



ОТЧЕТ

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2018 ГОД



Утвержден решением Коллегии
Счетной палаты Владимирской области
от 25.02.2019 № 05/7

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1. Основные итоги деятельности Счетной палаты за 2018 год.....	5
2. Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность Счетной палаты..	8
2.1. Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия.....	8
2.2. Аудит в сфере закупок.....	34
2.3. Экспертиза государственных программ Владимирской области.....	36
2.4. Внешние проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2017 год.....	38
3. Подготовка заключений по результатам экспертизы проектов законов Владимирской области об областном бюджете и бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования.....	41
4. Финансово-экономическая экспертиза проектов законов и нормативных правовых актов.....	47
5. Участие в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции....	54
6. Взаимодействие Счетной палаты с органами государственной власти, органами местного самоуправления, контрольно-счетными органами, общественными организациями.....	56
7. Обеспечение деятельности Счетной палаты в 2018 году.....	59
8. Основные направления деятельности Счетной палаты в 2019 году.....	60
Приложения к отчету о деятельности Счетной палаты Владимирской области за 2018 год.....	61

Введение

Счетная палата Владимирской области (далее – Счетная палата), наряду с администрацией Владимирской области (далее – администрация области, администрация региона) и Законодательным Собранием Владимирской области, является одним из важных элементов комплексной системы государственного управления. В своей деятельности она ориентирована, прежде всего, на решение задач стабильного развития региона, а также выполнение социальных гарантий и обязательств, закрепленных в Стратегии экономического и социального развития Владимирской области на период до 2030 года.

Счетная палата осуществляет свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 06.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ), Уставом (Основным Законом) Владимирской области, Законом Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области» (далее – Закон № 110-ОЗ), Законом Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области» (далее – Закон № 82-ОЗ) на основе планов, которые разрабатываются и утверждаются ею самостоятельно. Планирование работы Счетной палаты на очередной год осуществляется в соответствии с основными направлениями деятельности, устанавливаемыми на трехлетний период, с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. План работы Счетной палаты утверждается Коллегией Счетной палаты.

При формировании плана обязательному включению в него подлежат поручения Законодательного Собрания Владимирской области, запросы Губернатора Владимирской области и предложения Счетной палаты Российской Федерации. В основу планируемых к реализации в очередном финансовом году мероприятий положены основные направления развития Владимирской области, интересы населения региона как налогоплательщиков, так и получателей государственных и муниципальных услуг. В связи с этим при формировании ежегодного плана работы Счетной палаты в обязательном порядке включаются следующие мероприятия: аудит в сфере закупок товаров, работ; аудит реализации государственных программ; контроль за деятельностью главных администраторов бюджетных средств в лице департаментов администрации области и подведомственных им учреждений, а также органов местного самоуправления, предоставляющих услуги жителям в таких важных сферах жизнедеятельности как жилищно-коммунальное хозяйство, строительство, здравоохранение, образование и социальное обеспечение.

Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность Счетной палаты осуществлялась в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), Законом № 6-ФЗ, Законом № 110-ОЗ, Законом № 82-ОЗ и была направлена на выявление и профилактику нарушений в финансово-бюджетной сфере.

Счетной палатой проводились контрольные и экспертно-аналитические мероприятия в исполнительных органах государственной власти области, в государственных учреждениях, унитарных предприятиях, в организациях,

являющихся получателями средств областного бюджета, получателями субсидий из областного бюджета, использовавших государственную собственность или управлявших ею, а также в органах местного самоуправления.

В ходе контрольных мероприятий Счетной палатой осуществлялся контроль за:

- законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств областного бюджета, бюджетов муниципальных образований Владимирской области;

- соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной (муниципальной) собственности.

При проведении экспертно-аналитических и иных экспертных мероприятий значительное внимание уделялось:

- эффективности реализации государственных программ Владимирской области, результаты которых нашли отражение в соответствующих заключениях и информационных письмах Счетной палаты;

- законности и ритмичности исполнения областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ТФОМС);

- планированию и осуществлению государственных закупок.

Всего на 20 заседаниях Коллегии Счетной палаты рассмотрено 322 различных вопроса. Коллегией утверждены результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, рассмотрены вопросы о ходе реализации и о выполнении ранее принятых решений Коллегии.

1. Основные итоги деятельности Счетной палаты 2018 года

В 2018 году в рамках реализации полномочий, установленных ст. 8 Закона № 110-ОЗ, проведено 229 мероприятий, в том числе: 18 контрольных мероприятий, 2 экспертно-аналитических мероприятия совместно со Счетной палатой Российской Федерации, 34 внешних проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2017 год, 84 внешних проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2017 год. Кроме того, проведено 38 финансово-экономических экспертиз законопроектов, постановлений и проектов постановлений органов государственной власти области, 34 экспертизы годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ, подготовлено 2 заключения по проектам государственных программ. Рассмотрены заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2017 год, заключения на проект областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов, 6 заключений по квартальным отчетам об исполнении областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области.

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий установлены нарушения действующего законодательства при использовании бюджетных средств и имущественного комплекса, предусмотренные Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденным приказом председателя Счетной палаты Владимирской области № 019 от 05 февраля 2016 года, на сумму более 781,2 млн.руб. Размер неэффективно используемых бюджетных средств и объектов областной собственности составил 175,6 млн.руб. Кроме того, иные недостатки при использовании финансовых ресурсов оцениваются в сумме 244,4 млн.руб. Основные результаты деятельности Счетной палаты в 2018 году представлены в приложении 1 к настоящему отчету.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлено 36 представлений, составлено 37 протоколов об административном правонарушении (в 2017 году – 19 протоколов). По решениям Коллегии по результатам контрольно-аналитических мероприятий направлено 16 информационных писем и материалов в прокуратуру Владимирской области, в том числе по нарушениям законодательства о закупках; 5 – в Управление Министерства внутренних дел России по Владимирской области (далее – УМВД России по Владимирской области), 9 – в Управление федеральной антимонопольной службы по Владимирской области (далее – УФАС по Владимирской области), 1 – в следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Владимирской области.

По материалам Счетной палаты мировыми судьями приняты решения о наложении административных штрафов на общую сумму 200 тыс.руб. УФАС вынесено 8 предписаний и 1 предупреждение, наложен штраф на сумму 10 тыс.руб. Прокуратурой Владимирской области по результатам рассмотрения материалов

Счетной палаты внесено 4 представления и наложены штрафы в сумме 30 тыс.руб. Управлением Росреестра по Владимирской области наложен штраф в сумме 5 тыс.руб.

К дисциплинарной ответственности привлечено 21 должностное лицо, в том числе вынесено замечание 10 лицам, объявлен выговор 10 лицам, уволено 1 должностное лицо.

В целях соблюдения принципа информационной открытости в соответствии с Законом № 6-ФЗ информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в рамках реализации полномочий Счетной палаты, установленных п.12 ч.1 ст.8 Закона № 110-ОЗ, направлялась Губернатору и в Законодательное Собрание Владимирской области. В отчетном периоде материалы о результатах всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий размещались на официальном сайте <http://www.spvo.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также в официальном издании «Бюллетень Счетной палаты Владимирской области».

В соответствии с требованиями ст. 11 Закона № 6-ФЗ с целью стандартизации контрольной и экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты в 2018 году продолжалась работа *по разработке стандартов внешнего государственного финансового контроля и стандартов организации деятельности Счетной палаты.*

Так, в 2018 году разработаны и утверждены в новой редакции следующие Стандарты внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты:

- Стандарт внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты Владимирской области СФК 061 «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Владимирской области»;
- Стандарт внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты Владимирской области СФК 041 «Требования к проведению проверки отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области за отчетный финансовый год»;
- Стандарт внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты Владимирской области СФК 031 «Проведение экспертизы проекта закона Владимирской области «Об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период»;
- Стандарт внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты Владимирской области СФК 043 «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на очередной финансовый год и на плановый период»;
- Стандарт внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты Владимирской области СФК 063 «Оценка качества внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, осуществляемая с целью подготовки предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита»;
- Стандарт внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты Владимирской области СФК 008 «Проведение и оформление результатов финансового аудита».

Кроме того, актуализированы Стандарт внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты Владимирской области СФК 007 «Общие правила проведения контрольного мероприятия Счетной палатой Владимирской области»; Стандарт внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты Владимирской области СФК 009 «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг»; Стандарт организации деятельности Счетной палаты СОД 083 «Организация деятельности должностных лиц Счетной палаты Владимирской области при производстве по делам об административных правонарушениях».

В рамках методологического обеспечения деятельности Счетной палаты разработаны и утверждены Методические рекомендации по выбору и разработке критериев оценки эффективности использования областных и иных ресурсов.

2. Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность Счетной палаты

2.1. Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия

В 2018 году в соответствии с планом работы, утвержденным решением Коллегии от 27.12.2017 № 15/25, Счетной палатой проведено 18 контрольных мероприятий.

В рамках реализации полномочий по контролю за исполнением областного бюджета и анализу своевременного и полного поступления неналоговых доходов (пп. 1, 19 ч.1 ст.8 Закона № 110-ОЗ) Счетной палатой в 2018 году были продолжены и завершены мероприятия по **аудиту эффективности деятельности главных администраторов доходов областного бюджета**, целью которых являлась выработка предложений, направленных на повышение собираемости поступлений, результативности использования государственного имущества и земельных участков, выявление дополнительных резервов областного бюджета.

В 2018 году проверка проведена в 18 органах государственной власти¹ и 5 государственных учреждениях Владимирской области. Кроме того, проанализирована информация, направленная в Счетную палату УМВД России по Владимирской области. Общий объем проанализированных средств, поступивших в областной бюджет по 29 видам неналоговых доходов, составил 1833615,4 тыс.руб.²

В ходе проведенных проверок установлено 252 нарушения, в том числе 148 нарушений при формировании и исполнении областного бюджета; 20 нарушений ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской отчетности; 67 нарушений в сфере управления и распоряжения государственной собственностью. В том числе установлены факты содержания недостоверных данных в реестре государственного имущества Владимирской области, выявлены случаи нецелевого и бесплатного использования земельных участков, находящихся в государственной собственности Владимирской области, некорректного определения их кадастровой стоимости и оценки земельных участков, 17 нарушений при осуществлении внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, что привело к формированию выпадающих доходов областного бюджета в сумме 7437,7 тыс.руб.

Проведенный анализ выявил неполноту принятой в регионе нормативной правовой базы, регулирующей порядок установления платы, взимания и уплаты неналоговых доходов областного бюджета, что требует ее корректировки. Среди основных пробелов следует выделить отсутствие в области закона о приватизации

¹ Департамент имущественных и земельных отношений, департамент социальной защиты населения, департамент образования, департамент административных органов и общественной безопасности, департамент здравоохранения, департамент по труду и занятости населения, департамент развития предпринимательства, торговли и сферы услуг, департамент строительства и архитектуры, департамент сельского хозяйства и продовольствия, департамент ветеринарии, государственная инспекция по охране и использованию животного мира, государственная инспекция административно-технического надзора, государственная инспекция по охране объектов культурного наследия, департамент культуры, департамент по физической культуре и спорту, департамент жилищно-коммунального хозяйства, инспекция государственного строительного надзора, государственная жилищная инспекция.

² За 2015 год – 589982,8 тыс.руб., за 2016 год – 558056,6 тыс.руб., за 2017 год – 537975,3 тыс.руб., в 2018 году – 147600,7 тыс.руб.

государственного имущества³, порядка принятия решений об условиях приватизации государственного имущества⁴, порядка определения размера платы за жилое помещение для граждан, проживающих в жилых помещениях домов системы социального обслуживания⁵. Действующий порядок определения размера арендной платы недвижимого государственного имущества не в полной мере согласуется с положениями Федерального закона «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

В ходе проверки установлено, что департаментом имущественных и земельных отношений администрации области (далее – ДИЗО) не обеспечен надлежащий учет и организация управления государственным имуществом Владимирской области. Реестр земельных участков, находящихся в государственной собственности, содержит неполные и недостоверные данные, что требует серьезной инвентаризации.

Выявлены факты нецелевого использования земельных участков, находящихся в государственной собственности, что привело к потерям доходов областного бюджета оценочно в сумме 4854,5 тыс.руб. Так, земельный участок рядом со стадионом «Торпедо» (г.Владимир) сдавался в аренду для размещения физкультурно-оздоровительного комплекса, а по факту на нем расположено 2-х этажное здание площадью 442 кв.м, в котором функционирует ресторан.

ДИЗО не обеспечивал в полной мере реализацию полномочий по организации и проведению проверок свободных и переданных в аренду земельных участков, находящихся в государственной собственности, что привело к наличию фактов бесплатного использования земельных участков неустановленными лицами без правоустанавливающих документов. Так, Счетной палатой с участием представителей ДИЗО выявлен факт использования в центре г.Владимира неустановленными лицами без правоустанавливающих документов части земельного участка площадью 10077 кв.м для парковки автомобилей, что, по оценке Счетной палаты, повлекло в 2017-2018 годах потери областного бюджета в сумме 101,7 тыс.руб. Кроме того, установлен факт использования земельного участка для добычи полезных ископаемых (песка) при наличии права пользования недрами (лицензии) у ГУП «Дорожно-строительное управление № 3». При этом договор аренды земельного участка между ДИЗО и ГУП «Дорожно-строительное управление № 3» не заключен, арендная плата не начислялась и не оплачивалась.

ДИЗО не был организован должный контроль за принятием результатов кадастровой оценки земельных участков, находящихся в государственной собственности. Имели место случаи необоснованного изменения оценщиком групп видов разрешенного использования земельных участков при проведении оценки в 2016 году, что привело к уменьшению кадастровой стоимости и снижению поступлений в областной бюджет в виде арендной платы за землю.

³ В нарушение п. 3 ст. 26.12 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», п. 2 ст. 4 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

⁴ В нарушение п. 4 ст. 14 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

⁵ В нарушение ч. 6 ст. 156 Жилищного кодекса РФ.

Установлены факты неправильного применения корректирующих коэффициентов при расчетах арендной платы государственного имущества, что привело к занижению арендной платы оценочно на сумму 105,0 тыс.руб.

В ходе проверки в подведомственном департаменту здравоохранения государственном казенном учреждении здравоохранения Владимирской области «Областная психиатрическая больница № 1» (далее – ГКУЗ ВО «ОПБ № 1») были установлены факты завышения цен на платные медицинские услуги оценочно в размере от 12% до 23%. В нарушение Федерального закона от 06.12.2011 № 402 «О бухгалтерском учете» суммы доходов от платных услуг не подтверждены заключенными договорами на оказание платных медицинских услуг.

Анализ результатов деятельности созданного в регионе центра фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения (далее – центр фотовидеофиксации) показал, что за период 2015-2017 годов на 1 тыс.руб. средств областного бюджета, израсходованных на обеспечение деятельности центра фотовидеофиксации, получено 3,2 тыс.руб. доходов в виде денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства РФ о безопасности дорожного движения, что свидетельствует о его эффективности. При этом, по оценке Счетной палаты, требуется проведение и разработка дополнительных мер, направленных на сокращение дебиторской задолженности по денежным взысканиям (штрафам) за нарушение законодательства РФ о безопасности дорожного движения.

По итогам аудита эффективности в 2018 году в адрес органов государственной власти Владимирской области и государственных учреждений направлено 8 представлений, содержащих 84 предложения по совершенствованию деятельности главных администраторов бюджетных средств. Кроме того, информация направлена в адрес Владимирского природоохранного прокурора и исполняющего обязанности руководителя Управления Росреестра по Владимирской области.

Во исполнение рекомендаций Счетной палаты органами государственной власти приняты меры по устранению выявленных нарушений.

По итогам рассмотрения информации Счетной палаты Владимирской природоохранной прокуратурой, Управлением Росреестра по Владимирской области, Управлением Россельхознадзора по Владимирской области, департаментом природопользования и охраны окружающей среды администрации области, государственной инспекцией административно-технического надзора администрации области приняты меры по привлечению к ответственности лиц за нарушения действующего законодательства.

УФАС по Владимирской области на основании направленных Счетной палатой Владимирской области материалов возбуждены дела о нарушении антимонопольного законодательства, три государственных казенных учреждения Владимирской области и департамент лесного хозяйства администрации области признаны нарушившими Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Департаментом природопользования в целях обеспечения выполнения полномочий по привлечению к административной ответственности лиц при установлении факта нарушения водного законодательства и причинения ущерба

водному объекту вынесено 8 постановлений о назначении административного наказания на общую сумму 200,0 тыс.руб.

Всеми объектами контроля по итогам аудита приняты меры по реализации полномочий по администрированию доходов областного бюджета и ведению бухгалтерского учета с соблюдением действующего законодательства.

Департаментом имущественных и земельных отношений администрации области в целях реализации представления Счетной палаты подготовлены изменения в нормативную правовую базу Владимирской области в части установления порядка приватизации государственного имущества Владимирской области и порядка принятия решения об условиях приватизации государственного имущества Владимирской области. В целях обеспечения достоверного учета государственного имущества и формирования достоверной бюджетной отчетности проведена инвентаризация земельных участков, находящихся в государственной собственности Владимирской области, приняты меры по актуализации реестра государственного имущества, организована работа по проведению проверок целевого использования свободных и переданных в аренду земельных участков, находящихся в собственности Владимирской области. Кроме того, организована работа по взысканию дебиторской задолженности по арендной плате и соблюдению действующего законодательства при ее расчете.

В соответствии с планом работы на 2018 год Счетной палатой в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий реализовывались полномочия *по организации и осуществлению контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств областного бюджета и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации (п.5 ч.1 ст.8 Закона № 110-ОЗ).*

Проверкой эффективности использования средств, выделенных государственной инспекции по охране объектов культурного наследия администрации Владимирской области (далее – инспекция) в 2017 году, подтверждено, что в пределах выделенных средств инспекцией обеспечено выполнение всех возложенных на нее полномочий.

Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия установлены факты нарушений требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) и Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084, в части несвоевременного размещения в 2017 году в единой информационной системе в сфере закупок сведений об исполнении государственных контрактов. Кроме этого, в единой информационной системе не размещалась информация о результатах проведения экспертизы предоставленных поставщиком (подрядчиком) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта.

По результатам проверки направлено представление в адрес инспекции (Гранкин Е.И.).

В целях реализации представления Счетной палаты инспекцией исполнены в полном объеме предложения Счетной палаты по приведению локальных актов в соответствие с действующим законодательством. В рамках мероприятий внутреннего контроля проведена инвентаризация документов, регламентирующих трудовые отношения с работниками инспекции. Инспекцией обеспечено размещение информации о проведении экспертизы товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ в единой информационной системе. К лицам, допустившим выявленные нарушения, начальником инспекции приняты меры дисциплинарного воздействия в форме устного замечания.

В отчетном периоде проведена **проверка законности и результативности расходования бюджетных средств, направленных на строительство и реконструкцию автомобильных дорог, в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» Государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области на 2013 – 2020 годы»** (далее – Подпрограмма).

С целью создания комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности в муниципальных образованиях проводилась реализация мероприятий по строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции.

В ходе контрольного мероприятия проверена реализация мероприятий Подпрограммы департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации области (далее – ДТДХ), администрациями Кольчугинского и Камешковского районов за период 2016 год – 9 месяцев 2017 года.

В 2016 году на основании заключенных ДТДХ с Федеральным дорожным агентством Министерства транспорта Российской Федерации соглашений на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции сельских автомобильных дорог за счет средств федерального, областного и местного бюджетов было направлено 221157,1 тыс.руб. (100% плана). Фактическое значение показателя результативности предоставления субсидий в 2016 году составило 11,56 км (100% плана). На момент проверки объем финансирования мероприятий 2017 года составил 87263,5 тыс.руб. (43,2% плана), работы находились на стадии производства.

Специалистами Счетной палаты на всех проверяемых объектах установлен ряд нарушений действующего законодательства, нормативных правовых актов, а также недостатков, как со стороны ДТДХ, так и получателей субсидий, что свидетельствует о необходимости усиления внутреннего контроля за реализацией мероприятий Подпрограммы со стороны соисполнителей программных мероприятий. В частности, выявлены нарушения требований Бюджетного кодекса РФ в части распределения средств на реализацию мероприятий в 2015 и 2016 годах в отсутствие соответствующего порядка, Федерального закона № 44-ФЗ – в части изменения существенных условий контрактов, неразмещения документации на официальном сайте единой информационной системы.

В целях реализации рекомендаций Счетной палаты Владимирской области, выработанных по результатам контрольного мероприятия, объектами проверки приняты меры по устранению выявленных нарушений.

Проверкой эффективности использования средств, направленных на реализацию мероприятий государственной программы Владимирской области «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов во Владимирской области (2015 – 2020 годы)» выявлен ряд нарушений действующего законодательства и недостатков в части несоблюдения требований Порядка проведения конкурса средств массовой информации для предоставления субсидий за счет средств областного бюджета на реализацию издательских проектов и программ, направленных на укрепление общероссийского гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений (далее – конкурс СМИ)⁶. Кроме этого, установлены факты формального исполнения договорных условий исполнителями программных мероприятий, что не способствует расширению аудитории жителей области, ознакомившихся с результатами реализации программы, и не обеспечивает решение задач по формированию открытого информационного пространства для всестороннего освещения темы этноконфессиональных отношений, хода и результатов реализации программы.

Также выявлены нарушения условий договоров на предоставление субсидии в общей сумме 680,0 тыс.руб. государственным бюджетным учреждением культуры Владимирской области «Владимирская областная библиотека для детей и молодежи» и редакцией газеты «Маяк». По факту административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.2 ст. 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, редакция газеты «Маяк» привлечена к административной ответственности в виде штрафа в размере 10,0 тыс.руб.

При реализации мероприятий программы комитетом по молодежной политике администрации области и учреждениями культуры не обеспечивалась документальная фиксация числа участников мероприятия, актами оказания услуг по исполнению государственных контрактов отражение данных о количестве участников не предусматривалось. Данные факты не позволяют подтвердить достоверность отчетных данных и обоснованность произведенных расходов в общей сумме 250,0 тыс.руб.

Департаментом культуры администрации области не обеспечивался контроль за фактическим выполнением работ по своевременному размещению информации в социальных сетях, что привело к неэффективному использованию бюджетных средств в сумме 25,0 тыс.руб.

Проверка осуществления закупок товаров, работ, услуг показала, что в комитете по СМИ, комитете по молодежной политике, комитете по туризму администрации области сложилась устойчивая практика несвоевременного размещения в Единой информационной системе в сфере закупок сведений об исполнении государственных контрактов, что является нарушением требования Федерального закона № 44-ФЗ. Кроме этого, выявлен факт заключения комитетом

⁶ Утвержден постановлением Губернатора Владимирской области от 31.08.2015 № 842.

СМИ государственного контракта на сумму 2000,0 тыс.руб. на условиях, не предусмотренных конкурсной документацией о закупках, что также является нарушением требований Федерального закона № 44-ФЗ.

По итогам проверки направлены представления председателю комитета общественных связей и средств массовой информации администрации области (Чердаклиев И.А.), председателю комитета по молодежной политике администрации области (Абрамова А.А.), председателю комитета по туризму администрации области (Перескокова Е.В.), директору департамента образования администрации области (Беляева О.А.), врио директора департамента культуры администрации Владимирской области (Зиннатуллина В.С.).

Во исполнение рекомендаций Счетной палаты объектами контроля приняты меры по устранению выявленных нарушений.

Проверкой **законности и эффективности расходования средств, направленных на предоставление услуг в государственные специальные (коррекционные) общеобразовательные организации**, выявлено нарушение департаментом образования администрации области срока утверждения государственного задания на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. По результатам проверки в отношении должностного лица, допустившего нарушение требований законодательства, составлен протокол об административном правонарушении.

Анализ исполнения государственного задания государственными специальными (коррекционными) общеобразовательными организациями в проверяемом периоде показал, что достижение целевых показателей качества составило от 99,3% до 101,7% без превышения допустимых возможных отклонений. Все оказываемые услуги выполнены в полном объеме.

Ряд локальных актов Школы-интерната № 2 г. Владимира, в том числе регламентирующих оплату труда работников Учреждения, не соответствовали требованиям действующего законодательства РФ.

Установлены отдельные недостатки и нарушения действующего законодательства РФ при ведении бухгалтерского учета и расходовании средств на оплату труда работников Школы-интерната № 2 г. Владимира, а также нарушения требований действующего законодательства РФ о закупках.

По результатам проверки направлено представление директору Школы-интерната № 2 г. Владимира (Рябоконь И.Н.). Информация о фактах нарушения антимонопольного законодательства направлена в УФАС по Владимирской области.

Во исполнение рекомендаций Счетной палаты департаментом образования администрации области объявлено дисциплинарное взыскание директору Школы-интерната № 2 г. Владимира в виде замечания, а также предусмотрены меры и сроки по устранению выявленных нарушений.

Проверка **эффективности расходования бюджетных средств на государственную поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, действующих на территории Владимирской области**, показала, что в нарушение требований порядка разработки, формирования, реализации и

оценки эффективности государственных программ Владимирской области⁷ ожидаемые результаты от реализации мероприятий государственной программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Владимирской области на 2014 – 2020 годы» для ее исполнителей не установлены. Это не позволяет оценить эффективность и результативность деятельности каждого структурного подразделения администрации области, участвующего в реализации мероприятий государственной программы. Кроме того, утвержденные постановлениями Губернатора области порядки предоставления субсидий областного бюджета некоммерческим организациям, приняты с нарушением требований федерального законодательства. Так, в них не определены целевые показатели использования субсидии, нормативы финансовых затрат, не установлена ответственность получателей за несоблюдение условий и порядка получения и использования бюджетных средств, не предусмотрена возможность осуществления проверок получателей господдержки органами внешнего финансового контроля, что фактически создает предпосылки для неэффективного и нецелевого использования средств областного бюджета.

Проверка выявила наличие организационных проблем в части распределения между некоммерческими организациями бюджетных средств со стороны комитета по социальной политике администрации области (далее – КСП), являющегося уполномоченным органом, ответственным за проведение конкурсов среди социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО).

Так, КСП не был обеспечен контроль за реализацией проектов, получивших государственную поддержку, проверки получателей средств бюджета не проводились. Ряд проектов СО НКО, признанных победителями в целях получения субсидии, не содержали измеримых показателей для оценки результатов реализации. Выявлены проекты, реализация которых не была завершена в заявленные сроки, при этом отчетность об их реализации была принята КСП. Установлены факты принятия в составе отчетности о результатах реализации проектов СО НКО недостоверных сведений. Всего в ходе проверки КСП установлено 5 фактов нарушений действующего законодательства и условий заключенных договоров о предоставлении субсидий, что привело к неэффективному использованию бюджетных средств в сумме 950,0 тыс.руб.

Также установлено, что при создании администрацией области ресурсного центра поддержки СО НКО в лице Автономной некоммерческой организации «Дом НКО Владимирской области» (далее – АНО «ДОМ НКО») не были учтены методические рекомендации Министерства экономического развития РФ, предусматривающие проведение оценки деятельности ресурсного центра, не реализованы рекомендации о выделении бюджетных средств ресурсным центрам на конкурсной основе.

Проверка позволила сделать вывод, что АНО «ДОМ НКО» в 2017 году не реализовывала возложенные на нее полномочия в полном объеме и не выполняла мероприятия, предусмотренные условиями соглашений и договоров, заключенных с администрацией региона.

⁷ Утвержден постановлением Губернатора Владимирской области от 24.02.2014 № 164.



Деятельность АНО «ДОМ НКО» содержит признаки формальности, проведение 35% заявленных в отчетах АНО «ДОМ НКО» мероприятий, в том числе оказание консультационных услуг СО НКО по бухгалтерскому учету, не нашли документального подтверждения. Установлены факты, которые могут свидетельствовать о завышении расходов АНО «ДОМ НКО» на оплату труда сотрудников в общей сумме 517,2 тыс.руб.

Комитетом по молодежной политике администрации области были превышены возложенные на него полномочия и в нарушение требований регионального законодательства предоставлены АНО «ДОМ НКО» помещения и имущество, находящиеся в государственной собственности. Компенсация расходов на содержание занимаемых площадей в здании АНО «ДОМ НКО» не осуществлялась, что повлекло дополнительные расходы бюджета на оплату содержания помещений оценочно в сумме 88,7 тыс.руб.

Проверкой установлено, что договоры на предоставление субсидии писательским организациям заключались департаментом культуры администрации области с нарушением требований ст. 34, 78.1 Бюджетного кодекса РФ. Кроме этого, департаментом культуры не осуществлялся контроль за использованием средств субсидии областного бюджета. Проверки писательских организаций в 2017 году не проводились. При этом в составе отчетности писательских организаций отсутствовали документы, подтверждающие реализацию мероприятий программы.

По результатам контрольного мероприятия направлены представления директору департамента культуры (Бирюкова А.М.), председателю комитета по социальной политике (Сергеева Е.В.), и.о.председателя комитета по молодежной политике (Жирова С.В.), председателю комитета общественных связей и СМИ администрации области (Петрова О.А.), директору АНО «ДОМ НКО» (Кустова Е.Н.), начальнику финансового управления, главному бухгалтеру администрации области (Толмачева С.В.), руководителям социально ориентированных некоммерческих организаций Владимирской области, получившим в 2017 году поддержку из областного бюджета, в ходе проверок которых обнаружены нарушения.

Информация о фактах нарушения законодательства направлена в УМВД России по Владимирской области.

Во исполнение рекомендаций Счетной палаты комитетом по социальной политике администрации области подготовлены изменения в действующие нормативные правовые акты области с учетом требований Бюджетного кодекса РФ, регламентирующие предоставление субсидий СО НКО; осуществлено внесение изменений в типовую форму соглашений (договоров)⁸ на предоставление субсидии СО НКО; в должностных регламентах сотрудников сектора по развитию некоммерческих организаций предусмотрена ответственность за ненадлежащее исполнение возложенных функций; разработан проект плана проверок социально ориентированных некоммерческих организаций и проект распоряжения

⁸Утверждена постановлением департамента финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области от 17.08.2017 № 16 «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из областного бюджета субсидии юридическим лицам (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг».

администрации области о требованиях к финансовой отчетности социально ориентированных некоммерческих организаций. Кроме этого, в адрес АНО «ДОМ НКО» направлено письмо с требованием о возврате средств субсидии в областной бюджет.

Проверкой *законности и эффективности использования средств, направленных на оказание медицинской помощи ГБУЗ ВО «Центральная городская больница города Коврова»* (далее – ЦГБ г.Коврова), установлено, что администрацией ЦГБ г. Коврова допущено неэффективное использование средств обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) в сумме оценочно 140,0 млн.руб., которые находились на лицевом счете учреждения и не использовались более года, при этом у учреждения имеется потребность в проведении текущего ремонта помещений и приобретении медицинского оборудования, стоимость единицы которого не превышает 100,0 тыс.руб.

В ходе проверки выявлены факты нецелевого использования ЦГБ г.Коврова средств ОМС. Так, в проверяемом периоде больницей приобреталось оборудование, составляющее в комплексе единый инвентарный объект, общей стоимостью более 100,0 тыс.руб. за единицу, что является нарушением требований Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ⁹, Правил обязательного медицинского страхования¹⁰, а также положения тарифного соглашения от 12.01.2017, заключенного между департаментом здравоохранения администрации области и территориальным фондом обязательного медицинского страхования Владимирской области.

Кроме этого, в нарушение требований вышеуказанных нормативных правовых актов ЦГБ г.Коврова оплачивались за счет средств ОМС работы по текущему ремонту помещений регистратуры, архива и вестибюля поликлиники, а также помещений операционного блока главного корпуса, которые, по оценке Счетной палаты Владимирской области, носят капитальный характер.

По материалам Счетной палаты мировым судьей принято решение о наложении административного штрафа на ЦГБ г.Коврова в сумме 10,0 тыс.руб. Кроме этого, по результатам административного расследования в отношении главного врача ЦГБ г.Коврова, проведенного Счетной палатой, материалы проверки направлены в следственное управление Следственного комитета по Владимирской области.

В нарушение требований Положения о порядке предоставления платных медицинских услуг¹¹, предоставленные ЦГБ г.Коврова платные медицинские услуги были выставлены к оплате и оплачены в общей сумме 420,8 тыс.руб. за счет средств ОМС, что может расцениваться как ущерб бюджету ТФОМС.

Проверкой установлено, что в ЦГБ г.Коврова в период с сентября 2017 года по 01.01.2019 не функционировало 5 операционных, подлежащих капитальному ремонту, срок завершения которого по условиям заключенного договора был определен 08.03.2018. В связи с преждевременным и необоснованным расторжением договора в одностороннем порядке по инициативе главного врача

⁹ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

¹⁰ Утверждены приказом Минздравсоцразвития России от 28.02.2011 № 158н.

¹¹ Утверждено главным врачом ЦГБ г.Коврова 27.12.2012.

ЦГБ г.Коврова ремонтные работы были приостановлены в 2017 году. Ввиду функционирования всего 4 операционных из 9 возможных срок ожидания плановых операций доходит до 5 месяцев, что нарушает требования территориальной программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи жителям Владимирской области.

Выявлены также факты, которые могут свидетельствовать о превышении должностных полномочий главным врачом ЦГБ г.Коврова при распределении премиального фонда учреждения. Общая сумма премиальных выплат, осуществленных с нарушением установленных требований, составила 1587,6 тыс.руб.

В ходе проверки закупочной деятельности установлены случаи нарушения требований Федерального закона № 44-ФЗ на общую сумму 895,2 тыс.руб., а также непроведения конкурентных процедур, искусственного дробления сделок, что могло привести к ограничению конкуренции и нарушению требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Общая сумма средств, использованных с нарушением законодательства о защите конкуренции, составила 938,0 тыс.руб.

По результатам проверки в адрес главного врача ЦГБ г.Коврова (Кирпилева Н.П.) направлено представление.

Информация о нарушениях в сфере защиты конкуренции направлена в УФАС по Владимирской области. Кроме этого, материалы проверки по фактам выявленных нарушений направлены в УМВД России по Владимирской области и в следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Владимирской области.

Проверкой эффективности расходования средств, выделенных во Владимирской области на обеспечение лекарственными средствами отдельных категорий граждан, установлено, что потребность в лекарственных препаратах для обеспечения *федеральных льготополучателей*, проживающих на территории Владимирской области, в 2017–2018 годах превышала в 2,7-3,1 раза объем средств, поступивших на указанные цели из федерального бюджета.

В ходе проверки установлены факты, свидетельствующие о неэффективном распоряжении департаментом здравоохранения средствами на лекарственное обеспечение, направляемыми учреждениям здравоохранения области на реализацию данных полномочий, что не позволяет медицинским учреждениям эффективно планировать расходы на лекарственное обеспечение льготных категорий граждан и создает предпосылки по осуществлению закупок у единственного поставщика без проведения конкурсных процедур.

Финансирование мероприятий по лекарственному обеспечению региональных льготников осуществляется департаментом здравоохранения неравномерно в течение года. Так, в декабре 2017 года на эти цели было направлено 33,8% от всего объема средств, в декабре 2018 года – 26,4%. Неравномерность финансового обеспечения является причиной образования неиспользованных остатков средств субсидии на конец отчетного года, размер которых по состоянию на 01.01.2018 на счетах учреждений составил 137,8 млн.руб., на 01.01.2019 – 36,8 млн.руб.

В 2017 году департаментом здравоохранения допущено образование остатка неиспользованных средств федерального бюджета на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения в общей сумме 13,9 млн.руб., что повлекло нарушение требований постановления Губернатора Владимирской области от 15.03.2010 № 259 «Об организации оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов» в части необеспечения в полном объеме централизации закупок лекарственных препаратов для обеспечения федеральных льготополучателей. Так, неиспользованные остатки средств из федерального бюджета в вышеуказанной сумме были необоснованно перечислены департаментом здравоохранения в декабре 2017 года государственным бюджетным учреждениям здравоохранения Владимирской области для использования в 2018 году. При этом в отчетности указанные средства были отражены как реализованные на цели лекарственного обеспечения в 2017 году, несмотря на их расходование в течение всего 2018 года.

Департаментом здравоохранения не обеспечена эффективная организация системы поставки лекарственных препаратов на базе государственного автономного учреждения здравоохранения Владимирской области «Областной аптечный склад», на финансирование которого ежегодно направляются средства областного бюджета в сумме свыше 15 млн. руб. Фактически данное учреждение является лишь грузополучателем лекарственных препаратов, централизованно закупленных департаментом здравоохранения. При этом прием, хранение и отпуск лекарственных препаратов льготным категориям граждан осуществляет ООО «Медилон-Фармимэкс» в рамках оказания услуги по обеспечению лекарственными средствами льготных категорий граждан. Общая стоимость услуги за 2017–2018 годы составила 196196,6 тыс.руб.

Проверка показала, что за счет средств региональной льготы обеспечиваются льготными лекарственными препаратами федеральные льготополучатели. В 2017 году на обеспечение федеральных льготополучателей направлено 310,5 млн.руб. или 48,1% от объема региональной льготы, в 2018 году – 439,9 млн.руб. или 52,0%. При этом средняя стоимость обслуживания 1 федерального льготополучателя за счет средств областного бюджета в месяц составила от 2,2 до 3,1 тыс.руб., что в 3 раза превышает установленный норматив обеспечения федеральных льготополучателей за счет средств субвенции федерального бюджета.

Проблемы обеспечения льготными лекарствами отдельных категорий граждан были подтверждены в ходе анкетирования жителей, проведенного Счетной палатой, в котором приняли участие 390 человек. Опрос показал, что 126 человек (35,1% от числа опрошенных) не получали льготные лекарственные препараты, а 92 человека (25,6%) ожидали получение лекарственных препаратов более 1 месяца, 171 человек (48,2%) подтвердили, что льготные рецепты им выписывали только на лекарственные препараты, которые есть в наличии в аптечных организациях. Кроме этого 228 человек (66,5%) причиной отказа в

выписке льготных лекарственных препаратов указали отсутствие в аптеках необходимых лекарств.

По результатам проверки направлены представления директору департамента здравоохранения администрации области (Мозалев А.С.), главному врачу ГБУЗ ВО «Городская поликлиника № 1 г. Владимира» (Захарова И.А.), директору государственного автономного учреждения здравоохранения Владимирской области «Областной аптечный склад» (Кулыгина З.Г.). Кроме этого, информационные письма о результатах проверки направлены и.о.главного врача ГБУЗ ВО «Областная детская клиническая больница» (Савельева Е.В.) и главному врачу ГБУЗ ВО «Городская больница г.Владимира № 2» (Тихонов И.А.).

По результатам **проверки финансово-хозяйственной деятельности акционерного общества «Владимирпассажиртранс» при получении бюджетных субсидий на возмещение понесенных затрат** установлено, что одной из организаций, осуществляющих перевозки пассажиров по автобусным и троллейбусным маршрутам по месячным социальным проездным билетам на территории г. Владимира, является акционерное общество «Владимирпассажиртранс» (далее – АО, предприятие, организация). За 2014–2017 гг. АО перевезено 99,3 млн. пассажиров, количество перевезенных пассажиров по контрольным билетам составило 54,9 млн. человек, что указывает на высокую востребованность его услуг. При этом проведенный анализ финансовой отчетности предприятия за период 2014–2017 гг. свидетельствует о кризисном неустойчивом состоянии организации.

За 2014–2017 гг. АО в виде компенсации за предоставленные услуги по перевозке отдельных категорий граждан по месячным социальным проездным билетам в городском сообщении из областного бюджета и бюджета г. Владимира было направлено свыше 325 млн.руб.

Проверка выявила ряд нарушений действующего законодательства и недостатков. Так, отражение организацией недостоверных сведений в отчетах о проделанной транспортной работе способствовало предоставлению ей завышенных объемов компенсации за счет бюджетных средств. Кроме этого, установлены нарушения со стороны АО в части несвоевременного предоставления в отдел транспорта и связи администрации г.Владимира отчетов о выполненной транспортной работе на социальных маршрутах; необеспечения надлежащего хранения и оформления первичных учетных документов; необеспечения должного предрейсового контроля технического состояния транспортных средств и медицинских осмотров водителей с ведением по их итогам соответствующих документов.

Выявленные факты свидетельствуют об отсутствии должного внутреннего контроля за совершением фактов хозяйственной жизни в организации.

В рамках реализации предложений Счетной палаты администрацией г.Владимира приняты дополнительные меры по обеспечению контроля за реализацией мероприятий по обеспечению равной доступности транспортных услуг. Руководством АО была проведена внутренняя проверка, в ходе которой были подтверждены недостатки, указанные в представлении Счетной палаты. По результатам указанной проверки заместитель главного бухгалтера была уволена.

Предприятием принят ряд мер по устранению выявленных нарушений и недопущению их в дальнейшей работе, в том числе обеспечено своевременное предоставление соответствующих оформленных отчетов о выполненной транспортной работе на социальных маршрутах.

Мировым судьей по результатам рассмотрения протокола об административном правонарушении, составленного Счетной палатой в отношении генерального директора АО «Владимирпассажиртранс», было вынесено постановление о назначении наказания в виде административного штрафа в размере 10,0 тыс.руб.

В отчетном периоде рассмотрены **итоги проверки законности и результативности использования средств, направленных на обеспечение деятельности государственных ветеринарных бюджетных учреждений Владимирской области.**

В целях обеспечения эпизоотической безопасности Владимирской области, защиты животных от болезней, выпуска безопасных в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животного происхождения, ветеринарных препаратов, кормов, защиты населения от болезней, общих для человека и животных, реализации государственной политики в области ветеринарии на территории Владимирской области создано 18 государственных учреждений. В целом на обеспечение их деятельности департаментом ветеринарии администрации области в 2017 году из бюджета области было направлено 124,8 млн.руб.

Ветеринарными учреждениями в 2017 году было обеспечено выполнение, а в отдельных случаях и перевыполнение показателей государственного задания на 2017 год.

Проверкой была охвачена деятельность департамента ветеринарии, а также государственных бюджетных учреждений: «Владимирская областная ветеринарная лаборатория», «Собинская районная станция по борьбе с болезнями животных», «Юрьев-Польская районная станция по борьбе с болезнями животных».

Нецелевого использования бюджетных средств со стороны департамента ветеринарии и ветучреждений в ходе контрольного мероприятия не установлено. При этом проверкой выявлен ряд нарушений положений действующего законодательства и локальных актов, а также недостатков при осуществлении закупок для нужд ветучреждений и выполнении уставных видов деятельности, что может свидетельствовать об отсутствии должного контроля со стороны учредителя ветучреждений в лице департамента.

Так, в ходе контрольного мероприятия выявлено наличие коррупциогенных факторов в принятых локальных актах ветучреждений; системных нарушений при осуществлении закупочной деятельности для нужд ветучреждений; множественных нарушений действующего законодательства при учете и использовании финансовых и нефинансовых активов ветучреждений; системных нарушений в бухгалтерской отчетности ветучреждений; нарушений и недостатков при организации и осуществлении мероприятий по внутреннему финансовому контролю.

Общий объем средств, использованных с нарушением установленных норм и требований законодательства, составил 3,0 млн.руб.



По результатам контрольного мероприятия направлены представления директору департамента ветеринарии (Тихонов М.В.), начальникам государственных бюджетных учреждений «Владимирская областная ветеринарная лаборатория» (Алексутин В.И.), «Собинская районная станция по борьбе с болезнями животных» (Страленя В.В.), «Юрьев-Польская районная станция по борьбе с болезнями животных» (Елисеев А.Н.). Кроме этого, информация о фактах выявленных нарушений передана в УФАС по Владимирской области. Реализация рекомендаций и предложений находится на контроле Счетной палаты.

По результатам **проверки законности и результативности расходования органами местного самоуправления бюджетных средств, направленных на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к дворовым территориям многоквартирных домов, повышение уровня благоустройства общественных пространств и городских парков в рамках реализации государственных программ Владимирской области в 2017–2018 гг.**, проведенной в отчетном периоде параллельно с Контрольно-счетной палатой города Владимира и Контрольно-счетной комиссией муниципального образования Камешковский район, установлено следующее.

На территории Владимирской области, как и в других субъектах Российской Федерации, в 2017 году начата реализация одного из проектов данного стратегического направления – «Формирование комфортной городской среды» (далее – Приоритетный проект), в рамках которого разработаны и утверждены государственные программы: «Благоустройство территорий муниципальных образований Владимирской области в 2017 году»¹² (далее – ГП Благоустройство 2017) и «Благоустройство территорий муниципальных образований Владимирской области на 2018 – 2022 годы»¹³ (далее – ГП Благоустройство 2018), определяющие комплекс системных мероприятий, направленных на реализацию проектов в сфере благоустройства дворовых территорий, общественных пространств, городских парков.

Всего участниками мероприятий ГП «Благоустройство» в 2017 году стали 13 муниципальных образований, участниками ГП «Благоустройство» в 2018 году – 43 муниципальных образования.

На выполнение работ на объектах в проверяемом периоде направлено 646724,0 тыс.руб. При этом выявлена системная проблема неравномерного уровня освоения бюджетных средств. Так, основной объем выполнения подрядных работ приходится на осенние месяцы (сентябрь–ноябрь), несмотря на то, что объемы субсидий до муниципальных образований доведены в марте–апреле.

В ходе проверки использования бюджетных средств на реализацию указанных программ выявлены нарушения и недостатки при осуществлении закупочной деятельности, разработке и принятии муниципальных нормативных правовых актов.

Участниками мероприятий не обеспечен комплексный подход при реализации мероприятий по благоустройству территорий, имелись отступления от разработанных дизайн-проектов. Кроме того, не решена проблема безвозмездной

¹² Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 14.03.2017 № 226.

¹³ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 30.08.2017 № 758.

передачи объектов благоустройства из муниципальной собственности в общую собственность собственников помещений многоквартирных домов.

В ходе визуального осмотра объектов благоустройства выявлены недостатки и факты некачественно выполненных работ, что позволило сделать вывод о неэффективном использовании бюджетных средств на общую сумму оценочно 20405,0 тыс.руб.

По результатам контрольного мероприятия направлены представления директору департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации области (далее – Департамент ЖКХ) (Потапов И.А.), главе администрации Вязниковского района (Зинин И.В.), главе администрации пос.Ставрово Собинского района (Ермаков В.Я.). Исполнение рекомендаций и предложений находится на контроле Счетной палаты.

По итогам *проверки законности и результативности использования бюджетных средств, направляемых на реализацию государственной программы Владимирской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области на период до 2020 года»* было установлено, что одним из основных мероприятий программы является возмещение части затрат хозяйствующим субъектам на приобретенное энергоэффективное оборудование (далее – Основное мероприятие).

Проведенный анализ нормативной правовой базы, регулирующей предоставление средств субсидии в рамках Основного мероприятия, выявил необходимость и целесообразность ее актуализации в целях всесторонней регламентации процесса выделения и использования субсидии из областного бюджета. В связи с этим Счетной палатой направлены рекомендации Департаменту ЖКХ по внесению изменений в Порядок предоставления хозяйствующим субъектам субсидий на возмещение части затрат на приобретенное энергоэффективное оборудование, утвержденный постановлением Губернатора Владимирской области от 01.02.2012 № 94 (далее – Порядок).

Установлено, что хозяйствующими субъектами в 2017 году – 9 месяцев 2018 года на участие в отборе на предоставление субсидий в Департамент ЖКХ было направлено 30 заявок, 27 (6 юридических лиц) из которых комиссионно были приняты к субсидированию. Общий объем финансирования указанных мероприятий в 2017 году составил 111,2 млн.руб. (96,8% от запланированного объема средств), по состоянию на 01.09.2018 – 13,2 млн.руб. (88,2%). Средства субсидии были использованы юридическими лицами на оплату дополнительных мероприятий по строительству, модернизации и реконструкции систем (объектов) коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, ранее не включенных в инвестиционные программы, а также на оплату части затрат по энергосервисным контрактам, заключенным с органами местного самоуправления на модернизацию уличного освещения и муниципальными образовательными учреждениями на выполнение работ, направленных на уменьшение потребления энергетических ресурсов.

При этом необеспечение контроля со стороны Департамента ЖКХ, а также членов комиссии по отбору проектов для предоставления субсидий привело к принятию к субсидированию 9 заявок от хозяйствующих субъектов, не

удовлетворяющих требованиям Порядка, объем выплаченной субсидии по которым составил 20,9 млн.руб. (16,8% об общей суммы финансирования программных мероприятий).

Выборочная проверка представленных в Департамент ЖКХ документов выявила ряд нарушений и недостатков со стороны органов местного самоуправления, муниципальных образовательных учреждений, а также получателей субсидий при реализации программных мероприятий, в том числе при осуществлении закупочной деятельности, при формировании и предоставлении отчетной информации. За отдельные нарушения предусмотрена административная ответственность.

В рамках проверки не была подтверждена эффективность использования субсидий в рамках Основного мероприятия ввиду неустановления в соглашениях, заключенных Департаментом ЖКХ с хозяйствующими субъектами, соответствующих целевых показателей (индикаторов), а также невозможностью документально подтвердить размер экономии электрической энергии, достигнутой непосредственно от реализации Основного мероприятия.

По результатам контрольного мероприятия направлено представление директору Департамента ЖКХ (Потапов И.А.). Кроме этого, информация о фактах выявленных нарушений передана в следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Владимирской области и прокуратуру Владимирской области. Исполнение рекомендаций и предложений находится на контроле Счетной палаты.

В отчетном году проведена **проверка законности и результативности использования бюджетных средств, а также финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, направленных в 2017–2018 гг. на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры в г. Камешково и г. Суздаль**, по итогам которой установлено следующее.

На основании трехсторонних договоров, заключенных государственной корпорацией Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд) с администрацией Владимирской области и администрациями муниципальных образований г. Камешково и г. Суздаль, в 2017 году осуществлялась реализация мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры в части строительства блочно-модульной котельной, реконструкции квартальной котельной и сетей теплоснабжения в г. Камешково, а также строительства блочно-модульной котельной в г. Суздаль.

В рамках выполнения работ по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры администрациями Камешковского района и г. Суздаль в 2017 году были заключены трехсторонние концессионные соглашения с Владимирской областью и организациями, обеспечивающими строительство/реконструкцию объектов коммунальной инфраструктуры и осуществляющими деятельность по теплоснабжению и горячему водоснабжению (далее – концессионеры). На модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры в г. Камешково было направлено 89989,8 тыс.руб., в том числе 53993,9 тыс.руб. за счет средств Фонда, в г. Суздаль – 59980,4 тыс.руб., в том числе 35988,2 тыс.руб. за счет средств Фонда.

Проверка показала, что муниципальным образованиям удалось обеспечить в течение одного года с момента ввода в эксплуатацию объектов коммунальной инфраструктуры достижение целевых показателей, предусмотренных проектами модернизации. Размер тарифа для населения после внедрения котельной в г.Суздаль в 2018 году был снижен на 5,6%. Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры в г.Камешково в 2017 году не повлекла дополнительных расходов населения за тепловую энергию.

Нецелевого использования средств в ходе контрольного мероприятия не установлено. При этом проверкой выявлены нарушения при формировании и исполнении бюджетов на общую сумму 1422,3 тыс.руб., допущенные муниципальными образованиями и Департаментом ЖКХ.

По результатам контрольного мероприятия направлены представления директору Департамента ЖКХ (Потапов И.А.), главе администрации Камешковского района (Курганский А.З.), главе администрации г. Суздаль (Сахаров С.В.). Копия отчета по результатам контрольного мероприятия на основании Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии направлена в Фонд. Исполнение рекомендаций и предложений находится на контроле Счетной палаты.

В рамках реализации полномочий по контролю за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Владимирской области (п.6 ч.1 ст.8 Закона № 110-ОЗ), Счетной палатой в 2018 году проведена **проверка ГУП «Владоблжилкомхоз»**.

Проведенная проверка показала, что ГУП «Владоблжилкомхоз», осуществляющее на территории области деятельность по продаже твердого топлива, производству тепловой энергии, а также строительному контролю, находится в кризисном состоянии и не способно в полном объеме выполнять свои текущие обязательства. Недостаток оборотных средств предприятия создает риски прекращения закупок угля, в том числе для обеспечения потребности населения Владимирской области в твердом топливе и нужд государственных учреждений в рамках заключенных государственных контрактов.

В ходе проверки установлены признаки недобросовестности со стороны бывших руководителей предприятия при управлении и распоряжении имущественным комплексом предприятия, совершении сделок на общую сумму более 4900,0 тыс.руб. Кроме того, выявлены факты нарушения требований Федерального закона № 44-ФЗ на общую сумму 1209,7 тыс.руб., нарушения порядка согласования 4 крупных сделок на общую сумму 9722,3 тыс.руб., что может повлечь наложение штрафных санкций на предприятие в соответствии со ст. 7.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По результатам рассмотрения Коллегией Счетной палаты итогов проверки в адрес и.о. генерального директора ГУП «Владоблжилкомхоз» (Горшков С.А.), директора ДИЗО (Сердюков А.В.), директора Департамента ЖКХ (Потапов И.А.) направлены представления. Информация о выявленных нарушениях в сфере защиты конкуренции направлена в УФАС по Владимирской области. Материалы проверки по фактам выявленных нарушений со стороны бывших руководителей предприятия направлены в УМВД России по Владимирской области.



В целях реализации полномочий по контролю за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, анализу и мониторингу бюджетного процесса во Владимирской области, в том числе подготовке предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства (п.10-11 ч.1 ст.8 Закона № 110-ОЗ), Счетной палатой проводятся комплексные проверки муниципальных образований Владимирской области – получателей межбюджетных трансфертов Владимирской области.

Коллегией Счетной палаты в 2018 году рассмотрены результаты четырех проверок **соблюдения органами местного самоуправления г.Курлово Гусь-Хрустального района, Камешковского района, Собинского района, Юрьев-Польского района и г.Юрьев-Польский** действующего законодательства в части формирования и исполнения местного бюджета, а также законности и результативности использования межбюджетных трансфертов.

Проверкой в г.Курлово установлено, что организация бюджетного процесса в основном осуществлялась с соблюдением действующего законодательства Российской Федерации. Вместе с тем на отдельных этапах бюджетного процесса должностными лицами администрации города допускались нарушения и отклонения от установленных требований. Так, в нарушение требований Бюджетного кодекса РФ структурным подразделением администрации города были нарушены сроки доведения лимитов бюджетных обязательств на 2017 год до главных распорядителей средств местного бюджета, что стало основанием для составления на должностное лицо протокола об административном правонарушении.

В 2017 году муниципальное образование принимало участие в реализации мероприятий подпрограммы «Формирование современной городской среды на территории муниципальных образований Владимирской области в 2017 году» государственной программы «Благоустройство территорий муниципальных образований Владимирской области в 2017 году» (далее – Государственная программа)¹⁴, что позволило провести благоустройство дворовых территорий и мест массового отдыха населения. Вместе с тем установлено, что администрацией г.Курлово нарушены требования, в том числе:

- условия предоставления субсидий, определенные Государственной программой, в части централизации закупок, что стало основанием для возбуждения административного производства и составления на главу администрации г.Курлово протокола об административном правонарушении;
- законодательство о контрактной системе в части неразмещения отчетов об исполнении муниципальных контрактов (всего на сумму 18708,4 тыс.руб.) в единой информационной системе; непредъявление в период гарантийного срока претензии к подрядной организации за некачественно выполненную работу по ремонту муниципального имущества (оплачено оценочно 33,8 тыс.руб.);

¹⁴ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 14.03.2017 № 226.

– земельное законодательство в части нецелевого использования земельного участка, предоставленного для возведения городского фонтана.

Проверка показала, что реестр муниципальной собственности ведется администрацией города с нарушением норм порядка управления муниципальной собственностью. На момент проверки в него не были включены автомобильные дороги общего пользования местного значения протяженностью 47,7 км¹⁵. Кроме того, не приняты меры по оформлению паспортов на указанные дороги, что свидетельствует о нарушении федерального законодательства, регулирующего дорожную деятельность.

По итогам контрольного мероприятия главе администрации г.Курлово (Филатов С.А.) направлено представление.

Прокуратурой Владимирской области подтверждены факты нарушений должностным лицом администрации города требований Федерального закона № 44-ФЗ и назначен штраф в размере 15,0 тыс.руб. Мировым судьей судебного участка № 4 г.Гусь-Хрустальный рассмотрены протоколы об административных правонарушениях в отношении двух должностных лиц администрации города, по результатам которых применены меры административного воздействия в виде штрафов в общей сумме 20,0 тыс.руб. Судьей Гусь-Хрустального городского суда Владимирской области жалоба должностного лица администрации г.Курлово на постановление мирового судьи оставлена без удовлетворения, постановление – без изменения.

С учетом реализации всех предложений Счетной палаты решение Коллегии о результатах проверки от 26.04.2018 № 05/2 снято с контроля.

В *Камешковском районе* в проверяемом периоде 2016 – I полугодие 2018 гг. представительным органом местного самоуправления допущено 126 различных нарушений и недостатков на сумму 430,84 тыс.руб., в т.ч. предусматривающие административную ответственность в соответствии с положениями Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях. Установлены факты, имеющие признаки растраты бюджетных средств. По данному факту материалы были рассмотрены ОМВД России по Камешковскому району, которым вынесено постановление о прекращении административного производства.

Органами местного самоуправления сельского поселения Пенкинское Камешковского района допущены нарушения бюджетного законодательства в части санкционирования расходов, использования бюджетных средств оценочно на сумму 11294,9 тыс.руб. Так, в проверяемом периоде сводные бюджетные росписи бюджета муниципального образования не составлялись, лимиты бюджетных обязательств в установленном порядке не доводились, бюджетные сметы казенных учреждений утверждались без соответствующих обоснований. Данные факты стали основанием для возбуждения в отношении должностных лиц муниципального образования Пенкинское административных производств по признакам нарушения бюджетного законодательства.

Кроме того, потери доходной части местного бюджета от неэффективного использования муниципальной собственности оцениваются в сумме 99,0 тыс.руб.

¹⁵ В 2016-2017 годах на реализацию мероприятий на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения направлено 16,3 млн.руб.

По результатам проверки главе администрации Камешковского района (Курганский А.З.) и главе администрации муниципального образования Пенкинское (Трифонов С.В.) направлены представления, главе администрации Камешковского района направлено информационное письмо.

По материалам Счетной палаты прокурором Камешковского района по факту неприятия мер по постановке на учет бесхозного объекта, подготовлено исковое заявление в суд о признании незаконным бездействие администрации муниципального образования Пенкинское. УФАС по Владимирской области по материалам Счетной палаты выдано предупреждение администрации муниципального образования Пенкинское о прекращении бездействия путем разработки и утверждения порядка заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов, включая определение платы по данным договорам в соответствии с действующим законодательством. Мировым судьей судебного участка № 2 г.Камешково и Камешковского района вынесены постановления о наложении административных штрафов в общей сумме 50,0 тыс.руб. на должностных лиц органов местного самоуправления.

Органами местного самоуправления Камешковского района приняты меры по устранению выявленных нарушений, определены ответственные лица и сроки исполнения, а также внесены изменения в действующие правовые акты и внутренние локальные нормативные акты представительного органа с целью исключения коррупциогенных факторов.

В ходе проверки в *Собинском районе* установлено, что органами местного самоуправления приняты необходимые меры для обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджета. При этом существенно изменена структура долговых обязательств, доля бюджетных кредитов составила 92,9% против 10,3% на начало 2018 года. Вместе с тем администрацией района был нарушен порядок осуществления муниципальных заимствований.

В ходе проверки использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, выявлен ряд нарушений и недостатков Бюджетного и Гражданского кодексов Российской Федерации, законодательства о закупках и бухгалтерском учете, а также условий соглашения о предоставлении субсидии в части неосуществления централизации закупки.

По результатам проверки направлено представление главе администрации Собинского района (Разов А.В.).

В рамках реализации предложений Счетной палаты администрацией и муниципальными учреждениями Собинского района исполнены предложения, направленные на организацию бюджетного процесса, эффективное управление муниципальной собственностью, исполнение вопросов местного значения муниципального района. Прокуратурой Владимирской области подтверждены факты нарушений, установленные в ходе проверки Счетной палатой. В связи с направлением в адрес главы администрации Собинского района представления Счетной палаты меры прокурорского реагирования не применялись.

При проверке в *Юрьев-Польском районе и г.Юрьев-Польский* установлено, что должностными лицами органов местного самоуправления на отдельных этапах

бюджетного процесса допускались нарушения и отклонения от норм действующего законодательства.

Администрацией и директорами учреждений культуры нарушены условия предоставления субсидий из областного бюджета на укрепление материально-технической базы объектов культуры в части нецентрализованного осуществления закупок, что стало основанием возбуждения в отношении должностных лиц административного производства.

По результатам проверки направлены информационные письма в УФАС по Владимирской области, Государственную инспекцию по охране объектов культурного наследия администрации Владимирской области.

В 2018 году по обращению *Владимирской транспортной прокуратуры* Счетной палатой был проведен **анализ обоснованности расходования бюджетных средств, выделенных в 2017–2018 годах на возмещение и компенсацию потерь в доходах организациям железнодорожного транспорта, осуществляющим перевозку пассажиров в пригородном сообщении на территории Владимирской области**, в ходе которого установлено, что на территории Владимирской области услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении осуществляют 3 организации: ОАО «Центральная пригородная пассажирская компания», ОАО «Волго-Вятская пригородная пассажирская компания» и ОАО «Северная пригородная пассажирская компания» (далее – организации-перевозчики).

Законами Владимирской области об областном бюджете в 2017 и 2018 годах организациям-перевозчикам на возмещение потерь в доходах были предусмотрены субсидии в общей сумме 284826,9 тыс.руб. (в 2017 году – 139607,9 тыс.руб., в 2018 году – 145219,0 тыс.руб.). Фактическое освоение средств в анализируемом периоде составило 270707,5 тыс.руб.

В соответствии с требованиями Порядка предоставления субсидий¹⁶, а также Порядка предоставления компенсаций¹⁷ между департаментом транспорта и организациями-перевозчиками в 2017–2018 годах были заключены соответствующие договоры на компенсацию и возмещение потерь в доходах.

В результате анализа исполнения заключенных договоров в 2017–2018 годах нарушений не установлено, целевые показатели достигнуты. Так, в 2017 году выполнен объем работы в размере 92,1 млн. пассажиро-километров; реализовано 388,9 тыс. билетов на проезд обучающимся (льготой воспользовалось 4629 пассажиров); было реализовано 44,6 тыс. билетов на проезд в выходные и праздничные дни с 1 мая по 30 сентября. Кредиторская задолженность перед организациями-перевозчиками отсутствует.

Вместе с тем обращено внимание, что в Порядок предоставления субсидий и Порядок предоставления компенсаций, а также заключенные договоры между

¹⁶ Утвержден постановлением Губернатора Владимирской области от 18.10.2013 № 1177 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий организациям железнодорожного транспорта на возмещение потерь в доходах в связи с установлением тарифов ниже экономически обоснованного уровня».

¹⁷ Постановление администрации Владимирской области от 28.01.2015 № 32 «О мерах социальной поддержки обучающихся и лиц, получающих страховую пенсию по старости, по оплате проезда на железнодорожном транспорте пригородного сообщения».

департаментом транспорта и организациями-перевозчиками не включены обязательные условия, предусмотренные Бюджетным кодексом РФ.

Материалы экспертно-аналитического мероприятия направлены во Владимирскую транспортную прокуратуру, которой в адрес департамента транспорта направлено соответствующее предписание об устранении установленных нарушений и применении мер дисциплинарной ответственности. Предписание исполнено в полном объеме.

В 2018 году в рамках реализации полномочий, определенных ст.18 Закона 6-ФЗ, ст.21 Закона 110-ОЗ, продолжено взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации.

В отчетном периоде совместно со Счетной палатой Российской Федерации проведено экспертно-аналитическое мероприятие **«Анализ использования субвенций, выделенных в 2016 – 2017 годах на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты»**. Проверкой не выявлены нарушения условий предоставления субвенции федерального бюджета.

В ходе мероприятия установлено, что администрации муниципальных образований не осуществляли возмещение за счет средств субвенций расходов местных бюджетов на аренду помещений, занимаемых работниками военно-учетных столов, а также на услуги связи и коммунальные услуги по данным помещениям. При этом объем субвенции федерального бюджета был рассчитан с учетом потребности в указанных расходах.

Данный факт привел к образованию неиспользованных остатков средств субвенции на конец финансового года, которые направлялись администрациями муниципальных образований на цели, не предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 29.04.2006 № 258 «О субвенциях на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты». Общий объем средств субвенций, использованный не по целевому назначению, составил 158,6 тыс.руб. Так, в пятнадцати муниципальных образованиях средства субвенций были необоснованно направлены на приобретение основных средств для организации работы штабов оповещения, пунктов сбора администраций, бытовой техники, строительных материалов и проведение ремонтных работ.

По фактам нецелевого использования субвенций информация направлена в Управление Федерального казначейства по Владимирской области для осуществления проверки соблюдения целей и условий предоставления субвенций из федерального бюджета и применения мер принуждения и ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе мероприятия также установлены факты нарушения бюджетного законодательства в части несоблюдения порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет. Так, отдельными администрациями муниципальных образований Вязниковского района бюджетные сметы не составлялись и не утверждались, администрацией муниципального образования поселок Анопино Гусь-Хрустального района не вносились необходимые изменения в бюджетную смету. По фактам установленных нарушений Счетной палатой возбуждено пять дел

об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых виновным должностным лицам назначено административное наказание в виде штрафа в общем размере 50,0 тыс. руб.

Также, установлены факты несоблюдения трудового законодательства в части оформления трудовых договоров. Так, на военно-учетных работников возлагались обязанности, не связанные с ведением первичного воинского учета, а именно: разработка мобилизационных документов, выполнение отдельных функций муниципальных работников.

Материалы совместного экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 25.12.2018, которой рекомендовано обратить внимание органов государственной власти субъектов Российской Федерации на выявленные нарушения и недостатки, а также обеспечить взаимодействие с военными комиссариатами по вопросам использования средств субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По результатам контрольного мероприятия Коллегией Счетной палаты принято решение направить представления главам восьми муниципальных образований Владимирской области.

Также, в 2018 году Счетной палатой Владимирской области совместно со Счетной палатой Российской Федерации проведено параллельное экспертно-аналитическое мероприятие **«Анализ и оценка расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей в 2012 – 2017 годах»**, в ходе которого использованы материалы контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности расходования средств областного бюджета, направленных на организацию обеспечения деятельности мировых судей Владимирской области», проведенного Счетной палатой в 2017 году.

Установлено, что обеспечение деятельности мировых судей осуществляется в основном в соответствии с действующим законодательством и нормативными правовыми актами, принятыми органами государственной власти по вопросам организации обеспечения деятельности мировых судей Владимирской области.

Проведенный анализ расходов на обеспечение деятельности мировых судей показал, что нормативы указанных расходов федеральным законодательством и законодательством Владимирской области не установлены. Планирование расходов осуществляется с учетом потребностей в обеспечении деятельности мировых судей исходя из возможностей областного бюджета. При этом департаментом административных органов и общественной безопасности администрации области в нарушение требований действующего законодательства нормативные затраты на обеспечение функций департамента административных органов и подведомственных ему казенных учреждений не утверждались.

Проведенный аудит закупок товаров, работ, услуг выявил ряд нарушений действующего законодательства и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. В частности, в нарушение требований ст. 19 Федерального закона № 44-ФЗ и норм регионального законодательства департаментом административных органов и общественной безопасности администрации области

не утверждены и не размещены в единой информационной системе в сфере закупок требования к закупаемым им и подведомственными ему учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг; не утверждены затраты на обеспечение функций департамента и подведомственных ему учреждений; индивидуальные или коллективные нормативы количества и (или) цены товаров, работ, услуг по структурным подразделениям департамента.

Материалы экспертно-аналитического мероприятия направлены в Счетную палату Российской Федерации и использованы при подготовке сводного отчета о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка расходов на финансирование и материально–техническое обеспечение деятельности мировых судей в 2012 – 2017 годах», рассмотренного на Коллегии Счетной палаты Российской Федерации 07.12.2018.

По факту выявленных нарушений направлено представление директору департамента административных органов и общественной безопасности администрации области (Новиков А.В.), которое исполнено в полном объеме.

В 2018 году Счетной палатой в рамках реализации полномочий по контролю за ходом и итогами реализации программ и планов развития Владимирской области, прогнозирования развития социально-экономических и бюджетных процессов во Владимирской области (*п.20 ч.1 ст.8 Закона № 110-ОЗ*) был проведен **мониторинг формирования и реализации приоритетных проектов Российской Федерации, осуществляемых на территории Владимирской области.**

Владимирская область в 2018 году являлась участником реализации 10 приоритетных проектов по 6 направлениям стратегического развития.

Необходимо отметить, что в 2018 году не реализовывался ряд приоритетных проектов, реализация которых осуществлялась в 2017 году, в том числе: приоритетный проект «Повышение качества реализации контрольно-надзорных полномочий на региональном и муниципальном уровнях»; приоритетный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта».

Проведенный Счетной палатой анализ показал, что во Владимирской области разработаны и утверждены нормативные правовые акты, определяющие порядок стратегического планирования, а также осуществления мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования. Мероприятия приоритетных проектов реализовывались в рамках государственных программ Владимирской области, в том числе «Благоустройство территорий муниципальных образований Владимирской области в 2018 году», «Развитие здравоохранения Владимирской области на 2013 – 2020 годы», «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области», «Развитие образования на 2014 – 2020 годы».

Отмечено, что показатели приоритетных проектов в полной мере не отражены в документах стратегического планирования Владимирской области. Документы по управлению приоритетными проектами не всегда синхронизированы между собой. В государственных программах не содержится отдельного структурного элемента, отражающего информацию о соответствующем приоритетном проекте, что не соответствует п. 28 Положения об организации проектной деятельности. Выявлены факты несоответствия плановых значений

показателей, отраженных в приоритетных проектах и соответствующих государственных программах, а также факты невключения показателей приоритетных проектов в соответствующие государственные программы.

По итогам мониторинга формирования и реализации приоритетных проектов Российской Федерации, осуществляемых на территории Владимирской области, Счетной палатой были сформулированы соответствующие предложения и рекомендации, которые были направлены в адрес заместителя Губернатора Владимирской области по стратегическому планированию и проектному управлению.

2.2. Аудит в сфере закупок

В рамках реализации полномочий *по аудиту в сфере закупок товаров, работ и услуг (п.17 ч.1 ст.8 Закона № 110-ОЗ)* Счетной палатой в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проводился **анализ соблюдения требований законодательства о закупках (аудита закупок товаров, работ, услуг)**.

В течение 2018 года проводился выборочный анализ отдельных государственных и муниципальных закупок, в том числе на примере электронных аукционов. При этом при проведении анализа использовался Стандарт финансового контроля Счетной палаты СФК 009 «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг», методические рекомендации по проведению аудита в сфере закупок, утвержденные решением Коллегии Счетной палаты от 17.06.2014 № 08/15, а также программный комплекс «Аудит государственных закупок», разработанный специалистами Счетной палаты.

При проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий наибольшее количество нарушений в сфере государственных закупок выявлено в ходе проверок соблюдения органами местного самоуправления Владимирской области законодательства Российской Федерации и Владимирской области в части формирования и исполнения местного бюджета, а также законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Владимирской области. Наиболее характерными из них являются:

- несоблюдение сроков размещения/неразмещения документов о приемке выполненных работ (ч.ч. 2, 3, 4 ст.103 Федерального закона № 44-ФЗ);
- нарушение сроков размещения отчетов об исполнении контрактов, о результатах отдельного этапа исполнения (ч. 11 ст.94, п.3 Положения от 28.11.2013 № 1093);
- несоблюдение сроков размещения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (ч.15 ст.21 Федерального закона № 44-ФЗ).

Причиной выявленных нарушений является халатное отношение должностных лиц заказчиков, ответственных за ведение закупок, к исполнению возложенных на них обязанностей.

Кроме того, в 2018 году были проведены мероприятия по аудиту в сфере закупок товаров, работ и услуг, осуществленных для государственных нужд комитета по туризму администрации Владимирской области и комитета информатизации, связи и телекоммуникаций администрации Владимирской области.

Проведенный аудит в сфере закупок показал, что проблемные вопросы и риски закупочной деятельности вызваны несовершенством нормативной правовой базы Владимирской области, регулирующей порядок осуществления закупок для государственных нужд, а также качеством информационного обеспечения контрактной системы.

Результаты аудита в сфере закупок, товаров, работ и услуг, осуществленных для государственных нужд комитетов в 2017 году, показали, что допускались

многочисленные нарушения требований законодательства в сфере закупок и защиты конкуренции, в том числе:

- установлено 11 нарушений сроков размещения сведений об исполнении контрактов (просрочка составляла от 5 до 58 дней);

- установлены факты содержания в документации о проведении торгов недостоверной информации, включения в документацию условий, ограничивающих конкуренцию, невыполнения исполнителем заявленных условий государственных контрактов;

- по 4 контрактам на общую сумму 2558,7 тыс.руб. к проверке не предоставлены документальные подтверждения выполнения исполнителями всех заявленных в контрактах условий;

- установлены факты необоснованного формирования начальной цены контрактов, заключенных без использования конкурентных способов закупок, на общую сумму 876,1 тыс.руб.;

- выявлены факты дробления закупок на сумму 200,0 тыс.руб.;

- обоснование начальной (максимальной) цены 4 контрактов на общую сумму 7282,8 тыс.руб. в плане-графике не соответствует требованиям ст. 18, 22 Федерального закона № 44-ФЗ в связи с отсутствием расчетов, подтверждающих объявленную цену;

- установлены признаки аффилированности организаций, на основании ценовых предложений которых осуществлено формирование начальной цены контракта на сумму 2800,0 тыс.руб.;

- установлен факт некорректного формирования технического задания на оказание услуг по развитию комплексной системы Владимирской области (КСВО), что повлекло принятие фактически не оказанных услуг по разработке программного модуля «Назначение и выплата пособия на оплату проезда на общественном транспорте» (разработка 5-ти концентраторских услуг – 2467,6 тыс.руб.).

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия информация направлена в прокуратуру Владимирской области и УФАС по Владимирской области.

Всего за 2018 год по результатам проведенных контрольных мероприятий выявлено 246 нарушений в сфере закупок, предусмотренных Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля). Размер финансовых нарушений, выявленных при проведении аудита в сфере закупок, составил 24287,5 тыс.руб.

2.3. Экспертиза государственных программ Владимирской области

В соответствии с установленными полномочиями Счетной палатой (п.9 ч.1 ст.8 Закона № 110-ОЗ) в отчетном периоде проводилась работа по **экспертизе проектов госпрограмм и отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Владимирской области** (далее – Госпрограммы, ГП) за 2017 год. В 2018 году в соответствии с установленными полномочиями¹⁸ подготовлено 34 заключения по экспертизе отчетов о ходе реализации и оценке эффективности Госпрограмм за 2017 год и 2 заключения о результатах финансово-экономической экспертизы проектов Госпрограмм (приложение 2 к отчету).

Анализ годовых отчетов о ходе реализации ГП в целом показал их высокую бюджетную эффективность.

Вместе с тем, экспертиза отдельных годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности ряда государственных программ позволила выявить ряд проблем как системного, так и специфического характера, что не способствует объективной оценке эффективности государственных программ и не всегда позволяет выразить мнение о достоверности годовых отчетов. По ряду Госпрограмм бюджетная эффективность отдельных мероприятий сложилась на недостаточном уровне. В ходе анализа Госпрограмм выявлены примеры низкой исполнительской дисциплины со стороны ответственных исполнителей. Не всеми главными распорядителями средств областного бюджета в полном объеме была обеспечена результативность своей деятельности.

Кроме этого, в ряде ГП устанавливаются показатели, не характеризующие прогресс в достижении поставленных целей. Значения отдельных показателей в отчетном периоде сложились на уровне, планируемом к достижению для более поздних сроков реализации ГП. Также, используемые показатели не позволяют реально оценить достижение запланированных результатов государственной политики в соответствующих сферах. На указанные нарушения и недостатки Счетной палатой также обращалось внимание в ходе экспертиз отчетов о ходе реализации Госпрограмм за 2016 год.

Необходимо отметить, что департаментом образования администрации области, департаментом по физической культуре и спорту администрации области, департаментом по труду и занятости администрации области, департаментом инвестиций и внешнеэкономической деятельности администрации области, комитетом по информатизации администрации области, комитетом по туризму администрации области отчеты о ходе реализации и оценке эффективности отдельных государственных программ были представлены для проведения финансово-экономической экспертизы с нарушением установленных сроков. По данным фактам должностными лицами Счетной палаты были возбуждены административные производства.

По результатам экспертизы годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Владимирской области Счетной

¹⁸Постановление Губернатора Владимирской области от 24.02.2014 № 164 «О порядке разработки, формирования, реализации и оценки эффективности государственных программ Владимирской области».

палатой были подготовлены заключения, которые направлены в адрес ответственных исполнителей.

По результатам финансово-экономической экспертизы проекта государственной программы Владимирской области *«Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области на 2019–2023 годы»* отмечено, что Госпрограмма не в полной мере соответствует требованиям постановления Губернатора Владимирской области от 24.02.2014 № 164 «О порядке разработки, формирования, реализации и оценки эффективности государственных программ Владимирской области». В частности, в ней не определены конкретные структурные подразделения администрации области, отвечающие за реализацию ее мероприятий, что не позволяет установить персональную ответственность исполнителей и создает риски невыполнения поставленных задач. Ожидаемые конечные результаты реализации Госпрограммы не согласуются со Стратегией развития Владимирской области и значительно занижены по сравнению с утвержденным прогнозом социально-экономического развития Владимирской области на трехлетний период.

Госпрограмма не содержит механизмов и мероприятий, позволяющих решить основную проблему – необходимость создания инженерно подготовленных инвестиционных площадок, а также принять участие в государственной программе Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 316, и, соответственно, привлечь дополнительные федеральные средства.

Финансово-экономическая экспертиза проекта государственной программы Владимирской области *«Реализация государственной национальной политики во Владимирской области (2018–2023)»* показала, что по своему содержанию она в основном отвечает установленным требованиям к разработке программ. Вместе с тем, имеется ряд недостатков.

Так, в нарушение установленных требований раздел 3 «Обобщенная характеристика основных мероприятий Программы» и аналогичные разделы подпрограмм не содержат перечень и краткое описание основных мероприятий Госпрограммы (подпрограмм), которые необходимо реализовать для решения задач и достижения поставленных целей. В нарушение требований раздел 4 «Ресурсное обеспечение Программы (подпрограмм)» не содержит информацию о материально-техническом, кадровом, организационном и правовом ресурсном обеспечении Госпрограммы (подпрограмм), что также требует его доработки.

Кроме того, в связи с отсутствием расчетов планируемых расходов не предоставляется возможным оценить обоснованность запланированных объемов финансирования по мероприятиям Госпрограммы.

По результатам финансово-экономической экспертизы проектов Госпрограмм Счетной палатой была установлена необходимость их доработки и соответствующие предложения направлены в администрацию области.

2.4. Внешние проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2017 год

Реализация полномочий Счетной палаты по анализу и мониторингу бюджетного процесса во Владимирской области, а именно по подготовке предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства (п.10 ч.1 ст.8 Закона № 110-ОЗ,) осуществляется в том числе путем проведения в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов на основании обращений председателей Советов народных депутатов муниципальных образований (далее – СНД).

По итогам 84 внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2017 год подготовлены соответствующие заключения, которые направлены органам местного самоуправления для рассмотрения.

В ходе внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2017 год проводилась оценка полноты и достоверности представленной бюджетной отчетности и проверка соответствия годового отчета и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств требованиям Бюджетного кодекса РФ и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов России от 28.11.2010 № 191н, по составу и содержанию.

По результатам экспертно-аналитических мероприятий установлено, что годовые отчеты об исполнении местных бюджетов за 2017 год в основном представляют основания для выражения независимого мнения об их условной достоверности и соответствии порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации. Основные характеристики бюджетов, предлагаемые к утверждению решениями представительных органов, в целом соответствуют параметрам, установленным Бюджетным кодексом РФ.

По результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий установлено 618 нарушений законодательства (в 2017 году 527 нарушений), предусмотренных Классификатором нарушений¹⁹, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) (далее – Классификатор), в том числе:

- нарушение порядка и сроков составления и (или) представления проектов бюджетов бюджетной системы РФ (п. 1.1.1 Классификации) – 1;
- нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (п. 1.1.2) – 1;
- несоблюдение требований к составлению и (или) представлению проекта закона о внесении изменений в закон (решение) о бюджете на текущий финансовый год и плановый период (п. 1.1.3) – 1;
- нарушение порядка представления реестра расходных обязательств (муниципального образования) (п. 1.1.6) – 1;

¹⁹ Утвержден приказом председателя Счетной палаты Владимирской области от 05.02.2016 № 19 на основании Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Коллегией Счетной палаты Российской Федерации от 18.12.2014.

- несоблюдение требований по формированию резервного фонда администрации муниципального образования (п. 1.1.14) – 2;
- нарушение порядка разработки прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества (п. 1.1.23) – 1;
- использование бюджетных ассигнований резервных фондов местных администраций на цели, не соответствующие целям их предоставления, (п. 1.2.27) – 1;
- несоблюдение порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи (п. 1.2.42) – 1;
- нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями (п. 1.2.47) – 3;
- несоблюдение порядка составления и ведения кассового плана (п. 1.2.58) – 1;
- непредставление отчета об использовании бюджетных ассигнований резервных фондов местных администраций, прилагаемого к ежеквартальному и годовому отчетам об исполнении соответствующего бюджета, (п. 1.2.92) – 8;
- неосуществление бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (п. 1.2.97) – 1;
- неосуществление бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора) (п. 1.2.98) – 2;
- нарушения при выполнении или не выполнении муниципальных задач и функций органами местного самоуправления (п. 1.2.101) – 20;
- нарушение требований, предъявляемых к проведению инвентаризации активов и обязательств (п. 2.4) – 2.

Наибольшее количество нарушений выявлено по коду Классификатора 1.2.91 – непредставление или представление с нарушением сроков бюджетной отчетности администраторами средств бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета, либо представление заведомо недостоверной бюджетной отчетности, нарушение порядка составления и предоставления годового отчета об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для внешней проверки – 572 (92,6% от общего количества нарушений) или с ростом к 2017 году на 20,4%.

В соответствии с требованиями ст.136 Бюджетного кодекса РФ в отчетном году проведены внешние проверки годовых отчетов 2 муниципальных образований области, в том числе ЗАТО г.Радужный, сельское поселение Мошокское Судогодского района, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50% объема собственных доходов местных бюджетов.

Во исполнение требований Бюджетного кодекса РФ между администрациями вышеуказанных муниципальных образований и департаментом финансов бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области заключены соглашения, в которых установлены финансовые ограничения по

размеру дефицита бюджета и предельному объему муниципального долга, а также меры по оптимизации расходов и увеличению налоговых и неналоговых поступлений в местные бюджеты. Проведенный анализ показал, что по итогам исполнения местных бюджетов все ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ, были выполнены. Вместе с тем, администрациями муниципальных образований не приняты меры по сокращению объема недоимки по платежам в местный бюджет, в том числе по местным налогам и сборам.

По результатам внешних проверок выработаны рекомендации, направленные на устранение нарушений действующего законодательства и оптимизацию бюджетного процесса. Органами местного самоуправления рекомендации Счетной палаты приняты к исполнению, в том числе непосредственно в ходе проведения внешних проверок.

3. Подготовка заключений по результатам экспертизы проектов законов Владимирской области об областном бюджете и бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования

Реализация полномочий Счетной палаты по экспертизе проектов законов Владимирской области об областном бюджете, проектов законов Владимирской области о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области, проектов законов Владимирской области о внесении изменений в закон об областном бюджете и проектов законов Владимирской области о внесении изменений в закон о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджетов (*п.2 ч.1 ст.8 Закона № 110-ОЗ*), осуществляется в рамках подготовки соответствующих заключений.

В 2018 году в соответствии с действующим законодательством Счетной палатой подготовлено заключение о результатах **внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2017 год**, в котором сделан вывод о соответствии представленного отчета требованиям, установленным Бюджетным кодексом РФ и областным законом «О бюджетном процессе во Владимирской области». Данные, представленные в годовом отчете об исполнении бюджета, согласуются с данными, отраженными в годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств. При этом в ходе проверки выявлено 113 фактов нарушений требований действующего законодательства при оформлении и наполнении форм бюджетной отчетности 23 главными администраторами средств областного бюджета, которые были устранены в ходе подготовки соответствующих заключений.

При исполнении областного бюджета в 2017 году обеспечено соблюдение требований основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики Владимирской области. Органами государственной власти Владимирской области принимались меры, направленные на обеспечение устойчивости и сбалансированности областного бюджета, исполнение принятых социальных обязательств Владимирской области.

Однако, несмотря на положительную динамику большинства показателей, характеризующих социально-экономическое развитие Владимирской области в 2017 году по сравнению с уровнем 2016 года, достигнуты не все запланированные индикаторы. Снижение отдельных показателей социально-экономического развития, отрицательная динамика численности экономически активного населения, сокращение покупательской способности создают барьеры для развития экономики региона и требуют от органов государственной власти особого внимания.

Наблюдается рост налоговой задолженности, которая по итогам 2017 года увеличилась по сравнению с уровнем 2016 года, в том числе по налогу на имущество организаций – на 60,3%, по транспортному налогу – на 33,2%. Отмечен рост дебиторской задолженности по доходам от сдачи в аренду земельных участков, являющихся собственностью Владимирской области (на 34,2%). Процент



выполнения программы приватизации государственного имущества остается крайне низким (4% годового плана) в связи с отсутствием заявок при проведении торгов.

Доля расходов, реализуемых программно-целевым методом, в общем объеме расходов областного бюджета составила 95,2%. При этом взаимосвязь объемов бюджетного финансирования с устанавливаемыми показателями результативности отдельных мероприятий программ обеспечена не в полной мере.

В ходе экспертизы годового отчета об исполнении областного бюджета за 2017 год установлено, что в целях приведения отражения расходов областного бюджета в соответствие с указаниями Минфина России²⁰ департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации области были внесены изменения в бюджетную роспись в части отражения расходов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в сумме 3972279,3 тыс.руб. по разделу 1000 «Социальная политика», при этом изменения в Закон Владимирской области от 28.12.2016 № 149-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» не вносились, что не соответствует требованиям бюджетного законодательства.

В отчетном периоде департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации области обеспечен расчет, распределение и последующая передача в муниципальные образования средств дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и поселений в соответствии с методиками, утвержденными Законом Владимирской области от 10.10.2005 № 139-ОЗ «О межбюджетных отношениях во Владимирской области».

В соответствии с законодательством подготовлено заключение на *годовой отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области за 2017 год*. В заключении отмечено, что направления расходования средств ТФОМС в 2017 году соответствовали утвержденным Законом Владимирской области от 31.12.2016 № 155-ОЗ и требованиям действующего законодательства. Средства фонда направлены на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории области, в том числе на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования. Выделенные средства позволили обеспечить оказание медицинской помощи гражданам, выполнение целевых показателей по заработной плате медицинских работников в соответствии с Указом Президента РФ, осуществление компенсационных выплат медицинским работникам.

Указанные законопроекты приняты Законодательным Собранием Владимирской области.

В отчетном периоде подготовлено 4 заключения о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области *«О внесении изменений в Закон Владимирской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»*, в которых поддержано решение

²⁰ Письмо Минфина России от 07.04.2017 № 02-07-07/21964.

администрации Владимирской области о необходимости уточнения основных параметров областного бюджета, связанных с необходимостью отражения дополнительных доходов в виде межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и расходов. В заключениях обращалось внимание на необходимость внесения соответствующих корректировок в ряд государственных программ.

Кроме того, подготовлено 2 заключения о результатах финансово-экономической экспертизы проектов законов Владимирской области **«О внесении изменений в Закон Владимирской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»**, которым подтверждена обоснованность вносимых изменений, связанных с необходимостью корректировки доходов и расходов, исходя из фактического исполнения бюджета в 2018 году.

Указанные законопроекты приняты Законодательным Собранием Владимирской области.

В соответствии со ст. 23 Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ, ст. 8 Закона Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ подготовлено 3 заключения **на ежеквартальные отчеты об исполнении областного бюджета в 2018 году**, в которых дан анализ фактического исполнения областного бюджета относительно плановых назначений. Обращено внимание на риски невыполнения отдельных мероприятий государственных программ и неполного использования бюджетных средств.

Также в отчетном году были подготовлены 3 заключения **по ежеквартальным отчетам об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области**, где проанализирован уровень исполнения доходной и расходной частей бюджета ТФОМС, представлен сравнительный анализ объемов безвозмездных поступлений и структуры расходов, сделан вывод об исполнении бюджета в соответствии с требованиями законодательства.

Заключения направлены в администрацию и Законодательное Собрание Владимирской области.

По результатам экспертизы **проекта закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»** сделан вывод, что бюджет сформирован в соответствии с требованиями законодательства, с учетом установленных Бюджетным кодексом РФ ограничений. Представлены все необходимые расчеты и обоснования. При этом отмечено, что бюджетные проектировки были сформированы в условиях неполного распределения межбюджетных трансфертов, планируемых к выделению из федерального бюджета субъектам РФ, что потребует его уточнения.

Объем доходов областного бюджета спрогнозирован на основании методик и расчетов главных администраторов доходов областного бюджета. В основу положена динамика показателей базового варианта прогноза социально-экономического развития. Планирование налоговых доходов бюджета осуществлено на основе расчетов регионального Управления федеральной налоговой службы с учетом уровня их собираемости в размере 98%.

При оценке прогноза доходов обращено внимание на наличие рисков, связанных со следующими причинами: с увеличением размера акцизов на автомобильный бензин и дизельное топливо и ставки налога на добавленную стоимость (с 18% до 20%), что может спровоцировать рост цен на энергоносители и выступить катализатором инфляционных настроений; с увеличением роста задолженности по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (увеличение на 3711,1 тыс.руб. или на 3,3%), транспортному налогу с организаций (увеличение на 2595,0 тыс.руб. или на 25,2%), по регулярным платежам за добычу полезных ископаемых (увеличение на 4,9 тыс.руб. или в 2,3 раза); с сохранением негативной динамики отдельных показателей социально-экономического развития области, включая такие как рост задолженности предприятий, количество занятых в экономически активном населении, численность работников организаций, что может отразиться на поступлениях налога на прибыль и налога на доходы физических лиц.

В структуре неналоговых доходов 2019 года основную часть (69,3%) составят штрафы, санкции, возмещение ущерба, которые прогнозируются с ростом на 31,1% к плану 2018 года (634,4 млн.руб.). Это обусловлено в первую очередь увеличением поступлений от штрафов за нарушение ПДД в связи с приобретением в 2018 году нового оборудования для фотовидеофиксации.

В составе штрафов и иных санкций спрогнозированы поступления от возмещения ущерба в части вреда, причиненного природным ресурсам. При этом установлено, что сумма возмещения ущерба рассчитывается с использованием нормативов, размер которых на федеральном уровне не пересматривался с 2009 года.

Дополнительными резервами увеличения неналоговых доходов консолидированного бюджета по оценке Счетной палаты должны стать:

- актуализация реестра земельных участков;
- проведение проверок фактического и целевого использования публичных земельных участков (в том числе сельхозназначения), находящихся в государственной и муниципальной собственности в связи с наличием фактов нецелевого и бесплатного использования земельных участков, что приводит к выпадающим доходам бюджетов;
- организации должного контроля за принятием результатов кадастровой оценки земельных участков, ввиду наличия случаев необоснованного изменения видов разрешенного использования земельных участков, что приводит к уменьшению кадастровой стоимости и, как следствие, выпадающим доходам бюджетов;
- проведение работы по вовлечению объектов недвижимости в систему налогообложения.

Кроме того, в целях обеспечения принципа достоверности планирования доходов бюджета Законодательному Собранию Владимирской области предложено рассмотреть вопрос о закреплении обязанности внесения проекта программы (прогнозного плана) приватизации госимущества одновременно с проектом областного бюджета, как это сделано на федеральном уровне.

Расчетный дефицит бюджета в 2019 году прогнозируется в размере 2022,5 млн.руб. (4,5% от общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений) и соответствует ограничениям, установленным Бюджетным кодексом РФ.

Проект областного бюджета нацелен на реализацию основных задач государственной политики, принятых в 2018 году с учетом положений Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Новым инструментом достижения стратегических целей развития области должно стать участие региона в реализации национальных проектов, которые интегрированы в действующую систему государственных программ.

Вместе с тем на момент подготовки заключения из 35 государственных программ, планируемых к реализации в 2019 году, утверждены 34 (не утверждена и не прошла экспертизу в Счетной палате государственная программа Владимирской области «Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области на 2019–2023 годы», на реализацию которой в областном бюджете предусмотрены средства в размере 34,6 млн.руб. ежегодно). У 26 государственных программ (76,5%) срок их реализации не совпадает с бюджетом, в котором предусмотрены средства на их исполнение до 2021 года.

Также отмечено, что сохраняется отсутствие нацеленности ряда государственных программ Владимирской области на достижение стратегических целей и задач развития Владимирской области.

При рассмотрении проекта областного бюджета отдельное внимание уделено межбюджетным отношениям. Анализ показал, что в 2019 году и плановом периоде сохраняются все виды финансовой помощи муниципалитетам и соблюдаются принципы распределения межбюджетных трансфертов (далее – МБТ) между ними. Муниципальным образованиям будут предоставлены межбюджетные трансферты по 109 направлениям софинансирования (объем МБТ на 2019 год – 22,1 млрд.руб., что выше показателя 2018 года на 3,8%).

Оказание финансовой поддержки в финансировании первоочередных расходов местных бюджетов будет продолжено путем предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. Анализ показал, что если до выравнивания расчетная величина средней бюджетной обеспеченности налоговыми и неналоговыми доходами в расчете на 1 жителя на 2019 год составляет 9702 руб., то после выравнивания она возрастет до 11450 руб. При этом сокращается и разрыв в бюджетной обеспеченности между наименее и наиболее обеспеченными территориями, который до выравнивания оценивается нами в 3,2 раза, после выравнивания – 1,5 (Вязниковский район и Киржачский район).

В заключении о результатах проведения экспертизы **проекта закона Владимирской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»** Счетной палатой отмечено, что бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на 2019 год сбалансирован по доходам и расходам, которые составили 16844991,2 тыс.руб. и превысили уровень 2018 года на 7,5%.

Доходная часть бюджета ТФОМС на 2019 год сформирована в полном объеме за счет безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы. К полномочиям Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, переданным для осуществления органам государственной власти субъекта Российской Федерации, относится организация обязательного медицинского страхования на территории субъекта Российской Федерации. Финансирование переданных полномочий, как и в текущем году, будет осуществляться за счет средств субвенции бюджету ТФОМС из бюджета Федерального фонда ОМС. Объем указанной субвенции на 2019 год запланирован в сумме 16447201,4 тыс.руб. (с ростом к уровню 2018 года на 8,4%) или 97,6% в структуре безвозмездных поступлений.

Объем средств, направленных на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования, составит 16346323,1 тыс.руб., что на 7,7% выше уровня 2018 года.

Несмотря на ежегодные рекомендации Счетной палаты проект бюджета ТФОМС вновь внесен на рассмотрение в отсутствие проекта территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи жителям Владимирской области.

Указанные законопроекты приняты Законодательным Собранием Владимирской области.

4. Финансово-экономическая экспертиза проектов законов и нормативных правовых актов

В отчетном периоде в рамках реализации полномочий Счетной палаты проводилась *финансово-экономическая экспертиза законопроектов и иных нормативных правовых актов (п.8 ч.1 ст.8 Закона 110-ОЗ)*, по результатам которой подготовлено 36 заключений (приложение 3 к отчету). На отдельные из них обращаем особое внимание, а именно:

1) В заключении по результатам финансово-экономической экспертизы *проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»* отмечено, что в целях сохранения мер социальной поддержки отдельных категорий граждан во Владимирской области, в связи с подготовленными на федеральном уровне изменениями пенсионного законодательства, законопроектом предлагается изменить основания для предоставления льгот отдельным категориям граждан, установив в качестве условия – достижение возраста 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин.

Согласно финансово-экономическому обоснованию принятие законопроекта не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета. Реализация будет осуществляться в пределах запланированных средств на финансовое обеспечение действующих расходных обязательств, предусмотренных в областном бюджете.

По результатам финансово-экономической экспертизы сделано заключение о возможности принятия законопроекта.

2) В заключении о результатах финансово-экономической экспертизы *проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 60¹⁶ Закона Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»* отмечено, что в целях совершенствования мер социальной поддержки медицинских работников государственной системы здравоохранения, снижения кадровой напряженности в отрасли законопроектом вносится дополнение в статью 60¹⁶ Закона № 120-ОЗ с целью сохранения за медицинскими работниками права на получение ежемесячной компенсации в размере 50% на оплату процентов по ипотечному жилищному кредиту при условии заключения договора целевого ипотечного займа для полного погашения задолженности по действующему ипотечному жилищному кредиту (займу) и под залог имеющегося в собственности жилого помещения. Таким образом, принятие законопроекта обеспечит для получателей указанных мер поддержки возможность рефинансирования ставки по ипотечным жилищным кредитам на более выгодных для них условиях.

Согласно финансово-экономическому обоснованию принятие законопроекта не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета. Реализация будет осуществляться в пределах средств на финансовое обеспечение действующих расходных обязательств, предусмотренных департаменту здравоохранения администрации области в областном бюджете.

По результатам финансово-экономической экспертизы сделано заключение о возможности принятия законопроекта.

3) В заключении по результатам проведенной экспертизы **проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 60²³ Закона Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»** поддержана инициатива депутатов Законодательного Собрания Владимирской области по расширению круга лиц из числа получателей мер социальной поддержки по предоставлению компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт собственникам жилья, достигшим возраста 70 и 80 лет.

Законопроект предусматривал вступление его в силу с 01.01.2019, соответственно в отчетном финансовом году дополнительные финансовые затраты из областного бюджета не требовались. Оценочно дополнительные расходы бюджетных средств на указанные цели составят 1277,0 тыс.руб., что учтено департаментом социальной защиты населения администрации области при формировании областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

По результатам финансово-экономической экспертизы сделано заключение о возможности принятия законопроекта.

4) В заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменений в статью 14 Закона Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»** поддержана инициатива депутатов Законодательного Собрания Владимирской области по распространению социальных гарантий на категории лиц из числа граждан Российской Федерации, проходящих военную службу в войсках национальной гвардии. Проведенная экспертиза показала, что принятие данного законопроекта не повлечет дополнительные расходы областного бюджета.

По результатам финансово-экономической экспертизы сделано заключение о возможности принятия законопроекта.

5) В заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменений в статью 1 Закона Владимирской области «О предоставлении за счет средств областного бюджета жилищных субсидий государственным гражданским служащим Владимирской области, работникам государственных учреждений, финансируемых из областного бюджета, муниципальным служащим и работникам учреждений бюджетной сферы, финансируемых из местных бюджетов»** отмечено, что предлагаемые изменения направлены на поддержку граждан – получателей субсидии, имеющих стаж работы в бюджетных учреждениях более 3 лет, а также на исключение возможности трудоустройства граждан в учреждения бюджетной сферы исключительно в целях получения субсидии. Кроме того, в целях проведения целенаправленной и адресной политики по усилению социальной поддержки граждан, имеющих трех и более детей, а также граждан, принятых на жилищный учет до 01 марта 2005 года, предусматривается первоочередное право данных граждан на получение жилищных субсидий.

По результатам финансово-экономической экспертизы сделано заключение о возможности принятия законопроекта.

6) В трех заключениях о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменений в статью 7 Закона Владимирской области «О транспортном налоге»** поддержана инициатива депутатов Законодательного Собрания Владимирской области по сохранению социальной налоговой льготы по транспортному налогу с физических лиц в условиях проводимой пенсионной реформы для мужчин, достигших возраста 60 лет, и женщин, достигших возраста 55 лет, и являющихся владельцами:

- легковых автомобилей с мощностью двигателя не более 150 л.с. (110,33 кВт), мотоциклов и мотороллеров с мощностью двигателя не более 50 л.с. (36,78 кВт) – от уплаты транспортного налога на одно транспортное средство в размере 75% от суммы налога;

- грузовых автомобилей, зарегистрированных на налогоплательщика до 1 января 2003 года, с мощностью двигателя не более 75 л.с. (55,16 кВт) – от уплаты транспортного налога на одно транспортное средство в размере 50% от суммы налога.

Также поддержано предложение об освобождении от уплаты транспортного налога лиц рядового и начальствующего состава войск национальной гвардии, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении служебных обязанностей, и одного из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) детей-инвалидов – на одно транспортное средство с мощностью двигателя не более 150 л.с. (110,33 кВт).

По результатам финансово-экономической экспертизы сделано заключение о возможности принятия законопроектов.

7) В заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменений в Закон Владимирской области «О внесении изменений в статьи 2 и 2.1 Закона Владимирской области «О налоге на имущество организаций»** поддержаны предложения по приведению Закона Владимирской области от 12.11.2003 № 110-ОЗ «О налоге на имущество организаций» в соответствие с федеральным законодательством, в связи с исключением с 01.01.2019 движимого имущества организаций из объекта налогообложения налога на имущество организаций.

По результатам финансово-экономической экспертизы сделано заключение о возможности принятия законопроекта.

8) В заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменений в Закон Владимирской области «О межбюджетных отношениях во Владимирской области»** отмечено, что предлагаемые поправки обусловлены необходимостью приведения в соответствие с положениями ст.160 Бюджетного кодекса РФ порядка расчета прогнозов поступлений доходов в консолидированный бюджет Владимирской области.

В целях увеличения доходной базы бюджетов муниципальных образований законопроектом запланировано с 01.01.2019 установить отчисления в местные бюджеты от региональных налогов в размере 100%: от акцизов на сидр, пуаре,

медовуху, производимых на территории РФ, – в бюджеты городских округов, городских поселений, сельских поселений; от налога на добычу полезных ископаемых – в бюджеты городских округов и муниципальных районов.

В результате этого доходы местных бюджетов области оценочно увеличатся на 95,4 млн.руб, в том числе за счет поступлений от налога на добычу полезных ископаемых – 73,5 млн.руб.

По результатам финансово-экономической экспертизы сделано заключение о возможности принятия законопроекта.

9) В заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Владимирской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), заключенных между Министерством финансов Российской Федерации и департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области»** отмечено, законопроект соответствует требованиям законодательства и направлен на обеспечение выполнения условий предоставления региону рассрочки по погашению обязательств по бюджетным кредитам, выделенным бюджету Владимирской области из федерального бюджета.

По результатам финансово-экономической экспертизы сделано заключение о возможности принятия законопроекта.

10) В заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменений в статью 2 Закона Владимирской области «О дорожном фонде Владимирской области»** отмечено, что законопроект предусматривает дополнение перечня источников образования дорожного фонда Владимирской области доходами от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, что согласуется с положениями Федерального закона от 04.06.2018 № 141-ФЗ «О внесении изменений в статью 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части формирования бюджетных ассигнований дорожных фондов», вступающего в силу с 01.01.2019.

Принятие законопроекта повлечет увеличение размера дорожного фонда Владимирской области в 2019 году оценочно на сумму более 300000,0 тыс.руб. (6%), что нашло отражение в проекте областного бюджета на 2019 год и плановый период.

По результатам финансово-экономической экспертизы сделано заключение о возможности принятия законопроекта.

11) В заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«О памятных датах Владимирской области»** отмечено, что законопроект устанавливает памятные даты Владимирской области: День рождения Михаила Сперанского (12 января); День Владимирской губернии (13 марта); День памяти Андрея Боголюбского (17 июля); День Владимирской области (14 августа); День рождения Дмитрия Пожарского (1

ноября); День памяти Александра Невского (6 декабря). При этом новые расходные обязательства областного бюджета не возникают. Соответственно принятие рассматриваемого законопроекта не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета.

По результатам финансово-экономической экспертизы сделано заключение о возможности принятия законопроекта.

12) В заключении по результатам финансово-экономической экспертизы распоряжения администрации Владимирской области от 19.07.2018 № 473-р **«Об утверждении исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»** отмечена реалистичность предложенных механизмов достижения установленных целей и решения поставленных задач, в том числе при формировании областного бюджета. Анализ исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденных распоряжением администрации Владимирской области от 19.07.2018 № 473-р, показали их обоснованность и соответствие требованиям действующего законодательства.

Заключение направлено Губернатору области и в Законодательное Собрание Владимирской области.

13) В заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«Об организации транспортного обслуживания населения на территории Владимирской области»** отмечено, что законопроектом, исходя из изменений федерального законодательства, предлагалось изложить Закон Владимирской области от 30.12.2015 № 210-ОЗ²¹ в новой редакции. Проектом закона предусматривалось установление правового регулирования в сфере организации перевозок и транспортного обслуживания населения на территории Владимирской области в соответствии с изменениями федерального законодательства об организации регулярных перевозок пассажиров.

При этом отмечена высокая социально-экономическая эффективность субсидирования мероприятий по вопросам транспортного обслуживания населения на территории региона, на которую неоднократно указывалось в итоговых материалах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты.

По результатам финансово-экономической экспертизы сделано заключение о возможности принятия законопроекта.

14) В заключении о результатах финансово-экономической экспертизы **проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Владимирской области»** поддержаны предложения администрации по внесению изменений в Закон Владимирской области от 27.08.2004 № 135-ОЗ «О государственной гражданской службе Владимирской области», Закон Владимирской области от 27.08.2004 № 136-ОЗ «О денежном содержании государственных гражданских служащих Владимирской области, денежном вознаграждении и денежном поощрении лиц, замещающих государственные должности Владимирской области», Закон Владимирской области

²¹«О регулировании отдельных вопросов в сфере организации транспортного обслуживания населения на территории Владимирской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Владимирской области».

от 27.10.2005 № 152-ОЗ «О структуре администрации Владимирской области (высшего исполнительного органа государственной власти Владимирской области)» в части уточнения контингента получателей пенсионных выплат за счет средств областного бюджета, уточнения реестра должностей государственной службы Владимирской области, уточнения редакции положения о кадровом резерве на государственной гражданской службе Владимирской области, предусматривающей его утверждение Указом Губернатора области.

По результатам финансово-экономической экспертизы сделано заключение о возможности принятия законопроекта.

15) В заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона **«Об установлении на 2019 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда во Владимирской области»** отмечено, что предлагаемый к утверждению коэффициент на 2019 год в размере 1,880 позволит приблизить величину налога, уплачиваемого иностранными гражданами, к сумме налога на доходы физических лиц, исчисленного по ставке 13% от средней заработной платы в основных отраслях экономики. Расчеты произведены в соответствии с требованиями законодательства на основании данных территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Владимирской области о среднемесячной начисленной заработной плате по Владимирской области за январь-август 2018 года.

По результатам финансово-экономической экспертизы сделано заключение о возможности принятия законопроекта.

16) В заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона **«О внесении изменений в Закон Владимирской области «О наградах Владимирской области»**, отмечено, что в связи с предлагаемым учреждением новой награды Владимирской области – медаль «За трудовые заслуги» – объем средств областного бюджета, необходимых для реализации данного законопроекта, оценочно составит 197,8 тыс.руб., исходя из заявленного количества планируемых к приобретению наградных комплектов и стоимости одного комплекта. Проведенный Счетной палатой анализ рыночных цен на изготовление наградных комплектов показал обоснованность представленных данных о предполагаемой стоимости услуг по изготовлению наград. При этом законопроектом не предлагается установление новых расходных обязательств Владимирской области, в связи с этим его принятие не требует выделения дополнительных средств из областного бюджета в 2018 году. Расходы на его реализацию осуществляются в пределах выделенных бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности администрации области.

По результатам финансово-экономической экспертизы сделано заключение о возможности принятия законопроекта.

17) В заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Владимирской области»** отмечено, что законопроектом предлагается внесение изменений в Закон Владимирской области от 27.08.2004 №135-ОЗ «О государственной гражданской службе Владимирской области», Закон Владимирской области от 27.08.2004 № 136-ОЗ «О денежном содержании

государственных гражданских служащих Владимирской области, денежном вознаграждении и денежном поощрении лиц, замещающих государственные должности Владимирской области», Закон Владимирской области от 27.10.2005 № 152-ОЗ «О структуре администрации Владимирской области (высшего исполнительного органа государственной власти Владимирской области)».

Предлагалось внести изменения в действующий порядок назначения пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим Владимирской области в части установления гарантированного размера пенсионных выплат в размере 1500 руб.

Принятие проекта закона для обеспечения выплат потребует оценочно 630 тыс.руб. ежегодно. Данные выплаты планируется осуществлять в пределах средств, предусмотренных областным бюджетом на 2018 год департаменту социальной защиты населения администрации области на указанные цели.

Кроме того, предлагаемыми изменениями предусматривается включение в реестр должностей государственной гражданской службы Владимирской области должности «руководитель секретариата заместителя Губернатора области по сельскому хозяйству», в структуру администрации области – «секретариат заместителя Губернатора области по сельскому хозяйству».

Данные изменения не требуют дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета и не ведут к увеличению в 2018 году численности государственных гражданских служащих исполнительных органов государственной власти Владимирской области.

По результатам финансово-экономической экспертизы сделано заключение о возможности принятия законопроекта.

Кроме того, по результатам экспертизы проекта закона Владимирской области «О прекращении осуществления исполнительными органами государственной власти Владимирской области полномочий органов местного самоуправления муниципального образования город Владимир Владимирской области в области градостроительной деятельности», проекта закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 31 Закона Владимирской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Владимирской области», проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 11 Устава (Основного Закона) Владимирской области» Счетной палатой было предложено доработать указанные законопроекты с учетом высказанных замечаний и предложений.

5. Участие в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции

В рамках реализации полномочий, направленных на противодействие коррупции (п.18 ч.1 ст.8 Закона № 110-ОЗ), Счетной палатой ведется целенаправленная работа по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Счетной палате, осуществлялась разработка мер, направленных на обеспечение соблюдения государственными гражданскими служащими аппарата Счетной палаты запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 05.03.2018 № 228 приказом председателя Счетной палаты в 2018 году установлено ответственное лицо за направление в Управление по вопросам противодействия коррупции администрации Владимирской области сведений в соответствии с Положением о реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия, для их включения в реестр, а также для исключения из реестра.

В соответствии с нормами Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Закона Владимирской области от 10.11.2008 № 181-ОЗ «О противодействии коррупции во Владимирской области» в Счетной палате исполнен План мероприятий по противодействию коррупции на 2018 год, а также утвержден план на 2019 год.

Проводимая в Счетной палате работа по принятию системных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов, одной из сторон которого являются гражданские служащие, была тесно связана с предупреждением, выявлением и пресечением коррупции при представлении лицами, замещающими государственные должности, и гражданскими служащими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В указанных целях в Счетной палате ежегодно проводятся учебные занятия, в том числе с привлечением сотрудников прокуратуры Владимирской области, по вопросу неукоснительного соблюдения сотрудниками Счетной палаты законодательства, регламентирующего порядок предоставления сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера и их принятия ответственными работниками. В соответствии с Указом Губернатора Владимирской области оформление указанных сведений осуществлялось с использованием обновленной версии специального программного обеспечения «Справки БК». Согласно требованиям Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и в целях повышения открытости и доступности информации о деятельности по профилактике коррупционных правонарушений на официальном сайте Счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет ежегодно размещаются сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Одним из механизмов в системе профилактики коррупционных правонарушений в Счетной палате является также работа Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта

интересов. В 2018 году проведено два заседания комиссии, на которых были рассмотрены материалы в отношении двух граждан, замещавших должности государственной гражданской службы в Счетной палате (в части соблюдения условия о получении согласия комиссии на трудоустройство после увольнения с гражданской службы).

В целях повышения эффективности информирования гражданских служащих и общественности об осуществлении в Счетной палате мер по предупреждению коррупции проводилась работа по актуализации раздела web-сайта Счетной палаты «Противодействие коррупции». Наполнение указанного раздела осуществляется в объеме по аналогии с приказом Минтруда России от 07.10.2013 № 530н.

Аудиторы Счетной палаты области в обязательном порядке включают в программы планируемых контрольных мероприятий вопросы, связанные с противодействием коррупции. Такой подход позволяет не только выявлять конкретные нарушения коррупционного характера, но и устанавливать проблемы, которые требуют оперативного решения. Так, в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлялись случаи применения локальных нормативных актов, содержащих коррупциогенные факторы, приводящих к необоснованным выплатам должностным лицам, руководителям бюджетных учреждений. Устанавливались факты участия в комиссии по распределению бюджетных средств лиц, имеющих прямую заинтересованность в их получении.

Информация о результатах проведенных Счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в части, касающейся вопросов противодействия коррупции, также регулярно размещается на ее официальном сайте.

Счетная палата участвует в ежеквартальном антикоррупционном мониторинге, сведения о результатах которого представляются в Управление по вопросам противодействия коррупции администрации области. Кроме того, в течение 2018 года председатель Счетной палаты Тулякова И.В. принимала участие в заседаниях Комиссии по координации работы по противодействию коррупции во Владимирской области, на которых информировала членов комиссии об итогах проверок Счетной палаты в части выявления коррупциогенных факторов.

6. Взаимодействие Счетной палаты с органами государственной власти, органами местного самоуправления, контрольно-счетными органами, общественными организациями

Председатель и аудиторы Счетной палаты принимали участие в работе совещательных органов и рабочих групп. Так, председатель Счетной палаты Тулякова И.В., как член бюджетной комиссии, сформированной в соответствии с распоряжением Губернатора от 08.02.2010 № 30-р, принимала участие в ее заседаниях при рассмотрении основных параметров областного бюджета на 2019 год и плановый период 2020–2021 годов, прогнозных значений доходного потенциала бюджетной системы и реестра расходных обязательств Владимирской области.

Аудитор Рычагов М.Г. принимал участие в заседаниях рабочей группы по защите прав и законных интересов граждан, пострадавших вследствие неисполнения застройщиками обязательств по строительству многоквартирных жилых домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Владимирской области.

Аудитор Бойкова Е.В. принимала участие в работе балансовой комиссии департамента имущественных и земельных отношений администрации области, на которой рассматривались отчеты о финансово-хозяйственной деятельности предприятий и обществ, результаты оперативного контроля и мониторинга за выполнением показателей экономической эффективности деятельности предприятий и обществ, осуществлялась выработка рекомендаций по совершенствованию финансово-хозяйственной деятельности предприятий и обществ.

Председатель Счетной палаты Тулякова И.В., являясь председателем отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Центральном федеральном округе (далее – Отделения СКСО в ЦФО), в отчетном периоде обеспечивала деятельность отделения СКСО, которая осуществлялась в соответствии с планами работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее – СКСО) и Отделения СКСО в ЦФО на 2018 год, а также протокольными поручениями Президиума СКСО. В отчетном периоде под председательством Туляковой И.В. проведено четыре заседания Отделения СКСО в ЦФО, на которых были рассмотрены организационные вопросы, а также согласованы плановые и одобрены отчетные документы о работе в 2018 году.

В рамках работы Отделения СКСО в ЦФО обобщалась информация, представляемая КСО Центрального федерального округа по запросам комиссий Совета, а также подготовлен анализ сведений, представленных членами Отделения СКСО в ЦФО, о практике привлечения контрольно-счетных органов муниципальных образований к контрольной деятельности.

Аудитор Рычагов М.Г., как член информационно-аналитической комиссии²² (ИАК) Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, в 2018 году принял участие в заседаниях ИАК, на которых были

²² Создана в целях подготовки и реализации принимаемых СКСО решений по совершенствованию информационно-аналитического обеспечения деятельности контрольно-счетных органов.

рассмотрены вопросы информационного обеспечения деятельности КСО субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В 2018 году в целях подготовки к совместным и параллельным контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям Счетной палаты Российской Федерации и КСО субъектов РФ представители КСО ЦФО принимали участие в четырех обучающих семинарах, организованных Счетной палатой Российской Федерации в формате видеоконференций на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

Кроме этого, в целях обмена опытом деятельности контрольно-счетных органов, изучения положительных наработок в сфере внешнего финансового контроля представители КСО ЦФО принимали также участие в двух видеоконференциях, организованных на Портале: по актуальным вопросам применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) и по вопросам практического использования ГИС ЕСГФК.

Являясь постоянным членом Ассоциации региональных контрольно-счетных органов Европы (ЕВРОРАИ), Счетная палата принимала участие в проводимых этой организацией международных семинарах на тему «Проведение аудита кибербезопасности и защиты информации», «Аудит предприятий, принадлежащих местным органам власти».

В соответствии с обращениями руководителей контрольно-счетных органов Республики Чувашия, Саратовской области и города Тюмень специалисты Счетной палаты оказывали методическую и консультативную помощь по внедрению в деятельность КСО программного комплекса «Аудит государственных закупок», разработанного в Счетной палате и получившего в 2018 году регистрацию в Роспатенте.

В рамках деятельности Общественного совета внешнего финансового контроля при Счетной палате Владимирской области проводилась работа по взаимодействию с муниципальными органами внешнего финансового контроля, а также с представительными органами местного самоуправления территорий, не имеющих собственных контрольно-счетных органов. Такое взаимодействие специалистов Счетной палаты и представительных органов местного самоуправления позволило обеспечить реализацию мероприятий по осуществлению внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2017 год, обязательность проведения которых установлена требованиями Бюджетного кодекса РФ.

На заседании Общественного совета обсуждались результаты контрольных мероприятий, проведенных специалистами Счетной палаты в муниципальных образованиях области в 2017 году, а также рассмотрены обобщенные итоги внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2017 год. Члены Общественного Совета были также проинформированы о проводимой Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации работе по организационному и методологическому обеспечению деятельности органов внешнего финансового контроля, проведению аудита закупок.

В 2018 году получила дальнейшее развитие работа по координации деятельности контрольно-счетных органов и представительных органов

муниципальных образований, по оказанию им правовой, методической и консультативной помощи, укреплению взаимодействия в рамках Общественного совета внешнего финансового контроля при Счетной палате Владимирской области²³.

В отчетном периоде проведено общее собрание членов Общественного совета, на котором рассмотрены результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в муниципальных образованиях региона, в том числе совместно со Счетной палатой Российской Федерации. Также рассмотрены вопросы взаимодействия с Советами народных депутатов муниципальных образований при реализации полномочий контрольно-счетных органов и применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), который используется специалистами муниципальных контрольно-счетных органов для унификации нарушений и обобщения результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В течение 2018 года проведено три заседания Президиума Общественного совета, на которых обсуждались вопросы организационного характера, в том числе участие органов внешнего муниципального контроля в проведении совместно со Счетной палатой Владимирской области параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, а также план работы Общественного совета на очередной год.

Также Президиум Общественного совета и Счетная палата Владимирской области провели обучающий семинар для руководителей и сотрудников муниципальных КСО на тему «Основные подходы к проведению аудита в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд».

В рамках деятельности Общественного совета специалисты контрольно-счетных органов муниципальных образований региона принимали участие в видеоконференции по актуальным вопросам применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), проводимой Советом контрольно-счетных органов Российской Федерации при Счетной палате Российской Федерации с использованием портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

Члены Коллегии Счетной палаты принимали участие в заседаниях комитетов Законодательного Собрания Владимирской области при рассмотрении законопроектов, на которые были подготовлены заключения по результатам финансово-экономической экспертизы.

В 2018 году в Счетную палату поступило 17 обращений граждан, 11 – письменных обращений, 6 – через общественную приемную Интернет-сайта Счетной палаты. Все обращения были рассмотрены в установленные законодательством сроки, заявителям направлены ответы, информация по ряду обращений принята к сведению.

²³ Решение Общественного совета внешнего финансового контроля при Счетной палате Владимирской области от 12.12.2014 «Положение об Общественном совете внешнего финансового контроля при Счетной палате Владимирской области».

7. Обеспечение деятельности Счетной палаты в 2018 году

В Счетной палате проводится системная работа, направленная на совершенствование кадрового состава, правильный подбор и расстановку гражданских служащих, повышение их профессиональной квалификации.

По состоянию на 31 декабря 2018 года штатная численность Счетной палаты составляла 36 сотрудников, из них 6 замещали государственные должности Владимирской области.

Сотрудники Счетной палаты обладают необходимым уровнем профессиональной подготовки и практических навыков контрольной, экспертно-аналитической и управленческой деятельности. Высшее образование имеют 100% сотрудников, два высших образования имеют 38% сотрудников.

В целях профессионального развития государственные служащие Счетной палаты ежегодно повышают уровень квалификации, необходимый для надлежащего исполнения должностных обязанностей. В 2018 году 18²⁴ сотрудников получили дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации, в том числе: на базе Владимирского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации – 4 человека; на базе Владимирского филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации – 15 человек.

Финансовое обеспечение является стратегической задачей для контрольно-счетного органа и необходимым условием его финансовой и организационной независимости, определенной положениями Закона № 6-ФЗ (ч.1 ст. 20), которая должна быть обеспечена не только в рамках норм Бюджетного кодекса РФ, но и во исполнение ст. 7 Лимской декларации руководящих принципов финансового контроля (ИНТОСАИ). Кассовые расходы на содержание Счетной палаты за 2018 год составили 31527 тыс.руб. или 87,3% к утвержденным по смете на 2018 год назначениям.

²⁴ Один сотрудник прошел обучение по двум программам.

8. Основные направления деятельности Счетной палаты в 2019 году

Основные направления деятельности Счетной палаты на 2019 год сформированы в соответствии с полномочиями, возложенными Законом № 6-ФЗ, Законом № 110-ОЗ, Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом № 44-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Владимирской области.

Основной задачей Счетной палаты остается контроль за соблюдением принципов законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств на всех этапах бюджетного процесса, эффективности использования объектов государственной и муниципальной собственности.

В 2019 году стратегической целью деятельности Счетной палаты будет мониторинг национальных проектов, реализуемых на территории Владимирской области. Отдельное внимание планируется уделить аудиту эффективности использования бюджетных средств на реализацию национального проекта в сфере поддержки малого и среднего бизнеса и предпринимательской инициативы.

В соответствии с планом работы Счетной палаты на 2019 год основное внимание будет уделено контролю за реализацией государственных программ, в том числе в сфере здравоохранения, лесных отношений, развития физической культуры и спорта, обеспечения доступным и комфортным жильем населения области.

В сфере контроля Счетной палаты будут находиться вопросы финансирования мероприятий, направленных на развитие системы здравоохранения, государственную поддержку инвестиционной деятельности, государственных средств массовой информации, обеспечение деятельности исполнительных органов государственной власти области, охрану и воспроизводство объектов животного мира и среды их обитания.

Особое внимание в деятельности Счетной палаты планируется уделить контролю за исполнением представлений Счетной палаты, а также за реализацией предложений и рекомендаций по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Продолжится практика проведения совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с контрольно-счетными органами муниципальных образований Владимирской области в рамках реализации соглашений о взаимодействии и сотрудничестве.

Предусмотрено взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации и органами внешнего финансового контроля субъектов Российской Федерации, в том числе в рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

Председатель
Заместитель председателя
Аудитор
Аудитор
Аудитор
Аудитор

И.В. Тулякова
А.Ф. Манов
Е.В. Бойкова
И.Н. Журавлева
О.В. Осадчая
М.Г. Рычагов

Приложение 1к отчету о деятельности
Счетной палаты Владимирской области
за 2018 год

Основные показатели деятельности Счетной палаты в 2018 году

Показатель	Значение
Проведено контрольных, экспертно-аналитических и иных экспертных мероприятий, из них:	229
- контрольных мероприятий	18
- экспертно-аналитических мероприятий, всего,	211
в том числе:	
- совместно со Счетной палатой Российской Федерации	2
- внешних проверок годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2017 год	34
- внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2017 год	84
- финансово-экономические экспертизы законопроектов, постановлений администрации Владимирской области	36
- финансово-экономических экспертиз годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ, проектов государственных программ	36
- мероприятий по финансово-экономической экспертизе проектов законов об областном бюджете и бюджете ТФОМС, отчетов об исполнении областного бюджета и бюджета ТФОМС	16
- иных экспертно-аналитических мероприятий	3
Всего выявлено нарушений и недостатков при поступлении и использовании средств бюджетной системы, имущества (тыс.руб./количество), в том числе:	781232,1/2375
- нарушения при формировании и исполнении бюджетов	687907,2/1477
- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	1611,4/387
- нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	27770,7/175
- нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	24287,5/246
- нецелевое использование бюджетных средств и иных ресурсов	12872,1/33
- прочие нарушения	26783,2/56
<i>Неэффективное использование бюджетных средств и иных ресурсов</i>	<i>175625,8/35</i>
<i>Иные недостатки, выявленные при использовании средств бюджетной системы, не включенные в Классификатор нарушений</i>	<i>244384,6/331</i>
Направленно представлений и предписаний, в том числе:	36
- представлений Счетной палаты Владимирской области	36
- предписаний Счетной палаты Владимирской области	—
Количество материалов, направленных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в правоохранительные, контрольные и надзорные органы	35
Количество дел об административных правонарушениях:	37
- возбуждено должностными лицами Счетной палаты	37
- привлечено должностных лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях /сумма наложенных штрафов, тыс.руб.	18/190
Количество представлений прокуратуры, вынесенных по материалам Счетной палаты, сумма наложенных штрафов, ед./тыс.руб.	4/30
Количество предписаний и предупреждений УФАС по Владимирской области, выданных по материалам Счетной палаты, сумма наложенных штрафов ед./тыс.руб.	9/10
Привлечено должностных лиц к дисциплинарной ответственности, чел.	21



Приложение 2 к отчету о деятельности
Счетной палаты Владимирской области
за 2018 год

Перечень

заключений по результатам финансово-экономической экспертизы годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ, проектов государственных программ, проведенных Счетной палатой в 2018 году

1.	Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области на период до 2020 года»
2.	Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы «Охрана и воспроизводство объектов животного мира и среды их обитания на территории Владимирской области в 2015-2020 годах»
3.	Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы «Развитие архивного дела во Владимирской области на 2016 - 2019 годы»
4.	Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы «Дорожное хозяйство Владимирской области на 2014-2025 годы»
5.	Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы «Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области в 2014-2020 годах»
6.	Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры во Владимирской области на 2017-2019 годы»
7.	Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы «О мерах по повышению информированности населения о социально-экономическом развитии Владимирской области на 2017-2022 годы»
8.	Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы «Развитие лесного хозяйства в лесном фонде на территории Владимирской области на период 2014-2020 годов»
9.	Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы «Благоустройство территорий муниципальных образований Владимирской области»
10.	Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса Владимирской области на 2013-2020 годы»
11.	Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области»
12.	Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов во Владимирской области (2015-2020 годы)»
13.	Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы «О мерах по повышению информированности населения о социально-экономическом развитии Владимирской области на 2017-2022 годы»
14.	Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства во Владимирской области на 2014-2020 годы»
15.	Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы «Управление государственной собственностью»
16.	Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы «Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области на 2014-2018 годы»
17.	Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы «Управление государственными финансами и государственным долгом Владимирской области»

18.	Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы «Поддержка развития внутреннего и въездного туризма во Владимирской области на 2016-2020 годы»
19.	Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы «Содействие занятости населения Владимирской области»
20.	Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории Владимирской области на 2014-2020 годы»
21.	Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы «Развитие государственной гражданской службы Владимирской области и муниципальной службы во Владимирской области на 2017-2019 годы»
22.	Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы «Развитие культуры на 2014-2020 годы»
23.	Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы «Развитие образования» на 2014-2020 годы»
24.	Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы «Развитие физической культуры и спорта во Владимирской области»
25.	Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области»
26.	Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области на 2014-2020 годы»
27.	Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Владимирской области на 2014-2020 годы»
28.	Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе multifunctional центров предоставления государственных и муниципальных услуг во Владимирской области, на 2014-2019 годы»
29.	Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Владимирской области на 2017-2020 годы»
30.	Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы «Обеспечение информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции во Владимирской области на 2014-2020 годы»
31.	Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы «Развитие здравоохранения Владимирской области на 2013-2020 годы»
32.	Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области на 2014-2020 годы»
33.	Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы «Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016-2025 годы»
34.	Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы «Информационное общество (2014-2020 годы)»
35.	Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта государственной программы «Развитие промышленности Владимирской области, повышение ее конкурентоспособности и обеспечение импортозамещения на 2015-2020 годы»
36.	Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта государственной программы «Использование результатов космической деятельности современных геоинформационных технологий в интересах социально-экономического развития Владимирской области на 2016-2020 годы»



Приложение 3 к отчету о деятельности
Счетной палаты Владимирской области
за 2018 год

Список

заключений о результатах финансово-экономических экспертиз проектов законов
и иных НПА, подготовленных Счетной палатой в 2018 году

1.	Заключение о результатах финансово-экономических экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Владимирской области «О потребительской корзине во Владимирской области»
2.	Заключение о результатах финансово-экономических экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 602 Закона Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»
3.	Заключение о результатах финансово-экономических экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»
4.	Заключение о результатах финансово-экономических экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 21 Закона Владимирской области «О налоге на имущество организаций»
5.	Заключение о результатах финансово-экономических экспертизы проекта закона Владимирской области «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Владимирской области»
6.	Заключение о результатах финансово-экономических экспертизы проекта закона Владимирской области «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Владимирской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Владимирской области, заключенных между Министерством финансов Российской Федерации и департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области»
7.	Заключение о результатах финансово-экономических экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 60 ¹⁰ Закона Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»
8.	Заключение о результатах финансово-экономических экспертизы проекта закона Владимирской области «О передаче государственным казенным учреждениям Владимирской области в сфере социальной защиты населения полномочий по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка»
9.	Заключение о результатах финансово-экономических экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Владимирской области»
10.	Заключение о результатах финансово-экономических экспертизы проекта закона Владимирской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Владимирской области»
11.	Заключение о результатах финансово-экономических экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 7 Закона Владимирской области «О транспортном налоге»
12.	Заключение о результатах финансово-экономических экспертизы проекта закона Владимирской области «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Владимирской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), заключенных между Министерством финансов Российской Федерации и департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области»
13.	Заключение о результатах финансово-экономических экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Владимирской области «О дорожном фонде Владимирской области»
14.	Заключение о результатах финансово-экономических экспертизы проекта закона Владимирской области «О памятных датах Владимирской области»
15.	Заключение о результатах финансово-экономических экспертизы постановления администрации Владимирской области «Об утверждении исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»
16.	Заключение о результатах финансово-экономических экспертизы проекта Закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 60 ¹⁶ Закона Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»
17.	Заключение о результатах финансово-экономических экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 1 Закона Владимирской области «О предоставлении за счет средств областного бюджета жилищных субсидий государственным гражданским служащим Владимирской области, работникам государственных учреждений, финансируемых из областного бюджета, муниципальным служащим и работникам учреждений бюджетной сферы, финансируемых из местных бюджетов»

18.	Заключение о результатах финансово-экономических экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О межбюджетных отношениях во Владимирской области»
19.	Заключение о результатах финансово-экономических экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Владимирской области «О транспортном налоге»
20.	Заключение о результатах финансово-экономических экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О внесении изменений в статьи 2 и 2.1 Закона Владимирской области «О налоге на имущество организаций»
21.	Заключение о результатах финансово-экономических экспертизы проекта Закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»
22.	Заключение о результатах финансово-экономических экспертизы проекта Закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 60 ²³ Закона Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»
23.	Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Владимирской области «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера во Владимирской области в целях установления социальной доплаты к пенсии на 2019 год»
24.	Заключение о результатах финансово-экономических экспертизы проекта закона Владимирской области «О прекращении осуществления исполнительными органами государственной власти Владимирской области полномочий органов местного самоуправления муниципального образования город Владимир Владимирской области по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена»
25.	Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Владимирской области «О признании утратившим силу Закона Владимирской области «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования город Владимир Владимирской области отдельными государственными полномочиями исполнительного органа государственной власти Владимирской области»
26.	Заключение о результатах финансово-экономических экспертизы проекта закона Владимирской области «О прекращении осуществления исполнительными органами государственной власти Владимирской области полномочий органов местного самоуправления муниципального образования город Владимир Владимирской области в области градостроительной деятельности»
27.	Заключение о результатах финансово-экономических экспертизы проекта Закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О наградах Владимирской области»
28.	Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Владимирской области «Об установлении на 2019 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда во Владимирской области»
29.	Заключение о результатах финансово-экономических экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 7 Закона Владимирской области «О транспортном налоге»
30.	Заключение о результатах финансово-экономических экспертизы проекта закона Владимирской области «Об установлении величины прожиточного минимума для детей во Владимирской области в целях установления нуждающимся в поддержке семьям ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, на 2019 год»
31.	Заключение о результатах финансово-экономических экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Владимирской области»
32.	Заключение о результатах финансово-экономических экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Владимирской области»
33.	Заключение о результатах финансово-экономических экспертизы проекта Закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 14 Закона Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»
34.	Заключение о результатах финансово-экономических экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Владимирской области»
35.	Заключение о результатах финансово-экономических экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 11 Устава (Основного Закона) Владимирской области»
36.	Заключение о результатах финансово-экономических экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 31 Закона Владимирской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Владимирской области»



Для заметок

[illegible]