

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»**

Заключение на проект закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» подготовлено Счетной палатой Владимирской области на основании норм и положений Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – РФ), Законов Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области», от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области» с учетом требований Закона Владимирской области от 10.10.2005 № 139-ОЗ «О межбюджетных отношениях во Владимирской области» и постановления администрации Владимирской области от 27.06.2016 № 550 «Об основных направлениях налоговой политики, бюджетной политики и долговой политики Владимирской области и других исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – постановление от 27.06.2016 №550). В рамках подготовки заключения проведен анализ нормативных правовых актов, методических материалов, расчетов и иных документов, представленных одновременно с законопроектом и составляющих основу формирования областного бюджета. Кроме того, при подготовке заключения использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой Владимирской области.

#### ***Соблюдение требований основных направлений налоговой политики, бюджетной политики и долговой политики при формировании областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов***

Проведенный анализ показал, что основные задачи государственной политики будут реализовываться в условиях продолжения действия для России санкционной политики, сдержанного роста инвестиционного и потребительского спроса. Приоритетом налоговой политики области определено дальнейшее повышение эффективности налоговой системы без роста существующей налоговой нагрузки на экономику по основным видам налогов, а также совершенствование и оптимизация системы налогового администрирования, стимулирование развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы.

Прогнозирование налоговых и неналоговых доходов осуществлялось с учетом предусмотренных изменений в Налоговый кодекс РФ, вступающих в силу с 1 января 2017 года.

Общий объем плановых назначений доходной части областного бюджета на 2017 год, ранее утвержденных Законом Владимирской области от 28.12.2015 № 188-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (далее – Закон № 188-ОЗ), увеличен до 47837,6 млн.руб. (или на 7,6%), что, в первую очередь, связано с пересмотром прогнозных показателей социально-экономического развития области и изменениями, предусмотренными проектом Федерального закона № 11078-7 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приоритетными направлениями налоговой политики является мобилизация всех резервов повышения налоговых поступлений и обеспечение комфортных условий для ведения бизнеса на территории области, как основного источника экономического роста. В целях сохранения положительной динамики объема инвестиций на территории области (рост за I полугодие 2016 года составил 100,6% к аналогичному периоду 2015 года, рост за I полугодие 2015 года – 100,2%) в 2017 году расширяются предоставленные налоговые льготы и преференции за счет планируемого введения с 1 января 2017 года существенного снижения ставки по налогу на прибыль (с 17% до 10%) для участников региональных инвестиционных проектов.

В целях развития во Владимирской области малого предпринимательства проведена работа по усовершенствованию системы налогообложения и снижению налоговой нагрузки на предпринимателей. Расширены возможности применения патентной системы налогообложения по 63 видам предпринимательской деятельности. Для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, занятых в производственной, сельскохозяйственной, научной и социальной сферах, в сфере оказания бытовых услуг, на территории области установлены двухлетние налоговые каникулы (налоговая ставка 0%) по упрощенной и патентной системам налогообложения. При этом для налогоплательщиков Владимирской области ограничение по размеру потенциально возможного к получению дохода для применения налоговой ставки в размере 0% при упрощенной системе налогообложения остается максимально возможным.

Основными направлениями по поддержке малого и среднего бизнеса предусмотрены субсидирование части затрат субъектов предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг), уплатой первого взноса (аванса) по договору лизинга оборудования, гранты начинающим субъектам предпринимательства, также поддержка будет оказываться через организации, образующие инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, а именно предоставление поручительств, займов, оказание услуг бизнес-инкубатором и региональными фондами инжиниринга и поддержки предпринимательства. При этом в ходе контрольных мероприятий Счетной палатой обращалось внимание на необходимость усиления контроля со стороны областных структур, осуществляющих поддержку, при принятии решений об оказании государственной поддержки субъектам предпринимательства и подтверждении целевого использования бюджетных средств.

Общий объем расходов областного бюджета на 2017 год запланирован в размере 50136,0 млн.руб. В 2017, 2018, 2019 годах расходы областного бюджета будут превышать его доходную часть на 4,8%, 4,8%, 4,7% соответственно.

Доля программных расходов в общем объеме расходов областного бюджета на 2017 год запланирована на уровне 95%, что должно способствовать повышению результативности использования бюджетных средств.

В трехлетнем периоде предусмотрены расходы на реализацию 32 государственных программ, 2 ведомственных программ, 1 адресной программы и 1

региональной программы (капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на территории Владимирской области).

На момент подготовки заключения из 32 государственных программ, планируемых к реализации в 2017 году, утверждена 31, из которых 1 программа<sup>1</sup> принята на период 2014-2016 годов, 4 программы<sup>2</sup> приняты на период до 2018 года, вместе с тем средства на исполнение программ заложены в проекте бюджета на 2017-2019 годы.

Государственная программа «Патриотическое воспитание граждан Владимирской области на 2017-2020 годы» не утверждена (в проекте бюджета на 2017-2019 годы заложены средства в размере 12,2 млн.руб. ежегодно).

В перечне государственных программ Владимирской области, утвержденном постановлением Губернатора Владимирской области от 09.07.2013 № 788, период реализации 4-х государственных программ<sup>3</sup> не соответствует периоду реализации, указанному в наименовании государственных программ, предлагаемых к финансированию проектом бюджета, что не в полной мере согласуется с положениями ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, постановления Губернатора Владимирской области от 24.02.2014 № 164 «О порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Владимирской области», согласно которым разработка государственной программы осуществляется на основании перечня государственных программ.

К законопроекту представлены проекты паспортов государственных программ, предусматривающие приведение объемов финансирования, установленных в утвержденных программах, и сроков реализации в соответствии с проектировками областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов. Кроме того, представлен проект паспорта государственной программы «Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области на 2019-2023 годы», которая отсутствует в утвержденном перечне государственных программ, что также не согласуется с положениями ст. 179 Бюджетного кодекса РФ и постановления Губернатора Владимирской области от 24.02.2014 № 164<sup>4</sup>.

В соответствии с вышеизложенным требуется внесение соответствующих корректировок в перечень государственных программ Владимирской области, утвержденный постановлением Губернатора Владимирской области от 09.07.2013 № 788, а также утверждение и приведение государственных программ

<sup>1</sup> «Государственная программа Владимирской области «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг во Владимирской области».

<sup>2</sup> Государственная программа Владимирской области «Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области», государственная программа Владимирской области «Обеспечение информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции во Владимирской области на 2014-2018 годы», государственная программа Владимирской области «Управление государственной собственностью», государственная программа «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области».

<sup>3</sup> Государственная программа Владимирской области «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг во Владимирской области на 2014-2019 годы» (в перечне государственных программ период 2014-2016 годы, вместо 2014-2019 годы); государственная программа Владимирской области «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области на 2014-2020 годы» (в перечне государственных программ период 2014-2018 годы, вместо 2014-2020 годы); государственная программа Владимирской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Владимирской области на 2014-2020 годы» (в перечне государственных программ период 2014-2018 годы, вместо 2014-2020 годы); государственная программа Владимирской области «Обеспечение информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции во Владимирской области на 2014-2020 годы» (в перечне государственных программ период 2014-2018 годы, вместо 2014-2020 годы).

<sup>4</sup> «О порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Владимирской области».

Владимирской области в соответствии с законом о бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов (после его принятия) в сроки, установленные ст. 179 Бюджетного кодекса РФ<sup>5</sup>.

Основные направления бюджетной политики сохраняют преемственность целей и задач, определенных в 2016 году. Главным инструментом повышения эффективности бюджетных расходов является программно-целевой метод их осуществления.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ и постановления от 27.06.2016 №550 органами исполнительной власти области, выполняющими функции главных администраторов доходов областного бюджета, разработаны и приняты по согласованию с департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации области методики прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет. При этом, отдельные методики прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет не в полной мере соответствуют требованиям постановления Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» и требуют корректировки.

Счетная палата обращает внимание, что в соответствии со ст. 47.2 Бюджетного кодекса РФ, п. 6 постановления от 27.06.2016 №550 должны быть приняты акты, предусматривающие порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в областной бюджет, которые на момент подготовки настоящего заключения разработаны и утверждены не всеми главными администраторами доходов областного бюджета. Соответствующие порядки не утверждены департаментами лесного хозяйства, строительства и архитектуры администрации Владимирской области, а также государственной жилищной инспекцией администрации Владимирской области. Департаментом по физической культуре и спорту администрации Владимирской области информация об утверждении порядка в Счетную палату на момент подготовки настоящего заключения на законопроект не представлена.

В проекте бюджета на 2017-2019 годы сохранены долговременные социальные приоритеты, запланированные ранее. Основную долю в расходах областного бюджета на 2017 год составят социально-культурные отрасли (образование, здравоохранение, социальная политика, культура, кинематография, физическая культура и спорт), на долю которых должно приходиться 68,0% расходных обязательств областного бюджета. Основными направлениями расходов на образование предусмотрено финансовое обеспечение из областного бюджета реализации основных общеобразовательных программ в школах (41,7% всех расходов на образование) и дошкольных образовательных организаций (23,5%). Сохранены все социальные выплаты гражданам с учетом их индексации на уровень инфляции.

Главным приоритетом бюджетной политики в сфере расходов остается финансовое обеспечение «майских» Указов Президента РФ от 07 мая 2012 года. При формировании расходов бюджета учтена необходимость реализации принятых решений о повышении оплаты труда отдельным категориям работников областных

---

<sup>5</sup> Не позднее 3-х месяцев со дня вступления в силу Закона о бюджете.

государственных учреждений образования, культуры, здравоохранения и социального обслуживания.

На реализацию указов Президента РФ в проекте областного бюджета на 2017 год предусмотрено 10845,3 млн.руб. (110% к уровню 2016 года), на 2018 год – 11713,2 млн.руб., на 2019 год – 11759 млн.руб.

В соответствии с постановлением администрации области от 17.09.2014 № 965 «О повышении ответственности должностных лиц за неэффективное использование бюджетных средств» предусмотрено принятие мер, направленных на сокращение в 2017 году расходов на содержание органов государственной власти на 2%.

В соответствии с основными направлениями бюджетной политики законопроектом на 2017 год предусмотрены средства на выполнение условий софинансирования участия области в федеральных приоритетных проектах и программах в сумме 698,0 млн.руб.

Счетная палата обращает внимание, что в настоящее время является актуальной реализация задачи казначейского сопровождения бюджетных средств при перечислении субсидий юридическим лицам, необходимость озвучена в Послании Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 03.12.2015. Механизм казначейского сопровождения в значительной степени повышает прозрачность расходования бюджетных средств и позволяет осуществлять эффективный контроль за целевым характером их использования. На федеральном уровне нормативная правовая база<sup>6</sup>, регулирующая порядок казначейского сопровождения государственных контрактов, договоров (соглашений), а также контрактов, договоров, соглашений, заключенных в рамках их исполнения, создана в 2016 году.

Основными целями реализации региональной долговой политики определены обеспечение сбалансированности бюджета при условии сдерживания темпов роста объема государственного долга и минимизация стоимости его обслуживания.

Расчетный дефицит областного бюджета в 2017 году прогнозируется в размере 2298,4 млн.руб. (6,3% от общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений) и соответствует ограничениям, установленным п. 2 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ. В 2018 году размер дефицита бюджета составит 2290,6 млн.руб. (6,0%), в 2019 году – 2286,3 млн.руб. (5,8%).

При формировании законопроекта соблюдены нормы ст. 95 Бюджетного кодекса РФ. Источниками финансирования дефицита бюджета в 2017, 2018, 2019 годах определены:

- разница между полученными и погашенными субъектом РФ в валюте РФ кредитами кредитных организаций в суммах 2802,3 млн.руб., 3099,2 млн.руб., 2770,2 млн.руб. соответственно;

- разница между полученными и погашенными субъектом РФ в валюте РФ бюджетными кредитами, предоставленными бюджету субъекта РФ другими бюджетами бюджетной системы РФ в суммах: -504,0 млн.руб. (со знаком «-»), -808,6 млн.руб. (со знаком «-»), -483,9 млн.руб. (со знаком «-»);

- средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта РФ, по 100,0 тыс.руб. ежегодно.

<sup>6</sup> Постановление Правительства РФ от 04.02.2016 № 70.

Проведенный анализ позволил сделать вывод о том, что при подготовке законопроекта в полной мере выполнены требования, установленные п. 3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ:

- определен перечень главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета;

- бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год и на плановый период;

- определен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (на 2017 год – 6709,4 млн.руб., на 2018 год – 6804,8 млн.руб., на 2019 год – 6840,7 млн.руб.);

- определен объем межбюджетных трансфертов общего характера бюджетам бюджетной системы РФ (на 2017 год – 3709,8 млн.руб., на 2018 год – 3352,4 млн.руб., на 2019 год – 3352,4 млн.руб.);

- определены источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- установлен верхний предел государственного внутреннего долга Владимирской области.

***Анализ предварительных итогов социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и основных показателей прогноза социально-экономического развития Владимирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов***

Социально-экономическое развитие Владимирской области за 9 месяцев 2016 года характеризуется следующими показателями.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности:

- «Обрабатывающие производства» – составил 284115,4 млн.руб. и увеличился на 14,8%;

- «Производство и распределение электроэнергии, газа, пара и воды» – составил 24121,3 млн.руб. и увеличился на 9,6%;

- «Добыча полезных ископаемых» – составил 2512,9 млн.руб. и сократился по отношению к аналогичному периоду 2015 года (в действующих ценах) на 9,7%.

Индекс промышленного производства сложился на уровне 93,1%, что ниже спрогнозированного на 2016 год показателя (100,0%).

В январе-сентябре 2016 года оборот оптовой торговли организаций всех видов деятельности увеличился по сравнению с аналогичным периодом 2015 года на 4,3% (в сопоставимой оценке) и составил 157544,3 млн.руб. Организации с основным видом деятельности «оптовая торговля, включая торговлю через агентов, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами» в январе-сентябре 2016 года продали продукции на 110300,5 млн.руб. или на 3,1% больше, чем в январе-сентябре 2015 года.

Объем работ, выполненных собственными силами, по виду деятельности «Строительство» в январе-сентябре 2016 года составил 23130,6 млн.руб. или 108,1% к аналогичному периоду 2015 года (в сопоставимой оценке). Организациями, не относящимися к субъектам малого предпринимательства, средняя численность

работников которых превышает 15 человек, в январе-сентябре 2016 года выполнено хозяйственным способом строительно-монтажных работ на 126,4 млн.руб. или 99,8% к январю-сентябрю 2015 года. В январе-сентябре 2016 года организациями всех форм собственности, включая индивидуальных застройщиков, построено 4121 квартира общей площадью 371,3 тыс. кв. метров (98,9% к январю-сентябрю 2015 года).

Оборот организаций Владимирской области за 9 месяцев 2016 года составил 647331,4 млн.руб. или с ростом 111,1% к аналогичному периоду 2015 года (в действующих ценах).

В январе-июне 2016 года объем инвестиций произведен в сумме 27553,2 млн.руб., что на 0,6% выше уровня аналогичного периода 2015 года (в аналогичном периоде 2015 года – 100,2%). В структуре инвестиций основную долю (56,4%) занимают инвестиции в машины, оборудование, транспортные средства, производственный и хозяйственный инвентарь (в аналогичном периоде 2015 года – 51,3%). В здания (кроме жилых) и сооружения инвестировано 33,8% общего объема инвестиций (в аналогичном периоде 2015 года – 29,0%). Сократилась доля инвестиций в жилье с 16,7% до 6,0%.

Как положительный момент отмечаем рост в I полугодии 2016 года инвестиций в высокотехнологичные отрасли обрабатывающих производств. В производство машин и оборудования направлено 6,3% общего объема инвестиций в основной капитал против аналогичного показателя прошлого года – 3,7%.

В январе-сентябре 2016 года по сравнению с январем-сентябрем 2015 года отмечено сокращение внутреннего потребительского спроса, характеризуемого снижением (в сопоставимой оценке) оборота розничной торговли, – на 4,4% (в январе-сентябре 2015 года по сравнению с январем-сентябрем 2014 года – снижение на 9,6%) и объемов платных услуг населению – на 5,1% (на 2,1%) на фоне снижения доходов населения.

В структуре оборота розничной торговли в январе-сентябре 2016 года удельный вес пищевых продуктов, включая напитки, и табачных изделий составил 51,6% (по году спрогнозировано 52,0%), непродовольственных товаров – 48,4% (в январе-сентябре 2015 года соответственно 51,7% и 48,3%). Пищевых продуктов, включая напитки, и табачных изделий за этот период продано населению на 75365,1 млн.руб., непродовольственных – на 70607,1 млн.руб. В товарной массе это составило соответственно 96,8% и 94,2% к январю-сентябрю 2015 года.

В январе-сентябре 2016 года населению области оказано платных услуг во всех секторах реализации на 49401,7 млн.руб., что на 5,1% меньше, чем в январе-сентябре 2015 года. В сентябре 2016 года объем платных услуг населению составил 5429,4 млн.руб., что на 0,6% больше, чем в августе 2016 года и на 5,9% меньше, чем в сентябре 2015 года.

Оборот общественного питания за 9 месяцев 2016 года сложился в объеме 7239,6 млн.руб., что на 5,8% меньше, чем за аналогичный период 2015 года.

В январе-августе 2016 года сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) организаций области (без субъектов малого предпринимательства, банков, страховых и бюджетных организаций) в действующих ценах составил 25233,7 млн.руб. или с ростом 143,2% к аналогичному периоду прошлого года. (таблица № 1).

Таблица № 1

**Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток)  
организаций по видам экономической деятельности**

	Январь-август 2016 года, млн.руб.	Январь-август 2016 года в % к январю- августу 2015 года
<b>Всего</b>	25233,7	143,2
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	326,3	42,8
добыча полезных ископаемых	9,0	-
обрабатывающие производства	22362,2	165,6
из них:		
производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	4919,2	152,0
текстильное и швейное производство	-21,7	-
обработка древесины и производство изделий из дерева	204,5	ув. в 2,6 р.
целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	77,7	137,3
химическое производство	2733,1	156,8
из него:		
производство фармацевтической продукции	1627,8	ув. 2,3 р
производство резиновых и пластмассовых изделий	468,5	110,3
производство прочих неметаллических минеральных продуктов	1651,2	-
из него:		
производство стекла и изделий из стекла	1637,5	-
металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	578,0	91,7
производство машин и оборудования	2426,2	133,9
производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	828,4	62,5
производство транспортных средств и оборудования	150,2	91,7
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	357,6	54,7
строительство	-166,1	-
оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	473,0	41,2
транспорт и связь	430,8	124,5
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	1393,5	103,3

В январе-августе 2015 года доля убыточных организаций составила 31,5% и уменьшилась по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 3 процентных пункта.

На начало сентября 2016 года суммарная задолженность по обязательствам (кредиторская, задолженность по кредитам банков и займам) организаций области (без субъектов малого предпринимательства, банков, страховых и бюджетных организаций) составила 262536,6 млн.руб., из нее просроченная – 7432,6 млн.руб. или 2,8% от общей суммы задолженности (на 1 сентября 2015 года – 2,8%).

Анализ показателей, характеризующих качество жизни населения, показал, что в январе-июле 2016 года денежные доходы населения сложились в сумме 213577,4 млн.руб. и снизились по сравнению с январем-июлем 2015 года на 0,2%, денежные расходы составили 220254,4 млн.руб. и увеличились на 1,5%. Превышение денежных расходов населения над денежными доходами составило 6677,1 млн.руб. Реальные располагаемые денежные доходы (доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен) в январе-июле 2016 года по сравнению с январем-июлем 2015 года, по предварительной оценке, снизились на 8,4%. Денежные доходы на душу населения в январе-июле 2016 года

составили в среднем 21837,8 руб., в июле 2016 года – 20935,8 руб., денежные расходы на душу населения – 22520,5 руб. и 24523,0 руб. соответственно.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, включая субъекты малого предпринимательства, в январе-августе 2016 года составила 24929,5 руб., в том числе в августе – 25582,3 руб., и увеличилась по сравнению с аналогичным периодом прошлого года соответственно на 4,6% и на 9,3%. Реальная среднемесячная начисленная заработная плата в регионе за анализируемый период увеличилась и составила 102,2% к соответствующему периоду прошлого года.

Численность экономически активного населения в III квартале 2016 года составила, по итогам обследования населения по проблемам занятости, 755,1 тыс.чел. или 71,3% от общей численности населения области в возрасте 15-72 лет. Из них 714,6 тыс.чел. (94,6%) были заняты трудовой деятельностью и 40,5 тыс.чел. (5,4%) не имели занятия, но активно его искали. Численность экономически активного населения области в III квартале 2016 года по сравнению с аналогичным периодом 2015 года сократилась на 2,8%.

Среднесписочная численность работников организаций, включая субъекты малого предпринимательства, в августе 2016 года составила 422,8 тыс.чел., что составляет 58,9% занятого населения области. На долю организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, приходится 72% работающих. Кроме того, в организациях, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, привлекалось на условиях совместительства и по договорам гражданско-правового характера 11,8 тыс.чел. (в эквиваленте полной занятости). Общее число замещенных рабочих мест для полной занятости работников в этих организациях, определенное как суммарное количество работников списочного состава, совместителей и работников, выполнявших работы по договорам гражданско-правового характера, в августе 2016 года составило 316,2 тыс.чел. и стало меньше, чем в соответствующем периоде 2015 года, на 3 тыс.чел. (на 0,9%).

К началу октября 2016 года в органах государственной службы занятости населения администрации Владимирской области состояли на учете 11,5 тысяч не занятых трудовой деятельностью граждан (на 1,1 тыс.чел. меньше, чем в 2015 году), из них 8,5 тыс.чел. имели статус безработного (на 0,9 тыс.чел. меньше, чем в прошлом году). В сентябре 2016 года в органы государственной службы занятости населения за содействием в поиске подходящей работы обратились 3593 чел., что на 856 чел. (на 19,2%) меньше, чем в сентябре 2015 года. Получили статус безработного 1479 чел., что на 249 чел. (на 14,4%) меньше, чем в сентябре 2015 года.

Демографическая ситуация, сложившаяся во Владимирской области в январе-августе 2016 года, представлена в таблице № 2 следующими данными.

## Демографические показатели Владимирской области

	Человек		Январь-август 2016 года к январю-августу 2015 года		На 1000 человек населения <sup>7</sup>	
	январь-август 2016 года	январь-август 2015 года	прирост, снижение (-)	в %	январь-август 2016 года	январь-август 2015 года
Родившихся	10666	10765	-99	99,1	11,5	11,5
Умерших	15371	15657	-286	98,2	16,5	16,8
в том числе детей в возрасте до 1 года	67	75	-8	89,3	6,1 <sup>8</sup>	7,1 <sup>2</sup>
Естественный прирост, убыль (-)	-4705	-4892	-	-	-5,0	-5,3
Зарегистрировано:						
браков	6109	7150	-1041	85,4	6,6	7,7
разводов	3633	3777	-144	96,2	3,9	4,0

По сравнению с январем-августом 2015 года число родившихся уменьшилось на 0,9%, а умерших – на 1,8%. Коэффициент рождаемости остался на уровне соответствующего периода прошлого года, а смертности уменьшился на 1,8%. Коэффициент детской смертности уменьшился на 14,1% и составил 6,1 умершего на 1000 родившихся.

По данным Управления Федеральной налоговой службы по Владимирской области на 1 сентября 2016 года в консолидированный бюджет области было собрано налогов и других обязательных платежей на 10,9% больше, чем на соответствующую дату 2015 года. За аналогичный период 2015 года в сравнении с 2014 годом налогов было собрано на 4% больше.

Общая сумма задолженности по налогам и сборам, зачисляемым в областной бюджет области, по состоянию на 01.10.2016 составила 4845,8 млн.руб. и с начала года увеличилась на 0,7%. В ее структуре наибольшую долю составила задолженность по налогу на прибыль организаций (801111,8 тыс.руб.), по транспортному налогу с физических лиц (507789,9 тыс.руб.), по налогу на имущество организаций (432896,0 тыс.руб.), по налогу на доходы физических лиц (385839,1 тыс.руб.).

Рост задолженности по сравнению с началом года отмечен по налогу на доходы с физических лиц (увеличение на 154193,5 тыс.руб. или на 66,6%), по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (увеличение на 46825,5 тыс.руб. или на 37,7%), по единому налогу на вмененный доход (увеличение на 2687,2 тыс.руб. или на 3,3%), по единому сельскохозяйственному налогу (увеличение на 74,3 тыс.руб. или на 8,9%), по налогу на имущество организаций (увеличение на 146616,5 тыс.руб. или на 51,2%), по транспортному налогу с организаций (увеличение на 2307,3 тыс.руб. или на 13,9%), по сбору за пользование объектами животного мира (увеличение на 18,1 тыс.руб. или на 87,0%), по регулярным платежам за пользование недрами при пользовании недрами (увеличение на 1,9 тыс.руб. или в 5,3 раза).

В соответствии со ст. 173 Бюджетного кодекса РФ, а также постановлением администрации Владимирской области от 21.09.2015 № 926 «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации среднесрочных и долгосрочных прогнозов социально-экономического развития Владимирской области» постановлением администрации Владимирской области от 08.09.2016 № 800 утвержден прогноз социально-экономического развития Владимирской

<sup>7</sup> Показатели ежемесячной оперативной отчетности приведены в пересчете на год.

<sup>8</sup> На 1000 родившихся живыми.

области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов. Прогнозные расчеты осуществлены с учетом тенденций развития экономики, сложившихся к июню 2016 года, и предусматривают два варианта социально-экономического развития области:

– первый вариант (базовый) предполагает продолжение действия санкций со стороны США и ЕС на протяжении всего прогнозного периода, сохранение инерционных трендов, сложившихся в последний период, консервативную инвестиционную политику частных компаний, ограниченные расходы на развитие инфраструктурного сектора, сдержанный рост инвестиционного и потребительского спроса. Годовые темпы роста ВРП прогнозируются на уровне 101,9%-102,3%;

– второй вариант (целевой) предусматривает более активную политику, направленную на снижение негативных последствий, связанных с ростом геополитической напряженности и создание условий для решения задач стратегического планирования. Второй вариант предполагает развитие экономики при сохранении внешних условий на уровне базового варианта, применение механизмов стимулирующего характера, направленных на улучшение инвестиционного климата, модернизацию и развитие производств, повышение эффективности расходов бюджета. Годовые темпы роста ВРП прогнозируются на уровне 103%-103,4%.

За основу формирования проекта бюджета на 2017 год взят первый вариант социально-экономического развития Владимирской области.

В качестве исходных макроэкономических показателей при формировании проекта бюджета на 2017 год и на период до 2019 года приняты следующие макроэкономические показатели:

– объем валового регионального продукта (далее – ВРП) спрогнозирован в 2017 году в размере 423800,0 млн.руб., что выше ожидаемого уровня 2016 года (392000,0 млн.руб.) на 8,1% в действующих ценах и на 1,9% в сопоставимых ценах. К 2019 году рост ВРП к ожидаемому уровню 2016 года составит 125,3% в действующих ценах;

– инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования прогнозируются в 2017 году на уровне 86032,45 млн.руб. с ростом к уровню 2016 года (81894,72 млн.руб.) на 5,1%, что меньше, чем прогнозировалось в прошлом году, на 2,4 процентных пункта;

– прибыль прибыльных организаций прогнозируется в 2017 году на уровне 65796,24 млн.руб. (с ростом к уровню 2016 года – 107%) и за 3 года должна увеличиться до 81060,97 руб. или на 31,8% (к уровню 2016 года);

– фонд заработной платы в 2017 году ожидается в размере 132242,5 млн.руб. (с ростом к уровню 2016 года – 104%), а к 2019 году увеличится до 144135,7 млн.руб. или на 9% (к 2017 году);

– индекс потребительских цен (уровень инфляции) в % к соответствующему периоду предыдущего года в 2017 году планируется на уровне 106%, в 2018 году – 105%, в 2019 году – 104,5%. Индекс потребительских цен в % декабрь к декабрю предыдущего года в 2017 году планируется на уровне 104,9%, в 2018 году – 104,5%, в 2019 году – 104,0%. Ожидаемое значение индекса потребительских цен в 2016 году установлено в размере 108% (в % к соответствующему периоду предыдущего года) и в размере 106,5% (в % декабрь к декабрю предыдущего года). В январе-сентябре 2016 года (в % к соответствующему периоду предыдущего года) индекс потребительских цен составил 106,5%.

Анализ, проведенный Счетной палатой, показал, что прогноз социально-экономического развития Владимирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов предполагает несколько более высокие темпы роста экономики региона, чем сложились по состоянию на 01.10.2016, что в первую очередь обосновано усилением мер государственной поддержки инвестиционной деятельности.

При этом на ряд показателей могут повлиять макроэкономические риски развития экономики, сложившиеся к январю-сентябрю 2016 года. Это связано с влиянием геополитических факторов на экономику страны в условиях взаимных санкций. Риск превышения уровня инфляции на 2017 год может оказать негативное влияние на динамику денежных доходов и покупательский спрос населения.

Анализ прогноза показывает, что прогнозируется относительно сдержанная динамика по основным показателям, характеризующим уровень жизни населения. В 2016 году реальные денежные доходы населения по прогнозу сократятся на 0,2%, в 2017 году – увеличатся на 0,3%, в 2018 году – увеличатся на 0,9%, в 2019 году – увеличатся на 1,3%. По прогнозу размер денежных доходов на душу населения в месяц в 2016 году составит 25031,2 руб., в 2017 году – 26778,5 руб., в 2018 году – 28564,8 руб., в 2019 году – 30460,5 руб. При этом отмечаем, что денежные доходы на душу населения по Владимирской области в январе-марте 2016 года составили в среднем 20920,3 руб.

При прогнозируемом относительно невысоком увеличении реальных денежных доходов населения (2017 год – 100,3%, 2018 год – 100,9%, 2019 год – 101,3%), продолжении сокращения численности экономически активного населения (2017 год – 98,7%, 2018 год – 99,8%, 2019 год – 99,4%), а также предусмотренном продолжении снижения реального размера среднегодовой пенсии в целом по России (2017 год – 99,6%, 2018 год – 99,2%, 2019 год – 99,1%) ожидается, что внутренний потребительский спрос Владимирской области будет расти значительно более высокими темпами в 2017-2019 годах (темп роста оборота розничной торговли прогнозируется на 2017 год на уровне 101,1%, на 2018 год – 102,6%, на 2019 год – 103,3%, темп роста платных услуг населению на 2017 год – 101%, на 2018 год – 102%, на 2019 год – 103%).

Счетная палата обращает внимание на необходимость внесения изменений в действующее постановление администрации Владимирской области от 21.09.2015 № 926 «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации среднесрочных и долгосрочных прогнозов социально-экономического развития Владимирской области» в части уточнения участников процесса разработки и корректировки прогнозов.

Так, постановлением администрации Владимирской области от 21.09.2015 № 926 полномочия по разработке прогноза социально-экономического развития области возложены на комитет по экономической политике администрации Владимирской области, который с 5 сентября 2016 года упразднен<sup>9</sup>, и его функции осуществляет управление экономического развития, являющееся структурным подразделением департамента развития предпринимательства, торговли и сферы услуг администрации Владимирской области.

---

<sup>9</sup> Закон Владимирской области от 04.07.2016 № 77-ОЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Владимирской области «О структуре администрации Владимирской области (высшего исполнительного органа государственной власти Владимирской области)».

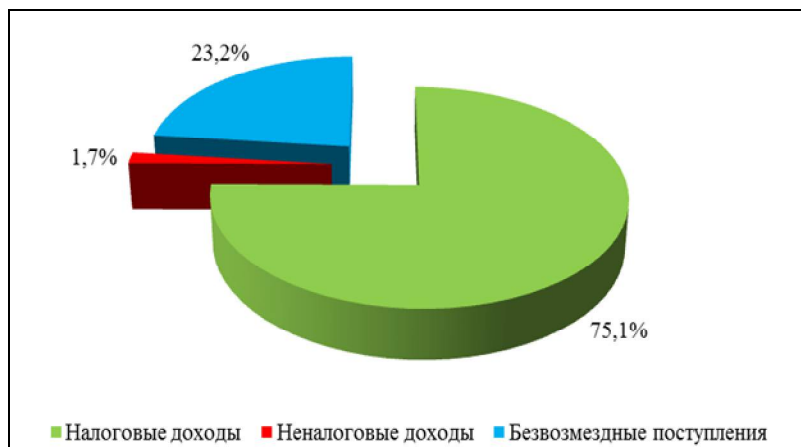
Также, Счетная палата отмечает отсутствие в действующем Положении о департаменте развития предпринимательства, торговли и сферы услуг администрации Владимирской области, утвержденном постановлением Губернатора Владимирской области от 16.12.2005 № 725, полномочий по разработке прогноза социально-экономического развития области, что требует внесения в него соответствующих изменений.

### ***Характеристика доходов областного бюджета***

Законопроектом предлагается установить общий объем плановых назначений доходной части областного бюджета на 2017 год в размере 47837,6 млн.руб. (11,3% от прогнозируемого ВРП) или с увеличением относительно плановых показателей текущего года на 0,2%. Доходная часть областного бюджета на 2018 год спрогнозирована в размере 47463,2 млн.руб. (10,4% от прогнозируемого ВРП), на 2019 год – 48665,4 млн.руб. (9,9% от прогнозируемого ВРП).

По сравнению с плановыми показателями доходов на 2017 и 2018 годы, ранее утвержденными Законом № 188-ОЗ, размер доходов областного бюджета на 2017 год увеличен на 7,6%, на 2018 год – на 0,4%.

В структуре доходов областного бюджета на 2017 год наибольший удельный вес составят налоговые доходы (35941,9 млн.руб. или 75,1%). Неналоговые доходы прогнозируются в сумме 797,2 млн.руб. (1,7% от общей суммы доходов), безвозмездные поступления – 11098,5 млн.руб. (23,2% от общей суммы доходов), что представлено на рис. 1.



***Рис. 1. Структура доходов областного бюджета, запланированная на 2017 год***

Объем налоговых доходов в структуре доходных источников областного бюджета вырастет по сравнению с уточненным планом текущего года с 70,2% до 75,1%, а доля безвозмездных поступлений сократится с 28% до 23,2% в связи с не отражением нераспределенных трансфертов федерального бюджета. Доля неналоговых доходов в структуре доходных источников областного бюджета сократится по сравнению с уточненным планом текущего года с 1,8% до 1,7%.

Прогнозные значения доходов областного бюджета и динамика их роста (снижения) представлена в таблице № 3.

Таблица № 3

## Прогнозные значения доходов областного бюджета и динамика их роста (снижения) в 2017-2019 годах

	Уточненный план на 2016 год по Закону №188-ОЗ, тыс.руб.	Структура уточненного плана на 2016 год, %	План на 2017 год по Закону №188-ОЗ, тыс.руб.	Прогноз на 2017 год, тыс.руб.	Структура прогноза на 2017 год, %	Темп роста (снижения) прогноза на 2017 год к уточненному плану на 2016 год, %	Темп роста (снижения) прогноза на 2017 год к плану на 2017 год, %	Прогноз на 2018 год, тыс.руб.	Темп роста (снижения) 2018 года к 2017 году, %	Прогноз на 2019 год, тыс.руб.	Темп роста (снижения) 2019 года к 2018 году, %
<b>Всего доходов</b>	<b>47 722 448,1</b>	<b>100,0</b>	<b>44 455 380,4</b>	<b>47 837 617,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,2</b>	<b>107,6</b>	<b>47 463 212,5</b>	<b>99,2</b>	<b>48 665 427,7</b>	<b>102,5</b>
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>34 376 837,4</b>	<b>72,0</b>	<b>35 281 020,3</b>	<b>36 739 087,9</b>	<b>76,8</b>	<b>106,9</b>	<b>104,1</b>	<b>38 159 464,8</b>	<b>103,9</b>	<b>39 527 066,2</b>	<b>103,6</b>
<b>Налоговые доходы</b>	<b>33 506 924,2</b>	<b>70,2</b>	<b>34 486 401,2</b>	<b>35 941 872,1</b>	<b>75,1</b>	<b>107,3</b>	<b>104,2</b>	<b>37 395 555,9</b>	<b>104,0</b>	<b>38 737 492,5</b>	<b>103,6</b>
Налоги на прибыль, доходы	23 160 528,0	48,5	23 518 216,0	24 152 000,0	50,5	104,3	102,7	24 991 200,0	103,5	25 803 700,0	103,3
<i>Налог на прибыль организаций</i>	<i>10 722 400,0</i>	<i>22,5</i>	<i>10 333 800,0</i>	<i>10 861 000,0</i>	<i>22,7</i>	<i>101,3</i>	<i>105,1</i>	<i>11 128 700,0</i>	<i>102,5</i>	<i>11 317 400,0</i>	<i>101,7</i>
<i>Налог на доходы физических лиц</i>	<i>12 438 128,0</i>	<i>26,1</i>	<i>13 184 416,0</i>	<i>13 291 000,0</i>	<i>27,8</i>	<i>106,9</i>	<i>100,8</i>	<i>13 862 500,0</i>	<i>104,3</i>	<i>14 486 300,0</i>	<i>104,5</i>
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	3 239 769,0	6,8	3 429 779,0	4 087 186,0	8,5	126,2	119,2	4 266 368,0	104,4	4 447 480,0	104,2
Налоги на совокупный доход	2 269 811,0	4,8	2 383 415,0	2 478 260,0	5,2	109,2	104,0	2 589 780,0	104,5	2 706 300,0	104,5
Налоги на имущество	4 595 585,0	9,6	4 821 070,0	5 037 805,0	10,5	109,6	104,5	5 354 405,0	106,3	5 579 155,0	104,2
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	86 200,0	0,2	87 500,0	60 600,0	0,1	70,3	69,3	61 970,0	102,3	64 400,0	103,9
Государственная пошлина	155 016,2	0,3	246 411,2	125 971,1	0,3	81,3	51,1	131 782,9	104,6	136 427,5	103,5
Задолженность и перерасчеты по отменным налогам, сборам и иным обязательным платежам	15,0	0,00003	10,0	50,0	0,0001	333,3	500,0	50,0	100,0	30,0	60,0
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>869 913,2</b>	<b>1,8</b>	<b>794 619,1</b>	<b>797 215,8</b>	<b>1,7</b>	<b>91,6</b>	<b>100,3</b>	<b>763 908,9</b>	<b>95,8</b>	<b>789 573,7</b>	<b>103,4</b>
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	90 919,0	0,2	84 136,0	74 714,3	0,2	82,2	88,8	70 249,6	94,0	69 366,4	98,7
Платежи при пользовании природными ресурсами	35 175,0	0,1	65 173,0	58 239,0	0,1	165,6	89,4	60 713,0	104,2	63 337,0	104,3
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	26 932,1	0,1	27 954,1	28 752,3	0,1	106,8	102,9	29 691,4	103,3	30 369,5	102,3
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	181 242,3	0,4	73 258,6	71 839,6	0,2	39,6	98,1	15 887,9	22,1	15 888,0	100,0
Административные платежи и сборы	2 205,0	0,005	4 915,0	4 236,8	0,01	192,1	86,2	3 086,8	72,9	2 936,8	95,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	533 439,8	1,1	539 182,4	559 433,8	1,2	104,9	103,8	584 280,2	104,4	607 676,0	104,0
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>13 345 610,7</b>	<b>28,0</b>	<b>9 174 360,1</b>	<b>11 098 529,1</b>	<b>23,2</b>	<b>83,2</b>	<b>121,0</b>	<b>9 303 747,7</b>	<b>83,8</b>	<b>9 138 361,5</b>	<b>98,2</b>
<i>Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ</i>	<i>12 769 650,8</i>	<i>26,8</i>	<i>9 114 504,1</i>	<i>10 898 179,1</i>	<i>22,8</i>	<i>85,3</i>	<i>119,6</i>	<i>9 303 747,7</i>	<i>85,4</i>	<i>9 138 361,5</i>	<i>98,2</i>
Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	5 098 841,1	10,7	2 196 503,1	5 090 213,1	10,6	99,8	231,7	3 565 475,4	70,0	3 383 486,4	94,9
Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)	2 809 894,7	5,9	2 452 833,3	2 348 525,4	4,9	83,6	95,7	2 322 090,8	98,9	2 330 333,3	100,4
Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	3 521 730,3	7,4	3 718 496,3	3 364 159,1	7,0	95,5	90,5	3 326 459,4	98,9	3 336 486,0	100,3
Иные межбюджетные трансферты	1 339 184,7	2,8	746 671,4	95 281,5	0,2	7,1	12,8	89 722,1	94,2	88 055,8	98,1
<i>Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций</i>	<i>240 947,4</i>	<i>0,5</i>	<i>59 856,0</i>	<i>14 374,0</i>	<i>0,03</i>	<i>6,0</i>	<i>24,0</i>	-	-	-	-
<i>Безвозмездные поступления от негосударственных организаций</i>	<i>335 012,5</i>	<i>0,7</i>	-	<i>185 976,0</i>	<i>0,4</i>	<i>55,5</i>	-	-	-	-	-

Отмечаем, что формирование прогноза поступлений доходов в областной бюджет на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов главными администраторами доходов должно осуществляться с учетом положений методик прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет, утвержденных главными администраторами (администраторами) доходов областного бюджета в соответствии с п. 1 ст. 160.1 Бюджетного кодекса РФ.

**Налоговые доходы областного бюджета** на 2017 год прогнозируются в сумме 35941872,1 тыс.руб. (8,5% от прогнозируемого ВРП, с ростом к плановым показателям 2016 года на 7,3%), на 2018 год – 37395555,9 тыс.руб. (8,2% от прогнозируемого ВРП), на 2019 год – 38737492,5 тыс.руб. (7,9% от прогнозируемого ВРП).

Расчет **налога на прибыль организаций** на 2017-2019 годы произведен в условиях действующего налогового законодательства.

Общий объем поступлений налога на прибыль организаций в доход бюджета области прогнозируется на 2017 год в сумме 10861000,0 тыс.руб. (30,2% от суммы налоговых доходов или 2,6% от прогнозируемого ВРП) или с увеличением на 1,3% относительно плановых показателей 2016 года и на 5,1% по сравнению с утвержденным Законом № 188-ОЗ планом на 2017 год. На 2018 год поступление налога на прибыль организаций спрогнозировано в объеме 11128700,0 тыс.руб. (2,4% от ВРП), на 2019 год – 11317400,0 тыс.руб. (2,3% от ВРП). В основу расчета поступлений налога на прибыль организаций положено увеличение в 2017 году объема прибыли прибыльных предприятий на 7,0% относительно оценки 2016 года, с учетом прогнозируемого снижения темпов роста объема прибыли прибыльных предприятий в 2017 году на 8 процентных пунктов относительно темпов роста оценки 2016 года к уровню 2015 года, а также вносимые<sup>10</sup> с 2017 года изменения по снижению ставки налога с 18% до 17% (на 1% в пользу федерального бюджета).

Прогноз поступлений налога на прибыль организаций на 2017-2019 годы рассчитан с учетом уровня собираемости в размере 100%. Следует отметить, что, по данным статистической налоговой отчетности ФНС России по форме 1-НМ, уровень собираемости по состоянию на 1 января 2016 года составил 96,4%, по состоянию на 1 октября 2016 года – 101,6%.

В расчете налога учтены доходы, исключаемые из прибыли в соответствии с Налоговым кодексом РФ, убытки, полученные предприятиями в предыдущих налоговых периодах, а также льготы, предоставляемые налогоплательщикам в соответствии с Законами Владимирской области от 06.09.2007 № 99-ОЗ «О снижении ставки налога на прибыль учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы Владимирской области» и от 06.05.2008 № 81-ОЗ «О снижении ставки налога на прибыль организаций получателям государственной поддержки инвестиционной деятельности».

Проведенный анализ показал, что реалистичность прогнозируемых значений по налогу на прибыль организаций может быть обеспечена в условиях сложившейся структуры ВРП Владимирской области при сохранении тенденций социально-

---

<sup>10</sup> Проект Федерального закона № 11078-7 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» по состоянию на 11.11.2016 принят Государственной Думой Российской Федерации в первом чтении 02.11.2016.

экономических показателей предприятий обрабатывающей промышленности (в частности производства машин и оборудования, химического производства, производства пищевых продуктов, включая напитки, табака).

По данным Федеральной службы государственной статистики в январе-августе 2016 года наблюдается увеличение темпов роста суммы прибыли прибыльных организаций относительно уровня предыдущего года на 21,8 процентных пункта (в январе-августе 2016 года сложилось увеличение на 31,0% к январю-августу 2015 года; в январе-августе 2015 года на 9,2% к январю-августу 2014 года). Основным фактором положительной динамики, является увеличение темпов роста прибыли прибыльных организаций по виду деятельности, занимающей наибольшую долю в структуре ВРП Владимирской области – «Обрабатывающее производство». Так, в январе-августе 2016 года сумма прибыли прибыльных предприятий по указанному виду деятельности, увеличилась относительно аналогичного уровня прошлого года на 43,5% и составила 25636,2 млн.руб., что на 31,4 процентных пункта выше темпа роста прибыли прибыльных предприятий обрабатывающих производств (12,1%), в январе-августе 2015 года по сравнению с аналогичным периодом 2014 года. В структуре организаций, по виду деятельности «обрабатывающее производство», значительный рост прибыли в январе-августе 2016 года демонстрировали организации, занятые в производстве машин и оборудования (рост прибыли на 44,5%, доля в прибыли 10,2% вида деятельности), пищевых продуктов, включая напитки (рост прибыли на 24%, доля в прибыли 19,6% вида деятельности), химическом производстве (на 69,2%, доля в прибыли 12,2% вида деятельности), производстве прочих неметаллических минеральных продуктов (увеличение в 5,6 раза, доля в прибыли 11,5% вида деятельности).

При этом отмечается спад прибыли прибыльных организаций по видам деятельности «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» (на 14,7%), «Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования» (на 47,5%), «Строительство» (на 62,1%), а также по виду деятельности «Обрабатывающее производство» у организаций занятых в производстве электрооборудования, электронного и оптического оборудования (на 38,7%).

Счетная палата отмечает, что на поступления налога на прибыль организаций может повлиять планируемое изменение налогового законодательства в соответствии с проектом федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающее увеличение налоговой базы по налогу на прибыль в результате переноса убытков, полученных налогоплательщиками в предыдущих налоговых периодах, в размере не более 30% налоговой базы текущего (отчетного) налогового периода, а также в части ограничения суммы уменьшения налоговой базы консолидированных групп налогоплательщиков, формируемой прибыльными участниками КГН, на сумму убытка, полученного убыточными участниками КГН, размером, не превышающим 30% прибыли прибыльных участников КГН.

Поступление **налога на доходы физических лиц** на 2017 год прогнозируется в сумме 13291000,0 тыс.руб. (36,9% от суммы налоговых доходов или 3,1% от ВРП) с увеличением на 6,9% относительно плановых показателей 2016 года и увеличением

на 0,8% по сравнению с уже утвержденным Законом № 188-ОЗ планом на 2017 год. На 2018 год поступление налога на доходы физических лиц спрогнозировано в объеме 13862500,0 тыс.руб. (3,0% от ВРП), на 2019 год – 14486300,0 тыс.руб. (2,9% от ВРП).

В расчете налога на доходы физических лиц учтены налоговые вычеты (стандартные, социальные, имущественные), установленные Налоговым кодексом РФ. Расчет налога произведен исходя из прогнозируемого объема совокупного дохода физических лиц, в размере 145989724,0 тыс.руб. Счетная палата отмечает, что прогноз<sup>11</sup> социально-экономического развития Владимирской области не содержит показатель совокупного дохода физических лиц, тогда как в соответствии с требованиями ст. 174.1 Бюджетного кодекса РФ «доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории в условиях действующего на день внесения проекта закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

За период 9 месяцев 2016 года наблюдается увеличение темпов роста поступления налога на доходы физических лиц на 2,5 процентных пункта относительно темпа роста поступления налога на доходы физических лиц, сложившегося в январе-сентябре 2015 года, относительно января-сентября 2014 года.

Оценка Счетной палаты, проведенная с учетом многофакторной модели прогнозирования, позволила сделать вывод о реалистичности планируемых показателей по налогу на доходы физических лиц. При этом отмечаем наличие рисков спрогнозированных темпов роста по налогу на доходы физических лиц в связи с наличием сложившейся к 01.10.2016 тенденции сокращения:

- численности занятого населения за III квартал 2017 года на 3,0% относительно III квартала 2016 года;
- среднесписочной численности работников организаций, включая субъекты малого предпринимательства, в августе 2016 года на 1,6% относительно августа 2015 года;
- денежных доходов населения<sup>12</sup> на 0,2% в январе-июле 2016 года по сравнению с январем-июлем 2015 года.

В 2017 году поступление **налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ**, планируется в сумме 4087186,0 тыс.руб. (11,4% от суммы налоговых доходов или 1% от ВРП) или с ростом на 26,2% к плану 2016 года и увеличением на 19,2% по сравнению с уже утвержденным Законом № 188-ОЗ

<sup>11</sup> Согласно показателям прогноза социально-экономического развития области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов: денежные доходы населения в 2017 году составят 444962,0 млн.руб. (106,3% к оценке 2016 года), фонд заработной платы всех работников в 2017 году составит 132242,5 млн.руб. (104,0% к оценке 2016 года).

<sup>12</sup> По уточненной предварительной оценке Федеральной службы государственной статистики.

планом на 2017 год. На 2018 год спрогнозированы поступления в объеме 4266368,0 тыс.руб. (0,9% от ВРП), на 2019 год – 4447480,0 тыс.руб. (0,9% от ВРП).

Прогноз поступлений основан на прогнозируемых объемах реализации продукции подакцизных товаров и данных, предоставленных главными администраторами доходов областного бюджета, с учетом нормативов зачисления акцизов в областной бюджет.

Поступление акцизов на алкогольную продукцию и пиво в 2016 году прогнозируется в объеме 822800,0 тыс.руб. с увеличением относительно плановых показателей текущего года в 1,8 раза. Одной из причин увеличения поступления акцизов на алкогольную продукцию является планируемое<sup>13</sup> увеличение ставок акциза на сидр, пуаре, медовуху (с 9 руб. до 21 руб. за литр).

В 2018 году поступление указанных акцизов запланировано в сумме 855080,0 тыс.руб., в 2019 году – 899740,0 тыс.руб.

Поступление доходов от уплаты акцизов на бензин автомобильный, дизельное топливо, масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей в областной бюджет прогнозируется в 2017 году в сумме 3264386,0 тыс.руб. с увеличением на 16,9% относительно плановых показателей текущего года. В 2018 году поступление акцизов на нефтепродукты запланировано в объеме 3411288,0 тыс.руб., в 2019 году – 3547740,0 тыс.руб.

Расчет поступлений акцизов на нефтепродукты произведен с учетом увеличения с 2017 года налоговых ставок по акцизам на дизельное топливо на 28,5%, сохранения на уровне 2016 года ставок акцизов на автомобильный бензин класса 5, на автомобильный бензин, не соответствующий классу 5, и прямогонный бензин, снижения на 10,0% ставки акциза на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, а также увеличения норматива зачисления акцизов на нефтепродукты в бюджет области с 0,9609% в 2016 году до 0,9647% в 2017 году.

По оценке Счетной палаты, проведенной с учетом многофакторной модели прогнозирования, прогнозируемый объем поступлений указанных налогов может быть исполнен на уровне 102,6%.

Общий объем поступлений в областной бюджет **налогов на совокупный доход** в 2017 году оценивается в сумме 2478260,0 тыс.руб. (0,6% от ВРП) с увеличением к плану 2016 года на 9,2%. На 2018 год спрогнозированы поступления в объеме 2589780,0 тыс.руб. (0,6% от ВРП), на 2019 год – 2706300,0 тыс.руб. (0,6% от ВРП). Проведенный анализ показал, что в основу расчетов положена ожидаемая оценка поступления налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, с учетом коэффициента ожидаемого роста 1,04.

За период 9 месяцев 2016 года наблюдается снижение темпов роста поступления налога на совокупный доход на 8,5 процентных пунктов относительно темпа роста поступления налога на совокупный доход, сложившегося в январе-сентябре 2015 года, относительно января-сентября 2014 года.

---

<sup>13</sup> Проект Федерального закона № 11078-7 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» по состоянию на 11.11.2016 принят Государственной Думой Российской Федерации в первом чтении 02.11.2016.

Счетной палатой в ходе оценки эффективности мер, направленных на стимулирование развития малого и среднего предпринимательства на территории области, в рамках регулирующего действия двух<sup>14</sup> Законов Владимирской области установлено, что по итогам 2015 года более 30% субъектов малого и среднего предпринимательства Владимирской области подают нулевую декларацию по упрощенной системе налогообложения, что требует особого внимания со стороны налоговой службы при осуществлении контроля за предоставляемыми данными.

Сумма поступлений **налогов на имущество** в областной бюджет в 2017 году составит 5037805,0 тыс.руб. (1,2% от ВРП) с увеличением на 9,6% к плану 2016 года и увеличением на 4,5% по сравнению с уже утвержденным Законом № 188-ОЗ планом на 2017 год. На 2018 год запланировано поступление налогов на имущество в размере 5354405,0 тыс.руб. (1,2% от ВРП), на 2019 год – 5579155,0 тыс.руб. (1,1% от ВРП).

Следует отметить, что, по данным статистической налоговой отчетности ФНС России по форме 1-НМ, уровень собираемости налогов на имущество по состоянию на 1 января 2016 года составил 128,8%, по состоянию на 1 октября 2016 года – 116,1%.

В группе доходов «Налоги на имущество» в 2017 году наибольшую долю составит налог на имущество организаций (69,7%), поступление которого запланировано в объеме 3511900,0 тыс.руб. или с увеличением на 7,9% к плану 2016 года. При расчете налога на имущество организаций учтена динамика и ожидаемое поступление налога в 2016 году. Сумма выпадающих доходов определена в соответствии с Законом Владимирской области от 12.11.2003 № 110-ОЗ «О налоге на имущество организаций», а также с учетом льгот, предоставляемых получателям государственной поддержки инвестиционной деятельности.

Плановые назначения на 2018 год по налогу на имущество организаций установлены в размере 3687400,0 тыс.руб., на 2019 год – 3757450,0 тыс.руб. Рост поступлений по налогу на имущество организаций в 2018 году запланирован на уровне 5%, в 2019 году на уровне 1,9%.

Поступления транспортного налога в 2017 году запланированы в размере 1523500,0 тыс.руб., в 2018 году – 1664600,0 тыс.руб., в 2019 году – 1819300,0 тыс.руб., в том числе:

– транспортный налог с физических лиц в 2017 году составит 1300000,0 тыс.руб. (на 15,1% выше плановых показателей 2016 года), в 2018 году – 1430000,0 тыс.руб., в 2019 году – 1573000,0 тыс.руб.;

– транспортный налог с организаций в 2017 году составит 223500,0 тыс.руб. (на 7,5% выше плановых показателей 2016 года), в 2018 году – 234600,0 тыс.руб., в 2019 году – 246300,0 тыс.руб.

Проведенный анализ показал, что расчет плановых поступлений транспортного налога как с организаций, так и с физических лиц произведен на

---

<sup>14</sup> Закон Владимирской области от 05.03.2015 № 12-ОЗ «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению» и Закона Владимирской области от 29.05.2015 № 63-ОЗ «О патентной системе налогообложения во Владимирской области и признании утратившим силу Закона Владимирской области «О введении патентной системы налогообложения на территории Владимирской области».

основании данных о количестве транспортных средств (наземных, водных, воздушных), находящихся в собственности организаций и физических лиц, их мощности, а также средней ставки за одну лошадиную силу транспортного средства. При расчете транспортного налога учтены льготы, предоставленные Законом Владимирской области от 27.11.2002 № 119-ОЗ «О транспортном налоге».

За 9 месяцев 2016 года наблюдается снижение общего объема задолженности по транспортному налогу на 22,0%, относительно уровня задолженности, сформированной на 01.01.2016, что связано со снижением задолженности по транспортному налогу, взимаемому с физических лиц на 22,9%. Задолженность по транспортному налогу с организаций за 9 месяцев 2016 года увеличилась на 13,9% относительно уровня задолженности, сформированной на 01.01.2016.

Вместе с тем по состоянию на 01.10.2016 наблюдается рост на 1,0% недоимки по транспортному налогу, относительно уровня задолженности сформированной на 01.01.2016, в том числе рост недоимки по транспортному налогу, взимаемому с организаций, составил 34,7%, по транспортному налогу, взимаемому с физических лиц – 0,5%.

Поступления *налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами* в 2017 году составят 60600,0 тыс.руб. (0,01% от ВРП) или со снижением на 29,7% к плану 2016 года и снижением на 30,7% по сравнению с уже утвержденным Законом № 188-ОЗ планом на 2017 год. На 2018 год запланировано поступление в размере 61970,0 тыс.руб. (0,01% от ВРП), на 2019 год – 64400,0 тыс.руб. (0,01% от ВРП).

Доходы в виде *государственной пошлины* на 2017 год запланированы в объеме 125971,1 тыс.руб. (0,03% от ВРП) со снижением на 18,7% к уровню текущего года и снижением на 48,9% по сравнению с уже утвержденным Законом № 188-ОЗ планом на 2017 год. На 2018 год запланировано поступление в размере 131782,9 тыс.руб. (0,03% от ВРП), на 2019 год – 136427,5 тыс.руб. (0,03% от ВРП).

Поступление *задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам* в 2017 году составит 50,0 тыс.руб. (с увеличением на 3,3 раза к плану 2016 года и увеличением в 5 по сравнению с уже утвержденным Законом № 188-ОЗ планом на 2017 год.). На 2018 год поступление спрогнозировано в объеме 50,0 тыс.руб., на 2019 год – 30,0 тыс.руб.

Общая сумма недоимки по налогам и сборам, зачисляемым в областной бюджет, по состоянию на 01.10.2016 составила 1320032,3 тыс.руб. и с начала года увеличилась на 13,5%. В ее структуре наибольшую долю составила недоимка по транспортному налогу с физических лиц (496207,0 тыс.руб.), по налогу на имущество организаций (339280,9 тыс.руб.), по налогу на доходы физических лиц (150387,8 тыс.руб.), по налогу на прибыль организаций (155027,0 тыс.руб.).

*Неналоговые доходы областного бюджета* на 2017 год предусмотрены в сумме 797215,8 тыс.руб., что на 8,4% меньше уточненного плана на 2016 год, на 2018 год – 763908,9 тыс.руб., на 2019 год – 789573,7 тыс.руб. Удельный вес неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета в 2017 году составит 1,7% (по уточненному плану на 2016 год – 1,8%), по прогнозу на 2018 год – 1,6%, на 2019 год – 1,6%. В структуре неналоговых доходов 2017 года основную часть (70,2%) составят штрафы, санкции, возмещение ущерба (рис. 2).



*Рис. 2. Структура неналоговых доходов областного бюджета на 2017 год*

*Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности*, прогнозируются на 2017 год в сумме 74714,3 тыс.руб., что меньше плановых значений 2016 года на 17,8%. Причиной уменьшения плановых назначений является сокращение доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов РФ (на 10,2%), и прогнозного объема поступления доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов РФ на 40,3%.

Структура планируемых доходов областного бюджета в 2017 году от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, представлена на рис. 3.



**Рис. 3. Структура планируемых доходов областного бюджета в 2017 году от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности**

Основным доходным источником в данной группе (76,3%) являются доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов РФ (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ), которые на 2017 год прогнозируются в сумме 57000,0 тыс.руб. (с уменьшением относительно плановых значений 2016 года на 10,2%), в 2018-2019 годах ежегодно по 57000,0 тыс.руб. Сокращение плановых назначений связано с прекращением в 2017 году действия 21 долгосрочного договора аренды земельных участков, выделенных под строительство.

В расчете доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов РФ и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ), учтено повышение минимальной ставки арендной платы за пользование объектами недвижимого имущества, находящегося в областной собственности, на 6,67% (с 1500 руб. до 1600 руб. за 1 кв.м). Таким образом, поступления от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов РФ и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ), в 2017-2019 годах составят ежегодно по 461,0 тыс.руб.

Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ, запланированы в 2017 году в размере 2319,1 тыс.руб., что больше плановых значений 2016 года на 14,7%, в 2018 году – 1800,0 тыс.руб., в 2019 году – 1826,0 тыс.руб.

Средний норматив выплаты дивидендов составит в 2017 году – 39,3% от общего размера чистой прибыли прибыльных обществ, в 2018 году – 41%, в 2019 году – 40%. Согласно плану развития государственного сектора экономики Владимирской области на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов из 13 хозяйственных обществ, в уставном капитале которых более 50% акций (долей) находятся в государственной собственности, деятельность одного общества (ООО «Телерадиокомпания «Губерния-33») спрогнозирована с убытком в связи с запланированным строительством телевизионного комплекса (2014-2018 годы).

Отмечаем, что на федеральном уровне основными направлениями бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов поставлена цель повышения эффективности государственного сектора, которую предлагается достигнуть путем увеличения минимального уровня норматива перечисления дивидендов по принадлежащим государству акциям и прибыли федеральных государственных унитарных предприятий до 50% от чистой прибыли.

В 2017 году планируются поступления от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта РФ, в сумме 218,0 тыс.руб., в 2018 году – 235,0 тыс.руб., в 2019 году – 254,0 тыс.руб. При этом оценка поступления 2016 года сформирована в размере 2594,7 тыс.руб. или 149,2% уровня фактических поступлений 2015 года, и не учитывает фактического перевыполнения годового плана, сложившегося за 9 месяцев 2016 года, – в 17 раз. Перевыполнение плана связано с поступлением доходов от аренды газопроводов, которые планировались к продаже в 2016 году.

В составе доходов областного бюджета от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в 2017 году предусмотрено поступление доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов РФ, в сумме 14208,0 тыс.руб. (на 40,3% меньше плановых значений 2016 года), в 2018 году – 10282,0 тыс.руб., в 2019 году – 9450,0 тыс.руб. Уменьшение доходов в 2017-2019 годах связано с планируемым снижением объемов чистой прибыли ГУП комбинат «Тепличный», ГУП «Головной проектный институт «Владимиргражданпроект», ГУП «Владоблжилкомхоз».

В ходе анализа представленных с проектом бюджета документов, обращено внимание, что планом развития государственного сектора экономики Владимирской области на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов фактически запланирована убыточная деятельность отдельных предприятий и значительное ухудшение показателей финансово-хозяйственной деятельности. Так, при прогнозируемом сохранении<sup>15</sup> в 2017-2019 годах объема выручки ГУП комбинат «Тепличный» на

---

<sup>15</sup> Планом развития государственного сектора экономики Владимирской области на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов для ГУП комбинат «Тепличный» был установлен план по выручке на 2017 год в сумме 592912,0 тыс.руб., на 2018 год в сумме 624732,0 тыс.руб., то есть с ростом относительно 2016 года.

уровне плана 2016 года в сумме 561091,0 тыс.руб. запланировано уменьшение плановых показателей чистой прибыли в том же периоде с динамикой ее сокращения<sup>16</sup> к 2019 году до 0,0 тыс.руб. (утвержденный план на 2016 год – 23340,0 тыс.руб., прогноз на 2017 год – 8035,0 тыс.руб., на 2018 год – 2008,0 тыс.руб., на 2019 год – 0,0 тыс.руб.).

В связи с запланированным уменьшением объема выручки ГУП «Головной проектный институт «Владимиргражданпроект» (в 2017 году по сравнению с планом 2016 года на 28,4%, а по сравнению с планом на 2017 год на 28,9% до 96000,0 тыс.руб., в 2018 году по сравнению с планом на 2018 год на 27,9% или до 98000,0 тыс.руб.) спрогнозировано сокращение размера чистой прибыли в 2017 году по сравнению с планом 2016 года на 70,1% или до 2700,0 тыс.руб., а по сравнению с планом на 2017 год на 70,4% до 2700,0 тыс.руб., в 2018 году по сравнению с планом на 2018 год на 70% или до 2750,0 тыс.руб.

По ГУП «Владоблжилкомхоз» также в связи с запланированным уменьшением объема выручки (в 2017 году по сравнению с планом 2016 года на 4,6%, по сравнению с ранее утвержденными показателями на 2017 год на 4,7%, в 2018 году по сравнению с планом на 2018 год на 4,7% или до 120200,0 тыс.руб.) спрогнозировано сокращение размера чистой прибыли в 2017 году по сравнению с планом 2016 года на 75%, а по сравнению с ранее утвержденными показателями на 2017 год на 76,2%, в 2018 году по сравнению с ранее утвержденными показателями на 2018 год на 76,2%.

Отмечаем, что утвержденные на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов для ГУП «Бюро технической инвентаризации» показатели эффективности потребуют уточнения. В связи с передачей функций по хранению государственного архива предприятие понесет дополнительные расходы, что приведет к рискам недостижения плановых показателей.

Согласно плану развития государственного сектора экономики Владимирской области на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов в основу расчетов объема планируемых поступлений заложен максимальный размер отчислений от прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, – 25% для четырех государственных унитарных предприятий (Головной проектный институт «Владимиргражданпроект», проектный институт «Владкоммунпроект», «Областное проектно-изыскательское архитектурно-планировочное бюро», «Медтехника»), а также нормативы в размере от 10% до 15,7% для шести<sup>17</sup> предприятий.

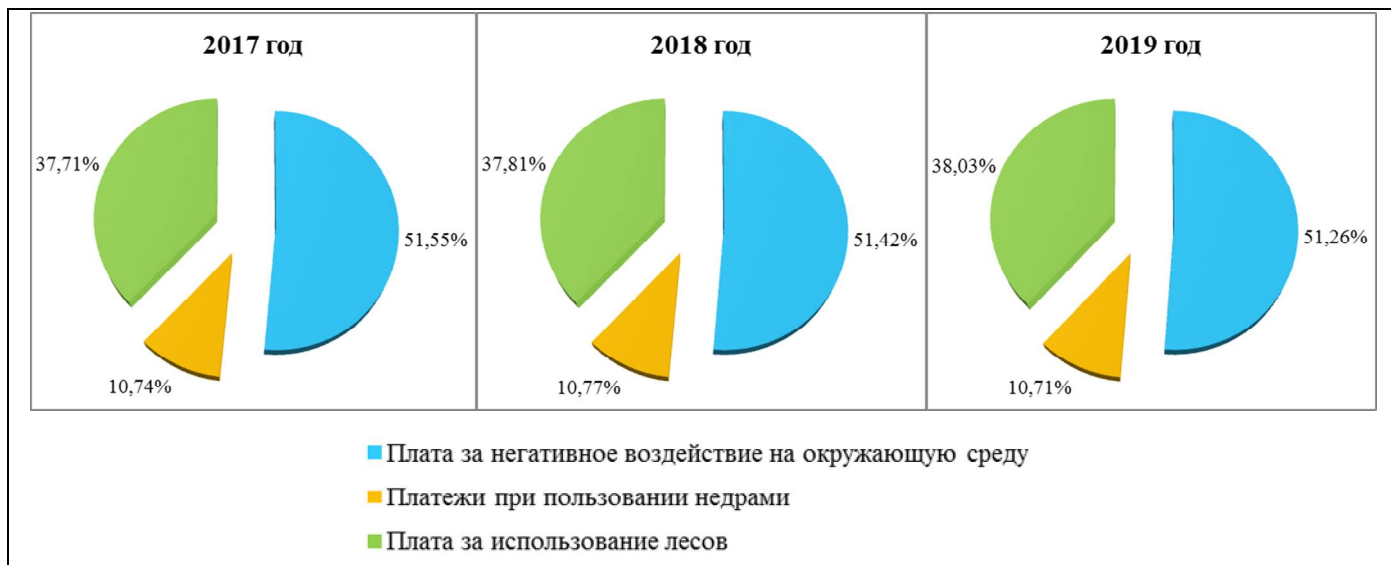
При этом в нарушение ст. 12-1 Закона Владимирской области от 06.11.2001 № 104-ОЗ «О порядке управления и распоряжения имуществом (объектами), находящимся в государственной собственности Владимирской области» для ГУП «Владимирское карьероуправление» на 2019 год установлен процент отчисления от прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в размере 8%, что на 2% меньше минимального значения.

<sup>16</sup> Планом развития государственного сектора экономики Владимирской области на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов для ГУП комбинат «Тепличный» был установлен план по чистой прибыли на 2017 год в сумме 30792,0 тыс.руб., на 2018 год в сумме 37652,0 тыс.руб., то есть с ростом относительно 2016 года.

<sup>17</sup> ГУП «Комбинат «Тепличный», ГУП «Владоблжилкомхоз», ГУП «Бюро технической инвентаризации», ГУП «Дорожно-строительное управление № 3», ГУП «Владимирское карьероуправление», ГУП «Владимирский автовокзал».

Проектировками бюджета прогнозируется поступление в 2017-2019 годах платы по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами исполнительной власти субъектов РФ, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в собственности субъектов РФ, в размере 0,4 тыс.руб. ежегодно, что меньше плановых значений 2016 года в 72,5 раза. Уменьшение плановых назначений связано с изменением порядка<sup>18</sup> определения размера платы по соглашению об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности Владимирской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

**Доходы от платежей при пользовании природными ресурсами** на 2017 год прогнозируются в сумме 58239,0 тыс.руб., что больше установленных на 2016 год плановых значений на 65,6%. На 2018 и 2019 годы платежи при пользовании природными ресурсами прогнозируются в суммах 60713,0 тыс.руб. и 63337,0 тыс.руб. соответственно. Увеличение суммы поступлений, запланированное на 2017 год, обусловлено изменением с 01.01.2016 федерального законодательства<sup>19</sup> в части замены отчетного периода в отношении внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду с календарного квартала на календарный год. Платежи за негативное воздействие на окружающую среду за 2016 год поступят не позднее 1 марта 2017 года. Структура платежей при пользовании природными ресурсами, спрогнозированных на 2017-2019 годы, представлена на рис. 4.



**Рис. 4. Структура платежей при пользовании природными ресурсами на 2017-2019 годы**

**Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства** спрогнозированы на 2017 год в сумме 28752,3 тыс.руб., что на 6,8% больше плановых показателей 2016 года. В 2018 году поступления планируются в размере 29691,4 тыс.руб., в 2019 году – 30369,5 тыс.руб.

**Доходы от продажи материальных и нематериальных активов** прогнозируются на 2017 год в сумме 71839,6 тыс.руб., что на 60,4% меньше

<sup>18</sup> Утвержден постановлением администрации Владимирской области от 20.03.2015 № 236.

<sup>19</sup> Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

плановых показателей 2016 года. В 2018 году указанные доходы планируются в объеме 15887,9 тыс.руб., на 2019 год – 15888,0 тыс.руб. Сокращение плановых поступлений, прогнозируемых на 2017 год, по сравнению с уровнем текущего года связано с уменьшением в 2,5 раза плана по доходам от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъекта РФ, в части реализации основных средств по указанному имуществу.

Структура доходов от продажи материальных и нематериальных активов, спрогнозированных на 2017 год, представлена на рис. 5.



**Рис. 5. Структура доходов от продажи материальных и нематериальных активов**

Основным доходным источником в данной группе (98,8%) являются доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъекта РФ, в части реализации основных средств по указанному имуществу, которые спрогнозированы на 2017 год в сумме 70952,0 тыс.руб. (со снижением в 2,5 раза относительно плановых значений 2016 года), на 2018 год – 15000,0 тыс.руб., на 2019 год – 15000,0 тыс.руб.

Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной собственности, запланированы к поступлению в 2017 году в сумме 500,0 тыс.руб., что на 75,0% меньше плановых показателей 2016 года. По состоянию на 01.10.2016 указанные доходы поступили в сумме 791,0 тыс.руб. В 2018-2019 годах поступления от продажи земельных участков составят по 500,0 тыс.руб. ежегодно.

В плане развития государственного сектора экономики области на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов, утвержденном постановлением администрации Владимирской области от 14.09.2016 № 815, запланировано поступление в 2017 году в областной бюджет средств от приватизации государственной собственности Владимирской области в сумме 71552,0 тыс.руб., из них:

- от продажи государственного имущества – 70952,0 тыс.руб.;
- от продажи земельных участков, находящихся в собственности области

после их разграничения – 500,0 тыс.руб.;

– от продажи акций, находящихся в собственности области – 100,0 тыс.руб.

Обращаем внимание, что проект программы (прогнозного плана) приватизации государственного имущества Владимирской области на 2017 год и основных направлений приватизации государственного имущества на 2018-2019 годы в Счетную палату не направлялся.

Отмечаем, что не реализованы рекомендации Счетной палаты о необходимости принятия в области закона о приватизации государственного имущества, что нарушает требования Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (п. 3 ст. 26.12) и Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (п. 2 ст. 4). Необходимость принятия в области закона о приватизации государственного имущества отмечалась Счетной палатой по результатам проведения проверки обоснованности и правомерности отчуждения недвижимого имущества, проведенной в 2012 году, и при подготовке заключений на проекты законов об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

Согласно Программе (прогнозному плану) приватизации государственного имущества Владимирской области на 2017 год и основных направлений приватизации государственного имущества на 2018-2019 годы, в трехлетний период планируются к продаже через приватизацию 11 объектов недвижимости, высвобождающиеся в результате реорганизации и ликвидации учреждений, подведомственных департаментам администрации Владимирской области.

В Программу (прогнозный план) приватизации на 2017 год включен один объект культурного наследия, расположенный в Камешковском районе, МО Пенкинское (сельское поселение) б/с Михайловское, усадьба Грузинских-Шорыгиных.

Также, в Программе (прогнозном плане) приватизации обозначены как возможные к продаже в 2017 году акции акционерных обществ с долей Владимирской области в уставном капитале, не обеспечивающие выполнение государственных функций Владимирской области, в том числе: Гороховецкое автотранспортное предприятие (100%), Гусь-Хрустальное пассажирское автотранспортное предприятие (100%), Меленковское автотранспортное предприятие (100%), Селивановское автотранспортное предприятие (51%), Юрьев-Польское автотранспортное предприятие (51%). Доход от приватизации акций четырех акционерных обществ на 2017 год спрогнозирован в сумме 100,0 тыс.руб. и не учитывает наличие у каждого из обществ значительных имущественных комплексов.

**Административных платежей и сборов** планируется получить в 2017 году на сумму 4236,8 тыс.руб. (что в 1,9 раза больше плановых назначений 2016 года), в 2018 году – 3086,8 тыс.руб., в 2019 году – 2936,8 тыс.руб.

Поступления **штрафов, санкций, возмещения ущерба** в областной бюджет на

2017 год прогнозируются в сумме 559433,8 тыс.руб. (на 4,9% больше плана на 2016 год), на 2018 год – 584280,2 тыс.руб., на 2019 год – 607676,0 тыс.руб.

Основным доходным источником в данной группе (94,9%) являются денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о безопасности дорожного движения, которые спрогнозированы на 2017 год в сумме 530873,6 тыс.руб., на 2018 год – 554758,0 тыс.руб., на 2019 год – 576948,4 тыс.руб.

Объем *безвозмездных поступлений* прогнозируется на 2017 год в сумме 11098529,1 тыс.руб., что на 16,8% меньше уточненного плана на 2016 год и на 21% больше планового показателя, утвержденного Законом № 188-ОЗ на 2017 год. При этом отмечаем, что в федеральном бюджете на 2017 год существенный объем межбюджетных трансфертов остается не распределенным между субъектами РФ.

Проведенный анализ показал, что структура безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, запланированных проектом закона на 2017 год, претерпела изменения. При сокращении объема субвенций (с 40,8% согласно плану, утвержденному Законом № 188-ОЗ, до 30,9% в 2017 году согласно законопроекту), субсидий (с 26,9% до 21,5%), иных межбюджетных трансфертов (с 8,2% до 0,9%) увеличивается размер дотаций бюджету Владимирской области (с 24,1% до 46,7%).

Дотации бюджету Владимирской области спрогнозированы на 2017 год в сумме 5090213,1 тыс.руб. (10,6% от общей суммы доходов областного бюджета на 2017 год), что на 0,2% меньше утвержденного уровня 2016 года. В 2017 году предусматриваются прочие дотации (4865309,1 тыс.руб. или 95,6% от общего объема дотаций) и дотации бюджетам закрытых административно-территориальных образований (224904,0 тыс.руб. или 4,4% от объема дотаций).

Субсидии бюджету Владимирской области предусмотрены (без учета зарезервированных и нераспределенных по субъектам Российской Федерации) в сумме 2348525,4 тыс.руб. (4,9% от общей суммы доходов областного бюджета на 2017 год) или на 16,4% меньше утвержденного плана на 2016 год.

В 2017 году (рис. 6) наибольшая часть субсидий будет направлена на поддержку сельскохозяйственной отрасли (75,5% от общей суммы субсидий). Также средства из федерального бюджета будут направлены на ежемесячные денежные выплаты в случае рождения третьего ребенка и последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет – 289807,0 тыс.руб. (12,3% от общей суммы субсидий), государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, – 193796,2 тыс.руб. (8,3%).



**Рис. 6. Структура субсидий из федерального бюджета бюджету области на 2017 год (тыс.руб.; %)**

Объем субсидий бюджету Владимирской области в 2017-2019 годах сократится на 0,8% или с 2348525,4 тыс.руб. в 2017 году до 2330333,3 тыс.руб. в 2019 году.

Субвенции бюджету Владимирской области на 2017 год запланированы в сумме 3364159,1 тыс.руб. (7% от общей суммы доходов областного бюджета на 2017 год), что на 4,5% меньше уточненного плана на 2016 год<sup>20</sup>.

Кроме того, в 2017 году предусмотрена единая субвенция Владимирской области в сумме 121111,8 тыс.руб. или 3,6% общего объема субвенций.

Общий объем субвенций бюджету Владимирской области сократится в 2017-2019 годах на 0,8% или с 3364159,1 тыс.руб. в 2017 году до 3336486,0 тыс.руб. в 2019 году.

Иные межбюджетные трансферты по прогнозным расчетам на 2017 год составят 95281,5 тыс.руб., что в 14 раз меньше уточненного плана на 2016 год и в 7,8 раз меньше плана на 2017 год, утвержденного Законом № 188-ОЗ. Значительное сокращение суммы поступления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета связано с отсутствием в плане доходов на 2017 год средств на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы РФ «Развитие транспортной системы»<sup>21</sup>, предусмотренных в 2016 году. Наибольшая часть иных межбюджетных трансфертов

<sup>20</sup> Направления использования средств субвенций отражены в разделе «Характеристика расходных обязательств областного бюджета» настоящего заключения.

<sup>21</sup> Утверждена постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 319.

в 2017 году будет направлена на осуществление отдельных полномочий в области обеспечения лекарственными препаратами (82211,5 тыс.руб. или 86,3%). На 2018 и 2019 годы объем иных межбюджетных трансфертов спрогнозирован в размере 89722,1 тыс.руб. и 88055,8 тыс.руб. соответственно.

Безвозмездные поступления от государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства ожидаются в 2017 году в сумме 14374,0 тыс.руб. (0,03% от общей суммы доходов областного бюджета), что в 16,8 раз меньше уточненного плана на 2016 год. Полученные средства планируется полностью направить на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства. На 2018-2019 годы безвозмездные поступления от государственной корпорации не предусмотрены.

Безвозмездные поступления от некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» предусмотрены в 2017 году в сумме 185976,0 тыс.руб. (0,4% от общей суммы доходов областного бюджета), что на 45,5% меньше уточненного плана на 2016 год. Полученные средства планируется полностью направить на строительство в моногороде Камешково очистных и водозаборных сооружений, наружных сетей водоснабжения и водоотведения. На 2018-2019 годы безвозмездные поступления от некоммерческой организации не предусмотрены.

На 2018 и 2019 годы общий объем безвозмездных поступлений спрогнозирован в размере 9303747,7 тыс.руб. и 9138361,5 тыс.руб. соответственно.

### ***Анализ структуры государственного долга Владимирской области и программы предоставления государственных гарантий***

Законопроектом предусматривается установить верхний предел государственного внутреннего долга:

– по состоянию на 01.01.2018 в размере 5806560,2 тыс.руб. (15,8% от доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, что не превышает норматив, установленный п. 2 ст. 107 Бюджетного кодекса РФ), в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Владимирской области в сумме 250000,0 тыс.руб.;

– по состоянию на 01.01.2019 в размере 8347096,2 тыс.руб., в том числе предельный объем обязательств по государственным гарантиям Владимирской области в сумме 500000,0 тыс.руб.;

– по состоянию на 01.01.2020 в размере 10883343,8 тыс.руб., в том числе предельный объем обязательств по государственным гарантиям Владимирской области в сумме 750000,0 тыс.руб.

Проведенный анализ показал, что структура государственного долга Владимирской области 2017 года соответствует требованиям ст. 99 Бюджетного кодекса РФ и включает:

1. Кредиты, полученные от кредитных организаций (48,3% от ожидаемого размера внутреннего долга на начало 2018 года), на финансирование дефицита областного бюджета и погашение долговых обязательств области (2802313,4 тыс.руб.).

2. Бюджетные кредиты, полученные от других бюджетов бюджетной системы РФ (47,4% от ожидаемого размера внутреннего долга на начало 2018 года), в общей сумме 2754246,8 тыс.руб. (бюджетные кредиты, предоставленные бюджету Владимирской области из федерального бюджета по соглашениям от 30.04.2010 № 01-01-06/06-137<sup>22</sup>, от 27.04.2011 № 01-01-06/06-68<sup>23</sup>, от 23.12.2011 № 01-01-06/06-519<sup>24</sup> о предоставлении бюджету Владимирской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования; от 13.09.2010 № 01-01-06/06-329 (дополнительное соглашение от 21.12.2012 № 3<sup>25</sup>), от 10.12.2010 № 01-01-06/06-510 (дополнительное соглашение от 21.12.2012 № 2<sup>26</sup>), от 29.09.2015 № 01-01-06/06-158<sup>27</sup>, от 16.12.2015 № 01-01-06/06-243<sup>28</sup>, от 24.02.2016 № 01-01-06/06-26<sup>29</sup>, от 25.07.2016 № 01-01-06/06-126<sup>30</sup> о предоставлении бюджету Владимирской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Владимирской области).

3. Государственные гарантии Владимирской области (4,3% от ожидаемого размера внутреннего долга на начало 2018 года) в общей сумме 250000,0 тыс.руб., в том числе предоставление государственных гарантий юридическим лицам, осуществляющим реализацию инвестиционных проектов во Владимирской области, в сумме 500000,0 тыс.руб., погашение (уменьшение) обязательств по государственным гарантиям – 250000,0 тыс.руб.

В ходе анализа законопроекта установлено, что при формировании законопроекта соблюдены нормы ст. 111 Бюджетного кодекса РФ<sup>31</sup> в части определения размера расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Владимирской области.

Расходы областного бюджета на обслуживание государственного внутреннего долга области в 2017 году составят 149204,2 тыс.руб. (или 0,3% от общего объема бюджетных расходов), в том числе расходы на уплату:

- процентов за пользование кредитами коммерческих банков в сумме 144647,9 тыс.руб. (97% от расходов на обслуживание долга);
- процентов за пользование бюджетными кредитами из федерального бюджета в сумме 3168,2 тыс.руб. (2,1%);
- процентов за пользование бюджетными кредитами на пополнение остатков средств в сумме 1388,1 тыс.руб. (0,9%).

В 2018 и 2019 годах расходы областного бюджета на обслуживание государственного внутреннего долга Владимирской области составят 219697,1 тыс.руб. и 344065,5 тыс.руб. соответственно.

<sup>22</sup> 514640,3 тыс.руб. срок погашения 16.04.2034.

<sup>23</sup> 503726,0 тыс.руб. срок погашения 13.04.2034.

<sup>24</sup> 126968,3 тыс.руб. срок погашения 12.12.2034.

<sup>25</sup> 76409,5 тыс.руб. срок погашения 01.12.2032.

<sup>26</sup> 239928,7 тыс.руб. срок погашения 01.12.2032.

<sup>27</sup> 439400,0 тыс.руб. срок погашения 14.09.2018.

<sup>28</sup> 370600,0 тыс.руб. срок погашения 10.12.2018.

<sup>29</sup> 706744,0 тыс.руб. срок погашения 07.02.2019.

<sup>30</sup> 99830,0 тыс.руб. срок погашения 11.07.2019.

<sup>31</sup> Предельный объем расходов на обслуживание государственного долга субъекта РФ не должен превышать 15% объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ.

Государственные внешние заимствования Владимирской области в 2017-2019 годах не запланированы.

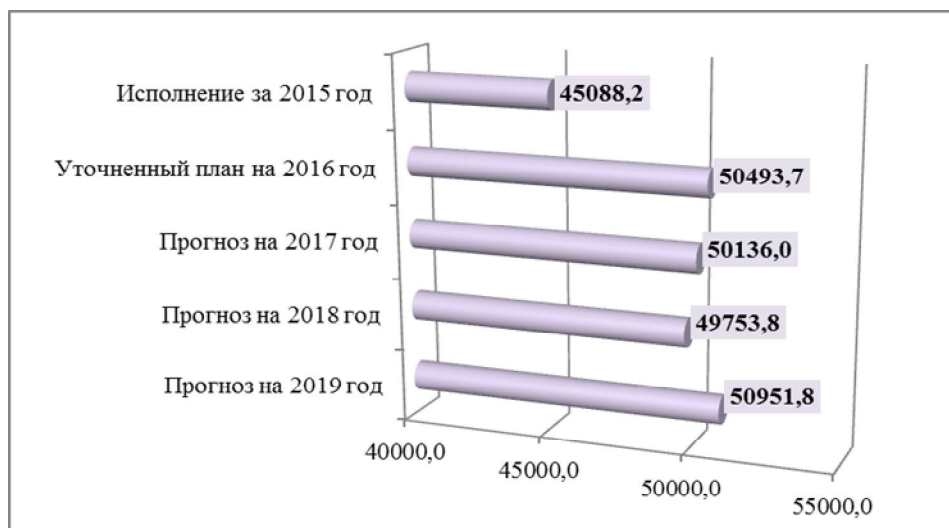
Проведенный анализ показал, что программа государственных гарантий Владимирской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов сформирована с учетом требований ст. 110.2 Бюджетного кодекса РФ, с указанием общего объема предоставляемых гарантий, их целей, наличия права регрессного требования, общего объема бюджетных ассигнований на исполнение гарантий по возможным гарантийным случаям.

### ***Характеристика расходных обязательств областного бюджета***

Расходные обязательства областного бюджета на предстоящий финансовый год сформированы с учетом применения инструментов программного финансирования расходов и оценки выполнения показателей программных мероприятий. Для учреждений, получающих ассигнования из областного бюджета, установлены задания по предоставлению государственных услуг населению.

Общий объем принимаемых на 2017 год расходных обязательств областного бюджета сократится относительно плановых показателей 2016 года на 0,7% (или на 7,6% увеличится против утвержденных Законом № 188-ОЗ на 2017 год) и составит 50136,0 млн.руб. Однако необходимо учесть, что законопроектом предусмотрены финансовые ресурсы, способствующие привлечению нераспределенных в федеральном бюджете средств на реализацию дополнительных мер по поддержке отраслей экономики, социальной поддержке граждан, поддержке бюджетов субъектов РФ. Данное замечание касается всех разделов расходной части областного бюджета.

На 2018 и 2019 годы расходы запланированы в размере 49753,8 млн.руб. и 50951,8 млн.руб. соответственно (рис. 7).



***Рис. 7. Динамика расходов областного бюджета, млн.руб.***

Структура расходов областного бюджета, определенная законопроектом на 2017 год, представлена на рис. 8.



*Рис. 8. Структура расходов, определенная законопроектом на 2017 год*

В качестве приоритета бюджетных расходов определен социально-культурный блок. В 2017, 2018 и 2019 годах доли расходов на указанные цели в общем объеме принятых расходных обязательств областного бюджета составят 68%, 73,1% и 70,6% соответственно. Через систему межбюджетных трансфертов в 2017 году в местные бюджеты будет направлено 7,4% общего объема расходов, что в суммарном выражении составит 3709,8 млн.руб.

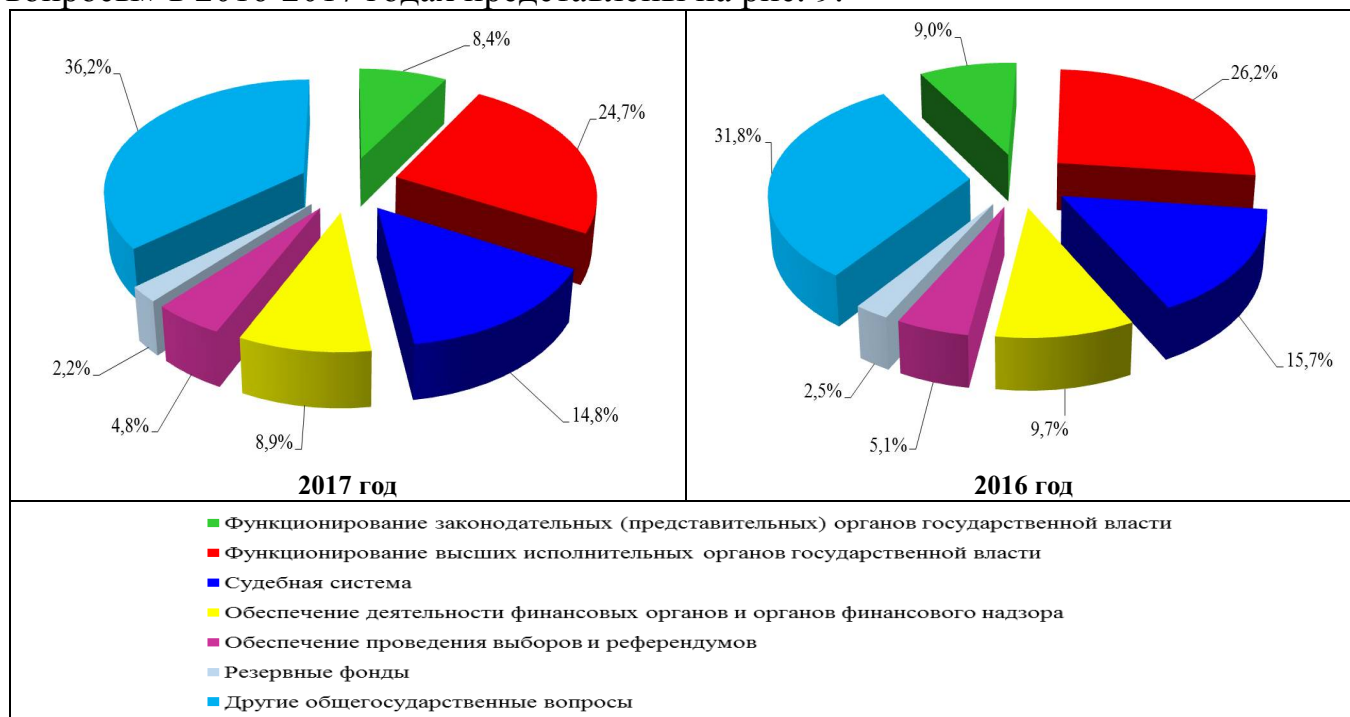
На 2017 год бюджетные ассигнования по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» предусмотрены в сумме 1052399,1 тыс.руб. или на 4,2% больше соответствующих расходов областного бюджета в 2016 году. Объем расходов на «Общегосударственные вопросы» на 2018 год планируется в сумме 1094461,6 тыс.руб., на 2019 год – в сумме 1035108,7 тыс.руб.

Изменение объема бюджетных ассигнований по данному разделу в 2017 году по сравнению с 2016 годом связано с увеличением бюджетных ассигнований на повышение доступности получения гражданами государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в 20 многофункциональных центрах области (до 87785,3 тыс.руб.); планируемым предоставлением субсидии из областного бюджета бюджету города Коврова на софинансирование расходов на создание музея «Ковров – город воинской славы» (10000,0 тыс.руб.); увеличением расходов на приобретение земельных участков сельскохозяйственного назначения, изъятых у собственников в государственную собственность, и их предпродажную подготовку (9292,8 тыс.руб.). Также, запланировано увеличение на 31000,0 тыс.руб. субвенции из федерального

бюджета на осуществление переданных полномочий РФ по государственной регистрации актов гражданского состояния на проведение мероприятий по переводу в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг).

В структуре расходов на «Общегосударственные вопросы» расходы на другие общегосударственные вопросы составят 31,8%, расходы на функционирование высших исполнительных органов государственной власти – 26,2%, на судебную систему – 15,7%, обеспечение деятельности финансовых органов и органов финансового надзора – 9,7%, функционирование законодательных органов государственной власти – 9,0%, обеспечение проведения выборов и референдумов – 5,1%, резервные фонды – 2,5%.

Данные об изменении структуры расходов на «Общегосударственные вопросы» в 2016-2017 годах представлены на рис. 9.



**Рис. 9. Изменение структуры расходов на «Общегосударственные вопросы» в 2016-2017 годах**

Расходные обязательства по подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» на 2017 год предусмотрены в сумме 88140,8 тыс.руб.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» (с учетом подраздела 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования») в 2017 году планируются расходы в сумме 259966,5 тыс.руб. В данных подразделах предусматриваются непрограммные расходы на выплаты по оплате труда Губернатора Владимирской области, его заместителей и на обеспечение деятельности аппарата администрации Владимирской области, на обеспечение функционирования Представительства администрации Владимирской области при Правительстве РФ и его руководителя, на предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований на

обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и субвенций бюджетам муниципальных образований на реализацию отдельных государственных полномочий по вопросам административного законодательства, осуществляемых в рамках государственной программы Владимирской области «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области»<sup>32</sup>.

Расходы по подразделу 0105 «Судебная система» на 2017 год планируются в сумме 155818,3,0 тыс.руб. в составе бюджетных расходов департамента административных органов и общественной безопасности администрации области (далее – ДАО). Расходы запланированы на обеспечение деятельности аппарата мировых судей в рамках подпрограммы «Организация обеспечения деятельности мировых судей во Владимирской области» государственной программы «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области». На выплаты по оплате труда работников аппарата мировых судей штатной численностью 249,25 ед. (в том числе 216 ед. – государственные гражданские служащие, 33,25 ед. – работники) планируется направить 107651,6 тыс.руб. На совершенствование системы материально-технического, информационного обеспечения деятельности мировых судей планируется направить 41330,4 тыс.руб., на ремонтные работы в помещениях судебных участков мировых судей – 6536,3 тыс.руб., на организацию профессиональной переподготовки и повышения квалификации сотрудников аппарата мировых судей – 300,0 тыс.руб. Планируется, что названные бюджетные средства позволят в ходе реализации основного мероприятия «Материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей» подпрограммы «Организация обеспечения деятельности мировых судей во Владимирской области» достигнуть целевые показатели, установленные на 2017 год, а именно: увеличить количество помещений судебных участков мировых судей, соответствующих санитарно-техническим нормам и правилам, позволяющим обеспечить осуществление правосудия, - до 28 ед.; увеличить количество мировых судей, прошедших профессиональную переподготовку и повышение квалификации, - до 50 чел., увеличить количество сотрудников аппарата мировых судей, прошедших повышение квалификации, - до 152 чел.

Кроме того, в составе бюджетных расходов ДАО планируются бюджетные ассигнования на предоставление субсидий адвокатским образованиям Владимирской области на оплату труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам, и компенсацию их расходов на оказание такой помощи в сумме 1970,8 тыс.руб. (по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики»). Планируется, что в рамках подпрограммы «Обеспечение общественного порядка и профилактики правонарушений во Владимирской области» государственной программы «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области» в 2017 году будет оказана бесплатная юридическая помощь 168 гражданам, обратившимся за помощью. При этом в 2015 году средства на оказание бесплатной юридической помощи израсходованы лишь в сумме 178,8 тыс.руб. или на 59,6% от запланированных ассигнований, в 2016 году (по состоянию на 21.11.2016) - в сумме 281,2 тыс.руб. или на 44,9% от запланированных ассигнований.

---

<sup>32</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 20.01.2016 № 17.

Бюджетные ассигнования по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» на 2017 год запланированы в объеме 93920,7 тыс.руб. Бюджетные средства будут направлены на обеспечение деятельности центрального аппарата департамента финансов, бюджетной и налоговой политики администрации области, Счетной палаты Владимирской области, контрольно-ревизионной инспекции администрации области, которые определены распорядителями средств бюджета на обеспечение их полномочий.

Расходы по подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» на 2017 год запланированы в сумме 50504,1 тыс.руб., в том числе расходы на выплаты по оплате труда членов Избирательной комиссии Владимирской области - в сумме 27742,8 тыс.руб., расходы на оплату труда работников Избирательной комиссии и обеспечение функций Избирательной комиссии – в сумме 22761,3 тыс.руб.

Расходы областного бюджета по подразделу 0111 «Резервные фонды» на 2017 год запланированы в сумме 23142,6 тыс.руб. или на уровне 2016 года. В составе резервных фондов предусмотрены бюджетные ассигнования для создания резервного фонда администрации области в сумме 11868,0 тыс.руб., для создания областного резервного фонда чрезвычайных ситуаций - в сумме 11274,6 тыс.руб. Расходные обязательства по данному подразделу предусмотрены департаменту финансов, бюджетной и налоговой политики администрации области.

Кроме того, по ведомственной структуре департамента финансов, бюджетной и налоговой политики администрации области предусмотрены бюджетные ассигнования по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики», зарезервированные на выполнение условий софинансирования участия Владимирской области в федеральных приоритетных проектах и программах в сумме 698000,0 тыс.руб.

Бюджетные ассигнования по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» на 2017 год планируются в сумме 380906,1 тыс.руб., что на 27,3% выше уровня 2016 года.

В целях реализации Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 601<sup>33</sup> в рамках государственной программы «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ) во Владимирской области на 2014-2019 годы» запланированы субсидии на предоставление государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в сумме 59756,0 тыс.руб. для 15 МФЦ области. В соответствии с Указами Президента РФ от 07.05.2012 уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг к 2018 году должен составить не менее 90%; доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг должна достигнуть не менее 90%. Отмечаем, что на момент подготовки настоящего заключения (21.11.2016) государственная программа Владимирской области

<sup>33</sup> «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

«Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, во Владимирской области на 2014-2016 годы»<sup>34</sup>, в рамках которой предполагаются соответствующие расходы областного бюджета до 2019 года, не скорректирована в части сроков ее реализации. В соответствии с требованиями п. 6.6 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Владимирской области<sup>35</sup> (далее – Порядок разработки государственных программ) изменения, вносимые в ранее утвержденные государственные программы на текущий финансовый год, должны быть рассмотрены, утверждены и представлены в департамент финансов, бюджетной и налоговой политики администрации области до 31 декабря текущего финансового года. Кроме того, принятие законопроекта потребует разработки и утверждения порядка предоставления и распределения субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на предоставление государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна».

Также в рамках подраздела по ведомственной структуре расходов администрации области планируется предоставление субсидии на выполнение государственного задания для государственного бюджетного учреждения Владимирской области (далее – ГБУ ВО) МФЦ Владимирской области в сумме 35747,2 тыс.руб. или с ростом к уровню 2016 года в 3,5 раза. Увеличение размера субсидии обусловлено передачей на областной уровень МФЦ Ленинского и Фрунзенского районов г. Владимира и планируемого к открытию с 2017 года МФЦ округа Муром в качестве филиалов ГБУ ВО МФЦ Владимирской области.

В составе расходов подраздела на 2017 год за счет трансфертов из федерального бюджета предусматриваются бюджетные обязательства на содержание членов Совета Федерации и их помощников в сумме 3383,0 тыс.руб. или на уровне 2016 года, а также депутатов Государственной Думы и их помощников – в сумме 9687,0 тыс.руб., что также соответствует уровню 2016 года.

В составе расходов подраздела учтены ассигнования на оплату труда и обеспечение выполнения функций аппарата департамента имущественных и земельных отношений администрации области (далее – ДИЗО) (40402,8 тыс.руб.), ДАО (15222,4 тыс.руб.), Уполномоченного по защите прав предпринимателей во Владимирской области и его аппарата (3119,4 тыс.руб.), Уполномоченного по правам человека во Владимирской области и его аппарата (7421,1 тыс.руб.), в том числе расходы по оплате труда Уполномоченного по правам ребенка во Владимирской области 1298,4 тыс.руб.

В рамках подраздела учитываются расходы на мероприятия государственной программы Владимирской области «Развитие архивного дела во Владимирской области на 2016-2019 годы»<sup>36</sup> в сумме 26343,7 тыс.руб., направляемые в 2017 году архивному департаменту администрации области как главному распорядителю средств бюджета. В том числе предусматриваются средства на обеспечение деятельности архивного департамента администрации области в сумме 4643,8

<sup>34</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области 28.11.2013 № 1344.

<sup>35</sup> Утвержден постановлением Губернатора Владимирской области от 24.02.2014 № 164.

<sup>36</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 16.10.2015 № 1044.

тыс.руб., на развитие информационно-технологической инфраструктуры, научно-методическую и редакционно-издательскую деятельность – в сумме 540,0 тыс.руб., на обеспечение деятельности ГБУ ВО «Государственный архив Владимирской области» – в сумме 21159,9 тыс.руб. (в том числе субсидии на выполнение государственного задания по предоставлению государственных услуг – 18299,9 тыс.руб., субсидии на иные цели – 2460,0 тыс.руб. на восстановление и обслуживание грузопассажирского лифта в здании архивохранилища и закупку архивных коробов).

Расходы за счет средств субвенции из федерального бюджета на осуществление переданных полномочий РФ по государственной регистрации актов гражданского состояния на 2017 год запланированы в сумме 95215,0 тыс.руб. или на 51,5% больше плановых назначений на 2016 год. Бюджетные ассигнования на осуществление департаментом записи актов гражданского состояния администрации области полномочий РФ на государственную регистрацию актов гражданского состояния запланированы в сумме 10931,0 тыс.руб., на предоставление субвенций местным бюджетам на реализацию полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния – в сумме 53284,0 тыс.руб., на перевод в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг) в соответствии со ст. 77.1 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» – в сумме 31000,0 тыс.руб.

Ассигнования на реализацию администрацией области мероприятий государственной программы Владимирской области «О мерах по повышению информированности населения о социально-экономическом развитии Владимирской области на 2017-2019 годы»<sup>37</sup> запланированы в сумме 27322,3 тыс.руб., в том числе на организацию системного информирования населения Владимирской области (26293,3 тыс.руб.), на стимулирование увеличения объема социально значимых материалов в средствах массовой информации, повышение эффективности взаимодействия средств массовой информации и администрации области (533,8 тыс.руб.), на повышение качества информационного сопровождения деятельности органов государственной власти (495,2 тыс.руб.).

В рамках подраздела по ведомственной структуре администрации области запланированы расходы на реализацию мероприятий государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Владимирской области на 2017-2020 годы» в сумме 11470,4 тыс.руб., которая в нарушение требований п. 6.6 Порядка разработки государственных программ по состоянию на 21.11.2016 не утверждена постановлением администрации области. Бюджетные ассигнования планируется направить на: мероприятия гражданско-правовой и военно-патриотической направленности (11260,0 тыс.руб., в том числе 10000,0 тыс.руб. – на создание музея «Ковров – город воинской славы»); на развитие шефства Владимирской области над соединениями и частями Вооруженных Сил РФ, другими воинскими формированиями и казачьими обществами (210,4 тыс.руб.). Также по подразделу запланированы расходы на организацию конкурсов и фестивалей (300,0 тыс.руб.); на мероприятия спортивно-патриотической направленности (30,0 тыс.руб.).

---

<sup>37</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 24.06.2016 № 541.

Кроме того, по подразделу учтены расходы на выполнение в 2017 году других обязательств государства, в том числе:

– на проведение мероприятий, реализуемых ДИЗО, по изъятию земельных участков сельскохозяйственного назначения при их неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации (предпродажная подготовка земельных участков, изъятых у собственников; приобретение изъятых земельных участков в государственную собственность Владимирской области) – в сумме 9292,8 тыс.руб.; на обеспечение приватизации и проведение предпродажной подготовки объектов приватизации – в сумме 429,5 тыс.руб.; на оценку недвижимости, признание прав и регулирование отношений по государственной и муниципальной собственности – в сумме 687,5 тыс.руб.;

– на реализацию мероприятий государственной программы Владимирской области «Управление государственной собственностью»<sup>38</sup> (оформление технической документации на объекты недвижимости и их постановку на кадастровый учет; выполнение кадастровых работ в отношении земельных участков, услуг по рыночной оценке и прав на них, организация и проведение торгов; модернизация автоматизированной информационной системы по управлению государственным имуществом Владимирской области) – в сумме 4250,0 тыс.руб.;

– на уплату членских взносов в Ассоциацию межрегионального социально-экономического взаимодействия «Центральный Федеральный Округ» – 1500,0 тыс.руб.;

– администрации Владимирской области на реализацию мероприятий государственной программы Владимирской области «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов во Владимирской области (2015-2020 годы)»<sup>39</sup> – в сумме 530,0 тыс.руб. (на содействие межкультурному взаимодействию (300,0 тыс.руб.), на реализацию региональной комплексной информационной кампании «Владимирский край – традиции мира и согласия» (230,0 тыс.руб.));

– департаменту по труду и занятости населения администрации области на проведение торжественной церемонии присвоения звания «Мастер Земли Владимирской» – в сумме 100,0 тыс.руб.;

– департаменту финансов, бюджетной и налоговой политики администрации области на оплату государственной пошлины и исполнение судебных актов – в сумме 76,0 тыс.руб.

**По разделу 0200 «Национальная оборона»** отражена субвенция за счет федерального бюджета на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. В 2017-2019 годах на эти цели в рамках государственной программы Владимирской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Владимирской области»<sup>40</sup> предусмотрено по 16005,1 тыс.руб. ежегодно, что на 0,3% выше уровня 2016 года.

Бюджетные ассигнования **по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** на 2017 год запланированы в объеме 296854,7

<sup>38</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 14.11.2013 № 1269.

<sup>39</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 30.12.2014 № 1363.

<sup>40</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 06.04.2015 № 295.

тыс.руб., на 2018 год – в сумме 189362,4 тыс.руб., на 2019 год – в сумме 189362,4 тыс.руб.

Расходы по подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» на 2017 год запланированы в сумме 284685,5 тыс.руб. или на 66,1% больше плановых назначений на 2016 год.

Расходы по подразделу планируются в ведомственной структуре расходов ДАО в рамках государственной программы Владимирской области «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области», действие которой рассчитано на 2016-2018 годы. В соответствии с требованиями п. 6.6 Порядка разработки государственных программ до 31 декабря текущего финансового года необходимо внести изменения в программу в части продления срока ее действия на 2019 год.

На увеличение расходов по подразделу по сравнению с 2016 годом повлияло выделение средств в сумме 110696,3 тыс.руб. на мероприятия по организации и осуществлению на межмуниципальном и региональном уровнях доступа населения к экстренным оперативным службам с использованием единого номера «112» – на монтаж и оборудование 20 единых дежурно-диспетчерских служб «01», «02», «03», «04», ЖКХ муниципальных образований. Также на 2017 год предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 20568,2 тыс.руб. на обеспечение деятельности центра обработки вызовов системы «112» со штатом 26 единиц.

Ассигнования на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Владимирской области «Служба обеспечения выполнения полномочий в области гражданской обороны, пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Владимирской области» (далее – ГКУ ВО «Служба ГО, ПБ и ЧС Владимирской области») штатной численностью 230 единиц запланированы в сумме 100220,8 тыс.руб.

В рамках подраздела предусмотрены бюджетные ассигнования:

– на функционирование «Центра фото-видеофиксации» численностью 18 штатных единиц - в сумме 22897,3 тыс.руб., в том числе на материально-техническое обеспечение деятельности центра (16466,4 тыс.руб.) и оплату труда работников (6005,9 тыс.руб.);

– субсидии государственному бюджетному образовательному учреждению дополнительного образования Владимирской области «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Владимирской области» численностью 20 человек на выполнение государственного задания по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации (39000 чел-часов в год) – в сумме 6835,8 тыс.руб.

Для развития регионального компонента общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей в 2017 году запланированы средства на обеспечение каналов связи, техническое обслуживание и подключение каналообразующего оборудования в сумме 10330,0 тыс.руб., в том числе на:

– создание, реконструкцию и обслуживание территориальной автоматизированной системы оповещения населения Владимирской области, территориальной системы централизованного оповещения населения,

регионального компонента «ОКСИОН» в местах массового пребывания людей – 5830,0 тыс.руб.;

– создание и обслуживание комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций – 4500 тыс.руб.

На создание, хранение, использование и восполнение резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Владимирской области запланировано 4500,0 тыс.руб.

В целях осуществления мер по социальной защите граждан, участвующих в деятельности добровольной пожарной охраны во Владимирской области, предусмотрены средства в сумме 920,0 тыс.руб. на страхование 200 добровольных пожарных.

Расходы на обеспечение деятельности общественных спасательных постов предусмотрены в сумме 1023,8 тыс.руб. (обеспечение плавсредствами, спасательным и другим имуществом (772,0 тыс.руб.), обучение и организацию работы спасателей общественных спасательных постов (45,8 тыс.руб.), обеспечение информированности населения по правилам безопасного поведения на воде (206,0 тыс.руб.).

На модернизацию материально-технической базы пожарных и спасательных подразделений, техническое обслуживание аварийно-спасательного оборудования предусмотрены ассигнования в сумме 6168,3 тыс.руб. Расходы на обучение работников ГКУ ВО «Служба ГО, ПБ и ЧС Владимирской области» запланированы в сумме 475,0 тыс.руб.

Бюджетные ассигнования по *подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности»* запланированы на 2017 год в сумме 12169,2 тыс.руб. Расходы бюджета планируется направить на реализацию мероприятий следующих государственных программ Владимирской области:

– «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области» – в сумме 11969,2 тыс.руб., в том числе по подпрограмме «Обеспечение общественного порядка и профилактики правонарушений во Владимирской области» на проведение конференций, выставок и других культурно-массовых мероприятий по профилактике правонарушений, развитие военно-спортивных клубов, выпуск ежеквартального бюллетеня нормативных правовых актов, установку систем безопасности в учреждениях образования, культуры, стимулирование и страхование деятельности народных дружинников (10039,2 тыс.руб.); по подпрограмме «Противодействие злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» на изготовление информационных роликов, видеофильмов антинаркотической направленности, демонстрация их в СМИ, на показ тематических спектаклей, документальных фильмов, проведение вечеров-концертов, выставок, семейно-спортивных праздников и мероприятий антинаркотической направленности, организацию социально-психологического тестирования обучающихся в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ (1930,0 тыс.руб.);

– «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов во Владимирской области (2015-2020 годы)» – в сумме 200,0 тыс.руб. на проведение мероприятий по профилактике этнополитического и религиозно-

политического экстремизма, ксенофобии и нетерпимости.

Бюджетные ассигнования по разделу **0400 «Национальная экономика»** на 2017 год запланированы в сумме 9782051,0 тыс.руб., на 2018 год – 9119582,0 тыс.руб., на 2019 год – 10193166,8 тыс.руб.

На 2017 год по подразделу *0401 «Общэкономические вопросы»* на обеспечение деятельности **государственной инспекции административно-технического надзора администрации Владимирской области** (далее – Инспекция адмтехнадзора) предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 38078,7 тыс.руб., что на 2258,9 тыс.руб. или 6,3% больше уровня плановых назначений 2016 года. Анализ показал, что средства в сумме 17883,1 тыс.руб. планируется направить на функционирование подведомственного Инспекции адмтехнадзора государственного казенного учреждения Владимирской области «Управление административно-технического надзора Владимирской области» с численностью 43 штатных единицы.

Законопроектом расходы на содержание Инспекции адмтехнадзора предусмотрены как непрограммные расходы органов исполнительной власти.

На финансовое обеспечение руководства и управления в сфере установленных функций Инспекции адмтехнадзора предусмотрены ассигнования в 2017-2019 годах – по 20195,7 тыс. рублей, в том числе 1200 тыс.руб. на приобретение служебного автотранспорта для обеспечения надзорных функций государственной инспекции ежегодно. Указанные средства позволят обеспечить деятельность аппарата Инспекции адмтехнадзора в количестве 26 штатных единиц.

Бюджетные обязательства на 2018 год по Инспекции адмтехнадзора предусмотрены в размере 38118,7 тыс.руб. (на уровне запланированных на 2017 год), на 2019 год – в размере 38500,2 тыс.руб. (на 1,0% больше расходов, запланированных на 2017 год).

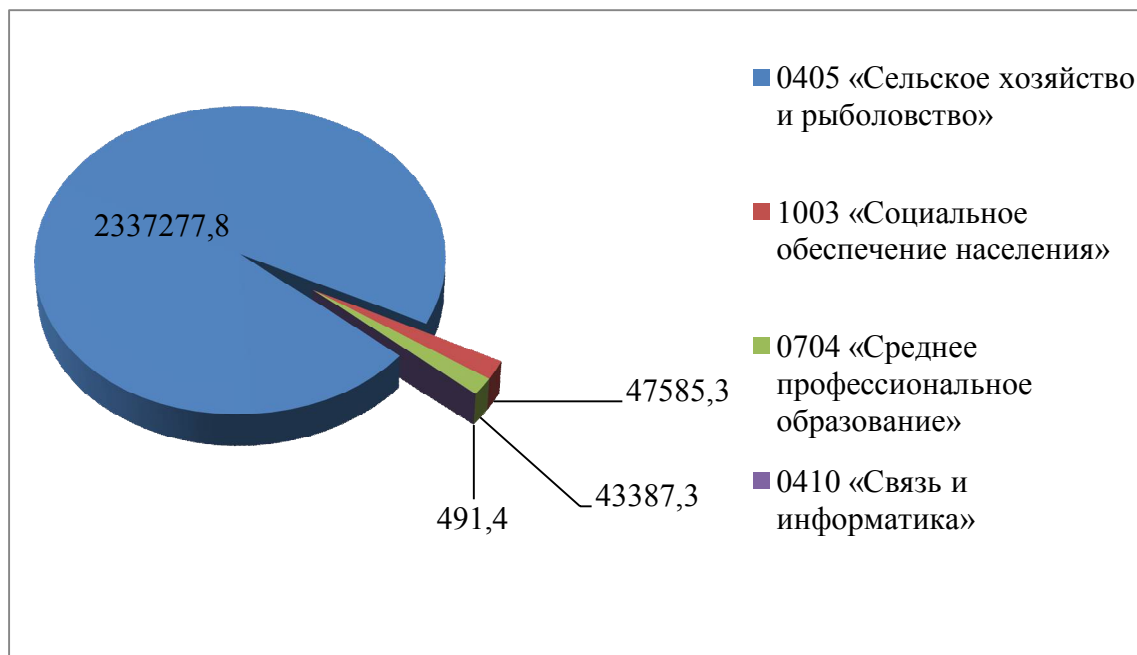
Инспекцией адмтехнадзора в 2017-2019 годах планируется охватить надзором (контролем) 27% объектов (населенных пунктов, микрорайонов, городов) области ежегодно.

Законопроектом на 2017-2019 годы предусмотрены бюджетные обязательства на техническое сопровождение системы мониторинга ГЛОНАС в рамках государственной программы Владимирской области «Использование результатов космической деятельности и современных геоинформационных технологий в интересах социально-экономического развития Владимирской области на 2016-2020 годы»<sup>41</sup> в сумме 40,0 тыс.руб ежегодно.

На отрасль **сельского хозяйства и рыболовства** проектом областного бюджета в 2017 году планируется направить средства в сумме 2428741,8 тыс.руб. или 4,8% общих расходов областного бюджета.

Расходы на отрасль предусмотрены по следующим подразделам (рис. 10): *0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»* в сумме 2337277,8 тыс.руб. (96,2% общих расходов на отрасль), *1003 «Социальное обеспечение населения»* – 47585,3 тыс.руб. (2,0%), *0704 «Среднее профессиональное образование»* – 43387,3 тыс.руб. (1,8%), *0410 «Связь и информатика»* – 491,4 (0,02%).

<sup>41</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 02.11.2015 № 1090.



**Рис. 10. Структура расходов на отрасль сельского хозяйства и рыболовства в разрезе подразделов на 2017 год, тыс.руб.**

Управление средствами в отрасли сельского хозяйства и рыболовства в 2017 году планируется осуществлять через:

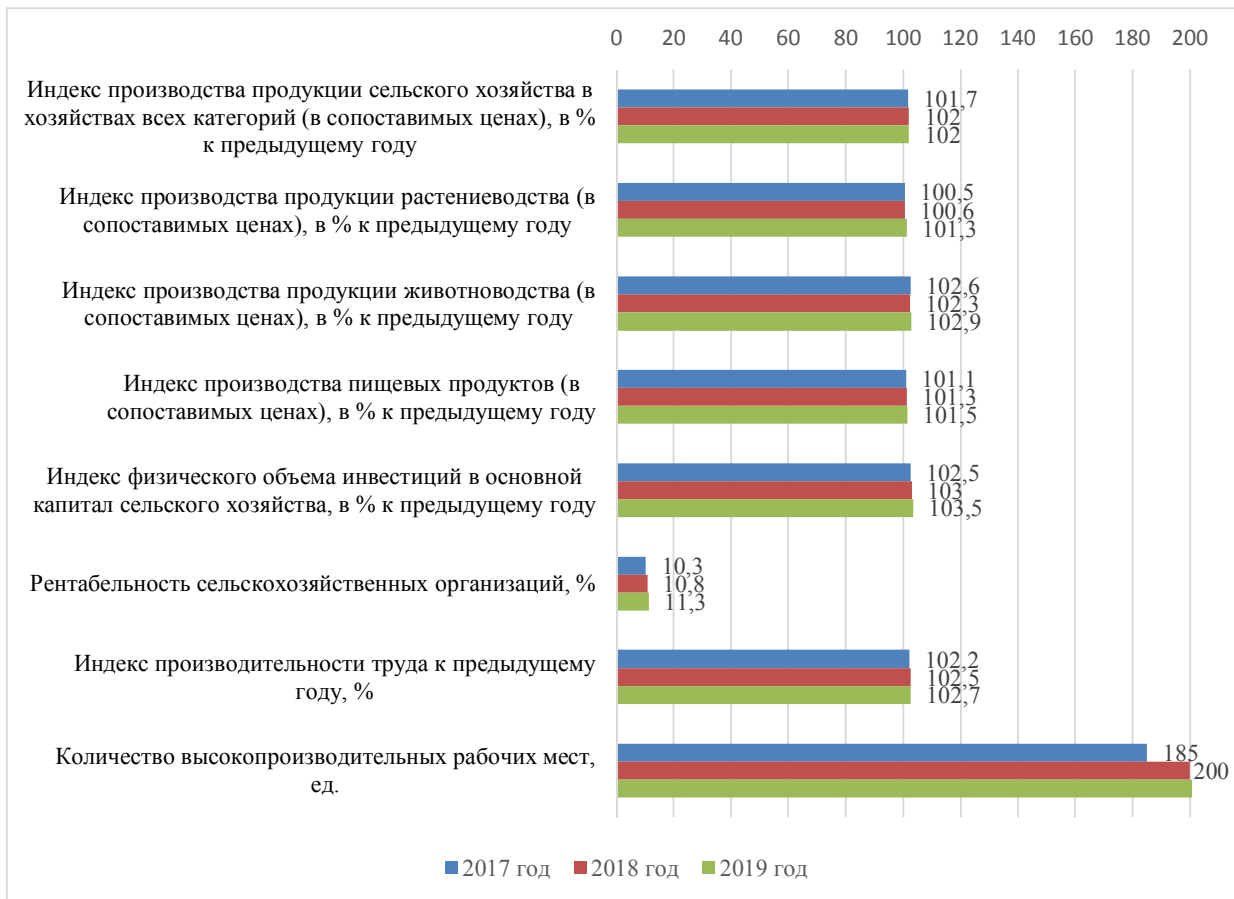
- департамент сельского хозяйства и продовольствия администрации Владимирской области (далее – ДСХП) в сумме 2166569,6 тыс.руб.;
- департамент ветеринарии администрации Владимирской области в сумме 142370,4 тыс.руб.;
- ДИЗО в сумме 100000,0 тыс.руб. (взнос в уставный капитал акционерного общества «Владагролизинг» в целях обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей современными высокотехнологичными сельскохозяйственными машинами и оборудованием);
- государственную инспекцию по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники администрации Владимирской области в сумме 19801,8 тыс.руб.

Расходы на отрасль сельского хозяйства и рыболовства на 2018 и 2019 годы запланированы в сумме 2428741,8 тыс.руб. (4,9% общих расходов бюджета в 2018 году) и 2430572,3 тыс.руб. (4,8% – в 2019 году) соответственно.

Анализ представленного законопроекта показал, что в 2017 году 99,9% расходов на отрасль запланированы в рамках государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области на 2013-2020 годы<sup>42</sup> (далее – Госпрограмма АПК) (2428250,4 тыс.руб.).

Отдельные целевые показатели реализации Госпрограммы АПК на 2017-2019 годы представлены на рис. 11.

<sup>42</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 25.09.2012 № 1065.



**Рис. 11. Целевые показатели реализации Госпрограммы АПК в 2017-2019 годах**

Наибольший объем бюджетных расходов предлагается направить в распоряжение ДСХП. В целом, расходы по **ДСХП** на 2017-2018 годы спланированы в сумме 2166569,6 тыс.руб. ежегодно. Анализ представленного законопроекта показал, что 100% расходов, запланированных ДСХП в 2017-2018 годах, предусмотрены в рамках Госпрограммы АПК.

На 2019 год бюджетные обязательства по ДСХП предусматриваются в сумме 2168794,2 тыс.руб. Расходы ДСХП спрогнозированы в рамках двух государственных программ – Госпрограммы АПК (99,9% общих расходов ДСХП) и Государственной программы Владимирской области «Информационное общество (2014-2020 годы)»<sup>43</sup> (0,1%).

Следует отметить, что с 2017 года меняется логистика государственной поддержки сельского хозяйства. В целях расширения полномочий регионов при определении приоритетов в аграрной политике, повышения оперативности и своевременности доведения средств до получателей Минсельхозом России проведено укрупнение субсидий с сокращением их с 23 до 7 видов. В связи с этим, в структуре расходов ДСХП законопроектом предусматриваются значительные изменения. Так, анализ расходов ДСХП показал снижение расходов по отдельным подпрограммам Госпрограммы АПК и увеличение по другим. Кроме этого, в рамках Госпрограммы АПК предусматривается включение двух новых подпрограмм «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» и «Стимулирование

<sup>43</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 07.04.2014 № 338.

инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе», в рамках которых предлагается направить основной объем средств, получаемых из федерального бюджета.

В рамках реализации Госпрограммы АПК бюджетные средства в 2017-2019 годах планируется направить на реализацию:

1. Мероприятий подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» в 2017-2019 годах в сумме 2500,0 тыс.руб.<sup>44</sup> за счет средств областного бюджета ежегодно. Бюджетные средства в рамках данной подпрограммы в полном объеме предлагается направить в виде субсидий организациям агропромышленного комплекса на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на обеспечение отрасли растениеводства материальными ресурсами.

В соответствии с представленными обоснованиями бюджетных ассигнований ежегодно в 2017-2019 годах на предоставление субсидий сможет рассчитывать один сельхозтоваропроизводитель.

2. Мероприятий подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» в 2017 году в сумме 26371,9 тыс.руб.<sup>45</sup> за счет средств областного бюджета, в 2018-2019 годах – по 24206,1 тыс.руб. за счет средств областного бюджета ежегодно.

В рамках данной подпрограммы предлагается направить средства на:

– поддержку мясного животноводства ежегодно в 2017-2019 годах в сумме 10065,0 тыс.руб.<sup>46</sup> за счет средств областного бюджета. Предполагается, что государственная поддержка будет осуществляться посредством предоставления субсидий на возмещение части затрат сельхозтоваропроизводителям (за исключением личных подсобных хозяйств (далее – ЛПХ)), на содержание маточного поголовья мясных пород крупного рогатого скота (далее - КРС), маточного поголовья кроликоматок, приобретение поголовья помесного и товарного скота мясных пород для создания маточных стад, молодняка КРС за пределами области, реализацию внутри области молодняка КРС для дальнейшего откорма. Согласно обоснованиям бюджетных ассигнований ДСХП на предоставление субсидий ежегодно смогут рассчитывать 30 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ);

– на обеспечение деятельности государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Владимирская областная государственная племенная служба» (далее - Владоблплемслужба) в рамках мероприятия «Оказание государственных услуг в области племенного животноводства» ежегодно в 2017-2019 годах в сумме 2776,3 тыс.руб., что на 6,9% больше уточненного плана 2016 года, государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Государственная заводская конюшня «Владимирская» (далее - Госконюшня) в рамках реализации мероприятия «Поддержка племенного коневодства» в 2017 году за счет средств областного бюджета в сумме 11030,6 тыс.руб., что на 18,7% больше

---

<sup>44</sup> Согласно уточненному плану 2016 года расходы по указанной подпрограмме запланированы в сумме 176705,1 тыс.руб.

<sup>45</sup> В соответствии с уточненным планом 2016 года расходы по указанной подпрограмме запланированы в сумме 530915,5 тыс.руб.

<sup>46</sup> Объем утвержденных расходов на 2016 год составляет 10565,0 тыс.руб.

уточненного плана 2016 года. На 2018-2019 годы расходы по Госконюшне предусмотрены в сумме 8864,8 тыс.руб. ежегодно.

Увеличение финансового обеспечения деятельности Госконюшни в 2017 году, согласно обоснованиям бюджетных ассигнований ДСХП, связано с планированием к приобретению 10 жеребцов, а также автомобиля ГАЗ-САЗ на общую сумму 3300,0 тыс.руб.

В соответствии с представленными обоснованиями бюджетных ассигнований по предоставлению субсидий государственным учреждениям на оказание государственных услуг в 2017 году Госконюшной планируется поддерживать сохранение лошадей владимирской породы в количестве 40 голов, в 2018-2019 годах 45 голов соответственно.

Владоблплемслужбой в 2017-2019 годах предполагается ежегодно проводить 75,0 тыс. обследований для обобщения данных по бонитировке и информированию заинтересованных лиц о ее результатах.

3. Мероприятий в рамках подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» в 2017-2019 годах в сумме 40500,0 тыс.руб.<sup>47</sup> (в том числе в сумме 22500,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, 18000,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета) ежегодно. Бюджетные средства в рамках указанной подпрограммы предлагается направить на:

– мероприятия по восстановлению мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и гидротехнических сооружений в 2017-2019 годах в сумме 20000,0 тыс.руб. (в том числе в сумме 18000,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 2000,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) ежегодно (на 2016 годы данные расходы не предусматривались). Средства предусматривается направить в виде субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение мелиоративных систем и гидротехнического оборудования.

Согласно обоснованиям бюджетных ассигнований ДСХП ежегодно на поддержку по данному направлению смогут рассчитывать два сельхозтоваропроизводителя (кроме ЛПХ и СПоК);

– на мероприятия по вовлечению неиспользуемых земель в сельскохозяйственный оборот в 2017-2019 годах в сумме 7000,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета ежегодно (на 2016 годы данные расходы не предусматривались). Предусмотрено, что государственная поддержка будет осуществляться посредством предоставления средств областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителем на возмещение части затрат на проведение культуртехнических работ по вовлечению неиспользуемых земель в сельскохозяйственный оборот. Согласно обоснованиям бюджетных ассигнований ДСХП на предоставление субсидий ежегодно смогут рассчитывать 25 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ);

– на мероприятия по воспроизводству плодородия почв в 2017-2019 годах в сумме 10000,0 тыс.руб. ежегодно (на 2016 годы данные расходы не предусматривались). Предполагается, что ежегодно не менее 20

<sup>47</sup> Объем утвержденных расходов на 2016 год по данной подпрограмме составляет 1477,0 тыс.руб.

сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ) смогут рассчитывать на возмещение части затрат на проведение работ по известкованию кислых почв.

4. Мероприятий по развитию и модернизации производственной базы крестьянских (фермерских) хозяйств (далее - КФХ), личных подсобных хозяйств и сельскохозяйственных производственных кооперативов (далее - СПК) в рамках подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования»<sup>48</sup> ежегодно в 2017-2019 годах в сумме 7714,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета (на уровне плановых значений 2016 года).

Предусматривается, что государственная поддержка будет осуществляться посредством предоставления субсидий КФХ, ЛПХ и СПК на возмещение части затрат на: реконструкцию производственных помещений; приобретение сельскохозяйственной техники, транспорта, оборудования; поголовье приобретенных нетелей и коров. Согласно обоснованиям бюджетных ассигнований ДСХП на предоставление субсидий ежегодно смогут рассчитывать 23 СПК, ЛПХ, КФХ.

5. Мероприятий, направленных на обновление парка сельскохозяйственной техники в рамках подпрограммы «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие агропромышленного комплекса», в 2017 году в сумме 32312,0 тыс.руб.<sup>49</sup> за счет средств областного бюджета, в 2018-2019 годах в сумме 34477,8 тыс.руб. за счет средств областного бюджета ежегодно. Предусматривается, что государственная поддержка будет оказываться в виде субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на приобретение энергонасыщенных тракторов, зерноуборочных и кормоуборочных комбайнов.

В соответствии с обоснованиями бюджетных ассигнований ДСХП на получение субсидий ежегодно в 2017-2019 годах смогут рассчитывать 15 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ).

6. Подпрограммы «Обеспечение реализации Государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области на 2013-2020 годы» в 2017-2019 годах в сумме 35229,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета (на 1,7% меньше уточненного плана 2016 года) ежегодно. Бюджетные средства в рамках отмеченной подпрограммы будут направлены на функционирование центрального аппарата ДСХП (61 штатная единица, в том числе 57 государственных гражданских служащих).

7. Мероприятий подпрограммы «Кадровое обеспечение сельскохозяйственного производства и пропаганда передового опыта» ежегодно в 2017-2019 годах в сумме 45841,2 тыс.руб. за счет средств областного бюджета (на 1,9% больше уточненного плана 2016 года). В рамках данной подпрограммы бюджетные средства планируется направить:

– на выполнение публичных нормативных обязательств в части выплаты единовременной помощи молодым специалистам, пришедшим на работу в сельское

---

<sup>48</sup> Согласно уточненному плану на 2016 год в целом расходы по данной подпрограмме были предусмотрены в сумме 62326,0 тыс.руб.

<sup>49</sup> Согласно уточненному плану на 2016 год расходы по данному направлению были предусмотрены в сумме 7160,3 тыс.руб.

хозяйство области, в 2017-2019 годах по 521,9 тыс.руб. за счет средств областного бюджета ежегодно (на 5,0% больше уточненного плана 2016 года)<sup>50</sup>.

Размеры единовременных денежных выплат предусмотрены ст. 7-1 Закона Владимирской области от 27.04.2011 № 22-ОЗ «О развитии сельского хозяйства на территории Владимирской области». Порядок назначения и предоставления единовременной денежной выплаты молодым специалистам, пришедшим на работу в сельское хозяйство Владимирской области, утвержден постановлением Губернатора Владимирской области от 05.05.2012 № 453.

В соответствии с обоснованиями бюджетных ассигнований ДСХП на получение единовременных выплат ежегодно в 2017-2019 годах смогут рассчитывать не менее 8 молодых специалистов, пришедших на работу в сельское хозяйство Владимирской области;

– на проведение областных выставок и конкурсов профессионального мастерства в 2017-2019 годах в сумме 1932,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета ежегодно (на уровне планового значения 2016 года);

– на обеспечение деятельности государственного бюджетного образовательного учреждения среднего профессионального образования Владимирской области «Владимирский аграрный колледж» ежегодно в 2017-2019 годах в сумме 43387,3 тыс.руб. за счет средств областного бюджета (на 2,0% больше уточненного плана 2016 года) по подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование».

Согласно обоснованиям бюджетных ассигнований по предоставлению государственным учреждениям на оказание государственных услуг предусматривается, что в 2017-2019 годах контингент учащихся ежегодно будет составлять 535 человек.

8. Мероприятий по развитию производства овощей открытого и защищенного грунта в рамках подпрограммы «Развитие овощеводства открытого и защищенного грунта, семенного картофелеводства»<sup>51</sup> в 2017-2019 годах в сумме 4650,0 тыс.руб. (на 11,4% меньше уточненного плана 2016 года) за счет средств областного бюджета ежегодно. Предусмотрено, что государственная поддержка будет осуществляться посредством предоставления средств областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителем на возмещение части затрат по приобретению энергоносителей для производства овощей защищенного грунта.

В соответствии с обоснованиями бюджетных ассигнований ДСХП на получение субсидий ежегодно в 2017-2019 годах смогут рассчитывать 2 сельхозтоваропроизводителя (кроме ЛПХ) (субсидирование затрат на приобретение тепловой и электрической энергии).

---

<sup>50</sup> Согласно п.2 Порядка назначения и предоставления единовременной денежной выплаты молодым специалистам, пришедшим на работу в сельское хозяйство Владимирской области, утвержденного постановлением Губернатора Владимирской области от 05.05.2012 № 453, право на единовременную денежную выплату предоставляется молодому специалисту - гражданину Российской Федерации в возрасте не старше 30 лет, имеющему высшее, среднее профессиональное образование либо прошедшему профессиональное обучение по соответствующим профессиям рабочих, должностям служащих в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, принятому на работу на должность в соответствии с полученной специальностью по трудовому договору с организацией, являющейся сельскохозяйственным товаропроизводителем, после 01.05.2012 на срок не менее пяти лет.

<sup>51</sup> Согласно уточненного плана на 2016 год общие расходы на данную подпрограмму составляли 5245,9 тыс.руб.

9. Мероприятий в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» в 2017-2019 годах в сумме 48573,3 тыс.руб. (или на 0,1% меньше плановых значений 2016 года) ежегодно, в том числе в сумме 15159,9 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 33413,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета. В рамках данной подпрограммы бюджетные средства планируется направить на:

– грантовую поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, в 2017-2019 годах в сумме 988,0 тыс.руб (на 0,2% меньше уточненного плана 2016 года), в том числе в сумме 691,6 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 296,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета.

Следует отметить, что согласно Правилам предоставления и распределения субсидий бюджетам сельских поселений Владимирской области на реализацию общественно значимых некоммерческих проектов местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» госпрограммы АПК, субсидии из областного бюджета по данному направлению предоставляются для софинансирования расходных обязательств органов местного самоуправления сельских поселений на реализацию общественно значимых некоммерческих проектов местных инициатив граждан по следующим направлениям: создание и обустройство зон отдыха, спортивных и детских игровых площадок; сохранение и восстановление природных ландшафтов, историко-культурных памятников; поддержка национальных культурных традиций, народных промыслов и ремесел;

– реализацию мероприятий по обеспечению жильем граждан, проживающих в сельской местности, в 2017-2019 годах в сумме 47585,3 тыс.руб. (на уровне плана 2016 года) ежегодно по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения», в том числе в сумме 14468,3 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 33117,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета.

Предусматривается, что средства будут направлены на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности. Предполагается, что численность получателей средств в 2017-2019 годах будет составлять 51 человек.

10. Мероприятий подпрограммы «Оздоровление стада крупного рогатого скота от лейкоза» ежегодно в 2017-2019 годах в сумме 38000,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета (на уровне планового значения 2016 года), в том числе:

– на возмещение части затрат на проведение лабораторно-диагностических исследований по лейкозу крупного рогатого скота в 2017-2019 годах в сумме 5200,0 тыс.руб. ежегодно. Предусмотрено, что субсидии за счет средств областного бюджета предоставляются сельхозтоваропроизводителям области (кроме ЛПХ) на возмещение части затрат на проведение диагностических мероприятий по оздоровлению стада крупного рогатого скота от лейкоза по ставке пропорционально стоимости проведенных исследований за январь-ноябрь текущего года.

Согласно обоснованиям бюджетных ассигнований на государственную поддержку смогут рассчитывать 50 сельхозтоваропроизводителей ежегодно;

– на возмещение части затрат на замену маточного поголовья крупного рогатого скота, больного или инфицированного вирусом лейкоза в 2017-2019 годах в сумме 32800,0 тыс.руб. ежегодно.

Субсидии за счет средств областного бюджета планируется предоставлять сельхозтоваропроизводителям области (кроме ЛПХ) на возмещение части затрат на замену маточного поголовья КРС, больного и инфицированного вирусом лейкоза. Ежегодно на предоставление субсидий смогут рассчитывать 30 сельхозтоваропроизводителей.

11. Мероприятий подпрограммы «Государственная поддержка отдельных подотраслей сельского хозяйства» в сумме 863576,3 тыс.руб., в том числе в сумме 793469,8 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, 70106,5 тыс.руб. за счет средств областного бюджета. На 2018-2019 годы расходы предусмотрены в сумме 819541,9 тыс.руб. и 807390,6 тыс.руб. соответственно. Следует отметить, что ранее реализация данной подпрограммы в рамках Госпрограммы АПК не предусматривалась. В рамках данной подпрограммы предусматривается реализация следующих основных мероприятий:

– «Государственная поддержка отдельных подотраслей сельского хозяйства» в 2017 году в сумме 426295,2 тыс.руб. (в том числе в сумме 378217,4 тыс.руб.<sup>52</sup> - за счет средств федерального бюджета, в сумме 48077,8 тыс.руб. - за счет средств областного бюджета), в 2018 году – 404719,4 тыс.руб. (в том числе в сумме 384483,4 тыс.руб. - за счет средств федерального бюджета, в сумме 20236,0 тыс.руб. - за счет средств областного бюджета), в 2019 году – 394813,0 тыс.руб. (в том числе в сумме 375072,3 тыс.руб. - за счет средств федерального бюджета, в сумме 19740,7 тыс.руб. - за счет средств областного бюджета).

Согласно обоснованиям бюджетных ассигнований в рамках указанного основного мероприятия государственная поддержка в 2017 году будет направлена по объектам субсидирования, приведенным в таблице № 4.

Таблица № 4

**Информация об объектах субсидирования в рамках основного мероприятия  
«Государственная поддержка отдельных подотраслей сельского хозяйства»**

Объект субсидирования	Статус получателей субсидий	Запланированное количество получателей субсидий	Объем бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета, тыс.руб.	Объем бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета, тыс.руб.	Всего объем бюджетных ассигнований, тыс.руб.
Площадь многолетних насаждений: закладка, га	Сельхозтоваропроизводители (кроме ЛПХ)	1	539,4	25,0	564,4
Площадь многолетних насаждений: уход, га	Сельхозтоваропроизводители (кроме ЛПХ)	1	260,6	17,1	277,7
Племенное маточное поголовье сельскохозяйственных животных, усл. гол.	Сельхозтоваропроизводители (кроме ЛПХ)	15	150000,0	7894,8	157894,8
Грант на создание и развитие хозяйства, ед.	Начинающие фермеры	22	28263,0	1487,6	29750,6
Грант на строительство или реконструкцию семейной животноводческой фермы, ед.	Крестьянские (фермерские) хозяйства	5	19019,0	1001,0	20020,0
Площадь, засеваемая элитными семенами, га	Сельхозтоваропроизводители (кроме ЛПХ)	50	8000,0	421,0	8421,0

<sup>52</sup> Следует отметить, что по информации, размещенной на официальном сайте Министерства сельского хозяйства Российской Федерации (<http://www.mcx.ru/documents/document/show/33347.htm>) поддержка за счет средств федерального бюджета по данному направлению предусмотрена в сумме 247722,5 тыс.руб. или на 34,5% меньше, чем предусмотрено законопроектом.

Объект субсидирования	Статус получателей субсидий	Запланированное количество получателей субсидий	Объем бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета, тыс.руб.	Объем бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета, тыс.руб.	Всего объем бюджетных ассигнований, тыс.руб.
Объем реализованной продукции растениеводства и животноводства собственного производства, тыс.руб.	Сельхозтоваропроизводители (кроме ЛПХ)	180	71124,4	3743,3	74867,7
Объем переходящих кредитов по плановым расчетам	Сельхозтоваропроизводители (кроме ЛПХ)	50	101011,0	33488,0	134499,0
<b>Итого:</b>			<b>378217,4</b>	<b>48077,8</b>	<b>426295,2</b>

Кроме этого, в рамках данного мероприятия планируется осуществлять возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования, в 2017-2019 годах в сумме 968,4 тыс.руб. (в том числе в сумме 755,4 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета, в сумме 213,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета) ежегодно.

Запланированные средства предлагается распределить в виде субвенций между 14 муниципальными образованиями Владимирской области в соответствии с Законом Владимирской области от 09.10.2009 № 134-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области отдельными государственными полномочиями Владимирской области по государственной поддержке сельскохозяйственного производства»;

– «Поддержание доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей» в 2017 году в сумме 436312,7 тыс.руб. (в том числе в сумме 414497,0 тыс.руб. - за счет средств федерального бюджета, в сумме 21815,7 тыс.руб. - за счет средств областного бюджета), в 2018 году в сумме 413854,1 тыс.руб. (в том числе в сумме 393161,4 тыс.руб. - за счет средств федерального бюджета, в сумме 20692,7 тыс.руб. - за счет средств областного бюджета), в 2019 году в сумме 411609,2 тыс.руб. (в том числе в сумме 391028,8 тыс.руб. - за счет средств федерального бюджета, в сумме 20580,4 тыс.руб. - за счет средств областного бюджета).

В рамках указанного мероприятия бюджетные средства предлагается направить на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства в 2017 году в сумме 104649,3 тыс.руб. (в том числе в сумме 99416,8 тыс.руб. - за счет средств федерального бюджета, в сумме 5232,5 тыс.руб. - за счет средств областного бюджета), в 2018 году в сумме 101200,8 тыс.руб. (в том числе в сумме 96140,8 тыс.руб. - за счет средств федерального бюджета, в сумме 5060,0 тыс.руб. - за счет средств областного бюджета), в 2019 году в сумме 98732,4 тыс.руб. (в том числе в сумме 93795,8 тыс.руб. - за счет средств федерального бюджета, в сумме 4936,6 тыс.руб. - за счет средств областного бюджета). Согласно обоснованиям бюджетных ассигнований ДСХП на предоставление субсидий смогут рассчитывать 180 сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ) ежегодно.

Субсидии сельхозтоваропроизводителям на повышение продуктивности крупного рогатого скота молочного направления на 2017 года предлагается утвердить в сумме 331663,4 тыс.руб. (в том числе в сумме 315080,2 тыс.руб. - за

счет средств федерального бюджета, в сумме 16583,2 тыс.руб. - за счет средств областного бюджета), в 2018 году – 312653,3 тыс.руб. (в том числе в сумме 297020,6 тыс.руб. - за счет средств федерального бюджета, в сумме 15632,7 тыс.руб. - за счет средств областного бюджета), в 2019 году – 312876,8 тыс.руб. (в том числе в сумме 297233,0 тыс.руб. - за счет средств федерального бюджета, в сумме 15643,8 тыс.руб. - за счет средств областного бюджета).

Предусмотрено, что государственная поддержка будет осуществляться посредством предоставления субсидий сельхозтоваропроизводителям (за исключением ЛПХ) на возмещение части затрат на 1 тонну реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока. Согласно обоснованиям бюджетных ассигнований ДСХП на предоставление субсидий смогут ежегодно рассчитывать 98 сельхозтоваропроизводителей.

12. Подпрограммы «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» в 2017 году в сумме 1011301,5 тыс.руб. (в том числе в сумме 867906,5 тыс.руб. - за счет средств федерального бюджета, в сумме 143395,0 тыс.руб. - за счет средств областного бюджета), в 2018 году в сумме 1055335,9 тыс.руб. (в том числе в сумме 882976,1 тыс.руб. - за счет средств федерального бюджета, в сумме 172359,8 тыс.руб. - за счет средств областного бюджета), в 2019 году в сумме 1067487,2 тыс.руб. (в том числе в сумме 894519,8 тыс.руб. - за счет средств федерального бюджета, в сумме 172967,4 тыс.руб. - за счет средств областного бюджета). Следует отметить, что ранее реализация данной подпрограммы в рамках Госпрограммы АПК не предусматривалась. В рамках указанной подпрограммы государственную поддержку предусматривается оказывать по следующим основным мероприятиям:

– «Поддержка инвестиционного кредитования в агропромышленном комплексе» в 2017 году в сумме 973801,5 тыс.руб. (в том числе в сумме 837906,5 тыс.руб. - за счет средств федерального бюджета, в сумме 135895,0 тыс.руб. - за счет средств областного бюджета), в 2018 году в сумме 1017835,9 тыс.руб. (в том числе в сумме 852976,1 тыс.руб. - за счет средств федерального бюджета, в сумме 164859,8 тыс.руб. - за счет средств областного бюджета), в 2019 году в сумме 1029987,2 тыс.руб. (в том числе в сумме 864519,8 тыс.руб. - за счет средств федерального бюджета, в сумме 165467,4 тыс.руб. - за счет средств областного бюджета).

Предусматривается, что государственная поддержка будет осуществляться посредством предоставления субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам). Согласно представленным обоснованиям бюджетных ассигнований ежегодно в 2017-2019 годах на предоставление субсидий смогут рассчитывать 114 сельхозтоваропроизводителей;

– «Строительство и модернизация объектов агропромышленного комплекса» в 2017-2019 годах в сумме 37500,0 тыс.руб. (в том числе в сумме 30000,0 тыс.руб. - за счет средств федерального бюджета, в сумме 7500,0 тыс.руб. - за счет средств областного бюджета) ежегодно.

В соответствии с представленными ДСХП обоснованиями бюджетных ассигнований ежегодно в 2017-2019 годах на предоставление субсидий смогут рассчитывать два сельхозтоваропроизводителя (кроме ЛПХ). Объектом субсидирования по данному мероприятию предлагается установить объем прямых

понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования.

Следует отметить, что реализация отдельных мероприятий, запланированных в рамках подпрограмм «Государственная поддержка отдельных подотраслей сельского хозяйства» и «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе», ранее осуществлялась в рамках подпрограмм «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства», «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства», «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства», «Поддержка малых форм хозяйствования» Госпрограммы АПК.

13. Подпрограммы «Развитие аквакультуры» в 2017-2019 годах в сумме 10000,0 тыс.руб. ежегодно за счет средств областного бюджета (на уровне плана 2016 года), в том числе:

– на возмещение части затрат на производство товарной аквакультуры в 2017-2019 годах в сумме 9000,0 тыс.руб. ежегодно (на уровне плана 2016 года). Предусматривается, что субсидии за счет средств областного бюджета предоставляются сельхозтоваропроизводителям области (кроме ЛПХ) на возмещение части затрат на производство товарной рыбы за январь-сентябрь текущего года по ставке за 1 кг в год. На получение субсидий по данному направлению ежегодно смогут рассчитывать два сельхозтоваропроизводителя (кроме ЛПХ);

– на возмещение части затрат на производство рыбопосадочного материала в 2017-2019 годах в сумме 1000,0 тыс.руб. ежегодно (на уровне плана 2016 года). Субсидии за счет средств областного бюджета будут предоставляться сельхозтоваропроизводителям области (кроме ЛПХ), занимающимся выращиванием рыбопосадочного материала, на возмещение части затрат за выращенный и реализованный внутри области рыбопосадочный материал за январь-сентябрь текущего года по ставке на 1 кг в год.

На получение субсидий по данному направлению ежегодно смогут рассчитывать два сельхозтоваропроизводителя (кроме ЛПХ).

Следует отметить, что запланированный объем субсидий из федерального бюджета в разрезе мероприятий Госпрограммы АПК не подтвержден соответствующими документами.

В связи с планированием новых мероприятий в рамках Госпрограммы АПК требуется уточнение Госпрограммы АПК, а также Порядка предоставления субсидий, грантов в форме субсидий юридическим лицам, физическим лицам и индивидуальным предпринимателям в рамках Госпрограммы АПК<sup>53</sup>.

Бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств **департаменту ветеринарии администрации Владимирской области** (далее – ДВ) на 2017 год законопроектом в полном объеме предусмотрены по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» в сумме 142370,4 тыс.руб.

Расходы по ДВ на 2018-2019 годы предлагается утвердить в сумме 142370,4 тыс.руб. ежегодно.

---

<sup>53</sup> Утвержден постановлением Губернатора Владимирской области от 27.02.2013 № 217.

Финансирование ДВ предусматривается осуществлять в рамках двух подпрограмм Госпрограммы АПК – «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» и «Обеспечение реализации Государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области на 2013-2020 годы».

В 2017 году бюджетные ассигнования в сумме 16175,7 тыс.руб., что на 74,4 тыс.руб. (0,5%) больше расходов, утвержденных на 2016 год, планируется направить на обеспечение деятельности центрального аппарата ДВ по основному мероприятию «Обеспечение выполнения функций управления в сфере ветеринарии» в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации Государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области на 2013-2020 годы». На 2018-2019 годы объем данных расходов запланирован на уровне 2017 года. Бюджетные средства должны позволить обеспечить деятельность ДВ по проведению государственного ветеринарного надзора.

Согласно расчетам объемов бюджетных ассигнований ДВ на 2017-2019 годы предполагается, что плановая численность работников департамента в период 2017-2019 годов составит 28 человек, в том числе 24 государственных служащих и 4 работника вспомогательного персонала (3 водителя, 1 уборщица).

Согласно законопроекту расходы на обеспечение функционирования 18 государственных ветеринарных бюджетных учреждений (608 сотрудников) в 2017-2019 годах предусматриваются по основному мероприятию «Оказание государственных услуг в сфере ветеринарии» в рамках подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» в сумме 108954,7 тыс.руб. ежегодно (на 6,5% меньше уточненного плана 2016 года).

В составе ассигнований на обеспечение деятельности государственных ветеринарных бюджетных учреждений в 2017-2019 годах учтены ежегодные расходы в сумме 2030,6 тыс.руб. на предоставление специалистам государственной ветеринарной службы мер социальной поддержки по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения<sup>54</sup>, расходы в сумме 210,0 тыс.руб. ежегодно на создание резерва лекарственных препаратов и дезинфицирующих средств для проведения работ по профилактике и ликвидации очагов инфекционных заболеваний на территории области, а также средства в сумме 1932,8 тыс.руб. ежегодно на приобретение лабораторного оборудования.

В целях исполнения Закона Владимирской области от 27.04.2011 № 21-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области отдельными государственными полномочиями Владимирской области по защите населения от болезней, общих для человека и животных» на организацию и содержание мест захоронения биологических отходов в скотомогильниках (биотермических ямах) предлагается в 2017-2019 годах предусматривать ежегодные расходы за счет средств областного бюджета в сумме 840,0 тыс.руб. (на 5% больше уточненного плана 2016 года).

Предусматривается, что государственная поддержка будет осуществляться посредством предоставления органам местного самоуправления средств областного бюджета на реализацию переданных им полномочий в части организации и

---

<sup>54</sup> В соответствии со ст. 43 Закона Владимирской области от 02.10.2007 № 120-ОЗ «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области».

содержания мест захоронения биологических отходов в скотомогильниках. Согласно законопроекту средства в сумме 840,0 тыс.руб. в 2017 году предусматривается распределить между двумя муниципальными образованиями: Киржачским районом (30,0 тыс.руб. на содержание 1 скотомогильника) и Меленковский районом (810,0 тыс.руб. на организацию 14 скотомогильников).

Согласно законопроекту в 2018 и 2019 годах средства в сумме 840,0 тыс.руб., предусмотренные на организацию и содержание мест захоронения биологических отходов в скотомогильниках, планируется ежегодно направлять в следующие муниципальные образования:

- Гороховецкий район (по 231,0 тыс.руб.);
- Киржачский район (по 30,0 тыс.руб.);
- Меленковский район (по 540,0 тыс.руб.);
- Суздальский район (по 39,0 тыс.руб.).

Отмеченные выше разночтения в перечне предполагаемых получателей субвенций не позволяют достоверно оценить потребность в указанных средствах.

Необходимо отметить, что всего на территории Владимирской области находится 28 бесхозных скотомогильников в 7 муниципальных образованиях. Согласно информации ДВ, право собственности Владимирской области на 17.11.2016 оформлено только на один скотомогильник в Киржачском районе. По 14 скотомогильникам в Меленковском районе Меленковским районным судом Владимирской области вынесено судебное решение<sup>55</sup> о признании на них права государственной собственности Владимирской области.

В составе областного бюджета по ДВ запланировано новое расходное обязательство – финансирование мероприятий в сфере обращения с безнадзорными животными в сумме 16400,0 тыс.руб. (11,5% от общих расходов по ДВ в 2017 году) ежегодно. Данные расходы предусматривается направлять по основному мероприятию «Мероприятие в сфере обращения с безнадзорными животными» подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» Госпрограммы АПК. В связи с этим потребуется уточнение Госпрограммы АПК в части включения в нее указанных выше мероприятий.

Согласно законопроекту и обоснованиям бюджетных ассигнований ДВ средства на проведение мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных, а также по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части обращения с безнадзорными животными будут направлены в 21 муниципальное образование Владимирской области<sup>56</sup>.

---

<sup>55</sup> от 17.10.2016 № 2-517/2016.

<sup>56</sup> г.Владимир (объем финансирования по 6186,6 тыс.руб. ежегодно); г.Гусь-Хрустальный (по 883,9 тыс.руб. ежегодно); г.Ковров (по 1205,3 тыс.руб. ежегодно); о.Муром (по 1205,2 тыс.руб. ежегодно); ЗАТО г.Радужный (по 120,6 тыс.руб. ежегодно); Александровский район (по 642,9 тыс.руб. ежегодно); Вязниковский район (по 562,5 тыс.руб. ежегодно); Гороховецкий район (по 128,7 тыс.руб. ежегодно); Гусь-Хрустальный район (по 241,0 тыс.руб. ежегодно); Камешковский район (по 241,0 тыс.руб. ежегодно); Киржачский район (по 562,5 тыс.руб. ежегодно); Ковровский район (по 1285,6 тыс.руб. ежегодно); Кольчугинский район (по 241,0 тыс.руб. ежегодно); Меленковский район (по 683,0 тыс.руб. ежегодно); Муромский район (по 160,8 тыс.руб. ежегодно); Петушинский район (по 80,4 тыс.руб. ежегодно); Селивановский район (по 201,0 тыс.руб. ежегодно); Собинский район (по 562,5 тыс.руб. ежегодно); Судогодский район (по 562,5 тыс.руб. ежегодно); Суздальский район (по 281,3 тыс.руб. ежегодно); Юрьев-Польский район (по 361,7 тыс.руб. ежегодно).

Следует отметить, что Порядок предоставления субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Владимирской области на осуществление отдельных государственных полномочий Владимирской области в сфере обращения с безнадзорными животными на территории Владимирской области утвержден постановлением администрации Владимирской области от 02.11.2015 № 1088.

Порядок отлова и содержания безнадзорных животных на территории Владимирской области, а также нормативы средней стоимости единиц услуг по осуществлению отдельных государственных полномочий Владимирской области по отлову, содержанию и дальнейшему использованию безнадзорных животных, порядок проведения мониторинга по определению количества безнадзорных животных и форма предоставления заявок на получение субвенций из бюджета Владимирской области бюджетам муниципальных районов и городских округов Владимирской области для осуществления отдельных государственных полномочий предусмотрены в постановлении ДВ от 07.12.2015 № 29.

Бюджетные обязательства на 2017-2018 годы по **государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники администрации области** (далее - Инспекция гостехнадзора) предусмотрены в сумме 19801,8 тыс.руб. ежегодно, что на 2080,9 тыс.руб. (11,7%) больше уточненного плана 2016 года. На 2019 год ассигнования предусмотрены в сумме 19407,7 тыс.руб. (на 2% меньше расходов, запланированных на 2017 год).

Финансовое обеспечение Инспекции гостехнадзора в 2017 году планируется осуществлять по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области на 2013-2020 годы» (далее – Подпрограмма «Обеспечение реализации Госпрограммы АПК») Госпрограммы АПК, по подразделу 0410 «Связь и информатика» в рамках реализации подпрограммы «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества, предоставление государственных и муниципальных услуг на ее основе» государственной программы Владимирской области «Информационное общество (2014-2020 годы)» (далее – Подпрограмма «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура»).

Предполагается, что в 2017-2019 годах средства в сумме 19310,4 тыс.руб. (на 9% больше плана 2016 года) будут ежегодно направляться на обеспечение деятельности и выполнение функций Инспекции гостехнадзора в рамках реализации Подпрограммы «Обеспечение реализации Госпрограммы АПК». В 2017-2019 годах законопроектом предусматриваются ежегодные расходы Инспекции гостехнадзора на приобретение автотранспорта в сумме 1200,0 тыс.руб.

В соответствии с представленными расчетами по бюджетным обязательствам к законопроекту штатная численность Инспекции гостехнадзора планируется в количестве 28 человек (в том числе 27 единиц – государственные служащие).

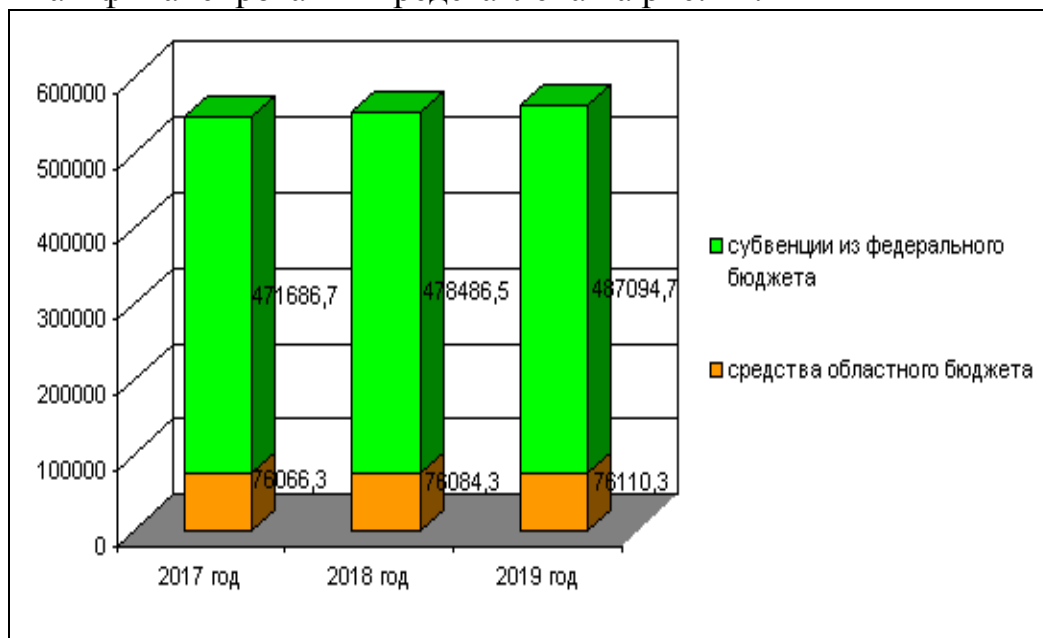
Расходы по Инспекции гостехнадзора в 2017-2018 годах предлагается дополнить новым расходным обязательством по подразделу 0410 «Связь и информатика» в размере 491,4 тыс.руб. ежегодно на услуги связи, аттестацию рабочих мест и обеспечение защиты персональных данных в рамках Подпрограммы «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура». Бюджетные

обязательства на услуги связи в рамках Подпрограммы «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура» в 2019 году предусматриваются в размере 97,3 тыс.руб.

Необходимо указать, что в соответствии с требованиями ст. 179 Бюджетного кодекса РФ потребуется внесение уточнений в Госпрограмму АПК по объемам средств на содержание центрального аппарата в рамках Подпрограммы «Обеспечение реализации Госпрограммы АПК».

Финансирование проводимых работ (мероприятий) в сфере лесных отношений осуществляется через *департамент лесного хозяйства администрации Владимирской области* (далее – ДЛХ). Средства на осуществление переданных полномочий в лесной сфере предоставляются в виде субвенций из федерального бюджета.

В целом на исполнение расходных обязательств ДЛХ предусмотрено в 2017 году направить 547753,0 тыс.руб., в 2018 году – 554570,8 тыс.руб. и в 2019 году – 563205,0 тыс.руб. Структура бюджетных ассигнований по ДЛХ на 2016-2019 годы по источникам финансирования представлена на рис. 12.



*Рис. 12. Структура бюджетных ассигнований на 2017-2019 годы по источникам финансирования, тыс.руб.*

Расходные обязательства ДЛХ в 2017 году планируется осуществлять в рамках следующих государственных программ Владимирской области:

– «Развитие лесного хозяйства в лесном фонде на территории Владимирской области на период 2014-2020 годов»<sup>57</sup> (98,5% в общем объеме расходов ДЛХ в 2017 году);

– «Использование результатов космической деятельности и современных геоинформационных технологий в интересах социально-экономического развития Владимирской области на 2016-2020 годы» (0,03% в общем объеме расходов ДЛХ в 2017 году).

Расходы областного бюджета в *лесной отрасли* по подразделу 0407 «Лесное хозяйство» в 2017 году запланированы в сумме 487032,0 тыс.руб., что на 677,0

<sup>57</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 24.09.2013 № 1062.

тыс.руб. (0,14%) больше 2016 года, в 2018 году – 493831,8 тыс.руб., в 2019 году – 502440,0 тыс.руб.

В 2017-2019 годах запланированы бюджетные расходы в сумме 13470,0 тыс.руб. в виде субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и содержание имущества. Так, в 2017 году государственному бюджетному учреждению Владимирской области «Владимирская база авиационной охраны лесов» (далее – ГБУ ВО «Владимирская авиабаза») предусмотрен объем бюджетных ассигнований в сумме 5721,0 тыс.руб. и 7749,0 тыс.руб. государственному автономному учреждению Владимирской области «Владимирский лесхоз» (далее – ГАУ ВО «Владлесхоз») для оплаты налога на имущество.

На реализацию полномочий РФ в 2017 году запланированы ассигнования ГАУ ВО «Владлесхоз» в сумме 176335,2 тыс.руб., что на 1431,3 тыс.руб. (0,8%) меньше, чем в 2016 году; в 2018 году законопроектом предусмотрены расходы в сумме 154733,8 тыс.руб., в 2019 году – 155095,1 тыс.руб.

Законопроектом предусмотрены субсидии ГБУ ВО «Владимирская авиабаза» на 2017 год в сумме 49047,9 тыс.руб., что на 221,1 тыс.руб. (0,45%) меньше, чем в 2016 году. Расходы областного бюджета предусмотрены на предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию особо охраняемых природных территорий (организация системы обнаружения и учета лесных пожаров, системы наблюдения за их развитием с использованием наземных, авиационных или космических средств), на 2018-2019 годы – по 49047,9 тыс.руб. ежегодно.

В рамках реализации полномочий РФ по выполнению мероприятий по лесоустройству, а также разработке и утверждению лесных планов и лесохозяйственных регламентов в 2017 году планируется направить 10664,8 тыс.руб., что на 2464,8 тыс.руб. (30%) больше, чем в 2016 году. В 2018 году на указанные мероприятия планируется направить 39066,0 тыс.руб., в 2019 году – 47312,9 тыс.руб.

Законопроектом на финансовое обеспечение деятельности 17 государственных казенных учреждений Владимирской области – лесничеств – на 2017 год запланированы средства в сумме 202474,0 тыс.руб., что на 7031,1 тыс.руб. (3,6%) больше уровня 2016 года, на 2018-2019 годы – 202474,0 тыс.руб. Увеличение расходов по планируемым закупкам обосновывается увеличением стоимости обслуживания и текущего ремонта автомашин, количества приобретаемого автомобильного топлива, а также приобретением компьютерной и офисной техники.

В 2017 году на обеспечение деятельности ДЛХ со штатной численностью 49 чел. (госслужащие – 42 чел. и младший обслуживающий персонал – 7 чел. (4 водителя автомобиля, 2 уборщика служебных помещений и дворник)) законопроектом запланированы расходы в сумме 35040,1 тыс.руб., что на 2996,7 тыс.руб. (9,4%) больше, чем в 2016 году, на 2018-2019 годы расходы запланированы в сумме 35040,1 тыс.руб. ежегодно. Увеличение расходов по планируемым закупкам обосновывается увеличением стоимости обслуживания и текущего ремонта автомашин, увеличением количества приобретаемого автомобильного топлива, а также приобретением компьютерной и офисной техники.

Также по подразделу 0408 «Транспорт» в 2017 году предлагаются к утверждению расходы в сумме 8000,0 тыс.руб., что на 16224,0 тыс.руб. (67%) меньше расходов на 2016 год; на 2018-2019 годы расходы запланированы в сумме 8000,0 тыс.руб. ежегодно. Уменьшение расходов связано с сокращением количества приобретаемого оборудования для обеспечения аэропортовой деятельности аэропорта Владимир (Семязино). В 2017 году средства областного бюджета планируется направить ГБУ ВО «Владимирская авиабаза» на приобретение комплекта оборудования для приводного радиомаяка АРМ-150МА со встроенным антенносогласующим устройством и антенной системы «Зонт».

Законопроектом бюджетные ассигнования по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» на 2017 год в сумме 176,0 тыс.руб., что на 16,0 тыс.руб. (10%) больше, чем в 2016 году, планируется направить в рамках государственной программы «Использование результатов космической деятельности и современных геоинформационных технологий в интересах социально-экономического развития Владимирской области на 2016-2020 годы» на приобретение 6 единиц навигаторов для работы в лесном массиве. На 2018 год расходы областного бюджета запланированы в сумме 194,0 тыс.руб., на 2019 год – 220,0 тыс.руб.

Финансовое обеспечение государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Владимирской области «Муромцевский лесотехнический техникум» (далее – ГБПОУ ВО «Муромцевский лесотехнический техникум») планируется осуществлять за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете.

Законопроектом по подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование» предусмотрены субсидии ГБПОУ ВО «Муромцевский лесотехнический техникум» в 2017 году в сумме 52545,0 тыс.руб., в 2018 и 2019 годах по 52545,0 тыс.руб. ежегодно. Предусмотренные законопроектом бюджетные средства в 2017 году объемом 4650,9 тыс.руб. планируется направить на стипендиальное обеспечение студентов учреждения, на компенсацию расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам и иным специалистам учреждения, работающим в сельской местности, а также педагогическим работникам и иным специалистам, вышедшим на пенсию и проработавшим в сельской местности не менее 10 лет, при условии, что на момент выхода на пенсию им предоставлялись меры социальной поддержки; на государственное обеспечение и социальную поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по очной форме обучения в учреждении, до окончания ими обучения в учреждении; на выплаты ежемесячной денежной компенсации расходов по проезду на общественном транспорте (кроме такси) до места работы и обратно педагогическим работникам учреждения, расположенного в сельской местности, проживающим в другой местности; на оказание материальной помощи студентам в размере 10% от стипендиального фонда; организацию культурно-массовой и оздоровительной работы со студентами очной формы обучения.

На исполнение расходных обязательств в *сфере транспорта* в 2017 году

предлагается направить 335896,3 тыс.руб., в 2018-2019 годах по 335896,3 тыс.руб. ежегодно.

Расходы по данной сфере предлагается осуществить по подразделам: 0408 «Транспорт» в размере 224595,00 тыс.руб. в 2017 году, в размере 228895,0 тыс.руб. в 2018-2019 годах ежегодно; 1003 «Социальное обеспечение населения» в размере 111301,3 тыс.руб. в 2017 году, в размере 107001,3 тыс.руб. в 2018 году и в размере 107001,3 тыс.руб. в 2019 году (рис. 13).



Рис. 13. Распределение бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации по сфере транспорт на 2017 год

В составе расходов областного бюджета по данному подразделу предусмотрены ассигнования на финансовое обеспечение руководства и управления в сфере установленных функций ДТДХ с численностью 26 единиц в 2017 году (на уровне 2016 года) в сумме 16136,7 тыс.руб., что на 5% больше уточненного плана 2016 года, в 2018-2019 годах в сумме по 16136,7 тыс.руб. ежегодно.

В расходах на сферу транспорта бюджетные ассигнования, планируемые в рамках государственных программ, в 2017 году составят 0,4%, в 2018 году – 0,5%, в 2019 году – 0,5%.

Программные расходы в сфере транспорта предполагается осуществить в рамках ГП БДД.

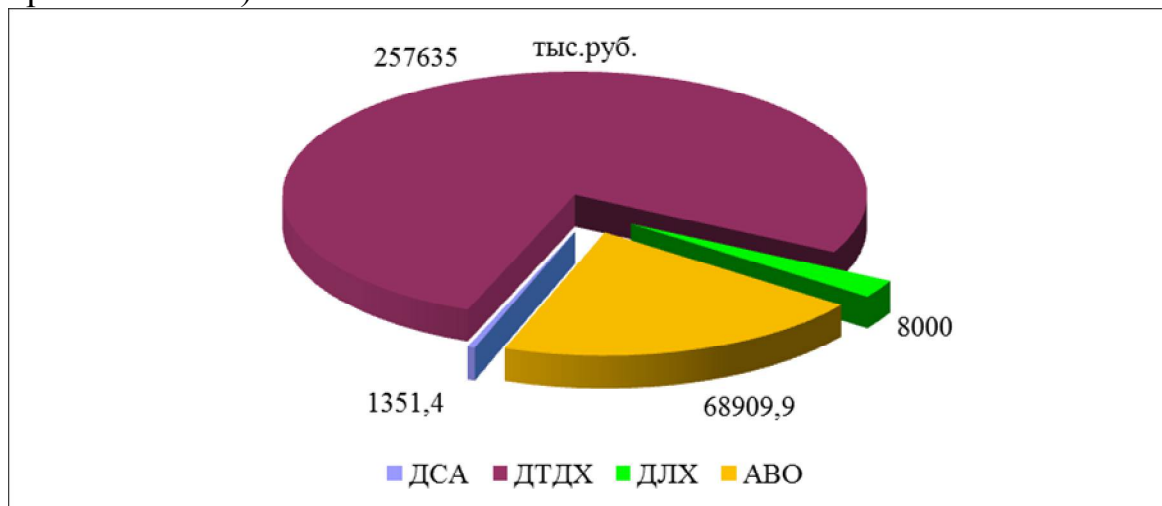
В соответствии с расчетами, представленными к законопроекту, в рамках ГП БДД в 2017 году предлагается направить бюджетные ассигнования в размере 1044,5 тыс.руб., в том числе:

- 944,5 тыс.руб. – на организацию мероприятий по планированию перевозок пассажиров транспортом общего пользования и легковым такси;

- 100,0 тыс.руб. – на проведение мероприятий по обеспечению безопасного поведения участников дорожного движения (проведение ежегодных конкурсов профессионального мастерства среди водителей различных категорий транспортных средств).

Управление средствами в сфере транспорта (рис. 14) предлагается осуществлять через главных распорядителей средств областного бюджета - ДТДХ, администрацию Владимирской области (далее – АВО) (получатель средств – государственное бюджетное учреждение Владимирской области

«Специализированное автохозяйство администрации Владимирской области» (далее – ГБУ ВО «Спецавтохозяйство»), ДЛХ (получатель средств - ГБУ ВО «Владимирская авиабаза»), департамент строительства и архитектуры администрации Владимирской области (далее – ДСА) (получатель средств – государственное бюджетное учреждение Владимирской области «Облстройзаказчик»).



**Рис. 14. Распределение бюджетных ассигнований в сфере транспорта по ведомствам на 2017 год**

Наибольшую долю (76,7% в 2017 году) расходов в сфере транспорта составляют расходы, которые планируется осуществить через ДТДХ. В 2017 году они составят 257635,0 тыс.руб., в 2018 и 2019 годах – по 257635,0 тыс.руб. ежегодно. Планируемые к выделению средства предлагается направить на организацию транспортного обслуживания населения на территории области, повышение доступности транспортных услуг, эффективности и безопасности функционирования транспортного комплекса (пригородное и межмуниципальное сообщение).

В рамках непрограммных расходов законопроектом предлагается утвердить мероприятие по предоставлению субсидий организациям автомобильного транспорта на возмещение убытков автотранспортным организациям, осуществляющим перевозку пассажиров на малорентабельных пригородных (межмуниципальных) и междугородных (внутриобластных) маршрутах с низким уровнем пассажиропотока, с объемом финансирования в 2017-2019 годах в сумме 4480,7 тыс.руб. ежегодно. Планируется также реализация мероприятий по предоставлению субсидий организациям железнодорожного транспорта в 2017 году в размере 121065,5 тыс.руб. и в 2018-2019 годах по 125110,0 тыс.руб. ежегодно, которые предусмотрены:

- на возмещение потерь в доходах организаций железнодорожного транспорта, осуществляющих перевозки пассажиров по сниженным тарифам в пригородном сообщении по территории Владимирской области по выходным и нерабочим праздничным дням с 1 мая по 30 сентября включительно, в 2017-2019 годах в сумме 1919,1 тыс.руб. ежегодно;

- на компенсацию организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, возникающих в результате установления льготы по тарифам на проезд

обучающимся старше 7 лет, осваивающим образовательные программы начального общего, основного общего или среднего общего образования, студентам очной формы обучения профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, постоянно проживающим на территории Владимирской области, на проезд железнодорожным транспортом общего пользования в поездах пригородного сообщения в 2017 году в сумме 34047,4 тыс.руб. и в 2018-2019 годах в размере 38091,9 тыс.руб. ежегодно;

– на компенсацию недополученных доходов в связи с установлением тарифов на осуществление перевозок пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении ниже экономически обоснованного уровня в 2017-2019 годах в сумме 85099 тыс.руб. ежегодно.

Расходы по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» в 2017 году предлагается утвердить в сумме 111301,3 тыс.руб., что на 0,8% или 898,7 тыс.руб. меньше уточненного плана 2016 года. На 2018-2019 годы расходы по данному подразделу предусматриваются в сумме 107001,3 тыс.руб. ежегодно.

На обеспечение доступности транспортных услуг в 2017 году запланированы средства в сумме 111301,3 тыс.руб. (в т.ч. 106838,3 тыс.руб. – межбюджетные трансферты муниципальным образованиям) на организацию перевозки отдельных категорий граждан по социальным проездным билетам. В 2018-2019 годах на указанные цели планируется выделение средств в сумме 107001,3 тыс.руб. ежегодно. Согласно прогнозным расчетам, правом проезда по социальным проездным билетам в 2017-2019 годах воспользуются 35162 человека ежегодно. Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям обеспечат организацию перевозки отдельных категорий граждан электро- и автомобильным транспортом городского и пригородного сообщения.

В 2017-2019 годах средства в сумме 1684,5 тыс.руб. ежегодно планируется направлять на выполнение государственных услуг *государственным бюджетным учреждением «Управление автомобильных дорог администрации Владимирской области»* (далее - ГБУ «Владупрадор») по организации перевозок пассажиров на 4 маршрутах наземного городского и (или) пригородного пассажирского транспорта общего пользования.

Деятельность ДТДХ по совершенствованию и развитию транспортной инфраструктуры направлена на формирование сети регулярных междугородных (внутриобластных) и пригородных (межмуниципальных) автобусных маршрутов транспорта общего пользования (протяженность сетей автобусных маршрутов общего пользования 4517,2 км), а также повышение управляемости и уровня контроля за процессом перевозок пассажиров, которое планируется осуществлять за счет средств на содержание центрального аппарата ДТДХ. Предлагаемые к утверждению ассигнования, по данным ДТДХ, позволят обеспечить выполнение всех функций департамента в области организации транспортного обслуживания населения области.

По подразделу 0408 «Транспорт» в 2017-2019 годах планируется направлять средства в сумме 68909,9 тыс.руб. ежегодно на финансирование государственного задания ГБУ ВО «Спецавтохозяйство» по оказанию государственной услуги по транспортному обслуживанию органов и структурных подразделений АВО,

Законодательного Собрания Владимирской области, Счетной палаты Владимирской области, Избирательной комиссии Владимирской области. Также планируется обеспечение содержания имущества аэродрома в с. Добрынское государственному бюджетному учреждению Владимирской области «Облстройзаказчик» в 2017-2019 годах в сумме 1351,4 тыс.руб. ежегодно.

Финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования планируется осуществлять за счет средств **дорожного фонда** Владимирской области<sup>58</sup>.

Согласно распределению бюджетных ассигнований дорожного фонда Владимирской области в 2017-2019 годах, представленному в составе материалов к законопроекту, объем ассигнований дорожного фонда спроектирован в сумме 4793564,5 тыс.руб. в 2017 году, в сумме 5080459,3 тыс.руб. в 2018 году и в сумме 5371489,2 тыс.руб. в 2019 году. Порядок использования средств дорожного фонда утвержден постановлением Губернатора Владимирской области от 01.12.2014 № 1227<sup>59</sup>. Анализ бюджетных проектировок показал, что направления использования средств дорожного фонда, определенные законопроектом, соответствуют утвержденному порядку.

Необходимо отметить, что бюджетный кредит, полученный в 2009-2011 годах из федерального бюджета на развитие дорожного хозяйства со сроком погашения в 2016 году, был реструктуризирован в апреле 2015 года с пролонгированным сроком погашения до 2034 года. Таким образом, законопроектом в 2017 году предлагается часть ассигнований за счет регионального дорожного фонда направить только на погашение процентов за бюджетный кредит. Так, в 2017-2019 годах на указанные цели предусмотрены средства в сумме 1145,3 тыс.руб. ежегодно.

На исполнение расходных обязательств **в сфере дорожного хозяйства** за счет регионального дорожного фонда предлагается в 2017 году направить 4792419,2 тыс.руб. В 2018-2019 годах расходы запланированы в сумме 5079314,0 тыс.руб. и 5370343,9 тыс.руб. соответственно (на 12,5% и 7,4% меньше уровня 2016 года соответственно).

Динамика плановых расходов на дорожное хозяйство в текущем году и планируемом периоде представлена на рис. 15.

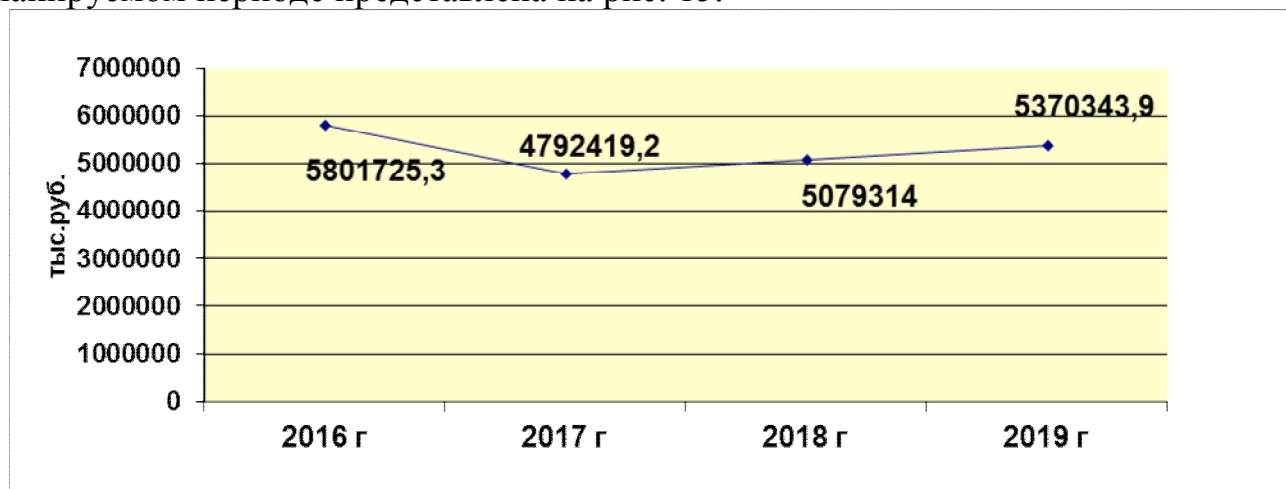


Рис. 15. Динамика плановых расходов на дорожное хозяйство

<sup>58</sup> Закон Владимирской области от 11.10.2011 № 72-ОЗ «О дорожном фонде Владимирской области».

<sup>59</sup> «Об утверждении порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Владимирской области».

Расходы в сфере дорожного хозяйства предлагается осуществить через ДТДХ по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» с применением программно-целевого метода бюджетного планирования в рамках реализации государственной программы «Дорожное хозяйство Владимирской области на 2014-2025 годы»<sup>60</sup> (далее – ГП «Дорожное хозяйство»).

Следует обратить внимание, что в соответствии с требованиями ст. 179 Бюджетного кодекса РФ потребуется внесение уточнений в ГП «Дорожное хозяйство».

Проектом областного бюджета на финансирование мероприятий ГП «Дорожное хозяйство» в 2017 году предусмотрены средства в размере 4696427,2 тыс.руб., в 2018 году – 5079314,0 тыс.руб., в 2019 году – 5370343,9 тыс.руб.

Средства в сумме 2280284,1 тыс.руб. в 2017 году, в сумме 2604476,9 тыс.руб. в 2018 году и в сумме 2782845,9 тыс.руб. в 2019 году в рамках ГП «Дорожное хозяйство» планируются на выполнение работ по обеспечению содержания объектов недвижимого имущества, закрепленного за ГБУ «Владупрадор» на праве оперативного управления, выполнение функций заказчика по капитальному ремонту, ремонту и содержанию закрепленных автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и искусственных дорожных сооружений в их составе путем размещения заказа на право заключения договоров на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и искусственных дорожных сооружений в их составе.

Межбюджетные трансферты из дорожного фонда муниципальным образованиям запланированы в 2017 году в сумме 525000,0 тыс.руб., в 2018 году – 528000,0 тыс.руб., в 2019 году – 486000,0 тыс.руб., в том числе:

– на проектирование, строительство, реконструкция автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также их капитальный ремонт и ремонт в соответствии с требованиями ст. 179.4 Бюджетного кодекса РФ, в 2017 году в сумме 125000,0 тыс.руб., в 2018 году – 128000,0 тыс.руб., в 2019 году – 86000,0 тыс.руб.;

– на осуществление дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования местного значения по 400000,0 тыс.руб. в 2017-2019 годах ежегодно.

Кроме того, предусмотрены средства на 2017 год в сумме 1041176,5 тыс.руб., на 2018 год – 1154020,3 тыс.руб., на 2019 год – 1266681,2 тыс.руб. по субсидированию муниципальных образований на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения.

В сфере дорожного хозяйства на 2017 год проектом закона запланированы расходы в рамках Госпрограммы АПК в сумме 95992,0 тыс.руб. на обеспечение дорогами с твердым покрытием 9 сельских населенных пунктов в Ковровском, Кольчугинском и Селивановском районах.

<sup>60</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 17.10.2013 № 1155.

Бюджетные ассигнования на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства предусмотрены в 2017 году в сумме 945958,6 тыс.руб., в 2018 году – 792816,8 тыс.руб., в 2019 году – 834816,8 тыс.руб., в том числе:

а) реконструкция автомобильных дорог:

– Владимир – Муром – Арзамас на участке км 9 – км 19 с обходом д. Бараки в 2017 году в сумме 670073,1 тыс.руб., в 2018 году – 545324,9 тыс.руб., в 2019 году – 367199,0 тыс.руб. (ввод объекта в 2019 году);

– Рождествено – Просеницы – Городищи в Меленковском районе в 2017 году в сумме 62883,0 тыс.руб., в 2018 году – 68747,0 тыс.руб. (ввод объекта в 2018 году);

– Покров – ст. Покров – Марково на участке км 6 – км 7 в Петушинском районе в 2017 году в сумме 2000,0 тыс.руб., в 2018 году в сумме 46194,9 тыс.руб.;

– «Волга» – Устье» – санаторий «Строитель» на участке км 0 – км 1 в Собинском районе в 2019 году в сумме 42000,0 тыс.руб.;

б) реконструкция мостовых переходов через:

– р. Березка на автомобильной дороге «Торчино – Большое Борисово» – Субботино на км 0+300 в Суздальском районе в 2017 году в сумме 42000,0 тыс.руб.;

– р. Большая Дубна на автомобильной дороге Бетонка – Бынино на км 2+613 в Киржачском районе в 2017 году в сумме 31000,0 тыс.руб.;

- ручей на км 15+090 автомобильной дороги Фоминки – Рождествено – Быкасово в Гороховецком районе в 2017 году в сумме 37000,0 тыс.руб.;

– р. Тома на автодороге Красное Заречье – Пречистая Гора на км 1+590 в Юрьев-Польском районе в 2019 году в сумме 52202,3 тыс.руб.;

– р. Колпь на автомобильной дороге Красная Горбатка – пионерлагерь – Тучково на км 4+600 в Селивановском районе в 2019 году в сумме 42000,0 тыс.руб.;

– р. Уловка на автомобильной дороге «Порецкое – Мордыш» – Улово на км 1+755 в Суздальском районе в 2019 году в сумме 42234,0 тыс.руб.;

в) разработка проектно-сметной документации в 2017 году в сумме 40260,0 тыс.руб., в 2018 году – 74130,0 тыс.руб., в 2019 году – 39681,5 тыс.руб. на:

– строительство автомобильной дороги Обход г. Киржача в Киржачском районе, автомобильной дороги Коржавино – Большое Юрьево – Охеево на участке Коржавино – Большое Юрьево в Муромском районе;

– реконструкцию автомобильных дорог Покров – ст.Покров – Марково на участке км 6 – км 7 в Петушинском районе;

– реконструкцию мостовых переходов через р. Колпь на автомобильной дороге Красная Горбатка – пионерлагерь – Тучково на км 4+600 в Селивановском районе, р.Уловка на автомобильной дороге «Порецкое – Мордыш» – Улово на км 1+755 в Суздальском районе;

– устройство искусственного освещения региональных дорог в 2017 году – 79602,5 тыс.руб., в 2018 году – 110800,0 тыс.руб., в 2019 году – 169181,5 тыс.руб.

Согласно финансово-экономического обоснования к законопроекту в результате реализации мероприятий в сфере дорожного хозяйства в 2017 году запланировано реконструировать 0,5 км автомобильных дорог и 43,6 п.м искусственных сооружений, а также обеспечить устройство 5,9 км линий искусственного освещения. При этом за период 2018-2019 годов планируется

реконструировать 22,5 км автомобильных дорог и 105,2 п.м искусственных сооружений, а также обеспечить устройство 11,8 км линий искусственного освещения.

Расходы на содержание центрального аппарата *инспекции государственного строительного надзора администрации Владимирской области* (далее - Инспекция строительного надзора) в 2017-2019 годах планируются в сумме 17778,3 тыс.руб. ежегодно (что на 146 тыс.руб. или на 0,8% меньше уровня, утвержденного планом 2016 года).

Анализ показал, что расходы на содержание Инспекции строительного надзора предусмотрены в законопроекте как непрограммные расходы органов исполнительной власти.

Предлагаемые к утверждению ассигнования должны обеспечить выполнение всех полномочий и обязательств в сфере государственного строительного надзора, установленных действующим законодательством.

В соответствии с представленными расчетами и обоснованиями по бюджетным обязательствам к проекту закона указанные средства позволят обеспечить деятельность аппарата Инспекции строительного надзора в количестве 25 штатных единиц.

Общий объем расходов *ДИЗО* предусмотрен на 2017 год в сумме 207456,6 тыс.руб., что на 52,5% меньше уточненного плана на 2016 год, утвержденного Законом № 188-ОЗ, и на 55,6% больше первоначальных плановых значений на 2017 год.

Расходы *ДИЗО* в 2017 году предусмотрены по следующим подразделам:

- 0113 «Другие общегосударственные вопросы» – 53062,6 тыс.руб.;
- 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» – 100000,0 тыс.руб.;
- 0410 «Связь и информатика» – 4194,0 тыс.руб.;
- 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» – 50200,0 тыс.руб.

Наибольший объем расходов *ДИЗО* (48,2%) отражен по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» на реализацию подпрограммы «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие агропромышленного комплекса» Госпрограммы АПК (общий объем финансирования через *ДИЗО* в 2017-2019 годах 300000,0 тыс.руб.). За счет выделяемых средств планируется приобрести в собственность области дополнительные акции, выпускаемые при увеличении уставного капитала ОАО «Владагролизинг». Целью вноса в уставный капитал определено снабжение сельскохозяйственных производителей современным высокотехнологичным сельскохозяйственным оборудованием и машинами на основе договоров финансового лизинга. В 2017 году ОАО «Владагролизинг» планирует приобрести и поставить сельскохозяйственным производителям Владимирской области 40 единиц сельскохозяйственной техники (комбайны, трактора, оборудование для животноводства, зерносушилки, комплексы косилок и т.д.) на сумму 100000,0 тыс.руб., в 2018-2019 годы – 80 единиц на общую сумму 200000,0 тыс.руб.

Бюджетные ассигнования *ДИЗО* в сумме 50200,0 тыс.руб. (или 24,2% от общей суммы расходов) в 2017 году планируется направить на подраздел 0412

«Другие вопросы в области национальной экономики» на реализацию следующих государственных программ:

– государственной программы «Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области на 2014-2018 годы» (подпрограмма «Формирование благоприятного инвестиционного климата Владимирской области» (общий объем финансирования через ДИЗО в 2017-2019 годах 150000,0 тыс.руб.)). За счет выделяемых средств планируется приобрести в собственность области дополнительные акции, выпускаемые при увеличении уставного капитала ОАО «Корпорация развития Владимирской области». Целью вноса в уставный капитал ОАО «Корпорация развития Владимирской области» (по 50000,0 тыс.руб. ежегодно) в рамках указанной подпрограммы определено стимулирование инвестиционной и инновационной деятельности, создание системы планирования и управления процессами привлечения инвестиций в экономику и социальную сферу области. В расчетах к законопроекту отсутствует расчет потребности в докапитализации ОАО «Корпорация развития Владимирской области», а государственной программой «Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области на 2014-2018 годы» целевые показатели результативности осуществления вноса в уставный капитал ОАО «Корпорация развития Владимирской области» не определены, что не согласуется с требованиями постановления Губернатора Владимирской области от 24.02.2014 № 164 «О порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Владимирской области».

В 2016 году принято постановление администрации Владимирской области от 09.08.2016 № 694 «Об утверждении требований к договорам, заключаемым в связи с предоставлением бюджетных инвестиций за счет средств областного бюджета юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества», которым также установлено, что договор на предоставление бюджетных инвестиций должен содержать условие о достижении показателей эффективности их использования юридическим лицом;

– государственной программы «Использование результатов космической деятельности и современных геоинформационных технологий в интересах социально-экономического развития Владимирской области на 2016-2020 годы» (общий объем финансирования через ДИЗО в 2017-2019 годах 600,0 тыс.руб.). В целях развития геоинформационной системы Владимирской области за счет выделяемых средств (по 200,0 тыс.руб. ежегодно) за 3 года планируется приобрести 9 компьютерных рабочих мест (по 3 ежегодно).

Бюджетные ассигнования ДИЗО в сумме 4194,0 тыс.руб. (или 2,0% от общей суммы расходов) в 2017 году планируется направить на подраздел 0410 «Связь и информатика» на реализацию государственной программы «Информационное общество (2014-2020 годы)» (подпрограмма «Электронные органы исполнительной власти регион» (общий объем финансирования через ДИЗО в 2017-2019 годах составляет 13443,0 тыс.руб.)). За счет выделяемых средств планируется создание автоматизированной системы электронного архива ДИЗО (объем бюджетных средств в 2017-2018 годы по 2194,0 тыс.руб. ежегодно, в 2019 году – 3055,0 тыс.руб.) и развитие функционирования региональной автоматизированной

информационной системы планирования и размещения государственного заказа (объем бюджетных средств ежегодно 2000,0 тыс.руб.). Согласно государственной программе «Информационное общество (2014-2020 годы)» выделяемые средства позволят достичь следующих показателей результативности: доля документов ДИЗО постоянного срока хранения, переведенных в электронный вид, составит в 2017 году – 30%, в 2018 году – 65%, в 2019 году – 100%; доля государственных и муниципальных закупок Владимирской области<sup>61</sup> с использованием региональной автоматизированной информационной системы планирования и размещения государственного заказа составит в 2017 году – 55%, в 2018 году – 70%, в 2019 году – 85%.

Бюджетные ассигнования ДИЗО в сумме 53062,6 тыс.руб. (или 25,6% от общей суммы расходов) в 2017 году планируется направить на подраздел 0113 «Другие общегосударственные вопросы», в том числе по следующим целевым статьям:

– расходы на оплату труда работников – 38043,9 тыс.руб. Увеличение штатной численности ДИЗО (68 ед.<sup>62</sup>) на 2017 год не планируется<sup>63</sup>;

– расходы на обеспечение функций государственных органов – 2358,9 тыс.руб.;

– оценка недвижимости, признание прав и регулирование отношений по государственной и муниципальной собственности – 687,5 тыс.руб. В 2017 году планируется провести аудит 9 государственных унитарных предприятий, осуществить работы по формированию 5 земельных участков, отнесенных к государственной собственности области, опубликовать 20 извещений о продаже земельных участков или права на заключение договоров аренды;

– обеспечение приватизации и проведение предпродажной подготовки объектов приватизации – 429,5 тыс.руб. В 2017 году предполагается произвести межевание, оформление с установлением границ 4 земельных участков для проведения государственного кадастрового учета, рыночную оценку 26 объектов и изготовить техническую документацию 2 объектов, относящихся к государственной собственности;

– предпродажная подготовка земельных участков сельскохозяйственного назначения, изъятых у собственников – 3051,8 тыс.руб. В 2017 году планируется выполнить кадастровые работы в отношении 29 земельных участков, провести оценку 34 земельных участков, опубликовать 102 извещения о продаже;

– приобретение изъятых земельных участков сельскохозяйственного назначения в государственную собственность Владимирской области – 6241,0 тыс.руб. В 2017 году планируется приобрести в областную собственность 34 земельного участка сельскохозяйственного назначения по цене 183,6 тыс.руб. за единицу;

---

<sup>61</sup> Осуществляются в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

<sup>62</sup> В том числе: 66 государственных гражданских служащих, 2 работника (водители), не являющиеся гражданскими служащими.

<sup>63</sup> В 2016 году произведено увеличение штатной численности государственных служащих на 2 единицы – главный и ведущий специалист-эксперт (основание – Постановление 8 Губернатора Владимирской области от 15.04.2016 № 328).

– выполнение кадастровых работ в отношении земельных участков, услуг по рыночной оценке земельных участков и прав на них, организация и проведение торгов в рамках государственной программы Владимирской области «Управление государственной собственностью» – 1950,0 тыс.руб. В 2017 году предполагается произвести рыночную оценку 50 земельных участков и выполнить кадастровые работы в отношении 23 земельных участков, опубликовать 51 извещение о продаже земельных участков;

– доработка автоматизированной информационной системы по управлению государственным имуществом Владимирской области в рамках государственной программы Владимирской области «Управление государственной собственностью» – 300,0 тыс.руб.

При подготовке заключения на законопроект обращено внимание на реализацию предложений Счетной палаты, выработанных по результатам экспертизы годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Владимирской области «Управление государственной собственностью» за 2015 год. Утвержденная государственная программа «Управление государственной собственностью» приведена в соответствие с постановлением Губернатора Владимирской области от 24.02.2014 № 164 «О порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Владимирской области».

**Департаменту развития предпринимательства, торговли и сферы услуг администрации Владимирской области** (далее – ДРПТСУ) ассигнования на 2017 год предусматриваются в сумме 245427,3 тыс.руб. Относительно уточненного плана на 2016 год расходы увеличены на 1,8%, а по сравнению с первоначальными плановыми значениями на 2017 год, утвержденными Законом № 188-ОЗ, объем бюджетных ассигнований увеличится на 4,0%. На 2018 год предусмотрены средства в сумме 245427,3 тыс.руб., на 2019 год – 245427,3 тыс.руб.

Расходы ДРПТСУ в 2017 году предусмотрены по подразделам:

➤ *0410 «Связь и информатика»*, а именно на реализацию государственной программы «Информационное общество (2014-2020 годы)» (обеспечение функционирования автоматизированной информационной системы управления государственной поддержкой малого и среднего предпринимательства и региональной автоматизированной информационной системы декларирования и лицензирования розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции) – 1100,0 тыс.руб. (0,4% от общей суммы расходов по ДРПТСУ);

➤ *0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»*, в том числе по следующим целевым статьям:

– расходы на реализацию мероприятий государственной программы Владимирской области «Развитие малого и среднего предпринимательства во Владимирской области на 2014-2020 годы»<sup>64</sup> (далее – ГП «Развитие предпринимательства») – 212838,1 тыс.руб. (86,7% от общей суммы расходов по ДРПТСУ);

– расходы на реализацию мероприятий государственной программы Владимирской области «Привлечение инвестиций на территорию Владимирской

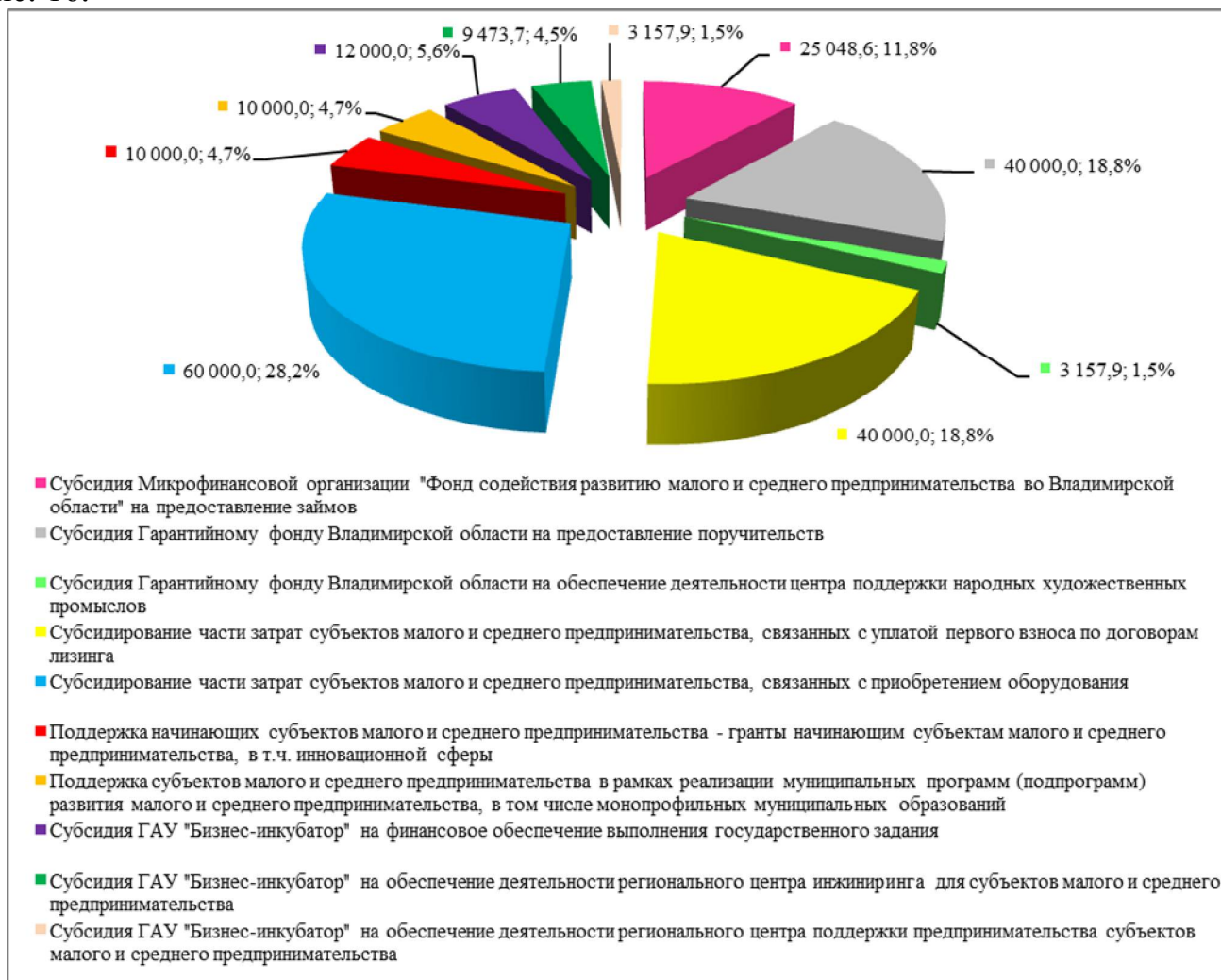
<sup>64</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 05.11.2013 № 1254.

области на 2014-2014 годы» – 2415,0 тыс.руб. (1,0% от общей суммы расходов по ДРПТСУ);

– расходы на оплату труда работников и обеспечение функций государственных органов – 29074,2 тыс.руб. (11,9% от общей суммы расходов по ДРПТСУ). Увеличение штатной численности государственных служащих ДРПТСУ на 2017 год не планируется.

В проекте областного бюджета расходы на реализацию мероприятий ГП «Развитие предпринимательства» на 2017 год предусмотрены в сумме 212838,1 тыс.руб., что составляет 98,4% к уровню текущего года. На 2018 и 2019 годы предусмотрены средства в аналогичном объеме по 212838,1 тыс.руб. ежегодно.

Структура расходов на реализацию госпрограммы на 2017 год представлена на рис. 16.



**Рис. 16. Структура расходов в 2017 году на реализацию государственной программы Владимирской области «Развитие малого и среднего предпринимательства во Владимирской области на 2014-2020 годы» (тыс.руб.; %)**

Наибольшая часть средств в рамках ГП «Развитие предпринимательства» в 2017 году будет направлена на субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе участникам кластеров, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг) – 60000,0 тыс.руб. (28,2% от общего объема расходов на программу), субсидирование части затрат субъектов малого и среднего

предпринимательства, связанных с уплатой первого взноса (аванса) по договору лизинга оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг) – 40000,0 тыс.руб. (18,8% от общего объема расходов на программу).

Кроме того, поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства будет оказываться через организации, образующие инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, которым в 2017 году планируется направить бюджетные средства на общую сумму 92838,1 тыс.руб. (43,6% от общего объема расходов на программу), в том числе:

– Гарантийному фонду Владимирской области на общую сумму 43157,9 тыс.руб., в том числе: на предоставление поручительств – 40000,0 тыс.руб. (18,8% от общего объема расходов на программу); на обеспечение деятельности центра поддержки народных художественных промыслов – 3157,9 тыс.руб. (1,5% от общего объема расходов на программу);

– государственному автономному учреждению Владимирской области «Бизнес-Инкубатор» на общую сумму 24631,6 тыс.руб., в том числе: на финансовое обеспечение выполнения государственного задания – 12000,0 тыс.руб. (5,6% от общего объема расходов на программу); на обеспечение деятельности регионального центра инжиниринга для субъектов малого и среднего предпринимательства – 9473,7 тыс.руб. (4,4% от общего объема расходов на программу); на обеспечение деятельности регионального центра поддержки предпринимательства субъектов малого и среднего предпринимательства – 3157,9 тыс.руб. (1,5% от общего объема расходов на программу);

– Микрофинансовой организации «Фонд содействия развитию малого и среднего предпринимательства во Владимирской области» на предоставления займов – 25048,6 тыс.руб. (11,8% от общего объема расходов на программу).

На поддержку начинающих субъектов малого и среднего предпринимательства – гранты начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе инновационной сферы, в 2017 году предусматривается направить 10000,0 тыс.руб. (4,7% от общего объема расходов на программу).

На поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках реализации муниципальных программ (подпрограмм) развития малого и среднего предпринимательства, в том числе монопрофильных муниципальных образований, в 2017 году будет направлено 10000,0 тыс.руб. (4,7% от общего объема расходов на программу).

Отмечаем, что предусмотренные проектом закона бюджетные средства на обеспечение деятельности центра поддержки народных художественных промыслов в сумме 3157,9 тыс.руб. предлагается направить Гарантийному фонду Владимирской области, в уставе которого не предусмотрена реализация таких целей и задач, также как у Микрофинансовой организации «Фонд содействия развитию малого и среднего предпринимательства во Владимирской области» и Фонда содействия развитию инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства Владимирской области.

В соответствии с п. 2 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ в законе субъекта РФ о бюджете субъекта РФ могут предусматриваться субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями. При этом нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ должен быть установлен порядок определения объема и предоставления субсидий из бюджета субъекта РФ, соответствующий положениям Бюджетного кодекса РФ. Обращаем внимание, что на момент подготовки настоящего заключения во Владимирской области порядок определения объема и предоставления Гарантийному фонду Владимирской области субсидий из областного бюджета на обеспечение деятельности центра поддержки народных художественных промыслов не принят.

Анализ условий конкурсного отбора Минэкономразвития России (приказ от 25.03.2015 № 167<sup>65</sup>) по предоставлению субсидии федерального бюджета субъекту РФ на реализацию мероприятия по созданию и (или) развитию деятельности центров поддержки народных художественных промыслов (далее – Центр НХП), как юридических лиц или структурных подразделений юридических лиц, которые относятся к инфраструктуре поддержки малого и среднего предпринимательства и одним из учредителей которых является субъект РФ, показал, что учитывая требования, предъявляемые к Центру НХП, а также схожесть с функциями и услугами, предоставляемыми ГАУ «Бизнес-Инкубатор», по мнению Счетной палаты Владимирской области, наиболее эффективным и экономичным будет решение по созданию Центра НХП как структурного подразделения ГАУ «Бизнес-Инкубатор», который обладает имущественной базой и персоналом.

Отмечаем, что остаются не реализованными ряд рекомендаций Счетной палаты, выработанные при подготовке заключения на проект закона об областном бюджете на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, о приведении ГП «Развитие предпринимательства» в соответствие с требованиями постановления Губернатора Владимирской области от 24.02.2014 № 164 «О порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Владимирской области».

В соответствии с п. 6.8 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Владимирской области, утвержденного постановлением Губернатора Владимирской области от 24.02.2014 № 164, если в рамках государственной программы (подпрограммы) предусмотрены субсидии или субвенции бюджетам муниципальных образований, то в государственной программе (подпрограмме) должна содержаться прогнозная (справочная) оценка расходов бюджетов муниципальных образований на реализацию целей и задач государственной программы (подпрограммы). Однако в ГП «Развитие предпринимательства» такая информация отсутствует.

Кроме того, обращаем внимание, что одной из задач ГП «Развитие предпринимательства» определена реализация мер, направленных на поддержку

---

<sup>65</sup> «Об утверждении условий конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства».

малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне. При этом органы местного самоуправления в качестве соисполнителей Программы не предусмотрены.

Общий объем расходов *департамента по труду и занятости населения администрации Владимирской области* (далее – ДТЗН) предусмотрен на 2017 год в сумме 731855,7 тыс.руб., что на 5,7% больше первоначальных плановых значений на 2016 год (на 1,3% меньше уточненного плана текущего года). Уменьшение объема расходов в проекте закона на 2017 год против уточненного плана на 2016 год обусловлено выделением в 2016 году средств на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда, в сумме 49520,0 тыс.руб. На 2018 год предусмотрены средства в сумме 734939,0 тыс.руб., на 2019 год – 738038,8 тыс.руб.

Расходы ДТЗН в 2017 году предусмотрены по следующим подразделам:

- 0113 «Другие общегосударственные вопросы» – 100,0 тыс.руб.;
- 0401 «Общэкономические вопросы» – 265712,1 тыс.руб.;
- 1003 «Социальное обеспечение населения» – 465943,6 тыс.руб.;
- 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» – 100,0 тыс.руб.

Значительный объем денежных средств бюджетных ассигнований ДТЗН – 265712,1 тыс.руб. (или 36,3% от общей суммы расходов) в 2017 году планируется направить на подраздел 0401 «Общэкономические вопросы» по следующим целевым статьям:

- обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений центров занятости населения Владимирской области в рамках государственной программы «Содействие занятости населения Владимирской области»<sup>66</sup> (далее – ГП «Содействие занятости») – 172440,0 тыс.руб.;

- материальная поддержка несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в период временного трудоустройства и безработных граждан в период участия в общественных работах и временном трудоустройстве в рамках ГП «Содействие занятости» – 14600,4 тыс.руб.;

- реализация мероприятий активной политики занятости населения, направленных на повышение трудовой и профессиональной мобильности рабочей силы, в рамках ГП «Содействие занятости» – 40066,7 тыс.руб.;

- выплаты по оплате труда работников государственных органов в рамках непрограммных расходов органов исполнительной власти – 24080,3 тыс.руб.;

- обеспечение функций государственных органов в рамках непрограммных расходов органов исполнительной власти – 3084,7 тыс.руб.

По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» предусмотрены расходы в сумме 465943,6 тыс.руб., что составляет 63,7% от общих расходов ДТЗН в 2017 году. Основной объем средств – 465843,6 тыс.руб. (субвенции из федерального бюджета) по указанному разделу планируется направить на социальные выплаты безработным гражданам в рамках государственной программы «Содействие занятости населения Владимирской области».

Необходимо отметить, что размер бюджетных средств, предусмотренных в проекте областного бюджета на реализацию ГП «Содействие занятости», не

<sup>66</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 23.09.2016 № 840.

соответствует объему средств, предусмотренному самой государственной программой, что требует соответствующей корректировки.

Кроме того, не устранены нарушения, изложенные Счетной палатой в заключении на проект ГП «Содействие занятости». Так, отдельные прогнозные показатели реализации госпрограммы не соответствуют целевым индикаторам реализации Стратегии социально-экономического развития Владимирской области до 2030 года<sup>67</sup> (далее – Стратегия), что нарушает требования Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Владимирской области, утвержденного постановлением Губернатора Владимирской области от 24.02.2014 № 164. По результатам реализации ГП «Содействие занятости» ожидается достижение уровня безработицы (по методологии Международной организации труда) в 2017 году в размере 6,0%, в 2018 году – 5,7%, к 2020 году – 5,3%. При этом Стратегией установлены более высокие результаты по снижению уровня безработицы в регионе: в 2017 году – 3,9%, в 2018 году – 3,8%, к 2020 году – 3,6%. Также со Стратегией не соотносятся планируемые ГП «Содействие занятости» значения показателя «удельный вес трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся за содействием в государственные учреждения службы занятости с целью поиска подходящей работы»: в 2017 году – 64,0% (75,0%), в 2018 году – 65,0% (75,2%), в 2020 году – 68,0% (75,5%).

Также было указано на наличие несопоставимых данных в разных разделах ГП «Содействие занятости». Например, в разделе V «Прогноз конечных результатов реализации государственной программы» ГП «Содействие занятости» отражено, что общее количество граждан, которое планируется вовлечь в трудовую деятельность посредством оказания различных государственных услуг, составляет 204,6 тыс. граждан, в том числе инвалидов – 5,9 тыс. (причем на стр. 26 этого же раздела – 4,97 тыс. инвалидов). В то же время как согласно прогнозу сводных показателей государственных заданий (приложение 4 к ГП «Содействие занятости») численность трудоустроенных граждан за период 2017-2021 годов составит 170,9 тыс. граждан, а численность трудоустроенных граждан, относящихся к категории инвалидов, согласно приложению 1 к госпрограмме<sup>68</sup>, за период 2017-2021 годов составит 4,6 тыс. Также выявлено несоответствие планируемых значений показателей в динамике по годам, отраженных в разделе V «Прогноз конечных результатов реализации государственной программы» ГП «Содействие занятости», значениям, приведенным в приложении 1 к госпрограмме: «уровень регистрируемой безработицы»<sup>69</sup>, «коэффициент напряженности на рынке труда»<sup>70</sup>, «численность трудоустроенных граждан, относящихся к категории инвалидов»<sup>71</sup>.

Следует также обратить внимание и на ряд технических недочетов, например, на некорректный конечный срок реализации ГП «Содействие занятости», указанный

<sup>67</sup> Утверждена Указом Губернатора Владимирской области от 02.06.2009 № 10.

<sup>68</sup> Сведения об индикаторах и показателях государственной программы.

<sup>69</sup> В 2018 году: согласно разделу 5 – 1,4%, согласно приложению 1 – 1,5%.

<sup>70</sup> В 2018 году: согласно разделу 5 – 1,2, согласно приложению 1 – 1,3. В 2020 году: согласно разделу 5 – 1,1, согласно приложению 1 – 1,2.

<sup>71</sup> В 2017 году: согласно разделу 5 – 930 чел., согласно приложению 1 – 900 чел. В 2018 году: согласно разделу 5 – 980 чел., согласно приложению 1 – 910 чел. В 2019 году: согласно разделу 5 – 1000 чел., согласно приложению 1 – 910 чел. В 2020 году: согласно разделу 5 – 1030 чел., согласно приложению 1 – 920 чел. В 2021 году: согласно разделу 5 – 1030 чел., согласно приложению 1 – 930 чел.

в паспорте госпрограммы в разделе «Ожидаемые результаты реализации государственной программы»: 2020 год вместо 2021 года. В паспорте подпрограммы 1 ГП «Содействие занятости» в разделе «Ожидаемые результаты реализации государственной программы» в качестве результата реализации подпрограммы 1 указано, что численность незанятых инвалидов, трудоустроенных на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места, за 5 лет составит 500 человек, при планируемом ГП «Содействие занятости» значении показателя – 10 человек ежегодно.

Общий объем расходов **департамента цен и тарифов администрации Владимирской области** (далее – ДЦТ) предусмотрен на 2017 год в сумме 36139,3 тыс.руб., что на 0,7% выше плановых назначений текущего года и на 4,5% выше первоначальных плановых значений на 2017 год, утвержденных Законом № 188-ОЗ. На плановый период 2018-2019 годов расходы ДЦТ предусмотрены в объеме 36139,3 тыс.руб. с увеличением к 2016 году на 0,7%.

Наибольший объем бюджетных средств (35139,3 тыс.руб. или 97,2% от общей суммы расходов департамента) в 2017 году планируется направить по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики». Увеличение штатной численности ДЦТ (53 ед.) на 2017 год не планируется.

Помимо средств на содержание центрального аппарата ДЦТ предусматриваются дополнительные ежегодные ассигнования по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» в размере 1000,0 тыс.руб. (или 2,8% от общей суммы расходов департамента) для проведения независимых экспертиз экономического обоснования установления цен и тарифов на электро- и теплоэнергию, количество которых, как и в 2016 году, запланировано в объеме 10 шт.

Расходы на обеспечение деятельности **департамента инвестиций и внешнеэкономической деятельности администрации Владимирской области** (далее – ДИВЭД) запланированы на 2017 год в сумме 41355,0 тыс.руб. (с увеличением к уровню текущего года на 18,8%).

Расходы ДИВЭД в 2017 году предусмотрены по следующим подразделам:

– 0113 «Другие общегосударственные вопросы» – 450,0 тыс.руб. По данному подразделу отражены представительские расходы;

– 0410 «Связь и информатика» – 100,0 тыс.руб. По данному разделу отражены расходы на реализацию государственной программы Владимирской области «Информационное общество (2014-2020 годы)», планируемые на услуги по развитию специализированного Интернет-портала (разработка дополнительных панелей управления) в рамках подпрограммы «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества, предоставление государственных и муниципальных услуг на ее основе».

– 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» – 40805,0 тыс.руб., в том числе 14107,3 тыс.руб. (34,1% от общей суммы расходов) – расходы по оплате труда. Увеличение штатной численности государственных служащих ДИВЭД (22 ед.) на 2017 год не планируется.

В данном подразделе отражены также расходы на реализацию государственной программы «Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области на 2014-2018 годы» в сумме 18957,9 тыс.руб. В структуре

программных расходов ДИВЭД наибольшую долю 95,0% или 18007,9 тыс.руб. составляют расходы, планируемые на проведение и участие в выставочно-ярмарочных, презентационных и иных мероприятиях инвестиционной тематики в РФ и за рубежом, в рамках подпрограммы «Продвижение положительного делового имиджа региона».

Необходимо отметить, что размер бюджетных средств, предусмотренных в проекте областного бюджета на реализацию государственной программы «Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области на 2014-2018 годы», не соответствует объему средств, предусмотренному самой государственной программой, что требует соответствующей корректировки.

На момент подготовки заключения на законопроект не в полной мере реализованы предложения Счетной палаты по приведению государственной программы Владимирской области «Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области на 2014-2018 годы» в соответствие с постановлением Губернатора Владимирской области от 24.02.2014 № 164 «О порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Владимирской области», выработанные по результатам экспертизы годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ за 2015 год.

Структура расходов ДИВЭД в 2017 году на реализацию государственной программы Владимирской области «Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области на 2014-2018 годы» представлена на рис. 17.



**Рис. 17. Структура расходов ДИВЭД в 2017 году на реализацию мероприятий государственной программы Владимирской области «Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области на 2014-2018 годы»**

В целях оказания содействия в активизации внешнеэкономической деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства распоряжением администрации Владимирской области от 28.10.2016 № 561-р «О создании автономной некоммерческой организации «Центр координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства» ДИВЭД поручено выступить совместно с АО «Российский экспортный центр»

соучредителем автономной некоммерческой организации «Центр координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства». На момент подготовки заключения автономная некоммерческая организация «Центр координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства» не создана.

На момент подготовки заключения автономная некоммерческая организация «Центр координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства» не создана.

Счетная палата отмечает, что постановление Губернатора Владимирской области от 30.12.2005 № 789 «Об утверждении Положения о департаменте инвестиций и внешнеэкономической деятельности администрации Владимирской области» не содержит положения, наделяющие ДИВЭД полномочиями выступать учредителем в некоммерческих организациях.

В целях обеспечения деятельности автономной некоммерческой организации «Центр координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Владимирской области» законопроектом запланированы средства в сумме 6941,8 тыс. руб., в том числе 3000,0 тыс. руб. предполагается привлечь из федерального бюджета. Расходы запланированы в рамках подпрограммы «Финансовая поддержка малого и среднего предпринимательства» государственной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства во Владимирской области на 2014-2020 годы».

В структуре указанных расходов основную долю составляют расходы на фонд оплаты труда и начисления на оплату труда 3 сотрудников центра (33,8% или 2343,6 тыс.руб.) и оплату услуг сторонних организаций (20,6% или 1433,1 тыс.руб.) по созданию на иностранном языке или модернизацию существующих сайтов экспортно ориентированных субъектов предпринимательства, продвижению информации о деятельности, созданию, обеспечению работы и перевод на английский язык интернет-сайта Центра, по содействию в формировании и продвижении экспортного и соответствующего инвестиционного предложения, в том числе в подготовке, переводе на иностранные языки презентационных и других материалов в электронном и печатном виде.

Счетная палата отмечает, что в целях соблюдения условий конкурсного отбора на предоставление субсидий федерального бюджета субъекту Российской Федерации на реализацию мероприятия по созданию и (или) развитию центров координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства (п. 3.2.1 Приказа Минэкономразвития России от 25.03.2015 № 167) необходимо наличие Концепции создания (развития) центра экспорта на текущий год и плановый период, а также информации о планируемых результатах деятельности центра экспорта.

Бюджетные проектировки по **разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** в 2017 году предусмотрены в сумме 923305,7 тыс.руб. На 2018-2019 годы расходы по данному разделу предусмотрены в сумме 869070,2 тыс.руб. и 860173,0 тыс.руб. соответственно.

Информация о расходах по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2017 году в разрезе подразделов бюджетной классификации представлена на рис. 18.



**Рис. 18. Информация о расходах в 2017 году по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в разрезе подразделов, тыс.руб.**

Расходы областного бюджета в сфере жилищно-коммунального хозяйства в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2017 год, а также в 2018-2019 гг. предлагается осуществлять через департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации Владимирской области (далее - ДЖКХ) (37,6%<sup>72</sup> расходов по разделу), ДСА (40,6%<sup>73</sup>), АВО (18,4%<sup>74</sup>), государственную жилищную инспекцию АВО (далее - Жилинспекция) (3,3%<sup>75</sup>), ДЦТ (0,1%<sup>76</sup>).

Информация о расходах по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2017 году в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета представлена на рис. 19.

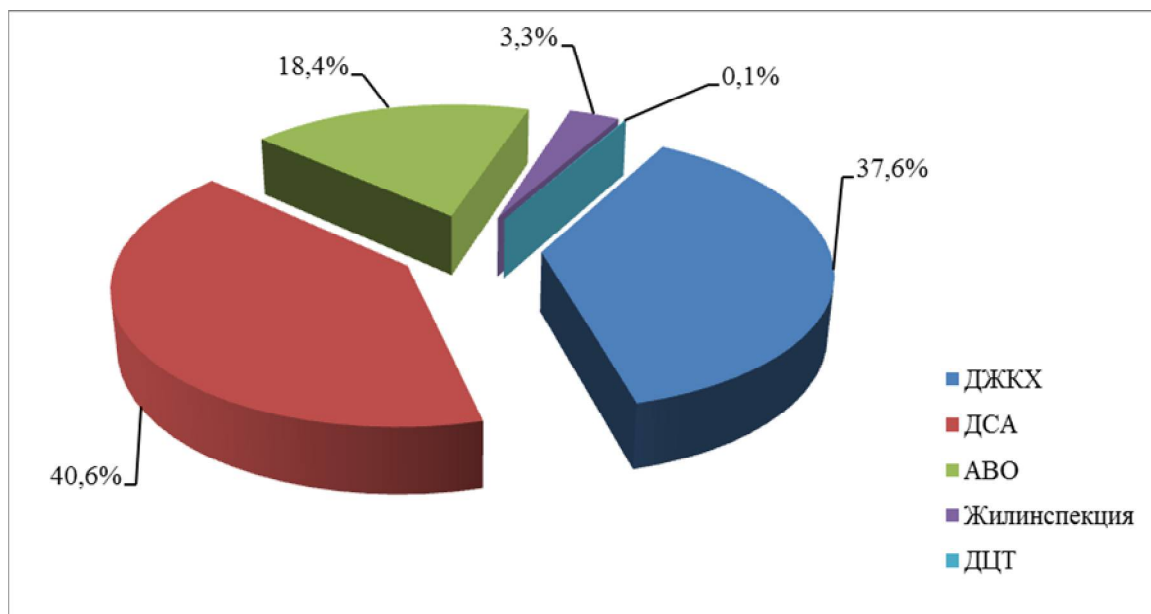
<sup>72</sup> В 2018 году – 33,2% общих расходов по разделу, в 2019 году – 34,0%.

<sup>73</sup> В 2018 году – 43,5%, в 2019 году – 44,0%.

<sup>74</sup> В 2018 году – 19,6%, в 2019 году – 18,4%.

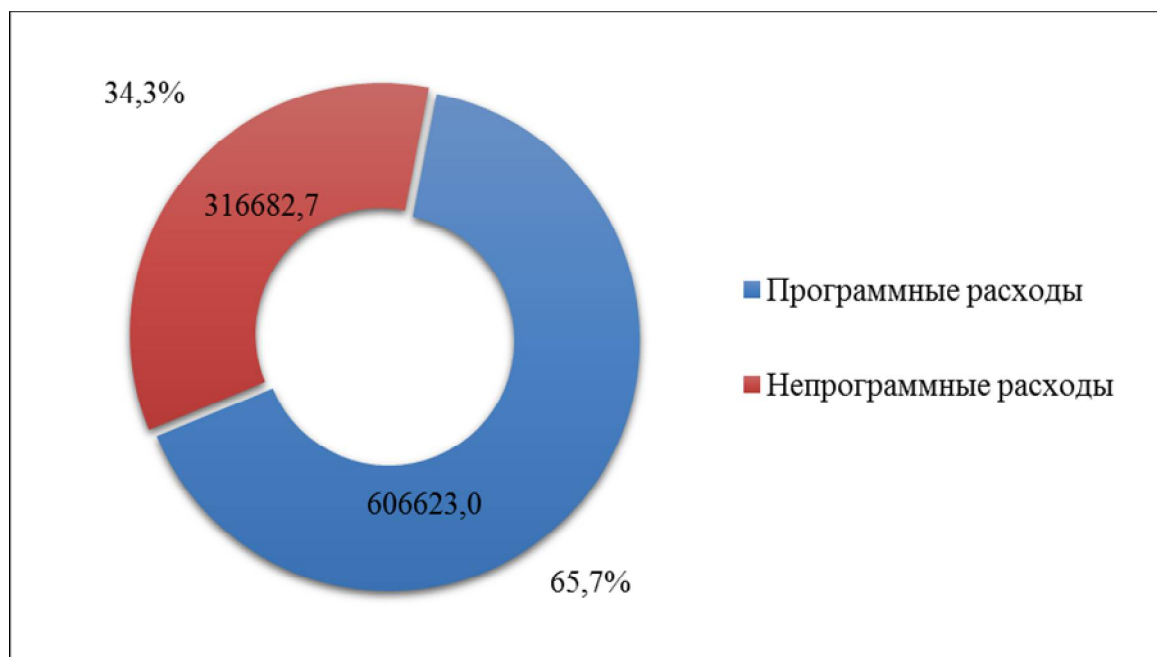
<sup>75</sup> В 2018 году – 3,6%, в 2019 году – 3,5%.

<sup>76</sup> В 2018-2019 годах – 0,1% ежегодно.



**Рис. 19. Информация о расходах по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2017 году в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета, %**

Анализ законопроекта в части расходов по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2017 году показал, что государственными программами Владимирской области охвачено 65,7% (606623,0 тыс.руб.) бюджетных расходов в данной сфере, 34,3% (316682,7 тыс.руб.) средств областного бюджета отнесено к непрограммным направлениям расходов в соответствии с целевыми статьями классификации расходов областного бюджета (рис. 20).



**Рис. 20. Информация о расходах по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2017 году в разрезе программных и непрограммных расходов, тыс.руб.**

В 2017-2019 годах по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» программно-целевым методом планируется охватить следующие расходы:

- мероприятий подпрограммы «Развитие ипотечного кредитования» (расходы в 2017 году – 500,0 тыс.руб., в 2018-2019 годах – по 4215,0 тыс.руб. ежегодно) и

«Социальное жилье» (в 2017-2019 годах – по 296705,0 тыс.руб. ежегодно) государственной программы Владимирской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области»<sup>77</sup> (далее – ГП «Доступное жилье»);

– мероприятий подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» Госпрограммы АПК (в 2017-2019 годах – по 77304,8 тыс.руб. ежегодно);

– мероприятий в рамках сводного краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Владимирской области (далее – Сводный план). На поддержку мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств областного бюджета в 2017 году планируется направить 40145,9 тыс.руб., в 2018 году – 42634,9 тыс.руб., в 2019 году – 45278,3 тыс.руб.;

– мероприятий областной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2013-2017 годах»<sup>78</sup> (далее – ОАП «Переселение») (в 2017 году – 31807,3 тыс.руб.);

– мероприятий подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в энергетическом комплексе» государственной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области на период до 2020 года»<sup>79</sup> (далее – ГП «Энергосбережение») (в 2017-2019 годах – 160160,0 тыс.руб. ежегодно).

Проектом закона расходы по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» на 2017 год спроектированы в сумме 369158,2 тыс.руб. (40,0% расходов по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»), что на 29,7% меньше утвержденных плановых назначений 2016 года, на 2018 год – в сумме 343554,9 тыс.руб. (39,5%), на 2019 год – в сумме 346198,3 тыс.руб. (40,2%).

Все расходы по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» в 2017 году планируется направить в рамках реализации следующих программных мероприятий:

– подпрограммы «Развитие ипотечного жилищного кредитования» ГП «Доступное жилье» (500,0 тыс.руб.), финансируемой через ДСА;

– подпрограммы «Социальное жилье» ГП «Доступное жилье» (296705,0 тыс.руб.), финансируемой через ДСА;

– Сводного плана на 2016 год (40145,9 тыс.руб.), финансируемого через ДЖКХ;

– ОАП «Переселение» (31807,3 тыс.руб.), финансируемой через ДЖКХ.

Бюджетные ассигнования на 2018-2019 годы по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» в сумме 4215,0 тыс.руб. планируется ежегодно направлять через ДСА на реализацию подпрограммы «Развитие ипотечного жилищного кредитования», в сумме 296705,0 тыс.руб. – на реализацию подпрограммы «Социальное жилье» ГП «Доступное жилье». На реализацию мероприятий в рамках Сводного плана через ДЖКХ в 2018 году планируется направить 42634,9 тыс.руб., в 2019 году – 45278,3 тыс.руб.

<sup>77</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 17.12.2013 № 1390.

<sup>78</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 20.06.2013 № 717.

<sup>79</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 01.02.2012 № 94.

Расходы по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» в 2017 году предусмотрены в сумме 442339,4 тыс.руб. (47,9% расходов по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»), что на 2,1% больше утвержденного плана 2016 года. На 2018-2019 годы расходы предусмотрены в сумме 411966,3 тыс.руб. (47,4%) и 399420,5 тыс.руб. (46,4%) соответственно. По данному подразделу запланированы расходы:

- по 77304,8 тыс.руб. в 2017-2019 годах ежегодно на реализацию мероприятий по строительству объектов газификации и водоснабжения в сельской местности в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» Госпрограммы АПК через ДСА;

- в сумме 170413,6 тыс.руб. в 2017 году (в 2018 году – в сумме 170401,5 тыс.руб., в 2019 год – 157855,7 тыс.руб.) на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений (бюджетные ассигнования планируется направить государственному бюджетному учреждению «Управление административными зданиями администрации Владимирской области» на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ));

- по 160160,0 тыс.руб. в 2017-2019 годах ежегодно на реализацию мероприятий подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в энергетическом комплексе области» ГП «Энергосбережение» через ДЖКХ;

- по 1000,0 тыс.руб. в 2017-2019 годах ежегодно на проведение независимых экспертиз экономического обоснования установления цен и тарифов на электро- и теплоэнергию через ДЦТ;

- по 3100,0 тыс.руб. в 2017-2019 годах ежегодно на премирование победителей конкурса по итогам подготовки и прохождения отопительного периода среди муниципальных образований Владимирской области через ДЖКХ;

- в сумме 30361,0 тыс.руб. в 2017 году на строительство очистных сооружений по комплексному инвестиционному плану модернизации монопрофильного муниципального образования пос. Ставрово через ДЖКХ.

Ассигнования в сумме 111808,1 тыс.руб. (12,1% расходов по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство») планируется направить в 2017 году по подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства». На 2018-2019 годы данные расходы спрогнозированы в сумме 113549,0 тыс.руб. (13,1%) и 114554,2 тыс.руб. (13,3%) соответственно. По подразделу 0505 запланированы расходы:

- по 27552,3 тыс.руб. в 2017-2019 годах ежегодно на обеспечение деятельности центрального аппарата ДЖКХ;

- по 100,0 тыс.руб. через ДЖКХ в 2017-2019 годах ежегодно на организацию и проведение конкурса профессионального мастерства «Лучший по профессии среди работников организаций жилищно-коммунального хозяйства»;

- в сумме 53708,5 тыс.руб. в 2017 году (в 2018 году – 55449,4 тыс.руб., в 2019 году – 56454,6 тыс.руб.) в виде ежегодного имущественного взноса в некоммерческую организацию «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Владимирской области» (далее – НО «Фонд капремонта») через ДЖКХ;

– по 24238,0 тыс.руб. в 2017-2019 годах ежегодно на обеспечение деятельности Жилинспекции;

– по 6209,3 тыс.руб. в 2017-2019 годах ежегодно в виде субвенций органам местного самоуправления на осуществление отдельных государственных полномочий по региональному государственному жилищному надзору и лицензионному контролю через Жилинспекцию.

Расходные обязательства по *ДЖКХ* в 2017 году предусмотрены в сумме 347585,0 тыс.руб. На 2018 и 2019 годы расходы по ДЖКХ предлагается утвердить в сумме 289646,6 тыс.руб. и 293295,2 тыс.руб. соответственно.

Расходы на содержание центрального аппарата ДЖКХ законопроектом предлагается предусмотреть в 2017-2019 годах в сумме 27552,3 тыс.руб. (на 12,2% больше планового значения 2016 года) ежегодно. Указанные средства позволят обеспечить деятельность аппарата ДЖКХ в количестве 40 штатных единиц и выполнить установленные функции в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Проектом закона предполагается предусмотреть ежегодные расходные обязательства в 2017-2019 годах в сумме 3100,0 тыс.руб. (на уровне плана 2016 года) на премирование победителей конкурса по итогам подготовки и прохождения отопительного периода среди муниципальных образований Владимирской области.

Областной конкурс на лучшее муниципальное образование Владимирской области (городских округов и поселений) по итогам подготовки и прохождения отопительного периода (далее - конкурс) проводится в целях повышения уровня подготовки к отопительному периоду и стимулирования обеспечения устойчивого функционирования инженерной инфраструктуры, жилищного фонда и объектов социальной сферы на территории области в течение отопительного периода. Положение о данном конкурсе утверждено постановлением Губернатора Владимирской области от 10.01.2014 № 4<sup>80</sup> (далее – Постановление № 4). Анализ Постановления № 4 показал, что требуется уточнение состава конкурсной комиссии по организации и проведению конкурса (Приложение № 2 к Постановлению № 4) с учетом произведенных кадровых и структурных изменений. Следует отметить, что Счетной палатой на необходимость уточнения Приложения № 2 к Постановлению № 4 указывалось при подготовке заключения на проект закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

Законопроектом на 2017-2019 годы предусматриваются ежегодные расходы в сумме 100,0 тыс.руб. на организацию и проведение конкурса профессионального мастерства «Лучший по профессии среди работников организаций жилищно-коммунального хозяйства». Ежегодное проведение указанного конкурса закреплено постановлением Губернатора Владимирской области от 25.01.2013 № 64 «О проведении областного конкурса профессионального мастерства «Лучший по профессии среди работников организаций жилищно-коммунального хозяйства».

На реализацию мероприятий подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области на период до 2020 года» Госпрограммы «Энергосбережение» законопроектом в 2017-2019 годах

---

<sup>80</sup> «О проведении конкурса по итогам подготовки и прохождения отопительного периода среди муниципальных образований Владимирской области (городских округов и поселений)».

предусматриваются ежегодные расходы областного бюджета в сумме 160810,0 тыс.руб. (или на 20,1% больше запланированного объема финансирования на 2016 год), в том числе:

– в сумме 650,0 тыс.руб. ежегодно на реализацию основного мероприятия «Проведение мероприятий по информационному сопровождению реализации Программы» (на 2016 год по ДЖКХ данные мероприятия не предусматривались). Средства в рамках данного мероприятия предполагается направлять, в том числе на изготовление выставочных конструкций, печатной продукции;

– в сумме 30000,0 тыс.руб. ежегодно в рамках основного мероприятия «Модернизация уличного наружного освещения муниципальных образований области» (замена устаревших светильников на новые энергоэффективные, монтаж самонесущих изолированных проводов). Следует отметить, что согласно приложению № 2<sup>81</sup> к ГП «Энергосбережение» (далее – Порядок № 1 к ГП «Энергосбережение») предоставление субсидии органам местного самоуправления осуществляется по результатам отбора. В отборе мероприятий, направленных на модернизацию систем уличного наружного освещения, участвуют муниципальные образования, на территории которых реализуются энергосервисные контракты (договоры) на модернизацию уличного освещения, или в которых Указом Президента РФ определены празднования юбилейных дат их основания;

– в сумме 30000,0 тыс.руб. ежегодно по основному мероприятию «Строительство, реконструкция и модернизация систем (объектов) коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» (модернизация котельного оборудования, газификация котельных, строительство объектов коммунальной инфраструктуры). В соответствии с Порядком № 1 к ГП «Энергосбережение» получатели субсидии будут определены по результатам комиссионного отбора;

– в сумме 100160,0 тыс.руб. ежегодно по основному мероприятию «Мероприятия по возмещению части затрат хозяйствующим субъектам на приобретенное энергоэффективное оборудование». В соответствии с п.2.5 приложения № 3<sup>82</sup> к ГП «Энергосбережение» (далее – Порядок № 2 к ГП «Энергосбережение») субсидию предполагается распределять между хозяйствующими субъектами, по заявкам которых принято решение комиссии<sup>83</sup> о ее предоставлении в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных

---

<sup>81</sup> «Порядок предоставления субсидии бюджетам муниципальных образований на софинансирование мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации систем (объектов) коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и модернизации систем уличного наружного освещения государственной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области на период до 2020 года».

<sup>82</sup> «Порядок предоставления хозяйствующим субъектам субсидии на возмещение части затрат на приобретенное энергоэффективное оборудование».

<sup>83</sup> Персональный состав комиссии предусмотрен в приложении № 4 «Состав комиссии по предоставлению субсидий бюджетам муниципальных образований на софинансирование мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации систем (объектов) коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и модернизации систем уличного наружного освещения и по отбору хозяйствующих субъектов, имеющих право на получение субсидий на возмещение части затрат на приобретенное энергоэффективное оборудование государственной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области на период до 2020 года» к ГП «Энергосбережение».

ДЖКХ, пропорционально стоимости приобретенного энергоэффективного оборудования, но не более 40,0% от его стоимости.

Следует отметить, что согласно обоснованиям бюджетных ассигнований на предоставление субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям и физическим лицам в части возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг на 2017-2019 годы в рамках основного мероприятия «Мероприятия по возмещению части затрат хозяйствующим субъектам на приобретенное энергоэффективное оборудование» в 2017-2019 годах планируется осуществлять возмещение части затрат на приобретенное энергоэффективное оборудование для теплоснабжения.

В целях ликвидации аварийного жилищного фонда в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» законопроектом на 2017 год предусматриваются расходные обязательства на выполнение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в рамках ОАП «Переселение».

В 2017 году на эти цели планируется направить 31807,3 тыс.руб. (или в 8,3 раза меньше чем предусмотрено уточненным планом 2016 года) (в том числе в сумме 14374,0 тыс.руб. за счет средств Фонда ЖКХ, в сумме 17433,3 тыс.руб. за счет средств областного бюджета). Объем средств Фонда на 2017 год подтверждается решением правления Фонда от 08.11.2016, отраженным в протоколе № 711<sup>84</sup>.

В соответствии с обоснованиями бюджетных ассигнований ДЖКХ, ОАП «Переселение» в 2017 году средства на переселение граждан из аварийного жилищного фонда планируется направить в муниципальное образование г. Гусь-Хрустальный (общая площадь расселяемых жилых помещений составит 0,7 тыс. кв.м).

Следует отметить, что постановлением администрации Владимирской области от 06.07.2016 № 585 была принята областная адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2018-2022 годах» (далее – Программа переселения до 2022 года). Анализ показал, что утверждение Программы переселения до 2022 года 06.07.2016 было произведено в нарушение положений п. 13(2) Комплекса мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда<sup>85</sup> (далее – Комплекс мер), предусматривающих формирование и утверждение органами исполнительной власти субъектов РФ региональных адресных программ по переселению граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными после 01.01.2012, в I полугодии 2016 года.

Программой переселения до 2022 года предусматривается осуществить расселение 328 аварийных многоквартирных домов, признанных аварийными после 01.01.2012 и расположенных на территории Владимирской области. Источники

<sup>84</sup> <http://fondgkh.ru/finances/limityi-predostavleniya-finansovoy-podderzhki/skorrektirovannoe-uvlichenie-v-2015-2017-godah-limitov-predostavleniya-finansovoy-podderzhki-za-schet-sredstv-fonda-rasschitannyih-dlya-subektov-rossiyskoy-federatsii-v-chasti-sredstv-napravlyаем-3/>.

<sup>85</sup> Утвержден распоряжением Правительства РФ от 26.09.2013 № 1743-р.

финансирования отмеченных выше мероприятий Программой переселения до 2022 года не определены. Вместе с тем анализ ранее реализованных мероприятий по данному направлению и значительной стоимости переселения<sup>86</sup>, а также с учетом положений п. 13 Комплекса мер в случае оказания федеральной поддержки может потребоваться софинансирование данных расходов за счет средств областного бюджета.

На обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов в рамках реализации Региональной программы капитального ремонта на период с 2014 по 2043 годы, утвержденной постановлением Губернатора Владимирской области от 30.12.2013 № 1502 (далее – Регпрограмма капремонта), и Сводного плана в 2017 году за счет средств областного бюджета планируется направить 40145,9 тыс.руб. (на 6,5% больше уточненного плана 2016 года), в том числе 39778,7 тыс.руб. в виде субсидий НО «Фонд капремонта», 367,2 тыс.руб. в виде межбюджетных трансфертов в 3 муниципальных образования<sup>87</sup> (г. Гусь-Хрустальный – 56,5 тыс.руб., о. Муром – 204,4 тыс.руб., г. Лакинск – 106,3 тыс.руб.).

На 2018-2019 годы на реализацию мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств областного бюджета в виде субсидий НО «Фонд капремонта» запланированы средства в рамках Сводного плана в сумме 42634,9 тыс.руб. и 45278,3 тыс.руб. соответственно.

Следует отметить, что постановлением администрации Владимирской области от 07.10.2016 № 887 утвержден сводный краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на 2017-2019 годы (далее – Сводный план на 2017-2019 годы), в котором определены многоквартирные дома, подлежащие капитальному ремонту в 2017-2019 годах.

Согласно Сводному плану на 2017-2019 годы в 2017 году планируется охватить капитальным ремонтом 426 многоквартирных домов.

В рамках расходов ДЖКХ на 2017 год за счет средств областного бюджета предусматриваются средства субсидии в сумме 30361,0 тыс.руб. на строительство очистных сооружений по комплексному инвестиционному плану модернизации монопрофильного муниципального образования пос. Ставрово<sup>88</sup>. В соответствии с обоснованиями бюджетных ассигнований ДЖКХ к законопроекту сметная стоимость объекта строительства составляла 107346,0 тыс.руб., остаток сметной стоимости на 01.01.2017 – 30361,0 тыс.руб. Следует отметить, что финансирование данного объекта предусмотрено проектом областной адресной инвестиционной программы на 2017 год.

Ежегодно в 2016-2018 годах законопроектом запланированы средства в виде взноса в НО «Фонд капремонта». На 2017 год указанные субсидии предусмотрены в

<sup>86</sup> Согласно Программе переселения до 2022 года на реализацию программы потребуется 4152,4 млн.руб.

<sup>87</sup> В соответствии с требованиями п.4 ст.20.1 Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» средства Фонда и областного бюджета предусматривается перечислить в бюджеты муниципальных образований ввиду того, что собственники помещений формируют фонд капитального ремонта на специальном счете, предназначенном для перечисления средств на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме.

<sup>88</sup> Предусмотрен постановлением Губернатора Владимирской области от 01.02.2011 № 55 «Об утверждении комплексных инвестиционных планов модернизации моногородов области».

сумме 53708,5 тыс.руб. (на 61,5% больше уточненного плана 2016 года), в 2018 году – 55449,4 тыс.руб., в 2019 году – 56454,6 тыс.руб.

НО «Фонд капремонта» создан<sup>89</sup> с целью реализации положений Жилищного кодекса Российской Федерации о региональном операторе для организации проведения капитального ремонта многоквартирных домов на территории региона.

Следует отметить, что согласно положениям раздела 5 «Ресурсное обеспечение программы» Регпрограммы капремонта финансирование программных мероприятий осуществляется за счет средств собственников помещений в многоквартирных домах в виде уплачиваемых ими обязательных ежемесячных взносов. Кроме этого, финансирование работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах может осуществляться с применением мер финансовой поддержки, предоставляемой за счет средств бюджетов всех уровней в порядке, установленном законодательством.

Расходные обязательства по *Жилинспекции* на 2017-2019 годы предлагается утвердить в сумме 30447,3 тыс.руб. ежегодно, что на 8188,4 тыс.руб. (на 36,8%) больше уточненного плана на 2016 год.

Анализ показал, что расходы на содержание Жилинспекции учтены в законопроекте как непрограммные расходы органов исполнительной власти.

Согласно расчетам и обоснованиям по бюджетным обязательствам ежегодное финансирование Жилинспекции позволит обеспечить содержание аппарата в количестве 39 государственных служащих.

Субвенцию в размере 6209,3 тыс.руб. предлагается направить в муниципальные образования на реализацию отдельных государственных полномочий Владимирской области по осуществлению регионального государственного жилищного надзора и лицензионного контроля.

В 2017 году Жилинспекцией планируется провести не менее 2300 контрольных мероприятий в муниципальных образованиях области (документарных, выездных, плановых проверок), в том числе проверок исполнения предписаний, выданных по результатам ранее проведенных проверок, проверок по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц. Предполагается, что общая сумма наложенных штрафов в 2017 году составит не менее 4500,0 тыс.руб., сумма штрафов, которые поступят в местные бюджеты, составит не менее 1400,0 тыс.руб.

Расходы областного бюджета в сфере *охраны окружающей среды* (раздел 0600) в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2017-2019 годы предлагается осуществлять через департамент природопользования и охраны окружающей среды администрации Владимирской области (далее – ДПП) и государственную инспекцию по охране и использованию животного мира администрации Владимирской области.

Анализ законопроекта показал, что расходы *ДПП* в сфере охраны окружающей среды в 2017 году составят 25220,1 тыс.руб. или 78,2% от общего объема бюджетных обязательств департамента. Данные расходы отражены в рамках государственной программы Владимирской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории Владимирской области на 2014-

<sup>89</sup> Постановление Губернатора Владимирской области от 15.04.2013 № 427.

2020 годы»<sup>90</sup> (далее - ГП «Охрана окружающей среды»). Согласно представленным расчетам к проекту закона штатная численность ДПП в 2017 году планируется в количестве 29 человек.

Предлагаемые к утверждению ассигнования по подразделу 0601 «*Экологический контроль*» в сумме 275,0 тыс.руб. (на 64,2% больше уточненного плана 2016 года) ежегодно в 2017-2019 годах планируется направлять на отбор, исследование проб воды, отходов, загрязняющих веществ в выбросах в атмосферный воздух.

Запланированные ассигнования по подразделу 0602 «*Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод*» на 2017 год в сумме 4824,3 тыс.руб. (в 2018-2019 годах – в сумме 5254,7 тыс.руб. ежегодно) предусматривается направить на снижение негативного воздействия на окружающую среду.

В 2017-2019 годы согласно обоснованиям по бюджетным обязательствам к законопроекту ассигнования в сумме 62,0 тыс.руб. (на 30,7% меньше уточненного плана 2016 года) ежегодно планируется направлять на финансирование мероприятий по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов 1-4 класса опасности, включая ртутьсодержащие, в рамках реализации подпрограммы «Совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления во Владимирской области» ГП «Охрана окружающей среды».

Расходы ДПП в 2017 году в размере 4762,3 тыс.руб. (в 2018-2019 годах – в размере 5192,7 тыс.руб. ежегодно) предусмотрены на строительство очистных сооружений бытовых сточных вод на р. Черная в д. Следнево Александровского района Владимирской области в рамках подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Владимирской области» ГП «Охрана окружающей среды».

По подразделу 0605 «*Другие вопросы в области охраны окружающей среды*» средства на 2017 год предусмотрены в сумме 20120,8 тыс.руб. (на 2,1% больше уточненного плана 2016 года), расходы на 2018 и 2019 годы спроектированы в сумме 19690,4 тыс.руб. ежегодно.

На обеспечение деятельности ДПП за счет средств областного бюджета по подразделу 0605 «*Другие вопросы в области охраны окружающей среды*» в 2017-2019 годах запланированы бюджетные ассигнования в размере 17880,7 тыс.руб. ежегодно.

На возмещение части процентной ставки по привлеченным кредитам и затрат по лизинговым платежам в рамках подпрограммы «Совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления во Владимирской области» ГП «Охрана окружающей среды» в 2017-2019 годах планируется направлять 503,0 тыс.руб. (на уровне плана 2016 года) ежегодно. Согласно представленным обоснованиям по бюджетным обязательствам к проекту закона предоставление субсидии позволит создать условия по привлечению инвестиций в сферу обращения с отходами.

На экологическое просвещение и информирование населения в 2017 году планируется направить 813,9 тыс.руб. (что на 62,9% больше плана 2016 года) в рамках подпрограммы «Экологическое просвещение и формирование

<sup>90</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 22.10.2013 № 1194.

экологической культуры населения Владимирской области» ГП «Охрана окружающей среды». Средства будут направлены на организацию и проведение выставки «Зеленая неделя» в размере 298,0 тыс.руб., издание ежегодного доклада «О состоянии окружающей природной среды и здоровья населения Владимирской области» (в количестве 450 экземпляров) в размере 85,5 тыс.руб., организацию и проведение третьего Всероссийского экологического детского фестиваля «Праздник Эколят – Молодых защитников Природы» в размере 105,0 тыс.руб., организацию и проведение ежегодного международного фестиваля зеленого документального кино во Владимире – ЕСОСОР в размере 65,0 тыс.руб., выпуск периодического печатного издания газеты ЭКОинфо (в количестве 3000 экземпляров) в размере 180,0 тыс.руб., организацию и проведение семинара-практикума «Земля – наш дом. Не загрязняй его.» в размере 13,0 тыс.руб., издание экологического календаря на 2018 год (в количестве 200 экземпляров) в размере 67,4 тыс.руб. Расходы на реализацию мероприятий по организации и развитию системы экологического просвещения, воспитания и формирования экологической культуры в 2018-2109 годах предусмотрены в размере 383,5 тыс.руб. (что на 23,2% меньше уточненного плана 2016 года) ежегодно.

Бюджетные обязательства на 2017-2019 годы на стипендии аспирантам, студентам, достигшим наилучших результатов в области охраны окружающей среды, в рамках подпрограммы «Экологическое просвещение и формирование экологической культуры населения Владимирской области» предусмотрены в размере 24,0 тыс.руб. (на уровне плана 2016 года) ежегодно.

В рамках подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Владимирской области» ГП «Охрана окружающей среды» по подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» в 2017-2019 годах запланированы расходы на осуществление мониторинга водных объектов в сумме 140,0 тыс.руб. (что в 1,8 раз больше плана 2016 года) ежегодно. Указанные средства позволят проводить мониторинг состояния дна и берегов водных объектов, состояния водоохраных зон в контрольных створах рек Нерехта, Ундолка, Вахчелка, Каменка на территории Владимирской области.

В рамках подпрограммы «Регулирование качества окружающей среды» ГП «Охрана окружающей среды» по подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» в 2017-2019 годах запланированы расходы на проведение государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня в сумме 186,9 тыс.руб. (в пределах поступления доходов областного бюджета от сборов, вносимых заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе) ежегодно.

В 2017-2019 годах на составление и ведение территориальных балансов запасов и кадастров месторождений и проявлений общераспространенных полезных ископаемых и учет участков недр, используемых для строительства подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, в рамках подпрограммы «Развитие и использование минерально-сырьевой базы общераспространенных полезных ископаемых» законопроектом планируется направлять 322,3 тыс.руб. (что на 55,7% меньше плана 2016 года) ежегодно.

На возмещение части процентной ставки по привлеченным кредитам и затрат по лизинговым платежам в сфере охраны атмосферного воздуха, очистки сточных вод, воспроизводства и охраны природных ресурсов в рамках подпрограммы «Регулирование качества окружающей среды» ГП «Охрана окружающей среды» в 2017-2019 годах планируется направлять 250,0 тыс.руб. (на уровне плана 2016 года) ежегодно. Согласно расчетам и обоснованиям по бюджетным обязательствам к Законопроекту предоставление субсидии позволит привлечь инвестиции в сферу улучшения качества очистки сточных вод, охраны атмосферного воздуха, воспроизводства и охраны природных ресурсов области.

Управление средствами в *области водных отношений* (подраздел 0406 «Водное хозяйство») предлагается осуществлять через главного распорядителя средств областного бюджета - ДПП.

В 2017-2019 годах на исполнение расходных обязательств в рамках данного подраздела предлагается направлять 7034,0 тыс.руб. ежегодно. В 2017 году средства в размере 6000,0 тыс.руб. планируется направить на расчистку русла и дноуглубление реки Судогда в черте города Судогды Владимирской области, средства в размере 1034,0 тыс.руб. – на расчистку реки Унжа в черте города Меленки Владимирской области. В 2018 году на расчистку русла и дноуглубление реки Судогда в черте города Судогды Владимирской области бюджетные обязательства предусмотрены в сумме 5147,6 тыс.руб., на расчистку реки Унжа в черте города Меленки Владимирской области – в сумме 1886,4 тыс.руб. Законопроектом на 2019 год предусмотрены средства в размере 6060,0 тыс.руб. на расчистку реки Унжа в черте города Меленки Владимирской области, в размере 974,0 тыс.руб. – на разработку проекта «Расчистка русла и дноуглубление р. Волшник в черте г. Вязники Владимирской области в рамках подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Владимирской области» ГП «Охрана окружающей среды».

Следует отметить, что в соответствии с требованиями ст. 179 Бюджетного кодекса РФ потребуются внесение корректировок в ГП «Охрана окружающей среды».

Расходы областного бюджета по ***государственной инспекции по охране и использованию животного мира администрации Владимирской области*** (далее – Госохотинспекция) на 2017 год предлагаются к утверждению в сумме 51368,7 тыс.руб., что на 1328,0 тыс.руб. (2,5%) меньше утвержденных расходов 2016 года. На 2018 и 2019 годы ассигнования спроектированы в сумме 50388,6 тыс.руб. и 45861,9 тыс.руб. соответственно.

В 2017 году расходы по Госохотинспекции запланированы по двум подразделам: 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» – 33,2 тыс.руб. и 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» – 51335,5 тыс.руб.

Следует отметить, что на 2019 год по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» в рамках государственной программы Владимирской области «Использование результатов космической деятельности и современных геоинформационных технологий в интересах социально-экономического развития Владимирской области на 2016-2020 годы»

запланированы расходы областного бюджета в сумме 147,1 тыс.руб. на покупку навигационно-связного оборудования (ГЛОНАСС/GPS) в количестве 10 шт. для оснащения автотранспортных средств учреждений, подведомственных Госохотинспекции.

В 2017 году по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» средства в сумме 33,2 тыс.руб. (на 2,3 тыс.руб. (0,07%) больше уровня 2016 года) предлагается направить на организацию, регулирование и охрану водных биологических ресурсов в рамках государственной программы Владимирской области «Охрана и воспроизводство объектов животного мира и среды их обитания на территории Владимирской области в 2015-2020 годах»<sup>91</sup>. Расходы на 2018-2019 годы предлагается утвердить в объеме средств 2017 года. Анализ представленных к законопроекту расчетов показал, что средства планируется ежегодно направлять на очистку береговой полосы водоемов протяженностью не менее 3 км от мусора.

Законопроектом на содержание центрального аппарата Госохотинспекции за счет средств областного бюджета по подразделу 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» в 2017 году предусмотрены ассигнования в размере 15283,2 тыс.руб., в 2018-2019 годах – по 15283,2 тыс.руб. ежегодно.

По данному подразделу за счет средств из федерального бюджета запланированы расходы на осуществление полномочий РФ в области охраны и использования охотничьих ресурсов по федеральному государственному охотничьему надзору, приобретению бланков разрешений на добычу охотничьих ресурсов, изготовление бланочной продукции в 2017 году в сумме 10040,1 тыс.руб., в 2018 и 2019 годах – по 10040,1 тыс.руб. ежегодно.

Предусмотрены средства на осуществление полномочий РФ в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов) на 2017 год в сумме 69,0 тыс.руб., что на 4,1 тыс.руб. (6,3%) больше, чем в 2016 году; в 2018 и 2019 годах расходы запланированы также в сумме 69,0 тыс.руб. Указанные средства планируется направить на оплату услуг сторонних организаций по размещению в средствах массовой информации сведений по охране объектов животного мира.

В рамках выполнения подпрограммы «Сохранение и воспроизводство объектов животного мира, охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов» государственной программы Владимирской области «Охрана и воспроизводство объектов животного мира и среды их обитания на территории Владимирской области в 2015-2020 годах» по подразделу 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» в 2017 году, а также в 2018 и 2019 годах предусмотрены расходы в сумме 2466,5 тыс.руб. ежегодно, которые будут направлены на мероприятия:

- изготовление макета и печати Красной книги Владимирской области (в 2017 году);
- по облету охотничьих угодий с целью сбора информации о численности и распределении лосей на территории Владимирской области (в 2018 и 2019 годах);

---

<sup>91</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 24.12.2014 № 1337.

- проведение ветеринарно-профилактических мероприятий по предотвращению заболеваний охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях (комплексное антибактериальное лекарство рифициклин – 72 кг; антигельминтный препарат бенальбенон – 14,4 кг);

- по насыщению охотничьих угодий водоплавающей дичью (молодняк кряквы – 7000 шт.).

На обеспечение деятельности государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Собинское государственное опытное охотничье хозяйство» (далее – Собинское охотхозяйство), в отношении которого Госохотинспекция осуществляет функции и полномочия учредителя, в 2017 году законопроектом предусматриваются расходы в сумме 8291,6 тыс.руб. На 2018-2019 годы ежегодные расходы запланированы в аналогичной сумме.

В 2017 году Собинским охотхозяйством бюджетные ассигнования в сумме 7791,3 тыс.руб. предусмотрено направить на:

- организацию и проведение работ по учету, анализу численности объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, а также редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира в количестве 6 шт. на общую сумму 1598,6 тыс.руб.;

- проведение мероприятий по сохранению объектов животного мира, включая редких и находящихся под угрозой исчезновения, и среды их обитания (проведение подкормочных мероприятий) в количестве 12 шт. на сумму 1598,6 тыс.руб.;

- обеспечение проведения мероприятий по сохранению объектов животного мира, включая редких и находящихся под угрозой исчезновения, и среды их обитания, в том числе: проведение 20 профилактических и дезинфекционных мероприятий с запланированными расходами на сумму 1397,1 тыс.руб.; изъятие охотничьих ресурсов из среды обитания в количестве 10 отстрелянных особей с расходами в сумме 994,1 тыс.руб.; осуществление производственного охотничьего контроля в количестве 92 рейдовых выездов с расходами в сумме 2202,9 тыс.руб.

Для обеспечения деятельности государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Единая дирекция особо охраняемых природных территорий Владимирской области» (далее – ГБУ «Дирекция ООПТ») предусматриваются расходы в 2017 году в сумме 12870,7 тыс.руб. В 2018 году расходы запланированы в сумме 11890,6 тыс.руб., на 2019 год – 7216,8 тыс.руб.

Согласно проекту государственного задания ГБУ «Дирекция ООПТ» в 2017 году предполагается реализовать работы (мероприятия):

- по сбору, систематизации и анализу данных об объектах животного мира, занесенных и рекомендуемых к занесению в Красную книгу России и Красную книгу Владимирской области (10 видов животных);

- по организации, охране и функционированию особо охраняемых природных территорий (сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков, и объектов в количестве 225 объектов, выкладка кормов животным в количестве 52,0 т, установка предупредительных знаков в количестве 100 шт.);

- по экологическому просвещению и пропаганде бережного отношения населения к окружающей природной среде (выступления в средствах массовой информации, проведение эколого-просветительских мероприятий, изготовление рекламно-издательской продукции);

- по созданию условий для регулируемого туризма и отдыха (на экологических тропах и туристических маршрутах);

- по сохранению объектов животного мира, включая редких и находящихся под угрозой исчезновения, и среды их обитания.

В рамках ожидаемого финансирования ГБУ «Дирекция ООПТ» в 2017 году планируется приобретение 2 плотов (рафтов) и 1 снегохода на общую сумму 500,0 тыс.руб., а также осуществление работ по разработке проектно-сметной документации на строительство здания центра заказчика «Клязьминско-Лухский», обустройство территории вокруг центра и бурение скважины на общую сумму 500,0 тыс.руб.

Необходимо отметить, что на 2018 год ГБУ «Дирекция ООПТ» по подразделу 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» проектом областного бюджета запланировано предоставление субсидии на капитальные вложения в сумме 4570 тыс.руб. на строительство здания центра заказчика «Клязьминско-Лухский», обустройство территории вокруг центра и бурение скважины с установкой насоса.

По подразделу 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» проектом бюджета на 2017 год предусматривается выделение субвенции в сумме 2314,4 тыс.руб. администрации муниципального образования Суздальский район на работы по созданию и обеспечению охраны особо охраняемых природных территорий. На 2018-2019 годы ежегодные расходы запланированы в объеме средств на 2017 год.

Расходы областного бюджета *на отрасль образование* в 2017 году предполагаются в сумме 13333994,2 тыс.руб. с ростом на 7,5% к ожидаемому уровню 2016 года. Обращаем внимание, что проектом областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы предусмотрены расходы на реализацию всех полномочий, предусмотренных к осуществлению субъектом РФ на территории области за счет средств бюджета субъекта РФ<sup>92</sup>.

На 2017 год расходы по отрасли учтены в разделах 0100 «Общегосударственные вопросы», 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 0400 «Национальная экономика», 0700 «Образование» и 1000 «Социальная политика». Наибольший удельный вес расходов по отрасли приходится на раздел 0700 «Образование» (91,4% от общего объема) и раздел 1000 «Социальная политика» (8,2%). Так, расходы, отнесенные на **раздел 0700 «Образование»** на 2017 год, предполагаются в сумме 12191352,3 тыс.руб., что на 879150,0 тыс.руб. (или на 7,8%) выше ожидаемого исполнения 2016 года.

По разделу «Образование» отражены средства субсидии восьми профессиональным образовательным организациям в области медицины, культуры, сельского и лесного хозяйства на общую сумму 340129,6 тыс.руб. и

<sup>92</sup> Федеральный Закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

государственному бюджетному образовательному учреждению (далее – ГБОУ) дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по образованию в сфере культуры» на сумму 10721,0 тыс.руб. Также в данном разделе отражены средства в сумме 133600,0 тыс.руб. на проведение департаментом социальной защиты населения администрации области мероприятий по оздоровлению детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, многодетных и малообеспеченных семей в рамках государственных программ Владимирской области «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области на 2014-2018 годы»<sup>93</sup> и «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области на 2014-2020 годы». Кроме того, по разделу «Образование» отражены расходы АВО на общую сумму 17194,9 тыс.руб., в том числе: в сумме 8282,7 тыс.руб. на повышение квалификации государственных и муниципальных служащих в рамках государственной программы Владимирской области «Развитие государственной гражданской службы Владимирской области и муниципальной службы во Владимирской области на 2017-2019 годы»<sup>94</sup>, в сумме 4605,2 тыс.руб. – на организацию и проведение мероприятий, направленных на поддержку и популяризацию инициатив и начинаний молодежи в социально-экономической сфере, сфере технологий и научно-промышленных разработок, на повышение профессиональных навыков в рамках государственной программы Владимирской области «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области на 2014 - 2018 годы».

Реализация основной доли расходов в образовании осуществляется **департаментом образования администрации Владимирской области** (далее – департамент образования) – в 2017 году его расходы планируются в размере 12828044,6 тыс.руб. или 96,6% от объема расходов на образование с ростом на 7,0% к уровню ожидаемого исполнения 2016 года.

Анализ законопроекта показал, что 99,98% средств, запланированных в структуре расходов департамента образования, предлагается реализовывать в рамках программ, в том числе:

– в рамках государственной программы Владимирской области «Развитие образования на 2014-2020 годы»<sup>95</sup> (далее – Госпрограмма Развитие образования) – 98,7% от общего объема или 12662756,6 тыс.руб. Отмечаем, что принятие законопроекта потребует внесения изменений в Госпрограмму Развитие образования в соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, так как в действующей редакции на реализацию программы в 2017 году предусмотрены средства федерального и областного бюджетов в сумме 12136948,6 тыс.руб. (или на 4,2% меньше);

– в рамках ведомственной целевой программы «Безопасность образовательной организации на 2017-2019 годы»<sup>96</sup> – 97368,70 тыс.руб.;

– в рамках государственной программы Владимирской области «Информационное общество (2014-2020 годы)» – 39879,60 тыс.руб.;

<sup>93</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 28.11.2013 № 1346.

<sup>94</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 19.08.2016 № 729.

<sup>95</sup> Утверждена постановлением Губернатора области от 04.02.2014 № 59.

<sup>96</sup> Утверждена приказом департамента образования от 15.09.2015 № 862.

– в рамках государственной программы Владимирской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области на 2014-2020 годы» – 19350,0 тыс.руб.;

– в рамках государственной программы Владимирской области «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области» – 3981,20 тыс.руб.;

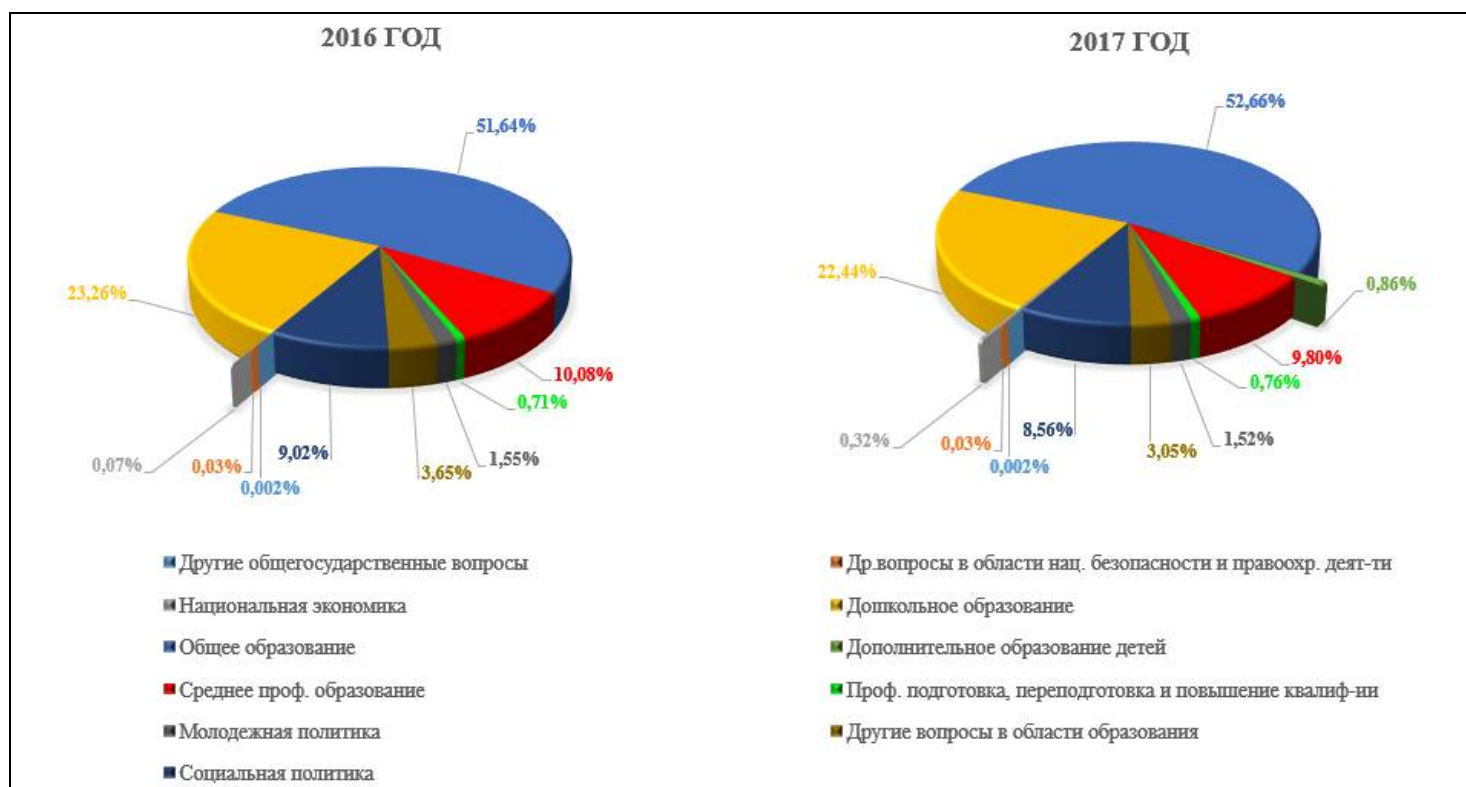
– в рамках государственной программы Владимирской области «Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области в 2014-2020 годах» – 1060,0 тыс.руб.;

– в рамках государственной программы Владимирской области «Энергоснабжение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области на период до 2020 года» – 800,0 тыс.руб.;

– в рамках государственной программы Владимирской области «Управление государственной собственностью» – 200,0 тыс.руб.

Средства в сумме 2648,5 тыс. руб. запланированы в рамках непрограммных расходов в целях повышения эффективности государственного управления.

Структура расходов департамента образования на 2017 год по подразделам бюджетной классификации в сравнении с 2016 годом представлена на рис. 21.



**Рис. 21. Структура расходов департамента образования, %**

Динамика расходов на образование в структуре расходов департамента образования представлена на рис. 22.



**Рис. 22. Динамика расходов в образовании в структуре расходов департамента образования в 2016 и 2017 годах, млн.руб.**

В 2016 году по подразделу 0701 «Дошкольное образование» планируется увеличение расходов на 3,2% с 2788010,4 тыс.руб. до 2878531,0 тыс.руб.

По подразделу «Дошкольное образование» на обеспечение дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в виде субвенций из областного бюджета местным бюджетам в 2017 году запланировано 2869431,0 тыс.руб. (или с ростом на 7,7% к уровню ожидаемого исполнения 2016 года).

На увеличение объема субвенций повлияли следующие факторы:

- рост контингента детей в дошкольных образовательных организациях на 484 чел.;
- реализация «майских» указов Президента РФ по доведению средней заработной платы педагогических работников до целевого показателя в 2017 году - 21380 рублей или на уровне средней заработной платы в сфере общего образования;
- предусмотрены ассигнования на индексацию заработной платы работников образовательных организаций, не подпадающих под действие «майских» указов Президента РФ (на уровень инфляции).

Размер субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов определяется в соответствии с методикой, установленной Законом Владимирской области от 12.08.2013 № 86-ОЗ «Об образовании во Владимирской области и признании утратившими силу отдельных Законов Владимирской области в сфере образования» (далее – Закон области об образовании). Расчет объема субвенции производится исходя из нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, утвержденных постановлением Губернатора области от 09.09.2013 № 998. Данные

нормативы включают в себя расходы на оплату труда работников дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях (далее – дошкольных организациях) и расходы дошкольных организаций на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг). Следует отметить, что проект постановления администрации Владимирской области, согласно которому увеличивается размер нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, на момент подготовки заключения на проект областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов (21.11.2016) не утвержден.

Анализ расчетов, представленных к проекту бюджета, показал, что для расчета норматива расходов на оплату труда принята средняя ставка заработной платы педагогических работников дошкольных организаций в размере 10640,0 руб. (на уровне 2016 года) с последующим применением коэффициентов для доведения средней заработной платы педагогических работников дошкольных организаций до средней заработной платы в сфере общего образования во Владимирской области во исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

На приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек в составе норматива планируются средства в размере 3% от расходов на оплату труда. При этом предполагается охватить всех воспитанников дошкольных организаций (73402 человек). Средний размер финансирования на одного ребенка составит 39,1 тыс.руб. в год, в том числе на учебные расходы в среднем 1172,8 руб.

Также в рамках данного подраздела предусмотрены субсидии из областного бюджета местным бюджетам на проведение мероприятий по созданию в дошкольных образовательных организациях условий для получения детьми-инвалидами качественного образования с объемом расходов 9100,0 тыс.руб. (на развитие инфраструктуры) в рамках реализации государственной программы Владимирской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области на 2014 - 2020 годы».

Из общего объема расходов департамента образования наибольшую долю расходов в 2017 году – на уровне 52,7% – планируется осуществить по подразделу 0702 «Общее образование» (в сумме 6755134,2 тыс.руб., что на 9,1% выше уровня ожидаемого исполнения 2016 года).

Увеличение расходов по данному разделу в основном обусловлено увеличением объема субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (далее – субвенция на реализацию общеобразовательных программ) в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» Госпрограммы Развитие образования на 8,9% (или с 4669174,0 тыс.руб. до 5085789,0 тыс.руб.).

Увеличение объема субвенции на реализацию общеобразовательных программ на 2017 год обосновано:

- ростом контингента обучающихся на 2358 чел. или до 133868 чел.;
- увеличением норматива расходов на учебные расходы и доведением средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций к прогнозируемой среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности) по области в целях реализации «майских» указов Президента РФ до целевого показателя в 2017 году - 24088 рублей;
- индексацией заработной платы работников образовательных организаций, не подпадающих под действие указов Президента РФ (на уровень инфляции).

Постановлением Губернатора области от 30.10.2013 № 1215<sup>97</sup> утверждены нормативы на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях и нормативы на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях. Следует отметить, что проект постановления администрации Владимирской области, согласно которому увеличивается размер нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях и нормативы на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, на момент подготовки заключения на проект бюджета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов (21.11.2016) не утвержден.

Анализ расчетов, представленных к проекту бюджета, показал, что ставка заработной платы педагогических работников, применяемая в расчетах, сохраняется на уровне 2016 года и составляют 7725 руб. с последующим применением коэффициентов для доведения средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций к прогнозируемой среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности) по области во исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Норматив расходов на обеспечение учебного процесса установлен на каждого обучающегося в размере 1800 рублей в год (с ростом на 63,6% к размеру 2016 года), обучающегося, являющегося ребенком-инвалидом, получающего образование с

---

<sup>97</sup> «О финансовом обеспечении государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях».

применением дистанционных образовательных технологий, – 48000 рублей в год (на уровне 2016 года). Средний размер финансирования на одного обучающегося в 2017 году составит 38,0 тыс.руб. в год.

В подразделе «*Общее образование*» отражены средства субсидии областного бюджета в сумме 150073,0 тыс.руб., предусмотренные на предоставление дополнительного финансового обеспечения мероприятий по организации питания обучающихся 1-4 классов в муниципальных образовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» Госпрограммы Развитие образования, или с ростом на 5% к уровню 2016 года. Всего в 2017 году планируется обеспечить льготным питанием 58216 школьников (в том числе 532 чел. в частных общеобразовательных организациях). Эффективность от использования данных средств оценивается по показателю «сохранение на уровне 89,0% охвата бесплатным питанием учащихся 1-4 классов».

По данному разделу также отражены расходы:

- в сумме 95442,6 тыс.руб. (с ростом на 5,9% к уровню 2016 года) на обеспечение деятельности школ-интернатов;

- в сумме 685377,6 тыс.руб. (рост на 7,6%) на обеспечение деятельности специальных (коррекционных) учреждений для учащихся с отклонениями в развитии;

- в сумме 220580,9 тыс.руб. (рост на 2,9%) на обеспечение деятельности детских домов;

- в сумме 36198,9 тыс.руб. (с ростом на 34,1%) на обеспечение деятельности общеобразовательных учреждений при исправительно-трудовых учреждениях.

Рост расходов на обеспечение деятельности общеобразовательных учреждений при исправительно-трудовых учреждениях обусловлен:

- реорганизацией данных учреждений. Так, в соответствии с постановлением администрации Владимирской области от 29.08.2016 № 732 «О реорганизации государственного казенного образовательного учреждения Владимирской области «Общеобразовательная школа г. Владимира» до 01.01.2017 государственное казенное общеобразовательное учреждение Владимирской области (далее – ГКОУ ВО) «Общеобразовательная школа г. Владимира» будет реорганизовано путем присоединения к нему ГКОУ ВО «Головинская общеобразовательная школа», сохранив его основные цели деятельности с предельной штатной численностью в количестве 26 человек;

- открытием с 01.01.2017 учебно-консультационных пунктов ГКОУ ВО «Общеобразовательная школа г. Владимира» на базе Федерального казенного учреждения исправительной колонии № 6 Управления Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации по Владимирской области и Федерального казенного учреждения исправительной колонии № 7 Управления Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации по Владимирской области (далее – УФСИН);

– увеличением государственного задания на 160 человек и соответствующими изменениями в тарификации и штатном расписании. В связи с этим увеличились расходы на заработную плату – 5966,9 тыс.руб. и начисления на заработную плату – 603 тыс.руб.;

– увеличением обязательной выплаты за стаж УФСИН в связи со спецификой учреждения.

Воспитанники общеобразовательных школ-интернатов, специальных (коррекционных) учреждений на время учебного процесса находятся на полном государственном обеспечении (обеспечиваются питанием, обмундированием и мягким инвентарем согласно установленным нормам).

На выплаты стимулирующего характера руководителям областных учреждений общего образования запланированы средства в сумме 16472,9 тыс.руб. В том числе 449,2 тыс.руб. на индексацию в размере 5% с 01.01.2017 года оплаты труда работников государственных учреждений, не вошедших в «дорожные карты».

В составе расходов на социальное обеспечение предусмотрена выплата денежной компенсации отдельным категориям граждан по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения в сфере образования в казенных учреждениях в сумме 1723,7 тыс.руб. для 86 педагогических работников из числа неработающих пенсионеров из расчета 1,7 тыс.руб. в месяц на человека.

Анализ законопроекта показал, что средства в сумме 47400,0 тыс.руб. планируется направить в рамках ведомственной целевой программы «Безопасность образовательной организации на 2017-2019 годы» на укрепление материально-технической базы образовательных организаций, в том числе в специальных (коррекционных) учреждениях – 32200,0 тыс.руб. (в том числе 10800,0 тыс.руб. на приобретение 6 школьных автобусов); в общеобразовательных школах-интернатах и детских домах – 15200,0 тыс.руб.

Средства в сумме 5000,0 тыс.руб. планируется направить на государственную поддержку общеобразовательных организаций, внедряющих инновационные образовательные программы на конкурсной основе (из расчета 500,0 тыс.руб. на учреждение). Победители областного конкурса смогут направить данные средства на приобретение лабораторного оборудования, программного и методического обеспечения, модернизацию материально-технической базы, проведение мероприятий для безопасного функционирования школ, повышение квалификации и переподготовку педагогических работников.

Также средства в сумме 1000,0 тыс.руб. планируется направить на выплату денежного поощрения 20 лучшим педагогам – лауреатам областного конкурса в рамках подпрограммы «Развитие системы оценки качества образования и информационной прозрачности системы образования» Госпрограммы Развитие образования.

Также в 2017 году предусмотрены средства на оснащение пунктов проведения экзаменов системами видеонаблюдения при проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования в сумме 13908,1 тыс.руб. Указанные средства будут направлены на сервисную поддержку

оборудования систем видеонаблюдения; организацию технической поддержки сети передачи данных; онлайн-трансляция из пунктов проведения экзаменов.

В целях оказания дополнительной финансовой помощи муниципальным образованиям в организации подвоза учащихся сельских школ в 2017 году в областном бюджете предусмотрены иные межбюджетные трансферты в размере 15000,0 тыс.руб. За счет указанных средств планируется приобрести по одному автобусу в Гусь-Хрустальный, Камешковский, Муромский, Петушинский, Суздальский, Юрьев-Польский районы и два автобуса в Меленковский район.

В рамках мероприятия по повышению уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения во Владимирской области Государственной программы Владимирской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области на 2014-2020 годы» казенным учреждениям предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017 в размере 6500 тыс.руб., а именно:

– государственному казенному общеобразовательному учреждению Владимирской области «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат г.Камешково» – 1500,0 тыс.руб.;

– государственному казенному общеобразовательному учреждению Владимирской области «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат г.Кольчугино» – 1750,0 тыс.руб.;

– государственному казенному общеобразовательному учреждению Владимирской области «Омофоровская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат» – 1500,0 тыс.руб.;

– государственное казенное общеобразовательное учреждение Владимирской области «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 1 г. Владимира» – 1750,0 тыс.руб.

В целях реализации распоряжения Правительства РФ от 23.10.2015 № 2145-р<sup>98</sup> в 2017 году и плановом периоде 2018-2019 годах запланированы средства областного бюджета на реализацию мероприятий по содействию создания новых мест в общеобразовательных организациях в сумме:

– на 2017 год – 148953,3 тыс.руб.;

– на 2018 год – 170949,3 тыс.руб.;

– на 2019 год – 205000,0 тыс.руб.

Выделенные средства планируется направить на строительство 3 общеобразовательных организаций, в том числе:

– на строительство школы-сада на 300 мест в поселке Великодворский Гусь-Хрустального района – 115184,0 тыс.руб. в 2017 году;

– на реконструкцию муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Петушинская средняя общеобразовательная школа №1» г. Петушки площадью 2,7 тыс. кв. метров – 33769,3 тыс.руб. в 2017 году, 92137,7 тыс.руб. в 2018 году, 66687,2 тыс.руб. в 2019 году;

– на строительство средней школы на 550 учащихся в микрорайоне № 1 г.Кольчугино – 78811,6 тыс.руб. в 2018 году, 138312,8 тыс.руб. в 2019 году.

<sup>98</sup> О программе «Содействие созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях на 2016-2025 годы.

Кроме того, в целях выполнения условий софинансирования мероприятий Госпрограммы Развитие образования создан резерв средств в объеме 217000,0 тыс.руб. на создание новых мест в общеобразовательных учреждениях.

Расходы по подразделу 0703 «Дополнительное образование детей» на 2017 год планируются в общей сумме 114510,1 тыс.руб. Данный подраздел бюджетной классификации вводится с 2017 года.

В рамках подраздела 0703 «Дополнительное образование детей» с 2017 года запланированы расходы на оказание финансовой помощи местным бюджетам на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при доведении средней заработной платы педагогических работников муниципальных образовательных организаций дополнительного образования детей до уровня, установленного Указом Президента РФ от 01.06.2012 № 761, которые ранее отражались по подразделу 0702 «Общее образование» в объеме 37083 тыс.руб. Рост расходов в 2017 году к уровню 2016 года составляет 5%, что вызвано необходимостью выполнения целевого индикатора по уровню заработной платы педагогических работников дополнительного образования детей не ниже 95% от средней заработной платы учителя (22884 рубля).

В рамках Госпрограммы Развитие образования продолжится реконструкция учреждения дополнительного образования – комплекса «Патриаршие сады» (2 этап) площадью 12,1 тыс. кв. метров. На эти цели в 2017 году предусмотрены средства областного бюджета в сумме 56046,7 тыс.руб.

В составе данного подраздела в 2017 году также предусмотрена субсидия на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственным автономным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) Владимирской области «Владимирский институт развития образования имени Л.И.Новиковой» (далее – ГАОУ ДПО ВО «ВИРО им. Л.И.Новиковой») в сумме 17575,7 тыс.руб. Данные средства будут направлены на создание условий, обеспечивающих доступность дополнительных общеобразовательных программ естественнонаучной и технической направленности для обучающихся, а именно на проведение мероприятий по обеспечению функционирования Детского парка «Кванториум». Планом мероприятий (дорожной картой) в регионе предусмотрена реализация пяти естественнонаучных и технических направлений: робототехника, аэротехнологии, лазерные технологии, биотехнологии, промышленный дизайн. В рамках данных расходов также предусмотрена организация доступной среды для детей-инвалидов для посещения нового образовательного центра, а именно планируется проведение реконструкции мест общего пользования, установка лифта для подъема детей-инвалидов с объемом расходов 8000,0 тыс.руб.

Расходы по подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование» (далее – СПО) на 2017 год планируются в общей сумме 1256741,1 тыс.руб. (с ростом на 4,0% к ожидаемому исполнению 2016 года).

Средства в сумме 1187090,7 тыс.руб. планируются на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений в рамках подпрограммы «Развитие профессионального образования» Госпрограммы Развитие

образования. Планируется предоставление субсидий 23 бюджетным и 3 автономным учреждениям СПО с общей численностью обучающихся 14727 человек. В рамках данных расходов предусмотрены средства на повышение заработной платы во исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и на повышение стипендиального фонда.

В 2017 году размер академической стипендии с 01.09.2017 увеличится с 548 руб. до 575 руб., социальной – с 822 руб. до 863 руб. Следует отметить, что проект постановления администрации Владимирской области, согласно которому увеличивается размер стипендий, на момент подготовки заключения на проект бюджета на 2017 год и плановый период 2018 – 2019 годов (21.11.2016) не утвержден.

В проекте областного бюджета на 2017 год предусмотрена субсидия некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, которым установлены контрольные цифры приема граждан для обучения по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам СПО в сумме 4990,7 тыс.руб. По результатам конкурсного отбора по установлению контрольных цифр приема граждан для обучения по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования с 01.09.2015 года за счет средств областного бюджета обучаются студенты негосударственного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Владимирский техникум экономики и права Владкоопсоюза». За счет указанных средств в 2017 году бесплатно получают образование по специальности «Банковское дело» – 50 обучающихся (из них 25 человек будут выпущены в 2017 году) и по специальности «Право и организация социального обеспечения» – 25 обучающихся по очной форме обучения и 20 обучающихся по заочной форме.

В 2017 году во исполнение постановления Губернатора области от 29.08.2013 № 965<sup>99</sup> планируются средства в сумме 1080,0 тыс.руб. на выплаты 30 именных стипендий Губернатора Владимирской области для лиц, обучающихся в профессиональных образовательных организациях, подведомственных департаменту образования администрации области, по остродефицитным профессиям и специальностям, востребованным областным рынком труда, в размере 3000 рублей ежемесячно на одного обучающегося.

Анализ законопроекта показал, что планируется направить средства в сумме 44500,0 тыс.руб. в рамках ведомственной целевой программы «Безопасность образовательной организации на 2017-2019 годы» на укрепление материально-технической базы учреждений СПО.

На уровне 2016 года планируются средства на выплату денежных поощрений лучших мастеров производственного обучения в рамках подпрограммы «Развитие системы оценки качества образования и информационной прозрачности системы образования» Госпрограммы Развитие образования в сумме 400,0 тыс.руб. и на государственную поддержку подготовки рабочих кадров и специалистов для отраслей экономики Владимирской области в профессиональных образовательных

<sup>99</sup> «Об учреждении именных стипендий Губернатора Владимирской области».

организациях в рамках подпрограммы «Развитие системы оценки качества образования и информационной прозрачности системы образования» Госпрограммы Развитие образования в сумме 3000,0 тыс.руб.

Средства в сумме 3750,0 тыс.руб. планируются на повышение уровня доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения во Владимирской области в рамках подпрограммы «Доступная среда» государственной программы Владимирской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области на 2014-2020 годы».

На мероприятия по снижению потребления топливно-энергетических ресурсов в рамках государственной программы «Энергоснабжение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области на период до 2020 года» планируется выделение средств в сумме 800 тыс.руб. Средства будут направлены на внедрение энергосберегающего оборудования, модернизацию систем энерго-теплоснабжения, утепление входных дверей, замена деревянных окон на ПВХ, утепление чердачных перекрытий и подвалов, фасадов, установка теплоотражателей в профессиональных организациях.

Показателями конечных результатов от использования бюджетных средств Госпрограммой Развитие образования определены: доведение в 2017 году до 95% отношения среднемесячной заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения государственных образовательных организаций, реализующих образовательные программы СПО (из всех источников), к среднемесячной заработной плате в регионе; увеличение до 40% (против 35%) доли студентов СПО, обучающихся по образовательным программам, в реализации которых участвуют работодатели, в общей численности студентов профессиональных образовательных организаций; увеличение до 30% (против 20%) доли средних профессиональных образовательных организаций, в которых осуществляется подготовка кадров по 50 наиболее перспективным и востребованным на рынке труда профессиям и специальностям, требующим СПО, в общем количестве средних профессиональных образовательных организаций и другие показатели.

Расходы по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» запланированы на 2017 год в размере 98021,7 тыс.руб., или на 15,9% выше ожидаемого исполнения 2016 года.

В 2017 году исполнение расходных обязательств по данному подразделу будет осуществляться ГАОУ ДПО ВО «ВИРО им. Л.И.Новиковой» с численностью 247 единиц и ГБОУ ВО «Учебно-методический центр по образованию в сфере культуры» с численностью 20 единиц.

По ГАОУ ДПО ВО «ВИРО им. Л.И.Новиковой» предусмотрены субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг в сумме 80482,1 тыс.руб. на 2017 год или с ростом на 18,0% к плану 2016 года. Увеличение расходов обусловлено увеличением заработной платы сотрудников учреждения с 01.01.2017, а также увеличением расходов учреждения на информатизацию (на 7120,0 тыс.руб.).

Планируется реализация дополнительных профессиональных программ повышения квалификации отрасли «Образование», в том числе с применением дистанционных образовательных технологий, дополнительных общеразвивающих программ.

Впервые в 2017 году предусмотрены бюджетные ассигнования на проведение регионального чемпионата «Молодые профессионалы» по стандартам «WorldSkills» в сумме 4669,4 тыс.руб.

Расходы на проведение областных мероприятий, в том числе среди одаренных детей, запланированы в сумме 8662 тыс.руб., что на 24,4% больше плана 2016 года. В соответствии с календарем областных мероприятий предусмотрено проведение 83 массовых мероприятий различной направленности среди детей и подростков (научно-технические, спортивные, эколого-биологические, краеведческие конкурсы, олимпиады, первенства Владимирской области по различным видам спорта и другие), в которых примет участие 12690 детей и подростков.

Увеличение расходов на проведение областных мероприятий обусловлено появлением новых мероприятий:

- фестиваль творчества «Талант» (150 тыс.руб.);
- областной конкурс «Лучшие мастера профессионального образования Владимирской области» (150 тыс.руб.);
- всероссийская олимпиада профессионального мастерства по специальностям среднего профессионального образования (1000 тыс.руб.);
- областные соревнования учащихся «Школа безопасности», «Юный спасатель» (50 тыс.руб.);
- региональные соревнования по образовательной робототехнике (50 тыс.руб.);
- региональная олимпиада по образовательной робототехнике (50 тыс.руб.);
- областной смотр художественной самодеятельности обучающихся и работников учреждений профессионального образования (50 тыс.руб.).

Также в 2017 году будет осуществляться организация дистанционного образования детей-инвалидов в объеме 1000,0 тыс.руб. Данные средства будут направлены на оказание услуг по организации канала связи и обеспечению доступа к сети Интернет с использованием установленных программно-технических средств регионального центра дистанционного образования детей-инвалидов, оказание услуг по техническому освидетельствованию неисправного оборудования.

Средства в сумме 600,0 тыс.руб. планируется направить в рамках ведомственной целевой программы «Безопасность образовательной организации на 2014-2016 годы» на обеспечение комплексной безопасности образовательного учреждения во время трудовой и учебной деятельности.

Средства в сумме 1213,0 тыс.руб. (на уровне 2016 года) планируется направить на подготовку управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в количестве 35 человек в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации Государственной программы «Развитие образования» на 2014-2020 годы» Госпрограммы Развитие образования. Запланированные организационные расходы предполагается направить на проведение рекламной

кампании, проведение мероприятий в рамках постпрограммной деятельности (семинары, тренинги), приобретение дипломов, грамот, изготовление печатной продукции (баннеров, уличных транспарантов, рекламных буклетов), на переподготовку и повышение квалификации указанного контингента, постпрограммную деятельность для специалистов, прошедших обучение.

По подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» средства запланированы в размере 195047,1 тыс.руб. с ростом на 5,1% к ожидаемому исполнению расходов в 2016 году.

В целях государственной поддержки прав детей на полноценный отдых и оздоровление предусмотрены мероприятия по обеспечению 5600 детей санаторно-курортным лечением и оздоровлением в санаториях. На указанные цели планируется 115733,1 тыс.руб. (рост на 5%) в виде субсидии на выполнение государственного задания государственным бюджетным учреждением Владимирской области (далее – ГБУ ДПО ВО) «Региональный информационно-аналитический центр оценки качества образования». Средняя стоимость одной путевки составит 20,7 тыс.руб.

Субсидии местным бюджетам на оздоровление детей в каникулярное время предусмотрены в размере 67680 тыс.руб. или на уровне 2016 года. Целью предоставления субсидий является обеспечение государственной поддержки прав детей на полноценный отдых и оздоровление посредством софинансирования полномочий органов местного самоуправления с учетом дотационности местных бюджетов по обеспечению мероприятий по оздоровлению детей в каникулярное время. Данной мерой социальной поддержки планируется охватить 67680 детей из расчета 1 тыс.руб. в год на человека. Кроме того, в 2017 году продолжится государственная поддержка лучших оздоровительных лагерей по итогам областного конкурса. Для этих целей предусмотрены иные межбюджетные трансферты местным бюджетам на выплату грантов трем победителям по 1000,0 тыс.руб.

В 2017 году на организацию профильных (специализированных) смен в оздоровительных лагерях для 730 одаренных детей запланированы средства в сумме 8634 тыс.руб. исходя из расчета стоимости одной путевки 11,8 тыс.руб.

Расходы по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» на 2016 год планируются в объеме 391222,2 тыс.руб., что на 10,5% ниже ожидаемого уровня 2016 года (437082,6 тыс.руб.). Снижение расходов по подразделу обусловлено тем, что в 2016 году отражены расходы на создание Регионального детского технопарка «Кванториум-33» Владимирской области в целях реализации Концепции развития дополнительного образования детей<sup>100</sup> в сумме 80406,7 тыс.руб. (в том числе 56284,7 тыс.руб. – средства федерального бюджета (на приобретение оборудования для реализации 5 образовательных естественнонаучных и технических направлений, 24122,0 тыс.руб. – средства областного бюджета (расходы на обеспечение деятельности детского технопарка, услуги по содержанию здания, приобретение оборудования)). В 2017 году на данные мероприятия запланированы только средства областного бюджета в целях обеспечения деятельности детского технопарка, которые запланированы по подразделу 0703 «Дополнительное образование детей».

---

<sup>100</sup> Утверждена распоряжением Правительства РФ от 04.09.2014 № 1726-р.

В данном подразделе планируются средства на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан муниципальной системы образования в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» Госпрограммы Развитие образования в размере 208901,0 тыс.руб. Планирование объема данной субсидии произведено на основании ожидаемого контингента получателей численностью 7529 человека.

На финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, в 2017 году предусмотрена субвенция муниципальным образованиям в объеме 37191,0 тыс.руб.

Финансирование данных расходов будет осуществляться на основе муниципального заказа на получение общего образования для учащихся в частных школах и на получение дошкольного образования для детей в частных детских дошкольных организациях. Объем субвенций исчислен исходя из количества учащихся частных школ и детей дошкольного возраста частных детских садов по состоянию на 01.09.2016 – 1108 человек, контингент обучающихся на уровне 2016 года. Средний размер финансирования на 1-го ребенка составляет 33,6 тыс.руб. в год и включает в себя расходы на оплату труда педагогических работников, административно-управленческого персонала и учебные расходы. Учебные расходы на дошкольников в составе субвенций запланированы в размере 3% от объема субвенции в части дошкольного образования или в среднем по 1,3 тыс.руб. на воспитанника в год, на школьника из расчета 1,8 тыс.руб. на человека.

Увеличение объема субвенций по отношению к 2016 году составило 111,6%. Это обусловлено:

- увеличением норматива на учебные расходы в частных общеобразовательных организациях в целях обновления и пополнения фондов библиотек частных общеобразовательных организаций учебниками и учебными пособиями в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами;

- доведением средней заработной платы педагогических работников частных дошкольных образовательных организаций до планового значения 2017 года – 21380 руб., частных общеобразовательных организаций до планового значения 2017 года – 24088 руб. в целях реализации Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 по повышению средней заработной платы педагогических работников частных дошкольных образовательных организаций до уровня не ниже средней в сфере общего образования, педагогических работников частных общеобразовательных организаций до средней заработной платы работников по экономике Владимирской области;

- индексацией в размере 5% с 01.01.2017 года оплаты труда работников образовательных организаций, не вошедших в «дорожные карты».

В составе расходов данного подраздела предусмотрены субсидии на выполнение государственного задания ГБУ ДПО ВО «Региональный информационно-аналитический центр оценки качества образования» и ГБУ ДПО ВО «Центр психолого-педагогической и социальной поддержки» в сумме 69880,2 тыс.руб. или с ростом на 20,5% к плану 2016 года.

Рост бюджетных ассигнований обусловлен увеличением показателей объема государственных работ и услуг:

– «Психолого-педагогическое консультирование обучающихся, их родителей (законных представителей) и педагогических работников» (в 2017 году планируется увеличение на 300 обучающихся, что составляет 167% по сравнению с 2016 годом);

– «Предоставление консультационных и методических услуг», что связано с ростом семейного жизнеустройства детей-сирот. В 2017 году планируется увеличение на 50 человек численности кандидатов в замещающие родители;

– «Организация и проведение олимпиад, конкурсов, мероприятий, направленных на выявление и развитие у обучающихся интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской) деятельности, творческой деятельности, физкультурно-спортивной деятельности». В 2017 году планируется увеличение на 30 человек численности участников.

В соответствии с приказом Минтруда России от 31.07.2015 № 528н, приказами Министерства образования и науки Российской Федерации от 19.12.2014 № 1598 и № 1599 увеличивается количество детей, обследуемых на психолого-медико-педагогической комиссии (далее – ПМПК), на которой специалистами определяется необходимость создания условий организации обучения, оказание психолого-педагогической помощи, профессиональной ориентации. С 01.01.2017 ГБУ ДПО ВО «Центр психолого-педагогической и социальной поддержки» запланировано введение дополнительных ставок педагогических работников для качественной и непрерывной работы центральной ПМПК в количестве 3 единиц. Кроме того, планируется ввести дополнительную ставку педагога-психолога для работы в Гусь-Хрустальном филиале. Дополнительные расходы на оплату труда в 2017 году составят 2180 тыс.руб.

Также в рамках государственного задания предусмотрены расходы на проведение единого государственного экзамена в сумме 15024 тыс.руб., которые будут направлены на выплаты компенсационного характера работникам, привлекаемым к проведению единого государственного экзамена, государственного выпускного экзамена, основного государственного экзамена; на участие в семинарах работников регионального центра обработки информации, председателей, членов комиссий, проведение обучающих семинаров для тьюторов в пунктах проведения экзаменов, издание методических, статистических сборников по предметам, приобретение пользовательских программ для обработки документов, канцелярских товаров, расходных материалов, эксплуатационное сопровождение защиты каналов связи.

На предоставление субсидий на иные цели ГБУ ДПО ВО «Региональный информационно-аналитический центр оценки качества образования» и ГБУ ДПО

ВО «Центр психолого-педагогической и социальной поддержки» запланировано 28896,6 тыс.руб. на 2017 год, в том числе:

– на обеспечение информационной безопасности экзаменационных материалов при проведении единого государственного экзамена. Впервые планируется приобретение оргтехники для оснащения 444 аудиторий муниципальных школ на сумму 12976 тыс.руб.;

– на возмещение части затрат в связи с предоставлением учителям общеобразовательных учреждений ипотечного кредита – 10146,9 тыс.руб., которые предполагается направить на оплату первоначального взноса не менее 20% ипотечного жилищного кредита 17 участникам программы из расчета 305,8 тыс. рублей на человека. Кроме того, предусмотрены бюджетные ассигнования на компенсацию части расходов по уплате процентов по ипотечным жилищным кредитам, которые были выданы учителям ранее. Данную льготу получают 141 работник в среднем по 2,9 тыс.руб. в год;

– на укрепление материально-технической базы в рамках ведомственной целевой программы «Безопасность образовательной организации» – 4868,7 тыс.руб.;

– на выплаты стимулирующего характера руководителям учреждений – 840,0 тыс.руб.;

– на проведение мероприятий по обеспечению безопасного поведения участников дорожного движения: проведение и участие в конкурсе-фестивале «Безопасное колесо», участие в чемпионате по юношескому автомногоборью, проведение смотра-конкурса на лучшую общеобразовательную школу по организации профилактики детского дорожно-транспортного травматизма в рамках государственной программы «Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области в 2014-2020 годах» – 60,0 тыс.руб.

Средства в сумме 8757,7 тыс.руб. (со снижением на 2,8%) планируются на осуществление полномочий Российской Федерации по контролю качества образования, лицензированию и государственной аккредитации образовательной деятельности, надзору и контролю за соблюдением законодательства в области образования в рамках подпрограммы «Развитие системы оценки качества образования и информационной прозрачности системы образования» Госпрограммы Развитие образования. Средства планируются к поступлению из федерального бюджета и в составе доходов бюджета учтены в составе Единой субвенции<sup>101</sup>.

На обеспечение функций государственных органов в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации Государственной программы «Развитие образования» на 2014-2020 годы» Госпрограммы Развитие образования планируются средства в общей сумме 33883,2 тыс.руб. (со снижением на 1% к уровню 2016 года).

Средства в сумме 864,0 тыс.руб. планируются на проведение конкурса среди молодых ученых в рамках подпрограммы «Развитие системы оценки качества образования и информационной прозрачности системы образования» Госпрограммы. Выплаты предусмотрены на 10 человек в соответствии с Законом Владимирской области от 12.12.2006 № 178-ОЗ «О государственной поддержке молодых ученых во Владимирской области».

<sup>101</sup> Постановление Губернатора Владимирской области от 28.10.2013 № 1203 «Об организации работы с единой субвенцией, предоставляемой из федерального бюджета бюджету Владимирской области».

Также в рамках Государственной программы Владимирской области «Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области в 2014-2020 годах» в 2017 году предусмотрены средства областного бюджета в сумме 1000,0 тыс.руб. на оснащение техническими средствами обучения, оборудованием и учебно-методическими материалами детских автогородков. Данные средства планируется направить в следующие муниципальные образования: г. Гусь-Хрустальный, ЗАТО г.Радужный, Александровский, Гусь-Хрустальный, Камешковский, Кольчугинский, Муромский районы.

В структуре расходов департамента образования средства по разделу 1000 «Социальная политика» планируются в сумме 1097781,1 тыс.руб. (с ростом на 1,6%), что составляет 8,6% от общего объема.

В данном разделе учтены средства субвенции на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю, в сумме 489480,0 тыс.руб. (рост на 3,1% к уровню 2016 года). Средства предусмотрены в виде субвенций муниципальным образованиям в рамках подпрограммы «Обеспечение защиты прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» Госпрограммы Развитие образования на:

- содержание детей в семьях опекунов – 172775 тыс.руб., которое включает в себя выплаты на питание, одежду, обувь, мягкий инвентарь, культурно-массовые мероприятия, личные нужды, медикаменты, игрушки, а также проезд к месту учебы, оплату коммунальных услуг, оформление личных документов. В среднем на одного ребенка размер ежемесячных выплат составит 7221 руб. В 2017 году число детей в семьях опекунов планируется на 85 чел. меньше по сравнению с планом 2016 года – 1994 чел.;

- содержание ребенка в приемной и патронатной семьях, которое включает в себя выплаты на питание, одежду, обувь, мягкий инвентарь, культурно-массовые мероприятия, личные нужды, медикаменты, игрушки, а также проезд к месту учебы, оплату коммунальных услуг, оформление личных документов, а также вознаграждение, причитающееся приемным родителям, патронатным воспитателям – 279151,0 тыс.руб. В среднем на одного ребенка выплаты ежемесячных средств, а также вознаграждение, причитающееся приемным родителям, патронатным воспитателям составят 18288 руб. В 2017 году число детей в приемных и патронатных семьях планируется на 156 человек больше плана 2016 года – 1272 чел.;

- проведение оздоровительной кампании для 2764 детей – 27454,0 тыс.руб.;

- оплату обучения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 887 тыс.руб. для 272 детей, обучающихся в организациях дополнительного образования, и для 11 детей, обучающихся на подготовительных отделениях образовательных организаций высшего образования;

- ремонт жилого помещения, находящегося в собственности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в случае признания его в установленном законом порядке непригодным для проживания и подлежащим ремонту – 4077 тыс.руб. в расчете на 29 человек;

– компенсацию арендной платы за поднаем жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих жилого помещения – 5136 тыс.руб. Компенсация планируется для 87 человек или на 26 человек больше плана 2016 года.

В составе общего объема средств субвенции предусмотрен нераспределенный резерв в случае роста числа получателей мер социальной поддержки в 2017 году в сумме 24473,0 тыс.руб.

Ожидаемые результаты от использования средств Госпрограммой Развитие образования определены следующими показателями: доведение до 1,78% (против 1,80%) доли детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе переданных не родственникам (в приемные семьи, на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство), охваченных другими формами семейного устройства (семейные детские дома, патронатные семьи), находящихся в государственных (муниципальных) учреждениях всех типов, а также доведение до 13,5% (против 13,6%) доли детей-сирот, состоящих на учете в региональном банке данных о детях-сиротах, подлежащих устройству на воспитание в семьи граждан в общем числе детей-сирот.

В данном разделе планируются средства в сумме 388174,8 тыс.руб. на компенсацию части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в виде субвенций муниципальным образованиям. В составе общего объема средств субвенции предусмотрен нераспределенный резерв в 2017 году в сумме 19408,1 тыс.руб.

Объем субвенций определен из расчета плановой численности детей в образовательных учреждениях (61679 детей) и среднего размера компенсации, исчисленного исходя из 20% (на первого ребенка), 50% (на второго ребенка), 70% (на третьего и последующих детей) от среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях.

Также в 2017 году планируются расходы на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений за счет субвенции из областного бюджета в объеме 156815,9 тыс.руб. (в том числе за счет средства субсидии из федерального бюджета 34053,2 тыс.руб. и за счет средств областного бюджета – 122762,7 тыс.руб.). Данное мероприятие позволит предоставить жилье 128 детям-сиротам в 2017 году, исходя из социальной нормы предоставления жилья 33 кв.м.

При этом показателем результативности использования средств Госпрограммой Развитие образования определено: увеличение численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в отчетном финансовом году, в том числе по решению суда, до 120 чел. (против 126 чел. в 2016 году). В связи с этим потребуются внесение изменений в значение целевого показателя на 2017 год.

Обеспечение полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан за счет субвенции из областного бюджета в сумме 40780,3 тыс.руб. на 2017 год с ростом к 2016 году на 13,0%.

В рамках раздела планируются выплаты единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью за счет субвенции из федерального бюджета в сумме 7876,6 тыс.руб.

В 2016 году также предусмотрены выплаты единовременного пособия на ребенка, переданного на воспитание в семью граждан Российской Федерации (усыновление, удочерение), в сумме 1166,0 тыс.руб. Запланированные расходы обеспечат получение за счет средств областного бюджета единовременной денежной выплаты в размере 13691 рублей, с учетом индексации в размере 5% с 01.01.2017, 84 родителям дополнительно к федеральной выплате.

Средства на социальную поддержку детей-инвалидов дошкольного возраста в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» Госпрограммы Развитие образования планируются в сумме 13387,5 тыс.руб.

На осуществление отдельных мер по социальной поддержке детей, находящихся под опекой, и детей, воспитываемых в приемных семьях, в 2017 году предусмотрены расходы в сумме 100,0 тыс.руб. Предусмотренные средства планируется направить на оказание финансовой помощи 3 семьям в случае возникновения стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций.

Расходы областного бюджета в 2017 году на отрасль **культуры и кинематографии** предполагаются в сумме 1356189,2 тыс.руб., с ростом на 7,9% к ожидаемому уровню 2016 года.

Проектом областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы предусмотрены расходы на реализацию всех полномочий, предусмотренных к осуществлению субъектом РФ на территории области за счет средств бюджета субъекта РФ<sup>102</sup>.

В 2017 год расходы на культуру и кинематографию учтены в разделах 0100 «Общегосударственные вопросы», 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 0400 «Национальная экономика», 0700 «Образование» и 0800 «Культура, кинематография». Наибольший удельный вес расходов по отрасли приходится на раздел 0800 «Культура, кинематография» (88,3% от общего объема) и раздел 0700 «Образование» (11,3% от общего объема). Так, расходы, отнесенные на раздел **0800 «Культура, кинематография»**, в 2017 году предполагаются в сумме 1197667,9 тыс.руб., что на 65254,0 тыс.руб. (или 5,8%) больше ожидаемого исполнения 2016 года, расходы, отнесенные на раздел **0700 «Образование»**, в 2017 году предполагаются в сумме 153205,3 тыс.руб., что на 36596,7 тыс.руб. (или 31,4%) больше ожидаемого исполнения 2016 года.

В 2017 году реализация расходов на отрасль культуры и кинематографии в общей сумме 1356189,2 тыс.руб. планируется через:

- ДСА в сумме 5550,0 тыс.руб. (0,4% от общего объема);

<sup>102</sup> Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

– государственную инспекцию по охране объектов культурного наследия администрации Владимирской области (далее – ГИООКН) в сумме 18106,0 тыс.руб. (1,3% от общего объема);

– департамент культуры АВО (далее – ДК) в сумме 1332533,2 тыс.руб. (98,3% от общего объема).

В 2017 году средства ДСА в сумме 5550,0 тыс.руб. учтены по подразделу 0801 «Культура» и аналогичны объему расходов 2016 года. Данные средства планируется направить в виде субсидии на строительство и реконструкцию учреждений культурно-досугового типа в сельской местности (реконструкция дома культуры в с. Илькино Меленковского района) в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» Госпрограммы АПК.

Средства ГИООКН на 2017 год в сумме 18106,0 тыс.руб. учтены по подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» со снижением на 23,6% к уровню 2016 года. В состав данных расходов включаются:

– 2542,0 тыс.руб. на формирование полного комплекта информации об объектах культурного наследия в рамках ведомственной целевой программы «Охрана объектов культурного наследия Владимирской области на 2015-2017 годы»<sup>103</sup>, что на 29% меньше по отношению к утвержденным расходам на 2016 год в размере 8742,0 тыс.руб. в связи с уменьшением числа объектов, запланированных на 2017 год по сравнению с 2016 годом;

– 10491,3 тыс.руб. на обеспечение функций ГИООКН;

– 5072,7 тыс.руб. на осуществление полномочий РФ по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения.

Реализация основной доли расходов в отрасли культуры и кинематографии (98,3%) на 2017 год осуществляется ДК. Так, расходы ДК в 2017 году планируются в сумме 1332533,2 тыс.руб. с ростом на 8,5% к уровню ожидаемого исполнения 2016 года, из них по разделам:

– 0800 «Культура и кинематография» в сумме 1174011,9 тыс.руб. (88,1%);

– 0700 «Образование» – 153205,3 тыс.руб. (11,5%);

– 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 3001,0 тыс.руб. (0,2%);

– 0100 «Общегосударственные вопросы» – 1400,0 тыс.руб. (0,2%);

– 0400 «Национальная экономика» – 915,0 тыс.руб. (0,07%).

Анализ законопроекта показал, что 99,9% объема расходов ДК или 1332033,2 тыс.руб. запланированы в рамках государственных программ Владимирской области, из них расходы:

– в сумме 1400,0 тыс.руб. (0,1% общего объема расходов ДК) в рамках государственной программы «Управление государственной собственностью»;

– в сумме 3001,0 тыс.руб. (0,2%) в рамках государственной программы «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области»;

– в сумме 915,0 тыс.руб. (0,07%) в рамках государственной программы «Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области на 2014-2018 годы»;

<sup>103</sup> Утверждена приказом начальника государственной инспекции по охране объектов культурного наследия администрации Владимирской области от 25.07.2014 № 226-01-05.

– в сумме 1319712,7 тыс.руб. (99%) в рамках государственной программы «Развитие культуры на 2014-2020 годы»<sup>104</sup> (далее – Госпрограмма Развитие культуры);

– в сумме 1383,5 тыс.руб. (0,1%) в рамках государственной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области на период до 2020 года»;

– в сумме 145,0 тыс.руб. (0,01%) в рамках государственной программы «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области на 2014-2018 годы»;

– в сумме 1187,0 тыс.руб. (0,09%) в рамках государственной программы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области на 2014-2020 годы»;

– в сумме 270,0 тыс.руб. (0,02%) в рамках государственной программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Владимирской области на 2014-2018 годы»<sup>105</sup>;

– в сумме 625,0 тыс.руб. (0,05%) в рамках государственной программы Владимирской области «Обеспечение информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции во Владимирской области на 2014-2018 годы»<sup>106</sup>;

– в сумме 2644,0 тыс.руб (0,2%) в рамках государственной программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов во Владимирской области (2015-2020 годы)»;

– в сумме 750,0 тыс.руб. (0,06%) в рамках государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Владимирской области на 2017-2020 годы».

Средства в сумме 500,0 тыс.руб. (0,04%) запланированы в рамках непрограммных расходов (премии в области культуры, искусства и литературы).

Расходы ДК в 2017 году в размере 750,0 тыс.руб., учтенные в подразделе 0801 «Культура», в рамках государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Владимирской области на 2017-2020 годы» запланированы на проведение мероприятий, направленных на культурно-патриотическое, гражданско-патриотическое и военно-патриотическое воспитание граждан, однако на момент рассмотрения законопроекта областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы данная государственная программа постановлением администрации Владимирской области не утверждена и не прошла экспертизы Счетной палаты Владимирской области.

Структура расходов ДК на 2017 год по подразделам бюджетной классификации в сравнении с 2016 годом представлена на рис. 23.

<sup>104</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 29.11.2013 № 1348.

<sup>105</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 28.11.2013 № 1345.

<sup>106</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 09.12.2013 № 1372.

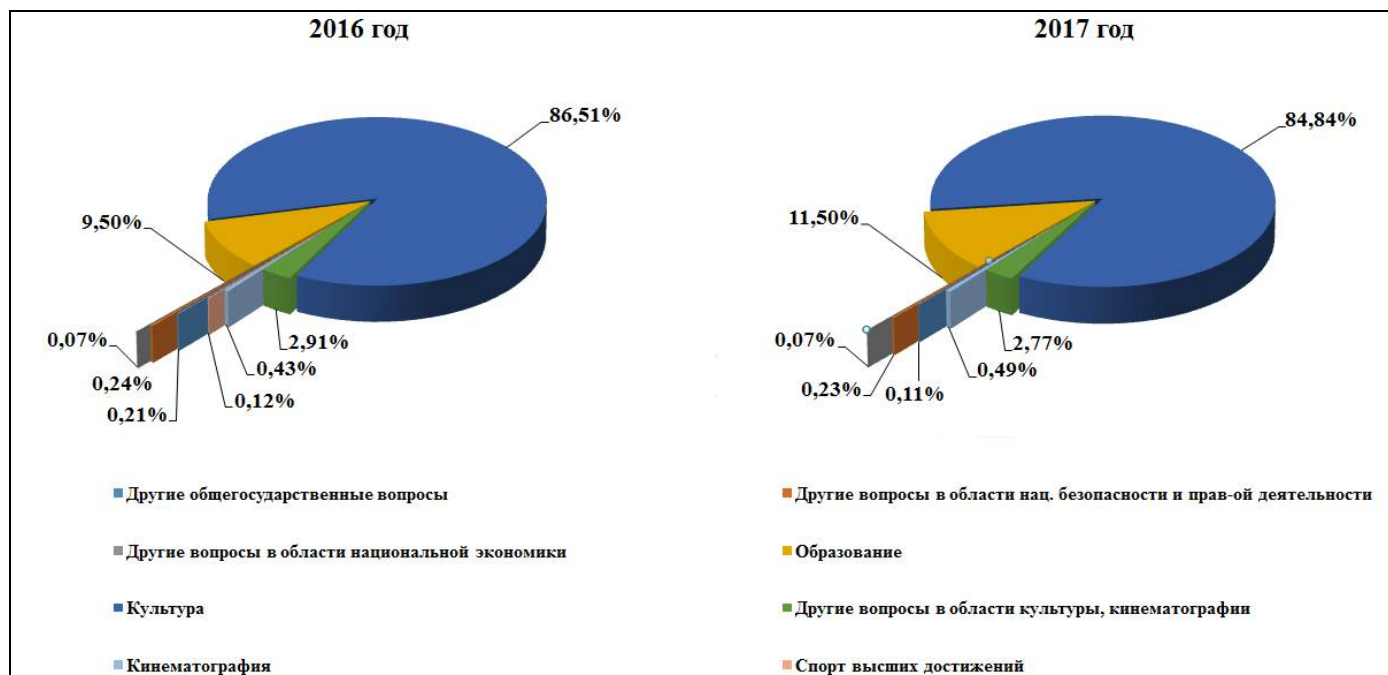


Рис. 23. Структура расходов ДК (%)

Из общего объема расходов ДК наибольшую долю расходов в 2017 году – на уровне 84,4% – планируется осуществить по подразделу 0801 «Культура» (в сумме 1130512,7 тыс.руб., что на 68386,9 тыс.руб. или на 6,4% выше уровня ожидаемого исполнения 2016 года). Изменение объема расходов обусловлено следующими факторами:

- увеличением расходов в 2017 году на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственного бюджетного учреждения культуры Владимирской области (далее – ГБУК ВО) «Государственный центр по сохранению, использованию и реставрации объектов культуры и культурного наследия» (далее – Госцентр) на 1225,0 тыс.руб. по отношению к 2016 году, библиотек – на 10495,9 тыс.руб., дворцов культуры, театров, концертных и других организаций исполнительских искусств – на 25119,9 тыс.руб., рост расходов связан с поэтапным повышением заработной платы работников культуры в соответствии с указами Президента РФ;

- сформированный в 2016 году резерв средств в сфере культуры в размере 59249,0 тыс.руб. в 2017 году не планируется к формированию;

- предоставлением субсидии из федерального бюджета на подготовку и проведение празднования в 2018 году 850-летия основания г. Гороховца в сумме 3600,0 тыс. руб.;

- увеличением расходов на поэтапное повышение заработной платы работников культуры и педагогических работников дополнительного образования детей сферы культуры в соответствии с указами Президента РФ на 138086,0 тыс.руб.;

- перераспределением расходов по объектам памятников истории и культуры Владимирской области, а также на развитие и укрепление материально-технической базы государственных учреждений культуры и государственную поддержку деятелей искусства, профессионального художественного творчества, развитие выставочной и гастрольной деятельности в рамках ведомственной целевой программы «Сохранение и развитие культуры Владимирской области»;

– перераспределением расходов на мероприятия в сфере развития народного творчества и ремесел в 2017 году;

– предусмотренные за счет средств федерального в 2016 году расходы на обновление материально-технической базы, приобретение специального оборудования для сельских учреждений культуры (733,9 тыс.руб.) не планируются к осуществлению в 2017 году;

– предусмотренные в 2016 году расходы на содействие социально-культурной адаптации мигрантов (1450,0 тыс.руб.) не планируются к осуществлению в 2017 году;

– включением расходов на создание электронной библиотеки «Земля Владимирская» в размере 1100,0 тыс.руб. и на проведение традиционных праздников, фестивалей, конкурсов в размере 1150,0 тыс.руб.

– включением расходов на проведение в рамках государственной программы Владимирской области «Патриотическое воспитание граждан Владимирской области на 2017-2020 годы» в 2017-2019 годах по 750 тыс.руб. ежегодно.

На 2017 год по подразделу 0801 «Культура» запланированы следующие расходы в сумме:

– 200,0 тыс.руб. – на оказание единовременной материальной помощи оказавшимся в трудной жизненной ситуации членам творческих союзов, организаций и бывшим работникам культуры, находящимся на пенсии (в размере 20000,0 руб. единовременно исходя из ожидаемой численности получателей 10 человек);

– 837,0 тыс.руб. – на приобретение и монтаж подъемника для маломобильных групп населения в ГБУК ВО «Владимирская областная научная библиотека им.М.Горького» в рамках подпрограммы «Доступная среда» государственной программы Владимирской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области на 2014-2020 годы»;

– 150,0 тыс.руб. – на проведение мероприятий для граждан с ограниченными возможностями совместно с Всероссийским обществом слепых и Всероссийским обществом инвалидов;

– 270,0 тыс.руб. – на субсидии общественным писательским организациям в рамках государственной программы Владимирской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Владимирской области на 2014-2018 годы»;

– 625,0 тыс.руб. – на организацию работы по защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, в рамках государственной программы Владимирской области «Обеспечение информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции во Владимирской области на 2014-2018 годы», из них: на подписку на полнотекстовые электронные базы данных, содержащие книги, в том числе учебники и учебные пособия – 500,0 тыс.руб.; создание музыкально-театрализованных программ – 65,0 тыс.руб.; организацию и проведение областной конференции для детей, молодежи и специалистов, работающих с детьми и молодежью по Интернет-безопасности – 60 тыс.руб.

– 655,5 тыс.руб. – субсидии бюджетным, автономным учреждениям на мероприятия по внедрению энергосберегающего оборудования, модернизация систем энерго- и теплоснабжения, утепление входных дверей, замена деревянных окон на ПВХ, утепление чердачных перекрытий и подвалов, фасадов, установка теплоотражателей в рамках государственной программы Владимирской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области на период до 2020 года»;

– 9917,0 тыс.руб. – субсидия на обеспечение сохранения и использования 496 объектов культурного наследия ГБУК ВО «Госцентр» в рамках Госпрограммы Развитие культуры;

– 59917,0 тыс.руб., с увеличением на 10,7% к уровню 2016 года, предусмотрено в 2017 году на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг ГБУК ВО «Муромский историко-художественный музей», ГБУК ВО «Гороховецкий историко-архитектурный музей» и ГБУК ВО «Центр пропаганды изобразительного искусства»;

– 106750,2 тыс.руб., с увеличением на 10,9% к уровню 2016 года, предусмотрены субсидии в 2017 году трем областным библиотекам на предоставление государственной услуги по библиотечному, библиографическому и информационному обслуживанию пользователей библиотеки (53392,2 тыс.руб.) и выполнение работ по библиографической обработке документов и созданию каталогов, осуществлению стабилизации, реставрации и консервации библиотечного фонда, включая книжные памятники, формированию, учету, изучению, обеспечению физического сохранения и безопасности фондов библиотек, включая оцифровку фондов (51648,4 тыс.руб.) а также на содержание имущества, не используемого для оказания государственных услуг (выполнения работ), и уплату налогов (1709,6 тыс.руб.);

– 53311,8 тыс.руб., с увеличением на 11,6% к уровню 2016 года, предусмотрены в 2017 году расходы на государственную поддержку трех областных учреждений культурно-досугового типа и осуществление организации и проведения межрегиональных, международных и областных фестивалей, выставок, смотров, конкурсов и иных программных мероприятий, поддержку коллективов самодеятельного народного творчества;

– 195483 тыс.руб., с увеличением на 11,1% к уровню 2016 года, предусмотрены в 2017 году расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) театров, концертных и других организаций исполнительских искусств (ГБУК ВО «Центр классической музыки», ГАУК ВО «Владимирская областная филармония», ГАУК ВО «Владимирский академический областной драматический театр», ГАУК ВО «Владимирский областной театр кукол), в которых планируются показы (организация показов) концертов и концертных программ для 306491 зрителей и создание 36 концертов, спектаклей и концертных программ в 2017 году;

– 3600 тыс.руб. – в 2017-2018 годах ежегодно, субсидии за счет средств федерального бюджета на подготовку и проведение празднования на федеральном уровне памятных дат Владимирской области. Средства предусмотрены Гороховецкому району на подготовку и проведение празднования в 2018 году 850-

летия основания г. Гороховца в соответствии с планом основных мероприятий, согласованным с федеральными министерствами;

- 397,0 тыс.руб. – субсидии за счет средств федерального бюджета на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований (межбюджетные трансферты);

- 19,7 тыс.руб., со снижением на 86,4% к уровню 2016 года, предусмотрены субсидии за счет средств федерального бюджета в 2017 году на подключение общедоступных библиотек Российской Федерации к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки;

- 1000,0 тыс.руб., на уровне 2016 года, субсидии за счет средств федерального бюджета на государственную поддержку муниципальных учреждений культуры;

- 400,0 тыс.руб., на уровне 2016 года, субсидии за счет средств федерального бюджета на государственную поддержку лучших работников муниципальных учреждений культуры, находящихся на территории сельских поселений;

- 419626,0 тыс.руб., с ростом на 49% к уровню 2016 года, расходы в 2017 году на поэтапное повышение заработной платы работников культуры и педагогических работников дополнительного образования детей сферы культуры в соответствии с Указами Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы»;

- 1511,0 тыс.руб. – субвенции бюджетам муниципальным образований на обеспечение охраны 5 муниципальных музеев, находящихся в областной собственности;

- 72200,0 тыс.руб. на ремонтно-реставрационные работы, в т.ч.: 47200,0 тыс.руб. на обеспечение сохранения и использования 496 объектов культурного наследия ГБУК ВО «Госцентр»; 10000,0 тыс.руб. на завершение ремонтно-реставрационных работ по сохранению и приспособлению (реконструкции) объекта культурного наследия «Здание торгово-промышленного банка конец XIX в.» под фондохранилище г. Муром, ул. Советская, 16; 15000,0 тыс.руб. на реставрационные работы на памятнике культурного наследия «Народный дом – место митингов в 1905-1907 г.г.» (здание областного театра кукол);

- 114040,0 тыс.руб. на развитие и укрепление материально-технической базы государственных учреждений культуры в рамках ведомственной целевой программы «Сохранение и развитие культуры Владимирской области» Госпрограммы Развитие культуры, из них: ГБУК ВО «Госцентр» на приобретение компьютерной и офисной техники – 60,0 тыс.руб.; ГАУК ВО «Областной Дворец культуры и искусства» на капитальный ремонт системы инженерного оборудования, замена сценического светового и звукового оборудования, приобретение одежды сцены, облицовку потолка зрительного зала, текущий ремонт служебных помещений, ремонт системы теплоснабжения, очистку известняковой плитки фасада здания – 13300,0 тыс.руб.; ГАУК ВО «Владимирский областной дом работников искусств» на благоустройство летних площадок у здания – 300,0 тыс.руб.; ГАУК ВО

«Областной центр народного творчества» на текущий ремонт помещений по ул. Девическая, д. 7, монтаж и наладку охранной пожарной сигнализации – 710,0 тыс.руб.; ГБУК ВО «Центр пропаганды изобразительного искусства» на подведение дополнительных электрических мощностей, реконструкцию электроснабжения и освещения, ремонт выставочных залов – 1200,0 тыс.руб.; ГБУК ВО «Муромский историко-художественный музей» на приобретение металлических и деревянных шкафов для хранения музейных предметов, витрин для экспонирования музейных предметов – 2100,0 тыс.руб.; ГБУК ВО «Гороховецкий историко-архитектурный музей» на ремонт системы освещения, приобретение металлических и деревянных шкафов для хранения музейных предметов, витрин для экспонирования музейных предметов, приобретение музейной системы «Камис» – 1700,0 тыс.руб.; ГБУК ВО «Областная универсальная научная библиотека им. Горького» на капитальный ремонт отдела технической литературы, обустройство туалетов для инвалидов, ремонт центра открытого доступа к Интернет, оснащение помещений книгохранилища стеллажами компактного хранения фондов, проведение противопожарных мероприятий, оснащение специальным компьютерным оборудованием, ремонт яруса книгохранения, ремонт фасада здания – 8900 тыс.руб.; ГБУК ВО «Владимирская областная библиотека для детей и молодежи» на проведение ремонтных работ с перепланировкой помещений абонемента, отдела электронных ресурсов и мультимедийных технологий, отдела информационно-библиографической работы, книгохранилища, проведение противопожарных мероприятий, оснащение специализированной библиотечной мебелью – 10600,0 тыс.руб.; ГБУК ВО «Владимирская областная специальная библиотека для слепых» на приобретение специальных устройств для слепых и слабовидящих (тифлофлешплееры, дисплей Брайля, портативный видеоувеличитель), приобретение специальной библиотечной мебели, компьютерного оборудования – 670,0 тыс.руб.; ГБУК ВО «Центр классической музыки» на ремонт лицевого фасада здания, благоустройство внутреннего двора здания зала классической музыки, ремонт здания капеллы мальчиков, замену окон в зале классической музыки, приобретение музыкальных инструментов для Губернаторского симфонического оркестра – 5500,0 тыс.руб.; ГАУК ВО «Владимирский академический областной драматический театр» на ремонт мягкой кровли, установка дверей с противопожарным уровнем изоляции, выполнение работ по чистке фасада здания, приобретение светотехнического оборудования для постановочных целей, замену паркета в фойе – 4500,0 тыс.руб.; ГАУК ВО «Владимирский областной театр кукол» на ремонт малого зала, приобретение сценического светового и звукового оборудования, замена кресел, приобретение оборудования для обустройства сцены (лебедки, подъемные механизмы), приобретение автотранспорта для организации выездных мероприятий – 54500 тыс.руб.; ГАУК ВО «Владимирская областная филармония» на разработку проектно-сметной документации с акустическим расчетом главного зрительного зала, облицовку фасадов здания вентилируемыми панелями, текущий ремонт помещений, приобретение музыкальных инструментов, светового и звукового сценического оборудования – 10000,0 тыс.руб.;

– 14214,2 тыс.руб. – на государственную поддержку деятелей искусства, профессионального художественного творчества, развитие выставочной и

гастрольной деятельности, в том числе на организацию мероприятий и специализированных концертных программ, на создание 8 новых постановок, 28 концертных программ, приобретение костюмов, реквизита для новых постановок, проведение Всероссийского театрального фестиваля «У Золотых ворот» (в 2018 году) и Всероссийского фестиваля «Русского романса» (в 2019 году), межрегионального фестиваля театров кукол (в 2017 и в 2019 годах);

– 4458,3 тыс.руб. – расходы в 2017 году на развитие народного творчества и ремесел, которые составляют 49% от уровня 2016 года. Из них учтены средства на проведение всероссийских, межрегиональных, областных фестивалей «Владимирская вишня», «Поющая Губерния», фестиваля духовной музыки и колокольных звонов «Лето Господне»;

– 3000,0 тыс.руб. – расходы на выплаты стимулирующего характера руководителям государственных учреждений культуры;

– 1170,0 тыс.руб. – расходы на научную и инновационную деятельность, повышение квалификации кадров. Организация и проведение межрегиональной краеведческой конференции, организация встреч с известными российскими писателями, проведение областного фестиваля по пропаганде книги и чтения, повышение квалификации кадров (курсы, семинары);

– 785,0 тыс.руб. – расходы на развитие и повышение качества услуг государственных учреждений, работающих с детьми;

– 1000,0 тыс.руб. – расходы на сохранность и пополнение библиотечных и музейных фондов;

– 10000,0 тыс.руб. – расходы на выделение грантов на реализацию творческих проектов на селе в сфере культуры;

– 4720,0 тыс.руб. – расходы на выплату ежемесячной денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений работникам государственных учреждений культуры (исходя из количества получателей 50 человек и средней суммы выплат 7,9 тыс.руб. в месяц);

– 17803,0 тыс.руб. – субсидии на мероприятия по укреплению материально-технической базы муниципальных учреждений культуры. Объем расходов определен исходя из количества учреждений, требующих капитального ремонта, в том числе в 2017 году 7 учреждений, и среднего размера затрат на проведение ремонтных работ с учетом наличия проектно-сметной документации и выполнения условий софинансирования муниципальными образованиями;

– 22853,0 тыс.руб. – расходы на строительство клуба на 200 посадочных мест в п. Красное Эхо Гусь-Хрустального района в 2017 году;

– 6205,0 тыс.руб. – субсидии на мероприятия по укреплению материально-технической базы 6 муниципальных музеев области;

– 2644,0 тыс.руб. – расходы в рамках государственной программы Владимирской области «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов во Владимирской области (2015-2020 годы)», из них: 94,0 тыс.руб. – расходы на поддержку общественных инициатив и мероприятий, направленных на формирование и укрепление гражданского патриотизма и российской гражданской идентичности; 1150,0 тыс.руб. – проведение традиционных праздников, фестивалей, конкурсов; 300,0 тыс.руб. – на мероприятия, направленные на развитие народного

творчества, национальных искусств, ремесел; 1100,0 тыс.руб. – создание электронной библиотеки «Земля Владимирская»;

– 750,0 тыс.руб. – на проведение мероприятий в ГАУК ВО «Областной центр народного творчества» и в ГАУК ВО «Областной дворец культуры и искусства», направленных на гражданско-патриотическое и военно-патриотическое воспитание граждан в рамках государственной программы Владимирской области «Патриотическое воспитание граждан Владимирской области на 2017-2020 годы».

Расходы ДК по подразделу 0802 «Кинематография» запланированы на 2017 год в размере 6568,0 тыс.руб., или на 1286,0 тыс.руб. (24,3%) выше ожидаемого исполнения 2016 года.

Увеличение объема расходов по подразделу обусловлено увеличением расходов на обеспечение деятельности (оказание услуг) ГБУК ВО «Киноцентр», включением расходов на развитие и укрепление материально-технической базы, кинопрокат и кинообслуживание населения. Так, в 2017 году запланированы следующие расходы в сумме:

– 5988,0 тыс.руб., с увеличением на 15,6% к уровню 2016 года, предусмотрены расходы в 2017 году на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по предоставлению услуги проката кино и видеофильмов ГБУК ВО «Киноцентр». Планируется выдача 1670 копий из Фильмофонда.

– 580,0 тыс.руб. – в рамках субсидий на иные цели предусматриваются средства на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Сохранение и развитие культуры Владимирской области» Госпрограммы Развитие культуры в 2017 году, в том числе по направлениям:

1) проведение фестиваля анимационного кино и фестиваля «Горжусь тобой, Владимирская Русь!» – 400,0 тыс.руб.;

2) на развитие и укрепление материально-технической базы ГБУК ВО «Киноцентр» (приобретение кинооборудования, стойки под колонки, передатчик для автокинотеатра, киноэкран, кабель-канал) – 180 тыс.руб.

Расходы ДК по подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» запланированы на 2017 год в размере 36931,2 тыс.руб., или на 1181,4 тыс.руб. (3,3%) выше ожидаемого исполнения 2016 года. Так, в 2017 году запланированы следующие расходы в сумме:

– 16011,2 тыс.руб. – на материально-техническое и финансовое обеспечение государственных органов в сфере культуры в рамках Госпрограммы Развитие культуры, в том числе расходы на выплаты по оплате труда работников государственных органов – 14962,2 тыс.руб., расходы на обеспечение функций государственных органов – 1049,0 тыс.руб.;

– 20420,0 тыс.руб. – в рамках межбюджетных трансфертов местным бюджетам предусмотрены субсидии на предоставление мер социальной поддержки по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения работникам культуры и педагогическим работникам образовательных учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры. Указанные расходы определены исходя из 1904 получателей и среднего расхода на получателя в год 10725 рублей;

– 500,0 тыс.руб. – в рамках непрограммных расходов, которые включают выплату областных премий в области культуры, искусства и литературы.

Расходы ДК по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» запланированы на 2017 год в размере 1400,0 тыс.руб., или на 1119,0 тыс.руб. (44,4%) ниже ожидаемого исполнения 2016 года. Данные расходы в полном объеме запланированы ГБУК ВО «Госцентр» на оформление технической документации и технических планов на объекты недвижимости и их постановка на кадастровый учет в рамках государственной программы Владимирской области «Управление государственной собственностью».

Расходы ДК по подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» на 2017 год запланированы на уровне ожидаемого исполнения 2016 года и составили 3001,0 тыс.руб. Данные расходы запланированы в рамках государственной программы «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области» в том числе в сумме:

– 1781,0 тыс.руб. – по подпрограмме «Обеспечение общественного порядка и профилактики правонарушений во Владимирской области» на приобретение современных кино- и видеоматериалов, создание музыкально-театрализованных представлений и композиций по профилактике правонарушений, проведение выставок, конференций и других профилактических мероприятий;

– 1220,0 тыс.руб. – по подпрограмме «Противодействие злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» расходы на показы тематических спектаклей, документальных фильмов, проведение вечеров-концертов, фестивалей, выставок, семейно-спортивных праздников и других культурно-массовых мероприятий антинаркотической направленности.

Расходы ДК по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» на 2017 год запланированы в размере 915,0 тыс.руб. на участие в выставочно-ярмарочных и презентационных мероприятиях в рамках государственной программы «Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области на 2014-2018 годы».

Расходы ДК по подразделу 0703 «Дополнительное образование детей» запланированы на 2017 год в размере 3804,7 тыс.руб. Данные расходы в полном объеме запланированы в рамках подпрограммы «Развитие и модернизация материально-технической базы учреждений культуры малых городов и сельских поселений Владимирской области» Госпрограммы Развитие культуры и планируется направить в сумме 665,7 тыс.руб. на укрепление материально-технической базы и оснащение оборудованием детских школ искусств Кольчугинского и Собинского районов и в сумме 3139 тыс.руб. на приобретение музыкальных инструментов для детских школ искусств 14 муниципальных образований.

Расходы ДК по подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование» на 2017 год запланированы в размере 138534,6 тыс.руб., или на 30956,1 тыс.руб. (28,8%) выше ожидаемого исполнения 2016 года.

Расходы в размере 137806,6 тыс.руб. запланированы в рамках государственной программы Владимирской области «Развитие культуры на 2014-2020 годы» из них:

- 108418,6 тыс.руб. – на обеспечение деятельности (оказание услуг) ГБОУ СПО «Владимирский областной колледж культуры и искусства» и ГБОУ СПО «Владимирский областной музыкальный колледж»;

- 28500,0 тыс.руб., с увеличением на 23400,0 тыс.руб. к уровню 2016 года, расходы на развитие и укрепление материально-технической базы государственных учреждений культуры (приобретение светового и звукового профессионального оборудования для учебного процесса, капитальный ремонт зрительного зала, ремонт систем отопления, водоснабжения и водоотведения в общежитии ГБОУ СПО «Владимирский областной колледж культуры и искусства», приобретение концертного рояля, мебели для общежития, ремонт вытяжной вентиляции, ливневой канализации и отмостки учебного корпуса ГБОУ СПО «Владимирский областной музыкальный колледж», ремонт помещений аудиторий и комнат в общежитиях в двух колледжах, оплата услуг по составлению и проверке проектно-сметной документации на ремонтные работы);

- 400,0 тыс.руб. – на развитие народного творчества и ремесел;

- 200,0 тыс.руб. – расходы на участие учащихся в международных, межрегиональных смотрах-конкурсах (транспортные услуги, орг.взносы);

- 288,0 тыс.руб. – расходы на ежемесячные денежные компенсации за наем (поднаем) жилых помещений работникам колледжа культуры (8000 рублей \*12мес.\*3чел.).

Расходы в размере 728,0 тыс.руб. запланированы на замену радиаторов, труб системы отопления, приобретение светодиодных светильников, энергосберегающих ламп в зданиях музыкального колледжа в рамках государственной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области на период до 2020 года».

Расходы ДК по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» на 2017 год запланированы в размере 10721,0 тыс.руб. или на 2929,4 тыс.руб. (37,6%) выше ожидаемого исполнения 2016 года. Данные расходы в полном объеме предусмотрены ГБОУ ВО «Учебно-методический центр по образованию в сфере культуры» в рамках Госпрограммы Развитие культуры, из них:

- 7721,0 тыс.руб. – расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг);

- 1940,0 тыс.руб. – расходы на развитие и укрепление материально-технической базы (проведение аудита пожарной безопасности зданий, огнезащитная обработка деревянных конструкций зданий, установка пожарного люка и противопожарных дверей, проектные работы, ремонт арочных ворот, центрального входа и запасного входа в зданиях);

- 200,0 тыс.руб. – расходы по организации и проведению 4 семинаров с целью повышения квалификации работников сферы культуры;

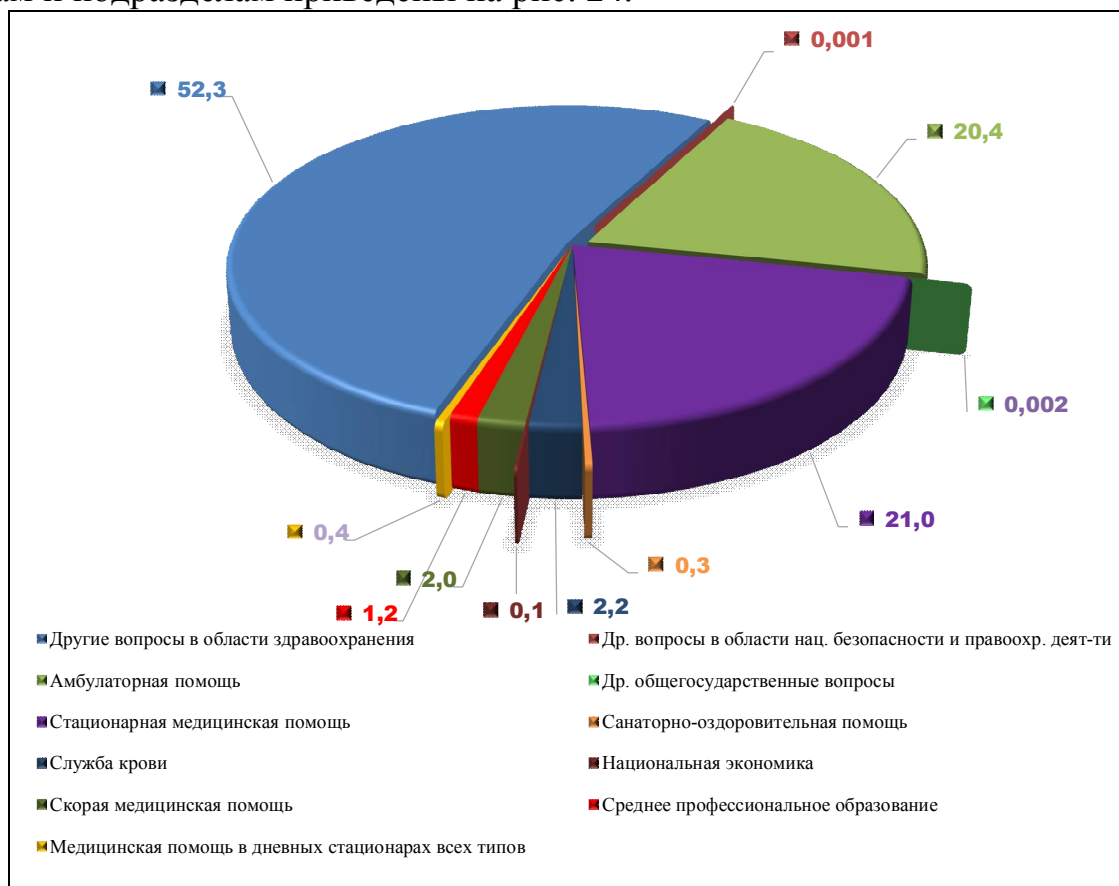
- 860,0 тыс.руб. – расходы на проведение межрегионального фестиваля «Ассамблея хоров», участие юных талантов Владимирской области в творческой

смене «Новые имена» в г.Суздале (приобретение 9 путевок), приобретение призов для участников 12 региональных конкурсов среди учащихся ДШИ области.

Расходы ДК по подразделу 0707 «Молодежная политика» на 2017 год запланированы на уровне ожидаемого исполнения 2016 года и составили 145,0 тыс.руб. Данные расходы в полном объеме запланированы в рамках подпрограммы «Развитие потенциала молодежи» государственной программы «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области на 2014 - 2018 годы» на приобретение 11 путевок в загородные оздоровительные лагеря для одаренных детей Владимирской области.

В проекте областного бюджета на 2017 год расходы на **здравоохранение**, реализуемые департаментом здравоохранения администрации Владимирской области (далее – департамент здравоохранения), предусмотрены в объеме 8852907,6 тыс.руб. с ростом на 4,2% к ожидаемому уровню 2016 года. Данные расходы учтены по разделу 0900 «Здравоохранение» в сумме 8734824,4 тыс.руб. (98,7%), по разделу 0700 «Образование» в сумме 105662,70 тыс.руб. (1,2%), по разделу 0400 «Национальная экономика» в сумме 12090,5 тыс.руб. (0,1%), по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» в сумме 200,0 тыс.руб., по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в сумме 130,0 тыс.руб. Кроме этого, в 2017 году расходы на отрасль в сумме 2070,0 тыс.руб. на строительство объектов фельдшерско-акушерских пунктов и офисов врачей общей практики в сельской местности будут реализованы через ДСА.

Данные о структуре расходов департамента здравоохранения в 2017 году по разделам и подразделам приведены на рис. 24.



**Рис. 24. Структура расходов департамента здравоохранения администрации Владимирской области в 2017 году, тыс.руб.**

Основной объем расходов на здравоохранение будет реализован через главного распорядителя средств – департамент здравоохранения.

Финансовое обеспечение здравоохранения Владимирской области осуществляется за счет средств областного бюджета, часть которых направляется в качестве взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Федеральному фонду обязательного медицинского страхования, часть средств администрируется департаментом здравоохранения на исполнение принятых полномочий. Кроме этого, на формирование бюджета здравоохранения направляются страховые взносы, администрируемые с 01.01.2017 Федеральной налоговой службой Российской Федерации на страхование работающего населения<sup>107</sup>, которые в виде субвенций передаются в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области.

За счет всех перечисленных источников бюджет здравоохранения Владимирской области запланирован на 2017 год в объеме 18381682,3 тыс.руб. или с ростом на 9,6%.

В составе бюджета здравоохранения на 2017 год средства областного бюджета на организацию обязательного медицинского страхования неработающего населения запланированы в сумме 3972279,3 тыс.руб. или с ростом к уровню 2016 года на 0,2%. Анализ показал, что размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2017 год соответствует требованиям п.7 ст. 35 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ<sup>108</sup> и рассчитан исходя из численности неработающего населения – 631764 человек и установленного норматива<sup>109</sup> с учетом коэффициентов – 6287,6 руб. (на уровне 2016 года).

При формировании бюджета учтены требования «дорожной карты»<sup>110</sup> в целях исполнения Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». Установленные в области показатели соответствуют показателям, установленным на федеральном уровне<sup>111</sup>. Кроме этого, предусмотрена индексация на 5% расходов на заработную плату для работников отрасли, не включенных в «дорожную карту».

Анализ показал, что основной объем расходов департамента здравоохранения (8850907,6 тыс.руб.) реализуются в рамках государственных программ, в том числе:

– в сумме 8742958,1 тыс.руб. (98,8% в структуре расходов) в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения Владимирской области на 2013-2020 годы»<sup>112</sup> (далее – Госпрограмма развитие здравоохранения). Отмечаем, что принятие законопроекта потребует внесения изменений в Госпрограмму развитие здравоохранения в соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, так как в действующей редакции на реализацию программы в 2017 году предусмотрены

<sup>107</sup> Гл. 34 Налогового кодекса РФ.

<sup>108</sup> «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

<sup>109</sup> Федеральный закон от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения».

<sup>110</sup> Постановление Губернатора Владимирской области от 22.02.2013 № 191 «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения во Владимирской области».

<sup>111</sup> Письмо Минтруда России от 25.10.2016 № 14-1/10П-6734.

<sup>112</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 30.04.2013 № 494.

средства федерального и областного бюджетов в сумме 8618562,4 тыс.руб. (или на 1,4% меньше);

– в сумме 70000,0 тыс.руб. (0,8% в структуре расходов) в рамках Госпрограммы АПК;

– в сумме 7400,0 тыс.руб. (менее 0,1% в структуре расходов) в рамках государственной программы Владимирской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области на 2014-2020 годы»;

– в сумме 7933,0 тыс.руб. (менее 0,1% в структуре расходов) в рамках государственной программы Владимирской области «Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области в 2014-2020 годах»;

– в сумме 12196,0 тыс.руб. (0,1% в структуре) в рамках государственной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области на период до 2020 года»;

– в сумме 6912,5 тыс.руб. (менее 0,1% в структуре расходов) в рамках государственной программы Владимирской области «Использование результатов космической деятельности и современных геоинформационных технологий в интересах социально-экономического развития Владимирской области на 2014-2015 годы»;

– в сумме 3178,0 тыс.руб. (менее 0,1% в структуре расходов) в рамках государственной программы Владимирской области «Информационное общество (2014-2020 годы)»;

– в сумме 200,0 тыс.руб. (менее 0,1% в структуре) в рамках государственной программы Владимирской области «Управление государственной собственностью»;

– в сумме 130,0 тыс.руб. (менее 0,1% в структуре расходов) в рамках государственной программы Владимирской области «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области».

Кроме этого, расходы в сумме 2000,0 тыс.руб. запланированы на проведение экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги как непрограммные расходы иных областных органов исполнительной власти.

Обращаем внимание, что на момент внесения проекта бюджета в Законодательное Собрание Владимирской области (10.11.2016) департаментом здравоохранения не разработан проект территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи жителям Владимирской области. Вместе с тем на федеральном уровне разработан проект Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – проект Программы). Проектом Программы предусмотрено сохранение на уровне текущего 2016 года средних нормативов объемов по видам медицинской помощи, за исключением норматива объема медицинской помощи, оказываемой с профилактической целью в амбулаторных условиях, который предлагается увеличить с 0,6 посещений на 1 жителя до 0,7 посещений на 1 жителя. Также проектом Программы предлагается проиндексировать средние нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи за счет средств бюджета субъекта на 4,0% и за счет средств обязательного медицинского

страхования – на 6,4% (по стационарной медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования – на 6,1%).

Особенностью проекта Программы является то, что допускается установление в территориальных программах в части медицинской помощи, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов, дифференцированных нормативов объемов медицинской помощи *обосновано ниже* средних нормативов, предусмотренных программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам РФ медицинской помощи, с учетом более низкого по сравнению со среднероссийским уровнем заболеваемости и смертности населения от социально значимых заболеваний.

Объем расходов департамента здравоохранения по подразделу *0901 «Стационарная медицинская помощь»* на 2017 год запланирован в сумме 1862486,8 тыс.руб. (с ростом на 15,6% к уровню 2016 года) и составляет 21,0% в структуре расходов департамента здравоохранения. Значительный рост обусловлен увеличением в 2017 году объемов субсидии учреждениям на иные цели в части укрепления их материально-технической базы, в том числе по приведению учреждений в соответствие с санитарно-эпидемиологическими нормами, требованиями пожарной безопасности, строительными нормами и правилами.

Стационарная помощь в 2017 году будет оказываться 41 государственным бюджетным и 2 казенными учреждениями здравоохранения. На обеспечение их деятельности запланирован основной (76,7% в структуре расходов по подразделу) объем средств по подразделу – 1428977,1 тыс.руб. Бюджетным учреждениям средства предусмотрены в виде субсидий, казенным учреждениям средства будут выделять в рамках сметного финансирования.

Объем специализированной медицинской помощи в стационарных условиях (в том числе высокотехнологичной медицинской помощи) в 2017 году планируется в объеме 828847 койко-дней или на уровне 2016 года. В 2017 году планируется изменение коечной сети:

- на 15 коек планируется увеличить количество коек по профилям высокотехнологичной медицинской помощи в связи с востребованностью такой помощи населением Владимирской области;

- на 10 коек планируется сокращение коек наркологического профиля в государственном бюджетном учреждении здравоохранения Владимирской области (далее – ГБУЗ ВО) «Областной наркологический диспансер» в связи с приведением в соответствие к нормативной функции койки;

- на 35 коек планируется сокращение коек фтизиатрического профиля в ГБУЗ ВО «Центр специализированной фтизиопульмонологической помощи» и ГБУЗ ВО «Патакинская областная туберкулезная больница» в связи с улучшением эпидемиологической обстановки во Владимирской области.

В 2017 году планируется дополнительное открытие 20 коек для оказания паллиативной помощи в ГБУЗ ВО «Гороховецкая центральная районная больница» и ГБУЗ ВО «Золотковская районная больница» (по 10 коек);

По подразделу предусмотрены средства:

- в сумме 205000,0 тыс.руб. на завершение ранее начатого строительства объектов здравоохранения (акушерские корпуса ГБУЗ ВО «Ковровская городская

больница № 1» и ГБУЗ ВО «Гусь-Хрустальная центральная городская больница», пристройка к ГБУЗ ВО «Юрьев-Польская центральная районная больница»);

– в сумме 100000,0 тыс.руб. на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования;

– в сумме 66634,0 тыс.руб. на мероприятия, направленные на закупку противотуберкулезных препаратов для обследования населения с целью выявления туберкулеза, а так же для лечения больных туберкулезом;

– в сумме 26424,6 тыс.руб. на выплату ежемесячной денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений работникам государственных учреждений здравоохранения;

– в сумме 13051,4 тыс.руб. на выплаты денежной компенсации отдельным категориям граждан по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения в сельских учреждениях здравоохранения;

– в сумме 9996,0 тыс.руб. на мероприятия, направленные на снижение потребления топливно-энергетических ресурсов (ремонт системы отопления в ГБУЗ ВО «Камешковская центральная районная больница», замена деревянных окон на пластиковые в ГБУЗ ВО «Киржачская районная больница», ГБУЗ ВО «Ковровская городская больница № 1», ГБУЗ ВО «Селивановская центральная районная больница», ГБУЗ ВО «Собинская районная больница»);

– в сумме 6467,0 тыс.руб. на закупку сурфактанта-курсорфа и наборов реагентов в ГБУЗ ВО «Областная детская клиническая больница» и ГБУЗ ВО «Областной перинатальный центр»;

– в сумме 4061,0 тыс.руб. на мероприятия, направленные на повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения, (ремонт асфальтового покрытия, разработка проектно-сметной документации и строительный контроль в ГБУЗ ВО «Суздальская районная больница»; строительный контроль, ремонт мест общего пользования в ГБУЗ ВО «Судогодская центральная районная больница» им. Пospelова);

– в сумме 947,7 тыс.руб. на закупку препаратов и расходных материалов для оказания дорогостоящих видов медицинской помощи в ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница», ГБУЗ ВО «Областной онкологический диспансер», ГБУЗ ВО «Городская больница № 4 г.Владимира» (по профилям коронарная ангиография, церебральная ангиография, рентгеновская компьютерная томография, гормоны и онкомаркеры, иммуногистохимический анализ, иммуноферментный анализ);

– в сумме 530,0 тыс.руб. на обеспечение специализированным питанием 3 детей, страдающих фенилкетонурией;

– в сумме 398,0 тыс.руб. на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Расходы осуществляет ГБУЗ ВО «Центр специализированной фтизиопульмонологической помощи» на закупку средств индивидуальной защиты для персонала лечебно-профилактических учреждений, осуществляющих борьбу с туберкулезом, а также на закупку бланков учетно-отчетной документации, санитарно-просветительских материалов.

Бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств в части оказания населению области *амбулаторной помощи* (подраздел 0902) на 2017 год предусмотрены в сумме 1808953,6 тыс.руб. с ростом на 6,5% к уровню 2016 года. По подразделу 0902 «Амбулаторная помощь» отражаются средства на обеспечение деятельности государственных бюджетных и казенных учреждений здравоохранения в сумме 642090,7 тыс.руб. или 35,3% в структуре расходов по подразделу.

Амбулаторную помощь за счет областного бюджета оказывают по социально значимым заболеваниям 44 государственных бюджетных учреждения и 1 казенное учреждение. За счет выделенных средств в 2017 году жителям Владимирской области планируется предоставить амбулаторную помощь в объеме 473763 посещений с профилактической целью (на 0,8% выше уровня 2016 года), а также в объеме 234305 обращений в связи с заболеванием (на уровне 2016 года).

Средства на организацию обеспечения 175 граждан лекарственными препаратами для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, предусмотрены проектом в сумме 162186,9 тыс.руб. (с ростом на 5,0% к уровню 2016 года). Отмечаем, что с 2017 года предлагается изменить порядок обеспечения указанной категории получателей лекарственными средствами. Так, закупки будут осуществляться тремя учреждениями здравоохранения, поименованными в постановлении Губернатора Владимирской области от 30.11.2012 № 1344 (в ред. от 24.06.2016)<sup>113</sup>: ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница» (150641,6 тыс.руб.), ГБУЗ ВО «Областная детская клиническая больница» (4237,2 тыс.руб.), ГБУЗ ВО «Городская больница № 4 г. Владимира» (7308,1 тыс. руб.).

По данному подразделу отражены средства федерального бюджета в сумме 82211,5 тыс.руб. на исполнение отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения. Снижение ассигнований к уровню 2016 года на 11,6% обусловлено сокращением численности «федеральных» льготополучателей в связи с отказом от получения указанной формы поддержки в натуральной форме. Средний расход на одного человека составит 3128 рублей в год.

Кроме этого, по подразделу отражены средства в сумме 178080,0 тыс.руб.<sup>114</sup> на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов за счет средств федерального бюджета. Данную льготу получит 19578 человек, на одного льготника предусмотрено 758 рублей в месяц.

По подразделу также предусмотрены средства областного бюджета на исполнение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по зубопротезированию и лекарственному обеспечению в общей сумме 529299,6 тыс.руб., из них:

<sup>113</sup> «Об организации обеспечения граждан лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина или инвалидности».

<sup>114</sup> В объеме средств, предусмотренных на указанные цели в 2017 году законом о бюджете текущего года.

- в сумме 265814,1 тыс.руб. (50,2%) на централизованные закупки медицинских препаратов департаментом здравоохранения;
- в сумме 263485,5 тыс.руб. (49,8%) для распределения в форме субсидий государственным бюджетным учреждениям здравоохранения и государственному казенному учреждению здравоохранения Владимирской области «Областная психиатрическая больница № 1».

За счет выделенных средств планируется обеспечить указанными мерами социальной поддержки 95923 человека.

Кроме того, по подразделу в 2017 году предусмотрены средства:

- в сумме 28329,4 тыс.руб. на выплату денежной компенсации отдельным категориям граждан по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения в сельских учреждениях здравоохранения;
- в сумме 24246,3 тыс.руб. на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», из них: 21622,3 тыс.руб. – средства федерального бюджета; 2624,0 тыс.руб. – средства областного бюджета (на закупку антибактериальных и противотуберкулезных лекарственных препаратов (второго ряда), применяемых при лечении больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя, и диагностических средств для выявления, определения чувствительности микобактерии туберкулеза и мониторинга лечения больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя; на закупку диагностических препаратов для профилактики и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С);
- в сумме 20000,0 тыс.руб. на выплату единовременных компенсационных выплат фельдшерам и акушерам, приехавшим работать на село, в размере по 500,0 тыс.руб. на 40 человек;
- в сумме 15381,9 тыс.руб. на осуществление транспортировки больных с хронической почечной недостаточностью для проведения процедуры гемодиализа;
- в сумме 15179,8 тыс.руб. на выплату ежемесячной денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений работникам государственных учреждений здравоохранения;
- в сумме 13220,0 тыс.руб. или на уровне 2016 года на приобретение расходных медицинских материалов для детей, страдающих сахарным диабетом первого типа и переведенных на помповую инсулинотерапию. Средства предусмотрены на обеспечение 50 детей из расчета 22,0 тыс.руб. в месяц на одного ребенка;
- в сумме 13000,0 тыс.руб. с ростом к уровню 2016 года в 3,7 раза на проведение на базе гепатологического центра ГБУЗ ВО «Городская больница № 6 г.Владимира» противовирусной терапии пациентам, страдающим хроническими вирусными гепатитами. Увеличение объема бюджетных ассигнований связано с увеличением количества нуждающихся пациентов с 33 человек в 2016 году до 74 человек в 2017 году;
- в сумме 10600,0 тыс.руб. на реконструкцию холла поликлиники ГБУЗ ВО «Городская клиническая больница № 5 г. Владимира»;

– в сумме 3339,0 тыс.руб. на мероприятия по повышению уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения: замена больничного лифта в ГБУЗ ВО «Городская больница № 2 г. Владимира», ремонт туалетов с заменой дверей и установкой поручней в ГБУЗ ВО «Судогодская центральная районная больница им. Пospelова» и строительный контроль при проведении указанных работ;

– в сумме 1400,0 тыс.руб. или на уровне 2016 года на приобретение санитарного автотранспорта. За счет выделенных средств планируется приобретение 2 единиц санитарного автотранспорта для учреждений, оказывающих фтизиатрическую помощь;

– в сумме 200,0 тыс.руб. на проведение мероприятий, направленных на снижение потребления топливно-энергетических ресурсов (замена оконных блоков в ГБУЗ ВО «Собинская районная больница»);

– в сумме 180,0 тыс.руб. на закупку реагентов для проведения обязательного скрининга на муковисцидоз среди новорожденных в ГБУЗ ВО «Областная детская клиническая больница»;

– в сумме 8,5 тыс.руб. на закупку препаратов и расходных материалов для оказания дорогостоящих видов медицинской помощи в ГБУЗ ВО «Областная детская клиническая больница».

В целях развития сети объектов здравоохранения в сельской местности департаментом здравоохранения в 2017 году предусмотрено предоставление субсидий бюджетным учреждениям в сумме 70000,0 тыс.руб. на строительство 9 модульных зданий фельдшерско-акушерских пунктов.

На оказание *медицинской помощи в дневных стационарах всех типов* (подраздел 0903) запланированы расходы в сумме 32831,6 тыс.руб. с ростом к уровню 2016 года на 11,3%. По данному подразделу запланированы расходы на обеспечение деятельности государственных учреждений здравоохранения, оказывающих помощь в дневных стационарах. Медицинскую помощь в дневных стационарах оказывают 6 государственных бюджетных учреждений и 1 казенное учреждение. За счет выделенных средств жителям области планируется предоставить 76550 пациенто-дней лечения (на уровне текущего года).

По подразделу *0904 «Скорая медицинская помощь»* в 2017 году запланированы расходы в сумме 179790,6 тыс.руб. с ростом на 19,0% к уровню 2016 года. За счет бюджетных ассигнований областного бюджета в 2017 году будет финансироваться медицинская помощь лицам, не имеющим полисов обязательного медицинского страхования, при экстренных состояниях (несчастных случаях, травмах, отравлениях), а также скорой специализированной помощи. За счет средств бюджета планируется предоставить жителям Владимирской области 48342 вызова скорой помощи с ростом на 0,3% к уровню текущего года.

Скорую медицинскую помощь в части обязательств областного бюджета оказывают 32 государственных бюджетных учреждения здравоохранения. В 2017 году планируется осуществление специализированной медицинской помощи воздушными судами ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница» с использованием вертолета Ми-8 в количестве 12 полетных часов.

По данному подразделу также предусмотрены средства:

– в сумме 1000,0 тыс.руб. на проведение конкурса грантов государственным бюджетным учреждениям, оказывающим скорую медицинскую помощь и внедряющим тромболизис при транспортировке больных с сердечно-сосудистой недостаточностью;

– в сумме 1588,9 тыс.руб. на выплату денежной компенсации отдельным категориям граждан по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения в сельских учреждениях здравоохранения;

– в сумме 3588,0 тыс. руб. на выплату ежемесячной денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений работникам государственных учреждений здравоохранения.

На оказание *санаторно-оздоровительной помощи* (подраздел 0905) расходы запланированы на 2017 год в сумме 25169,6 тыс.руб. с ростом на 5,4% к уровню 2016 года. По подразделу отражены расходы 1 бюджетного учреждения здравоохранения. За счет выделенных средств планируется оказание санаторно-оздоровительной помощи в количестве 18060 койко-дней или на уровне текущего года.

На исполнение полномочий *по заготовке, переработке, хранению и обеспечению безопасности донорской крови и ее компонентов* (подраздел 0906) в проекте областного бюджета предусмотрены расходы в 2017 году в сумме 196605,6 тыс.руб. с ростом на 11,6% к уровню 2016 года. По подразделу отражены расходы 1 государственного бюджетного учреждения здравоохранения.

Расходы на приобретение расходных медицинских материалов для развития службы крови в 2017 году планируются в составе субсидии на выполнение государственного задания на оказание государственных услуг. Субсидии на выполнение государственного задания в 2017 году предусмотрены в сумме 180104,0 тыс.руб. Запланированные средства позволят обеспечить в 2017 году заготовку 14690 литров донорской крови и ее компонентов.

По подразделу также предусмотрены средства в сумме 16501,6 тыс.руб. с ростом на 10,2% к уровню 2016 года на денежные выплаты 24657 донорам.

На реализацию *других вопросов в области здравоохранения* (подраздел 0909) предусматриваются средства областного бюджета в 2017 году в сумме 4626986,6 тыс.руб. с ростом на 1,0% к уровню 2016 года. По подразделу отражены следующие расходы:

– в сумме 3972279,3 тыс.руб. с ростом на 0,2% к уровню 2016 года на обязательное медицинское страхование 631764 человек неработающего населения области;

– в сумме 259985,2 тыс.руб. с ростом на 13,6% к уровню 2016 года на обеспечение деятельности 4 домов ребенка. За счет выделенных средств в 2017 году планируется оказать 82018 койко-дней пребывания в данных учреждениях, что соответствует уровню текущего года;

– в сумме 154670,2 тыс.руб. на обеспечение деятельности учреждений, обеспечивающих предоставление услуг в сфере здравоохранения (государственное бюджетное учреждение здравоохранения особого типа Владимирской области

(далее – ГБУЗ ОТ ВО) «Бюро судебно-медицинской экспертизы», ГБУЗ ОТ ВО «Медицинский информационно-аналитический центр», ГБУЗ ОТ ВО «Медицинский центр мобилизационных резервов «Резерв», ГБУЗ ОТ ВО «Центр медицинской профилактики г.Ковров», ГБУЗ ВО «Областной центр лечебной физкультуры и спортивной медицины»). За счет указанных средств в 2017 году планируется обеспечить проведение 58196 судебно-медицинских экспертиз, обеспечить проведение 3570 исследований лекарственных средств и лекарственного растительного сырья; осуществить сбор, обработку, анализ отчетов о деятельности учреждений здравоохранения и состояния здоровья населения области в количестве 1000 шт.; медицинскую профилактику заболеваний для 7920 человек;

– в сумме 38752,2 тыс.руб. на обеспечение государственных учреждений здравоохранения медицинскими иммунобиологическими препаратами, в том числе в сумме 12400,0 тыс.руб. на вакцинацию граждан, подлежащих призыву на военную службу и подлежащих вакцинации против менингококковой, пневмококковой инфекций и ветряной оспы по эпидемическим показаниям;

– в сумме 38000,0 тыс.руб. на социальную поддержку при ипотечном жилищном кредитовании врачам и среднему медицинскому персоналу медицинских организаций государственной системы здравоохранения Владимирской области в форме субсидии на уплату первоначального взноса по ипотечному жилищному кредиту и в форме ежемесячной компенсации части расходов на оплату процентов по ипотечному жилищному кредиту. В 2017 году льготное ипотечное кредитование получит 58 медицинских работников;

– в сумме 21518,5 тыс.руб. на сопровождение сервиса электронного документооборота «7ДОК», на сопровождение региональной информационной системы «Мониторинг отчетности отрасли здравоохранения Владимирской области», в части модуля «Сведение отчетности», учета административно-хозяйственной деятельности, ведения регистра медицинских работников, кадрового учета и паспорта медицинских организаций всех государственных медицинских организаций Владимирской области, сопровождение канала VipNet, предоставление сервиса унифицированного программного решения для обеспечения функций диспетчеризации санитарного автотранспорта;

– в сумме 20500,0 тыс.руб. со снижением на 0,1% к уровню 2016 года на долечивание (реабилитацию) работающих граждан, проживающих на территории Владимирской области, непосредственно после стационарного лечения. За счет выделенных средств планируется обеспечить указанной помощью 540 человек, что ниже уровня текущего года (784 человека);

– в сумме 20000,0 тыс.руб. на осуществление единовременной компенсационной выплаты в размере 100,0 тыс.руб. медицинским работникам в возрасте до 35 лет, окончившим интернатуру и клиническую ординатуру, в целях привлечения врачей – молодых специалистов в отрасль;

– в сумме 7933,0 тыс.руб. или на уровне текущего года на развитие системы оказания помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях на приобретение 2 автомобилей скорой медицинской помощи класса «В»;

– в сумме 6000,0 тыс.руб. или на уровне 2016 года на оказание дорогостоящей медицинской помощи за пределами Владимирской области для 30

человек;

– в сумме 5200,0 тыс.руб. на софинансирование единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в возрасте до 50 лет, имеющим высшее образование, прибывшим на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа или переехавшим на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа из другого населенного пункта и заключившим с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации договор, в размере одного миллиона рублей на одного указанного медицинского работника<sup>115</sup>. За счет выделенных средств в 2017 году планируется привлечение в отрасль 13 специалистов;

– в сумме 4751,3 тыс.руб. на обеспечение деятельности ГКУЗ ВО «Областная психиатрическая больница № 1» в части проведения судебно-психиатрической экспертизы. Всего в 2017 году планируется обеспечить проведение 1500 экспертиз;

– в сумме 3600,0 тыс.руб. на единовременные компенсационные выплаты студентам-медикам, обучающимся по целевым направлениям (12,0 тыс.руб. в год);

– в сумме 2000,0 тыс.руб. на мероприятия, направленные на снижение потребления топливно-энергетических ресурсов;

– в сумме 1884,1 тыс.руб. на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан за счет субвенции из федерального бюджета;

– в сумме 988,0 тыс.руб. или на уровне текущего года на предоставление мер социальной поддержки отдельным группам населения при оказании медико-социальной помощи в части проведения мероприятий по слухопротезированию;

– в сумме 577,5 тыс.руб. на оплату экспертизы заболеваний, связанных с профессией работников предприятий и организаций Владимирской области;

– в сумме 553,4 тыс.руб. на единовременное денежное пособие в случае гибели работников государственных областных учреждений здравоохранения;

– в сумме 263,6 тыс.руб. на выплату денежной компенсации отдельным категориям граждан по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения в сельских учреждениях здравоохранения;

– в сумме 240,0 тыс.руб. на выплату ежемесячной денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений работникам государственных учреждений здравоохранения.

Кроме того, по данному подразделу отражены расходы в сумме 9062,0 тыс.руб. на обеспечение деятельности государственного автономного учреждения здравоохранения Владимирской области «Областной аптечный склад».

В составе расходов областного бюджета по данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности центрального аппарата департамента здравоохранения с численностью 96 человек в сумме 58228,0 тыс.руб. с ростом на 1,6% к уровню 2016 года.

---

<sup>115</sup> Ч.4 ст. 5 проекта закона о бюджете ФФОМС на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

В составе расходов на отрасль учтены расходы по разделу 0700 «Образование» в 2017 году в сумме 105662,7 тыс.руб. с ростом на 3,1% к уровню 2016 года. Средства планируется направить на обеспечение деятельности четырех профессиональных образовательных организаций СПО с числом учащихся в количестве 1298 человек.

Расходы областного бюджета в 2017 году на **социальную политику** предполагаются в сумме 11548181,6 тыс.руб., с ростом на 2,6% к ожидаемому уровню 2016 года. Проектом областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы предусмотрены расходы на реализацию всех полномочий, предусмотренных к осуществлению субъектом РФ на территории области за счет средств бюджета субъекта РФ<sup>116</sup>.

В 2017 году расходы на социальную политику в целом учтены в разделах 0100 «Общегосударственные вопросы», 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 0400 «Национальная экономика», 0700 «Образование» и 1000 «Социальная политика». Наибольший удельный вес расходов в данной сфере приходится на раздел 1000 «Социальная политика» (98,83% от общего объема). Так, расходы, отнесенные на раздел **1000 «Социальная политика»** в 2017 году, предполагаются в сумме 11413131,6 тыс.руб., что на 255434,3 тыс.руб. (или 2,29%) больше ожидаемого исполнения 2016 года.

В 2017 году реализация расходов на социальную политику в общей сумме 11548181,6 тыс.руб. планируется через:

- департамент социальной защиты населения администрации Владимирской области (далее – ДСЗН) в сумме 9575670,6 тыс.руб. (82,9% от общего объема);
- департамент образования в сумме 1097781,1 тыс.руб. (9,51%);
- ДТЗН в сумме 466043,6 тыс.руб. (4%);
- ДСА в сумме 225920,9 тыс.руб. (1,96%);
- департамент транспорта и дорожного хозяйства администрации Владимирской области (далее – ДТДХ) в сумме 111301,3 тыс.руб. (0,96%);
- департамент сельского хозяйства и продовольствия администрации Владимирской области (далее – ДСХ) в сумме 47585,3 тыс.руб. (0,41%);
- администрацию Владимирской области в сумме 21865,9 тыс.руб. (0,19%);
- ДАО в сумме 1970,8 тыс.руб. (0,02%);
- департамент по физической культуре и спорту администрации Владимирской области (далее – ДФКС) в сумме 42,1 тыс.руб. (0,0004%).

Средства администрации Владимирской области по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» учтены в 2017 году в сумме 21865,9 тыс.руб. или 72,9% к уровню 2016 года, что обусловлено выделением в 2016 году разовой финансовой помощи о.Муром на организацию и проведение мероприятий, направленных на повышение престижа семьи. В состав данных расходов включены средства в сумме:

- 12237,2 тыс.руб. в рамках подпрограммы «Укрепление института семьи» госпрограммы Владимирской области «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области на 2014-2018 годы»;

<sup>116</sup> Федеральный Закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

– 6828,7 тыс.руб. в рамках госпрограммы Владимирской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Владимирской области на 2014-2018 годы»;

– 2800,0 тыс.руб. в рамках госпрограммы Владимирской области «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов во Владимирской области (2015-2020 годы)».

Реализация основной доли расходов на социальную политику (82,9%) в 2017 году планируется через ДСЗН (главный администратор средств). Так, расходы ДСЗН в 2017 году планируются в сумме 9575670,6 тыс.руб. с ростом на 6,7% к уровню ожидаемого исполнения 2016 года, из них по разделам:

- 1000 «Социальная политика» в сумме 9440620,6 тыс.руб. (98,6%);
- 0700 «Образование» в сумме 133600,0 тыс.руб. (1,4%);
- 0400 «Национальная экономика» в сумме 1200,0 тыс.руб. (0,01%);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» в сумме 200,0 тыс.руб. (0,002%);
- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в сумме 50,0 тыс.руб. (0,0005%).

Анализ законопроекта показал, что 99,6% объема расходов ДСЗН, или 9535646,1 тыс.руб., запланированы в рамках государственных программ Владимирской области, из них расходы:

- в сумме 7333734,5 тыс.руб. (76,9% общего объема расходов ДСЗН) в рамках госпрограммы Владимирской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области на 2014-2020 годы»;

- в сумме 2200861,6 тыс.руб. (23,1%) в рамках госпрограммы Владимирской области «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области на 2014-2018 годы»;

- в сумме 800,0 тыс.руб. (0,008%) в рамках госпрограммы Владимирской области «Развитие здравоохранения Владимирской области на 2013-2020 годы»;

- в сумме 200,0 тыс.руб. (0,002%) в рамках госпрограммы Владимирской области «Управление государственной собственностью»;

- в сумме 50,0 тыс.руб. (0,0005%) в рамках госпрограммы Владимирской области «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области».

Средства в сумме 40024,5 тыс.руб. (0,4% от общей суммы расходов ДСЗН) запланированы в рамках непрограммных расходов, из них: по подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» на проведение экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги в общей сумме 1200,0 тыс.руб. и по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» на расходы на обеспечение функций государственных органов и на выплаты по оплате труда работников государственных органов в общей сумме 38824,5 тыс.руб.

В проекте бюджета Владимирской области на 2017 год ДСЗН предусмотрены расходные обязательства, по которым отсутствуют законы Владимирской области, их устанавливающие, в том числе:

- обеспечение выплаты ежемесячного денежного вознаграждения «персональному помощнику» для инвалидов с тяжелыми ограничениями функций опорно-двигательного аппарата на сумму 5561,4 тыс.руб.;

– обеспечение выплаты денежных компенсаций инвалидам (в том числе детям-инвалидам), имеющим транспортные средства в соответствии с медицинскими показаниями, от уплаченной ими стоимости услуг по техосмотру транспортных средств на сумму 30,3 тыс.руб.;

– обеспечение ежемесячного денежного вознаграждения лицу, организовавшему приемную семью для граждан пожилого возраста и инвалидов, на сумму 9402,5 тыс.руб.;

– обеспечение выплаты денежных компенсаций отдельным категориям инвалидов Великой Отечественной войны 1 группы уплаченной ими страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств на сумму 5,0 тыс.руб.;

– организация и обеспечение отдыха и оздоровления многодетных и малообеспеченных семей на сумму 100000,0 тыс.руб.;

– проведение оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, на сумму 33600,0 тыс.руб.

В соответствии с п.1 ст. 85 Бюджетного кодекса РФ расходные обязательства субъектов РФ при осуществлении органами государственной власти субъектов РФ полномочий по предметам совместного ведения возникают в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта РФ, а также заключения субъектом РФ (от имени субъекта РФ) договоров (соглашений).

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту в подразделе 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» предусматриваются средства на организацию отдыха и оздоровления многодетных и малообеспеченных семей в Республике Крым в 2017 году. Следует отметить, что во исполнение требований ст. 85 Бюджетного кодекса РФ принятие указанных расходных обязательств возможно только после утверждения соответствующего закона или иного нормативного правового акта.

Кроме того, в проекте областного бюджета на 2017 год предусмотрена индексация ряда выплат социального характера на 4,9%, что предполагает внесение соответствующих изменений в Закон Владимирской области от 02.10.2007 № 120-ОЗ «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области». По информации ДСЗН внесение изменений планируется после принятия закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в первом чтении.

При планировании расходов ДСЗН были учтены основные направления деятельности, определенные отраслевой «дорожной картой»<sup>117</sup>:

– обеспечение оплаты труда работников учреждений социального обслуживания в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 и 28.12.2012 № 1688;

– сокращение очередности в стационарные учреждения социального обслуживания для граждан пожилого возраста и инвалидов с учетом ожидаемого софинансирования из Пенсионного фонда Российской Федерации;

<sup>117</sup> Постановление администрации Владимирской области от 07.05.2014 № 464 «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение эффективности и качества услуг социального обслуживания населения Владимирской области (2013-2018 годы)».

– создание доступной среды для инвалидов и маломобильных граждан с планируемым привлечением софинансирования из федерального бюджета.

Исполнение расходных обязательств в части расходов ДСЗН будет осуществляться аппаратом управления ДСЗН с численностью 74 штатной единицы и 77 подведомственными ему учреждениями, в том числе:

– государственными казенными учреждениями социальной защиты и социального обслуживания в количестве 38 единиц со штатом 1863 единицы;

– государственными бюджетными учреждениями социального обслуживания в количестве 36 единиц со штатом 3951 единица;

– автономной некоммерческой организацией «Центр социальной поддержки людей зрелого возраста «ПЯТЬДЕСЯТ ПЛЮС» во Владимирской области» с численностью 2 единицы;

– государственными автономными учреждениями социального обслуживания в количестве 3 единицы со штатом 300 единиц.

В учреждениях планируется предоставить социальные услуги более 314 тыс. гражданам, в том числе на дому – 61 тыс. гражданам, в стационарных учреждениях – обеспечить проживание около 5 тыс. граждан пожилого возраста и инвалидов, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Субсидии бюджетным и автономным учреждениям на выполнение государственного задания определены на основе рассчитанного и утвержденного приказом директора ДСЗН от 25.07.2016 № 223 базового норматива на оказание государственных услуг с применением территориальных коэффициентов по каждому типу и виду учреждений.

Расходы на оплату коммунальных услуг предусмотрены в разрезе каждого учреждения согласно лимитам потребления топливно-энергетических ресурсов с учетом проведенной реорганизации, исходя из ожидаемого исполнения лимитов в 2016 году по тарифам, определенным и утвержденным департаментом цен и тарифов администрации Владимирской области на 2017 год. На основании заключенных договоров предусматриваются также расходы на оплату охранных услуг на условиях аутсорсинга.

В целях оптимизации сети учреждений, численности работников и сокращения неэффективных расходов областного бюджета планируется проведение следующих мероприятий:

– с 01.01.2017 будет закрыто отделение временного пребывания ГБУСО ВО «Владимирский комплексный центр социального обслуживания населения» на 10 мест, экономия областных бюджетных средств составит порядка 3,5 млн.руб. в год;

– с 01.04.2017 – объединение ГКУСО ВО «Петушинский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» и ГБУСО ВО «Петушинский комплексный центр социального обслуживания населения». Экономия средств бюджета – около 1,5 млн.руб. в год.

В целях сокращения очередности в стационарных учреждениях социального обслуживания для граждан пожилого возраста и инвалидов в 1 полугодии 2017 года будет открыт дом-интернат нового типа для престарелых и инвалидов в г.Вязники на 80 коек.

Структура расходов ДСЗН на 2017 год по подразделам бюджетной классификации в сравнении с 2016 годом представлена на рис. 25.

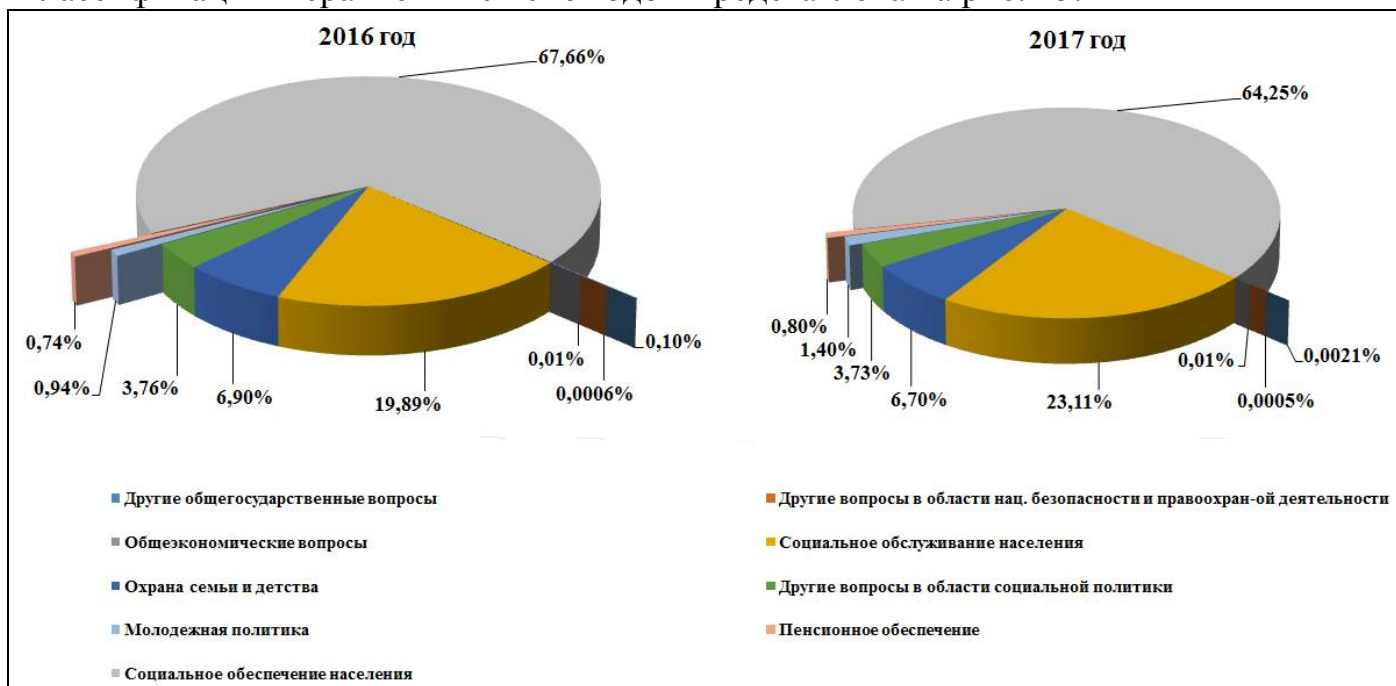


Рис. 25. Структура расходов ДСЗН (%)

Динамика структуры расходы ДСЗН в 2016 и 2017 годах представлена на рис. 26.

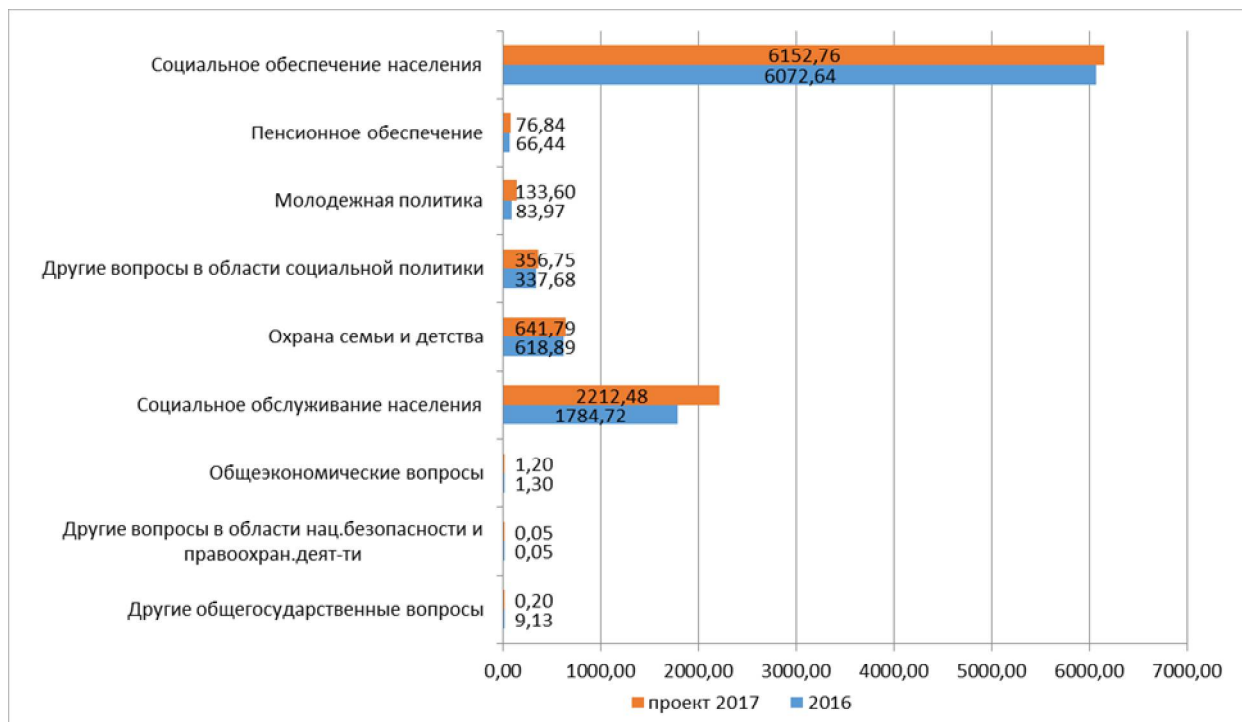


Рис. 26. Динамика структуры расходы ДСЗН в 2016 и 2017 годах (млн.руб.)

Из общего объема расходов ДСЗН наибольшую долю в 2017 году – на уровне 64,3% – планируется осуществить по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» (в сумме 6152756,5 тыс.руб., что на 80118,2 тыс.руб. (1,32%) выше уровня ожидаемого исполнения 2016 года).

На 2017 год расходы ДСЗН по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» в полном объеме сформированы в структуре государственных и ведомственных программ.

1. В рамках госпрограммы Владимирской области «Развитие здравоохранения Владимирской области на 2013-2020 годы» запланированы средства в размере 800,0 тыс.руб. Данные средства запланированы на уровне 2016 года по подпрограмме «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» и в полном объеме планируются направить на расходы по обеспечению бесплатным питанием больных активными формами туберкулеза, находящихся на амбулаторно-поликлиническом лечении, из расчета 2000 человек и стоимости набора продуктов и предметов первой необходимости 400 рублей.

2. В рамках госпрограммы Владимирской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области на 2014 - 2020 годы» запланированы расходы на сумму 4684378,6 тыс.руб., что составляет 76,1 % от общих расходов ДСЗН по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» и 48,9% от всех расходов ДСЗН в 2017 году.

Данные расходы планируется направить в 2017 году в сумме:

– 1688748,1 тыс.руб. на предоставление мер социальной поддержки в 2017 году 111,1 тыс. человек из числа ветеранов труда и тружеников тыла, средний размер выплаты в месяц на одного получателя – 1267 руб.;

– 192080,7 тыс.руб., с ростом на 12,4% к уровню 2016 года, на реализацию мер социальной поддержки лиц, имеющих продолжительный стаж работы. Дополнительные расходы в 2017 году против 2016 года вызваны ростом контингента получателей, имеющих право на данную меру социальной поддержки;

– 22246,8 тыс.руб. на оказание мер социальной поддержки реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий;

– 473,9 тыс.руб. на ежемесячные денежные выплаты лицам, удостоенным звания «Почетный гражданин Владимирской области». Данные выплаты предусмотрены 6 Почетным гражданам региона;

– 19722,1 тыс.руб. расходы по социальной поддержке 4607 граждан из малоимущих семей, малоимущих одиноко проживающих граждан и граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

– 28817,3 тыс.руб. расходы на предоставление денежных компенсаций пенсионерам и семьям, имеющим детей-инвалидов, на строительство газовых сетей, исходя из планируемого числа получателей 1300 человек;

– 534,5 тыс.руб. расходы на выплату ежемесячного денежного содержания 42 выдающимся спортсменам и тренерам, проживающим на территории Владимирской области;

– 14975,1 тыс.руб. на выплаты 2250 гражданам социального пособия на погребение и возмещение расходов по гарантированному перечню услуг по погребению неработающих граждан и не являющихся пенсионерами. Размер пособия определен постановлением Правительства РФ от 12.10.2010 № 813;

– 1410174,0 тыс.руб. со снижением на 11,4% к уровню 2016 года, на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг 171,4 тыс.чел. – инвалидам от общего заболевания, участникам Великой Отечественной войны, ветеранам боевых действий, гражданам, подвергшимся радиационным воздействиям. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение указанных обязательств определен в пределах субвенции, планируемой к выделению из федерального бюджета;

– 15,1 тыс.руб. на выплаты государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений;

– 21853,0 тыс.руб. на ежегодные денежные выплаты членам семей отдельных категорий граждан (вдовы (вдовцы) военнослужащих, погибших в период войны с Финляндией, Великой Отечественной войны, войны с Японией, вдовы (вдовцы) умерших инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны, вдовы (вдовцы) и родители погибших (умерших) ветеранов боевых действий, вдовы (вдовцы) инвалидов вследствие чернойбыльской катастрофы, вдовы (вдовцы) и родители военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), вдовы (вдовцы) участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС), планируемое число получателей в 2017 году – 6835 человек;

– 957975,7 тыс.руб. на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, расходы на которые превышают 22% в совокупном доходе семьи;

– 126549,5 тыс.руб. на предоставление мер социальной поддержки для лиц, награжденных нагрудным знаком «Почетный донор России», с учетом расходов на оплату услуг по доставке ежегодной денежной выплаты гражданам, исходя из размера выплаты 13103 рубля в расчете на 9515 человек, имеющих право на денежную выплату;

– 300,0 тыс.руб. на обеспечение оказания юридической помощи в труднодоступных местностях;

– 109251,7 тыс.руб., на уровне 2016 года, на единовременные денежные выплаты супругам к юбилеям их совместной жизни исходя из планируемой численности получателей – 2087 человек. Размер выплаты установлен в связи с 50-летием, 60-летием и 70-летием со дня государственной регистрации заключения брака - 50 тыс.руб., 60 тыс.руб. и 70 тыс.руб. соответственно;

– 939,3 тыс.руб. на меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг порядка 70 человек, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

– 5561,4 тыс.руб. ежемесячное денежное вознаграждение «персональному помощнику» для инвалидов с тяжелыми ограничениями функций опорно-двигательного аппарата;

– 30,3 тыс.руб. денежные компенсации инвалидам (в том числе детям-инвалидам), имеющим транспортные средства в соответствии с медицинскими

показаниями, от уплаченной ими стоимости услуг по техосмотру транспортных средств;

– 5,0 тыс.руб. денежные компенсации отдельным категориям инвалидов Великой Отечественной войны 1 группы уплаченной ими страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств;

– 314,9 тыс.руб. выплата инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств;

– 17349,8 тыс.руб., с ростом на 39,5% к уровню 2016 года, расходы на ежемесячное вознаграждение, причитающееся опекунам недееспособных граждан, из расчета количества получателей – 188 человек. Увеличение расходов обусловлено увеличением фактического контингента на численность претендентов, имеющих право на оформление опеки и увеличением ежемесячного денежного вознаграждения;

– 20306,8 тыс.руб. расходы на выплату компенсаций, пособий и иных выплат гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, из расчета числа получателей 1912 человек;

– 29145,1 тыс.руб., со снижением на 35,1% к уровню 2016 года, предоставление гражданам, достигшим возраста 70 и более лет, компенсации уплаты взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, из расчета 16058 получателей. Уменьшение объема расходов обусловлено уточнением контингента получателей;

– 9402,5 тыс.руб. на выплаты ежемесячного денежного вознаграждения лицам, организовавшим приемные семьи для граждан пожилого возраста и инвалидов. Указанную выплату планируется предоставлять 143 гражданам, организовавшим приемную семью. Ежемесячное вознаграждение составит 5218,4 рублей и 6523 рубля для лиц, обслуживающих инвалидов первой группы или граждан пожилого возраста, находящихся на постельном режиме. Учтено увеличение претендентов, подавших заявление на данную форму обустройства граждан, на 43 человека;

– 7341,0 тыс.руб. в рамках подпрограммы «Доступная среда», из них на приобретение средств социальной адаптации – 3741 тыс.руб. (из расчета обеспечения 644 инвалидов и лиц, нуждающихся по медицинским показаниям в указанных изделиях) и на изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий – 3600 тыс.руб. ежегодно (из расчета обеспечения указанными изделиями 578 граждан).

3. В рамках госпрограммы Владимирской области «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области на 2014-2018 годы» запланированы расходы на сумму 1467577,9 тыс.руб., из них:

– 24,3 тыс.руб. на социальную поддержку по проезду на междугороднем транспорте для детей, нуждающихся в санаторно-курортном лечении.

Предусмотрено оказать поддержку 12 семьям из расчета возмещения стоимости одного проезда в сумме 2000 рублей;

– 257953,1 тыс.руб., с ростом к уровню 2016 года на 11,7%, обеспечение мер социальной поддержки 5113 многодетных семей. Средний размер социальной поддержки одной многодетной семье составит 4204 рублей в месяц. Планируются поддержка многодетным семьям на приобретение школьной и спортивной формы; питание и проезд для детей, обучающихся в общеобразовательных учреждениях; приобретение лекарств для детей до 6 лет; скидку на оплату за содержание детей в дошкольных учреждениях; выплату ежемесячной денежной компенсации в размере 50% скидки в оплате коммунальных услуг. Увеличение ассигнований в 2017 году против 2016 года связано с ростом контингента получателей на 997 семей (с 4116 до 5113 семей);

– 117588,2 тыс.руб. расходы на предоставление областного материнского (семейного) капитала с ростом на 15,4% к уровню 2016 года. При расчете бюджетных ассигнований учтено увеличение численности получателей на 528 человек. Предусматривается использование именного сертификата на материнский (семейный) капитал в размере 55,1 тыс.руб. при рождении третьего и последующих детей 2112 многодетными семьями;

– 464884,6 тыс.руб. расходы на ежемесячное пособие на ребенка. При расчете бюджетных ассигнований учтено увеличение численности получателей на 3489 человек. Общая численность получателей составит 80146 человек;

– 108318,2 тыс.руб. выплаты денежных компенсаций беременным женщинам, кормящим матерям, детям до трех лет для обеспечения их полноценным питанием. В отношении 2016 года контингент получателей увеличился на 4,5%;

– 47760,5 тыс.руб., с ростом на 7,8% от уровня 2016 года, на региональные выплаты при рождении детей (на второго ребенка – 4109 руб., на третьего ребенка – 8216 руб., при рождении двойни – 13691 руб., при рождении тройни – 100000 руб.). Бюджетные ассигнования запланированы из расчета прогнозируемой численности получателей – 8551 человек с учетом роста к 2016 году на 10% согласно статистическим данным за 2013-2016 годы;

– 471049,0 тыс.руб., с ростом на 18% к уровню 2016 года, на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), в том числе на: ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет для 7630 получателей в 2017 году; единовременное пособие при рождении ребенка для 2572 получателей. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение указанных обязательств определен в пределах субвенции, планируемой к выделению из федерального бюджета.

Объем расходов ДСЗН по подразделу 1002 «Социальное обслуживание населения» в 2017 году запланирован в сумме 2212484,6 тыс.руб., что на 427762,0 тыс.руб. (24%) выше уровня ожидаемого исполнения 2016 года и составляет 23,1% от общего объема расходов ДСЗН.

Рост расходов по данному подразделу обусловлен рядом факторов:

- необходимостью повышения среднего размера оплаты труда работников, не вошедших в «дорожные карты», в целях закрепления в региональной системе социального обслуживания квалифицированных кадров;

- ростом в 2017 году расходов на реализацию планово-предупредительных мероприятий по комплексной безопасности учреждений социальной защиты к уровню 2016 года на 5525,1 тыс.руб. (96,1%);

- ростом в 2017 году расходов на обеспечение деятельности (оказание услуг) домов-интернатов для престарелых и инвалидов на 107477,9 тыс.руб. (18,3%), учреждений социального обслуживания населения на 54920,5 тыс.руб. (11,7%) и учреждений социальной помощи семье, женщинам и детям на 33271,0 тыс.руб. (17,9%) к уровню 2016 года;

- запланированными расходами в 2017 году на вложения в объекты капитального строительства в размере 150000,0 тыс.руб.

На 2017 год расходы ДСЗН по подразделу 1002 «Социальное обслуживание населения» в полном объеме сформированы в рамках госпрограммы Владимирской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области на 2014-2020 годы», из них:

- 200,7 тыс.руб. денежная компенсация отдельным категориям граждан по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения в сфере социального обслуживания населения;

- 11275,1 тыс.руб. расходы на реализацию планово-предупредительных мероприятий по комплексной безопасности учреждений в рамках подпрограммы «Обеспечение пожарной безопасности» (проведение ремонтных работ, составление и экспертиза проектно-сметной документации, закупка, монтаж и установка систем видеонаблюдения, аварийного освещения, тревожной сигнализации);

- 695384,9 тыс.руб. расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) домов-интернатов для престарелых и инвалидов;

- 525039,6 тыс.руб. расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) учреждений социального обслуживания населения;

- 9377,7 тыс.руб. расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) централизованных бухгалтерий в сфере социальной защиты населения;

- 51930,0 тыс.руб. расходы на модернизацию и развитие материально-технической базы учреждений социальной защиты, из них: 1700,0 тыс.руб. – работы, услуги по содержанию имущества; 50230,0 тыс.руб. – на капитальные ремонты по 29 бюджетным и 3 автономным учреждениям: ГБУСО ВО «Арбузовский психоневрологический интернат» (теплотрасса), ГБУСО ВО «Владимирский психоневрологический интернат» (пищеблок 1 корпуса), ГБУСО ВО «Гусевской психоневрологический интернат» (водопровод), ГБУСО ВО «Копнинский психоневрологический интернат» (ограждение), государственное автономное учреждение Владимирской области «Геронтологический центр «Ветеран» (помещение прачечной), ГБУСО ВО «Ковровский комплексный центр социального обслуживания» (кровля), ГБУСО ВО «Меленковский комплексный центр социального обслуживания» (ограждение). Кроме того, планируется текущий ремонт зданий и помещений, приобретение кухонного и реабилитационного оборудования;

– 150000,0 тыс.руб. расходы на начало строительства нового корпуса в ГБУСО ВО «Арбузовский психоневрологический интернат» на 100 коек общей сметной стоимостью 450,0 млн.руб. с привлечением софинансирования из Пенсионного фонда Российской Федерации 50 млн.руб. Коечность стационарных учреждений (отделений) для инвалидов и лиц пожилого возраста увеличится с 3888 в 2016 году до 4180 в 2019 году;

– 5000,0 тыс.руб., со снижением на 50% к уровню 2016 года, субсидии негосударственным организациям на предоставление социальных услуг нуждающимся гражданам, проживающим на территории Владимирской области;

– 252962,2 тыс.руб. расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) учреждений социальной помощи семье, женщинам и детям;

– 92484,5 тыс.руб. расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственного казенного учреждения социального обслуживания Владимирской области (далее – ГКУСО ВО) «Кольчугинский детский дом-интернат для умственно отсталых детей»;

– 13160,0 тыс.руб. модернизация и развитие материально-технической базы казенных учреждений. В 18 учреждениях запланированы текущие и капитальные ремонты систем жизнеобеспечения учреждений (водопроводов, систем отопления, электросетей). Кроме того, в 5 учреждениях будет проведен капитальный ремонт кровли;

– 6527,0 тыс.руб., с увеличением на 4535,7 тыс.руб (227,8%) к уровню 2016 года, расходы на создание безбарьерной инфраструктуры и приобретение реабилитационного оборудования для инвалидов и маломобильных групп населения в рамках подпрограммы «Доступная среда», из них: для 4 казенных учреждений планируется приобретение тактильных напольных плиток, направляющих полос, знаков обозначения, комплектов световых маяков на сумму 4945,0 тыс.руб. и в 3 бюджетных и автономных учреждениях будет проведена работа по оформлению паспорта доступности – оборудование тактильными и светодиодными знаками, установка пандусов и поручней, оборудования для инвалидов на сумму 1582,0 тыс.руб.;

– 397119,9 тыс.руб., с увеличением на 21,1% к уровню 2016 года, расходы на поэтапное повышение оплаты труда отдельных категорий работников в соответствии с Указами Президента РФ от 07.05.2012 № 597 и от 28.12.2012 № 1688;

– 853,0 тыс.руб. расходы на подготовку и дополнительное профессиональное образование работников, проведение областных массовых мероприятий в целях повышения кадрового потенциала, что позволит в установленные сроки повысить (или подтвердить) квалификацию врачей, среднего медицинского персонала, социальных, педагогических работников и других категорий персонала;

– 1170,0 тыс.руб., со снижением на 76,8 % к уровню 2016 года, расходы на создание условий для успешной социальной интеграции в общество детей-инвалидов и их семей в рамках подпрограммы «Мир один на всех». Планируется проведение текущего ремонта зданий и помещений ГКУСО ВО «Кольчугинский детский дом-интернат для умственно отсталых детей», а также устройство детской спортивной площадки с оборудованием для детей-инвалидов.

Расходы ДСЗН по подразделу *1001 «Пенсионное обеспечение»* запланированы на 2017 год в размере 76835,8 тыс.руб., или на 10398,1 тыс.руб. (15,7%) выше ожидаемого исполнения 2016 года. Так по данному подразделу в рамках подпрограммы «Совершенствование системы социальной поддержки отдельных категорий граждан» госпрограммы Владимирской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области на 2014-2020 годы» в 2017 году запланированы следующие расходы ДСЗН в сумме:

– 326,1 тыс.руб. на ежемесячную доплату к государственной пенсии лицам, ранее замещавшим государственные должности в органах государственной власти и управления, численностью 12 человек;

– 76509,7 тыс.руб. на выплаты пенсий за выслугу лет государственным служащим и лицам, замещавшим государственные должности, с численностью получателей 662 человека.

Расходы ДСЗН по подразделу *1004 «Охрана семьи и детства»* на 2017 год запланированы на 2017 год в размере 641794,4 тыс.руб., что на 22907,7 тыс.руб. (3,7%) выше уровня ожидаемого исполнения 2016 года и составляет 6,4% от общего объема расходов ДСЗН. Данные расходы запланированы в рамках двух госпрограмм Владимирской области, из них:

1. В рамках госпрограммы Владимирской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области на 2014-2020 годы» – 8510,7 тыс.руб., в том числе:

– 8433,0 тыс.руб. на выплату единовременных пособий 27 гражданам из числа беременных жен военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, из расчета 26015,3 руб. на человека в год и ежемесячных пособий 58 гражданам на детей военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, из расчета 133,3 тыс.руб. на человека в год. Расходы определены в объеме субвенции из федерального бюджета;

– 37,7 тыс.руб. предусмотрены расходы в подпрограммы «Совершенствование системы социальной поддержки отдельных категорий граждан» на дополнительную единовременную денежную выплату 2 многодетным семьям, награжденным орденом «Родительская слава»;

– 40,0 тыс.руб. расходы в рамках единой субвенции из федерального бюджета на обеспечение перевозки несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных и иных детских учреждений.

2. В рамках госпрограммы Владимирской области «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области на 2014-2018 годы» - 633283,7 тыс.руб. на расходы по предоставлению ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, в том числе за счет софинансирования из федерального бюджета в сумме 289807,0 тыс. руб. Ассигнования на указанные выплаты учтены из расчета прогнозируемой численности получателей 6315 человек в 2017 году.

Расходы ДСЗН по подразделу *1006 «Другие вопросы в области социальной политики»* на 2017 год запланированы в размере 356749,3 тыс.руб., что на 19069,5

тыс.руб. (5,7%) выше уровня ожидаемого исполнения 2016 года и составляет 3,7% от общего объема расходов ДСЗН.

Расходы по данному подразделу в размере 317924,8 тыс.руб. запланированы в рамках госпрограммы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области на 2014-2020 годы» и 38824,5 тыс.руб. – в рамках непрограммных расходов.

Расходы ДСЗН, учтенные по подразделу 1006, в рамках госпрограммы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области на 2014-2020 годы» в 2017 году планируется направить в сумме:

- 302031,0 тыс.руб. на расходы по обеспечению деятельности (оказание услуг) 18 государственных казенных учреждений социального обслуживания населения с численностью работников 773 единицы;

- 6046,0 тыс.руб. на расходы по оказанию государственной поддержки автономной некоммерческой организации «Центр социальной поддержки людей зрелого возраста «ПЯТЬДЕСЯТ ПЛЮС» во Владимирской области». Запланировано проведение форума-выставки «Все плюсы активного возраста» и мини-форумов в муниципальных городских и районных округах;

- 28,8 тыс.руб. на расходы по финансовому обеспечению персональных призов администрации области гражданам пенсионного возраста «За социальную активность»;

- 1284,8 тыс.руб. на расходы в рамках подпрограммы «Доступная среда» из них: 332,0 тыс.руб – на возмещение затрат по оказанию государственных услуг общественными организациями инвалидов и 924,0 тыс.руб. – на создание безбарьерной инфраструктуры и приобретение реабилитационного оборудования для инвалидов и маломобильных групп населения;

- 28,8 тыс.руб. на расходы по финансовому обеспечению персональных призов администрации области для инвалидов «За социальную и творческую активность»;

- 8195,0 тыс.руб. на расходы по приобретению оборудования и услуг в сфере информационных технологий;

- 339,0 тыс.руб. на расходы по подготовке и дополнительное профессиональное образование работников, проведение областных массовых мероприятий.

Непрограммные расходы в размере 38824,5 тыс.руб. планируется направить на обеспечение функций и выплаты по оплате труда работников аппарата ДСЗН.

Объем расходов ДСЗН по подразделу 0113 «*Другие общегосударственные вопросы*» в 2017 году запланирован в сумме 200,0 тыс.руб., что на 8926,0 тыс.руб. ниже уровня ожидаемого исполнения 2016 года. Данная разница обусловлена тем, что в 2016 году из федерального бюджета выделялись средства на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения в размере 8825,7 тыс.руб. и на оказание адресной финансовой помощи гражданам Украины, имеющим статус беженца или получившим временное убежище на территории РФ и проживающим в жилых помещениях граждан РФ в размере 100,5 тыс.руб.

Расходы ДСЗН в 2017 году по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» в размере 200,0 тыс.руб. планируется направить на оформление технической документации и технических планов на объекты недвижимости и их постановку на кадастровый учет.

Расходы ДСЗН по подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» в 2017 году запланированы в размере 50,0 тыс.руб. на уровне 2016 года. Данные расходы в полном объеме будут направлены в рамках подпрограммы «Обеспечение общественного порядка и профилактики правонарушений во Владимирской области» государственной программы Владимирской области «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области» на обучение специалистов учреждений социального обслуживания семьи и детей на курсах повышения квалификации по проблемам безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Расходы ДСЗН по подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» в 2017 году запланированы в размере 1200,0 тыс.руб. со снижением на 100,0 тыс.руб. к уровню 2016 года. Данные расходы в рамках непрограммных планируется направить на проведение экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Расходы ДСЗН по подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» в 2017 году запланированы в размере 133600,0 тыс.руб. с ростом к уровню 2016 года на 49629,0 тыс.руб. (59,1%). Рост расходов связан с тем, что в 2017 году по поручению Губернатора области планируется дополнительно направить 55,0 млн.руб. на организацию отдыха детей из многодетных и малообеспеченных семей в Словении и в Республике Крым. Таким образом, расходы ДСЗН по подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» в 2017 году планируются в сумме:

– 100000,0 тыс.руб., с ростом на 55000,0 тыс.руб. (122%) к уровню 2016 года, в рамках подпрограммы «Социальная поддержка семьи и детства» госпрограммы Владимирской области «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области на 2014-2018 годы» на организацию и обеспечение отдыха и оздоровления многодетных и малообеспеченных семей в Словении и в Республике Крым;

– 33600,0 тыс.руб. в рамках подпрограммы «Совершенствование социального обслуживания семьи и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» госпрограммы Владимирской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области на 2014-2020 годы» на проведение оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, из расчета количества получателей 2709 человек в 2017 году и среднего расхода на одного получателя 12403 руб. Снижение расходов (на 13,8%) на эти цели обусловлено тем, что в 2016 году за счет федерального бюджета выделялись средства в объеме 5370,8 тыс.руб. на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с отдыхом и оздоровлением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Расходы областного бюджета на отрасль **физическая культура и спорт** в 2017 году предполагаются в сумме 570773,7 тыс.руб. с ростом на 35,9% к ожидаемому уровню 2016 года.

На 2017 год расходы по отрасли учтены в разделах 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 0700 «Образование», 1000 «Социальная политика» и 1100 «Физическая культура и спорт». Наибольший удельный вес расходов по отрасли приходится на раздел 1100 «Физическая культура и спорт» (99,8% от общего объема). Так, расходы, отнесенные на **раздел 1100 «Физическая культура и спорт»** на 2017 год, предполагаются в сумме 569792,9 тыс.руб., что на 150801,3 тыс.руб. выше ожидаемого исполнения 2016 года (или больше на 36,0%).

По разделу «Физическая культура и спорт» предусмотрены расходы ДСА на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований в 2017 году в сумме 9263,0 тыс.руб., в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 2750,0 тыс.руб. на строительство плоскостных спортивных сооружений в Собинском, Суздальском и Судогодском районах, планируемые к реализации в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» Государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области на 2013-2020 годы.

Реализация остальных расходов по разделу «Физическая культура и спорт» осуществляется ДФКС – в 2017 году его расходы планируются в размере 560529,9 тыс.руб. или 98,2% от объема расходов на физическую культуру и спорт с ростом на 50,2% к уровню ожидаемого исполнения 2016 года.

Анализ законопроекта показал, что 98,2% средств, запланированных в структуре расходов ДФКС, предлагается реализовывать в рамках программ, в том числе:

– в сумме 531646,7 тыс.руб. (94,7% в структуре программных расходов) в рамках государственной программы Владимирской области «Развитие физической культуры и спорта во Владимирской области»<sup>118</sup> (далее – Госпрограмма Развитие физкультуры). Отмечаем, что принятие законопроекта потребует внесения изменений в Госпрограмму Развитие физкультуры в соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, так как в действующей редакции на реализацию программы ДФКС в 2017 году предусмотрены средства федерального и областного бюджетов в сумме 481646,7 тыс.руб. (или на 9,4% меньше);

– в сумме 18000,0 тыс.руб. (5%) в рамках государственной программы Владимирской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Владимирской области на 2014-2018 годы»;

– в сумме 1025,0 тыс.руб. (0,2%) в рамках государственной программы Владимирской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области на 2014-2020 годы»;

– в сумме 584,3 тыс.руб. (0,1%) в рамках государственной программы «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области»;

– в сумме 10,0 тыс.руб. в рамках государственной программы Владимирской области «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов во Владимирской области (2015-2020 годы)».

<sup>118</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 18.08.2014 № 862.

Средства в сумме 10244,7 тыс.руб. запланированы в рамках непрограммных расходов, а именно:

- в сумме 10202,6 тыс.руб. – на обеспечение деятельности центрального аппарата ДФКС с численностью 15 единиц;

- в сумме 42,1 тыс.руб. (с ростом на 5%) – на обеспечение мер социальной поддержки детей умерших (погибших) чемпионов Олимпийских игр.

По подразделу 1101 «Физическая культура» планируется увеличение расходов на 50,3% с 70423,4 тыс.руб. до 105818,5 тыс.руб.

Значительный рост расходов по данному подразделу обусловлен выделением в 2017 году бюджетных ассигнований в сумме 50000,0 тыс.руб. государственному автономному учреждению Владимирской области «Спортивно-оздоровительный центр «Олимп» на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса.

В рамках подраздела учтены расходы в сумме 33684,6 тыс.руб. (с ростом на 2,4%) на предоставление субсидий на выполнение государственного задания на оказание государственных услуг государственными автономными учреждениями Владимирской области «Спортивный комплекс «Торпедо» и «Спортивно-оздоровительный центр «Олимп».

Бюджетные ассигнования в сумме 18000,0 тыс.руб. (на уровне 2016 года) запланированы на предоставление субсидии автономной некоммерческой организации «Футбольный клуб «Торпедо-Владимир». Указанные средства планируются на оплату учебно-тренировочных сборов, расходов, связанных с организацией и проведением соревнований, оплату питания и проживания судей, суточные, оплату работы судейской бригады и обслуживающего персонала, оплату проезда судей к месту проведения соревнований и обратно, транспортные расходы во время проведения соревнований, приобретение футбольной экипировки и спортивного инвентаря для команды, заработную плату с начислениями на оплату труда.

Кроме того, в рамках подраздела на 2017 год предусмотрены ассигнования:

- в сумме 3323,9 тыс.руб. – на укрепление материально-технической базы государственных учреждений физкультуры и спорта (приобретение спортивного инвентаря и оборудования для «Спортивного комплекса «Торпедо»);

- в сумме 460,0 тыс.руб. – на повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в рамках государственной программы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области на 2014-2020 годы» (планируются работы по расширению дверных проемов и установке поручней в местах общего пользования в ГАУ ВО СОЦ «Олимп»);

- в сумме 350,0 тыс.руб. – на централизованные расходы на оплату труда руководителей учреждений, спортсменам, показавшим высокие достижения на всероссийских и международных соревнованиях и их тренерам-преподавателям.

Из общего объема расходов департамента по физической культуре и спорту наибольшую долю расходов в 2017 году – на уровне 72,5% – планируется осуществить по подразделу 1102 «Массовый спорт» (в сумме 406987,5 тыс.руб., что на 131,7% выше уровня ожидаемого исполнения 2016 года).

В рамках подраздела предусмотрены субсидии на софинансирование строительства муниципальных объектов спорта в 2017 году в сумме 97535,0 тыс.руб., которые планируется направить на строительство:

- регионального центра хоккея и фигурного катания на коньках в г.Владимире в сумме 70000,0 тыс.руб.;
- стадиона «Спартак» в г. Суздале в 2017 году в сумме 6250,0 тыс.руб.;
- универсальных спортивных площадок в сумме 1750,0 тыс.руб., в том числе: в г. Суздале, г. Лакинске Собинского района, д. Уляхино Гусь-Хрустального района;
- стадиона в п. им. М. Горького на ул. Мириманова, Камешковского района в сумме 8750,0 тыс.руб.;
- строительство стадиона в Гороховецком районе в сумме 5000,0 тыс.руб.;
- физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Петушки в сумме 2285,0 тыс.руб.

Кроме того, на реализацию соглашения о сотрудничестве и взаимодействии, заключенного с Министерством спорта РФ в рамках федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы»<sup>119</sup> предусмотрены средства областного бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам в 2017 году в сумме 164389,0 тыс.руб. на строительство объектов спортивной направленности.

Расходы на предоставление субсидий 7 областными государственными бюджетными и 1 автономному учреждениям в 2017 году предусмотрены в сумме 98016,6 тыс. рублей (108% к плану 2016 года).

Субсидии предоставляются государственным бюджетным образовательным учреждениям дополнительного образования детей Владимирской области «Детско-юношеская спортивная школа по самбо имени Евгения Васильевича Чичваркина» (далее – ГБУ ДО ВО «ДЮСШ по самбо»), «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по футболу», «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по тяжелой атлетике имени Павла Владимировича Кузнецова», «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по боксу» (далее – ГБУ ВО «СДЮСШОР по боксу»), «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по спортивной борьбе», «Детско-юношеская спортивная школа по конному спорту» (далее – ГБУ ВО «ДЮСШ по конному спорту»), «Специализированная детско-юношеская спортивная школа по спортивному ориентированию» и государственному автономному учреждению дополнительного образования Владимирской области «Специализированная детско-юношеская спортивно-адаптивная школа по паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта» (далее – ГАУДО ВО «СДЮСАШ по ПСВС»).

В составе субсидии государственным бюджетным и автономным учреждениям учтены следующие расходы:

- на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений физической культуры и спорта в рамках подпрограммы «Управление отраслью физической культуры и спорта» – 95059,4 тыс.руб. В том числе учтены

<sup>119</sup> Утверждена постановлением Правительства РФ от 21.01.2015 № 30.

расходы в объеме 2370,2 тыс.руб. на индексацию не ниже уровня инфляции с 01.01.2017 года оплаты труда работников, не вошедших в «дорожные карты», а также расходы, связанные с введением новой системы спортивной подготовки в сумме 6000 тыс.руб.;

- на проведение массовых спортивных мероприятий для всех групп населения согласно календарному плану физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий в рамках подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» – 3800 тыс.руб.;

- на укрепление материально-технической базы государственных учреждений физической культуры и спорта в рамках подпрограммы «Развитие детско-юношеского футбола во Владимирской области» – 125 тыс.руб.;

- проведение тренировочных мероприятий и командирование учащихся школ на официальные спортивные соревнования в рамках подпрограмм «Развитие детско-юношеского футбола во Владимирской области» и «Управление отраслью физической культуры и спорта» – 5032,2 тыс.руб.

Также по подразделу предусматриваются субсидии на иные цели:

1. Укрепление материально-технической базы государственных учреждений физической культуры и спорта – 39171,9 тыс.руб., в том числе на:

- ремонт конюшни ГБУ ВО «ДЮСШ по конному спорту» – 5695,2 тыс.руб.;

- разработку проектно-сметной документации и выполнение работ по реконструкции здания ГБУ ВО «СДЮСШОР по боксу» по адресу г. Суздаль, ул. Васильевская, д.44 – 29830,0 тыс.руб.;

- приобретение спортивного оборудования и инвентаря для 3-х детско-юношеских спортивных школ – 1550 тыс.руб.;

- установку систем освещения в ГБУ ДО ВО «ДЮСШ по самбо» и видеонаблюдения в ГБУ ВО «СДЮСШОР по боксу» в 2017 году – 540 тыс.руб.;

- текущий ремонт помещений в 3-х детско-юношеских спортивных школах – 1556,7 тыс.руб.

2. Централизованные расходы по оплате труда руководителям учреждений в рамках подпрограммы «Управление отраслью физической культуры и спорта» Госпрограммы Развитие физкультуры – 1400,0 тыс.руб.

3. Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения по подпрограмме «Доступная среда» государственной программы Владимирской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области на 2014-2020 годы» – 440 тыс.руб. (средства планируется направить на ремонт спортивного зала (расширение дверных проемов, установку поручней) в ГАУДО ВО «СДЮСАШ по ПСВС»).

4. Проведение спартакиады среди пенсионеров и ветеранов в рамках подпрограммы «Старшее поколение» – 25,0 тыс.руб.

5. Проведение областной спартакиады под девизом «Владимирская земля-территория межнационального спортивного единства!» – 10,0 тыс.руб.

Объем расходов по подразделу 1103 «Спорт высших достижений» планируется в сумме 37521,3 тыс.руб. Расходы на социальное обеспечение и иные выплаты населению запланированы в сумме 2553,4 тыс.руб., в том числе:

- в сумме 142,7 тыс.руб. – на выплату премий в области физической культуры и спорта 10 лучшим спортсменам и 5 лучшим тренерам;
- в сумме 2410,7 тыс.руб. – на выплату премий в области физической культуры и спорта.

На обеспечение деятельности областного государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Центр спортивной подготовки «Школа высшего спортивного мастерства» запланированы расходы в сумме 7450,6 тыс.руб.

Средства на проведение тренировочных мероприятий, командирование ведущих спортсменов и команд области для участия в официальных всероссийских и международных мероприятиях, в том числе по паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта на 2017 год запланированы в сумме 12500,0 тыс.руб.

По подразделу также предусмотрены средства:

- на выплату заработной платы спортсменам-инструкторам в сумме 5086,0 тыс.руб.;
- на оказание адресной финансовой поддержки Центра спортивной подготовки «Школа высшего спортивного мастерства», осуществляющего подготовку спортивного резерва для сборных команд РФ, в сумме 6528,9 тыс.руб. (в том числе 6140,0 тыс.руб. – средства федерального бюджета);
- на укрепление материально-технической базы государственных учреждений физической культуры и спорта (ремонт помещений Центра спортивной подготовки «Школа высшего спортивного мастерства») в сумме 2600,0 тыс.руб.

Бюджетные ассигнования по разделу **1200 «Средства массовой информации»** на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов запланированы в сумме 21037,0 тыс.руб. ежегодно или на 2,7% больше плановых назначений 2016 года.

В рамках раздела планируются субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг Редакционно-издательскому государственному автономному учреждению Владимирской области «Газета «Владимирские ведомости»» в сумме 18557,0 тыс.руб.

Расходы на мероприятия государственной программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов во Владимирской области (2015-2020 годы)» в 2017 году предусмотрены в размере 2215 тыс.руб., в том числе:

- на проведение социологических опросов, научно-исследовательской работы по изучению общественного мнения населения Владимирской области «Социальное согласие и социальное самочувствие» (2000,0 тыс.руб.);
- субсидии на освещение, пропаганду и популяризацию деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций по этнокультурному развитию и воспитанию культуры мира и согласия (200,0 тыс.руб.);
- на выплату премий по итогам конкурса журналистов и руководителей средств массовой информации в сфере гармонизации межэтнических отношений (15,0 тыс.руб.).

На мероприятия подпрограммы «Укрепление института семьи» государственной программы «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области на 2014-2020 годы» планируются расходы в сумме 50,0 тыс.руб. на проведение конкурса среди

журналистов, руководителей средств массовой информации и руководителей медиапроектов «Ответственность. Позиция. Признание» по номинации «Демографическая политика».

В рамках государственной программы Владимирской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Владимирской области на 2014-2020 годы» запланировано предоставление субсидии некоммерческим организациям на конкурсной основе в сумме 215,0 тыс.руб.

Общий объем **областной адресной инвестиционной программы** (далее – ОАИП) на 2017 год предлагается к утверждению в сумме 2916168,1 тыс.руб., на 2018 год – в сумме 2309917,2 тыс.руб., на 2019 год – в сумме 2291801,2 тыс.руб. (рис. 27).

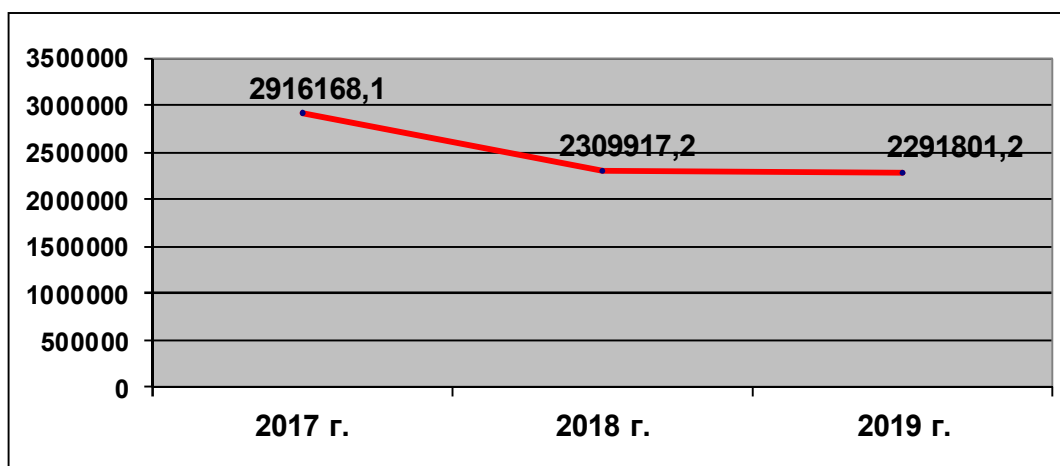


Рис. 27. Объем бюджетных инвестиций в 2017-2019 годах, тыс.руб.

В состав ОАИП включены расходы на развитие жилищного строительства, коммунальной инфраструктуры, дорожного хозяйства, здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, а также на комплексный инвестиционный план модернизации моногородов. Основные направления расходов на реализацию ОАИП в 2017 году приведены на рис. 28, в 2018-2019 годах – рис. 29.

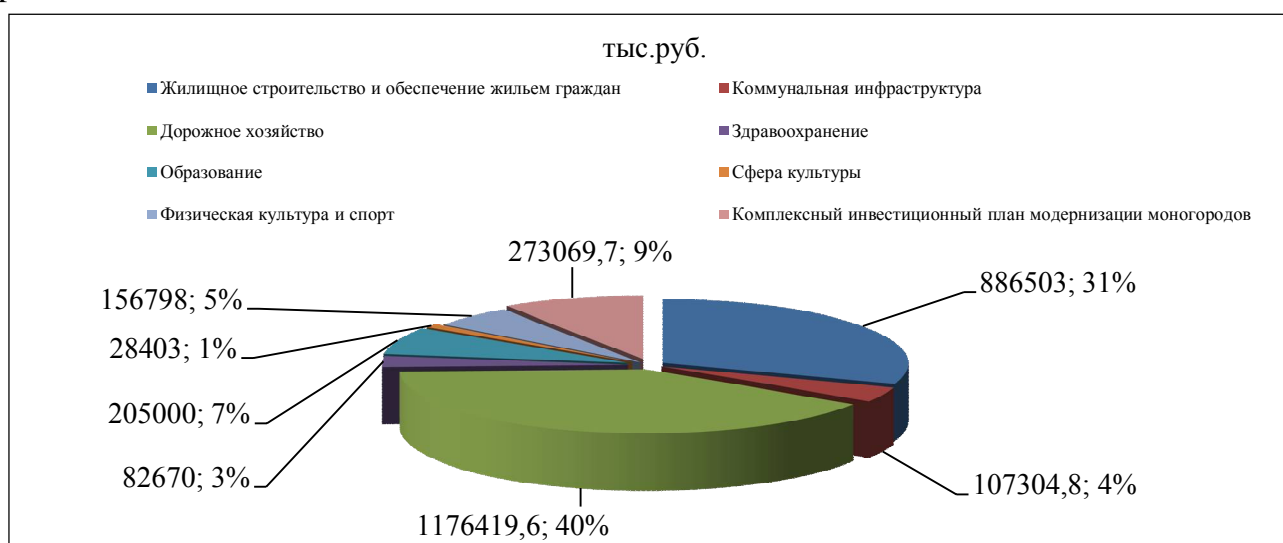


Рис. 28. Основные направления расходов на реализацию ОАИП в 2017 году

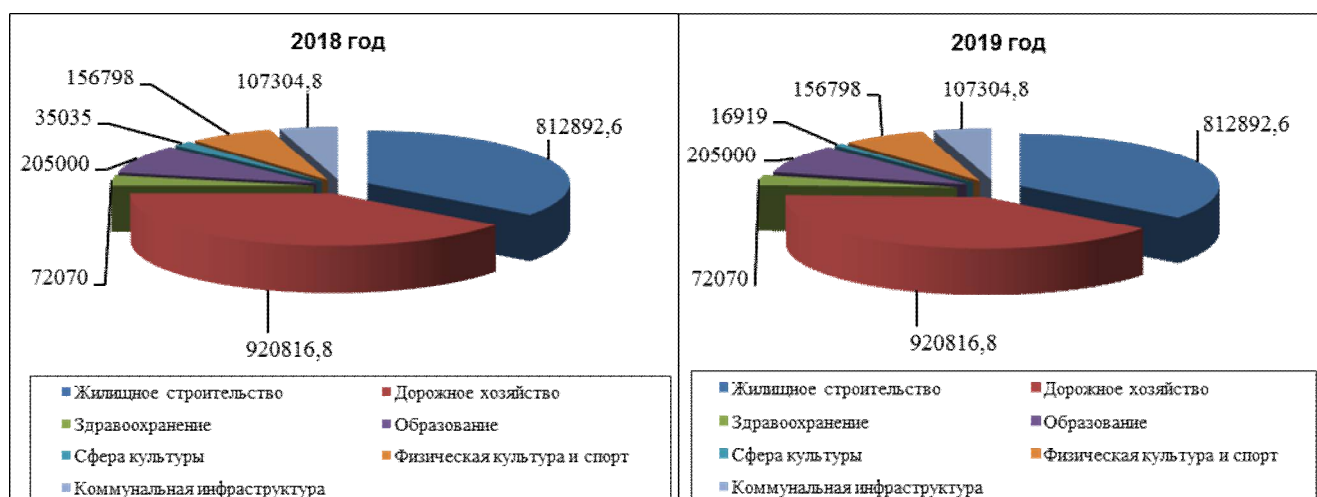


Рис. 29. Основные направления расходов на реализацию ОАИП в 2018 и 2019 годах, тыс.руб.

Наибольшую долю расходов на 2017-2019 гг. в рамках ОАИП составляют расходы, связанные с развитием дорожного хозяйства. На указанные цели предлагается в 2017 году направить 1176419,6 тыс.руб. (40,3% объемов ОАИП). В 2018 году средства на развитие дорожного хозяйства запланированы в сумме 920816,8 тыс.руб. (39,9% объемов ОАИП), в 2019 году – 920816,8 тыс.руб. (40,2% объемов ОАИП).

Планируется, что бюджетные инвестиции в развитие дорожного хозяйства к 2019 году позволят достичь показателей, представленных в таблице № 5.

Таблица № 5

Результаты бюджетных инвестиций в развитие дорожного хозяйства

Индикаторы	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2025 год
Прирост протяженности автомобильных дорог регионального значения, отвечающих нормативным требованиям, км	5,2	0,5	12,2	10,3	5,2
Прирост количества сельских населенных пунктов, обеспеченных постоянной круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования по дорогам с твердым покрытием, шт.	5	4	4	2	7
Протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, на которых выполняются работы по капитальному ремонту, ремонту, содержанию и обеспечению сохранности (весовому контролю), км	5162,5	5160,4	5160,4	5172,0	5172,0

Программные инвестиции в рамках государственных программ на 2017 год запланированы в сумме 2611291,1 тыс.руб., на 2018 год – 2309917,2 тыс.руб., на 2019 год – в сумме 2291801,2 тыс.руб.; непрограммные инвестиции в рамках ОАИП на 2017 год запланированы в сумме 304877,0 тыс.руб. (рис. 30).



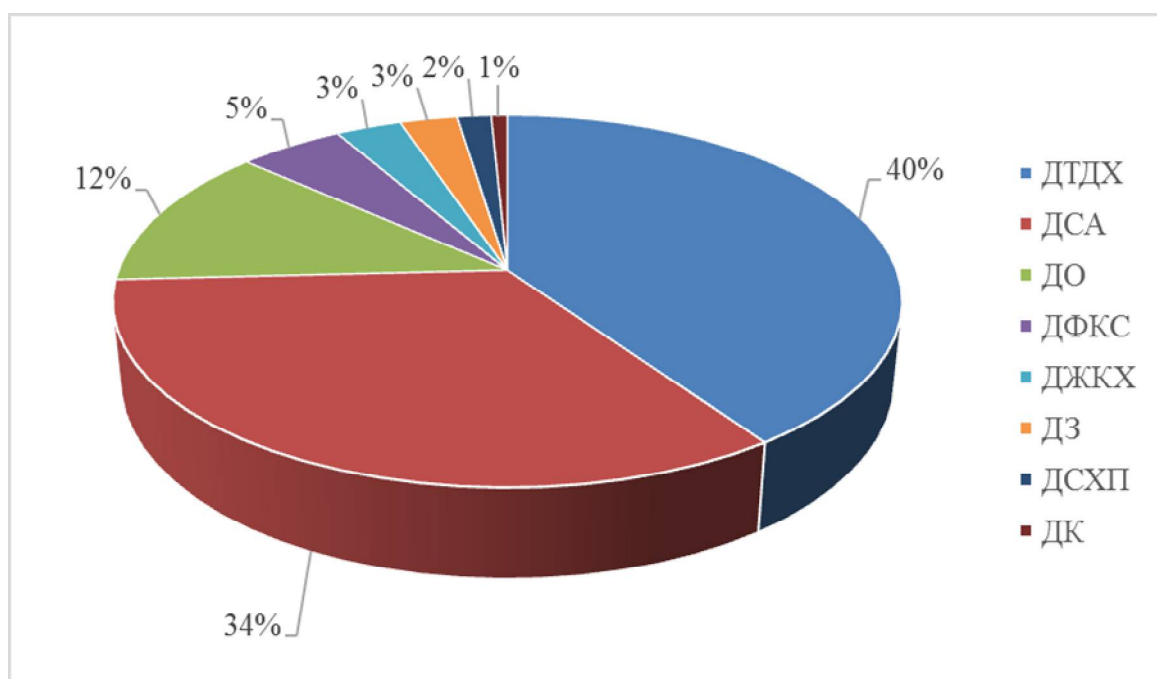
**Рис. 30. Структура ОАИП**

Данные о структуре расходов ОАИП на 2017-2019 годы по главным распорядителям расходов областного бюджета представлены в таблице № 6 и на рис. 31.

**Таблица № 6**

**Структура расходов ОАИП на 2017-2019 годы по главным распорядителям расходов областного бюджета**

Главный распорядитель расходов областного бюджета	2017 год		2018 год		2019 год	
	Объем расходов, тыс.руб.	Доля в общем объеме расходов, %	Объем расходов, тыс.руб.	Доля в общем объеме расходов, %	Объем расходов, тыс.руб.	Доля в общем объеме расходов, %
ДТДХ	1176419,6	40,3	920816,8	39,9	920816,8	40,2
ДСА	987191,0	33,9	702679,2	30,4	702679,2	30,7
Департамент образования	361815,9	12,4	361815,9	15,7	361815,9	15,8
ДФКС	147535,0	5,1	147535,0	6,4	147535,0	6,4
ДЖКХ	92168,3	3,2	30000,0	1,3	30000,0	1,3
Департамент здравоохранения	80600,0	2,8	70000,0	3,0	70000,0	3,1
ДСХП	47585,3	1,6	47585,3	2,1	47585,3	2,1
ДК	22853,0	0,7	29485	1,2	11369,0	0,4
<b>Итого</b>	<b>2916168,1</b>	<b>100,0</b>	<b>2309917,2</b>	<b>100,0</b>	<b>2291801,2</b>	<b>100,0</b>



**Рис. 31. Структура расходов по распорядителям средств бюджета в ОАИП на 2017 год**

Проектом ОАИП в 2017 году бюджетные ассигнования в размере 1176419,6 тыс.руб. (или 40,3% от общих расходов ОАИП) предлагается направить через *ДТДХ* в рамках ГП «Дорожное хозяйство».

Через ДСА в рамках ОАИП в 2017 году на строительство и реконструкцию объектов государственной и муниципальной собственности, а также на реализацию мероприятий государственной программы Владимирской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области» (далее – ГП «Жилище»)<sup>120</sup> предлагается направить 987191,0 тыс.руб. (или 33,9% от общих расходов ОАИП), в том числе на следующие мероприятия:

1. В рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» Госпрограммы АПК:

– на софинансирование строительства Левинского фельдшерско-акушерского пункта (далее – ФАП) по адресу: Меленковский район, д. Левино ГБУЗ ВО «Меленковская ЦРБ» в сумме 2070,0 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета;

– на строительство газопровода среднего давления до ШРП, ШРП, распределительного газопровода и газопроводы-вводы низкого давления для газоснабжения жилых домов в с. Второво Камешковского района в сумме 13051,8 тыс.руб., в том числе: 8181,8 тыс.руб. – за счет средств областного бюджета и 4870,0 тыс.руб. – за счет средств федерального бюджета;

– на строительство распределительных газопроводов и газопроводы-вводы низкого давления для газоснабжения жилых домов в п. Красный Октябрь Ковровского района в сумме 8538,0 тыс.руб., в том числе: 4696,0 тыс.руб. – за счет средств областного бюджета и 3842,0 тыс.руб. – за счет средств федерального бюджета;

– на строительство распределительных газопроводов низкого давления для газоснабжения жилых домов в пос. Бавлены, ул. Вокзальная, ул. Станционная в Кольчугинском районе в сумме 1701,0 тыс.руб., в том числе: 936,0 тыс.руб. – за счет средств областного бюджета и 765,0 тыс.руб. – за счет средств федерального бюджета;

– на строительство распределительного газопровода низкого давления для газоснабжения жилых домов в д. Воютино Меленковского района в сумме 15036,0 тыс.руб., в том числе: 8270,0 тыс.руб. – за счет средств областного бюджета и 6766,0 тыс.руб. – за счет средств федерального бюджета;

– на строительство распределительного газопровода низкого давления для газоснабжения жилых домов в д. Тургенево Меленковского района в сумме 21078,0 тыс.руб., в том числе по 10539,0 тыс.руб. за счет средств областного и федерального бюджетов;

– на строительство водопровода в д. Осинки Меленковского района в сумме 17900,0 тыс.руб., в том числе: 9028,0 тыс.руб. – за счет средств федерального бюджета и 8872,0 тыс.руб. – за счет средств областного бюджета;

Согласно финансово-экономического обоснования к законопроекту на бюджетные средства, выделенные для строительства газопроводов и сетей водоснабжения в сельской местности, планируется построить 23,6 км сетей

<sup>120</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 17.12.2013 № 1390.

водоснабжения и 99,6 км газоснабжения, что позволит увеличить уровень газификации в сельской местности до 42,6% в 2017 году против 41,3% в 2016 году.

– на строительство плоскостных сооружений в сельской местности в сумме 9263,0 тыс.руб., из них за счет средств областного бюджета в размере 6513,0 тыс.руб. и средств федерального бюджета в размере 2750,0 тыс.руб., а именно строительство хоккейных кортов в д. Толпухово Собинского района в сумме 3580,0 тыс.руб. (1969,0 тыс.руб. – средства областного бюджета; 1611,0 тыс.руб. – средства федерального бюджета), в д. Весь и д. Гавриловское Суздальского района в сумме 2842,0 тыс.руб. (2272,0 тыс.руб. – средства областного бюджета; 570,0 тыс.руб. – средства федерального бюджета) и 2841,0 тыс.руб. (2272,0 тыс.руб. – средства областного бюджета; 569,0 тыс.руб. – средства федерального бюджета) соответственно;

– на реконструкцию дома культуры в с. Илькино Меленковского района в сумме 5550,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета.

## 2. В рамках ГП «Жилище»:

– на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований для осуществления градостроительной деятельности (разработки схем территориального планирования, правил землепользования и застройки, документации по планировке территорий площадью 210 га) в рамках подпрограммы «Обеспечение территорий документацией для осуществления градостроительной деятельности» ГП «Жилище» в сумме 17193,9 тыс.руб.;

– на обеспечение инженерной и транспортной инфраструктурой земельных участков, предоставляемых (предоставленных) бесплатно для индивидуального жилищного строительства семьям, имеющим троих и более детей в возрасте до 18 лет в рамках подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства» ГП «Жилище» в сумме 74430,0 тыс.руб.;

– на развитие малоэтажного жилищного строительства на территории Владимирской области в рамках подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства» ГП «Жилище» в сумме 26608,6 тыс.руб.;

– на комплексное освоение и развитие территорий области в целях жилищного строительства в рамках подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства» ГП «Жилище» в сумме 8936,1 тыс.руб.;

– на развитие региональной системы ипотечного жилищного кредитования и рефинансирование ипотечных кредитов в рамках подпрограммы «Развитие ипотечного жилищного кредитования» ГП «Жилище» в сумме 500,0 тыс.руб. При этом реализация данного мероприятия позволит предоставить гражданам 337 ипотечных жилищных кредитов;

– на строительство социального жилья и приобретение жилых помещений для граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, по договорам социального найма и работников бюджетной сферы по договорам найма специализированного жилищного фонда в рамках подпрограммы «Социальное жилье» ГП «Жилище» в сумме 296705,0 тыс.руб. При этом реализация данного мероприятия позволит приобрести жилые помещения и построить социальное жилье для 567 граждан с низкими доходами, признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий;

– на предоставление социальных выплат на строительство (приобретение) жилья в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей Владимирской области» ГП «Жилище» в сумме 106921,9 тыс.руб., в том числе за счет средств федерального бюджета в размере 61858,1 тыс.руб. и за счет средств областного бюджета в размере 45063,8 тыс.руб. Реализация данного мероприятия позволит предоставить 270 молодым семьям государственную поддержку для улучшения жилищных условий;

– на создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем отдельных категорий граждан Владимирской области, установленных законодательством в рамках ГП «Жилище», в том числе:

а) на обеспечение жильем нуждающихся в улучшении жилищных условий ветеранов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны, имеющих право на соответствующую социальную поддержку согласно Федеральному закону от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов», в сумме 36827,0 тыс.руб. Реализация данного мероприятия позволит улучшить жилищные условия 31 ветерану Великой Отечественной войны;

б) на обеспечение жильем инвалидов, ветеранов и семей, имеющих детей-инвалидов, в сумме 10877,9 тыс.руб. Реализация данного мероприятия позволит улучшить жилищные условия 18 граждан из числа инвалидов, ветеранов и семей, имеющих детей-инвалидов;

в) на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы (службы) и приравненных к ним лиц, в сумме 11974,1 тыс.руб. Реализация данного мероприятия позволит оказать государственную поддержку для улучшения жилищных условий 5 семьям граждан, уволенных с военной службы (службы) и приравненных к ним лиц;

– на предоставление жилищных субсидий государственным гражданским служащим Владимирской области, работникам государственных учреждений, финансируемых из областного бюджета, муниципальным служащим и работникам учреждений бюджетной сферы, финансируемых из местных бюджетов, в сумме 20000,0 тыс.руб. Согласно финансово-экономическому обоснованию к Законопроекту социальной выплатой в 2017 году в размере 30% расчетной стоимости жилья в пределах социальной нормы смогут воспользоваться 37 работников бюджетной сферы;

– на обеспечение жильем многодетных семей Владимирской области в рамках ГП «Жилище» в сумме 39320,0 тыс.руб. Государственной поддержкой в размере 35% расчетной стоимости в пределах социальной нормы на индивидуальное строительство жилого дома в 2017 году воспользуются 58 семей, имеющих троих и более детей в возрасте до 18 лет.

В 2017 году планируется завершение программы развития моногорода Камешково за счет привлечения средств из Некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» (далее - Фонд) в соответствии с Соглашением о софинансировании расходов Владимирской области в целях реализации мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры,

необходимых для реализации новых инвестиционных проектов в муниципальном образовании город Камешково, заключенным администрацией Владимирской области и Фондом, объем безвозмездных поступлений из Фонда в 2017 году – 185976,0 тыс.руб. Соответствующее софинансирование за счет средств областного бюджета предусмотрено по ДСА.

Следует отметить, что в соответствии с требованиями ст. 179 Бюджетного кодекса РФ потребуются корректировка ГП «Жилище» после принятия закона об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Кроме того, в 2017 году ДСА по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» в рамках государственной программы Владимирской области «Поддержка развития внутреннего и въездного туризма во Владимирской области на 2016-2020 годы» в целях участия области в государственной программе РФ «Развитие культуры и туризма»<sup>121</sup> предусмотрены бюджетные средства в размере 49000,0 тыс.руб. на строительство обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Суздальский».

Также по данному подразделу в рамках непрограммных расходов в 2017-2019 годах предусмотрены ассигнования на финансовое обеспечение руководства и управления в сфере установленных функций ДСА с численностью 31 единица в 2017 году в сумме 19810,4 тыс.руб. или на 5,0% больше уточненного плана 2016 года, в 2018-2019 годах в сумме 19829,0 тыс.руб. ежегодно.

Через департамент здравоохранения администрации Владимирской области (далее – ДЗ) в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» Госпрограммы АПК в 2017 году предлагается направить средства областного бюджета на строительство фельдшерско-акушерских пунктов в сельской местности в сумме 70000,0 тыс.руб., в том числе софинансирование строительства Левинского ФАПа по адресу: Меленковский район, д. Левино ГБУЗ ВО «Меленковская ЦРБ» в сумме 4213,9 тыс.руб.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту в 2017 году планируется ввести в эксплуатацию 8 ФАПов (д. Левино и д. Толстикovo Меленковского района, с. Каверино Камешковского района, д. Великово Гороховецкого района, д. Дмитриево и д. Бельково Ковровского района, д. Ельцы и д. Новоселово Киржачского района).

Кроме того, через ДЗ в рамках подпрограммы «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» государственной программы Владимирской области «Развитие здравоохранения Владимирской области на 2013-2020 годы»<sup>122</sup> в 2017 году планируется направить бюджетные средства на строительство пристройки к поликлинике государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Городская клиническая больница № 5 г. Владимира» в целях адаптации поликлиники для инвалидов различных категорий.

Через ДФКС по государственной программе «Развитие физической культуры и спорта во Владимирской области» в рамках ОАИП на 2017-2019 годы

<sup>121</sup> Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 317.

<sup>122</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 30.04.2013 № 494.

запланированы средства в сумме 147535,0 тыс.руб. ежегодно на софинансирование строительства спортивных объектов (многофункциональных спортивных центров, стадионов, универсальных спортивных площадок, физкультурно-оздоровительных центров).

Через департамент образования по подпрограмме «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» Госпрограммы Развитие образования в рамках ОАИП в 2017-2019 годах планируется направить средства в сумме 205000,0 тыс.руб. ежегодно на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности.

Кроме того, *по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства»* через департамент образования администрации Владимирской области по подпрограмме «Обеспечение защиты прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» Госпрограммы Развитие образования в рамках ОАИП в 2017-2019 годах планируется направить средства в сумме 156815,9 тыс.руб. ежегодно (в том числе: за счет средств субсидии из федерального бюджета – 34053,2 тыс.руб. ежегодно и за счет средств областного бюджета – 122762,7 тыс.руб. ежегодно) на предоставление жилых помещений детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений. Данное мероприятие позволит в 2017 году предоставить жилью 128 детям-сиротам, в 2018-2019 годах 130 детям-сиротам ежегодно, исходя из социальной нормы предоставления жилья 33 кв.м.

Через ДЖКХ запланированы средства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в рамках областной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2013-2017 годах»<sup>123</sup> в 2017 году в сумме 31807,3 тыс.руб., в том числе из средств государственной корпорации Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 14374 тыс.руб. В целях ликвидации аварийного жилищного фонда в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», ассигнования планируется направить на ликвидацию жилых домов, признанных в соответствии с действующим законодательством аварийными до 1 января 2012 года.

Через ДСХ в рамках ОАИП в 2017-2019 годах запланированы бюджетные ассигнования в размере 47585,3 тыс.руб. ежегодно. Бюджетные средства планируется направить на мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности. При этом за трехлетний период планируется приобрести и ввести в действие 10,02 тыс.кв.м жилья, свои жилищные условия улучшат 153 семьи, проживающие в сельской местности.

Через департамент культуры администрации Владимирской области в рамках подпрограммы «Развитие и модернизация материально-технической базы учреждений культуры малых городов и сельских поселений Владимирской области» государственной программы Владимирской области «Развитие культуры на 2014-2020 годы»<sup>124</sup> в рамках ОАИП в 2017-2019 годах планируется направить бюджетные

<sup>123</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 20.06.2013 № 717.

<sup>124</sup> Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 29.11.2013 № 1348.

средства в сумме 63707,0 тыс.руб., в том числе в 2017 году – 22853,0 тыс.руб., в 2018 году – 29485,0 тыс.руб. и в 2019 году – 11369,0 тыс.руб. на модернизацию и развитие сети муниципальных учреждений.

### **Взаимоотношения областного бюджета с бюджетами муниципальных образований**

В 2017 году и плановом периоде *сохранятся все четыре вида финансовой помощи* муниципальным образованиям. В проекте закона соблюдены принципы распределения межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями Владимирской области.

В соответствии с требованиями ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ законопроектом утвержден объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, на 2017 год в сумме 15976630,6 тыс.руб. (с учетом резервных средств по группе видов расходов 800 «Резервные средства» объем межбюджетных трансфертов на 2017 год составит 17503196,1 тыс.руб.). В 2018 году объем межбюджетных трансфертов в соответствии с законопроектом составит 15381605,6 тыс.руб., в 2019 году – 15329779,4 тыс.руб. (с учетом резервных средств – 16962174,9 тыс.руб. и 16990071,6 тыс.руб. соответственно).

Данные об общем объеме предоставляемых межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Владимирской области, а также в разрезе форм их предоставления приведены в таблице № 7.

**Таблица № 7**

#### **Данные об общем объеме предоставляемых межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Владимирской области, а также в разрезе форм их предоставления (тыс. руб.)**

	2016 год <sup>125</sup>	2016 год <sup>126</sup>	2017 год	2018 год	2019 год	2017 год в % к 2016 году (первоп.)	2017 год в % к 2016 году (уточ.)
Межбюджетные трансферты из областного бюджета	14625071,7	18162559,1	15976630,3	15381605,6	15329779,4	109,2	88,0
/с учетом резервных средств/	14625071,7	18162559,1	17503196,1	16962174,9	16990071,6	109,2	96,4
в % к общей сумме расходов областного бюджета, в том числе:	31,8	36,0	34,9	34,1	33,3	x	x
Дотации	2748645,0	2748645,0	2781947,0	2721955,0	2677508	101,2	101,2
в % к общей сумме межбюджетных трансфертов с учетом резервных средств	18,8	15,1	15,9	16,0	15,8	x	x
Субсидии	2698224,2	5148033,9	3065298,7	2865746,5	2813920,3	113,6	59,5
/с учетом резервных средств/	2698224,2	5148033,9	4591864,2	4446315,8	4474212,5	170,2	89,2
в % к общей сумме межбюджетных трансфертов с учетом резервных средств	18,4	28,3	26,2	26,2	26,3	x	x
Субвенции	8907895,1	8969616,8	9590255,6	9548452,5	9548452,5	107,7	106,9
в % к общей сумме межбюджетных трансфертов с учетом резервных средств	60,9	49,4	54,8	56,3	56,2	x	x

<sup>125</sup> Закон Владимирской области от 28.12.2015 № 188-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

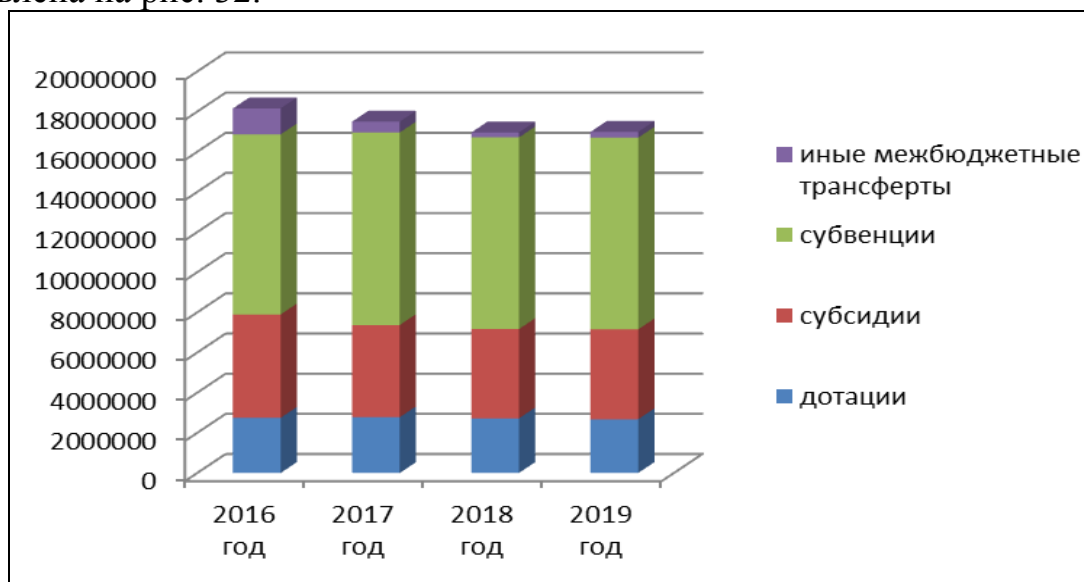
<sup>126</sup> Закон Владимирской области от 28.12.2015 № 188-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (ред. от 10.10.2016).

	2016 год <sup>125</sup>	2016 год <sup>126</sup>	2017 год	2018 год	2019 год	2017 год в % к 2016 году (первоп.)	2017 год в % к 2016 году (уточ.)
Иные межбюджетные трансферты	270307,4	1296263,0	539129,3	245451,6	289898,6	199,5	41,6
в % к общей сумме межбюджетных трансфертов с учетом резервных средств	1,9	7,1	3,1	1,4	1,7	х	х

Анализ приведенных данных показывает, что доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов областного бюджета составит в 2017 году – 34,9%, в 2018 году – 34,1%, в 2019 году – 33,3%.

Предусматривается увеличение бюджетных ассигнований по субвенциям на реализацию переданных государственных полномочий – на 6,9% в 2017 году по сравнению с 2016 годом, в 2019 году – на 6,5%.

Структура распределения межбюджетных трансфертов по формам их предоставления бюджетам муниципальных образований в 2016-2019 годах представлена на рис. 32.



**Рис. 32. Структура распределения межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2016-2019 годах**

В структуре межбюджетных трансфертов основная доля приходится на субвенции. Доля бюджетных ассигнований на предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований Владимирской области в общем объеме межбюджетных трансфертов в 2017 году составит 54,8%, что на 5,4 процентных пункта больше, чем в 2016 году, в 2017 году – 56,3% и в 2018 году – 56,2%.

На 2017 год субсидии муниципальным образованиям Владимирской области из областного бюджета запланированы в размере 3065298,7 тыс.руб. Кроме этого, сформирован резерв средств в сумме 1526565,5 тыс.руб. (по группе видов расходов 800 «Резервные средства»), подлежащих распределению в ходе исполнения бюджетов.

Основную долю в резервных средствах составляют субсидии на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения – 68,2%. Кроме этого, предусмотрены субсидии:

- на реализацию мероприятий по содействию создания новых мест в общеобразовательных организациях – 14,2%;
- на строительство объектов спортивной направленности – 10,8%;
- на реализацию Закона Владимирской области от 08.04.2003 № 25-ОЗ «О статусе административного центра Владимирской области» – 3,6%;
- на создание инфраструктуры туристско-рекреационного кластера в рамках участия в федеральной целевой программе «Развитие внутреннего туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)» – 3,2%.

В 2017 году в общем объеме субсидий 1394285,8 тыс.руб. составляют средства на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности. В 2018 и 2019 годах прогнозируется снижение субсидий инвестиционного характера по сравнению с 2017 годом соответственно на 29,2% и 34,0%.

Субсидии в 2017 году планируются к распределению 11 главными распорядителями бюджетных средств:

- ДТДХ – 1673014,8 тыс.руб. (36,4% от общего объема субсидий);
- ДСА – 974442,0 тыс.руб. (21,2%);
- департаментом образования – 897713,2 тыс.руб. (19,6%);
- департаментом культуры – 496128,0 тыс.руб. (10,8%);
- ДФКС – 261924,0 тыс.руб. (5,7%);
- ДЖКХ – 125635,5 тыс.руб. (2,7%);
- АВО – 82256,0 тыс.руб. (1,8%);
- ДФБНП – 55000,0 тыс.руб. (1,2%);
- ДРПТСУ – 20000,0 тыс.руб. (0,4%);
- ДПП – 4762,30 тыс.руб. (0,1%);
- ДСХ – 988,0 тыс.руб. (0,02%).

На 2017 год объем финансирования по 22 видам субвенций на осуществление переданных государственных полномочий предусматривается в сумме 9590255,6 тыс.руб. (в том числе нераспределенный резерв в сумме 454280,2 тыс.руб.). При этом относительно уровня 2016 года размер субвенций увеличен на 6,9%. На 2018-2019 годы объем направляемых муниципальным образованиям субвенций запланирован в размере 9548452,5 тыс.руб. ежегодно (20 видов субвенций).

В ходе проверки установлено, что в таблице 33 приложения № 25 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2017 год» к законопроекту итоговая сумма по субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (16005,1 тыс.руб.), не соответствует представленному распределению средств субвенции по муниципальным образованиям (16013,1 тыс.руб.).

В общем объеме субвенций наибольшая доля приходится на субвенции, предоставляемые на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, объем которых в 2017 году составит 7992411,0 тыс.руб. (83,3% в структуре субвенций).

Доля дотаций в общем объеме межбюджетных трансфертов в 2017 году составит 15,9% (в 2016 году – 15,1%), в 2019 году – 15,8%.

Самую низкую долю в объеме безвозмездной помощи в 2017 году будут составлять иные межбюджетные трансферты – 3,1% или 539129,3 тыс.руб. По отношению к уровню 2016 года объем данных средств сокращен в 2,4 раза. Наибольший объем иных межбюджетных трансфертов прогнозируется направить в муниципальные образования в виде дотаций на сбалансированность в рамках государственной программы «Управление государственными финансами и государственным долгом Владимирской области» в сумме 403872,2 тыс.руб., что составляет 74,9% в структуре иных межбюджетных трансфертов. По сравнению с 2016 годом объем финансирования по вышеуказанным иным межбюджетным трансфертам сократился на 57,1% или на 537899,3 тыс.руб. Объем дотаций на сбалансированность местных бюджетов бюджетам муниципальных образований Владимирской области, достигших наилучших результатов по увеличению налогового потенциала, бюджетам поселений в целях стимулирования органов местного самоуправления, способствующих развитию гражданского общества путем введения самообложения граждан и через добровольные пожертвования, бюджетам муниципальных образований Владимирской области, достигших наилучших результатов по качеству организации и осуществления бюджетного процесса, остался неизменным по сравнению с 2016 годом – 25650,0 тыс.руб. по каждому из названных видов дотаций.

Законопроектом предусмотрены расходы на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Владимирской области по 11 разделам классификации расходов бюджета (за исключением разделов «Здравоохранение», «Средства массовой информации» и «Обслуживание государственного и муниципального долга»).

Структура распределения указанных межбюджетных трансфертов по разделам классификации бюджетных расходов приведена в таблице № 8.

Таблица № 8

**Структура распределения указанных межбюджетных трансфертов по разделам классификации бюджетных расходов (тыс. руб.)**

<i>Наименование раздела расходов</i>	<i>2017 год</i>	<i>2018 год</i>	<i>2019 год</i>
01 «Общегосударственные вопросы»	147449,9	147449,9	147449,9
02 «Национальная оборона»	16005,1	16005,1	16005,1
03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	3576,2	2806,2	2830
04 «Национальная экономика»	824899	585190,3	543190,3
05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	506354,6	447534,1	447534,1
06 «Охрана окружающей среды»	7076,7	7507,1	7507,1
07 «Образование»	8713909,8	8713931,1	8713931,1
08 «Культура, кинематография»	509384,7	620445	616845
10 «Социальная политика»	1431397,7	1385294,6	1385294,6
11 «Физическая культура»	106798	103048	96798
14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»	3709778,9	3352394,2	3352394,2
<b>Всего:</b>	<b>15976630,6</b>	<b>15381605,6</b>	<b>15329779,4</b>

В 2017 году доля межбюджетных трансфертов, предусмотренных в разделе 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», составит 23,2%, а доля межбюджетных трансфертов целевого характера, включенных в другие разделы классификации расходов бюджета, – 76,8% их общего объема (в 2016 году – 26,3% и 73,7% соответственно). В последующие два года планового периода доля межбюджетных трансфертов по разделу 14 сократится и в 2019 году составит 21,9%.

Оценка распределения межбюджетных трансфертов по государственным программам показала, что, как и в 2016 году, наибольший объем средств предусматривается направить на реализацию мероприятий программы «Развитие образования» на 2014-2020 годы» – 61,3%.

Данные о распределении межбюджетных трансфертов по государственным программам представлены в таблице № 9.

Таблица № 9

**Данные о распределении межбюджетных трансфертов по государственным программам**

Наименование	Прогнозные назначения по финансовому обеспечению мероприятий государственных программ, тыс. руб.			Доля в общей сумме межбюджетных трансфертов, %		
	2017 год	2018 год	2019 год	2017 год	2018 год	2019 год
Государственная программа развития агропромышленного комплекса Владимирской области на 2013-2020 годы	207306,2	111314,2	111314,2	1,3	0,7	0,7
Государственная программа Владимирской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Владимирской области»	3381455,3	3076305,6	3078666,6	21,2	20,0	20,1
Государственная программа Владимирской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории Владимирской области на 2014-2020 годы»	4762,3	5192,7	5192,7	0,0	0,0	0,0
Государственная программа Владимирской области «Развитие малого и среднего предпринимательства во Владимирской области на 2014-2020 годы»	20000	20000	20000	0,1	0,1	0,1
Государственная программа Владимирской области «Охрана и воспроизводство объектов животного мира и среды их обитания на территории Владимирской области в 2015-2020 годах»	2314,4	2314,4	2314,4	0,0	0,0	0,0
Государственная программа Владимирской области «Информационное общество (2014-2020 годы)»	0	0	0	0,0	0,0	0,0
Государственная программа Владимирской области «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг во Владимирской области на 2014-2019 годы»	59756	59756	59756	0,4	0,4	0,4
Государственная программа Владимирской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области на 2014-2020 годы»	9100	9100	9100	0,1	0,1	0,1
Государственная программа Владимирской области «Развитие образования» на 2014-2020 годы»	9787443,6	9787443,6	9787443,6	61,3	63,6	63,8
Государственная программа Владимирской области «Развитие физической культуры и спорта во Владимирской области»	97535	93785	87535	0,6	0,6	0,6
Государственная программа Владимирской области «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области на 2014-2016 годы»	11200	11200	11200	0,1	0,1	0,1
Государственная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области на период до 2020 года»	60000	60000	60000	0,4	0,4	0,4
Государственная программа «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области»	14622,1	13852,1	13875,9	0,1	0,1	0,1
Государственная программа Владимирской области «Развитие транспорта и рынка газомоторного топлива во Владимирской области на 2015-2020 годы»	0	0	0	0,0	0,0	0,0
Государственная программа Владимирской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области»	650294,5	608491,4	608491,4	4,1	4,0	4,0

Государственная программа «Дорожное хозяйство Владимирской области на 2014-2025 годы»	429008	528000	486000	2,7	3,4	3,2
Государственная программа Владимирской области «Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области в 2014-2020 годах»	1000	1000	1000	0,0	0,0	0,0
Государственная программа Владимирской области «Развитие культуры на 2014-2020 годы»	507639,4	618721	615121	3,2	4,0	4,0
Государственная программа Владимирской области «Поддержка развития внутреннего и въездного туризма во Владимирской области на 2016-2020 годы»	800	800	800	0,0	0,0	0,0
Государственная программа Владимирской области «Патриотическое воспитание граждан Владимирской области на 2017-2020 годы»	10000	10000	10000	0,1	0,1	0,1
Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов в рамках сводного краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Владимирской области	367,2	0	0	0,0	0,0	0,0
Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства	31807,3	0	0	0,2	0,0	0,0
Непрограммные расходы органов исполнительной власти	690219,3	364329,6	361968,6	4,3	2,4	2,4
<b>Итого:</b>	<b>15976630,6</b>	<b>15381605,6</b>	<b>15329779</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>

По сравнению с 2016 годом в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов запланировано увеличение количества программ, в рамках которых муниципальным образованиям области направлялись межбюджетные трансферты – с 17 программ в 2016 году до 18 программ в 2017-2019 годах. Объем межбюджетных трансфертов на мероприятия государственных программ в 2017 году запланирован в сумме 15254236,8 тыс.руб. На 2018 год данные трансферты составят 98,5% от планового объема 2017 года, на 2019 год – 99,7% от плана предыдущего периода.

В таблицах приложений 25 и 26 к законопроекту представлено распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Владимирской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов соответственно. Данные об объемах межбюджетных трансфертов, распределенных между бюджетами муниципальных образований области в соответствии с указанными приложениями, приведены в таблице № 10.

Таблица № 10

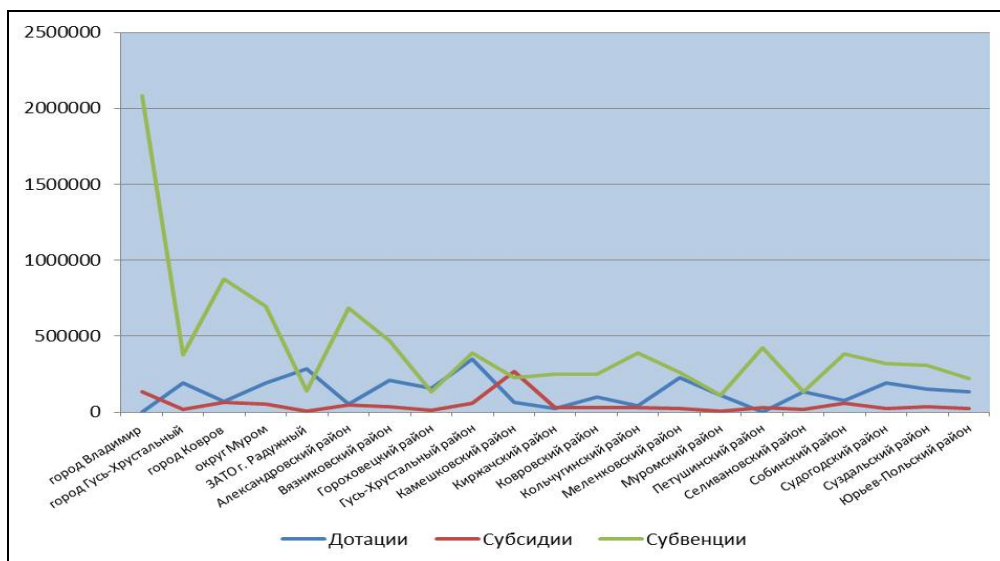
**Данные об объемах межбюджетных трансфертов, распределенных между бюджетами муниципальных образований области в соответствии с указанными приложениями**

	2017 год	2018 год	2019 год
Общий объем межбюджетных трансфертов, тыс. руб., в том числе:	15976630,3	15381605,6	15329779,4
<i>Предусмотрено к распределению</i> согласно приложениям к закону (законопроекту), тыс. руб.	13604014,0	12488361,8	12440338,6
их доля в общем объеме МБТ, %	85,1	81,2	81,2
<i>Распределено</i> бюджетам муниципальных образований области, тыс. руб.	13149733,8	11657965,1	11576364,5
их доля в общем объеме МБТ, %	82,3	75,8	75,5
их доля в общем объеме МБТ, предусмотренных к распределению, %	96,7	93,4	93,1
<i>Нераспределенный резерв</i> , тыс. руб.	-454280,2	-830396,7	-863974,1
их доля в общем объеме МБТ, %	-2,8	-5,4	-5,6

Анализ приведенных данных показывает, что предусмотренный к распределению объем межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных

образований области согласно приложению 25 к законопроекту в 2017 году составит 13604014,0 тыс.руб. или 85,1% общего объема межбюджетных трансфертов, что на 11,4 процентных пункта больше, чем в 2016 году.

Распределение межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований в 2017 году представлено на рис. 33.



**Рис. 33. Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям на 2017 год**

В 2017 году сохраняется тенденция к уменьшению распределяемого проектом Закона объема субсидий муниципальным образованиям. Если в 2016 году было распределено 23,0% от общего объема средств субсидий по 11 их видам, то в 2017 году распределено 21,9% или 1006841,9 тыс.руб. (по 25 видам субсидий). На 2018 и 2019 годы планируется к утверждению распределение 20,7% от общего объема субсидий или 604073,2 тыс.руб. (по 18 видам субсидий) и 20,8% или 603303,2 тыс.руб. (по 16 видам субсидий) соответственно.

Согласно законопроекту распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований (за исключением межбюджетных трансфертов, распределение которых утверждено приложениями к Закону Владимирской области) должно утверждаться постановлениями администрации Владимирской области. При этом распределение субсидий бюджетам муниципальных образований на 2017-2019 годы должно быть утверждено постановлениями администрации Владимирской области до 1 апреля 2017 года.

На 2017 год субсидии запланированы к предоставлению в рамках 18 государственных программ (в 2016 году – 16). В 2018 и 2019 годах планируется предоставить субсидии в рамках 16 программ. В 2017 году субсидии на программные мероприятия составят 87,5% от общего объема субсидий, без учета резервных средств. В 2018 и 2019 годах – 96,3% и 96,3%.

Оценка распределения субсидий по государственным программам показала, что по сравнению с текущим периодом в 2017 году сокращены расходы на мероприятия по охране окружающей среды на 83,8% в связи с отсутствием распределения федеральных субсидий в данной сфере, мероприятия по переселению граждан из аварийного жилого фонда – на 87,9% в связи с завершением мероприятий в рамках областной адресной программы «Переселение» в 2017 году. В 2017 году завершаются мероприятия по предоставлению субъектам РФ

финансовой поддержки от государственной корпорации Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. Также не планируется бюджетное финансирование мероприятий государственной программы «Развитие транспорта и рынка газомоторного топлива во Владимирской области на 2015-2020 годы», на ее реализацию будут направлены средства из внебюджетных источников.

С 2017 года запланирована реализация государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Владимирской области на 2017-2020 годы», в рамках которой прогнозируется в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов предоставление субсидии в размере 10000,0 тыс.руб. ежегодно г. Коврову на софинансирование расходов, связанных с присвоением почетного звания РФ «Город воинской славы», и увековечением памяти погибших при защите Отечества. Кроме этого, муниципальным образованиям, на территориях которых расположены многофункциональные центры, равными долями – по 59756,0 тыс.руб. – запланирована субсидия на предоставление государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна».

По разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» законопроектом на 2017 год предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 3709778,9 тыс.руб., что на 316020,7 тыс.руб. или на 9,3% больше первоначального плана на 2016 год и на 1060562,7 тыс.руб. или на 22,2% меньше суммы межбюджетных трансфертов на 2016 год, предусмотренной Законом № 188-ОЗ (с изменениями от 10.10.2016), на 2018 и 2019 годы – в сумме 3352394,2 тыс.руб. ежегодно.

Данные о бюджетных ассигнованиях по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» приведены в таблице № 11.

Таблица № 11

**Данные о бюджетных ассигнованиях по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»**

	2016 год <sup>127</sup>	2016 год <sup>128</sup>	2017 год			2018 год		2019 год	
			тыс. руб.	% к уровню предыдущ. года (первонач.)	% к уровню предыдущ. года (уточ.)	тыс. руб.	% к уровню предыдущ. года	тыс. руб.	% к уровню предыдущ. года
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, тыс. руб.	3393758,2	4770341,6	3709778,9	109,3	77,8	3352394,2	90,4	3352394,2	100,0
Доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, %	23,2	26,3	23,2	х	х	21,8	х	21,9	х
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований с учетом доведения дотации до 90% от уровня предыдущего года	2515113,0	2515113,0	2557043,0	101,7	101,7	2545571,0	99,5	2503485,0	98,3
Доля в структуре раздела 14, %	74,1	52,7	68,9	х	х	75,9	х	74,7	х
Иные дотации	233532,0	233532,0	224904,0	96,3	96,3	176384,0	78,4	174023,0	98,7
Доля в структуре раздела 14, %	6,9	4,9	6,1	х	х	5,3	х	5,2	х
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	645113,2	2021696,6	927831,9	143,8	45,9	630439,2	68,0	674886,2	107,1
Доля в структуре раздела 14, %	19,0	42,4	25,0	х	х	18,8	х	20,1	х

<sup>127</sup> Закон Владимирской области от 28.12.2015 № 188-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

<sup>128</sup> Закон Владимирской области от 28.12.2015 № 188-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (ред. от 10.10.2016).

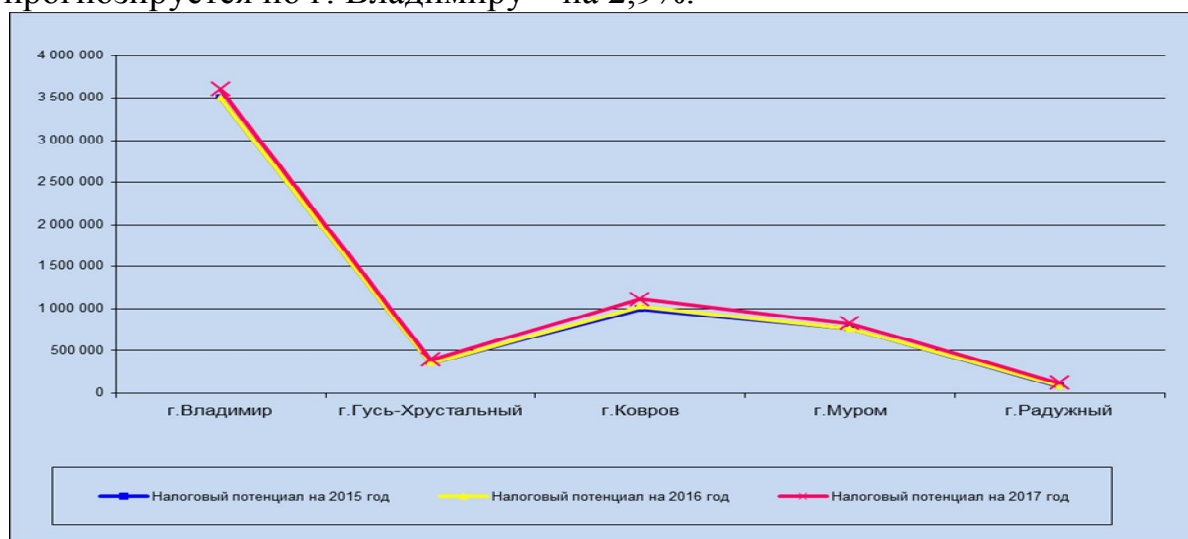
Дотации, предусмотренные в подразделах 14 01 и 14 02, предоставляются в рамках государственной программы Владимирской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Владимирской области» (за исключением дотации закрытым административно-территориальным образованиям).

Анализ показал, что в 2017 году дотационная поддержка муниципальных образований составит 2557043,0 тыс.руб. (или 101,7% к уровню 2016 года), в 2018 году – 2545571,0 тыс.руб., в 2019 году – 2503485,0 тыс.руб.

Так, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований на 2017 год запланированы в сумме 2018290,0 тыс.руб., на 2018 год – 2006818,0 тыс.руб. и на 2019 год – 1964732,0 тыс.руб.

Налоговый потенциал бюджетов муниципальных образований области на 2017 год спрогнозирован в общей сумме 12373409,0 тыс.руб. или на 7,2% выше аналогичного прогноза на 2016 год (11539160,0 тыс.руб.).

По городским округам оценка доходного потенциала на 2017 год составила 6040694,0 тыс.руб. и возросла относительно 2016 года на 5,7%, относительно 2015 года – на 6,4% (рис. 34). По всем городским округам спрогнозирован рост доходного потенциала в 2016 году. Наибольший рост налоговых доходов предполагается по ЗАТО г. Радужный – на 42,3% и г. Гусь-Хрустальному – на 10,7%. Наименьший рост прогнозируется по г. Владимиру – на 2,9%.



**Рис. 34. Сопоставление доходного потенциала городских округов на 2015-2017 годы**

По муниципальным районам оценка налогового потенциала на 2017 год составила в общей сумме 6332715,0 тыс.руб. и увеличена относительно 2016 года на 8,7%. В 2017 году оценка доходов по 13 территориям сложилась выше прошлогодней оценки на 2016 год (рис. 35). Наибольшее увеличение налогового потенциала прогнозируется по Киржачскому, Муромскому и Меленковскому районам – на 28,5%, 20,3% и 18,5% соответственно. По 3 муниципальным районам запланировано незначительное снижение налогового потенциала.

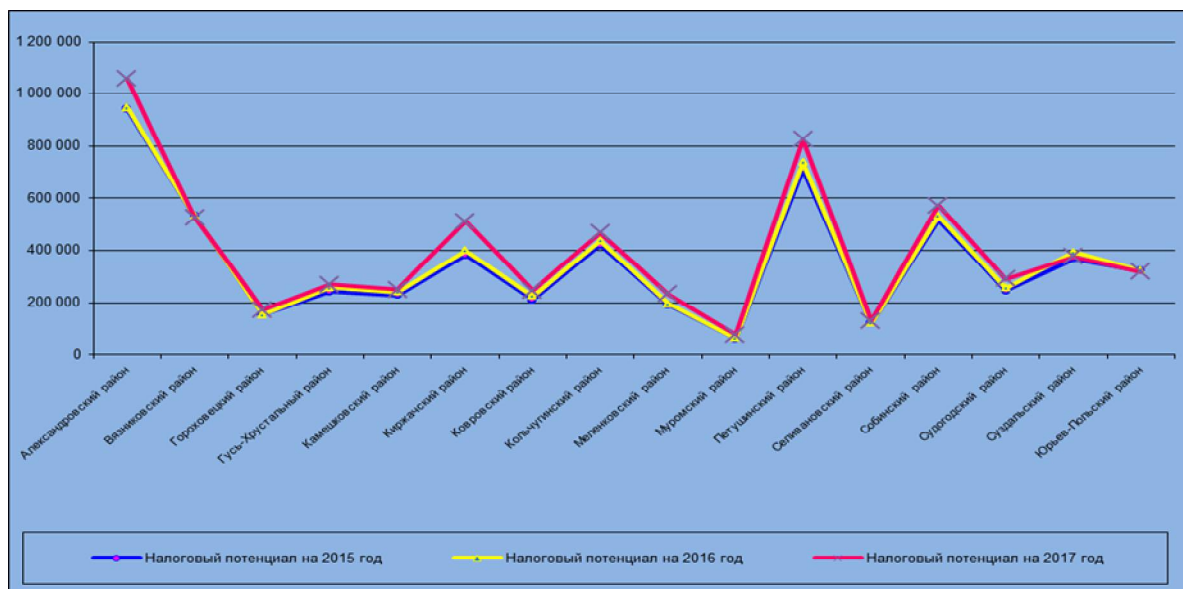


Рис. 35. Сопоставление доходного потенциала муниципальных районов на 2015-2017 годы

Сопоставление объема безвозмездных трансфертов местным бюджетам из областного бюджета и доходного потенциала муниципальных образований, рассчитанного на 2017 год, представлено на рис. 36.

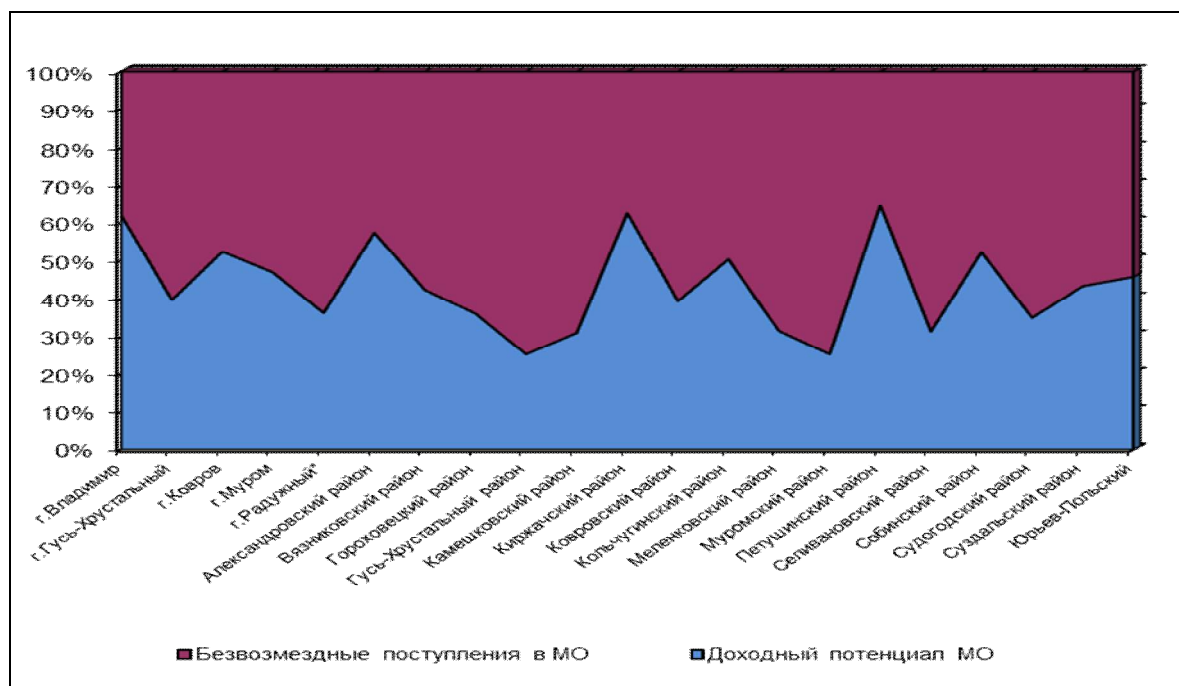


Рис. 36. Доходный потенциал муниципальных образований и безвозмездные трансферты из областного бюджета в 2017 году

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности рассчитан на 2017 год по 17 территориям (муниципальные районы и городские округа). Методика и расчеты распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований области представлены в материалах к законопроекту. Анализ представленных расчетов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований показал, что распределение дотаций муниципальным районам и городским округам произведено в соответствии с

представленной методикой. На 2018 год количество получателей дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности запланировано на уровне 2017 года.

В 2017 году размер дотационной поддержки муниципальных образований региона, оказываемой в целях выравнивания бюджетной обеспеченности территорий, с учетом распределения дотаций на доведение объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) до 90% уровня 2016 года и субвенций бюджетам муниципальных районов на реализацию полномочий органов государственной власти Владимирской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений возрастет до 2884628,0 тыс.руб. (на 58833,0 тыс.руб. или 2,1% к уровню 2016 года). В 2018-2019 годах данный вид финансовой помощи составит 2873156,0 тыс.руб. и 2831070,0 тыс.руб. соответственно.

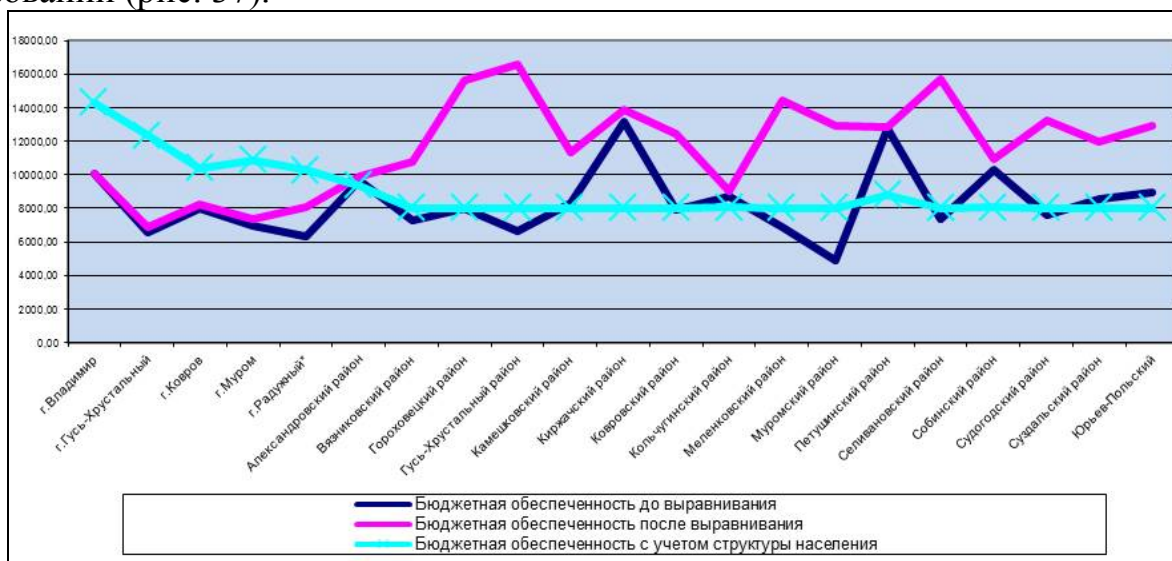
Анализ расчета размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, подлежащих распределению городским округам, на 2017 и 2018 годы показал, что в соответствии с требованиями ст.ст. 137, 138 Бюджетного кодекса РФ обеспечено доведение расчетного размера дотации до уровня, утвержденного Законом № 188-ОЗ на первый и второй год планового периода.

В качестве критерия выравнивания финансовых возможностей городских поселений (включая городские округа) был принят размер средней по области расчетной бюджетной обеспеченности соответствующих уровней муниципальных образований доходами от местных налогов.

Анализ распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов показал, что до выравнивания расчетная величина средней бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов налоговыми и неналоговыми доходами в расчете на 1 жителя на 2017 год оценивается в сумме 8856,0 руб. (выше на 7,9% по сравнению с 2016 годом). При этом до выравнивания бюджетной обеспеченности минимальное значение имеет Муромский район – 6057,4 руб. на 1 жителя (с учетом субвенции на реализацию переданных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений), максимальное – Киржачский район – 13196,8 руб. (разрыв в бюджетной обеспеченности в 2,2 раза).

С учетом распределения дотаций среднюю бюджетную обеспеченность по муниципальным образованиям планируется довести до 10535,1 руб. (с учетом увеличения объема дотаций на 2017 год с целью доведения их до уровня, установленного законом о бюджете на 2016 год). При этом среднее отклонение бюджетной обеспеченности без учета корректирующих коэффициентов по оценке Счетной палаты в 2017 году составит 2300,8 руб. (до выравнивания 1488,6 руб. или на 35,3% ниже). С учетом корректирующих коэффициентов, учитывающих структуру и плотность населения муниципальных образований, среднее отклонение составит 898,7 руб. (на 29,6% ниже, чем до выравнивания). В целом, анализ механизма передачи дотаций из областного бюджета с применением корректирующих коэффициентов, учитывающих структуру населения,

свидетельствует о выравнивании бюджетной обеспеченности муниципальных образований (рис. 37).



**Рис. 37. Анализ бюджетной обеспеченности муниципальных образований в 2017 году**

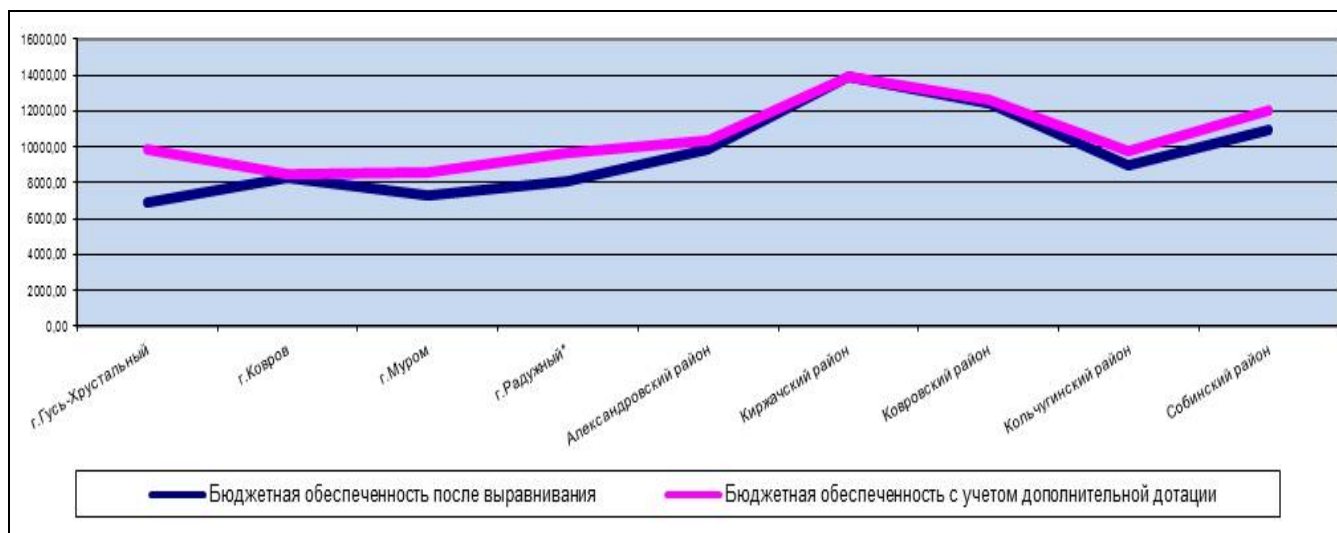
В 2017 году не предусмотрено предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам 7 территорий<sup>129</sup>, имеющих достаточную бюджетную обеспеченность доходами: г. Владимир, г. Гусь-Хрустальный, г. Ковров, о. Муром, Александровский, Кольчугинский и Петушинский районы.

В проекте областного бюджета на 2017 год предусматривается предоставление иных дотаций бюджетам муниципальных образований с целью доведения объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) до 90% от уровня 2016 года в сумме 538753,0 тыс.руб., что в 2,8 раза выше уровня 2016 года. Указанные дотации планируется направить бюджетам 9 муниципальных образований области: г. Гусь-Хрустальный, г. Ковров, о. Муром, ЗАТО г. Радужный, Александровский, Киржачский, Ковровский, Кольчугинский и Собинский районы (рис. 38).

Согласно представленному законопроекту на плановый период 2018-2019 годов распределение указанной дотации не предусмотрено.

С учетом данной дотации средняя бюджетная обеспеченность вышеуказанных муниципальных образований возрастет до 10920,7 руб. или на 3,7% относительно бюджетной обеспеченности, сложившейся после выравнивания. Предоставление дополнительных дотаций позволит повысить бюджетную обеспеченность в г. Гусь-Хрустальном – в 1,4 раза, г. Коврове – на 2,8%, о. Муром – на 16,3%, ЗАТО г. Радужный – на 19,9%, Александровском районе – на 4,8%, Киржачском районе – на 0,1%, Ковровском районе – на 1,0%, Кольчугинском районе – на 8,9%, в Собинском районе – на 10,0% (рис. 38). При этом сократится бюджетная дифференциация муниципальных образований – с учетом отмеченных дотаций среднее отклонение бюджетной обеспеченности в 2016 году составит 1896,8 руб. (ниже, чем после выравнивания бюджетной обеспеченности местных территорий на 17,6%).

<sup>129</sup> В 2016 году дотация не предоставлялась бюджетам 4-х территорий: г. Владимир, Александровский, Кольчугинский и Петушинский районы.



**Рис. 38. Анализ бюджетной обеспеченности муниципальных образований с учетом дотации на доведение в 2017 году объемов дотаций до 90% от уровня 2016 года**

Необходимо отметить, что продолжается тенденция к росту доли межбюджетных трансфертов в доходах бюджетов муниципальных образований, что обусловлено, в том числе, нестабильностью бюджетов муниципальных образований.

На 2017 год законопроектом предусмотрен лимит средств на предоставление бюджетных кредитов муниципальным образованиям Владимирской области на финансирование дефицитов бюджетов и временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных образований.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на эти цели, на 2017 год определен в размере 429849,0 тыс.руб., из них: 329849,0 тыс.руб. на финансирование дефицитов бюджетов и 100000,0 тыс.руб. на покрытие временного кассового разрыва.

В 2017 году из областного бюджета планируется предоставить муниципальным образованиям займов на 41,0% (728811,0 тыс.руб.) меньше, чем в 2016 году. В предстоящем году муниципальные образования должны вернуть в бюджет области 187856,0 тыс.руб. – по кредитам, предоставленным в 2016 году и 141993,0 тыс.руб. по ранее предоставленным кредитам. На 01.10.2016 уплачено 278354,0 тыс.руб., или 38,2% от средств, полученных муниципальными образованиями в 2016 году.

Проведенный анализ структуры и целевой направленности финансовой помощи из областного бюджета показывает, что в законопроекте в основном соблюдены положения действующего бюджетного законодательства, Бюджетного послания Президента РФ, основных направлений бюджетной политики Владимирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в части, касающейся вопросов межбюджетных отношений и принципов распределения межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями. Финансовая помощь из областного бюджета в целом позволяет обеспечить сбалансированность бюджетов муниципальных образований и исполнение их расходных обязательств.

### ***Основные выводы***

Формирование проекта областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов осуществлено в соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ и Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области».

Законопроектом учтена необходимость реализации задач, сформулированных в Указах Президента РФ от 07.05.2012 и основных направлениях налоговой политики, бюджетной политики и долговой политики Владимирской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

В целом, Счетная палата Владимирской области считает возможным принятие проекта закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» с учетом замечаний, отраженных в тексте заключения.

### ***Предложения***

1. Обеспечить соблюдение требований п. 3 ст. 26.12 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», п. 2 ст. 4 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» в части разработки и принятия областного закона о приватизации государственного имущества Владимирской области.

2. Рассмотреть вопрос по внесению соответствующих изменений в Порядок предоставления субсидий, грантов в форме субсидий юридическим лицам, физическим лицам и индивидуальным предпринимателям в рамках Государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Губернатора Владимирской области от 27.02.2013 № 217.

3. Главным администраторам доходов областного бюджета принять меры по сокращению недоимки в областной бюджет.

4. В соответствии с требованиями п. 1 ст. 160.1 Бюджетного кодекса РФ планирование доходов на очередной финансовый год и плановый период главными администраторами доходов областного бюджета осуществлять в соответствии с принятыми по согласованию с департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации области методиками прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет.

5. В целях выполнения требований ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, постановления Губернатора Владимирской области от 24.02.2014 № 164 «О порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Владимирской области» обеспечить соответствие сроков реализации 4-х государственных программ, указанных в их паспортах<sup>130</sup> со сроками, предлагаемых к финансированию в проекте бюджета.

---

<sup>130</sup> Государственная программа Владимирской области «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг во Владимирской области

6. Включить в перечень государственных программ государственную программу «Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области на 2019-2023 годы», планируемую к финансированию из областного бюджета.

7. Государственные программы Владимирской области привести в соответствие с бюджетными проектировками на 2017-2019 годы в сроки, установленные ст. 179 Бюджетного кодекса РФ.

8. Установить показатели (индикаторы) результативности всех мероприятий государственных программ, планируемых к финансированию из областного бюджета, обеспечить достоверность установленных показателей на основании ведомственной или статистической отчетности.

9. Внести изменения в действующее постановление администрации Владимирской области от 21.09.2015 № 926 «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации среднесрочных и долгосрочных прогнозов социально-экономического развития Владимирской области» в части уточнения участников процесса разработки и корректировки прогнозов.

10. Внести в Положение о департаменте развития предпринимательства, торговли и сферы услуг администрации Владимирской области, утвержденное постановлением Губернатора Владимирской области от 16.12.2005 № 725, изменения, устанавливающие его полномочия по разработке прогноза социально-экономического развития области.

11. В целях выполнения требований п. 2 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ установить нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ порядок определения объема и предоставления субсидий из бюджета субъекта РФ на обеспечение деятельности центра поддержки народных художественных промыслов.

12. Рассмотреть возможность создания центра поддержки народных художественных промыслов на базе ГАУ «Бизнес-Инкубатор», как наиболее соответствующего условиям конкурсного отбора Минэкономразвития России (приказ от 25.03.2015 № 167).

13. В целях выполнения условий для получения средств федерального бюджета субъекту Российской Федерации на реализацию мероприятия по созданию и (или) развитию центров координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства департаменту инвестиций и внешнеэкономической деятельности принять меры к созданию автономной некоммерческой организации «Центр координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства», обеспечить выполнение требований п. 3.2.1 Приказа Минэкономразвития России от 25.03.2015 № 167 (разработать концепцию создания (развития) центра экспорта на текущий год

---

на 2014-2019 годы» (в перечне государственных программ период 2014-2016 годы, вместо 2014-2019 годы); Государственная программа Владимирской области «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области на 2014-2020 годы» (в перечне государственных программ период 2014-2018 годы, вместо 2014-2020 годы); Государственная программа Владимирской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Владимирской области на 2014-2020 годы» (в перечне государственных программ период 2014-2018 годы, вместо 2014-2020 годы); Государственная программа Владимирской области «Обеспечение информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции во Владимирской области на 2014-2020 годы» (в перечне государственных программ период 2014-2018 годы, вместо 2014-2020 годы).

и плановый период с информацией о планируемых результатах деятельности центра экспорта).

14. Департаменту имущественных и земельных отношений администрации области:

– предусмотреть дисциплинарную ответственность руководителей государственных унитарных предприятий, планирующих заведомо убыточную деятельность;

– принятие решения о перечислении средств в уставные капиталы акционерных обществ производить только при наличии целевых показателей их использования и на основании положительных результатов от ранее вложенных бюджетных средств.

15. Принять нормативный правовой акт, устанавливающий расходные обязательства по отдыху и оздоровлению многодетных и малообеспеченных семей в Республике Крым.

16. Утвердить государственную программу Владимирской области «Патриотическое воспитание граждан Владимирской области на 2017-2020 годы».

17. Внести изменение в государственную программу «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг во Владимирской области на 2014-2016 годы», продлив срок ее действия до 2019 года.

18. Принять проекты законов Владимирской области, устанавливающих расходные обязательства департамента социальной защиты по оказанию мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.

19. Утвердить территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи жителям Владимирской области до 25.12.2016.

20. Подготовить проект территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи жителям Владимирской области на 2018 год до внесения в Законодательное Собрание Владимирской области проекта областного бюджета на 2018 год.

Заместитель председателя

А.Ф. Манов

Аудитор

Е.В. Бойкова

Аудитор

И.Н. Журавлева

Аудитор

М.Г. Рычагов

Аудитор

Р.А. Чекушов