Утверждено
решением Коллегии Счетной
палаты Владимирской области
от 31 марта 2017 г. № 05/48

ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2016 ГОД



г. Владимир, 2017

Содержание

Введение 2

Состояние внешнего финансового контроля (аудита) 2

1. Основные итоги деятельности Счетной палаты Владимирской области в 2016 году 3

1.1. Результаты деятельности Счетной палаты Владимирской области 3

1.2. Нарушения и недостатки, выявленные Счетной палатой Владимирской области в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля (аудита) 7

1.3. Экспертиза годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований 10

1.4. Контроль государственных программ и экспертиза проектов нормативных правовых актов..... 12

1.5. Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг 15

1.6. Предложения о совершенствовании нормативных правовых актов по вопросам, относящимся к компетенции Счетной палаты Владимирской области 16

2. Контроль исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС 17

2.1. Предварительный контроль исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС 17

2.2. Последующий контроль исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС 19

3. Взаимодействие Счетной палаты с контрольными органами, организациями и обществом 20

4. Деятельность Счетной палаты Владимирской области по развитию государственного и муниципального внешнего финансового контроля. Участие представителей Счетной палаты Владимирской области в рабочих и совещательных органах законодательных и исполнительных органов государственной власти Владимирской области. Информационная деятельность 23

5. Обеспечение деятельности Счетной палаты Владимирской области 27

6. Деятельность Счетной палаты Владимирской области по противодействию коррупции 28

7. Основные направления деятельности Счетной палаты Владимирской области в 2017 г. 29

Приложение к отчету 30

Введение

Правовое регулирование организации и функционирования Счетной палаты Владимирской области основывается на Конституции Российской Федерации и регулируются Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области».
Контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, образуется законодательным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно, подотчетен законодательному органу государственной власти субъекта Российской Федерации (ст. 3 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ).

Счетная палата Владимирской области осуществляет свои полномочия в области внешнего государственного финансового контроля основываясь на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.
Отчет о деятельности Счетной палаты Владимирской области в 2016 году (далее – Отчет) направляется в Законодательное Собрание Владимирской области в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ и статьей 22 Закона от 12.12.2011 № 110-ОЗ.
В Отчете отражена деятельность Счетной палаты Владимирской области в 2016 году по реализации полномочий, определенных законодательством Российской Федерации в сфере внешнего государственного финансового контроля (аудита).

Миссия Счетной палаты Владимирской области - независимый контроль за качеством управления публичными ресурсами Владимирской области.

Состояние внешнего финансового контроля (аудита)

Современные социально-экономические условия диктуют безусловное соблюдение принципа эффективности использования государственных средств и ресурсов, а также оптимизации расходов. Задача по обеспечению органами власти максимальной результативности и адресности бюджетных расходов неоднократно обозначалась как одна из ключевых Президентом Российской Федерации В.В.Путиным. В этой связи Программа повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года является приоритетным направлением деятельности органов внешнего государственного финансового контроля всех уровней.

Счетная палата Владимирской области (далее также Счетная палата, Палата), как важный и необходимый элемент комплексной системы управления государственными финансами, наряду с Администрацией и Законодательным Собранием региона, ориентирована, прежде всего, на решение задачи стабильного развития экономики, а также выполнение закрепленных в Стратегии экономического и социального развития Владимирской области на период до 2030 года социальных обязательств.

Вопросы результативности и эффективности бюджетных расходов постоянно находятся в центре внимания Счетной палаты. За 20 лет работы у нас накоплен значительный опыт контрольной и экспертно-аналитической деятельности в различных областях экономики, в том числе в финансовом аудите ключевых направлений бюджетной политики региона.

Таким образом, массив экспертно-аналитической и контрольной деятельности Счетной палаты в комплексе нацелен на достижение синергетического эффекта при принятии органами государственной власти управленческих решений.

1.1. Результаты деятельности Счетной палаты Владимирской области

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в отчетном периоде информация о результатах всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий размещалась на официальном сайте http://www.spvo.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Некоторые из них также рассматривались на заседаниях профильных комитетов Законодательного Собрания Владимирской области.

О результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетная палата информировала Законодательное Собрание Владимирской области. Особо важные результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий докладывались Губернатору Владимирской области С.Ю. Орловой.

Счетная палата принимает меры, направленные на предотвращение и устранение нарушений федеральных законов и иных нормативных правовых актов, затрагивающих интересы как региона, так и иных участников бюджетного процесса, включая институты гражданского общества и население Владимирской области.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» контрольно-счетные органы по результатам проведения контрольных мероприятий вправе вносить в органы госвласти, в проверяемые органы и организации и их должностным лицам представления для их рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.

По итогам проведенных контрольных мероприятий, главным распорядителям средств бюджета, иным участникам бюджетного процесса направлено 51 представление. Все представления на момент подготовки Отчета рассмотрены и исполнены полностью или имеют отложенный срок исполнения.

В центре внимания Счетной палаты находятся вопросы результативности и эффективности расходования средств бюджета Владимирской области, бюджета ТФОМС. Важнейшими этапами в работе являются предварительный контроль, в ходе которого дается оценка обоснованности бюджетных расходов, осуществляется оперативный контроль текущего состояния бюджетных процессов, а также последующий контроль, по итогам которого формируется оценка эффективности и результативности расходов средств бюджета.

Счетная палата Владимирской области осуществляет свою деятельность в соответствии с планом работы, который разрабатывается и утверждается Коллегией Счетной палаты. При формировании либо изменении плана первоочередному рассмотрению подлежат поручения Законодательного Собрания Владимирской области, запросы Губернатора Владимирской области и предложения Счетной палаты Российской Федерации.

Основные направления развития Владимирской области, интересы населения региона как налогоплательщиков являются фундаментом при формировании ежегодного плана работы Палаты, в который в обязательном порядке включаются аудит реализации государственных программ, аудит в сфере закупок товаров, работ, контроль работы главных администраторов бюджетных средств в лице администраций муниципальных образований, департаментов администрации региона и подведомственных им учреждений, предоставляющих услуги жителям в таких ключевых сферах как жилищно-коммунальное хозяйство, строительство, здравоохранение, социальное обеспечение и образование.

1.1. Результаты деятельности Счетной палаты Владимирской области

Деятельность Счетной палаты Владимирской области в 2016 году осуществлялась в соответствии с планом, утвержденным решением Коллегии Счетной палаты от 25.12.2015 № 19/11.

В 2016 году проведено 23 контрольных мероприятия, 36 внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2015 год, 85 внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2015 год. Кроме этого, проведено 65 финансово-экономических экспертиз законопроектов и проектов постановлений администрации области, включая 32 экспертизы годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ, 5 - по проектам государственных программ. Также подготовлено 6 заключений по квартальным отчетам об исполнении областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области. Кроме этого, проведено 3 экспертно-аналитических мероприятия.

Всего на 14 заседаниях Коллегии Счетной палаты рассмотрено 328 различных вопросов. Коллегией утверждены результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, рассмотрены вопросы о ходе реализации и выполнении ранее принятых решений Коллегии.

Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность Палаты строилась в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Законом Владимирской области «О Счетной палате Владимирской области» и была направлена на выявление и профилактику нарушений в финансово-бюджетной сфере.

Палатой проводились контрольные мероприятия в исполнительных органах государственной власти области, в государственных учреждениях, унитарных предприятиях, акционерных обществах, а также иных организациях, получавших средства областного бюджета, использовавших государственную собственность или управлявших ею, а также в органах местного самоуправления.

В ходе контрольных мероприятий Палатой осуществлялся контроль за:

- законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджетов Владимирской области, территориального фонда обязательного медицинского страхования (ТФОМС) и муниципальных образований Владимирской области;
- соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной (муниципальной) собственности.

При проведении экспертно-аналитических мероприятий значительное внимание уделено:

- реализации государственных программ Владимирской области, результаты которых нашли отражение в заключениях и информационных письмах Палаты;
- ритмичности исполнения областного бюджета Владимирской области и планированию государственных закупок.

Результаты проведенной контрольной и экспертно-аналитической работы свидетельствуют о выполнении мероприятий, предусмотренных планом деятельности Счетной палаты Владимирской области на 2016 год.

1.1. Результаты деятельности Счетной палаты Владимирской области

Основные показатели деятельности Счетной палаты за 2016 год приведены в приложении, сформированном на основании Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденного приказом председателя Счетной палаты Владимирской области от 05.02.2016 № 019, разработанного и принятого на основании Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 18 декабря 2014 года № 63К/8, в редакции от 22 декабря 2015 года).

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий должностным лицам исполнительных органов государственной власти Владимирской области и руководителям проверяемых объектов направлено 390 предложений, которые по состоянию на конец 2016 года рассмотрены и реализованы полностью или имеют отложенный срок исполнения. Органам местного самоуправления направлено 429 предложений.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлено 51 представление, составлено 12 протоколов об административных правонарушениях, в том числе: 7 направлено мировым судьям г. Владимира, г. Суздаля, г. Меленки, г. Собинка и 5 - в суды г. Владимира, г. Собинка и Гороховецкого района. В результате рассмотрения протоколов вынесены постановления о привлечении должностных лиц к административной ответственности с наложением административных штрафов на общую сумму 40,0 тыс.руб. В общей совокупности рассмотренных дел наибольшую долю составили дела по административным правонарушениям, состав которых определен статьей 15.11 КоАП РФ, т.е. грубое нарушение правил ведения бухгалтерского учета и представления бухгалтерской отчетности. Кроме этого, рассматривались дела, связанные с нарушением порядка предоставления бюджетной отчетности (ст.15.15.6), а также с нарушением условий предоставления субсидий и порядка формирования государственного (муниципального) задания - статьи 15.15.5 и 15.15.15 КоАП РФ.

По решениям Коллегии по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлено 10 информационных писем и материалов в органы прокуратуры Владимирской области, 10 – в Управление ФАС России по Владимирской области, 18 - в правоохранительные органы.

1.1. Результаты деятельности Счетной палаты Владимирской области

В 2016 году изменился подход при выборе целей и задач планируемых к проведению мероприятий. Одной их основных задач в сфере контроля было определено внедрение методологии аудита эффективности не только в сфере контроля за использованием бюджетных средств, но и при проведении оценки полноты доходной базы областного бюджета. К проведению такой работы в соответствии с Стандартами внешнего финансового контроля для выработки критериев оценки эффективности мер, принимаемых главными администраторами доходов областного бюджета по обеспечению своевременного и полного поступления в областной бюджет неналоговых доходов, были привлечены представители научного сообщества, а также представители органов государственной власти. Результатом совместной работы стала разработка Программы проведения аудита эффективности деятельности главных администраторов доходов областного бюджета по обеспечению своевременного и полного поступления в областной бюджет неналоговых доходов, отвечающей требованиям Стандартов внешнего финансового контроля.

В 2016 году руководство Счетной палаты принимало участие во всех заседаниях Законодательного Собрания Владимирской области и рабочих совещаниях Администрации Владимирской области.

Председатель, заместитель председателя и аудиторы Палаты принимали участие в рабочих группах (совещаниях) и заседаниях постоянных комитетов Законодательного Собрания Владимирской области при рассмотрении законопроектов, на которые были подготовлены заключения по результатам финансово-экономической экспертизы, а также в совещаниях при рассмотрении проекта закона Владимирской области об областном бюджете на 2016 год и на плановый период.

Показателем эффективности работы органа внешнего финансового контроля является реализация предложений, внесенных аудиторами на основании анализа состояния дел по проверенной теме. Задача Палаты - не только установить нарушения и выявить негативные финансовые последствия, но и добиться исправления ситуации в рамках компетенции.

По результатам рассмотрения предложений Счетной палаты в части совершенствования нормативного правового регулирования бюджетно-финансовой сферы участниками бюджетного процесса в 2016 году внесены изменения в 11 правовых актов, в том числе: в 3 Закона Владимирской области, 4 постановления администрации Владимирской области, 4 нормативных акта структурных подразделений администрации области.

Проведена работа, направленная на совершенствование бюджетного процесса, межбюджетных отношений и обеспечение большей прозрачности при формировании и исполнении бюджета Владимирской области.

В целях дальнейшего совершенствования деятельности Палаты важная роль отводилась применению современных информационных технологий, в том числе в части осуществления аудита в сфере закупок.

1.2. Нарушения и недостатки, выявленные Счетной палатой Владимирской области в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля (аудита)

Анализ результатов контрольных мероприятий позволил Палате структурировать основные нарушения и недостатки.

В ходе ***контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Владимирской области***, были установлены факты ненадлежащего выполнения руководителями предприятий, возложенных на них обязанностей, что повлекло убыточную деятельность предприятий, получение меньшей, чем возможно прибыли. Установлены признаки заключения сделок с аффилированными лицами, что наносило финансовый ущерб обществу со 100% государственным участием. Выявлены нарушения трудового законодательства, положений внутренних локальных актов, регламентирующих порядок и размер оплаты труда, что повлекло необоснованные расходы предприятий.

Общей проблемой для организаций государственного сектора экономики является невыполнение устанавливаемых собственником государственного имущества показателей эффективности деятельности, что в том числе связано с недостаточным внутренним контролем за формированием затрат предприятий. Реализация уставных целей и задач, поставленных собственниками, осуществляется не в полной мере.

В ходе проверок устанавливались нарушения гражданского и градостроительного законодательства, законодательства, регулирующего процедуру закупок, условий договоров и государственных контрактов.

Наибольший объем нарушений, допускаемых государственными предприятиями, связан с нарушением процедуры согласования крупных сделок по результатам участия в торгах. При этом проведенный анализ показал, что одной из причин таких нарушений является зарегулированность нормативной правовой базы Владимирской области, что вызвало необходимость ее корректировки и приведения в соответствие с федеральным законодательством.

По результатам проведенных проверок предложения, направленные Счетной палатой в адрес объектов контроля, органов государственной власти и местного самоуправления, были реализованы, нарушения устранены. По предложению Счетной палаты проведена работа по корректировке нормативной правовой базы Владимирской области.

Актуальной проблемой в большинстве проверяемых сфер деятельности остается отсутствие должного контроля за выполнением работ со стороны государственных заказчиков, в результате чего работы проводятся без проектно-сметной документации, принимаются к оплате невыполненные работы либо работы по завышенной стоимости, что приводит к излишнему, неэффективному и безрезультатному расходованию бюджетных ассигнований, так, к примеру:

- по оценке Палаты более 110 млн.рублей, израсходованные проверяемыми организациями с нарушениями и недостатками, привели к излишним расходам бюджета Владимирской области вследствие: оплаты работ по завышенной сметной стоимости, оплаты фактически не выполненных работ или выполненных не в полном объеме, неправомерного внесения изменений в государственный контракт, повлекшего дополнительное расходование средств субсидий, формирования штатной численности и оплаты труда с нарушениями требований действующего законодательства;

1.2. Нарушения и недостатки, выявленные Счетной палатой Владимирской области в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля (аудита)

- без соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации и означающего, что при исполнении бюджетов следует исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и ***(или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности), израсходовано более 82 млн.руб.***

Анализом выявленных за 2016 год нарушений установлено, что большинство из них **связано с недоработками проектно-сметной документации**. Реализация некачественно разработанной проектной документации в дальнейшем влечет за собой такие нарушения, как: завышение стартовой цены контрактов, срыв сроков выполнения работ, отступление от утвержденного проекта, а также нецелевое и/или неэффективное использование бюджетных средств.

Более того, выявлены случаи невозможности реализации проектов из-за отсутствия предварительного обследования, упущения целых разделов проекта.

Как правило, низкое качество проектной документации при ее реализации создает трудности подрядным организациям, вынужденным исправлять ошибки и недоработки проектов собственными силами и за счет своих средств.

При этом отсутствует практика привлечения к ответственности как проектировщиков, допустивших ошибки в проектах, так и организаций, осуществляющих их проверку.

Допускаются случаи **нецелевого использования бюджетных средств**, направляемых не в соответствии с целями, определенными бюджетом и нормативными актами, являющимися правовым основанием предоставления бюджетных средств.

Стоимостной объем выявленного Палатой нецелевого расходования средств составил более 26 млн.руб.

При проведении контрольных мероприятий устанавливаются факты ***непринятия мер по своевременному исполнению обязательств, предусмотренных государственными контрактами***. Допускаются случаи непринятия государственными заказчиками мер по обеспечению поступлений в бюджет региона в части невзыскания неустоек (пеней, штрафов) с поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Общий объем недополученных доходов в бюджет области, по оценке Палаты, составил более 5 млн.руб.

Основные виды нарушений, установленные в ходе проведения экспертно-аналитических мероприятий:

- отсутствие финансово-экономических обоснований объема финансовых ресурсов, иной информации, необходимых для реализации нормативных правовых актов и государственных (муниципальных) программ;

- несоответствие целей и задач, установленных в государственных (муниципальных) программах, стратегическим направлениям государственной политики в сфере их реализации.

Анализ нарушений и недостатков, допускаемых органами местного самоуправления при формировании местных бюджетов, а также результаты контрольных мероприятий в муниципальных образованиях, позволил провести их систематизацию и сформировать соответствующие выводы. Так, в подавляющем большинстве органами местного самоуправления при составлении, утверждении и исполнении местных бюджетов допускаются нарушения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, из них:

1.2. Нарушения и недостатки, выявленные Счетной палатой Владимирской области в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля (аудита)

- ст. 162, ст. 219 БК РФ (принятие бюджетных обязательств, превышающих бюджетные ассигнования);

- ст. 15 БК РФ (решение вопросов, не отнесенных к полномочиям местного значения, что впоследствии может квалифицироваться как нецелевое использование средств бюджета);

- ст. 162 БК РФ (неосуществление местными администрациями бюджетных полномочий получателей бюджетных средств);

- ст. 69.2 БК РФ (выделение субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий сверх соответствующих бюджетных ассигнований);

- ст. 38 БК РФ (планирование и исполнение расходов без учета принципа адресности и целевого характера импользования бюджетных средств);

- ст. 158 БК РФ (необеспечение главными распорядителями бюджетных средств при исполнении бюджета результативности и целевого характера использования бюджетных средств).

Следует отметить, что несоблюдение указанных норм и положений бюджетного законодательства, как правило, приводит к неэффективным (избыточным) расходам.

Нарушения законодательства, выявляемые при проверках в муниципальных образованиях, такие как нецелевое и неэффективное использование бюджетных средств, неправомерные и излишние расходы, нарушения Указаний Минфина России о порядке применения бюджетной классификации, ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности, **носят системный,** повторяющийся из года в год характер.

В 2016 году продолжена работа по контролю за формированием и исполнением бюджетов *муниципальных образований*.

Поскольку основная доля расходов местных бюджетов приходится на благоустройство территорий, текущий ремонт и содержание дорог, находящихся в границах муниципального образования, обеспечение деятельности органов местного самоуправления, то и основные нарушения приходятся на данные направления.

В общем объеме выявленного неправомерного использования бюджетных средств составили денежные средства, израсходованные с несоблюдением правил производства земляных, строительных и ремонтных работ, связанных с благоустройством территорий.

Необходимо отметить, что органами исполнительной власти Владимирской области и муниципальных образований ведется работа по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Палатой, в том числе в предыдущих отчетных периодах. Проводится работа по выполнению рекомендаций Палаты о корректировке нормативной базы, отмеченных по результатам ранее проведенных мероприятий.

Обобщая полученную информацию о принятых мерах, можно сделать вывод, что в целом по результатам всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Палаты в проверяемых организациях своевременно разрабатываются планы мероприятий по устранению нарушений, виновные в нарушении лица привлекаются к дисциплинарной ответственности, вплоть до увольнения, организуется и ведется претензионная работа по взысканию штрафных санкций и т.д. Выявленные финансово-экономическими экспертизами нарушения и недостатки устраняются разработчиками и/или учитываются при принятии нормативных правовых актов.

Не выполненные в полном объеме предложения по результатам проведенных мероприятий остаются на контроле Палаты до их окончательной реализации.

1.3. Экспертиза годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации на основании обращений председателей Советов народных депутатов муниципальных образований проведено ***85 внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2015 год***, в том числе в 5 городских округах из 5, в 10 муниципальных районах из 16, в 70 городских и сельских поселениях из 106 (в 13 городских поселениях из 26, 57 сельских из 80). Внешние проверки проводились в муниципальных образованиях, где отсутствуют органы внешнего муниципального финансового контроля, образованные представительными органами местного самоуправления.

По итогам проведенных внешних проверок подготовлены соответствующие заключения, которые направлены органам местного самоуправления для рассмотрения на заседаниях Советов народных депутатов муниципальных образований. Основное внимание в ходе внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2015 год было направлено на состав представленной отчетности и соблюдение требований к формированию бюджетной отчетности, установленных Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов России от 28.11.2010 № 191н (далее – Инструкция). Кроме этого, в ходе проверок были проанализированы данные, содержащиеся в бюджетной отчетности.

В ходе проведенных мероприятий было обращено внимание на следующие нарушения и недостатки, носящие общий характер:

1. Анализ годовых отчетов отдельных муниципальных образований области показал тенденцию наращивания муниципальных долговых обязательств. Например, муниципальный долг г.Лакинска за 2015 год увеличился относительно начала года в 1,5 раза (на 01.01.2016 составил 18,5 млн. руб.), г.Собинка – в 1,9 раза (21,9 млн.руб.).

2. В ряде муниципальных образований отмечается наличие кредиторской задолженности, в том числе просроченной. Например, кредиторская задолженность муниципального образования Гороховецкий район по состоянию на 01.01.2016 составила 18,7 млн.руб. (в том числе 9,3 тыс.руб. – просроченная), г.Собинка – 17,1 млн. руб. (в том числе просроченная – 1,2 млн.руб.), г.Лакинск – 3,4 млн.руб. (в том числе просроченная – 2,0 млн.руб.), г.Судогда – 5,9 млн.руб. (просроченная). В Гороховецком районе, г.Лакинске и г.Собинка объем кредиторской задолженности (без учета остатков неиспользованных межбюджетных трансфертов) за 2015 год возрос в 1,9 раза.

3. Не всеми поселениями региона обеспечен переход на программный метод планирования расходов. Так, доля расходов, производимых в рамках программ, в отдельных территориях составляет от 0,2% до 30% (поселения Гусь-Хрустального, Кольчугинского и Селивановского районов). В отчетном периоде в г.Вязники муниципальные программы не реализовывались.

Отдельными поселениями в 2015 году осуществлялись расходы на мероприятия, не относящиеся к вопросам местного значения сельских поселений, что увеличивает нагрузку на бюджеты поселений. Так, Воршинским сельским поселением Собинского района финансировались мероприятия в области дорожной деятельности, а сельским поселением п.Красное Эхо Гусь-Хрустального района финансировались мероприятия по предоставлению транспортных услуг населению. Избыточные расходы бюджетов при этом составили 2960,8 тыс.руб. и 149,6 тыс.руб. соответственно.

1.3. Экспертиза годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований

4. В соответствии с требованиями ст.136 Бюджетного кодекса Российской Федерации Счетной палатой проведены внешние проверки годовых отчетов 8 муниципальных образований области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местных бюджетов.

Во исполнение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации между администрациями данных муниципальных образований и департаментом финансов бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области были заключены соглашения, в которых установлены финансовые ограничения по размеру дефицита бюджета и предельному объему муниципального долга. По итогам исполнения бюджетов все установленные ограничения соблюдены.

Вместе с тем, отдельными администрациями муниципальных образований не приняты меры по сокращению объема недоимки по платежам в местный бюджет, в том числе по местным налогам и сборам (сельские поселения Горкинское Киржачского района, Фоминское Гороховецкого района, сельское поселение Даниловское Меленковского района, сельское поселение Волосатовское Селивановского района), по увеличению объема налоговых и неналоговых доходов в бюджет (сельское поселение п.Мезиновский Гусь-Хрустального района, сельское поселение Илькинское Меленковского района, сельское поселение Волосатовское Собинского района), сокращению налоговых льгот, предоставляемых нормативными правовыми актами муниципальных образований (Горкинское сельское поселение Киржачского района), увеличению объема расходов бюджета, планируемых к исполнению программно-целевым методом (сельское поселение Фоминское Гороховецкого района).

По итогам проведенных внешних проверок годовых отчетов за 2015 год наблюдается положительная тенденция сокращения допускаемых органами местного самоуправления нарушений при формировании бюджетной отчетности и исполнении местных бюджетов.

По результатам внешних проверок, проведенных в 2016 году, было выработано около 100 рекомендаций, направленных на устранение нарушений действующего законодательства и оптимизацию бюджетного процесса. Органами местного самоуправления рекомендации Счетной палаты приняты к исполнению, в том числе непосредственно в ходе проведения внешних проверок.

1.4. Контроль государственных программ и экспертиза проектов нормативных правовых актов

Безусловным приоритетом в развитии деятельности Палаты стало совершенствование систем государственного контроля и осуществление мониторинга трех последовательных этапов: планирования, утверждения и исполнения бюджетов, что предопределило усиление экспертно-аналитического направления деятельности Палаты, направленной на предотвращение и профилактику нарушений, а также совершенствование бюджетного процесса.

В отчетном периоде Палатой продолжен комплексный анализ и контроль за формированием и реализацией государственных программ Владимирской области, включая оценку сбалансированности их целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также соответствия этих программ долгосрочным целям социально-экономического развития региона.

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (ст.9) Счетная палата осуществляет финансово-экономическую экспертизу проектов правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств региона.

Контроль в рамках экспертно-аналитической деятельности в сфере финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств субъекта Российской Федерации, утверждающих государственные программы осуществлялся при подготовке 65 финансово-экономических экспертиз законопроектов и проектов постановлений администрации области, включая 32 экспертизы годовых отчетов о ходе реализации и оценки эффективности государственных программ, 5 по проектам государственных программ.

Отметим, что основные предложения и замечания при осуществлении экспертизы проектов государственных программ касались соблюдения Порядка разработки, реализации, оценки эффективности государственных программ Владимирской области, утвержденного постановлением Губернатора Владимирской области от 24.02.2014 № 164 (далее - Порядок), в части соответствия целей, задач, целевых показателей и мероприятий программ, в том числе и целям, указанным в стратегических документах Владимирской области, внесения изменений в целевые показатели при изменении объемов бюджетных ассигнований, наличия финансово-экономического обоснования вносимых изменений в объемы бюджетных ассигнований.

Указанные финансово-экономические экспертизы осуществлялись на основании стандартов внешнего финансового контроля, утвержденных решениями Коллегии Счетной палаты Владимирской области в соответствии с положениями статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»:

1.4. Контроль государственных программ и экспертиза нормативно-правовых актов

- СОД 001 «Общие требования по разработке стандартов Счетной палаты Владимирской области»;

- СФК 091 «Требования к проведению экспертизы проектов государственных программ Владимирской области»;

- СФК 092 «Требования к проведению экспертизы годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Владимирской области»;

- СФК 011 «Проведение экспертно-аналитического мероприятия», а также в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля (утв. Коллегией Счетной палаты РФ, протокол от 12.05.2012 № 21К (854)) и Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (утв. Коллегией Счетной палаты РФ, протокол от 17.10.2014 № 47К (993)).

Все заключения, подготовленные по результатам экспертизы проектов законов Владимирской области и внесения изменений в них, других нормативных правовых актов и документов, были в установленном порядке направлены в Законодательное Собрание Владимирской области и администрацию Владимирской области.

Направленные предложения и замечания Счетной палаты учитывались разработчиками проектов в лице органов исполнительной власти и депутатами Законодательного Собрания Владимирской области.

Кроме того, в соответствии со ст.8 Закона Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области», постановлением Губернатора Владимирской области от 24.02.2014 № 164 «О порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Владимирской области» проведена экспертиза 32 отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Владимирской области.

Анализ годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Владимирской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Владимирской области», Развития агропромышленного комплекса Владимирской области на 2013-2020 годы, «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов во Владимирской области (2015-2020 годы)», «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» подтвердил их высокую бюджетную эффективность, которая составила 100 и более процентов, и достоверность представленных ответственными исполнителями годовых отчетов.

Вместе с тем экспертиза годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ позволила выявить ряд проблем как системного, так и специфического характера, что не способствует объективной оценке эффективности государственных программ и не всегда позволяла выразить мнение о достоверности годовых отчетов.

Так, используемые в государственных программах показатели не позволяют реально оценить достижение запланированных результатов государственной политики в соответствующих сферах. Это является следствием того, что в отдельных годовых отчетах не отражены результаты использования бюджетных ассигнований из бюджетов

бюджетной системы и иных средств на реализацию мероприятий государственной программы (подпрограмм), отсутствует перечень основных мероприятий, выполненных и не выполненных (с указанием причин) в установленные сроки согласно Плану реализации. В ряде отчетов не приведены данные о степени достижения целевых показателей по основным мероприятиям.

Отмечено, что в ходе исполнения восемнадцати госпрограмм ряд запланированных результатов и целевых показателей государственных программ в отчетном периоде не достигнут. Из 640 показателей, отраженных в годовых отчетах, достигнут 551 показатель или 86,1%. При этом отсутствует объективное обоснование причин недостижения отдельных результатов, что позволяет сделать вывод о низкой результативности реализации мероприятий отдельных государственных программ.

Кроме этого, Счетная палата обращает внимание на неоптимальную систему отчетности по государственным программам и формальный характер оценки эффективности государственных программ. В результате этого действующая отчетность по государственным программам не в полной мере отражает оценку эффективности бюджетных расходов, направляемых на их реализацию. Оценка эффективности проводится самим ответственным исполнителем государственной программы, что создает предпосылки для ее субъективной оценки, не позволяющей в полной мере оценить эффективность реализации государственной программы, а также для предоставления недостоверных сведений о достижении отдельных показателей. В отдельных отчетах отсутствуют результаты оценки эффективности реализации госпрограмм.

Также, в ходе экспертизы выявлено некорректное формирование годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ, вследствие чего в них допускались неточности в наименовании и значениях основных мероприятий и целевых показателей, в текстовой части имелись расхождения в отражении значений целевых показателей.

Из тридцати двух отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ только в шести не выявлены нарушения Порядка.

Экспертиза годовых отчетов показала, что результаты оценки эффективности государственных программ не всегда используются при их корректировке и в бюджетном планировании, несмотря на установленные требования в областных нормативных правовых актах.

По результатам экспертизы годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Владимирской области Счетной палатой были подготовлены заключения, которые направлены в адрес ответственных исполнителей.

1.5. Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг

Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг осуществляется на основании ст. 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Счетная палата в пределах своих полномочий осуществляет анализ и оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок, предусмотренных государственными программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования, документами, обеспечивающими выполнение функций и полномочий государственных органов.

Для достижения указанных целей Счетная палата, осуществляет экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

Счетная палата обобщает результаты осуществления деятельности аудита в сфере закупок , в том числе устанавливает причины выявленных отклонений, нарушений и недостатков, подготавливает предложения, направленные на их устранение и на совершенствование контрактной системы в сфере закупок, систематизирует информацию о реализации указанных предложений и размещает в единой информационной системе обобщенную информацию о таких результатах.

В ходе ***анализа соблюдения требований законодательства о закупках*** были выявлены факты нарушений при осуществлении закупочных процедур, за которые предусмотрена ответственность соответствующими статьями КоАП РФ, что может свидетельствовать о халатном отношении должностных лиц заказчиков, ответственных за ведение закупок.

В частности, были установлены следующие основные нарушения:

- отсутствие экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором), и отчета о результатах отдельного этапа исполнения контракта (договора), о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге;
- нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору);
- несоответствие контракта (договора) требованиям, предусмотренным документацией (извещением) о закупке, протоколам закупки, заявке участника закупки;
- нарушения при определении размера штрафа и пени;
- иные нарушения при осуществлении закупочной деятельности отдельными видами юридических лиц (неразмещение в установленные сроки утвержденного акта, регламентирующего закупочную деятельность, информации о закупке; несоответствие контракта (договора) типовой форме и др.).

Необходимо отметить, что выявленные нарушения влекут за собой также потери доходной части консолидированного бюджета.

В 2016 году собственными силами сотрудников Палаты ***выполнена разработка программного комплекса «Аудит и мониторинг государственных закупок»***, который в настоящее время проходит процедуру тестирования, а также регистрации в Роспатенте.

1.6. Предложения о совершенствовании нормативных правовых актов по вопросам, относящимся к компетенции Счетной палаты Владимирской области

В 2016 году Счетной палатой Владимирской области подготовлены предложения о внесении изменений в Закон Владимирской области «О Счетной палате Владимирской области». Указанные предложения, в частности, предусматривали:

приведение отдельных их положений в соответствие с Федеральным законом от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В отчетном году Палатой были подготовлены предложения по внесению изменений в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и направлены для рассмотрения в комиссию по правовым вопросам Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

При формировании предложений были учтены наиболее актуальные вопросы деятельности контрольно-счетных органов. Так, до урегулирования вопросов образования контрольно-счетного органа в муниципальном образовании с обязательным наличием статуса юридического лица предложено включить условие о возможности передачи контрольно-счетным органам полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля при отсутствии их на одном из уровней (района, поселения).

В целях отражения принципа достаточности предложено ввести норму об установлении штатной численности контрольно-счетного органа правовым актом законодательного (представительного) органа по представлению председателя контрольно-счетного органа с учетом необходимости обеспечения выполнения возложенных законодательством полномочий и организационной, функциональной и финансовой независимости контрольно-счетного органа.

С учетом имеющейся судебной практики и исключения случаев оспаривания представления как ненормативного правового акта при наличии в нем частично положений рекомендательного характера статью 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ было предложено дополнить возможностью внесения предписания в случаях неисполнения представления.

В предложениях также содержатся иные нормы, позволяющие по возможности реализовать возложенные на контрольно-счетные органы полномочия на практике.

2. Контроль исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС

В области внешнего финансового контроля Счетная палата Владимирской области наделена исключительными бюджетными полномочиями, без реализации которых невозможно обсуждение и принятие проектов бюджетов и их корректировок, а также утверждение отчетов об их исполнении.

Предварительный контроль осуществляется в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (ч.6, ст. 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В рамках предварительного контроля осуществлялся анализ показателей проекта Закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», а также основных параметров бюджетной и налоговой политики во Владимирской области на 2017 – 2019 г.г.
В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и положений Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2016 году было подготовлено Заключение Счетной палаты на проект Закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».
При подготовке заключений использованы результаты проверок и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в объектах контроля, в том числе субъектах бюджетного планирования.

2.1. Предварительный контроль исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС

В заключении ***о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»*** сделан вывод, что формирование проекта областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов осуществлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ и Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области».

Счетной палатой было отмечено, что в основу проекта бюджета обосновано положен консервативный вариант прогноза социально-экономического развития области, учитывающий высокие макроэкономические риски, оказывающие влияние, в том числе, и на региональную экономику. При этом перед органами госвласти стояла задача по уточнению доходов областного бюджета, так как они формировались в условиях, когда значительная часть средств федерального бюджета не была распределена между субъектами Российской Федерации.

Основными целями региональной долговой политики на 2017 год и плановый период определены обеспечение сбалансированности бюджета при условии сдерживания темпов роста объема государственного долга и минимизации стоимости его обслуживания. Расчетный дефицит областного бюджета в 2017 году и верхний предел государственного внутреннего долга соответствуют ограничениям, установленным Бюджетным кодексом РФ. Структура государственного долга Владимирской области 2017 года отвечает установленным требованиям.

В областном бюджете на трехлетний период сохранены в полном объеме все долговременные социальные приоритеты, запланированные ранее. На долю социальных отраслей планируется направить

более 68% расходов областного бюджета. Главным приоритетом бюджетной политики в сфере расходов остается финансовое обеспечение «майских» указов Президента РФ от 07 мая 2012 года.

Главным инструментом повышения эффективности бюджетных расходов в предстоящий период будет являться программно-целевой метод их осуществления. При этом, как показывает анализ, необходимо проводить системную работу по повышению качества разработки государственных программ

В сфере *межбюджетных отношений* в 2017 году и плановом периоде сохранились все виды финансовой помощи муниципалитетам и соблюдены принципы распределения межбюджетных трансфертов между ними. Как и в прошлые годы, политика в области межбюджетных отношений направлена на выравнивание бюджетной обеспеченности местных территорий, что должно гарантировать предоставление равных условий получения гражданами государственных и муниципальных услуг в рамках переданных государственных полномочий и вопросов местного значения.

По результатам финансовой экспертизы законопроект был рекомендован Законодательному Собранию Владимирской области к принятию.

В отчетном периоде подготовлено 10 ***заключений о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»***, в которых поддержаны предложения администрации области о необходимости уточнения основных параметров областного бюджета, в основном связанных с передачей дополнительных средств из федерального бюджета, сокращением расходов на обслуживание внутреннего госдолга, а также перераспределением средств между главными распорядителями бюджетных средств. В заключениях также обращалось внимание на необходимость внесения соответствующих корректировок в ряд государственных программ Владимирской области.

В заключении по результатам финансово-экономической экспертизы ***проекта закона Владимирской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»*** отмечено, что законопроект представлен одновременно с проектом областного бюджета в соответствии с требованиями действующего законодательства. Бюджет ТФОМС на 2017 год сбалансирован по доходам и расходам в сумме 13498,9 млн. руб. или с ростом к уровню 2016 года на 10,5%.

По результатам проведенной экспертизы проект закона Владимирской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» был рекомендован Законодательному Собранию Владимирской области к принятию.

В течение года также было подготовлено 3 ***заключения по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»***, которыми подтверждена обоснованность вносимых изменений, связанных с необходимостью корректировки доходов и расходов исходя из фактического исполнения бюджета в 2016 году, а также отражения дополнительных безвозмездных поступлений из бюджета Федерального фонда ОМС в объеме межбюджетного трансферта на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам и приведения перечня главных администраторов доходов бюджета ТФОМС в соответствие с требованиями действующего законодательства с учетом его изменений.

2.2. Последующий контроль исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС

Последующий контроль осуществляется по результатам исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в целях установления законности их исполнения, достоверности учета и отчетности (ч.5, ст. 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В 2016 году Счетной палатой Владимирской области осуществлен комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, необходимых для подготовки заключений, на отчет об исполнении бюджета Владимирской области за 2015 г. (бюджетной отчетности), ежеквартальных отчетов о ходе исполнения бюджета в 2016 г.

Необходимо отметить достаточно конструктивную работу исполнительных и законодательных органов государственной власти региона по заключениям Счетной палаты. Часть замечаний и предложений учитываются непосредственно при принятии законопроектов, в отдельных случаях рекомендации находят отражение при внесении последующих изменений в законы Владимирской области.

В соответствии с Планом работы Счетной палаты на 2016 год проведена внешняя ***проверка отчета об исполнении бюджета за 2015 год, бюджетной отчетности 36 главных администраторов бюджета*** - участников бюджетного процесса, по результатам которых составлены соответствующие заключения.

По результатам проведенной внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и отчета об исполнении областного бюджета за 2015 г. Счетной палатой было установлено соответствие показателей годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств данным отчета об исполнении областного бюджета за 2015 год, а также подтверждена достоверность отчета об исполнении областного бюджета за 2015 год.

Согласно положений ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 23 Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ, ст. 8 Закона Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ в течение 2016 года Счетной палатой подготовлено 3 заключения ***на ежеквартальные отчеты об исполнении областного бюджета в 2016 году***, в которых дан анализ фактического исполнения областного бюджета относительно плановых назначений, приведены причины отклонений исполнения расходов по отдельным главным распорядителям средств областного бюджета.

При подготовке ***заключения на отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области за 2015 год*** Палатой дана общая оценка исполнения бюджета по доходам, по расходам и по источникам финансирования дефицита бюджета. Также произведен анализ приоритетных направлений деятельности Фонда. Нарушений бюджетного законодательства не установлено.

В отчетном году были подготовлены 3 заключения ***по ежеквартальным отчетам об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области***, где проанализирован уровень исполнения доходной и расходной частей бюджета ТФОМС, представлен сравнительный анализ объемов безвозмездных поступлений и структуры расходов.

3. Взаимодействие Счетной палаты с контрольными органами, организациями и обществом

Контрольно-счетные органы при осуществлении своей деятельности вправе взаимодействовать между собой, а также со Счетной палатой Российской Федерации, с территориальными управлениями Центрального банка Российской Федерации, налоговыми органами, органами прокуратуры, иными правоохранительными, надзорными и контрольными органами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Контрольно-счетные органы вправе заключать с ними соглашения о сотрудничестве и взаимодействии.

В соответствии со ст. 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» контрольно-счетные органы в целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности размещают на своих официальных сайтах в сети Интернет и опубликовывают в своих официальных изданиях или других средствах массовой информации информацию о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, а также о принятых по ним решениях и мерах. Контрольно-счетные органы ежегодно подготавливают и публикуют отчеты о своей деятельности. Реализация указанных положений заключается в организации постоянного функционирования официального сайта http://www.spvo.ru в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и организации опубликования собственного официального издания или других СМИ, информации, содержащей указанные сведения, в том числе с использованием Портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в сети Интернет – www.portalkso.ru.

В отчетном периоде Палата продолжила активное взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, региональными контрольно-счетными органами, Законодательным Собранием Владимирской области, Администрацией Владимирской области, а также с зарубежными региональными органами государственного финансового контроля, направленное на повышение качества планирования и контроля расходования бюджетных средств, обмен опытом по ключевым вопросам деятельности контрольно-счетных органов, выработку единых принципов и подходов в деятельности органов государственного финансового контроля.

Счетная палата Владимирской области активно взаимодействует с органами внешнего финансового контроля субъектов Российской Федерации, принимает участие в работе Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (СКСО) и его постоянных комиссий. Председатель Счетной палаты Владимирской области И.В. Тулякова возглавляет отделение СКСО в Центральном федеральном округе, а один из аудиторов Палаты является членом Информационно-аналитической комиссии СКСО.

В отчетном периоде с учетом закрепленных Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» функций и полномочий продолжалось взаимодействие Счетной палаты с правоохранительными органами, основной направленностью которого являлось пресечение и предупреждение правонарушений в финансово-бюджетной сфере, а также обеспечение исполнения требований законодательства в процессе использования государственной и муниципальной собственности.

3. Взаимодействие Счетной палаты с контрольными органами, организациями и обществом

Учитывая положения Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и нормы Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» продолжено плодотворное сотрудничество с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области в рамках Соглашения о взаимодействии в целях проведения согласованных действий по вопросам, связанным с выявлением, предупреждением и пресечением правонарушений антимонопольного законодательства, иных нормативных правовых актов о защите конкуренции, законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в финансово - бюджетной сфере.

В рамках сотрудничества по вопросам бюджетного законодательства Российской Федерации в 2016 году Счетной палатой заключено соглашение об информационном взаимодействии с Управлением Федерального казначейства по Владимирской области.

Стратегия деятельности Счетной палаты Владимирской области предусматривает обеспечение информационной открытости, повышение транспарентности и подотчетности обществу.

Одно из ключевых направлений деятельности Счетной палаты – совершенствование правового и институционального обеспечения гарантий независимости и открытости результатов ее работы. Наряду с объективностью, эффективностью, законностью и независимостью не менее важным принципом своей деятельности Счетная палата считает гласность, который заложен и в Федеральном законе от 07.02.2011 № 6-ФЗ.

Следуя принципам информационной открытости, в течении 2016 года Счетная палата наполняла свой сайт www.spvo.ru (размещены материалы в раздел новостей (99 материалов), информация по результатам контрольно-аналитических и экспертно-аналитических мероприятий и информация по результатам реализации решений Коллегии (93 материала), обработка и обновление информации по законодательным актам и стандартам, дополнены материалы в разделе «публикации и выступления» (7 материалов), а также конкурсная информация и информация о сотрудниках). За прошлый год сайт посетило 70638 пользователей сети «Интернет».

На Портал КСО РФ всего размещено 79 материалов в «Электронную библиотеку», из них 70 материалов - в разделах «Новости» и «Проверки», 1 стандарт, 5 выступлений сотрудников, информационный бюллетень в 2-х частях, отчет о работе за 2015 год.

Издан бюллетень Счетной палаты Владимирской области за 2016 год.

В 2016 году в Счетную палату поступило 17 обращений граждан, в т.ч. 7 - письменных обращений, 10 обращений поступили через интернет-сайт Счетной палаты, а также 14 обращений от организаций, в т.ч. 11 - письменных обращений, 3 - через интернет-сайт Счетной палаты. Все поступившие обращения были рассмотрены в установленном порядке в сроки, закрепленные на законодательном уровне.

3. Взаимодействие Счетной палаты с контрольными органами, организациями и обществом

Наиболее популярными темами обращений стали: работа муниципальных образований, особенно в части благоустройства территорий; проблемы ЖКХ и работа управляющих компаний; здравоохранение и социальное обеспечение граждан; осуществление закупок государственными учреждениями и организациями; жалобы на должностных лиц.

В федеральных, региональных и муниципальных печатных и интернет-СМИ, на лентах информационных агентств вышло свыше 190 материалов (70 электронные источники и 20 публикаций в печатных изданиях), посвященных работе Палаты, а также содержащих упоминание о ее деятельности.

Палата встроена в динамичный процесс развития региона и оперативно реагирует на предложения Счетной палаты Российской Федерации, Губернатора Владимирской области и Законодательного Собрания Владимирской области, запросы гражданского общества.

В то же время Палата, как орган независимого государственного финансового контроля, благодаря постоянному контакту с органами исполнительной и законодательной власти области, с федеральными структурами, а также участию в комиссиях по противодействию коррупции, по повышению эффективности бюджетных расходов имеет возможность обозначать вопросы, требующие первоочередного решения, а также высказывать аудиторскую позицию по вопросам планирования и реализации перспективных проектов, обоснованности выделения бюджетных ассигнований.

Разнонаправленность и масштабность работы Палаты, осуществление финансового контроля в условиях «программного» бюджета, а также проводимых антикризисных мероприятий предопределяют важность своевременного получения полной и достоверной информации, ставят задачу быстрого анализа и оперативного представления результатов.

4. Деятельность Счетной палаты по развитию государственного и муниципального внешнего финансового контроля

Государственный внешний финансовый контроль выступает в качестве конечного элемента цикла управления региональными финансами и направлен на обеспечение законности и эффективности использования бюджетных средств, обеспечения соблюдения получателями средств из бюджета условий их предоставления.

В соответствии с требованиями ст. 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в течение отчетного года проводилась работа по актуализации и разработке стандартов контрольно-счетной палаты, призванных обеспечить:

- соблюдение основных принципов внешнего финансового контроля;
- применение унифицированных требований к подготовке, проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и оформлению их результатов;
- рациональную технологию и организацию проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Решением Коллегия Счетной палаты утвержден Стандарт организации деятельности Счетной палаты Владимирской области СОД 083 «Организация деятельности должностных лиц Счетной палаты Владимирской области при производстве по делам об административных правонарушениях», устанавливающий порядок исполнения должностными лицами Счетной палаты полномочий, возложенных на них законодательством Российской Федерации, при осуществлении производства по делам об административных правонарушениях.

Кроме того, внесены изменения в Стандарт организации деятельности Счетной палаты Владимирской области СОД 082 «Требования к организации делопроизводства в Счетной палате Владимирской области» в части его дополнения положениями о возможности изменения периода контрольного мероприятия, с уведомлением об этом объекта проверки.

Сотрудники Счетной палаты принимали активное участие в работе комитетов и рабочих групп Законодательного Собрания Владимирской области, в публичных и депутатских слушаниях по бюджетно-финансовым и иным вопросам, относящимся к полномочиям контрольного органа. Например, участие представителей Счетной палаты в депутатских слушаниях на тему: «Качество топлива на автозаправочных станциях Владимирской области» и в рабочей группе по мониторингу исполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» и Закона Владимирской области от 25.02.2015 № 10-ОЗ «О регулировании земельных отношений на территории Владимирской области» в части предоставления земельных участков семьям, имеющим трех и более детей, и обеспечения этих участков необходимой инфраструктурой.

В отчетном периоде представители Счетной палаты на постоянной основе принимали участие в работе Комиссии по повышению эффективности бюджетных расходов во Владимирской области, а также в заседаниях рабочей группы по защите прав и законных интересов граждан, пострадавших вследствие неисполнения застройщиками обязательств по строительству жилья на территории Владимирских области.

4. Деятельность Счетной палаты по развитию государственного и муниципального внешнего финансового контроля. Участие представителей Счетной палаты в рабочих и совещательных органах законодательных и исполнительных органов государственной власти Владимирской области. Информационная деятельность.

В рамках выполнения полномочий по осуществлению контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения государственным имуществом представители Счетной палаты также принимали участие в работе балансовых комиссий департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области, на которых ежеквартально рассматривались результаты текущей деятельности 28 государственных унитарных предприятий и обществ с долей государственного участия свыше 50%. В соответствии с предложениями Счетной палаты Владимирской области был организован текущий контроль и организовано предоставление отчетности предприятиями с долей государственного участия о выполнении показателей утвержденных собственником бизнес- планов.

В рамках деятельности Общественного совета внешнего финансового контроля Владимирской области при Счетной палате Владимирской области (далее – Общественный Совет) проводилась работа по взаимодействию с муниципальными органами внешнего финансового контроля, а также с представительными органами местного самоуправления территорий, не имеющих собственных контрольно-счетных органов. По состоянию на 01.01.2017 во Владимирской области создано 8 МКСО.

Такое взаимодействие специалистов Счетной палаты и представительных органов местного самоуправления позволило обеспечить реализацию мероприятий по осуществлению внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2015 год, обязательность проведения которых установлена требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На заседании Общественного совета обсуждались результаты контрольных мероприятий, проведенных специалистами Счетной палаты в муниципальных образованиях области в 2015-2016 годах, а также рассмотрены обобщенные итоги внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2015 год.

Члены Общественного Совета были также проинформированы о проводимой Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации работе по организационному и методологическому обеспечению деятельности органов внешнего финансового контроля, проведению аудита закупок.

По инициативе Счетной палаты в ноябре 2016 года совместно с Президиумом Общественного совета внешнего финансового контроля при Счетной палате Владимирской области было проведено совещание в формате круглого стола на тему: «О практике применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)». С представителями контрольно-счетных органов муниципальных образований региона было проведено практическое занятие по применению Классификатора нарушений.

На протяжении отчетного периода Счетная палата оказывала сотрудникам контрольно-счетных органов муниципальных образований консультативную, правовую, методическую и информационную помощь.

В 2016 году получило дальнейшее продолжение сотрудничество Палаты со Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами других регионов Российской Федерации, в том числе в рамках участия в работе СКСО.

Счетной палатой подготовлены и направлены коллегам предложения по совершенствованию Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), и изменению Федерального закона № 6-ФЗ.

4. Деятельность Счетной палаты по развитию государственного и муниципального внешнего финансового контроля. Участие представителей Счетной палаты в рабочих и совещательных органах законодательных и исполнительных органов государственной власти Владимирской области. Информационная деятельность.

Нельзя не отметить факт неоднократного участия председателя Счетной палаты И.В. Туляковой в совещаниях нижней и верхней палат Федерального Собрания Российской Федерации. Например, 29 ноября 2016 года И.В. Тулякова выступила на совещании: «О практике применения законодательных актов, устанавливающих ответственность должностных лиц местного самоуправления за нецелевое использование бюджетных средств», проведенном Комитетом Совета Федерации по федеральному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера и Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству.

В отчетном периоде сотрудники представляли кадровую стратегию Счетной палаты во Всероссийском конкурсе «Лучшие кадровые стратегии и практики на государственной гражданской и муниципальной службе в 2016 году».

В научно-практическом журнале «Вестник АКСОР» были опубликованы 3 статьи сотрудников Счетной палаты, посвященные актуальным проблемам внешнего финансового контроля и путям их решения.

Большое внимание в отчетном периоде уделялось вопросам информатизации и автоматизации процессов в работе Палаты. В 2016 году выполнены работы по сопровождению Региональной информационно-аналитической системы внешнего финансового контроля Владимирской области. Программные комплексы обеспечивают автоматизированное выполнение операций по финансовой экспертизе проектов законов, оценке эффективности и целесообразности расходования финансовых ресурсов, а также по информационному обеспечению, метаинформации и администрированию, взаимодействию с другими информационными системами.

Структурирование, систематизация и классификация полученных данных позволяет Палате выявлять проблемы в бюджетном процессе региона, а также причины их возникновения, формировать предложения по оптимизации процессов повышения результативности и эффективности достижения целевых ориентиров.

Совместно с учеными Владимирского государственного университета продолжены работы по внедрению и отладке Региональной информационно-аналитической системы внешнего финансового контроля версии 2.0. Реализованы дополнительные функции. Указанная система зарегистрирована в Отделе регистрации программ для ЭВМ, баз данных и топологий ИМС Федерального института промышленной собственности.

Показательно, что накопленный опыт в сфере автоматизации контроля и аудита послужил заключению соответствующего соглашения о сотрудничестве между Счетной палатой и Контрольно-счетной палатой Камчатского края в 2016 году.

Новые направления работы Палаты обусловлены также современными задачами и вызовами, стоящими перед регионом. На особом контроле Палаты находятся масштабные проекты с государственным участием, например, по приоритетным проектам или моногородам, которые обозначены планом работы Палаты на 2017 год и продлятся до окончания реализации данных мероприятий.

Этот и другие комплексные проекты при проведении аудита эффективности требуют особого подхода. Методика таких проверок в настоящий момент находится в стадии совершенствования. В этой работе Палата руководствуется рекомендациями и стандартами Счетной палаты Российской Федерации, а также, в отчетном году принято к исполнению Руководство для деятельности независимых региональных органов внешнего государственного финансового контроля (аудита), утвержденное 11 марта 2016 руководящим Комитетом ЕВРОРАИ, в котором учтены предложения Счетной палаты Владимирской области.

5. Обеспечение деятельности Счетной палаты Владимирской области

Контрольно-счетные органы обладают организационной и функциональной независимостью и осуществляют свою деятельность самостоятельно (ч.4 ст. 3 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»).

Счетная палата образуется в составе председателя, заместителя председателя, четырех аудиторов и аппарата Счетной палаты.

В состав аппарата контрольно-счетного органа входят инспекторы и иные штатные работники. На инспекторов контрольно-счетных органов возлагаются обязанности по организации и непосредственному проведению внешнего финансового контроля в пределах компетенции соответствующего контрольно-счетного органа (ст. 5 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»).

Председатель, заместитель председателя и аудиторы Счетной палаты замещают государственные должности Владимирской области.

В Счетной палате образуется Коллегия Счетной палаты, в состав которой входят председатель, заместитель председателя и аудиторы Счетной палаты.

В Счетной палате Владимирской области проводилась работа, направленная на совершенствование кадрового состава, правильный подбор и расстановку гражданских служащих, повышение их профессиональной квалификации.

По состоянию на 31 декабря 2016 года в Счетной палате Владимирской области работало 32 сотрудника, из них 6 человек замещали государственные должности Владимирской области и 2 работника, не замещающие должности госслужбы.

Численность сотрудников, осуществляющих контрольно-ревизионную и экспертно-аналитическую работу, составляет 75%.

Сотрудники Счетной палаты обладают достаточным уровнем профессиональной подготовки и практических навыков контрольно-ревизионной и управленческой деятельности. 100% сотрудников имеют высшее образование.

В целях повышения профессионального уровня должностные лица Счетной палаты ежегодно проходят обучение на курсах повышения квалификации. В 2016 году 5 сотрудников повысили квалификацию, в том числе 2 в Федеральном бюджетном учреждении «Государственный научно-исследовательский институт системного анализа Счетной палаты Российской Федерации».

Средний стаж работы сотрудников в Контрольно-счетной палате - 11,8 года.

Среди сотрудников более половины моложе 40 лет, 33% сотрудников имеют стаж государственной службы более 15 лет. Средний возраст сотрудников Счетной палаты – 37 лет.

Финансовое обеспечение является стратегической задачей для контрольно-счетного органа как необходимое условие его финансовой и организационной независимости, определенной в положениях Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (ч.1 ст. 20), которая должна быть обеспечена не только в рамках норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, но и во исполнение ст. 7 Лимской декларации руководящих принципов финансового контроля (ИНТОСАИ).

Объем средств на финансовое обеспечение в 2016 году за счет средств областного бюджета составил 30 912,0 тыс. руб. или 92,7% к утвержденным показателям на 2016 год.

6. Деятельность Счетной палаты Владимирской области по противодействию коррупции

В ходе обеспечения Счетной палатой Владимирской области в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» мер по противодействию коррупции приоритетное внимание уделялось вопросам предупреждения коррупции, в том числе выявлению и последующему устранению ее причин.

В связи с этим в Счетной палате Владимирской области проводится целенаправленная работа по осуществлению мероприятий по исполнению Федерального закона от 25 декабря 2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», соответствующих указов Президента Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, направленных на принятие эффективных мер по профилактике коррупции, соблюдению общих принципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на государственной службе. Главный акцент в этой работе сделан на осуществление системных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению коррупционных проявлений и конфликта интересов на государственной службе, усиление индивидуальной работы с каждым сотрудником Счетной палаты, повышение ответственности за состояние этой работы.

Счетная палата Владимирской области как орган государственного финансового контроля в пределах своих полномочий принимает участие в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции.

В соответствии с ч. 8 ст. 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в случае, если при проведении контрольных мероприятий выявлены факты незаконного использования средств бюджета, в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения, контрольно-счетный орган в установленном порядке незамедлительно передает материалы контрольных мероприятий в правоохранительные органы.

В отчетном периоде председатель Счетной палаты И.В.Тулякова принимала участие в заседаниях Комиссии по координации работы по противодействию коррупции во Владимирской области, на которых рассматривались вопросы о проводимой работе по предупреждению, выявлению и пресечению коррупционных преступлений в сфере жилищно-коммунального хозяйства, государственных и муниципальных закупок.

Проводимая в Счетной палате работа по принятию системных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов, одной из сторон которого являются должностные лица аппарата Счетной палаты, тесно связана с установлением полноты и достоверности представляемых государственными служащими сведений, в том числе сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, поскольку несоблюдение законодательных требований в этой части может привести к возникновению конфликта интересов.

7. Основные направления деятельности Счетной палаты Владимирской области в 2017 г.

Основные направления деятельности Счетной палаты Владимирской области в 2017 году сформированы в соответствии с полномочиями, возложенными на контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Владимирской области.

Полномочия, возложенные законодательством на контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации, определили основные задачи Счетной палаты Владимирской области на 2017 год, как ключевого элемента системы общественного контроля за расходованием средств бюджета и использования государственной собственности, а также инструмента согласования решений в сфере социально-экономического развития Владимирской области.

Работа контрольно-счетных органов является неотъемлемой частью системы государственного регулирования, что накладывает ответственность за подготовку сведений, на основе которых принимаются решения по государственному управлению. В условиях глобальных рисков и нестабильности экономик именно независимый государственный аудит является основой обеспечения эффективности управления государственными финансами.

Основной задачей Счетной палаты Владимирской области остается контроль соблюдения принципов законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств на всех уровнях и этапах бюджетного процесса.

В 2017 году стратегической целью деятельности Счетной палаты Владимирской области будут являться инициативы Президента России В.В. Путина по приоритетным проектам.

Согласно годовому плану работы Счетной палаты основное внимание будет уделено реализации госпрограмм, в том числе в сфере энергосбережения, поддержки сельхозтоваропроизводителей.

Предусмотрено проведение мероприятий по проверке использования средств на дорожное хозяйство в сельской местности. Также в сфере контроля, в том числе по предложению Законодательного Собрания Владимирской области, будут находиться вопросы финансирования мероприятий, направленных на развитие системы здравоохранения, господдержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Кроме того, в 2017 году будет продолжен аудит эффективности деятельности главных администраторов доходов по обеспечению своевременного и полного поступления в бюджет неналоговых доходов.

Отдельное внимание будет уделено мерам, предпринятым объектами контроля по исполнению представлений и предписаний Счетной палаты, а также реализации предложений и рекомендаций, предусмотренных информационными письмами Палаты.

Дальнейшее развитие получит сотрудничество Счетной палаты с органами внешнего финансового контроля субъектов Российской Федерации, Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

По-прежнему большое внимание будет уделяться вопросам взаимодействия и сотрудничества с контрольно-счетными органами муниципальных образований Владимирской области.

Основные показатели работы Счетной палаты Владимирской области в 2016 году

ПОКАЗАТЕЛЬ	ОТЧЕТНЫЙ ГОД
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, из них:	**218**
контрольных мероприятий	23
внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств	36
внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований	85
экспертно-аналитических мероприятий, включая финансово-экономические экспертизы законопроектов и проектов постановлений администрации Владимирской области, экспертизы годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ, проектов государственных программ	74
Всего выявлено нарушений и недостатков при поступлении и использовании средств бюджетной системы, имущества (тыс.рублей/количество), в том числе:	**800 374,6/1453**
нарушения при формировании и исполнении бюджетов (в том числе местных бюджетов, средств дорожного фонда, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования, средств субвенций и субсидий)	570 087,18/376
нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	2 672,48/345
нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	119 912,9/465
нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	88 949,64/178
нарушения в сфере деятельности организаций с участием Владимирской области в их уставных капиталах	17 503,5/60
иные нарушения, выявленные при использовании средств бюджетной системы	1 248,9/29
Направленно представлений и предписаний, в том числе:	**51**
представлений Счетной палаты Владимирской области	51
предписаний Счетной палаты Владимирской области	-
Количество материалов, направленных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в правоохранительные, контрольные и надзорные органы	**38**
Количество дел об административных правонарушениях:	15
возбужденных должностными лицами Счетной палаты	12
возбуждено прокуратурой по материалам Счетной палаты	3
привлечено должностных лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях /сумма наложенных штрафов, тыс.рублей	6/40,0