СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

№ 24

Владимир
2012

ББК 67.620.6
и74

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

Счётной палаты Владимирской области

Тулякова И.В.	-	председатель Счётной палаты Владимирской области, кандидат экономических наук, председатель редакционного совета
Аннина Т.Ю.	-	аудитор Счётной палаты Владимирской области, член редакционного совета
Аракелян С.М.	-	доктор физико-математических наук, профессор, член редакционного совета
Бойкова Е.В.	-	аудитор Счётной палаты Владимирской области, член редакционного совета
Духанов А.В.	-	кандидат физико-математических наук, доцент, член редакционного совета
Дигилина О.Б.	-	доктор экономических наук, профессор, член редакционного совета
Журавлёва И.Н.	-	аудитор Счетной палаты Владимирской области, член редакционного совета
Колотилов И.О.	-	начальник отдела организационно-хозяйственного и технического обеспечения, член редакционного совета
Лапыгин Ю.Н.	-	доктор экономических наук, профессор, член редакционного совета
Манов А.Ф.	-	заместитель председателя Счётной палаты Владимирской области, член редакционного совета
Моргунова Н.В.	-	кандидат экономических наук, доцент, член редакционного совета
Прокошев В.Г.	-	доктор физико-математических наук, профессор, член редакционного совета
Рычагов М.Г.		аудитор Счётной палаты Владимирской области, член редакционного совета
Старикова Т.В.	-	кандидат экономических наук, доцент, член редакционного совета
Филимонова Н.В.	-	доктор экономических наук, член редакционного совета

ISBN 978-5-905894-04-6

©Счетная палата Владимирской области, 2012
© Издательство ООО «ВИТ-принт», 2012

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах аудита эффективности использования бюджетных и внебюджетных средств на формирование и использование фонда оплаты труда учреждениями здравоохранения Владимирской области

Аудитом отмечено, что органы государственной власти области в анализируемом периоде (2007-2011 годы) изыскивали пути повышения уровня заработной платы в отрасли. Так, в 2007 году в среднем на 20% возросла заработная плата медицинских работников за счет дополнительных выплат врачам и среднему медицинскому персоналу в рамках пилотного проекта. По окончании реализации пилотного проекта дополнительные выплаты медицинским работникам были прекращены, что привело к снижению их заработной платы (например, в МБУЗ «ГБ № 2» у врачей на 14,9%, у среднего медицинского персонала на 4,6%; в МБУЗ «Суздальская ЦРБ» у врачей на 29,2%, у среднего медицинского персонала на 20,1%.

В 2008 году была введена новая система оплаты труда, что также обеспечило рост размера заработной платы в среднем на 20%. В 2011 году в связи с реализацией программы модернизации здравоохранения осуществляются дополнительные выплаты врачам-специалистам. Например, в МБУЗ «ГБ № 2» средний размер доплат за сентябрь-ноябрь 2011 года составил врачам 10112 руб. (или 45,3% от средней заработной платы за январь-ноябрь 2011 года), среднему медицинскому персоналу – 5678 руб. (или 43,6%). При этом, во избежание риска сокращения заработной платы медицинских работников и, как следствие, негативных социальных последствий, необходимо определить источники финансирования дополнительных выплат по окончании реализации программы модернизации здравоохранения Владимирской области (2012 год). Объем требуемых средств составляет оценочно 1029700 тыс.руб. ежегодно.

Проверка показала, что тарифная политика в системе ОМС не всегда была согласована с процессами изменения оплаты труда. Кроме того, в рамках отраслевой системы оплаты труда на формирование стимулирующего фонда было предусмотрено 43%, однако, к выплатам стимулирующего характера была отнесена надбавка за непрерывный, продолжительный стаж работы (около 30%), поэтому фактически к распределению остается около 10%. При этом установлено, что в учреждениях ряд критериев оценки качества медицинской помощи фактически направлены на «депремирование» работников, не во всех учреждениях установлены критерии качества работы главных врачей.

В ряде учреждений был установлен критерий, по которому снижался размер стимулирующих выплат за перевыполнение объема государственного (муниципального) задания. Поскольку это могло повлечь совершение сотрудниками преступления, предусмотренного ст. 124 Уголовного кодекса Российской Федерации «неоказание помощи больному», по представлениям Счетной палаты данный критерий был отменен.

Анализ заработной платы работников проверенных учреждений по источникам финансирования показал, что основную долю в структуре

заработной платы составляют средства ОМС (в 2011 году МБУЗ «ГБ № 2» – 90,4%, ОДКБ – 91%; в 2010 году МБУЗ «Суздальская ЦРБ» – около 80%). Вместе с тем, в структуре заработной платы работников ОКБ основную долю составляют средства, полученные от оказания платных медицинских услуг. Так, в 2009 году в ОКБ доля средств, полученных, от оказания платных услуг составляла 45%, в 2011 году уже 60%.

По результатам рассмотрения результатов аудита Коллегией Счетной палаты принято решение направить департаменту здравоохранения администрации Владимирской области рекомендации, направленные на совершенствование показателей качества, применяемых в учреждениях здравоохранения, в том числе на исключение коррупционной составляющей при распределении стимулирующего фонда оплаты труда, а так же разработать предложения, которые позволят не допустить снижения уровня заработной платы работников отрасли после завершения реализации программы модернизации здравоохранения.

Аудитор Т.Ю. Аннина

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах проверки эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию долгосрочной целевой программы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства во Владимирской области на 2011-2013 годы»

Проведенная проверка показала, что в 2011 году государственная поддержка малого и среднего предпринимательства во Владимирской области осуществлялась в рамках долгосрочной целевой программы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства во Владимирской области на 2011-2013 годы». На ее реализацию было направлено 368107,6 тыс. руб. В результате участия Владимирской области в конкурсе субъектов Российской Федерации, проводимом Министерством экономического развития Российской Федерации, на 1 рубль средств областного бюджета удалось привлечь 2 рубля средств федерального бюджета.

Результаты анализа показателей развития малого и среднего предпринимательства во Владимирской области свидетельствуют о положительной динамике. Количество малых предприятий увеличилось по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 30,0%, их оборот увеличился на 18,5%.

Проведенная проверка показала, что приоритеты государственной поддержки на территории Владимирской области отданы предприятиям, занятым в сфере производства, бытового обслуживания населения, а также разработки и реализации инновационных продуктов.

Принятой нормативной правовой базой Владимирской области установлен конкурсный порядок отбора проектов, претендующих на получение государственной поддержки.

Проведенная проверка показала, что во Владимирской области существует практика включения не прошедших конкурсный отбор проектов в резервный список претендентов на получение государственной поддержки. Однако нормативной правовой базой Владимирской области такой порядок не предусмотрен. Всего в 2011 году предоставлена государственная поддержка 4 проектам, включенным в резервный список, на сумму 845,4 тыс. руб.

В ходе проверки установлен ряд нарушений действующего законодательства при предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на общую сумму 16200,0 тыс. руб. Кроме того, в 2011 году государственная поддержка в размере 8200,0 тыс. руб. оказана 6 субъектам предпринимательства, документально не подтвердившим фактическое производство (выполнение) инновационных товаров (работ, услуг) за предыдущие периоды деятельности.

В ходе выборочной проверки установлен случай предоставления одному и тому же субъекту малого и среднего предпринимательства «аналогичной поддержки», что не соответствует требованиям ст. 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в

Российской Федерации». Объем субсидии составил: 500 тыс. руб. из областного бюджета и 250 тыс. руб. из бюджета муниципального образования.

Проведенная проверка установила необходимость дополнения нормативной правовой базы Владимирской области. Так, в нарушение п. 4 постановления Губернатора Владимирской области от 14.07.2008 № 515 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Владимирской области» при реализации мероприятия по софинансированию муниципальных программ по поддержке предпринимательства правила предоставления и методика распределения субсидий постановлением Губернатора области не утверждены.

Проверка использования средств на создание бизнес-инкубатора в г. Ковров показала, что в 2011 году работы по его строительству и реконструкции осуществлялись в основном в соответствии с условиями заключенных договоров. При этом отмечены нарушения сроков сдачи работ, наличие факта повторной оплаты работ (523,4 тыс. руб.) и завышение стоимости работ на сумму возвратных материалов (67,4 тыс. руб.). Кроме того, разработанным проектом запланировано строительство пристройки к реконструируемому под бизнес-инкубатор зданию, предназначенной под размещение кафе, что не соответствует требованиями действующего законодательства. Также установлено, что проектно-сметная документация на реконструкцию здания под бизнес-инкубатор в г. Ковров разрабатывалась и оплачивалась за счет средств областного бюджет дважды, что расценено как неэффективное использование бюджетных средств в сумме 1210,6 тыс. руб.

По результатам рассмотрения материалов проверки в адрес директора департамента развития предпринимательства, торговли и сферы услуг администрации Владимирской области направлено представление.

Аудитор Е.В. Бойкова

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах проведения проверки эффективности расходования бюджетных средств на финансирование строительства спортивных сооружений и физкультурно-оздоровительных комплексов во Владимирской области (период 2009-2011 годы)

Проверкой установлено следующее. Бюджетные расходы на строительство спортивных сооружений за 2009-2011 годы составили 469,9 млн руб., в том числе средства федерального бюджета 205,5 млн руб. (43,8% от общей суммы), средства областного бюджета 175,4 млн руб. (37,3%), местных бюджетов 89,0 млн руб. (18,9%). Сданы в эксплуатацию и являются муниципальной собственностью крытые катки с искусственным льдом в округе Муром и в п. Мелехово Ковровского района, начато строительство физкультурно-оздоровительных комплексов (далее ФОК) в г. Гусь-Хрустальный и Юрьев-Польском районе и спортивно-оздоровительного центра в Вязниковском районе.

Областным бюджетом в 2009-2011 годах обязательства по финансированию исполнены в полном объеме. Однако, администрацией Юрьев-Польского района не исполнены условия софинансирования при строительстве ФОК за счет местного бюджета: в 2010 году направлено 5,8 млн руб. вместо 7,5 млн руб. (77,5% от плана), в 2011 году – 4,3 млн руб. вместо 14,2 млн руб. (30,3%). Управлением капитального строительства Юрьев-Польского района осуществлено финансирование расходов в общей сумме 303,8 тыс. руб. на оплату услуг связи и коммунальных расходов в строящемся ФОК, что не относится к строительным работам и в соответствии со ст. 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации может расцениваться как нецелевое использование средств и в соответствии со ст. 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях как административное правонарушение.

На строительстве ФОК в г. Гусь-Хрустальный в 2011 году не были освоены бюджетные средства в общей сумме 26 млн руб. по причине неудовлетворительной работы Комитета по физической культуре, спорту и молодежной политике города (далее Комитет). Так, конкурсная документация на строительство ФОК на сумму 172,0 млн руб. утверждена приказом председателя Комитета только в июле 2011 года. После проведения конкурса контракт по строительству ФОК между Комитетом (заказчик) и ООО «СканСтрой» (подрядчик) заключен только 17.10.2011 на сумму 127,0 млн руб., т.е. ниже первоначальной цены на 26,1%. Такое существенное снижение стоимости контракта может быть расценено как изначальное завышение стоимости проектно-сметной документации разработчиком проекта, либо привести к отсутствию должного качества выполнения работ, поэтому данный вопрос требует дополнительной проверки. Фактически строительные работы начались только в мае 2012 года (вырыт котлован), в связи, с чем возникает риск неисполнения сроков строительства и требуется корректировка бюджетных назначений.

Выборочный контрольный обмер фактически выполненных объемов работ по строительству ФОКов выявил завышение принятых к оплате объемов работ. В Юрьев-Польском районе общая сумма переплаты составила 241,0 тыс. руб., в Вязниковском районе 995,7 тыс. руб. По результатам проверки администрациями Юрьев-Польского и Вязниковского районов приняты исчерпывающие меры к восстановлению недостающего оборудования и выполнению работ на указанные суммы.

Проверкой установлено, что строительство спортивных сооружений в проверенных муниципальных образованиях ведется без проведения необходимых организационных и юридических процедур по своевременному предоставлению земельных участков для строительства, что является нарушением ст. 747 Гражданского кодекса Российской Федерации. Кроме того, допущены нарушения требований Земельного кодекса Российской Федерации.

По результатам рассмотрения данного вопроса в органы государственной власти области направлены письма и представления главам г. Гусь-Хрустальный, Юрьев-Польского и Вязниковского районов.

Аудитор Т.Ю. Аннина

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах проверки эффективности расходования бюджетных средств, направленных на выполнение мероприятий долгосрочной целевой программы «Обеспечение безопасности населения на транспорте во Владимирской области в 2011-2013 годах»

В ходе проверки установлено, что социальный эффект реализации Программы характеризуется повышением уровня удовлетворенности населения мерами, принимаемыми органами исполнительной власти для обеспечения безопасности населения на транспорте (в 2011 году 25%, в 2012 году 40%, в 2013 году 55%). Однако ни Программой, ни иными нормативными актами, ни локальными актами Департамента не определено, каким образом планируется осуществлять мониторинг указанного индикатора. Также для оценки эффективности реализации Программы определен следующий целевой показатель: доля объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, соответствующих требованиям обеспечения транспортной безопасности. При этом в Программе не представлен исчерпывающий перечень объектов транспортной инфраструктуры, в отношении которых запланирован указанный результат, отсутствует базовая оценка целевого показателя. Таким образом, не представляется возможным оценить итоги реализации Программы по данному показателю.

Департаментом, как разработчиком Программы, не исследована и не нашла отражения возможность оказания государственной поддержки в сфере обеспечения транспортной безопасности (в том числе организационного характера) владельцам объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, относящихся к частному сектору.

Программой не предусмотрены мероприятия, направленные на защиту жизни и здоровья населения Владимирской области на транспорте от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Утвержденный план мероприятий по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры ГУП «Владимирский автовокзал» отсутствует. В связи с чем, отсутствует и согласованный перечень оборудования, которым необходимо оснастить автостанции и автовокзалы ГУП «Владимирский автовокзал».

На момент проведения контрольного мероприятия в связи с реконструкцией автовокзала в г. Суздаль не произведен монтаж стационарного металл детектора. Монтаж оборудования (стационарного металл детектора), приобретенного для оснащения автостанции в г. Гусь-Хрустальный планируется осуществить после принятия решения о переводе станции в здание железнодорожного вокзала. В связи с несостоявшимися торгами на поставку постов охраны КПП-102 не произведен монтаж приобретенных автоматических шлагбаумов.

Кроме того, сотрудниками Счетной палаты был осуществлен выезд на автовокзал г. Владимир, в ходе которого установлено, что вышеуказанное

оборудование, а также 10 из 13 приобретенных комплектов досмотровых зеркал находятся на складе ГУП «Владимирский автовокзал» в г. Владимире. Таким образом, расходы на вышеуказанное оборудование в общей сумме 1896,9 тыс. руб. могут расцениваться как безрезультатные.

Результаты анализа показали, что работа по созданию и оснащению средствами антитеррористической защищенности объектов транспортной инфраструктуры не носит системного характера, перечни средств, которыми должны быть оборудованы эти объекты, и их технические характеристики до настоящего времени не утверждены, отсутствуют утвержденные планы мероприятий по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры, расположенных на территории Владимирской области. Отсутствуют технические регламенты оснащенности объектов транспортной инфраструктуры системами защиты от незаконного вмешательства и контроля.

Проанализировав мероприятия Программы и проведенные тендеры можно прийти к выводу, что во главу ставятся именно технические вопросы. Организационные вопросы, тактика реагирования и даже дальнейшее обслуживание системы безопасности упускаются.

Аудитор М.Г. Рычагов

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах проверки эффективного и целевого использования бюджетных средств, направленных органам местного самоуправления на осуществление мероприятий по обеспечению жильем граждан, проживающих в сельской местности, и на реализацию отдельных государственных полномочий Владимирской области по государственной поддержке сельскохозяйственного производства

Поддержка малых форм хозяйствования на селе отнесена к числу безусловных приоритетов развития сельского хозяйства. К малым формам хозяйствования в агропромышленном комплексе области относятся крестьянские (фермерские) хозяйства (КФХ), личные подсобные хозяйства (ЛПХ) и сельскохозяйственные потребительские кооперативы (СПОК). Основным видом государственной поддержки малых форм хозяйствования является предоставление субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, на развитие сельскохозяйственной и несельскохозяйственной деятельности.

По результатам контрольного мероприятия была отмечена одна из системных проблем в существующей системе государственной поддержки малых форм хозяйствования на селе, которая, по мнению Счетной палаты Владимирской области, приводит к ее неэффективности. Так, муниципалитеты, которым переданы полномочия по господдержке заключают соглашения и договоры только с двумя кредитными организациями – «Россельхозбанк» и «Сбербанк», в то время как законодательство не ограничивает участие иных российских кредитных организаций. Расширение сферы работы уполномоченных органов с кредитными организациями будет способствовать росту государственной поддержки и соответственно ее целевых показателей.

Также своеобразной характеристикой недостаточной эффективности существующей системы господдержки может служить незначительное количество малых форм хозяйствования, пользующихся господдержкой. Всего за 2011 год было просубсидировано 967 ЛПХ (0,32% от общего числа ЛПХ), 22 КФХ (16,92% от общего числа хозяйств) и 5 СПОК (11,36% от общего числа кооперативов). В I квартале 2012 года просубсидировано 641 личное подсобное хозяйство, 2 сельскохозяйственных потребительских кооператива и 5 крестьянских (фермерских) хозяйств.

На осуществление переданных органам местного самоуправления государственных полномочий в 2011 году направлено 12234,6 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета 11622,8 тыс. руб., областного бюджета – 611,8 тыс. руб. Причем, в 2011 году объемы финансирования были сокращены на 37,6% от первоначально установленных из-за не востребованности (отсутствия заявок на субсидирование). Объемы финансирования на 2012 год установлены, по сути, на уровне 2011 года - 13289

тыс. руб., что также не приведет к росту числа ЛПХ, КФХ, воспользовавшихся господдержкой.

Следует отметить, что даже текущие значительные объемы финансирования не позволили достичь планируемых показателей эффективности использования субвенций в 2011 году. Так, не удалось достичь в полном объеме плановых значений по показателю «Объем субсидируемых кредитов, привлеченных личными подсобными хозяйствами, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, сельскохозяйственными потребительскими кооперативами (с учетом переходящих)», который за 2011 год составил 280500,0 тыс. руб. или 75,8% плана. Достижение установленного целевого показателя «Рост объема реализации продукции, произведенной ЛПХ и КФХ, к предыдущему году в сопоставимых ценах» в Департаменте и вовсе не отслеживается. При этом данный показатель фактически отражает эффективность направляемой государственной поддержки малым формам хозяйствования на селе.

Несмотря на принимаемые Департаментом, уполномоченными органами местного самоуправления меры по обеспечению законного, целевого и эффективного использования бюджетных средств, направляемых на осуществление государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства, Счетной палатой Владимирской области выявлены нарушения и недостатки на всех этапах осуществления государственных полномочий, начиная от разработки и принятия нормативных правовых актов, регламентирующих реализацию мероприятий, заканчивая выплатой средств субсидий заемщикам.

В ходе контрольного мероприятия были выявлены факты того, что приобретаемое имущество в рамках государственной поддержки личных подсобных хозяйств не в полной мере соответствует их мощностям и потребностям в качестве именно личного подсобного хозяйства. Например, гражданин А. приобрел холодильное оборудование и разливочный автомат, в то время как согласно похозяйственной книги у него в хозяйстве имеется земельный участок площадью 15 соток, 5 кроликов и 25 голов птицы. Гражданин С., ведущий ЛПХ в с. Янево Суздальского района, для ведения личного хозяйства использует 3 участка общей площадью 13,05 га, что превышает допустимый законодательством размер земельного участка. То есть под видом ЛПХ осуществляется предпринимательская деятельность, однако в качестве КФХ указанные граждане не зарегистрированы и соответственно не уплачивают налоговые платежи в бюджетную систему. Данные факты требуют дополнительного анализа со стороны органов местного самоуправления. Отметим, что средства в сумме 107,4 тыс. руб. по двум указанным ЛПХ подлежат взысканию ввиду их незаконного направления и использования.

Мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, в проверяемом периоде осуществлялись в рамках долгосрочной целевой программы Владимирской области «Социальное развитие села на период 2009 - 2013 годов». Предоставление социальных выплат в 2011 году позволило

обеспечить жильем 78 семей, проживающих в сельской местности, из которых 52 семьи относятся к категории молодых семей (молодых специалистов). Общая площадь построенного (приобретенного) жилья составляет 4,351 тыс. кв. м (целевой индикатор – 3,9 тыс. кв. м), в том числе 2,695 тыс. кв. м (целевой индикатор – 2,4 тыс. кв. м) приобретено молодыми семьями (молодыми специалистами). Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Следует указать, что средняя рыночная стоимость 1 кв. метра общей площади жилья в сельской местности на территории области, используемая для расчета социальных выплат, утверждена по области в целом. В разрезе муниципальных образований дифференцированно по строительству и приобретению жилья размер рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилья в сельской местности нормативным правовым актом администрации области не определен. Однако согласно федеральной целевой программе «Социальное развитие села до 2013 года» (в редакции от 28.04.2011) такое право органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации предоставлено.

Проверка, проведенная в Суздальском и Муромском муниципальных районах показала, что в данных муниципальных образованиях не утверждены административные регламенты предоставления услуг исполнения местными администрациями функций по ведению в установленном порядке учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, а также по реализации мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов (принятие и рассмотрение заявлений граждан, изъявивших желание улучшить жилищные условия в рамках целевых программ, выдача свидетельств о предоставлении социальной выплаты на строительство (приобретение) жилья в сельской местности).

Отсутствие административных регламентов в муниципальных образованиях и, соответственно, их отсутствие в государственной информационной системе «Портал государственных и муниципальных услуг Владимирской области», по сути, ущемляет информационные права граждан, подпадающих под условия предоставления социальных выплат на строительство (приобретение) жилья в сельской местности, а также может привести к снижению числа потенциальных получателей государственной поддержки.

Для получения социальной выплаты ее получатель должен подтвердить наличие собственных и (или) заемных средств в размере части стоимости строительства (приобретения) жилья, не обеспеченной за счет средств социальной выплаты. Наличие собственных (в том числе заемных) средств может быть подтверждено участниками мероприятий документами, подтверждающими согласие кредитной организации в предоставлении заявителю кредита, в том числе ипотечного жилищного кредита (займа). Вместе с тем, в ходе проведения проверки установлено, что в качестве документов, подтверждающих доходы, принимались справки о предоставлении

кредитов членам молодых семей без указания срока, на который будет предоставлен кредит, а также порядка погашения и сумм ежемесячных платежей.

По мнению Счетной палаты Владимирской области одной из серьезных проблем, снижающих эффективность реализации государственной политики по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, является отсутствие собственных средств у граждан, особенно молодых специалистов. При этом действующая нормативная база предусматривает возможность строительства муниципального жилья для предоставления его молодым специалистам, у которых собственные средства отсутствуют. Однако в ходе контрольного мероприятия, например, в Муромском районе, было установлено, что строительство муниципального жилья не осуществляется.

Аудитор М.Г. Рычагов

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству во Владимирской области»

Заключение подготовлено на основании статьи 8 Закона Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счётной палате Владимирской области» и в соответствии с обращением председателя Законодательного Собрания Владимирской области Киселёва В.Н. от 23.01.2012 № 06-07/49.

Анализ показал, что проектом закона Владимирской области вносятся изменения в Закон Владимирской области от 05.08.2009 № 77-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству во Владимирской области» (далее - Закон № 77-ОЗ). При этом характер изменений наименования и текстовой части Закона № 77-ОЗ говорит о том, что он будет регулировать вопросы опеки и попечительства не всех граждан, а только несовершеннолетних, а органы местного самоуправления будут наделены полномочиями по опеке и попечительству также только над несовершеннолетними лицами. Соответственно, из полномочий органов местного самоуправления будут исключены опека и попечительство над совершеннолетними лицами, признанными судом недееспособными или ограниченными в дееспособности, а также полномочия, осуществляемые органами опеки и попечительства в отношении совершеннолетних дееспособных лиц, которые по состоянию здоровья не могут самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять обязанности, и в отношении имущества граждан, признанных судом безвестно отсутствующими (далее совершеннолетние лица).

При этом с даты вступления в силу рассматриваемых изменений в Закон № 77-ОЗ в силу вступит постановление Губернатора Владимирской области от 13.01.2012 № 13 «Об уполномоченных органах администрации области по осуществлению государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству во Владимирской области и по контролю за исполнением органами местного самоуправления полномочий по организации и осуществлению этой деятельности». Данным постановлением на департамент образования администрации Владимирской области возложены полномочия по контролю за исполнением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан. Кроме того, полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству над совершеннолетними лицами закрепляются непосредственно:

- за департаментом социальной защиты населения администрации Владимирской области в отношении совершеннолетних дееспособных граждан,

которые по состоянию здоровья не способны самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять обязанности и нуждаются в установлении патронажа, а также по определению лица, которому передается требующее постоянного управления имущество гражданина, признанного судом безвестно отсутствующим, и заключению с данным лицом договора о доверительном управлении имуществом;

- за департаментом здравоохранения администрации Владимирской области в отношении совершеннолетних граждан, признанных судом недееспособными вследствие психического расстройства или ограниченно дееспособными вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами.

Анализ показал, что расходы из областного бюджета на опеку и попечительство выделяются муниципальным бюджетам в форме субвенции в расчёте на установленную штатную численность органов опеки и попечительства в муниципальных образованиях. Общий объём субвенции на 2012 год в областном бюджете утвержден в сумме 26867,0 тыс. руб., из них средства в размере 20868,9 тыс. руб. или 78% - это заработная плата с начислениями в расчёте на общую численность сотрудников органов опеки и попечительства области в количестве 77 человек. При этом деятельность органов опеки и попечительства в муниципальных образованиях в соответствии с действующим законодательством направлена как на несовершеннолетних, так и на совершеннолетних граждан. Следует принять во внимание, что согласно рекомендациям Минобрнауки России по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении только несовершеннолетних (письмо от 25.06.2007 № АФ-226/06) общая численность работников органов опеки и попечительства по оценке Счётной палаты должна составлять не менее 130 человек. Таким образом, сокращение полномочий не должно повлечь сокращения штатной численности данных органов.

Отметим, что, согласно финансово-экономическому обоснованию к рассматриваемому законопроекту, дополнительных средств из областного бюджета не потребуется. Однако с появлением дополнительных полномочий у департамента здравоохранения и департамента социальной защиты населения администрации области следует их закрепить в соответствующих положениях о департаменте здравоохранения и департаменте социальной защиты населения администрации области. Отметим, что в материалах к законопроекту не указан контингент совершеннолетних граждан, в отношении которых предлагается перераспределить полномочия. При этом только в г. Владимире из общей численности граждан, состоящих на учёте в органах опеки и попечительства (2494 человека), количество совершеннолетних составляет 900 человек или 36% от общего числа.

Во исполнение пункта 4 статьи 3 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» считаем целесообразным рекомендовать внести изменения в постановления об утверждении положений о департаменте здравоохранения и о департаменте социальной защиты населения администрации Владимирской области в части закрепления новых полномочий

по опеке и попечительству над совершеннолетними лицами. Кроме того, требуется принятие областных нормативных правовых актов в части конкретизации процедур по организации опеки и попечительства и источников финансирования. Также необходимо после принятия данного законопроекта внести соответствующие изменения в постановление Губернатора Владимирской области от 21.08.2009 № 672 «О порядке предоставления и расходования субвенций, выделяемых из областного бюджета на выполнение государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству во Владимирской области».

Аудитор Т.Ю. Аннина

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»

Заключение подготовлено на основании статьи 8 Закона Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области» и в соответствии с обращением председателя Законодательного Собрания Владимирской области Киселева В.Н. от 17.02.2012 № 05-07/328.

Анализ показал, что законопроектом предложено внести изменения в действующий Закон Владимирской области от 02.10.2007 № 120-ОЗ «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области». В результате предложенной замены по тексту статьи 21 и статьи 29 понятий «муниципальные учреждения здравоохранения» на «государственные учреждения здравоохранения» предлагается урегулировать вопросы оказания мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, возникшие в связи с передачей муниципальных учреждений здравоохранения в государственную собственность Владимирской области. При этом будут сохранены: льготы многодетным семьям по бесплатному оказанию всех видов медицинской помощи детям до 18 лет; 50% скидка со стоимости проезда на междугородном транспорте, один раз в год к месту лечения и обратно в пределах Российской Федерации детям, не достигшим 18 лет и проживающим в семьях, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума, установленную во Владимирской области.

Анализ показал обоснованность внесения изменений в статью 57 в части получателей мер социальной поддержки по обеспечению отдельных категорий граждан лекарственными препаратами, поскольку постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 № 715 «Об утверждении перечня социально значимых заболеваний и перечня заболеваний, представляющих опасность для окружающих» утверждён перечень не только социально значимых заболеваний, но и перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих. В результате изменения законодательства будет закреплен круг лиц, имеющих право на меры социальной поддержки по обеспечению отдельных категорий граждан лекарственными препаратами при оказании амбулаторно-поликлинической медицинской помощи.

Законопроектом предложено исключить статью 47, устанавливающую финансовое обеспечение расходных обязательств в части главы 15 «Социальная поддержка отдельных категорий граждан по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения». При этом категории лиц, имеющих право на меры социальной поддержки по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения не меняются, а порядок предоставления мер социальной поддержки медицинским и фармацевтическим работникам установлен

постановлением Губернатора Владимирской области от 25.03.2010 № 358. Кроме того, отметим, что расходы областного бюджета на указанные меры социальной поддержки являются публичными обязательствами, общий объём расходов областного бюджета на их финансирование составляет около 30 млн руб. ежегодно. Средства направляются департаментом здравоохранения администрации Владимирской области казённым учреждениям – в составе сметных назначений, а у бюджетных учреждений данные расходы включены в план финансово-хозяйственной деятельности.

Также обращаем внимание, что законопроектом предусмотрено распространить вновь принятые нормы на правоотношения, возникшие с 1 января 2012 года, социальные права отдельных категорий граждан не будут ущемлены.

Учитывая изложенное, рекомендуем принять изменения в действующий Закон Владимирской области от 02.10.2007 № 120-ОЗ «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области».

Аудитор Т.Ю. Аннина

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту закона Владимирской области «Об установлении льготы по тарифам на проезд обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений старше 7 лет, учащихся очной формы обучения образовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении»

Заключение подготовлено на основании ст. 8 Закона Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области» и на основании обращения председателя Законодательного Собрания Владимирской области Киселёва В.Н. (письмо от 16.04.2012 № 04-07/861).

Рассматриваемый проект закона Владимирской области «Об установлении льготы по тарифам на проезд обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений старше 7 лет, учащихся очной формы обучения образовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении» (далее законопроект) предусматривает расходные обязательства Владимирской области по софинансированию компенсации части потерь в доходах организаций железнодорожного транспорта в случае предоставления социальной льготы обучающимся и воспитанникам образовательных учреждений в форме 50% скидки по тарифам на проезд железнодорожным транспортом общего пользования в поездах пригородного сообщения.

Отмечаем, что данный нормативный правовой акт принимался ежегодно и имеет возрастающую социальную эффективность его действия. Так, в 2010 году правом льготного проезда воспользовались 519,4 тыс. студентов и школьников, в 2011 году - 543,9 тыс. обучающихся.

Обращаем внимание, что представленный законопроект не содержит определенный срок действия. Данное обстоятельство обусловлено необходимостью наличия нормативного правового акта, определяющего расходное обязательство областного бюджета по компенсации части потерь в доходах перевозчиков от установления льготы по тарифам на проезд обучающихся, в том числе и на 2013 год.

Наличие в субъекте Российской Федерации нормативного правового акта, а также средств на софинансирование расходов на компенсацию части потерь в доходах организаций железнодорожного транспорта в связи с установлением льготы по тарифам на проезд обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений старше 7 лет, учащихся очной формы обучения образовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в бюджете субъекта Российской Федерации определено одними из условий получения субсидии из федерального бюджета.

Следует отметить, что размер субсидии из федерального бюджета для Владимирской области на 2012 год в настоящее время не установлен. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1163 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию части потерь в доходах организаций железнодорожного транспорта в связи с принятием субъектами Российской Федерации решений об установлении льгот по тарифам на проезд обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений, учащихся очной формы обучения образовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении» уровень софинансирования данного расходного обязательства из федерального бюджета составит 95%.

Средства на исполнение принимаемого расходного обязательства в сумме 16346,0 тыс. руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 15529,0 тыс. руб. (95,0% общего объема), областного бюджета - 817,0 тыс. руб. (5,0%)) предусмотрены в бюджете Владимирской области на 2012 год[1]. При этом по предварительным расчетам, произведенным департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации Владимирской области (далее Департамент), размер субсидии из федерального бюджета ожидается в 2012 году в сумме 29916,3 тыс. руб. Обязательства Владимирской области по софинансированию расходов федерального бюджета соответственно составят 1574,5 тыс. руб. Корректировка бюджетных ассигнований будет произведена после принятия постановления Правительства Российской Федерации о распределении субсидий на компенсацию части потерь в доходах перевозчиков между субъектами Российской Федерации.

Дополнительный объем средств областного бюджета на компенсацию выпадающих доходов перевозчикам (757,5 тыс. руб.) планируется изыскать за счет перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных Департаменту на выполнение мероприятий в рамках долгосрочных целевых программ «Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области в 2012-2015 годах»[2] (430,0 тыс. руб.) и «Обеспечение безопасности населения на транспорте во Владимирской области в 2011-2013 годах»[3] (327,5 тыс. руб.).

Для реализации предлагаемого к утверждению законопроекта потребуется принятие постановления Губернатора области «О порядке компенсации организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, возникающих в результате установления льготы по тарифам на проезд обучающихся в 2012 году».

---

[1] Закон Владимирской области от 23 декабря 2011 г. № 122-ОЗ «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

[2] Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 19.08.2011 № 864.

[3] Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 22.08.2011 № 879.

В целом, результаты экспертизы предлагаемого к утверждению законопроекта позволяют сделать вывод о возможности его принятия.

Аудитор М.Г. Рычагов

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту закона Владимирской области «Об установлении сезонного снижения тарифов на пассажирские перевозки железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в 2012 году»

Заключение подготовлено на основании статьи 8 Закона Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счётной палате Владимирской области» и на основании обращения председателя Законодательного Собрания Владимирской области Киселёва В.Н. (письмо от 23.04.2012 № 04-07/936).

Предлагаемым к рассмотрению проектом закона Владимирской области «Об установлении сезонного снижения тарифов на пассажирские перевозки железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в 2012 году» предусматривается установление сезонного снижения тарифов на пассажирские перевозки железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении с 01 мая по 30 сентября 2012 года для лиц, получающих трудовую пенсию по старости в соответствии с Федеральным законом от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации». Такая бюджетная политика в области оказания транспортных услуг, как и в предыдущие годы, направлена на обеспечение доступности общественного транспорта для населения и соответствует общей тенденции усиления адресности предоставления льгот. Согласно представленным расчётам в период снижения тарифов билеты можно будет приобрести с сезонной 50% скидкой.

Следует обратить внимание, что согласно ст. 4 проекта закона Владимирской области «Об установлении сезонного снижения тарифов на пассажирские перевозки железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в 2012 году» последний вступает в силу через 10 дней со дня его официального опубликования. При этом рассматриваемый законопроект внесен за 10 дней до вероятного начала его действия, что ставит под сомнение вступление закона в законную силу с 1 мая 2012 года, а, следовательно, и предоставление сезонной 50% скидки с указанной даты.

Затраты по возмещению организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, связанных с введением сезонного снижения тарифов на пассажирские перевозки, оценочно составят 1758,9 тыс. руб. (с учётом предполагаемого количества проданных билетов с сезонным снижением в 2012 году 38,9 тыс. шт., средней дальности поездки 4 зоны и среднего тарифа на проезд в пределах одной пригородной зоны 90,4 руб.).

Необходимо отметить, что согласно представленному департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации Владимирской области расчету, прогнозный уровень увеличения продаж билетов со скидкой в 2012 году к 2011 году составит 30%. При этом, фактическое увеличение продаж в 2011 году к аналогичному периоду 2010 года составило 46,1%.

Оценивая социально-экономический эффект от принятия рассматриваемого законопроекта, отметим, что по нашим оценкам ежемесячная

экономия пенсионера на проезде (исходя из среднемесячной пенсии на территории Владимирской области по состоянию на 1 апреля 2012 года - 9414 руб.) составит 5% от среднемесячной пенсии (скидка на одну поездку из расчета на одного пассажира оценочно составит 45,2 руб., за один летний месяц (из расчёта в среднем 10 поездок) – 452 руб., за весь сезон (с мая по сентябрь включительно) - 2206 руб.).

Необходимо отметить, что Законом Владимирской области от 23.12.2011 № 122-ОЗ «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (далее Закон № 122-ОЗ) данные расходные обязательства по возмещению организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, связанных с введением сезонного снижения тарифов на пассажирские перевозки, не предусмотрены, в связи с чем, принятие предлагаемого к утверждению законопроекта потребует внесения изменений в приложение 7 «Ведомственная структура расходов» Закона № 122-ОЗ. Кроме того, в соответствии с п. 3 ст. 8 Федерального Закона от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», ст. 3 законопроекта порядок ежемесячной компенсации потерь в доходах организациям железнодорожного транспорта, осуществляющим перевозки пассажиров по сниженным тарифам, утверждается Губернатором Владимирской области. Таким образом, принятие предлагаемого к утверждению законопроекта потребует принятия нормативного правового акта Губернатора Владимирской области.

Средства на компенсацию потерь в доходах организаций железнодорожного транспорта предлагается перераспределить со статьи «Обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан» в пределах лимитов бюджетных ассигнований, предусмотренных департаменту транспорта и дорожного хозяйства, в связи с предполагаемой экономией. Оценочно (с учетом фактических продаж социальных проездных билетов в 1 квартале 2012 года), предполагаемая экономия средств, предусмотренных на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан, составит 16042,6 тыс. руб. Отметим, что фактическая экономия средств областного бюджета по вышеуказанной статье в 2011 году составила 59328,0 тыс. руб., что позволяет сделать вывод о возможности предлагаемого департаментом перераспределения средств.

В целом результаты анализа проекта закона свидетельствуют о возможности его принятия.

Аудитор М.Г. Рычагов

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Владимирской области «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Заключение подготовлено на основании статьи 8 Закона Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области» и в соответствии с обращением и.о. председателя Законодательного Собрания Владимирской области Бородина С.Г. от 10.05.2012 № 06-07/1073.

В предлагаемом к рассмотрению законопроекте уточняются условия обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотренные Законом Владимирской области от 03.12.2004 № 226-ОЗ «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон № 226-ОЗ).

Анализ законопроекта и сопроводительной документации к нему показал, что департаментом образования администрации Владимирской области обоснована необходимость выделения бюджетных средств на ремонт признанных непригодными для проживания жилых помещений, являющихся собственностью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В том числе, со ссылкой на данные органов местного самоуправления, указано, что 209 из 778 (почти 27%) жилых помещений требуют текущего или капитального ремонта. Таким образом, с принятием предлагаемых в Закон № 226-ОЗ изменений в областном бюджете с 2013 года появятся новые расходные обязательства.

Обращаем внимание, что в целях определения экономически обоснованного объема расходов областного бюджета, которые потребуются на проведение ремонта в жилых помещениях детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в постановлении Губернатора области[4], которым будет установлен порядок финансирования указанных расходов, целесообразно определить также порядок проведения оценки помещений и органы, уполномоченные осуществлять данную работу, а также сроки ее проведения.

Счетная палата Владимирской области полагает, что проект областного закона «О внесении изменения в статью 8 Закона Владимирской области «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» может быть принят Законодательным Собранием Владимирской области.

Аудитор Т.Ю. Аннина

[4]В настоящее время действует постановление Губернатора Владимирской области от 30.01.2007 № 55 «О Порядке финансирования и расходования средств областного бюджета на государственное обеспечение и социальную поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту закона Владимирской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Владимирской области в связи с принятием Федерального закона «О внесении и изменений в Закон Российской Федерации «Об образовании» и статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Заключение подготовлено на основании статьи 8 Закона Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счётной палате Владимирской области» и в соответствии с обращением председателя Законодательного Собрания Владимирской области Киселева В.Н. от 24.04.2012 № 06-07/944.

Анализ законопроекта, разработанного депутатами Законодательного Собрания Владимирской области Арсениной Ю.В., Финашиной Г.В. и Хохловой О.Н., показал следующее. Предлагаемые законопроектом изменения в Закон Владимирской области от 10.11.2006 № 161-ОЗ «Об образовании» связаны с вступлением в силу с 1 июля 2012 года Федерального закона от 28.02.2012 № 10-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об образовании» и статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», которым установлена обязанность государства оказывать содействие в получении образования гражданам, обучающимся в негосударственных образовательных учреждениях.

Анализ показал, что, согласно действующему законодательству, организация и предоставление бесплатного и доступного дошкольного, начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования относится к полномочиям органов государственной власти, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, осуществляемым этими органами за счет средств соответствующих бюджетов. Законопроектом предлагается осуществлять содействие в получении гражданами дошкольного и общего образования в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях за счет средств областного бюджет. При этом финансовое обеспечение полномочий в части финансирования расходов на оплату труда педагогических работников, расходов на учебники и учебные, учебно-наглядные пособия, технические средства обучения, игры, игрушки, расходные материалы и имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждений должно осуществляться в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности, установленных для государственных образовательных учреждений Владимирской области и муниципальных образовательных учреждений.

Учитывая, что региональный норматив расходов для реализации основных общеобразовательных программ общеобразовательными учреждениями

областным законодательством[5] установлен в расчете на одного учащегося в общеобразовательном учреждении (а не на количество учреждений, реализующих основные общеобразовательные программы), принятие законопроекта не повлечет дополнительных бюджетных расходов. Финансирование негосударственных общеобразовательных учреждений, действующих во Владимирской области, осуществляется в форме субсидии, направляемых из местных бюджетов, а в местные бюджеты поступает соответствующая субвенция из областного бюджета.

По результатам проведения финансово-экономической экспертизы Счётная палата Владимирской области полагает, что проект областного закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Владимирской области в связи с принятием Федерального закона «О внесении и изменений в Закон Российской Федерации «Об образовании» и статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» может быть принят Законодательным Собранием Владимирской области.

Аудитор Т.Ю. Аннина

[5]Закон Владимирской области от 09.12.2010 № 118-ОЗ «О региональном нормативе расходов для реализации основных общеобразовательных программ общеобразовательными учреждениями».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту закона Владимирской области «О здравоохранении во Владимирской области»

Заключение подготовлено на основании статьи 8 Закона Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области» и в соответствии с обращением председателя Законодательного Собрания Владимирской области Киселева В.Н. от 24.04.2012 № 06-07/943.

Внесенным проектом закона Владимирской области «О здравоохранении во Владимирской области» предложено признать утратившим силу действующий Закон Владимирской области от 23.09.2008 № 145-ОЗ «О здравоохранении во Владимирской области».

Анализ содержательной части внесенного законопроекта показал, что он носит рамочный характер, при этом с точки зрения экономики и финансов законопроект устанавливает перечень источников финансового обеспечения в сфере охраны здоровья (статья 7 законопроекта). Однако, при указании источников финансового обеспечения в сфере охраны здоровья в том числе поименованы средства территориального фонда обязательного медицинского страхования, но не указаны межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов, таким образом, выпадают средства федерального бюджета как источника финансирования. Отметим, что в исчерпывающем виде источники финансового обеспечения в сфере охраны здоровья изложены в главе 11 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 323-ФЗ).

Кроме того, положения включенной в главу III законопроекта статьи 8 «Территориальная программа государственных гарантий оказания населению Владимирской области бесплатной медицинской помощи» не совпадают с положениями статьи 81 Федерального закона № 323-ФЗ, которая также в исчерпывающем виде раскрывает требования к территориальным программам государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. Положения статей 8 и 9 законопроекта в части программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи и оказания гражданам платных медицинских услуг не соответствуют положениям Федерального закона № 323-ФЗ.

По результатам проведения финансово-экономической экспертизы рекомендуется проект закона Владимирской области «О здравоохранении во Владимирской области» привести в соответствие с действующим законодательством.

Аудитор Т.Ю. Аннина

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на отчёт об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области за 2011 год

Заключение на отчёт об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области за 2011 год подготовлено на основании статьи 8 Закона Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области» и обращения и.о. председателя Законодательного Собрания Владимирской области Бородина С.Г. от 03.05.2012 № 06-07/1051.

При подготовке заключения проведена проверка бюджетной отчётности, представленной в составе следующих форм:

Баланс исполнения консолидированного бюджета, субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320);

Справка по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года на 01 января 2012 (ф. 0503110);

Отчёт об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317);

Консолидированный отчёт о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);

Консолидированный отчёт о движении денежных средств (ф. 0503323);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Отчёт о принятых бюджетных обязательствах (ф. 1503128);

Пояснительная записка (ф. 0503360) с приложениями.

Бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области (далее ТФОМС) на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов, утверждённый Законом Владимирской области от 28.12.2010 № 129-ОЗ (далее Закон № 129-ОЗ), в течение года изменялся и дополнялся 2 раза, последнее уточнение осуществлено в декабре 2011 года. Структура отчёта об исполнении бюджета соответствует утверждённому бюджету ТФОМС. Данные, включённые в отчёт об исполнении бюджета, согласуются с данными бюджетной отчётности.

Фактически доходная часть бюджета ТФОМС (без учёта остатка по состоянию на 01.01.2011 в сумме 108090,5 тыс. руб.) исполнена в сумме 7821854,3 тыс. руб. или на 102,4% от плановых назначений, расходная – в сумме 7806841,4 тыс. руб. или на 101%. По состоянию на 01.01.2012 года объём полученных доходов превысил объём произведённых расходов на 15012,9 тыс. руб. Бюджет ТФОМС на 2011 год исполнен без дефицита. Остаток средств на счетах ТФОМС по состоянию на 01.01.2012 составил 123103,4 тыс. руб.

Утверждённый в бюджете нормированный страховой запас в размере 450000,0 тыс. руб. по состоянию на 01.01.2012 года был сформирован в сумме 63560,3 тыс. руб. (14,1% от запланированного объёма), что не обеспечило

должной финансовой устойчивости системы обязательного медицинского страхования.

Исполнение доходной части бюджета ТФОМС

Анализ отчёта об исполнении бюджета ТФОМС показал, что его доходная часть структурирована по группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации и представлена отдельным приложением к законопроекту (приложение № 1). В отчёте об исполнении бюджета ТФОМС учтены все доходные источники, установленные действующим законодательством.

Доходы ТФОМС, поступившие в 2011 году в сумме 7821854,3 тыс. руб., превысили уровень 2010 года на 44,1% (2010 год - 5428929,6 тыс. руб.), в том числе, за счёт роста на 51,4% к уровню 2010 года объёма безвозмездных поступлений.

Структура доходов бюджета ТФОМС в 2011 году представлена на рис. 1.

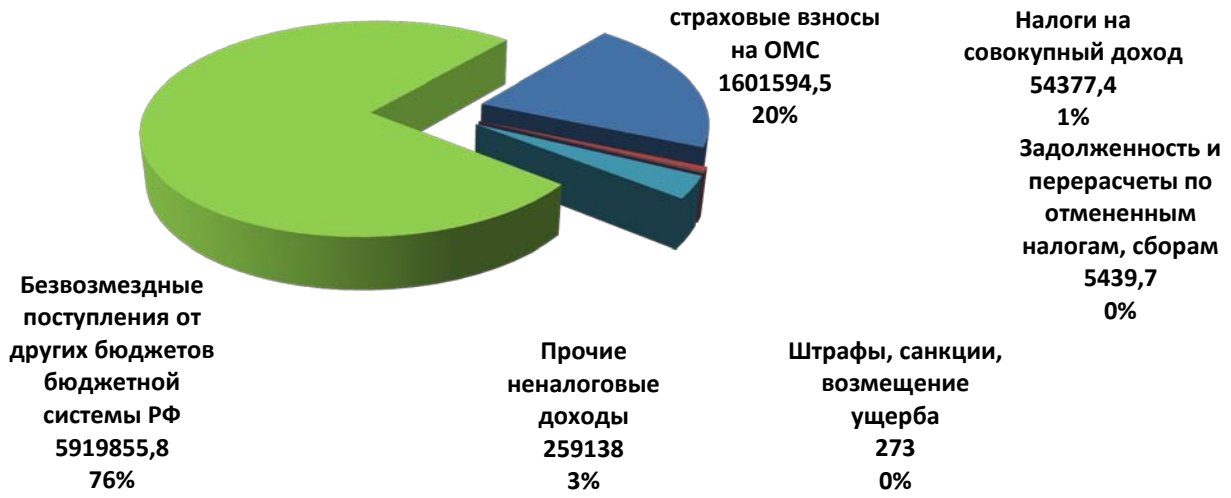


Рис. 1. Структура доходной части бюджета ТФОМС в 2011 году (тыс. руб., %)

Анализ исполнения бюджета ТФОМС за 2011 год по доходам представлен в приложении 1 к данному заключению.

Анализ данных приложения № 1 показал, что в структуре доходной части бюджета ТФОМС удельный вес поступлений за счёт федерального и областного бюджетов в общей сумме 5919855 тыс. руб. составил 75,7% от общего объема доходов и увеличился на 3,7% к уровню 2010 года. Удельный вес налоговых поступлений составил 0,8% или снизился на 2,8% к уровню 2010 года. Удельный вес страховых взносов на обязательное медицинское страхование, зачисляемых в бюджет территориального фонда, составил 20,5%, удельный вес других неналоговых доходов - 3,3% или на уровне 2010 года.

Отметим, что в структуре *безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации* доля средств областного бюджета, передаваемых бюджету ТФОМС на обязательное

медицинское страхование неработающего населения, в 2011 году составила 50,0%, что меньше на 24,2% уровня 2010 года. Сокращение доли данных средств объясняется тем, что в структуре безвозмездных поступлений в 2011 году произошло перераспределение средств - отражены новые виды расходов на реализацию региональной программы модернизации здравоохранения [6]. Структура безвозмездных поступлений в бюджет ТФОМС в 2011 году представлена на рис. 2.

Рис. 2. Структура безвозмездных поступлений в бюджет ТФОМС в 2011 году

В целом, объём средств, перечисленных из областного бюджета в бюджет ТФОМС в 2011 году, составил 3147053,5 тыс. руб.

При этом в составе средств, перечисленных из областного бюджета бюджету ТФОМС на обязательное медицинское страхование неработающего населения в общем объёме 2957694,5 тыс. руб., учтены средства в сумме 950583,5 тыс. руб. на осуществление одноканального финансирования государственных и муниципальных учреждений здравоохранения через систему обязательного медицинского страхования и средства в сумме 124999,0 тыс. руб. на софинансирование региональной программы модернизации

[6]Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 17.05.2011 № 473 «О региональной программе «Модернизация здравоохранения Владимирской области на 2011 - 2012 годы».

здравоохранения в части мероприятий по совершенствованию медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями.

Расходы на страхование неработающего населения на 2011 год (по состоянию на 01.01.2011 – 750105 человек) без учёта средств на одноканальное финансирование были запланированы из расчёта 2,64 тыс. руб. на 1 застрахованного. По состоянию на 01.01.2012 года численность застрахованного неработающего населения возросла на 12,3% (842593 человек), размер страхового взноса на 1 неработающего жителя области в 2011 году фактически сложился в сумме 2,38 тыс. руб. (в 2010 году – 2,59 тыс. руб.). Отмечаем, что областной бюджет в полном объёме исполнил свои полномочия по финансированию обязательного медицинского страхования неработающего населения. Кроме того, в течение финансового года объём средств на обязательное медицинское страхование неработающего населения был увеличен к плану на 21000,0 тыс. руб. (0,7%) с внесением изменений в бюджетную роспись.

Кроме этого, за счёт областного бюджета в сумме 189359,0 тыс. руб. в соответствии с планом в составе безвозмездных поступлений в бюджете ТФОМС за 2011 год учтены средства на финансовое обеспечение государственного задания на оказание дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей).

Безвозмездные поступления в бюджет ТФОМС за счёт средств бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее ФФОМС) в 2011 году составили 2552675,3 тыс. руб. Доля указанных средств в общем объёме безвозмездных поступлений составила 43,1% или с ростом к уровню 2010 года на 28,8%, что обусловлено наличием новых видов поступлений за счёт средств ФФОМС. Так, в 2011 году в структуре безвозмездных поступлений в бюджет ТФОМС за счёт средств ФФОМС основную долю (70,4% или в сумме 1795822,0 тыс. руб.) составили средства, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях предоставления трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации. На эти цели в 2011 году в бюджет ТФОМС поступили средства:

- в сумме 1456072,8 тыс. руб. на укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения;

- в сумме 8979,1 тыс. руб. на внедрение современных информационных систем в здравоохранение в целях перехода на полисы обязательного медицинского страхования единого образца;

- в сумме 249958,1 тыс. руб. на внедрение стандартов медицинской помощи и повышение доступности амбулаторной медицинской помощи.

Анализ данных приложения №1 показал, что безвозмездные поступления

из ФФОМС в бюджет ТФОМС в 2011 году по видам поступлений исполнены в соответствии с планом или превысили плановые объёмы и фактически сложились:

- в сумме 1795822,0 тыс. руб. (100,0% от плана) за счёт субсидии на реализацию региональной программы модернизации здравоохранения;

- в сумме 693040,5 тыс. руб. (107,1% от плана) за счёт дотации на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования;

- в сумме 50340,1 тыс. руб. (103,4% от плана) за счёт субсидии на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан, что обеспечило потребность;

- в сумме 13472,7 тыс. руб. (103,4% от плана) за счёт субсидии на проведение дополнительной диспансеризации находящихся в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Прочие безвозмездные поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования от бюджетов городских округов составили 217249,0 тыс. руб. (101,9% от плановых назначений или 3,7% в структуре безвозмездных поступлений). Средства поступили из соответствующих бюджетов на одноканальное финансирование учреждений здравоохранения г. Владимир, г. Ковров и ЗАТО г. Радужный в рамках заключенных соглашений.

Объём поступлений *страховых взносов на обязательное медицинское страхование*, зачисляемых в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, в 2011 году составил 1601594,5 тыс. руб. или 105,9% от установленного плана. Главным администратором этого вида доходов в 2011 году Законом № 129-ОЗ был определён Пенсионный фонд Российской Федерации.

Общий объём *налогов на совокупный доход* поступил в бюджет ТФОМС в сумме 54377,4 тыс. руб. или их исполнение составило 93,4% от плана. Главным администратором налоговых доходов в 2011 году Законом № 129-ОЗ была определена Федеральная налоговая служба. В доходной части бюджета ТФОМС отражено поступление указанных налогов за налоговые периоды, истекшие 01.01.2011.

Поступление в бюджет ТФОМС в 2011 году доходов по *задолженности и перерасчётам по отменённым налогам и сборам и иным обязательным платежам* составило 5439,7 тыс. руб. или 129,5% от плановых назначений.

Поступление в бюджет ТФОМС в 2011 году *штрафов, санкций и возмещения ущерба* в сумме 1004,6 тыс. руб. не было запланировано. В этой сумме отражены взыскания по решению суда с лиц, виновных в причинении вреда здоровью застрахованных граждан, средств на возмещение расходов обязательного медицинского страхования за их лечение.

Объём *прочих неналоговых доходов* составил 259138тыс. руб. или 106,9% от плановых назначений (с ростом к уровню 2010 года на 43,3%) и включает в себя поступления по межтерриториальным расчётам за медицинскую помощь,

оказанную застрахованным гражданам вне территории страхования.

В доходной части бюджета ТФОМС за 2011 год также отражены средства в сумме -19555,7 тыс. руб., которые были возвращены в бюджет ФФОМС как неиспользованные остатки субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

Исполнение расходной части бюджета ТФОМС

Расходы бюджета ТФОМС в 2011 году составили 7806841,4 тыс. руб. или 101,0% от плановых назначений и возросли к уровню 2010 года на 43,5%.

Анализ исполнения бюджета ТФОМС за 2011 год по расходам приведён в приложении 2 к настоящему заключению.

Анализ структуры расходной части бюджета ТФОМС показывает, что основной объём расходов ТФОМС в 2011 году – 5710272,3 тыс. руб. или 73,1% в структуре расходов, был направлен на выполнение *территориальной программы обязательного медицинского страхования* (далее Программа ОМС). Проведённый анализ показал, что расходы на финансирование территориальной Программы ОМС увеличились на 10,8% по сравнению с уровнем 2010 года.

Согласно данным формы № 62 «Сведения о реализации Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи»[7] за 2011 год в области программа в целом исполнена на 103,3% от её утверждённой стоимости. Исполнение Программы ОМС составило 104,6% от утверждённой стоимости. Вместе с тем, Программа ОМС на 2011 год была утверждена с дефицитом на 14,9% от расчётной стоимости, соответственно, фактическое исполнение расходов по Программе ОМС сложилось в объёме 89,0% от расчётной потребности.

На финансирование медицинской помощи, оказываемой 95 лечебно-профилактическими учреждениями, работающими в системе обязательного медицинского страхования, направлено 5475395,6 тыс. руб. За счёт средств ОМС в 2011 году оплачены следующие виды медицинской помощи:

- амбулаторно-поликлиническая помощь профинансирована в сумме 2320150,6 тыс. руб. или 42,4% от общей суммы расходов по Программе ОМС. Плановые назначения по предоставлению объёмов амбулаторно-поликлинической помощи исполнены на 99,4%, общее количество посещений поликлинических лечебных учреждений составило 11850709, что ниже запланированного показателя на 6,2%. Стоимость одного посещения в 2011 году фактически сложилась в сумме 195,78 руб., что на 10,0% выше уровня 2010 года (178,0 руб.);

- круглосуточная стационарная помощь профинансирована в сумме 2974300,7 тыс. руб. или 54,3% от общей стоимости медицинской помощи по Программе ОМС. Общее количество предоставленных койко-дней составило

[7] Утверждена приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования от 13.11.2003 № 542/58 (отражает кассовые расходы лечебно-профилактических учреждений, сложившиеся в 2011 году).

2704976 или 101,5% от плана. Стоимость одного дня лечения в 2011 году фактически сложилась в сумме 1099,6 руб. что на 6,0% выше уровня 2010 года (1037,6 руб.);

- медицинская помощь в дневных стационарах в сумме 180944,2 тыс. руб. или 3,3% от общей стоимости медицинской помощи по Программе ОМС. Общее количество предоставленных пациенто-дней лечения составило 680401 или 94,8% от плана. Стоимость одного пациенто-дня в 2011 году фактически сложилась в сумме 265,9 руб., что на 8,9% выше уровня 2010 года (244,1 руб.).

Структура расходов в рамках Программы ОМС представлена на рис. 3.

Рис. 3. Структура расходов на финансирование Программы ОМС в 2011 году, тыс. руб.

Кроме этого, за счёт средств на выполнение Программы ОМС были профинансированы управленческие расходы (расходы на ведение дела страховых медицинских организаций в сумме 45217,9 тыс. руб.).

Средства *на реализацию региональной программы модернизации здравоохранения* в 2011 году исполнены в общей сумме 1792772,3 тыс. руб. или 99,8% от установленного плана.

В соответствии с ч. 6 ст. 50 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» средства в сумме 1456072,8 тыс. руб. на укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения и в сумме 8979,1 тыс. руб. на внедрение современных информационных систем в здравоохранение в целях перехода на полисы обязательного медицинского страхования единого образца были в полном объёме перечислены из бюджета ТФОМС в областной бюджет.

Средства в сумме 246908,4 тыс. руб. (или 98,9% от плановых назначений) на внедрение стандартов медицинской помощи и повышение

доступности амбулаторной медицинской помощи направлялись ТФОМС в учреждения здравоохранения через страховые медицинские организации, из них:

- в сумме 82227,5 тыс. руб. на мероприятия по внедрению стандартов медицинской помощи;

- в сумме 153326,0 тыс. руб. на мероприятия по повышению доступности амбулаторной медицинской помощи;

- в сумме 11354,9 тыс. руб. на проведение углублённой диспансеризации 14-летних подростков.

Объём расходов на финансовое обеспечение государственного задания на оказание учреждениями здравоохранения дополнительной медицинской помощи за счёт средств субвенции федерального бюджета сложился в сумме 173493,6 тыс. руб. или 91,6% от плановых назначений, что обеспечило потребность и позволило осуществить денежные выплаты, установленные законодательством, 768 врачам и 753 медицинским сестрам.

Кроме того, средства в сумме 50582,9 тыс. руб. или 103,4% от плановых назначений были направлены на оплату услуг по дополнительной диспансеризации работающих граждан, что позволило провести диспансеризацию 35672 человек, исходя из установленного норматива затрат на проведение дополнительной диспансеризации одного работающего гражданина в размере 1418 руб. на человека. В целях реализации данного направления в 2011 году ТФОМС заключено 37 договоров с лечебно-профилактическими учреждениями.

Средства в сумме 13472,7 тыс. руб. или 103,4% от плановых назначений были направлены на оплату услуг по дополнительной диспансеризации, пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Направленные средства позволили провести в 2011 году диспансеризацию 4753 детей. Норматив затрат на 1 ребенка в возрасте от 0 до 4-х лет включительно составил 2313,0 рублей, в возрасте от 5 до 17-ти лет включительно – 2900,0 рублей.

В целом, исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о возможности принятия проекта закона Владимирской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области за 2011 год».

Аудитор Т. Ю. Аннина

Приложение 1

Наименование дохода	Утверждено в 2011 году,		Исполнено в 2011 году,		отклонение, тыс. руб.	отклонение, %
	тыс. руб.	уд. вес	тыс. руб.	уд. вес		
Страховые взносы на обязательное медицинское страхование, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования	**1512366,8**	**19,8**	**1601595**	**20,5**	**89227,7**	**105,9**
Налоги на совокупный доход	**58200,0**	**0,8**	**54377,4**	**0,7**	**-3822,6**	**93,4**
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	45500,0		42494,8		-3005,2	93,4
Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы	16800,0		16020,0			95,4
Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов	6400,0		6286,0		-114,0	98,2
Минимальный налог, зачисляемый в бюджеты государственных внебюджетных фондов	22300,0		20188,8		-2111,2	90,5
Единый налог на вменённый доход для отдельных видов деятельности	12500,0		11874,5		-625,5	95,0
Единый сельскохозяйственный налог	200,0		8,1		-191,9	4,1
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	**4200,0**	**0,1**	**5439,7**	**0,1**	**1239,7**	**129,5**
Недоимка, пени, штрафы по взносам в территориальные фонды обязательного медицинского страхования	1200,0		1618,6		418,6	134,9
Единый социальный налог, зачисляемый в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования	3000,0		3821,1		821,1	127,4
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	**0,0**	**0,0**	**1004,6**	**0,0**	**1004,6**	*****
Прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования	**242411,9**	**3,2**	**259138,0**	**3,3**	**16726,1**	**106,9**
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	**5843794,1**	**76,5**	**5919855,8**	**75,7**	**76061,7**	**101,3**
Средства бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечения оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных	189357,0		189359,0		2,0	100,0

врачей)						
Средства бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на обязательное медицинское страхование неработающего населения	2936694,5		2957694,5		21000,0	100,7
Дотации бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы страхования	647016		693040,5		46024,5	107,1
Субсидии бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на проведение диспансеризации находящихся в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации	13027,4		13472,7		445,3	103,4
Субсидии бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан	48678,2		50340,1		1661,9	103,4
Субсидии бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части укрепления материально-технической базы медицинских учреждений	1456072,8		1456072,8		0,0	100,0
Субсидии бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части внедрения современных информационных систем в здравоохранение в целях перехода на полисы обязательного медицинского страхования единого образца	89791,1		89791,1		0,0	100,0
Субсидии бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части внедрения стандартов медицинской помощи, повышения доступности амбулаторной медицинской помощи	249958,1		249958,1		0,0	100,0
Прочие безвозмездные поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования от бюджетов городских округов	213199		217249		4050,0	101,9
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	-18897,5	**-0,2**	-19555,7	**-0,3**	-658,2	103,5
Всего доходов:	7642075,3	**100,0**	7821854,3	**100,0**	179779,0	102,4

Приложение 2

	Утверждено в 2011 году		Исполнено в 2011 году		Отклонение, тыс. руб. (факт-план)	Исполнение, %
	тыс. руб.	доля, %	тыс. руб.	доля, %		
Другие общегосударственные вопросы	66596,9	0,9	66247,6	0,8	-349,3	99,5
Проведение дополнительной диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации	13027,4	0,2	13472,7	0,2	445,3	103,4
Проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан	48921	0,6	50582,9	0,6	1661,9	103,4
Финансовое обеспечение государственного задания в соответствии с программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей)	189357	2,4	173493,6	2,2	-15863,4	91,6
Выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования	5617301	72,7	5710272,3	73,1	92971,1	101,7
Реализация программы модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части укрепления материально-технической базы медицинских учреждений	1456073	18,8	1456072,8	18,7	0	100,0
Реализация программы модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части внедрения современных информационных систем в здравоохранение в целях перехода на полисы обязательного медицинского страхования единого образца	89791,1	1,2	89791,1	1,2	0	100,0
Реализация программы модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части внедрения стандартов медицинской помощи, повышения доступности амбулаторной медицинской помощи	249958,1	3,2	246908,4	3,2	-3049,7	98,8
Всего расходов	7731026	100,0	7806841,4	100,0	75815,9	101,0

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на годовой отчет об исполнении областного бюджета Владимирской области за 2011 год

Общие положения

Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета Владимирской области за 2011 год, представленного администрацией Владимирской области письмом от 13.04.2012 № 01/02-44-306, проведена в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – РФ), ст. 8 Закона Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области», ст. 29-1 Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области».

В заключении отражены итоги исполнения основных показателей областного бюджета в 2011 году с учетом результатов внешних проверок бюджетной отчетности 32 главных администраторов бюджетных средств, контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой Владимирской области за отчетный период.

Объем документов и материалов, представленных одновременно с отчетом об исполнении областного бюджета, соответствует требованиям, установленным ст. 28, 29, 29-1 Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области».

Данные, представленные в годовом отчете об исполнении бюджета Владимирской области за 2011 год, согласуются с данными, отраженными в годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств, что свидетельствует о достоверности представленной отчетности как носителя информации о финансовой деятельности органов государственной власти, об использовании выделенных в их распоряжение бюджетных средств.

Соблюдение требований основных направлений бюджетной и налоговой политики при исполнении бюджета

При реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики основные усилия органов государственной власти области в 2011 году были направлены на обеспечение полного исполнения действующих расходных обязательств Владимирской области в условиях посткризисного развития и проводимой модернизации отраслей социальной сферы и экономики.

Проведенный анализ показал, что задачи, поставленные основными направлениями бюджетной и налоговой политики на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов, в основном, выполнены.

Консервативный подход к бюджетному планированию и принятые меры по экономии бюджетных ресурсов позволили выполнить принятые социальные обязательства в полном объеме. Привлечение кредитных ресурсов в значительно меньшем объеме, чем планировалось при утверждении бюджета,

позволило на 217802,4 тыс. руб. (86,7%) сократить расходы на обслуживание государственного долга, размер которого по итогам исполнения за 2011 год составил 8,9% объема доходов областного бюджета (без учета финансовой помощи из федерального бюджета), что ниже планового значения на 52,3%.

Принятые меры для обеспечения устойчивости и сбалансированности областного бюджета позволили сократить размер дефицита относительно первоначально утвержденного показателя на 49,9%. План по мобилизации собственных налоговых и неналоговых доходов выполнен на 104,2% (по сравнению с первоначальным планом на 117,7%).

На фоне роста доходов областного бюджета не удалось добиться снижения уровня недоимки по налогам и сборам, которая по состоянию на 01.01.2012 составила 465312,4 тыс. руб., и увеличилась по сравнению с уровнем 2010 года на 4,1%, что связано с неуплатой платежей по результатам контрольных мероприятий государственной налоговой службы. Объем просроченной задолженности по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти и созданных ими учреждений (за исключением имущества автономных учреждений), по состоянию на 01.01.2012 составил 8236,3 тыс. руб. против 6241,7 тыс. руб. на 01.01.2011 (рост 32,0%).

Проведенный анализ показал, что в 2011 году были сохранены приоритеты в бюджетной и налоговой политике, запланированные ранее. Осуществлялись меры по реализации антикризисной программы. Принятые меры по повышению заработной платы работников бюджетной сферы позволили увеличить оплату труда учителям общеобразовательных учреждений на 25,7% (по сравнению с уровнем 2010 года), воспитателям дошкольных образовательных учреждений – на 20,0% (с 1 сентября 2011 года), медицинскому персоналу муниципальных учреждений дошкольного и общего образования на 50,0% (с 01 сентября 2011 года).

Проводимое администрацией области обеспечение мер в области межбюджетных отношений позволило реализовать основные положения бюджетной политики на 2011 год, сохранив объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета на уровне 2010 года. С учетом дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности максимальный разрыв между наиболее и наименее обеспеченной территорией составил 2,1 раза[8]. Принятые меры позволили обеспечить текущее финансирование расходных обязательств бюджетов муниципальных образований по вопросам местного значения и отдельным государственным полномочиям.

В соответствии с поставленными задачами в 2011 году осуществлялся переход на программно-целевые принципы бюджетного планирования. Доля расходов областного бюджета, реализуемых программно-целевым методом (долгосрочные целевые и ведомственные программы), в 2011 году составила 72,1%, что на 1,2% выше уровня 2010 года. Отмечаем, что при сохранении таких темпов роста, задача, определенная основными направлениями

[8] Без учета поправочного коэффициента, отражающего различия в социальной структуре населения, и средств, переданных в фонд ОМС по соглашениям с органами местного самоуправления

бюджетной и налоговой политики Владимирской области, по доведению доли программных расходов бюджета к 2014 году до 90,0% от общего объема расходов может быть не реализована.

Всего в 2011 году через областной бюджет финансировались 23 долгосрочные целевые программы, 7 целевых программ, 3 адресные целевые программы и 18 ведомственных целевых программ на общую сумму 24928206,4 тыс. руб. Наибольший объем средств, реализуемых программно-целевым методом, был сосредоточен в сфере здравоохранения (25,9%) и образования (24,5%).

Анализ исполнения долгосрочных целевых программ показал, что, как и в 2010 году, имеет место проблема, связанная с неполным освоением бюджетных средств, объем которых по итогам года составил 1494,91 млн руб. (4,3% от общего объема расходов областного бюджета).В первую очередь это касается расходов на развитие здравоохранения (49,1% от общего объема неосвоенных бюджетных средств или 734,27 млн руб.), социальной сферы (14,5% или 217,44 млн руб.), и дорожного хозяйства (9,8% или 146,62 млн руб.). Отмечаем, что основную долю в структуре неосвоенных средств составляют средства федерального бюджета – 940,34 млн руб. или 63%.

Проведенный анализ показал, что в областном бюджете в 2011 году имелись случаи отличия запланированных объёмов средств на реализацию программных мероприятий от объемов, предусмотренных по программам.

Так, например, на реализацию программных мероприятий долгосрочной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы, утверждённой постановлением Губернатора Владимирской области от 01.03.2011 № 145, в 2011 году предусмотрено 67915,0 тыс. руб. средств федерального бюджета и 441416,0 тыс. руб. средств областного бюджета. Фактически из областного бюджета в 2011 году было предусмотрено 445114,4 тыс. руб. (или 100,8% от необходимого объема средств), из средств федерального бюджета – 54957,6 тыс. руб. (или 80,9% от необходимого объема средств). Фактически в 2011 году профинансировано 411747,6 тыс. руб. из областного бюджета (92,5% от объема, предусмотренного в бюджете) и 54957,6 тыс. руб. из федерального бюджета (100,0% от объема, предусмотренного в бюджете).

На реализацию долгосрочной целевой программы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства во Владимирской области на 2011-2013 годы» в областном бюджете на 2011 год не были предусмотрены средства на реализацию 3 мероприятий на общую сумму 11349,5 тыс. руб. (7,3% от общего объема средств областного бюджета, предусмотренного программой), запланированных программой, в том числе:

– субсидия Государственному автономному учреждению Владимирской области «Фонд гарантий и развития малого и среднего предпринимательства» на предоставление обеспечения (поручительства) по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, перед кредитными организациями – 1224,5 тыс. руб.;

– предоставление займов субъектам предпринимательства (через Фонд гарантий) – 10000 тыс. руб.;

– ведение реестра субъектов малого и среднего предпринимательства-получателей государственной поддержки – 125 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2012 средства на реализацию вышеуказанных мероприятий не выделялись.

Проведенный анализ показал, что задача, поставленная основными направлениями бюджетной и налоговой политики по обеспечению тесной связи стратегического и бюджетного планирования, реализована не в полной мере. Существующая в настоящее время система целевых показателей Стратегии социально-экономического развития области и среднесрочного плана не в полной мере позволяет оценить эффективность реализации поставленных стратегических целей развития Владимирской области, требует корректировки и увязки с показателями реализуемых на территории области целевых программ.

Итоги социально-экономического развития Владимирской области за 2011 год

Анализ итогов социально-экономического развития Владимирской области за 2011 год с показателями прогноза социально-экономического развития Владимирской области на 2011 год, утвержденного постановлением Губернатора Владимирской области от 11.08.2010 № 905 «О прогнозе социально-экономического развития Владимирской области на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов», показал, что умеренно оптимистичный вариант развития экономики региона, принятый при утверждении бюджета на 2011 год, в целом, оправдался.

В таблице 1 представлен анализ выполнения прогнозируемых результатов социально-экономического развития Владимирской области за 2011 год.

Таблица 1

Анализ выполнения прогнозируемых результатов социально-экономического развития Владимирской области за 2011 год

Наименование показателя	**Единица измерения**	**Факт 2010 года**	**План 2011 года (прогноз)**	**Факт 2011 года**	**Отклонение 2011 года (прогноз), %**	**Прирост (снижение) 2011 года к 2010 году, %**
Индекс промышленного производства	в % к пред. году	118,6	103,4	104,6	**+1,2**	
Добыча полезных ископаемых	млн руб.	1574,4	1640,1	1698,0	**+3,5**	**+7,5**
Обрабатывающие производства	млн руб.	188867,6	178420,6	222782,0	**+24,9**	**+18,0**
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	млн руб.	21784,6	25545,0	25186,0	**-1,4**	**+15,6**
Объем продукции сельского хозяйства	млн руб.	19518,3	23710,4	24395,8	**+2,9**	**+25,0**
Объем работ, выполненных по виду деятельности строительство	млн руб.	21308,9	22931,2	23516,8	**+2,6**	**+10,4**
Оборот розничной торговли	млн руб.	95985,7	103420,0	118007,0	**+14,1**	**+22,9**
Объем платных услуг населению	млн руб.	34343,3	42100,0	40983,2	**-2,7**	**+19,3**
Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования	млн руб.	50087,5	54616,3	57987,0	**+6,2**	**+15,8**
Объем иностранных инвестиций	тыс. дол. США	765459,0	485657,9	518765,0	**+6,8**	**-32,2**
Индекс потребительских цен	в % к пред. году	109,8	107,7	105,7	**-2,0**	
Реальные располагаемые денежные доходы населения	в % к пред. году	107,4	102,9	102,1	**-0,8**	
Денежные доходы в расчете на душу населения в месяц	рублей	12568,5	12970,0	13824,7	**+6,6**	**+10,0**
Численность зарегистрированных безработных	тыс. чел.	17,2	19,5	14,3	**-26,7**	**-16,9**

В 2011 году по сравнению с 2010 годом произошло увеличение объема отгруженных товаров собственного производства: по обрабатывающим производствам на 18,0% (в действующих ценах – на 14,3%), по добыче полезных ископаемых на 7,9% (в действующих ценах – на 7,5%), по производству и распределению электроэнергии, газа и воды – 15,6% (в действующих ценах – на 12,3%). Объем отгруженных товаров собственного

производства по обрабатывающим производствам и по добыче полезных ископаемых превысил прогнозные значения 2011 года, соответственно, на 24,9% и на 3,5%.

По сравнению с уровнем 2010 года произошло увеличение оборота розничной торговли на 22,9% (в действующих ценах – на 12,3%), платных услуг населению – на 19,3% (в действующих ценах – на 8,5%). Однако, несмотря на увеличение объема платных услуг населению в 2011 году, прогнозное значение по данному показателю достигнуто не было (97,3% плана).

Состояние инвестиционного климата Владимирской области характеризуется положительной динамикой роста инвестиций в основной капитал (на 6,2% выше установленных прогнозных значений и на 15,8% выше уровня 2010 года)[9]. Однако по результатам 2011 года наблюдается снижение позиций Владимирской области по данному показателю в ЦФО (рис. 1) в сравнении с 2010 годом (в 2011 году – 11 место по ЦФО[10], в 2010 году – 9 место).

Индекс промышленного производства сложился на уровне 104,6%, что выше запланированного показателя на 1,2%.

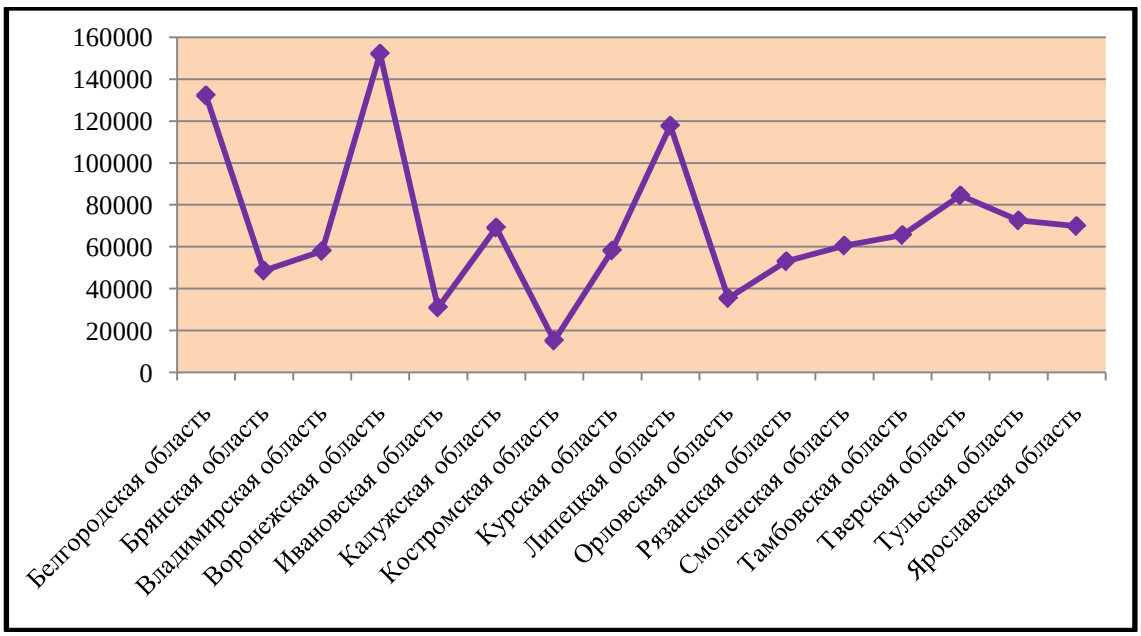


Рис. 1. Объем инвестиции в основной капитал в 2011 году по субъектам ЦФО, млн руб.

Наметилась тенденция увеличения темпа роста объема инвестиции в основной капитал (рис. 2), который по сравнению с уровнем 2010 года увеличился на 18,6%.

[9] По данным Федеральной службы государственной статистики.
[10] Без г. Москва и Московская область.

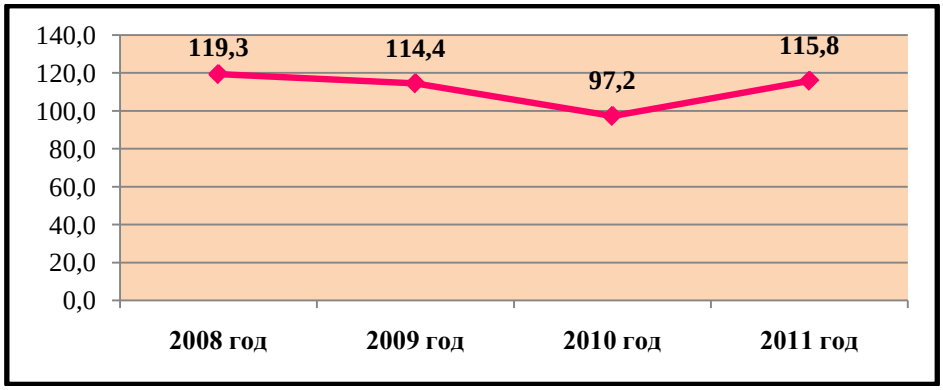


Рис. 2. Динамика темпа роста объема инвестиций в основной капитал в 2008-2011 годы, %

Проведенный анализ показал, что рост инвестиций в основной капитал произошел за счет внутренних источников (60,4% против 63,9% в 2010 году). Удельный вес собственных средств организаций, используемых на инвестиционные цели, составил 39,6% против 36,1% в 2010 году. Объем иностранных инвестиций по сравнению с уровнем 2010 года сократился на 32,2% и составил 518765,0 млн руб.

Как положительный фактор отмечаем рост инвестиций в основной капитал[11] – 36783,3 млн руб. или 107,2% к уровню 2010 года.

В 2011 году на 25,0% увеличен объем продукции сельского хозяйства по сравнению с уровнем 2010 года, индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий по Владимирской области по предварительным данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Владимирской области в 2011 году составил 129,0%, что значительно выше уровня 2010 года (на 49,5%). По итогам 2011 года Владимирская область по данному показателю заняла 7 место в ЦФО[12] (в 2010 году – 11 место). Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», увеличился на 10,4% (10 место по ЦФО[13]). При этом размер введенной общей площади зданий жилого и нежилого назначения сократился с 650,6 тыс. кв. м в 2010 году до 546,3 тыс. кв. м в 2011 году или на 16,0%. В 2011 году введено жилых домов общей площадью 435,7 тыс. кв. м, что на 9,4% меньше уровня 2010 года.

По состоянию на 01.01.2012 в Статистическом Регистре учтено 35420 организаций, что на 526 организаций (1,5%) меньше чем на начало 2011 года. Наибольшее сокращение числа организаций произошло в отрасли «Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство» (на 332 организации или 15,9%) и «Обрабатывающие производства» (на 200 организаций или на 4,7%). Распределение организаций, учтенных в Статистическом Регистре, по видам экономической деятельности на 01.01.2012 представлено на рис. 3.

[11] Организаций, не относящихся к субъектам к субъектам малого предпринимательства, средняя численность работников которых превышает 15 человек.
[12] Без г. Москва и Московской области.
[13] Без г. Москва и Московской области.

Рис. 3. Распределение организаций, учтенных в Статистическом Регистре, по видам экономической деятельности на 01.01.2012

Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) организаций области (без субъектов малого предпринимательства, банков, страховых и бюджетных организаций) в действующих ценах 2011 года по предварительным данным составил 25024,5 млн руб., что на 33,0% выше показателей 2010 года (таблица № 2). При этом доля прибыльных предприятий к общему числу организаций сократилась с 71,8% до 69,1%.

Таблица 2

Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) организаций по видам экономической деятельности

	Январь-декабрь 2011 года, млн руб.	**Январь-декабрь 2011 года в % к январю-декабрю 2010 года**
Всего:	**25024,5**	**133,0**
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	604,9	**50,9**
добыча полезных ископаемых	83,2	**84,9**
обрабатывающие производства	15282,9	**112,0**
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	1077,5	**98,1**
строительство	146,2	**62,5**
оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	493,7	**73,8**
транспорт и связь	893,6	**193,7**
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	6532,5	**в 4,6 р.**

В 2011 году значительно (на 93,7%) увеличилась прибыль организаций отрасли «Транспорт и связь» и организаций, осуществляющих операции с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг – в 4,6 раза к 2010 году.

Численность зарегистрированных безработных в области за 2011 год сократилась на 16,9% и по состоянию на 01.01.2012 составила 14,3 тыс. чел. (на 01.01.2011 – 17,2 тыс. чел.). По данному показателю Владимирская область занимает 3 место в ЦФО[14], что соответствует уровню 2010 года. Количество зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, на конец 2011 года составило 45902 единиц, что на 0,6% ниже уровня 2010 года. Повысилась (на 13,8%) потребность работодателей в работниках, заявленная в государственные учреждения службы занятости (рис. 4).

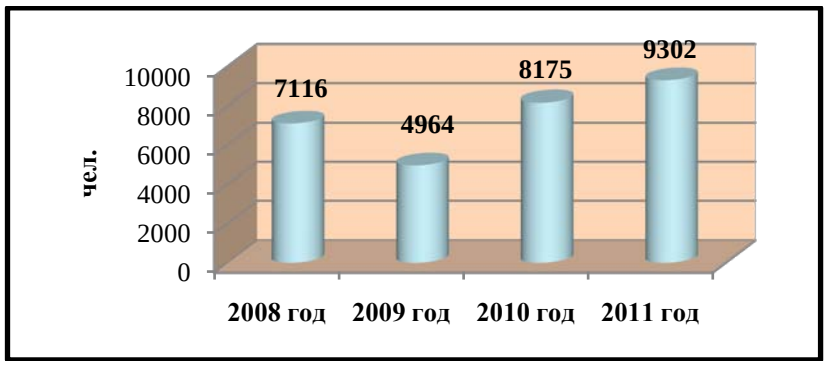


Рис. 4. Динамика потребности работодателей в работниках, заявленная в государственные учреждения службы занятости на конец года

Денежные доходы населения (в среднем на душу в месяц) в 2011 году выросли по сравнению с 2010 годом на 10,0% и сложились в сумме 13824,7 руб., реальные располагаемые денежные доходы населения выросли на 2,1%. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, включая субъекты малого предпринимательства, за 2011 год по предварительным данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Владимирской области составила 16160,6 руб. и увеличилась по сравнению с 2010 годом на 10,5%. По размеру среднемесячной номинальной начисленной заработной платы за декабрь 2011 года Владимирская область занимает 11 место среди субъектов ЦФО (рис. 5), что ниже уровня 2010 года на 1 позицию (2010 год – 10 место).

[14] Без г. Москва и Московской области.

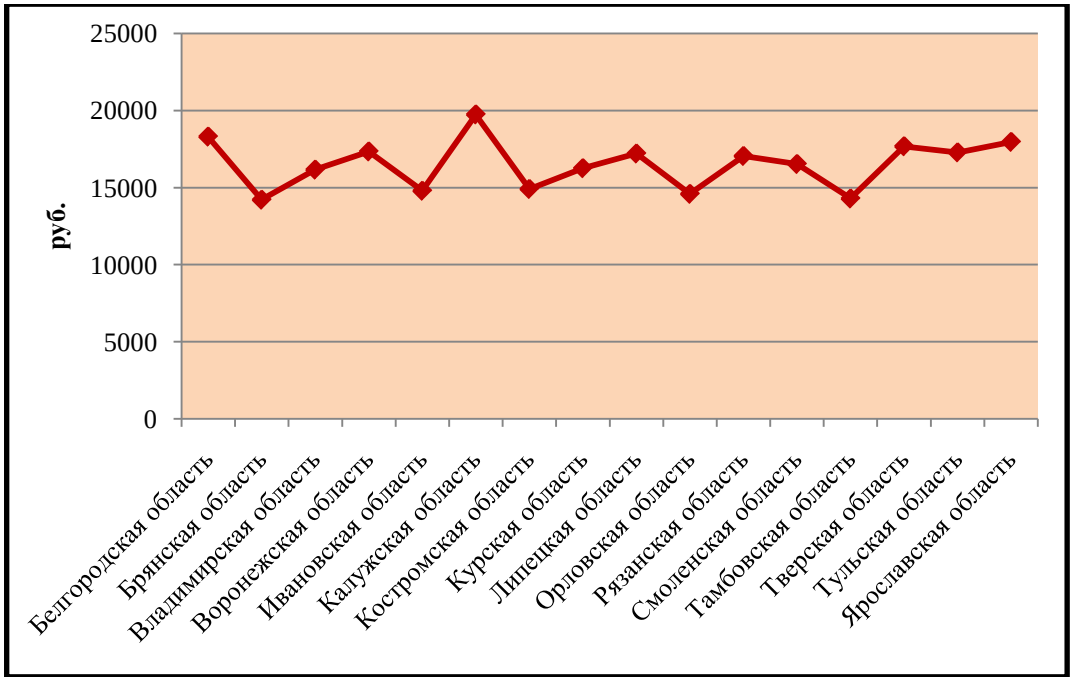


Рис. 5. Размер среднемесячной номинальной начисленной заработной плате по субъектам ЦФО

Социальные показатели развития Владимирской области в 2011 году характеризуется сокращением естественной убыли населения по сравнению с 2010 годом на 1613 человек или на 15,3%, что обусловлено уменьшением числа умерших на 5,8%. Превышение числа умерших над числом родившихся составляет 1,6 раза. Коэффициент рождаемости увеличился на 1,9%, смертности – уменьшился на 5,0%. Коэффициент детской смертности уменьшился на 12,9% и составил 6,1 умерших на 1000 родившихся.

Число зарегистрированных браков в 2011 году увеличилось на 8,4% (в 2011 году – 12809, в 2010 году – 11821) при одновременном увеличении числа разводов на 5,5% (в 2011 году – 6745, в 2010 году – 6391).

По состоянию на 01.01.2012 на 1,3% сократилась численность граждан, которым предоставляется социальная поддержка по оплате жилья и коммунальных услуг (в 2011 году – 369,7 тыс. чел., в 2010 году – 374,6 тыс. руб.). Сократился и среднемесячный размер социальной поддержки в расчете на одного пользователя в 2011 году до 459,8 руб. или на 6,1% (в 2010 году – 489,8 руб.).

По состоянию на 01.01.2012 просроченную задолженность по заработной плате имели работники 4 организаций, основным видом деятельности которых являются обрабатывающие производства, научные исследования и разработки. Суммарная задолженность по заработной плате по кругу указанных видов экономической деятельности составила 16451,0 тыс. руб. и увеличилась по сравнению с 2010 годом на 6,2%. Задолженность из-за недофинансирования из бюджетов всех уровней на 01.01.2012 отсутствовала.

Положительная динамика социально-экономического развития области повлияла на увеличение налогового потенциала и, соответственно, налоговых доходов областного бюджета. По данным Управления Федеральной налоговой

службы по Владимирской области за 2011 год мобилизовано в бюджеты всех уровней 42995,9 млн руб., что на 13,8% выше уровня 2010 года, в том числе в федеральный бюджет 13757,4 млн руб. (рост на 10,3%, что ниже уровня роста в 2010 году на 7,6%), в бюджеты территорий – 29238,5 млн руб. (рост на 15,5%, что выше уровня 2010 года на 0,8%).

Общие итоги исполнения областного бюджета, в том числе изменение бюджетных показателей в ходе его исполнения

Законом Владимирской области от 24.12.2010 № 126-ОЗ «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» первоначальные бюджетные назначения были утверждены по доходам в сумме 29568384,4 тыс. руб., по расходам в сумме 32519649,5 тыс. руб. Размер дефицита областного бюджета был спрогнозирован на максимально допустимом уровне в размере 15% общего годового объема доходов областного бюджета Владимирской области без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений или 2951265,1 тыс. руб.

В ходе исполнения бюджет корректировался 7 раз. С учетом внесенных изменений общий объем годовых назначений доходной части утвержден в сумме 35031685,1 тыс. руб., расходной части в сумме 36510610,2 тыс. руб., размер дефицита бюджета определен в размере 1478925,1 тыс. руб. (6,7% общего годового объема доходов областного бюджета Владимирской области без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений). Рост обязательств областного бюджета относительно первоначально утвержденных назначений составил по доходам 18,5%, расходам – 12,3%. Размер дефицита относительно первоначально утвержденного показателя сократился на 49,9%.

Внесенные изменения в бюджетные назначения обусловлены в основном:

– необходимостью отражения в доходной и расходной частях областного бюджета полученных из федерального бюджета целевых средств (субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты) на реализацию полномочий в сфере жилищно-коммунального хозяйства и транспорта, а также в социальной сфере;

– поступлением в 2011 году собственных доходов (в первую очередь налога на прибыль организаций), в объемах выше первоначально запланированных показателей;

– перераспределением ассигнований по субъектам бюджетного планирования в связи с уточнением расходных обязательств областного бюджета в ходе его исполнения.

В отчетном году в ходе корректировок бюджетных назначений осуществлено увеличение запланированных объемов финансирования по большинству разделов классификации расходов бюджета:

– «Здравоохранение» на 2307513,5 тыс. руб. или на 45,7%;

– «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 285789,9 тыс. руб. или на 26,3%;

– «Охрана окружающей среды» на 5332,6 тыс. руб. или на 18,8%;

– «Национальная экономика» на 497499,6 тыс. руб. или на 9,7%;
– «Образование» на 480138,9 тыс. руб. или на 8,2%;
– «Социальная политика» на 462237,6 тыс. руб. или на 5,9%;
– «Общегосударственные вопросы» на 29659,9 тыс. руб. или на 4,8%;
– «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» на 119567,0 тыс. руб. или на 2,7%;
– «Национальная оборона» на 191,8 тыс. руб. или на 1,5%;
– «Культура, кинематография» на 5003,2 тыс. руб. или на 1,4%.
– «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 10714,0 тыс. руб. или на 0,7%.

По двум разделам классификации расходов бюджета были сокращены запланированные объемы финансирования: «Обслуживание государственного и муниципального долга» (на 203935,3 тыс. руб. или на 81,2%) и «Физическая культура и спорт» (на 8752,0 тыс. руб. или на 3,1%).

По сравнению с уровнем 2010 года объем доходов областного бюджета в 2011 году увеличился на 12,2%. В структуре доходных источников возросла доля налоговых доходов (с 58,2% до 62,0%), при уменьшении доли безвозмездных поступлений (с 40,4% до 36,6%). Доля неналоговых доходов в общем объеме доходов областного бюджета относительно 2010 года не изменилась и составила 1,4%.

С учетом исполнения расходной части бюджета по итогам 2011 года сложился профицит в размере 1595476,1 тыс. руб. Бюджетные назначения расходной части областного бюджета исполнены на 95,6% от годовых назначений или в сумме 34922146,2 тыс. руб. Объем расходных обязательств областного бюджета относительно 2010 года увеличился на 3,9% (рис. 6).

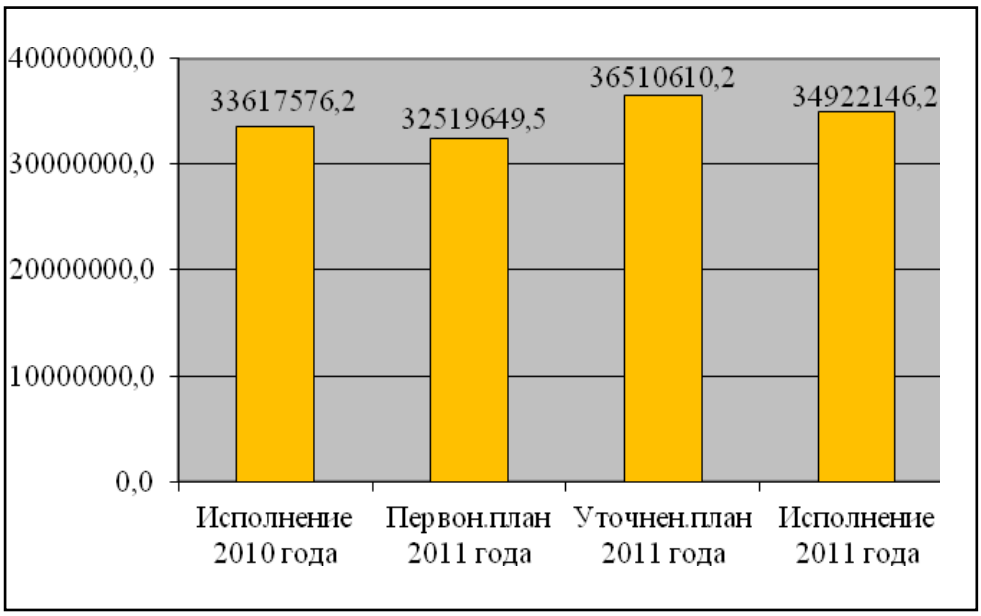


Рис. 6. Динамика расходов областного бюджета, тыс. руб.

В соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 190-н, структура расходов по обязательствам областного бюджета относительно 2010 года претерпела изменения. Расходы на физическую культуру и спорт выделены в отдельный раздел и составили 0,7% от общего объема расходов, образован новый раздел «Обслуживание государственного и муниципального долга» (0,1% от общего объема расходов).

Основную долю в расходах областного бюджета в 2011 году составили расходы на социальную политику (23,1%), здравоохранение (19,0%), образование (18,0%), национальную экономику (15,4%). Доля расходов на жилищно-коммунальное хозяйство увеличилась в 2011 году до 3,5% (в 2010 году – 1,4%), что представлено на рис. 7.

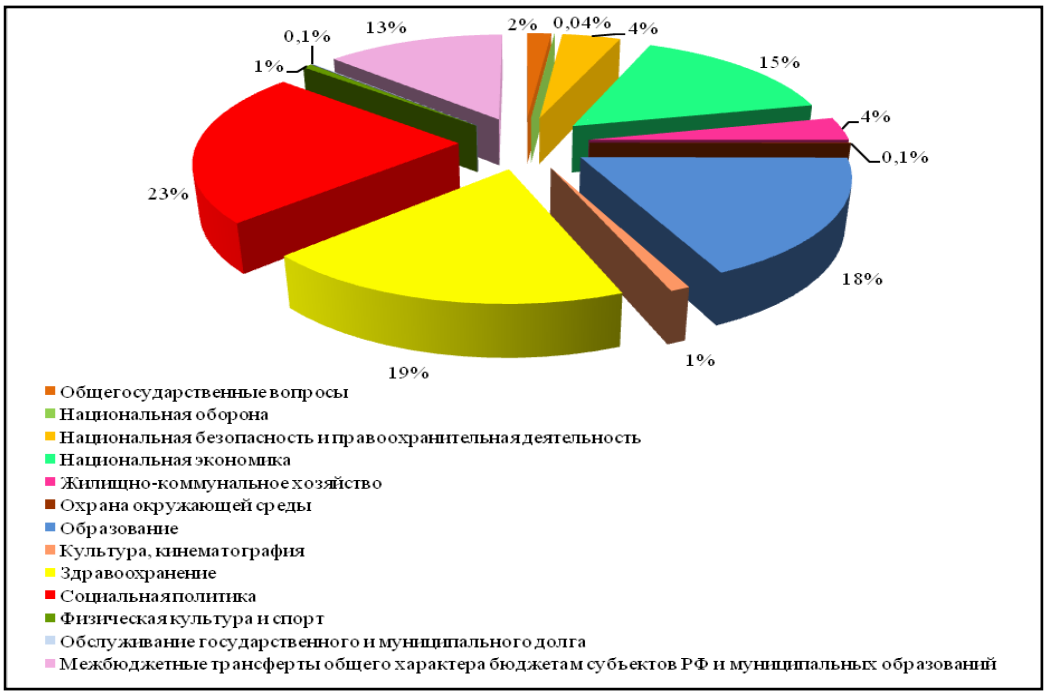


Рис. 7. Структура расходов областного бюджета

Средний показатель исполнения расходов бюджета по итогам 2011 года составил 95,6%. Ниже анализируемого показателя исполнены расходы по разделам: «Национальная экономика» (95,3%), «Общегосударственные вопросы» (94,4%), «Здравоохранение» (90,2%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (88,1%), «Физическая культура и спорт» (87,1%), «Обслуживание государственного и муниципального долга» (70,7%).

Характеристика исполнения доходной части областного бюджета

Доходы областного бюджета за отчетный период поступили в объеме 36517622,3 тыс. руб. (104,2% от плановых назначений) или 112,2% к уровню 2010 года (рис. 8).

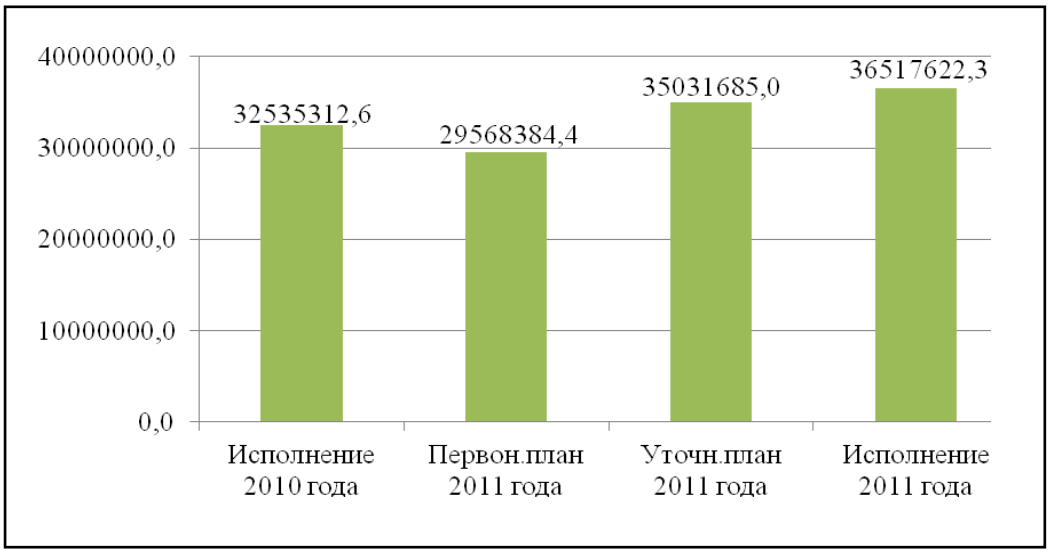


Рис. 8. Динамика доходов областного бюджета, тыс. руб.

Перевыполнение плана доходов областного бюджета связано с дополнительным поступлением налогов на прибыль (уточненный план перевыполнен на 4,8%), налогов на имущество (на 3,8%), налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (на 2,4%) и налогов на совокупный доход (на 0,7%).

Анализ структуры доходных источников показал, что собственные доходы бюджета в 2011 году составили 63,4% в общем объеме доходов (в 2010 году – 59,6%), безвозмездные поступления – 36,6% (в 2010 году – 40,4%).

Основную долю (97,7%) в собственных доходах областного бюджета составили ***налоговые доходы***, которые исполнены в сумме 22635846,4 тыс. руб. или 104,2% от уточненного плана. Против первоначально запланированных бюджетом показателей рост составил 117,6%. По сравнению с 2010 годом объем налоговых доходов увеличился на 19,5%. Их структура представлена на рис. 9.

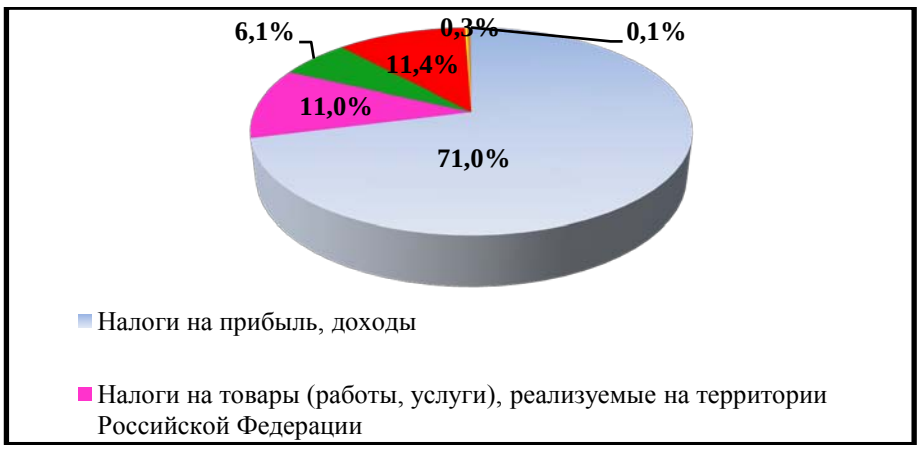


Рис. 9.Структура налоговых доходов областного бюджета 2011 года

По всем видам налоговых доходов утвержденный план 2011 года выполнен. Наибольший процент выполнения годового плана сложился по поступлениям государственной пошлины – 107,1% (рис. 10).

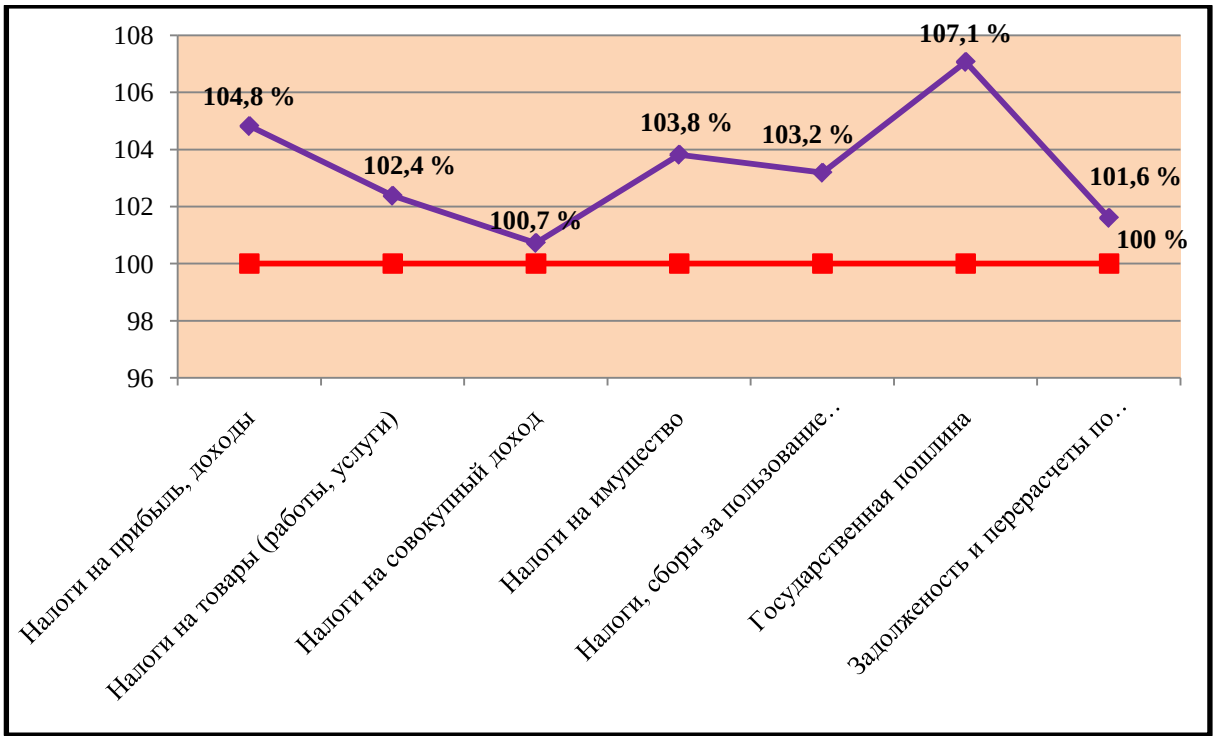


Рис. 10. Исполнение уточненного плана по поступлениям налоговых доходов

Налоги на прибыль, доходы поступили в 2011 году в сумме 16070927,8 тыс. руб. (104,8% от уточненного плана), что выше уровня 2010 года на 20,6%.

Сумма *налога на прибыль организаций* в 2011 году составила 7998192,2 тыс. руб. (или 100,4% к годовому плану), что на 30,7% выше уровня 2010 года. Доля данного вида доходов в общей сумме налоговых доходов бюджета увеличилась с 32,3% в 2010 году до 35,3% в 2011 году.

На увеличение поступлений налога на прибыль организаций повлиял рост прибыли прибыльных предприятий относительно уровня 2010 года на 35,5% или на 7895,6 млн руб. По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Владимирской области за 2011 год, сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) организаций Владимирской области (без субъектов малого предпринимательства, банков, страховых и бюджетных организаций) в действующих ценах по предварительным данным составил 25024,5 млн руб.: 500 организаций получили прибыль в размере 30127,4 млн руб. (134,0% от уровня 2010 года) и 224 организаций убыток на сумму 5102,9 млн руб. (137,7% от уровня 2010 года).

Следует отметить, что доля прибыльных организаций в общем количестве организаций сократилась с 76,7% в 2010 году до 69,1% в 2011 году. При этом доля убыточных организаций в общем количестве организаций выросла с 23,3% в 2010 году до 30,9% в 2011 году. Наибольшее снижение доли

прибыльных организаций наблюдается в отраслях «Добыча полезных ископаемых» – на 16,7% и «Транспорт и связь» – на 19,5% (рис. 11).

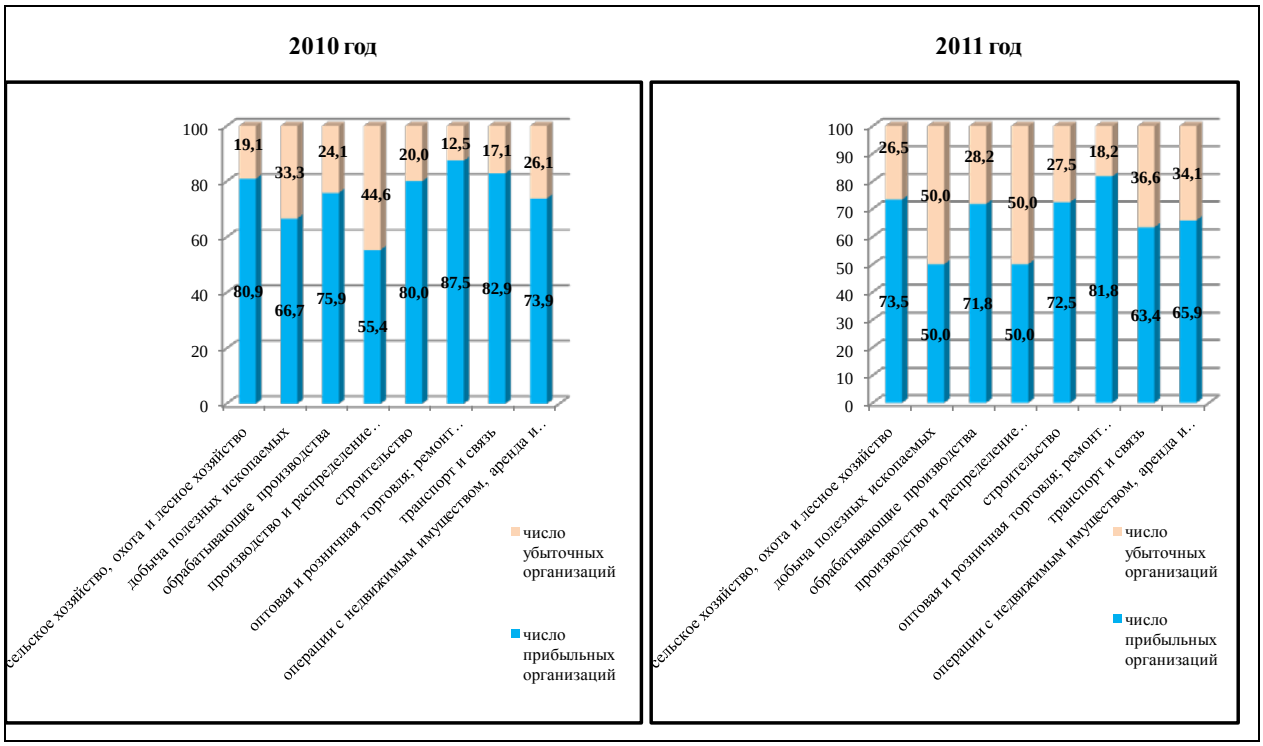


Рис. 11. Структура прибыльных и убыточных организаций по основным видам экономической деятельности

Согласно данным отчета о поступлении налоговых платежей в консолидированный бюджет субъекта РФ по основным видам экономической деятельности по состоянию на 01.01.2012 (форма № 1-НОМ)[15], основными плательщиками налога на прибыль организаций в 2011 году являлись предприятия, относящиеся к следующим видам экономической деятельности: «Обрабатывающие производства» – 45,6% (в 2010 году – 48,1%), «Транспорт и связь» – 9,1% (в 2010 году – 12,2%), «Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования» – 10,9% (в 2010 году – 10,1%), «Финансовая деятельность» – 11,1% (в 2010 году – 10,4%) и «Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг» –13,0% (в 2010 году – 6,9%) (рис. 12).

[15] Данные с официального сайта Управления Федеральной налоговой службы по Владимирской области (www.r33.nalog.ru).

Рис. 12. Структура поступлений налога на прибыль организаций по основным видам экономической деятельности

Сумма поступлений в областной бюджет *налога на доходы физических лиц* за 2011 год составила 8072735,6 тыс. руб. (109,5% от плановых назначений), что на 12,0% превышает уровень 2010 года. Доля данного вида доходов в общей сумме налоговых доходов бюджета сократилась с 38,0% в 2010 году до 35,7% в 2011 году. На поступления налога на доходы физических лиц повлияли следующие показатели:

- сокращение в 2011 году объема задолженности[16] по налогу на доходы физических лиц[17] на 41,5% по отношению к началу 2011 года (на 01.01.2012 объем задолженности составил 113640,0 тыс. руб., на 01.01.2011 объем задолженности составлял 66501,0 тыс. руб.);
- увеличение численности экономически активного населения (таблица 3) с 755,3 тыс. чел. до 768,8 тыс. чел. или на 1,8%, сокращение числа официально зарегистрированных органами государственной службы занятости безработных граждан на 2,9 тыс. чел. (16,9%);

[16] По результатам проверок налоговых органов

[17] Форма № 4-НМ. Данные с официального сайта Управления Федеральной налоговой службы по Владимирской области (www.r33.nalog.ru).

Таблица 3

Динамика численности экономически активного населения Владимирской области в 2009-2011 годах

	Экономически активное население, тыс. чел.	**Занятые**		**Безработные**		**Официально зарегистрированные в службе занятости безработные, на конец года**	
		тыс. чел.	в % к эк. акт. н.	тыс. чел.	в % к эк. акт. н.	тыс. чел.	в % к эк. акт. н.
2009 г.	754,8	688,4	91,2	66,4	8,8	25,2	4,0
2010 г.	755,3	708,8	93,8	46,5	6,2	17,2	2,3
2011 г.	768,8	724,4	94,2	44,4	5,8	14,3	1,9

- рост реальных располагаемых денежных доходов населения[18] в 2011 году на 2,9%;
- увеличение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников организаций, включая субъекты малого предпринимательства, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 10,5%.

Поступления **налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ**, за 2011 год составили 2489790,8 тыс. руб. или 102,4% к уточненному плану. По сравнению уровнем прошлого года рост поступлений акцизов по подакцизным товарам составил 121,3%.

Наибольшую долю в акцизах по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ, в 2011 году составили доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, производимый на территории РФ, подлежащие распределению в консолидированные бюджеты субъектов РФ – 1066182,0 тыс. руб. (2,9% от общего объема доходов), что выше уровня 2010 года на 5,9% или на 59389,0 тыс. руб. Увеличение доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин в 2011 году связано с изменением налоговых ставок и норматива распределения доходов от акцизов на автомобильный бензин в бюджеты субъектов РФ с 0,8060 – в 2010 году до 0,8605 – в 2011 году.

Поступления доходов от акцизов по алкогольной продукции с объемной долей этилового спирта свыше 25% (за исключением вин), администрируемых Управлением Федерального казначейства по Смоленской области, составили 443168,0 тыс. руб., что выше уровня 2010 года на 7,8% или 32103,6 тыс. руб. На исполнение годового плана повлияло:

- увеличение в 2011 году налоговой ставки на 10,0% (с 210,0 руб. за 1 л. этилового спирта до 230,0 руб. за 1 л. этилового спирта);
- рост объема розничной продажи алкогольной продукции с объемной долей этилового спирта свыше 25 % (за исключением вин), который составил 103,3% к 2010 году (в 2011 году – 1780,1 тыс. дкл, в 2010 году – 1722,7 тыс. дкл). В сравнении с субъектами ЦФО [19] по объему розничной продажи алкогольной продукции с объемной долей этилового спирта свыше 25

[18] Доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен.

[19] Без г. Москва и Московской области.

процентов (за исключением вин) за 2011 год Владимирская область занимает 3 место.

Сумма акцизов по алкогольной продукции с объемной долей этилового спирта свыше 25% (за исключением вин), производимых на территории РФ, администрируемых Управлением Федеральной налоговой службы по Владимирской области, в 2011 году составила 46275,2 тыс. руб., что на 2,3% меньше первоначальной планируемой суммы.

Доля акцизов на пиво, в структуре акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ, составила 13,0% (323816,4 тыс. руб.), что выше уровня 2010 года на 35,4% или 84625,4 тыс. руб., что связано с увеличением налоговых ставок. Одновременно произошло снижение розничной продажи пива на 5,2% или на 364,6 тыс. дкл (в 2011 году – 6714,1 тыс. дкл, в 2010 году – 7078,7 тыс. дкл). В сравнении с субъектами ЦФО[20] по объему розничной продажи пива за 2011 год Владимирская область занимает 10 место (в 2010 году – 9 место).

Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению в консолидированные бюджеты субъектов РФ, администрируемые Управлением Федерального казначейства по Смоленской области, в структуре акцизов по подакцизным товарам (продукции) составили 21,1% (525237,5 тыс. руб.), что выше уровня 2010 года на 89,5% или 248094,5 тыс. руб. Причиной данного увеличения является изменение в 2011 году налоговых ставок, применяемых при налогообложении дизельного топлива, и увеличение норматива распределения доходов от акцизов на дизельное топливо в бюджеты субъектов Российской Федерации с 0,8060 – в 2010 году до 0,8605 – в 2011 году. При этом в 2011 году наблюдается значительное снижение объемов продаж на оптовом рынке Владимирской области дизельного топлива – на 33,7% к уровню 2010 года (2011 год – 16231,0 тыс. тонн).

Поступления по **налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения**, в 2011 году составили 1376784,7 тыс. руб. (100,7% к уточненному плану), что на 26,5% выше уровня 2010 года. В структуре налога наибольшую долю (70,8%) составил налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы – 974549,7 тыс. руб. (выше уровня 2010 года на 24,3%).

Налоги на имущество в 2011 году поступили в сумме 2571402,2 тыс. руб. (103,8% к уточненному плану), что выше уровня 2010 года на 6,2% (рис. 13).

[20] Без г. Москва и Московская область.

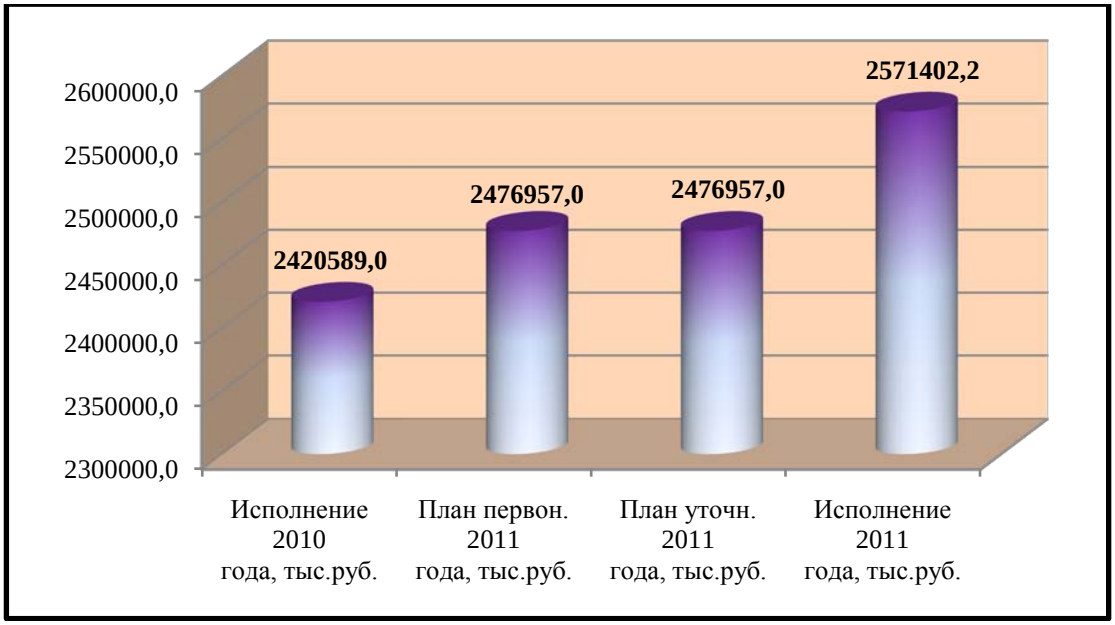


Рис. 13. Динамика поступлений налогов на имущество в 2010-2011 годах

Рост поступлений по налогам на имущество в 2011 году в основном связан с ростом поступлений по налогу на имущество организаций, который мобилизован в объеме 2415482,0 тыс. руб. (или 104,3% к уточненному плану), что на 7,0% превышает уровень 2010 года. Основной причиной роста поступлений послужил рост инвестиций в основной капитал [21], который составил в 2011 году 107,2% к 2010 году (рис. 14).

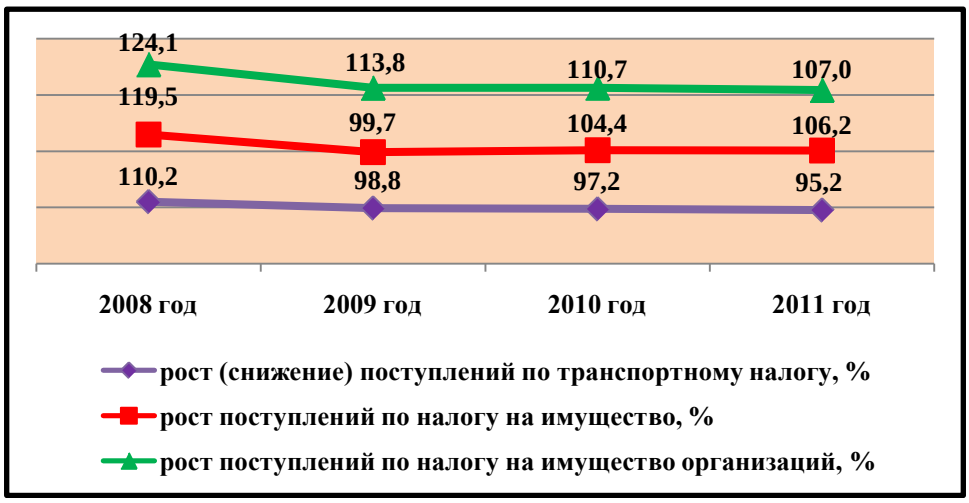


Рис. 14. Динамика роста поступлений по налогу на имущество в 2008-2011 годах, в % к уровню предыдущего года

Доходы областного бюджета в виде **транспортного налога** мобилизованы в областной бюджет в сумме 155863,5 тыс. руб. (97,4% от уточненных плановых назначений или 95,2% к уровню 2010 года). Причиной

[21] Данные по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, средняя численность работников которых превышает 15 человек.

невыполнения плана по транспортному налогу стала задолженность налогоплательщиков перед бюджетом, которая по состоянию на 01.01.2012 составляла 9572,0 тыс. руб.

Поступления **налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами** за 2011 год составили 41747,7 тыс. руб. (103,2% уточненного плана на год), что на 18,6% выше уровня 2010 года.

Доходы в виде **государственной пошлины** за 2011 год поступили в объеме 61424,3 тыс. руб. (или 107,1% годовых назначений), что выше уровня 2010 года в 6,5 раз. Основной причиной роста доходов по указанной группе платежей явилось увеличение количества выданных лицензий на розничную продажу алкогольной продукции со сроком действия лицензии от одного до пяти лет.

Поступление **задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам** в 2011 году составило 23768,8 тыс. руб. (или 101,6% уточненного плана на год), что выше уровня 2010 года на 51,3%.

Неналоговые доходы в 2011 году поступили в областной бюджет в сумме 524230,2 тыс. руб. (104,3% к уточненному плану), что выше уровня 2010 года на 15,6%. В общем объеме доходов областного бюджета неналоговые доходы в 2011 году составили 1,4% (соответствует уровню 2010 года), в собственных доходах областного бюджета – 2,3% (соответствует уровню 2010 года).

Анализ данных за период 2008-2011 годов показал наличие тенденции сокращения их доли в структуре собственных доходов областного бюджета. Так, объем неналоговых доходов областного бюджета вырос относительно уровня 2008 года на 14,1%, при этом доля неналоговых доходов в общем объеме собственных доходов сократилась на 0,4% (с 2,7% до 2,3%). Сравнение Владимирской области с другими субъектами ЦФО (за исключением г. Москвы) показало, что в 2011 году Владимирская область среди субъектов ЦФО по показателю «Доля неналоговых доходов в общем объеме собственных доходов областного бюджета» заняла 11 место, улучшив позицию относительно 2010 года (14 место), но, не достигнув уровня 2008 и 2009 годов (соответственно 10 и 9 места), что видно на рис. 15.

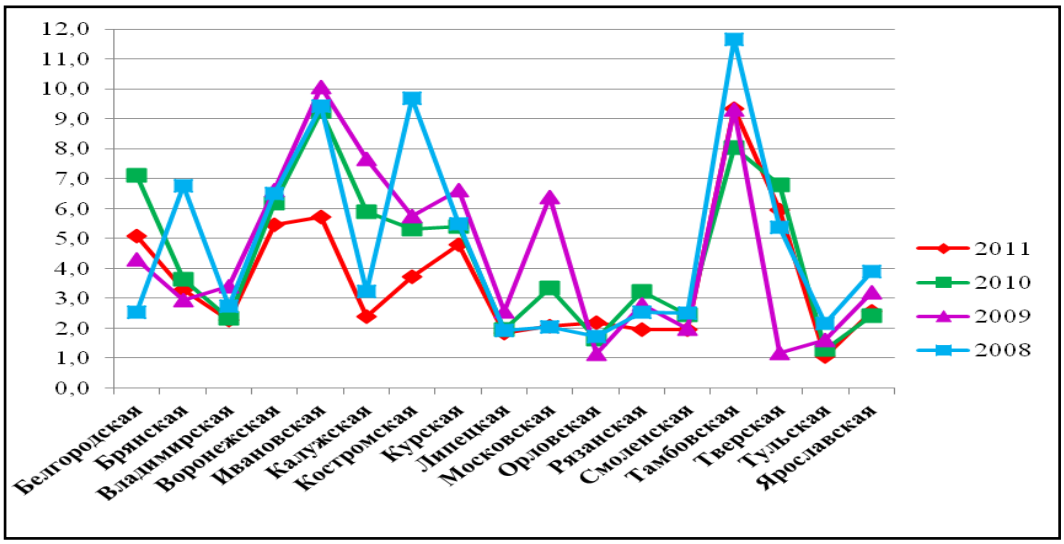


Рис. 15. Динамика доли неналоговых доходов в собственных доходах субъектов РФ, %

Объем неналоговых доходов на душу населения Владимирской области в 2011 году вырос по отношению к 2010 году на 15,6% и составил 363,5 руб. на 1 чел. Среди 17 субъектов ЦФО по показателю «Объем неналоговых доходов на душу населения» Владимирская область относится к отстающим, что требует повышения эффективности мер, принимаемых органами государственной власти для создания условий по увеличению собственных доходов бюджета (рис. 16).

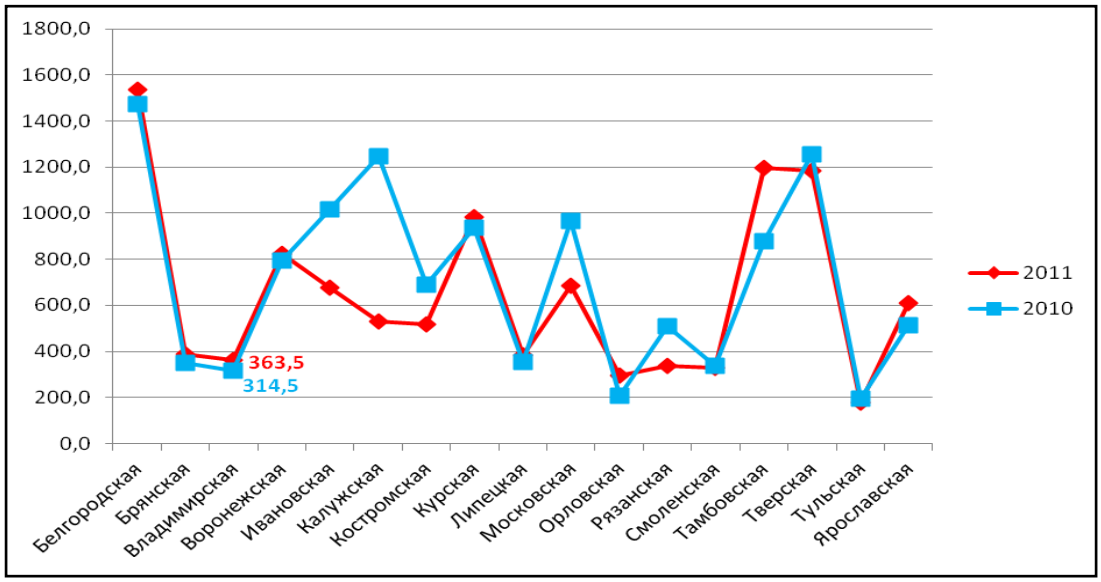


Рис. 16. Динамика объема неналоговых доходов на душу населения в субъектах ЦФО за 2010-2011 годы, руб. на 1 чел.

Основными источниками неналоговых доходов в 2011 году стали штрафы, санкции, возмещения ущерба и доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, которые

соответственно поступили в областной бюджет в объеме 205603,3 тыс. руб. (39,2% от общей суммы неналоговых доходов) и 181739,5 тыс. руб. (34,7% от общей суммы неналоговых доходов). Рост объема поступлений указанных доходов по сравнению с уровнем 2010 года составил 2,4 раза и 6,9%, соответственно. Динамика исполнения и структура неналоговых доходов областного бюджета 2011 года представлена в таблице 4.

Таблица 4

Динамика исполнения неналоговых доходов областного бюджета 2011 года

	Исполнение 2010 года, тыс. руб.	**Перв. план 2011 года, тыс. руб.**	**Уточ. план 2011 года, тыс. руб.**	**Исполнение 2011 года, тыс. руб.**	**Исполнение 2011 года к уточ. плану, %**	**Рост (снижен.) 2011 года к 2010 году, %**
Неналоговые доходы	**453536,8**	**429398,0**	**502402,0**	**524230,2**	**104,3**	**115,6**
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	170055,9	148870,0	172424,0	181739,5	105,4	106,9
Платежи при пользовании природными ресурсами	52423,8	45571,0	64393,0	68869,1	107,0	131,4
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	77654,9	23803,0	18435,0	18873,7	102,4	24,3
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	58749,5	36506,0	36091,0	37802,7	104,7	64,3
Административные платежи и сборы	2345,1	2270,0	2676,0	5234,3	195,6	223,2
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	85700,0	169222,0	202351,0	205603,3	101,6	239,9
Прочие неналоговые доходы	6607,6	3156,0	6032,0	6107,6	101,3	92,4

В структуре **доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности**, наибольшую долю (93,5%) составили доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), которые поступили в сумме 169862,5 тыс. руб. или 103,9% годового плана, в том числе:

– доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных

участков – 100672,4 тыс. руб. (103,1% плана), что на 2,1% ниже уровня 2010 года;

– доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и созданных ими учреждений (за исключением имущества автономных учреждений) – 44600,6 тыс. руб. (102,5% плана), что на 4,2% выше уровня 2010 года;

– доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков автономных учреждений) – 24589,5 тыс. руб. (110,3% плана), что на 62,4% выше уровня 2010 года. Причиной значительного увеличения поступлений по данному доходному источнику является принятие задатка для участия в аукционе по продаже права на заключение договора аренды земельного участка, расположенного в г. Владимир, ул. Чапаева, д. 4, проведенном 20.12.2011, в счет арендной платы за 2012 год.

При проведении внешней проверки бюджетной отчетности департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – ДИЗО) за 2011 год было установлено, что по состоянию на 01.01.2012 просроченная дебиторская задолженность по начисленным доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов РФ и созданных ими учреждений (за исключением имущества автономных учреждений субъектов РФ), составила 8236,3 тыс. руб.[22] Рост задолженности по отношению к 01.01.2011 составил 32,0%. Наиболее крупными неплательщиками являются: ООО «РегионАвиа-СервисПлюс» (3166,7 тыс. руб.), ЗАО «Владэнергосвязь» (2945,6 тыс. руб.), ГУП «Лечебно-производственные мастерские» (433,5 тыс. руб.), ИП Ким А.И. (417,0 тыс. руб.).

Проценты от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации за 2011 год поступили в областной бюджет в объеме 9789,5 тыс. руб. (135,8% годового плана), что на 9,8% выше уровня 2010 года.

Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), за 2011 год поступили в размере 1653,7 тыс. руб. (118,1% годового плана).

Сумма доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ, перечисленная в

[22] Просроченная задолженность 2005 года – 110 тыс.руб. (1,3%), 2006 года – 311 тыс.руб. (3,8%), 2007 года – 46 тыс.руб. (0,5%), 2008 года – 187 тыс.руб. (2,3%), 2009 года – 3188 тыс.руб. (38,7%), 2010 года – 615 тыс.руб. (7,5%), 2011 года – 3779,3 тыс.руб. (45,9%).

областной бюджет в 2011 году, составила 433,8 тыс. руб. (118,5% годового плана), что в 1,9 раза выше уровня 2010 года. Резкий рост доходов связан с перечислением дивидендов от ЛПУ СКТ санаторий «Заклязьменский» в размере 162,3 тыс. руб. Проведенный анализ показал, что ЛПУ СКТ санаторий «Заклязьменский» не является бюджетным учреждением. Согласно информации ДИЗО доля участия Владимирской области в капитале составляет 38,2%. Однако, действующей нормативно-правовой базой не предусмотрена возможность долевого участия субъекта РФ в частном учреждении, что требует проведения дополнительной проверки правомерности получения доходов от использования государственной собственности.

В соответствии со ст. 57 Бюджетного кодекса РФ, предусмотрена возможность зачисления в доход областного бюджета поступлений от части прибыли унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в размерах определяемых законами субъектов РФ. Однако Владимирской областью в 2011 году такое право не было реализовано.

Проведенный анализ действующей нормативно-правовой базы субъектов ЦФО показал, что норматив отчислений от части прибыли государственных унитарных предприятий (далее – ГУП), остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджет, установлен во всех проанализированных субъектах и определен в размере от 5% до 50% (рис. 17).

Согласно докладу ДИЗО за 2011 год общий размер чистой прибыли ГУП составил 138700,0 тыс. руб. или 108,9% к годовому плану.

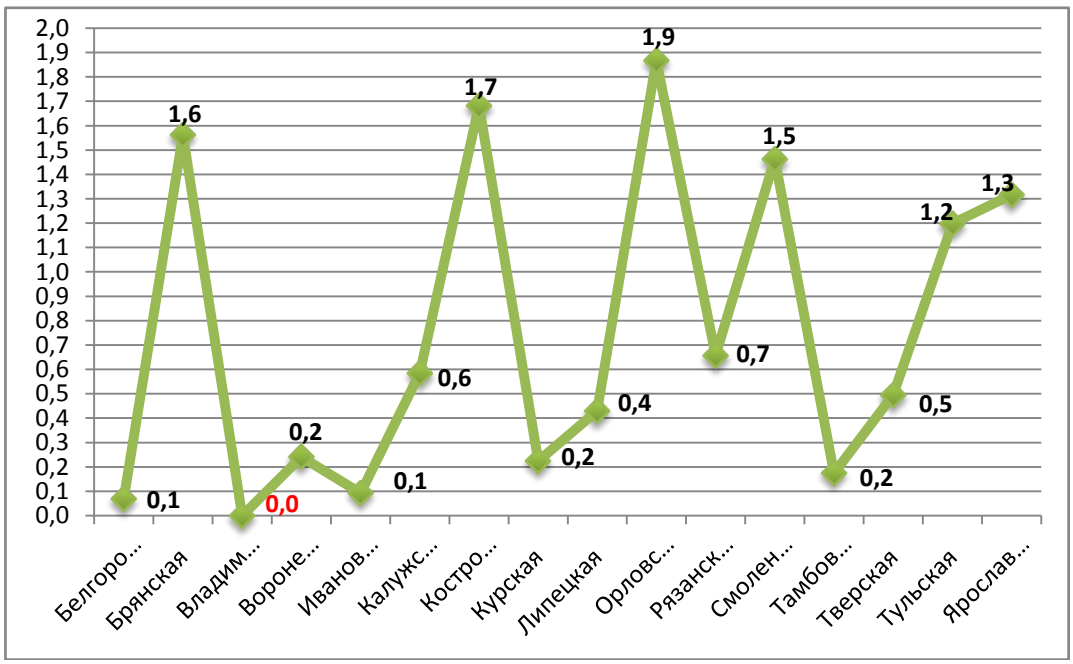


Рис. 17. Доля доходов от перечисления в областной бюджет части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, государственных унитарных предприятий в неналоговых доходах субъектов ЦФО, %

Платежи при пользовании природными ресурсами поступили за 2011 год в объеме 68869,1 тыс. руб. (107,0% годового плана), что выше уровня 2010 года на 31,4%. В структуре платежей наибольшую долю составила плата за негативное воздействие на окружающую среду – 38405,1 тыс. руб. или 55,8% (104,1% годового плана, 123,6% к уровню 2010 года). Доля доходов, поступивших в бюджет в виде платы за использование лесов, составила 29,6% или 20402,3 тыс. руб. (116,5% годового плана, 110,8% к уровню 2010 года), платежей при пользовании недрами – 14,6% или 10061,7 тыс. руб. (100,7% годового плана, в 3,4 раза выше уровня 2010 года).

Доходы от оказания платных услуг и компенсаций затрат государства за 2011 год поступили в сумме 18873,7 тыс. руб. или 102,4% годового плана, что ниже уровня 2010 года на 75,7%. Основной причиной сокращения поступлений явилось изменение порядка администрирования доходов от оказания платных ветеринарных услуг, которые с 2011 года остаются в распоряжении государственных ветеринарных учреждений.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов за 2011 год поступили в областной бюджет в сумме 37802,7 тыс. руб. (104,7% годового плана или 64,3% к уровню 2010 года).

В структуре доходов от продажи материальных и нематериальных активов наибольшую долю (77,6%) составили доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена. Данные доходы мобилизованы в сумме 29327,3 тыс. руб., что на 3,3% выше годового плана и в 1,5 раза ниже уровня 2010 года.

Доходы от реализации имущества, находящегося в собственности субъектов РФ (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов РФ, в том числе казенных), в части реализации основных средств поступили в областной бюджет в сумме 6556,2 тыс. руб. (на 2,7% выше годового плана) и составили в структуре доходов от продажи материальных и нематериальных активов 17,3%.

Доходы от реализации имущества, находящегося в собственности субъектов РФ (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов РФ, в том числе казенных), в части реализации материальных запасов поступили в областной бюджет в сумме 1561,8 тыс. руб. (на 64,4% выше годового плана) и составили в структуре доходов от продажи материальных и нематериальных активов 5,1%. Причиной резкого роста указанных доходов является увеличение объемов списания основных средств, которые сдаются в металлолом.

Согласно уточненному годовому плану, установленному Программой (прогнозным планом) приватизации государственного имущества Владимирской области на 2011 год и основными направлениями приватизации государственного имущества на 2012-2013 годы, утвержденной постановлением Губернатора Владимирской области от 12.11.2010 № 1214 (далее – Программа приватизации), в 2011 году предполагалось поступление в

областной бюджет средств от приватизации собственности Владимирской области в сумме 58420,0 тыс. руб., в том числе:

– от продажи государственного имущества – 8000,0 тыс. руб.;

– от продажи акций, находящихся в областной собственности – 41420,0 тыс. руб.;

– от продажи земельных участков, находящихся в собственности области после их разграничения – 9000,0 тыс. руб.

Следует отметить, что Планом по мобилизации налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2011 год, утвержденным постановлением Губернатора Владимирской области от 30.12.2010 № 1390 «О мерах по реализации Закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» установлены иные уточненные годовые назначения по следующим доходным источникам:

– доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности РФ (за исключением земельных участков автономных учреждений субъектов РФ), – 357,0 тыс. руб., что в 25,2 раза ниже плана, установленного Программой приватизации;

– доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов РФ (за исключением имущества автономных учреждений субъектов РФ, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов РФ, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу – 5285,0 тыс. руб., что на 33,9% ниже годового плана, предусмотренного Программой приватизации.

Фактическое поступление доходов в областной бюджет от приватизации составило 47018,5 тыс. руб. или 80,5% уточненного годового плана, установленного Программой приватизации, в том числе:

– от продажи государственного имущества – 5341,0 тыс. руб. (66,8% годового плана);

– от продажи акций, находящихся в областной собственности, – 41320,0 тыс. руб. (99,8% годового плана);

– от продажи земельных участков, находящихся в собственности области после их разграничения – 357,5 тыс. руб. (4,0% годового плана).

Причинами такого исполнения плановых назначений являются низкая ликвидность объектов, включенных в Программу приватизации, отсутствие заявок от потенциальных покупателей.

Во исполнение п. 3.2.1 раздела 3 и раздела 8 Программы приватизации в отчетном году могли быть приватизированы 653 объекта движимого и недвижимого имущества, из них 617 объектов газового хозяйства.

В 2011 году повторно выставлены на продажу здание учебного корпуса, здание гаража и сарай, расположенные в г. Карабаново, Александровского района, учебные мастерские с земельным участком, расположенные по адресу: г. Владимир, ул. 16 лет Октября, д. 1-А, а также 617 объектов газового хозяйства. Продажа указанных объектов не осуществлена в 2011 году в связи с отсутствием заявок при проведении аукциона, а также при продаже посредством публичного предложения.

Анализ Программы приватизации показал, что ряд объектов, подлежащих приватизации в 2011 году, не приватизированы с 2008-2009 годов, что связано с их низкой ликвидностью (неудовлетворительное состояние объектов, высокая стоимость). Так, например, по состоянию на 01.01.2012 не проданы нежилые помещения в здании, расположенные по адресу: г. Владимир, ул. Большая Московская, д. 61, туристическая база школьников (со всеми расположенными на ее территории объектами), расположенная в с. Патакино, Камешковского района, включенные в Программу приватизации в 2008 году, здания бревенчатого скотного двора и свинарника с земельными участками, расположенные по адресу: Гороховецкий район, д. Федорково, д. 26-А, учебно-производственные мастерские, лабораторный корпус, материальный склад, учебные корпуса № 1, № 2 с земельными участками, включенные в Программу приватизации в 2009 году.

В 2011 году по результатам торгов продано 3 объекта:

1. Нежилое здание (дом купца Васильева), расположенное по адресу: г. Владимир, ул. Большая Московская, д. 65 – 6236,0 тыс. руб.
2. Воздушное судно (самолет Ил-103) – 684,6 тыс. руб.
3. Нежилые помещения общей площадью 64,9 кв. м, расположенные по адресу: Вязниковский район, д. Эдон, ул. Мира – 111,8 тыс. руб.

Согласно разделу 6 Программы приватизации, в 2011 году предполагалось приватизировать 6 пакетов акций следующих открытых акционерных обществ:

1. Ковровское пассажирское автотранспортное предприятие (100% акций уставного капитала);
2. Гороховецкое автотранспортное предприятие (100% акций уставного капитала);
3. Меленковская типография (100% акций уставного капитала);
4. Владимирский промстройпроект (100% акций уставного капитала);
5. Независимая телевизионная радиовещательная компания «Наше время» (25,1% акций уставного капитала);
6. Торговый ряд (20,43% акций уставного капитала).

В 2011 году принято решение об условиях приватизации 100% акций уставного капитала ОАО «Меленковская типография». Аукцион по продаже акций состоялся 26.12.2011. Цена продажи составила 1365,9 тыс. руб. Средства поступили в областной бюджет в 2012 году. Также в 2011 году принято решение об условиях приватизации акции ОАО «Торговый ряд» (20,43% уставного капитала). Извещение о проведении торгов по продаже акции ОАО «Торговый ряд» опубликовано 20.12.2011. Аукцион состоялся 26.01.2012. Цена продажи составила 1225,4 тыс. руб. Средства поступили в областной бюджет в 2012 году.

Не принимались решения о приватизации акций ОАО «Гороховецкое автотранспортное предприятие», ОАО «Ковровское пассажирское автотранспортное предприятие», ОАО «Владимирский промстройпроект» в связи с отсутствием согласия заместителя Губернатора области по строительству и развитию инфраструктуры. Кроме того, не принималось

решение об условиях приватизации акций ОАО «Независимая телевизионная радиовещательная компания «Наше время» в связи с его ликвидацией.

В 2011 году в областной бюджет поступили средства в сумме 41320,0 тыс. руб. от продажи доли Владимирской области (28,2%) в уставном капитале ООО «Газпром межрегионгаз Владимир»[23].

В целях реализации раздела 7 Программы приватизации в 2011 году ДИЗО в заявительном порядке приняты решения о приватизации и проданы 2 земельных участка в г. Суздале (площадью 2442 кв. м) и в д. Годуново, Александровского района (площадью 1500 кв. м), являющиеся собственностью Владимирской области, под объектами недвижимости, находящимися в собственности физических лиц, на общую сумму 357,5 тыс. руб.

Административные платежи и сборы зачислены в 2011 году в областной бюджет в сумме 5234,3 тыс. руб. (195,6% от годового плана), что в 2,2 раза выше уровня 2010 года.

Штрафы, санкции и возмещение ущерба в 2011 году поступили в объеме 205603,3 тыс. руб. (101,6% от годового плана), что в 2,4 раза выше уровня 2010 года. Увеличение поступлений связано с перечислением в 2011 году в областной бюджет возмещения ущерба, наносимого автомобильным дорогам общего пользования регионального значения, используемых при строительстве участка газопровода «Починки-Грязовец».

Прочие неналоговые доходы в 2011 году поступили в объеме 6107,6 тыс. руб., что на 1,3% выше годового плана и на 7,6% ниже уровня 2010 года.

Безвозмездные поступления в 2011 году составили 13357545,7 тыс. руб. (104,4% от годового плана, 101,7% к уровню 2010 года) или 36,6% в общей сумме доходов бюджета.

Структура безвозмездных поступлений 2011 года представлена в таблице 5.

[23] Включено в Программу приватизации постановлением Губернатора Владимирской области от 04.04.2011 № 282.

Таблица 5

Динамика и структура безвозмездных поступлений в 2010-2011 годах

	Исполнение 2010 года, тыс. руб.	**Уточненный план. 2011 года, тыс. руб.**	**Исполнение 2011 года, тыс. руб.**	**Исполнение 2011 года, %**	**Структура 2010 года, %**	**Структура 2011 года, %**	**2011 к 2010, %**
Безвозмездные поступления, в том числе:	**13132701,7**	**12799425,0**	**13357545,7**	**104,4**	**100,0**	**100,0**	**101,7**
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	12151602,4	12572200,1	13258178,7	105,5	92,5	99,3	109,1
Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	*4727032,8*	*3953487,7*	*4555944,7*	*115,2*	*36,0*	*34,1*	*96,4*
Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)	*3137598,7*	*3245385,9*	*3304626,0*	*101,8*	*23,9*	*24,7*	*105,3*
Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	*3969971,4*	*3518530,5*	*3525146,6*	*100,2*	*30,2*	*26,4*	*88,8*
Иные межбюджетные трансферты	*314264,5*	*1854796,0*	*1872461,4*	*101,0*	*2,4*	*14,0*	*595,8*
Прочие безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы	*2735,0*	*0,0*	*0,0*	-	*0,02*	-	-
Безвозмездные поступления от государственных (муниципал.) организаций	1169350,7	431315,2	303577,8	70,4	8,9	2,3	26,0
Прочие безвозмездные поступления	13030,9	0,0	0,0	-	0,1	-	-

	Исполнение 2010 года, тыс. руб.	Уточненный план. 2011 года, тыс. руб.	Исполнение 2011 года, тыс. руб.	Исполнение 2011 года, %	Структура 2010 года, %	Структура 2011 года, %	2011 к 2010, %
Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	63387,1	55037,8	55181,8	100,3	0,5	0,4	87,1
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-264669,3	-259128,1	-259392,6	100,1	-2,0	-1,9	98,0

Как видно из данных таблицы, доля дотаций и субвенций в общем объеме безвозмездных поступлений сократилась с 36,0% до 34,1% и с 30,2% до 26,4%, соответственно, при увеличении доли субсидий с 23,9% до 24,7%. Значительно увеличилась доля иных межбюджетных трансфертов с 2,4% в 2010 году до 14,0% в 2011 году за счет переданных областному бюджету трансфертов на реализацию программ модернизации здравоохранения в части укрепления материально-технической базы медицинских учреждений.

Характеристика государственного долга Владимирской области, получения и погашения бюджетных кредитов, предоставляемых из областного бюджета

Согласно ст. 1 Закона Владимирской области от 24.12.2010 № 126-ОЗ «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов», плановое значение верхнего предела государственного внутреннего долга Владимирской области по состоянию на 01.01.2012 утверждено в размере 4313157,0 тыс. руб. или 19,4% объема доходов областного бюджета 2011 года без учета финансовой помощи из федерального бюджета.

Фактически по состоянию на 01.01.2012 объем государственного внутреннего долга Владимирской области составил 8,9% объема доходов областного бюджета 2011 года без учета финансовой помощи из федерального бюджета или 2058478 тыс. руб., что ниже планового значения на 52,3%.

В структуре государственного долга 93,3% составили кредитные соглашения и договоры, заключенные от имени субъекта РФ, 6,7% – государственные гарантии Владимирской области.

В 2011 году Владимирской областью из федерального бюджета получено 2 кредита на общую сумму 815000,0 тыс. руб. (500000,0 тыс. руб. и 315000,0 тыс. руб.) для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания, автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения). Не погашен полученный Владимирской областью в 2009 году кредит из федерального бюджета для тех же целей в размере 282400,0 тыс. руб.[24]. Кроме того, областью не погашены 2 кредита на оказание государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей области в целях ликвидации последствий засухи в размере 235500,0 тыс. руб. и 75000,0 тыс. руб., предоставленные из федерального бюджета в 2010 году. Таким образом, по состоянию на 01.01.2012 задолженность Владимирской области перед федеральным бюджетом составила 1919705,0 тыс. руб.

В 2011 году предоставление новых государственных гарантий Владимирской области не осуществлялось. За счет частичного прекращения гарантий, предоставленных ООО «Игротэк», ГАУ «Фонд гарантий и развития малого и среднего предпринимательства» и ООО «Строительная компания «Эврика», общая сумма ранее предоставленных гарантий сократилась по сравнению с уровнем 2010 года на 73925,0 тыс. руб. и по состоянию на 01.01.2012 составила 138773,0 тыс. руб.

Исполнение гарантированных областью обязательств производилось принципалами своевременно и в полном объеме, в связи с чем, ответственность области как гаранта в 2011 году не наступала.

В отчетном периоде верхний предел долга по государственным гарантиям в размере 325961,0 тыс. руб., установленный ст. 1 Закона Владимирской области от 24.12.2010 № 126-ОЗ «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов», превышен не был.

Анализ отчета о предоставлении и погашении бюджетных кредитов показал, что задолженность юридических лиц и муниципальных образований перед областным бюджетом по бюджетным кредитам уменьшилась по сравнению с 2010 годом на 0,2% и на 01.01.2012 составила 455804,0 тыс. руб. В общем объеме непогашенных по состоянию на 01.01.2012 бюджетных кредитов кредиты, полученные из областного бюджета муниципальными образованиями составили 429775,0 тыс. руб. (или 94,3%), кредиты, предоставленные агропромышленному комплексу – 26029 тыс. руб. (или 5,7%).

В 2011 году муниципальным образованиям области предоставлено бюджетных кредитов на сумму 78000,0 тыс. руб. Погашено юридическими лицами бюджетных кредитов на сумму 13575,0 тыс. руб., муниципальными образованиями – 65519,0 тыс. руб. (полностью погасили кредиты администрации г. Ковров и г. Лакинск).

[24] По графику погашения срок установлен 2012 год.

Характеристика исполнения расходной части областного бюджета, в том числе исполнение бюджетных назначений по инвестициям

За 2011 год на государственное управление были направлены средства областного бюджета в общей сумме 616163,4 тыс. руб., что составило 94,4% от плановых назначений и 1,76% в общем объеме расходов бюджета.

В структуре расходов раздела **0100 «Общегосударственные вопросы»** основная доля - 28,5% – приходится на другие общегосударственные вопросы, 27,7% - на функционирование высших исполнительных органов государственной власти Владимирской области, 16,0% – на судебную систему, 11,2% – на обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора, 9,5% – на функционирование законодательных органов государственной власти, 7,1% – на обеспечение проведения выборов и референдумов. Структура расходов раздела «Общегосударственные вопросы» представлена на рис. 18:

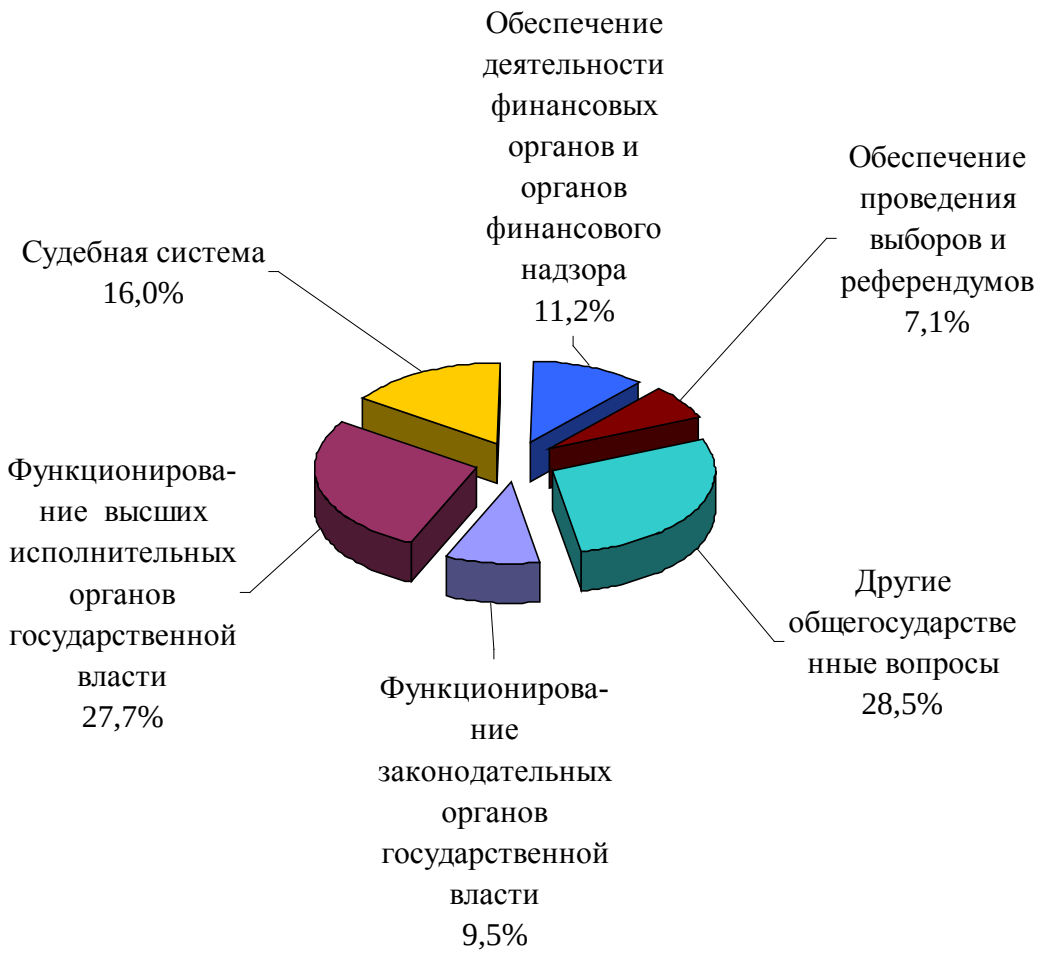


Рис. 18. Структура расходов раздела «Общегосударственные вопросы»

Бюджетные расходы на обеспечение деятельности Законодательного Собрания Владимирской области в сумме 58639,3 тыс. руб. (99,8% от плана) позволили обеспечить содержание 76 единиц штата Законодательного Собрания, включая 10 единиц депутатского корпуса.

Расходы на финансирование администрации Владимирской области в сумме 170707,7 тыс. руб. или 97,7% от плана позволили обеспечить деятельность аппарата администрации Владимирской области (141465,8 тыс. руб.) и Государственного учреждения «Представительство администрации Владимирской области при Правительстве Российской Федерации» (7362,9 тыс. руб.) с общей численностью государственных гражданских служащих 247 человек, а также деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (10589,30 тыс. руб.).

Кроме того, расходы на реализацию отдельных полномочий по вопросам административного законодательства в соответствии с планом составили 9141,0 тыс. руб. Следует отметить, что в результате реализации рекомендаций Счетной палаты Владимирской области по итогам проведения контрольного мероприятия в 2010 году, были внесены изменения в действующее законодательство [25] в части зачисления штрафов за административные правонарушения. В результате этого доходы от наложения штрафов за отдельные административные правонарушения с мая 2011 года стали зачисляться в областной бюджет, что позволило увеличить сумму их поступлений в областной бюджет до 3480,0 тыс. руб. в 2011 году против 1800,0 тыс. руб. в 2010 году. Кроме того, в результате передачи полномочий по рассмотрению дел по административным правонарушениям сотрудникам органов исполнительной власти области уровень удовлетворенных жалоб на вынесенные постановления административных комиссий по делам об административных правонарушениях сократился с 48,9% в 2010 до 38,6% в 2011 году, повысился уровень взыскания сумм административных штрафов с 51,5% в 2010 году до 69,6% в 2011 году.

Также в 2011 году администрацией Владимирской области обеспечивалось финансирование подведомственных учреждений - государственного бюджетного учреждения «Управление административными зданиями Владимирской области» (133505,9 тыс. руб., раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»), государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Специализированное автохозяйство администрации Владимирской области» (49191,4 тыс. руб., раздел 0400 «Национальная экономика») и государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Владимирской области» в г. Гусь-Хрустальный[26] (3999,8 тыс. руб., раздел 0400 «Национальная экономика»).

Также администрацией Владимирской области в 2011 году осуществлены расходы:

- в сумме 6199,5 тыс. руб. – на мероприятия долгосрочной целевой

[25] Закон Владимирской области от 14.02.2003 № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях во Владимирской области».

[26] Создано в соответствии с постановлением Губернатора Владимирской области Закон Владимирской области от 04.05.2010 № 540 «О создании в г. Гусь-Хрустальном государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг г. Гусь-Хрустальный».

программы «Улучшение демографической ситуации во Владимирской области на 2009-2012 годы», утвержденной постановлением Губернатора Владимирской области от 24.07.2009 № 613;

- в сумме 2311,6 тыс. руб. на мероприятия долгосрочной целевой программы развития муниципальной службы во Владимирской области на 2009-2011 годы, утвержденной постановлением Губернатора Владимирской области от 14.10.2009 № 854;

- в сумме 3592,0 тыс. руб. на мероприятия долгосрочной целевой программы развития государственной гражданской службы Владимирской области на 2010-2012 годы, утвержденной постановлением Губернатора Владимирской области от 20.11.2009 № 972);

- в сумме 12801,9 тыс. руб. на мероприятия долгосрочной целевой программы «Информатизация Владимирской области на 2010-2012 годы», утвержденной постановлением Губернатора Владимирской области от 17.11.2009 № 953;

- в сумме 1036,3 тыс. руб. на мероприятия долгосрочной целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2010-2014 годы», утвержденной постановлением Губернатора Владимирской области от 16.11.2009 № 952;

- в сумме 150,0 тыс. руб. на мероприятия долгосрочной целевой программы «Комплексные меры профилактики правонарушений во Владимирской области на 2010-2012 годы», утвержденной постановлением Губернатора Владимирской области от 12.05.2010 № 572;

- в сумме 486,0 тыс. руб. на поддержку общественных организаций ветеранов войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов;

- в сумме 10500,0 тыс. руб. на выплату грантов городским округам и муниципальным районам в целях содействия достижения и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов (Указ Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»).

В процессе исполнения бюджета 2011 года администрации Владимирской области дополнительно выделены средства по областной адресной инвестиционной программе в общей сумме 5672,3 тыс. руб., из них:

- в сумме 3085,5 тыс. руб. на закупку оборудования для радиовещания и кухонного оборудования для ГБУ «Управление административными зданиями администрации Владимирской области» (пр. Октябрьский, д. 21);

- в сумме 2786,8 тыс. руб. на капитальный ремонт наружных и внутренних сетей водоснабжения здания по адресу ул. Большая Московская, д. 62 и отделку фасада здания, капитальный ремонт наружных и внутренних сетей водоснабжения по адресу ул. Никитская, д. 3, находящегося на балансовом учете ГБУ ВО «Специализированное автохозяйство администрации Владимирской области».

Расходы областного бюджета на финансирование судебной системы (подраздел ***0105 «Судебная система»***) составили 98321,7 тыс. руб. или 99,99% от плана. Из них 97453,0 тыс. руб. направлено на обеспечение деятельности аппарата мировых судей численностью 245 человек. За счет средств в сумме 680,9 тыс. руб. осуществлен ремонт помещений судебных участков мировых судей в г. Александров, Кольчугино и Карабаново; приобретена мебель для залов судебных заседаний мировых судей Ленинского, Октябрьского, Фрунзенского районов г. Владимира, г. Камешково и Камешковского района в рамках реализации ведомственной целевой программы «Совершенствование материально-технического обеспечения деятельности мировых судей на 2010–2012 годы», утвержденной постановлением Губернатора области от 12.12.2006 № 862. Кроме того, расходы на составление списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации составили 187,8 тыс. руб.

Результативность бюджетных расходов, направленных на достижение цели по созданию условий для эффективной деятельности мировых судей и суда присяжных заседателей на территории области, характеризуется достижением показателей, представленных на рис. 19.

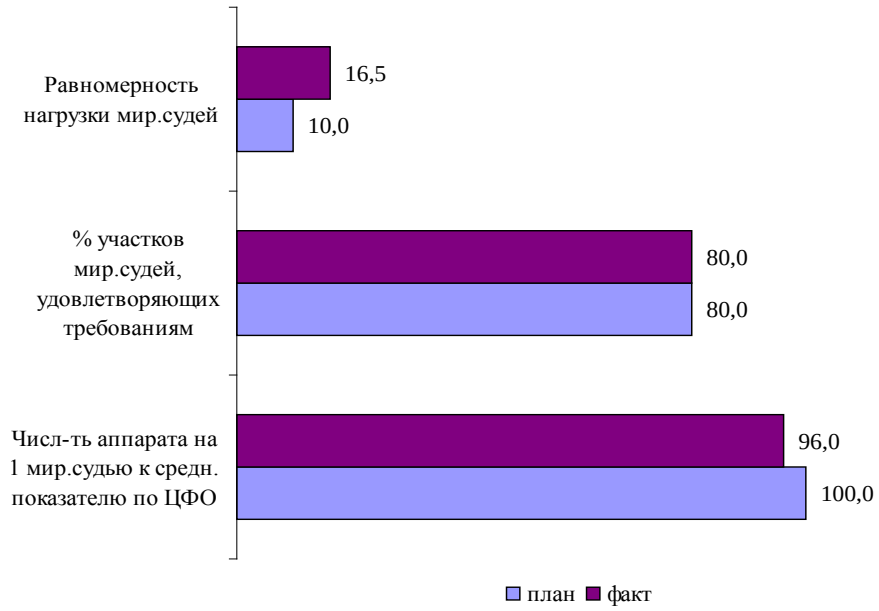


Рис. 19. Результативность бюджетных расходов на обеспечение деятельности мировых судей и суда присяжных заседателей, %

Исполнение расходов по подразделу ***0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»*** составило 98,3% от плана, в нем отражены расходы на обеспечение деятельности департамента финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области (36203,6 тыс. руб.), Счётной палаты Владимирской области (20451,1 тыс. руб.), контрольно-ревизионной инспекции администрации Владимирской области (12362,6 тыс. руб.).

Департамент финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области осуществлял финансирование расходов из фонда чрезвычайных ситуаций в сумме 971,3 тыс. руб., в том числе по подразделу 0702 «Общее образование» – 60,0 тыс. руб., по подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» – 911,3 тыс. руб. В целом, расходование средств областного резервного фонда – фонда чрезвычайных ситуаций исполнено в 2011 году в сумме 5834,4 тыс. руб. Также расходование средств областного резервного фонда – фонда чрезвычайных ситуаций по подразделу 0407 «Лесное хозяйство» осуществлял департамент лесного хозяйства администрации области в сумме 4863,1 тыс. руб.

Расходование средств резервного фонда администрации Владимирской области в сумме 6484,8 тыс. руб. осуществлялось на основании постановлений и распоряжений Губернатора области: администрацией Владимирской области (5447,5 тыс. руб.), департаментом по культуре администрации области (685,0 тыс. руб.), департаментом внешних экономических связей администрации области (131,8 тыс. руб.), департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации области (90,0 тыс. руб.), департаментом по физической культуре, спорту и туризму администрации области (75,5 тыс. руб.), департаментом развития предпринимательства, торговли и сферы услуг администрации области (55,0 тыс. руб.).

Департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики в муниципальные образования направлены межбюджетные трансферты на общую сумму 4548627,0 тыс. руб. (без учета средств резервных фондов).

Расходы департамента на программное обеспечение бюджетного учета главных распорядителей средств областного бюджета и бюджетов муниципальных образований составили 179,2 тыс. руб., на мероприятия ведомственной целевой программы «Сопровождение, доработка и развитие автоматизированной системы управления бюджетным процессом на 2011-2013 годы» в рамках программы повышения эффективности бюджетных расходов (постановление Губернатора области от 12.12.2006 № 862) - 5247,7 тыс. руб., расходы на обслуживание государственного долга - 33394,1 тыс. руб.

Общий объем бюджетных ассигнований на ***обеспечение проведения выборов и референдумов*** (подраздел 0107) в 2011 году составил 43922,5 тыс. руб. или 98,5% от плана. В течение 2011 года расходы на эти цели были увеличены на 10500,0 тыс. руб. для проведения довыборов в Законодательное Собрание Владимирской области в связи с досрочным прекращением полномочий трех депутатов.

В 2011 году за счет бюджета обеспечено содержание аппарата Избирательной комиссии Владимирской области и 23 территориальных избирательных комиссий (33869,2 тыс. руб.), а также проведение выборов в органы государственной власти и в органы местного самоуправления (10053,3 тыс. руб.). В 2011 году в области проведены избирательные кампании в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва, дополнительные выборы депутатов в Законодательное

Собрание Владимирской области пятого созыва по трем одномандатным избирательным округам и 203 муниципальные кампании.

За 2011 год замещено 1223 мандата, из них 71 главами муниципальных образований, 1152 депутатами (из них 3 депутата Законодательного Собрания Владимирской области пятого созыва).

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности Избирательной комиссии Владимирской области было рекомендовано ведение бухгалтерского учета в территориальных избирательных комиссиях привести в соответствие с п. 5 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти[27].

Бюджетные расходы по подразделу ***0112 «Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов»*** в 2011 году составили 1950,0 тыс. руб. или 97,5% от плановых назначений и были направлены на проведение социологического опроса в целях выявления уровня удовлетворенности населения качеством оказания муниципальных услуг, деятельностью органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Владимирской области в соответствии с постановлением Губернатора Владимирской области от 16.03.2009 № 190 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Владимирской области».

Расходы областного бюджета по подразделу ***0113 «Другие общегосударственные вопросы»*** в 2011 году составили 173604,9 тыс. руб. (с учетом резервного фонда администрации области в сумме 5447,5 тыс. руб.) или 94,8% от плановых назначений и направлены на возмещение расходов из федерального бюджета на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы (8061,5 тыс. руб.), членов Совета Федерации и их помощников (1909,5 тыс. руб.), проведение государственных праздников, дат, областных конкурсов, предоставление статистической информации, расходы на развитие шефских связей с соединениями и частями Вооруженных Сил Российской Федерации и другими воинскими формированиями (19977,4 тыс. руб.).

По данному подразделу в 2011 году осуществлялись также расходы на обеспечение деятельности аппаратов архивного департамента администрации Владимирской области (3959,5 тыс. руб.), ДИЗО (30297,6 тыс. руб.), департамента административных органов и общественной безопасности администрации Владимирской области (9837,9 тыс. руб.), государственного бюджетного учреждения «Государственный архив Владимирской области» (15223,1 тыс. руб.), Уполномоченного по правам ребенка во Владимирской области и его аппарата (2361,6 тыс. руб.).

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности за 2011 год даны рекомендации:

– аппарату Уполномоченного по правам ребенка во Владимирской

[27] Приказ Минфина РФ от 01.12.2010 № 157-н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

области по устранению нарушений действующего законодательства, регулирующего порядок предоставления бюджетной отчетности, организации и осуществлению бюджетного учета; порядок заключения и соблюдения условий договоров использования объектов областной собственности, оформления первичных учетных документов.

– департаменту имущественных и земельных отношений по принятию мер по недопущению нарушений действующего законодательства, регулирующего порядок заключения государственных контрактов;

– государственному бюджетному учреждению «Государственный архив Владимирской области» по устранению нарушений действующего законодательства, регулирующего порядок заключения государственных контрактов, и оформлению нормативных документов с требованиям действующего законодательства.

По подразделу 0113 также отражены расходы в сумме 10098,4 тыс. руб. на обеспечение деятельности аппарата департамента записи актов гражданского состояния администрации Владимирской области и в сумме 52438,0 тыс. руб. на осуществление в муниципальных образованиях полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния.

Кроме того, по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» отражены следующие расходы:

– в сумме 34,0 тыс. руб. – на проведение торжественной церемонии присвоения звания «Мастер Земли Владимирской» (через департамент по труду и занятости населения администрации Владимирской области);

– в сумме 409,0 тыс. руб. – на обеспечение приватизации и проведение предпродажной подготовки объектов приватизации (через ДИЗО);

– в сумме 468,0 тыс. руб. – на оценку недвижимости, регулирование отношений по государственной собственности (через департамент имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области);

– в сумме 535,8 тыс. руб. на содержание и обслуживание казны Российской Федерации (через ДИЗО);

– в сумме 580,0 тыс. руб. на мероприятия ведомственной целевой программы «Обеспечение сохранности документов архивного фонда Владимирской области на 2011-2013 годы» (постановление Губернатора от 12.12.2006 № 862) (через архивный департамент администрации Владимирской области).

– в сумме 1114,6 тыс. руб. – на проведение выставок и ярмарок и представительские расходы департамента внешних экономических связей администрации Владимирской области;

– в сумме 3999,8 тыс. руб. на реализацию мероприятий долгосрочной целевой программы «Повышение качества государственных и муниципальных услуг на базе создаваемых многофункциональных центров во Владимирской области на 2009-2011 годы», утвержденной постановлением Губернатора от 25.08.2009 № 697 в рамках программы повышения эффективности бюджетных расходов (через администрацию области);

– в сумме 6850,8 тыс. руб. на осуществление полномочий по подготовке проведения статистических переписей.

По разделу **0200 «Национальная оборона»** расходы областного бюджета в соответствии с планом составили 13060,9 тыс. руб. Данные расходы произведены за счет субвенции из федерального бюджета и направлены на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Расходные обязательства по разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** исполнены в сумме 1499175,7 тыс. руб. или 99,9% от плановых назначений, и составили 4,29% от общего объема расходов бюджета.

Расходы по подразделу 0302 «Органы внутренних дел» исполнены в сумме 1395274,8 тыс. руб. (93,1% от общего объема расходов по разделу). По подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» расходы составили 88396,2 тыс. руб. (5,9% от общего объема расходов по разделу), по подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» – 15504,5 тыс. руб. (1,0% от общего объема расходов по разделу).

По подразделу***0302 «Органы внутренних дел»*** отражены расходы на финансирование Управления Министерства внутренних дел (далее УМВД) по Владимирской области и 18 подведомственных ему учреждений. Бюджетные расходы в сумме 1345515,1 тыс. руб. (99,98% от плана) направлены на повышение уровня безопасности населения. За счет данных средств обеспечена деятельность 3341 работников милиции общественной безопасности (в т.ч. 3172 единиц аттестованного персонала).

В рамках решения задачи по совершенствованию взаимодействия органов государственной власти, местного самоуправления с правоохранительными и контролирующими органами были реализованы мероприятия трех областных целевых программ, на общую сумму 49759,7 тыс. руб. Достижение в ходе выполнения задачи по совершенствованию взаимодействия органов исполнительной власти с правоохранительными органами целевых показателей в 2011 году представлено на рис. 20.

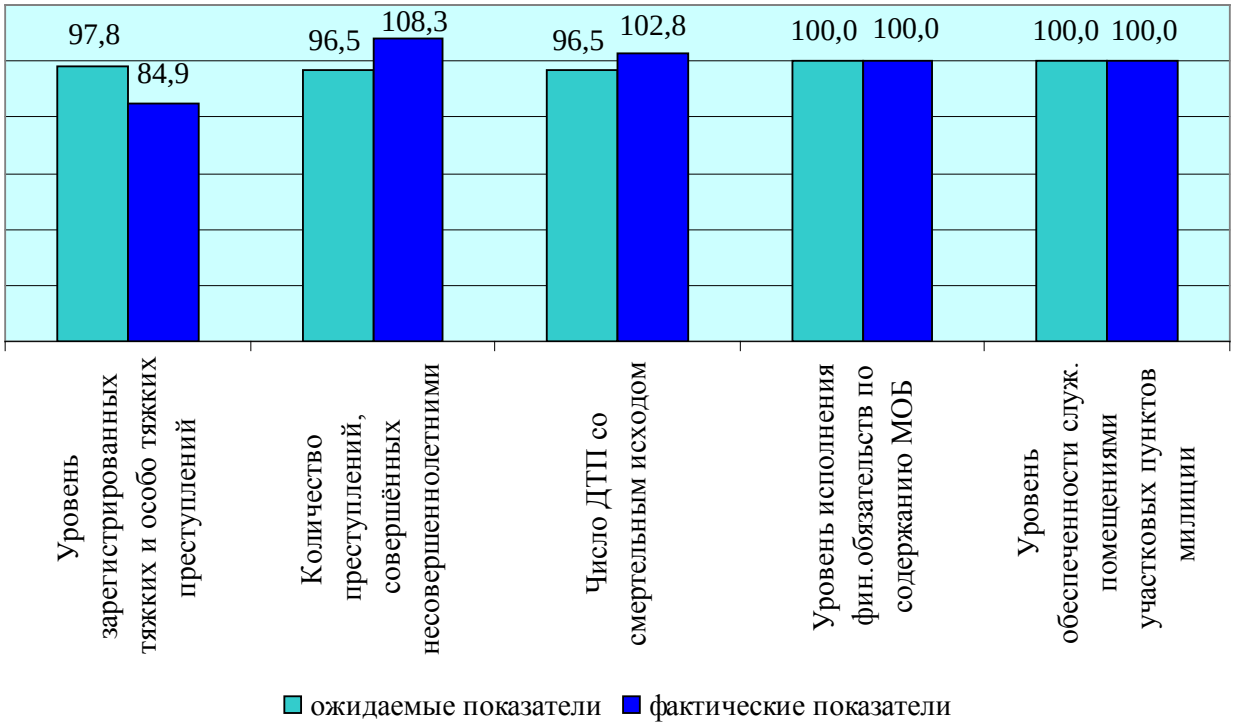


Рис. 20. Результативность бюджетных расходов в сфере правоохранительной деятельности в 2011 году, %

По областной целевой программе «Комплексные меры профилактики правонарушений во Владимирской области на 2010-2012 годы» бюджетные ассигнования исполнены в сумме 41334,9 тыс. руб. (99,1% от плана, экономия средств образовалась по итогам проведения торгов и аукционов).

Согласно докладу о результатах деятельности департамента административных органов и общественной безопасности администрации Владимирской области на укрепление материально-технической базы полиции общественной безопасности УМВД по Владимирской области было направлено 39461,2 тыс. руб. или 95,5% от общих расходов по программе. Мероприятия программы реализованы в полном объеме, в том числе приобретены автомобили УАЗ-31519, компьютеры с принтерами, носимые рации, мобильные радиостанции, копировальные аппараты, проводилось внедрение спутниковой навигационно-мониторинговой системы «Глонасс», оборудование камерами видеонаблюдения автомобилей ППС, проведены работы по установке в общественных местах камер видеонаблюдения с выводом изображения в дежурные части отделов внутренних дел и другое. Результатом реализации программных мероприятий стало сокращение общего количества преступлений на территории Владимирской области на 7,1% (планировалось на 5,0%), в том числе тяжких и особо тяжких – на 15,1% (план на 2,5%), доля преступлений, совершенных ранее судимыми лицами, снижена до 24,3% в 2011 году (по плану до 30%), удельный вес преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, снизился до 13,7% (план до 19,5%). В то же время наблюдается рост количества преступлений, совершенных несовершеннолетними, на 8,3% к уровню 2010 года (планировалось снижение на 5%).

Расходы по областной целевой программе «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2010-2014 годы» исполнены в сумме 3669,8 тыс. руб. или 99,6% от плана. За 2011 год на 33,9% снижено число стоящих на учете несовершеннолетних, употребляющих наркотики и одурманивающие вещества; на 10,2% сокращено число поставленных на учет больных наркоманией с впервые установленным диагнозом, на 2,3% сократилось количество совершенных в области преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

В подразделе «Органы внутренних дел» отражены расходы в сумме 4755,0 тыс. руб. (100% от плана) на укрепление материально-технической базы ГИБДД УМВД по Владимирской области в рамках долгосрочной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области в 2009-2012 годах».

По подразделу ***0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»*** бюджетные расходы составили 88396,2 тыс. руб. или 99,4% от плановых назначений. Средства областного бюджета через Главное управление (далее ГУ) МЧС России по Владимирской области направлялись:

- в общей сумме 74832,9 тыс. руб. на обеспечение деятельности 9 учреждений, подведомственных ГУ МЧС России по Владимирской области;
- в сумме 7958,1 тыс. руб. на реализацию мероприятий долгосрочной целевой программы «Развитие системы гражданской обороны, пожарной безопасности, безопасности на водных объектах, защиты населения от чрезвычайных ситуаций и снижения рисков их возникновения на территории Владимирской области на 2010-2012 годы», утвержденной постановлением Губернатора Владимирской области от 03.02.2010 № 65;
- в сумме 5605,2 тыс. руб. сформирован областной резерв финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Бюджетные ассигнования по подразделу ***0310 «Обеспечение пожарной безопасности»*** в течение 2011 года были увеличены до 15524,0 тыс. руб. против первоначально утвержденных в областном бюджете (5805,0 тыс. руб.) с целью приобретения оборудования для добровольных пожарных дружин через ГУ МЧС России по Владимирской области (в 52 населенных пунктах созданы добровольные пожарные дружины и укомплектованы оборудованием и доукомплектованы недостающим противопожарным снаряжением имеющиеся добровольные пожарные команды).

Общий объем расходов по подразделу 0310 составил 15504,5 тыс. руб. или 99,9% плановых назначений. Из них 11984,0 тыс. руб. направлены на реализацию мероприятий долгосрочной целевой программы «Развитие системы гражданской обороны, пожарной безопасности, безопасности на водных объектах, защиты населения от чрезвычайных ситуаций и снижения рисков их возникновения на территории Владимирской области на 2010-2012 годы»; 3520,5 тыс. руб. – на обеспечение содержания имущества Государственной противопожарной службы, находящегося в собственности Владимирской области.

Средства бюджета в сумме 30309,5 тыс. руб. направлены на обеспечение деятельности государственной инспекции административно-технического надзора администрации области (по подразделу ***0401 «Общеэкономические вопросы»*** - 16654,0 тыс. руб.) и подведомственного учреждения – казенного учреждения Владимирской области «Управление административно-технического надзора Владимирской области» (по подразделу ***0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»*** - 13655,5 тыс. руб.). Согласно данным доклада о результатах деятельности инспекции в 2011 году план основных мероприятий выполнен в полном объеме. Проверено 897 населенных пунктов (36% от их общей численности), 11850 объектов, по результатам проверок составлено 7696 протоколов (рост к 2010 году 6%). При этом к ответственности привлечено 3440 юридических и должностных лиц, выдано 2910 требований ответственным лицам об устранении выявленных правонарушений (в 2010 году – 2305 требований), 81% из них выполнен, реализация остальных находится на контроле. Всего в 2011 году в рамках компетенции сотрудниками инспекции рассмотрено 11398 дел об административных правонарушениях (в 2010 году, до изменения областного законодательства об административных правонарушениях, - 2301 дело), наложено штрафов на сумму 4826,0 тыс. руб. (в 2010 году – 1960,0 тыс. руб.), в том числе взыскано денежных средств на сумму 3482,0 тыс. руб. (72%).

Расходы, осуществленные департаментом по труду и занятости населения администрации Владимирской области в 2011 году, составили 1095563,9 тыс. руб. или 99,8% от плана. Расходы за счет субвенции федерального бюджета на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения - 982183,2 тыс. руб. или 99,9% от плана. В рамках закрепленных полномочий в области содействия занятости населения департаментом осуществлялись расходы по разделу ***1000 «Социальная политика»*** в сумме 716150,7 тыс. руб., по разделу ***0400 «Национальная экономика»*** – 379379,2 тыс. руб., по разделу ***0100 «Общегосударственные вопросы»*** – 34,0 тыс. руб.

Средства расходовались на обеспечение деятельности центрального аппарата департамента по труду и занятости населения администрации Владимирской области, аппарата службы занятости и 17 центров занятости населения, а также на реализацию областной Программы дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда Владимирской области в 2011 году, утвержденной постановлением Губернатора Владимирской области от 26.01.2011 № 36, и на реализацию долгосрочной целевой программы содействия занятости населения Владимирской области на 2009-2011 годы, утвержденной постановление Губернатора Владимирской области от 07.04.2009 № 258.

Результатом бюджетных расходов является исполнение целевых значений установленных показателей результативности: фактическое значение уровня регистрируемой безработицы составило 2,1% (план 2,7%); доля трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся за содействием в органы службы занятости с целью поиска подходящей работы,

составила 74% (план 67,2%); доля трудоустроенных граждан после прохождения профессионального обучения в общей численности граждан, закончивших обучение, составила 74,5% (план 60,5%). Показатели снижения напряженности на рынке труда Владимирской области - число граждан, трудоустроенных при содействии органов службы занятости, составило 46,3 тыс. человек (в 2010 году – 49,0 тыс. человек); получили услуги по профессиональному обучению 4100 безработных (в 2010 году - 6347 человек); 37,8 тыс. человек получили услуги по профориентации, психологической поддержке, 277,5 тыс. человек - социальную поддержку.

По подразделу ***0410 «Связь и информатика»*** в 2011 году отражены расходы в сумме 16694,8 тыс. руб. (97,4% от плана) на реализацию мероприятий долгосрочной целевой программы «Информатизация Владимирской области на 2010-2012 годы», утвержденной постановлением Губернатора Владимирской области от 17.11.2009 № 953). Программные мероприятия выполнены и были направлены на повышение открытости и доступности информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, предоставляемых государственных и муниципальных услугах на основе использования информационных и коммуникационных технологий и повышение качества и эффективности государственного и муниципального управления на основе использования информационных технологий.

На поддержку ***агропромышленного комплекса*** области в 2011 году в целом было 1751433,9 тыс. руб., что составляет 5,1% общего объема расходов областного бюджета. Выполнение плановых назначений составило 99,9% плана, утвержденного Законом Владимирской области от 24.12.2010 № 126-ОЗ «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов». Расходы по поддержке агропромышленного комплекса произведены по подразделам 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» в размере 1685333,9 тыс. руб. (96,2% от общих расходов на поддержку агропромышленного комплекса), 1003 «Социальное обеспечение населения» – 54651,0 тыс. руб. (3,1%), 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» в размере 11449,0 тыс. руб. (0,7%).

Данные о структуре расходов в разрезе подразделов бюджетной классификации на поддержку агропромышленного комплекса в 2011 году приведены на рис. 21.

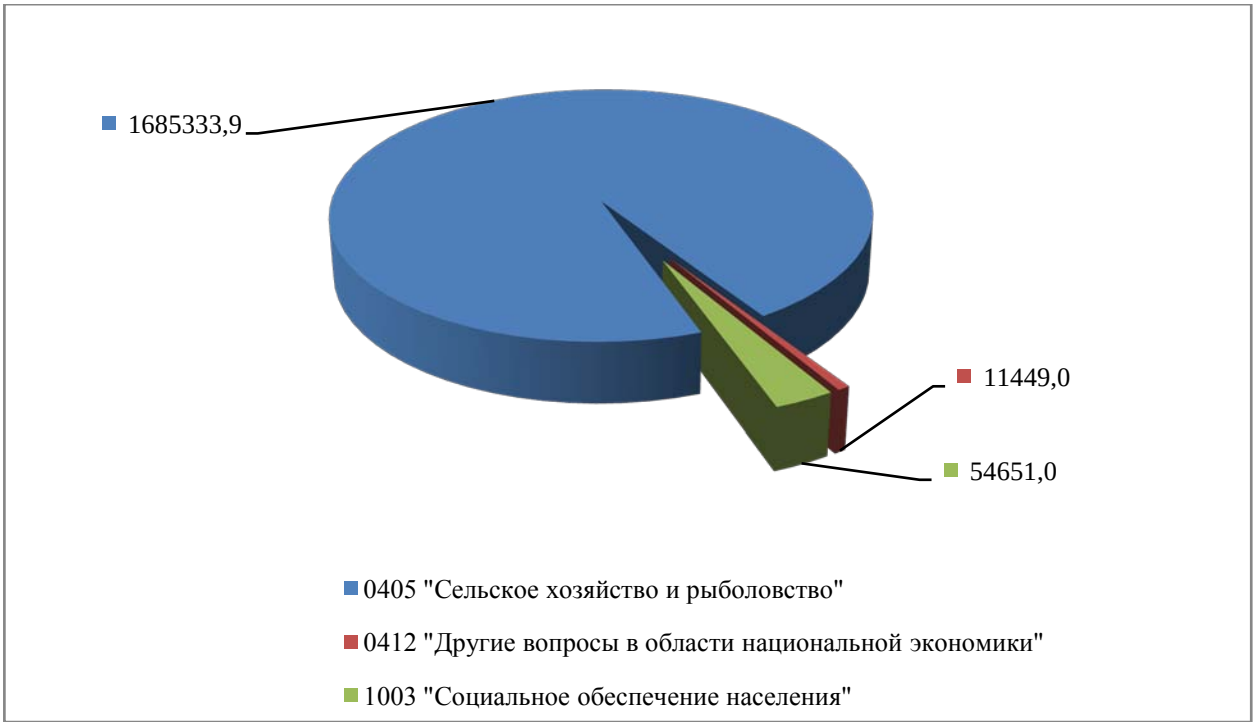


Рис. 21. Данные о структуре расходов в разрезе подразделов бюджетной классификации на поддержку агропромышленного комплекса в 2011 году, тыс. руб.

Управление средствами осуществлялось главными распорядителями средств областного бюджета - департаментом сельского хозяйства и продовольствия администрации Владимирской области (далее Департамент СХП), доля расходов которого в общих расходах составила 92,7% или 1623311,7 тыс. руб., департаментом ветеринарии администрации Владимирской области (далее Департамент ветеринарии) – 5,8% или 101724,2 тыс. руб., государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники администрации Владимирской области – 0,9% или 14949,0 тыс. руб., ДИЗО – 0,6% или 11449,0 тыс. руб. (рис. 22).

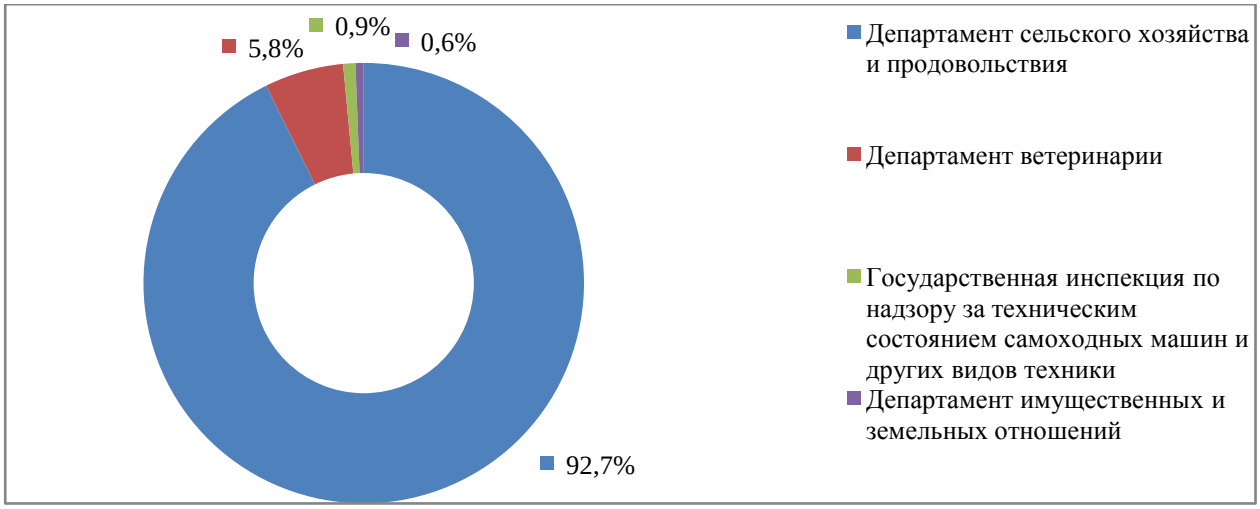


Рис. 22. Структура расходов на поддержку агропромышленного комплекса в 2011 году в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета, %

Исполнение плановых назначений по Департаменту СХП составило 99,9% или 1623311,7 тыс. руб. Неисполненные расходы сложились в сумме 1,0 тыс.руб. по центральному аппарату Департамента СХП, в сумме 125,4 тыс. руб. по подведомственным учреждениям - Племенной службе и Заводской конюшне, в сумме 10,9 тыс. руб. по возмещению сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме личных подсобных хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов), организациям агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовых форм, крестьянским (фермерским) хозяйствам и организациям потребительской кооперации части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах в 2008-2011 годах на срок до 1 года. Следует отметить наличие просроченной дебиторской задолженности у Департамента СХП в сумме 154,0 тыс. руб. Данную задолженность составляет просроченная задолженность общества с ограниченной ответственностью «Тихие зори» по субсидиям, выданным авансом в марте, декабре 2008 года на приобретение дизельного топлива и поддержку животноводства, в сумме 154,0 тыс. руб. По вышеназванной сумме имеются решения арбитражного суда о принудительном взыскании задолженности (от 13.10.2009 № А11-5499/2009 и № А11-5500/2009).

Средства, выделенные в отчетном периоде Департаменту СХП, направлялись на достижение следующих целей:

1. Повышение конкурентоспособности региональной сельскохозяйственной продукции на основе финансовой устойчивости, модернизации сельского хозяйства и ускоренного развития приоритетных отраслей.

2. Создание условий для увеличения производства продукции растениеводства за счет воспроизводства почвенного плодородия и вовлечения в оборот ранее неиспользуемой пашни.

3. Устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения.

Достижение поставленных целей перед Департаментом СХП осуществлялось в рамках реализации двух долгосрочных целевых программ: «Развитие сельского хозяйства Владимирской области на 2009-2012 годы», утвержденной постановлением Губернатора Владимирской области от 22.05.2009 № 403 (далее по тексту Программа развития сельского хозяйства), «Социальное развитие села на период 2009-2013 годов», утвержденной постановлением Губернатора Владимирской области от 24.07.2009 № 620 (далее по тексту Программа развития села), а также Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2007 № 446, федеральной целевой программы «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов, как национального достояния России на 2006-2010 годы и на период до 2013 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 № 99.

На вышеназванные программы приходится основная доля расходов – 1588332,0 тыс. руб. или 97,8% общего объема ассигнований по Департаменту СХП.

На достижение цели – *повышение конкурентоспособности региональной сельскохозяйственной продукции на основе финансовой устойчивости, модернизации сельского хозяйства и ускоренного развития, приоритетных под отраслей* – в 2011 году было направлено 1513007,8 тыс. руб. или 93,2% расходов Департамента СХП, в том числе из федерального бюджета – 1112985,0 тыс. руб., областного бюджета – 400022,8 тыс. руб.

В 2011 году индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах в процентах к предыдущему году) в хозяйствах всех категорий составил 129,0%, при плане 102,9% (в сельскохозяйственных организациях – 118,6%, хозяйствах населения – 142,6%, крестьянских (фермерских) хозяйствах – 206,8%). Уровень рентабельности сельскохозяйственного производства сложился на уровне 7,6%, при плане 9,0%, удельный вес прибыльных крупных и средних сельскохозяйственных организаций в их общем числе – 74,2%, при плане 90,7%.

В рамках вышеназванной цели в 2011 году решался ряд задач:

1) Проведение единой государственной политики в агропромышленном комплексе на территории области. Для ее решения за счет средств областного бюджета направлено 34979,7 тыс. руб. или 99,6% плановых назначений.

Бюджетные средства в сумме 30453,0 тыс. руб. (99,9% утвержденных назначений) направлены на обеспечение деятельности аппарата Департамента СХП, в сумме 4526,7 тыс. руб. (97,3%) на обеспечение деятельности Племенной службы и Заводской конюшни.

Бюджетные средства, направленные в 2011 году Племенной службе позволили провести 72,0 тыс. обследований, вместо запланированных 70,0 тыс.

обследований, для обобщения данных по бонитировке и информированию заинтересованных лиц о ее результатах. Удельный вес маточного поголовья крупного рогатого скота и свиней, охваченного комплексной оценкой породно-продуктивных качеств, выдержан на запланированном уровне 85,4% и 93,3% соответственно. Заводская конюшня при плановом задании по сохранению лошадей владимирской породы в 23 головы содержит 24 головы. Выход жеребят от 100 слученных кобыл составил 60,0% (на уровне плана).

Расходы консолидированного бюджета области на один рубль произведенной сельскохозяйственной продукции составили 0,02 руб. при запланированных – 0,03 руб.

По данным Федеральной службы государственной статистики средняя заработная плата работников, занятых в сельском хозяйстве, по состоянию на 01.01.2012 составила 15,1 тыс. руб. (план – 10,7 тыс. руб.).

2) Развитие приоритетных отраслей животноводства. В 2011 году на поддержку племенного животноводства, птицеводства и свиноводства, закупку кормов для маточного поголовья крупного рогатого скота, поддержку молочного и мясного скотоводства было направлено 313096,0 тыс. руб. или 100,0% запланированных средств, в том числе за счет средств федерального бюджета направлено 172748,0 тыс. руб. (100,0%), за счет средств областного бюджета – 140348,0 тыс. руб. (100,0%).

Средства были направлены в виде субсидий сельскохозяйственным организациям, крестьянским (фермерским) хозяйствам на содержание племенного поголовья сельскохозяйственных животных, приобретение племенного молодняка, на возмещение части затрат на закупку кормов для содержания маточного поголовья крупного рогатого скота, на возмещение части затрат на производство яиц, мяса птицы и свиней, на компенсацию части затрат на производство молока и мяса крупного рогатого скота.

Однако государственная поддержка не позволила добиться всех установленных показателей.

За 12 месяцев 2011 года валовой надой молока в хозяйствах всех категорий составил 333,5 тыс. тонн или 98,4% планового значения, в сельскохозяйственных организациях – 303,2 тыс. тонн. По состоянию на 01.01.2012 в сельскохозяйственных организациях на 1 корову в среднем надоено 5502 кг молока (план – 5210 кг).

В целом по области произведено 511,8 млн шт. яиц (план – 513,0 млн шт.), в том числе в сельскохозяйственных организациях – 467,3 млн шт. яиц. В крестьянских (фермерских) хозяйствах производство мяса увеличилось на 99,3%, молока – на 21,4%, яиц – в 3,3 раза по сравнению с 2010 годом. В хозяйствах населения производство мяса снизилось на 11,0%, молока – на 6,0%, куриных яиц – на 21,0% по сравнению с 2010 годом.

В 2011 году всеми категориями хозяйств произведено 62,9 тыс. тонн мяса, что на 1,4% больше плана.

Для зимовки 2011-2012 годов для общественного животноводства сельскохозяйственными организациями заготовлено 259,3 тыс. тонн кормов в перерасчете на кормовые единицы.

Выполнение программных мероприятий по поддержке племенного животноводства позволило выдержать плановый показатель и увеличить реализацию племенного молодняка на 15,0% по сравнению с 2010 годом, довести удельный вес племенного скота в общем поголовье до 25,4% при плане в 17,1%.

Индекс производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) составил 105,0% (план – 104,4%), в сельскохозяйственных организациях – 106,0%, хозяйствах населения – 89,6%, крестьянских (фермерских) хозяйствах – 186,4%.

В 2011 году в агропромышленном комплексе области реализовано 32 проекта по строительству, реконструкции и модернизации животноводческих объектов. Из них вновь построено 4 молочных комплекса и 2 помещения для молодняка крупного рогатого скота (всего на 2,6 тыс. скотомест), 2 свиноводческих объекта на 20,4 тыс. скотомест. Реконструированы животноводческие помещения на 6,0 тыс. скотомест для крупного рогатого скота, 20,8 тыс. скотомест для содержания свиней и 2 объекта для содержания птицы на 329,7 тыс. голов.

Данные о плановых и фактических показателях деятельности Департамента СХП в 2011 году по задаче «Развитие приоритетных отраслей животноводства» представлены на рис. 23.

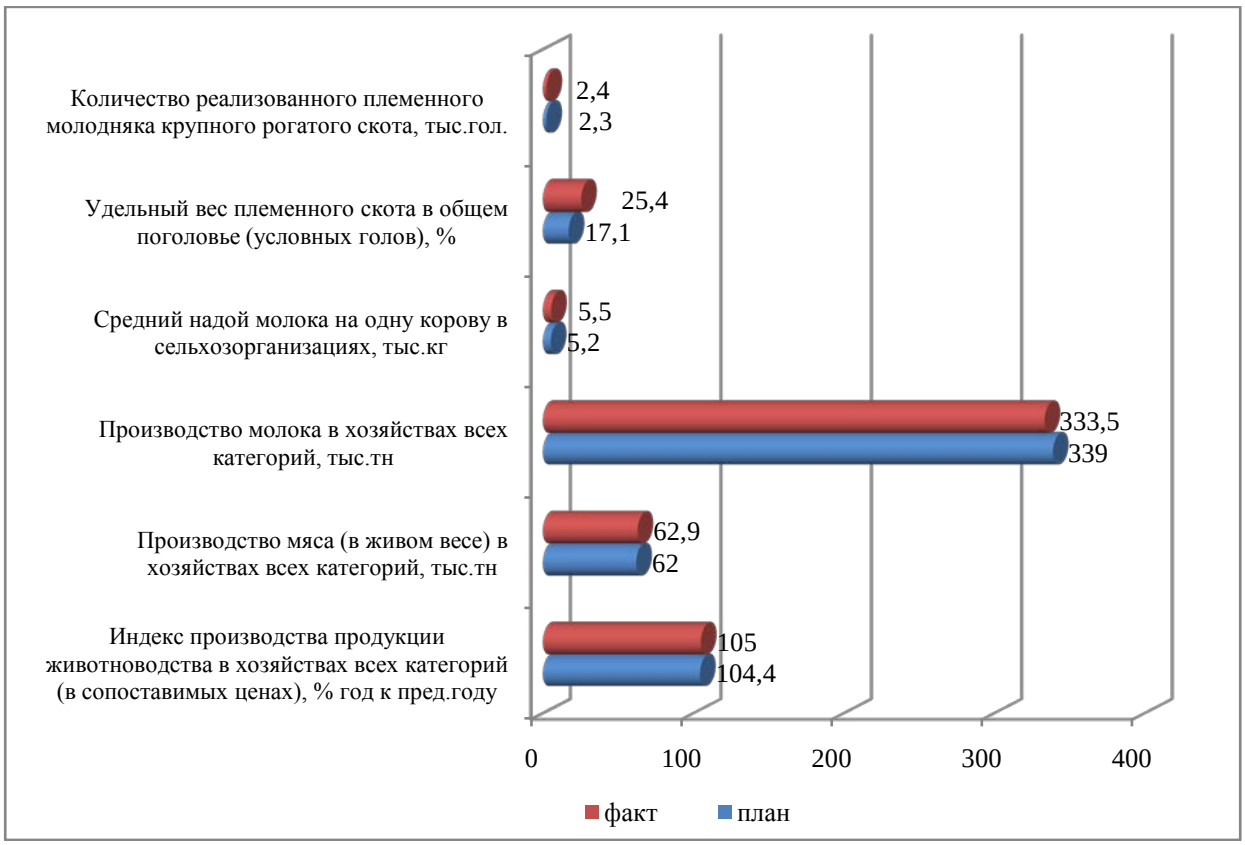


Рис. 23. Данные о плановых и фактических показателях деятельности Департамента СХП в 2011 году по задаче «Развитие приоритетных отраслей животноводства»

3) Развитие приоритетных отраслей растениеводства. Расходы на реализацию данной задачи в рамках Программы развития сельского хозяйства в 2011 году составили 13701,7 тыс. руб. или 100,0% плана, в том числе за счет средств федерального бюджета направлено 10081,0 тыс. руб. или 100,0% плана, за счет средств областного бюджета – 3620,7 тыс. руб. или 100,0% плана.

Выделенные средства также не позволили достичь в полной мере установленных показателей.

В целом по области валовой сбор зерновых в хозяйствах всех категорий составил 164,1 тыс. тонн, при этом целевой показатель выполнен лишь на 86,4% (190,0 тыс. тонн). Урожайность зерновых составила 19,5 ц/га. Высоких показателей урожайности зерновых культур в 2011 году не удалось достичь вследствие того, что в зерносеящих районах в начальной стадии вегетации растений стояла сухая жаркая погода.

В отчетном году всеми категориями хозяйств собрано 167,0 тыс. тонн овощей (включая закрытый грунт), что на 12,1% меньше планового значения (190,0 тыс. тонн), что было обусловлено перераспределением посевных площадей с высокоурожайных овощей (капуста, свекла, морковь) на зеленые культуры (редька, листовой салат, петрушка, укроп и прочее).

Удельный вес площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посевов в 2011 году составил 12,0%, при плановом задании 15,0%.

Индекс производства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) в 2011 году составил 163,0%, при плане 101,6%. Индекс производства продукции растениеводства (в сопоставимых ценах) в сельскохозяйственных организациях вырос на 74,9%, хозяйствах населения – на 57,6%, крестьянских (фермерских) хозяйствах – на 275,9%.

Данные о плановых и фактических показателях деятельности Департамента СХП в 2011 году по задаче «Развитие приоритетных отраслей растениеводства» представлены на рис. 24.

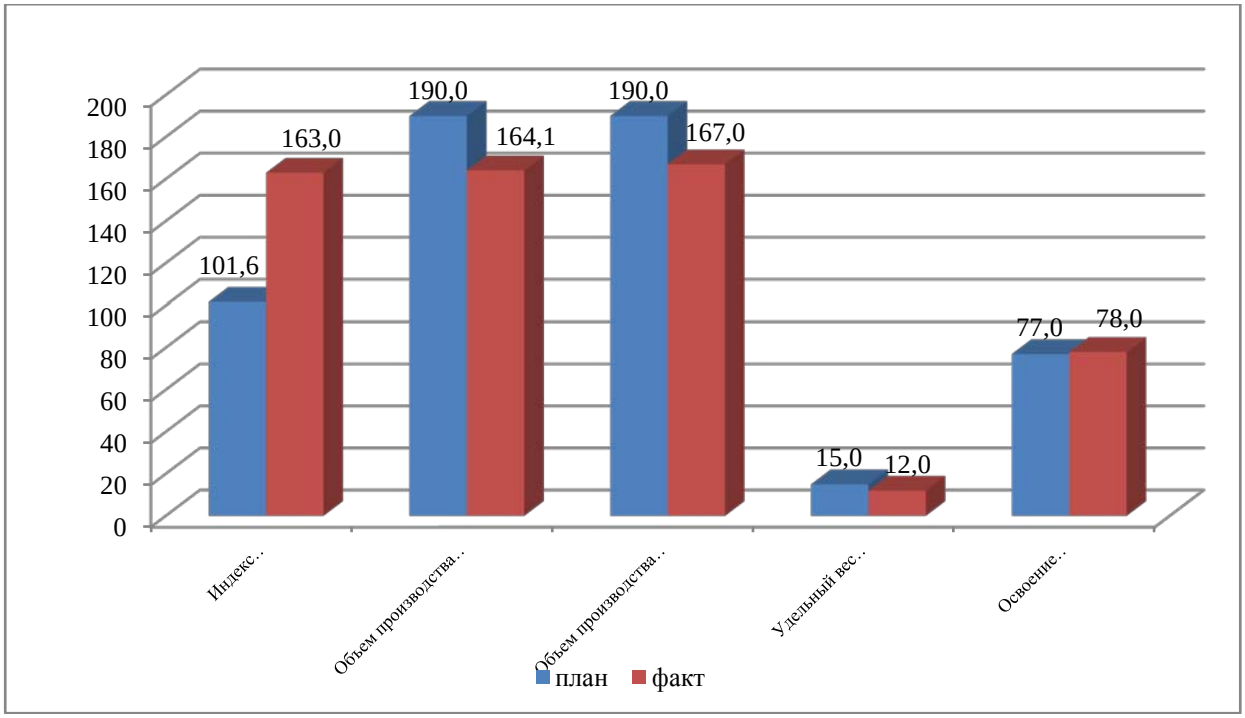


Рис. 24. Данные о плановых и фактических показателях деятельности Департамента СХП в 2011 году по задаче «Развитие приоритетных отраслей растениеводства»

4) Достижение финансовой устойчивости сельского хозяйства. Расходы в рамках данной задачи в 2011 году направлялись:

- в сумме 1147713,0 тыс. руб. (100,2% плана) на субсидирование процентной ставки по краткосрочным и долгосрочным кредитам, привлеченным сельскохозяйственными товаропроизводителями, в том числе за счет средств федерального бюджета 930049,9 тыс. руб. (99,9%), за счет средств областного бюджета – 217663,1 тыс. руб. (100,8%);
- в сумме 117,4 тыс. руб. (100,0% плана) на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений, в том числе за счет средств федерального бюджета 108,0 тыс. руб. (100,0%), за счет средств областного бюджета – 9,4 тыс. руб. (100,0%);
- в сумме 2500,0 тыс. руб. за счет средств областного бюджета (100,0% плана) на компенсацию части затрат на приобретение сельскохозяйственной зерноуборочной техники.

Удельный вес застрахованных посевных площадей в общей посевной площади составил 0,05%, при плане 3,5%.

В 2011 году сельскохозяйственными организациями приобретено тракторов 169 этал. ед. (план – 340 этал. ед.) или 114 физ. ед., зерноуборочных комбайнов – 25 этал. ед. (63 этал. ед.) или 31 физ. ед., кормоуборочных комбайнов – 59 этал. ед. (59 этал. ед.) или 31 физ. ед., около 328 единиц другой сельскохозяйственной техники на общую сумму более 730,0 млн руб. Энергообеспеченность сельскохозяйственного производства доведена до 182,7 л.с. на 100 га посевной площади (план – 196,0 л.с.).

Направленные в 2011 году средства на субсидирование процентной ставки по привлеченным кредитам позволили просубсидировать кредиты на сумму 16493,6 млн руб. с учетом переходящих, в том числе 4155,9 млн руб. краткосрочных, 12057,2 млн руб. инвестиционных и 280,5 млн руб. привлеченных малыми формами хозяйствования.

За 2011 год индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства составил 107,1% (плановый показатель – 106,5%). Согласно информации Департамента СХП рост индекса физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства объясняется активным участием сельскохозяйственных товаропроизводителей области в строительстве, реконструкции животноводческих помещений и приобретении племенного скота. В целях получения бюджетом области субсидий в Комиссию по координации вопросов кредитования АПК при Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации было направлено 78 заявок для включения их в перечень инвестиционных проектов на строительство, реконструкцию, модернизацию животноводческих помещений, овоще - и картофелехранилищ, приобретение племенного скота. Утверждено 75 заявок. На рис. 25 представлены данные о реализации отдельных показателей в 2011 году по задаче «Достижение финансовой устойчивости сельского хозяйства».

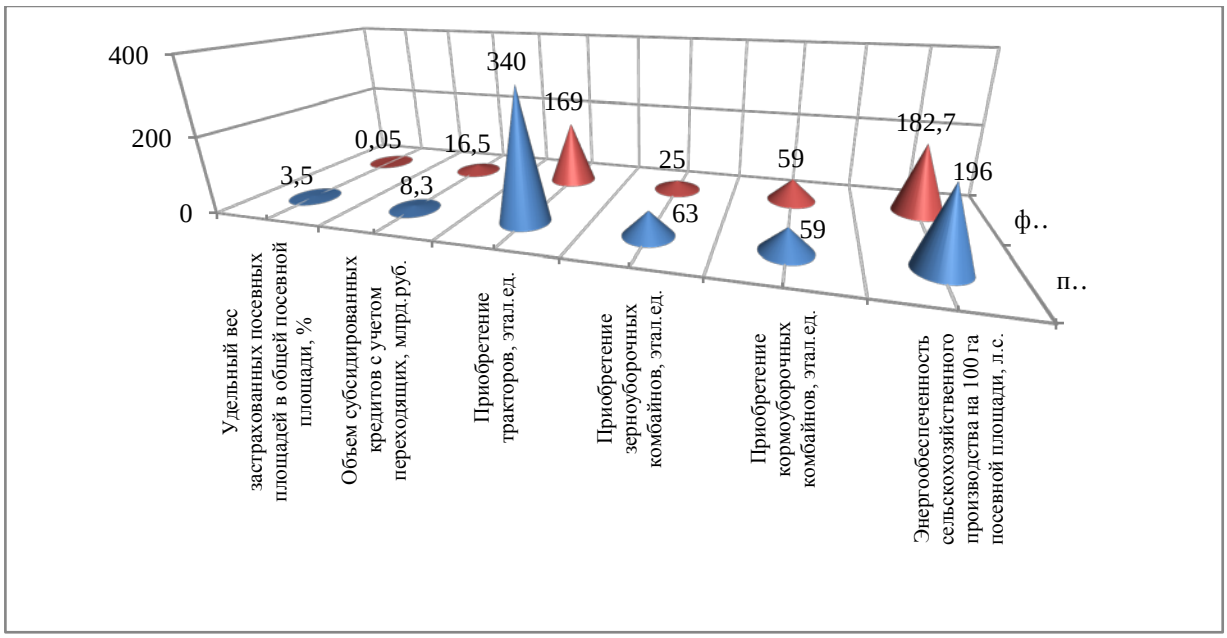


Рис. 25. Информация о реализации отдельных показателей в 2011 году по задаче «Достижение финансовой устойчивости сельского хозяйства»

5) Создание общих условий функционирования сельского хозяйства. В 2011 году повысили квалификацию или прошли переподготовку 232 руководителя и специалиста сельскохозяйственных организаций 16 муниципальных районов. Расходы областного бюджета на реализацию данной задачи в 2011 году составили 900,0 тыс. руб. (100,0% плана).

На выполнение мероприятий по достижению цели – *создание условий для увеличения производства продукции растениеводства за счет воспроизводства*

почвенного плодородия и вовлечения в оборот ранее неиспользуемой пашни – в 2011 году было направлено 55652,8 тыс. руб. или 3,4% расходов по Департаменту СХП, в том числе за счет средств федерального бюджета – 28729,0 тыс. руб., за счет средств областного бюджета – 26923,8 тыс. руб.

В 2011 году содержание гумуса, подвижных форм калия и фосфора превысило планируемое на 0,05 процентных пункта, 1 мг/кг и 15 мг/кг, соответственно. На уровне планового показателя (5,6 pH) сохранена кислотность почвы. При этом не удалось достичь установленного показателя «доля обрабатываемой пашни в общей площади пашни (в сельскохозяйственных организациях)», который сложился на уровне 63,1% при плане 71,0%.

В рамках данной цели решалось три задачи:

1) Агрохимическое и эколого-токсикологическое обследование почв, расходы на реализацию, которой за счет средств областного бюджета составили 1130,0 тыс. руб. или 100,0% плановых назначений. Агрохимическое и эколого-токсикологическое обследование почв в 2011 году проведено на площади 107,5 тыс. га, что соответствует плановому значению.

2) Поддержание почвенного плодородия. Расходы на реализацию данной задачи сложились в сумме 50538,9 тыс. руб. (96,6% плана), в том числе за счет средств федерального бюджета – 28729,0 тыс. руб. (100,0%), за счет средств областного бюджета – 21809,9 тыс. руб. (92,5%).

Под урожай отчетного года внесено 11,8 тыс. тонн (в действующем веществе (далее д.в.)) минеральных удобрений, при плане 13,5 тыс. тонн д.в. Внесение органических удобрений соответствует плановому значению (2,3 тыс. га). В связи с недостатком финансовых средств и увеличением стоимости обработки одного гектара выполнение показателя по известкованию и фосфоритованию почвы обеспечено только на 67,3% (8,34 тыс. га, при плане 12,4 тыс. га).

3) Мелиорация земель. В связи с отсутствием финансирования на проведение комплекса мероприятий по мелиоративному обустройству земель реконструкция осушительных систем произведена на площади 134,0 га, при плане 410,0 га, и культуртехнические работы на площади 154,0 га, при плане 200,0 га.

В оборот вовлечено 8,8 тыс. га необрабатываемой пашни или 135,4% запланированного объема. Расходы на реализацию выше отмеченных мероприятий исполнены в сумме 3983,9 тыс. руб. или на 100,0% плана.

Данные об отдельных плановых и фактических показателях деятельности Департамента СХП в 2011 году по цели «Создание условий для увеличения производства продукции растениеводства за счет воспроизводства почвенного плодородия и вовлечения в оборот ранее неиспользуемой пашни» представлены на рис. 26.

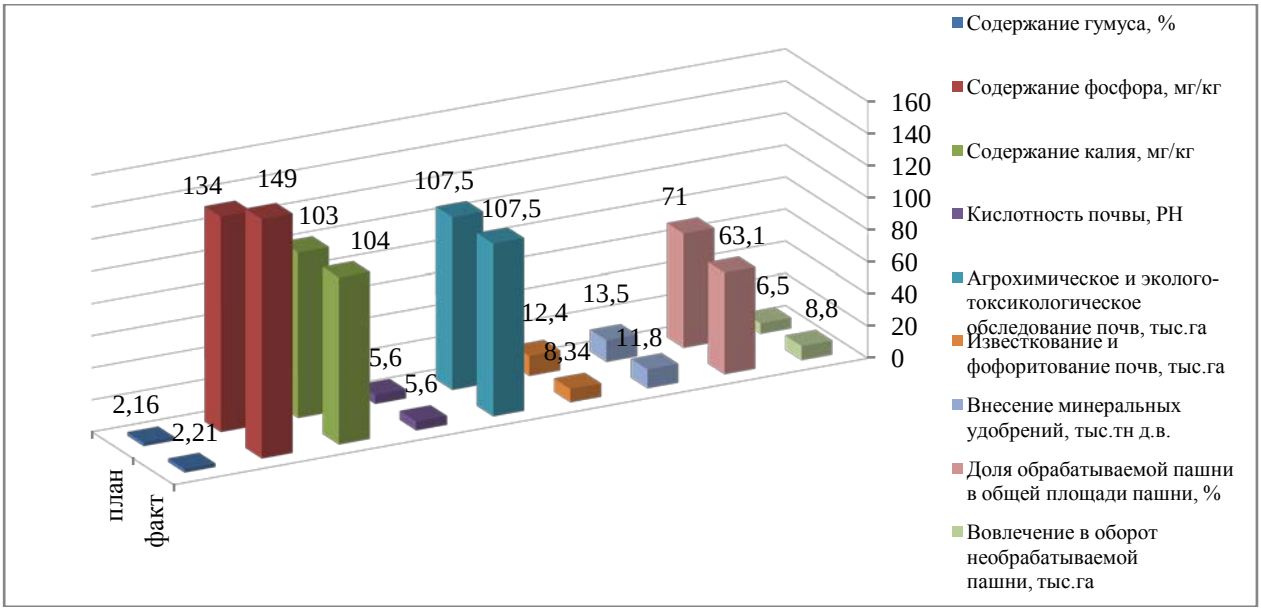


Рис. 26. Данные о плановых и фактических показателях деятельности Департамента СХП в 2011 году по цели «Создание условий для увеличения производства продукции растениеводства за счет воспроизводства почвенного плодородия и вовлечения в оборот ранее неиспользуемой пашни»

Бюджетные расходы на реализацию цели – *устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения* – в 2011 году составили 54651,0 тыс. руб. или 3,4% общих расходов Департамента СХП, в том числе за счет средств федерального бюджета – 31151,0 тыс. руб., за счет средств областного бюджета – 23500,0 тыс. руб. Средства направлялись на обеспечение жильем граждан, проживающих в сельской местности.

В рамках Программы развития села для 78 семей (целевой показатель – 71 семья), проживающих в сельской местности, приобретено и построено 4,35 тыс. кв. м жилья (план – 3,9 тыс. кв. м), в том числе для 52 молодых семей и молодых специалистов (план - 44) – 2,7 тыс. кв. м. Уровень обеспечения сельского населения питьевой водой составил 53,7% (план – 53,2%), сетевым газом – 37,1% (план 35,0%). Согласно информации Департамента СХП, уровень обеспечения сельского населения питьевой водой составил 53,7% (план – 53,2%), сетевым газом – 37,1% (35,0%).

Данные о плановых и фактических показателях по цели «Устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения» представлены на рис. 27.

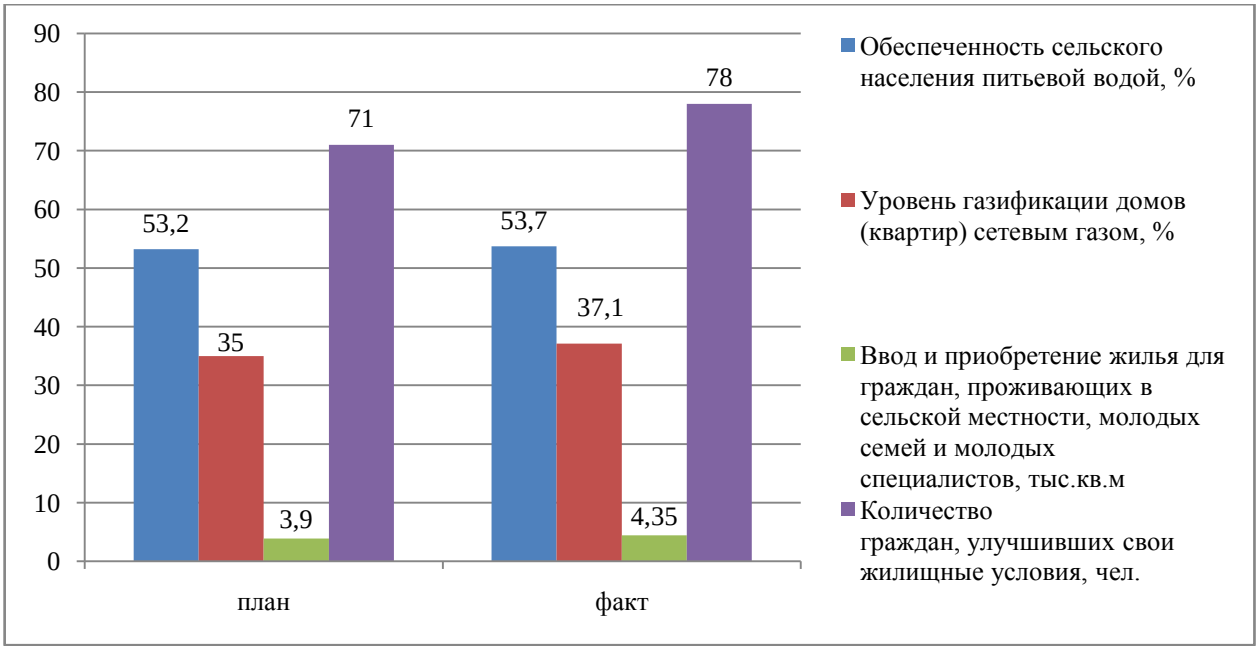


Рис. 27. Данные о плановых и фактических показателях по цели «Устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения» в 2011 году

Бюджетные обязательства **департаментом ветеринарии администрации Владимирской области** (далее Департамент ветеринарии) исполнены в сумме 101724,2 тыс. руб. или 99,8% плановых назначений. Объем финансового обеспечения центрального аппарата Департамента ветеринарии составил 6480,3 тыс. руб. (99,7% утвержденных бюджетных назначений), учреждений, обеспечивающих предоставление услуг в сфере животноводства – 93256,9 тыс. руб. (99,8% плана), противоэпизоотических мероприятий в рамках Программы развития села – 1987,0 тыс. руб. (100,0% плана).

Департамент ветеринарии имеет в своем подчинении 18 государственных ветеринарных учреждений, созданных в соответствии с постановлениями Губернатора Владимирской области от 14.01.2004 № 12 «О создании государственных ветеринарных учреждений на территории Владимирской области» и от 28.10.2011 № 1172 «О создании государственных бюджетных учреждений Владимирской области в сфере ветеринарии». Фактическая численность работников Департамента ветеринарии и подведомственных учреждений в 2011 году составила 563 человека, в том числе по аппарату Департамента ветеринарии – 15 человек, ветеринарным учреждениям – 548 человек. Финансирование вышеуказанных учреждений осуществляется из средств областного бюджета, а также за счет платных ветеринарных услуг. Платные ветеринарные услуги оказывались на основании постановления Правительства Российской Федерации от 06.08.1998 № 898 «Об утверждении Правил оказания платных ветеринарных услуг», Перечня платных и бесплатных услуг, оказываемых бюджетными организациями и учреждениями государственной ветеринарной службы Министерства сельского хозяйства

Российской Федерации, утвержденного Министерством сельского хозяйства Российской Федерации от 20.01.1992 № 2-27-145, и уставами учреждений.

В 2011 году в областной бюджет поступило 35,2 тыс. руб. (110,0% плана) прочих доходов от оказания платных услуг получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации и компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации.

Деятельность Департамента ветеринарии в 2011 году была направлена на достижение двух стратегических целей: «*Повышение уровня личной безопасности граждан и защищенности личной собственности»,* расходы на которую в 2011 году составили 26318,6 тыс. руб. или 99,5% плановых назначений, и «П*овышение уровня экологической безопасности и улучшения состояния окружающей среды»* – в 2011 году было направлено 75405,6 тыс. руб. или 99,9% плана. Бюджетные средства в рамках выше отмеченных стратегических целей позволили Департаменту ветеринарии обеспечить выполнение полномочий в области ветеринарии.

Так, в 2011 году на территории Владимирской области обеспечена благополучная обстановка по таким особо опасным болезням (общим для человека и животных), как сибирская язва, ящур, грипп птиц, туберкулез, бруцеллез крупного рогатого скота, лептоспироз, чума и другие.

В соответствии с существующими правилами ввоз на территорию области животноводческих грузов импортного происхождения производится при наличии соответствующих разрешений, выданных Департаментом ветеринарии. В 2011 году было выдано 341019 шт. ветеринарно-сопроводительных документов, что ниже установленного государственным заданием планового значения на 32946 шт. или на 8,8%. Кроме этого, не достигнут установленный показатель по проведению ветеринарно-санитарных экспертиз, который выполнен на 92,5%. Так, в 2011 году проведено 293723 ветеринарно-санитарные экспертизы, при плане – 317644 экспертизы.

План противоэпизоотических мероприятий ветеринарной службой области выполнен на 120,7%. За 2011 год всего проведено 476146 профилактических прививок и обработок, или 154,7% плана, 863584 диагностических исследований или 107,6% плана. Проведено лечение 41355 животных (107,5% плана).

В результате профилактических мероприятий заболеваемость животных в 2011 году по сравнению с 2006 годом снизилась на 3,4 пункта (план 3,4 пункта). Уровень заболеваемости животных гиподерматозом составил 0,0%.

В соответствии с постановлением Губернатора Владимирской области от 30.12.2003 № 652 «Об усилении мер по защите окружающей среды, сбору, утилизации и уничтожению биологических отходов на территории Владимирской области» в 2011 году осуществлено 285 проверок ветеринарно-санитарного состояния скотомогильников и объектов (мест) утилизации биологических отходов. За нарушение ветеринарно-санитарных правил работниками учреждений было выписано штрафов на общую сумму 33,0 тыс. руб. За 2011 год составлено 24 акта проверок птицеводческих предприятий

области с указанием недостатков в соблюдении норм ветеринарного законодательства этих предприятий и даны сроки по их устранению.

Обеспечен 100,0% охват ветеринарно-санитарной экспертизой мясных, молочных и растительных продуктов, реализуемых на оптовых базах и рынках области, а также завозимых из других регионов Российской Федерации. За 2011 год в области по результатам ветеринарно-санитарной экспертизы не допущено к свободной реализации 785,0 т условно годного и непригодного в пищу мяса и мясопродуктов всех видов животных и птицы, из них направлено на утилизацию 694,2 т, на обезвреживание – 24,7 т, на уничтожение – 66,1 т. В 2011 году специалистами ветеринарных учреждений проведен ветеринарный осмотр 288241 тыс. голов убойных животных и птиц или 122,6% планового значения.

Достижению установленных показателей Департамента способствовала реализация Программы развития села, на реализацию, которой в 2011 году было направлено 1987,0 тыс. руб. или 100,0% плановых назначений. Средства в рамках вышеназванной программы были направлены в сумме 1862,5 тыс. руб. на приобретение лабораторного оборудования и в сумме 124,5 тыс. руб. на компенсационные выплаты на возмещение ущерба, понесенного в результате отчуждения свиней при ликвидации очага классической чумы свиней.

Расходы по государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники администрации Владимирской области (далее инспекция Гостехнадзора) исполнены в размере 14949,0 тыс. руб. или 100,0% плана. Это позволило обеспечить государственную функцию по осуществлению надзора в агропромышленном комплексе за соблюдением правил эксплуатации машин и оборудования.

Отношение количества самоходных машин и прицепов к ним, проверенных в процессе использования, к прошедшим государственный технический осмотр в 2011 году составило 41,4%, при плане 41,0% (проверено в процессе эксплуатации 4787 единицы техники, прошли государственный технический осмотр – 11564 единиц). За 2011 год государственными инженерами-инспекторами Владимирской области были наложены штрафы за нарушения, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, в количестве 887 на общую сумму 311,65 тыс. руб. (101,4% по отношению к 2010 году). Общая сумма уплаченных в бюджеты муниципальных образований штрафов составила 308,2 тыс. руб. Отношение суммы уплаченных штрафов к наложенным в 2011 году составило 98,9%.

В 2011 году поступления в областной бюджет за выполнение определенных функций инспекции Гостехнадзора составили 2765,9 тыс. руб. или на 4,9% больше плана, установленного постановлением Губернатора Владимирской области от 30.12.2010 № 1390 «О мерах по реализации Закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов», что вызвано увеличением потребности торгующих организаций в бланках строгой отчетности (паспорт самоходных машин),

увеличением потребности в перерегистрации техники в связи с изменением собственников организаций.

Финансирование по смете инспекции Гостехнадзора в 2011 году позволило обеспечить содержание аппарата в количестве 28 человек, в том числе 27 государственных гражданских служащих.

По подразделу ***0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»*** осуществлялись расходы на содержание государственной инспекции по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания администрации Владимирской области (далее Госохотинспекция). Всего в 2011 году было направлено 17763,5 тыс. руб. или 99,9% утвержденных назначений, в том числе по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» 12732,1 тыс. руб. или 99,9% плана.

Из общего объема расходов на обеспечение деятельности Госохотинспекции направлено 17130,8 тыс. руб., в том числе 4493,8 тыс. руб. за счет субвенций из федерального бюджета, 12637,0 тыс. руб. за счет средств областного бюджета. Финансирование позволило обеспечить деятельность 32 единиц штата (22 единицы за счет областного и 10 единиц за счет федерального бюджета) Госохотинспекции.

На мероприятия по охране и использованию охотничьих ресурсов в 2011 году направлено 267,5 тыс. руб. или 100,0% запланированных средств, на мероприятия по охране и использованию объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов) – 70,0 тыс. руб. или 100,0% плана, на организацию, регулирование и охрану водных биологических ресурсов - 95,2 тыс. руб. или 100,0% плана, на природоохранные мероприятия (региональный водный контроль) – 200,0 тыс. руб. или на уровне плана.

Согласно докладу о результатах и основных направлениях деятельности Госохотинспекции в 2011 году заключено 23 охотхозяйственных соглашения (общей площадью 327,8 тыс. га), что в 1,6 раза больше запланированного количества. В доход федерального бюджета поступила единовременная плата за заключение охотхозяйственных соглашений в сумме 5972,9 тыс. руб.

В 2011 году проведены 2 плановые проверки юридических лиц по соблюдению условий долгосрочного пользования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, 13 внеплановых проверок и 720 рейдов по охране объектов животного мира и среды их обитания. Всего вынесено 745 постановлений, наложено административных штрафов на сумму 765,3 тыс. руб. (163,0% к уровню 2010 года).

За 2011 год заключено 14 договоров о закреплении квот добычи (вылова) водных биоресурсов для осуществления любительского и спортивного рыболовства, выдано 21974 разрешения на добычу охотничьих ресурсов, выдано 1 разрешение (при плане 3 разрешения) на содержание и разведение объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания. Количество добытых объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, составило 27441 шт. (при плане 72000 шт.).

В рамках осуществления государственного регионального контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов на территории Владимирской области, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному контролю и надзору, Госохотинспекцией проведено 15 плановых и 39 внеплановых проверок по сообщениям о загрязнении водных объектов регионального значения и исполнению предписаний, составлено 53 акта, вынесено 38 предписаний и представлений.

Кроме этого, за 2011 год проведено 123 рейда по охране водных объектов, 33 выезда по сообщениям о нарушениях водного законодательства, составлено 25 актов обследования водных объектов.

Всего выявлено 77 нарушений (97,5% плана) в области охраны и использования водных биоресурсов, водных объектов.

Всего за нарушение водного законодательства наложено административных штрафов на общую сумму 523,9 тыс. руб. (108,4% к уровню 2010 года).

Госохотинспекцией в 2011 году подготовлено 32 нормативных правовых акта по реализации полномочий в области охраны, контроля и регулирования использования объектов животного мира и среды их обитания и осуществления регионального государственного контроля и надзора за использованием водных объектов на территории области.

В доход местных бюджетов по коду доходов 58111625030010000140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства об охране и использовании животного мира» были взысканы суммы штрафов в размере 679,8 тыс.руб. По коду доходов 58111690050050000140 «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов» в доход муниципальных районов Владимирской области поступили средства в сумме 8897,0 тыс. руб., в том числе за ущерб, наносимый объектам животного мира при строительстве газопроводов на общую сумму 8705,2 тыс. руб., ущерб, нанесенный объектам животного мира при нарушении правил охоты на общую сумму 191,8 тыс. руб.

По итогам исполнения областного бюджета за 2011 год на реализацию полномочий в ***области лесных отношений*** (подраздел 0407 «Лесное хозяйство») были направлены средства в сумме 665003,5 тыс. руб., что составляет 1,9% общего объема расходов областного бюджета. Выполнение плановых назначений составило 100,8% к плану, утвержденному Законом Владимирской области от 24.12.2010 № 126-ОЗ «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов».

Необходимо отметить, что в ходе исполнения областного бюджета в 2011 году в бюджетную роспись внесены изменения по основаниям, установленным статьей 217 Бюджетного кодекса РФ. Объем ассигнований, утвержденный бюджетной росписью, составил 665301,1 тыс. руб. или на 4863,2 тыс. руб. больше утвержденного законом о бюджете. Причина изменения объема финансирования – локальный ремонт взлетно-посадочной полосы государственного аэропорта Владимир (Семязино) в соответствии с распоряжением Губернатора Владимирской области от 02.11.2011 № 390-р.

Управление средствами в полном объеме осуществлялось департаментом лесного хозяйства администрации Владимирской области (далее Департамент лесного хозяйства).

Кассовое исполнение расходов в области лесных отношений составило 665003,5 тыс. руб. или 99,9% уточненных плановых назначений. Неисполненные расходы сложились в размере 297,6 тыс. руб. (в том числе: остаток неиспользованных субвенций федерального бюджета – 165,5 тыс. руб., остаток средств областного бюджета – 132,1 тыс. руб.) в связи с экономией расходов по единому социальному налогу за счет выплат по больничным листам, экономией расходов за счет снижения стартовой цены торгов на ремонт авторазливочных станций, за счет применения регрессивной шкалы по уплате налогов, оплаты товаров, работ и услуг по фактическим расходам на основании выставленных счетов фактур и актов выполненных работ.

Средства областного бюджета в 2011 году направлялись на достижение двух стратегических целей.

На достижение цели - *повышение уровня экологической безопасности и улучшение состояния окружающей среды* - направлено 487967,9 тыс. руб. или 73,4% общего объема расходов.

За счет бюджетных средств в 2011 году приобретена 31 единица лесопожарной техники и оборудования. Лесовосстановление в 2011 году на землях лесного фонда проведено на площади 5563,0 га (план – 5271,7 га), в том числе искусственное лесовосстановление (посадка лесных культур) – 4261,5 га (4001,0 га), комбинированное лесовосстановление – 470,7 га (490,0 га), естественное лесовосстановление (содействие естественному возобновлению леса) – 830,8 га (780,7 га). Соотношение площади искусственного лесовосстановления и площади сплошных рубок лесных насаждений на землях лесного фонда составило 45,2%, при плане 38,1%. Доля площади хвойных лесных насаждений в составе покрытых лесной растительностью земель лесного фонда в 2011 году составила 55,1%, при плановом значении в 55,2%. Площадь ценных (хвойных) лесных насаждений на покрытых лесной растительностью землях лесного фонда на территории Владимирской области составила 737,7 тыс. га, при плане 742,3 тыс. га. Данный показатель не выполнен из-за гибели хвойных насаждений. Общий средний прирост древесины на 1 га покрытых лесной растительностью земель лесного фонда составил 3,8 куб. м/га, что соответствует плановому значению.

Удельная площадь земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от вредителей и болезней, к общей площади покрытых лесной растительностью земель лесного фонда составила 0,06%, при плане 0,015%, площадь земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от вредителей и болезней леса – 800,8 га, при плане 203,1 га. Преобладающим фактором в потере биологической устойчивости древостоев является воздействие неблагоприятных погодных условий (пожары, снегопады, сильный ветер), вредители леса (звездчатый ткач-пилильщик) и болезни леса (корневая губка, рак-сеянка). Удельная площадь земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от

пожаров, к общей площади покрытых лесной растительностью земель лесного фонда составила 0,19%, при плане 0,024%, площадь земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от пожаров – 2586,3 га, при плане 324,5 га. В 2011 году ущерб от лесных пожаров составил 2300,0 тыс. руб. Выявляемость незаконных рубок леса (по кубомассе) составила 65,0%, при плане 70,0%.

В 2011 году государственными лесными инспекторами:

- проведено 2202 проверки, в том числе плановых – 36, внеплановых – 57 и 2109 проверок выполнения условий договоров;
- проведено более 7,0 тыс. обходов;
- составлено 537 протоколов об административных правонарушениях;
- наложено штрафов на сумму 1515,3 тыс. руб.;
- выдано 289 предписаний;
- выявлено 132 незаконные рубки леса объемом 3,9 тыс. куб. м на сумму 37100,0 тыс. руб.

По итогам проверок в доход бюджета взыскано 1088,3 тыс. руб. материального ущерба, привлечено к уголовной ответственности 28 человек. Кроме того, в 2011 году проведены мероприятия по содействию естественному возобновлению леса в объеме 0,8 тыс. га. В лесных питомниках выращено за отчетный год 32,4 млн шт. стандартных сеянцев и саженцев.

В целях повышения эффективности расходования средств бюджета для достижения поставленной цели Департаментом лесного хозяйства разработаны и утверждены ведомственные целевые программы «Охрана лесов Владимирской области от пожаров в 2010-2012 годах» и «Воспроизводство лесов Владимирской области в 2010-2012 годах» (приказ Департамента лесного хозяйства № 268-П от 22.05.2009). Согласно докладу о результатах и основных направлениях деятельности Департамента лесного хозяйства на реализацию программных мероприятий в 2011 году предусматривались средства в объеме 169302,4 тыс. руб. и 73880,8 тыс. руб., соответственно. Фактические расходы на реализацию мероприятий программ составили:

- по программе «Охрана лесов Владимирской области от пожаров в 2010-2012 годах» - 169277,7 тыс. руб. или 99,9% плана;
- по программе «Воспроизводство лесов Владимирской области в 2010-2012 годах» - 73880,8 тыс. руб. или 100% плана.

Необходимо отметить, что при подготовке доклада о результатах и основных направлениях деятельности за 2011 год Департаментом лесного хозяйства учтены замечания Счетной палаты в части отражения результатов реализации целевых программ и внепрограммной деятельности, а также согласованности целевых индикаторов и показателей, установленных в программах с плановыми значениями, отраженными в докладе о результатах деятельности департамента лесного хозяйства.

На достижение цели - *формирование производственного потенциала долгосрочного устойчивого развития экономики области* - в 2011 году было направленно 177035,7 тыс. руб. или 26,6% общего объема расходов.

Графический анализ плановых и фактических результатов представлен на рис. 28

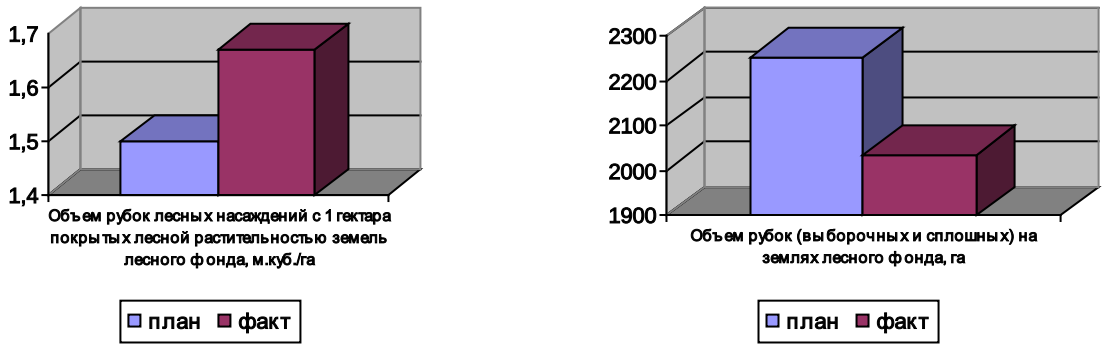


Рис. 28. Выполнение Департаментом лесного хозяйства в 2011 году запланированных показателей по формированию производственного потенциала долгосрочного устойчивого развития

В 2011 году были представлены на государственную экспертизу 165 проектов освоения лесов, из которых 153 проекта получили положительную оценку. Обеспеченность арендаторов проектами освоения лесов в 2011 году составила 96,4% (по площади арендованных участков), при плановом показателе 96,0%.

План поступлений платы за использование лесов в областной бюджет в областной бюджет выполнен на 116,3%. Соотношение стоимости 1 куб. м древесины от рубок лесных насаждений и ставки платы за единицу объема, установленной Правительством Российской Федерации, составило 107,3% , при плане в 103,3%. При этом стоимость 1 куб. м древесины от рубок лесных насаждений на землях лесного фонда составила 48,4 руб./куб. м, при плане 60,2 руб./куб. м.

Обеспечение функций в области охраны, восстановления и использования лесов, государственного лесного контроля и надзора на землях лесного фонда на территории Владимирской области осуществлялось 17 территориальными отделами – лесничествами, расходы, на обеспечение деятельности которых в 2010 году составили 187102,3 тыс. руб. (99,9% плановых назначений). Необходимо отметить, что в соответствии с постановлением Губернатора Владимирской области от 05.08.2011 № 788 «О ликвидации территориальных органов департамента лесного хозяйства администрации Владимирской области» 30.12.2011 территориальные отделы были ликвидированы. На основании постановления Губернатора Владимирской области от 13.10.2011 № 1101 «О создании государственных казенных учреждений Владимирской области в сфере лесных отношений» созданы казенные учреждения Владимирской области в целях обеспечения реализации полномочий в области лесных отношений.

Расходы на содержание центрального аппарата Департамента лесного хозяйства произведены в сумме 25251,6 тыс. руб. или на 99,3% плана. Фактические расходы на содержание ГУ ВО «Владимирская авиабаза»

составили 46289,2 тыс. руб. (99,9% плана). Следует отметить, что финансирование ГУ ВО «Владимирская авиабаза» осуществлялось на основании установленного государственного задания по проведению авиационного патрулирования лесов Владимирской области.

По итогам исполнения областного бюджета за 2011 год на сферу ***транспорт*** было направлено 210224,8 тыс. руб. или 0,6% расходов областного бюджета. Выполнение плановых назначений составило 81,9% к плану, утвержденному Законом Владимирской области от 24.12.2010 № 126-ОЗ «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов». Расходы на сферу произведены по разделам 0408 «Транспорт» в размере 150752,1 тыс. руб. (71,7% общих расходов на сферу), по подразделу 0410 «Связь и информатика» в размере 145,0 тыс. руб. (0,1%) и по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» в размере 59327,7 тыс. руб. (28,2% расходов), что представлено на рис. 29.

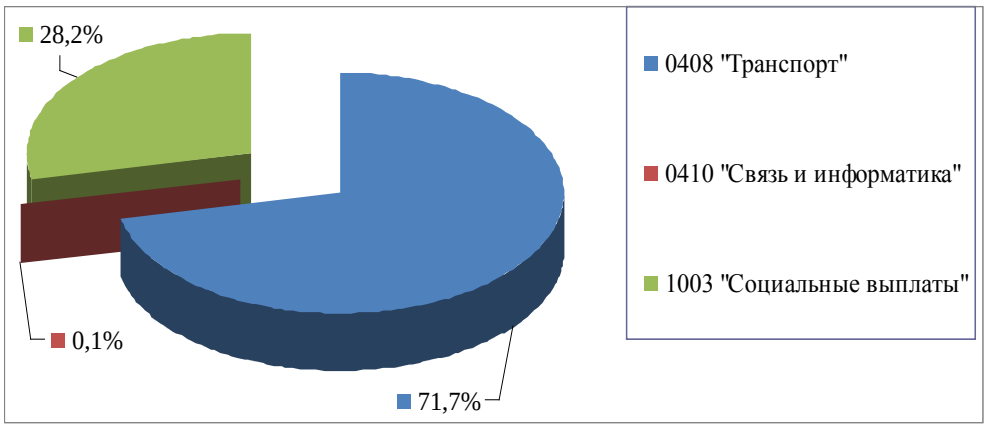


Рис. 29. Расходы на сферу транспорт по разделам бюджетной классификации

Управление средствами осуществлялось главными распорядителями средств областного бюджета – администрацией Владимирской области, департаментом строительства и архитектуры администрации области и департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации области. В 2011 году доля расходов департамента транспорта и дорожного хозяйства составила 49,8% или 104696,6 тыс. руб. Средства областного бюджета в текущем периоде направлялись на организацию транспортного обслуживания населения на территории области, повышение доступности транспортных услуг, эффективности функционирования транспортного комплекса (пригородное и межмуниципальное сообщение).

Плановые назначения исполнены департаментом транспорта и дорожного хозяйства на 69,6%, что связано, главным образом, со снижением объемов продаж проездных билетов по причине изменения порядка оказания дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан по проезду транспортом общего пользования на городских и пригородных маршрутах в соответствии с постановлением Губернатора Владимирской области от 15.06.2010 № 700 «О введении на территории Владимирской

области месячного социального проездного билета для отдельных категорий граждан». В частности, введено фиксированное количество поездок по месячному социальному проездному билету, изменен контингент граждан, которым данные меры предоставляются за счет средств областного бюджета, и переданы органам местного самоуправления полномочия по оказанию аналогичных мер социальной поддержки иным категориям граждан, в том числе пенсионерам, имеющим право на получение пенсии в соответствии с Федеральным законом от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

Кроме того, в связи с несостоявшимися торгами на поставку постов охраны КПП-102, неиспользованными остались средства в сумме 861,5 тыс. руб., предусмотренные по долгосрочной целевой программе «Обеспечение безопасности населения на транспорте во Владимирской области в 2011-2013 годах»[28] на приобретение антитеррористического оборудования для оснащения автостанций и автовокзалов ГУП «Владимирский автовокзал».

Использованные средства позволили организовать транспортное обслуживание населения области и сформировать маршрутную сеть общей протяженностью 4791,4 км. Регулярность движения автобусов на маршрутах пригородного и междугородного (межмуниципального) сообщения составила 99,7%, выполнено 370,6 тыс. рейсов, перевезено 8700,0 тыс. пассажиров. В 2011 году вследствие государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров за счет средств областного бюджета в сумме 1864,9 тыс. руб. возмещены убытки 3 автотранспортным предприятиям, осуществляющим перевозки пассажиров на 3 пригородных нерентабельных маршрутах. За 2011 год на данных маршрутах выполнено 5,5 тыс. рейсов, перевезено 162,4 тыс. пассажиров, регулярность перевозок составила 99,95%.

Расходы на организацию перевозки отдельных категорий граждан в 2011 году составили 59327,7тыс. руб. За 2011 год реализовано 340,9 тыс. месячных социальных билетов для проезда наземным пассажирским транспортом в городском и пригородном сообщении (61,9% к уровню 2010 года), правом проезда по социальным билетам в первом полугодии ежемесячно пользовались 28410 человек. Расходы на возмещение потерь в доходах организаций железнодорожного транспорта, связанных с сезонным снижением тарифов на пассажирские перевозки железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, составили 666,1 тыс. руб. В период с 01.05.2011 по 30.09.2011 было реализовано с 40% скидкой 29,9 тыс. билетов на проезд пригородным железнодорожным транспортом. Согласно докладу о результатах и основных направлениях деятельности департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации Владимирской области за 2011 год оценочно ежемесячно пользовалось данной льготой 453 человек. На компенсацию части потерь в доходах организациям железнодорожного транспорта в связи с предоставлением 50% скидки на проезд железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении учащимся и студентам в 2010 году направлено 24552,0 тыс. руб., всего со скидкой продано 543,9 тыс.

[28]Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 22.08.2011 № 879.

билетов, в том числе 35,0 тыс. школьникам и 508,9 тыс. студентам. Оценочно указанной льготой воспользовались 6799 человек.

Расходы в сумме 145,0 тыс. руб., произведенные в 2011 году по долгосрочной целевой программе Владимирской области «Информатизация Владимирской области на 2010-2012 годы»[29], позволили осуществить на базе ГУП «Владимирский автовокзал» пуск в эксплуатацию системы контроля движения автомобильного транспорта общего пользования, осуществляющего перевозки пассажиров на пригородных (межмуниципальных) и междугородных (внутриобластных) маршрутах регулярных перевозок и выполнять с ее помощью мониторинг движения 241 автобуса на 29 пригородных межмуниципальных и 44 междугородных внутриобластных автобусных маршрутах.

Бюджетные инвестиции в сумме 1400,0 тыс. руб. по подпрограмме «Гражданская авиация» Федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)» [30] позволили выполнить оценку потенциального рынка внутренних и международных пассажирских и грузовых авиаперевозок и разработать маркетинговую стратегию развития аэропортового комплекса «Добрынское». Кроме того, средства в сумме 2937,492 тыс. руб. (77,3% плановых назначений) направлялись на финансирование мероприятий долгосрочной целевой программы «Обеспечение безопасности населения на транспорте во Владимирской области в 2011-2013 годах» (приобретение оборудования и технических средств защиты от актов незаконного вмешательства (далее антитеррористическое оборудование) для оснащения объектов транспортной инфраструктуры (автовокзалов и автостанций) ГУП «Владимирский автовокзал»).

В 2011 году Счетной палатой проведена проверка эффективности расходования бюджетных средств, направленных на выполнение мероприятий долгосрочной целевой программы «Обеспечение безопасности населения на транспорте во Владимирской области в 2011–2013 годах», в ходе которой было установлено, что на момент проведения контрольного мероприятия в связи с реконструкцией автовокзала в г. Суздаль не произведен монтаж стационарного металл детектора. Монтаж данного оборудования, приобретенного для оснащения автостанции в г. Гусь-Хрустальный, планируется осуществить после принятия решения о переводе станции в здание железнодорожного вокзала. В связи с несостоявшимися торгами на поставку постов охраны КПП-102, не произведен монтаж приобретенных автоматических шлагбаумов. Кроме того, 10 из 13 приобретенных комплектов досмотровых зеркал находятся на складе ГУП «Владимирский автовокзал». Таким образом, расходы на вышеуказанное оборудование в общей сумме 1896,9 тыс. руб. могут расцениваться как условно неэффективные.

Средства в сумме 13686,8 тыс. руб. по подразделу 0408 «Транспорт» направлялись на содержание центрального аппарата департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации Владимирской области. Выделенные из

[29] Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 17.11.2009 № 953.
[30] Утверждена постановление Правительства Российской Федерации от 05.12.2001 № 848.

бюджета области в 2011 году средства позволили обеспечить деятельность 24 единиц центрального аппарата департамента.

Через департамент строительства и архитектуры в рамках областной адресной инвестиционной программы произведены расходы по оплате строительно-монтажных работ по объекту «Суздальский автовокзал» в сумме 53749,9 тыс. руб.

Кроме того, средства в сумме 51778,2 тыс. руб. в данной отрасли в 2011 году направлялись государственному учреждению Владимирской области «Специализированное автохозяйство администрации Владимирской области». Государственное задание на оказание государственной услуги по транспортному обслуживанию органов и структурных подразделений администрации области и Законодательного Собрания Владимирской области на 2011 год государственному учреждению «Специализированное автохозяйство администрации Владимирской области» было сформировано в объеме 49430,0 тыс. руб. Фактически на указанные цели из областного бюджета выделено 49191,4 тыс. руб. (99,5% плана). Кроме того, средства в сумме 2586,8 тыс. руб. (93,4% плановых назначений) направлялись на осуществление капитального ремонта сетей водоснабжения и на отделку фасада гаража. Выделенные средства в целом позволили учреждению обеспечить структурные подразделения администрации и органы власти области транспортным обслуживанием. Однако, как показала проверка эффективности использования бюджетных средств, направленных на обеспечение деятельности государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Специализированное автохозяйство администрации Владимирской области» за 2009 год – 9 месяцев 2011 года, проведенная Счетной палатой, при использовании средств допускались многочисленные нарушения, в частности:

- выявлены необоснованные расходы на оказание транспортных услуг в сумме 1643,5 тыс. руб. (оказание транспортных услуг за счет средств областного бюджета организациям и лицам, не являющимся органами государственной власти и государственными органами);

- установлены факты заключения договоров на приобретение одноименных товаров (запасных частей, авторезины и ГСМ) без проведения конкурсных процедур, что может быть расценено как нарушение п. 14 ч. 2 ст. 55 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Фактические расходы по указанным договорам за 9 месяцев 2011 года составили 885 тыс. руб.;

- выявлены нарушения действующего законодательства при списании ГСМ и расходных материалов, необоснованного увеличения установленных норм расхода бензина на общую сумму 283,1 тыс. руб., что является потерями бюджета;

- необоснованно выплачено 1025,9 тыс. руб. на доплаты работникам за совмещение при отсутствии документально оформленных обоснований.

По фактам выявленных нарушений руководителю государственного бюджетного учреждения «Спецавтохозяйство» направлено представление о

необходимости их устранения и привлечению отдельных должностных лиц учреждения к дисциплинарной ответственности.

По итогам исполнения областного бюджета за 2011 год на ***дорожное хозяйство*** было направлено 1876473,3 тыс. руб. или 5,4% расходов областного бюджета. Выполнение плановых назначений составило 92,8% к плану, утвержденному Законом Владимирской области от 24.12.2010 № 126-ОЗ «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов». Расходы на сферу в полном объеме произведены по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)».

Управление средствами осуществлялось департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации Владимирской области (главный распорядитель средств). В 2011 году доля его расходов на дорожное хозяйство составила 100%.

Средства в 2011 году направлялись на развитие современной, эффективной транспортной инфраструктуры, обеспечивающей снижение транспортных издержек, создание условий для сохранения социальной стабильности, развития экономики области путем удовлетворения спроса и доступности в автомобильных перевозках, включая вопросы обеспечения безопасности дорожного движения. На достижение данной цели направлены средства в размере 1784819,2 тыс. руб. В рамках достижения данной цели решались 3 задачи:

- задача «Сохранение существующей сети автомобильных дорог общего пользования» - 1007484,0 тыс. руб.;

- задача «Обеспечение безопасного и бесперебойного движения по автомобильным дорогам общего пользования» - 54287,2 тыс. руб. на мероприятия по долгосрочной целевой программе Владимирской области «Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области в 2009 – 2012 годах[31]»;

- задача «Модернизация сети автомобильных дорог общего пользования» - 723047,9 тыс. руб.

Не распределены по целям и задачам 87870,0 тыс. руб., которые выделялись в 2011 году из федерального бюджета на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования г. Владимир, а также 3784,1 тыс. руб. на обеспечение деятельности государственного бюджетного учреждения «Управление автомобильных дорог администрации Владимирской области».

Выполнение поставленных задач позволило обеспечить содержание дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения. В соответствии с Положением о департаменте транспорта и дорожного хозяйства администрации Владимирской области в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.06.2007 № 825 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» вышеуказанный департамент осуществляет мониторинг показателя

[31] Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 15.10.2009 № 856.

«доля региональных или межмуниципальных дорог, не отвечающих нормативным требованиям», который по итогам 2011 года, составил 53,4% (уровень прогнозного значения). Доля дорог общего пользования местного значения составила 73,0%, что также соответствует прогнозному значению. Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального значения, содержание которых в отчетном году осуществлялось в соответствии с государственными (муниципальными) долгосрочными контрактами, заключенными с организациями негосударственной и немуниципальной форм собственности, составила в 2011 году 4%, местного значения – 14,5% (на уровне плановых показателей).

Выделенные средства позволили обеспечить реализацию областной адресной инвестиционной программы и целевых программ.

В рамках адресной инвестиционной программы через департамент транспорта и дорожного хозяйства администрации Владимирской области осуществлялось финансирование мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации, автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения (в том числе дорог в поселениях) по долгосрочной целевой программе Владимирской области «Дорожное хозяйство Владимирской области на 2009–2015 гг.»[32].

Расходы областного бюджета на реализацию мероприятий долгосрочной целевой программы Владимирской области «Дорожное хозяйство Владимирской области на 2009-2015 гг.» составили 1730531,9 тыс. руб. или 92,28% от плановых назначений. Неисполненные назначения сложились в результате экономии средств по итогам открытого аукциона по объекту «Строительство автомобильной дороги «Драчево-Бутылицы-Меленки» на участке д. Архангел - д. Злобино в Меленковском районе в связи с поздним сроком получения бюджетного кредита (27.12.2011) на строительство мостового перехода через реку Оку с обходом г. Мурома II очередь 5 пусковой комплекс и невозможностью его освоения в полном объеме в отчетном году, а также по причине нарушения подрядной организацией сроков исполнения муниципального контракта по реконструкции моста через реку Игушку в с. Борисовское Суздальского района.

Согласно Докладу о результатах и основных направлениях деятельности департамента транспорта и дорожного хозяйства вся сеть автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения протяженностью 2384,6 км была обеспечена содержанием, выполнен капитальный ремонт и ремонт покрытия 89,9 км автодорог, 37% от общего количества ямочного ремонта выполнено с применением струйно-инъекционного метода. За счет субсидий из областного бюджета в сумме 29722,0 тыс. руб. выполнена реконструкция автодороги Городищи-Слукино в Гороховецком районе, строительство автодороги «Подъезд к д. Овсянниково Судогодского района Владимирской области» и реконструкция моста через реку Игушка в с. Борисовское Суздальского района.

[32]Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 14.12.2009 № 1060 .

Фактическое исполнение долгосрочной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области в 2009-2012 годах» (далее Программа повышения безопасности дорожного движения) составило 54287,2 тыс. руб. или 98,6% от плановых назначений. Неисполненные назначения в сумме 768,8 тыс. руб. сложились в результате экономии средств по итогам проведенных торгов, а также за счет возврата материалов в связи с неисполнением обязательств по государственным контрактам.

Целью Программы повышения безопасности дорожного движения является реализация комплекса мер, направленных на снижение дорожно-транспортных происшествий, обеспечение охраны жизни, здоровья граждан и их имущества, повышение гарантий их законных прав на безопасные условия движения на дорогах Владимирской области. Основной задачей является совершенствование организации и условий дорожного движения путем проведения мероприятий, необходимых для снижения аварийности на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения.

В результате реализации программных мероприятий ожидалось:

- снижение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий на автомобильных дорогах общего пользования на 1,5-3% ежегодно;

- снижение количества дорожно-транспортных происшествий по дорожным условиям на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения в общем количестве дорожно-транспортных происшествий на 10 дорожно-транспортных происшествий или на 1,5% ежегодно.

Для достижения указанных целевых показателей в 2011 году осуществлен комплекс мероприятий, направленных на проектирование и установку 8 п. км барьерного ограждения, ремонт 3 км автодорог, устройство 15 км защитного слоя асфальтобетонного покрытия дорог и выполнение капитального ремонта 1 автопавильона. Кроме того, в целях выполнения функций по выдаче разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси Департаментом транспорта и дорожного хозяйства было рассмотрено 1462 пакета документов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Решение о выдаче разрешений было принято в отношении 1225 заявлений. Однако, необходимо отметить, что достижение показателя по снижению количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий на автомобильных дорогах общего пользования ни в докладе о результатах и основных направлениях деятельности Департамента транспорта и дорожного хозяйства в 2011 году, ни в представленной к проекту закона об исполнению бюджета отчетности не отражено.

На сферу ***жилищно-коммунального хозяйства (раздел 0500)***направлено 1209812,4 тыс. руб. или 3,5% общих расходов областного бюджета. Расходы в данной сфере осуществлялись по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» в сумме 692039,9 тыс. руб. (57,2% расходов на жилищно-коммунальное

хозяйство), по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство»– 323901,2 тыс. руб. (26,8%), по подразделу 0503 «Благоустройство» - 175743,0 тыс. руб. (14,5%), по подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» в размере 18128,3 тыс. руб. (1,5%). Графическая структура расходов представлена на рис. 30.

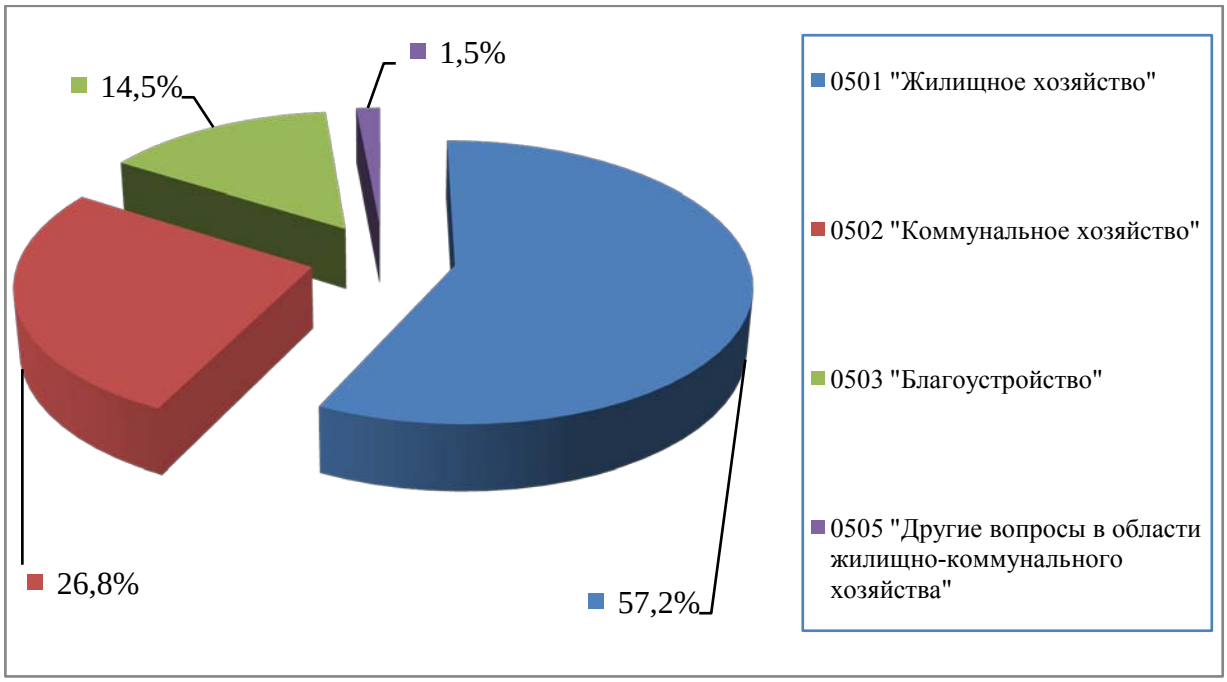


Рис. 30. Структура расходов в 2011 году на сферу жилищно-коммунального хозяйства

Управление средствами осуществлялось:

– департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации Владимирской области (далее по тексту Департамент ЖКХ), доля расходов которого на жилищно-коммунальное хозяйство в 2011 году составила 56,6% или 685348,4 тыс. руб.;

– администрацией Владимирской области, доля расходов которой на жилищно-коммунальное хозяйство в 2011 году составила 11,0% или 133505,9 тыс. руб.;

– департаментом строительства и архитектуры администрации Владимирской области, доля расходов которого на жилищно-коммунальное хозяйство в 2011 году составила 31,8% или 384986,1 тыс. руб.;

– инспекцией государственного строительного надзора администрации Владимирской области в части расходов на содержание аппарата Государственной жилищной инспекции администрации Владимирской области, доля расходов которой в 2011 году составила 0,4% или 4999,0 тыс. руб.;

– департаментом цен и тарифов администрации Владимирской области, доля расходов которого составила 0,1% или 972,9 тыс. руб.

Графическая структура расходов представлена на рис. 31.

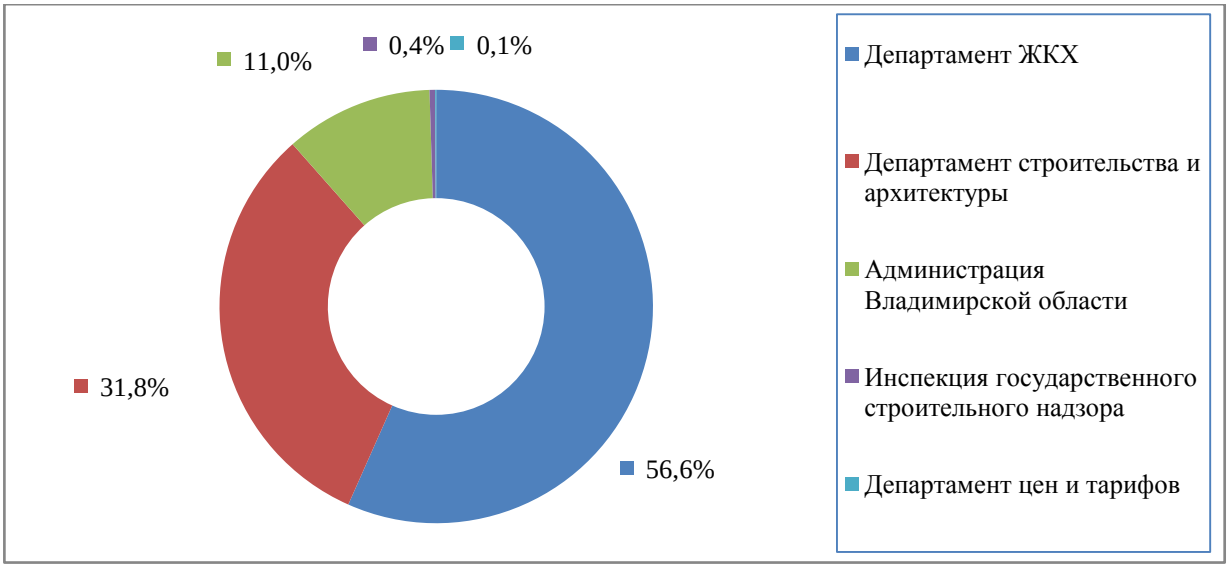


Рис. 31. Структура расходов на сферу жилищно-коммунальное хозяйство в 2011 году в разрезе распорядителей бюджетных средств

В рамках подраздела 0501 «Жилищное хозяйство» бюджетные средства в 2011 году были направлены:

- в сумме 413146,8 тыс. руб. Департаментом жилищно-коммунального хозяйства (далее – Департамент ЖКХ) на реализацию: мероприятий областной адресной программы «Капитальный ремонт многоквартирных домов во Владимирской области в 2011-2012 годах», утвержденной постановлением Губернатора Владимирской области от 21.12.2011 № 1432 (далее Программа капитального ремонта в 2011-2012 годах) (в сумме 45815,9 тыс. руб. (100,0% плана), в том числе за счет средств Фонда в сумме 38437,9 тыс.руб. (100,0%), областного бюджета – 7378,0 тыс. руб. (100,0%)), областной адресной программы «Капитальный ремонт многоквартирных домов во Владимирской области в 2011 году», утвержденной постановлением Губернатора Владимирской области от 11.05.2011 № 442 (далее Программа капитального ремонта в 2011 году) (в сумме 140535,3 тыс. руб. (98,2%), в том числе за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального комплекса (далее – Фонд) в сумме 117904,1 тыс. руб. (98,2%), областного бюджета – 22631,2 тыс. руб. (98,2%)), областной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в 2011 - 2012 годах», утвержденной постановлением Губернатора Владимирской области от 11.04.2011 № 305 (далее Программа переселения граждан) (в сумме 164310,3 тыс. руб. (93,9%), в том числе за счет средств Фонда в сумме 137850,5 тыс. руб. (93,9%), областного бюджета – 26459,8 тыс. руб.(93,9%)), областной адресной программы «Обеспечение проживающих в аварийном жилищном фонде граждан жилыми помещениями в 2011-2012 годах с учетом развития малоэтажного жилищного строительства», утвержденной постановлением Губернатора Владимирской области от 21.12.2011 № 1431 (далее Программа обеспечения жилыми помещениями) (в сумме 57204,7 тыс. руб. (30,0%), в том

числе за счет средств Фонда в сумме 47992,7 тыс. руб. (30,0%), областного бюджета – 9212,0 тыс. руб.(30,0%)), областной адресной программы «Обеспечение проживающих в аварийном жилищном фонде граждан жилыми помещениями в 2009 - 2011 годах с учетом необходимости развития рынка жилья», утвержденной постановлением Губернатора Владимирской области от 27.02.2009 № 157 (далее Программа переселения с учетом необходимости развития рынка жилья) (в сумме 5280,5 тыс. руб. за счет средств областного бюджета (100,0%);

- в сумме 278893,1 тыс. руб. департаментом строительства и архитектуры администрации Владимирской области на восстановление и строительство жилья в целях предоставления его гражданам, лишившимся жилого помещения в результате природных пожаров, восстановление инфраструктуры (в сумме 11191,1 тыс. руб. (68,8%)) за счет средств областного бюджета, на реализацию подпрограммы «Развитие и поддержка ипотечного жилищного кредитования во Владимирской области на 2011-2015 годы» долгосрочной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы», утвержденной постановлением Губернатора Владимирской области от 01.03.2011 № 145 (в сумме 5000,0 тыс. руб. (100,0%), на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (объектов капитального строительства собственности муниципальных образований) в рамках подпрограммы «Социальное жилье на 2011-2015 годы» долгосрочной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы», утвержденной постановлением Губернатора Владимирской области от 01.03.2011 №145 (в сумме 262702,0 тыс. руб. (100,0%).

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» средства в 2011 годы были направлены:

- в сумме 133505,9 тыс. руб. (96,6%) администрацией Владимирской области на обеспечение деятельности государственного учреждения «Управление административными зданиями администрации Владимирской области»;

- в сумме 106093,0 тыс. руб. департаментом строительства и архитектуры администрации Владимирской области на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (объектов капитального строительства собственности муниципальных образований) в рамках долгосрочной целевой программы Владимирской области «Социальное развитие села на период 2009-2013 годов» (68561,0 тыс. руб. или 99,5% плана), в том числе за счет средств областного бюджета в сумме 41861,0 тыс. руб. (99,0%), за счет средств федерального бюджета – 26700,0 тыс. руб. (100,0%); на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (объектов капитального строительства собственности муниципальных образований) в рамках подпрограммы «Развитие малоэтажного строительства на территории Владимирской области на 2011-2015 годы» долгосрочной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы» (37532,0 тыс. руб. (88,0%) за счет средств областного бюджета);

- в сумме 83329,3 тыс. руб. Департаментом ЖКХ на реализацию мероприятий в рамках долгосрочной целевой программы «Чистая вода на территории Владимирской области на 2011-2013 годы», утвержденной постановлением Губернатора от 07.06.2011 № 584 (далее по тексту – Программа «Чистая вода») (19063,2 тыс. руб. (98,8%), в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 14877,7 тыс. руб. (98,9%), за счет средств областного бюджета – 4185,5 тыс. руб. (98,4%); на ремонтные работы на объектах муниципальной собственности в рамках внепрограммной части областной адресной инвестиционной программы (35802,8 тыс. руб. (98,4%) за счет средств областного бюджета); на реализацию регионального инвестиционного проекта «Развитие системы теплоснабжения в г. Владимир и Владимирской области», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.11.2009 № 1791-р (далее Инвестиционный проект) (28030,0 тыс. руб. (100,0%); на обеспечение мероприятий по ответственному хранению резервного теплогенерирующего оборудования (433,3 тыс. руб. (95,0%) за счет средств областного бюджета);

- в сумме 973,0 тыс. руб. (97,3%) департаментом цен и тарифов администрации Владимирской области на проведение независимых экспертиз экономического обоснования установления цен и тарифов на электро- и теплоэнергию.

Следует отметить, что в ходе внешней проверки бюджетной отчетности департамента цен и тарифов были установлены нарушения действующего законодательства, регулирующего порядок осуществления закупок (приобретение одноименных товаров без проведения конкурсных процедур), а также нарушения порядка оформления первичных учетных документов.

В рамках подраздела 0503 «Благоустройство» средства в сумме 175743,0 тыс. руб. (100,0%) в 2011 году были направлены на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов г. Владимира.

По подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» средства в сумме 4999,0 тыс. руб. (99,2% плана) были направлены на содержание государственной жилищной инспекции администрации Владимирской области и в сумме 13129,3 тыс. руб. (98,7% плана) на содержание центрального аппарата Департамента ЖКХ.

Плановые назначения Департаментом ЖКХ исполнены в сумме 685348,4 тыс. руб. или на 82,3%, неисполненные назначения составили 147613,5 тыс. руб.

На содержание центрального аппарата Департамента ЖКХ в 2010 году было направлено 13129,3 тыс. руб. (98,7% плановых назначений). Финансирование по смете Департамента позволило обеспечить деятельность аппарата Департамента ЖКХ в количестве 23 сотрудников, замещающих должности государственной гражданской службы.

Деятельность Департамента ЖКХ в 2011 году была направлена на достижение целей и задач, решение которых поставлено перед Департаментом ЖКХ постановлением Губернатора Владимирской области от 02.07.2010 № 759

«Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Владимирской области и других исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов».

В 2011 году работа Департамента ЖКХ была направлена на достижение 7 целей, в том числе:

1. *«Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, обеспечение инвестиционной привлекательности жилищно-коммунального комплекса»,* расходы на которую составили – 82896,0 тыс. руб. Достижение цели осуществлялось за счет мероприятий, проводимых органами местного самоуправления, реализации утвержденных инвестиционных программ организаций коммунального комплекса, реализации Программы «Чистая вода», долгосрочной целевой программы «Энергосбережение, повышение надежности функционирования топливно-энергетического комплекса, энергоснабжения объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы Владимирской области на 2009-2012 годы», Инвестиционного проекта, выполнения ремонтных работ на объектах муниципальной собственности в рамках внепрограммной части областной адресной инвестиционной программы.

По состоянию на 01.01.2012 программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры утверждены в 4 городских округах (ЗАТО г. Радужный, г. Владимир, о. Муром, г. Гусь-Хрустальный), в 6 городских поселениях (г. Александров, г. Кольчугино, г. Камешково, г. Суздаль, г. Карабаново, г. Покров), в 4 сельских поселениях (Павловское сельское поселение Суздальского района, пос. Ставрово и сельское поселение Воршинское Собинского района, сельское поселение Сергеихинское Камешковского района) и в 1 муниципальном районе (Меленковский район).

В рамках реализации Программы «Чистая вода» средства в сумме 19063,2 тыс. руб. (98,8% плановых назначений), в том числе за счет средств федерального бюджета - 14877,7 тыс. руб. (98,9%), за счет средств областного бюджета – 4185,5 тыс. руб. (98,4%) были направлены на реконструкцию очистных сооружений в г. Кольчугино и г. Александров. Остаток неиспользованных средств субсидий по состоянию на 01.01.2012 составил 226,1 тыс. руб. (в том числе 157,6 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета, 68,5 тыс. руб. за счет средств областного бюджета) и образовался у муниципального образования г. Кольчугино по результатам проведения торгов.

На ремонтные работы на объектах муниципальной собственности в рамках внепрограммной части областной адресной инвестиционной программы в 2011 году за счет средств областного бюджета было направлено 35802,8 тыс. руб., которые позволили провести ремонт свыше 23,0 км тепловых сетей. По итогам исполнения указанных мероприятий образовался остаток средств в сумме 577,2 тыс. руб., который не был перечислен органам местного самоуправления. По состоянию на 01.01.2012 средства не были перечислены 5 муниципальным образованиям, в том числе: г. Ковров - 293,6 тыс. руб., Собинский район – 167,4 тыс. руб., Вязниковский район – 0,01 тыс. руб., Гороховецкий район – 0,008 тыс. руб. в результате экономии средств при

производстве работ. Кроме этого, средства в сумме 116,1 тыс. руб. не были направлены муниципальному образованию Боголюбовское Суздальского района ввиду непредставления документов для открытия финансирования.

В рамках реализации Инвестиционного проекта в 2011 году была проведена реконструкция 1857 м тепловых сетей г. Владимира. Расходы на указанные цели составили 28030,0 тыс. руб. (100,0% плана).

В рамках цели «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, обеспечение инвестиционной привлекательности жилищно-коммунального комплекса» обеспечено достижение таких показателей как:

- «Доля городских округов и городских поселений с численностью населения более 50,0 тыс. человек, в которых утверждены программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, в общем количестве городских округов и городских поселений с численностью более 50,0 тыс. человек» (на уровне плана 80,0%);

- «Доля потерь тепловой энергии в суммарном объеме отпуска тепловой энергии» (факт -8,7%, при плане в 9,0%);

- «Потери организаций коммунального комплекса вследствие перерасчета платежей потребителей из-за предоставления услуг ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, в расчете на единицу доходов от реализации услуг по основному виду деятельности» (факт – 0,001%, при плане в 0,0045%).

Не достигнуты показатели: «Уровень износа коммунальной инфраструктуры» (факт – 52,02%, при плане в 52,0%), «Доля утечек и неучтенного расхода воды в суммарном объеме воды, поданной в сеть» (факт – 18,8%, при плане в 18,0%).

Доля населенных пунктов, обеспеченных питьевой водой надлежащего качества, сложилась на уровне 87,4% (план – 87,6%). Реализация мероприятий по обеспечению населенных пунктов питьевой водой осуществлялась в 2011 году через департамент строительства и архитектуры администрации Владимирской области по областной адресной инвестиционной программе в рамках Программы развития села. Следует отметить, что руководителем данной программы является департамент сельского хозяйства и продовольствия администрации Владимирской области, а мониторинг данного показателя осуществляет Департамент ЖКХ в соответствии с п. 3.3 Положения о департаменте жилищно-коммунального хозяйства администрации Владимирской области[33].

Не удалось достичь таких показателей, как «Доля объема отпуска холодной воды, счет за которую выставлен по показаниям приборов учета» (факт 65,4%, при плане 100,0%), «Доля объема отпуска горячей воды, счет за которую выставлен по показаниям приборов учета» (факт 65,4%, при плане 100,0%), «Доля объема отпуска электрической энергии, счет за которую выставлен по показаниям приборов учета» (факт 99,4%, при плане 100,0%), «Доля объема отпуска тепловой энергии, счет за которую выставлен по показаниям приборов учета» (факт 59,0%, при плане 100,0%). Достижению

[33] утверждено постановлением Губернатора Владимирской области от 14.02.2006 № 95.

данных показателей способствовала реализация муниципальных программ в области энергосбережения, разработанных в соответствии с требованиями Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также областной целевой программы «Энергосбережение, повышение надежности функционирования топливно-энергетического комплекса, энергоснабжения объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы Владимирской области на 2009-2012 годы и целевые показатели на период до 2020 года»[34](далее Программа энергосбережения).

В целях развития альтернативной и локальной энергетики постановлением Губернатора Владимирской области от 05.05.2011 № 407 «Об утверждении комплекса мер по развитию добычи, переработки и использования торфа на территории Владимирской области на период 2011-2016 гг.» был утвержден комплекс мер по развитию добычи, переработки и использования торфа. В 2011 году были пущены в эксплуатацию в Судогодском районе 5 котельных на торфе. Кроме этого, завершается строительство еще 4 котельных.

Средства областного бюджета на реализацию Программы энергосбережения в 2011 году по конкретной целевой статье расходов не предусматривались. В соответствии с Планом энергосберегающих мероприятий на 2011 год долгосрочной целевой программы «Энергосбережение, повышение надежности функционирования топливно-энергетического комплекса, энергоснабжения объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы Владимирской области на 2009 - 2012 годы и целевые показатели на период до 2020 года», утвержденным постановлением Губернатора Владимирской области от 21.02.2011 № 132, финансирование Программы энергосбережения производилось в рамках средств на содержание областных бюджетных учреждений и средств внебюджетных источников.

В 2011 году прошли обучение и повышение квалификации 298 специалистов органов местного самоуправления муниципальных образований и организаций жилищно-коммунального хозяйства по вопросам финансового оздоровления предприятий жилищно-коммунального хозяйства, привлечения инвестиций и инноваций в сферу жилищно-коммунального хозяйства, реформирования, тарифообразования, экологической и эксплуатационной безопасности.

2. «С*оздание условий для формирования института собственников жилья и развития конкурентного бизнеса в сфере управления жилищным фондом»*, расходы на которую составили 226795,7 тыс. руб.

Целевыми показателями для реализации данной цели установлены значения, характеризующие выбор способа управления многоквартирными домами на территории Владимирской области.

[34] Постановление Губернатора Владимирской области от 09.12.2009 № 1034 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Энергосбережение, повышение надежности функционирования топливно-энергетического комплекса, энергоснабжения объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы Владимирской области на 2009 - 2012 годы и целевые показатели на период до 2020 года».

Согласно докладу Департамента ЖКХ по итогам 2011 года сложились следующие целевые показатели:

1) доля многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали и сами реализуют непосредственное управление многоквартирным домом, составила – 17,9%, при плане 16,8%;

2) доля многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали и реализуют способ управления многоквартирным домом посредством товариществ собственников жилья, либо жилищных кооперативов или иного специализированного потребительского кооператива – 14,9%, при плане 13,8%;

3) доля многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали и реализуют способ управления многоквартирными домами посредством управляющей организации – 61,6%, при плане 62,3%;

4) доля многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали и реализуют способ управления многоквартирными домами посредством управляющей организации муниципальной формы собственности – на уровне плана 8,5%;

5) доля многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали и реализуют способ управления многоквартирными домами посредством управляющей организации частной формы собственности – 53,1%, при плане 64,2%;

6) доля многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали и реализуют способ управления многоквартирными домами посредством хозяйственных обществ с процентной долей, не превышающей 25,0% , находящихся в муниципальной или государственной собственности – 52,1%, при плане 52,0%.

Выполнение показателей соответствует требованиям Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

3. *«Способствование обеспечению сохранности многоквартирных домов во Владимирской области»,* на которую было направлено 186351,2 тыс. руб.

Доля населения, проживающего в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке аварийными, сложилась на уровне 0,3%, при плане 0,001%. Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя субъекта Российской Федерации, составила 25,4 кв. м (план – 25,1 кв. м), количество жилых помещений (квартир) в расчете на 1,0 тыс. человек населения – 505,0 ед. (план – 498,0 ед.).

Во Владимирской области в 2011 году реализовывались две адресные программы – Программа переселения граждан и Программа обеспечения жилыми помещениями, направленные на переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

На реализацию Программы переселения граждан в 2011 году было направлено 164310,3 тыс. руб. (93,9%), в том числе за счет средств Фонда в сумме 137850,5 тыс. руб. (93,9%), областного бюджета – 26459,8 тыс. руб. (93,9%). В рамках данной программы из аварийного жилищного фонда в 9 муниципальных образованиях планируется расселить 419 граждан из 19

аварийных многоквартирных домов. Мероприятия в рамках данной программы планируется завершить в 2012 году.

Остаток средств в рамках Программы переселения граждан сумме 10566,3 тыс. руб. (в том числе: в сумме 8864,7 тыс. руб. за счет средств Фонда, в сумме 1701,6 тыс. руб. за счет средств областного бюджета) образовался у трех муниципальных образований, в том числе:

- в г. Карабаново в сумме 4,0 тыс. руб. (в том числе: в сумме 3,4 тыс. руб. за счет средств Фонда, в сумме 0,6 тыс. руб. за счет средств областного бюджета) по результатам проведения торгов;

- в г. Вязники в сумме 539,7 тыс. руб. (в том числе: в сумме 452,8 тыс. руб. за счет средств Фонда, в сумме 86,9 тыс. руб. за счет средств областного бюджета);

- в г. Собинка в сумме 10022,5 тыс. руб. (в том числе: в сумме 8408,5 тыс. руб. за счет средств Фонда, в сумме 1614,0 тыс. руб. за счет средств областного бюджета) в связи с не заключением в полном объеме муниципальных контрактов на приобретение жилых помещений.

Финансовое обеспечение мероприятий по переселению граждан в рамках Программы обеспечения жилыми помещениями в 2011 составило 57204,7 тыс. руб. (30,0%), в том числе за счет средств Фонда в сумме 47992,7 тыс. руб. (30,0%), областного бюджета – 9212,0 тыс. руб.(30,0%). Остаток средств по состоянию на 01.01.2012 в сумме 133477,8 тыс. руб. образовался у 6 муниципальных образований, в том числе: в г. Собинка в сумме 80016,3 тыс. руб. (в том числе: в сумме 67130,8 тыс. руб. за счет средств Фонда, в сумме 12885,5 тыс. руб. за счет средств областного бюджета), г. Струнино Александровского района в сумме 17748,2 тыс. руб. (в том числе: в сумме 14890,1 тыс. руб. за счет средств Фонда, в сумме 2858,1 тыс. руб. за счет средств областного бюджета), г. Меленки в сумме 5014,8 тыс. руб. (в том числе: в сумме 4207,2 тыс. руб. за счет средств Фонда, в сумме 807,6 тыс. руб. за счет средств областного бюджета), г. Гусь-Хрустальный в сумме 12494,6 тыс. руб. (в том числе: в сумме 10482,5 тыс. руб. за счет средств Фонда, в сумме 2012,1 тыс. руб. за счет средств областного бюджета), п. Анопино Гусь-Хрустального района в сумме 10642,7 тыс. руб. (в том числе: в сумме 8928,98 тыс. руб. за счет средств Фонда, в сумме 1713,8 тыс. руб. за счет средств областного бюджета), в Клязьминском сельском поселении Ковровского района в сумме 7561,1 тыс. руб. (в том числе: в сумме 6343,5тыс. руб. за счет средств Фонда, в сумме 1217,6 тыс. руб. за счет средств областного бюджета) из-за условий, определенных порядком перечисления средств Фонда. В соответствии с требованиями Фонда, на момент подачи заявки на получение финансовой поддержки, объем финансирования составляет 30,0%. Оставшаяся часть средств, заявленных на переселение граждан, будет перечисляться по мере заключения контрактов на приобретение жилых помещений в многоквартирных домах в 2012 году.

Предполагается, что направленные в рамках Программы обеспечения жилыми помещениями средства позволят в шести муниципальных

образованиях Владимирской области расселить 516 граждан из 30 аварийных многоквартирных домов.

В рамках Программы переселения с учетом необходимости развития рынка жилья, в 2011 году средства в сумме 5280,5 тыс. руб. были направлены на окончательную оплату по государственным контрактам в г. Кольчугино. Следует отметить, что аналогичная сумма средств числится на учете у Департамента ЖКХ как дебиторская задолженность ООО «Ритм» г. Кольчугино по выданному авансу по ранее заключенному и расторгнутому контракту. Вопрос о возврате субсидии был рассмотрен в судебном порядке, вынесено положительное решение о взыскании средств аванса. Исполнительный лист передан в Федеральную службу судебных приставов для принудительного взыскания.

Доля многоквартирных домов с износом более 31,0%, в которых проведен капитальный ремонт, в общем количестве многоквартирных домов, требующих капитального ремонта, сложилась на уровне 34,4% (план – 34,2%). Достижение данного показателя осуществлялось в рамках реализации мероприятий Программы капитального ремонта, в 2011-2012 годах и Программы капитального ремонта в 2011 году.

На реализацию мероприятий Программы капитального ремонта в 2011-2012 годах направлено 45815,9 тыс. руб. (100,0% плана), в том числе за счет средств Фонда в сумме 38437,9 тыс. руб. (100,0%), областного бюджета – 7378,0 тыс. руб. (100,0%). Предполагается, что в рамках данной программы будет произведен капитальный ремонт 18 многоквартирных домов, свои жилищные условия улучшат 4037 человек. Завершение указанных мероприятий планируется завершить до 01.07.2012.

В рамках Программы капитального ремонта в 2011 году отремонтировано общее имущество собственников помещений в 82 многоквартирных домах в 24 муниципальных образованиях области. В результате реализации программных мероприятий улучшили жилищные условия 7044 человек. Финансирование данных мероприятий составило 140535,3 тыс. руб. (98,2% плана), в том числе за счет средств Фонда – 117904,1 тыс. руб. (98,2% плана), областного бюджета – 22631,2 тыс. руб. (98,2%). Остаток высвободившихся средств в сумме 2568,2 тыс. руб. (в том числе в сумме 2154,6 тыс. руб. за счет средств Фонда, в сумме 413,6 тыс. руб. за счет средств областного бюджета) образовался по результатам проведенных конкурсных отборов подрядных организаций в 11 муниципальных образованиях.

4. *«Содействие организации благоустройства территорий муниципальных образований области»,* на которую направлено 175743,0 тыс. руб.

В соответствии с заключенным Департаментом ЖКХ с администрацией г. Владимира соглашением в 2011 году осуществлялось софинансирование муниципальной адресной программы «Капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в городе Владимире на 2011 год», утвержденной постановлением администрации г. Владимира от 23.05.2011 № 611, за счет

субсидии из федерального бюджета в сумме 175743,0 тыс. руб. (100,0% плана). Следует отметить, что по состоянию на 01.01.2012 на расчетном счете администрации г. Владимира образовался остаток средств федерального бюджета на указанные мероприятия в сумме 12452,8 тыс. руб. ввиду невыполнения в полном объеме работ по ремонту дворовых территорий. Указанные средства в полном объеме возвращены в федеральный бюджет. Доля отремонтированных дворовых территорий многоквартирных домов г. Владимира с использованием субсидии из федерального бюджета в 2011 году составила 97,0%, при плане 100,0%, капитально отремонтировано 338 придомовых территорий из 349.

5. *«Проведение комплексного анализа, изучение и обобщение показателей эффективности экономического развития жилищно-коммунального хозяйства области с учетом местных особенностей, прогнозирование тенденций его развития».* Расходы на данную цель в 2011 году не предусматривались.

Для достижения данной цели Департаментом ЖКХ определялись тенденции развития отрасли путем осуществления выходного контроля статистической отчетности, направляемой органами местного самоуправления и организациями жилищно-коммунального комплекса в территориальный орган Федеральной службы государственной статистики Владимирской области по форме № 22-ЖКХ (сводная) «Сведения о работе организаций жилищно-коммунального хозяйства в условиях реформы».

Кроме того, Департаментом ЖКХ осуществлялся мониторинг просроченной задолженности по выплате заработной платы работникам жилищно-коммунального хозяйства, финансовых результатов организаций жилищно-коммунального комплекса муниципальных образований в разрезе жилищно-коммунальных услуг, предоставляемых потребителям, по работе балансовых комиссий муниципальных образований. Согласно докладу об основных направлениях деятельности Департамента ЖКХ за 2011 год и плановый период 2012-2014 годы, доля убыточных организаций жилищно-коммунального комплекса составила 46,4% при плане в 35,0%, доля доходов от реализации услуг по основному виду деятельности убыточных организаций коммунального комплекса в общем объеме доходов от реализации услуг по основному виду деятельности организаций коммунального комплекса в субъекте РФ – 6,0%, при плане в 7,3%, отношение финансового результата от реализации услуг по основному виду деятельности убыточных организаций коммунального комплекса к доходам от реализации услуг по основному виду деятельности убыточных организаций коммунального комплекса в субъекте РФ – 14,4%, при плане в 14,0%.

6. *«Достижение сбалансированности экономических интересов между производителями жилищных и коммунальных услуг и потребителями».* Расходы на данную цель в 2011 году не предусматривались.

Целевыми показателями достижения данной цели в 2011 году определен 100,0% уровень возмещения населением затрат за предоставление жилищно-коммунальных услуг по установленным для населения экономически обоснованным тарифам и сохранение (или увеличение) достигнутого удельного

веса семей – получателей субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг к общему числу семей в области. Так, уровень возмещения населением затрат за предоставление жилищно-коммунальных услуг по установленным для населения тарифам в 2011 году составил 100,0% (план – 100,0%), удельный вес семей – получателей субсидий к общему числу семей в области – 10,7% (план – 10,3%).

7. *«Организация мобилизационной подготовки и мобилизации, разработка мобилизационных планов, обеспечение мероприятий по гражданской обороне и защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций в жилищно-коммунальной отрасли области, а также защита государственной тайны в Департаменте ЖКХ».* Расходы на данную цель в 2011 году не предусматривались.

В 2011 году Департаментом ЖКХ производились корректировка мобилизационных планов (3 ед.), мобилизационные тренировки с участием организаций и предприятий ЖКХ (3 ед.), проверки уровня мобилизационной готовности структурных подразделений и предприятий жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований (4 ед.).

В целях реализации плана основных мероприятий спасательной коммунально-технической службы Владимирской области по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности в 2011 году были осуществлены мероприятия по ответственному хранению резервного теплоэнергетического оборудования в объеме 433,3 тыс. руб. (95,0% плана).

Инспекцией государственного строительного надзора администрации Владимирской области (далее Инспекция строительного надзора) бюджетные назначения исполнены в сумме 20490,3 тыс. руб. или 99,6% от объема плановых ассигнований.

Инспекция строительного надзора осуществляет финансирование государственной жилищной инспекции Владимирской области (далее Жилинспекция). Финансовое обеспечение выполнения функций Инспекции строительного надзора и Жилинспекции в 2011 году осуществлялось за счет средств областного бюджета.

На обеспечение деятельности непосредственно Инспекции строительного надзора в 2011 году по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» направлено 15491,3 тыс. руб. или 99,7% плановых назначений, Жилинспекции по подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» – 4999,0 тыс. руб. или 99,2%. Финансирование позволило обеспечить деятельность 26 единиц штата Инспекции строительного надзора, 10 единиц штата Жилинспекции.

Следует отметить, что стратегические цели и задачи, решение которых осуществляет Инспекция строительного надзора, и основные показатели ее деятельности за 2011 год отражены в докладе о результатах и основных направлениях деятельности Инспекции строительного надзора за 2011 год и на плановый период 2012-2014 годов. Результаты деятельности Жилинспекции за

2011 год отражены в докладе об осуществлении государственного контроля (надзора) Жилинспекцией в 2011 году (далее Доклад Жилинспекции).

Согласно докладу Инспекции строительного надзора в муниципальных образованиях Владимирской области в 2011 году проведена 1271 проверка объектов капитального строительства или 97,7% запланированного количества, при общем количестве поднадзорных объектов – 669 ед. (план – 530 ед.). В ходе проведенных проверок выявлено 1019 нарушений соответствия возводимых зданий и сооружений требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации, что на 7,3% больше запланированного. Для устранения недостатков было выдано 95 предписаний. Количество устраненных замечаний в 2011 году составило 942. Рассмотрено 150 административных дел, составлено 112 протоколов, к административной ответственности было привлечено 109 юридических и физических лиц. Общая сумма наложенных штрафов составила 1840,5 тыс. руб. Сумма штрафов, которые поступили в местные бюджеты, составила 1300,9 тыс. руб. или 70,7% от наложенных. Для взыскания части неоплаченных штрафов Инспекцией строительного надзора проводилась претензионная работа через Управление Федеральной службы судебных приставов по Владимирской области (далее Управление ФССП).

За 2011 год Инспекцией строительного надзора было проведено 335 итоговых проверок, выдано 331 заключение о соответствии объектов капитального строительства установленным требованиям или на 24,9% больше запланированного.

Кроме этого, Инспекцией строительного надзора размещено 13 материалов на сайте администрации области, в том числе 9 нормативных документов, подготовлено 2 нормативных правовых акта. В 2011 году начальником Инспекции строительного надзора проведено 12 деловых встреч с населением муниципальных образований области по вопросам осуществления государственного строительного надзора и разъяснению положений Градостроительного кодекса РФ.

Сотрудниками Жилинспекции в 2011 году проведено 872 контрольных мероприятия (при плане 500) в муниципальных образованиях области. В ходе проведенных проверок выявлено 8688 нарушений правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда. Для устранения недостатков было выдано 460 предписаний, составлено 914 актов, к административной ответственности было привлечено 173 юридических, должностных и физических лица (преимущественно руководителей жилищно-эксплуатационных предприятий). Общая сумма наложенных штрафов составила 1823,3 тыс. руб. Поступило в местные бюджеты 1795,5 тыс. руб. или 98,5% от суммы наложенных штрафов. Для взыскания части неоплаченных штрафов проводилась претензионная работа через Управление ФССП.

По итогам проведенных Жилинспекцией проверок в адрес межведомственных комиссий для оценки жилых помещений муниципального жилищного фонда направлено 50 заключений о несоответствии помещений требованиям, предъявляемым к жилым помещениям.

В 2011 году Жилинспекцией рассмотрено 1722 обращения, поступивших от населения и организаций по вопросам содержания жилых домов и предоставления жилищно-коммунальных услуг, подготовлено и напечатано в областных газетах 266 публикаций и сделано 28 выступлений на радио, подготовлено 38 аналитических материалов и официальных отчетов.

В соответствии с требованиями Указа Губернатора Владимирской области от 20.07.2007 № 17 «О реализации Указа Президента Российской Федерации «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» (далее Указ) Жилинспекция должна отражать в докладе значение показателя «удовлетворенность населения жилищно-коммунальными услугами, процентов от числа опрошенных» для ведения мониторинга оценки эффективности деятельности администрации области. При этом в Докладе Жилинспекции данный показатель не нашел отражение. Следует отметить, что аналогичное замечание указывалось Счетной палатой Владимирской области в заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета Владимирской области за 2010 год.

По итогам исполнения областного бюджета в 2011 году на **охрану окружающей среды** было направлено 33215,0 тыс. руб. или 0,1% общего объема расходов. Расходы на сферу в полном объеме произведены по разделу 0600 «Охрана окружающей среды».

Управление средствами осуществлялось департаментом природопользования и охраны окружающей среды администрации области (главный распорядитель средств) и государственной инспекцией по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания администрации Владимирской области. В 2011 году доля расходов департамента природопользования и охраны окружающей среды администрации Владимирской области в общих расходах по отрасли составила 84,9% или 28183,7 тыс. руб.

Выполнение плановых назначений составило 98,6% к плану, утвержденному Законом Владимирской области от 24.12.2010 № 126-ОЗ «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов».

В 2011 году средства направлены на осуществление экологического контроля (подраздел 0601) в размере 87,0 тыс. руб., сбор и удаление отходов, и очистку сточных вод (подраздел 0602) в размере 5553,8 тыс. руб., охрану объектов растительного и животного мира и среды их обитания (подраздел 0603) в размере 11433,3 тыс. руб., экологическое образование населения области, субсидирование процентных ставок по кредитам на цели, связанные с охраной окружающей среды, и другие мероприятия в области охраны окружающей среды (подраздел 0605) в размере 16140,9 тыс. руб.

Неисполненные расходы сложились в размере 473,6 тыс. руб. и состоят: на 97,7% или в сумме 462,5 тыс. руб. из остатков средств, образовавшихся вследствие невыполнения в полном объеме государственного задания в 2011 году государственным бюджетным учреждением Владимирской области «Единая дирекция особо охраняемых природных территорий Владимирской области», на 2,3% или в сумме 11,1 тыс. руб. из средств на содержание

департамента природопользования и охраны окружающей среды (далее Департамента природопользования) (в том числе 5,5 тыс. руб. из средств на оплату труда с начислениями, 4,4 тыс. руб. из средств на оплату работ, услуг, 1,2 тыс. руб. из предполагаемых расходов на поступление нефинансовых активов), на 0,01% или в сумме 0,0008 тыс. руб. из экономии средств при проведении проверок нарушений природоохранного законодательства с осуществлением инструментальных замеров.

На достижение цели *«Снижение негативного воздействия на окружающую среду»* направлялись средства в сумме 12342,38 тыс. руб. В рамках ведомственной целевой программы «Охрана водных объектов от загрязнения сточными водами в 2011-2013 годах», утвержденной приказом Департамента природопользования от 15.12.2010 № 166-а/01-08, завершена реконструкция сооружений биологической очистки сточных вод в пос. Бавлены Кольчугинского района. В 2011 году на реализацию вышеотмеченной ведомственной целевой программы из средств областного бюджета в виде субсидий направлено 5500,0 тыс. руб.

В 2011 году Департаментом природопользования было рассмотрено 119 проектов предельно-допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, выдано 161 разрешение на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, 3 мотивированных отказа в выдаче разрешения и 1 дубликат разрешения, переоформлено 5 разрешений (в 2010 году – 177 разрешений) индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, имеющим источники негативного воздействия на окружающую среду, подлежащие государственному экологическому контролю регионального уровня. По состоянию на 31.12.2011 из общего числа учтенных объектов, имеющих стационарные источники, оказывающие негативное воздействие на атмосферу, свыше 55,0% предприятий имели разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

В 2011 году Департаментом природопользования:

- проведено 47 проверок (план – 50 проверок), в том числе 20 плановых и 27 внеплановых;
- составлено 129 протоколов об административном правонарушении;
- вынесено 361 постановление о привлечении к административной ответственности;
- рассмотрено 390 дел об административных правонарушениях;
- выдано 54 предписания об устранении выявленных нарушений.

За 2011 год привлечено к ответственности 1 физическое лицо, 281 должностное лицо, 74 индивидуальных предпринимателя, 5 юридических лиц. Общая сумма предъявленных штрафов составила 780,0 тыс. руб. В 2011 году взыскано 1051,4 тыс. руб.

Через механизм лизинга в 2011 году закуплено 18 единиц оборудования общей стоимостью 48679,9 тыс. руб., трем предприятиям различных форм собственности предоставлены субсидии в сумме 1427,2 тыс. руб. Заключено 3 договора на субсидирование затрат по лизинговым платежам на приобретение природоохранного оборудования. Предприятиями приобретены 11

мусоровозов, сортировочный комплекс на 14 сортировочных постов, 6 ленточных конвейеров для ручной сортировки отходов. Количество учтенных источников, оказывающих негативное воздействие на атмосферу в 2011 году, составило 23983 (план - 23983). Совместно с органами местного самоуправления, исполнительной власти области, природоохранными органами продолжалась работа по учету природопользователей, осуществляющих негативное воздействие на водные объекты. Дополнительно выявлены и поставлены на учет 6 предприятий, оказывающих негативное воздействие на водные объекты. В настоящее время учтено 552 объекта и сооружения (план - 550), от которых осуществляется водоотведение, как в водные объекты, так и на рельеф местности. Количество учтенных объектов образования отходов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, возросло по сравнению с 2010 годом, и составило 3010 (план - 2900). В результате обследования территорий в текущем году выявлены 279 стихийных свалок. Общая площадь мест незаконного складирования отходов составила более 88,8 га. В качестве мер административного реагирования Департаментом природопользования за 2011 год возбуждено 16 дел об административных правонарушениях. К административной ответственности привлечено 12 должностных лиц, 2 индивидуальных предпринимателя. Общая сумма наложенных штрафов составляет 132 тыс. руб. В 2011 году Департаментом природопользования была организована и проведена государственная экологическая экспертиза 8 материалов (план – 8 материалов).

На достижение указанных результатов направлялись средства в сумме 6842,38 тыс. руб.

Следует отметить, что не достигнуты такие показатели, как «Количество нормативных правовых актов области в сфере охраны окружающей среды» (факт – 13 шт., план – 18 шт.), «Количество выданных разрешений на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух» (факт – 1413 шт., план – 1525 шт.), «Привлечение кредитных ресурсов в сферу охраны окружающей среды через механизм субсидирования процентных ставок» (факт – 2,8 млн руб., план – 5,7 млн руб.),

На достижение цели – *обеспечение сохранения естественного видового разнообразия растительного и животного мира, создание условий для их устойчивого существования и воспроизводства* – направлялись средства в сумме 7033,17 тыс. руб. (93,9% утвержденных бюджетных ассигнований).

Выделенные средства позволили обеспечить стабильное и эффективное функционирование особо охраняемых природных заказников регионального значения «Клязьминско-Лухский», «Окско-береговой», «Давыдовская пойма», историко-ландшафтного комплекса регионального значения «Боголюбовский луг – церковь Покрова на Нерли», государственных комплексных природных заказников регионального значения «Марса» и «Васильевский бор» в Судогодском районе, ботанических, мирмекологических заказников, памятников природы «Фонтан» в Судогодском районе и «Родник Никольский» в г. Владимире, организацию и проведение эколого-просветительских

мероприятий, осуществить тиражирование и распространение Красной книги Владимирской области в количестве 500 экземпляров.

В рамках достижения цели – *повышение уровня экологической безопасности* - средства в сумме 2816,47 тыс. руб. направлялись на решение ряда тактических задач, в частности, на выполнение работ по экологическому образованию: проведение экологических акций и мероприятий, направленных на сохранение природных ресурсов региона, конференций по вопросам охраны окружающей среды, издание методической, нормативной и специальной литературы.

Средства в сумме 200,0 тыс. руб. (100% плана) были направлены государственной инспекцией по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания администрации Владимирской области на природоохранные мероприятия (региональный водный контроль) для проведения анализа воды.

Кроме того, в рамках деятельности аппарата департамента природопользования и охраны окружающей среды администрации Владимирской области осуществлялось проведение мероприятий по обеспечению расширенного воспроизводства природных ресурсов, повышению эффективности использования водных, биологических, минерально-сырьевых ресурсов. Расходы на указанные цели составили 10561,93 тыс. руб. и 4825,75 тыс. руб., соответственно.

На создание и дополнение слоев геоинформационной системы (далее ГИС) по подразделу 0410 «Связь и информатика» в рамках реализации мероприятий долгосрочной целевой программы «Информатизация Владимирской области на 2010–2012 годы» через департамент природопользования и охраны окружающей среды направлялись средства в сумме 118,0 тыс. руб., что позволило пополнить базы данных ГИС картографической информацией.

По итогам исполнения областного бюджета за 2011 год на осуществление отдельных полномочий в области **водных отношений** были направлены средства в сумме 25782,0 тыс. руб., что составляет 0,07% объема средств областного бюджета.

Выполнение плановых назначений составило 98,2% к плану, утвержденному Законом Владимирской области от 24.12.2010 № 126-ОЗ «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов».

Расходы по данной сфере в полном объеме осуществлены по подразделу 0406 «Водное хозяйство». Необходимо отметить, что исполнение расходных обязательств в полном объеме осуществлялось за счет субвенций и субсидий из федерального бюджета.

Управление средствами осуществлялось департаментом природопользования и охраны окружающей среды администрации Владимирской области (главным распорядителем средств областного бюджета).

Неисполненные расходы сложились в размере 548,0 тыс. руб. и состоят на 85% или в сумме 466,0 тыс. руб. из средств на реализацию мероприятий на

капитальный ремонт гидротехнического сооружения на р. Вахчелка в г. Киржач в рамках внепрограммной части областной адресной инвестиционной программы, образовавшихся вследствие увеличения доли софинансирования из бюджета г. Киржач, на 15,0% или в сумме 82,0 тыс. руб. из экономии средств, сложившейся по результатам запроса котировок на поставки товара в рамках долгосрочной целевой программы «Информатизация Владимирской области на 2010-2012 годы», утвержденной постановлением Губернатора Владимирской области от 17.11.2009 № 953.

За счет субвенций на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений в сумме 9278,0 тыс. руб., из которых 806,1 тыс. руб. выделены Федеральным агентством водных ресурсов дополнительно для завершения работ в 2011 году, 46,6 тыс. руб. – неиспользованный остаток на 01.01.2011, завершены работы по реализации проекта очистки и дноуглубления реки Каменки в г. Суздале. В результате реализации мероприятий в 2011 году расчищен участок реки протяженностью 0,95 км (всего за 2008-2011 годы – 4,6 км). Глубина реки увеличилась в среднем на 0,8 м. Выполненные работы способствовали защите от подтопления 880,0 тыс. кв. м низменных участков городской территории и 320 жителей города, проживающих в частном секторе.

Субсидии из федерального бюджета в сумме 14000,0 тыс. руб., а также средства областного бюджета в сумме 2504,0 тыс. руб. были направлены на выполнение работ по капитальному ремонту гидроузла на р. Вахчелка в г. Киржач. Работы на данном объекте планируется завершить в 2012 году.

Расходы областного бюджета **на образование** за 2011 год составили 6997171,0 тыс. руб. или 20,0% от общего объема расходов областного бюджета. Исполнение плановых назначений - 98,7% от плана - осуществлено по следующим разделам классификации расходов бюджетов: 0701 «Дошкольное образование» (в сумме 34190,5 тыс. руб.), 0702 «Общее образование» (в сумме 4622946,8 тыс. руб.), 0703 «Начальное профессиональное образование» (в сумме 430908,8 тыс. руб.), 0704 «Среднее профессиональное образование» (в сумме 564961,3 тыс. руб.), 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» (в сумме 45106,7 тыс. руб.), 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» (в сумме 218698,3 тыс. руб.), 0709 «Другие вопросы в области образования» (в сумме 363408,0 тыс. руб.), 1004 «Охрана семьи и детства» (в сумме 703932,0 тыс. руб.) и прочие расходы (в сумме 13018,6 тыс. руб.). Графически структура расходов на образование представлена на рис. 32.

Рис. 32. Структура расходов областного бюджета на образование за 2011 год, %

Управление средствами на образование осуществлялось главным распорядителем средств - **департаментом образования администрации Владимирской области** (далее департамент образования). В 2011 году доля его расходов в общих расходах по отрасли «Образование» составила 6692185,1 тыс. руб. или 95,6% от объема ассигнований, утвержденных в областном бюджете. Выделенные средства областного бюджета позволили департаменту образования профинансировать принятые обязательства. Плановые назначения исполнены департаментом образования на 98,6%.

Средства областного бюджета в анализируемом периоде направлялись департаментом образования на достижение следующих целей:

Цель - Обеспечение доступности качественного образования для удовлетворения потребности граждан, общества и рынка труда. Расходы в 2011 году составили 2125341,9 тыс. руб. или 32,0% от объема расходов департамента образования. Достижение данной цели осуществлялось через финансирование задач:

1 задача – совершенствование содержания и технологий образования – расходы составили 2076048,4 тыс. руб. или 31,0% от объема расходов по отрасли. Из них в рамках долгосрочной целевой Программы развития образования Владимирской области на 2009-2012 годы [35] (далее Программа развития образования) направлены средства в сумме 1693049,8 тыс. руб. В том числе расходы на обеспечение деятельности учреждений начального и среднего профессионального образования (в подразделах 0703 и 0704) составили 795313,9 тыс. руб. (98,0% от плана), специальных (коррекционных) учреждений (по подразделу 0702) - 473017,7 тыс. руб. (100,0% от плана), вечерних школ и школ-интернатов (подраздел 0702) - 84717,5 тыс. руб. (100,0% от плана). Средства в сумме 176153,0 тыс. руб. (100,0% от плана) направлены на выплату компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную

[35] Постановление Губернатора Владимирской области от 15.10.2009 № 855.

программу дошкольного образования по Программе развития образования (подраздел 1004). Средства в сумме 85783,5 тыс. руб. (100,0% от плана) направлены на выплату ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство в государственных и муниципальных образовательных учреждениях (подраздел 0702).

На реализацию поставленной задачи направлены также средства по долгосрочной целевой программе «Улучшение демографической ситуации во Владимирской области на 2009-2012 годы»[36] (подраздел 0702). Средства в сумме 158412,0 тыс. руб. (100,0% плана) использованы на организацию питания обучающихся, воспитанников 1-4 классов образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы, средства в сумме 175472,0 тыс. руб. (100,0% плана) направлены на организацию оздоровления детей.

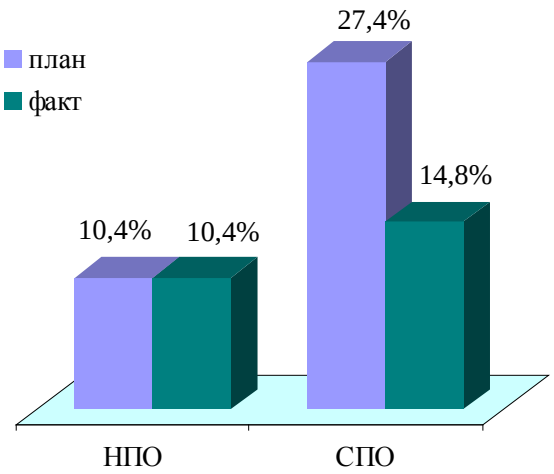
Средства в размере 2692,6 тыс. руб. (4,2% от плана) направлены на организацию дистанционного образования детей-инвалидов по Программе развития образования (подраздел 0702). На реализацию данных расходов дополнительно выделены из бюджета в общей сумме 63559,9 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 52840,0 тыс. руб. и областного бюджета в сумме 10719,9 тыс. руб. Неисполненные назначения на организацию дистанционного образования детей-инвалидов сложились в сумме 60867,3 тыс. руб. Анализ причин неполного освоения средств показал следующее. Государственный контракт на поставку необходимого оборудования от 21.11.2011 № 42-Т заключен департаментом образования с ООО «Терабит» на сумму 40622,5 тыс. руб. со сроком поставки 05.01.2012. Поставка началась 29.12.2011, а 30.12.2011 составлен акт о недопоставке оборудования. В 2012 году департаментом образования направлено исковое заявление в Арбитражный суд Владимирской области к исполнению данного контракта. Судебное разбирательство назначено на июнь 2012 года. Департаментом образования направлено ходатайство в Министерство образования и науки Российской Федерации о возврате неиспользованных средств за 2011 год.

Использование средств на достижение данной задачи позволило департаменту образования в 2011 году достигнуть следующих установленных показателей: удельный вес выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования (НПО и СПО), получивших дипломы с отличием, составил по НПО 10,4% или на уровне плана, по СПО 14,8% при плане 27,4%, удельный вес выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, получивших повышенные разряды, достиг в НПО 34,0% при плане 31,0% и в СПО составил 38,0% при плане 55,2%; степень реализации отраслевого заказа на подготовку кадров в учреждениях НПО составила 98,0% при плане 97,4% и в учреждениях СПО – 85,0% при плане 80,0%. В течение 2011 года доля детей-инвалидов дошкольного возраста,

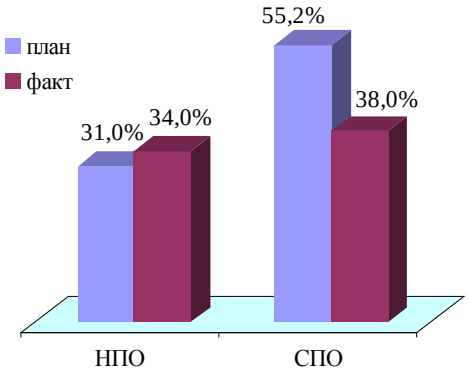
[36] Постановление Губернатора Владимирской области от 24.07.2009 № 613 «О долгосрочной целевой программе «Улучшение демографической ситуации во Владимирской области на 2009 - 2012 годы».

охваченных специальным образованием, достигла 59,0% при плане 56,0%. Графически анализ плановых и фактических результатов представлен на рис. 33.

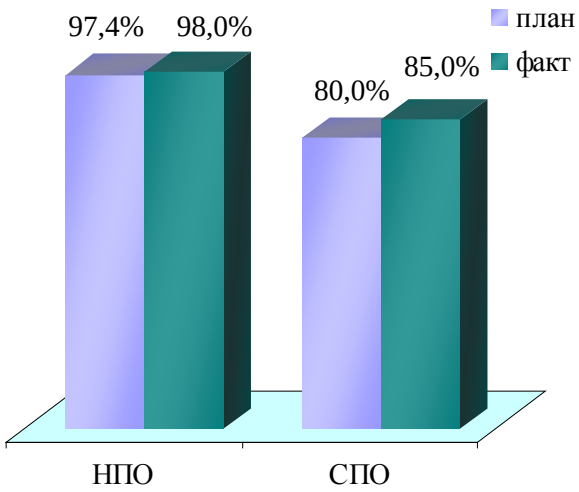
Доля выпускников учреждений НПО и СПО, получивших дипломы с отличием (%)



Доля выпускников учреждений НПО и СПО, получивших повышенные разряды (%)



Степень реализации отраслевого заказа на подготовку кадров (%)



Доля детей-инвалидов дошкольного возраста, охваченных специальным образованием (%)

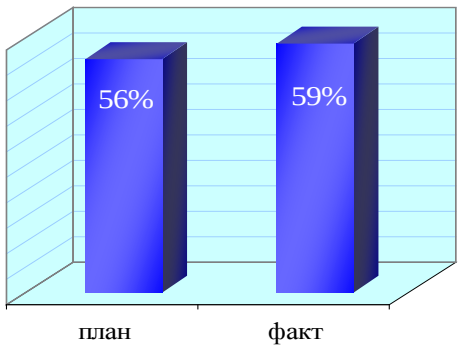


Рис. 33. Плановые и фактические результаты деятельности департамента образования по совершенствованию содержания и технологий образования

2 задача – развитие системы обеспечения качества образовательных услуг. Разработка и реализация территориальных моделей образовательной сети, оптимизация сети. Для ее решения израсходованы средства областного бюджета в общей сумме 49293,5 тыс. руб. или 0,5% от объема расходов по

отрасли. Средства в размере 12500,0 тыс. руб. (100,0%) направлены на внедрение инновационных образовательных программ в общеобразовательных учреждениях и в размере 2600,0 тыс. руб. (100,0% от плана) на поощрение лучших учителей (подраздел 0702).

Также на выполнение поставленной задачи направлены средства в сумме 11611,0 тыс. руб. (100,0% от плана) на организацию проведения единого государственного экзамена и в сумме 7753,0 тыс. руб. (98,0% плана) на обеспечение полномочий по контролю качества образования, лицензированию и государственной аккредитации образовательных учреждений, надзору и контролю за соблюдением законодательства в сфере образования по Программе развития образования (отражены по подразделу 0709).

Бюджетные средства позволили достичь следующих показателей: доля учреждений, реализующих инновационные программы в общем образовании, составила 36,0% (на уровне плана), в системе профессионального образования – 38,0% (на уровне плана). Также в 2011 году выполнен план по доле учеников, сдавших ЕГЭ, от числа сдававших экзамен по русскому языку на уровне 98,9% при плане 98,1% и по математике на уровне плана 97,5%. Графически анализ показателей, характеризующих реализацию второй задачи (развитие системы обеспечения качества образовательных услуг), приведен на рис. 34.

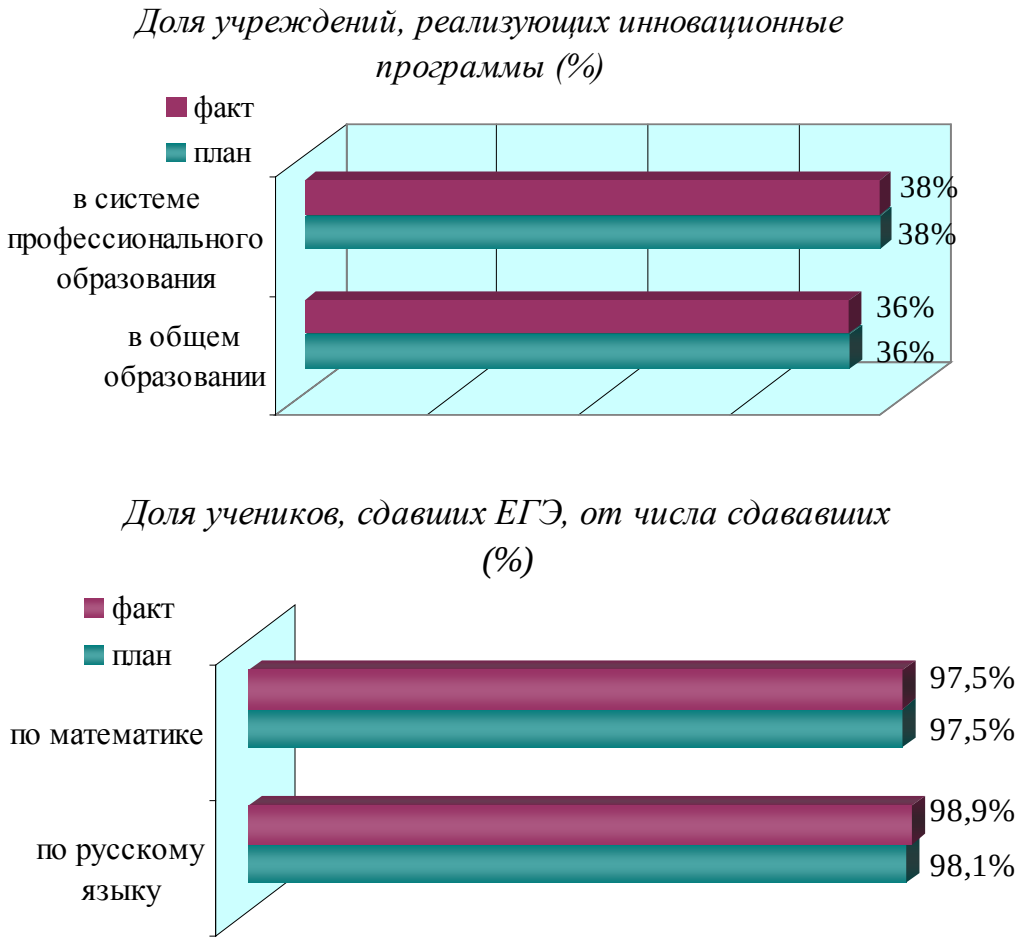


Рис. 34. Анализ достижения показателей по развитию системы обеспечения качества образовательных услуг

Цель – обеспечение успешной адаптации детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, в обществе и на рынке. Достижение данной цели осуществлялось через финансирование задачи – обеспечение защиты прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Расходы в 2011 году составили 722935,5 тыс. руб. или 10,7% от объема расходов департамента образования, из них основная часть расходов реализуется в рамках Программы развития образования:

- в сумме 381852,0 тыс. руб. (100,0% плана) субвенция на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю (подраздел 1004);

- в сумме 6044,5 тыс. руб. (72,7% плана) выплата единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью (подраздел 1004);

- в сумме 199946,2 тыс. руб. (99,9% плана) на обеспечение деятельности детских домов (подраздел 0702);

- в сумме 139762,5 тыс. руб. (100,0% к плану) на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения (подраздел 1004).

С целью обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения, бюджетные ассигнования в рамках подраздела 1004 «Охрана семьи и детства» в течение 2011 года были увеличены до 139762,5 тыс. руб. против первоначально утвержденных в областном бюджете (82257,0 тыс. руб.) (приказ Министерства финансов РФ от 29.04.2011 № 54-н). Бюджетные средства позволили обеспечить достижение следующих показателей результативности: доля лиц из числа детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, получивших жилье из числа нуждающихся, составила 29,4% при плане 25,0%; удельный вес выпускников учреждений для детей-сирот, получивших профессиональное образование, сложился на уровне плана, в размере 20,5%. Не довыполнен показатель по доле всех детей-сирот, переданных на воспитание в семьи при первичном выявлении: факт 64,2% при плане 65,0%. Также не достигла заданного уровня доля детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, из общего числа детей, находящихся на воспитании в государственных (муниципальных) учреждениях всех типов и составила 34,7% при плане 43,0%.

Графический анализ показателей, характеризующих реализацию обеспечения успешной адаптации детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, в обществе и на рынке, приведен на рис. 35.

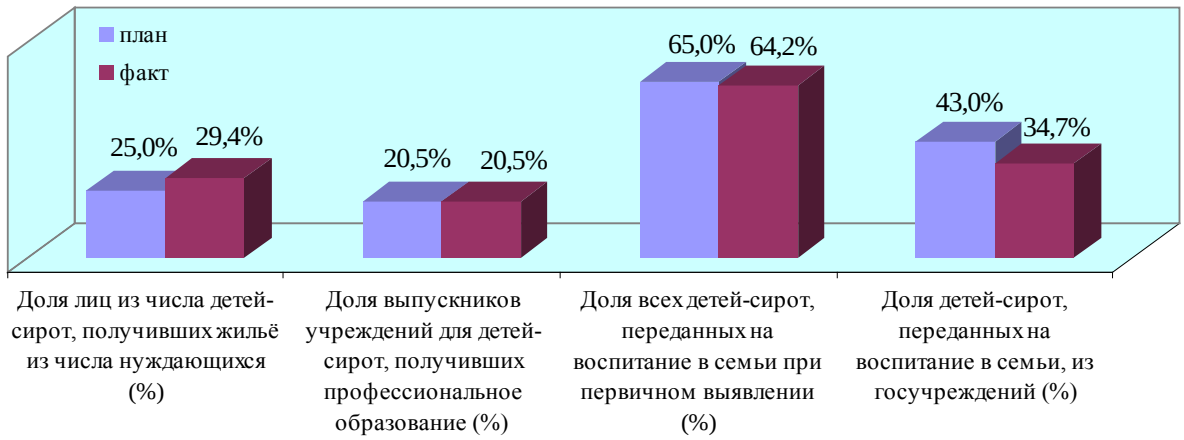


Рис. 35. Анализ достижения показателей по обеспечению защиты прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Цель – обеспечение текущих и перспективных потребностей экономики и социальной сферы в профессиональных кадрах необходимой квалификации. Достижение данной цели осуществлялось через финансирование задачи – повышение эффективности управления в системе образования области. Расходы в 2011 году исполнены в сумме 69257,0 тыс. руб. или 0,8% от объема расходов департамента образования. Из них 6401,6 тыс. руб. (17,8% от плана) направлено на внедрение программ модернизации систем профессионального образования в рамках Программы развития образования (отражены по подразделам 0702, 0705). Необходимо отметить, что в процессе исполнения областного бюджета в 2011 году у департамента образования появились расходные обязательства в общей сумме 35936,0 тыс. руб., в том числе за счет поступлений средств из федерального бюджета в сумме 25436,0 тыс. руб. и средств областного бюджета в сумме 10500,0 тыс. руб. Необходимо отметить, что в доходах областного бюджета указанные средства из федерального бюджета не отражены.

Расходы в сумме 3000,0 тыс. руб. планировались государственному бюджетному образовательному учреждению (ГБОУ) начального профессионального образования Владимирской области «Профессиональный лицей № 9» г. Владимир на приобретение автомата продольного точения, комплекта специализированного учебного оборудования, в сумме 1000,0 тыс. руб. - ГБОУ Владимирской области «Центр экспертизы образовательной деятельности и обработки информации единого государственного экзамена» на обеспечение реализации группы мероприятий «Построение региональной государственно-общественной системы оценки качества профессионального образования», в сумме 11000,0 тыс. руб. - на централизованные расходы, на другие мероприятия по повышению востребованности выпускников учреждений профессионального образования. Однако неисполненные назначения составили 29534,4 тыс. руб. или 82,2%, что объясняется поступлением средств из федерального бюджета на счет департамента образования только 07.12.2011 (платежное поручение Министерства

образования Российской Федерации от 07.12.2011 № 207). В результате организовать проведение всех конкурсных процедур и заключить государственные контракты в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» не представлялось возможным.

На достижение данной цели также направлены средства по подразделу 0705 в сумме 35559,7 тыс. руб. (98,9% от плана) на обеспечение деятельности государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) «Владимирский институт повышения квалификации работников образования», направлена по подразделу 0709 субвенция в сумме 25424,0 тыс. руб. (100,0% от плана) на обеспечение полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству и средства в сумме 1281,3 тыс. руб. (88,1% от плана) - на подготовку управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации (подраздел 0705).

Использование бюджетных средств позволило обеспечить достижение показателей результативности в следующей степени: согласно плану на уровне 84,0% сложилась доля учителей, прошедших переподготовку и повышение квалификации; выполнен план в размере 70,0% по доле руководителей и специалистов подразделений департамента образования, осуществивших повышение квалификации в области контроля качества образования, достигнут на уровне 50,0% при плане 14,0% удельный вес образовательных учреждений, использующих информационные системы в управлении. Графически анализ показателей, характеризующих реализацию цели по обеспечению текущих и перспективных потребностей экономики и социальной сферы в профессиональных кадрах необходимой квалификации, приведен на рис. 36.

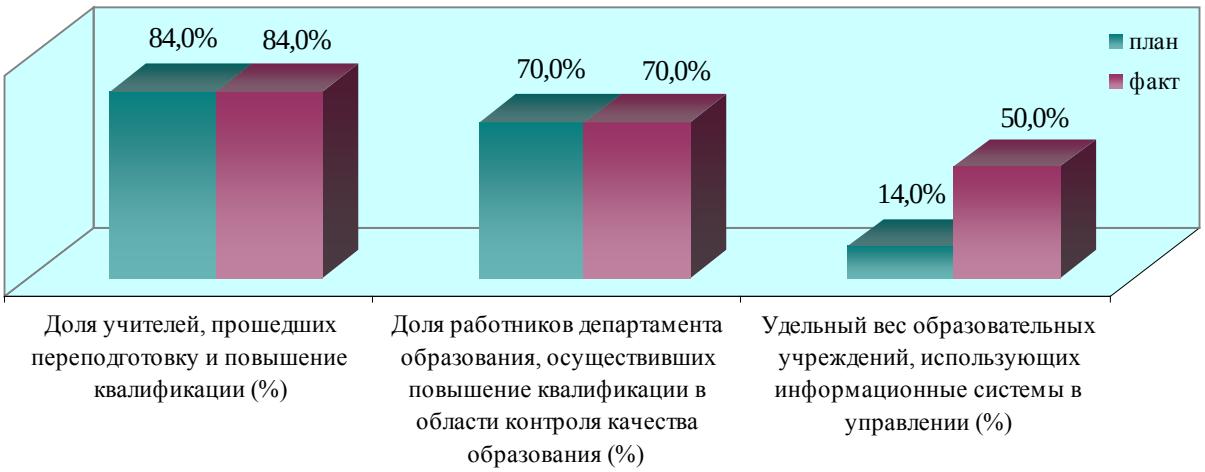


Рис. 36. Анализ достижения показателей, характеризующих подготовку профессиональных кадров в системе образования, %

Цель – совершенствование эффективных механизмов финансирования и ресурсного обеспечения образовательной сферы. Достижение данной цели осуществлялось через финансирование задачи – совершенствование экономических механизмов и ресурсного обеспечения в сфере образования. Расходы в 2011 году составили 3733251,0 тыс. руб. или 55,8% от объема расходов департамента образования. Из них субвенции муниципальным образованиям на реализацию основных общеобразовательных программ общеобразовательными учреждениями составили 3272069,4 тыс. руб. (100,0% от плана) (подраздел 0702).

Объем бюджетных ассигнований департамента образования в процессе исполнения областного бюджета в 2011 году был увеличен на 201646,0 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета, предназначенных на модернизацию региональной системы общего образования (постановление Правительства Российской Федерации от 31.05.2011 № 436 «О порядке предоставления в 2011 - 2013 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на модернизацию региональных систем общего образования» и постановление Губернатора Владимирской области от 01.07.2011 № 666 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 31.05.2011 № 436 «О порядке предоставления в 2011 - 2013 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на модернизацию региональных систем общего образования») (подраздел 0702). Объем расходов исполнен согласно установленному плану, средства в сумме 201646,0 тыс. руб. использованы на увеличение заработной платы учителей, приобретение оборудования (учебно-лабораторного, учебно-производственного, спортивного, компьютерного, медицинского и для школьных столовых), приобретение автобусов для перевозки учащихся, пополнение фондов школьных библиотек, развитие школьной инфраструктуры (в том числе ремонтные работы) и другие расходы.

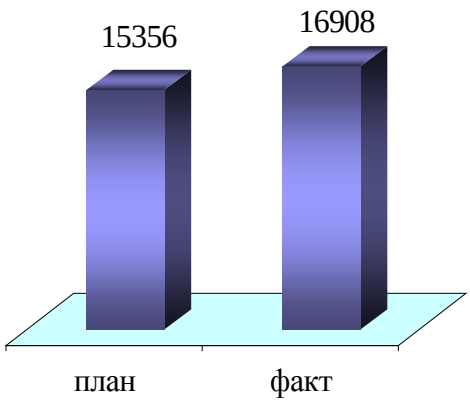
На достижение поставленной задачи также направлены средства в сумме 68775,0 тыс. руб. (100,0% от плана) в рамках ведомственной целевой программы «Безопасность образовательного учреждения на 2011-2013 годы» (подразделы 0704, 0705, 0709). Кроме того, субсидии областного бюджета в объеме 173211,0 тыс. руб. (100,0% от плана) направлены на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан муниципальной системы образования.

Использование бюджетных средств позволило обеспечить достижение показателей результативности в следующей степени: доведена до размера 16908,00 руб. при плане 15356,00 руб. среднемесячная номинальная начисленная заработная плата учителей государственных (муниципальных) дневных общеобразовательных учреждений, доля стимулирующих функций оплаты труда, объем стимулирующих надбавок, фактически составили 25,1% при планировании на уровне не менее 20,0%. Численность обучающихся, приходящихся на одного учителя, в государственных (муниципальных) дневных общеобразовательных учреждениях составила в городской местности 18,2 человек при плане 16,3 человек, в сельской местности 7,7 человек или на

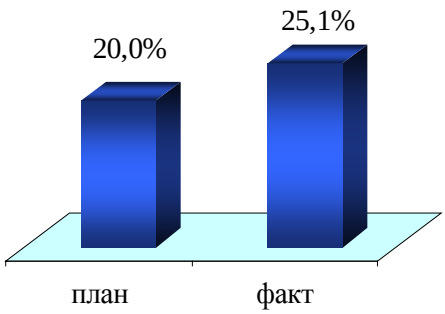
уровне плана. Не достигла планового значения численность обучающихся, приходящихся на одного мастера производственного обучения в государственных учреждениях НПО, и составила 18,5 человек при плане 20,0 человек, а на одного преподавателя – 19,8 человек при плане 22,4 человека.

Графический анализ показателей, характеризующих совершенствование эффективных механизмов финансирования и ресурсного обеспечения образовательной сферы, приведен на рис. 37.

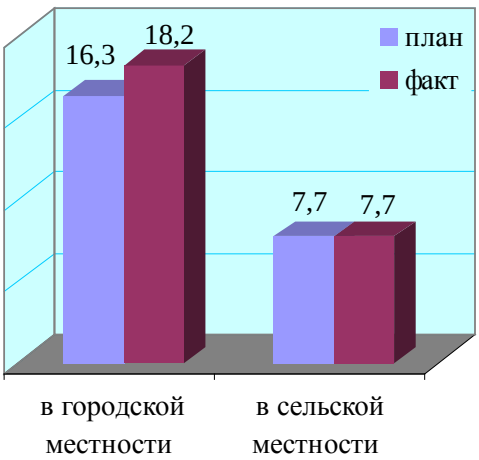
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата учителей государственных (муниципальных) дневных общеобразовательных учреждений (руб.)



Доля стимулирующих функций оплаты труда, объем стимулирующих надбавок (%)



Численность обучающихся, приходящихся на одного учителя, в государственных (муниципальных) дневных общеобразовательных учреждениях (чел.)



Численность обучающихся, приходящихся на одного работника в государственных учреждениях НПО (чел.)

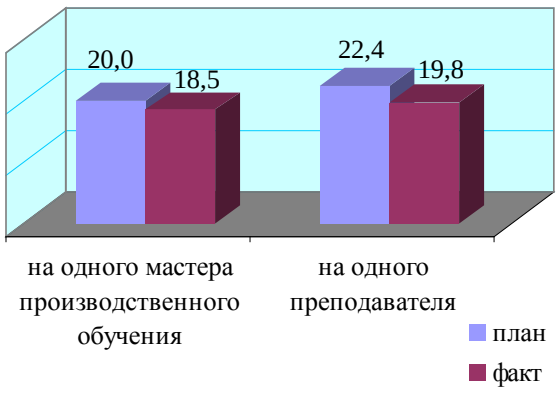


Рис. 37. Анализ достижения показателей по совершенствованию экономических механизмов и ресурсного обеспечения в сфере образования

Согласно бюджетной классификации расходов по разделу 0700 «Образование» отражены также расходы департамента здравоохранения в сумме 66592,5 тыс. руб. на обеспечение деятельности средних специальных учебных заведений в области медицины. Кроме того, по департаменту по культуре отражены расходы в сумме 77573,7 тыс. руб. на обеспечение деятельности средних специальных учебных заведений в области культуры и в сумме 3455,5 тыс. руб. на обеспечение деятельности государственного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по образованию департамента по культуре администрации области». Также в сфере образования реализуются расходы на проведение оздоровительных и других мероприятий для детей и молодежи на общую сумму 40967,3 тыс. руб. и расходы на переподготовку и повышение квалификации кадров на общую сумму 6923,6 тыс. руб.

Следует также отметить реализацию части расходов данного раздела через департамент строительства и архитектуры на общую сумму 109413,3 тыс. руб. на строительство социально-значимых объектов, в том числе:

- 10400,0 тыс. руб. на строительство детского сада на 60 мест в п. Мелехово Ковровского района (завершение строительства планируется в 2012 году);

- 60478,0 тыс. руб. на строительство школы в г. Лакинске (завершение строительства планируется в 2012 году);

- 16383,8 тыс. руб. – школы в г. Кольчугино;

- 22152,0 тыс. руб. – школы в с. Энтузиаст Юрьев-Польского района (введена в эксплуатацию в 2011 году).

Расходы **на культуру и кинематографию** исполнены в сумме 438401,0 тыс. руб. или на 99,2% от плана и составили 1,3% от объема расходов областного бюджета. Расходы исполнены по подразделам: 0801 «Культура» (в сумме 311008,2 тыс. руб., 70,9% от объема средств), 0802 «Кинематография» (в сумме 2630,2 тыс. руб., 0,6%), 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» (в сумме 41871,0 тыс. руб., 9,6%), 0704 «Среднее профессиональное образование» (в сумме 77573,7 тыс. руб., 17,7%), 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» (в сумме 3455,5 тыс. руб., 0,8%) и прочие расходы (в сумме 1862,4 тыс. руб. 0,4%). Графически структура расходов на культуру и кинематографию представлена на рис. 38.

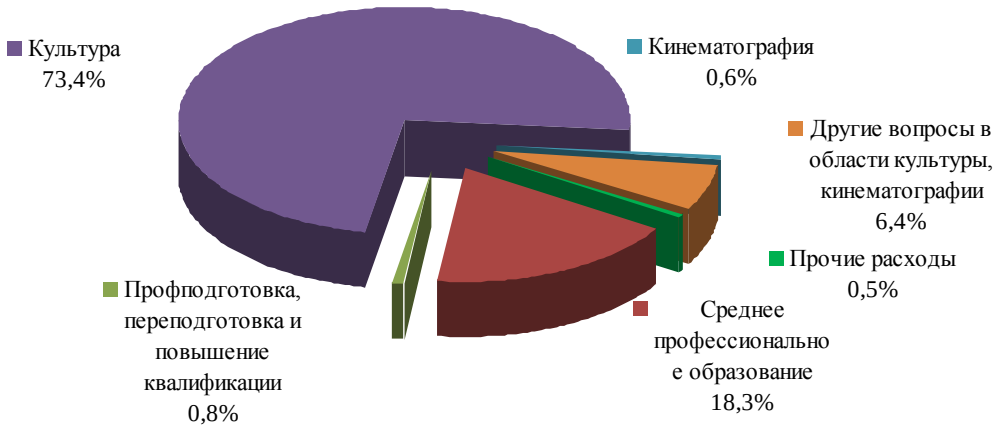


Рис. 38. Структура расходов на культуру и кинематографию

Управление средствами в сфере культуры и кинематографии осуществлялось **департаментом по культуре администрации Владимирской области** (главный распорядитель средств, далее – департамент по культуре). В 2011 году его расходы составили 406908,1 тыс. руб. или 99,7% от плана.

Анализ показал, что департаментом по культуре профинансированы все принятые обязательства. Средства областного бюджета направлялись департаментом по культуре на достижение следующих целей:

Цель - обеспечение прав граждан на доступ к культурным ценностям. В 2011 году на достижение данной цели направлено 167143,0 тыс. руб. (или 41,1% расходов департамента по культуре).

Достижение данной цели осуществлялось через реализацию следующих задач:

1 задача – сохранение культурного и исторического наследия. Расходы бюджета в сумме 26560,0 тыс. руб. (100% от плана) направлены по подразделу 0801 на обеспечение деятельности государственного учреждения культуры Владимирской области «Государственный Центр по сохранению, использованию и реставрации памятников истории и культуры Владимирской области» (Госцентр) и на проведение ремонтно-реставрационных работ; в сумме 21376,0 тыс. руб. (99,6% от плана) - на обеспечение деятельности государственных музеев.

Согласно отчету департамента по культуре за 2011 год доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном и хорошем состоянии, в общем количестве памятников, находящихся в оперативном управлении Госцентра, составила 52,4% при плане 50,6%. В 2011 году превышено фактическое число выставок в областных музеях: составило 54 при плане 31. Проведены 1174 экскурсии в областных музеях при плане 1005. Отметим, что, несмотря на перевыполнение плановых значений, данный показатель ниже фактического уровня 2010 (1287 экскурсий) и 2009 (1229 экскурсий) годов. Не выполнен план по количеству посетителей областных музеев – 75,6 тыс. чел. при плане 78,0 тыс. чел., что также ниже уровня 2010 года (86,3 тыс. чел.). По объяснению департамента по культуре, снижение данного показателя вызвано закрытием музейных экспозиций в связи с

проведением ремонтно-реставрационных работ в помещениях музеев. Графически анализ плановых и фактически полученных результатов представлен на рис. 39.

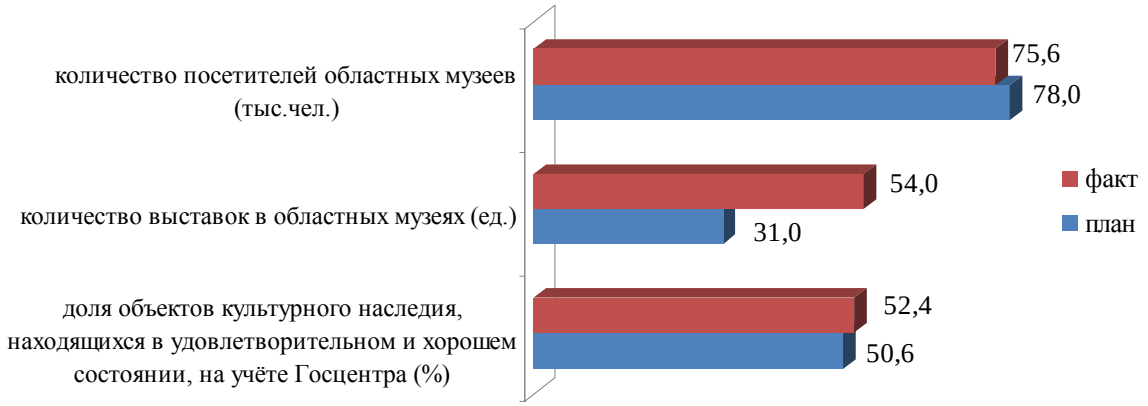


Рис. 39. Анализ плановых и фактических результатов по сохранению культурного и исторического наследия

2 задача – обеспечение сохранности, пополнения и использования музейных, библиотечных фондов и фильмофонда. Соответствующие расходы составили 56035,0 тыс. руб. Из них 36371,0 тыс. руб. были направлены по подразделу 0801 на проведение ремонтных работ и техническое оснащение учреждений культуры и искусства в рамках ведомственной целевой программы «Сохранение и развитие культуры Владимирской области на 2009–2011 годы». Средства в сумме 227,0 тыс. руб. (100,0% от плана) направлены на закупку картин; в сумме 17831,0 тыс. руб. - на комплектование книжных фондов (основные расходы - субсидии муниципальным бюджетам в объеме 3622,0 тыс. руб. на комплектование книжных фондов библиотек; 1606,0 тыс. руб. субвенции муниципальным бюджетам на охрану музейных фондов).

Показатели эффективности направленных средств: 156 единиц при плане 150 экземпляров в расчете на 1 тысячу человек населения составили новые поступления в библиотечные фонды общедоступных библиотек. До 89822 против 87876 единиц превышен план по количеству экземпляров фонда областных музеев. Графически анализ плановых и фактических результатов представлен на рис. 40.

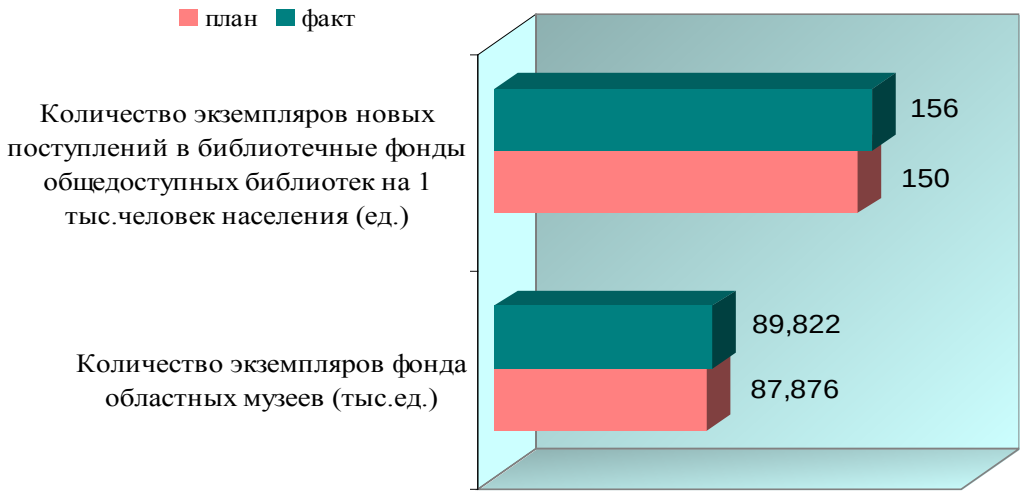


Рис. 40. Анализ плановых и фактических результатов по обеспечению сохранности, пополнения и использования музейных, библиотечных фондов и фильмофонда

3 задача – создание условий для доступа граждан к культурным ценностям, поддержка разнообразия культурной жизни, культурных инноваций. Финансирование расходов на выполнение поставленной задачи осуществлено в сумме 62546,0 тыс. руб. Основная доля средств - 55897,0 тыс. руб. (89,4%) - направлена по подразделу 0801 на обеспечение деятельности библиотек; 5653,0 тыс. руб. направлены на развитие библиотек. В результате количество посещений областных библиотек (670,7 тыс. чел.) превысило план (652,6 тыс. чел.). Объем электронных баз данных областных библиотек в 2011 году возрос до 1282,7 тыс. ед. при плане 1111,0 тыс. ед.; доля компьютеризированных библиотек в общем количестве общедоступных библиотек области увеличилась до 65,0% при плане 61,0%.

Цель - Обеспечение свободы творчества и прав граждан на участие в культурной жизни области профинансирована в 2011 году в сумме 239765,0 тыс. руб. или 58,9% от объема расходов департамента по культуре.

Достижение данной цели осуществлялось через реализацию следующих задач:

1 задача – сохранение и развитие творческого потенциала, поддержка профессионального искусства, литературы, художественного творчества профинансирована в объеме 175295,0 тыс. руб. Из них: расходы на обеспечение деятельности театрально-зрелищных учреждений составили 87452,0 тыс. руб. (99,1% от плана) (подраздел 0801); расходы на обеспечение деятельности ГОУ СПО ВО[37] «Владимирский областной колледж культуры и искусства» и ГОУ СПО ВО «Владимирский областной музыкальный колледж» составили 73568,0 тыс. руб. (102,8% с учетом уточнения бюджетной росписи) (подраздел 0704); расходы на обеспечение деятельности государственного образовательного учреждения «Учебно-методический центр по образованию департамента по

[37] Государственное образовательное учреждение среднего профессионального образования Владимирской области (сокр. ГОУ СПО ВО).

культуре администрации области» составили 3111,0 тыс. руб. (106,7% от плана) (подраздел 0705); средства в сумме 9378,0 тыс. руб. (90,4% от плана) в рамках ведомственной целевой программы «Сохранение и развитие культуры Владимирской области на 2009 –2011 годы» направлены по подразделу 0801 на финансирование организации и проведения торжественных мероприятий, посвященных празднованию 900-летия со дня рождения святого благоверного князя Андрея Боголюбского (5600,0 тыс. руб.), Всероссийских, межрегиональных, областных конкурсов, праздников, выставок деятелей профессионального искусства (1782,0 тыс. руб.), на создание и закупку художественных произведений, новых концертных программ, театральных постановок, выставочных композиций, разработку и реализацию творческих проектов (1720,0 тыс. руб.).

Результатами от исполнения данных расходов стали: 964 концерта (план 640); 13 новых постановок в государственных театрах составило при плане 7; 670 спектаклей государственных театров при плане 560; количество зрителей на спектаклях государственных театров составило 170,5 тыс. человек и превысило план (155 тыс. человек).

Графически анализ плановых и фактических результатов представлен на рис. 42.

Рис. 42. Анализ плановых и фактических результатов по сохранению и развитию творческого потенциала, поддержке профессионального искусства, литературы, художественного творчества

2 задача – по поддержке и популяризации отечественного киноискусства - профинансирована в объеме 2233,0 тыс. руб. Из них: расходы по подразделу 0802 на обеспечение деятельности ГУК ВО «Владимиркиновидеосервис» составили 1717,0 тыс. руб. (100,0% от плана); на закупку кинофильмов - 516,0 тыс. руб. (100,0% от плана). В результате в 2011 году количество кинопрограмм составило 1506 при плане 1500. При этом отмечаем, что данный показатель значительно снизился по сравнению с уровнем 2010 года – тогда было выдано в прокат 3200 кинопрограмм. Причина снижения - актуализация данного показателя в связи с переводом киноносителя с ленточного на DVDдиски.

3 задача – укрепление единого культурного пространства - профинансирована в объеме 62237,0 тыс. руб. Из них средства в общей сумме 26254,0 тыс. руб. (99,1% от плана) по подразделу 0801 направлены на обеспечение деятельности Областного дворца культуры, Областного центра народного творчества и областного Дома работников искусств; в сумме 2871,0 тыс. руб. (100,0% от плана) - на проведение фестивалей и конкурсов в рамках ведомственной целевой программы «Сохранение и развитие культуры Владимирской области на 2009-2011 годы»; в сумме 429,0 тыс. руб. (96,0% от плана) - на выплату грантов в сфере культуры; в сумме 3016,7 тыс. руб. - на выплаты стимулирующего характера руководителям областных учреждений культуры и искусства. Кроме того, средства в сумме 12524,2 тыс. руб. (100,0% от плана) по подразделу 0804 направлены на обеспечение деятельности аппарата департамента по культуре и субсидии в размере 14394,0 тыс. руб. (97,6% плана) - на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в муниципальной сфере культуры.

Показателями эффективности от направленных средств определены:

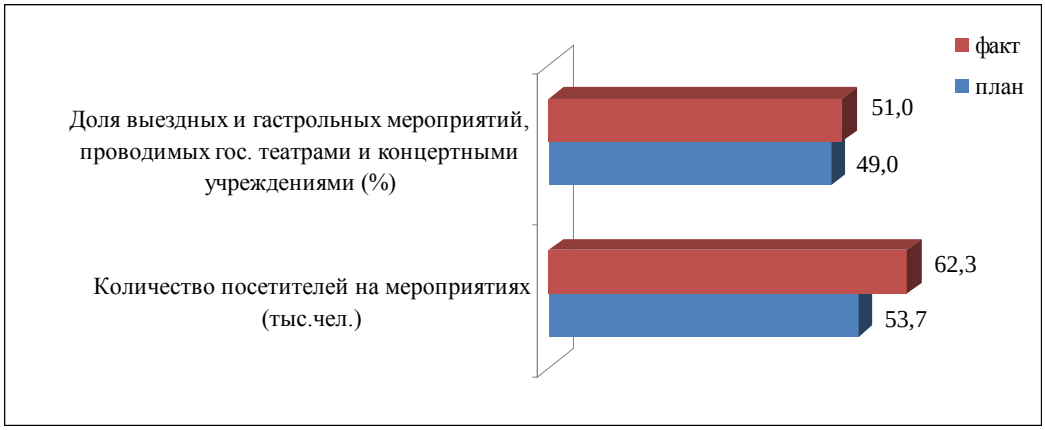
- количество мероприятий культурно-досуговой деятельности, проводимых государственными учреждениями культуры, составило 751 при плане 638;

- количество посетителей на мероприятиях составило 62,3 тыс. человек при плане 53,7 тыс. человек;

- доля выездных и гастрольных мероприятий, проводимых государственными театрами и концертными учреждениями, в общем количестве мероприятий составила 51,0% при плане 49,0%;

- среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников государственных и муниципальных учреждений культуры и искусства сложилась на уровне 10180,0 рублей при плане 9770,0 рублей.

Графически анализ плановых и фактических результатов представлен на рис. 43.



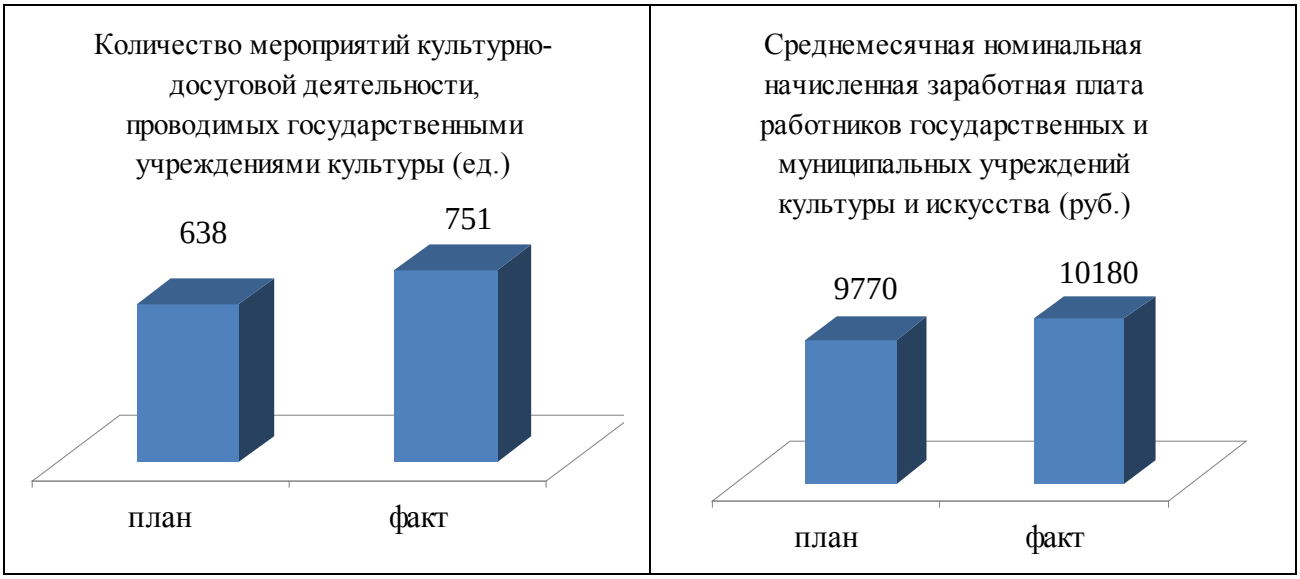


Рис. 43. Анализ плановых и фактических результатов по укреплению единого культурного пространства

Согласно бюджетной классификации расходов по разделу 0800 «Культура, кинематография» отражены также расходы на обеспечение деятельности Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия администрации Владимирской области в сумме 14712,9 тыс. руб. (99,9% от плана), в том числе на осуществление полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения в размере 3314,5 тыс. руб. (100,0% от плана).

Также осуществлено финансирование расходов через департамент строительства и архитектуры администрации Владимирской области. Так, средства в сумме 6943,9 тыс. руб. направлены на реконструкцию дома культуры в г. Камешково, в сумме 3356,1 тыс. руб. – на реконструкцию здания Народного Дома (областной театр кукол), в сумме 4610,0 тыс. руб. – на строительство сельского дома культуры в д. Крутово Петушинского района и в сумме 1820,0 тыс. руб. – на реконструкцию дома культуры в с. Фоминки Гороховецкого района.

Расходные обязательства по разделу классификации расходов бюджета (раздел 0900) **«Здравоохранение»** исполнены в сумме 6627822,9 тыс. руб. или

90,1% от плановых назначений (7354357,0 тыс. руб.), и составили почти 19% от общего объема расходов областного бюджета. Данный объем расходов превысил на 21,6% уровень 2010 года, что объясняется изменением бюджетной классификации и отражением в отраслевых расходах главного распорядителя всех средств, передаваемых бюджетам других уровней бюджетной системы. Расходы областного бюджета на сферу здравоохранения отражены также по разделам и подразделам классификации расходов бюджета: «Образование» (подраздел 0704) в сумме 66592,5 тыс. руб. (исполнены на 99,3% от плана); «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (подраздел 0302) в сумме 790,0 тыс. руб. (100,0% от плана).

Бюджетные ассигнования по подразделу ***0900 «Здравоохранение»*** в течение 2011 года были увеличены против первоначально утвержденных в областном бюджете. Так, в расходы на здравоохранение включены средства в сумме 577856,9 тыс. руб. (из них субсидия из федерального бюджета 427856,9 тыс. руб., расходы областного бюджета 150000,0 тыс. руб.) на мероприятия по совершенствованию медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями[38].

Кроме того, расходы на здравоохранение были увеличены на 1572341,8 тыс. руб. (из них межбюджетные трансферты из федерального бюджета 1545863,9 тыс. руб., средства областного бюджета 12556,0 тыс. руб.) на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации. Так же в бюджете отражено поступление субсидии из федерального бюджета в сумме 13921,9 тыс. руб. на закупку диагностического оборудования и антивирусных препаратов для профилактики, выявления и лечения инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С[39].

Управление средствами на здравоохранение в сумме 6630323,9 тыс. руб. осуществлялось главным администратором средств в сфере здравоохранения - **департаментом здравоохранения администрации Владимирской области** (далее департамент здравоохранения). В составе расходов по разделу «здравоохранение» расходы на «стационарную медицинскую помощь» (подраздел 0901) исполнены в сумме 1285674,4 тыс. руб. (19,4% от объема расходов по разделу), на «амбулаторную помощь» (подраздел 0902) - в сумме 912954,2 тыс. руб. (13,8%), на «медицинскую помощь в дневных стационарах всех типов» (подраздел 0903) - в сумме 20459,1 тыс. руб. (0,3% от общего объема расходов по разделу), на «скорую медицинскую помощь» (подраздел 0904) - в сумме 24819,6 тыс. руб. (0,4%), на «санаторно-оздоровительную помощь» (подраздел 0905) – в сумме 22313,6 тыс. руб. (0,3%), на «заготовку, переработку, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов» (подраздел 0906) - в сумме 51423,9 тыс. руб. (0,8%), на «другие вопросы в области здравоохранения» (подраздел 0909) - в сумме 4310178,1 тыс.

[38]Постановление Правительства РФ от 31.12.2010 № 1222 «О финансовом обеспечении за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями».

[39]Федеральный закон от 13.12.2010 № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов».

руб. (65,0%). Графически структура расходов по разделу «здравоохранение» приведена на рис. 44.

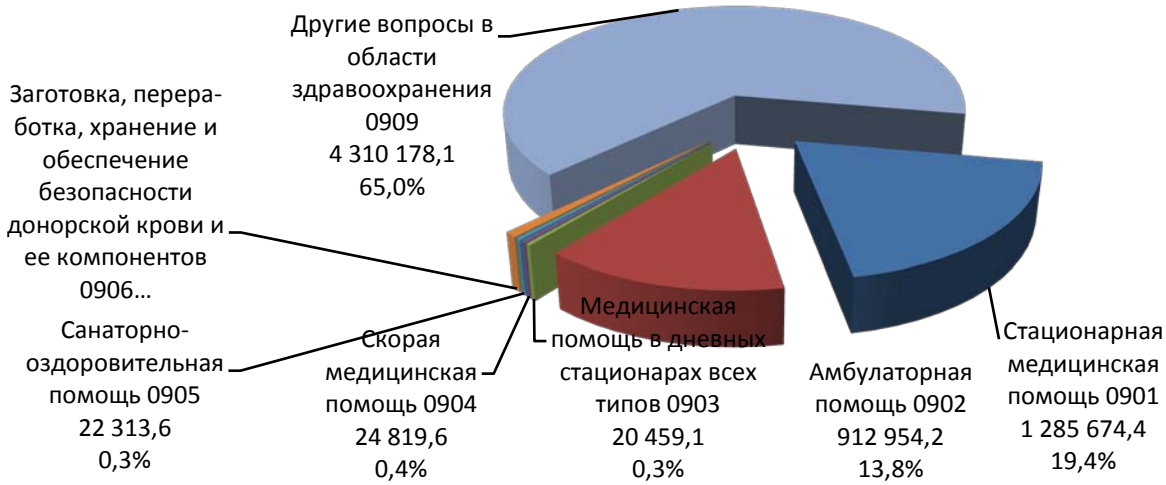


Рис. 44 . Структура расходов областного бюджета по разделу 0900 «Здравоохранение»

С целью совершенствования предоставления бюджетных услуг населению, для более эффективного использования средств областного бюджета при достижении поставленных целей 28 государственным учреждениям здравоохранения были установлены задания по предоставлению государственных услуг населению. Сведения об исполнении государственного задания по предоставлению населению медицинской помощи (по данным бюджетной отчетности департамента здравоохранения ф. 0503162) представлены на рис. 45.

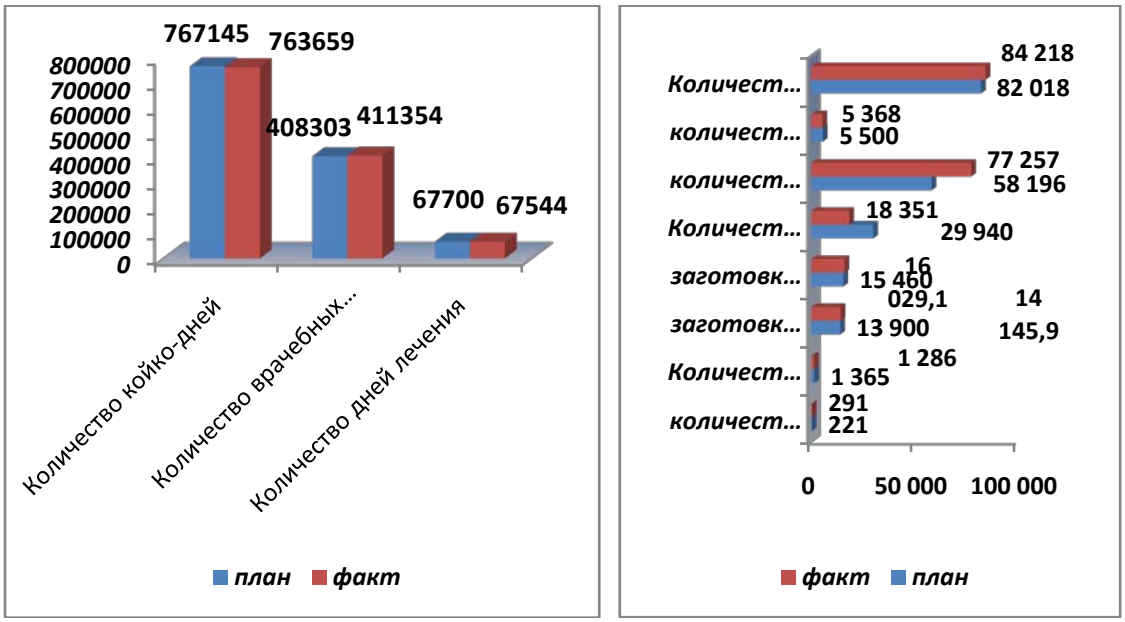


Рис. 45. Сведения об исполнении департаментом государственного задания на оказание услуг населению в 2011 году

На рисунке видно, что недоисполнены плановые объемы по стационарной медицинской помощи и медицинской помощи в дневных стационарах всех типов.

Обязательства государственной системы здравоохранения в сфере охраны здоровья на 2011 год утверждены в Программе государственных гарантий оказания населению Владимирской области бесплатной медицинской помощи[40] (далее Программа государственных гарантий). Объем расходов областного бюджета на оказание медицинской помощи государственными учреждениями здравоохранения составил 1528,9 млн руб. или 18,7% от общей стоимости Программы государственных гарантий, что выше уровня 2010 года на 1,4% (в 2010 году – 1252,1 млн руб. или 17,3%).

Средства областного бюджета должны были обеспечить в 2011 году достижение следующих установленных целей:

1. Повышение качества и доступности медицинской помощи.

2. Повышение уровня здоровья и безопасности условий жизни населения. Снижение распространенности социально-значимых заболеваний.

3. Обеспечение мер социальной поддержки населения.

Достижение установленных целей осуществлялось путем проведения необходимых организационных мероприятий за счет средств, выделенных по смете департаменту здравоохранения.

Объем исполненных расходов на обеспечение деятельности аппарата департамента здравоохранения составил 23380,8 тыс. руб. или 100,6% от плана.

Цель - Повышение качества и доступности медицинской помощи – профинансирована в сумме 5637819,6 тыс. руб. или 85,0% от объема расходов на отрасль. Для достижения указанной цели в 2011 году были определены тактические задачи.

1 задача - Интенсификация деятельности амбулаторно-поликлинической службы, увеличение доступности медицинской помощи. Для решения данной задачи направлены средства в сумме 396864,2 тыс. руб. или 7,0% от объема расходов по цели, из них:

- в сумме 189357,0 тыс. руб. или 100,0% от установленного плана (подраздел 0902) на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых и медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей), что позволило осуществлять дополнительные денежные выплаты 768 участковым врачам и врачам общей практики, а также 753 их медицинским сестрам;

- в сумме 111206,1 тыс. руб. или 97,7% от установленного плана (подраздел 0902) на оказание амбулаторной помощи в подведомственных учреждениях здравоохранения;

[40] Постановление Губернатора Владимирской области от 24.01.2011 № 23.

- в сумме 75842,0 тыс. руб. или 100,0% от плана (подраздел 0902) на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи, что позволило осуществлять дополнительные денежные выплаты 355 работникам фельдшерско-акушерских пунктов и 920 врачам, фельдшерам и медицинским сестрам службы скорой помощи;

- в сумме 20459,1 тыс. руб. или 98,6% от установленного плана (подраздел 0903) на медицинскую помощь в дневных стационарах всех типов.

Произведенные расходы из областного бюджета позволили предоставить амбулаторную помощь в количестве 411354 посещения, что на 0,7% превышает установленный план. Вместе с тем, анализ обеспеченности амбулаторно-поликлинической помощью жителей Владимирской области показывает, что она снизилась на 3,9% по сравнению с 2010 годом (9,19 посещений на 1 жителя против 9,56 посещений на 1 жителя в 2010 году), установленный плановый показатель (9,83 посещений на 1 жителя) не довыполнен на 6,5%.

Анализ обеспеченности медицинской помощью в дневных стационарах всех типов показал, что в расчете на 1 жителя она возросла на 1,9% к уровню 2010 года (0,53 пациенто-дня против 0,52 пациенто-дня в 2010 году), однако, установленный плановый показатель (0,57 пациенто-дней) не довыполнен на 8,8%.

Следует отметить, что в 2011 году сократилась на 0,2 дня к уровню 2010 года средняя продолжительность одного случая временной нетрудоспособности в связи с заболеванием (11,89 дней против 12,1 дней в 2010 году). Согласно данным департамента здравоохранения уровень удовлетворенности населения оказываемой медицинской помощью в 2011 году составил 54,0% от числа опрошенных, против 29,3% по плану, что превышает в 1,8 раза установленный плановый показатель. При этом плановое значение показателя занижено на 2,7% по сравнению с целевым значением показателя удовлетворенности населения качеством оказания медицинской помощи, утвержденным в Программе государственных гарантий (32%).

Показатель удельного веса детей первой и второй групп здоровья в общей численности учащихся государственных (муниципальных) общеобразовательных учреждений снизился до 78,9% против 84,2% в 2010 году.

2 задача - Повышение качества медицинской помощи.

На решение указанной задачи в 2011 году из областного бюджета направлены средства в сумме 2207448,4 тыс. руб. или 39,2% от общего объема расходов по цели.

Основную долю (57,2%) в расходах, направленных на повышение качества медицинской помощи, составили расходы в сумме 1262055,0 тыс. руб., реализованные в рамках региональной программы «Модернизация здравоохранения Владимирской области на 2011 - 2012 годы»[41], в том числе:

[41]Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 17.05.2011 № 473.

1148060,4 тыс. руб. на укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения; 113994,6 тыс. руб. на внедрение современных информационных систем в здравоохранение в целях перехода на полисы обязательного медицинского страхования единого образца. Исполнение данных расходов сложилось на уровне 78,1% от плана. Анализ кассового исполнения данных расходов показал, что остаток неиспользованных средств по состоянию на 01.01.2012 сложился в сумме 592909,0 тыс. руб. Данные средства не были израсходованы государственными (в сумме 350133,6 тыс. руб.) и муниципальными (в сумме 242775,3 тыс.руб.) учреждениями здравоохранения. Остатки средств сформировались, в том числе, по причине поставки медицинского оборудования по государственным контрактам в конце декабря 2011 года со сроком оплаты в 2012 году, а так же экономии средств по результатам проведения торгов. Согласно ст. 50 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании» в 2012 году средства должны быть направлены на те же цели.

Кроме того, на повышение качества медицинской помощи в 2011 году были направлены средства в сумме 738132,4 тыс. руб. (33,4% в структуре) – расходы на обеспечение деятельности подведомственных учреждений, в том числе: на обеспечение деятельности больниц в сумме 569348,3 тыс. руб. (подраздел 0901); скорой медицинской помощи в сумме 15303,6 тыс. руб. (подраздел 0904 классификации расходов); станций переливания крови – 49343,6 тыс. руб. (подраздел 0906); областного детского пульмонологического санатория «Болдино» - 21828,8 тыс. руб. (подраздел 0905), учреждений, обеспечивающих предоставление услуг в сфере здравоохранения – 82308,1 тыс. руб. (подраздел 0909).

Выделенные средства областного бюджета позволили в 2011 году обеспечить: службой скорой медицинской помощи - 1286 вызовов санитарной авиации (94,2% от плана); станциями переливания крови - заготовку 14145,9 литров цельной донорской крови (101,8% от плана) и заготовку 16029,1 литров сырья крови для переработки на компоненты (103,7% от плана); детским областным санаторием «Болдино» - 18351 койко-день санаторно-оздоровительной помощи (61,3% от плана); ГБУЗ ВО «Бюро судебно-медицинской экспертизы» - проведение 77257 экспертиз (132,8% от плана) и 5368 анализов (97,6% от плана).

На решение данной задачи также были направлены средства областного бюджета в сумме 207261,0 тыс. руб. (9,4% в структуре) в рамках реализации мероприятий долгосрочной целевой программы «Развитие здравоохранения Владимирской области на 2009-2014 годы»[42]. Средства в рамках программы были направлены на создание единого диагностического центра для хранения и передачи медицинских данных, капитальный и текущий ремонт государственных учреждений здравоохранения, оснащение учреждений по заготовке, переработке, хранению и обеспечению безопасности донорской крови и ее компонентов, на оказание дорогостоящих видов медицинской

[42] Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 18.09.2009 № 771.

помощи за пределами Владимирской области, на приобретение основных средств для нужд учреждений, на закупку локальной системы оповещения о чрезвычайных ситуациях, на обеспечение учреждений здравоохранения медицинскими иммунобиологическими препаратами, на организацию оказания стационарной помощи детям, заболевшим туберкулезом, на оказание высокотехнологичных видов медицинской помощи в государственных учреждениях здравоохранения, на организацию оказания первичной медико-санитарной помощи больным с сосудистыми заболеваниями в первичных сосудистых отделениях.

Анализ показателей результативности расходов, осуществленных **департаментом здравоохранения**, был приведён в заключении по результатам внешней проверки бюджетной отчетности за 2011 год, подписанного без возражений. Однако Департаментом были представлены уточненные данные, основанные на данных органов статистики. В частности, 5 из 7 установленных показателей смертности населения значительно улучшились. Например, показатель смертности в возрастной группе от 1 года до 4 лет был 48,99 случаев на 100 тысяч человек соответствующего возраста, а вновь заявленный - уже 37,2 случая на 100 тыс. человек. Значение показателя смертности в результате дорожно-транспортных происшествий первоначально составляло 42,2 случая на 100 тыс. человек населения, после уточнения - 16 случаев на 100 тыс. человек населения.

Кроме того, анализом выявлена несогласованность ряда значений, за которые отчитывается департамент здравоохранения. Например, по данным департамента здравоохранения при ожидаемом значении материнской смертности 25,5 умерших женщин на 100 тыс. детей, родившихся живыми, в 2011 году данный показатель составил 38,4 умерших женщин на 100 тыс. детей, родившихся живыми. Вместе с тем в долгосрочной целевой программе «Развитие здравоохранения Владимирской области на 2009 - 2014 годы» указано плановое значение - 12,9 умерших женщин на 100 тыс. детей, родившихся живыми; целевое значение показателя материнской смертности в постановлении Губернатора Владимирской области от 24.01.2011 № 23 «О Программе государственных гарантий оказания населению Владимирской области бесплатной медицинской помощи на 2011 год» указано 17 женщин на 100 тыс. детей, родившихся живыми.

Численность физических лиц, работающих в государственных учреждениях здравоохранения, составила 25284 человека или 96,3% от плана (26230 человек), в расчете на 10 тыс. чел. населения врачей приходится 26,67 человек против 28,8 человек по плану; на 10 тысяч сельского населения фактически приходится 7,72 коек против запланированных 8 коек; уровень госпитализации в учреждения здравоохранения составил 21,3 случая на 100 человек населения против 21 по плану; численность прочего медицинского персонала на 10 тыс. чел. населения составила 37,79 человек против 39 человек по плану; численность среднего медицинского персонала на 10 тыс. чел. населения составила 83,38 человек против 85,6 человек по плану; количество учреждений здравоохранения, финансирование которых осуществляется по

результатам деятельности на основании подушевого норматива, фактически составило в 2011 году 64 единицы против запланированных 86 учреждений.

3 задача - Охрана семьи, материнства (отцовства) и детства.

На решение данной задачи из областного бюджета направлено 9220,0 тыс. руб. В составе расходов областного бюджета на решение поставленной задачи учтены расходы по реализации мероприятий долгосрочной целевой программы «Развитие здравоохранения Владимирской области на 2009-2014 годы»: на оснащение учреждений родовспоможения и детских лечебных учреждений медицинским оборудованием, лекарственными препаратами и расходными материалами в размере 937 тыс. руб.; на проведение неонатального и аудиологического скрининга в учреждениях государственной и муниципальной систем здравоохранения в размере 8283 тыс. руб.

Следует отметить, что показатель младенческой смертности в 2011 году составил 6,1 умерших на 1 тысячу детей, родившихся живыми, что на 0,8 случаев меньше, чем показатель 2010 года.

4 задача - Совершенствование системы медицинских образовательных учреждений среднего профессионального образования, улучшение обеспечения медицинскими кадрами учреждений здравоохранения Владимирской области.

На решение данной задачи в 2011 году направлены средства областного бюджета в сумме 66592,5 тыс. руб. (99,3% от плана) или 1,2% от общего объема расходов по цели (по подразделу 0704) на обеспечение деятельности четырех средних специальных учебных заведений. В 2011 году количество выпускников, трудоустроившихся по специальности, составило 291 человек или на 31,7% больше планового показателя (221 человек).

5 задача - Организация обязательного медицинского страхования неработающего населения.

На решение этой задачи направлены средства областного бюджета в сумме 2957694,5 тыс. руб. или 52,4% от объема расходов по цели (по подразделу 0909 классификации расходов бюджета). В составе данных средств учтены:

- в сумме 2007111,0 тыс. руб. средства областного бюджета на обязательное медицинское страхование неработающего населения, направленные из областного бюджета в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области;

- в сумме 950583,5 тыс. руб. выделенные средства областного бюджета на одноканальное финансирование государственных учреждений здравоохранения и средства, передаваемые бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на одноканальное финансирование муниципальных учреждений здравоохранения в рамках соглашений с администрациями муниципальных образований за счет сокращения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, из них: в сумме 124999,0 тыс. руб. на софинансирование региональной программы модернизации здравоохранения в части мероприятий по совершенствованию медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями.

Численность застрахованного неработающего населения по состоянию на

01.01.2012 года составила 842593 человека (рост на 12,3% к уровню 2010 года), что обусловлено изменением методики расчёта численности неработающего населения. Областной бюджет исполнил свои полномочия, по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения исходя из численности 748228 человек (по состоянию на 01.04.2010 года) в соответствии с требованиями Федерального закона от 19.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Цель- Повышение уровня здоровья и безопасности условий жизни населения. Снижение распространенности социально-значимых заболеваний - профинансирована в сумме 280404,1 тыс. руб. или 4,2% от общего объема расходов на отрасль. Для достижения цели установлены следующие задачи.

1 задача - Обеспечение мер по раннему выявлению больных туберкулезом за счет профилактических мероприятий и снижению заболеваемости и распространенности СПИДа.

На выполнение данной тактической задачи в рамках реализации мероприятий долгосрочной целевой программы «Развитие здравоохранения Владимирской области на 2009-2014 годы» в 2011 году произведены расходы в размере 20986,0 тыс. руб. или 7,5% от объема расходов по цели (по подразделу 0909 классификации расходов бюджета), в том числе: на обеспечение учреждений первичной медицинской помощи и противотуберкулезных диспансеров бланками учетно-отчетной документации в сумме 50,0 тыс. руб.; на обеспечение персонала лечебно-профилактических учреждений, осуществляющих борьбу с туберкулезом, средствами индивидуальной защиты, в размере 250,0 тыс. руб.; приобретение противотуберкулезных препаратов, диагностических, дезинфекционных средств и расходных материалов для лабораторных исследований в сумме 4460,0 тыс. руб.; на закупку диагностических средств для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С, ГБУЗ ВО[43] «Областная клиническая больница» в размере 16226,0 тыс. руб.

Результат использования средств областного бюджета - сокращение заболеваемости туберкулезом на 7,8% (до 60,5 случаев на 100 тыс. чел. населения против 65,6 случаев в 2010 году). Вместе с тем, смертность населения от туберкулеза в 2011 году увеличилась по сравнению с уровнем 2010 года в 2 раза (до 14,8 случаев на 100 тыс. чел. населения против 7,4 случаев на 100 тыс. чел. населения в 2010 году), при этом плановое значение данного показателя на 2011 год было установлено на уровне 10 случаев на 100 тыс. чел. населения.

2 задача - Снижение заболеваемости, инвалидности и смертности населения при социально-значимых заболеваниях, увеличение продолжительности и улучшение качества жизни больных, страдающих этими заболеваниями.

На решение этой задачи в 2011 году из областного бюджета департаментом здравоохранения направлено 259418,1 тыс. руб., из них:

[43] Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Владимирской области (сокр. ГБУЗ ВО)

- в сумме 241479,4 тыс. руб. (подразделы 0901 и 0909) на реализацию мероприятий целевой программы «Совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями во Владимирской области на 2011-2012 годы», утвержденной постановлением Губернатора от 25.05.2012 № 524. Анализ кассового исполнения расходов по программе показал следующее. Инвестиции по целевой программе исполнены в сумме 47325,8 тыс. руб. (подраздел 0909) или на 59,5% от установленного плана (79493,6 тыс. руб.). Средства направлены на строительство пристройки хирургического корпуса и каньона под линейный ускоритель для ВОГБУЗ «Областной клинический онкологический диспансер». Реализация мероприятий в рамках программы за счет средств областного бюджета составила 47051,0 тыс. руб. (подраздел 0909) или 91,6% от установленного плана (51379,8 тыс. руб.).

Кроме средств областного бюджета на эти цели поступила субсидия из федерального бюджета в сумме 427856,9 тыс. руб.[44] Мероприятия программы реализовывались в рамках соглашения о софинансировании в 2011 году расходных обязательств Владимирской области, связанных с реализацией мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями между Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и администрацией Владимирской области от 11.05.2011 № 204/0-2011-1222/57. Расходы по мероприятиям программы за счет федеральных средств исполнены в сумме 147102,6 тыс. руб. (подраздел 0901) или 34,4% от установленного плана. Остаток неиспользованных средств по программе сложился в сумме 280754,3 тыс. руб. Неиспользованные средства по завершении финансового года были перечислены в доход федерального бюджета. В 2012 году направлено письмо в Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 25.01.2012 № ДЗ-429-08-04 с подтверждением потребности в средствах в объёме остатка. Согласно объяснениям департамента здравоохранения средства недоиспользованы ГУЗ ВО «Областной клинический онкологический диспансер» в связи с тем, что по результатам торгов, проведенных в декабре 2011 года, государственные контракты на приобретение и монтаж медицинского оборудования заключены в январе 2012 года (на сумму 207872,0 тыс. руб.), кроме того, приостановлены торги на приобретение магнитно-резонансного томографа (50000,0 тыс. руб.), в сумме 22,8 тыс. руб. сложилась экономия по результатам проведения торгов.

- в сумме 9516,0 тыс. руб. (подраздел 0904) по долгосрочной целевой программе «Развитие здравоохранения Владимирской области на 2009-2014 годы» расходы на осуществление денежных выплат водителям автотранспорта станций, отделений, пунктов скорой медицинской помощи (100% от плана);

- в сумме 6639,2 тыс. руб. (подраздел 0901) по долгосрочной целевой программе «Совершенствование медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями в 2010, 2011 годах»[45] (94,8% от плана);

---

[44]Закон Владимирской области от 03.06.2011 № 28-ОЗ «О внесении изменений в Закон Владимирской области «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов».

[45] Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 04.06.2010 № 664

- в сумме 993,5 тыс. руб. по долгосрочной целевой программе «Формирование в 2010, 2011 годах здорового образа жизни у населения Владимирской области, включая сокращение потребления алкоголя и табака»[46] (26,5% от плана);

- в сумме 600,0 тыс. руб. (подраздел 0302) по долгосрочной целевой программе «Комплексные меры профилактики правонарушений во Владимирской области на 2010-2012 годы» (100% от плана);

- в сумме 190,0 тыс. руб. (подраздел 0302) по долгосрочной целевой программе «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2010-2014 годы» (100% от плана).

С учетом данных Владимирстата по состоянию на 23.03.2012 департаментом здравоохранения указываются следующие показатели результативности, достигнутые по указанной цели: бюджетные расходы, направленные на решение данной задачи, позволили снизить смертность населения трудоспособного возраста от новообразований до 98,2 умерших на 100 тыс. чел. соответствующего возраста против 104,4 умерших на 100 тыс. чел. соответствующего возраста в 2010 году; смертность населения от болезней системы кровообращения до 268,6 человек на 100 тысяч трудоспособного населения. Следует отметить, что первоначально в Докладе департамента здравоохранения значение данного показателя указывалось на уровне 309 человек на 100 тысяч трудоспособного населения при плановом значении 280 человек на 100 тысяч трудоспособного населения.

Цель – Обеспечение мер социальной поддержки населения - профинансирована в сумме 862664,7 тыс. руб. или 10,3% от общего объема расходов на отрасль. Достижение цели осуществлялось в рамках решения одной установленной *задачи* «Увеличение расходов на одного получателя мер социальной поддержки». В расходах областного бюджета на решение поставленной задачи учтены средства:

- в общей сумме 312885,2 тыс. руб. или 91,1% от плана (подраздел 0902) на финансовое обеспечение оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по дополнительной бесплатной помощи в части обеспечения необходимыми лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также продуктами лечебного питания для детей-инвалидов. Отметим, что в ходе исполнения бюджета 2011 года объем средств на эти цели достиг указанного значения за счет средств в сумме 25696,7 тыс. руб., дополнительно поступивших из федерального бюджета [47] . Остатки неиспользованных средств по состоянию на 01.01.2012 составили 61467,0 тыс. руб. Образование остатка средств обусловлено тем, что, согласно действующему порядку расчетов, оплата лекарственных средств поставщику производится по факту отпуска лекарств льготополучателю. Кроме того, средства в сумме 30954,4 тыс. руб. поступили в ноябре-декабре 2011 года;

---

[46] Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 24.05.2010 № 600

[47] Закон Владимирской области от 03.06.2011 № 28-ОЗ «О внесении изменений в Закон Владимирской области «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов».

- в сумме 198967,0 тыс. руб. или 100,0% от плана (подраздел 0902) на исполнение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по зубопротезированию и лекарственному обеспечению;

- в сумме 128585,5 тыс. руб. или 99,6% от плана (подраздел 0909) на обеспечение деятельности домов ребенка. Расходы областного бюджета на улучшение обеспечения детей-сирот в домах ребенка позволили за отчетный год провести 84218 койко-дней пребывания в учреждениях детей-сирот, что превышает установленный планом показатель (82018 койко-дней) на 2,7%;

- в сумме 22413,0 тыс. руб. или 100,0% от плановых назначений (подраздел 0909) на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан муниципальной системы здравоохранения.

- в сумме 19114,0 тыс. руб. расходы на долечивание (реабилитацию) работающих граждан, проживающих на территории Владимирской области, непосредственно после стационарного лечения в рамках долгосрочной целевой программы «Развитие здравоохранения Владимирской области на 2009-2012 годы»;

- в сумме 700,0 тыс. руб. или 98,5% от плана (подраздел 0909) на слуховое протезирование отдельных категорий населения. Выделенные средства на обеспечение мероприятий по слухопротезированию лиц, постоянно проживающих на территории Владимирской области.

В рамках решения данной задачи в 2011 году обеспечены меры социальной поддержки в размере 5383,6 рублей в расчете на 1 получателя, что на 0,9 % ниже планового показателя (5430,01 руб.) и на 2,9% выше уровня 2010 года (5231,7 руб.).

Расходы на **социальную политику** (раздел ***1000*****)** исполнены в сумме8071155,0 тыс. руб. или на 97,3% от плановых назначений и составили 23,1 % от объема расходов областного бюджета. Расходы осуществлены по подразделам: «Пенсионное обеспечение» (1001) в сумме 30424,4 тыс. руб. (85,9 % от плана); «Социальное обслуживание населения» (1002) в сумме 1244072,6 тыс. руб. (99,95% от плана); «Социальное обеспечение населения» (1003) в сумме 5675400,6 тыс. руб. (96,2% от плана), «Охрана семьи и детства» (1004) в сумме 703953,3 тыс. руб. (99,7% от плана); «Другие вопросы в области социальной политики» (1006) в сумме 417304,1 тыс. руб. (101,1% от плана). Графически структура расходов на социальную политику представлена на рис. 46.

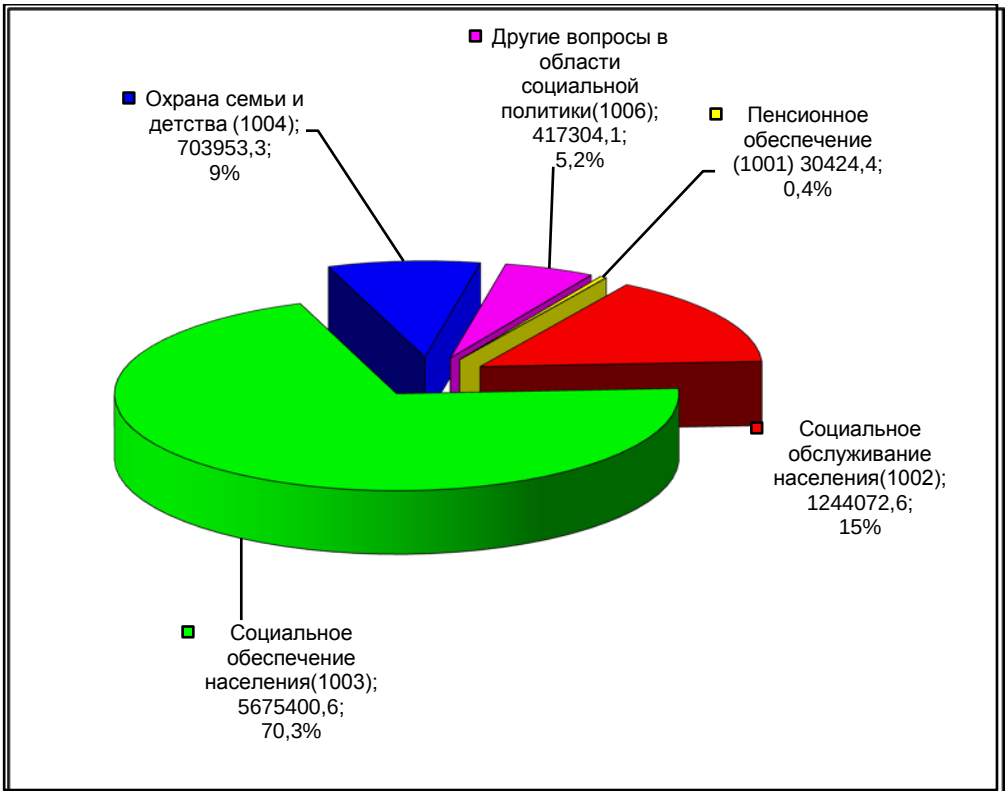


Рис. 46. Структура расходов областного бюджета по разделу «Социальная политика» в 2011 году, тыс. руб.

Управление средствами на отрасль в сумме 6021586,7 тыс. руб. или 97,3% от плановых назначений осуществлено департаментом социальной защиты населения администрации Владимирской области (далее департамент социальной защиты населения) - главным распорядителем средств.

Выделенные средства областного бюджета позволили департаменту социальной защиты населения профинансировать принятые обязательства. В структуре расходов департамента социальной защиты населения отражены средства по следующим разделам классификации расходов бюджета: «Органы внутренних дел» (0302) в сумме 240,0 тыс. руб., «Связь и информатика» (0410) в сумме 1000,0 тыс. руб., «Молодежная политика и оздоровление детей» (0707) в сумме 36222,0 тыс. руб., а также включены субвенции, передаваемые местным бюджетам департаментом социальной защиты населения на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в сумме 874986,6 тыс. руб., и на осуществление полномочий по предоставлению субсидий гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в сумме 42815,0 тыс. руб.

Бюджетные ассигнования по подразделу **1000 «Социальная политика»** в течение 2011 года были увеличены до 6192347,4 тыс. руб. (без внесения изменений в закон об областном бюджете) против первоначально утвержденных в областном бюджете (6187478,3 тыс. руб.) в целях дальнейшего совершенствования социальной политики, а именно:

- в сумме 80665,1 тыс. руб. за счет областного бюджета на предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

- в сумме 36222,0 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета на реализацию мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, на оплату путевок для детей в организации их отдыха и оздоровления, включая питание, а также на оплату питания детей в организованных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления детских оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей, и на оплату проезда на междугородном транспорте организованных групп детей к местам отдыха и обратно;

- в сумме 8297,4 тыс. руб. за счет средств Пенсионного фонда РФ на укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания и оказание адресной социальной помощи неработающим пенсионерам;

- в сумме 1500,9 тыс. руб. за счет средств Пенсионного Фонда РФ получены субсидии на укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказание адресной социальной помощи неработающим пенсионерам.

Сведения об исполнении расходов областного бюджета в части субвенций, переданных местным бюджетам департаментом социальной защиты населения в 2011 году в разрезе муниципальных образований, представлены на рис. 47.

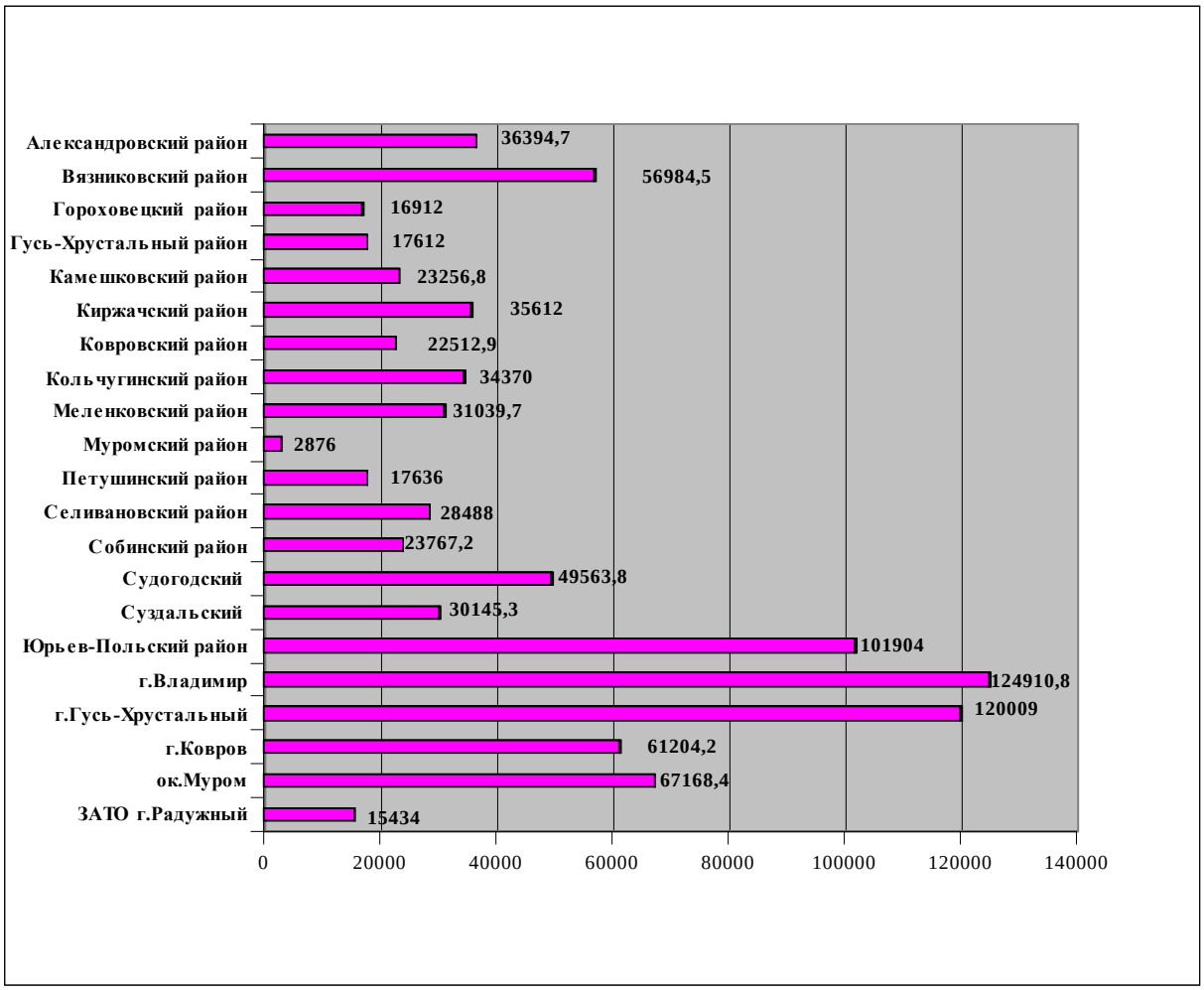


Рис. 47. Сведения об исполнении расходов областного бюджета в части субвенций, переданных местным бюджетам департаментом социальной защиты населения в 2011 году в разрезе муниципальных образований, тыс.руб.

Система социальной защиты в 2011 году во Владимирской области реализовывалась департаментом социальной защиты населения и подведомственными ему 80 учреждениями, в том числе: 18 государственными казенными учреждениями социальной защиты населения и 62 учреждениями социального обслуживания (из них: 4 автономных, 20 казенных и 38 бюджетных учреждений).

Работа учреждений была организована на основании областных государственных и национальных стандартов социального обслуживания населения. Приоритетные направления - обеспечение комплексной безопасности, создание комфортных и беспрепятственных условий проживания, реабилитационная работа. Основной формой социальной помощи пожилым людям и инвалидам в нестационарных условиях является предоставление гражданам социально-бытовых и социально-медицинских услуг на дому.

Проводимая бюджетная политика позволила департаменту социальной защиты населения выполнить за отчетный период в полном объеме расходные обязательства, закрепленные федеральными и областными законами, что, в

конечном итоге, направлено на улучшение качества жизни граждан пожилого возраста, увеличение их доходов. Объем исполненных расходов на обеспечение деятельности аппарата департамента социальной защиты населения составил 32128,9 тыс. руб. или 99,99% от плановых назначений.

Цель - Увеличение реальных доходов граждан пожилого возраста - профинансирована в 2011 году в объеме 2738896,8 тыс. руб. или 84,4% от плана. Для достижения указанной цели в 2011 году решались следующие тактические задачи.

1 задача - предоставление мер социальной поддержки региональным категориям льготников: ветеранам труда, труженикам тыла, лицам, имеющим продолжительный стаж работы, реабилитированным гражданам и гражданам, пострадавшим от политических репрессий.

На решение данной задачи были направлены средства областного бюджета в сумме 1669330,0 тыс. руб. или 90,3% от плана. За счет выделенных средств в 2011 году меры социальной поддержки обеспечены:

- 108869 ветеранам труда, сумма расходов - 1272918 тыс. руб. (или 98,8% от плана), в том числе в виде ежемесячных денежных выплат (далее ЕДВ) в размере 330 руб.;

- 23023 труженикам тыла, сумма расходов - 280331,9 тыс. руб. (100% от плана), в том числе ЕДВ в размере 470 руб.;

- 1608 реабилитированным и лицам, пострадавшим от политических репрессий, сумма расходов - 25313 тыс. руб., в том числе ЕДВ в размере 580 рулей и 330 рублей соответственно.

Расходы областного бюджета позволили указанным категориям граждан возместить 50% стоимости жилищно-коммунальных услуг, выплатить компенсацию на топливо в размере 1910,0 руб., получить 50% скидку для проезда на железнодорожном транспорте пригородного сообщения, а реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий – скидку в размере 100%.

Кроме того, средства областного бюджета в сумме 90767 тыс. руб. (100% от плана) обеспечили меры социальной поддержки 20586 получателям, не имеющим звания «Ветеран труда», но имеющим продолжительный стаж работы (не менее 40 лет для женщин и 45 лет для мужчин), не получающих меры социальной поддержки на основании федеральных законов и законов Владимирской области, и получающих трудовую пенсию по старости. Этим гражданам в соответствии со ст. 54 Закона Владимирской области от 02.10.2007 № 120-ОЗ «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области» предоставлялась ежемесячная выплата в таком же размере, что и ветеранам труда.

В результате реализации данной задачи в 2011 году указанные категории граждан получали дополнительно к пенсии в среднем по 891 руб. ежемесячно, что на 4,8% больше, чем в 2010 году (850 руб.), однако это значение ниже планового уровня и объясняется тем, что льготы по жилищно-коммунальным услугам и при газификации домовладений возмещаются получателям по

фактическим расходам, которые в 2011 году сложились ниже запланированного объема.

2 задача - предоставление мер социальной поддержки федеральным категориям льготников. Финансирование расходов осуществлялось за счет средств федерального бюджета.

Выделенные средства в сумме 1038389,9 тыс. руб. или 76,5% от плана (раздел 1003) обеспечили средний размер ежемесячных денежных выплат и иных форм социальной поддержки в расчете на 1 получателя в размере 412 руб. Это на 5,3% (435 руб.) ниже уровня 2010 года и на 109 рублей ниже плана (512 руб.). Несмотря на это, задолженности перед получателями данного вида мер социальной поддержки нет, так как плановый показатель размера субвенции определялся с учетом федерального стандарта предельной стоимости предоставляемых жилищно-коммунальных услуг на 1 кв.м. общей площади жилья в месяц, превышающего фактические расходы граждан. На решение поставленной задачи были направлены средства:

- в сумме 945067,0 тыс. руб. (85,4% от плана) на предоставление мер социальной поддержки 200785 федеральным льготникам, инвалидам, гражданам, пострадавшим от радиационного воздействия, а также отдельным категориям граждан из числа ветеранов в части оплаты жилищно-коммунальных услуг;
- в сумме 93280,1 тыс. руб. (102,1% от плана) на обеспечение 9260 лицам, награжденным знаком «Почетный донор», мер социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты;
- в сумме 30,7 тыс. руб. (102,3% от плана) на реализацию мер социальной поддержки Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и полным кавалерам ордена Славы (1 получатель в части компенсации стоимости автомобильного топлива);
- в сумме 12,1 тыс. руб. (55% от плана) на компенсационные выплаты при возникновении поствакцинальных осложнений на 1 получателя.

3 задача - выплата пенсий, доплат и других денежных выплат, установленных законодательством Владимирской области. На решение данной задачи направлены средства областного бюджета в сумме 31177,0 тыс. руб. или 81% от плановых назначений (подразделы 1001 и 1003). Таким образом, реализованы расходы на выплату пенсий за выслугу лет 318 государственным служащим и лицам, замещавшим государственные должности в сумме 30204,1 тыс. руб. (85,8% от плана); ежемесячную доплату к государственной пенсии 11 лицам, ранее замещавшим государственные должности, в органах государственной власти и управления, в сумме 220,3 тыс. руб. (103,4%); льготное пенсионное обеспечение двух работников областных противотуберкулезных учреждений на сумму 66,9 тыс. руб. (99,9%); на ежемесячное денежное содержание 46 заслуженных спортсменов и тренеров, проживающих на территории области, в сумме 370,0 тыс. руб. (96,1%); на обеспечение ежемесячных денежных выплат 5 гражданам, удостоенным звания «Почетный гражданин Владимирской области», в сумме 316,3 тыс. руб. (99,8%).

В результате повышения (с июня и с ноября 2011 года в 1,065 раза) окладов денежного содержания государственных гражданских служащих и денежного вознаграждения лиц, замещающих государственные должности области, применяемых для расчета пенсии за выслугу лет, средний размер дополнительного пенсионного обеспечения на 1 получателя, а также других выплат, установленных областным законодательством составил в 2011 году 6739 руб. или 102,1% от планового. Это выше, чем в 2010 году на 231 руб. и на 136 руб. выше планового показателя. Данные о динамике среднего размера дополнительного пенсионного обеспечения (денежного содержания) на 1 получателя в месяц представлены на рис. 48.

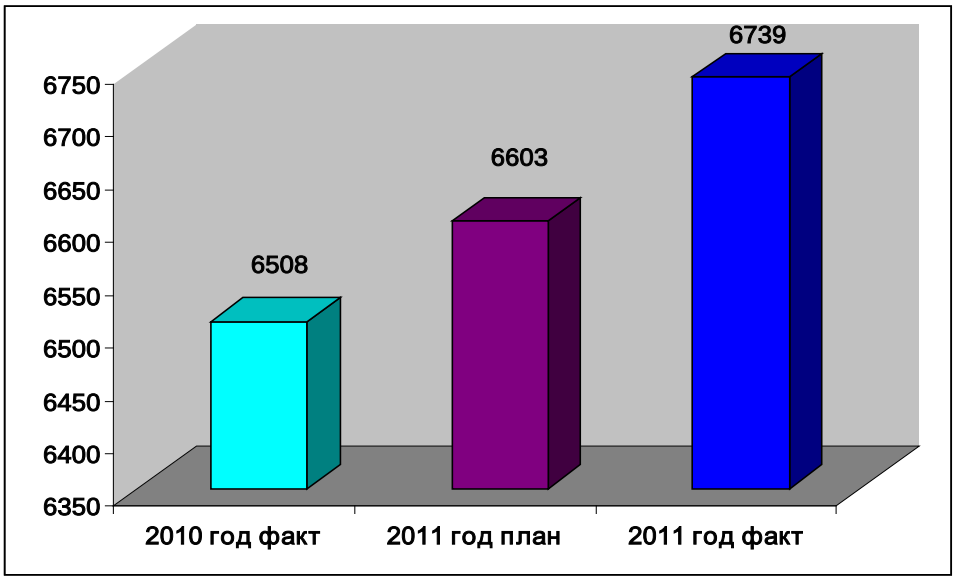


Рис. 48. Динамика среднего размера дополнительного пенсионного обеспечения (денежного содержания) на 1 получателя в месяц, руб.

Цель - Сокращение уровня бедности – в 2011 году профинансирована в объеме 1621393,7 тыс. руб., это 106,6% от плана и 26,9% от общего объема расходов на отрасль (подразделы 1003; 1006). Социальная политика по данной цели построена на принципах перераспределения расходов в пользу наиболее уязвимых малообеспеченных групп населения. В 2011 году решались следующие целевые задачи.

1 задача - осуществление денежных выплат гражданам, имеющим детей. На решение данной задачи из областного бюджета было направлено 559730,9 тыс. руб. или 99,7% от плановых назначений (подразделы 1003 и 1006). Произведены расходы:

- в сумме 415724,7 тыс. руб. (100% от плана) на выплату ежемесячных пособий гражданам Владимирской области, имеющим детей, которые позволили обеспечить дополнительными выплатами (в размерах от 330 до 660 руб.) 86010 детей, проживающих в семьях с доходами ниже прожиточного минимума. С 2011 года в целях совершенствования работы по поддержке семей с детьми, гражданам предоставлена возможность получить ежемесячное

пособие на ребенка сразу в квартальном размере при подготовке детей к школе (в августе за август – октябрь). Данным правом воспользовались 4135 человек;

- в сумме 97860,3 тыс. руб. (99,98% от плана), которые обеспечили 20670 человек (беременных, кормящих женщин, а также детей в возрасте до 3-х лет) денежной компенсацией в размере от 150 до 535 рублей для обеспечения полноценным питанием по заключению врачей;

- в сумме 26742,3 тыс. руб. или 103,6% от плана позволили осуществить для 6385 получателей единовременные выплаты в размере от 3300 до 16500 руб. при рождении второго и последующих детей, а также двойни, тройни;

- в сумме 12,9 тыс. руб. или 99,2% от плана обеспечили льготный проезд 8 детей, нуждающихся в санаторно-курортном лечении (средний размер компенсации исходящий из фактических затрат составил 1609 руб.);

- в сумме 19390,8 тыс. руб. или 94,5% от плана направлены на выплату государственных пособий членам семей военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (средний размер пособия составил 8550 руб., это выше на 1081 руб., чем в 2010 году и на 581 руб. выше плана на 2011 год).

Незначительное отклонение фактических показателей от плановых связано с увеличением численности получателей или изменением контингента по группам с различными размерами выплат. Удельный вес получателей пособий, компенсаций к общей численности детей в возрасте до 16 лет сохранен на уровне 2010 года (42%) и соответствует установленному планом значению. Совокупный размер ежемесячных денежных выплат малообеспеченной семье на ребенка сохранен на уровне 2010 года и составил 412 руб. (данный показатель выше установленного плана на 9 руб.).

2 задача - предоставление мер социальной поддержки малообеспеченным многодетным семьям. На решение данной задачи направлены средства областного бюджета в сумме 124833,2 тыс. руб. или 97,3% от плана (подраздел 1003).

В 2011 году меры социальной поддержки оказаны 2922 семьям. Получили дополнительные ежемесячные пособия в размере 66 руб. на каждого ребенка 4227 человек; выплаты на лекарства детям до 6 лет (85 руб. ежемесячно) – 5851 человек; выплаты на питание и проезд учащихся общеобразовательных учреждений в размере 875 руб. ежемесячно - 7567 человек; выплаты на школьную и спортивную форму учащихся в размере 1320 руб. в год – 7689 человек; льготы по оплате за содержание детей в детских дошкольных учреждениях ежемесячно 275 руб. – 2210 человек; 1025 семьям предоставлена компенсация на оплату твердого топлива в размере 1910 руб. в год и льготы по оплате услуг ЖКХ (50%).

Таким образом, в 2011 году каждая малообеспеченная многодетная семья ежемесячно получала помощь из областного бюджета в среднем 3526 руб., это больше, чем в 2010 году на 555 руб. и составляет в среднем 15% совокупного дохода семьи.

3 задача - предоставление субсидий гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Расходы областного бюджета на исполнение данных полномочий составили 874986,6 тыс. руб. или 102% от

плана (подразделу 1003). Средства областного бюджета были направлены в бюджеты муниципальных образований на оказание мер социальной поддержки гражданам по оплате услуг ЖКХ.

Доля семей, получателей субсидий, в 2011 году составила 10,7% в общем количестве проживающих в области семей (в 2010 году - 10,3%). Средний размер жилищных субсидий на 1 семью в месяц составил 1556 руб., это выше уровня 2010 года на 237 руб. и выше планового значения на 86 руб., что связано с увеличением размеров региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг.

4 задача - адресная социальная поддержка малоимущих семей, малоимущих одиноко проживающих граждан. Расходы областного бюджета на реализацию данной задачи составили 31748,0 тыс. руб. или 99,9% от плана (подразделы 1003; 1006), из них:

- расходы в сумме 8234,1 тыс. руб. направлены на осуществление денежных выплат малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам (малоимущим семьям оказывалась денежная помощь в размере 1100 руб., а гражданам, оказавшимся в сложной жизненной ситуации - 5500 руб.);

- расходы в сумме 23513,9 тыс. руб. направлены на оказание помощи в газификации жилья.

Реализация указанных расходов позволила довести до 1536 руб. в 2011 году средний размер оказываемой государственной социальной помощи в расчете на 1 получателя, что выше установленного планового показателя на 177 руб. (ввиду увеличения доли граждан, получивших выплату в связи с чрезвычайными ситуациями: пожар, оплата неотложных медицинских услуг). Средний размер оказываемой финансовой поддержки при газификации на 1 получателя составил 16832 руб., это на 768 руб. меньше планового показателя и ниже на 4,4% уровня 2010 года (уменьшение среднего размера связано с тем, что фактические расходы, представленные в документах о затратах, меньше запланированных расчетно-нормативных). Средний размер адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, оказываемой за счет субвенций Пенсионного фонда РФ, составил в 2011 году 17386 руб., материальная помощь оказана 115 неработающим пенсионерам.

5 задача - Оказание материальной поддержки отдельным категориям населения. На решение этой задачи направлены средства областного бюджета в сумме 30095 тыс. руб. или 130,7% от плана (подраздел 1003).

В рамках этой задачи выплачены социальные пособия на погребение в сумме 13653,9 тыс. руб. (оказана поддержка 3000 граждан, взявших на себя обязанность погребения умерших); оказана социальная поддержка гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, в сумме 3800,0 тыс. руб. (выплаты в размере 200,0 тыс. руб. получили 16 чел.); оказана материальная помощь инвалидам, а также семьям, имеющим детей-инвалидов, и малоимущим неработающим инвалидам на сумму 12641,1 тыс. руб.

Цель - Содействие улучшению положения семей с детьми, создание благоприятных условий для комплексного развития и жизнедеятельности детей, попавших в трудную жизненную ситуацию – профинансирована в

сумме 359371,7 тыс. руб. или 112,6% от плана и составляет 6,0% от объема расходов на отрасль (подразделы 1002, 1004, 1006). Для достижения указанной цели в 2011 году решались следующие задачи.

1 задача - укрепление системы социальной защиты семьи, обеспечивающей сохранение ребенка в семье, внедрение новых форм и технологий профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. На решение этой задачи направлены средства областного бюджета в сумме 18980,0 тыс. руб. (подраздел 1002) или 113,0% от плана на проведение профилактической работы с семьями на ранних стадиях их неблагополучия, оказание помощи и поддержки семьям с детьми, попавшим в трудную жизненную ситуацию. Направленные на решение данной задачи расходы оцениваются показателем «Удельный вес безнадзорных детей, состоящих на учете в органах социальной защиты населения, от общего числа детского населения», который в 2011 году уменьшился в сравнении с 2010 годом на 0,1% и составил 1,6%, что соответствует запланированному показателю.

2 задача - предупреждение семейного неблагополучия, профилактика социального сиротства. На решение данной задачи в 2011 году были направлены средства областного бюджета (подразделы 1002, 1004, 1006) в сумме 217127 тыс. руб. (или 112,5% от плана) в том числе:

- в сумме 15251,0 тыс. руб. в рамках долгосрочных целевых программ Владимирской области («Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2010-2014 годы» - 240,0 тыс. руб.; «Реабилитация без границ» на 2009-2011годы[48] - 11750 тыс. руб.; «Формирование доступной среды жизнедеятельности для инвалидов во Владимирской области на 2011-2015 годы» - 3261,0 тыс. руб.);

- в сумме 17911,0 тыс. руб. в рамках ведомственных целевых программ («Повышение квалификации (переподготовки) работников отрасли социальной защиты населения Владимирской области, обеспечение их информационными ресурсами и улучшение качества предоставляемых населению государственных услуг на 2010-2012 годы» - 26,0 тыс. руб.; «Обеспечение пожарной безопасности областных государственных учреждений социального обслуживания системы социальной защиты Владимирской области» - 610,0 тыс. руб.; «Развитие системы социального обслуживания населения Владимирской области на 2011-2013 годы» - 17275,0 тыс. руб.);

- в сумме 472,0 тыс. руб. - централизованные расходы на стимулирующие выплаты руководителям подведомственных учреждений.

В 2011 году через стационарные отделения специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, прошли реабилитацию дети и подростки в количестве 1781 человека, что составляет 61,5% к общему количеству безнадзорных детей и превышает плановое значение на 7,5% (в 2010 году - 54%).

[48] Утверждена Постановлением Губернатора от 01.04.2011 № 263

Выполнение в 2011 году государственного задания учреждениями социального обслуживания семьи и детей в стационарных условиях по койко-дням составило 104,55 и представлено на рис. 49.

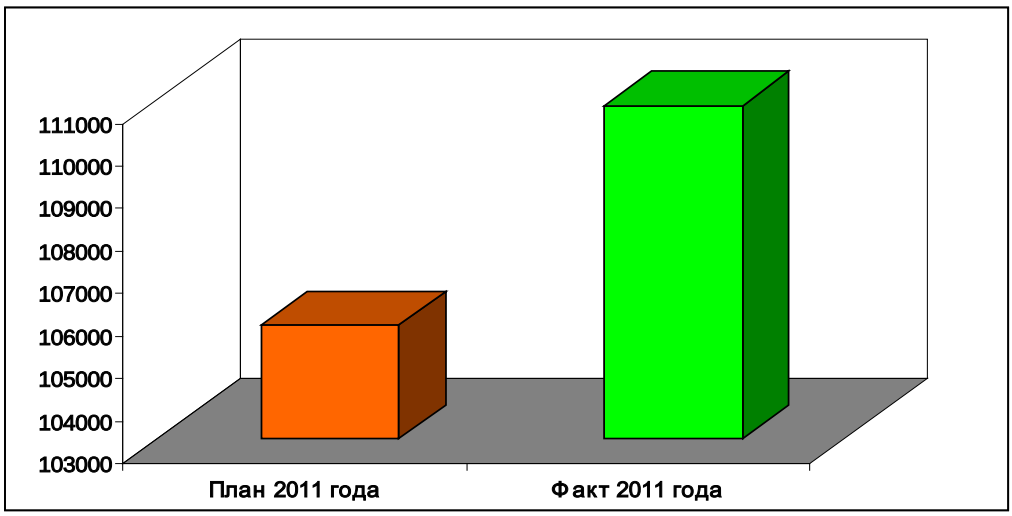


Рис. 49. Исполнение государственного задания социально-реабилитационными центрами для несовершеннолетних в 2011 году, койко-дней

3 задача - повышение уровня обеспеченности детей–инвалидов необходимыми видами социальной помощи. На решение данной задачи направлены средства областного бюджета в сумме 87042,7 тыс. руб. (подразделы 1002, 1006) или 119,1% от плана, в том числе:

- в сумме 1500,0 тыс. руб. в рамках долгосрочной целевой программы Владимирской области «Реабилитация без границ» на 2009-2011годы;
- в сумме 1050,0 тыс. руб. в рамках ведомственной целевой программы «Развитие системы социального обслуживания населения Владимирской области на 2011-2013 годы»;
- в сумме 315,0 тыс. руб. по ведомственной целевой программе «Обеспечение пожарной безопасности областных государственных учреждений социального обслуживания Владимирской области»;
- в сумме 265,0 тыс. руб. по долгосрочной целевой программе Владимирской области «Формирование доступной среды жизнедеятельности для инвалидов во Владимирской области на 2011-2015 годы»;
- в сумме 36,7 тыс. руб. на стимулирующие выплаты руководителям подведомственных учреждений.

Средства областного бюджета позволили увеличить на 10% в 2011 году к уровню 2010 года удельный вес детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги в специализированных учреждениях и отделениях для детей с ограниченными возможностями, от общего числа детей-инвалидов, который составил 55%. Также увеличился до 38% (+8% к плану) удельный вес семей с детьми-инвалидами, получивших услуги, от числа нуждающихся в

услугах данных учреждений. Государственное задание по социальному обслуживанию детей с ограниченными возможностями выполнено на 106%.

В 2011 году учреждениями и отделениями социального обслуживания семьи и детей оказано 650,0 тыс. услуг. Число социальных услуг увеличилось с 16,0 до 16,3 в расчете на одного человека. Удельный вес детей, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания семьи и детей, от общего числа детского населения согласно плану составил 14,4%.

Цель - Полное обеспечение потребностей в социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов – профинансирована областным бюджетом в объеме1021144,0 тыс. руб. (подразделы 1002,1003,1006) или 111,5% от плана и составляет 17% в структуре расходов по отрасли. Социальная помощь пожилым людям и инвалидам в нестационарных условиях предоставлялась в виде социально-бытовых и социально-медицинских услуг на дому. Наряду с этим совершенствуются инновационные формы социального обслуживания: мобильные бригады, социальные рейсы, университет третьего возраста, мини-клубы общения, компьютерные курсы, организация телемостов. Для достижения поставленной цели решались следующие задачи.

1 задача - предоставление гарантированного государством перечня социальных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам в нестационарных и полустационарных условиях. На решение этой задачи направлены средства областного бюджета в сумме 420997,4 тыс. руб. (107,2 % от плана) по обеспечению деятельности центров социального обслуживания населения (граждан пожилого возраста и инвалидов), социально-оздоровительного центра и геронтологического центра (подразделы 1002, 1006).

Указанные средства позволили сохранить показатель охвата граждан пожилого возраста и инвалидов всеми видами социального обслуживания на дому на уровне 2010 года или 167 человек на 10 тыс. пенсионеров и инвалидов. Число лиц данной категории, обслуженных мобильными бригадами социального обслуживания, составило более 300 человек в 113 деревнях. В социально-оздоровительном центре для граждан пожилого возраста и инвалидов «Вербовский» (о. Муром) и геронтологическом центре «Ветеран» (Киржачский район) в 2011 году отдохнули и получили социально-оздоровительные услуги 845 ветеранов войны и труда (в 2010 году - 31 чел.), что составляет 0,35% от общего числа пенсионеров, не являющихся федеральными льготополучателями. В 18 территориях организованы социальные рейсы, поезда милосердия в отдаленные населенные пункты, которыми ежегодно обслуживается более 6 тыс. чел.

2 задача - повышение эффективности стационарного социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов. На решение этой задачи направлены средства областного бюджета (подразделы 1002, 1006)в сумме594172,0 тыс. руб. (115,1% от плана). Данная задача реализовывалась в 29 учреждениях, осуществляющих стационарное социальное обслуживание пожилых граждан и инвалидов, в которых одновременно проживают около 3,8 тыс. чел. Средства областного бюджета направлены на обеспечение

деятельности домов-интернатов для престарелых и инвалидов, домов милосердия, на переподготовку работников этих учреждений (70,0 тыс. руб.) в рамках ведомственной целевой программы «Повышение квалификации (переподготовки) работников отрасли социальной защиты населения Владимирской области, обеспечение их информационными ресурсами и улучшения качества предоставляемых населению государственных услуг на 2010-2012 годы», на укрепление материально-технической базы, улучшение условий проживания (91,5 млн руб., структура расходов областного бюджета на укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения представлена на рис. 50.

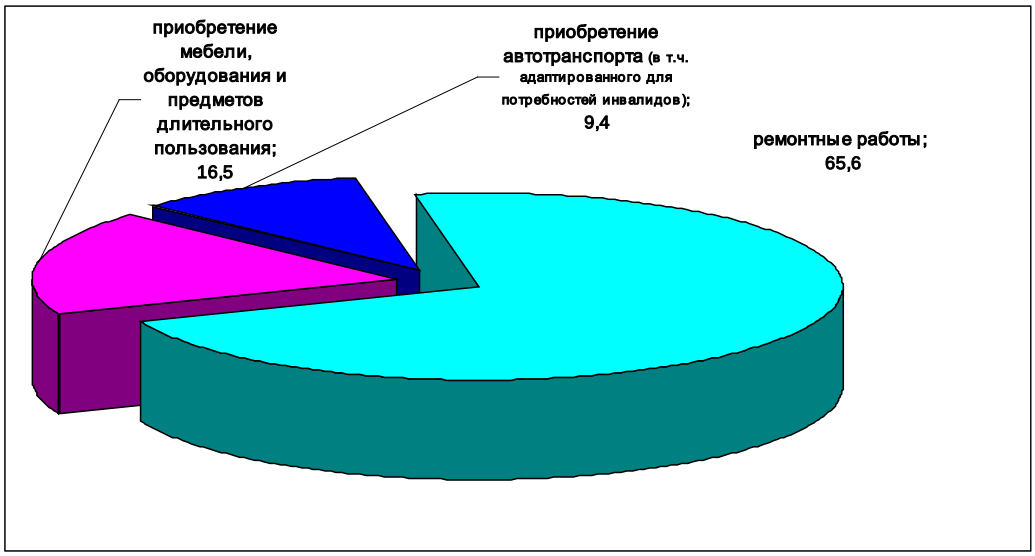


Рис. 50. Структура расходов областного бюджета на укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения в 2011 году, млн руб.

За счет выделенных средств областного бюджета в 2011 году в стационарных учреждениях получили места 860 человек (в 2010 году - 960 человек). Обеспеченность койками в стационарных учреждениях социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов на 10 тыс. населения области составила 26,7 мест (на уровне плана). В 2011 году отсутствовала очередность в дома-интернаты общего типа и Кольчугинский дом-интернат для умственно-отсталых детей. Выполнение государственного задания стационарными учреждениями для граждан пожилого возраста и инвалидов составило 98,9%.

Сведения об исполнении государственного задания центрами социального обслуживания населения в 2011 году представлены на рис. 51.

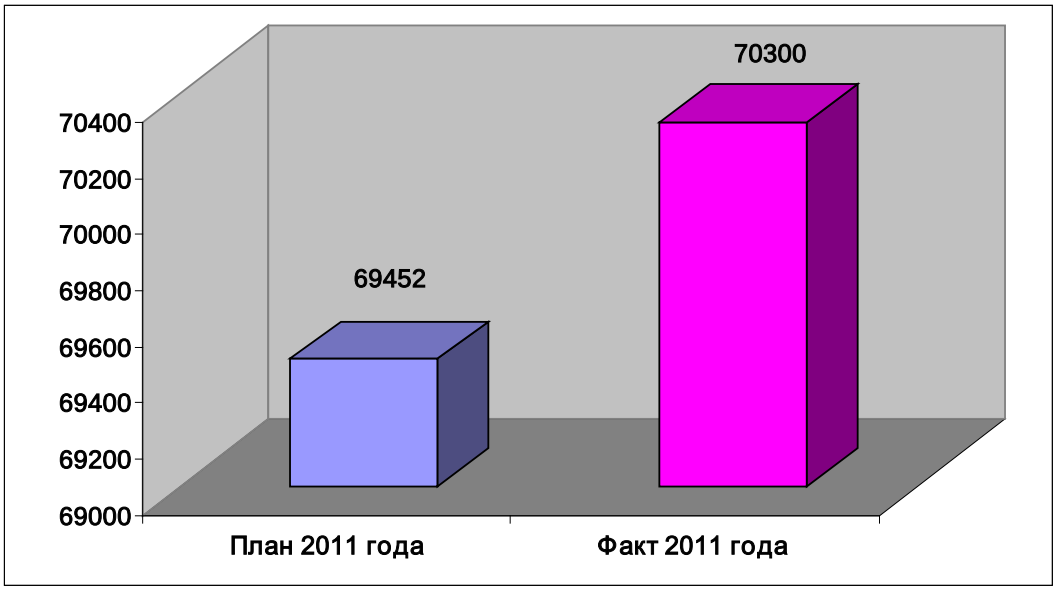


Рис. 51. Сведения об исполнении государственного задания центрами социального обслуживания населения в 2011 году, койко-дней.

3 задача - реабилитация и социальная интеграция инвалидов и иных категорий граждан. На решение данной задачи направлены средства областного бюджета в сумме 5174,8 тыс. руб. или 85,4% от плана (подраздел 1006). Решение указанной задачи направлено на создание необходимых условий для инвалидов и граждан с ограниченными возможностями для повышения уровня и улучшения качества их жизни, а также возвращение их к общественной, и бытовой деятельности. Направленные средства позволили обеспечить средствами социальной адаптации 703 инвалидов с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата, зрения и слуха (это на 341 чел. больше уровня 2010 года) и позволили ликвидировать очередность инвалидов на приобретение оборудования для подъема и перемещения, радиоприемников с TV-диапазоном, часов «говорящих», калькуляторов «говорящих», приборов и грифелей для письма по Брайлю; а также позволили обеспечить 386 граждан, не имеющих группу инвалидности, протезно-ортопедическими изделиями, необходимыми им по медицинским показаниям (изготовлено 871 изделие, что на 20% больше, чем в 2010 году), все обратившиеся граждане обеспечены протезно-ортопедическими изделиями; оказана финансовая поддержка областным объединениям инвалидов на проведение культурно-массовых и спортивных мероприятий.

Таким образом, за счет средств областного бюджета 95% инвалидов получили средства социальной адаптации, что соответствует плановому показателю и уровню 2010 года.

4 задача - социальная поддержка больных туберкулезом, аккуратно выполняющих режим лечения на амбулаторном этапе. Реализация данной задачи проводилась в рамках долгосрочной целевой программы «Развитие здравоохранения Владимирской области на 2009-2014 годы», на ее решение были направлены средства областного бюджета в сумме 799,8 тыс. руб.

(подраздел 1003), что позволило в соответствии с планом обеспечить 2666 больных, аккуратно выполняющих режим лечения на амбулаторном этапе (100%), наборами продуктов питания и предметов первой необходимости стоимостью 300 рублей.

Исполнение расходов областного бюджета за 2011 год **на физкультуру, спорт и туризм** составило 243024,6 тыс. руб. или 87,2% от плана и 0,7% от общего объема расходов областного бюджета. Расходы отражены по подразделам: 1101 «Физическая культура» (в сумме 127181,6 тыс. руб.), 1102 «Массовый спорт» (в сумме 62693,1 тыс. руб.), 1103 «Спорт высших достижений» (в сумме 37652,2 тыс. руб.), 1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» (в сумме 8795,3 тыс. руб.), 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» (в сумме 6214,5 тыс. руб.), 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» (в сумме 333,0 тыс. руб.), 0302 «Органы внутренних дел» (в сумме 118,9 тыс. руб.) и 1003 «Социальное обеспечение населения» (в сумме 36,0 тыс. руб.). Графически структура расходов на физкультуру, спорт и туризм представлена на рис. 52.

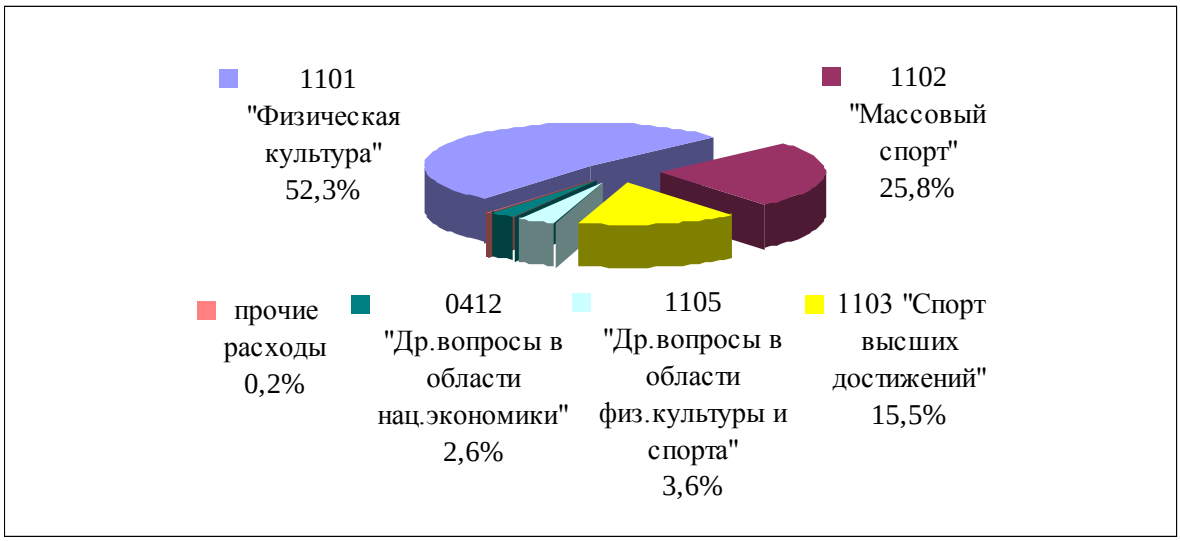


Рис. 52. Структура расходов областного бюджета на физкультуру, спорт и туризм в 2011 году, %

Управление средствами в сфере физкультуры, спорта и туризма осуществлялось главным распорядителем средств областного бюджета - департаментом по физической культуре, спорту и туризму администрации Владимирской области(далее департамент по физической культуре, спорту и туризму). В 2011 году расходы департамента по физической культуре, спорту и туризму составили 225815,5 тыс. руб. или 87,4% от плана.

Выделенные бюджетные средства позволили в 2011 году профинансировать все закрепленные за департаментом по физической культуре, спорту и туризму полномочия. Средства областного бюджета в анализируемом периоде направлялись на достижение установленных целей и задач, что характеризуется показателями результатов деятельности департамента на 2011 год. В Докладе о результатах и основных направлениях

деятельности департамента по физической культуре, спорту и туризму за 2011 год отражена степень исполнения установленных показателей результативности деятельности.

Цель – Создание эффективной системы организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы среди всех групп населения, увеличение количества занимающихся физической культурой и спортом. Расходы в 2011 году составили 98372,4 тыс. руб. или 43,6% расходов по отрасли. Достижение данной цели осуществлялось через финансирование задач:

Задача 1 – развитие инфраструктуры и материальной базы для физкультурно-оздоровительной и спортивной работы;

Задача 2 – увеличение единовременной пропускной способности спортсооружений Владимирской области до 65 000 человек;

Задача 3 – создание оптимальной системы официальных физкультурных мероприятий и спортивных соревнований, способствующих привлечению к физкультурно-спортивным занятиям населения области и направленных на повышение спортивного мастерства ведущих спортсменов.

На реализацию поставленных задач направлены средства в сумме 46825,2 тыс. руб. (59,3% от плана) по подразделу 1101 в форме бюджетных инвестиций на софинансирование строительства Юрьев-Польского районного физкультурно-оздоровительного комплекса (начало строительства 2009 год, готовность объекта по состоянию на 01.01.2012 оценочно составила 88,1%) и спортивно-оздоровительного центра в г. Вязники (начало строительства 2011 год). Необходимо отметить, что расходы по строительству физкультурно-оздоровительных комплексов и спортивных сооружений включены в областной бюджет Законом области от 08.08.2011 № 58-ОЗ «О внесении изменений в Закон Владимирской области «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» в общей сумме 111069,0 тыс. руб. из отраженных ранее по департаменту финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области. Законом области от 25.11.2011 № 107-ОЗ «О внесении изменений в Закон Владимирской области «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» бюджетные ассигнования были уменьшены на 32113,0 тыс. руб. на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса (далее ФОК) с универсальным игровым залом в п. Бавлены Кольчугинского района по причине не обеспечения софинансирования расходов из местного бюджета и на строительство межрегионального центра по спортивной гимнастике и единоборствам в г. Владимире по причине отсутствия проектно-сметной документации. Согласно уточненному плану расходов областного бюджета на 2011 год объем средств на софинансирование строительства физкультурно-оздоровительных комплексов запланирован в размере 78956,0 тыс. руб. Вместе с тем, неисполненные плановые назначения сложились на сумму 32130,8 тыс. руб., в том числе по следующим объектам строительства:

- 13000,0 тыс. руб. не освоены средства на строительство ФОК г. Гусь-Хрустальный – подрядчиком не выполнены обязательства по контракту;

- 8527,3 тыс. руб. не освоены средства на строительство ФОК в г. Юрьев-Польский – задержка поставки оборудования;

- 10603,5 тыс. руб. средства на строительство ФОК в г. Вязники - подрядчиком частично не выполнены обязательства по контракту (отчет департамента по физической культуре, спорту и туризму об объемах фактического использования средств на строительство ФОКов за 2011 год).

Средства в сумме 19155,4 тыс. руб. (100,0% от плана) направлены в рамках ведомственной целевой программы «Развитие физической культуры, спорта и укрепление материальной базы спортивных сооружений Владимирской области на 2010-2011 годы» на укрепление материально-технической базы, строительство, ремонт и реконструкцию спортивных сооружений, в том числе на ремонт и реконструкцию помещений Специализированной областной детско-юношеской комплексной спортивной школы единоборств олимпийского резерва в сумме 4854,2 тыс. руб. и футбольного клуба «Торпедо-Владимир» в сумме 7789,8 тыс. руб., а также на приобретение данными учреждениями спортивного инвентаря и оборудования в размерах 1759,5 тыс. руб. и 1087,0 тыс. руб. соответственно (подразделы 1101, 1102). Также в рамках данной программы средства в сумме 3338,5 тыс. руб. направлены по подразделу 1101 на проведение физкультурно-массовых и спортивных мероприятий согласно ежегодному календарному плану.

Средства федерального бюджета в сумме 11900,0 тыс. руб. направлены на приобретение оборудования для Юрьев-Польского районного физкультурно-оздоровительного комплекса (подраздел 1101). За счет средств федерального бюджета в сумме 8421,0 тыс. руб. приобретено футбольное поле с искусственным покрытием в г. Александрове (подраздел 1102). Данные средства были включены в состав областного бюджета Законом области от 25.11.2011 № 107-ОЗ «О внесении изменений в Закон Владимирской области «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов».

Финансирование цели через реализацию поставленных задач позволило достигнуть, следующие показатели: выполнен план по обеспеченности области спортивными сооружениями. Так, обеспеченность на 10 тыс. чел. населения спортивными залами составила 1,95 тыс. кв. м при плане 1,9 тыс. кв. м, плавательными бассейнами – 62,3 тыс. кв. м при плане 60,5 тыс. кв. м и плоскостными сооружениями 5,8 тыс. кв. м при плане 5,2 тыс. кв. м. Также показателями результативности от направленных средств стали доля населения области, систематически занимающегося физической культурой и спортом, на уровне 21,6% при плане 21,4%, проведение 249 физкультурно-массовых и спортивных мероприятий при плане 227 мероприятий, увеличение единовременной пропускной способности спортсооружений области до уровня 66990 человек при плане 65000 человек.

Цель - Создание благоприятных условий, способствующих выявлению, развитию и поддержке спортсменов для подготовки представителей Владимирской области к Олимпийским играм, Паралимпийским играм, Сурдлимпийским играм. Расходы в 2011 году составили 120178,6 тыс. руб. или

53,2% расходов по отрасли. Достижение данной цели осуществлялось через финансирование задач:

Задача 1 – создание детско-юношеских спортивных школ (ДЮСШ), специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва (СДЮСШОР) и открытие новых программ по видам спорта.

Задача 2 – адресная поддержка спортсменов - кандидатов в сборные команды России по видам спорта.

Задача 3 – профессиональная переподготовка специалистов физкультурно-спортивной направленности.

На достижение поставленной цели направлены средства на обеспечение деятельности областных учреждений физической культуры и спорта на сумму 89141,1 тыс. руб. (100,0% от плана). Средства в размере 19683,1 тыс. руб. направлены по подразделам 1101, 1102, 1103 в рамках ведомственной целевой программы «Развитие физической культуры, спорта и укрепление материальной базы спортивных сооружений Владимирской области на 2010-2011 годы» на проведение учебно-тренировочных сборов, командирование спортсменов и команд для участия во всероссийских и международных соревнованиях, а также по видам спорта, включенным в программу Олимпийских игр, для спортсменов области, включенных кандидатами в сборные команды России. Также на реализацию данной цели направлены средства в сумме 6439,8 тыс. руб. на обеспечение деятельности аппарата департамента по физической культуре, спорту и туризму по подразделу 1105.

За счет уточнения объема расходов в 2011 году департаменту по физической культуре, спорту и туризму увеличены ассигнования на 4373,0 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета составили 4154,0 тыс. руб., средства областного бюджета - 219,0 тыс. руб. Данные расходы направлены на оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации (подраздел 1103).

Кроме того, средства в сумме 505,6 тыс. руб. направлены на стимулирование руководителей учреждений физкультуры и спорта в рамках ведомственной целевой программы «Реформирование системы оплаты труда работников государственных учреждений физкультуры и спорта».

Финансирование цели через реализацию поставленных задач позволило достигнуть следующих показателей: по 12 видам спорта при плане в количестве 10, открыты отделения в ДЮСШ и СДЮШОР; 43 при плане 40 человек подготовлено спортсменов-кандидатов в сборные команды России; осуществлена профессиональная переподготовка специалистов физкультурно-спортивной направленности в количестве 50 человек или на уровне плана. Графически достигнутые показатели приведены на рис. 53.

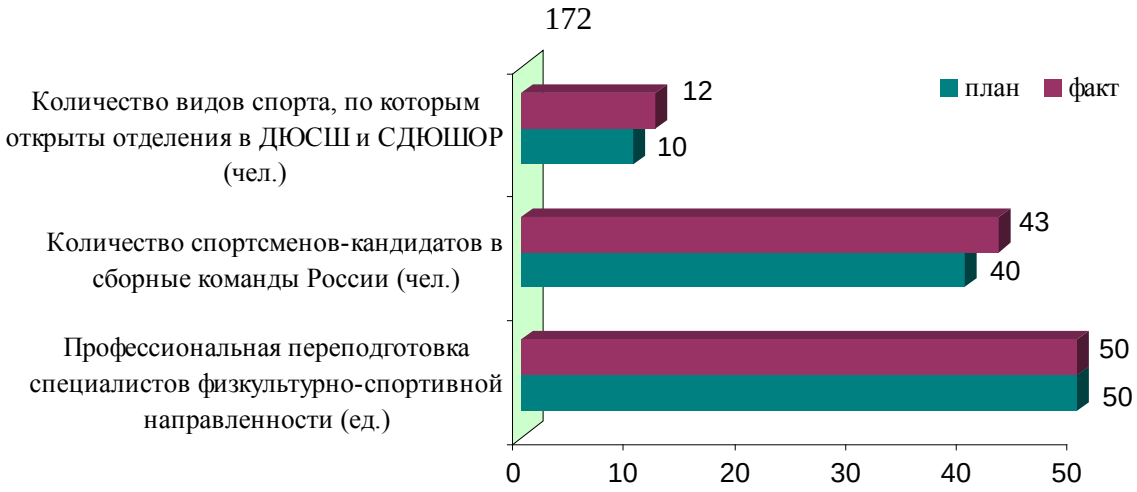


Рис. 53. Анализ достижения показателей по созданию благоприятных условий, способствующих выявлению, развитию и поддержке спортсменов для подготовки представителей Владимирской области к Олимпийским играм, Паралимпийским играм, Сурдлимпийским играм

Цель - Стимулирование роста объема туристских услуг. Расходы в 2011 году составили 7264,5 тыс. руб. или 3,2% расходов по отрасли. Достижение данной цели осуществлялось через финансирование задач:

Задача 1 – рост внутреннего и въездного турпотока.

Задача 2 - увеличение количества мест в коллективных средствах размещения (КСР) туристов.

Задача 3 - увеличение количества туродней.

Средства в сумме 6214,5 тыс. руб. (93,7% от плана) использованы по подразделу 0412 на мероприятия ведомственной целевой программы «Поддержка развития внутреннего и въездного туризма во Владимирской области на 2010-2012 гг. «Малое Золотое кольцо». В том числе 781,8 тыс. руб. составили субсидии на софинансирование проведения областных конкурсов в сфере туризма. Средства в сумме 3273,2 тыс. руб. направлены на проведение межрегиональных туристических выставок, фестивалей, конференций и на организацию участия в работе межрегиональных и международных туристических выставок, рекламно-информационное обеспечение фестиваля «Богатырские забавы», проведение рекламно-информационных туров «Малое Золотое кольцо» для туроператоров и средств массовой информации, изготовление сувенирной и представительской рекламной продукции и другие расходы. Средства в сумме 569,4 тыс. руб. направлены на создание кемпинга и палаточного лагеря на территории государственного учреждения Владимирской области социально-оздоровительный центр «Олимп». Также на реализацию данной цели направлены средства в сумме 1050,0 тыс. руб. на обеспечение деятельности аппарата департамента по физической культуре, спорту и туризму.

Согласно Докладу о результатах деятельности департамента по физической культуре, спорту и туризму за 2011 год средства, направленные на стимулирование роста объема туристских услуг, позволили добиться следующих показателей: количество мест в КСР доведено до 10770 при плане

10400 мест, внутренний и въездной турпоток в 2011 году составил 105 ночевок в КСР при плане 106 ночевок.

Согласно бюджетной классификации расходов по разделу 1101 «Физическая культура» отражены также расходы департамента строительства и архитектуры на сумму 17209,1 тыс. руб. (85,0% от плана), в том числе:

- реконструкцию стадиона «Торпедо» - 4822,1 тыс. руб.;
- софинансирование строительства Юрьев-Польского районного физкультурно-оздоровительного комплекса - 12387,0 тыс. руб.

По итогам исполнения областного бюджета за 2011 год ***бюджетные инвестиции в объекты государственной и муниципальной собственности*** в рамках областной адресной инвестиционной программы (далее ОАИП) составили 2252753,0 тыс. руб. или 6,45% расходов областного бюджета.

Перечни объектов капитального строительства для областных нужд, финансируемых из областного бюджета, объектов капитального строительства муниципальной собственности, софинансируемых из областного бюджета, а также объектов областной собственности, подлежащих капитальному ремонту, на 2011 год (далее Перечни) утверждены постановлением Губернатора Владимирской области от 11.03.2011 № 204 «Об утверждении Перечней объектов капитального строительства на 2011 год» (далее Постановление № 204).

Необходимо отметить, что в утвержденных Перечнях не отражены разделы (подразделы) и целевые статьи, по которым запланированы расходы, что не соответствует п. 1.4 Положения о формировании и финансировании Перечня объектов капитального строительства для областных нужд, финансируемых за счет средств областного бюджета, Перечня объектов областной собственности, подлежащих капитальному ремонту, и Перечня объектов капитального строительства муниципальной собственности, софинансируемых из областного бюджета[49] (далее Положение).

Необходимо отметить также, что отдельные бюджетные инвестиции, предусмотренные Законом Владимирской области от 24.12.2010 № 126-ОЗ «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов», в утвержденных Перечнях не отражены. Так, по департаменту жилищно-коммунального хозяйства администрации Владимирской области в рамках Программы переселения с учетом необходимости развития рынка жилья в 2011 году предусмотрены и направлены бюджетные инвестиции в сумме 5280,5 тыс. руб. на окончательную оплату по государственным контрактам в г. Кольчугино (строительство жилья для переселения граждан из аварийного жилищного фонда). Однако в Перечнях вышеуказанные расходы не отражены. Кроме того, бюджетные инвестиции по ряду объектов, предусмотренные Перечнями, отражены в Законе Владимирской области от 24.12.2010 № 126-ОЗ «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» в общей сумме в составе других расходов и отдельной строкой не выделялись. Вышеуказанные обстоятельства затрудняют оценку общего объема инвестиций

[49]Утверждено постановлением Губернатора Владимирской обл. от 15.07.2008 № 517.

и распределение их по отраслям. Финансирование осуществлялось через 9 главных распорядителей и распорядителей. Наибольший объём ОАИП направлен через департамент строительства и архитектуры администрации Владимирской области, доля которого в общем объёме ОАИП составила 1349954,3 тыс. руб. или 60%, и департамент здравоохранения администрации Владимирской области, доля которого составила 732152,3 тыс. руб. или 33%. Данные о структуре расходов по распорядителям представлены на рис. 54.

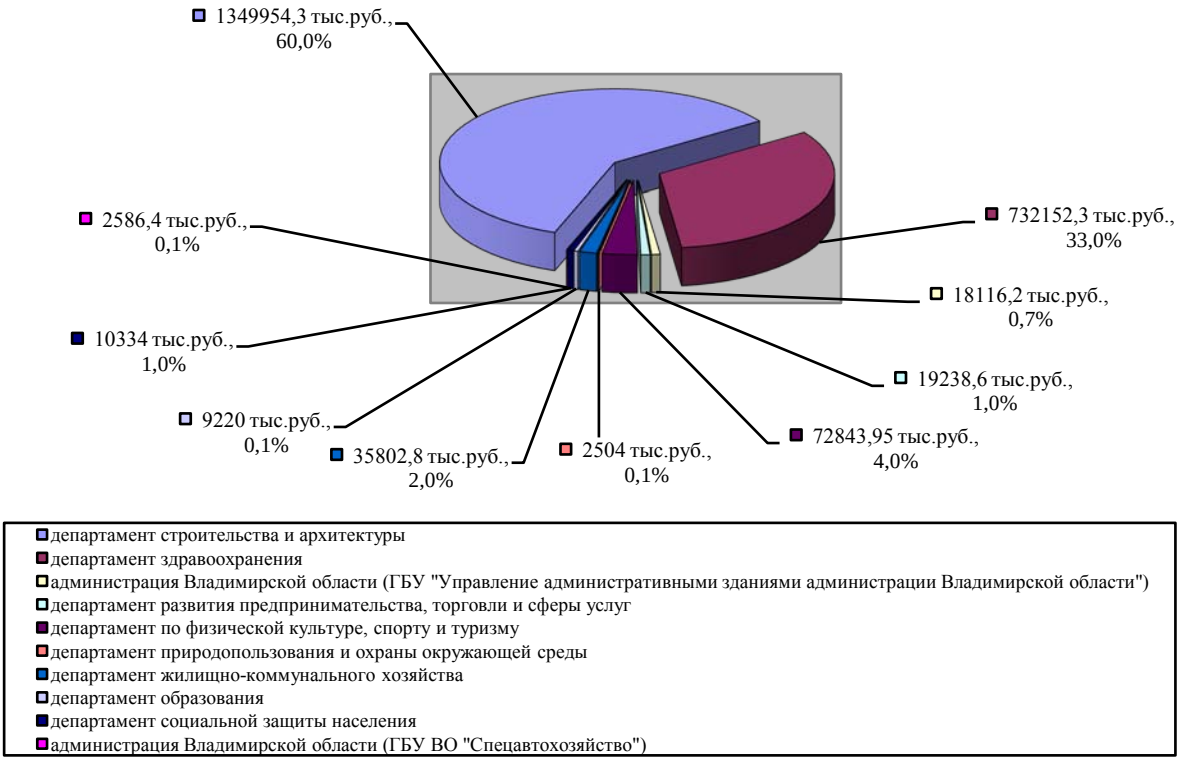


Рис. 54. Структура расходов по главным распорядителям и распорядителям расходов областного бюджета

Плановые назначения по финансированию ОАИП исполнены на 89,6%. Необходимо отметить, что п. 5.18 Положения предусматривается форма подачи сведений об объемах фактического финансирования объектов, включенных в Перечни в разрезе объектов с указанием государственных (муниципальных) заказчиков, реквизитов заключенных государственных (муниципальных) контрактов (договоров), наименования подрядных организаций - исполнителей работ и объяснением причин несвоевременного освоения выделенных в финансовом году бюджетных инвестиций (приложение № 6, приложение № 7 к Положению). Однако Счетная палата указанными сведениями не располагает.

Неисполненные назначения составили 262089,1 тыс. руб. В частности, неисполненные назначения по департаменту строительства и архитектуры администрации Владимирской области составили:

- в общей сумме 8449,6 тыс. руб. – экономия в результате проведения конкурсных процедур по ряду объектов капитального строительства;

- в общей сумме 4506,8 тыс. руб. – экономия стоимости строительства;

- в сумме 112,3 тыс. руб. - экономия средств по подпрограмме «Обеспечение территории Владимирской области документами территориального планирования, градостроительного зонирования и документацией по планировке территорий на 2011 – 2015 годы» долгосрочной целевой программы «Жилище» на 2011–2015 годы», в связи с фактическим увеличением доли софинансирования из местных бюджетов ряда муниципальных образований;

- в сумме 31,8 тыс. руб. – по целевой программе «Совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями по Владимирской области на 2011 год», утверждённой постановлением Губернатора Владимирской области от 25.05.2011 № 524 (Областной клинический онкологический диспансер) - несоответствие КОСГУ;

- в сумме 3025,9 тыс. руб. – по объекту «Реконструкция стадиона «Торпедо», в связи с неудовлетворительной работой подрядчиков, необходимостью оформления дополнительных соглашений по причине смены реквизитов подрядчика, экономией стоимости строительства и предъявлением штрафных санкций к недобросовестному подрядчику;

- в сумме 13796,5 тыс. руб. – по средствам на предоставление единовременных компенсационных выплат гражданам за жилое помещение, утраченное в результате природных пожаров, в связи с тем, что данные средства расходуются по мере поступления заявок от органов местного самоуправления на предоставление указанных выплат.

Неисполненные назначения в общей сумме 871,3 тыс. руб., сложились в связи уменьшением оплаты выполненных работ на сумму штрафных санкций за срыв сроков выполнения работ по ряду объектов капитального строительства, в том числе:

- по объекту «Строительство внешних инженерных сетей к строящимся жилым домам в д. Иватино Меленковского района для граждан, лишившихся жилого помещения в результате природных пожаров: дороги и благоустройство» (государственный контракт с ООО «Игротэк» 20.09.2010 № 50, договор подряда от 20.09.2010 № 51) на сумму 312,3 тыс. руб.;

- по объекту «Строительство внешних инженерных сетей к строящимся жилым домам в д. Иватино Меленковского района для граждан, лишившихся жилого помещения в результате природных пожаров: водопроводные сети» (государственный контракт с ООО «Игротэк» от 20.09.2010 № 54, договор подряда от 20.09.2010 № 57) на сумму 454,1 тыс. руб.;

- по объекту «Автостанция в г. Суздале» (государственный контракт от 16.02.2011 № 3 с ОАО «Владимирреставрация») на сумму 104,9 тыс. руб.

Неисполненные назначения в сумме 54677,5 тыс. руб., предусматривавшиеся на строительство бизнес - инкубатора в г. Ковров через департамент развития предпринимательства, торговли и сферы услуг администрации Владимирской области, сложились в связи с поздними сроками проведения конкурсных процедур.

В полном объеме не исполнены назначения в общей сумме 91957,4тыс. руб. по ряду объектов, предусмотренных перечнями (таблица 6).

Таблица 6

Информация об объектах, не обеспеченных финансированием в 2011 году

Наименование объекта	**Предусмотренный объем финансирования, тыс. руб.**	**Главный распорядитель (распорядитель)**	**Причина неисполнения расходов**
Реконструкция общежития комнатного типа под общежитие квартирного типа в п. Золотково Гусь-Хрустального района	1000,0	Департамент строительства и архитектуры администрации Владимирской области	не предъявлены документы для открытия финансирования, не выполнены запланированные объёмы строительно-монтажных работ по данному объекту
Физкультурно-оздоровительного комплекса (Владимирская область, г. Гусь-Хрустальный, ул. Менделеева)	13000,0	Департамент по физической культуре, спорту и туризму администрации Владимирской области	контракт заключен, не предъявлены документы для открытия финансирования
Капитальный ремонт участка теплотрассы в с. Новое Суздальского района	116,1	Департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации Владимирской области	не предъявлены документы для открытия финансирования, работы на объекте выполнены
Капитальный ремонт рентгенохирургического МБУЗ «Городская больница № 4»	353,09	Департамент здравоохранения администрации Владимирской области	не предъявлены документы для открытия финансирования
Капитальный ремонт кабинетов МБУЗ «Родильный дом № 2»	350,69	Департамент здравоохранения администрации Владимирской области	не предъявлены документы для открытия финансирования
Капитальный ремонт помещений 1 этажа здания стационара МУЗ «Детская городская больница г. Гусь-Хрустальный»	825,64	Департамент здравоохранения администрации Владимирской области	не предъявлены документы для открытия финансирования
Капитальный ремонт 2 и 3 этажей родильного дома МУЗ «Гусь-Хрустальная центральная городская больница»	5493,71	Департамент здравоохранения администрации Владимирской области	не предъявлены документы для открытия финансирования
Капитальный ремонт кровли и перекрытия 2-го этажа здания главного корпуса МУЗ «Гусь-Хрустальная центральная городская больница»	1297,48	Департамент здравоохранения администрации Владимирской области	не предъявлены документы для открытия финансирования
Капитальный ремонт системы вентиляции поликлиники МУЗ «Гусь-Хрустальная центральная городская больница»	2945,03	Департамент здравоохранения администрации Владимирской области	не предъявлены документы для открытия финансирования
Капитальный ремонт помещений КВО МУЗ «Гусь-Хрустальная центральная городская больница»	1369,02	Департамент здравоохранения администрации Владимирской области	не предъявлены документы для открытия финансирования

Капитальный ремонт помещений отделения амбулаторного гемодиализа МБУЗ «Гусь-Хрустальная центральная городская больница»	1176,18	Департамент здравоохранения администрации Владимирской области	не представлены документы для открытия финансирования
Ремонт родильного отделения (4 этажа акушерского корпуса) ММУ «Александровская центральная районная больница»	5159,57	Департамент здравоохранения администрации Владимирской области	не представлены документы для открытия финансирования
ВО ГУЗ «Областной клинический онкологический диспансер» (реконструкция здания поликлиники с пристройками первого этажа, перехода и надстройкой мансардного этажа	58870,85	Департамент здравоохранения администрации Владимирской области	контракт не заключен, финансирование не открывалось
Итого:	**91957,4**		

Анализ неисполненных расходов позволяет сделать вывод о том, что департаментом строительства и архитектуры администрации Владимирской области, в функции которого входит обеспечение организации и осуществления инвестиционных программ, финансируемых за счет бюджетных средств,[50] не приняты исчерпывающие меры по эффективному управлению бюджетными инвестициями.

Бюджетные инвестиции в сумме 1328245,5 тыс. руб. или 59,0% расходов по ОАИП направлялись на реализацию ряда федеральных, областных и ведомственных целевых программ. Сведения о структуре ОАИП в разрезе целевых программ представлены на рис. 55.

[50] п. 2.5 Положения о департаменте строительства и архитектуры администрации Владимирской области, утвержденного постановлением Губернатора Владимирской области от 21.02.2006 № 120

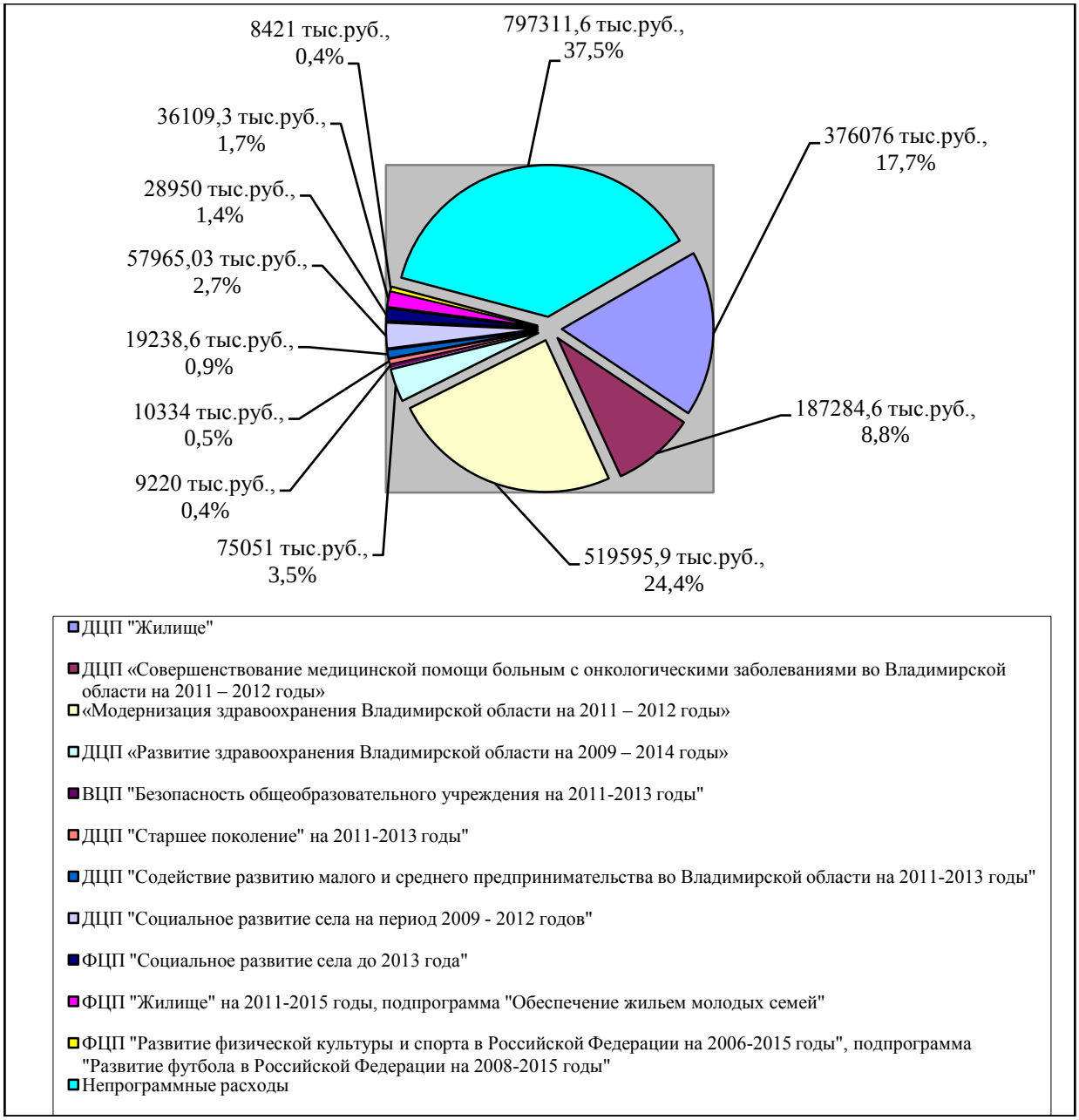


Рис. 55. Структура ОАИП в разрезе целевых программ и внепрограммных расходов

Финансирование федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы» [51], подпрограмма «Развитие футбола в Российской Федерации на 2008-2015 годы» в рамках ОАИП в 2011 году осуществлялось через департамент по физической культуре, спорту и туризму.

Через департамент здравоохранения администрации Владимирской области в 2011 году в рамках ОАИП осуществлялось финансирование мероприятий ряда долгосрочных областных целевых программ: целевой программы «Совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями во Владимирской области на 2011–2012

[51] Утвержденной Постановлением Правительства РФ от11.01.2006 № 6

годы», региональной программы «Модернизация здравоохранения Владимирской области на 2011–2012 годы», долгосрочной целевой программы «Развитие здравоохранения Владимирской области на 2009–2014 годы».

Через департамент развития предпринимательства, торговли и сферы услуг администрации Владимирской области профинансированы мероприятия долгосрочной целевой программы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства во Владимирской области на 2011–2013 годы», утвержденной постановлением Губернатора области от 15.06.2010 № 681.

Финансирование мероприятий долгосрочной целевой программы «Старшее поколение» на 2011-2013 годы» [52] в рамках ОАИП в 2011 году осуществлялось через департамент социальной защиты населения администрации Владимирской области.

Средства на капитальный ремонт государственных образовательных учреждений направлялись через департамент образования в рамках ведомственной целевой программы «Безопасность общеобразовательного учреждения на 2011– 2013 годы».

Через департамент строительства и архитектуры администрации Владимирской области (далее ДСА) в 2011 году в рамках ОАИП осуществлялось финансирование объектов капитального строительства и капитального ремонта, находящихся в собственности Владимирской области и муниципальной собственности, а также мероприятий ряда долгосрочных целевых программ: «Жилище» на 2011 – 2015 годы» (подпрограммы «Развитие и поддержка ипотечного жилищного кредитования во Владимирской области на 2011-2015 годы», «Обеспечение территории Владимирской области документами территориального планирования, градостроительного зонирования и документацией по планировке территорий на 2011-2015 годы», «Социальное жилье на 2011-2015 годы», «Развитие малоэтажного строительства на территории Владимирской области на 2011-2015 годы» и «Обеспечение жильем молодых семей Владимирской области на 2011–2015 годы»), «Совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями во Владимирской области на 2011–2012 годы», «Социальное развитие села до 2013 года». Кроме того, в 2011 году ДСА участвовал в реализации федеральных целевых программ: «Социальное развитие села до 2013 года»[53] (бюджетные инвестиции составили 28950,0 тыс. руб.) и «Жилище»[54] на 2011-2015 годы, подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» (бюджетные инвестиции составили 36109,34 тыс. руб.).

В 2011 году в рамках федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года» средства в сумме 22400,0 тыс. руб. через ДСА направлялись органам местного самоуправления на реализацию мероприятий по развитию газификации в сельской местности, в сумме 4300,0 тыс. руб. – на мероприятия по развитию водоснабжения, в сумме 2250,0 – на реализацию мероприятий по развитию сети сельских учреждений первичной медико-

[52] Утвержденной постановлением Губернатора Владимирской области от 03.05.2011 № 390.
[53] Утверждена Постановлением правительства РФ от 03.12.2002 № 858
[54] Утверждена Постановлением Правительства РФ от 17.12.2010 № 1050

санитарной помощи на селе. Расходы по долгосрочной целевой программе «Социальное развитие села на период 2009 – 2012 годов» составили 57965,0 тыс. руб.

На реализацию целевой программы «Совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями во Владимирской области на 2011–2012 годы» через ДСА направлялись средства в сумме 49779,2 тыс. руб. на строительство пристройки хирургического корпуса и каньона под линейный ускоритель мощностью 20 МЭВ Областного клинического онкологического диспансера.

Общие расходы на реализацию долгосрочной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы составили 376076,0 тыс. руб. Из подпрограмм долгосрочной целевой программы «Жилище» на 2011–2015 годы» в полном объёме профинансирована подпрограмма «Развитие и поддержка ипотечного жилищного кредитования во Владимирской области на 2011-2015 годы» в сумме 5000,0 тыс. руб. (средства перечислены администрации г. Владимира на развитие системы жилищного кредитования, выдано 4330 ипотечных кредитов, приобретено 173,2 тыс. кв. м жилья) и подпрограмма «Социальное жильё на 2011-2015 годы» в сумме 262702,0 тыс. руб., что позволило построить и приобрести 10,832 тыс. кв. м жилья и улучшить жилищные условия 220 семей (при плане 210 семей).

По подпрограмме «Обеспечение территории Владимирской области документами территориального планирования, градостроительного зонирования и документацией по планировке территорий на 2011-2015 годы» направлялись средства в сумме 800,0 тыс. руб. (100% плана) на подготовку схемы территориального планирования Владимирской области и в сумме 35041,8 тыс. руб. (99,7% плана) органам местного самоуправления на подготовку документации по планировке территорий. При долевом участии областного бюджета были разработаны и в 2011 году утверждены схема территориального планирования Владимирской области (утвержденная постановлением Губернатора области от 20.01.2012 № 41), схема территориального планирования Гороховецкого района, генеральные планы 18 сельских поселений. Проходят процедуру утверждения, подготовленные в 2011 году 9 схем территориального планирования муниципальных районов, 26 генеральных планов сельских поселений и 11 генеральных планов городских поселений, разрабатываются проекты схем территориального планирования 6 муниципальных районов, проекты генеральных планов 3 городских и 28 сельских поселений.

Финансирование подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей Владимирской области на 2011-2015 годы» составило 35000,0 тыс. руб. или 100% утвержденных расходов. Средства федерального бюджета на указанные цели (по федеральной целевой программы «Жилище» на 2011–2015 годы, подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей») составили 36109,3 тыс. руб. Выдано 203 свидетельства о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья. Жилищные условия улучшили 178 семей.

По подпрограмме «Развитие малоэтажного строительства на территории Владимирской области на 2011-2015 годы» в 2011 году было направлено 37532,0 тыс. руб. (88% плановых назначений). Площадь земельных участков, сформированных при использовании средств государственной поддержки, в 2011 году составила 400 га.

Необходимо отметить, что Перечнями через ДСА предусматривались расходы в сумме 4950,0 тыс. руб. на реализацию мероприятий подпрограммы «Комплексное освоение и развитие территорий Владимирской области в целях жилищного строительства на 2011- 2015 годы» долгосрочной целевой программы «Жилище». Однако вышеуказанные расходы в 2011 году не производились ввиду отсутствия заявок от органов местного самоуправления.

Расходы ДСА на реализацию внепрограммной части ОАИП ставили 673878,8 тыс. руб.

На строительство объектов областной собственности направлено 96735,1 тыс. руб.

Из них на строительство и реконструкцию объектов здравоохранения направлено 3178,4 тыс. руб., в том числе областной детской клинической больницы, областного клинического онкологического диспансера, ГУЗ ВО «Областной противотуберкулезный диспансер».

Расходы на культуру составили 3356,1 тыс. руб. и направлены на комплексную реконструкцию здания Народного Дома (Областного театра кукол), г. Владимир.

На объекты физической культуры и спорта в 2011 году направлялись средства в размере 4822,1 тыс. руб. Указанные средства направлялись на реконструкцию стадиона «Торпедо» (строительство газовой котельной с наружными инженерными сетями и устройство футбольного поля с подогревом, дренажом, освещением, трибунами на 2 тыс. мест и ограждением).

На строительство объектов социальной политики произведены расходы в сумме 4106,5 тыс. руб., в том числе Болотского и Копнинского психоневрологических интернатов.

В составе расходов по разделу «Транспорт» выделялись средства в сумме 53749,9 тыс. руб. на ремонт автостанции в г. Суздале, по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - в сумме 11191,1 тыс. руб. на строительство жилья и внешних инженерных сетей в д. Иватино Меленковского района в целях предоставления гражданам, лишившимся жилого помещения в результате природных пожаров, а также гражданам, не утратившим жилые помещения, зарегистрированным в пострадавших населенных пунктах.

Расходы на бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности, направленные через ДСА, составили 128744,1 тыс. руб.

Выделенные средства направлялись на софинансирование строительства школы на 33 класса в м/р № 1 г. Кольчугино, общеобразовательной школы на 33 класса в г. Лакинске, школы с. Энтузиаст, Юрьев-Польского районного физкультурно-оздоровительного комплекса, реконструкцию общежития комнатного типа под общежитие квартирного типа в пос. Золотково,

реконструкцию дома культуры в г. Камешково, а также на строительство детского сада в поселке Мелехово.

На социальное обеспечение населения направлялись средства в сумме 16331,0 тыс. руб. на предоставление единовременных компенсационных выплат гражданам за жилое помещение, утраченное в результате природных пожаров.

Кроме того, в рамках внепрограммной части ОАИП направлялись субвенции органам местного самоуправления в общей сумме 446219,0 тыс. руб. на обеспечение жильем отдельных категорий граждан.

Межбюджетные отношения в 2011 году осуществлялись между областным бюджетом и 127 бюджетами муниципальных образований, в том числе имеющими статус муниципальных районов (16), городских округов (5), городских (26) и сельских поселений (80).

Исполнение областного бюджета за 2011 год по разделу **1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»** составило 4560038,4 тыс. руб., которые полностью направлены в бюджеты муниципальных образований.

В целом в бюджеты муниципальных образований [55] в 2011 году направлено 13447921,2 тыс. руб. (98,2% от плановых назначений), что выше уровня 2010 года на 1,9%.

Доля межбюджетных трансфертов, передаваемых в 2011 году бюджетам муниципальных образований Владимирской области, в общем объёме расходов областного бюджета составила 38,5%, что ниже уровня 2010 года на 0,7 процентных пункта. Проводимая администрацией области политика в области межбюджетных отношений позволила реализовать основные положения бюджетной и налоговой политики на 2011 год, сохранив объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета на уровне 2010 года.

В доходах местных бюджетов доля безвозмездных поступлений из областного бюджета за 2011 год составила: от 30,1% в г. Ковров, до 86,4% в Муромском районе (рис. 56).

[55] С учетом расходов, отраженных по другим разделам бюджетной классификации

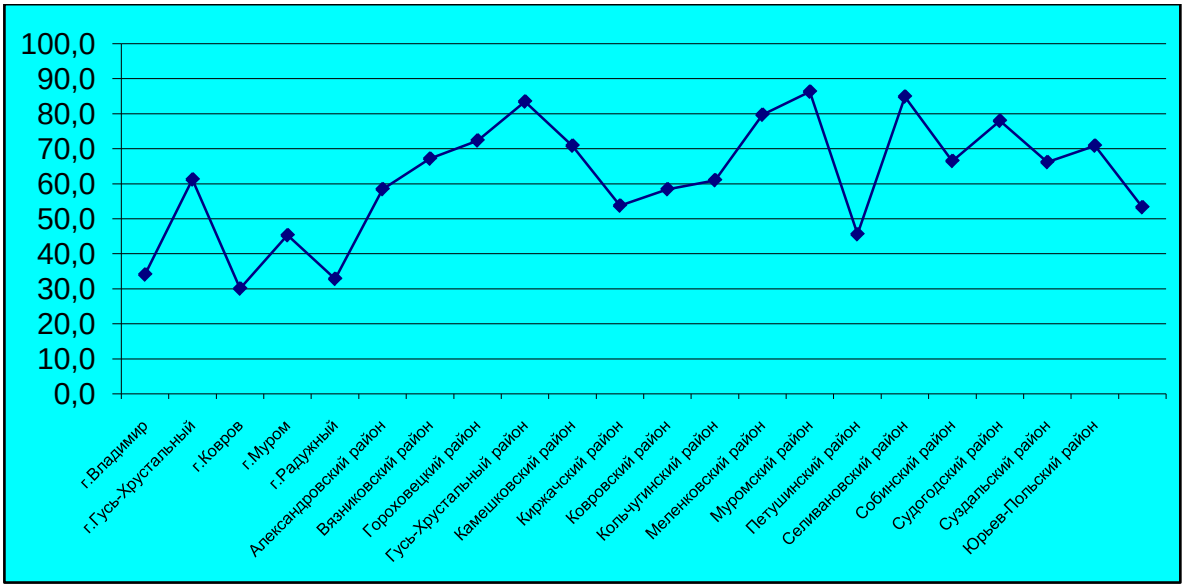


Рис. 56. Доля безвозмездных поступлений в доходах бюджета, %

В 2011 году межбюджетные трансферты из областного бюджета предоставлялись в соответствии требованиями Закона Владимирской области от 10.10.2005 № 139-ОЗ «О межбюджетных отношениях во Владимирской области» в следующих формах:

- дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из регионального Фонда финансовой поддержки в сумме 3524106,5 тыс. руб. (100% от плана), что выше уровня 2010 года на 1,1%;

- дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений из регионального Фонда финансовой поддержки в сумме 281150,0 тыс. руб. (100% от плана), что выше уровня 2010 года на 1,5%;

- субсидий местным бюджетам из областного Фонда софинансирования расходов в сумме 2350466,3 тыс. руб. (91,0% от плана), что ниже уровня 2010 года на 26,3%;

- субвенций местным бюджетам из областного Фонда компенсаций в сумме 5825865,8 тыс. руб. (99,8% от плана), что выше уровня 2010 года на 1,8%;

- иных межбюджетных трансфертов бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в сумме 1245292,6 тыс. руб. (99,9% от плана), что выше уровня 2010 года в 3,7 раза.

В соответствии с Законом Владимирской области от 10.10.2005 № 139-ОЗ «О межбюджетных отношениях во Владимирской области» в составе областного бюджета были сформированы соответствующие фонды.

Кроме того, объем дотации бюджетам закрытых административно-территориальных образований за счёт средств федерального бюджета составил 221040,0 тыс. руб. (100% от плана), что выше уровня 2010 года на 19,5%;

Доля субсидий на софинансирование социально-значимых расходов в структуре безвозмездных перечислений из областного бюджета в 2011 году относительно 2010 года сократилась с 24,2% до 17,5%, доля субвенций на

реализацию переданных государственных полномочий соответствует уровню 2010 года – 43,3%, доля иных межбюджетных трансфертов возросла с 2,6% до 9,3%.

Фактические расходы за счёт средств областного Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) и Фонда финансовой поддержки поселений составили 3805256,6 тыс. руб. Данные средства в полном объёме (100,0%) переданы местным бюджетам в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и поселений.

Передача дотаций из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований способствовала увеличению объёма доходов местных бюджетов. Так, в 6 муниципальных образованиях объём дотаций (рис. 57) превышает объём налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, в том числе по 3 территориям превышение составляет 2-3 раза (Гусь-Хрустальный, Селивановский, Муромский районы). Одновременно отмечается сокращение среднего отклонения бюджетной обеспеченности на одного жителя с 1825,5 руб. (без средств областного Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) и областного Фонда финансовой поддержки поселений) до 1177,0 руб., что свидетельствует о выравнивании бюджетной обеспеченности территорий.

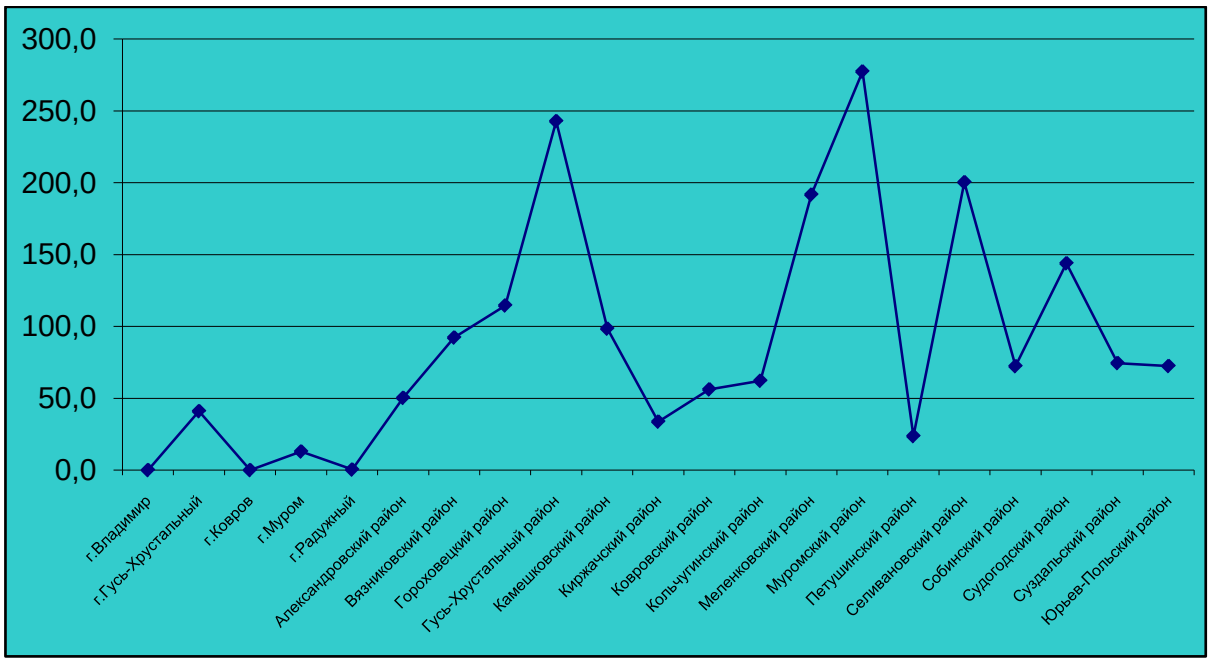


Рис. 57. Объем дотаций относительно объема налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов в 2011 году, %

Анализ показателей годового отчёта об исполнении областного бюджета показал, что распределение и последующая передача в муниципальные образования средств областного Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) и областного Фонда финансовой поддержки поселений была осуществлена департаментом финансов, бюджетной и

налоговой политики администрации Владимирской области в соответствии с методиками, утвержденными Законом Владимирской области от 10.10.2005 № 139-ОЗ «О межбюджетных отношениях во Владимирской области».

В ходе исполнения областного бюджета за 2011 год в части регулирования межбюджетных отношений обеспечено выравнивание бюджетной обеспеченности местных бюджетов (рис. 58). Без учёта дотаций средняя бюджетная обеспеченность налоговыми и неналоговыми доходами составила 7752,3 на одного жителя области (в 2010 году – 7294,9 руб., в 2009 году – 6430,1 руб., в 2008 году – 6158,9 руб.). С учётом средств из областных Фондов финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) и поселений, переданных местным бюджетам, средняя бюджетная обеспеченность по муниципальным образованиям увеличена до 10345,3 руб. на человека (в 2010 году – 9871,5 руб., в 2009 году – 9002,8 руб., в 2008 году – 8014,7 руб.).

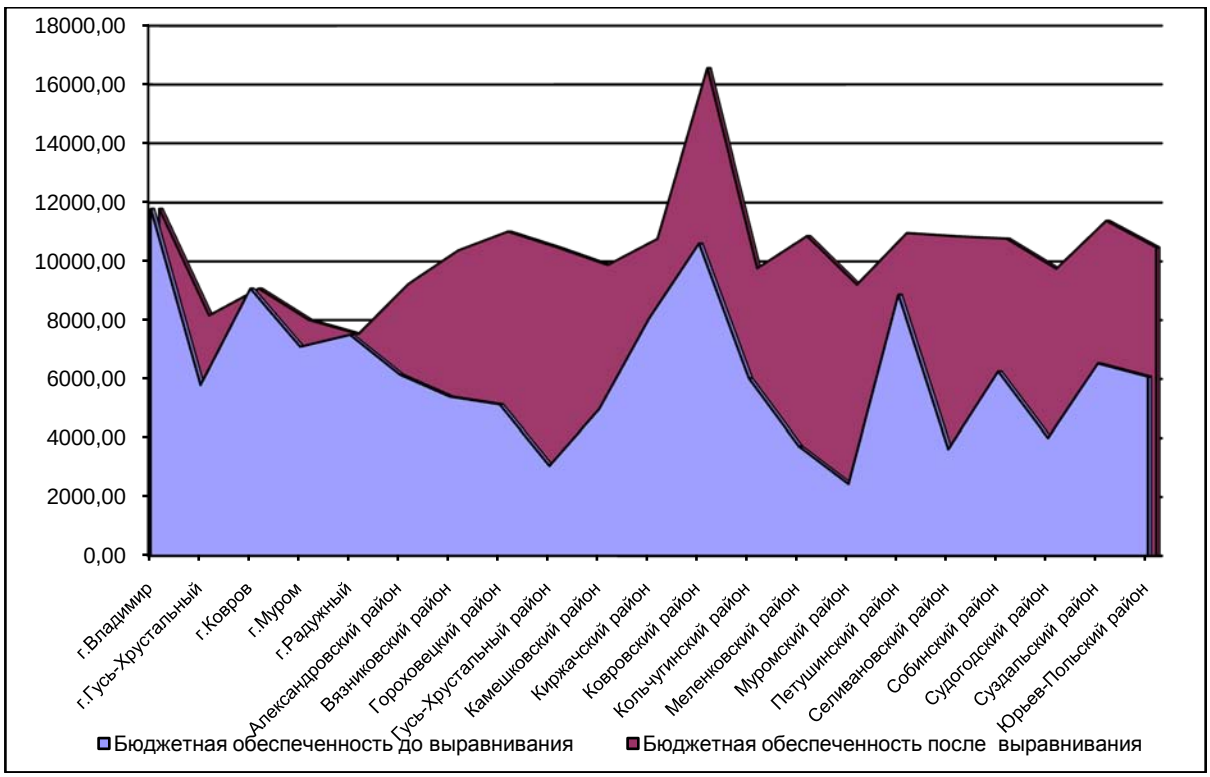


Рис. 58. Бюджетная обеспеченность муниципальных районов и городских округов в 2011 году, руб.

Анализ бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений за 2011 год показывает, что их средняя бюджетная обеспеченность до выравнивания составляла 2161,7 руб. на человека, после выравнивания средний размер бюджетной обеспеченности по поселениям достиг 2527,8 руб. (рис. 59).

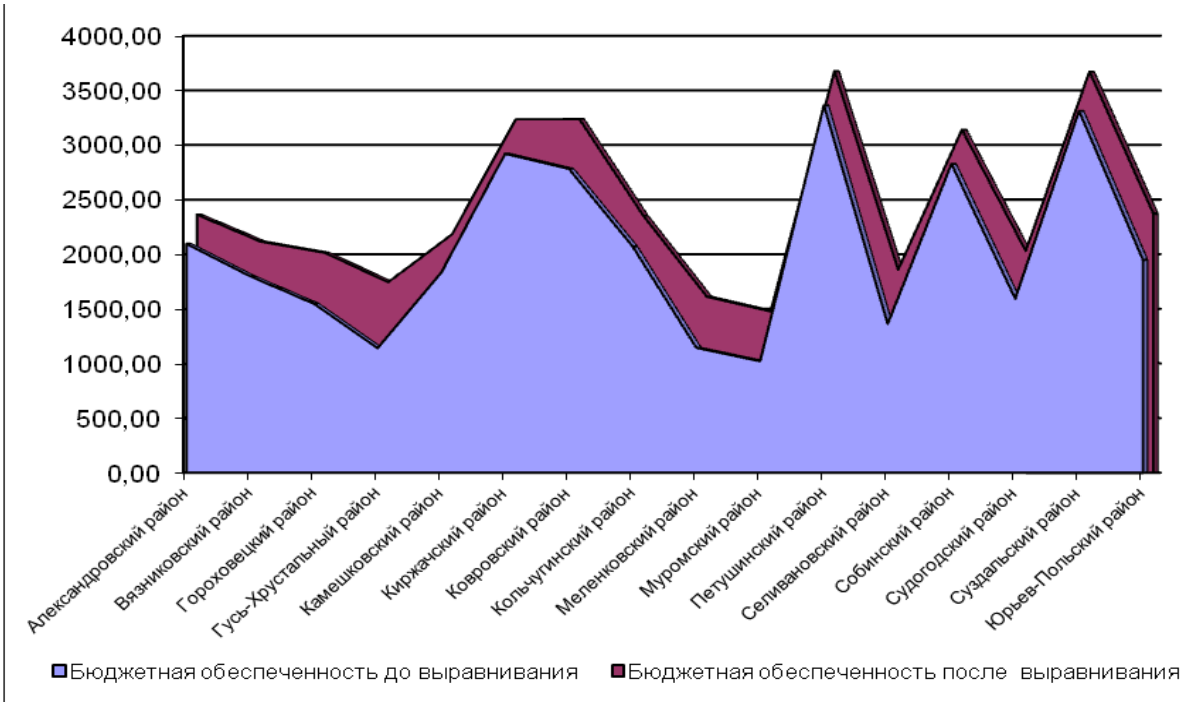


Рис. 59. Бюджетная обеспеченность по поселениям области за 2011 год, руб.

В 2011 году проводимая политика в области межбюджетных отношений позволила создать условия для недопущения снижения уровня бюджетной обеспеченности относительно показателей 2010 года. В рамках реализации межбюджетных отношений обеспечено сокращение разрыва между максимальной (Ковровский район) и минимальной (Муромский район) бюджетной обеспеченностью с 4,4 до 1,8 раз (без учёта данных по г. Владимиру). При этом с учётом дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности максимальный разрыв между наиболее обеспеченной территорией (Ковровский район) и наименее обеспеченной (о. Муром) составил 2,1 раза (без учёта поправочного коэффициента, отражающего различия в социальной структуре населения, и средств, переданных в фонд ОМС по соглашениям с органами местного самоуправления).

Расходы за счет средств областного Фонда компенсаций составили в 2011 году 5825865,8 тыс. руб. (99,8% от плана), что на 104978,7 тыс. руб. или на 1,8% превышает уровень 2010 года. Средства вышеназванного Фонда были направлены органам местного самоуправления в форме субвенций на финансирование отдельных государственных полномочий и выполнение мер социальной поддержки отдельных категорий населения, имеющих право на льготы. Всего в соответствии с бюджетными назначениями бюджетам муниципальных образований передано 23 субвенции.

Финансовые средства, направленные бюджетам муниципальных образований Владимирской области на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в 2011 году составили 2582674,8 тыс. руб. Кассовое исполнение составило 2350466,3 тыс. руб. (91,0% от плана) или 17,5% в общем объёме межбюджетных трансфертов. Указанные

средства в форме 49 субсидий были направлены бюджетам муниципальных образований.

Перечисление субсидий в местные бюджеты в 2011 году осуществлялось 12 главными распорядителями областного бюджета, в т.ч. наибольший объем средств направлялся:

- департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации Владимирской области- 283365,7 тыс. руб. (94,7% плана);
- департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации Владимирской области – 666505,3 тыс. руб. (81,9% плана);
- департаментом образования администрации Владимирской области – 543647 тыс. руб. (100,0% плана);
- департаментом культуры администрации Владимирской области – 14921 тыс. руб.(97,6% плана);
- департаментом здравоохранения Владимирской области - 132659 тыс. руб. (100,0% плана);
- департаментом строительства и архитектуры администрации Владимирской области на инвестиционные расходы, приобретение жилья и улучшение жилищных условий направлено 636153,2 тыс. руб. (98,6% плана).

Основными получателями субсидий в 2011 году из областного бюджета были: городской округ Владимир – 24,7% от общего объёма субсидий областного бюджета, Собинский район - 8,7%, Ковровский район - 5,9%, городской округ Муром – 5,2%, Юрьев-Польский район - 4,9% (рис. 60). Указанные муниципальные образования, так же как и в прошлом отчетном периоде, активно участвовали в софинансировании областных и федеральных целевых программ, направленных на развитие инфраструктуры муниципальных образований, улучшение жилищных условий молодых семей и специалистов села. В софинансировании расходов по отрасли жилищно-коммунального хозяйства, в том числе направленных на переселение из аварийного жилищного фонда, капитальный ремонт муниципального жилого фонда, многоквартирных домов не принимали участие Киржачский, Муромский и Петушинский районы.

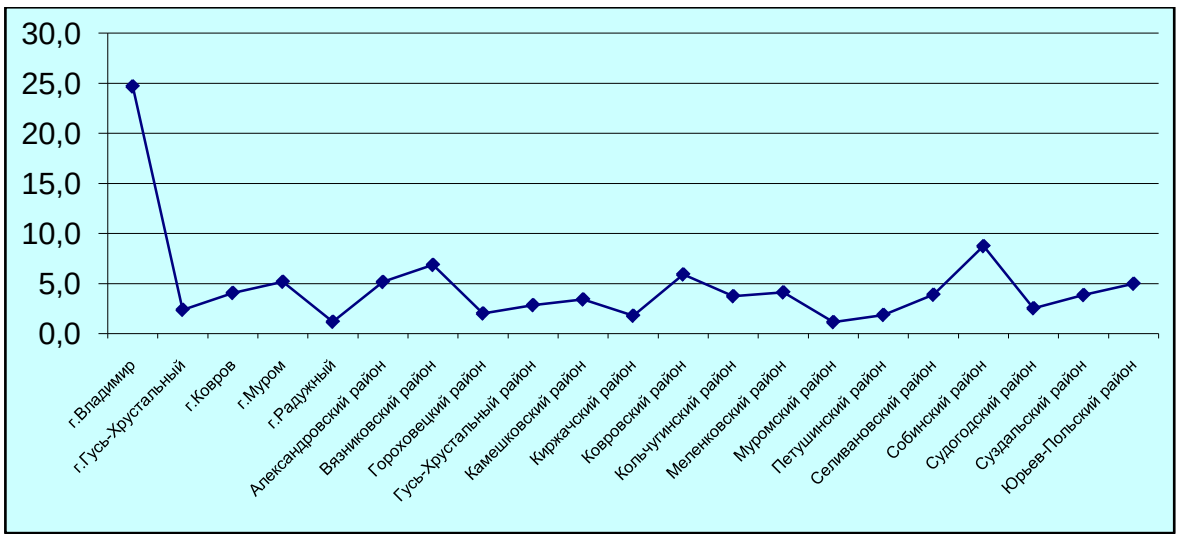


Рис. 60. Распределение субсидий по муниципальным образованиям, %

По отношению к 2010 году размер субсидий муниципальным образованиям снизился на 26,3% (рис. 61), что обусловлено снижением поступлений средств из федерального бюджета в отрасли жилищно-коммунального хозяйства на 56,2%, дорожного хозяйства на 74,7%, а также субсидий инвестиционного характера на 93,8%.

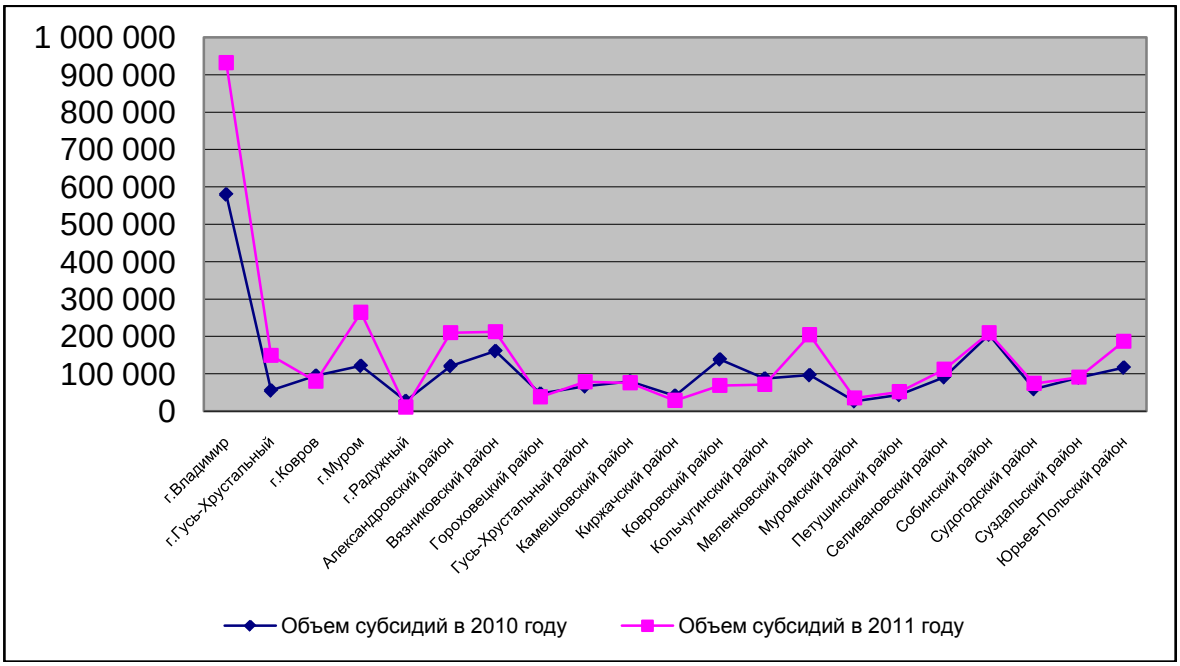


Рис. 61. Динамика распределения субсидий в 2010-2011 годах по муниципальным образованиям, тыс. руб.

Выборочный анализ исполнения бюджетных средств, направленных из областного Фонда софинансирования, показал, что по итогам 2011 года муниципальными образованиями Владимирской области не в полном объеме использованы субсидии на:

- бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности по отрасли образование (Камешковский район - 77,2% от плановых назначений, Гусь-Хрустальный район – 0%);
- реализацию мероприятий по долгосрочной целевой программе «Жилище» на 2011-2015 годы», подпрограмме «Развитие малоэтажного строительства на территории Владимирской области на 2011-2015 годы», утвержденной постановлением Губернатора Владимирской области от 01.03.2011 № 145 (г. Гусь-Хрустальный - 33,26% от плана, Кольчугинский район – 48,0%, Вязниковский район - 85,84%, Суздальский район - 89,25%);
- обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства (Ковровский район, Гусь-Хрустальный район, г. Гусь-Хрустальный – 30,0% от плана, Собинский район - 45,76%, Александровский район - 59,66%, Меленковский район - 82,63%,);
- бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности (Вязниковский район – 42,68% от плана, Юрьев-Польский район – 82,0%);

- осуществление расходов по обеспечению равной доступности услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан (Юрьев-Польский район - 23,5% от плана, Судогодский район - 44,6%, Селивановский район - 47,3%, Кольчугинский район - 47,8%, г. Ковров - 51,1%, Камешковский район - 51,1%, Гороховецкий район - 52,3%, г. Владимир - 59,9%, Муромский район - 61,2%, Ковровский район - 63,3%, Александровский район - 64,4%, Киржачский район - 76,4%, Петушинский район - 67,8%, Собинский район – 68,0%, г. Гусь-Хрустальный - 69,7%).

На обеспечение сбалансированности местных бюджетов из областного бюджета было направлено 421624,5 тыс. руб. или 100,0% от плана на 2011 год. Распределение и предоставление средств на сбалансированность местных бюджетов осуществлялось в соответствии с Правилами распределения и предоставления средств бюджетам муниципальных образований Владимирской области на сбалансированность местных бюджетов, утверждёнными постановлением Губернатора Владимирской области от 21.06.2010 № 716. В 2011 году межбюджетные трансферты на сбалансированность местных бюджетов, выделяемые на основании отдельных поручений Губернатора Владимирской области, предоставлялись после подписания соглашения между структурным подразделением администрации Владимирской области, ответственным за выполнение данного поручения, и органом местного самоуправления муниципального образования.

Средства на обеспечение сбалансированности местных бюджетов в виде иных межбюджетных трансфертов были направлены во все местные бюджеты муниципальных образований Владимирской области, кроме муниципальных образований п. Мелехово и Малыгинское сельское поселение Ковровского района, Сарыевское и Степанцевское сельские поселения Вязниковского района. В целом бюджетные ассигнования на сбалансированность местных бюджетов направлялись при недостатке собственных доходов на покрытие расходных обязательств местных бюджетов, компенсацию расходов по денежным выплатам гражданам, у которых рост совокупного фактического размера платы за коммунальные услуги в 2011 году составил более 15,0%, а также повышение заработной платы сотрудников бюджетных учреждений.

В 2011 году из федерального бюджета в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.12.2011 № 2342-р в декабре 2011 года выделена дотация бюджету Владимирской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности в рамках государственной поддержки реализации мероприятий комплексного инвестиционного плана модернизации монопрофильного муниципального образования п. Ставрово Собинского района, утвержденного постановлением Губернатора области от 01.02.2011 № 55 «Об утверждении комплексных инвестиционных планов модернизации моногородов области» в сумме 38250,0 тыс. руб.

В целях подготовки к работе в отопительный период 18 сельским поселениям Владимирской области выделены трансферты на создание резерва материально-технических ресурсов в сумме 65300,0 тыс. руб. Оказана финансовая помощь бюджетам Александровского района и города Лакинска за

счет предоставления в 2011 году из областного бюджета средств на сбалансированность местных бюджетов в сумме 54460,0 тыс. руб. и 5415,0 тыс. руб. соответственно для организации переселения граждан из жилых домов.

С учётом финансовой помощи из областного бюджета доходы бюджетов муниципальных образований области в 2011 году исполнены в сумме 24802300,0 тыс. руб., что составляет 99,59% от плановых назначений территорий (103,94% к уровню 2010 года). При этом средняя по области бюджетная обеспеченность по всем доходам составила 16765,6 руб. на одного жителя (в 2010 году – 15973,3 руб., в 2009 году – 13816,2 руб., в 2008 году – 12139,1 руб., в 2007 году – 11574,9 руб.).

Расходы бюджетов муниципальных образований области за 2011 год исполнены в сумме 24436029,0 тыс. руб. или на 94,88% от годового плана (99,37% к уровню 2010 года).

В 2011 году 6 муниципальным образованиям области выданы бюджетные кредиты из областного бюджета на общую сумму 78000,0 тыс. руб., погашено кредитов на общую сумму 65519,0 тыс. руб. Просроченная задолженность по погашению бюджетных кредитов, предоставленных в 2011 году муниципальным образованиям области, по состоянию на 01.01.2012 отсутствовала.

В целом, остаток непогашенных кредитов перед областным бюджетом по состоянию на 01.01.2012 составлял 429775,0 тыс. руб. По отношению к началу года объём муниципального долга по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета, возрос на 12481,0 тыс. руб. или на 3,0%.

Выводы

Проведённая внешняя проверка годового отчёта об исполнении областного бюджета за 2011 год предоставляет достаточные основания для выражения независимого мнения о его достоверности во всех существенных отношениях отчётности и соответствии порядка ведения бюджетного учёта исполнения бюджета законодательству Российской Федерации.

Годовой отчёт об исполнении областного бюджета за 2011 год отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение на 31 декабря 2011 года и результаты исполнения областного бюджета за период с 01 января по 31 декабря 2011 года включительно.

Не изменяя мнения о достоверности отчётности, обращается внимание на изложенную в заключение Счётной палаты Владимирской области информацию по итогам внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета за 2011 год.

Заместитель председателя	А.Ф.Манов
Аудитор	Т.Ю. Аннина
Аудитор	Е.В. Бойкова
Аудитор	И.Н. Журавлева
Аудитор	М. Г. Рычагов

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Владимирской области»

Заключение подготовлено на основании ст. 8 Закона Владимирской области «О Счётной палате Владимирской области» от 12.12.2011 № 110-ОЗ и обращения председателя Законодательного Собрания Владимирской области В.Н. Киселёва от 04.06.2012 № 04-07/1327.

Внесенным на рассмотрение Законодательному Собранию Владимирской области законопроектом предлагается расширить перечень форм государственного регулирования инвестиционной деятельности, предусмотрев возможность бесплатного предоставления инвестору земельного участка в собственность, а так же выделения субсидий из областного бюджета в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Принятие данного законопроекта не повлечет за собой увеличения расходов областного бюджета.

Вместе с тем, обращаем внимание на следующее:

П. 2 и п. 3 ст. 1 законопроекта предлагается ввести такую форму государственной поддержки как «субсидия из областного бюджета в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, работ, услуг, в том числе на компенсацию затрат на уплату налогов, в рамках реализации одобренного инвестиционного проекта». Однако предлагаемая формулировка не соответствует положениям п. 1 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и требует корректировки.

Закон 90-ОЗ предлагается дополнить ст. 10.2, предусматривающей возможность бесплатного предоставления земельного участка, находящегося в собственности Владимирской области, в собственность Получателя, реализующего стратегический инвестиционный проект. Проведенный анализ показал, что в соответствии со ст. 28 Земельного кодекса Российской Федерации за субъектом Российской Федерации закреплено право устанавливать случаи бесплатного предоставления земельного участка в собственность граждан и юридических лиц, за исключением иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц, которым земельные участки предоставляются в собственность только за плату. Исходя из того, что субъектами инвестиционной деятельности, в соответствии с Федеральным законом № 39-ФЗ могут выступать иностранные субъекты предпринимательской деятельности (иностранные инвесторы) текст законопроекта требуется привести в соответствии с положениями Земельного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, обращаем внимание, что на федеральном уровне установлена такая форма государственной поддержки как предоставление субъектам

инвестиционной деятельности льготных условий пользования землей. Анализ законодательства других субъектов Российской Федерации показал, что государственная поддержка инвестиционной деятельности по предоставлению земельного участка осуществляется в форме предоставления льгот и отсрочек по уплате арендной платы (Санкт-Петербург, Рязанская область, Амурская область); оказания содействия держателям инвестиционных проектов при процедуре предоставления земельных участков и других объектов недвижимости (Тюменская область); возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на обеспечение земельных участков под жилищное строительство коммунальной инфраструктурой (Чувашская Республика), освобождения от уплаты земельного налога (Псковская область), обеспечения земельных участков инженерными коммуникациями (Волгоградская область, Республика Дагестан).

Анализ нормативной правовой базы Калужской области, регулирующей порядок осуществления государственной поддержки инвестиционной деятельности, показал, что с целью увеличения объемов инвестиций, вкладываемых инвесторами в развитие региональной экономики, используются такая форма как создание технопарков. Законом Калужской области от 28 июня 2006 года № 211-ОЗ была утверждена Губернаторская инвестиционная программа по развитию технопарка «Грабцево» в Калужской области с объемом финансирования 2527908 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета 2353708 тыс. руб. В рамках программы осуществлена подготовка земельного участка под промышленную застройку и произведено обеспечение технопарка инженерными коммуникациями. Кроме того, были разработаны и реализованы следующие меры: создан режим льготного налогообложения организаций, размещенных на территории технопарка «Грабцево», приняты меры по обеспечению организаций квалифицированными рабочими кадрами[56].

В соответствии с вышеизложенным, в целях контроля за целевым использования земельного участка, передаваемого бесплатно из государственной собственности Владимирской области, и исключения возможности дальнейшей перепродажи получателем государственной поддержки земельного участка для получения прибыли, считаем целесообразным закрепить в Законе Владимирской области норму, предусматривающую ответственность инвестора за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации и Владимирской области, а также невыполнения условий договоров о реализации одобренных инвестиционных проектов.

Аудитор Е.В. Бойкова

[56] Согласно информации «Интерфакс» в июле 2007 между ООО «Фольксваген Рус» и технопарк «Грабцево» (Калуга) подписан договор *купли-продажи* земельного участка, на котором осуществляется строительство автозавода. Кроме того, подписан акт приема-передачи работ, выполненных Калужской областью в соответствии с соглашением о сотрудничестве с концерном Volkswagen по подготовке инженерных коммуникаций.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Владимирской области «О регулировании земельных отношений на территории Владимирской области»

Заключение подготовлено на основании ст. 8 Закона Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счётной палате Владимирской области» и обращения председателя Законодательного Собрания Владимирской области В.Н. Киселёва от 04.06.2012 № 04-07/1327.

Представленный на рассмотрение Законодательному Собранию Владимирской области законопроект направлен на реализацию изменений, вносимых в Закон Владимирской области от 02.09.2002 № 90-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Владимирской области» в соответствии с представлением Губернатора Владимирской области от 14.05.2012 № 01/02-13.

Законопроектом предлагается ввести норму, предусматривающую бесплатное предоставление земельных участков, находящихся в государственной собственности Владимирской области, для строительства промышленного производства в собственность получателям государственной поддержки инвестиционной деятельности, реализующим стратегический инвестиционный проект.

Принятие данного законопроекта не повлечет за собой увеличения расходов областного бюджета, в связи с чем, предмет для проведения финансово-экономической экспертизы отсутствует.

Вместе с тем, обращаем внимание на следующее.

В соответствии со ст. 28 Земельного кодекса Российской Федерации за субъектом Российской Федерации закреплено право устанавливать случаи бесплатного предоставления земельного участка в собственность граждан и юридических лиц, за исключением иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц, которым земельные участки предоставляются в собственность только за плату. Исходя из того, что субъектами инвестиционной деятельности, в соответствии с Федеральным законом от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» могут выступать иностранные субъекты предпринимательской деятельности (иностранные инвесторы) текст законопроекта требуется привести в соответствии с положениями Земельного кодекса Российской Федерации.

Аудитор Е.В. Бойкова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту закона Владимирской области «О внесении изменений в приложение к Закону Владимирской области «О перечне особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий на территории Владимирской области, использование которых для других целей не допускается»

Заключение подготовлено на основании ст. 8 Закона Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счётной палате Владимирской области» и обращения председателя Законодательного Собрания Владимирской области В.Н. Киселёва от 04.06.2012 № 04-07/1327.

Представленный на рассмотрение Законодательному Собранию Владимирской области законопроект направлен на вовлечение дополнительных земельных площадей в хозяйственный оборот с целью создания новых производств.

Принятие данного законопроекта не повлечет увеличения финансовых обязательств Владимирской области и не потребует дополнительных расходов из областного бюджета, в связи с чем, предмет для проведения финансово-экономической экспертизы отсутствует.

Отмечаем, что при подготовке законопроекта учтены требования ст. 79 Земельного кодекса Российской Федерации, устанавливающие особенности использования сельскохозяйственных угодий.

Аудитор Е.В. Бойкова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 6 Закона Владимирской области «Об образовании»

Заключение подготовлено на основании статьи 8 Закона Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счётной палате Владимирской области» и в соответствии с обращением и.о. председателя Законодательного Собрания Владимирской области Хохловой О.Н. от 10.07.2012 № 06-07/1726.

Анализ показал, что предлагаемые законопроектом изменения в Закон Владимирской области от 10.11.2006 № 161-ОЗ «Об образовании» связаны с введением с 1 июля 2012 года Федерального закона от 28.02.2012 № 10-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об образовании» и статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», которым органам государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере образования вменены полномочия по финансовому обеспечению получения гражданами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ в части финансирования расходов на оплату труда педагогических работников, расходов на учебники и учебные, учебно-наглядные пособия, технические средства обучения, игры, игрушки, расходные материалы в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности государственных образовательных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных образовательных учреждений.

Внесенным законопроектом обоснованно предлагается аналогичную норму в части полномочий администрации Владимирской области в сфере образования включить в пункт 21 части 1 статьи 6 Закона Владимирской области от 10.11.2006 № 161-ОЗ «Об образовании». Принятие данной нормы не повлечет дополнительных бюджетных расходов, поскольку финансирование негосударственных общеобразовательных учреждений во Владимирской области осуществляется в соответствии с региональным нормативом расходов для реализации основных общеобразовательных программ общеобразовательными учреждениями[57].

Иные изменения, предлагаемые законопроектом, не влияют на финансирование системы образования.

[57]Закон Владимирской области от 09.12.2010 № 118-ОЗ «О региональном нормативе расходов для реализации основных общеобразовательных программ общеобразовательными учреждениями».

По результатам проведения финансово-экономической экспертизы Счётная палата Владимирской области рекомендует принять проект областного закона «О внесении изменений в статью 6 Закона Владимирской области «Об образовании».

Аудитор Т.Ю. Аннина

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О регулировании земельных отношений на территории Владимирской области»

Заключение подготовлено на основании ст. 8 от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области» и обращения председателя Законодательного Собрания Владимирской области Киселева В.Н. от 28.06.2012 № 08-07/1652.

По результатам финансово-экономической экспертизы представленного проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О регулировании земельных отношений на территории Владимирской области» (далее Законопроект) установлено следующее.

На основании требований п. 1.1 ст. 36 Земельного кодекса Российской Федерации (далее Земельный кодекс) порядок определения цены земельных участков, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации или государственная собственность на которые не разграничена, при продаже их собственникам зданий, строений, сооружений, расположенных на этих земельных участках, а также порядок оплаты устанавливается соответственно органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В целях установления порядка определения цены земельных участков и их оплаты Законопроектом предлагается дополнить Закон Владимирской области от 11.03.2010 № 11-ОЗ «О регулировании земельных отношений на территории Владимирской области» статьей 1^1 «Порядок определения цены земельных участков и их оплаты».

Так, предусматривается установить расчет цены земельных участков, находящихся в собственности Владимирской области или государственная собственность на которые не разграничена, при продаже их собственникам зданий строений, сооружений, расположенных на этих земельных участках:

1) для лиц, указанных в п. 1 ст. 2 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»:

- коммерческим организациям и индивидуальным предпринимателям, являющимся собственниками расположенных на таких земельных участках зданий, строений, сооружений, если эти здания, строения, сооружения были отчуждены из государственной или муниципальной собственности, в том числе в случае, если на таких земельных участках возведены или реконструированы здания, строения, сооружения;

- коммерческим организациям и индивидуальным предпринимателям, являющимся собственниками расположенных на таких земельных участках зданий, строений, сооружений, если эти здания, строения, сооружения были возведены на таких земельных участках вместо разрушенных или снесенных и ранее отчужденных из государственной или муниципальной собственности зданий, строений, сооружений;

- юридическим лицам, являющимся собственниками расположенных на таких земельных участках зданий, строений, сооружений, при переоформлении ими права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками;

- гражданам и некоммерческим организациям, являющимся собственниками расположенных на таких земельных участках зданий, строений, сооружений, если право собственности указанных лиц на эти здания, строения, сооружения возникло до вступления в силу Земельного кодекса Российской Федерации и если федеральными законами для указанных собственников не установлен иной порядок приобретения земельных участков в собственность;

по формуле:

Ц=К*КС/100 (где Ц – цена земельного участка, К-коэффициент равный 2,5, КС – кадастровая стоимость земельного участка (в рублях);

2) для иных лиц по формуле:

$Ц=К_{кр}*НС*П_{зу}/100$ (где Ц - цена земельного участка, $К_{кр}$ – коэффициент кратности ставки земельного налога за единицу площади земельного участка, величина которого равна 9, НС – ставка земельного налога, устанавливаемая муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования по месту расположения земельного участка (в процентах), $П_{зу}$ – площадь земельного участка (кв. м).

Анализ предлагаемых для утверждения формул расчета цены земельного участка показал, что невозможно произвести вычисления по формуле, приведенной п. 2 ч. 1 ст. 1^1 Законопроекта, для исчисления цены земельного участка для иных лиц.

По мнению Счетной палаты Владимирской области, формулу для расчета цены земельного участка для иных лиц, целесообразно представить в следующем виде:

$Ц=К_{кр}*НС*С_к$ (где Ц - цена земельного участка, $К_{кр}$– коэффициент кратности ставки земельного налога, НС – ставка земельного налога, устанавливаемая муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования по месту расположения земельного участка (в процентах), $С_к$– кадастровая стоимость земельного участка (в рублях).

Счетной палатой Владимирской области были проанализированы нормативные правовые акты, регламентирующие порядок определения цены земельных участков, находящихся в региональной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, в 12 субъектах Российской Федерации (Хабаровский край, Саратовская область, Тюменская область, Свердловская область, Костромская область, республика Коми, Республика Башкортостан, Республика Марий Эл, Республика Дагестан, Республика Калмыкия, Пермский край, Ханты-Мансийский автономный округ). Так, в 7 субъектах коэффициент кратности ставки земельного налога установлен в размере 10, что соответствует уровню планируемого коэффициента во Владимирской области – 9. В 5 субъектах указанный коэффициент варьируется в пределах от 1,5 до 17 в зависимости от

территориального размещения земельных участков, категории собственников зданий, строений, сооружений, расположенных на земельных участках.

Законопроектом также предлагается установить, что цена земельного участка, находящегося в собственности Владимирской области или государственная собственность на который не разграничена, не может превышать его кадастровую стоимость. Указанное положение соответствует требованиям п. 1.2 ст. 36 Земельного кодекса.

Проведенный анализ рассматриваемого Законопроекта позволяет сделать вывод о возможности принятия предложенных изменений в действующий Закон Владимирской области «О регулировании земельных отношений на территории Владимирской области» с учетом предложений и замечаний Счетной палаты Владимирской области.

Аудитор М.Г. Рычагов

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту закона Владимирской области «О развитии добровольчества во Владимирской области»

Заключение подготовлено на основании статьи 8 Закона Владимирской области от 12.12.2011 №110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области» и в соответствии с обращением и.о. председателя Законодательного Собрания Владимирской области Хохловой О.Н. от 05.07.2012 № 06-07/1698.

Проект закона Владимирской области «О развитии добровольчества во Владимирской области» разработан с учетом Концепции содействия развитию благотворительной деятельности добровольчества в Российской Федерации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.07.2009 № 1054-р) и направлен на содействие развитию и распространению добровольческой деятельности.

Анализ статьи 4 законопроекта, в которой изложены пути, способствующие развитию добровольчества во Владимирской области, показал, что в ней не предусмотрены оговоренные распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.07.2009 № 1054-р возможности налогового стимулирования добровольчества (юридических или физических лиц), предоставления права безвозмездного пользования или льгот по арендной плате в части государственного (муниципального) имущества и помещений. Кроме того, не предусмотрена возможность развития инфраструктуры, содействия массовой благотворительной деятельности и добровольчеству.

Статьей 5 законопроекта предусмотрены моральные и иные стимулы для поддержки развития добровольческой деятельности. При этом:

- не определен источник финансирования, который может быть использован на поощрение добровольческой деятельности;
- не предусмотрено кто, каким документом, по каким основаниям будет устанавливать размер премии добровольцам;
- не установлены основания для награждения почетными грамотами и дипломами и оценочный объем средств на эти цели;
- нет оценки объема расходов на издание сборника «Лучшие добровольцы Владимирской области».

Анализ законопроекта показал, что предложенные в статье 6 законопроекта источники финансирования развития добровольчества (средства областного бюджета и средства из внебюджетных источников) не противоречат действующему законодательству. При этом с принятием данного законопроекта в областном бюджете возникнут новые расходные обязательства. Однако к законопроекту не приложен расчет объема потребных на эти цели средств за счет областного бюджета, не определен орган, который будет уполномочен ими распоряжаться.

Аудитор Т.Ю. Аннина

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам анализа основных направлений бюджетной и налоговой политики Владимирской области и других исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов

Заключение по результатам анализа основных направлений бюджетной и налоговой политики Владимирской области и других исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденных постановлением Губернатора области от 25.06.2012 № 657 (далее – Постановление № 657), подготовлено в соответствии со ст. 8 Закона Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области» на основании обращения исполняющего обязанности председателя Законодательного Собрания Владимирской области Хохловой О.Н. от 05.07.2012 № 07-07/1697.

Проведенный анализ показал, что представленный документ обеспечивает соблюдение требований ст. 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и ст. 5 Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области», учитывает необходимость реализации задач, поставленных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации «О бюджетной политике в 2013-2015 годах» (далее – Бюджетное послание Президента РФ), определяет основные задачи органов государственной власти на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов с учетом преемственности проводимых реформ на региональном и федеральном уровне.

Формирование областного бюджета на 2013 год предлагается осуществить с учетом прироста валового регионального продукта к уровню 2012 года в размере 11,1%, прибыли прибыльных предприятий – на уровне 9,6%, фонда заработной платы – на уровне 8,9%. Предполагается что размер валового регионального продукта увеличится относительно 2013 года на 22,3% и к 2015 году составит 370200,0 млн руб. Индекс потребительских цен в 2013 году составит 105,5% и сократится к 2015 году до 104,9%. Объем инвестиций в основной капитал во Владимирской области в 2013 году составит 70507,0 млн руб. (или 110,8% к уровню 2012 года) и увеличится к 2015 году на 27,9%.

Общий объем доходов областного бюджета (с учетом безвозмездных поступлений) прогнозируется на 2013 год в сумме 33921,0 млн руб. (со снижением к уровню текущего года на 4,9%), расходов – 37336,1 млн руб. (со снижением к уровню текущего года на 5,1%), дефицит бюджета – 3415,1 млн руб. (со снижением к уровню текущего года на 6,9%). Объем дефицита бюджета составит 12,5% от общего объема доходов областного бюджета 2013 года без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. К 2015 году доходы областного бюджета увеличатся относительно прогноза доходов на 2013 год на 15,5% и составят 39171,3 млн руб., расходы – на 11,6% и составят 41650,1 млн руб.

Налоговые и неналоговые доходы (с учетом доходов дорожного фонда) прогнозируются на 2013 год в сумме 27321,2 млн руб. или с ростом к уровню текущего года на 9,7%. К 2015 году налоговые и неналоговые доходы областного бюджета (с учетом доходов дорожного фонда) увеличатся относительно прогноза доходов на 2013 год на 21,4% и составят 33156,6 млн руб. Особенностью формирования бюджета в 2013 году является централизация отдельных доходных источников областного бюджета (оценочно в сумме 3860,3 млн руб.) в составе доходов дорожного фонда.

Постановление № 657 учитывает, что влияние на формирование налогового потенциала областного бюджета в 2013 году и плановом периоде 2014 и 2015 годов окажут вносимые изменения в законодательство:

– индексация в 2013 и 2014 годах ставок акцизов на подакцизные товары в среднем на 25%;

– снижение в 2013-2014 годах норматива зачисления в доходы бюджетов субъектов Российской Федерации доходов от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей до 72,0%;

– введение с 2013 года упрощенной системы налогообложения на основе патента;

– принятие с 01.01.2013 дифференцированных налоговых ставок для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, и снижение ставок по отдельным видам экономической деятельности;

– увеличение с 01.01.2012 размера стандартного налогового вычета при исчислении налога на доходы физических лиц на одного и каждого последующего ребенка и отмена стандартного налогового вычета для всех работающих в размере 400 руб.;

– освобождение с 2012 года от налога на имущество вновь вводимых объектов, имеющих высокую энергетическую эффективность.

При формировании неналоговых доходов бюджета в 2013 году будут учтены изменение порядка зачисления с 2012 года доходов от сдачи в аренду имущества, доходов от реализации имущества, находящегося в областной собственности, и доходов от оказания платных услуг и иной приносящей доход деятельности от государственных бюджетных учреждений и утрата права взимания указанных доходов в областной бюджет.

В 2013 году не планируется увеличение доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъекту Российской Федерации. Постановлением № 657 не предусматривается возможность получения доходов бюджета в виде перечислений части прибыли государственных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей. Отметим, что Счетная палата Владимирской области неоднократно высказывала и направляла свои предложения по данному вопросу[58].

[58] В заключении по проекту закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» (исх. от 06.11.2009 № 04-651-18/2-09), в заключении по проекту закона

Не поддержана идея по снижению роли государства в непосредственном управлении экономическими активами путем осуществления приватизации крупных пакетов акций.

Политика в области государственного долга будет строиться с учетом необходимости сокращения дефицита бюджета, что соответствует задачам, поставленным в Бюджетном послании Президента РФ.

Подходы к планированию бюджетных расходов демонстрируют преемственность политики бюджетирования, ориентированного на результат. Это определено Бюджетным посланием Президента РФ как одна из задач бюджетной политики на 2013-2015 годы.

Бюджетная политика во Владимирской области также ориентирована на обеспечение существенного повышения эффективности отдачи бюджетных средств. Это должно быть связано не с увеличением финансирования отдельных отраслей, а именно с увеличением отдачи уже достигнутых расходов. Повышение эффективности бюджетных расходов будет достигаться, в том числе, путем формирования бюджета в виде комплекса долгосрочных целевых программ, а с 2014 года в форме государственных программ.

В 2012 году во Владимирской области утверждены и финансируются 36 долгосрочных целевых программ и 19 ведомственных программ с общим объемом бюджетных расходов более 58% от общего объема расходов областного бюджета. Постановлением № 657 не выделен объем бюджетных средств, которые планируется расходовать в 2013-2015 годах в форме долгосрочных целевых программ и ведомственных программ.

В реальном секторе экономики основными приоритетами расходования средств на 2013-2015 годы определены:

– государственная поддержка дорожного хозяйства и других отраслей реального сектора экономики Владимирской области в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Владимирской области до 2027 года;

– реализация мероприятий, содействующих повышению доступности жилья для граждан и улучшению состояния существующего жилищного фонда.

Государственную поддержку *сельского хозяйства* планируется направить на реализацию основного направления, установленного Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации[59] (далее Доктрина), - обеспечение всех групп населения области безопасной и экономически доступной сельскохозяйственной продукцией. В целях реализации Доктрины на территории Владимирской области предполагается разработка нормативного правового акта, определяющего цели, задачи, основные направления развития и меры государственной поддержки отрасли сельского хозяйства до 2020 года, -

---

Владимирской области «Об областном бюджете на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов» (исх. от 19.11.2010 № 04-777-21/2-10), в заключении по проекту Закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (исх. от 25.11.2011 № 04-733-23/6-11), в аналитической записке по результатам проведения аудита эффективности использования областной собственности, находящейся в управлении государственных унитарных предприятий Владимирской области (исх. от 20.04.2011 № 04-273-08/27-11).

[59] Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 30.01.2010 № 120

Государственной программы развития сельского хозяйства Владимирской области на 2013-2020 годы (далее Программа развития сельского хозяйства). Отмечаем, что при разработке Программы развития сельского хозяйства, необходимо предусмотреть включение в Программу развития сельского хозяйства показателей для оценки состояния продовольственной безопасности, система которых закреплена в Указе. Данная рекомендация высказывалась Счётной палатой Владимирской области при подготовке заключения на основные направления бюджетной и налоговой политики Владимирской области и другие исходные данные для составления проекта областного бюджета на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов и по результатам проверки эффективного использования бюджетных средств, направленных на поддержку животноводства, выделенных в рамках долгосрочной целевой программы «Развитие сельского хозяйства Владимирской области на 2009 - 2012 годы», утвержденной постановлением Губернатора Владимирской области от 22.05.2009 № 403.

Ключевыми целями Программы развития сельского хозяйства останутся поддержание достаточного уровня доходности и инвестиционной привлекательности сельского хозяйства, комплексное развитие социальной сферы села и привлечение молодых специалистов в сельскую местность.

Приоритетными направлениями Программы развития сельского хозяйства определены: развитие малых форм хозяйствования (в рамках долгосрочной целевой программы «Развитие малых форм хозяйствования в сельском хозяйстве Владимирской области на 2012 - 2014 годы», утвержденной постановлением Губернатора области от 30.12.2011 № 1496), предоставление единовременных выплат молодым специалистам, пришедшим на работу в сельское хозяйство области (в соответствии с положением Закона Владимирской области от 27.04.2011 № 22-ОЗ «О развитии сельского хозяйства на территории Владимирской области»), модернизация пищевой и перерабатывающей промышленности, реализация комплекса мер, направленных на снижение рисков неблагоприятных природных климатических условий в сельском хозяйстве (мелиорация и страхование).

Вновь принимаемые расходные обязательства Владимирской области на реализацию Программы развития сельского хозяйства в 2013 году составят 307853,2 тыс. руб., в 2014 году – 418489,4 тыс. руб., в 2015 году – 521247,3 тыс. руб.

На исполнение действующих расходных обязательств департамента ветеринарии администрации Владимирской области запланировано в 2013-2014 годах 111934,0 тыс. руб. ежегодно, в 2015 году – 111094,0 тыс. руб. (приложение 4 к Постановлению № 657). Средства предполагается направить на выполнение полномочий в области ветеринарии, установленных нормативными правовыми актами.

В составе ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств запланированы средства на организацию и содержание мест захоронения биологических отходов в скотомогильниках на 2013-2014 годах в

сумме 840,0 тыс. руб. ежегодно[60], на финансовое обеспечение государственного задания ветеринарных бюджетных учреждений области на 2013-2015 годы – 94693,0 тыс. руб. ежегодно.

Бюджетные проектировки ассигнований на *жилищно-коммунальное хозяйство* отражены на 2013 год в сумме 907315,6 тыс. руб. или 2,6% от общего объёма бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств, на 2014 год – 788417,4 тыс. руб. или 2,2%, на 2015 год – 808354,7 тыс. руб. или 2,3%. В 2013 году в данной отрасли средства планируется направить на финансовое обеспечение государственного задания государственного бюджетного учреждения «Управление административными зданиями администрации Владимирской области» (в 2013-2015 годах 119094,4 тыс. руб. ежегодно), на поддержку рынка жилья и стимулирование деловой активности в строительстве посредством реализации долгосрочной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы», утверждённой постановлением Губернатора Владимирской области от 01.03.2011 № 145, в рамках подпрограмм «Развитие малоэтажного строительства на территории Владимирской области на 2011-2015 годы» и «Социальное жилье на 2011-2015 годы». Предполагается, что в рамках подпрограммы «Социальное жилье на 2011-2015 годы» в 2013-2015 годах свои жилищные условия улучшат 875 семей, будет построено (в том числе по договорам долевого участия и приобретения жилья) 47,5 тыс. кв м жилья. Площадь земельных участков, сформированных при использовании средств государственной поддержки, в рамках подпрограмм «Развитие малоэтажного строительства на территории Владимирской области на 2011-2015 годы» в 2013-2015 годах будет составлять 24,0 га ежегодно.

Постановлением № 657 в сфере жилищно-коммунального хозяйства предусматривается продолжение работы в 2013-2015 годах по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. Так, в рамках областной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда во Владимирской области, предлагается за счет финансовой поддержки государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее Фонд) в 2013 году направить 211770,8 тыс. руб., в 2014 году - 194902,0 тыс. руб., в 2015 году - 208193,5 тыс. руб. и, соответственно, долевое финансирование из областного бюджета в 2013 году - 105885,4 тыс. руб., в 2014 году - 97451,0 тыс. руб., в 2015 году - 104096,8 тыс. руб.

Следует отметить, что целевой показатель результативности предоставляемых субсидий в рамках реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда во Владимирской области – доля населения, проживающего в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке аварийными (в % от общего числа), - на 2013-2015 годы установлен на уровне 0,3% ежегодно без снижения целевого значения.

[60] В соответствии с Законом Владимирской области от 27.04.2011 № 21-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области отдельными государственными полномочиями Владимирской области по защите населения от болезней, общих для человека и животных».

Отмечаем, что в соответствии со ст. 25 Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» Фонд прекращает свою деятельность с 01.01.2013. Однако Государственной Думой Российской Федерации 08.06.2012 в первом чтении принят законопроект о продлении срока действия Фонда до 31.12.2015 года.

В целях обеспечение населения Владимирской области качественной питьевой водой в 2013 году планируется продолжить финансирование долгосрочной целевой программе «Чистая вода» на территории Владимирской области на 2011-2013 годы», утвержденной постановлением Губернатора области от 07.06.2011 № 584. Предполагается, что доля населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в общей численности населения Владимирской области составит 87,7%.

Кроме этого, продолжится реализация полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем ветеранов Великой Отечественной войны, вставших на учет по улучшению жилищных условий после 01.03.2005, ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов.

Одним из приоритетных направлений в сфере жилищно-коммунального хозяйства является улучшение жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, обеспечение предоставления земельных участков под строительство жилья экономического класса, формирование специальных условий ипотечного кредитования отдельных категорий граждан (молодых семей и работников бюджетной сферы).

В целях решения задач повышения энергоэффективности объектов коммунального хозяйства в 2013 году за счет средств областного бюджета предусматриваются новые расходные обязательства в сумме 70000,0 тыс. руб., которые планируется направить на создание региональной государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также оказание помощи бюджетам муниципальных образований на разработку схем теплоснабжения, модернизацию уличного освещения, проведение энергетических обследований и др. Реализация данных мер потребует внесения изменений в долгосрочную целевую программу «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области на период до 2020 года», утвержденную постановлением Губернатора области от 01.02.2012 № 94.

Кроме этого, на капитальный ремонт мест общего пользования в многоквартирных домах, улучшение комфортности проживания граждан в 2013-2015 годах предусматриваются новые расходные обязательства областного бюджета в рамках реализации областной адресной программы «Капитальный ремонт многоквартирных домов во Владимирской области в 2013-2015 годах». Однако, данная программа должна быть утверждена в установленные сроки, её проектировки Счётной палате не предоставлялись. Всего за 2013-2015 годы на указанные мероприятия планируется направить 356164,5 тыс. руб. Предполагается, что доля многоквартирных жилых домов с износом более 31,0%, в которых проведен капитальный ремонт, в общем

количестве многоквартирных жилых домов, требующих капитального ремонта, к 2015 году составит 35,2%.

Планируется финансово обеспечить развитие транспортной инфраструктуры области. Финансирование мероприятий в сфере *дорожного хозяйства* из областного бюджета осуществляется за счет средств регионального дорожного фонда [61]. Объем бюджетных ассигнований на дорожное хозяйство предусматривается в размере не менее прогнозируемого объема доходов, подлежащих зачислению в региональный дорожный фонд. Общие расходы дорожного фонда (с учетом погашения кредита, полученного для строительства реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания дорог общего пользования, за исключением автомобильных дорог федерального значения) прогнозируются в 2013 году в сумме 3860269,0 тыс. руб. (или 11 % от действующих расходных обязательств), в 2014 году – 4302057,0 тыс. руб., в 2015 году - 4671231,0 тыс. руб. Правила использования бюджетных ассигнований дорожного фонда определены Порядком использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Владимирской области (далее Порядок), утвержденным постановлением Губернатора Владимирской области от 09.12.2011 № 1390. Бюджетные ассигнования планируется направить на содержание и ремонт 5149,7 км автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения[62], в том числе 2773 км дорог, ранее находящихся в муниципальной собственности, а также на завершение объектов дорожного хозяйства, имеющих высокую степень готовности, что должно способствовать повышению эффективности бюджетных расходов. Так, в трехлетний период предусматривается ввод в эксплуатацию к 2015 году пяти объектов дорожной инфраструктуры («И» очереди строительства мостового перехода через р. Оку с обходом г. Мурома, автомобильной дороги Ляхи - Дмитриевы Горы - Окшово – граница Рязанской области с заменой моста через реку Санчурку, мостовых переходов через реку Пынсур в Гусь-Хрустальном районе, через реку Вежболовку в Собинском районе, через реку Индрус в Вязниковском районе). Указанные расходы планируется осуществлять в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области в 2012 – 2015 годах»[63] и долгосрочной целевой программы «Дорожное хозяйство Владимирской области на 2009 – 2015 годы»[64] через департамент транспорта и дорожного хозяйства администрации Владимирской области. Кроме того, часть ассигнований за счёт регионального дорожного фонда планируется направить на погашение бюджетного кредита и процентов за кредит, полученного на развитие дорожного хозяйства. Следует отметить, что

[61] Закон Владимирской области от 11.10.2011 № 72-ОЗ «О дорожном фонде Владимирской области».

[62] Постановление Губернатора Владимирской области от 04.04.2012 № 315 «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Владимирской области».

[63] Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 19.08.2011 № 864 «О долгосрочной целевой программе «Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области в 2012 – 2015 годах».

[64] Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 14.12.2009 № 1060 «О долгосрочной целевой программе «Дорожное хозяйство Владимирской области на 2009 – 2015 годы».

указанные направления расходов средств регионального дорожного фонда предусматриваются утвержденным Порядком.

Ассигнования на исполнение действующих расходных обязательств по *подразделу «Транспорт»* спроектированы на 2013 год в сумме 127675,9 тыс. руб., на 2014, 2015 годы в объёме 823751,0 и 1155544,9 тыс. руб. соответственно. Планируемые средства предполагается направить на обеспечение доступности транспорта общего пользования для населения. Согласно Постановлению № 657 в 2013 – 2015 годах будет продолжено субсидирование организаций автомобильного и железнодорожного транспорта и оказание адресной социальной поддержки отдельным категориям граждан. Значительное увеличение планируемых расходов в 2014-2015 годах обусловлено запланированными субсидиями из федерального бюджета на строительство аэропорта в с. Добрынинское Суздальского района.

Ассигнования на исполнение действующих расходных обязательств *в области охраны окружающей среды* запланированы на 2013 год в сумме 48212,9 тыс. руб., на 2014 – 2015 годы в сумме 42712,9 тыс. руб. и 42512,9 тыс. руб. соответственно. Стратегической целью государственной политики в области экологического развития определено обеспечение экологически ориентированного развития экономики, сохранение природных ресурсов и биологического разнообразия, реализация права каждого человека на благоприятную окружающую среду. Приоритетными направлениями в области охраны окружающей среды определены: сокращение сточных вод, сбрасываемых в поверхностные водные объекты без очистки или недостаточно очищенных; сокращение площади земель, занятых объектами конечного размещения отходов, не соответствующих экологическим и санитарно-эпидемиологическим требованиям; ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций в лесном фонде области 2010 года (лесных пожаров и ветровалов), повышение эффективности использования лесов при своевременном и качественном их восстановлении; создание эффективной системы охраны природных комплексов и объектов на особо охраняемых природных территориях области, а также обеспечение соблюдения особого режима охраны окружающей среды на указанных территориях; развитие системы экологического образования и воспитания; привлечение инвестиций в сферу природопользования и охраны окружающей среды; развитие геоинформационной системы природопользования и охраны окружающей среды. Приоритетные направления государственной политики в области экологического развития будут реализовываться программно-целевым методом. Так, на достижение вышеуказанных целей направлены мероприятия долгосрочной целевой программы «Оптимизация регионального баланса образования, использования, обезвреживания, размещения отходов производства и потребления Владимирской области на 2012 - 2015 годы», утвержденной постановлением Губернатора Владимирской области от 31.10.2011 № 1175; Концепции развития системы особо охраняемых природных территорий регионального значения на период до 2017 года, утвержденной постановлением Губернатора Владимирской области от 14.06.2012 № 610.

В области лесного хозяйства при участии средств федерального бюджета планируется продолжить техническое переоснащение лесопожарных служб путем приобретения специализированной лесопожарной техники и оборудования. Кроме того, запланированы средства на строительство лесного селекционного семеноводческого центра.

В целях реализации положений, установленных Основами государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденными Президентом Российской Федерации 30.04.2012 предусматриваются ассигнования на исполнение новых расходных обязательств в *области охраны окружающей среды*: финансирование долгосрочной целевой программы «Развитие лесного хозяйства на землях лесного фонда Владимирской области в 2013-2018 годах» и ведомственной целевой программы «Охрана объектов животного мира и среды их обитания на территории Владимирской области в 2012 – 2014 годах». Нужно отметить, что программа «Развитие лесного хозяйства на землях лесного фонда Владимирской области в 2013-2018 годах» должна быть утверждена в установленные сроки, её проектировки Счётной палате не предоставлялись. На указанные цели в 2013 году запланированы средства в сумме 11475,7 тыс. руб. и 2140,0 тыс. руб. соответственно; в 2014 году в сумме 10304,7 тыс. руб. и 2390,0 тыс. руб. соответственно, в 2015 году средства в сумме 10304,7 тыс. руб. на реализацию долгосрочной целевой программы «Развитие лесного хозяйства на землях лесного фонда Владимирской области в 2013-2018 годах».

Анализ показал, что предполагается сохранить социальную ориентированность областного бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов. Так, совокупный объем расходов отраслей социальной направленности согласно предварительному реестру расходных обязательств должен составить:

- в 2013 году 23363086,4 тыс. руб. или 66,3% от общего объема расходов областного бюджета (35249702,6 тыс. руб.);
- в 2014 году 23797577,2 тыс. руб. (или 65,9%);
- в 2015 году 23464260,4 тыс. руб. (или 65,4%).

Ассигнования областного бюджета на исполнение действующих расходных обязательств в соответствии с предварительным реестром расходных обязательств, без учета целевых средств из федерального бюджета, в 2013 году планируются:

- департаменту образования – в сумме 8337420,0 тыс. руб. или со снижением на 3,4% к уровню 2012 года (8627057,4 тыс. руб.);
- департаменту здравоохранения – в сумме 6677282,9 тыс. руб. или со снижением на 27,5% к уровню 2012 года, что объясняется также завершением действия региональной целевой программы «Модернизация здравоохранения Владимирской области на 2011 - 2012 годы», утвержденной постановлением Губернатора области от 17.05.2011 № 473 (9209680,4 тыс. руб.);
- департаменту по культуре – в сумме 432103,1 тыс. руб. или с ростом на 1,3% к уровню 2012 года (437909,0 тыс. руб.);

- департаменту социальной защиты населения – в сумме 6823444,8 тыс. руб. или с ростом на 2,1% к уровню 2012 года (6680016,2 тыс. руб.);

- департаменту по физической культуре, спорту и туризму – в сумме 270632,4 тыс. руб. или со снижением на 9,8% к уровню 2012 года (300111,4 тыс. руб.).

Анализ показал, что направленность расходов областного бюджета на повышение качества жизни предполагается обеспечить в нескольких направлениях. Одно из них – индексация на 6% в 2013 году всех видов социальных выплат и стипендий, увеличение объёма социальной помощи детям-сиротам. Расходы на исполнение публичных обязательств в 2013 году возрастут на 288568,3 тыс. руб. (на аналогичную сумму также в 2014 и 2015 годах).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» одним из инструментов бюджетной политики, который направлен на повышение качества жизни населения, определено также повышение заработной платы работников бюджетной сферы. Так, предполагается увеличение на 6% оплаты труда работников областных государственных (и муниципальных) учреждений и органов государственной власти. Объем новых расходных обязательств на указанные цели (включая работников бюджетной сети муниципальных образований) в 2013 году должен составить 660553,7 тыс. руб. (аналогичная сумма расходов планируется на 2014 и 2015 годы) или более 30% от объема новых расходных обязательств областного бюджета.

В сфере образования предполагается сохранение размера заработной платы учителей общеобразовательных учреждений не ниже уровня средней заработной платы в экономике области[65]. Кроме того, предполагаются меры по повышению заработной платы также преподавателям государственных учреждений среднего профессионального и начального профессионального образования Владимирской области, которые позволят осуществить к 2018 году её доведение до средней заработной платы по области.

В сфере культуры планируется поэтапное повышение заработной платы работникам государственных учреждений культуры в целях доведения к 2018 году ее среднего размера в отрасли до уровня среднего по области. Аналогичные задачи ставятся в отношении повышения уровня заработной платы социальных работников государственных учреждений социального обслуживания населения.

В сфере здравоохранения также планируется поэтапный переход по доведению к 2018 году средней заработной платы младшего медицинского, среднего медицинского (в том числе фармацевтического) персонала и социальных работников медицинских организаций до 100% от средней заработной платы в области, работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, до 200% от средней заработной платы в области.

---

[65]Постановление Губернатора Владимирской области от 20.02.2012 № 158 «Об утверждении комплекса мер по модернизации общего образования Владимирской области на 2012 год»

Кроме того, отмечаем, что бюджетная политика с 2013 года предусматривает в различных формах меры финансового стимулирования для привлечения молодых работников в сферы образования и здравоохранения. Анализ показал, что новыми расходными обязательствами областного бюджета на 2013 год (также и на 2014-2015 годы) с годовым объемом ассигнований в сумме 14300,0 тыс. руб. определено осуществление единовременных денежных выплат медицинским работникам в возрасте до 35 лет, окончившим интернатуру и клиническую ординатуру в 2012-2013 годах. Однако бюджетной политикой не предусмотрен источник финансирования заработной платы работников медицинских организаций, которые в 2011-2012 годах получают дополнительные выплаты, предусмотренные региональной целевой программой «Модернизация здравоохранения Владимирской области на 2011 - 2012 годы».

Кроме того, для привлечения молодых специалистов в отрасль здравоохранения за счет областного бюджета предлагается установить единовременные компенсационные выплаты врачам, окончившим интернатуру или клиническую ординатуру, из расчета 100,0 тыс. руб. на человека при условии продолжительности их работы в лечебно-профилактическом учреждении не менее трех лет.

Особенностью расходов областного бюджета в сфере здравоохранения является формирование с 2013 года тарифа на обязательное медицинское страхование с включением в его состав средств на содержание учреждений здравоохранения. В настоящее время данные средства поступают в качестве одноканального финансирования на дополнительные виды расходов сверх тарифа на обязательное медицинское страхование. В результате данных изменений увеличится расчетный размер тарифа на неработающее население.

Анализ показал, что в системе образования продолжится финансирование расходов на модернизацию образования в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2011 № 436 «О порядке предоставления в 2011-2013 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на модернизацию региональных систем общего образования».

Новые расходные обязательства областного бюджета по сфере образования предусмотрены на ипотечное кредитование работников общеобразовательных учреждений Владимирской области [66] , которые планируются в 2013 году в сумме 7334,8 тыс. руб., в 2014 году – 8834,8 тыс. руб., в 2015 году – 10443,8 тыс. руб. Данные расходные обязательства в областном бюджете появились в 2012 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1177 «О порядке предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат в связи с предоставлением учителям общеобразовательных учреждений ипотечного

[66] Постановление Губернатора Владимирской области от 06.06.2012 № 582 «Об утверждении долгосрочной целевой Программы ипотечного кредитования учителей общеобразовательных учреждений Владимирской области на 2012 - 2015 годы».

кредита». По данным департамента образования администрации области получить указанные субсидии выразили желание 170 молодых учителей. Всего в 2012 году в связи с началом реализации областной долгосрочной целевой программы только во втором полугодии планировались субсидии 10 учителям.

В 2013 году продолжится выделение средств на увеличение числа мест в детских дошкольных учреждениях[67] для полного обеспечения к 2016 году потребности в детских дошкольных учреждениях, реализующих программу дошкольного образования. Обращаем внимание, что в текущем году финансирование расходов муниципальных образований на реконструкцию детских дошкольных учреждений было сокращено по причине неготовности органов местного самоуправления к освоению средств: отсутствовала должным образом подготовленная проектно-сметная документация, отсутствовали средства для софинансирования данных расходов.

Анализ показал, что расходы на молодежную политику по-прежнему планируются в отсутствии самостоятельной целевой программы, как это предусмотрено ч. 1 ст. 15 Закона Владимирской области от 07.05.2007 № 50-ОЗ «О молодёжной политике во Владимирской области». Расходы на молодежную политику планируются в рамках долгосрочной целевой программы «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области на 2013-2015 годы». Однако данная программа должна быть утверждена в установленные сроки, её проектировки Счётной палате не предоставлялись. Кроме того, с 2013 года в областном бюджете планируются ежегодные расходы в сумме 3715,9 тыс. руб. на обеспечение деятельности государственного бюджетного учреждения «Дом молодежи», оценка обоснованности, которых будет осуществлена в ходе экспертизы проекта областного бюджета на 2013 год, а также нормативных, уставных и иных регламентирующих документов.

Анализ показал, что индексация действующих расходных обязательств, связанных с компенсацией расходов по коммунальным услугам государственных учреждений и органов государственной власти, планируется на уровне 10,7%, на что предусмотрено выделить из областного бюджета в 2013 и последующих годах по 45139,1 тыс. руб.

Новые расходные обязательства в сфере социальной защиты населения будут связаны с выплатами с апреля 2013 года средств областного материнского капитала на основании сертификатов, полученных заявителями в 2012 году. Кроме того, планируются ежемесячные денежные выплаты семьям при рождении третьего и последующих детей семьям, чьи доходы ниже сложившегося среднедушевого дохода в области.

Новые расходные обязательства планируются на обеспечение безопасности граждан через финансирование системы гражданской обороны и создание спасательных постов на водных объектах. Совокупный объем

[67] Постановление Губернатора Владимирской области от 31.10.2011 № 1176 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие сети дошкольных образовательных учреждений Владимирской области на 2012 - 2015 годы».

расходов на эти цели на 2013 год должен составить 36010,0 тыс. руб., в 2014 году – 76394,0 тыс. руб., в 2015 году – 79314,0 тыс. руб.

В области межбюджетных отношений в 2013-2015 годах усилия исполнительной власти должны быть нацелены на сохранение в 2013-2015 годах объемов межбюджетных трансфертов в местные бюджеты. В целом, межбюджетные трансферты общего характера на исполнение действующих расходных обязательств в 2013-2015 годах планируются в 2013 году в сумме 3217,7 млн руб., на 2014-2015 годы в сумме 3175,7 млн руб. ежегодно.

Деятельность исполнительной власти в области межбюджетных отношений будет направлена на выполнение полномочий поселений, поддержание межмуниципального сотрудничества и реформирование системы субсидирования муниципальных расходов. При этом смещение акцента на выполнение полномочий поселения будет осуществляться с предоставлением иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на решение вопросов местного значения, осуществляемых с участием средств самообложения граждан. Данный вид финансовой помощи должен предоставляться при наличии принятого на местном референдуме решения о введении самообложения граждан в муниципальном образовании. Межбюджетные трансферты предполагается предоставлять в объеме, который соответствует объему средств самообложения и добровольных пожертвований, поступивших в местные бюджеты. Проведение местного референдума потребует от муниципалитетов определенных организационных и материальных затрат.

В Постановлении № 657 обозначено также намерение поддерживать межмуниципальное сотрудничество, предусмотренное Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Финансовые средства, материальные и иные ресурсы планируется направить, в том числе, для решения проблемы износа инфраструктуры муниципальных образований.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на реформирование системы субсидирования муниципальных расходов.

Постановление № 657 предполагается предоставление единой субсидии в рамках одной региональной государственной программы, что соответствует ориентирам, обозначенным в Бюджетном послании Президента РФ на 2013-2015 годы.

Отмечаем как положительный момент утверждение на 2013-2015 годы перечня направлений софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Владимирской области состоящего из 26 мероприятий, а также целевого показателя результативности предоставления субсидий.

В трехлетнем периоде будет продолжено использование механизмов оценки и стимулирования деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований, предусмотренных постановлениями Губернатора области от 21.02.2011 № 131 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных

образований Владимирской области на реализацию муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов», от 30.03.2010 № 373 «О порядке проведения мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях Владимирской области» и от 03.11.2011 № 1200 «Об утверждении Порядка распределения и предоставления части средств на сбалансированность местных бюджетов бюджетам муниципальных образований Владимирской области, достигших наилучших результатов по увеличению налогового потенциала».

Анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов показал, что предусмотренные в них основные показатели консолидированного бюджета Владимирской области и областного бюджета Владимирской области на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов свидетельствуют о сбалансированности прогнозных значений доходных источников и расходных обязательств местных бюджетов. Прогнозируемый дефицит консолидированного бюджета как на 2013 год, так и на плановый период приходится на областной бюджет.

Заместитель председателя	А.Ф. Манов
Аудитор	Т.Ю. Аннина
Аудитор	И.Н. Журавлева
Аудитор	М.Г. Рычагов

ОТЧЁТ
о работе Счётной палаты Владимирской области за 2011 год

1. Основные итоги деятельности Счётной палаты Владимирской области за 2011 год

Работа Счётной палаты Владимирской области (далее – Счётная палата) в 2011 году осуществлялась в соответствии с планом, утверждённым постановлением Законодательного Собрания Владимирской области от 16 декабря 2010 года № 388, который, в основном, выполнен.

В 2011 году завершено 17 контрольных мероприятий, проведено 32 внешние проверки бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств за 2010 год, 113 внешних проверок годовых отчётов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2010 год и 2 экспертизы проектов бюджетов муниципальных образований области на 2012 год. Подготовлено 54 заключения на законопроекты и иные нормативные правовые акты, направленные Законодательным Собранием Владимирской области на экспертизу, 8 аналитических записок, из которых 3 по квартальным отчётам департамента финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области об исполнении бюджета Владимирской области и 3 - по квартальным отчётам Территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее - Фонд) об исполнении бюджета Фонда, по оценке доходного потенциала ряда муниципальных образований, используемого при регулировании межбюджетных отношений областного бюджета с местными бюджетами, по результатам мониторинга долгосрочных целевых программ Владимирской области. Проведёнными в течение года контрольными мероприятиями охвачено 218 объектов.

Всего на 25 заседаниях Коллегии Счётной палаты рассмотрено 386 вопросов по основной деятельности.

В ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий были отмечены нарушения положений действующей нормативной правовой базы по бюджетному учёту и отчётности. Остаётся значительным количество нарушений Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту Федеральный закон № 94-ФЗ). При размещении государственных и муниципальных заказов на общую сумму более 66,5 млн руб. были нарушены условия конкурсной документации или неправомерно изменены условия заключённых контрактов, более 8,3 млн руб. были использованы на оплату контрактов и договоров, заключенных без проведения конкурсных процедур.

Наибольшее количество нарушений (на общую сумму 702,9 млн руб.), в том числе антимонопольного законодательства, Градостроительного и Гражданского кодексов Российской Федерации, связано с несоблюдением

сроков исполнения работ по ремонту помещений, капитальному ремонту жилого фонда, поставке оборудования, а также процедур отбора подрядных организаций.

С нарушением требований бюджетного законодательства осуществлялось финансирование ряда областных и муниципальных долгосрочных целевых программ (67,0 млн руб.). В отдельных муниципальных районах предоставление межбюджетных трансфертов на сбалансированность бюджетов поселений производилось при отсутствии установленного порядка (87,3 млн руб.). Имело место финансирование бюджетополучателей при отсутствии установленных муниципальных заданий (171,6 млн руб.).

По результатам проведённых проверок выявлено нецелевое использование бюджетных средств на сумму свыше 8 млн руб., а также необоснованное завышение расходов, финансируемых из областного бюджета, на сумму свыше 16,7 млн руб.

Однако в отношении подавляющей части выявленных нарушений и их последствий действующее законодательство не предусматривает восстановления использованных средств в соответствующие бюджеты.

Из 126 предложений, направленных высшим должностным лицам исполнительных органов государственной власти Владимирской области по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, реализовано 84 (66,7%). Из 908 предложений, направленных органам местного самоуправления, реализовано 541 (59,6%). Значительная часть предложений в адрес органов государственной власти и местного самоуправления была направлена по результатам проведения внешних проверок отчётов об исполнении местных бюджетов за 2010 год и экспертизы проектов местных бюджетов на 2012 год и плановый период 2013-2014 годов.

По результатам всех проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в отчетном году в Законодательное Собрание и Губернатору Владимирской области направлялись информационные письма, заключения. Направленные Счётной палатой материалы рассматривались на заседаниях профильных комитетов Законодательного Собрания Владимирской области.

Кроме того, в органы государственной власти, местного самоуправления направлено 28 представлений и 1 предписание, из которых реализовано 18. В прокуратуру области по результатам контрольных мероприятий направлено 13 обращений о принятии необходимых мер прокурорского реагирования и два материала в порядке информирования.

По результатам проверок, проведенных Счетной палатой, два руководителя структурных подразделений органов местного самоуправления уволены с муниципальной службы. В отношении трёх хозяйствующих субъектов г. Судогды Управлением ФАС по Владимирской области применены административные штрафы на общую сумму 266,1 тыс. руб. за нарушение законодательства о защите конкуренции. Кроме того, Управлением Роспотребнадзора по Владимирской области наложено семь штрафов на должностных лиц учреждений образования г. Владимира и Собинского района.

В 2011 году была продолжена работа по взаимодействию с Общественным советом внешнего финансового контроля Владимирской области (ОС ВФК ВО). При непосредственном участии специалистов Счётной палаты в 2011 году организованы и проведены 2 заседания ОС ВФК ВО. Рассмотрены актуальные вопросы организации внешнего финансового контроля местных бюджетов в связи с принятием Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Обсуждены результаты контрольных мероприятий, проведённых специалистами Счётной палаты в муниципальных образованиях области, обобщенные итоги внешних проверок годовых отчётов об исполнении местных бюджетов за 2010 год.

Представители Счётной палаты принимали участие в работе семинаров, совещаний, конференций, проводимых Европейской ассоциацией региональных органов внешнего финансового контроля (ЕВРОРАИ), Ассоциация контрольно-счетных органов Российской Федерации (АКСОР), Счётной палатой Российской Федерации, контрольно-счётными органами субъектов Российской Федерации.

2. Контрольные мероприятия

В 2011 году Коллегией Счётной палаты рассмотрены результаты внешних проверок отчётности 32 главных администраторов бюджетных средств.

Внешними проверками, проведёнными в соответствии с требованиями ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подтверждена комплектность отчётности главных распорядителей бюджетных средств на соответствие требованиям ст. 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказа Министерства финансов Российской Федерации от 13.11.2008 № 128-н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации». В заключениях отражены причины неполного использования поступивших бюджетных средств.

Нарушений действующего законодательства в части составления годовой отчётности в ходе внешних проверок не выявлено.

В отчётном периоде в практику деятельности Счётной палаты более активно внедрялся аудит эффективности использования публичных ресурсов и государственной собственности как наиболее перспективная форма внешнего финансового контроля.

В соответствии с планом работы Счётной палаты проведен **государственный аудит стратегии развития Владимирской области,** который показал, что Стратегия социально-экономического развития Владимирской области основана на анализе важнейших проблем развития, оценке рисков и ресурсного потенциала территории. Однако, имеется ряд

проблем, связанных с отсутствием эффективной системы её управления, в том числе:

- не определен порядок и не организован мониторинг реализации Стратегии;
- не установлен конкретный перечень действий государственных органов исполнительной власти по реализации Стратегии до 2027 года, ответственных должностных лиц, а также меры ответственности за неисполнение предусмотренных Стратегией мероприятий;
- существующая система целевых показателей Стратегии и среднесрочного плана не в полной мере позволяет оценить эффективность реализации поставленных целей, требует корректировки и взаимосвязи с показателями реализуемых на территории области целевых программ;
- имеет место несогласованность объёмов средств областного бюджета, утверждённых в Стратегии и долгосрочных целевых программах, выделяемых на финансирование мероприятий отдельных направлений развития;
- не утверждена Схема территориального развития Владимирской области до 2027 год, сроком подготовки которой был определён 2008 год.

В ходе анализа достижимости поставленных стратегических целей обращено внимание на наличие тенденции отставания развития Владимирской области в 2010 году от планируемых Стратегией результатов по таким показателям как: «Оборот розничной торговли» (63,8% от значения показателя, предусмотренного Стратегией), «Объём выпуска продукции по виду деятельности «Строительство» (64,8%), «Объём продукции сельского хозяйства» (87,1%). По показателям: «Среднемесячная заработная плата» (111,4%), «Среднедушевой денежный доход в год» (109,6%) наблюдаются опережающие тенденции развития.

Счётной палатой предложено выделить в Стратегии как самостоятельное направление «инвестиционное развитие региона».

Проведенный аудит показал, что при разработке Стратегии, на которую из средств областного бюджета выделено 16200,0 тыс. руб., был допущен ряд нарушений ч. 3 ст. 29 Федерального закона № 94-ФЗ, выразившихся в неполном соответствии условий заключённых контрактов конкурсной документации, нарушении сроков выполнения и порядка оплаты работ, неполном соответствии содержания технического задания по разработке Стратегии предмету заключённого государственного контракта.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия были выработаны предложения в адрес Губернатора Владимирской области, которые приняты к исполнению. Заместителем Губернатора области В.В. Веретенниковым 25.01.2012 утвержден план мероприятий по реализации рекомендаций Счётной палаты, ответственными исполнителями определены органы и структурные подразделения администрации Владимирской области.

В рамках **аудита эффективности использования областной собственности** проведены проверки 2 государственных унитарных предприятий (далее по тексту ГУП). Отмечено, что деятельность предприятий нацелена на реализацию уставных функций и задач, вместе с тем, со стороны

учредителя осуществляется недостаточный контроль за использованием государственного областного имущества и эффективностью работы предприятий в целом. По результатам рассмотрения материалов Коллегией Счётной палаты в адрес руководителей объектов проверки были направлены представления, которые реализованы.

Так, в ходе проверки ГУП «Питание» прекращена незаконная реализация продуктов питания в торговой точке, отсутствующей в учредительных документах (торговый оборот по которой за период 2007-2010 годов составил около 1,8 млн руб.). При этом предприятие безвозмездно использовало недвижимое имущество и не несло расходы по возмещению затрат по коммунальным услугам и услугам по содержанию имущества.

В целях устранения замечаний Счётной палаты предприятием обеспечено соблюдение технологии организации общественного питания. Учёт продуктов питания осуществляется в соответствии с действующим законодательством. При оформлении договоров купли-продажи государственного имущества обеспечивается соблюдение норм п. 1 Указаний Центрального банка Российской Федерации от 20.06.2007 № 1843-у «О предельном размере расчётов наличными деньгами и расходовании наличных денег, поступивших в кассу юридического лица или кассу индивидуального предпринимателя».

Должностными лицами ГУП «Питание» обеспечен контроль учёта продукции на складе, поиск постоянных поставщиков по отдельным группам товаров в целях снижения их закупочной стоимости.

За ненадлежащее исполнение отдельными сотрудниками предприятия своих должностных обязанностей к ним применены соответствующие меры дисциплинарного воздействия. За нарушение действующего законодательства директором департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области директору ГУП «Питание» Морозовой С.С. объявлено замечание.

В соответствии с рекомендациями Счётной палаты полностью погашена задолженность в сумме 223,1тыс. руб. ООО «Солнышко» перед ГУП «Питание». В целях устранения замечаний Счётной палаты ГУП «Питание» поставлено на учёт 28 единиц государственного имущества, неучтённого в бухгалтерском учёте предприятия.

В ходе проверки казённого предприятия (далее КП) «Облстройзаказчик» отмечены нарушения, связанные с отражением в бухгалтерском учёте предприятия уставного капитала, резервного фонда, объектов основных средств. Не был организован бухгалтерский учёт объектов незавершенного строительства стоимостью более 66,0 млн руб. Кроме того, установлено нецелевое использование резервного фонда КП «Облстройзаказчик» на сумму 1121,2 тыс. руб. Анализ формирования и использования фонда материального поощрения показал, что в 2007 году допущено превышение лимита использования средств, выделяемых на поощрение сотрудников, в сумме 202, 1 тыс. руб.

По результатам проверки в соответствии с рекомендациями Счётной палаты проведена инвентаризация основных средств и материальных запасов.

Бухгалтерский учёт организован в соответствии с требованиями действующего законодательства. Организован учёт объектов незавершенного строительства в регистрах бухгалтерского учёта. Расходы предприятия осуществляются в пределах утверждённой сметы.

По результатам проведения аудита эффективности использования областной собственности, находящейся в управлении ГУП, направлена аналитическая записка в адрес Губернатора и Законодательного Собрания Владимирской области.

По результатам **аудита эффективности использования бюджетных средств направляемых на реализацию долгосрочной целевой программы «Улучшение демографической ситуации во Владимирской области на 2009-2012 годы»** (далее аудит эффективности) установлено, что расходование бюджетных средства на реализацию долгосрочной целевой программы «Улучшение демографической ситуации во Владимирской области на 2009-2012 годы» (далее Программа) в 2009 году составило 599459,4 тыс. руб. (98% от плана), в 2010 году – 603471,0 тыс. руб. (99,8%), в 1 полугодии 2011 года – 321890,3 тыс. руб. (41% от годовых назначений). По результатам проведенного аудита установлено, что мероприятия Программы в большей части не коррелируют с её целями.

Не обеспечено достижение всего перечня показателей, касающихся рождаемости и смертности. Смертность детей в возрасте 5-9 лет составила 28 чел. на 100 тыс. чел. при планировавшемся уровне 27,5; в 2010 году факт 34,7 (планировавшийся показатель 27,5). Показатель материнской смертности в расчёте на 1000 родившихся живыми прогнозировался на 2009 год на уровне 18,5, фактически составил 51,7; при плане на 2010 год - 18, фактически – 32. Не достигнуто сокращение убыли населения.

Кроме того, Программой планировалась «стабилизация к концу 2011 года численности населения области на уровне не ниже 1407,4 тыс. чел.», что значительно ниже фактической постоянной численности населения области, составившей на начало 2007 года 1459,0 тыс. чел., на начало 2010 года - 1430,0 тыс. чел.

Содержательная часть Программы не в полной мере соответствует понятийному аппарату, применяемому в теории демографии. По оценке Счётной палаты мероприятия, обеспеченные финансированием и имеющие непосредственное отношение к вопросам демографии, составляют лишь 23% от их общего числа. При этом за счёт Программы финансируются мероприятия, направленные на улучшение качества жизни отдельных категорий населения, но не имеющих прямого влияния на демографическую ситуацию (улучшение питания школьников, проведение мероприятий для инвалидов и их обеспечение средствами адаптации, расходы на протезно-ортопедические изделия и иные).

Анализ показал, что включение в Программу мероприятий по молодежной политике сопровождалось сокращением объёмов их финансирования на 2009 год на 36,5%, на 2010 год – на 66,8%. Отсутствие в Программе целей государственной молодёжной политики является нарушением Положения о порядке разработки, формирования, утверждения и реализации

долгосрочных целевых программ Владимирской области [68] и Закона Владимирской области от 07.05.2007 № 50-ОЗ «О молодёжной политике во Владимирской области».

При проведении финансового аудита было установлено нецелевое использование средств субсидии областного бюджета на организацию питания учащихся 1-4 классов в сумме 43,5 тыс. руб. (учреждению, не имеющему государственной аккредитации - «Православная гимназия г. Коврова»), которые по представлению Счётной палаты в полном объёме были возвращены в областной бюджет. В части расходования остальных средств по Программе нецелевого использования бюджетных средств не установлено. Вместе с тем, при расходовании средств областного бюджета были выявлены нарушения положений Федерального закона № 94-ФЗ.

В департаменте образования администрации Владимирской области установлены следующие нарушения по результатам проведенного аудита эффективности:

1. Средства субсидий в сумме 214,7 тыс. руб. за январь-май 2010 года направлены департаментом для негосударственных общеобразовательных учреждений в отсутствие законодательной базы. В то время как, в соответствии с Законом Владимирской области от 02.10.2007 № 120-ОЗ «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области», правомочность данных выплат наступила лишь с 02.07.2010.

2. Установлено, что субсидии направлялись бюджетам муниципальных образований г. Владимира и Меленковского района в отсутствие утверждённых муниципальных целевых программ по организации питания школьников.

Проверкой использования субсидии областного бюджета на обеспечение горячим питанием учащихся 1-4 классов, проведённой в ряде школ г. Владимира и Собинского района, установлены нарушения норм СанПиН:

1. Отпуск горячего питания обучающимся должен быть организован на переменах, продолжительностью не менее 20 минут. Фактически продолжительность перемен составляет 10-15 минут.

2. Ежедневные школьные меню не соответствуют Рекомендуемым десятидневным меню, согласованным с Управлением Роспотребнадзора по Владимирской области.

3. В составе меню отсутствуют овощные закуски или они заменены продуктами, которые не содержатся в Рекомендуемом меню (печенье, конфета). Имеют место факты включения в состав школьного меню завышенных порций хлеба и занижения норм калорийности завтраков.

Проверка показала, что размер стоимости питания (завтраков) учащихся 1-4 классов в учебный день в сумме 19,80 руб. за счёт субсидий областного бюджета не изменялся с 01.01.2009. При этом анализ цен на продукты для организации питания школьников свидетельствует об их постоянном росте. В этих условиях уменьшаются объём и вес блюд, снижается их калорийность

[68] Утверждено постановлением Губернатора области от 30.04.2009 № 353 «О порядке разработки, формирования, утверждения и реализации долгосрочных целевых программ Владимирской области».

против нормы.

Согласно информации заместителя Губернатора Владимирской области Мартынова С.А., по рекомендации Счётной палаты после получения окончательных итогов Всероссийской переписи населения 2010 года в начале 2012 года будет рассчитан прогноз социально-экономического развития области, по результатам которого в долгосрочную целевую программу «Улучшение демографической ситуации во Владимирской области на 2009-2012 годы» будут внесены изменения в части актуализации конечных результатов. Кроме того, в связи завершением в 2012 году срока действия Программы, выделение мероприятий молодёжной политики в отдельную программу администрацией Владимирской области считается нерациональным. При разработке Программы на последующие годы данный вопрос будет проработан.

Проверкой в департаменте по физической культуре, спорту и туризму администрации Владимирской области, установлено, что в 2010 году департаментом в рамках Программы были приобретены путёвки в летнюю лагерную смену на общую сумму 334,0 тыс. руб. по договору без размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд бюджетных учреждений, что является нарушением п. 14 ч. 2 ст. 55 Федерального закона № 94-ФЗ. Согласно ответу директора департамента по физической культуре, спорту и туризму администрации Владимирской области Борисенко Л.А., на представление Счётной палаты, в соответствии с рекомендациями Счётной палаты в 2011 году приобретение путёвок для учащихся детских спортивных школ в профильную спортивную смену проводится в соответствии с требованиями Федерального закона № 94-ФЗ. Должностным лицам департамента по физической культуре, спорту и туризму администрации Владимирской области (заведующему отделом организационной работы и кадров Чухнину Ю.В. и заведующей отделом бухгалтерского учёта и отчётности, главному бухгалтеру Афанасьевой А.И.) указано на слабый контроль за выполнением требований Федерального закона № 94-ФЗ.

О реализации рекомендаций Счётную палату проинформировал и.о. начальника управления образования администрации г. Владимира Панарина Т.А. Так, по управлению образования изданы приказы, согласно которым отрегулирован график перемен в школах, организована проверка питания во всех школах города. Принято постановление главы г. Владимира от 22.02.2011 № 553 «О Плане мероприятий по реализации Концепции демографической политики в г. Владимире на 2011-2015 годы».

Главой Собинского района Аникиным В.Ю. представлена информация об исполнении представления Счётной палаты, в которой он сообщает, что в районе проведена сплошная проверка организации питания учащихся 1-4 классов общеобразовательных учреждений в части исполнения требований СанПин 2.4.5.2409-08; форма договора поставки продуктов питания приведена в соответствие с требованиями законодательства. Распоряжением главы района наложено дисциплинарное взыскание на начальника районного управления

образования за ослабление контроля за организацией питания учащихся. Приказом по управлению образования наложены дисциплинарные взыскания на заведующего отделом бюджетного учёта и отчётности, его заместителей в части отсутствия контроля за правильностью оформления платежных документов, а также на главного специалиста отдела бюджетного учёта и отчётности за неисполнение обязанностей по оформлению платежных документов.

По результатам **аудита эффективности использования бюджетных средств, направляемых на государственную поддержку учреждений общего образования, в том числе расположенных в сельской местности** (далее аудит), проведённого на основании программы контрольного мероприятия, утверждённой Счётной палатой Российской Федерации, было установлено следующее. Наибольшую долю в структуре расходов на реализацию общеобразовательного процесса во Владимирской области в период с 2005 по 2011 год составляла субвенция областного бюджета (около 97%). Расходование средств в расчёте на одного ученика показывает значительный рост и составит в 2011 году 32900 рублей или 227% к уровню 2007 года.

Доля стимулирующего фонда в структуре расходов на заработную плату работников общеобразовательных учреждений за 2007-2011 годы в целом по области увеличилась с 17,9% до 21,4% и превысила нормативный размер, предусмотренный в составе регионального норматива расходов, утверждённого областным законодательством в размере 20%. Это стало возможно по причине оптимизации численности учителей и прочего персонала школ до соотношения 60/40, в результате чего надтарифный фонд стал расходоваться в соответствии с его назначением – на выплату стимулирующих надбавок учителям.

Проверкой в муниципальных школах Вязниковского и Суздальского районов подтверждено, что за период 2006 – 2010 годы была укреплена материально-техническая база школ. Например, число персональных компьютеров на 100 обучающихся общеобразовательных школ Владимирской области выросло с 1,7 штук до 5,3 штук, т.е. в 3,1 раза. Количество школьных автобусов по состоянию на 01.01.2011 года доведено до 165 единиц в целом по области, для сравнения – в 2007 году их количество составляло 123 единицы.

Проверки, проведённые в Суздальском и Вязниковском районах, выявили завышение контингента учащихся при планировании объёмов субвенции на реализацию основных общеобразовательных программ общеобразовательными учреждениями. В результате в муниципальные образования поступали необоснованно завышенные объёмы субвенции из областного бюджета. Эти просчёты носили системный характер. По оценке Счётной палаты излишне полученная субвенция по Вязниковскому району составила в 2006 году около 4,0 млн руб., в 2007 году – 2,0 млн руб., в 2009 году более 9,0 млн руб.

Проверкой в Суздальском районе выявлено отсутствие должного порядка в финансировании расходных обязательств, отнесённых к полномочиям органов местного самоуправления, в результате чего допущено нарушение п. 13 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих

принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и п. 1 ст. 29 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании». Так, в 2010 году часть средств субвенции областного бюджета (в сумме 5079,2 тыс. руб.), предназначенной на обеспечение деятельности дошкольных групп в общеобразовательных учреждениях (включая оплату труда работников), управлением образования Суздальского района направлена на иные цели. Вместе с тем, на финансирование расходов по оплате труда работников дошкольных групп в общеобразовательных учреждениях были направлены средства муниципального бюджета (в сумме 3144,8 тыс. руб.), хотя данные расходы относятся к полномочиям субъекта Российской Федерации. Таким образом, произошло необоснованное замещение расходов областного и местного бюджетов, что следует рассматривать как нецелевое использование средств в общей сумме 1934,4 тыс. руб.

По результатам рассмотрения результатов контрольного мероприятия направлены представления главе Вязниковского района Лопухову В.В. и главе Суздальского района Иванову М.Н.

Согласно ответу главы Вязниковского района Лопухова В.В., в соответствии с рекомендациями Счётной палаты управлением образования администрации Вязниковского района проводится сплошная инвентаризация в подведомственных учреждениях. На совещании директоров образовательных учреждений района (26.10.2011), рассмотрен вопрос об использовании оборудования, полученного в рамках приоритетного национального проекта «Образование». С работниками муниципального казённого учреждения Вязниковского района «Центр экономики и финансов учреждений системы образования», ведущими бухгалтерский учёт основных средств, проведена учёба по отражению в учёте основных средств согласно требованиям инструкций, утвержденных приказами Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157-н и от 06.12.2010 № 162-н. Планирование контингента получателей, направляемое для расчёта объёма субвенции областного бюджета, взято на контроль управлением образования администрации района.

Об исполнении представления Счётную палату проинформировал глава Суздальского района Иванов М.Н. Так, администрация Суздальского района дала оценку действиям допустивших нарушения должностных лиц – начальник управления образования района Романов В.В. уволен. Также главой Суздальского района издано постановление от 11.04.2011 № 190 «О мерах по устранению недостатков, выявленных Счётной палатой Владимирской области при проведении проверки эффективности использования бюджетных средств, направляемых на государственную поддержку учреждений общего образования». Кроме того, по управлению образования Суздальского района издан приказ, которым утверждены меры по повышению эффективности использования бюджетных средств и по организации мониторинга.

В рамках **аудита эффективности использования бюджетных средств, направляемых на реализацию мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда,** были проведены контрольные мероприятия в г. Юрьев-Польский, г. Судогда, г. Меленки, пос. Красная Горбатка Селивановского района.

В ходе проверок установлено, что за 2008-2010 годы на мероприятия по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда были направлены средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее Фонд) в сумме 3071075,9 тыс. руб. Кроме того, на условиях софинансирования из областного бюджета направлено 292486,3 тыс. руб. На реализацию мероприятий привлекались также средства местных бюджетов и собственников жилых помещений.

В 2010 году проведены работы капитального характера на 1253 многоквартирных домах (100,0% плана), в результате экономия электроэнергии в 2010 году составила 4825,87 тыс. кВт ч или 11963,2 тыс. руб., тепловой энергии – 20,2 тыс. Гкал или 15958,0 тыс. руб., воды – 1015,0 тыс. куб. м или 12180,0 тыс. руб. Потери коммунальных ресурсов по статистическим данным снизились на 0,3% и составили 9,0%. Кроме этого, в результате реализации программных мероприятий свои жилищные условия улучшили 1694 жителя, вновь построено 6 многоквартирных домов малоэтажной застройки, завершено строительство 3 многоквартирных домов.

Однако не все запланированные мероприятия были выполнены в полном объёме. Так, по состоянию на 28.12.2011 не произведён снос 6 расселённых аварийных многоквартирных домов (г. Вязники, пос. Мстёра Вязниковского района, пос. Красная Горбатка) в рамках областной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учётом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в 2010 - 2011 годах»[69].

Не завершено расселение жителей из аварийного жилищного фонда в г. Вязники (6 человек) и в г. Гусь-Хрустальный (12 человек), не произведен снос 29 многоквартирных аварийных домов в рамках областной адресной программы «Обеспечение проживающих в аварийном жилищном фонде граждан жилыми помещениями в 2009 - 2011 годах с учётом необходимости развития рынка жилья»[70].

Несмотря на принимаемые департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации Владимирской области (далее Департамент) и администрациями муниципальных образований, собственниками жилых помещений в многоквартирных домах меры по обеспечению законного, целевого и эффективного использования бюджетных средств, направляемых на проведение капитального ремонта многоквартирных домов и переселение

[69] Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 03.06.2010 № 648.
[70] Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 27.02.2009 № 157.

граждан из аварийного жилищного фонда, Счётной палатой выявлено, что не все средства используются в соответствии с требованиями действующего законодательства.

В ходе аудита выявлен ряд нарушений и недостатков на всех этапах осуществления капитального ремонта многоквартирных домов во Владимирской области, начиная от разработки и принятия нормативных правовых актов, регламентирующих реализацию программных мероприятий, заканчивая приёмкой многоквартирных домов после капитального ремонта.

В ходе осмотра специалистами Счётной палаты объектов после капитального ремонта установлено, что часть работ произведена некачественно или не осуществлена совсем. Данный факт свидетельствует о низком профессионализме служб, осуществляющих строительный контроль за капитальным ремонтом многоквартирных домов, и обеспечивающих контроль за целевым и эффективным использованием средств Фонда, бюджетных средств и средств собственников со стороны заказчиков.

В ходе аудита установлено, что Департаментом в 2010 году в ходе выездных проверок было проверено выполнение капитального ремонта всего на 7 многоквартирных домах, в которых проводился капитальный ремонт. Государственной жилищной инспекцией администрации Владимирской области проверок на предмет некачественного проведения капитального ремонта в рамках Программы капитального ремонта в 2010 – 2011 годах не проводилось ввиду отсутствия обращений граждан.

Кроме этого, выявлен ряд нарушений требований Федерального закона № 94-ФЗ и Бюджетного кодекса Российской Федерации при исполнении муниципальных контрактов на приобретение жилых помещений для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, требований государственных контрактов на поставку квартир.

По оценке Счётной палаты общий объём работ, исполненных с нарушением требований действующего законодательства, составил 219485,0 тыс. руб., неэффективные расходы – 368,4 тыс. руб., неосновательное обогащение подрядных организаций – 169,4 тыс. руб.

Таким образом, действующая система контроля за реализацией мероприятий адресных программ капитального ремонта многоквартирных домов и переселения граждан из аварийного жилищного фонда со стороны Департамента, администраций муниципальных образований, управляющих организаций и ТСЖ не обеспечивает в полном объёме законное, целевое и эффективное использование программных средств.

По результатам установленных Счётной палатой нарушений требований Федерального закона № 94-ФЗ и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» информация направлена в соответствующие надзорные органы. В отношении должностных лиц управляющих компаний, подрядных организаций, нарушивших требования Закона 135-ФЗ, возбуждены дела о нарушении антимонопольного законодательства. Управлением Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области главе городского поселения пос. Красная Горбатка Селивановского района назначено

административное наказание по ч. 2 ст. 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Коллегией Счётной палаты рекомендовано администрации Владимирской области разработать действенную систему контроля за выполнением объёмных показателей, законным использованием направленных на проведение капитального ремонта многоквартирных домов средств областного бюджета и Фонда.

В ходе аудита **эффективности использования бюджетных и внебюджетных средств на формирование и использование фонда оплаты труда учреждениями здравоохранения Владимирской области** проведены проверки в пяти учреждениях здравоохранения [71], которыми не выявлено нарушений действующего законодательства при формировании фондов оплаты труда и начислении заработной платы. Аудитом отмечено, что органы государственной власти области в анализируемом периоде (2007-2011 годы) изыскивали пути повышения уровня заработной платы в отрасли. Так, в 2007 году в среднем на 20% возросла заработная плата медицинских работников за счёт введения новой системы оплаты труда[72] и дополнительных выплат врачам и среднему медицинскому персоналу в рамках пилотного проекта [73]. Рост заработной платы в 2007-2008 годах в рамках пилотного проекта обеспечивался путём установления дополнительных выплат медицинским работникам и не затрагивал тарифную политику в системе ОМС. По окончании реализации пилотного проекта дополнительные выплаты медицинским работникам были прекращены, что привело к снижению их заработной платы (например, в МБУЗ «ГБ № 2» у врачей на 14,9%, у среднего медицинского персонала на 4,6%; в МБУЗ «Суздальская ЦРБ» у врачей на 29,2%, у среднего медицинского персонала на 20,1%).

В 2008 году (после завершения пилотного проекта) введена новая система оплаты труда[74], что также обеспечило рост размера заработной платы в среднем на 20%.

В 2011 году в связи с реализацией программы модернизации здравоохранения [75] осуществляются дополнительные выплаты врачам-специалистам. Например, в МБУЗ «ГБ № 2» средний размер доплат за

---

[71]МБУЗ «Суздальская центральная районная больница» (далее МБУЗ «Суздальская ЦРБ»), МБУЗ «Городская больница №2» г. Владимира (далее МБУЗ «ГБ №2»), и в трех областных учреждениях здравоохранения – ВО ГБУЗ «Областная клиническая больница» (далее ОКБ), ГБУЗ ВО «Областная детская клиническая больница» (далее ОДКБ) и ГБУЗ ВО «Областной госпиталь для ветеранов войн» (далее Госпиталь).

[72]Постановление Губернатора Владимирской области от 30.07.2007 № 547 «Об утверждении Положения об оплате труда работников государственных учреждений здравоохранения Владимирской области, участвующих в реализации пилотного проекта, направленного на повышение качества услуг в сфере здравоохранения, в 2007 году

[73] Постановление Правительства Российской Федерации от 19.05.2007 № 296 «Об утверждении Правил финансирования в 2007 году расходов на реализацию в субъектах Российской Федерации пилотного проекта, направленного на повышение качества услуг в сфере здравоохранения, и перечня субъектов Российской Федерации, участвующих в его реализации».

[74]Постановление Губернатора Владимирской области от 05.09.2008 № 623 «Об оплате труда работников государственных учреждений здравоохранения Владимирской области».

[75] Постановление Губернатора Владимирской обл. от 17.05.2011 N 473 «О региональной программе «Модернизация здравоохранения Владимирской области на 2011 - 2012 годы».

сентябрь-ноябрь 2011 года составил врачам 10112 руб. (или 45,3% от средней заработной платы за январь-ноябрь 2011 года), среднему медицинскому персоналу – 5678 руб. (или 43,6%). При этом, во избежание риска сокращения заработной платы медицинских работников и, как следствие, негативных социальных последствий, требуется определить источники финансирования дополнительных выплат по окончании реализации программы модернизации здравоохранения Владимирской области (2012 год). Объём требуемых средств составляет оценочно 1029700 тыс. руб. ежегодно.

Проверка показала, что тарифная политика в системе ОМС не всегда была согласована с процессами изменения оплаты труда. Кроме того, в рамках отраслевой системы оплаты труда на формирование стимулирующего фонда было предусмотрено 43%, однако, к выплатам стимулирующего характера была отнесена надбавка за непрерывный, продолжительный стаж работы (около 30%), поэтому фактически к распределению остаётся около 10%. При этом установлено, что в учреждениях ряд критериев оценки качества медицинской помощи фактически направлен на «депремирование» работников. Кроме того, для главного врача МБУЗ «Суздальская ЦРБ» критерии оценки качества труда не были разработаны вообще, в критериях оценки работы главного врача МБУЗ «ГБ № 2» и ряда его заместителей отсутствуют измеримые индикаторы. Данные факты свидетельствуют о наличии коррупционной составляющей при использовании бюджетных средств[76].

В ряде учреждений установлен критерий, ограничивающий возможность медицинского персонала оказывать помощь больным сверх установленного государственного (муниципального) задания, что могло повлечь совершение сотрудниками преступления, предусмотренного ст. 124 Уголовного кодекса Российской Федерации «неоказание помощи больному». Например, в МБУЗ «Суздальская ЦРБ» и в ОДКБ за перевыполнение задания предусмотрены штрафные санкции в виде снижения размера стимулирующих выплат. По представлениям Счётной палаты данный критерий исключен из положений об оплате труда данных учреждений.

Анализ заработной платы работников проверенных учреждений по источникам финансирования показал, что основную долю в структуре заработной платы составляют средства ОМС (в 2011 году МБУЗ «ГБ № 2» – 90,4%, ОДКБ – 91%; в 2010 году МБУЗ «Суздальская ЦРБ» – около 80%). Вместе с тем, в структуре заработной платы работников ОКБ основную долю составляют средства, полученные от оказания платных медицинских услуг. Так, в 2009 году в ОКБ доля средств, полученных от оказания платных услуг составляла 45%, в 2011 году уже 60%.

По результатам рассмотрения результатов аудита Коллегией Счётной палаты принято решение направить департаменту здравоохранения администрации Владимирской области рекомендации, направленные на

[76]Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

совершенствование показателей качества, применяемых в учреждениях здравоохранения, в том числе на исключение коррупционной составляющей при распределении стимулирующего фонда оплаты труда, а так же разработать предложения, которые позволят не допустить снижения уровня заработной платы работников отрасли после завершения реализации программы модернизации здравоохранения.

По результатам **проверки эффективности использования бюджетных средств и средств из внебюджетных источников, направляемых на обеспечение деятельности ВО ГУЗ «Областная клиническая больница»** (далее ОКБ, учреждение) **за 2009 год – текущий период 2011 года** установлено, что при наличии значительных бюджетных расходов, выражена тенденция к сокращению объёмов бесплатной медицинской помощи и наращиванию объёма платных медицинских услуг. Так, доходы учреждения от оказания платных медицинских услуг (далее ПМУ) к уровню 2009 года в 2010 году возросли в 1,7 раза (составили 106999,7 тыс. руб.), на 2011 год увеличение запланировано более чем в 2 раза (126660,0 тыс. руб.). При этом в рамках государственного задания департаментом здравоохранения учреждению сокращаются объёмы бесплатной медицинской помощи: количество койко-дней (227801 в 2011 году против 255395 в 2006 году или на 10,8%); количество коек (708 в 2011 году против 816 в 2006 году или на 13,2%); количество пролеченных больных (18131 на 2011 год против 20702 в 2006 году или на 12,4%). Число посещений амбулаторных пациентов на 2011 год сокращено на 25,8% к 2009 году.

В 2011 году к факту 2009 года квоты на дорогостоящую медицинскую помощь сокращены на рентгеновском компьютерном томографе (РКТ) – в 8,8 раза (700 исследований против 6174), на магнитно-резонансном томографе (МРТ) – в 3,3 раза (600 против 2000). Объём исследований на гормоны и онкомаркеры в 2011 году к 2010 году снижен на 10% (1560 против 1735), имплантация кардиостимуляторов – в 3,8 раза (50 против 192).

Уже в первом полугодии 2011 года использованы все годовые квоты по МРТ-исследованиям по г. Владимиру (35 единиц) и по Суздальскому району (13 квот). По Судогодскому району в данном периоде использованы 12 из 13 квот (92,3%). По РКТ-исследованиям по г. Владимиру квоты на год были полностью использованы уже в апреле 2011 года – 50 квот; по состоянию на 28.06.2011 по Суздальскому району использованы 9 квот из 17 (52,9%), по Судогодскому району – 14 из 17 (82,4%).

Проверка показала, что отсутствие возможности получить бесплатное диагностическое исследование вынуждает граждан обращаться за платной медицинской помощью. Например, в проверенные месяцы из общего количества исследований на МРТ только 12% проведено по квотам и 88% платно; на МСКТ (мультиспиральный компьютерный томограф) доля квотированных исследований составила 18%, а на платной основе – 82%. Проверкой выявлены факты недостоверности учёта бесплатных исследований на томографах, размещенных в поликлинике и региональном сосудистом центре ОКБ.

Проверка показала, что расчёт стоимости платных медицинских услуг (далее ПМУ) в учреждении соответствует требованиям Инструкции Министерства здравоохранения Российской Федерации от 10.11.1999 № 01-23/4-10. При этом в расчёте стоимости услуги применяется максимально допустимый уровень рентабельности - 25% (в 2009 году он составлял в среднем 5% по проанализированным видам помощи), а его доля в стоимости услуги возросла с 4,7% до 20%.

Выборочная проверка организации бесплатной медицинской помощи, оказываемой рядом узких специалистов, выявила следующее. Согласно журналам предварительной записи на бесплатный приём к узким специалистам, время ожидания приёма составляет от 14 (врач-генетик) до 30 (кардиолог, гастроэнтеролог) дней, а запись производится не более чем четырёх пациентов на дневной приём к одному специалисту, что значительно ниже возможностей врачей.

Проверкой отмечено, что нормы времени на приём к медперсоналу утверждены руководителем учреждения и согласованы департаментом здравоохранения в 2004 году и требуют актуализации с учётом фактически затрачиваемого времени. Так, фактическое время, затрачиваемое специалистами указанных профилей на один приём пациента на платной основе, составляет 45 минут, что существенно меньше нормы времени - 15 минут, уставленной на бесплатный прием. Таким образом, искусственно создается очередность на запись к специалистам, вынуждая население обращаться за ПМУ.

В нарушение Федерального закона № 94-ФЗ, без проведения торгов учреждением были заключены договоры подряда № 3150 от 23.12.2010 с ООО «НаноСтрой» и № 3149 от 23.12.2010 с ООО «ЭМОН» на выполнение «аварийного ремонта» помещений первого этажа поликлиники ОКБ общей стоимостью 3295,6 тыс. руб. за счёт средств ОМС, со сроками проведения работ с 23.12.2010 по 30.12.2010. При этом выявлено, что из-за неправильно применённых расценок общая сумма переплаты подрядным организациям составила 221,7 тыс. руб.

Проверка расходов учреждения на благоустройство территории показала, что при наличии в штате учреждения 14 уборщиков территории и 4 подсобных рабочих в службе благоустройства, наличии на балансе учреждения четырёх травокосилок общей балансовой стоимостью 74,4 тыс. руб., между учреждением и ГУП «Лечебно-производственные мастерские» были заключены договоры на выкашивание травы в общей сумме 64,3 тыс. руб. Учитывая данные обстоятельства, расходы учреждения по указанным договорам оцениваются как неэффективные.

В ходе проверки установлено, что приказом директора ОКБ от 13.05.2011 № 146 утверждено Положение о порядке предоставления населению платных медицинских услуг во Владимирском областном государственном учреждении здравоохранения «Областная клиническая больница», согласно которому, в п.2.2 Положения исключено условие оказания платных медицинских услуг – «вне времени основной работы», что не соответствует требованиям

постановления Главы администрации Владимирской области от 25.09.1998 № 670 (пункт 2.10) и приказу департамента здравоохранения администрации Владимирской области от 29.05.2007 № 374.

Приказом директора ОКБ от 23.03.2010 № 65 создана Комиссия для определения доли расхода на заработную плату в результате оказания ПМУ. Согласно протоколу от 01.04.2010 № 1, Комиссией установлена выплата до 10% от стоимости ПМУ врачу-специалисту, давшему направление пациенту для получения платной медицинской услуги в ОКБ, при стоимости медицинской услуги до 3500 руб., 350 руб. – при стоимости медицинской услуги от 3500 руб. до 7000 руб., 500 руб. – при стоимости медицинской услуги свыше 7000 руб. Этим созданы условия для прямой финансовой заинтересованности медицинского персонала развивать ПМУ в ущерб бесплатной медицинской помощи. Кроме того, выявлены факты, когда оказание ПМУ осуществлялось работниками во время их основной работы по оказанию бесплатной медицинской помощи.

В структуре зарплаты происходит рост доли средств от платной деятельности. Так, если в 2009 году в структуре заработной платы врачей доля средств от ПМУ составляла 47%, то к 2011 году она увеличилась до 68%. В структуре заработной платы среднего медицинского персонала доля средств от ПМУ в I квартале 2011 года составила 42% против 15% за 2009 год.

С учётом изложенного, направлены представления директору департамента здравоохранения администрации Владимирской области (Безруков В.А.) и директору Владимирского областного государственного учреждения здравоохранения «Областная клиническая больница» (Одинцова И.А.) для устранения выявленных нарушений и недостатков, а также направлено обращение в Прокуратуру Владимирской области с просьбой о проведении проверки с принятием мер прокурорского реагирования. Согласно обращению было издано распоряжение прокурора Владимирской области от 21.11.2011 № 107/7-р «О мерах по обеспечению законности при организации оказания медицинской помощи гражданам и исполнении бюджетного законодательства во Владимирском областном государственном учреждении здравоохранения «Областная клиническая больница».

Материалы проверки направлены в контрольно-ревизионную инспекцию администрации области для рассмотрения возможности применения мер административного воздействия к лицам, допустившим нарушения Федерального закона № 94-ФЗ.

Ответы заместителя Губернатора области Мартынова С.А., директора департамента здравоохранения администрации Владимирской области Безрукова С.А., директора ВО ГУЗ «Областная клиническая больница» Одинцовой И.А. содержат информацию о реализации рекомендаций Счётной палаты. Во исполнение предписания Счётной палаты департаментом здравоохранения администрации Владимирской области объём финансирования учреждения на 2012 год сокращён на 221,7 тыс. руб. В доход областного бюджета за счёт доходов учреждения от оказания платных медицинских услуг перечислено 37,3 тыс. руб., использованных в 2010 году на

оплату работ по благоустройству территории. Задание по предоставлению государственных услуг для ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница» на 2012 год к уровню 2011 года увеличено по стационарной медицинской помощи на 2,8%, по амбулаторно-поликлинической - на 34,8%.

Кроме того, подготовлены изменения в постановление Губернатора Владимирской области от 25.09.1998 № 670 «О мерах по совершенствованию порядка оказания платных медицинских услуг во Владимирской области» в части ограничения уровня рентабельности при оказании учреждениями здравоохранения платных медицинских услуг и порядка использования дорогостоящего медицинского оборудования, приобретенного за счёт средств федерального бюджета и Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Во исполнение рекомендаций Счётной палаты департаментом здравоохранения приняты меры к увеличению количества исследований, проводимых ВО ГУЗ «Областная клиническая больница» на магнитно-резонансном томографе с 600 в 2011 году до 1200 в 2012 году; на компьютерных томографах с 700 в 2011 году до 2500 в 2012 году. Эти данные подтверждены расчётами к проекту областного бюджета на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов.

По результатам **проверки эффективности использования бюджетных средств, направляемых на обеспечение деятельности ГУЗ ВО «Областной госпиталь для ветеранов войн» за 2009 год – текущий период 2011 года** (далее госпиталь, учреждение) было установлено, что в проверяемом периоде (2009 год – 10 месяцев 2011 года) [77] финансирование его деятельности осуществлялось за счёт средств областного бюджета, средств обязательного медицинского страхования, целевых средств федерального бюджета и иных доходов. Согласно Уставу учреждение создано для лечения инвалидов, ветеранов войн, и лиц, приравненных к ним по льготам (далее льготные категории), членам их семей, а также населения Владимирской области. Однако, доля пациентов льготных категорий мала (от 55% в 2009 году до 63% в 2011 году) в сравнении с рекомендованными Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации[78] нормами – 80%. Проверкой установлено, что за проверенный период необоснованно госпитализированы 52 пациента, не имеющих отношения к льготным категориям граждан, по направлению фельдшера Пенкинского ФАП, а не лечащего врача, что является нарушением приказа департамента здравоохранения от 20.07.2005 № 357. Объём необоснованных бюджетных расходов на лечение 14 воспитателей, сопровождающих детей на лечение в детское отделение госпиталя, при наличии в штате учреждения 6 штатных единиц педагогов и воспитателей и отсутствии вакансий, оценочно составил 229,3 тыс. руб.

---

[77] Главным врачом учреждения до 25.02.2010 назначена Плиева Р.А.; обязанности главного врача с 26.02.2010 по 03.03.2011 исполняла Волкова М.М.; обязанности главного врача с 04.03.2011 по настоящее время исполняет Панарин В.Н.

[78] Приказ Министерства здравоохранения и социальное развитие Российской Федерации от 15.03.1993 № 41 «О состоянии организации стационарного лечения ветеранов войн в госпиталях для инвалидов Отечественной войны».

Кроме того, учреждение принимало также жителей иных областей Российской Федерации, не относящихся к льготным категориям, бюджетные расходы на их лечение за 2009-2011 годы составили оценочно 121,1 тыс. руб. (исходя из количества дней пребывания и средней стоимости 1 койко-дня), что расценивается как неэффективное использование бюджетных средств.

Проверка обоснованности начисления заработной платы показала, что в учреждении не установлены показатели результативности труда, что говорит о субъективном подходе при распределении стимулирующего фонда при оплате труда.

Проверкой установлено, что общая площадь земли, выделенной госпиталю для рекреационно-оздоровительных целей и под организацию больничного комплекса на праве постоянного (бессрочного) пользования, до 2010 года составляла 84788 кв. м. и состояла из двух участков площадью 43419 кв. м. и 41369 кв. м. Площадь одного из них (43419 кв. м) была уменьшена в 2010 году на 3613 кв. м в результате заключения договора купли-продажи от 05.10.2010 (проверкой не выяснены обстоятельства данного договора) с частным лицом – работницей госпиталя под приватизированным ею домом площадью 78,2 кв. м. При этом администрацией Камешковского района (постановление от 30.07.2010 № 237) за два месяца до заключения договора купли-продажи изменено разрешенное использование земли с «рекреационно-оздоровительного» на «для индивидуального жилищного строительства». Таким образом, в результате действий администрации Камешковского района в частную собственность передан земельный участок, площадь которого в 46 раз превышает площадь дома. Проверкой отмечено, что данный участок на момент проверки разделен на два, перепродан иным частным лицам и расположен практически в центре общего земельного участка под госпиталем.

По данным департамента земельных и имущественных отношений администрации области решением от 26.05.2009 в реестр государственной собственности включен земельный участок площадью 43419 кв. м и на момент проверки также учтён как государственная собственность (ответ главному врачу госпиталя от 30.09.2011 № ДИЗО-6187/062-11; свидетельство о государственной регистрации права от 24.05.2007 сер. 33 АК № 260604). Однако, в результате проводимых администрацией Камешковского района сделок по отчуждению частным лицом части указанного земельного участка, площадь под госпиталем была уменьшена до 39806 кв.м. При этом участок площадью 43419 кв. м переведён в статус «архивный» и снят с кадастрового учёта 25.10.2010 (письмо ФБУ «Кадастровая палата» по Владимирской области от 01.12.2011 № 7108). Учитывая, что земельный участок под госпиталем является государственной собственностью Владимирской области, а сделки по отчуждению его части осуществлялись администрацией Камешковского района, требуется определение данным фактам со стороны надзорных органов. В ходе проверки отмечено, что в границах земель под госпиталем расположены еще два приватизированных дома и один заявлен к приватизации, что может повлечь требование собственников на отчуждение земли под приватизированными строениями.

Проверкой установлено, что, несмотря на уменьшение площади участка, определение его в статус «архивный» в 2010 году, учреждением до момента проверки начислен и уплачен земельный налог в сумме 59,3 тыс. руб.

На балансе госпиталя учтено имущество, которое является долевой частной собственностью: дома, расположенные по адресу д. Пенкино ул. Набережная д. 2 и д. 20. Однако, несмотря на наличие в учреждении документов, подтверждающих права собственников жилья, учреждение не проинформировало департамент имущественных и земельных отношений администрации области о проведённых сделках в части отчуждения (приватизации) и сдачи внаем имущества. В результате этого недостоверные данные содержатся в Реестре государственного имущества. Данные действия сотрудников повлекли необоснованную уплату за счёт средств бюджета налога на имущество оценочно в размере 250,0 тыс. руб.

Проверка расходования бюджетных средств выявила, что в 2009 году был осуществлен ремонт кровли у дома по ул. Набережная, д. 20, часть квартир которого приватизирована, на общую сумму 37,1 тыс. руб. При этом в нарушение ст. 249 Гражданского кодекса Российской Федерации и ст. 158 Жилищного кодекса Российской Федерации с собственников жилья не было истребовано возмещение расходов, что пропорционально отремонтированной площади составляет 21,3 тыс. руб., и можно расценивать как неэффективное использование бюджетных средств.

Проверкой выявлено нарушение п. 14 ч. 2 ст. 55 Федерального закона № 94-ФЗ на сумму общую 4212,8 тыс. руб., при заключении договоров без проведения процедуры конкурсов по выбору подрядной организации на проведение работы по аттестации рабочих мест и проведению ремонтных работ.

В ходе проверки установлено наличие у госпиталя лабораторного корпуса, дальнейшее использование которого не предусмотрено, соответственно бюджетные расходы в сумме 2421,4 тыс. руб. на его ремонт в 2009 году следует расценивать как неэффективные. Из-за неправильного применения расценок при формировании смет на производство строительно-монтажных работ, а также на основании контрольных обмеров объёмов фактически выполненных работ необоснованные расходы выявлены на сумму 688,0 тыс. руб. (в том числе по лабораторному корпусу 265,6 тыс. руб.). Проверкой установлено, что в нарушение действующего законодательства о бухгалтерском учёте госпиталем не учтены в составе объектов основных средств объекты на общую сумму 221,8 тыс. руб.

По результатам рассмотрения данного вопроса внесены представления директору департамента здравоохранения администрации области Безрукову В.А. и и.о. главного врача госпиталя Панарину В.Н. Кроме того, в прокуратуру Владимирской области направлено обращение с просьбой о проведении проверки с принятием мер прокурорского реагирования.

По результатам **проверки эффективности использования бюджетных средств и средств из внебюджетных источников, направляемых на обеспечение деятельности ГУЗ ВО «Областная детская клиническая**

больница» (далее ОДКБ, учреждение) **за 2009 год – текущий период 2011 года** установлено, что в связи с увеличением коечного фонда и введением новых стандартов лечения утверждённая штатная численность учреждения за период с 2008 года по 2011 год возросла на 11,7% и достигла 1059,5 штатных единиц. Вместе с тем, в учреждении в 2011 году имелось 37 вакантных ставок врачей, их доля увеличилась с 17,2% до 18,3%, что не в полной мере обеспечивает доступность медицинской помощи детям по ряду профилей.

Проверкой выявлено нарушение п. 14 ч. 2 ст. 55 Федерального закона № 94-ФЗ. Так, учреждением заключались договоры поставки одноимённых товаров в течение квартала на суммы, превышающие предельный размер расчётов наличными деньгами, установленный Центральным банком Российской Федерации (100,0 тыс. руб.). Кроме того, при заключении ряда договоров поставки в тексте договора не был указан предмет договора, а указан номер счёта, на основании которого производится оплата, чем нарушены требования Гражданского кодекса Российской Федерации (далее ГК РФ). В соответствии с п. 3 ст. 455 ГК РФ условие о товаре считается согласованным, если договор позволяет определить наименование и количество товара.

Проверкой выявлено нарушение порядка учёта лекарств в неврологическом отделении ОДКБ. Так, по состоянию на 01.08.2011 комиссией по обеспечению сохранности материальных ценностей, которая создана приказом главного врача ОДКБ, не были сняты остатки по 59 наименованиям медикаментов (38,3% от общего количества), что является нарушением приказа по учреждению от 12.03.2011 № 371 «О проверке по рациональному использованию медикаментов». Счётной палатой были выявлены излишки медикаментов в отделении против учтённых комиссией оценочно на сумму 69,8 тыс.руб.

В ходе проверки организации оказания платных медицинских услуг (ПМУ) установлено, что в нарушение действующего нормативного актав перечень ПМУ, оказываемых ОДКБ, были включены виды медицинских услуг (например, маммопластика, липосакция, пластика нижних и верхних век, подтяжка кожи живота, круговая подтяжка лица и другие), на которые у учреждения отсутствует лицензия.

Во исполнение рекомендаций Счётной палаты Владимирской области департаментом здравоохранения администрации Владимирской области из перечня платных услуг исключены услуги, не входящие в номенклатуру работ и услуг, перечисленных в лицензии Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития № ФС-99-01-006907 от 28.05.2010. Разработан проект изменений в постановление Губернатора Владимирской области от 25.09.1998 № 670 «О мерах по совершенствованию порядка оказания платных медицинских услуг во Владимирской области», которым исключена норма об утверждении департаментом цен и тарифов администрации Владимирской области цен на платные медицинские услуги.

Так же во исполнение представления Счётной палаты руководством государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Областная детская клиническая больница» приняты следующие меры:

- Устав учреждения (приказ директора департамента здравоохранения администрации Владимирской области от 07.11.2011 № 1386) приведён в соответствие с действующим законодательством;

- из перечня критериев оценки деятельности отделений учреждения исключен критерий «Выполнение государственного задания на оказание бесплатной медицинской помощи населению Владимирской области» (приказ от 30.12.2011 № 683), который мог повлечь неоказание помощи больному;

- внесены изменения в приказ главного врача от 08.02.2010 № 52 «Об организации учёта лекарственных средств и перевязочных материалов в ГУЗ ВО ОДКБ», которым установлен порядок ежемесячного утверждения перечня лекарственных препаратов, подлежащих инвентаризации.

В отчётном году продолжена работа по **проверке бюджетов муниципальных образований, являющихся получателями межбюджетных трансфертов из областного бюджета**. В рамках полномочий Счётной палаты, предусмотренных ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, такие проверки проведены в Вязниковском и Меленковском районах.

В ходе проверки бюджетов Вязниковского и Меленковского районов установлено, что их формирование и исполнение осуществлялось органами местного самоуправления без учёта принятой стратегии социально–экономического развития, что свидетельствует об отсутствии практики системного управления средствами бюджета.

В ходе анализа сложившейся системы стратегического планирования Вязниковского района выявлены следующие основные недостатки: низкое качество разработанных и утверждённых муниципальных целевых программ, отсутствие механизма формирования и действенной оценки эффективности их реализации; несбалансированность и непрозрачность формирования докладов главных администраторов бюджетных средств района; некоррелируемость прогноза социально-экономического развития муниципального образования с целями и задачами бюджетной политики районов; невысокая доля программного метода исполнения районного бюджета в структуре расходов бюджета.

Анализ деятельности органов местного самоуправления Меленковского района выявил также наличие проблем, не способствующих эффективному использованию бюджетных средств. Так в районе отсутствуют: механизмы реализации стратегии развития муниципального образования и её интеграции с деятельностью органов местного самоуправления района; порядок разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования; механизм формирования долгосрочных целевых программ с учётом потребностей экономики территории; взаимосвязь докладов субъектов бюджетного планирования и муниципальных целевых программ; действенная оценка эффективности реализации муниципальных целевых программ района.

Проверка показала, что при прогнозировании неналоговых доходов районного бюджета администрацией Вязниковского района на 2010 год наиболее высокие отклонения имеют показатели доходов от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности. Для оценки

доходного потенциала, используемого при расчёте дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, объём указанных доходов был определён в сумме 600,0 тыс. руб., в проекте местного бюджета - 39000,0 тыс. руб., фактические поступления составили 8902,9 тыс. руб. На 2011 год доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, спрогнозированы в сумме 700,0 тыс. руб. При этом уточненный план на 2011 год (на 01.07.2011) составляет уже 84182,5 тыс. руб., а фактические поступления за I полугодие 2011 года составили 17880,2 тыс. руб. Значительные отклонения прогнозных значений по основным неналоговым доходам от фактически полученных в 2010 году (22,12%), позволяют сделать вывод о необоснованном прогнозировании неналоговых доходов и отсутствии должных инструментов (методов) анализа. Такое положение приводит к получению несопоставимых данных, используемых администрацией Владимирской области для расчёта дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, и органами местного самоуправления для формирования местного бюджета.

Проверка вопросов управления и распоряжения муниципальной собственностью выявила нарушения действующего законодательства, в том числе в учёте имущества, деятельности муниципальных унитарных предприятий (далее – МУП), отчуждении муниципальной собственности, что свидетельствует об отсутствии в муниципальном образовании приоритетов в управлении и распоряжении муниципальной собственностью, а также действенного контроля за его использованием.

Передача администрацией Вязниковского района нежилых помещений на баланс МУП без закрепления имущества на праве хозяйственного ведения привела к потерям местного бюджета от потенциально возможных арендных платежей, оценочно, за 2010 год в сумме 15436,6 тыс. руб., за первое полугодие 2011 года – 8490,2 тыс. руб.

Проверка порядка учёта муниципального имущества в Меленковском районе показала, что в состав имущества казны необоснованно включены объекты, которые должны быть переданы на баланс предприятий, учреждений и других публичных образований, что привело к потерям областного бюджета по налогу на имущество организаций, оценочно, за 2010 год – 289,7 тыс. руб., за девять месяцев 2011 года – 288,1 тыс. руб. На 01.01.2011 не были переданы в постоянное (бессрочное) пользование муниципальным учреждениям и органам местного самоуправления 20 земельных участков, находящихся в собственности Меленковского района, что привело к потерям консолидированного бюджета Владимирской области от неуплаты земельного налога, оценочно, в 2010 году в сумме 302,2 тыс. руб., в 2011 году – 226,6 тыс. руб.

Проверкой установлено, что администрациями районов в полном объёме не разграничено имущество, которое в соответствии с законодательством должно быть передано поселениям для обеспечения их полномочий. При этом, содержание имущества, не обеспечивающего исполнение полномочий муниципальных районов, является дополнительной нагрузкой на районный

бюджет. В ходе проверки использования средств, выделенных на проведение мероприятий по капитальному ремонту объектов тепло-, водо-, газоснабжения Меленковского и Вязниковского районов, было выявлено, что в 2010 и 2011 годах поселенческие полномочия по организации в границах поселений указанных полномочий выполняли районные администрации. Из бюджетов Меленковского и Вязниковского районов в 2010 году и за 9 месяцев 2011 года на ремонт объектов, которые, в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», должны находиться в собственности поселений, были выделены средства, оценочно, в сумме 17887,83 тыс. руб. и 6098,65 тыс. руб. соответственно.

В ходе проверки установлены факты использования в Вязниковском районе бюджетных средств, направленных на программные мероприятия в сфере ЖКХ и приобретение топлива к отопительному сезону 2009-2010 годов и 2010-2011 годов, с нарушением требований Федерального закона № 94-ФЗ и Градостроительного кодекса Российской Федерации на общую сумму 15820,83 тыс. руб.

В Меленковском районе в ходе проверки использования финансовых средств местного бюджета на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, а также средств, полученных в виде кредита из областного бюджета, выявлены нарушения ст. 33, 43 Федерального закона № 94-ФЗ при размещении муниципальных заказов на общую сумму 12875,2 тыс. руб., в том числе в части несоответствия документации об аукционе извещению при размещении заказа на летнее и зимнее содержание дорог, а также отсутствия в извещении об аукционе и запросе котировок установленного объёма выполняемых работ. Данные факты свидетельствуют о формальном отношении должностных лиц к соблюдению финансово-бюджетной дисциплины.

Проверка реализации муниципальных целевых программ в сфере жилищно-коммунального хозяйства за 2010 год - 9 месяцев 2011 года показала, что, в нарушение требований ст.86 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в рамках программных расходов из бюджета Меленковского района были профинансированы мероприятия на общую сумму 2871,53 тыс. руб., не предусмотренные в муниципальных целевых программах. Изменения по уточнению перечня мероприятий в муниципальные целевые программы вносились администрацией района по окончании отчётного периода.

В 2010 году органами местного самоуправления Вязниковского района не были приняты меры по формированию нормативного запаса топлива. Бюджетные средства в сумме 15000 тыс.руб., полученные администрацией Вязниковского района в форме бюджетного кредита, фактически были направлены на текущие расходы по приобретению топлива предприятиями ООО «Теплоплюс» и ООО «Теплосбыт», что свидетельствует о безвозмездной передаче бюджетных средств хозяйствующим субъектам и оценивается Счётной палатой как потери районного бюджета. Также, проверкой выявлено, что предприятиями ООО «Теплоплюс» и ООО «Теплосбыт» при приобретении мазута за счёт средств субсидии, выделенной из районного бюджета, не

осуществлялась проверка качества топлива при его приёме и хранении, что является нарушением Правил технической эксплуатации нефтебаз, утвержденных приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 19.06.2003 № 232, и создаёт предпосылки для использования топлива, не соответствующего установленным требованиям.

В ходе проверки использования бюджетных средств на оплату коммунальных услуг бюджетными учреждениями Меленковского района установлено, что при формировании лимитов топливно-энергетических ресурсов не учитывались реальные объёмы их потребления, а в ходе исполнения бюджета, установленные лимиты по всем видам ресурсов потребления или не выбирались или имелся их перерасход. В связи с этим в сметах среднеобразовательных учреждений района расходы на коммунальные услуги в течение проверяемого периода были увеличены на 1605,8 тыс. руб.

В ходе проверки были выявлены многочисленные нарушения порядка ведения органами местного самоуправления учёта граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма.

В ходе проверки были выявлены случаи, когда получатели единовременной денежной выплаты приобретали жилое помещение, в котором были зарегистрированы и фактически проживали, что свидетельствует об отсутствии реальной потребности получателя единовременной денежной выплаты в улучшении жилищных условий и указывает на наличие признаков мнимой сделки, совершенной для вида, без намерения создать соответствующие ей правовые последствия. Таким образом, расходы бюджета Вязниковского района в размере 9104,4 тыс. руб. и бюджета Меленковского района в сумме 6069,6 тыс. руб. по предоставлению единовременных денежных выплат таким получателям оцениваются как неэффективные.

Указанные факты свидетельствуют о несовершенстве законодательства, регламентирующего порядок обеспечения жильём отдельных категорий граждан, имеющих право получения денежной выплаты на приобретение жилого помещения, которое позволяет предоставлять единовременные денежные выплаты гражданам при фактическом отсутствии у них потребности в улучшении жилищных условий.

По результатам рассмотрения материалов проверки Коллегией Счётной палаты принято решение о направлении представления главе администрации Вязниковского района и главе Меленковского района по фактам выявленных нарушений действующего законодательства и необходимости принятия мер по их устранению. Кроме того, предложено рассмотреть результаты проведённых контрольных мероприятий на заседаниях Советов народных депутатов Вязниковского и Меленковского районов.

В целях устранения нарушений и недостатков, изложенных в представлениях Счётной палаты, постановлением главы администрации Меленковского района принято решение от 31.01.2012 № 112 «О плане-графике мероприятий по устранению нарушений», которым утвержден план-график мероприятий администрации Меленковского района по устранению

недостатков и нарушений, выявленных в ходе проверки Счётной палаты. Решением Совета народных депутатов Вязниковского района от 29.11.2011 № 116 «О результатах проверки исполнения бюджета муниципального образования Вязниковский район за 2010 год и I полугодие 2011 года, проведенной Счётной палатой Владимирской области» утвержден план мероприятий администрации Вязниковского района по устранению недостатков и нарушений, выявленных в ходе проверки Счётной палаты. Реализация мероприятий планов должна быть осуществлена в I квартале 2012 года.

Проверка эффективности использования объектов лесного фонда расположенного на территории Владимирской области при реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов показала, что в целях обеспечения отбора инвестиционных проектов на территории области принята нормативная правовая база, регламентирующая порядок отбора заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов (далее ПИП), утверждён состав комиссии по отбору заявок[79]. Однако в составе нормативно правовых документов отсутствовало положение о работе указанной комиссии. Порядком отбора заявок не предусматривается процедура организации контроля за ходом реализации ПИП, что привело к несогласованности данных, представляемых в отчётах о ходе реализации ПИП. Кроме того, не предусматривается проведение проверок фактического положения дел в части выполнения обязательств инвестора по созданию и (или) модернизации объектов лесной и (или) лесоперерабатывающей инфраструктуры на месте реализации. Это свидетельствует о невыполнении комитетом по промышленной политике и науке администрации Владимирской области (далее Комитет) в полном объёме возложенных на него полномочий организационного и методического руководства деятельностью комиссии по отбору заявок. Отсутствие положения о работе указанной комиссии расценено, в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», как коррупциогенный фактор.

Проверка также показала, что существующий порядок не в полной мере обеспечивал прозрачный и объективный отбор проектов. Порядком отбора не предусматривалось размещение в средствах массовой информации или на официальном сайте информации о ПИП, что нарушало принцип гласности и открытости принимаемых решений. Данные нарушения также расценены как коррупциогенные факторы.

Проверкой установлено отклонение в сроках реализации проекта и невыполнение ряда лесозаготовительных, лесовосстановительных работ, предусмотренных договорами аренды. Перенос сроков реализации проекта связан, в том числе, с выявлением несоответствия заявленных характеристик

[79]Постановление Губернатора Владимирской области от 04.03.2008 № 158 «О порядке отбора заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов на территории Владимирской области».

сырьевой базы и санитарного состояния лесных насаждений, представленных департаментом лесного хозяйства администрации Владимирской области (далее - Департамент) после утверждения лесного ресурса под ПИП по Меленковскому, Курловскому и Андреевскому лесничествам, и поэтому длительным периодом заключения договоров аренды. Это свидетельствует об отсутствии у Департамента объективной информации о лесных ресурсах, находящихся в его управлении.

Перенос сроков реализации ПИП был связан и с длительной подготовкой ООО «Владимирский ЛПК» проектов освоения лесов по лесным участкам, предоставленным в аренду. В соответствии с действующим законодательством арендатор имеет право приступить к использованию лесов (заготовке древесины, проведению лесовосстановительных и других работ) только после предоставления арендодателю в установленном порядке разработанного проекта освоения лесов с положительным заключением государственной экспертизы. Однако ни действующим законодательством, ни условиями договоров не установлен срок, в течение которого арендатор разрабатывает и представляет на экспертизу проекты освоения лесов. Длительная подготовка проектов освоения лесов ООО «Владимирский ЛПК» может свидетельствовать о незаинтересованности инвестора в выполнении ПИП и обязательств, установленных постановлением Губернатора Владимирской области от 20.04.2009 № 306 [80] . В нарушение п. 4 указанного постановления Департаментом не включены в договоры аренды обязательства инвестора по созданию и (или) модернизации объектов лесной и (или) лесоперерабатывающей инфраструктуры.

Расчётная лесосека в 2009 году освоена на 18% от объёма установленного договорами аренды и проектами освоения лесов, в 2010 году – на 72,6%. Незначительный объём заготовки приводит к необоснованной консервации лесных ресурсов и может свидетельствовать о неэффективном использовании лесных участков, переданных под реализацию ПИП.

Выполнению договорных обязательств в 2010 году препятствовала чрезвычайная ситуация, объявленная вследствие большого количества лесных пожаров, в связи, с чем запрещалась заготовка древесины и проведение мероприятий, не связанных с тушением лесных пожаров и охраной леса.

Установлено, что в результате пожаров пострадало 13,8 тыс. га или 11,7% территории, переданной в аренду для реализации ПИП в Меленковском районе. На пострадавших площадях не в полном объёме организовано лесопатологическое обследование. В связи с этим не проводятся и мероприятия по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации в лесах, санитарно-оздоровительные мероприятия, что способствует распространению заболеваний и вредных насекомых. В соответствии со ст. 53.7 Лесного кодекса Российской Федерации с 01.01.2011 мероприятия по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, возникшей вследствие лесных пожаров, в том числе на

[80] «Об утверждении заявки ООО «Владимирский ЛПК» на реализацию приоритетного инвестиционного проекта в области освоения лесов «Строительство лесозаготовительного и деревоперерабатываемого производства» в Южной территориальной зоне Владимирской области»

лесных участках, предоставленных в аренду для заготовки древесины, осуществляются органами государственной власти.

По результатам рассмотрения материалов проверки на Коллегии Счётной палаты выработаны предложения в адрес администрации Владимирской области, Законодательного Собрания Владимирской области и Комитета. На имя директора Департамента направлено представление.

В целях реализации предложений Счётной палаты Комитетом внесены соответствующие изменения в постановление Губернатора области от 04.03.2008 № 158 «О порядке отбора заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов на территории Владимирской области». Все предложения Счётной палаты учтены.

В целях реализации представления Счётной палаты начальникам территориальных отделов Департамента (Андреевское, Гусевское, Селивановское, Курловское лесничества) приказом директора Департамента от 06.06.2011 № 114-к объявлены замечания, а начальник Меленковского территориального отдела Савичев В.И. освобождён от занимаемой должности. На основании приказа директора Департамента от 26.05.2011 № 305-п внесены изменения в договоры аренды лесных участков, заключенные с ООО «Владимирский ЛПК». Губернатором Владимирской области утверждён план мероприятий по ликвидации последствий ветровалов и лесных пожаров 2010 года, в соответствии с которым проводится соответствующая работа.

Проверкой эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие малоэтажного строительства на территории Владимирской области на 2009-2012 годы» долгосрочной целевой программы «Жилище» установлено, что в 2009 – 2010 годах из 127 муниципальных образований области только 9 приняли участие в программах по развитию малоэтажного строительства. Проведённый опрос показал, что основными причинами низкой активности муниципалитетов являются: отсутствие участков под малоэтажную застройку – 24% опрошенных; отсутствие документов территориального планирования (генеральных планов) - 36%; отсутствие средств в бюджетах муниципальных образований для обеспечения софинансирования программных мероприятий - 38%.

Установлено, что муниципальные программы по развитию малоэтажного строительства не в полной мере соответствуют заявленной цели – созданию условий для развития малоэтажного индивидуального жилищного строительства, что должно способствовать строительству свыше 132 тыс. кв. м малоэтажного индивидуального жилья. Так, в программах отсутствуют чёткие критерии ожидаемых конечных результатов, а также не определены количественные характеристики установленных целевых индикаторов, что нарушает положения п. 3 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проверка процедуры проведения отбора заявок муниципальных образований показала, что часть заявок, признанных победившими в отборах, была допущена к отбору с нарушением предъявляемых требований. Так, в нарушение Положения о формировании и финансировании Перечня объектов

капитального строительства для областных нужд, финансируемых за счёт средств областного бюджета[81], ст.49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, ряд объектов на общую сумму предполагаемых работ в размере 16548,3 тыс. руб. был включен в перечень без положительного заключения государственной экспертизы, наличие которого является обязательным, а также без наличия в бюджетах муниципальных образований средств, необходимых для обеспечения софинансирования. При этом объект «Строительство водопровода по ул. Дружбы, Юбилейной, Медовой в г. Вязники», необоснованно включённый в апреле 2010 года в перечень без положительного заключения государственной экспертизы, был исключён из Перечня только в декабре 2010 года. Таким образом, средства областного бюджета в сумме 3762,0 тыс. руб. оставались зарезервированными в течение 8 месяцев.

Проверкой не установлено нецелевого использования бюджетных средств. При этом отмечено, что не все средства, направляемые на создание условий для развития малоэтажного индивидуального жилищного строительства, используются эффективно и в соответствии с законодательством. Так, в ходе выборочной проверки использования средств на реализацию программных мероприятий в Вязниковском районе, Небыловском сельском поселении Юрьев-Польского района установлен ряд нарушений Федерального закона № 94-ФЗ:

- неправомерное внесение изменений в заключённые муниципальные контракты в части продления срока производства работ, изменения порядка оплаты;
- заключение муниципальных контрактов на условиях, не соответствующих документации об аукционе;
- допуск к аукциону участника, чья заявка не соответствовала требованиям документации об аукционе. При этом данный участник был признан победителем аукциона.

Общий объём нарушений Федерального закона № 94-ФЗ оценивается в сумме 8429,8 тыс. руб.

Специалистами Счётной палаты 26.01.2011 был осуществлен выезд на объекты Вязниковского района и произведён осмотр выполненных работ. Установлено, что работы по устройству воздушной электролинии ВЛ – 0,4 кВт по улицам Космонавтов, Юбилейная, Голубева в г. Вязники, принятые и оплаченные администрацией Вязниковского района в 2010 году в размере 100% от цены муниципального контракта, фактически были выполнены подрядной организацией не в полном объёме. Таким образом, оплата была произведена за невыполненные работы и с нарушением действующего законодательства, что может расцениваться как незаконное использование сотрудниками администрации Вязниковского района своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды для себя или для третьих лиц. Согласно ст.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» это может свидетельствовать о наличии признаков коррупционных правонарушений.

[81]Утверждено постановлением Губернатора Владимирской области от 15.07.2008 № 517

По результатам проверки в адрес главы администрации Вязниковского района направлено представление об устранении выявленных нарушений.

По информации главы администрации Вязниковского района Зинина И.В. в целях реализации представления Счётной палаты в связи с многочисленными недостатками при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд Вязниковского района отделом экономики, сферы услуг и предпринимательства администрации района данная функция передана другому подразделению администрации – комитету по управлению муниципальным имуществом и землеустройства. Постановлением главы Вязниковского района от 15.11.2010 № 1351 «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг за счёт бюджетных средств для муниципальных нужд Вязниковского района» утверждён состав комиссии по размещению заказов, в состав которой включено три человека, прошедших соответствующую профессиональную переподготовку. Администрацией Вязниковского района взысканы пени с ООО «Энерголайн» за просрочку выполнения работ по устройству воздушной электролинии. Начальник управления строительства и архитектуры администрации Вязниковкого района Парфенова Г.А. за допущенные нарушения уволена с муниципальной службы.

Кроме того, в соответствии с требованиями действующего законодательства 31.03.2011 главой администрации Вязниковского района утверждена районная целевая программа «Развитие малоэтажного строительства на территории Вязниковского района на 2011-2015 год».

По информации заместителя прокурора Владимирской области Селезнева Э.А. обращение Счётной палаты о выявленных нарушениях рассмотрено. По фактам нарушений законодательства о размещении заказов Вязниковским межрайонным прокурором 18.07.2011 вынесено представление главе Вязниковского района, по результатам рассмотрения которого администрацией района приняты меры по устранению нарушений.

Кроме того, материалы проверки по муниципальному образованию Вязниковский район и Небыловскому сельскому поселению Юрьев-Польского района направлены в контрольно-ревизионную инспекцию администрации Владимирской области для принятия мер административного воздействия по нарушениям Федерального закона № 94-ФЗ, в инспекцию государственного строительного надзора администрации Владимирской области для принятия мер административного воздействия по факту отсутствия технического надзора.

В ходе проведённого Счётной палатой **анализа эффективности использования средств областного бюджета департаментом цен и тарифов администрации Владимирской области на выполнение возложенных функций в 2008-2009 годах, в том числе в области регулирования тарифов на электрическую и тепловую энергию, природный и сжиженный газ**, обращено внимание на недостаточность нормативной правовой базы Владимирской области, регулирующей вопросы ценообразования и тарифов газового комплекса, что привело к нарушениям федерального

законодательства, не способствовало эффективному исполнению органами государственной власти области возложенных на них полномочий и не давало правовых оснований для установления на территории Владимирской области в 2008-2009 году специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа в суммах 64 млн руб. и 73,6 млн руб., соответственно. Кроме того, ни за одним органом исполнительной власти Владимирской области не были закреплены полномочия по контролю за целевым использованием средств, полученных в результате введения специальной надбавки, что нарушало требования Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации».

В ходе проверки отмечено, что нормативы потребления газа населением Владимирской области при отсутствии приборов учёта не менялись с 2006 года, несмотря на приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 15.08.2009 № 340, которым утверждена методика расчёта норм потребления сжиженного углеводородного газа населением при отсутствии приборов учёта газа. При этом полномочия по разработке и утверждению указанных выше нормативов не закреплены ни за одним органом исполнительной власти Владимирской области, что нарушает требования постановления Правительства Российской Федерации от 13.06.2006 № 373 «О порядке установления нормативов потребления газа населением при отсутствии приборов учёта газа».

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка экономической обоснованности розничных цен на сжиженный газ (баллонный и ёмкостной газ), установленных на 2008 год, которая выявила завышение объёмов затрат по отдельным статьям расходов (всего на сумму 502 тыс. руб.), что в первую очередь связано с наличием арифметических ошибок, допущенных при совершении математических действий.

Проверка использования средств областного бюджета, направленных в 2008 году органам местного самоуправления в форме межбюджетных трансфертов на обеспечение топливом для выработки тепловой энергии в отопительный период (148428,0 тыс. руб. или 98,95% утверждённого плана) в соответствии с Законом Владимирской области от 06.05.2008 № 78-ОЗ «О предоставлении бюджетам муниципальных образований Владимирской области иных межбюджетных трансфертов на обеспечение топливом для выработки тепловой энергии в отопительный период» (Закон № 78-ОЗ) показала, что отсутствие в областном законодательстве нормативного акта, регламентирующего порядок отбора муниципальных образований Владимирской области, привело к возврату в областной бюджет в декабре 2008 года неиспользованных межбюджетных трансфертов на общую сумму 1572 тыс. руб. Отсутствие исчерпывающих положений, регламентирующих порядок расчёта необходимого объёма топлива по каждой теплоснабжающей организации, а также порядка их отбора, привело к включению в расчёт потребности в топливе некоторых теплоснабжающих организаций, которым, по мнению Счётной палаты, данные субсидии не полагались. Всего установлено таких фактов по 27 из 36 муниципальных образований Владимирской области

на общую сумму 32546,4 тыс. руб. Это может быть расценено как потери областного бюджета.

Ненадлежащее исполнение департаментом цен и тарифов, возложенных на него полномочий по реализации Закона № 78-ОЗ повлекло, за собой создание дискриминационных условий для ряда организаций, что является нарушением Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (объём средств с нарушением по оценке Счётной палаты Владимирской области составил 5940,7 тыс. руб.).

В ходе анализа эффективности использования средств областного бюджета на проведение независимых экспертиз экономического обоснования установления цен и тарифов (по 1 млн руб. ежегодно) обращено внимание на то, что порядок и критерии отбора организаций нормативной правовой базой Владимирской области не регламентируются, что не согласуется с п. 3.1.1 и п. 3.1.2 Положения о департаменте цен и тарифов и в соответствии со ст. 6 Закона Владимирской области от 10.11.2008 № 181-ОЗ «О противодействии коррупции во Владимирской области» является коррупциогенным фактором.

В ходе проверки расходования департаментом цен и тарифов в 2008-2009 годах бюджетных средств на проведение независимых экспертиз выявлены нарушения Федерального закона № 94-ФЗ, а также нарушения условий государственных контрактов и сроков их оплаты на сумму 1647 тыс. руб.

По результатам проверки выработаны предложения в адрес Губернатора Владимирской области и направлено представление в адрес директора департамента цен и тарифов, которые были реализованы.

Постановлением Губернатора Владимирской области от 05.12.2011 № 1365 за департаментом цен и тарифов закреплены функции по осуществлению контроля за целевым использованием финансовых средств, полученных в результате установления специальных надбавок к тарифам на транспортировку природного газа.

Постановлениями Губернатора Владимирской области утверждены административные регламенты исполнения департаментом цен и тарифов 6 государственных функций.

Постановлением Губернатора области от 20.01.2012 № 39 утверждена программа газификации Владимирской области. В целях устранения замечаний Счётной палаты установление департаментом цен и тарифов розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд, на 2012 год осуществлено в соответствии с Методическими указаниями по регулированию розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд, утверждёнными приказом Федеральной службы по тарифам Российской Федерации от 15.06.2007 №129-э/2.

Для осуществления мониторинга фактической поставки газа населению постановлением департамента цен и тарифов от 08.12.2011 № 59/16 «О ценах на сжиженный газ, реализуемый населению ООО «Владимир-Газэнергосеть» за регулируемой организацией закреплена обязанность по ежемесячному представлению в регулирующий орган информации о реализации сжиженного газа населению по группам потребления в разрезе муниципальных

образований, согласованной с органами местного самоуправления.

Приказом директора департамента цен и тарифов администрации Владимирской области от 20.01.2012 № 21 утверждены порядок и критерии отбора регулируемых организаций для проведения независимой экспертизы.

Меры дисциплинарного воздействия к лицам, допустившим нарушения, отраженные в актах проверки от 03.10.2011 и 11.10.2011, по причине истечения сроков давности не применены.

Проведенная **проверка соблюдения органами государственной власти Владимирской области установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Владимирской области, в части, касающейся управления и распоряжения имуществом, закрепленным на праве хозяйственного ведения за государственным унитарным предприятием «Владимироблтеплоэнерго» и предназначенным для осуществления полномочий по теплоснабжению населения г. Коврова, в период 2004 – 9 месяцев 2011 года** показала, что полномочия департамента имущественных и земельных отношений в качестве собственника государственного имущества были исполнены в соответствии с законодательством Российской Федерации, с учётом ограничений, установленных Федеральным законом № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Начиная с апреля 2005 года, ГУП находилось в различных процедурах банкротства. С момента введения внешнего управления (30.09.2005) финансово-хозяйственная деятельность предприятия осуществлялась по плану внешнего управления и основным ее видом являлась сдача имущества в аренду. Однако, в соответствии с общероссийским классификатором видов экономической деятельности, утвержденным постановлением Государственного комитета Российской Федерации по стандартам и метрологии от 06.11.2001 № 454-ст «О принятии и введении в действие ОКВЭД», сдача внаем собственного недвижимого имущества является самостоятельным видом деятельности (п. 70.2 ОКВЭД). Уставом ГУП осуществление предприятием такого вида деятельности не предусматривалось.

За период с 2005 по 2010 год стоимость объектов недвижимости и основных средств ГУП сократилась более чем в 15 раз (в том числе произошло отчуждение из государственной собственности объектов, предназначенных для теплоснабжения г. Коврова), что в первую очередь было связано с продажей имущества предприятия на основании решения Арбитражного суда Владимирской области, которым обращено взыскание на имущество ГУП в связи с иском ЗАО «Владимирский торговый дом МРГ» о возврате денежных средств, предоставленных предприятию на условиях договора беспроцентного займа для удовлетворения требований кредиторов.

Счётная палата отмечает, что, в связи с большим периодом проверки (7 лет), сроки хранения для большинства первичных, финансовых и распорядительных документов истекли. Данное обстоятельство, а также нахождение ГУП «Владимироблтеплоэнерго» в различных процедурах

банкротства осложнило проведение проверки и не позволило в полном объёме оценить законность осуществления ряда сделок с недвижимым имуществом.

По результатам проверки департаменту имущественных и земельных отношений предложено провести служебное расследование по факту отсутствия документов со сроком хранения «бессрочно».

В ходе проверки **эффективности использования бюджетных средств, направляемых на обеспечение деятельности государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Специализированное автохозяйство администрации Владимирской области» за 2009 год – 9 месяцев 2011 года** было установлено, что нормативными правовыми Владимирской области актами не утверждены критерии, порядок и основания для распределения автотранспорта между получателями транспортных услуг, что не позволяет оценить обоснованность и рациональность распределения, и достаточность закреплённого за органами государственной власти и государственными органами транспорта для осуществления бесперебойного транспортного обслуживания.

Отсутствие должного контроля за деятельностью учреждения, а также ненадлежащий уровень внутрихозяйственного контроля, особенно по ведению раздельного учёта бюджетных средств и внебюджетных источников, учёту ГСМ, а также учёта работы автотранспорта, стало причиной необоснованных расходов на общую сумму 1643,4 тыс. руб. на обслуживание граждан и организаций, не являющихся должностными лицами и не входящих в структуру органов государственной власти и государственных органов Владимирской области. Кроме того, выявлены факты нарушения норм Федерального закона № 94-ФЗ в части несоблюдения конкурсных процедур при приобретении шин и ГСМ на общую сумму 885 тыс. руб. Также в учреждении необоснованно осуществлялись доплаты работникам за совмещение при отсутствии документально оформленных оснований, бюджетные расходы на которые составили 1025,9 тыс. руб.

По результатам проверки Коллегией принято решение о направлении представления руководителю ГБУ «Спецавтохозяйство» о необходимости принятия мер по устранению выявленных нарушений и привлечению к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц. Кроме того, в адрес администрации области направлены предложения о необходимости совершенствования транспортного обслуживание органов государственной власти и государственных органов Владимирской области на основании принятых в установленном порядке нормативных правовых актов, регламентирующих порядок и основания для распределения автотранспорта между получателями транспортных услуг. Также предложено принять меры ответственности к руководителю учреждения за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей.

Материалы проверки также направлены в контрольно-ревизионную инспекцию администрации области для рассмотрения возможности применения мер административного воздействия к лицам, допустившим нарушения Федерального закона № 94-ФЗ.

По результатам **проверки эффективности использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию государственных полномочий по вопросам административного законодательства,** проведенной в 2010 году, было отмечено, что действовавшая практика зачисления штрафов за административные правонарушения в муниципальные бюджеты противоречила нормам действующего бюджетного законодательства. Так, пунктом 4 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации (в части бюджетов субъектов Российской Федерации), а также денежных взысканий (штрафов), установленных законами субъектов Российской Федерации, подлежат зачислению в бюджеты соответствующих субъектов Российской Федерации по нормативу 100%. Во исполнение рекомендации Коллегии Счётной палаты Владимирской области в Закон Владимирской области от 14.02.2003№ 11-ОЗ «Об административных правонарушениях во Владимирской области» были внесены необходимые изменения Законом Владимирской области от 27.04.2011 № 20-ОЗ «О внесении изменений в Закон Владимирской области «Об административных правонарушениях во Владимирской области». В результате, полномочия по рассмотрению дел по административным нарушениям от административных комиссий, образованных в муниципальных образованиях, были переданы уполномоченным должностным лицам администрации Владимирской области. Соответственно, доходы от наложения данных штрафов с мая 2011 года стали зачисляться в областной бюджет, в результате чего сумма поступлений в областной бюджет за 2011 год составила 3480,0 тыс. руб., что на 1680,0 тыс. руб. больше уровня 2010 года.

Отметим, что в результате передачи полномочий по рассмотрению дел по административным нарушениям сотрудникам органов исполнительной власти области уровень удовлетворённых жалоб на вынесенные постановления административных комиссий по делам об административных правонарушениях сократился с 48,9% в 2010 до 38,6% в 2011 году, с 51,5% в 2010 году до 69,9% в 2011 году повысился уровень взыскания сумм административных штрафов.

3. Экспертно-аналитическая деятельность

3.1. Финансовая экспертиза проектов законов Владимирской области об областном бюджете и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области

В заключение Счётной палаты на **годовой отчёт об исполнении областного бюджета за 2010 год** отмечено, что задачи, поставленные основными направлениями бюджетной и налоговой политики, были в основном выполнены.

Отказ от привлечения кредитных ресурсов коммерческих банков позволил сократить расходы областного бюджета на обслуживание государственного долга, размер дефицита бюджета сокращён на 26,8%.

Проанализировав исполнение доходной части областного бюджета, в заключении обращено внимание на наличие и рост просроченной дебиторской задолженности (за период 2004-2010 годов) по начисленным доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений (за исключением имущества автономных учреждений субъектов Российской Федерации). Ее объём составил 6,2 млн руб. Основная причина - несостоятельность и банкротство предприятий-арендаторов. Данное обстоятельство требует принятия дополнительных мер контроля со стороны департамента имущественных и земельных отношений администрации области за заключением и исполнением обязательств по договорам аренды. Имеет место устойчивая тенденция сокращения доходов бюджета в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, и дивидендов по акциям, принадлежащим Владимирской области. Несмотря на то, что план 2010 года выполнен на 100,2%, объём поступлений сократился по сравнению с уровнем 2009 года в 2 раза.

В заключении отмечено, что расходы областного бюджета, направленные на социальную сферу, позволили профинансировать все принятые публичные обязательства. Установленные показатели результативности деятельности в основном выполнены, за исключением:

- департамента административных органов и общественной безопасности администрации Владимирской области по решению задачи «повышение эффективности реализации областного административного законодательства»;

- департамента сельского хозяйства и продовольствия администрации Владимирской области по решению задач обеспечения финансовой устойчивости, модернизации сельского хозяйства, развития приоритетных подотраслей (животноводства и растениеводства), создания условий для увеличения производства продукции растениеводства за счёт воспроизводства почвенного плодородия и вовлечения в оборот ранее неиспользуемой пашни;

- департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации Владимирской области по проведению капитального и текущего ремонта дорожного покрытия.

Не обеспечено решение установленных задач по реконструкции автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках долгосрочной целевой программы «Социальное развитие села на период 2009 - 2012 годов», утвержденной постановлением Губернатора Владимирской области от 24.07.2009 № 620. Не удалось обеспечить решение задачи по обеспечению безопасного и бесперебойного движения по автомобильным дорогам общего пользования.

В отчётном периоде подготовлены 3 заключения **по проектам законов Владимирской области «О внесении изменений в приложения к Закону Владимирской области «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов»**, которые были в основном связаны с поступлением

средств от государственной корпорации - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, по капитальному ремонту многоквартирных домов, из федерального бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета субъекта Российской Федерации, на поддержку сельского хозяйства.

На основании обращения председателя Законодательного Собрания Владимирской области подготовлено **заключение по результатам анализа основных направлений бюджетной и налоговой политики Владимирской области и других исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов.** Проведенный анализ показал, что представленный документ обеспечивает соблюдение требований ст. 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и ст. 5 Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области», учитывает необходимость реализации задач, поставленных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации «О бюджетной политике в 2012-2014 годах», определяет основные задачи органов государственной власти на 2012 год и плановый период с учётом преемственности проводимых реформ на региональном и федеральном уровне.

В соответствии с планом работы на 2011 год и требованиями бюджетного законодательства Счётной палатой подготовлено **заключение по проекту закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»**, в котором отражено, что формирование проекта областного бюджета на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов осуществлено в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 87-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области».

По результатам анализа Счетной палатой сделан вывод о возможности принятия законопроекта. При этом обращено внимание на риски, связанные с высоким уровнем дефицита бюджета, основным источником погашения которого определены доходы от размещения государственных ценных бумаг. В условиях высокой волативности спрос инвесторов на внутреннем долговом рынке является нестабильным, что может послужить риском привлечения средств от размещения государственных ценных бумаг в заявленных объёмах.

В заключении отмечено, что проект бюджета не содержит механизмы и пути увеличения доходов от распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности, как одного из основных источников для финансового обеспечения реализации социальных задач.

Отсутствие на момент проведения анализа необходимой законодательной базы ставит под сомнение возможность создания в 2012 году Резервного фонда Владимирской области.

Формирование расходов на образование осуществлено с учётом реализации в 2012 году масштабной программы модернизации и передачи на

областной уровень полномочий по содержанию 15 учреждений среднего профессионального образования. Однако планируемые к передаче учреждения среднего профессионального образования на момент подготовки заключения ещё находились в Перечне федеральных образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, утверждённых распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.08.2004 № 1139-р.

С 2012 года планируется реализация новой целевой программы «Совершенствование организации отдыха и оздоровления детей и подростков Владимирской области на 2012–2015 годы», утвержденной постановлением Губернатора Владимирской области от 30.11.2011 № 1347, с объёмом финансирования 233502,0 тыс. руб.

Счётной палатой обращено внимание, что формирование расходов на здравоохранение осуществляется в отсутствие Программы государственных гарантий оказания населению Владимирской области медицинской помощи. В условиях проводимой реформы по передаче полномочий в сфере здравоохранения с муниципального на областной уровень в отрасли нормативно не урегулирован целый ряд вопросов.

В сфере дорожного хозяйства не принят порядок использования средств дорожного фонда.

Проведённый анализ показал, что объём финансирования ряда долгосрочных целевых программ на 2012 год требует уточнения в соответствии с проектировками областного бюджета на 2012-2014 годы.

В заключении **по проекту закона Владимирской области «Об исполнении бюджета Владимирского областного фонда обязательного медицинского страхования за 2010 год»** отмечено, что данные, отражённые в отчёте об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области (далее – ТФОМС), согласуются с данными бюджетной отчётности. По состоянию на 01.01.2011 объём произведённых расходов превысил на 9642,2 тыс. руб. объём полученных доходов. Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета явилось уменьшение прочих остатков денежных средств бюджета ТФОМС в сумме 9642,2 тыс. руб., в результате чего остаток средств на счетах ТФОМС по состоянию на 01.01.2011 составил 108090,5 тыс. руб.

Утверждённый в бюджете нормированный страховой запас в размере 262900,0 тыс. руб. по состоянию на 01.01.2011 не был сформирован, что не обеспечило должной финансовой устойчивости системы обязательного медицинского страхования.

В заключении отмечено, что удельный вес поступлений за счёт федерального и областного бюджетов в общей сумме 3910399,0 тыс. руб. составил 72,0% или увеличился на 2,0% к уровню 2009 года, удельный вес налоговых поступлений составил 3,6% (или со снижением к уровню 2009 года на 19%), что обусловлено применением в 2010 году вместо единого социального налога страховых взносов на обязательное медицинское страхование, которые не учитываются в составе налоговых доходов.

Расходы бюджета ТФОМС в 2010 году составили 5438571,8 тыс. руб.

(97,6% от плановых назначений) или сократились к уровню 2009 года на 0,3%. Основной объём расходов в сумме 5153681,4 тыс. руб. или 94,8% от общей суммы расходов был направлен на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования.

На финансирование медицинской помощи, оказываемой 114 лечебно-профилактическими учреждениями, работающими в системе обязательного медицинского страхования, направлено 5087814,8 тыс. руб. За счёт средств ОМС в 2010 году оплачены следующие виды медицинской помощи:

- амбулаторно-поликлиническая помощь профинансирована в сумме 2139176,9 тыс. руб. или на 96,6%. Общее количество посещений поликлинических лечебных учреждений составило 12015501, что ниже запланированного показателя на 4,7%. Норматив объёмов данного вида медицинской помощи в расчёте на 1 жителя в 2010 году установлен в количестве 8,402 посещений в год или и 95,9% от утверждённого федерального норматива (8,762);

- круглосуточная стационарная помощь профинансирована в сумме 2787000,8 тыс. руб., объёмные показатели исполнены на 101,6% от плана. Норматив объёмов данного вида медицинской помощи в расчёте на 1 жителя в 2010 году установлен 1,875 койко-дня на одного застрахованного жителя области или 99,0% к утверждённому федеральному нормативу (1,894 койко-дня). Стоимость одного дня лечения в 2010 году фактически сложилась в сумме 1037,6 руб., что выше уровня 2009 года на 11% (935,1 руб.);

- медицинская помощь в дневных стационарах в сумме 161637,1 тыс. руб. Объёмные показатели исполнены на 94,2% от плана. Норматив объёмов данного вида медицинской помощи в расчёте на 1 жителя в 2010 году установлен 0,463 пациенто-дня на одного застрахованного жителя области или 94,5% к утверждённому федеральному нормативу (0,49).

В заключениях **по проектам законов Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О бюджете Владимирского областного фонда обязательного медицинского страхования на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов»** отмечено ожидаемое изменение общего объёма доходов и расходов бюджета ТФОМС и дефицита бюджета.

Проведенный анализ показал, что рост объёма *доходов* бюджета ТФОМС в первую очередь обусловлен увеличением объёма безвозмездных поступлений из бюджета Федерального фона обязательного медицинского страхования, направляемых в форме субсидии на реализацию региональной программы модернизации здравоохранения в соответствии с Соглашением от 24.05.2011, заключенным между администрацией Владимирской области, Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования.

В заключении **по проекту закона Владимирской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»** отмечено, что бюджет ТФОМС на 2012 год и плановый период 2013 и

2014 годов сформирован с учётом действующего федерального законодательства. При этом финансирование переданных с федерального на уровень субъекта полномочий будет осуществляться за счёт средств субвенции бюджету ТФОМС из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования[82], объём которой должен составить в 2012 году 4516909,9 тыс. руб.

Кроме того, в проекте бюджета ТФОМС учтено, что с 01.01.2012 года взносы на обязательное медицинское страхование населения не зачисляются в бюджет ТФОМС, а в полном объёме (5,1%) поступают в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования[83].

Анализ структуры доходов бюджета ТФОМС свидетельствует о возрастающей зависимости фонда от безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней (бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и областного бюджета). Так, общий объём безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в проекте бюджета ТФОМС на 2012 год предусмотрен в размере 7660997,9 тыс. руб. или с ростом на 89,3% к ожидаемому уровню 2011 года, их доля в общем объёме доходов бюджета ТФОМС составит 96,7%.

Приоритетным направлением расходования средств бюджета ТФОМС на 2012 год определено выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования, объём которой спланирован в сумме 5827029,2 тыс. руб. или 73,5% в общем объёме расходов бюджета ТФОМС. Отмечаем, что средства на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования запланированы с ростом на 6,1% к ожидаемому уровню исполнения 2011 года.

Проект территориальной программы обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) с проектом бюджета ТФОМС не представлен, поэтому невозможно было оценить динамику объёмов медицинской помощи жителям Владимирской области, планируемой к оказанию за счёт средств обязательного медицинского страхования в 2012 году. Отмечено, что на момент подготовки данного заключения на федеральном уровне уже утверждена Программа государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2012 год (постановление Правительства Российской Федерации от 21.10.2011 № 856), которая устанавливает нормативы объёма медицинской помощи и нормативы финансовых затрат на единицу объёма медицинской помощи.

---

[82] ч.2 ст.6 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»

[83] п.4 ч.2 ст. 12 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования».

3.2. Проведение внешних проверок годовых отчётов об исполнении бюджетов муниципальных образований и проведение экспертизы проектов местных бюджетов совместно с представительными органами местного самоуправления

В соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и на основании заключённых соглашений о взаимодействии и сотрудничестве в сфере внешнего финансового контроля специалистами Счётной палаты совместно с представительными органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в I полугодии 2011 года проводилась плановая работа по проведению внешних проверок отчётов об исполнении местных бюджетов за 2010 год.

Кроме того, по обращению представительных органов поселений Счётной палатой проводились внешние проверки годовых отчётов об исполнении местных бюджетов поселений.

За январь-июнь 2011 года сотрудниками Счётной палаты проведено 113 внешних проверок годовых отчётов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2010 год, в том числе: в 4 городских округах из 5, в 14 муниципальных районах из 16, в 95 городских и сельских поселениях из 106.

Необходимо отметить, что в 4 муниципальных образованиях (г. Владимир, Камешковский и Суздальский районы, г. Покров) созданы собственные контрольные органы, которыми проведено 14 внешних проверок годовых отчётов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2010 год.

Внешние проверки годовых отчётов об исполнении местных бюджетов поселений проводились Счётной палатой по обращению представительных органов.

В ходе проведения внешних проверок выявлено нарушений бюджетного законодательства на сумму 222794,6 тыс. руб. Основные нарушения: финансирование бюджетных учреждений при отсутствии муниципальных заданий на оказание услуг; выбор подрядчиков без проведения торгов; выполнение расходных обязательств в размерах, превышающих объёмы, установленные правовыми актами.

Внешние проверки годовых отчётов об исполнении бюджетов муниципальных образований показали, что органами местного самоуправления бюджетный процесс нередко осуществляется с нарушением норм действующего законодательства.

1. Финансовыми органами и главными администраторами бюджетных средств годовая бюджетная отчётность формируется не в полном объёме, либо её формы некорректно заполняются, что является нарушением требований приказа Министерства финансов Российской Федерации в части составления бюджетной отчётности. Как правило, в ходе проведения внешней проверки финансовыми органами и главными администраторами бюджетных средств вносятся корректировки в бюджетную отчётность (Пояснительная записка (ф. 0503160) – Селивановский районный бюджет, поселения Киржачского района,

Меленковский район и поселения, поселения Юрьев-Польского района, поселения Петушинского района, Александровский район и поселения).

2. В отдельных муниципальных образованиях проекты решений Советов народных депутатов об итогах исполнения бюджета были сформированы с нарушением требований статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положений о бюджетном процессе в муниципальном образовании в части отражения основных характеристик бюджета и отражения их в приложении к проекту решения представительного органа (Петушинский район и поселения, Гусь-Хрустальный район и поселения, поселения Киржачского района, г. Кольчугино, Александровский район и городские поселения, г. Гусь-Хрустальный). Кроме того, отдельными поселениями основные характеристики бюджета, предлагаемые к утверждению проектом решения СНД, приводились в соответствие с годовым отчётом об исполнении бюджета (ф. 0503117) уже в ходе проведения внешней проверки.

Установлено, что в ходе исполнения бюджета решениями местных советов не уточнялся дефицит (профицит) бюджета, источники его финансирования, верхний предел муниципального долга, предельные объёмы муниципального долга, что не соответствует требованиям ст. 92.1, 96, 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации и ведет к искажению годовой бюджетной отчётности (г. Костерёво, поселения Гусь-Хрустального района).

Кроме того, в ходе проведения внешней проверки местными администрациями уточнялись долговые обязательства муниципального образования (п. Золотково Гусь-Хрустального района), что привело к искажению годовой бюджетной отчётности.

3. В ходе проверки документов и материалов, представленных в представительные органы одновременно с годовым отчётом об исполнении бюджета, выявлено, что отдельными администрациями муниципальных образований направляется в Совет народных депутатов не полный пакет документов и материалов, что является нарушением требований Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании (Ковровский район, поселения Гусь-Хрустального района).

4. В муниципальных образованиях (в основном сельские поселения) не реализуется принцип бюджетного планирования ориентированного на результат.

4.1. В ходе проведения внешних проверок установлено, что в нарушение требований правовых актов муниципального образования отдельными субъектами бюджетного планирования не формируются доклады о результатах деятельности за отчётный финансовый год или формируются с нарушением структуры, установленной постановлением главы муниципального образования (Александровский район и поселения, Судогодский район, о. Муром, Вязниковский район, г. Ковров, Селивановский районный бюджет).

4.2. Внешние проверки показали, что главными распорядителями бюджетных средств при формировании и исполнении местного бюджета нарушаются требования ст. 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и правовых актов муниципального образования в части установления

муниципальным учреждениям муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг. Формирование муниципальных заданий нередко осуществлялось с нарушением требований статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части неполного отражения в задании необходимой информации (Собинский район), либо вообще не устанавливаются (поселения Гусь-Хрустального района, Меленковского района, Судогодского района, Юрьев-Польского района, Ковровский район, Александровский район и поселения, о. Муром, г. Гусь-Хрустальный).

4.3. В ходе анализа исполнения муниципальных целевых программ (далее МЦП) было установлено, что их содержательная часть носит формальный характер и не позволяет провести оценку их исполнения и достигнутых результатов.

Кроме того, исполнителями программных мероприятий в нарушение требований ст.179 Бюджетного кодекса РФ и правовых актов муниципального образования не проводится оценка эффективности их реализации (Ковровский район, Гусь-Хрустальный район и поселения).

Установлено, что администрациями муниципальных образований своевременно не вносятся изменения в муниципальные целевые программы в части уточнения объёмов финансирования исходя из возможностей местного бюджета, не корректируются целевые показатели программных мероприятий. Следовательно, средства, выделяемые на реализацию программных мероприятий неэффективно расходовались (без достижения запланированного результата), а расходные обязательства бюджета в нарушение ст.87, 179 Бюджетного кодекса РФ принимались без правового основания (г. Радужный, Александровский район и поселения, Вязниковский район и поселения, Гусь-Хрустальный район и поселения, Кольчугинский, Киржачский районы, поселения Петушинского района, Селивановский, Судогодский районы, г. Суздаль).

Кроме того, обращается внимание, что в соответствии с требованиями ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и ст. 43 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные целевые программы, а также порядки разработки, утверждения и реализации МЦП должны утверждаться постановлением местной администрации, а не постановлением главы поселений.

5. Структуры местных администраций отдельных муниципальных образований отличаются от примерных структур, рекомендованных постановлением Губернатора области (поселения Кольчугинского района, Александровский район, г. Александров, Вязниковский район и сельские поселения).

6. В ряде муниципальных образований средства резервных фондов местных администраций расходуются на цели, не связанные с проведением аварийно-восстановительных работ, ликвидацией чрезвычайных ситуаций (г. Гусь-Хрустальный, г. Ковров, Александровский, Вязниковский, Кольчугинский, Селивановский, Собинский, Судогодский, Юрьев-Польский

районы).

7. Анализ муниципальных контрактов показал, что в ряде территорий ведение реестров муниципальных контрактов осуществлялось с нарушением требований Федерального закона № 94-ФЗ. При этом выявлено несоблюдение сроков выполнения заявленных работ, а также неприменение санкций к организациям, нарушившим сроки выполнения работ (г. Ковров, Кольчугинский, Селивановский, Киржачский районы, г. Александров). Штрафные санкции за нарушение сроков выполнения работ по муниципальным контрактам, по оценке, могли бы составить 587,0 тыс. руб.

8. Установлено, что в некоторых муниципальных образованиях продажа муниципального имущества осуществлялась по отдельным решениям Совета народных депутатов, без включения в программу приватизации, что не соответствует требованиям Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества» (Меленковский, Петушинский районы, п. Анопино Гусь-Хрустального района).

В Ковровском районе программа (прогнозный план) приватизации объектов муниципальной собственности на 2010 год утверждена решением представительного органа после принятия бюджета на 2010 год, что привело к необоснованному планированию доходов от реализации имущества (9400 тыс. руб.).

9. Проверка расходов, осуществляемых из бюджетов муниципальных образований, показала, что в Меленковском районе осуществлялись расходы в сумме 1150,65 тыс. руб., которые не связанны с решением вопросов местного значения и должны осуществляться за счёт внебюджетных источников финансирования.

10. В ряде муниципальных образований не соблюдались предельные сроки внесения изменений в сводную бюджетную роспись, установленные приказом финансового органа муниципального образования (городские и сельские поселения Александровского района, г. Гусь-Хрустальный, Вязниковский район и поселения).

11. В муниципальных образованиях г. Вязники, п. Мстёра, Октябрьское сельское поселение Вязниковского района автотранспортные средства и коммунальная техника, приобретённые за счёт средств субсидии из федерального бюджета, не были внесены в реестр муниципальной собственности.

12. Выборочный анализ положений о бюджетном процессе в муниципальных образованиях Гусь-Хрустального района показал, что их необходимо привести в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в части приведения сроков представления годового отчёта об исполнении бюджета в представительный орган, а также в орган внешнего финансового контроля.

Отмечается положительная динамика в качестве формирования и представлении годовой бюджетной отчётности в городских и сельских поселениях Вязниковского и Гусь-Хрустального районов.

В ходе проведения внешних проверок годовых отчётов об исполнении бюджетов поселений Судогодского района за 2010 год сотрудниками Счётной палаты неоднократно обращалось внимание руководителей финансовых органов города Судогда, Вяткинского, Головинского, Мошокского и Муромцевского сельских поселений, а также начальника финансового управления администрации района на непредставление бюджетной отчётности главных администраторов средств местного бюджета и органа, организующего исполнение бюджета, а также дополнительных материалов, запрашиваемых Счётной палатой.

В связи с непредставлением в полном объёме бюджетной отчётности, что делает невозможным анализ и формулирование независимого мнения о достоверности годовых отчётов об исполнении бюджетов указанных муниципальных образований и соответствии порядка ведения бюджетного учёта законодательству Российской Федерации, Счётная палата рекомендовала представительным органам указанных поселений Судогодского района в соответствии с положениями статьи 264.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации отклонить решения об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2010 год и рассмотреть вопрос о передаче полномочий по формированию, исполнению бюджетов и составлению отчётов об исполнении бюджетов органам местного самоуправления Судогодского района.

По итогам рассмотрения заключений по результатам внешних проверок годовых отчётов об исполнении бюджетов поселений Судогодского района за 2010 год информация по выявленным фактам нарушений бюджетного законодательства направлена в прокуратуру Владимирской области для принятия мер прокурорского реагирования.

В целом, проведённые внешние проверки годовых отчётов об исполнении местных бюджетов за 2010 год показали, что основными причинами нарушений требований бюджетного законодательства к формированию бюджетной отчётности и предоставлению её на внешнюю проверку являются:

- низкий уровень исполнительской дисциплины должностных лиц, ответственных за составление бюджетной отчётности и предоставление её для проведения внешней проверки;
- недостаточный уровень квалификации должностных лиц финансовых органов местных администраций сельских поселений;
- незнание нормативных правовых документов, регламентирующих порядок составления годовой бюджетной отчётности, или несоблюдение их требований об обязательности представления годовой бюджетной отчётности в полном объёме, установленном бюджетным законодательством, для проведения внешней проверки.

По итогам внешних проверок органам местного самоуправления муниципальных образований было направлено 732 предложения и рекомендации по устранению выявленных нарушений и оптимизации бюджетного процесса.

В отчётном году специалистами Счётной палаты в соответствии с обращениями представительных органов г. Ковров и Кольчугинского района

также проведена экспертиза проектов бюджетов указанных муниципальных образований на 2012 год и на плановый период 2013-2014 годов.

3.3. Подготовка аналитических записок

В соответствии с планом работы Счётной палаты на 2011 год подготовлено 8**аналитических записок,** три из них **по отчёту об исполнении областного бюджета** Владимирской области за I - III кварталы 2011 года, три - по квартальным отчётам Территориального фонда обязательного медицинского страхования об исполнении бюджета Фонда.

На примере Вязниковского, Меленковского и Петушинского районов подготовлена аналитическая записка **по оценке доходного потенциала** муниципальных образований, используемого при регулировании межбюджетных отношений областного бюджета с местными бюджетами. Отмечена необходимость корректировки налоговой политики региона в части создания условий по повышению самодостаточности местных бюджетов.

Также подготовлена аналитическая записка по результатам *мониторинга долгосрочных целевых программ* Владимирской области на 2009-2011 годы.

3.4.Финансовая экспертиза проектов законов Владимирской области, а также нормативных правовых актов областных органов государственной власти, за исключением проектов законов об областном бюджете и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области

В 2011 году подготовлено 54 заключения на законопроекты и иные нормативные правовые акты, направленные Законодательным Собранием Владимирской области на экспертизу, наиболее значимые из которых отражены ниже.

В заключении **по проекту закона Владимирской области «О поддержке одаренных детей во Владимирской области»** отмечено, что во Владимирской области отсутствуют единые основы правовой базы на уровне регионального законодательства. В то же время работа по выявлению и поддержке одаренных детей проводится. Так, в рамках долгосрочной целевой программы «Улучшение демографической ситуации во Владимирской области на 2009-2011 годы» (постановление Губернатора области от 24.07.2009 № 613) выплачиваются персональные стипендии «Надежда Земли Владимирской» (в 2010 году присуждено 115 персональных стипендий); проводятся фестивали и конкурсы, направленные на развитие самодеятельного художественного творчества молодежи и другие мероприятия.

В заключении **по проекту закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 14 Закона Владимирской области «О здравоохранении во Владимирской области»** отмечено, что общие принципы финансового обеспечения здравоохранения дополняются возможностью предоставления

иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на реализацию мероприятий целевых программ в сфере здравоохранения, что соответствует требованиям статьи 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 15.02.2011 № 85 утверждены правила финансового обеспечения в 2011-2012 годах региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации за счёт средств, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, в которых, как один из механизмов финансового обеспечения мероприятий региональных программ модернизации, предусмотрена возможность передачи иных межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам.

В пояснительной записке к законопроекту отмечено, что внесение изменений в Закон Владимирской области от 23.09.2008 № 145-ОЗ «О здравоохранении во Владимирской области» предлагается в целях подготовки к реализации мероприятий целевой программы «Модернизация здравоохранения Владимирской области на 2011-2012 годы». В заключении обращено внимание, что указанная программа к законопроекту не представлена.

Анализ показал, что расходы на модернизацию здравоохранения из областного бюджета на 2011 год предусмотрены в сумме 170062,0 тыс.руб. в рамках действующей долгосрочной целевой программы «Развитие здравоохранения Владимирской области на 2009-2012 годы», утвержденной постановлением Губернатора Владимирской области от 18.09.2009, а также в сумме 124999,0 тыс. руб. в составе взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения для обеспечения софинансирования мероприятий региональной программы модернизации здравоохранения.

Данный законопроект рекомендован к утверждению и отмечено, что потребуется принятие соответствующего постановления Губернатора Владимирской области о порядке распределения, направления и использования иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на реализацию мероприятий целевых программ в сфере здравоохранения.

В заключениях Счётной палаты по проектам законов Владимирской области о внесении **изменений в Закон Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»** было отмечено несоответствие установленной категории получателей мер социальной поддержки, установленной областным законом, категории лиц, имеющих право на меры социальной поддержки, установленные Законом Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании» (Федеральный закон от 29.12.2010 № 439-ФЗ).

По информации департамента образования администрации Владимирской области, который ведёт реестр педагогических работников - получателей мер социальной поддержки, в настоящее время этими мерами пользуются педагогические работники в сельской местности работающие, но не обязательно там проживающие. Данные изменения, с одной стороны, приведут

к сокращению расходов областного бюджета, но, с другой стороны, могут вызвать социальное недовольство среди педагогических работников и отток педагогических кадров из сельских школ. Рекомендации Счётной палаты о целесообразности внесения изменений в действующее областное законодательство были поддержаны.

Кроме этого, в заключение Счётной палатой были поддержаны предложения по увеличению общего объёма денежных выплат многодетным семьям в 2012 году до 83159,0 тыс. руб. (план на 2011 год – 77958,0 тыс. руб.). Проанализировано, что с учётом числа ветеранов труда, тружеников тыла, а также изменением порядка присвоения звания «Ветеран труда», с учётом числа лиц реабилитированных и пострадавших от политических репрессий, изменится объём расходов областного бюджета на денежные выплаты этим категориям граждан.

Одним из изменений было предложено в действующем законе расширить перечень лиц, имеющих право на получение мер социальной поддержки в части льготного лекарственного обеспечения. Указанные лица в настоящее время имеют право на обеспечение бесплатными лекарственными средствами в соответствии с федеральным законодательством и относятся к категории федеральных льготополучателей[84]. Принятие данного законопроекта повлечет появление дополнительных расходных обязательств областного бюджета. Проведенный анализ показал, что в проекте областного бюджета на 2012 год на исполнение данных полномочий предусмотрены средства в общей сумме 368210,0 тыс. руб. с учётом увеличения контингента получателей до 103236 человек из расчёта 3566,7 рублей на человека в год (выше уровня 2011 года на 37,3%).

Меры, предусмотренные законопроектом, носят социальный характер, согласуются с основными направлениями бюджетной и налоговой политики на 2012 год и на плановый период 2013-2014 годов и позволят использовать средства областного бюджета по целевому назначению в соответствии с рекомендациями Счётной палаты по результатам проверок льготного лекарственного обеспечения в 2008-2009 годах.

Вместе с тем отмечено, что проведенные Счётной палатой проверки показали на наличие дефицита средств, выделяемых ранее из федерального бюджета. Объём финансирования 1 льготополучателя в 2011 году составлял 570 руб. в месяц[85], что на 60% ниже фактической стоимости ежемесячного обслуживания (в среднем по данным проверок около 1,5 тыс. руб. в месяц). Таким образом, существуют риски, связанные с исполнением принимаемых обязательств областного бюджета, что требует от органов государственной власти Владимирской области осуществления систематического контроля и

[84] Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

[85] Постановление Правительства РФ от 30.12.2010 № 1198 «О предоставлении субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на финансовое обеспечение оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению необходимыми лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов»

мониторинга выполнения обязательств по льготному лекарственному обеспечению граждан.

В заключениях Счётной палаты по проектам законов Владимирской области, которыми предложены **изменения в Закон Владимирской области «Об образовании»** отмечалось следующее. Так, по поручению Губернатора Владимирской области (оперативное совещание от 27 сентября 2010 года), внесены изменения, которыми перечислены все формы получения образования лицами с ограниченными возможностями здоровья. Предложенные изменения не приведут к изменению условий и объёмов расходования средств на указанные цели. На финансовое обеспечение полномочий Владимирской области по предоставлению образования лицам с ограниченными возможностями здоровья в областном бюджете на 2011 год предусмотрено порядка 500,0 млн руб.

Предложенные изменения в статьи 6 и 7 Закона Владимирской области от 10.11.2006 № 161-ОЗ «Об образовании» уточняют полномочия администрации Владимирской области в части дополнительного финансирования мероприятий по организации питания учащихся негосударственных общеобразовательных организаций (было – учреждения), имеющих государственную аккредитацию, что соответствует нормам Федерального закона от 17.06.2011 № 145-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Данное изменение не повлечет отказа от финансирования расходов из областного бюджета на питание учащихся негосударственных общеобразовательных учреждений, которое осуществляется с 2010 года, поскольку определение «организация» является более полным, включающим в себя понятие «учреждение».

Одновременно отмечено, что п. 3 Федерального закона от 17.06.2011 № 145-ФЗ и ч. 2 ст. 29 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании» к правомочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации отнесено осуществление государственной поддержки реализации дополнительных предпрофессиональных общеобразовательных программ в области искусств в муниципальных детских школах искусств. Учитывая данное обстоятельство, рекомендовано рассмотреть целесообразность принятия данных полномочий, одновременно имея в виду, что их принятие повлечет появление новых расходных обязательств областного бюджета. В целях всесторонней и объективной оценки возможностей принятия указанных полномочий рекомендовано департаменту образования администрации области подготовить финансово-экономическое обоснование данных расходов, реально оценить финансовые возможности и сроки их осуществления.

Предложенные изменения в части 8 статьи 5 «Полномочия Законодательного Собрания Владимирской области в сфере образования» в части мер социальной поддержки педагогических работников соответствует требованиям Федерального закона от 29.12.2010 № 439-ФЗ «О внесении изменений в статьи 52.2 и 55 Закона Российской Федерации «Об образовании».

В соответствии с предлагаемой законопроектом формулировкой, меры социальной поддержки будут распространяться на «педагогических работников государственных и муниципальных образовательных учреждений (за исключением педагогических работников федеральных государственных образовательных учреждений)». Таким образом, исходя из предложенного, все без исключения педагогические работники школ, детских дошкольных государственных или муниципальных учреждений образования (по состоянию на 01.01.2011 – 18527 человек) вне зависимости от места работы или проживания получат право на меры социальной поддержки, что повлечет существенное увеличение расходов областного бюджета. Вместе с тем, финансово-экономическое обоснование ожидаемых возросших расходов к законопроекту не приложено, а в пояснительной записке к законопроекту указано, что вносимые в действующий Закон Владимирской области «Об образовании» изменения не потребуют дополнительных финансовых затрат из областного бюджета.

Также обращено внимание на то, что с 11.01.2011 года вступили в силу изменения в Закон Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании» (Федеральный закон от 29.12.2010 № 439-ФЗ). При этом категория получателей мер социальной поддержки определена как «педагогические работники, проживающие и работающие в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)». Исходя из вышеизложенного, требуется приведение в соответствие с действующим законодательством пункта «б» части 1 статьи 1 законопроекта в части определения категории педагогических работников - получателей мер социальной поддержки. Учитывая данное обстоятельство, обращено внимание на то, что в результате приведения областного законодательства в соответствие с федеральным, число педагогических работников, имеющих во Владимирской области право на меры социальной поддержки сократится, так как они будут распространяться на работников «проживающих и работающих» в сельской местности. Данные изменения, с одной стороны, приведут к сокращению расходов областного бюджета, но, с другой стороны, могут вызвать социальное недовольство среди педагогических работников и отток педагогических кадров из сельских школ.

Кроме того, в заключении отмечено, что принятие изменений в действующий Закон Владимирской области «Об образовании» потребует согласования норм в Законе Владимирской области от 02.10.2007 № 120-ОЗ «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области».

Рассмотрев данное заключение, Законодательное Собрание области внесло изменения в проект закона в части определения категории получателей мер социальной поддержки.

В заключении **по проекту закона Владимирской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, во Владимирской области»** было отмечено, что он носит социально значимый характер, и разработан в целях выполнения поручения Президента Российской

Федерации[86] по введению в субъектах Российской Федерации «материнского капитала», финансируемого за счёт средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Проектом закона устанавливаются полномочия Владимирской области на срок с 1 октября 2011 года по 31 декабря 2016 года по введению дополнительной социальной поддержки семьям, имеющим трёх и более детей, в виде выдачи именного сертификата на материнский (семейный) капитал в сумме 50,0 тыс. руб. с реализацией права на его получение при достижении ребенком возраста полутора лет, начиная с 1 апреля 2013 года.

В настоящее время дополнительную помощь за счёт средств федерального бюджета в виде выдачи государственного сертификата на материнский (семейный) капитал в размере 365,7 тыс. руб.[87] семьи получают при рождении второго и последующих детей. Введение регионального (семейного) капитала направлено на оказание дополнительной помощи семьям, имеющим более одного ребенка, и на обеспечение стабилизации численности населения Владимирской области и формирование предпосылок к демографическому росту.

Введение материнского (семейного) капитала предусмотрено основными направлениями бюджетной и налоговой политики Владимирской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов [88]. Ожидается, что соответствующую помощь получат около 10 тыс. семей. Планируется, что дополнительные расходы областного бюджета на весь период действия сертификатов на материнский (семейный) капитал составят 480,4 млн руб., в том числе в 2011 году – 0,3 млн руб. (на изготовление сертификатов), в 2013 году – 52,0 млн руб., в 2014 году – 72,5 млн руб., в 2015 году – 91,2 млн руб., в 2016 году – 99,8 млн руб., в 2017 году – 108,3 млн руб., в 2018 году – 56,3 млн руб.

Ряд заключений Счётной палаты, подготовленных в III квартале 2011 года по законопроектам, касался вопросов индексации нормативных правовых обязательств областного бюджета, в том числе осуществляемых в форме социальных выплат в 2012 году, что соответствует основным направлениям бюджетной и налоговой политики Владимирской области и другим исходным данным для составления проекта областного бюджета на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов (постановление Губернатора области от 27.06.2011 № 651).

В заключении **по проекту закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О региональном нормативе расходов для реализации основных общеобразовательных программ общеобразовательными учреждениями»** были поддержаны вносимые

---

[86] Пункт 9 Перечня поручений по реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, утверждённого Президентом Российской Федерации от 06.12.2010 № Пр-3534.

[87] В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

[88] Постановление Губернатора Владимирской области от 27.06.2011 № 651 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Владимирской области и других исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

изменения. При этом отмечено, что с 2012 года существенно изменяется расчёт регионального норматива. Это связано с модернизацией региональной системы общего образования, проводимой на основании постановления Правительства Российской Федерации от 31.05.2011 № 436 «О порядке предоставления в 2011-2013 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектам Российской Федерации на модернизацию региональных систем общего образования». Одним из условий предоставления субсидий из федерального бюджета определено достижение в субъекте Российской Федерации показателя по соотношению среднемесячной заработной платы учителей в субъекте Российской Федерации за IV квартал предыдущего года и среднемесячной заработной платы работников в целом по экономике субъекта Российской Федерации за I квартал предыдущего года. При этом, по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Владимирской области за I квартал 2011 года средняя заработная плата крупных, средних и малых предприятий составила 14596 рублей.

Согласно предварительным расчётам общий объём субвенции областного бюджета бюджетам муниципальных образований на реализацию основных общеобразовательных программ общеобразовательными учреждениями на 2012 год прогнозируется в сумме 3840465,0 тыс. руб. или с ростом к уровню 2011 года на 16%. В целях увеличения размера заработной платы работникам общего образования до указанного уровня законопроектом предложено, во-первых, увеличение размера ставки заработной платы учителя и педагогического работника в дошкольных группах общеобразовательных учреждений с 5359 рублей до 6278 рублей, или на 17,1%. Кроме того, увеличение учителям стимулирующей части фонда оплаты труда до 30% против 20%. Также в составе расчётной формулы заложен рост размера заработной платы в 2012 году на 6,5%, что соответствует основным направлениям бюджетной и налоговой политики Владимирской области на 2012 год (постановление Губернатора области от 27.06.2011 № 651).

Кроме того, в целях дальнейшего упорядочивания численности административно-управленческого, учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала (далее - прочий персонал) и учителей в расчёте регионального норматива предложены две независимые формулы для расчёта норматива на заработную плату. При этом ставка заработной платы прочего персонала принимается к расчёту в размере 5465 рублей, ставка заработной платы учителей в размере 6278 рублей.

Анализ показал, что законопроектом ошибочно не внесено предложение об исключении из Закона Владимирской области от 02.12.2010 № 118-ОЗ (далее - Закон № 118-ОЗ) коэффициента «е» (пункт 4.1.3. приложения 1), утверждённого в расчётной формуле. Это повлечёт наличие двух коэффициентов «е» с разными значениями и может вызвать неправильное толкование норм закона. В целях устранения данной ошибки целесообразно исключить из действующей редакции о региональном нормативе пункт 4.1.3. приложения 1.

Кроме того, в целях приведения педагогической нагрузки учителей в

соответствие с приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 24.12.2010 № 2075 «О продолжительности рабочего времени (норме часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогической платы» законопроектом предложено изменение расчёта коэффициента удорожания педагогической услуги по ступеням обучения в части снижения с 20 до 18 часов нормы педагогической нагрузки за ставку зарплаты учителя начальных классов. Это приведёт к удорожанию стоимости одного часа рабочего времени учителя.

Также предложено увеличить коэффициент удорожания педагогической услуги по ступеням обучения, поскольку с 1 сентября 2011 года изменилась максимально допустимая учебная недельная нагрузка учащихся 2-11 классов в сторону увеличения федерального компонента базисного учебного плана на 1 час на преподавание учебного предмета «Физическая культура».

Анализ законопроекта показал, что в результате всех предложенных изменений в Закон № 118-ОЗ с 2012 года предполагается увеличение размера регионального норматива расходов от 10% (общеобразовательный класс, экстернат) до 70% (обучение по индивидуальному учебному плану на дому). Со снижением региональный норматив предлагается установить только при расчёте расходов в части специальных (коррекционных) классов в городских общеобразовательных учреждениях, в том числе в общеобразовательных школах на 2% и в школах-интернатах на 40% (пункт 3 статьи 1 законопроекта). Причина – уменьшение совокупного объёма средств на оплату труда прочего персонала, связанная с изменением алгоритма расчёта на эти цели.

Кроме того, коэффициент удорожания педагогических образовательных услуг в зависимости от доли педагогических работников, имеющих первую и высшую квалификационную категорию в общей численности педагогических работников муниципального образования для всех муниципальных образований пересчитан в сторону снижения на основании фактически сложившихся данных.

Законопроектом предлагается снизить с 700 рублей до 300 рублей в год сумму расходов на обеспечение учебного процесса на каждого учащегося дневного общеобразовательного учреждения, одновременно повысить с 200 рублей до 250 рублей расходы на учащегося вечерней (сменной) общеобразовательной школы. Отметим, что снижение расходов на обеспечение учебного процесса в рамках данной субвенции планируется компенсировать средствами, направляемыми на модернизацию региональной системы общего образования.

Предложено сохранить на уровне 48000 рублей в год финансирование на учащегося ребенка-инвалида, получающего дистанционное образование, а также на уровне 150 рублей на ребенка в дошкольных группах общеобразовательных школ (подпункт «к» пункта 2 статьи 1 законопроекта). В составе субвенции предлагалось увеличить до 126 против 118 рублей размер выплаты денежной компенсации педагогическим работникам на книгоиздательскую продукцию.

В соответствии с рекомендациями Счётной палаты данный законопроект

был принят Законодательным Собранием Владимирской области.

В заключении **по проекту закона Владимирской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты по предоставлению мер социальной поддержки добровольным пожарным во Владимирской области»** отмечено, что предлагаются изменения в областное законодательство, которые повлекут установление мер социальной поддержки добровольным пожарным во Владимирской области.

Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности добровольных пожарных в соответствии с законодательством должно осуществляться за счёт собственных средств, взносов и пожертвований, средств учредителей, средств государственной поддержки. В 2011 году на материально-техническое обеспечение деятельности добровольных пожарных во Владимирской области за счёт средств областного бюджета в рамках долгосрочной целевой программы [89] предусмотрено 10,0 млн руб. на приобретение пожарных рукавов и мотопомп.

Федеральным[90] и областным[91] законодательством определено, что органы государственной власти предусматривают систему мер правовой и социальной защиты добровольных пожарных. При этом разработчики законопроекта исходят из того, что деятельность добровольных пожарных во Владимирской области связана с выполнением задач по профилактике и пожаротушению, которые не отличаются от задач пожарных федеральных подразделений. Поэтому обоснованно предлагается предоставление мер социальной поддержки добровольным пожарным во Владимирской области по аналогии с правовыми нормами и социальными гарантиями для пожарных федеральных органов исполнительной власти, определённых действующим законодательством[92].

Рассматриваемым законопроектом предлагается в качестве меры социальной поддержки введение нормы об освобождении добровольных пожарных и штатных работником оперативных подразделений добровольной пожарной охраны – владельцев легковых автомобилей с мощностью двигателя не более 150 л.с. (110,33 кВт) от уплаты налога на одно транспортное средство в размере 50 процентов от суммы налога, исчисленного по ставкам, установленным Законом Владимирской области от 27.11.2002 № 119-ОЗ.

Размер выпадающих доходов областного бюджета оценивается в сумме 4575,0 тыс. руб. из расчёта средней ставки налога на транспортное средство мощностью до 150 л.с. (24 руб/л.с.), средней мощности транспортного средства (125 л.с.), среднего числа добровольных пожарных, имеющих транспортные средства (3050 человек). Отмечается, что учёт числа добровольных пожарных, имеющих транспортные средства, не ведётся, поэтому фактические данные

---

[89] Утверждена постановлением Губернатора Владимирской обл. от 03.02.2010 № 65 «О долгосрочной целевой программе «Развитие системы гражданской обороны, пожарной безопасности, безопасности на водных объектах, защиты населения от чрезвычайных ситуаций и снижения рисков их возникновения на территории Владимирской области на 2010 - 2012 годы».

[90] Статья 5 и статья 11Федерального закона от 06.05.2011 № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране».

[91] Статья 5 Закона Владимирской области от 08.08.2011 № 59-ОЗ «О добровольной пожарной охране во Владимирской области».

[92] Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

могут значительно отличаться от оценочных.

Законопроектом предлагается введение социальных гарантий в части возмещения затрат на проезд к месту тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций, страховых гарантий, обеспечения питания при ликвидации пожаров и чрезвычайных ситуаций, выплаты компенсации за использование в служебных целях личных средств мобильной связи.

В заключении обращено внимание на то, что в случае принятия рассматриваемого законопроекта, вновь принимаемые обязательства областного бюджета на социальную поддержку добровольных пожарных во Владимирской области составят оценочно 2440,85 тыс. руб. В том числе с законопроектом представлено обоснование объёма расходов на обязательное личное страхование, которое планируется в сумме 1240,85 тыс. руб. (исходя из численности добровольных пожарных по данным реестра 3818 человек и стоимости страхового взноса 325 руб. в год на одного человека), и расходов на обеспечение питанием – расчёт произведён по данным анализа обстановки с лесными и торфяными пожарами в области, объём расходов спрогнозирован в сумме 600,0 тыс. руб. (60 суток в году х 100 чел. х 100 руб.). Отмечается, что к законопроекту не представлены расчёты расходов по оплате проезда к месту тушения пожаров и проведения работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций (500,0 тыс. руб.), на компенсацию добровольным пожарным за использование в служебных целях личных средств мобильной связи и личного автотранспорта (100,0 тыс. руб.) в связи с отсутствием данных выплат ранее и расчётной базы. Кроме того, в заключении указано, что в финансовом обосновании к законопроекту финансовые затраты областного бюджета на реализацию предлагаемых льгот ошибочно указаны в сумме 2940,85 тыс. руб. вместо прогнозируемых 2440,85 тыс. руб.

Законопроектом предусмотрен порядок возмещения и размер материальных затрат по обеспечению социальной поддержки и страховых гарантий в соответствии с действующим законодательством [93], что, по рекомендации Счётной палаты, потребует принятия соответствующего постановления Губернатора Владимирской области.

Проект закона Владимирской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты по предоставлению мер социальной поддержки добровольным пожарным во Владимирской области» был принят Законодательным Собранием области без учета рекомендаций Счётной палаты.

В заключении **по проекту закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О культуре»** отмечено, что предлагаемые изменения в Закон Владимирской области от 09.04.2002 № 31-ОЗ «О культуре» (далее – Закон № 31-ОЗ) направлены на приведение его в соответствие с действующим федеральным законодательством. Так, в компетенцию администрации Владимирской области в сфере культуры (статья 7 Закона № 31-ОЗ) включаются полномочия по участию в финансировании

[93] Пункт 2 статьи 8 Закона Владимирской области от 08.08.2011 № 59-ОЗ «О добровольной пожарной охране во Владимирской области».

мероприятий по сохранению и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в федеральной собственности, и государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) федерального значения, установленные для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации [94] . Данное обстоятельство влечёт отложенные обязательства бюджета Владимирской области по финансированию соответствующих мероприятий в отношении объектов культурного наследия федерального значения. Проведённая в 2010 году Счётной палатой проверка показала, что за период 2009-2010 годов средства областного бюджета в общей сумме 11125,5 тыс. руб. в рамках ведомственной целевой программы «Сохранение и развитие культуры Владимирской области на 2009-2011 годы» были направлены на ремонт и реставрацию памятников, отнесённых к федеральной собственности.

Законопроектом предлагается новая редакция статьи 12, регулирующей меры социальной поддержки работников культуры. Предложенная редакция не повлечет ухудшения положения работников учреждений культуры и педагогических работников образовательных учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры, проживающих в сельских поселениях и посёлках городского типа, поскольку меры социальной поддержки данным категориям работников установлены областным законодательством [95] . Исключение из действующей редакции Закона № 31-ОЗ норм в части надбавок при оплате труда обосновано наличием нормативного правового акта, регулирующего все вопросы оплаты труда[96]. При этом новая система оплаты труда основана не на должностном окладе по единой тарифной сетке, а на базовом окладе, базовой ставке заработной платы, компенсационных и стимулирующих выплатах.

Анализ показал, что в новой редакции будет изложена глава V «Объекты культурного достояния Владимирской области». В целом предложенная редакция согласуется с требованиями как федерального, так и областного законодательства. Однако, формулировка статьи 14 о том, что к объектам культурного достояния Владимирской области «могут быть отнесены» расположенные на её территории театрально-зрелищные учреждения, музеи и т.д. – имеет коррупциогенные признаки, поскольку устанавливает для правоприменителя (департамент по культуре администрации Владимирской области) необоснованно широкие пределы усмотрения и широту дискреционных полномочий[97]. В заключении также отмечено, что отнесение тех или иных объектов культуры к объектам культурного достояния повлечет особые формы государственной поддержки, в том числе потребует финансовых расходов за счёт областного бюджета. В связи с этим рекомендовано

[94] Ст. 39 Основ законодательства Российской Федерации о культуре от 09.10.1992 № 3612-I.

[95] Закон Владимирской области от 02.10.2007 № 120-ОЗ «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области».

[96] Постановление Губернатора Владимирской области от 04.09.2008 № 622 «Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников государственных областных учреждений культуры».

[97] Постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

рассмотреть возможность исключения из законопроекта понятий, носящих признаки коррупциогенности. Рекомендации Счётной палаты учтены Законодательным Собранием области, в законопроект внесены соответствующие поправки.

4. Методическая работа

В соответствии с требованиями ст. 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и с целью стандартизации контрольной и экспертно-аналитической деятельности Счётной палаты, были разработаны и утверждены стандарты:

- Стандарт организации деятельности Счётной палаты Владимирской области СОД 001 «Общие требования к разработке стандартов Счётной палаты Владимирской области», утвержденный решением Коллегии Счётной палаты от 30.09.2011 № 19/12;
- Стандарт организации деятельности Счётной палаты Владимирской области СОД 011 «Требования к планированию деятельности Счётной палаты Владимирской области», утвержденный решением Коллегии Счётной палаты от 03.11.2011 № 22/4;
- Стандарт организации деятельности Счётной палаты Владимирской области СОД 081 «Классификатор нарушений и недостатков, выявляемых в ходе внешнего финансового контроля», утвержденный решением Коллегии Счётной палаты от 23.11.2011 № 23/18;
- Стандарт финансового контроля Счётной палаты Владимирской области СФК 001 «Проведение контрольных мероприятий по использованию бюджетных средств государственными органами и органами государственной власти Владимирской области. Общие положения», утвержденный решением Коллегии Счётной палаты от 16.12.2011 № 24/8;
- Стандарт финансового контроля Счётной палаты Владимирской области СФК 002 «Проведение контрольных мероприятий по использованию бюджетных средств территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области. Общие положения», утвержденный решением Коллегии Счётной палаты от 16.12.2011 № 24/8;
- Стандарт финансового контроля Счётной палаты Владимирской области СФК 003 «Проведение контрольного мероприятия по проверке использования бюджетных средств органами местного самоуправления», утвержденный решением Коллегии Счётной палаты от 16.12.2011 № 24/8;
- Стандарт финансового контроля Счётной палаты Владимирской области СФК 004 «Проведение проверок использования бюджетных средств государственными учреждениями. Общие положения», утвержденный решением Коллегии Счётной палаты от 16.12.2011 № 24/8;
- Стандарт финансового контроля Счётной палаты Владимирской области СФК 005 «Осуществление контроля за соблюдением установленного

порядка управления и распоряжения государственным и муниципальным имуществом, закрепленным за государственными и муниципальными унитарными предприятиями», утвержденный решением Коллегии Счётной палаты от 16.12.2011 № 24/8.

Заместитель председателя	А.Ф.Манов
Аудитор	Т.Ю.Аннина
Аудитор	Е.В.Бойкова
Аудитор	И.Н.Журавлева
Аудитор	М.Г.Рычагов
Начальник правового отдела	Ю.В.Леликова
Начальник ООХТО	И.О.Колотилов
Начальник ОИА	А.Д.Шутов
Начальник ОФУО	С.В.Гаврилова

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Стандарт организации деятельности Счетной палаты Владимирской области

СФК 041 «Требования к проведению проверки отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области за отчетный финансовый год»

(утвержден решением Коллегии Счетной палаты Владимирской области от 09.04.2012 № 04/25)

г. Владимир
2012 год

1. Введение

1.1. Стандарт финансового контроля СФК 041 «Требования к проведению проверки отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области за отчетный финансовый год» (далее – Стандарт) подготовлен с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области» и с учетом Регламента Счетной палаты Владимирской области, утвержденного решением Коллегии Счетной палаты Владимирской области от28.02.2012 № 03/10 (далее – Регламент), а также стандарта СОД 001 «Общие требования по разработке стандартов Счетной палаты Владимирской области», утвержденного решением коллегии Счетной палаты Владимирской области от 30.09.2011 № 19/13.

1.2. Целью Стандарта является регламентация деятельности инспекторского состава Счетной палаты Владимирской области (далее – Счетная палата) при организации и проведении экспертно-аналитического мероприятия в части организации последующего контроля по использованию средств бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области (далее ТФОМС ВО) при анализе отчета об исполнении бюджета фонда. Отчет об исполнении бюджета ТФОМС ВО поступает в Счетную палату в форме проекта закона Владимирской области из Законодательного Собрания Владимирской области.

1.3. В число задач, решаемых настоящим Стандартом, входит:

- определение принципов осуществления последующего контроля в целях проведения проверки годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС ВО;
- установление основных этапов проведения проверки годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС ВО;
- установление требований к форме, структуре и содержанию заключения на годовой отчет об исполнении бюджета ТФОМС ВО (далее – Заключение).

1.4. Организация подготовки Заключения возлагается на специально уполномоченное аудиторское направление Счетной палаты, которое составляет запросы, осуществляет свод материалов и формирует текст проекта Заключения. Общее руководство проведением проверки и подготовкой Заключения осуществляет, как правило, аудитор направления, контроля эффективности расходов бюджета области на государственное управление и социальную сферу.

1.5. Перечень прав и обязанностей сотрудников Счетной палаты и ТФОМС ВО, изложенных в настоящем Стандарте, не является исчерпывающим и может быть расширен в других стандартах Счетной палаты.

1.6. Требования данного Стандарта являются обязательными для всех сотрудников Счетной палаты, осуществляющих проверку годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС ВО.

2. Принципы осуществления последующего контроля и проверки бюджетной отчетности об исполнении бюджета ТФОМС ВО

2.1. Последующий контроль организуется в целях определения достоверности бюджетной отчетности ТФОМС ВО за отчетный финансовый год, соответствия его установленным параметрам, а также выражения независимого мнения о представленном отчете, об исполнении бюджета ТФОМС ВО.

2.2. Последующий контроль бюджета ТФОМС ВО за отчетный финансовый год осуществляется с учетом результатов проведенных в течение года контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, которые находят отражение в Заключении.

2.3. При подготовке Заключения требуется определить соответствие представленного к утверждению годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС ВО установленным на отчетный финансовый период параметрам, своевременность, полноту поступления доходов и иных платежей в бюджет ТФОМС ВО, кассовый расход средств по сравнению с показателями, утвержденными законом о бюджете ТФОМС ВО по объему и структуре.

2.4. На стадии последующего контроля дается оценка исполнению расходов бюджета ТФОМС ВО на предмет соответствия территориальной программе обязательного медицинского страхования по видам медицинской помощи, утвержденной на соответствующий год.

2.5. При анализе годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС ВО дается оценка соблюдения при его составлении требований законодательства:

- по полноте представленных к отчету документов и материалов;
- по структуре отчета;
- по срокам представления отчета.

2.6. Проведение проверки бюджетной отчетности и анализа финансовой информации проводится для того, чтобы выразить независимое мнение о годовом отчете, об исполнении бюджета ТФОМС ВО и установить:

- нарушения бюджетного процесса по итогам исполнения бюджета ТФОМС ВО (при наличии);
- полноту исполнения бюджета ТФОМС ВО по объему и структуре доходов;
- своевременность и полноту исполнения расходных обязательств бюджета ТФОМС ВО;
- фактическое формирование нормированного страхового запаса бюджета ТФОМС ВО и его использование;
- полноту и законность реализации текстовых статей, содержащихся в законе о бюджете ТФОМС ВО;
- отклонения и нарушения от установленных законодательством норм в части расходования бюджетных средств, а также внести предложения по их устранению;
- соблюдение порядка межбюджетных отношений с участием бюджета ТФОМС ВО.

- была ли обеспечена устойчивость финансовой системы обязательного медицинского страхования.

3. Порядок подготовки Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета ТФОМС ВО

3.1. Предметом последующего контроля являются сам годовой отчет об исполнении бюджета ТФОМС ВО, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним (либо дополнительно по запросам).

3.2. Последовательность организации проведения экспертно-аналитического мероприятия по подготовке Заключения (при наличии представленного на проверку годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС ВО):

- оформление поручения председателя Счётной палаты либо приказа председателя Счетной палаты о подготовке Заключения;
- подготовка и направление необходимых запросов в исполнительную дирекцию ТФОМС ВО, иные органы и организации;
- проведение проверки годового отчет об исполнении бюджета ТФОМС ВО, представленных к нему документов и дополнительно полученных от исполнительной дирекции ТФОМС ВО, иных органов и организаций материалов;
- подготовка Заключения, в котором изложены выводы и предложения;
- подготовка проекта решения Коллегии Счетной палаты об утверждении и направлении Заключения в Законодательное Собрание Владимирской области и администрацию Владимирской области.

3.3. При подготовке Заключения необходимо выполнить анализ, который направлен на:

- подтверждение достоверности представленной бюджетной отчетности ТФОМС ВО;
- оценку согласованности данных, включенных в годовой отчет об исполнении бюджета ТФОМС ВО, с данными бюджетной отчетности;
- проверку соответствия структуры годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС ВО утвержденной структуре бюджета ТФОМС ВО;
- анализ исполнения закона о бюджете ТФОМС ВО в разрезе текстовых статей;
- анализ формирования и погашения дефицита бюджета ТФОМС ВО;
- оценку исполнения бюджета ТФОМС ВО по доходам с анализом удельного веса поступлений за счет налоговых, неналоговых доходов, средств бюджетов всех уровней;
- установление отклонений отчетных показателей соответствующего периода от показателей, утвержденных законом о бюджете ТФОМС ВО на текущий финансовый год и установленных сводной бюджетной росписью;
- анализ организации бюджетного учета операций по исполнению бюджета ТФОМС ВО за очередной финансовый год;
- проверку обоснованности фактов отклонений от плановых значений

по доходам и расходам;

- выявление резервов для увеличения поступлений доходов бюджета ТФОМС ВО, предотвращения незаконных действий со средствами бюджета ТФОМС ВО, пресечения нецелевого использования средств бюджета ТФОМС ВО и повышение эффективности их расходования;
- проверку выполнения заданий по объему и структуре доходов бюджета ТФОМС ВО, правильности учета и отражения в бюджетной отчетности данных об их поступлении;
- оценку исполнения расходов бюджета ТФОМС ВО за счет средств, поступивших в форме субвенций и субсидий из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, с установлением причин отклонений от установленного плана;
- определение обоснованности, необходимости и последствий внесения изменений в течение года в бюджет ТФОМС ВО;
- проверку полноты, законности и целевого направления средств бюджета ТФОМС ВО в ходе его исполнения;
- анализ выявленных отклонений от установленных показателей бюджета ТФОМС ВО; статей расходов, по которым допущено расходование средств сверх утвержденных бюджетных ассигнований; сумм нецелевого использования средств бюджета ТФОМС ВО;
- анализ исполнения территориальной программы обязательного медицинского страхования в сопоставлении с ее утвержденной и расчетной стоимостью;
- анализ структуры расходов бюджета ТФОМС ВО по следующим условиям оказания медицинской помощи: вне медицинской организации; амбулаторно; в дневном стационаре; стационарно;
- оценку системы внутреннего контроля за исполнением бюджета ТФОМС ВО;
- анализ и обобщение результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой в отчетном периоде и направленных на осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета ТФОМС ВО;
- анализ, обобщение, оформление и представление результатов указанных в предыдущем абзаце контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в форме Заключения.

3.4. В ходе анализа необходимо обратить особое внимание на те показатели, искажение которых существенно повлияло на запланированные результаты.

4. Оформление результатов проверки годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС ВО

4.1. Заключение подписывается аудитором направления контроля эффективности расходов бюджета области на государственное управление и

социальную сферу либо, по поручению председателя Счетной палаты, иным должностным лицом Счетной палаты.

4.2. В Заключении должно содержаться мнение о возможности утверждения (либо отклонения) годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС ВО.

4.3. Рекомендации по итогам проведенного анализа должны быть сформулированы четко и содержать обоснования необходимости их принятия.

4.4. Заключение должно содержать оценку соблюдения порядка исполнения бюджета ТФОМС ВО, оценку исполнения доходной и расходной частей бюджета ТФОМС ВО и выводы.

4.5. Результаты проведенной проверки годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС ВО должны быть направлены в Законодательное Собрание Владимирской области и администрацию Владимирской области в сроки, установленные Законом Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетом процессе во Владимирской области».

4.6. Заключение должно соответствовать требованиям, изложенным в настоящем Стандарте в части соблюдения основных принципов, методов и способов организации и построения теоретической и практической работы аудиторского направления.

4.7. Заключение должно отвечать требованиям объективности и своевременности, отражать как положительные, так и отрицательные стороны исполнения бюджета ТФОМС ВО.

4.8. Заключение оформляется в двух экземплярах и передается на утверждение Коллегией Счетной палаты в порядке, предусмотренном статьями 10, 11 Регламента, вместе с проектом решения о его утверждении.

Решение об утверждении и направлении Заключения в Законодательное Собрание Владимирской области и администрацию Владимирской области принимается Коллегией Счетной палаты. Заключение может быть направлено до его утверждения Коллегией, с обязательным указанием в сопроводительном письме на то, что Заключение не было рассмотрено Коллегией. В таком случае Заключение подлежит лингвистической и правовой экспертизе в порядке, предусмотренном частями 2 и 3 статьи 10 Регламента.

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Стандарт организации деятельности Счетной палаты Владимирской области

СФК 051Предварительный контроль формирования проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области.

(утвержден Коллегией Счетной палаты Владимирской области, протокол от 09.04.2012 № 04/26)

г. Владимир
2012 год

Содержание

1. Общие положения.

2. Принципы осуществления предварительного контроля и проверки прогнозной финансовой информации по проекту бюджета ТФОМС ВО на очередной финансовый год.

3. Порядок подготовки заключения на проект бюджета ТФОМС ВО.

4. Оформление результатов финансово-экономической экспертизы проекта бюджета ТФОМС ВО.

1. Общие положения

1.1. Стандарт финансового контроля СФК 051 «Предварительный контроль формирования проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области» (далее – Стандарт) подготовлен с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Владимирской области «О Счетной палате Владимирской области» и с учетом Регламента Счетной палаты Владимирской области, утвержденного решением коллегии Счетной палаты Владимирской области от28.02.2012 № 03/10, а также стандарта СОД 001 «Общие требования по разработке стандартов Счетной палаты Владимирской области», утвержденного решением коллегии Счетной палаты Владимирской области от 30 сентября 2011 № 19/13.

1.2. Целью Стандарта является регламентация деятельности инспекторского состава Счетной палаты Владимирской области (далее – СП ВО, Счетная палата) при организации и проведении экспертно-аналитического мероприятия в части организации предварительного контроля использования бюджетных средств при формировании бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области (далее ТФОМС ВО). Проект бюджета ТФОМС ВО поступает в Счетную палату в форме проекта закона Владимирской области из Законодательного Собрания Владимирской области (далее законопроект).

1.3. В число задач, решаемых настоящим Стандартом, входит:

- определение принципов осуществления предварительного контроля в целях проведения финансово-экономической экспертизы по проекту бюджета ТФОМС ВО на очередной финансовый год;

– установление основных этапов проведения финансово-экономической экспертизы по проекту бюджета ТФОМС ВО на очередной финансовый год;

– установление требований к форме, структуре и содержанию заключения на проект бюджета ТФОМС ВО.

1.4. Организация подготовки экспертного заключения возлагается на специально уполномоченное аудиторское направление Счетной палаты, которое составляет запросы, осуществляет свод материалов и формирует текст проекта заключения. Общее руководство проведением финансово-экономической экспертизы и подготовкой заключения по проекту бюджета ТФОМС ВО осуществляет, как правило, аудитор направления, отвечающего за контроль эффективности использования средств бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования.

1.5. Перечень прав и обязанностей инспекторов СП ВО и проверяемых экономических субъектов, изложенные в настоящем Стандарте, не являются исчерпывающими и могут быть расширены в других стандартах Счетной палаты.

1.6. Требования данного Стандарта являются обязательными для всех работников Счетной палаты, осуществляющих финансово-экономическую экспертизу проекта бюджета ТФОМС ВО, предусматривающего подготовку официального заключения Счетной палаты, за исключением тех его

положений, в которых прямо указано, что они носят рекомендательный характер.

2. Принципы осуществления предварительного контроля и проверки прогнозной финансовой информации по проекту бюджета ТФОМС ВО на очередной финансовый год

2.1. Предварительный контроль организуется в целях установления законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области.

2.2. Предварительный контроль бюджета ТФОМС ВО на очередной финансовый год осуществляется в форме комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности формирования проекта бюджета, которые находят отражение в официальном заключении Счетной палаты о результатах финансово-экономической экспертизы проекта бюджета ТФОМС ВО.

2.3. На стадии предварительного контроля дается оценка предлагаемой бюджетной политики в части доходов и расходов бюджета ТФОМС ВО, предлагается корректировка отдельных ее направлений с целью повышения эффективности использования бюджетных средств и определения обоснованности прогнозных показателей.

2.4. Проведение проверки и анализа прогнозной финансовой информации проводится для того, чтобы выразить независимое мнение о законопроекте и установить:

а) соответствует ли действующему законодательству содержательная часть законопроекта;

б) применимость принятых при его подготовке допущений, т.е. их надежность, реалистичность и возможность использования в законопроекте данной прогнозной финансовой информации;

в) обоснованность объемов доходных (по группам, подгруппам, статьям и подстатьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации) и расходных (по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации) частей бюджета ТФОМС ВО, дефицита бюджета и источников его финансирования.

2.5. В связи с тем, что в основу прогнозной финансовой информации законопроекта заложены события и действия, которые могут произойти в будущем, в заключении необходимо предположительно оценить возможность (или невозможность) их достижения и вероятность финансового обеспечения задач и функций, поставленных в системе обязательного медицинского страхования.

3. Порядок подготовки заключения на проект бюджета ТФОМС ВО

3.1. Предметом предварительного контроля являются сам законопроект, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним (либо дополнительно по запросам).

3.2. Последовательность организации проведения контрольно-аналитического мероприятия по подготовке заключения Счетной палаты на проект бюджета ТФОМС ВО (при наличии представленного на экспертизу законопроекта):

- оформление поручения председателя Счётной палаты либо подготовка приказа председателя Счетной палаты о проведении экспертизы и подготовке Заключения;
- подготовка и направление необходимых запросов в исполнительную дирекцию ТФОМС ВО;
- проведение финансово-экономической экспертизы законопроекта, представленных к нему документов и дополнительно полученных от исполнительной дирекции материалов;
- подготовка заключения, в котором отражены выводы и предложения.
- подготовка проекта решения коллегии Счетной палаты по утверждению заключения о результатах финансово-экономической экспертизы.

3.3. При подготовке заключения Счетной палаты на проект закона о бюджете ТФОМС ВО на очередной финансовый год необходимо выполнить анализ данных в следующем порядке:

- проанализировать полноту отражения доходов бюджета ТФОМС ВО и влияние на объем доходов изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации и в законодательстве, регулирующем средства обязательного медицинского страхования;
- оценить форму отражения прогнозной финансовой информации в части применения бюджетной классификации;
- на основании прогноза налоговых доходов, представленному органами Федеральной государственной налоговой службы, определить правильность прогнозной финансовой информации по налоговым доходам;
- проанализировать изменение абсолютных значений налоговых поступлений в плановом году к уровню текущего года и динамику изменений объема поступлений в разрезе каждого вида налога с указанием причин отклонений;
- проанализировать прогнозируемый объем страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, сопоставить данную сумму с проектировками бюджета субъекта РФ на очередной финансовый год, при установлении факта отклонения указать причины;
- проанализировать полноту отражения в бюджете ТФОМС ВО объема доходов по межбюджетным трансфертам;
- на основе оценки допущений выявить резервы увеличения поступлений доходов и оптимизации расходов бюджета ТФОМС ВО;
- определить за ряд лет тренды поступления налоговых и неналоговых

поступлений, на основании проведенного анализа установить наличие и причины отклонений в прогнозной финансовой информации;

- определить полноту и обоснованность объемов расходов бюджета ТФОМС ВО путем выборочной проверки расчетов;

- оценить исполнимость бюджета на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования и обеспеченность ее необходимым объемом финансовых средств;

- оценить плановые объемы бесплатной медицинской помощи, расходы на единицу объема оказываемой бесплатной медицинской помощи по видам, подушевые финансовые расходы в сравнении с нормативом;

- определить сбалансирован ли бюджет ТФОМС ВО по расходам с доходами;

- установить наличие дефицита в бюджете, оценить обоснованность его размера и возможностей его финансирования;

- проанализировать размер нормированного страхового запаса, на соответствие требованиям норматива;

3.4. Прогнозные значения по расходам сопоставить с нормативами оказания медицинской помощи, утвержденными в программе государственных гарантий оказания населению области бесплатной медицинской помощи.

3.5. При проверке правильности прогнозной финансовой информации в ходе финансово-экономической экспертизы бюджета ТФОМС ВО используются следующие процедуры: выборочные расчеты прогнозируемых показателей, методы горизонтального анализа, анализа временных рядов, вертикального анализа, трендового и факторного анализа.

3.6. В ходе анализа необходимо обратить особое внимание на те показатели, искажения которых могут существенно повлиять на прогнозируемые результаты.

3.7. При выявлении существенных искажений в расчетах требуется оценить их влияние на правильность прогнозируемых результатов.

4. Оформление результатов финансово-экономической экспертизы проекта бюджета ТФОМС ВО

4.1. В заключение Счетной палаты о результатах финансово-экономической экспертизы проекта бюджета ТФОМС ВО на очередной финансовый год должно содержаться мнение о возможности принятия (либо отклонения) данного законопроекта.

4.2. Рекомендации по итогам проведенного анализа должны быть сформулированы четко и содержать обоснования необходимости их принятия.

4.3. Заключение Счетной палаты по результатам финансово-экономической экспертизы проекта бюджета ТФОМС ВО должно содержать оценку о порядке формирования законопроекта, оценку обоснованности доходной и расходной частей бюджета и выводы.

4.4. Результаты проведенной финансово-экономической экспертизы законопроекта должны быть направлены представительному органу власти субъекта Российской Федерации в сроки, установленные законом субъекта

Российской Федерации о бюджетном процессе.

4.5. Заключение Счетной палаты должно соответствовать требованиям, изложенным в данном Стандарте в части соблюдения основных принципов, методов и способов организации и построения теоретической и практической работы аудиторского направления.

4.6. Результаты проведенной экспертизы проекта бюджета ТФОМС ВО должны быть направлены в Законодательное Собрание Владимирской области и администрацию Владимирской области в сроки, установленные Законом Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетом процессе во Владимирской области».

4.7. Заключение должно соответствовать требованиям, изложенным в настоящем Стандарте в части соблюдения основных принципов, методов и способов организации и построения теоретической и практической работы аудиторского направления.

4.8. Заключение должно отвечать требованиям объективности и своевременности, отражать как положительные, так и отрицательные стороны представленного проекта бюджета ТФОМС ВО.

4.9. Заключение оформляется в двух экземплярах и передается на утверждение Коллегией Счетной палаты в порядке, предусмотренном статьями 10, 11 Регламента, вместе с проектом решения о его утверждении.

Решение об утверждении и направлении Заключения в Законодательное Собрание Владимирской области и администрацию Владимирской области принимается Коллегией Счетной палаты. Заключение может быть направлено до его утверждения Коллегией, с обязательным указанием в сопроводительном письме на то, что Заключение не было рассмотрено Коллегией. В таком случае Заключение подлежит лингвистической и правовой экспертизе в порядке, предусмотренном частями 2 и 3 статьи 10 Регламента.

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

СТАНДАРТ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

СОД 061. «ПРОВЕДЕНИЕ СЧЕТНОЙ ПАЛАТОЙ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ СОВМЕСТНЫХ ИЛИ ПАРАЛЛЕЛЬНЫХ КОНТРОЛЬНЫХ И ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ С КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫМИ ОРГАНАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

(утвержден решением Коллегии Счетной палаты Владимирской области от 09.04.2012 № 04/27)

.

г. Владимир
2012 год

1. Введение

1.1. Стандарт организации деятельности Счетной Владимирской области СОД 061 «Проведение Счетной палатой Владимирской области совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с контрольно-счетными органами Российской Федерации» (далее – Стандарт) разработан в целях реализации положений статьи 11 Закона Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области» с учетом бюджетного законодательства Российской Федерации, СОД 011 «Требования к планированию деятельности Счетной палаты Владимирской области, утверждённый решением Коллегии Счетной палаты Владимирской области от 28.02.2012 № 03/10, а также положений Регламента Счетной палаты Владимирской области (далее - Регламент Счетной палаты).

1.2. Целью настоящего Стандарта является регламентация деятельности Счетной палаты Владимирской области (далее – Счетная палата) по организации и проведению совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с контрольно-счетными органами Российской Федерации (далее – контрольно-счетные органы).

Проведение совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с контрольно-счетными органами осуществляется в соответствии с требованиями Регламента Счетной палаты, стандарта внешнего государственного финансового контроля Счётной палаты Российской Федерации СФК 101 «Общие правила проведения контрольного мероприятия» (далее – стандарт СФК 101), стандарта внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты Российской Федерации СФК 102 «Проведение экспертно-аналитического мероприятия» (далее – стандарт СФК 102), стандарта организации деятельности Счетной палаты Российской Федерации СОД 15 «Проведение Счетной палатой Российской Федерации совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с контрольно-счетными органами Российской Федерации».

1.3. Задачами Стандарта являются:

- определение порядка организации и проведения совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, взаимодействия Счетной палаты с контрольно-счетными органами (далее - Стороны) в процессе их проведения;

- установление требований по оформлению результатов совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, порядка их рассмотрения и утверждения.

1.4. Правовой основой участия Счетной палаты в совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях с контрольно-счетными органами являются:

- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Закон Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области»;

- Регламент Счетной палаты;

- соглашения о сотрудничестве между Счетной палатой и Счётной палатой Российской Федерации, Счётной палатой и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, Счетной палатой и контрольно-счетными органами муниципальных образований Российской Федерации.

1.5. Решения по вопросам организации и проведения совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, не урегулированным настоящим Стандартом, принимаются Коллегией Счетной палаты по представлению членов Коллегии Счетной палаты, ответственных за их проведение.

2. Содержание совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

2.1. Совместные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия – это форма организации контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых Счетной палатой и контрольно-счетными органами на двусторонней или многосторонней основе в соответствии с Решением и общей программой, в случае проведения контрольного мероприятия, по теме, предложенной Стороной - инициатором, и в согласованные сроки.

2.2. Параллельные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия – это форма организации контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых Счетной палатой и контрольно-счетными органами по взаимному соглашению каждой из Сторон самостоятельно по раздельным программам, в случае проведения контрольного мероприятия, в согласованные сроки, с последующим обменом и использованием информации по результатам проведенного мероприятия.

3. Планирование совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

3.1. Подготовка предложений Счетной палаты в адрес контрольно-счетных органов о проведении совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий при формировании плана работы Счетной палаты на очередной год.

3.1.1. Планирование совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий осуществляется в соответствии с:

- стандартом организации деятельности Счетной палаты Российской Федерации СОД 15 «Проведение Счетной палатой Российской Федерации совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с контрольно-счетными органами Российской Федерации»;

- стандартом организации деятельности Счетной палаты Владимирской области СОД 011 «Требования к планированию деятельности Счетной палаты Владимирской области»;

- иными стандартом организации деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации.

3.1.2. Направления деятельности подготавливают предложения о проведении совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на очередной год, направляют их за подписью соответствующих председателя Счетной палаты в адрес контрольно-счетных органов **до 10 октября года,** предшествующего планируемому.

3.1.3. Контрольно-счетные органы рассматривают полученные предложения и направляют в Счетную палату свое решение об участии в проведении совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях.

3.1.4. При получении от контрольно-счетного органа положительного ответа на предложение Счетной палаты о проведении совместного или параллельного контрольного и экспертно-аналитического мероприятия до 1 ноября года, предшествующего планируемому, аудитор Счетной палаты вносит данное предложение в проект плана работы Счетной палаты на очередной год для последующего обсуждения на Коллегии Счетной палаты.

3.2. Рассмотрение предложений контрольно-счетных органов о проведении совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направляемых в адрес Счетной палаты при формировании плана работы Счетной палаты на очередной год.

3.2.1. При поступлении в Счетную палату предложений контрольно-счетных органов о проведении совместных или параллельных контрольныхи экспертно-аналитических мероприятий до 10 октября года, предшествующего планируемому, Председатель Счетной палаты, а в его отсутствие – заместитель Председателя Счетной палаты, поручает аудитору Счетной палаты, нескольким аудиторам Счетной палаты, к компетенции которых относятся вопросы обращения, подготовить предложения о возможности включения в проект плана работы на очередной год указанных мероприятий.

Принятые аудиторами предложения вносятся в проект плана работы на очередной год и представляются на рассмотрение Коллегии Счетной палаты.

3.2.2. Аудиторы Счетной палаты, получившие поручение о рассмотрении обращения, вносят на рассмотрение Коллегии Счетной палаты одно из следующих решений:

- включить в проект плана работы Счетной палаты на очередной год проведение совместного или параллельного контрольного и экспертно-аналитического мероприятия в соответствии с предложением;

- учесть отдельные вопросы из предложения контрольно-счетного органа при проведении иных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, которые предусматриваются проектом плана работы Счетной палаты на очередной год;

- отклонить предложение контрольно-счетного органа.

3.2.3. При принятии Коллегией Счетной палаты решения о проведении совместного или параллельного контрольного и экспертно-аналитического мероприятия в соответствии с предложением контрольно-счетного органа, руководителю контрольно-счетного органа направляется ответ, содержащий информацию о соответствующем решении.

При принятии Коллегией Счетной палаты решения об учете отдельных вопросов из предложения контрольно-счетного органа при проведении иных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, предусматриваемых в проекте плана работы Счетной палаты на очередной год, руководителю контрольно-счетного органа направляется ответ с соответствующим предложением.

В случае получения согласия контрольно-счетного органа на предложение Счетной палаты аудиторы Счетной палаты, к компетенции которых относятся данные вопросы, учитывают их при подготовке предложений о включении в проект плана работы Счетной палаты на очередной год.

Ответы, содержащие информацию о мероприятиях, включенных в проект плана работы Счетной палаты, подготавливаются в направлениях деятельности, к компетенции которых относятся вопросы обращения, и направляются контрольно-счетному органу – инициатору предложений за подписью Председателя Счетной палаты, а в его отсутствие – заместителя Председателя Счетной палаты в срок не более 14 календарных дней со дня принятия решения Коллегией Счетной палаты.

4. Подготовка и подписание Решения, программы и плана проведения совместных или параллельных контрольных мероприятий

4.1. Для проведения совместного или параллельного контрольного мероприятия Счетная палата подписывает с контрольно-счетным органом соответствующее Решение о проведении совместного или параллельного контрольного и экспертно-аналитического мероприятия Счетной палаты с контрольно-счетными органами Российской Федерации (далее – Решение), в котором определяются:

- наименование контрольного и экспертно-аналитического мероприятия;
- предмет контрольного и экспертно-аналитического мероприятия;
- сроки проведения контрольного и экспертно-аналитического мероприятия;
- ответственные лица за проведение контрольного и экспертно-аналитического мероприятия и подписание итоговых документов;
- вопросы участия каждой из Сторон, исходя из их функций и контрольных полномочий, определенных соответствующим законодательством, а также с учетом соглашений между Счетной палатой и контрольно-счетными органами;

- порядок обмена информацией, оформления результатов контрольного и экспертно-аналитических мероприятия, в том числе форма, порядок подписания и согласования документов;

- порядок рассмотрения и утверждения решений о результатах контрольного и экспертно-аналитического мероприятия.

Подписание Решения Сторонами может быть осуществлено установленным законом порядком, в том числе электронной цифровой подписью. Решение оформляется по форме согласно Приложению к настоящему Стандарту.

4.2. Проведение совместного или параллельного контрольного мероприятия осуществляется в соответствии с его программой (далее – программа мероприятия), а также планом проведения контрольного мероприятия (далее - планом мероприятия).

4.3. Подготовка программы мероприятия и плана мероприятия участниками со стороны Счетной палаты осуществляется в соответствии со стандартами финансового контроля, определяющими общие правила проведения контрольного и экспертно-аналитического мероприятий.

В программе мероприятия дополнительно указываются:

- должностное лицо контрольно-счетного органа, ответственное за проведение совместного или параллельного мероприятия;

- дата согласования программы руководителем контрольно-счетного органа.

4.4. Подготовка проекта программы мероприятия и плана мероприятия, проводимого по инициативе Счетной палаты, осуществляется под руководством аудитора Счетной палаты, ответственного за проведение данного совместного или параллельного контрольного мероприятия, по согласованию с руководителем соответствующего контрольно-счетного органа.

4.5. Подготовка проекта программы мероприятия и плана мероприятия, проводимого по инициативе контрольно-счетного органа, осуществляется контрольно-счетным органом – инициатором обращения по согласованию с аудитором Счетной палаты, ответственным за проведение данного совместного или параллельного контрольного мероприятия.

4.6. При проведении совместного контрольного мероприятия и экспертно-аналитического мероприятия контрольные действия проводятся как сформированной рабочей группой из представителей Сторон на каждом объекте контроля, так и рабочими группами каждой из Сторон на разных объектах контроля, что должно быть отражено в программе и плане мероприятия. Подписание проекта программы и плана мероприятия

Программа и план мероприятия утверждается Коллегией Счетной палаты.

При проведении параллельного контрольного мероприятия программы (планы) мероприятия утверждаются каждой Стороной самостоятельно, со стороны Счетной палаты – Коллегией Счетной палаты.

4.7. Программа и план совместного или параллельного контрольного мероприятия вносится на рассмотрение Коллегии Счетной палаты в сроки,

установленные Регламентом Счетной палаты и регламентами контрольно-счетных органов, но не позднее, чем за 14 календарных дней до начала проведения соответствующего контрольного мероприятия.

5. Оформление приказа о проведении совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, удостоверений на право их проведения и командировочных удостоверений

5.1. Подготовка приказа о проведении совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, удостоверений на право их проведения и командировочных удостоверений осуществляется в порядке, установленном Регламентом Счетной палаты, регламентами контрольно-счетных органов, иными внутренними документами контрольно-счетных органов.

5.2. В приказе Счетной палаты о проведении совместного или параллельного контрольного и экспертно-аналитического мероприятия дополнительно указываются:

- контрольно-счетный орган, участвующий в проведении совместного мероприятия;
- персональный состав инспекторов Счетной палаты и сотрудников контрольно-счетного органа, направляемых на объекты контроля.

5.3. Приказ о проведении совместного или параллельного контрольного и экспертно-аналитического мероприятия, удостоверение на право проведения совместного контрольного и экспертно-аналитического мероприятия, а также командировочные удостоверения оформляются каждой Стороной самостоятельно в соответствии с Регламентом Счетной палаты и регламентами контрольно-счетных органов.

6. Проведение совместных или параллельных Контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

6.1. Проведение совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий осуществляется в соответствии с общими положениями и требованиями к проведению контрольных мероприятий, определенными Регламентом Счетной палаты, стандартом СФК 101, стандартом СФК 102, регламентами и стандартами контрольно-счетных органов, а также другими внутренними нормативными документами контрольно-счетных органов.

6.2. Если совместное контрольное и экспертно-аналитическое мероприятие проводится по инициативе Счетной палаты, в случае формирования рабочих групп из представителей Сторон, руководство проведением данного контрольного мероприятия осуществляет руководитель совместного контрольного и экспертно-аналитического мероприятия от Счетной палаты, а если по инициативе контрольно-счетного органа, то руководитель мероприятия определяется по согласованию Сторон.

При проведении параллельного контрольного и экспертно-аналитического мероприятия руководство осуществляется представителями каждой Стороны самостоятельно.

6.3. В целях качественного проведения совместного или параллельного контрольного и экспертно-аналитического мероприятия Стороны осуществляют взаимодействие путем проведения рабочих совещаний и консультаций, обмена методическими документами и информацией, согласование методов проведения совместного или параллельного и экспертно-аналитического мероприятия и иное.

6.4. В случае возникновения между Счетной палатой и контрольно-счетным органом разногласий по вопросам организации, проведения и оформления результатов совместного или параллельного контрольного и экспертно-аналитического мероприятия, Стороны для их разрешения проводят переговоры и согласительные процедуры, взаимные консультации, обмен информацией и т.п.

6.5. Передача информации, запрашиваемой другой Стороной в ходе проведения совместного контрольного и экспертно-аналитического мероприятия, отнесенной к государственной или иной охраняемой законом тайне, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

7. Оформление и рассмотрение результатов совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

7.1. Результаты контрольных мероприятий на объектах оформляются актами. Акты Счетной палаты оформляются в соответствии с требованиями Регламента Счетной палаты.

В случае если совместное контрольное мероприятие на объекте проводилось рабочей группой из представителей Сторон, акт подписывается представителями участвующих Сторон. На объекте возможно составление нескольких актов, подписываемых рабочими группами из представителей Сторон.

7.2. При проведении параллельного контрольного мероприятия акты составляются каждой Стороной самостоятельно в соответствии с регламентами контрольно-счетных органов.

7.3. В случае несогласия инспектора Счетной палаты или иного контрольного органа с отраженными в акте фактами он вправе при подписании акта указать на наличие своего особого мнения, которое является приложением к акту проверки. Особое мнение в письменном виде инспектор подает в двухдневный срок должностному лицу контрольно-счетного органа, ответственному за проведение совместного или параллельного мероприятия.

7.4. По результатам совместного контрольного или параллельного мероприятия подготавливается отчет о результатах проведенного контрольного мероприятия в соответствии Регламентом под руководством аудитора Счетной палаты, ответственного за его проведение.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия подготавливается заключение или отчет о результатах проведенного экспертно-аналитического мероприятия в соответствии Регламентом под руководством аудитора Счетной палаты, ответственного за его проведение.

Степень и форма участия представителей Счетной палаты, контрольно-счетного органа в подготовке отчета (заключения) и других документов, оформляемых по результатам совместного и параллельного мероприятия, согласовывается между Сторонами, участвующими в его проведении.

Отчет (заключение) подписывается аудитором Счетной палаты и руководителем контрольно-счетного органа. Подписание отчета (заключения) Сторонами может быть осуществлено в установленном законом порядке, в том числе, с использованием электронной цифровой подписи.

7.5. По результатам параллельного контрольного и экспертно-аналитического мероприятия каждая из Сторон самостоятельно подготавливает отчет (заключение) о результатах проведенного контрольного и экспертно-аналитического мероприятия.

Отчет (заключение) о результатах контрольного и экспертно-аналитического мероприятия Счетной палаты подписывается аудитором Счетной палаты.

Срок обмена итоговыми документами Сторон, форма и направление совместных итоговых документов оговариваются в Решении.

7.6. При наличии соответствующих оснований по результатам совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий одновременно с отчетом (заключением) могут подготавливаться представления, предписания, информационные письма в соответствии с Регламентом Счетной палаты и стандартами финансового контроля.

7.7. Отчет (заключение) о результатах проведенного совместного или параллельного контрольного и экспертно-аналитического мероприятия, а также проекты представлений, предписаний, информационных писем вносятся на рассмотрение Коллегии Счетной палаты в порядке, установленном Регламентом Счетной палаты.

7.8. На заседание Коллегии Счетной палаты при рассмотрении результатов совместного или параллельного контрольного и экспертно-аналитического мероприятия могут приглашаться руководители, аудиторы контрольно-счетных органов, участвующих в контрольном мероприятии, при необходимости руководители проверенных организаций (объектов контроля).

7.9. Копия отчета (заключения) о результатах совместного или параллельного контрольного и экспертно-аналитического мероприятия, утвержденного Коллегией Счетной палаты, направляется руководителю контрольно-счетного органа, участвующего в мероприятии, а также по решению Коллегии Счетной палаты законодательным (представительным) органам государственной власти субъекта Российской Федерации, органам местного самоуправления.

7.10. Контроль исполнения представлений и предписаний осуществляет аудитор Счетной палаты, ответственный за проведение совместного или

параллельного контрольного и экспертно-аналитического мероприятия в соответствии с порядком, установленным Регламентом Счетной палаты.

Приложение к СОД ____
(совместные и параллельные)

Решение

о проведении мероприятия _____
(совместное или параллельное) (контрольное, экспертно-аналитическое)
Счетной палатой Владимирской области и
_____
(наименование контрольно-счетного органа)

«___»_____20___г. г. _____

Счетная палата Владимирской области _____ и _____,
(наименование контрольно-счетного органа)
именуемые в дальнейшем Сторонами, решили провести _____ мероприятие _____
(совместное или параллельное) (контрольное, экспертно-аналитическое)

«_____»
(наименование контрольного мероприятия)
(далее – мероприятие), руководствуясь нижеследующим:

1. Стороны исходят из того, что мероприятие послужит:
_____
(указать, например: исполнения доходных и расходных статей бюджета Владимирской области, муниципального образования, законность и своевременность движения этих средств)
_____
_____.

2. При подписании настоящего Решения определяются:

сроки мероприятия - _____;

организационные процедуры проведения мероприятия:
_____
(указать составляющие подготовительного, основного и заключительного этапов контрольного мероприятия, требующие согласования)
_____
_____;

порядок подготовки, согласования и утверждения программы:

_____

(указать: ответственного за подготовку программы мероприятия, порядок согласования, сроки согласования и утверждения, внесение возможных изменений и т.д.)

_____

_____;

порядок подготовки и принятия решений по результатам мероприятия, не регламентированных нормативными правовыми документами Сторон

_____

(если таковые необходимы)

_____.

3. При проведении мероприятия Стороны в пределах своих полномочий договариваются о порядке передачи необходимой информации.

_____

(указать: на каких носителях передается информация, количество экземпляров, сроки передачи с каждого объекта контроля и т.п.)

_____.

При обмене информацией в рамках настоящего Решения Стороны руководствуются законодательством о защите государственной тайны или иной конфиденциальной информации.

4. Стороны при необходимости проводят координационные совещания, по результатам которых подписываются протоколы и принимаются конкретные решения по мероприятию.

_____

(указать: тема совещания, место проведения совещания, срок проведения совещания и т. п.)

_____.

5. Оформление результатов контрольных мероприятий на объектах осуществляется в форме

_____

(акты на объектах контроля)

После проведения контрольного мероприятия одной Стороной в интересах другой Стороны, Сторона, его проводившая, информирует другую Сторону о результатах этого контрольного мероприятия.

_____

(указать: форму, сроки предоставления информации и т. п.)

_____

Стороны, при необходимости, проводят консультации в целях обсуждения результатов контрольных мероприятий.

_____

(указать: место проведения консультации, сроки проведения, выражение особого мнения)

_____.

6. По результатам проведения мероприятия подготавливается

_____
(отчет или иное)

порядок подготовки, согласования и утверждения которого осуществляется по согласованию Сторон.

_____
(указать: порядок обмена итоговой информацией, ответственного исполнителя отчета, сроки исполнения отчета, сроки согласования, представления отчета на утверждение и проведение заседания Коллегии Счетной палаты, и т. п.)

_____.

Объем и порядок предоставления дополнительных материалов мероприятий определяются по согласованию между Сторонами.

_____
(указать: перечень дополнительных материалов, форма согласования дополнительных материалов, сроки согласования дополнительных материалов и т.п.)

_____.

7. По результатам проведения параллельного мероприятия подготавливается_____
(указывается форма итогового документа – отчет или иное)
порядок подготовки, согласования и утверждения которого осуществляется по согласованию Сторон.

_____.

8. Все изменения к настоящему Решению оформляются дополнительными письменными соглашениями и подписываются Сторонами.

9. Настоящее Решение вступает в силу с момента подписания его обеими Сторонами и действует до окончания мероприятия.

Действие Решения не может быть прекращено во время уже проводимого мероприятия до его полного завершения.

Датой окончания мероприятия считается дата принятия Сторонами решения по результатам мероприятия.

Совершено _____ в _____ в _____ экземплярах.
дата место подписания

Председатель Счетной палаты
Владимирской области

_____
(подпись /инициалы и фамилия/)

От _____
(наименование контрольно-счетного органа)

_____
(должность)

_____
(подпись /инициалы и фамилия/)

Проект

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Общие требования к стандартам внешнего муниципального финансового контроля для контрольно-счетных органов муниципальных образований Владимирской области

(приняты решением Коллегии Счетной палаты Владимирской области от 13.04.2012 № 05/24)

г. Владимир
2012

Содержание

1.	Введение	302
2.	Система стандартов контрольно-счетного органа муниципального образования. Общие требования к построению, изложению, оформлению и содержанию стандартов	302
3.	Организация разработки стандартов контрольно-счетным органом муниципального образования	304
4	Внесение изменений в стандарты контрольно-счетного органа муниципального образования и признание их утратившими силу	305

1. Введение

1.1. Общие требования к стандартам внешнего муниципального финансового контроля для контрольно-счетных органов муниципальных образований Владимирской области подготовлены для регламентации деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования Владимирской области (далее – КСО МО) в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», а также Закона Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области» и содержит основные подходы и требования к системе стандартов КСО МО, формируемых в отношении органов местного самоуправления, муниципальных учреждений и унитарных предприятий.

1.2 Стандарт является обязательным к исполнению всеми должностными лицами и иными сотрудниками КСО МО.

1.3. Целью стандарта является унификация принципов и подходов к разработке стандартов внешнего муниципального финансового контроля КСО МО.

1.4. Задачами стандарта являются:

а) определение единых принципов подготовки и рекомендаций по структуре построения стандартов внешнего муниципального финансового контроля, используемых КСО МО при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

б) установление порядка подготовки, согласования, утверждения и введения в действие стандартов, а также внесения изменений и их отмены (признания их утратившими силу).

2. Система стандартов контрольно-счетного органа муниципального образования Общие требования к построению, изложению, оформлению и содержанию стандартов

2.1. Система стандартов КСО МО представлена стандартами следующих групп (подгрупп):

Стандарты организации деятельности КСО МО имеют шифр СОД с указанием порядкового номера от 001 до 100 (СОД 001-100):

- Общие требования к разработке стандартов КСО МО (*СОД 001*);
- Требования к планированию деятельности КСО МО (*СОД 002)*;
- Требования к проведению контроля качества контрольного и экспертно-аналитического мероприятия (*СОД 003*);
- Требования к проведению правовой экспертизы материалов о результатах контрольного и экспертно-аналитического мероприятия (*СОД004*);
- Требования к подготовке отчетов о деятельности КСО МО (*СОД005*).

Стандарты внешнего государственного финансового контроля имеют шифр СФК с указанием порядкового номера от 101 до 200 (СФК 101-200):

- Общие требования к проведению контрольного мероприятия (*СФК101-110*);

- Общие требования к проведению экспертно-аналитического мероприятия (*СФК111-120*);

- Требования к проведению внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета и подготовке заключения на отчет об исполнении местного бюджета (*СФК121-130*);

- Требования к проведению экспертизы проекта решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год (*СФК131-140*);

- Требования к проведению аудита эффективности использования бюджетных средств (*СФК141-150*).

Присвоение порядкового номера стандарту осуществляется в хронологическом порядке в пределах свободных шифров соответствующей подгруппы.

Перечень определенных настоящим пунктом групп (подгрупп) стандартов может быть изменен путем внесения изменений в настоящий стандарт в установленном порядке.

2.2. Стандарты разрабатываются с учетом их актуальности и приоритетности и должны удовлетворять требованиям:

- законности – стандарт не должен противоречить законодательству Российской Федерации, Владимирской области и муниципальным правовым актам;

- целесообразности – стандарт должен иметь практическую применимость;

- преемственности и непротиворечивости - каждый последующий стандарт внешнего муниципального финансового контроля должен опираться на ранее принятые, обеспечивать согласованность и взаимосвязь с остальными стандартами;

- логической стройности – стандарт должен обеспечивать последовательность, четкость и ясность изложения;

- полноты – должен быть достаточно максимально описан предмет стандарта.

2.3. Стандарты, как правило, имеют следующую структуру:

- титульный лист (полное наименование КСО МО на русском языке, обозначение стандарта (код стандарта), наименование стандарта и дата вступления в силу с указанием, кем утвержден документ);

- содержание, если объем превышает 24 страницы (перечень порядковых номеров и заголовков разделов (при необходимости - подразделов) стандарта, заголовки его приложений с указанием номеров страниц текста);

- введение (раздел, в котором отражается необходимость данного документа, дается определение его основных терминов и понятий, описываются

сфера и объекты применения, цели и задачи, а также взаимосвязь с другими документами);

- содержание стандарта (сущность рассматриваемых проблем, определение основных принципов и методов, технических приемов решения вопросов, рассматриваемых в стандарте);
- перечень законодательных и иных нормативных правовых актов, которыми необходимо руководствоваться при выполнении процедур, определенных стандартом (при необходимости);
- приложения: таблицы, графические материалы, формы и т. п. (при необходимости).

3. Организация разработки стандартов контрольно-счетного органа муниципального образования

3.1. Разработка стандартов осуществляется исходя из необходимости методического регулирования организации деятельности КСО МО, а также контрольной и экспертно-аналитической деятельности КСО МО.

3.2. При разработке стандартов КСО МО, должностные лица и сотрудники КСО МО обязаны руководствоваться действующими законодательными и иными нормативными и правовыми актами Российской Федерации, Владимирской области и муниципального образования.

3.3. КСО МО самостоятельно устанавливает перечень, сроки, порядок разработки и внедрения в практику стандартов. До утверждения соответствующего стандарта КСО МО руководствуется международными стандартами аудита, а также стандартами, утвержденными Счетной палатой Российской Федерации и Счетной палатой Владимирской области.

3.4. Руководство организацией разработки стандартов осуществляет председатель (руководитель) КСО МО.

3.5. Разработчиками стандартов в зависимости от их назначения могут являться: председатель (руководитель); заместитель председателя (руководителя); аудиторы; сотрудники КСО МО; рабочие группы из числа сотрудников КСО МО, созданные на основании приказа председателя (руководителя); независимые эксперты в соответствии с заключенным соглашением.

3.6. Разработка стандартов может осуществляться в следующей последовательности:

- обоснование необходимости разработки стандарта;
- разработка проекта стандарта;
- рассмотрение и согласование проекта стандарта аудиторами и другими заинтересованными лицами КСО МО;
- представление согласованного стандарта на утверждение и его утверждение в установленном порядке.

3.7. Разработка проекта стандарта включает в себя следующие процедуры:

- сбор необходимой информации, ее изучение и обобщение;

- подготовку исполнителем проекта стандарта;
- рассмотрение проекта стандарта председателем (руководителем) или заместителем председателя (руководителя) КСО МО и внесение им возможных замечаний и предложений;
- доработку исполнителем проекта стандарта с учетом замечаний и предложений и подготовку при необходимости пояснительной записки к проекту стандарта;
- иные необходимые процедуры.

В пояснительной записке к проекту стандарта должны содержаться следующие сведения:

- характеристика предмета регламентации и концепция стандарта;
- краткое обоснование и разъяснение основных положений проекта стандарта;
- сведения о взаимосвязи стандарта с другими документами КСО МО;
- перечень основных документов и других источников информации, использованных при разработке проекта стандарта;
- предложения (в случае необходимости) о внесении изменений в другие стандарты КСО МО, обусловленные принятием разработанного стандарта;
- иная необходимая информация.

3.8. По результатам рассмотрения проекта стандарта Коллегия КСО МО (председатель (руководитель) КСО МО) принимает решение об утверждении или отклонении стандарта, либо иное решение, связанное с необходимостью его доработки.

3.9. Стандарт вступает в силу с даты его утверждения Коллегией (председателем (руководителем) КСО МО), если в тексте стандарта или решении Коллегии (приказе председателя (руководителя) КСО МО) о его утверждении не предусмотрено иное.

Срок действия стандарта не ограничивается, за исключением случаев, когда это обусловлено временным характером действия стандарта, указанным в его наименовании или в тексте.

4. Внесение изменений в стандарты КСО МО и признание их утратившими силу

4.1. Внесение изменений в стандарты КСО МО осуществляется в целях поддержания соответствия методологического обеспечения деятельности КСО МО потребностям внешнего муниципального финансового контроля.

4.2. Разработчик анализирует и обобщает предложения о внесении изменений в стандарт, поступившие от членов Коллегии, сотрудников КСО МО. В составе предложений может быть представлен проект пересматриваемого стандарта.

4.3. Внесение изменений в стандарт КСО МО осуществляется, если необходимо:

более точно регламентировать или детализировать процессы осуществления различных форм деятельности КСО МО;

привести стандарт в соответствие с вновь принятыми законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Владимирской области, муниципального образования или КСО МО;

устранить дублирование или противоречия положений стандарта с новыми стандартами, утвержденными в КСО МО;

исключить ссылки на стандарты, которые признаны утратившими силу;

исправить опечатки, ошибки или иные неточности, обнаруженные в стандарте после его утверждения;

в иных случаях.

4.4. Необходимость внесения изменений в стандарт КСО МО или признания его утратившим силу определяется по результатам проверок актуальности стандарта и мониторинга его применения, которые осуществляются аудиторами, другими должностными лицами и сотрудниками КСО МО, в компетенции которых находятся вопросы регламентируемые стандартом.

В ходе проверки актуальности стандарта определяется его соответствие законодательным и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Владимирской области, муниципального образования, а также стандартам и нормативным правовым актам КСО МО, принятым после утверждения данного стандарта.

В ходе мониторинга применения стандарта определяется соответствие результатов его применения задачам, поставленным в данном стандарта, устанавливается наличие проблем и недостатков, возникающих при его практическом применении, а также выявляется необходимость дополнительной регламентации сферы действия данного стандарта.

4.5. Проверка актуальности стандарта проводится по мере необходимости, связанной с изменением законодательства Российской Федерации, Владимирской области, муниципального образования, нормативных правовых актов КСО МО.

Если в ходе проверки актуальности стандарта установлена необходимость внесения изменений в данный стандарт, сотрудником КСО МО, установившим необходимость внесения корректив в данный стандарт, на имя председателя (руководителя) КСО МО готовится аргументированное предложение о внесении таких изменений. Председатель (руководитель) КСО МО принимает решение о целесообразности корректировки стандарта и подготовке проекта предлагаемых изменений в стандарт КСО МО. При необходимости одновременно с внесением изменений в стандарт вносятся изменения во взаимосвязанные с ним документы или принимается решение о признании этих документов утратившими силу.

Изменения в стандарты вносятся в установленном порядке на рассмотрение Коллегии (председателя (руководителя) КСО МО).

4.6. Стандарт КСО МО может быть признан утратившим силу в случаях, если:

- стандарт не соответствует вновь принятым законодательным и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Владимирской области, муниципального образования или КСО МО;
- взамен данного стандарта утвержден новый стандарт КСО МО;
- положения стандарта включены в другой утвержденный стандарт КСО МО;
- изменились отдельные формы или виды деятельности КСО МО, регламентируемые данным стандартом;
- истек срок действия стандарта;
- в иных обоснованных случаях.

4.7. Стандарт КСО МО подлежит признанию утратившим силу в случае, если объем вносимых в него изменений превышает 50 процентов его текста, а также в случае необходимости существенного изменения его структуры. В этом случае взамен действующего разрабатывается новый стандарт, в котором указывается, взамен какого стандарта он разработан.

Разработка нового стандарта осуществляется в соответствии с процедурами, установленными в пункте 4.5 настоящего Стандарта.

4.8. Решение о внесении изменений в стандарт КСО МО или признании его утратившим силу принимается Коллегией (председателем (руководителем) КСО МО).

Изменения, внесенные в стандарт, вступают в силу, или стандарт признается утратившим силу с даты утверждения, если в решение Коллегии (приказе председателя (руководителя) КСО) не предусмотрено иное.

СОДЕРЖЕНИЕ

1. Информация о результатах аудита эффективности использования бюджетных и внебюджетных средств на формирование и использование фонда оплаты труда учреждениями здравоохранения Владимирской области 4
2. Информация о результатах проверки эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию долгосрочной целевой программы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства во Владимирской области на 2011-2013 годы» 6
3. Информация о результатах проверки эффективности расходования бюджетных средств на финансирование строительства спортивных сооружений и физкультурно-оздоровительных комплексов во Владимирской области (период 2009-2011 годы) 8
4. Информация о результатах проверки эффективности расходования бюджетных средств, направленных на выполнение мероприятий долгосрочной целевой программы «Обеспечение безопасности населения на транспорте во Владимирской области в 2011-2013 годах» 10
5. Информация о результатах проверки эффективного и целевого использования бюджетных средств, направленных органам местного самоуправления на осуществление мероприятий по обеспечению жильем граждан, проживающих в сельской местности, и на реализацию отдельных государственных полномочий Владимирской области по государственной поддержке сельскохозяйственного производства 12
6. Заключение по проекту закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству во Владимирской области» 16
7. Заключение по проекту закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области» 19
8. Заключение по проекту закона Владимирской области «Об установлении льготы по тарифам на проезд обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений старше 7 лет, учащихся очной формы обучения образовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении» 21

9. Заключение по проекту закона Владимирской области «Об установлении сезонного снижения тарифов на пассажирские перевозки железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в 2012 году» 24
10. Заключение по проекту закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Владимирской области «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» 26
11. Заключение по проекту закона Владимирской области «О здравоохранении во Владимирской области» 29
12. Заключение на отчёт об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области за 2011 год 30
13. Заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета Владимирской области за 2011 год 41
14. Заключение по проекту закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Владимирской области» 191
15. Заключение по проекту закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Владимирской области «О регулировании земельных отношений на территории Владимирской области» 193
16. Заключение по проекту закона Владимирской области «О внесении изменений в приложение к Закону Владимирской области «О перечне особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий на территории Владимирской области, использование которых для других целей не допускается» 194
17. Заключение по проекту закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 6 Закона Владимирской области «Об образовании» 195
18. Заключение по проекту закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О регулировании земельных отношений на территории Владимирской области» 197
19. Заключение по проекту закона Владимирской области «О развитии добровольчества во Владимирской области» 200
20. Заключение по результатам анализа основных направлений бюджетной и налоговой политики Владимирской области и других исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов 201
21. Отчёт о работе Счётной палаты Владимирской области за 2011 год 215

22. Стандарт организации деятельности Счетной палаты Владимирской области СФК 041 «Требования к проведению проверки отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области за отчетный финансовый год» 273
23. Стандарт организации деятельности Счетной палаты Владимирской области СФК 051 «Предварительный контроль формирования проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области» 279
24. Стандарт организации деятельности Счетной палаты Владимирской области СОД 061 «Проведение Счетной палатой Владимирской области совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с контрольно-счетными органами Российской Федерации» 286
25. Проект Общих требований к стандартам внешнего муниципального финансового контроля для контрольно-счетных органов муниципальных образований Владимирской области 300

Для заметок

Подписано в печать 10.09.2012 г. Формат 60х84/16 мм.
Бумага офсетная. Тираж 100 экз.
Заказ № 1276
Отпечатано в издательстве ООО «ВИТ-принт»
г. Владимир, ул. Большая Московская, д. 75-Б