



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28.02.2020

№ 31

Об отчете о деятельности Счетной палаты Владимирской области за 2019 год

Рассмотрев отчет о деятельности Счетной палаты Владимирской области за 2019 год в соответствии с Законом Владимирской области от 12 декабря 2011 года № 110-ОЗ "О Счетной палате Владимирской области", Законодательное Собрание Владимирской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

1. Принять к сведению отчет о деятельности Счетной палаты Владимирской области за 2019 год.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания



В.Н. Киселсв



ОТЧЕТ

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2019 ГОД



Утвержден решением Коллегии
Счетной палаты Владимирской области
от 07.02.2020 № 02/8



СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
1. Основные итоги деятельности Счетной палаты за 2019 год	6
2. Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность Счетной палаты	10
2.1. Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия	10
2.2. Аудит в сфере закупок	34
2.3. Экспертиза государственных программ Владимирской области	39
2.4. Внешние проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2018 год	42
3. Подготовка заключений по результатам экспертизы проектов законов Владимирской области об областном бюджете и бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования	44
4. Финансово-экономическая экспертиза проектов законов и нормативных правовых актов	51
5. Участие в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции	61
6. Взаимодействие Счетной палаты с органами государственной власти, органами местного самоуправления, контрольно-счетными органами, общественными организациями	63
7. Обеспечение деятельности Счетной палаты в 2019 году	66
8. Основные направления деятельности Счетной палаты в 2020 году	69
Приложения	71

Введение

Счетная палата Владимирской области (далее – Счетная палата), являясь государственным органом внешнего финансового контроля, занимает особое место в системе государственного управления, осуществляя контроль эффективности управленческих решений по использованию финансовых ресурсов, направляемых на решение задач стабильного развития региона, а также выполнение социальных гарантий и обязательств, закрепленных в Стратегии социально-экономического развития Владимирской области на период до 2030 года.

Счетная палата осуществляет свою деятельность в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), Федеральным законом от 06.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ), Уставом (Основным Законом) Владимирской области, Законом Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области» (далее – Закон № 110-ОЗ), Законом Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области» (далее – Закон № 82-ОЗ) на основе планов, которые разрабатываются и утверждаются ею самостоятельно. Планирование работы Счетной палаты на очередной год осуществляется в соответствии с основными направлениями деятельности, устанавливаемыми с учетом результатов ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и применением риск-ориентированного подхода.

Полномочия Счетной палаты определены федеральным законодательством и законодательством Владимирской области

- статьи 136, 145, 149, 157, 264.4, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации
- статья 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях
- статья 186 Жилищного кодекса Российской Федерации
- статья 98 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- статья 9 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»
- статья 8 Закона Владимирской области от 12 декабря 2011 года № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области»

При формировании плана обязательному включению в него подлежат поручения Законодательного Собрания Владимирской области, запросы Губернатора Владимирской области и предложения Счетной палаты Российской Федерации. В основу планируемых к реализации в очередном финансовом году мероприятий положены основные направления развития региона, интересы населения Владимирской области как налогоплательщиков и получателей государственных и муниципальных услуг. В связи с этим при формировании

ежегодного плана работы Счетной палаты в него в обязательном порядке включаются следующие мероприятия: контроль за исполнением областного бюджета, включая мониторинг реализации национальных проектов, контроль за деятельностью главных администраторов бюджетных средств в лице департаментов администрации Владимирской области и подведомственных им учреждений, а также органов местного самоуправления, предоставляющих услуги жителям в таких важных сферах жизнедеятельности как здравоохранение, жилищно-коммунальное хозяйство, строительство; аудит реализации государственных программ; аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг.

План работы Счетной палаты на 2019 год был утвержден решением Коллегии Счетной палаты от 17.12.2018 № 19/5. В отчетном году на основании запросов Губернатора Владимирской области были проведены следующие контрольные мероприятия: проверка эффективности расходования бюджетных средств на информирование граждан о деятельности органов государственной власти, направлениях общественно-политической, социально-экономической и культурной жизни региона, на поддержку и развитие средств массовой информации, включая редакционно-издательское государственное автономное учреждение Владимирской области «Газета «Владимирские ведомости» (далее – РИГАУ «Владимирские ведомости»), ООО «Владимирская радиовещательная компания» (далее – ООО «ВРК») и ООО «Телерадиокомпания «Губерния 33» (далее – ООО «ТРК «Губерния 33»); проверка эффективности использования финансовых средств, направленных на исполнение функций и обеспечение деятельности администрации Владимирской области; проверка целевого и эффективного использования финансовых ресурсов, направленных на финансовое обеспечение деятельности медицинских организаций Владимирской области в части приобретения медицинского оборудования.

Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность Счетной палаты была направлена на выявление и профилактику нарушений в финансово-бюджетной сфере.



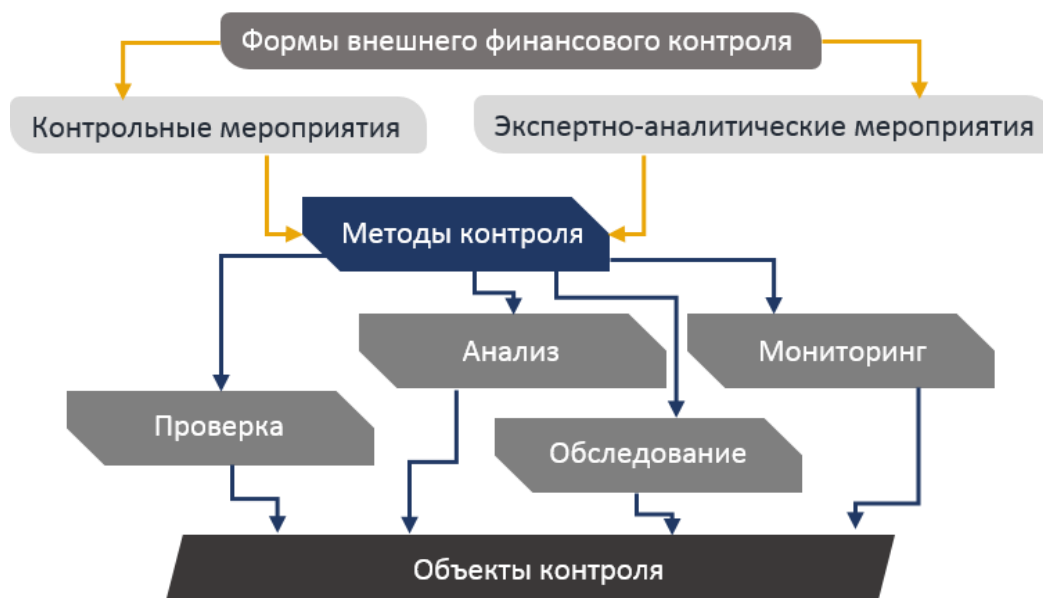
В ходе контрольных мероприятий осуществлялся контроль за:

- законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств областного бюджета, бюджетов муниципальных образований Владимирской области;

- соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной (муниципальной) собственности.

При проведении экспертно-аналитических и иных экспертных мероприятий значительное внимание уделялось:

- эффективности реализации государственных программ Владимирской области, результаты которых нашли отражение в соответствующих заключениях и информационных письмах Счетной палаты;
- законности и ритмичности исполнения областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования;
- планированию и осуществлению государственных закупок.



Всего на 27 заседаниях Коллегии Счетной палаты рассмотрено 317 различных вопросов. Коллегией утверждены результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, рассмотрены вопросы о ходе реализации предложений Счетной палаты и о выполнении ранее принятых решений Коллегии.

1. Основные итоги деятельности Счетной палаты за 2019 год

В 2019 году в рамках реализации полномочий, установленных ст. 8 Закона № 110-ОЗ, проведено 243 мероприятия, в том числе: 15 контрольных мероприятий, из них 3 на основании запросов Губернатора Владимирской области; 3 экспертно-аналитических мероприятия, в том числе 1 на основании обращения Владимирской транспортной прокуратуры; 34 внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2018 год; 84 внешние проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2018 год. Кроме того, проведено 53 финансово-экономические экспертизы законопроектов, распоряжений администрации Владимирской области, 37 экспертиз годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ, подготовлено 2 заключения по проектам государственных программ. Рассмотрены заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области (далее – ТФОМС) за 2018 год, заключения на проект областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов, 6 заключений по квартальным отчетам об исполнении областного бюджета и бюджета ТФОМС, а также 5 заключений на законопроекты о внесении изменений в областной бюджет и бюджет ТФОМС.

Контрольные
мероприятия

- 15

Экспертно-
аналитические
мероприятия, в
том числе:

- 228

34 - внешние проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2018 год

84 - внешние проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2018 год

53 - финансово-экономические экспертизы законопроектов, распоряжения администрации Владимирской области

39 - финансово-экономических экспертиз годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ, проектов государственных программ

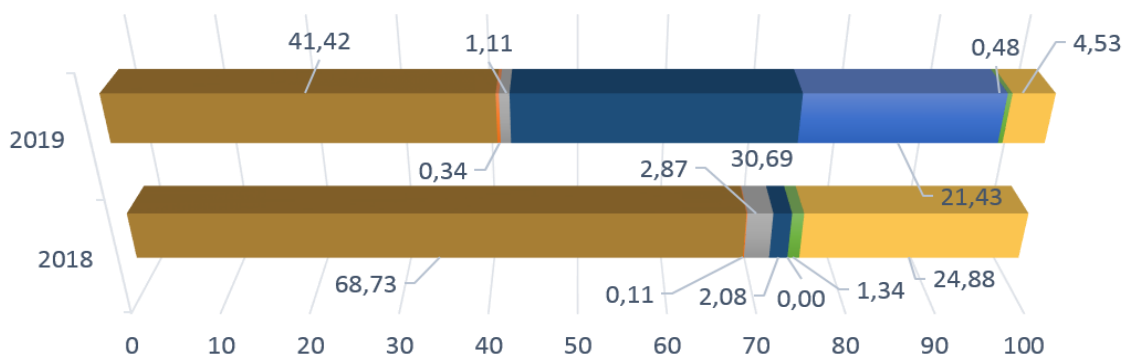
15 - мероприятий по финансово-экономической экспертизе проектов законов об областном бюджете и бюджете ТФОМС, отчетов об исполнении областного бюджета и бюджета ТФОМС

3 - иные экспертно-аналитические мероприятия

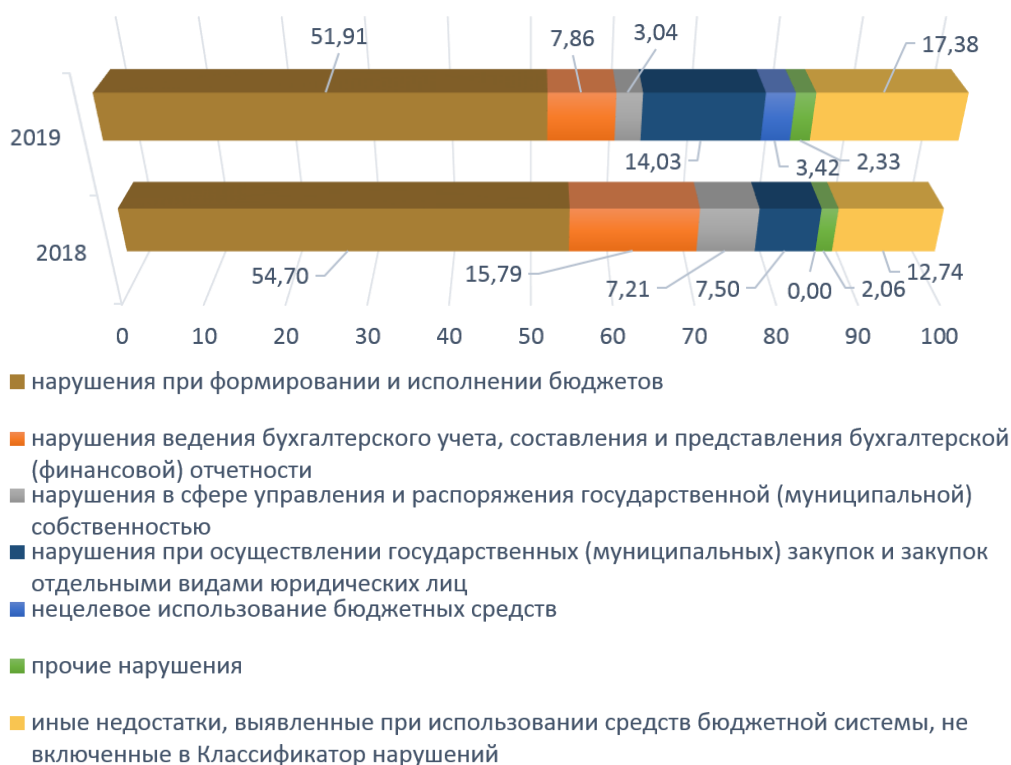
По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий установлены нарушения действующего законодательства при использовании бюджетных средств и имущественного комплекса, предусмотренные Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденного приказом председателя

Счетной палаты Владимирской области № 19 от 05.02.2016, на сумму более 326,8 млн.руб. (в 2018 году – 781,2 млн.руб.). Размер неэффективно используемых бюджетных средств и объектов областной собственности составил 254,8 млн.руб. (в 2018 году – 175,6 млн.руб.). Кроме того, иные недостатки при использовании финансовых ресурсов оцениваются в сумме 15,9 млн.руб. Основные результаты деятельности Счетной палаты в 2019 году представлены в приложении 1 к настоящему отчету.

Структура выявленных нарушений по сумме (%)



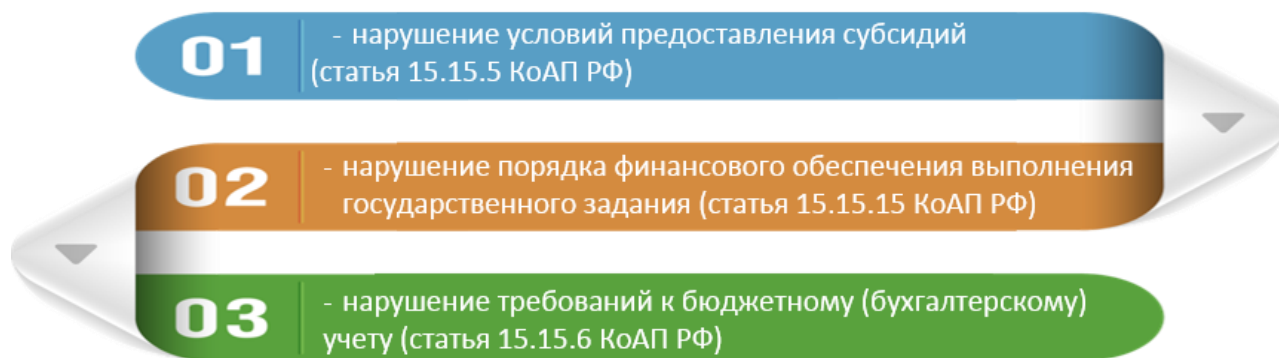
Структура выявленных нарушений по количеству (%)



Коллегией Счетной палаты приняты решения о направлении 51 представления объектам контроля (в 2018 году – 36 представлений, в 2017 году – 32 представления) (приложение 2). По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий составлено 32 протокола (приложение 3) об административном правонарушении (в 2018 году – 37 протоколов, в 2017 году – 19 протоколов). По материалам Счетной палаты мировыми судьями приняты решения о наложении административных штрафов на общую сумму

123,8 тыс.руб. Кроме того, прокуратурой Владимирской области по результатам рассмотрения материалов Счетной палаты внесено 16 представлений, возбуждено 8 административных производств и наложены штрафы в сумме 88,6 тыс.руб., Владимирским подразделением Центрального управления Ростехнадзора по факту нарушения законодательства Российской Федерации в области промышленной безопасности на основании материалов Счетной палаты назначено наказание в виде административного штрафа в размере 100,0 тыс.руб., Управлением Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области (далее – УФАС по Владимирской области) по результатам рассмотрения материалов Счетной палаты по факту нарушения положений Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ) наложен административный штраф в размере 50,0 тыс. руб.

Составы административных правонарушений, наиболее часто выявляемых Счетной палатой Владимирской области в 2019 году



К дисциплинарной ответственности привлечено 19 должностных лиц, в том числе: вынесено замечание 12 лицам, объявлен выговор 5 лицам, уволено 2 должностных лица.

По результатам контрольных мероприятий направлено 17 информационных писем и материалов в прокуратуру Владимирской области, в том числе по нарушениям законодательства о закупках; 8 – в Управление Министерства внутренних дел России по Владимирской области (далее – УМВД России по Владимирской области), 6 – в УФАС по Владимирской области, 4 – в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Владимирской области, 3 – в УФСБ по Владимирской области.



В целях соблюдения принципа информационной открытости в соответствии с Законом № 6-ФЗ информация о результатах контрольных и экспертно-

аналитических мероприятий в рамках реализации полномочий Счетной палаты, установленных п.12 ч.1 ст.8 Закона № 110-ОЗ, направлялась Губернатору Владимирской области и в Законодательное Собрание Владимирской области. В отчетном периоде материалы о результатах всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий размещались на официальном сайте <http://www.spvo.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также в официальном издании «Бюллетень Счетной палаты Владимирской области».

В соответствии с требованиями ст. 11 Закона № 6-ФЗ с целью стандартизации контрольной и экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты в 2019 году продолжалась работа по разработке стандартов внешнего государственного финансового контроля и стандартов организации деятельности Счетной палаты.

Так, в 2019 году принят в новой редакции Стандарт внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты Владимирской области СФК 009 «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг». Кроме того, актуализированы Стандарт организации деятельности Счетной палаты Владимирской области СОД 083 «Организация деятельности должностных лиц Счетной палаты Владимирской области при производстве по делам об административных правонарушениях» и Стандарт внешнего финансового контроля Счетной палаты Владимирской области СФК 007 «Общие правила проведения контрольного мероприятия Счетной палатой Владимирской области».

2. Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность Счетной палаты

2.1. Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия

В 2019 году в соответствии с планом работы, утвержденным решением Коллегии от 17.12.2018 № 19/5, Счетной палатой проведено 15 контрольных мероприятий и 3 экспертно-аналитических мероприятия (приложение 4).

В отчетном периоде Счетной палатой продолжена практика проведения мероприятий в форме аудита эффективности.

Так, по итогам **аудита эффективности использования средств, направленных из областного бюджета на государственную поддержку инвестиционной деятельности**, сделан вывод, что действующий в регионе механизм сопровождения инвестора неэффективен и требует изменения. Ряд функций структурных единиц администрации Владимирской области, участвующих в работе с инвестором, имеет дублирующий характер либо не реализуется.

Установлено, что показатели документов стратегического планирования Владимирской области разобщены, значительно различаются как в абсолютных значениях, так и по своему составу, что свидетельствует о формальном подходе при их разработке. Нормативная правовая база Владимирской области не в полной мере обеспечивает реализацию полномочий органов исполнительной власти Владимирской области, закрепленных в нормативных актах федерального уровня. Не реализуются нормы Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве», Закона Владимирской области от 12.08.2013 № 82-ОЗ «Об инвестиционном фонде Владимирской области».

Порядок предоставления займов субъектам деятельности в сфере промышленности содержит ограничение к заявителям в виде необходимости организации являться субъектом малого или среднего предпринимательства. Государственная программа Владимирской области «Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области на 2019-2023 годы» не содержит мероприятий для реализации приоритетных задач по развитию инфраструктуры.

Контроль за соблюдением организациями-получателями государственной поддержки условий ее предоставления на регулярной и систематической основе не осуществлялся.

Установлено, что процедура предоставления государственной поддержки в 2016-2018 годах была значительно усложнена. Срок рассмотрения заявки инвесторов увеличился с 92 до 130 дней, расширены требования к составу необходимых документов, что не согласуется с Инвестиционной стратегией Владимирской области. В связи с регламентированием процедуры предоставления государственной поддержки не нормативными правовыми актами Владимирской области, а распоряжениями администрации Владимирской области, не предназначенными для широкого круга внешних пользователей, не обеспечивается соблюдение принципа открытости и прозрачности, определенного Законом Владимирской области от 16.02.2015 № 6-ОЗ «О государственной инвестиционной политике во Владимирской области».

Количество организаций и объем государственной поддержки в анализируемом периоде сократились. При этом коэффициент бюджетной эффективности предоставленной господдержки в 2018 году составил 2,3.

Полученные бюджетный и социальный эффекты от реализации одобренного инвестиционного проекта ООО «Бакулин Моторс групп» оцениваются положительно. Среднесписочная численность работников по состоянию на 31.03.2019 значительно превышает показатели бизнес-плана. Средняя заработная плата на предприятии выше средней заработной платы в экономике региона на 82,1%. Переданный инвестору в собственность бесплатно земельный участок используется по целевому назначению. При этом объем инвестиций не достиг планируемых величин, а выпуск продукции в разрезе ее видов не в полной мере соответствует показателям бизнес-плана. Общая сумма перечисленных налогов и сборов за 2014 год – I квартал 2019 года составила 177,2 млн. руб., в том числе в консолидированный бюджет области – 51,3 млн. руб., что в 1,87 раза превышает объем налоговых расходов областного бюджета за указанный период.

Территория опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР) «Камешково» фактически не функционирует. По состоянию на 01.07.2019 зарегистрированные резиденты ТОСЭР «Камешково» отсутствуют, что создает риски нарушения соглашения с Министерством экономического развития РФ от 21.09.2018 и утраты статуса ТОСЭР.

Созданное в целях развития инфраструктурных проектов и интеграции проектов государственно-частного партнерства акционерное общество «Корпорация развития Владимирской области» фактически не осуществляло реализацию задач, определенных Уставом. Неэффективное управление Корпорацией привело к тому, что бюджетные средства в сумме 104,6 млн.руб., переданные в качестве вклада в уставный капитал, использованы безрезультативно, поставленные задачи не выполнены, показатели не достигнуты.

В ходе проверки автономной некоммерческой организации «Центр координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Владимирской области» установлены нарушения условий предоставления субсидий областного бюджета, выразившиеся в направлении расходов в сумме 1,2 млн. руб. на мероприятия, не предусмотренные сметой расходов. Ряд установленных соглашениями показателей результативности документально не подтвержден.

Основные показатели, характеризующие эффективность деятельности органов государственной власти в сфере инвестиций, по итогам 2018 года имеют отрицательную динамику.

По результатам аудита эффективности использования средств областного бюджета на государственную поддержку инвестиционной деятельности направлены представления руководителю департамента инвестиций и внешнеэкономической деятельности администрации Владимирской области, директору департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области, директору департамента развития предпринимательства, торговли и сферы услуг администрации Владимирской области, начальнику экспертно-аналитического управления администрации Владимирской области,



начальнику управления по социально-хозяйственному обеспечению администрации Владимирской области, исполняющему обязанности председателя комитета по промышленной политике, науке и импортозамещению администрации Владимирской области, руководителю автономной некоммерческой организации «Центр координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Владимирской области», руководителю акционерного общества «Корпорация развития Владимирской области».

На должностных лиц, допустивших нарушения порядка использования субсидии областного бюджета, составлены протоколы по ч. 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее также КоАП). Октябрьским судом на бывшего и.о. руководителя департамента инвестиций и внешнеэкономической деятельности администрации Владимирской области наложен штраф в размере 10,0 тыс. руб. Мировым судом вынесено замечание бывшему руководителю АНО «Центр координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Владимирской области».

По результатам аудита объектами контроля приняты меры по устранению выявленных нарушений. Вместе с тем Счетной палатой продолжен контроль за реализацией рекомендаций и предложений в полном объеме.

В 2019 году был проведен *аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2018-2019 годах на реализацию приоритетного и национального проектов в сфере малого и среднего предпринимательства* (далее – МСП). По результатам сделан вывод, что, несмотря на значительное (более чем в 11 раз) увеличение объемов финансирования мер государственной поддержки субъектов МСП (с 62,8 млн. руб. до 738,3 млн. руб.) и выполнение всеми участниками проектов установленных показателей результативности, определенных соглашениями о предоставлении бюджетных средств, осуществляемые меры не оказали положительного влияния на экономическое развитие сектора малого бизнеса во Владимирской области. Количество малых предприятий в I полугодии 2019 года снизилось на 0,6% по сравнению с аналогичным периодом 2018 года, средняя численность работников сократилась на 2000 человек или на 3,1%, среднемесячная заработная плата работников составила 26075 руб., что на 17,4% меньше средней заработной платы по области, оборот малых предприятий за январь-сентябрь 2019 года снизился на 7,7%.

Причинами такой ситуации, по оценке Счетной палаты, является: недостаточная проработанность механизмов реализации национального проекта на федеральном уровне; неравномерность и значительное смещение финансирования его мероприятий (47,8% общего объема) на IV квартал 2019 года, что негативно отразилось на ходе и качестве реализации региональных проектов; недостаточный контроль со стороны департамента развития предпринимательства, торговли и сферы услуг администрации Владимирской области (далее – ДРПТСУ) за деятельностью подведомственных структур,

относящихся к инфраструктуре поддержки субъектов МСП во Владимирской области.

Проверка показала, что за 11 месяцев 2019 года в паспорта региональных проектов 20 раз вносились изменения, касающиеся корректировки результатов, контрольных точек, показателей, участников проектов, а также объемов их финансового обеспечения, что обусловлено изменениями, вносимыми в федеральные проекты. Требования к реализации мероприятий национального проекта были утверждены приказом Минэкономразвития России только в марте 2019 года, спустя 5 месяцев после начала его реализации. При этом на уровне субъекта РФ невозможно оценить достижимость одного из трех основных целевых показателей национального проекта, а именно «доля малого и среднего предпринимательства в ВВП, %».

Целевые показатели муниципальных программ поддержки субъектов МСП монопрофильных муниципальных образований региона в нарушение постановления Губернатора Владимирской области от 05.11.2013 № 1254 не согласуются с показателями Государственной программы «Развитие МСП», а соглашения, заключаемые органами местного самоуправления с субъектами МСП, не всегда содержат показатели результативности. Все это не способствует эффективному и результативному использованию государственных ресурсов.

В ходе проверок, проведенных в организациях, образующих инфраструктуру поддержки МСП, выявлено наличие коррупциогенных факторов, приводящих к широте дискреционных полномочий сотрудников микрокредитной компании «Фонд содействия развитию малого и среднего предпринимательства во Владимирской области» (далее – МКК ФСРМСП) и Гарантийного фонда Владимирской области, что может повлечь нарушение прав и законных интересов субъектов МСП. Так, в ходе проверки МКК ФСРМСП Счетной палатой установлено, что двум субъектам МСП отказано в предоставлении микрозаймов на основании наличия рисков финансово-хозяйственной деятельности, при этом другим организациям в аналогичных условиях микрозаймы были предоставлены. Установлены случаи нарушения правил предоставления микрозаймов и оказания лизинговых услуг субъектам МСП, необоснованного принятия решения о выдаче организации займа на сумму 4,8 млн.руб.

Выявлены факты оказания повторной поддержки субъектам МСП в случаях, когда в отношении этих же субъектов уже принимались решения об оказании аналогичной поддержки и срок ее действия не был завершен, что не соответствует нормам Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и цели федерального и регионального проектов, а именно – расширение доступа субъектов МСП к льготному финансированию. Суммы оказанной повторной поддержки в период с 01.01.2018 по 01.10.2019 составили 104,5 млн.руб. (микрозаймы) и 41,2 млн.руб. (лизинг).

В ходе проверки обращено внимание на то, что наибольший объем финансовых средств, выделенных на поддержку субъектов МСП в муниципальном образовании поселок Ставрово Собинского района, (54,0% – от общей суммы поддержки в 2018 году и 11,7% – от суммы в 2019 году) был



направлен двум организациям, аффилированным с главой поселка Ставрово (Павлов П.А.). Указанные организации также являлись получателями средств микрозаймов, предоставляемых МКК ФСРМСП, и лизинговых услуг «Владимирлизинг» (общий объем господдержки – 10,8 млн. руб.). При этом предоставление микрозайма на сумму 5,0 млн.руб. было осуществлено с нарушениями установленного порядка: документы, подтверждающие целевое использование средств микрозайма, не представлены, начисление пени за нарушение условий заключенного договора с МКК ФСРМСП не произведено.

В ходе проверки установлены нарушения ДРПТСУ ст. 139 Бюджетного кодекса РФ в части несоблюдения порядка предоставления субсидии монопрофильным муниципальным образованиям на общую сумму 7,8 млн.руб., что предусматривает административную ответственность по ст. 15.15.3 КоАП.

В ходе проверки ГАУ «Бизнес-Инкубатор», реализующего мероприятия двух региональных проектов, направленных на акселерацию субъектов МСП и популяризацию предпринимательства, сделан вывод об отсутствии должного контроля за принятием услуг сторонних организаций, оказанных субъектам МСП на общую сумму более 1,2 млн.руб. Кроме того, установлены случаи, когда при формальном соблюдении условий заключенных договоров принимаются и оплачиваются консультационные услуги, факт оказания которых и их необходимость для субъектов МСП вызывают сомнения.

Ненадлежащее исполнение сотрудниками ГАУ «Бизнес-Инкубатор» своих полномочий по проведению и определению победителя открытого конкурса по организации предоставления консультаций по деятельности института Уполномоченного по защите прав предпринимателей привело к неэффективному использованию бюджетных средств в сумме 150,0 тыс. руб.

По результатам проверки направлены представления в адрес объектов проверки, содержащие предложения по устранению выявленных нарушений и недостатков. Кроме того, в рамках соглашения о взаимодействии, информация направлена в правоохранительные органы.

В соответствии с запросом Губернатора Владимирской области проведена **проверка эффективности расходования бюджетных средств на информирование граждан о деятельности органов государственной власти, направлениях общественно-политической, социально-экономической и культурной жизни региона, на поддержку и развитие средств массовой информации**, в рамках которой были проверены РИГАУ «Владимирские ведомости», ООО «ВРК» и ООО «ТРК «Губерния 33», созданные с участием Владимирской области в целях объективного и оперативного информирования населения Владимирской области по всем направлениям общественно-политической, социально-экономической и культурной жизни региона.

Проведенные Счетной палатой проверки ООО «ВРК» и ООО «ТРК «Губерния 33» выявили ряд нарушений и недостатков, которые не позволили оценить деятельность этих обществ как эффективную.

По результатам проверки РИГАУ «Владимирские ведомости» установлены нарушения действующего трудового законодательства и регионального законодательства, регулирующего оплату труда работников государственных

учреждений (в том числе неправомерная индексация оплаты труда), которые привели к необоснованному увеличению фонда оплаты труда учреждения в 2018 году на общую сумму 0,9 млн.руб. Кроме того, в 2018 году сумма ежемесячных премий, начисленных главному редактору с нарушением требований действующего законодательства, составила 0,3 млн.руб. Начисление гонораров главному редактору производилось на основании его приказов с учетом собственной оценки своих материалов.

Установлено, что общий объем бюджетных средств, перечисленных в уставный капитал ООО «ТРК «Губерния 33», составил 50,0 млн.руб. При этом 35,0 млн.руб., полученные от департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области по договору в 2014 году, не в полном объеме были направлены на капитальные вложения. Часть средств (8,9 млн.руб.) была потрачена на текущие расходы организации, что не соответствовало целям их предоставления. Анализ использования бюджетных инвестиций в сумме 23,3 млн.руб., направленных на создание телестудии, показал, что ряд приобретенного оборудования не в полной мере соответствовал техническому заданию. Кроме того, в обществе не был организован должный учет имущества, что создает риск его утраты.

Целевые показатели мероприятий государственной программы Владимирской области «О мерах по повышению информированности населения о деятельности органов государственной власти и социально-экономическом развитии Владимирской области на 2014-2016 годы», в рамках которых осуществлялось финансирование ООО «ТРК «Губерния 33», не достигнуты.

Отсутствие своевременно разработанного нормативного правового акта Владимирской области, определяющего требования к договорам, заключаемым в связи с предоставлением бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями, привело к тому, что средства областного бюджета в сумме 15,0 млн.руб. были перечислены в 2015 году через РИГАУ «Владимирские ведомости» в ООО «ТРК «Губерния 33» без установления показателей результативности.

Основным доходным источником ООО «ТРК «Губерния 33» являются бюджетные средства, получаемые в рамках государственных контрактов (более 85% в структуре выручки). При этом стоимость услуг ООО «ТРК «Губерния 33» для администрации Владимирской области значительно превышала стоимость аналогичных услуг для коммерческих организаций. Кроме того, в условия контрактов включались неконкретные положения и формулировки, что привело к оплате за счет средств областного бюджета не новых передач, а их повторов, что привело к неэффективному использованию бюджетных средств в сумме 11,3 млн.руб.

В ходе проверки также были установлены нарушения Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).



По итогам рассмотрения результатов проверки Коллегией Счетной палаты направлены представления в адрес руководителей ООО «ТРК «Губерния 33», РИГАУ «Владимирские ведомости», председателя комитета общественных связей и СМИ администрации Владимирской области, директора департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области. Кроме того, информация по фактам нарушения законодательства о закупках направлена в прокуратуру Владимирской области и УФАС по Владимирской области.

Предложения, направленные в адрес председателя комитета общественных связей и СМИ администрации Владимирской области, исполняющего обязанности генерального директора ООО «ТРК «Губерния-33» и главного редактора РИГАУ «Газета «Владимирские ведомости», приняты к реализации в полном объеме. Руководством ООО «ТРК «Губерния 33» приняты меры по соблюдению требований действующего законодательства при исполнении государственных контрактов и осуществлении закупок, по соблюдению утвержденных цен на оказываемые услуги, организации учета основных средств и материалов, недопущению необоснованных расходов и взысканию просроченной дебиторской задолженности. В рамках реализации уставных целей создания ООО «ТРК «Губерния 33» рассмотрен вопрос расширения зоны радиовещания, а именно перехода на областное вещание радиоканала «Владимир-Новая Волна».

УФАС по Владимирской области по итогам рассмотрения материалов Счетной палаты признало в действиях администрации Владимирской области факт нарушения требований Федерального закона № 135-ФЗ.

В ходе *проверки эффективности деятельности органов государственной власти Владимирской области по использованию финансовых ресурсов, направленных на охрану и воспроизводство объектов животного мира и среды их обитания на территории Владимирской области в 2018 году*, проверена финансово-хозяйственная деятельность учреждений, осуществляющих государственную политику в сфере охраны и воспроизводства объектов животного мира и среды их обитания на территории области, в том числе государственной инспекции по охране и использованию животного мира администрации Владимирской области (далее – Инспекция), а также ГБУ Владимирской области «Собинское государственное опытное охотничье хозяйство» (далее – ГБУ «Собинское ГООХ»).

Проверкой установлено, что отсутствие системного контроля со стороны руководителей Инспекции и ГБУ «Собинское ГООХ» за использованием финансовых ресурсов привело к нарушениям действующего законодательства на общую сумму свыше 10,8 млн.руб.

Так, выявлены нарушения требований Бюджетного кодекса РФ, заключенных соглашений при предоставлении Инспекцией субсидий подведомственным учреждениям. Общая сумма субсидии, перечисленная с нарушением требований действующего законодательства, составила 7,7 млн.руб., субвенции – 0,95 млн.руб. Также установлены нарушения локальных актов Инспекции при назначении премий руководителям подведомственных учреждений. В частности, выплата премий осуществлялась Инспекцией до

предоставления соответствующих отчетов подведомственными учреждениями о выполнении государственного задания. Размер премии, необоснованно выплаченной директорам ГБУ «Собинское ГООХ» и ГБУ «Единая дирекция особо охраняемых природных территорий Владимирской области», составил 0,36 млн.руб.

Счетной палатой в отношении начальника отдела бухгалтерского учета и финансов, главного бухгалтера Инспекции был составлен протокол об административном нарушении, который был рассмотрен Октябрьским районным судом г. Владимира. На главного бухгалтера Инспекции, признанного виновным в совершении административного правонарушения, наложен штраф в размере 10,0 тыс.руб.

Кроме этого, выявлены факты использования директором ГБУ «Собинское ГООХ» имущества учреждения в личных целях, установлено наличие на территории учреждения в с. Осовец материальных объектов, не используемых учреждением в своей деятельности и не числящихся в учете, что свидетельствует об отсутствии системного подхода к эффективному использованию имущества, переданного в оперативное управление, а также об отсутствии надлежащего контроля со стороны Инспекции за деятельностью ГБУ «Собинское ГООХ».

Проверка показала, что Инспекцией в рамках исполнения государственной программы Владимирской области «Охрана и воспроизводство объектов животного мира и среды их обитания на территории Владимирской области в 2015-2020 годах»¹ (далее – Госпрограмма) в 2018 году не достигнуты отдельные показатели эффективности, что не позволило достоверно утверждать об эффективной реализации программных мероприятий.

По результатам контрольного мероприятия направлены представления руководителям Инспекции и ГБУ «Собинское ГООХ». Информация о фактах и признаках нарушений, выявленных в ходе проверки, направлена в прокуратуру Владимирской области и в УМВД России по Владимирской области, которыми проводятся проверочные действия.

В рамках реализации предложений Счетной палаты ГБУ «Собинское ГООХ» восстановлены в финансово-хозяйственной жизни отвлеченные средства на уплату штрафов и государственной пошлины, утвержден план мероприятий по противодействию коррупции на 2019 год, положение о служебных поездках и возмещении расходов сотрудникам, назначены ответственные за выдачу разрешений на добычу птиц в сезон охоты; закреплены места стоянки автотранспортной техники.

В связи с реализацией объектами проверки рекомендаций Счетной палаты в полном объеме Коллегией Счетной палаты принято решение о прекращении контроля за их исполнением.

В отчетном периоде рассмотрены итоги **проверки использования финансовых средств, направленных на исполнение функций и обеспечение деятельности администрации Владимирской области, за 2016 год – текущий**

¹ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 24.12.2014 № 1337



период 2019 года, проведенной на основании обращения Губернатора Владимирской области.

В рамках проверки были рассмотрены вопросы законности и результативности использования бюджетных средств на исполнение функций и обеспечение деятельности администрации Владимирской области как высшего исполнительного органа государственной власти Владимирской области, в том числе на оплату труда сотрудников администрации Владимирской области, осуществление представительских и командировочных расходов, реализацию мероприятий государственных программ Владимирской области в рамках компетенции структурных подразделений администрации Владимирской области.

В ходе проверки осуществления администрацией Владимирской области закупок установлены нарушения в работе контрактной службы, в том числе в части утверждения планов-графиков закупок администрации Владимирской области и внесения в них изменений неуполномоченными лицами. Должностные обязанности и персональная ответственность работников контрактной службы не определены, что влечет невозможность применения мер ответственности к лицам, допускающим систематические нарушения законодательства в сфере закупок. Установлены нарушения законодательства о закупках, выразившиеся в дроблении закупок, заключении контрактов на условиях, не соответствующих закупочной документации, приемке товаров (работ, услуг), не соответствующих условиям контрактов, ограничении конкуренции.

Проверка расходов на оплату труда государственных гражданских служащих администрации Владимирской области выявила факты нарушений требований Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»² при выплате премий за выполнение особо важных и сложных заданий, которая производилась без оценки результативности профессиональной деятельности сотрудников и фактически отработанного времени. Кроме этого, выплата премий осуществлялась при отсутствии предложений руководителей структурных подразделений администрации Владимирской области по размерам премирования и без согласования с курирующими заместителями Губернатора Владимирской области, что может быть расценено как коррупциогенный фактор.

При этом отмечена тенденция роста расходов администрации Владимирской области на выплаты при увольнении и сокращении работников в 2016-2018 годах в 4,2 раза, которая сохранилась и в 2019 году.

Проверкой использования бюджетных средств на представительские расходы администрации Владимирской области установлен факт направления средств на изготовление спецвыпуска газеты «Владимирские ведомости», что не предусмотрено Положением о представительских расходах³.

В ходе проверки использования финансовых средств, направленных на реализацию мероприятий государственных программ Владимирской области в рамках компетенции структурных подразделений администрации Владимирской области, установлено, что комитет по молодежной политике администрации

²Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ.

³Утверждено распоряжением Губернатора области от 11.02.2014 № 44-р (в ред. от 14.07.2017 № 457-р)

Владимирской области в проверяемом периоде не выполнял самостоятельно функции по организации проведения мероприятий в рамках реализации государственной программы «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области», предусмотренные Положением о комитете, а передавал эти функции третьим лицам, что повлекло дополнительные расходы бюджета оценочно в сумме свыше 0,4 млн.руб. При этом отсутствие надлежащего контроля за исполнением контрактов по проведению указанных мероприятий повлекло оплату услуг в сумме свыше 0,5 млн.руб, которые фактически не были оказаны, что оценивается как ущерб областному бюджету.

Комитетом по социальной политике и комитетом по молодежной политике в рамках реализации государственных программ «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области» и «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Владимирской области на 2014-2020 годы» в 2017-2018 годах проводились мероприятия, не способствующие достижению показателей результативности государственных программ и не отвечающие их целям и задачам, что свидетельствует о формальном подходе к формированию государственных программ.

Комитетом общественных связей и СМИ администрации Владимирской области при реализации государственной программы «О мерах по повышению информированности населения о социально-экономическом развитии Владимирской области на 2017-2022 годы» не осуществлялся должный контроль за исполнением государственных контрактов, что привело к использованию бюджетных средств на общую сумму свыше 0,4 млн.руб. на цели, не предусмотренные государственными контрактами.

Встречной проверкой автономной некоммерческой организации «Туристский информационный центр Владимирской области» (далее – АНО «ТИЦ») установлены нарушения при заключении соглашений о предоставлении из областного бюджета субсидии АНО «ТИЦ», влекущие риски невозможности взыскания средств субсидии при ее неэффективном расходовании и предъявления штрафных санкций за недостижение целевых показателей. Также выявлены факты отсутствия документов, подтверждающих факты оказания услуг, на общую сумму 0,8 млн.руб., а также случаи неэффективных расходов в сумме 0,4 млн.руб. в пользу коммерческих организаций.

В ходе контрольного мероприятия была проверена финансово-хозяйственная деятельность государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Специализированное автохозяйство администрации Владимирской области» (далее – ГБУ, Учреждение), целью деятельности которого является транспортное обслуживание органов и структурных подразделений администрации Владимирской области, а также органов государственной власти.

Проверкой выявлены нарушения требований бюджетного законодательства, законодательства в сфере закупочной деятельности, бухгалтерского учета, а также локальных актов при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности Учреждения. Это свидетельствует о халатном отношении руководителя ГБУ и его



сотрудников к исполнению возложенных на них обязанностей, а также об отсутствии контроля со стороны учредителя ГБУ в лице администрации Владимирской области за деятельностью подведомственного учреждения. Общий объем средств, использованных с нарушением установленных норм и требований законодательства, составил 2,9 млн.руб. При этом часть выявленных нарушений была устранена ГБУ в ходе проверки.

По результатам рассмотрения материалов проверки направлены представления Губернатору Владимирской области, директору ГБУ «Специализированное автохозяйство администрации Владимирской области» и директору АНО «ТИЦ». Кроме того, информация о фактах и признаках нарушений, выявленных в ходе проверки, направлена в прокуратуру Владимирской области и УФАС по Владимирской области для принятия соответствующих решений.

По факту нарушения условий предоставления субсидий из областного бюджета на должностное лицо составлен протокол по ч. 1 ст. 15.15.5 КоАП, по результатам рассмотрения которого мировым судьей на должностное лицо наложен административный штраф в сумме 10,0 тыс.руб. Кроме этого, составлен протокол по ст. 15.14 КоАП на администрацию Владимирской области как юридическое лицо за нецелевое использование средств, предусмотренных на осуществление представительских расходов. Мировым судьей в отношении администрации Владимирской области назначен административный штраф в сумме 4,6 тыс.руб.

Во исполнение рекомендаций Счетной палаты органами государственной власти приняты меры по устранению выявленных нарушений: внесены изменения в региональные нормативные правовые акты, регулирующие оплату труда государственных гражданских служащих; определены лица, уполномоченные на утверждение и размещение в единой информационной системе установленной законодательством информации. В областной бюджет возвращены средства субсидии в сумме 0,05 млн.руб., использованные некоммерческой организацией без подтверждающих документов. Также приняты меры к возврату средств субсидии, предоставленной АНО «ТИЦ», в объеме неподтвержденных расходов в общей сумме 0,3 млн.руб. По результатам проверки Счетной палаты главный бухгалтер АНО «ТИЦ» был уволен.

Начальником управления по социально-хозяйственному обеспечению администрации Владимирской области утвержден план мероприятий по устранению нарушений, выявленных в результате проверки использования финансовых средств, направленных на исполнение функций по транспортному обслуживанию органов государственной власти Владимирской области⁴.

В ходе проверки эффективности деятельности органов государственной власти Владимирской области по использованию финансовых ресурсов, направленных на реализацию мероприятий по

⁴Мероприятия Плана УСХО включены в план мероприятий по исполнению представления Счетной палаты Владимирской области от 23.09.2019 № 05-1022-21/2-19 на предмет устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки использования финансовых средств, направленных на исполнение функций и обеспечение деятельности администрации Владимирской области за 2016 год – I полугодие 2019 года, утвержденный 26.09.2019 Губернатором Владимирской области Сипягиным В.В.

обеспечению доступным и комфортным жильем населения Владимирской области, была проанализирована деятельность департамента строительства и архитектуры администрации Владимирской области, а также муниципальных казенных учреждений Юрьев-Польского района «Управление капитального строительства, реализации инвестиционных программ и социально-хозяйственного обеспечения администрации муниципального образования Юрьев-Польский район» (далее – МКУ «УКС»), «Центр муниципальных услуг администрации муниципального образования город Юрьев-Польский Юрьев-Польского района» по реализации мероприятий подпрограмм «Стимулирование развития жилищного строительства», «Социальное жилье» и «Обеспечение жильем молодых семей Владимирской области» государственной программы Владимирской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области» (далее – ГП «Жилище»), утвержденной постановлением Губернатора Владимирской области от 17.12.2013 № 1390, за 2018 год – 9 месяцев 2019 года.

Установлено, что за проверяемый период на реализацию вышеуказанных программных мероприятий в регионе за счет средств областного и федерального бюджетов было направлено 69,4 млн.руб. или 67,8% от планового объема финансирования, предусмотренного законами об областном бюджете. Фактическое освоение бюджетных средств за 2018 год сложилось на уровне 96,9%, за 9 месяцев 2019 года – всего 40,5%, что связано с планированием завершения работ по предоставлению жилых помещений в IV квартале 2019 года. По оценке Счетной палаты это создает риски неполного освоения средств в установленные сроки.

Проверкой установлено, что выделенные в 2018 году средства позволили в полном объеме достигнуть, а в отдельных случаях перевыполнить значения показателей результативности, установленных ГП «Жилище», по вышеуказанным подпрограммам. При этом по состоянию на 01.10.2019 в полном объеме выполнен только показатель «количество выданных свидетельств молодым специалистам» (факт – 264 ед.), предусмотренный подпрограммой «Обеспечение жильем молодых семей». По подпрограммам «Социальное жилье» и «Стимулирование жилищного строительства» процент фактического исполнения мероприятий составил 19,3% (приобретено 35 квартир) и 25% (завершено строительство 6 объектов инженерной и транспортной инфраструктуры) соответственно, что создает риск недостижения установленных показателей результативности.

Проверка реализации подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» в муниципальном образовании Юрьев-Польский район выявила ряд нарушений действующего законодательства при производстве работ по строительству водозаборных сооружений для участков индивидуального жилищного строительства многодетным семьям, которые были допущены по причине отсутствия должного и эффективного контроля со стороны муниципального заказчика в лице МКУ «УКС», службы строительного контроля ООО «Триал» и подрядной организации ООО «Авантаж».

При этом расходы в размере 5,8 млн.руб. (в том числе 5,1 млн.руб. за счет средств областного бюджета), направленные МКУ «УКС» на оплату

строительных работ, по итогам контрольного мероприятия были расценены как неэффективные (безрезультатные). Данный вывод обусловлен тем, что фактическая мощность построенной скважины составляет всего 15% от проектной, что не позволяет в полном объеме обеспечить водой земельные участки под индивидуальное жилищное строительство многодетным семьям.

По результатам контрольного мероприятия направлено представление главе администрации Юрьев-Польского района. Кроме этого, информация об отдельных фактах и признаках нарушений законодательства о контрактной системе, выявленных в ходе проверки, направлена в прокуратуру Владимирской области для принятия соответствующих решений. Реализация предложений Счетной палаты находится на контроле.

В рамках проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Областной госпиталь для ветеранов войн» (далее также ГБУЗ ВО «Областной госпиталь для ветеранов войн», учреждение) за 2017 год – 9 месяцев 2019 года были рассмотрены вопросы законности и эффективности использования финансовых средств, направленных учреждением на оказание медицинской помощи гражданам, в том числе в рамках выполнения государственного задания на оказание государственных услуг в сфере здравоохранения.

По результатам проверки установлены нарушения действующего законодательства и неэффективные действия руководства ГБУЗ ВО «Областной госпиталь для ветеранов войн» по управлению финансовыми ресурсами, а также отсутствие контроля со стороны департамента здравоохранения администрации Владимирской области за законным и целевым расходованием средств субсидии из областного бюджета на финансовое обеспечение выполнения ГБУЗ ВО «Областной госпиталь для ветеранов войн» государственного задания.

Так, департаментом здравоохранения администрации Владимирской области в 2017-2019 годах учреждению устанавливалось государственное задание на оказание амбулаторной медицинской помощи при отсутствии в структуре учреждения отделения амбулаторного приема, что повлекло необоснованное предоставление ГБУЗ ВО «Областной госпиталь для ветеранов войн» из областного бюджета субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в общей сумме 9,9 млн.руб. При этом, по оценке Счетной палаты, при расчете норматива финансовых затрат на оказание услуг за счет средств бюджета был более чем на 1,0 млн.руб. необоснованно завышен объем расходов на оплату труда врачей. Кроме этого, средства вышеуказанной субсидии в сумме 1,7 млн.руб. были направлены учреждением на оплату труда работников, замещающих ставки, тарифицированные за счет средств ОМС, что может свидетельствовать о нецелевом использовании учреждением средств субсидии областного бюджета.

Система оплаты труда в ГБУЗ ВО «Областной госпиталь для ветеранов войн» в проверяемом периоде регламентировалась локальными актами учреждения, которые не соответствуют требованиям действующего законодательства и содержат коррупциогенные факторы. Кроме того, выявлены

факты, свидетельствующие о превышении главным врачом ГБУЗ ВО «Областной госпиталь для ветеранов войн» должностных полномочий при распределении стимулирующих выплат работникам учреждения. Общий объем выплат стимулирующего характера, распределение которых осуществлено с нарушением установленных требований, в проверяемом периоде составил 6,1 млн.руб.

По результатам проверки направлены представления в адрес главного врача ГБУЗ ВО «Областной госпиталь для ветеранов войн», а также директора департамента здравоохранения администрации Владимирской области. Информационные письма о выявленных в ходе проверки нарушениях направлены в прокуратуру Владимирской области, Государственную инспекцию труда во Владимирской области и в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Владимирской области.

По факту нарушения законодательства в части нецелевого использования средств субсидий из областного бюджета составлены протоколы об административных правонарушениях по ст. 15.14 КоАП в отношении главного врача учреждения и ГБУЗ ВО «Областной госпиталь для ветеранов войн» как юридического лица.

Во исполнение рекомендаций Счетной палаты ГБУЗ ВО «Областной госпиталь для ветеранов войн» приняты меры по устранению выявленных нарушений, к дисциплинарной ответственности привлечены должностные лица учреждения. Приказом департамента здравоохранения администрации Владимирской области главному врачу учреждения за ненадлежащее исполнение обязанностей также объявлен выговор. Государственное задание на оказание амбулаторной медицинской помощи учреждению на 2020 год не устанавливалось.

В ходе *проверки целевого и эффективного использования средств, направленных на приобретение медицинского и иного оборудования для учреждений здравоохранения Владимирской области, расходных материалов к нему, за 2016 год – 9 месяцев 2019 года*, проведенной в соответствии с запросом Губернатора Владимирской области, были охвачены мероприятия, реализуемые департаментом здравоохранения администрации Владимирской области, а также рядом учреждений здравоохранения Владимирской области.

Проверка показала, что в проверяемом периоде в структуре расходов учреждений на приобретение медицинского оборудования увеличилась доля средств областного бюджета с 10% в 2016 году до 91% в 2019 году (в том числе за счет участия учреждений в реализации национальных проектов). Это позволило снизить объем средств ОМС, отвлекаемых на укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения, с 75% до 3% соответственно. При этом выборочная проверка оснащения отделений стационаров в ряде учреждений выявила отсутствие отдельных наименований медицинского оборудования, предусмотренного стандартами оснащения, или его недостаточное количество.

В ходе аудита закупок медицинского оборудования выявлены факты существенного увеличения количества закупок, осуществленных в IV квартале, что создает риск неисполнения мероприятий в запланированных объемах. Выявлены факты нарушения учреждениями здравоохранения законодательства о

контрактной системе при описании объектов закупки в документации электронного аукциона, а именно установление отдельных показателей в абсолютных значениях, не предполагающих возможность их изменения.

При анализе обоснования начальной (максимальной) цены контракта установлено использование учреждениями ценовых предложений от организаций, не осуществляющих деятельность на момент формирования ценового предложения либо не осуществляющих деятельность, связанную с поставкой медицинского оборудования; использование ценовых предложений от аффилированных организаций. Кроме этого, выявлены факты заключения договоров на поставку медицинского оборудования на условиях, не соответствующих требованиям документации электронного аукциона.

Анализ закупок навигационно-связного оборудования и специализированного программного обеспечения для развития системы мониторинга автотранспорта учреждений здравоохранения выявил факты, свидетельствующие об ограничении конкуренции при проведении департаментом здравоохранения Владимирской области централизованных закупок. При этом установлено неэффективное использование средств областного бюджета оценочно на общую сумму 10,3 млн.руб.

По итогам контрольного мероприятия объектам проверки направлены представления. Информация о выявленных в ходе проверки нарушениях направлена в прокуратуру Владимирской области и УФАС по Владимирской области.

Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на строительство, ремонт, реконструкцию объектов, включенных в реестр объектов капитального строительства и капитального ремонта на территории Владимирской области были охвачены мероприятия, проводимые департаментом строительства и архитектуры администрации Владимирской области (далее – Департамент), а также администрациями муниципальных образований Гороховецкий и Меленковский районы.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что решения о предоставлении субсидий на капитальные вложения в объекты государственной и муниципальной собственности принимались в форме утверждаемого реестра объектов капитального строительства и капитального ремонта на соответствующий год. При этом объемы бюджетных инвестиций в объекты государственной и муниципальной собственности, предусмотренные реестром объектов, должны отражаться в областной адресной инвестиционной программе (далее – ОАИП). Однако по состоянию на 01.12.2019 администрацией Владимирской области нормативно не был урегулирован порядок, регламентирующий утверждение, а также внесение изменений в мероприятия, предусмотренные ОАИП, что не обеспечивает соблюдение требований действующего законодательства по представлению одновременно с проектом закона об областном бюджете проекта ОАИП на очередной финансовый год и плановый период.

Нецелевого использования бюджетных средств со стороны объектов контроля в ходе контрольного мероприятия не установлено. Однако в рамках

проверки отмечены отдельные недостатки и нарушения. Департаментом допускалось несоблюдение требований нормативных правовых актов Владимирской области, что может свидетельствовать о недостаточном уровне контроля со стороны ответственных должностных лиц Департамента, а также повлечь административную ответственность, предусмотренную КоАП. Так, в нарушение требований соглашения о предоставлении субсидии Департаментом не направлялось в администрацию Гороховецкого района требование о возврате в областной бюджет средств субсидии в сумме 8,4 млн.руб. в связи с недостижением администрацией района установленных показателей результативности.

Администрациями Гороховецкого и Меленковского районов допущены нарушения при осуществлении закупочной деятельности для обеспечения муниципальных нужд, в том числе в части оплаты невыполненных работ, непринятия мер ответственности к подрядным организациям за нарушения сроков производства работ, использования на объектах ремонта материалов, не соответствующих проектно-сметной документации. В муниципалитетах не в полной мере реализовывались полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита. Кроме того, администрацией Гороховецкого района не обеспечено достижение показателей результативности, предусмотренных заключенным соглашением, а также допущены нарушения требований Бюджетного кодекса РФ при формировании муниципальной программы. Общий объем бюджетных средств, использованных с нарушением норм и требований действующего законодательства, составил 0,5 млн.руб.

Счетной палатой обращено внимание администрации Владимирской области на отсутствие у органов исполнительной власти региона информации об объектах незавершенного строительства в муниципальных образованиях Владимирской области, в том числе по которым проводилось софинансирование за счет средств федерального или областного бюджетов. Ответственный орган по учету объектов незавершенного строительства областной собственности и проведению мероприятий, направленных на снижение количества объектов незавершенного строительства, по состоянию на 01.12.2019 не был определен.

По результатам контрольного мероприятия направлены представления всем объектам проверки. Информация о фактах и признаках нарушений, выявленных в ходе проверки, направлена в прокуратуру Владимирской области.

Проверкой **выполнения комитетом по социальной политике администрации Владимирской области** (далее – КСП) **рекомендаций Счетной палаты, выработанных по результатам проведения проверки эффективности расходования бюджетных средств на государственную поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО), действующих на территории Владимирской области**, установлено, что рекомендации Счетной палаты исполнены не в полном объеме.



Так, КСП было рекомендовано предусмотреть в Порядке предоставления на конкурсной основе субсидий из областного бюджета СО НКО⁵ (далее – Порядок) для уполномоченного органа администрации Владимирской области функцию контроля за соблюдением требований Порядка при проведении оценки проектов СО НКО. Постановлением администрации Владимирской области от 22.03.2019 № 205 внесены изменения в Порядок. Однако рекомендации Счетной палаты при этом не учтены, КСП не разработан план обеспечения контроля за соблюдением требований Порядка членами конкурсной комиссии.

Кроме того, КСП надлежало принять меры по выбору ресурсного центра по поддержке СО НКО в соответствии с требованиями Методических рекомендаций по формированию и поддержке в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях ресурсных центров поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, направленных письмом Минэкономразвития России от 30.09.2016 № 29850-ОФ/Д01. Однако положение о проведении конкурса на определение ресурсного центра по взаимодействию с СО НКО, действующими на территории области, не было утверждено и находилось в стадии разработки. В 2019 году ресурсный центр поддержки СО НКО не выбран, средства областного бюджета в сумме 2,8 млн.руб. на обеспечение его деятельности не использованы.

Счетной палатой продолжен контроль за выполнением рекомендации по возврату в областной бюджет средств субсидии, полученных в 2017 году АНО «Дом НКО». Проверка показала, что администрацией Владимирской области 26.02.2019 направлено уведомление АНО «Дом НКО» о возврате средств субсидии. Однако средства в сумме 2,4 млн.руб. АНО «Дом НКО» не были возвращены в областной бюджет. В связи с этим во исполнение рекомендаций Счетной палаты администрацией Владимирской области направлено исковое заявление в Арбитражный суд Владимирской области о взыскании средств субсидии АНО «Дом НКО» в указанной сумме.

Проверкой **выполнения территориальным фондом обязательного медицинского страхования Владимирской области рекомендаций Счетной палаты, выработанных по результатам проведения проверки законности и результативности расходования средств, направленных на организацию обязательного медицинского страхования во Владимирской области**, установлено, что рекомендации в части расходов ТФОМС на осуществление собственных функций реализованы в полном объеме.

Вместе с тем, не реализованы предложения Счетной палаты в части применения методических рекомендаций по способам оплаты медицинской помощи за счет средств ОМС. Указанные методические рекомендации ежегодно направляются Минздравом России и Федеральным Фондом обязательного медицинского страхования⁶ в субъекты РФ для использования с целью обеспечения распределения средств ОМС с учетом уровня и качества помощи,

⁵Утвержден постановлением Губернатора Владимирской области от 21.03.2014 № 250 «О порядке предоставления на конкурсной основе субсидий из областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям»

⁶Письмо Минздрава России № 11-7/10/2-8080, ФФОМС № 13572/26-2/и от 21.11.2017.

оказываемой медицинскими организациями. Однако с 2017 года⁷ законом о бюджете ТФОМС была установлена методика оплаты оказанной медицинской помощи за счет средств ОМС, исходя из потребности медицинских организаций в средствах на заработную плату с начислениями, медикаменты, питание, мягкий инвентарь и содержание⁸.

По оценке Счетной палаты фактически применяемый ТФОМС «затратный» порядок оплаты медицинской помощи без учета результативных показателей деятельности медицинских учреждений не соответствует принципу страховой модели финансирования и не позволяет реализовывать механизм финансово-экономического стимулирования деятельности учреждений здравоохранения в части повышения качества оказываемых услуг.

Таким образом, предложения Счетной палаты в части применения ТФОМС методических рекомендаций по способам оплаты медицинской помощи за счет средств ОМС не исполнены. Их реализация возможна в случае внесения изменений в текстовые статьи закона о бюджете ТФОМС, регламентирующие порядок финансового обеспечения ОМС в части оплаты медицинским организациям оказанной медицинской помощи за счет средств ОМС.

В ходе *проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств на строительство здания психоневрологического интерната в с.Арбузово Собинского района, в частности на строительство котельной и средней школы на 550 учащихся в микрорайоне № 1 г.Кольчугино* (далее – Школа), была проанализирована деятельность администрации Кольчугинского района и уполномоченных муниципальных учреждений, государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Облстройзаказчик» (далее – ГБУ «Облстройзаказчик»).

Всего за период с 2017 по 2019 годы на реализацию мероприятий по строительству Школы (на условиях софинансирования в рамках заключенных соглашений) было направлено 491,8 млн.руб. Фактические бюджетные расходы на строительство интерната в 2018-2019 годах составили 200,8 млн.руб. (в том числе 6,6 млн.руб. на приобретение блочно-модульной котельной).

В ходе проверки были выявлены факты нарушений Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона № 44-ФЗ, Федерального закона № 135-ФЗ, а также иные нарушения, свидетельствующие о необеспечении заказчиками производства работ (администрация Кольчугинского района, ГБУ «Облстройзаказчик») системного контроля за соблюдением требований действующего законодательства при реализации мероприятий национальных проектов. Так, в нарушение требований Федерального закона № 44-ФЗ ГБУ «Облстройзаказчик» в пользу подрядчика было произведено авансирование стоимости блочно-модульной котельной и приемка фактически не поставленной на момент проверки котельной в с.Арбузово Собинского района.

⁷ Закон Владимирской области от 01.11.2017 № 95-ОЗ «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

⁸ П.7 ст. 35 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».



По результатам контрольного мероприятия направлены представления всем объектам проверки. Информация о фактах и признаках нарушений, выявленных в ходе проверки, направлена в прокуратуру Владимирской области, в УФАС по Владимирской области и в УМВД России по Владимирской области для рассмотрения и принятия соответствующих решений.

Счетной палатой проведен *анализ обоснованности и эффективности использования средств, выделенных на ремонт автомобильной дороги «Подъезд к д. Зауичье (км 0+545 – км 2+350)»*, в ходе которого были установлены нарушения Федерального закона № 44-ФЗ, Гражданского кодекса Российской Федерации, а также иные нарушения, свидетельствующие о необеспечении заказчиком производства работ в лице муниципального учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства» Камешковского района (далее – МУ «УЖКХ») системного контроля за производством работ по ремонту автомобильной дороги и оформлению соответствующей исполнительной документации.

В целях реализации рекомендаций Счетной палаты, выработанных по результатам экспертно-аналитического мероприятия, администрацией Камешковского района совместно с МУ «УЖКХ» приняты меры по устранению выявленных нарушений. В частности, в рамках гарантийных обязательств подрядной организацией выполнено устройство дополнительного слоя покрытия из щебня по всему дорожному полотну общей сметной стоимостью 1,1 млн.руб.

К ответственным лицам МУ «УЖКХ» за ненадлежащее исполнение возложенных трудовых обязанностей начальником МУ «УЖКХ» применено дисциплинарное взыскание в виде замечания.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия по *анализу использования средств, направленных на мероприятия по реализации проекта создания комфортной городской среды «Суздаль-Зарядье-Активация» (выполнение работ по комплексному благоустройству Торговых рядов г. Суздаль, ул. Ленина, д. 63 «А») и на выполнение работ по благоустройству городского парка культуры и отдыха в городе Гороховце*, было зафиксировано несоблюдение сроков выполнения работ, установленных согласованными с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации графиками выполнения мероприятий, что в свою очередь может являться риском неосвоения выделенных средств на реализацию национальных проектов.

В ходе анализа также были выявлены факты нарушений Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона № 44-ФЗ, Федерального закона № 135-ФЗ, а также иные нарушения, свидетельствующие о необеспечении заказчиками производства работ (администрациями г. Суздаля и Гороховецкого района) системного контроля за соблюдением требований действующего законодательства при реализации проектов создания комфортной городской среды.

Материалы экспертно-аналитического мероприятия направлены в прокуратуру Владимирской области и УФАС по Владимирской области для рассмотрения и принятия соответствующих решений. Прокуратурой

Владимирской области по результатам изучения информации Счетной палаты инициировано проведение соответствующей проверки в отношении администрации г. Суздаля.

В 2019 году Коллегией Счетной палаты рассмотрены итоги экспертно-аналитического мероприятия **«Анализ обоснованности расходования бюджетных средств, выделенных в I квартале 2019 года на возмещение и компенсацию потерь в доходах организациям железнодорожного транспорта, осуществляющим перевозку пассажиров в пригородном сообщении на территории Владимирской области»**, проведенного на основании обращения Владимирской транспортной прокуратуры.

Так, на территории Владимирской области услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении осуществляют 3 организации: ОАО «Центральная пригородная пассажирская компания», ОАО «Волго-Вятская пригородная пассажирская компания» и ОАО «Северная пригородная пассажирская компания» (далее – организации-перевозчики).

Законом Владимирской области об областном бюджете в 2019 году организациям-перевозчикам на возмещение потерь в доходах были предусмотрены субсидии в общей сумме 155,2 млн.руб. Фактическое освоение средств в анализируемом периоде составило 53,6 млн.руб.

В соответствии с требованиями Порядка предоставления субсидий, а также Порядка предоставления компенсаций между департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации Владимирской области (далее – департамент транспорта) и организациями-перевозчиками в 2019 году были заключены соответствующие договоры на компенсацию и возмещение потерь в доходах.

В результате анализа исполнения заключенных договоров нарушений не установлено. Вместе с тем, было обращено внимание, что Порядок предоставления субсидий и Порядок предоставления компенсаций, а также заключенные договоры между департаментом транспорта и организациями-перевозчиками не предусматривают всех условий, которые являются требованием Бюджетного кодекса РФ.

Материалы экспертно-аналитического мероприятия были направлены во Владимирскую транспортную прокуратуру. По предложению Приволжского транспортного прокурора сотрудник Счетной палаты включен в состав межведомственной рабочей группы, которой в 2020 году предполагается рассмотрение практических результатов и итогов мониторинга реализации национальных проектов в сфере транспорта.

В отчетном периоде Счетной палатой было продолжено проведение комплексных проверок в муниципальных образованиях региона. Контрольные мероприятия по проверке соблюдения действующего законодательства в части формирования и исполнения местного бюджета, а также законности и результативности использования межбюджетных трансфертов проведены в Петушинском районе, включая г.Петушки и г.Костерево, Киржачском районе, а также в Вязниковском районе и г.Вязники.

По результатам *проверки соблюдения органами местного самоуправления Петушинского района, г. Петушки и г. Костерево Петушинского района действующего законодательства в части формирования и исполнения местного бюджета, а также законности и результативности использования межбюджетных трансфертов в 2018 году и за 9 месяцев 2019 года, проведенной параллельно с муниципальным казенным учреждением «Контрольно-счетный орган Петушинского района»*, установлено следующее.

Деятельность органов местного самоуправления в проверяемом периоде была направлена на выполнение вопросов местного значения муниципального района и городских поселений, реализация которых осуществлялась также за счет средств бюджетов вышестоящих уровней. В 2018-2019 годах местным бюджетам предоставлены субсидии из областного бюджета в общей сумме 613,7 млн.руб., в том числе Петушинскому району – 527,6 млн.руб., г.Петушки – 52,3 млн.руб., г.Костерево – 86,1 млн.руб., что позволило закончить строительство и ввести в эксплуатацию физкультурно-оздоровительный комплекс в г. Петушки, обустроить территорию муниципального района объектами социальной, инженерной и коммунальной инфраструктуры.

Вместе с тем установлено, что администрацией г. Костерево в нарушение условий соглашения, заключенного с департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации Владимирской области, не был обеспечен ввод в эксплуатацию котельной в установленный срок, а именно 20.12.2018. Это стало следствием долговременности процедуры согласования и заключения с Министерством обороны Российской Федерации договора на право бессрочного пользования земельным участком под строительство котельной.

В нарушение условий муниципального контракта на строительство блочно-модульной котельной в г. Костерево по состоянию на 01.01.2019 администрацией г. Костерево были в полном объеме оплачены строительные работы на сумму 34,9 млн.руб., часть из которых не была выполнена подрядчиком⁹. Только в декабре 2019 года блочно-модульная котельная в г. Костерево введена в эксплуатацию, что позволило организовать бесперебойное обеспечение теплоснабжением 14 многоквартирных домов и учреждений социальной направленности.

Выявлены нарушения администрацией Петушинского района условий заключенных соглашений о предоставлении субсидий на строительство и оборудование спортивных объектов на общую сумму 3,8 млн.руб. в части несвоевременного выполнения работ по строительству игровой площадки в г.Костерево. Кроме того, допущены нарушения антимонопольного законодательства при размещении муниципального заказа на приобретение оборудования для спортивной площадки муниципального бюджетного образовательного учреждения «Костинская основная общеобразовательная школа».

В ходе проверки выявлены факты неэффективного распоряжения муниципальной собственностью, а также резервы пополнения доходной части

⁹На сумму 27,9 млн.руб.

г. Костерево в сумме оценочно 1,1 млн.руб. Кроме того, установлены нарушения администрациями г. Костерево и Петушинского района порядка формирования и финансового обеспечения муниципальных заданий на 2018 и 2019 годы муниципальным учреждениям, что стало основанием для возбуждения административных производств в отношении главы администрации Петушинского района и главы администрации г. Костерево.

Администрацией г. Петушки в нарушение Бюджетного кодекса РФ и Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не надлежащим образом выполнялись полномочия по составлению проекта и исполнению бюджета города, формированию отчета о его исполнении. Кроме этого, администрацией г. Петушки нарушены условия предоставления субсидии, направленной из областного бюджета в сумме 4,1 млн.руб. на строительство блочно-модульной котельной, которая в 2018 году не введена в эксплуатацию.

По результатам проверки направлены представления в адрес глав администраций муниципальных образований и руководителей проверенных муниципальных учреждений Петушинского района и городских поселений. Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в прокуратуру Владимирской области, УФАС по Владимирской области, Государственную инспекцию труда во Владимирской области и департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации Владимирской области для принятия мер в рамках компетенции.

Департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации Владимирской области в рамках реализации предложений Счетной палаты в адрес администрации г. Петушки направлено уведомление о возврате части субсидии в областной бюджет в сумме 412,3 тыс.руб. в связи с неисполнением условий соглашения о предоставлении субсидии на строительство блочно-модульной котельной. По состоянию на 20.12.2019 средства субсидии поступили в областной бюджет в полном объеме.

По результатам контрольного мероприятия органами местного самоуправления г. Петушки приняты организационные меры, направленные на совершенствование бюджетного процесса в муниципальном образовании.

В отчетном периоде Коллегия Счетной палаты рассмотрела результаты **проверки целевого и эффективного использования органами местного самоуправления Киржачского района субсидий на проведение комплекса мероприятий, направленных на развитие территории, а также строительство и реконструкцию объектов муниципальной собственности, предоставленных из бюджета Владимирской области в рамках соглашений, заключенных администрацией Киржачского района в 2018 году.**

Установлено, что в 2018 году в рамках соглашений, заключенных между администрацией Киржачского района и департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации Владимирской области, бюджету Киржачского района предоставлены субсидии в общей сумме 372,3 млн.руб.

В ходе контрольного мероприятия выявлены факты расходования бюджетных средств, имеющие признаки бюджетного нарушения, установленного



ст. 306.4 Бюджетного кодекса РФ, а именно оплата невыполненных строительно-монтажных работ, непоставленного оборудования, неоказанных услуг оценочно на общую сумму 51,9 млн.руб. Соответственно, установлено необоснованное обогащение подрядчиков в результате неправомерного получения бюджетных средств оценочно в сумме 1,5 млн.руб. Цели, на которые выделялись бюджетные инвестиции, не достигнуты, ни один из планировавшихся к вводу в декабре 2018 года социально-значимых объектов по состоянию на 01.04.2019 не построен или не функционировал.

Всего в ходе контрольного мероприятия выявлено 118 нарушений и недостатков на общую сумму 115,4 млн.руб. При этом в действиях главы администрации Киржачского района, должностных лиц финансового управления администрации Киржачского района и муниципальных учреждений Киржачского района усматриваются признаки халатности и превышения полномочий.

По результатам проверки направлено представление главе администрации Киржачского района. По фактам выявленных нарушений информация направлена в прокуратуру Владимирской области и Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Владимирской области. Материалы вышеуказанной проверки находятся в производстве Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Владимирской области.

По результатам **проверки соблюдения органами местного самоуправления Вязниковского района и г. Вязники действующего законодательства в части формирования и исполнения местного бюджета, а также законности и результативности использования межбюджетных трансфертов за 2018 год и 6 месяцев 2019 года** установлено следующее. При планировании районного бюджета на 2018 и 2019 годы администрацией Вязниковского района были необоснованно завышены показатели доходов от продажи муниципальной собственности оценочно на сумму 10,5 млн.руб. и 8,5 млн.руб. соответственно. Ненадлежащее планирование доходной части местного бюджета, не отвечающее требованиям Бюджетного кодекса РФ, стало одной из причин неисполнения принятых бюджетных обязательств муниципального образования и наличия на конец 2018 года кредиторской задолженности (с ростом к началу отчетного периода на 59,7%), в том числе задолженности перед муниципальными учреждениями образования по субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в сумме 17,6 млн.руб. При этом выявлены резервы для пополнения доходной части местного бюджета за счет эффективного управления и распоряжения муниципальной собственностью оценочно на сумму 11,7 млн.руб.

В ходе проверки выявлены нарушения администрацией Вязниковского района условий предоставления субсидий, направленных из областного бюджета, на общую сумму 36,3 млн.руб. на строительство и приобретение объектов муниципальной собственности в части несвоевременного обеспечения граждан жилыми помещениями, а также информационного сопровождения мероприятий по ремонту автомобильных дорог местного значения. Также установлены факты нарушений должностными лицами муниципального образования требований Бюджетного кодекса РФ к порядку формирования и финансового обеспечения

выполнения муниципальных заданий на оказание услуг (выполнение работ) учреждениями образования и физкультурно-спортивной направленности.

Выявленные в ходе проверки нарушения стали основанием для составления пяти протоколов об административных правонарушениях в отношении трех должностных лиц Вязниковского района: главы администрации района, заместителя главы администрации района по социальным вопросам, начальника управления физической культуры и спорта и начальника управления образования администрации района.

По результатам проверки направлены представления главе администрации Вязниковского района, заместителю главы администрации Вязниковского района по социальным вопросам, начальнику управления физической культуры и спорта, начальнику управления образования администрации Вязниковского района и руководителям восьми муниципальных учреждений Вязниковского района.

Информация о выявленных нарушениях направлена в прокуратуру Владимирской области и УФАС по Владимирской области для принятия мер в рамках компетенции.

Мировым судьей в отношении заместителя главы администрации Вязниковского района по социальным вопросам, начальника управления физической культуры и спорта и начальника управления образования администрации Вязниковского района назначены административные штрафы в общей сумме 20 тыс.руб. Протоколы об административных правонарушениях в отношении главы администрации Вязниковского района находятся на рассмотрении мирового судьи.

Администрацией Вязниковского района до рассмотрения результатов контрольного мероприятия Коллегией Счетной палаты были приняты меры по устранению отдельных нарушений и недостатков, выявленных в ходе его проведения.

2.2. Аудит в сфере закупок

В целях реализации полномочий *по аудиту в сфере закупок товаров, работ и услуг* Счетной палатой в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проводился анализ соблюдения требований законодательства о закупках, осуществляемых для государственных и муниципальных нужд (аудит закупок товаров, работ, услуг).

В течение 2019 года осуществлялся выборочный анализ государственных и муниципальных закупок с использованием Стандарта финансового контроля Счетной палаты СФК 009 «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг», методических рекомендаций по проведению аудита в сфере закупок, утвержденных решением Коллегии Счетной палаты от 17.06.2014 № 08/15, а также программного комплекса «Аудит государственных закупок», разработанного специалистами Счетной палаты.

Так, Счетной палатой проведен анализ исполнения обязательств по контрактам, заключенным областными и муниципальными заказчиками Владимирской области¹⁰ (далее – Заказчики) с обществом с ограниченной ответственностью «Агентство по размещению заказов» (далее – ООО «АРЗ», Исполнитель) в 2017-2018 годах.

В ходе анализа были выявлены факты системных нарушений при осуществлении государственных и муниципальных закупок. Стоимостная оценка нарушений оценочно составляет 0,3 млн.руб. В частности, Исполнителем системно не выполнялись предусмотренные контрактами обязательства, нарушались сроки производства работ на объектах¹¹. При этом, Заказчиками не принимались меры по расторжению контрактов, не выполнялись обязательства по обращению в уполномоченный орган о недобросовестности Исполнителя при наличии такой возможности. Выявлены факты нарушений законодательства о контрактной системе и условий контрактов, свидетельствующих о низком качестве претензионной работы со стороны Заказчиков. Следствием данных системных нарушений является то, что предусмотренные контрактами обязательства, в том числе по гарантийным письмам Исполнителя, не будут выполнены¹².

¹⁰ Государственное бюджетное учреждение Владимирской области «Управление автомобильных дорог администрации Владимирской области», муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Рождественская средняя общеобразовательная школа Собинского района», муниципальное учреждение культуры Камешковского района «Дом культуры поселка имени Кирова», администрация муниципального образования Бутылицкое Меленковского района, администрация поселка Ставрово Собинского района, администрация муниципального образования Дмитриевское Меленковского района, муниципальное казенное учреждение «Управление районного хозяйства Вязниковского района Владимирской области», администрация муниципального образования Новоалександровское Суздальского района, администрация муниципального образования Селецкое Суздальского района, государственное бюджетное учреждение здравоохранения Владимирской области «Гусь-Хрустальная городская больница», администрация муниципального образования сельское поселение Филипповское Киржачского района Владимирской области.

¹¹ Например, в нарушение требований 6 контрактов на выполнение работ по восстановлению автобусных остановок на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения Владимирской области, заключенных с ГБУ «Владупрадор» в 2018 году на общую сумму 20619,0 тыс.руб, ООО «АРЗ» к выполнению работ в установленные сроки не приступило, восстановление автобусных остановок на автомобильных дорогах произведено не было. ГБУ «Владупрадор» было принято решение о расторжении договоров.

¹² ООО «АРЗ» внесено в реестр недобросовестных поставщиков до 18.01.2021 по итогам расторжения контракта на поставку уличного спортивного оборудования для нужд МБОУ Рождественская СОШ. Также, по данным

Например, администрацией муниципального образования Новоалександровское был заключен контракт на выполнение работ по благоустройству территории ул. Рабочая с. Новоалександрово Суздальского района. Работы ООО «АРЗ» должны были быть завершены 13.10.2018. По состоянию на 15.02.2019 работы не были завершены, в частности: по укладке резиновой крошки на мини-футбольном поле; по установке двух пролетов ограждения мини-футбольного поля; по установке освещения площадки. Кроме того, ООО «АРЗ» некачественно установлено оборудование детской игровой площадки; игровые элементы установлены от производителя, не предусмотренного контрактом. ООО «АРЗ» обязалось завершить работы по контракту до 01.05.2019.

Заказчиками не предпринималось своевременных и должных действий по контролю за ходом выполнения Исполнителем работ, в разумные сроки они не воспользовались возможностью отказаться от исполнения заключенных контрактов, учитывая заведомо ненадлежащее выполнение Исполнителем своих обязательств.

В ходе анализа выявлены также нарушения со стороны Заказчиков при оплате выполненных работ (оказанных услуг, поставленного товара), а также нарушения, имеющие признаки ограничения конкуренции при проведении торгов. Так, в действиях администрации сельского поселения Филипповское прослеживались признаки необоснованного дробления закупки на выполнение работ по установке детских площадок на дворовых территориях в целях обеспечения доступа к поставке товаров по максимально возможной цене без участия в какой-либо конкурентной борьбе, без подачи предложений о снижении цены контракта.

Коллегией Счетной палаты в отчетном периоде рассмотрены результаты проверки закупок товаров, работ и услуг, осуществленных в 2016-2018 годах департаментом инвестиций и внешнеэкономической деятельности администрации Владимирской области (далее – ДИВЭД), проведенной в рамках аудита эффективности использования средств, направленных из областного бюджета на государственную поддержку инвестиционной деятельности.

Анализ показал, что ДИВЭД допущены нарушения требований Федерального закона № 44-ФЗ на общую сумму 36,9 млн.руб. (84,3% от проанализированных расходов), а именно: нарушения при организации закупок, при формировании начальной цены, предмета и условий контрактов; нарушения при принятии работ и услуг, не соответствующих условиям контрактов; нарушения сроков размещения информации в единой информационной системе в сфере закупок.

Оценка эффективности закупок ДИВЭД показала, что подавляющее число контрактов (98,6%) заключалось без применения конкурентных способов определения поставщиков. Экономии бюджетных средств не достигалось.

В 2019 году были проведены мероприятия по аудиту в сфере закупок товаров, работ и услуг, осуществленных для государственных нужд

администрации Владимирской области. В ходе анализа были выявлены системные нарушения при осуществлении государственных закупок, в том числе связанные с выбором способа определения исполнителя государственного контракта, нарушения при заключении государственного контракта и приемке услуг, нарушения при применении мер ответственности за несоблюдение срока исполнения контракта и при размещении информации об исполнении контракта в единой информационной системе.

Так, при исполнении государственных контрактов, заключенных администрацией Владимирской области в проверяемый период со средствами массовой информации в рамках реализации мероприятия 1.1 государственной программы Владимирской области «О мерах по повышению информированности населения о социально-экономическом развитии Владимирской области на 2017-2022 годы», была осуществлена приемка услуг, не отвечающих условиям контрактов, на общую сумму 0,4 млн.руб.

В ходе проверки не нашло подтверждения расходование средств в общей сумме 0,3 млн.руб. в рамках государственного контракта, заключенного между администрацией Владимирской области и ВРО ООО «Российский союз молодежи», на оказание услуг по организации и проведению в 2016 году мероприятий по развитию художественного творчества молодежи на базе ГАУК ВО «Областной дворец культуры и искусства» и МАУК ДК им. В.И.Ленина (Ковровский район).

Кроме этого, администрацией Владимирской области был заключен государственный контракт на сумму 9,9 млн.руб. на оказание услуг по производству и размещению социально-значимой информации в региональных электронных СМИ Владимирской области, условия которого не соответствуют требованиям конкурсной документации открытого конкурса в электронной форме, что противоречит требованиям Федерального закона № 44-ФЗ.

Проведенный аудит закупок в ГБУЗ ВО «Областной госпиталь для ветеранов войн» выявил факты несоблюдения ограничений при осуществлении закупок у единственного поставщика. Так, в нарушение требований Федерального закона № 44-ФЗ объем закупок госпиталя у единственного поставщика осуществлен в 2018 году на сумму 2,8 млн.руб. или на 0,8 млн.руб. больше законодательно установленного объема закупок.

Также установлены многочисленные факты неразмещения ГБУЗ ВО «Областной госпиталь для ветеранов войн» сведений о ходе исполнения контрактов в ЕИС. При этом выполнение работ, связанных с осуществлением закупок товаров, работ и услуг для нужд учреждения осуществлялось сотрудником, не имеющим высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок, что является нарушением требований Федерального закона № 44-ФЗ.

В ходе проверки использования бюджетных средств, направленных на строительство, ремонт, реконструкцию объектов, включенных в реестр объектов капитального строительства и капитального ремонта на территории Владимирской области, выявлены факты нарушений требований Федерального закона № 44-ФЗ в части непринятия мер администрациями Меленковского и

Гороховецкого районов по взысканию неустойки с подрядных организаций в общей сумме 0,3 млн.руб. за нарушение сроков выполнения работ на объектах.

При проведении анализа обоснованности и эффективности использования средств в сумме 4,8 млн.руб., выделенных на ремонт автомобильной дороги «Подъезд к д. Зауичье», выявлено, что в нарушение требований Федерального закона № 44-ФЗ работы по ремонту автомобильной дороги были начаты до заключения муниципального контракта. Аналогичные факты выполнения работ (оценочно на сумму 19,4 млн.руб.) до заключения соответствующего контракта были выявлены при проверке использования бюджетных средств на строительство средней школы в г.Кольчугино.

В ходе анализа использования средств, направленных на мероприятия по реализации проекта создания комфортной городской среды «Суздаль-Зарядье-Активация», установлены факты завышения начальной максимальной цены контракта на мероприятия по реализации проекта и контракта на проведение строительного контроля на общую сумму почти 0,2 млн.руб.

Аудит закупок, проведенный при анализе использования средств на выполнение работ по благоустройству городского парка культуры и отдыха в городе Гороховце, показал, что администрацией Гороховецкого района в нарушение требований Федерального закона № 44-ФЗ не направлялось требование об уплате пеней в сумме 0,3 млн.руб. за просрочку исполнения обязательств по контракту подрядной организацией.

Проведенный аудит в сфере закупок показал, что проблемные вопросы и риски закупочной деятельности вызваны несовершенством нормативной правовой базы Владимирской области, регулирующей порядок осуществления закупок для государственных нужд, а также ненадлежащим качеством информационного обеспечения контрактной системы. Кроме того, значительное количество нарушений в сфере закупок выявлено при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по соблюдению органами местного самоуправления региона законодательства Российской Федерации и Владимирской области в части формирования и исполнения местных бюджетов, а также законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Владимирской области. Наиболее характерными из них являются:

- несоблюдение сроков размещения/неразмещения документов о приемке выполненных работ (ч.ч. 2, 3, 4 ст.103 Федерального закона № 44-ФЗ);

- нарушение сроков размещения отчетов об исполнении контрактов, о результатах отдельного этапа исполнения (ч. 11 ст. 94, п. 3 Положения от 28.11.2013 № 1093);

- несоблюдение сроков размещения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (ч. 15 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ).

Причиной выявленных нарушений является халатное отношение должностных лиц заказчиков, ответственных за ведение закупок, к исполнению возложенных на них обязанностей.



Всего за 2019 год по результатам проведенных контрольных мероприятий выявлено 373 нарушения в сфере закупок, предусмотренных Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля). Размер финансовых нарушений, выявленных при проведении аудита в сфере закупок, составил 107,8 млн.руб.

Информация о нарушениях в сфере закупок, выявленных в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направлена в прокуратуру Владимирской области и УФАС по Владимирской области для рассмотрения и принятия соответствующих решений.

2.3. Экспертиза государственных программ Владимирской области

В отчетном периоде в соответствии с требованиями ст. 8 Закона Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области», постановлением Губернатора Владимирской области от 24.02.2014 № 164 «О порядке разработки, формирования, реализации и оценки эффективности государственных программ Владимирской области» (далее – Постановление № 164) Счетной палатой проводилась работа по **экспертизе проектов госпрограмм и отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Владимирской области** (далее – Госпрограммы, ГП) за 2018 год. Всего проведена экспертиза 37 отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Владимирской области, а также 2 проектов государственных программ (приложение 5 к отчету).

Анализ годовых отчетов о ходе реализации Госпрограмм в целом показал их высокую бюджетную эффективность. Вместе с тем по ряду основных мероприятий отдельных Госпрограмм бюджетная эффективность по итогам 2018 года признана неудовлетворительной, а именно:

1. Бюджетная эффективность четырех основных мероприятий ГП развития агропромышленного комплекса Владимирской области¹³ (использовано 258,2 млн.руб. средств областного бюджета или 97,9% плана) составила менее 95%¹⁴.

2. Бюджетная эффективность реализации основного мероприятия 6.4 «Обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц» ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области»¹⁵ (мероприятие не финансировалось по причине отказа граждан от получения поддержки в установленном законодательством объеме) составила 0%.

3. Бюджетная эффективность основного мероприятия 3.6 «Создание информационных условий, способствующих добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, во Владимирскую область для постоянного проживания» ГП «Содействие занятости населения Владимирской области» (использовано средств областного бюджета в сумме 0,1 млн.руб. или 100% плана) признана неудовлетворительной в связи с невыполнением плановых показателей по количеству участников государственной программы, получивших единовременную финансовую поддержку на обустройство (28,0%).

4. Бюджетная эффективность основного мероприятия 3 «Развитие туристской индустрии» ГП «Поддержка развития внутреннего и въездного туризма во Владимирской области на 2016-2020 годы» (использовано средств областного бюджета в сумме 1,5 млн.руб. или 66,2% плана) оценена как неудовлетворительная, что обусловлено непроведением в 2018 году

¹³Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 25.09.2012 № 1065.

¹⁴Бюджетная эффективность основных мероприятий «Мероприятия в сфере обращения с безнадзорными животными», «Развитие лизинговой деятельности», «Организация мероприятий по борьбе с лейкозом крупного рогатого скота» и «Предупреждение возникновения и распространения африканской чумы свиней» сложилась на уровне 71,6%, 81,4%, 90,1% и 1,1% соответственно.

¹⁵Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 17.12.2013 № 1390.

запланированных мероприятий по содействию в реализации инвестиционных проектов в сфере туризма и организации исследовательских работ по вопросам комплексного развития туризма во Владимирской области для разработки мероприятий кластерного развития туристской инфраструктуры, в том числе проекта развития туристического кластера в г. Суздаль.

В соответствии с требованиями Постановления № 164 ответственным исполнителем проведена работа по исключению из госпрограммы неэффективных мероприятий, что позволило не приостанавливать финансирования государственной программы по решению департамента финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области.

Также экспертиза годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ позволила выявить ряд проблем как системного, так и специфического характера, что не способствует объективной оценке эффективности государственных программ и не всегда позволяет составить мнение о достоверности годовых отчетов.

Несмотря на реализацию принципов проектного управления бюджетом, ряд проблем, связанных с формированием и исполнением государственных программ, остался не решенным. Не в полной мере обеспечена взаимосвязь объемов бюджетного финансирования с устанавливаемыми показателями результативности отдельных мероприятий программ. Не всеми основными исполнителями государственных программ исполнены требования ст. 179 Бюджетного кодекса РФ в части соответствия объема ресурсного обеспечения государственных программ плановым назначениям, утвержденным Законом Владимирской области от 27.12.2017 № 124-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». Отдельные государственные программы Владимирской области по итогам 2018 года требуют корректировки в целях их приведения в соответствие с Порядком разработки, формирования, реализации и оценки эффективности государственных программ Владимирской области, утвержденным Постановлением № 164.

По результатам экспертизы годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Владимирской области Счетной палатой были подготовлены заключения, которые направлены в адрес ответственных исполнителей. Предложения Счетной палаты приняты к исполнению.

В отчетном периоде подготовлено заключение по результатам финансово-экономической экспертизы **проекта государственной программы Владимирской области «Развитие образования»**, в котором отмечено, что ответственным исполнителем программы нарушены сроки, установленные ст. 179 Бюджетного кодекса РФ для рассмотрения и утверждения государственных программ, предлагаемых для реализации, начиная с очередного финансового года. По своему содержанию программа в основном отвечает установленным требованиям к разработке программ. Вместе с тем, не представилось возможным подтвердить обоснованность запланированных объемов финансирования за счет средств областного и местных бюджетов в связи с отсутствием расчетов планируемых расходов.

Также рассмотрены результаты финансово-экономической экспертизы *проекта государственной программы Владимирской области «Комплексное развитие сельских территорий Владимирской области»*.

Проведенная экспертиза показала, что проект госпрограммы по своему содержанию в основном отвечает установленным требованиям к разработке программ, утвержденных Постановлением № 164. Вместе с тем по результатам финансово-экономической экспертизы был отмечен ряд недостатков, которые требуют соответствующего уточнения и доработки.

По информации департамента сельского хозяйства и продовольствия администрации Владимирской области все замечания Счетной палаты устранены.

2.4. Внешние проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2018 год

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ Счетной палатой Владимирской области **проведены 84¹⁶ внешние проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2018 год**, в том числе в 4 городских округах из 5, в 10 муниципальных районах из 16, в 70 городских и сельских поселениях (далее также поселения, с.п.) из 106 (в 13 городских поселениях из 26, в 57 сельских из 80). Экспертно-аналитические мероприятия проводились в муниципальных образованиях, в которых отсутствуют органы внешнего муниципального финансового контроля, образованные представительными органами местного самоуправления.

Внешние проверки отчетов об исполнении местных бюджетов за 2018 год в муниципальных районах проводились рабочими группами, состоящими из специалистов Счетной палаты и представительных органов местного самоуправления, в соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ, ст. 43 Устава (Основной Закон) Владимирской области, ст.ст. 2, 10, 11 Закона № 110-ОЗ на основании заключенных Соглашений о взаимодействии и сотрудничестве в сфере внешнего финансового контроля.

По результатам экспертно-аналитических мероприятий установлено, что годовые отчеты об исполнении местных бюджетов за 2018 год в основном предоставляют основания для выражения независимого мнения об их условной достоверности и соответствии порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации. Основные характеристики бюджетов, предлагаемых к утверждению решениями представительных органов, соответствуют параметрам, установленным Бюджетным кодексом РФ. При этом установлено 760 нарушений законодательства, оцениваемых в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)¹⁷.

В ходе внешних проверок возбуждены административные производства и составлены протоколы в отношении 5 должностных лиц муниципальных образований по нарушениям, ответственность за которые предусмотрена ст. 15.15.10 и ст. 15.15.15 КоАП. Мировыми судами протоколы об административных правонарушениях рассмотрены, на виновных лиц наложены административные штрафы в общей сумме 40,0 тыс.руб.

Прокуратурой Владимирской области подтверждены факты нарушений

¹⁶В соответствии с требованиями ст. 136 Бюджетного кодекса РФ Счетной палатой проведены внешние проверки годовых отчетов 5 муниципальных образований области, в том числе ЗАТО г. Радужный, Муромский район, сельские поселения Паустовское Вязниковского района, Ковардицкое Муромского района и Мошокское Судогодского района, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы РФ и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местных бюджетов.

¹⁷Утвержден приказом председателя Счетной палаты Владимирской области от 05.02.2016 № 19 на основании Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Коллегией Счетной палаты Российской Федерации.



законодательства, изложенные в материалах Счетной палаты, возбуждено два административных производства (наложены административные штрафы в общей сумме 40,0 тыс.руб.)¹⁸, а также направлено представление об устранении нарушений главе администрации п. Анопино Гусь-Хрустального района.

По результатам внешних проверок были выработаны рекомендации, направленные на устранение нарушений действующего законодательства и оптимизацию бюджетного процесса. Органами местного самоуправления рекомендации Счетной палаты приняты к исполнению, в том числе непосредственно в ходе проведения внешних проверок.

Счетной палатой по результатам внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2018 год подготовлена аналитическая записка, которая направлена в Законодательное Собрание Владимирской области и в администрацию Владимирской области.

¹⁸ Глава администрации п.Анопино Гусь-Хрустального (Курышов М.А.) и контрактный управляющий муниципального казенного учреждения «Хозяйственно-транспортное управление администрации Киржачского района» (Кочешкова Ю.В.).

3. Подготовка заключений по результатам экспертизы проектов законов Владимирской области об областном бюджете и бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования

Реализация полномочий Счетной палаты по экспертизе проектов законов Владимирской области об областном бюджете, проектов законов Владимирской области о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области, проектов законов Владимирской области о внесении изменений в закон об областном бюджете и проектов законов Владимирской области о внесении изменений в закон о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджетов, осуществляется в рамках подготовки соответствующих заключений.



В 2019 году подготовлено *заключение Счетной палаты на отчет об исполнении областного бюджета за 2018 год*, в котором дана оценка соответствия представленного отчета требованиям законодательства. По результатам проведенной экспертизы были сделаны следующие основные выводы.

Итоги исполнения основных показателей областного бюджета основаны на данных бюджетной отчетности 34 главных администраторов средств областного бюджета за 2018 год, отражающей достоверную во всех существенных отношениях информацию об исполнении бюджета за 2018 год. Вместе с тем 17 главным администраторам средств областного бюджета в заключениях Счетной палаты о результатах внешней проверки бюджетной отчетности за 2018 год даны рекомендации об устранении отдельных технических недостатков, имевших место при подготовке бюджетной отчетности.

При исполнении областного бюджета органами государственной власти Владимирской области принимались меры, направленные на обеспечение устойчивости и сбалансированности областного бюджета, исполнение принятых

социальных обязательств Владимирской области. В 2018 году обеспечен рост доходов бюджета к уровню 2017 года на 12,2%. Работа по мобилизации доходов позволила сократить общий объем недоимки по платежам в областной бюджет, который уменьшился по сравнению с 2017 годом на 16,3%. Размер государственного долга Владимирской области по итогам исполнения 2018 года (на 01.01.2019) составил 4026,9 млн.руб., что меньше на 135,0 млн.руб. по сравнению с фактическими данными на 01.01.2018 (или на 3,2%).

Отмечено, что в 2018 году не удалось добиться выполнения всех показателей прогноза социально-экономического развития Владимирской области. Из 15 основных показателей прогноз выполнен только по 7 (46,7%).

В нарушение действующего законодательства в области не принят закон о приватизации государственного имущества, не определен порядок принятия решений об условиях приватизации государственного имущества. При этом анализ реализации Программы приватизации свидетельствует о низком уровне ее выполнения.

В ходе анализа установлено, что не всеми главными распорядителями средств областного бюджета в полном объеме обеспечена результативность своей деятельности.

Финансовая политика, проводимая в области межбюджетных отношений, позволила сократить дифференциацию муниципальных образований и осуществить выравнивание бюджетной обеспеченности, а также создать условия для исполнения принятых на местном уровне расходных обязательств.

В целом проведенная внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2018 год позволила выразить независимое мнение о его достоверности во всех существенных отношениях отчетности и соответствии порядка ведения бюджетного учета, исполнения бюджета законодательству РФ.

В заключении на **отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области за 2018 год** отмечено, что доходная часть бюджета ТФОМС исполнена в сумме 15624113,8 тыс.руб. или на 100,2% плановых назначений, расходная часть – в сумме 15609719,6 тыс.руб. или на 99,3% плана. По состоянию на 01.01.2019 объем произведенных расходов сложился ниже объема полученных доходов на 14394,2 тыс.руб. Бюджет исполнен без дефицита. Остаток средств на счетах ТФОМС по состоянию на 01.01.2019 составил 141245,3 тыс.руб.

В соответствии с требованиями действующего законодательства расходование средств нормированного страхового запаса (далее – НСЗ) в 2018 году производилось на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования; на оплату межтерриториальных расчетов; на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования. Остаток средств НСЗ по состоянию на 01.01.2019 составил 28330,5 тыс.руб.

В ходе экспертизы установлено, что остаток средств ОМС на счетах 59 из 115 медицинских организаций государственной системы здравоохранения



Владимирской области, участвующих в реализации территориальной программы ОМС, по состоянию на 01.01.2019 составлял 141778,8 тыс.руб., в том числе на счете ГБУЗ ВО «Ковровская центральная городская больница» – 57739,2 тыс.руб.

Реализация текстовых статей ТФОМС в 2018 году производилась в соответствии с законом о бюджете ТФОМС на 2018 год.

В целом проведенная экспертиза годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2018 год позволила выразить независимое мнение о его достоверности во всех существенных отношениях отчетности и соответствии законодательству РФ.

В заключении по проекту закона областного бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов сделан вывод, что в целом проект бюджета отвечает требованиям бюджетного законодательства, нацелен на реализацию основных задач, отраженных в «майском» Указе Президента о национальных целях до 2024 года и дальнейшую реализацию региональных проектов.

Проведенная Счетной палатой проверка материалов и расчетов подтвердила обоснованность представленных бюджетных проектировок по расходам. При разработке прогноза учтены положительные тенденции социально-экономического развития области, сложившиеся к сентябрю 2019 года. Однако принятые в расчетах темпы роста отдельных показателей, в том числе используемые в расчетах доходов областного бюджета, по оценке Счетной палаты излишне оптимистичны, что может создать риски неисполнения прогнозируемых показателей по налогу на доходы физических лиц и налогу на прибыль организаций.

Оценивая программную составляющую бюджета, Счетной палатой отмечено, что на текущий момент сохраняется формальный подход к стратегическому планированию. Обращено внимание на недостаточную нацеленность государственных программ на решение проблем, тормозящих инвестиционное развитие Владимирской области.

В ходе экспертизы установлено, что по большинству объектов государственной и муниципальной собственности, предлагаемым к финансированию, имеется разработанная проектно-сметная документация, а также сведения о прохождении соответствующей экспертизы. Вместе с тем, по ряду объектов, предусмотренных к финансированию, проектно-сметная документация отсутствовала (строительство вертолетных площадок в рамках реализации федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» национального проекта «Здравоохранение», реконструкция спортивного комплекса «Торпедо»), что создает риски неэффективного использования средств областного бюджета.

В ходе оценки эффективности межбюджетных отношений Счетной палатой обращено внимание, что в 2020 году и плановом периоде сохраняются все виды финансовой помощи муниципалитетам и соблюдаются принципы распределения межбюджетных трансфертов между ними.

По результатам экспертизы проекта областного бюджета на 2020 год и на плановый период Счетной палатой выработаны рекомендации по корректировке ряда нормативных правовых актов Владимирской области, регламентирующих

вопросы финансового обеспечения публичных нормативных обязательств, например, в сфере социальной защиты, государственных программ и паспортов региональных проектов в части сроков их действия, объемов финансирования и целевых показателей в соответствии с нормами Бюджетного кодекса РФ.

По итогам проведенной экспертизы Счетной палатой выражено мнение о возможности принятия проекта закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с учетом замечаний и предложений, отраженных в тексте заключения. Закон принят.

По результатам финансово-экономической экспертизы **проекта закона Владимирской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»** установлено, что бюджет ТФОМС на 2020 год сбалансирован по доходам и расходам в сумме 18171,8 млн.руб. с ростом к уровню 2019 года на 6,1%. Согласно ст. 6 проекта бюджета ТФОМС величина НСЗ на 2020 год установлена в размере 4309,2 млн.руб. с ростом на 19,2% к уровню 2019 года. Размер и цели использования средств НСЗ, предусмотренные законопроектом, соответствуют требованиям п. 6 Порядка использования средств НСЗ.

В ходе экспертизы отмечен риск недополучения отдельными учреждениями здравоохранения области средств ОМС в связи с неприменением ТФОМС методических рекомендаций Министерства здравоохранения России по способам оплаты медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования¹⁹.

Экспертиза показала, что расходы в форме межбюджетных трансфертов бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, предусматривающие расчеты за медицинскую помощь, оказанную в других субъектах РФ гражданам, застрахованным на территории Владимирской области (1980,8 млн.руб.), запланированы на 2020 год без учета роста подушевого норматива финансирования на 7,6% к уровню текущего года, что создает риск необеспечения потребности застрахованных в системе ОМС жителей Владимирской области в получении медицинской помощи за пределами субъекта страхования и ограничения доступности такой помощи для пациентов.

Несмотря на ежегодные рекомендации Счетной палаты, проект бюджета ТФОМС внесен на рассмотрение в отсутствие проекта территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи жителям Владимирской области. При этом на федеральном уровне проект Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – проект Программы) был разработан и представлен для общественного обсуждения до внесения проекта федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в Государственную Думу Российской Федерации.

¹⁹Письмо Минздрава России № 11-7/10/2-7543, ФФОМС № 14525/26-1/и от 21.11.2018



В связи с отсутствием проекта территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи жителям Владимирской области оценить плановую обеспеченность жителей области медицинской помощью в 2020 году, ее динамику по сравнению с предыдущим периодом не представляется возможным. Кроме этого, отсутствует возможность оценить соответствие объемов и стоимости медицинской помощи, планируемой к оказанию во Владимирской области, требованиям проекта Программы.

По результатам финансово-экономической экспертизы сделано заключение о возможности принятия законопроекта к рассмотрению. Закон принят.

В соответствии со ст. 8 Закона № 110-ОЗ, ст. 23 Закона № 82-ОЗ подготовлено 3 заключения **на ежеквартальные отчеты об исполнении областного бюджета в 2019 году**, в которых дан анализ фактического исполнения областного бюджета относительно плановых назначений. Обращено внимание на риски невыполнения отдельных мероприятий государственных программ и неполного использования бюджетных средств.

В рамках текущего контроля за исполнением областного бюджета и в целях реализации полномочий по контролю за ходом и итогами реализации программ и планов развития Владимирской области, прогнозирования развития социально-экономических и бюджетных процессов во Владимирской области (п.20 ч.1 ст.8 Закона № 110-ОЗ) Счетной палатой в 2019 году осуществлялся **мониторинг реализации национальных проектов Российской Федерации на территории Владимирской области** в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Владимирская область в 2019 году являлась участником реализации 12 национальных проектов, для участия в которых принят 51 региональный проект. Бюджетные средства на реализацию 33 региональных проектов по состоянию на 01.10.2019 исполнены в сумме 4487,6 млн.руб., что составляет 58,2% от объема средств на 2019 год, предусмотренного паспортами региональных проектов. При этом по 4 региональным проектам объем бюджетных средств на 2019 год не соответствует объему средств, предусмотренных Законом Владимирской области от 24.12.2018 № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»²⁰. Кассовое исполнение по 3 региональным проектам за 9 месяцев 2019 года составило 100% от плана.²¹ По отдельным региональным проектам финансирование мероприятий в отчетном периоде либо не производилось (по 4 проектам²²), либо отмечен низкий процент освоения средств (менее 30%) (по 7 проектам²³). Кассовое финансовое обеспечение проектных

²⁰ «Спорт – норма жизни», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», «Сохранение уникальных водных объектов», «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)».

²¹ «Цифровая культура», «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию», «Популяризация предпринимательства».

²² «Социальная активность», «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)», «Чистая вода», «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства Владимирской области».

²³ «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда», «Сохранение уникальных водных объектов», «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для

мероприятий 17 региональных проектов²⁴ в 2019 году не предусмотрено, а реализация регионального проекта «Чистая страна» предусмотрена только с 01 января 2020 года.

Результаты проведенного Счетной палатой мониторинга свидетельствуют о наличии рисков недостижения целевых показателей по результатам реализации 31 регионального проекта. Так, низкий уровень освоения финансовых средств за 9 месяцев 2019 года, по оценке Счетной палаты, может повлечь риск несоблюдения запланированных сроков реализации мероприятий в рамках региональных проектов и недостижения плановых показателей.

По отдельным региональным проектам по состоянию на отчетную дату финансирование либо не производилось, либо отмечен низкий процент освоения средств. Анализ также показал, что отдельные целевые показатели некоторых региональных проектов («Чистая вода» и «Сохранение уникальных водных объектов») имеют процент исполнения 0%, в связи с чем имеется риск невыполнения установленных целевых показателей.

В связи с отсутствием в 2019 году финансирования мероприятий регионального проекта «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования). Владимирская область», по оценке Счетной палаты, существует риск недостижения установленных целевых показателей. При этом паспортом федерального проекта «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» предусмотрено финансовое обеспечение на весь период его реализации, в том числе за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

По значительному количеству мероприятий региональными проектами в социальной сфере не предусматриваются контрольные точки до окончания срока реализации мероприятия, что не обеспечивает прозрачность и затрудняет мониторинг реализации региональных проектов, в частности проведение оценки рисков недостижения запланированных результатов.

По результатам мониторинга установлено наличие риска недостижения целевых показателей региональных проектов «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию» и «Популяризация предпринимательства» по причине замедления прироста количества выданных и действующих микрозаймов.

детей в возрасте до трёх лет», «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)».

²⁴ «Укрепление общественного здоровья», «Цифровая образовательная среда», «Учитель будущего», «Новые возможности для каждого», «Жилье», «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности», «Информационная инфраструктура», «Информационная безопасность», «Кадры для цифровой экономики», «Цифровое государственное управление», «Цифровые технологии», «Системные меры по повышению производительности труда», «Промышленный экспорт», «Экспорт продукции АПК», «Экспорт услуг», «Системные меры развития международной кооперации и экспорта».

Результаты мониторинга реализации национальных проектов использованы при подготовке заключений по результатам экспертизы квартальных отчетов об исполнении областного бюджета в 2019 году.

Кроме того, в отчетном году были подготовлены 3 заключения *по ежеквартальным отчетам об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области*, где проанализирован уровень исполнения доходной и расходной частей бюджета ТФОМС, представлен сравнительный анализ объемов безвозмездных поступлений и структуры расходов, сделан вывод об исполнении бюджета в соответствии с требованиями законодательства. Заключения направлены в администрацию Владимирской области и Законодательное Собрание Владимирской области.

В отчетном периоде подготовлено 2 заключения о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области *«О внесении изменений в Закон Владимирской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»*, в которых поддержано решение администрации Владимирской области об уточнении основных параметров областного бюджета, связанных с необходимостью отражения дополнительных доходов в виде межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и расходов. В заключениях обращалось внимание на необходимость внесения соответствующих корректировок в ряд государственных программ.

Также, подготовлено 3 заключения о результатах финансово-экономической экспертизы проектов законов Владимирской области *«О внесении изменений в Закон Владимирской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»*, которыми подтверждена обоснованность вносимых изменений, связанных с необходимостью корректировки доходов и расходов, исходя из фактического исполнения бюджета в 2019 году.

Указанные законопроекты рассмотрены и приняты Законодательным Собранием Владимирской области.

4. Финансово-экономическая экспертиза проектов законов и нормативных правовых актов

В отчетном периоде проводилась работа по финансово-экономической экспертизе проектов законов Владимирской области и нормативных правовых актов органов государственной власти Владимирской области, в рамках которой подготовлено 53 заключения (приложение № 6), в том числе:

- заключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменений в статью 7¹ Закона Владимирской области «О развитии сельского хозяйства на территории Владимирской области»**, в котором поддержано предложение администрации Владимирской области об индексации на 5% размера единовременных выплат молодым специалистам, заключившим трудовой договор после 01.05.2012 с организацией, являющейся сельскохозяйственным товаропроизводителем. Законопроект принят;

- заключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменений в Закон Владимирской области «О регулировании отдельных вопросов участия граждан в охране общественного порядка на территории Владимирской области»**, в котором отражено, что предлагаемые законопроектом изменения текста указанного закона в части включения в состав отличительной символики жилета народного дружинника и установления описания образца данного жилета соответствуют требованиям действующего законодательства. При этом, по оценке Счетной палаты, его принятие не повлечет дополнительных расходов областного бюджета. Законопроект принят;

- заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Владимирской области «Об определении размера и порядка оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам Российской Федерации на территории Владимирской области»**, в котором поддержано предложение администрации области об увеличении размера оплаты труда адвоката на 25% за оказание бесплатной юридической помощи в виде правового консультирования в случаях выезда адвоката на дом к инвалиду I-II группы, а также приведение положений регионального законодательства в соответствие с федеральным в части определения размера оплаты труда адвокатов за направление адвокатского запроса при оказании бесплатной юридической помощи. По оценке Счетной палаты принятие законопроекта не повлечет дополнительных расходов областного бюджета. Законопроект принят;

- заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Владимирской области»**, в котором подтверждена обоснованность индексации с 01.01.2019 на 5% публичных нормативных обязательств по выплате вознаграждения, причитающегося приемным родителям, патронатным воспитателям при передаче ребенка-сироты, ребенка, оставшегося без попечения родителей, в приемную семью, в семью патронатных воспитателей;

вознаграждения, причитающегося воспитателю, осуществляющему постинтернатное сопровождение, а также дополнительного вознаграждения при передаче ребенка-сироты, ребенка, оставшегося без попечения родителей, в приемную семью, в семью патронатных воспитателей. Отмечено, что объем средств, необходимый для осуществления вышеуказанных расходов, предусмотрен в областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Кроме этого, в рамках реализации предложений Счетной палаты по результатам ранее проведенной проверки законности и результативности расходования бюджетных средств, направленных на государственное обеспечение и социальную поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проведенной в 2017 году, законопроектом скорректирована Методика расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления отдельных государственных полномочий. Законопроект принят;

– заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменений в Закон Владимирской области «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**. В нем подтверждена обоснованность индексации с 01.01.2019 на 5% нормативов государственного обеспечения и мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Отмечено, что объем средств, необходимый для осуществления вышеуказанных расходов, предусмотрен Законом Владимирской области от 24.12.2018 № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». Законопроект принят;

– заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«Об организации общественного телевидения Владимирской области»**. В нем отмечено, что предлагаемый механизм преобразования (реорганизации) ООО «Губерния 33» в некоммерческую организацию с передачей имеющегося у реорганизованного общества имущества вновь создаваемой автономной некоммерческой организации не основан на нормах действующего законодательства и создает риск утери лицензии ООО «Губерния 33» на осуществление кабельного телевизионного вещания. Кроме того, в нарушение требований ст. 83 Бюджетного кодекса РФ источники финансирования предлагаемых к исполнению расходных обязательств фактически отсутствуют. Счетной палатой предложено доработать законопроект с учетом замечаний;

– заключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменений в статью 60¹⁶ Закона Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»**, которым предлагается расширить категории получателей мер социальной поддержки при ипотечном жилищном кредитовании, что позволит привлечь в медицинские организации Владимирской области работников из других регионов.

По результатам финансово-экономической экспертизы сделан вывод о возможности принятия законопроекта. Законопроект принят;

– заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменений в Закон Владимирской области «О форме предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг, относящихся к полномочиям Российской Федерации, переданных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации»**», которым предлагается уточнение перечня нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающие категории граждан, имеющих право на социальную поддержку. По оценке Счетной палаты принятие законопроекта не повлечет дополнительных расходов областного бюджета. Законопроект принят;

– заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменений в Закон Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»**», в котором поддержана инициатива депутатов Законодательного Собрания Владимирской области по сохранению мер социальной поддержки отдельных категорий граждан во Владимирской области, действующих на 31.12.2018, вне зависимости от условий назначения страховой пенсии по старости. При этом принятие законопроекта не повлечет дополнительных расходов областного бюджета. Законопроект принят;

– заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменения в приложение 2 к Закону Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»**», в котором поддержана инициатива депутатов Законодательного Собрания Владимирской области о расширении мер социальной поддержки специалистов Государственной ветеринарной службы. По оценке Счетной палаты исполнение принимаемых расходных обязательств может быть обеспечено за счет перераспределения средств областного бюджета внутри отрасли без изменения общего объема бюджетных ассигнований. Законопроект принят;

– заключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«О применении на территории Владимирской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций»**. В нем поддержана инициатива администрации Владимирской области и подтверждена возможность установления на территории региона с 01.01.2023 до 31.12.2027 права на применение инвестиционного налогового вычета, определенного ст. 286.1 Налогового кодекса РФ, для организаций, расположенных и реализующих на территории Владимирской области инвестиционные проекты в соответствии с Законом Владимирской области от 02.09.2002 № 90-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Владимирской области». Законопроект принят;



– заключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменений в статью 1 Закона Владимирской области «Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций для организаций, являющихся получателями государственной поддержки инвестиционной деятельности»**», в котором поддержана инициатива администрации Владимирской области и подтверждена обоснованность по продлению до 2023 года срока предоставления пониженных ставок налога на прибыль для организаций, являющихся получателями государственной поддержки инвестиционной деятельности, установленных на территории области в соответствии с действующим законодательством для одобренных инвестиционных проектов 3 и 2 категории. Законопроект принят;

– заключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменений в статью 1 Закона Владимирской области «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Владимирской области»**», в котором подтверждена обоснованность мер, направленных на повышение привлекательности созданной во Владимирской области территории опережающего социально-экономического развития «Камешково», что согласуется с условиями соглашения о создании на территории муниципального образования город Камешково территории опережающего социально-экономического развития «Камешково», заключенного между Министерством экономического развития РФ, администрацией Владимирской области и администрацией Камешковского района. Законопроект принят;

– заключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«О межбюджетных отношениях во Владимирской области»**», в котором отмечено, что предлагаемый метод расчета сумм субсидий в сфере дорожного хозяйства с использованием коэффициентов пересчета протяженности дорог произведен департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации Владимирской области без обоснования применения данного метода, соответственно, не представляется возможным подтвердить его целесообразность, а также достоверность расчетов вышеуказанных коэффициентов. Кроме этого, законопроектом не определен уполномоченный орган, который передает сверенные исходные данные для расчета дифференцированных нормативов, и не установлен орган, осуществляющий их расчет. Анализ показал, что в случае принятия законопроекта дифференцированный норматив отчислений будет увеличен у 29 муниципальных образований из 47.

Законопроект рекомендован к доработке. Закон принят с поправками, учитывающими замечания Счетной палаты, в части расчета дифференцированных нормативов не только на очередной год, но и на плановый период;

– заключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменений в статьи 6 и 8 Закона Владимирской области «О статусе административного центра**

Владимирской области». В нем отмечено, что законопроект не определяет направления использования средств областного бюджета на реализацию мероприятий, реализуемых органами местного самоуправления города в рамках выполнения их функций по развитию административного центра области; форму межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджету г. Владимира на реализацию мероприятий по развитию административного центра; порядок рассмотрения предложений администрации г.Владимира, предусматривающих мероприятия по развитию административного центра в очередном финансовом году и плановом периоде, и расчетов по ним; предельные значения объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету г. Владимира, исходя из возможностей областного бюджета.

Счетной палатой отмечено, что, согласно финансово-экономическому обоснованию к Законопроекту его принятие потребует затрат, покрываемых за счет средств областного бюджета, а их объем будет зависеть от предложений, предусматривающих мероприятия по развитию административного центра. Вместе с тем финансово-экономическое обоснование не содержит каких-либо расчетов и объема затрат, что не позволяет провести финансово-экономическую экспертизу. Законопроект не принят к рассмотрению Законодательным Собранием Владимирской области;

– заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Владимирской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Владимирской области, заключенных между Министерством финансов Российской Федерации и департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области»**, в котором подтверждено его обоснование и соответствие требованиям законодательства. Законопроект принят;

– заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера во Владимирской области в целях установления социальной доплаты к пенсии на 2020 год»**, в котором поддержана инициатива администрации Владимирской области об уточнении величины прожиточного минимума и доведении ее до 9077 руб., что на 6,5% выше уровня 2019 года²⁵ (8526 руб.). Законопроект принят;

– заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«Об установлении для организаций-резидентов особых экономических зон, созданных на территории Владимирской области, пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций»**. В нем отмечено, что законопроект разработан в целях развития экономического потенциала Владимирской области путем создания особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Доброград-1» (далее – ОЭЗ ППТ) на территории Ковровского района.

²⁵ Закон Владимирской области от 24.10.2018 № 94-ОЗ «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера во Владимирской области в целях установления социальной доплаты к пенсии на 2019 год».



На момент подготовки заключения решение Правительства Российской Федерации о создании на территории Владимирской области ОЭЗ ППТ не принято, резиденты ОЭЗ ППТ отсутствуют. По оценке Счетной палаты, рассмотрение законопроекта Законодательным Собранием Владимирской области на текущей стадии планирования и создания ОЭЗ ППТ во Владимирской области преждевременно. Законопроект принят Законодательным Собранием Владимирской области в первом чтении с учетом заключения Счетной палаты.

– заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«О некоторых вопросах, связанных с ведением гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд на территории Владимирской области»**, в котором отмечено, что принятие законопроекта приведет к установлению нового расходного обязательства Владимирской области на возмещение затрат на инженерное обеспечение (автомобильные дороги, объекты электросетевого хозяйства, водоснабжения, связи и другие) территорий садоводческих, огороднических некоммерческих объединений, иные формы поддержки ведения гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд, средства на финансовое обеспечение которого необходимо предусмотреть в проекте областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов. Законопроект принят;

– заключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменений в статьи 39.1 и 39.3 Закона Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»**. В нем отмечено, что законопроектом предлагается увеличить значение критерия, предоставляющего право на государственную социальную помощь на основании социального контракта, с однократного до 1,5-кратного размера от величины прожиточного минимума, что позволит расширить круг получателей мер государственной социальной поддержки на основании социального контракта. При этом дополнительные расходы областного бюджета, начиная с 2020 года, по оценке Счетной палаты, могут составить 9,9 млн.руб. Законопроект принят;

– заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«О мерах социальной поддержки лиц, которым на 3 сентября 1945 года не исполнилось 18 лет («Дети войны»)»**, которым предложено установить категорию лиц, имеющих право на дополнительные меры социальной поддержки, с возможностью установления денежной выплаты для категории граждан «Дети войны» ко Дню Победы (9 мая). При этом по оценке Счетной палаты необходимый объем дополнительных средств областного бюджета на указанные цели составит 4,8 млн.руб.²⁶, однако источники финансирования предлагаемых к исполнению расходных обязательств в финансово-экономическом обосновании к законопроекту не отражены. Законопроект принят;

– заключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменений в Закон Владимирской**

²⁶ С учетом оценочной стоимости изготовления одного удостоверения в сумме 48 руб.

области «О наказах избирателей депутатам Законодательного Собрания Владимирской области», в котором отмечено, что законопроект не предусматривает порядок определения объема средств, необходимых на выполнение наказов избирателей, а также критерии выбора наказов, подлежащих включению в перечень наказов, реализуемых в очередном финансовом году. Законопроект принят;

– заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области *«О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Владимирской области «О дорожном фонде Владимирской области»*, в котором поддержано предложение об уточнении источников формирования областного дорожного фонда в связи с установлением с 01.01.2020 единого норматива поступлений в бюджеты городских округов, муниципальных районов и городских поселений в размере 50% от транспортного налога, зачисляемого в областной бюджет (ранее поступления от транспортного налога зачислялись в областной бюджет по нормативу 100%). Законопроект принят;

– заключение по итогам финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области *«Об охране озелененных территорий Владимирской области»*, в котором отмечено, что законопроект предусматривает проведение мероприятий, которые, по оценке Счетной палаты, могут потребовать дополнительного финансирования из областного и местных бюджетов на осуществление регионального государственного экологического надзора на озелененных территориях, а также ведение реестра озелененных территорий Владимирской области уполномоченным органом, который законопроектом не определен. В результате проведенный анализ позволил сделать вывод о возможности принятия проекта закона Владимирской области *«Об охране озелененных территорий Владимирской области»* с учетом замечаний. Законопроект находится на рассмотрении в Законодательном Собрании Владимирской области;

– заключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области *«О внесении изменений в статьи 60¹⁶ и 60¹⁷ Закона Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»*, в котором поддержано предложение о расширении категорий получателей мер поддержки и увеличении размера субсидии для медицинских работников на уплату первоначального взноса по ипотечному жилищному кредиту (займу) с 20% до 30% от расчетной стоимости приобретаемого жилого помещения, увеличении минимального размера указанной субсидии с 350,0 тыс.руб. до 500,0 тыс.руб. и размера ежемесячной компенсации процентов по ипотечному жилищному кредиту. По оценке Счетной палаты принятие законопроекта повлечет возникновение дополнительных расходов областного бюджета на исполнение принимаемых обязательств в 2020 и 2021 годах в общей сумме 28,3 млн.руб.

Законопроект рекомендован к принятию при условии включения необходимых бюджетных ассигнований на увеличение действующих расходных

обязательств в проект областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов. Законопроект принят;

– заключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменений в статью 1 Закона Владимирской области «О дополнительных гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи»**. В нем поддержана инициатива депутатов Законодательного Собрания Владимирской области по включению в перечень лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, граждан Российской Федерации, проживающих на территории Владимирской области, которым на 3 сентября 1945 года не исполнилось 18 лет («Дети войны»). Экспертиза показала, что предлагаемые законопроектом изменения не повлекут дополнительные расходы за счет средств областного бюджета в текущем финансовом году. Законопроект принят;

– заключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменений в Закон Владимирской области «О единовременной денежной выплате супругам к юбилеям их совместной жизни»**, которым предусмотрено сокращение размера денежной выплаты супругам к юбилеям их совместной жизни, установленной Законом Владимирской области от 14.10.2014 № 104-ОЗ «О единовременной денежной выплате супругам к юбилеям их совместной жизни», с 50-70 тыс.руб. до 10 тыс.руб., что, по оценке Счетной палаты, позволит сократить расходы областного бюджета на 84,3 млн.руб. ежегодно. Законопроект находится на рассмотрении в Законодательном Собрании Владимирской области;

– заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменений в Закон Владимирской области «О мерах социальной поддержки лиц, которым на 3 сентября 1945 года не исполнилось 18 лет («Дети войны»)»**. Указанным законопроектом предложено установить ежемесячные денежные выплаты категории граждан «Дети войны» в размере 3,5% от величины прожиточного минимума на территории Владимирской области. Экспертиза показала, что осуществление ежемесячных выплат повлечет дополнительные расходы областного бюджета в размере 354,4 млн.руб. При этом источники финансирования предлагаемых к исполнению расходных обязательств в финансово-экономическом обосновании не отражены. В связи с этим Счетной палатой предложено доработать законопроект. Законопроект находится на рассмотрении в Законодательном Собрании Владимирской области;

– заключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменений в статьи 14 и 60²¹ Закона Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»**, в котором поддержано предложение о приведении областной нормативной правовой базы в соответствие с федеральной в части распространения на сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации права получения ежемесячного пособия на ребенка. Средства на указанные цели

предусмотрены в проекте Закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». Законопроект принят;

– заключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Владимирской области»**, в котором поддержана инициатива администрации Владимирской области по индексации мер социальной поддержки отдельных категорий граждан во Владимирской области, в том числе многодетным семьям. Законопроект принят;

– заключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Владимирской области»**. В нем поддержана инициатива администрации Владимирской области по увеличению размера вознаграждения опекунам граждан, признанных судом недееспособными, до уровня вознаграждения лицу, организовавшему приемную семью для граждан пожилого возраста и инвалидов. Средства на увеличение размера указанных выплат предусмотрены в проекте Закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». Законопроект принят;

– заключение о результатах финансово-экономической экспертизы **распоряжения администрации Владимирской области от 11.07.2019 № 568-р «Об утверждении исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»** (далее – Распоряжение № 568-р), в котором подтверждена обоснованность исходных данных и предложенных основных параметров областного бюджета на 2020 год и плановый период. Установлено, что прогнозируемые показатели доходов областного бюджета осуществлены с учетом изменений, внесенных в Бюджетный кодекс РФ, предусматривающих изменение с 1 января 2020 года порядка зачисления штрафных санкций в соответствующий бюджет в зависимости от нормативного правового акта органа, осуществляющего наложение штрафа, нормативов зачисления в бюджеты муниципальных образований платы за негативное воздействие на окружающую среду (60%), нормативов зачисления в областной бюджет акцизов на алкогольную продукцию и нефтепродукты, а также ожидаемого в 2020 году снижения основных макроэкономических показателей развития области: валового регионального продукта – на 0,5%, инвестиций – на 10%, темпов роста прибыли – с 6,9% до 3,9%.

Основные приоритеты расходов областного бюджета будут нацелены на реализацию национальных целей развития, направленных на повышение качества жизни граждан, снижение бедности, повышения качества и доступности здравоохранения и образования, создание современной инфраструктуры. Главным приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будет реализация национальных проектов в целях достижения национальных целей развития, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». В 2020-2022 годах деятельность исполнительной власти должна быть направлена на совершенствование

финансовых отношений с муниципальными образованиями, а также создание условий для инициативного бюджетирования в регионе.

Анализ показал, что предусмотренные основные показатели консолидированного бюджета Владимирской области и областного бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов свидетельствуют о сбалансированности прогнозных значений доходных источников и расходных обязательств местных бюджетов, прогнозируемый расчетный объем дефицита консолидированного бюджета приходится на областной бюджет.

В целом, анализ исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденных Распоряжением № 568-р, свидетельствует о реалистичности предложенных механизмов достижения установленных целей и решения поставленных задач, в том числе при формировании областного бюджета.

Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы Распоряжения № 568-р направлено Губернатору Владимирской области и в Законодательное Собрание Владимирской области.

5. Участие в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции

В рамках реализации полномочий, направленных на противодействие коррупции, Счетной палатой велась работа по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Счетной палате, осуществлялась разработка мер по обеспечению соблюдения государственными гражданскими служащими аппарата Счетной палаты запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции.

В соответствии с нормами Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Закона Владимирской области от 10.11.2008 № 181-ОЗ «О противодействии коррупции во Владимирской области» в Счетной палате исполнен План мероприятий по противодействию коррупции на 2019 год, а также утвержден план на 2020 год.

Проводимая в Счетной палате работа по принятию системных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов, одной из сторон которого являются гражданские служащие, была тесно связана с предупреждением, выявлением и пресечением коррупции при представлении лицами, замещающими государственные должности, и гражданскими служащими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В указанных целях в Счетной палате проводились учебные занятия, в том числе с привлечением сотрудников прокуратуры Владимирской области, по вопросу неукоснительного соблюдения сотрудниками Счетной палаты законодательства, регламентирующего порядок предоставления сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера и их принятия ответственными работниками. В соответствии с Указом Губернатора Владимирской области оформление указанных сведений осуществлялось с использованием обновленной версии специального программного обеспечения «Справки БК». Согласно требованиям Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и в целях повышения открытости и доступности информации о деятельности по профилактике коррупционных правонарушений на официальном сайте Счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет размещаются сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Одним из механизмов в системе профилактики коррупционных правонарушений в Счетной палате является также работа Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов. В 2019 году проведено два заседания комиссии, на которых были рассмотрены материалы в отношении гражданских служащих Счетной палаты Владимирской области о соблюдении ими требований к служебному поведению и исключению личной заинтересованности при осуществлении должностных полномочий.

В целях повышения эффективности информирования гражданских служащих и общественности об осуществлении в Счетной палате мер по



предупреждению коррупции регулярно проводится работа по актуализации раздела web-сайта Счетной палаты «Противодействие коррупции», наполнение которого осуществляется в соответствии с приказом Минтруда России от 07.10.2013 № 530н.

Аудиторы Счетной палаты в обязательном порядке включают в программы планируемых контрольных мероприятий вопросы, связанные с противодействием коррупции. Такой подход позволяет не только выявлять конкретные нарушения коррупционного характера, но и устанавливать проблемы, которые требуют оперативного решения. Так, в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлялись случаи применения локальных нормативных актов, содержащих коррупциогенные факторы, приводящих к необоснованным выплатам должностным лицам, руководителям бюджетных учреждений. Устанавливались факты участия в комиссии по распределению бюджетных средств лиц, имеющих прямую заинтересованность в их получении.

Информация о результатах проведенных Счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в части, касающейся вопросов противодействия коррупции, также регулярно размещается на официальном сайте.

Счетная палата участвует в ежеквартальном антикоррупционном мониторинге, сведения о результатах которого представлены в Управление по вопросам противодействия коррупции администрации Владимирской области. Кроме того, в течение 2019 года председатель Счетной палаты И.В.Тулякова принимала участие в заседаниях Комиссии по координации работы по противодействию коррупции во Владимирской области, на которых информировала об итогах проверок Счетной палаты в части выявления коррупциогенных факторов.

В декабре 2019 года Счетной палатой было организовано креативное состязание социальной антикоррупционной рекламы – конкурс детского рисунка на тему «Вместе против коррупции!». По итогам конкурса все участники были награждены грамотами и сувенирами.

6. Взаимодействие Счетной палаты с органами государственной власти, органами местного самоуправления, контрольно-счетными органами, общественными организациями

Счетная палата ведет активную работу по взаимодействию с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации в рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее – Совет). Председатель Счетной палаты И.В.Тулякова является председателем постоянно действующего рабочего органа Совета – отделения Совета в Центральном федеральном округе (далее – отделение Совета) – в целях организации работы Совета в округе в соответствии с основными задачами Совета.

Основной формой взаимодействия между контрольно-счетными органами являются мероприятия в форме семинаров, организуемых на базе КСО субъектов Российской Федерации, для обсуждения актуальных проблем внешнего финансового контроля, выработки предложений по совершенствованию деятельности контрольно-счетных органов.

В 2019 году на базе контрольно-счетных органов ЦФО в соответствии с плановыми документами отделения Совета были проведены:

- международный семинар «Государственный аудит. Взгляд в будущее»;
- семинар-совещание руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный федеральный округ, на тему «Достижение национальных целей и стратегических задач прорывного развития России. Государственный аудит как условие качественного управления общественными финансами»;

- выездная стратегическая сессия на базе Счетной палаты Владимирской области по внедрению системы мониторинга национальных проектов контрольно-счетными органами в субъектах Российской Федерации, которая была организована и проведена по инициативе Счетной палаты Российской Федерации.

В рамках мероприятий были рассмотрены актуальные вопросы внешнего государственного аудита, включая вопрос места внешнего контроля в достижении национальных приоритетов и целей, роль информационных технологий в развитии контрольной деятельности.

В целях обмена опытом деятельности контрольно-счетных органов и изучения положительных наработок в сфере внешнего финансового аудита представители Счетной палаты приняли участие в сессии «Стратегический аудит: как высшие органы аудита оценивают достижение национальных целей», организованной Счетной палатой Российской Федерации, в мероприятиях XXIII Конгресса ИНТОСАИ, в XVIII Общероссийском Форуме «Стратегическое планирование в регионах и городах России: национальные цели и эффекты для территорий». На заседаниях были рассмотрены проблемы реализации и мониторинга национальных проектов в субъектах Российской Федерации, практический опыт проведения стратегического аудита, вопросы устойчивого развития регионов и муниципалитетов.



Аудитор М.Г. Рычагов, как член информационно-аналитической комиссии²⁷ Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, в 2019 году принимал участие в заседаниях ИАК, на которых были рассмотрены вопросы информационного обеспечения деятельности КСО субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, в т.ч. материалы, подготовленные Счетной палатой.

В 2019 году продолжена работа по координации деятельности Счетной палаты с муниципальными контрольно-счетными органами региона (далее – МКСО), а также с представительными органами местного самоуправления территорий, в которых отсутствуют собственные МКСО. Счетной палатой было обеспечено оказание им организационной, правовой, методической и консультативной помощи в рамках деятельности Общественного совета внешнего финансового контроля при Счетной палате Владимирской области²⁸.

В отчетном периоде проведено общее собрание членов Общественного совета, на котором рассмотрены результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой в муниципальных образованиях региона. Также обсуждены вопросы применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), который используется специалистами МКСО для унификации нарушений и обобщения результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В течение 2019 года проведено два заседания Президиума Общественного совета, на которых обсуждались вопросы организационного характера, в том числе участие органов внешнего муниципального контроля в проведении совместно со Счетной палатой параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Счетная палата совместно с Президиумом Общественного совета провели обучающий семинар на тему «Практика применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий» на базе муниципального казенного учреждения Юрьев-Польского района «Контрольно-счетный орган Юрьев-Польского района».

В рамках деятельности Общественного совета специалисты контрольно-счетных органов муниципальных образований региона принимали участие в видеосеминарах, организованных Счетной палатой Российской Федерации с использованием портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов по следующим темам: основные нарушения и недостатки в формировании и финансовом обеспечении выполнения государственного задания; классификация нарушений при формировании, финансовом обеспечении выполнения государственного (муниципального) задания с использованием классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного

²⁷ Создана в целях подготовки и реализации, принимаемых ККСО решений по совершенствованию информационно-аналитического обеспечения деятельности контрольно-счетных органов.

²⁸ Положение об Общественном совете внешнего финансового контроля при Счетной палате Владимирской области утверждено решением Общественного совета внешнего финансового контроля при Счетной палате Владимирской области от 12.12.2014.

аудита (контроля); контроль формирования и реализации инвестиционных программ и проектов.

Аудитор М.Г. Рычагов в отчетном году принимал участие в заседаниях рабочей группы по защите прав и законных интересов граждан, пострадавших вследствие неисполнения застройщиками обязательств по строительству многоквартирных жилых домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Владимирской области.

Члены Коллегии Счетной палаты на заседаниях комитетов Законодательного Собрания Владимирской области при рассмотрении законопроектов представляли информацию по заключениям, подготовленным по результатам финансово-экономической экспертизы.

В 2019 году в Счетную палату поступило 14 обращений граждан, из них 8 – письменных обращений, 6 – через общественную приемную Интернет-сайта Счетной палаты. Все обращения были рассмотрены в установленные законодательством сроки, заявителям направлены ответы, информация по ряду обращений принята к сведению.

7. Обеспечение деятельности Счетной палаты в 2019 году

Сотрудники Счетной палаты обладают необходимым уровнем профессиональной подготовки и практических навыков контрольной, экспертно-аналитической, информационной и управленческой деятельности. Высшее образование имеют 100% сотрудников, два высших образования имеют 38% сотрудников.



В Счетной палате проводится системная работа, направленная на повышение квалификации сотрудников, совершенствование кадрового состава, эффективный подбор и расстановку гражданских служащих, развитие профессиональных знаний в рамках внутренней учебы.

В целях профессионального развития государственные служащие Счетной палаты ежегодно повышают уровень квалификации, необходимый для надлежащего исполнения должностных обязанностей. В 2019 году семь сотрудников получили дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации на базе Владимирского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.








По состоянию на 31 декабря 2019 года штатная численность Счетной палаты составляла 36 сотрудников, из них 6 замещали государственные должности Владимирской области.

Финансовое обеспечение является стратегической задачей для контрольно-счетного органа и необходимым условием его организационной и функциональной независимости, что соответствует требованиям Закона № 6-ФЗ (ч.1 ст. 20), Закона № 110-ОЗ (ч. 2 ст. 1), положениям ст. 7 Лимской декларации

руководящих принципов финансового контроля (ИНТОСАИ). Кассовые расходы на содержание Счетной палаты за 2019 год составили 35954,6 тыс.руб. или 94,5% к утвержденным по смете на 2019 год назначениям.

Перечень информационных систем, используемых Счетной палатой



-  РИАС
-  Единая информационная система в сфере закупок
-  ППО «Автоматизированная система Федерального казначейства (СУФД)»
-  Федеральный портал государственной службы и управленческих кадров
-  ГИС ЕСГФК
-  Справочно-правовая система Консультант Плюс
-  Информационная система Сбис++

В целях повышения эффективности и качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности в отчетном периоде Счетной палатой большое внимание уделялось вопросам информатизации и автоматизации. Так, выполнялись работы по сопровождению Региональной информационно-аналитической системы внешнего финансового контроля Владимирской области, а также программного комплекса «Аудит и мониторинг государственных закупок». Программные комплексы, разработанные Счетной палатой и имеющие свидетельства Роспатента, обеспечивают автоматизированное выполнение операций по финансовой экспертизе проектов законов, оценке эффективности и целесообразности расходования финансовых ресурсов, а также по информационному обеспечению, метаинформации и администрированию, взаимодействию с другими информационными системами.

Инновационные проекты, выполняемые сотрудниками Счетной палаты

Информационно-аналитический программный комплекс внешнего финансового контроля - версия 2.0
(Свидетельство Роспатента об официальной регистрации программы для ЭВМ от 14.04.2016 № 2016614112)

Программный комплекс «Аудит государственных закупок»

(Свидетельство Роспатента об официальной регистрации программы для ЭВМ от 15.01.2018 № 2018610657)

Система «Кадры»

Система «Документооборот»



Структурирование, систематизация и классификация полученных данных позволяет выявлять проблемы в бюджетном процессе региона, а также причины их возникновения, формировать предложения по оптимизации процессов повышения результативности и эффективности достижения целевых ориентиров.

Показательно, что накопленный Счетной палатой опыт в сфере автоматизации контроля и аудита востребован и иными Контрольно-счетными органами.

Счетная палата стремится использовать свой потенциал для повышения качества решений, принимаемых органами государственной власти региона, а также для реализации задачи обеспечения органов власти и общества независимой информацией о состоянии финансов области.

8. Основные направления деятельности Счетной палаты в 2020 году

Основные направления деятельности Счетной палаты на 2020 год сформированы в соответствии с полномочиями, возложенными Законом № 6-ФЗ, Законом № 110-ОЗ, Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом № 44-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Владимирской области.

Стратегической целью деятельности Счетной палаты в 2020 году будет мониторинг национальных проектов, реализуемых на территории Владимирской области. Отдельное внимание планируется уделить аудиту эффективности использования бюджетных средств на реализацию национального проекта в сфере дорожного хозяйства.

Основной задачей Счетной палаты остается контроль за соблюдением принципов законности, эффективности и результативности использования финансовых ресурсов на всех этапах бюджетного процесса, эффективности использования объектов государственной и муниципальной собственности. В соответствии с планом работы Счетной палаты на 2020 год основное внимание будет уделено контролю за реализацией государственных программ, в том числе в области лесных отношений, развития физической культуры и спорта, переселения граждан из аварийного жилищного фонда, развития агропромышленного комплекса.

Кроме того, в сфере контроля Счетной палаты будут находиться вопросы финансирования мероприятий, направленных на кадровое и материально-техническое обеспечение системы здравоохранения, включая службу скорой медицинской помощи, предоставление мер социальной поддержки населению Владимирской области, а также эффективности управления и использования земель, государственная собственность на которые не разграничена.

Начиная с 2020 года, в соответствии с требованиями действующего законодательства Счетная палата будет обеспечивать реализацию полномочий в сфере внешнего муниципального финансового контроля на основании соглашений, заключаемых с представительными органами местного самоуправления региона.

Планируется уделить отдельное внимание контролю за исполнением представлений Счетной палаты, реализацией предложений и рекомендаций по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Будет продолжена практика проведения совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с контрольно-счетными органами муниципальных образований Владимирской области в рамках реализации соглашений о взаимодействии и сотрудничестве.

Предусмотрено взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации и органами внешнего финансового контроля субъектов Российской Федерации, в



том числе в рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации. Так, в 2020 году по предложению Счетной палаты Российской Федерации предполагается проведение оценки достижения национальной цели по обеспечению устойчивого роста реальных доходов граждан и снижения уровня бедности в Российской Федерации.

Председатель

И.В. Тулякова

Заместитель председателя

А.Ф. Манов

Аудитор

Е.В. Бойкова

Аудитор

И.Н. Журавлева

Аудитор

О.В. Осадчая

Аудитор

М.Г. Рычагов

Приложение 1
к отчету о деятельности
Счетной палаты Владимирской
области за 2019 год

Основные показатели деятельности Счетной палаты в 2019 году

Показатель	Значение
Проведено контрольных, экспертно-аналитических и иных экспертных мероприятий, из них:	243
– <i>контрольных мероприятий</i>	15
– <i>экспертно-аналитических мероприятий,</i>	228
в том числе:	
– внешних проверок годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2018 год	34
– внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2018 год	84
– финансово-экономические экспертизы законопроектов, распоряжений администрации Владимирской области	53
– финансово-экономических экспертиз годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ, проектов государственных программ	39
– мероприятий по финансово-экономической экспертизе проектов законов об областном бюджете и бюджете ТФОМС, отчетов об исполнении областного бюджета и бюджета ТФОМС	15
– иных экспертно-аналитических мероприятий	3
Всего выявлено нарушений (млн.руб./кол-во), в том числе:	326,8 / 2206
– нарушения при формировании и исполнении бюджетов	145,5 / 1380
– нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	1,2 / 209
– нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	3,9 / 81
– нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	107,8 / 373
– нецелевое использование бюджетных средств и иных ресурсов	64,4 / 74
– нарушения в сфере деятельности организаций с участием Владимирской области в их уставных капиталах	1,4 / 17
– иные нарушения по Классификатору	1,7 / 62
Неэффективное использование бюджетных средств и иных ресурсов	254,9 / 102
Прочие нарушения законодательства	15,9 / 462
Направлено представлений Счетной палаты Владимирской области:	51
Количество материалов, направленных в правоохранительные, контрольные и надзорные органы	38
Количество дел об административных правонарушениях:	
– возбуждено должностными лицами Счетной палаты	32
– привлечено <i>должностных</i> лиц к административной ответственности /сумма наложенных штрафов, тыс.руб.	12/120,0
– привлечено <i>юридических</i> лиц к административной ответственности /сумма наложенных штрафов, тыс.руб.	2/13,7
Количество представлений прокуратуры, вынесенных по материалам Счетной палаты, сумма наложенных штрафов, ед./тыс.руб.	16/88,6
Сумма штрафов, наложенных УФАС по материалам Счетной палаты, тыс.руб.	50,0
Привлечено должностных лиц к дисциплинарной ответственности, чел.	19

Приложение № 2
к отчету о деятельности
Счетной палаты
Владимирской области за 2019 год

Сведения
о представлениях, направленных Счетной палатой Владимирской области
должностным лицам в 2019 году

№	ФИО и должность руководителя объекта контроля, в адрес которого направлено представление Счетной палаты
1.	Агапов С.М., глава администрации г. Петушки
2.	Асташкин В.В., директор МКУК «Культурно-досуговый центр г. Петушки» Петушинского района
3.	Афонина Л.Ю., директор МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 4 города Вязники Владимирской области»
4.	Балюк О.Н., директор МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 9 имени А.И. Фатьянова»
5.	Белов Г.В., председатель Комитета общественных связей и СМИ администрации Владимирской области
6.	Бирева Г.П., директор МАУДО «Дворец спорта для детей и юношества»
7.	Горин М.В., глава администрации Киржачского района
8.	Гущина Ю.М., главный редактор РИГАУ «Владимирские ведомости»
9.	Дебелый В.А., директор ГБУВО «Собинское государственное опытное охотничье хозяйство»
10.	Долинская Н.С., исполняющий обязанности директора департамента строительства и архитектуры администрации Владимирской области
11.	Ермаков В.Я., глава администрации поселка Ставрово
12.	Захарова И.А., главный врач ГБУ ЗВО «Городская поликлиника № 1 г.Владимира»
13-14.	Зинин И.В., глава администрации Вязниковского района
15.	Игнатьев В.А., директору МБУ «Спортивно-оздоровительный комплекс «Чемпион» Вязниковского района Владимирской области
16.	Илюшина Е.В., заведующий МКУК «Петушинская городская библиотека»
17.	Кирпилева Н.П., главный врач ГБУЗ ВО «Центральная городская больница г.Коврова»
18.	Кокшаева Н.Я., и.о. председателя комитета по промышленной политике администрации Владимирской области
19.	Копенков А.И., директор муниципального бюджетного учреждения «Физкультурно-спортивный комплекс Вязниковского района Владимирской области»
20.	Кузина Н.А., руководитель МКУ «Административно-правовое хозяйственное управление г. Петушки»
21.	Кулыгина З.Г., директор ГАУЗ ВО «Областной аптечный склад»
22.	Курганский А.З., глава администрации Камешковского района
23.	Куфтин В.А., начальник Государственной инспекции по охране и использованию животного мира администрации Владимирской области
24.	Лазарев А.А., зам. главы администрации Вязниковского района по социальным вопросам, начальник управления физической культуры и спорта
25.	Маньков С.И., директор АНО «Туристский информационный центр Владимирской области»
26.	Мардаш Г.Д., начальник экспертно-аналитического управления администрации Владимирской области
27-28.	Мозалев А.С., директор департамента здравоохранения администрации Владимирской области



№	ФИО и должность руководителя объекта контроля, в адрес которого направлено представление Счетной палаты
29.	Назаров А.В., главный врач ГБУЗВО «Областной госпиталь для ветеранов войн»
30.	Наследников С.В., начальник управления по социально-хозяйственному обеспечению администрации Владимирской области
31.	Наумов Д.В., глава администрации Гороховецкого района
32.	Никеров М.А., директор департамента инвестиций и внешнеэкономической деятельности администрации Владимирской области
33.	Орлов А.В., руководитель ООО «ТРК «Губерния 33»
34.	Пантелеев А.В., глава администрации Меленковского района
35.	Панфилов П.В., директор департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области
36-38.	Потапов И.А., директор департамента ЖКХ администрации Владимирской области
39.	Протасова Т.Д., заведующий МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 6 «Ласточка»
40.	Рамазанов Т.Р., директор департамента развития предпринимательства, торговли и сферы услуг администрации Владимирской области
41.	Рогова Г.А., начальник управления образования администрации муниципального образования Вязниковский район Владимирской области
42.	Родионова Е.В., глава администрации Юрьев-Польского района
43.	Руководитель департамента инвестиций и внешнеэкономической деятельности администрации Владимирской области
44.	Руководитель АНО «Центр координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Владимирской области»
45.	Руководитель АО «Корпорация развития Владимирской области»
46.	Сахаров С.В., глава администрации город Суздаль
47.	Сердюков А.В., директор департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области
48.	Силантьева Е.Н., заведующий МАДОУ «Детский сад № 14 «Звездочка» комбинированного вида»
49.	Сипягин В.В., Губернатор Владимирской области
50.	Смирнова Н.В., заведующий МБДОУ «Детский сад № 20 «Ленок» общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по физическому направлению развития детей»
51.	Тараник С.Е., директор ГБУ ВО «Специализированное спецавтохозяйство администрации Владимирской области»



**Приложение № 3
к отчету о деятельности
Счетной палаты Владимирской
области за 2019 год**

**Сведения об административных производствах,
возбужденных Счетной палатой в 2019 году**

Наименование юридического лица / ФИО и должность лица, в отношении которого составлен протокол		Результат рассмотрения протокола	Сумма штрафов (руб.)
Протоколы об административных правонарушениях, составленных в отношении юридических лиц			
Статья 15.14 КоАП	Нецелевое использование бюджетных средств		
	ГБУЗ ВО "Центральная городская больница г. Коврова"	Назначено наказание в виде штрафа	9 161
	Администрация Владимирской области	Назначено наказание в виде штрафа	4 625
Протоколы об административных правонарушениях, составленных в отношении должностных лиц			
Статья 15.14 КоАП	Нецелевое использование бюджетных средств		
	Шувалова С.В., главный бухгалтер отдела бухгалтерского учета и отчетности администрации г.Петушки	Производство по делу прекращено за отсутствием состава правонарушения	
	Кузина Н.А., руководитель МКУ "АПХУ" Петушинского района	Производство по делу прекращено за отсутствием состава правонарушения	
Статья 15.15.3 КоАП	Нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов		
ч.3	Калинина Е.В., главный бухгалтер Государственной инспекции по охране и использованию животного мира	Прекращено в связи с отсутствием состава административного правонарушения	
	Агапов С.М., глава г.Петушки	Прекращено в связи с истечением давности привлечения к административной ответственности	
Статья 15.15.4 КоАП	Нарушение условий предоставления бюджетных инвестиций		
ч.1	Калинина Е.В., главный бухгалтер Государственной инспекции по охране и использованию животного мира	Прекращено в связи с отсутствием состава административного правонарушения	
Статья 15.15.5 КоАП	Нарушение условий предоставления субсидий		
ч.1	Калинина Е.В., главный бухгалтер Государственной инспекции по охране и использованию животного мира	Назначено наказание в виде штрафа	10 000
	Боцан-Харченко А.А., временно исполняющий обязанности заместителя Губернатора Владимирской области	Назначено наказание в виде штрафа	10 000

Наименование юридического лица / ФИО и должность лица, в отношении которого составлен протокол		Результат рассмотрения протокола	Сумма штрафов (руб.)
	Никеров М.А., директор ДИВЭД (2 протокола)	Прекращено в связи с истечением давности привлечения к административной ответственности	
	Никеров М.А., директор ДИВЭД	Назначено наказание в виде штрафа	10 000
ч.1.1	Золин Д.М., директор ДСА	Прекращено в связи с истечением давности привлечения к административной ответственности	
ч.2	Оленина С.В., главный бухгалтер ГБУ "Владимирская областная ветеринарная лаборатория"	Объявлено устное замечание, производство по делу прекращено за малозначительностью	
	Пискунова Л.В., директор ПНО "Центр координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Владимирской области"	Объявлено устное замечание, производство по делу прекращено за малозначительностью	
	Бубела А.А., глава администрации Гороховецкого района	Назначено наказание в виде штрафа	10 000
	Фомина А.М., глава администрации п.Золотково Гусь-Хрустального района	Назначено наказание в виде штрафа	10 000
	Рогова Г.А., начальник Управления образования администрации Вязниковского района	Назначено наказание в виде штрафа	10 000
	Лазарев А.А., зам. главы Администрации Вязниковского района по социальным вопросам, начальник Управления физкультуры и спорта	Назначено наказание в виде штрафа	10 000
	Зинин И.В., глава Вязниковского района (3 протокола)	На рассмотрении Мирового суда	
Статья 15.15.6 КоАП	Нарушение порядка представления бюджетной отчетности		
	Осокин В.А. и.о. председателя комитета по социальной политике администрации Владимирской области (4 протокола)	Объявлено устное замечание, производство по делу прекращено за малозначительностью	
	Сердюк Н.С., заместитель начальника отдела экономики Департамента природопользования и охраны окружающей среды администрации Владимирской области	Объявлено устное замечание, производство по делу прекращено за малозначительностью	
Статья 15.15.15 КоАП	Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания		
	Сидорова О.А. И.о. директора муниципального казенного учреждения "Централизованная бухгалтерия в сфере культуры" Юрьев-Польского района	Назначено наказание в виде штрафа	10 000
	Карпова Е.Г., глава г.Собинка Собинского района Владимирской области	Назначено наказание в виде штрафа	10 000
	Разов А.В., глава администрации Собинского района	Назначено наказание в виде штрафа	10 000



Наименование юридического лица / ФИО и должность лица, в отношении которого составлен протокол		Результат рассмотрения протокола	Сумма штрафов (руб.)
	Барашенков М.Ю., глава Кольчугинского района	Назначено наказание в виде штрафа	10 000
	Проскурин В.М., глава Администрации г.Костерево Петушинского района	Назначено наказание в виде штрафа	10 000

Итого:

Составлено протоколов в отношении юридических лиц – **2**

Составлено протоколов в отношении должностных лиц – **30** (21 должностное лицо),

из них протоколы, находящиеся на рассмотрении мировых судей– **3**

Назначено административных штрафов (руб.)– **133 786**

Из них взыскано административных штрафов (руб.) – **123 786**
(1 штраф в сумме 10000 руб. обжалуется в апелляции)



**Приложение № 4
к отчету о деятельности
Счетной палаты Владимирской
области за 2019 год**

**Перечень
контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных
Счетной палатой в 2019 году**

1. Аудит эффективности использования средств, направленных из областного бюджета на государственную поддержку инвестиционной деятельности.

2. Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2018-2019 годах на реализацию приоритетного и национального проектов в сфере малого и среднего предпринимательства.

3. Проверка эффективности расходования бюджетных средств на информирование граждан о деятельности органов государственной власти, направлениях общественно-политической, социально-экономической и культурной жизни региона, на поддержку и развитие средств массовой информации *(на основании запроса Губернатора Владимирской области)*.

4. Проверка использования финансовых средств, направленных на исполнение функций и обеспечение деятельности администрации Владимирской области, за 2016 год – текущий период 2019 года *(на основании запроса Губернатора Владимирской области)*.

5. Проверка целевого и эффективного использования средств, направленных на приобретение медицинского и иного оборудования для учреждений здравоохранения Владимирской области, расходных материалов к нему, за 2016 год – 9 месяцев 2019 года *(на основании запроса Губернатора Владимирской области)*.

6. Проверка соблюдения органами местного самоуправления Петушинского района, г. Петушки и г. Костерево Петушинского района действующего законодательства в части формирования и исполнения местного бюджета, а также законности и результативности использования межбюджетных трансфертов в 2018 году и за 9 месяцев 2019 года.

7. Проверка соблюдения органами местного самоуправления Вязниковского района и г. Вязники действующего законодательства в части формирования и исполнения местного бюджета, а также законности и результативности использования межбюджетных трансфертов за 2018 год и 6 месяцев 2019 года.

8. Проверка целевого и эффективного использования органами местного самоуправления Киржачского района субсидий на проведение комплекса мероприятий, направленных на развитие территории, а также строительство и реконструкцию объектов муниципальной собственности, предоставленных из бюджета Владимирской области в рамках соглашений, заключенных администрацией Киржачского района в 2018 году.

9. Проверка эффективности деятельности органов государственной власти Владимирской области по использованию финансовых ресурсов, направленных на реализацию мероприятий по обеспечению доступным и комфортным жильем населения Владимирской области.

10. Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности ГБУЗ ВО «Областной госпиталь для ветеранов войн» за 2017 год – 9 месяцев 2019 года.

11. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на строительство, ремонт, реконструкцию объектов, включенных в реестр объектов капитального строительства и капитального ремонта на территории Владимирской области.

12. Проверка эффективности деятельности органов государственной власти Владимирской области по использованию финансовых ресурсов, направленных на охрану и воспроизводство объектов животного мира и среды их обитания на территории Владимирской области в 2018 году.

13. Проверка выполнения комитетом по социальной политике администрации Владимирской области рекомендаций Счетной палаты Владимирской области, выработанных по результатам проведения проверки эффективности расходования бюджетных средств на государственную поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, действующих на территории Владимирской области.

14. Проверка выполнения территориальным фондом обязательного медицинского страхования Владимирской области рекомендаций Счетной палаты, выработанных по результатам проведения проверки законности и результативности расходования средств, направленных на организацию обязательного медицинского страхования во Владимирской области.

15. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств на строительство здания психоневрологического интерната в с.Арбузово Собинского района и средней школы на 550 учащихся в микрорайоне № 1 г.Кольчугино.

16. Анализ обоснованности расходования бюджетных средств, выделенных в I квартале 2019 года на возмещение и компенсацию потерь в доходах организациям железнодорожного транспорта, осуществляющим перевозку пассажиров в пригородном сообщении на территории Владимирской области.

17. Анализ использования средств, направленных на мероприятия по реализации проекта создания комфортной городской среды «Суздаль-Зарядье-Активация» (выполнение работ по комплексному благоустройству Торговых рядов г. Суздаль, ул. Ленина, д. 63 «А») и на выполнение работ по благоустройству городского парка культуры и отдыха в городе Гороховце.

18. Анализ обоснованности и эффективности использования средств, выделенных на ремонт автомобильной дороги «Подъезд к д. Зауичье» (км 0+545 – км 2+350)) *(обращение депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Гетты А.А.)*.

Приложение № 5
к отчету о деятельности
Счетной палаты Владимирской
области за 2019 год

**Перечень государственных программ,
по результатам финансово-экономической экспертизы годовых отчетов о ходе
реализации и оценке эффективности которых, а также проектов в 2019 году
подготовлены заключения Счетной палаты**

1.	ГП Владимирской области «Охрана и воспроизводство объектов животного мира и среды их обитания на территории Владимирской области в 2015-2020 годах» за 2018 год
2.	ГП развития агропромышленного комплекса Владимирской области за 2018 год
3.	ГП Владимирской области «Использование результатов космической деятельности современных геоинформационных технологий в интересах социально-экономического развития Владимирской области на 2016-2020 годы» за 2018 год
4.	ГП Владимирской области «Развитие промышленности Владимирской области, повышение ее конкурентоспособности и обеспечение импортозамещения» за 2018 год
5.	ГП Владимирской области «Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области на 2014-2018 годы» за 2018 год
6.	ГП Владимирской области «Управление государственной собственностью» за 2018 год
7.	ГП Владимирской области «Поддержка развития внутреннего и въездного туризма во Владимирской области на 2016-2020 годы» за 2018 год
8.	ГП Владимирской области «Развитие малого и среднего предпринимательства во Владимирской области» за 2018 год
9.	ГП Владимирской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Владимирской области» за 2018 год
10.	ГП «Дорожное хозяйство Владимирской области на 2014-2025 годы» за 2018 год
11.	ГП «Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области в 2014 - 2020 годах» за 2018 год
12.	ГП Владимирской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории Владимирской области на 2014-2020 годы» в 2018 году
13.	ГП Владимирской области «Патриотическое воспитание граждан Владимирской области на 2017-2020 годы» за 2018 год
14.	ГП Владимирской области «Развитие культуры на 2014-2020 годы» за 2018 год
15.	ГП Владимирской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области на 2014-2020 годы» за 2018 год
16.	ГП Владимирской области «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области» за 2018 год
17.	ГП Владимирской области «Развитие архивного дела во Владимирской области на 2016-2019 годы» за 2018 год
18.	ГП «Развитие государственной гражданской службы Владимирской области и муниципальной службы во Владимирской области на 2017-2022 годы» за 2018 год
19.	ГП Владимирской области «Развитие образования» на 2014-2020 годы» за 2018 год
20.	ГП Владимирской области «Развитие физической культуры и спорта во Владимирской области» за 2018 год
21.	ГП Владимирской области «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области (2018-2023 годы)» за 2018 год



22.	ГП Владимирской области «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг во Владимирской области, на 2014-2021 годы» за 2018 год
23.	ГП Владимирской области «Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016-2025 годы» за 2018 год
24.	ГП Владимирской области «Развитие здравоохранения Владимирской области» за 2018 год
25.	ГП Владимирской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Владимирской области на 2014 - 2020 годы» за 2018 год
26.	ГП Владимирской области «О мерах по повышению информированности населения о социально-экономическом развитии Владимирской области на 2017 - 2022 годы» за 2018 год
27.	ГП Владимирской области «Обеспечение информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции во Владимирской области на 2014-2020 годы» за 2018 год
28.	ГП Владимирской области «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области на 2014-2020 годы» за 2018 год
29.	ГП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области» за 2018 год
30.	ГП Владимирской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области» за 2018 год
31.	ГП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры во Владимирской области» за 2018 год
32.	ГП Владимирской области «Благоустройство территорий муниципальных образований Владимирской области»
33.	ГП Владимирской области «Содействие занятости населения Владимирской области» за 2018 год
34.	ГП Владимирской области «Информационное общество (2014-2020 годы)» за 2018 год
35.	ГП Владимирской области «Развитие транспорта и рынка газомоторного топлива во Владимирской области на 2015-2020 годы» за 2018 год
36.	ГП «Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области в 2014-2020 годах» за 2018 год
37.	ГП «Дорожное хозяйство Владимирской области на 2014-2025 годы» за 2018 год
38.	ГП «Комплексное развитие сельских территорий Владимирской области» (проект)
39.	ГП Владимирской области «Развитие образования» (проект)

Приложение № 6
к отчету о деятельности
Счетной палаты Владимирской
области за 2019 год

Список заключений
о результатах финансово-экономических экспертиз проектов законов и иных
НПА, подготовленных Счетной палатой в 2019 году

1.	Заключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О признании утратившим силу Закона Владимирской области «Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций для организаций, являющихся получателями государственной поддержки инвестиционной деятельности»
2.	Заключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О признании утратившим силу Закона Владимирской области «О снижении ставки налога на прибыль учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы Владимирской области»
3.	Заключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 6010 Закона Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»
4.	Заключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О регулировании отдельных вопросов участия граждан в охране общественного порядка на территории Владимирской области»
5.	Заключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Владимирской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Владимирской области, заключенных между Министерством финансов Российской Федерации и департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области»
6.	Заключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Владимирской области»
7.	Заключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»
8.	Заключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Владимирской области «Об определении размера и порядка оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам Российской Федерации на территории Владимирской области»
9.	Заключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 71 Закона Владимирской области «О развитии сельского хозяйства на территории Владимирской области», подготовленное в соответствии со ст. 8 Закона Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области»
10.	Заключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «Об организации общественного телевидения Владимирской области»



11.	Закключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 7 Закона Владимирской области «О транспортном налоге»
12.	Закключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 602 Закона Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»
13.	Закключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О форме предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг, относящихся к полномочиям Российской Федерации, переданных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации»
14.	Закключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 60 ¹⁶ Закона Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»
15.	Закключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменения в Закон Владимирской области «О Счетной палате Владимирской области»
16.	Закключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О применении на территории Владимирской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций»
17.	Закключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 1 Закона Владимирской области «Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций для организаций, являющихся получателями государственной поддержки инвестиционной деятельности»
18.	Закключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»
19.	Закключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменения в приложение 2 к Закону Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»
20.	Закключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 1 Закона Владимирской области «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Владимирской области»
21.	Закключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О межбюджетных отношениях во Владимирской области»
22.	Закключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в статьи 6 и 8 Закона Владимирской области «О статусе административного центра Владимирской области»
23.	Закключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Владимирской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Владимирской области, заключенных между Министерством финансов Российской Федерации и департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области»

24.	Заключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера во Владимирской области в целях установления социальной доплаты к пенсии на 2020 год»
25.	Заклучение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «Об установлении для организаций-резидентов особых экономических зон, созданных на территории Владимирской области, пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций»
26.	Заклучение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О некоторых вопросах, связанных с ведением гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд на территории Владимирской области»
27.	Заклучение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в статьи 39.1 и 39.3 Закона Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»
28.	Заклучение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О мерах социальной поддержки лиц, которым на 3 сентября 1945 года не исполнилось 18 лет («Дети войны»)»
29.	Заклучение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О наказах избирателей депутатам Законодательного Собрания Владимирской области»
30.	Заклучение о результатах финансово-экономической экспертизы распоряжения администрации Владимирской области от 11.07.2019 № 568-р «Об утверждении исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»
31.	Заклучение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Владимирской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Владимирской области, заключенных между Министерством финансов Российской Федерации и департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области»
32.	Заклучение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 7 Закона Владимирской области «О транспортном налоге»
33.	Заклучение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О межбюджетных отношениях во Владимирской области»
34.	Заклучение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в приложение 2 к Закону Владимирской области «О государственной гражданской службе Владимирской области» и статьи 7 и 8 Закона Владимирской области «О денежном содержании государственных гражданских служащих Владимирской области, денежном вознаграждении и денежном поощрении лиц, замещающих государственные должности Владимирской области»
35.	Заклучение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в приложения 2 и 4 к Закону Владимирской области «О государственной гражданской службе Владимирской области» и статью 7 Закона Владимирской области «О денежном содержании государственных гражданских служащих Владимирской области, денежном вознаграждении и денежном поощрении лиц, замещающих государственные должности Владимирской области»



36.	Закключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в статьи 60 ¹⁶ и 60 ¹⁷ Закона Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»
37.	Закключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «Об установлении величины прожиточного минимума для детей во Владимирской области в целях установления нуждающимся в поддержке семьям ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, на 2020 год»
38.	Закключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О межбюджетных отношениях во Владимирской области»
39.	Закключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 1 Закона Владимирской области «О дополнительных гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи»
40.	Закключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»
41.	Закключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Владимирской области «О памятных датах Владимирской области»
42.	Закключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «Об охране озелененных территорий Владимирской области»
43.	Закключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О единовременной денежной выплате супругам к юбилеям их совместной жизни»
44.	Закключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Владимирской области «О дорожном фонде Владимирской области»
45.	Закключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «Об установлении на 2020 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда во Владимирской области»
46.	Закключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Владимирской области «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для участников региональных инвестиционных проектов»
47.	Закключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О патентной системе налогообложения во Владимирской области и признании утратившим силу Закона Владимирской области «О введении патентной системы налогообложения на территории Владимирской области»
48.	Закключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О мерах социальной поддержки лиц, которым на 3 сентября 1945 года не исполнилось 18 лет («Дети войны»)»
49.	Закключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 16 Закона Владимирской области «О государственной гражданской службе Владимирской области»

50.	Заключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в статьи 14 и 60 ²¹ Закона Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»
51.	Заклучение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Владимирской области»
52.	Заклучение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Владимирской области «О вознаграждении, причитающемся опекунам недееспособных граждан»
53.	Заклучение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Владимирской области «О регулировании земельных отношений на территории Владимирской области»



Для заметок