

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области**  
**«Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**

Заключение на проект закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – законопроект, проект закона) подготовлено Счетной палатой Владимирской области на основании норм и положений Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – РФ), Законов Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области», от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области» с учетом требований Закона Владимирской области от 10.10.2005 № 139-ОЗ «О межбюджетных отношениях во Владимирской области» и распоряжений администрации Владимирской области от 19.07.2018 № 473-р «Об утверждении исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и от 03.08.2018 № 518-р «Об утверждении основных направлений долговой политики Владимирской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». В рамках подготовки заключения проведен анализ нормативных правовых актов, методических материалов, расчетов и иных документов, представленных одновременно с законопроектом и составляющих основу формирования областного бюджета. Кроме того, при подготовке заключения использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой Владимирской области (далее – Счетная палата).

Внесение проекта закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» осуществлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ до начала очередного финансового года в срок, установленный ст. 9 Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области». Перечень и содержание документов, представленных одновременно с законопроектом, соответствуют требованиям ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ, ст. 7 Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области».

***Соблюдение требований основных направлений налоговой политики,  
бюджетной политики и долговой политики при формировании областного  
бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов***

Проект областного бюджета нацелен на реализацию основных задач государственной политики, принятых в 2018 году с учетом положений Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Основные приоритеты развития, определенные Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», отражены в основных направлениях бюджетной и налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденных распоряжением администрации Владимирской области от 19.07.2018 № 473-р.

Приоритетом налоговой политики области определено совершенствование методов налогового администрирования, мобилизация всех резервов повышения налоговых поступлений, выявление и пресечение схем минимизации налогов, совершенствование методов контроля легализации «теневой» заработной платы, проведение оценки эффективности установленных налоговых льгот и отмены неэффективных налоговых льгот, стимулирование развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы, создание благоприятных условий для расширения производства, новых рабочих мест, инвестиционной и инновационной активности.

Общий объем плановых назначений доходной части областного бюджета на 2019 год составляет 58372,9 млн.руб., что выше первоначально утвержденного плана на 16,1% (50275,7 млн.руб.) и на 4,4% больше уточненных плановых назначений на 2018 год (55890,5 млн.руб.), утвержденных Законом Владимирской области от 27.12.2017 № 124-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в ред. 17.07.2018) (далее – Закон № 124-ОЗ). Проект областного бюджета сформирован в условиях неполного распределения на федеральном уровне общего объема межбюджетных трансфертов, планируемых к выделению из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ, что потребует в последующем его уточнения.

Объем налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2019 год прогнозируется с увеличением относительно уточненных плановых назначений на 2018 год (41264,6 млн.руб.) на 9% или до 44960,1 млн.руб.

Основные направления налоговой политики Владимирской области определены в соответствии с налоговой политикой, проводимой на федеральном уровне в целях повышения и мобилизации доходов региональных бюджетов, в том числе путем отмены льгот и изменения нормативов распределения доходов.

Прогнозирование налоговых доходов осуществлено с учетом внесенных изменений в Налоговый кодекс РФ, предусматривающих увеличение с 01.01.2019 по отношению к 01.07.2018 ставок акцизов на автомобильный бензин, соответствующий классу 5, на 49,9% и дизельное топливо – на 50,8%. Рост акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9% в 2020-2021 годах предполагается осуществить на 4%, рост акцизов на пиво в 2020 году на 4,8% и в 2021 году – на 4,5%, рост ставок акцизов на автомобильный бензин, не соответствующий классу 5, в 2021 году – на 4% и моторные масла – на 4% в 2020-2021 годах.

Счетная палата Владимирской области обращает внимание, что увеличение налоговых ставок на подакцизные товары в совокупности с увеличением с 01.01.2019 ставки налога на добавленную стоимость (с 18% до 20%) может стать причиной роста цен на энергоносители и выступит катализатором инфляционных настроений, что в свою очередь окажет негативное влияние на реальные располагаемые доходы и покупательскую способность населения.

С 01.01.2019 прекращает свое действие льгота в виде освобождения<sup>1</sup> от уплаты транспортного налога физических лиц в отношении транспортного средства,

---

<sup>1</sup> Если сумма платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн,

имеющего разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн и зарегистрированного в реестре транспортных средств системы взимания платы, введенная Федеральным законом от 03.07.2016 № 249-ФЗ<sup>2</sup>. Кроме того, с 01.01.2019 увеличена ставка налога на имущество организаций в отношении магистральных трубопроводов, линий электропередачи, а также сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью, с 1,9% до 2,2%.

На плановый период Налоговым кодексом РФ предусмотрен рост ставки налога на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью, с 1,3% до 1,6% в 2020 году и до 2,2% в 2021 году.

На поступление налоговых доходов окажет влияние изменение<sup>3</sup> Бюджетного кодекса РФ, устанавливающее норматив распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов РФ на январь 2019 года в размере 86,65% (январь-июнь 2018 года – 57,1%), с февраля до конца 2019 года – 58,1% (июль-декабрь 2018 года – 84,41%).

Планирование доходов осуществлено с учетом проекта Федерального закона № 556373-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым предусмотрено увеличение норматива распределения в доходы бюджета субъекта РФ акцизов на крепкую алкогольную продукцию с 50% до 80%.

Во исполнение поручения Президента РФ от 23.02.2018 № Пр-327 в целях повышения налоговой базы муниципальных образований с 01.01.2019 предусмотрено зачисление в бюджеты городских округов, городских и сельских поселений акцизов на сидр, пуаре и медовуху в размере 100%, в бюджеты городских округов и муниципальных районов – налога на добычу полезных ископаемых в размере 100%.

На рост налоговых доходов повлияет введение с 01.01.2019 в действие Федерального закона от 07.03.2018 № 45-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», согласно которому предусмотрено зачисление в бюджет субъекта РФ доходов в виде государственной пошлины за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий в случае подачи заявления и (или) документов, необходимых для их совершения, в электронной форме и выдачи документов через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг по нормативу 25%.

На формирование доходной части областного бюджета на плановый период 2020-2021 годов окажет влияние прекращение с 01.01.2020 действия льготного налогообложения по налогу на прибыль организаций (ставка 0%) для организаций, осуществляющих образовательную и медицинскую деятельность (Федеральный закон от 28.12.2010 № 395-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

---

уплаченная в налоговом периоде в отношении такого транспортного средства, превышает или равна сумме исчисленного налога за данный налоговый период.

<sup>2</sup> «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

<sup>3</sup> Федеральный закон от 30.11.2016 № 409-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

С 01.01.2021 в соответствии с Федеральным законом от 29.06.2012 № 97-ФЗ<sup>4</sup> отменяется действие системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход, что может отразиться на поступлении в 2021 году доходов областного бюджета при выборе налогоплательщиками упрощенной системы налогообложения.

Дополнительными резервами увеличения доходов бюджета должна стать проводимая государственной налоговой службой работа по мобилизации налоговых поступлений и сокращению недоимки.

Общая сумма задолженности по налогам и сборам, зачисляемым в областной бюджет области, по состоянию на 01.10.2018 составила 1441,8 млн.руб. и с начала года сократилась на 30,8%<sup>5</sup>. В ее структуре наибольшая доля приходится на задолженность по транспортному налогу с физических лиц (518,1 млн.руб. или 35,9% общей суммы задолженности), по налогу на имущество организаций (316,1 млн.руб. или 21,9%). Задолженность по налогу на прибыль организаций составила 289,4 млн.руб. или 20,1%; по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – 115,5 млн.руб. или 8%; по налогу на доходы физических лиц – 108,2 млн.руб. или 7,5%. Рост задолженности по сравнению с началом года отмечен по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (увеличение на 3711,1 тыс.руб. или на 3,3%), по транспортному налогу с организаций (увеличение на 2595,0 тыс.руб. или на 25,2%), по регулярным платежам за добычу полезных ископаемых (увеличение на 4,9 тыс.руб. или в 2,3 раза).

Во исполнение национальных задач развития с целью обеспечения социальной поддержки населения в условиях проводимой пенсионной реформы во Владимирской области сохранены льготы для мужчин, достигших возраста 60 лет, и женщин, достигших возраста 55 лет, установленные Законом Владимирской области от 02.10.2007 № 120-ОЗ «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области», и социальные налоговые льготы по транспортному налогу с физических лиц, установленные Законом от 27.11.2002 № 119-ОЗ «О транспортном налоге».

В целях совершенствования мер социальной поддержки медицинских работников государственной системы здравоохранения, снижения кадровой напряженности в отрасли Законом Владимирской области от 02.10.2007 № 120-ОЗ «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области» за медицинскими работниками сохранено право на получение выплат при ипотечном жилищном кредитовании<sup>6</sup> в случае рефинансирования ставки по ипотечным жилищным кредитам на более выгодных для них условиях.

<sup>4</sup> «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности».

<sup>5</sup> Согласно данным Управления Федеральной налоговой службы по Владимирской области в связи с принятием Федерального закона от 28.12.2017 № 436-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» на основании ст. 12 всего по имущественным налогам физических лиц с учетом пеней списано задолженности консолидированного бюджета области в сумме 423 млн.руб. и около 150 млн.руб. задолженности индивидуальных предпринимателей, а также утративших статус индивидуальных предпринимателей.

<sup>6</sup> В виде ежемесячной компенсации в размере 50% расходов на оплату процентов по ипотечному жилищному кредиту (займу) в течение 5 лет, но не более 5 тысяч рублей.

В целях поддержки инвестиционной деятельности на территории области в 2019 году сохранены все предоставленные региональным законодательством льготы и преференции, в том числе по налогу на прибыль инвесторов в виде установления дифференцированных налоговых ставок в зависимости от категории инвестиционного проекта и объема инвестиций<sup>7</sup>, снижения ставки по налогу на прибыль (с 17% до 10%) для участников региональных инвестиционных проектов и до 5% – для участников специальных инвестиционных контрактов<sup>8</sup>.

На каждый рубль предоставленных льгот приходится 20,8 руб. инвестиций и 2 руб. налоговых отчислений в консолидированный бюджет области.

Вместе с тем, в соответствии с Федеральным законом от 03.08.2018 № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», субъекты РФ лишаются права устанавливать пониженные ставки по налогу на прибыль (до 13,5%), такое право остается только в отношении резидентов особой экономической зоны и территории опережающего социально-экономического развития, участников региональных инвестиционных проектов. Установленные законами субъектов РФ до 01.01.2018 пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль подлежат применению налогоплательщиками до даты окончания срока их действия, но не позднее 01.01.2023, пониженные налоговые ставки могут быть увеличены законами субъектов РФ на налоговые периоды 2019-2022 годов.

В целях реализации Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» на территории Владимирской области постановлением Правительства РФ от 06.09.2018 № 1060 создана территория опережающего социально-экономического развития «Камешково». В рамках реализации полномочий, установленных ст. 372 Налогового кодекса РФ, Законом Владимирской области от 04.05.2018 № 48-ОЗ «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Владимирской области» установлена пониженная налоговая ставка налога на прибыль организаций для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Владимирской области, в размере 5%. Законом Владимирской области от 04.05.2018 № 47-ОЗ «О внесении изменения в статью 2.1 Закона Владимирской области «О налоге на имущество организаций» указанные организации на 10 лет освобождены от уплаты налога на имущество организаций. Вместе с тем требуется разработка порядка оценки бюджетной и социальной эффективности предоставленных льгот во Владимирской области.

---

<sup>7</sup> Закон Владимирской области от 12.11.2015 № 157-ОЗ «Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций для организаций, являющихся получателями государственной поддержки инвестиционной деятельности».

<sup>8</sup> Закон Владимирской области от 10.05.2017 № 39-ОЗ «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для участников региональных инвестиционных проектов».

Во исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» по созданию безопасных и качественных автомобильных дорог и в соответствии с изменениями положений Бюджетного кодекса РФ и Закона Владимирской области от 11.10.2011 № 72-ОЗ «О дорожном фонде Владимирской области» доходы областного бюджета в виде штрафов за нарушение законодательства РФ о безопасности дорожного движения (плановые показатели на 2019 год – 605,0 млн.руб., на 2020 год – 628,0 млн.руб., на 2021 год – 653,1 млн.руб.) с 01.01.2019 будут зачисляться в дорожный фонд, средства которого подлежат использованию только в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Общий объем расходов областного бюджета на 2019 год запланирован в размере 60395,4 млн.руб., или с ростом к первоначально утвержденному плану (52126,1 млн.руб.) на 15,9% и на 4,1% к уточненному плану 2018 года (58009,4 млн.руб.). В 2019 и 2020 годах расходы областного бюджета будут превышать его доходную часть на 3,5% и 0,8%; на 2021 год планируется, что бюджет области будет бездефицитный. Объем условно утверждаемых расходов на 2020 год предусмотрен в сумме 1299,9 млн.руб., на 2021 год – 2743,2 млн.руб.

В бюджете на 2019-2021 годы сохранены долговременные социальные приоритеты, запланированные ранее. В целях выполнения Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» основную долю в расходах областного бюджета на 2019 год составят социальные отрасли (образование, здравоохранение, социальная политика, межбюджетные трансферты общего характера), на долю которых должно приходиться 72,2% расходных обязательств областного бюджета. Основным направлением расходов на образование остается общее образование (8877,7 млн.руб. или 109,9% к 2018 году) и дошкольное образование (3251,9 млн.руб. или 107,3% к 2018 году).

Сохранены все социальные выплаты гражданам с учетом их индексации с 2019 года на уровень инфляции и роста контингента.

Проект бюджета на 2019 год в целях выполнения национальных задач содержит финансовые механизмы, направленные на поддержку малого и среднего предпринимательства (далее – МСП). Предусмотрено дальнейшее развитие гарантийного фонда, обеспечение деятельности организаций инфраструктуры поддержки МСП, оказание организационной, информационной, имущественной и финансовой поддержки; предоставление субсидий монопрофильным муниципальным образованиям. На реализацию мероприятий государственной программы Владимирской области «Развитие малого и среднего предпринимательства во Владимирской области» на 2019 год предусмотрено 69,7 млн.руб., на 2020 год – 83,8 млн.руб., на 2021 год – 86,5 млн.руб. Кроме того, в рамках непрограммных расходов департамента развития предпринимательства, торговли и сферы услуг администрации Владимирской области (далее – ДРПТСУ) предусмотрена субсидия Микрокредитной компании «Фонд содействия развитию

малого и среднего предпринимательства во Владимирской области» на финансовое обеспечение деятельности по предоставлению займов хозяйствующим субъектам малого и среднего предпринимательства в сфере промышленности.

В целях реализации Указа Президента РФ от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» на государственную поддержку семьи и детей («детский бюджет») в 2019 году планируется направить 19956,5 млн.руб., в 2020 году – 18962,8 млн.руб., в 2021 году – 19184,0 млн.руб.

Одним из долгосрочных приоритетов государственной политики РФ, отраженных в Указе Президента РФ от 07.05.2012 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», с 2013 года выступает поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций. Необходимость развития и поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций закреплена и в Стратегии социально-экономического развития Владимирской области до 2030 года<sup>9</sup>. Основным механизмом государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций во Владимирской области является государственная программа «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Владимирской области на 2014-2020 годы», объем финансирования которой в 2017 году составил 34893,7 тыс.руб., что значительно (более чем в 2 раза) превышает объем бюджетных ресурсов, выделяемых на аналогичные цели в бюджетах соседних с Владимирской областью территорий (в Рязанской области – 15337,2 тыс.руб.<sup>10</sup>, в Ивановской области – 13999,4 тыс.руб.<sup>11</sup>, в Нижегородской области – 12831,2 тыс.руб.). При этом количество социально ориентированных некоммерческих организаций, получивших государственную поддержку, составляет всего 6,4% от общего их числа, зарегистрированных на территории Владимирской области. На поддержку некоммерческих организаций в 2019 году планируется направить бюджетные средства в размере 176,6 млн.руб., в 2020-2021 годах – по 176,4 млн.руб. Вместе с тем, по результатам проведения Счетной палатой Владимирской области в текущем году проверки эффективности расходования бюджетных средств на государственную поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, действующих на территории Владимирской области, выявлены многочисленные нарушения, в том числе при предоставлении субсидий из областного бюджета. Отсутствие устанавливаемых целевых показателей использования НКО средств субсидий областного бюджета, а также должного контроля со стороны исполнительной власти области за реализацией проектов, получивших государственную поддержку, приводит к неэффективному расходованию средств. Отсутствие ожидаемых непосредственных результатов от реализации мероприятий государственной программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Владимирской области на 2014-2020 годы» не позволяет оценить эффективность и результативность деятельности

<sup>9</sup> Утверждена Указом Губернатора Владимирской области от 02.06.2009 № 10.

<sup>10</sup> Закон Рязанской области от 27.12.2016 № 104-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (ред. от 28.12.2017).

<sup>11</sup> Закон Ивановской области от 06.07.2018 № 42-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2017 год».

каждого структурного подразделения администрации Владимирской области, участвующего в реализации ее мероприятий.

Новым инструментом достижения стратегических целей развития области в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» должно стать участие региона в реализации национальных проектов, которые интегрированы в действующую систему государственных программ. Расходы на участие Владимирской области в 4-х федеральных национальных проектах («Демография», «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология») предусмотрены на 2019 год в сумме 2889,7 млн.руб., на 2020 год – 2648,2 млн.руб. и на 2021 год – 2218,7 млн.руб., средства на реализацию 4-х региональных проектов (демография, здравоохранение, образование и безопасные и качественные автомобильные дороги) запланированы соответственно в суммах 758,0 млн.руб., 418,4 млн.руб. и 507,6 млн.руб. Бюджетные средства на реализацию федеральных национальных проектов и на исполнение региональных проектов предусмотрены в составе государственных программ области (проектах программ).

Кроме того, в рамках рассмотрения проекта Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» во втором чтении Владимирская область примет участие дополнительно в 4-х национальных проектах («Здравоохранение», «Малый и средний бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Культура», «Безопасные и качественные автомобильные дороги»).

Доля программных расходов в общем объеме расходов областного бюджета на 2019 год запланирована на уровне 95,1% и увеличится в 2020-2021 годах до 96,1%, что должно способствовать повышению результативности использования бюджетных средств.

В трехлетнем периоде предусмотрены расходы бюджета на реализацию 35 государственных программ<sup>12</sup>, 4-х ведомственных программ, 1-й региональной программы («Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на территории Владимирской области») и 1-й областной адресной программы «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда Владимирской области»<sup>13</sup>.

В целях реализации национальных целей и стратегических задач наибольший объем программных средств на 2019 год предусмотрен на дальнейшее развитие образования и обеспечение безопасности учреждений (27,7%), обеспечение социальной защиты населения (14,2%) и улучшение демографической ситуации (4,8%), развитие здравоохранения (18,1%), дорожного хозяйства и обеспечение безопасности дорожного движения (9,1%), развитие агропромышленного комплекса Владимирской области (4,1%).

На момент подготовки заключения из 35 государственных программ, планируемых к реализации в 2019 году, утверждены 34, из которых у 23 программ

<sup>12</sup> Расходы на реализацию государственной программы «Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с современными условиями обучения» предусмотрены в рамках государственной программы «Развитие образования».

<sup>13</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 06.07.2016 № 585.



срок реализации завершается в 2020 году, у 3 программ<sup>14</sup> – в 2019 году, вместе с тем средства на исполнение программ предусмотрены в проекте бюджета на 2019-2021 годы.

Государственная программа Владимирской области «Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области на 2019-2023 годы» не утверждена (в проекте бюджета на 2019-2021 годы предусмотрены средства в размере 34,6 млн.руб. ежегодно), что нарушает положения ст. 179 Бюджетного кодекса РФ.

В перечне государственных программ Владимирской области, утвержденном постановлением Губернатора Владимирской области от 09.07.2013 № 788, период реализации 22-х государственных программ не соответствует периоду реализации, указанному в наименовании государственных программ, предлагаемых к финансированию в проекте бюджета, что не в полной мере согласуется со ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, постановлением Губернатора Владимирской области от 24.02.2014 № 164 «О порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Владимирской области», согласно которым разработка государственной программы осуществляется на основании перечня государственных программ, внесение изменений в который должно быть не позднее 30.12.2018. На вышеуказанный недостаток Счетной палатой Владимирской области обращалось внимание в 2017 году при подготовке заключения на проект закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

К законопроекту представлены проекты паспортов государственных программ, предусматривающие приведение объемов их финансирования и сроков реализации в соответствии с проектом закона об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов. В том числе представлен проект паспорта государственной программы Владимирской области «Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области на 2019-2023 годы».

Таким образом, требуется внесение соответствующих корректировок в перечень государственных программ Владимирской области, утвержденный постановлением Губернатора Владимирской области от 09.07.2013 № 788, а также утверждение и приведение государственных программ Владимирской области в соответствие с законом об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов (после его принятия) в сроки, установленные ст. 179 Бюджетного кодекса РФ<sup>15</sup>.

Сохраняется отсутствие нацеленности ряда государственных программ Владимирской области на достижение стратегических целей и задач развития Владимирской области. В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» государственная программа субъекта РФ является документом стратегического

<sup>14</sup> Государственная программа Владимирской области «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг во Владимирской области, на 2014-2019 годы», государственная программа Владимирской области «Развитие архивного дела во Владимирской области на 2016-2019 годы», государственная программа «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры во Владимирской области на 2017-2019 годы».

<sup>15</sup> Не позднее 3-х месяцев со дня вступления в силу Закона о бюджете.

планирования, содержащим комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития субъекта РФ. Стратегия социально-экономического развития Владимирской области до 2030 года утверждена Указом Губернатора Владимирской области от 02.06.2009 № 10. В связи с тем, что Стратегия социально-экономического развития области не содержит целевых значений показателей на 2019 год, оценка нацеленности государственных программ на реализацию Стратегии социально-экономического развития области проведена на 2020 год.

Однако результаты проведенного анализа свидетельствуют о том, что показатели государственных программ в ряде случаев отличаются от показателей стратегического документа. Например, целевые показатели государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области на 2013-2020 годы<sup>16</sup> (далее – Госпрограмма АПК) и «Развитие промышленности Владимирской области, повышение ее конкурентоспособности и обеспечение импортозамещения на 2015-2020 годы»<sup>17</sup> на 2020 год не соответствуют Стратегии социально-экономического развития Владимирской области. Целевой показатель «Индекс промышленного производства» государственной программы «Развитие промышленности Владимирской области, повышение ее конкурентоспособности и обеспечение импортозамещения на 2015-2020 годы» на 2019 год – 103,5% не соответствует социально-экономическому прогнозу (102,3%).

Целевые показатели<sup>18</sup> государственной программы «Поддержка развития внутреннего и въездного туризма во Владимирской области на 2016-2020 годы»<sup>19</sup> на 2020 год не соответствуют Стратегии социально-экономического развития Владимирской области до 2030 года, утвержденной Указом Губернатора Владимирской области от 02.06.2009 № 10.

Государственная программа Владимирской области «Развитие малого и среднего предпринимательства во Владимирской области»<sup>20</sup> (далее – ГП «Развитие предпринимательства») не содержит целевых показателей, предусмотренных Стратегией социально-экономического развития Владимирской области до 2030 года и социально-экономическим прогнозом.

Целевой показатель реализации одного из основных мероприятий<sup>21</sup> государственной программы Владимирской области «Использование результатов

<sup>16</sup> На 2020 год: индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий – 101,1% вместо 102,2% (Стратегия); индекс продукции животноводства – 101,6% вместо 103,2% (Стратегия); индекс физического объема инвестиций в основной капитал – 100% вместо 104% (Стратегия), утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 25.09.2012 № 1065.

<sup>17</sup> На 2019 год: индекс промышленного производства – 103,5% вместо 102,3% (прогноз); на 2020 год: «Объем отгруженной продукции (работ, услуг) по виду деятельности «Обрабатывающие производства» – 480,0 млрд.руб. вместо 500,3 млрд.руб. (Стратегия), удельный вес инновационных товаров в общем объеме отгруженной продукции организаций, осуществляющих технологические инновации – 14,7% вместо 18% (Стратегия), утверждена постановлением администрации Владимирской области от 16.06.2015 № 562.

<sup>18</sup> «Количество койко-мест в коллективных средствах размещения» – 12,576 тыс.ед. вместо 11,8 тыс.ед., «Объем платных услуг, оказанных туристическими организациями, включая гостиницы и аналогичные средства размещения, туркомпаний» – 3039,4 млн.руб. вместо 4693,3 млн.руб.

<sup>19</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 18.03.2016 № 210.

<sup>20</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 05.11.2013 № 1254.

<sup>21</sup> Целевым показателем мероприятия 2.1 «Развитие геоинформационной системы Владимирской области» выступает «Повышение эффективности работы с ГИС ВО» на 2019 год – 80%, на 2020 год – 100%.

космической деятельности и современных геоинформационных технологий в интересах социально-экономического развития Владимирской области на 2016-2020 годы» не отвечает требованиям адекватности, точности, объективности, достоверности, однозначности и сопоставимости, установленным постановлением Губернатора Владимирской области от 24.02.2014 № 164<sup>22</sup>, что не позволяет провести проверку его достижения. В государственной программе Владимирской области «Развитие промышленности Владимирской области, повышение ее конкурентоспособности и обеспечение импортозамещения на 2015-2020 годы» не определены непосредственные результаты государственной программы, характеризующие объем и качество реализации каждого мероприятия, направленного на достижение конечного результата ее реализации.

Установленные недостатки при разработке и утверждении государственных программ Владимирской области не позволяют осуществить комплексную оценку достижения приоритетов и целей государственной политики в 2019-2021 годах, целесообразность и результативность использования бюджетных средств, на что ежегодно обращается внимание Счетной палатой Владимирской области при подготовке заключения на законопроект об областном бюджете на очередной год и плановый период.

Аналогичные недостатки установлены в отношении ведомственных целевых программ. В реестре ведомственных целевых программ Владимирской области, утвержденном постановлением администрации Владимирской области от 11.12.2015 № 1227, период реализации 2-х программ не соответствует периоду реализации ведомственных целевых программ, предлагаемых к финансированию в проекте бюджета, что требует внесения соответствующих изменений в программы. Так, согласно наименованию ведомственной целевой программы «Безопасность образовательной организации на 2017-2019 годы» срок ее реализации 2017-2019 годы, в то время как средства областного бюджета предусмотрены законопроектом на ее реализацию и в 2020-2021 годы (118,5 млн.руб. ежегодно). Согласно наименованию ведомственной целевой программы «Улучшение условий и охраны труда во Владимирской области на 2017-2019 годы» срок ее реализации 2017-2019 годы, в то время как средства областного бюджета предусмотрены законопроектом на ее реализацию и в 2020-2021 годы (100,0 млн.руб. ежегодно).

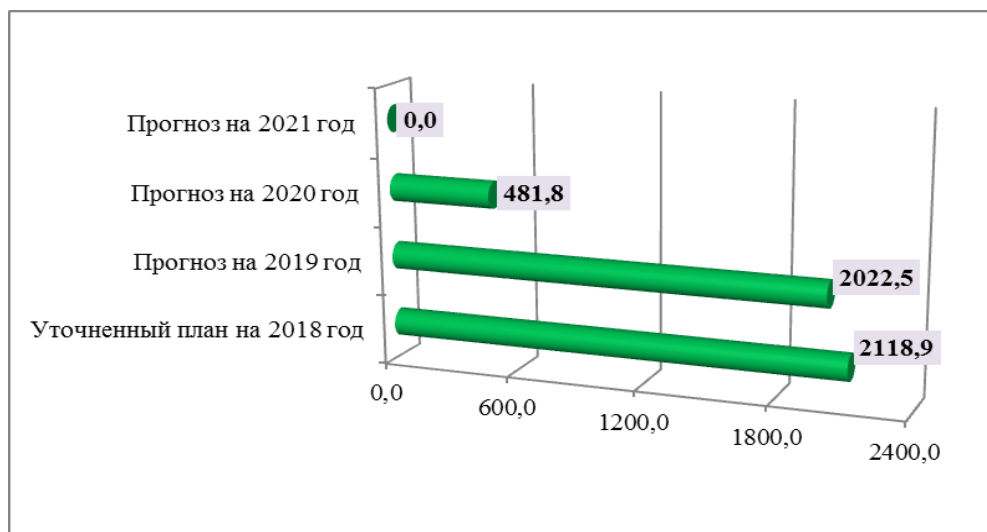
В связи с отнесением к доходным источникам дорожного фонда поступлений от штрафов за нарушение правил безопасности дорожного движения законопроектом предусмотрен рост бюджетных расходов на дорожное хозяйство области, на 2019 год запланировано 5479,9 млн.руб., что на 10,6% больше уточненного плана на 2018 год (4955,5 млн.руб.), на 2020 год – 5820,5 млн.руб., на 2021 год – 5900,0 млн.руб.

Стратегические и тактические задачи долговой политики Владимирской области направлены на увеличение налогового потенциала области через привлечение инвестиций в экономику области, развитие предпринимательства, а также на сокращение бюджетных расходов будущих периодов. Параметры осуществления государственных заимствований Владимирской области в 2019-2021

<sup>22</sup> «О порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Владимирской области».

годах определены, исходя из необходимости исполнения принятых долговых обязательств и покрытия дефицита областного бюджета.

Плановый дефицит областного бюджета в 2019 году прогнозируется в размере 2022,5 млн.руб. (4,5% от общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений) и соответствует ограничениям, установленным п. 2 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ. В 2020 году размер дефицита бюджета составит 481,8 млн.руб. (1,0%). Согласно законопроекту на 2021 год спрогнозирован сбалансированный областной бюджет, в котором соблюдено соответствие между расходами и доходами (рис. 1).



*Рис. 1. Плановый дефицит областного бюджета на 2018-2021 годы, млн. руб.*

При формировании законопроекта соблюдены нормы ст. 95 Бюджетного кодекса РФ.

Проведенный анализ позволил сделать вывод о том, что при подготовке законопроекта в полной мере выполнены требования, установленные п. 3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ:

- определен перечень главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета;
- бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год и на плановый период;
- определен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (на 2019 год – 7228,5 млн.руб., на 2020 год – 7291,4 млн.руб., на 2021 год – 7332,4 млн.руб.);
- определен объем межбюджетных трансфертов общего характера бюджетам бюджетной системы РФ (на 2019 год – 4961,2 млн.руб., на 2020 год – 4317,8 млн.руб., на 2021 год – 4316,4 млн.руб.);
- установлен верхний предел государственного внутреннего долга Владимирской области.

***Анализ предварительных итогов социально-экономического развития  
за истекший период текущего финансового года и основных показателей  
прогноза социально-экономического развития Владимирской области  
на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов***

В соответствии со ст. 173 Бюджетного кодекса РФ, а также постановлением администрации Владимирской области от 21.09.2015 № 926<sup>23</sup> распоряжением администрации области от 27.09.2018 № 665-р одобрен прогноз социально-экономического развития Владимирской области на 2019-2024 годы. Прогнозные расчеты осуществлены с учетом тенденций развития экономики региона, сложившихся к июню 2018 года, и предусматривают три варианта социально-экономического развития области:

– первый вариант (консервативный) предполагает экономический рост области с учетом ухудшения внешнеэкономических и иных условий. На среднесрочную перспективу 2019-2021 годов не предусмотрен рост валового регионального продукта (далее – ВРП), на период 2022-2024 годов годовые темпы роста прогнозируются на уровне 100,1%-100,3%;

– второй вариант – основной вариант (базовый) – характеризует развитие экономики региона в условиях консервативных траекторий изменения внешних и внутренних факторов при сохранении основных тенденций изменения эффективности использования ресурсов. На среднесрочную перспективу 2019-2021 годов рост ВРП прогнозируется в размере 100,1% ежегодно, на период 2022-2024 годов годовые темпы роста прогнозируются на уровне 100,2%-100,4%;

– третий вариант (целевой) – предполагает достижение целевых показателей социально-экономического развития, учитывающих в полном объеме достижение целей и задач стратегического планирования при консервативных внешнеэкономических условиях. На среднесрочную перспективу 2019-2021 годов рост ВРП прогнозируется на уровне 100,4%-101,1%, на период 2022-2024 годов – до 100,9%.

Проект областного бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов основан на базовом варианте прогноза социально-экономического развития области, предусматривающем развитие экономики региона в условиях сохранения динамики основных макроэкономических показателей.

При этом анализ прогноза социально-экономического развития области на 2019-2024 годы, одобренного распоряжением администрации области от 27.09.2018 № 665-р, показал, что 29 показателей из сопоставимых 79 (36,7%) запланированы со снижением относительно ранее утвержденных прогнозных показателей на 2019 год. 34 показателя (43%) запланированы с ростом.

Оценить нацеленность прогноза социально-экономического развития Владимирской области на 2019 год на достижение показателей Стратегии социально-экономического развития области<sup>24</sup> не представляется возможным в связи с отсутствием в Стратегии значений показателей на 2019 год. Кроме того,

<sup>23</sup> «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации среднесрочных и долгосрочных прогнозов социально-экономического развития Владимирской области»

<sup>24</sup> Указ Губернатора Владимирской области от 02.06.2009 № 10 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Владимирской области до 2030 года».

большинство показателей<sup>25</sup> прогноза в Стратегии отсутствуют. Рассмотрение прогноза выявило его неполное соответствие документу стратегического планирования (таблица № 1).

Таблица № 1

**Оценка соответствия прогнозных значений сопоставимых показателей  
стратегическим целям**

	Прогнозная оценка на 2018 год	Значение показателя на 2018 год, согласно Стратегии	Отклонение от показателей Стратегии	Прогноз на 2020 год	Значение показателя на 2020 год, согласно Стратегии	Отклонение от показателей Стратегии
Индекс промышленного производства, %	103,7	103,4	+0,3%	101,9	103,5	-1,6%
Объем инвестиций в основной капитал, млрд.руб.	82,6	79,5	+3,1 млрд..руб.	88,98	88,7	+0,28 млрд..руб.
Экспорт товаров, млн.долл. США	759,26	691,6	+67,66 млн.долл. США	809,77	729,3	+80,47 млн.долл. США
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, % к предыдущему году	109,0	111,3	-2,3%	105,2	113,0	-7,8%
Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума к общей численности населения, %	13,4	12,0	+1,4%	12,6	9,8	+2,8%
Уровень безработицы, %	4,8	3,8	+1%	4,8	3,6	+1,2%
Индекс производства продукции сельского хозяйства, в % к предыдущему периоду в сопоставимых ценах	101,0	101,7	-0,7%	101,0	102,2	-1,2%

Социально-экономическое развитие Владимирской области за 9 месяцев 2018 года демонстрирует рост основных макроэкономических показателей. Вместе с тем анализ показал наличие рисков недостижения отдельных показателей прогноза социально-экономического развития области, в том числе: «Индекс промышленного производства», «Объем работ, выполненных собственными силами, по виду деятельности «Строительство», «Прибыль прибыльных организаций».

Объем валового регионального продукта на 2019 год прогнозируется в размере 467,0 млрд.руб. при прогнозной оценке на 2018 год – 448,1 млрд.руб. По итогам 2016 года размер валового регионального продукта Владимирской области составил 392,1 млрд.руб. За 2017 год статистические данные на момент подготовки заключения на законопроект отсутствуют.

Прогноз предусматривает рост промышленного производства Владимирской области, в результате которого в 2019 году индекс промышленного производства составит 102,3%, в том числе по видам деятельности: «Обрабатывающие производства» – 102,3%, «Добыча полезных ископаемых» – 106,35%. Предлагаемый рост в целом обусловлен формированием прогноза в условиях сложившегося роста показателей.

Индекс промышленного производства в целом за 9 месяцев 2018 года сложился на уровне 100,9%<sup>26</sup> при значении показателя в январе-сентябре 2017 года – 99,6%. При этом значение показателя за 9 месяцев 2018 года ниже прогнозной

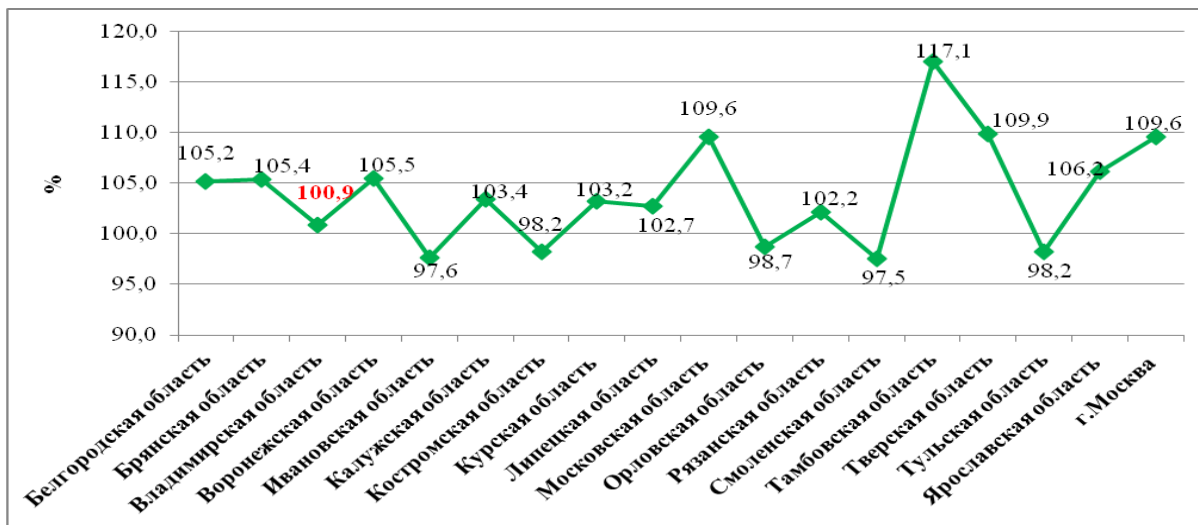
<sup>25</sup> Например, объем отгруженной продукции промышленного производства, индекс промышленного производства по видам деятельности «Обрабатывающие производства» и «Добыча полезных ископаемых», оборот розничной торговли, объем платных услуг населению, численность рабочей силы, фонд заработной платы работников, объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», индекс потребительских цен и др.

<sup>26</sup> Среднероссийский показатель за январь-сентябрь 2018 года сложился на уровне 103% (в сравнении с аналогичным периодом прошлого года).

оценки на 2018 год (103,7%). На 2019 год прогнозная оценка – 102,3%. Объем отгруженной продукции (работ, услуг) промышленного производства по всем видам экономической деятельности составил 353359,9 млн.руб. или 78,9% прогнозной оценки (448100,0 тыс.руб.).

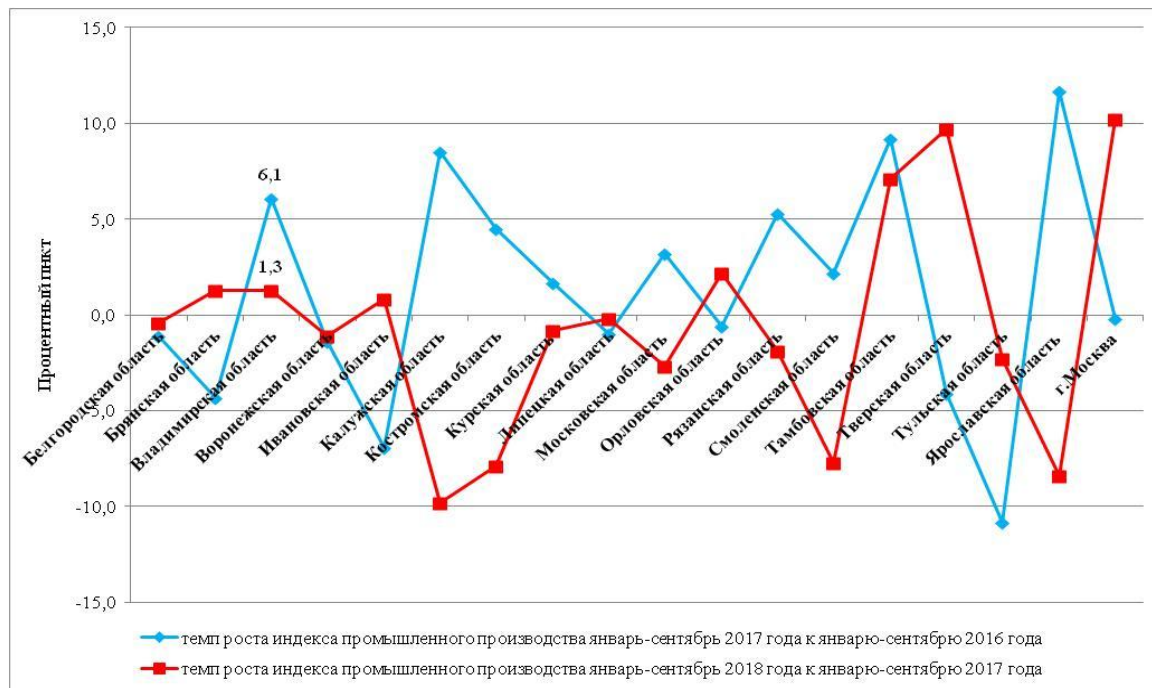
По показателю «Индекс промышленного производства» за 9 месяцев 2018 года Владимирская область занимает 13 место из 18 субъектов Центрального федерального округа РФ. Меньше значение показателя сложилось в Ивановской (97,6%), Костромской (98,2%), Орловской (98,7%), Смоленской (97,5%) и Тульской (98,2%) областях (рис. 2). При этом по темпу роста показателя в январе-сентябре 2018 года к аналогичному периоду 2017 года (рис. 3) Владимирская область (1,3 процентных пункта) уступила г. Москва (10,2 процентных пункта), Тверской области (9,7 процентных пункта), Тамбовской области (7,1 процентных пункта) и Орловской области (2,2 процентных пункта). Отмечено, что темп роста данного показателя во Владимирской области снизился с 6,1 процентных пункта (январь-сентябрь 2017 года к январю-сентябрю 2016 года) до 1,3 процентных пункта (январь-сентябрь 2018 года к январю-сентябрю 2017 года).

При сохранении текущих темпов роста существуют риски недостижения прогнозного значения показателя «Индекс промышленного производства» на 2019 год (102,3%).



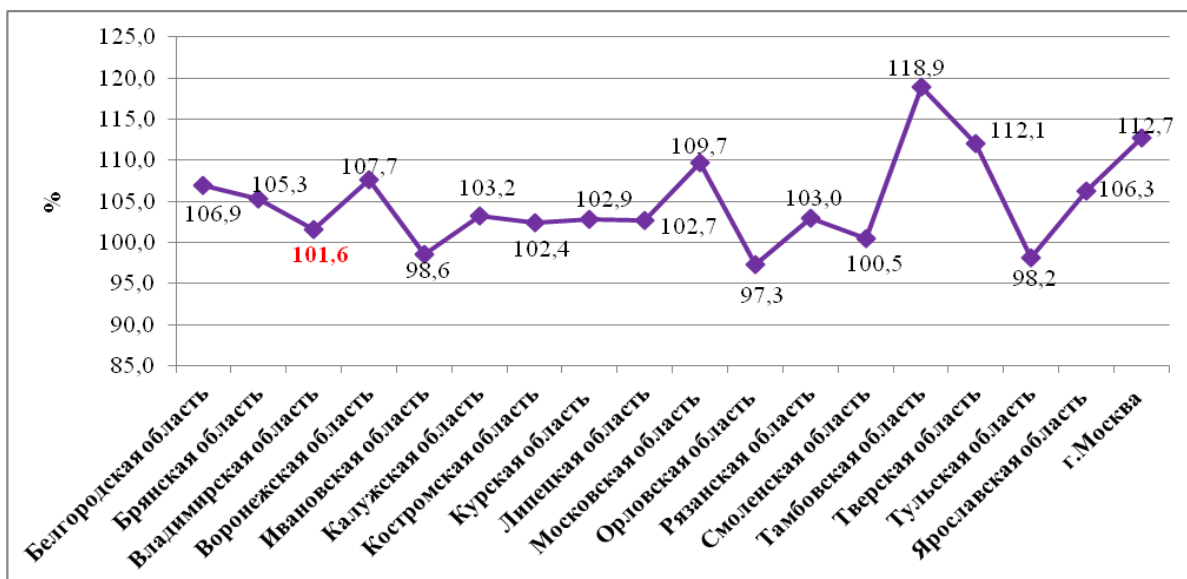
**Рис. 2. Индекс промышленного производства за январь-сентябрь 2018 года в разрезе субъектов Центрального федерального округа РФ**





**Рис. 3. Темп роста показателя «Индекс промышленного производства» в разрезе субъектов Центрального федерального округа РФ**

Индекс производства по виду деятельности «Обрабатывающие производства» в январе-сентябре 2018 года составил 101,6% при прогнозе на 2018 год – 104%, на 2019 год – 102,3%. По данному показателю за 9 месяцев 2018 года Владимирская область занимает 14 место из 18 субъектов Центрального федерального округа РФ. Меньше значение показателя сложилось в Ивановской (98,6%), Орловской (97,3%), Смоленской (100,5%) и Тульской (98,2%) областях (рис. 4). Вместе с тем анализ показывает, что при сохранении темпа роста данного показателя (за 9 месяцев 2018 года к аналогичному периоду 2017 года в размере 2,5 процентных пункта) достижение прогнозного показателя на 2019 год (102,3%) возможно.



**Рис. 4. Индекс промышленного производства по виду деятельности «Обрабатывающие производства» за январь-сентябрь 2018 года в разрезе субъектов Центрального федерального округа РФ**



Произошел рост 107,3% к аналогичному периоду 2017 года объема отгруженной продукции (работ, услуг) по данному виду деятельности, который составил 313938,6 млн.руб. В структуре обрабатывающего производства области основную долю (32,4% или 101810,6 млн.руб.) составляет производство пищевых продуктов, рост которого за 9 месяцев 2018 года составил 101,1% к аналогичному периоду 2017 года.

Оборот организаций Владимирской области демонстрирует положительную тенденцию, за 9 месяцев 2018 года составил 751059,5 млн.руб. с ростом 103,9% к аналогичному периоду 2017 года (в действующих ценах), что в первую очередь обусловлено ростом показателей организаций, занятых производством пищевых продуктов (на 3,7%), торговлей оптовой и розничной, ремонтом автотранспортных средств и мотоциклов (на 13,4%), производством готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования (на 4,6%), производством химических веществ и химических продуктов (на 23,5%), транспортировкой и хранением (на 17,7%), производством прочей неметаллической минеральной продукции (на 14,7%), производством электрического оборудования (на 14%), производством резиновых и пластмассовых изделий (на 15,8%), деятельностью в области информации и связи (на 5,4%), производством машин и оборудования, не включенных в другие группировки (на 17,4%), производством мебели (на 31,4%), производством древесины и изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения (на 46,4%).

Увеличение производства пищевых продуктов произошло в основном за счет роста во Владимирской области производства колбасных изделий (рост 117,4%), мясных консервов (117,2%) прочих пищевых продуктов (123,6%), в том числе шоколада и кондитерских сахаристых изделий (158,8%), готовых кормов для животных (106,3%). При этом наблюдается спад производства молочной продукции на 1,3% по сравнению с аналогичным периодом 2017 года.

К ведущим предприятиям области относятся: ООО «Мондэлис Русь», ЗАО «Ферреро Россия» (кондитерские изделия), АО «Владимирский хлебокомбинат» и АО «Хлеб Мещеры» (хлебобулочные изделия), ЗАО «Стародворские Колбасы», ООО «Владимирский Стандарт», ЗАО «Мясная Галерея», ООО «ПФЦ», ООО «Делко» и ООО «Юрьев-Польский мясокомбинат», (мясные и колбасные изделия), ЗАО «Хаме Фудс» (мясные консервы), АО «Холдинговая компания Ополе», ЗАО «Киржачский молочный завод», ОАО «Судогодский молочный завод», ООО «Суздальский молочный завод», ООО «Околица» (молочная продукция), ООО «Меленковский консервный завод» (консервы плодовоовощные), ГУП комбинат «Тепличный» (производство овощей) и ООО «Морской каприз» (рыба, морепродукты).

Согласно материалам прогноза социально-экономического развития области запланированы строительство маслосырзавода, реконструкция двух корпусов птицефабрики, реализация проектов по строительству фабрики по производству мяса индеек и строительству логистического центра, строительство цеха по переработке фруктов, реконструкция цеха по переработке молока. Вместе с тем не представлена информация о предприятиях, на которых прогнозируются инвестиционные вложения.

Индекс промышленного производства по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» за 9 месяцев 2018 года сложился в размере 105,3% при прогнозной оценке на 2018 год – 95,57%, на 2019 год – 106,35%. Объем отгруженной продукции (работ, услуг) по данному виду деятельности за 9 месяцев 2018 года к аналогичному периоду 2017 года увеличился на 16,3% и составил 3358,5 млн.руб. Основными добывающими предприятиями области выступают ОАО «Ковровское карьероуправление», ГУП «Владимирское карьероуправление», ООО «Костенецкий карьер», ЗАО «Минерал», ООО «Скрипинский карьер».

Отмечен спад оборота организаций, занимающихся строительством, который за 9 месяцев 2018 года составил 20855,0 млн.руб., что на 58,2% меньше (в действующих ценах) аналогичного периода 2017 года. Объем работ, выполненных собственными силами, по виду деятельности «Строительство» в январе-сентябре 2018 года составил 25434,7 млн.руб. или со снижением на 9,2% к аналогичному периоду 2017 года (в сопоставимой оценке). Анализ показал, что с учетом сложившегося в 2016 и 2017 гг. удельного веса показателя за 4 квартал в объеме годового показателя (соответственно 29,6% и 25,1%) прогнозная оценка (на 2018 год – 36945,53 млн.руб., на 2019 год – 37538,87 млн.руб.) может быть не достигнута. Согласно материалам прогноза социально-экономического развития области он осуществлен с учетом наличия благоприятных условий его реализации. При этом запланированный с 01.01.2019 рост акциза на бензин и дизельное топливо, а также повышение ставки налога на добавленную стоимость (с 18% до 20%) могут привести к скачку цен на строительные материалы, что негативно скажется на развитии строительной отрасли.

Организациями, не относящимися к субъектам малого предпринимательства, средняя численность работников которых превышает 15 человек, в январе-сентябре 2018 года выполнено хозяйственным способом строительно-монтажных работ на 124,2 млн.руб. или с ростом 118% к январю-сентябрю 2017 года. В январе-сентябре 2018 года организациями всех форм собственности, включая индивидуальных застройщиков, построено 3912 квартир общей площадью 390,4 тыс.кв.м, что составляет 112,8% к январю-сентябрю 2017 года. Основную долю (68,6%) в общей площади построенных квартир составляет индивидуальное строительство. Снижение объема работ, выполненных собственными силами, по виду деятельности «Строительство», на фоне роста площади построенных квартир и роста индекса потребительских цен на строительные материалы (сентябрь 2018 года к декабрю 2017 года – 106,2%, сентябрь 2017 года к декабрю 2016 года – 100,8%) может свидетельствовать о росте во Владимирской области строительства жилья экономкласса из более дешевых материалов. Прогнозная оценка показателя «Ввод в действие жилых домов» на 2018 год составляет 656 тыс.кв.м, прогноз на 2019 год – 657 тыс.кв.м.

Оборот розничной торговли в январе-сентябре 2018 года в сопоставимой оценке увеличился по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 4,2% и составил 165,6 млрд.руб. или 75,5% прогнозной оценки на 2018 год (219,4 млрд.руб.). В структуре оборота розничной торговли 52% составили пищевые продукты, включая напитки, и табачные изделия, 48% – непродовольственные товары. В товарной массе это составило соответственно 104,8% и 103,5% к январю-

сентябрю 2017 года. На 2019 год прогнозное значение показателя составляет 234,1 млрд.руб., что обусловлено сложившейся динамикой роста показателя оборота розничной торговли и прогнозируемым ростом потребительских цен (на 2019 год – 104,3% декабрь к декабрю).

В январе-сентябре 2018 года ускорился темп снижения (в сопоставимой оценке) объемов платных услуг населению – на 4,1% против 1,8% в январе-сентябре 2017 года. За 9 месяцев 2018 года населению области оказано платных услуг во всех секторах реализации на 50,9 млрд.руб., что составляет 73,2% прогнозной оценки на 2018 год (69,5 млрд.руб.). В структуре платных услуг основную долю занимают коммунальные услуги (29,3%), услуги транспорта (15,1%), телекоммуникационные (14,8%) и бытовые услуги (10%). Прогнозом на 2019 год предусмотрен рост объемов платных услуг на 4,6% (к уровню 2018 года) или до 72,7 млрд.руб.

Отмечено снижение оборота общественного питания в январе-сентябре 2018 года на 0,8%, который составил 7983,2 млн.руб. (в январе-сентябре 2017 года рост 102,7%). В прогнозе данный показатель отсутствует.

Оборот организаций, занятых в сельском, лесном хозяйствах, охоте, рыболовстве и рыбоводстве, за 9 месяцев 2018 года составил 15656,4 млн.руб. или 100,3% к аналогичному периоду 2017 года. Незначительно сократилась доля оборота таких организаций в общем обороте организаций области –2,1% при значении за аналогичный период 2017 года 2,2%. За 6 месяцев 2018 года организациями, занятыми в сельском хозяйстве, произведено продукции на 9743,4 млн.руб., что на 2,8% меньше аналогичного периода 2017 года (за 6 месяцев 2017 года – 10020,1 млн.руб.) или 29,1% прогнозной оценки на 2018 год (33513,04 млн.руб.). На 2019 год прогноз составляет 34490,95 млн.руб., или с ростом к ожидаемой оценке 2018 года на 2,9%. Анализ показал, что удельный вес показателя за 2 полугодие в объеме годового показателя составил за 2017 год – 69,9%, за 2016 год – 73,3%, что свидетельствует о возможном достижении прогнозного показателя в 2018 и 2019 годах.

Прогноз показателя «Объем инвестиций в основной капитал» на 2019 год составляет 85722,6 млн.руб. В январе-июне 2018 года объем инвестиций зафиксирован на уровне 29477,7 млн.руб., что составляет 35,7% прогнозной оценки на 2018 год (82581,45 млн.руб.). Анализ показал, что удельный вес показателя за 2 полугодие в объеме годового показателя составил за 2017 год – 65,6%, за 2016 год – 64,9%, что свидетельствует о возможном достижении прогнозного показателя в 2018 и 2019 годах. Рост инвестиций в основной капитал (в сопоставимой оценке) составил 102,1% к аналогичному периоду 2017 года (в аналогичном периоде 2017 года – 100,2%). Темп роста инвестиций в основной капитал за 6 месяцев 2018 года (102,1%) превышает прогнозную оценку на 2018 год (100,1%).

Как положительный фактор отмечено изменение структуры инвестиций в основной капитал – в I полугодии 2018 года основную долю (49,6%) занимают инвестиции в машины, оборудование, включая хозяйственный инвентарь и другие объекты (при значении в аналогичном периоде 2017 года – 27,9%). В здания (кроме жилых) и сооружения, расходы на улучшение земель инвестировано 30,3% общего объема инвестиций (в аналогичном периоде 2017 года – 25,8%). Инвестиции в жилые здания и помещения составили 15,3% при значении в аналогичном периоде

2017 года – 43,8%. В прочие объекты инвестировано 1,9% общего объема, в объекты интеллектуальной собственности – 3%.

Анализ объема инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности (без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами) показал увеличение доли инвестиций в обрабатывающие производства с 38,5% до 45,6% (за аналогичный период 2017 года сокращение с 46,1% до 38,5%). Сократилась доля инвестиций в основной капитал организаций, занимающихся строительством, с 0,4% до 0,3%, торговлей оптовой и розничной, ремонтом автотранспортных средств и мотоциклов – с 5,2% до 3,7%, транспортировкой и хранением – с 24,4% до 13,7%.

Анализ структуры инвестиций в отрасли обрабатывающих производств показал, что основная их доля направлена в производство пищевых продуктов (за 6 месяцев 2018 года – 38,1%, за аналогичный период 2017 года – 21,2%), производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования (за 6 месяцев 2018 года – 9,2%, за аналогичный период 2017 года – 6,8%), производство машин и оборудования<sup>27</sup> (за 6 месяцев 2018 года – 8,8%, за аналогичный период 2017 года – 21,3%), производство электрического оборудования (за 6 месяцев 2018 года – 8%, за аналогичный период 2017 года – 5,3%), производство компьютеров, электронных и оптических изделий (за 6 месяцев 2018 года – 6,6%, за аналогичный период 2017 года – 5,8%).

Отмечен рост доли инвестиций в сельское, лесное хозяйство, охоту, рыболовство и рыбоводство до 5,1% (при значении в аналогичном периоде 2017 года – 4,8%).

Основным источником финансирования инвестиций в январе-июне 2018 года, как и в аналогичном периоде 2017 года, явились собственные средства организаций, при этом их доля в структуре источников финансирования уменьшилась с 75,4% до 66%. Привлеченные средства составили 34%, а их доля в структуре источников финансирования увеличилась на 9,4 процентных пункта. В структуре привлеченных средств увеличилась доля кредитов банков с 3% до 5,9%, заемных средств других организаций – с 5% до 7,3%, доля бюджетных средств не изменилась и составила 11,2%. Увеличилась доля средств организаций и населения на долевое строительство с 0,7% до 4,2%.

В январе-августе 2018 года произошел рост (к аналогичному периоду прошлого года) на 31,3% сальдированного финансового результата (прибыль минус убыток) организаций области (без субъектов малого предпринимательства, банков, страховых и бюджетных организаций), который в действующих ценах составил 23566,9 млн.руб. (таблица № 2), что в первую очередь связано с ростом сальдированного финансового результата организаций, относящихся к «обрабатывающим производствам» (20564,2 млн.руб. или на 57,8% больше (в текущих ценах) показателей аналогичного периода 2017 года).

<sup>27</sup> Не включенных в другие группировки

Таблица № 2

**Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток)  
организаций по видам экономической деятельности**

	Январь-август 2018 года, млн.руб.	Январь-август 2018 года в % к январю- августу 2017 года
<b>Всего</b>	<b>23566,9</b>	<b>131,3</b>
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	715,8	127,6
Добыча полезных ископаемых	21,7	рост в 29,9 раз
Обрабатывающие производства	20564,2	157,8
из них:		
производство пищевых продуктов	8635,2	183,4
производство напитков	-9,5	–
производство текстильных изделий	-20,8	–
производство одежды	-12,7	–
обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения	974,7	рост в 5 раз
деятельность полиграфическая и копирование носителей информации	данные не публикуются	105,6
производство химических веществ и химических продуктов	1727,0	92,6
производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях	3787,3	125,9
производство резиновых и пластмассовых изделий	1710,6	124,1
производство прочей неметаллической минеральной продукции	-271,2	–
производство металлургическое	-159,0	–
производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	2227,8	рост в 50,1 раз
производство компьютеров, электронных и оптических изделий	480,1	62,7
производство электрического оборудования	965,3	149,9
производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки	326,6	107,0
производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов	-199,3	–
производство прочих транспортных средств и оборудования	271,9	165,9
производство мебели	-90,7	–
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	723,4	101,3
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	106,0	83,6
Строительство	50,2	–
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	1594,3	131,7
Транспортировка и хранение	164,3	57,8
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	218,7	–

Сальдированный финансовый результат организаций, занятых в сельском, лесном хозяйствах, охоте, рыболовстве и рыбоводстве, в январе-августе 2018 года составил 715,8 млн.руб., что на 27,6% выше значения аналогичного периода 2017 года. Доля прибыльных организаций в общем количестве таких организаций составила 85,3%, что на 5,9 процентных пункта больше, чем в январе-августе 2017 года (79,4%). Сумма прибыли прибыльных организаций составила 802,8 млн.руб. (в январе-августе 2017 года – 751,4 млн.руб.), сумма убытка – 87,0 млн.руб. (в январе-августе 2017 года – 190,4 млн.руб.).

По темпу роста показателя «Сальдированный финансовый результат» за январь-август 2018 года Владимирская область (131,3%) занимает 5 место из 18 субъектов Центрального федерального округа Российской Федерации. Большой темп роста сложился в Липецкой (135,1%), Тульской (178,8%) и Тамбовской (в 2,6 раза) областях и в г. Москве (139,1%).

Вместе с тем прибыль прибыльных организаций области (без субъектов малого предпринимательства, банков, страховых и бюджетных организаций) в январе-августе 2018 года составила 29049,9 млн.руб. или 33,2% прогнозной оценки показателя по полному кругу организаций на 2018 год (87562,5 млн.руб.), что свидетельствует о рисках его недостижения. Количество прибыльных организаций не изменилось и составило 330 организаций, при этом увеличилось количество организаций, получивших убыток, с 153 до 171. В результате в январе-августе 2018 года доля убыточных организаций составила 34,1% от общего количества и увеличилась по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 3

процентных пункта. Доля прибыльных организаций составила 65,9% и сократилась по сравнению с аналогичным периодом 2017 года на 3%. По показателю «Доля прибыльных организаций» за 8 месяцев 2018 года Владимирская область занимает 12 место из 18 субъектов Центрального федерального округа РФ (средний показатель по Центральному федеральному округу – 69,6%).

На 2019 год прогноз показателя «Прибыль прибыльных организаций» составляет 93428,25 млн.руб., на 2020 год – 98821,12 млн.руб., на 2021 год – 104315,57 млн.руб. На запрос Счетной палаты Владимирской области (от 06.11.2018 исх. № 04-986-а) комитетом экономического развития администрации Владимирской области расчеты прогнозных значений показателя «Прибыль прибыльных организаций» не представлены (письмо от 07.11.2018 исх. № КЭР-470-02-08). Обращено внимание, что прогноз доходов областного бюджета в виде налога на прибыль организаций (на 2019 год – 14113,9 млн.руб., на 2020 год – 15543,2 млн.руб., на 2021 год – 15944,8 млн.руб.) осуществлен Управлением федеральной налоговой службы по Владимирской области на основании другого показателя «Прибыль до налогообложения», прогноз которого на 2019 год составляет 60345,8 млн.руб., на 2020 год – 63845,9 млн.руб., на 2021 год – 67421,3 млн.руб.

Отмечаем наличие негативных тенденций увеличения всех видов задолженности организаций. На начало сентября 2018 года суммарная задолженность по обязательствам (кредиторская, задолженность по кредитам банков и займам) организаций области (без субъектов малого предпринимательства, банков, страховых и бюджетных организаций) составила 272892,3 млн.руб. и увеличилась по сравнению с аналогичным периодом 2017 года на 8,5%, в том числе просроченная задолженность составила 11453,0 млн.руб. или 4,2% от общей суммы задолженности (на 1 сентября 2017 года – 3,7%). Увеличение просроченной задолженности отмечено по полученным кредитам банков и займам организаций с 159,1 млн.руб. (на 1 сентября 2017 года) до 626,5 млн.руб. (на 1 сентября 2018 года) или в 3,9 раза. Доля просроченной задолженности от общей задолженности по полученным кредитам банков и займам организаций увеличилась с 0,2% до 0,5%.

Кредиторская задолженность организаций области (без субъектов малого предпринимательства, банков, страховых и бюджетных организаций) на 1 сентября 2018 года составила 153655,2 млн.руб. и увеличилась к аналогичному периоду 2017 года на 3,4% (из нее просроченная – 10826,5 млн.руб., или 7% от общей суммы кредиторской задолженности (на 1 сентября 2017 года – 6,2%)). В структуре просроченной кредиторской задолженности на долю задолженности поставщикам приходилось 76%, в бюджеты всех уровней – 4,1%, по платежам в государственные внебюджетные фонды – 4%.

Общее количество организаций, учтенных в статистическом регистре, на 01.10.2018 составило 31249 ед. и снизилось к 01.10.2017 на 5,2%. Основная доля организаций области занята торговлей оптовой и розничной, ремонтом автотранспортных средств и мотоциклов (23,5%), операциями с недвижимым имуществом (14%) и обрабатывающим производством (11,5%). Количество организаций, занятых торговлей оптовой и розничной, ремонтом автотранспортных средств и мотоциклов снизилось на 7,3% (к 01.10.2017), операциями с недвижимым имуществом – на 3,1%, обрабатывающим производством – на 2,7%.

В прогнозе не приводятся параметры целевого показателя «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей», что не позволяет оценить направленность Владимирской области на достижение целей национального проекта в сфере развития малого и среднего предпринимательства и поддержки индивидуальной предпринимательской инициативы, определенных в Указе Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Так, прогнозом предусмотрен рост иного показателя – «Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий, включая микропредприятия (без внешних совместителей)» – с 129,45 тыс.чел. в 2019 году до 132,7 тыс.чел в 2024 году.

Оборот малых предприятий (без микропредприятий) во Владимирской области за 6 месяцев 2018 года составил 85373,3 млн.руб. или с ростом 115,2% к аналогичному периоду 2017 года (74135,1 млн.руб.). В структуре оборота малых предприятий (без микропредприятий) основная доля (26,2%) приходится на предприятия, занимающиеся обрабатывающим производством.

Увеличилось количество индивидуальных предпринимателей – на 01.10.2018 41245 ед. или с ростом 101% к аналогичному периоду 2017 года (40849 ед.). Основная доля индивидуальных предпринимателей области (42,2%) занята торговлей оптовой и розничной, ремонтом автотранспортных средств и мотоциклов.

Вместе с тем сократилась средняя численность работников списочного состава малых предприятий (без внешних совместителей) (без микропредприятий) – за 6 месяцев 2018 года она составила 64197 тыс.чел., что на 4190 тыс.чел. или 6,1% меньше аналогичного периода 2017 года (68387 тыс.чел.). Среднемесячная заработная плата работников малых предприятий (без микропредприятий) в январе-июне 2018 года составила 22379,7 руб. при среднем значении по области 30107,1 руб.

Анализ показателей, характеризующих качество жизни населения, показал, что в январе-июле 2018 года денежные доходы населения сложились в сумме 225456,4 млн.руб. и увеличились по сравнению с январем-июлем 2017 года на 2%<sup>28</sup>, денежные расходы составили 217794,2 млн.руб. и увеличились на 3,8%<sup>29</sup>. Превышение денежных доходов населения над денежными расходами составило 7662,2 млн.руб. Денежные доходы на душу населения в январе-июле 2018 года составили в среднем 23367,3 руб. (в аналогичном периоде 2017 года – 22855,4 руб.), в июле 2018 года – 24723,1 руб., денежные расходы на душу населения – 22573,2 руб. (в аналогичном периоде 2017 года – 21709,8 руб.) и 23751,5 руб. соответственно. При этом реальные располагаемые денежные доходы<sup>30</sup> в январе-июле 2018 года по сравнению с январем-июлем 2017 года, по предварительной оценке, снизились на 1,4%<sup>31</sup>.

<sup>28</sup> С учетом единовременной денежной выплаты пенсионерам, произведенной в январе 2017 года в размере 5 тыс.руб. на общую сумму 2358,0 млн.руб.

<sup>29</sup> С учетом единовременной денежной выплаты пенсионерам, произведенной в январе 2017 года в размере 5 тыс.руб. на общую сумму 2358,0 млн.руб.

<sup>30</sup> Доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен.

<sup>31</sup> С учетом единовременной денежной выплаты пенсионерам.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в январе-августе 2018 года составила 30420,7 руб. (таблица № 3), в том числе в августе – 31510,7 руб., и увеличилась по сравнению с аналогичным периодом прошлого года соответственно на 11,2% и на 11,7%<sup>32</sup>. Темп роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы по Владимирской области превышал среднероссийский показатель<sup>33</sup> за январь-август 2018 года (к аналогичному периоду 2017 года) на 0,2 процентных пункта, в августе 2018 года (к августу 2017 года) – на 1,4 процентных пункта. По темпу роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в январе-августе 2018 года Владимирская область занимает 4 место среди 18 субъектов Центрального федерального округа РФ и уступила г. Москва (113%), Воронежской (112,4%) и Рязанской (111,6%) областям. Отмечено, что прогнозная оценка показателя на 2018 год (29402,6 руб.) ниже достигнутого значения за 8 месяцев (30420,7 руб.) на 3,3%. Прогнозное значение показателя «Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций» на 2019 год составляет 30902,2 руб., что с учетом текущих показателей говорит о его возможном перевыполнении.

Таблица № 3

## Среднемесячная начисленная заработная плата по видам экономической деятельности

	Январь-август 2018 года		
	руб.	в %	
		к январю-августу 2017	к уровню среднемесячной заработной платы по Владимирской области
<b>Всего</b>	<b>30420,7</b>	<b>111,2</b>	<b>100,0</b>
из них:			
Сельское, лесное хозяйство охота, рыболовство и рыбоводство	25361,2	121,4	83,4
Добыча полезных ископаемых	28009,9	116,7	92,1
Обрабатывающие производства	32771,5	109,2	107,7
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	34401,0	106,0	113,1
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	23671,0	106,0	77,8
Строительство	33661,5	123,8	110,7
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	26388,4	105,8	86,7
Транспортировка и хранение	30156,0	108,6	99,1
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	20929,6	111,7	68,8
Деятельность в области информации и связи	31017,1	115,9	102,0
Деятельность финансовая и страховая	42942,4	102,5	141,2
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	28607,7	118,5	94,0
Деятельность профессиональная, научная и техническая	35214,2	111,6	115,8
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	23941,8	111,8	78,7
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	33948,4	106,3	111,6
Образование	25107,7	113,6	82,5
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	30334,0	119,6	99,7
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	27292,9	112,1	89,7
Предоставление прочих видов услуг	34866,2	127,7	114,6

Увеличилась реальная среднемесячная начисленная заработная плата – за январь-август 2018 года она составила 108,9% к соответствующему периоду прошлого года (за аналогичный период 2017 года – 103,3%). Прогнозная оценка показателя на 2018 год составляет 106,2%.

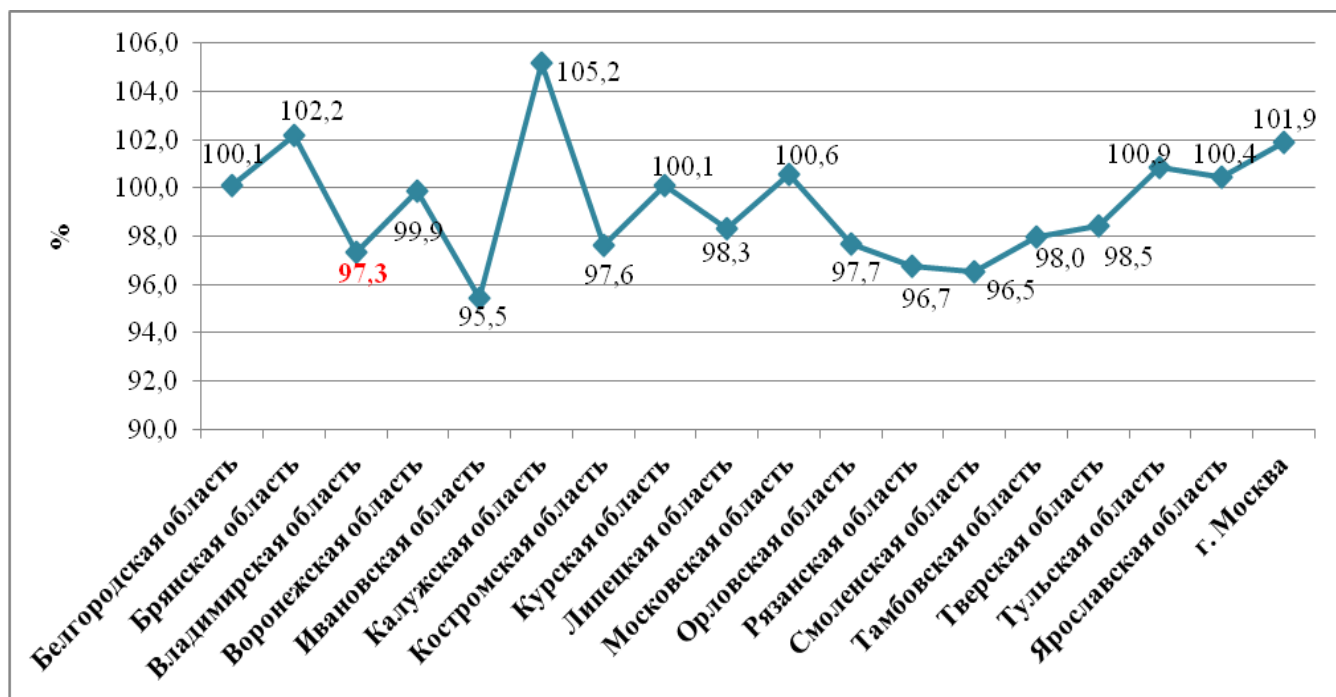
<sup>32</sup> Среднероссийский показатель среднемесячной номинальной начисленной заработной платы за I полугодие 2018 года составил 44477 руб. (во Владимирской области – 30107,1 руб.), в августе 2018 года – 41364 руб., по ЦФО – 51383 руб. (во Владимирской области – 31510,7 руб.).

<sup>33</sup> Данные Федеральной службы государственной статистики, доклад «Социально-экономическое положение России» за январь-август 2018 года: январь-август 2018 года к январю-августу 2017 года – 111%, август 2018 года к августу 2017 года – 110,3%.



Одновременно при увеличении роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы отмечается сокращение экономически активного населения и количества работников, что по оценке Счетной палаты Владимирской области, оказывает негативное влияние на объем совокупного дохода физических лиц. Так, продолжилось снижение численности экономически активного населения Владимирской области. В III квартале 2018 года по сравнению с аналогичным периодом 2017 года снижение численности экономически активного населения составило 2,7%. Численность экономически активного населения в III квартале 2018 года составила по итогам обследования населения по проблемам занятости 720,4 тыс.чел., что на 1,2% ниже прогнозной оценки на 2018 год (729,0 тыс.чел.) или 61,4% от общей численности населения области в возрасте 15-72 лет (в аналогичном периоде 2017 года – 70,1%). Из них 690,7 тыс.чел. (95,9%) были заняты трудовой деятельностью и 29,7 тыс.чел. (4,1%) не имели занятия, но активно его искали. Согласно прогнозу, в связи с изменениями в пенсионном законодательстве ожидается небольшой рост экономически активного населения, прогнозное значение показателя на 2019 год составляет 730,4 тыс.чел. или с ростом к прогнозной оценке на 2018 год на 1,4 тыс.чел.

В сравнении с другими субъектами Центрального федерального округа РФ (рис. 5) Владимирская область по итогам 9 месяцев 2018 года вошла в 10 субъектов, в которых произошло снижение численности рабочей силы (в возрасте 15 лет и старше). В 8 субъектах произошел рост численности рабочей силы.



**Рис. 5. Рост (снижение) численности рабочей силы (в возрасте 15 лет и старше) в разрезе субъектов Центрального федерального округа РФ**

Среднесписочная численность работников организаций, включая субъекты малого предпринимательства, в августе 2018 года сократилась в сравнении с августом 2017 года (418,3 тыс.чел.) на 4,4 тыс.чел. и составила 413,9 тыс.чел., что составляет 56,5% занятого населения области. На долю организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, приходится 70,2%

работающих. Кроме того, в организациях, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, привлекалось на условиях совместительства и по договорам гражданско-правового характера 10,4 тыс.чел. (в эквиваленте полной занятости). Общее число замещенных рабочих мест для полной занятости работников в этих организациях, определенное как суммарное количество работников списочного состава, совместителей и работников, выполнявших работы по договорам гражданско-правового характера, в августе 2018 года составило 300,8 тыс.чел. и стало больше, чем в соответствующем периоде 2017 года, на 1,4 тыс.чел. (на 0,5%).

Всего численность работников за январь-август 2018 года сократилась по сравнению с аналогичным периодом 2017 года (421,5 тыс.чел.) на 4,8 тыс.чел. и составила 416,7 тыс.чел.

Как отрицательный момент отмечено увеличение миграционной убыли населения Владимирской области в январе-августе 2018 года на 547 человек по сравнению с аналогичным периодом 2017 года<sup>34</sup>. В сравнении с другими субъектами Центрального федерального округа РФ Владимирская область по итогам 8 месяцев 2018 года вошла в 10 субъектов, в которых наблюдается рост миграционной убыли населения (Брянская, Ивановская, Костромская, Орловская, Рязанская, Тамбовская, Тверская, Тульская и Ярославская области), в 8 субъектах – миграционный прирост (Белгородская, Воронежская, Калужская, Курская, Липецкая, Московская и Смоленская области, г. Москва).

С учетом влияния, которое непременно окажут изменения налогового законодательства (роста с 01.01.2019 акцизов на топливо в совокупности с увеличением ставки налога на добавленную стоимость), прогнозом предусмотрено снижение роста реальной заработной платы<sup>35</sup> в прогнозируемый период относительно прогнозной оценки на 2018 год (106,2%), на 2019 год значение показателя составляет 100,9% и к 2024 году прогнозируется в размере 102,8%.

Анализ структуры использования денежных доходов населения показал увеличение в январе-июле 2018 года расходов на покупку товаров и оплату услуг (78,4% против 76,5% в аналогичном периоде 2017 года) и расходов на обязательные платежи и разнообразные взносы (11,8% против 10,4%) на фоне сохранения тенденции снижения расходов на сбережения<sup>36</sup> (4,9% против 6,3%).

При прогнозируемом относительно невысоком увеличении реальных денежных доходов населения (2019 год – 100,9%, 2020 год – 101,5%, 2021 год – 102,3%) ожидается, что внутренний потребительский спрос Владимирской области будет расти опережающими темпами в 2019-2021 годах (темп роста оборота розничной торговли в сопоставимых ценах прогнозируется на 2019 год – 102,7%, на 2020 год – 102,2%, темп роста платных услуг населению на 2021 год – 102,4%). Такая динамика возможна при сохранении снижения сбережений населения и росте потребительского кредитования. Доля отлива (-) сбережений населения во вкладах в

<sup>34</sup> В январе-августе 2018 года – 1621 человек, в январе-августе 2017 года – 1074 человека.

<sup>35</sup> Реальная заработная плата — это совокупность товаров и услуг, которые наемный работник приобретает на ту сумму денег, которая останется у него от номинальной заработной платы после уплаты всех налогов и взносов обязательного характера.

<sup>36</sup> Сбережения включают прирост (уменьшение) вкладов, приобретение ценных бумаг, изменение средств на счетах физических лиц-предпринимателей, задолженности по кредитам, приобретение недвижимости, покупку населением и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами скота и птицы.

учреждениях Сбербанка России в объеме текущих денежных доходов в августе 2018 года составила 1,4% при значении в августе 2017 года – 0,6%.

Анализ показал, что во Владимирской области рост закредитованности физических лиц сохраняется с 2016 года. По данным Центрального банка России по состоянию на 01.10.2018 объем кредитов, предоставленных физическим лицам, составляет 59862,0 млн.руб. (на 01.10.2017 – 38049,0 млн.руб., на 01.10.2016 – 29201,0 млн.руб., на 01.10.2015 – 22082,0 млн.руб., на 01.10.2014 – 42041,0 млн.руб.).

Фонд заработной платы работников за январь-август 2018 года сложился в размере 101405,0 млн.руб. или 68,8% прогнозной оценки на 2018 год (147307,0 млн.руб.). Прогнозное значение на 2019 год составляет 154820,0 млн.руб. или с ростом 105,1% к 2018 году.

Индекс потребительских цен за сентябрь 2018 года к декабрю 2017 года составил 102,6% (сентябрь 2017 года к декабрю 2016 года – 101,6%), прогнозная оценка показателя на 2018 год составляет 103,1%, а в 2019 году – 104,3%, что негативно скажется на реальных доходах населения области. Прогнозное значение показателя на 2019 год соответствует значению, утвержденному прогнозом социально-экономического развития РФ на период до 2024 года. При этом риск превышения прогнозного показателя можно оценить как существенный. Прогноз Центрального банка России по уровню инфляции более реалистичный и составляет 5,0-5,5% на конец 2019 года.

К началу октября 2018 года в органах государственной службы занятости населения администрации Владимирской области состояли на учете 8,7 тысяч не занятых трудовой деятельностью граждан (на 1,5 тыс.чел. меньше, чем в 2017 году), из них 6,3 тыс.чел. имели статус безработного (на 1,3 тыс.чел. меньше, чем в прошлом году). В сентябре 2018 года в органы государственной службы занятости населения за содействием в поиске подходящей работы обратились 2836 чел., что на 277 чел. (на 8,9%) меньше, чем в сентябре 2017 года. Получили статус безработного 1262 чел., что на 155 чел. (на 10,9%) меньше, чем в сентябре 2017 года. Прогнозная оценка показателя «Численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения (на конец года)» на 2018 год составляет 7,97 тыс.чел., прогноз на 2019 год – 7,96 тыс.чел. и с учетом сложившегося показателя и изменений в пенсионном законодательстве могут быть не достигнуты.

Уровень безработицы на 3-х летний период 2019-2021 годов спрогнозирован на уровне 4,8% при достигнутом значении показателя за 9 месяцев 2018 года – 4,1%.

Прогноз социально-экономического развития Владимирской области на 2019-2024 годы во исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» содержит количественную оценку показателя национальной программы в сфере повышения производительности труда и поддержки занятости «Производительность труда». Прогноз нацелен на рост показателя с 101,2% в 2019 году до 103% в 2024 году. Индекс производительности труда<sup>37</sup> во Владимирской

<sup>37</sup> Индекс производительности труда по экономике региона в целом рассчитывается как частное от деления индексов физического объема ВРП и изменения совокупных затрат труда.

области за 2016 год составил 102,6%, статистические данные за 2017 год и текущий период 2018 год отсутствуют. При этом с учетом периодичности предоставления информации Росстата (отставанием в 2 года), что не позволит оперативно отслеживать динамику достижения заявленных в прогнозе параметров производительности труда.

Демографическая ситуация, сложившаяся во Владимирской области в январе-августе 2018 года, представлена в таблице № 4.

Таблица № 4

**Демографические показатели Владимирской области**

	Человек			Январь-август 2018 года к январю-августу 2017 года		На 1000 человек населения <sup>38</sup>	
	январь-август 2018 года	январь-август 2017 года	январь-август 2016 года	прирост, снижение (-) в чел.	в %	январь-август 2018 года	январь-август 2017 года
Родившихся	8628	9065	10666	-437	95,2	9,4	9,8
Умерших	14941	14709	15371	+232	101,6	16,3	15,9
в том числе детей в возрасте до 1 года	49	52	67	-3	94,2	5,6 <sup>39</sup>	5,2 <sup>40</sup>
Естественный прирост, убыль (-)	-6313	-5644	-4705			-6,9	-6,1
Зарегистрировано:							
браков	5880	6350	6109	-470	92,6	6,4	6,9
разводов	3667	3830	3633	-163	95,7	4,0	4,1

По сравнению с январем-августом 2017 года число родившихся уменьшилось на 4,8% (в аналогичном периоде – на 15%), а число умерших увеличилось на 1,6%. Превышение числа умерших над числом родившихся составляет 1,7 раза. Коэффициент рождаемости уменьшился на 4,1%, а смертности увеличился на 2,5%. Коэффициент детской смертности увеличился на 7,7% и составил 5,6 умершего на 1000 родившихся (в аналогичном периоде 2016 года – 5,2 умершего на 1000 родившихся).

С учетом сложившихся показателей прогноз не направлен на достижение во Владимирской области национальных целей, в частности на рост рождаемости, снижение смертности и увеличение продолжительности жизни населения, отраженных в Указе Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». В прогноз заложена отрицательная динамика показателей демографического развития области. Прогнозом предусмотрено снижение среднегодовой численности населения Владимирской области с 1365,2 тыс.чел. в 2019 году до 1320,3 тыс.чел. в 2024 году, снижение численности населения трудоспособного возраста с 732,8 тыс.чел. до 691,4 тыс.чел. и увеличение численности населения старше трудоспособного возраста с 408,7 тыс.чел. до 415 тыс.чел.

**Характеристика доходов областного бюджета**

Законопроектом предлагается установить общий объем плановых назначений доходной части областного бюджета на 2019 год в размере 58373,0 млн.руб. (12,5% от прогнозируемого ВРП) или с уменьшением относительно плановых показателей текущего года на 4,4%, что обусловлено не полным распределением на федеральном уровне объема межбюджетных трансфертов по субъектам РФ и потребует уточнения основных параметров областного бюджета после принятия бюджета РФ

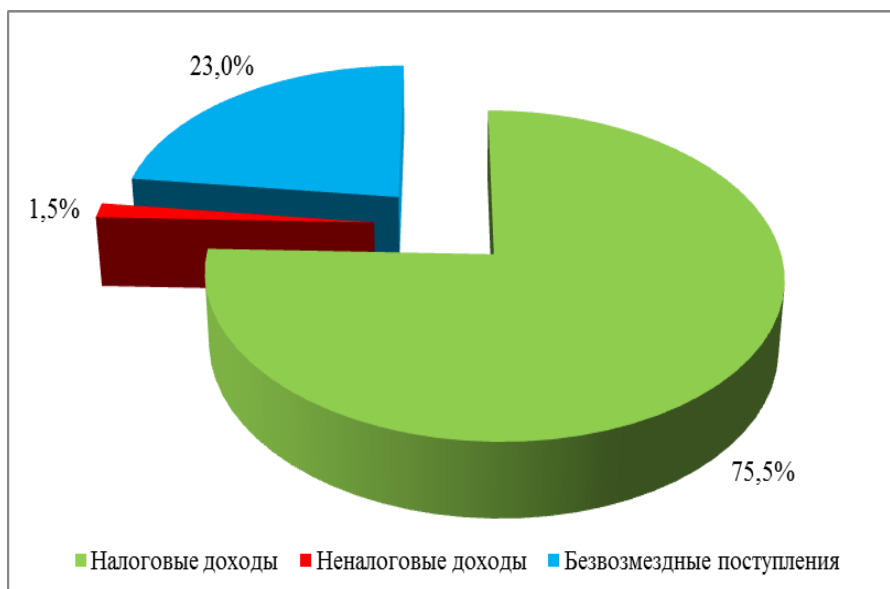
<sup>38</sup> Показатели помесечной оперативной отчетности приведены в пересчете на год.

<sup>39</sup> На 1000 родившихся живыми.

<sup>40</sup> На 1000 родившихся живыми.

во втором чтении. Доходная часть областного бюджета на 2020 год спрогнозирована в размере 57825,8 млн.руб. (11,8% от прогнозируемого ВРП), на 2021 год – 59526,4 млн.руб. (11,7% от прогнозируемого ВРП).

В структуре доходов областного бюджета на 2019 год наибольший удельный вес составят налоговые доходы (44098,2 млн.руб. или 75,5%). Неналоговые доходы прогнозируются в сумме 861,9 млн.руб. (1,5% от общей суммы доходов), безвозмездные поступления – 13412,9 млн.руб. (23,0% от общей суммы доходов), что представлено на рис. 6.



**Рис. 6. Структура доходов областного бюджета, запланированная на 2019 год**

Объем налоговых доходов в структуре доходных источников областного бюджета вырастет по сравнению с уточненным планом текущего года с 72,6% до 75,5%, а доля безвозмездных поступлений сократится с 26,2% до 23,0% в связи с не отражением нераспределенных трансфертов федерального бюджета. Доля неналоговых доходов в структуре доходных источников областного бюджета увеличится по сравнению с уточненным планом текущего года с 1,2% до 1,5%.

Прогнозные значения доходов областного бюджета и динамика их роста (снижения) в 2018-2021 годах представлена в таблице № 5.

### Таблица № 5

### Прогнозные значения доходов областного бюджета и динамика их роста (снижения) в 2018-2021 годах

	Уточненный план на 2018 год по Закону № 124-ОЗ, тыс.руб.	Структура уточненного плана на 2018 год, %	Прогноз на 2019 год, тыс.руб.	Структура прогноза на 2019 год, %	Темп роста (снижения) прогноза на 2019 год к уточненному плану на 2018 год, %	Прогноз на 2020 год, тыс.руб.	Темп роста (снижения) 2020 года к 2019 году, %	Прогноз на 2021 год, тыс.руб.	Темп роста (снижения) 2021 года к 2020 году, %
Всего доходов	55 890 488,2	100,0	58 372 977,7	100,0	104,4	57 825 767,4	99,1	59 526 385,6	102,9
Налоговые и неналоговые доходы	41 264 613,1	73,8	44 960 094,1	77,0	109,0	48 176 914,0	107,2	50 538 060,9	104,9
Налоговые доходы	40 603 576,5	72,6	44 098 198,7	75,5	108,6	47 300 376,9	107,3	49 631 067,5	104,9
Налоги на прибыль, доходы	27 804 327,0	49,7	30 112 346,0	51,6	108,3	32 373 555,0	107,5	33 852 313,2	104,6
Налог на прибыль организаций	12 687 880,0	22,7	14 113 898,0	24,2	111,2	15 543 188,0	110,1	15 944 803,2	102,6
Налог на доходы физических лиц	15 116 447,0	27,0	15 998 448,0	27,4	105,8	16 830 367,0	105,2	17 907 510,0	106,4
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	3 757 845,0	6,7	4 521 912,0	7,7	120,3	4 943 965,0	109,3	5 260 931,0	106,4
Налоги на совокупный доход	2 849 249,0	5,1	3 188 000,0	5,5	111,9	3 483 000,0	109,3	3 805 000,0	109,2
Налоги на имущество	5 886 993,0	10,5	6 018 758,0	10,3	102,2	6 234 521,0	103,6	6 438 902,0	103,3
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	72 820,0	0,1	1 115,0	0,002	1,5	1 145,0	102,7	1 155,0	100,9
Государственная пошлина	232 262,5	0,4	256 047,7	0,4	110,2	264 176,9	103,2	272 761,3	103,2
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	80,0	0,0001	20,0	0,00003	25,0	14,0	70,0	5,0	35,7
Неналоговые доходы	661 036,6	1,2	861 895,4	1,5	130,4	876 537,1	101,7	906 993,4	103,5
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	67 748,3	0,1	85 065,8	0,1	125,6	86 649,7	101,9	89 315,8	103,1
Платежи при пользовании природными ресурсами	54 276,0	0,1	69 047,0	0,1	127,2	71 718,0	103,9	73 037,0	101,8
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	32 251,0	0,1	37 607,1	0,1	116,6	38 653,2	102,8	39 222,9	101,5
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	19 423,0	0,03	33 436,4	0,1	172,1	19 068,0	57,0	19 068,1	100,0
Административные платежи и сборы	3 400,8	0,006	2 303,9	0,004	67,7	3 150,1	136,7	3 270,3	103,8
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	483 937,5	0,9	634 403,2	1,1	131,1	657 286,1	103,6	683 066,3	103,9
Прочие неналоговые доходы	-	-	32,0	0,0001	-	12,0	37,5	13,0	108,3
Безвозмездные поступления	14 625 875,1	26,2	13 412 883,6	23,0	91,7	9 648 853,4	71,9	8 988 324,7	93,2
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	14 525 466,7	26,0	13 030 528,4	22,3	89,7	9 212 493,2	70,7	8 497 959,5	92,2
Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	6 730 483,1	12,0	5 882 205,9	10,1	87,4	2 797 465,7	47,6	2 619 069,0	93,6
Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)	3 384 116,7	6,1	3 158 366,8	5,4	93,3	2 537 627,0	80,3	2 015 083,6	79,4
Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	3 388 506,9	6,1	3 653 355,9	6,3	107,8	3 667 790,4	100,4	3 712 081,3	101,2
Иные межбюджетные трансферты	1 022 360,0	1,8	336 599,8	0,6	32,9	209 610,1	62,3	151 725,6	72,4
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	99 658,4	0,2	382 355,2	0,7	383,7	436 360,2	114,1	490 365,2	112,4
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	750,0	0,001	-	-	-	-	-	-	-

В соответствии с п. 1 ст. 160.1 Бюджетного кодекса РФ формирование прогноза поступлений доходов в областной бюджет главными администраторами доходов должно осуществляться на основании методик прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет, утвержденных главными администраторами (администраторами) доходов областного бюджета.

**Налоговые доходы областного бюджета** на 2019 год прогнозируются в сумме 44098198,7 тыс.руб. (9,4% от прогнозируемого ВРП, с ростом к плановым показателям 2018 года на 8,6%), на 2020 год – 47300376,9 тыс.руб. (9,7% от прогнозируемого ВРП), на 2021 год – 49631067,5 тыс.руб. (9,8% от прогнозируемого ВРП).

В соответствии с приказом ФНС России от 29.12.2016 № ММВ-7-1/736@ Управление Федеральной налоговой службы по Владимирской области включено в перечень управлений Федеральной налоговой службы по субъектам РФ, осуществляющих бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов, входящих в консолидированный бюджет соответствующего субъекта РФ.

Данные прогноза поступлений налоговых доходов в областной бюджет основаны на прогнозе поступлений доходов в консолидированный бюджет области, который разработан Управлением Федеральной налоговой службы по Владимирской области на основании утвержденной методики прогнозирования поступлений доходов в консолидированный бюджет Владимирской области на очередной финансовый год и плановый период.

Расчет **налога на прибыль организаций** на 2019-2021 годы произведен в условиях действующего налогового законодательства.

Методика прогнозирования поступлений доходов в консолидированный бюджет Владимирской области на очередной финансовый год и плановый период, утвержденная УФНС России по Владимирской области, предполагает определение объемов прибыли, подлежащей налогообложению, на основании расчета суммы прибыли для налогообложения на прогнозируемый год с учетом данных о прогнозе прибыли прибыльных организаций по основным параметрам прогноза социально-экономического развития Владимирской области на плановый период.

Представленный расчет по поступлению налога на прибыль организаций в областной бюджет учитывает объем прибыли до налогообложения в объеме 60345,8 млн.руб.<sup>41</sup> Учитываемая в расчете величина налога на прибыль организаций, осуществляющих деятельность на территории области через филиалы и структурные (обособленные) подразделения, определяется с помощью индексации налоговой базы с учетом прогнозируемого темпа роста прибыли прибыльных предприятий по прогнозу социально-экономического развития РФ, с учетом складывающейся динамики поступлений налога. Учитываемая в расчете величина налога на прибыль организаций, администрируемых на федеральном уровне (включая обособленные подразделения ответственных участников консолидированных групп налогоплательщиков) – определяется исходя из

<sup>41</sup> Согласно прогнозу социально-экономического развития Владимирской области на 2019-2024 годы прибыль прибыльных организаций в 2019 году может составить 93428,3 млн.руб.

складывающейся динамики поступлений налога по данной категории налогоплательщиков методом экстраполяции с учетом прогнозируемого темпа роста прибыли прибыльных предприятий по прогнозу социально-экономического развития РФ и с учетом сведений о прогнозируемых объемах поступлений, полученных от Межрегиональных ИФНС России по крупнейшим налогоплательщикам. Расчет налога произведен с учетом собираемости налога 97%.

Следует отметить, что по данным статистической налоговой отчетности ФНС России по форме 1-НМ уровень собираемости по состоянию на 1 января 2018 года составил 101,4%, по состоянию на 1 октября 2018 года – 96,1%.

Общий объем поступлений налога на прибыль организаций в доход бюджета области на 2019 год прогнозируется в сумме 14113898,0 тыс.руб. (32,0% от суммы налоговых доходов или 3,0% от прогнозируемого объема ВВП) или с увеличением на 11,2% относительно плановых показателей 2018 года, утвержденных Законом № 124-ОЗ. На 2020 год поступление налога на прибыль организаций спрогнозировано в объеме 15543188,0 тыс.руб. (3,2% от ВРП), на 2021 год – 15994803,2 тыс.руб. (3,1% от ВРП).

По данным Федеральной службы государственной статистики в январе-августе 2018 года наблюдается увеличение суммы прибыли прибыльных организаций относительно уровня предыдущего года на 23,5%. Основным фактором положительной динамики является увеличение прибыли прибыльных организаций по виду деятельности, занимающей наибольшую долю (36,3%) в структуре ВРП Владимирской области – «Обрабатывающие производства». Так, в январе-августе 2018 года сумма прибыли прибыльных предприятий по указанному виду деятельности увеличилась относительно аналогичного уровня прошлого года на 42,1% и составила 24192,2 млн.руб.

В структуре организаций, по виду деятельности «обрабатывающие производства», значительное увеличение прибыли в январе-августе 2018 года демонстрировали организации, занятые в производстве готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования (увеличение прибыли в 2,9 раза, доля прибыли 10,5% по виду деятельности).

В расчете учтены изменения в Налоговый кодекс РФ, внесенные Федеральным законом от 03.08.2018 № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», в соответствии с которыми субъекты РФ лишаются права устанавливать пониженные ставки налога на прибыль организаций. Налогоплательщики, которым установлены пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль, до 01.01.2018 будут пользоваться льготами до конца срока их действия, но не позднее 01.01.2023.

По оценке, проведенной Счетной палатой, с учетом многофакторной модели прогнозирования и сложившейся динамики по таким показателям как «объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности обрабатывающие производства», «индекс цен производителей на промышленную продукцию», прогнозируемый объем поступлений указанного налога может быть исполнен на уровне 96,3%.



Задолженность по налогу на прибыль организаций, зачисляемого в бюджеты субъектов РФ, по состоянию на 01.10.2018 в сравнении с 01.01.2018 снизилась на 18,1%.

Поступление *налога на доходы физических лиц* на 2019 год прогнозируется в сумме 15998448,0 тыс.руб. (36,3% от суммы налоговых доходов или 3,4% от ВРП) с увеличением на 5,8% относительно плановых показателей 2018 года). На 2020 год поступление налога на доходы физических лиц спрогнозировано в объеме 16830367,0 тыс.руб.(3,4% от ВРП), на 2021 год – 17907510,0 тыс.руб. (3,5% от ВРП).

В расчете налога на доходы физических лиц, произведенного главным администратором доходов бюджета (УФНС России по Владимирской области), учтена сумма полученного дохода. Вместе с тем указанный показатель не включен в прогнозные показатели социально-экономического развития Владимирской области на 2019-2024 годы.

В расчете налога на доходы физических лиц также учтены налоговые вычеты (стандартные, социальные, имущественные), установленные Налоговым кодексом РФ.

Методика прогнозирования поступлений доходов в консолидированный бюджет Владимирской области на очередной финансовый год и плановый период, утвержденная УФНС России по Владимирской области, предполагает произведение расчета доходов от уплаты налога на доходы физических лиц с использованием:

- макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития Владимирской области на очередной финансовый год и плановый период (фонд заработной платы);
- динамики налоговой базы по налогу согласно данным отчета по форме № 5-НДФЛ «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц, удерживаемому налоговыми агентами», сложившейся за предыдущие периоды;
- динамики налоговой базы по налогу согласно данным отчета по форме № 7-НДФЛ «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по расчету сумм налога на доходы физических лиц, исчисленных и удержанных налоговым агентом», сложившейся за предыдущие периоды;
- динамики фактических поступлений по налогу согласно данным отчета по форме № 1-НМ «Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации»;
- динамики налоговых вычетов по налогу по форме 1-ДДК «отчет о декларировании доходов физическими лицами»;
- налоговые ставки, льготы и преференции, предусмотренные главой 23 Налогового кодекса РФ.

Представленный расчет поступления налога на доходы физических лиц учитывает сумму полученного дохода в размере 184300,0 млн.руб., сумму налоговых вычетов в размере 6194,5 млн.руб., ставки 13,0%, отношения удержанной суммы налога к исчисленной, сложившейся за ряд лет в размере 97,0%, НДФЛ с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов,

занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты и других лиц, занимающихся частной практикой в размере 132,0 млн.руб., НДФЛ с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со ст. 228 Налогового кодекса РФ, НДФЛ в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента в размере 148,6 млн.руб. Итого прогноз поступлений по налогу на доходы физических лиц составит 22873904,0 тыс.руб., в том числе в областной бюджет 15998448,0 тыс.руб.

Согласно прогнозу социально-экономического развития Владимирской области на 2019-2021 годы фонд заработной платы работников организаций в 2019 году составит 154820,0 млн.руб.

По данным Федеральной службы государственной статистики в январе-августе 2018 года наблюдается увеличение фонда заработной платы относительно уровня предыдущего года на 11,2%.

По оценке, проведенной Счетной палатой, с учетом многофакторной модели прогнозирования и сложившейся динамики по таким показателям как «фонд заработной платы», «оборот розничной торговли», «численность работников», «индекс потребительских цен на товары и услуги», «занятое экономически активное население», «уровень безработицы», прогнозируемый объем поступлений по указанному налогу может быть исполнен на уровне 96,0%.

Задолженность по налогу на доходы физических лиц в бюджеты субъектов РФ по состоянию на 01.10.2018 в сравнении с 01.01.2018 сократилась на 32,5%.

В 2019 году поступление **налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ**, планируется в сумме 4521912,0 тыс.руб. (10,3% от налоговых доходов или 1,0% от ВРП) или с ростом на 20,3% к плану 2018 года. На 2020 год спрогнозированы поступления в объеме 4943965,0 тыс.руб. (1,0% от ВРП), на 2021 год – 5260931,0 тыс.руб. (1,0% от ВРП).

Плановый объем поступлений рассчитан с учетом прогнозируемых объемов реализации продукции подакцизных товаров (акцизы на пиво, производимое на территории РФ и акцизы на сидр, пуаре, медовуху, производимые на территории РФ) и данных, предоставленных главными администраторами доходов областного бюджета, с учетом нормативов зачисления акцизов в областной бюджет.

Поступление акцизов на алкогольную продукцию и пиво в 2019 году прогнозируется в объеме 1261621,0 тыс.руб. с увеличением относительно плановых показателей текущего года на 45,4%.

В 2020 году поступление указанных акцизов запланировано в сумме 1429138,0 тыс.руб., в 2021 году – 1606672,0 тыс.руб.

Прогноз поступления акцизов на пиво, производимое на территории РФ, составляет 300700,0 тыс.руб., что на 30,7% выше плановых показателей на 2018 год (230000,0 тыс.руб.).

Методика прогнозирования поступлений доходов в консолидированный бюджет Владимирской области на очередной финансовый год и плановый период, утвержденная УФНС России по Владимирской области, предполагает произведение расчета доходов от уплаты акцизов на пиво с использованием:

- прогнозируемых объемов реализации подакцизного сырья, учтенных в параметрах прогноза социально-экономического развития области на очередной год и плановый период;
- динамики налоговой базы по акцизу согласно данным отчета по форме №5-ПВ «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по акцизам на пиво», сложившейся за предыдущие периоды;
- динамики фактических поступлений по налогу согласно данным отчета по форме 1-НМ «Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации»;
- налоговых ставок, предусмотренных главой 22 Налогового кодекса РФ.

В расчете поступления акцизов на пиво, произведенного главным администратором доходов бюджета (УФНС России по Владимирской области), учтены: планируемый налогооблагаемый объем пива 14375,0 тыс. литров, ставка акцизов на пиво в соответствии с нормативным содержанием объемной доли этилового спирта – 21 руб. за 1 литр, коэффициент собираемости – 0,963 и дополнительные поступления в счет погашения недоимки прошлых лет – 10000,0 тыс.руб.

Установлено, что показатель «планируемый объем реализации подакцизного сырья» не включен в прогнозные показатели социально-экономического развития Владимирской области на 2019-2024 годы.

Прогноз поступлений акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), производимую на территории РФ, составляет 960921,0 тыс.руб., что в 1,6 раза выше плановых показателей на 2018 год (616813 тыс.руб.).

Расчет поступления акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), производимую на территории РФ, Межрегиональным операционным управлением Федерального казначейства не представлен.

В соответствии с положениями п. 5 ст. 2 Федерального закона от 05.12.2017 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» поступления данного вида акцизов направляется территориальным органом Федерального казначейства в уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства для их последующего распределения между бюджетами субъектов РФ.

Прогноз поступлений акцизов на алкогольную продукцию разработан с учетом проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О межбюджетных отношениях во Владимирской области»,

предусматривающего закрепление за местными бюджетами акцизов на сидр, пуаре и медовуху. Согласно законопроекту, с 1 января 2019 года предусматривается зачисление этих акцизов в размере 100,0% в бюджеты городских округов, городских и сельских поселений. Указанные изменения повлекут сокращение доходов областного бюджета и соответствующего увеличения доходов местных бюджетов.

Поступления в областной бюджет акцизов на сидр, пуаре и медовуху в 2017 году составили 49703,1 тыс.руб., за 9 месяцев 2018 года – 22885,4 тыс.руб.

Прогнозирование доходов осуществлено с учетом проекта Федерального закона № 556373-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым предусмотрено увеличение норматива распределения в доходы бюджета субъекта РФ акцизов на крепкую алкогольную продукцию с 50% до 80%.

Поступление доходов от уплаты акцизов на бензин автомобильный, дизельное топливо, масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей в областной бюджет прогнозируется в 2019 году в сумме 3260391,0 тыс.руб. с увеличением на 12,8% относительно плановых показателей текущего года. В 2020 году поступление акцизов на нефтепродукты запланировано в объеме 3514827,0 тыс.руб., в 2020 году – 3654259,0 тыс.руб.

Расчет поступлений акцизов на нефтепродукты произведен с учетом увеличения налоговых ставок по акцизам на дизельное топливо с 01.01.2019 на 31,4%, увеличения ставок акцизов на автомобильный бензин класса 5 с 01.01.2019 на 30,1%, увеличения ставки акциза на прямогонный бензин с 01.01.2019 на 6,2%, увеличения ставки акциза на бензол, параксилон, ортоксилон с 01.01.2019 на 4,6%, сохранения на уровне 2018 года налоговых ставок акцизов на автомобильный бензин не соответствующий классу 5, а также изменения норматива распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов РФ и их установление на январь 2019 года в размере 86,65% (январь 2018 года – 57,1%), с февраля по декабрь 2019 года – 58,1% (июль-декабрь 2018 года – 84,41%), сохранения норматива распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов РФ на уровне 0,9647%.

Оценка, проведенная Счетной палатой с учетом многофакторной модели прогнозирования, подтвердила реалистичность прогнозируемого объема акцизов.

Задолженность по акцизам (пиво, сидр, пуарэ, крепкий алкоголь свыше 9%) по состоянию на 01.10.2018 уменьшилась в сравнении с 01.01.2018 на 43,2%.

Общий объем поступлений в областной бюджет **налогов на совокупный доход** в 2019 году оценивается в сумме 3188000,0 тыс.руб. (0,7% от ВРП) с увеличением к плану 2018 года на 11,9%. На 2020 год – 3483000,0 тыс.руб. (0,7% от ВРП), на 2021 год – 3805000,0 тыс.руб. (0,7%).

Проведенный анализ показал, что в основу расчетов положена исчисленная сумма налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения с учетом уровня собираемости налога и дополнительных поступлений по контрольной работе и погашению задолженности с учетом урегулирования переплат.

Наблюдается увеличение на 6,5 процентных пункта темпа роста поступления налога на совокупный доход, сложившегося за 9 месяцев 2018 года относительно

9 месяцев 2017 года, к темпу роста, сложившемуся в январе-сентябре 2017 года относительно января-сентября 2016 года.

Сумма поступлений **налогов на имущество** в областной бюджет в 2019 году составит 6018758,0 тыс.руб. (1,3% от ВРП) с увеличением на 2,2% к плану 2018 года. На 2020 год запланировано поступление налогов на имущество в размере 6234521,0 тыс.руб. (1,3 от ВРП), на 2021 год – 6438902,0 тыс.руб. (1,3% от ВРП).

В группе доходов «Налоги на имущество» в 2019 году наибольшую долю составит налог на имущество организаций (74,7%), поступление которого запланировано в объеме 4493763,0 тыс.руб. или с увеличением на 15,2% к плану 2018 года.

В основу расчета налога на имущество организаций положена сумма налога, подлежащая зачислению в бюджет в I квартале 2019 года за IV квартал 2018 года, сумма налога, подлежащая зачислению в бюджет во II-IV кварталах 2019 года с учетом уровня собираемости 98,0%, и дополнительных поступлений по контрольной работе и погашению задолженности.

Плановые назначения на 2020 год по налогу на имущество организаций установлены в размере 4664526,0 тыс.руб., на 2021 год – 4851107,0 тыс.руб. Рост поступлений по налогу на имущество организаций в 2019 году запланирован на уровне 3,8%, в 2021 году – на уровне 4,0%.

Следует отметить, что в соответствии с изменениями в Налоговый кодекс РФ, внесенными Федеральным законом от 03.08.2018 № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» с 01.01.2019 года движимое имущество предприятий исключено из объекта налогообложения.

Также в соответствии со ст. 380 Налогового кодекса РФ с 01.01.2019 предполагается увеличение с 1,9% до 2,2% ставки налога на имущество организаций в отношении магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся их неотъемлемой частью.

Поступления транспортного налога в 2019 году запланированы в размере 1520700,0 тыс.руб., в 2020 году – 1565700,0 тыс.руб., в 2021 году – 1583500,0 тыс.руб., в том числе:

- транспортный налог с физических лиц в 2019 году составит 1310700,0 тыс.руб. (на 27,3% ниже плановых показателей 2018 года), в 2020 году – 1343500,0 тыс.руб., в 2021 году – 1356700,0 тыс.руб.;
- транспортный налог с организаций в 2019 году составит 210000,0 тыс.руб. (на 14,9% выше плановых показателей 2018 года), в 2020 году – 222200,0 тыс.руб., в 2021 году – 226800,0 тыс.руб.

Проведенный анализ показал, что расчет плановых поступлений транспортного налога как с организаций, так и с физических лиц произведен на основании данных исчисленной суммы налога, суммы налоговой льготы на транспортное средство, имеющее разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, зарегистрированное в реестре транспортных средств системы взимания платы «Платон», с учетом уровня собираемости налога с физических лиц 76,1%, с организаций – 96,0%.

Согласно п. 4 ст. 2 Федерального закона от 03.07.2016 № 249-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» с 01.01.2019

отменена льгота по транспортному налогу с владельцев транспортных средств, имеющих автомобили с разрешенной максимальной массой свыше 12 тонн, зарегистрированных в реестре транспортных средств системы «Платон». Указанные изменения окажут влияние на объем поступлений транспортного налога с 2020 года.

Задолженность по транспортному налогу с организаций по состоянию на 01.10.2018 в сравнении с 01.01.2018 увеличилась на 25,2%. Отмечаем продолжение сложившейся в предыдущих периодах динамики роста задолженности по транспортному налогу с организаций.

Задолженность по транспортному налогу с физических лиц по состоянию на 01.10.2018 в сравнении с 01.01.2018 снизилась на 46,5%.

Поступления **налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами** в 2019 году составят 1115,0 тыс.руб. (0,0002% от ВРП) или со снижением в 65,3 раза к плану 2018 года. На 2020 год запланировано поступление в размере 1145,0 тыс.руб. (0,0002% от ВРП), на 2021 год – 1155,0 тыс.руб. (0,0002% от ВРП).

Прогноз поступления налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами произведен с учетом проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О межбюджетных отношениях во Владимирской области», предусматривающего зачисления с 01.01.2019 налога на добычу полезных ископаемых в бюджеты городских округов и муниципальных районов по нормативу 100,0%.

Указанные изменения повлекут сокращение доходов областного бюджета и соответствующее увеличение доходов местных бюджетов.

Поступления в областной бюджет налога на добычу полезных ископаемых в 2017 году составили 81066,3 тыс.руб., за 9 месяцев 2018 года – 64485,0 тыс.руб.

Доходы в виде **государственной пошлины** на 2019 год запланированы в объеме 256047,7 тыс.руб. (0,05% от ВРП) с увеличением на 10,2% к уровню текущего года. На 2020 год запланировано поступление в размере 264176,9 тыс.руб. (0,05% от ВРП), на 2021 год – 272761,3 тыс.руб. (0,05% от ВРП).

Поступление **задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам** в 2019 году составит 20,0 тыс.руб. (с уменьшением в 4 раза к плану 2018 года). На 2020 год поступление спрогнозировано в объеме 14,0 тыс.руб., на 2021 год – 5,0 тыс.руб.

Общая сумма недоимки по налогам и сборам, зачисляемым в областной бюджет, по состоянию на 01.10.2018 составила 1441802,0 тыс.руб. и с начала года снизилась на 30,8%. В структуре недоимки наибольшую долю составила недоимка по транспортному налогу с физических лиц (518120,8 тыс.руб.), по налогу на имущество организаций (316126,5 тыс.руб.), по налогу на доходы физических лиц (108221,3 тыс.руб.), по налогу на прибыль организаций (289436,5 тыс.руб.).

**Неналоговые доходы областного бюджета** на 2019 год предусмотрены в сумме 861895,4 тыс.руб., что на 30,4% больше уточненного плана на 2018 год, на 2020 год – 876537,1 тыс.руб., на 2021 год – 906993,4 тыс.руб. Удельный вес неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета в 2019 году составит 1,5% (по уточненному плану на 2018 год – 1,2%), по прогнозу на 2020 год – 1,5%,

на 2021 год – 1,5%. В структуре неналоговых доходов 2019 года основную часть (69,3%) составят штрафы, санкции, возмещение ущерба (рис. 7).



**Рис. 7. Структура неналоговых доходов областного бюджета на 2019 год**

**Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности**, прогнозируются на 2019 год в сумме 85065,8 тыс.руб., что на 25,6% больше уточненного плана на 2018 год. Основной причиной роста плановых назначений является увеличение на 30,5% объема доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов РФ.

Наибольший объем доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, администрируется главным администратором доходов – департаментом имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – ДИЗО). Прогнозирование доходов в областной бюджет главными администраторами доходов должно осуществляться на основании методик прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет, утвержденных главными администраторами доходов областного бюджета.

Проведенный анализ показал, что расчет поступления в 2019-2021 годах доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, произведен ДИЗО в целом в соответствии с утвержденной им методикой прогнозирования. При этом отмечается, что в расчете таких поступлений как:

- доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов РФ (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ);

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов РФ и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ);

– доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта РФ (за исключением земельных участков), ДИЗО применен индекс потребительских цен в размере 104,0%, установленный на 2019 год в Прогнозе социально-экономического развития Владимирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, одобренном постановлением администрации Владимирской области от 08.09.2017 № 785<sup>42</sup>, который меньше планового значения индекса потребительских цен – 104,3%, установленного на 2019 год в Прогнозе социально-экономического развития Владимирской области на 2019-2024 годы, одобренном распоряжением администрации Владимирской области от 27.09.2018 № 665-р.

Структура планируемых доходов областного бюджета в 2019 году от использования имущества, находящегося в государственной собственности, представлена на рис. 8.



**Рис. 8. Структура планируемых доходов областного бюджета в 2019 году от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности**

Основным доходным источником в данной группе (82,2%) являются доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов РФ (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ), которые на 2019 год прогнозируются в сумме 69902,6 тыс.руб. (с увеличением на 30,5% относительно уточненного плана на 2018 год), в 2020 году – 72698,7 тыс.руб., в 2021 году – 75606,7 тыс.руб.

<sup>42</sup> Утратил силу в связи с изданием постановления администрации Владимирской области от 24.08.2018 № 631.



Проведенный анализ показал, что расчет поступления указанных доходов на 2019 год произведен главным администратором доходов (ДИЗО) в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет на основании данных о:

- фактической сумме площадей земельных участков, находящихся в государственной собственности Владимирской области, переданных в аренду на дату формирования прогноза – 3151,28 га;
- общей площади переданных в аренду земельных участков, находящихся в государственной собственности Владимирской области, по договорам аренды, которые прекратят свое действие в текущем финансовом или очередном финансовом годах – 0,95 га;
- общей площади земельных участков, находящихся в государственной собственности Владимирской области, которые вовлечены и (или) предполагается вовлечь в арендные отношения в текущем финансовом году, а также в очередном финансовом году путем заключения договоров аренды – 2,04 га;
- средней годовой стоимости аренды одного гектара площади земельных участков, находящихся в государственной собственности Владимирской области, в текущем финансовом году – 15,9 тыс.руб.;
- индексе потребительских цен – 1,04;
- задолженности по уплате арендной платы, которая возникла в предыдущие периоды и взыскивается в судебном порядке, – 17775,0 тыс.руб.

Отмечаем, что в ходе проведенного в 2018 году Счетной палатой аудита эффективности деятельности главных администраторов доходов областного бюджета по обеспечению своевременного и полного поступления в областной бюджет неналоговых доходов установлено, что органами государственной власти должны быть приняты дополнительные меры по мобилизации и увеличению неналоговых поступлений областного бюджета путем проведения актуализации реестра земельных участков, находящихся в государственной собственности, ввиду содержания в нем неполных данных; проведения проверок фактического использования земельных участков, находящихся в государственной собственности, в связи с наличием фактов бесплатного и нецелевого использования земельных участков<sup>43</sup>, находящихся в государственной собственности; организации должного контроля за принятием результатов кадастровой оценки земельных участков, находящихся в государственной собственности, ввиду наличия<sup>44</sup> необоснованного изменения оценщиком групп видов разрешенного использования земельных

<sup>43</sup> Например, установлен факт использования в центре города Владимира неустановленными лицами без правоустанавливающих документов части земельного участка для парковки автомобилей. Например, земельный участок рядом со стадионом «Торпедо» сдавался в аренду для размещения физкультурно-оздоровительного комплекса (содержание пункта проката крупногабаритного спортивного инвентаря в составе Всесезонного спортивно-оздоровительного комплекса). По факту на нем расположено 2-х этажное здание площадью 442 кв.м, в котором функционирует ресторан.

<sup>44</sup> Например: 2 земельных участка под зданиями, расположенными по адресу: г. Владимир, ул. Большая Московская, д. 65 и д. 67, используются и ранее использовались для размещения торгово-офисного центра и относились к 7 группе видов разрешенного использования земельных участков – объекты коммерческо-делового назначения. В 2016 году при проведении кадастровой оценки земельные участки необоснованно отнесены оценщиком к 17 группе видов разрешенного использования – как объекты социальной сферы. В результате их общая кадастровая стоимость снизилась в 2,3 раза или с 23009,6 тыс.руб. до 9824,0 тыс.руб.

участков при проведении оценки в 2016 году, что привело к уменьшению кадастровой стоимости и снижению поступлений в областной бюджет в виде арендной платы за землю.

В составе доходов областного бюджета от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в 2019 году согласно законопроекту предусмотрено поступление *доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов РФ*, в сумме 10363,0 тыс.руб. (на 0,8% больше уточненного плана на 2018 год), в 2020 году – 9340,0 тыс.руб., в 2021 году – 9632,6 тыс.руб. Доходы в виде *прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ*, согласно законопроекту запланированы в 2019 году в размере 1976,2 тыс.руб., что больше плановых значений 2018 года на 9,8%, в 2020 году – 2056,0 тыс.руб., в 2021 году – 2140,0 тыс.руб.

В ходе подготовки настоящего заключения ДИЗО учтены замечания Счетной палаты по обеспечению обоснованности проектировок областного бюджета. Так, подготовлены проекты следующих распоряжений администрации Владимирской области:

- о внесении изменений в распоряжение администрации области от 01.03.2018 № 130-р в части уточнения плановых показателей экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Владимирской области и хозяйственных обществ с долей участия Владимирской области в уставном капитале более 50% на 2018 год;

- об утверждении показателей экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Владимирской области и хозяйственных обществ с долей участия Владимирской области в уставном капитале более 50% на 2019-2021 годы.

В соответствии с п. 4 р. II Положения о порядке составления проекта областного бюджета и проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденного распоряжением администрации Владимирской области от 21.09.2018 № 641-р, к полномочиям ДИЗО при составлении проекта областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период отнесена разработка с учетом графика подготовки документов и материалов, необходимых для составления проектов областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на очередной финансовый год и на плановый период, проекта распоряжения администрации Владимирской области об утверждении показателей экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Владимирской области и хозяйственных обществ с долей участия Владимирской области в уставном капитале более 50%. При этом, в Графике подготовки документов и материалов, необходимых для составления проектов областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденном

распоряжением администрации Владимирской области от 21.09.2018 № 641-р, не предусмотрена подготовка такого документа, как проект распоряжения администрации Владимирской области об утверждении показателей экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Владимирской области и хозяйственных обществ с долей участия Владимирской области в уставном капитале более 50%, не определен ответственный исполнитель и срок предоставления. Вместе с тем, в Плане мероприятий<sup>45</sup> по оздоровлению государственных финансов Владимирской области, утвержденном постановлением администрации Владимирской области от 23.11.2015 № 1160, определено, что ежегодное утверждение до 1 октября показателей экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Владимирской области и хозяйственных обществ с долей участия Владимирской области в уставном капитале более 50% является одним из мероприятий, направленных на обеспечение роста доходов бюджета Владимирской области.

Согласно проекту распоряжения ДИЗО администрации Владимирской области для государственных унитарных предприятий Владимирской области и хозяйственных обществ с долей участия Владимирской области в уставном капитале более 50% планируются к утверждению показатели экономической эффективности деятельности на 2019-2021 годы, представленные в таблицах №№ 6, 7, 8.

Таблица № 6

**Информация о показателях экономической эффективности обществ с ограниченной ответственностью за 2017 год и на 2018-2021 годы**

Наименование общества с ограниченной ответственностью и доля Владимирской области в уставном капитале			ООО «Телерадиокомпания «Губерния-33»	ООО «Владимирская радиовещательная компания»	ООО «Владимиртеплогаз»	ВСЕГО
			100%	80,75%	51%	
Выручка	тыс.руб.	факт за 2017 год	39 344,0	3 404,0	3 870 234,0	3 912 982,0
		план на 2018 год	27 000,0	2 400,0	4 138 913,0	4 168 313,0
		прогноз на 2019 год	27 500,0	3 300,0	4 128 679,0	4 159 479,0
		прогноз на 2020 год	30 250,0	3 350,0	4 163 104,0	4 196 704,0
		прогноз на 2021 год	33 275,0	3 400,0	4 329 628,0	4 366 303,0
Чистая прибыль		факт за 2017 год	-2 391,0	299,0	1 712,0	-380,0
		план на 2018 год	-2 300,0	9,6	1 202,0	-1 088,4
		прогноз на 2019 год	0,0	10,0	776,0	786,0
		прогноз на 2020 год	0,0	11,0	737,0	748,0
		прогноз на 2021 год	0,0	12,0	534,0	546,0
Стоимость чистых активов		факт за 2017 год	22 699,0	4 425,0	37 173,0	64 297,0
		план на 2018 год	50 100,0	8 835,0	27 652,0	86 587,0
		прогноз на 2019 год	50 010,0	8 835,0	28 429,0	87 274,0
		прогноз на 2020 год	50 010,0	8 835,0	34 438,0	93 283,0
		прогноз на 2021 год	50 010,0	8 835,0	34 972,0	93 817,0
Сумма дивидендов (часть прибыли), подлежащая перечислению в бюджет		факт за 2017 год	0,0	0,0	0,0	0,0
		план* на 2018 год	0,0	2,7	0,0	2,7
		прогноз* на 2019 год	0,0	0,0	79,9	79,9
		прогноз* на 2020 год	0,0	0,0	84,0	84,0
		прогноз* на 2021 год	0,0	0,0	0,0	0,0
		* подлежит перечислению в областной бюджет в следующем финансовом году				

<sup>45</sup> Утвержден во исполнение постановлений Правительства РФ от 18.12.2012 № 1325 «О дополнительных условиях и порядке проведения реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» и от 30.03.2015 № 292 «О дополнительных условиях и порядке проведения в 2015 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам», а также в целях принятия мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов РФ на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов в соответствии с указаниями Председателя Правительства РФ Д.А. Медведева во исполнение перечня поручений Президента РФ В.В. Путина от 20.10.2013 № Пр-2451ГС (резолюция от 30.10.2013 № ДМ-П13-7772).

### Таблица № 7

**Информация о показателях экономической эффективности государственных унитарных предприятий за 2017 год и на 2018-2021 годы**

Наименование государственного унитарного предприятия Владимирской области			ГУП «Комбинат «Тепличный»	ГУП «Владобл-жилкомхоз»	ГУП «Бюро технической инвентаризации»	ГУП «Дорожно-строительное управление № 3»	ГУП «Владимирское карьеро-управление»	ГУП «Владимирский автовокзал»	ГУП Головной проектный институт «Владимир-гражданпроект»	ГУП Проектный институт «Владкоммун-проект»	ГУП «Областное проектно-исследовательское архитектурно-планировочное бюро»	ГУП «Медтехника»	ВСЕГО
Выручка	тыс.руб.	факт за 2017 год	501 619,0	88 328,0	84 424,0	3 756 911,0	278 627,0	113 814,0	36 351,0	29 967,0	40 119,0	36 545,0	4 966 705,0
		план на 2018 год	632 785,0	112 033,0	75 000,0	1 950 000,0	209 000,0	109 000,0	60 000,0	37 484,0	33 400,0	31 600,0	3 250 302,0
		прогноз на 2019 год	632 785,0	74 668,0	75 000,0	1 694 257,0	220 000,0	87 000,0	60 000,0	29 174,0	33 650,0	31 800,0	2 938 334,0
		прогноз на 2020 год	639 113,0	77 152,0	75 000,0	1 723 425,0	240 000,0	87 000,0	65 000,0	29 932,0	34 000,0	32 000,0	3 002 622,0
		прогноз на 2021 год	645 504,0	79 727,0	75 000,0	1 650 000,0	260 000,0	87 000,0	70 000,0	30 711,0	34 500,0	32 200,0	2 964 642,0
Чистая прибыль		факт за 2017 год	-30 339,0	-13 359,0	1 836,0	121 782,0	25 231,0	-9 667,0	-2 990,0	615,0	1 606,0	2 177,0	96 892,0
		план на 2018 год	5 200,0	250,0	2 705,0	78 000,0	2 400,0	100,0	1 800,0	1 043,0	1 170,0	884,0	93 552,0
		прогноз на 2019 год	5 200,0	100,0	3 150,0	67 770,0	4 000,0	100,0	1 800,0	831,0	1 180,0	900,0	85 031,0
		прогноз на 2020 год	5 700,0	100,0	3 150,0	68 626,0	5 000,0	100,0	1 880,0	853,0	1 200,0	920,0	87 529,0
		прогноз на 2021 год	6 200,0	100,0	3 150,0	65 700,0	6 000,0	100,0	2 240,0	875,0	1 280,0	936,0	86 581,0
Стоимость чистых активов		факт за 2017 год	195 691,0	12 262,0	1 836,0	1 350 423,0	271 516,0	55 638,0	64 752,0	16 718,0	13 200,0	13 937,0	1 995 973,0
		план на 2018 год	230 909,0	25 871,0	21 084,0	1 274 055,0	210 000,0	50 000,0	66 557,0	16 620,0	11 500,0	10 600,0	1 917 196,0
		прогноз на 2019 год	230 909,0	1 840,0	21 084,0	1 393 646,0	220 000,0	15 000,0	66 557,0	14 684,0	11 750,0	10 700,0	1 986 170,0
		прогноз на 2020 год	236 326,0	1 940,0	21 084,0	1 393 647,0	230 000,0	15 000,0	67 057,0	13 305,0	12 000,0	10 900,0	2 001 259,0
		прогноз на 2021 год	242 243,0	2 040,0	21 084,0	1 393 648,0	240 000,0	15 000,0	67 557,0	12 105,0	12 500,0	11 000,0	2 017 177,0
Сумма прибыли, подлежащая перечислению в бюджет		факт за 2017 год	0,0	0,0	0,0	14 047,6	469,9	0,0	0,0	271,7	291,0	142,7	15 222,9
		план* на 2018 год	780,0	38,0	270,5	7 800,0	240,0	10,0	450,0	261,0	292,5	221,0	10 363,0
		прогноз* на 2019 год	780,0	15,0	315,0	6 777,0	400,0	10,0	450,0	208,0	295,0	90,0	9 340,0
		прогноз* на 2020 год	855,0	15,0	315,0	6 862,6	500,0	10,0	470,0	213,0	300,0	92,0	9 632,6
		прогноз* на 2021 год	930,0	15,0	315,0	6 570,0	600,0	10,0	560,0	219,0	320,0	93,6	9 632,6
	* подлежит перечислению в областную бюджет в следующем финансовом году												

### Таблица № 8

## Информация о показателях экономической эффективности акционерных обществ за 2017 год и на 2018-2021 годы

Наименование акционерного общества и доля Владимирской области в уставном капитале			АО «Горохо- вецкое АТП»	АО «Гусь- Хрустальное ПАТП»	АО «Ковровское ПАТП»	АО «Мелен- ковское АТП»	АО «Муромское ПАТП»	ОАО «Камеш- ковское АТП»	ОАО «Селива- новское АТП»	ОАО «Суздальское АТП»	ОАО «Юрьев- Польское АТП»	АО «Владагро- лизинг»	АО «Корпорация развития Владимирской области»	ВСЕГО
			100%	100%	100%	100%	100%	51%	51%	51%	51%	99,97%	100%	
Выручка	тыс.руб.	факт за 2017 год	17 198,0	15 265,0	32 599,0	21 813,0	40 754,0	28 715,0	27 463,0	76 807,0	-	57 508,0	5 140,0	323 262,0
		план на 2018 год	16 500,0	40 500,0	19 500,0	17 563,0	50 350,0	25 400,0	29 000,0	53 000,0	25 200,0	22 000,0	22 000,0	321 013,0
		прогноз на 2019 год	17 000,0	41 000,0	19 500,0	15 500,0	50 350,0	25 400,0	30 000,0	53 530,0	-	23 000,0	-	275 280,0
		прогноз на 2020 год	17 500,0	41 500,0	19 500,0	15 505,0	50 350,0	25 400,0	30 500,0	53 800,0	-	24 000,0	-	278 055,0
		прогноз на 2021 год	18 000,0	42 500,0	20 000,0	15 510,0	50 350,0	25 400,0	30 500,0	53 800,0	-	25 000,0	-	281 060,0
Чистая прибыль		факт за 2017 год	660,0	-245,0	766,0	828,0	60,0	993,0	-37,0	282,0	-	2 749,0	-4 177,0	1 879,0
		план на 2018 год	200,0	1 036,3	740,0	15,0	260,0	32,0	8,0	678,0	55,0	3 000,0	2 300,0	8 324,3
		прогноз на 2019 год	210,0	1 025,0	740,0	15,0	260,0	32,0	10,0	342,5	-	3 200,0	-	5 834,5
		прогноз на 2020 год	220,0	1 037,0	740,0	20,0	260,0	32,0	10,5	344,2	-	3 400,0	-	6 063,7
		прогноз на 2021 год	230,0	1 062,0	740,0	25,0	260,0	32,0	10,5	344,2	-	3 600,0	-	6 303,7
Стоимость чистых активов		факт за 2017 год	1 773,0	-2 528,0	8 499,0	1 831,0	27 684,0	6 602,0	-3 113,0	11 400,0	-	747 475,0	94 309,0	893 932,0
		план на 2018 год	1 107,4	4 700,0	4 100,0	1 047,0	28 941,0	2 791,0	2 000,0	6 878,0	800,0	848 085,0	154 553,0	1 055 002,4
		прогноз на 2019 год	1 107,4	4 800,0	4 100,0	1 065,0	29 201,0	2 791,0	2 000,0	6 947,0	-	950 165,0	-	1 002 176,4
		прогноз на 2020 год	1 107,4	4 800,0	4 100,0	1 070,0	29 370,0	2 791,0	2 000,0	6 982,0	-	1 052 375,0	-	1 104 595,4
		прогноз на 2021 год	1 107,4	4 800,0	4 200,0	1 075,0	29 500,0	2 791,0	2 000,0	6 982,0	-	1 154 715,0	-	1 207 170,4
Сумма дивидендов, подлежащая перечислению в бюджет	факт за 2017 год	0,0	0,0	1 409,5	0,0	217,0	274,2	0,0	111,7	0,0	109,3	0,0	2 121,7	
	план* на 2018 год	73,5	362,7	259,0	7,8	91,0	5,7	2,8	121,0	Введена процедура банкротства	1 050,0	Введена процедура ликвидации	1 973,5	
	прогноз* на 2019 год	73,5	358,8	259,0	5,3	91,0	5,7	1,8	61,1		1 120,0		1 976,2	
	прогноз* на 2020 год	77,0	363,0	259,0	7,0	91,0	5,7	1,9	61,4		1 190,0		2 056,0	
	прогноз* на 2021 год	80,5	371,7	259,0	8,8	91,0	5,7	1,9	61,4		1 260,0		2 140,0	
* подлежит перечислению в областную бюджет в следующем финансовом году														

Проведенный Счетной палатой анализ плановых показателей эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Владимирской области и хозяйственных обществ с долей участия Владимирской области в уставном капитале более 50% показал следующее.

На 2019 год и плановый период 2020-2021 годов не планируется получение прибыли ООО «Телерадиокомпания «Губерния-33» (чистая прибыль в размере 0,0 тыс.руб. ежегодно) при одновременном увеличении в 2019-2021 годах объема выручки на 21,0% (с 27500,0 тыс.руб. до 33275,0 тыс.руб.).

Кроме того, планируется ухудшение показателей деятельности таких предприятий, как ООО «Владимиртеплогаз»<sup>46</sup> и ГУП «Дорожно-строительное управление № 3».

Так, например, при увеличении в 2019-2021 годах плановых показателей выручки ООО «Владимиртеплогаз» на 4,9% (с 4128679,0 тыс.руб. до 4329628,0 тыс.руб.) запланировано сокращение размера чистой прибыли на 31,2% (с 776,0 тыс.руб. до 534,0 тыс.руб.). Также отмечаем, что чистая прибыль ООО «Владимиртеплогаз» на 2019 год прогнозируются в размере меньше на 54,7% (или 936,0 тыс.руб.), чем фактическое значение за 2017 год, на 2020 год – на 57,0% (или 975,0 тыс.руб.), на 2021 год – на 68,8% (или 1178,0 тыс.руб.). Установлено, что не запланировано поступление в областной бюджет дивидендов от прибыли ООО «Владимиртеплогаз», полученной по итогам деятельности за 2021 год, как и по итогам деятельности за 2018 год. При этом запланировано поступление в областной бюджет дивидендов от прибыли ООО «Владимиртеплогаз», полученной по итогам деятельности за 2019 и 2020 годы, в размере 79,9 тыс.руб. и 84,0 тыс.руб., соответственно.

Показатели выручки, чистой прибыли и суммы прибыли, подлежащей перечислению в областной бюджет, прогнозируются для ГУП «Дорожно-строительное управление № 3» на 2019-2021 годы со снижением. Так, размер выручки предприятия за три года по прогнозу сократится на 2,6% (с 1694257,0 тыс.руб. до 1650000,0 тыс.руб.), чистой прибыли – на 3,1% (67770,0 тыс.руб. до 65700,0 тыс.руб.), суммы прибыли, подлежащей перечислению в областной бюджет, – на 3,1% (с 6777,0 тыс.руб. до 6570,0 тыс.руб.). Также отмечаем, что выручка ГУП «Дорожно-строительное управление № 3» на 2019 год прогнозируется в размере меньше на 54,9% (или 2062654,0 тыс.руб.), чем фактическое значение за 2017 год, на 2020 год – на 54,1% (или 2033486,0 тыс.руб.), на 2021 год – на 56,1% (или 2106911,0 тыс.руб.); чистая прибыль предприятия на 2019 год прогнозируется в размере меньше на 44,4% (или 54012,0 тыс.руб.), чем фактическое значение за 2017 год, на 2020 год – на 43,6% (или 53156,0 тыс.руб.), на 2021 год – на 46,1% (или 56082,0 тыс.руб.). По итогам работы в 2017 году выручка предприятия составила 3756911,0 тыс.руб., чистая прибыль – 121782,0 тыс.руб., сумма прибыли, поступившая в 2017 году в областной бюджет по итогам деятельности за 2016 год, – 14047,6 тыс.руб.

<sup>46</sup> Учредители: Владимирская область в лице ДИЗО – 51% (13,4 млн.руб.), ООО «Газпром Межрегионгаз Владимир» – 49% (12,9 млн.руб.).

Также проведенный анализ показал, что не запланировано поступление в областной бюджет дивидендов от прибыли ООО «Владимирская радиовещательная компания», полученной по итогам деятельности за 2019-2021 годы, которая прогнозируется в следующих размерах: за 2019 год – 10,0 тыс.руб., за 2020 год – 11,0 тыс.руб., за 2021 год – 12,0 тыс.руб.

Прогнозируемый размер отчислений в бюджет от прибыли государственных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, соответствует положениям Закона Владимирской области от 06.11.2001 № 104-ОЗ «О порядке управления и распоряжения имуществом (объектами), находящимся в государственной собственности Владимирской области» и составляет 10% для пяти унитарных предприятий<sup>47</sup>, 15% для двух предприятий<sup>48</sup>, 25% для трех предприятий<sup>49</sup>. Прогнозируемый размер дивидендов, подлежащих перечислению в областной бюджет, соответствует Положению о дивидендной политике Владимирской области как акционера, утвержденному постановлением администрации Владимирской области от 15.12.2014 № 1276, и составляет 35%.

Отмечаем, что в октябре 2018 года Правительством РФ принято решение об увеличении норматива части прибыли федеральных унитарных предприятий, подлежащей перечислению в федеральный бюджет, с 25% до 50% прибыли, остающейся в распоряжении предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей. Указанные изменения внесены постановлением Правительства РФ от 12.10.2018 № 1224<sup>50</sup> в Правила разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденные постановлением Правительства РФ от 10.04.2002 № 228<sup>51</sup>.

В заключении на проект закона об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в целях контроля за использованием государственного имущества Владимирской области, переданного в качестве вклада в уставный капитал хозяйственных обществ и хозяйственное ведение унитарным предприятиям, обеспечения принципа достоверности и реалистичности прогнозирования доходов областного бюджета Счетная палата рекомендовала рассмотреть вопрос о дополнении перечня, определенного статьей 7 «Документы и материалы, представляемые одновременно с проектом закона об областном бюджете» Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области», документом (проектом документа), устанавливающим показатели экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Владимирской области и хозяйственных обществ, более 50% акций (долей) которых находятся в государственной собственности области, на очередной финансовый год и плановый период. Также

<sup>47</sup> ГУП «Бюро технической инвентаризации», ГУП «Дорожно-строительное управление № 3», ГУП «Владимирское карьероуправление», ГУП «Владимирский автовокзал», ГУП «Медтехника».

<sup>48</sup> ГУП «Комбинат «Тепличный», ГУП «Владоблжилкомхоз».

<sup>49</sup> ГУП Головной проектный институт «Владимиргражданпроект», ГУП Проектный институт «Владкоммунпроект», ГУП «Областное проектно-изыскательское архитектурно-планировочное бюро».

<sup>50</sup> «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

<sup>51</sup> «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий».

Счетной палатой обращалось внимание на необходимость принятия во Владимирской области нормативной базы, регламентирующей порядок определения и утверждения показателей экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Владимирской области и хозяйственных обществ, более 50% акций (долей) которых находятся в государственной собственности области.

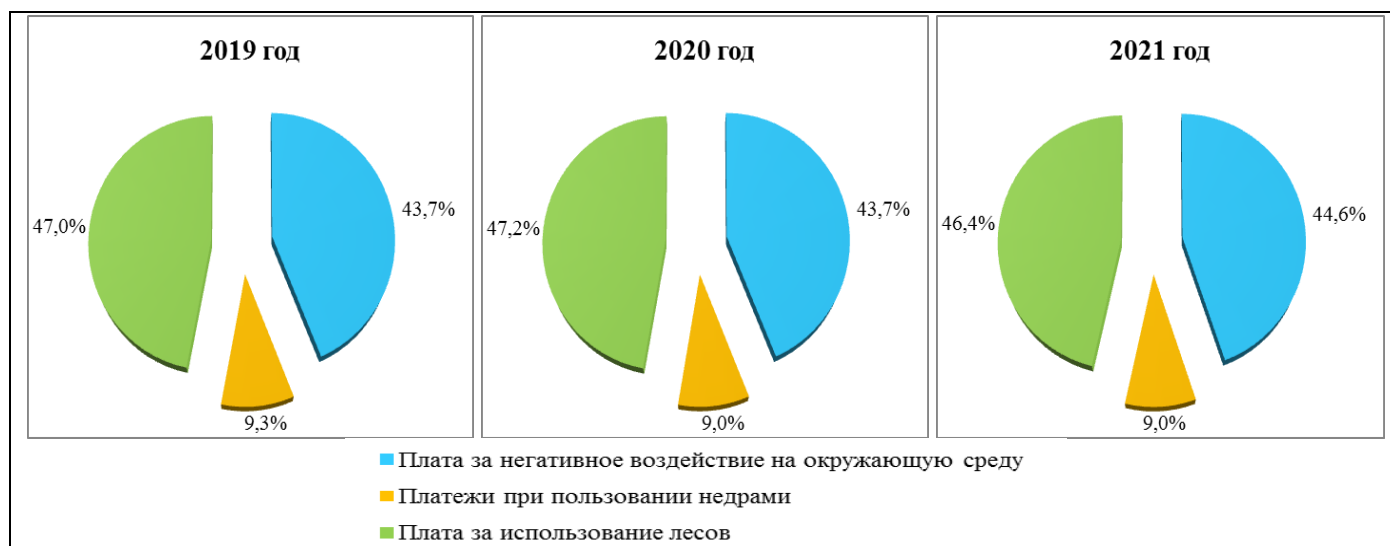
*Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов РФ и созданных ими учреждений* (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ), в 2019 году составят 591,1 тыс.руб. (на 12,9% больше уточненного плана на 2018 год), в 2020 году – 614,7 тыс.руб., в 2021 году – 639,3 тыс.руб. Согласно законопроекту минимальную ставку арендной платы за пользование государственным недвижимым имуществом Владимирской области на 2019 год предлагается установить в размере 1770 руб. за 1 кв.м в год, что на 5,4% больше уровня 2018 года. Расчет поступления указанных доходов произведен главным администратором доходов (ДИЗО) в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет.

*Поступления от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта РФ*, в 2019 году планируются в сумме 332,0 тыс.руб. (на 34,3% меньше уточненного плана на 2018 год), в 2020 году – 345,3 тыс.руб., в 2021 году – 359,1 тыс.руб. Расчет поступления указанных доходов произведен главным администратором доходов (ДИЗО) в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет.

*Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств бюджетов субъектов РФ*, спрогнозированы на 2019 год в сумме 1900,6 тыс.руб., что на 76,6% больше уточненного плана на 2018 год, на 2020 год – 1594,7 тыс.руб., на 2021 год – 937,8 тыс.руб. Расчет вышеуказанных доходов произведен согласно утвержденных графиков погашения процентов по бюджетным кредитам.

Проектировками бюджета прогнозируется поступление в 2019-2021 годах *платы по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами исполнительной власти субъектов РФ, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в собственности субъектов РФ*, в размере 0,3 тыс.руб. ежегодно (уточненный план на 2018 год – 0,5 тыс.руб.).

*Доходы от платежей при пользовании природными ресурсами* на 2019 год прогнозируются в сумме 69047,0 тыс.руб., что на 27,2% больше уточненного плана на 2018 год. На 2020 и 2021 годы платежи при пользовании природными ресурсами прогнозируются в суммах 71718,0 тыс.руб. и 73037,0 тыс.руб. соответственно. Структура платежей при пользовании природными ресурсами, спрогнозированных на 2019-2021 годы, представлена на рис. 9.



**Рис. 9. Структура платежей при использовании природными ресурсами на 2019-2021 годы**

Расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду произведен Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Владимирской области, на основании утвержденной им методики прогнозирования поступлений главного администратора доходов.

**Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства** на 2019 год спрогнозированы в сумме 37607,1 тыс.руб., что на 16,6% больше уточненного плана на 2018 год. В 2020 году поступления планируются в размере 38653,2 тыс.руб., в 2021 году – 39222,9 тыс.руб.

В ходе проведенного в 2018 году Счетной палатой аудита эффективности деятельности главных администраторов доходов областного бюджета по обеспечению своевременного и полного поступления в областной бюджет неналоговых доходов установлено, что ГКУ СО ВО «Владимирский областной специальный дом для ветеранов» администрирует неналоговые доходы областного бюджета от взимания платы за наем жилых помещений в областном специальном доме для ветеранов<sup>52</sup>. При этом в нарушение ч. 6 ст. 156 Жилищного кодекса РФ порядок определения размера платы за пользование жилыми помещениями (плата за наем) областного специального дома для ветеранов не установлен собственником жилых помещений. Функции и полномочия собственника имущества ГКУ СО ВО «Владимирский областной специальный дом для ветеранов» согласно уставу учреждения осуществляет ДИЗО.

Отсутствие утвержденного областным нормативным правовым актом порядка определения размера платы за жилое помещение для граждан, проживающих в жилых помещениях домов системы социального обслуживания, привело к фактическому взиманию ГКУ СО ВО «Владимирский областной специальный дом для ветеранов» платы за наем в размере 0,48 руб. за 1 кв.м общей площади жилых помещений в месяц, который не утвержден и не подтвержден обоснованными расчетами.

<sup>52</sup> Расположен по адресу: г. Владимир, ул. Кирова, д. 5.



**Доходы от продажи материальных и нематериальных активов** на 2019 год прогнозируются в сумме 33436,4 тыс.руб. (на 72,1% больше уточненного плана на 2018 год), на 2020 год – 19068,0 тыс.руб., на 2021 год – 19068,1 тыс.руб. Рост плановых назначений, прогнозируемых на 2019 год, по сравнению с уровнем текущего года в основном связан с увеличением в 1,7 раза плана по основному доходному источнику в данной группе (92,3%), а именно по доходам от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов РФ (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов РФ, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу, которые спрогнозированы на 2019 год в сумме 30620,3 тыс.руб., на 2020 и 2021 годы – по 16251,8 тыс.руб. ежегодно. По состоянию на 01.10.2018 указанные доходы в областной бюджет не поступали.

Структура доходов от продажи материальных и нематериальных активов, спрогнозированных на 2019 год, представлена на рис. 10.



**Рис. 10. Структура доходов от продажи материальных и нематериальных активов, спрогнозированных на 2019 год**

Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной собственности субъектов РФ, запланированы к поступлению в 2019 году в сумме 1557,8 тыс.руб., что на 24,4% больше уточненного плана на 2018 год. По состоянию на 01.10.2018 указанные доходы поступили в областной бюджет в сумме 3169,7 тыс.руб., что в 2,5 раза превышает плановые назначения 2018 года. В 2020-2021 годах поступления от продажи земельных участков, находящихся в государственной собственности субъектов РФ, также спрогнозированы по 1557,8 тыс.руб. ежегодно.

Расчет поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов произведен главным администратором доходов (ДИЗО) в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет.

В соответствии с рекомендациями Счетной палаты ДИЗО подготовлен проект закона Владимирской области «О внесении изменения в Закон Владимирской области «О порядке управления и распоряжения имуществом (объектами), находящимся в государственной собственности Владимирской области», который внесен 04.09.2018 Губернатором Владимирской области на рассмотрение Законодательному Собранию Владимирской области. Согласно указанному проекту закона предлагается дополнить полномочия органов государственной власти области, иных специально уполномоченных органов и должностных лиц по вопросам управления и распоряжения имуществом государственной собственности области положениями о необходимости утверждения программы (прогнозного плана) приватизации государственного имущества Владимирской области на трехлетний период, определения порядка планирования приватизации государственного имущества Владимирской области, определения порядка принятия решений об условиях приватизации объектов государственного имущества Владимирской области и т.д. В ходе проведения Счетной палатой аудита эффективности деятельности главных администраторов доходов областного бюджета по обеспечению своевременного и полного поступления в областной бюджет неналоговых доходов установлено, что в нарушение п. 4 ст. 14 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» во Владимирской области не определен порядок принятия решений об условиях приватизации государственного имущества.

Кроме того, в целях обеспечения реалистичности и прозрачности планирования доходов областного бюджета считаем целесообразным рассмотреть вопрос о закреплении в Законе Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области» обязанности внесения проекта программы (прогнозного плана) приватизации государственного имущества Владимирской области на очередной финансовый год и плановый период в Законодательное Собрание Владимирской области одновременно с проектом областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, как это сделано на федеральном уровне.

Согласно п. 9 Положения о порядке планирования приватизации государственного имущества Владимирской области, утвержденного постановлением Губернатора Владимирской области от 16.04.2004 № 254, программа (прогнозный план) приватизации государственного имущества Владимирской области должна утверждаться распоряжением администрации Владимирской области. Вместе с тем обращаем внимание, что поскольку распоряжение администрации Владимирской области в соответствии с ч. 2 ст. 10 Закона Владимирской области от 10.12.2001 № 129-ОЗ «О Губернаторе и администрации Владимирской области» является актом, не носящим нормативного правового характера, при этом содержащим информацию о доходной части областного бюджета, то учитывая положения ст. 8 Закона Владимирской области от

12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области» финансово-экономическая экспертиза распоряжений администрации области об утверждении программы (прогнозного плана) приватизации государственного имущества Владимирской области Счетной палатой не проводится.

В соответствии с п. 4 р. II Положения о порядке составления проекта областного бюджета и проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденного распоряжением администрации Владимирской области от 21.09.2018 № 641-р, к полномочиям ДИЗО при составлении проекта областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период отнесена разработка прогнозного плана (программы) приватизации областного имущества Владимирской области на очередной финансовый год и на плановый период. При этом, в Графике подготовки документов и материалов, необходимых для составления проектов областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденном распоряжением администрации Владимирской области от 21.09.2018 № 641-р, не предусмотрена подготовка такого документа, как прогнозный план (программа) приватизации областного имущества Владимирской области на очередной финансовый год и на плановый период, не определен ответственный исполнитель и срок предоставления. Вместе с тем, в Плане мероприятий<sup>53</sup> по оздоровлению государственных финансов Владимирской области, утвержденном постановлением администрации Владимирской области от 23.11.2015 № 1160, определено, что ежегодное утверждение программы (прогнозного плана) приватизации до 1 октября (ответственным исполнителем определен ДИЗО) является одним из мероприятий, направленных на обеспечение роста доходов бюджета Владимирской области.

По состоянию на момент подготовки настоящего заключения принята и действует Программа (прогнозный план) приватизации государственного имущества Владимирской области на 2018-2020 годы, утвержденная распоряжением администрации Владимирской области от 25.12.2017 № 815-р. Проект распоряжения администрации Владимирской области «Об утверждении Программы (прогнозного плана) приватизации государственного имущества Владимирской области на 2019-2021 годы» не разработан ответственным исполнителем (ДИЗО) и в срок до 1 октября не утвержден, что является нарушением постановления Губернатора Владимирской области от 16.04.2004 № 254 «О порядке планирования приватизации государственного имущества Владимирской области», п. 1.9 Плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Владимирской области, утвержденного постановлением администрации Владимирской области от 23.11.2015 № 1160, п. 4

<sup>53</sup> Утвержден во исполнение постановлений Правительства РФ от 18.12.2012 № 1325 «О дополнительных условиях и порядке проведения реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» и от 30.03.2015 № 292 «О дополнительных условиях и порядке проведения в 2015 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам», а также в целях принятия мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов РФ на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов в соответствии с указаниями Председателя Правительства РФ Д.А. Медведева во исполнение перечня поручений Президента РФ В.В. Путина от 20.10.2013 № Пр-2451ГС (резолюция от 30.10.2013 № ДМ-П13-7772).

Положения о порядке составления проекта областного бюджета и проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденного постановлением администрации Владимирской области от 12.02.2015 № 91<sup>54</sup>, п. 4 р. II Положения о порядке составления проекта областного бюджета и проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденного распоряжением администрации Владимирской области от 21.09.2018 № 641-р.

Согласно проекту распоряжения администрации Владимирской области «О внесении изменений в распоряжение администрации области от 25.12.2017 № 815-р» в 2019 году запланировано поступление в областной бюджет средств от приватизации государственной собственности Владимирской области в сумме 32478,1 тыс.руб., в 2020 году – 17909,6 тыс.руб., что соответствует бюджетным проектировкам. В Программе (прогнозном плане) приватизации государственного имущества Владимирской области на 2018-2020 годы (с учетом запланированных изменений) отсутствует расшифровка поступления в 2019 году средств от приватизации государственной собственности Владимирской области, аналогичная приведенной на 2018 год<sup>55</sup>. Вместе с тем, согласно письму ДИЗО от 15.11.2018 № ДИЗО-12191/03-11 поступление доходов от продажи государственного имущества в 2019 году планируется в сумме 30620,3 тыс.руб.; от продажи земельных участков, находящихся в собственности области, собственникам зданий, сооружений, – 1557,8 тыс.руб.; от продажи акций, находящихся в собственности области, – 300,0 тыс.руб.

Согласно Программе (прогнозному плану) приватизации государственного имущества Владимирской области на 2018-2020 годы (с учетом запланированных изменений) в трехлетний период планируются к продаже через приватизацию 82 объекта недвижимого имущества, 3 воздушных судна, 7 объектов культурного наследия.

Вместе с тем, состояние объектов государственного имущества Владимирской области, включенных в программу приватизации, в основном является неудовлетворительным, что приводит к его низкой ликвидности и невостребованности.

В Программе (прогнозном плане) приватизации государственного имущества Владимирской области (с учетом запланированных изменений) обозначены как возможные к продаже в 2018-2020 годах:

– государственное унитарное предприятие Владимирской области Комбинат «Тепличный»<sup>56</sup>;

<sup>54</sup> Документ утратил силу в связи с изданием постановления администрации Владимирской области от 25.09.2018 № 710, вступившего в силу со дня официального опубликования (опубликовано на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 28.09.2018).

<sup>55</sup> А именно размер доходов от продажи государственного имущества; от продажи земельных участков, находящихся в собственности области, собственникам зданий, сооружений; от продажи акций, находящихся в собственности области.

<sup>56</sup> Убыток ГУП Комбинат «Тепличный» за 2016 год – 73720,0 тыс.руб., за 2017 год – 30339,0 тыс.руб.

– акции акционерных обществ с долей Владимирской области в уставном капитале, не обеспечивающих выполнение государственных функций Владимирской области, в том числе: Гусь-Хрустальное пассажирское автотранспортное предприятие<sup>57</sup> (100%), Меленковское автотранспортное предприятие<sup>58</sup> (100%), Селивановское автотранспортное предприятие<sup>59</sup> (51%), Юрьев-Польское автотранспортное предприятие<sup>60</sup> (51%). В рассматриваемом законопроекте доход от приватизации акций акционерных обществ на 2019 год спрогнозирован в сумме 300,0 тыс.руб., на 2020 и 2021 годы – по 100,0 тыс.руб. Согласно письму ДИЗО от 15.08.2018 № ДИЗО-8644/05-11, направленному в адрес ДФБНП, к продаже в 2019 году запланированы акции трех акционерных обществ (без указания конкретных наименований), сумма поступлений от приватизации каждого из которых составит 100,0 тыс.руб.

Программа (прогнозный план) приватизации государственного имущества Владимирской области на 2021 год не разработана.

**Административных платежей и сборов** в 2019 году планируется получить на сумму 2303,9 тыс.руб. (что на 32,3% меньше уточненного плана на 2018 год), в 2020 году – 3150,1 тыс.руб., в 2021 году – 3270,3 тыс.руб.

Поступления **штрафов, санкций, возмещения ущерба** в областной бюджет на 2019 год прогнозируются в сумме 634403,2 тыс.руб. (на 31,1% больше уточненного плана на 2018 год), на 2020 год – 657286,1 тыс.руб., на 2021 год – 683066,3 тыс.руб. Наибольшую долю (95,5%) в данной группе доходов составляют денежные взыскания (штрафы) за правонарушения в области дорожного движения, которые на 2019 год спрогнозированы в сумме 605569,9 тыс.руб. (на 34,4% больше уточненного плана на 2018 год), на 2020 год – 628582,8 тыс.руб. на 2021 год – 653721,6 тыс.руб.

Основной причиной увеличения плановых назначений по штрафам, санкциям, возмещению ущерба на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов является запланированный рост поступления денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства РФ о безопасности дорожного движения в связи с приобретением в 2018 году для осуществления деятельности центра фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения (далее – ПДД), созданного во Владимирской области, нового оборудования для системы по контролю за дорожным движением, в настоящее время включающей 23 стационарных пункта (из которых 20 приобретены в 2018 году), 55 передвижных специальных технических средств (из которых 15 приобретены в 2018 году), а также 6 передвижных лабораторий – автомобилей, оборудованных специальными техническими средствами, используемыми для выявления и фиксации нарушений ПДД.

<sup>57</sup> Убыток АО «Гусь-Хрустальное пассажирское автотранспортное предприятие» за 2016 год – 3337,0 тыс.руб., за 2017 год – 245,0 тыс.руб.

<sup>58</sup> Убыток АО «Меленковское автотранспортное предприятие» за 2016 год – 4,0 тыс.руб., прибыль за 2017 год – 828,0 тыс.руб.

<sup>59</sup> Убыток ОАО «Селивановское автотранспортное предприятие» за 2016 год – 1482,0 тыс.руб., за 2017 год – 37,0 тыс.руб.

<sup>60</sup> Согласно Определению Арбитражного суда Владимирской области от 07.02.2018 по делу № А11-10838/2017 в отношении ОАО «Юрьев-Польское автотранспортное предприятие» введена процедура наблюдения (требование Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 3 по Владимирской области в сумме 2142,2 тыс.руб. признано обоснованным и включено в реестр требований кредиторов).

В ходе проведенного в 2018 году Счетной палатой аудита эффективности деятельности главных администраторов доходов областного бюджета по обеспечению своевременного и полного поступления в областной бюджет неналоговых доходов установлено, что количество сотрудников УМВД России по Владимирской области, уполномоченных составлять протоколы о нарушениях законодательства РФ о безопасности дорожного движения, сократилось за период 2015 год – январь-май 2018 года на 12,1% и по состоянию на 01.06.2018 составило 853 чел. (в 2015 году – 970 чел., в 2016 году – 952 чел., в 2017 году – 952 чел.). Количество составленных протоколов за нарушение законодательства РФ о безопасности дорожного движения за 2015-2017 годы увеличилось на 7,2% (34,9 тысяч протоколов) при одновременном уменьшении общей суммы наложенных штрафов в соответствии с составленными протоколами на 8,8% (46,6 млн.руб.)<sup>61</sup>. Доля наложенных штрафов в результате фотовидеофиксации нарушений ПДД в общем объеме наложенных штрафов за 2015-2017 году увеличилась на 5,9 процентных пункта и по состоянию на 01.01.2018 составила 28,0%. В результате фотовидеофиксации нарушений ПДД количество составленных протоколов за нарушение законодательства РФ о безопасности дорожного движения и общая сумма наложенных штрафов в соответствии с составленными протоколами за 2015-2017 годы увеличилось на 16,5% (34,6 тысяч протоколов) и на 15,8% (18,6 млн.руб.), соответственно<sup>62</sup>.

Проведенный анализ показал, что на снижение общей суммы штрафов влияет, в том числе увеличение доли штрафов, наложенных в результате фотовидеофиксации нарушений ПДД, при которой размер назначаемого административного штрафа устанавливается наименьший в пределах санкции применяемой статьи или части статьи КоАП. Также на снижение объемов наложенных штрафов повлияло признание с 01.07.2015 утратившей силу ч. 4 ст. 12.8 КоАП, которой была предусмотрена ответственность за управление транспортным средством в состоянии опьянения в виде административного штрафа в размере 50,0 тыс.руб. (согласно информации УМВД России по Владимирской области за год по указанной норме КоАП выявлялось более 400 правонарушений). С 01.07.2015 указанное нарушение переведено в разряд уголовно наказуемых.

Проведенный анализ показал, что за 3 прошедших года (2015-2017 годы) на 1 тыс.руб. средств областного бюджета, израсходованных на обеспечение деятельности центра фотовидеофиксации, поступило 3,2 тыс.руб. в виде денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства РФ о безопасности дорожного движения, наложенных в результате фотовидеофиксации нарушений ПДД.

В составе штрафов, санкций, возмещений ущерба спрогнозировано поступление прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемых в бюджеты субъектов РФ, в 2019 году в сумме

<sup>61</sup> В том числе: в 2016 году к 2015 году количество составленных протоколов увеличилось на 14,6%, общая сумма наложенных штрафов увеличилась на 3,9%; в 2017 году к 2016 году количество составленных протоколов уменьшилось на 6,5%, общая сумма наложенных штрафов уменьшилась на 12,2%.

<sup>62</sup> В том числе: в 2016 году к 2015 году количество составленных протоколов увеличилось на 8,1%, общая сумма наложенных штрафов увеличилась на 6,6%; в 2017 году к 2016 году количество составленных протоколов увеличилось на 7,8%, общая сумма наложенных штрафов увеличилась на 8,7%.

5800,3 тыс.руб. (в 2020 году – 5038,3 тыс.руб., в 2021 году – 5220,2 тыс.руб.). Одним из главных администраторов указанного вида доходов является департамент природопользования и охраны окружающей среды администрации Владимирской области (далее – ДПП), которым спрогнозированы поступления указанных доходов в 2019 году в сумме 270,7 тыс.руб., в 2020 году – 280,9 тыс.руб., в 2021 году – 292,2 тыс.руб.

В ходе проведенного в 2017 году Счетной палатой аудита эффективности деятельности главных администраторов доходов областного бюджета по обеспечению своевременного и полного поступления в областной бюджет неналоговых доходов установлено, что по указанному виду доходов департамент природопользования и охраны окружающей среды администрации Владимирской области отражаются поступления от возмещения ущерба в части вреда, причиненного природным ресурсам, в том числе водным объектам. Установлено, что сумма возмещения ущерба, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства, рассчитывается ДПП на основании нормативных правовых актов федерального уровня<sup>63</sup> с использованием нормативов, размер которых не пересматривался с 2009 года. Рассчитанная сумма ущерба причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства составляет в ряде случаев менее 1 руб., что несоразмерно с расходами на заработную плату за 1 рабочий день (без налоговых платежей) ведущего специалиста-эксперта отдела водных ресурсов и водопользования департамента природопользования и охраны окружающей среды администрации Владимирской области.

**Прочие неналоговые доходы** на 2019 год спрогнозированы в сумме 32,0 тыс.руб., на 2020 год – 12,0 тыс.руб., на 2021 год – 13,0 тыс.руб.

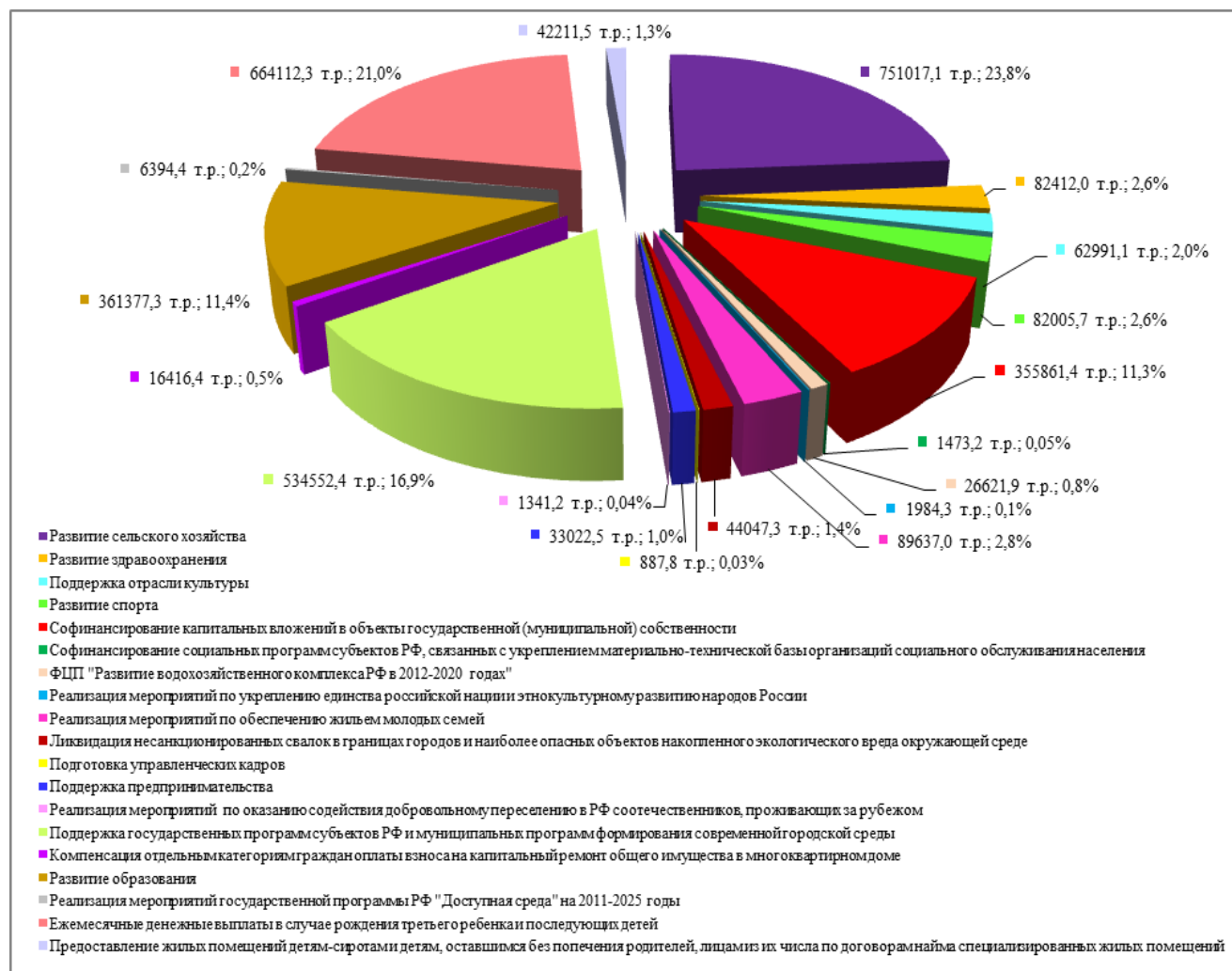
Объем **безвозмездных поступлений** прогнозируется на 2019 год в сумме 13412883,6 тыс.руб., что на 8,3% меньше уточненного плана на 2018 год. На 2020 и 2021 годы общий объем безвозмездных поступлений спрогнозирован в размере 9648853,4 тыс.руб. и 8988324,7 тыс.руб. соответственно.

Дотации бюджету Владимирской области спрогнозированы на 2019 год в сумме 5882205,9 тыс.руб. (10,1% от общей суммы доходов областного бюджета на 2019 год), что на 12,6% меньше утвержденного уровня 2018 года. В 2019 году предусматриваются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (5652543,9 тыс.руб. или 96,1% от общего объема дотаций), а также дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований (229662,0 тыс.руб. или 3,9% от объема дотаций). На 2020 и 2021 годы объем дотаций спрогнозирован в размере 2797465,7 тыс.руб. и 2619069,0 тыс.руб. соответственно.

<sup>63</sup> Методика исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства, утверждена приказом Минприроды России от 13.04.2009 № 87 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства». Согласно указанной методике размер вреда причиненного водным объектам рассчитывается на основании установленных такс для исчисления размера вреда от сброса вредного (загрязняющего) вещества в водные объекты, размер которых не пересматривался с 2009 года.

Субсидии бюджету Владимирской области в 2019 году предусмотрены (без учета зарезервированных и нераспределенных по субъектам РФ) в сумме 3158366,8 тыс.руб. (5,4% от общей суммы доходов областного бюджета на 2019 год) или на 6,7% меньше утвержденного плана на 2018 год.

В 2019 году (рис. 11) наибольшая часть субсидий (23,8% от общей суммы субсидий) будет направлена на поддержку сельскохозяйственной отрасли (751017,1 тыс.руб.). Также средства из федерального бюджета будут направлены на ежемесячные денежные выплаты в случае рождения третьего ребенка и последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет – 664112,3 тыс.руб. (21,0%), поддержку государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ формирования современной городской среды – 534552,4 тыс.руб. (16,9%), развитие образования – 361377,3 тыс.руб. (11,4%), софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности – 355861,4 тыс.руб. (11,3%),



**Рис. 11. Структура субсидий из федерального бюджета бюджету области на 2019 год**

Объем субсидий бюджету Владимирской области в 2020 году проектом областного бюджета прогнозируется в сумме 2537627,0 тыс. руб., в 2021 году – 2015083,6 тыс. руб.



Субвенции бюджету Владимирской области на 2019 год запланированы в сумме 3653355,9 тыс.руб. (6,3% от общей суммы доходов областного бюджета на 2019 год), что на 7,8% больше уточненного плана на 2018 год. На 2020 и 2021 годы объем субвенций спрогнозирован в размере 3667790,4 тыс.руб. и 3712081,3 тыс.руб. соответственно.

Наибольшая часть субвенций в 2019 году будет направлена на:

- оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан (1403627,6 тыс.руб. или 38,4% от общего объема субвенций);
- выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (444825,6 тыс.руб. или 12,2%);
- осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений (483906,6 тыс.руб. или 13,2%);
- реализацию полномочий РФ по осуществлению социальных выплат безработным гражданам (544115,5 тыс.руб. или 14,9%).

Также субвенции в 2019 году будут направлены на:

- осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка (255797,2 тыс.руб. или 7,0% от общего объема субвенций);
- оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов (178080,0 тыс.руб. или 4,9%);
- осуществление ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» (127183,0 тыс.руб. или 3,5%);
- осуществление переданных полномочий по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации (18947,8 тыс.руб. или 0,5%);
- обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» (12580,2 тыс.руб. или 0,3%);
- осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (20165,2 тыс.руб. или 0,6%);
- обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральными законами от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» и от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (13728,5 тыс.руб. или 0,4%);
- выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (10109,7 тыс.руб. или 0,3%);

- выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью (8356,2 тыс.руб. или 0,2%);
- осуществление отдельных полномочий в области водных отношений (7044,5 тыс.руб. или 0,2%);
- осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в РФ (231,8 тыс.руб.);
- выплаты инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (304,0 тыс.руб.);
- государственные единовременные пособия и ежемесячные денежные компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений (32,5 тыс.руб.).

Кроме того, в 2019 году предусмотрена единая субвенция Владимирской области в сумме 124320,0 тыс.руб. или 3,4% общего объема субвенций.

Общий объем субвенций бюджету Владимирской области увеличится в 2019-2021 годах на 1,6% или с 3653355,9 тыс.руб. в 2019 году до 3712081,3 тыс.руб. в 2021 году.

Иные межбюджетные трансферты по прогнозным расчетам на 2019 год составят 336599,8 тыс.руб., что в 3,0 раза меньше уточненного плана на 2018 год. Значительное сокращение суммы поступления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета связано с отсутствием в плане доходов на 2019 год средств прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам субъектов РФ, предусмотренных в 2018 году в сумме 724806,0 тыс.руб. в соответствии с соглашением между Правительством Москвы и администрацией Владимирской области о предоставлении межбюджетного трансферта из бюджета города Москвы бюджету Владимирской области в целях проведения работ по строительству и реконструкции объектов социальной сферы<sup>64</sup>, а также средств межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам субъектов РФ, за счет средств резервного

<sup>64</sup> В сумме 143000,0 тыс.руб. бюджету Александровского района (в том числе: в сумме 28000,0 тыс.руб. – на завершение работ по реконструкции очистных сооружений хозяйственно-бытовых сточных вод от мкр. Правда, в сумме 85000,0 тыс.руб. – на строительство блочно-модульной котельной мощностью 24 МВт, в сумме 30000,0 тыс.руб. – на строительство школьного стадиона муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 1 в г. Александров); в сумме 37000,0 тыс.руб. бюджету г. Костерево на строительство блочно-модульной котельной мощностью 6 МВт; в сумме 38521,0 тыс.руб. бюджету г. Покров Петушинского района на разработку проектной документации и строительство сетей теплоснабжения; в сумме 114000,0 тыс.руб. бюджету Петушинского района (в том числе: в сумме 109000,0 тыс.руб. – на реконструкцию здания средней общеобразовательной школы № 1 в г. Петушки, 5000 тыс.руб. – на разработку проектно-сметной документации строительства школы – детского сада в деревне Глубоково Петушинского района); в сумме 187285,0 тыс.руб. бюджету Киржачского района (в том числе: 30000,0 тыс.руб. – на строительство блочно-модульной котельной мощностью 4 МВт в пос. Першино, 25000,0 тыс.руб. – на разработку проектной документации и реконструкцию районного дома культуры, 11279,0 тыс.руб. – на строительство блочно-модульной котельной в д. Дубки, 121006,0 тыс.руб. – на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с плавательным бассейном с автономным отоплением в г. Киржач); в сумме 135000,0 тыс.руб. бюджету пос. Балакирево Александровского района на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса; в сумме 70000,0 тыс.руб. департаменту строительства и архитектуры администрации Владимирской области на строительство пристройки к зданию Киржачской районной больницы.

фонда Правительства РФ в сумме 175838,2 тыс.руб. в соответствии с распоряжениями Правительства РФ на развитие здравоохранения<sup>65</sup>.

Наибольшая часть иных межбюджетных трансфертов в 2019 году будет направлена на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе (183653,8 тыс.руб. или 54,6%), а также на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения (80213,2 тыс.руб. или 23,8%). На 2020 и 2021 годы объем иных межбюджетных трансфертов спрогнозирован в размере 209610,1 тыс.руб. и 151725,6 тыс.руб. соответственно.

Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций на 2019 год запланированы в сумме 382355,2 тыс.руб. (0,7% от общей суммы доходов областного бюджета на 2019 год), что в 3,8 раза больше уточненного плана на 2018 год. На 2020 и 2021 годы объем безвозмездных поступлений от государственных (муниципальных) организаций спрогнозирован в размере 436360,2 тыс.руб. и 490365,2 тыс.руб. соответственно.

### ***Анализ структуры государственного долга Владимирской области, источников финансирования дефицита областного бюджета и программы предоставления государственных гарантий***

Законопроектом предусматривается установить верхний предел государственного внутреннего долга Владимирской области:

- по состоянию на 01.01.2020 в размере 6549058,9 тыс.руб. (14,6% от доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, что не превышает норматив, установленный п. 2 ст. 107 Бюджетного кодекса РФ), в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Владимирской области в сумме 500000,0 тыс.руб.;

- по состоянию на 01.01.2021 в размере 7112071,7 тыс.руб., в том числе предельный объем обязательств по государственным гарантиям Владимирской области в сумме 1000000,0 тыс.руб.;

- по состоянию на 01.01.2022 в размере 7411971,7 тыс.руб., в том числе предельный объем обязательств по государственным гарантиям Владимирской области в сумме 1300000,0 тыс.руб.

Проведенный анализ показал, что структура государственного долга Владимирской области, прогнозируемого на 2019 год, соответствует требованиям ст. 99 Бюджетного кодекса РФ и включает:

1. Бюджетные кредиты, полученные от других бюджетов бюджетной системы РФ (59,4% от ожидаемого размера внутреннего долга на начало 2020 года), в общей сумме 3891887,0 тыс.руб., в том числе бюджетные кредиты,

<sup>65</sup> В сумме 65931,7 тыс.руб. – на развитие паллиативной медицинской помощи; в сумме 49396,8 тыс.руб. – на приобретение передвижных медицинских комплексов для оказания медицинской помощи жителям населенных пунктов с численностью населения до 100 чел.; в сумме 23509,7 тыс.руб. – на приобретение модульных конструкций врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов для населенных пунктов с численностью населения от 101 до 2000 чел.; в сумме 37000,0 тыс.руб. – на внедрение медицинских информационных систем в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, соответствующих утвержденным Минздравом России требованиям, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

предоставленные бюджету Владимирской области из федерального бюджета по соглашениям:

- о предоставлении бюджету Владимирской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования от 30.04.2010 № 01-01-06/06-137<sup>66</sup>, от 27.04.2011 № 01-01-06/06-68<sup>67</sup>, от 23.12.2011 № 01-01-06/06-519<sup>68</sup> на общую сумму 1145334,6 тыс.руб.;

- о предоставлении бюджету Владимирской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Владимирской области от 13.09.2010 № 01-01-06/06-329<sup>69</sup>, от 10.12.2010 № 01-01-06/06-510<sup>70</sup>, от 29.09.2015 № 01-01-06/06-158<sup>71</sup>, от 16.12.2015 № 01-01-06/06-243<sup>72</sup>, от 24.02.2016 № 01-01-06/06-26<sup>73</sup>, от 25.07.2016 № 01-01-06/06-126<sup>74</sup>, от 20.12.2016 № 01-01-06/06-277<sup>75</sup>, от 09.03.2017 № 01-01-06/06-96<sup>76</sup>, от 04.07.2017 № 01-01-06/06-182<sup>77</sup>, от 14.12.2017 № 01-01-06/06-336<sup>78</sup> на общую сумму 2746552,4 тыс.руб.

2. Кредиты, полученные от кредитных организаций (32,9% от ожидаемого размера внутреннего долга на начало 2020 года), на финансирование дефицита областного бюджета и погашение долговых обязательств области в сумме 2157171,9 тыс.руб.

3. Государственные гарантии Владимирской области (7,7% от ожидаемого размера внутреннего долга на начало 2020 года) в сумме 500000,0 тыс.руб.

В ходе анализа законопроекта установлено, что при формировании проекта бюджета соблюдены нормы ст. 111 Бюджетного кодекса РФ<sup>79</sup> в части определения размера расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Владимирской области.

Расходы областного бюджета на обслуживание государственного внутреннего долга области (раздел расходов 1300) в 2019 году составят 110908,3 тыс.руб. (или 0,2% от общего объема бюджетных расходов), в том числе расходы на уплату:

- процентов за пользование кредитами коммерческих банков в сумме 106893,3 тыс.руб. (96,4% от расходов на обслуживание долга);

- процентов за рассрочку реструктурированных в 2012, 2015, 2017 годах обязательств (задолженности) перед РФ по бюджетным кредитам в сумме 4015,0 тыс.руб. (3,6%).

<sup>66</sup> 514640,3 тыс.руб. срок погашения 30.11.2034.

<sup>67</sup> 503726,0 тыс.руб. срок погашения 30.11.2034.

<sup>68</sup> 126968,3 тыс.руб. срок погашения 30.11.2034.

<sup>69</sup> 76409,5 тыс.руб. срок погашения 01.12.2032.

<sup>70</sup> 239928,7 тыс.руб. срок погашения 01.12.2032.

<sup>71</sup> 6113,7 тыс.руб. срок погашения 29.11.2024.

<sup>72</sup> 200124,0 тыс.руб. срок погашения 29.11.2024.

<sup>73</sup> 636069,6 тыс.руб. срок погашения 29.11.2024.

<sup>74</sup> 89847,0 тыс.руб. срок погашения 29.11.2024.

<sup>75</sup> 475583,4 тыс.руб. срок погашения 29.11.2024.

<sup>76</sup> 165737,7 тыс.руб. срок погашения 29.11.2024.

<sup>77</sup> 43441,2 тыс.руб. срок погашения 29.11.2024.

<sup>78</sup> 813297,6 тыс.руб. срок погашения 29.11.2024.

<sup>79</sup> Предельный объем расходов на обслуживание государственного долга субъекта РФ не должен превышать 15% объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ.

В 2020 и 2021 годах расходы областного бюджета на обслуживание государственного внутреннего долга Владимирской области составят 46959,4 тыс.руб. и 55948,2 тыс.руб. соответственно. За 2019-2021 годы расходы областного бюджета на обслуживание государственного внутреннего долга Владимирской области предлагается уменьшить в 2 раза.

Государственные внешние заимствования Владимирской области в 2019-2021 годах не запланированы.

Проведенный анализ показал, что *программа государственных гарантий Владимирской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов* сформирована с учетом требований ст. 110.2 Бюджетного кодекса РФ, с указанием общего объема предоставляемых гарантий, их целей, наличия права регрессного требования, общего объема бюджетных ассигнований на исполнение гарантий по возможным гарантийным случаям. Так, государственные гарантии Владимирской области в 2019-2021 годах могут быть предоставлены юридическим лицам, зарегистрированным на территории Владимирской области и осуществляющим реализацию инвестиционных проектов Владимирской области, в сумме по 500000,0 тыс.руб. ежегодно.

Плановый дефицит областного бюджета в 2019 году прогнозируется в размере 2022460,0 тыс.руб., в 2020 году – 481769,1 тыс.руб., в 2021 году – бюджет планируется бездефицитным. Источниками финансирования дефицита областного бюджета в 2019, 2020, 2021 годах определены:

- разница между полученными и погашенными субъектом РФ в валюте РФ кредитами кредитных организаций в 2019 году в сумме 2157171,9 тыс.руб., в 2020 году – 333036,6 тыс.руб., в 2021 году – 539947,6 тыс.руб.;

- разница между полученными и погашенными субъектом РФ в валюте РФ бюджетными кредитами, предоставленными бюджету субъекта РФ другими бюджетами бюджетной системы РФ в суммах: -135011,9 тыс.руб. (со знаком «-») в 2019 году, -270023,8 тыс.руб. (со знаком «-») в 2020 году, -540047,6 тыс.руб. (со знаком «-») в 2021 году;

- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в 2019 году в сумме 363052,5 тыс.руб., в 2020 году – 418656,3 тыс.руб.;

- разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из бюджета субъекта РФ другим бюджетам бюджетной системы РФ бюджетных кредитов, и суммой предоставленных из бюджета субъекта РФ другим бюджетам бюджетной системы РФ бюджетных кредитов в валюте в сумме -363052,5 тыс.руб. (со знаком «-») в 2019 году;

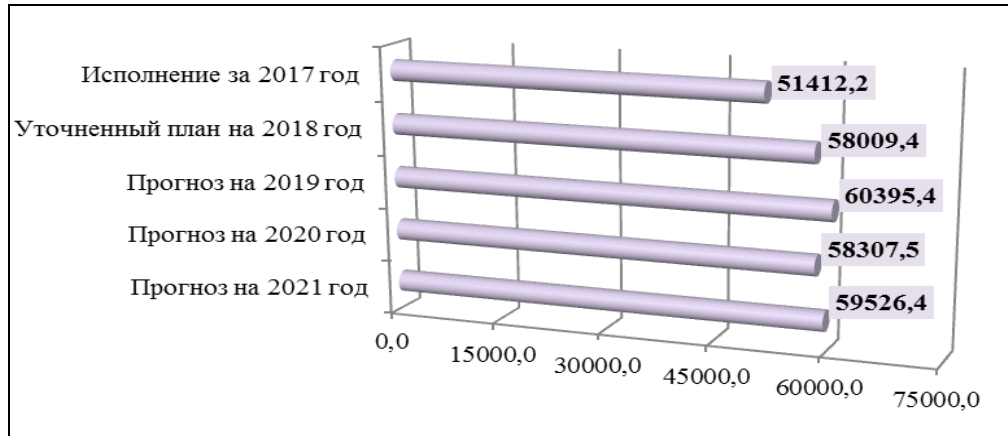
- средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта РФ, в 2019 году в сумме 300,0 тыс.руб., в 2020 году – 100,0 тыс.руб., в 2021 году – 100,0 тыс.руб.

### ***Характеристика расходных обязательств областного бюджета***

Расходные обязательства областного бюджета на предстоящий финансовый год сформированы с учетом применения инструментов программного финансирования расходов и оценки выполнения показателей программных

мероприятий. Для учреждений, получающих ассигнования из областного бюджета, установлены задания по предоставлению государственных услуг населению.

Общий объем принимаемых на 2019 год расходных обязательств областного бюджета увеличится относительно плановых показателей 2018 года на 4,1% и составит 60395,4 млн.руб. На 2020 и 2021 годы расходы запланированы в размере 58307,5 млн.руб. и 59526,4 млн.руб. соответственно (рис. 12).



**Рис. 12. Динамика расходов областного бюджета, млн.руб.**

Структура расходов областного бюджета, определенная законопроектом на 2019 год, представлена на рис. 13.



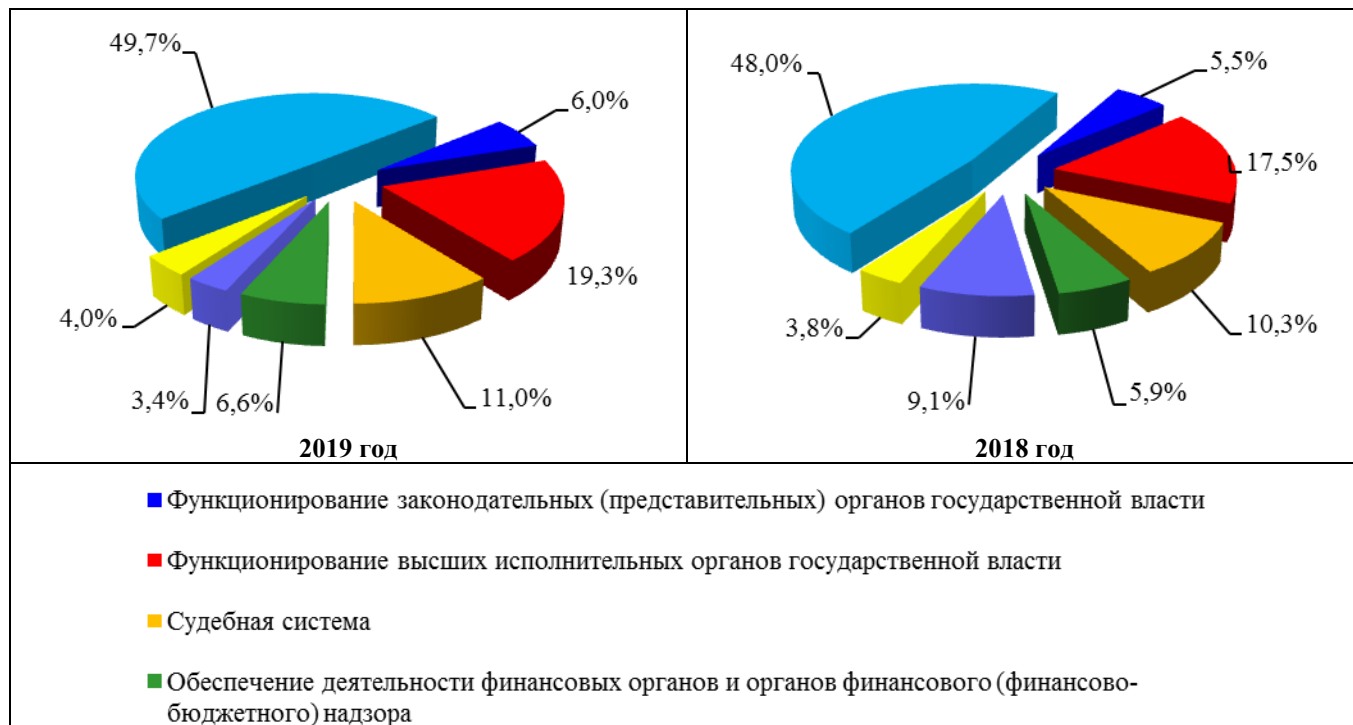
**Рис. 13. Структура расходов, определенная законопроектом на 2019 год**

В качестве приоритета бюджетных расходов определен социально-культурный блок<sup>80</sup>. В 2019 году доля расходов на указанные цели в общем объеме принятых расходных обязательств областного бюджета составит 67,9% или 41020,5 млн.руб.

На 2019 год бюджетные ассигнования по разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** предусмотрены в сумме 1587239,5 тыс.руб. или на 4,6% меньше плана 2018 года. Объем расходов на «Общегосударственные вопросы» на 2020 год планируется в сумме 1558217,2 тыс.руб., на 2021 год – в сумме 1795874,5 тыс.руб.

В структуре расходов на «Общегосударственные вопросы» в 2019 году расходы на другие общегосударственные вопросы составят 49,7%, расходы на функционирование высших исполнительных органов государственной власти – 19,3%, на судебную систему – 11,0%, обеспечение деятельности финансовых органов и органов финансового надзора – 6,6%, на функционирование законодательных органов государственной власти – 6,0%, на резервные фонды – 4,0%. Доля расходов на обеспечение проведения выборов и референдумов в 2019 году планируется в размере 3,4% общих расходов по разделу против 9,1% в 2018 году. Высокая доля данных расходов в 2018 году связана с проведением выборов Губернатора Владимирской области и депутатов Законодательного Собрания Владимирской области седьмого созыва.

Данные об изменении структуры расходов на «Общегосударственные вопросы» в 2018-2019 годах представлены на рис. 14.



**Рис. 14. Изменение структуры расходов на «Общегосударственные вопросы» в 2018-2019 годах**

<sup>80</sup> Разделы расходов областного бюджета: 0700 «Образование», 0800 «Культура, кинематография», 0900 «Здравоохранение», 1000 «Социальная политика», 1100 «Физическая культура и спорт».

Расходные обязательства по подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» на 2019 год предусмотрены в сумме 95220,3 тыс.руб. на обеспечение деятельности Законодательного Собрания Владимирской области.

По подразделам 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» и 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» в 2019 году планируются расходы в сумме 307063,4 тыс.руб. В данных подразделах предусматриваются непрограммные расходы на выплаты по оплате труда Губернатора Владимирской области, его заместителей, на обеспечение деятельности аппарата администрации Владимирской области, на обеспечение функционирования Представительства администрации Владимирской области при Правительстве РФ и его руководителя, на предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований на обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и на реализацию отдельных государственных полномочий по вопросам административного законодательства, осуществляемых в рамках государственной программы Владимирской области «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области»<sup>81</sup> (далее – ГП «Безопасность»). Анализ представленных расчетов-обоснований подтвердил обоснованность планируемых бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели.

Расходы по подразделу 0105 «Судебная система» на 2019 год планируются в сумме 173979,5 тыс.руб. Главным распорядителем средств по данному подразделу является департамент административных органов и общественной безопасности администрации Владимирской области (далее – ДАО) в рамках ГП «Безопасность».

По подпрограмме «Обеспечение общественного порядка и профилактики правонарушений во Владимирской области» ГП «Безопасность» запланировано предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям области за счет средств субвенции федерального бюджета на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции РФ в сумме 231,8 тыс.руб.

В рамках подпрограммы «Организация обеспечения деятельности мировых судей во Владимирской области» ГП «Безопасность» запланированы расходы на обеспечение деятельности аппарата мировых судей штатной численностью 249,25 ед. (в том числе 216 ед. – государственные гражданские служащие, 33,25 ед. – обслуживающий персонал) в общей сумме 173747,7 тыс.руб. Проведенный анализ показал, что на выплаты по оплате труда работников аппарата мировых судей планируется направить 120545,5 тыс.руб.; на финансовое обеспечение выполнения функций мировых судей планируется направить 46025,5 тыс.руб., на ремонтные работы в помещениях судебных участков мировых судей Ленинского района г. Владимира и Вязниковского района – 6923,9 тыс.руб., на организацию профессиональной переподготовки и повышения квалификации сотрудников

<sup>81</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 20.01.2016 № 17.



аппарата мировых судей – 252,8 тыс.руб. Анализ представленных расчетов-обоснований подтвердил обоснованность планируемых бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели.

Проведенный анализ показал, что вышеуказанные бюджетные средства должны позволить в ходе реализации основного мероприятия «Материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей» подпрограммы «Организация обеспечения деятельности мировых судей во Владимирской области» достигнуть следующие целевые показатели, установленные на 2019 год: увеличить количество помещений судебных участков мировых судей, соответствующих санитарно-техническим нормам и правилам, позволяющим обеспечить осуществление правосудия, – до 30 ед.; увеличить количество мировых судей, прошедших профессиональную переподготовку и повышение квалификации, – до 100 чел., увеличить количество сотрудников аппарата мировых судей, прошедших повышение квалификации, – до 202 чел.

Кроме того, в составе бюджетных расходов ДАО планируются бюджетные ассигнования на предоставление субсидий адвокатским образованиям Владимирской области на оплату труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам, и компенсацию их расходов на оказание такой помощи в сумме 1970,8 тыс.руб. (по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики»). Планируется, что в рамках подпрограммы «Обеспечение общественного порядка и профилактики правонарушений во Владимирской области» ГП «Безопасность» в 2019 году будет оказана бесплатная юридическая помощь 516 гражданам, обратившимся за помощью. При этом проведенный анализ показал, что в 2017 году средства на оказание бесплатной юридической помощи израсходованы в сумме 564,3 тыс.руб. или на 90,2% от запланированных ассигнований (625,8 тыс.руб.), предоставлена бесплатная помощь 243 чел. (оказано 885 услуг), в 2018 году (по состоянию на 01.10.2018) – в сумме 287,8 тыс.руб. или на 14,6% от запланированных ассигнований (1970,8 тыс.руб.), предоставлена помощь 128 чел. (оказано 465 услуг). Таким образом, по оценке Счетной палаты Владимирской области, существует риск неосвоения запланированных бюджетных средств в полном объеме.

Бюджетные ассигнования по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» на 2019 год запланированы в объеме 104995,5 тыс.руб. Бюджетные средства будут направлены на обеспечение деятельности центрального аппарата ДФБНП, Счетной палаты Владимирской области, контрольно-ревизионной инспекции администрации Владимирской области, которые определены распорядителями средств бюджета на обеспечение их полномочий.

Расходы по подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» на 2019 год запланированы в сумме 54067,5 тыс.руб., в том числе расходы на выплаты по оплате труда членов Избирательной комиссии Владимирской области – в сумме 27705,6 тыс.руб., на оплату труда работников Избирательной комиссии и обеспечение функций Избирательной комиссии – в сумме 26361,9 тыс.руб.

Расходы областного бюджета по подразделу 0111 «Резервные фонды» на 2019 год запланированы в сумме 63142,6 тыс.руб. или на уровне 2018 года. В составе резервных фондов предусмотрены бюджетные ассигнования для создания резервного фонда администрации области в сумме 21868,0 тыс.руб., для создания областного резервного фонда чрезвычайных ситуаций – в сумме 41274,6 тыс.руб. Расходные обязательства по данному подразделу предусмотрены ДФБНП.

Кроме того, по ведомственной структуре ДФБНП предусмотрены бюджетные ассигнования (по подразделу 0401 «Иные непрограммные расходы»):

- резерв средств на реализацию Закона Владимирской области от 8 апреля 2003 года № 25-ОЗ «О статусе административного центра Владимирской области» – в сумме 55000,0 тыс.руб.;

- дополнительные средства на реализацию Указов Президента РФ в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы – в сумме 253274,4 тыс.руб.;

- на выполнение условий софинансирования участия Владимирской области в федеральных программах, национальных проектах и других мероприятиях – в сумме 400000,0 тыс.руб.

Бюджетные ассигнования по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» на 2019 год планируются в сумме 788770,7 тыс.руб., что на 1,2% ниже плана на 2018 год.

Непрограммные расходы в рамках подраздела планируются в сумме 488336,2 тыс.руб. или 61,9% общих расходов по подразделу и учитывают следующее.

За счет трансфертов из федерального бюджета на основании Федерального закона от 08.05.1994 № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» предусматриваются бюджетные обязательства на обеспечение деятельности членов Совета Федерации и содержание их помощников в сумме 3883,0 тыс.руб., что на 11,4% ниже уровня 2018 года, а также депутатов Государственной Думы и их помощников – в сумме 9687,0 тыс.руб., что соответствует уровню 2018 года.

По подразделу учтены ассигнования на оплату труда и обеспечение выполнения функций аппарата ДИЗО (46455,9 тыс.руб.), ДАО (20614,1 тыс.руб.), Уполномоченного по защите прав предпринимателей во Владимирской области и его аппарата (3337,5 тыс.руб.), Уполномоченного по правам человека во Владимирской области и его аппарата (9084,7 тыс.руб.), в том числе расходы по оплате труда Уполномоченного по правам ребенка во Владимирской области (1387,4 тыс.руб.).

Также в рамках подраздела по ведомственной структуре расходов администрации области предусматриваются ассигнования на предоставление субсидий государственным бюджетным учреждениям. ГБУ «Специализированное автохозяйство администрации Владимирской области» запланированы субсидии в сумме 77519,4 тыс.руб. на оказание государственной услуги по транспортному обслуживанию органов государственной власти Владимирской области и государственных органов в объеме 222,9 тыс. машино-часов работы автомобилей

при планируемом нормативе затрат на оказание единицы услуги 340,9 руб. Анализ представленных расчетов-обоснований подтвердил обоснованность планируемых бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели.

Бюджетные ассигнования в сумме 180372,3 тыс.руб. планируется направить на предоставление субсидий ГБУ «Управление административными зданиями администрации Владимирской области», в том числе на финансовое обеспечение выполнения государственного задания 165632,4 тыс.руб., предусматривающего содержание (эксплуатацию) административных зданий площадью 55,1 тыс.кв.м, находящихся в государственной (муниципальной) собственности при планируемом нормативе затрат на оказание единицы услуги 2821,5 руб. Анализ представленных расчетов-обоснований подтвердил обоснованность планируемых бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели.

Расходы на осуществление переданных полномочий РФ по государственной регистрации актов гражданского состояния за счет средств субвенции из федерального бюджета на 2019 год запланированы в сумме 98378,5 тыс.руб. Бюджетные ассигнования на осуществление департаментом записи актов гражданского состояния администрации области полномочий РФ на государственную регистрацию актов гражданского состояния запланированы в сумме 12689,5 тыс.руб., на предоставление субвенций местным бюджетам на реализацию полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния – в сумме 85689,0 тыс.руб.

По ведомственной структуре расходов ДИЗО в рамках подраздела запланированы ассигнования на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки Владимирской области» в сумме 22226,8 тыс.руб.

Также в ведомственной структуре расходов ДИЗО по подразделу предусмотрены ассигнования на проведение следующих мероприятий:

- оценку недвижимости, признание прав и регулирование отношений по государственной и муниципальной собственности – в сумме 617,9 тыс.руб.;
- предпродажную подготовку земельных участков сельскохозяйственного назначения, изъятых у собственников – в сумме 603,2 тыс.руб.;
- приобретение изъятых земельных участков сельскохозяйственного назначения в государственную собственность Владимирской области – в сумме 1129,1 тыс.руб.;
- на предоставление субвенции бюджету муниципального образования город Владимир на осуществление отдельных государственных полномочий Владимирской области в сфере земельных отношений в соответствии с Законом Владимирской области от 10.05.2017 № 37-ОЗ<sup>82</sup> – в сумме 3271,6 тыс.руб.;
- на хранение учетно-технической документации – в сумме 99,0 тыс.руб.

---

<sup>82</sup> «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования город Владимир Владимирской области отдельными государственными полномочиями исполнительного органа государственной власти Владимирской области».

Кроме того, по подразделу учтены расходы на выполнение в 2019 году других обязательств государства, в том числе:

- представительские расходы в сумме 2472,5 тыс.руб., в том числе администрации Владимирской области – 2000,0 тыс.руб., департаменту инвестиций и внешнеэкономической деятельности администрации Владимирской области (далее – ДИВЭД) – 472,5 тыс.руб.;

- предоставление статистической информации для государственных нужд Владимирской области – в сумме 614,0 тыс.руб.;

- уплату членских взносов в Ассоциацию межрегионального социально-экономического взаимодействия «Центральный Федеральный Округ» – 1400,0 тыс.руб.

Программные расходы запланированы в сумме 300434,5 тыс.руб., что составляет 38,1% расходов по подразделу и предусматривают следующее.

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий государственной программы «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг во Владимирской области на 2014-2021 годы» запланированы в сумме 184116,6 тыс.руб. по ведомственной структуре расходов администрации области. Проверка обоснования бюджетных ассигнований показала, что ГБУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Владимирской области» (далее – ГБУ «МФЦ Владимирской области») планируется предоставление субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных (муниципальных) услуг в сумме 144194,7 тыс.руб. и субсидии на иные цели в сумме 1600,0 тыс.руб. (приобретение основных средств; приобретение (обслуживание) программного обеспечения; разработку проектно-сметной документации; проведение экспертизы проектно-сметной документации; проведение ремонтных работ и монтаж имущества; создание и обслуживание локальной вычислительной сети). Государственным заданием предусматривается, что ГБУ «МФЦ Владимирской области» в 2019 году будет оказано 371,6 тыс. государственных и муниципальных услуг в МФЦ. Также планируются субсидии бюджетам муниципальных образований на предоставление государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в сумме 38321,9 тыс.руб. По результатам реализации государственной программы степень удовлетворенности граждан качеством и доступностью государственных и муниципальных услуг, предоставляемых органами государственной власти и органами местного самоуправления, должна составить 90%; степень удовлетворенности граждан качеством и доступностью государственных и муниципальных услуг, предоставляемых на базе МФЦ, – 95%; доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе на базе МФЦ, – 90%; среднее время ожидания в очереди для получения услуги на базе МФЦ – 15 минут.

В рамках подраздела учитываются расходы на реализацию мероприятий государственной программы Владимирской области «Развитие архивного дела во Владимирской области на 2016-2021 годы» (далее – ГП Развитие архивного дела) в сумме 44410,0 тыс.руб. Согласно обоснованиям бюджетных ассигнований Архивному департаменту администрации Владимирской области как главному распорядителю средств бюджета предусматриваются ассигнования в сумме 29391,0 тыс.руб., из них средства на обеспечение деятельности архивного департамента администрации области в сумме 5692,0 тыс.руб., субсидии ГБУ ВО «Государственный архив Владимирской области» – в сумме 23699,0 тыс.руб., в том числе на предоставление государственных услуг – 21985,0 тыс.руб. Анализ представленных расчетов-обоснований подтвердил обоснованность планируемых бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели.

Также в рамках ГП Развитие архивного дела предусмотрены ассигнования по ведомственной структуре расходов департамента строительства и архитектуры в сумме 15019,0 тыс.руб. на разработку и экспертизу проектно-сметной документации по строительству здания областного государственного архива Владимирской области по адресу: г. Владимир, ул. Карла Маркса, д.2. Данные расходы запланированы в соответствии с постановлением администрации области от 08.04.2011 № 303 «Об утверждении положения о порядке формирования и опубликования плана передачи религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной собственности Владимирской области» в связи с планируемой передачей здания по адресу: г. Владимир, ул. Батурина, д.8а, занимаемого ГБУ ВО «Государственный архив Владимирской области», Владимирской Епархии.

Ассигнования на реализацию администрацией области мероприятий государственной программы Владимирской области «О мерах по повышению информированности населения о социально-экономическом развитии Владимирской области на 2017-2022 годы»<sup>83</sup> запланированы в сумме 53688,4 тыс.руб., в том числе на организацию информирования населения Владимирской области (51820,6 тыс.руб.), на стимулирование увеличения объема социально значимых материалов в средствах массовой информации, повышение эффективности взаимодействия средств массовой информации и администрации области (748,6 тыс.руб.), на повышение качества информационного сопровождения деятельности органов государственной власти (1119,2 тыс.руб.). По результатам реализации государственной программы планируется достигнуть следующих целевых показателей: количество СМИ и организаций сферы СМИ, участвующих в реализации мероприятий программы, – 50 ед.; объем информации о социально-экономическом развитии региона в электронных СМИ – 6,0 тыс.минут, объем информационных полос печатной площади формата А-3 в федеральных, областных, региональных, районных печатных СМИ – 490 полос; количество сотрудников региональных СМИ Владимирской области, участвующих в семинарах, конференциях по вопросам социально-экономического развития Владимирской

<sup>83</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 24.06.2016 № 541.

области, – 90 чел.; проведение 1 социологического исследования по тематике программы.

В рамках подраздела по ведомственной структуре администрации области запланированы расходы на реализацию мероприятий государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Владимирской области»<sup>84</sup> (далее – ГП Патриотическое воспитание граждан) в сумме 10944,9 тыс.руб. Бюджетные ассигнования планируется направить на проведение мероприятий гражданско-правовой и военно-патриотической направленности в сумме 10671,5 тыс.руб. (в том числе субсидии на софинансирование расходов, связанных с созданием музея «Ковров – город воинской славы» – 10000,0 тыс.руб.) и развитие шефства Владимирской области над соединениями и частями Вооруженных Сил Российской Федерации, другими воинскими формированиями и казачьими обществами в сумме 273,4 тыс.руб. Кроме того, в рамках ГП Патриотическое воспитание граждан планируются расходы на проведение мероприятий гражданско-правовой и военно-патриотической направленности департаментом культуры в сумме 2240,0 тыс.руб. (по подразделу 0801 «Культура») и департаментом по физической культуре и спорту в сумме 320,0 тыс.руб. (по подразделу 1102 «Массовый спорт»).

В рамках подраздела по ведомственной структуре администрации области запланированы расходы на реализацию государственной программы Владимирской области «Развитие государственной гражданской службы Владимирской области и муниципальной службы во Владимирской области на 2017-2022 годы» в сумме 510,0 тыс.руб., в том числе на организацию конкурса и выплату премии по итогам конкурса «Лучший государственный гражданский служащий Владимирской области» (360,0 тыс.руб.) и на организацию конкурса и выплату премии по итогам конкурса «Лучший муниципальный служащий Владимирской области» (150,0 тыс.руб.). Кроме того, на реализацию мероприятий государственной программы Владимирской области «Развитие государственной гражданской службы Владимирской области и муниципальной службы во Владимирской области на 2017-2022 годы» запланированы бюджетные ассигнования в сумме 7822,7 тыс.руб. по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» на получение дополнительного профессионального образования по программам повышения квалификации 540 государственных гражданских служащих и 1000 муниципальных служащих.

Ассигнования на реализацию мероприятий государственной программы Владимирской области «Управление государственной собственностью» запланированы в сумме 4200,0 тыс.руб., в том числе по ведомственной структуре расходов департамента имущественных и земельных отношений – 3379,0 тыс.руб., департамента образования – 469,0 тыс.руб., департамента здравоохранения – 294,5 тыс.руб., департамента социальной защиты населения – 57,5 тыс.руб. Средства планируется направить на осуществление государственной регистрации прав на объекты недвижимости – 3885,0 тыс.руб. и на модернизацию информационной системы по автоматизации процессов учета, управления и распоряжения

<sup>84</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 20.12.2016 № 1132.

имуществом, находящимся в государственной собственности Владимирской области, в том числе земельными участками – 315,0 тыс.руб.

На мероприятия государственной программы Владимирской области «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области (2018-2023 годы)»<sup>85</sup> (далее – ГП «Национальная политика») в рамках подраздела предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 2564,6 тыс.руб. (на мероприятия просветительно-образовательного характера для институтов гражданского общества, разработку и реализацию обучающих программ для представителей НКО, осуществляющих деятельность в сфере реализации государственной национальной политики (835,0 тыс.руб.), на реализацию региональной комплексной информационной кампании «Владимирский край – традиции мира и согласия» (600,0 тыс.руб.), на мероприятия по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России (929,6 тыс.руб., из них 827,3 тыс.руб. – за счет средств субсидии из федерального бюджета, 102,3 тыс.руб. – за счет средств областного бюджета).

Всего общий объем ассигнований, планируемый на реализацию ГП «Национальная политика» в 2019 году, составит 12435,0 тыс.руб., которые будут направлены на достижение цели по укреплению гражданского единства, гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений и обеспечение общественно-политической стабильности во Владимирской области. Бюджетные средства планируются в ведомственной структуре администрации области по разделу 1000 «Социальная политика» в сумме 5020,0 тыс.руб., по разделу 1200 «Средства массовой информации» – в сумме 2465,0 тыс.руб., по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – в сумме 200,0 тыс.руб., по разделу 0700 «Образование» – в сумме 169,9 тыс.руб., по разделу 0400 «Национальная экономика» – в сумме 100,0 тыс.руб.; департаменту культуры по разделу 0800 «Культура, кинематография» – в сумме 1905,5 тыс.руб.; департаменту по физической культуре и спорту по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» – в сумме 10,0 тыс.руб.

В соответствии с требованиями п. 6.6 Порядка разработки государственных программ до 31 декабря текущего финансового года необходимо внести изменения в государственные программы в части продления срока их действия на 2021 год.

По разделу **0200 «Национальная оборона»** отражены расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, за счет субвенции федерального бюджета на 2019 год в сумме 20165,2 тыс.руб. или на 10,4% больше плана 2018 года, на 2020 год – 20165,2 тыс.руб, на 2021 год – 20165,3 тыс.руб. Ассигнования планируются в рамках государственной программы Владимирской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Владимирской области»<sup>86</sup> и будут направлены в виде субвенций бюджетам 94 городских и сельских поселений на обеспечение деятельности 108 единиц работников военно-учетных столов по осуществлению первичного воинского учета.

<sup>85</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 29.12.2017 № 1169.

<sup>86</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 06.04.2015 № 295

Бюджетные ассигнования по разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** на 2019 год запланированы в сумме 233692,4 тыс.руб., на 2020 год – в сумме 238817,8 тыс.руб., на 2021 год – в сумме 229134,0 тыс.руб.

Расходы по подразделу *0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»* на 2019 год запланированы в сумме 221111,8 тыс.руб. или на 17,5% меньше плановых назначений на 2018 год. Сокращение расходов по подразделу объясняется выделением в 2018 году средств на проведение реконструкции территориальной автоматизированной системы оповещения населения в Муромском районе (8700,0 тыс.руб.), на реконструкцию здания пожарной части в с. Сима Юрьев-Польского района (8828,6 тыс.руб.), мероприятий по созданию регионального центра обработки вызовов системы «112» (59512,2 тыс.руб.).

Расходы по подразделу планируются в ведомственной структуре расходов ДАО (216649,4 тыс.руб.), департамента строительства и архитектуры администрации Владимирской области (далее – ДСА) (4412,4 тыс.руб.) и департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации Владимирской области (далее – ДТДХ) (50,0 тыс.руб.) в рамках подпрограммы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, построение и развитие сегментов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» ГП «Безопасность», действие которой рассчитано на 2016-2020 годы. В соответствии с требованиями п. 6.6 Порядка разработки государственных программ до 31 декабря текущего финансового года необходимо внести изменения в программу в части продления срока ее действия на 2021 год.

Расходы на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Владимирской области «Служба обеспечения выполнения полномочий в области гражданской обороны, пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Владимирской области» (далее – ГКУ ВО «Служба ГО, ПБ и ЧС Владимирской области») штатной численностью 256 единиц (в том числе спасатели аварийно-спасательной службы – 87 единиц) запланированы в сумме 107210,2 тыс.руб.

Кроме того, в рамках подраздела предусмотрены бюджетные ассигнования:

- на функционирование действующего в составе ГКУ ВО «Служба ГО, ПБ и ЧС Владимирской области» центра обработки вызовов системы «112» численностью 26 единиц – в сумме 73043,0 тыс.руб., в том числе на подключение, обслуживание каналов связи и прочее (62995,0 тыс.руб.) и оплату труда работников центра (10048,0 тыс.руб.);

- на предоставление субсидии государственному бюджетному образовательному учреждению дополнительного образования Владимирской области «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Владимирской области» численностью 20 человек на выполнение государственного задания по реализации дополнительных профессиональных



программ повышения квалификации (39000 чел-часов в год) – в сумме 7480,2 тыс.руб.

Ассигнования на предупреждение чрезвычайных ситуаций, защиту населения и территории запланированы в сумме 6300,0 тыс.руб. В том числе расходы на обслуживание территориальной автоматизированной системы оповещения населения Владимирской области, территориальной системы централизованного оповещения населения, регионального компонента «ОКСИОН» в местах массового пребывания людей планируются в сумме 4500,0 тыс.руб.; расходы на обслуживание комплексной системы экстренного оповещения населения – в сумме 1800,0 тыс.руб.

На создание, хранение, использование и восполнение резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Владимирской области запланировано 5000,0 тыс.руб.

В целях осуществления мер по социальной защите граждан, участвующих в деятельности добровольной пожарной охраны во Владимирской области, предусмотрены средства в сумме 966,0 тыс.руб. на страхование 200 добровольных пожарных (из расчета 4,83 тыс.руб. на человека). В соответствии с п.13 Положения о порядке предоставления мер социальной поддержки добровольным пожарным<sup>87</sup> личное страхование добровольных пожарных осуществляется на случай гибели, полной или частичной утраты трудоспособности на основании реестров добровольных пожарных, передаваемых Главным управлением МЧС России по Владимирской области. В 2018 году в соответствии с представленными реестрами число застрахованных добровольных пожарных составило 139 человек.

На модернизацию материально-технической базы пожарных и спасательных подразделений, техническое обслуживание аварийно-спасательного оборудования запланированы средства в сумме 17400,0 тыс.руб., в том числе: на текущий ремонт зданий и составление проектно-сметной документации – 4300,0 тыс.руб. (устройство газового отопления спасательной станции г. Собинка (1600,0тыс.руб.); пожарной части г. Карабаново (1800,0 тыс.руб.); текущий ремонт административного здания ул. Мира, д.96 (200,0 тыс.руб.); на приобретение пожарного автомобиля для пожарной части с. Сима Юрьев-Польского района – 5600,0 тыс.руб.; на приобретение комплектов боевой спецодежды для пожарных – 1500,0 тыс.руб.; на приобретение аварийно-спасательного оборудования – 2000,0 тыс.руб. Кроме того, запланированы ассигнования на реконструкцию объекта незавершенного строительства складской группы гражданской обороны, расположенной по адресу: Владимирская область, г. Суздаль, ул. Промышленная, д. 6А, в сумме 7412,4 тыс.руб. (из них 4412,4 тыс.руб. – через ДСА).

Расходы на обучение работников ГКУ ВО «Служба ГО, ПБ и ЧС Владимирской области» планируются в сумме 250,0 тыс.руб.

По результатам реализации подпрограммы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, построение и развитие сегментов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» ГП «Безопасность» в 2019 году планируется достижение следующих целевых показателей: количество

<sup>87</sup> Утверждено постановлением Губернатора Владимирской области от 12.11.2012 № 1262

муниципальных образований, оснащенных региональной автоматизированной системой централизованного оповещения населения, – 20 ед.; количество муниципальных образований, на территории которых функционирует система «112» – 21 ед.; снижение количества пожаров к уровню 2017 года – на 25%; снижение количества погибших людей на водных объектах к уровню 2018 года – на 2%; количество спасательных постов в местах массового отдыха населения на водных объектах – 52 ед.; коэффициент эффективности реагирования в чрезвычайных ситуациях – 1,2; снижение количества погибших людей к уровню 2014 года – на 10%; снижение количества пострадавшего населения к уровню 2014 года – на 10%; снижение материального ущерба к уровню 2014 года – на 9%.

Кроме того, по ведомственной структуре расходов ДАО по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 73129,9 тыс.руб. на обеспечение деятельности центра фотовидеофиксации штатной численностью 35 чел., являющегося структурным подразделением ГКУ ВО «Служба ГО, ПБ и ЧС Владимирской области». В 2018 году данные расходы учитывались по подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона». Планируется, что в 2019 году на выплаты работникам будет направлено 13568,5 тыс.руб., на материально-техническое обеспечение деятельности центра фотовидеофиксации – 59561,4 тыс.руб. (техническое обслуживание комплексов фотовидеофиксации, распечатка и подготовка к отправке постановлений о правонарушениях правил дорожного движения, пересылка почтовой корреспонденции, техническая поддержка программного комплекса и другое).

Бюджетные ассигнования по подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» запланированы на 2019 год в сумме 12580,6 тыс.руб. Расходы бюджета планируется направить на реализацию мероприятий следующих государственных программ Владимирской области:

1. ГП «Безопасность» – в сумме 12380,6 тыс.руб., в том числе:

по подпрограмме «Обеспечение общественного порядка и профилактики правонарушений во Владимирской области» – в сумме 10030,6 тыс.руб. на:

– проведение конкурсов, конференций, фестивалей, выставок и других культурно-массовых мероприятий, подготовку и выпуск телевизионных программ, направленных на профилактику правонарушений, на мероприятия по предупреждению терроризма и экстремизма (через администрацию области в сумме 3599,1 тыс.руб.);

– проведение государственными учреждениями культуры мероприятий, направленных на профилактику правонарушений (через департамент культуры администрации Владимирской области (далее – департамент культуры) в сумме 1781,0 тыс.руб.);

– предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на оборудование спортивных площадок (через департамент физической культуры и спорта администрации Владимирской области (далее – ДФКС) в сумме

584,3 тыс.руб.);

- мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности учреждений образования и предупреждению правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних (через департамент образования администрации Владимирской области (далее – департамент образования) в сумме 3626,2 тыс.руб.);

- организацию работы по возмездному принятию у населения незаконно хранящегося огнестрельного и газового оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, размещение в средствах массовой информации сообщений об условиях и порядке ее проведения, организацию работ по стимулированию деятельности народных дружинников (через ДАО в сумме 440,0 тыс.руб.);

по подпрограмме «Противодействие злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» – в сумме 2350,0 тыс.руб. на:

- проведение государственными учреждениями культуры мероприятий, направленных на противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (через департамент культуры в сумме 1220,0 тыс.руб.);

- проведение социально-психологического тестирования, семинаров, курсов повышения квалификации по вопросам наркопрофилактики в образовательных организациях, предоставление субсидий на создание и оборудование кабинетов наркопрофилактики в образовательных организациях (через департамент образования в сумме 595,0 тыс.руб.);

- проведение социологического исследования, изготовление информационных роликов, видеофильмов антинаркотической направленности, демонстрацию их в СМИ (через ДАО в сумме 355,0 тыс.руб.);

- изготовление информационных роликов, видеофильмов антинаркотической направленности, демонстрацию их в СМИ (через департамент здравоохранения администрации Владимирской области (далее – департамент здравоохранения) – в сумме 130,0 тыс.руб.);

- оформление подписки на периодические печатные издания по проблемам профилактики наркомании, табакокурения, алкоголизма во всех социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних (через департамент социальной защиты населения администрации Владимирской области (далее – ДСЗН) в сумме – 50,0 тыс.руб.).

2. ГП «Национальная политика» – в сумме 200,0 тыс.руб. (через администрацию Владимирской области) на развитие добровольческой (волонтерской) деятельности молодежи, создание условий для участия молодежных объединений и некоммерческих организаций в реализации государственной национальной политики (50 тыс.руб.); на проведение мероприятий по профилактике распространения экстремистской идеологии, проведение социологических исследований, направленных на раннее предупреждение конфликтов и профилактику экстремизма в молодежной среде (150,0 тыс.руб.).

Бюджетные ассигнования по разделу **0400 «Национальная экономика»** на 2019 год запланированы в сумме 9801702,9 тыс.руб., на 2020 год – 9437579,7 тыс.руб., на 2021 год – 9442042,9 тыс.руб.

На 2019 год по подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» на обеспечение деятельности **государственной инспекции административно-технического надзора администрации Владимирской области** (далее – Инспекция адмтехнадзора) предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 42269,4 тыс.руб., что на 2032,9 тыс.руб. или 5,1% больше уровня плановых назначений 2018 года. Анализ показал, что средства в сумме 19551,5 тыс.руб. планируется направить на функционирование подведомственного Инспекции адмтехнадзора государственного казенного учреждения «Управление административно-технического надзора Владимирской области» с численностью 43 штатных единицы.

Законопроектом расходы на содержание Инспекции адмтехнадзора предусмотрены как непрограммные расходы органов исполнительной власти.

На финансовое обеспечение руководства и управления в сфере установленных функций Инспекции адмтехнадзора предусмотрены ассигнования в 2019-2021 годах по 22717,9 тыс.руб., в том числе 1200,0 тыс.руб. ежегодно – на приобретение служебного автотранспорта для обеспечения надзорных функций государственной инспекции. По оценке Счетной палаты Владимирской области указанные средства позволят обеспечить деятельность аппарата Инспекции адмтехнадзора в количестве 25 штатных единиц.

Бюджетные обязательства на 2020-2021 годы по Инспекции адмтехнадзора предусмотрены в размере по 42690,9 тыс.руб. ежегодно (на уровне расходов, запланированных на 2019 год).

Инспекцией адмтехнадзора в 2019-2021 годах планируется охватить надзором (контролем) 571 населенный пункт и 11000 объектов области ежегодно.

В рамках подпрограммы «Электронные органы исполнительной власти региона» государственной программы Владимирской области «Информационное общество (2014 - 2021 годы)»<sup>88</sup> (далее – ГП «Информационное общество») Законопроектом по подразделу 0410 «Связь и информатика» на 2019-2021 годы предусмотрено новое расходное обязательство в сумме 381,5 тыс.руб. ежегодно на обеспечение защиты персональных данных, приобретение программного обеспечения.

Проектом закона на 2019-2021 годы предусмотрены бюджетные обязательства по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» на техническое сопровождение системы мониторинга ГЛОНАСС в рамках государственной программы Владимирской области «Использование результатов космической деятельности и современных геоинформационных технологий в интересах социально-экономического развития Владимирской области»<sup>89</sup> в сумме 40,0 тыс.руб. ежегодно (на уровне расходов 2018 года).

Необходимо указать, что Законопроектом предлагается расширить период реализации государственных программ Владимирской области «Информационное общество» и «Использование результатов космической деятельности и современных геоинформационных технологий в интересах социально-экономического развития

<sup>88</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 07.04.2014 № 338.

<sup>89</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 02.11.2015 № 1090.

Владимирской области на 2016-2020 годы» до 2021 года, что в соответствии с требованиями ст. 179 Бюджетного кодекса РФ потребует внесения соответствующих уточнений в действующие государственные программы.

Поддержку отрасли *сельского хозяйства и рыболовства* в 2019-2021 годах во Владимирской области планируется осуществлять в целом в рамках реализации Государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области<sup>90</sup> (далее – ГП «Развитие АПК»). Анализ показал, что общая сумма расходов на реализацию ГП «Развитие АПК» в 2019 году предусматривается в сумме 2359143,2 тыс.руб. (на 1,2% больше уточненного плана 2018 года) или 3,9% общих расходов областного бюджета. На 2020-2021 гг. расходы на реализацию Госпрограммы АПК спрогнозированы в сумме 2268365,9 тыс.руб. и 2105888,8 тыс.руб. соответственно.

Реализацию мероприятий ГП «Развитие АПК» планируется осуществлять в 2019-2021 гг. в рамках соответствующих подпрограмм.

Расходы в рамках реализации ГП «Развитие АПК» в 2019 году планируется направить по следующим подразделам:

– 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» – 1910440,7 тыс.руб. (81% от общих расходов на ГП «Развитие АПК»). На 2020-2021 годы расходы по данному подразделу спрогнозированы в сумме 1837643,6 тыс.руб. и 1807634,8 тыс.руб. соответственно;

– 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» – 169050,8 тыс.руб. (7,2%). На 2020 год расходы по данному подразделу спрогнозированы в сумме 142500,0 тыс.руб. На 2021 год расходы не запланированы;

– 0502 «Коммунальное хозяйство» – 84656,1 тыс.руб. (3,6%). На 2020-2021 годы расходы по данному подразделу спроектированы в сумме 98200,8 тыс.руб. и 111048,9 тыс.руб. соответственно;

– 0902 «Амбулаторная помощь» – 76358,6 тыс.руб. (3,2%). На 2020-2021 годы расходы по данному подразделу спрогнозированы в сумме 76426,4 тыс.руб. и 76709,5 тыс.руб. соответственно;

– 0704 «Среднее профессиональное образование» – 55983,4 тыс.руб. (2,4%). На 2020-2021 годы расходы по данному подразделу спроектированы в сумме 47483,4 тыс.руб. ежегодно;

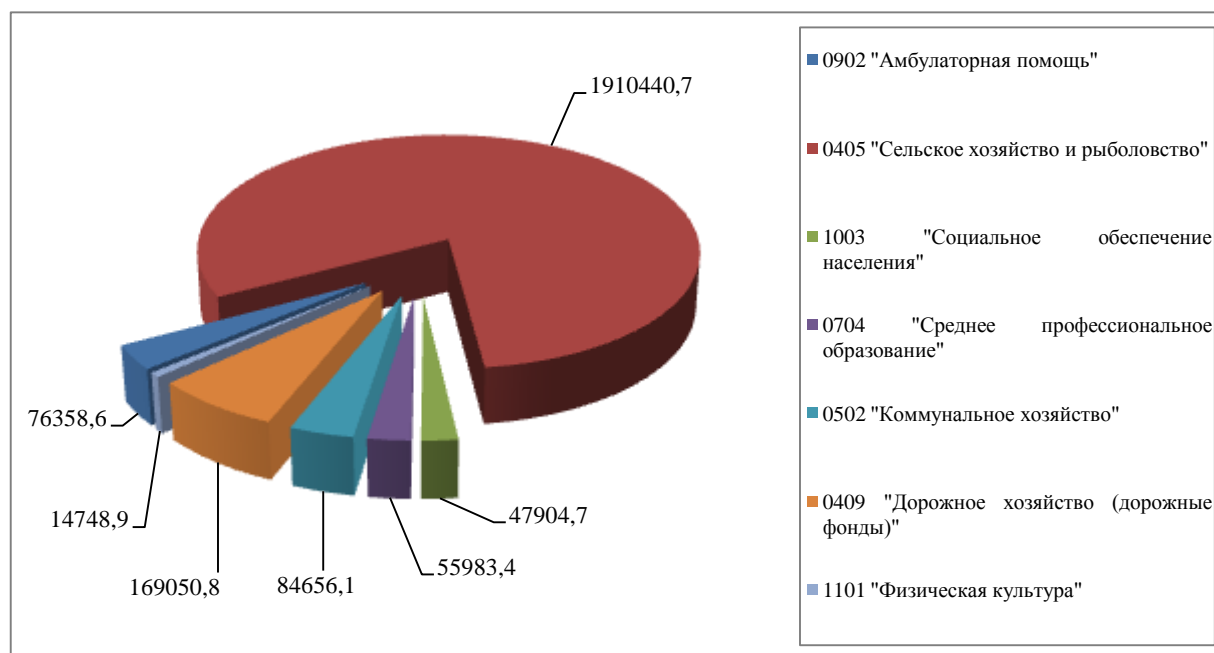
– 1003 «Социальное обеспечение населения» – 47904,7 тыс.руб. (2,0%). В 2020-2021 годы по данному подразделу запланированы расходы в сумме 51290,2 тыс.руб. и 47759,9 тыс.руб. соответственно;

– 1101 «Физическая культура» – 14748,9 тыс.руб. (0,6%). На 2020-2021 годы расходы по данному подразделу спрогнозированы в сумме 8994,0 тыс.руб. и 9424,8 тыс.руб. соответственно.

В 2020-2021 гг. по подразделу 0801 «Культура» в рамках реализации ГП «Развитие АПК» предусматривается ежегодно направлять расходы в сумме 5827,5 тыс.руб.

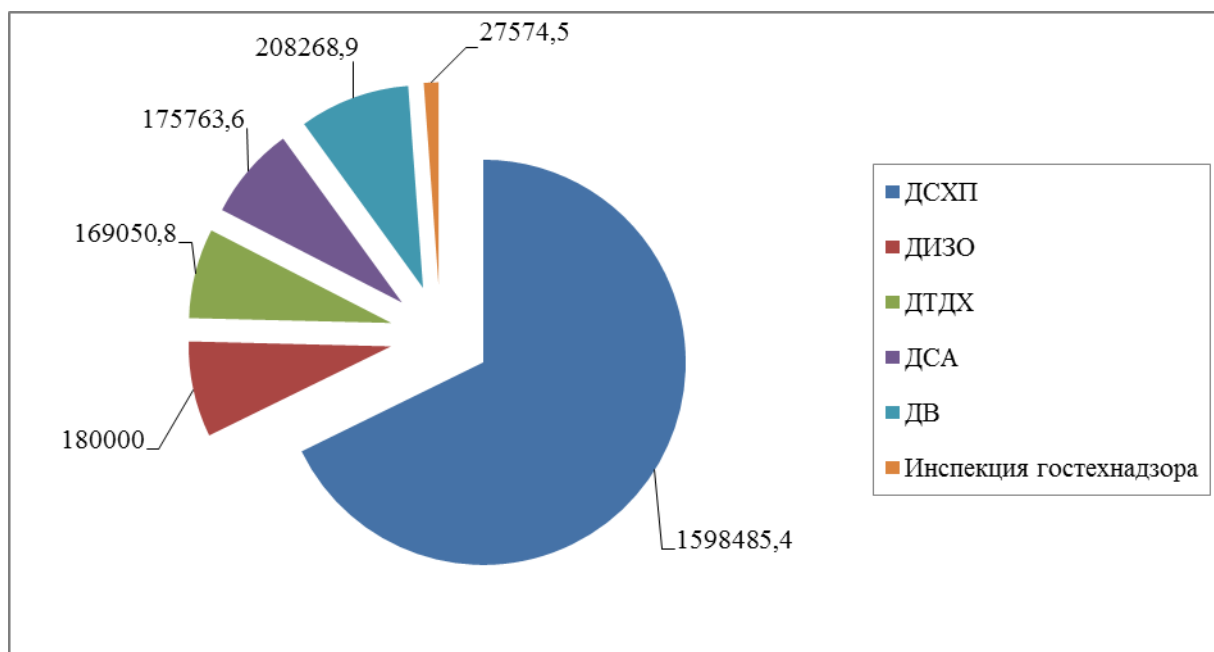
<sup>90</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 25.09.2012 № 1065.

Данные о структуре расходов в разрезе подразделов бюджетной классификации, запланированных на реализацию ГП «Развитие АПК» на 2019 год, приведены на рис. 15.



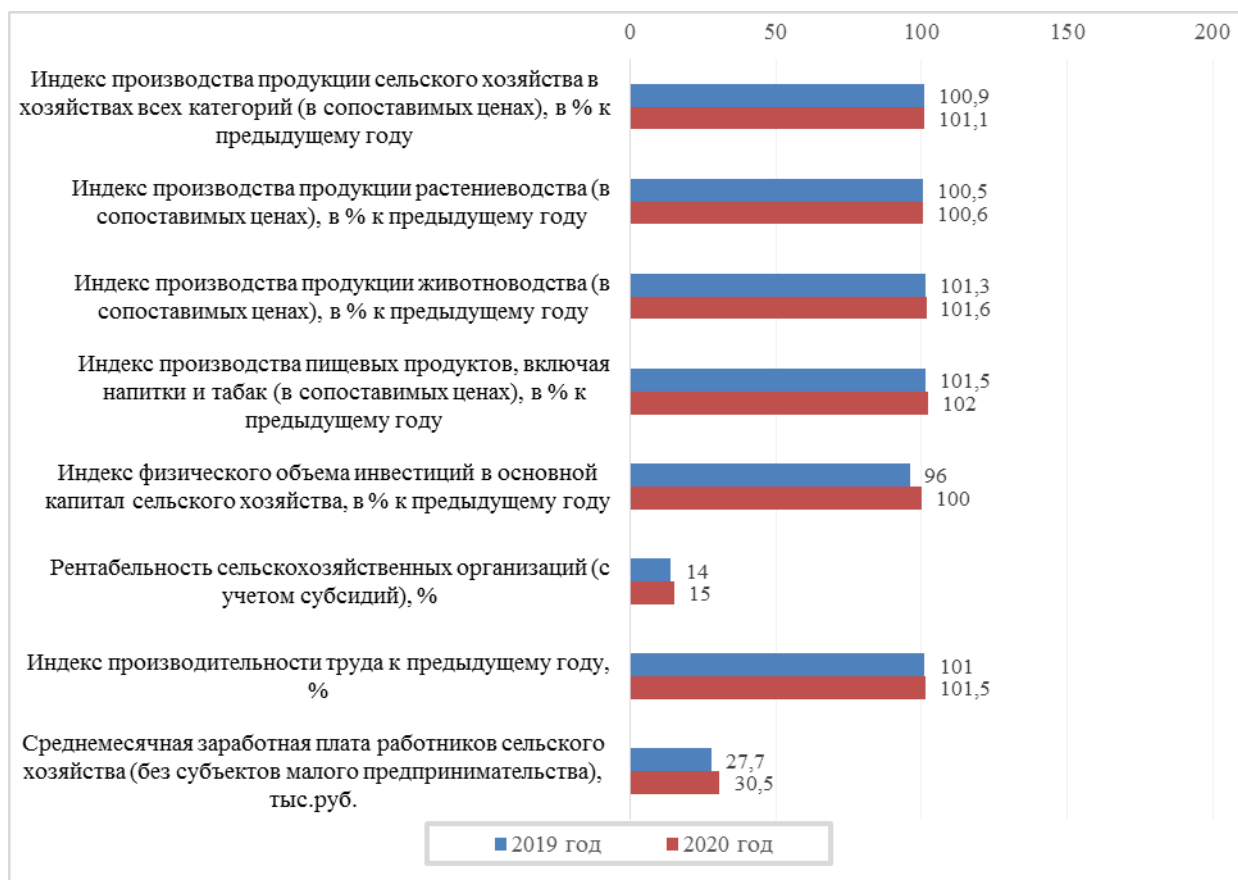
**Рис. 15. Данные о структуре расходов в разрезе подразделов бюджетной классификации на реализацию ГП «Развитие АПК» на 2019 год, тыс.руб.**

Проведенный анализ показал, что управление средствами в рамках ГП «Развитие АПК» предусматривается осуществлять главными распорядителями средств областного бюджета: департаментом сельского хозяйства и продовольствия администрации Владимирской области (далее – ДСХП), доля расходов которого в общих расходах на ГП «Развитие АПК» составляет 67,7% или 1598485,4 тыс.руб. (66,5% или 1508162,8 тыс.руб. в 2020 году, 68,9% или 1449959,7 тыс.руб. в 2021 году), департаментом ветеринарии администрации Владимирской области (далее – ДВ) – 8,8% или 208268,9 тыс.руб. (8,7% или 197318,9 тыс.руб. в 2020 году, 9,4% или 197318,9 тыс.руб. в 2021 году), департаментом имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – ДИЗО) – 7,6% или 180000,0 тыс.руб. (9,0% или 205000 тыс.руб. в 2020 году, 10,9% или 230000,0 тыс.руб. в 2021 году), департаментом строительства и архитектуры администрации Владимирской области (далее – ДСА) – 7,5% или 175763,6 тыс.руб. (8,4% или 189448,7 тыс.руб. в 2020 году, 9,6% или 203010,7 тыс.руб. в 2021 году), департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации Владимирской области (далее - ДТДХ) – 7,2% или 169050,8 тыс.руб. (6,3% или 142500,0 тыс.руб. в 2020 году), государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники администрации Владимирской области – инспекцией гостехнадзора Владимирской области – 1,2% или 27574,5 тыс.руб. (далее – Инспекция гостехнадзора) (1,1% или 25935,5 тыс.руб. в 2020 году, 1,2% или 25599,5 тыс.руб. в 2021 году) (рис. 16).



**Рис. 16. Структура расходов на ГП «Развитие АПК» на 2019 год в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета, тыс.руб.**

Отдельные целевые показатели реализации ГП «Развитие АПК» на 2019-2020 годы<sup>91</sup> представлены на рис. 17.



**Рис. 17. Целевые показатели реализации ГП «Развитие АПК» на 2019-2020 годы**

<sup>91</sup> Плановые значения индикаторов реализации мероприятий ГП «Развитие АПК» на плановый период 2021 года на момент подготовки заключения не установлены.

Согласно представленному в составе материалов к Законопроекту проекту паспорта ГП «Развитие АПК» реализация госпрограммы до 2021 года должна обеспечить (к уровню 2011 года) в том числе:

- увеличение производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) на 26,3%, пищевых продуктов – на 8,4%;
- среднегодовой темп прироста инвестиций в основной капитал сельского хозяйства в размере 0,5%;
- повышение рентабельности сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий) до 15%;
- доведение среднемесячной заработной платы работников сельского хозяйства до 30,5 тыс.руб.

Однако анализ показал, что вышеуказанные целевые показатели соответствуют значениям, которые планировалось достигнуть к 2020 году, согласно действующей редакции ГП «Развитие АПК». Таким образом, продление срока реализации госпрограммы произведено без уточнения ее основных параметров (целей, задач, целевых показателей)<sup>92</sup>.

Наибольший объем бюджетных расходов предлагается направить в распоряжение ДСХП. В целом, расходы по *ДСХП* на 2019 год спланированы в сумме 1600710,0 тыс.руб. или на 4,3% больше уточненного плана 2018 года (в 2020 году – 1508162,8 тыс.руб., в 2021 году – 1449959,7 тыс.руб.). Расходы ДСХП в 2019 году предусматриваются в разрезе следующих подразделов бюджетной классификации:

- *0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»* – 1494597,3 тыс.руб. (в 2020 году – 1409389,2 тыс.руб., в 2021 году – 1354716,4 тыс.руб.);
- *0410 «Связь и информатика»* – 2224,6 тыс.руб. (на 2020-2021 гг. расходы не запланированы);
- *0704 «Среднее профессиональное образование»* – 55983,4 тыс.руб. (в 2020-2021 гг. по 47483,4 тыс.руб. ежегодно);
- *1003 «Социальное обеспечение населения»* – 47904,7 тыс.руб. (в 2020 году – 51290,2 тыс.руб., в 2021 году – 47759,9 тыс.руб.).

Анализ представленного законопроекта показал, что 99,9% расходов, запланированных ДСХП в 2019 году, предусмотрены в рамках ГП «Развитие АПК» (в 2020-2021 гг. – 100,0% расходов).

В рамках реализации ГП «Развитие АПК» бюджетные средства в 2019-2021 годах планируется направить на реализацию:

1. Мероприятий *подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства»* в 2019 году в сумме 19800,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета или в 3,4 раз больше уточненного плана 2018 года (25500,0 тыс.руб. в 2020 году, 28900,0 тыс.руб. в 2021 году). Бюджетные средства в рамках данной подпрограммы в полном объеме

<sup>92</sup> См. письмо Минфина России от 20.06.2018 № 15-11-01/42200 «О распределении бюджетных ассигнований на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов по целевым статьям расходов бюджета субъекта Российской Федерации (государственным программам субъекта Российской Федерации), в том числе срок реализации которых установлен до 2020 года, и непрограммным направлениям деятельности) и возможности продления сроков реализации государственных программ за пределами 2020 года».



предлагается направить в виде субсидий организациям агропромышленного комплекса на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на обеспечение отрасли растениеводства материальными ресурсами.

Проверка обоснований бюджетных ассигнований ДСХП показала, что в 2019-2021 годах на предоставление субсидий ежегодно смогут рассчитывать 4 сельхозтоваропроизводителя.

2. Мероприятий подпрограммы *«Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства»* в 2019 году в сумме 103346,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета или в 2,3 раза больше уточненного плана 2018 года, в 2020-2021 гг. – 115546,4 тыс.руб. и 119546,4 тыс.руб. соответственно.

Проведенный анализ показал, что в рамках вышеуказанной подпрограммы предлагается направить средства:

– в сумме 65565,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета (в 3,7 раза больше уточненного плана 2018 года) на поддержку мясного животноводства и птицеводства. На 2020-2021 гг. данные расходы спланированы в сумме 70565,0 тыс.руб. ежегодно. Государственная поддержка будет осуществляться посредством предоставления субсидий на возмещение части затрат сельхозтоваропроизводителям (за исключением личных подсобных хозяйств (далее – ЛПХ)) на приобретение за пределами области молодняка крупного рогатого скота (далее – КРС) для дальнейшего откорма, реализацию внутри области молодняка КРС для дальнейшего откорма содержание маточного поголовья мясных пород КРС и маточного поголовья кроликоматок. На предоставление субсидий на указанные цели в 2019-2021 годах смогут рассчитывать 62, 72, 72 сельхозтоваропроизводителя (кроме ЛПХ) соответственно;

– в сумме 24000,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета (на 69,0% больше уточненного плана 2018 года) на государственную поддержку кредитования подотрасли животноводства. На 2020-2021 гг. данные расходы спланированы в сумме 31200,0 тыс.руб. и 35200,0 тыс.руб. соответственно. Бюджетные средства предлагается направить в виде субсидий сельхозтоваропроизводителям на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на обеспечение отрасли животноводства материальными ресурсами (в том числе кормами, ветеринарными препаратами).

Проверка обоснований бюджетных ассигнований ДСХП показала, что в 2019-2021 годах на предоставление субсидий ежегодно смогут рассчитывать 4 сельхозтоваропроизводителя;

– на обеспечение деятельности государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Владимирская областная государственная племенная служба» (далее – Владоблплемслужба) в рамках мероприятия «Оказание государственных услуг в области племенного животноводства» в 2019-2021 гг. в сумме 3261,0 тыс.руб. ежегодно, что на 8,9% больше уточненного плана 2018 года; государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Государственная заводская конюшня «Владимирская» (далее – Госконюшня) в рамках реализации мероприятия «Поддержка племенного коневодства» в 2019-2021

гг. за счет средств областного бюджета в сумме 10520,4 тыс.руб. ежегодно, что на 3,6% больше уточненного плана 2018 года.

В соответствии с государственным заданием Госконюшной в 2019-2021 гг. планируется обеспечить содержание лошадей владимирской породы в количестве 50 голов ежегодно.

Владоблплемслужбой в 2019-2021 годах согласно проекту государственного задания предполагается ежегодно проводить 75,0 тыс. обследований для обобщения данных по бонитировке и информированию заинтересованных лиц о ее результатах.

3. Мероприятий в рамках *подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения»* в 2019 году в сумме 66602,0 тыс.руб. (в том числе в сумме 38532,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 28070,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) или на 98,9% больше уточненного плана 2018 года, в 2020-2021 гг. в сумме 35804,2 тыс.руб. (в том числе в сумме 35144,2 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 660,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) и 36748,0 тыс.руб. (в том числе в сумме 35248,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 1500,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) соответственно.

Анализ показал, что бюджетные средства в рамках вышеуказанной подпрограммы предлагается направить на:

– восстановление мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и гидротехнических сооружений в 2019 году в сумме 31539,4 тыс.руб. (в том числе в сумме 28070,0 тыс.руб.<sup>93</sup> за счет средств федерального бюджета в рамках реализации мероприятий ведомственной программы «Развитие мелиоративного комплекса России»<sup>94</sup>, в сумме 3469,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) или в 2,4 раза больше уточненного плана 2018 года. На 2020-2021 гг. расходы по данному направлению спрогнозированы в сумме 741,6 тыс.руб. (в том числе в сумме 81,6 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 660,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) и 1685,4 тыс.руб. (в том числе в сумме 185,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 1500,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) соответственно.

Предусмотрено, что государственная поддержка будет осуществляться посредством возмещения части затрат сельхозтоваропроизводителям (кроме ЛПХ) на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение внутрхозяйственных мелиоративных систем.

Проверка обоснований бюджетных ассигнований ДСХП показала, что на поддержку по данному направлению в 2019-2021 гг. смогут рассчитывать два сельхозтоваропроизводителя (кроме ЛПХ) ежегодно;

<sup>93</sup> Объем средств из федерального бюджета на 2019 год соответствует объему финансирования, установленному для Владимирской области распределением субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий ведомственной программы «Развитие мелиоративного комплекса России» к проекту федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годы. Следует отметить, что на 2020-2021 гг. объемы финансирования из федерального бюджета также соответствуют объемам расходов, предусмотренных проектом федерального бюджета.

<sup>94</sup> Следует отметить, что данная ведомственная программа по состоянию на 07.11.2018 на федеральном уровне не принята.

– мероприятия по воспроизводству плодородия почв в 2019-2021 гг. в сумме 28500,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета ежегодно или на 39,0% больше плановых расходов 2018 года. В рамках вышеуказанных мероприятий в 2019-2021 гг. планируется ежегодно направлять средства областного бюджета в сумме 3500,0 тыс.руб. (на уровне уточненного плана 2018 года) на оплату услуг по комплексной геоинформационной оценке состояния и использования земельных ресурсов сельскохозяйственного назначения Владимирской области, в сумме 25000,0 тыс.руб. (на 47,1% больше уточненного плана 2018 года) на возмещение части затрат на проведение мероприятий по воспроизводству плодородия почв (в том числе в сумме 10000,0 тыс.руб.<sup>95</sup> на возмещение части расходов на проведение работ по вовлечению земель в сельскохозяйственный оборот, в сумме 15000,0 тыс.руб.<sup>96</sup> на возмещение части расходов на проведение работ по известкованию кислых почв), в сумме 6562,6 тыс.руб. (вновь принимаемые расходные обязательства, 0,4% от общих расходов ДСХП) в виде межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления Владимирской области<sup>97</sup> на проведение мероприятий по предотвращению распространения борщевика Сосновского на территории области<sup>98</sup>.

4. Мероприятий в рамках подпрограммы «Развитие малых форм хозяйствования» в 2019-2021 гг. в сумме 8100,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета ежегодно (на 5,0% больше уточненного плана 2018 года). Анализ показал, что средства в полном объеме предусматривается направить на возмещение части затрат на развитие и модернизацию производственной базы малых форм хозяйствования.

Предусматривается, что государственная поддержка будет осуществляться посредством предоставления субсидий крестьянским (фермерским) хозяйствам (далее – КФХ), ЛПХ и сельскохозяйственным потребительским кооперативам (далее – СПК) на возмещение части затрат на реконструкцию производственных помещений, приобретение сельскохозяйственной техники, транспорта и оборудования, поголовья приобретенных нетелей и коров. Проверка обоснований бюджетных ассигнований ДСХП показала, что на предоставление субсидий ежегодно смогут рассчитывать 23 СПК, ЛПХ, КФХ.

5. Мероприятий, направленных на обновление парка сельскохозяйственной техники в рамках подпрограммы «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие агропромышленного комплекса», в 2019 году в сумме 65985,7 тыс.руб. за счет средств областного бюджета (на 58,8% больше уточненного

<sup>95</sup> На предоставление субсидий в 2019-2021 гг. ежегодно смогут рассчитывать 20 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ).

<sup>96</sup> На предоставление субсидий в 2019-2021 гг. ежегодно смогут рассчитывать 37 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ).

<sup>97</sup> Согласно приложению № 17 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» к проекту закона, а также представленным расчетам ДСХП к Законопроекту средства ежегодно в 2019-2021 гг. предлагается направлять в бюджеты 10 муниципальных районов Владимирской области (Александровский, Вязниковский, Гороховецкий, Ковровский, Кольчугинский, Муромский, Петушинский, Собинский, Суздальский, Юрьев-Польский районы). Выделенные средства должны позволить обеспечить проведение работ на 753,6 га земель, засоренных борщевиком Сосновского (предельная стоимость двукратной обработки 1 га площади, засоренной борщевиком предусматривается в сумме 26,1 тыс.руб.).

<sup>98</sup> Следует отметить, что на региональном уровне потребуются утверждение соответствующего порядка предоставления средств органам местного самоуправления.

плана 2018 года), в 2020-2021 гг. в сумме 72112,7 тыс.руб. и 73865,9 тыс.руб. за счет средств областного бюджета соответственно. Анализ показал, что государственная поддержка будет оказываться в виде субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на приобретение энергонасыщенных тракторов, зерноуборочных и кормоуборочных комбайнов, льноперерабатывающей техники<sup>99</sup>.

По оценке Счетной палаты Владимирской области на получение субсидий в 2019 году сможет рассчитывать 31 сельхозтоваропроизводитель (кроме ЛПХ), в 2020-2021 гг. – по 30 ежегодно.

6. Мероприятий подпрограммы *«Обеспечение реализации Государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области»* в 2019 году 40756,5 тыс.руб. за счет средств областного бюджета или на 13,8% больше плановых расходов 2018 года, на 2020-2021 гг. расходы запланированы в сумме 37756,5 тыс.руб. ежегодно.

Проведенный анализ показал, что бюджетные средства в рамках отмеченной подпрограммы будут направлены в сумме 36756,5 тыс.руб. в 2019-2021 гг. ежегодно или на 5,3% больше уточненного плана 2018 года на функционирование центрального аппарата ДСХП (57 штатных единиц, в том числе 51 государственный гражданский служащий).

Кроме этого, расходы за счет средств областного бюджета в сумме 4000,0 тыс.руб. в 2019 году или в 4,4 раза больше уточненного плана 2018 года, в сумме 1000,0 тыс.руб. в 2020-2021 гг. ежегодно планируется направлять в рамках основного мероприятия *«Обеспечение условий функционирования агропромышленного комплекса области»*<sup>100</sup>. Средства в 2019 году планируется направить на приобретение оргтехники (2000,0 тыс.руб.) и автотранспорта (2000,0 тыс.руб.) для нужд ДСХП.

7. Мероприятий подпрограммы *«Кадровое обеспечение сельскохозяйственного производства и пропаганда передового опыта»* в 2019 году в сумме 59658,8 тыс.руб. за счет средств областного бюджета (на 25,8% больше уточненного плана 2018 года). На 2020-2021 гг. расходы запланированы в сумме 51158,8 тыс.руб. ежегодно. Анализ Счетной палаты Владимирской области свидетельствует, что в рамках данной подпрограммы бюджетные средства планируется направить:

– в сумме 575,4 тыс.руб. в 2019-2021 гг. ежегодно (на 5,0% больше уточненного плана 2018 года) на возмещение части затрат на предоставление единовременной выплаты молодым специалистам, пришедшим на работу в сельское хозяйство Владимирской области.

<sup>99</sup> Следует отметить, что предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на приобретение льноперерабатывающей техники ранее ГП «Развитие АПК» не предусматривалось, что потребует соответствующего уточнения госпрограммы и Порядка предоставления субсидий, грантов в форме субсидий юридическим лицам, физическим лицам и индивидуальным предпринимателям в рамках ГП «Развитие АПК», утвержденного постановлением Губернатора Владимирской области от 27.02.2013 № 217.

<sup>100</sup> Необходимо отметить, что реализация данного основного мероприятия в составе подпрограммы «Обеспечение реализации Государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области» ГП «Развитие АПК» предусмотрена Законом Владимирской области от 27.12.2017 № 124-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». При этом непосредственно в ГП «Развитие АПК» данное основное мероприятие не учтено.

Согласно Порядку предоставления субсидий, грантов в форме субсидий юридическим лицам, физическим лицам и индивидуальным предпринимателям в рамках ГП «Развитие АПК»<sup>101</sup> (далее – Порядок № 217) субсидии за счет средств областного бюджета предоставляются сельхозтоваропроизводителям области (кроме ЛПХ) на возмещение части затрат на предоставление единовременной выплаты молодым специалистам, пришедшим на работу в сельское хозяйство<sup>102</sup>, в размере 70% от произведенных затрат.

Размеры единовременных денежных выплат предусматриваются ст. 7-1 Закона Владимирской области от 27.04.2011 № 22-ОЗ «О развитии сельского хозяйства на территории Владимирской области» (далее – Закон № 22-ОЗ).

Проверка обоснований бюджетных ассигнований ДСХП<sup>103</sup> показала, что на получение единовременных выплат ежегодно в 2019-2021 годах смогут рассчитывать не менее 8 молодых специалистов, пришедших на работу в сельское хозяйство Владимирской области.

Следует отметить, что принятие представленного Законопроекта потребует внесения соответствующих изменений в Закон № 22-ОЗ в части уточнения размеров причитающейся единовременной денежной выплаты молодым специалистам;

– на проведение областных выставок и конкурсов профессионального мастерства, выставочно-ярмарочных, презентационных и иных мероприятий по сельскохозяйственной тематике<sup>104</sup> в 2019-2021 годах в сумме 3100,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета ежегодно (на 43,9% больше уточненного плана 2018 года);

– на обеспечение деятельности государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Владимирской области «Владимирский аграрный колледж» в 2019 году в сумме 55983,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета (на 25,1%<sup>105</sup> больше уточненного плана 2018 года) по подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование». На 2020-2021 годы расходы спрогнозированы в сумме 47483,4 тыс.руб. ежегодно.

Предусматривается, что в 2019-2021 гг. контингент учащихся ежегодно будет составлять 535 человек.

<sup>101</sup> Утвержден постановлением Губернатора Владимирской области от 27.02.2013 № 217.

<sup>102</sup> Принятый на работу на должность в соответствии с полученной специальностью по трудовому договору на срок не менее пяти лет молодой специалист – гражданин Российской Федерации в возрасте не старше 30 лет, имеющий высшее, среднее профессиональное образование либо прошедший профессиональное обучение по соответствующим профессиям рабочих, должностям служащих в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

<sup>103</sup> Проведенный анализ по данному направлению показал отражение в них недостоверных сведений в разделе 1 «Факторы расчета объемов бюджетных ассигнований» о статусе получателей субсидий. Так, статус получателя субсидий отражен как «Молодые специалисты с высшим профессиональным образованием», «Молодые специалисты со средним профессиональным образованием», «Молодые специалисты, прошедшие профессиональное обучение по программам профессиональной подготовки по соответствующим профессиям рабочих, должностям служащих в организациях, осуществляющих образовательную деятельность». Тогда как фактически статус получателя является «Сельхозтоваропроизводители области (кроме ЛПХ)».

<sup>104</sup> Предусматривается ежегодное проведение торжественного собрания, посвященного Дню работника сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности, областного конкурса операторов машинного доения коров, областного профессионального конкурса механизаторов, областного конкурса массовых профессий мясоперерабатывающей отрасли, выставки племенного скота «Владимирские Зори», агрокультурной выставки-ярмарки Владимирской области.

<sup>105</sup> В 2019 году запланировано приобретение автобуса для перевозки студентов, а также оборудования для учебного процесса с целью укрепления материально-технической базы учреждения.

8. Мероприятий в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» в 2019 году в сумме 57611,2 тыс.руб. (или на 14,1% больше плановых значений 2018 года), в том числе в сумме 16686,1 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 40925,1 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, в 2020 году в сумме 61220,2 тыс.руб. (в том числе в сумме 21362,8 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 39857,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), в 2021 году в сумме 58339,3 тыс.руб. (в том числе в сумме 18190,9 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 40148,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета). В рамках данной подпрограммы бюджетные средства планируется направить на:

– реализацию мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий на поддержку проектов местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, в 2019 году в сумме 9706,5 тыс.руб. (на 46,6% больше уточненного плана 2018 года), в том числе в сумме 3209,7 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 6496,8 тыс.руб. за счет средств областного бюджета. На 2020-2021 гг. данные расходы предусмотрены в сумме 9930,0 тыс.руб. (в том числе в сумме 4743,7 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 5186,3 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) и 10579,4 тыс.руб. (в том числе в сумме 5321,6 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 5257,8 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) соответственно<sup>106</sup>.

Следует отметить, что согласно приложению № 5<sup>107</sup> к ГП «Развитие АПК», субсидии по данному направлению предоставляются для софинансирования расходных обязательств органов местного самоуправления сельских поселений по следующим направлениям: создание и обустройство зон отдыха, спортивных и детских игровых площадок; сохранение и восстановление природных ландшафтов, историко-культурных памятников; поддержка национальных культурных традиций, народных промыслов и ремесел.

Критерием отбора муниципальных образований для предоставления субсидии является наличие проекта, прошедшего отбор в ДСХП в соответствии с методикой и критериями, утвержденными ДСХП.

Согласно приложению № 17<sup>108</sup> к Законопроекту и обоснованиям бюджетных ассигнований ДСХП бюджетные средства в 2019 году планируется направить в виде межбюджетных трансфертов в 11 муниципальных образований Владимирской области: Куприяновское (550,0 тыс.руб.), Фоминское (1000,0 тыс.руб.), Раздольевское (456,0 тыс.руб.), Бутылицкое (1200,0 тыс.руб.), Денятинское (1000,0 тыс.руб.), Дмитриевское (550,0 тыс.руб.), Ляховское (1520,0 тыс.руб.), Тургеневское (530,5 тыс.руб.), Новлянское (1000,0 тыс.руб.), Толпуховское (1000,0 тыс.руб.), Черкутинское (900,0 тыс.руб.) сельские поселения.

<sup>106</sup> Объем средств из федерального бюджета на 2019-2021 год соответствует объему финансирования, установленному для Владимирской области, в проекте федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годы.

<sup>107</sup> «Правила предоставления и распределения субсидий бюджетам сельских поселений Владимирской области на реализацию общественно значимых некоммерческих проектов местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий».

<sup>108</sup> «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Следует отметить, что в ходе анализа законопроекта были отмечены отдельные технические замечания по данному направлению, которые будут устранены путем соответствующих поправок в проект закона ко второму чтению;

– реализацию мероприятий по обеспечению жильем граждан, проживающих в сельской местности, в 2019 году в сумме 47904,7 тыс.руб. (на 9,2% больше уточненного плана 2018 года) по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения», в том числе в сумме 13476,4 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 34428,3 тыс.руб. за счет средств областного бюджета. На 2020-2021 гг. данные расходы предусмотрены в сумме 51290,2 тыс.руб. (в том числе в сумме 16619,1 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 34671,1 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) и 47759,9 тыс.руб. (в том числе в сумме 12869,3 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 34890,6 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) соответственно<sup>109</sup>.

Предусматривается, что средства будут направлены на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности. По оценке Счетной палаты Владимирской области численность получателей средств в 2019-2021 годах будет составлять 48, 50 и 51 человек соответственно.

9. Мероприятий по поддержке производства овощей защищенного грунта в рамках подпрограммы «Развитие овощеводства открытого и защищенного грунта, семенного картофелеводства» в 2019-2021 гг. в сумме 100000,0 тыс.руб. (в 10 раз больше уточненного плана 2018 года) за счет средств областного бюджета ежегодно. Предусмотрено, что государственная поддержка будет осуществляться посредством предоставления средств областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме ЛПХ) на возмещение части затрат на производство овощей защищенного грунта.

По оценке Счетной палаты Владимирской области на получение субсидий ежегодно в 2019-2021 гг. смогут рассчитывать 2 сельхозтоваропроизводителя (кроме ЛПХ).

10. Мероприятий подпрограммы «Развитие племенного дела, селекции и семеноводства» в 2019-2021 гг. в сумме 20000,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета ежегодно (на 42,9% больше уточненного плана 2018 года). Анализ показал, что в рамках вышеуказанной подпрограммы бюджетные средства предусматривается направить:

– в сумме 8000,0 тыс.руб. (на 33,3% больше уточненного плана 2018 года) в 2019-2021 годах ежегодно на возмещение части затрат сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ) на возделывание элитных посевов сельскохозяйственных культур. На получение субсидий ежегодно в 2019-2021 годах смогут рассчитывать 26 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ);

– в сумме 12000,0 тыс.руб. (на 50,0% больше уточненного плана 2018 года) в 2019-2021 гг. ежегодно на возмещение части затрат сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ) на приобретение племенного материала. На получение субсидий

<sup>109</sup> Объем средств из федерального бюджета на 2019-2021 год соответствует объему финансирования, установленному для Владимирской области, в проекте федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годы.

ежегодно в 2019-2021 годах смогут рассчитывать 50 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ).

11. Мероприятий по возмещению части затрат на проведение лабораторно-диагностических исследований по лейкозу крупного рогатого скота в рамках подпрограммы «Оздоровление стада крупного рогатого скота от лейкоза» в 2019-2021 гг. в сумме 8000,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета ежегодно (на 68,0% меньше уточненного плана 2018 года). По оценке Счетной палаты Владимирской области на государственную поддержку смогут рассчитывать 75 сельхозтоваропроизводителей ежегодно.

12. Мероприятий подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» в 2019 году в сумме 802252,8 тыс.руб. или на 8,5% больше уточненного плана 2018 года, в том числе в сумме 573423,4 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 228829,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета. На 2020-2021 гг. расходы предусмотрены в сумме 811757,3 тыс.руб. (в том числе в сумме 573423,4 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 238333,9 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) и 818770,1 тыс.руб. (в том числе в сумме 573423,4 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 245346,7 тыс.руб. за счет средств областного бюджета)<sup>110</sup> соответственно. Проведенный анализ показал, что в рамках данной подпрограммы предусматривается направление бюджетных средств на:

– повышение продуктивности в молочном скотоводстве в 2019 году в сумме 326097,9 тыс.руб. (в том числе в сумме 223477,1 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 102620,8 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) или на 1,5% меньше плановых расходов 2018 года. На 2020-2021 гг. расходы запланированы на уровне плановых значений 2019 года ежегодно<sup>111</sup>.

Согласно Порядку № 217 субсидии по данному направлению предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям области (кроме ЛПХ) на поддержку собственного производства молока путем возмещения части затрат на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку коровьего и (или) козьего молока по ставке за 1 тонну. Субсидии предоставляются единовременно за фактически реализованное молоко дифференцировано в зависимости от показателя молочной продуктивности коров за отчетный финансовый год к уровню года, предшествующего отчетному финансовому году.

Проверка обоснований бюджетных ассигнований ДСХП показала, что на государственную поддержку смогут рассчитывать 85 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ) ежегодно;

– оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства в 2019-2021 гг. в сумме 140209,4 тыс.руб. (в том числе в сумме 71386,3 тыс.руб. за счет средств федерального

<sup>110</sup> Объем средств из федерального бюджета на 2019-2021 год соответствует объему финансирования, установленному для Владимирской области, в проекте федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годы.

<sup>111</sup> Объем средств из федерального бюджета на 2019-2021 год соответствует объему финансирования, установленному для Владимирской области, в проекте федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годы.



бюджета<sup>112</sup>, в сумме 68823,1 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) или на 42,0% больше уточненного плана 2018 года.

Согласно Порядку № 217 субсидии за счет средств федерального и областного бюджетов сельхозтоваропроизводителям области (кроме ЛПХ) предоставляются на оказание несвязанной поддержки в области:

- растениеводства на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также повышение плодородия и качества почв по ставке на 1 гектар посевной площади, занятой зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами за отчетный финансовый год;

- развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, обеспечивающих увеличение производства семенного картофеля, а также овощей открытого грунта, в соответствии с перечнем, утвержденным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, по ставке на 1 гектар посевной площади за отчетный финансовый год.

По оценке Счетной палаты Владимирской области на государственную поддержку смогут рассчитывать 180 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ) ежегодно;

- возмещение части прямых понесенных затрат на реализацию перспективных проектов в агропромышленном комплексе области в 2019 году в сумме 22956,7 тыс.руб., в 2020 году – 32461,2 тыс.руб., в 2021 году – 39474,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета<sup>113</sup>.

Средства субсидии предусматривается направить на возмещение части затрат, понесенных сельхозтоваропроизводителями (кроме ЛПХ), на строительство новых цехов по производству сыра.

Проверка обоснований бюджетных ассигнований ДСХП показала, что на государственную поддержку сможет рассчитывать ежегодно один сельхозтоваропроизводитель (кроме ЛПХ), реализующий соответствующий инвестиционный проект на территории Владимирской области;

- содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса в 2019-2021 гг. в сумме 312988,8 тыс.руб. ежегодно (в том числе в сумме 278560,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета<sup>114</sup>, в сумме 34428,8 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) или на 4,0% больше плановых расходов 2018 года.

В рамках вышеуказанного мероприятия государственная поддержка в 2019 году будет направлена по объектам субсидирования, приведенным в таблице № 9.

<sup>112</sup> Объем средств из федерального бюджета на 2019-2021 год соответствует объему финансирования, установленному для Владимирской области, в проекте федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годы.

<sup>113</sup> Следует отметить, что ранее ГП «Развитие АПК» реализация данных мероприятий не предусматривалась, что потребует соответствующего уточнения госпрограммы и Порядка № 217.

<sup>114</sup> Объем средств из федерального бюджета на 2019-2021 год соответствует объему финансирования, установленному для Владимирской области, в проекте федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годы.

Таблица № 9

## Информация об объектах субсидирования

Объект субсидирования	Статус получателей субсидий	Запланированное количество получателей субсидий	Объем бюджетных ассигнований, тыс.руб.		
			федеральный бюджет	Областной бюджет	Всего
Гранты начинающим фермерам, осуществляющим проекты создания и развития своих хозяйств, ед.	Начинающие фермеры	15	30000,0	3707,9	33707,9
Грант на строительство или реконструкцию семейной животноводческой фермы, ед.	КФХ	3	24000,0	2966,3	26966,3
Грант на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива, ед.	СПК	1	8500,0	1050,6	9550,6
Площадь многолетних насаждений: закладка, га	Сельхозтоваропроизводители (кроме ЛПХ)	2	2475,0	305,9	2780,9
Площадь многолетних насаждений: уход, га	Сельхозтоваропроизводители (кроме ЛПХ)	2	1525,0	188,5	1713,5
Площадь, засеваемая элитными семенами, га	Сельхозтоваропроизводители (кроме ЛПХ)	26	7000,0	865,1	7865,1
Объем реализованных зерновых, зернобобовых культур, тонн	Сельхозтоваропроизводители (кроме ЛПХ)	50	30000,0	3707,9	33707,9
Объем реализованного картофеля, тонн	Сельхозтоваропроизводители (кроме ЛПХ)	20	20000,0	2471,9	22471,9
Объем приобретенного племенного молодняка крупного рогатого скота, усл. голов	Сельхозтоваропроизводители (кроме ЛПХ)	10	17000,0	2101,1	19101,1
Племенное маточное поголовье сельскохозяйственных животных, усл. голов	Сельхозтоваропроизводители (кроме ЛПХ)	27	137916,2	17040,8	154957,0
Объем переходящих кредитов по плановым расчетам, тыс.руб.	Сельхозтоваропроизводители (кроме ЛПХ)	36	143,8	22,8	166,6
<b>Итого:</b>			<b>278560,0</b>	<b>34428,8</b>	<b>312988,8</b>

13. Мероприятий подпрограммы «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» в 2019 году в сумме 238372,0 тыс.руб. (в том числе в сумме 183653,8 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 54718,2 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) или на 49,6% меньше уточненного плана 2018 года, в 2020 году в сумме 151206,7 тыс.руб. (в том числе в сумме 117382,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 33824,7 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), в 2021 году в сумме 78774,7 тыс.руб. (в том числе в сумме 59497,5 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 19277,2 тыс.руб. за счет средств областного бюджета). Анализ показал, что в рамках указанной подпрограммы предусматривается оказывать государственную поддержку посредством предоставления субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам). По оценке Счетной палаты Владимирской области ежегодно в 2019-2021 гг. на предоставление субсидий смогут рассчитывать 62 сельхозтоваропроизводителя.

Следует отметить, что запланированный объем субсидий из федерального бюджета в рамках вышеуказанной подпрограммы не подтвержден соответствующими документами. При этом расчет размеров субсидий из федерального бюджета и объема софинансирования из областного бюджета произведен на основании плановых расчетов по принятым к субсидированию кредитным договорам<sup>115</sup> исходя из параметров, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2018 № 1063<sup>116</sup>.

14. Мероприятий по возмещению части затрат на производство товарной аквакультуры и рыбовосадочного материала в рамках подпрограммы «Развитие аквакультуры» в 2019 году в сумме 8000,0 тыс.руб. (на 33,3% больше уточненного

<sup>115</sup> Инвестиционные проекты, прошедшие отбор комиссией Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и принятые к субсидированию.

<sup>116</sup> «О предоставлении и распределении иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе».

плана 2018 года) за счет средств областного бюджета. На 2020-2021 гг. расходы по данному направлению спроектированы в сумме 10000,0 тыс.руб. ежегодно.

Проверка обоснований бюджетных ассигнований ДСХП показала, что в 2019-2021 гг. на возмещение части затрат на производство товарной аквакультуры и на возмещение части затрат на производство рыбопосадочного материала ежегодно смогут рассчитывать два сельхозтоваропроизводителя (кроме ЛПХ).

В рамках расходов ДСХП на 2019 год предусматривается финансирование мероприятий подпрограммы «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества, предоставление государственных и муниципальных услуг на ее основе» ГП «Информационное общество» на сумму 2224,6 тыс.руб. по подразделу 0410 «Связь и информатика». Средства предлагается направить по основному мероприятию «Развитие регионального и муниципальных элементов (сегментов) системы государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства».

Средства в рамках ГП «Информационное общество» ДСХП планируется направить:

- в сумме 554,6 тыс.руб. на мероприятия по лицензированию установленного программного обеспечения и докупке необходимых программных продуктов;
- в сумме 1200,0 тыс.руб. на объединение ДСХП и 16 муниципальных сельхозуправлений в единую защищенную локальную сеть для осуществления информационного взаимодействия с региональным сервером баз данных;
- в сумме 344,0 тыс.руб. на проведение мероприятий, направленных на подтверждение соответствия рабочих мест сотрудников ДСХП и подключенных к защищенной сети рабочих мест районных сельхозуправлений требованиям ФСТЭК России по защите персональных данных;
- в сумме 126,0 тыс.руб. на проведение мероприятия по специальной оценке условий труда.

Бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств **департаменту ветеринарии администрации Владимирской области** (далее – ДВ) на 2019 год Законопроектом в полном объеме предусмотрены по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» в сумме 208268,9 тыс.руб., что на 18913,4 тыс.руб. (10,0%) больше утвержденного плана 2018 года.

Проведенный анализ показал, что расходы по ДВ на 2020-2021 годы предлагается утвердить в сумме 197318,9 тыс.руб. ежегодно.

Финансирование ДВ предусматривается осуществлять в рамках трех подпрограмм ГП «Развитие АПК» – «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства», «Обеспечение реализации Государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области» и «Предотвращение заноса, распространения африканской чумы свиней и ликвидация последствий возникновения ее очагов».

На обеспечение деятельности центрального аппарата ДВ по основному мероприятию «Обеспечение выполнения функций управления в сфере ветеринарии» в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации Государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области» в 2019-2021 годах

планируется направить бюджетные ассигнования в сумме 17968,1 тыс.руб. ежегодно, что на 890,9 тыс.руб. (5,2%) больше расходов, утвержденных на 2018 год. Бюджетные средства должны позволить обеспечить деятельность ДВ по проведению государственного ветеринарного надзора.

Проверка обоснований бюджетных ассигнований ДВ показала, что численность работников ДВ в 2019-2021 годы составит 28 человек, в том числе 24 государственных служащих и 4 работника вспомогательного персонала (3 водителя, 1 уборщица).

Согласно Законопроекту расходы на обеспечение функционирования 18 государственных ветеринарных бюджетных учреждений (с численностью 608 штатных единиц) в 2019 году предусматриваются по основному мероприятию «Оказание государственных услуг в сфере ветеринарии» в рамках подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» в сумме 146663,8 тыс.руб., что на 21825,5 тыс.руб. (17,5%) больше уточненного плана 2018 года; в 2020-2021 годах – в сумме 136301,2 тыс.руб. ежегодно. Из общего объема финансирования средства в сумме 14787,7 тыс.руб. в 2019 году (в сумме 4425,1 тыс.руб. в 2020-2021 годах ежегодно) предусматривается направлять ветеринарным учреждениям в виде субсидий на иные цели, в том числе:

- в сумме 1786,6 тыс.руб. в 2019-2021 годах ежегодно на предоставление специалистам государственной ветеринарной службы мер социальной поддержки по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения<sup>117</sup>;

- в сумме 5000,0 тыс.руб. в 2019 году на ремонт, реконструкцию и модернизацию имущества<sup>118</sup>;

- в сумме 210,0 тыс.руб. в 2019-2021 годах ежегодно на создание резерва лекарственных препаратов и дезинфицирующих средств для проведения работ по профилактике и ликвидации очагов инфекционных заболеваний на территории области;

- в сумме 7153,9 тыс.руб. в 2019 году на приобретение лабораторного оборудования и автотранспорта (в 2020-2021 годах – в сумме 1791,3 тыс.руб. ежегодно на приобретение лабораторного оборудования);

- в сумме 390,0 тыс.руб. в 2019-2021 годах ежегодно в виде выплат денежного вознаграждения охотникам за голову лисиц и енотовидных собак, добытых в охотничьих угодьях области;

- в сумме 247,2 тыс.руб. в 2019-2021 годах ежегодно на утилизацию лисиц и енотовидных собак, добытых в охотничьих угодьях области.

Проверка обоснований бюджетных ассигнований по предоставлению субсидий государственным учреждениям на оказание государственных услуг

<sup>117</sup> В соответствии со ст.43 Закона Владимирской области от 02.10.2007 № 120-ОЗ «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области».

<sup>118</sup> ГБУ ВО «Гороховецкая райСББЖ»; ГБУ ВО «Камешковская райСББЖ»; ГБУ ВО «Киржачская райСББЖ»; ГБУ ВО «Кольчугинская райСББЖ»; ГБУ ВО «Петушинская райСББЖ»; ГБУ ВО «Судогодская райСББЖ»; ГБУ ВО «Селивановская райСББЖ».

(выполнение работ) на 2019-2021 годы показала, что выделенные средства<sup>119</sup> позволят ветеринарным учреждениям ежегодно:

- проводить 438619 ед. плановых профилактических вакцинаций животных (птиц) против особо опасных болезней животных и болезней, общих для человека и животных (птиц);

- проводить 56914 шт. плановых диагностических мероприятий на особо опасные болезни животных (птиц) и болезни, общие для человека и животных (птиц);

- проводить 128086 ед. плановых лабораторных исследований на особо опасные болезни животных (птиц), болезни, общие для человека и животных (птиц), включая отбор проб и их транспортировку;

- оформлять и выдавать 331750 шт. ветеринарных сопроводительных документов;

- проводить учет и контроль за состоянием 172 скотомогильников, включая сибиреязвенные;

- проведение 178725 ед. ветеринарно-санитарных экспертиз сырья и продукции животного происхождения на трихинеллез.

Анализ Счетной палаты Владимирской области показал, что в целях исполнения Закона Владимирской области от 27.04.2011 № 21-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области отдельными государственными полномочиями Владимирской области по защите населения от болезней, общих для человека и животных» на организацию и содержание мест захоронения биологических отходов в скотомогильниках (биотермических ямах) предлагается в 2019-2021 годах предусматривать ежегодные расходы за счет средств областного бюджета в сумме 882,0 тыс.руб.

Государственная поддержка будет осуществляться посредством предоставления органам местного самоуправления средств областного бюджета на реализацию переданных им полномочий в части организации и содержания мест захоронения биологических отходов в скотомогильниках. Согласно Законопроекту средства в сумме 882,0 тыс.руб. в 2019-2021 годах предполагается ежегодно распределять между пятью муниципальными образованиями: Гороховецким (211,7 тыс.руб.), Киржачским (35,3 тыс.руб.), Меленковским (493,9 тыс.руб.), Селивановским (105,8 тыс.руб.) и Суздальским (35,3 тыс.руб.) районами.

Отметим, что право собственности Владимирской области на 08 ноября 2018 года оформлено на 25 скотомогильников. Необходимо отметить, что всего на территории Владимирской области находится 3 бесхозных скотомогильника, один из которых (в Судогодском районе) планируется закрыть в соответствии с порядком, установленным законодательством; два скотомогильника в Камешковском районе требуют уточнения границ местоположения.

В составе областного бюджета по ДВ в 2019-2021 годах запланировано финансирование мероприятий в сфере обращения с безнадзорными животными в сумме 17220,0 тыс.руб. ежегодно, что на 820,0 тыс.руб. (5,0%) больше плана 2018 года. Анализ показал, что данные расходы предусматривается направлять по

<sup>119</sup> В сумме 131876,1 тыс.руб. ежегодно.

основному мероприятию «Мероприятия в сфере обращения с безнадзорными животными» подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» Госпрограммы АПК.

Согласно Законопроекту и обоснованиям бюджетных ассигнований ДВ средства на проведение мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных, а также по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части обращения с безнадзорными животными будут направлены в 21 муниципальное образование Владимирской области<sup>120</sup>.

Проведенный анализ показал, что в рамках расходов ДВ также предусматривается финансирование мероприятий подпрограммы «Предотвращение заноса, распространения африканской чумы свиней и ликвидация последствий возникновения ее очагов» ГП «Развитие АПК», общий объем расходов на которую в 2019 году предполагается в сумме 25535,0 тыс.руб., что на 2125,0 тыс.руб. (8,3%) больше плана 2018 года, в 2020-2021 годах – в сумме 24947,6 тыс.руб. ежегодно. В рамках вышеуказанной программы запланирована реализация двух основных мероприятий: «Мероприятия по предотвращению возникновения и распространения африканской чумы свиней» и «Мероприятия по ликвидации последствий возникновения очагов африканской чумы свиней».

Так, в рамках основного мероприятия «Мероприятия по предотвращению возникновения и распространения африканской чумы свиней» средства областного бюджета предусматривается направить:

– в сумме 5985,0 тыс.руб. в 2019 году (в 2020-2021 годах – в сумме 7497,6 тыс.руб. ежегодно) на возмещение части затрат крестьянским (фермерским) и личным подсобным хозяйствам при переходе на альтернативные виды животноводства;

– в сумме 14300,0 тыс.руб. в 2019 году (в 2020-2021 годах – в сумме 17450,0 тыс.руб. ежегодно) на осуществление противоэпизоотических, ветеринарно-санитарных и профилактических мероприятий<sup>121</sup> в виде субсидий бюджетным учреждениям на иные цели.

<sup>120</sup> г.Владимир (объем финансирования по 6320,7 тыс.руб. ежегодно), г.Гусь-Хрустальный (по 903,0 тыс.руб. ежегодно), г.Ковров (по 1231,2 тыс.руб. ежегодно), о.Муром (по 1231,2 тыс.руб. ежегодно), ЗАТО г.Радужный (по 123,3 тыс.руб. ежегодно), Александровский район (по 656,6 тыс.руб. ежегодно), Вязниковский район (по 574,6 тыс.руб. ежегодно), Гороховецкий район (по 132,2 тыс.руб. ежегодно), Гусь-Хрустальный район (по 246,2 тыс.руб. ежегодно), Камешковский район (по 246,3 тыс.руб. ежегодно), Киржачский район (по 574,6 тыс.руб. ежегодно), Ковровский район (по 1313,3 тыс.руб. ежегодно), Кольчугинский район (по 246,2 тыс.руб. ежегодно), Меленковский район (по 697,9 тыс.руб. ежегодно), Муромский район (по 164,1 тыс.руб. ежегодно), Петушинский район (по 547,4 тыс.руб. ежегодно), Селивановский район (по 205,3 тыс.руб. ежегодно), Собинский район (по 574,6 тыс.руб. ежегодно), Судогодский район (по 574,6 тыс.руб. ежегодно), Суздальский район (по 287,2 тыс.руб. ежегодно), Юрьев-Польский район (по 369,5 тыс.руб. ежегодно).

<sup>121</sup> В том числе в 2019 году средства в сумме 14300,0 тыс.руб. предполагается направить на осуществление противоэпизоотических, ветеринарно-санитарных и профилактических мероприятий, включая приобретение горюче-смазочных материалов, публикации в средствах массовой информации, выплату денежного вознаграждения гражданам, обнаружившим труп дикого кабана на территории области (в целях предотвращения распространения и ликвидации очагов особо опасных болезней животных и птиц) (приобретение противоэпидемических костюмов и средств для отбора проб на сумму 800,0 тыс.руб., оснащение учреждений средствами обеззараживания, средством для бескровного умерщвления свиней (хлорная известь и арбицид) на сумму 6589,0 тыс.руб., публикации в печатных средствах массовой информации, распространение памяток, размещение информационных стендов на сумму 1294,0 тыс.руб., выплата вознаграждения гражданам, обнаружившим на территории области труп дикого кабана (по 0,5

По основному мероприятию «Мероприятия по ликвидации последствий возникновения очагов африканской чумы свиней» средства в сумме 5250,0 тыс.руб. в 2019 году предусматривается направить на компенсацию расходов по возмещению ущерба владельцам за отчуждение свиней при ликвидации очагов африканской чумы свиней.

Необходимо указать, что Законопроектом предлагается расширить период реализации государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области на 2013 - 2020 годы<sup>122</sup> до 2021 года, что в соответствии с требованиями ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации потребует внесения соответствующих уточнений в действующую программу.

Бюджетные обязательства по **государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники администрации Владимирской области** (далее – Инспекция гостехнадзора) в 2019 году предусмотрены в сумме 27671,8 тыс.руб., что на 5967,0 тыс.руб. (27,5%) больше уточненного плана 2018 года. На 2020 год ассигнования предусмотрены в сумме 26032,8 тыс.руб., на 2021 год – 25696,8 тыс.руб.

Проведенный анализ показал, что финансовое обеспечение Инспекции гостехнадзора в 2019-2021 гг. планируется осуществлять по подразделам 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение реализации Государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области» ГП «Развитие АПК» в сумме 27574,5 тыс.руб. в 2019 году (25935,5 тыс.руб. – в 2020 году, 25599,5 тыс.руб. – в 2021 году) и 0410 «Связь и информатика» в рамках реализации подпрограммы «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества, предоставление государственных и муниципальных услуг на ее основе» ГП «Информационное общество» (далее – Подпрограмма «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура») в сумме 97,3 тыс.руб. ежегодно.

В 2019 году средства в сумме 27574,5 тыс.руб. (на 29,99% больше плана 2018 года) будут направлены на обеспечение деятельности и выполнение функций Инспекции гостехнадзора в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение реализации Государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области» ГП «Развитие АПК», в том числе: 3000,0 тыс.руб. – на приобретение служебных автомобилей, 1280,0 тыс.руб. – на приобретение снегохода, снегоболотохода, прицепа для транспортировки снегохода и снегоболотохода, 1300,0 тыс.руб. – на обеспечение бланками специальной печатной продукции и государственными номерными знаками. Проверка обоснований бюджетных ассигнований показала, что приобретение снегохода и снегоболотохода обусловлена осуществлением Инспекцией гостехнадзора функции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники на всей

---

тыс.руб. за голову), на сумму 50,0 тыс.руб., оснащение ГБУ ВО «Облветлаборатория» средствами биологической безопасности: полуавтоматический анализатор для проведения иммуноферментного анализа (1 ед.) на сумму 1650,0 тыс.руб., стерилизатор паровой (2 ед.) на сумму 600,0 тыс.руб., гомогенизатор (1 ед.) на сумму 350,0 тыс.руб., ламинарный бокс (1 ед.) на сумму 400,0 тыс.руб., термостат (2 ед.) на сумму 240,0 тыс.руб., станция автоматическая для выделения нуклеиновых кислот и белков (1 ед.) на сумму 2327,0 тыс.руб.

<sup>122</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 25.09.2012 № 1065.

территории области по нормативам, обеспечивающим безопасность для жизни, здоровья людей и имущества, охрану окружающей среды, а также проведением совместных с ГИБДД Владимирской области операций «Снегоход» и «Трактор».

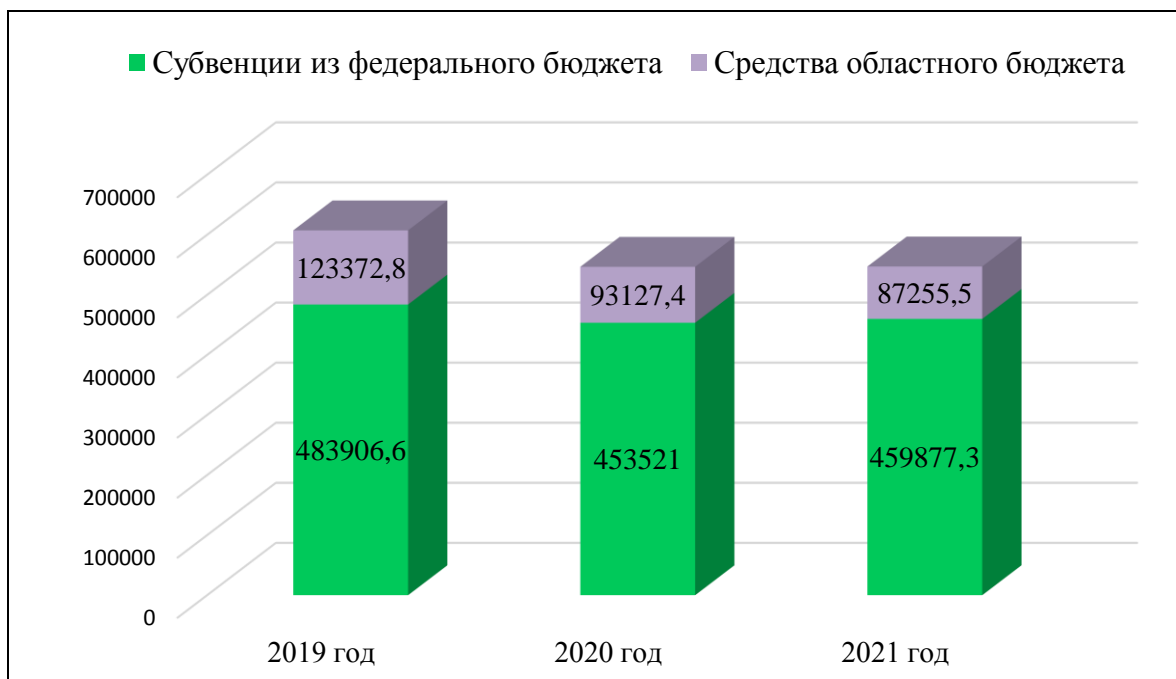
Штатная численность Инспекции гостехнадзора планируется в количестве 28 человек (в том числе 27 единиц – государственные служащие).

В рамках реализации Подпрограммы «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура» средства областного бюджета в сумме 97,3 тыс.руб. в 2019-2021 гг. ежегодно планируется направлять на сопровождение защищенного канала VipnET/Client, приобретение лицензии на CriptoPro и электронных подписей для инспекторов для оформления электронных паспортов самоходных машин.

Необходимо указать, что Законопроектом предлагается расширить период реализации ГП «Развитие АПК» и ГП «Информационное общество» до 2021 года, что в соответствии с требованиями ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации потребует внесения соответствующих уточнений в действующие государственные программы.

В сфере лесных отношений финансирование проводимых мероприятий осуществляется через **департамент лесного хозяйства администрации Владимирской области** (далее – ДЛХ). Средства на осуществление переданных полномочий в лесной сфере предоставляются в виде субвенций из федерального бюджета.

Анализ Счетной палаты Владимирской области показал, что в целом на исполнение расходных обязательств ДЛХ предусмотрено направить в 2019 году 607279,4 тыс.руб. (на 18630,7 тыс.руб. или на 3,2% больше плана 2018 года), в 2020 году – 546648,4 тыс.руб. и в 2021 году – 547132,8 тыс.руб. В разрезе источников финансирования ДЛХ бюджетные ассигнования на 2019 – 2021 годы представлены на рис. 18.



**Рис. 18. Структура бюджетных ассигнований на 2019-2021 годы по источникам финансирования, тыс.руб.**



Расходные обязательства ДЛХ в 2019 году планируется осуществлять в рамках государственной программы Владимирской области «Развитие лесного хозяйства в лесном фонде на территории Владимирской области» (далее – ГП «Развитие лесного хозяйства») (99,3% в общем объеме расходов ДЛХ в 2019 году).

Расходы областного бюджета в лесной отрасли по подразделу 0407 «Лесное хозяйство» в 2019 году запланированы в сумме 539707,5 тыс.руб., что на 13739,3 тыс.руб. (2,6%) больше 2018 года, в 2020 году – 484449,8 тыс.руб., в 2021 году – 486714,2 тыс.руб.

Анализ показал, что в 2019 году бюджетные расходы по ДЛХ в виде субсидий запланированы в сумме 46860,3 тыс.руб. (на 32394,7 тыс.руб. (в 3,2 раза) больше 2018 года) на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и иные цели; в 2020 году – в сумме 23661,7 тыс.руб.; в 2021 году – в сумме 19633,9 тыс.руб. Так, в 2019 году государственному бюджетному учреждению Владимирской области «Владимирская база авиационной охраны лесов» (далее – ГБУ ВО «Владимирская авиабаза») предусмотрен объем бюджетных ассигнований в сумме 9235,2 тыс.руб. и в сумме 8965,1 тыс.руб. – государственному автономному учреждению Владимирской области «Владимирский лесхоз» (далее – ГАУ ВО «Владлесхоз») на обеспечение выполнения государственного задания (в том числе для оплаты налога на имущество). ГБУ ВО «Владимирская авиабаза» также предусмотрены расходы на капитальный ремонт имущества, закрепленного за учреждением на праве оперативного управления (воздушного судна АН-2, двигателя АН-2) в сумме 9600,0 тыс.руб. и на приобретение особо ценного движимого имущества для осуществления видов деятельности, предусмотренных учредительными документами, (комплекта приводной радиостанции ПАР-10МС, автомобиля УАЗ-374195, автомобиля Chevrolet Niva, автоматизированного рабочего места (10 ед.), сервера и сетевого оборудования) в сумме 19060,0 тыс.руб.

На реализацию полномочий Российской Федерации в 2019 году запланированы ассигнования ГАУ ВО «Владлесхоз» в сумме 169853,2 тыс.руб., что на 12950,6 тыс.руб. (8,3%) больше, чем в 2018 году; в 2020 году – в сумме 165908,3 тыс.руб.; в 2021 году – 169918,0 тыс.руб. Проектом закона также предусмотрены расходы ГАУ ВО «Владлесхоз» в 2019 году на приобретение особо ценного движимого имущества для осуществления видов деятельности, предусмотренных учредительными документами, (закупка плуга лесного с диском ПКЛ-70Б (12 ед.)) в сумме 840,0 тыс.руб. В 2020-2021 годах бюджетные ассигнования предусмотрены на уровне 2019 года.

На 2019 год субсидии ГБУ ВО «Владимирская авиабаза» бюджетными проектировками предусмотрены на уровне 2018 года в сумме 47547,9 тыс.руб. Проведенный анализ показал, что ассигнования будут направлены на предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию особо охраняемых природных территорий (организация системы обнаружения и учета лесных пожаров, системы наблюдения за их развитием с использованием наземных, авиационных или космических средств); на 2020-2021 годы расходы предусмотрены на уровне 2019 года.

В рамках реализации полномочий Российской Федерации по выполнению мероприятий по лесоустройству, землеустройству, а также разработке и утверждению лесных планов и лесохозяйственных регламентов в 2019 году планируется направить 29447,7 тыс.руб., что на 381,7 тыс.руб. (1,3%) больше, чем в 2018 году. В 2020 году на указанные мероприятия планируется направить 3007,0 тыс.руб., в 2021 году – 5353,6 тыс.руб.

Анализ Счетной палаты Владимирской области свидетельствует, что в 2019 – 2021 годах предусмотрено расходное обязательство в сумме 2000,0 тыс.руб. ежегодно на оказание услуг по подготовке документации по проектированию изменения границ лесопарковой зоны защитных лесов земель лесного фонда Владимирской области.

На финансовое обеспечение деятельности 17 государственных казенных учреждений Владимирской области – лесничеств проектом бюджета на 2019 год запланированы бюджетные средства в сумме 206688,8 тыс.руб., что на 27315,2 тыс.руб. (11,7%) меньше уровня 2018 года; на 2020 год – 205015,3 тыс.руб.; на 2021 год – 204951,2 тыс.руб.

Проверка обоснований бюджетных ассигнований ДЛХ показала, что в 2019 году на обеспечение деятельности ДЛХ со штатной численностью 46 чел. (госслужащие – 40 чел. (на уровне 2018 года) и младший обслуживающий персонал – 6 чел. (4 водителя автомобиля, 2 уборщика служебных помещений)) запланированы расходы в сумме 36469,6 тыс.руб., что на 1429,5 тыс.руб. (4,1%) больше 2018 года. На 2020 - 2021 годы расходы запланированы на уровне 2019 года.

Также по подразделу 0408 «Транспорт» в 2019 году предлагаются к утверждению расходы в сумме 4485,8 тыс.руб., что на 3514,2 тыс.руб. (на 43,9%) меньше расходов 2018 года; на 2020-2021 годы расходы запланированы на уровне 2019 года. В 2019 году средства областного бюджета планируется направить ГБУ ВО «Владимирская авиабаза» на обеспечение аэропортовой деятельности аэропорта Владимир (Семязино) в части разработки проектно-сметной документации на капитальный ремонт здания авиационно-технической базы и капитального ремонта имущества (здание авиационно-технической базы в части прокладки инженерных коммуникаций, внутренней перепланировки).

Проведенный анализ показал, что финансовое обеспечение государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Владимирской области «Муромцевский лесотехнический техникум» (далее – ГБПОУ ВО «Муромцевский лесотехнический техникум») планируется осуществлять за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете.

Законопроектом по подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование» предусмотрены субсидии ГБПОУ ВО «Муромцевский лесотехнический техникум» в 2019 году в сумме 63086,1 тыс.руб., что на 8793,9 тыс.руб. (16,2%) больше 2018 года; в 2020 году – в сумме 57712,8 тыс.руб., в 2021 году – в сумме 55932,8 тыс.руб. Проведенный анализ показал, что предусмотренные бюджетные средства в 2019 году объемом 6136,3 тыс.руб. планируется направить на стипендиальное обеспечение студентов учреждения; на компенсацию расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки на оплату жилых

помещений, отопления и освещения<sup>123</sup>; на государственное обеспечение и социальную поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по очной форме обучения в учреждении, до окончания ими обучения в учреждении; на выплаты ежемесячной денежной компенсации расходов по проезду на общественном транспорте (кроме такси) до места работы и обратно педагогическим работникам учреждения, расположенного в сельской местности, проживающим в другой местности; на оказание материальной помощи студентам в размере 10% от стипендиального фонда; организацию культурно-массовой и оздоровительной работы со студентами очной формы обучения; на компенсационные выплаты на питание обучающимся в учреждении, за исключением обучающихся, состоящих на полном государственном обеспечении. Кроме того, бюджетные средства в объеме 8890,2 тыс.руб. предусматривается направить на капитальный ремонт имущества, а также на разработку проектно-сметной документации и проведение экспертизы проектно-сметной документации (на устройство ограждения зданий учебного корпуса и общежития на 360 мест), также планируется приобретение основных средств для осуществления деятельности учреждения (в том числе на приобретение подъемника двухстоечного, мотор-тестера, трех инструментальных тележек, шиномонтажного станка, балансировочного стенда, двух блокпостов, двух электромеханических турникетов и др.).

Необходимо указать, что Законопроектом предлагается расширить период реализации ГП «Развитие лесного хозяйства» до 2021 года, что в соответствии с требованиями ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации потребует внесения соответствующих уточнений в действующую программу.

Причем, проведенный Счетной палатой Владимирской области анализ показал, что в проекте паспорта ГП «Развитие лесного хозяйства», представленного в составе материалов к Законопроекту, показатели ожидаемых результатов реализации государственной программы к 2021 году сохранились на уровне действующей в настоящее время ГП «Развитие лесного хозяйства». Таким образом, продление срока реализации госпрограммы произведено без уточнения ее основных параметров (целей, задач, целевых показателей)<sup>124</sup>.

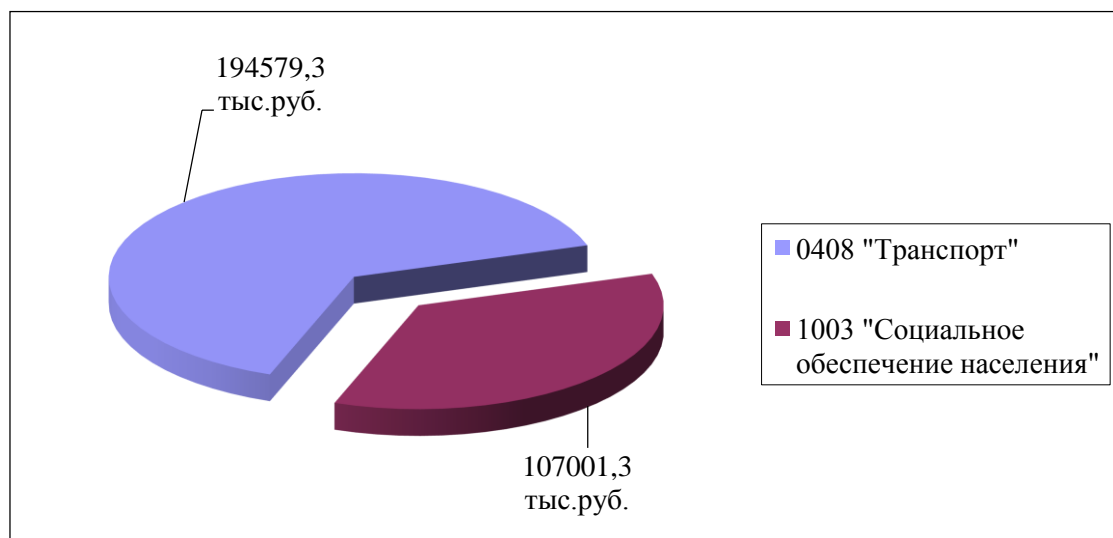
На **сферу транспорта и дорожного хозяйства** в 2019 году Законопроектом планируется направить 5708431,9 тыс.руб., что на 430808,5 тыс.руб. (или 8,2%) больше уточненного плана 2018 года, в 2020 и 2021 годах – 6048839,8 тыс.руб. и 6128393,7 тыс.руб. соответственно.

Анализ Счетной палаты Владимирской области показал, что основную долю расходов в сфере транспорта предлагается осуществить по подразделам: 0408 «Транспорт» в размере 194579,3 тыс.руб. в 2019 году, в размере 194426,0 тыс.руб. в

<sup>123</sup> Педагогическим работникам и иным специалистам учреждения, работающим в сельской местности, а также педагогическим работникам и иным специалистам, вышедшим на пенсию и проработавшим в сельской местности не менее 10 лет, при условии, что на момент выхода на пенсию им предоставлялись меры социальной поддержки.

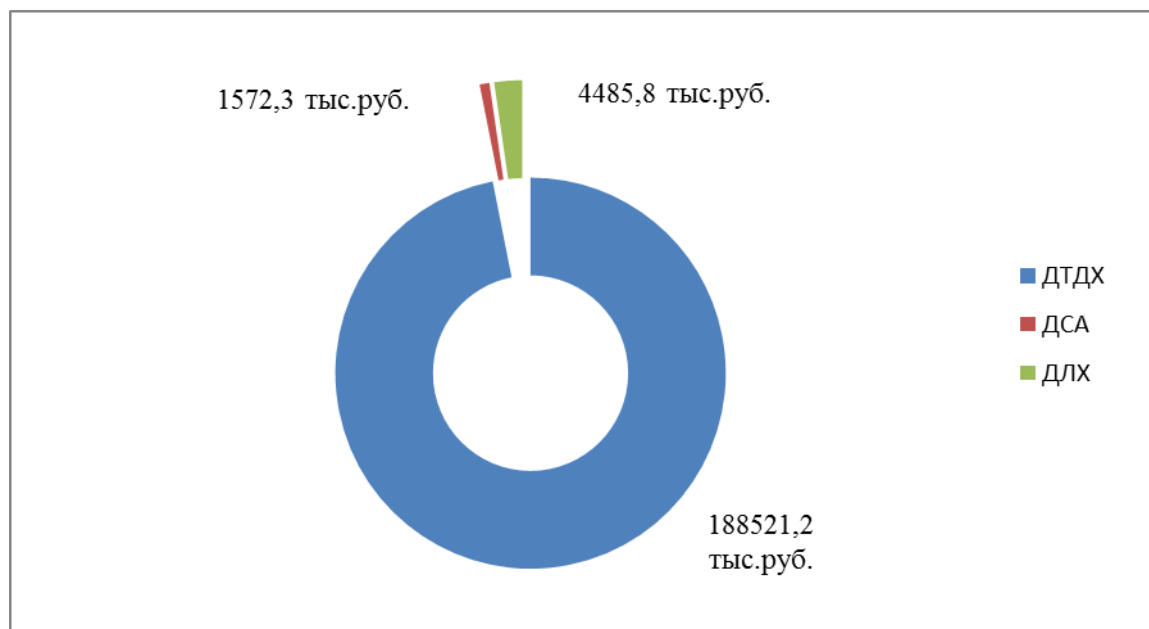
<sup>124</sup> См. письмо Минфина России от 20.06.2018 № 15-11-01/42200 «О распределении бюджетных ассигнований на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов по целевым статьям расходов бюджета субъекта Российской Федерации (государственным программам субъекта Российской Федерации), в том числе срок реализации которых установлен до 2020 года, и непрограммным направлениям деятельности) и возможности продления сроков реализации государственных программ за пределами 2020 года».

2020 году и в размере 194426,2 тыс.руб. в 2021 году; 1003 «Социальное обеспечение населения» в размере 107001,3 тыс.руб. в 2019 – 2021 годах ежегодно (рис. 19).



**Рис. 19. Распределение бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации в сфере транспорта на 2019 год**

Управление средствами в сфере транспорта (рис. 20) предлагается осуществлять через главных распорядителей средств областного бюджета – ДТДХ, ДЛХ в лице получателя средств – ГБУ ВО «Владимирская авиабаза», ДСА в лице получателя средств – государственное бюджетное учреждение Владимирской области «Облстройзаказчик» (далее – ГБУ ВО «Облстройзаказчик»).



**Рис. 20. Распределение бюджетных ассигнований в сфере транспорта по ведомствам на 2019 год**

Анализ показал, что наибольшую долю (96,9% в 2019 году) расходов в сфере транспорта составляют расходы, которые планируется осуществить через ДТДХ. В 2019 году они составят 188521,2 тыс.руб., в 2020 году – 188521,2 тыс.руб. и в 2021 году – 188521,4 тыс.руб. Планируемые к выделению средства предлагается направить на организацию транспортного обслуживания населения на территории

области, повышение доступности транспортных услуг, эффективности и безопасности функционирования транспортного комплекса (пригородное и межмуниципальное сообщение).

Расходы по подразделу 0408 «Транспорт» в 2019 году по сравнению с уточненным планом 2018 года планируется уменьшить по ДТДХ на 9213,0 тыс.руб. (или 4,7%); в 2020 и 2021 годах – уменьшение расходов запланировано на уровне 2019 года. Уменьшение бюджетных ассигнований по данному подразделу в 2019 году по сравнению с 2018 по оценке Счетной палаты Владимирской области связано с сокращением объемов бюджетного финансирования мероприятий по приобретению автобусов для отдельных категорий граждан, в том числе на газомоторном топливе.

Проведенный анализ показал, что по данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение деятельности руководства и управления в сфере установленных функций *ДТДХ* с численностью 27 единиц в 2019 году (на 1 штатную единицу больше 2018 года) в сумме 20816,5 тыс.руб., что на 1173,4 тыс.руб. (на 6,0%) больше уточненного плана 2018 года, в 2020-2021 годах расходы запланированы на уровне 2019 года ежегодно.

Расходы областного бюджета по подразделу «Транспорт» в рамках государственных программ составят в 2019 году 2,9%, в 2020 году – 2,7%, в 2021 году – 2,4%.

Анализ показал, что программные расходы в данном подразделе предполагается осуществить в рамках государственных программ Владимирской области: «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области»<sup>125</sup> (далее – ГП «Безопасность») и «Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области»<sup>126</sup> (далее – ГП «ПБДД»).

В разрезе государственных программ в 2019 году предлагается направить бюджетные ассигнования в сумме 5400,5 тыс.руб., в том числе:

- 5300,5 тыс.руб. в рамках ГП «Безопасность» на возмещение части затрат по обеспечению безопасности на объектах транспортной инфраструктуры ГУП «Владимирский автовокзал» в целях осуществления охраны автовокзалов и автостанций и их антитеррористической защищенности;

- 100,0 тыс.руб. в рамках ГП «ПБДД» на проведение конкурсов мастерства среди водителей различных категорий транспортных средств.

В рамках непрограммных расходов законопроектом предусмотрено предоставление субсидий организациям автомобильного транспорта на возмещение убытков автотранспортным организациям, осуществляющим перевозку пассажиров на малорентабельных пригородных (межмуниципальных) и междугородных (внутриобластных) маршрутах с низким уровнем пассажиропотока, с объемом финансирования в 2019 году в сумме 5246,4 тыс.руб., в 2020 году – 5613,7 тыс.руб., в 2021 году – 6149,8 тыс.руб. Планируется также реализация мероприятий по предоставлению субсидий организациям железнодорожного транспорта в 2019-2021 годах в размере 155210,1 тыс.руб., которые предусмотрены:

<sup>125</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 20.01.2016 № 17.

<sup>126</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 20.02.2014 № 148.

– на возмещение потерь в доходах организаций железнодорожного транспорта, осуществляющих перевозки пассажиров по сниженным тарифам в пригородном сообщении по территории Владимирской области по выходным и нерабочим праздничным дням с 1 мая по 30 сентября включительно, в 2019-2021 годах в сумме 2008,0 тыс.руб. ежегодно;

– на компенсацию организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, возникающих в результате установления льготы по тарифам на проезд обучающимся старше 7 лет, осваивающим образовательные программы начального общего, основного общего или среднего общего образования, студентам очной формы обучения профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, постоянно проживающим на территории Владимирской области, на проезд железнодорожным транспортом общего пользования в поездах пригородного сообщения в 2019 – 2021 годах в сумме 43313,1 тыс.руб. ежегодно;

– на компенсацию недополученных доходов в связи с установлением тарифов на осуществление перевозок пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении ниже экономически обоснованного уровня АО «Волго-Вятская пригородная пассажирская компания» и АО «Северная пригородная пассажирская компания» в 2019-2021 годах в сумме 109889,0 тыс.руб. ежегодно.

Расходы по подразделу *1003 «Социальное обеспечение населения»* в 2019 году предлагается утвердить в сумме 107001,3 тыс.руб. На 2020 – 2021 годы расходы по данному подразделу предусматриваются в сумме 107001,3 тыс.руб. ежегодно.

Проведенный анализ свидетельствует, что на обеспечение доступности транспортных услуг в 2019 году предусмотрены бюджетные средства в сумме 107001,3 тыс.руб. (в т.ч. 102999,7 тыс.руб. – межбюджетные трансферты муниципальным образованиям) на организацию перевозки отдельных категорий граждан по социальным проездным билетам. В 2020 – 2021 годах на указанные цели планируется выделение средств в сумме 107001,3 тыс.руб. ежегодно. По оценке Счетной палаты Владимирской области правом проезда по социальным проездным билетам воспользуются в 2019 году 33,5 тыс.граждан. Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям обеспечат организацию перевозки отдельных категорий граждан электро- и автомобильным транспортом городского и пригородного сообщения.

Анализ показал, что в 2019 году бюджетные средства в сумме 1847,7 тыс.руб. (на 146,3 тыс.руб. больше уточненного плана 2018 года), а также средства в сумме 1873,3 тыс.руб. в 2020 году и 1900,0 тыс.руб. в 2021 году планируется направлять государственному бюджетному учреждению «Управление автомобильных дорог администрации Владимирской области» (далее – ГБУ «Владупрадор») на выполнение государственных услуг по учету выполнения транспортной работы маршрутными перевозчиками в соответствии с условиями договоров при организации перевозок пассажиров на 12 маршрутах наземного городского и (или) пригородного пассажирского транспорта общего пользования.

По подразделу *0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»*

Законопроектом на 2019-2021 годы запланированы расходы в сумме 50,0 тыс.руб. ежегодно на техническое обслуживание среднего автодорожного разборного моста (САРМ).

Анализ показал, что по подразделу 0408 «Транспорт» в 2019 – 2021 годах планируется предоставление субсидии ГБУ Владимирской области «Облстройзаказчик» на обеспечение содержания имущества аэродрома в с. Добрынское (круглосуточная охрана, имущественные налоги, опашка территории) в 2019 году в сумме 1572,3 тыс.руб., в 2020 и 2021 годах – по 1419,0 тыс.руб.

Также по подразделу 0408 «Транспорт» предусмотрено предоставление бюджетных ассигнований в 2019-2021 годах по 4485,8 тыс.руб. ежегодно ГБУ ВО «Владимирская авиабаза». В 2019 году бюджетные средства в сумме 150,0 тыс.руб. предусмотрены на разработку проектно-сметной документации на капитальный ремонт здания авиационно-технической базы и 4335,8 тыс.руб. на капитальный ремонт здания авиационно-технической базы в части прокладки инженерных коммуникаций, внутренней перепланировки.

Финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования планируется осуществлять за счет средств **дорожного фонда** Владимирской области<sup>127</sup>.

Проведенный Счетной палатой Владимирской области анализ показал, что объем ассигнований дорожного фонда спроектирован в сумме 5481076,5 тыс.руб. в 2019 году, в сумме 5821637,7 тыс.руб. в 2020 году и в сумме 5901191,4 тыс.руб. в 2021 году<sup>128</sup>. Порядок использования средств дорожного фонда утвержден постановлением Губернатора Владимирской области от 01.12.2014 № 1227<sup>129</sup>. Проверка бюджетных проектировок показала, что направления использования средств дорожного фонда, определенные законопроектом, соответствуют утвержденному порядку.

Следует отметить, что в 2019 – 2021 годах законопроектом также предлагается часть ассигнований за счет регионального дорожного фонда направить на погашение процентов за бюджетный кредит, полученный в 2009-2011 годах на развитие дорожного хозяйства. На указанные цели в 2019-2021 годах предусмотрены средства в сумме 1145,3 тыс.руб. ежегодно.

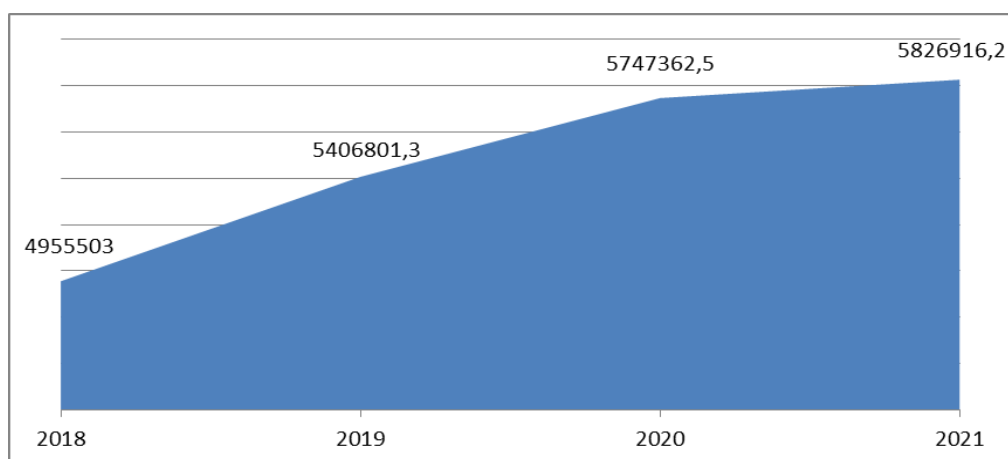
По оценке Счетной палаты Владимирской области на исполнение расходных обязательств **в сфере дорожного хозяйства** за счет регионального дорожного фонда предлагается направить в 2019 году 5406801,3 тыс.руб., что на 451298,3 тыс.руб. (или на 9,1%) больше уточненного плана 2018 года. В 2020 году расходы спроектированы в сумме 5747362,5 тыс.руб., на 2021 год – 5826916,2 тыс.руб.

Динамика плановых расходов на дорожное хозяйство в текущем году и планируемом периоде представлена на рис. 21.

<sup>127</sup> Закон Владимирской области от 11.10.2011 № 72-ОЗ «О дорожном фонде Владимирской области».

<sup>128</sup> В составе бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2019 – 2021 годы запланированы расходы на обеспечение деятельности Центра фото-видеофиксации нарушений правил дорожного движения в сумме 73129,9 тыс.руб. ежегодно.

<sup>129</sup> «Об утверждении порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Владимирской области».



**Рис. 21. Динамика плановых расходов на дорожное хозяйство, тыс.руб.**

Проведенный анализ показал, что расходы в сфере дорожного хозяйства предлагается осуществить через ДТДХ по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» с применением программно-целевого метода бюджетного планирования в рамках реализации государственной программы «Дорожное хозяйство Владимирской области на 2014-2025 годы»<sup>130</sup> (далее – ГП «Дорожное хозяйство») и подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» ГП «Развитие АПК» (далее – Подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий»).

Следует обратить внимание, что в соответствии с требованиями ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации потребуются внесение уточнений в ГП «Дорожное хозяйство» и подпрограмму «Устойчивое развитие сельских территорий».

На финансирование мероприятий ГП «Дорожное хозяйство» в 2019 году предусмотрены средства областного бюджета в размере 5237750,5 тыс.руб., что на 443654,1 тыс.руб. (или на 9,3%) больше уточненного плана 2018 года, в 2020 году – 5604862,5 тыс.руб., в 2021 году – 5826916,2 тыс.руб.

Проведенный анализ свидетельствует, что в рамках ГП «Дорожное хозяйство» в 2019 году средства в сумме 3587638,3 тыс.руб., в 2020 году в сумме 4111024,6 тыс.руб. и в 2021 году в сумме 4293816,2 тыс.руб. планируются на выполнение работ по обеспечению содержания объектов недвижимого имущества, закрепленного за ГБУ «Владупрадор» на праве оперативного управления, на выполнение функций заказчика по капитальному ремонту, ремонту и содержанию закрепленных автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и искусственных дорожных сооружений в их составе путем размещения заказа на право заключения договоров на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и искусственных дорожных сооружений в их составе. В том числе в 2019 году бюджетные ассигнования в сумме 50000,0 тыс.руб. планируется направить на приобретение комбинированных дорожных машин в количестве 6 штук и 1 автокрана.

<sup>130</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 17.10.2013 № 1155.



Межбюджетные трансферты из дорожного фонда муниципальным образованиям запланированы в 2019 году в сумме 678520,8 тыс.руб., в 2020 году – 490737,9 тыс.руб., в 2021 году – 560000,0 тыс.руб., в том числе:

- на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также их капитальный ремонт и ремонт в 2019 году в сумме 127235,0 тыс.руб., в 2020 году – 90737,9 тыс.руб., в 2021 году – 160000,0 тыс.руб.;

- на осуществление дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в 2019 году в сумме 551285,8 тыс.руб., в 2020 и 2021 годах по 400000,0 тыс.руб. ежегодно. Средства областного бюджета в 2019 году планируется направить на строительство автомобильной дороги «с.Богдановский рыбопитомник – д.Баскаки в Юрьев-Польском районе Владимирской области», а также обеспечить ремонт муниципальных дорог Владимирской области.

Анализ показал, что бюджетные ассигнования на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства предусмотрены в 2019 году в сумме 971591,4 тыс.руб., в 2020 году – 1003100,0 тыс.руб., в 2021 году – 973100,0 тыс.руб., в том числе:

- а) на реконструкцию автомобильных дорог:

- Владимир - Муром - Арзамас на участке км 9 - км 19 с обходом д.Бараки во Владимирской области (корректировка) в 2019 году в сумме 220000,0 тыс.руб. (ввод в 2019 году);

- Покров-ст.Покров-Марково на участке км 6 - км 7 в Петушинском районе в 2019 году в сумме 90000,0 тыс.руб.;

- Кольчугино-Киржач на участке км 0 - км 9 в Киржачском районе в 2019 году в сумме 6500,0 тыс.руб., в 2020 году – 250000,0 тыс.руб. и 2021 году – 120000,0 тыс.руб.;

- Карабаново - Махра на км 0 - км 5 в Александровском районе в 2020 году в сумме 4700,0 тыс.руб. и 2021 году в сумме 116000,0 тыс.руб.;

- Колокша - Кольчугино - Александров - Верхние Дворики км 63 - км 65 с устройством транспортной развязки в Кольчугинском районе Владимирской области в 2020 году в сумме 47000,0 тыс.руб.;

- Мирный - Палашкино - Нестерково на км 5,5 - км 11,6 в Камешковском районе в 2021 году в сумме 6500,0 тыс.руб.;

- «Волга - Устье» - санаторий «Строитель» на участке км 0 - км 1 в Собинском районе в 2019 году в сумме 43275,3 тыс.руб.;

- б) на строительство автомобильных дорог:

- Василево - Курбатово в Киржачском районе в 2020 году в сумме 120000,0 тыс.руб.;

- Обход г.Киржача в Киржачском районе в 2019 году в сумме 332416,1 тыс.руб., в 2020 году в сумме 324000,0 тыс.руб. и в 2021 году – 271500,0 тыс.руб.;

– Вяткино-Павловская на участке Погребеще-Павловская в Судогодском районе в 2020 году в сумме 2500,0 тыс.руб. и в 2021 году – 120000,0 тыс.руб.;

– Северный обход г.Александров в 2019 году 93000,0 тыс.руб.;

в) на реконструкцию мостовых переходов через:

– р.Колпь на автомобильной дороге Красная Горбатка - пионерлагерь - Тучково на км 4+600 в Селивановском районе в 2020 году в сумме 2000,0 тыс.руб. и в 2021 году – 47000,0 тыс.руб.;

– р.Березка на автомобильной дороге «Торчино - Большое Борисово» - Субботино на км 0+300 в Суздальском районе Владимирской области в 2020 году в сумме 37000,0 тыс.руб.;

– р.Уловка на автомобильной дороге «Порецкое – Мордыш» - Улово на км 1+755 в Суздальском районе в 2020 году в сумме 2000,0 тыс.руб. и в 2021 году – 47000,0 тыс.руб.;

г) на устройство искусственного освещения региональных дорог в 2019 году предусмотрены средства в сумме 186400,0 тыс.руб., в 2020 году – 213900,0 тыс.руб., в 2021 году – 245100,0 тыс.руб.

Проведенный Счетной палатой Владимирской области в целях подготовки настоящего заключения анализ показал, что по указанным объектам, имеется разработанная проектно-сметная документация, а также сведения о прохождении соответствующей экспертизы.

По оценке Счетной палаты Владимирской области в 2019 году будет реконструировано 12,963 км автомобильных дорог, обеспечено устройство 29,96 км линий искусственного освещения, за два последующих года – 24,89 км автомобильных дорог, 95,619 км линий искусственного освещения.

В сфере дорожного хозяйства на 2019 год запланированы расходы в рамках Подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» в сумме 169050,8 тыс.руб. (в том числе субсидия из федерального бюджета 86554,8 тыс.руб.), на 2020 год – 142500,0 тыс.руб. (в том числе субсидия из федерального бюджета 103237,9 тыс.руб.), на 2021 год бюджетные ассигнования не предусмотрены. За счет указанных средств в 2019 году планируется реконструировать 3 автомобильные дороги (Фоминки-Заозерье в Гороховецком районе, «Большаково-Сингорь» в Ковровском районе, Андреевка-Красная Горка в Селивановском районе) протяженностью 6,24 км.

Расходные обязательства по *инспекции государственного строительного надзора администрации Владимирской области* (далее – Инспекция строительного надзора) на 2019-2021 годы предлагается утвердить в сумме 19685,2 тыс.руб. ежегодно, что на 937,4 тыс.руб. или на 5,0% больше уточненного плана 2018 года. По оценке Счетной палаты Владимирской области указанные средства позволят обеспечить деятельность аппарата Инспекции строительного надзора в количестве 25 штатных единиц.

Анализ показал, что средства областного бюджета на содержание Инспекции строительного надзора предусмотрены в законопроекте как непрограммные расходы органов исполнительной власти.

Также проведенный анализ свидетельствует, что в 2019-2021 годах предусмотрено расходное обязательство в сумме 210,0 тыс.руб. ежегодно (на 5,0% больше плана 2018 года) на проведение независимых экспертиз в рамках осуществления мероприятий по региональному строительному надзору, а именно – пожарно-строительных экспертиз, экспертиз строительных материалов и строительных конструкций, а также санитарно-эпидемиологических обследований объектов и обследований противопожарных систем.

По оценке Счетной палаты Владимирской области предлагаемые к утверждению ассигнования должны обеспечить выполнение всех полномочий и обязательств в сфере государственного строительного надзора, установленных действующим законодательством.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» отражены расходы *администрации области* на реализацию 4-х государственных программ:

- «Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области на 2019-2023 годы» – 1770,0 тыс.руб. Запланированные средства предполагается направить на реализацию основного мероприятия по продвижению инвестиционной привлекательности Владимирской области. На момент написания заключения государственная программа не утверждена. Согласно проекту государственной программы планируется участие администрации области в выставочно-ярмарочных, презентационных и иных мероприятиях инвестиционной тематики в РФ и за рубежом. В качестве ожидаемого результата, согласно проекту государственной программы, предполагается «организация и участие администрации области в двух мероприятиях»;

- «Использование результатов космической деятельности и современных геоинформационных технологий в интересах социально-экономического развития Владимирской области на 2016-2020 годы» – 890,0 тыс.руб. (на 12,0% больше уточненного плана на 2018 год). Запланированные средства предполагается направить на развитие геоинформационной системы Владимирской области (890,0 тыс.руб. при уточненных расходах на 2018 год – 794,0 тыс.руб.). За счет выделяемых средств планируется повысить открытость и доступность информации об инфраструктуре пространственных данных региона, в том числе повысить эффективность работы с геоинформационной системой Владимирской области до 80%;

- «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области (2018-2023 годы)» – 100,0 тыс.руб. Запланированные средства предполагается направить на реализацию мероприятий по распространению знаний о традициях, культуре и народах России, проживающих на территории Владимирской области, активизацию творчества народных мастеров декоративно-прикладного искусства. За счет выделяемых средств планируется повысить долю граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, в общем количестве жителей Владимирской области до 75,5% и численность участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов России, проживающих на территории Владимирской области, до 9 тыс.чел.;

– «Поддержка развития внутреннего и въездного туризма во Владимирской области на 2016-2020 годы» – 19790,0 тыс.руб. (соответствует уточненному плану на 2018 год). Указанные средства планируется направить на реализацию мероприятия по содействию кадровому обеспечению в сфере туризма (1691,9 тыс.руб., что на 10,6% меньше уточненного плана на 2018 год), продвижению туристского продукта на внутреннем и мировом туристских рынках (7713,9 тыс.руб., что соответствует уточненному плану на 2018 год), развитию туристской индустрии (692,8 тыс.руб., что соответствует уточненному плану на 2018 год), созданию положительного туристского имиджа Владимирской области (4104,1 тыс.руб., что на 5,1% больше уточненного плана на 2018 год), поддержке муниципальных образований по созданию благоприятных условий по развитию туризма (800,0 тыс.руб., что соответствует уточненному плану на 2018 год), предоставлению субсидий автономной некоммерческой организации «Туристский информационный центр Владимирской области», участвующей в информационном обеспечении туризма (4790,0 тыс.руб., что соответствует уточненному плану на 2018 год). За счет выделяемых средств в 2019 году планируется увеличить «количество койко-мест в коллективных средствах размещения» на 7,5% относительно базового показателя 2014 года или до 12403 ед., «объем платных услуг, оказанных туристскими организациями, включая гостиницы и аналогичные средства размещения, туркомпании (в текущих ценах)» – на 7,5% относительно базового показателя 2014 года или до 2997,5 млн.руб. и «количество ночевки в коллективных средствах размещения» – на 7,5% относительно базового показателя 2014 года или до 1529,1 ед. Улучшение значений целевых показателей в рамках реализации государственной программы предполагается за счет развития инвестиционной привлекательности сферы туризма региона, создания благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности, повышения прозрачности и открытости деятельности туристских организаций, повышения качества и эффективности государственного и муниципального управления в сфере туризма.

Общий объем расходов **ДИЗО** предусмотрен на 2019 год в сумме 264183,6 тыс.руб., что на 23,2% меньше уточненного плана на 2018 год, что в первую очередь обусловлено уменьшением взноса в уставный капитал АО «Владагролизинг».

Расходы ДИЗО в 2019 году предусмотрены по следующим подразделам:

- 0113 «Другие общегосударственные вопросы» – 78928,6 тыс.руб.;
- 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» – 180000,0 тыс.руб.;
- 0410 «Связь и информатика» – 5055,0 тыс.руб.;
- 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» – 200,0 тыс.руб.

Наибольший объем расходов ДИЗО (68,1% или 180000,0 тыс.руб.) отражен по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» на реализацию подпрограммы «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие агропромышленного комплекса» Госпрограммы АПК (общий объем финансирования через ДИЗО в 2019-2021 годах – 615000,0 тыс.руб.). За счет выделяемых средств планируется приобрести в собственность области

дополнительные акции, выпускаемые при увеличении уставного капитала АО «Владагролизинг». Целью вноса в уставный капитал определено снабжение сельскохозяйственных производителей высокотехнологичными сельскохозяйственными машинами, оборудованием и племенным скотом, а также объектами недвижимости, используемыми для производства продукции животноводства. Согласно пояснительной записке к законопроекту, с 2019 года средства лизингового фонда будут использоваться для приобретения животноводческих комплексов с последующей передачей их сельскохозяйственным товаропроизводителям в лизинг.

Проведенный анализ показал, что размер бюджетных средств, предусмотренных в проекте областного бюджета на реализацию основного мероприятия «развитие лизинговой деятельности в сельском хозяйстве» в рамках государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области, не соответствует объему средств, предусмотренному самой государственной программой, что требует соответствующей корректировки. Показатели, характеризующие целевые результаты от вложения бюджетных средств, в Госпрограмме АПК на 2019 год и материалах к проекту бюджета отсутствуют.

Бюджетные ассигнования ДИЗО в сумме 200,0 тыс.руб. (или 0,1% от общей суммы расходов) в 2019 году планируется направить на подраздел *0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»* на реализацию государственной программы «Использование результатов космической деятельности и современных геоинформационных технологий в интересах социально-экономического развития Владимирской области на 2016-2020 годы». В целях развития геоинформационной системы Владимирской области за счет выделяемых средств в 2019 году планируется приобрести 3 компьютерных рабочих места и 1 лазерный принтер.

Бюджетные ассигнования ДИЗО в сумме 5055,0 тыс.руб. (или 1,9% от общей суммы расходов) в 2019 году планируется направить на подраздел *0410 «Связь и информатика»* на реализацию государственной программы «Информационное общество (2014-2020 годы)» (подпрограмма «Электронные органы исполнительной власти региона» (общий объем финансирования через ДИЗО в 2019-2021 годах составляет 7055,0 тыс.руб.)). За счет выделяемых средств планируется создать автоматизированную систему электронного архива ДИЗО (объем бюджетных средств в 2019 году – 3055 тыс.руб.) и развить функционал региональной автоматизированной информационной системы планирования и размещения государственного заказа (в 2019 году – 2000 тыс.руб.). Согласно государственной программе «Информационное общество (2014-2020 годы)» выделяемые средства позволят достичь следующих показателей результативности: доля документов ДИЗО постоянного срока хранения, переведенных в электронный вид, в 2019 году составит 100%; доля государственных и муниципальных закупок Владимирской области<sup>131</sup> с использованием региональной автоматизированной информационной

<sup>131</sup> Осуществляются в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

системы планирования и размещения государственного заказа в 2019 году составит 70%.

Бюджетные ассигнования ДИЗО в сумме 78928,6 тыс.руб. (или 29,9% от общей суммы расходов) в 2019 году планируется направить на подраздел 0113 «Другие общегосударственные вопросы», в том числе по следующим целевым статьям:

- расходы на оплату труда работников – 44082,1 тыс.руб. (с учетом плановой индексации). Расчет фонда заработной платы на 2018 год и плановый период 2019 - 2020 годы произведен, исходя из 70 единиц штатной численности департамента;

- расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) учреждений, обеспечивающих предоставление услуг в сфере государственной кадастровой оценки, – 22226,8 тыс.руб. Указанные средства будут направлены в виде субсидии государственному бюджетному учреждению Владимирской области «Центр государственной кадастровой оценки Владимирской области». Проведенный анализ показал, что расчеты объема субсидии произведены на основании нормативов финансовых затрат на оказание государственных услуг. Согласно проекту государственного задания на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов для государственного бюджетного учреждения «Центр государственной кадастровой оценки Владимирской области», представленного с законопроектом, в 2019 году за счет бюджетных средств планируется оказать 4 государственные услуги: «предоставление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственный кадастровый учет и государственную регистрацию прав, информации о данных рынка недвижимости», «предоставление разъяснений результатов определения кадастровой стоимости», «хранение копий документов и материалов, используемых при определении кадастровой стоимости», «предоставление разъяснений результатов определения кадастровой стоимости», и 2 работ: «сбор, обработка, систематизация и накопление информации при определении кадастровой стоимости», «определение кадастровой стоимости объектов недвижимости в соответствии со ст. 14 Федерального закона от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке», а так же на уплату налоговых платежей.

Информация о показателях, характеризующих объем (содержание) и качество государственных услуг и работ, выполняемых государственным бюджетным учреждением «Центр государственной кадастровой оценки Владимирской области», запланированных в проекте государственного задания на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов представлена в таблице № 10.

Таблица № 10

**Информация о показателях, характеризующих объем (содержание) и качество государственных услуг и работ, выполняемых государственным бюджетным учреждением «Центр государственной кадастровой оценки Владимирской области», согласно проекту государственного задания на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**

Наименование государственной услуги (работы)	Показатели, характеризующие качество государственной услуги (работы)		Показатели, характеризующие объем государственной услуги (работы)		Планируемый объем выделяемых средств на 2019 год, тыс.руб.
	Наименование, единица измерения	Значение	Наименование, единица измерения	Значение	
Оказываемые услуги					
Предоставление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственный кадастровый учет и государственную регистрацию прав, информации о данных рынка недвижимости	Полнота и достоверность представленной информации, балл	2019 г. – 10,0 2020 г. – 10,0 2021 г. – 10,0	Количество отчетов, ед.	2019 г. – 4,0 2020 г. – 4,0 2021 г. – 4,0	160,4
Предоставление копий хранящихся отчетов и документов, сформированных в ходе определения кадастровой стоимости, а также документов и материалов, которые использовались при определении кадастровой стоимости уполномоченным государственным органом по их требованию	Срок предоставления копий хранящихся документов, балл	2019 г. – 0,0 2020 г. – 10,0 2021 г. – 10,0	Количество выданных документов, ед.	2019 г. – 0,0 2020 г. – 2,0 2021 г. – 2,0	0,0
Предоставление разъяснений результатов определения кадастровой стоимости	Полнота и понятность предоставленных разъяснений, балл	2019 г. – 10,0 2020 г. – 10,0 2021 г. – 10,0	Количество объектов недвижимости, в отношении которых предоставлены разъяснения, ед.	2019 г. – 1,0 2020 г. – 11,0 2021 г. – 98,0	6,6
Рассмотрение обращений, связанных с наличием ошибок, допущенных при определении кадастровой стоимости. Получатели услуги: органы государственной власти и местного самоуправления, юридические лица	Срок рассмотрения обращений и исполнения ошибок, допущенных при определении кадастровой стоимости, балл	2019 г. – 0,0 2020 г. – 10,0 2021 г. – 10,0	Количество рассмотренных обращений, связанных с наличием ошибок, допущенных при определении кадастровой стоимости, ед.	2019 г. – 0,0 2020 г. – 8,0 2021 г. – 57,0	0,0
Хранение копий отчетов и документов, формируемых в ходе определения кадастровой стоимости	Соблюдение требований к хранению копий документов, балл	В бумажном виде: 2019 г. – 0,0 2020 г. – 10,0 2021 г. – 10,0 В электронном виде: 2019 г. – 0,0 2020 г. – 10,0 2021 г. – 10,0	Количество документов, планируемых к хранению, ед.	В бумажном виде: 2019 г. – 0,0 2020 г. – 3,0 2021 г. – 4,0 В электронном виде: 2019 г. – 0,0 2020 г. – 3,0 2021 г. – 4,0	0,0
Хранение копий документов и материалов, используемых при определении кадастровой стоимости	Соблюдение требований к хранению копий документов, балл	В бумажном виде: 2019 г. – 10,0 2020 г. – 10,0 2021 г. – 10,0 В электронном виде: 2019 г. – 10,0 2020 г. – 10,0 2021 г. – 10,0	Количество документов, планируемых к хранению, ед.	В бумажном виде: 2019 г. – 127500,0 2020 г. – 348612,0 2021 г. – 1524723,0 В электронном виде: 2019 г. – 127500,0 2020 г. – 379500,0 2021 г. – 629500,0	441,4
Предоставление разъяснений результатов определения кадастровой стоимости	Соблюдение срока рассмотрения обращений, запросов, %	2019 г. – 10,0 2020 г. – 10,0 2021 г. – 10,0	Количество поступивших обращений, запросов, шт.	2019 г. – 1,0 2020 г. – 5,0 2021 г. – 10,0	6,9

Наименование государственной услуги (работы)	Показатели, характеризующие качество государственной услуги (работы)		Показатели, характеризующие объем государственной услуги (работы)		Планируемый объем выделяемых средств на 2019 год, тыс.руб.
	Наименование, единица измерения	Значение	Наименование, единица измерения	Значение	
Рассмотрение обращений, связанных с наличием ошибок, допущенных при определении кадастровой стоимости. Получатели услуги: физические лица	Срок рассмотрения обращений и исполнения ошибок, допущенных при определении кадастровой стоимости, балл	2019 г. – 0,0 2020 г. – 10,0 2021 г. – 10,0	Количество поступивших обращений, запросов, шт.	2019 г. – 0,0 2020 г. – 3,0 2021 г. – 20,0	0,0
Выполняемые работы					
Определение кадастровой стоимости объектов недвижимости в соответствии со статьями 16 Федерального закона от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке»	Точность определения кадастровой стоимости, %	2019 г. – 0,0 2020 г. – 100,0 2021 г. – 100,0	Количество объектов недвижимости, для которых определена кадастровая стоимость, ед.	2019 г. – 0,0 2020 г. – 7000,0 2021 г. – 33000,0	0,0
Определение кадастровой стоимости объектов недвижимости в соответствии со статьями 14 Федерального закона от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке»	Точность определения кадастровой стоимости, %	2019 г. – 100,0 2020 г. – 100,0 2021 г. – 100,0	Количество объектов недвижимости, для которых определена кадастровая стоимость, ед.	2019 г. – 221112,0 2020 г. – 1176111,0 2021 г. – 656819,0	4573,3
Сбор, обработка, систематизация и накопление информации при определении кадастровой стоимости	Достоверность собранной информации, балл	В бумажном виде 2019 г. – 10,0 2020 г. – 10,0 2021 г. – 10,0 В электронном виде 2019 г. – 10,0 2020 г. – 10,0 2021 г. – 10,0	Количество объектов оценки в отношении которых собрана информация, ед.	В бумажном виде 2019 г. – 221112,0 2020 г. – 1176111,0 2021 г. – 656819,0 В электронном виде 2019 г. – 252000,0 2020 г. – 250000,0 2021 г. – 250000,0	16942,2
Итого					22130,8

– расходы на предоставление субвенции муниципальному образованию город Владимир на осуществление отдельных государственных полномочий Владимирской области в сфере земельных отношений – 3271,6 тыс.руб. (расходные обязательства в рамках реализации Закона Владимирской области от 10.05.2017 № 37-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования город Владимир Владимирской области отдельными государственными полномочиями исполнительного органа государственной власти Владимирской области», вступающего в силу с 01.01.2018). Средства областного бюджета планируется направить на обеспечение деятельности 5 штатных единиц, необходимых для осуществления передаваемых полномочий. Счетная палата обращает внимание, что Законодательным собранием Владимирской области подготовлены проекты Законов Владимирской области, которыми предусмотрено прекращение действия Законов Владимирской области от 10.05.2017 № 36-ОЗ «О перераспределении полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципального образования город Владимир Владимирской области и исполнительными органами государственной власти Владимирской области» и от 10.05.2017 № 37-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования город Владимир Владимирской области отдельными государственными полномочиями исполнительного органа государственной власти Владимирской области». В случае принятия указанных



законопроектов потребуется исключение расходов ДИЗО в виде субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий Владимирской области в сфере земельных отношений (на 2019 – 2021 годы по 3271,6 тыс.руб. ежегодно).

- расходы на обеспечение функций государственных органов – 2373,8 тыс.руб. (снижение на 6,9% относительно уточненного плана на 2018 год)<sup>132</sup>;

- оформление технической документации и технических планов на объекты недвижимости и их постановка на кадастровый учет в рамках государственной программы Владимирской области «Управление государственной собственностью» – 3064,0 тыс.руб. В 2019 году предполагается провести техническую инвентаризацию и государственную регистрацию права собственности и права оперативного управления государственных учреждений Владимирской области на закрепленные за ними 200 объектов недвижимости (в 2020 году – 200 объектов, в 2021 году – 25 объектов);

- приобретение изъятых земельных участков сельскохозяйственного назначения в государственную собственность Владимирской области – 1129,1 тыс.руб. (увеличение на 5,0% относительно уточненного плана на 2018 год). В 2019 году планируется приобрести в областную собственность 7 земельных участков сельскохозяйственного назначения по цене 161,3 тыс.руб. за единицу. В связи с отсутствием информации о планируемых к изъятию земельных участках, не представляется возможным оценить обоснованность планируемых расходов бюджета;

- предпродажная подготовка земельных участков сельскохозяйственного назначения, изъятых у собственников – 603,2 тыс.руб. (увеличение на 0,6% относительно уточненного плана на 2018 год). В 2019 году планируется выполнить кадастровые работы в отношении 7 земельных участков, провести оценку 7 земельных участков, опубликовать 21 извещение о продаже. В связи с отсутствием в программе (прогнозном плане) приватизации государственного имущества Владимирской области на 2018-2020 годы, утвержденной распоряжением администрации области от 25.12.2017 № 815-Р, перечня планируемых к продаже земельных участков не представляется возможным оценить обоснованность планируемых расходов бюджета на их предпродажную подготовку;

- оценка недвижимости, признание прав и регулирование отношений по государственной и муниципальной собственности – 617,9 тыс.руб. (на 5,0% больше плана текущего года). В 2019 году планируется провести аудит 6 государственных унитарных предприятий (объем бюджетных ассигнований – 294,0 тыс.руб.)<sup>133</sup>,

<sup>132</sup> В том числе компенсация расходов по проезду к месту командировки и обратно, иные выплаты – 265,6 тыс.руб., услуги связи, работы, услуги по содержанию имущества, прочие работы, услуги, страхование, увеличение стоимости основных средств, увеличение стоимости горюче-смазочных материалов, увеличение стоимости прочих оборотных запасов (материалов), увеличение стоимости прочих материальных запасов однократного применения, увеличение стоимости неисключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности с определенным сроком полезного использования – 2093,2 тыс.руб., налоги, государственные пошлины – 15,0 тыс.руб.

<sup>133</sup> В соответствии с постановлением Губернатора Владимирской области от 21.08.2009 № 682 на ДИЗО возложены функции заказчика по отбору на торгах в форме открытого конкурса аудиторских организаций для осуществления обязательного ежегодного аудита унитарных предприятий Владимирской области, объем выручки которых от продажи продукции (выполнения работ, оказания услуг) за предшествующий отчетному год превышает 50,0 млн.руб.

опубликовать 4 извещения о продаже земельных участков или права на заключение договоров аренды (14,0 тыс.руб.), выполнить кадастровые работы в отношении трех земельных участков, находящихся в государственной собственности Владимирской области (249,9 тыс.руб.), определить рыночную стоимость 4 объектов оценки (60,0 тыс.руб.);

– обеспечение приватизации и проведение предпродажной подготовки объектов приватизации – 456,0 тыс.руб. (на 6,1% больше плана текущего года). В 2019 году предполагается произвести межевание, оформление с установлением границ 2-х земельных участков для проведения государственного кадастрового учета, изготовить и разместить рекламные материалы в отношении 1-ого объекта недвижимости, рыночную оценку 35 объектов и изготовить техническую документацию 1 объекта, относящихся к государственной собственности;

– доработка автоматизированной информационной системы по управлению государственным имуществом Владимирской области в рамках государственной программы Владимирской области «Управление государственной собственностью» – 315,0 тыс.руб. (на 5,0% больше плана текущего года);

– хранение учетно-технической документации – 99,0 тыс.руб. (соответствует уточненному плану текущего года). За счет бюджетных средств предусмотрено обеспечить хранение 708737 объектов технического учета.

Проведенный анализ показал, что размер бюджетных средств, предусмотренных в проекте областного бюджета на реализацию основного мероприятия «осуществление государственной регистрации прав на объекты недвижимости» и «модернизация информационной системы по автоматизации процессов учета, управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Владимирской области, в том числе земельными участками» в рамках государственной программы Владимирской области «Управление государственной собственностью», не соответствует объему средств, предусмотренному самой государственной программой, что требует соответствующей корректировки.

Расходы на обеспечение деятельности *ДИВЭД* запланированы на 2019 год в сумме 58760,0 тыс.руб. (со снижением к уровню текущего года на 4,0%), что обусловлено сокращением расходов по государственной программе ГП «Развитие предпринимательства».

Расходы ДИВЭД в 2019 году предусмотрены по следующим подразделам:

– 0113 «Другие общегосударственные вопросы» – 472,5 тыс.руб. По данному подразделу отражены представительские расходы;

– 0410 «Связь и информатика» – 100,0 тыс.руб. По данному разделу отражены расходы, предусмотренные государственной программой Владимирской области «Информационное общество (2014-2020 годы)» на развитие специализированного Интернет-портала (разработка дополнительных панелей управления) в рамках подпрограммы «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества, предоставление государственных и муниципальных услуг на ее основе»;

– 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» – 58187,5 тыс.руб., в том числе 16957,0 тыс.руб. (28,9% от общей суммы расходов) – расходы по оплате труда, которые планируются с ростом относительно плановых показателей 2018 года на 6,6%. Увеличения штатной численности государственных служащих ДИВЭД (24 ед.) на 2019 год не предполагается.

В данном подразделе отражены также расходы на реализацию государственной программы Владимирской области «Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области на 2019-2023 годы» в сумме 32787,9 тыс.руб. В структуре программных расходов ДИВЭД наибольшую долю – 65,7% или 21537,9 тыс.руб. – составляют расходы, планируемые на проведение и участие в выставочно-ярмарочных, презентационных и иных мероприятиях инвестиционной тематики в РФ и за рубежом, в рамках подпрограммы «Продвижение инвестиционной привлекательности Владимирской области».

Также в рамках программных расходов учтены расходы на основное мероприятие программы «развитие внешнеэкономической деятельности Владимирской области в виде субсидии на развитие внешнеэкономической деятельности автономной некоммерческой организации «Центр координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Владимирской области» (далее – АНО «Центр поддержки экспорта») в сумме 10500,0 тыс.руб. Анализ, проведенный Счетной палатой, показал, что согласно проекту государственной программы за счет указанных средств планируется организовать и провести три мероприятия с участием организаций Владимирской области. Объем выделяемых средств подтвержден расчетами<sup>134</sup> к смете расходов АНО «Центр поддержки экспорта» на 2019 год.

В соответствии с рекомендациями Счетной палаты в ходе подготовки заключения по проекту закона об областном бюджете уточнены показатели результативности использования средств субсидии АНО «Центр поддержки экспорта», запланированные проектом соглашения с ДИВЭД, с учетом показателей ГП «Развитие предпринимательства».

Согласно проекту соглашения между ДИВЭД и АНО «Центр поддержки экспорта» показателями результативности предоставления субсидий являются:

- количество субъектов предпринимательской деятельности, принявших участие в мероприятиях, – ежегодно 200 шт.;
- количество организованных и проведенных мероприятий (круглые столы, пленарные заседания, бизнес встречи) с участием организаций-экспортеров Владимирской области – 20 шт.;
- количество проведенных консультаций – 40 шт.;
- количество стран, привлеченных к участию в мероприятиях – 15 шт.;

<sup>134</sup> Запланированы расходы на оказание услуг по предоставлению оборудования, мебели и элементов оформления мероприятий (7135,6 тыс.руб.), организации проведения пленарного заседания, круглых столов и автоматизированной системы регистрации участников экономического форума (2480,6 тыс.руб.), изготовлению презентации фильма о Владимирской области (415,5 тыс.руб.), рекламно-информационному обеспечению и организации питания участников мероприятий (469,3 тыс.руб.).

– количество инвестиционных соглашений и экспортных контрактов, заключенных субъектами предпринимательской деятельности, – 3 шт.

Отмечаем, что на момент подготовки заключения государственная программа Владимирской области «Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области на 2019-2023 годы» не утверждена.

Также в данном подразделе отражены расходы в сумме 7566,6 тыс.руб., запланированные в рамках ГП «Развитие предпринимательства» на обеспечение деятельности АНО «Центр поддержки экспорта», созданного в соответствии с распоряжением администрации Владимирской области от 28.10.2016 № 561-р (с учетом федеральных средств в сумме 2679,6 тыс. руб.). Объем выделяемых средств подтвержден расчетами<sup>135</sup> на 2019 год на финансовое обеспечение затрат АНО «Центр поддержки экспорта».

Согласно проекту соглашения между ДИВЭД и АНО «Центр поддержки экспорта» показателями результативности предоставления субсидий являются:

- «количество субъектов предпринимательства, получивших услуги АНО «Центр поддержки экспорта», – ежегодно 242 шт.;
- «количество субъектов предпринимательства, заключивших экспортные контракты при содействии АНО «Центр поддержки экспорта» – ежегодно 19 шт.;
- «количество уникальных иностранных контрагентов, с которыми субъекты предпринимательства заключили экспортные контракты» – ежегодно 40 шт.;
- «количество заключенных субъектами малого и среднего предпринимательства при содействии центра (агентства) координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства договоров на поставку товаров, работ, услуг за пределы территории Российской Федерации» – 33 ед. на 2019 год, 35 ед. ежегодно в 2020-2021 годы.

Проведенный анализ показал, что размер бюджетных средств, предусмотренных в проекте областного бюджета на реализацию основного мероприятия «Обеспечение деятельности центра (агентства) координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства» ГП «Развитие предпринимательства», не соответствует объему средств, предусмотренному самой государственной программой, что требует соответствующей корректировки.

**Департаменту развития предпринимательства, торговли и сферы услуг администрации Владимирской области** (далее – ДРПТСУ) ассигнования на 2019 год предусматриваются в сумме 186161,3 тыс.руб. По сравнению с уточненным планом 2018 года (194950,9 тыс.руб.) расходы уменьшены на 4,5%, что обусловлено сокращением субсидии на поддержку малого и среднего предпринимательства из федерального бюджета, при этом расходные обязательства областного бюджета планируются в 2019 году с увеличением на 5,7% к уточненному плану 2018 года. На 2020 год предусмотрены средства в сумме

<sup>135</sup> Запланированы расходы на оплату труда с начислениями (пять сотрудников), приобретение основных средств, командировочные и текущие расходы, оплату коммунальных услуг и услуг сторонних организаций, аренды помещений, организацию и участие в выставочно-ярмарочных и иных мероприятиях, организацию и проведение ежегодного регионального конкурса «Лучший экспортер года».

197806,7 тыс.руб., на 2021 год – 200197,5 тыс.руб. Счетная палата отмечает, что по результатам рассмотрения проекта Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» во втором чтении планируется выделение средств бюджету Владимирской области на реализацию национального проекта «Малый и средний бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (330429,3 тыс. руб.), что потребует внесения соответствующих изменений в проектировки областного бюджета.

Расходы ДРПТСУ в 2019 году предусмотрены по подразделам:

➤ 0410 «Связь и информатика», а именно – на реализацию государственной программы «Информационное общество (2014-2020 годы)» (обеспечение функционирования автоматизированной информационной системы управления государственной поддержкой малого и среднего предпринимательства и региональной автоматизированной информационной системы декларирования и лицензирования розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции) – 1100,0 тыс.руб. (0,6% от общей суммы расходов по ДРПТСУ), что соответствует уровню текущего года;

➤ 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики», в том числе по следующим целевым статьям:

– расходы на реализацию мероприятий ГП «Развитие предпринимательства»<sup>136</sup> – 62145,5 тыс.руб. (33,4% от общей суммы расходов по ДРПТСУ), что на 13,7% меньше уровня текущего года (72026,3 тыс.руб.);

– расходы на предоставление субсидии Микрокредитной компании «Фонд содействия развитию малого и среднего предпринимательства во Владимирской области» (далее – Микрокредитная компания) для финансового обеспечения деятельности по предоставлению займов хозяйствующим субъектам малого и среднего предпринимательства в сфере промышленности – 100000,0 тыс.руб. (53,7% от общей суммы расходов по ДРПТСУ), что соответствует уровню текущего года.

В ходе подготовки заключения обращено внимание, что при планируемом размере субсидии 100000,0 тыс.руб. на 2019 год в качестве показателей результативности предоставления субсидии, согласно проекту соглашения, выступают только 2 показателя: создание 4 новых рабочих мест и оказание государственной поддержки 4 субъектам малого и среднего предпринимательства, которые, по мнению Счетной палаты Владимирской области, не в полной мере отражают достижение цели «рост производительности труда», определенной Правительством РФ при утверждении 29.09.2018 основных направлений деятельности на период до 2024 года;

– расходы на выплаты по оплате труда работников и обеспечение функций государственных органов – 22915,8 тыс.руб. (12,3% от общей суммы расходов по ДРПТСУ), что на 5,0% выше уровня текущего года. Увеличение штатной численности государственных служащих ДРПТСУ (31 ед.) на 2019 год не планируется.

В проекте областного бюджета расходы на реализацию мероприятий ГП «Развитие предпринимательства» на 2019 год предусмотрены в сумме 62145,5

<sup>136</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 05.11.2013 № 1254.

тыс.руб., что составляет 86,3% к уровню текущего года (72026,3 тыс.руб.). На 2020 год предусмотрены средства в объеме 73790,9 тыс.руб., на 2021 год – 76181,7 тыс.руб.

Установлено, что предусмотренные законопроектом расходы областного бюджета на 2019 год на реализацию ДРПТСУ ГП «Развитие предпринимательства» в сумме 62145,5 тыс.руб. не согласуются с объемами расходов на тот же период, предусмотренных в утвержденной ГП «Развитие предпринимательства» в сумме 63096,9 тыс.руб., что потребует соответствующей корректировки.

Структура расходов на реализацию госпрограммы на 2019 год представлена на рис. 22.



**Рис. 22. Структура расходов в 2019 году на реализацию ГП «Развитие предпринимательства»**

Наибольшая часть средств – 41238,3 тыс.руб. или 66,4% от общего объема расходов на ГП «Развитие предпринимательства» в 2019 году будет направлена через организации, образующие инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, в том числе:

1. Гарантийный фонд Владимирской области – 21200,6 тыс.руб. (34,1% от общего объема расходов на программу) на увеличение гарантийного фонда (фонда поручительств). Анализ проекта соглашения о предоставлении из областного бюджета субсидии Гарантийному фонду Владимирской области, представленного одновременно с законопроектом, показал, что оно в целом соответствует требованиям ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ. В ходе подготовки заключения в соответствии с рекомендациями Счетной палаты показатели результативности использования субсидии областного бюджета, запланированные проектом соглашения, приведены в соответствие с показателями ГП «Развитие предпринимательства».

При планируемом размере субсидии 21200,6 тыс.руб. на 2019 год (на 2020 год

– 29679,5 тыс.руб., на 2021 год – 31283,2 тыс.руб.) в качестве ежегодных показателей результативности использования Гарантийным фондом Владимирской области субсидии областного бюджета предлагается установить следующие показатели и индикаторы:

- «количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами малого и среднего предпринимательства, получившими государственную поддержку» - 50 единиц;

- «прирост среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку» - 5%;

- «количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку» - 30 единиц;

- «увеличение оборота субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку, в постоянных ценах по отношению к показателю 2014 года» - на 7%;

- «доля обрабатывающей промышленности в обороте субъектов малого и среднего предпринимательства (без учета индивидуальных предпринимателей), получивших государственную поддержку» - 13,9%.

Анализ нормативной правовой базы Владимирской области показал, что в соответствии с положениями ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ требует разработки и утверждения Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Гарантийному фонду Владимирской области, который на момент подготовки заключения не утвержден.

Действующим постановлением администрации Владимирской области от 28.03.2017 № 256<sup>137</sup> установлен порядок предоставления субсидии из областного бюджета только Микрокредитной компании и АНО «Центр поддержки экспорта»;

2. Государственное автономное учреждение Владимирской области «Бизнес-Инкубатор» – 20037,7 тыс.руб., в том числе: на финансовое обеспечение выполнения государственного задания – 12000,0 тыс.руб. (19,3% от общего объема расходов на программу); на обеспечение деятельности регионального центра поддержки предпринимательства субъектов малого и среднего предпринимательства – 4503,5 тыс.руб. (7,2% от общего объема расходов на программу); на обеспечение деятельности регионального центра инжиниринга для субъектов малого и среднего предпринимательства – 3534,2 тыс.руб. (5,7% от общего объема расходов на программу).

Проведенный анализ показал, что расчеты объема субсидии произведены на основании нормативов финансовых затрат на оказание государственных услуг.

За счет средств областного бюджета планируется предоставить субсидию государственному автономному учреждению Владимирской области «Бизнес-Инкубатор» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание услуг: «Предоставление информационной и консультационной поддержки

<sup>137</sup> «Об утверждении порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями».

субъектам малого и среднего предпринимательства» и «Оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в виде передачи в пользование государственного имущества на льготных условиях».

В проекте государственного задания определены показатели, характеризующие объем (содержание) (таблица № 11) и качество государственных услуг («индекс удовлетворенности получателей услуг (%)» – 80% ежегодно). Проведенная Счетной палатой экспертиза показала, что показатели, характеризующие объем (содержание) государственных услуг, соответствуют установленным ГП «Развитие предпринимательства» показателям.

Таблица № 11

**Показатели, характеризующие объем оказания государственным автономным учреждением Владимирской области «Бизнес-Инкубатор» государственных услуг**

Государственные услуги	Виды поддержки	Показатели объема услуги	Значение показателя на 2019 год
«Предоставление информационной и консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства»	Консультирование	Количество юридических лиц, обратившихся за услугой	327
		Количество физических лиц, обратившихся за услугой	25
		Количество субъектов малого предпринимательства, обратившихся за услугой	352
		Количество субъектов малого предпринимательства, получивших услугу	352
	Информирование	Количество юридических лиц, обратившихся за услугой	2270
		Количество физических лиц, обратившихся за услугой	230
		Количество субъектов малого предпринимательства, обратившихся за услугой	2500
		Количество субъектов малого предпринимательства, получивших услугу	2500
	Оказание услуг по поиску инвесторов и организации взаимодействия субъектов малого и среднего предпринимательства с потенциальными деловыми партнерами	Количество юридических лиц, обратившихся за услугой	40
		Количество физических лиц, обратившихся за услугой	8
		Количество субъектов малого предпринимательства, обратившихся за услугой	48
		Количество субъектов малого предпринимательства, получивших услугу	48
	Предоставление услуг по дистанционному бизнес-инкубированию	Количество юридических лиц, обратившихся за услугой	36
		Количество физических лиц, обратившихся за услугой	9
		Количество субъектов малого предпринимательства, обратившихся за услугой	45
		Количество субъектов малого предпринимательства, получивших услугу	45
«Оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в виде передачи в пользование государственного имущества на льготных условиях»	Передача в пользование государственного имущества на льготных условиях	Количество субъектов малого предпринимательства, обратившихся за услугой	24
		Количество субъектов малого предпринимательства, получивших услугу	24
		Площадь помещений, предоставленных субъектам малого и среднего предпринимательства	548

На поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках реализации муниципальных программ (подпрограмм) развития малого и среднего предпринимательства, в том числе монопрофильных муниципальных образований, в 2019 году планируется 20907,2 тыс.руб. (33,6% от общего объема расходов на программу), что выше уровня 2018 года на 18,3%.

Общий объем расходов *департамента цен и тарифов администрации Владимирской области* (далее – ДЦТ) предусмотрен на 2019 год в 38992,7 тыс.руб., что на 4,5% выше плановых назначений текущего года. На 2020 и 2021 годы расходы ДЦТ предусмотрены в объеме 38992,7 тыс.руб. ежегодно.

Наибольший объем бюджетных средств (37942,7 тыс.руб. или 97,3% от общей суммы расходов департамента) в 2019 году планируется направить по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» на обеспечение

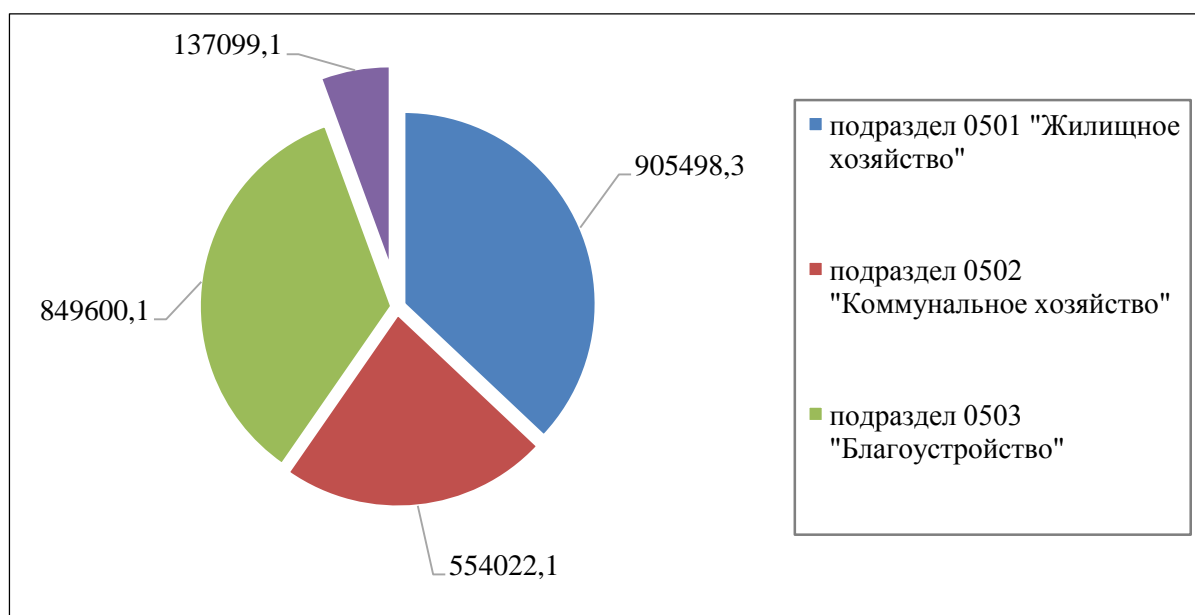


деятельности центрального аппарата ДЦТ. Планируемая фактическая штатная численность ДЦТ в 2019 году – 52 ед. (2018 год – 52 ед.).

Помимо средств на обеспечение деятельности центрального аппарата ДЦТ предусматриваются дополнительные ежегодные ассигнования по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» в размере 1050,0 тыс.руб. (или 2,7% от общей суммы расходов департамента) для проведения независимых экспертиз экономического обоснования установления цен и тарифов на электро- и теплоэнергию, количество которых, как и в 2018 году, запланировано в объеме 10 шт.

Бюджетные проектировки по разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** в 2019 году предусмотрены в сумме 2446219,6 тыс.руб. или на 13,5% больше уточненного плана 2018 года. На 2020-2021 годы расходы по данному разделу предусмотрены в сумме 2212126,8 тыс.руб. и 2219866,4 тыс.руб. соответственно. По оценке Счетной палаты Владимирской области динамика расходов обусловлена завершением в 2019 году мероприятий по берегоукреплению р. Ключевая и р. Клязьма в г. Гороховце с привлечением федеральных средств, а также уменьшением объема субсидий, распределенных из федерального бюджета на реализацию проекта «Формирование комфортной городской среды».

Информация о расходах по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2019 году в разрезе подразделов бюджетной классификации представлена на рис. 23.



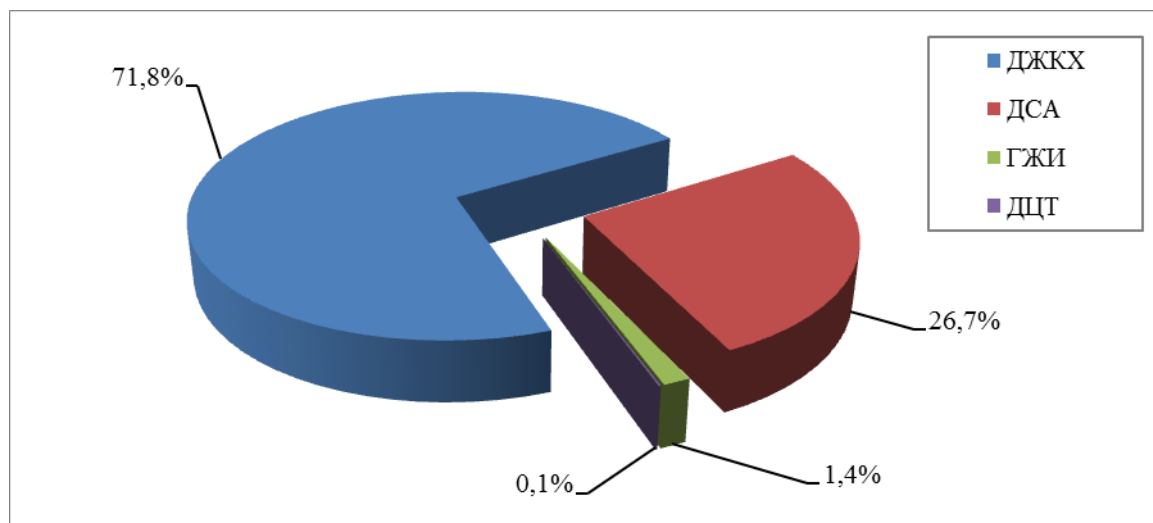
**Рис. 23. Информация о расходах в 2019 году по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в разрезе подразделов, тыс.руб.**

Проведенный Счетной палатой Владимирской области анализ показал, что расходы областного бюджета в сфере жилищно-коммунального хозяйства в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2019 год, а также в 2020-2021 гг. предлагается осуществлять через департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации Владимирской области (далее - ДЖКХ) (71,8%<sup>138</sup>

<sup>138</sup> В 2020 году – 80,2% общих расходов по разделу, в 2021 году – 79,7%.

расходов по разделу), ДСА (26,7%<sup>139</sup>), государственную жилищную инспекцию администрации Владимирской области (далее - ГЖИ) (1,4%<sup>140</sup>), ДЦТ (0,1%<sup>141</sup>).

Информация о расходах по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2019 году в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета представлена на рис. 24.



**Рис. 24. Информация о расходах по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2019 году в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета, %**

В 2019-2021 годах по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» с использованием программно-целевого метода запланированы следующие расходы:

- в сумме 303639,0 тыс.руб. в 2019-2021 годах ежегодно на реализацию мероприятий государственной программы Владимирской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области»<sup>142</sup> (далее – ГП «Доступное жилье»), в том числе в сумме 20000,0 тыс.руб. ежегодно на подпрограмму «Развитие ипотечного жилищного кредитования», в сумме 283639,0 тыс.руб. ежегодно на подпрограмму «Социальное жилье».

- в сумме 84656,1 тыс.руб. в 2019 году, в сумме 98200,8 тыс.руб. в 2020 году, в сумме 111048,9 тыс.руб. в 2021 году на исполнение мероприятий Подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий».

Отмечается, что в соответствии с Законопроектом и документам, приложенным к нему, предусматривается расширить срок реализации ГП «Развитие АПК» до 2021 года, что в соответствии с требованиями п.2 ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации потребует соответствующего уточнения госпрограммы;

- в сумме 849600,1 тыс.руб. в 2019 году, 547957,6 тыс.руб. в 2020 году и 488844,1 тыс.руб. в 2021 году на исполнение мероприятий государственной программы Владимирской области «Благоустройство территорий муниципальных

<sup>139</sup> В 2020 году – 18,2%, в 2021 году – 18,6%.

<sup>140</sup> В 2020 году – 1,5%, в 2021 году – 1,6%.

<sup>141</sup> В 2020-2021 годах – 0,1% ежегодно.

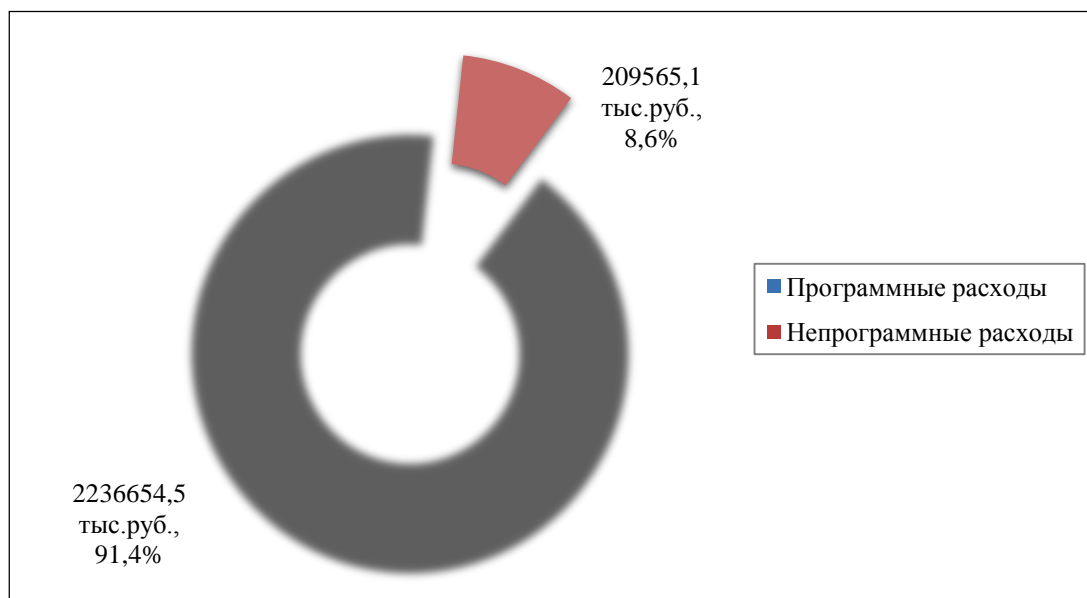
<sup>142</sup> Внесенными постановлением администрации Владимирской области от 21.09.2018 № 695 «О внесении изменений в постановление Губернатора области от 17.12.2013 № 1390» изменениями срок реализации ГП «Доступное жилье» был изменен на 2019-2025 годы.

образований Владимирской области на 2018 - 2022 годы»<sup>143</sup> (далее – ГП «Благоустройство»), в том числе в сумме 266063,4 тыс.руб. в 2019 году на реализацию подпрограммы «Берегоукрепление и благоустройство набережной в городе Гороховце Владимирской области»<sup>144</sup>; в сумме 580436,7 тыс.руб. в 2019 году, в сумме 544857,6 тыс.руб. в 2020 году, в сумме 485744,1 тыс.руб. в 2021 году – на «Формирование современной городской среды на территории муниципальных образований Владимирской области в 2018 - 2022 годах»;

- в сумме 38102,7 тыс.руб. в 2019 году, в сумме 39865,7 тыс.руб. в 2020 году и в сумме 31851,7 тыс.руб. в 2021 году на реализацию мероприятий в рамках сводного краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Владимирской области (далее – Сводный план капремонта);

- в сумме 563756,6 тыс.руб. в 2019 году, в сумме 617761,6 тыс.руб. в 2020 году и в сумме 671766,6 тыс.руб. в 2021 году на выполнение областной адресной программы «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда Владимирской области» (далее – ОАП «Сокращение непригодного для проживания жилфонда»). Вышеуказанную программу предусматривается начать реализовывать, начиная с 2019 года.

Анализ законопроекта в части расходов по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2019 году показал, что программно-целевым методом (государственными программами Владимирской области, областными адресными и иными программами) охвачено 91,4% бюджетных расходов в данной сфере, 8,6% средств областного бюджета отнесено к непрограммным направлениям расходов в соответствии с целевыми статьями классификации расходов областного бюджета (рис. 25).



**Рис. 25. Информация о расходах по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2019 году в разрезе программных и непрограммных расходов.**

<sup>143</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 30.08.2017 № 758.

<sup>144</sup> Завершение работ предусматривается осуществить в 2019 году.

Следует отметить, что действующей региональной нормативной правовой базой разработка и утверждение областных адресных программ не предусмотрена, а закреплена реализация исключительно государственных и ведомственных программ.

На момент подготовки заключения ОАП «Сокращение непригодного для проживания жилфонда» в составе документов к законопроекту не представлена, на региональном уровне не принята<sup>145</sup>;

- в сумме 160160 тыс.руб. в 2019-2021 годах ежегодно на реализацию мероприятий подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в энергетическом комплексе области» государственной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области»<sup>146</sup> (далее – ГП «Энергосбережение»);

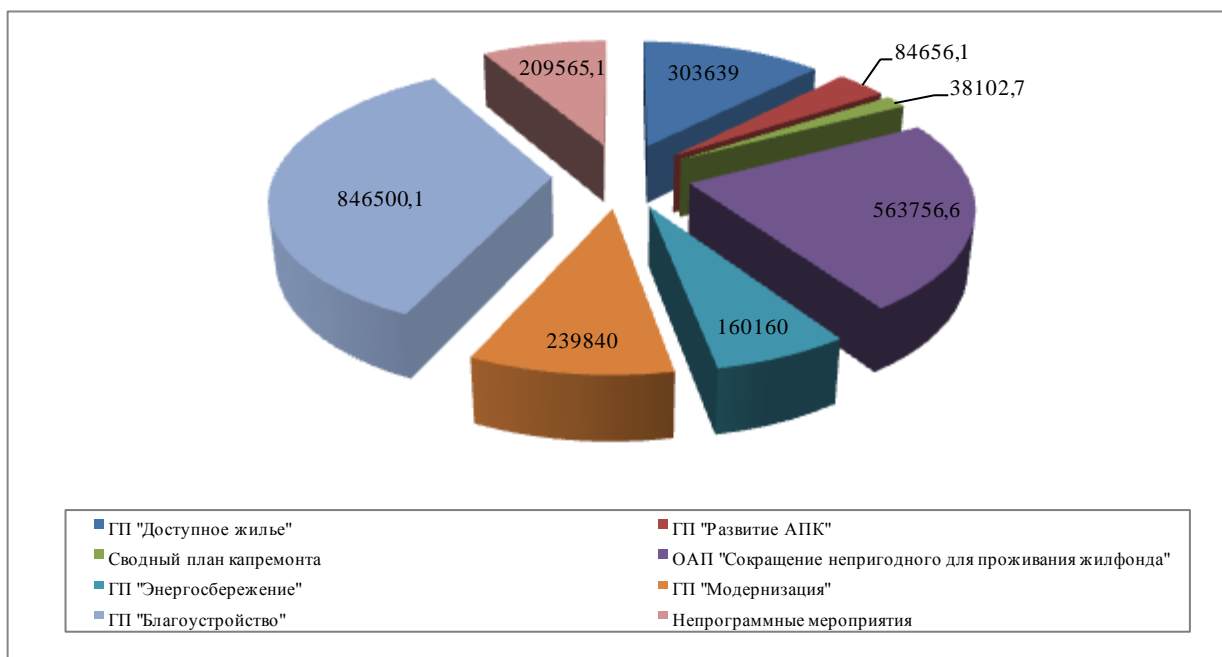
- в сумме 239840,0 тыс.руб. в 2019-2021 годах на исполнение мероприятий государственной программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры во Владимирской области»<sup>147</sup> (далее – ГП «Модернизация»), в том числе в сумме 100000,0 тыс.руб. в 2019-2021 годах ежегодно на подпрограмму «Мероприятия по выполнению работ по строительству, реконструкции (техническому перевооружению) и капитальному ремонту систем (объектов) коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности», в сумме 139840,0 тыс.руб. в 2019-2021 годах ежегодно на подпрограмму «Модернизация объектов теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод».

Информация о расходах бюджета области по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2019 год в разрезе программных мероприятий представлена на рис. 26.

<sup>145</sup> Согласно п.6 Порядка планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденного распоряжением департамента финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области от 18.07.2018 № 2, отсутствие областной нормативно-правовой базы, подтверждающей возникновение принимаемых расходных обязательств Владимирской области, является основанием для исключения бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

<sup>146</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 01.02.2012 № 94.

<sup>147</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 10.05.2017 № 385.



**Рис. 26. Информация о расходах бюджета области по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2019 год в разрезе программных мероприятий, тыс.руб.**

Проектом закона расходы по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» на 2019 год спроектированы в сумме 905498,3 тыс.руб. (37,1% расходов по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»), что на 82,8% больше утвержденных плановых назначений 2018 года, на 2020 год – в сумме 961266,3 тыс.руб. (43,5%), на 2021 год – 1007257,3 тыс.руб. (45,4%).

Проведенный анализ показал, что все расходы по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» в 2019 году планируется направить в рамках реализации следующих программных мероприятий:

- подпрограмм «Развитие программ ипотечного кредитования» в сумме 20000,0 тыс.руб. (в 2020-2021 годах в сумме 20000,0 тыс.руб. ежегодно) и «Социальное жилье» ГП «Доступное жилье» в сумме 283639,0 тыс.руб. (в 2020-2021 годах в сумме 283639,0 тыс.руб. ежегодно), финансируемых через ДСА;
- Сводного плана капремонта в сумме 38102,7 тыс.руб. (в 2020 году в сумме 39865,7 тыс.руб., в 2021 году – 31851,7 тыс.руб.), финансируемого через ДЖКХ;
- ОАП «Сокращение непригодного для проживания жилфонда» в сумме 563756,6 тыс.руб. (в 2020 году в сумме 617761,6 тыс.руб., в 2021 году – 671766,6 тыс.руб.), финансируемой через ДЖКХ.

Расходы по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» в 2019 году предусмотрены в сумме 554022,1 тыс.руб. (22,6% расходов по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»). На 2020-2021 гг. расходы предусмотрены в сумме 565803,8 тыс.руб. (25,6%) и 586665,9 тыс.руб. (26,4%) соответственно. Анализ свидетельствует, что по данному подразделу запланированы ассигнования:

- в сумме 84656,1 тыс.руб. в 2019 году (в 2019 году – 98200,8 тыс.руб., в 2021 году – 111048,9 тыс.руб.) на реализацию мероприятий по строительству объектов газификации и водоснабжения в сельской местности в рамках Подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» через ДСА;

- по 160160,0 тыс.руб. в 2019-2021 гг. ежегодно на реализацию мероприятий подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в энергетическом комплексе области» ГП «Энергосбережение», финансируемой через ДЖКХ;

- по 100000,0 тыс.руб. в 2019-2021 гг. ежегодно на исполнение мероприятий подпрограммы «Мероприятия по выполнению работ по строительству, реконструкции (техническому перевооружению) и капитальному ремонту систем (объектов) коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности» и по 139840,0 тыс.руб. в 2019-2021 гг. ежегодно на подпрограмму «Модернизация объектов теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» ГП «Модернизация», финансируемой через ДЖКХ;

- в сумме 68316,0 тыс.руб. (в 2020 году в сумме 66553,0 тыс.руб., в 2021 году – 74567,0 тыс.руб.) на возмещение затрат в связи с выполнением работ по подготовке внутридомового газового оборудования частных домовладений (квартир) к приему газа в рамках непрограммных расходов ДЖКХ;

- по 1050,0 тыс.руб. в 2019-2021 гг. ежегодно на проведение независимых экспертиз экономического обоснования установления цен и тарифов на электро- и теплоэнергию через ДЦТ.

Анализ показал, что расходы в сумме 849600,1 тыс.руб. (34,7% расходов по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»), что на 32,7% больше утвержденного плана 2018 года предусматривается направить в 2019 году по подразделу 0503 «Благоустройство» на реализацию мероприятий ГП «Благоустройство» (в том числе в сумме 266063,4 тыс.руб. в 2019 году через ДСА и 580436,7 тыс.руб. через ДЖКХ) и премирование победителей конкурса по итогам реализации мероприятий по благоустройству территорий среди муниципальных образований Владимирской области (в 2019 году в сумме 3100,0 тыс.руб. в рамках расходов ДЖКХ). На 2020-2021 годы ассигнования по данному подразделу предусматриваются в сумме 547957,6 тыс.руб. (24,8%) и 488844,1 тыс.руб. (22,0%) соответственно.

Ассигнования в сумме 137099,1 тыс.руб. (5,6% расходов по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство») планируется направить в 2019 году по подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства». На 2020-2021 годы данные расходы спрогнозированы в сумме 137099,1 тыс.руб. ежегодно (6,2% и 6,2%). Анализ свидетельствует, что по подразделу 0505 запланированы расходы:

- по 30855,5 тыс.руб. в 2019-2021 годах ежегодно на обеспечение выполнения функций, возложенных на ДЖКХ;

- по 221,0 тыс.руб. через ДЖКХ в 2019-2021 годах ежегодно на организацию и проведение конкурса профессионального мастерства «Лучший по профессии среди работников организаций жилищно-коммунального хозяйства»;

- по 71542,4 тыс.руб. в 2019-2021 годах ежегодно в виде ежегодного имущественного взноса в некоммерческую организацию «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Владимирской области» (далее – НО «Фонд капремонта») через ДЖКХ;

- по 27539,2 тыс.руб. в 2019-2021 годах ежегодно на обеспечение выполнения функций и полномочий, возложенных на ГЖИ;

- по 6941,0 тыс.руб. в 2019-2021 годах ежегодно в виде субвенций органам местного самоуправления на осуществление отдельных государственных полномочий по региональному государственному жилищному надзору и лицензионному контролю через ГЖИ.

Расходные обязательства по **ДЖКХ** в 2019 году предусмотрены в сумме 1756980,9 тыс.руб. или на 334567,5 тыс.руб. (на 16,0%) меньше уточненного плана 2018 года. На 2020 и 2021 годы расходы по ДЖКХ предлагается утвердить в сумме 1775406,8 тыс.руб. и 1770298,3 тыс.руб. соответственно. По оценке Счетной палаты Владимирской области сокращение ассигнований в 2019 году по сравнению с предыдущим финансовым периодом связано с перечислением в 2018 году разовых межбюджетных трансфертов из бюджета г.Москвы на проведение работ по строительству и реконструкции объектов социальной сферы во Владимирской области в соответствии с заключенным соглашением<sup>148</sup>, а также завершением ряда мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры.

Расходы на содержание центрального аппарата ДЖКХ законопроектом предлагается предусмотреть в 2019-2021 гг. в сумме 30855,5 тыс.руб. (на 5,0% больше планового значения 2018 года) ежегодно. По оценке Счетной палаты Владимирской области указанные средства позволят обеспечить деятельность аппарата ДЖКХ в количестве 40 штатных единиц и выполнить установленные функции в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Проектом закона предполагается предусмотреть ежегодные расходные обязательства в 2019-2021 годах в сумме 210,0 тыс.руб. (в 2,1 раза больше планового значения 2018 года) на организацию и проведение конкурса профессионального мастерства «Лучший по профессии среди работников организаций жилищно-коммунального хозяйства». Ежегодное проведение указанного конкурса закреплено постановлением Губернатора Владимирской области от 25.01.2013 № 64 «О проведении областного конкурса профессионального мастерства «Лучший по профессии среди работников организаций жилищно-коммунального хозяйства».

Расходы на премирование победителей конкурса<sup>149</sup> по итогам реализации мероприятий по благоустройству территорий среди муниципальных образований Владимирской области предлагается предусмотреть в 2019-2021 гг. в сумме 3100,0 тыс.руб. ежегодно (на уровне плана 2018 года).

На реализацию мероприятий подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области» ГП «Энергосбережение»

<sup>148</sup> Соглашение между Правительством Москвы и администрацией Владимирской области о предоставлении межбюджетного трансферта из бюджета г.Москвы бюджету Владимирской области в целях проведения работ по строительству и реконструкции объектов социальной сферы от 07.03.2018 № 6/н.

<sup>149</sup> Положением о проведении конкурса по итогам реализации мероприятий по благоустройству территорий среди муниципальных образований Владимирской области, а также Порядок предоставления и расходования субсидии на премирование победителей конкурса по итогам реализации мероприятий по благоустройству территорий среди муниципальных образований Владимирской области утверждены постановлением администрации Владимирской области от 27.12.2017 № 1123. Победители конкурса награждаются денежными премиями: 1 место – 1500,0 тыс.руб., 2 место – 1000,0 тыс.руб., 3 место – 600,0 тыс.руб.



законопроектом в 2019-2021 гг. предусматриваются ежегодные расходы в сумме 160810,0 тыс.руб. (на уровне уточненного плана 2018 года), в том числе:

- в сумме 650,0 тыс.руб. ежегодно в 2019-2021 гг. на реализацию основного мероприятия «Проведение мероприятий по информационному сопровождению реализации Программы» (на 2018 год средства на указанные мероприятия не предусматривались). Средства в рамках данного мероприятия предполагается направлять на участие в форумах, выставках, фестивалях, посвященных вопросам энергосбережения (в том числе изготовление выставочных конструкций, печатной продукции);

- в сумме 30000,0 тыс.руб.<sup>150</sup> ежегодно в рамках основного мероприятия «Модернизация систем уличного наружного освещения муниципальных образований области» в виде субсидий органам местного самоуправления на замену устаревших светильников на новые энергоэффективные, монтаж самонесущих изолированных проводов (на уровне плана 2018 года). Следует отметить, что согласно приложению № 3<sup>151</sup> к ГП «Энергосбережение» предоставление субсидии органам местного самоуправления осуществляется по результатам отбора. В отборе мероприятий, направленных на модернизацию систем уличного наружного освещения, участвуют муниципальные образования, на территории которых реализуются энергосервисные контракты (договоры) на модернизацию уличного освещения, или в которых указом Президента России определены празднования юбилейных дат их основания.

Согласно п.8.1 Приложением № 3 к ГП «Энергосбережение» заявки органами местного самоуправления на участие в вышеуказанном основном мероприятии должны быть представлены в ДЖКХ до 01.02.2019;

- в сумме 30000,0 тыс.руб.<sup>152</sup> ежегодно по основному мероприятию «Строительство, реконструкция и модернизация систем (объектов) коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения» (модернизация котельного оборудования, газификация котельных, строительство объектов коммунальной инфраструктуры). В соответствии с Приложением № 2<sup>153</sup> к ГП «Энергосбережение» получатели субсидии будут определены по результатам комиссионного отбора.

Согласно п.8.1 Приложения № 2 к ГП «Энергосбережение» заявки органами местного самоуправления на участие в вышеуказанном основном мероприятии должны быть представлены в ДЖКХ до 01.02.2019;

<sup>150</sup> Согласно постановлению администрации Владимирской области от 16.04.2018 № 293 «О распределении субсидий местным бюджетам между муниципальными образованиями по мероприятиям подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в энергетическом комплексе области» (далее – Постановление № 293) аналогичный объем субсидии в 2018 году был распределен между 4 муниципальными образованиями Владимирской области на установку 1438 светильников и замену проводов на самонесущие изолированные протяженностью 15,5 км.

<sup>151</sup> Порядок предоставления субсидий на замену устаревших светильников на новые энергоэффективные, монтаж самонесущих изолированных проводов.

<sup>152</sup> В соответствии с Постановлением № 293 участниками реализации мероприятий в 2018 году стали 9 муниципальных образований (исполнение работ по модернизации, реконструкции котельных и строительству блочно-модульных котельных, переводу муниципальных квартир на индивидуальное газовое отопление).

<sup>153</sup> Порядок предоставления субсидий на модернизацию котельного оборудования, газификацию котельных, строительство объектов коммунальной инфраструктуры.



- в сумме 100160,0 тыс.руб.<sup>154</sup> (в 6,7 раз больше уточненного плана 2018 года) ежегодно по основному мероприятию «Мероприятия по возмещению части затрат хозяйствующим субъектам на приобретенное энергоэффективное оборудование». В соответствии с п.п. 2.2, 2.10 приложения № 4<sup>155</sup> к ГП «Энергосбережение» (далее – Порядок № 2 к ГП «Энергосбережение») субсидию предполагается распределять между хозяйствующими субъектами, по заявкам которых принято решение комиссии о ее предоставлении в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных ДЖКХ, пропорционально стоимости приобретенного энергоэффективного оборудования, но не более 40,0% от его стоимости.

В соответствии с положениями п.2.3 Приложения № 4 к ГП «Энергосбережение» сроки предоставления в ДЖКХ документов хозяйствующими субъектами на участие в отборе установлены до 15 декабря года реализации мероприятий.

Проверка обоснований бюджетных ассигнований ДЖКХ показала, что в плановом периоде в рамках ГП «Энергосбережение» планируется провести модернизацию систем уличного освещения муниципальных образований с заменой 4,5 тыс. светильников на энергосберегающие, обеспечить строительство, реконструкцию и модернизацию 9 котельных, перевод муниципального жилищного фонда на индивидуальное отопление, привлечь свыше 250 млн. руб. частных инвесторов на приобретение энергосберегающего оборудования в рамках энергосервисных контрактов.

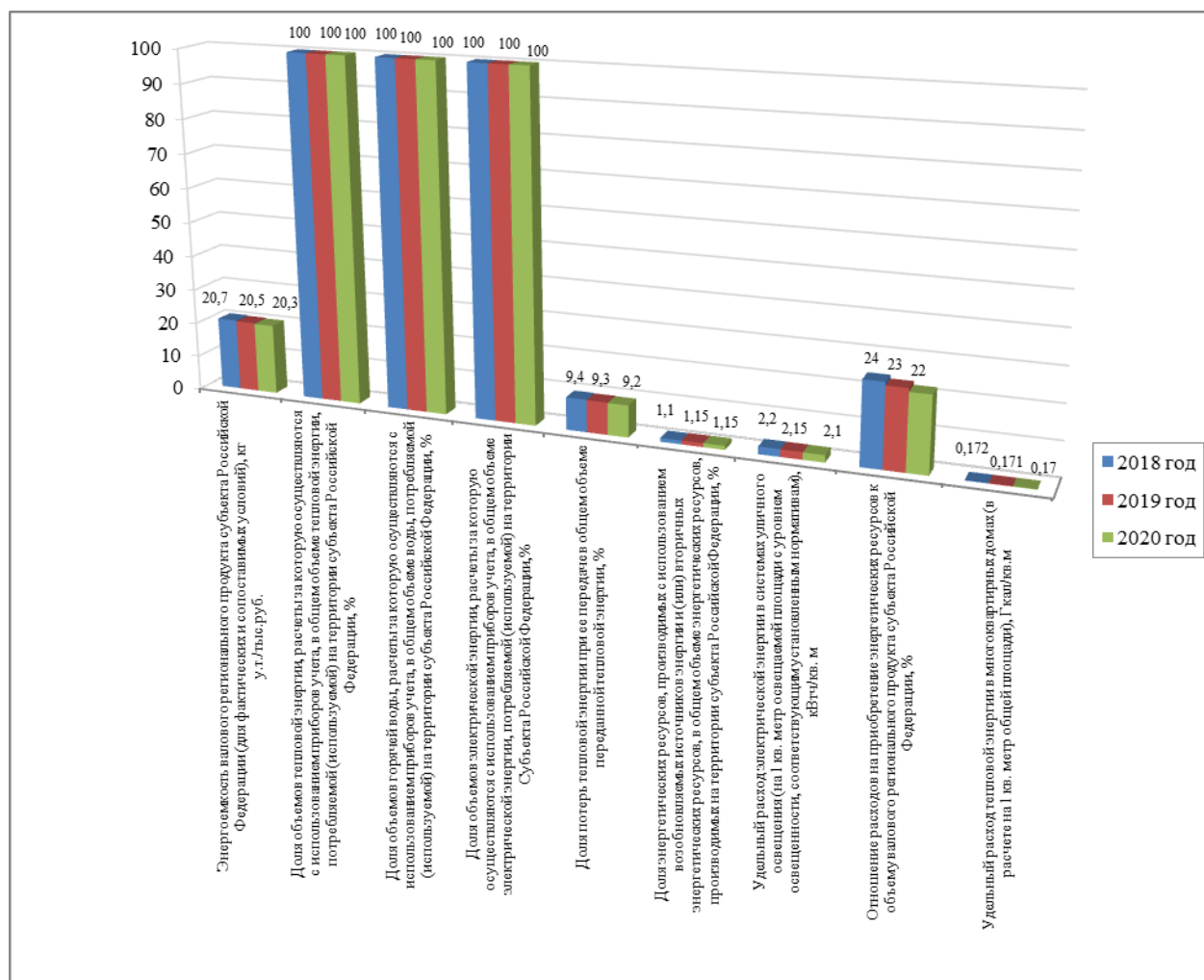
Необходимо отметить, что в соответствии с Законопроектом и документам, приложенным к нему, предусматривается расширить срок реализации ГП «Энергосбережение» до 2025 года, что в соответствии с требованиями п.2 ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации потребует соответствующего уточнения госпрограммы.

В целом реализация мероприятий ГП «Энергосбережение» в 2019-2020 гг.<sup>156</sup> должна позволить достичь определенных результатов, информация о которых приведена на рис. 27 (информация на рисунке приведена в сопоставлении с плановыми значениями показателей, установленными ГП «Энергосбережение» на 2018 год).

<sup>154</sup> По информации ДЖКХ из 15000,0 тыс.руб., запланированных на 2018 год, по состоянию на 07.11.2018 фактически освоено 13228,1 тыс.руб., которые направлены в виде субсидий 2 хозяйствующим субъектам.

<sup>155</sup> «Порядок предоставления хозяйствующим субъектам субсидии на возмещение части затрат на приобретенное энергоэффективное оборудование».

<sup>156</sup> Плановые значения индикаторов реализации мероприятий ГП «Энергосбережение» на 2021 год не установлены ввиду не уточнения госпрограммы на момент подготовки заключения.



**Рис. 27. Информация об отдельных показателях реализации ГП «Энергосбережение» в 2018-2020 гг.**

Проведенный Счетной палатой Владимирской области анализ показал, что приоритеты государственной политики Владимирской области на 2019-2021 годы в сфере жилищно-коммунального хозяйства определены в соответствии с приоритетами и целями государственной политики, установленными на федеральном уровне национальным проектом «Жилье и городская среда» во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Общий объем ассигнований в рамках расходов ДЖКХ на реализацию национального проекта во Владимирской области планируется предусмотреть на 2019 год в сумме 1144193,3 тыс.руб. (65,1% от общих расходов ДЖКХ), в 2020 году – 1162619,2 тыс.руб. (65,5%), на 2021 год - 1157510,7 тыс.руб. (65,4%). Средства в анализируемом периоде будут направлены на исполнение мероприятий ОАП «Сокращение непригодного для проживания жилфонда» (в 2019 году - 563756,6 тыс.руб., в 2020 году - 617761,6 тыс.руб., в 2021 году – 671766,6 тыс.руб.) и ГП «Благоустройство» (в 2019 году – 580436,7 тыс.руб. или на 4,4% больше уточненного плана 2018 года, в 2020 году – 544857,6 тыс.руб., в 2021 году – 485744,1 тыс.руб.).

Так, на реализацию основного мероприятия «Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» подпрограммы «Формирование современной городской среды на территории муниципальных образований Владимирской области в 2018-2022 годах» ГП «Благоустройство» в 2019 году планируется направить 580436,7 тыс.руб. (в том числе 534552,4 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 45884,3 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), в 2020 году – 544857,6 тыс.руб. (в том числе 499684,8 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 45172,8 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), в 2021 году – 485744,1 тыс.руб. (в том числе 476029,2 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 9714,9 тыс.руб. за счет средств областного бюджета). Следует отметить, что действующей редакцией ГП «Благоустройство» реализация основного мероприятия «Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» не предусмотрена, что потребует соответствующего уточнения госпрограммы.

Проведенный анализ подтверждает, что объем средств федерального и областного бюджетов, запланированный Законопроектом на 2019-2021 гг. на реализацию ГП «Благоустройство», рассчитан в соответствии с Приложением № 15<sup>157</sup> к государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710, и доведен письмом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ (далее - Минстрой) от 14.09.2018 № 38408-ВЯ/06 (далее – Письмо Минстроя от 14.09.2018).

Необходимо отметить, что имеется риск изменения запланированных объемов финансирования ГП «Благоустройство». Так, в Письме Минстроя от 14.09.2018 отмечалось о предусматриваемой на федеральном уровне корректировке правил распределения субсидий на поддержку государственных (муниципальных) программ формирования современной городской среды, что приведет к соответствующему уточнению распределения средств субсидий.

В соответствии с проектом паспорта национального проекта «Жилье и городская среда» в 2019-2020 гг. планируется продолжить благоустройство дворовых, общественных территорий и мест массового отдыха населения (парков).

Во Владимирской области в 2019-2021 гг. предусматривается ежегодное благоустройство 185 дворовых территорий, 20 общественных и наиболее посещаемых территорий (скверов, улиц, площадей), трех городских парков.

Предусматривается, что бюджетные средства на реализацию мероприятий ГП «Благоустройство» будут направляться органам местного самоуправления Владимирской области в виде межбюджетных трансфертов.

Необходимо отметить, что на всероссийском селекторном совещании по вопросу реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской

<sup>157</sup> «Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ формирования современной городской среды».

среды», проводимым 02.10.2018 Минстроем, Владимирской области указывалось на крайне низкую организационную работу по заключению контрактов на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий и общественных территорий в рамках реализации приоритетного проекта, на случаи отсутствия в заключенных контрактах гарантийных обязательств, а также на необходимость принятия дополнительных мер по завершению принятия закона субъекта Российской Федерации, устанавливающего порядок определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий во исполнение требований Федерального закона от 29.12.2017 № 463-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>158</sup> (протокол совещания от 02.10.2018 № 538-ПРМ-АЧ).

В целях расселения аварийного жилищного фонда на территории Владимирской области в 2019-2021 гг. планируется исполнение мероприятий ОАП «Сокращение непригодного для проживания жилфонда», на которую в 2019 году предусматривается направить в 2019 году 563756,6 тыс.руб. (в том числе 382355,2 тыс.руб. за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства<sup>159</sup> (далее – Фонд ЖКХ), 181401,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), в 2020 году – 617761,6 тыс.руб. (в том числе 436360,2 тыс.руб. за счет средств Фонда ЖКХ, 181401,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), в 2021 году – 671766,6 тыс.руб. (в том числе 474567,0 тыс.руб. за счет средств Фонда ЖКХ, 181401,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета). Следует отметить, что в 2018 году переселение граждан из аварийного жилья осуществляется в рамках областной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2018 - 2022 годах»<sup>160</sup>.

Согласно проекту паспорта федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (далее – Паспорт проекта) целевым показателем реализации проекта в 2019-2024 гг. на территории Владимирской области будет переселение граждан из аварийного жилья площадью 108,45 тыс.кв.м (6,02 тыс.чел.) На 2019-2021 гг. установлены следующие целевые показатели: 2019 год – 1,67 тыс.кв.м (0,09 тыс.человек), 2020 год – 11,39 тыс.кв.м (0,63 тыс.чел.), 2021 год – 12,97 тыс.кв.м (0,72 тыс.чел.). На реализацию непосредственно вышеуказанных мероприятий законопроектом в 2019 году предлагается направить 390158,4 тыс.руб. (в том числе 382355,2 тыс.руб. за счет средств Фонда ЖКХ, 7803,2 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), в 2020 году – 445265,5 тыс.руб. (в том числе 436360,2 тыс.руб. за счет средств Фонда ЖКХ, 8905,3 тыс.руб. за счет средств областного бюджета), в 2021 году – 500372,7 тыс.руб. (в том числе 490365,2 тыс.руб. за счет средств Фонда ЖКХ, 10007,5

<sup>158</sup> По информации ДЖКХ проект соответствующего закона Владимирской области проходит правовую экспертизу в государственно-правовом комитете администрации Владимирской области.

<sup>159</sup> Следует отметить, что в Государственную Думу Российской Федерации внесен законопроект, предлагающий уточнить Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства». Так, предусматривается в том числе продлить срок деятельности Фонда ЖКХ до 1 января 2026 года.

<sup>160</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 06.07.2016 № 585.

тыс.руб. за счет средств областного бюджета). Следует отметить, что запланированные объемы финансирования мероприятий соответствуют закрепленным в Паспорте проекта (уровень софинансирования из областного бюджета выдержан на уровне 2,0%).

В соответствии с проектом Методики распределения и правил предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ на реализацию федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» к Проекту паспорта мероприятия по переселению будут включать: приобретение (строительство) жилых помещений для целей переселения граждан из непригодного для проживания жилищного фонда; выплата возмещения, субсидий собственникам изымаемых жилых помещений, расположенных в признанных аварийными многоквартирных домах; предоставление субсидий юридическим лицам, реализующим инвестиционные проекты (освоения) развития территорий, предусмотренные Градостроительным кодексом РФ, включающие в себя мероприятия по расселению непригодного для проживания жилья.

Отмечаем, что по состоянию на 07.11.2018 правила финансовой поддержки регионам на расселение на федеральном уровне не приняты.

Согласно п. 6.2 Проекта паспорта предусматривается, что проекты региональных программ расселения должны быть приняты не позднее 01.03.2019.

Следует отметить, что по состоянию на 01.01.2018 во Владимирской области 415 многоквартирных домов площадью 143,9 тыс.кв.м, признаны в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции после 01.01.2012. Таким образом, на расселение 35,45 тыс.кв.м аварийного жилья не предусмотрено финансирование за счет средств Фонда ЖКХ в рамках исполнения федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда». По оценке Счетной палаты Владимирской области для расселения данного аварийного жилья необходимо 1556,1 млн.руб. В связи с чем, в рамках ОАП «Сокращение непригодного для проживания жилфонда» на решение данной проблемы Законопроектом предлагается направить в плановом периоде средства областного бюджета в сумме 173598,2 тыс.руб., 172496,1 тыс.руб. и 171393,9 тыс.руб. соответственно.

Проверка обоснований бюджетных ассигнований ДЖКХ показала, что средства в рамках ОАП «Сокращение непригодного для проживания жилфонда» будут направляться органам местного самоуправления в виде межбюджетных трансфертов, что потребует соответствующей разработки и утверждения правил предоставления субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Владимирской области.

Ежегодно в 2019-2021 годах законопроектом запланированы средства в виде взноса в НО «Фонд капремонта». На 2019 год указанные субсидии предусмотрены в сумме 71542,4 тыс.руб.<sup>161</sup> (на 29,0% больше уточненного плана 2018 года), в 2020-

<sup>161</sup> Справочно: объем государственной поддержки НО «Фонд капремонта» и выполненных работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в 2015 году – 27532,8 тыс.руб. (550 МКД), в 2016 году – 41056,1 тыс.руб. (493 МКД), в 2017 году – 53708,5 тыс.руб. (337 МКД), в 2018 году (план) – 55449,4 тыс.руб. (474 с учетом переходящего остатка 2017 года).

2021 гг. – на уровне плана 2019 года. НО «Фонд капремонта» создан<sup>162</sup> с целью реализации положений Жилищного кодекса РФ о региональном операторе для организации проведения капитального ремонта многоквартирных домов на территории региона.

Анализ расчетов по запланированным расходам НО «Фонд капремонта», представленных в составе документов к законопроекту, показал, что увеличение расходов НО «Фонд капремонта» вызвано:

- ростом затрат на содержание имущества организации<sup>163</sup>. Так, Попечительским советом НО «Фонд капремонта» 20.08.2018 было одобрено заключение НО «Фонд капремонта» договора на аренду помещений, расположенных по адресу: г.Владимир, ул.Батурина, д.30, общей площадью 780 кв.м (коммерческая недвижимость), со стоимостью арендной платы 550 руб. за 1 кв.м в месяц. Предусматривается, что оплата аренды помещений и коммунальных услуг в 2019-2021 гг. составит 5844,9 тыс.руб.

Необходимо отметить, что до 01.11.2018 размещение НО «Фонд капремонта» предусматривалось по адресу: г.Владимир, ул.Мира, д.29, в административных помещениях, закрепленных за ГБУ «Управление административными зданиями администрации Владимирской области» (далее – ГБУ «УАЗО») на праве оперативного управления. Помещения предоставлялись НО «Фонд капремонта» на безвозмездной основе, фактически организацией в адрес ГБУ «УАЗО» производилась оплата только за коммунальные услуги и услуги по содержанию имущества.

Следует отметить, что согласно протоколу заседания попечительского совета НО «Фонд капремонта» от 20.08.2018 № 4 срок действия договора на аренду помещений, расположенных по адресу: г.Владимир, ул.Батурина, д.30, предусмотрен с 01.11.2018 по 31.12.2020. Таким образом, расходы НО «Фонд капремонта», предусмотренные расчетами к законопроекту на 2021 год, по данному направлению не подтверждаются;

- ростом расходов на доставку платежных документов за капитальный ремонт до собственников помещений в многоквартирных домах в соответствии с агентским договором, заключенным НО «Фонд капремонта» с ООО «ЕРИЦ Владимирской области» (далее – ООО «ЕРИЦ»). Так, НО «Фонд капремонта» предусматривается в рамках агентского договора с ООО «ЕРИЦ» дополнительно ежегодно направлять по 4200,0 тыс.руб. на доставку платежных документов, в которых плата за капитальный ремонт многоквартирных домов является единственной услугой, указанной в квитанции. Следует отметить, что ранее доставкой таких платежных документов занимался непосредственно НО «Фонд капремонта»;

<sup>162</sup> Постановление Губернатора Владимирской области от 15.04.2013 № 427.

<sup>163</sup> Согласно уточненной смете расходов и доходов на 2018 год объем расходов на содержание имущества НО «Фонд капремонта» планируется направить 4976,9 тыс.руб. (в том числе 1366,0 тыс.руб., полученных от размещения временно свободных денежных средств). На 2019-2021 гг. расходы запланированы в сумме 8751,5 тыс.руб. ежегодно или на 75,8% больше уточненного плана 2018 года.

- ростом расходов на оплату труда и начислений на выплаты по оплате труда, что связано с увеличением численности сотрудников НО «Фонд капремонта» и индексацией фонда оплаты труда на 5%<sup>164</sup>.

На обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов в рамках реализации Региональной программы капитального ремонта на период с 2014 по 2043 годы, утвержденной постановлением Губернатора Владимирской области от 30.12.2013 № 1502 (далее – Регпрограмма капремонта), и Сводного краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на 2017 - 2019 годы<sup>165</sup> в 2019 году за счет средств областного бюджета планируется направить 38102,7 тыс.руб. (на 54,4% больше уточненного плана 2018 года), в 2020 году – 39865,7 тыс.руб., в 2021 году – 31851,7 тыс.руб. Следует отметить, что в соответствии с положениями п. 7 ст. 168 Жилищного кодекса РФ в 2019 году потребуется разработка и утверждение сводного краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на 2020-2022 годы.

На основании ст. 13 Жилищного кодекса РФ, Порядка и перечня случаев оказания на безвозвратной основе за счет средств областного бюджета дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, утвержденного постановлением администрации Владимирской области от 05.10.2018 № 742 (далее – Порядок № 742), средства субсидии планируется направить в виде дополнительной помощи на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в случае возникновения неотложной необходимости.

В соответствии с п. 2 Порядка № 742 под неотложной необходимостью в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме понимается срочная потребность в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, который имеет высокий износ конкретного конструктивного элемента в размере 70,0% и более.

Дополнительная помощь предоставляется в форме субсидии из областного бюджета НО «Фонд капремонта» на софинансирование проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, формирующем фонд капитального ремонта на счете регионального оператора.

Также п. 5 Порядка № 742 определено, что субсидия предоставляется в размере средств, недостающих в сформированном фонде капитального ремонта отдельного многоквартирного дома для финансирования услуг и (или) работ по капитальному ремонту и при наличии в сформированном фонде капитального ремонта отдельного многоквартирного дома, претендующего на получение

<sup>164</sup> Следует отметить, что согласно уточненной смете расходов и доходов на 2018 год средства на оплату труда сотрудников НО «Фонд капремонта» и начислений на выплаты по оплате труда на 2018 год запланированы в сумме 39537,1 тыс.руб. (в том числе 4526,3 тыс.руб., полученных от размещения временно свободных денежных средств). На 2019 -2021 гг. расходы запланированы в сумме 44576,3 тыс.руб. ежегодно или на 12,7% больше уточненного плана 2018 года.

<sup>165</sup> Утвержден постановлением администрации Владимирской области от 07.10.2016 № 887.

дополнительной помощи, не менее 10,0% от необходимых затрат, определенных проектно-сметной документацией.

Предусматривается, что субсидия будет предоставляться в объеме, недостающем для проведения капитального ремонта конструктивного элемента в многоквартирном доме, в следующих пропорциях: из областного бюджета - не более 80,0%, из бюджета муниципального образования - не менее 20,0%.

Условиями предоставления субсидии, в том числе будут являться:

- наличие многоквартирного дома в региональной программе капитального ремонта с 2014 по 2043 годы;

- количество этажей в многоквартирном доме составляет не более четырех;

- отсутствие многоквартирного дома в сводном краткосрочном плане реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Владимирской области;

- уровень оплаты взносов собственниками помещений в многоквартирном доме составляет не менее 95,0% по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии.

Следует отметить, что с целью реализации вышеуказанных мероприятий в 2019 году потребует соответствующего уточнения Сводный краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на 2017 - 2019 годы.

По оценке Счетной палаты Владимирской области с использованием средств субсидий в 2019-2021 годах планируется отремонтировать 44 многоквартирных дома, состояние жилищного фонда улучшат более 5,5 тыс. жильцов.

Общий объем финансирования мероприятий ГП «Модернизация» в 2019-2021 гг. запланирован в сумме 239840,0 тыс.руб. ежегодно или на 16,2% меньше уточненного плана 2018 года.

Так, на мероприятия по возмещению части затрат хозяйствующим субъектам за выполненные работы по строительству, реконструкции (техническому перевооружению) и капитальному ремонту систем (объектов) коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности ежегодно в 2019-2021 гг. планируется направлять 100000,0 тыс.руб. (на уровне плана 2018 года).

За счет средств областного бюджета в рамках подпрограммы «Мероприятия по выполнению работ по строительству, реконструкции (техническому перевооружению) и капитальному ремонту систем (объектов) коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности» ГП «Модернизация» в 2019-2021 гг. предусматривается финансирование мероприятий на возмещение части затрат хозяйствующим субъектам за выполненные работы по строительству, реконструкции (техническому перевооружению) и капитальному ремонту систем (объектов) муниципальной собственности теплоэнергетики и водопроводно-канализационного хозяйства в муниципальных образованиях численность



населения, которых составляет не менее 100 тыс.чел.<sup>166</sup> в сумме 100000,0 тыс.руб. ежегодно<sup>167</sup>.

Предоставление субсидий хозяйствующим субъектам из областного бюджета планируется осуществлять после выполнения соответствующих работ на объектах и оплаты собственной доли за данные работы на основании заключенных с ДЖКХ соглашений.

Согласно п.2.10 приложения № 2 «Порядок предоставления хозяйствующим субъектам субсидий на софинансирование мероприятий ГП «Модернизация объектов ЖКХ» размер субсидии, предоставляемой хозяйствующему субъекту, будет определяться исходя из лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных ДЖКХ на эти цели, пропорционально стоимости выполненных работ по строительству, реконструкции (техническому перевооружению) и капитальному ремонту систем (объектов) коммунальной инфраструктуры, но не более 85,0% от выполненных работ.

На реализацию мероприятий подпрограммы «Модернизация объектов теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» ГП «Модернизация» в 2019-2021 гг. планируется ежегодно направлять 139840,0 тыс.руб. (на уровне плана 2018 года)<sup>168</sup>. Следует отметить, что отбор муниципальных образований для предоставления субсидий будет осуществляться в соответствии с требованиями Приложения № 5<sup>169</sup> к ГП «Модернизация» на основании рассмотрения соответствующих заявок<sup>170</sup>.

В соответствии с п.4 Приложения № 5 к ГП «Модернизация» одним из критериев отбора получателей субсидий является численность населения в муниципальных образованиях, которая должна составлять не более 150 тыс.человек., что позволяет участвовать в реализации программных мероприятий большему числу муниципальных образований.

Возмещение части затрат в рамках подпрограммы «Мероприятия по выполнению работ по строительству, реконструкции (техническому перевооружению) и капитальному ремонту систем (объектов) коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности» ГП «Модернизация объектов ЖКХ

<sup>166</sup> Таким образом, перечень муниципальных образований, где могут быть осуществлены работы в рамках ГП «Модернизация» будет ограничен тремя муниципальными образованиями г.Владимир, г.Ковров, г.Муром.

<sup>167</sup> Следует отметить, что по состоянию на 07.11.2018 средства областного бюджета, запланированные по данному направлению на 2018 год, ДЖКХ не освоены. По информации ДЖКХ по данному направлению поступила 1 заявка от ООО «Владимиртеплогаз».

<sup>168</sup> Согласно постановлению администрации Владимирской области от 05.06.2018 № 420 «О распределении субсидии местным бюджетам между муниципальными образованиями по мероприятию подпрограммы 3 «Модернизация объектов теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» аналогичный объем средств в 2018 году в рамках вышеуказанной подпрограммы был распределен между 6 муниципальными образованиями Владимирской области на выполнение работ на 12 объектах теплоснабжения (5 объектов), водоснабжения (6) и водоотведения (1).

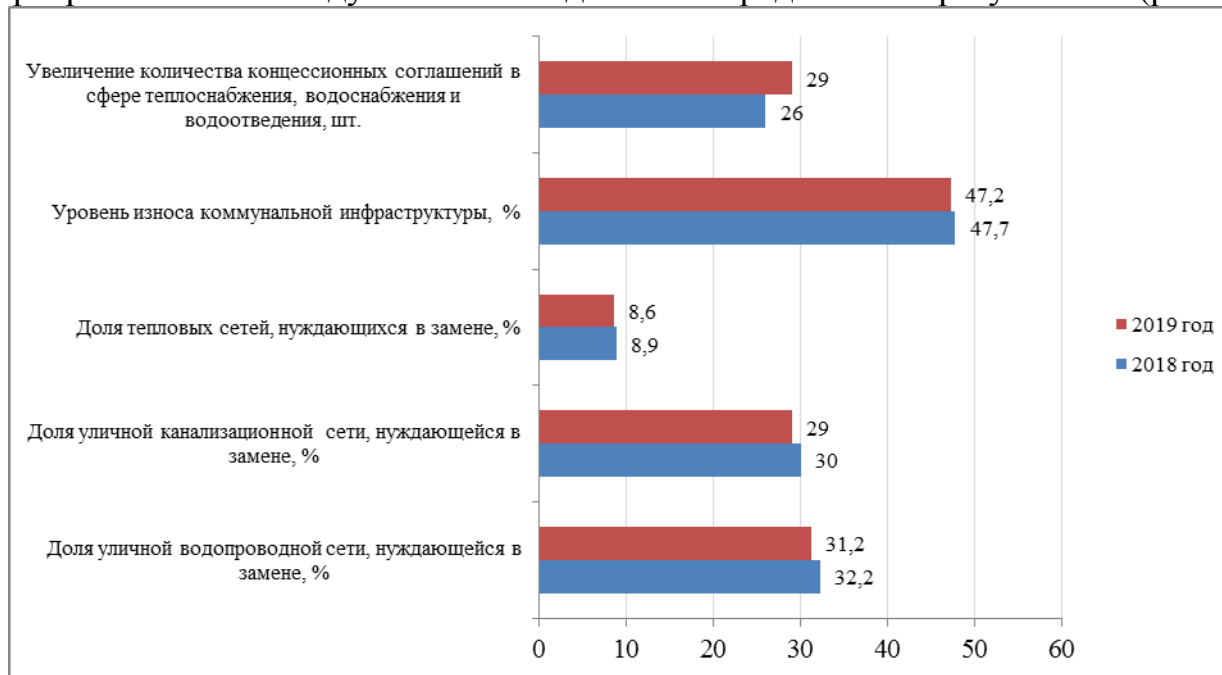
<sup>169</sup> Порядок предоставления бюджетам муниципальных образований субсидии по строительству, реконструкции и модернизации систем (объектов) теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод.

<sup>170</sup> Следует отметить, что п.8 Приложения № 5 к ГП «Модернизация» установлены сроки предоставления заявок с соответствующим пакетом документов до 01 мая 2018 года, что может затруднить реализацию мероприятия подпрограммы «Модернизация объектов теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» в 2019-2021 гг. и требует корректировки.

будет производиться хозяйствующим субъектам, предоставляющим услуги по распределению воды.

В соответствии с Законопроектом и документам, приложенным к нему, предусматривается расширить срок реализации ГП «Модернизация» до 2024 года, что в соответствии с требованиями п.2 ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации потребует соответствующего уточнения госпрограммы.

Согласно ГП «Модернизация объектов ЖКХ» реализация мероприятий госпрограммы в 2019 году<sup>171</sup> позволит достичь определенных результатов (рис. 28).



**Рис. 28 Сведения об индикаторах и показателях ГП «Модернизация объектов ЖКХ» в 2018-2019 гг.**

Анализ показал, что объем субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат в связи с выполнением работ по подготовке внутридомового газового оборудования частных домовладений (квартир) к приему газа на 2019 год в рамках непрограммных расходов запланирован в сумме 68316,0 тыс.руб. или на 70,8% больше уточненного плана 2018 года. На 2020 и 2021 годы субсидии предусмотрены в сумме 66553,0 тыс.руб. и 74567,0 тыс.руб. соответственно.

Следует отметить, что правила предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям по данному направлению закреплены постановлением администрации Владимирской области от 20.12.2017 № 1080 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат в связи с выполнением работ по подготовке внутридомового газового оборудования частных домовладений (квартир) к приему газа» (далее – Порядок № 1080).

<sup>171</sup> Плановые значения индикаторов реализации мероприятий ГП «Модернизация» на плановый период 2020-2021 гг. не установлены ввиду не уточнения госпрограммы на момент подготовки заключения.

Субсидии предоставляются в заявительном порядке в целях повышения уровня газификации области путем снижения финансовой нагрузки на жителей Владимирской области, осуществляющих оплату работ по подготовке внутридомового газового оборудования частных домовладений (квартир) к приему газа.

Отбор претендентов на получение субсидий осуществляется ДЖКХ в соответствии с требованиями Порядка № 1080. Срок предоставления заявок претендентами установлен п.2.1 Порядка № 1080. Так, претендент на получение субсидии в срок, не превышающий 30 рабочих дней со дня заключения договора с каждым собственником<sup>172</sup> на выполнение работ по подготовке внутридомового газового оборудования частных домовладений (квартир) к приему газа, заключенного не ранее 01.01.2018, но не позднее 10 декабря текущего года должен представить в ДЖКХ заявку с перечнем необходимых документов.

По оценке Счетной палаты Владимирской области с использованием субсидий из областного бюджета в 2019 году будет газифицировано 1265 домовладений<sup>173</sup>.

Расходные обязательства по **государственной жилищной инспекции администрации Владимирской области** (далее – Жилинспекция) на 2019-2021 годы предлагается утвердить в сумме 34480,2 тыс.руб. ежегодно, что на 1641,9 тыс.руб. (на 5,0%) больше, чем в 2018 году.

Анализ показал, что расходы на содержание Жилинспекции учтены в законопроекте как непрограммные расходы органов исполнительной власти.

Штатная численность аппарата Жилинспекции на 2019 год предусмотрена в количестве 39 государственных служащих, что соответствует уровню 2018 года.

В 2019 году субвенцию в размере 6941,0 тыс.руб. (на 340,0 тыс.руб. или на 5,2% больше уровня 2018 года) предлагается направить в 21 муниципальное образование на реализацию отдельных государственных полномочий Владимирской области по осуществлению регионального государственного жилищного надзора и лицензионного контроля.

В 2019 году в рамках предусмотренных бюджетных ассигнований Жилинспекцией будет продолжено проведение документарных, плановых и выездных проверок в муниципальных образованиях Владимирской области, в том числе по результатам ранее проведенных контрольных мероприятий, проверок по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц.

Расходы областного бюджета в сфере **охраны окружающей среды** предлагается осуществлять через департамент природопользования и охраны окружающей среды администрации Владимирской области (далее – ДПП) и государственную инспекцию по охране и использованию животного мира администрации Владимирской области.

Проведенный анализ показал, что на финансирование охраны окружающей среды (раздел 06 «Охрана окружающей среды») планируется направить 129036,8

<sup>172</sup> Гражданин РФ, владеющий на праве собственности частным домовладением (квартирой) или долей в частном домовладении, расположенном на территории Владимирской области, и не имеющий задолженности по уплате налога на имущество физических лиц, а также земельного налога.

<sup>173</sup> По информации ДЖКХ по состоянию на 07.11.2018 от претендентов поступили заявки на общую сумму 16,5 млн.руб. или 41,2% от суммы запланированной на 2018 год субсидии (газификации 259 домовладений).

тыс.руб. или 73,3% от общего объема бюджетных обязательств ДПП; на финансирование мероприятий в области водных отношений (раздел 04 «Национальная экономика») предусмотрены расходы в сумме 47087,0 тыс.руб. (26,7% общих расходов ДПП). Расходы *ДПП* планируется осуществлять в рамках государственной программы Владимирской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории Владимирской области» (далее - ГП «Охрана окружающей среды»). Штатная численность ДПП в 2019 году предусматривается в количестве 29 единиц.

В области водных отношений (подраздел 0406 «Водное хозяйство») в 2019 году на исполнение расходных обязательств предлагается направить 47087,0 тыс.руб., что на 1247,6 тыс.руб. (2,7%) больше расходов 2018 года; в 2020 году – 14379,6 тыс.руб. и в 2021 году – 22097,7 тыс.руб. Следует отметить, что в 2019-2020 годах средства федерального бюджета в сумме 7044,5 тыс.руб. планируется ежегодно направлять на расчистку реки Унжа в черте города Меленки Меленковского района; в 2021 году расходы на расчистку реки Унжа запланированы в сумме 6540,7 тыс.руб., на расчистку реки Колпь в черте пос. Красная Горбатка Селивановского района – в сумме 503,8 тыс.руб.

Установлено, что в проекте областного бюджета запланирован блок расходов на приведение 20 бесхозных гидротехнических сооружений в безопасное состояние, который включает в себя:

- инвентаризацию и обследование технического состояния плотин с запланированным объемом расходов на 2019 год в сумме 4500,0 тыс.руб.;
- проведение организационно-технических мероприятий в целях предотвращения аварий и чрезвычайных ситуаций, на что в 2019-2020 годах планируется ежегодно направлять 1425,0 тыс.руб., в 2021 году – 967,2 тыс.руб.;
- разработку 15 проектно-сметных документаций, на что в плановом периоде планируется направлять по 4205,3 тыс.руб. ежегодно.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 21.07.1997 года № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» с участием субсидий из федерального бюджета на 2019 год бюджетные ассигнования в сумме 29912,2 тыс.руб. (в том числе за счет субсидии из федерального бюджета в сумме 26621,9 тыс.руб. и средств областного бюджета в сумме 3290,3 тыс.руб.) планируется направить на восстановление и экологическую реабилитацию р. Серая в черте г. Александрова (27819,3 тыс.руб.) и на капитальный ремонт гидротехнических сооружений гидроузла на р. Кучка у с. Бавлены Кольчугинского района (2092,9 тыс.руб.).

Бюджетные ассигнования по подразделу 0601 «Экологический контроль» запланированы Законопроектом на 2019 год в сумме 2257,6 тыс.руб., что на 501,1 тыс.руб. (28,5%) больше 2018 года. Анализ показал, что средства областного бюджета в сумме 1664,0 тыс.руб. планируется направить на обеспечение проведения регионального государственного экологического надзора, в сумме 593,6 тыс.руб. – на финансовое обеспечение экспертных услуг в рамках его проведения (на отбор и исследование проб воды, отходов, загрязняющих веществ в выбросах в атмосферный воздух; приобретение знаков почтовой платы; оказание услуг по

проведению инвентаризации объемов выбросов парниковых газов на территории Владимирской области; оказание услуг по проведению количественного определения объемов поглощения парниковых газов на территории Владимирской области).

По подразделу 0602 «Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод» на 2019 год расходы ДПП запланированы в сумме 35548,1 тыс.руб., что на 29877,3 тыс.руб. (в 6,3 раза) больше 2018 года; в 2020 – 2021 годы на указанный подраздел планируется направлять 25548,1 тыс.руб. ежегодно. Указанные денежные средства предусматривается направить на снижение негативного воздействия на окружающую среду.

Проверка обоснований бюджетных ассигнований показала, что ассигнования в 2019 – 2021 годах в сумме 65,1 тыс.руб. ежегодно планируется направлять на финансирование мероприятий по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов 1-4 класса опасности.

В рамках реализации подпрограммы «Совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления во Владимирской области» ГП «Охрана окружающей среды» в 2019 году запланированы расходы за счет средств областного бюджета на актуализацию сведений территориальной схемы обращения с отходами в сумме 10483,0 тыс.руб.

Бюджетные ассигнования в сумме 25000,0 тыс.руб., предусмотренные в областном бюджете, в плановом периоде предлагается ежегодно направлять на реализацию основного мероприятия «Сокращение негативного антропогенного воздействия на водные объекты» подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Владимирской области» ГП «Охрана окружающей среды». Так, анализ свидетельствует, что в 2019 году средства планируется направить на продолжение строительства очистных сооружений на р. Черная в д. Следнево Александровского района.

В 2020-2021 годах расходы в сумме 25000,0 тыс.руб. ежегодно запланированы на строительство очистных сооружений в д.Тургенево Меленковского района и пос. Майский Александровского района.

По подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» средства на 2019 год предусмотрены в сумме 91231,1 тыс.руб. (что на 131197,8 тыс.руб. (59,0%) меньше 2018 года), расходы на 2020 год запланированы в сумме 26929,3 тыс.руб. и 2021 год – в сумме 26510,5 тыс.руб.

На обеспечение деятельности ДПП за счет средств областного бюджета по подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» в 2019 году запланированы бюджетные ассигнования в размере 20650,1 тыс.руб. (в 2020-2021 годах – 20315,9 тыс.руб. ежегодно).

На возмещение части процентной ставки по привлеченным кредитам и затрат по лизинговым платежам в рамках подпрограммы «Совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления во Владимирской области» ГП «Охрана окружающей среды» в 2019 году планируется направить 527,6 тыс.руб., что по оценке Счетной палаты Владимирской области позволит создать условия по привлечению инвестиций в сферу обращения с отходами.

Следует отметить, что на 2019 год в рамках данной подпрограммы бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 50019,0 тыс.руб. На реализацию федерального проекта «Чистая страна» национального проекта «Экология» Законопроектом предусмотрены ассигнования общим объемом 49491,4 тыс.руб. (в том числе субсидии из федерального бюджета – 44047,3 тыс.руб., средства областного бюджета – 5444,1 тыс.руб.). С участием субсидий из федерального бюджета планируется провести рекультивацию свалки твердых бытовых отходов в мкр. Оргтруд г. Владимира. На 2020 год бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 418,8 тыс.руб.

На экологическое просвещение и информирование населения в 2019 году планируется направить 426,7 тыс.руб. (что на 3177,6 тыс.руб. (в 8,4 раза) меньше плана 2018 года) в рамках подпрограммы «Экологическое просвещение и формирование экологической культуры населения Владимирской области» ГП «Охрана окружающей среды», на 2020 – 2021 годы бюджетные ассигнования предусмотрены на уровне 2019 года. Проведенный анализ показал, что средства областного бюджета в плановом периоде предусматривается ежегодно направлять в сумме 298,0 тыс.руб. на организацию и проведение выставки «Зеленая неделя»; в сумме 79,1 тыс.руб. – на издание ежегодного доклада «О состоянии окружающей природной среды и здоровья населения Владимирской области» (в количестве 400 экземпляров); в сумме 25,6 тыс.руб. – на организацию и проведение третьего Всероссийского экологического детского фестиваля «Праздник Эколят - Молодых защитников Природы».

В рамках подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Владимирской области» ГП «Охрана окружающей среды» по подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» в 2019 году запланированы расходы на осуществление мониторинга водных объектов в сумме 2247,0 тыс.руб., что на 7,0 тыс.руб. (0,3%) больше 2018 года. В 2020 – 2021 годах бюджетные ассигнования предусмотрены на уровне 2019 года.

Бюджетные средства будут направлены на мониторинг состояния дна и берегов водных объектов, состояния водоохранных зон в контрольных створах рек Владимирской области: Каменка, Колпь, Клязьма, Рпень, Серая, Гусь, Киржач, Пекша, Ока, Шитка, Ундопка, Судогда, Колокша.

На проведение комплексных гидрологических изысканий для определения зон затопления и подтопления в соответствии с п.п. «в» п.5 поручения Президента Российской Федерации от 18.10.2017 № Пр-2017 в 2019 году планируется направить 17100,0 тыс.руб., что на 7100,0 тыс.руб. (на 71,0%) больше 2018 года; в 2020-2021 годах - 2205,0 тыс.руб. ежегодно.

В рамках подпрограммы «Регулирование качества окружающей среды» ГП «Охрана окружающей среды» по подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» на 2019 – 2021 годы запланированы расходы на проведение государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня в сумме 186,9 тыс.руб. (на уровне 2018 года) ежегодно (в пределах поступления доходов областного бюджета от сборов, вносимых заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе).

На составление и ведение территориальных балансов запасов и кадастров месторождений и проявлений общераспространенных полезных ископаемых и учет участков недр, используемых для строительства подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, в 2019 – 2021 годах в рамках подпрограммы «Развитие и использование минерально-сырьевой базы общераспространенных полезных ископаемых» ГП «Охрана окружающей среды» планируется направлять 338,4 тыс.руб. ежегодно.

На возмещение части процентной ставки по привлеченным кредитам и затрат по лизинговым платежам в сфере охраны атмосферного воздуха, очистки сточных вод, воспроизводства и охраны природных ресурсов в рамках подпрограммы «Регулирование качества окружающей среды» ГП «Охрана окружающей среды» в 2019-2021 годы планируется направлять 263,0 тыс.руб. ежегодно. По оценке Счетной палаты Владимирской области предоставление указанных субсидий позволит привлечь инвестиции в сферу улучшения качества очистки сточных вод, охраны атмосферного воздуха, воспроизводства и охраны природных ресурсов области.

Необходимо указать, что Законопроектом предлагается расширить период реализации государственной программы Владимирской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории Владимирской области на 2014 - 2020 годы»<sup>174</sup> до 2021 года, что в соответствии с требованиями ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации потребует внесения соответствующих уточнений в действующую программу.

Следует также отметить, что в проекте паспорта ГП «Охрана окружающей среды» показатели ожидаемых результатов ее реализации к 2021 году сохранились на уровне действующей государственной программы Владимирской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории Владимирской области на 2014 - 2020 годы». Таким образом, продление срока реализации госпрограммы произведено без уточнения ее основных параметров (целей, задач, целевых показателей)<sup>175</sup>.

Проектом областного бюджета расходы по *государственной инспекции по охране и использованию животного мира администрации Владимирской области* (далее – Госохотинспекция) на 2019 год предлагаются к утверждению в сумме 61747,4 тыс.руб., что на 3273,0 тыс.руб. (5,6%) больше утвержденных расходов 2018 года. На 2020 год законопроектом предусматриваются расходы в сумме 60872,8 тыс.руб., на 2021 год – 57721,0 тыс.руб.

Проведенный Счетной палатой Владимирской области анализ показал, что в 2019 году расходы по Госохотинспекции запланированы по трем подразделам: 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» – 28,8 тыс.руб., 0412 «Другие вопросы в

<sup>174</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 22.10.2013 № 1194.

<sup>175</sup> См. письмо Минфина России от 20.06.2018 № 15-11-01/42200 «О распределении бюджетных ассигнований на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов по целевым статьям расходов бюджета субъекта Российской Федерации (государственным программам субъекта Российской Федерации), в том числе срок реализации которых установлен до 2020 года, и непрограммным направлениям деятельности) и возможности продления сроков реализации государственных программ за пределами 2020 года».

*области национальной экономики»* – 147,1 тыс.руб. и 0603 *«Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания»* – 61571,5 тыс.руб.

В 2019-2021 годы по подразделу 0405 *«Сельское хозяйство и рыболовство»* средства в сумме 28,8 тыс.руб. (на 3,8 тыс.руб. (11,7%) меньше уровня 2018 года) ежегодно предлагается направлять на осуществление полномочий Российской Федерации в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов в рамках государственной программы Владимирской области *«Охрана и воспроизводство объектов животного мира и среды их обитания на территории Владимирской области в 2015-2021 годах»* (далее – ГП *«Охрана животного мира»*). Предусмотренные денежные средства Госоохотинспекцией планируется направить на оплату услуг сторонней организации по очистке береговой полосы водоемов области протяженностью не менее 3 км. от мусора.

По подразделу 0412 *«Другие вопросы в области национальной экономики»* на 2019 год в рамках государственной программы Владимирской области *«Использование результатов космической деятельности и современных геоинформационных технологий в интересах социально-экономического развития Владимирской области»*<sup>176</sup> запланированы расходы в сумме 147,1 тыс.руб. на закупку навигационно-связного оборудования (навигационной системы ГЛОНАСС/GPS) для оснащения автотранспортных средств учреждений, подведомственных Госоохотинспекции. На 2020-2021 годы указанные расходы предлагается утвердить в сумме 79,2 тыс.руб. ежегодно.

На содержание центрального аппарата Госоохотинспекции за счет средств областного бюджета по подразделу 0603 *«Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания»* законопроектом в 2019 году предусмотрены ассигнования в сумме 17835,9 тыс.руб. (на 1952,4 тыс.руб. (12,3%) больше ассигнований 2018 года), в 2020 году – 17183,7 тыс.руб., в 2021 году – 17170,5 тыс.руб.

В рамках осуществления полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов, в том числе на изготовление бланочной продукции (разрешений на добычу животных), в 2019 году за счет средств из федерального бюджета запланированы расходы в сумме 10090,8 тыс.руб. (на 177,9 тыс.руб. (1,8%) больше расходов 2018 года), в 2020 году – 10344,7 тыс.руб. и в 2021 году – 10607,5 тыс.руб.

Законопроектом предусмотрены средства на осуществление полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов) на 2019-2021 годы в сумме 86,6 тыс.руб. ежегодно, что на 17,9 тыс.руб. (26,1 %) больше, чем в 2018 году. Проверка обоснований бюджетных ассигнований показала, что указанные средства планируется направить на осуществление подкормки краснокнижных видов птиц в осенне-зимний период и оплату услуг сторонних организаций по размещению в средствах массовой информации сведений по охране объектов животного мира.

<sup>176</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 02.11.2015 № 1090.



В рамках выполнения подпрограммы «Сохранение и воспроизводство объектов животного мира, охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов» ГП «Охрана животного мира» по подразделу 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» в 2019-2021 годах предусмотрены расходы в сумме 2589,8 тыс.руб. ежегодно, которые, как свидетельствует проведенный анализ, будут направлены на:

- доступ к информационным ресурсам сети Интернет государственных инспекторов в районах Владимирской области для осуществления контрольно-надзорных и мониторинговых мероприятий;
- услуги почтовой связи (заказные почтовые отправления);
- проведение экспертизы лимитов изъятия охотничьих ресурсов;
- проведение рыболовно-биологического обследования пригодности использования водных объектов для целей аквакультуры;
- изготовление информационных знаков, столбов для их размещения;
- приобретение кормов для подкормки животных в зимний период;
- приобретение государственным инспекторам иных материально-технических средств (спецодежда) для осуществления контрольно-надзорных и мониторинговых мероприятий;
- приобретение и выпуск водоплавающей дичи с целью насыщения охотничьих угодий.

В целях обеспечения деятельности государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Собинское государственное опытное охотничье хозяйство» (далее – Собинское охотхозяйство), в отношении которого Госохотинспекция осуществляет функции и полномочия учредителя, в 2019 году Законопроектом предусматриваются расходы в сумме 12695,3 тыс.руб. В 2020-2021 годы расходы областного бюджета запланированы в сумме 9555,3 тыс.руб. ежегодно.

Проверка обоснований бюджетных ассигнований показала, что в 2019 году Собинским охотхозяйством бюджетные ассигнования в сумме 9426,5 тыс.руб. предусмотрено направить на:

- экологическое просвещение населения (пропаганда экологических знаний, информирование населения о состоянии особо охраняемых природных территориях и иных природных территориях) в количестве 25 эколого-просветительских мероприятий на общую сумму 883,2 тыс.руб.;

- организацию и проведение работ по учету, анализу численности объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, а также редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира (учет объектов животного мира, включая редких и находящихся под угрозой исчезновения, охотничьих ресурсов) в количестве 6 организованных и проведенных учетных работ на общую сумму 1853,4 тыс.руб.;

- обеспечение проведения мероприятий по сохранению объектов животного мира, включая редких и находящихся под угрозой исчезновения, и среды их обитания (проведение подкормочных мероприятий) в количестве 12 мероприятий на общую сумму 1853,4 тыс.руб.;

- обеспечение проведения мероприятий по сохранению объектов животного мира, включая редких и находящихся под угрозой исчезновения, и среды их обитания (регулирование численности объектов животного мира), в том числе: проведение 20 профилактических и дезинфекционных мероприятий с запланированными расходами в сумме 1491,5 тыс.руб.; изъятие охотничьих ресурсов из среды обитания в количестве 10 отстрелянных особей с расходами в сумме 998,8 тыс.руб.; осуществление производственного охотничьего контроля в количестве 92 рейдовых выездов с расходами в сумме 2346,2 тыс.руб.

В 2019 году средства в сумме 3060,0 тыс.руб. Собинским охотхозяйством планируется направить на проведение в соответствии с проектно-сметной документацией капитального ремонта имущества (1 объект), закрепленного за учреждением на праве оперативного управления.

Анализ показал, что для обеспечения деятельности государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Единая дирекция особо охраняемых природных территорий Владимирской области» (далее – ГБУ «Дирекция ООПТ») предусматриваются расходы в 2019 году в сумме 12320,3 тыс.руб. В 2020 году расходы запланированы в сумме 11920,3 тыс.руб., в 2021 году – 9020,3 тыс.руб.

Проверка обоснований бюджетных ассигнований ГБУ «Дирекция ООПТ» показала, что в 2019 году средства в сумме 12003,7 тыс.руб. предлагается направить на:

- сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов (осуществление мероприятий по организации, охране и функционированию особо охраняемых природных территорий регионального значения и иных природных территорий) с запланированными расходами в сумме 2249,3 тыс.руб., в том числе: подготовка нормативной документации по функционированию ООПТ, ведение государственного кадастра ООПТ регионального и местного значения (выписки из кадастра), оптимизация функционирования ООПТ в количестве 210 объектов; установка предупредительных знаков и объектов на границах ООПТ регионального значения в количестве 35 ед.; приобретение и выкладка кормов для подкормки диких животных, занесенных в Красную книгу Владимирской области, на территории государственного комплексного заказника «Клязьминско-Лухский» объемом 48,6 т;

- экологическое просвещение населения (пропаганда экологических знаний, информирование населения о состоянии ООПТ и иных природных территориях) с запланированными расходами в сумме 1523,1 тыс.руб., в том числе: проведение 30 эколого-просветительских мероприятий; 20 выступлений в средствах массовой информации; издание 3200 единиц рекламно-издательской продукции;

- создание условий для регулируемого туризма и отдыха (рекреационное обустройство ООПТ) с запланированными расходами в сумме 3454,3 тыс.руб., в том числе: обустройство экологических троп и туристических маршрутов на ООПТ протяженностью 5 км;

- сбор, обработка и хранение информации об объектах животного мира и среды их обитания, включая редких и находящихся под угрозой исчезновения

объектов животного мира, охотничьих ресурсов (осуществление мероприятий по сбору, систематизации и анализу данных об объектах животного и растительного мира, занесенных и рекомендуемых к занесению в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу субъекта Российской Федерации) с запланированными расходами в сумме 813,6 тыс.руб. (10 видов животных);

- обеспечение проведения мероприятий по сохранению объектов животного мира, включая редких и находящихся под угрозой исчезновения, и среды их обитания (проведение мероприятий по охране животного мира и среды его обитания на особо охраняемых природных территориях) с запланированными расходами в сумме 3963,4 тыс.руб., в том числе: проведение 5 противопожарных, санитарно-экологических мероприятий; осуществление контроля за соблюдением установленного режима охраны ООПТ в количестве 120 рейдовых выездов; проведение 6 учетов численности.

Также ГБУ «Дирекция ООПТ» в 2019 году бюджетные ассигнования в сумме 150,0 тыс.руб. планируется направить на оплату работ по разработке проектно-сметной документации (на оборудование экспозиции под открытым небом с целью создания этноэкологического комплекса).

Расходным обязательством проекта областного бюджета на 2019 год по подразделу 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» ГБУ «Дирекция ООПТ» запланировано предоставление субсидии на капитальные вложения в сумме 3320,0 тыс.руб. (на 49,6 % меньше расходов 2018 года) на строительство в Клязьминско-Лухском заказнике Вязниковского района визит-центра для приема туристов, желающих ознакомиться с жизнью европейских зубров, и обустройство прилегающей территории. На 2020 год расходы запланированы в объеме 6451,6 тыс.руб., на 2021 год – 5950,2 тыс.руб.

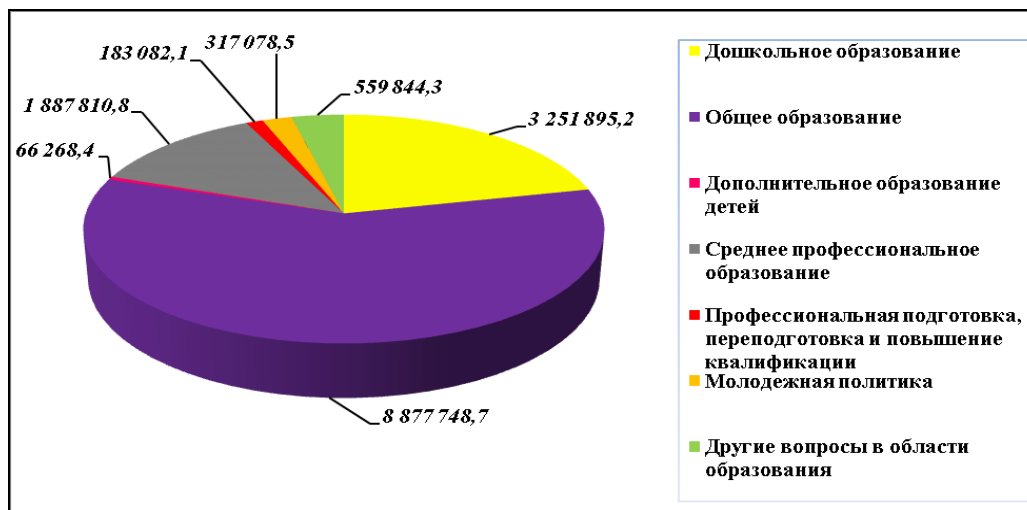
По подразделу 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» проектом бюджета на 2019 год предусматривается выделение субвенции в сумме 2632,8 тыс.руб. (на 5,9 % больше 2018 года) муниципальному образованию Суздальский район на осуществление отдельных государственных полномочий Владимирской области по обеспечению охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения. На 2020-2021 годы ежегодные расходы запланированы в объеме предусмотренных бюджетных средств на 2019 год.

Необходимо указать, что законопроектом предлагается расширить период реализации государственных программ Владимирской области «Охрана животного мира» и «Использование результатов космической деятельности и современных геоинформационных технологий в интересах социально-экономического развития Владимирской области на 2016 - 2020 годы» до 2021 года, что в соответствии с требованиями ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации потребует внесения соответствующих уточнений в действующие программы.

Кроме того, целевые показатели, отраженные в проекте паспорта государственной программы Владимирской области «Охрана животного мира», представленного в материалах к Законопроекту, в 2021 году соответствуют значениям, планируемыми к достижению в 2020 году действующей редакцией

государственной программы. Таким образом, продление срока реализации госпрограммы произведено без уточнения ее основных параметров (целей, задач, целевых показателей)<sup>177</sup>.

На исполнение расходных обязательств по разделу **0700 «Образование»** в 2019 году предусмотрено 15143728,0 тыс.руб. (на 8,8% больше плановых значений 2018 года). На 2020-2021 годы расходы по данному разделу предусмотрены в сумме 14272447,7 тыс.руб. и 13884301,3 тыс.руб. соответственно. Информация о расходах по разделу в 2019 году в разрезе подразделов бюджетной классификации представлена на рис. 29.



**Рис. 29. Структура расходов раздела «Образование» в 2019 году по подразделам бюджетной классификации, тыс.руб.**

Расходы областного бюджета в сфере образования в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2019 год предполагается осуществлять через департамент образования – 95,7% расходов по разделу, ДСЗН – 1,1%, департамент культуры – 1,1%, департамент здравоохранения – 0,8%, ДЛХ – 0,4%, ДСХП – 0,4%, ДСА – 0,3%, администрацию области – 0,2% и ДФКС – 0,003%.

Анализ проекта закона в части расходов по разделу **0700 «Образование»** в 2019 году показал, что государственными программами Владимирской области планируется охватить 98,9% (14974503,4 тыс.руб.) бюджетных расходов, 1,1% (169224,6 тыс.руб.) – непрограммные направления расходов в соответствии с целевыми статьями классификации расходов бюджета области. Кроме того, через департамент образования запланированы расходы в рамках ведомственной целевой программы (далее – ВЦП) «Безопасность образовательной организации» в 2019 году в сумме 168424,6 тыс.руб., в 2020-2021 годах – 118453,8 тыс.руб. ежегодно.

В 2019 году по разделу **0700 «Образование»** запланированы расходы по основным мероприятиям следующих действующих программ:

<sup>177</sup> См. письмо Минфина России от 20.06.2018 № 15-11-01/42200 «О распределении бюджетных ассигнований на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов по целевым статьям расходов бюджета субъекта Российской Федерации (государственным программам субъекта Российской Федерации), в том числе срок реализации которых установлен до 2020 года, и непрограммным направлениям деятельности) и возможности продления сроков реализации государственных программ за пределами 2020 года».

- ГП Владимирской области «Развитие образования» на 2014-2020 годы<sup>178</sup> в сумме 14338961,5 тыс.руб.;
- подпрограмм «Образование» и «Развитие и модернизация материально-технической базы учреждений культуры малых городов и сельских поселений Владимирской области», а также ВЦП «Сохранение и развитие культуры Владимирской области» ГП Владимирской области «Развитие культуры на 2014-2020 годы»<sup>179</sup> в сумме 162060,4 тыс.руб.;
- подпрограммы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» ГП «Развитие здравоохранения Владимирской области на 2013 - 2020 годы»<sup>180</sup> в сумме 125515,6 тыс.руб.;
- подпрограмм «Социальная поддержка семьи и детства» и «Развитие потенциала молодежи» ГП Владимирской области «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области на 2014-2020 годы»<sup>181</sup> в сумме 121090,8 тыс.руб.;
- подпрограмм «Совершенствование социального обслуживания семьи и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» и «Доступная среда» ГП Владимирской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области на 2014-2020 годы»<sup>182</sup> в сумме 90221,4 тыс.руб.;
- ГП Владимирской области «Развитие лесного хозяйства в лесном фонде на территории Владимирской области на период 2014-2020 годов»<sup>183</sup> в сумме 63086,1 тыс.руб.;
- подпрограммы «Кадровое обеспечение сельскохозяйственного производства и пропаганда передового опыта» ГП развития агропромышленного комплекса Владимирской области на 2013-2020 годы<sup>184</sup> (далее – ГП развития АПК) в сумме 55983,4 тыс.руб.;
- подпрограмм «Развитие государственной гражданской службы Владимирской области на 2017-2022 годы» и «Развитие муниципальной службы во Владимирской области на 2017-2022 годы» ГП Владимирской области «Развитие государственной гражданской службы Владимирской области и муниципальной службы во Владимирской области на 2017 - 2022 годы»<sup>185</sup> в сумме 7822,7 тыс.руб.;
- подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в государственных учреждениях Владимирской области» ГП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области на период до 2020 года»<sup>186</sup> в сумме 4475,7 тыс.руб.;
- ГП Владимирской области «Патриотическое воспитание граждан Владимирской области на 2017-2020 годы»<sup>187</sup> в сумме 1218,0 тыс.руб.;

<sup>178</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 04.02.2014 № 59.

<sup>179</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 29.11.2013 № 1348.

<sup>180</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 30.04.2013 № 494.

<sup>181</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 28.11.2013 № 1346.

<sup>182</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 13.11.2014 № 1163.

<sup>183</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 24.09.2013 № 1062.

<sup>184</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 25.09.2012 № 1065.

<sup>185</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 19.08.2016 № 729.

<sup>186</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 01.02.2012 № 94.

<sup>187</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 20.12.2016 № 1132.

- ГП Владимирской области «Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области в 2014-2020 годах»<sup>188</sup> в сумме 1160,0 тыс.руб.;

- подпрограммы «Информационное просвещение граждан о возможности защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» ГП Владимирской области «Обеспечение информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции во Владимирской области на 2014-2020 годы»<sup>189</sup> в сумме 1147,2 тыс.руб.;

- подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» ГП Владимирской области «Развитие физической культуры и спорта во Владимирской области»<sup>190</sup> в сумме 390,7 тыс.руб.;

- ГП Владимирской области «Поддержка социально ориентированных НКО на 2014-2020 годы»<sup>191</sup> в сумме 1200,0 тыс.руб.;

- подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы Владимирской области «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области» ГП Владимирской области «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области (2018-2023 годы)»<sup>192</sup> в сумме 169,9 тыс.руб.

Стоит отметить, что отдельные ГП утверждены на период до 2020 года, а проектом закона средства предусмотрены на реализацию данных программ и в 2021 году. Соответственно требуется внесение изменений в указанные программы в части продления периода их реализации и приведение их в соответствие с законом об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов (после его принятия) в сроки, установленные ст. 179 Бюджетного кодекса РФ<sup>193</sup>.

Исполнение расходных обязательств по разделу 0700 «Образование» осуществляется в том числе аппаратом управления департамента образования с общей штатной численностью работников 68 единиц; 34 государственными казенными учреждениями с численностью работников 3143 единицы; 25 государственными бюджетными учреждениями с численностью работников 3782,9 единиц; 4 государственными автономными учреждениями с численностью работников 705,5 единиц.

Расходы по подразделу 0701 «Дошкольное образование» на 2019 год предусмотрены в сумме 3251895,2 тыс.руб. (21,5% расходов по разделу 0700 «Образование»), что на 7,3% больше утвержденного плана 2018 года. Увеличение ассигнований в 2019 году обусловлено в том числе дополнительным выделением средств на создание в субъектах РФ дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 23.02.2018

<sup>188</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 20.02.2014 № 148.

<sup>189</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 09.12.2013 № 1372.

<sup>190</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 18.08.2014 № 862.

<sup>191</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 28.11.2013 № 1345.

<sup>192</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 29.12.2017 № 1169.

<sup>193</sup> Не позднее 3-х месяцев со дня вступления в силу Закона о бюджете.

№ 306-р<sup>194</sup> (173685,8 тыс.руб., из них 59162,8 тыс.руб. – средства федерального бюджета). На 2020-2021 годы расходы предусмотрены в сумме 3073800,0 тыс.руб. и 3074880,0 тыс.руб. соответственно.

Реализация расходов по указанному подразделу в полном объеме осуществляется департаментом образования. Анализ законопроекта показал, что все средства по подразделу, запланированные в структуре расходов департамента образования, предлагается реализовывать в рамках подпрограмм двух государственных программ, в том числе:

1. Подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» ГП Владимирской области «Развитие образования» на 2014-2020 годы в 2019 году в сумме 3239685,8 тыс.руб., в 2020-2021 годах – 3066000,0 тыс.руб. ежегодно.

Основную долю расходов в рамках вышеуказанной подпрограммы в 2019-2021 годах занимают средства субвенций, предоставляемых муниципальным образованиям области на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования (3066000,0 тыс.руб. ежегодно).

Размер субвенций муниципальным образованиям определяется в соответствии с Методикой расчета субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, утвержденной Законом Владимирской области от 12.08.2013 № 86-ОЗ<sup>195</sup>. Расчет объема субвенции производится исходя из нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях<sup>196</sup>, которые включают в себя расходы на оплату труда работников дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях (заработная плата работников муниципальных дошкольных образовательных организаций за исключением оплаты труда работников, осуществляющих присмотр и уход за детьми, начисления на заработную плату) и расходы дошкольных организаций на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг).

Анализ, проведенный Счетной палатой Владимирской области, показал, что расчет объема субвенции на 2019 год произведен в соответствии с утвержденной Методикой расчета субвенций. При этом отмечаем, что до 31.12.2018 потребуются принятие постановления администрации Владимирской области, устанавливающего размер нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в

<sup>194</sup> <Об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение мероприятий по созданию в субъектах РФ дополнительных мест для детей в образовательных организациях, предоставляемых в 2018 и 2019 годах>.

<sup>195</sup> «Об образовании во Владимирской области и признании утратившими силу отдельных Законов Владимирской области в сфере образования».

<sup>196</sup> Утверждены постановлением Губернатора Владимирской области от 09.09.2013 № 998.

муниципальных дошкольных образовательных организациях на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

При расчете объема субвенций используется численность обучающихся и детей дошкольного возраста на 01.09.2018 по уровням общего образования и видам классов – 73189 человек, что на 359 человек меньше относительно плана 2018 года. Объем субвенций включает в себя расходы на оплату труда педагогических работников (2559398,0 тыс.руб.), административно-управленческого персонала (414622,0 тыс.руб.) и учебные расходы (91980,0 тыс.руб., с ростом на 4,5% к уровню плана 2018 года). Кроме того, в объеме субвенций предусмотрен нераспределенный резерв в размере 5,0% (153300,0 тыс.руб.) который будет распределяться по муниципальным образованиям в соответствии с постановлением администрации Владимирской области.

При расчете объема субвенций учитывались следующие факторы: обеспечение уровня заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений не ниже средней в сфере общего образования в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597<sup>197</sup>; достижение 100-процентной доступности (к 2021 году) дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204<sup>198</sup>. Законопроектом предусмотрено установление предельных нормативов численности административно-управленческого и вспомогательного персонала в общей численности работников дошкольных образовательных организаций не более 60% и доли расходов на оплату их труда в общем фонде оплаты труда организаций – не более 40%.

Анализ расчетов, представленных к проекту бюджета, показал, что для расчета норматива расходов на оплату труда принята средняя ставка заработной платы педагогических работников дошкольных организаций в размере 12960,0 руб. (106,9% к плановым значениям 2018 года). В норматив включены в том числе коэффициент на стимулирующие выплаты в размере 1,41 и коэффициент увеличения фонда оплаты труда педагогическим работникам для доведения средней заработной платы педагогических работников муниципальных образовательных организаций до средней заработной платы в сфере общего образования во Владимирской области – 1,053. На приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек всем воспитанникам дошкольных организаций (73189 человек) в составе норматива планируются средства в размере 3,0% от общего объема субвенций. Средний размер финансирования на одного ребенка составит 41,9 тыс.руб. в год (105,0% плана 2018 года), в том числе на учебные расходы – 1256,7 руб.

Кроме того, в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы Владимирской области «Развитие образования» на 2014-2020 годы в 2019 году запланированы расходы в сумме 173685,8 тыс.руб. (в том числе 59162,8 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) на создание в субъектах РФ дополнительных мест для детей

<sup>197</sup> «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

<sup>198</sup> «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».



в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 23.02.2018 № 306-р<sup>199</sup>.

2. Подпрограммы «Доступная среда» ГП Владимирской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области на 2014-2020 годы» в 2019 году в сумме 12209,4 тыс.руб., в 2020 году – 7800,0 тыс.руб., в 2021 году – 8880,0 тыс.руб., в том числе в 2019 году за счет средств федерального бюджета 2849,4 тыс.руб.

В программе запланировано участие 14 дошкольных образовательных организации, из них 3 дошкольные образовательные организации, расположенные в г. Владимире. Запланированы мероприятия по созданию условий доступности объектов (устройство путей движения, входной группы, текущий ремонт санитарных комнат, медицинских кабинетов с целью создания доступности для маломобильных групп населения), а также по созданию условий доступности услуг для лиц с ограниченными возможностями здоровья (приобретение специализированного оборудования и мебели, дидактических материалов, оборудование сенсорных комнат для коррекции нарушений развития и социальной адаптации, оказания ранней коррекционной помощи на основе специальных педагогических подходов).

Расходы по подразделу 0702 «Общее образование» на 2019 год предусмотрены в сумме 8877748,7 тыс.руб. (58,6% расходов по разделу 0700 «Образование»), что на 11,9% больше плановых назначений 2018 года. Увеличение ассигнований в 2019 году обусловлено в том числе дополнительным выделением средств на строительство трех школ в целях обеспечения односменного режима обучения учащихся в общеобразовательных организациях и перевода обучающихся в новые здания общеобразовательных организаций из зданий с износом 50,0% и выше<sup>200</sup> (525624,2 тыс.руб.). На 2020 год расходы по подразделу предусмотрены в сумме 8229020,9 тыс.руб., на 2021 год – 7915604,6 тыс.руб.

Анализ законопроекта показал, что все средства по подразделу 0702 «Общее образование» запланированы в структуре расходов департамента образования, которые предлагается реализовывать в том числе в рамках двух государственных и одной ведомственной целевой программы, а именно:

1) ГП Владимирской области «Развитие образования» на 2014-2020 годы в 2019 году в сумме 8767895,1 тыс.руб., в 2019 году – 8157601,8 тыс.руб., в 2021 году – 7845535,5 тыс.руб.;

2) ГП Владимирской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области на 2014-2020 годы» в 2019 году в сумме

<sup>199</sup> <Об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение мероприятий по созданию в субъектах РФ дополнительных мест для детей в образовательных организациях, предоставляемых в 2018 и 2019 годах>.

<sup>200</sup> Распоряжение Правительства РФ от 23.10.2015 № 2145-р «О программе «Содействие созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях на 2016-2025 годы».

6104,7 тыс.руб., в 2020 году – 5850,0 тыс.руб., в 2021 году – 4500,0 тыс.руб., в том числе в 2019 году за счет средств федерального бюджета – 1424,7 тыс.руб.;

3) ВЦП «Безопасность образовательной организации» в 2019 году в сумме 102574,9 тыс.руб., в 2020-2021 годы – 63769,1 тыс.руб. ежегодно.

Основную долю расходов по подразделу занимает предоставление субвенции из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Владимирской области на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях: в 2019 году – 6284713,0 тыс.руб. (70,8%), в 2020 году – 5755528,6 тыс.руб. (69,9%), в 2021 году – 5755634,6 тыс.руб. (72,7%).

Рост указанных расходов в 2019 году к утвержденному плану 2018 года запланирован в размере 12,9%, что обусловлено в том числе:

- ростом контингента обучающихся на 2117 чел. или до 138828 чел.;
- доведением средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций до планового значения 2019 года – 27572,0 руб. в целях реализации Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 по повышению средней заработной платы педагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций до средней заработной платы работников по экономике Владимирской области;

- индексацией в размере 5,0% с 01.01.2019 года оплаты труда работников муниципальных общеобразовательных организаций, не вошедших в «дорожные карты».

Размер субвенций муниципальным образованиям определяется в соответствии с Методикой расчета субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), утвержденной Законом Владимирской области от 12.08.2013 № 86-ОЗ<sup>201</sup>. Расчет объема субвенции производится исходя из нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях и нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях<sup>202</sup>, которые включают в себя расходы на: оплату труда с начислениями

<sup>201</sup> «Об образовании во Владимирской области и признании утратившими силу отдельных Законов Владимирской области в сфере образования».

<sup>202</sup> Утверждены постановлением Губернатора области от 30.10.2013 № 1215.

работников общеобразовательных организаций; приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг); обеспечение дополнительного профессионального образования педагогическим работникам на одного обучающегося общеобразовательных организаций.

Анализ, проведенный Счетной палатой Владимирской области, показал, что расчет объема субвенции на 2019 год произведен в соответствии с утвержденной Методикой расчета субвенций. При этом отмечаем, что до 31.12.2018 потребуются принятие постановления администрации Владимирской области, устанавливающего размер нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях и нормативы на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

Анализ расчетов, представленных к проекту бюджета, показал, что ставка заработной платы педагогических работников, применяемая в расчетах, а также ставка заработной платы административно-управленческого, учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала установлены и составляют в 2019 году 12130,0 руб. и 6803,0 руб. соответственно. Также в расчетах предусмотрены средства на стимулирующие выплаты в размере 21,2% и 25% соответственно.

Объем бюджетных ассигнований в части учебных расходов запланирован исходя из норматива 1,8 тыс.руб. на учащегося в год, что соответствует уровню 2018 года. Средства планируется направить на обновление и пополнение фондов библиотек общеобразовательных организаций учебниками и учебными пособиями в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами. Средний размер финансирования на одного обучающегося в 2019 году составит 45,3 тыс.руб. в год.

В соответствии с п. 6.4 постановления Губернатора Владимирской области от 30.07.2008 № 544<sup>203</sup> в 2019-2021 годах на выплаты стимулирующего характера руководителям областных учреждений общего образования запланированы средства в сумме 21450,6 тыс.руб. ежегодно, что выше плановых назначений 2018 года на 23,1% по причине уменьшения бюджетных ассигнований на указанные цели по итогам 1 полугодия 2018 года и перераспределения их на иные расходы в сфере образования.

На обеспечение деятельности государственных образовательных учреждений в 2019-2021 годах ежегодно планируется направить в целом 1215697,2 тыс.руб., в том числе:

- 822524,2 тыс.руб. – на обеспечение деятельности специальных (коррекционных) учреждений для учащихся с отклонениями в развитии;
- 46308,1 тыс.руб. – на обеспечение деятельности школ-детских садов, школ начальных, неполных средних и средних;

<sup>203</sup> «Об оплате труда работников государственных областных учреждений отрасли образования».

- 113142,1 тыс.руб. – на обеспечение деятельности школ-интернатов;
- 233722,8 тыс.руб. – на обеспечение деятельности детских домов.

Законопроектом предусмотрено финансирование негосударственного общеобразовательного учреждения «Православная гимназия Преподобного Илии Муромца» в 2019-2021 годах в сумме 9426,4 тыс.руб. ежегодно, с ростом 5,0% к утвержденному плану 2018 года.

На капитальный ремонт объектов муниципальной собственности в 2019 году планируется направить средства областного бюджета в объеме 92292,5 тыс.руб., в том числе на проведение работ по капитальному ремонту в МБОУ СОШ № 10 в г. Струнино Александровского района с целью создания 150 новых мест, в том числе оснащенных средствами обучения и воспитания.

Проверка расчетов-обоснований бюджетных ассигнований показала, что бюджетные средства на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности запланированы в 2019 году в сумме 183141,0 тыс.руб., в 2020 году – 299468,9 тыс.руб., в 2021 году – 422000,0 тыс.руб. Данные средства планируется направить на строительство общеобразовательной школы в микрорайоне Коммунар, г. Владимира на 1100 мест (срок ввода в эксплуатацию – 2021 год).

В целях обеспечения односменного режима обучения учащихся в общеобразовательных организациях и перевода обучающихся в новые здания общеобразовательных организаций из зданий с износом 50,0% и выше<sup>204</sup> проектом закона в 2019 году предусмотрены средства в объеме 525624,2 тыс.руб. (в том числе 348718,4 тыс.руб. – средства федерального бюджета), в 2020 году – 434703,4 тыс.руб. (386886,0 тыс.руб.). Согласно представленным расчетам-обоснованиям данные средства планируется направить на строительство следующих объектов:

- общеобразовательная школа на 1000 мест по адресу: г. Собинка, ул. Гагарина, д. 22 (срок ввода в эксплуатацию – 2019 год) в сумме 278329,6 тыс.руб. В соответствии с условиями муниципального контракта<sup>205</sup> строительные работы должны быть завершены 20.01.2019;

- школа на 675 мест в г. Камешково, Камешковский район (срок ввода в эксплуатацию – 2020 год) в сумме 173136,8 тыс.руб.;

- школа на 132 учащихся по адресу: д. Купреево, Гусь-Хрустального района, Владимирской области (срок ввода в эксплуатацию – 2020 год) в сумме 74157,8 тыс.руб.

В целях оказания дополнительной финансовой помощи муниципальным образованиям в организации подвоза учащихся школ, находящихся в сельской местности, в проекте бюджета предусмотрены иные межбюджетные трансферты в сумме 15000,0 тыс.руб. ежегодно, за счет которых планируется ежегодно приобретать 8 единиц транспортных средств. Так, в 2019 году планируется приобрести автобусы в Вязниковский, Гороховецкий, Камешковский, Ковровский, Селивановский, Собинский, Суздальский районы средней стоимостью

<sup>204</sup> Распоряжение Правительства РФ от 23.10.2015 № 2145-р «О программе «Содействие созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях на 2016-2025 годы».

<sup>205</sup> Контракт от 20.07.2017 № Ю-03/36.

1875,0 тыс.руб. за единицу, что подтверждается представленными с законопроектом обоснованиями бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов.

Проектом закона предусмотрены субсидии на поддержку приоритетных направлений развития отрасли образования в 2019-2021 годах в сумме 358850,0 тыс.руб. ежегодно, которые планируется направить на:

1) организацию питания обучающихся 1-4 классов в муниципальных образовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам в сумме 165449,0 тыс.руб. с ростом на 5,0% к плану 2018 года (, что обусловлено увеличением численности учащихся на 443 человека (в 2019 году – 60276 чел., в том числе 513 чел. в частных общеобразовательных организациях). Средний размер финансирования на одного обучающегося составит 2744,9 руб. в год (с ростом на 4,2% к плану 2018 года);

2) организацию отдыха детей в каникулярное время всего в сумме 123564,0 тыс.руб., в том числе на:

- полную или частичную оплату стоимости путевок в оздоровительные организации – 71064,0 тыс.руб. (70131 чел);

- организацию культурно-экскурсионного обслуживания в каникулярный период организованных групп детей – 52500,0 тыс.руб. (40538 чел.);

3) финансовое обеспечение мероприятий, возникающих в связи с поэтапным доведением к 2019 году оплаты труда педагогических работников муниципальных образовательных организаций дополнительного образования детей до уровня средней заработной платы учителей в регионе в сумме 69837,0 тыс.руб. (958 чел.).

В целях создания необходимых условий для занятий физической культурой и спортом в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, в 2019 году законопроектом предусмотрены бюджетные средства в объеме 14223,5 тыс.руб., в том числе 12658,9 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета. В 2019 году планируется: произвести ремонт 10 спортивных залов, создать 11 школьных спортивных клубов, оснастить оборудованием и инвентарем спортивные площадки 17 сельских школ, перепрофилировать 1 аудиторию под помещение для занятия физической культурой и спортом. Анализ, проведенный Счетной палатой, показал, что расчет указанного объема ассигнований на 2019 год произведен в соответствии с проектом Методики предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом на 2019-2021 годы, что подтверждает обоснованность бюджетных проектировок на указанные цели.

В рамках подпрограммы «Развитие системы оценки качества образования и информационной прозрачности системы образования» государственной программы Владимирской области «Развитие образования» на 2014-2020 годы проектом закона предусмотрены средства бюджета в сумме 23659,9 тыс.руб. ежегодно, в том числе на организацию видеонаблюдения в пунктах проведения экзаменов при проведении

государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования с ростом на 35,1% относительно утвержденного плана 2018 года, что обусловлено в том числе внедрением нового технического решения для организации видеонаблюдения на базе IP-камер (или с использованием CCTV решения). Кроме того, указанные средства планируется направить в том числе на: сервисную поддержку оборудования систем видеонаблюдения; организацию технической поддержки сети передачи данных; онлайн-трансляцию из пунктов проведения экзаменов и обеспечение видеозаписи.

На проведение конкурсов и мероприятий в сфере образования проектом закона на 2019-2021 годы предусмотрены средства в объеме 21743,0 тыс.руб. ежегодно, из них 1000,0 тыс.руб. – грантовая поддержка организаций в сфере образования. Данные средства планируется направить на следующие цели:

- организацию и проведение областных массовых мероприятий с обучающимися общеобразовательных организаций и воспитанниками детских домов Владимирской области;
- организацию и проведение областных массовых мероприятий в рамках дополнительного образования детей;
- организацию и проведение областных массовых мероприятий с обучающимися в профессиональных образовательных организациях Владимирской области;
- организацию и проведение областных массовых мероприятий, направленных на оздоровление детей и молодежную политику;
- проведение иных мероприятий в области образования и мероприятий по обеспечению безопасного поведения участников дорожного движения;
- выплату денежного поощрения в размере 50 тыс.руб. 20 лучшим педагогам – лауреатам областного конкурса;
- оказание государственной поддержки в размере 500,0 тыс.руб. 10 муниципальным общеобразовательным организациям, внедряющим инновационные образовательные программы, на конкурсной основе;
- оказание государственной поддержки в размере 200,0 тыс.руб. 10 школам, функционирующих в неблагоприятных социальных условиях, путем реализации региональных проектов и распространение их результатов, на конкурсной основе;
- оказание государственной поддержки в размере 1000,0 тыс.руб. 3 лучшим оздоровительным лагерям по итогам областного конкурса.

В соответствии со ст. 42 Закона Владимирской области от 02.10.2007 № 120-ОЗ<sup>206</sup> педагогическим работникам государственных образовательных организаций, финансируемых из областного бюджета, работающим в сельских населенных пунктах, а также поселках городского типа в случае их выхода на пенсию, проработавшим в сельских населенных пунктах, а также в поселках городского типа не менее 10 лет, предоставляются меры социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. Так, в 2019-2021 годах в областном бюджете предусмотрено 2073,8 тыс.руб. ежегодно для предоставления такой компенсации 91 получателю исходя из среднего размера

<sup>206</sup> «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области».

выплаты на 1 получателя – 22789,0 руб. в год, что подтверждается расчетами-обоснованиями бюджетных ассигнований по социальному обеспечению и иным выплатам населению в части публичных обязательств по осуществлению выплат гражданам, представленными с законопроектом.

Законопроектом предусмотрены средства бюджета в 2019 году в сумме 6104,7 тыс.руб. (с уменьшением на 48,0% к утвержденному плану 2018 года), в 2020 году – 5850,0 тыс.руб., в 2021 году – 4500,0 тыс.руб. в рамках подпрограммы «Доступная среда» ГП Владимирской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области на 2014-2020 годы», в том числе за счет средств федерального бюджета – 1424,7 тыс.руб. (2019 год). Уменьшение данных расходов обусловлено перераспределением средств на реализацию мероприятий в муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждениях. В программе в 2019-2020 годах будут участвовать по 3 специальные (коррекционные) общеобразовательные организации ежегодно, в 2021 году – 1 специальная (коррекционная) общеобразовательная организация. Запланированы мероприятия по повышению уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (приобретение специализированного оборудования и мебели, дидактических материалов, оборудование сенсорных комнат для коррекции нарушений развития и социальной адаптации, оказания ранней коррекционной помощи на основе специальных педагогических подходов).

Проектом закона предусмотрены средства в рамках подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в государственных учреждениях Владимирской области» ГП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области на период до 2020 года» в 2019 году в сумме 374,0 тыс.руб., в 2020-2021 годах – 1000,0 тыс.руб. ежегодно на замену деревянных окон на ПВХ в специальных (коррекционных) общеобразовательных организациях (по 1 организации ежегодно).

В целях повышения уровня комплексной безопасности образовательных организаций проектом бюджета в 2019 году предусмотрены средства в объеме 102574,9 тыс.руб., в 2020-2021 годах – 63769,1 тыс.руб. ежегодно в рамках ВЦП «Безопасность образовательной организации», в том числе: на 2019 год в специальных (коррекционных) учреждениях – 56873,7 тыс.руб., в общеобразовательных школах-интернатах – 33348,0 тыс.руб., в детских домах – 12361,0 тыс.руб.; на 2020-2021 годы в специальных (коррекционных) учреждениях – 30925,5 тыс.руб., в общеобразовательных школах-интернатах – 22272,6 тыс.руб., в детских домах – 10571,0 тыс.руб. Указанные средства планируется направить в том числе на: обеспечение пожарной и антитеррористической безопасности; развитие материально-технической базы образовательных организаций; выполнение требований надзорных органов; приобретение 2 школьных автобусов для перевозки детей.

Кроме того, в рамках подраздела 0702 «Общее образование» запланированы бюджетные ассигнования на 2019-2021 годы в объеме 800,0 тыс.руб. ежегодно

областным учреждениям общего образования на проведение экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Расходы по подразделу 0703 *«Дополнительное образование детей»* на 2019 год предусмотрены в сумме 66268,4 тыс.руб. (с ростом к плановым назначениям 2018 года на 21,0%)), на 2020 год – 66588,5 тыс.руб., на 2021 год – 67073,4 тыс.руб. Увеличение средств по подразделу в 2019 году обусловлено в том числе перераспределением средств на обеспечение деятельности ГБПОУ ВО «ВОМК им. А.П. Бородина» между подразделами 0703 *«Дополнительное образование детей»* и 0704 *«Среднее профессиональное образование»*.

Реализация основной доли расходов по подразделу 0703 *«Дополнительное образование детей»* осуществляется департаментом образования. Так, в 2019 году проектом закона предусмотрены средства бюджета в сумме 41350,9 тыс.руб. (в 2020 году – 41266,0 тыс.руб., в 2021 году – 41536,0 тыс.руб.), что составляет 62,4% от общего объема запланированных средств областного бюджета по указанному подразделу со снижением на 18,6% относительно утвержденного плана 2018 года. Уменьшение средств по подразделу в 2019 году связано с завершением 2 этапа реконструкции комплекса «Патриаршие сады», расположенного в г. Владимире. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию получено 29.03.2018 № 33-RU33301000-13-2018.

Основную долю расходов по подразделу составляет субсидия, предоставляемая государственному автономному образовательному учреждению дополнительного профессионального образования Владимирской области «Владимирский институт развития образования имени Л.И. Новиковой» (далее – ГАОУ ДПО ВО ВИРО) на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг в 2019-2021 годах в сумме 19906,0 тыс.руб. ежегодно. Расчеты объема субсидии произведены на основании нормативов финансовых затрат на оказание государственных услуг, что подтверждено обоснованиями бюджетных ассигнований по предоставлению субсидий государственным учреждениям на оказание государственных услуг (выполнение работ). Данные средства планируется направить на реализацию условий, обеспечивающих доступность дополнительных общеобразовательных программ естественнонаучной и технической направленности для обучающихся, а именно – на проведение мероприятий по обеспечению функционирования Детского парка «Кванториум».

Кроме того, в 2019 году в целях реализации условий, обеспечивающих доступность дополнительных общеобразовательных программ естественнонаучной и технической направленности для обучающихся, предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 5980,0 тыс.руб. на обучение 240 учащихся в ГБПОУ ВО «Александровский промышленно-гуманитарный колледж» (в сумме 2990,0 тыс.руб. – 120 чел.) и ГБПОУ ВО «Гусевский стекольный колледж» (в сумме 2990,0 тыс.руб. – 120 чел.).

Во исполнение действующего законодательства РФ на базе ГАОУ ДПО ВО ВИРО создан региональный Центр поддержки одаренных детей, реализующий, в том числе, следующие мероприятия: выявление детской одаренности в различных



сферах; реализация очных, очно-заочных образовательных программ для одаренных детей, в том числе с использованием системы дистанционного обучения и видеоприсутствия; организация деятельности, презентующей результаты и достижения одаренных детей (научно-практические конференции, фестивали, исследовательские проекты, выставки технического и художественного творчества, конкурсы, выпуски сборников литературно-творческих работ и т.д.); организация участия одаренных детей во Всероссийских мероприятиях; организация целевой поддержки, индивидуальной работы по сопровождению детей из регионального и федерального реестра одаренных детей по их дальнейшему развитию; координация деятельности по созданию и развитию межрегиональной, региональной партнерской сети для реализации программ сопровождения одаренных детей. Законопроектом в период 2019-2021 годы предусмотрены средства на указанные цели в объеме 13430,0 тыс.руб. ежегодно.

Кроме того, по подразделу 0703 «Дополнительное образование детей» предусмотрены средства бюджета в 2019 году в сумме 2034,9 тыс.руб. (в том числе 474,9 тыс.руб. – средства федерального бюджета), в 2020 году – 1950,0 тыс.руб., в 2021 году – 2220,0 тыс.руб. в рамках подпрограммы «Доступная среда» ГП Владимирской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области на 2014-2020 годы». Согласно обоснованиям бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов данные средства планируется направить на проведение мероприятий по созданию условий доступности объектов в 3 муниципальных учреждениях дополнительного образования (устройство путей движения, входной группы, текущий ремонт санитарных комнат, медицинские кабинеты с целью создания доступности для маломобильных групп населения), а также по созданию условий доступности услуг для лиц с ограниченными возможностями здоровья (приобретение специализированного оборудования и мебели, дидактических материалов, оборудование сенсорных комнат для коррекции нарушений развития и социальной адаптации, оказания ранней коррекционной помощи на основе специальных педагогических подходов).

Анализ проекта закона показал, что кроме департамента образования в 2019 году расходы по подразделу 0703 «Дополнительное образование детей» запланированы в департаменте культуры, в том числе на следующие цели:

- 21175,5 тыс.руб. на оказание государственных услуг (выполнение работ) ГБПОУ ВО «ВОМК им. А.П. Бородина»;
- 3742,0 тыс.руб. на укрепление материально-технической базы и оснащение оборудованием детских школ искусств. За счет указанных средств планируется приобрести 47 единиц музыкальных инструментов для школ искусств в 14-ти муниципальных образованиях области.

Расходы по подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование» на 2019 год предусмотрены в сумме 1887810,8 тыс.руб. (12,5% расходов по разделу 0700 «Образование»), что на 1,4% больше утвержденного плана 2018 года. На 2020-2021 годы расходы по подразделу предусмотрены в сумме 1858549,8 тыс.руб. (13,0%) и 1856711,3 тыс.руб. (13,4%) соответственно.

Реализация основной доли расходов по подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование» осуществляется департаментом образования. Так, в 2019 году проектом закона предусмотрены средства бюджета в сумме 1521634,3 тыс.руб., что составляет 80,6% от общего объема запланированных средств областного бюджета по указанному разделу с ростом на 1,2% к утвержденному плану 2018 года ( в 2020-2021 годах – 1501764,9 тыс.руб. ежегодно).

Законопроектом предусмотрены средства бюджета в 2019-2021 годы в сумме 1432138,2 тыс.руб. ежегодно (105,7% относительно утвержденного плана 2018 года) на предоставление субсидий 23 бюджетным и 3 автономным учреждениям среднего профессионального образования с общей среднегодовой численностью обучающихся 16591 человек, в том числе:

- 1141266,9 тыс.руб. – на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг. Средний размер финансирования на 1-го учащегося составит 74,0 тыс.руб. ежегодно;

- 109532,0 тыс.руб. – на выплату ежемесячных стипендий учащимся;

- 100253,0 тыс.руб. – меры социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, обучающихся в учреждениях среднего профессионального образования;

- 63489,0 тыс.руб. – компенсационные выплаты на питание обучающимся;

- 7491,5 тыс.руб. – на выплату вознаграждения, причитающегося воспитателям, осуществляющим патронатное воспитание и постинтернатное сопровождение, в профессиональных образовательных организациях;

- 5714,8 тыс.руб. – на предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, которым установлены контрольные цифры приема граждан для обучения по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования в соответствии с постановлением администрации Владимирской области от 31.08.2015 № 847<sup>207</sup>;

- 3623,0 тыс.руб. – на выплату компенсации расходов по оплате жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, работающим в сельской местности;

- 768,0 тыс.руб. – на выплату компенсации за наем (поднаем) жилых помещений работникам профессиональных образовательных организаций.

На выплату именных стипендий Губернатора Владимирской области для лиц, обучающихся в профессиональных образовательных организациях, подведомственных департаменту образования, по остродефицитным специальностям, востребованным областным рынком труда, предусмотрены средства бюджета в 2019-2021 годах в объеме 1080,0 тыс.руб. (30 получателей, размер ежемесячной выплаты – 3,0 тыс.руб.).

<sup>207</sup> «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидии некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, которым установлены контрольные цифры приема граждан для обучения по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования, за счет бюджетных ассигнований областного бюджета».

Кроме того, расходы по подразделу планируется направить на исполнение следующих мероприятий:

- обеспечение денежного поощрения по итогам областного конкурса лучшим мастерам производственного обучения в профессиональных образовательных организациях в 2019-2021 годах в сумме 400,0 тыс.руб. ежегодно (10 получателей, размер выплаты – 40,0 тыс.руб.);

- государственная поддержка подготовки рабочих кадров и специалистов для отраслей экономики Владимирской области в профессиональных образовательных организациях в 2019-2021 годах ежегодно в сумме 3000,0 тыс.руб. Указанные средства планируется предоставить по итогам областного конкурса 3 государственным учреждениям среднего профессионального образования, подведомственным департаменту образования, внедряющим инновационные образовательные программы (по 1000 тыс.руб. на 1 учреждение);

- обеспечение выплат стимулирующего характера руководителям областных бюджетных (12483,0 тыс.руб.) и автономных (1719,0 тыс.руб.) учреждений;

- снижение потребления и потерь топливно-энергетических ресурсов в рамках подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в государственных учреждениях Владимирской области» ГП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области на период до 2020 года» – в 2019 году в сумме 2426,0 тыс.руб., в 2020-2021 годах по 1800,0 тыс.руб. ежегодно. Средства планируется направить на внедрение энергосберегающего оборудования, модернизацию систем энерго-теплоснабжения, утепление входных дверей, замену деревянных окон на ПВХ, утепление чердачных перекрытий и подвалов, фасадов, установку теплоотражателей в учреждениях среднего профессионального образования;

- укрепление материально-технической базы государственных образовательных организаций в рамках подпрограммы «Доступная среда» ГП Владимирской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области на 2014-2020 годы» в 2019 году в сумме 11828,4 тыс.руб., в 2020-2021 годах на указанные мероприятия предусмотрены 3750,0 тыс.руб. ежегодно. Анализ обоснований бюджетных ассигнований по предоставлению субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели показал, что указанные средства планируется направить в том числе в сумме 9076,9 тыс.руб. государственному автономному профессиональному образовательному учреждению Владимирской области «Вязниковский технико-экономический колледж» на: создание архитектурной доступности; оснащение оборудованием; закупку образовательных программ, учебно-методических материалов, программного обеспечения; повышение квалификации, подготовку и переподготовку педагогических и управленческих кадров.

Кроме того, по подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование» предусмотрены средства бюджета в рамках ВЦП «Безопасность образовательной организации» в 2019 году – в сумме 56559,7 тыс.руб., в 2020-2021 годах – 45394,7 тыс.руб. ежегодно. Средства планируется направить на обеспечение комплексной безопасности обучающихся, воспитанников и работников

образовательных учреждений во время их трудовой и учебной деятельности, в том числе на следующие цели:

- 2400,0 тыс.руб. на ремонт кровли государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Владимирской области (далее – ГБПОУ ВО) «Кольчугинский политехнический колледж»;

- 2452,0 тыс.руб. на ремонт пищеблока государственного автономного профессионального образовательного учреждения Владимирской области (далее – ГАПОУ ВО «Гусь-Хрустальный технологический колледж» имени Г.Ф. Чехлова;

- 1727,0 тыс.руб. и 1605,0 тыс.руб. на ремонт крыши и ремонт полов общежития ГБПОУ ВО «Владимирский химико-механический колледж» соответственно;

- 1500,0 тыс.руб. на ремонт кровли ГБПОУ ВО «Петушинский промышленно-гуманитарный колледж»;

- 1200,0 тыс.руб. на ремонт котельной ГБПОУ ВО «Владимирский авиамеханический колледж»;

- 900,0 тыс.руб. на ремонт помещений архива ГБПОУ ВО «Владимирский экономико-технологический колледж».

Анализ законопроекта показал, что в 2019 году расходы по подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование» запланированы также:

- в ДЛХ – 63086,1 тыс.руб. Указанные средства планируется направить на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг и иные цели ГБПОУ ВО «Муромцевский лесотехнический техникум»;

- в департаменте здравоохранения – 125515,6 тыс.руб., в том числе 102309,7 тыс.руб. предусмотрены на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг и иные цели ГБПОУ ВО «Владимирский базовый медицинский колледж», ГБПОУ ВО «Александровский медицинский колледж», ГБПОУ ВО «Ковровский медицинский колледж» и ГБПОУ ВО «Муромский медицинский колледж»;

- в департаменте культуры – 121591,4 тыс.руб., из них 100581,7 тыс.руб. на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг и иные цели ГБПОУ «Владимирский областной колледж культуры и искусства» и ГБПОУ «ВОМК им. А.П. Бородина»;

- в ДСХП – 55983,4 тыс.руб. Указанные средства планируется направить на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг и иные цели ГБПОУ ВО «Владимирский аграрный колледж».

Проектом закона запланированы расходы бюджета по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» в 2019 году в сумме 183082,1 тыс.руб. (107,0% относительно утвержденного плана 2018 года), в 2020-2021 годах – 182278,2 тыс.руб. ежегодно.

Основная доля расходов по подразделу предусмотрена департаменту образования, в том числе в 2019 году – в сумме 158032,2 тыс.руб. (86,3% расходов по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»), в 2020-2021 годах – 157144,4 тыс.руб. ежегодно.

На финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг и иные цели ГАОУ ДПО ВО ВИРО со штатной численностью 228 единиц в 2019-2021 годах бюджетом предусмотрено 115045,0 тыс.руб. ежегодно (111,9% утвержденного плана 2018 года), в том числе 37,9 тыс.руб. – меры социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и электроснабжения (1 получатель). Расчеты объема субсидии произведены на основании нормативов финансовых затрат на оказание государственных услуг, что подтверждено обоснованиями бюджетных ассигнований по предоставлению субсидий государственным учреждениям на оказание государственных услуг (выполнение работ).

В соответствии с постановлением администрации Владимирской области от 07.07.2015 № 644<sup>208</sup> в целях обеспечения соответствия квалификации выпускников требованиям современной экономики в регионе с 2016 года проводится открытый региональный чемпионат «Ворлдскиллс Россия», положение о котором утверждено постановлением администрации Владимирской области от 12.02.2016 № 104<sup>209</sup>. В 2019 году планируется увеличить количество профессий, по которым проводятся соревнования по стандартам «Ворлдскиллс», с двадцати пяти до тридцати. Общая сумма средств, предусмотренных бюджетом области на эти цели в 2019-2021 годы, составляет 23500,0 тыс.руб. ежегодно, что выше уровня 2018 года (плана) в 2,1 раз с перспективой увеличения числа студентов-участников, выявления лучших представителей профессий, привлечения бизнес-партнеров и работодателей, внедрения в систему среднего профессионального образования лучших практик.

Законопроектом предусмотрены в 2019 году средства бюджета в сумме 11173,4 тыс.руб. на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг ГАОУ ДПО ВО ВИРО. Указанные средства предполагается направить в том числе:

- на проведение чемпионата Владимирской области «Абилимпикс» в сумме 8158,6 тыс.руб. с целью увеличения числа студентов-участников с инвалидностью или ограниченными возможностями здоровья, формирования профессиональных навыков, повышения результативности и качества профессионального обучения с людьми с инвалидностью или ограниченными возможностями здоровья;
- проведения общественно-значимых мероприятий в сфере образования, науки и молодежной политики в сумме 2014,8 тыс.руб., в том числе 887,8 тыс.руб. – средства федерального бюджета (12 мероприятий). Указанные средства предлагается направить на: переподготовку и повышение квалификации управленческих кадров, постпрограммную деятельность для специалистов, прошедших обучение; проведение рекламной кампании; проведение мероприятий в рамках постпрограммной деятельности (семинары, тренинги); приобретение дипломов, грамот; изготовление печатной продукции (баннеров, уличных транспарант-перетяжек, рекламных буклетов);

<sup>208</sup> «Об утверждении комплекса мер, направленных на совершенствование системы среднего профессионального образования, на 2015-2020 годы».

<sup>209</sup> «Об Открытом региональном чемпионате «Ворлдскиллс Россия».

- на организацию дистанционного образования детей-инвалидов в 2019-2021 годах в сумме 1000,0 тыс.руб. ежегодно. Средства планируется направить на: оказание услуг по организации канала связи и обеспечению доступа к сети Интернет с использованием установленных программно-технических средств регионального центра дистанционного образования детей-инвалидов; оказание услуг по техническому освидетельствованию неисправного оборудования, ремонт компьютерного оборудования и закупка нового взамен неисправного оборудования.

Кроме того, расходы по подразделу 0705 *«Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»* планируется направить на исполнение следующих мероприятий:

- обеспечение выплат стимулирующего характера руководителю ГАОУ ДПО ВО ВИРО – 2013,8 тыс.руб. ежегодно в период 2019-2021 годов с ростом на 44,3% к утвержденному плану на 2018 год по причине уменьшения бюджетных ассигнований на указанные цели по итогам 1 полугодия 2018 года и перераспределения их на иные расходы в сфере образования;

- укрепление материально-технической базы образовательных организаций в рамках ВЦП «Безопасность образовательной организации» – по 6300,0 тыс.руб. ежегодно в период 2019-2021 годов. Указанные средства планируется направить на: выполнение ремонта кровли здания ГАОУ ДПО ВО ВИРО, расположенного по адресу: ул. Ленина, д. 8-А, г. Владимир, 600001 (3983,3 тыс.руб.); оказание услуг по установке оборудования системы контроля и управления доступом на входные группы (403,7 тыс.руб.); установку видеонаблюдения (392,0 тыс.руб.); монтаж освещения прилегающей территории (919,0 тыс.руб.); установка систем оповещения (602,0 тыс.руб.).

Анализ законопроекта показал, что расходы по подразделу 0705 *«Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»* запланированы также в администрации Владимирской области – 7822,7 тыс.руб. (в том числе на организацию повышения квалификации государственных гражданских служащих – 3712,2 тыс.руб. и муниципальных служащих – 4110,0 тыс.руб.), департаменте культуры – 17227,2 тыс.руб. (в том числе на обеспечение деятельности ГБОУ ВО «Учебно-методический центр по образованию в сфере культуры» в 2019 году в сумме 10597,2 тыс.руб., в 2020-2021 годы – 10681,1 тыс.руб. ежегодно).

Расходы по подразделу 0707 *«Молодежная политика»* предусмотрены на 2019 год в сумме 317078,5 тыс.руб. (с ростом к плановым назначениям 2018 года на 4,4%), на 2020-2021 годы – 317552,9 тыс.руб. и 317754,3 тыс.руб. соответственно.

Департаменту образования законопроектом предусмотрены в 2019-2021 годы средства бюджета по подразделу в сумме 136557,0 тыс.руб. ежегодно. Средства планируется направить на:

- приобретение путевок для одаренных детей в областные профильные смены в оздоровительных организациях – 8961,0 тыс.руб. со снижением на 8,9% к утвержденному плану 2018 года (723 получателя, средний размер путевки на 1 получателя планируется в сумме 12394,2 руб.);

- приобретение путевок в детские санатории, санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия – 127596,0 тыс.руб. с ростом на 5,0% к утвержденному плану 2018 года (5600 получателей, средний размер путевки на 1 получателя составляет 22785,0 руб.).

Кроме того, проектом закона расходы по подразделу 0707 «Молодежная политика» запланированы администрации области в сумме 16941,8 тыс.руб., департаменту культуры – 145,0 тыс.руб., ДСЗН – 163044,0 тыс.руб. и ДФКС – 390,7 тыс.руб.

Расходы по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» на 2019 год предусмотрены в сумме 559844,3 тыс.руб. (3,7% расходов по разделу 0700 «Образование»), что на 33,1% больше плановых назначений 2018 года. Увеличение средств по подразделу в 2019 году обусловлено в том числе дополнительным выделением средств на укрепление материально-технической базы 13 общеобразовательных организаций и 1 организации дополнительного образования Вязниковского района в 2019 году в связи с празднованием 100-летия со дня рождения А.И. Фатьянова (40000,0 тыс.руб.). На 2020-2021 годы расходы предусмотрены в сумме 544657,4 тыс.руб. и 408771,9 тыс.руб. (3,8% и 3,4%) соответственно.

Реализация основной доли расходов по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» осуществляется департаментом образования. Так, в 2019 году проектом закона предусмотрены средства бюджета в сумме 507105,2 тыс.руб., что составляет 90,6% от общего объема запланированных средств областного бюджета по указанному подразделу с ростом на 21,2% относительно плановых назначений 2018 года. Анализ законопроекта показал, что средства по подразделу, запланированные в структуре расходов департамента образования, предлагается реализовывать, в основном, в рамках подпрограмм ГП Владимирской области «Развитие образования» на 2014-2020 годы, в том числе:

1) «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» в 2019 году в сумме 358737,4 тыс.руб., в 2020-2021 годах в сумме 318737,4 тыс.руб. ежегодно. Указанные средства планируется направить на исполнение следующих мероприятий:

- предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан муниципальной системы образования в 2019-2021 годах в сумме 230313,3 тыс.руб. ежегодно (количество получателей – 7402 чел., средний размер ежемесячной компенсации – 2593,0 руб.);

- возмещение части затрат в связи с предоставлением учителям общеобразовательных учреждений ипотечного кредита – 10646,9 тыс.руб. ежегодно в период 2019-2021 годов. В 2019 году планируется направлять на оплату первоначального взноса не менее 20,0% ипотечного жилищного кредита 17 участникам программы (из расчета 322,4 тыс.руб. на 1 человека); 164 учителя будет получать ежемесячную компенсацию;

- финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных

организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам в 2019-2021 годах в сумме 51648,9 тыс.руб. ежегодно. Указанные средства планируется направлять на получение общего образования для учащихся в частных школах и на получение дошкольного образования для детей в частных детских дошкольных организациях. Проектом закона предусмотрено направление данных средств в г. Владимир, г. Гусь-Хрустальный, г. Ковров, Александровский, Вязниковский, Петушинский, Судогодский и Суздальский районы. Кроме того, бюджетом предусмотрен нераспределенный резерв указанных расходов в сумме 2583,0 тыс.руб. (5,0%). Количество учащихся частных школ и воспитанников частных детских садов на 01.09.2018 составляет 1274 чел. (с ростом к 2017 году на 90 чел.). Средний размер финансирования на 1-го ребенка – 40,5 тыс.руб. в год и включает в себя расходы на оплату труда педагогических работников, административно-управленческого персонала и учебные расходы. Учебные расходы на учащихся и детей дошкольного возраста запланированы в размере 3,0% от общего объема субвенции в части дошкольного образования или в среднем по 1,5 тыс.руб. на воспитанника в год, на школьника – 1,8 тыс.руб. на человека;

- укрепление материально-технической базы 13 общеобразовательных организаций и 1 организации дополнительного образования Вязниковского района в 2019 году в сумме 40 000,0 тыс.руб. в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 25.07.2017 № 1584-р<sup>210</sup>, распоряжением администрации Владимирской области от 24.07.2018 № 485-р<sup>211</sup> в связи с празднованием 100-летия со дня рождения А.И. Фатьянова;

- на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг государственным бюджетным учреждением Владимирской области «Центр психолого-педагогической и социальной поддержки» (далее – ГБУ ВО «ЦППиСП») в 2019-2021 годах в сумме 26129,2 тыс.руб. ежегодно. Расчеты объема субсидии произведены на основании нормативов финансовых затрат на оказание государственных услуг, что подтверждено обоснованиями бюджетных ассигнований по предоставлению субсидий государственным учреждениям на оказание государственных услуг (выполнение работ);

2) «Развитие системы оценки качества образования и информационной прозрачности системы образования» в 2019 году в сумме 101518,8 тыс.руб., в 2020 году – 101641,2 тыс.руб., в 2021 году – 101697,0 тыс.руб. Указанные средства планируется направить в том числе на:

- проведение государственной итоговой аттестации в сумме 52020,8 тыс.руб. ежегодно в период 2019-2021 годов, которые планируется направить в том числе на: выплаты компенсационного характера лицам, привлекаемым к проведению единого государственного экзамена, государственного выпускного экзамена, основного государственного экзамена; участие в семинарах работников государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Региональный информационно-

<sup>210</sup> <О праздновании в 2019 году 100-летия со дня рождения А.И. Фатьянова>.

<sup>211</sup> «О бюджетных ассигнованиях на 2019 год».



аналитический центр оценки качества образования» (далее – ГБУ ВО РИАЦОКО), председателей предметных комиссий, членов предметных комиссий; приобретение компьютерной техники, канцелярских товаров и расходных материалов к оргтехнике; эксплуатационное сопровождение защиты каналов связи; услуги связи и др.;

- финансовое обеспечение деятельности ГБУ ВО РИАЦОКО со штатной численностью 99,75 единиц в 2019-2021 годах в сумме 40155,1 тыс.руб. ежегодно;

- оплату работы оператора, ответственного за сбор и обобщение информации о качестве условий осуществления образовательной деятельности организациями, в соответствии с постановлением администрации Владимирской области от 23.12.2013 № 1460<sup>212</sup> в 2019 году в сумме 320,0 тыс.руб. (30 образовательных организаций, в которых запланировано провести независимую оценку качества условий осуществления образовательной деятельности), в 2020 году – 286,0 тыс.руб., в 2021 году – 180,0 тыс.руб.;

3) «Обеспечение реализации Государственной программы Владимирской области «Развитие образования» на 2014 - 2020 годы» в 2019-2021 годах в сумме 41747,0 тыс.руб. ежегодно. Указанный объем средств планируется направить в том числе на исполнение следующих мероприятий:

- на оплату труда работников департамента образования – 36178,2 тыс.руб. (56 штатных единиц);

- на выплаты стимулирующего характера руководителям ГБУ ВО РИАЦОКО и ГБУ ВО «ЦППиСП» в сумме 1379,9 тыс.руб.;

4) «Развитие профессионального образования» в 2019-2021 годах в сумме 952,0 тыс.руб. ежегодно. Средства предусмотрены на выделение грантов молодым ученым в соответствии с Законом Владимирской области от 12.12.2006 № 178-ОЗ<sup>213</sup> (10 грантов, размер 1 гранта – 95,2 тыс.руб.).

Кроме того, расходы подраздела 0709 «Другие вопросы в области образования» в 2019-2021 годах включают расходы в рамках ГП Владимирской области «Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области в 2014-2020 годах» в сумме 1160,0 тыс.руб. ежегодно, в том числе бюджетные ассигнования в объеме 1100,0 тыс.руб. ежегодно – на обеспечение профилактики детского дорожно-транспортного травматизма (в том числе оснащение техническими средствами обучения, оборудованием и учебно-методическими материалами детских автогородков г. Владимира, г. Коврова, о. Муром, Вязниковского, Собинского, Суздальского и Юрьев-Польского районов).

На укрепление материально-технической базы образовательных организаций в рамках ВЦП «Безопасность образовательной организации» предусмотрено ежегодно 2990,0 тыс.руб. Указанные средства планируется направить на обеспечение пожарной безопасности (30,0 тыс.руб.), обеспечение антитеррористической безопасности (1200,0 тыс.руб.) и развитие материально-технической базы (4000,0 тыс.руб.) ГБУ ВО РИАЦОКО и ГБУ ВО «ЦППиСП».

<sup>212</sup> «О формировании независимой системы оценки качества работы государственных (муниципальных) учреждений, оказывающих социальные услуги».

<sup>213</sup> «О государственной поддержке молодых ученых во Владимирской области».

Анализ проекта закона показал, что расходы по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» на 2019 год запланированы также администрации области в сумме 2739,1 тыс.руб. и ДСА – 50000,0 тыс.руб. (строительство административного здания для нужд ГБУ ВО РИАЦОКО, год завершения строительства – 2020).

Кроме того, через департамент образования запланированы расходы по следующим подразделам бюджетной классификации:

- 0100 «Общегосударственные расходы» в 2019-2021 годах в сумме 469,0 тыс.руб. в рамках ГП Владимирской области «Управление государственной собственностью»<sup>214</sup>. Средства планируется направить на оформление технической документации и технических планов на объекты недвижимости и их постановку на кадастровый учет в целях регистрации права оперативного управления;

- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в 2019-2021 годах в сумме 4221,2 тыс.руб. ежегодно, в том числе на: оснащение образовательных организаций системами контроля управления доступом, системами видеонаблюдения; ремонт наружного ограждения территории образовательных организаций; проведение регионального конкурса социальных проектов профилактической направленности, конкурса авторских программ и социальных проектов по профилактике правонарушений, терроризма и экстремизма среди обучающихся образовательных организаций, семинаров-практикумов для заместителей директоров по воспитательной работе, социальных педагогов, педагогов-психологов, классных руководителей по вопросам профилактики противоправного поведения несовершеннолетних, экстремизма, терроризма; реализация сетевого проекта для учащихся по профилактике правонарушений «Социальный патруль»; создание и обеспечение функционирования в образовательных организациях Владимирской области кабинетов наркопрофилактики, а также организации мероприятий (семинаров, конкурсов, курсов повышения квалификации и проч.), направленных на профилактику, предупреждение незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ и др.;

- 0400 «Национальная экономика» в 2019 году в сумме 39879,6 тыс.руб., в 2020-2021 годах – 150975,8 тыс.руб. ежегодно. Указанные средства планируется направить на реализацию мероприятий ГП Владимирской области «Информационное общество (2014-2020 годы)»<sup>215</sup>. Стоит отметить, что указанная ГП утверждена на период до 2020 года, а проектом закона средства предусмотрены в рамках данной программы и в 2021 году. Соответственно требуется внесение изменений в указанную программу в части продления периода ее реализации и приведение ее в соответствие с законом об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов (после его принятия) в сроки, установленные ст. 179 Бюджетного кодекса РФ<sup>216</sup>;

<sup>214</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 14.11.2013 № 1269.

<sup>215</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 07.04.2014 № 338.

<sup>216</sup> Не позднее 3-х месяцев со дня вступления в силу Закона о бюджете.

- 1000 «Социальная политика» в 2019 году в сумме 1396373,4 тыс.руб., в 2020 году – 1337065,5 тыс.руб., в 2021 году – 1337409,6 тыс.руб. В составе указанных средств бюджета учтены, в том числе, следующие расходы:

1) предоставление бюджетам муниципальных образований области субвенции на социальную поддержку детей-инвалидов дошкольного возраста – 15194,5 тыс.руб. в 2019-2021 годах ежегодно (рост относительно утвержденного плана 2018 года на 8,2%);

2) предоставление бюджетам муниципальных образований области субвенции на компенсацию части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования – 490000,0 тыс.руб. в 2019-2021 годах ежегодно (114,6% относительно утвержденного плана 2018 года, в том числе ввиду увеличения количества получателей компенсации). Объем субвенций определен из расчета плановой численности детей, посещающих образовательные учреждения (63317 человек) и среднего размера компенсации, исчисленного исходя из 20% (на первого ребенка), 50% (на второго ребенка), 70% (на третьего и последующих детей) от среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях;

3) предоставление бюджетам муниципальных образований области субвенции на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю, – 553301,7 тыс.руб. в 2019-2021 годах ежегодно (105,5% относительно утвержденного плана 2018 года). Плановое количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в приемной (патронатной) семье/семье опекуна, – 3037 человека. Отмечаем, что до 31.12.2018 потребуется принятие закона Владимирской области, устанавливающего размеры норм государственного обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов;

4) предоставление бюджетам муниципальных образований области субвенции на приобретение жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа в 2019 году в сумме 282557,3 тыс.руб. (104,7% относительно утвержденного плана 2018 года), в том числе 42211,5 тыс.руб. – за счет средств федерального бюджета. За счет указанных средств планируется обеспечить жилыми помещениями 238 человек, состоящих на учете в качестве нуждающихся, что на 68,8% выше планового значения 2018 года (141 чел.);

5) предоставление бюджетам муниципальных образований области субвенции на обеспечение полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан – 46046,7 тыс.руб. или с ростом к утвержденному плану 2018 года на 8,2%.

В 2019 году расходы на **культуру и кинематографию** учтены в разделах 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 0700 «Образование», 0800 «Культура, кинематография». По оценке Счетной палаты наибольший удельный вес расходов по отрасли приходится на раздел 0800

«Культура, кинематография» (90% от общего объема) и раздел 0700 «Образование» (10% от общего объема). Так, расходы, отнесенные на раздел 0800 «Культура, кинематография», в 2019 году планируются в сумме 1459215,3 тыс.руб., что на 131164,1 тыс.руб. (или 8,9%) ниже плана 2018 года. Снижение расходов по разделу обусловлено осуществлением в 2018 году расходов капитального характера, осуществляемых в том числе за счет средств субсидий из федерального бюджета (завершение строительства клуба в с.Павловское Ковровского района и в с.Красное Эхо Гусь-Хрустального района, ремонтно-реставрационных работ Гороховецкого историко-архитектурного музея, проведением капитального ремонта МБУК «Селивановский районный Центр культуры и досуга» и МБУК «Дом культуры» Киржачского района в общей сумме 168954,8 тыс. руб.), а также проведением в 2018 году отдельных мероприятий федерального значения в сфере культуры (в сумме 34562,6 тыс. руб.). Без учета вышеуказанных расходов рост плановых ассигнований по разделу составит 3,5% к уровню текущего года.

Расходы, отнесенные на раздел 0700 «Образование», в 2019 году планируются в сумме 163881,1 тыс.руб., что на 12072,3 тыс.руб. (или 7,4%) выше плана 2018 года. В 2020 году расходы на культуру и кинематографию планируется направить в сумме 1400029,2 тыс.руб., в 2021 году – 1400090,7 тыс.руб.

В 2019 году реализацию расходов на отрасль культуры и кинематографии в общей сумме 1479314,0 тыс.руб. планируется осуществлять через:

- департамент культуры – в сумме 1459215,3 тыс.руб. (98,6% от общего объема);
- государственную инспекцию по охране объектов культурного наследия администрации Владимирской области (далее – ГИООКН) – в сумме 20098,7 тыс.руб. (1,4% от общего объема).

Средства ГИООКН на 2019 год по подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» учтены в сумме 20098,7 тыс.руб. с увеличением на 1450,6 тыс.руб. или 7,2% к плану 2018 года. Проверка обоснований бюджетных ассигнований ГИООКН показала, что в состав расходов включаются средства в сумме:

- 3869,1 тыс.руб. – на мероприятия по формированию полного комплекта информации об объектах культурного наследия, что выше утвержденных расходов 2018 года на 1327,1 тыс.руб. (34,3%). Данные средства планируется направить на разработку проектов границ 91 территории объектов культурного наследия (1271,0 тыс.руб.), разработку проектов зон охраны 1 объекта культурного наследия с проведением государственной историко-культурной экспертизы (527,1 тыс.руб.), проведение государственной историко-культурной экспертизы 26 объектов культурного наследия (856,0 тыс.руб.), приобретение и обслуживание программного сервиса «ТехноКад–Муниципалитет» для внесения сведений в единый государственный реестр (15,0 тыс.руб.). Данные расходы планируется произвести в рамках ведомственной целевой программы «Охрана объектов культурного наследия Владимирской области»<sup>217</sup>, которая, согласно разделу 5 данной программы

<sup>217</sup> Утверждена приказом начальника государственной инспекции по охране объектов культурного наследия администрации Владимирской области от 28.08.2017 № 287-01-05.

рассчитана на три года (с 2018 по 2020 годы);

- 10931,4 тыс.руб. в рамках непрограммных расходов планируется направить на обеспечение функций ГИООКН, что на 0,6% меньше расходов на эти цели в 2018 году;

- 5298,2 тыс.руб. в рамках непрограммных расходов на осуществление полномочий РФ по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения, что на 596,4 тыс.руб. (11,3%) больше расходов на аналогичные цели в 2018 году.

Кроме этого, проектом бюджета на 2019 год также учтены средства ГИООКН по следующим подразделам:

- 0410 «Связь и информатика» в сумме 95,5 тыс.руб. – на развитие, информационное наполнение и технологическую поддержку информационной системы «Государственный реестр объектов культурного наследия Владимирской области»; в сумме 627,0 тыс.руб. – на финансовое обеспечение модернизации информационно–технологической инфраструктуры ГИООКН;

- 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» в сумме 12,0 тыс.руб. – на сопровождение системы мониторинга автотранспорта ГИООКН.

Анализ законопроекта показал, что 99,9% объема расходов департамента культуры или 1625597,4 тыс.руб. запланированы в рамках государственных программ Владимирской области, из них расходы:

- в сумме 1187,0 тыс.руб. (менее 1%) в рамках ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области на 2014-2020 годы»<sup>218</sup>;

- в сумме 145,0 тыс.руб. (менее 1%) в рамках государственной программы «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области на 2014-2020 годы»<sup>219</sup> (далее – ГП Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации на 2014–2020 годы);

- в сумме 270,0 тыс.руб. (менее 1%) в рамках государственной программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Владимирской области на 2014-2020 годы»<sup>220</sup> (далее – ГП Поддержка социально ориентированных НКО на 2014-2020 годы);

- в сумме 3626,0 тыс.руб. (менее 1%) в рамках государственной программы Владимирской области «Обеспечение информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции во Владимирской области на 2014–2020 годы»<sup>221</sup> (далее – ГП Обеспечение информационной безопасности для детей, производства и оборота информационной продукции на 2014-2020 годы);

- в сумме 4198,4 тыс.руб. (менее 1%) в рамках государственной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области на период до 2020 года»<sup>222</sup> (далее – ГП Повышение энергетической эффективности на период до 2020 года);

<sup>218</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 13.11.2014 № 1163.

<sup>219</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 28.11.2013 № 1346

<sup>220</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 28.11.2013 № 1345.

<sup>221</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 09.12.2013 № 1372.

<sup>222</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 01.02.2012 № 94.

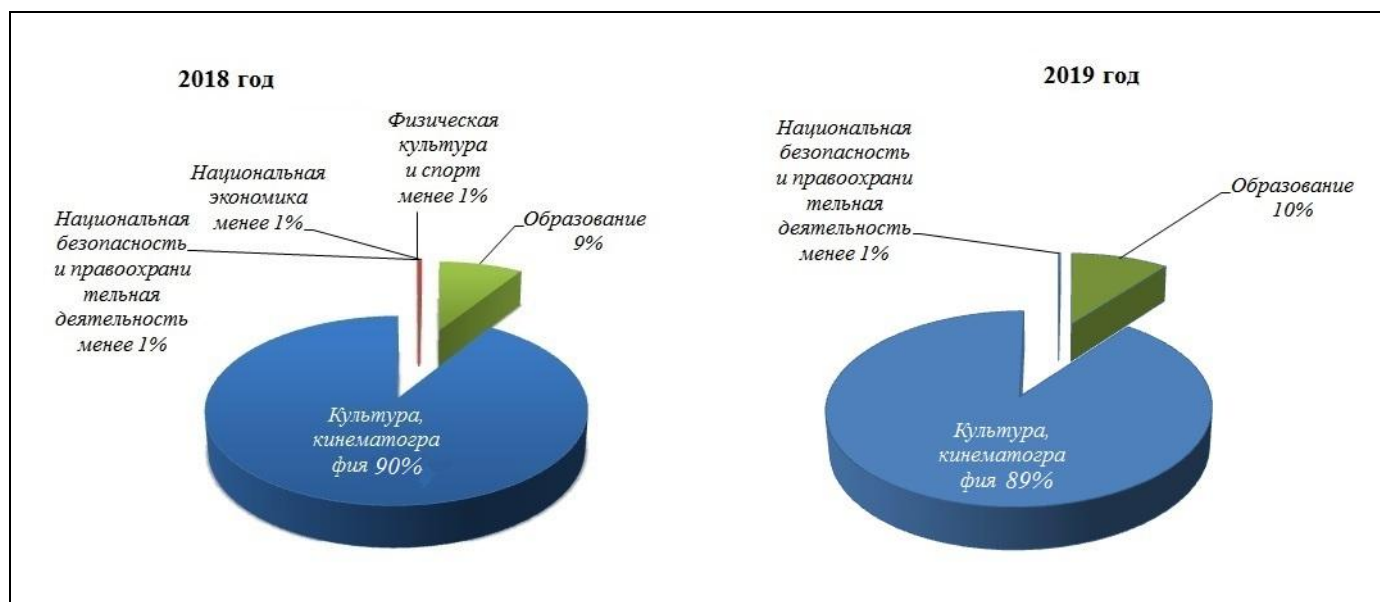
– в сумме 1612025,5 тыс.руб. (99,1%) в рамках государственной программы «Развитие культуры на 2014-2020 годы»<sup>223</sup> (далее – ГП Развитие культуры);

– в сумме 1905,5 тыс.руб (менее 1%) в рамках государственной программы Владимирской области «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области (2018-2023 годы)»<sup>224</sup>;

– в сумме 2240,0 тыс.руб. (менее 1%) в рамках ГП «Патриотическое воспитание граждан Владимирской области на 2017-2020 годы»<sup>225</sup>.

Средства в сумме 500,0 тыс.руб. (менее 1%) запланированы в рамках непрограммных расходов на выплату премии в области культуры, искусства и литературы.

Структура расходов департамента культуры на 2019 год по подразделам бюджетной классификации в сравнении с 2018 годом представлена на рис. 30.



**Рис. 30. Структура расходов департамента культуры**

Проверка расчетов показала, что из общего объема расходов департамента культуры наибольшую долю расходов в 2019 году – на уровне 90% – планируется осуществить по подразделу 0800 «Культура, кинематография» в сумме 1459215,3 тыс.руб., в том числе по подразделу 0801 «Культура» в сумме 1409631,0 тыс.руб. (86,7% от общего объема расходов), 0802 «Кинематография» в сумме 9631,0 тыс.руб. (0,6% от общего объема).

В 2019 году реализация всех расходов департамента по подразделу 0801 «Культура» планируется в рамках 7 государственных программ Владимирской области:

1. ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области» –1187,0 тыс.руб., из них:

– 200,0 тыс.руб. на оказание единовременной материальной помощи в размере 20,0 тыс.руб. оказавшимся в трудной жизненной ситуации членам

<sup>223</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 29.11.2013 № 1348.

<sup>224</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 29.12.2017 № 1169.

<sup>225</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 20.12.2016 № 1132.

творческих союзов, организаций и бывшим работникам культуры, находящимся на пенсии (10 получателей);

- 837,0 тыс.руб. на мероприятия по повышению уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения Владимирской области (на установку пандуса для обеспечения доступа инвалидов и других маломобильных групп населения в ГАУК ВО «Областной театр кукол»);

- 150,0 тыс.руб. на проведение информационных просветительских мероприятий;

2. ГП «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Владимирской области на 2014–2020 годы» – 270 тыс.руб. на предоставление субсидий писательским организациям – Владимирским региональным отделениям общероссийских общественных организаций: «Союзу писателей России», «Союзу российских писателей». По оценке Счетной палаты принятие законопроекта потребует внесения изменений в порядок предоставления субсидий<sup>226</sup> для приведения его в соответствие с постановлением Правительства РФ от 07.05.2017 № 541 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями». Отмечается, представленные к проекту бюджета обоснования не подтверждаются финансовыми расчетами, что не позволяет оценить обоснованность планируемых расходов бюджета на указанные цели.

3. ГП «Обеспечение информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции во Владимирской области» – 625,0 тыс.руб., в том числе 500,0 тыс.руб. на оформление подписки на полнотекстовые электронные базы данных, содержащие книги (учебники и учебные пособия); в сумме 65,0 тыс.руб. на создание музыкально-театрализованных программ; 60,0 тыс.руб. на приобретение расходных материалов для проведения областной конференции для детей, молодежи и специалистов, работающих с детьми и молодежью по Интернет-безопасности.

4. ГП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области на период до 2020 года» – 2522,7 тыс.руб. на расходы по внедрению энергосберегающего оборудования, модернизацию систем энерго- и теплоснабжения, утеплению входных дверей, замене деревянных окон на ПВХ, утеплению чердачных перекрытий и подвалов, фасадов, установке теплоотражателей.

5. ГП «Развитие культуры на 2014 –2020 годы»<sup>227</sup> – 1400880,8 тыс.руб. Проверка обоснований показала, что бюджетные ассигнования планируется направить на следующие мероприятия:

- 12706,8 тыс.руб. на обеспечение деятельности государственного бюджетного учреждения культуры Владимирской области «Государственный центр

<sup>226</sup> В соответствии с постановлением Губернатора Владимирской области от 02.07.2010 № 765 «О предоставлении субсидий из областного бюджета общественным писательским организациям Владимирской области».

<sup>227</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 29.11.2013 № 1348.

по сохранению, использованию и реставрации объектов культуры и культурного наследия», в том числе 9046,5 тыс.руб на оплату труда сотрудников центра;

- 67521,4 тыс.руб. на обеспечение деятельности музеев (в части создания экспозиций, сохранения и безопасности музейных предметов и коллекций), на организацию постоянных и выездных выставок; в том числе 49009,3 тыс.руб. на оплату труда сотрудников;

- 123770,8 тыс.руб. на обеспечение деятельности библиотек в части библиотечного, библиографического и информационного обслуживания пользователей Владимирской областной научной библиотеки (223750 посещений в год), Владимирской областной библиотеки для детей и молодежи (155730 посещений в год), Владимирской областной специальной библиотеки для слепых 44060 посещений в год);

- 61575,8 тыс.руб. на обеспечение деятельности учреждений культуры (в том числе на организацию деятельности клубных формирований (35 единиц) и формирований самодеятельного народного творчества областного дворца культуры, на организацию и проведение культурно–массовых мероприятий (470 единиц);

- 225778,0 тыс.руб. на поддержку государственных театрально-зрелищных организаций, из них: в сумме 7467,2 тыс.руб. – на предоставление субсидий на поддержку деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров (из них 6645,8 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета). Данные средства планируется направить на создание двух новых постановок (в том числе на оплату гонораров творческим работникам – 1740,0 тыс.руб.; изготовление кукол, декораций, приобретение материалов – 1900,0 тыс.руб.); укрепление материально-технической базы (3827,2 тыс.руб.);

- в сумме 218310,8 тыс.руб. на предоставление субсидий на обеспечение деятельности ГАУК ВО «Владимирская областная филармония», ГАУК ВО «Центр классической музыки», Владимирского академического областного драматического театра, ГАУК ВО «Владимирский областной театр кукол»;

- 564033,1 тыс.руб. в рамках мероприятия по оказанию поддержки учреждениям культуры предусмотрено планируется направить на предоставление субсидий муниципальным образованиям области, из них:

- 560564,4 тыс.руб. на повышение оплаты труда работников культуры и педагогических работников дополнительного образования детей<sup>228</sup>;

- 634,2 тыс.руб. – на комплектование книжных фондов муниципальных общедоступных библиотек;

- 1400,0 тыс.руб. – на государственную поддержку лучших сельских учреждений в сумме (в полном объеме за счет средств федерального бюджета);

- 1408,7 тыс.руб. – на техническое оснащение и содержание сети виртуальных концертных залов;

- 25,8 тыс.руб. – на реализацию мероприятий по подключению муниципальных библиотек Гороховецкого, Гусь-Хрустального и Юрьев-Польского районов к сети «Интернет» (в том числе 22,9 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета);

<sup>228</sup> В соответствии с указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761.



- 1511,0 тыс. руб. – на обеспечение охраны музейных фондов, находящихся в областной собственности;
- 62800 тыс.руб. – на ремонтно-реставрационные, противоаварийные консервационные работы на памятниках истории и культуры Владимирской области, в том числе 44000,0 тыс.руб. на обеспечение сохранения и использования объектов культурного наследия ГБУК ВО «Госцентр»;
- 155353,2 тыс.руб. – на поддержку и сохранение библиотечного, музейного дела, исполнительских искусств, традиционной народной культуры, мероприятий в области культуры, в том числе:
  - 106964,2 тыс.руб. на развитие и укрепление материально-технической базы государственных учреждений культуры, в том числе 45000,0 тыс.руб. – «Владимирский академический областной драматический театр», 26811,2,0 тыс.руб. – «Владимирская областная филармония», 9500,0 тыс.руб. – «Областная универсальная научная библиотека им. Горького», 6500,0 тыс.руб. – «Областной Дворец культуры и искусства», 4613,0 тыс.руб. – «Муромский историко-художественный музей», 3000,0 тыс.руб. – «Центр классической музыки», 2300,0 тыс.руб. – «Областной Дом работников искусств», 2110,0 тыс.руб. – «Гороховецкий историко-архитектурный музей», 1500,0 тыс.руб. – «Областная библиотека для детей и молодежи», 1400,0 тыс.руб. – «Владимирский областной театр кукол», 800,0 тыс.руб. – «Центр пропаганды изобразительного искусства», 280,0 тыс.руб. – «Владимирская областная специальная библиотека для слепых», 150,0 тыс.руб. – «Областной центр народного творчества»;
  - 24800,0 тыс.руб. на организацию и проведение III Межрегионального фестиваля театров кукол «Золотое колечко», I Международного фестиваля беби-театров «МалышОК», творческих встреч с деятелями культуры и искусства, фестиваля композиторов Владимирской области, фестиваля авторской песни, концертов, I фестиваля Международного театрального Союза, молодежного конкурса «Солист Губернаторского оркестра», Танеевского фестиваля, фестиваля «Музыкальная экспедиция», Всероссийского конкурса исполнителей романса, цикла юбилейных мероприятий к 50-летию со дня создания Владимирского областного театра кукол;
  - 3670,0 тыс.руб. на организацию и проведение Совета по культуре, Всероссийского фестиваля духовной музыки и колокольных звонов «Лето Господне»;
  - 3200,0 тыс.руб. на выплаты стимулирующего характера руководителям государственных бюджетных и автономных учреждений культуры;
  - 2109 тыс.руб. на научную инновационную деятельность и повышение квалификации кадров;
  - 1000,0 тыс.руб. на организацию и проведение межрегиональных конференций, совещаний, семинаров, фестивалей, конкурсов и иных творческих проектов, участие в конференциях, совещаниях с целью повышение квалификации работников;
  - 1000,0 тыс.руб. на печать книжных изданий владимирских авторов;
  - 1500,0 тыс. руб. на субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию творческих проектов в сфере культуры;

- 10000,0 тыс.руб. межбюджетные трансферты на выделение грантов на реализацию творческих проектов на селе в сфере культуры;

- 6816,0 тыс. руб. на ежемесячную денежную компенсацию за наем (поднаем) жилых помещений работникам государственных учреждений культуры (75 получателей);

- 119014,7 тыс.руб. на строительство, реконструкцию, проведение ремонтных, противоаварийных работ, противопожарных мероприятий и приобретение оборудования в муниципальных учреждениях культуры, в том числе 53258,2 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета. Анализ представленного обоснования бюджетных ассигнований показал, что данные средства предлагается направить на укрепление материально–технической базы муниципальных музеев Камешковского, Ковровского, Юрьев–Польского районов, п. Городищи, г. Покрова – 4623,0 тыс.руб., на укрепление материально-технической базы муниципальных театров г. Александра – 5904,4 тыс.руб., на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры Брызгаловского, Второвского, Илькинского сельских поселений, п. Балакирево – 22725,4 тыс.руб., на подготовку к празднованию 100-летия со дня рождения А.И. Фатьянова – 10000,0 тыс.руб.; на реализацию мероприятий по созданию и модернизации учреждений культурно-досугового типа в сельской местности – 31210,9 тыс.руб.

6. В рамках ГП «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области (2018 – 2023 годы)» – 1905,5 тыс.руб., из них:

- в сумме 94,0 тыс.руб. на проведение мероприятий, направленных на поддержку межрегионального взаимодействия в сфере укрепления единства российской нации. Данные средства планируется направить на организацию творческих работ среди детей и молодежи «Я – гражданин!» (приобретение расходных материалов, сувенирной продукции);

- 1061,5 тыс.руб. на реализацию мероприятий, направленных на формирование в обществе атмосферы уважения к историческому наследию и культурным ценностям народов России, развитие культуры межнационального общения (режиссерско-постановочные и оформительские расходы при проведении Всероссийских, Межрегиональных и областных фестивалей);

- 400,0 тыс.руб. на распространение знаний о традициях, культуре и народах России, проживающих на территории Владимирской области, активизацию творчества народных мастеров декоративно–прикладного искусства. Средства, предусмотренные законопроектом, планируется направить на оснащение народной галереи, выставочных залов Дома фольклора и Дома народных мастеров, создание коллекции лучших изделий мастеров народного творчества;

- 350,0 тыс.руб. на предоставление субсидий на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России. Данные средства планируется направить на проведение мероприятий в рамках проекта «Владимир интернациональный»; проведение конференции «Благодарная Россия»; обновление сайта «Этнотека» (из них 311,5 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета).

7. В рамках ГП «Патриотическое воспитание граждан Владимирской области на 2017–2020 годы» – 2240,0 тыс.руб. Данные расходы в полном объеме планируется направить на финансирование проведения мероприятий, направленных на гражданско-патриотическое, военно-патриотическое и культурно-патриотическое воспитание граждан (проведение государственных праздников и знаменательных дат).

Расходы департамента культуры по подразделу 0802 «Кинематография» запланированы на 2019 год в размере 9631,0 тыс.руб. или на 1142,1 тыс.руб. (11,6%) выше расходов 2018 года. Данные расходы в полном объеме планируется осуществить в рамках ГП «Развитие культуры на 2014-2020 годы».

Проверка расчетов показала, что увеличение объема расходов по подразделу обусловлено увеличением расходов на обеспечение деятельности (оказание услуг) ГБУК ВО «Киноцентр» и расходов на развитие и укрепление его материально-технической базы в сумме 8711,0 тыс.руб.. Кроме того, в 2019 году запланированы в сумме 920,0 тыс.руб. с увеличением более чем в 2 раза к уровню 2018 года – на кинопрокат и кинообслуживание населения. Планируется проведение открытого Российского фестиваля анимационного кино, фестиваля «Киностарт», всероссийской акции «Ночь кино».

Расходы департамента культуры по подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» запланированы на 2019 год в размере 39453,3 тыс.руб. или на 1763,5 тыс.руб. (4,5%) выше плановых расходов 2018 года. Данные средства в полном объеме запланированы в рамках ГП Развитие культуры на 2014-2020 годы, согласно законопроекту и обоснованиям из них:

- 17677,3 тыс.руб. – на материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности центрального аппарата департамента культуры, в том числе расходы на выплаты по оплате труда работников государственных органов в сумме 16027,0 тыс.руб.;

- 21180,0 тыс.руб. межбюджетные трансферты местным бюджетам на предоставление мер социальной поддержки по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения работникам культуры и педагогическим работникам образовательных учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры;

- 596,0 тыс.руб. на приобретение оборудования, программного обеспечения;

В рамках непрограммных расходов, на выплату областных премий в области культуры, искусства и литературы предусматривается 500,0 тыс.руб.

Расходы департамента культуры по подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» на 2019 год запланированы на уровне 2018 года и составили 3001,0 тыс.руб. Осуществление данных расходов планируется в рамках ГП «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области» и предлагается направить на следующие цели:

- 1781,0 тыс.руб. – на организацию и осуществление на территории Владимирской области мероприятий по предупреждению терроризма и экстремизма, минимизации их последствий. Планируется приобретение

современных кино- и видеоматериалов, создание театрализованных представлений по профилактике правонарушений; проведение выставок, конференций и других профилактических мероприятий; проведение круглых столов, областных конференций с участием специалистов по проблемам профилактики правонарушений;

– 1220,0 тыс.руб. – на мероприятия по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании. Планируется проведение тематических мероприятий антинаркотической направленности с участием специалистов; приобретение литературы антинаркотической направленности; изготовление методических материалов по итогам проведения конференций, круглых столов по антинаркотической направленности.

Расходы департамента культуры по разделу 0700 «Образование» на 2019 год запланированы в размере 163881,1 тыс.руб., что на 12072,3 тыс.руб. (7,4%) выше уровня 2018 года и составляет 10% от общего объема расходов департамента культуры. Данные расходы запланированы в рамках трех государственных программ Владимирской области.

Расходы департамента культуры по подразделу 0703 «Дополнительное образование детей» на 2019 год запланированы в рамках ГП «Развитие культуры» в размере 24917,5 тыс.руб., или на 20915,9 тыс.руб. (83,9%) выше плана 2018 года за счет перераспределения средств между подразделами 0703 «Дополнительное образование детей» и 0704 «Среднее профессиональное образование» в сумме 21175,5 тыс.руб. на обеспечение деятельности государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Владимирской области «Владимирский областной музыкальный колледж им. А.П. Бородина» (далее – ГБПОУ ВО «ВОМК им. А.П. Бородина»). Кроме того, расходы в сумме 3742,0 тыс.руб. предусмотрены на предоставление субсидий муниципальным образованиям области на приобретение 47 музыкальных инструментов.

Расходы департамента культуры по подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование» на 2019 год запланированы в размере 121591,4 тыс.руб., что на 11311,8 тыс.руб. (9,3%) ниже плана 2018 года и обусловлено перераспределением ассигнований внутри отрасли.

Расходы в размере 120115,7 тыс.руб. запланированы в рамках ГП Развитие культуры на 2014-2020 годы из них:

– 100581,7 на развитие и укрепление материально-технической базы государственных учреждений культуры. Согласно представленным обоснованиям бюджетных ассигнований за счет данных расходов планируется реализация дополнительных профессиональных программ повышения квалификации, образовательных программ среднего профессионального образования специалистов среднего звена ГБПОУ ВО «ВОМК им. А.П. Бородина», ГБПОУ «Владимирский областной колледж культуры и искусства». Кроме того, средства в сумме 4164,9 тыс.руб. планируется направить на стипендиальное обеспечение, компенсационные выплаты, государственную и социальную поддержку отдельных категорий студентов, организацию культурно-массовой и оздоровительной работы;

- 18300,0 тыс.руб. на развитие и укрепление материально-технической базы государственных учреждений культуры (на оплату услуг по составлению и проверке проектно-сметной документации на проведение ремонтных работ, капитальный ремонт фасада учебного корпуса, работы по сооружению спортивной площадки на территории учебного корпуса колледжа культуры и искусства; на ремонт аудиторий 2-го этажа учебного корпуса музыкального колледжа);

- 400,0 тыс.руб. – на развитие народного творчества и ремесел. Проверка обоснований бюджетных ассигнований показала, что средства планируется направить на оплату транспортных услуг для участия учащихся колледжей в региональных, международных конкурсах и фестивалях;

- 450,0 тыс.руб. – на развитие и повышение качества услуг государственных учреждений, работающих с детьми, для участия одаренной молодежи в международных и межрегиональных конкурсах, фестивалях, смотрах (транспортные услуги, организационные взносы);

- 384,0 тыс.руб. – расходы на ежемесячные денежные компенсации за наем (поднаем) жилых помещений работникам ГБПОУ «Владимирский областной колледж культуры и искусства». Проведенный анализ показал, что указанный объем средств рассчитан исходя из размера компенсации 8000 руб. (сумма компенсации\*12 мес.\* 4 чел.).

Расходы департамента культуры по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» на 2019 год запланированы в размере 17227,2 тыс.руб. или на 2468,2 тыс.руб. (14,3%) выше уровня 2018 года. Данные расходы в сумме 17027,2 тыс.руб. предусмотрены государственному бюджетному образовательному учреждению дополнительного профессионального образования Владимирской области (далее – ГБОУ ВО) «Учебно-методический центр по образованию в сфере культуры» в рамках ГП Развитие культуры на 2014-2020 годы, из них:

- 10597,2 тыс.руб. – на предоставление субсидий казенным учреждениям на выполнение государственного задания. Расходы, предусмотренные законопроектом, планируется направить на реализацию дополнительных профессиональных образовательных программ повышения квалификации, в рамках которых пройдут переподготовку специалисты различных учреждений культуры области в объеме 11644 человеко-часов;

- 2800,0 тыс.руб. на оплату проектно-сметной документации на проведение ремонтно-реставрационных работ на памятнике истории и культуры «Типо-литография» (по адресу г. Владимир, ул. Б. Московская, д.43а);

- 1600,0,0 тыс.руб. – на научную и инновационную деятельность, повышение квалификации кадров. Данные средства планируется направить на расходы по организации и проведению 5 семинаров с целью повышения квалификации работников сферы культуры (250,0 тыс.руб.) и аттестации педагогических работников сферы культуры (1100,0 тыс. руб.), ежегодной педагогической конференции (250,0 тыс.руб.);

- 2030,0 тыс.руб. на организацию и проведение 10 региональных конкурсов среди учащихся детских школ искусств (600,0 тыс.руб.); участие учащихся области

в международных фестивалях, конкурсах (530,0 тыс.руб.), на приобретение 15 путевок для одаренных детей области для участия в творческой смене «Новые имена» в г. Суздале (900,0 тыс.руб.).

В рамках ГП Повышение энергетической эффективности на период 2019 года расходы департамента культуры в размере 200,0 тыс.руб. запланированы на приобретение и установку радиаторов в ГБОУ ВО «Учебно-методический центр по образованию в сфере культуры».

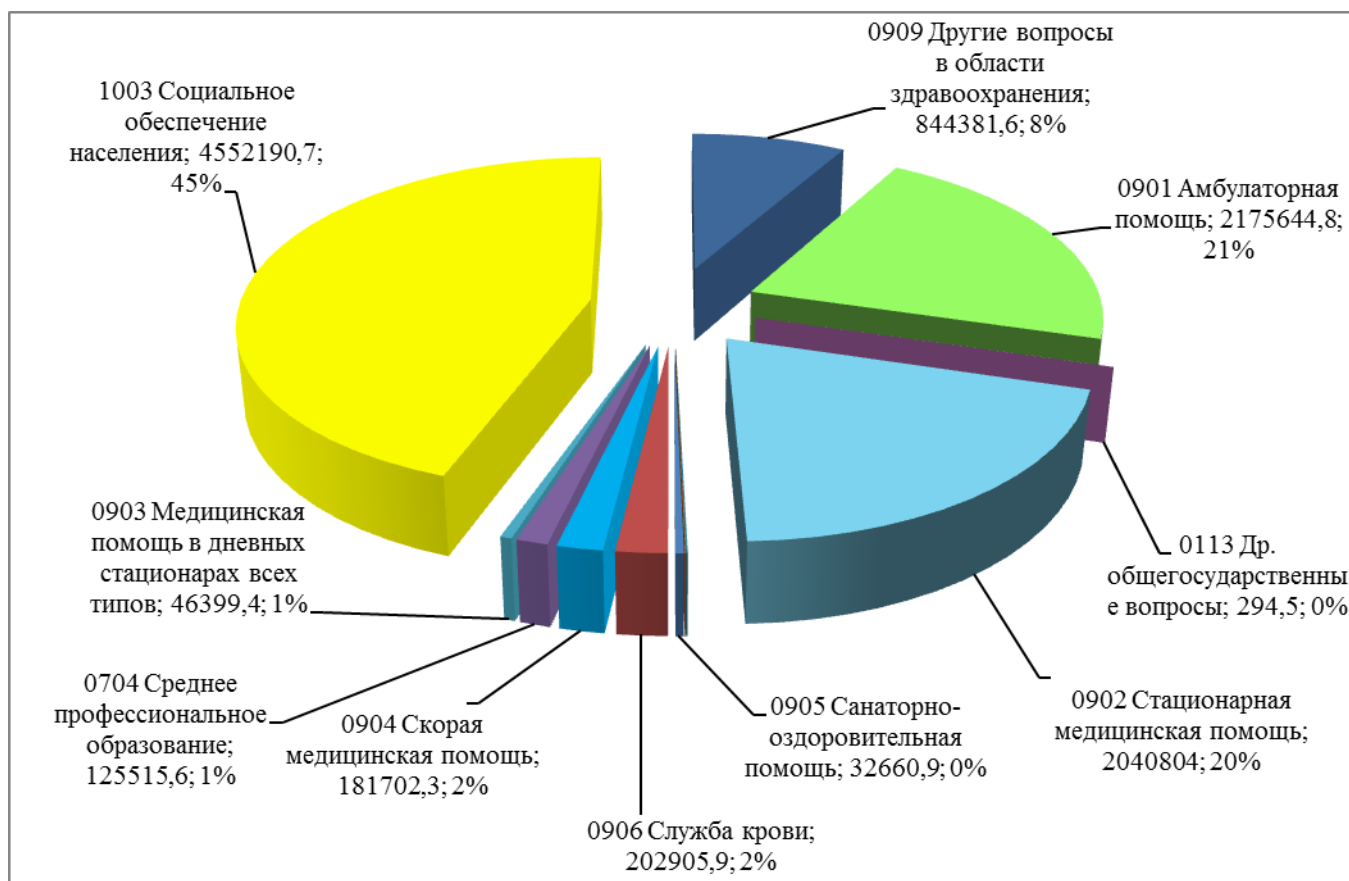
Расходы департамента культуры по подразделу 0707 «Молодежная политика» на 2019 год запланированы в соответствии с планом 2018 года в сумме 145,0 тыс.руб. Данные расходы в полном объеме запланированы в рамках подпрограммы «Развитие потенциала молодежи» ГП «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации» на 2014-2020 годы на приобретение 11 путевок в загородные оздоровительные лагеря для одаренных детей Владимирской области (13,2 тыс. руб.\* 11 путевок).

В проекте областного бюджета на 2019 год расходы на **здравоохранение** (с учетом страховых взносов за неработающее население) предусмотрены в объеме 10543787,6 тыс.руб., что ниже на 1,1% к уровню 2018 года и обусловлено завершением реконструкции ГБУЗ ВО «Гусь-Хрустальная ЦГБ» и осуществлением в 2018 году мероприятий антитеррористического характера (197950,0 тыс. руб.). Без учета вышеуказанных расходов рост плановых ассигнований по разделу составляет 6,2% к уровню текущего года.

Основной объем расходов на здравоохранение в сумме 10212308,2 тыс.руб. с ростом на 2% к уровню 2018 года будет реализован через главного распорядителя средств – департамент здравоохранения.

Данные расходы учтены по разделу 0900 «Здравоохранение» в сумме 5524498,9 тыс.руб. (54,1%), по разделу 1000 «Социальная политика» в сумме 4552190,7 тыс.руб. (44,6%), по разделу 0700 «Образование» – в сумме 125515,6 тыс.руб. (1,2%), по разделу 0400 «Национальная экономика» – в сумме 9678,5 тыс.руб. (0,1%), по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 294,5 тыс.руб., по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – в сумме 130,0 тыс.руб.

Данные о структуре расходов департамента здравоохранения в 2019 году по разделам и подразделам приведены на рис. 31.



**Рис. 31. Структура расходов департамента здравоохранения в 2019 году, тыс.руб.**

Кроме этого, в 2019 году через ДСА будут реализованы расходы на отрасль в общей сумме 331479,4 тыс.руб., из них:

- в сумме 76358,6 тыс.руб. – на строительство семи фельдшерско-акушерских пунктов в сельской местности (д. Купреево и д. Семеновка Гусь-Хрустального района; д. Галкино Вязниковского района; д. Бельково Ковровского района; д. Левино Меленковского района; д. Черкутино Собинского района; п. Красногвардейский Суздальского района);

- в сумме 69344,4 тыс.руб. – на реконструкцию незавершенного строительства терапевтического корпуса под акушерский корпус для нужд ГБУЗ ВО «Ковровская многопрофильная городская больница № 1»;

- в сумме 113120,5 тыс.руб. – на строительство здания амбулаторно-поликлинического подразделения «Центр специализированной фтизиопульмонологической помощи»;

- в сумме 40000,0 тыс.руб. – на проведение реконструкции инфекционного отделения здания стационара ГБУЗВО «Селивановская ЦРБ»;

- в сумме 22655,9 тыс.руб. – на строительство пристройки к патологоанатомическому корпусу ГБУЗ ВО «Александровская ЦРБ» (новое здание);

- в сумме 10000,0 тыс.руб. – на разработку проектно-сметной документации по реконструкции старого акушерского корпуса Ковровской городской больницы для соединения с реконструируемым корпусом.

Финансовое обеспечение здравоохранения Владимирской области осуществляется за счет средств областного бюджета, часть которых направляется в

качестве взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Федеральному фонду обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС), часть средств администрируется департаментом здравоохранения на исполнение принятых полномочий.

Кроме этого, на формирование бюджета здравоохранения направляются страховые взносы на страхование работающего населения, администрируемые ФНС России<sup>229</sup>, которые в виде субвенций передаются в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области (далее – ТФОМС).

За счет всех перечисленных источников бюджет здравоохранения Владимирской области запланирован на 2019 год в объеме 27057299,4 тыс.руб. или с ростом на 4,6% к уровню текущего года (25866596,0 тыс.руб.).

Объем ожидаемой субвенции из бюджета ФФОМС на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов определен исходя из подушевого норматива финансирования на 2019 год – 11800,2 руб.<sup>230</sup> и численности застрахованного населения Владимирской области на 01.01.2018<sup>231</sup> – 1393807 человек. Указанный подушевой норматив финансирования имеет динамику роста к предыдущему году на 9,1%. Численность застрахованных граждан Владимирской области, учтенных для расчета субвенции, сократилась на 0,7% к уровню предыдущего года.

В составе бюджета отрасли на 2019 год средства областного бюджета на организацию обязательного медицинского страхования неработающего населения запланированы в сумме 4552190,7 тыс.руб. или с ростом к уровню 2018 года на 6,9%.

Экспертиза показала, что размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2019 год соответствует требованиям Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ<sup>232</sup> и рассчитан исходя из численности неработающего населения – 647 тысяч человек и установленного норматива<sup>233</sup> с учетом коэффициентов – 7035,8 руб. (выше уровня 2018 года на 4,3%). Проектом федерального закона о бюджете ФФОМС на 2019 год установлен коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг – 1,119 (на 0,046 выше, чем в 2018 году).

Проведенный анализ показал, что численность неработающего населения в целях расчета размера страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения возросла по отношению к уровню 2017 года на 2,5%. При этом отмечаем, что в 2017 году численность неработающего населения сократилась на 0,1% к уровню 2016 года; в 2016 году наблюдался незначительный рост – 0,2% по отношению к уровню 2015 года.

<sup>229</sup> Глава 34 Налогового кодекса РФ.

<sup>230</sup> Установлен проектом федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (пояснительная записка к проекту закона).

<sup>231</sup> Соответствует требованиям проекта постановления Правительства РФ «Об установлении Порядка и методики определения численности застрахованных лиц, в том числе неработающих, для целей формирования бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования» (по состоянию на 15.08.2018).

<sup>232</sup> П. 7 ст. 35 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

<sup>233</sup> Федеральный закон от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения».



Экспертиза показала, что при формировании бюджета учтены расходы в целях исполнения Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части сохранения в 2019 году средней заработной платы врачей и иных работников, имеющих высшее образование, государственных учреждений здравоохранения на уровне 200% средней заработной платы во Владимирской области, средней заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) персонала государственных учреждений здравоохранения – на уровне 100,0%; младшего медицинского персонала государственных учреждений здравоохранения – на уровне 100,0% средней заработной платы по экономике. Кроме этого, предусмотрена индексация на 5% расходов на заработную плату для работников отрасли, не включенных в «дорожную карту».

Анализ показал, что основной объем расходов департамента здравоохранения (10209308,2 тыс.руб.) реализуется в рамках государственных программ, в том числе:

- в сумме 10156172,2 тыс.руб. (99,5% в структуре расходов) в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения Владимирской области на 2013-2020 годы»<sup>234</sup> (далее – ГП Развитие здравоохранения на 2013-2020 годы). Проведенный анализ показал, что в действующей редакции ГП Развитие здравоохранения на 2013-2020 годы на реализацию программы в 2019 году предусмотрены средства федерального и областного бюджетов в сумме 9590231,3 тыс.руб. (или на 5,6% меньше, чем предусмотрено представленным проектом областного бюджета на 2019 год). Таким образом, принятие законопроекта потребует внесения изменений в указанную госпрограмму в соответствии с требованиями ст. 179 Бюджетного кодекса РФ;

- в сумме 15100,0 тыс.руб. (0,1% в структуре расходов) в рамках ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области»<sup>235</sup> на мероприятия по повышению уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения во Владимирской области;

- в сумме 20000,0 тыс.руб. (0,2% в структуре) в рамках государственной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области на период до 2020 года»<sup>236</sup> на внедрение энергосберегающего оборудования, модернизацию систем энерго- и теплоснабжения, утепление входных дверей, замену деревянных окон на ПВХ, утепление чердачных перекрытий и подвалов, фасадов, установку теплоотражателей;

- в сумме 7933,0 тыс.руб. (менее 0,1% в структуре расходов) в рамках государственной программы Владимирской области «Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области в 2014-2020 годах»<sup>237</sup> на приобретение 2 автомобилей скорой медицинской помощи класса «В»;

<sup>234</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 30.04.2013 № 494.

<sup>235</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 3.11.2014 № 1163.

<sup>236</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 01.02.2012 № 94.

<sup>237</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 20.02.2014 № 148.

– в сумме 6500,5 тыс.руб. (менее 0,1% в структуре расходов) в рамках государственной программы Владимирской области «Использование результатов космической деятельности и современных геоинформационных технологий в интересах социально-экономического развития Владимирской области на 2016-2020 годы»<sup>238</sup> – на приобретение навигационно-связного оборудования для развития системы мониторинга автотранспорта учреждений здравоохранения;

– в сумме 3178,0 тыс.руб. (менее 0,1% в структуре расходов) в рамках государственной программы Владимирской области «Информационное общество (2014-2020 годы)» – на приобретение автоматизированных рабочих мест для нужд департамента здравоохранения. Экспертиза показала, что представленные расчеты-обоснования не содержат информации о количестве планируемых к приобретению автоматизированных рабочих мест, что не позволяет подтвердить обоснованность заявленного объема расходов;

– в сумме 294,5 тыс.руб. (менее 0,1% в структуре) в рамках государственной программы Владимирской области «Управление государственной собственностью»<sup>239</sup> – на техническую инвентаризацию объектов недвижимости и регистрацию права собственности, хозяйственного ведения и права оперативного управления учреждений здравоохранения;

– в сумме 130,0 тыс.руб. (менее 0,1% в структуре расходов) в рамках ГП «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области» – на приобретение ГБУЗ ВО «Областной наркологический диспансер» психодиагностических методик и методической литературы по профилю, разработку и издание методической литературы.

Кроме этого, расходы в сумме 3000,0 тыс.руб. запланированы на проведение экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги как непрограммные расходы.

Отмечаем, что, несмотря на ежегодные рекомендации Счетной палаты Владимирской области, проект бюджета внесен на рассмотрение в отсутствие проекта территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи жителям Владимирской области. При этом на федеральном уровне разработан проект Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – проект Программы).

Проведенный анализ проекта Программы показал, что в 2019 году предусматривается изменение средних нормативов объемов медицинской помощи (далее – норматив объема) по видам медицинской помощи в расчете на 1 жителя. Так, к уровню текущего года предлагается увеличение на 4,2% (до 0,73 посещения на 1 жителя) норматива объема амбулаторной медицинской помощи, оказываемой с профилактической целью за счет средств бюджета. При этом норматив объема амбулаторной помощи, оказываемой за счет средств областного бюджета в связи с заболеваниями, сокращается на 28% (до 0,144 обращения на 1 жителя).

Норматив объема стационарной медицинской помощи за счет средств

<sup>238</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской обл. от 02.11.2015 № 1090.

<sup>239</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 14.11.2013 № 1269.

бюджета проектом Программы сокращается к уровню текущего года на 8,8% (или до 0,0146 случаев госпитализации на 1 жителя). Норматив объема паллиативной медицинской помощи за счет средств областного бюджета проектом Программы сохранен на уровне текущего года – 0,092 койко-дня на 1 жителя.

Также проектом Программы предлагается проиндексировать средние нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи за счет средств бюджета субъекта на 4,8%.

Отсутствие проекта территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи жителям Владимирской области не позволяет подтвердить, что запланированная проектом Программы индексация средних нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи нашла отражение в проектировках областного бюджета на 2019 год.

Объем расходов департамента здравоохранения по подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь» на 2019 год запланирован в сумме 2040804,0 тыс.руб. (со снижением на 9,0% к уровню текущего года) и составляет 20,0% в структуре расходов департамента здравоохранения. Снижение обусловлено осуществлением в 2018 году расходов за счет средств резервного фонда Президента РФ на развитие паллиативной медицинской помощи (65931,7 тыс. руб.).

Стационарная помощь в 2019 году будет оказываться 42 государственным бюджетным и 2 казенными учреждениями здравоохранения. Увеличение количества учреждений к 2018 году обусловлено открытием в ГБУЗ ВО «Камешковская центральная районная больница» 5 коек для оказания паллиативной медицинской помощи за счет средств областного бюджета.

На обеспечение их деятельности запланирован основной (84,3% в структуре расходов по подразделу) объем средств по подразделу – 1720863,4 тыс.руб. В том числе предусмотрены средства в сумме 197235,0 тыс. руб. на проведение капитальных ремонтов в учреждениях здравоохранения и в сумме 50000,0 тыс.руб. на приобретение оборудования для ГБУЗ ВО «Областной перинатальный центр». Бюджетным учреждениям средства предусмотрены в виде субсидий, казенным учреждениям средства будут выделять в рамках сметного финансирования.

За счет выделенных средств в 2019 году планируется обеспечить оказание:

- высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в объеме 639 случаев госпитализации (согласно утвержденному государственному заданию на 2018 год в текущем году планируется оказание указанного вида медицинской помощи в объеме 623 случая госпитализации, в 2017 году фактически было предоставлено 545 случаев госпитализации);

- специализированной медицинской помощи (за исключением высокотехнологичной), не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в объеме 12670 случаев госпитализации (в текущем году – 12626 случаев госпитализации, в 2017 году – 13444 случаев госпитализации);

- специализированной медицинской помощи (за исключением высокотехнологичной), включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в объеме 4394 случаев госпитализации (в текущем году

- 4532 случаев госпитализации, в 2017 году – 4367 случаев госпитализации);
- паллиативной медицинской помощи для 1722 пациентов<sup>240</sup>.

Кроме этого в рамках выполнения государственного задания планируется проведение 6323 патологоанатомических исследований (в текущем году – 6511, в 2017 году – 6215) и 1598 транспортировок тел умерших, не связанных с оказанием ритуальных услуг (в текущем году – 1683 ед., в 2017 году – 656).

В 2019 году планируется изменение коечной сети:

- на 1 койку планируется увеличить количество коек для оказания высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования;
- на 5 коек планируется сокращение коечного фонда при оказании специализированной медицинской помощи (за исключением высокотехнологичной), не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования: за счет сокращения на 10 дерматовенерологических коек и увеличения на 2 койки наркологического профиля и на 3 койки для лечения синдрома приобретенного иммунодефицита (ВИЧ-инфекции);
- на 11 коек планируется сокращение коечного фонда при оказании специализированной медицинской помощи (за исключением высокотехнологичной), включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования с целью приведения функции работы койки в соответствие с рекомендуемым значением.
- на 5 коек планируется увеличение коечного фонда для оказания паллиативной медицинской помощи за счет открытия в ГБУЗ ВО «Камешковская центральная районная больница».

По подразделу предусмотрены средства:

- в сумме 167447,5 тыс.руб. – на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС;
- в сумме 45608,2 тыс.руб. – на выплату ежемесячной денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений работникам государственных учреждений здравоохранения;
- в сумме 37457,7 тыс.руб. – на мероприятия, направленные на закупку противотуберкулезных препаратов для обследования населения с целью выявления туберкулеза, а также для лечения больных туберкулезом;
- в сумме 20000,0 тыс.руб. – на развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, из них: в сумме 11000,0 тыс.руб. на проведение капитального ремонта инфекционного отделения ГБУЗ ВО «Гороховецкая ЦРБ»; в сумме 6000,0 тыс.руб. на проведение капитального ремонта инфекционного отделения ГБУЗ ВО «Петушинская ЦРБ»; в сумме 3000,0 тыс.руб. на капитальный ремонт хирургического отделения ГБУЗ ВО «Детская больница округа Муром»;
- в сумме 13160,1 тыс.руб. – на реализацию отдельных мероприятий по

<sup>240</sup> В текущем году государственное задание установлено в объеме 30139 койко-дней (в 2017 году – 22165 койко-дней).

развитию здравоохранения в части финансового обеспечения закупок диагностических средств для выявления, определения чувствительности микобактерии туберкулеза и мониторинга лечения лиц, больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя, а также медицинских изделий;

- в сумме 12600,0 тыс.руб. – на мероприятия, направленные на повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения (капитальные ремонты лифтов ГБУЗ ВО «Александровская районная больница», ГБУЗ ВО «Ковровская многопрофильная больница №1», ГБУЗ ВО «Кольчугинская ЦРБ», ГБУЗ ВО «Меленковская ЦРБ», ГБУЗ ВО «Детская больница округа Муром»);

- в сумме 6467,0 тыс.руб. – на закупку сурфактанта-курсорфа и наборов реагентов в ГБУЗ ВО «Областная детская клиническая больница» и ГБУЗ ВО «Областной перинатальный центр»;

- в сумме 5990,0 тыс.руб. – на мероприятия, направленные на снижение потребления топливно-энергетических ресурсов (замена оконных блоков стационаров ГБУЗ ВО «Муромская городская больница №3» и ГБУЗ ВО «Детская больница округа Муром»; капитальный ремонт системы отопления ГБУЗ ВО «Александровская районная больница»);

- в сумме 618,7 тыс.руб. – на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Расходы осуществляет ГБУЗ ВО «Центр специализированной фтизиопульмонологической помощи» на закупку средств индивидуальной защиты для персонала лечебно-профилактических учреждений, осуществляющих борьбу с туберкулезом, а также на закупку бланков учетно-отчетной документации, санитарно-просветительских материалов;

- в сумме 591,4 тыс.руб. – на обеспечение специализированным питанием 3 детей, страдающих фенилкетонурией.

Кроме этого, подразделом предусмотрены средства в сумме 10000,0 тыс.руб. на строительство в 2019 году вертолетных площадок для обеспечения авиационным обслуживанием при оказании медицинской помощи в целях реализации федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» национального проекта «Здравоохранение» Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Обращаем внимание, что представленные к проекту бюджета расчеты-обоснования не содержат информации по объектам и стоимости строительства. Кроме этого, по оценке Счетной палаты Владимирской области целесообразно включить указанные объекты в областную адресную инвестиционную программу.

Бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств в части оказания населению области *амбулаторной помощи* (подраздел 0902) на 2019 год предусмотрены в сумме 2175644,8 тыс.руб., что ниже на 6,9% уровня 2018 года ввиду осуществления в 2018 году мероприятий за счет средств резервного фонда Правительства РФ по развитию материально-технической базы учреждений

здравоохранения области (219443,2 тыс. руб.).

По подразделу 0902 «Амбулаторная помощь» отражаются средства на обеспечение деятельности государственных бюджетных и казенных учреждений здравоохранения в сумме 749251,5 тыс.руб. или 34,4% в структуре расходов по подразделу.

Амбулаторную помощь за счет областного бюджета по социально значимым заболеваниям будут оказывать 44 государственных бюджетных учреждения и 1 казенное учреждение. За счет выделенных средств в 2019 году жителям Владимирской области планируется предоставить амбулаторную помощь в объеме 439346 посещений с профилактической целью (согласно утвержденному государственному заданию на 2018 год в текущем году планируется оказание указанного вида медицинской помощи в объеме 433301 посещений, в 2017 году фактически амбулаторная помощь была оказана в объеме 450474 посещения), 134772 обращения в части диагностики и лечения (2018 год – 227633 обращения, 2017 год – 257125 обращений), 11644 пациентам планируется оказать паллиативную медицинскую помощь<sup>241</sup>.

Кроме этого, в государственное задание включены следующие услуги, предоставляемые в рамках оказания амбулаторной помощи: 420704 исследования на ВИЧ, 8035 исследований на туберкулез, 4275 кожно-венерологических исследований, 14893 медицинских освидетельствования на состояние опьянения, 7272 случая медицинского сопровождения по медицинским показаниям больных, страдающих хронической почечной недостаточностью, к месту проведения амбулаторного гемодиализа и после его проведения.

Средства на организацию обеспечения граждан лекарственными препаратами для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, предусмотрены проектом бюджета в сумме 102289,8 тыс.руб. со снижением на 46,8% к уровню 2018 года. Сокращение расходов обусловлено тем, что с 2019 года по ряду заболеваний из числа орфанных (гемолитико-уремический синдром, юношеский артрит с системным началом, мукополисахаридоз I, II и VI типов) планируется обеспечение за счет средств федерального бюджета<sup>242</sup>.

По данному подразделу отражены средства федерального бюджета в сумме 80213,2 тыс.руб. (со снижением на 2,5% к уровню 2018 года) на исполнение отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения.

Кроме этого, по подразделу отражены средства в сумме 178080,0 тыс.руб. на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов за счет средств федерального бюджета. Средства запланированы на уровне,

<sup>241</sup> На 2018 год государственное задание по оказанию паллиативной помощи установлено в объеме 6796 посещений, в 2017 год фактически оказано указанного вида медицинской помощи в объеме 5093 посещения).

<sup>242</sup> Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

предусмотренном на 2019 год действующим законом о бюджете. Данную льготу получают 17960 человек, на одного льготника предусмотрено 826,3 руб. в месяц.

По подразделу также предусмотрены средства областного бюджета на исполнение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по зубопротезированию и лекарственному обеспечению в общей сумме 643236,2 тыс.руб., из них:

- в сумме 292795,2 тыс.руб. (45,5%) – на централизованные закупки медицинских препаратов департаментом здравоохранения;

- в сумме 350441,0 тыс.руб. (54,5%) – для распределения в форме субсидий государственным бюджетным учреждениям здравоохранения, а также для государственного казенного учреждения здравоохранения Владимирской области «Областная психиатрическая больница № 1».

За счет выделенных средств планируется обеспечить указанными мерами социальной поддержки 139931 человека.

Кроме того, по данному подразделу в 2019 году предусмотрены средства:

- в сумме 117300,0 тыс.руб. – на развитие материально-технической базы амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов для населенных пунктов с численностью населения от 101 до 2000 человек: капитальный ремонт поликлиник ГБУЗ ВО «Вязниковская районная больница», ГБУЗ ВО «Камешковская ЦРБ», ГБУЗ ВО «Киржачская ЦРБ», ГБУЗ ВО «Кольчугинская ЦРБ», ГБУЗ ВО «Меленковская ЦРБ», ГБУЗ ВО «Петушинская РБ», ГБУЗ ВО «Юрьев-Польская ЦРБ»; капитальный ремонт фасада поликлиники ГБУЗ ВО «Судогодская ЦРБ им. Пospelова»;

- в сумме 97000,0 тыс.руб. – на развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь: капитальный ремонт детских поликлиник и детских поликлинических отделений ГБУЗ ВО «Собинская ЦРБ», ГБУЗ ВО «Городская больница № 2 г. Владимира», ГБУЗ ВО «Городская больница ЗАТО Радужный», ГБУЗ ВО «Детская городская больница г. Гусь-Хрустальный», ГБУЗ ВО «Детская больница округа Муром», ГБУЗ ВО «Ковровская городская больница № 2», ГБУЗ ВО «Камешковская ЦРБ», ГБУЗ ВО «Областная детская клиническая больница», ГБУЗ ВО «Судогодская ЦРБ»; закупка медицинского оборудования и медицинских изделий в соответствии со стандартами оснащения для ГБУЗ ВО «Городская больница № 2 г. Владимира», ГБУЗ ВО «Детская городская больница г. Гусь-Хрустальный», ГБУЗ ВО «Камешковская ЦРБ», ГБУЗ ВО «Судогодская ЦРБ», ГБУЗ ВО «Областная детская клиническая больница»;

- в сумме 84200,0 тыс.руб. – на создание и развитие региональных медицинских организаций, оказывающих помощь больным онкологическими заболеваниями: капитальный ремонт помещений под размещение нового оборудования в ГБУЗ ВО «Муромская городская больница № 1», ГБУЗ ВО «Александровская районная больница», ГБУЗ ВО «Городская клиническая больница № 5 г. Владимира» и ГБУЗ ВО «Центральная городская больница г. Ковров»; приобретение аппаратов УЗИ для ГБУЗ ВО «Городская клиническая больница № 5

г. Владимир» и ГБУЗ ВО «Муромская городская больница № 1»; приобретение видеобронхоскопов и маммографов для ГБУЗ ВО «Александровская районная больница», ГБУЗ ВО «Центральная городская больница г. Ковров» и ГБУЗ ВО «Гусь-Хрустальная городская больница»;

- в сумме 27367,5 тыс.руб. – на выплату денежной компенсации отдельным категориям граждан по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения в сельских учреждениях здравоохранения;

- в сумме 19399,8 тыс.руб. – на выплату ежемесячной денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений работникам государственных учреждений здравоохранения;

- в сумме 16955,9 тыс.руб. – на осуществление транспортировки больных с хронической почечной недостаточностью для проведения процедуры гемодиализа;

- в сумме 16906,7 тыс.руб. – на приобретение расходных медицинских материалов для детей, страдающих сахарным диабетом первого типа и переведенных на помповую инсулинотерапию. Средства предусмотрены на обеспечение 95 детей;

- в сумме 16464,5 тыс.руб. (11266,5 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета и 5198,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) – на реализацию отдельных мероприятий по развитию здравоохранения в части финансового обеспечения закупок диагностических средств для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека, в том числе в сочетании с вирусами гепатитов В и (или) С;

- в сумме 5900,0 тыс.руб. – на мероприятия, направленные на снижение потребления топливно-энергетических ресурсов: капитальный ремонт системы отопления и оконных блоков в ГБУЗ ВО «Петушинская районная больница» (Пекша); ремонт оконных блоков в поликлинике ГБУЗ ВО «Детская больница округа Муром»; капитальный ремонт системы отопления поликлиники № 2 ГБУЗ ВО «Детская больница округа Муром»; замена автоматизированных рабочих мест врачей ГБУЗ ВО «Городская поликлиника № 2 г. Владимира»;

- в сумме 5500,0 тыс.руб. – на оснащение медицинских учреждений передвижными медицинскими комплексами для оказания медицинской помощи жителям населенным пунктам с численностью населения до 1000 человек (приобретение передвижного флюорографа для ГБУЗ ВО «Центр специализированной фтизиопульмонологической помощи»);

- в сумме 5000,0 тыс.руб. – на выплату единовременных компенсационных выплат фельдшерам и акушерам, приехавшим работать на село, в размере по 500,0 тыс.руб. на 10 человек;

- в сумме 3500,0 тыс.руб. – на проведение на базе гепатологического центра ГБУЗ ВО «Городская больницы № 6 г. Владимира» противовирусной терапии пациентам, страдающим хроническими вирусными гепатитами;

- в сумме 3400,0 тыс.руб. – на оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений: капитальный ремонт помещений под размещение нового оборудования ГБУЗ ВО «Городская больница



№4 г. Владимира»; приобретение аппаратов УЗИ и аппаратов для роботизированной терапии нижних конечностей для ГБУЗ ВО «Александровская районная больница», ГБУЗ ВО «Центральная городская больница г. Ковров», ГБУЗ ВО «Муромская городская больница № 3», ГБУЗ ВО «Городская больница № 4 г. Владимира»;

- в сумме 2500,0 тыс.руб. – на мероприятия по повышению уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (проведение капитального ремонта лифтового оборудования ГБУЗ ВО «Гороховецкая ЦРБ»);

- в сумме 695,7 тыс.руб. – на мероприятия, направленные на обследование населения с целью выявления туберкулеза, лечение больных туберкулезом (техническое обслуживание оборудования ГБУЗ ВО «Центр специализированной фтизиопульмонологической помощи»);

- в сумме 300,0 тыс.руб. (267,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета и 33,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) – на приобретение брошюр и видеороликов для информирования и обучения различных групп населения средствам и методам профилактики ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С (ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница»);

- в сумме 180,0 тыс.руб. – на закупку дорогостоящих диагностических систем для ГБУЗ ВО «Областная детская клиническая больница»;

- в сумме 4,0 тыс.руб. – на приобретение расходных материалов для 25 исследований МСКТ органов грудной клетки детей больных туберкулезом.

- исследований МСКТ органов грудной клетки детей больных туберкулезом.

На оказание *медицинской помощи в дневных стационарах всех типов* (подраздел 0903) запланированы расходы в сумме 46399,4 тыс.руб., что ниже уровня 2018 года на 0,5%. По данному подразделу запланированы расходы на обеспечение деятельности государственных учреждений здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь в дневных стационарах. Медицинскую помощь в дневных стационарах оказывают 6 государственных бюджетных учреждений и 1 казенное учреждение. За счет выделенных средств жителям области планируется предоставить 2226 случаев лечения со снижением на 7,7% к уровню текущего года (государственным заданием на 2018 год установлено оказание данного вида медицинской помощи в объеме 2367 случаев лечения, за 2017 год фактически оказано 2079 случаев лечения).

По подразделу 0904 «Скорая медицинская помощь» в 2019 году запланированы расходы в сумме 181702,3 тыс.руб., что на 2,9% ниже уровня 2018 года. За счет бюджетных ассигнований областного бюджета в 2019 году будет финансироваться медицинская помощь лицам, не имеющим полисов обязательного медицинского страхования, при экстренных состояниях (несчастных случаях, травмах, отравлениях), а также скорой специализированной помощи. За счет средств бюджета планируется предоставить 32612 пациентам услуги вызова скорой помощи (сокращение на 9,8% к уровню текущего года). Изменение объема помощи обусловлено идентификацией в системе обязательного медицинского страхования

лиц без определенного места жительства, а также исключением из государственного задания количества безрезультатных вызовов.

Скорую медицинскую помощь в части обязательств областного бюджета в 2019 году будут оказывать 25 государственных бюджетных учреждения здравоохранения. Анализ показал, что сокращение количества учреждений, оказывающих скорую медицинскую помощь, обусловлено реорганизацией сети – присоединением к центральным больницам 3 учреждений в Вязниковском районе, 3 учреждений в Ковровском районе и 1 учреждения в Гусь-Хрустальном районе.

В 2019 году планируется осуществление специализированной медицинской помощи с использованием вертолета Ми-8 ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница» в количестве 12 полетных часов (на уровне текущего года).

По данному подразделу также предусмотрены средства:

- в сумме 1120,9 тыс.руб. – на выплату денежной компенсации отдельным категориям граждан по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения;
- в сумме 4368,0 тыс. руб. – на выплату ежемесячной денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений работникам государственных учреждений здравоохранения.

На оказание *санаторно-оздоровительной помощи* (подраздел 0905) расходы запланированы на 2019 год в сумме 32660,9 тыс.руб. с ростом на 4,7% к уровню 2018 года.

По подразделу отражены расходы отделения санаторно-курортного лечения ГБУЗ ВО «Детская городская поликлиника № 1 г. Владимира». За счет выделенных средств планируется оказание санаторно-оздоровительной помощи для 900 пациентов или с ростом на 0,3% к уровню текущего года.

На исполнение полномочий *по заготовке, переработке, хранению и обеспечению безопасности донорской крови и ее компонентов* (подраздел 0906) в проекте областного бюджета предусмотрены расходы в 2019 году в сумме 202905,9 тыс.руб. с ростом на 1,1% к уровню 2018 года.

По подразделу отражены расходы ГБУЗ ВО «Областная станция переливания крови». Запланированные средства позволят обеспечить в 2019 году заготовку 14750 литров донорской крови и ее компонентов. Денежная компенсация донорам крови и (или) ее компонентов учтена в структуре нормативных затрат при расчете стоимости единицы работы в государственном задании.

На реализацию *других вопросов в области здравоохранения* (подраздел 0909) предусматриваются средства областного бюджета в 2019 году в сумме 844381,6 тыс.руб. со снижением на 83,2% к уровню 2018 года. Значительное снижение объема расходов по подразделу обусловлено тем, что в соответствии с требованиями Министерства Финансов РФ средства на обязательное медицинское страхование неработающего населения в сумме 4552190,7 тыс.руб. (44,6% от объема всех расходов департамента здравоохранения) в проекте отражены по разделу 1000 «Социальная политика», а в бюджете текущего года учтены по разделу 0900 «Здравоохранение» (подраздел 0909). Без учета средств на обязательное

медицинское страхование неработающего населения рост расходов по подразделу составляет 12,2% к уровню текущего года.

По подразделу отражены следующие расходы:

- в сумме 269643,2 тыс.руб. – на обеспечение деятельности 4 домов ребенка. За счет выделенных средств в 2019 году планируется оказать 64284 койко-дней пребывания детей в данных учреждениях, а также оказать медицинскую (в том числе психиатрическую), социальную и психолого-педагогическую помощь 440 детям, находящимся в трудной жизненной ситуации;

- в сумме 256118,8 тыс.руб. – на обеспечение деятельности учреждений, обеспечивающих предоставление услуг в сфере здравоохранения (государственное бюджетное учреждение здравоохранения особого типа Владимирской области (далее – ГБУЗ ОТ ВО) «Медицинский информационно-аналитический центр», ГБУЗ ОТ ВО «Медицинский центр мобилизационных резервов «Резерв», ГБУЗ ОТ ВО «Центр медицинской профилактики г. Ковров», ГБУЗ ВО «Областной центр лечебной физкультуры и спортивной медицины») и ГАУЗ ВО «Областной аптечный склад». За счет указанных средств в 2019 году планируется обеспечить проведение 58196 судебно-медицинских экспертиз, 1350 судебно-психиатрических экспертиз, обеспечить проведение 3270 исследований лекарственных средств и лекарственного растительного сырья; осуществить сбор, обработку, анализ отчетов о деятельности учреждений здравоохранения и состояния здоровья населения области в количестве 1048 шт.; 160 мероприятий по профилактике неинфекционных заболеваний, формированию здорового образа жизни и санитарно-гигиеническому просвещению;

- в сумме 50500,0 тыс.руб. – на осуществление единовременных компенсационных выплат 43 медицинским работникам в возрасте до 50 лет, имеющим высшее образование, прибывшим на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа или переехавшим на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа из другого населенного пункта и заключившим с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ договор, в размере одного миллиона рублей на одного указанного медицинского работника и единовременных компенсационных выплат 15 фельдшерам в размере 500,0 тыс.руб. (в сумме 30300,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 20200,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета);

- в сумме 48000,0 тыс.руб. – на социальную поддержку при ипотечном жилищном кредитовании врачам и среднему медицинскому персоналу медицинских организаций государственной системы здравоохранения Владимирской области в форме субсидии на уплату первоначального взноса по ипотечному жилищному кредиту и в форме ежемесячной компенсации части расходов на оплату процентов по ипотечному жилищному кредиту. В 2019 году поддержку по уплате первоначального взноса при льготном ипотечном кредитовании получают 69 медицинских работников, 400 медицинским работникам планируется предоставление ежемесячной компенсацией части расходов на оплату процентов по ипотечному жилищному кредиту;

- в сумме 41091,5 тыс.руб. – на обеспечение государственных учреждений

здравоохранения медицинскими иммунобиологическими препаратами, в том числе против пневмококковой инфекции для детей в возрасте от 2 до 5 лет, взрослых из групп риска, включая лиц, подлежащих призыву на военную службу, а также лиц старше 60 лет, страдающих хроническими заболеваниями легких;

- в сумме 40000,0 тыс.руб. – на оснащение медицинского блока отделений организаций медицинской помощи несовершеннолетним, обучающимся в образовательных организациях (дошкольных и общеобразовательных организациях области), реализующих основные общеобразовательные программы, в форме субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований;

- в сумме 20200,0 тыс.руб. – на осуществление единовременной компенсационной выплаты в размере 100,0 тыс.руб. медицинским работникам в возрасте до 35 лет, окончившим интернатуру и (или) клиническую ординатуру в целях привлечения врачей – молодых специалистов в отрасль;

- в сумме 18868,0 тыс. руб. – на реализацию регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» (на создание единого защищенного информационного пространства здравоохранения, обеспечение необходимого уровня оснащения медицинских учреждений области компьютерной техникой, функционирование информационно-телекоммуникационной инфраструктуры учреждений здравоохранения области с учетом защиты персональных данных, внедрение и обеспечение функционирования прикладных медицинских информационных систем, повышение компьютерной грамотности медицинских работников, развитие телемедицинских технологий);

- в сумме 8110,0 тыс.руб. – на мероприятия, направленные на снижение потребления топливно-энергетических ресурсов (замена оконных блоков в ГБУЗ ВО «Центр медицинской профилактики г. Ковров», капитальный ремонт прачечной и склада ГКУЗ ВО «Гусь-Хрустальный дом ребенка специализированный», капитальный ремонт кровли и утепление чердака ГКУЗ ВО «Александровский дом ребенка специализированный»);

- в сумме 7933,0 тыс.руб. или на уровне текущего года – на развитие системы оказания помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях на приобретение 4 автомобилей скорой медицинской помощи класса «В»;

- в сумме 5880,0 тыс.руб. – на единовременные компенсационные выплаты студентам-медикам, обучающимся по целевым направлениям (12,0 тыс.руб. в год);

- в сумме 5670,9 тыс.руб. – на организационные мероприятия, связанные с обеспечением лиц лекарственными препаратами, предназначенными для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей;

- в сумме 3000,0 тыс.руб. – на проведение экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

- в сумме 1374,2 тыс.руб. – на осуществление переданных полномочий РФ в сфере охраны здоровья граждан (по лицензированию) за счет субвенции из

федерального бюджета;

- в сумме 1000,0 тыс.руб. – на предоставление мер социальной поддержки отдельным группам населения при оказании медико-социальной помощи в части проведения мероприятий по слухопротезированию (35 получателей);

- в сумме 576,0 тыс.руб. – на выплату ежемесячной денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений работникам государственных учреждений здравоохранения;

- в сумме 553,4 тыс.руб. – на единовременное денежное пособие в случае гибели работников государственных областных учреждений здравоохранения;

- в сумме 201,7 тыс.руб. – на выплату денежной компенсации отдельным категориям граждан по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения;

- в сумме 200,0 тыс.руб. – на возмещение затрат по социальной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ в немедицинских целях негосударственным организациям;

- в сумме 100,1 тыс.руб. – на оплату экспертизы заболеваний, связанных с профессией работников предприятий и организаций Владимирской области.

В составе расходов областного бюджета по данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности центрального аппарата департамента здравоохранения (97 человек) в сумме 65360,8 тыс.руб.

В составе расходов на отрасль учтены расходы по разделу 0700 «Образование» в 2019 году в сумме 125515,6 тыс.руб., что на 1,5% ниже уровня 2018 года. Средства планируется направить на обеспечение деятельности четырех государственных бюджетных профессиональных образовательных учреждений Владимирской области: «Владимирский базовый медицинский колледж», «Александровский медицинский колледж», «Ковровский медицинский колледж», ВО «Муромский медицинский колледж». Запланированные средства позволят обеспечить в 2019 году количество учащихся – 1310 человек.

В 2019 году расходы на **социальную политику** во Владимирском регионе, отнесенные к разделу 1000 «Социальная политика», предполагаются в сумме 17637457,1 тыс.руб., что на 5246614,4 тыс. руб. (или 7,8%) больше уровня 2018 года. С увеличением в 2020 году – в сумме 17516969,6 тыс.руб., в 2021 году – 17553892,8 тыс.руб.

Проектом областного бюджета предусмотрена индексация социальных выплат, предусмотренных областным законодательством, на 5%. Соответственно принятие законопроекта потребует внесения изменений в Законы Владимирской области от 21.01.1997 № 4-ОЗ, от 02.10.2007 № 120-ОЗ, от 14.02.2013 № 22-ОЗ<sup>243</sup>.

В 2019 году реализация расходов на социальную политику в общей сумме 17637457,1 тыс. руб. планируется через:

<sup>243</sup> «О присвоении звания «Почетный гражданин Владимирской области», «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области», «О вознаграждении, причитающемся опекунам недееспособных граждан».

- департамент социальной защиты населения в сумме 10569783,7 тыс.руб. (60% от общего объема);
- департамент здравоохранения в сумме 4552190,7 тыс.руб. (25,8%);
- департамент образования в сумме 1396373,4 тыс.руб. (7,9%);
- департамент по труду и занятости в сумме 545792,5 тыс.руб. (3,1%);
- департамент строительства и архитектуры в сумме 387563,7 тыс.руб. (2,2%);
- департамент транспорта и дорожного хозяйства в сумме 107001,3 тыс.руб. (0,6%);
- департамент сельского хозяйства и продовольствия в сумме 47904,7 тыс.руб. (0,3%);
- администрацию Владимирской области в сумме 28872,4 тыс.руб. (0,16%);
- департамент административных органов и общественной безопасности в сумме 1970,8 тыс.руб. (0,01%);
- департамент по физической культуре и спорту в сумме 3,9 тыс.руб. (0,00002%).

В 2019 году средства ДФКС в сумме 3,9 тыс.руб. учтены по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения». Данные средства планируется направить на обеспечение мер социальной поддержки детей умерших (погибших) чемпионов Олимпийских игр, исходя размера выплаты 3,9 тыс.руб. в месяц одному получателю до достижения возраста 16 лет в рамках непрограммных расходов.

Средства ДАО на 2019 год в сумме 1970,8 тыс.руб. учтены по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» на уровне 2018 года. Данные средства планируется направить адвокатским образованиям Владимирской области на оплату труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам РФ на территории Владимирской области в рамках подпрограммы «Обеспечение общественного порядка и профилактики правонарушений во Владимирской области» ГП «Безопасность».

Средства администрации Владимирской области по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» в 2019 году учтены в сумме 28872,4 тыс.руб. со снижением на 1663,5 тыс.руб. (5,8%) к уровню 2018 года. Проверка расчетов показала, что данные расходы планируется осуществить в рамках 3 государственных программ Владимирской области: ГП «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации на 2014-2020 годы»<sup>244</sup> – 13327,4 тыс.руб., ГП «Поддержка социально ориентированных НКО на 2014-2020 годы»<sup>245</sup> – 10525,0 тыс.руб., государственной программы Владимирской области «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области (2018-2023 годы)» – 5020,0 тыс.руб.

В рамках ГП «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации на 2014-2020 годы» расходы администрации Владимирской области по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» в общей сумме 13327,4 тыс.руб. планируется направить на следующие цели:

<sup>244</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 28.11.2013 № 1346.

<sup>245</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 28.11.2013 № 1345.

- 136,3 тыс.руб. – на разработку и издание методических пособий, изготовление печатной продукции и информационных бюллетеней по вопросам жизнедеятельности семьи и детства;

- 345,0 тыс.руб. – на выплату единовременных премий в размере 20,6 тыс.руб. семьям, награжденным Почетным знаком администрации Владимирской области «Родительская слава Земли Владимирской»;

- 2846,1 тыс.руб. – на организацию и проведение областных конкурсов, праздников, акций и иных мероприятий, направленных на повышение престижа семьи (в том числе: закупка товаров, работ и услуг для проведения акции «Отцовство – долг и дар», праздника «День семьи, любви и верности под покровительством св. благоверных Петра и Февронии Муромских», акции «Многодетная семья – забота общая», Губернаторской новогодней елки для детей области, мероприятия, посвященные 100-летию образования «Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав», поездки делегации Владимирской области на общероссийскую новогоднюю елку);

- 10000,0 тыс.руб. – межбюджетные трансферты на предоставление субсидии о. Муром для организации и проведения Всероссийского праздника семьи, любви и верности – памяти святых благоверных князей Петра и Февронии Муромских.

В рамках ГП «Поддержка социально ориентированных НКО на 2014-2020 годы» предусмотрены расходы на общую сумму 10525,0 тыс.руб., из них:

- 1000,0 тыс.руб. – на выплату премий за особые заслуги в общественной и благотворительной деятельности;

- 100,0 тыс.руб. – на организацию и проведение социологических исследований и ярмарки-презентации по вопросам деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций;

- 3050,0 тыс.руб. – субсидии на реализацию проектов социально ориентированных некоммерческих организаций, направленных на решение актуальных социальных проблем;

- 2800,7 тыс.руб. – субсидии автономной некоммерческой организации «Дом некоммерческих организаций Владимирской области» (далее – АНО «Дом НКО»). Проведенный анализ обоснованности бюджетных расходов показал, что формирование объемов бюджетных ассигнований на предоставление субсидии осуществлено в отсутствие утвержденных нормативов финансовых затрат и (или) порядка расчета размера субсидии, а также проекта соглашения с АНО «Дом НКО», с указанием в нем показателей, характеризующих объем оказания услуг и расчета затрат на их оказание. Это не соответствует требованиям распоряжения администрации области от 21.09.2018 № 641-р<sup>246</sup>.

Кроме этого, по результатам проведенной в 2018 году Счетной палатой проверки эффективности расходования бюджетных средств на государственную поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, действующих на территории Владимирской области, было выявлено, что АНО «Дом

<sup>246</sup> «О порядке составления проекта областного бюджета и проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на очередной финансовый год и на плановый период».

НКО» в 2017 году не реализовывал возложенные на него полномочия в полном объеме и не выполнял условия соглашений и договоров, заключенных с администрацией Владимирской области. Установлены факты необоснованной выплаты заработной платы сотрудникам АНО «Дом НКО». Материалы контрольного мероприятия были направлены в Управление министерства внутренних дел России по Владимирской области, а средства субсидии, предоставленной АНО «Дом НКО» в 2017 году в сумме 2373,7 тыс. руб., на основании представления Счетной палаты подлежат возврату в бюджет области;

- 3000,0 тыс.руб. – субсидии отдельным общественным организациям и иным некоммерческим объединениям. Однако по результатам проведения Счетной палатой вышеуказанной проверки установлено отсутствие целевых показателей использования субсидии, нормативов финансовых затрат, ответственности получателей за несоблюдение условий и порядка получения и использования бюджетных средств, что создает предпосылки для неэффективного и нецелевого использования средств областного бюджета получателями господдержки;

- 550,0 тыс.руб. – субсидии Владимирской областной общественной организации ветеранов (пенсионеров и инвалидов) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов;

- 25,0 тыс.руб. – на премии по итогам конкурса журналистов и руководителей средств массовой информации по освещению деятельности некоммерческих организаций и волонтеров.

В рамках ГП «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области (2018 - 2023 годы)»<sup>247</sup> предусмотрены расходы на общую сумму 5020,0 тыс.руб., из них:

- 3000,0 тыс.руб. – на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, реализующих проекты в сфере государственной национальной политики;

- 500,0 тыс.руб. – на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России, из них в сумме 445,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета;

- 1520,0 тыс.руб. – на проведение мероприятий, направленных на взаимодействие с общественными организациями казаков, содействие развитию российского казачества (участие в отборочных этапах Всероссийской военно-спортивной игры «Казачий сполох», спартакиаде допризывной казачьей молодежи и Всероссийском слете казачьей молодежи «Готов к труду и обороне»).

Средства ДСХП по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» на 2019 год учтены в сумме 47904,7 тыс.руб. (на 4039,9 тыс.руб. (8,4%) ниже уровня 2018 года). Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение указанных расходов определен с учетом субсидии, планируемой к выделению из федерального бюджета. Данные средства планируется направить на реализацию мероприятий по обеспечению жильем граждан, проживающих в сельской местности в рамках госпрограммы Владимирской области «Развитие агропромышленного комплекса

<sup>247</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 29.12.2017 № 1169.



Владимирской области на 2013-2020 годы»<sup>248</sup>.

Средства ДТДХ по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» на 2019 годы учтены в сумме 107001,3 тыс.руб., со снижением на 7846,2 тыс.руб. (7,3%) к уровню 2018 года. Данные средства планируется направить в рамках непрограммных расходов бюджетам муниципальных образований на компенсацию стоимости социальных проездных билетов в целях организации перевозок отдельных категорий граждан городским электро- и автомобильным транспортом городского и пригородного сообщения (102999,7 тыс.руб.) и на выплату компенсации стоимости социальных проездных билетов в целях обеспечения равной доступности услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан (4001,6 тыс.руб.).

В 2019 году средства ДСА по подразделу 1002 «Социальное обслуживание населения» учтены в сумме 141750,0 тыс.руб. Данные средства в полном объеме планируется направить в рамках ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области на 2014-2020 годы»<sup>249</sup> на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности: здание психоневрологического интерната в с. Арбузово, Собинского района Владимирской области для нужд государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Владимирской области «Арбузовский психоневрологический интернат».

Средства ДСА по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» учтены в сумме 245813,7 тыс.руб. с увеличением на 46189,5 тыс.руб. (18,8%) к уровню 2018 года за счет увеличения объема финансирования из федерального бюджета на обеспечение жильем молодых семей на сумму 37647,0 тыс.руб. (42%), субсидий на обеспечение жильем многодетных семей на сумму 7554,0 тыс.руб. (16%).

Средства по указанному подразделу в полном объеме планируется реализовать в рамках госпрограммы Владимирской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области»<sup>250</sup>, в том числе:

- 151385,0 тыс.руб. – на оказание мер социальной поддержки по улучшению жилищных условий молодых семей;
- 26308,7 тыс.руб. – на обеспечение жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов;
- 21000,0 тыс.руб. – на оказание поддержки нуждающимся в улучшении жилищных условий государственным гражданским служащим Владимирской области, работникам государственных учреждений, финансируемых из областного бюджета, муниципальным служащим и работникам учреждений бюджетной сферы, финансируемых из местных бюджетов;
- 47120,0 тыс.руб. – на обеспечение жильем многодетных семей Владимирской области.

<sup>248</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 25.09.2012 № 1065.

<sup>249</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 13.11.2014 № 1163.

<sup>250</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 17.12.2013 № 1390.

Анализ показал, что в состав расходов ДТЗН по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» включены межбюджетные трансферты на сумму 30453,6 тыс.руб., перечисляемые бюджету Пенсионного фонда РФ по Владимирской области на выплату пенсий, оформленных безработным гражданам досрочно в рамках государственной программы «Содействие занятости населения Владимирской области»<sup>251</sup>. По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» расходы в сумме 513661,9 тыс.руб. планируется направить на социальные выплаты безработным гражданам, в сумме 100,0 тыс.руб. – на компенсацию расходов, понесенных безработными гражданами при переезде или переселении в другую местность для трудоустройства, 1477,0 тыс.руб. – на выплаты единовременной финансовой помощи на обустройство соотечественникам, проживающим за рубежом и переселившимся во Владимирскую область для постоянного проживания, из них в сумме 1314,5 тыс.руб. за счет федерального бюджета. По подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» расходы в сумме 100,0 тыс.руб. планируется направить в рамках непрограммных расходов на мероприятия по улучшению условий и охраны труда во Владимирской области.

В 2019 году средства департамента образования по разделу 1000 «Социальная политика» учтены в общей сумме 1396373 тыс.руб., что выше уровня 2018 года на 105656,3 тыс.руб. (7,6%) в рамках госпрограммы Владимирской области «Развитие образования на 2014-2020 годы»<sup>252</sup>. Из них по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» – 15194,5 тыс.руб. с увеличением на 1137,6 тыс.руб. (7,5%) к уровню 2018 года и по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» – 1335132,2 тыс.руб. с увеличением на 101022,9 тыс.руб. (7,6%) к уровню 2018 года.

В состав расходов департамента образования по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» включены межбюджетные трансферты в общей сумме 15194,5 тыс.руб. на социальную поддержку детей-инвалидов дошкольного возраста, по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» предусмотрены расходы на оказание мер социальной поддержки семьям с детьми (межбюджетные трансферты на компенсацию части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, на общую сумму 490000,0 тыс.руб.), на государственное обеспечение и социальную поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (845132,2 тыс.руб.), и на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан (46046,7 тыс.руб.).

Средства департамента здравоохранения по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» на 2019 год учтены в сумме 4552190,7 тыс.руб. Данные средства планируется направить в полном объеме в рамках ГП «Развитие здравоохранения Владимирской области» на организацию обязательного медицинского страхования неработающего населения.

По оценке Счетной палаты реализация большей доли расходов на социальную политику (60%) в 2019 году планируется осуществить через департамент

<sup>251</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 23.09.2016 № 840.

<sup>252</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 04.02.2014 № 59.

социальной защиты населения (главный администратор средств). Так, расходы департамента социальной защиты населения в 2019 году планируются в сумме 10732935,2 тыс.руб. с ростом на 4,4% к уровню 2018 года, из них по разделам:

- 1000 «Социальная политика» в сумме 10569783,7 тыс.руб. (98,5% от общего объема расходов ДСЗН);
- 0700 «Образование в сумме 163044 тыс.руб. (1,5%);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» в сумме 57,5 тыс.руб. (0,0005%);
- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в сумме 50,0 тыс.руб. (0,0004%).

Анализ законопроекта показал, что 99,6% объема расходов ДСЗН или 10687501,9 тыс.руб. запланированы в рамках государственных программ Владимирской области, из них расходы:

- в сумме 50,0 тыс. руб. (менее 0,1% от общего объема программных расходов ДСЗН) в рамках ГП «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области»<sup>253</sup>;
- в сумме 57,5 тыс.руб. (менее 0,1%) в рамках ГП «Управление государственной собственностью»<sup>254</sup>;
- в сумме 840,0 тыс.руб. (менее 0,1%) в рамках ГП «Развитие здравоохранения Владимирской области на 2013-2020 годы»<sup>255</sup>;
- в сумме 2713077,6 тыс.руб. (25,3%) в рамках ГП «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области на 2014-2020 годы»;
- в сумме 7973476,8 тыс.руб. (74,6%) в рамках ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области на 2014-2020 годы».

Средства ДСЗН в сумме 45433,3 тыс.руб. (0,4% от общей суммы расходов ДСЗН) запланированы в рамках непрограммных расходов по подразделам:

- 1002 «Социальное обслуживание населения» в сумме 1200,0 тыс.руб. на предоставление субсидии на проведение экспертизы учреждениям социального обслуживания населения;
- 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» в сумме 44233,3 тыс.руб. на расходы по обеспечению функций государственных органов и на выплаты по оплате труда работников государственных органов (обеспечение деятельности аппарата ДСЗН и подведомственных казенных учреждений).

Исполнение расходных обязательств в части расходов департамента социальной защиты населения администрации области будет осуществляться:

- аппаратом управления департамента социальной защиты населения администрации области с численностью 68 штатных единиц и 74 подведомственными ему учреждениями, в том числе:
- государственными казенными учреждениями социальной защиты и социального обслуживания в количестве 35 единиц со штатом 1780,25 единиц;

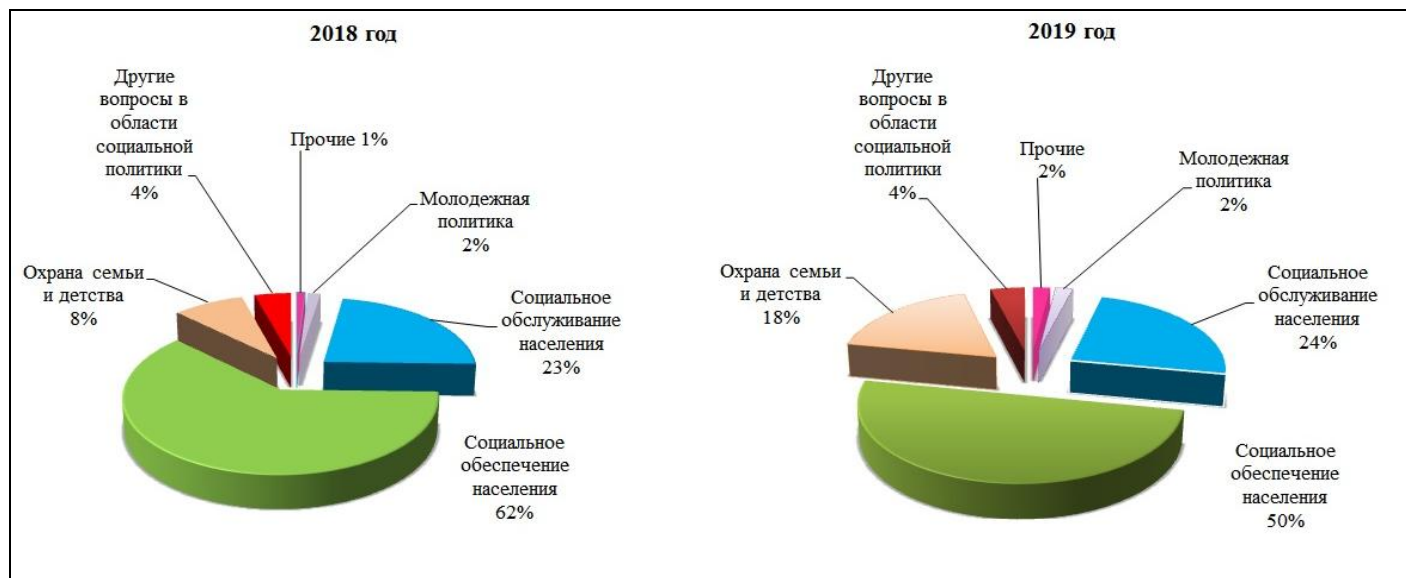
<sup>253</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 20.01.2016 № 17.

<sup>254</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 14.11.2013 № 1269.

<sup>255</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 30.04.2013 № 494.

- государственными бюджетными учреждениями социального обслуживания в количестве 36 единиц со штатом 4016,05 единиц;
- государственными автономными учреждениями социального обслуживания в количестве 3 единицы со штатом 287,5 единицы.

Структура расходов ДСЗН на 2019 год по подразделам бюджетной классификации в сравнении с 2018 годом представлена на рис. 32.



**Рис. 32. Структура расходов ДСЗН**

По оценке Счетной палаты из общего объема расходов ДСЗН наибольшую долю в 2019 году – на уровне 50% – планируется осуществить по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» (в сумме 5440151,6 тыс.руб.). По рекомендации Минфина России<sup>256</sup> расходы на ежемесячное пособие на ребенка и выплаты государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному медицинскому страхованию на случай временной нетрудоспособности, учтенные по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» отражаются по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства», в связи с чем объем финансирования на охрану семьи и детства увеличивается (1998457,2 тыс.руб., что на 1135791,0 тыс.руб. (56%) по отношению к уровню 2018 года. Кроме того, рост объема бюджетных ассигнований по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» обусловлен направлением дополнительных средств из федерального бюджета в сумме 919909,5 тыс.руб. на финансовую поддержку семей при рождении детей в рамках национального проекта «Демография»<sup>257</sup>.

На 2019 год расходы ДСЗН по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» в полном объеме (5440151,6 тыс.руб.) сформированы в структуре государственных программ.

1. В рамках ГП «Развитие здравоохранения Владимирской области на 2013-2020 годы» запланированы средства в сумме 840,0 тыс.руб. Данные средства

<sup>256</sup> Согласно приказу Минфина России от 08.06.2018 № 132н «Об утверждении Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации».

<sup>257</sup> Паспорт национального проекта утвержден президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам протоколом от 03.09.2018 № 10.

запланированы на расходы по обеспечению бесплатным питанием больных активными формами туберкулеза (2100 чел.), находящихся на амбулаторно-поликлиническом лечении (по 0,4 тыс.руб. за набор).

2. В рамках ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области» запланированы расходы на сумму 4819499,9 тыс.руб., что на 7021,2 тыс.руб. (0,1%) выше уровня 2018 года.

Данные расходы планируется направить в 2019 году на следующие цели:

- 1618203,0 тыс.руб. на обеспечение мер социальной поддержки ветеранам труда (в виде ежемесячной денежной компенсации в размере 455 руб. в месяц (97296 получателей); ежегодной компенсации на приобретение топлива в размере 2,6 тыс.руб (4061 получателей); оплаты ЖКУ в размере 10,6 тыс.руб. в год (96577 получателей));

- 112343,9 тыс.руб. на оказание мер социальной поддержки труженикам тыла (в виде ежемесячной денежной компенсации в размере 647 руб. в месяц (6317 получателей); ежегодной компенсации на приобретение топлива в размере 2,6 тыс.руб (1475 получателей); оплаты ЖКУ в размере 9,4 тыс.руб. в год (6179 получателей));

- 22885,4 тыс.руб. на обеспечение мер социальной поддержки реабилитированным лицам, и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий (в виде ежемесячной денежной компенсации в размере 798 руб. (или 455 руб. в зависимости от категории) в месяц (986 получателей); ежегодной компенсации на приобретение топлива в размере 2,6 тыс.руб (60 получателей); оплаты ЖКУ в размере 9,4 тыс.руб. в год (967 получателей));

- 488,3 тыс.руб на предоставление ежемесячных денежных выплат лицам, удостоенным звания «Почетный гражданин Владимирской области» (в виде ежемесячной денежной выплаты в размере 7,2 тыс.руб. (5 получателей); пособия на погребение в размере 52,5 тыс.руб. в год (1 получатель);

- 38137,6 тыс.руб на социальную поддержку малоимущих семей, малоимущих одиноко проживающих граждан, и граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (6953 получателей). Увеличение расходов связано с ростом контингента получателей на 10,5%;

- 25196,7 тыс.руб. на предоставление денежных компенсаций в размере 24,3 тыс.руб. 1031 получателю из отдельных категорий граждан, получивших право на строительство газовых сетей;

- 312,1 тыс.руб. на льготное пенсионное обеспечение работников областных государственных туберкулезных (противотуберкулезных) учреждений здравоохранения (в виде ежемесячных выплат бывшим врачам областных государственных туберкулезных (противотуберкулезных) учреждений здравоохранения в размере 62,0 тыс.руб. в год (5 получателей);

- 561,2 тыс.руб. на выплату ежемесячного денежного содержания выдающимся спортсменам и тренерам (в размере 13,9 тыс.руб в год – 40 получателей);

- 16197,0 тыс.руб. на обеспечение выплаты социального пособия на погребение и возмещение расходов по гарантированному перечню услуг по погребению (в размере 5,9 тыс.руб. в год – 2300 получателей);

- 1403627,6 тыс.руб. на оказание мер социальной поддержки по оказанию жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан в размере 8,6 тыс.руб. в год 160743 получателям (в том числе на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд);

- 32,5 тыс.руб. на выплату государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений в соответствии с Федеральным законом № 157-ФЗ<sup>258</sup> (2 получателя по 16,1 тыс.руб.). По сравнению с уровнем 2018 года (в размере 15,5 тыс.руб.) рост расходов на выплаты обусловлен увеличением числа получателей;

- 19605,2 тыс.руб. со снижением в уровню 2018 года на 792,6 тыс.руб. на предоставление ежегодных денежных выплат членам семей отдельных категорий граждан (вдовы (вдовцы) военнослужащих, погибших в период войны с Финляндией, Великой Отечественной войны, войны с Японией, вдовы (вдовцы) умерших инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны, вдовы (вдовцы) и родители погибших (умерших) ветеранов боевых действий, вдовы (вдовцы) инвалидов вследствие чернойбыльской катастрофы, вдовы (вдовцы) и родители военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), вдовы (вдовцы) участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС). Планируемое число получателей в 2019 году – 5560 человек. Планируется ежегодное уменьшение числа получателей на 9% согласно статистическим данным о снижении числа получателей мер социальной поддержки возрастных категорий;

- 954607,7 тыс.руб. на субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг гражданам (41390 получателей), расходы которых на оплату коммунальных услуг превышают 22% совокупного дохода семьи за месяц в размере 1,9 тыс.руб. на человека в месяц (в том числе на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд);

- 127183,0 тыс.руб. на оказание мер социальной поддержки лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России», – 8858 получателей ежегодно в размере 14,1 тыс.руб.;

- 300,0 тыс.руб. на обеспечение оказания юридической помощи в труднодоступных местностях;

- 110180,9 тыс.руб. на обеспечение единовременной денежной выплаты супругам к юбилеям 50-, 60-, 70-летием их совместной жизни в размере 50,0 – 60,0 – 70,0 тыс.руб. соответственно (2090 получателей);

- 853,3 тыс.руб. на оказание мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», в размере 14,8 тыс.руб. (57 получателей);

<sup>258</sup> Федеральный закон от 17.09.1998 № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней».

- 14275,9 тыс.руб. на обеспечение выплаты ежемесячного денежного вознаграждения «персональному помощнику» для инвалидов с тяжелыми ограничениями функций опорно-двигательного аппарата из расчета 180 получателей по 79,3 тыс.руб. в год. По сравнению с уровнем 2018 года увеличение расходов на выплаты на 5,9 тыс.руб. (41%) обусловлено тем, что в 2018 году количество получателей увеличилось на 25%;
- 31,8 тыс.руб. на обеспечение ежемесячных выплат денежных компенсаций инвалидам (в том числе детям-инвалидам), имеющим транспортные средства в соответствии с медицинскими показаниями, от уплаченной ими стоимости услуг по техосмотру транспортных средств в размере 0,3 тыс.руб. в год – 94 получателям;
- 5,2 тыс.руб. на обеспечение выплат денежных компенсаций отдельным категориям инвалидов Великой Отечественной войны 1 группы (4 получателя), уплаченной ими страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в размере 1,3 тыс.руб. в год за счет средств областного бюджета;
- 304,0 тыс.руб. на выплаты инвалидам (133 получателя) компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в соответствии с № 40-ФЗ<sup>259</sup> в размере 2,3 тыс.руб. в год за счет средств федерального бюджета;
- 25888,4 тыс.руб. на обеспечение выплаты ежемесячного денежного вознаграждения, причитающегося опекунам недееспособных граждан (из расчета 244 получателя по 106,1 тыс.руб. в год – в 2019 году с увеличением на 7,5 тыс.руб. (28,8%) к уровню 2018 года за счет увеличения числа получателей);
- 18947,8 тыс.руб. в полном объеме за счет федерального бюджета на оказание отдельных мер социальной поддержки гражданам, подвергшимся воздействию радиации (всего 1853 получателей по категориям);
- 35078,1 тыс.руб. на компенсацию расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме собственникам жилых помещений в возрасте от 70 до 79 лет (18270 получателей), являющихся плательщиками взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме (из них в сумме 16164,4 за счет средств федерального бюджета);
- 18073,6 тыс.руб. на обеспечение ежемесячного денежного вознаграждения лицу, организовавшему приемную семью для граждан пожилого возраста и инвалидов, из расчета 150 получателей по 120,5 тыс.руб. в год (рост на 5275,6 тыс.руб. (29,2%) к уровню 2018 года – 120 получателей по 106,6 тыс.руб. в год);
- 7500,0 тыс.руб. на изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий (из расчета на 1253 получателя по 5,9 тыс.руб. в год);
- 10000,0 тыс.руб. на приобретение средств социальной адаптации для инвалидов (из расчета 2500 получателей по 4,0 тыс.руб. в год). По сравнению с уровнем 2018 года данный вид расходов увеличился на 3500,0 тыс.руб. (35%) за счет увеличения числа получателей.

<sup>259</sup> Федеральный закон от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

3. В рамках ГП «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области на 2014-2020 годы» запланированы расходы на сумму 619811,7 тыс.руб., что на 925215,3 тыс.руб. ниже уровня 2018 года.

Данные средства планируется направить в 2019 году на оказание мер государственной поддержки в связи с беременностью и родами, а также гражданам, имеющим детей, в том числе:

- 26,8 тыс.руб. на предоставление мер социальной поддержки в виде компенсации стоимости проезда на междугороднем транспорте для детей из малоимущих семей (с сопровождающими лицами), нуждающихся в санаторно-курортном лечении, – 12 получателей по 2,2 тыс.руб. в год;

- 322423,1 тыс.руб. на обеспечение мер социальной поддержки многодетным семьям в форме ежегодной денежной компенсации на приобретение топлива (1071 получателю), ежемесячного дополнительного пособия (7475 получателям), ежегодной денежной выплаты на приобретение лекарственных средств (10647 получателям), ежегодной выплаты на приобретение школьной и спортивной формы, питания и проезда для детей (12831 получателям), компенсации расходов на оплату коммунальных услуг (5916 получателю);

- 129583,2 тыс.руб. на предоставление областного материнского (семейного) капитала при рождении 3 ребенка в размере 60,7 тыс.руб. (2111 получателей);

- 119943,7 тыс.руб. на выплату единовременных денежных компенсаций беременным женщинам, кормящим матерям, детям до трех лет для обеспечения их полноценным питанием (беременным женщинам (196 получателей) в размере 1,5 тыс.руб в год, кормящим матерям (3300 получателей) – 2,5 тыс.руб. в год, детям до 1 года жизни (6325 получателей) – 8,8 тыс.руб. в год, детям до 2 года жизни (7156 получателей) – 6,5 тыс.руб. в год, детям до 3 года жизни (1658 получателей) – 4,8 тыс.руб. в год);

- 47834,9 тыс.руб. на региональные выплаты при рождении детей (на второго ребенка (4911 получателей) в размере 4,5 тыс.руб, на третьего (2442 получателей) – 9,1 тыс.руб, при рождении двойни (154 получателя) – 15,1 тыс.руб, при рождении тройни (6 получателей) – 110,2 тыс.руб.).

Объем расходов ДСЗН по подразделу 1002 «Социальное обслуживание населения» на 2019 год запланирован в сумме 2574817,3 тыс.руб., что на 216532,7 тыс.руб. (8,4%) выше уровня 2018 года.

Проверка расчетов показала, что рост расходов по данному подразделу обусловлен проведением индексации оплаты труда на 5% работников по Указам Президента<sup>260</sup>, а также категорий, не вошедших в «дорожные карты».

На 2019 год расходы ДСЗН по подразделу 1002 «Социальное обслуживание населения» в сумме 2573617,3 тыс.руб. в полном объеме сформированы в рамках ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области», из них:

- 366,0 тыс.руб. на выплаты денежной компенсации отдельным категориям граждан (12 получателей) по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг

<sup>260</sup> В соответствии с Указами Президента РФ от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761.



теплоснабжения (в том числе отопления) и электроснабжения в сфере социального обслуживания населения в размере 30,5 тыс.руб. в год;

- 11329,6 тыс.руб. на обеспечение реализации планово-предупредительных мероприятий по комплексной безопасности 36 учреждений социального обслуживания области;

- 1015768,7 тыс.руб. на обеспечение деятельности (в том числе оказание услуг) 20 домов-интернатов для престарелых и инвалидов Владимирской области общей численностью 3155 человек;

- 887069,4 тыс.руб. на обеспечение деятельности ГАУСО ВО «Муромский комплексный центр социального обслуживания населения» (в том числе на оплату труда сотрудников в сумме 783466,1 тыс.руб.);

- 5207,7 тыс.руб. на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Владимирской области «Централизованная бухгалтерия по Меленковскому району» (в том числе на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций в сумме 4306,7 тыс.руб.);

- 75458,9 тыс.руб. на обеспечение модернизации и развития материально-технической базы государственных бюджетных, казенных учреждений социальной защиты населения;

- 4023,2 тыс.руб. на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения, оказанием адресной помощи неработающим пенсионерам, обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров, в том числе на ремонтные работы домов-интернатов, на обучение компьютерной грамотности 400 человек;

- 6514,0 тыс.руб. на предоставление субсидии негосударственным организациям на оказание социальных услуг нуждающимся гражданам, проживающим на территории Владимирской области;

- 48942,0 тыс.руб. на предоставление субсидии обществу с ограниченной ответственностью «МИКО» на оказание социальных услуг нуждающимся гражданам, проживающим на территории Владимирской области (150 человек в месяц);

- 6800,0 тыс.руб. в полном объеме за счет средств областного бюджета на повышение эффективности организаций социального обслуживания, ликвидацию очередей;

- 307898,2 тыс.руб. на обеспечение деятельности 13 государственных казенных учреждений социальной помощи семье, женщинам, детям, из них в сумме 243638,4 тыс.руб. – на выплаты персоналу;

- 149706,7 тыс.руб. на обеспечение деятельности Государственного казенного учреждения социального обслуживания Владимирской области (далее – ГКУСОВО) «Кольчугинский детский дом-интернат для умственно отсталых детей», из них 114899,9 тыс.руб. – на расходы по выплатам персоналу (294 сотрудника);

- 45764,9 тыс.руб. на модернизацию и развитие материально-технической базы учреждений социальной защиты населения. Данные средства запланированы расходы на текущий ремонт фасадов, игровых комнат, столовых, подсобных и

складских помещений, ограждений систем жизнеобеспечения (водопроводов, систем отопления, электросетей) на сумму 33666,4 тыс.руб. в 12 учреждениях социальной защиты населения; в 3 учреждениях будет проведено благоустройство и озеленение территорий на сумму 8767,1 тыс.руб.;

- 7160,1 тыс.руб. на создание безбарьерной инфраструктуры, приобретение реабилитационного оборудования для инвалидов и маломобильных групп населения в рамках подпрограммы «Доступная среда»;

- 1607,9 тыс.руб. на кадровое обеспечение отрасли, в том числе 1214,9 тыс.руб. на повышение квалификации и профессиональную переподготовку работников учреждений системы социальной защиты, что позволит в установленные сроки 405 сотрудникам учреждений социальной защиты населения повысить или подтвердить свою квалификацию;

- 1200,0 тыс.руб. на иные непрограммные расходы (в том числе на проведение экспертиз поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.

Расходы ДСЗН по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» на 2019 год запланированы в размере 1998457,2 тыс.руб., что на 1135791,0 тыс.руб. выше уровня 2018 года и составляет 18% от общего объема расходов ДСЗН. Данные расходы запланированы в рамках двух госпрограмм Владимирской области, из них:

1. В рамках ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области» – 10191,3 тыс.руб., в том числе:

- 10109,7 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета на оказание мер социальной поддержки членам семьи военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (выплаты единовременного пособия в размере 27,7 тыс.руб. беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (30 получателей), а также ежемесячного пособия в размере 15,5 тыс.руб. на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (50 получателей))<sup>261</sup>;

- 41,6 тыс.руб. на дополнительные единовременные денежные выплаты в размере 20,6 тыс.руб. двум многодетным семьям, награжденным орденом «Родительская слава»;

- 40,0 тыс.руб. на уровне 2018 года на обеспечение перевозки несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей.

2. В рамках ГП «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области на 2014-2020 годы» – 1988265,9 тыс.руб., в том числе:

- 533987,6 тыс.руб. на ежемесячное детское пособие детям из малообеспеченных семей (69373 получателей) в размере 0,5 тыс.руб., детям одиноких матерей (14145 получателей) – 0,9 тыс.руб., детям военнослужащих и родителей, уклоняющихся от уплаты алиментов (90 получателей) – 0,7 тыс.руб. за счет средств областного бюджета;

- 444825,6 тыс.руб. на выплату государственных пособий неработающим лицам, подлежащим обязательному медицинскому страхованию на случай

<sup>261</sup> В соответствии с федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

временной нетрудоспособности и в связи с материнством за счет средств федерального бюджета, в том числе на ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет (6890 получателей) в размере 4,8 тыс.руб., на единовременное пособие при рождении ребенка (2404 получателя) в размере 17,5 тыс.руб.;

– 1009452,7 тыс.руб. на обеспечение финансовой поддержки семей при рождении детей (из них в сумме 919909,5 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета), в том числе 753655,5 тыс.руб. – на ежемесячные денежные выплаты на третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (6927 получателей), 255797,2 тыс.руб. – на ежемесячные выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка (2119 получателей)<sup>262</sup>.

Расходы ДСЗН по разделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» на 2019 год запланированы в размере 470792,8 тыс.руб., что на 25970,0 тыс.руб. выше уровня 2018 года и составляет 4,4% от общего объема расходов ДСЗН.

Расходы по данному подразделу в сумме 426559,5 тыс.руб. запланированы в рамках ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области на 2014-2020 годы» и в сумме 44233,3 тыс.руб. – в рамках непрограммных расходов.

Расходы ДСЗН, учтенные по подразделу 1006 в рамках ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области на 2014-2020 годы» в 2019 году планируется направить на следующие цели:

– 395406,0 тыс.руб. на совершенствование системы социальной поддержки отдельных категорий граждан, в том числе на обеспечение деятельности 18 государственных казенных учреждений социальной защиты населения, из них в сумме 345545,9 тыс.руб. на осуществление выплат персоналу (773 единицы).

– 5900,0 тыс.руб. на предоставление субсидии автономной некоммерческой организации «Центр социальной поддержки людей зрелого возраста «ПЯТЬДЕСЯТ ПЛЮС» во Владимирской области». Запланировано проведение форума-выставки «Все плюсы активного возраста» и мини-форумов в муниципальных городских и районных округах;

– 57,5 тыс.руб. на выплаты гражданам пенсионного возраста персональных призов «За социальную активность» в рамках проведения дня пожилого человека (подпрограмма «Старшее поколение»);

– 700 тыс.руб. на субсидию общественным организациям, которые осуществляют проведение социально значимых мероприятий для пенсионеров и ветеранов;

– 2262,0 тыс.руб. на создание безбарьерной инфраструктуры и приобретение реабилитационного оборудования для инвалидов и маломобильных групп населения;

<sup>262</sup> В рамках Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

- 2800,0 тыс.руб. на оказание поддержки в виде предоставления субсидий на возмещение затрат на оказание государственных услуг общественными организациями инвалидов;

- 57,5 тыс.руб. на финансовое обеспечение персональных призов администрации области в рамках проведения областного дня инвалидов «За социальную и творческую активность» (5 получателей по 11,5 тыс.руб. ежегодно);

- 18254,7 тыс.руб. на расходы по развитию информационных технологий и кадрового обеспечения, в том числе 1121,8 тыс.руб. – на повышение квалификации и профессиональную переподготовку работников учреждений системы социальной защиты.

Непрограммные расходы в размере 44233,3 тыс.руб. планируется направить на обеспечение деятельности ДСЗН.

Расходы ДСЗН по подразделу 0707 «Молодежная политика» в 2019 году запланированы в размере 163044,0 тыс.руб. с ростом к уровню 2018 года на 7764,0 тыс.руб. (4,8%). Данные расходы планируется осуществлять в полном объеме в рамках следующих государственных программ:

- подпрограмма «Социальная поддержка семьи и детства» ГП «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области на 2014-2020 годы» в сумме 105000,0 тыс.руб. с увеличением на 5000,0 тыс.руб. (4,8%) к уровню 2018 года. Бюджетные ассигнования планируется направить на организацию и обеспечение отдыха и оздоровления многодетных и малообеспеченных семей (не менее 2500 человек) на Черноморском побережье РФ;

- подпрограммы «Совершенствование социального обслуживания семьи и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области на 2014-2020 годы» в сумме 58044,0 тыс.руб. с увеличением на 2764,0 тыс.руб. (4,8%) к уровню 2018 года. Бюджетные ассигнования планируется направить на проведение оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (не менее 3517 человек), в загородных оздоровительных лагерях области.

В структуре расходов ДСЗН среди «Прочих» (2%) учтены расходы по подразделам 1001 «Пенсионное обеспечение», 0113 «Другие общегосударственные вопросы», 0314 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

Расходы ДСЗН по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» на 2019 год запланированы в сумме 85564,8 тыс.руб. или на 4751,8 тыс.руб. (5,6%) выше уровня 2018 года. По данному подразделу в рамках ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области на 2014-2020 годы» в 2019 году запланированы расходы ДСЗН в сумме:

- 84853,7 тыс.руб. на выплаты пенсии за выслугу лет государственным служащим и лицам, замещавшим государственные должности (665 получателей), в среднем в сумме 10,5 тыс.руб. в месяц.

- 711,1 тыс.руб. на ежемесячные доплаты к государственной пенсии лицам, ранее замещавшим должности в органах власти и управления, общественных

организациях Владимирской области, осуществлявших функции государственного управления (14 получателей), в среднем в сумме 4,2 тыс.руб. в месяц.

Объем расходов ДСЗН по подразделу *0113 «Другие общегосударственные вопросы»* на 2019 год запланирован в сумме 57,5 тыс.руб., что на 90 тыс.руб. (56,5%) ниже уровня 2018 года. Данные расходы планируется направить в рамках госпрограммы Владимирской области «Управление государственной собственностью». В 2019 году средства предусмотрены 5 учреждениям на оформление технической документации и технических планов в целях регистрации права оперативного управления на 19 объектов.

Расходы ДСЗН по подразделу *0314 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»* на 2019 год запланированы на уровне 2018 года в сумме 50,0 тыс.руб. Данные расходы планируется направить в полном объеме в рамках госпрограммы «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области» на организацию профилактики незаконного потребления наркотических веществ и психотропных веществ, наркомании (в том числе на оформление подписки на периодические печатные издания по проблемам профилактики наркомании, табакокурения, алкоголизма несовершеннолетних в 12 учреждениях).

Общий объем расходов **департамента по труду и занятости населения администрации Владимирской области** (далее – ДТЗН) предусмотрен на 2019 год в сумме 850326,4 тыс.руб. (на 22,4% больше уточненного плана на 2018 год, утвержденного Законом № 124-ОЗ). На 2020 год запланированы средства в сумме 864486,9 тыс.руб., на 2021 год – 865423,1 тыс.руб.

Расходы ДТЗН в 2019 году предусмотрены по следующим подразделам:

- 0401 «Общэкономические вопросы» – 304083,9 тыс.руб.;
- 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» – 450,0 тыс.руб.;
- 1001 «Пенсионное обеспечение» – 30453,6 тыс.руб.;
- 1003 «Социальное обеспечение населения» – 515238,9 тыс.руб.;
- 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» – 100,0 тыс.руб.

Денежные средства в сумме 304083,9 тыс.руб. (или 35,8% от общей суммы расходов ДТЗН) в 2019 году планируется направить на подраздел 0401 «Общэкономические вопросы» по следующим целевым статьям:

- государственная программа Владимирской области «Содействие занятости населения Владимирской области»<sup>263</sup> – 273011,1 тыс.руб. (увеличение расходов на 5,4% относительно уточненного плана текущего года), в том числе на материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности 17 государственных учреждений службы занятости населения области (208613,0 тыс. руб.);

- непрограммные расходы иных областных органов исполнительной власти – 31072,8 тыс.руб. (увеличение расходов на 4,7% относительно уточненного плана текущего года).

Проведенный анализ показал, что планируемые расходы ДТЗН подтверждены необходимыми расчетами. В соответствии с требованиями ст.69.2 Бюджетного

<sup>263</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 23.09.2016 № 840.

кодекса РФ планирование бюджетных ассигнований на оказание государственных услуг осуществлено с использованием показателей государственного задания.

Значительный объем денежных средств бюджета ДТЗН – 515238,9 тыс.руб. (или 60,6% от общей суммы расходов и на 37,0% больше уточненного плана на 2018 год) планируется направить в 2019 году на подраздел 1003 «Социальное обеспечение населения» в рамках реализации государственной программы «Содействие занятости населения Владимирской области», в том числе:

- на основное мероприятие «Разработка и реализация мер активной политики занятости населения» 100,0 тыс.руб., а именно на компенсацию расходов, понесенных безработными гражданами при переезде или переселении в другую местность для трудоустройства;

- на основное мероприятие «Осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными» планируется направить 513661,9 тыс.руб. (на 37,2% больше уточненного плана на 2018 год), в том числе на социальные выплаты безработным гражданам (закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) – 8161,7 тыс.руб. (в 4,3 раза больше уточненного плана на 2018 год), на социальные выплаты безработным гражданам (социальное обеспечение и иные выплаты населению) – 505500,2 тыс.руб. (на 35,7% больше уточненного плана на 2018 год);

- на основное мероприятие «Содействие в обустройстве соотечественников и членов их семей, проживающих за рубежом» – 1477,0 тыс.руб.

Планируемые социальные выплаты включают в себя:

- пособия по безработице в 2019 году в сумме 494596,2 тыс.руб. в расчете на 6597 безработных граждан (в 2020 году – 507652,0 тыс.руб., в 2021 году – 508574,2 тыс.руб. в расчете на 6688 безработных граждан ежегодно);

- стипендии в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости в 2019 году в сумме 9892,5 тыс.руб. в расчете на 266 чел. (в 2020-2021 годах – 10073,1 тыс.руб. ежегодно в расчете на 270 чел.);

- материальную помощь в связи с истечением установленного периода выплаты пособия по безработице в 2019 году в сумме 11,5 тыс.руб. в расчете на 16 чел. (в 2020-2021 годах – 11,6 тыс.руб. ежегодно в расчете на 16 чел.);

- материальную помощь в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости в сумме 1000,0 тыс.руб. ежегодно в расчете на 500 чел.;

Социальные выплаты безработным гражданам на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в 2019 году в сумме 8161,7 тыс.руб. (в 4,3 раза больше текущего финансового года) планируется направить на оплату услуг кредитной организации по зачислению социальных выплат на счета безработных граждан и услуг почтовой связи по доставке пособий по безработице, стипендий и материальной помощи (в 2020 году – 8371,8 тыс.руб., в 2021 году – 8385,8 тыс.руб.).

Бюджетные средства в сумме 30453,6 тыс.руб. (на 7,1% больше уточненного плана на 2018 год) в 2019 году планируется направить на подраздел 1001

*«Пенсионное обеспечение»* на социальные выплаты безработным гражданам в рамках основного мероприятия «Осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными» государственной программы Владимирской области «Содействие занятости населения Владимирской области».

Согласно государственной программе Владимирской области «Содействие занятости населения Владимирской области» средства областного бюджета планируется направить на реализацию основных мероприятий, которые нацелены на достижение в 2019 году следующих показателей программы:

- уровень безработицы по методологии МОТ – 5,5%;
- уровень регистрируемой безработицы – 1,4%;
- коэффициент напряженности на рынке труда – 1,2 чел./вакансия;
- удельный вес трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся за содействием в учреждения службы занятости населения с целью поиска подходящей работы, – 66,5%;
- удельный вес трудоустроенных граждан, относящихся к категории инвалидов, в общей численности граждан, относящихся к категории инвалидов, обратившихся за содействием в учреждения службы занятости населения с целью поиска подходящей работы, – 41,8%;
- численность граждан, трудоустроенных при содействии органов службы занятости, – 34200 чел.;
- численность трудоустроенных граждан, относящихся к категории инвалидов, – 910 чел.;
- доля граждан, приступивших к профессиональному обучению или получению дополнительного профессионального образования, в численности граждан, признанных в установленном порядке безработными, – 10,0%;
- численность безработных граждан, получивших социальные выплаты (в среднемесечном исчислении), – 6,8 тыс.чел.;
- средняя продолжительность безработицы – 4,6 мес.;
- доля иностранных работников, привлекаемых по квоте в общей численности занятых в экономике области, – 0,3%;
- доля квалифицированных работников в численности иностранной рабочей силы, привлекаемой по квоте, – 98,0%;
- численность незанятых инвалидов, трудоустроенных на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места, – 80 чел.;
- удельный вес сохраненных в текущем году действующих рабочих мест для инвалидов – 100,0%;
- численность граждан из числа выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, трудоустроенных на временную работу на условиях стажировки, – 50 чел.;
- численность участников мероприятий по профессиональной ориентации молодежи на востребованные рынком труда рабочие профессии и инженерные специальности – 24000 чел.;

– средняя продолжительность безработицы молодежи в возрасте 16-29 лет – 3,3 мес.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» отражены расходы ДТЗН на 2019 год в сумме 450,0 тыс.руб. на оснащение навигационно-связным оборудованием ГЛОНАСС автотранспортных средств (162,0 тыс.руб.) и сопровождение системы мониторинга автотранспорта (288,0 тыс.руб.) в рамках реализации государственной программы Владимирской области «Использование результатов космической деятельности и современных геоинформационных технологий в интересах социально-экономического развития Владимирской области на 2016-2020 годы». В результате использования бюджетных средств доля автотранспортных средств учреждений, подведомственных департаменту по труду и занятости населения, оснащенных навигационным оборудованием ГЛОНАСС, в 2019 году должна достигнуть 66% и увеличиться по сравнению с плановым уровнем 2018 года на 33 процентных пункта.

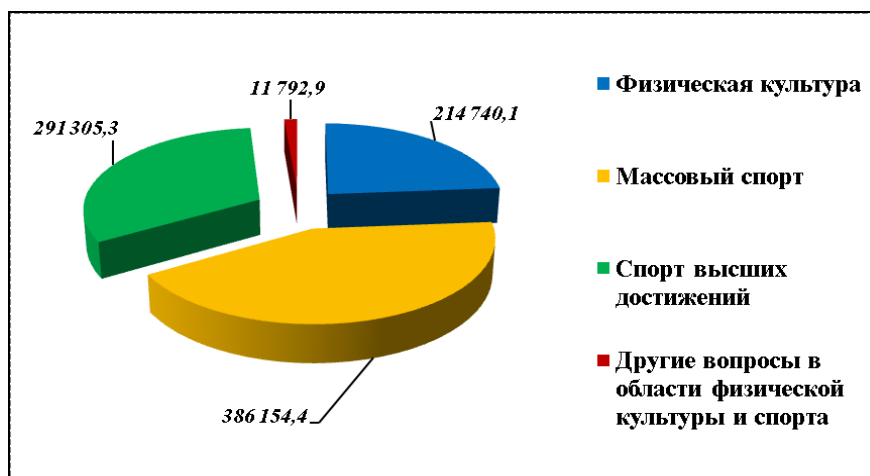
По подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» отражены расходы ДТЗН в сумме 100,0 тыс.руб. ежегодно на реализацию ведомственной целевой программы «Улучшение условий и охраны труда во Владимирской области».

Проведенный анализ показал, что размер бюджетных средств, предусмотренных в проекте областного бюджета на реализацию государственной программы «Содействие занятости населения Владимирской области» (818703,6 тыс.руб.), соответствует объему средств, предусмотренному проектом паспорта государственной программы (818703,6 тыс.руб.).

На исполнение расходных обязательств по разделу **1100 «Физическая культура и спорт»** в 2019 году предусмотрено 903992,7 тыс.руб. (на 37,2% меньше плановых значений 2018 года). Сокращение расходов по разделу обусловлено завершением в 2018 году строительства крупных спортивных объектов, в том числе: спортивно-тренировочный центр хоккея с шайбой и фигурного катания на коньках в г. Владимире (224499,0 тыс. руб.), крытый каток с искусственным льдом в г. Александров (93820,3 тыс. руб.), физкультурно-оздоровительные комплексы в п. Балакирево Александровского района (135000,0 тыс.руб.), г. Киржач (121006,0 тыс. руб.) и г. Петушки (39535,0 тыс. руб.). Без учета указанных средств на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности рост расходов по разделу составит 4,2% к уровню текущего года.

На 2020-2021 годы расходы по данному разделу предусмотрены в сумме 614768,9 тыс.руб. и 497031,3 тыс.руб. соответственно. Информация о расходах по разделу в 2019 году в разрезе подразделов бюджетной классификации представлена на рис. 33.





**Рис. 33. Структура расходов раздела «Физическая культура и спорт» в 2019 году по подразделам бюджетной классификации, тыс.руб.**

Расходы областного бюджета в сфере физической культуры и спорта в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2019-2021 годы предполагается осуществлять через ДФКС (75,5%<sup>264</sup> расходов по разделу) и ДСА (24,5%<sup>265</sup>).

Анализ проекта закона в части расходов по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» в 2019 году показал, что государственными программами Владимирской области планируется охватить 98,7% (892199,8 тыс.руб.) бюджетных расходов, 1,3% (11792,9 тыс.руб.) – непрограммные направления расходов в соответствии с целевыми статьями классификации расходов бюджета области. В 2020-2021 годах программно-целевым методом планируется охватить 602976,0 тыс.руб. (98,1%) и 485238,4 тыс.руб. (97,6%) бюджетных расходов соответственно.

В 2019 год по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» запланированы расходы по основным мероприятиям следующих действующих программ:

- подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» ГП развития АПК в сумме 14748,9 тыс.руб.;
- ГП Владимирской области «Поддержка социально ориентированных НКО на 2014-2020 годы»<sup>266</sup> в сумме 22200,0 тыс.руб.;
- подпрограмм «Старшее поколение» и «Доступная среда» ГП Владимирской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области на 2014-2020 годы»<sup>267</sup> в сумме 2670,4 тыс.руб.;
- подпрограммы «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики во Владимирской области» ГП Владимирской области «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области (2018-2023 годы)»<sup>268</sup> в сумме 10,0 тыс.руб.;
- ГП Владимирской области «Патриотическое воспитание граждан на 2017 -

<sup>264</sup> В 2020 году – 78,8% общих расходов по разделу, в 2021 году – 98,1%.

<sup>265</sup> В 2020 году – 21,2%, в 2021 году – 1,9%.

<sup>266</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 28.11.2013 № 1345.

<sup>267</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 13.11.2014 № 1163.

<sup>268</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 29.12.2017 № 1169.

2020 годы»<sup>269</sup> в сумме 320,0 тыс.руб.;

- подпрограмм «Развитие физической культуры и массового спорта», «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва во Владимирской области» и «Управление отраслью физической культуры и спорта» ГП Владимирской области «Развитие физической культуры и спорта во Владимирской области»<sup>270</sup> в сумме 852250,5 тыс.руб.

Стоит отметить, что отдельные ГП утверждены на период до 2020 года, а проектом закона средства предусмотрены на реализацию данных программ и в 2021 году. Соответственно требуется внесение изменений в указанные программы в части продления периода их реализации и приведение их в соответствие с законом об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов (после его принятия) в сроки, установленные ст. 179 Бюджетного кодекса РФ<sup>271</sup>.

Исполнение расходных обязательств по разделу осуществляется аппаратом управления ДФКС со штатной численностью 16 единиц, 7 государственными бюджетными и 4 государственными автономными учреждениями с общей штатной численностью 437 единиц.

Анализ законопроекта показал, что расходы ДСА в сфере физической культуры и спорта в целом в 2019 году составят 221309,5 тыс.руб. или 11,9% от общего объема бюджетных обязательств департамента, на 2020 и 2021 годы – 130187,0 тыс.руб. (10,2%) и 9424,8 тыс.руб. (0,7%) соответственно, в том числе по подразделам:

- 1101 «Физическая культура» в 2019 году в сумме 87528,6 тыс.руб., в 2020-2021 годы – 130187,0 тыс.руб. и 9424,8 тыс.руб. соответственно;

- 1102 «Массовый спорт» в 2019 году в сумме 133780,9 тыс.руб.

Данные расходы отражены в рамках:

- подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» ГП Владимирской области «Развитие физической культуры и спорта во Владимирской области» в 2019 году в сумме 206560,6 тыс.руб. (в том числе 127965,3 тыс.руб. – средства федерального бюджета), в 2020 году в сумме 121193,0 тыс.руб. Указанные средства планируется направить:

а) в 2019 году в сумме 133780,9 тыс.руб. (в том числе 119065,0 тыс.руб. – средства федерального бюджета) на завершение строительства крытого тренировочного катка с искусственным льдом в г. Судогде;

б) в 2019 году в сумме 62779,3 тыс.руб., в 2020 году – 121193,0 тыс.руб. на реконструкцию государственного автономного учреждения Владимирской области (далее – ГАУ ВО) «Спортивный комплекс «Торпедо»;

в) в 2019 году в сумме 10000,4 тыс.руб. (в том числе 8900,3 тыс.руб. – средства федерального бюджета) на приобретение и установку комплекта искусственного покрытия для футбольного поля для нужд государственного бюджетного учреждения Владимирской области (далее – ГБУ ВО) «Специализированная школа олимпийского резерва по футболу»;

<sup>269</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 20.12.2016 № 1132.

<sup>270</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 18.08.2014 № 862.

<sup>271</sup> Не позднее 3-х месяцев со дня вступления в силу Закона о бюджете.

- подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» ГП развития АПК на 2019 год в сумме 14748,9 тыс.руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета – 2096,2 тыс.руб.), на 2020-2021 годы – 8994,0 тыс.руб. (2170,4 тыс.руб.) и 9424,8 тыс.руб. (2601,2 тыс.руб.) соответственно. Данный объем средств планируется направить на строительство плоскостных спортивных сооружений, расположенных в сельской местности, в том числе в 2019 году в Меленковском районе (с. Дмитриевы Горы) – 7040,9 тыс.руб. и в Суздальском районе (с. Гавриловское) – 7708,0 тыс.руб.;

Бюджетные ассигнования по ДФКС в сфере физической культуры и спорта предусмотрены в 2019 году в сумме 682683,2 тыс.руб. (99,9% от общего объема средств, предусмотренных в проекте областного бюджета департаменту), что на 18,0% ниже плановых назначений 2018 года, в 2020 году – 484581,9 тыс.руб. (99,8%) и в 2021 году – 487606,5 тыс.руб. (99,8%). Снижение бюджетных ассигнований по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» обусловлено изменением структуры расходов отрасли и завершением строительства крупных спортивных объектов.

Расходы по подразделу 1101 «Физическая культура» на 2019 год предусмотрены в сумме 127211,5 тыс.руб. (18,6% расходов по разделу 1100 «Физическая культура и спорт», планируемых через ДФКС), что на 91,8% выше утвержденного плана 2018 года. Увеличение ассигнований в 2019 году обусловлено в том числе дополнительным выделением средств на укрепление материально-технической базы областных учреждений физической культуры и спорта (59139,9 тыс.руб.). На 2020-2021 годы по подразделу предполагается направить 149782,7 тыс.руб. (30,9%) и 94732,7 тыс.руб. (19,4%) соответственно. Указанные расходы планируется осуществлять в рамках:

1) подпрограммы «Управление отраслью физической культуры и спорта» ГП Владимирской области «Развитие физической культуры и спорта во Владимирской области» в 2019 году в сумме 105011,5 тыс.руб. (на 136,9% выше уровня 2018 года (утвержденного плана)), в 2019-2020 годах – 127582,7 тыс.руб. и 72532,7 тыс.руб. соответственно. В указанный объем средств включены:

- субсидии двум государственным автономным учреждениям Владимирской области (далее – ГАУ ВО) «Спортивный комплекс «Торпедо» и «Спортивно-оздоровительный центр «Олимп» в 2018-2020 годы – 45485,7 тыс.руб. ежегодно с ростом относительно утвержденного плана 2018 года на 11,9%. Рост расходов обусловлен в том числе: индексацией оплаты труда работников областных государственных учреждений, не вошедших в «дорожные карты», с 01.01.2019 на уровень инфляции (894,1 тыс.); увеличением штатной численности и увеличением лимитов потребления газа и энергоресурсов по электроэнергии ГАУ ВО «Спортивно-оздоровительный центр «Олимп» в связи с вводом в эксплуатацию физкультурно-оздоровительного комплекса с бассейном (796,3 тыс.руб.);

- субсидии на иные цели в 2019 году в сумме 59525,8 тыс.руб., в 2020 году – 82097,0 тыс.руб., в 2021 году – 27047,0 тыс.руб., в том числе:

а) на укрепление материально-технической базы областных учреждений физической культуры и спорта в 2019 году – 59139,9 тыс.руб., в 2020 году – 81711,1 тыс.руб., в 2021 году – 26661,1 тыс.руб. Указанные средства планируется

направить на проведение текущих ремонтов спального корпуса, крыши и фасада административно-бытового корпуса ГАУ ВО «Спортивно-оздоровительный центр «Олимп», а также замену сетей горячего и холодного водоснабжения, канализации (в связи с вводом в эксплуатацию физкультурно-оздоровительного комплекса с бассейном);

б) на оплату труда руководителям подведомственных ДФКС учреждений, спортсменам, показавшим высокие результаты на Всероссийских и международных соревнованиях, и их тренерам-преподавателям в 2019-2021 годах в сумме 385,9 тыс.руб. ежегодно (с ростом к утвержденному плану на 2018 год на 5,0%);

2) ГП Владимирской области «Поддержка социально ориентированных НКО на 2014-2020 годы» в 2019-2021 годах в сумме 22200,0 тыс.руб. ежегодно. Средства предполагается направить в виде субсидий на поддержку автономных некоммерческих организации (далее – АНО) «Футбольный клуб «Торпедо-Владимир» (18000,0 тыс.руб. ежегодно) и «Мотобольный клуб «Ковровец» (4200,0 тыс.руб. ежегодно), в том числе на: заработную плату спортсменов; содержание групп подготовки спортивного мастерства; оплату учебно-тренировочных сборов; оплату расходов, связанных с командированием команд на соревнования, со страхованием спортсменов, с организацией и проведением соревнований; оплату питания и проживания судей, суточные; оплату работы судейской бригады и обслуживающего персонала; оплату проезда судей к месту проведения соревнований и обратно; оплату транспортных расходов во время проведения соревнований; приобретение футбольной, мотобольной экипировки и спортивного инвентаря и др.

В 2019 году АНО «Футбольный клуб «Торпедо-Владимир» планируется провести 30 игр, в том числе 15 домашних и 15 на выезде. АНО «Мотобольный клуб «Ковровец» планирует принять участие в Кубке России по мотоболу (8 игр), в чемпионате России по мотоболу (16 игр), а так же в турнире по мотоболу в г. Видное (4 игры).

Расходы по подразделу 1102 «Массовый спорт» на 2019 год предусмотрены в сумме 252373,5 тыс.руб. (37,0% расходов по разделу 1100 «Физическая культура и спорт», планируемых через ДФКС), что на 63,7% ниже утвержденного плана 2018 года. На 2020-2021 годы по подразделу предполагается направить 76252,9 тыс.руб. (15,7%) и 136951,2 тыс.руб. (28,1%) соответственно.

Уменьшение ассигнований по подразделу 1102 «Массовый спорт» обусловлено в том числе завершением строительства крупных спортивных объектов, таких как спортивно-тренировочный центр хоккея с шайбой и фигурного катания на коньках в г. Владимире и крытый каток с искусственным льдом в г. Александрове. Кроме того, отдельные расходные обязательства предусмотрены в 2019 году с отражением в подразделе 1103 «Спорт высших достижений» (расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) 7 бюджетными и 1 автономным государственными учреждениями; предоставление субсидий подведомственным учреждениям на реализацию мероприятий ГП Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2025 годы<sup>272</sup>).

<sup>272</sup> Утверждена постановлением Правительства РФ от 01.12.2015 № 1297.

Расходы по подразделу 1102 «Массовый спорт» отражены в рамках:

1) подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» ГП Владимирской области «Развитие физической культуры и спорта во Владимирской области» в 2019 году – в сумме 252018,5 тыс.руб. (в 2020 году – 75897,9 тыс.руб., в 2021 году – 136596,2 тыс.руб.), в том числе в рамках следующих основных мероприятий:

а) «Поддержка муниципальных образований в части развития инфраструктуры физической культуры и спорта» в 2019 году в сумме 201345,7 тыс.руб. (в 2020 году – 55400,0 тыс.руб., в 2021 году – 119911,8 тыс.руб.). Данные средства предполагается направить на следующие цели:

- 24498,9 тыс.руб. на строительство 7 многофункциональных игровых площадок общей площадью 800 кв.м с детскими спортивно-оздоровительными комплексами в г. Александров, г. Гороховец, г. Гусь-Хрустальный, г. Карабаново, г. Ковров, г. Костерево, ЗАТО г. Радужный (2019 год);

- 35000,0 тыс.руб. на реконструкцию объекта незавершенного строительства и здания спортивного комплекса им. Паушкина в г. Гусь-Хрустальном;

- 25000,0 тыс.руб. на строительство крытой ледовой площадки в г. Вязники (2019 год);

- 3500,0 тыс.руб. на строительство универсальной спортивной площадки в Кольчугинском районе (2019 год);

- 25000,0 тыс.руб. на строительство стадиона в п. Красная Горбатка Селивановского района (2019 год);

- 8116,0 тыс.руб. на строительство укрытия холодного варианта «Эконом-класса» без искусственного льда над существующей хоккейной площадкой п. им. Воровского Судогодского района (2019 год);

- 80230,8 тыс.руб. на реконструкцию стадиона «Труд» в г. Юрьев-Польский (2019 год);

- 31000,0 тыс.руб. на строительство крытой ледовой площадки в г. Вязники (2020 год);

- 22200,0 тыс.руб. на строительство универсальных спортивных площадок, в том числе в о. Муром, в Камешковском, Киржачском, Меленковском и Суздальском районах (2020 год);

- 2200,0 тыс.руб. на реконструкцию стадиона в г. Меленки (2020 год);

- 81511,8 тыс.руб. на реконструкцию МБО ДО ДЮСШ, расположенного по адресу: ул. Гоголя, д. 4г, г. Камешково, Владимирская область (2021 год);

- 24000,0 тыс.руб. на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным спортивным залом в г. Костерево (2021 год);

- 14400,0 тыс.руб. на строительство универсальных спортивных площадок в Меленковском, Селивановском и Судогодском районах (2021 год).

б) «Федеральный проект «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография» в 2019 году в сумме 40877,8 тыс.руб. (из них 40060,2 тыс.руб. – средства федерального бюджета), в 2020 году – 10702,9 тыс.руб. (10488,8 тыс.руб.), в 2021 году – 6889,4 тыс.руб. (6751,6 тыс.руб.). Данные средства планируется направить на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-

технологическим оборудованием (закупка спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок; закупка спортивно-технологического оборудования или модернизации физкультурно-строительных комплексов открытого типа и/или физкультурно-оздоровительных комплексов со спортивными залами);

в) «Утверждение и реализация календарных планов официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Владимирской области» в 2019-2021 года в сумме 7800,0 тыс.руб. ежегодно. Данные расходы предполагается направить на проведение массовых спортивных мероприятий для всех групп населения (физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных соревнований областного, межрегионального и всероссийского уровня по разным видам спорта);

г) «Совершенствование системы физического воспитания различных категорий и групп населения» в 2019-2021 годах в сумме 1995,0 тыс.руб. ежегодно. Указанные средства будут направлены на содержание центра тестирования в рамках проекта «Помощь родителям в выборе вида спорта для детей» (оплата труда персонала (3 штатные единицы); аренда помещения; хозяйственные расходы, коммунальные платежи, приобретение основных средств);

2) ГП Владимирской области «Патриотическое воспитание граждан на 2017 - 2020 годы» в 2019-2021 годах в сумме 320,0 тыс.руб. ежегодно. Указанные расходы предусмотрены на проведение областной спартакиады допризывной молодежи, включая расходы на оплату труда судейских бригад, экипировки команд, наградной атрибутики, а также аренды спортсооружений;

3) подпрограммы «Старшее поколение» ГП Владимирской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области на 2014-2020 годы» в 2019-2021 годах в сумме 25,0 тыс.руб. ежегодно. Указанные средства планируется направить на проведение регионального этапа Спартакиады пенсионеров России, в котором участвуют сборные команды муниципальных образований Владимирской области. По итогам регионального этапа формируется сборная команда региона, которая участвует в финальном этапе Спартакиады пенсионеров России;

4) подпрограммы «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики во Владимирской области» ГП Владимирской области «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области (2018-2023 годы)» в 2019-2021 годах в сумме 10,0 тыс.руб. ежегодно, которые предполагается направлять на проведение областной Спартакиады среди национальных объединений Владимирской области под девизом «Владимирская земля – территория межнационального спортивного единства!».

Расходы по подразделу 1103 «Спорт высших достижений» на 2019 год предусмотрены в сумме 291305,3 тыс.руб. (42,7% расходов по разделу 1100 «Физическая культура и спорт», планируемых через ДФКС), что в 5 раз выше утвержденного плана 2018 года. Увеличение ассигнований обусловлено в том числе дополнительным выделением средств на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное

состояние. На 2020-2021 годы по подразделу предполагается направить 246753,4 тыс.руб. и 244129,7 тыс.руб. соответственно. Указанные расходы отражены в рамках:

1) ГП Владимирской области «Развитие физической культуры и спорта во Владимирской области» в 2019 году в сумме 288659,9 тыс.руб. (в 2020-2021 годах – 246753,4 тыс.руб. и 244129,7 тыс.руб. соответственно), в том числе в рамках мероприятий:

- подпрограммы «Управление отраслью физической культуры и спорта» в 2019 году в сумме 223279,7 тыс.руб., в 2020 году – 215887,8 тыс.руб., в 2021 году – 213264,1 тыс.руб. Названные средства планируется направить на следующие цели:

а) обеспечение деятельности (оказание услуг) 7 государственным бюджетным и 2 государственным автономным учреждениям физической культуры и спорта Владимирской области в 2019-2021 годах в сумме 183983,5 тыс.руб. ежегодно;

б) укрепление материально-технической базы государственных учреждений физической культуры и спорта в 2019 году – в сумме 15913,1 тыс.руб. (в 2020-2021 годах – 8521,2 тыс.руб. и 5897,5 тыс.руб. соответственно). Указанные средства планируется направить на проведение текущего ремонта офисных помещений, раздевалок и душевых (в том числе в спортивных залах), а также ремонта здания конюшни;

в) реализацию программ спортивной подготовки в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки в 2019-2021 годах в сумме 15000,0 тыс.руб. ежегодно. Указанные средства планируется направить 4 муниципальным образованиям, в том числе: г. Владимир в сумме – 10238,0 тыс.руб., г. Ковров – 1904,8 тыс.руб., о. Муром – 2381,0 тыс.руб. и Петушинский район – 476,2 тыс.руб.;

г) командирование спортсменов и тренеров на официальные спортивные соревнования в 2019-2021 годах в сумме 6159,2 тыс.руб. ежегодно;

д) на осуществление централизованных расходов по оплате труда руководителям учреждений, спортсменам, показавшим высокие результаты на Всероссийских и международных соревнованиях, и их тренерам-преподавателям в 2019-2021 годах в сумме 1984,5 тыс.руб. ежегодно;

е) переподготовку и повышение квалификации руководящих работников и специалистов учреждений физкультурно-спортивной направленности в 2019-2021 годах в сумме 239,4 тыс.руб. ежегодно;

- подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва во Владимирской области» в 2019 году в сумме 62402,6 тыс.руб., в 2020-2021 годах – 27888,0 тыс.руб. ежегодно. Указанные средства предполагается направить на:

а) приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние в 2019 году в сумме 25858,4 тыс.руб., в том числе 25341,2 тыс.руб. – за счет средств федерального бюджета;

б) закупку спортивного оборудования для специализированных спортивных

школ олимпийского резерва в 2019 году в сумме 5156,5 тыс.руб., в том числе 4589,3 тыс.руб. – за счет средств федерального бюджета;

в) оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации, в 2019 году в сумме 3499,7 тыс.руб. (в том числе 3114,7 тыс.руб. – средства федерального бюджета). Бюджетные ассигнования предполагается распределить по учреждениям в сумме 545,6 тыс.руб. – ГБУ ВО «Спортивная школа олимпийского резерва по тяжелой атлетике имени П.В. Кузнецова»; 609,8 тыс.руб. – ГБУ ВО «Спортивная школа олимпийского резерва по боксу»; 460,2 тыс.руб. – ГБУ ВО «Спортивная школа олимпийского резерва по спортивной борьбе»; 1884,1 тыс.руб. – ГАУ ВО «Центр спортивной подготовки»;

г) проведение тренировочных мероприятий, командирование ведущих спортсменов и команд области для участия в официальных всероссийских и международных мероприятиях, в том числе по паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта в 2019-2021 годах в сумме 19800,0 тыс.руб. ежегодно;

д) выплату персональных стипендий спортсменам – членам спортивных сборных команд РФ по видам спорта (2149,9 тыс.руб.), премий спортсменам Владимирской области – чемпионам и призерам различных соревнований, а также их тренерам (5780,8 тыс.руб.) и премий в области физической культуры и спорта (157,3 тыс.руб.) в 2019-2021 годах ежегодно. Указанные расходы увеличились относительно утвержденного плана 2018 года в 2,2 раза в том числе в связи с индексацией размера стипендий на 5,0% и увеличением размера премий спортсменам и тренерам с целью недопущения оттока ведущих спортсменов в другие регионы;

- подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» в 2019-2021 годах в сумме 2977,6 тыс.руб. ежегодно, в том числе на проведение мероприятий по тестированию населения, командирование сборных команд Владимирской области на всероссийские мероприятия комплекса ГТО, а также на приобретение оборудования, необходимого для организации тестирования по выполнению нормативов комплекса ГТО населения Владимирской области (2700,0 тыс.руб.); проведение ежегодных смотров-конкурсов на лучшую постановку физкультурно-массовой и спортивной работы (178,8 тыс. руб.); организацию работы по увеличению количества жителей Владимирской области, систематически занимающихся физической культурой и спортом (98,8 тыс.руб.);

2) подпрограммы «Доступная среда» ГП Владимирской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области на 2014-2020 годы» в 2019 году в сумме 2645,4 тыс.руб., в том числе 1645,4 тыс.руб. – за счет средств федерального бюджета. Указанные средства планируется направить на:

- проведение физкультурных и спортивных мероприятий среди лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, командирование на межрегиональные и всероссийские спортивные мероприятия (300,0 тыс.руб., из них 186,6 тыс.руб. – средства федерального бюджета);

- переоборудование раздевалок, туалетов и спортивного зала в соответствии с требованиями доступности для маломобильных групп населения в ГАУ ВО



«Спортивно-адаптивная школа по паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта» (2345,4 тыс.руб., из них 1458,8 тыс.руб. – средства федерального бюджета).

Законопроектом предусмотрены расходы по подразделу *1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта»* в 2019-2021 годах в сумме 11792,9 тыс.руб. ежегодно (1,7% расходов по разделу *1100 «Физическая культура и спорт»*, планируемых через ДФКС), что на 1,1% ниже относительно утвержденного плана на 2018 год. Указанные объемы средств бюджета предусмотрены на обеспечение деятельности центрального аппарата ДФКС (численностью 16 штатных единиц), в том числе на оплату труда работников ДФКС в сумме 10702,7 тыс.руб., что на 1,5% выше уровня 2018 года (утвержденного плана).

Кроме того, через ДФКС предполагается осуществление расходов по следующим подразделам бюджетной классификации:

- *0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»* в 2019-2021 годах в сумме 584,3 тыс.руб. ежегодно, в том числе в 2019 году на установку ограждения и автоматических ворот по периметру ГБУ ВО «Спортивная школа олимпийского резерва по боксу» (200,0 тыс.руб.) и замену системы видеонаблюдения в ГАУ ВО «Спортивный комплекс «Торпедо» – (384,3 тыс.руб.).

- *0700 «Образование»* в сумме 390,7 тыс.руб. ежегодно в рамках подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» ГП Владимирской области «Развитие физической культуры и спорта во Владимирской области», что составляет 105,0% относительно плановых назначений 2018 года (372,1 тыс.руб.). Рост обусловлен индексацией с 01.01.2019 социальных выплат населению на уровень инфляции. Указанные расходы планируется направить на приобретение путевок для одаренных детей – членов сборных команд Владимирской области в областные профильные смены в оздоровительных организациях (225 путевок);

- *1000 «Социальная политика»* в 2019 году в сумме 3,9 тыс.руб. на исполнение публичных нормативных обязательств, а именно – предоставление ежемесячной денежной выплаты одному получателю в соответствии с законом Владимирской области от 02.10.2007 № 120-ОЗ<sup>273</sup> (гл. 22), а также постановлением Губернатора Владимирской области от 25.01.2010 № 41<sup>274</sup> (дети умершего (погибшего) чемпиона Олимпийских игр, постоянно проживавшего на территории Владимирской области, до достижения ими возраста шестнадцати лет). Объем расходов уменьшен на 91,2% относительно утвержденного плана 2018 года в связи с достижением предельного возраста получателя.

Бюджетные ассигнования по разделу **1200 «Средства массовой информации»** на 2019 год в ведомственной структуре расходов администрации области запланированы в сумме 23187,7 тыс.руб. или на 4,4% больше плановых назначений 2018 года, на 2019-2020 годы – ежегодно по 23037,7 тыс.руб.

В рамках раздела планируется предоставление субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг Редакционно-издательскому государственному автономному учреждению

<sup>273</sup> «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области».

<sup>274</sup> «О ежемесячной денежной выплате постоянно проживающим на территории Владимирской области детям умерших (погибших) чемпионов Олимпийских игр, постоянно проживавших на территории Владимирской области».

Владимирской области «Газета «Владимирские ведомости» в сумме 20447,7 тыс.руб. Проверка обоснования бюджетных ассигнований показала, что размер субсидии рассчитан исходя из государственного задания, предусматривающего информирование населения Владимирской области, опубликование законов, соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключаемых органами государственной власти Владимирской области, иных нормативных правовых актов, а также других решений, принимаемых органами государственной власти Владимирской области, распространение иной официальной и социально-значимой информации объемом 810 печатных страниц и значения нормативных затрат на оказание единицы работы в размере 25,2 тыс.руб. (в том числе оплата труда с начислениями – 16,5 тыс.руб.). Анализ представленных расчетов-обоснований подтвердил обоснованность планируемых бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели.

Разделом учтены расходы на мероприятия государственной программы Владимирской области «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области (2018-2023 годы)» в 2019 году в размере 2465,0 тыс.руб., реализуемых через администрацию области, в том числе:

- реализация мер по профилактике распространения экстремистской идеологии, проведение социологических опросов, направленных на раннее предупреждение конфликтов и профилактику экстремизма в молодежной среде, и научно-исследовательской работы по изучению общественного мнения населения Владимирской области «Социальное согласие и социальное самочувствие» – в сумме 2000 тыс.руб. на уровне плановых назначений 2018 года;

- реализация мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России (предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям) – в сумме 450 тыс.руб., в том числе 400,5 тыс.руб. – за счет средств субсидии из федерального бюджета, 49,5 тыс.руб. – за счет средств областного бюджета;

- выплата премий по итогам конкурса журналистов и руководителей средств массовой информации – в сумме 15 тыс.руб.

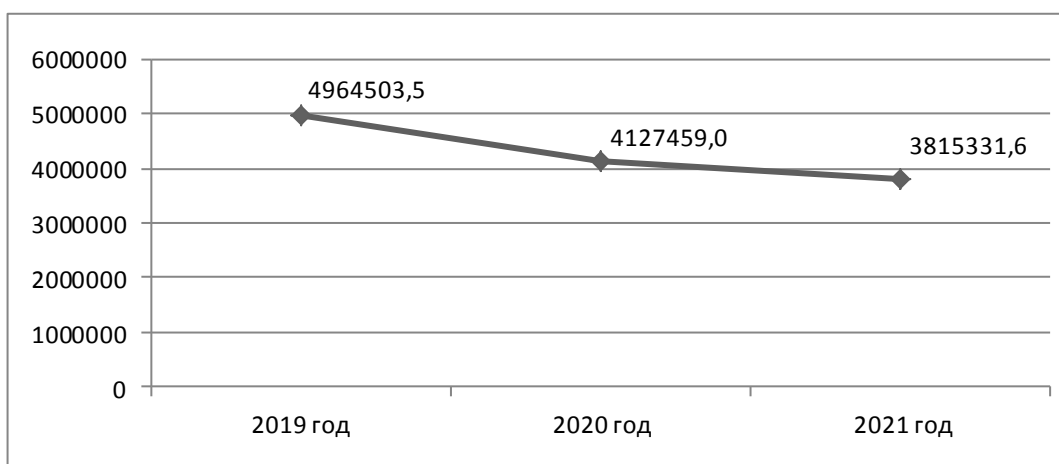
В рамках раздела предусмотрены субсидии некоммерческим организациям на конкурсной основе на освещение, пропаганду и популяризацию деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества в сумме 225,0 тыс.руб. по ГП Поддержка социально ориентированных НКО на 2014-2021 годы.

Кроме того, в рамках подпрограммы «Укрепление института семьи» государственной программы «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области» учтены расходы на проведение конкурса среди журналистов, руководителей средств массовой информации и руководителей медиапроектов в сфере демографической политики в сумме 50,0 тыс.руб.

Общий объем **областной адресной инвестиционной программы** (далее – ОАИП) на 2019 год предлагается к утверждению в сумме 4964503,5 тыс.руб.<sup>275</sup>, на

<sup>275</sup> Следует отметить, что в ходе анализа законопроекта были выявлены арифметические ошибки в указании объемов финансирования, которые будут устранены путем внесения соответствующих поправок в проект закона ко второму чтению.

2020 год – в сумме 4127459,0 тыс.руб., на 2021 год – в сумме 3815331,6 тыс.руб. (рис. 34).

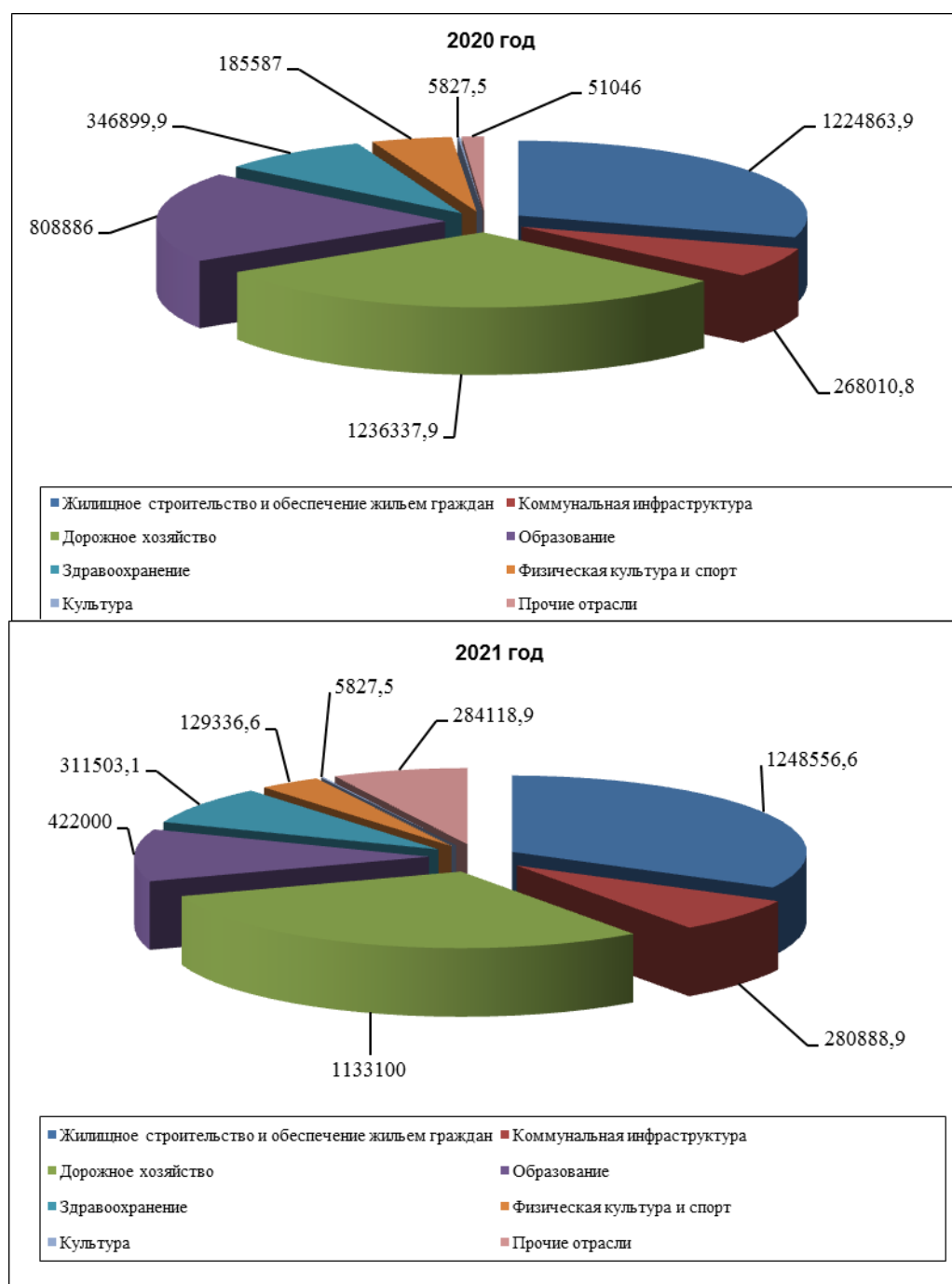


**Рис. 34. Объем бюджетных инвестиций в 2019-2021 годах, тыс.руб.**

В состав ОАИП включены расходы на развитие жилищного строительства, коммунальной инфраструктуры, дорожного хозяйства, образования, здравоохранения, социального обеспечения, физической культуры и спорта, культуры и прочих отраслей. Основные направления расходов на реализацию ОАИП в 2019 году приведены на рис. 35, в 2020 и 2021 годах – рис. 36.



**Рис. 35. Основные направления расходов на реализацию ОАИП в 2019 году, тыс.руб., %**



**Рис. 36. Основные направления расходов на реализацию ОАИП в 2020 и 2021 годах, тыс.руб.**

В ходе анализа проекта ОАИП установлено, что в соответствии со ст. 7 Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области» одновременно с проектом закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в Законодательное Собрание Владимирской области представляется, в том числе проект областной адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год и плановый период. Кроме того, пунктом 7.5 постановления Губернатора Владимирской области от 24.02.2014 № 164 «О порядке разработки, формирования, реализации и оценки эффективности государственных программ Владимирской области» предусмотрено, что внесение изменений в отдельные мероприятия государственной программы в части строек и объектов осуществляется при необходимости соисполнителем,

ответственным за реализацию указанного мероприятия, в порядке, установленном для внесения изменений в областную адресную инвестиционную программу. Согласно ст. 29 Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области» одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета в Законодательное Собрание Владимирской области представляется, в том числе отчет об использовании областной адресной инвестиционной программы. В соответствии со ст.16 Закона Владимирской области от 14.08.2001 № 62-ОЗ «Устав (Основной Закон) Владимирской области» Законодательное Собрание самостоятельно или через создаваемые им органы осуществляет контроль за выполнением областной адресной инвестиционной программы. При этом следует отметить, что нормативно не урегулирован порядок, регламентирующий утверждение<sup>276</sup>, а также внесение изменений в предусмотренные ОАИП мероприятия.

Таким образом, по мнению Счетной палаты Владимирской области требуется обеспечить приведение региональной нормативной правовой базы в соответствие с требованиями действующего законодательства в части разработки порядка утверждения и внесения изменений в мероприятия ОАИП.

Анализ, проведенный Счетной палатой Владимирской области, показал, что наибольшую долю расходов на 2019-2021 годы в рамках ОАИП составляют расходы, связанные с развитием жилищного хозяйства и обеспечением жильем граждан. На указанные цели предлагается направить в 2019 году 1272835,5 тыс.руб. (25,6% объемов ОАИП). В 2020 году средства на развитие дорожного хозяйства запланированы в сумме 1224863,9 тыс.руб. (29,7% объемов ОАИП), в 2021 году – 1248556,6 тыс.руб. (32,7% объемов ОАИП).

Программные инвестиции в 2019-2021 годах планируется осуществлять в рамках государственных программ Владимирской области.

Проведенный Счетной палатой Владимирской области в целях подготовки настоящего заключения анализ показал, что по объектам муниципальной собственности, предлагаемым Законопроектом к финансированию, имеется разработанная проектно-сметная документация, а также сведения о прохождении соответствующей экспертизы.

Данные о структуре расходов ОАИП на 2019-2021 годы по главным распорядителям расходов областного бюджета представлены в таблице № 12 и на рис. 37.

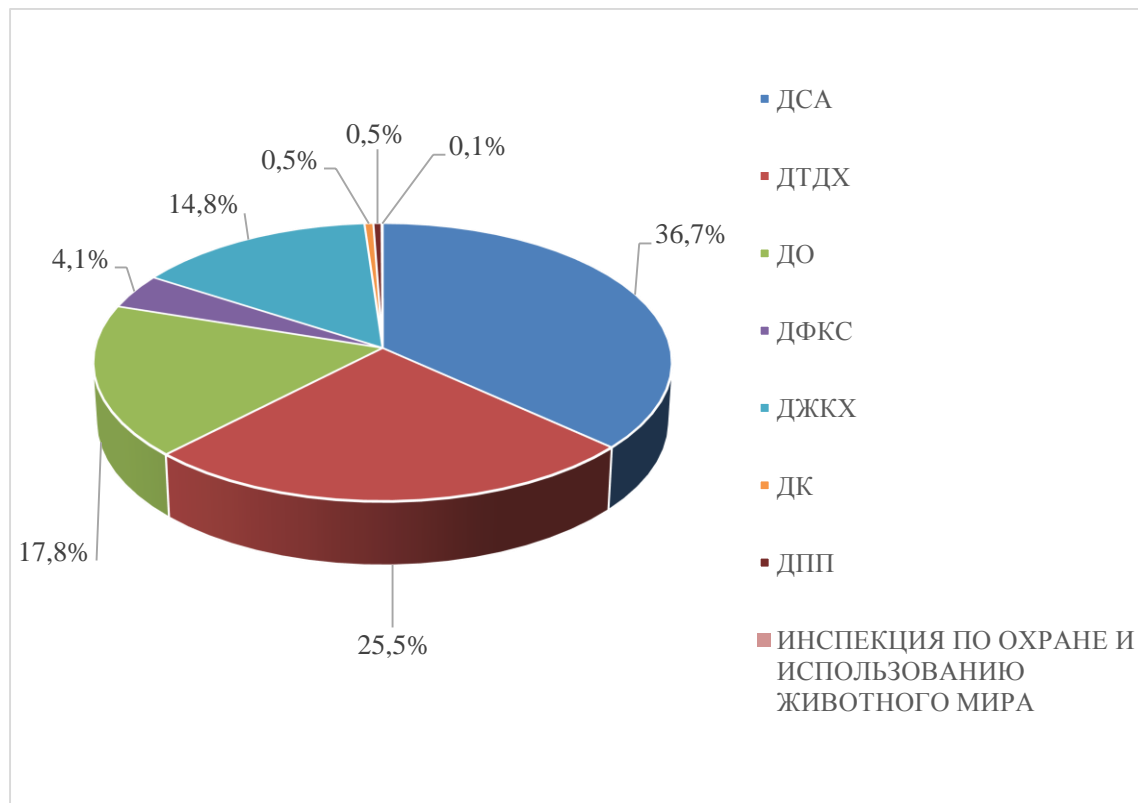
**Таблица № 12**

**Структура расходов ОАИП на 2019-2021 годы по главным распорядителям расходов областного бюджета**

Главный распорядитель расходов областного бюджета	2019 год		2020 год		2021 год	
	Объем расходов, тыс.руб.	Доля, %	Объем расходов, тыс.руб.	Доля, %	Объем расходов, тыс.руб.	Доля, %
ДСА	1823768,7	36,74	1276668,1	30,93	1261935,5	33,08
ДТДХ	1267877,2	25,54	1236337,9	29,95	1133100,0	29,70

<sup>276</sup> Следует отметить, что в соответствии с Законом Владимирской области от 30.04.1999 № 21-ОЗ «О прогнозировании и программах социально-экономического развития Владимирской области» (утратил силу с 13.05.2009) областная адресная инвестиционная программа формировалась одновременно с проектом областного бюджета и являлась его составной частью.

ДО	882451,0	17,78	734172,3	17,79	422000,0	11,06
ДФКС	201345,7	4,06	55400,0	1,34	119911,8	3,14
ДЖКХ	733596,6	14,78	787601,6	19,08	841606,6	22,06
ДК	27144,3	0,55	5827,5	0,14	5827,5	0,15
ДПП	25000,0	0,50	25000,0	0,61	25000,0	0,66
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНСПЕКЦИЯ ПО ОХРАНЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ЖИВОТНОГО МИРА	3320,0	0,07	6451,6	0,16	5950,2	0,16
<b>Итого</b>	<b>4964503,5</b>	<b>100,00</b>	<b>4127459,0</b>	<b>100,00</b>	<b>3815331,6</b>	<b>100,00</b>



**Рис. 37. Структура расходов по распорядителям средств бюджета в ОАИП на 2019 год**

Анализ показал, что через ДСА в рамках ОАИП в 2019 году на строительство и реконструкцию объектов государственной и муниципальной собственности, а также на реализацию мероприятий государственных программ Владимирской области предлагается направить 1823768,7 тыс.руб. (или 36,7% от общих расходов ОАИП), в том числе на следующие мероприятия:

1. В рамках Подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий»:

- на строительство объектов газификации и водоснабжения в сумме 84656,1 тыс.руб., в том числе: 41310,4 тыс.руб. – средства федерального бюджета и 43345,7 тыс.руб. – средства областного бюджета. При этом средства предлагается направить на строительство наружных сетей водоснабжения с водозаборным сооружением д. Скрипино (7,79 км, ввод в 2019 году) и наружный водопровод для водоснабжения жилых домов нового квартала в д.Иватино (2,63 км, ввод в 2019 году) Меленковского района, распределительного газопровода низкого давления для газоснабжения жилых домов в д.Тельвяково Киржачского района (6,54 км, ввод в 2019 году), д.Марино (1,57 км., ввод в 2019 году), д.Марьино (2,96 км., ввод в 2019 году), с.Снегирево (3,22 км., ввод в 2019 году) Кольчугинского района, газопровода высокого давления до ШРП, ШРП, распределительного газопровода и газопроводов-вводов низкого давления для газоснабжения жилых домов д.Юрино Собинского

района (2,11 км., ввод в 2019 году), д.Липна Петушинского района (7,64 км., ввод в 2019 году), распределительного газопровода и газопроводов-вводов низкого давления для газоснабжения жилых домов в с.Мошок Судогодского района (12,14 км., ввод в 2019 году), с.Горки (4,92 км., ввод в 2019 году), с.Хвойный (3,29 км., ввод в 2019 году), с.Елох (2,31 км., ввод в 2019 году), с.Новое (2,43 км., ввод в 2019 году) и с.Фроловское (2,67 км., ввод в 2019 году) Юрьев-Польского района, д.Рогозиниха и д.Бабиковка (1,65 км., ввод в 2019 году) и д.Шмелево (1,43 км., ввод в 2019 году) Ковровского района, а также сети газоснабжения в рамках мероприятий по обеспечению инженерной и транспортной инфраструктурой земельные участки, предоставляемые (предоставленные) бесплатно для индивидуального жилищного строительства семьям, имеющим троих и более детей в возрасте до 18 лет в д.Пестенькино для нужд администрации Муромского района (0,79 км., ввод в 2019 году);

- на строительство объектов здравоохранения в сумме 76358,6 тыс.руб., в том числе: 73482,4 тыс.руб. – средства областного бюджета и 2876,2 тыс.руб. – средства федерального бюджета. Указанные бюджетные средства планируется направить на строительство следующих фельдшерско-акушерских пунктов (далее – ФАП): Левинский ФАП по адресу: Меленковский район, д.Левино ГБУЗ ВО «Меленковская ЦРБ», ФАП в п.Красногвардейский ГБУЗ ВО «Суздальская ЦРБ», ФАП д.Купреево ГБУЗ ВО «Курловская РБ», Бельковский ФАП по адресу: Ковровский район, д. Бельково ГБУЗ ВО «Ковровская районная больница», ФАП в д. Черкутино ГБУЗ ВО «Собинская РБ», ФАП в д.Семеновка Гусь-Хрустальный района, ФАП в д. Галкино ГБУЗ ВО «Вязниковская РБ», которые планируется ввести в эксплуатацию в 2019 году;

- на строительство плоскостных спортивных сооружений в с.Дмитриевы Горы Меленковского района (ввод в 2019 году) в сумме 7040,9 тыс.руб., в том числе: 4944,7 тыс.руб. – средства областного бюджета и 2096,2 тыс.руб. – средства федерального бюджета, в с. Гавриловское Суздальского района (ввод в 2019 году) в сумме 7708,0 тыс.руб.

## 2. В рамках ГП «Доступное жилье»:

- на мероприятия по осуществлению градостроительной деятельности (разработки схем территориального планирования, правил землепользования и застройки, документации по планировке территорий) в рамках подпрограммы «Обеспечение территорий документацией для осуществления градостроительной деятельности» ГП «Доступное жилье» запланированы бюджетные средства в сумме 48053,6 тыс.руб.;

- на обеспечение инженерной и транспортной инфраструктурой земельных участков, предоставляемых (предоставленных) бесплатно для индивидуального жилищного строительства семьям, имеющим троих и более детей в возрасте до 18 лет в рамках подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства» ГП «Доступное жилье» в сумме 111572,6 тыс.руб.;

- на развитие региональной системы ипотечного жилищного кредитования и рефинансирование ипотечных кредитов в рамках подпрограммы «Развитие ипотечного жилищного кредитования» ГП «Доступное жилье» в сумме 20000,0

тыс.руб. При этом реализация данного мероприятия позволит предоставить гражданам 200 ипотечных жилищных кредитов;

- на строительство социального жилья и приобретение жилых помещений для граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, по договорам социального найма и работников бюджетной сферы по договорам найма специализированного жилищного фонда в рамках подпрограммы «Социальное жилье» ГП «Доступное жилье» в сумме 283639,0 тыс.руб. При этом реализация данного мероприятия позволит приобрести жилые помещения и построить социальное жилье для 175 семей с низкими доходами, признанных в установленном порядке, нуждающимися в улучшении жилищных условий;

- на предоставление социальных выплат на строительство (приобретение) жилья в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей Владимирской области» ГП «Доступное жилье» в сумме 151385,0 тыс.руб., в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 89637,0 тыс.руб. Реализация данного мероприятия позволит предоставить 267 молодым семьям государственную поддержку для улучшения жилищных условий;

- на создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем отдельных категорий граждан Владимирской области, установленных законодательством в рамках подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем отдельных категорий граждан, установленных законодательством» ГП «Доступное жилье», в том числе:

- а) на обеспечение жильем нуждающихся в улучшении жилищных условий ветеранов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны, имеющих право на соответствующую социальную поддержку согласно Федеральному закону от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов», в сумме 12580,2 тыс.руб. Реализация данного мероприятия по оценке Счетной палаты Владимирской области позволит улучшить жилищные условия 9 ветеранам Великой Отечественной войны;

- б) на обеспечение жильем инвалидов и ветеранов боевых действий в сумме 4860,1 тыс.руб. По оценке Счетной палаты Владимирской области реализация данного мероприятия позволит улучшить жилищные условия 7 граждан;

- в) на обеспечение жильем инвалидов и ветеранов боевых действий, ставших инвалидами и семей, имеющих детей-инвалидов в сумме 8868,4 тыс.руб. По оценке Счетной палаты Владимирской области реализация данного мероприятия позволит улучшить жилищные условия 14 граждан;

- г) на предоставление жилищных субсидий государственным гражданским служащим Владимирской области, работникам государственных учреждений, финансируемых из областного бюджета, муниципальным служащим и работникам учреждений бюджетной сферы, финансируемых из местных бюджетов, в сумме 21000,0 тыс.руб. В 2019 году реализацией данного мероприятия смогут воспользоваться 35 работников бюджетной сферы;



- на обеспечение жильем многодетных семей Владимирской области в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем многодетных семей Владимирской области» ГП «Доступное жилье» в сумме 47120,0 тыс.руб. По оценке Счетной палаты Владимирской области государственной поддержкой в 2019 году смогут воспользоваться 45 семей, имеющие троих и более детей в возрасте до 18 лет.

3. В рамках государственной программы Владимирской области «Развитие здравоохранения Владимирской области на 2013-2020 годы»<sup>277</sup> (далее – ГП «Развитие здравоохранения») за счет средств областного бюджета:

- на реконструкцию незавершенного строительства терапевтического корпуса под акушерский корпус для нужд ГБУЗ ВО «Ковровская многопрофильная городская больница №1» в сумме 69344,4 тыс.руб. (10546,7 кв.м, ввод в 2021 году);

- на строительство здания амбулаторно-поликлинических подразделений ГБУЗ ВО ЦСФП для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Центр специализированной фтизиопульмонологической помощи» в сумме 113120,5 тыс.руб. (2374,9 кв.м, ввод в 2020 году);

- на реконструкцию инфекционного отделения здания стационара ГБУЗ ВО «Селивановская ЦРБ» в сумме 40000,0 тыс.руб. (ввод в 2020 году);

- строительство пристройки к патологоанатомическому корпусу ГБУЗ ВО «Александровская ЦРБ» (новое здание) в сумме 22655,9 тыс.руб. (ввод в 2019 году);

- на разработку проектно-сметной документации по реконструкции старого акушерского корпуса для нужд ГБУЗ ВО «Ковровская многопрофильная больница №1» в сумме 10000,0 тыс.руб.

4. В рамках подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» государственной программы Владимирской области «Развитие физической культуры и спорта во Владимирской области»<sup>278</sup> (далее – ГП «Развитие физкультуры»):

- на реконструкцию ГАУ ВО «СК «Торпедо» в сумме 62779,3 тыс.руб. (ввод в 2020 году);

- на закупку комплектов искусственных покрытий для футбольных полей для ГБУ ВО «Специализированная школа олимпийского резерва по футболу» на сумму 10000,4 тыс.руб., в том числе 8900,3 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета;

- строительство крытого тренировочного катка с искусственным льдом в г. Судогда Владимирская область в сумме 133780,9 тыс.руб., в том числе 119065,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета (4440,4 кв.м, ввод в 2019 году).

5. В рамках подпрограммы «Берегоукрепление и благоустройство набережной в городе Гороховце Владимирской области» ГП «Благоустройство» в 2019 году планируется осуществить берегоукрепление р. Клязьма на 41,2 км-42,0 км от устья, а также р.Ключевая на 2,0 км от устья до впадения в р. Клязьма в г. Гороховец

<sup>277</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 30.04.2013 № 494.

<sup>278</sup> Утверждена Постановлением администрации Владимирской области от 18.08.2014 № 862.

Владимирской области в сумме 266063,4 тыс.руб., в том числе 236796,4 тыс.руб. за счет федерального бюджета<sup>279</sup>.

6. В рамках подпрограммы «Развитие системы оценки качества образования и информационной прозрачности системы образования» государственной программы Владимирской области «Развитие образования» на 2014-2020 годы» (далее – ГП «Образование») предусмотрены ассигнования на строительство административного здания по адресу: г. Владимир, ул. Михайловская, 47 (2198,1 кв.м, ввод в 2020 году) в сумме 50000,0 тыс.руб.

7. На реализацию подпрограммы «Старшее поколение» государственной программы Владимирской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области» запланированы расходы областного бюджета на 2019 год в сумме 141750,0 тыс.руб. на реконструкцию здания психоневрологического интерната в с.Арбузово, Собинского района Владимирской области для нужд ГБУ Владимирской области «Арбузовский психоневрологический интернат» (ввод в 2019 году).

8. В рамках мероприятия «Строительство здания для нужд государственного архива Владимирской области» государственной программы Владимирской области «Развитие архивного дела во Владимирской области на 2016-2021 годы» предусмотрены средства в сумме 15019,0 тыс.руб. на разработку проектно-сметной документации различного назначения и их экспертизу в целях строительства здания областного государственного архива Владимирской области, расположенного по адресу: г. Владимир, ул. Карла Маркса, д.2 (ввод в 2021 году) в связи с передачей действующего архивохранилища религиозным организациям в соответствии с постановлением администрации области от 08.04.2011 № 303 «Об утверждении положения о порядке формирования и опубликования плана передачи религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной собственности Владимирской области» и обращением Владимирской Епархии о передаче здания по адресу: г.Владимир, ул.Батурина, д.8а, занимаемого ГБУ ВО «Государственный архив Владимирской области».

9. В рамках подпрограммы «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, построение и развитие сегментов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» государственной программы «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области» средства областного бюджета в сумме 4412,4 тыс.руб. планируется направить на реконструкцию объектов незавершенного строительства складской группы ГО, расположенных по адресу: Владимирская область, г. Суздаль, ул. Промышленная, д. 6А (ввод объекта в 2020 году).

Кроме того, в 2019 – 2021 годах по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» в рамках непрограммных расходов

<sup>279</sup> Следует отметить, что 06.11.2018 администрацией Гороховецкого района был заключен муниципальный контракт № 0128200000118010692 на выполнение первого этапа по строительству объектов капитального строительства муниципальной собственности берегоукрепления набережной р. Клязьма, а также р. Ключевой в г. Гороховце на общую сумму 95621,6 тыс.руб. Завершение работ на объектах согласно требованиям контракта предусматривается до 14.12.2018.

предусмотрены ассигнования на финансовое обеспечение деятельности руководства и управления в сфере установленных функций ДСА в 2019 году с предусмотренной штатной численностью 56 единиц в сумме 34623,7 тыс.руб., что на 633,9 тыс.руб. (или на 1,8%) меньше уточненного плана 2018 года, в 2020-2021 годах бюджетные ассигнования предусматриваются на уровне 2019 года.

Анализ показал, что в 2019 году проектом ОАИП бюджетные ассигнования в размере 1267877,2 тыс.руб. (или 25,5% от общих расходов ОАИП) предлагается направить через ДТДХ, в том числе средства в сумме 1098826,4 тыс.руб. в рамках ГП «Дорожное хозяйство» и 169050,8 тыс.руб. в рамках Подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий».

Через ДО в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» ГП «Образование» на строительство учреждений в 2019 году предусмотрено 882451,0 тыс.руб., в 2020 году – 734172,3 тыс.руб. и в 2021 году – 422000,0 тыс.руб., в том числе за счет федерального бюджета в 2019 году в сумме 407881,2 тыс.руб.

Выделенные средства планируется направить на:

- строительство дошкольного учреждения (ясли-сад) на 108 мест по адресу: Владимирская область, Суздальский район, пос. Боголюбово, ул. Окружная, д. 1 в сумме 88185,8 тыс.руб. (ввод в 2019 году);

- строительство дошкольного учреждения (ясли-сад) на 108 мест по адресу: Владимирская область, Суздальский район, с. Сновицы в сумме 85500,0 тыс.руб. (ввод в 2019 году);

- строительство школы в микрорайоне Коммунар г.Владимир в сумме 183141,0 тыс.руб. (ввод в 2021 году);

- строительство общеобразовательной школы на 1000 мест по адресу: г. Собинка, ул. Гагарина, д. 22 в сумме 278329,6 тыс.руб. (ввод в 2019 году);

- строительство средней общеобразовательной школы на 132 учащихся по адресу: д. Купреево Гусь-Хрустального района Владимирской области в сумме 74157,8 тыс.руб. (ввод в 2020 году);

- строительство школы на 675 мест в г. Камешково Камешковского района в сумме 173136,8 тыс.руб. (ввод в 2020 году).

Подпрограммой «Развитие и модернизация материально-технической базы учреждений культуры малых городов и сельских поселений Владимирской области государственной программы Владимирской области «Развитие культуры на 2014-2020 годы»<sup>280</sup> в 2019 году в рамках финансирования департамента культуры администрации Владимирской области планируется строительство клуба в с.Порецкое Суздальского района в сумме 27144,3 тыс.руб.

Через ДФКС в рамках подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» ГП «Развитие физкультуры» предусмотрены субсидии на софинансирование строительства муниципальных объектов спорта в 2019 году в сумме 201345,7 тыс.руб., в 2020 году – 55400,0 тыс.руб., в 2021 году – 119911,8 тыс.руб., которые планируется направить на строительство:

<sup>280</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 29.11.2013 № 1348.

- реконструкция объекта незавершенного строительства и здания спорткомплекса им. Паушкина в г. Гусь-Хрустальном в сумме 35000,0 тыс.руб.;
- реконструкция стадиона «Труд» в г. Юрьев-Польском в сумме 80230,8 тыс.руб.;
- строительство крытой ледовой площадки в г. Вязники в сумме 25000,0 тыс.руб.;
- строительство многофункциональной игровой площадки площадью 800 кв.м. с детским спортивно-оздоровительным комплексом в г. Коврове в сумме 2741,3 тыс.руб.;
- строительство многофункциональной игровой площадки площадью 800 кв.м. с детским спортивно-оздоровительным комплексом в г. Костерево в сумме 2839,1 тыс.руб.;
- строительство многофункциональной игровой площадки площадью 800 кв.м. с детским спортивно-оздоровительным комплексом в г. Александрове в сумме 3201,4 тыс.руб.;
- строительство многофункциональной игровой площадки площадью 800 кв.м. с детским спортивно-оздоровительным комплексом в г. Гороховце в сумме 3786,7 тыс.руб.;
- строительство многофункциональной игровой площадки площадью 800 кв.м. с детским спортивно-оздоровительным комплексом в г. Гусь-Хрустальном в сумме 3779,0 тыс.руб.;
- строительство многофункциональной игровой площадки площадью 800 кв.м. с детским спортивно-оздоровительным комплексом в г. Карабаново в сумме 3744,0 тыс.руб.;
- строительство многофункциональной игровой площадки площадью 800 кв.м. с детским спортивно-оздоровительным комплексом в г. Радужный в сумме 4407,4 тыс.руб.;
- строительство стадиона в п. Красная Горбатка в сумме 25000,0 тыс.руб.;
- строительство укрытия холодного варианта «Эконом-класса» без искусственного льда над существующей хоккейной площадкой п. им. Воровского в Судогодском районе в сумме 8116,0 тыс.руб.;
- строительство универсальной спортивной площадки в Кольчугинском районе в сумме 3500,0 тыс.руб.

Проведенный анализ показал, что в целях привлечения средств государственной поддержки от Фонда содействия реформированию ЖКХ на ликвидацию аварийного жилищного фонда в областном бюджете в 2019-2021 годах через ДЖКХ в рамках ОАП «Сокращение непригодного для проживания жилфонда» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 563756,6 тыс.руб., 617761,6 тыс.руб. и 671766,6 тыс.руб. соответственно.

На 2019-2021 годы законопроектом предусмотрены средства областного бюджета в размере 30000,0 тыс.руб. ежегодно на модернизацию систем уличного освещения муниципальных образований с заменой 4,5 тыс. светильников на энергосберегающие.

Вместе с тем, в 2019-2021 годах предусмотрены средства областного бюджета в размере 139840,0 тыс.руб. ежегодно на мероприятия по реконструкции и модернизации 9 котельных, перевод муниципального жилищного фонда на индивидуальное отопление.

Через ДПП в рамках подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Владимирской области» ГП «Охрана окружающей среды» в 2019 году планируется направить 25000,0 тыс.руб. на строительство очистных сооружений в д.Следнево Александровского района мощностью 200 куб.сут.

В 2019 году в рамках мероприятий подпрограммы «Развитие сети особо охраняемых природных территорий регионального значения» ГП «Охрана животного мира и» в Клязьминско-Лухском заказнике Вязниковского района Госохотинспекцией продолжится обустройство Визит-центра для приема туристов, желающих ознакомиться с жизнью европейских зубров, а также начнется формирование этно-экологического комплекса под открытым небом на действующем объекте археологии с планируемыми расходами в сумме 3320,0 тыс.руб.

### ***Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Владимирской области***

В 2019 году и плановом периоде 2020-2021 годов законопроектом в виде финансовой помощи муниципальным образованиям области планируется предоставление дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

Законопроектом определен объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, на 2019 год в сумме 22075857,9 тыс.руб., что на 807992,5 тыс.руб. или 3,8% выше показателя на 2018 год, предусмотренного Законом № 124-ОЗ. Данные об общем объеме предоставляемых межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Владимирской области, а также в разрезе форм их предоставления с учетом средств нераспределенного резерва приведены в таблице № 13.

**Таблица № 13**

#### **Объем предоставляемых межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Владимирской области**

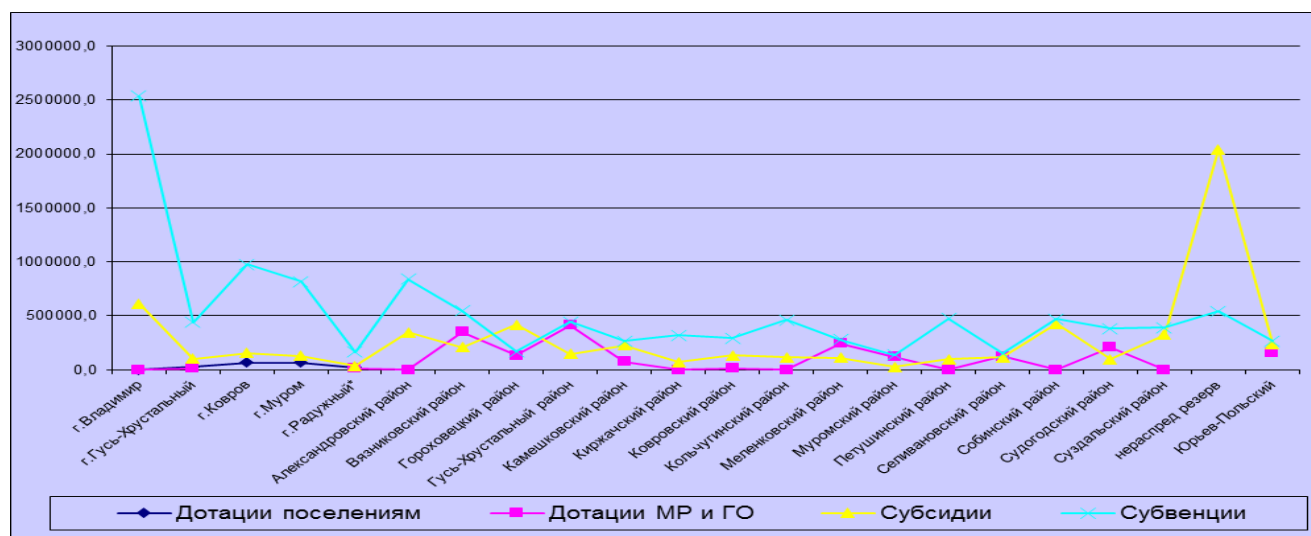
Наименование показателя	Первоначальный план на 2018 год, тыс.руб.	Уточненный план на 2018 год <sup>281</sup> , тыс.руб.	Плановые назначения на 2019 год, тыс.руб.	Плановые назначения на 2020 год, тыс.руб.	Плановые назначения на 2021 год, тыс.руб.	2019 год в % к первонач. плану 2018 года, тыс.руб.	2019 год в % к уточнен. плану 2018 года, тыс.руб.
Межбюджетные трансферты из областного бюджета	18242675,3	21267865,4	22075857,9	19673010,1	19350406,8	121,0	103,8
в % к общей сумме расходов областного бюджета, в том числе:	31,4	36,7	36,6	34,5	34,1	116,4	99,8
Дотации	2710290,0	3383614	3369629	3033586	2765413	124,3	99,6
в % к общей сумме межбюджетных трансфертов	14,9	15,9	15,3	15,4	14,3	102,7	95,9
Субсидии	4759332,0	6270924,4	6171354,1	4978138,5	4658453,1	129,7	98,4
в % к общей сумме межбюджетных трансфертов	26,1	29,5	27,9	25,3	24,1	107,2	94,8

<sup>281</sup> Закон Владимирской области от 27.12.2017 № 124-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (ред. от 17.07.2017).

Субвенции	10031269,5	10437418,1	11358762,1	10792564,9	10791281	113,2	108,8
в % к общей сумме межбюджетных трансфертов	54,9	49,1	51,5	54,9	55,8	93,6	104,8
Иные межбюджетные трансферты	741783,8	1175908,9	1176113	868720,7	1135260	158,6	100,0
в % к общей сумме межбюджетных трансфертов	4,1	5,5	5,3	4,4	5,9	131,0	96,4

В 2019 году и плановом периоде 2020-2021 годов возможно увеличение объема межбюджетных трансфертов за счет распределения субсидий из федерального бюджета и условно утвержденных расходов по статьям бюджетной классификации.

Распределение межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на 2019 год представлено на рис. 38.



**Рис. 38. Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям на 2019 год**

В ходе анализа приведенных данных установлено, что доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов областного бюджета в 2019 году составит в 36,8% (в 2018 году – 36,7%).

В структуре межбюджетных трансфертов основная доля приходится на субвенции, которая в 2019 году составит 51,5%, что на 2,4 процентных пункта больше. В 2019 году дотации муниципальным образованиям в общем объеме трансфертов составят 15,3%, субсидии – 27,9%, иные межбюджетные трансферты – 5,3%.

Структура распределения межбюджетных трансфертов по формам их предоставления бюджетам муниципальных образований в 2019 году представлена на рис. 39.



**Рис. 39. Структура межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям**

Законопроектом предусмотрены расходы на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований по 12 разделам классификации расходов бюджета.

Структура распределения межбюджетных трансфертов по разделам классификации расходов на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов приведена в таблице № 14.

**Таблица № 14**

**Структура распределения межбюджетных трансфертов по разделам классификации расходов бюджета<sup>282</sup>**

Наименование раздела	2019 год, тыс.руб.	2020 год, тыс.руб.	2021 год, тыс.руб.
01 «Общегосударственные вопросы»	164106,1	138014,5	136666,8
02 «Национальная оборона»	20165,2	20165,2	20165,3
03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	3000,0	3000,0	3000,0
04 «Национальная экономика»	972074,1	724791,7	645058,7
05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	1988432,8	1754340,0	1762079,6
06 «Охрана окружающей среды»	77124,2	28051,6	27632,8
07 «Образование»	11090228,6	10263303,2	9955006,9
08 «Культура, кинематография»	715738,8	648082,9	647882,9
09 «Здравоохранение»	40000,0	40000,0	40000,0
10 «Социальная политика»	1745913,6	1645355,4	1645313,1
11 «Физическая культура»	297830,8	90096,9	151226,0
14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»	4961243,7	4317808,7	4316374,7
<b>Всего</b>	<b>22075857,9</b>	<b>19673010,1</b>	<b>19350406,8</b>

Наибольшую долю в структуре межбюджетных трансфертов составляют расходы на сферу «Образование» – 50,2%.

Приложением № 17 к законопроекту на 2019 год распределено 77 межбюджетных трансфертов, в том числе 3 дотации, 46 субсидий, 23 субвенций и 5 иных межбюджетных трансфертов.

<sup>282</sup> Законопроектом на 2020-2021 годы расходы по разделам бюджетной классификации расходов бюджета распределены на 97,5% и 95% соответственно. Требованиями ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ установлено обязательное утверждение законом о бюджете на плановый период объема условно утверждаемых расходов (не менее 2,5% и 5% общего объема расходов бюджета на первый и второй годы соответственно), который будут распределяться по разделам бюджетной классификации расходов в ходе бюджетного цикла.

Данные об объемах межбюджетных трансфертов, распределенных между бюджетами муниципальных образований области в соответствии с приложением № 17 к законопроекту, приведены в таблице № 15.

Таблица № 15

**Сведения об объемах межбюджетных трансфертов, распределенных между бюджетами муниципальных образований области**

Наименование показателя	2019 год, тыс.руб.	2020 год, тыс.руб.	2021 год, тыс.руб.
Общий объем межбюджетных трансфертов, предусмотренный законопроектом	22075857,9	19673010,1	19350406,8
Объем межбюджетных трансфертов, распределенных приложением к Законопроекту,	19654537,1	17499235,7	17258586,3
их доля в общем объеме межбюджетных трансфертов	89,0%	89,0%	89,2%
Распределенный объем дотаций,	3369629,0	3033586,0	2765413,0
их доля в объеме распределенных трансфертов	17,1%	17,3%	16,0%
Доля нераспределенных дотаций в их общем объеме	0,0%	0,0%	0,0%
Распределенный объем субсидий,	3887605,8	2941936,6	2704205,1
их доля в объеме распределенных трансфертов	19,8%	16,8%	15,7%
Доля нераспределенных субсидий в их общем объеме	37,0%	40,9%	42,0%
Распределенный объем субвенций,	11358762,1	10792564,9	10791281,0
их доля в распределенных трансфертах	57,8%	61,7%	62,5%
Доля нераспределенных субвенций в их общем объеме	0,0%	0,0%	0,0%
Объем распределенных иных межбюджетных трансфертов,	1038540,2	731148,2	997687,2
их доля в объеме распределенных трансфертов	5,3%	4,2%	5,8%
Доля нераспределенных иных межбюджетных трансфертов в их общем объеме	11,7%	15,8%	12,1%

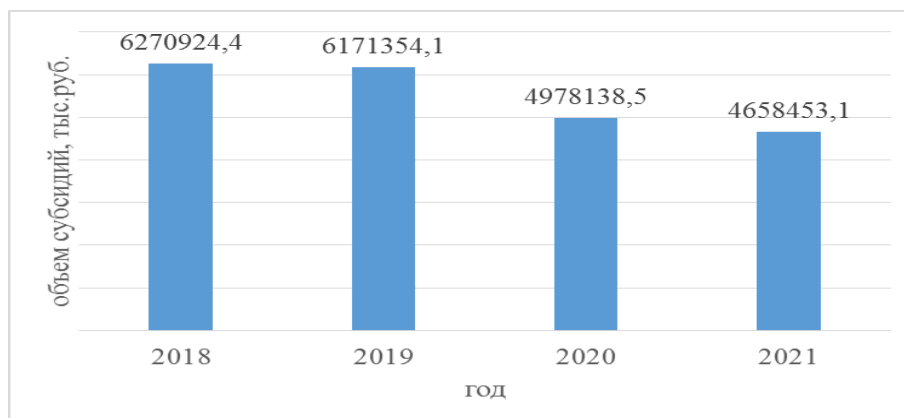
Анализ приведенных данных показывает, что предусмотренный к распределению объем межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований области согласно приложению № 17 к законопроекту в 2019 году составит 19654537,1 тыс.руб. или 89,0% общего объема межбюджетных трансфертов, что на 6,2 процентных пункта больше, чем в 2018 году. На 2020 год распределено 89,0% и на 2021 год – 89,2%. Данный факт обеспечивает прозрачность распределения межбюджетных трансфертов и должен способствовать принятию своевременных и эффективных управленческих решений органами местного самоуправления. При этом анализ законопроекта показал, что процедура распределения субсидий бюджетам муниципальных образований должна быть осуществлена до 1 марта 2019 года.

Нераспределенный резерв из 19654537,1 тыс.руб. распределяемых межбюджетных трансфертов на 2019 год приложением № 17 к законопроекту предусмотрен в объеме 1185151,1 тыс.руб. или 6,0% объема. Дотации на 2019 год распределены в планируемом объеме, на 2020-2021 годы нераспределенный объем предусмотрен в сумме 1082162,0 тыс.руб. Субсидии не распределены на 2020 и 2021 годы в объеме 396673,9 тыс.руб. от распределенных значений. Субвенции и иные межбюджетные трансферты не распределены на 2019-2021 годы соответственно в суммах 1603513,4 тыс.руб. и 2274961,8 тыс.руб.

В 2019 году бюджетам муниципальных образований на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, планируется предоставить субсидии в сумме 6171354,1 тыс.руб., что на 99570,3 тыс.руб. или 1,6% меньше показателя 2018 года, предусмотренного Законом № 124-ОЗ с учетом изменений или на 29,7% выше первоначального плана на 2018 год. В 2020 году объем субсидий составит 4978138,5 тыс.руб., в 2021 году – 4658453,1 тыс.руб.



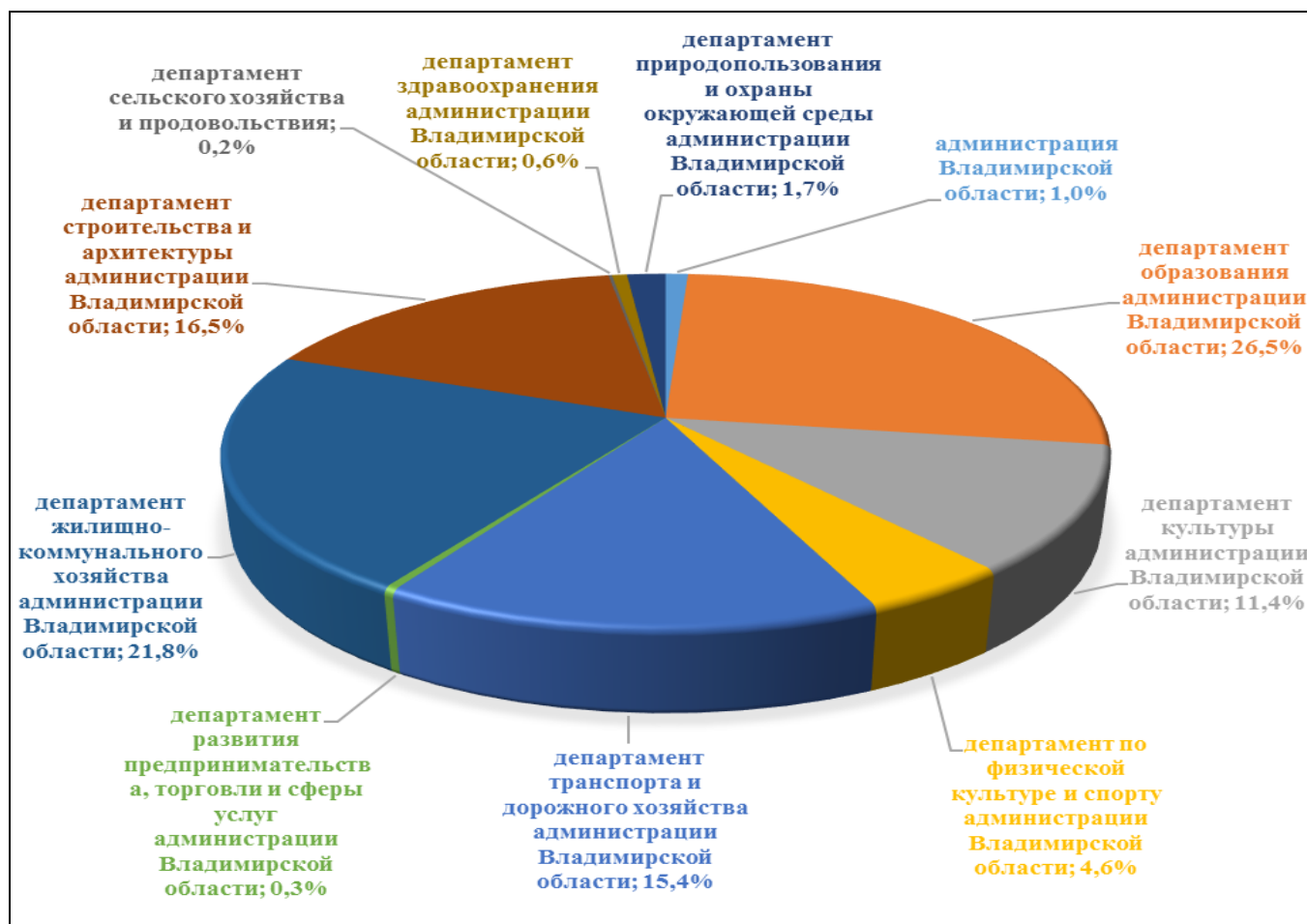
(рис. 40). При этом в ходе бюджетного цикла объем субсидий предполагается увеличить в связи с распределением федеральных средств.



**Рис. 40. Планируемый объем субсидий на 2019-2021 годы**

Субсидии в 2019 году планируются к распределению 11 главными распорядителями бюджетных средств (рис. 41), в том числе:

- департаментом образования администрации Владимирской области – 1633484,6 тыс.руб. (26,5% от общего объема субсидий);
- департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации Владимирской области – 1347133,3 тыс.руб. (21,8%);
- департаментом строительства и архитектуры администрации Владимирской области – 1018697,0 тыс.руб. (16,5%);
- департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации Владимирской области – 950571,3 тыс.руб. (15,4%);
- департаментом культуры администрации Владимирской области – 703346,8 тыс.руб. (11,4%);
- департаментом по физической культуре и спорту администрации Владимирской области – 283081,9 тыс.руб. (4,6%);
- департаментом природопользования и охраны окружающей среды администрации Владимирской области – 104403,6 тыс.руб. (1,7%);
- администрацией Владимирской области – 60021,9 тыс.руб. (1,0%);
- департаментом здравоохранения администрации Владимирской области – 40000,0 тыс.руб. (0,6%);
- департаментом развития предпринимательства, торговли и сферы услуг администрации Владимирской области – 20907,2 тыс.руб. (0,3%);
- департаментом сельского хозяйства и продовольствия – 9706,5 тыс.руб. (0,2%).



**Рис. 41. Распределение субсидий по главным распорядителям бюджетных средств**

Законопроектом на 2019 год предусмотрено предоставление субсидий в рамках 18 государственных программ и областной адресной программы, что составит 98,3% от общего объема субсидий. В рамках непрограммных расходов будет предоставлено 2 субсидии (1,7% от общего объема).

Оценка распределения субсидий по государственным программам в 2019 году показала, что наибольший объем средств предусматривается направить на реализацию мероприятий программы «Развитие образования на 2014-2020 годы» – 26,2%. По отношению к 2018 году увеличился в 3,1 раза объем средств, направленных в рамках областной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда».

В общем объеме запланированных в 2019 году субсидий 2283748,3 тыс.руб. – резервные средства, подлежащие распределению в ходе исполнения бюджетов. Основную долю в них составят субсидии на реализацию программ формирования современной городской среды – 25,4%, на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда – 24,7%, на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения – 24,1%.

Согласно Приложению № 16 к законопроекту в 2019 году предусматривается 24 вида **субвенций** бюджетам муниципальных образований Владимирской области на осуществление переданных полномочий РФ и Владимирской области в общем

объеме 11385762,1 тыс.руб., в том числе в рамках 5 государственных программ в сумме 11275244,2 тыс.руб., непрограммных расходов – 110517,9 тыс.руб. По отношению к уровню 2018 года объем субвенций увеличился на 948344,0 тыс.руб. или на 9,1%. На плановый период 2020 и 2021 годов объем финансирования предусмотрен на предоставление 23 видов субвенций в размере 10792564,9 тыс.руб. и 10791281,0 тыс.руб. соответственно.

В общем объеме субвенций наибольшая доля приходится на субвенции, предоставляемые на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, объем которых в 2019 году составит 6284713,0 тыс.руб. (58,2% в структуре субвенций).

**Иные межбюджетные трансферты** в общем объеме безвозмездной помощи в 2019 году будут составлять 5,3% или 1176112,7 тыс.руб. Объем предусмотренных иных межбюджетных трансфертов остался на уровне 2018 года. Наибольший объем иных межбюджетных трансфертов – 92,9% прогнозируется направить в муниципальные образования в виде дотаций на сбалансированность в рамках государственной программы «Управление государственными финансами и государственным долгом Владимирской области» в сумме 1092263,6 тыс.руб. В ходе анализа установлено, что с 2019 года в областной бюджет включены новые расходные обязательства – мероприятия по предотвращению распространения на территории области борщевика Сосновского в форме иных межбюджетных трансфертов, выделяемых в рамках государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области на 2013-2020 годы, в сумме 6562,6 тыс.руб. ежегодно.

В структуре расходов областного бюджета доля межбюджетных трансфертов, предусмотренных **в разделе 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»**, в 2019-2021 годах составит соответственно 8,2% в 2019 году и по 7,6% – в 2020-2021 годах.

Объем межбюджетных трансфертов общего характера на 2019 год запланирован в сумме 4961243,7 тыс.руб., что на 32043,4 тыс.руб. больше показателей 2018 года (100,7%). На 2020 год прогнозируется направить 4317808,7 тыс.руб., в 2021 году – 4316374,7 тыс.руб.

Главными распорядителями бюджетных средств по разделу определены администрация Владимирской области, департамент финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области и департамент строительства и архитектуры администрации Владимирской области.

В 2019 году и плановом периоде 2020-2021 годов межбюджетные трансферты муниципальным образованиям предусматриваются в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, иных дотаций и прочих межбюджетных трансфертов общего характера. Объем межбюджетных трансфертов общего характера на 2019 год представлен в таблице № 16.

**Таблица № 16**

**Объем межбюджетных трансфертов общего характера**

Наименование показателя	2018 год <sup>283</sup> , тыс.руб.	2019 год, тыс.руб.
<b>Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации</b>	4929200,3	4961243,7
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	2470008,0	3139967,0
Иные дотации	913606,0	229662,0
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1545586,3	1591614,7

Анализ показал, что распределение дотаций между муниципальными образованиями Владимирской области осуществляется в соответствии с методиками, утвержденными Законом Владимирской области от 10.10.2005 № 139-ОЗ «О межбюджетных отношениях во Владимирской области».

Законопроектом предусматривается предоставление дотаций муниципальным образованиям в 2019 году в общей сумме 3369629,0 тыс.руб., что на уровне 2018 года, в 2020 году объем дотаций составит 3033586,0 тыс.руб., в 2021 году - 2765413,0 тыс.руб. Общий объем средств на выравнивание бюджетной обеспеченности (с учетом субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление полномочий органов государственной власти Владимирской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений) запланирован в сумме 3517823,0 тыс.руб., на 25,3% с ростом к уровню 2018 года.

Анализ показал, что на 2019 год объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности запланирован в сумме 3139967,0 тыс.руб., что на 27,1% выше уровня 2018 года. При этом отмечается рост налогового потенциала муниципальных образований с 12283283,0 тыс.руб. до 13372665,0 тыс. руб. (на 8,9%), являющегося одним из критериев расчета дотаций на выравнивание.

На 2020 и 2021 годы запланировано снижение объема дотаций на выравнивание к проектировкам 2019 года соответственно на 9,4% и 17,9%, что согласуется с нормами Закона Владимирской области от 10.10.2005 № 139-ОЗ «О межбюджетных отношениях во Владимирской области» в части выравнивания бюджетной обеспеченности до 90% уровня предшествующего года.

Объем дотаций в трехлетнем периоде 2019-2021 годов представлен в таблице № 17.

Таблица № 17

**Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов**

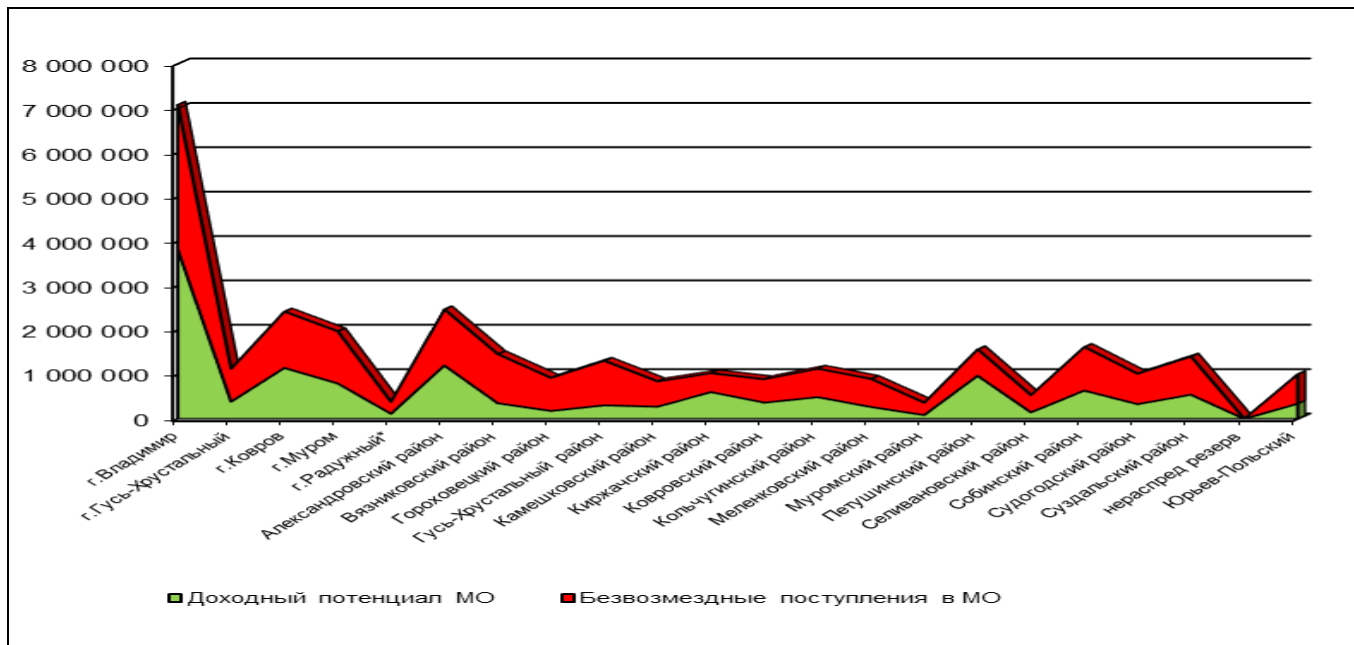
Наименование показателя	2018 год <sup>284</sup> , тыс.руб.	2019 год, тыс.руб.	2020 год, тыс.руб.	2021 год, тыс.руб.
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)	2307050,0	2963778,0	2667398,0	2400659,0
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений городским округам	162958,0	176189,0	176189,0	176189,0
<b>Всего:</b>	<b>2470008,0</b>	<b>3139967,0</b>	<b>2843587,0</b>	<b>2576848,0</b>

<sup>283</sup> Закон Владимирской области от 27.12.2017 № 124-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (ред. от 17.07.2017).

<sup>284</sup> Закон Владимирской области от 27.12.2017 № 124-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (ред. от 17.07.2017).

области»<sup>285</sup>.

представлено на рис. 42.



*Рис. 42. Доходный потенциал муниципальных образований и межбюджетные трансферты из областного бюджета*

21 территории (муниципальные районы и городские округа).

муниципальных районов (городских округов) и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений городским округам на 2019 год показал, что в соответствии с требованиями ст.ст.137, 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации обеспечено доведение расчетного размера дотации до уровня, предусмотренного проектом Закона. На 2019-2021 годы критерий выравнивания бюджетной обеспеченности на 1 жителя муниципальных районов и городских округов определен в размере 9702 руб., минимальный уровень бюджетной обеспеченности городских поселений – 4137 руб., сельских поселений – 3434 руб.

Анализ распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов показал, что до выравнивания

<sup>285</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 06.04.2015 № 295.

расчетная величина средней бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов налоговыми и неналоговыми доходами в расчете на 1 жителя на 2019 год оценивается в сумме 9700,0 руб. Минимальное значение бюджетной обеспеченности до выравнивания имел Вязниковский район – 5030,0 руб. на 1 жителя, максимальное – Киржачский район – 15900,0 руб. (разрыв в бюджетной обеспеченности в 3,2 раза).

С учетом распределения дотаций среднюю бюджетную обеспеченность по муниципальным образованиям планируется довести до 11450,0 руб. При этом среднее отклонение бюджетной обеспеченности без учета корректирующих коэффициентов по оценке Счетной палаты в 2019 году составит 2710,0 руб. (до выравнивания 2290,0 руб. или на 15,5% ниже), при этом произведено сокращение диспропорции между Киржачским и Вязниковским районами до 1,5 раза, что свидетельствует о выравнивании уровня бюджетной обеспеченности.

Анализ показал, что бюджетная обеспеченность на одного жителя после предоставления дотаций возрастет: у Гороховецкого района с 8510,0 руб. до 15500,0 руб., Гусь-Хрустального района с 7900,0 руб. до 19920,0 руб., Камешковского района с 9300,0 руб. до 12630,0 руб., Меленковского района с 8080,0 руб. до 16220,0 руб., Муромского района с 5400,0 руб. до 14010,0 руб.

В составе дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) учтены дополнительные средства, необходимые бюджетам муниципальных образований с целью доведения объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) до уровня предыдущего года, в сумме 1107043,0 тыс.руб., что в 2,1 раза выше уровня 2018 года. Дополнительные средства планируется направить бюджетам 13 муниципальных образований области: г. Владимиру – 113617,0 тыс.руб., г. Гусь-Хрустальный – 164996,0 тыс.руб., г. Коврову – 71157,0 тыс.руб., о. Муром 165622,0 тыс.руб., ЗАТО г. Радужный – 34940,0 тыс.руб., муниципальным районам: Александровскому – 86367,0 тыс.руб., Гороховецкому – 25031,0 тыс.руб., Киржачскому – 33964,0 тыс.руб., Ковровскому – 86563,0 тыс.руб., Кольчугинскому – 63782,0 тыс.руб., Петушинскому – 25847,0 тыс.руб., Собинскому – 85910,0 тыс.руб. и Суздальскому – 149247,0 тыс.руб. С учетом данных средств средняя бюджетная обеспеченность вышеуказанных муниципальных образований возрастет до 12250,0 руб. на одного жителя или на 6,9% выше относительно бюджетной обеспеченности, сложившейся после выравнивания.

В соответствии с Законом №124-ОЗ и постановлением администрации Владимирской области от 27.12.2017 №1150 «О мерах по реализации Закона области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» департаментом финансов бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области заключены соглашения с 19 муниципальными образованиями - получателями дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, в которых определены обязательства органов местного самоуправления по осуществлению мер в части социально-экономического развития, финансового оздоровления и бюджетной консолидации. Проведенный анализ показал, что по состоянию на 01.10.2018 исполнительно-распорядительными органами муниципальных образований условия соглашений в основном

соблюдаются. Аналогичные соглашения планируется заключить с муниципальными образованиями также и на 2019 год.

Законопроектом по подразделу 1402 «Иные дотации» предусмотрен объем бюджетных ассигнований на 2019 год в сумме 229662,0 тыс.руб., что на 4,4% меньше суммы, предусмотренной на 2018 год. В 2020 и 2021 годах объем иных дотаций составит 189999,0 тыс.руб. и 188565,0 тыс.руб. соответственно и будет предоставлен ЗАТО г. Радужный<sup>286</sup>.

Плановые назначения по подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» в 2019 году составляют 1591614,7 тыс.руб. или на 2,9% выше уровня 2018 года<sup>287</sup>. На 2020 год объем прочих межбюджетных трансфертов составит 1284222,7 тыс.руб., на 2021 год – 1550961,7 тыс.руб. Распределение расходов указанного подраздела предусмотрено в приложении № 17 к законопроекту, в том числе:

- субсидии на обеспечение инженерной и транспортной инфраструктурой земельных участков, предоставляемых (предоставленных) бесплатно для индивидуального жилищного строительства семьям, имеющим троих и более детей в возрасте до 18 лет, распределены 3 округам и 8 районам области за исключением г. Гусь-Хрустальный, г. Коврова, Вязниковского, Гороховецкого, Гусь-Хрустального, Камешковского, Киржачского, Судогодского и Юрьев-Польского районов, на 2019-2021 годы по 111576,2 тыс.руб., ежегодно;

- субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление полномочий органов государственной власти Владимирской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений за счет средств областного бюджета распределены на 2019-2021 годы 14 районам за исключением Киржачского и Петушинского районов, ежегодно по 377856,0 тыс.руб.;

- дотации на сбалансированность местных бюджетов на 2019 год распределены 5 округам и 12 районам. В 2019 году данный вид поддержки не предусмотрен Вязниковскому, Гусь-Хрустальному, Кольчугинскому, Юрьев-Польскому районам. Не распределены по муниципальным образованиям объемы указанной дотации на 2020 и 2021 годы соответственно в суммах 682271,6 тыс.руб. и 949010,6 тыс.руб.

В трехлетнем периоде 2019-2021 годов не распределены законопроектом:

- дотации на сбалансированность местных бюджетов бюджетам муниципальных образований Владимирской области, достигших наилучших результатов по увеличению налогового потенциала, запланированные на трехлетний период в сумме 25650,0 тыс.руб., ежегодно;

- дотации на сбалансированность местных бюджетов бюджетам муниципальных образований в целях стимулирования органов местного самоуправления, способствующих развитию гражданского общества путем введения самообложения граждан и через добровольные пожертвования в сумме 51300,0 тыс.руб., ежегодно;

<sup>286</sup> Запланировано проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

<sup>287</sup> Согласно Закону Владимирской области от 7.12.2017 № 124-ОЗ в редакции от 17.07.2018.

- дотации на сбалансированность местных бюджетов бюджетам муниципальных образований Владимирской области, достигших наилучших результатов по качеству организации и осуществления бюджетного процесса в сумме 25650,0 тыс.руб., ежегодно;

- иные межбюджетные трансферты на выделение грантов по результатам деятельности органов местного самоуправления по 9922,5 тыс.руб. в каждом году.

В качестве дополнительных мер поддержки местных бюджетов в 2019 году Законопроектом предусмотрено предоставление бюджетам муниципальных образований кредитов из областного бюджета в общем объеме бюджетных ассигнований в пределах 647940,2 тыс.руб. (из них: 547940,2 тыс.руб. на финансирование дефицитов бюджетов муниципальных образований в целях погашения их долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, а также для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и техногенных аварий, и 100000,0 тыс.руб. на покрытие временного кассового разрыва), что на 10,1% меньше, чем в 2018 году. Анализ показал, что в 2019 году планируется возврат бюджетных кредитов в сумме 184887,7 тыс.руб.

Законопроектом предоставлено право департаменту финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области проводить в 2019 году реструктуризацию обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам до 1 января 2023 года в объеме, не превышающем 100000,0 тыс.руб.

Анализ муниципального долга показал, что по состоянию на 01.10.2018 его объем составил 3060092,0 тыс.руб. со снижением к началу 2018 года на 2,4% или на 76816,0 тыс.руб. В структуре муниципального долга кредиты от кредитных организаций составили 26,2% или 802292,9 тыс.руб.

### ***Основные выводы***

Формирование проекта областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов осуществлено в соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ и Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области».

Законопроектом учтена необходимость реализации задач, сформулированных в Указах Президента РФ от 07.05.2012, 07.05.2018 и основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики.

В целом, Счетная палата считает возможным принятие проекта закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» с учетом замечаний, отраженных в тексте заключения.

### ***Предложения***

*Законодательному Собранию Владимирской области:*

Рассмотреть возможность внесения изменений в статью 7 Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области» в части дополнения ее положениями о предоставлении в Законодательное Собрание Владимирской области одновременно с проектом закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период:



– документа (проекта документа), устанавливающего показатели экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Владимирской области и хозяйственных обществ, более 50% акций (долей) которых находятся в государственной собственности области, на очередной финансовый год и плановый период;

– программы (прогнозного плана) приватизации государственного имущества Владимирской области на очередной финансовый год и плановый период.

*Департаменту имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области:*

1. Утвердить программу (прогнозный план) приватизации государственного имущества Владимирской области на 2019-2021 годы.

2. Утвердить показатели экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Владимирской области и хозяйственных обществ, более 50% акций (долей) которых находятся в государственной собственности области, на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

*Главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств, главным администраторам (администраторам) доходов бюджета:*

1. В соответствии с требованиями п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ привести государственные программы Владимирской области в соответствие с бюджетными проектировками на 2019-2021 годы в части объема расходов и сроков финансирования.

2. Главным администраторам доходов областного бюджета принять меры по сокращению недоимки в областной бюджет.

3. Обеспечить заключение соглашений на предоставление субсидий с учетом требований действующего законодательства.

*Департаменту финансов бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области:*

1. В целях обеспечения реалистичности и достоверности планирования неналоговых доходов областного бюджета в Положении о порядке составления проекта областного бюджета и проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на очередной финансовый год и на плановый период установить срок подготовки ДИЗО документа, устанавливающего показатели деятельности государственных унитарных предприятий и обществ, с государственным участием, и прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества.

2. В целях совершенствования межбюджетных отношений, обеспечения сбалансированности бюджетов муниципальных образований рассмотреть возможность поэтапного внедрения расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности исходя из принципов «модельного бюджета».

3. Рекомендовать органам местного самоуправления Владимирской области в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ принять решения о порядке предоставления главными распорядителями средств местного бюджета в финансовый орган информации о совершаемых действиях, направленных на

реализацию муниципальным образованием права регресса, либо об отсутствии оснований для предъявления иска о взыскании денежных средств в порядке регресса.

*Департаменту образования администрации Владимирской области:*

1. Разработать постановление администрации Владимирской области, устанавливающее размер нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

2. Разработать постановление администрации Владимирской области, устанавливающее размер нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях и нормативы на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

*Департаменту сельского хозяйства и продовольствия администрации Владимирской области:*

1. Осуществить мероприятия по внесению изменений в Закон № 22-ОЗ в части уточнения размеров причитающейся единовременной денежной выплаты молодым специалистам.

2. Уточнить основные параметры (цели, задачи, целевые показатели) ГП «Развитие АПК» исходя из продления срока ее реализации и объемов бюджетного финансирования.

*Департаменту лесного хозяйства администрации Владимирской области:*

Уточнить основные параметры (цели, задачи, целевые показатели) ГП «Развитие лесного хозяйства» исходя из продления срока ее реализации и объемов бюджетного финансирования.

*Департаменту жилищно-коммунального хозяйства администрации Владимирской области:*

1. Рассмотреть вопрос о формировании нормативной правовой базы, предусматривающей разработку и утверждение областных адресных программ.

2. Разработать и утвердить ОАП «Сокращение непригодного для проживания жилфонда».

3. Принять меры к завершению принятия закона субъекта Российской Федерации, устанавливающего порядок определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий во исполнение требований Федерального закона от 29.12.2017 № 463-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

4. Разработать и утвердить правила предоставления субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Владимирской области в целях реализации ОАП «Сокращение непригодного для проживания жилфонда».

5. В соответствии с положениями п.7 ст.168 Жилищного кодекса Российской Федерации разработать и утвердить сводный краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на 2020-2022 годы.

*Департаменту развития предпринимательства, торговли и сферы услуг:*

В целях соблюдения требований ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ разработать и утвердить Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Гарантийному фонду Владимирской области.

Заместитель председателя  
Счетной палаты

А.Ф. Манов

Аудитор Счетной палаты

Е.В. Бойкова

Аудитор Счетной палаты

И.Н. Журавлева

Аудитор Счетной палаты

О.В. Осадчая

Аудитор Счетной палаты

М.Г. Рычагов

