусмотрено к продаже 3 автомобиля (запланированный доход 1200,0 тыс.руб.)).

¹⁷⁷ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 30.12.2013 № 1502.

¹⁷⁸ В соответствии с п.2 Порядка № 742 под неотложной необходимостью в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме понимается срочная потребность в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, который имеет высокий износ конкретного конструктивного элемента в размере 70,0% и более.

¹⁷⁹ п.5 Порядка № 742 определено, что субсидия предоставляется в размере средств, недостающих в сформированном фонде капитального ремонта отдельного многоквартирного дома, для финансирования услуг и (или) работ по капитальному ремонту и при наличии в сформированном фонде капитального ремонта отдельного многоквартирного дома, претендующего на получение дополнительной помощи, не менее 10,0% от необходимых затрат, определенных проектно-сметной документацией.

- количество этажей в многоквартирном доме составляет не более четырех;
- отсутствие многоквартирного дома в Сводном плане капремонта;
- уровень оплаты взносов собственниками помещений в многоквартирном доме составляет не менее 95,0% по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии.

Проведенный анализ показал, что с использованием средств субсидий в 2020-2022 годах планируется провести капитальный ремонт 29 многоквартирных домов, а также замену и капитальный ремонт 24 лифтов.

В целом согласно Сводному плану капремонта в 2020-2022 гг. капитальным ремонтом планируется охватить 827 многоквартирных домов.

На реализацию мероприятий подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области» ГП «Энергосбережение» законопроектом в 2020 году предусматриваются расходы в сумме 139363,0 тыс.руб. (на 13,0% меньше уточненного плана 2019 года). На 2021-2022 гг. расходы запланированы в сумме 160810,0 тыс.руб. и 130000,0 тыс.руб. соответственно.

В целом реализация мероприятий ГП «Энергосбережение» в 2020-2022 гг., в соответствии с пояснительной запиской к Законопроекту, должна позволить достичь определенных результатов, информация о которых приведена на рис. 26.

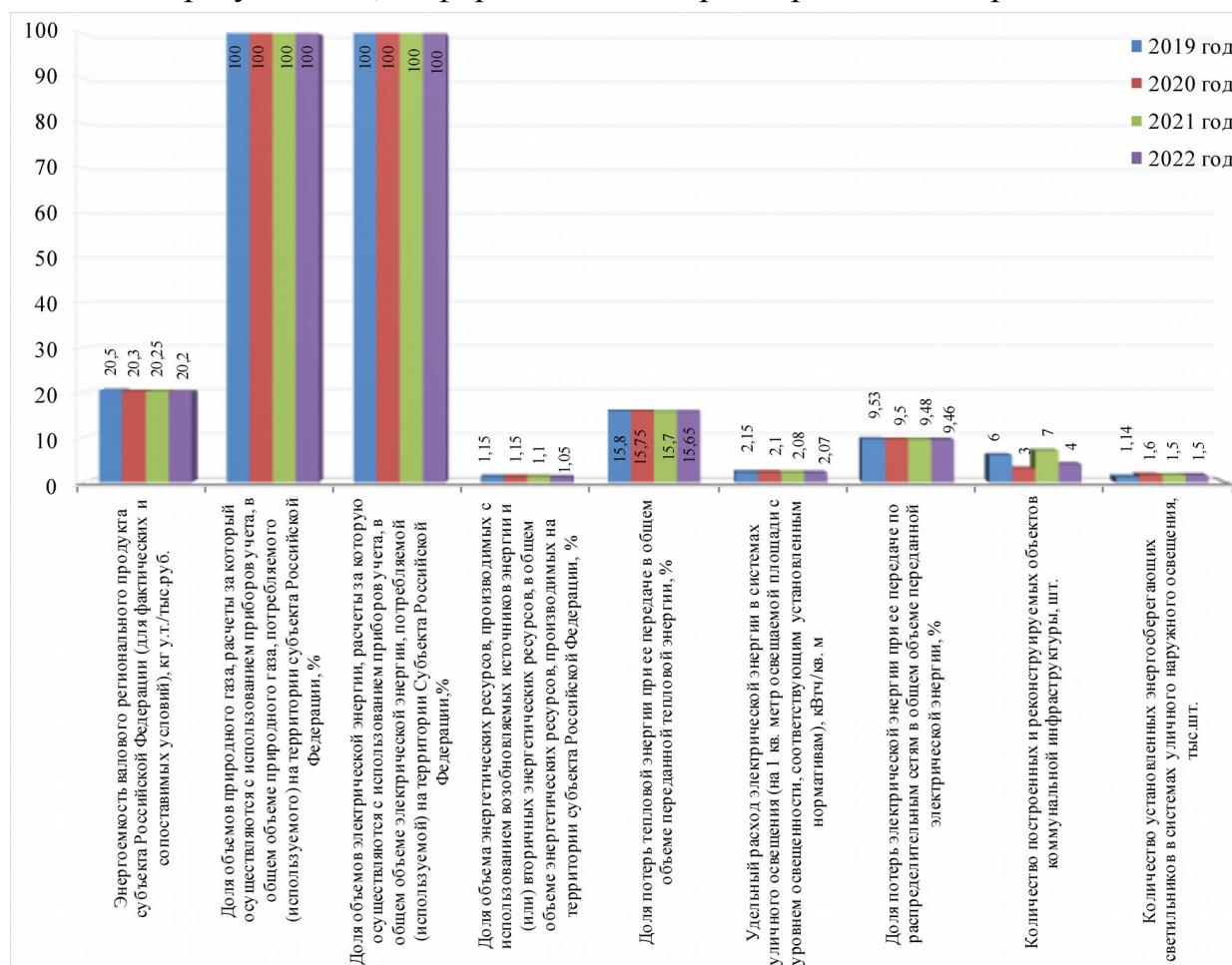


Рис. 26. Информация об отдельных показателях реализации ГП «Энергосбережение» в 2019-2022 гг.

Отмечаем, что принятие Законопроекта потребует внесения соответствующих уточнений в ГП «Энергосбережение».

В рамках вышеуказанной подпрограммы включены расходы областного бюджета:

– в сумме 31655,6 тыс.руб. (на 5,5% больше уточненного плана 2019 года) в 2020 году, 35536,0 тыс.руб. в 2021 году, 42173,0 тыс.руб. в 2022 году на замену устаревших светильников на новые энергоэффективные, монтаж самонесущих изолированных проводов в рамках основного мероприятия «Модернизация систем уличного наружного освещения муниципальных образований области».

Следует отметить, что согласно приложению № 3¹⁸⁰ к ГП «Энергосбережение» предоставление субсидии органам местного самоуправления осуществляется по результатам отбора. Кроме этого, предусматривалось, что заявки на участие в отборе для финансирования в 2020 году должны были быть представлены в ДЖКХ от муниципальных образований до 15.09.2019.

Экспертиза показала, что перечень получателей субсидий по вышеуказанному направлению с учетом их заявок в 2020 году¹⁸¹ включает 10 муниципальных образований, информация о которых приведена в таблице № 13.

Таблица № 13

Наименование муниципальных образований Владимирской области (государственных внебюджетных фондов)	Объемы предоставляемых межбюджетных трансфертов, тыс.руб.
округ Муром	9693,0
пос. Мстера	462,7
пос. Анопино	1335,2
пос. Красное Эхо	1082,0
пос. Уршельский	4911,9
г. Камешково	4433,9
Даниловское сельское поселение	1870,1
Денягинское сельское поселение	1329,2
Ляховское сельское поселение	4267,8
Боголюбовское сельское поселение	2269,8
Всего:	31655,6

Предусматривается, что в рамках модернизации систем уличного освещения муниципальных образований в плановом периоде будет произведена замена 4600 светильников на энергосберегающие;

– в сумме 38586,1 тыс.руб. (в 3,4 раза меньше уточненного плана 2019 года) в 2020 году, 125274,0 тыс.руб. в 2021 году, 44954,0 тыс.руб. в 2022 году на модернизацию котельного оборудования, газификацию котельных, строительство объектов коммунальной инфраструктуры в рамках основного мероприятия «Строительство, реконструкция и модернизация систем (объектов) коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод».

Анализ обоснований бюджетных ассигнований ДЖКХ, а также приложения № 19¹⁸² к Законопроекту показал, что субсидии из областного бюджета в 2020 году предусматривается распределить между 4 муниципальными образованиями

¹⁸⁰ Порядок предоставления субсидий на замену устаревших светильников на новые энергоэффективные, монтаж самонесущих изолированных проводов

¹⁸¹ В плановом периоде 2021-2022 гг. получателями субсидий также определены по 10 муниципальных образований исходя из предельных объемов бюджетных ассигнований.

¹⁸² «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Владимирской области, в 2021 году – между 15, в 2022 году – между 6. Информация об объектах финансирования представлена в таблице № 14.

Таблица № 14

Наименование муниципального образования	Сумма, тыс.руб.		
	2020 год	2021 год	2022 год
пос. Балакирево (модернизация котельной)	0,0	3143,0	0,0
Гороховецкий район (перевод на индивидуальное отопление 6 муниципальных квартир)	0,0	226,0	487,0
Второвское сельское поселение (перевод на индивидуальное отопление 12 муниципальных квартир)	0,0	2850,0	0,0
Ковровский район (строительство котельной в п. Нерехта, п. Красный Маяк, п. Красный Октябрь)	0,0	11136,0	23316,0
Кольчугинский район (строительство блочно-модульной котельной в д. Новобусино)	5741,3	0,0	0,0
г. Кольчугино (строительство котельной в п. Белая Речка)	0,0	53769,0	0,0
Раздольевское сельское поселение (перевод на индивидуальное отопление 12 муниципальных квартир)	0,0	998,0	285,0
Муромский район (строительство котельной в с. Борисоглеб)	0,0	5166,5	0,0
Селивановский район (перевод на индивидуальное отопление муниципальных квартир, строительство котельной в п.Красная Горбатка, п.Новлянка, п.Красная Ушна)	1665,5	8265,0	4350,0
пос. Красная Горбатка (перевод на индивидуальное отопление муниципальных квартир)	1304,1	2924,0	0,0
Малышевское сельское поселение (перевод на индивидуальное отопление 24 муниципальных квартир)	0,0	1826,8	1900,0
Новлянское сельское поселение (перевод на индивидуальное отопление 11 муниципальных квартир)	0,0	1814,2	0,0
Собинский район (строительство блочно-модульной котельной в с. Курилово)	17948,5	0,0	0,0
пос. Ставрово (модернизация котельной, перевод на индивидуальное отопление 4 муниципальных квартир)	11926,7	648,0	0,0
Судогодский район (строительство котельной в п. Андреево, перевод на индивидуальное отопление муниципальных квартир)	0,0	31320,0	0,0
Андреевское сельское поселение (перевод на индивидуальное отопление муниципальных квартир)	0,0	0,0	14616,0
Вяткинское сельское поселение (перевод на индивидуальное отопление 4 муниципальных квартир)	0,0	1073,5	0,0
Красносельское сельское поселение (перевод на индивидуальное отопление 1 муниципальной квартиры)	0,0	114,0	0,0
Итого:	38586,1	125274,0	44954,0

Проведенный анализ обоснований бюджетных ассигнований ДЖКХ по расходам основного мероприятия «Строительство, реконструкция и модернизация систем (объектов) коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» ГП «Энергосбережение» позволил определить количественные показатели, предусмотренные к выполнению работ по переводу на индивидуальное отопление муниципальных квартир, лишь по отдельным муниципальным образованиям, запланировавшим свое участие в 2020-2022 гг. в подпрограмме.

Кроме этого, обращаем внимание, что ДЖКХ не обеспечено соблюдение требований распоряжения департамента финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области от 18.07.2018 № 2¹⁸³ (далее – Распоряжение от 18.07.2018 № 2) при наполнении формы № 05.02¹⁸⁴ от 02.10.2019 в части неуказания дат утверждения проектно-сметной документации, заключения госэкспертизы и информации ДСА о полноте и актуальности проектно-сметной документации по объектам, предусмотренным к финансированию в 2020 году.

¹⁸³ «О порядке и методике планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период».

¹⁸⁴ «Обоснования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

По объекту «Строительство блочно-модульной котельной в д. Новобусино Кольчугинского района» в обоснованиях бюджетных ассигнований ДЖКХ на 2020 год указано на отсутствие проектно-сметной документации при одновременном отражении данных о наличии экспертизы проектно-сметной документации, что может поставить под сомнение достоверность представленной для проверки информации.

Следует отметить, что в соответствии с положениями п.п. 8.2, 8.3 Порядка предоставления субсидий на модернизацию котельного оборудования, газификацию котельных, строительство объектов коммунальной инфраструктуры, утвержденного постановлением Губернатора Владимирской области от 01.02.2012 № 94, срок предоставления заявок на 2020 год на участие в вышеуказанном основном мероприятии предусматривался до 15.09.2019. При этом в составе заявки по объектам строительства в обязательном порядке должна содержаться проектно-сметная документация на реализацию энергосберегающих мероприятий на объектах муниципальной собственности, имеющая положительное заключение государственной экспертизы в соответствии с законодательством Российской Федерации;

– в сумме 69121,3 тыс.руб. в 2020 году (на 2019 год мероприятия не предусматривались), 42873,0 тыс.руб. в 2022 году на возмещение части затрат на приобретенное энергоэффективное оборудование в рамках основного мероприятия «Мероприятия по возмещению части затрат хозяйствующим субъектам на приобретенное энергоэффективное оборудование»¹⁸⁵.

¹⁸⁵ В соответствии с положениями Порядка предоставления хозяйствующим субъектам субсидий на возмещение части затрат на приобретенное энергоэффективное оборудование, утвержденного постановлением Губернатора Владимирской области от 01.02.2012 № 94, субсидии предусматривается предоставлять в целях возмещения части затрат:

- на приобретенное энергоэффективное оборудование, используемое в процессе реализации мероприятий (проектов) в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Владимирской области;
- на уплату лизинговых платежей, возникших при приобретении энергоэффективного оборудования после 31.12.2018, в том числе хозяйствующими субъектами, реализующими (реализовавшими) энергосервисный договор (контракт);
- за фактическую уплату процентов по кредитам (займам), полученным в российских кредитных организациях после 31.12.2018 и израсходованных при реализации мероприятий (проектов) в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе хозяйствующими субъектами, реализующими (реализовавшими) энергосервисный договор (контракт).

Право на получение субсидии имеют хозяйствующие субъекты, прошедшие отбор и отвечающие одному из следующих критериев:

- а) реализующие энергосервисный договор (контракт), заключенный после 01.01.2014;
- б) реализовавшие мероприятия (проекты) в рамках инвестиционной программы в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения.

Анализ обоснований бюджетных ассигнований ДЖКХ показал, что на получение субсидий в 2020 году смогут рассчитывать не менее 8 юридических лиц, прошедших соответствующий отбор, в 2022 году – не менее 5 юридических лиц;

Объем субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат в связи с выполнением работ по подготовке внутридомового газового оборудования частных домовладений¹⁸⁶ (квартир) к приему газа на 2020-2022 год в рамках непрограммных расходов запланирован в сумме 110000,0 тыс.руб. ежегодно или на 61,0% больше уточненного плана 2019 года¹⁸⁷.

В соответствии с обоснованиями бюджетных ассигнований с использованием субсидий из областного бюджета в 2020-2022 гг. будет газифицировано 7392 домовладения.

Общий объем финансирования мероприятий ГП «Модернизация» в на 2020 год запланирован в сумме 348537,1 тыс.руб. или на 24,4% меньше уточненного плана 2019 года. На 2021-2022 гг. расходы по данной госпрограмме запланированы в сумме 473885,1 тыс.руб. и 639825,6 тыс.руб. соответственно.

Так, на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в рамках федерального проекта «Чистая вода» национального проекта «Экология», реализуемого на областном уровне в рамках подпрограммы «Чистая вода» ГП «Модернизация», в 2020 году планируется направить 133364,4 тыс.руб. (130697,1 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 2667,3 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) или на 49,2% больше уточненного плана 2019 года. На 2021-2022 гг. расходы на вышеуказанные мероприятия предусмотрены в сумме 283155,2 тыс.руб. (277492,1 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 5663,1 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) и 428412,4 тыс.руб. (420412,4 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 8579,9 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) соответственно.

Необходимо отметить, что объемы финансирования из федерального бюджета согласуются со сведениями, отраженными в проекте Федерального закона № 802503-7 «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Анализ обоснований бюджетных ассигнований ДЖКХ, а также приложения № 19 к Законопроекту¹⁸⁸ показал, что субсидии из областного бюджета в 2020 году предусматривается распределить между 2 муниципальными образованиями

¹⁸⁶ Отдельных категорий граждан (лиц, достигших возраста 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин, семей, имеющих в своем составе ребенка-инвалида, малоимущих семей, ветеранов Великой Отечественной войны и приравненных к ним лиц, инвалидов Великой Отечественной войны и приравненных к ним лиц, а также ветеранов и инвалидов боевых действий, а также семей, имеющих троих и более несовершеннолетних детей).

¹⁸⁷ Правила предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям по данному направлению закреплены постановлением администрации Владимирской области от 20.12.2017 № 1080 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат в связи с выполнением работ по подготовке внутридомового газового оборудования частных домовладений (квартир) к приему газа» (далее – Порядок № 1080). Субсидии предоставляются в заявительном порядке в целях повышения уровня газификации области путем снижения финансовой нагрузки на жителей Владимирской области, осуществляющих оплату работ по подготовке внутридомового газового оборудования частных домовладений (квартир) к приему газа. Отбор претендентов на получение субсидий осуществляется ДЖКХ в соответствии с требованиями Порядка № 1080.

¹⁸⁸ «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Владимирской области, в 2021 году – между 5, в 2022 году – между 2. Информация об объектах финансирования представлена в таблице № 15.

Таблица № 15

Наименование муниципального образования	Сумма, тыс.руб.		
	2020 год	2021 год	2022 год
о.Муром (строительство водопровода d 300 мм со строительством станции повышения давления по Радиозаводскому шоссе от ул. Куйбышева до ул. Орловская о.Муром; строительство станции очистки воды на Александровском водозаборе о.Муром)	0,0	31500,0	260000,0
Гусь-Хрустальный район (реконструкция систем водоснабжения дер. Никулино Гусь-Хрустальный район)	44092,4	0,0	0,0
Камешковский район (строительство водозаборного узла п. Дружба и п. Новки Камешковский район)	0,0	70000,0	0,0
Петушинский район (строительство водозаборных сооружений в п. Городищи Петушинский район)	0,0	140155,2	0,0
г. Петушки (реконструкция водозаборных сооружений в г. Петушки)	0,0	0,0	168992,3
Суздальский район (реконструкция водозаборных сооружений в п. Красногвардейский Суздальский район)	0,0	25000,0	0,0
Юрьев-Польский район (реконструкция водозаборного сооружения в г. Юрьев-Польский и с. Сима Юрьев-Польский район)	89272,0	16500,0	0,0
Итого:	133364,4	283155,2	428992,3

В целях улучшения качества питьевой воды в рамках национального проекта к 2022 году планируется завершить строительство 9 объектов питьевого водоснабжения.

Отмечаем, что ДЖКХ также не обеспечено соблюдение требований Распоряжения от 18.07.2018 № 2 при наполнении формы № 05.02¹⁸⁹ от 01.10.2019 в части неуказания дат утверждения проектно-сметной документации, заключения госэкспертизы и информации ДСА о полноте и актуальности проектно-сметной документации по объектам, предусмотренным к финансированию в 2020 году.

На реализацию мероприятий подпрограммы «Модернизация объектов теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» ГП «Модернизация» за счет средств областного бюджета в 2020 году планируется направить 215172,7 тыс.руб., в 2021 году – 190729,7 тыс.руб., в 2022 году – 210833,3 тыс.руб. Субсидии бюджетам муниципальных образований предоставляются с целью реализации строительства, реконструкции и модернизации систем (объектов) теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод¹⁹⁰.

С учетом полученных заявок¹⁹¹ в приложении № 19 к Законопроекту¹⁹² сформирован перечень получателей средств субсидий (таблица № 16).

Таблица № 16

Наименование муниципального образования	Сумма, тыс.руб.		
	2020 год	2021 год	2022 год
пос. Балакирево	5087,9	0,0	0,0
Вязниковский район	1361,0	0,0	0,0
Гороховецкий район	1787,1	0,0	0,0
Гусь-Хрустальный район	41150,2	0,0	0,0

¹⁸⁹ «Обоснования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

¹⁹⁰ Порядок предоставления бюджетам муниципальных образований субсидии по строительству, реконструкции и модернизации систем (объектов) теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод утвержден постановлением администрации Владимирской области от 10.05.2017 № 385 (далее – Порядок № 385).

¹⁹¹ В соответствии с п.8 Порядка № 385 учтено, что заявки органов местного самоуправления на участие в подпрограмме предоставляются в срок до 01 сентября года, предшествующего году реализации мероприятий.

¹⁹² «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Наименование муниципального образования	Сумма, тыс.руб.		
	2020 год	2021 год	2022 год
Камешковский район	11389,3	0,0	0,0
Киржачский район	0,0	0,0	23305,0
Ковровский район	45960,4	0,0	0,0
Муромский район	55839,7	0,0	0,0
Петушинский район	5282,1	0,0	0,0
г. Покров	0,0	0,0	130900,0
Селивановский район	22753,6	0,0	0,0
г. Лакинск	5540,2	0,0	0,0
пос. Ставрово	19021,2	0,0	0,0
Судогодский район	0,0	162062,9	0,0
Суздальский район	0,0	28667,0	56628,3
Итого:	215172,7	190729,9	210833,3

Анализ обоснований бюджетных ассигнований ДЖКХ показал, что с привлечением субсидий из областного бюджета планируется охватить строительством и модернизацией 27 объектов водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения в 2020 году (в 2021 году – 2 объекта, в 2022 году – 3 объекта). Следует отметить, что ДЖКХ также не обеспечено соблюдение требований Распоряжения от 18.07.2018 № 2 при заполнении формы № 05.02¹⁹³ требуемой информацией.

В целом реализация мероприятий ГП «Модернизация» на территории Владимирской области должна позволить достичь определенных результатов в плановом периоде (рис. 27).

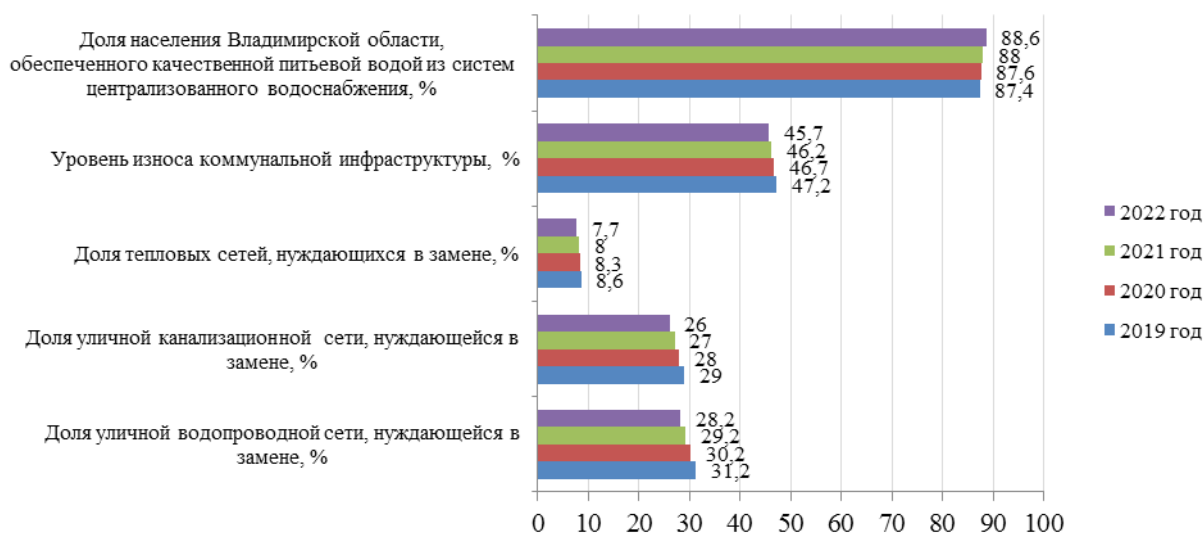


Рис. 27. Сведения об индикаторах и показателях ГП «Модернизация объектов ЖКХ» в 2020-2022 гг.

Отмечаем, что принятие Законопроекта потребует внесения соответствующих уточнений в ГП «Модернизация», а также в паспорт регионального проекта «Чистая вода (Владимирская область)»¹⁹⁴.

Проведенный анализ показал, что приоритеты государственной политики Владимирской области на 2020-2022 годы в сфере жилищно-коммунального

¹⁹³ «Обоснования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

¹⁹⁴ Паспорта региональных проектов подлежат актуализации на очередной финансовый год с учетом параметров закона о бюджете (в соответствии с п.5 Методических рекомендаций по подготовке региональных проектов (письмо Аппарата Правительства Российской Федерации от 30.11.2018 № 9861п-П6.)).

хозяйства определены в соответствии с приоритетами и целями государственной политики, установленными на федеральном уровне национальным проектом «Жилье и городская среда» во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации национального проекта «Жилье и городская среда» в рамках расходов ДЖКХ запланированы в 2020 году в объеме 911559,3 тыс.руб. (49,7% от общих расходов ДЖКХ) или на 0,9% меньше уточненного плана 2019 года, в 2021 году – 876140,8 тыс.руб. (45,1%), в 2022 году – 1726408,3 тыс.руб. (59,2%). Реализацию мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда» предусматривается осуществлять в рамках двух программ - ОАП «Сокращение непригодного для проживания жилфонда» и ГП «Благоустройство».

Так, на реализацию основного мероприятия «Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» подпрограммы «Формирование современной городской среды на территории муниципальных образований Владимирской области в 2018-2022 годах» ГП «Благоустройство» в 2020 году планируется направить 523132,3 тыс.руб. (в том числе 477959,5 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 45172,8 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), в 2021 году – 487713,8 тыс.руб. (в том числе 477959,5 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 9754,3 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), в 2022 году – 508489,2 тыс.руб. (в том числе 498319,4 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 10169,8 тыс.руб. за счет средств областного бюджета). Следует отметить, что объемы финансирования из федерального бюджета согласуются со сведениями, отраженными в проекте соглашения между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и администрацией Владимирской области от 05.09.2019 № П-069-09-2020-036 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации (далее – Проект соглашения № П-069-09-2020-036).

Согласно приложению № 19¹⁹⁵ к Законопроекту и обоснованиям бюджетных ассигнований ДЖКХ участниками мероприятий «Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды» ежегодно в 2020-2022 гг. сможет стать 31 муниципальное образование.

В соответствии с Проектом соглашения № П-069-09-2020-036 бюджетные средства в плановом периоде планируется направить на мероприятия по благоустройству мест массового отдыха населения (городских парков), общественных территорий (набережные, центральные площади, парки и др.) и иные мероприятия, предусмотренные государственными (муниципальными) программами формирования современной городской среды. Предусматривается, что выделенные в 2020-2022 годах средства позволят:

– увеличить количество благоустроенных общественных территорий в 2020 году на 32 объекта, в 2021 году на 31 объект, в 2022 году на 45 объектов;

¹⁹⁵ «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

– увеличить количество городов с благоприятной городской средой с 7 городов в 2020 году до 10 городов в 2022 году;

– повысить среднее значение индекса качества городской среды с 5,0% в 2020 году до 15,0% в 2022 году.

Следует обратить внимание, что в плановом периоде исключается непосредственное финансирование мероприятий по благоустройству дворовых территорий в муниципальных образованиях области (план на 2019 год – 144 ед.).

Отмечаем, что принятие Законопроекта потребует соответствующего уточнения ГП «Благоустройство» и, соответственно, паспорта регионального проекта «Формирование комфортной городской среды»¹⁹⁶.

В целях расселения аварийного жилищного фонда на территории Владимирской области в 2020-2022 гг. планируется исполнение мероприятий ОАП «Сокращение непригодного для проживания жилфонда», на которую в 2020 году предусматривается направить 563972,7 тыс.руб. (в том числе 382571,3 тыс.руб. за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд ЖКХ), 181401,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), в 2021 году – 563972,7 тыс.руб. (в том числе 382571,3 тыс.руб. за счет средств Фонда ЖКХ, 181401,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), в 2022 году – 1380959,9 тыс.руб. (в том числе 1199558,5 тыс.руб. за счет средств Фонда ЖКХ, 181401,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета). При этом объемы финансовой помощи Владимирской области из Фонда ЖКХ на плановый период 2020-2022 гг. соответствуют суммам средств, предусмотренным паспортом федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (утвержден протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Жилье и городская среда» от 21.12.2018 № 3).

Анализ обоснований бюджетных ассигнований ДЖКХ показал, что средства в рамках ОАП «Сокращение непригодного для проживания жилфонда» будут направляться органам местного самоуправления в виде межбюджетных трансфертов. Реализация данных мероприятий позволит улучшить комфортность проживания 3,9 тыс. граждан, ликвидировать аварийное жилье площадью 67,4 тыс.кв.м.

Следует отметить, что принятие Законопроекта потребует уточнения ОАП «Сокращение непригодного для проживания жилфонда» и паспорта регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»¹⁹⁷.

Расходные обязательства по **Жилинспекции** на 2020 год предлагается утвердить в сумме 37779,9 тыс.руб., что на 2949,7 тыс.руб. или на 8,5% больше уточненного плана 2019 года. На 2021-2022 годы ассигнования предусмотрены в сумме по 35782,6 тыс.руб. ежегодно.

¹⁹⁶ Паспорта региональных проектов подлежат актуализации на очередной финансовый год с учетом параметров закона о бюджете (в соответствии с п.5 Методических рекомендаций по подготовке региональных проектов (письмо Аппарата Правительства Российской Федерации от 30.11.2018 № 9861п-П6.)).

¹⁹⁷ Паспорта региональных проектов подлежат актуализации на очередной финансовый год с учетом параметров закона о бюджете (в соответствии с п.5 Методических рекомендаций по подготовке региональных проектов (письмо Аппарата Правительства Российской Федерации от 30.11.2018 № 9861п-П6.)).

Анализ показал, что расходы на содержание Жилинспекции учтены в Законопроекте как непрограммные расходы органов исполнительной власти. Так, расходы на обеспечение деятельности Жилинспекции на 2020 год запланированы в сумме 30540,2 тыс.руб. (на 2725,6 тыс.руб. или на 9,8% больше уточненного плана 2019 года), на 2021-2022 годы – по 28563,9 тыс.руб. ежегодно.

Штатная численность аппарата Жилинспекции на 2020 год предусмотрена в количестве 39 государственных служащих, что соответствует уровню 2019 года.

В 2020 году субвенцию в размере 7239,7 тыс.руб. (на 224,1 тыс.руб. или на 3,2% больше уровня 2019 года) предлагается направить в 21 муниципальное образование на реализацию отдельных государственных полномочий Владимирской области по осуществлению регионального государственного жилищного надзора и лицензионного контроля.

Расходы областного бюджета в сфере **охраны окружающей среды** предлагается осуществлять через департамент природопользования и охраны окружающей среды администрации Владимирской области (далее – ДПП) и Госохотинспекцию.

Проектом закона в 2020 году на финансирование охраны окружающей среды (раздел 06 «Охрана окружающей среды») ДПП планируется направить 66142,9 тыс.руб. или 78,6% от общего объема бюджетных обязательств ДПП; на финансирование мероприятий в области водных отношений (раздел 04 «Национальная экономика») предусмотрены расходы в сумме 18053,2 тыс.руб. (21,4% общих расходов ДПП). Расходы ДПП планируется осуществлять в рамках государственной программы Владимирской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории Владимирской области» (далее - ГП «Охрана окружающей среды»). Штатная численность ДПП в 2020 году предусматривается в количестве 36 человек (в том числе 31 государственный служащий).

В области водных отношений (подраздел 0406 «Водное хозяйство») в 2020 году на исполнение расходных обязательств предлагается направить 18053,2 тыс.руб., что на 43772,7 тыс.руб. (в 3,4 раза) меньше расходов 2019 года; в 2021 году – 39646,7 тыс.руб. и в 2022 году – 45139,4 тыс.руб. Сокращение бюджетных ассигнований по отношению к 2019 году по указанному подразделу обусловлено завершением работ по экологической реабилитации р. Серая в Александровском районе, завершением основного блока превентивных мероприятий по обеспечению безопасности бесхозных гидротехнических сооружений (далее – ГТС), а также отражением, начиная с 2020 года, расходов по обеспечению безопасности ГТС в подразделе 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» (указанные расходы планируется реализовывать в рамках государственного задания государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Экология региона» (далее – ГБУ ВО «Экорегиян»¹⁹⁸). Целью деятельности ГБУ ВО «Экорегиян» является осуществление полномочий в сфере охраны окружающей среды, природопользования, обращения с отходами и обеспечения экологической

¹⁹⁸ ГБУ ВО «Экорегиян» создано на основании распоряжения Губернатора Владимирской области от 04.04.2019 № 285-р. Дата регистрации ГБУ ВО «Экорегиян»: 25.04.2019, штатная численность: 9 чел., фактическая численность: 1 чел., директор: Михайлов Сергей Владимирович.

безопасности в соответствии со ст. 26.2 и п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

На исполнение функций ГБУ ВО «Экорегион» Законопроектом планируется направить 6752,6 тыс.руб. в 2020 году, что на 2436,3 тыс.руб. (в 1,5 раза) больше 2019 года; на 2021-2022 годы расходы на учреждение предусмотрены в сумме 6294,8 тыс.руб. ежегодно. В рамках государственного задания за счет субсидии из областного бюджета запланированы работы по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт бесхозных ГТС, обеспечению безопасности ГТС, актуализации сведений территориальной схемы обращения с отходами и разработке ее электронной модели, проведению инвентаризации объемов поглощения парниковых газов на территории Владимирской области, ведению территориальных балансов запасов и кадастров месторождений и проявлений общераспространенных полезных ископаемых и отдельных мероприятий экологической направленности в рамках экологического просвещения населения.

Следует отметить, что в ходе анализа положения о ДПП¹⁹⁹ и устава²⁰⁰ ГБУ ВО «Экорегион» установлены факты, свидетельствующие о дублировании ряда функций²⁰¹ ДПП и ГБУ ВО «Экорегион»²⁰².

Установлено, что в рамках реализации регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» запланированы расходы по расчистке русла и проведению дноуглубительных работ на реке Унжа в черте г. Меленки в 2020 году в сумме 7050 тыс.руб., в 2021 году – в сумме 3560 тыс.руб. Отметим, что проведенная проверка показала, что требования п.38 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения²⁰³ в части обеспечения соответствия целевых статей расходов на реализацию региональных проектов кодам федерального бюджета соблюдены.

Бюджетные ассигнования в сумме 5300,8 тыс.руб. в 2020 году планируется направить на капитальный ремонт ГТС в Кольчугинском районе (на условиях софинансирования с привлечением субсидии из федерального бюджета):

- в сумме 1682,4 тыс.руб. на капитальный ремонт ГТС гидроузла на р.Кучка у с.Бавлены Кольчугинского района;

- в сумме 3618,4 тыс.руб. на капитальный ремонт ГТС гидроузла на руч.Белый у с.Беречино Кольчугинского района.

На капитальный ремонт ГТС в Кольчугинском и Суздальском районах в 2021 году планируется направить 29977 тыс.руб. (в сумме 20145,8 тыс.руб. – на капитальный ремонт ГТС гидроузла на руч.Белый у с.Беречино Кольчугинского

¹⁹⁹ Утверждено постановлением Губернатора Владимирской области от 01.02.2006 № 63.

²⁰⁰ Утвержден приказом директора ДПП от 18.04.2019 № 96/01-08.

²⁰¹ См. письмо ФАС России от 13.07.2015 № АЦ/34893/15 «О направлении разъяснения по вопросу соответствия требованиям статей 15, 16 Федерального закона «О защите конкуренции» решений органов власти о создании бюджетных учреждений и предоставлении им субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

²⁰² Например, к полномочиям ДПП отнесена организация рационального использования и охраны водных объектов и обеспечение безопасности ГТС. К функциям и задачам ГБУ ВО «Экорегион» также отнесено обеспечение безопасности ГТС на территории Владимирской области при использовании водных объектов и осуществлении природоохранных мероприятий.

²⁰³ Утвержден приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н.

района, в сумме 9831,2 тыс.руб. – на капитальный ремонт ГТС гидроузла Павловский № 1 и гидроузла Павловский № 2 на руч. Ченьдяревка у с. Павловское Суздальского района), в 2022 году – 39029,7 тыс.руб. на капитальный ремонт ГТС гидроузла Павловский № 1 и гидроузла Павловский № 2 на руч. Ченьдяревка у с. Павловское Суздальского района.

В рамках реализации переданных полномочий Российской Федерации в области водных отношений за счет субвенции из федерального бюджета запланированы расходы по установлению границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос на р. Ока в Муромском районе, р.Унжа в Меленковском районе, р.Гусь в Гусь-Хрустальном районе, р.Колпь в Селивановском районе в 2020 году в сумме 5702,4 тыс.руб.; в 2021 году – 6109,7 тыс.руб., в 2022 году – 6109,7 тыс.руб.

На 2020-2022 годы бюджетные ассигнования по подразделу 0601 «*Экологический контроль*» запланированы Законопроектом в сумме 1057,5 тыс.руб. ежегодно, что на 1200,1 тыс.руб. (53,2%) меньше 2019 года. Так, средства областного бюджета в сумме 765 тыс.руб. планируется направить на обеспечение проведения регионального государственного экологического надзора (200 тыс.руб. – на приобретение серверного оборудования и оргтехники (1 ед.), 565 тыс.руб. – на приобретение расходных материалов к оргтехнике (2 ед.)); в сумме 292,5 тыс.руб. – на финансовое обеспечение экспертных услуг в рамках его проведения (на отбор и исследование проб воды, отходов, загрязняющих веществ в выбросах в атмосферный воздух; приобретение знаков почтовой платы).

По подразделу 0602 «*Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод*» на 2020 год расходы ДПП запланированы в сумме 20763,3 тыс.руб., что на 14784,8 тыс.руб. (41,6%) меньше 2019 года; на 2021 год – 17066,1 тыс.руб., на 2022 год – 16782,6 тыс.руб. Указанные денежные средства предусматривается направить на снижение негативного воздействия на окружающую среду.

Анализ обоснований бюджетных ассигнований ДПП показал, что в 2020 – 2022 годы ассигнования в сумме 65,1 тыс.руб. ежегодно планируется направлять на финансирование мероприятий по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов 1-4 класса опасности.

Бюджетные ассигнования в сумме 20698,2 тыс.руб. Законопроектом в 2020 году предлагается направить на реализацию основного мероприятия «Сокращение негативного антропогенного воздействия на водные объекты» подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Владимирской области» ГП «Охрана окружающей среды», в 2021 году – в сумме 17001 тыс.руб., в 2022 году – в сумме 16717,5 тыс.руб. Так, предусмотренные на 2020 год объемы средств планируется в полном объеме направить на строительство очистных сооружений в д.Следнево Александровского района (в 2021 году – в сумме 6005,4 тыс.руб.). Бюджетные ассигнования на 2021 год в сумме 10995,6 тыс.руб. предусмотрены на строительство очистных сооружений в пос. Майский Александровского района (в сумме 9350,1 тыс.руб. – на 2022 год). На строительство очистных сооружений в д.Тургенево Меленковского района в 2022 году планируется направить 7367,4 тыс.руб.

По подразделу 0605 «*Другие вопросы в области охраны окружающей среды*» средства на 2020 год предусмотрены в сумме 44322,1 тыс.руб. (что на 4116,1

тыс.руб. (10,2%) больше 2019 года), на 2021-2022 годы по указанному подразделу планируется направлять 46611,7 тыс.руб. ежегодно.

На обеспечение деятельности ДПП за счет средств областного бюджета по подразделу 0605 *«Другие вопросы в области охраны окружающей среды»* на 2020 год запланированы бюджетные ассигнования в размере 26422,4 тыс.руб. (на 2021-2022 годы – 24844,1 тыс.руб. ежегодно).

На возмещение части процентной ставки по привлеченным кредитам и затрат по лизинговым платежам в рамках подпрограммы «Совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления во Владимирской области» ГП «Охрана окружающей среды» в 2020 году планируется направить 527,6 тыс.руб., что позволит создать условия по привлечению инвестиций в сферу обращения с отходами.

На экологическое просвещение и информирование населения в 2020 году планируется направить 322 тыс.руб. (что на 104,7 тыс.руб. (на 24,5%) меньше плана 2019 года) в рамках подпрограммы «Экологическое просвещение и формирование экологической культуры населения Владимирской области» ГП «Охрана окружающей среды», на 2021 – 2022 годы бюджетные ассигнования предусмотрены на уровне 2020 года. Средства областного бюджета в плановом периоде предусматривается ежегодно направлять в сумме 298,0 тыс.руб. на организацию и проведение выставки «Зеленая неделя»; в сумме 24 тыс.руб. – на премии аспирантам, студентам и учащимся образовательных учреждений области, достигшим наилучших результатов в области охраны окружающей среды.

В рамках подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Владимирской области» ГП «Охрана окружающей среды» по подразделу 0605 *«Другие вопросы в области охраны окружающей среды»* в 2020 году запланированы расходы на осуществление мониторинга водных объектов в сумме 2247,0 тыс.руб., что на 1497,3 тыс.руб. (в 3 раза) больше 2019 года. На 2021 – 2022 годы бюджетные ассигнования предусмотрены на уровне 2020 года. Бюджетные средства планируется направить на мониторинг состояния дна и берегов водных объектов, состояния водоохраных зон в контрольных створах рек Владимирской области: Каменка, Колпь, Клязьма, Рпень, Серая, Гусь, Киржач, Пекша, Ока, Шитка, Ундолка, Судогда, Колокша.

На проведение комплексных гидрологических изысканий для определения зон затопления и подтопления в соответствии с п.п. «в» п.5 поручения Президента Российской Федерации от 18.10.2017 № Пр-2017 в 2020 году планируется направить 7600,6 тыс.руб., что на 399,7 тыс.руб. (на 5%) больше 2019 года; в 2021-2022 годах – 11926,3 тыс.руб. ежегодно.

В рамках подпрограммы «Регулирование качества окружающей среды» ГП «Охрана окружающей среды» по подразделу 0605 *«Другие вопросы в области охраны окружающей среды»* на 2020 – 2022 годы запланированы расходы на проведение государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня в сумме 186,9 тыс.руб. (на уровне 2019 года) ежегодно (в пределах поступления доходов областного бюджета от сборов, вносимых заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе).

На возмещение части процентной ставки по привлеченным кредитам и затрат по лизинговым платежам в сфере охраны атмосферного воздуха, очистки сточных вод, воспроизводства и охраны природных ресурсов в рамках подпрограммы «Регулирование качества окружающей среды» ГП «Охрана окружающей среды» в 2020 – 2022 годах планируется направлять 263,0 тыс.руб. ежегодно (на уровне 2019 года). Предоставление указанных субсидий позволит привлечь инвестиции в сферу улучшения качества очистки сточных вод, охраны атмосферного воздуха, воспроизводства и охраны природных ресурсов области.

Проектом областного бюджета расходы по *Госохотинспекции* на 2020 год предлагаются к утверждению в сумме 42425,6 тыс.руб., что на 19744,8 тыс.руб. (31,8%) меньше утвержденных расходов 2019 года. На 2021 год Законопроектом предусматриваются расходы в сумме 45473,2 тыс.руб., на 2022 год – в сумме 47128,3 тыс.руб. Сокращение расходов по Госохотинспекции вызвано передачей полномочий и объемов бюджетных ассигнований по обеспечению функционирования особо охраняемых природных территорий Владимирской области (включая ГБУ ВО «Дирекция ООПТ» и обеспечение функционирования ООПТ «Боголюбовский луг – Церковь Покрова на Нерли») от Госохотинспекции департаменту лесного хозяйства администрации Владимирской области²⁰⁴.

Проведенный Счетной палатой Владимирской области анализ показал, что в 2019 году расходы по Госохотинспекции запланированы по двум подразделам: *0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»* – 36,8 тыс.руб. и *0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания»* – 42388,8 тыс.руб.

В 2020-2022 годах по подразделу *0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»* средства в сумме 36,8 тыс.руб. (на 8 тыс.руб. (27,8%) больше уровня 2019 года) ежегодно предлагается направлять на осуществление полномочий Российской Федерации в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов в рамках ГП «Охрана животного мира». Предусмотренные денежные средства Госохотинспекцией планируется направить на оплату услуг сторонней организации по очистке береговой полосы водоемов области протяженностью не менее 3 км. от мусора.

Анализ показал, что законопроектом по подразделу *0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания»* на 2020-2022 годы в рамках ГП «Использование результатов космической деятельности» запланированы расходы в сумме 79,2 тыс.руб. ежегодно на закупку навигационно-связного оборудования (навигационной системы ГЛОНАСС/GPS) для оснащения автотранспортных средств учреждений, подведомственных Госохотинспекции. Следует отметить, что аналогичные расходы Госохотинспекции в сумме 90 тыс.руб. в 2019 году проходили по подразделу *0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»*.

На содержание центрального аппарата Госохотинспекции за счет средств областного бюджета по подразделу *0603 «Охрана объектов растительного и*

²⁰⁴ В соответствии с постановлениями администрации Владимирской области от 06.09.2019 № 626 «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Владимирской области» и № 627 «Об учредителе государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Единая дирекция особо охраняемых природных территорий Владимирской области» и признании утратившим силу постановления администрации области от 26.05.2014 № 545».

животного мира и среды их обитания» Законопроектом в 2020 году предусмотрены ассигнования в сумме 19469,9 тыс.руб. (на 1491,4 тыс.руб. (8,3%) больше ассигнований 2019 года), в 2021-2022 годах – в сумме 17701,2 тыс.руб. ежегодно.

Следует отметить, что в соответствии с постановлением администрации Владимирской области от 28.10.2019 № 752 с 29.10.2019 две штатных единицы Госохотинспекции будут переданы в ДЛХ, что потребует корректировки расчетов, представленных к Законопроекту, и объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение деятельности Госохотинспекции и ДЛХ в 2020-2022 годах. Штатная численность Госохотинспекции в 2020 году предусматривается в количестве 37 человек.

В рамках осуществления полномочий Российской Федерации в соответствии с ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» в области охраны и использования объектов животного мира и ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в области охраны и использования охотничьих ресурсов (в рамках единой субвенции) в 2020 году за счет средств из федерального бюджета запланированы расходы в сумме 10441,7 тыс.руб. (на 235,5 тыс.руб. (2,3%) больше расходов 2019 года), в 2021 году – 10703,8 тыс.руб. и в 2022 году – 10982,7 тыс.руб.

Законопроектом предусмотрены средства на осуществление полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов) на 2020-2022 годы в сумме 86,6 тыс.руб. ежегодно (на уровне 2019 года). Проверка обоснований бюджетных ассигнований показала, что указанные средства планируется направить на осуществление подкормки краснокнижных видов птиц в осенне-зимний период и оплату услуг сторонних организаций по размещению в средствах массовой информации сведений по охране объектов животного мира.

В рамках выполнения подпрограммы «Сохранение и воспроизводство объектов животного мира, охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов» ГП «Охрана животного мира» по подразделу 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» в 2020 году предусмотрены расходы в сумме 2589,5 тыс.руб. (на уровне 2019 года), которые как свидетельствует проведенный анализ, планируется направить на:

- услуги почтовой связи (заказные почтовые отправления);
- проведение экспертизы лимитов изъятия охотничьих ресурсов;
- размещение информационных материалов в СМИ о животном мире;
- приобретение кормов для подкормки животных в зимний период;
- приобретение государственным инспекторам иных материально-технических средств (спецодежда) для осуществления контрольно-надзорных и мониторинговых мероприятий;
- приобретение и выпуск водоплавающей дичи с целью насыщения охотничьих угодий. Расходы на 2021 год запланированы в сумме 7164 тыс.руб. (в том числе в сумме 4570 тыс.руб. предусматривается направить на услуги по осуществлению авиаучёта диких копытных животных (лося) методом беспилотного авиационного учета с целью сбора информации о численности и распределении

животных на территории Александровского, Киржачского, Кольчугинского, Гусь-Хрустального, Камешковского, Ковровского, Муромского, Гороховецкого, Судогодского, Вязниковского, Меленковского, Петушинского, Суздальского, Собинского, Юрьев-Польского районов Владимирской области), на 2022 год – в сумме 2590 тыс.руб.

В целях обеспечения деятельности государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Собинское государственное опытное охотничье хозяйство» (далее – Собинское охотхозяйство), в отношении которого Госохотинспекция осуществляет функции и полномочия учредителя, в 2020 году Законопроектом предусматриваются расходы в сумме 9845,3 тыс.руб. В 2021 году расходы областного бюджета запланированы в сумме 9825 тыс.руб., в 2022 году – в сумме 15775,2 тыс.руб. (в том числе в сумме 5750,2 тыс.руб. на проведение капитального ремонта имущества, закрепленного за учреждением на праве оперативного управления).

Проверка обоснований бюджетных ассигнований показала, что в 2020 году Собинским охотхозяйством бюджетные ассигнования в сумме 9845,3 тыс.руб. предусмотрено направить на:

- экологическое просвещение населения (пропаганда экологических знаний, информирование населения о состоянии особо охраняемых природных территорий и иных природных территориях) в количестве 25 эколого-просветительских мероприятий;

- организацию и проведение работ по учету, анализу численности объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, а также редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира (учет объектов животного мира, включая редких и находящихся под угрозой исчезновения, охотничьих ресурсов) в количестве 6 организованных и проведенных учетных работ;

- обеспечение проведения мероприятий по сохранению объектов животного мира, включая редких и находящихся под угрозой исчезновения, и среды их обитания (проведение подкормочных мероприятий) в количестве 12 мероприятий;

- обеспечение проведения мероприятий по сохранению объектов животного мира, включая редких и находящихся под угрозой исчезновения, и среды их обитания (регулирование численности объектов животного мира), в том числе: проведение 20 профилактических и дезинфекционных мероприятий; изъятие охотничьих ресурсов из среды обитания в количестве 10 отстрелянных особей; осуществление производственного охотничьего контроля в количестве 92 рейдовых выездов.

На исполнение расходных обязательств по **разделу 0700 «Образование»** в 2020 году предусмотрено 16280320,6 тыс.руб. (на 2% больше плановых значений 2019 года). На 2021-2022 годы расходы по данному разделу предусмотрены в сумме 16122116,1 тыс.руб. и 15484570,8 тыс.руб. соответственно.

В 2020 году по подразделу 0701 «Дошкольное образование» запланированы расходы в сумме 217554,7 тыс.руб. (1,3% от общего объема расходов по разделу), 0702 «Общее образование» – 12315986,8 тыс.руб. (75,6%), 0703 «Дополнительное образование детей» – 134178,9 тыс.руб. (0,8%), 0704 «Среднее профессиональное образование» – 2089649,4 тыс.руб. (12,8%), 0705 «Профессиональная подготовка,

переподготовка и повышение квалификации» – 167227,3 тыс.руб. (1%), 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» – 325191,5 тыс.руб. (2%), 0709 «Другие вопросы в области образования» – 1030532 тыс.руб. (6,3%).

Расходы областного бюджета в сфере образования в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2020 год предполагается осуществлять через департамент образования – 95,9% расходов по разделу, администрацию Владимирской области – 0,2%, ДСА – 0,5%, ДЛХ – 0,4%, ДЗ – 0,8%, ДК – 1%, ДСЗН – 1%, ДФКС – 0,002%, ДСХП – 0,3%.

Анализ проекта закона в части расходов по разделу 0700 «Образование» показал, что государственными программами Владимирской области в 2020 году планируется охватить 99,2% (16158066,8 тыс.руб.) бюджетных расходов, 0,8% (122253,8 тыс.руб.) – непрограммные направления расходов в соответствии с целевыми статьями классификации расходов бюджета области. Кроме того департаментом образования запланированы расходы в рамках ведомственной целевой программы (далее – ВЦП) «Безопасность образовательной организации» в 2020 году в сумме 63653,8 тыс.руб.

В 2020 году по разделу 0700 «Образование» запланированы расходы по основным мероприятиям следующих действующих программ:

- ГП Владимирской области «Развитие образования»²⁰⁵ в сумме 15363539,1 тыс.руб.;

- ГП Владимирской области «Развитие культуры»²⁰⁶ (подпрограммы «Образование» и «Развитие и модернизация материально-технической базы учреждений культуры малых городов и сельских поселений Владимирской области», а также ВЦП «Сохранение и развитие культуры Владимирской области») в сумме 166961,4 тыс.руб.;

- ГП «Развитие здравоохранения Владимирской области»²⁰⁷ (подпрограмма «Кадровое обеспечение системы здравоохранения») в сумме 132093,3 тыс.руб.;

- ГП Владимирской области «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области»²⁰⁸ (подпрограмм «Социальная поддержка семьи и детства» и «Развитие потенциала молодежи») в сумме 121835,1 тыс.руб.;

- ГП Владимирской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области»²⁰⁹ (подпрограмм «Совершенствование социального обслуживания семьи и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» и «Доступная среда») в сумме 99430,8 тыс.руб.;

- ГП Владимирской области «Развитие лесного хозяйства в лесном фонде на территории Владимирской области»²¹⁰ в сумме 57832,4 тыс.руб.;

- ГП развития агропромышленного комплекса Владимирской области²¹¹ (подпрограмма «Кадровое обеспечение сельскохозяйственного производства и

²⁰⁵ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 31.01.2019 № 48.

²⁰⁶ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 29.11.2013 № 1348.

²⁰⁷ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 30.04.2013 № 494.

²⁰⁸ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 28.11.2013 № 1346.

²⁰⁹ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 13.11.2014 № 1163.

²¹⁰ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 24.09.2013 № 1062.

²¹¹ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 25.09.2012 № 1065.

пропаганда передового опыта») в сумме 46331,1 тыс.руб.;

– ГП Владимирской области «Развитие государственной гражданской службы Владимирской области и муниципальной службы во Владимирской области на 2017-2022 годы»²¹² (подпрограмм «Развитие государственной гражданской службы Владимирской области на 2017-2022 годы» и «Развитие муниципальной службы во Владимирской области на 2017-2022 годы») в сумме 7822,7 тыс.руб.;

– ГП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области»²¹³ (подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в государственных учреждениях Владимирской области») в сумме 5523,9 тыс.руб.;

– ГП Владимирской области «Патриотическое воспитание граждан Владимирской области»²¹⁴ в сумме 1218 тыс.руб.;

– ГП Владимирской области «Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области»²¹⁵ в сумме 1160 тыс.руб.;

– ГП Владимирской области «Обеспечение информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции во Владимирской области»²¹⁶ 9 подпрограммы «Информационное просвещение граждан о возможности защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию») в сумме 1147,2 тыс.руб.;

– ГП Владимирской области «Развитие физической культуры и спорта во Владимирской области»²¹⁷ (подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта») в сумме 405,5 тыс.руб.;

– ГП Владимирской области «Поддержка социально ориентированных НКО»²¹⁸ в сумме 1200 тыс.руб.;

– ГП Владимирской области «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области»²¹⁹ (подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы Владимирской области «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области») в сумме 590,5 тыс.руб.

Исполнение расходных обязательств по разделу 0700 «Образование» осуществляется в том числе аппаратом управления департамента образования с общей штатной численностью работников 68 единиц; 32 государственными казенными учреждениями с численностью работников 2545 единиц; 24 государственными бюджетными учреждениями с численностью работников 3655 единиц; 4 государственными автономными учреждениями с численностью работников 746 единиц.

Расходы по подразделу 0701 «Дошкольное образование» на 2020 год предусмотрены в сумме 217554,7 тыс.руб. (1,3% расходов по разделу 0700 «Образование»), что на 94% ниже утвержденного плана 2019 года.

²¹² Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 19.08.2016 № 729.

²¹³ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 01.02.2012 № 94.

²¹⁴ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 20.12.2016 № 1132.

²¹⁵ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 20.02.2014 № 148.

²¹⁶ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 09.12.2013 № 1372.

²¹⁷ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 18.08.2014 № 862.

²¹⁸ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 28.11.2013 № 1345.

²¹⁹ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 29.12.2017 № 1169.

Данные изменения обусловлены тем, что с 2020 года расходы на предоставление субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования включены в состав единой субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, предусмотренной по подразделу 0702 «Общее образование».

Кроме этого, снижение объема бюджетных ассигнований по подразделу связано с тем, что не распределены субсидии из федерального бюджета субъектам Российской Федерации в рамках реализации национального проекта «Демография» на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования. Также в 2019 году предусматривались средства на предоставление субсидии на реализацию мероприятий по укреплению материально-технической базы муниципальных дошкольных образовательных организаций.

Экспертиза показала, что все средства по подразделу 0701 «Дошкольное образование» запланированы в структуре расходов департамента образования, которые предлагается реализовывать в рамках двух государственных программ:

1) ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области» (подпрограммы «Доступная среда») – 11124,1 тыс.руб. Средства предусмотрены на проведение мероприятий по созданию в дошкольных образовательных организациях условий для получения детьми-инвалидами качественного образования. Планируется, что в реализации мероприятий примут участие 6 дошкольных образовательных организаций. Ассигнования планируется направить на создание условий доступности социальных объектов (устройство путей движения, входной группы, текущий ремонт санитарных и медицинских комнат), а также на создание условий доступности услуг для лиц с ограниченными возможностями здоровья (приобретение специализированного оборудования и мебели, дидактических материалов, оборудование сенсорных комнат для коррекции нарушений развития и социальной адаптации, оказания ранней коррекционной помощи на основе специальных педагогических подходов).

2) ГП «Развитие образования» (подпрограмма «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования») – 206430,6 тыс.руб. Бюджетные ассигнования запланированы на реализацию мероприятий федерального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография», предусматривающего строительство двух дошкольных образовательных учреждений в микрорайоне Сновицы-Веризино (155959,5 тыс.руб., в том числе за счет федерального бюджета – 108683,6 тыс.руб.) и одного учреждения в районе ул. Тихонравова, д.3 г. Владимира (50471,1 тыс.руб., в том числе за счет федерального бюджета – 36127,4 тыс.руб.).

Вместе с тем следует отметить, что существуют риски неисполнения мероприятий регионального проекта в 2019 году. Согласно отчету о ходе его реализации на 30.09.2019 техническая готовность объекта «Дошкольное учреждение (ясли-сад) в с. Сновицы» составляет 30%. Кроме того, в 2019 году запланировано строительство 4 пристроек на территории действующих дошкольных образовательных учреждений, расположенных на территории г. Владимира. Однако по информации, содержащейся в отчете, начато финансирование пристройки только 1 учреждения – детского сада по ул. 1-я Пионерская г. Владимира. Финансовое обеспечение мероприятия за 9 месяцев 2019 года исполнено только на 0,7%.

Проведенный анализ готовности объектов строительства выявил риски неисполнения указанного мероприятия регионального проекта в полном объеме, что, по оценке Счетной палаты Владимирской области, может потребовать дополнительных средств в 2020 году.

Расходы по подразделу 0702 «Общее образование» на 2020 год предусмотрены в сумме 12315986,8 тыс.руб. (75,6% расходов по разделу 0700 «Образование»), что на 34,0% больше плановых назначений 2019 года.

Увеличение объема ассигнований связано в том числе с тем, что с 2020 года субвенции на осуществление органами местного самоуправления переданных полномочий в области дошкольного и общего образования объединены в единую субвенцию на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, которые аккумулированы в данном подразделе²²⁰.

Анализ законопроекта показал, что все средства по подразделу 0702 «Общее образование» запланированы в структуре расходов департамента образования, которые предлагается реализовывать, в том числе, в рамках двух государственных и одной ведомственной целевой программы.

По ГП Владимирской области «Развитие образования» (подпрограмма «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования») в 2020 году предусмотрены расходы в сумме 12257797,8 тыс.руб., которые планируется реализовать в рамках следующих подпрограмм:

1) Подпрограмма «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования» – в сумме 11971316 тыс.руб.

Основная доля расходов по подпрограмме (80,9%) приходится на *единую субвенцию* из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Владимирской области на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в рамках ГП «Развитие образования» на 2020 год в сумме 9686425 тыс.руб.

²²⁰ В 2019 году субвенции на указанные цели предусматривались также по подразделу 0701 «Дошкольное образование» в объеме 3113513,3 тыс.руб.

Экспертиза показала, что объем бюджетных ассигнований в рамках единой субвенции на общее образование в сумме 6419903 тыс.руб. рассчитан на основании региональных нормативов расходов на финансовое обеспечение получения дошкольного, начального, основного, среднего общего образования и дополнительного образования в расчёте на 1 обучающегося, а также количества учащихся и детей дошкольного возраста на 01.09.2019. Средний размер расходов на 1 обучающегося в 2020 году составит 45,5 тыс.руб. или 100,5% к уровню 2019 года. В 2020 году планируется обучить в муниципальных общеобразовательных организациях 141109 учащихся, что на 2281 человек (1,6%) больше, чем в 2019 году. Объем бюджетных ассигнований в части учебных расходов запланирован на уровне 2019 года исходя из норматива 1,8 тыс.руб. на учащегося в год.

Объем субвенций на общее образование на 2020 год по отношению к уровню 2019 года увеличен на 2,2%, что обусловлено изменением региональных нормативов расходов на финансовое обеспечение получения дошкольного, начального, основного, среднего общего образования и дополнительного образования (отмена нормативов по специфике учреждений, применением форм обучения (очная, очно-заочная, заочная), коэффициентов удорожания стоимости педагогической услуги в зависимости от специфики образовательной организации с учетом направленности образовательных программ, а также применением при расчете норматива по очно – заочной форме коэффициента 1,25 от очной формы обучения, по заочной форме - 1,1 от очной формы обучения).

Проверка обоснований расчетов показала, что при определении объема бюджетных ассигнований учитывалась необходимость обеспечения уровня заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций не ниже средней заработной платы по Владимирской области – 29722 руб.²²¹ в целях реализации требований Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, а также индексация в размере 4,3% с 01.01.2020 оплаты труда работников муниципальных общеобразовательных организаций, не попадающих под действие Указов Президента Российской Федерации.

Размер субвенций муниципальным образованиям определяется в соответствии с Методикой расчета субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), утвержденной Законом Владимирской области от 12.08.2013 № 86-ОЗ²²². Расчет объема субвенции производится исходя из нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и

²²¹ Среднемесячный доход от трудовой деятельности согласно прогнозу социально-экономического развития Владимирской области на среднесрочный период 2020-2024 годов, утвержденному распоряжением администрации области от 12.09.2019 № 754-р.

²²² «Об образовании во Владимирской области и признании утратившими силу отдельных Законов Владимирской области в сфере образования».

бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях и нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, которые включают в себя расходы на оплату труда с начислениями работников общеобразовательных организаций; приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг); обеспечение дополнительного профессионального образования педагогическим работникам на одного обучающегося общеобразовательных организаций. Отмечаем, что на момент проведения экспертизы данные нормативы не утверждены.

Экспертиза показала, что расчет объема субвенции на 2020 год произведен в соответствии с утвержденной Методикой расчета субвенций. При этом отмечаем, что до 31.12.2019 потребуются принятие постановления администрации Владимирской области, устанавливающего размер нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях и нормативы на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

Анализ расчетов, представленных к проекту бюджета, показал, что ставка заработной платы педагогических работников, применяемая в расчетах, а также ставка заработной платы административно-управленческого, учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала составляют в 2020 году 12793 руб. и 7143 руб. соответственно. Также в расчетах предусмотрены средства на стимулирующие выплаты в размере 21,2% и 25% от базовой ставки заработной платы соответственно.

Объем бюджетных ассигнований в части учебных расходов запланирован исходя из норматива 1,8 тыс.руб. на учащегося в год, что соответствует уровню 2019 года. Средства планируется направить на обновление и пополнение фондов библиотек общеобразовательных организаций учебниками и учебными пособиями в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами.

Объем субвенции в части обеспечения *дошкольного образования* на 2020 год предусмотрен в сумме 3266522 тыс.руб. (или 106,5% от значений 2019 года).

При расчете объема субвенций использована численность обучающихся и детей дошкольного возраста на 01.09.2019 по уровням общего образования и видам классов – 73189 человек, что на 1059 человек меньше относительно плана 2019 года.

Средний размер финансирования на 1 воспитанника составит в год 45,3 тыс.руб. или с ростом на 8,1 % к плану 2019 года, и включает в себя расходы на оплату труда педагогических работников, административно-управленческого персонала и учебные расходы. Учебные расходы в составе субвенции запланированы в размере 3% от общего объема субвенции или в среднем 1,4 тыс.руб. на ребёнка в год.

Изменение объема финансирования на одного ребенка по сравнению с планом на 2019 год связано с приведением нормативов финансирования на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в соответствие с требованиями приказа Минобрнауки России от 30.08.2013 № 1014 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам дошкольного образования».

Нормативы изменены по расходам, рассчитанным по режиму работы образовательной организации и группам пребывания детей, возрасту детей в группах, нормативной численности педагогических работников для групп компенсирующей и комбинированной направленности (нормативная численность педагогических работников для групп компенсирующей выросла на 0,52 единицы), специализации и возраста обучающихся. Также при расчете нормативов учтена индексация в размере 4,3% с 01.10.2019 оплаты труда работников муниципальных общеобразовательных организаций, не попадающих под действие Указов Президента Российской Федерации.

Объем субвенции включает в себя расходы на оплату труда педагогических работников (2839947 тыс.руб.), административно-управленческого персонала (328578 тыс.руб.) и учебные расходы (97997 тыс.руб., с ростом на 6,5% к уровню плана 2018 года).

В соответствии с ч.5 ст. 140 Бюджетного кодекса РФ в объеме субвенции предусмотрен нераспределённый по муниципальным образованиям резерв в размере 5% (484321 тыс.руб.), который будет распределяться постановлением администрации Владимирской области.

Также в рамках подпрограммы предусмотрены расходы на следующие цели:

– в сумме 1061472,2 тыс.руб. на обеспечение деятельности государственных казенных образовательных учреждений, в том числе:

- 894149,9 тыс.руб. – на обеспечение деятельности специальных (коррекционных) учреждений для учащихся с отклонениями в развитии;

- 48376,1 тыс.руб. – на обеспечение деятельности школ-детских садов, школ начальных, неполных средних и средних;

- 118946,2 тыс.руб. – на обеспечение деятельности школ-интернатов;

– в сумме 765267,4 тыс.руб. на реализацию федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование», в том числе:

- 46916,4 тыс.руб. на предоставление субсидий местным бюджетам на обновление материально-технической базы для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков. За счет данных средств планируется создание во Владимирской области в 2020 году 42 центров образования цифрового и гуманитарного профилей;

- 15630,1 тыс.руб. (в том числе за счет средств субсидии из федерального бюджета – 15 317,5 тыс.руб., за счет средств областного бюджета – 312,6 тыс.руб.) на поддержку образования для детей с ограниченными возможностями здоровья. Средства планируется направить на поддержку организаций, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным

общеобразовательным программам. Участниками проекта в 2020 году будут 2 учреждения – ГКОУ ВО «Гусь-Хрустальная специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат» и ГКОУ ВО «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат г. Владимира для детей с тяжелыми нарушениями речи».

- 702720,9 тыс.руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета – 386886 тыс.руб., областного бюджета – 315834,9 тыс.руб.) на предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам на создание новых мест в общеобразовательных организациях. Средства планируется направить на строительство следующих объектов:

- школа на 675 мест в г. Камешково, Камешковского района со сроком ввода в эксплуатацию в 2020 году;

- школа на 132 учащихся по адресу: д. Купреево, Гусь-Хрустального района, Владимирской области со сроком ввода в эксплуатацию в 2020 году;

- школа в микрорайоне Коммунар, г. Владимир проектной мощностью 1000 мест и сроком ввода в эксплуатацию в 2021 году.

При реализации указанных мероприятий также предусмотрено оснащение новых мест в общеобразовательных организациях средствами обучения и воспитания, необходимыми для реализации основных образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Экспертиза показала, что объем финансового обеспечения, предусмотренный паспортом регионального проекта «Современная школа» на 2020 год, составляет 486100 тыс.руб., в том числе из федерального бюджета – 432500 тыс.руб., областного бюджета – 48800 тыс.руб. Однако проектом закона на реализацию всех мероприятий проекта предусмотрены средства в объеме 765276,4 тыс.руб. (на 279176,4 тыс.руб. или на 57,4% выше значений, установленных паспортом проекта), из них за счет средств федерального бюджета – 112045,4 тыс.руб., областного бюджета – 653231 тыс.руб. В связи с этим потребуются приведение в соответствие объема финансового обеспечения мероприятий, установленных паспортом регионального проекта, в соответствие с проектировками областного бюджета на 2020 год;

- в сумме 379056,2 тыс.руб. на предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам на поддержку приоритетных направлений развития отрасли образования. Объем бюджетных ассигнований увеличен относительно плановых значений 2019 года на 20206,2 тыс.руб. или на 5,6% в связи с индексацией на 3,8 % с 01.01.2020 расходов по организации питания обучающихся 1 - 4 классов в муниципальных образовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, организации отдыха детей в каникулярное время.

Увеличение объема субсидий обусловлено также приведением в соответствие с предельным уровнем софинансирования объема расходного обязательства муниципального образования согласно распоряжению администрации Владимирской области от 24.09.2019 № 798-р «Об утверждении предельного уровня софинансирования расходного обязательства муниципального образования из

областного бюджета по муниципальным образованиям на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

В рамках данной субсидии предусмотрены средства, в том числе:

- 176993,2 тыс.руб. на организацию питания обучающихся 1 - 4 классов в муниципальных образовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам;

- 132226 тыс.руб. на организацию отдыха детей в каникулярное время, из них: 76691 тыс.руб. на частичную оплату стоимости путевок для детей школьного возраста до 17 лет (включительно) в организации отдыха детей и их оздоровления; 55535 тыс.руб. на организацию культурно-экскурсионного обслуживания в каникулярный период организованных групп детей;

- 69837 тыс.руб. на доведение средней заработной платы педагогических работников муниципальных организаций дополнительного образования детей до уровня не менее 100% от уровня средней заработной платы учителей в регионе. Увеличения по сравнению с 2019 годом не произошло в связи с уменьшением количества педагогических работников государственных (муниципальных) организаций дополнительного образования в сфере физической культуры;

- в сумме 17955 тыс.руб. на приобретение транспортных средств для организации бесплатной перевозки обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, в целях оказания финансовой помощи муниципальным образованиям в организации подвоза обучающихся от места проживания до общеобразовательной организации и обратно. За счёт указанных средств планируется ежегодно обновлять школьный автобусный парк в количестве 10 единиц. В 2020 году по итогам отбора финансовые средства планируется направить в Александровский, Гусь-Хрустальный (2 единицы), Ковровский (2 единицы), Меленковский, Муромский, Собинский, Судогодский, Суздальский районы.

- в сумме 12143 тыс.руб. на проведение областных мероприятий в сфере образования. В 2020 году планируется проведение 85 мероприятий, в том числе:

- 1115 тыс.руб. на проведение 10 мероприятий в области образования и мероприятий по обеспечению безопасного поведения участников дорожного движения;

- 5214,7 тыс.руб. на организацию и проведение 17 областных массовых мероприятий с обучающимися общеобразовательных организаций и воспитанниками детских домов Владимирской области;

- 1937,5 тыс.руб. на организацию и проведение 39 областных массовых мероприятий в рамках дополнительного образования детей;

- 1955,8 тыс.руб. на организацию и проведение 12 областных массовых мероприятий с обучающимися в профессиональных образовательных организациях Владимирской области;

- 1920 тыс.руб. на организацию и проведение 7 областных массовых мероприятий, направленных на оздоровление детей и молодежную политику;

- в сумме 18960,8 тыс.руб. (за счет федерального бюджета в сумме 16875,1 тыс.руб., из областного бюджета – 2085,7 тыс.руб.) в рамках реализации

федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование». В 2020 году средства будут направлены на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятий физической культурой и спортом – 16000 тыс.руб., в том числе средства федерального бюджета – 14240 тыс.руб., средства областного бюджета – 1760 тыс.руб. Также на указанные цели из областного бюджета в ГКОУ ВО «Омофоровская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат», ГКОУ ВО «Барско-Городищенская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат» будет направлено 2960,8 тыс.руб., в том числе за счет средств федерального бюджета 2635,1 тыс.руб.

Планируется за счет средств субсидии в 18 общеобразовательных организациях произвести ремонт 12 спортивных залов, перепрофилировать под спортивный зал для занятия физической культурой и спортом аудиторию в 1 общеобразовательной организации, создать 8 школьных спортивных клубов, оснастить спортивным инвентарем и оборудованием открытые спортивные плоскостные сооружения в 12 общеобразовательных организациях.

Экспертиза показала, что объем финансового обеспечения, предусмотренный паспортом регионального проекта «Успех каждого ребенка» на 2020 год, составляет 16700 тыс.руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 12700 тыс.руб., областного бюджета – 1600 тыс.руб. Однако проектом закона на реализацию всех мероприятий проекта предусмотрены средства в объеме 50400,9 тыс.руб. (на 33700,9 тыс.руб. или на 201,8% выше значений, установленных паспортом проекта), из них за счет средств федерального бюджета – 47686,3 тыс.руб., областного бюджета – 2714,6 тыс.руб. В связи с этим потребуются приведение в соответствие объема финансового обеспечения мероприятий, установленных паспортом регионального проекта, в соответствие с проектировками областного бюджета на 2020 год;

– в сумме 11000 тыс.руб. на грантовую поддержку организаций в сфере образования (средства областного бюджета), которые планируется направить: на выплату денежного поощрения в размере 50 тыс.руб. 20 лучшим педагогам – лауреатам областного конкурса – 1000 тыс.руб.; на государственную поддержку десяти муниципальных общеобразовательных организаций, внедряющих инновационные образовательные программы, на конкурсной основе из расчёта 500 тыс.руб. на учреждение – 5000 тыс.руб., на государственную поддержку десяти школ, функционирующих в неблагоприятных социальных условиях, путем реализации региональных проектов и распространение их результатов, на конкурсной основе, из расчёта 200 тыс.руб. на учреждение – 2000 тыс.руб., на государственную поддержку трех лучших оздоровительных лагерей по итогам областного конкурса из расчета 1000 тыс.руб на организацию – 3000 тыс.руб.;

– в сумме 9909 тыс.руб. на предоставление субсидии негосударственному общеобразовательному учреждению «Православная гимназия Преподобного Илии Муромца»;

– в сумме 7000 тыс.руб. (из федерального бюджета – 6230 тыс.руб., из областного – 770 тыс.руб.) на предоставление единовременных компенсационных выплат учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные

пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, в размере 1000 тыс.руб. Предоставление данных выплат осуществляется в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 27 февраля 2019 г. № Пр-294, которым Правительству Российской Федерации поручено обеспечить установление правовых оснований для утверждения и реализации с 2020 года программы «Земский учитель».

Планируемая численность учителей, которые прибудут (переедут) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, и заключат трудовые договоры с общеобразовательными организациями, подведомственными органам исполнительной власти региона или органам местного самоуправления региона в очередном финансовом году и плановом периоде по Владимирской области составит 7 человек.

– в сумме 2135,5 тыс.руб. на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения отдельным категориям граждан в сфере образования. По сравнению с 2019 годом их объем увеличился на 3%²²³. Рост бюджетных ассигнований обусловлен индексацией в размере 3,8% социальных выплат населению. В составе расходов на социальное обеспечение предусмотрена выплата денежной компенсации 91 педагогическому работнику из числа неработающих пенсионеров из расчета 2 тыс.руб. в месяц на человека. При этом экспертиза показала, что для достаточного финансового обеспечения указанных расходов потребуются средства в сумме 2184 тыс.руб. или на 48,5 тыс.руб. больше запланированных.²²⁴

2) Подпрограмма «Обеспечение защиты прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в рамках которой предусмотрены средства в сумме 240990,5 тыс.руб. на обеспечение деятельности детских домов.

Объем расходов увеличился на 2,07 % по сравнению с 2019 годом с учетом индексации социальных выплат населению и оплаты труда педагогических работников образовательных организаций сферы образования согласно Указам Президента РФ 2012 года, а также работников областных государственных учреждений, не попадающих под действие Указов Президента Российской Федерации.

Государственное обеспечение и социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в количестве 232 человека будет осуществляться в 8 детских домах. Средний размер финансирования расходов в расчёте на воспитанника в 2020 году составит 1038,8 тыс.руб.

3) Подпрограмма «Развитие системы оценки качества образования и информационной прозрачности системы образования», в рамках которой запланировано 23182,2 тыс.руб. на организацию видеонаблюдения в пунктах проведения экзаменов при проведении государственной итоговой аттестации по

²²³ Увеличение совокупного объема финансового обеспечения ниже уровня инфляции связано с сокращением количества получателей и стоимости услуг, подлежащих компенсации.

²²⁴ 2,0 тыс.руб х 91 чел. х 12 мес. = 2184,0 руб.

образовательным программам среднего общего образования. Средства планируется направить также на следующие цели:

- сервисная поддержка оборудования систем видеонаблюдения, в том числе модернизация оборудования в 17 пунктах приема экзаменов (далее – ППЭ);
- организация технической поддержки сети передачи данных;
- онлайн-трансляция из ППЭ и обеспечение видеозаписи.

4) Подпрограмма «Сопровождение реализации Государственной программы», в рамках которой предусмотрены расходы в объеме 22309,1 тыс.руб. на обеспечение выплат стимулирующего характера руководителям областных государственных организаций отрасли образования. Экспертиза показала, что планирование бюджетных ассигнований произведено исходя из максимально возможного объема, предусмотренного п.6.4 Положения о системе оплаты труда работников государственных областных учреждений отрасли образования, утвержденного постановлением администрации Владимирской области от 30.07.2008 № 544 «Об оплате труда работников государственных областных учреждений отрасли образования» (до 2,5% ассигнований, выделяемых из областного бюджета на оплату труда работников и персонала подведомственных им учреждений).

Объем расходов увеличен по отношению к плановым назначениям 2019 года, утвержденным Законом Владимирской области от 24.12.2018 № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», на 49,3%. При этом согласно отчету об исполнении областного бюджета за 9 месяцев 2019 года, утвержденному распоряжением администрации Владимирской области от 08.11.2019 № 940-р, плановые назначения на 2019 год на указанные цели сокращены до 14208,6 тыс.руб. Исполнение за 9 месяцев 2019 года составило 7730,1 тыс. руб. (54,4% от уточненного плана, 36% от первоначального плана).

Также не учитывался сложившийся уровень исполнения расходов на указанные цели. Так, проведенный Счетной палатой Владимирской области анализ освоения бюджетных средств на обеспечение выплат стимулирующего характера руководителям областных государственных организаций отрасли образования в предшествующие периоды показал, что средства осваивались не в полном объеме. Так, в 2017 году не освоено 5854,4 тыс.руб. или 35,6% от запланированной суммы, в 2018 году – 6357,3 тыс.руб. или 36,5% от плана.

По ГП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области» на 2020 год предусмотрены ассигнования в объеме 1000 тыс.руб. на замену деревянных окон на ПВХ в ГКОУ ВО «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат г. Ковров».

На реализацию ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области» (подпрограмма «Доступная среда») предусмотрено 5189 тыс.руб., которые планируется направить на проведение мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях условий для получения детьми-инвалидами качественного образования (4000 тыс.руб.), а также на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» в сумме 1189 тыс.руб. (за счет средств федерального бюджета 1058,2 тыс.руб., областного бюджета – 130,8 тыс.руб.). В 2020 году в программе будут участвовать два государственных казенных общеобразовательных учреждения – «Специальная

(коррекционная) общеобразовательная школа-интернат г.Меленки» и «Барско-Городищенская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат».

За счет указанных средств планируется проведение мероприятий по созданию условий архитектурной доступности объектов (устройство путей движения, входной группы, текущий ремонт санитарных комнат, классов, входов в библиотеки, актовые залы, медицинские кабинеты с целью создания доступности для маломобильных групп населения), а также по созданию условий доступности услуг для лиц с ограниченными возможностями здоровья (приобретение специализированного оборудования и мебели, дидактических материалов, оборудование сенсорных комнат для коррекции нарушений развития и социальной адаптации, оказания ранней коррекционной помощи на основе специальных педагогических подходов).

В рамках непрограммных расходов департамента образования по ведомственной целевой программе «Безопасность образовательной организации» на 2020 год предусмотрено 51200 тыс.руб. для реализации в 31 казенном учреждении ежегодно следующих мероприятий:

1. Обеспечение пожарной безопасности – 5844 тыс.руб.
2. Обеспечение антитеррористической безопасности – 81 тыс.руб.
3. Развитие материально-технической базы образовательных организаций, выполнение требований надзорных органов – 43346 тыс.руб.

Также в рамках непрограммных расходов департамента образования запланированы бюджетные ассигнования в объеме 800 тыс.руб. областными учреждениями общего образования на проведение экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

Расходы по разделу 0703 «Дополнительное образование детей» на 2020 год предусмотрены в сумме 134178,9 тыс.руб. (или на 2,5% выше плановых значений 2019 года) для департамента культуры и департамента образования.

Расходы департамента культуры запланированы по подпрограмме «Образование» ГП «Развитие культуры» на 2020 год в объеме 29156,8 тыс.руб. Средства планируется направить на следующие цели:

- 21947,7 тыс.руб. на оказание государственных услуг (выполнение работ) ГБПОУ ВО «ВОМК им. А.П. Бородина» (реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств);
- 7209,1 тыс.руб. на реализацию дополнительных общеразвивающих программ ГАУК ВО «Центр классической музыки».

Объем расходов, реализуемых по данному подразделу департаментом образования, запланирован на 2020 год в сумме 105022,1 тыс.руб. (или 180,8% от значений 2019 года). Увеличение объема ассигнований связано, в том числе, с предоставлением субсидий из федерального бюджета на реализацию федеральных проектов «Успех каждого ребенка» и «Цифровая образовательная среда».

Реализация расходов по данному подразделу планируется в рамках следующих государственных программ.

По ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области» (подпрограмма «Доступная среда») предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 3157,1 тыс.руб., из них на предоставление

субсидии из областного бюджета местным бюджетам на проведение мероприятий по созданию в образовательных организациях условий для получения детьми-инвалидами качественного образования – 2513,9 тыс.руб., на мероприятия государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» – 643,2 тыс.руб.

В рамках программы будут проведены мероприятия по созданию условий доступности объектов (устройство путей движения, входной группы, текущий ремонт санитарных комнат, медицинских кабинетов с целью создания доступности для маломобильных групп населения), а также по созданию условий доступности услуг для лиц с ограниченными возможностями здоровья (приобретение специализированного оборудования и мебели, дидактических материалов, оборудование сенсорных комнат для коррекции нарушений развития и социальной адаптации, оказания ранней коррекционной помощи на основе специальных педагогических подходов).

Предполагается участие в реализации мероприятий в 2020 году следующих муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений (далее – МБДОУ):

- МБДОУ «Детский сад № 2» г. Покров;
- МБДОУ г. Владимира «Центр развития ребенка – Детский сад № 66;
- МБДОУ «Детский сад № 15 общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по физическому направлению развития детей;
- МБДОУ комбинированного вида детский сад № 11 «Солнышко» Ковровского района;
- МБДОУ Детский сад № 3 «Теремок» п. Красная Горбатка Селивановского района Владимирской области;
- МБДОУ «Детский сад № 94 г. Муром.

В рамках ГП «Развитие образования» (подпрограмма «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования») предусмотрены средства в сумме 101865 тыс.руб., в том числе:

- 43730 тыс.руб. на реализацию условий, обеспечивающих доступность дополнительных общеобразовательных программ естественнонаучной и технической направленности для обучающихся, в том числе: предоставление субсидии государственному автономному образовательному учреждению дополнительного профессионального образования Владимирской области «Владимирский институт развития образования имени Л.И. Новиковой» (далее – ГАОУ ДПО ВО ВИРО) на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг – 37750 тыс.руб. Данные средства будут направлены на проведение мероприятий по обеспечению функционирования детского технопарка «Кванториум-33». Экспертиза показала, что оплата труда педагогических работников, а также работников областных государственных учреждений, не попадающих под действие Указов Президента Российской Федерации, проиндексирована на 4,3 %. Кроме того, планируется направить в форме субсидии бюджетным учреждениям на иные цели 5980 тыс.руб. на функционирование отделений технопарка по направлению «Робототехника» в ГБПОУ ВО «Александровский промышленно-гуманитарный колледж» и ГБПОУ

ВО «Гусевский стекольный колледж» (в расчете 2990 тыс.руб. на 120 человек каждому из учреждений);

- 31440,1 тыс.руб. на реализацию федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование», в том числе 16933,9 тыс.руб. (за счет федерального бюджета 16595,2 тыс.руб., областного – 338,7 тыс.руб.) на создание в 2020 году мобильного технопарка «Кванториум» как структурного подразделения детского технопарка «Кванториум-33» ГАОУ ДПО ВО ВИРО.

Средства из федерального бюджета будут предоставлены в связи с решением комиссии Министерства просвещения Российской Федерации по проведению отбора субъектов Российской Федерации на предоставление субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации по мероприятию «Создание мобильных технопарков «Кванториум» в рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» (протокол заседания от 15 июля 2019 г. № МР-25/02) «О предоставлении Владимирской области по результатам конкурсного отбора субсидии в целях создания в 2020 году одного мобильного технопарка «Кванториум»;

- 14506,2 тыс.руб. на создание модельного центра дополнительного образования детей на базе ГАОУ ДПО ВО ВИРО. В штатном расписании регионального модельного центра дополнительного образования планируется предусмотреть 13 штатных единиц;

- 13430 тыс.руб. на обеспечение деятельности регионального Центра поддержки одаренных детей на базе ГАОУ ДПО ВО ВИРО;

- 13264,9 тыс.руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета – 12 999,6 тыс.руб. и областного бюджета – 265,3 тыс.руб.) на реализацию федерального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование». Планируется создание сети, состоящей из шести региональных центров цифрового образования детей «ИТ-куб», оснащенных высокотехнологичным оборудованием, на базе государственного бюджетного образовательного учреждения среднего профессионального образования Владимирской области «Владимирский политехнический колледж»;

Расходы по подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование» на 2019 год предусмотрены в сумме 2089649,4 тыс.руб. (12,8% расходов по разделу 0700 «Образование»), что на 7,8% больше утвержденного плана 2019 года.

Реализация расходных обязательств планируется в 33 учреждениях среднего профессионального образования, в том числе в 26 учреждениях, подведомственных департаменту образования, в 2 учреждениях, подведомственных департаменту культуры, в 4 учреждениях, подведомственных департаменту здравоохранения, в 2 учреждениях, подведомственных ДСХП и ДЛХ с общей численностью работников 5126 штатных единиц.

Численность обучающихся по основным профессиональным образовательным программам среднего профессионального образования составит в 2020 году 19742 человек. Плановый среднегодовой контингент в учреждениях среднего профессионального образования, подведомственных департаменту образования,

увеличен с 15495 человек в 2019 году до 15873 человек в 2020 году или на 378 человек.

Основная доля расходов по подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование» запланирована для осуществления департаментом образования. На 2020 год предусмотрены средства в сумме 1734368 тыс.руб., с ростом на 11,4% к плановым значениям 2019 года.

По ГП «Развитие образования» запланированы расходы в сумме 1655367,3 тыс.руб. на реализацию мероприятий следующих подпрограмм:

1) Подпрограмма «Развитие профессионального образования» – 1634227,3 тыс.руб., из них:

– 1609287,9 тыс.руб. на обеспечение деятельности областных государственных учреждений, подведомственных департаменту образования (предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание услуг и иные цели).

Объем расходов увеличился на 11,9% по сравнению со значениями 2019 года. Его увеличение вызвано, прежде всего, следующими причинами:

а) выполнение Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 в части повышения средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения;

б) индексация в размере 4,3% с 01.01.2020 года оплаты труда работников государственных учреждений, не попадающих под действие Указов Президента Российской Федерации;

в) рост планового среднегодового контингента в целом по бюджетным и автономным учреждениям с 16488 человек в 2019 году до 17052 человек в 2020 году (564 чел.);

г) увеличение контрольных цифр приема по профессиям и специальностям и (или) укрупненным группам профессий и специальностей для обучения по образовательным программам среднего профессионального образования на 1010 единиц.

В 2020 году планируется предоставление среднего профессионального образования и профессионального обучения в 22 бюджетных и 3 автономных учреждениях среднего профессионального образования со штатной численностью работников 4 081 единиц.

В составе данных расходов предусмотрены средства на предоставление субсидий государственным учреждениям среднего профессионального образования на иные цели в сумме 292056,1 тыс.руб., в том числе:

- 113322 тыс.руб. на выплату ежемесячных стипендий учащимся государственных образовательных организаций среднего профессионального образования, обучающимся по очной форме обучения и получающим образование за счет средств областного бюджета;

- 95281 тыс.руб. на выплаты 703 обучающимся из числа детей-сирот по установленным нормам на питание, приобретение одежды и мягкого инвентаря, учебной литературы, личные нужды и культурно-массовые мероприятия, на оплату проезда к месту учебы, на оплату жилищно-коммунальных услуг, оздоровительный отдых;

- 65796 тыс.руб. на обеспечение питанием 11530 студентов и слушателей, обучающихся в профессиональных образовательных организациях (за исключением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей);

- 8237 тыс.руб. на выплату вознаграждения, причитающегося воспитателям, осуществляющим постинтернатное сопровождение ребенка-сироты, ребенка, оставшегося без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, во время обучения в профессиональной образовательной организации по образовательным программам среднего профессионального образования;

- 5410 тыс.руб. на организацию питания 1700 обучающихся, участвующих в пятидневных учебных военных сборах в воинских частях;

- 3314,1 тыс.руб. на выплату компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, работающим в сельской местности, а также указанным лицам в случае их выхода на пенсию;

- 696 тыс.руб. на выплаты ежемесячной денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений работникам государственных образовательных организаций среднего профессионального образования из расчета 7,3 тыс.руб. в месяц;

- 12822,9 тыс.руб. на предоставление субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, которым установлены контрольные цифры приема граждан для обучения по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования. Рост объема расходов по сравнению с планом 2019 года составило 95,2 % (6254,1 тыс.руб.) в связи с увеличением числа учащихся. Их среднегодовая численность в 2020 году составит 176 человека (НОУ СПО «Владимирский техникум экономики и права Владкоопсоюза»), что на 73 человека больше по сравнению с планом 2019 года (103 человека);

- 7636,5 тыс.руб (в том числе за счет федерального бюджета – 6796,5 тыс.руб., областного бюджета – 840 тыс.руб.) на создание условий для получения среднего профессионального образования людьми с ограниченными возможностями здоровья посредством разработки нормативно-методической базы и поддержки инициативных проектов. Средства планируется направить на обеспечение функционирования созданного в 2018 году на территории Владимирской области на базе ГБПОУ ВО «Владимирский экономико-технологический колледж» ресурсного учебно-методического центра;

- 3000 тыс.руб. на государственную поддержку подготовки рабочих кадров и специалистов для отраслей экономики Владимирской области в профессиональных образовательных организациях. Указанные средства планируется предоставить по итогам областного конкурса 3 государственным учреждениям среднего профессионального образования, подведомственным департаменту образования, внедряющим инновационные образовательные программы (по 1000 тыс.руб. на 1 учреждение);

- 1080 тыс.руб. на выплаты 30 именных стипендий Губернатора Владимирской области для лиц, обучающихся в профессиональных

образовательных организациях, подведомственных департаменту образования, по остродефицитным профессиям и специальностям, востребованным областным рынком труда, из расчета 3 тыс.руб. в месяц;

– 400 тыс.руб. на обеспечение по итогам областного конкурса денежного поощрения лучшим мастерам производственного обучения в профессиональных образовательных организациях (10 получателей, размер выплаты – 40 тыс.руб.).

2) Подпрограммой «Сопровождение реализации Государственной программы» предусмотрены расходы в сумме 21140 тыс.руб. на выплаты стимулирующего характера руководителям областных образовательных учреждений в соответствии с постановлением Губернатора Владимирской области от 30.07.2008 № 544 «Об оплате труда работников государственных областных учреждений отрасли образования». Объем расходов увеличен по отношению к плановым назначениям 2019 года, утвержденным Законом Владимирской области от 24.12.2018 № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», в 1,5 раза. При этом согласно отчету об исполнении областного бюджета за 9 месяцев 2019 года, утвержденному распоряжением администрации Владимирской области от 08.11.2019 № 940-р, плановые назначения на 2019 год на указанные цели сокращены до 10649,8 тыс.руб. Исполнение за 9 месяцев 2019 года составило 6942,7 тыс. руб. (65,2% от уточненного плана, 48,9% от первоначального плана).

В ходе экспертизы установлено, что в предыдущие периоды средства, предусмотренные на данные цели, осваивались не в полном объеме. Так, в 2017 году не освоено 2607,1 тыс.руб. или 21,5% от запланированной суммы, в 2018 году – 1844 тыс.руб. или 16,6% от плана.

3) В рамках ГП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области» (подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в государственных учреждениях Владимирской области») предусмотрено 1800 тыс.руб. на внедрение энергосберегающего оборудования, модернизацию систем энерго- и теплоснабжения, утепление входных дверей, замену деревянных окон на ПВХ, утепление чердачных перекрытий и подвалов, фасадов, установку теплоотражателей.

По ГП Владимирской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области» (подпрограмма «Доступная среда») предусмотрены средства в сумме 13546,9 тыс.руб., в том числе:

– 9796,9 тыс.руб. (из них за счет федерального бюджета – 8719,2 тыс.руб, областного бюджета – 1077,7 тыс.руб.) на приобретение специального учебно-реабилитационного и компьютерного оборудования с учетом особых образовательных потребностей и индивидуальных возможностей обучающихся ГБПОУ ВО «Владимирский экономико-технологический колледж» в целях реализации мероприятия по созданию базовой профессиональной образовательной организации, обеспечивающей поддержку функционирования региональной системы инклюзивного образования инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

– 3750 тыс.руб. на повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения во Владимирской области.

В рамках непрограммных расходов по ведомственной целевой программе «Безопасность образовательной организации» предусмотрены средства в объеме 63653,8 тыс.руб., которые планируется направить на обеспечение комплексной безопасности обучающихся, воспитанников и работников образовательных учреждений во время их трудовой и учебной деятельности.

В 2020 году средства будут направлены на следующие мероприятия:

- обеспечение пожарной безопасности – 2728 тыс.руб.;
- обеспечение антитеррористической безопасности – 44980,8 тыс.руб.;
- развитие материально-технической базы образовательных организаций, выполнение требований надзорных органов – 15945 тыс.руб.

Анализ законопроекта показал, что в 2020 году расходы по подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование» запланированы также:

– в ДЛХ – 57832,4 тыс.руб. Указанные средства планируется направить на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг и на иные цели ГБПОУ ВО «Муромцевский лесотехнический техникум»;

– в департаменте здравоохранения – 132093,3 тыс.руб., в том числе на предоставление субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг и иные цели ГБПОУ ВО «Владимирский базовый медицинский колледж», ГБПОУ ВО «Александровский медицинский колледж», ГБПОУ ВО «Ковровский медицинский колледж» и ГБПОУ ВО «Муромский медицинский колледж»;

– по учреждениям, подведомственным департаменту культуры администрации Владимирской области, – 15389,3 тыс.руб., в том числе:

а) в рамках государственной программы Владимирской области «Развитие культуры»:

- на выплаты ежемесячной денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений 4-м работникам государственных учреждений – 384 тыс.руб.;

- на осуществление выплат 341 учащемуся стипендий, услуг питания, выплат 18 детям-сиротам из числа обучающихся компенсации на питание, на приобретение мягкого инвентаря, на приобретение учебной литературы, предметов хозяйственного обихода и личной гигиены – 4420,6 тыс.руб.;

- на развитие и укрепление материально-технической базы государственных учреждений культуры – 7060,8 тыс.руб. В рамках указанных средств в 2020 году во Владимирском областном колледже культуры и искусства планируется капитальный ремонт кровли общежития (5000 тыс.руб.), во Владимирском областном музыкальном колледже – текущий ремонт помещений в здании общежития (2060,8 тыс.руб.);

- на развитие народного творчества и ремесел для участия ансамбля «Росинка» во всероссийских конкурсах и фестивалях – 500 тыс.руб.;

- на развитие и повышение качества услуг государственных учреждений, работающих с детьми, для участия одаренной молодежи в международных конкурсах, фестивалях, смотрах – 450 тыс.руб.;

б) в рамках государственной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области» на мероприятия, направленные на снижение потребления топливно-энергетических ресурсов, в 2020 году в сумме 2573,9 тыс.руб.. Планируется проведение ремонта системы отопления в учебном корпусе и общежитии музыкального колледжа, приобретение энергосберегающих ламп для нужд колледжей;

– в ДСХП – 46331,1 тыс.руб. Указанные средства планируется направить на предоставление субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг и иные цели ГБПОУ ВО «Владимирский аграрный колледж».

Расходы бюджета по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» запланированы на 2020 год в сумме 167227,3 тыс.руб. (87,9% относительно плановых значений 2019 года).

Основная доля расходов предусмотрена департаменту образования – 137900 тыс.руб. (82,5% расходов по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»). Средства планируется направить в рамках ГП «Развитие образования» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг и иные цели ГАОУ ДПО ВО ВИРО со штатной численностью 278 единиц в рамках следующих подпрограмм:

1) Подпрограмма «Развитие профессионального образования» – 2014,8 тыс.руб. (из них за счет федерального бюджета 887,7 тыс.руб., областного бюджета – 1127,1 тыс.руб.). Средства предусмотрены на переподготовку и повышение квалификации, постпрограммную деятельность для специалистов, прошедших обучение, расходы на проведение рекламной кампании, мероприятий в рамках постпрограммой деятельности (семинары, тренинги), приобретение дипломов, грамот, изготовление печатной продукции.

2) Подпрограмма «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования» – 128663,8 тыс.руб., которые планируется направить на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг и иные цели ГАОУ ДПО ВО ВИРО.

3) Подпрограмма «Сопровождение реализации Государственной программы» – 2922,1 тыс.руб. на выплаты стимулирующего характера руководителю учреждения. Объем расходов увеличен по отношению к плановым назначениям 2019 года, утвержденным Законом Владимирской области от 24.12.2018 № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», на 44,1%. При этом, согласно отчету об исполнении областного бюджета за 9 месяцев 2019 года, утвержденному распоряжением администрации Владимирской области от 08.11.2019 № 940-р, плановые назначения на 2019 год на указанные цели сокращены до 1028,0 тыс.руб. Исполнение за 9 месяцев 2019 года составило 640,0 тыс. руб. (62% от уточненного плана, 31,6% от первоначального плана).

Кроме этого, анализ расходования средств, предусмотренных на данные цели в предыдущие периоды, показал, что их освоение осуществлялось не в полном объеме. Так, в 2017 году не освоено 452,4 тыс.руб. или 32,5% от запланированной суммы, в 2018 году – 597,1 тыс.руб. или 43% от плана.

В рамках непрограммных расходов по ведомственной целевой программе «Безопасность образовательной организации» предусмотрено 4300 тыс.руб. на укрепление материально-технической базы учреждения. Средства планируется направить на выполнение ремонта кровли здания ГАОУ ДПО ВО ВИРО, расположенного по адресу: г. Владимир, ул. Ленина, д. 8-А, а также обеспечение антитеррористических мероприятий в здании ГАОУ ДПО ВО ВИРО по адресу: г. Владимир, ул. Каманина д.30/18 (оказание услуг по установке оборудования системы контроля и управления доступом на входные группы), выполнение заземляющего контура зданий института.

Департаменту культуры предусмотрены средства по двум государственным программам:

1. В рамках ГП «Развитие культуры» запланировано 21353,9 тыс.руб. на реализацию следующих подпрограмм:

1.1. Подпрограмма «Образование» – 15018,9 тыс.руб. на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг государственному бюджетному учреждению «Учебно-методический центр по образованию в сфере культуры» на переподготовку 172 специалистов различных учреждений культуры области в объеме 12384 человеко-часов.

1.2. Подпрограмма «Ведомственная целевая программа «Сохранение и развитие культуры Владимирской области» – 6335 тыс.руб., из них:

– 1395 тыс.руб. на развитие и укрепление материально-технической базы государственного учреждения культуры. Будет проведен текущий ремонт фасада административного здания, монтаж автоматической пожарной сигнализации, а также модернизация системы видеонаблюдения ГБУ ДПО ВО «Учебно-методический центр по образованию в сфере культуры»;

– 2100 тыс.руб. на научную и инновационную деятельность, повышение квалификации кадров (проведение аттестации педагогических работников сферы культуры);

– 2840 тыс.руб. на развитие и повышение качества услуг государственных учреждений, работающих с детьми, участие одаренных детей в конкурсах и фестивалях (творческая смена «Новые имена» в г. Суздале, фестиваль «Театр, где играют дети» и др.);

2. По ГП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области» предусмотрено 150 тыс.руб. на мероприятия, направленные на снижение потребления топливно-энергетических ресурсов (приобретение и установка радиаторов отопления в административном здании).

В составе данного подраздела предусмотрены расходы администрации области в объеме 7822,7 тыс.руб. на реализацию государственной программы «Развитие государственной гражданской службы Владимирской области и муниципальной службы во Владимирской области на 2017-2022 годы» на

повышение квалификации 540 государственных гражданских служащих области – 3712,7 тыс.руб. и 1000 муниципальных служащих – 4110 тыс.руб..

Общий объем расходов по подразделу 0707 «Молодежная политика» на 2020 год запланирован в объеме 325191,5 тыс.руб. на 3,6% выше плановых значений 2019 года.

Основная доля расходов на 2020 год предусмотрена департаменту образования – 141746,7 тыс.руб. (43,6% от общего объема расходов по подразделу). Также расходы по данному подразделу реализуют ДСЗН в сумме 169250 тыс.руб., администрация области – 13644,3 тыс.руб., ДК – 145 тыс.руб., ДФКС – 405,5 тыс.руб.

Расходы департамента образования по данному подразделу запланированы в рамках ГП «Развитие образования» (подпрограмма «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования») в сумме 141746,7 тыс.руб., в том числе:

- 132444,7 тыс.руб. на предоставление субсидии на выполнение государственного задания государственному бюджетному учреждению «Региональный информационно-аналитический центр оценки качества образования», подведомственному департаменту образования. В целях государственной поддержки прав детей на полноценный отдых и оздоровление предусмотрено финансирование мероприятий по направлению 5600 детей на санаторно-курортное лечение и оздоровление в местные санатории, санатории Ивановской области и Краснодарского края. Средняя стоимость одной путевки составит 23,4 тыс.руб.;

- 9852,5 тыс.руб. на организацию профильных (специализированных) смен в оздоровительных лагерях для одаренных детей. Планируется организовать отдых 730 одаренных детей из расчета стоимости одной путевки 12,7 тыс.руб..

Департаменту культуры предусмотрены расходы в рамках ГП «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области» (подпрограмма «Развитие потенциала молодежи») в сумме 145 тыс.руб. на предоставление субсидии на иные цели ГБУ ДПО «Учебно-методический центр по образованию в сфере культуры» на проведение областных профильных смен для одаренных детей в каникулярное время в количестве 11 человек.

Департаменту по физической культуре и спорту в рамках ГП «Развитие физической культуры и спорта во Владимирской области» (подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта») предусмотрено 405,5 тыс.руб. на приобретение 225 путевок для детей - членов сборных команд Владимирской области.

ДСЗН предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 169250 тыс.руб. в рамках двух государственных программ.

1) ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области» (подпрограмма «Совершенствование социального обслуживания семьи и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации») в сумме 60250 тыс.руб. на приобретение 3517 путевок в оздоровительные лагеря области в целях оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации

2) ГП «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области» (подпрограмма «Социальная поддержка семьи и детства») в сумме 109000 тыс.руб. на приобретение 2500 путевок для организации отдыха и оздоровления многодетных и малообеспеченных семей.

Объем расходов администрации области, предусмотренный по данному подразделу, составляет 13644,3 тыс.руб. Расходы запланированы в рамках реализации следующих государственных программ.

1) ГП «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области» (подпрограмма «Развитие потенциала молодежи») в сумме 11226,3 тыс.руб.), в том числе:

- 7796,8 тыс.руб. на мероприятия, направленные на популяризацию инициатив и начинаний молодежи в социально-экономической сфере, сфере технологий (4796,8 тыс.руб.), а также на проведение очередного молодежного добровольческого форума «ДоброСаммит» (3000 тыс.руб.);

- 3250 тыс.руб. на предоставление иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на реализацию проектов-победителей конкурсов в сфере молодежной политики в 2020 году в объеме (конкурсы добровольческих проектов молодежи «Важное дело», социальных инициатив молодежи на селе «Милый сердцу уголок», на присвоение специального статуса областной опорной площадки в сфере молодежной политики, за добровольческую (волонтерскую) деятельность;

- 179,5 тыс.руб. на выплату 3-х премий имени Почетного гражданина Владимирской области А.И. Артемовой в размере 11500 рублей за достижение в патриотическом воспитании молодежи, 3 премий молодым специалистам в размере 10000 рублей за достижения в профессиональной деятельности в инженерно-технической сфере и 10 премий в размере 11500 рублей за осуществление добровольческой (волонтерской) деятельности.

2) ГП «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Владимирской области» предусмотрены средства на реализацию проектов социально ориентированных некоммерческих организаций, направленных на решение актуальных социальных проблем в сфере молодежной политики, в сумме 1200 тыс.руб.

3) ГП «Патриотическое воспитание граждан Владимирской области» на проведение мероприятий гражданско-патриотического и историко-краеведческого характера (конкурсы знатоков отечественной истории, патриотической песни, историко-патриотические фестивали) предусмотрено 1218 тыс.руб.

Расходы подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» в 2020 году составят 1030532 тыс.руб. или на 81,3% выше плановых значений 2019 года.

Основная доля расходов в 2020 году предусмотрена департаменту образования – 953060,4 тыс.руб. (92,5% от общего объема по подразделу). Расходы по администрации области запланированы в сумме 2757,9 тыс.руб., по департаменту строительства – 74713,7 тыс.руб.

Расходы департамента образования по данному подразделу предусмотрены в рамках следующих государственных программ:

1. ГП «Информационное общество» в сумме 150975,8 тыс.руб., в том числе:

1.1. Подпрограмма «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества, предоставление государственных и муниципальных услуг на ее основе» – 150155,3 тыс.руб. на следующие цели:

- 35092,6 тыс.руб. на развитие и обслуживание единого регионального информационного пространства системы образования Владимирской области;
- 71749,6 тыс.руб. на предоставление доступа к региональной системе межведомственного электронного взаимодействия с использованием защищенных каналов связи образовательным учреждениям системы образования Владимирской области, участвующим в предоставлении государственных и муниципальных услуг;
- 34563,1 тыс.руб. на создание и обеспечение функционирования единой региональной сети электронных библиотек системы образования Владимирской области;
- 8750 тыс.руб. на создание, развитие и обеспечение функционирования регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам.

1.2. Подпрограмма «Электронные органы исполнительной власти региона» – 820,6 тыс.руб. на развитие информационно-технологической инфраструктуры обеспечения деятельности департамента образования администрации области.

2. ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области» предусмотрено 6163,7 тыс.руб. (в том числе за счет федерального бюджета – 5485,7 тыс.руб.) на реализацию мероприятий по формированию условий для развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи.

3. ГП «Развитие образования» предусмотрены расходы в объеме 792017,3 тыс.руб., в том числе:

3.1. Подпрограмма «Развитие профессионального образования» – 39346,6 тыс.руб. на следующие цели:

- 988 тыс.руб. на выплату грантов молодым ученым. Предусмотрены бюджетные ассигнования на 10 грантов из расчёта размера одного гранта 98800 рублей;
- 30200 тыс.руб. на организацию и проведение открытого регионального чемпионата «Ворлдскиллс Россия»;
- 8158,6 тыс.руб. на проведение чемпионата Владимирской области «Абилимпикс». В 2020 году региональный чемпионат «Абилимпикс» планируется провести по 15 компетенциям с количеством участников 265 человек.

3.2. Подпрограмма «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования» – 566389,5 тыс.руб., в том числе:

- 237768,5 тыс.руб. на предоставление субвенции местным бюджетам на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, а также компенсацию по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения другим категориям специалистов, работающим в образовательных организациях, расположенных в сельских

населенных пунктах, поселках городского типа. В 2020 году планируется предоставить данную меру социальной поддержки 7395 получателям;

- 47601 тыс.руб. на предоставление субвенции местным бюджетам на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

Финансирование данных расходов будет осуществляться на основе муниципального заказа на получение общего образования для учащихся в частных школах и на получение дошкольного образования для детей в частных детских дошкольных организациях. Объем субвенции исчислен исходя из утвержденных нормативов расходов и количества учащихся частных школ и детей дошкольного возраста частных детских садов по прогнозу на 2020 год - 1163 человека, что на 111 человек меньше 2019 года. Средний размер финансирования на 1-го ребенка составляет 40,9 тыс.руб. в год и включает в себя расходы на оплату труда педагогических работников, административно-управленческого персонала и учебные расходы. Учебные расходы на дошкольников в составе субвенции запланированы в размере 3% от объема субвенции или по 1,5 тыс.руб. в год на ребенка дошкольного возраста и по 1,8 тыс.руб. на школьника;

- 10646,9 тыс.руб. на возмещение части затрат в связи с предоставлением учителям государственных общеобразовательных учреждений в возрасте до 35 лет ипотечного кредита (займа). В 2020 году планируется субсидировать в полном объеме первоначальный взнос по ипотечным кредитам (займам), но не более 20% от стоимости приобретаемого жилья, 21 участнику программы из расчета в среднем 280,7 тыс.руб. на человека. Также предусмотрены средства в сумме 4752,2 тыс.руб. на компенсацию процентной ставки по уплате процентов по ипотечному кредиту (займу) сверх 8,5% годовых, но не более 12,75%, из расчета в среднем по 2,3 тыс.руб. для 176 учителей, участвующих в программе;

- 42559,6 тыс.руб. на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУ «Центр психолого-педагогической и социальной поддержки». В связи со значительным расширением сферы деятельности учреждения запланировано открытие двух филиалов в Александровском и Ковровском районах;

- 228176,4 тыс.руб. (из них за счет федерального бюджета 223612,9 тыс.руб., областного бюджета – 4563,5 тыс.руб.) в рамках реализации федерального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование» на внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях региона.

В реализации мероприятий в 2020 году будут участвовать 7 организаций среднего профессионального образования – 15814,3 тыс.руб., 11 государственных общеобразовательных организаций – 24849,9 тыс.руб., 83 муниципальных общеобразовательных организации – 187512,3 тыс.руб. в 15 муниципальных образованиях области.

В соответствии с утвержденными контрольными точками регионального проекта в 2020 году 20% (в 2021 – соответственно 40 %; в 2022 году – 60%) муниципальных образований Владимирской области должны обеспечить внедрение целевой модели цифровой образовательной среды во всех образовательных организациях.

Экспертиза показала, что паспортом регионального проекта «Цифровая образовательная среда» на его реализацию предусмотрено 960050 тыс.руб., из них за счет федерального бюджета – 924500 тыс.руб., областного бюджета – 16300 тыс.руб. В том числе на реализацию мероприятия «Для не менее 20 тыс. детей, обучающихся в 25% общеобразовательных организаций, расположенных на территории Владимирской области, проведен эксперимент по внедрению в образовательную программу современных цифровых технологий» запланировано 800000 тыс.руб. (на 576387,1 тыс.руб. больше объема, предусмотренного проектом закона), из областного бюджета – 16300 тыс.руб. (выше 11736,5 тыс.руб.), что составляет или на 357,8% суммы, предусмотренной проектом закона.

В связи с этим требуется внести уточнения в паспорт регионального проекта в части объемов финансового обеспечения либо принять меры к обеспечению финансирования мероприятий регионального проекта в объеме, определенном паспортом регионального проекта, в целях исключения рисков его неисполнения.

3.3. Подпрограмма «Развитие системы оценки качества образования и информационной прозрачности системы образования» – 139454 тыс.руб., в том числе:

- 129903,8 тыс.руб. на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУ «Региональный информационно-аналитический центр оценки качества образования» в части проведения оценки и обеспечению качества образования в соответствии с государственными образовательными стандартами. Средства планируется направить на реализацию мероприятий по оценке качества образования в сумме 125999,7 тыс.руб., ведение информационных ресурсов и баз данных – 845,9 тыс.руб., а также на реализацию дополнительных профессиональных программ повышения квалификации – 59060 тыс.руб. и организацию отдыха детей и молодежи;

- 9264,2 тыс.руб. за счет средств субвенции из федерального бюджета на осуществление департаментом образования полномочий по контролю качества образования, лицензированию и государственной аккредитации образовательной деятельности, надзору и контролю за соблюдением законодательства в области образования;

- 286 тыс.руб. на заключение государственных контрактов на выполнение работ, оказание услуг по сбору и обобщению информации о качестве условий осуществления образовательной деятельности.

3.4. Подпрограмма «Сопровождение реализации Государственной программы» – 46827,2 тыс.руб., из них:

- 42520,8 тыс.руб. на обеспечение деятельности аппарата департамента образования штатной численностью 68 единиц;

- 1772,9 тыс.руб. на выплаты стимулирующего характера руководителям ГБУ «Региональный информационно-аналитический центр оценки качества образования» и ГБУ «Центр психолого-педагогической и социальной поддержки»;

- в сумме 2533,5 тыс.руб. на совершенствование системы управления и проведение мероприятий по информационной безопасности.

4. ГП «Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области» предусмотрено 1160 тыс.руб. на обеспечение профилактики детского дорожно-транспортного травматизма (оснащение техническими средствами обучения, оборудованием и учебно-методическими материалами детских автогородков, функционирование Центра по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма).

5. ГП «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области» запланированы расходы в сумме 443,6 тыс.руб. на проведение мероприятий просветительско-образовательного характера для институтов гражданского общества, разработку и реализацию обучающих программ для представителей НКО, осуществляющих деятельность в сфере реализации государственной национальной политики, а также на организацию и проведение просветительских мероприятий и информационных кампаний, направленных на популяризацию и поддержку русского языка.

В рамках непрограммных расходов органов исполнительной власти по ведомственной целевой программе «Безопасность образовательной организации» предусмотрено 2300 тыс.руб. Средства планируется направить на обеспечение пожарной безопасности, антитеррористической защищенности (установка системы контроля и управления доступом в здания), выполнение требований надзорных органов.

ДСА по данному подразделу предусмотрены средства по ГП «Развитие образования» (подпрограмма «Развитие системы оценки качества образования и информационной прозрачности системы образования») в сумме 74713,3 тыс.руб. на завершение в 2020 году строительства административного здания по адресу: г.Владимир, ул.Михайловская, д.47 для нужд ГБУ ВО «Региональный информационно-аналитический центр оценки качества образования».

Объем расходов администрации области по подразделу составляет 2757,9 тыс.руб. в рамках следующих государственных программ.

1) ГП «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области» (подпрограмма «Развитие потенциала молодежи») в сумме 1463,8 тыс.руб. на выплату персональных стипендий администрации области «Надежда Земли Владимирской» и проведению торжественной церемонии по их вручению;

2) ГП «Обеспечение информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции во Владимирской области» – 1147,2 тыс.руб., в том числе:

- проведение информационного просвещения граждан в сфере обеспечения информационной безопасности детей с использованием возможностей средств массовой информации – 814,6 тыс.руб.;

– организация и проведение конкурса социальной рекламы, направленной на предотвращение роста негативной для детей информации, – 150 тыс.руб.;

– проведение акции по выдаче материалов для родителей по тематике обеспечения информационной безопасности детей – 182,6 тыс.руб.

3) ГП «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области» (подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Владимирской области «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области») в сумме 146,9 тыс.руб. на повышение квалификации государственных гражданских и муниципальных служащих, ответственных за реализацию государственной национальной политики во Владимирской области.

По результатам расходования средств по разделу 0700 «Образование» планируется достичь в 2020 году следующих показателей:

– удельный вес численности выпускников, трудоустроившихся в течение календарного года, следующего за годом выпуска, в общей численности выпускников образовательной организации, обучавшихся по образовательным программам среднего профессионального образования – 54%;

– доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, в общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы – 49,3%;

– доступность дошкольного образования (отношение численности детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования) – 99,6%;

– удельный вес численности обучающихся в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях, которым предоставлена возможность обучаться в соответствии с основными современными требованиями (с учетом федеральных государственных образовательных стандартов), в общей численности обучающихся государственных и муниципальных общеобразовательных организаций – 97,3%;

– доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием, в общей численности детей в возрасте от 5 до 18 лет – 75%;

– доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детского населения области – 1,42%;

– доля выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций, получивших аттестаты об основном общем и среднем общем образовании, в общей численности выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций – 97,9%;

– удовлетворенность населения услугами в сфере образования – 78,6%.

Экспертиза проекта закона показала, что предусмотренные по данному подразделу расходы в целом являются обоснованными.

Расходы на сферу **культуры и кинематографии** учтены в разделах 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 0700 «Образование», 0800 «Культура, кинематография». По оценке Счетной палаты

наибольший удельный вес расходов по отрасли приходится на раздел 0800 «Культура, кинематография» (90% от общего объема) и раздел 0700 «Образование» (9,9% от общего объема). Так, расходы, отнесенные на раздел 0800 «Культура, кинематография», в 2020 году планируются в сумме 1540927,6 тыс.руб., что на 1554 тыс.руб. (или 0,1%) ниже плана 2019 года. Снижение расходов обусловлено осуществлением в 2019 году расходов за счет средств федерального бюджета на создание модельных муниципальных библиотек (20000 тыс.руб.), дополнительным направлением в 2019 году средств областного бюджета на укрепление материально-технической базы 9 муниципальных учреждений культуры (32500 тыс.руб.) и празднование 75-летия Владимирской Губернии (3000 тыс.руб.).

В 2021 году расходы на культуру и кинематографию планируется направить в сумме 1553772 тыс.руб., в 2022 году – 1533281,7 тыс.руб.

В 2020 году реализацию расходов на отрасль культуры и кинематографии в общей сумме 1562210,1 тыс.руб. планируется осуществлять через:

- департамент культуры – в сумме 1540927,6 тыс.руб. (98,6% от общего объема);

- государственную инспекцию по охране объектов культурного наследия администрации Владимирской области (далее также – ГИООКН) – в сумме 21282,5 тыс.руб. (1,4% от общего объема).

Средства ГИООКН на 2020 год по подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» учтены в сумме 21282,5 тыс.руб., из которых 20546 тыс.руб. – непрограммные расходы, в том числе:

- 2669,1 тыс.руб. на мероприятия по формированию полного комплекта информации об объектах культурного наследия. Расходы запланированы со снижением к объему утвержденных расходов 2019 года на 1200 тыс.руб. (31%);

- 12304,9 тыс.руб. в рамках непрограммных расходов планируется направить на обеспечение функций ГИООКН, проверка обоснований бюджетных ассигнований показала, что указанные средства позволят обеспечить деятельность аппарата ГИООКН штатной численностью 24 человека;

- 5572 тыс.руб. на осуществление полномочий РФ по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения.

Проектом бюджета на 2020 год также учтены бюджетные ассигнования ГИООКН в сумме 624,5 тыс.руб. по следующим подпрограммам государственной программы «Информационное общество»:

- подпрограмма «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества, предоставление государственных и муниципальных услуг на ее основе» – 99,5 тыс.руб. на развитие, информационное наполнение и технологическую поддержку информационной системы «Государственный реестр объектов культурного наследия Владимирской области»;

- подпрограмма «Электронные органы исполнительной власти региона» – 525 тыс.руб. на финансовое обеспечение модернизации информационно-технологической инфраструктуры ГИООКН.

В рамках государственной программы «Использование результатов космической деятельности и современных геоинформационных технологий в интересах социально-экономического развития Владимирской области»

предусмотрены средства в сумме 112 тыс.руб. на развитие навигационно-информационных технологий с использованием систем ГЛОНАСС, а также на мероприятия по актуализации информации по тематическим картографическим слоям геоинформационной системы.

Анализ законопроекта показал, что 99,9% объема расходов департамента культуры, или 1713283,9 тыс.руб., запланированы в рамках государственных программ Владимирской области, из них расходы:

- 1695914,6 тыс.руб. (99%) в рамках государственной программы «Развитие культуры»²²⁵ (далее – ГП Развитие культуры);

- 6066 тыс.руб. (менее 1%) в рамках государственной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области» (далее – ГП Повышение энергетической эффективности);

- 3001 тыс.руб. (менее 1%) в рамках государственной программы «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области» (далее – ГП Обеспечение безопасности населения и территорий);

- 2885,7 тыс.руб. (менее 1%) в рамках государственной программы Владимирской области «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области (2018-2023 годы)»;

- 2240 тыс.руб. (менее 1%) в рамках ГП «Патриотическое воспитание граждан Владимирской области»²²⁶;

- 2136,6 тыс.руб. (менее 1%) в рамках ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области»;

- 625 тыс.руб. (менее 1%) в рамках государственной программы Владимирской области «Обеспечение информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции во Владимирской области» (далее – ГП Обеспечение информационной безопасности для детей, производства и оборота информационной продукции);

- 270 тыс.руб. (менее 1%) в рамках государственной программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Владимирской области на 2014-2021 годы»²²⁷ (далее – ГП Поддержка социально ориентированных НКО на 2014-2021 годы);

- 145 тыс.руб. (менее 1%) в рамках государственной программы «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области» (далее – ГП Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации).

Средства в сумме 475 тыс.руб. (менее 1%) запланированы в рамках непрограммных расходов на выплату премии в области культуры, искусства и литературы (8 премий).

²²⁵ Постановление Губернатора Владимирской области от 29.11.2013 № 1348 «Об утверждении государственной программы Владимирской области "Развитие культуры».

²²⁶ Постановление администрации Владимирской области от 20.12.2016 № 1132 «Об утверждении государственной программы Владимирской области «Патриотическое воспитание граждан Владимирской области».

²²⁷ Постановление Губернатора Владимирской области от 28.11.2013 № 1345 «Об утверждении государственной программы Владимирской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Владимирской области на 2014 - 2021 годы».

Анализ структуры расходов департамента культуры на 2020 год по подразделам бюджетной классификации показал, что из общего объема расходов департамента культуры наибольшую долю расходов в 2020 году – на уровне 90% – планируется осуществить по подразделу 0800 «Культура, кинематография» в общей сумме 1540927,6 тыс.руб., в том числе по подразделу 0801 «Культура» в сумме 1489689,1 тыс.руб. (87% от общего объема расходов), 0802 «Кинематография» в сумме 9694,4 тыс.руб. (0,6% от общего объема), 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» в сумме 41544,1 тыс.руб. (2,4%).

В 2020 году реализация всех расходов департамента *по подразделу 0801 «Культура»* планируется в рамках 7 государственных программ Владимирской области:

1. ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области» – 2136,6 тыс.руб., из них:

– 949,6 тыс.руб. на реализацию мероприятий по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе на создание спектакля в рамках программы «Разноцветное детство» (приобретение расходных материалов для изготовления материально-технической части спектакля, специального светового, звукового, механического, игрового оборудования; режиссерско-постановочные расходы);

– 837 тыс.руб. на мероприятия по повышению уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения Владимирской области (на разработку проектно-сметной документации на установку внешнего лифта для доступности маломобильных групп населения к услугам государственного автономного учреждения культуры Владимирской области (далее - ГАУК ВО) «Центр классической музыки»);

– 200 тыс.руб. на оказание единовременной материальной помощи в размере 20 тыс.руб. оказавшимся в трудной жизненной ситуации членам творческих союзов, организаций и бывшим работникам культуры, находящимся на пенсии (10 получателей);

– 150 тыс.руб. на проведение информационных просветительских мероприятий.

2. ГП «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Владимирской области» – 270 тыс.руб. на предоставление субсидий писательским организациям – Владимирским региональным отделениям общероссийских общественных организаций: «Союзу писателей России», «Союзу российских писателей».

3. ГП «Обеспечение информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции» – 625,0 тыс.руб., из них 500,0 тыс.руб. на оформление подписки на полнотекстовые электронные базы данных, содержащие учебники и учебные пособия; 65,0 тыс.руб. на создание музыкально-театрализованных программ; 60,0 тыс.руб. на приобретение расходных материалов для проведения областной конференции для детей, молодежи и специалистов, работающих с детьми и молодежью по Интернет-безопасности.

4. ГП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области» – 3342,1 тыс.руб. на расходы по внедрению энергосберегающего оборудования, модернизацию систем энерго- и теплоснабжения, утеплению входных дверей, замене деревянных окон на ПВХ, утеплению чердачных перекрытий и подвалов, фасадов, установке теплоотражателей.

5. ГП «Развитие культуры» – 1478189,7 тыс.руб. Экспертиза показала, что бюджетные ассигнования планируется направить на следующие мероприятия:

- 589714 тыс.руб. на повышение оплаты труда работников культуры и педагогических работников дополнительного образования детей в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761;

- 229840,2 тыс.руб. на поддержку государственных театрально-зрелищных организаций, из них: в сумме 223098,6 тыс.руб. – на обеспечение деятельности театральный и концертных организаций числом посещений более 296 тыс. зрителей, в том числе в сумме 64611,9 тыс.руб. – на обеспечение деятельности дворцов культуры, в сумме 6741,6 тыс.руб. – на поддержку деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров (в том числе в сумме 6000,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета). Данные средства планируется направить на создание 8 новых постановок, 28 новых концертных программ;

- 124565,5 тыс.руб. на предоставление субсидий на выполнение государственного задания государственным учреждениям библиотечного обслуживания (в части библиотечного, библиографического и информационного обслуживания пользователей Владимирской областной научной библиотеки (622300 посещений в год), Владимирской областной библиотеки для детей и молодежи (155730 посещений в год), Владимирской областной специальной библиотеки для слепых 44075 посещений в год));

- 72394,4 тыс.руб. на предоставление субсидий на выполнение государственного задания музеям (в части создания экспозиций, сохранения и безопасности музейных предметов и коллекций), на организацию постоянных и выездных выставок;

- 64611,9 тыс.руб. – на предоставление субсидий на выполнение государственного задания государственным учреждениям культуры, в том числе на организацию деятельности клубных формирований (35 единиц) и формирований народного творчества ГАУК ВО Областной дворец культуры и искусства, на организацию и проведение культурно–массовых мероприятий (380 единиц);

- 66300 тыс.руб. на проведение ремонтно-реставрационных, противоаварийных консервационных работ на памятниках истории и культуры Владимирской области, в том числе в сумме 46400,0 тыс.руб. – на реконструкцию памятника «Ансамбль усадьбы купцов Зворыкиных» (г. Муром)²²⁸, в сумме 5000,0 тыс.руб. – «Дом Семенычева, конец XIX - начало XX веков» (г. Гороховец)²²⁹.

²²⁸ В рамках указанного объема расходов в 2020 году планируется завершение работ по пуску газовой котельной, усилению фундаментов, укреплению склонов оврагов, проведение работ по усилению стропильной системы и замене кровельного покрытия.

²²⁹ В рамках указанного объема расходов в 2020 году планируется демонтаж и установка оконных проемов, деревянных подоконных досок, изготовление декоративного деревянного элемента фасада пристройки (веранда) и их

Данные расходы планируется произвести в рамках ведомственной целевой программы «Сохранение и развитие культуры Владимирской области»²³⁰;

- 128157,2 тыс.руб. на развитие материально-технической базы государственных учреждений культуры;

- 13169,9 тыс.руб. на предоставление субсидии на выполнение государственного задания государственному бюджетному учреждению культуры Владимирской области (далее – ГБУК ВО) «Государственный центр по сохранению, использованию и реставрации объектов культуры и культурного наследия»;

- 1400 тыс.руб. на государственную поддержку лучших работников сельских учреждений культуры в полном объеме за счет средств федерального бюджета. Данные средства планируется направить на денежные поощрения сельских учреждений культуры (10 учреждениям по 100 тыс.руб. каждому) и лучших их работников (8 человек по 50 тыс.руб. каждому);

- 1511 тыс. руб. на обеспечение охраны музейных фондов, находящихся в областной собственности (в количестве более 113 тыс. музейных экспонатов, общим количеством посещений более 116 тыс. человек);

- 11850 тыс.руб. на организацию и проведение мероприятий в сфере культуры, в том числе фестиваля Дениса Мацуева Alma Mater: «Новые имена в Суздале» (10000 тыс.руб.), II Межрегионального образовательного театрального форума «Театральный лабиринт» (800 тыс.руб.), молодежного конкурса «Солист Губернаторского оркестра», пленэров для художников (расходы по монтажу сценического, светового, звукового оборудования; проживанию и питанию участников; приобретению сувенирной продукции и цветов; изготовлению и размещению печатной продукции и рекламы; транспортные расходы; оплата гонораров);

- 8350 тыс.руб. на проведение фестиваля «Поющая Губерния», парламентского форума «Историко-культурное наследие России», Совета по культуре;

- 5000 тыс.руб. на выплаты стимулирующего характера руководителям 14 государственных учреждений культуры области;

- 1518 тыс.руб. на научную и инновационную деятельность, повышение квалификации кадров, в том числе на создание аудиобиблиотеки «Услышь родного края голоса!», издание пособий «Мир на кончиках пальцев», проведение цикла арт-встреч «Читатель+творчество», проведение мастер-классов для детей и взрослых с ограниченными возможностями здоровья по проекту «Мастерская для души», проекта «Детский день в библиотеке», проекта «Библиотека на дом»;

- 850 тыс.руб. на организацию и проведение региональных и межрегиональных фестивалей, конкурсов и творческих проектов, участие в конференциях, совещаниях с целью совершенствования работы с детьми;

- 1000 тыс.руб. на печать книжных изданий владимирских деятелей искусства;

монтаж.

²³⁰ В соответствии с приказом департамента культуры и туризма администрации Владимирской области от 31.12.2013 № 429 «О ведомственной целевой программе «Сохранение и развитие культуры Владимирской области».

- 6000 тыс.руб. межбюджетные трансферты на выделение грантов на реализацию творческих проектов на селе в сфере культуры;
- 7200 тыс.руб. на ежемесячную денежную компенсацию в размере 8,0 тыс.руб. за наем (поднаем) жилых помещений работникам государственных учреждений культуры (75 получателей);
- 43553,3 тыс.руб. на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры, из них на работы по сохранению здания Симского Дома культуры - памятника Усадьба Голицына Юрьев - Польского района (9052,8 тыс.руб.), ремонты муниципальных домов культуры г. Струнино (2920,9 тыс.руб.), Вязниковского района (3728,8 тыс.руб.), Купреевского поселения Гусь-Хрустального района (2858 тыс.руб.), Брызгаловского сельского поселения Гусь-Хрустального района (4544 тыс.руб.), Второвского поселения Гусь-Хрустального района (5177,3 тыс.руб.), поселка Ставрово Собинского района (2570,9 тыс.руб.), г. Костерево Петушинского района (5038,2 тыс.руб.), Суздальского района (7662,4 тыс.руб.);
- 3398 тыс.руб. на укрепление материально-технической базы муниципальных музеев Вязниковского, Киржачского, Юрьев-Польского районов;
- 4884,3 тыс.руб. субсидии на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципального театра в г. Александрове, в том числе в сумме 4347 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета;
- 22725,4 тыс.руб. субсидии на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры г. Струнино (6270,3 тыс.руб.), Меленки (5033,0 тыс.руб.), п. Городищи (11422 тыс.руб.), в том числе в сумме 20225,6 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета;
- 3048,7 тыс.руб. субсидии на мероприятия по укреплению материально-технической базы муниципальных библиотек в г. Коврове (1373,6 тыс.руб.), г. Александрове (847,7 тыс.руб.), Меленковском районе (827,4 тыс.руб.).

За счет вышеуказанных средств планируется достижение в 2020 году следующих результатов:

- количество посещений организаций культуры по отношению к уровню 2010 года – 116%;
- уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере культуры – 95%.

В рамках ГП «Развитие культуры» запланированы мероприятия по реализации 3 региональных проектов Владимирской области:

1. Средства в сумме 36647,9 тыс.руб. (33716 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 2931,9 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) запланированы в рамках *регионального проекта «Культурная среда» (национальный проект «Культура»)*, из них: 20930,5 тыс.руб. – на строительство клуба в с. Порецкое Суздальского района, 15717,4 тыс.руб. – на капитальный ремонт в 6 домах культуры (с. Давыдово Второвского сельского поселения Камешковского района, Сергеихинское сельское поселение Камешковского района, Даниловское сельское поселение Меленковского района, Ковардицкое сельское поселение Муромского района, Вяткинское сельское поселение Судогодского района).

Проведенный анализ показал, что паспортом регионального проекта «Культурная среда» объем финансового обеспечения мероприятий на 2020 год предусмотрен в сумме 14910 тыс.руб., из них: 9950 тыс.руб. средства областного бюджета в форме межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям области, 4960 – средства бюджетов муниципальных образований области. Указанные средства согласно паспорту регионального проекта «Культурная среда» планируется направить на переоснащение муниципальных библиотек по модельному стандарту (6380 тыс.руб.), строительство (реконструкцию) культурно-досуговых учреждений в сельской местности (6730 тыс.руб.) и обеспечение автотранспортом для внестационарного обслуживания населения области (1800 тыс.руб.).

Экспертиза показала, что расходы на создание модельных муниципальных библиотек предусмотрены проектом областного бюджета на плановый период 2021-2022 годов в сумме 5000 ежегодно за счет средств федерального бюджета. На 2020 год указанные расходы не предусмотрены.

Таким образом, потребуется приведение объема финансового обеспечения мероприятий, установленных паспортом регионального проекта «Культурная среда», в соответствие с проектировками областного бюджета на 2020 год.

2. Средства в сумме 22000 тыс.руб. (в полном объеме за счет областного бюджета) запланированы в рамках регионального проекта «Творческие люди» (национальный проект «Культура»), из них:

- 16000 тыс.руб. на организацию и проведение музыкальных и театральных фестивалей, в том числе Всероссийского театрального форума фестиваля «У Золотых ворот» (9000 тыс.руб.), международного фестиваля классической музыки «Музыкальная экспедиция» (5000 тыс.руб.), всероссийского фестиваля духовной музыки и колокольных звонов «Лето Господне» (2000 тыс.руб.);

- 500 тыс.руб. на реализацию совместных выставочных проектов областными музеями;

- 1500 тыс.руб. на реализацию 5 творческих проектов, направленных на укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов;

- 4000 тыс.руб. межбюджетные трансферты на выделение грантов на поддержку 8 любительских творческих проектов.

Проведенный анализ показал, что паспортом регионального проекта «Творческие люди» объем финансового обеспечения мероприятий на 2020 год предусмотрен в сумме 20200 тыс.руб. в полном объеме за счет областного бюджета.

Указанные средства, согласно паспорту регионального проекта «Творческие люди», планируется направить на проведение фестиваля любительских творческих коллективов, в том числе детских (4000 тыс.руб.), создание и функционирование центров непрерывного образования и повышения квалификации на базе творческих ВУЗов (2000 тыс.руб.), предоставление грантов некоммерческим организациям на творческие проекты, направленные на укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов (1500 тыс.руб.), выделение грантов на выставочные проекты ведущих федеральных

и региональных музеев (300 тыс.руб.), реализацию масштабных федеральных проектов (14400 тыс.руб.).

Таким образом, потребуется приведение объема финансового обеспечения мероприятий, установленных паспортом регионального проекта «Творческие люди», в соответствие с проектировками областного бюджета на 2020 год.

3. Средства в сумме 8500 тыс.руб. планируется направить в рамках регионального проекта «Цифровая культура» (национальный проект «Культура»), из них:

- 300 тыс.руб. на создание виртуального выставочного проекта, снабженного цифровыми гидами в формате дополненной реальности (в полном объеме за счет средств областного бюджета);

- 8200 тыс.руб. на создание виртуальных концертных залов в г.Гусь-Хрустальный (5700 тыс.руб.), г. Покров (2500 тыс.руб.) в полном объеме за счет средств федерального бюджета.

Проведенный анализ показал, что паспортом регионального проекта «Цифровая культура» объем финансового обеспечения мероприятий на 2020 год предусмотрен в сумме 950 тыс.руб. в полном объеме за счет областного бюджета. Указанные средства согласно паспорту регионального проекта «Цифровая культура» планируется направить на проведение онлайн-трансляций мероприятий.

Таким образом, потребуется приведение объема финансового обеспечения мероприятий, установленных паспортом регионального проекта «Цифровая культура», в соответствие с проектировками областного бюджета на 2020 год.

Экспертиза показала, что в действующей редакции ГП «Развитие культуры» объем финансового обеспечения мероприятий установлен на 2020 год в общей сумме 1577545,7 тыс.руб., тогда как проектом закона об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы предлагается установить в объеме 1695914,6 тыс.руб. Соответственно потребуется внесение изменений в указанную программу в части приведение в соответствие с законом об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов (после его принятия) в сроки, установленные ст. 179 Бюджетного кодекса РФ²³¹.

В рамках ГП «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области (2018-2023 годы)» департаменту культуры предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 2885,7 тыс.руб., из них:

- 2041,7 тыс.руб. на режиссерско-постановочные и оформительские расходы при проведении всероссийских, межрегиональных и областных фестивалей²³²;

- 400 тыс.руб. на распространение знаний о традициях, культуре и народах России, проживающих на территории Владимирской области, активизацию творчества народных мастеров декоративно-прикладного искусства. Средства, предусмотренные законопроектом, планируется направить на оснащение народной

²³¹ Не позднее 3-х месяцев со дня вступления в силу Закона о бюджете.

²³² Проведение Всероссийского праздника русского народного танца «По всей России водят хороводы!», межрегионального театрализованного праздника, посвященного Дню независимости «Россия. Родина. Любовь», межрегионального фестиваля народного творчества «На Муромкой дорожке», международного фестиваля фольклора «Золотое кольцо», областного фестиваля «Эх, гармошка!».

галереи, выставочных залов Дома фольклора и Дома народных мастеров, создание коллекции лучших изделий мастеров народного творчества;

- 350 тыс.руб. на предоставление субсидий на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России. Данные средства планируется направить на проведение мероприятий в рамках проекта «Владимир интернациональный»; проведение конференции «Благодарная Россия»; обновление сайта «Этнотека» (в том числе 311,5 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета);

- 94 тыс.руб. на проведение мероприятий, направленных на поддержку межрегионального взаимодействия в сфере укрепления единства российской нации. Данные средства планируется направить на организацию конкурса творческих работ среди детей и молодежи «Я – гражданин!» (приобретение расходных материалов, сувенирной продукции).

Бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Патриотическое воспитание граждан Владимирской области на 2017–2020 годы» запланированы на 2020 год в сумме 2240 тыс.руб. Данные расходы в полном объеме планируется направить на финансирование проведения мероприятий, направленных на гражданско-патриотическое, военно-патриотическое и культурно-патриотическое воспитание граждан (проведение государственных праздников и празднование знаменательных дат).

Расходы департамента культуры по подразделу 0802 «Кинематография» запланированы на 2020 год в размере 9694,4 тыс.руб. Данные расходы в полном объеме планируется осуществить в рамках ГП «Развитие культуры».

За счет указанных средств планируется предоставление субсидии на выполнение государственного задания ГБУК ВО «Киноцентр» в сумме 7482,4 тыс.руб. Расходы на укрепление материально-технической базы учреждения предусмотрены в сумме 1312 тыс.руб., в том числе в сумме 924 тыс.руб. – на оборудование студии кино и анимации для детей киномастерской «Начало».

Кроме того, в 2020 году запланированы расходы в сумме 900 тыс.руб. – на кинопрокат и кинообслуживание населения. Планируется проведение Всероссийской акции «Ночь кино», фестиваля «Киностарт», творческих встреч, открытого российского фестиваля анимационного кино.

Расходы департамента культуры по подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» запланированы на 2020 год в размере 41544,1 тыс.руб. или на 1915,3 тыс.руб. (4,8%) выше плановых расходов 2019 года. Данные средства в полном объеме запланированы в рамках ГП «Развитие культуры», в том числе:

- 19088,1 тыс.руб. на материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности центрального аппарата департамента культуры, в том числе расходы на выплаты по оплате труда работников государственных органов в сумме 16718 тыс.руб.;

- 21116 тыс.руб. на перечисление межбюджетных трансфертов местным бюджетам на предоставление мер социальной поддержки по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения работникам

культуры и педагогическим работникам образовательных учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры (1816 получателей);

– 865 тыс.руб. на приобретение оборудования, программного обеспечения.

Кроме того, в рамках непрограммных расходов по разделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» на выплату областных премий в области культуры, искусства и литературы предусматривается 475,0 тыс.руб.

Расходы департамента культуры по подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» на 2020 год запланированы на уровне 2019 года в сумме 3001 тыс.руб. Осуществление данных расходов планируется в рамках ГП «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области» с направлением на следующие цели:

– 1781 тыс.руб. на организацию и осуществление на территории Владимирской области мероприятий по предупреждению терроризма и экстремизма, минимизации их последствий. Планируется приобретение современных кино- и видеоматериалов, создание театрализованных представлений по профилактике правонарушений; проведение выставок, конференций и других профилактических мероприятий; проведение круглых столов, областных конференций с участием специалистов по проблемам профилактики правонарушений;

– 1220 тыс.руб. на профилактику незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании. Планируется проведение тематических мероприятий антинаркотической направленности с участием специалистов; приобретение литературы антинаркотической направленности; изготовление методических материалов.

Расходы департамента культуры по разделу 0700 «Образование» на 2020 год запланированы в размере 169830,3 тыс.руб. со снижением на 54106,0 тыс.руб. (24,2%) к уровню 2019 года. Снижение расходов обусловлено осуществлением в 2019 году расходов за счет средств федерального бюджета на приобретение музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств и для профессиональных образовательных организаций (58608,7 тыс.руб.) и завершением строительства универсальной спортивной площадки для ГБОУ СПО «Владимирский областной колледж культуры и искусства» (4473 тыс.руб.).

Расходы департамента культуры по подразделу 0703 «Дополнительное образование детей» на 2020 год запланированы в рамках ГП «Развитие культуры» в размере 29156,8 тыс.руб., что на 43589,9 тыс.руб. (в 2,5 раза) ниже плана 2019 года и обусловлено реализацией в 2019 году мероприятий федерального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура» по государственной поддержке отрасли культуры в части приобретения музыкальных инструментов на общую сумму 47807,8 тыс.руб. (с учетом софинансирования из федерального бюджета в сумме 43982,9 тыс.руб.). На 2020 год указанные расходы не планируются, на 2021 год проектом бюджета предусмотрено 51353,9 тыс.руб., в том числе за счет федерального бюджета – 47245,5 тыс.руб.

Бюджетные средства по подразделу 0703 департаментом культуры планируется направить на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по реализации дополнительных общеразвивающих программ в области

искусств государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением Владимирской области «Владимирский областной музыкальный колледж им. А.П. Бородина» (далее – ГБПОУ ВО «ВОМК им. А.П. Бородина») – 21947,7 тыс.руб. Кроме того, на реализацию программ дополнительного образования детей и взрослых в государственном автономном учреждении культуры Владимирской области «Центр классической музыки» в рамках федерального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура» будут оказаны услуги по реализации дополнительных общеразвивающих программ в сумме 7209,1 тыс. руб.

Расходы департамента культуры по подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование» на 2020 год запланированы в размере 119024,6 тыс.руб., что на 14616,3 тыс.руб. (10,9%) ниже плана 2019 года.

Расходы в размере 116450,7 тыс.руб. запланированы в рамках ГП «Развитие культуры», из них:

- 108055,9 на реализацию дополнительных профессиональных программ повышения квалификации, образовательных программ среднего профессионального образования специалистов среднего звена государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Владимирской области «Владимирский областной музыкальный колледж им. А.П. Бородина» (далее – ГБПОУ ВО «ВОМК им. А.П. Бородина»), ГБПОУ «Владимирский областной колледж культуры и искусства» (далее – ГБПОУ ВО «ВОККИ») с общим числом обучающихся 469 человек. Кроме того, средства в сумме 4420,6 тыс.руб. планируется направить на стипендиальное обеспечение, компенсационные выплаты, государственную и социальную поддержку отдельных категорий студентов (1474 чел.), организацию культурно-массовой и оздоровительной работы;

- 7060,8 тыс.руб. на развитие и укрепление материально-технической базы государственных учреждений культуры, в том числе в сумме 5000 тыс.руб. – на капитальный ремонт кровли общежития ГБПОУ ВО «ВОККИ», в сумме 2060,8 тыс.руб. – на текущий ремонт комнат в общежитии ГБПОУ ВО «ВОМК им. А.П. Бородина»;

- 500 тыс.руб. на развитие народного творчества и ремесел. Проверка обоснований бюджетных ассигнований показала, что средства планируется направить на приобретение костюмов для ансамбля «Росинка» ГБПОУ ВО «ВОККИ» (300 тыс.руб.), а также на оплату транспортных услуг для участия учащихся колледжей в региональных, международных конкурсах и фестивалях;

- 450 тыс.руб. на развитие и повышение качества услуг государственных учреждений, работающих с детьми, для участия одаренной молодежи в международных и межрегиональных конкурсах, фестивалях, смотрах (транспортные услуги, организационные взносы);

- 384 тыс.руб. на ежемесячные денежные компенсации за наем (поднаем) жилых помещений работникам ГБПОУ ВО «ВОККИ». Проведенный анализ показал, что указанный объем средств рассчитан исходя из размера компенсации в размере 8000 руб. (4 чел.).

В рамках ГП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области» на мероприятия, направленные на снижение

потребления топливно-энергетических ресурсов, в 2020 году планируется направить 2573,9 тыс. руб. (проведение ремонта системы отопления в учебном корпусе и общежитии ГБПОУ ВО «ВОМК им. А.П. Бородина», приобретение энергосберегающих ламп для нужд колледжей).

Расходы департамента культуры по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» на 2020 год запланированы в размере 21503,9 тыс.руб. или на 4099,9 тыс.руб. (23,6%) выше уровня 2019 года. Данные расходы в сумме 21353,9 тыс.руб. предусмотрены государственному бюджетному образовательному учреждению дополнительного профессионального образования Владимирской области (далее – ГБОУ ВО) «Учебно-методический центр по образованию в сфере культуры» в рамках ГП Развитие культуры, из них:

- 15018,9 тыс.руб. на реализацию дополнительных профессиональных образовательных программ повышения квалификации, в рамках которых пройдут переподготовку специалисты различных учреждений культуры области в объеме 12384 человеко-часов;

- 1395 тыс.руб. на модернизацию системы видеонаблюдения, проектные и монтажные работы по установке автоматической пожарной сигнализации, текущий ремонт фасада;

- 2100 тыс.руб. на научную и инновационную деятельность, повышение квалификации кадров. Данные средства в сумме 2000 тыс.руб. планируется направить на расходы по организации и проведению аттестации педагогических работников сферы культуры (346 чел.), в сумме 100 тыс.руб. – на проведение независимой оценки качества условий оказания услуг государственными учреждениями культуры;

- 2840 тыс.руб. на организацию и проведение 9 региональных конкурсов среди учащихся детских школ искусств (180 тыс.руб.), ежегодной областной педагогической конференции работников образовательных учреждений сферы культуры (200 тыс.руб.), открытого фестиваля-конкурса детского и юношеского творчества «Театр, где играют дети» (85 тыс.руб.), на приобретение 18 путевок для одаренных детей области для участия в творческой смене «Новые имена» (1000 тыс.руб.), участие учащихся области в международных фестивалях, конкурсах (1375 тыс.руб.).

Расходы департамента культуры по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» в рамках ГП Повышение энергетической эффективности на период 2020 года расходы департамента культуры в размере 150 тыс.руб. запланированы на устройство тамбура и утепление двери служебного входа административного здания ГБОУ ВО «Учебно-методический центр по образованию в сфере культуры».

Расходы департамента культуры по подразделу 0707 «Молодежная политика» на 2020 год установлены на уровне плановых назначений 2019 года в сумме 145 тыс.руб. и в полном объеме запланированы в рамках подпрограммы «Развитие потенциала молодежи» ГП «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации» на приобретение 11 путевок в загородные оздоровительные лагеря для одаренных детей Владимирской области.

Проведенная экспертиза позволяет сделать вывод в целом об обоснованности планируемых департаментом культуры расходов на 2020 год.

В проекте областного бюджета на 2020 год расходы на **здравоохранение** предусмотрены в объеме 13858537,4 тыс.руб. с ростом на 6,8% к уровню 2019 года.

Основной объем расходов на здравоохранение в сумме 13060263,9 тыс.руб. с ростом на 5,0% к уровню 2019 года будет реализован через главного распорядителя средств – департамент здравоохранения.

Данные расходы учтены по разделу *0900 «Здравоохранение»* в сумме 7823829,2 тыс.руб. (59,9%), по разделу *1000 «Социальная политика»* в сумме 5103761,9 тыс.руб. (39,1%), по разделу *0700 «Образование»* – в сумме 132093,3 тыс.руб. (1,0%), по разделу *0100 «Общегосударственные вопросы»* – в сумме 294,5 тыс.руб., по разделу *0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»* – в сумме 285 тыс.руб.

Кроме этого, в 2020 году через ДСА будут реализованы расходы на отрасль здравоохранения в общей сумме 798273,5 тыс.руб., из них:

- 561826,6 тыс.руб. на реконструкцию незавершенного строительства терапевтического корпуса под акушерский корпус для нужд ГБУЗ ВО «Ковровская многопрофильная городская больница №1», в том числе в сумме 510204,1 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 51622,5 тыс.руб. за счет средств областного бюджета;

- 162967 тыс.руб. на завершение строительства здания амбулаторно-поликлинического подразделения ГБУЗ ВО «Центр специализированной фтизиопульмонологической помощи»;

- 45479 тыс.руб. на строительство фельдшерско-акушерских пунктов: в д. Бараки для ГБУЗ ВО «Судогодская ЦРБ им. Пospelова» (14000 тыс.руб.), в д. Демидово для ГБУЗ ВО «Мезиновская амбулатория» (18000 тыс.руб.), в д. Великово для ГБУЗ ВО «Гороховецкая ЦРБ» (13479 тыс.руб.);

- 28000,9 тыс.руб. на строительство амбулатории в д. Лизуново ГБУЗ ВО «Александровская РБ».

Финансовое обеспечение здравоохранения Владимирской области осуществляется за счет средств областного бюджета (в сумме 13858537,4 тыс.руб.), часть которых направляется в качестве взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Федеральному фонду обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС), часть средств администрируется департаментом здравоохранения на исполнение принятых полномочий.

Кроме этого, на формирование бюджета здравоохранения направляются страховые взносы на страхование работающего населения, администрируемые ФНС России²³³ (в сумме 5103761,9 тыс.руб.), которые в виде субвенций передаются в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области (далее – ТФОМС).

За счет всех перечисленных источников бюджет здравоохранения Владимирской области запланирован на 2020 год в объеме 26128272,9 тыс.руб. или с ростом на 4,4% к уровню текущего года (25015926,3 тыс.руб.).

Объем ожидаемой субвенции из бюджета ФФОМС на 2020 год в сумме

²³³ Глава 34 Налогового кодекса РФ.

17559094,9 тыс.руб. определен исходя из подушевого норматива финансирования на 2020 год – 12699,2 рубля²³⁴ и численности застрахованного в системе ОМС населения Владимирской области на 01.01.2019 – 1382693 человека. Указанный подушевой норматив финансирования выше уровня 2019 года на 7,6%. Численность застрахованных граждан Владимирской области, учтенных для расчета субвенции, сократилась на 0,8% к уровню предыдущего года.

Отмечаем, что, несмотря на ежегодные рекомендации Счетной палаты Владимирской области, проект бюджета внесен на рассмотрение в отсутствие проекта территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи жителям Владимирской области. При этом на федеральном уровне разработан проект Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – проект федеральной Программы)²³⁵.

Средний подушевой норматив финансирования, предусмотренный проектом Программы на 2020 год за счет бюджетных ассигнований соответствующих бюджетов в расчете на 1 жителя (без учета расходов федерального бюджета), составляет 3621,1 рубля, что выше уровня 2019 года на 3,8% и соответствует нормативу, установленному на 2020 год действующей программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов²³⁶.

В составе бюджета отрасли на 2020 год средства областного бюджета на организацию обязательного медицинского страхования неработающего населения запланированы в сумме 5103761,9 тыс.руб. или с ростом к уровню 2019 года на 12,1%.

Экспертиза показала, что размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2020 год соответствует требованиям Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ²³⁷ и рассчитан исходя из численности неработающего населения – 704006 человек²³⁸ и установленного норматива²³⁹ с учетом коэффициентов – 7249,6 руб. (выше уровня 2019 года на 3,0%). Проектом федерального закона о бюджете ФФОМС на 2020 год установлен коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг – 1,153 (на 0,034 выше, чем в 2019 году).

При формировании бюджета учтены расходы в целях исполнения Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части сохранения в 2020 году средней заработной платы врачей и иных работников, имеющих высшее образование, государственных учреждений здравоохранения на уровне 200% средней заработной

²³⁴ Установлен проектом федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (пояснительная записка к проекту закона).

²³⁵ размещено <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/56705783/>

²³⁶ Утверждена постановлением Правительства РФ от 10.12.2018 № 1506.

²³⁷ П. 7 ст. 35 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

²³⁸ Численность неработающего населения возросла на 8,8%.

²³⁹ Федеральный закон от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения».

платы во Владимирской области, средней заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) персонала государственных учреждений здравоохранения – на уровне 100%; младшего медицинского персонала государственных учреждений здравоохранения – на уровне 100% средней заработной платы по экономике. Кроме этого, предусмотрена индексация на 4,3% расходов на заработную плату для работников отрасли, не включенных в «дорожную карту».

Анализ показал, что основной объем расходов департамента здравоохранения (13057763,9 тыс.руб.) реализуется в рамках государственных программ, в том числе:

– 13015957,5 тыс.руб. (99,7% в структуре расходов) в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения Владимирской области»²⁴⁰ (далее – ГП Развитие здравоохранения). Отмечаем, что принятие законопроекта потребует внесения изменений в ГП Развитие здравоохранения в соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, так как в действующей редакции на реализацию программы в 2020 году предусмотрены средства федерального и областного бюджетов в сумме 11453593,5 тыс.руб. (или на 17,1% меньше с учетом средств в сумме 798273,5, реализуемых ДСА). Кроме этого, представленный с проектом бюджета проект государственной программы развития здравоохранения до 2022 года, на 2020 год предусматривает объем средств областного и федерального бюджетов в сумме 13815071 тыс.руб., что также не соответствует объему средств, предусмотренных в проекте областного бюджета на 2020 год (13814231 тыс.руб.). Кроме этого, проект программы развития здравоохранения не согласуется с проектом областного бюджета и на плановый период 2021 (11564351,5 тыс.руб. и 11438942,6 тыс.руб. соответственно) и 2022 (11202966,7 тыс.руб. и 10987333,1 тыс.руб. соответственно) годов. В действующей редакции ГП Развитие здравоохранения на 2022 год объем финансирования не определен, на 2021 год предусмотрены средства областного и федерального бюджетов в сумме 10482747,3 тыс.руб., что также не согласуется с проектом областного бюджета;

– 20140,7 тыс.руб. (0,2% в структуре расходов) в рамках ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области»²⁴¹ на мероприятия по повышению уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения во Владимирской области. Средства предлагается направить на: капитальный ремонт лифта в терапевтическом корпусе ГБУЗ ВО «Александровская районная больница» (2600 тыс.руб., проектно-сметная документация (далее – ПСД) отсутствует); капитальный ремонт лифта в стационаре ГБУЗ ВО «Петушинская РБ» (2500 тыс.руб., ПСД разработана); капитальный ремонт лифта в стационаре ГБУЗ ВО «Детская больница округа Муром» (2500 тыс.руб., ПСД отсутствует); реконструкцию крыльца ГБУЗ ВО «Киржачская РБ» (3000 тыс.руб., ПСД отсутствует); капитальный ремонт лифта в стационаре ГБУЗ ВО «Детская больница г. Гусь-Хрустальный» (2500 тыс.руб., ПСД разработана); капитальный ремонт (замену) лифта в неврологическом отделении ГБУЗ ВО «Городская больница № 4 г. Владимира» (2051 тыс.руб., ПСД разработана); закупку 8 ед. медицинского оборудования в целях реализации мероприятий по формированию системы

²⁴⁰ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 30.04.2013 № 494.

²⁴¹ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 13.11.2014 № 1163.

комплексной реабилитации и абилитации инвалидов в ГБУЗ ВО «Областной центр специализированных видов медицинской помощи» (4989,7 тыс.руб.);

– 9469 тыс.руб. (менее 0,1% в структуре расходов) в рамках государственной программы Владимирской области «Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области»²⁴² на оснащение медицинских организаций автомобилями скорой медицинской помощи класса «В» и (или) «С» для оказания скорой медицинской помощи пациентам, пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях, и медицинским оборудованием для оснащения отделений реанимации и палат интенсивной терапии травматологических центров;

– 9781,5 тыс.руб. (менее 0,1% в структуре расходов) в рамках государственной программы Владимирской области «Использование результатов космической деятельности и современных геоинформационных технологий в интересах социально-экономического развития Владимирской области»²⁴³ на приобретение навигационно-связного оборудования для развития системы мониторинга автотранспорта учреждений здравоохранения и сопровождение системы мониторинга;

– 1835,7 тыс.руб. (менее 0,1% в структуре расходов) в рамках государственной программы Владимирской области «Информационное общество (2014-2020 годы)»²⁴⁴ на переаттестацию рабочих мест работников департамента здравоохранения, имеющих доступ к персональным данным, в целях обеспечения информационной безопасности;

– 294,5 тыс.руб. (менее 0,1% в структуре) в рамках государственной программы Владимирской области «Управление государственной собственностью»²⁴⁵ на техническую инвентаризацию объектов недвижимости и регистрацию права собственности, хозяйственного ведения и права оперативного управления учреждений здравоохранения;

– 285 тыс.руб. (менее 0,1% в структуре расходов) в рамках ГП «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области» на приобретение ГБУЗ ВО «Областной наркологический диспансер» психодиагностических методик и методической литературы по профилю, разработку и издание методической литературы.

Кроме этого, расходы в сумме 2500 тыс.руб. запланированы на проведение экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги как непрограммные расходы.

Анализ проекта федеральной Программы показал, что средние нормативы объема помощи, оказываемой за счет средств бюджета, в 2020 году к уровню 2019 года практически не изменяются. При этом проектом Программы предлагается проиндексировать на 3,8% средние нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи:

– до 457,2 руб. на 1 посещение при оказании медицинскими организациями (их структурными подразделениями) медицинской помощи в амбулаторных

²⁴² Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 20.02.2014 № 148.

²⁴³ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 02.11.2015 № 1090.

²⁴⁴ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 07.04.2014 № 338.

²⁴⁵ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 14.11.2013 № 1269.

условиях с профилактической и иными целями, в том числе проиндексированы нормативы на 1 посещение при оказании паллиативной медицинской помощи в амбулаторных условиях, в том числе на дому (за исключением посещений на дому выездными патронажными бригадами) – до 411 рублей; на 1 посещение при оказании паллиативной медицинской помощи на дому выездными патронажными бригадами паллиативной медицинской помощи (без учета расходов на оплату социальных услуг, оказываемых социальными работниками, и расходов для предоставления на дому медицинских изделий) – до 2055,2 рубля;

- до 1325,8 руб. на 1 обращение по поводу заболевания при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях;

- до 13541,2 руб. на 1 случай лечения в условиях дневных стационаров;

- до 78432,1 руб. на 1 случай госпитализации в медицинских организациях (их структурных подразделениях), оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях;

- до 2099,8 руб. на 1 койко-день в медицинских организациях (их структурных подразделениях), оказывающих паллиативную медицинскую помощь в стационарных условиях (включая койки паллиативной медицинской помощи и койки сестринского ухода).

Обращаем внимание, что проектом Программы предусмотрен перевод в систему ОМС из перечня видов высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, 18 методов лечения, в том числе связанных с оказанием онкологической помощи, финансовое обеспечение которых будет осуществляться с 2020 года за счет субвенции из бюджета Федерального фонда ОМС.

В связи с отсутствием проекта территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи жителям Владимирской области невозможно оценить плановую обеспеченность жителей области медицинской помощью в 2020 году, ее динамику по сравнению с предыдущим периодом. Кроме этого, не представляется возможным оценить соответствие объемов и стоимости медицинской помощи, планируемой к оказанию во Владимирской области, требованиям проекта Программы.

Объем расходов департамента здравоохранения по подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь» на 2020 год запланирован в сумме 2433097,9 тыс.руб. (со снижением на 4,0% к уровню текущего года) и составляет 18,6% в структуре расходов департамента здравоохранения. Снижение расходов обусловлено осуществлением в 2019 году разовых расходов в сумме 354651,3 тыс.руб. на повышение антитеррористической защищенности и проведение неотложных работ в целях приведения зданий и помещений в нормативное состояние.

Стационарная помощь в 2020 году будет оказываться 43 государственными бюджетными и 2 казенными учреждениями здравоохранения. На обеспечение их деятельности запланирован основной (75,4% в структуре расходов по подразделу) объем средств по подразделу – 1834075,3 тыс.руб. Бюджетным учреждениям средства предусмотрены в виде субсидий на выполнение государственного задания, казенным учреждениям средства будут выделяться в рамках сметного

финансирования.

За счет выделенных средств в 2020 году планируется обеспечить оказание:

- высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в объеме 605 случаев госпитализации (на 34 случая меньше плана 2019 года);

- специализированной медицинской помощи (за исключением высокотехнологичной), не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в объеме 12241 случай госпитализации (на 429 случаев меньше плана 2019 года);

- специализированной медицинской помощи (за исключением высокотехнологичной), включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в объеме 3953 случая госпитализации (на 441 случай меньше плана 2019 года);

- паллиативной медицинской помощи для 2144 пациентов (на 422 случая больше плана 2019 года).

Кроме этого в рамках выполнения государственного задания планируется проведение 6915 патологоанатомических исследований (на 592 ед. больше уровня 2019 года) и 1643 транспортировок тел умерших, не связанных с оказанием ритуальных услуг (на 45 ед. больше уровня 2019 года).

В 2020 году планируется изменение коечной сети:

- на 1 койку для оказания высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, планируется сокращение в ГБУЗ ВО «Областной клинический онкологический диспансер»²⁴⁶;

- на 4 койки для оказания специализированной медицинской помощи (за исключением высокотехнологичной медицинской помощи), включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, планируется сокращение в ГБУЗ ВО «Городская больница № 6 г.Владимира», ГБУЗ ВО «Городская клиническая больница № 5 г.Владимира», ГБУЗ ВО «Селивановская центральная районная больница», ГБУЗ ВО «Меленковская центральная районная больница»;

- на 73 койки для оказания паллиативной помощи планируется увеличение коечного фонда в: ГБУЗ ВО «Городская больница № 6 г.Владимира» (10 коек), ГБУЗ ВО «Городская больница № 2 г.Коврова» (20 коек), ГБУЗ ВО «Киржачская районная больница» (10 коек), ГБУЗ ВО «Александровская районная больница» (20 коек), ГБУЗ ВО «Суздальская районная больница» (10 коек), ГБУЗ ВО «Собинская районная больница» (3 койки)²⁴⁷.

По подразделу предусмотрены средства:

- 207721,7 тыс.руб. на оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений, в том числе за счет федерального бюджета в сумме 203621,7 тыс.руб., за счет средств областного бюджета в сумме 4100,0 тыс.руб. Средства предлагается направить на приобретение магнитно-

²⁴⁶ Согласно информации департамента здравоохранения, в 2018 году в ГБУЗ ВО «ОКОД» функционировало 3 койки для оказания ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, в 2018 году – 7, на 2019 год сокращена 1 койка по заявке учреждения по причине невыполнения функции койки в 2018 году.

²⁴⁷ Справочно: расходы на оказание паллиативной медицинской помощи планируются с ростом к уровню 2019 года на 57813,6 тыс.руб. или на 68,0%.

резонансного томографа, ангиографической системы, функциональных кроватей для нужд учреждений здравоохранения, в которых развернуты сосудистые центры, а также провести капитальный ремонт помещений под размещение нового оборудования в ГБУЗ ВО «Александровская районная больница» и ГБУЗ ВО «Центральная городская больница г. Ковров» в рамках реализации регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями». Обращаем внимание, что паспорт регионального проекта в случае принятия законопроекта потребует уточнения, так как средства федерального бюджета в паспорте предусмотрены в сумме 199,5 млн.руб. или на 4,1 млн.руб. меньше, чем в проекте закона о бюджете.

- 165094,2 тыс.руб., в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 25094,2 тыс.руб., за счет средств областного бюджета в сумме 140000,0 тыс.руб., на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС;

- 45679,9 тыс.руб. на строительство инфекционного корпуса на территории ГБУЗ ВО «Областная детская клиническая больница» с блоком интенсивной терапии по адресу: г. Владимир, ул. Добросельская, д. 34. Объект включен в ОАИП, проектно-сметная документация на строительство разработана, получено положительное заключение государственной экспертизы;

- 38203 тыс.руб. на мероприятия, направленные на закупку противотуберкулезных препаратов для обследования населения с целью выявления туберкулеза, а также для лечения больных туберкулезом;

- 12931,6 тыс.руб., в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 7931,6 тыс.руб., за счет средств областного бюджета в сумме 5000,0 тыс.руб., на закупку диагностических средств для выявления, определения чувствительности микобактерии туберкулеза и мониторинга лечения лиц, больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя, а также медицинских изделий;

- 26078,3 тыс.руб., в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 25192,5 тыс.руб., за счет средств областного бюджета в сумме 885,8 тыс.руб., на закупку авиационных работ в целях оказания медицинской помощи в рамках реализации регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи». За счет выделенных средств планируется обеспечить 113 вылетов санитарной авиации;

- 10000 тыс.руб. на обеспечение авиационным обслуживанием для оказания медицинской помощи. За счет указанных средств областного бюджета запланировано строительство вертолетной площадки на территории ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница». Обращаем внимание, что согласно расчетам-обоснованиям, представленным к проекту областного бюджета на 2020 год, указанные расходы подлежат реализации в рамках областной адресной инвестиционной программы. При этом проект областной адресной инвестиционной программы, представленный к законопроекту, не содержит указанных расходов. Сведения о наличии ПСД на строительство вертолетной площадки в ходе экспертизы не представлены. Счетной палатой Владимирской области при подготовке заключения на проект закона об областном бюджете на 2019 год обращалось внимание на отсутствие указанных объектов строительства в адресной

инвестиционной программе. Анализ показал, что неготовность органов исполнительной власти реализовывать данные расходы в 2019 году может повлечь неисполнение запланированных средств в полном объеме (в сумме 10000 тыс.руб.), длительную невостребованность указанных средств в течение финансового года, необходимость перераспределения неиспользованных остатков на другие виды расходов. Учитывая изложенное, по оценке Счетной палаты Владимирской области при реализации в 2020 году расходов на строительство вертолетных площадок имеется риск недостижения целевых показателей по итогам реализации федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» национального проекта «Здравоохранение» Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- 20000 тыс.руб. на развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь. Средства предлагается направить на: капитальный ремонт хирургического отделения ГБУЗ ВО «Детская больница округа Муром» (4000 тыс.руб.), капитальный ремонт педиатрического отделения ГБУЗ ВО «Детская больница г. Гусь-Хрустальный» (7000 тыс.руб.), капитальный ремонт педиатрического отделения ГБУЗ ВО «Киржачская ЦРБ» (6000 тыс.руб.), капитальный ремонт педиатрического отделения ГБУЗ ВО «Камешковская ЦРБ» (3000 тыс.руб.);

- 15151 тыс.руб. на мероприятия, направленные на повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения в рамках ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области»;

- 4989,7 тыс.руб., в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 4440,8 тыс.руб., за счет средств областного бюджета в сумме 548,9 тыс.руб., на мероприятия, направленные на формирование условий для развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи. Средства предлагается направить на приобретение медицинского оборудования для нужд ГБУЗ ВО «Областной центр специализированных видов медицинской помощи»: велоэргометра диагностического, тредмила медицинского с возможностью проведения эргометрического тестирования и разгрузкой веса, аппарата для роботизированной механотерапии верхней конечности, 2 аппаратов для роботизированной механотерапии нижней конечности, 2 аппаратов для активно-пассивной механотерапии, тренажера с биологической обратной связью для тренировки ходьбы;

- 32216,6 тыс.руб. на выплату ежемесячной денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений работникам государственных учреждений здравоохранения;

- 13638,3 тыс.руб. на денежные компенсации отдельным категориям граждан по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения в сфере здравоохранения;

- 6467 тыс.руб. на закупку сурфактанта-курсорфа и наборов реагентов в ГБУЗ ВО «Областная детская клиническая больница» и ГБУЗ ВО «Областной перинатальный центр»;

- 501,3 тыс.руб. на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Расходы осуществляет ГБУЗ ВО «Центр специализированной фтизиопульмонологической помощи» на закупку средств индивидуальной защиты для персонала лечебно-профилактических учреждений, осуществляющих борьбу с туберкулезом, а также на закупку бланков учетно-отчетной документации, санитарно-просветительских материалов;

- 350 тыс.руб. на обеспечение специализированным питанием 3 детей, страдающих фенилкетонурией.

Бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств в части оказания населению области *амбулаторной помощи* (подраздел 0902) на 2020 год предусмотрены в сумме 3654887,9 тыс.руб. или со снижением на 3,9% к уровню 2019 года. Снижение расходов обусловлено осуществлением в 2019 году расходов в сумме 191152,5 тыс.руб. на повышение антитеррористической защищенности и проведение неотложных работ в целях приведения зданий и помещений в нормативное состояние – 142348,7 тыс.руб., а также приобретение оборудования и изделий медицинского назначения для 9 амбулаторий и 58 ФАПов – 48803,8 тыс.руб.

По подразделу 0902 «Амбулаторная помощь» отражаются средства на обеспечение деятельности государственных бюджетных и казенных учреждений здравоохранения в сумме 828284,1 тыс.руб. или 22,7% в структуре расходов по подразделу.

Амбулаторную помощь за счет областного бюджета по социально значимым заболеваниям будут оказывать 43 государственных бюджетных учреждения и 1 казенное учреждение. За счет выделенных средств в 2020 году жителям Владимирской области планируется предоставить амбулаторную помощь в объеме 422761 посещение с профилактической целью (со снижением на 3,6% к уровню текущего года), 125498 обращения в части диагностики и лечения (со снижением на 5,1% к уровню 2019 года), 15339 посещения при оказании паллиативной медицинской помощи (с ростом на 31,9% к уровню текущего года).

Кроме этого, в государственное задание включены следующие услуги, предоставляемые в рамках оказания амбулаторной помощи: 429704 исследования на ВИЧ (с ростом на 2,1% к уровню текущего года), 8035 исследований на туберкулез (на уровне 2019 года), 4275 кожно-венерологических исследований (на уровне 2019 года), 16076 медицинских освидетельствований на состояние опьянения (с ростом на 0,7%), 7359 случая медицинского сопровождения по медицинским показаниям больных, страдающих хронической почечной недостаточностью, к месту проведения амбулаторного гемодиализа и после его проведения (с ростом на 1,2%), 200 углубленных медицинских обследований спортсменов спортивных сборных команд Владимирской области.

Средства на организацию обеспечения граждан лекарственными препаратами для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению

продолжительности жизни граждан или их инвалидности, предусмотрены проектом бюджета в сумме 86531,1 тыс.руб. со снижением на 15,4% (15758,7 тыс.руб.) к уровню 2019 года. Сокращение расходов обусловлено тем, что с 2020 года обеспечение лекарственными средствами больных пластической анемией неуточненной, наследственным дефицитом факторов II (фибриногена), VII (лабильного), X (Стюарта-Прауэра) будет осуществляться за счет средств федерального бюджета.

По данному подразделу отражены средства федерального бюджета в сумме 105499,5 тыс.руб. (с ростом на 0,6% к уровню текущего года) на исполнение отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения.

Кроме этого, по подразделу отражены средства в сумме 257653,3 тыс.руб. (с ростом на 7,5% к уровню 2019 года) на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов за счет средств федерального бюджета. Данную льготу планируется предоставить 24949 льготникам, на одного человека предусмотрено 860,6 руб. в месяц.

По подразделу также предусмотрены средства областного бюджета на исполнение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по зубопротезированию и лекарственному обеспечению в общей сумме 1105601,3 тыс.руб. с ростом на 12,1% к уровню текущего года, из них:

- 292795,2 тыс.руб. (26,5%) на централизованные закупки медицинских препаратов департаментом здравоохранения;
- 812806,1 тыс.руб. (73,5%) для распределения в форме субсидий государственным бюджетным учреждениям здравоохранения, а также для государственного казенного учреждения здравоохранения Владимирской области «Областная психиатрическая больница № 1».

За счет выделенных средств планируется обеспечить указанными мерами социальной поддержки 140733 человека.

Кроме того, по данному подразделу в 2020 году предусмотрены средства:

- 538159,2 тыс.руб. на создание и оснащение референс-центров для проведения иммуногистохимических, патоморфологических исследований и лучевых методов исследований, переоснащение сети региональных медицинских организаций, оказывающих помощь больным онкологическими заболеваниями. Средства предлагается направить на дооснащение 77 единицами высокотехнологичного медицинского оборудования ГБУЗ ВО «Областной онкологический диспансер» согласно перечню, утвержденному постановлением администрации Владимирской области от 31.01.2019 года № 47²⁴⁸ в рамках регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями». Анализ показал, что в случае принятия законопроекта потребуется корректировка объемов финансирования в паспорте указанного регионального проекта, так как финансирование за счет средств федерального бюджета отражено в нем в сумме 522,7 млн.руб., что ниже объема средств, предусмотренного проектом областного бюджета на 2020 год на 15,5 млн.руб.;

²⁴⁸ «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 1772».

– 294264,7 тыс.руб. на развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь. Средства предлагается направить на капитальные ремонты детских поликлиник и поликлинических отделений, в том числе устройство крытых колясочных, отдельных входов для больных детей, открытых регистратур, оснащение входов автоматическими дверями, устройство подъемника/пандуса для: ГБУЗ ВО «Городская больница № 2 г. Владимира» (8000 тыс.руб.), ГБУЗ ВО «Ковровская городская больница № 2» (25000 тыс.руб.), ГБУЗ ВО «Областная детская клиническая больница» (110990,3 тыс.руб.), ГБУЗ ВО «Городская больница № 4 г. Владимира» (6000 тыс.руб.), ГБУЗ ВО «Городская больница ЗАТО Радужный» (20000 тыс.руб.), ГБУЗ ВО «Киржачская центральная районная больница» (13504,9 тыс.руб.), а также на приобретение дорогостоящего медицинского оборудования для оснащения детских поликлиник и детских поликлинических отделений 18 учреждений здравоохранения (110769,5 тыс.руб.) в рамках регионального проекта «Программа развития детского здравоохранения Владимирской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»;

– 236000 тыс.руб. на создание и замену фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий для населенных пунктов с численностью населения от 100 до 2000 человек, а также на развитие материально-технической базы поликлиник и поликлинических отделений медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в рамках реализации регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи». Средства предлагается направить на создание/замену 23 фельдшерско-акушерских пунктов (207000 тыс.руб.) и 1 амбулатории (29000 тыс.руб.): для ГБУЗ ВО «Александровская РБ» ФАП д. Поречье; для ГБУЗ ВО «Вязниковская РБ» ФАП д. Осинки, ФАП с. Сергиевы Горки, ФАП д. Октябрьская; для ГБУЗ ВО «Гороховецкая ЦРБ» ФАП с. Гришино, ФАП п. Галицы; для ГБУЗ ВО «Юрьев-Польская ЦРБ» ФАП с.Кучки, ФАП с. Хвойное; для ГБУЗ ВО «Золотовская районная больница» ФАП д. Икшево, ФАП с. Тащилово, ФАП д. Долбино; для ГБУЗ ВО «Ковровская РБ» ФАП п. Пакино, ФАП с. Смолино; для ГБУЗ ВО «Меленковская ЦРБ» ФАП д.Злобино, ФАП д. Двойново, ФАП д. Коровино, ФАП д. Паново; для ГБУЗ ВО «Петушинская РБ» ФАП д. Панфилово, ФАП п. Сушнево-1, ФАП д. Иваново, ФАП д. Марково, ФАП д. Пахомово; для ГБУЗ ВО «Собинская РБ» ФАП с. Фетинино; для ГБУЗ ВО «Судогодская ЦРБ им. Поспелова» амбулатория пос. имени Воровских. Анализ отчета о реализации указанного регионального проекта по состоянию на 01.10.2019 показал, что строительно-монтажные работы выполняются только в 8 ФАПах из 22 (36,4%), по 13 ФАПам (59,1%) по состоянию на указанную дату еще не завершены конкурсные процедуры, о строительстве 1 ФАПа и амбулатории информация в отчете не представлена, а объем произведенных расходов на строительство (33771,9 тыс.руб.) составляет только 15,5% от запланированных на год (218271,8 тыс.руб.). Проведенный анализ готовности объектов строительства выявил риски неисполнения указанного мероприятия регионального проекта в полном объеме, что может потребовать дополнительных средств в 2020 году. Однако, законопроектом

не предусматриваются средства на завершение строительства ФАПов в рамках регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», ввиду того, что все вышеперечисленные объекты запланированы со сроком ввода в эксплуатацию в 2019 году;

- 67067,9 тыс.руб. на развитие паллиативной медицинской помощи в части обеспечения лекарственными препаратами, в том числе для обезболивания, а также медицинскими изделиями, в том числе для использования на дому;

- 27771,2 тыс.руб. на проведение дополнительных скринингов лицам старше 65 лет, проживающим в сельской местности, на выявление отдельных социально значимых неинфекционных заболеваний, оказывающих вклад в структуру смертности населения, с возможностью доставки данных лиц в медицинские организации в рамках реализации регионального проекта «Старшее поколение»;

- 27546,4 тыс.руб. на выплату денежной компенсации отдельным категориям граждан по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения в сельских учреждениях здравоохранения. Согласно расчетам-обоснованиям данные меры поддержки планируется предоставить 1984 получателям из расчета 13,9 тыс.руб. в год в рамках реализации регионального проекта [«Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»](#);

- 19298 тыс.руб. на выплату ежемесячной денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений работникам государственных учреждений здравоохранения. Согласно расчетам-обоснованиям данные меры поддержки планируется предоставить 147 получателям из расчета 131,3 тыс.руб. в год в рамках реализации регионального проекта [«Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»](#);

- 18164,7 тыс.руб. на осуществление транспортировки больных с хронической почечной недостаточностью для проведения процедуры гемодиализа;

- 16906,7 тыс.руб. на приобретение расходных медицинских материалов для детей, страдающих сахарным диабетом первого типа и переведенных на помповую инсулинотерапию. Средства предусмотрены на обеспечение 95 детей;

- 16535,7 тыс.руб. (11337,7 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета и 5198,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) на реализацию отдельных мероприятий по развитию здравоохранения в части финансового обеспечения закупок диагностических средств для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека, в том числе в сочетании с вирусами гепатитов В и (или) С;

- 5000 тыс.руб. на выплату единовременных компенсационных выплат фельдшерам и акушерам, приехавшим работать на село, в размере по 500,0 тыс.руб. на 10 человек в рамках реализации регионального проекта [«Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»](#);

- 3500 тыс.руб. на проведение на базе гепатологического центра ГБУЗ ВО «Городская больницы № 6 г. Владимира» противовирусной терапии пациентам, страдающим хроническими вирусными гепатитами;

- 695,7 тыс.руб. на мероприятия, направленные на обследование населения с целью выявления туберкулеза, лечение больных туберкулезом (техническое обслуживание оборудования ГБУЗ ВО «Центр специализированной фтизиопульмонологической помощи»);

- 300 тыс.руб. (267 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета и 33,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) на приобретение брошюр и видеороликов для информирования и обучения различных групп населения средствам и методам профилактики ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С (ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница»);

- 164,4 тыс.руб. на закупку дорогостоящих диагностических систем для ГБУЗ ВО «Областная детская клиническая больница».

На оказание *медицинской помощи в дневных стационарах всех типов* (подраздел 0903) запланированы расходы в сумме 47607,1 тыс.руб. с ростом на 1,8% к уровню 2019 года. По данному подразделу запланированы расходы на обеспечение деятельности государственных учреждений здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь в дневных стационарах. Медицинскую помощь в дневных стационарах оказывают 6 государственных бюджетных учреждений и 1 казенное учреждение. За счет выделенных средств жителям области планируется предоставить 2217 случаев госпитализации со снижением на 1,8% к уровню текущего года.

По подразделу *0904 «Скорая медицинская помощь»* в 2020 году запланированы расходы в сумме 173909,1 тыс.руб. со снижением на 5,2% к уровню 2019 года. За счет бюджетных ассигнований областного бюджета в 2020 году будет финансироваться медицинская помощь лицам, не имеющим полисов обязательного медицинского страхования, при экстренных состояниях (несчастных случаях, травмах, отравлениях), а также скорой специализированной помощи. За счет средств бюджета планируется предоставить 30493 пациентам услуги вызова скорой помощи (сокращение на 5,6% к уровню текущего года). Сокращение объема помощи обусловлено идентификацией в системе обязательного медицинского страхования лиц без определенного места жительства, а также исключением из государственного задания количества безрезультатных вызовов.

Скорую медицинскую помощь в части обязательств областного бюджета в 2020 году будут оказывать 25 государственных бюджетных учреждения здравоохранения. В 2019 году ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница» планируется осуществление специализированной медицинской помощи с использованием вертолета Ми-8 в количестве 12 полетных часов (на уровне текущего года).

По данному подразделу также предусмотрены средства:

- 8401,2 тыс.руб. на сопровождение системы мониторинга автотранспорта учреждений здравоохранения, включающего автомобили скорой и неотложной медицинской помощи;

- 1380,3 тыс.руб. на оснащение автотранспорта учреждений здравоохранения, включающего автомобили скорой и неотложной помощи, навигационно-связным оборудованием ГЛОНАСС;

- 4092 тыс. руб. на выплату ежемесячной денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений работникам государственных учреждений здравоохранения в рамках реализации регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»;

- 1249,6 тыс.руб. на выплату денежной компенсации отдельным категориям граждан по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения в рамках реализации регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»;

- 1000 тыс.руб. на проведение конкурса на получение грантов государственными бюджетными учреждениями здравоохранения Владимирской области за проведение тромболизиса.

На оказание *санаторно-оздоровительной помощи* (подраздел 0905) расходы запланированы на 2020 год в сумме 37522,8 тыс.руб. с ростом на 4,3% к уровню 2019 года.

По подразделу отражены расходы отделения санаторно-курортного лечения ГБУЗ ВО «Детская городская поликлиника № 1 г. Владимира». За счет выделенных средств планируется оказание санаторно-оздоровительной помощи для 797 пациентов или с ростом на 1,3% к уровню текущего года.

На исполнение полномочий *по заготовке, переработке, хранению и обеспечению безопасности донорской крови и ее компонентов* (подраздел 0906) в проекте областного бюджета предусмотрены расходы в 2020 году в сумме 216578,3 тыс.руб. с ростом на 6,4% к уровню 2019 года.

По подразделу отражены расходы ГБУЗ ВО «Областная станция переливания крови». Запланированные средства позволят обеспечить в 2019 году заготовку 14650 литров донорской крови и ее компонентов.

На реализацию *других вопросов в области здравоохранения* (подраздел 0909) предусматриваются средства областного бюджета в 2020 году в сумме 1260226,1 тыс.руб. с ростом к уровню 2019 года на 32,4%.

По подразделу отражены следующие расходы:

- 391988 тыс.руб., в том числе 376879 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 15109 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, на реализацию регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» (на создание единого защищенного информационного пространства здравоохранения, обеспечение необходимого уровня оснащения медицинских учреждений области компьютерной техникой, функционирование информационно-телекоммуникационной инфраструктуры учреждений здравоохранения области с учетом защиты персональных данных, внедрение и обеспечение функционирования прикладных медицинских информационных систем, повышение компьютерной грамотности медицинских работников, развитие телемедицинских технологий), что соответствует объемам бюджетных ассигнований, предусмотренным паспортом регионального проекта;

- 281546,8 тыс.руб. на обеспечение деятельности 4 домов ребенка. За счет

выделенных средств в 2020 году планируется оказать 64284 койко-дней пребывания детей в данных учреждениях, а также оказать медицинскую (в том числе психиатрическую), социальную и психолого-педагогическую помощь 440 детям, находящимся в трудной жизненной ситуации;

– 228474,7 тыс.руб. на обеспечение деятельности учреждений, обеспечивающих предоставление услуг в сфере здравоохранения (государственное бюджетное учреждение здравоохранения особого типа Владимирской области (далее – ГБУЗ ОТ ВО) «Медицинский информационно-аналитический центр», ГБУЗ ОТ ВО «Медицинский центр мобилизационных резервов «Резерв», ГБУЗ ОТ ВО «Центр медицинской профилактики г. Ковров», ГБУЗ ВО «Областной центр лечебной физкультуры и спортивной медицины») и ГАУЗ ВО «Областной аптечный склад». За счет указанных средств в 2020 году планируется обеспечить проведение 58196 судебно-медицинских экспертиз, 1350 судебно-психиатрических экспертиз, обеспечить проведение 3270 исследований лекарственных средств и лекарственного растительного сырья; ведение 1048 информационных ресурсов и баз данных; 160 мероприятий по профилактике неинфекционных заболеваний, формированию здорового образа жизни и санитарно-гигиеническому просвещению;

– 100200 тыс.руб. на осуществление региональной единовременной компенсационной выплаты врачам государственных учреждений здравоохранения Владимирской области, которую планируется предоставить 40 врачам первичного звена (врачам терапевтам участковым, врачам педиатрам участковым, врачам общей практики) в возрасте до 35 лет, окончившим интернатуру и (или) клиническую ординатуру в 2012-2017 годах и прибывшим на работу в государственные учреждения здравоохранения Владимирской области (300 тыс.руб.); 82 врачам в возрасте до 35 лет, окончившим интернатуру и (или) клиническую ординатуру в 2012-2017 годах и прибывшим на работу в государственные учреждения здравоохранения Владимирской области (100 тыс.руб.); 40 врачам первичного звена в возрасте до 50 лет, прибывшим в городские населенные пункты Владимирской области (за исключением городов с населением до 50 тысяч человек) при условии отсутствия предыдущей работы во Владимирской области не менее 2-х лет²⁴⁹ (2000 тыс.руб.), в том числе в рамках реализации регионального проекта «[Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами](#)»;

– 50500 тыс.руб. на осуществление единовременных компенсационных выплат 42 медицинским работникам в возрасте до 50 лет, имеющим высшее образование, прибывшим на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, в размере одного миллиона рублей на одного указанного медицинского работника и единовременных компенсационных выплат 17 фельдшерам в размере 500,0 тыс.руб. (в сумме 30300 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 20200 тыс.руб. за счет средств областного бюджета);

– 48645,2 тыс.руб. на социальную поддержку при ипотечном жилищном кредитовании врачам и среднему медицинскому персоналу медицинских

²⁴⁹ Постановление администрации Владимирской области от 07.11.2019 № 774 «О внесении изменения в приложение к постановлению Губернатора области от 30.04.2013 № 494».

организаций государственной системы здравоохранения Владимирской области в форме субсидии на уплату первоначального взноса по ипотечному жилищному кредиту и в форме ежемесячной компенсации части расходов на оплату процентов по ипотечному жилищному кредиту. В 2020 году поддержку по уплате первоначального взноса при льготном ипотечном кредитовании получают 46 медицинских работников, 400 медицинским работникам планируется предоставление ежемесячной компенсации части расходов на оплату процентов по ипотечному жилищному кредиту в рамках реализации регионального проекта [«Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»](#). Отмечаем, что в Счетную палату Владимирской области в октябре-ноябре 2019 года поступили для финансово-экономической экспертизы два законопроекта о внесении изменений в Закон Владимирской области от 02.10.2007 № 120-ОЗ «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области», расширяющие категорию получателей мер социальной поддержки при ипотечном жилищном кредитовании медицинских работников и увеличивающие объем мер поддержки. Экспертиза показала, что принятие какого-либо из данных законопроектов повлечет дополнительные расходы областного бюджета в объеме от 7 до 28 млн.руб. На момент подготовки заключения законопроекты Законодательным Собранием Владимирской области не рассмотрены;

- 41000 тыс.руб. на обеспечение государственных учреждений здравоохранения медицинскими иммунобиологическими препаратами, в том числе против пневмококковой инфекции для детей в возрасте от 2 до 5 лет, взрослых из групп риска, включая лиц, подлежащих призыву на военную службу, а также лиц старше 60 лет, страдающих хроническими заболеваниями легких;

- 16669,2 тыс.руб. на оснащение медицинского блока отделений организаций медицинской помощи несовершеннолетним, обучающимся в образовательных организациях (дошкольных и общеобразовательных организациях области), реализующих основные общеобразовательные программы, в форме субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований;

- 9469 тыс.руб. на развитие системы оказания помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях на приобретение 2 автомобилей скорой медицинской помощи класса «С» и оснащение медицинским оборудованием для отделений реанимации и палат интенсивной терапии травматологических центров;

- 6300 тыс.руб. на единовременные компенсационные выплаты студентам-медикам, обучающимся по целевым направлениям (12 тыс.руб. в год);

- 3391,7 тыс.руб. на организационные мероприятия, связанные с обеспечением лиц лекарственными препаратами, предназначенными для лечения больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, гемолитико-уремическим синдромом, юношеским артритом с системным началом, мукополисахаридозом I, II и VI типов, а также после трансплантации органов и (или) тканей;

- 2500 тыс.руб. на проведение экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

- 1850,3 тыс.руб. на осуществление переданных полномочий РФ в сфере охраны здоровья граждан (по лицензированию) за счет субвенции из федерального бюджета;

- 1100 тыс.руб. на предоставление мер социальной поддержки отдельным группам населения при оказании медико-социальной помощи в части проведения мероприятий по слухопротезированию (35 получателей);

- 576 тыс.руб. на выплату ежемесячной денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений работникам государственных учреждений здравоохранения;

- 553,4 тыс.руб. на единовременное денежное пособие в случае гибели работников государственных областных учреждений здравоохранения;

- 381,2 тыс.руб. на проведение вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания;

- 253,4 тыс.руб. на выплату денежной компенсации отдельным категориям граждан по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения;

- 200 тыс.руб. на возмещение затрат по социальной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ в немедицинских целях негосударственным организациям;

- 100,1 тыс.руб. на оплату экспертизы заболеваний, связанных с профессией работников предприятий и организаций Владимирской области.

В составе расходов областного бюджета по данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности центрального аппарата департамента здравоохранения в сумме 74527,1 тыс.руб. Проверка обоснований бюджетных ассигнований департамента здравоохранения показала, что указанные средства позволят обеспечить деятельность аппарата штатной численностью 97 человек.

В составе расходов на отрасль учтены расходы по разделу 0700 «Образование» в сумме 132093,3 тыс.руб. с ростом на 4,0% к уровню 2019года. Средства планируется направить на обеспечение деятельности четырех государственных бюджетных профессиональных образовательных учреждений Владимирской области: [«Владимирский базовый медицинский колледж»](#), [«Александровский медицинский колледж»](#), [«Ковровский медицинский колледж»](#), [«Муромский медицинский колледж»](#). Запланированные средства позволят обеспечить в 2020 году количество учащихся – 1355 человек.

Расходы на **социальную политику** во Владимирском регионе, отнесенные к разделу 1000 «Социальная политика», запланированы на 2020 год в сумме 19628638 тыс.руб., что на 1473807,1 тыс. руб. (или 8,1%) больше уровня 2019 года. На 2021 год план определен в сумме 19412166 тыс.руб., на 2022 год – 19510642 тыс.руб.

Проектом областного бюджета предусмотрена индексация социальных выплат, предусмотренных областным законодательством, не ниже уровня

инфляции. Соответственно принятие законопроекта потребует внесения изменений в Законы Владимирской области от 02.10.2007 № 120-ОЗ «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области», от 14.02.2013 № 22-ОЗ «О вознаграждении, причитающемся опекунам недееспособных граждан», а также Указ Губернатора области от 02.09.2008 № 16 «О денежной выплате малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам и гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации». В ходе экспертизы установлено, что ДСЗН подготовлены проекты нормативно-правовых актов по индексации социальных выплат населению.

Экспертиза показала, что основную долю расходов в сфере социальной политики предлагается осуществить по подразделам: 1003 «Социальное обеспечение населения» в размере 11536746,3 тыс.руб. в 2019 году (58,8% от общей суммы расходов по разделу), 1004 «Охрана семьи и детства» в размере 4474112,6 тыс.руб. (22,8%).

В 2020 году управление средствами на социальную политику планируется осуществлять через следующих главных распорядителей средств областного бюджета:

- департамент социальной защиты населения (далее – ДСЗН) в сумме 11997679,5 тыс.руб. (61,1% от общего объема);
- департамент здравоохранения в сумме 5103761,9 тыс.руб. (26%);
- департамент образования в сумме 1446634,3 тыс.руб. (7,4%);
- департамент по труду и занятости в сумме 555678,6 тыс.руб. (2,8%);
- департамент строительства и архитектуры в сумме 207517,2 тыс.руб. (1%);
- департамент цен и тарифов в сумме 131000 тыс.руб. (0,7%);
- департамент транспорта и дорожного хозяйства в сумме 115750,6 тыс.руб. (0,6%);
- департамент сельского хозяйства и продовольствия в сумме 39772,7 тыс.руб. (0,2%);
- администрацию Владимирской области в сумме 28872,4 тыс.руб. (0,1%);
- департамент безопасности в сумме 1970,8 тыс.руб. (0,01%).

Расходы администрации области по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» в 2020 году учтены в сумме 28872,4 тыс.руб. на уровне 2019 года. Экспертиза показала, что данные расходы планируется осуществить в рамках 3 государственных программ Владимирской области:

1. ГП «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области»²⁵⁰ – 13327,4 тыс.руб. с направлением средств на следующие мероприятия:

- 12846,1 тыс.руб. на организацию и проведение областных конкурсов, праздников, акций и иных мероприятий, направленных на повышение престижа семьи, из них в сумме 10000 тыс.руб. – на проведение праздника «День семьи, любви и верности под покровительством святых благоверных Петра и Февронии Муромских», в сумме 2846 тыс.руб. – на проведение акций «Отцовство – долг и дар», «Многодетная семья – забота общая», Губернаторской новогодней елки для детей области, мероприятий, посвященных 100-летию образования «Комиссии по

²⁵⁰ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 28.11.2013 № 1346.

делам несовершеннолетних и защите их прав», поездку делегации Владимирской области на общероссийскую новогоднюю елку;

- 345 тыс.руб. – на выплату единовременных премий в размере 20,6 тыс.руб. семьям, награжденным Почетным знаком администрации Владимирской области «Родительская слава Земли Владимирской»;

- 136,3 тыс.руб. на разработку и издание методических пособий, изготовление печатной продукции и информационных бюллетеней по вопросам жизнедеятельности семьи и детства.

2. ГП «Поддержка социально ориентированных НКО на 2014-2021 годы»²⁵¹ – 10525 тыс.руб., из которых:

- 3000 тыс.руб. планируется направить на предоставление субсидий на реализацию проектов социально ориентированных некоммерческих организаций, направленных на решение актуальных социальных проблем (15 проектов по 200 тыс.руб.);

- 3000 тыс.руб. на предоставление субсидий отдельным общественным организациям и иным некоммерческим объединениям;

- 2800 тыс.руб. на предоставление субсидии некоммерческим организациям, предоставляемые на конкурсной основе, на реализацию проекта по обеспечению деятельности ресурсного центра поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО). Отмечаем, что в 2019 году средства областного бюджета, запланированные на указанные цели, остались невостребованными по причине непринятия администрацией области исчерпывающих мер по выбору ресурсного центра поддержки СО НКО. На момент проведения экспертизы проекта областного бюджета на 2020 год (ноябрь 2020 года) решением конкурсной комиссии по предоставлению субсидий из областного бюджета некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением, на реализацию проекта по обеспечению деятельности ресурсного центра поддержки СО НКО ресурсным центром был выбран Благотворительный фонд помощи детям «Открытые сердца» с проектом «Территория гражданского общества 33 региона»;

- 1000 тыс.руб. на выплату премий за особые заслуги в общественной и благотворительной деятельности;

- 100 тыс.руб. на организацию и проведение социологических исследований и ярмарки-презентации по вопросам деятельности СО НКО;

- 600 тыс.руб. на предоставление субсидии Владимирской областной общественной организации ветеранов (пенсионеров и инвалидов) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов;

- 25 тыс.руб. на премии по итогам конкурса журналистов и руководителей средств массовой информации по освещению деятельности некоммерческих организаций и волонтеров.

Проведенная экспертиза показала, что ГП «Поддержка социально ориентированных НКО на 2014-2021 годы» утверждена на период до 2021 года, однако проектом закона об областном бюджете на 2020 год предусмотрены финансовые средства на финансирование мероприятий указанной госпрограммы в

²⁵¹ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 28.11.2013 № 1345.

том числе и на плановый период 2021-2022 годов (10525 тыс.руб. ежегодно). Соответственно требуется внесение изменений в указанные программы в части продления периода их реализации и приведения их в соответствие с законом об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов (после его принятия) в сроки, установленные ст. 179 Бюджетного кодекса РФ²⁵².

3. ГП «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области (2018-2023 годы)»²⁵³ – 5020 тыс.руб. с направлением средств на следующие мероприятия:

- 3000 тыс.руб. на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, реализующих проекты в сфере государственной национальной политики;

- 500 тыс.руб. на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России, из них в сумме 445,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета;

- 1520 тыс.руб. на проведение мероприятий, направленных на взаимодействие с общественными организациями казаков, содействие развитию российского казачества (участие в отборочных этапах Всероссийской военно-спортивной игры «Казачий сполох», спартакиаде допризывной казачьей молодежи и Всероссийском слете казачьей молодежи «Готов к труду и обороне»).

Средства ДСХП по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» на 2020 год учтены в сумме 39772,7 тыс.руб., что на 8132 тыс.руб. (16,9%) ниже уровня 2019 года. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение указанных расходов определен с учетом субсидии, планируемой к выделению из федерального бюджета (5101,6 тыс.руб.). Данные средства планируется направить на реализацию мероприятий по обеспечению жильем граждан, проживающих в сельской местности в рамках госпрограммы Владимирской области «Комплексное развитие сельских территорий Владимирской области».

Средства ДТДХ по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» на 2020 годы учтены в сумме 115750,6 тыс.руб., со снижением на 4126,1 тыс.руб. (3,4%) к уровню 2019 года. Данные средства планируется направить в рамках непрограммных расходов бюджетам муниципальных образований на компенсацию стоимости социальных проездных билетов в целях организации перевозок отдельных категорий граждан городским электро- и автомобильным транспортом городского и пригородного сообщения и на выплату компенсации стоимости социальных проездных билетов в целях обеспечения равной доступности услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан (857 получателей).

Бюджетные ассигнования ДСА по подразделам 1003 «Социальное обеспечение населения» и 1004 «Охрана семьи и детства» предусмотрены в сумме 207517,2 тыс.руб. со снижением на 83540,8 тыс.руб. (28,7%) к уровню 2019 года, что обусловлено завершением в 2019 году строительства нового корпуса ГБУСО ВО «Арбузовский психоневрологический интернат».

Средства по указанному подразделу в полном объеме планируется направить на реализацию мероприятий ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем

²⁵² Не позднее 3-х месяцев со дня вступления в силу Закона о бюджете.

²⁵³ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 29.12.2017 № 1169.

населения Владимирской области», в том числе:

- 113638,9 тыс.руб. на оказание мер социальной поддержки по улучшению жилищных условий молодых семей (201 молодая семья);
- 9434,2 тыс.руб. на обеспечение жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов (13 человек);
- 21000 тыс.руб. на оказание поддержки нуждающимся в улучшении жилищных условий государственным гражданским служащим Владимирской области, работникам государственных учреждений, финансируемых из областного бюджета, муниципальным служащим и работникам учреждений бюджетной сферы, финансируемых из местных бюджетов (29 человек);
- 63444,1 тыс.руб. на обеспечение жильем многодетных семей Владимирской области (55 семей).

Анализ показал, что в состав расходов ДТЗН по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» включены межбюджетные трансферты на сумму 31011,5 тыс.руб., перечисляемые бюджету Пенсионного фонда РФ по Владимирской области на выплату пенсий, оформленных безработным гражданам досрочно в рамках ГП «Содействие занятости населения Владимирской области»²⁵⁴. По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» расходы в сумме 523049,1 тыс.руб. планируется направить на социальные выплаты безработным гражданам. Экспертиза показала, что при расчете объема бюджетных ассигнований учтены показатели безработицы, представленные Федеральной службой по труду и занятости. Бюджетные ассигнования будут направлены на выплаты пособий по безработице (минимальная величина – 1,5 тыс.руб. в месяц), стипендий и материальной помощи в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости. Для граждан предпенсионного возраста максимальный размер пособия по безработице составляет 11,3 тыс.руб. в месяц. По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» расходы ДТЗН в сумме 1470 тыс.руб. предусмотрены на выплаты единовременной финансовой помощи на обустройство соотечественникам, проживающим за рубежом и переселившимся во Владимирскую область для постоянного проживания, из них в сумме 1314,5 тыс.руб. за счет федерального бюджета. По подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» расходы в сумме 148,0 тыс.руб. планируется направить в рамках непрограммных расходов на мероприятия по улучшению условий и охраны труда во Владимирской области.

Бюджетные ассигнования ДЦТ по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» на 2020 годы предусмотрены в сумме 131000 тыс.руб. на уровне 2019 года. В связи с переходом с 01.01.2020²⁵⁵ на единые нормативы потребления коммунальных услуг и в целях выполнения постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 400, предусматривающего обязанность соблюдения установленных предельных индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, указанные расходы в полном объеме предусмотрены на предоставление компенсационных выплат гражданам в

²⁵⁴ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 23.09.2016 № 840.

²⁵⁵ Согласно требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 17.12.2014 № 1380.

случае изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги сверх величины утвержденных предельных индексов.

Департамент образования по разделу 1000 «Социальная политика» в 2020 году будет распоряжаться бюджетными средствами в общей сумме 1446634,3 тыс.руб., что выше уровня 2019 года на 42949,1 тыс.руб. (3%), в рамках госпрограммы Владимирской области «Развитие образования»²⁵⁶. Из них по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» – 15674,8 тыс.руб. с увеличением на 480,3 тыс.руб. (3,2%) к уровню 2019 года и по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» – 1383166,5 тыс.руб. с увеличением на 41159 тыс.руб. (3,1%) к уровню 2019 года. По разделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» предусмотрены средства в сумме 47793 тыс.руб.

В состав расходов департамента образования по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» включены межбюджетные трансферты в общей сумме 15674,8 тыс.руб. на социальную поддержку детей-инвалидов дошкольного возраста, по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» предусмотрены расходы на оказание мер социальной поддержки семьям с детьми (межбюджетные трансферты на компенсацию части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, на общую сумму 525881 тыс.руб.), на государственное обеспечение и социальную поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (857285,5 тыс.руб.). По разделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» средства в сумме 47793,0 тыс.руб. предусмотрены на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан.

Бюджетные ассигнования департаменту здравоохранения по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» на 2020 год установлены в сумме 5103761,9 тыс.руб. Данные средства планируется направить в полном объеме в рамках ГП «Развитие здравоохранения Владимирской области»²⁵⁷ на организацию обязательного медицинского страхования неработающего населения.

Реализация наибольшей доли расходов на социальную политику (61,1%) в 2020 году планируется осуществить через ДСЗН – в сумме 12167037 тыс.руб. с ростом на 11,2% к уровню 2019 года, из них по разделам:

- 1000 «Социальная политика» в сумме 11997679,5 тыс.руб. (98,6% от общего объема расходов ДСЗН);
- 0700 «Образование в сумме 169250 тыс.руб. (1,3%);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» в сумме 57,5 тыс.руб. (0,0004%);
- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в сумме 50 тыс.руб. (0,0004%).

Анализ законопроекта показал, что 99,6% объема расходов ДСЗН или 12116609,2 тыс.руб. запланированы в рамках государственных программ Владимирской области, из них расходы:

²⁵⁶ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 31.01.2019 № 48.

²⁵⁷ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 30.04.2013 № 494.

- 8357450,2 тыс.руб. (68% от общего объема программных расходов ДСЗН) в рамках ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области»;

- 3758211,5 тыс.руб. (31%) в рамках ГП «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области»;

- 840 тыс.руб. (менее 0,1%) в рамках ГП «Развитие здравоохранения Владимирской области»;

- 57,5 тыс.руб. (менее 0,1%) в рамках ГП «Управление государственной собственностью»;

- 50 тыс. руб. (менее 0,1%) в рамках ГП «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области».

Средства ДСЗН в сумме 50427,8 тыс.руб. (0,4% от общей суммы расходов ДСЗН) запланированы в рамках непрограммных расходов по подразделам:

- 1002 «Социальное обслуживание населения» в сумме 1200 тыс.руб. на предоставление субсидии на проведение экспертизы учреждениям социального обслуживания населения;

- 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» в сумме 49227,8 тыс.руб. на расходы по обеспечению функций государственных органов и на выплаты по оплате труда работников государственных органов (обеспечение деятельности аппарата ДСЗН и подведомственных казенных учреждений).

Исполнение расходных обязательств в части расходов ДСЗН будет осуществляться:

- аппаратом управления ДСЗН с численностью 68 штатных единиц и 72 подведомственными ему учреждениями, в том числе:

- государственными казенными учреждениями социальной защиты и социального обслуживания в количестве 34 единицы со штатом 1803,5 единиц;

- государственными бюджетными учреждениями социального обслуживания в количестве 35 единиц со штатом 4041,3 единиц;

- государственными автономными учреждениями социального обслуживания в количестве 3 единицы со штатом 290,5 единиц.

Из общего объема расходов ДСЗН наибольшую долю в 2020 году – 46,4% – планируется осуществить по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» (в сумме 5643388,9 тыс.руб.), по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» предусмотрены средства в сумме 2977307,2 тыс.руб. (22,5%).

На 2020 год расходы ДСЗН по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» в полном объеме сформированы в структуре государственных программ:

1. В рамках ГП «Развитие здравоохранения Владимирской области» запланированы бюджетные ассигнования в сумме 840 тыс.руб. на расходы по обеспечению бесплатным питанием больных активными формами туберкулеза (2100 чел.), находящихся на амбулаторно-поликлиническом лечении (по 0,4 тыс.руб. за набор).

2. В рамках ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области» запланированы расходы на сумму 4966682,0 тыс.руб., что на 171521,0 тыс.руб. (3,6%) выше уровня 2019 года. Данные расходы планируется направить на следующие цели:

- 1593159,6 тыс.руб. на обеспечение мер социальной поддержки ветеранам труда (в виде ежемесячной денежной компенсации в размере 473 руб. в месяц (94066 получателей); ежегодной компенсации на приобретение топлива в размере 2,7 тыс.руб (2707 получателей); оплаты ЖКУ в размере 10,7 тыс.руб. в год (93713 получателей));
- 1373029,1 тыс.руб. на оказание мер социальной поддержки по оказанию жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан в размере 8,7 тыс.руб. в год (155314 получателей);
- 990648,8 тыс.руб. на предоставление субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг гражданам (42367 семей), расходы которых на оплату коммунальных услуг превышают 22% совокупного дохода семьи за месяц в размере 1,9 тыс.руб. на человека в месяц;
- 272974,2 тыс.руб. на оказание мер социальной поддержки лиц, имеющих продолжительный стаж работы, в размере 5,7 тыс.руб. в год (47382 получателя);
- 184856,6 тыс.руб. на предоставление денежных компенсаций в размере 25,1 тыс.руб. 730 получателям из отдельных категорий граждан, получивших право на строительство газовых сетей;
- 136653,7 тыс.руб. на оказание мер социальной поддержки лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России», в размере 14,6 тыс.руб. ежегодно (9240 получателей);
- 112130 тыс.руб. на обеспечение единовременной денежной выплаты супругам к юбилеям 50-, 60-, 70-летием их совместной жизни в размере 50 – 60 – 70 тыс.руб. соответственно (2143 получателей). Необходимо отметить, что в Счетную палату Владимирской области 15.11.2019 внесен законопроект «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О единовременной денежной выплате супругам к юбилеям их совместной жизни», предусматривающий значительное сокращение размера предоставляемых выплат. В случае принятия законопроекта расходы на обеспечение единовременной денежной выплаты сократятся оценочно до 28 млн.руб.;
- 82764,2 тыс.руб. на оказание мер социальной поддержки труженикам тыла (в виде ежемесячной денежной компенсации в размере 672 руб. в месяц (4989 получателей); ежегодной компенсации на приобретение топлива в размере 2,7 тыс.руб (897 получателей); оплаты ЖКУ в размере 8,0 тыс.руб. в год (4850 получателей));
- 72891,0 тыс.руб. на обеспечение мер социальной поддержки лиц, которым на 03.09.1945 не исполнилось 18 лет («Дети войны») (12883 получателя по 5,2 тыс.руб. ежегодно);
- 57973,8 тыс.руб. на единовременную выплату к 75-летию Победы в Великой Отечественной Войне (57 тыс. получателей по 1,0 тыс.руб.);
- 57319,8 тыс.руб. на социальную поддержку малоимущих семей, малоимущих одиноко проживающих граждан, и граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (9423 получателей). Увеличение расходов связано с ростом контингента получателей на 35,5%;
- 35770,8 тыс.руб. на компенсацию расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме собственникам

жилых помещений в возрасте от 70 до 79 лет (20565 получателей), являющихся плательщиками взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме (из них в сумме 20590,1 за счет средств федерального бюджета);

- 21287,4 тыс.руб. на обеспечение мер социальной поддержки реабилитированным лицам, и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий (в виде ежемесячной денежной компенсации в размере 829 руб. (или 473 руб. в зависимости от категории) в месяц (902 получателей); ежегодной компенсации на приобретение топлива в размере 2,7 тыс.руб (52 получателей); оплаты ЖКУ в размере 11,1 тыс.руб. в год (897 получателей));

- 21272,7 тыс.руб. в полном объеме за счет федерального бюджета на оказание отдельных мер социальной поддержки гражданам, подвергшимся воздействию радиации (всего 1742 получателей по категориям);

- 17388,3 тыс.руб. со снижением в уровню 2018 года на 2216,9 тыс.руб. (11,3%) на предоставление ежегодных денежных выплат членам семей отдельных категорий граждан (вдовы (вдовцы) военнослужащих, погибших в период войны с Финляндией, Великой Отечественной войны, войны с Японией, вдовы (вдовцы) умерших инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны, вдовы (вдовцы) и родители погибших (умерших) ветеранов боевых действий, вдовы (вдовцы) инвалидов вследствие чернойбыльской катастрофы, вдовы (вдовцы) и родители военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), вдовы (вдовцы) участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС). Планируемое число получателей в 2020 году – 4751 человек. Ежегодное уменьшение числа получателей указанных мер социальной поддержки, согласно статистическим данным, составило 14,6%;

- 15599,4 тыс.руб. на обеспечение выплаты социального пособия на погребение и возмещение расходов по гарантированному перечню услуг по погребению (в размере 6,2 тыс.руб. в год – 1950 получателей);

- 8000,0 тыс.руб. на приобретение средств социальной адаптации для инвалидов (из расчета 2500 получателей по 4,0 тыс.руб в год;

- 7500,0 тыс.руб. на изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий (из расчета на 1253 получателя по 5,9 тыс.руб. в год);

- 848,7 тыс.руб. на оказание мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», в размере 15,2 тыс.руб. (55 получателей);

- 582,7 тыс.руб. на выплату ежемесячного денежного содержания выдающимся спортсменам и тренерам (в размере 14,4 тыс.руб в год – 40 получателей);

- 536,8 тыс.руб. на льготное пенсионное обеспечение работников областных государственных туберкулезных (противотуберкулезных) учреждений здравоохранения (в виде ежемесячных выплат бывшим врачам областных государственных туберкулезных (противотуберкулезных) учреждений здравоохранения в размере 66,4 тыс.руб. в год (8 получателей);

- 506,7 тыс.руб. на предоставление ежемесячных денежных выплат лицам, удостоенным звания «Почетный гражданин Владимирской области» (в виде ежемесячной денежной выплаты в размере 7,5 тыс.руб. (5 получателей); пособия на погребение в размере 54,5 тыс.руб. в год (1 получатель);

- 453,3 тыс.руб. на выплаты инвалидам (197 получателей ежегодно) компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в соответствии с Федеральным законом от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» в размере 2,3 тыс.руб. в год за счет средств федерального бюджета;

- 300 тыс.руб. на обеспечение оказания юридической помощи гражданам, проживающим в труднодоступной местности;

- 33,7 тыс.руб. на выплату государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений в соответствии с Федеральным законом № 157-ФЗ (2 получателя).

- 32,2 тыс.руб. на обеспечение ежемесячных выплат денежных компенсаций инвалидам (в том числе детям-инвалидам), имеющим транспортные средства в соответствии с медицинскими показаниями, от уплаченной ими стоимости услуг по техосмотру транспортных средств в размере 0,4 тыс.руб. в год – 94 получателям;

- 5,2 тыс.руб. на обеспечение выплат денежных компенсаций отдельным категориям инвалидов Великой Отечественной войны 1 группы (4 получателя), уплаченной ими страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в размере 1,3 тыс.руб. в год за счет средств областного бюджета.

В рамках ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области» запланированы также бюджетные ассигнования в сумме 50460,6 тыс.руб. (в полном объеме за счет средств областного бюджета) на реализацию регионального проекта «Старшее поколение» (национальный проект «Демография»), из них:

- 14275,9 тыс.руб. на обеспечение выплаты ежемесячного денежного вознаграждения «персональному помощнику» для инвалидов с тяжелыми ограничениями функций опорно-двигательного аппарата из расчета 216 получателей по 83,3 тыс.руб. в год;

- 36184,7 тыс.руб. на обеспечение выплаты ежемесячного денежного вознаграждения, причитающегося опекунам недееспособных граждан (из расчета 272 получателя по 11,1 тыс.руб. в месяц;

- 18073,6 тыс.руб. на обеспечение ежемесячного денежного вознаграждения лицу, организовавшему приемную семью для граждан пожилого возраста и инвалидов, из расчета 130 получателей по 137,9 тыс.руб. в год (рост на 17,4 тыс.руб. (14,4%) к уровню 2019 года).

Проведенный анализ показал, что паспортом регионального проекта «Старшее поколение» объем финансового обеспечения мероприятий на 2020 год предусмотрен в сумме 136050 тыс.руб. в полном объеме за счет средств областного

бюджета, в том числе 62060 тыс.руб. – на участие Владимирской области в пилотном проекте по созданию системы долговременного ухода.

Таким образом, объем финансового обеспечения мероприятий, установленный паспортом регионального проекта «Старшее поколение», не соответствует проектировкам областного бюджета на 2020 год, что потребует приведение их в соответствие.

Экспертиза показала, что в действующей редакции ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области» объем финансового обеспечения мероприятий установлен на 2020 год в общей сумме 7969315,1 тыс.руб., в том числе за счет средств областного бюджета – 6370971,9 тыс.руб., тогда как проектом закона об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы предлагается установить в объеме 8418933,3 тыс.руб. Соответственно потребуются внесение изменений в указанную программу в части приведение в соответствие с законом об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов (после его принятия) в сроки, установленные ст. 179 Бюджетного кодекса РФ²⁵⁸.

3. В рамках ГП «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области» запланированы расходы в сумме 675866,9 тыс.руб., что на 73291,3 тыс.руб. (9,8%) ниже уровня 2019 года.

Данные средства планируется направить на оказание мер государственной поддержки в связи с беременностью и родами, а также гражданам, имеющим детей, в том числе:

- 396368,6 тыс.руб. на обеспечение мер социальной поддержки многодетным семьям в форме ежегодной денежной компенсации на приобретение топлива (889 получателям), ежемесячного дополнительного пособия (8462 получателям), ежегодной денежной выплаты на приобретение лекарственных средств (11289 получателям), ежегодной выплаты на приобретение школьной и спортивной формы, питания и проезда для детей (10245 получателям), компенсации расходов на оплату коммунальных услуг (7881 получателю);

- 132340,1 тыс.руб. на предоставление областного материнского (семейного) капитала при рождении 3 ребенка в размере 63,1 тыс.руб. (2077 получателей);

- 106298,8 тыс.руб. на выплату единовременных денежных компенсаций беременным женщинам, кормящим матерям, детям до трех лет для обеспечения их полноценным питанием (беременным женщинам (133 получателя) в размере 1,5 тыс.руб. в год, кормящим матерям (3141 получатель) – 2,6 тыс.руб. в год, детям до 1 года жизни (5807 получателей) – 9,2 тыс.руб. в год, детям до 2 года жизни (5525 получателей) – 6,7 тыс.руб. в год, детям до 3 года жизни (1278 получателей) – 5,0 тыс.руб. в год);

- 27,8 тыс.руб. на предоставление мер социальной поддержки в виде компенсации стоимости проезда на междугороднем транспорте для детей из малоимущих семей (с сопровождающими лицами), нуждающихся в санаторно-курортном лечении, – 12 получателей по 2,3 тыс.руб. в год.

²⁵⁸ Не позднее 3-х месяцев со дня вступления в силу Закона о бюджете.

Средства в сумме 40831,6 тыс.руб. (в полном объеме за счет средств областного бюджета) в рамках ГП «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области» запланированы на реализацию регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (национальный проект «Демография») на осуществление региональных выплат при рождении детей (на второго ребенка (3660 получателей) в размере 4,7 тыс.руб, на третьего (2244 получателя) – 9,4 тыс.руб, при рождении двойни (112 получателя) – 15,7 тыс.руб, при рождении тройни (3 получателя) – 114,4 тыс.руб.).

В ходе экспертизы установлено, что паспортом регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» объем финансового обеспечения вышеуказанных мероприятий на 2020 год предусмотрен в сумме 47830 тыс.руб., т.е. на 6998,4 тыс.руб. больше, чем предусмотрено представленным законопроектом.

Экспертиза показала, что запланированные расходы ДСЗН на предоставление мер социальной поддержки подтверждены расчетами и обоснованиями.

Объем расходов ДСЗН по подразделу 1002 «Социальное обслуживание населения» на 2019 год запланирован в сумме 2779406,1 тыс.руб., что на 56510,2 тыс.руб. (2,1%) выше уровня 2019 года.

Проверка расчетов показала, что рост расходов по данному подразделу обусловлен проведением индексации оплаты труда на 5% работников по Указам Президента, а также категорий, не вошедших в «дорожные карты».

Расходы ДСЗН по подразделу 1002 «Социальное обслуживание населения» на 2020 год в сумме 2778206,1 тыс.руб. сформированы в рамках ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области», из них:

- 1042492,7 тыс.руб. на обеспечение деятельности (в том числе оказание услуг) 19 домов-интернатов для престарелых и инвалидов Владимирской области общей численностью 3384 человек;

- 939990,2 тыс.руб. на обеспечение деятельности ГАУСО ВО «Муромский комплексный центр социального обслуживания населения»;

- 307519,9 тыс.руб. на обеспечение деятельности 14 государственных казенных учреждений социальной помощи семье, женщинам, детям;

- 172997,6 тыс.руб. на обеспечение деятельности Государственного казенного учреждения социального обслуживания Владимирской области «Кольчугинский детский дом-интернат для умственно отсталых детей», что на 21450,1 тыс.руб. (14,2%) выше уровня 2019 года, в том числе по причине увеличения штатной численности учреждения на 39 единиц. Так, расходы по выплатам персоналу запланированы в сумме 136854,1 тыс.руб.;

- 168976,7 тыс.руб. на обеспечение модернизации и развития материально-технической базы государственных бюджетных, казенных учреждений социальной защиты населения, в том числе: приобретение двух микроавтобусов для Хольковского психоневрологического интерната, текущий ремонт фасада здания и кровли Владимирского психоневрологического интерната, текущий ремонт пищеблока Оргтрудовского дома-интерната для престарелых и инвалидов, проведение ремонта системы вентиляции, жилых помещений и мест общего пользования в 11 учреждениях, благоустройство территории в 5 учреждениях,

приобретение мебели, мягкого инвентаря и оборудования. Также предусмотрены средства на приведение помещений областного комплексного реабилитационного центра в соответствии с действующими требованиями СанПиН, антитеррористической и пожарной защищенности (33000 тыс. руб.);

– 25964,1 тыс.руб. на модернизацию и развитие материально-технической базы учреждений социальной защиты населения. Данные средства запланированы на приобретение 7 автобусов для перевозки детей в 6 учреждениях, проведение текущего ремонта главного здания и помещений стационарных отделений Гороховецкого социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних «Семья», проведение ремонтных работ фасадов, игровых комнат, столовых, подсобных и складских помещений в 8 учреждениях, приобретение мебели;

– 80804,5 тыс.руб. на предоставление субсидий негосударственным организациям на оказание социальных услуг нуждающимся гражданам, проживающим на территории Владимирской области, из них: 53965,5 тыс.руб. обществу с ограниченной ответственностью (далее также – ООО) «МИКО» (фактическая стоимость проживания в месяц составляет 30,0 тыс.руб., планируемое количество получателей социальных услуг 150 человек ежемесячно); 14391,2 тыс.руб. – ООО «Забота» (фактическая стоимость проживания в месяц составляет 30,0 тыс.руб., планируемое количество получателей социальных услуг 40 человек ежемесячно); 3013,2 тыс. руб. – Владимирской общественной организации «Ассоциация родителей детей-инвалидов «СВЕТ», (стоимость услуги на 1 человека 62,0 тыс.руб., планируемое количество получателей социальных услуг 9 человек в месяц); 9434,6 тыс.руб. – Фонду социальной поддержки и адаптации граждан «Дорог каждый», стоимость услуги в месяц составляет 16,7 тыс. рублей, планируемое количество получателей – 55 человек в месяц;

– 19216,1 тыс.руб. на обеспечение реализации планово-предупредительных мероприятий по комплексной безопасности в отношении учреждений социального обслуживания области, в том числе текущий ремонт электропроводки в Ковровском социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних, ремонтные работы на путях эвакуации в Кольчугинском социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних, приобретение и установка противопожарного резервуара в Суздальском социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних, текущие ремонты запасных выходов, лестниц, ремонт и монтаж автоматической пожарной сигнализации в 10 учреждениях, установка систем видеонаблюдения в 5 учреждениях, огнезащитная обработка деревянных конструкций в 6 учреждениях;

– 5497,2 тыс.руб. на обеспечение деятельности централизованных бухгалтерий в сфере социальной защиты населения;

– 5162,4 тыс.руб. на формирование условия для развития комплексной реабилитации и абилитации инвалидов (а также детей-инвалидов), в том числе в сумме 4594,5 тыс.руб. – за счет средств федерального бюджета. В рамках данного мероприятия планируется приобрести реабилитационное оборудование;

– 2815,9 тыс.руб. на создание безбарьерной инфраструктуры, приобретение реабилитационного оборудования для инвалидов и маломобильных групп населения в рамках подпрограммы «Доступная среда». В 2020 году планируется оборудование пандусов, установка мнемосхем, тактильных таблиц для маломобильных групп

населения, закупка звуковых информаторов, переговорных устройств для слабослышащих, приобретение текстофонов, поручней, терминалов;

- 1804,9 тыс.руб. на кадровое обеспечение отрасли, в том числе 1306,9 тыс.руб. – на повышение квалификации и профессиональную переподготовку работников учреждений системы социальной защиты, что позволит 405 сотрудникам учреждений социальной защиты населения повысить или подтвердить свою квалификацию;

- 363,9 тыс.руб. на выплаты денежной компенсации отдельным категориям граждан (12 получателей) по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (в том числе отопления) и электроснабжения в сфере социального обслуживания населения в размере 30,5 тыс.руб. в год.

На реализацию регионального проекта «Старшее поколение» (национальный проект «Демография») по подразделу 1002 «Социальное обслуживание населения» запланированы средства в сумме 4600 тыс.руб. (в полном объеме за счет средств областного бюджета) на доставку «мобильными бригадами» сельских жителей старше 65 лет в медицинские организации, что соответствует паспорту регионального проекта «Старшее поколение».

В рамках непрограммных расходов по разделу 1002 «Социальное обслуживание населения» средства в сумме 1200 тыс.руб. планируется направить на проведение экспертиз поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.

Расходы ДСЗН по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» на 2020 год запланированы в размере 2977307,2 тыс.руб., что на 883303,1 тыс.руб. выше уровня 2019 года и составляет 42,2% от общего объема расходов ДСЗН. Рост расходов обусловлен в том числе изменением критерия нуждаемости при установлении ежемесячной денежной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка с 1,5-кратной до 2-кратной величины прожиточного минимума трудоспособного населения, а также с учетом продления срока выплаты с 1,5 до 3 лет.

Расходы ДСЗН в рамках вышеуказанного подраздела запланированы на реализацию двух государственных программ Владимирской области:

1. ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области» – 4372,6 тыс.руб., в том числе:

- 4289,5 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета на оказание мер социальной поддержки членам семьи военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (выплаты единовременного пособия в размере 28,9 тыс.руб. беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (14 получателей), а также ежемесячного пособия в размере 12,9 тыс.руб. на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (25 получателей));

- 43,1 тыс.руб. на дополнительные единовременные денежные выплаты в размере 21,4 тыс.руб. двум многодетным семьям, награжденным орденом «Родительская слава»;

- 40 тыс.руб. на уровне 2019 года на обеспечение перевозки несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей.

2. ГП «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области» – 2972934,6 тыс.руб., в том числе:

– 521367,9 тыс.руб. на ежемесячное детское пособие детям из малообеспеченных семей (65174 получателей) в размере 0,5 тыс.руб., детям одиноких матерей (13293 получателей) – 0,9 тыс.руб., детям военнослужащих и родителей, уклоняющихся от уплаты алиментов (62 получателей), – 0,7 тыс.руб. за счет средств областного бюджета;

– 437431,8 тыс.руб. на выплату государственных пособий неработающим лицам, подлежащим обязательному медицинскому страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством за счет средств федерального бюджета, в том числе на ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет (5846 получателей) в размере 5,2 тыс.руб., на единовременное пособие при рождении ребенка (2081 получателя) в размере 18,1 тыс.руб.

Средства в сумме 2014134,9 тыс.руб. по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» в рамках ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области» по региональному проекту «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (национальный проект «Демография») запланированы на обеспечение финансовой поддержки семей при рождении детей (из них в сумме 1924338,8 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета), в том числе: 755783,6 тыс.руб. – на ежемесячные денежные выплаты на третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет²⁵⁹ (6744 получателей), 1258351,3 тыс.руб. – на ежемесячные выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка (9606 получателей).

В ходе экспертизы установлено, что паспортом регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» объем финансового обеспечения вышеуказанных мероприятий на 2020 год предусмотрен в сумме 753660 тыс.руб. и 291190 тыс.руб. (или в 4 раза меньше) соответственно.

Таким образом, объем финансового обеспечения мероприятий, установленный паспортом регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей», не соответствует проектировкам областного бюджета на 2020 год, что требует приведение их в соответствие.

Значительный рост планируемых бюджетных ассигнований на ежемесячные выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка обусловлен увеличением значения критерия, предоставляющего право на указанную меру социальной поддержки, с 1,5-кратного до 2-кратного размера прожиточного минимума, установленного в регионе, в связи с принятием Федерального проекта от 02.08.2019 № 305-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» во исполнение поручения Президента, обозначенного в Послании Президента РФ Федеральному Собранию от 20.02.2019.

Экспертиза показала, что все установленные областным законодательством меры социальной поддержки, направленные на финансовую поддержку семей при

²⁵⁹ С учетом расходов на оплату услуг почтовой связи и банковских услуг.

рождении детей, проиндексированы на уровень не ниже инфляции с 1 января 2020 года.

Расходы ДСЗН по разделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» на 2020 год запланированы в размере 496025,6 тыс.руб., что на 17053,3 тыс.руб. выше уровня 2019 года и составляет 4,1% от общего объема расходов ДСЗН. Расходы по данному подразделу в сумме 446387,8 тыс.руб. запланированы в рамках ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области», в сумме 410 тыс.руб. – в рамках ГП «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области», в сумме 49227,8 тыс.руб. – в рамках непрограммных расходов.

В рамках ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области» в 2020 году бюджетные средства планируется направить на следующие цели:

- 421439,4 тыс.руб. на совершенствование системы социальной поддержки отдельных категорий граждан, в том числе на обеспечение деятельности 18 государственных казенных учреждений социальной защиты населения, из них в сумме 360404,4 тыс.руб. на осуществление выплат персоналу (773 единицы);

- 20823,4 тыс.руб. на расходы по развитию информационных технологий и кадрового обеспечения, в том числе 1139,4 тыс.руб. – на повышение квалификации и профессиональную переподготовку работников учреждений системы социальной защиты. Проведение мероприятий, связанных с кадровой деятельностью позволит в 71 учреждении социальной защиты повысить и подтвердить квалификацию врачей, среднего медицинского персонала, социальных, педагогических работников, а также руководителей и других категорий персонала;

- 2600 тыс.руб. на предоставления субсидий в целях возмещения затрат на оказание государственных услуг общественными организациями инвалидов;

- 800 тыс.руб. на предоставление субсидий общественным организациям, которые осуществляют проведение социально значимых мероприятий для пенсионеров и ветеранов;

- 200 тыс.руб. на создание безбарьерной инфраструктуры и приобретение реабилитационного оборудования для инвалидов и маломобильных групп населения;

- 57,5 тыс.руб. на финансовое обеспечение персональных призов администрации области в рамках проведения областного дня инвалидов «За социальную и творческую активность» (5 получателей по 11,5 тыс.руб. ежегодно);

- 57,5 тыс.руб. на выплаты гражданам пенсионного возраста персональных призов «За социальную активность» в рамках проведения дня пожилого человека (подпрограмма «Старшее поколение»).

Средства в сумме 410 тыс.руб. (в полном объеме за счет средств областного бюджета) по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» в рамках ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области» по региональному проекту «Старшее поколение» (национальный проект «Демография») запланированы на информирование населения в целях популяризации системной поддержки и повышения качества жизни граждан

старшего поколения в полном объеме за счет средств областного бюджета, что соответствует паспорту регионального проекта.

В рамках ГП «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области» по разделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» предусмотрены средства на реализацию федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» национального проекта «Демография» в сумме 410 тыс.руб. с направлением средств на проведение информационной кампании, направленной на сохранение семейных ценностей, поддержку материнства и детства. Экспертиза показала, что паспортом регионального проекта указанные расходы на 2020 год не предусмотрены.

Расходы ДСЗН по подразделу 0707 «Молодежная политика» в 2020 году запланированы в размере 169250 тыс.руб. с ростом к уровню 2019 года на 3,8%. Данные расходы планируется осуществлять в полном объеме в рамках следующих государственных программ:

- ГП «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области» (подпрограмма «Социальная поддержка семьи и детства») в сумме 109000 тыс.руб. Бюджетные ассигнования планируется направить на организацию и обеспечение отдыха и оздоровления многодетных и малообеспеченных семей на Черноморском побережье РФ;

- ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области» (подпрограмм «Совершенствование социального обслуживания семьи и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации») в сумме 60250 тыс.руб. Бюджетные ассигнования планируется направить на проведение оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в загородных оздоровительных лагерях области.

В структуре расходов ДСЗН среди «Прочих» (0,8%) учтены расходы по подразделам 1001 «Пенсионное обеспечение», 0113 «Другие общегосударственные вопросы», 0314 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

Расходы ДСЗН по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» на 2020 год запланированы в сумме 101551,7 тыс.руб. или на 15067 тыс.руб. (17,4%) выше уровня 2019 года. По данному подразделу в рамках ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области» в 2020 году запланированы расходы ДСЗН в сумме:

- 100884,3 тыс.руб. на выплаты пенсии за выслугу лет государственным служащим и лицам, замещавшим государственные должности (710 получателей), в среднем в сумме 11,7 тыс.руб. в месяц.

- 667,4 тыс.руб. на ежемесячные доплаты к государственной пенсии лицам, ранее замещавшим должности в органах власти и управления, общественных организациях Владимирской области, осуществлявших функции государственного управления (12 получателей), в среднем в сумме 4,6 тыс.руб. в месяц.

Объем расходов ДСЗН по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» на 2020 год запланирован на уровне плановых назначений 2019 года в сумме 57,5 тыс.руб. Данные расходы планируется направить в рамках госпрограммы Владимирской области «Управление государственной

собственностью» на оформление технической документации и технических планов в целях регистрации права оперативного управления на 19 объектов.

Расходы ДСЗН по подразделу 0314 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 2020 год запланированы на уровне 2019 года в сумме 50 тыс.руб. Данные расходы планируется направить в полном объеме в рамках госпрограммы «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области» на организацию профилактики незаконного потребления наркотических веществ и психотропных веществ, наркомании (в том числе на оформление подписки на периодические печатные издания по проблемам профилактики наркомании, табакокурения, алкоголизма несовершеннолетних в учреждениях).

На исполнение расходных обязательств по **разделу 1100 «Физическая культура и спорт»** на 2020 год предусмотрено 823436,3 тыс.руб. (на 24,4% ниже плановых значений 2019 года). На 2021-2022 годы расходы по данному разделу запланированы в сумме 657846,6 тыс.руб. и 908052,6 тыс.руб. соответственно.

На 2020 год по подразделу 1101 «Физическая культура» проектом предусмотрено 213831 тыс.руб. (26% от общего объема расходов по разделу), 1102 «Массовый спорт» – 149605,4 тыс.руб. (18,2%), 1103 «Спорт высших достижений» – 446965,6 тыс.руб. (54,3%), 1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» – 13034,3 тыс.руб. (1,6%).

Расходы областного бюджета в сфере физической культуры и спорта в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2020 год предполагается осуществлять через ДФКС (92,2% расходов по разделу) и ДСА (7,8%).

Сокращение объема расходов на физическую культуру и спорт в 2020 году по отношению к уровню 2019 года обусловлено завершением реконструкции крупных спортивных объектов, снижением расходов на укрепление материально-технической базы государственных учреждений физической культуры и спорта, а также приобретению спортивного оборудования и инвентаря.

Анализ проекта закона в части расходов по разделу *1100 «Физическая культура и спорт»* показал, что государственными программами Владимирской области планируется в 2020 году охватить 98,4% (810402 тыс.руб.) бюджетных расходов, 1,6% (13034,3 тыс.руб.) – непрограммные направления расходов в соответствии с целевыми статьями классификации расходов бюджета области.

На 2020 год по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» запланированы расходы по следующим государственным программам:

– ГП Владимирской области «Поддержка социально ориентированных НКО на 2014-2021 годы»²⁶⁰ в сумме 22200 тыс.руб.;

– ГП Владимирской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области»²⁶¹ (подпрограмма «Старшее поколение») в сумме 25 тыс.руб.;

– ГП Владимирской области «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области» (подпрограмма «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики во

²⁶⁰ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 28.11.2013 № 1345.

²⁶¹ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 13.11.2014 № 1163.

Владимирской области»)²⁶² в сумме 10 тыс.руб.;

– ГП Владимирской области «Патриотическое воспитание граждан»²⁶³ в сумме 320 тыс.руб.;

– ГП Владимирской области «Развитие физической культуры и спорта во Владимирской области»²⁶⁴ (подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта», «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва во Владимирской области» и «Управление отраслью физической культуры и спорта») в сумме 787847 тыс.руб.

Анализ законопроекта показал, что расходы ДСА в сфере физической культуры и спорта на 2020 год составят 63618,4 тыс.руб. Данные средства планируется направить на реконструкцию спортивного комплекса «Торпедо» в г. Владимире в рамках подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» ГП Владимирской области «Развитие физической культуры и спорта во Владимирской области».

Бюджетные ассигнования по ДФКС в сфере физической культуры и спорта предусмотрены на 2020 год в сумме 759817,9 тыс.руб. (99,9% от общего объема средств, предусмотренных в областном бюджете ДФКС), что на 16,7% ниже плановых назначений 2019 года.

Исполнение расходных обязательств осуществляется ДФКС:

- аппаратом управления со штатной численностью 16 единиц,
- государственными бюджетными учреждениями в количестве 7 единиц с штатной численностью 187,5 единиц;
- государственными автономными учреждениями в количестве 4 единиц с штатной численностью 249,5 единиц.

Расходы ДФКС по подразделу 1101 «Физическая культура» на 2020 год предусмотрены в сумме 150212,6 тыс.руб. (19,8% расходов по разделу 1100 «Физическая культура и спорт», планируемых через ДФКС), что на 8,3% ниже плановых значений, утвержденных на 2019 год.

По данному подразделу в рамках реализации ГП Владимирской области «Развитие физической культуры и спорта во Владимирской области» запланировано 128012,6 тыс.руб., в том числе:

1) Подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта» – 8937 тыс.руб. (за счет средств федерального бюджета – 7953,9 тыс.руб., за счет средств областного бюджета – 983,1 тыс.руб.), которые планируется направить на закупку комплектов искусственных покрытий для футбольных полей для спортивных детско-юношеских школ (для ГБУ ВО «Специализированная школа олимпийского резерва по футболу») в рамках реализации федерального проекта «Спорт-норма жизни» национального проекта «Демография»;

2) Подпрограмма «Управление отраслью физической культуры и спорта» – 119075,6 тыс.руб., из них:

- 66232,9 тыс.руб. на укрепление материально-технической базы государственных областных учреждений физкультурно-спортивной направленности

²⁶² Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 29.12.2017 № 1169.

²⁶³ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 20.12.2016 № 1132.

²⁶⁴ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 18.08.2014 № 862.

(в том числе ГАУ ВО СК «Торпедо» в сумме 2652,8 тыс.руб. на текущий ремонт помещений, ограждений футбольного поля, футбольных ворот и пластиковых сидений, ГАУ ВО СОЦ «Олимп» в сумме 752 тыс.руб. – на текущий ремонт помещений столовой, кружковых комнат, 53494,9 тыс.руб. – на капитальный ремонт корпусов и ремонт крыши административного корпуса, 3733,2 тыс.руб. – на приобретение мебели в спальне корпуса и вакуумной машины, 5600 тыс.руб. – на установку ограждения хозяйственной зоны);

– 52442,1 тыс.руб. на обеспечение деятельности автономных учреждений Владимирской области «Спортивный комплекс «Торпедо» и «Спортивно-оздоровительный центр «Олимп». Объем ассигнований увеличен на 15,3% по сравнению с 2019 годом в связи с индексацией заработной платы работников, не подпадающих под действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, на уровень инфляции - с 01.01.2020 года на 4,3%, а также увеличением объема государственного задания ГАУ ВО «СК «Торпедо», выделением расходов на содержание бассейна ГАУ ВО СОЦ «Олимп», введенного в эксплуатацию в 2019 году²⁶⁵;

– 400,6 тыс.руб. на выплату премий руководителям учреждений физкультурно-спортивной направленности.

Кроме того, по ГП «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Владимирской области» в целях развития футбола в рамках данного подраздела предусмотрены субсидии автономным некоммерческим организациям в сумме 22200 тыс.руб., а именно:

– 18000 тыс.руб. в «Футбольный клуб «Торпедо-Владимир», которые планируется направить на заработную плату спортсменов, экипировку главной команды, содержание групп подготовки спортивного мастерства, трансферы;

– 4200 тыс.руб. в «Мотобольный клуб «Ковровец», которые будут направлены на заработную плату спортсменов, командирование команды на соревнования, приобретение горюче-смазочных материалов, страхование, лицензирование спортсменов.

Объем расходов, предусмотренных по подразделу 1102 «Массовый спорт» на 2020 год, составляет 149605,4 тыс.руб. или 19,7% расходов ДФКС по разделу 1100 «Физическая культура и спорт», что ниже плановых значений 2019 года на 61,6%.

Снижение объема расходов связано с завершением в 2019 году строительства и реконструкции объектов спортивной направленности (строительство крытого тренировочного катка с искусственным льдом в г. Судогда, реконструкция стадиона «Труд» в г. Юрьев-Польский, здания спорткомплекса им. Паушкина в г. Гусь-Хрустальный, строительства многофункциональных игровых площадок в городах Александров, Карабаново, Гусь-Хрустальный, Ковров, Радужный, Гороховец, Костерево, универсальной спортивной площадки в г. Кольчугино).

Расходы по данному подразделу на 2020 год отражены в следующих государственных программах:

1) ГП Владимирской области «Развитие физической культуры и спорта во Владимирской области» (подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта») предусмотрены расходы в сумме 149250,4 тыс.руб., в том числе:

²⁶⁵ Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 29.03.2019 № RU33-515000-05-2019.

– 144255,4 тыс.руб. на реализацию федерального проекта «Спорт-норма жизни» национального проекта «Демография», из них:

- в сумме 128752,5 тыс.руб. на предоставление субсидии из областного бюджета местным бюджетам на следующие цели:

- строительство стадиона с тренировочным футбольным полем в г. Меленки – 65018,1 тыс.руб.;

- размещение спортивных сооружений на территории спортивного комплекса «Молодежный» в г. Коврове – 14430 тыс.руб.;

- строительство центра спортивной борьбы в г.Петушки – 36 184,2 тыс.руб.;

- строительство спортивных площадок в д. Бараки Судогодского района – 4218,6 тыс.руб., в п. Зименки Муромского района – 8901,6 тыс.руб.;

- в сумме 10702,9 тыс.руб. (из них за счет средств федерального бюджета - 10488,8 тыс.руб., за счет средств областного бюджета - 214,1 тыс.руб.) на предоставление субсидии из областного бюджета местным бюджетам на закупку в 2020 году спортивно-технологического оборудования для создания 4 малых спортивных площадок, на которых возможно проводить тестирование населения в соответствии со Всероссийским физкультурно-спортивным комплексом «Готов к труду и обороне» в Киржачском, Собинском, Судогодском и Юрьев-Польском районах;

- в сумме 4800 тыс.руб. на проведение массовых спортивных мероприятий для всех групп населения согласно календарному плану физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий;

- 3000 тыс.руб. на проведение массовых спортивных мероприятий для всех групп населения согласно календарному плану физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;

- 1995 тыс.руб. на организацию центра тестирования в рамках проекта «Помощь родителям в выборе вида спорта для детей».

2) ГП «Патриотическое воспитание граждан Владимирской области» в сумме 320 тыс.руб. на проведение мероприятий, направленных на культурно-патриотическое воспитание граждан (в том числе на проведение областного этапа Спартакиады молодежи России допризывного возраста);

3) ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области» (подпрограмма «Старшее поколение») в сумме 25 тыс.руб. на проведение регионального этапа Спартакиады пенсионеров России, в котором участвуют сборные команды муниципальных образований Владимирской области;

4) ГП «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области» (подпрограмма «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации во Владимирской области») в сумме 10 тыс.руб. на проведение мероприятий, направленных на поддержку межрегионального взаимодействия в сфере укрепления единства российской нации.

Расходы по подразделу 1103 «Спорт высших достижений» на 2020 год предусмотрены в сумме 446965,6 тыс.руб. (58,8% расходов по разделу 1100 «Физическая культура и спорт», планируемых через ДФКС), что на 28,9% выше утвержденного плана 2019 года.

Объем бюджетных ассигнований по подразделу увеличен в связи с индексацией с 01.01.2020 оплаты труда работников государственных областных учреждений физкультурно-спортивной направленности, не подпадающих под действие Указов Президента Российской Федерации 2012 года, на 4,3% к уровню 2019 года, увеличением на уровень инфляции базовых окладов спортсменам и тренерам, а также премий за высокие спортивные результаты. Кроме того, в 2020 году запланировано предоставление местным бюджетам субсидий на софинансирование полномочий органов местного самоуправления по обеспечению условий для развития школьного спорта и массового спорта, а именно: на развитие спортивной и художественной гимнастики, базовых олимпийских видов спорта в г. Владимире и на развитие базовых и олимпийских видов спорта в МБУ г.Коврова «СШОР дзюдо, самбо им. А.М. Рыбина».

Расходы, предусмотренные по данному подразделу, в полном объеме планируется реализовать в рамках ГП «Развитие физической культуры и спорта во Владимирской области», в том числе:

1) Подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта» – 2977,6 тыс.руб., из них:

– 2700 тыс.руб. на поэтапное внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (из них 1700 тыс.руб. в рамках реализации федерального проекта «Спорт-норма жизни» национального проекта «Демография»). Планируется проведение мероприятий по тестированию населения по выполнению нормативов комплекса ГТО, командированию сборных команд Владимирской области на Всероссийские мероприятия комплекса ГТО, а также на приобретение оборудования, необходимого для организации тестирования;

– 178,8 тыс.руб. на проведение ежегодных смотров-конкурсов на лучшую постановку физкультурно-массовой и спортивной работы среди спортсменов, показавших высокие результаты в спорте высших достижений;

– 98,8 тыс.руб. на организацию работы по увеличению количества жителей Владимирской области, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в рамках подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта». Указанные средства планируется направить на приобретение квалификационных значков, удостоверений.

2) Подпрограмма «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва во Владимирской области» – 190872,3 тыс.руб., из них:

– 81430,8 тыс.руб. на реализацию федерального проекта «Спорт-норма жизни» национального проекта «Демография», в том числе:

· 12019,2 тыс.руб. (за счет средств федерального бюджета 10697,1 тыс.руб., из областного бюджета – 1322,1 тыс.руб.) на оказание государственной поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации (расходы на командирование спортсменов по базовым олимпийским видам спорта, тренировочные мероприятия, приобретение оборудования, экипировки и инвентаря для организации тренировочного процесса);

· 50000 тыс.руб. на предоставление субсидий из областного бюджета

местным бюджетам на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения муниципальных учреждений спортивной подготовки в соответствие с федеральными стандартами спортивной подготовки по соответствующим видам спорта;

- 4411,6 тыс.руб. (за счет средств федерального бюджета 3926,3 тыс.руб., из областного бюджета – 485,3 тыс.руб.) на предоставление субсидии из областного бюджета муниципальному образованию г. Владимир на приобретение специализированного оборудования для занятий спортивной гимнастикой для спортивной школы олимпийского резерва МБУ г. Владимира «СШОР по спортивной гимнастике им. Н.Г. Толкачева»;

- 15000 тыс.руб. на софинансирование полномочий органов местного самоуправления по реализации программ спортивной подготовки в муниципальных спортивных школах олимпийского резерва в соответствии с требованиями федеральных стандартов.

Экспертиза показала, что объем финансового обеспечения, предусмотренный паспортом регионального проекта «Спорт – норма жизни» на 2020 год, составляет 269030 тыс.руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 10490 тыс.руб., областного бюджета – 258540 тыс.руб. Однако проектом закона на реализацию всех мероприятий проекта предусмотрены средства в объеме 236562,2 тыс.руб. (на 59467,8 тыс.руб. или 13,7% ниже значений, установленных паспортом проекта), из них за счет средств федерального бюджета – 33066,1 тыс.руб., областного бюджета – 203496,5 тыс.руб. В связи с этим требуется внести уточнения в паспорт регионального проекта в части объемов финансового обеспечения либо принять меры к обеспечению финансирования мероприятий в объеме, определенном паспортом регионального проекта, в целях исключения рисков его неисполнения;

- 80000 тыс.руб. на предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам на обеспечение подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Владимирской области в соответствии с требованиями федеральных стандартов, из них 55000 тыс.руб. – для муниципальных специализированных школ олимпийского резерва г. Владимира «Спортивная школа олимпийского резерва по спортивной гимнастике им. Н.Г. Толкачева» и «Спортивная школа олимпийского резерва № 5 по художественной гимнастике», 25000 тыс.руб. – для МБУ г. Коврова «СШОР дзюдо, самбо им. А.М. Рыбина»;

- 19800 тыс.руб. на проведение тренировочных мероприятий, командирование более 2000 ведущих спортсменов и команд области для участия в официальных всероссийских и международных мероприятиях, в том числе по паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта;

- 9478,2 тыс.руб. на выплату персональных стипендий спортсменам Владимирской области, членам сборных команд России по олимпийским видам спорта, а также чемпионам и призерам Олимпийских игр, Паралимпийских игр, Сурдлимпийских игр, официальных международных соревнований;

- 163,3 тыс.руб. на выплату премий в области физической культуры и спорта 10 лучшим спортсменам и 5 лучшим тренерам;

3) Подпрограмма «Управление отраслью физической культуры и спорта» –

253115,7 тыс.руб., из них:

- 229232,5 тыс.руб. на предоставление субсидий на обеспечение выполнения государственного задания и иные цели для 7 государственных областных бюджетных учреждений физкультурно-спортивной направленности и 2 автономных государственных областных учреждений физкультурно-спортивной направленности;

- 14046,7 тыс.руб. на укрепление материально-технической базы государственных учреждений физической культуры и спорта (текущий ремонт помещений учреждений, лестничных площадок, ремонт раздевалок, ремонт здания конюшни в ГБУ ВО «Конная спортивная школа»);

- 239,4 тыс.руб. на переподготовку и повышение квалификации руководящих работников и специалистов учреждений физкультурно-спортивной направленности. Планируется переподготовка и повышение квалификации руководящих работников в количестве не менее 30 человек.

Расходы по подразделу 1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» предусмотрены в сумме 13034,3 тыс.руб. (1,7% расходов по разделу 1100 «Физическая культура и спорт», планируемых через ДФКС), что на 10,5% выше утвержденного плана на 2019 год. Указанные объемы средств бюджета предусмотрены на обеспечение деятельности центрального аппарата ДФКС численностью 16 штатных единиц.

По результатам расходования средств по данному разделу планируется достичь в 2020 году, в том числе, следующих показателей:

- доля населения Владимирской области, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения области в возрасте 3 – 79 лет – 45,5%;

- уровень обеспеченности населения Владимирской области спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта – 58%;

- количество спортсменов Владимирской области - кандидатов в спортивные сборные команды РФ по видам спорта – 78 чел.

Экспертиза проекта закона показала, что предусмотренные по данному подразделу расходы являются обоснованными.

Бюджетные ассигнования по разделу **1200 «Средства массовой информации»** на 2020 год в ведомственной структуре расходов администрации области запланированы в сумме 24372,4 тыс.руб. или на 3,9% больше плановых назначений 2019 года, на 2021-2022 годы – ежегодно по 23291,5 тыс.руб.

В рамках подраздела 1202 «Периодическая печать и издательства» планируются бюджетные ассигнования на предоставление субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг Редакционно-издательскому государственному автономному учреждению Владимирской области «Газета «Владимирские ведомости» в сумме 20902,6 тыс.руб. (в том числе оплата труда с начислениями – 16255,1 тыс.руб.). Проверка обоснования бюджетных ассигнований показала, что размер субсидии рассчитан исходя из государственного задания, предусматривающего

информирование населения Владимирской области, опубликование законов, иных нормативных правовых актов, соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключаемых органами государственной власти Владимирской области, объемом 460 печатных страниц со значением нормативных затрат на оказание единицы работы в размере 26,2 тыс.руб. и 70 мегабайт в электронном виде со значением нормативных затрат на оказание единицы работы в размере 126,1 тыс.руб. (в том числе оплата труда с начислениями – 16,3 тыс.руб.). Анализ представленных расчетов-обоснований подтвердил обоснованность планируемых бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели.

Расходы по подразделу 1203 «Прикладные научные исследования в области средств массовой информации» предусмотрены в сумме 2000 тыс.руб. (на уровне плановых назначений 2019 года) и планируются в рамках ГП Национальная политика на реализацию мер по профилактике распространения экстремистской идеологии, проведение социологических опросов, направленных на раннее предупреждение конфликтов и профилактику экстремизма в молодежной среде, и научно-исследовательской работы по изучению общественного мнения населения Владимирской области «Социальное согласие и социальное самочувствие».

Расходы по подразделу 1204 *«Другие вопросы в области средств массовой информации»* на 2020 год запланированы в сумме 1469,8 тыс.руб.

По подразделу учтены расходы на мероприятия ГП Национальная политика в размере 1194,8,0 тыс.руб., реализуемых через администрацию области, в том числе:

- предоставление субсидий на освещение, пропаганду и популяризацию деятельности СО НКО по этнокультурному развитию и воспитанию культуры мира и согласия – в сумме 1179,8 тыс.руб., в том числе 1050 тыс.руб. – за счет средств субсидии из федерального бюджета, 129,8 тыс.руб. – за счет средств областного бюджета;

- выплата премий по итогам конкурса журналистов и руководителей средств массовой информации – в сумме 15 тыс.руб.

Всего общий объем ассигнований, планируемый на реализацию ГП «Национальная политика» в 2020 году, составит 12201 тыс.руб., которые будут направлены на достижение цели по укреплению гражданского единства, гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений и обеспечение общественно-политической стабильности во Владимирской области. Бюджетные средства планируются в ведомственной структуре администрации области по разделу 1000 «Социальная политика» в сумме 5020 тыс.руб., по разделу 1200 «Средства массовой информации» – в сумме 3194,8 тыс.руб., по разделу 0700 «Образование» – в сумме 146,9 тыс.руб., по разделу 0400 «Национальная экономика» – в сумме 300 тыс.руб.; департаменту культуры по разделу 0800 «Культура, кинематография» – в сумме 2885,7 тыс.руб.; департаменту образования по разделу 0700 «Образование» – в сумме 443,6 тыс.руб.; департаменту по физической культуре и спорту по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» – в сумме 10 тыс.руб.

В рамках раздела предусмотрены субсидии некоммерческим организациям на конкурсной основе на освещение, пропаганду и популяризацию деятельности

социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества в сумме 225 тыс.руб. по ГП Поддержка социально ориентированных НКО на 2014-2021 годы.

Кроме того, в рамках подпрограммы «Укрепление института семьи» государственной программы «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области» учтены расходы на проведение конкурса среди журналистов, руководителей средств массовой информации и руководителей медиапроектов в сфере демографической политики в сумме 50 тыс.руб.

Общий объем **областной адресной инвестиционной программы** (далее – ОАИП) на 2020 год предлагается к утверждению в сумме 4787893,9 тыс.руб., на 2021 год – в сумме 5339411,1 тыс.руб., на 2022 год – в сумме 5657561,2 тыс.руб. (рис. X).

В состав ОАИП включены расходы на развитие жилищного строительства, коммунальной инфраструктуры, дорожного хозяйства, образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, культуры и прочих отраслей. Структура основных направлений расходов на реализацию ОАИП в 2020 году приведена на рис. 28, в 2021 и 2022 годах – рис. 29.

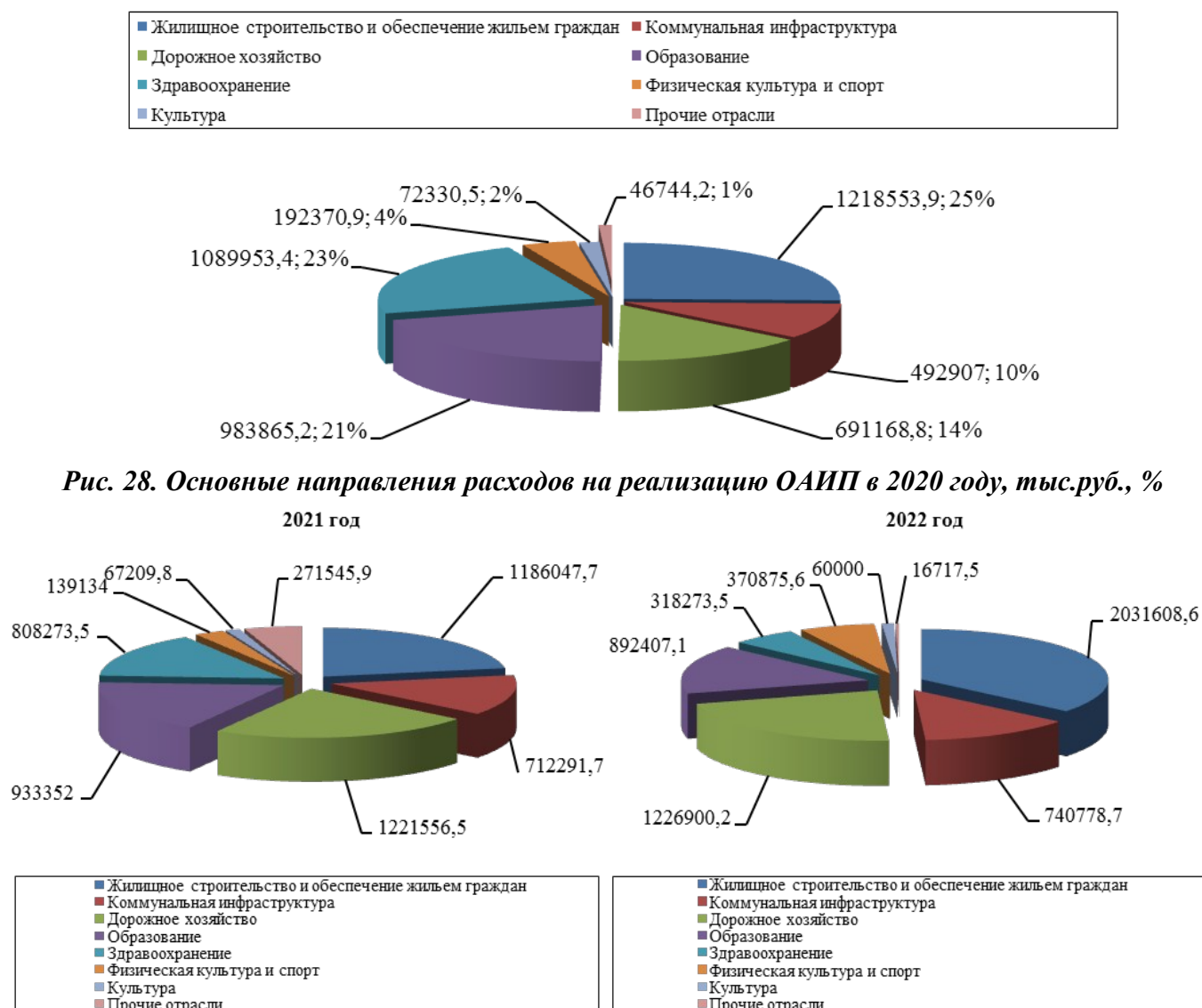


Рис. 29. Основные направления расходов на реализацию ОАИП в 2021 и 2022 годах, тыс.руб.

В ходе анализа проекта ОАИП установлено, что в соответствии со ст.7 Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области» (далее – Закон № 82-ОЗ) одновременно с проектом закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в Законодательное Собрание Владимирской области представляется, в том числе проект областной адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год и плановый период. Кроме того, пунктом 7.5 Порядка № 164 предусмотрено, что внесение изменений в отдельные мероприятия государственной программы в части строек и объектов осуществляется при необходимости соисполнителем, ответственным за реализацию указанного мероприятия, в порядке, установленном для внесения изменений в областную адресную инвестиционную программу. Согласно ст. 29 Закона № 82-ОЗ одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета в Законодательное Собрание Владимирской области представляется, в том числе отчет об использовании областной адресной инвестиционной программы.

Однако при всем вышеперечисленном на региональном уровне ОАИП в виде отдельного документа не утверждается, сводный перечень объектов и направлений финансирования расходов в рамках нее не устанавливается. Отдельные объекты капитального строительства и капитального ремонта областной и муниципальной собственности, планируемые к софинансированию за счет средств федерального и областного бюджетов, включаются в соответствующие реестры²⁶⁶, не отражающие весь объем бюджетных инвестиций, предусматриваемых на софинансирование мероприятий государственных программ, а также на решение отдельных важнейших социально-экономических вопросов, не включенных в эти программы. По мнению Счетной палаты Владимирской области данное обстоятельство обусловлено тем, что в настоящее время порядок, регламентирующий утверждение, а также внесение изменений в предусмотренные ОАИП мероприятия нормативно не урегулирован²⁶⁷.

Следует указать, что об отсутствии данного порядка отмечалось ранее в заключении Счетной палаты Владимирской области на проект Закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Таким образом, по мнению Счетной палаты Владимирской области требуется обеспечить приведение региональной нормативной правовой базы в соответствие с требованиями действующего законодательства, в том числе в части разработки порядка утверждения и внесения изменений в мероприятия ОАИП²⁶⁸.

²⁶⁶ Например, на 2019 год - Реестр объектов капитального строительства и капитального ремонта на 2019 год, утвержденный постановлением администрации Владимирской области от 18.02.2019 № 100.

²⁶⁷ Для справки: на основании Закона Владимирской области от 30.04.1999 № 21-ОЗ «О прогнозировании и программах социально-экономического развития Владимирской области» (утратил силу с 13.05.2009) ОАИП формировалась одновременно с проектом областного бюджета и до 2007 года являлась его составной частью. Отдельные положения о порядке разработки и утверждении ОАИП ранее также содержались в Положении о формировании и финансировании перечня объектов капитального строительства для областных государственных нужд за счет средств областного бюджета, утвержденном постановлением Губернатора Владимирской области от 15.07.2008 № 517 (в ред. от 15.07.2008).

²⁶⁸ Следует обратить внимание, что на федеральном уровне вопросы реализации адресной инвестиционной программы (далее - ФАИП) закреплены ст.179.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и ст. 11 Федерального закона от

Анализ, проведенный Счетной палатой Владимирской области показал, что наибольшую долю расходов на 2020 – 2022 годы в рамках ОАИП составляют расходы, связанные с развитием жилищного хозяйства и обеспечением жильем граждан. На указанные цели предлагается направить в 2020 году 1218553,9 тыс.руб. (25,5% объемов ОАИП), в 2021 году – 1186047,7 тыс.руб. (22,2% объемов ОАИП) и в 2022 году – 2031608,6 тыс.руб. (35,9% объемов ОАИП). В 2020 году средства на развитие дорожного хозяйства запланированы в сумме 691168,8 тыс.руб. (14,4% объемов ОАИП), в 2021 году – 1221556,5 тыс.руб. (22,9% объемов ОАИП) и в 2022 году – 1226900,2 тыс.руб. (21,7% объемов ОАИП).

Данные о структуре расходов ОАИП на 2020 – 2022 годы по главным распорядителям расходов областного бюджета представлены в таблице № 17.

Таблица № 17

Главный распорядитель расходов областного бюджета	2020 год		2021 год		2022 год	
	Объем расходов, тыс.руб.	Доля (%)	Объем расходов, тыс.руб.	Доля (%)	Объем расходов, тыс.руб.	Доля (%)
ДСА	1610781,2	33,6	1663517,2	31,2	938922,2	16,6
ДЖКХ	951095,9	19,9	1163131,8	21,8	2065739,5	36,5
ДО	909151,5	19,0	933352	17,5	892407,1	15,8
ДТДХ	691168,8	14,4	1221556,5	22,9	1226900,2	21,7
ДЗ	291679,9	6,1	20000	0,4	30000	0,5
ДФКС	128752,5	2,7	139134	2,6	370875,6	6,6
ДСХП	105783,8	2,2	113132,6	2,1	55999,1	1,0
ДК	72330,5	1,5	67209,8	1,3	60000	1,1
ДПП	20698,2	0,4	17001	0,3	16717,5	0,3
ДЛХ	6451,6	0,1	1376,2	0,0		0,0
Итого	4787893,9	100	5339411,1	100,0	5657561,2	100,0

Анализ показал, что через ДСА в рамках ОАИП в 2020 году на строительство и реконструкцию объектов государственной и муниципальной собственности, а также на реализацию мероприятий государственных программ Владимирской области и национальных проектов предлагается направить 1610781,2 тыс.руб. (или 33,6% от общих расходов ОАИП) (в 2021 году – 1663517,2 тыс.руб. или 31,2% от общих расходов ОАИП, в 2022 году – 938922,2 тыс.руб. – или 16,6% от общих расходов ОАИП), в том числе на следующие мероприятия:

1. В рамках ГП «Развитие здравоохранения»:

а) подпрограмма «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации»:

– строительство здания амбулаторно-поликлинических подразделений ГБУЗ ВО ЦСФП для нужд ГБУЗ ВО «Центр специализированной фтизиопульмонологической помощи» (мощность объекта 2374,9 кв.м) в сумме 162967,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета;

– строительство объектов здравоохранения в сельской местности: фельдшерско-акушерских пунктов в сумме 45479,0 тыс.руб. и амбулатории в сумме 28000,9 тыс.руб. В 2020 году планируется ввести в эксплуатацию 3 ФАП

(д.Великово Гороховецкого района, д.Демидово Гусь-Хрустального района, д.Бараки Судогодского района) и начать строительство амбулатории в д.Лизуново Александровского района (ввод в действие в 2021 году). Следует указать, что проведенная проверка показала, что по отдельным ФАПам и амбулатории в д.Лизуново в обоснованиях бюджетных ассигнований на 2020 год не отражена информация о наличии разработанной проектно-сметной документации и положительного заключения на нее, что может являться риском при финансировании строительства указанных объектов в 2020 году;

б) подпрограмма «Охрана здоровья матери и ребенка» основного мероприятия «Федеральный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» национального проекта «Здравоохранение» на реконструкцию незавершенного строительства терапевтического корпуса под акушерский корпус для нужд ГБУЗ ВО «Ковровская многопрофильная городская больница №1» в сумме 561826,6 тыс.руб., в том числе 500000,0 тыс.руб. – средства федерального бюджета и 61826,6 тыс.руб. – средства областного бюджета.

2. В рамках ГП «Доступное жилье»:

– мероприятия по осуществлению градостроительной деятельности (разработки схем территориального планирования, правил землепользования и застройки, документации по планировке территорий) в рамках подпрограммы «Обеспечение территорий документацией для осуществления градостроительной деятельности» ГП «Доступное жилье» запланированы бюджетные средства в сумме 60284,4 тыс.руб., в том числе 44281,5 тыс.руб. в виде межбюджетных трансфертов (субсидии) муниципальным образованиям Владимирской области;

– обеспечение инженерной и транспортной инфраструктурой земельных участков, предоставляемых (предоставленных) бесплатно для индивидуального жилищного строительства семьям, имеющим троих и более детей в возрасте до 18 лет в рамках подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства» ГП «Доступное жилье» в сумме 106734,3 тыс.руб.;

– строительство социального жилья и приобретение жилых помещений для граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, по договорам социального найма и работников бюджетной сферы по договорам найма специализированного жилищного фонда в рамках подпрограммы «Социальное жилье» ГП «Доступное жилье» в сумме 280045,3 тыс.руб. Проведенный анализ показал, что в результате реализации мероприятий подпрограммы в 2020 году планируется увеличить объем жилищного строительства на 9,051 тыс. кв. метров для предоставления жилья по договорам социального найма и служебных помещений;

– предоставление социальных выплат на строительство (приобретение) жилья в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей Владимирской области» ГП «Доступное жилье» в сумме 113638,9 тыс.руб., в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 51890,9 тыс.руб. и за счет средств областного бюджета в сумме 61748 тыс.руб. Реализация данного мероприятия позволит предоставить 201 молодой семье государственную поддержку для улучшения жилищных условий;

– создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем отдельных категорий граждан Владимирской области, установленных законодательством в рамках подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем отдельных категорий граждан, установленных законодательством» ГП «Доступное жилье», в том числе:

а) обеспечение жильем отдельных категорий граждан в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» в сумме 3259,7 тыс.руб. По оценке Счетной палаты Владимирской области реализация данного мероприятия позволит улучшить жилищные условия 4 граждан;

б) обеспечение жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов в сумме 6174,5 тыс.руб. По оценке Счетной палаты Владимирской области реализация данного мероприятия позволит улучшить жилищные условия 9 граждан;

в) предоставление жилищных субсидий государственным гражданским служащим Владимирской области, работникам государственных учреждений, финансируемых из областного бюджета, муниципальным служащим и работникам учреждений бюджетной сферы, финансируемых из местных бюджетов, в сумме 21000,0 тыс.руб. Реализацией данного мероприятия в 2020 году смогут воспользоваться 29 работников бюджетной сферы;

– обеспечение жильем многодетных семей Владимирской области в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем многодетных семей Владимирской области» ГП «Доступное жилье» в сумме 63444,1 тыс.руб. По оценке Счетной палаты Владимирской области государственной поддержкой в 2020 году смогут воспользоваться 55 семей, имеющие троих и более детей в возрасте до 18 лет.

3. В рамках подпрограммы «Развитие системы оценки качества образования и информационной прозрачности системы образования» государственной программы Владимирской области «Развитие образования»²⁶⁹ (далее – ГП «Развитие образования») на завершение в 2020 году строительства административного здания по адресу: г.Владимир, ул.Михайловская, д.47 для нужд ГБУ ВО «Региональный информационно-аналитический центр оценки качества образования» в сумме 74713,7 тыс.руб. за счет средств областного бюджета.

4. В рамках подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» государственной программы Владимирской области «Развитие физической культуры и спорта во Владимирской области»²⁷⁰ (далее – ГП «Развитие физкультуры») в 2020 году средства областного бюджета в сумме 63618,4 тыс.руб. планируется направить на реконструкцию спортивного комплекса «Торпедо». Следует отметить, что контракт на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации был заключен 25.07.2019²⁷¹, срок окончания работ 25.12.2019. Таким образом, поздние сроки разработки проектной документации в 2020 году могут являться рисками при финансировании реконструкции объекта.

5. В рамках подпрограммы «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, построение и развитие сегментов аппаратно-программного

²⁶⁹ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 31.01.2019 № 48.

²⁷⁰ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 18.08.2014 № 862.

²⁷¹ Контракт от 25.07.2019 № 0128200000119003633_64652.

комплекса «Безопасный город» государственной программы «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области»²⁷² в 2020 году предусмотрены средства областного бюджета в размере 7594,4 тыс.руб. на реконструкцию объектов незавершенного строительства складской группы гражданской обороны, расположенных по адресу: Владимирская область, г. Суздаль, ул. Промышленная, д. 6А.

6. В рамках государственной программы Владимирской области «Развитие архивного дела во Владимирской области на 2016-2021 годы»²⁷³ на строительство здания областного государственного архива Владимирской области в сумме 12000,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета.

Кроме того, в 2020- 2022 годах по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» в рамках непрограммных расходов предусмотрены ассигнования на финансовое обеспечение деятельности руководства и управления в сфере установленных функций ДСА в 2020 году с предусмотренной штатной численностью 46 единиц в сумме 33137,4 тыс.руб., что на 415,9 тыс.руб. (или на 1,3%) больше уточненного плана 2019 года, в 2021 – 2022 годах бюджетные ассигнования предусматриваются в размере 31395,9 тыс.руб. ежегодно. Следует отметить, что по информации ДСА с 29.10.2019 произошли изменения²⁷⁴ штатной численности департамента, а именно передача 1 штатной единицы в ДЛХ. В связи с этим потребуются корректировки расчетов, представленных к Законопроекту, и объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение деятельности ДСА и ДЛХ в 2020-2022 годах.

Анализ показал, что в 2020 году проектом ОАИП бюджетные ассигнования в размере 951095,9 тыс.руб. (или 19,9% от общих расходов ОАИП) предлагается направить через ДЖКХ, а именно:

- 563972,7 тыс.руб., в том числе средства Фонда ЖКХ 382571,3 тыс.руб., на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда в рамках мероприятий ОАП «Сокращение непригодного для проживания жилфонда» национального проекта «Жилье и городская среда». В 2021 и 2022 годах на реализацию данных мероприятий планируется направить средства в размере 563972,7 тыс.руб., в том числе 382571,3 тыс.руб. – средства Фонда ЖКХ, и 1380959,9 тыс.руб., в том числе 1199558,5 тыс.руб. – средства Фонда ЖКХ, соответственно. Реализация данных мероприятий позволит улучшить комфортность проживания 3,9 тыс. граждан, ликвидировать аварийное жилье площадью 67,2 тыс. кв. метров;

- 348537,1 тыс.руб. по ГП «Модернизация»:

- а) строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в рамках федерального проекта «Чистая вода» национального проекта «Экология» в 2020 году предусматриваются средства в размере 133364,4 тыс.руб., из них: 130697,1 тыс.руб. – за счет средств федерального бюджета и 2667,3 тыс.руб. – за счет средств областного бюджета. Реализация мероприятий позволит

²⁷² Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 20.01.2016 № 17.

²⁷³ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 16.10.2015 № 1044.

²⁷⁴ На основании постановления администрации Владимирской области от 28.10.2019 № 752.

осуществить реконструкцию водозаборного сооружения в г.Юрьев-Польский и системы водоснабжения д.Никулино Гусь-Хрустального района;

б) строительство, реконструкцию и модернизацию объектов теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в рамках соответствующей подпрограммы в 2020 году предусматриваются средства областного бюджета в размере 215172,1 тыс.руб.;

– 38586,1 тыс.руб. на строительство, реконструкцию и модернизацию котельных и объектов коммунальной инфраструктуры в рамках подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в энергетическом комплексе области» ГП «Энергосбережение». Реализация данного мероприятия в 2020 году позволит построить 2 блочно-модульные котельные (д.Новобусино Кольчугинского района и с.Курилово Собинского района), модернизировать котельную в п.Ставрово Собинского района, а также обеспечить перевод на индивидуальное отопление муниципальные квартиры.

Через ДО в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» ГП «Образование» на строительство учреждений образования в 2020 году предусмотрено 909151,5 тыс.руб., в 2021 году – 933352,0 тыс.руб. и в 2022 году – 892407,1 тыс.руб., в том числе за счет федерального бюджета в 2020 году в сумме 531697,0 тыс.руб.

Анализ Счетной палаты Владимирской области показал, что выделенные в 2020 году²⁷⁵ бюджетные средства планируется направить:

– на строительство 3 садов: двух садов в микрорайоне Сновицы-Веризино в целом на 165 мест в сумме 155959,5 тыс.руб. (из них 108683,6 тыс.руб. средства федерального бюджета) и одного в г. Владимире на 50 мест в сумме 50471,1 тыс.руб. (из них 36127,4 тыс.руб. средства федерального бюджета). Данные мероприятия планируется реализовывать в рамках федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей до 3-х лет» национального проекта «Демография».

Проведенный анализ обоснований бюджетных ассигнований, представленных к Законопроекту по данным расходным обязательствам, показал, что строительство 2 садов в жилом районе Сновицы-Веризино г.Владимира (на 50 мест) и в районе ул.Тихонравова, д.3, г.Владимир (50 мест) предполагается на основе экономически эффективной проектной документации повторного применения²⁷⁶;

– на строительство школ во Владимирской области в 2020 году предусмотрено 702720,9 тыс.руб., в том числе за счет федерального бюджета 386886 тыс.руб. Данные мероприятия планируется реализовывать в рамках федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование».

Выделенные средства планируется направить:

а) на завершение строительства школы на 675 мест в г. Камешкове (335712,1 тыс.руб., в том числе за счет субсидии из федерального бюджета – 299896,5 тыс.руб.) и школы на 132 места в д. Купреево Гусь-Хрустального района (97378,4

²⁷⁵ Следует отметить, что в 2021 году планируется строительство 2 ясли-садов по 108 мест каждый в г. Владимире.

²⁷⁶ ПСД на строительство «Детское образовательное учреждение на 50 мест на территории МБДОУ г.Владимира «Детский сад № 66» ул.Завадского, д.13-а» № 439-ПРМ-ОД.

тыс.руб., в том числе за счет субсидии из федерального бюджета – 86989,5 тыс.руб.);

б) на продолжение строительства школы на 1100 мест в микрорайоне Коммунар г. Владимира (269630,4 тыс.руб.).

Анализ показал, что по итогам реализации мероприятий в 2020 году планируется ввести 1807 единиц новых мест для обучения (2 школы в целом на 807 мест в г. Камешкове и д. Купреево, школа в г.Собинка на 1000 мест (ввод в 2019 году).

В 2020 году проектом ОАИП бюджетные ассигнования в размере 691168,8 тыс.руб. (или 14,4% от общих расходов ОАИП) предлагается направить через ДТДХ в рамках ГП «Дорожное хозяйство». Следует отметить, что в 2021 и 2022 году через ДТДХ предусматриваются бюджетные средства в размере 1221556,5 тыс.руб. и 1226900,2 тыс.руб. соответственно.

Через ДЗ в рамках ГП «Развитие здравоохранения» проектом ОАИП в 2020 году предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 291679,9 тыс.руб. (или 6,1% от общих расходов ОАИП), в том числе:

а) по основному мероприятию «Федеральный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» национального проекта «Здравоохранение»:

– 236000,0 тыс.руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 188548,5 тыс.руб. и за счет областного бюджета – 47451,5 тыс.руб., на строительство 23 ФАПов и 1 амбулатории (амбулатория пос.им Воровского Судогодского района);

– 10000,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета на строительство вертолетной площадки в 2020 году на территории областной клинической больницы (в 2022 году на территории клинической больницы скорой медицинской помощи г.Владимира).

б) по основному мероприятию «Федеральный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» национального проекта «Здравоохранение» в сумме 45679,9 тыс.руб. за счет средств областного бюджета на строительство инфекционного корпуса на территории ГБУЗ ВО «Областная детская клиническая больница» с блоком интенсивной терапии по адресу: г. Владимир, ул. Добросельская, д.34

В 2021 и 2022 годах через ДЗ проектом ОАИП предусматриваются средства в размере 20000,0 тыс.руб. и 30000,0 тыс.руб. соответственно.

Через ДФКС в рамках подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» ГП «Развитие физкультуры» предусмотрены субсидии на софинансирование строительства муниципальных объектов спорта в 2020 году в сумме 128752,5 тыс.руб., в 2021 году – 139134,0 тыс.руб., в 2022 году – 136134,9 тыс.руб. В 2020 году средства областного бюджета планируется направить:

– на строительство стадиона с тренировочным футбольным полем в г. Меленки – 65018,1 тыс.руб.;

– на размещение спортивных сооружений на территории спортивного комплекса «Молодежный» в г. Коврове – 14430,0 тыс.руб. Анализ показал, что в

нарушение требований²⁷⁷ раздела 3 Порядка составления проекта областного бюджета²⁷⁸ данный объект был включен в отсутствие утвержденной проектно-сметной документации и положительного заключения на нее. Следует отметить, что по состоянию на ноябрь 2019 года проектно-сметная документация по данному объекту утверждена;

- на строительство центра спортивной борьбы в г.Петушки – 36184,2 тыс.руб.;

- на строительство спортивных площадок в д. Бараки Судогодского района – 4218,6 тыс.руб., в п. Зименки Муромского района – 8901,6 тыс.руб.

Отметим, что данные расходы планируются в рамках федерального проекта «Спорт-норма жизни», входящего в состав национального проекта «Демография».

Проведенный анализ показал, что через ДСХП в рамках подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» ГП «Комплексное развитие сельских территорий» на строительство распределительных газовых сетей и локальных водопроводов бюджетам муниципальных образований предусматриваются средства в 2020 году в сумме 105783,8 тыс.руб. (49784,7 тыс.руб. – средства федерального бюджета), в 2021 году – 113132,6 тыс.руб. (57133,5 тыс.руб. – средства федерального бюджета), в 2022 году – 55999,1 тыс.руб. За счет предусмотренных в проекте ОАИП бюджетных средств в 2020 году планируется строительство следующих объектов:

- газопровод высокого давления до ШРП, ШРП, распределительные газопроводы и газопроводы-вводы низкого давления для газоснабжения жилых домов в д.Липна Петушинского района;

- газопровод высокого давления до ШРП, ШРП, распределительные газопроводы низкого давления для газоснабжения жилых домов п.Тюрмеровка и с.Ликино Судогодского района (распределительные газопроводы низкого давления для газоснабжения жилых домов с.Ликино);

- наружные водопроводные сети с.Ковардицы Муромского района (1 этап);

- наружные сети водоснабжения с водозаборным сооружением д.Адино Меленковского района;

- распределительные газопроводы низкого давления для газификации жилых домов в д.Красная Гора и с.Алексино Кольчугинского района, населенных пунктов Меленковского района (д.Большой Санчур, д.Малый Санчур, д.Муратово, д.Окшово, д.Двойново, д.Кулаки).

Через ДК на осуществление капитальных вложений в объекты государственной и муниципальной собственности в рамках государственной

²⁷⁷ Не подлежат включению в проект областного бюджета расходные обязательства по строительству объектов, не имеющих по состоянию на 1 августа текущего года документов по отводу земельного участка под строительство, проектно-сметной документации и заключения по ней государственной экспертизы, информации департамента строительства и архитектуры администрации Владимирской области о полноте и актуальности проектно-сметной документации. Исключаются из проекта областного бюджета бюджетные ассигнования на исполнение действующих расходных обязательств и не подлежат включению изменения по действующим расходным обязательствам в случае отсутствия на 20 августа текущего года закона или иного нормативного правового акта, обуславливающего расходное обязательство.

²⁷⁸ Распоряжение администрации Владимирской области от 17.05.2019 № 419-р «О порядке составления проекта областного бюджета и проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на очередной финансовый год и на плановый период».

программы Владимирской области «Развитие культуры»²⁷⁹ предусмотрены расходные обязательства в 2020 году в размере 72330,5 тыс.руб., в 2021 году в размере 67209,8 тыс.руб., в 2022 году в размере 55000,0 тыс.руб. В 2020 году бюджетные средства планируется направить:

- на строительство клуба в с. Порецкое Суздальского района (с. Порецкое, ул. Преображенская, д.46.) в сумме 20930,5 тыс.руб., в том числе: за счет средств федерального бюджета – 19256,0 тыс.руб. Отметим, что данные расходы осуществляются в рамках федерального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура»;

- на реконструкцию двух памятников истории и культуры регионального значения в общей сумме 51400 тыс.руб.: «Ансамбль усадьбы купцов Зворыкиных» г. Муром, ул. Первомайская, д.4 (46400,0 тыс.руб.) и «Дом Семенычева, конец XIX - начало XX веков» г. Гороховец, ул. Ленина, д. 17. (5000,0 тыс.руб.).

Через ДПП в рамках подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Владимирской области» ГП «Охрана окружающей среды» в 2020 году предусмотрены средства областного бюджета в размере 20698,2 тыс.руб. на строительство очистных сооружений в д.Следнево Александровского района мощностью 200 куб.сут. На строительство очистных сооружений в п. Майский Александровского района и д. Тургенево Меленковского района в 2021 и 2022 годах предусмотрены средства областного бюджета в размере 17001,0 тыс.руб. и 16717,5 тыс.руб. соответственно.

В рамках подпрограммы «Развитие сети особо охраняемых природных территорий регионального значения» ГП «Охрана животного мира» по ДЛХ Законопроектом предусматриваются средства областного бюджета в 2020 году в сумме 6451,6 тыс.руб. и в 2021 году – 1376,2 тыс.руб. на строительство здания центра заказника «Клязьминско-Лухский».

Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Владимирской области

В 2020 году и плановом периоде 2021-2022 годов сохраняются все виды финансовой помощи муниципальным образованиям.

При формировании межбюджетных трансфертов учтены изменения, внесенные в Бюджетный кодекс РФ, Закон Владимирской области от 10.10.2005 № 139-ОЗ «О межбюджетных отношениях во Владимирской области», в том числе в части предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городским округам, распределения субсидий местным бюджетам законом о бюджете и установления размера предельного уровня софинансирования расходного обязательства муниципального образования из областного бюджета по муниципальным образованиям²⁸⁰, передачи муниципальным образованиям области дополнительных нормативов отчислений от налоговых и неналоговых доходов²⁸¹.

²⁷⁹ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 29.11.2013 № 1348.

²⁸⁰ Утвержден распоряжением администрации Владимирской области от 24.09.2019 № 798-р.

²⁸¹ Дополнительные нормативы отчислений от налоговых и неналоговых доходов, в том числе:

- от налога, взимаемого по упрощенной системе налогообложения, - в бюджеты городских округов и муниципальных районов в размерах 10% и 25% соответственно;

Законопроектом определен объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, на 2020 год в сумме 21662747,0 тыс. руб., что на 413110,9 тыс. руб. или 1,9% ниже показателя на 2019 год, предусмотренного Законом Владимирской области от 24.12.2018 № 131-ОЗ²⁸². Данные об общем объеме предоставляемых межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Владимирской области, а также в разрезе форм их предоставления с учетом средств нераспределенного резерва приведены в таблице № 18.

Таблица № 18

Объем предоставляемых межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Владимирской области

Наименование показателя	Первоначальный план на 2019 год, тыс.руб.	Уточненный план на 2019 год*, тыс.руб.	Плановые назначения на 2020 год, тыс.руб.	Плановые назначения на 2021 год, тыс.руб.	Плановые назначения на 2022 год, тыс.руб.	2020 год в % к первон. плану 2019 года, тыс.руб.	2020 год в % к уточнен. плану 2019 года, тыс.руб.
Межбюджетные трансферты из областного бюджета	22075857,9	24458407,9	21662747,0	21007270,5	20986539,3	98,1	88,6
в % к общей сумме расходов областного бюджета, в том числе:	36,6	37,2	33,1	32,6	32,3	90,6	89,0
Дотации	3369629,0	3945504,7	4082524,0	3512329,0	3187271,0	121,2	103,5
в % к общей сумме межбюджетных трансфертов	15,3	16,1	18,8	16,7	15,2	123,5	116,8
Субсидии	6171354,1	6533625,3	5211146,8	5580526,1	6183475,8	84,4	79,8
в % к общей сумме межбюджетных трансфертов	27,96	26,7	24,1	26,6	29,5	86,1	90,1
Субвенции	11358762,1	11445227,6	11931962,4	11477912,6	11481930,7	105,0	104,3
в % к общей сумме межбюджетных трансфертов	51,5	46,8	55,1	54,6	54,7	107,0	117,7
Иные межбюджетные трансферты	1176112,7	1560986,8	437113,8	436502,8	133861,8	37,2	28,0
в % к общей сумме межбюджетных трансфертов	5,3	6,4	2	2,1	0,6	37,9	31,6

* Закон Владимирской области от 24.12.2018 № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (ред. от 25.09.2019)

В 2020 году и плановом периоде 2021-2022 годов возможно увеличение объема межбюджетных трансфертов за счет распределения субсидий из федерального бюджета и условно утвержденных расходов по статьям бюджетной классификации.

В ходе анализа приведенных данных установлено, что доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов областного бюджета в 2020 году составит 33,1% (в 2019 году – 37,2%).

В структуре межбюджетных трансфертов основная доля приходится на субвенции, которая в 2020 году составит 55,1%, что на 8,3 процентных пункта больше уровня 2019 года. В 2020 году дотации муниципальным образованиям в общем объеме трансфертов составят 18,8%, субсидии – 24,1%, иные межбюджетные трансферты – 2%.

Структура распределения межбюджетных трансфертов по формам их предоставления бюджетам муниципальных образований в 2020 году представлена на рис. 30.

- от транспортного налога с физических лиц - в бюджеты городских округов в размере 50%, городских поселений – 50%, муниципальных районов от сельских поселений – 50%;

- от платы за негативное воздействие на окружающую среду - в бюджеты городских округов и муниципальных районов в размере 100%.

²⁸² «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в ред. от 25.09.2019.



Рис. 30. Структура межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям

Законопроектом предусмотрены расходы на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований по 12 разделам классификации расходов бюджета.

Структура распределения межбюджетных трансфертов по разделам классификации расходов на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов приведена в таблице № 19.

Таблица № 19

Структура распределения межбюджетных трансфертов по разделам классификации расходов бюджета

Наименование раздела	2020 год, тыс.руб.	2021 год, тыс.руб.	2022 год, тыс.руб.
01 «Общегосударственные вопросы»	146524,4	116243,4	119114,9
02 «Национальная оборона»	19717,4	20153,1	21542,4
03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	3337,5	3289,5	1825,5
04 «Национальная экономика»	616095,5	658859,8	374368,1
05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	1928108,6	2109182,9	2983550,2
06 «Охрана окружающей среды»	23413,3	19710,3	19426,8
07 «Образование»	11580404,0	11376246,0	10900622,1
08 «Культура, кинематография»	746198,6	770370,6	749272,5
09 «Здравоохранение»	16669,2	11413,0	3283,4
10 «Социальная политика»	1766480,7	1765574,9	1778944,0
11 «Физическая культура»	288867,0	202467,0	398855,0
14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»	4526930,8	3953760,0	3635734,4
Всего:	21662747,0	21007270,5	20986539,3

** Законопроектом на 2021-2022 годы расходы по разделам бюджетной классификации расходов бюджета распределены на 97,7% и 95,8% соответственно. Требованиями ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ установлено обязательное утверждение законом о бюджете на плановый период объема условно утверждаемых расходов (не менее 2,5% и 5% общего объема расходов бюджета на первый и второй годы соответственно), который будут распределяться по разделам бюджетной классификации расходов в ходе бюджетного цикла.

Наибольшую долю в структуре межбюджетных трансфертов составляют расходы на сферу «Образование» – 53,5%.

Приложением 19 к Законопроекту на 2020 год распределено 85 межбюджетных трансфертов, в том числе 2 дотации, 52 субсидии, 23 субвенции и 8 иных межбюджетных трансфертов.

Данные об объемах межбюджетных трансфертов, распределенных между бюджетами муниципальных образований области в соответствии с приложением № 19 к Законопроекту, приведены в таблице № 20.

Таблица № 20

Объемах межбюджетных трансфертов, распределенных между бюджетами муниципальных образований области

Наименование показателя	2020 год, тыс.руб.	2021 год, тыс.руб.	2022 год, тыс.руб.
Общий объем межбюджетных трансфертов, предусмотренный Законопроектом	21662747,0	21007270,5	20986539,3
Объем межбюджетных трансфертов, распределенных приложением к Законопроекту	21192424,5	20738348,0	20717616,8
их доля в общем объеме межбюджетных трансфертов	97,8%	98,7%	98,7%
Распределенный объем дотаций	3651674,0	3281479,0	2956421,0
их доля в объеме распределенных трансфертов	17,2%	15,8%	14,3%
Доля нераспределенных дотаций в их общем объеме	10,6%	6,6%	7,2%
Распределенный объем субсидий	5206646,8	5577426,1	6180375,8
их доля в объеме распределенных трансфертов	24,6%	26,9%	29,8%
Доля нераспределенных субсидий в их общем объеме	0,1%	0,1%	0,1%
Распределенный объем субвенций	11931962,4	11477912,6	11481930,7
их доля в распределенных трансфертах	56,3%	55,3%	55,4%
Доля нераспределенных субвенций в их общем объеме	0%	0%	0%
Объем распределенных иных межбюджетных трансфертов	402141,3	401530,3	98889,3
их доля в объеме распределенных трансфертов	1,9%	1,9%	0,5%
Доля нераспределенных иных межбюджетных трансфертов в их общем объеме	8%	8%	26,1%

Анализ приведенных данных показывает, что предусмотренный к распределению объем межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований области согласно приложению 19 к Законопроекту в 2020 году составит 21192424,5 тыс.руб. или 97,8% общего объема межбюджетных трансфертов, что на 8,8 процентных пункта больше, чем в 2019 году. На 2021 и 2022 года распределено 98,7%. Данный факт обеспечивает прозрачность распределения межбюджетных трансфертов и должен способствовать принятию своевременных и эффективных управленческих решений органами местного самоуправления. При этом анализ Законопроекта показал, что в полном объеме распределены субсидии бюджетам муниципальных образований, за исключением субсидий, предоставляемых на конкурсной основе, и иные межбюджетные трансферты, за исключением средств, выделяемых на гранты.

Объем нераспределенных межбюджетных трансфертов по формам их предоставления в плановом периоде 2021-2022 годов соответствует предельным значениям, установленным ст.ст. 138-140 Бюджетного кодекса РФ.

В 2020 году бюджетам муниципальных образований на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, планируется предоставить **субсидии** в сумме 5211146,8 тыс.руб., что на 2295542,0 тыс.руб. или 30,6% меньше показателя 2019 года, предусмотренного Законом Владимирской области от 24.12.2018 № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (ред. от 25.09.2019) или на 26,7% ниже первоначального плана на 2019 год (7112302,7 тыс.руб.). В 2021 году объем субсидий составит 5580526,1 тыс.руб., в 2022 году – 6183475,8 тыс.руб. (рис. 31).

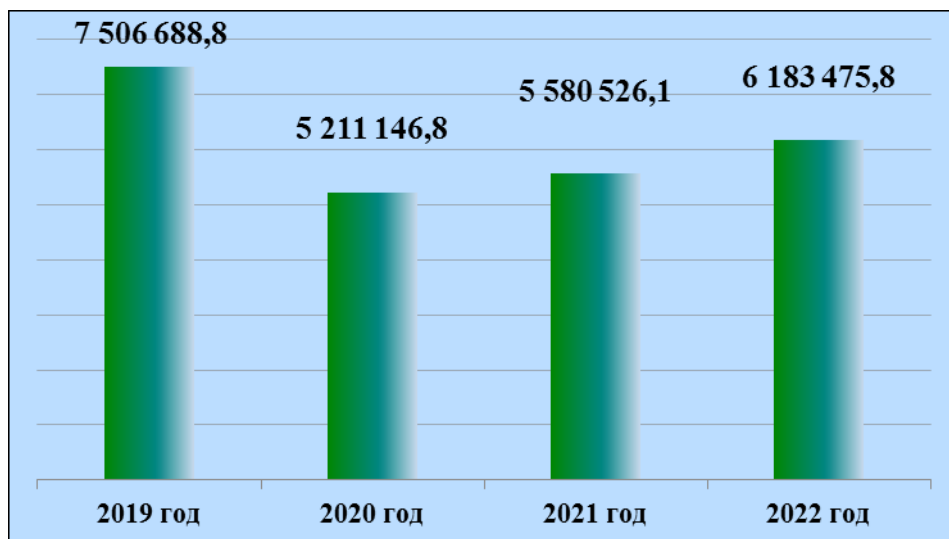


Рис. 31. Объем субсидий на 2020-2022 годы, тыс.руб.

Выборочный анализ расчетов, представленных в составе материалов и документов к Законопроекту, показал, что расчет размеров субсидий осуществлен на основе методик (проектов) и расчетов распределения средств соответствующих субсидий, разработанных в соответствии с требованиями правил формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Владимирской области²⁸³, с учетом утвержденного предельного уровня софинансирования расходного обязательства муниципального образования из областного бюджета по муниципальным образованиям на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов²⁸⁴.

Субсидии в 2020 году планируются к распределению 11 главными распорядителями бюджетных средств (рис. 32):

- департаментом образования – 1573272,6 тыс.руб. (30,2% от общего объема субсидий);
- департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации Владимирской области – 1508983,8 тыс.руб. (29%);
- департаментом культуры – 701973,6 тыс.руб. (13,5%);
- департаментом строительства и архитектуры администрации Владимирской области – 608144,1 тыс.руб. (11,7%);
- департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации Владимирской области – 327349,0 тыс.руб. (6,3%);
- департаментом по физической культуре и спорту администрации Владимирской области – 288867,0 тыс.руб. (5,5%);
- департаментом сельского хозяйства и продовольствия администрации Владимирской области – 131391,8 тыс.руб. (2,5%);
- департаментом развития предпринимательства, торговли и сферы услуг администрации Владимирской области – 26011,2 тыс.руб. (0,5%);
- департаментом природопользования и охраны окружающей среды администрации Владимирской области – 25999,0 тыс.руб. (0,5%);
- департаментом здравоохранения – 16669,2 тыс.руб. (0,3%);
- администрацией Владимирской области – 2485,5 тыс.руб. (0,05%).

²⁸³ Утверждены постановлением администрации Владимирской области от 19.12.2014 № 1287.

²⁸⁴ Утвержден распоряжением администрации Владимирской области от 24.09.2019 № 798-р.

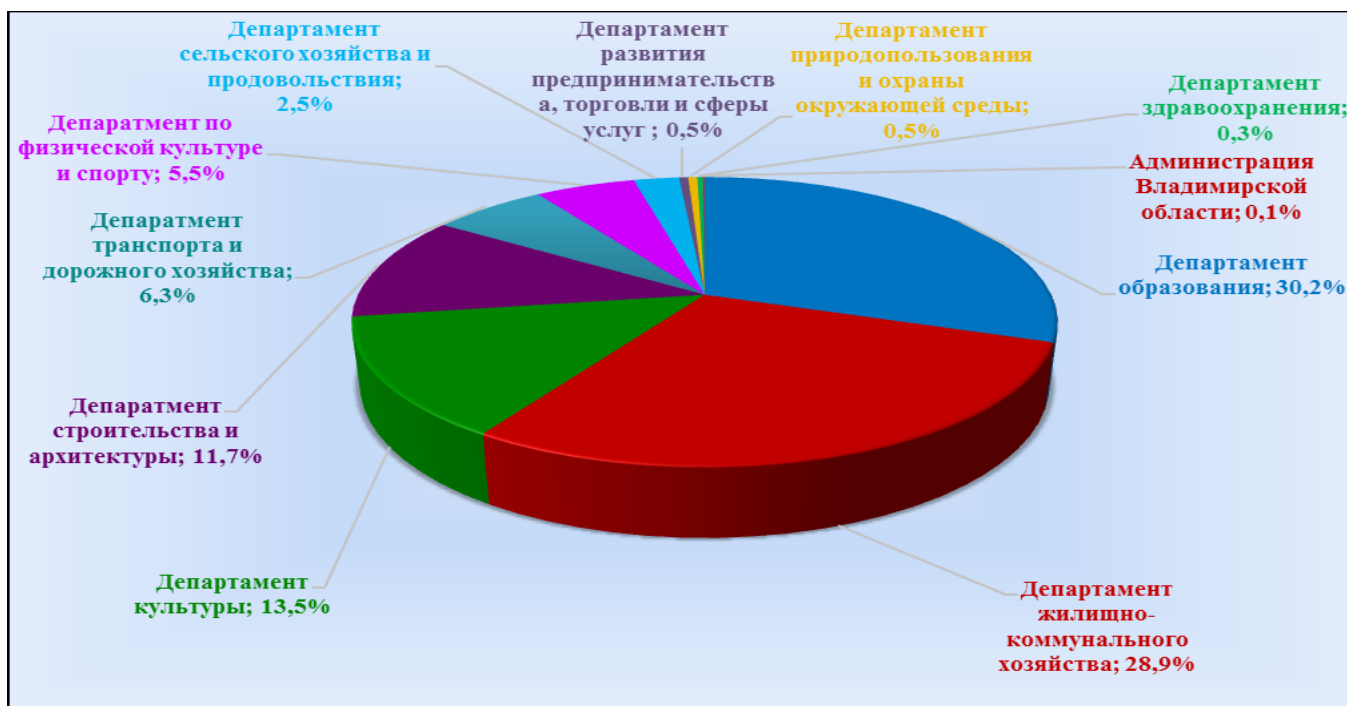


Рис. 32. Распределение субсидий по главным распорядителям бюджетных средств

Законопроектом на 2020 год предусмотрено предоставление субсидий в рамках 16 государственных программ и областной адресной программы, что составит 5096297,8 тыс.руб. или 97,8% от общего объема субсидий. В рамках непрограммных расходов будет предоставлено 2 субсидии (2,2% от общего объема).

Анализ распределения субсидий показал, что наибольший объем средств субсидий предусматривается направить на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие образования»²⁸⁵ – 1556591,4 тыс.руб. или 29,9%.

Средства субсидий, направленных в рамках областной адресной программы «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда Владимирской области», запланированы в объеме 563972,7 тыс.руб. или на уровне 2019 года.

Сведения о распределении субсидий на реализацию мероприятий в рамках государственных и областной адресной программ Владимирской области в 2020 году представлен в Приложении № 3.

Анализ Законопроекта показал, что снижение средств бюджета, предлагаемых к распределению муниципальным образованиям в 2020 году *в форме субсидий* в рамках государственных и областной адресной программ, обусловлено следующим: исключением средств субсидии на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в том числе в связи с передачей в бюджеты муниципальных образований доходов от транспортного налога с физических лиц (в объеме не менее 50%); перераспределением средств на реализацию мероприятий программ в иных формах межбюджетных трансфертов; окончанием строительства (реконструкции) объектов

²⁸⁵ Утверждена постановлением администрации Владимирской обл. от 31.01.2019 № 48.

коммунальной инфраструктуры и социальной сферы; исключением отдельных мероприятий (подготовка к празднованию 100-летия со дня рождения А.И. Фатьянова, берегоукрепление и благоустройство набережной в городе Гороховце Владимирской области); корректировкой средств, направляемых на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта.

Экспертизой установлено, что на реализацию региональных проектов, направленных на достижение результатов реализации федеральных проектов в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204²⁸⁶, предусмотрены субсидии в общей сумме 2450018,8 тыс.руб. или 47% от общего объема средств субсидий, предусмотренных Законопроектом на 2020 год.

Средства нераспределенного резерва, которые подлежат распределению на конкурсной основе в ходе исполнения бюджета, запланированы в сумме 4500,0 тыс.руб. или 0,1% относительно общего объема средств субсидий, предусмотренных на 2020 год. Основную долю указанных средств в объеме 3100,0 тыс.руб. (или 68,9% относительно общего объема нераспределенного резерва) составят субсидии на премирование победителей конкурса по итогам реализации мероприятий по благоустройству территорий.

Согласно Приложению № 17 к Законопроекту в 2020 году предусматривается 23 вида **субвенций** бюджетам муниципальных образований Владимирской области на осуществление переданных полномочий Российской Федерации и Владимирской области в общем объеме 11931962,4 тыс.руб., в том числе в рамках 7 государственных программ в сумме 11821420,3 тыс.руб., непрограммных расходов – 110542,1 тыс.руб. По отношению к уровню 2019 года объем субвенций увеличился на 546200,3 тыс.руб. или на 4,8%. На плановый период 2021 и 2022 годов объем финансирования предусмотрен на предоставление 22 видов субвенций в размере 11477912,60 тыс.руб. и 11481930,70 тыс.руб. соответственно. В 2020 году предусмотрена субвенция на проведение Всероссийской переписи населения в сумме 23010,0 тыс.руб.

В общем объеме субвенций наибольшая доля приходится на средства, предоставляемые для обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях. Объем средств в 2020 году составит 9686425,0 тыс. руб. (81,2% в структуре субвенций).

В 2020 году предусмотрены новые виды субвенций: на предоставление мер социальной поддержки по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения работникам культуры и педагогическим работникам образовательных организаций дополнительного образования детей в сфере культуры в сумме 21116,0 руб. и на компенсацию расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим

²⁸⁶ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

работникам, а также компенсацию по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения другим категориям специалистов, работающим в образовательных организациях, расположенных в сельских населенных пунктах, поселках городского типа, в сумме 237317,5 тыс.руб.

Иные межбюджетные трансферты в общем объеме безвозмездной помощи в 2020 году будут составлять 2% или 437113,8 тыс.руб. Объем предусмотренных иных межбюджетных трансфертов снизился на 3,3 процентных пункта по сравнению с показателями 2019 года. Наибольший объем иных межбюджетных трансфертов – 70% – прогнозируется направить в муниципальные образования на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в сумме 306000,0 тыс.руб.

В структуре расходов областного бюджета доля межбюджетных трансфертов, предусмотренных в разделе 14 «**Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований**», в 2020-2022 годах составит 6,9%, 6,3% и 5,8% соответственно.

Объем межбюджетных трансфертов общего характера на 2020 год запланирован в сумме 4526930,8 тыс.руб., что составит 84,8% к показателям первоначально утвержденных бюджетом на 2019 год или 81,3% к уточненным показателям областного бюджета²⁸⁷. На 2021 год прогнозируется направить 3953760,0 тыс.руб., в 2022 году – 3635734,4 тыс.руб.

Главными распорядителями бюджетных средств по разделу определены администрация Владимирской области, департамент финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области и департамент строительства и архитектуры администрации Владимирской области.

В 2020 году и плановом периоде 2021-2022 годов межбюджетные трансферты общего характера муниципальным образованиям предусматриваются в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, иных дотаций и прочих межбюджетных трансфертов общего характера. Объем межбюджетных трансфертов общего характера на 2020 год представлен в таблице № 21.

Таблица № 21

Объем межбюджетных трансфертов общего характера

Наименование показателя	2019 год*, тыс.руб.	2020 год, тыс.руб.
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	5571048,5	4526930,8
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	3139967,0 ²⁸⁸	3436573,0
Иные дотации	805537,7	645951,0
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1625543,8	444406,8

* Закон Владимирской области от 24.12.2018 № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» » (ред. от 25.09.2019).

²⁸⁷ Закон Владимирской области от 24.12.2018 № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (ред. от 25.09.2019).

²⁸⁸ В том числе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) – 2963778,0 тыс.руб. и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений городским округам – 176189,0 тыс.руб.

Анализ показал, что расчет и распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности между муниципальными образованиями Владимирской области осуществлены в соответствии с методикой, утвержденной Законом Владимирской области от 10.10.2005 № 139-ОЗ «О межбюджетных отношениях во Владимирской области».

Общий объем средств на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований (с учетом субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление полномочий органов государственной власти Владимирской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений в сумме 327750,0 тыс.руб.) на 2020 год запланирован в сумме 3764323,0 тыс.руб. или на 7% с ростом к уровню 2019 года.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности предусмотрены муниципальным районам (городским округам). Анализ показал, что на 2020 год объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальным районам (городским округам) запланирован в сумме 3436573,0 тыс.руб., что на 15,9% выше уровня 2019 года. При этом налоговый потенциал муниципальных образований, являющийся одним из критериев для расчета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, возрос на 291388,0 тыс.руб. или с 13372665,0 тыс.руб. до 13664053,0²⁸⁹ тыс.руб.

Анализ материалов к проекту Закона показал, что в 2020 году дополнительные доходы, входящие в состав налогового потенциала и планируемые к поступлению в местные бюджеты, могут составить 1108909,0 тыс.руб., в 2021 году – 1141206,0 тыс.руб., в 2022 году – 1175841,0 тыс.руб. Сведения о поступлениях по дополнительным нормативам отчислений от налоговых и неналоговых доходов в местные бюджеты представлены в таблице № 22.

Таблица № 22

**Сведения о дополнительных нормативах отчислений от налоговых
и неналоговых доходов в местные бюджеты**

Наименование показателя	2020 год, тыс.руб.	2021 год, тыс.руб.	2022 год, тыс.руб.
Транспортный налог с физических лиц	677619,0	689076,0	701579,0
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	381831,0	400693,0	420767,0
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	49459,0	51437,0	53495,0
Всего:	1108909,0	1141206,0	1175841,0

На 2021 год запланирован рост объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) к утвержденным показателям 2019 года на 4,4%, при этом их размер составит 3092914,0 тыс.руб., на 2022 год предполагается снижение на 6,1% при объеме в 2783623,0 тыс.руб.

²⁸⁹ В соответствии с методикой, утвержденной Законом Владимирской области от 10.10.2005 № 139-ОЗ «О межбюджетных отношениях во Владимирской области», при расчете налогового потенциала на 2020 год учтены неналоговые доходы, поступающие за счет платы за негативное воздействие на окружающую среду, передачу в аренду земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, также государственная собственность на которые не разграничена, и за счет средств от продажи прав на заключение договоров аренды указанных земельных участков.

Объем дотаций в трехлетнем периоде 2020-2022 годов представлен на рис. 33.



Рис. 33. Объем дотаций в трехлетнем периоде 2020-2022 годов

Согласно приложению № 19 к Законопроекту «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» нераспределенный объем дотаций на 2021-2022 годы составит 618584,0 тыс.руб. и 556725,0 тыс.руб. соответственно. При этом в соответствии с требованиями п. 6 ст. 138 Бюджетного кодекса РФ не допущено превышения норматива (20%) нераспределенного объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) от общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), утвержденного на первый и второй годы планового периода.

Дотации, предусмотренные в подразделах 1401 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и 1402 «Иные дотации», предоставляются (за исключением дотации закрытым административно-территориальным образованиям) в рамках государственной программы Владимирской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Владимирской области»²⁹⁰.

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и дополнительных средств, необходимых для доведения объемов дотаций на очередной финансовый год до уровня предыдущего года, рассчитан на 2020 год по 21 территории (муниципальные районы и городские округа).

Анализ расчета размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2020 год показал, что в соответствии с требованиями п. 7 ст. 138 Бюджетного кодекса РФ не допущено снижения размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) бюджету каждого муниципального

²⁹⁰ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 06.04.2015 № 295.

района (городского округа) на очередной финансовый год и первый год планового периода по сравнению с размером дотации на выравнивание, утвержденным соответственно на первый год планового периода и второй год планового периода в бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период (см. таблицу № 23).

Таблица № 23

Объем дотаций на выравнивание 2020 годах

№	Муниципальные образования	Объем дотаций на выравнивание на 2020 год, распределенная Законом о бюджете на 2019 год ²⁹¹ , тыс.руб.	Объем дотации на выравнивание на 2020 год, тыс.руб.
1.	г. Владимир	81804,0	168984,0
2.	г. Гусь-Хрустальный	126917,0	236569,0
1	г. Ковров	51233,0	148272,0
4.	г. Муром	119248,0	249819,0
5.	г. Радужный	33155,0	71703,0
6.	Александровский район	62184,0	100584,0
7.	Вязниковский район	253651,0	328079,0
8.	Гороховецкий район	113025,0	173857,0
9.	Гусь-Хрустальный район	295494,0	428210,0
10.	Камешковский район	54580,0	86387,0
11.	Киржачский район	24562,0	42562,0
12.	Ковровский район	73042,0	117075,0
13.	Кольчугинский район	45923,0	64999,0
14.	Меленковский район	176834,0	255237,0
15.	Муромский район	85140,0	118298,0
16.	Петушинский район	18610,0	41055,0
17.	Селивановский район	87915,0	151488,0
18.	Собинский район	61855,0	97295,0
19.	Судогодский район	149804,0	220896,0
20.	Суздальский район	107458,0	163667,0
21	Юрьев-Польский район	111593,0	171537,0

На 2020-2022 годы проектом Закона предлагается утвердить критерий выравнивания бюджетной обеспеченности на 1 жителя, рассчитанный в соответствии с методикой, утвержденной Законом Владимирской области от 10.10.2005 № 139-ОЗ «О межбюджетных отношениях во Владимирской области», а именно:

- для городских поселений Владимирской области за счет средств областного бюджета в сумме 1997,0 руб.;
- для сельских поселений Владимирской области за счет средств областного бюджета в сумме 2499,0 руб.;
- для городских поселений Владимирской области за счет средств районных бюджетов в сумме 4350,0 руб.;
- для сельских поселений Владимирской области за счет средств районных бюджетов в сумме 3611,0 руб.;
- для муниципальных районов (городских округов) Владимирской области за счет средств областного бюджета в сумме 10002,0 руб.

Экспертиза Законопроекта показала, что в соответствии с требованиями п. 7 ст. 138 Бюджетного кодекса РФ в 2020 году и плановом периоде не допущено

²⁹¹ Объем дотаций распределен Закон Владимирской области от 24.12.2018 № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

снижение значения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов) по сравнению со значением критерия, установленным законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период²⁹².

Анализ распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов показал, что до выравнивания расчетная величина средней бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов налоговыми и неналоговыми доходами в расчете на 1 жителя на 2020 год составила 10002,0 руб. Минимальное значение бюджетной обеспеченности до выравнивания имел Муромский район – 5528,0 руб. на 1 жителя, максимальное – Киржачский район – 17500,0 руб. (разрыв в бюджетной обеспеченности в 3,2 раза).

С учетом распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) среднюю бюджетную обеспеченность по муниципальным образованиям планируется довести до 11623,0 руб. При этом сокращена диспропорция между Муромским и Киржачским районами до 1,4 раза, что свидетельствует о выравнивании уровня бюджетной обеспеченности. Сведения о бюджетной обеспеченности муниципальных образований в 2019 году и прогнозных значениях на 2020 год (см. таблицу 24).

Таблица № 24

Сведения о бюджетной обеспеченности муниципальных образований в 2019 году и прогнозных значениях на 2020 год

№	Муниципальные образования	Бюджетная обеспеченность до выравнивания (руб.)	Бюджетная обеспеченность после выравнивания (руб.)
1.	г. Владимир	10288,0	14594,0
2.	г. Гусь-Хрустальный	6915,0	10002,0
1	г. Ковров	8736,0	12240,0
4.	г. Муром	6861,0	10002,0
5.	г. Радужный	6979,0	10002,0
6.	Александровский район	11992,0	11484,0
7.	Вязниковский район	8700,0	10002,0
2	Гороховецкий район	8885,0	10002,0
9.	Гусь-Хрустальный район	8319,0	10002,0
10.	Камешковский район	8946,0	10002,0
11.	Киржачский район	17500,0	13756,0
12.	Ковровский район	11018,0	10002,0
13.	Кольчугинский район	10258,0	10857,0
14.	Меленковский район	9263,0	10002,0
15.	Муромский район	5528,0	10002,0
16.	Петушинский район	15444,0	12978,0
17.	Селивановский район	8397,0	10002,0
18.	Собинский район	12275,0	10455,0
19.	Судогодский район	9464,0	10002,0
20.	Суздальский район	11008,0	10033,0
21.	Юрьев-Польский район	9406,0	10002,0
	ИТОГО:	10002,0	11623,0

Анализ данных таблицы № 24 показал, что бюджетная обеспеченность на одного жителя после предоставления дотаций на выравнивание бюджетной

²⁹² Критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) за счет средств областного бюджета - 9702 рубля на одного жителя.

обеспеченности возрастет у 15 муниципальных образований. Наиболее высокая бюджетная обеспеченность отмечается у следующих муниципальных образований: г. Владимир, г. Ковров, Александровский, Киржачский и Петушинский районы. При этом самая низкая бюджетная обеспеченность сложилась у муниципальных образований: Муромский район, о. Муром, г. Гусь-Хрустальный и ЗАТО г. Радужный, которую посредством дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности планируется довести до критерия выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), определенного Законопроектом в размере 10002,0 руб.

В составе дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) учтены дополнительные средства, необходимые бюджетам муниципальных образований с целью доведения объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) до уровня предыдущего года, в сумме 1548860,0 тыс.руб., что на 39,9% выше уровня 2019 года. Дополнительные средства планируется направить бюджетам 17 муниципальных образований области, в том числе: г. Владимир – 168984,0 тыс.руб.; г. Гусь-Хрустальный – 206775,0 тыс.руб.; г. Ковров – 148272 тыс.руб.; о. Муром – 204643,0 тыс.руб.; ЗАТО г.Радужный – 51583,0 тыс.руб.; Александровский район – 100584,0 тыс.руб.; Вязниковский район – 118883,0 тыс.руб.; Камешковский район – 7163,0 тыс.руб.; Киржачский район – 42562,0 тыс.руб.; Ковровский район – 48775,0 тыс.руб.; Кольчугинский район – 64999,0 тыс.руб.; Меленковский район – 48344,0 тыс.руб.; Муромский район – 1601,0 тыс.руб.; Петушинский район – 41055,0 тыс.руб.; Собинский район – 97295,0 тыс.руб.; Судогодский район – 33676,0 тыс.руб.; Суздальский район – 163667,0 тыс.руб.

Законопроектом по подразделу 1402 «Иные дотации» предусмотрен объем бюджетных ассигнований на 2020 год в сумме 645951,0 тыс.руб., что на 12,2% выше первоначально утвержденных показателей на 2019 год. В 2021 и 2022 годах объем иных дотаций планируется в объеме 419415,0 тыс.руб. и 403648,0 тыс.руб. соответственно. В 2020 году средства планируется предоставить ЗАТО г. Радужный в сумме 215101,0 тыс.руб., а также на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов бюджетам муниципальных образований Владимирской области, достигших наилучших результатов по увеличению налогового потенциала – 76950,0 тыс.руб. (на уровне 2019 года), сбалансированность бюджетов муниципальных образований – 200000,0 тыс.руб. (в 4,5 раза ниже уровня 2019 года), на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов бюджетам муниципальных образований Владимирской области, достигших наилучших результатов по качеству организации и осуществления бюджетного процесса – 76950,0 тыс.руб. (100% к уровню 2019 года), на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов бюджетам муниципальных образований в целях стимулирования органов местного самоуправления, способствующих развитию гражданского общества путем введения

самообложения граждан и через добровольные пожертвования – 76950,0 тыс.руб. (100% к уровню 2019 года).

Плановые назначения по подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» в 2020 году составляют 444406,8 тыс.руб., что в 3,7 раза меньше уровня 2019 года, которые планируется направить в виде:

- иных межбюджетных трансфертов на выделение грантов по результатам деятельности органов местного самоуправления в сумме 9922,5 тыс.руб.;

- субсидии на обеспечение инженерной и транспортной инфраструктурой земельных участков, предоставляемых (предоставленных) бесплатно для индивидуального жилищного строительства семьям, имеющим троих и более детей в возрасте до 18 лет, – 106734,3 тыс.руб.;

- субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление полномочий органов государственной власти Владимирской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений за счет средств областного бюджета – 327750,0 тыс.руб.

На 2021 год объем прочих межбюджетных трансфертов составит 441431,0 тыс.руб., на 2021 год – 448463,4 тыс.руб.

В качестве дополнительных мер поддержки местных бюджетов в 2020 году Законопроектом предусмотрено предоставление бюджетам муниципальных образований кредитов из областного бюджета в общем объеме бюджетных ассигнований в пределах 674185,7 тыс.руб. (из них 574185,7 тыс.руб. – на частичное покрытие дефицитов бюджетов сроком до 3 лет и 100000,0 тыс.руб. – на покрытие временного кассового разрыва на срок, не выходящий за пределы текущего финансового года), что на 3,9% больше, чем в 2019 году.

Законопроектом предоставлено право департаменту финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области проводить в 2020 году реструктуризацию обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам до 1 января 2024 года в объеме, не превышающем 100000,0 тыс.руб. Анализ показал, что в 2020 году планируется возврат муниципальными образованиями в областной бюджет бюджетных кредитов в объеме их предоставления.

Экспертизой установлено, что по состоянию на 01.10.2019 объем муниципального долга составил 3142790,0 тыс.руб. со снижением к началу 2019 года на 3,7% или на 119708,0 тыс.руб. В структуре муниципального долга кредиты от кредитных организаций составили 22,6% или 709054,65 тыс.руб., что ниже на 12,3 процентных пункта, чем на 01.01.2019.

Основные выводы

Формирование проекта областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов осуществлено в соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ и Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области».

Законопроектом учтена необходимость реализации задач, сформулированных в Указах Президента РФ от 07.05.2012 и от 07.05.2018 и в основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики.

В целом, Счетная палата считает возможным принятие проекта закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с учетом замечаний, отраженных в тексте заключения.

Предложения

Законодательному Собранию Владимирской области:

Рассмотреть возможность внесения изменений в статью 7 Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области» в части дополнения ее положениями о предоставлении в Законодательное Собрание Владимирской области одновременно с проектом закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период:

– документа (проекта документа), устанавливающего показатели экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Владимирской области и хозяйственных обществ, более 50% акций (долей) которых находятся в государственной собственности области, на очередной финансовый год и плановый период;

– программы (прогнозного плана) приватизации государственного имущества Владимирской области на очередной финансовый год и плановый период.

Администрации Владимирской области:

1. Обеспечить выполнение положений Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в части обеспечения согласованности и сбалансированности документов стратегического планирования.

2. Принять меры по актуализации Стратегии социально-экономического развития области с учетом необходимости решения задач прорывного развития страны и национальных проектов.

3. В целях соблюдения требований п. 3 ст. 26.12 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», п. 2 ст. 4 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» обеспечить разработку и принятие закона Владимирской области о приватизации государственного имущества.

4. В целях соблюдения требований п. 4 ст. 14 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» определить и утвердить порядок принятия решений об условиях приватизации государственного имущества Владимирской области.

5. Обеспечить приведение региональной нормативной правовой базы (Закон Владимирской области от 14.08.2001 № 62-ОЗ «Устав (Основной Закон) Владимирской области», Закон № 82-ОЗ, постановление Губернатора Владимирской области от 24.02.2014 № 164 «О порядке разработки, формирования, реализации и оценки эффективности государственных программ Владимирской области») в соответствие с требованиями действующего законодательства в части разработки порядка утверждения и внесения изменений в мероприятия ОАИП.

6. Обеспечить принятие до начала финансового года нормативных правовых актов, необходимых для реализации закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

7. Поручить главным распорядителям бюджетных средств: обеспечить надлежащий контроль за выполнением работ по завершению строительства и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, реализуемых с привлечением бюджетных средств и не введенных в эксплуатацию своевременно; обеспечить контроль за своевременными утверждением и корректировкой проектной и сметной документации по объектам капитального строительства, выполнением подрядными организациями договорных обязательств.

8. Обеспечить подготовку и представление в Законодательное Собрание Владимирской области одновременно с проектом бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на очередной финансовый год и плановый период проекта территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи жителям Владимирской области.

Департаменту имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области:

1. Утвердить программу (прогнозный план) приватизации государственного имущества Владимирской области на 2020-2022 годы.

2. Утвердить показатели экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Владимирской области и хозяйственных обществ, более 50% акций (долей) которых находятся в государственной собственности Владимирской области, в том числе для АО «Корпорация развития Владимирской области», на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

3. Обеспечить реалистичность прогнозирования неналоговых доходов областного бюджета на 2020 год с учетом утвержденных показателей экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Владимирской области и хозяйственных обществ с долей участия Владимирской области в уставном капитале более 50% путем внесения изменений в закон Владимирской области об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

4. Привести методику прогнозирования поступлений доходов областного бюджета, утвержденную распоряжением ДИЗО от 13.09.2019 № 1155, в соответствие с нормами пп. «е» п. 7 Общих требованиях к методике

прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574.

5. Обеспечить соблюдение требований постановления администрации Владимирской области от 23.11.2015 № 1160 «Об утверждении плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Владимирской области», распоряжения администрации Владимирской области от 15.04.2019 № 322-р «Об утверждении плана реализации мер по исполнению принятых обязательств по соглашению «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Владимирской области».

6. Обеспечить действенный контроль при принятии результатов государственной кадастровой оценки объектов капитального строительства Владимирской области, запланированной на 2020 год.

Органам государственной власти Владимирской области, главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств, главным администраторам (администраторам) доходов бюджета:

1. Принять меры к реализации полномочий, установленных ст. 5 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в части обеспечения согласованности и сбалансированности документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне субъекта РФ.

2. В соответствии с требованиями п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ привести государственные программы Владимирской области в соответствие с бюджетными проектировками на 2020-2022 годы в части объема расходов и сроков финансирования.

3. Главным администраторам доходов областного бюджета принять меры по сокращению недоимки в областной бюджет.

4. Обеспечить заключение соглашений на предоставление субсидий с учетом требований действующего законодательства.

Заместитель председателя
Счетной палаты

А.Ф. Манов

Аудитор Счетной палаты

Е.В. Бойкова

Аудитор Счетной палаты

И.Н. Журавлева

Аудитор Счетной палаты

О.В. Осадчая

Аудитор Счетной палаты

М.Г. Рычагов