



# ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

2021 ГОД

Утвержден решением Коллегии Счетной палаты  
Владимирской области от 24.03.2022 № 10/11



Оглавление

|  |           |
|--|-----------|
| <i>Основные итоги деятельности Счетной палаты за 2021 год .....</i>  | <b>3</b>  |
| <i>Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия .....</i>   | <b>8</b>  |
| <i>Экспертиза проектов законов Владимирской области об областном бюджете и бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования .....</i> | <b>32</b> |
| <i>Экспертиза проектов законов и нормативных правовых актов .....</i>  | <b>38</b> |
| <i>Реализация полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля .....</i>   | <b>48</b> |
| <i>Взаимодействие с органами государственной власти, контрольно-счетными органами, иными органами и противодействие коррупции .....</i>                    | <b>53</b> |
| <i>Обеспечение деятельности Счетной палаты .....</i>   | <b>57</b> |
| <i>Основные направления деятельности Счетной палаты в 2022 году .....</i>  | <b>59</b> |
| <i>Приложения.....</i>   | <b>61</b> |

## ***Основные итоги деятельности Счетной палаты за 2021 год***

Отчет о работе Счетной палаты Владимирской области за 2021 год (далее – Отчет) подготовлен на основании требований ст. 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ) и ст. 22 Закона Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области» (далее – Закон № 110-ОЗ) в соответствии с Регламентом Счетной палаты Владимирской области<sup>1</sup> и отражает обобщенные сведения о результатах деятельности Счетной палаты Владимирской области (далее – Счетная палата) в 2021 году по реализации полномочий, определенных федеральным законодательством и законодательством Владимирской области.

Счетная палата осуществляет свою деятельность в соответствии с Законом № 6-ФЗ, Уставом (Основным Законом) Владимирской области, Законом № 110-ОЗ, Законом Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области» (далее – Закон № 82-ОЗ) на основе планов, которые в соответствии со ст. 11 Закона № 110-ОЗ разрабатываются и утверждаются ею самостоятельно.

Планирование работы Счетной палаты на 2021 год осуществлялось в соответствии с основными направлениями деятельности, устанавливаемыми на трехлетний период, с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. В основу планируемых к реализации в очередном финансовом году мероприятий положены направления использования финансовых ресурсов, наиболее востребованные у населения региона как налогоплательщиков, так и получателей государственных и муниципальных услуг. В связи с этим при формировании ежегодного плана работы Счетной палаты в перечень планируемых мероприятий в обязательном порядке включаются аудит в сфере закупок товаров, работ, аудит реализации государственных программ, контроль за деятельностью главных администраторов бюджетных средств и подведомственных им учреждений, органов местного самоуправления, предоставляющих услуги жителям в таких важных сферах жизнедеятельности как здравоохранение, дорожное хозяйство, жилищно-коммунальное хозяйство, строительство. Предложения Счетной палаты Российской Федерации, Губернатора Владимирской области и поручения Законодательного Собрания Владимирской области, обязательные для включения в план работы на 2021 год, в Счетную палату не направлялись.

План работы на 2021 год, в соответствии с которым внешний финансовый контроль осуществлялся в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, утвержден решением Коллегии Счетной палаты от 24.12.2020 № 44/11 и выполнен в полном объеме.

Продолжение действия на территории области режима повышенной готовности, связанного с распространением новой коронавирусной инфекции, стало причиной частичного осуществления деятельности сотрудниками аппарата в удаленном режиме. Использование собственных наработок по дистанционному доступу к базам

<sup>1</sup> Утвержден решением Коллегии Счетной палаты Владимирской области от 28.02.2012 № 03/10 (в ред. от 29.09.2017).

данных Счетной палаты, включая Региональную информационно-аналитическую систему внешнего финансового контроля, обеспечило проведение всех запланированных мероприятий.

В ходе проведенных мероприятий Счетной палатой осуществлялся внешний финансовый контроль за:

- законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств областного бюджета, бюджетов муниципальных образований Владимирской области, территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ТФОМС);

- соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной (муниципальной) собственности;

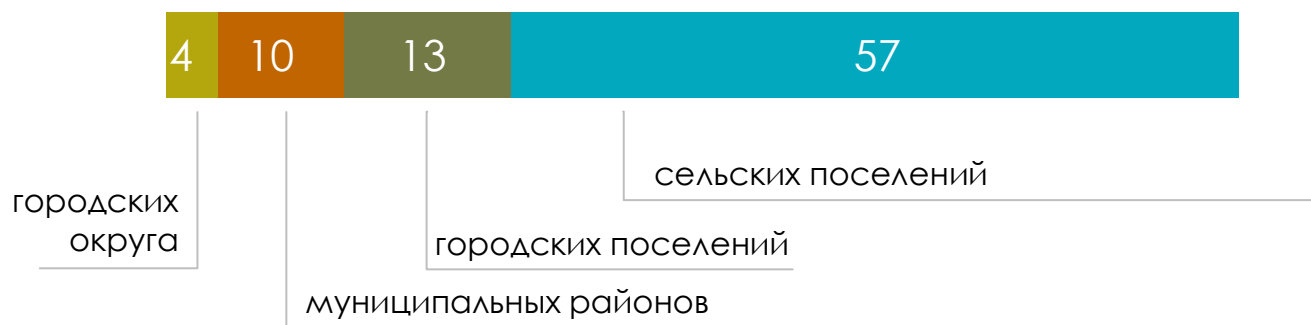
- эффективностью реализации государственных программ Владимирской области;

- законностью и ритмичностью исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС;

- обоснованностью и законностью закупок для государственных и муниципальных нужд.

В 2021 году в соответствии с требованиями Закона № 6-ФЗ и Закона № 110-ОЗ Счетной палатой продолжена реализация полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в рамках которых заключено 84 соглашения с Советами народных депутатов муниципальных образований (далее – СНД), не имеющих собственных контрольно-счетных органов.

В рамках реализации полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля с СНД муниципальных образований заключено 84 соглашения



Всего на 42 заседаниях Коллегии Счетной палаты, проведенных в 2021 году, рассмотрено 538 различных вопросов. Коллегией утверждены результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В отчетном году в рамках реализации полномочий, установленных ст. 8 Закона № 110-ОЗ, проведено всего 314 мероприятий, в том числе: 14 контрольных мероприятий, включая 2 аудита эффективности, 4 экспертно-аналитических мероприятия с выходом на объекты контроля. Проведено 55 экспертиз законопроектов, постановлений, распоряжений и проектов постановлений органов государственной власти области, 36 экспертиз годовых отчетов о ходе реализации и

оценке эффективности государственных программ, подготовлено 1 заключение по результатам экспертизы проекта государственной программы, 36 заключений по результатам внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год.

Также подготовлены заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ТФОМС) за 2020 год, заключения на проект областного бюджета и бюджета ТФОМС на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов, 12 заключений на законопроекты о внесении изменений в областной бюджет и бюджет ТФОМС и на квартальные отчеты об исполнении областного бюджета и бюджета ТФОМС.

В рамках реализации переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля проведено 210 мероприятий, включая внешние проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов, экспертизы квартальных отчетов об исполнении местных бюджетов, экспертизы проектов муниципальных правовых актов.

Рассмотрено 130 вопросов о ходе реализации и выполнении ранее принятых решений Коллегии.

В 2021 году отдельное внимание было уделено аудиту эффективности использования бюджетных средств, направленных на предоставление государственной социальной помощи на основании социального контракта, а также на реализацию мер по повышению производительности труда. В соответствии с планом работы в сфере контроля Счетной палаты находились вопросы финансирования мероприятий в области дорожного хозяйства, формирования комфортной городской среды, укрепления материально-технической базы объектов культуры, соблюдения органами местного самоуправления действующего законодательства в части формирования и исполнения местного бюджета, а также законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, проведен анализ деятельности двух хозяйственных обществ с государственным участием.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий установлены нарушения действующего законодательства при использовании бюджетных средств и имущественного комплекса, предусмотренные Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденным приказом председателя Счетной палаты № 019 от 05.02.2016, на сумму более 539,7 млн руб. Средства, использованные не по целевому назначению, оцениваются в сумме 29,6 млн руб. Размер неэффективно используемых бюджетных средств и имущества составил 8,6 млн руб. Кроме того, иные недостатки при использовании финансовых ресурсов оцениваются в сумме 72,8 млн руб.

Основные результаты деятельности Счетной палаты в 2021 году представлены в *приложении 1* к настоящему отчету.

Наибольший удельный вес (60,4 % от общего объема нарушений) в общем объеме приходится на *нарушения при формировании и исполнении бюджетов*. Всего установлено 2213 нарушений на общую сумму 228,4 млн руб. Значительная часть из

них приходится на нарушения порядка планирования бюджетных ассигнований, порядка составления проекта бюджета, порядка реализации государственных (муниципальных) программ, формирования областной адресной инвестиционной программы, порядка принятия решения о предоставлении субсидий бюджетным или автономным учреждениям на выполнение государственного (муниципального) задания, осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства и порядка предоставления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства. Имело место несоблюдение требований об обязательном проведении экспертизы проектно-сметной документации.

*Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц* в отчетном периоде составили 18,7% от общего объема нарушений. Выявлено 686 нарушений на общую сумму 137,3 млн руб., из которых основное количество связано с нарушениями при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, приемкой и оплатой поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, не соответствующих условиям контрактов, непринятием мер к подрядчикам (поставщикам) за несоблюдение условий по контрактам.

Значительная часть нарушений (17%) связана с *несоблюдением требований в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью*. Установлено 623 нарушения на общую сумму 157,1 млн руб., связанных с несоблюдением установленного порядка согласования с собственником имущества совершения крупных сделок, нарушением порядка распоряжения имуществом унитарного предприятия, необоснованным распределением и использованием чистой прибыли, ненадлежащим выполнением обязанностей руководителя унитарного предприятия, в том числе повлекшее необоснованные расходы предприятия.

*Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности* (3,2% от общего объема нарушений) оцениваются в сумме 8,8 млн руб. В отчетном периоде допускались нарушения требований Федерального закона о бухгалтерском учете, иных нормативных правовых актов в части оформления фактов хозяйственной жизни организаций первичными учетными документами, а также отражения операций в регистрах бухгалтерского учета, составления бухгалтерской и бюджетной отчетности.

В целях принятия и реализации мер по устранению выявленных в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий нарушений и недостатков, возмещению причиненного ущерба и привлечению к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения, в государственные органы Владимирской области, органы местного самоуправления и руководителям проверенных организаций направлено 41 представление (приложение 2). Значительная часть предложений Счетной палаты ориентирована на повышение эффективности деятельности объектов контроля, совершенствование нормативной правовой базы, в том числе бюджетного процесса, принятие мер по обеспечению целевого и эффективного использования бюджетных средств, государственного (муниципального) имущества.



По фактам выявленных нарушений требований бюджетного законодательства составлено 34 протокола об административных правонарушениях.

Объектами контроля восстановлены в бюджет и на счета организаций денежные средства в общей сумме 23,8 млн руб. К дисциплинарной ответственности привлечено 14 должностных лиц, а именно: вынесено замечание 13 лицам, объявлен 1 выговор.

По результатам проведенных мероприятий в надзорные, правоохранительные и контрольные органы направлено 35 информационных писем и материалов, в том числе: 27 – в прокуратуру Владимирской области, 2 – в Управление Министерства внутренних дел России по Владимирской области (далее – УМВД России по Владимирской области), 3 – в Управление Федеральной службы безопасности по Владимирской области (далее – УФСБ по Владимирской области), 3 – в Управление федеральной антимонопольной службы по Владимирской области (далее – УФАС по Владимирской области).

По материалам Счетной палаты мировыми судьями и районными судами приняты решения о наложении административных штрафов на общую сумму 190 тыс. руб., в том числе 45 тыс. руб. по протоколам, составленным в 2020 году. Органами прокуратуры Владимирской области по результатам рассмотрения материалов Счетной палаты внесено 3 представления, возбуждено 16 дел об административных правонарушениях и наложены штрафы в общей сумме 20 тыс. руб. УФАС по Владимирской области наложен штраф на сумму 30 тыс. руб.

Материалы проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств на строительство средней школы на 550 учащихся в микрорайоне № 1 г. Кольчугино, проведенной в 2019 году, были использованы для формирования доказательной базы причастности должностных лиц МКУ «Управление районного хозяйства» к совершению преступлений коррупционной направленности. Решением суда экс-директор МКУ «Управление районного хозяйства» в 2021 году привлечен к уголовной ответственности по ч. 1 ст. 293 Уголовного кодекса Российской Федерации «Халатность». В отношении одного из руководителей МКУ «Управление районного хозяйства» Кольчугинского района расследуется уголовное дело по ч. 1 ст. 286 Уголовного кодекса Российской Федерации «Превышение должностных полномочий».

С целью соблюдения принципа информационной открытости в соответствии с Законом № 6-ФЗ, информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в рамках реализации полномочий Счетной палаты, установленных п. 12 ч. 1 ст. 8 Закона № 110-ОЗ, направлялась Губернатору и в Законодательное Собрание Владимирской области. В отчетном периоде материалы о результатах всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий размещались на официальном сайте <http://www.spvo.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также в официальном издании «Бюллетень Счетной палаты Владимирской области».

## ***Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия***

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия (*приложение 3*) в 2021 году осуществлялись в соответствии с годовым планом работы Счетной палаты, при формировании и утверждении которого в полном объеме были учтены полномочия контрольно-счетных органов, установленные Законом № 6-ФЗ, Законом № 110-ОЗ.

В отчетном периоде проведено два мероприятия по аудиту эффективности, в рамках которых осуществлена оценка не только эффективности использования финансовых ресурсов, но и обоснованности, а также последствий принятия управленческих решений.

Так, по результатам ***аудита эффективности средств, направленных на предоставление государственной социальной помощи на основании социального контракта***, сделан вывод о востребованности указанных мер социальной поддержки. Объем государственной социальной помощи за 9 месяцев 2021 года в 41 раз превысил объем мер поддержки, назначенных в 2016 году. Из 43 рассмотренных в ходе аудита домохозяйств получателей социальной помощи более 90% смогли преодолеть трудную жизненную ситуацию и создали условия для стабильного дохода семьи на долгосрочную перспективу.

В ходе контрольного мероприятия сделан вывод об отсутствии в действующем законодательстве достаточных критериев оценки нуждаемости граждан, учитывающих их имущественное положение, поэтому социальная помощь гражданам предоставлялась без учета данного критерия. В отдельных случаях предоставленная социальная помощь фактически выступала мерой поддержки бизнеса. По оценке Счетной палаты, бюджетные средства в общей сумме 776,4 тыс. руб., направленные на поддержку таких граждан, были использованы неэффективно и не способствовали преодолению трудной жизненной ситуации в длительной перспективе.

Установлено, что мероприятия по оказанию помощи на удовлетворение текущих потребностей граждан в приобретении товаров первой необходимости, на которые в 2021 году направлены бюджетные средства в сумме 37,3 млн руб. (16% от общего объема социальной помощи на основании социальных контрактов), в долгосрочной перспективе не влияют на уровень жизни семьи получателя. Фактически данные выплаты являются единовременной материальной помощью малоимущим семьям и одиноко проживающим гражданам и не стимулируют их активные действия по преодолению трудной жизненной ситуации.

По мнению Счетной палаты наиболее действенным направлением предоставления государственной социальной помощи по социальному контракту является трудоустройство граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию, составляющее основную долю (38,9%) в структуре заключенных в 2021 году социальных контрактов. Указанное направление социальной адаптации востребовано, однако в ходе аудита выявлены факты трудоустройства заявителей лишь на 3 месяца (срок предоставления выплат), с последующим расторжением трудовых договоров после получения соответствующих выплат.

По результатам аудита направлено информационное письмо директору



Департамента социальной защиты населения Владимирской области и представления директорам проверенных государственных казенных учреждений социальной защиты населения. В целях исполнения рекомендаций Счетной палаты Департаментом подготовлен проект нормативного акта, предусматривающего дополнительные критерии нуждаемости при определении факта трудной жизненной ситуации, учитывающий имущественное положение семьи и иные факторы, влияющие на уровень жизни. Утвержден план-график контрольных мероприятий и запланировано проведение в 2022 году проверок в рамках осуществления внутреннего контроля в территориальных отделах социальной защиты населения. Также Департаментом подано 2 иска о взыскании денежных средств. Реализация предложений Счетной палаты находится на контроле.

В отчетном периоде проведен ***аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию региональных проектов, осуществляемых в рамках национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости»***. По его результатам было установлено, что в целях участия Владимирской области в реализации национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» (далее – нацпроект) органами государственной власти региона приняты необходимые нормативные и распорядительные акты. Условия соглашений с Минэкономразвития России, с Федеральной службой по труду и занятости, с АНО «Федеральный центр компетенций в сфере повышения производительности труда» (далее – АНО «ФЦК») в целом выполнены. Объем финансирования нацпроекта за период 2019 год – I полугодие 2021 года составил 92,5 млн руб. Фактов нецелевого использования бюджетных средств в ходе аудита не установлено.

Вместе с тем обращено внимание на наличие бюджетных рисков и рисков недостижения отдельных контрольных точек региональных проектов. Отмечено недостаточное взаимодействие Департамента экономического развития Владимирской области с предприятиями – участниками нацпроекта. Выполнение условий заключенных соглашений не контролировалось, оценка реализации нацпроекта на предприятиях и достижения ими показателей результативности не проводилась, отчетность не собиралась. Так, в I полугодии 2021 года три предприятия Владимирской области воспользовались правом на применение инвестиционного налогового вычета, в результате чего объем выпадающих доходов (налоговых расходов) областного бюджета составил 126631 тыс. руб. При этом в нарушение «Порядка формирования перечня налоговых расходов Владимирской области и оценки налоговых расходов Владимирской области» куратор налоговых расходов не определен, показатели и методика оценки эффективности налоговых расходов не утверждены, что создает риски возникновения необоснованных выпадающих доходов областного бюджета.

По состоянию на конец 2021 года АНО «Региональный центр компетенций в сфере повышения производительности труда Владимирской области» не прошел сертификацию АНО «ФЦК», что может привести к прекращению в 2022 году финансирования из федерального бюджета расходов на реализацию регионального проекта.

По результатам рассмотрения материалов Коллегией Счетной палаты в адрес

объектов проверки направлены представления.

В целях реализации предложений Счетной палаты Департаментом экономического развития утвержден план мероприятий по устранению нарушений и недостатков, выявленных по результатам проверки, предусматривающий актуализацию региональной нормативной правовой базы, в том числе обеспечивающей корреляцию мероприятий госпрограммы «Развитие промышленности Владимирской области» и регионального проекта «Системные меры по повышению производительности труда». Кроме того, утвержден план мероприятий по оценке реализации национального проекта на предприятиях-участниках, а также достижения ими показателей результативности мероприятий, осуществляемых в рамках национального проекта «Производительность труда» за 2019-2021 годы.

Прокуратурой Владимирской области по фактам выявленных нарушений в отношении директора ГКУ ВО «Центр занятости населения г. Владимира» возбуждены дела об административных правонарушениях.

***По результатам проверки законности и эффективности использования бюджетных средств на укрепление материально-технической базы учреждений культуры в рамках реализации мероприятий регионального проекта (РП) «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда») (Владимирская область)»*** выявлены отдельные нарушения и недостатки при реализации мер, направленных на укрепление материально-технической базы учреждений культуры.

Установлено, что механизм отбора муниципальных образований в целях проведения мероприятий по капитальному ремонту (реконструкции, строительству) зданий муниципальных учреждений культуры в рамках реализации РП «Культурная среда» непрозрачен и не позволяет оценить объективность выбора объектов организаций культуры.

В ходе проверки выявлены факты, свидетельствующие об искусственном дроблении муниципальными учреждениями культуры закупок на выполнение работ по капитальному ремонту зданий учреждений культуры, на общую сумму 10996,1 тыс. руб., в целях ухода от публичных процедур и формального соблюдения требований законодательства о контрактной системе, что нарушает требования законодательства о защите конкуренции. Кроме этого, установлены факты несоответствия фактически выполненным работам перечню работ, предусмотренных сметной документацией по договорам, а также отраженных в принятых учреждением актах о приемке выполненных работ, на общую сумму 808,5 тыс. руб.

В ходе исполнения заключенных контрактов нарушались сроки выполнения работ со стороны подрядчиков, а также сроки оплаты за выполненные работы со стороны заказчиков в лице учреждений культуры. По оценке Счетной палаты упущенная выгода бюджетов проверенных муниципальных образований и муниципальных учреждений, не направлявших требования об уплате штрафов за ненадлежащее исполнение контрактов и пени, составила 1383,9 тыс. руб.

По результатам проверки направлены представления директору Департамента культуры Владимирской области, главам муниципальных образований Вяткинское, Сергиевское, Купреевское, директорам муниципальных учреждений культуры

«Дом культуры деревни Сергеиха» Камешковского района, «Колпское централизованное клубное объединение», «Даниловский культурно-досуговый центр». Кроме этого, информация о фактах нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок направлена в прокуратуру Владимирской области.

Департаментом культуры в целях реализации представления Счетной палаты обеспечено предоставление субсидий местным бюджетам с соблюдением установленных требований по уровню софинансирования расходных обязательств сельских поселений. Директора двух муниципальных учреждений культуры привлечены к дисциплинарной ответственности в виде замечаний. УФАС по Владимирской области приняты решения о признании администрации сельского поселения Купреевское Гусь-Хрустального района, МБУК «Колпское централизованное клубное объединение», МУК «Дом культуры деревни Сергеиха» Камешковского района, ООО «РСУ-7», ИП Аликова А. К. нарушившими требования Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Как и в предыдущие годы, Счетной палатой продолжены мероприятия по оценке эффективности управления госсобственностью, переданной в хозяйственное ведение государственным унитарным предприятиям. В отчетном году проведена **проверка финансово-хозяйственной деятельности государственного унитарного предприятия Владимирской области «Дорожно-строительное управление № 3»** (далее – ГУП «ДСУ-3»), **в том числе в части использования финансовых ресурсов на содержание, ремонт и строительство автомобильных дорог общего пользования**, которая показала следующее. В 2020 году «ГУП «ДСУ-3» занимало лидирующее место во Владимирской области по объему выручки в категории «Строительство, ремонт и обслуживание дорог», которая в большей части формируется за счет исполнения государственных контрактов с ГБУ «Владупрадор». Предприятие финансово устойчиво, платежеспособно и рентабельно.

В ходе проведенного анализа установлено, что нормативная правовая база Владимирской области не регламентирует положения, касающиеся планирования финансово-хозяйственной деятельности государственных предприятий, что не способствует эффективному управлению их активами.

В ходе проверки соблюдения установленного порядка реорганизации ГУП «ДСУ-3» путем присоединения к нему ГУП «Владоблжилкомхоз» выявлены нарушения законодательства, что привело к дополнительной финансовой нагрузке на предприятие в сумме более 20,7 млн руб., передача основных средств и товарно-материальных запасов балансовой стоимостью 1,7 млн руб. была проведена с нарушением установленного порядка. Нарушение Департаментом имущественных и земельных отношений Владимирской области процедуры согласования предоставления займа ГУП «Владоблжилкомхоз» за счет средств предприятия повлекло утрату денежных средств ГУП «ДСУ-3» в сумме 19,2 млн руб.

В действиях должностных лиц ГУП «ДСУ-3» содержались признаки недобросовестных и неразумных действий, выраженных в беспроцентном кредитовании (отгрузка строительных материалов и проведение дорожных работ без их оплаты) компаний-конкурентов в период строительного сезона, что повлекло отвлечение оборотных средств предприятия оценочно на сумму 42,3 млн руб. и

ущерб в виде упущенной выгоды и дополнительных расходов оценочно в сумме 1,9 млн руб. (размер предоставленных преференций с учетом средней ставки по коммерческим кредитам, привлекаемым ГУП «ДСУ-3»). Недостаточная претензионная работа и бездействие со стороны ответственных лиц предприятия по взысканию с исполнителей штрафных санкций и пеней за несоблюдение условий заключенных договоров не способствовали получению дополнительного дохода ГУП «ДСУ-3» в общей сумме оценочно 782,7 тыс. руб.

Нарушение порядка формирования резерва по сомнительным долгам привело к необоснованному увеличению расходов предприятия и уменьшению размера части чистой прибыли, подлежащей перечислению в областной бюджет по итогам 2020 года на сумму более 3,0 млн руб. Непринятие руководством ГУП «ДСУ-3» исчерпывающих мер по прекращению права пользования государственным недвижимым имуществом (производственными помещениями в г. Гусь-Хрустальный) за рамками срока договора его аренды, по начислению штрафов за нарушение условий договоров аренды, по истребованию с арендаторов компенсации затрат на содержание госимущества привело к дополнительным расходам в сумме оценочно 3,7 млн. руб.

Нарушения порядка оплаты труда, ведения бухгалтерского учета, заключения и оплаты договоров гражданско-правового характера способствовали формированию экономически необоснованных и документально не подтвержденных затрат предприятия на общую сумму 7,7 млн руб.

В ходе проверки были установлены признаки нарушения Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при выполнении работ по охране объектов транспортной инфраструктуры с обеспечением транспортной безопасности.

По результатам контрольного мероприятия направлены представления в адрес ГУП «ДСУ-3», Департамента имущественных и земельных отношений Владимирской области, Департамента транспорта и дорожного хозяйства Владимирской области. В связи с занижением части чистой прибыли, подлежащей уплате в областной бюджет, ГУП «ДСУ-3» предложено перечислить в областной бюджет дополнительно 5,6 млн. руб. Информация об отдельных фактах и признаках нарушений законодательства о защите конкуренции направлена в УФАС по Владимирской области. Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Ивановской и Владимирской областям проинформировано о фактах нарушения природоохранного законодательства. Информация по фактам нарушений, имеющих признаки уголовно наказуемых преступлений, в том числе в части использования финансовых ресурсов на содержание, ремонт и строительство автомобильных дорог общего пользования, направлена в прокуратуру Владимирской области и в правоохранительные органы.

В целях реализации представления Счетной палаты ДИЗО утвержден план мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков по результатам проверки финансово-хозяйственной деятельности ГУП «ДСУ-3», предусматривающий внесение изменений в региональные НПА, регламентирующие вопросы управления областной собственностью, свершения крупных сделок. Решениями УФАС по Владимирской области ГБУ «Владупрадор» признано нарушившим ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите



конкуренции». Прокуратурой города Владимира возбуждено дело об административном правонарушении по факту нарушения в сфере закупок, по результатам которого подтвержден факт нарушения, которое находится на стадии рассмотрения.

Кроме того, в целях реализации представления Счетной палаты области приказом и.о. генерального директора ГУП «ДСУ-3» утвержден план мероприятий по устранению нарушений и недостатков, выявленных Счетной палатой, установлены сроки его выполнения, согласно которому все предложения Счетной палаты приняты к реализации. ГУП «ДСУ-3» осуществлен перерасчет части чистой прибыли, подлежащей перечислению в областной бюджет за 2019-2020 годы, с учетом неправомерно произведенных расходов на материальное стимулирование работников предприятия и создания резерва по сомнительным долгам. Дополнительная сумма прибыли 5,07 млн руб. запланирована к перечислению в областной бюджет в срок до 30.06.2022.

Вместе с тем, анализ информации о финансово-хозяйственной деятельности предприятия в 2021 году показал ухудшение его финансового положения, в том числе в связи с непринятием отдельных мер, предложенных Счетной палатой.

В связи с этим в отчетном периоде была проведена **проверка исполнения государственным унитарным предприятием Владимирской области «Дорожно-строительное управление № 3» ранее направленного по результатам контрольного мероприятия представления Счетной палаты Владимирской области, а также проверка финансово-хозяйственной деятельности предприятия за 9 месяцев 2021 года.** Результаты проведенного анализа показали, что за 9 месяцев 2021 года финансовые показатели деятельности ГУП «ДСУ-3» существенно ухудшились. По сравнению с аналогичным периодом 2020 года сократилась выручка предприятия (на 19,3%), уменьшилась чистая прибыль (в 7,4 раза), снизилась рентабельность продаж (до 1,2%). С целью пополнения оборотных средств предприятием привлекаются заемные средства, объем которых увеличился в 5,9 раза.

По оценке Счетной палаты основной причиной ухудшения финансового состояния ГУП «ДСУ-3» является потеря значительной части рынка содержания, ремонта и обслуживания автодорог общего пользования. При этом усматриваются признаки «умышленного» уклонения от участия, либо проигрыша предприятия в торгах.

По итогам проверки был сделан вывод, что потворство со стороны руководства ГУП «ДСУ-3» в проигрыше на торгах и неучастие предприятия в отдельных закупках, организованных ГБУ «Владупрадор» на обслуживание и ремонт сети региональных и межмуниципальных дорог, создает предпосылки занятия части рынка дорожной деятельности, ранее эффективно осуществляемой ГУП «ДСУ-3», иными подрядчиками, которые, как показала проверка, не заинтересованы в снижении цены и должном качестве работ.

В 2021 году в целом прослеживалась тенденция к росту общего объема штрафов и пеней, начисляемых заказчиками за соблюдение ГУП «ДСУ-3» требований заключенных контрактов. По состоянию на 01.11.2021 это привело к начислению со стороны ГБУ «Владупрадор» по 4 контрактам штрафных санкций на



общую сумму 33,8 млн руб., или в 17,2 раза больше, чем за 2020 год, органами местного самоуправления (муниципальными заказчиками) – на общую сумму 1,2 млн руб., или с ростом в 22,9 раза к 2020 году. Иммобилизация средств предприятия на уплату штрафов и пеней, по мнению Счетной палаты, может являться существенным сдерживающим фактором к развитию ГУП «ДСУ-3».

В течение 2021 года генеральным директором принимались решения, приводящие к необоснованным расходам предприятия (в отсутствие потребности в приобретении товаров) и отвлечению оборотных средств (в виде 100% авансирования приобретаемых товаров, работ, услуг) в условиях их дефицита и роста закредитованности предприятия. Выявлены факты единовременной выплаты трем заместителям генерального директора при расторжении с ними трудовых договоров по соглашению сторон, что является нарушением требований Трудового кодекса Российской Федерации (далее – Трудовой кодекс РФ) и нанесло ущерб предприятию в сумме оценочно 1,9 млн руб.

ГУП «ДСУ-3» не принимались своевременные меры по взысканию дебиторской задолженности, что приводит к росту затрат на создание дополнительных резервов по сомнительным долгам и создает риск формирования убытков на сумму более 45,0 млн руб. Взыскание задолженности через суд и претензионная работа осуществлялись спустя несколько месяцев с момента ее образования, что фактически создает преференции коммерческим организациям.

По итогам контрольного мероприятия сделан вывод, что ряд ранее установленных нарушений в части исполнения контрактов, осуществления закупок и санкционирования крупных сделок, ведения исполнительной документации, свидетельствующих о необеспечении системного контроля со стороны руководства ГУП «ДСУ-3» за осуществлением финансово-хозяйственной деятельности и влекущих материальный ущерб, продолжают сохраняться в экономической деятельности предприятия. Это создает риски потери предприятием лидирующих позиций в сфере дорожного строительства и снижения стоимости его активов перед предстоящей приватизацией, которая в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» должна быть завершена до 2025 года.

По результатам контрольного мероприятия направлено представление в адрес предприятия. Информация по фактам нарушений, выявленных в ходе проверки, в том числе в части использования финансовых ресурсов на содержание, ремонт и строительство автомобильных дорог общего пользования направлена в прокуратуру Владимирской области и в правоохранительные органы.

ГУП «ДСУ-3» дополнен ранее утвержденный план мероприятий по устранению нарушений и недостатков, исходя из дополнительных рекомендаций Счетной палаты Владимирской области.

Прокуратурой города Владимира возбуждены и рассматриваются дела об административных правонарушениях в отношении должностных лиц ГУП «ДСУ-3» за нарушения Закона № 223-ФЗ 24.01.2022.

По итогам рассмотрения информации по данному контрольному мероприятию комитетом по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, строительства,



транспорта, связи и дорожного хозяйства Законодательного Собрания Владимирской области была отмечена качественная работа Счетной палаты при проведении проверки.

В отчетном году также проведена **проверка исполнения представления, направленного в адрес ООО «Владимиртеплогаз» по результатам проведенного в 2020 году контрольного мероприятия, а также проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности предприятия за 9 месяцев 2021 года.** По результатам рассмотрения материалов ранее проведенной проверки правоохранительными органами возбуждено уголовное дело по ст. 160 Уголовного Кодекса Российской Федерации в отношении бывшего директора ООО «Владимиртеплогаз» (Королев А. П.), которое передано в Октябрьский райсуд города Владимира. Директор структурного подразделения ООО «Владимиртеплогаз» в г. Киржач уволен. Департаментом цен и тарифов Владимирской области общество привлечено к административной ответственности, предусмотренной ч. 2 ст. 19.7.1 КоАП РФ (штраф 100 тыс. руб.), а выявленные необоснованные расходы в общей сумме 70,4 млн руб. исключены из тарифной выручки организации. УФАС по Владимирской области принято решение о привлечении к административной ответственности начальника отдела закупок ООО «Владимиртеплогаз», Департаментом природопользования и охраны окружающей среды Владимирской области общество привлечено к административной ответственности, предусмотренной ст. 8.1 КоАП РФ (штраф 20 тыс. руб.).

Результаты текущего анализа показали, что установленные ранее нарушения порядка управления долей Владимирской области в уставном капитале ООО «Владимиртеплогаз» не устранены. Так, несмотря на рост выручки предприятия и показателей его рентабельности, обусловленных увеличением отпуска теплоэнергии в условиях продолжительной зимы, финансовое положение предприятия по состоянию на 20.12.2021, по оценке Счетной палаты, близко к критическому. Имеются риски банкротства в связи со значительным дефицитом оборотных средств в условиях продолжающегося роста за кредитованности.

Советом директоров в нарушение Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» и Устава ООО «Владимиртеплогаз» согласовывались решения, ограничивающие права Владимирской области, либо являющиеся экономически невыгодными для предприятия.

Не были приняты исчерпывающие меры по экономному и эффективному расходованию финансовых средств предприятия. Так, предложения Счетной палаты о необходимости снижения числа топ-менеджеров компании выполнены формально. Установлены случаи несоблюдения порядка премирования работников службы сбыта, что привело к неэффективным затратам общества.

В рамках договора с ООО «Единый расчетно-информационный центр Владимирской области», оказывающим ООО «Владимиртеплогаз» в 2021 году услуги по начислению платы и приему платежей за теплоэнергию и горячее водоснабжение, необоснованно завышен размер агентского вознаграждения, что привело к росту затрат ООО «Владимиртеплогаз».

Установлено, что большая часть ранее выявленных нарушений и недостатков при реализации обществом инвестпрограмм имела место и в проверяемом периоде, что свидетельствует о формальном подходе общества к исполнению представления Счетной палаты и устранению замечаний. Так, повторно были установлены нарушения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что свидетельствует о риске нанесения материального ущерба и урона деловой репутации общества. В рамках реализации инвестпрограмм за 11 месяцев 2021 года обществом было освоено только 10,3% от запланированного объема средств, фактически реализовано 11 из 33 мероприятий, что влечет риск невыполнения принятых обязательств. Указанные факты не отвечают интересам жителей и организаций, являющихся потребителями коммунальных услуг ООО «Владмиртеплогаз», так как выполнение мероприятий по капитальному ремонту, строительству и реконструкции теплоснабжающей инфраструктуры предусматривается за счет денежных средств, заложенных в тарифе.

Не в полной мере обществом решены вопросы обращения со строительными отходами и возвратными материалами, получаемыми в процессе ремонта, реконструкции и модернизации объектов теплового хозяйства, являющихся муниципальной собственностью, что приводит к недополучению муниципальными бюджетами значительного объема средств.

С учетом ежегодно увеличивающегося уровня неисполнения запланированных мероприятий по строительству и модернизации объектов теплоснабжения, а также установленных проверкой рецидивных нарушений норм действующего законодательства, деятельность общества по реализации инвестиционных программ может быть признана неэффективной и вызывающей опасения за дальнейшее развитие систем теплоснабжения в муниципальных образованиях региона.

По результатам контрольного мероприятия направлены представления в адрес ООО «Владмиртеплогаз» и Департамента имущественных и земельных отношений Владимирской области. Информация по фактам нарушений законодательства о закупках и антимонопольного законодательства направлена в УФАС по Владимирской области.

Департаментом жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области и Департаментом имущественных и земельных отношений Владимирской области рекомендации Счетной палаты, в т.ч. по корректировке областных нормативно-правовых актов приняты к реализации.

Кроме того, в целях исполнения представления Счетной палаты области генеральным директором ООО «Владмиртеплогаз» 28.01.2022 утвержден план мероприятий по устранению нарушений и недостатков, установлены сроки его выполнения, согласно которому все предложения Счетной палаты приняты к реализации.

В 2021 году продолжен *контроль за использованием бюджетных средств, направленных в 2018-2020 годах на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в*

**рамках государственной программы «Дорожное хозяйство Владимирской области на 2014-2025 годы» (далее – ГП «Дорожное хозяйство»).**

В ходе проверки, проведенной в г. Гусь-Хрустальный, было установлено, что всего за 2018-2020 годы муниципальному образованию из областного бюджета в виде субсидий на ремонт и реконструкцию автодорог общего пользования местного значения в рамках реализации мероприятий Госпрограммы было направлено 74,1 млн руб. Однако проведенные мероприятия не позволили к концу 2020 года снизить долю дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям. Проведенный анализ исполнения программных мероприятий выявил факты нарушений и недостатков на всех этапах реализации ГП «Дорожное хозяйство», от разработки муниципальной нормативной правовой базы и отбора объектов ремонта, до заключения муниципальных контрактов и принятия объектов после выполнения работ. Также выявлены факты не направления муниципальным заказчиком в лице муниципального казенного учреждения «Служба единого заказчика» (далее - МКУ «СЕЗ») г. Гусь-Хрустальный подрядным организациям требований об уплате штрафа за ненадлежащее исполнение обязательств по контрактам на общую сумму 328,5 тыс. руб., что оценивается как потери доходной части местного бюджета.

По итогам контрольного мероприятия сделан вывод об отсутствии в муниципальном образовании г. Гусь-Хрустальный надлежащего учета автомобильных дорог общего пользования: право собственности оформлено только на 204 автомобильные дороги из 247, содержащихся в реестре муниципальной собственности. Причем 11 автомобильных дорог общей протяженностью 5,22 км в реестре муниципальной собственности вообще не числились. По мнению Счетной палаты, отсутствие достоверного учета автомобильных дорог в муниципальном образовании не способствует эффективному планированию работ на объектах.

По результатам проверки в адрес главы муниципального образования г. Гусь-Хрустальный направлено представление, содержащее предложения по устранению выявленных нарушений и недостатков. Информация о нарушениях законодательства о контрактной системе направлена в прокуратуру Владимирской области.

По итогам рассмотрения результатов проверки в администрации Владимирской области в целях более эффективного использования средств субсидий из областного дорожного фонда создана рабочая группа по решению вопросов о проведении инвентаризации состояния дорожной сети и финансирования дорожной деятельности на автомобильных дорогах местного значения. В ходе заседания рабочей группы муниципальным образованиям указано на необходимость проведения паспортизации и инвентаризации автомобильных дорог. Администрациям муниципальных образований региона предложено заключить соглашение с ГБУ «Владупрадор» о выборочном контроле строительно-монтажных работ на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, реализация которых ведется за счет субсидии из дорожного фонда области, в целях оказания содействия при работе с подрядными организациями и оформлении исполнительной документации.



Губернатором Владимирской области в адрес администрации муниципального образования г. Гусь-Хрустальный направлено письмо о необходимости проведения обследования участков автомобильных дорог, подлежащих ремонту за счет субсидий из дорожного фонда области и находящихся на гарантийном обслуживании, в целях устранения выявленных в ходе проверки дефектов, а также указано на необходимость усиления контроля за состоянием автомобильных дорог и за ходом выполнения ремонтных работ.

По результатам *проверки законности и результативности использования финансовых средств, направленных на исполнение функций и обеспечение деятельности государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Облстройзаказчик» (далее – ГБУ «Облстройзаказчик», учреждение) в 2020 году – текущем периоде 2021 года* установлено следующее.

За 2020 год – I полугодие 2021 года учреждением на оплату выполненных работ за счет средств субсидий из областного бюджета направлено свыше 709,9 млн руб. Однако за 2020 год ГБУ «Облстройзаказчик» фактически освоено только 39,9% от предоставленного объема субсидии, за I полугодие 2021 года – 10,3%, что вызвано в том числе нарушением сроков выполнения работ подрядными организациями на объектах, затягиванием закупочных процедур в связи с обжалованием закупок (в том числе и по вине Учреждения), формированием контрактов с нарушением требований действующего законодательства. При этом необеспечение ГБУ «Облстройзаказчик» мер по начислению пеней контрагентам за нарушение сроков выполнения работ на объектах привело к потерям доходов учреждения оценочно на сумму 2279,4 тыс. руб.

В ходе контрольного осмотра выполненных работ по строительству 12 фельдшерско-акушерских пунктов, расположенных на территории Юрьев-Польского, Муромского и Меленковского районов, на которых ГБУ «Облстройзаказчик» выступало государственным заказчиком, а также организацией, осуществляющей функции строительного контроля, на всех объектах выявлены факты принятия к учету и оплаты невыполненных работ оценочно на общую сумму 196,1 тыс. руб., установлены множественные недостатки качества выполненных работ.

Кроме этого, анализ использования имущества, закрепленного за ГБУ «Облстройзаказчик», выявил отдельные нарушения и недостатки, свидетельствующие о необеспечении его директором комплексного и системного подхода к эффективному использованию переданного в оперативное управление имущества, о непринятии должных мер к его сохранности. Так, большая часть имущества, расположенного на территории аэродрома «Добрынское» фактически утрачена вследствие его разрушения или находится в предаварийном состоянии. При этом учреждению ежегодно из областного бюджета выделяются субсидии на возмещение расходов ГБУ «Облстройзаказчик» по обеспечению круглосуточной охраны имущества аэродрома. С учетом неудовлетворительного состояния объектов недвижимости фактические расходы учреждения на охрану имущества аэродрома «Добрынское» за проверяемый период в сумме 1690,5 тыс.руб. оценены как нерациональные.



По результатам проверки направлено представление директору Учреждения. Информация о нарушениях законодательства о контрактной системе направлена в прокуратуру Владимирской области и УМВД Российской Федерации по Владимирской области для рассмотрения и принятия соответствующих решений.

В целях реализации рекомендаций Счетной палаты ГБУ «Облстройзаказчик» утвержден план мероприятий по устранению выявленных нарушений, исполнение которого находится на контроле.

Прокурором г. Владимира по фактам выявленных нарушений в сфере закупок принесен протест, возбуждено 2 дела об административных правонарушениях.

По результатам **проверки законности и эффективности расходования средств бюджета и средств из внебюджетных источников, направленных на организацию занятий физической культурой и спортом населения Владимирской области**, установлено следующее.

В государственных автономных учреждениях «Центр спортивной подготовки» (далее – ГАУ «ЦСП») и «Спортивно-оздоровительный центр «Олимп» (далее – ГАУ СОЦ «Олимп») в нарушение требований Трудового кодекса РФ не были разработаны и утверждены локальные положения о системе оплаты труда, что создавало риск субъективного подхода при распределении выплат компенсационного и стимулирующего характера, а также коррупционных проявлений. Например, в ГАУ СОЦ «Олимп» за период 2020 год – I квартал 2021 года 98,9% стимулирующего фонда было распределено без оценки результативности профессиональной деятельности работников и без участия представительного органа учреждения.

ГАУ «Центр спортивной подготовки» и ГАУ СОЦ «Олимп» не применялись конкурентные способы торгов, что не отвечало принципам информационной открытости закупок и экономической эффективности расходования средств, установленным Законом № 223-ФЗ. Всего объем закупок у единственного поставщика в отсутствие обоснования цены закупок и необходимости осуществления закупок у конкретного поставщика в ГАУ «ЦСП» составил 33423,7 тыс. руб., в ГАУ СОЦ «Олимп» – 67924,9 тыс. руб.

Анализ финансового обеспечения государственного задания для учреждений физкультуры и спорта показал, что расчет базовых нормативов затрат производился Департаментом физической культуры и спорта не на основании данных по подведомственным учреждениям, а с применением федеральных нормативов от 2015 года, которые не учитывают рост стоимости коммунальных услуг, рост заработной платы работников, рост минимального размера оплаты труда, транспортных и иных услуг и, соответственно, не отражают реальную стоимость оказания услуг в сфере физической культуры и спорта региона. Это создает риск неисполнения поручения Президента Российской Федерации от 11.06.2017 № Пр-1121 по доведению к 2030 году уровня финансовой обеспеченности учреждений спортивной подготовки до 100% нормативных затрат<sup>2</sup>.

<sup>2</sup> В 2021 году в соответствии с дорожной картой уровень финансовой обеспеченности учреждений физической культуры и спорта составляет от 28% до 50% от нормативов, рассчитанных Департаментом.



В ходе проверки также обращено внимание на неактуальность целевых показателей, характеризующих состояние физической культуры и спорта во Владимирской области, установленных Стратегией социально-экономического развития Владимирской области до 2030 года<sup>3</sup>. Так, в 2020 году отдельные достигнутые значения показателей эффективности реализации ГП «Развитие физической культуры и спорта» превысили целевые значения, установленные Стратегией на 2025 и 2030 годы, что не стимулирует повышение эффективности работы Департамента физической культуры и спорта Владимирской области по дальнейшему развитию отрасли.

По результатам проверки направлены представления директору Департамента физической культуры и спорта Владимирской области, а также руководителям проверенных учреждений. Информация по фактам нарушений законодательства о контрактной системе направлена в прокуратуру Владимирской области.

Объектами проверки выполнены все рекомендации Счетной палаты, изложенные в представлении. Департаментом обеспечено исполнение полномочий Наблюдательного совета подведомственных автономных учреждений, утверждены значения базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг по спортивной подготовке, устранены нарушения при формировании государственного задания и перечислении субсидий на выполнение государственного задания подведомственным учреждениям. ГАУ ВО «СОЦ «Олимп» за счет внебюджетных средств возмещены избыточно произведенные в 2020 году расходы за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в сумме 120 тыс. руб. на обучение 6 специалистов по дополнительной профессиональной программе переподготовки, не отвечающей их профессиональным обязанностям. Сотрудники двух учреждений привлечены к дисциплинарной ответственности в виде замечания и выговора. По материалам Счетной палаты прокуратурой Владимирской области возбуждены дела об административных правонарушениях в отношении директоров двух проверяемых объектов.

В отчетном году Счетной палатой было продолжено проведение контрольных мероприятий по **проверке соблюдения органами местного самоуправления действующего законодательства в части формирования и исполнения местного бюджета, а также законности и результативности использования межбюджетных трансфертов**. Контрольные мероприятия в рамках реализации переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля проведены в 13 муниципалитетах, в том числе в Муромском, Судогодском и Меленковском районах, городских поселениях г. Киржач, г. Меленки, г. Судогда, г. Собинка и п. Ставрово Собинского района, сельских поселениях Борисоглебское и Ковардицкое Муромского района, Бутылицкое Меленковского района, Вяткинское и Головинское Судогодского района.

В ходе проверок было установлено, что деятельность органов местного самоуправления в проверяемом периоде была направлена на исполнение полномочий по решению вопросов местного значения, реализацию мероприятий

<sup>3</sup> Утверждена Указом Губернатора Владимирской области от 02.06.2009 № 10 (в ред. от 24.12.2018).



национальных проектов и муниципальных программ. Бюджетный процесс в муниципальных образованиях организован в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации. Администрациями проверяемых территорий приняты необходимые меры для обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджетов.

Вместе с тем были выявлены отдельные нарушения действующего законодательства и недостатки. Так, администрацией **Муромского района** допущены нарушения Градостроительного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ<sup>4</sup> при использовании бюджетных средств, направленных на строительство водопроводных сетей в с. Ковардицы на общую сумму свыше 22,0 млн руб. Кроме того, в декабре 2020 года не обеспечен ввод в эксплуатацию водопроводных сетей в с. Ковардицы. Таким образом, не достигнуты показатели результативности использования субсидий на общую сумму 97452,1 тыс.руб., установленные соглашениями с департаментами жилищно-коммунального хозяйства и сельского хозяйства Владимирской области. По оценке Счетной палаты одной из причин недостижения установленных показателей стало нарушение подрядчиком в лице ГУП «ДСУ-3» сроков выполнения работ, предусмотренных контрактом. Работы по строительству начаты подрядной организацией с задержкой, что привело к завершению работ позже установленного срока на 1,5 месяца.

В 2020 году при проведении ремонтных работ в МБУК «Ковардицкий дом культуры» и приобретении оборудования за счет средств областного бюджета в сумме 16,5 млн.руб. были нарушены условия предоставления субсидии на проведение указанных мероприятий, что явилось основанием для возбуждения административного производства в отношении должностного лица муниципального образования.

Также обращено внимание, что Департаментом жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области, Департаментом транспорта и дорожного хозяйства Владимирской области, как главными распорядителями средств областного бюджета, допускались нарушения действующего законодательства в части несоблюдения сроков заключения соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета.

Руководителем муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия администрации Муромского района» допущены нарушения порядка финансового обеспечения муниципальных заданий трех муниципальных учреждений района в части несоблюдения сроков предоставления субсидий, что также стало основанием для возбуждения административного производства.

В ходе проверки выявлены факты неэффективного распоряжения объектами муниципальной собственности, а также резервы доходной части местных бюджетов оценочно в сумме 924,4 тыс. руб.

По результатам проверки направлены представления главам администраций муниципальных образований Муромский район, Борисоглебское и Ковардицкое

<sup>4</sup> «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».



Муромского района. Информация о выявленных нарушениях действующего законодательства направлена в прокуратуру Владимирской области и департаменты сельского хозяйства и жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области.

Прокуратурой Владимирской области подтверждены факты нарушений должностными лицами органов местного самоуправления Муромского района и Ковардицкого сельского поселения требований законодательства о закупках, в связи с чем Муромским городским прокурором внесены представления главе администрации Муромского района и главе администрации Ковардицкого поселения. Руководитель муниципального бюджетного учреждения культуры «Ковардицкий дом культуры» привлечен к административной ответственности в виде предупреждения.

Администрациями Муромского района, Ковардицкого и Борисоглебского сельских поселений разработаны и реализуются планы мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В ходе контрольного мероприятия *в Вяткинском и Головинском сельских поселениях Судогодского района* выявлены нарушения местными администрациями муниципальных образований порядков составления и ведения сводной бюджетной росписи, доведения лимитов бюджетных обязательств, принятия бюджетных обязательств, формирования муниципальных заданий для подведомственных учреждений. На основании материалов контрольного мероприятия возбуждено 7 административных производств в отношении должностных лиц муниципальных образований Вяткинское и Головинское.

Кроме того, местными администрациями допускались нарушения при осуществлении закупок для муниципальных нужд на общую сумму 666,3 тыс. руб., которые свидетельствуют о халатном отношении должностных лиц администраций сельских поселений к соблюдению требований действующего законодательства.

По результатам проверки направлены представления главам администраций МО Вяткинское и Головинское Судогодского района. Информация о выявленных нарушениях действующего законодательства направлена в прокуратуру Владимирской области, Департамент физической культуры и спорта Владимирской области, администрацию муниципального образования Судогодский район Владимирской области.

По материалам Счетной палаты Судогодским прокурором внесены представления главам администраций Вяткинского и Головинского сельских поселений, а также начальнику МКУ «Управление ОХО АЗТ администрации МО Головинское сельское поселение». Кроме того, прокурором Судогодского района возбуждено дело об административном правонарушении в отношении главы администрации Вяткинского сельского поселения в связи с несвоевременной оплатой исполненных обязательств по муниципальным контрактам, по материалам которого контрольно-ревизионной инспекцией Владимирской области вынесено постановление о признании главы поселения виновным в совершении административного правонарушения, с назначением наказания в виде предупреждения.

Департаментом физической культуры и спорта Владимирской области приняты меры по обеспечению контроля за выполнением получателями средств областного бюджета обязательств, определенных соответствующими соглашениями.

По результатам проверки *в Меленковском районе, г. Меленки и Бутылицком сельском поселении* установлено, что в муниципальных образованиях отсутствует надлежащий учет автомобильных дорог общего пользования местного значения. Выявлены разногласия в реестрах муниципальной собственности и перечнях автомобильных дорог общего пользования местного значения по Меленковскому району и г. Меленки в части отражения сведений о количестве дорог общего пользования местного значения.

Кроме того, в нарушение требований действующего законодательства в муниципальных образованиях не утверждены нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели, а также не приняты основные направления инвестиционной политики в области развития автомобильных дорог местного значения.

Администрациями муниципальных образований не выполнялись в полной мере полномочия по управлению и распоряжению объектами муниципальной собственности в части передачи свободных помещений в аренду, что привело к потерям доходной части местных бюджетов оценочно на сумму более 16,0 млн руб.

По результатам проверки направлены представления главам администраций муниципальных образований Меленковский район и Бутылицкое Меленковского района, начальнику управления образования администрации Меленковского района. Информация о выявленных нарушениях действующего законодательства направлена в прокуратуру Владимирской области, УФАС по Владимирской области, Департамент жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области.

Прокурором Меленковского района по материалам Счетной палаты возбуждены дела об административных правонарушениях в отношении главы администрации Меленковского района и главы администрации Бутылицкого сельского поселения.

Администрациями Меленковского района и Бутылицкого сельского поселения разработаны планы мероприятий по устранению выявленных нарушений.

Проверками, проведенными *в Судогодском районе и г. Судогда*, было установлено, что администрацией Судогодского района не приняты меры по завершению строительства канализационных очистных сооружений в д. Вяткино в установленный срок (до 01.11.2021), чем нарушены обязательства предоставления субсидии. По оценке Счетной палаты причинами стали ненадлежащие организационные действия как администрации района по проведению аукциона, так и подрядчика (ООО «ТДМ») по несвоевременному началу работ, которые привели к затягиванию сроков выполнения работ. Отсутствие со стороны органов местного самоуправления муниципальных образований должного управления и распоряжения объектами муниципальной собственности в части передачи свободных помещений в аренду привело к потерям доходной части бюджетов Судогодского района и г. Судогда оценочно в сумме 2,5 млн руб.



По результатам проверки направлены представления главе администрации Судогодского района, заместителю главы администрации Судогодского района по социальным вопросам, начальнику управления образования администрации Судогодского района, начальнику муниципального казенного учреждения Судогодского района «Управление архитектуры и строительства». Информация о выявленных нарушениях действующего законодательства направлена в прокуратуру Владимирской области, Департамент физической культуры и спорта Владимирской области.

Администрацией Судогодского района в рамках реализации представления Счетной палаты разработан и реализуется план мероприятий по устранению выявленных нарушений. Прокуратурой Владимирской области подтвержден факт нарушений должностным лицом Судогодского района требований законодательства о закупках. В связи с истечением срока исковой давности привлечения к административной ответственности меры прокурорского реагирования не применялись.

***Проверкой эффективности и законности использования бюджетных средств, направленных в 2019-2020 годах на формирование комфортной городской среды, проведенной в г. Киржач, г. Собинка и пос. Ставрово Собинского района,*** установлено, что местными администрациями в целом обеспечено соблюдение условий предоставления субсидий, определенных соглашениями, заключенными с Департаментом жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области. Расходные обязательства муниципальных образований по благоустройству территорий исполнены в полном объеме. Установленные соглашениями показатели результативности использования бюджетных средств достигнуты.

Вместе с тем местными администрациями не выполнялись отдельные обязательства, определенные соглашениями о предоставлении субсидий из областного бюджета, что могло привести к возникновению дополнительной нагрузки на местные бюджеты, неосвоению бюджетных средств в полном объеме, а также выполнению работ ненадлежащего качества. Администрациями г. Киржач, г. Собинка и п. Ставрово допущено нарушение правил предоставления и расходования субсидий из областного бюджета на поддержку программ формирования комфортной городской среды, что могло привести к неэффективному использованию бюджетных средств, а также создавало риски недостижения целевых показателей федерального и регионального проектов.

Счетной палатой отмечено, что администрациями муниципальных образований в нарушение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе не выполнялись должным образом обязательства в части своевременной оплаты выполненных работ. Информация об исполнении муниципальных контрактов, а также о приемке выполненных работ размещалась в единой информационной системе в сфере закупок с нарушением установленных сроков.

По результатам проверки направлены представления главам администраций г. Киржач, г. Собинка и п. Ставрово. Информация о выявленных нарушениях действующего законодательства направлена в прокуратуру Владимирской области,



Департамент жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области, а также в представительные органы проверенных городских поселений.

В соответствии с соглашениями о передаче полномочий в сфере внешнего муниципального финансового контроля информация о всех проведенных контрольных мероприятиях направлена в соответствующие представительные органы местного самоуправления.

Департаментом жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области по материалам контрольного мероприятия разработаны поправки в Правила предоставления и распределения субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на реализацию программ формирования современной городской среды в части уточнения порядка предоставления субсидий для выполнения работ по благоустройству дворовых территорий.

Администрациями г. Киржач, г. Собинка и п. Ставрово по результатам разработаны и реализуются планы мероприятий по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия. Прокуратурой Владимирской области подтверждены факты нарушений должностными лицами муниципальных образований требований законодательства о закупках. По материалам Счетной палаты Собинской районной прокуратурой главе г. Собинка внесено представление.

В соответствии с планом работы на 2021 год Счетной палатой проведено **4 экспертно-аналитических мероприятия** с выходом на объекты контроля.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия **«Анализ расходования бюджетных средств на организацию первичной медико-санитарной помощи в 2019-2020 годах и истекшем периоде 2021 года»** установлено, что строительство, оснащение, ввод в эксплуатацию и лицензирование ФАПов и амбулаторий в период 2019 год – 8 месяцев 2021 года производилось с отставанием от установленных региональным проектом «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (далее – РП «Развитие первичной МСП»), государственной программой «Развитие здравоохранения Владимирской области» и государственной программой развития агропромышленного комплекса Владимирской области сроков и контрольных точек, что не позволило по состоянию на 01.09.2021 достичь установленных результатов регионального проекта по вводу в эксплуатацию 59 ФАПов. Соответственно использование предусмотренного региональным проектом объема бюджетных средств не привело к установленному результату, что свидетельствует о несоблюдении принципа эффективности использования бюджетных средств, закрепленного ст. 34 Бюджетного кодекса РФ. Так, Департаментом здравоохранения Владимирской области и Департаментом архитектуры и строительства Владимирской области, как главными распорядителями бюджетных средств, и государственными бюджетными учреждениями здравоохранения Владимирской области и ГБУ ВО «Облстройзаказчик», как получателями бюджетных средств, в нарушение требований статей 158 и 162 Бюджетного кодекса РФ в 2019-2020 годах не обеспечена результативность бюджетных ассигнований в объеме 168,0 млн руб. (оценочно).



По состоянию на 01.09.2021 сеть медицинских организаций Владимирской области, осуществляющих оказание первичной медицинской помощи сельскому населению, включала 342 ФАПа. Однако фактически оказание медицинской помощи населению осуществлялось на базе только 292 ФАПов (85,4%). На базе 50 ФАПов оказание первичной медико-санитарной помощи не осуществлялось, в том числе по причине отсутствия медицинского персонала, а также несвоевременного оформления разрешительных документов на ввод в эксплуатацию и осуществление медицинской деятельности. Данный факт не позволил подтвердить обоснованность значения показателя доступности первичной медико-санитарной помощи по месту проживания, отраженного в Отчете о ходе реализации РП «Развитие первичной МСП» по состоянию на 01.07.2021 на уровне 99,62%.

По результатам проведенного осмотра 29 ФАПов в 6 муниципальных районах Владимирской области (*Муромский, Меленковский, Камешковский, Собинский, Судогодский и Юрьев-Польский районы*) выявлены факты приобретения оборудования в ФАПы, не предусмотренного стандартами оснащения, а также сверх необходимой потребности с учетом квалификации персонала ФАПов, что повлекло неэффективное использование средств областного бюджета в общей сумме оценочно 3,5 млн руб. Кроме этого, выявлены факты неиспользования приобретенного оборудования, что также влечет риск неэффективного использования средств областного бюджета.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия Счетной палатой сделан вывод, что сеть ФАПов, организованная в области, по состоянию на 01.09.2021 не обеспечивала шаговую доступность первичной медицинской помощи для сельского населения в полном объеме, в том числе оказание первичной медико-санитарной помощи ограничено отсутствием медицинского персонала. По результатам проверки направлено информационное письмо в Департамент здравоохранения Владимирской области.

Счетной палатой проведено экспертно-аналитическое мероприятие **«Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг, осуществленных для государственных нужд администрации Владимирской области, в части расходов на создание цифровой платформы Владимирской области»**, по результатам которого установлено, что средства областного бюджета в сумме 39991,2 тыс. руб. использованы неэффективно, условия контракта не выполнены, цель закупки не достигнута. При этом, по оценке Счетной палаты, расходы в сумме 27996,3 тыс. руб., направленные на создание цифровой платформы, которые в соответствии с законом об областном бюджете должны были быть использованы на создание регионального ситуационного центра, оцениваются как *нецелевое* использование бюджетных средств.

Как показала оценка результата закупки по состоянию на сентябрь 2021 года (спустя 21 месяц после оплаты услуг по государственному контракту) цифровая платформа, а также каждый из 11 ее сервисов, не соответствуют требованиям технического задания. Функции и возможности по отдельным сервисам реализованы на уровне от 61% до 97%, цифровая платформа в целом – на 88%. Цифровая платформа в промышленную эксплуатацию не введена.



По итогам мероприятия информация о результатах аудита направлена в прокуратуру Владимирской области и правоохранительные органы. Администрацией Владимирской области подан иск в Арбитражный суд Владимирской области к акционерному обществу «Концерн ГРАНИТ» о взыскании 21044,0 тыс. руб.

В отчетном периоде в рамках экспертизы годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Владимирской области «Поддержка развития внутреннего и въездного туризма во Владимирской области на 2016–2022 годы» за 2020 год было проведено экспертно-аналитическое мероприятие **«Анализ соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий автономной некоммерческой организации «Туристский информационный центр Владимирской области»»** (далее – АНО «ТИЦ»).

Проведенный анализ показал, что администрацией Владимирской области без внесения изменений в закон об областном бюджете были заключены дополнительные соглашения о предоставлении субсидии АНО «ТИЦ», незаконно увеличившие сумму финансирования АНО «ТИЦ» в целях осуществления закупок без использования процедуры конкурентных торгов и уточнившие смету расходов АНО «ТИЦ» путем включения в нее расходов на проведение работ по сопровождению разработки стратегии территориального маркетинга Владимирской области в сумме 220,0 тыс. руб., что не было предусмотрено Постановлением администрации Владимирской области от 18.03.2016 № 210 «Об утверждении государственной программы Владимирской области «Поддержка развития внутреннего и въездного туризма во Владимирской области на 2016-2022 годы». Анализ документов АНО «ТИЦ» об использовании средств субсидии показал, что такое решение привело к *нецелевому* использованию средств областного бюджета в сумме 1582,7 тыс. руб. (на оплату прочих работ, услуг), из которых расходы в сумме 220,0 тыс. руб. по договору на сопровождение разработки стратегии территориального маркетинга Владимирской области имеют признаки необоснованных и недостоверных.

Учитывая, что выделение бюджетных средств в отсутствие ассигнований, утвержденных законом Владимирской области об областном бюджете, является нарушением требований статей 78, 78<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 2.6 Порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета АНО «ТИЦ» и имеет признаки деяния, установленные ст. 285 Уголовного кодекса Российской Федерации, информация о результатах мероприятия направлена в УФСБ России по Владимирской области и прокуратуру Владимирской области, после проведения надзорных мероприятий которой материалы были дополнительно направлены для рассмотрения в рамках компетенции в следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Владимирской области.

В 2021 году проведено экспертно-аналитическое мероприятие **«Анализ законности и эффективности использования средств государственной программы Владимирской области «Развитие малого и среднего предпринимательства во Владимирской области» на создание и обеспечение деятельности центра прототипирования в целях оказания услуг субъектам**



*малого и среднего предпринимательства*», материалы по результатам которого направлены в УФСБ по Владимирской области.

В ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствии с требованиями статьи 98 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) была обеспечена реализация *полномочий по проведению аудита в сфере закупок*. Счетной палатой проводился анализ соблюдения требований законодательства о закупках, осуществляемых для государственных и муниципальных нужд (аудит закупок товаров, работ, услуг). Выборочный анализ государственных и муниципальных закупок осуществлялся с использованием программного комплекса «Аудит государственных закупок», разработанного специалистами Счетной палаты, и в соответствии со Стандартом финансового контроля Счетной палаты СФК 009 «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг», методических рекомендаций по проведению аудита в сфере закупок, утвержденных решением Коллегии Счетной палаты от 17.06.2014 № 08/15.

По результатам проведенного аудита было установлено, что нередко нарушения при осуществлении закупочной деятельности обусловлены несоблюдением уполномоченными лицами требований действующего законодательства о контрактной системе, не обеспечено надлежащее качество ее информационного обеспечения. Причиной допущенных нарушений является халатное отношение должностных лиц заказчиков, ответственных за ведение закупок, к исполнению возложенных на них обязанностей.

Установлено, что в нарушение требований п. 1 ст. 711 Гражданского кодекса Российской Федерации, ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, а также положений муниципальных контрактов МКУ «СЕЗ» не обеспечена своевременная оплата выполненных подрядными организациями работ на ряде объектов. В нарушение требований ч. 8 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, п. 1 Правил определения размера штрафа<sup>5</sup> в ряде контрактов, заключенных МКУ «СЕЗ», размеры штрафов за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, были установлены в размерах, не соответствующих требованиям действующего законодательства.

По оценке Счетной палаты, вышеотмеченные факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении возложенных обязанностей со стороны МКУ «СЕЗ» при исполнении мероприятий, направленных в 2018-2020 годах на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, что связано с недостаточным обеспечением контроля на каждом этапе реализации мероприятий.

В ходе аудита эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию региональных проектов, осуществляемых в рамках национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости», проведена проверка использования средств, выделенных на реализацию регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка

<sup>5</sup> Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042.

труда для обеспечения роста производительности труда», которой установлены нарушения требований, выразившиеся в неправомерном изменении условий государственного контракта, заключенного ГКУ Владимирской области «Центр занятости населения города Владимира» на сумму 9850,0 тыс. руб.

Всего за 2021 год по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлено 686 нарушений в сфере закупок, предусмотренных Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля). Размер финансовых нарушений, выявленных при проведении аудита в сфере закупок, составил 137273,9 тыс. руб.

Во исполнение Межведомственного плана мероприятий по противодействию правонарушениям и преступлениям в сфере закупок товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных нужд на 2019-2021 годы, разработанного с учетом предложений правоохранительных и контролирующих ведомств и утвержденного 05.03.2019, по фактам нарушения законодательства о закупках в прокуратуру Владимирской области направлено 14 материалов.

В отчетном периоде в соответствии со ст. 8 Закона Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области» и п. 7.8 Порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности государственных программ Владимирской области, утвержденного постановлением Губернатора Владимирской области от 24.02.2014 № 164 (далее – Порядок), Счетной палатой проводилась **экспертиза годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Владимирской области** (далее – госпрограмма) за 2020 год (*приложение 4*).

Коллегией Счетной палаты рассмотрены результаты экспертизы 36 годовых отчетов. Отмечено, что большинство мероприятий государственных программ реализованы в 2020 году с высокой степенью эффективности. По итогам 2020 года целевые показатели в целом достигнуты.

Однако по результатам экспертизы годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности ряда государственных программ за 2020 год были выявлены проблемы, не позволившие выразить мнение о достоверности годовых отчетов. По отдельным Госпрограммам выявлены примеры низкой исполнительской дисциплины со стороны ответственных исполнителей, не всегда ответственными исполнителями в полном объеме обеспечена результативность своей деятельности. В ряде Госпрограмм устанавливались показатели, не характеризующие прогресс в достижении поставленных целей, значения отдельных показателей в отчетном периоде сложились на уровне, планируемом к достижению для более поздних сроков реализации Госпрограмм.

Так, в ходе анализа исполнения госпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области» установлено, что за 2020 год было выполнено 23 целевых индикатора (показателя) из 24, установленных данной госпрограммой (98,5%). Экспертиза показала, что в 2020 году не был достигнут показатель «Количество построенных и модернизированных котельных» – фактически построено и модернизировано 5 котельных (план – 6) в связи с нарушением подрядной организацией ООО «Стройгород» (г. Иваново) срока выполнения работ по строительству котельной МБОУ «ООШ № 16» в г. Гусь-Хрустальный.

В ходе экспертизы годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы «Благоустройство территорий муниципальных образований Владимирской области» было отмечено, что Департаментом жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области не была произведена оценка эффективности использования бюджетных средств и иных источников ресурсного обеспечения подпрограммы, а также не произведена оценка степени реализации мероприятий подпрограмм согласно Методике оценки эффективности госпрограммы, что не позволило выразить мнение о корректности выполненной оценки эффективности реализации данной госпрограммы.

По результатам экспертизы годового отчета о ходе реализации госпрограммы «Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области на 2019-2023 годы» установлено, что годовой отчет не в полной мере соответствует требованиям Порядка. Выявлен низкий процент исполнения средств, предусмотренных на реализацию госпрограммы (34,2% от плановых назначений), что свидетельствует о необходимости принятия мер по повышению эффективности планирования бюджетных расходов. По итогам 2020 года уровень эффективности реализации Государственной программы признан удовлетворительным.

В 2020 году не реализовано предложение Счетной палаты об установлении в госпрограмме показателей эффективности для АО «Корпорация Владимирской области», позволяющих обеспечить эффективное использование бюджетных средств в сумме 104,5 млн руб., переданных ранее обществу в форме бюджетных инвестиций. АО «Корпорация Владимирской области» продолжает являться ответственным исполнителем трех мероприятий госпрограммы, финансирование которых не предусмотрено.

В ходе экспертизы годового отчета о реализации и оценке эффективности госпрограммы «Развитие культуры» было установлено, что в годовом отчете не представлены результаты оценки эффективности реализации подпрограммы «Развитие муниципальных общедоступных библиотек области». Выявлены факты установления заниженных показателей, которые в 2020 году фактически были достигнуты на уровне, планируемом к достижению в последующих периодах (2021–2022 годы).

Результаты экспертизы годового отчета госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта» показали, что в нарушение требований Порядка в отчете отражены плановые значения показателей госпрограммы на 2020 год с учетом изменений, внесенных в программу после завершения отчетного года. Отмечено, что ресурсное обеспечение госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта» утверждено только на период до 2022 года. При этом срок ее реализации и целевые показатели установлены до 2024 года.

Экспертиза годового отчета госпрограммы «Развитие образования» за 2020 год показала, что в нем отражены плановые значения бюджетных ассигнований, не соответствующие размеру бюджетных ассигнований, утвержденных в сводной бюджетной росписи на 2020 год. Выявлены факты установления целевых значений показателей, не предусматривающих их динамики по годам до окончания срока реализации госпрограммы.

Коллегией Счетной палаты также обращено внимание на факты уточнения



целевых показателей, объемов финансирования и содержания государственных программ за пределами отчетного периода, что нарушает требования Порядка и, по сути, нивелирует смысл оценки эффективности госпрограмм.

По результатам проведенных экспертиз в адрес ответственных исполнителей госпрограмм направлены предложения об устранении нарушений.

Также в 2021 году проведена экспертиза проекта государственной программы Владимирской области «Развитие культуры», которая показала, что представленный проект программы разработан в соответствии с Порядком разработки, формирования, реализации и оценки эффективности государственных программ Владимирской области, утвержденным постановлением Губернатора области от 24.02.2014 № 164, а также Порядком разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, утвержденным постановлением Губернатора Владимирской области от 09.07.2013 № 789. При этом установлено, что ответственным исполнителем не обеспечено своевременное рассмотрение и утверждение проекта программы. Кроме того, в нарушение п. 3.6 Порядка проект Программы не был размещен на официальном сайте Департамента культуры Владимирской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Экспертиза показала, что по своему содержанию Программа в основном отвечала установленным требованиям к разработке программ, но имелся ряд недостатков, в целях устранения которых Счетной палатой были даны рекомендации Департаменту культуры. Так, выявлены несоответствия данных по финансовому обеспечению мероприятий Программы, отраженных в паспорте Программы и в отдельных ее разделах. Кроме этого, в составе данных о ресурсном обеспечении Программы не отражены средства на реализацию мероприятия «Федеральный проект «Творческие люди» национального проекта «Культура», которые предусмотрены в областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в сумме 1550 тыс. руб. ежегодно. При этом экспертиза показала, что общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию Программы в 2021-2023 годах за счет средств федерального и областного бюджетов, соответствует объему средств, запланированных областным бюджетом на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденным Законом Владимирской области от 22.12.2020 № 130-ОЗ.

В заключении обращено внимание, что проект Программы представлен в Счетную палату с нарушением требований п. 4.6 Порядка в отсутствие дополнительных и обосновывающих материалов, подтверждающих возможности областного бюджета осуществить расходы в соответствии с заявленными объемами финансирования программы.

Департаментом культуры проект Программы доработан с учетом замечаний Счетной палаты. В частности, в паспорт внесены уточнения по объемам финансирования, внесены недостающие сведения в раздел «Ресурсное обеспечение программы», установлен порядок оценки эффективности подпрограмм, обеспечена корреляция Программы с планом мероприятий по реализации 4 этапа Стратегии социально-экономического развития Владимирской области на 2020-2022 годы, внесены корректировки редакционного характера.

По результатам экспертизы годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Владимирской области Счетной палатой подготовлены заключения, которые были направлены в адрес ответственных исполнителей.

***Экспертиза проектов законов Владимирской области  
об областном бюджете и бюджете территориального фонда  
обязательного медицинского страхования***

Реализация полномочий Счетной палаты по экспертизе проектов законов Владимирской области об областном бюджете, проектов законов Владимирской области о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области, проектов законов Владимирской области о внесении изменений в закон об областном бюджете и проектов законов Владимирской области о внесении изменений в закон о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджетов (п. 2 ч. 1 ст. 8 Закона № 110-ОЗ), осуществляется в рамках подготовки соответствующих заключений.

В 2021 году Счетной палатой в соответствии с действующим законодательством в рамках последующего финансового контроля была проведена ***внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2020 год*** и подготовлено соответствующее заключение. В рамках данного мероприятия была проведена внешняя проверка бюджетной отчетности 36 главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС), по результатам чего была подтверждена ее полнота и соответствие требованиям, установленным ст. 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н. Бюджетная отчетность ГАБС за 2020 год по оценке Счетной палаты отражает достоверную во всех существенных отношениях информацию.

Вместе с тем отдельным ГАБС было указано на необходимость обеспечить соответствие форм отчетности требованиям, установленным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

В заключении по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2020 год отмечено, что по своей структуре и содержанию он соответствует требованиям законодательства. Представленные в годовом отчете об исполнении бюджета за 2020 год данные согласуются с показателями, отраженными в годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств. Фактов недостоверности данных о доходах и расходах областного бюджета не выявлено.

В 2020 году областными органами власти в условиях пандемии была обеспечена сбалансированность областного бюджета, приняты меры к выполнению



всех социальных обязательств. Надлежащий контроль за соблюдением финансовой дисциплины позволил исполнить областной бюджет без дефицита и завершить финансовый год без просроченной кредиторской задолженности.

Вместе с тем отмечены изменения экономических условий в 2020 году, в том числе связанные с распространением новой коронавирусной инфекции. По итогам прошлого года снижение показателей потребительского спроса во Владимирской области оказалось более существенным, чем снижение показателей реального сектора. Существенную роль в формировании доходной части бюджета внесли предприятия фармацевтического кластера и пищевой промышленности. По итогам 2020 года зафиксирован рост промышленного производства на 19,3%. Однако масштабная приостановка деятельности организаций привела к ухудшению ситуации на рынке труда и снижению реальных располагаемых доходов населения.

При анализе расходной части областного бюджета Счетной палатой обращено внимание, что значительная часть средств областного бюджета была оперативно направлена на ликвидацию последствий распространения новой коронавирусной инфекции, но при этом имели место факты неэффективного использования средств. Кроме того, отмечены риски потери управляемости регионом в связи неэффективностью ряда мероприятий, проводимых в рамках «административной реформы». Отмечен рост количества созданных с государственным участием автономных некоммерческих организаций, оказывающих услуги за счет бюджетных субсидий, что создает риски дублирования полномочий органов государственной власти.

Анализ отчетов о реализации региональных госпрограмм в 2020 году выявил увеличение количества мероприятий, реализованных с недостаточным уровнем эффективности. Ответственными исполнителями практикуется уточнение планируемых результатов реализации госпрограмм в конце финансового года, а зачастую и после его завершения. Допускается изменение методологии оценки эффективности государственных программ с целью искусственного повышения их результативности.

В сфере межбюджетных отношений в 2020 году продолжен курс на сокращение дифференциации муниципальных образований по уровню бюджетной обеспеченности. Деятельность органов государственной власти региона была направлена на создание условий по повышению финансовой самостоятельности муниципальных образований, исполнение принятых на местном уровне расходных обязательств в полном объеме.

Проведенная внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2020 год предоставляет достаточные основания для выражения независимого мнения о его достоверности во всех существенных отношениях отчетности и соответствии порядка ведения бюджетного учета, исполнения бюджета законодательству РФ.

Заключение направлено Губернатору Владимирской области и в Законодательное Собрание Владимирской области. Информация о результатах внешней проверки была представлена на публичных слушаниях и на заседании Законодательного Собрания Владимирской области.



В заключении на *годовой отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области за 2020 год* отмечено, что направления расходования средств ТФОМС в 2020 году соответствовали Закону Владимирской области от 24.12.2019 № 129-ОЗ<sup>6</sup> и требованиям действующего законодательства. Расходы бюджета ТФОМС за 2020 год на 9,3% превысили уровень расходов 2019 года. Однако деятельность ТФОМС ВО в 2020 году не обеспечила завершение финансового года без образования кредиторской задолженности у ряда медицинских организаций Владимирской области, в том числе по причине исполнения ТФОМС ВО расходной части бюджета не в полном соответствии с текстовыми статьями Закона о бюджете ТФОМС ВО на 2020 год. Так, по состоянию на 01.01.2021 у 9 государственных учреждений здравоохранения сложилась кредиторская задолженность в общей сумме 99110,9 тыс. руб.

В отчетном периоде подготовлено 4 заключения о результатах экспертизы проектов законов Владимирской области *«О внесении изменений в Закон Владимирской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»*. Уточнение основных параметров областного бюджета было обусловлено ожидаемым увеличением налоговых доходов в связи с ростом поступлений по налогу на прибыль организаций, в том числе осуществляющих свою деятельность в сфере производства лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях, а также необходимостью отражения дополнительных доходов в виде межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и расходов.

Счетной палатой была подтверждена обоснованность предлагаемых поправок областного бюджета. При этом в заключениях было обращено внимание на необходимость внесения соответствующих корректировок в ряд государственных программ, а также на необоснованность отдельных расходных обязательств. Так, Счетной палатой было отмечено, что предлагаемое увеличение объемов финансирования АНО «ТИЦ» может привести к дублированию государственных полномочий и создает риски незаконного и неэффективного использования бюджетных средств. По предложению Счетной палаты объем финансирования АНО «ТИЦ» был обоснованно сокращен на сумму 27500 тыс. руб. Кроме того, Счетной палатой было указано на выделение бюджетных средств в сумме 23308,9 тыс. руб. вновь созданной АНО «Агентство экономического развития» на основании изменений сводной бюджетной росписи без внесения изменений в закон о бюджете, что являлось нарушением положений ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ. В соответствии с предложением Счетной палаты в закон об областном бюджете были внесены необходимые коррективы в части отражения указанных расходов в составе областного бюджета. Также, по предложению Счетной палаты Департаментом финансов Владимирской области изменена целевая статья расходов в сумме 200000,0 тыс. руб., ранее необоснованно предусмотренных в виде субсидии на возмещение части затрат по созданию инфраструктуры объектов капитального

<sup>6</sup> «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

строительства при реализации инвестиционного проекта, что не соответствовало положениям действующей нормативной правовой базы. Таким образом, меры, принятые органами государственной власти по предложениям Счетной палаты, позволили предотвратить нецелевое использование бюджетных средств оценочно на общую сумму 250807,9 тыс. руб.

Кроме того, подготовлено два заключения о результатах экспертизы проектов законов Владимирской области **«О внесении изменений в Закон Владимирской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»**, где подтверждена обоснованность вносимых изменений, связанных с необходимостью корректировки доходов и расходов, исходя из фактического исполнения бюджета в 2021 году.

Указанные законопроекты приняты Законодательным Собранием Владимирской области.

В соответствии со ст. 23 Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ, ст. 8 Закона Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ Счетной палатой подготовлено 3 заключения **на ежеквартальные отчеты об исполнении областного бюджета в 2021 году**, в которых дан анализ фактического исполнения областного бюджета относительно плановых назначений, при этом обращено внимание на риски невыполнения отдельных мероприятий государственных программ и неполного использования бюджетных средств.

В рамках экспертизы ежеквартальных отчетов об исполнении областного бюджета в 2021 году был проведен мониторинг региональных проектов, реализуемых на территории области. По результатам проведенного анализа отмечено низкое кассовое исполнение расходов по 5 региональным проектам и отклонения от установленных сроков реализации отдельных контрольных точек и мероприятий 13 региональных проектов, что может создать риски невыполнения поставленных задач.

Основными причинами, оказывающими негативное влияние на реализацию отдельных региональных проектов, являются следующие:

- необходимость повторного выхода на торги в связи с отсутствием заявок, приостановление конкурсных процедур по жалобам участников торгов (региональные проекты «Культурная среда», «Спорт – норма жизни»);

- несоответствие проектных решений условиям организации работ, что приводит к необходимости корректировки рабочей документации и повторному прохождению экспертизы (региональный проект «Дорожная сеть Владимирской области»);

- ограниченное время на исполнение контракта (после попытки расторгнуть контракт в судебном порядке) на установку автоматического пункта весового и габаритного контроля (региональный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства Владимирской области»);

- увеличение срока поставки автомобилей скорой помощи, оснащенных медицинским оборудованием по классу «С», в связи с отсутствием комплектующих



(региональный проект «Безопасность дорожного движения (Владимирская область)»);

– затягивание подрядными организациями сроков производства работ (региональные проекты «Формирование комфортной городской среды», «Чистая вода (Владимирская область)», «Современная школа», «Цифровая образовательная среда», «Культурная среда», «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)», «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», «Спорт – норма жизни»);

– приостановка деятельности мусороперегрузочной станции с элементами сортировки на территории г. Владимира (региональный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»);

– низкая потребность со стороны начинающих предпринимателей в получении кредитных средств под поручительства Гарантийного фонда Владимирской области (региональный проект «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»);

– напряженная эпидемиологическая ситуация и ограничительные меры, введенные в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (региональные проекты «Спорт – норма жизни», «Социальная активность», «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», «Старшее поколение»);

– близость к Московскому региону, а также отток медицинских кадров в частные медицинские организации создает риск недостижения целевых показателей региональных проектов в сфере здравоохранения.

Соответствующие заключения и информация по результатам мониторинга направлена Губернатору Владимирской области и в Законодательное Собрание Владимирской области.

Также в отчетном году были подготовлены три заключения по результатам экспертизы **ежеквартальных отчетов об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области**, в ходе которых был проанализирован уровень исполнения доходной и расходной частей бюджета ТФОМС, проведен сравнительный анализ объемов безвозмездных поступлений и структуры расходов, сделан вывод об исполнении бюджета в соответствии с требованиями законодательства. Вместе с тем отмечено, что организация исполнения бюджета ТФОМС не обеспечила стабильное финансовое состояние государственных учреждений здравоохранения и повлекла увеличение размера кредиторской задолженности у ТФОМС за медицинскую помощь, оказанную гражданам, застрахованным во Владимирской области, за пределами территории страхования.

Заключения направлены в администрацию Владимирской области и Законодательное Собрание Владимирской области.

По результатам **экспертизы проекта закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»**, проведенной в рамках предварительного финансового контроля, подготовлено



соответствующее заключение, в котором отмечено, что формирование доходов бюджета осуществлено на основании показателей базового варианта прогноза социально-экономического развития региона. Прогноз поступлений доходов оценивается Счетной палатой как реалистичный.

Расходная часть областного бюджета сформирована в разрезе региональных проектов и комплексов процессных мероприятий, ориентированных на достижение национальных целей развития, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». Вместе с тем органами администрации области не было обеспечено принятие необходимой нормативной правовой базы для перехода с 2022 года на новую систему управления госпрограммами. Также отмечены риски неэффективного использования бюджетных средств при осуществлении инвестиционных расходов из-за неподготовки проектно-сметной документации и непроведения госэкспертизы.

По результатам экспертизы Счетной палатой сделан вывод, что проект областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Информация о результатах экспертизы проекта областного бюджета была доложена на публичных слушаниях и заседании Законодательного Собрания Владимирской области.

В заключении о результатах проведения экспертизы **проекта закона Владимирской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»** Счетной палатой отмечено, что бюджет ТФОМС на 2022 год сбалансирован по доходам и расходам в сумме 19938142,9 тыс. руб. Рост доходов бюджета ТФОМС к уровню 2021 года составляет 6,2%.

Доходная часть бюджета ТФОМС на 2022 год сформирована в полном объеме за счет безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы. Объем субвенции из бюджета ФФОМС на 2022 год запланирован в сумме 19175614,2 тыс. руб. (с ростом к уровню 2021 года на 7,1%), или 96,2% в структуре безвозмездных поступлений. На финансовое обеспечение в 2022 году базовой программы обязательного медицинского страхования на территории Владимирской области предусмотрены средства в сумме 17645765,6 тыс. руб. (с ростом к уровню текущего года на 4,1%).

В заключении отмечено, что, несмотря на ежегодные рекомендации Счетной палаты, проект бюджета ТФОМС внесен на рассмотрение в отсутствие проекта территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи жителям Владимирской области, что не позволяет оценить плановую обеспеченность жителей области медицинской помощью в 2022 году, ее динамику по сравнению с предыдущим периодом.



## **Экспертиза проектов законов и нормативных правовых актов**

В отчетном периоде в рамках реализации полномочий Счетной палаты проводилась экспертиза законопроектов и иных нормативных правовых актов (п. 8 ч. 1 ст. 8 Закона № 110-ОЗ), по результатам которой подготовлено 55 заключений (приложение 5). Основная часть законопроектов затрагивала вопросы социальной поддержки населения, налогового регулирования, межбюджетных отношений. В ходе экспертизы законопроектов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти основной акцент делался на оценке обоснованности предлагаемых корректировок действующих НПА и ожидаемых последствий от их принятия. Проводился анализ потребности в финансовых ресурсах, необходимых для их реализации. А именно:

1. В заключении по результатам экспертизы проекта закона Владимирской области **«О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Владимирской области и установлении в 2021 году особенностей применения на территории Владимирской области патентной системы налогообложения, упрощенной системы налогообложения в целях предоставления поддержки отдельным отраслям экономики во Владимирской области, наиболее пострадавшим от распространения новой коронавирусной инфекции»** отмечено, что законопроект разработан в целях поддержки в 2021 году субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), занятых в сфере общественного питания и развлечений, у которых доходы от деятельности составляют не менее 70% в общем объеме выручки, путем снижения налоговой нагрузки на налогоплательщиков, применяющих патентную и упрощенную системы налогообложения.

Проведенный анализ показал, что предлагаемые законопроектом налоговые ставки по УСН находятся в пределах диапазона, определенного ст. 346.20 Налогового кодекса Российской Федерации. При этом пояснительная записка к законопроекту не содержит обоснования предлагаемого уменьшения размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода и налоговых ставок по УСН.

По результатам экспертизы сделан вывод о возможности принятия законопроекта. Законопроект принят Законодательным Собранием Владимирской области.

2. В заключении о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменений в Закон Владимирской области «О наделении органов местного самоуправления Владимирской области отдельными государственными полномочиями по вопросам административного законодательства»** отражено, что предлагаемые изменения вносятся с целью приведения Закона Владимирской области от 12.07.2006 № 96-ОЗ в соответствие с требованиями ст. 140 Бюджетного кодекса РФ в части определения показателя (критерия) распределения между бюджетами муниципальных образований общего размера субвенции.

Экспертиза показала, что изменения, вносимые в методику распределения субвенций, не изменяют порядок определения размера субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований на осуществление переданных государственных полномочий по вопросам административного законодательства, принятие рассматриваемого законопроекта не повлечет дополнительных расходов областного бюджета. По результатам экспертизы сделан вывод о возможности принятия законопроекта. Законопроект принят Законодательным Собранием Владимирской области.

3. В заключении о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменений в Закон Владимирской области «О наделении органов местного самоуправления Владимирской области отдельными государственными полномочиями на регистрацию актов гражданского состояния»** отражено, что внесение изменений в Закон Владимирской области от 05.06.2006 № 77-ОЗ<sup>7</sup> обусловлено необходимостью приведения областного законодательства в соответствие с требованиями постановления Правительства РФ от 04.12.2019 № 1589 «О внесении изменений в методику распределения субвенций из федерального бюджета между бюджетами субъектов Российской Федерации и бюджетом г. Байконура на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния», в том числе в связи с завершением работы по переводу в цифровой формат архива записей актов гражданского состояния.

Экспертиза показала, что предлагаемые изменения, обусловленные необходимостью приведения методики расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам на осуществление государственных полномочий, в соответствии с федеральным законодательством, по оценке Счетной палаты, могут повлечь риск недостаточности средств на осуществление переданных полномочий.

Изменение методики распределения субвенций из федерального бюджета между бюджетами субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния повлекло сокращение общего объема субвенции, предоставляемой Владимирской области, и, соответственно, распределяемой бюджетам муниципальных образований региона. Так, финансовое обеспечение передаваемых местным бюджетам государственных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния в 2021 году сокращено на 15,7%, или на 10401,8 тыс. руб., по отношению к уровню 2020 года.

По результатам экспертизы высказано мнение Счетной палаты о целесообразности установления в формуле расчета поправочного коэффициента, отражающего объективные различия в условиях осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий.

Законопроект принят Законодательным Собранием Владимирской области с учетом предложения Счетной палаты.

<sup>7</sup> «О наделении органов местного самоуправления Владимирской области отдельными государственными полномочиями на регистрацию актов гражданского состояния».



4. В заключении о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Владимирской области о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями»** подтверждена необходимость приведения Законов Владимирской области от 28.11.2008 № 198-ОЗ<sup>8</sup> и от 11.03.2011 № 14-ОЗ<sup>9</sup> в соответствии с требованиями ст. 140 Бюджетного кодекса РФ в части установления порядка определения общего объема субвенций и показателей (критериев) распределения между бюджетами муниципальных образований общего объема таких субвенций.

Экспертиза показала, что изменения, вносимые в методику расчета субвенций, не меняют порядок определения размера субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований на осуществление переданных государственных полномочий по постановке на учет, учету и обеспечению жильем отдельных категорий граждан, принятие рассматриваемого законопроекта не повлечет дополнительных расходов областного бюджета. Законопроект принят Законодательным Собранием Владимирской области.

5. В заключении о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменения в приложение к Закону Владимирской области «О порядке предоставления служебных жилых помещений специализированного жилищного фонда Владимирской области» и признании утратившими силу отдельных положений Законов Владимирской области»** отражено, что законопроектом предлагается дополнить Порядок предоставления служебных жилых помещений специализированного государственного жилищного фонда Владимирской области<sup>10</sup> нормами, определяющими право граждан, состоящих на учете нуждающихся в получении служебных жилых помещений специализированного государственного жилищного фонда Владимирской области, на предоставление за счет средств областного бюджета ежемесячной денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений. При этом проект указа Губернатора Владимирской области, определяющий порядок выплат и размер ежемесячной денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений за счет средств областного бюджета, в составе материалов законопроекта не представлен. Указанный факт не позволил в ходе проведения экспертизы оценить объем дополнительных расходов ввиду отсутствия данных о размерах денежной компенсации и количестве ее потенциальных получателей.

По результатам экспертизы сделан вывод о необходимости доработки законопроекта с учетом замечаний, изложенных в заключении по результатам экспертизы. Законопроект не рассмотрен Законодательным Собранием.

6. В заключении по результатам экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменения в статью 2 Закона Владимирской области «О**

<sup>8</sup> «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов отдельными государственными полномочиями по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов».

<sup>9</sup> «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области отдельными государственными полномочиями по обеспечению жильем, постановке на учет и учету отдельных категорий граждан».

<sup>10</sup> Утвержден Законом Владимирской области от 05.07.2007 № 83-ОЗ.

*развитии сельского хозяйства на территории Владимирской области»* было поддержано предложение об уточнении возраста граждан, считающихся молодыми специалистами на селе, и приведение его в соответствие с положениями Федерального закона от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации», согласно которым молодым специалистом считается гражданин Российской Федерации в возрасте до 35 лет включительно.

По мнению Счетной палаты, внесение вышеуказанных изменений потенциально может повысить вовлеченность молодых специалистов в сельское хозяйство Владимирской области. Законопроект принят Законодательным Собранием Владимирской области.

7. В заключении по результатам экспертизы проекта закона Владимирской области *«О внесении изменения в статью 17<sup>1</sup> Закона Владимирской области «О межбюджетных отношениях во Владимирской области»* установлено, что проектом закона предусматривается на бессрочной основе установить исключительные правила для внесения изменений в распределение объемов субсидий между муниципальными образованиями Владимирской области в рамках реализации мероприятий по обеспечению устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда и обеспечение проживающих в непригодном жилищном фонде граждан жилыми помещениями. При этом, по мнению Счетной палаты, предлагаемый законопроектом исключительный механизм внесения изменений в распределение объемов субсидий в рамках только одной программы ущемляет права ответственных исполнителей иных государственных программ Владимирской области (в том числе в рамках которых реализуются соответствующие мероприятия национальных проектов), которым необходимо производить корректировку распределения средств субсидий между муниципальными образованиями посредством уточнения закона Владимирской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Кроме этого, принятие законопроекта может способствовать ограничению парламентского контроля при осуществлении государственной поддержки реализации мероприятий по обеспечению устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда и обеспечению проживающих в непригодном жилищном фонде граждан жилыми помещениями.

Коллегией Счетной палаты рекомендовано Законодательному Собранию Владимирской области отклонить представленный законопроект. Проект закона на рассмотрение Законодательного Собрания Владимирской области не направлялся.

8. В заключении по результатам экспертизы проекта закона Владимирской области *«О внесении изменения в приложение к Закону Владимирской области «О порядке предоставления служебных жилых помещений специализированного жилищного фонда Владимирской области» и признании утратившими силу отдельных положений Законов Владимирской области»* установлено, что законопроектом предлагается предоставить гражданам, состоящим на учете нуждающихся в получении служебных жилых помещений специализированного государственного жилищного фонда Владимирской области, право на предоставление за счет средств областного бюджета ежемесячной денежной



компенсации за наем (поднаем) жилых помещений в порядке и размере, установленных указом Губернатора Владимирской области.

Экспертиза показала, что в пояснительной записке и экономическом обосновании к законопроекту данные об объеме дополнительных расходов, которые могут возникнуть в случае принятия законопроекта, и источниках их финансового обеспечения не указаны. Проект указа Губернатора Владимирской области, определяющий порядок выплат и размер ежемесячной денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений за счет средств областного бюджета в составе материалов законопроекта не представлен. Данный факт не позволил в ходе проведения экспертизы оценить объем дополнительных расходов ввиду отсутствия информации о размерах денежной компенсации и количестве ее потенциальных получателей.

По результатам экспертизы сделан вывод о необходимости доработки законопроекта с учетом замечаний, изложенных в заключении по результатам экспертизы.

9. В заключении о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Владимирской области»** подтверждена необходимость приведения в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса РФ положений статьи 5 Закона Владимирской области от 08.02.2007 № 3-ОЗ<sup>11</sup>, статьи 5 Закона Владимирской области от 05.12.2005 № 184-ОЗ<sup>12</sup> и статьи 6 Закона Владимирской области от 05.08.2009 № 77-ОЗ<sup>13</sup>.

Кроме этого, подтверждена обоснованность сокращения с 210 до 168 дней норматива средней годовой посещаемости детьми образовательных организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования, используемого для расчета размера субвенции на реализацию переданных государственных полномочий по компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования. Экспертиза показала, что в случае принятия законопроекта и изменения объема средней годовой посещаемости с 01.06.2021 экономия средств областного бюджета составит оценочно 29802,6 тыс. руб.

По результатам экспертизы сделан вывод о возможности принятия законопроекта. Законопроект принят Законодательным Собранием Владимирской области.

10. В заключении по результатам экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменений в статью 56 Закона Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий**

<sup>11</sup> «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Владимирской области по компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования».

<sup>12</sup> «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Владимирской области по социальной поддержке детей-инвалидов дошкольного возраста».

<sup>13</sup> «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан во Владимирской области».



*граждан во Владимирской области»* установлено, что законопроектом предложено расширить категорию получателей мер социальной поддержки, предусмотренных статьей 56 Закона Владимирской области 02.10.2007 № 120-ОЗ<sup>14</sup>, в части осуществления слухопротезирования и зубопротезирования для лиц, достигших возраста 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин и имеющих доход ниже установленной величины прожиточного минимума, путем распространения данных мер на лиц указанной категории, чей доход не превышает 1,5 величины прожиточного минимума. В соответствии с требованиями ст. 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации срок вступления в силу изменений, предлагаемых законопроектом, установлен с 01.01.2022.

В ходе экспертизы отмечено, что принятие законопроекта потребует дополнительных расходов областного бюджета в объеме, превышающем более чем в 8 раз объем средств, запланированных на указанные цели на 2022 год действующим законом о бюджете. Законопроект в 2021 году не внесен на рассмотрение Законодательным Собранием Владимирской области.

11. В заключении о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области *«О внесении изменений в Закон Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»* отмечено, что законопроектом предлагается рассчитывать размер среднедушевого дохода семьи с целью предоставления выплат на детей в возрасте от трех до семи лет, исходя из прожиточного минимума на душу населения на дату обращения за назначением, а не за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением. Законопроектом также вводится увеличенный размер выплат на детей (в размере 75 и 100 процентов величины прожиточного минимума для детей, установленной во Владимирской области) и определяются условия предоставления выплат в указанных размерах.

В ходе экспертизы установлено, что с учетом предлагаемых законопроектом изменений право на получение указанных выплат возникнет у более широкого контингента получателей. При этом размер выплаты для отдельных получателей возрастет, что потребует дополнительных средств бюджета на реализацию указанных полномочий. Однако источник финансового обеспечения увеличения вышеуказанных расходных обязательств законопроектом не определен. В пояснительной записке к законопроекту указано, что Департаментом социальной защиты населения Владимирской области вопрос о выделении дополнительных средств прорабатывается с Министерством труда и социальной защиты РФ.

По результатам экспертизы сделан вывод о возможности принятия законопроекта при условии согласования вопроса о выделении дополнительных средств из федерального бюджета и определения источника финансирования принимаемых обязательств из областного бюджета. Законопроект принят Законодательным Собранием Владимирской области.

12. В заключении по результатам экспертизы *проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 56 Закона Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий*

<sup>14</sup> «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области».

*граждан во Владимирской области»* отмечено, что законопроектом предложено распространить меры поддержки, предусмотренные статьей 56 Закона от 02.10.2007 № 120-ОЗ «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области» в части осуществления слухопротезирования и зубопротезирования для лиц, достигших возраста 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин и имеющих доход ниже установленной для данной социально-демографической группы величины прожиточного минимума, на лиц указанной категории, чей доход не превышает 1,25 величины прожиточного минимума, тем самым расширить категории получателей мер социальной поддержки.

По оценке Счетной палаты, принятие законопроекта потребует дополнительных расходов областного бюджета в объеме, превышающем более чем в 4 раза объем средств, запланированных на указанные цели на 2022 год действующим законом о бюджете, с учетом расходов на лекарственное обеспечение льготных категорий граждан. Законопроект рекомендован Законодательному Собранию к рассмотрению с учетом замечаний Счетной палаты.

13. В заключении по результатам экспертизы проекта закона Владимирской области *«О внесении изменений в статьи 4 и 8 Закона Владимирской области «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»* отмечено, что законопроектом планируется дополнить меры социальной поддержки, направленные на оздоровление детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (ст. 8 Закона от 04.06.2020 № 43-ОЗ «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»), в виде проведения за счет средств областного бюджета медицинских лабораторных исследований, обязательных для предоставления в организации отдыха детей и их оздоровления, санаторно-курортные организации.

В ходе экспертизы установлено, что принятие законопроекта повлечет возникновение дополнительных расходов областного бюджета в 2021 году в сумме оценочно 605,7 тыс. руб. на проведение обязательных медицинских лабораторных исследований ПЦР-теста на COVID-19 для предоставления в санаторно-курортные организации. По данным Департамента образования Владимирской области предполагаемые расходы на обеспечение дополнительных мер социальной поддержки планируется обеспечить за счет перераспределения средств внутри отрасли за счет средств экономии в связи с сокращением контингента получателей мер социальной поддержки.

По результатам экспертизы сделан вывод о возможности принятия законопроекта. Законопроект принят Законодательным Собранием Владимирской области.

14. В заключении по результатам экспертизы проекта закона Владимирской области *«О внесении изменений в статью 1 Закона Владимирской области «О дополнительных гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи»* установлено, что законопроектом предлагается расширить перечень случаев оказания бесплатной юридической помощи, включив в него защиту прав и законных интересов граждан, имеющих право на льготное

обеспечение лекарственными средствами в соответствии с федеральным и областным законодательством. Соответственно предусматривается расширение категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, путем установления дополнительной категории – граждане, имеющие право на льготное обеспечение лекарственными средствами в соответствии с федеральным и областным законодательством, а также их законные представители по вопросам, связанным с лекарственным обеспечением.

Согласно финансово-экономическому обоснованию реализация закона в случае его принятия будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, выделяемых из областного бюджета в виде субсидии адвокатским образованиям Владимирской области на оплату труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам Российской Федерации на территории Владимирской области. Экспертизой установлено, что фактическое освоение бюджетных ассигнований на указанные цели по состоянию на 16.09.2021 составило 38,6% от годового плана.

По результатам экспертизы сделан вывод о возможности принятия законопроекта. Законопроект принят Законодательным Собранием Владимирской области.

15. В заключении по результатам экспертизы проекта закона Владимирской области ***«О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Владимирской области «О регулировании земельных отношений на территории Владимирской области»***, которым предоставлено право на бесплатное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Владимирской области не менее трех лет и имеющих высокие достижения в спорте, входивших в состав сборных команд СССР либо входивших или входящих в состав сборных команд Российской Федерации по различным видам спорта, их тренерам, имеющим звания «Заслуженный тренер СССР», «Заслуженный тренер РСФСР», «Заслуженный тренер России», обращено внимание, что принятие законопроекта может повлечь дополнительные расходы органов местного самоуправления Владимирской области на формирование земельных участков. Также отмечено, что отдельные муниципалитеты могут столкнуться с проблемой отсутствия свободных земельных участков для предоставления их в собственность категориям граждан, указанным в законопроекте.

По результатам экспертизы законопроекта Законодательному Собранию Владимирской области рекомендовано при рассмотрении законопроекта учесть мнение органов местного самоуправления Владимирской области по данному вопросу и информацию о наличии свободных земельных участков (в первую очередь в городских округах) для реализации положений законопроекта. Законопроект принят Законодательным Собранием Владимирской области.

16. В заключении по результатам экспертизы проекта закона Владимирской области ***«О внесении изменений в статьи 9 и 10 Закона Владимирской области «О государственной инвестиционной политике во Владимирской области»*** отмечено, что он направлен на выполнение п. 3 постановления Законодательного

Собрания Владимирской области от 21.05.2021 № 153 «О Законе Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и рекомендаций Счетной палаты, выработанных по результатам проведенной экспертизы изменений областного бюджета, в части определения форм финансовой поддержки инвестиционной деятельности на территории Владимирской области. Законопроект принят Законодательным Собранием Владимирской области.

17. В заключении о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменений в Закон Владимирской области «О порядке управления и распоряжения имуществом (объектами), находящимся в государственной собственности Владимирской области»** обращено внимание, что предлагаемые Департаментом имущественных и земельных отношений Владимирской области изменения влекут риски коррупционных проявлений при распоряжении государственным имуществом Владимирской области. Счетной палатой предложено доработать Законопроект с учетом замечаний, изложенных в заключении.

18. В заключении по результатам экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменений в статьи 1 и 3 Закона Владимирской области «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Владимирской области и установлении в 2021 году особенностей применения на территории Владимирской области патентной системы налогообложения, упрощенной системы налогообложения, уплаты транспортного налога в целях предоставления поддержки отраслям экономики во Владимирской области, наиболее пострадавшим от распространения новой коронавирусной инфекции»** отмечено, что проект закона разработан в рамках полномочий субъектов Российской Федерации, установленных ст. 34620 Налогового кодекса Российской Федерации.

Законопроектом предлагалось снизить в 2021 году налоговые ставки по УСН для отдельных категорий налогоплательщиков до минимально возможных значений, установленных Налоговым кодексом РФ, тогда как ограничительные меры в 2021 году были значительно мягче, чем в 2020 году, а статистические показатели развития рынка платных услуг Владимирской области за период январь-июль 2021 года характеризуются положительной динамикой. Отмечено, что в пояснительной записке и финансово-экономическом обосновании к законопроекту факты, подтверждающие ухудшение финансового положения субъектов МСП, занятых видами деятельности, указанными в проекте закона, и экономическую целесообразность предоставления налоговых преференций, не приведены.

Законопроект рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Владимирской области с учетом результатов его обсуждения 18.08.2021 на заседании рабочей группы по выработке условий оптимальной налоговой нагрузки для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих упрощенную и патентную системы налогообложения, созданной Законодательным Собранием Владимирской области. Законопроект принят Законодательным Собранием Владимирской области.

19. В заключении по результатам экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменения в статью 2 Закона Владимирской области «О**



**налоге на имущество организаций»** поддержана инициатива депутатов Законодательного Собрания Владимирской области снизить налоговую ставку по налогу на имущество организаций в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость, для организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения, до 0,5% в 2022 году и 1% в 2023 году. Это позволит обеспечить плавный поэтапный переход на уплату налога на имущество, исходя из кадастровой стоимости и, в период негативного влияния пандемии COVID-19, не допустить значительного увеличения фискальной нагрузки. Отмечено, что предлагаемые уточнения осуществляются в рамках полномочий субъектов Российской Федерации, установленных ст.ст. 372, 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации. Законопроект принят Законодательным Собранием Владимирской области.

20. В заключении по результатам экспертизы постановления администрации Владимирской области от 29.12.2020 № 909 **«О внесении изменений в постановление администрации области от 28.03.2019 № 235»** (далее – Постановление № 909) было обращено внимание, что внесенными в областную адресную программу «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда Владимирской области»<sup>15</sup> (далее – ОАП «Сокращение непригодного для проживания жилищного фонда») изменениями были пересмотрены отдельные положения одной из подпрограмм, а также Правила предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований на обеспечение проживающих в аварийном жилищном фонде граждан жилыми помещениями. При этом вышеуказанные корректировки могли существенно повлиять на эффективность и целевой характер расходования средств областного бюджета, а в конечном итоге и на результативность работы органов власти по сокращению площади аварийного жилья во Владимирской области.

По итогам проведенного анализа в целях повышения результативности расходования средств областного бюджета Губернатору Владимирской области рекомендовано рассмотреть вопрос о внесении соответствующих изменений и дополнений в ОАП «Сокращение непригодного для проживания жилищного фонда». Предложения Счетной палаты были учтены.

21. В заключении по результатам экспертизы **распоряжения администрации Владимирской области от 05.07.2021 № 512-р «Об утверждении исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»** (далее – Распоряжение № 512-р) отмечено, что Распоряжение № 512-р принято в рамках выполнения требований ст. 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 5 Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области», распоряжения администрации области от 17.05.2019 № 419-р «О порядке составления проекта областного бюджета и проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на очередной финансовый год и на плановый период».

<sup>15</sup> Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 28.03.2019 № 235.





Обращено внимание на наличие рисков несбалансированности областного бюджета в связи с рядом проблем в сфере управления и распоряжения государственным имуществом Владимирской области.

Основными приоритетами расходов областного бюджета должна стать реализация национальных целей развития, направленных на повышение качества жизни граждан, снижение бедности, повышения качества и доступности здравоохранения и образования, создание современной инфраструктуры. Главным приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будет реализация национальных проектов в целях достижения национальных целей развития, обозначенных в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». При этом отмечено несоответствие отдельных показателей результативности, отраженных в Распоряжении № 512-р, показателям государственных программ и региональных проектов.

По результатам анализа исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденных распоряжением администрации Владимирской области от 05.07.2021 № 512-р, сделан вывод о реалистичности предложенных механизмов достижения установленных целей и решения поставленных задач, в том числе при формировании областного бюджета.

Заключение по результатам экспертизы распоряжения администрации Владимирской области от 05.07.2021 № 512-р «Об утверждении исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» направлено Губернатору Владимирской области и в Законодательное Собрание Владимирской области.

### ***Реализация полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля***

Счетной палатой в 2021 году продолжена реализация полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на основании соглашений, заключенных с представительными органами местного самоуправления.

В 2020 году Счетной палатой проведено 152 мероприятия, в том числе: 84 внешние проверки отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2020 год, 57 экспертиз ежеквартальных отчетов об исполнении местных бюджетов в 2021 году, 11 экспертиз проектов муниципальных правовых актов, включая 10 экспертиз проектов местных бюджетов на 2022 год и плановый период, 1 экспертизу проекта порядка формирования дорожного фонда г. Ковров.

Эта деятельность осуществлялась в соответствии с разработанными и принятыми на основании ст.11 Закона № 6-ФЗ и ст.10 Закона № 110-ОЗ стандартами внешнего государственного финансового контроля:

– СФК 072 «Оперативный контроль за исполнением бюджета муниципального образования Владимирской области»;

– СФК 081 «Требования к проведению экспертизы проекта бюджета муниципального образования Владимирской области на очередной финансовый год (и на плановый период)».

В ходе *внешней проверки отчетов об исполнении местных бюджетов за 2020 год* проанализирована бюджетная отчетность 84 финансовых органов и 232 главных администраторов бюджетных средств. По итогам внешней проверки отчетов об исполнении бюджетов подготовлены соответствующие заключения, которые направлены органам местного самоуправления для рассмотрения на заседаниях Советов народных депутатов муниципальных образований.

В ходе внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов, проведенных в соответствии со Стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК 071 «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования за отчетный год»<sup>16</sup> и методикой проведения внешней проверки отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования<sup>17</sup>, осуществлена оценка полноты и достоверности представленной бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и проверка соответствия годового отчета об исполнении бюджета требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации<sup>18</sup> по составу и содержанию. Кроме того, проанализированы муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в муниципальных образованиях.

Проведенный анализ показал, что отчеты об исполнении местных бюджетов за 2020 год в основном предоставляют основания для выражения независимого мнения об их достоверности и соответствии порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации. Основные характеристики бюджетов, предлагаемые к утверждению решениями представительных органов, в целом соответствуют параметрам, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

По результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий установлено 1420 нарушений законодательства, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), из которых 1022 нарушения – это нарушения порядка составления и предоставления годового отчета об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ для внешней проверки.

Также установлено, что органами местного самоуправления принимались правовые акты, противоречащие бюджетному законодательству. Всего выявлено 102 случая таких нарушений. В 25-ти муниципальных образованиях выявлено 55 нарушений порядка применения бюджетной классификации, а также 6 нарушений порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания в 3 территориях. Утвержденный порядок ведения реестра расходных обязательств был нарушен в 6 территориях, порядок формирования бюджетных ассигнований дорожных фондов – в 11-ти территориях. Выявлено 39 нарушений

<sup>16</sup> Утвержден решением Коллегии Счетной палаты Владимирской области от 28.02.2013 № 02/24 (ред. от 07.02.2020).

<sup>17</sup> Утверждена решением Коллегии Счетной палаты Владимирской области от 25.01.2008 № 01/12.

<sup>18</sup> Утверждена приказом Минфина России от 28.11.2010 № 191н.

порядка разработки прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества в 21-ом муниципальном образовании.

По результатам внешней проверки возбуждены административные производства в отношении 3 должностных лиц муниципальных образований по нарушениям, ответственность за которые предусмотрена ст. 15.15.15 Кодекса РФ об административных правонарушениях<sup>19</sup>. Протоколы об административных правонарушениях рассмотрены мировыми судьями и вынесены административные наказания в виде двух предупреждений и административного штрафа в сумме 10 тыс. руб.

По результатам внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов были выработаны 442 предложения, направленные на устранение нарушений действующего законодательства и совершенствование бюджетного процесса, а также на повышение эффективности и прозрачности управления общественными финансами. Органами местного самоуправления рекомендации приняты к исполнению, в том числе непосредственно в ходе проведения внешних проверок.

В соответствии с требованиями действующего законодательства, на основании соглашений о передаче Счетной палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальных образованиях Владимирской области и обращений председателей Советов народных депутатов муниципальных образований Владимирской области проведена **экспертиза проектов местных бюджетов на очередной 2022 финансовый год (и на плановый период)** 10 муниципальных образований.

Проведенная экспертиза проектов местных бюджетов показала, что при подготовке проектов бюджетов местными администрациями муниципальных образований учтены изменения в законодательстве, вступающие в силу с 01.01.2022, необходимость реализации задач, определенных посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597<sup>20</sup>, от 01.06.2012 № 761<sup>21</sup>, от 29.05.2017 № 240<sup>22</sup>, от 07.05.2018 № 204<sup>23</sup>, от 21.07.2020 № 474<sup>24</sup>, а также основными направлениями бюджетной, налоговой и долговой политики.

Проанализированные Счетной палатой проекты бюджетов муниципальных образований внесены местными администрациями на рассмотрение представительных органов в сроки, установленные бюджетным законодательством. Состав документов и материалов, представленных 7 муниципальными образованиями<sup>25</sup> одновременно с проектами бюджетов, соответствует требованиям

<sup>19</sup> Нарушение порядка формирования муниципального задания.

<sup>20</sup> «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

<sup>21</sup> «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы».

<sup>22</sup> «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства».

<sup>23</sup> «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

<sup>24</sup> «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

<sup>25</sup> В том числе администрациями г. Ковров, г. Гусь-Хрустальный, г. Курлово, ЗАТО г. Радужный, Гороховецкого и Вязниковского районов в представительные органы соответствующих муниципальных образований, а также администрацией Меленковского района в Совет народных депутатов муниципального образования г. Меленки в соответствии с п. 2 ст. 24 Устава г. Меленки, принятого решением СНД г. Меленки от 24.10.2007 № 63/9, согласно

ст. 184<sup>2</sup> Бюджетного кодекса РФ, а также Положений о бюджетном процессе в муниципальных образованиях. Вместе с тем отмечается, что администрациями Гусь-Хрустального и Вязниковского районов в нарушение ст. 184<sup>2</sup> Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектами решений о бюджете в представительные органы муниципальных образований Гусь-Хрустальный район и г. Вязники<sup>26</sup>, соответственно, не представлены предварительные итоги социально-экономического развития вышеуказанных муниципальных образований за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год, а администрацией Селивановского района – основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Селивановский район на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов. В представительный орган Гороховецкого района одновременно с проектом решения о бюджете представлена пояснительная записка к проекту бюджета, сформированная местной администрацией с нарушением установленных требований<sup>27</sup> в части полноты отражения информации о расходных обязательствах.

Анализ содержания проектов решений позволяет сделать вывод, что при подготовке проектов бюджетов муниципальными образованиями в основном выполнены требования Бюджетного кодекса РФ и Положений о бюджетном процессе. Вместе с тем установлено, что проектом решения о бюджете муниципального образования г. Вязники не определен общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов бюджета на плановый период, что не соответствует требованиям ст. 184<sup>1</sup> Бюджетного кодекса РФ.

Проведенная экспертиза проектов местных бюджетов, разработанных на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, в целом позволяет подтвердить обоснованность, целесообразность и достоверность основных характеристик и показателей, содержащихся в проектах решений о бюджетах муниципальных образований на очередной финансовый год (и на плановый период).

Планирование бюджетных ассигнований местных бюджетов в основном осуществлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ. В ходе экспертизы подтверждена реалистичность расчета доходов и расходов девяти местных бюджетов из десяти. Так, формирование проекта бюджета г. Вязники на очередной финансовый год и плановый период осуществлялось администрацией Вязниковского района с нарушением требований п. 1 ст. 174<sup>2</sup> Бюджетного кодекса РФ в отсутствие утвержденных порядка и методики планирования бюджетных ассигнований городского бюджета. Отсутствовали расчеты по неналоговым доходам, а также обоснования бюджетных ассигнований расходной части бюджета г. Вязники, что не позволило высказать мнение о соблюдении принципа достоверности бюджета (ст. 37 Бюджетного кодекса РФ).

---

которому исполнение полномочий администрации г. Меленки возложено на администрацию муниципального образования Меленковский район.

<sup>26</sup> В соответствии с п. 1 ст. 32 Устава муниципального образования г. Вязники, принятого решением Совета народных депутатов г. Вязники от 17.01.2006 № 27, исполнение полномочий администрации г. Вязники возложено на администрацию муниципального образования Вязниковский район.

<sup>27</sup> Определенных Порядком планирования бюджетных ассигнований районного бюджета (бюджета поселения) на очередной финансовый год и плановый период, утвержденным приказом начальника финансового управления администрации Гороховецкого района от 15.07.2016 № 40.



В ходе проведения экспертизы обращено внимание на следующее:

1. При анализе проекта решения о бюджете Гусь-Хрустального района установлено, что исполнительно-распорядительный орган муниципального образования выступает главным распорядителем бюджетных средств для представительного органа, что не согласуется с нормами действующего законодательства и нарушает принцип подведомственности расходов бюджетов, установленный ст. 38<sup>1</sup> Бюджетного кодекса РФ.

2. Формирование муниципальных дорожных фондов осуществлено в целом с соблюдением требований законодательства. Так, объем бюджетных ассигнований дорожных фондов определен в соответствии с нормами Бюджетного кодекса РФ, исходя из прогнозируемых поступлений транспортного налога, акцизов на нефтепродукты и субсидий из областного бюджета на осуществление дорожной деятельности. При этом отмечено, что в Гороховецком районе дорожный фонд на 2022 год сформирован в том числе за счет дотаций, которые в качестве доходного источника не предусмотрены утвержденным представительным органом Гороховецкого района Порядком формирования муниципального дорожного фонда, а в ЗАТО г. Радужный – в том числе за счет части прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, составляющей 24,8 млн руб., которая не конкретизирована по каждому виду доходов отдельно, в связи с чем подтвердить обоснованность включения данной суммы в формируемый объем муниципального дорожного фонда на 2022 год не представляется возможным. Кроме того, установлено, что расходные обязательства бюджета г. Коврова на мероприятия в сфере дорожного хозяйства по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» сформированы в меньшем размере (на 0,5%, или 1,2 млн руб.), чем запланированный к утверждению объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, отраженный в текстовой части решения о бюджете. Также необходимо отметить, что в числе источников формирования дорожных фондов г. Гусь-Хрустальный, Вязниковского района и г. Вязники утверждены субвенции на осуществление дорожной деятельности, что не согласуется с нормами Бюджетного кодекса РФ.

3. Проведенный анализ расходов местных бюджетов, запланированных на реализацию программных мероприятий, показал, что объем ресурсного обеспечения отдельных муниципальных программ г. Гусь-Хрустальный, г. Меленки, Гусь-Хрустального, Вязниковского и Селивановского районов, а также всех муниципальных программ Гороховецкого района и г. Вязники на 2022 год отличен от предусмотренных проектами бюджетов, что потребует приведения их в соответствие с решением о бюджете в сроки, установленные бюджетным законодательством.

4. Установлен факт несоблюдения администрациями Вязниковского и Гусь-Хрустального районов требований Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях». Так, в Вязниковском районе для муниципальных унитарных предприятий утверждены показатели экономической эффективности, в том числе предусматривающие перечисление части прибыли в местный бюджет, однако проектировками бюджета такие доходы не запланированы. А в Гусь-Хрустальном районе, наоборот, в проекте

бюджета запланировано поступление части прибыли от одного муниципального унитарного предприятия, но показатели экономической эффективности для него не утверждены местной администрацией, как того требует федеральное законодательство.

По результатам проведенной экспертизы проектов местных бюджетов Счетной палатой в адрес органов местного самоуправления направлено 33 предложения по устранению нарушений действующего законодательства и совершенствованию бюджетного процесса, а также повышению эффективности и прозрачности управления общественными финансами. Органами местного самоуправления рекомендации Счетной палаты приняты к исполнению, в том числе непосредственно в ходе проведения экспертизы.

В соответствии с условиями заключенных с представительными органами местного самоуправления соглашений в отчетном году **проводилась экспертиза ежеквартальных отчетов об исполнении местных бюджетов**. Всего Коллегией Счетной палаты рассмотрено и утверждено 57 заключений. По результатам проведенных экспертиз сделан вывод, что отчеты об исполнении местных бюджетов в основном сформированы в соответствии с требованиями действующего законодательства. Вместе с тем обращено внимание ряда представительных органов на наличие рисков невыполнения в 2021 году плановых значений местных бюджетов по доходам и расходам, в том числе вследствие негативных тенденций социально-экономической ситуации в Российской Федерации.

По итогам экспертизы ежеквартальных отчетов также сформированы предложения по уточнению плановых назначений отдельных доходных источников, по которым отмечено исполнение выше годовых плановых назначений, по корректировке положений отдельных муниципальных правовых актов, принятию мер к исполнению в полном объеме расходных обязательств по мероприятиям, запланированным в рамках реализации муниципальных программ и национальных проектов.

### ***Взаимодействие с органами государственной власти, контрольно-счетными органами, иными органами и противодействие коррупции***

Председатель и аудиторы Счетной палаты принимали активное участие в работе совещательных органов и рабочих групп. Так, председатель Счетной палаты Тулякова И. В., как член бюджетной комиссии, сформированной в соответствии с распоряжением Губернатора от 08.02.2010 № 30-р, принимала участие в ее заседаниях при рассмотрении основных параметров областного бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, прогнозных значений доходного потенциала бюджетной системы и реестра расходных обязательств Владимирской области.

Аудитор Рычагов М. Г. принимал участие в заседаниях рабочей группы по защите прав и законных интересов граждан, пострадавших вследствие неисполнения застройщиками обязательств по строительству многоквартирных жилых домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Владимирской области, в ходе которых рассматривалась информация и вырабатывались пути решения по защите прав «обманутых дольщиков».

Аудитор Бойкова Е. В. принимала участие в работе балансовой комиссии Департамента имущественных и земельных отношений области, проходившей в формате видеоконференции, на которой рассматривались отчеты о финансово-хозяйственной деятельности предприятий и обществ, результаты оперативного контроля и мониторинга за выполнением показателей экономической эффективности деятельности предприятий и обществ, осуществлялась выработка рекомендаций по совершенствованию финансово-хозяйственной деятельности предприятий и обществ. Кроме того, аудитор Бойкова Е. В. принимала участие в работе межведомственной комиссии по вопросам предупреждения несостоятельности (банкротства) государственных унитарных предприятий Владимирской области, муниципальных унитарных предприятий, расположенных на территории Владимирской области, хозяйственных обществ с долей участия в уставном капитале Владимирской области и муниципальных образований области.

Члены Коллегии Счетной палаты принимали систематическое участие в заседаниях комитетов Законодательного Собрания Владимирской области при рассмотрении законопроектов, на которые были подготовлены заключения по результатам экспертизы, а также информировали о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В рамках деятельности Общественного совета внешнего финансового контроля при Счетной палате Владимирской области проводилась работа по взаимодействию с муниципальными органами внешнего финансового контроля Владимирской области, а также с представительными органами местного самоуправления территорий, не имеющих собственных контрольно-счетных органов.

В отчетном году проведено заседание Президиума Общественного совета, в котором приняли участие руководители контрольно-счетных органов муниципальных образований региона. На заседании Президиума рассмотрены вопросы реализации Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» на территории региона, участия контрольно-счетных органов муниципальных образований в контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, проводимых Счетной палатой Владимирской области, а также в мониторинге национальных проектов.

В рамках деятельности Общественного совета специалисты контрольно-счетных органов муниципальных образований региона принимали участие в видеоконференциях, проводимых Советом контрольно-счетных органов (далее – СКСО) при Счетной палате Российской Федерации с использованием ресурса портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

Председатель Счетной палаты Тулякова И. В., являясь председателем отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Центральном федеральном округе (далее – Отделение СКСО в ЦФО), в отчетном периоде обеспечивала деятельность Отделения СКСО, которая

осуществлялась в соответствии с планами работы СКСО и Отделения СКСО в ЦФО на 2021 год, а также протокольными поручениями Президиума СКСО. В отчетном периоде под председательством Туляковой И. В. проведено два заседания Отделения СКСО в ЦФО, на которых были рассмотрены организационные вопросы, а также согласованы планы на 2022 год и одобрены отчетные документы о работе в 2021 году.

В 2021 году в целях обмена опытом деятельности контрольно-счетных органов, изучения положительных наработок в сфере внешнего финансового контроля представители КСО ЦФО принимали участие в тринадцати вебинарах, организованных Счетной палатой Российской Федерации в формате видеоконференций на Портале КСО, видеохостинге «YouTube» и платформе Zoom.

В 2021 году в Счетную палату поступило 25 обращений граждан, в т.ч.: 3 письменных обращения, 14 – через общественную приемную Интернет-сайта Счетной палаты, 8 – по электронной почте.

В Счетную палату Владимирской области были перенаправлены обращения из Счетной палаты Российской Федерации, Законодательного Собрания Владимирской области, Департамента имущественных и земельных отношений Владимирской области, Межрегионального управления федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Владимирской и Ивановской областям.

Счетной палатой Владимирской области 5 обращений были перенаправлены в правоохранительные органы, муниципальные органы исполнительной власти и муниципальные контрольно-счетные органы.

В большей части поступивших в 2021 году обращений затрагивались следующие вопросы:

- эффективность работы органов местного самоуправления и использования государственных и муниципальных средств;
- оказание мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;
- расходование средств на капитальный ремонт, благоустройство дворовых территорий и организация комфортной городской среды;
- ремонт дорог и дорожное строительство;
- пенсионное обеспечение граждан и выплата социальных пособий;
- работа коммунальных служб, оплата услуг и тарифов на услуги жилищно-коммунального хозяйства;
- нарушения норм бюджетного законодательства, нецелевого использования бюджетных средств;
- нарушения прав граждан.

На все представленные в Счетную палату обращения даны соответствующие ответы. Отдельные сведения, содержащиеся в ряде обращений, были проверены в ходе контрольных мероприятий Счетной палаты в 2021 году, и по ряду обращений предусмотрено проведение дополнительных проверок в соответствии с планом работы на 2022 год.

В рамках реализации мероприятий, направленных на противодействие коррупции (п. 20 ч. 1 ст. 8 Закона № 110-ОЗ), Счетной палатой ведется целенаправленная работа по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Счетной палате, осуществляется разработка мер, направленных на обеспечение





соблюдения государственными гражданскими служащими аппарата Счетной палаты запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции.

В соответствии с нормами Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Закона Владимирской области от 10.11.2008 № 181-ОЗ «О противодействии коррупции во Владимирской области» в Счетной палате исполнен План мероприятий по противодействию коррупции на 2021 год, а также утвержден план на 2022 год.

Проводимая в Счетной палате работа по принятию системных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов, одной из сторон которого являются гражданские служащие, была тесно связана с предупреждением, выявлением и пресечением коррупции при представлении лицами, замещающими государственные должности, и гражданскими служащими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В указанных целях в Счетной палате ежегодно проводятся учебные занятия, в том числе с привлечением сотрудников прокуратуры Владимирской области, по вопросу неукоснительного соблюдения сотрудниками Счетной палаты законодательства, регламентирующего порядок предоставления сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера и их принятия ответственными работниками. В соответствии с Указом Губернатора Владимирской области оформление данных сведений осуществлялось с использованием обновленной версии специального программного обеспечения «Справки БК». Согласно требованиям Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и в целях повышения открытости и доступности информации о деятельности по профилактике коррупционных правонарушений на официальном сайте Счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет ежегодно размещаются сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Одним из механизмов в системе профилактики коррупционных правонарушений в Счетной палате является также работа Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов. В 2021 году проведено 4 заседания комиссии, на которых были рассмотрены уведомления руководителей коммерческих организаций о заключении с гражданами, замещавшими должности государственной службы в Счетной палате. Также, в рамках работы комиссии, были подготовлены мотивированные заключения о результатах рассмотрения указанных выше уведомлений, а также о даче согласия гражданам, замещавшим должности государственной службы в Счетной палате, на замещение на условиях трудового договора должностей в организациях, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в должностные (служебные) обязанности гражданских служащих.

Кроме этого, в целях обеспечения дополнительных мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, принимаемых лицами, замещающими государственные должности и должности государственной гражданской службы в

Счетной палате, в 2021 году обеспечена актуализация данных в личных делах сотрудников Счетной палаты Владимирской области.

В целях повышения эффективности информирования гражданских служащих и общественности об осуществлении в Счетной палате мер по предупреждению коррупции проводилась работа по актуализации раздела web-сайта Счетной палаты «Противодействие коррупции». Наполнение указанного раздела осуществляется в объеме, рекомендованном приказом Минтруда России от 07.10.2013 № 530н.

Аудиторы Счетной палаты в обязательном порядке включают в программы планируемых контрольных мероприятий вопросы, связанные с противодействием коррупции. Такой подход позволяет не только выявлять конкретные нарушения коррупционного характера, но и устанавливать проблемы, которые требуют оперативного решения. Информация о результатах проведенных Счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в части, касающейся вопросов противодействия коррупции, также регулярно размещается на официальном сайте.

Счетная палата участвует в ежеквартальном антикоррупционном мониторинге, сведения о результатах которого представляются в Департамент безопасности Владимирской области. Кроме того, в течение 2021 года председатель Счетной палаты Тулякова И. В. участвовала в работе Комиссии по координации работы по противодействию коррупции во Владимирской области.

### ***Обеспечение деятельности Счетной палаты***

В Счетной палате проводится системная работа, направленная на совершенствование кадрового состава, правильный подбор и расстановку гражданских служащих, повышение их профессиональной квалификации.

По состоянию на 31 декабря 2021 года штатная численность Счетной палаты составляла 49 сотрудников, из них 6 – замещали государственные должности Владимирской области. Высшее образование имеют 100% сотрудников, два высших образования имеют 33% сотрудников, один имеет ученую степень кандидат экономических наук.

В целях профессионального развития государственные служащие Счетной палаты ежегодно повышают уровень квалификации, необходимый для надлежащего исполнения должностных обязанностей. В 2021 году получили дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации 17 сотрудников, в том числе: на базе Владимирского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации – 15 человек; в ФГБОУ ВО «Российский экономический университет им. Г. В. Плеханова» – 2 человека.

В 2021 году специалистами Счетной палаты проводились мероприятия по совершенствованию средств информационной безопасности. Завершена перенастройка каналобразующего оборудования для РИАС ВФК и доработка программного обеспечения контроля доступа в нее. Продолжена разработка средств авторизации сотрудников по электронным ключам и их внедрение, в том числе для перехода на отечественное программное обеспечение.



Продолжена работа по совершенствованию программы «Аудит закупок» по анализу закупок и отбору заявок на портале «Гoszакупок». Выполнена первичная обработка документации и формирование отчетов по запросам контрольных направлений. Разработан ряд вспомогательных программ для обеспечения деятельности Счетной палаты. С целью автоматизации отдельных процедур реализации полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля выполнена разработка шаблона заключения на проект местного бюджета и шаблона заключения по внешней проверке отчетности главных администраторов бюджетных средств с использованием программного модуля генерации документов. В условиях введенного режима повышенной готовности, связанного с распространением новой коронавирусной инфекции, настроено программное обеспечение для организации и проведения внутренних совещаний в режиме видеоконференции, дистанционного доступа сотрудников к базам данных Счетной палаты.

Финансовое обеспечение является стратегической задачей для контрольно-счетного органа и необходимым условием его финансовой и организационной независимости, определенной положениями Закона № 6-ФЗ (ч. 1 ст. 20), которая должна быть обеспечена во исполнение ст. 7 Лимской декларации руководящих принципов финансового контроля (ИНТОСАИ), а также в рамках норм Бюджетного кодекса Российской Федерации. Кассовые расходы на содержание Счетной палаты за 2021 год составили 47,2 млн руб., или 86,7% к утвержденным по смете на отчетный год назначениям.

## ***Основные направления деятельности Счетной палаты в 2022 году***

Основные направления деятельности Счетной палаты на 2022 год сформированы в соответствии с полномочиями, установленными Законом № 6-ФЗ, Законом № 110-ОЗ, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 44-ФЗ, законами Владимирской области.

В качестве основной задачи Счетной палаты остается обеспечение внешнего финансового контроля за соблюдением принципов законности, эффективности и результативности использования общественных ресурсов на всех этапах бюджетного процесса, эффективности использования объектов государственной и муниципальной собственности.

В 2022 году Счетной палатой продолжается мониторинг национальных проектов, реализуемых на территории Владимирской области. Отдельное внимание планируется уделить аудиту эффективности использования бюджетных средств на реализацию мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства в части предоставления субсидий на создание и развитие промышленных технопарков, на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда.

В соответствии с планом работы Счетной палаты на 2022 год будет обеспечен контроль за реализацией государственных программ, в том числе в сфере природопользования, цифровизации, комплексного развития сельских территорий. На контроле Счетной палаты будут находиться вопросы финансирования мероприятий, направленных на развитие дорожного хозяйства, капитальный ремонт многоквартирных домов, приобретение лекарственных препаратов, формирование комфортной городской среды.

Особое внимание в деятельности Счетной палаты планируется уделить реализации переданных полномочий в сфере внешнего муниципального финансового контроля на основе соглашений с представительными органами местного самоуправления. Будет продолжена практика проведения совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с муниципальными контрольно-счетными органами Владимирской области в рамках реализации соглашений о взаимодействии и сотрудничестве.

Предусмотрено взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации и органами внешнего финансового контроля субъектов Российской Федерации, в том числе в рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

Председатель

Заместитель председателя

Аудитор

Аудитор

Аудитор

Аудитор

И.В. Тулякова

А.Ф. Манов

Е.В. Бойкова

И.Н. Журавлева

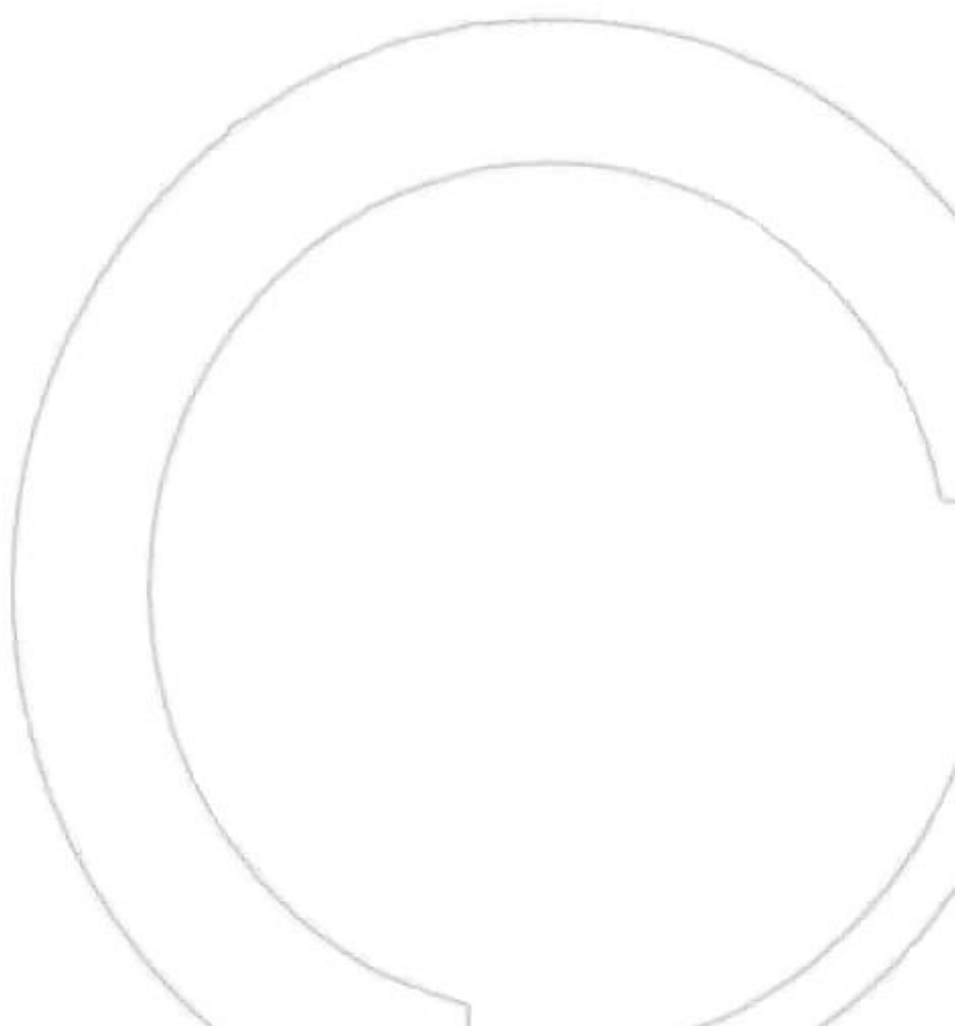
М.Г. Рычагов

О.В. Осадчая





# ПРИЛОЖЕНИЯ К ОТЧЕТУ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2021 ГОД





## Основные показатели деятельности Счетной палаты в 2021 году

| Показатель   | Значение              |
|--|-----------------------|
| <b>Проведено контрольных, экспертно-аналитических и иных экспертных мероприятий (ед.), из них:</b>   | <b>314</b>            |
| – <i>контрольных и экспертно-аналитических мероприятий</i> , всего   | <i>18</i>             |
| – аудита эффективности   | 2                     |
| – проверок   | 12                    |
| – экспертно-аналитических мероприятий, проведенных на объектах контроля  | 4                     |
| – <i>иных экспертных мероприятий</i> , всего   | <b>296</b>            |
| в том числе:   |                       |
| – внешних проверок годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2020 год   | 36                    |
| – экспертиз законопроектов, постановлений и распоряжений администрации Владимирской области  | 55                    |
| – экспертиз годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм, проектов госпрограмм   | 37                    |
| – экспертиз проектов законов об областном бюджете и бюджете ТФОМС, отчетов об исполнении областного бюджета и бюджета ТФОМС  | 16                    |
| – по реализации полномочий в сфере внешнего <i>муниципального</i> финансового контроля   | 152                   |
| <b>Всего выявлено нарушений и недостатков при поступлении и использовании средств бюджетной системы, имущества (тыс.руб./количество), в том числе:</b>                 | <b>539749,6/ 3662</b> |
| – нарушения при формировании и исполнении бюджетов   | 228373,3 / 2213       |
| – нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности  | 8777,1 / 117          |
| – нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью   | 157097,4 / 623        |
| – нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц  | 137273,9 / 686        |
| – нарушения в сфере деятельности организаций с участием Владимирской области в их уставных (складочных) капиталах  | 8227,9 / 18           |
| – нецелевое использование бюджетных средств и иных ресурсов  | 29579 / 2             |
| <b>Неэффективное использование бюджетных средств и иных ресурсов</b>   | <b>8679,4 / 46</b>    |
| Иные недостатки, выявленные при использовании средств бюджетной системы, не включенные в Классификатор нарушений   | 72839,6/ 886          |
| <b>Направленно представлений и предписаний (ед.), в том числе:</b>   | <b>41</b>             |
| – представлений Счетной палаты Владимирской области  | 41                    |
| – предписаний Счетной палаты Владимирской области  | –                     |
| <b>Количество материалов, направленных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в правоохранительные, контрольные и надзорные органы (ед.)</b> | <b>35</b>             |
| <b>Количество дел об административных правонарушениях:</b>   | <b>34</b>             |
| – возбуждено должностными лицами Счетной палаты (ед.)  | 24                    |
| – привлечено должностных лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях/сумма наложенных штрафов, (чел./тыс. руб.)                | 12 / 190              |



|   |           |
|---|-----------|
| <b>Органами прокуратуры по материалам Счетной палаты:</b>                               |           |
| – вынесено представлений (ед.)  | 3         |
| – возбуждено дел об административных правонарушениях (ед.)                              | 16        |
| – сумма наложенных штрафов, (тыс. руб.)   | 20        |
| <b>УФАС по Владимирской области</b> наложено штрафов, (тыс. руб.)                       | 30        |
| <b>Привлечено должностных лиц к дисциплинарной ответственности (чел.), в том числе:</b> | <b>14</b> |
| – вынесено замечание  | 13        |
| – объявлен выговор  | 1         |





**Сведения  
о представлениях, направленных Счетной палатой  
объектам контроля в 2021 году**

| №   | ФИО и должность руководителя объекта контроля, в адрес которого направлено представление Счетной палаты                |
|-----|--|
| 1.  | Глава администрации муниципального образования Муромский район Владимирской области Н.Н. Муравьев                      |
| 2.  | Глава администрации муниципального образования Ковардицкое Муромского района В.В. Данилов                              |
| 3.  | Глава администрации муниципального образования Борисоглебское Муромского района Л.Н. Щепалина                          |
| 4.  | Директор Департамента культуры Владимирской области А.М. Бирюкова  |
| 5.  | Директор МБУК «Даниловский культурно-досуговый центр» А.Ф. Фаина   |
| 6.  | Глава администрации муниципального образования Купреевское (сельское поселение) Гусь-Хрустального района А.И. Горбунов |
| 7.  | Директор МУК «Дом культуры деревни Сергеиха» Камешковского района Владимирской области Е.П. Воронцова                  |
| 8.  | Глава администрации муниципального образования Сергеихинское Камешковского района О.Н. Кушаков                         |
| 9.  | Директор МБУК «Колпское централизованное клубное объединение» Г.А. Мурышкина   |
| 10. | Глава администрации муниципального образования Вяткинское сельское поселение Судогодского района В.В. Сафонов          |
| 11. | Глава администрации муниципального образования Головинское Судогодского района В.В. Кутковский                         |
| 12. | Глава администрации муниципального образования Вяткинское Судогодского района В.В. Сафонов                             |
| 13. | И.о. директора Департамента имущественных и земельных отношений Владимирской области И.А. Лапин                        |
| 14. | Директор Департамента транспорта и дорожного хозяйства Владимирской области Р.Г. Шаниязов                              |
| 15. | И.о. генерального директора ГУП ВО «Дорожно-строительное управление № 3» Р.В. Головин                                  |
| 16. | Глава муниципального образования город Гусь-Хрустальный Владимирской области А.Н. Соколов                              |
| 17. | Начальник управления образования администрации Меленковского района И.И. Рябова  |
| 18. | Глава администрации муниципального образования Меленковский район Владимирской области А.В. Пантелеев                  |
| 19. | Глава администрации муниципального образования Бутылицкое Меленковского района Р.Н. Панкратов                          |
| 20. | Директор ГБУ ВО «Облстройзаказчик» Д.В. Грибов   |
| 21. | Директор департамента экономического развития Владимирской области А.В. Ярошевский                                     |
| 22. | Директор ГКУ ВО «Центр занятости населения города Владимира» К.А. Лапшин   |
| 23. | Директор ГКУ ВО «Центр занятости населения города Гусь-Хрустальный» О.И. Яковлева                                      |
| 24. | Директор ГКУ ВО «Центр занятости населения города Киржач» А.Ю. Власова   |
| 25. | Директор АНО «Региональный центр компетенций в сфере производительности труда Владимирской области» А.Е. Догадов       |
| 26. | Глава администрации муниципального образования г. Киржач Киржачского района Владимирской области Н.В. Скороспелова     |



|     |   |
|-----|---|
| 27. | Глава муниципального образования г. Собинка Собинского района Владимирской области<br>Е.Г. Карпова  |
| 28. | Глава администрации муниципального образования п. Ставрово Собинского района Владимирской области<br>В.Я. Ермаков   |
| 29. | Директор Департамента физической культуры и спорта Владимирской области<br>А.Н. Сипач   |
| 30. | Директор ГАУ ВО «Центр спортивной подготовки»<br>А.В. Логвинов  |
| 31. | Директор ГАУ ВО «Спортивно-оздоровительный центр «Олимп»<br>О.А. Казурова   |
| 32. | И.о. генерального директора Государственного унитарного предприятия Владимирской области «Дорожно-строительное управление № 3»<br>А.К. Фомин                      |
| 33. | Глава администрации муниципального образования Судогодский район Владимирской области<br>А.В. Смирнов   |
| 34. | Начальник муниципального казенного учреждения Судогодского района «Управление архитектуры и строительства»<br>М.В. Гарина   |
| 35. | Заместитель главы администрации Судогодского района по социальным вопросам, начальнику управления образования администрации Судогодского района<br>Н.В. Медведева |
| 36. | Директор департамента имущественных и земельных отношений Владимирской области<br>В.Д. Патанин  |
| 37. | Генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Владимиртеплогаз»<br>И.А. Потапов  |
| 38. | Директор ГКУ ВО «Отдел социальной защиты населения по Судогодскому району»<br>А.А. Коньков  |
| 39. | Директор ГКУ ВО «Отдел социальной защиты населения по Собинскому району»<br>Ж.А. Семенова   |
| 40. | Директор ГКУ ВО «Отдел социальной защиты населения по Меленковскому району»<br>Д.И. Агеева  |
| 41. | Директор ГКУ ВО «Отдел социальной защиты населения по Вязниковскому району»<br>Г.В. Смирнова  |

**Перечень  
контрольных и экспертно-аналитических мероприятий,  
проведенных Счетной палатой в 2021 году**

|     |   |
|-----|---|
| 1.  | Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию региональных проектов, осуществляемых в рамках национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» («Системные меры по повышению производительности труда», «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда») |
| 2.  | Аудит эффективности использования средств, направленных на предоставление государственной социальной помощи на основании социального контракта  |
| 3.  | Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств на укрепление материально-технической базы учреждений культуры в рамках реализации мероприятий регионального проекта «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда») (Владимирская область)»   |
| 4.  | Проверка финансово-хозяйственной деятельности государственного унитарного предприятия Владимирской области «Дорожно-строительное управление № 3», в том числе в части использования финансовых ресурсов на содержание, ремонт и строительство автомобильных дорог общего пользования  |
| 5.  | Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных в 2018-2020 годах на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках государственной программы «Дорожное хозяйство Владимирской области на 2014-2025 годы» в муниципальном образовании город Гусь-Хрустальный  |
| 6.  | Проверка законности и эффективности расходования средств бюджета и средств из внебюджетных источников, направленных на организацию занятий физической культурой и спортом населения Владимирской области  |
| 7.  | Проверка использования финансовых средств, направленных на исполнение функций и обеспечение деятельности государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Облстройзаказчик» в 2020 году – текущем периоде 2021 года   |
| 8.  | Проверка соблюдения органами местного самоуправления Муромского района и сельских поселений Борисоглебское и Ковардицкое действующего законодательства в части формирования и исполнения местного бюджета, а также законности и результативности использования межбюджетных трансфертов   |
| 9.  | Проверка соблюдения органами местного самоуправления муниципальных образований Вяткинское, Головинское Судогодского района действующего законодательства в части формирования и исполнения местного бюджета, а также законности и результативности использования межбюджетных трансфертов   |
| 10. | Проверка соблюдения органами местного самоуправления муниципальных образований Меленковский район, г. Меленки и Бутылицкое сельское поселение действующего законодательства в части формирования и исполнения местного бюджета, а также законности и результативности использования межбюджетных трансфертов  |
| 11. | Проверка эффективности и законности использования бюджетных средств, направленных в 2019-2020 годах на формирование комфортной городской среды в муниципальных образованиях г. Киржач Киржачского района, г. Собинка и п. Ставрово Собинского района  |
| 12. | Проверка соблюдения органами местного самоуправления муниципальных образований Судогодский район и г. Судогда действующего законодательства в части формирования и исполнения местного бюджета, а также законности и результативности использования межбюджетных трансфертов  |



|     |   |
|-----|---|
| 13. | Проверка реализации государственным унитарным предприятием Владимирской области «Дорожно-строительное управление № 3» предложений Счетной палаты Владимирской области, указанных в представлении Счетной палаты Владимирской области, направленном по результатам ранее проведенного контрольного мероприятия   |
| 14. | Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности общества с ограниченной ответственностью «Владимиртеплогаз» в части реализации предложений Счетной палаты Владимирской области, указанных в представлении Счетной палаты Владимирской области, направленном по результатам ранее проведенного контрольного мероприятия                     |
| 15. | Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ расходования бюджетных средств на организацию первичной медико-санитарной помощи в 2019-2020 годах и истекшем периоде 2021 года»  |
| 16. | Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ законности и эффективности использования средств государственной программы Владимирской области «Развитие малого и среднего предпринимательства во Владимирской области» на создание и обеспечение деятельности центра прототипирования в целях оказания услуг субъектам малого и среднего предпринимательства» |
| 17. | Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий автономной некоммерческой организации «Туристский информационный центр Владимирской области»  |
| 18. | Экспертно-аналитическое мероприятие «Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг, осуществленных для государственных нужд администрации Владимирской области, в части расходов на создание цифровой платформы Владимирской области»  |



**Перечень  
государственных программ и проектов государственных программ, по  
которым подготовлены заключения Счетной палаты о результатах их  
экспертизы**

|     |   |
|-----|---|
| 1.  | ГП Владимирской области «Патриотическое воспитание граждан Владимирской области» за 2020 год  |
| 2.  | ГП Владимирской области «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области» за 2020 год  |
| 3.  | ГП Владимирской области «Развитие промышленности Владимирской области, повышение ее конкурентоспособности и обеспечение импортозамещения» за 2020 год   |
| 4.  | ГП Владимирской области «Содействие занятости населения Владимирской области» за 2020 год   |
| 5.  | ГП Владимирской области «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг во Владимирской области» за 2020 год |
| 6.  | ГП Владимирской области «Управление государственной собственностью» за 2020 год   |
| 7.  | ГП Владимирской области «Информационное общество» за 2020 год   |
| 8.  | ГП Владимирской области «Использование результатов космической деятельности и современных геоинформационных технологий в интересах социально-экономического развития Владимирской области» за 2020 год  |
| 9.  | ГП «Развитие государственной гражданской службы Владимирской области и муниципальной службы во Владимирской области на 2017 - 2022 годы» за 2020 год  |
| 10. | ГП Владимирской области «Обеспечение информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции во Владимирской области» за 2020 год   |
| 11. | ГП Владимирской области «Развитие архивного дела во Владимирской области на 2016-2022 годы» за 2020 год   |
| 12. | ГП Владимирской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Владимирской области» за 2020 год   |
| 13. | ГП Владимирской области «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области» за 2020 год   |
| 14. | ГП Владимирской области «О мерах по повышению информированности населения о социально-экономическом развитии Владимирской области на 2017 - 2022 годы» за 2020 год  |
| 15. | ГП Владимирской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Владимирской области» за 2020 год   |
| 16. | ГП Владимирской области «Развитие малого и среднего предпринимательства во Владимирской области»  |
| 17. | ГП Владимирской области «Развитие транспорта и рынка газомоторного топлива во Владимирской области» за 2020 год   |
| 18. | ГП Владимирской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области» за 2020 год  |
| 19. | ГП Владимирской области «Комплексное развитие сельских территорий Владимирской области» за 2020 год   |



|     |   |
|-----|---|
| 20. | ГП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры во Владимирской области» за 2020 год  |
| 21. | ГП Владимирской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории Владимирской области» за 2020 год            |
| 22. | ГП «Дорожное хозяйство Владимирской области на 2014-2025 годы» за 2020 год  |
| 23. | ГП Владимирской области «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области» за 2020 год                       |
| 24. | ГП Владимирской области «Развитие здравоохранения Владимирской области» за 2020 год   |
| 25. | ГП Владимирской области «Развитие культуры» за 2020 год   |
| 26. | ГП Владимирской области «Развитие физической культуры и спорта во Владимирской области» за 2020 год   |
| 27. | ГП Владимирской области «Развитие образования»  |
| 28. | ГП Владимирской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области» за 2020 год                                |
| 29. | ГП развития агропромышленного комплекса Владимирской области за 2020 год  |
| 30. | ГП Владимирской области «Благоустройство территорий муниципальных образований Владимирской области» за 2020 год                               |
| 31. | ГП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области» за 2020 год  |
| 32. | ГП Владимирской области «Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области» за 2020 год                                       |
| 33. | ГП Владимирской области «Развитие лесного хозяйства и особо охраняемых природных территорий Владимирской области» за 2020 год                 |
| 34. | ГП Владимирской области «Охрана и воспроизводство объектов животного мира и среды их обитания на территории Владимирской области» за 2020 год |
| 35. | ГП Владимирской области «Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области на 2019-2023» за 2020 год                                  |
| 36. | ГП Владимирской области «Поддержка развития внутреннего и въездного туризма во Владимирской области на 2016-2022 годы» за 2020 год            |
| 37. | Проект ГП Владимирской области «Развитие культуры»  |

**Перечень  
законопроектов и НПА, по которым Счетной палатой проведена  
экспертиза в 2021 году**

| №   | Наименование законопроекта  |
|-----|---|
| 1.  | проект закона Владимирской области «Об архивном деле во Владимирской области»   |
| 2.  | проект закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 60 <sup>10</sup> Закона Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»   |
| 3.  | проект закона Владимирской области «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Владимирской области и установлении в 2021 году особенностей применения на территории Владимирской области патентной системы налогообложения, упрощенной системы налогообложения в целях представления поддержки отдельным отраслям экономики во Владимирской области, наиболее пострадавшим от распространения новой коронавирусной инфекции» |
| 4.  | проект закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Владимирской области «О применении на территории Владимирской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций»  |
| 5.  | проект закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Владимирской области «О развитии сельского хозяйства на территории Владимирской области»   |
| 6.  | проект закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О наделении органов местного самоуправления Владимирской области отдельными государственными полномочиями по вопросам административного законодательства»  |
| 7.  | проект закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О наделении органов местного самоуправления Владимирской области отдельными государственными полномочиями на регистрацию актов гражданского состояния»   |
| 8.  | проект закона Владимирской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Владимирской области о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями»  |
| 9.  | проект закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Владимирской области «О государственной поддержке молодых ученых во Владимирской области»  |
| 10. | проект закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 17 <sup>1</sup> Закона Владимирской области «О межбюджетных отношениях во Владимирской области»   |
| 11. | проект закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Владимирской области «О транспортном налоге»   |
| 12. | проект закона Владимирской области «О внесении изменения в приложение к Закону Владимирской области «О порядке предоставления служебных жилых помещений специализированного жилищного фонда Владимирской области» и признании утратившими силу отдельных положений Законов Владимирской области»  |
| 13. | проект закона Владимирской области «О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Владимирской области и законодательных актов Владимирской области»   |
| 14. | проект закона Владимирской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Владимирской области»   |



| №   | Наименование законопроекта  |
|-----|---|
| 15. | проект закона Владимирской области «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Владимирской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Владимирской области, заключенных между Министерством финансов Российской Федерации и департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области» |
| 16. | проект закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Владимирской области «О некоторых социальных гарантиях лицам, ранее замещавшим должности в органах власти и управления, общественных организациях Владимирской области, исполняющих функции государственного управления»   |
| 17. | проект закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»  |
| 18. | проект закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Владимирской области «О транспортном налоге»   |
| 19. | проект закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О порядке установления величины прожиточного минимума во Владимирской области» и признании утратившими силу отдельных Законов Владимирской области»  |
| 20. | проект закона Владимирской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Владимирской области»   |
| 21. | проект закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 56 Закона Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»   |
| 22. | проект закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О межбюджетных отношениях во Владимирской области»   |
| 23. | проект закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О наградах Владимирской области»   |
| 24. | проект закона Владимирской области «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Владимирской области «О регулировании земельных отношений на территории Владимирской области»  |
| 25. | проект закона Владимирской области «О внесении изменений в статьи 9 и 10 Закона Владимирской области «О государственной инвестиционной политике во Владимирской области»  |
| 26. | проект закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О бюджетном процессе во Владимирской области»  |
| 27. | проект закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 7 Закона Владимирской области «О межбюджетных отношениях во Владимирской области»   |
| 28. | проект закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О приватизации государственного имущества Владимирской области»  |
| 29. | проект закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О порядке управления и распоряжения имуществом (объектами), находящимся в государственной собственности Владимирской области»  |
| 30. | проект закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 56 Закона Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»   |
| 31. | проект закона Владимирской области «О выплатах по обязательному государственному страхованию государственных гражданских служащих Владимирской области»   |
| 32. | проект закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Владимирской области «О денежном содержании государственных гражданских служащих Владимирской области, денежном вознаграждении и денежном поощрении лиц, замещающих государственные должности Владимирской области»  |





| №   | Наименование законопроекта  |
|-----|---|
| 33. | проект закона Владимирской области «О внесении изменений в статьи 1 и 3 Закона Владимирской области «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Владимирской области и установлении в 2021 году особенностей применения на территории Владимирской области патентной системы налогообложения, упрощенной системы налогообложения, уплаты транспортного налога в целях предоставления поддержки отраслям экономики во Владимирской области, наиболее пострадавшим от распространения новой коронавирусной инфекции»        |
| 34. | проект закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Владимирской области «О налоге на имущество организаций»   |
| 35. | проект закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Владимирской области «О транспортном налоге»   |
| 36. | проект закона Владимирской области «О внесении изменений в статьи 4 и 8 Закона Владимирской области «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»  |
| 37. | проект закона Владимирской области «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Закона Владимирской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области отдельными государственными полномочиями Владимирской области по предоставлению мер социальной поддержки педагогическим работникам и иным категориям граждан, работающим в муниципальных образовательных организациях, расположенных в сельских населенных пунктах поселках городского типа (поселках, относящимся к городским населенным пунктам)» |
| 38. | проект закона Владимирской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Владимирской области»   |
| 39. | проект закона Владимирской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Владимирской области»   |
| 40. | проект закона Владимирской области «О библиотечном деле во Владимирской области»  |
| 41. | проект закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 1 Закона Владимирской области «О дополнительных гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи»  |
| 42. | проект закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «Об установлении квоты для приема на работу инвалидов»  |
| 43. | проект закона Владимирской области «Об установлении на 2022 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда во Владимирской области»   |
| 44. | проект закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Владимирской области «О применении на территории Владимирской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций»  |
| 45. | проект закона Владимирской области «О прекращении осуществления органами местного самоуправления муниципального образования Ковровский район Владимирской области отдельных государственных полномочий»   |
| 46. | проект закона Владимирской области «О внесении изменений в статьи 6 и 7 Закона Владимирской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области отдельными государственными полномочиями Владимирской области по защите населения от болезней, общих для человека и животных»   |
| 47. | проект закона Владимирской области «О внесении изменений в часть 1 статьи 5 Закона Владимирской области «О туристской деятельности во Владимирской области»   |
| 48. | проект закона Владимирской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Владимирской области»   |
| 49. | проект закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 9 Закона Владимирской области «Об Общественной палате Владимирской области»   |



| №   | Наименование законопроекта   |
|-----|--|
| 50. | проект закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О бюджетном процессе во Владимирской области»   |
| 51. | проект закона Владимирской области «О внесении изменения в приложение к Закону Владимирской области «О методике распределения субвенций местным бюджетам из областного бюджета на осуществление государственных полномочий по составлению списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации»   |
| 52. | проект закона Владимирской области «О внесении изменения в Закон Владимирской области «О культуре»   |
| 53. | проект Закона Владимирской области от 29.08.2016 № 107-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Владимирской области по осуществлению регионального государственного жилищного надзора и лицензионного контроля», разработанных администрацией Владимирской области и Ассоциацией «Совет муниципальных образований Владимирской области» |
| 54. | постановление администрации Владимирской области от 29.12.2020 № 909 «О внесении изменений в постановление администрации области от 28.03.2019 № 235»  |
| 55. | распоряжение администрации Владимирской области от 05.07.2021 № 512-р «Об утверждении исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»   |