

ОТЧЕТ
о деятельности
Счетной палаты
Владимирской области
за 2017 год

г.Владимир, 2018

Оглавление

1. Введение	3
2. Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность.....	6
2.1 Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия	6
2.2. Аудит в сфере закупок	19
2.3. Экспертиза государственных программ Владимирской области	22
2.4. Внешние проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2016 год	24
3. Подготовка заключений по результатам экспертизы проектов законов Владимирской области об областном бюджете и бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования.....	27
4. Финансово-экономическая экспертиза проектов законов и нормативных правовых актов	31
5. Участие в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции	36
6. Взаимодействие Счетной палаты с органами государственной власти, органами местного самоуправления, контрольно-счетными органами, общественными организациями	38
7. Обеспечение деятельности Счетной палаты в 2017 году.....	40
8. Основные направления деятельности Счетной палаты в 2018 году	41
Приложение 1	43
Приложение 2	44

1. Введение

Счетная палата Владимирской области (далее - Счетная палата), является важным элементом комплексной системы управления государственными финансами, наряду с администрацией и Законодательным Собранием Владимирской области. В своей деятельности она ориентирована, прежде всего, на решение задач стабильного развития экономики, а также выполнение социальных обязательств, закрепленных в Стратегии экономического и социального развития Владимирской области на период до 2030 года.

Счетная палата осуществляет свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 06.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ), Законом Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области» (далее – Закон № 110-ОЗ) на основании плана работы, который, согласно Закону № 110-ОЗ, разрабатывается и утверждается Коллегией Счетной палаты.

При формировании плана первоочередному рассмотрению подлежат поручения Законодательного Собрания Владимирской области, запросы Губернатора Владимирской области и предложения Счетной палаты Российской Федерации. В основу планируемых к реализации в очередном финансовом году мероприятий положены основные направления развития Владимирской области, интересы населения региона как налогоплательщиков и получателей государственных и муниципальных услуг. В связи с этим при формировании ежегодного плана работы Счетной палаты в обязательном порядке включаются аудит реализации государственных программ, аудит в сфере закупок товаров, работ, контроль за деятельностью главных администраторов бюджетных средств в лице департаментов администрации региона и подведомственных им учреждений, органов местного самоуправления, предоставляющих услуги жителям в таких важных сферах жизнедеятельности как дорожное хозяйство, строительство, здравоохранение, образование и социальное обеспечение.

Деятельность Счетной палаты в 2017 году осуществлялась в соответствии с планом, утвержденным решением Коллегии Счетной палаты от 28.12.2016 № 14/11.

В 2017 году в рамках реализации полномочий, установленных ст. 8 Закона №110-ОЗ проведено 232 мероприятия, в том числе: 17 контрольных мероприятий, 2 экспертно-аналитических мероприятия, 34 внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2016 год, 84 внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2016 год. Кроме этого проведена 41 финансово-экономическая экспертиза законопроектов, постановлений и проектов постановлений органов государственной власти области, 32 экспертизы годовых отчетов о ходе реализации и оценки государственных программ, подготовлено 3 заключения по проектам государственных программ, 6 заключений по квартальным отчетам об исполнении областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области.

Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность Счетной палаты

осуществлялась в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом № 6-ФЗ и Законом № 110-ОЗ и была направлена на выявление и профилактику нарушений в финансово-бюджетной сфере.

Счетной палатой проводились контрольные мероприятия в исполнительных органах государственной власти области, в государственных учреждениях, унитарных предприятиях, а также организациях, являющихся получателями средств областного бюджета, использовавших государственную собственность или управлявших ею, а также в органах местного самоуправления.

В ходе контрольных мероприятий Счетной палатой осуществлялся контроль за:

- законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств областного бюджета, бюджетов муниципальных образований Владимирской области;

- соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной (муниципальной) собственности.

При проведении экспертно-аналитических и иных экспертных мероприятий значительное внимание уделялось:

- эффективности реализации государственных программ Владимирской области, результаты которых нашли отражение в соответствующих заключениях и информационных письмах Счетной палаты;

- законности и ритмичности исполнения областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования;

- планированию и осуществлению государственных закупок;

- мониторингу реализации приоритетных проектов.

Результаты проведенной контрольной и экспертно-аналитической работы свидетельствуют о выполнении в 2017 году всех мероприятий, предусмотренных планом работы Счетной палаты Владимирской области.

Всего на 15 заседаниях Коллегии Счетной палаты рассмотрено 335 различных вопросов. Коллегией утверждены результаты контрольных, экспертно-аналитических и иных мероприятий, рассмотрено 32 вопроса о ходе реализации и выполнении ранее принятых решений Коллегии.

Основные результаты деятельности Счетной палаты в 2017 году представлены в приложении 1 к настоящему отчету.

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий установлено использование бюджетных средств с нарушениями действующего законодательства, предусмотренными Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденным приказом председателя Счетной палаты Владимирской области № 019 от 05 февраля 2016 года, на сумму более 815,7 млн.руб. Размер неэффективно используемых бюджетных средств и объектов областной собственности составил 81,3 млн.руб. Кроме того, иные недостатки при использовании финансовых ресурсов оцениваются в сумме 169,7 млн.руб.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлено 32 представления, составлено 19 протоколов об административном правонарушении. По решениям Коллегии направлено по результатам контрольно-

аналитических мероприятий 11 информационных писем и материалов в органы прокуратуры Владимирской области, 8 – в УМВД России по Владимирской области, 7 – в Управление ФАС по Владимирской области, 1 – в Управление ФСБ по Владимирской области.

По материалам Счетной палаты мировыми судьями приняты решения о наложении административных штрафов на общую сумму 180 тыс.руб. Управлением федеральной антимонопольной службы наложены штрафы на сумму 45 тыс.руб. Прокуратурой Владимирской области по результатам рассмотрения материалов Счетной палаты внесено 3 представления. К дисциплинарной ответственности привлечено 60 должностных лиц, в том числе вынесено замечание – 42 лицам, объявлен выговор – 14 лицам, уволено – 4 должностных лица.

Из 269 предложений, направленных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий должностным лицам исполнительных органов государственной власти Владимирской области и руководителям проверяемых объектов, реализовано 219 по состоянию на 27.12.2017 года. Из 528 предложений, направленных органам местного самоуправления, реализовано 221.

Соблюдая принцип информационной открытости в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» информация о результатах контрольных, экспертно-аналитических и иных мероприятий в рамках реализации полномочий Счетной палаты, установленных п.12 ч.1 ст.8 Закона №110-ОЗ, направлялась Губернатору и в Законодательное Собрание Владимирской области. Также в отчетном периоде материалы о результатах всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий размещались на официальном сайте <http://www.spvo.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также в официальном издании – Бюллетень Счетной палаты Владимирской области.

В соответствии с требованиями ст. 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», с целью стандартизации контрольной и экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты в 2017 году продолжалась работа по разработке стандартов внешнего государственного финансового контроля и стандартов организации деятельности Счетной палаты.

Так, в 2017 году разработаны и утверждены следующие Стандарты внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты:

- СФК 009 «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг»;
- СФК 021 «Аудит эффективности»;
- СФК 031 «Проведение экспертизы проекта закона Владимирской области «Об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период».

Кроме того, с учетом рекомендации Комиссии по методологии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, основываясь на стандартах Счетной палаты Российской Федерации, актуализированы 20 действующих стандартов внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты.

2. Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность

2.1 Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия

В 2017 году Счетной палатой в рамках реализации полномочий по контролю за ходом и итогами реализации программ и планов развития Владимирской области, прогнозирования развития социально-экономических и бюджетных процессов во Владимирской области (*п.20 ч.1 ст.8 Закона №110-ОЗ*) был проведен **мониторинг формирования и реализации приоритетных проектов Российской Федерации, осуществляемых на территории Владимирской области**. Владимирская область в 2017 году являлась участником реализации 10 приоритетных проектов по 8 направлениям стратегического развития.

Проведенный Счетной палатой Владимирской области анализ показал, что во Владимирской области разработаны и утверждены нормативные правовые акты, определяющие порядок стратегического планирования, а также осуществления мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования. Мероприятия приоритетных проектов реализовывались в рамках государственных программ Владимирской области, в том числе «Благоустройство территорий муниципальных образований Владимирской области в 2017 году»¹, «Развитие здравоохранения Владимирской области на 2013 – 2020 годы»², «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области»³, «Развитие образования» на 2014 - 2020 годы⁴.

В ходе анализа было установлено, что ряд показателей (результатов), запланированных соответствующими приоритетными проектами, во Владимирской области был достигнут досрочно. Так, например, по состоянию на 01.12.2017 были достигнуты все показатели результативности приоритетного проекта «Рабочие кадры для передовых технологий». Также досрочно был достигнут целевой показатель по снижению показателя младенческой смертности приоритетного проекта «Совершенствование организации медицинской помощи новорожденным и женщинам в период беременности и после родов, предусматривающее в том числе развитие сети перинатальных центров в Российской Федерации».

Вместе с тем было отмечено, что по ряду проектов имеется риск недостижения целевых ориентиров. Например, по приоритетному проекту «Электронное здравоохранение» по состоянию на 01.10.2017 только 2 показателя достигли своих плановых значений, а 5 показателей из 12 имели исполнение менее 50 процентов.

По итогам мониторинга формирования и реализации приоритетных проектов Российской Федерации, осуществляемых на территории Владимирской области, Счетной палатой были сформулированы соответствующие предложения и рекомендации, которые были направлены в адрес заместителя Губернатора Владимирской области, руководителя аппарата.

¹ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 14.03.2017 № 226.

² Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 30.04.2013 № 494.

³ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 17.12.2013 № 1390.

⁴ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 04.02.2014 № 59.

В 2017 году в рамках реализации полномочий по *аудиту эффективности, направленному на определение экономности и результативности использования бюджетных средств (п.4 ч.1 ст.8 Закона № 110-ОЗ)*, Счетной палатой продолжены мероприятия по ***аудиту эффективности деятельности главных администраторов доходов областного бюджета по обеспечению своевременного и полного поступления в областной бюджет неналоговых доходов***, начатому в 2016 году. В ходе контрольного мероприятия проведен аудит эффективности деятельности 7 органов государственной власти и государственных учреждений Владимирской области, за которыми закреплены полномочия по администрированию 20 видов неналоговых доходов областного бюджета. Объем проанализированных средств составил 129690,1 тыс.руб.

Результаты проведенной проверки показали, что при надлежащем выполнении администраторами доходов возложенных на них полномочий, дополнительные резервы доходов областного бюджета в период 2016-2017 годов могли бы составить, оценочно, 11690,8 тыс.руб.

В ходе проведенного аудита установлены нарушения порядка администрирования неналоговых доходов областного бюджета, бухгалтерского учета и отчетности, факты ненадлежащего выполнения администраторами доходов возложенных на них полномочий, отдельные недостатки действующей нормативной правовой базы.

По результатам проверки направлено 6 представлений, информация направлена Губернатору и в Законодательное Собрание Владимирской области. Кроме того, по фактам нарушения порядка проведения аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков и требований действующих нормативных правовых актов при заключении договоров аренды лесных участков, нарушения требований действующего законодательства, выразившегося в наличии признаков ограничения конкуренции при проведении торгов на приобретение основных средств, информация направлена в Управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области.

В соответствии с планом работы на 2017 год Счетной палатой в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий реализовывались полномочия по организации и осуществлению контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств областного бюджета и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации (п.5 ч.1 ст.8 Закона №110-ОЗ).

В ходе ***проверки законности и результативности использования средств областного бюджета, предоставленных бюджетам муниципальных образований в виде субсидий на осуществление расходов на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан*** были установлены нарушения и недостатки на этапах нормативного правового регулирования реализации мероприятий на уровне муниципальных образований, определения размера компенсаций перевозчикам, осуществляющим перевозку пассажиров по месячным социальным проездным билетам, и предоставления компенсаций перевозчикам в части соблюдения сроков перечисления.

Проверка правильности расчета размера компенсаций перевозчикам в г.Владимире показала, что за 2015 и 2016 годы в отдельных случаях объем субсидии был оценочно занижен на 2444,9 тыс.руб. Например, в октябре 2015 года объем компенсаций перевозчикам за предоставленные месячные социальные проездные билеты (далее – МСПБ) за счет бюджетных средств составил 5202,5 тыс.руб., тогда как по расчетам Счетной палаты Владимирской области объем компенсации должен был составить 5604,3 тыс.руб. или на 401,8 тыс.руб. больше.

Также выявлены нарушения муниципального порядка финансирования мероприятий по обеспечению доступности транспортных услуг в г.Киржач, а именно, в мае-июне 2015 года компенсации перевозчикам в общей сумме 279,7 тыс.руб. были перечислены с нарушением установленных сроков.

Кроме того, в г.Владимире утвержден Порядок осуществления расходов по обеспечению равной доступности услуг общественного транспорта⁵ (далее – Порядок № 1142), а также в 2015 и 2016 годах были заключены соглашения о компенсации перевозчикам затрат, связанных с перевозками пассажиров по МСПБ, в которых в нарушение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации не определены положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

В целях реализации рекомендаций Счетной палаты департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации Владимирской области (далее - ДТДХ), администрацией г. Владимира соглашения на компенсацию затрат, заключенных с перевозчиками, приведены в соответствие с требованиями ст.78 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Кроме этого, с сотрудниками администрации г.Владимира проведены дополнительные инструктажи по обобщению выявленных в ходе проверки нарушений и недопущению их в дальнейшем. Администрацией г. Киржач выполнены мероприятия по внесению изменений в Порядок финансирования и расходования средств областного бюджета городского поселения г. Киржач⁶ в части корректировки сроков перечисления компенсаций перевозчикам.

По результатам проведения *проверки законности и результативности использования средств, направленных на обеспечение деятельности государственного автономного учреждения Владимирской области «Владимирское территориальное управление государственной вневедомственной экспертизы»* (далее – ГАУ «Владгосэкспертиза»), был установлен ряд нарушений со стороны ГАУ «Владгосэкспертиза» действующего законодательства, нормативных правовых актов, а также недостатков при учете и использовании финансовых и нефинансовых активов, осуществлении закупок для нужд учреждения, выполнении уставных видов деятельности.

По результатам проверки в адрес руководителя ГАУ «Владгосэкспертиза» направлено представление Счетной палаты, информация о нарушении антимонопольного законодательства направлена в УФАС по Владимирской области.

В целях реализации представления учреждением были выполнены меры по

⁵ Утвержден постановлением администрации г.Владимира от 16.03.2012 № 1142.

⁶ Утвержден постановлением главы г.Киржач от 23.01.2015 № 20.

устранению выявленных нарушений, в том числе:

- обеспечено внесение изменений в действующие локальные акты ГАУ в соответствии с рекомендациями Счетной палаты, а также произведена разработка и утверждение локальных актов, направленных на проведение антикоррупционной политики в учреждении;

- порядок выдачи авансов сотрудникам на оплату расходов по проезду и найму жилого помещения и дополнительных расходов, связанных с проживанием вне места постоянного жительства (суточные) при направлении в командировки, а также на приобретение материальных запасов, оплаты услуг почты и связи приведен в соответствие с действующим законодательством;

- произведено дооформление документов бухгалтерского учета.

Департаментом строительства и архитектуры администрации области подготовлен проект изменений в устав ГАУ в части раскрытия порядка проведения заседания наблюдательного совета ГАУ, утвержден Порядок стимулирования начальника ГАУ и заключено дополнительное соглашение к трудовому договору с начальником ГАУ, устанавливающее целевые показатели эффективности работы руководителя в целях его стимулирования.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области по фактам нарушения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ), на основании материалов Счетной палаты, было назначено 3 административных наказания в виде административных штрафов в общей сумме 30,0 тыс.руб.

По результатам *проверки законности и результативности расходования средств областного бюджета, направленных на организацию обеспечения деятельности мировых судей Владимирской области* установлено, что в проверяемом периоде достигнуты все целевые показатели, установленные государственной программой Владимирской области «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области».

Вместе с тем установлено, что действующим законодательством не определены нормативы обеспечения деятельности мировых судей, планирование расходов осуществляется исходя из возможностей областного бюджета, с учетом потребностей в обеспечении их деятельности.

При этом не обеспечена потребность в финансировании отдельных направлений материально-технического и информационного обеспечения деятельности мировых судей. Так, в нарушение действующего законодательства у 89 % населения, приписанного к судебным участкам области, отсутствует возможность круглосуточного доступа к Интернет-сайтам мировых судей по причине того, что судебные участки не обеспечены серверами баз данных.

Существует потребность в выделении дополнительных площадей для размещения судебных участков. Так, в судебных участках Октябрьского и Ленинского районов г. Владимира, Собинского района, г. Суздаль средняя площадь архивных помещений составляет менее 4,0 кв.м, что в три раза меньше рекомендуемой нормы. В ходе визуальных осмотров помещений судебных участков установлено, что хранение большого массива архивных документов осуществляется

в коридорах судебных участков, в рабочих кабинетах сотрудников аппарата мировых судей.

В ходе проверки выявлено 13 нарушений законодательства в сфере государственных закупок на общую сумму 432,5 тыс.руб. и 3 нарушения законодательства о защите конкуренции.

По результатам проверки направлено представление директору департамента административных органов и общественной безопасности администрации области. Кроме того, информация по фактам нарушения законодательства в сфере государственных закупок товаров, работ и услуг направлена в прокуратуру Владимирской области, а по признакам нарушений законодательства о защите конкуренции - в Управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области.

По результатам *проверки законности и результативности расходования бюджетных средств, направленных на государственное обеспечение и социальную поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей*, подтверждено, что полномочия области по защите прав и интересов детей-сирот, переданные на основании Закона Владимирской области от 28.12.2005 № 201-ОЗ для реализации органам местного самоуправления пяти городских округов и шестнадцати районов области, исполняются в полном объеме.

Однако проверка показала, что методика расчета субвенции на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не учитывает необходимость начисления и уплаты страховых взносов при выплате вознаграждения приемным родителям, что требует внесения изменений в Закон Владимирской области от 28.12.2005 № 201-ОЗ⁷.

В ходе проверки также установлено, что в нарушение требований п. 9 Порядка остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Собинского и Юрьев-Польского районов в форме субвенции на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю, в общей сумме 686,8 тыс.руб. не были возвращены в областной бюджет в декабре 2015 года и в декабре 2016 года, а были направлены на выплату денежных средств, предусмотренных действующим законодательством РФ детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, по сроку за январь следующего финансового года при том, что авансовые платежи по указанным средствам законодательством не предусматриваются. При этом в нарушение п. 167 приказа Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н⁸ в бюджетной отчетности управлений образования администраций Собинского и Юрьев-Польского районов за 2015 год и за 2016 год (ф. 0503169) дебиторская задолженность по указанному виду расходов не отражена. По указанным фактам на имя начальника управления образования администрации Собинского района и директора МКУ «Централизованная бухгалтерия» управления образования администрации Юрьев-Польского района подготовлены проекты

⁷ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Владимирской области по исполнению мер государственного обеспечения и социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

⁸ «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

протоколов об административных правонарушениях, совершенных должностными лицами.

В ходе проверки также выявлены факты несоблюдения установленных законодательством сроков перечисления средств в сумме 1,9 млн.руб. детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

По фактам выявленных нарушений направлены представления директору департамента образования, главе муниципального образования Собинский район, главе муниципального образования Юрьев-Польский район.

По результатам проведения *проверки законности, результативности и обоснованности получения и использования сельскохозяйственными организациями бюджетных субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по целевым кредитам в рамках Государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области* (далее – Госпрограмма АПК) установлено, что всего за 2013-2016 годы в департамент сельского хозяйства и продовольствия администрации Владимирской области (далее - ДСХП) поступило 553 заявлений на возмещение процентных ставок по целевым кредитам, из которых 420 заявлений (75,9%) принято к субсидированию, что свидетельствует о высокой востребованности у сельхозтоваропроизводителей данной государственной поддержки.

Проверка показала, что государственная поддержка оказывает положительное влияние на обновление основных фондов сельхозорганизаций, а также на результаты их деятельности.

Так, за 2013-2016 годы на возмещение части затрат на уплату процентов по целевым кредитам в рамках Госпрограммы АПК было направлено 4326308,4 тыс.руб. или 54,5% от общего объема средств, направленных на поддержку сельхозтоваропроизводителей за указанный период.

Вместе с тем, выделенные в 2013-2016 гг. средства на возмещение части затрат на уплату процентов по целевым кредитам не позволили добиться в полном объеме всех запланированных показателей. Сдерживающими факторами достижения установленных значений, в том числе послужили высокая степень закредитованности сельхозтоваропроизводителей, отсутствие достаточной залоговой базы, а также недостаток лимита средств из федерального бюджета.

В ходе контрольного мероприятия фактов нецелевого использования средств установлено не было. Вместе с тем проверкой выявлен ряд нарушений действующего законодательства, нормативных правовых актов, а также недостатков, как со стороны ДСХП, так и получателей субсидий, что свидетельствуют о необходимости усиления контроля за реализацией программных мероприятий со стороны ответственного исполнителя Госпрограммы АПК.

По итогам проверки направлено представление директору ДСХП для принятия соответствующих решений по устранению выявленных нарушений.

В 2017 году Счетной палатой совместно со Счетной палатой Российской Федерации проведено контрольное мероприятие *«Проверка администрирования налоговыми органами имущественных налогов (земельного и транспортного налогов и налога на имущество физических лиц), уплачиваемых физическими лицами за 2014 и 2015 годы, с целью формирования доходов консолидированных*

бюджетов субъектов Российской Федерации, включая работу по сокращению дебиторской задолженности по имущественным налогам во Владимирской области», а так же экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ практики работы федеральных, региональных и местных органов власти в части администрирования имущественных налогов (земельного и транспортного налогов и налога на имущество физических лиц), уплачиваемых физическими лицами за 2014-2016 годы».

Как показала проверка, на территории области за три анализируемых года проведена значительная работа по увеличению налоговых ставок до максимально возможного уровня по земельному налогу, сокращена дифференциация в подходах при установлении ставок земельного налога и налога на имущество физических лиц, льготы, предоставляемые решениями органов местного самоуправления (далее – ОМСУ), в основном носят социальный характер.

Вместе с тем Коллегией отмечено, что:

- имеют место случаи, когда Советами народных депутатов отдельных муниципальных образований в нарушение п. 2 ст. 394 Налогового кодекса РФ утверждены пониженные ставки для отдельных категорий налогоплательщиков – юридических лиц, а не категорий или видов разрешенного использования земельных участков;

- в отдельных муниципалитетах существует практика освобождения от уплаты земельного налога физических лиц, занимающих в ОМСУ должности старост населенных пунктов, председателей комитетов территориального общественного самоуправления, депутатов;

- установлены факты неправомерного начисления Управлением федеральной налоговой службы (далее - УФНС) по Владимирской области земельного налога физическим лицам, в отношении земельных участков, имеющих сельскохозяйственное назначение, тогда как согласно генеральному плану города такие земли отсутствуют.

Сравнительный анализ кадастровой стоимости земельных участков Владимирской области с рядом сопоставимых по экономико-географическому положению областей (*Тульской, Липецкой, Орловской и Тверской*) показал, что во Владимирской области кадастровая стоимость земли значительно выше. Это связано с недостатками методологии проведения кадастровой оценки, которые приводят к высокой налоговой нагрузке на население и бизнес, оспариванию кадастровой стоимости и, как следствие, выпадающим доходам консолидированного бюджета, создает предпосылки для неравных условий экономического роста в регионах.

По результатам кадастровой оценки объектов капитального строительства (далее – ОКС), проведенной в 2015 году за счет средств областного и муниципальных бюджетов, по 10 из 13 групп ОКС произошло снижение среднего значения удельного показателя кадастровой стоимости 1 кв.м, что связано с применением оценщиками различных методологических подходов при проведении оценки в 2012 и 2015 гг. При этом, по мнению Счетной палаты, по отдельным группам ОКС в муниципальных образованиях Владимирской области произошли значительные перекосы. Так, например, снижение кадастровой стоимости объектов недвижимости, расположенных в дачных поселках Александровского района,

границащего с Московской областью, составило до 71,0%. Отмечено существенное (до 99%) уменьшение кадастровой стоимости по группе ОКС «сооружения» и «объекты, предназначенные для временного проживания», что может повлечь значительное снижение поступления налога на имущество организаций при переходе Владимирской области на начисление налога на имущество организаций с кадастровой стоимости.

Проведенный анализ показал, что негативное влияние на пополнение доходов консолидированного бюджета Владимирской области оказывают пробелы нормативной правовой базы федерального уровня.

Так, в соответствии с нормами федерального законодательства в отношении объектов сплошной инвентаризации и объектов, приватизированных до 1998 года, не оформлялись технические паспорта с кадастровыми планами. В результате по этим объектам определена только инвентаризационная стоимость, но отсутствует кадастровая стоимость, при этом сумма потерь местных бюджетов оценочно может составить 24 млн.руб. Кроме того, предоставленное собственнику объекта недвижимости право оспаривания кадастровой стоимости приводит к значительному снижению кадастровой стоимости объектов недвижимости (более 4 млрд.руб. за 3 года) и непрогнозируемым выпадающим доходам консолидированного бюджета Владимирской области.

Принятое на федеральном уровне решение о ненаправлении налогоплательщику налогового уведомления, если общая сумма налогов, исчисленных налоговым органом, составляет менее 100 руб., привело к выпадающим доходам консолидированного бюджета в сумме 1587,0 тыс.руб. Также имеет место проблема учета земель Владимирской области. В ходе проведенной выборочной проверки выявлено 317 несоответствий информации об объектах капитального строительства и земельных участках (собственниках, долях, площади, адресации и др.), имеющейся в базе данных Росреестра и УФНС по Владимирской области, что составляет 40,2% от общего числа проанализированных объектов.

Ненадлежащее исполнение ОМСУ полномочий по осуществлению земельного контроля на территории муниципальных образований способствует образованию выпадающих доходов местных бюджетов. В оборот не вовлекаются земельные участки, фактически используемые без правоустанавливающих документов на землю пользователями незаконно установленных металлических гаражей, что только по выявленным случаям привело к выпадающим доходам местных бюджетов за 2015-2016 годы оценочно в сумме 14962,8 тыс.руб.

В целом выявленные в ходе проверки резервы оценочно составили более 87 млн. руб.

Исходя их характера выявленных проблем, Счетной палатой выработаны предложения, в том числе касающиеся необходимости корректировки и дополнения нормативной правовой базы федерального уровня, которые направлены в Счетную палату Российской Федерации.

В рамках реализации полномочий по контролю за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Владимирской области, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации,

принадлежащими Владимирской области (п.6 ч.1 ст.8 Закона №110-ОЗ), Счетной палатой в 2017 году проведено два контрольных мероприятия.

Так, **проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Владимирской области, закрепленным за ГУП «Комбинат «Тепличный», а также законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств областного бюджета ГУП «Комбинат «Тепличный»,** выявила серьезные проблемы в управлении предприятием.

Проверкой охвачена финансово-хозяйственная деятельность предприятия за период 2015-2016 г.г., проверены финансовые средства в объеме 1294123,0 тыс.руб. По результатам проверки выявлено 66 нарушений законодательства, стоимостная оценка которых составила 50364,3 тыс.руб. Наибольший объем нарушений (89,1% или 44898,3 тыс.руб.) связан с ненадлежащим выполнением обязанностей руководителем унитарного предприятия, в том числе влекущим убыточную деятельность предприятия, не соблюдением руководителем положений внутренних локальных нормативных актов, регламентирующих порядок и размер оплаты труда, повлекшим необоснованные расходы предприятия. Финансовая оценка нарушений, связанных с осуществлением предприятием закупочной деятельности составила 5466,0 тыс. руб.

Анализ деятельности предприятия за последние 10 лет показал, что с 2007 по 2015 год выручка предприятия ежегодно стабильно увеличивалась (за 9 лет рост составил почти 200%). В период с 2007 по 2012 год предприятие ежегодно получало прибыль в среднем размере 34,7 млн.руб. В 2014 году впервые по итогам деятельности ГУП «Тепличный» получен убыток в размере 11,6 млн.руб. В 2016 году выручка упала на 40,2 млн.руб. или до 571,4 млн.руб., получен убыток в размере 73,7 млн.руб. Показатели экономической деятельности, устанавливаемые собственником государственного имущества, систематически не выполняются.

Значительную финансовую нагрузку на предприятие оказывает рост тарифов на тепловую и электрическую энергию, которая в структуре себестоимости продаж составляют около 40%. Однако, как показала проверка, убыток, полученный предприятием в 2016 году, в первую очередь связан с изменением структуры реализации продукции, закрытием сети розничных продаж, установлением директором экономически необоснованных цен при оптовой продаже основной продукции, а также увеличением доли второсортной продукции.

По итогам проведенного анализа сделан вывод, что сохранение негативных тенденций может привести к банкротству предприятия и обесцениванию активов. В действиях директора ГУП «Тепличный» прослеживаются признаки недобросовестности и неразумности, выразившиеся в совершении сделок на заведомо невыгодных для предприятия условиях.

Информация о результатах проверки направлена Губернатору, в Законодательное Собрание Владимирской области, собственнику государственного имущества в лице департамента имущественных и земельных отношений администрации области, УМВД по Владимирской области.

По результатам **проверки соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности**

Владимирской области, закрепленным за ГУП «Владимирский автовокзал», установлено, что в целом предприятие осуществляет свою деятельность в соответствии с требованиями действующего законодательства. Обеспечена сохранность государственного имущества, создана эффективная система внутреннего контроля. При этом отмечена тенденция ежегодного ухудшения финансового положения предприятия в условиях наличия избыточного имущества, систематического невыполнения установленных собственником показателей эффективности деятельности предприятия, что обусловлено рядом причин экономического, организационного и нормативного характера.

В ходе проверки выявлены недостатки локальной нормативной базы, регулирующей порядок оплаты труда и установления стимулирующих выплат. Установлен факт не полной реализации мероприятий по формированию доступной среды в сфере транспорта для инвалидов и других маломобильных групп населения за счет средств субсидии из областного бюджета.

По результатам проведенной проверки направлены информационные письма Губернатору и в Законодательное Собрание Владимирской области, в адрес департамента имущественных и земельных отношений, департамента транспорта и дорожного хозяйства, представление в адрес руководителя ГУП «Владимирский автовокзал».

В рамках реализации полномочий по оценке эффективности предоставления бюджетных кредитов за счет средств областного бюджета (*п.7 ч.1 ст.8 Закона №110-ОЗ*) в отчетном периоде проведено контрольное мероприятие **«Оценка эффективности предоставления муниципальным образованиям Владимирской области бюджетных кредитов из областного бюджета в 2015-2017 годах»**. В ходе проверки, проведенной в том числе в 5 муниципальных образованиях – Камешковский и Киржачский районы и поселениях Камешковского района: г.Камешково, Брызгаловское и Сергеихинское сельские поселения, было установлено следующее.

В 2015-2017 годах департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области проводилась взвешенная долговая политика, о чем свидетельствует объективное планирование объемов и отсутствие задолженности по бюджетным кредитам, сокращение муниципальных долговых обязательств по коммерческим кредитам, соблюдение органами местного самоуправления базовых показателей долговой устойчивости, определенных Бюджетным кодексом РФ.

В проверяемом периоде в рамках оказания дополнительной финансовой помощи муниципальным образованиям из областного бюджета представлены бюджетные кредиты на частичное покрытие дефицита местного бюджета, а также на погашение долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, что позволило снизить долю коммерческих кредитов в структуре муниципального долга с 80,6% в 2015 году до 58,2% по состоянию 01 октября 2017 года.

Оценка уровня долговой нагрузки муниципальных образований показала относительно невысокую долю муниципальных заимствований в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджетов большинства территорий области.

Проверки, проведенные в муниципальных образованиях области, показали, что органами местного самоуправления допускаются отдельные отклонения и нарушения в порядке учета долговых обязательств, а также условий выполнения договоров о предоставлении бюджетного кредита.

По результатам контрольного мероприятия объектам проверки направлены представления на имя руководителей органов местного самоуправления.

В целях реализации полномочий по контролю за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, анализу и мониторингу бюджетного процесса во Владимирской области, в том числе подготовке предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства (п.10-11 ч.1 ст.8 Закона №110-ОЗ), Счетной палатой проводятся комплексные проверки муниципальных образований Владимирской области – получателей межбюджетных трансфертов Владимирской области.

Коллегией Счетной палаты в 2017 году рассмотрены результаты **7 проверок соблюдения органами местного самоуправления г.Ковров, г.Гусь-Хрустальный, Александровского района и г.Карабаново Александровского района, г.Петушки, п.Вольгинский и п.Городищи Петушинского района законодательства Российской Федерации и Владимирской области в части формирования и исполнения местного бюджета, а также законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Владимирской области за 2016 - 2017 годы**, проведенные по предложению Губернатора Владимирской области.

В ходе контрольных мероприятий было установлено, что администрациями муниципальных образований не осуществлялись в полном объеме полномочия в области использования автомобильных дорог и дорожной деятельности. Осмотр автодорог, на которых проводились ремонтные работы в проверяемом периоде, выявил наличие дефектов на дорожном полотне.

Во всех муниципальных образованиях не обеспечивается исполнение полномочий по организации благоустройства территорий. В г.Карабаново выявлены нарушения положений федеральных законов, регулирующих дорожную деятельность. Не разработан правовой акт, устанавливающий порядок содержания и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Администрациями муниципальных образований не осуществляется действенный контроль за деятельностью муниципальных учреждений и предприятий, а также за использованием ими имущества, что приводит к нарушениям действующего законодательства со стороны должностных лиц. В г.Карабаново руководителем Дома культуры необоснованно единолично распределялись средства в сумме 3,7 млн.руб. в форме премий, что является коррупциогенным фактором и свидетельствует о превышении должностным лицом своих полномочий. В Доме культуры незаконно оказывались платные услуги без официального оформления финансовых операций. Помещения здания Дома культуры незаконно предоставлялись третьим лицам для осуществления предпринимательской деятельности (организация свадеб, торжеств).

Во всех муниципальных образованиях не исполняются в полном объеме полномочия по управлению и распоряжению муниципальной собственностью.

В п.Вольгинский выявлено незаконное возмещение арендаторам стоимости проведенных строительных работ, а также незаконное установление льгот по арендной плате, что привело к потере доходной части местного бюджета.

В ходе проверки использования средств и исполнения мероприятий по обеспечению устойчивого развития сельских территорий Александровского района установлены факты неэффективного расходования средств местного бюджета оценочно в сумме более 6,4 млн.руб., направленные в 2016 году на выполнение работ по строительству автоматизированной блочно-модульной котельной для теплоснабжения школы, детского сада и дома культуры в с.Андреевское. Из-за несвоевременного выполнения подрядчиком работ по контракту, до 10.09.2016 объект по состоянию на 01.11.2017 не введен в эксплуатацию. При этом в случае взыскания с подрядной организации неустойки за невыполненные обязательства в местный бюджет могли бы поступить средства оценочно в сумме 1,4 млн.руб.

Администрацией г.Карабаново не исполнялись требования Указа Президента Российской Федерации и дорожная карта Владимирской области по обеспечению граждан доступным и комфортным жильем. В период с 2013 по 2017 годы земельные участки были предоставлены 25 многодетным семьям, из которых только четыре получили разрешение на строительство, что связано, в том числе, с отсутствием на участках объектов инженерной инфраструктуры (автодороги, водоснабжение, газоснабжение).

Во всех проверенных муниципальных образованиях выявлены нарушения требований Федерального закона № 44-ФЗ о контрактной системе.

По результатам контрольных мероприятий на должностных лиц виновных в совершении административного правонарушения составлено 15 протоколов, направленных мировым судьям для рассмотрения, по 12 из которых вынесены постановления о признании должностных лиц виновными в совершении административного правонарушения и назначены наказания в виде штрафа в общей сумме 145,0 тыс.руб.

Коллегия Счетной палаты отмечает, что органами местного самоуправления приняты к исполнению замечания и предложения контрольного органа, по ряду из которых проведены организационные мероприятия на этапе согласования и подписания актов проверок.

По результатам рассмотрения материалов контрольных мероприятий должностным лицам органов местного самоуправления направлены представления. Кроме того, информация о фактах нарушений законодательства направлена в прокуратуру Владимирской области, Управление министерства внутренних дел по Владимирской области, Управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области.

Администрациями и муниципальными учреждениями Александровского района и п.Вольгинский приняты к реализации рекомендации и предложения Счетной палаты, направленные на повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления в части управления и распоряжения муниципальной собственностью, исполнения полномочий по благоустройству территории

муниципального образования, дорожной деятельности, соблюдения действующего законодательства. Приняты меры дисциплинарного взыскания к 14 должностным лицам органов местного самоуправления и муниципальных учреждений. Контроль за выполнением решений по реализации рекомендаций Счетной палаты в полном объеме продолжается.

В отчетном периоде на основании обращения группы депутатов Совета народных депутатов Камешковского района (далее – СНД) проведен *анализ соблюдения СНД законодательства Российской Федерации и Владимирской области в части формирования и исполнения местного бюджета за 2016 год и текущий период 2017 года.*

Вместе с тем глава Камешковского района, председатель СНД Бутряков Д.А. воспрепятствовал законной деятельности должностных лиц регионального органа внешнего финансового контроля, необоснованно полагая, что СНД не является объектом проверки. Бутряковым Д.А. было незаконно отказано в допуске к документации для проверки и предложено обратиться в администрацию района.

По данному факту Счетной палатой на Бутрякова Д.А. составлен протокол об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, направленный мировому судье судебного участка №1 г.Камешково и Камешковского района Владимирской области для рассмотрения. Мировой судья в августе 2017 года своим постановлением признал Бутрякова Д.А. виновным в совершении административного правонарушения и назначил административное наказания в виде штрафа в сумме 5,0 тыс.руб. В сентябре 2017 года Бутряков Д.А. подал жалобу в Камешковский районный суд на постановление мирового судьи, которая рассмотрена судом в ноябре 2017 года и вынесено решение - постановление мирового судьи в отношении главы Камешковского района Бутрякова Д.А. оставить без изменения, жалобу – без удовлетворения.

Счетной палатой Владимирской области были проанализированы бюджетно-финансовые документы, представленные администрацией Камешковского района, а также информация, размещенная на официальном сайте органов местного самоуправления Камешковского района. Анализ указанных материалов позволил выявить следующие нарушения действующего законодательства и недостатки в деятельности СНД.

Например, установлено нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации и Устава Камешковского района в части исполнения представительным органом бюджетных полномочий, выразившееся в ненадлежащем формировании СНД бюджетной сметы на 2016 год, годовой бюджетной отчетности СНД за 2016 год. Выявлены нарушения требований к организации доступа к информации о деятельности СНД, что может свидетельствовать о ненадлежащем исполнении главой Камешковского района полномочий по обеспечению гласности в работе СНД. Информация о результатах проведенного мероприятия направлена в УМВД по Владимирской области, а также в Совет народных депутатов Камешковского района, решением которого председатель СНД освобожден от занимаемой должности.

2.2. Аудит в сфере закупок

В целях реализации полномочий по аудиту в сфере закупок товаров, работ и услуг (п.17 ч.1 ст.8 Закона № 110-ОЗ) Счетной палатой в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проводится **анализ соблюдения требований законодательства о закупках (аудита закупок товаров, работ, услуг)**.

В течение 2017 года проводился выборочный анализ отдельных государственных и муниципальных закупок, в том числе на примере электронных аукционов. При проведении анализа использованы Стандарт финансового контроля Счетной палаты Владимирской области СФК 009 «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг», методические рекомендации по проведению аудита в сфере закупок, утвержденные решением Коллегии Счетной палаты Владимирской области от 17.06.2014 № 08/15, а также программный комплекс «Аудит государственных закупок», разработанный специалистами Счетной палаты.

Наибольшее количество нарушений в сфере государственных закупок выявлено в ходе проведения проверки соблюдения органами местного самоуправления Владимирской области законодательства Российской Федерации и Владимирской области в части формирования и исполнения местного бюджета, а также законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Владимирской области в 2016-2017 годах. Наиболее характерные из них:

- несоблюдение сроков размещения/неразмещения документов о приемке выполненных работ (ч.ч. 2,3,4 ст.103 Закона № 44-ФЗ);
- нарушение сроков размещения отчетов об исполнении контрактов, о результатах отдельного этапа исполнения (ч. 11 ст.94, п.3 Положения от 28.11.2013 № 1093);
- несоблюдение сроков размещения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (ч.15 ст.21 Закона № 44-ФЗ).

Кроме того, в нарушение пп.5 п.5 приказа Минэкономразвития России № 182 и Казначейства России № 7н от 31.03.2015⁹ МБУ «СШ Рекорд» и МБУ «ЦФКиС «Карабановец» (Александровский район) в планах-графиках на 2016 год неверно отражен совокупный годовой объем закупок, определяемый в соответствии с п. 16 ст. 3 Федерального закона № 44-ФЗ¹⁰;

В нарушение ч.2 ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ в МБУ «ЦФКиС «Карабановец» не назначено должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

В ходе проверок также были выявлены финансовые нарушения закупочного законодательства в части непринятия мер муниципальными заказчиками по взысканию неустоек за нарушение подрядными организациями сроков исполнения

⁹ «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 - 2016 годы»

¹⁰ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

обязательств по контрактам (ч.6 ст.34 Закона № 44-ФЗ), свидетельствующие о халатности должностных лиц, ответственных за ведение закупок, приводящей к потерям дополнительных доходов в муниципальный бюджет.

Так, по результатам контрольных мероприятий в 2017 году были выявлены в том числе следующие существенные финансовые нарушения законодательства в сфере закупок:

- в Александровском районе МКУ «УЖКХ» не принимались меры по своевременному расторжению контракта и обращению в Арбитражный суд о взыскании с подрядной организации (ООО «Термогазппарат») неустойки за невыполненные обязательства по контракту на выполнение работ по строительству под «ключ» автоматизированной блочно-модульной котельной к школе, детскому саду и дому культуры в с. Андреевское Александровского района (сумма неполученных доходов в муниципальный бюджет оценочно составила 1355,5 тыс.руб.);

- МКУ «СЕЗ» г. Гусь-Хрустальный не предъявлялось требование об уплате неустойки подрядной организации (ООО «Технологии тепла») за нарушение сроков выполнения работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию блочно-модульной газовой котельной с наружными инженерными сетями по ул. Мезиновская, г. Гусь-Хрустальный (сумма неполученных доходов в муниципальный бюджет оценочно составила 797,1 тыс.руб.);

- Администрацией п.Городищи (Петушинский район) не велась претензионная работа по взысканию неустойки за нарушение сроков передачи квартир (на 75 дней) по 3 контрактам (сумма неполученных доходов в муниципальный бюджет оценочно составила 1194,7 тыс.руб.).

В ходе проведения проверки законности и результативности расходования средств областного бюджета, направленных на организацию обеспечения деятельности мировых судей Владимирской области установлено 13 нарушений законодательства в сфере государственных закупок на общую сумму 432,5 тыс.руб. и 3 нарушения антимонопольного законодательства. Так например:

- в нарушение пп.5 п.5 приказа Минэкономразвития России № 182 и Казначейства России № 7н от 31.03.2015¹¹ департаментом административных органов и общественной безопасности администрации Владимирской области (далее - департамент) в планах-графиках на 2015, 2016 годы неверно отражен совокупный годовой объем закупок, определяемый в соответствии с п. 16 ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ;

- в нарушение п. 1 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ 3 государственных контракта заключены на условиях, отличных от предусмотренных документациями о закупках;

- в нарушение условий 4 государственных контрактов, ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ изменения существенных условий данных контрактов (стоимость работ предусмотренных контрактом) осуществлены с нарушением установленного

¹¹ «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 - 2016 годы»

порядка - без заключения дополнительного соглашения сторон государственного контракта;

- в нарушение условий 4 государственных контрактов, ч.1 ст. 94 Федерального закона 44-ФЗ, ч.1 ст. 740, ч.1 ст. 743, ч.2 ст.763 Гражданского кодекса РФ за счет средств экономии по данным государственным контрактам департаментом осуществлена оплата работ, не предусмотренных данными контрактами и документациями о закупках, на общую сумму 432,5 тыс.руб.

Кроме этого, осуществление закупок дополнительных строительных работ на сумму 126,3 тыс.руб., на сумму 119,0 тыс.руб. и на сумму 134,9 тыс.руб. по 3 государственным контрактам без проведения конкурсных процедур может свидетельствовать о нарушении ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона 44-ФЗ.

Всего, за 2017 год по результатам проведенных контрольных мероприятий выявлено 227 нарушений в сфере закупок, предусмотренных Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля). Размер финансовых нарушений, выявленных при проведении аудита в сфере закупок, составил 11631,5 тыс.руб.

По фактам выявленных нарушений в прокуратуру Владимирской области направлено 7 материалов.

2.3. Экспертиза государственных программ Владимирской области

В соответствии с установленными полномочиями Счетной палатой в отчетном периоде проводилась работа по **экспертизе проектов госпрограмм и отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Владимирской области** (далее – Госпрограммы, ГП) за 2016 год. Во II квартале 2017 года в соответствии с установленными полномочиями¹² подготовлено 32 заключения по экспертизе отчетов о ходе реализации и оценке эффективности Госпрограмм за 2016 год и 3 заключения о результатах финансово-экономической экспертизы проектов Госпрограмм.

Анализ годовых отчетов о ходе реализации ГП в целом показал их высокую бюджетную эффективность. Вместе с тем отмечено, что в ходе исполнения 18 ГП ряд запланированных результатов и целевых показателей в отчетном периоде не достигнут. Всего, из 640 показателей, отраженных в годовых отчетах, достигнут 551 показатель или 86,1%. При этом не во всех отчетах указывалось объективное обоснование причин недостижения результатов. Так, например, в отчете о ходе реализации ГП «Развитие агропромышленного комплекса Владимирской области на 2013-2020 годы» не указаны причины невыполнения 5 установленных целевых показателей.

Также проведенная экспертиза годовых отчетов о ходе реализации ГП позволила выявить ряд проблем как системного, так и специфического характера, что не всегда позволяло выразить мнение о достоверности представленных отчетов.

Так, в ходе проведения экспертизы обращено внимание на неоптимальную систему отчетности по ГП и формальный характер оценки их эффективности. В частности, оценка эффективности проводится самим ответственным исполнителем ГП, в отдельных отчетах отсутствуют результаты оценки эффективности реализации госпрограмм. В нарушение требований п.6.6 Порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности ГП Владимирской области¹³ (далее – Порядок) уже в 2017 году в госпрограммы вносились изменения в части корректировки объемов финансирования и значения целевых показателей, установленных на **2016 год**, что приводит к искусственному завышению оценки эффективности реализации государственных программ. Например, в 2017 году скорректированы плановые бюджетные ассигнования и целевые показатели, установленные на 2016 год, по следующим госпрограммам: «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области», «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области на 2014-2020 годы», «Развитие культуры и туризма на 2014-2020 годы».

В целом из тридцати двух отчетов о ходе реализации Госпрограмм только в шести¹⁴ не были выявлены нарушения Порядка.

¹² Ст.8 Закона Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области»; постановление Губернатора Владимирской области от 24.02.2014 № 164 «О порядке разработки, формирования, реализации и оценки эффективности государственных программ Владимирской области».

¹³ Утвержден постановлением Губернатора Владимирской области от 24.02.2014 № 164.

¹⁴ «Управление государственными финансами и государственным долгом Владимирской области», «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», «Развитие государственной гражданской службы Владимирской области и муниципальной службы во Владимирской области на 2014 - 2016 годы», «Противодействие злоупотреблению наркотиками и их незаконному

В годовых отчетах о ходе реализации и оценке эффективности ГП допускались неточности в наименовании и значениях основных мероприятий и целевых показателей, в текстовой части имелись расхождения в отражении значений целевых показателей. Например, при определении степени достижения целевых индикаторов ГП «Развитие лесного хозяйства в лесном фонде на территории Владимирской области на период 2014-2020 годов» были допущены арифметические ошибки; в отчете о ходе реализации ГП «Развитие архивного дела во Владимирской области на 2016-2019 годы» отсутствуют данные о фактических значениях всех установленных целевых показателей; в отчете о ходе реализации ГП «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области» в объеме бюджетных расходов не учтены средства субсидии на реализацию мероприятий Федеральной целевой программы «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2013 – 2017 годы» в сумме 18,0 млн. руб.; в отчете о ходе реализации ГП «Информационное общество (2014-2020 годы)» за 2016 год обращено внимание на многочисленные несоответствия, допущенные как при формировании программы, так и отчета о ее реализации.

Кроме этого, в ряде ГП устанавливаются показатели, не характеризующие прогресс в достижении поставленных целей. Значения отдельных показателей в отчетном периоде сложились на уровне, планируемом к достижению для более поздних сроков реализации ГП¹⁵. Также используемые показатели не позволяют реально оценить достижение запланированных результатов государственной политики в соответствующих сферах. На указанные нарушения и недостатки Счетной палатой Владимирской области обращалось внимание в ходе экспертиз отчетов о ходе реализации госпрограмм за 2014 и 2015 гг.

Примечательно, что отдельными структурными подразделениями администрации области предложения Счетной палаты оперативно принимаются к исполнению: департамент сельского хозяйства и продовольствия, департамент транспорта и дорожного хозяйства, комитет по вопросам государственного управления администрации области. Однако не всеми исполнителями ГП (департамент образования, департамент здравоохранения, комитет общественных связей и средств массовой информации, комитет информатизации, связи и телекоммуникации администрации Владимирской области) в полной мере реализуются рекомендации Счетной палаты.

обороту», «Юстиция», «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг во Владимирской области на 2014 - 2016 годы».

¹⁵ Например, Госпрограммы: «Развитие физической культуры и спорта во Владимирской области», «Развитие культуры и туризма на 2014-2020 годы», «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области на 2014-2020 годы», «Развитие образования» на 2014 - 2020 годы», «Развитие здравоохранения Владимирской области на 2013-2020 годы», «Управление государственными финансами и государственным долгом Владимирской области», «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов во Владимирской области (2015-2020 годы)», «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области».

2.4. Внешние проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2016 год

Реализация полномочий по анализу и мониторингу бюджетного процесса во Владимирской области, в том числе подготовке предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства (*п.10 ч.1 ст.8 Закона №110-ОЗ*) осуществляется Счетной палатой в том числе путем проведения внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации на основании обращений председателей Советов народных депутатов муниципальных образований (далее – СНД).

В отчетном периоде проведены 84 **внешние проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2016 год**, в том числе в 4 городских округах из 5, в 10 муниципальных районах из 16, в 70 городских и сельских поселениях (далее – поселения, с.п.) из 106 (в 13 городских поселениях из 26, 57 сельских из 80). Внешние проверки проводились в муниципальных образованиях, где отсутствуют органы внешнего муниципального финансового контроля, образованные представительными органами местного самоуправления.

По итогам проведенных внешних проверок подготовлены соответствующие заключения, которые направлены органам местного самоуправления для рассмотрения на заседаниях СНД муниципальных образований.

В ходе внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2016 год проводилась оценка полноты и достоверности представленной бюджетной отчетности и проверка соответствия годового отчета и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов России от 28.11.2010 № 191н, по составу и содержанию.

По результатам мероприятий установлено, что годовые отчеты об исполнении местных бюджетов за 2016 год в основном представляют основания для выражения независимого мнения об их условной достоверности и соответствии порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации. Основные характеристики бюджетов, предлагаемые к утверждению решениями представительных органов, соответствуют параметрам, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Вместе с тем, по результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий установлено 527 нарушений законодательства, предусмотренных Классификатором нарушений¹⁶, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля).

Также, в соответствии с требованиями ст.136 Бюджетного кодекса Российской Федерации Счетной палатой проведены внешние проверки годовых отчетов 6 муниципальных образований области, в том числе ЗАТО г.Радужный, сельские

¹⁶ Утвержден приказом председателя Счетной палаты Владимирской области от 05.02.2016 № 19 на основании Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Коллегией Счетной палаты Российской Федерации от 18.12.2014.

поселения Горкинское Киржачского района, Даниловское и Илькинское Меленковского района, Мошокское и Муромцевское Судогодского района, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местных бюджетов.

Во исполнение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации между администрациями данных муниципальных образований и департаментом финансов бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области были заключены соглашения, в которых установлены финансовые ограничения по размеру дефицита бюджета и предельному объему муниципального долга, а также меры по оптимизации расходов и увеличению налоговых и неналоговых поступлений в местные бюджеты.

Проведенный анализ показал, что по итогам исполнения местных бюджетов все ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, были выполнены. Вместе с тем администрациями муниципальных образований не приняты меры по сокращению объема недоимки по платежам в местный бюджет, в том числе по местным налогам и сборам.

В ходе проведения внешних проверок годовых отчетов муниципальных образований также обращено внимание на следующее. В 2016 году в муниципальных образованиях проводилась взвешенная долговая политика. Предоставленные из областного бюджета бюджетные кредиты позволили оптимизировать долговую нагрузку местных бюджетов и сохранить ее на допустимом уровне. Просроченная задолженность у муниципальных образований на конец отчетного периода отсутствует.

Вместе с тем установлен рост объема муниципального долга в ряде муниципальных образований и задолженности по налоговым платежам в местный бюджет, а также ее доли в общем объеме налоговых доходов.

При проведении внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов за 2016 год установлен факт неэффективного использования бюджетных средств в сумме 794,6 тыс.руб. органами местного самоуправления г.Собинка Собинского района, направленных еще в 2010 году на разработку проекта реконструкции водопровода. При этом в бюджете города на 2017 год бюджетные средства на строительство данного объекта не запланированы.

Не всеми поселениями региона обеспечен переход на программный метод планирования расходов, что не способствует эффективному использованию бюджетных средств. Так, в 2016 году в Колокшанском с.п. Собинского района реализовывались мероприятия одной муниципальной программы. Доля расходов, производимых с помощью программных мероприятий, составила 1,7% в общем объеме расходов местного бюджета. В муниципальном образовании п.Вяткино Судогодского района в отчетном периоде муниципальные программы не реализовывались.

По итогам проведения внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2016 год выявлены нарушения законодательства при использовании бюджетных средств и имущества на общую сумму 3250,4 тыс.руб., в том числе не по целевому назначению - 56,1 тыс.руб.

На основании решений Коллегии Счетной палаты в прокуратуру Владимирской области направлены 3 материала по фактам выявленных нарушений при использовании средств резервных фондов администраций муниципальных образований и законодательства о контрактной системе. Управлением Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области в соответствии с постановлением прокуратуры должностное лицо органа местного самоуправления г.Гусь-Хрустальный привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 20 тыс.руб. По факту нецелевого использования средств резервного фонда администрации сельского поселения Ковардицкое Муромским городским прокурором главе поселения внесено представление, в отношении него возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.14 КоАП РФ. Должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 20 тыс.руб.

По факту принятия бюджетных обязательств, превышающих доведенные лимиты бюджетных обязательств¹⁷, прокуратурой Селивановского района главе администрации поселения внесено представление, на основании которого к должностному лицу за нарушение требований бюджетного законодательства применено дисциплинарное взыскание в форме замечания.

Основными причинами выявленных нарушений и недостатков, по мнению Счетной палаты, являются отсутствие должного внутреннего контроля, а также низкий уровень исполнительской дисциплины должностных лиц, ответственных за составление бюджетной отчетности и документов, регулирующих бюджетный процесс в муниципальных образованиях.

По результатам внешних проверок выработаны рекомендации, направленные на устранение нарушений действующего законодательства и оптимизацию бюджетного процесса. Органами местного самоуправления рекомендации Счетной палаты принимались к исполнению, в том числе непосредственно в ходе проведения внешних проверок.

¹⁷ П.3 ст.219 Бюджетного кодекса РФ.

3. Подготовка заключений по результатам экспертизы проектов законов Владимирской области об областном бюджете и бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования

Реализация полномочий Счетной палаты по экспертизе проектов законов Владимирской области об областном бюджете, проектов законов Владимирской области о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области, проектов законов Владимирской области о внесении изменений в закон об областном бюджете и проектов законов Владимирской области о внесении изменений в закон о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджетов (*п.2 ч.1 ст.8 Закона № 110-ОЗ*), осуществляется в рамках подготовки соответствующих заключений.

В заключении *о результатах экспертизы проекта закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»* сделан вывод, что формирование проекта областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов осуществлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области».

Счетной палатой было отмечено, что в основу проекта бюджета обосновано положен консервативный вариант прогноза социально-экономического развития области, учитывающий высокие макроэкономические риски, оказывающие влияние, в том числе, и на региональную экономику.

Основными целями региональной долговой политики на 2018 год и плановый период определены обеспечение сбалансированности бюджета при условии сдерживания темпов роста объема государственного долга и минимизации стоимости его обслуживания. Расчетный дефицит областного бюджета в 2018 году¹⁸ и верхний предел государственного внутреннего долга соответствуют ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации. Структура государственного долга Владимирской области 2018 года отвечает установленным требованиям.

В областном бюджете на трехлетний период сохранены в полном объеме все долговременные социальные приоритеты, запланированные ранее. На долю социальных отраслей планируется направить почти 70% расходов областного бюджета. Главным приоритетом бюджетной политики в сфере расходов остается финансовое обеспечение «майских» указов Президента РФ от 07 мая 2012 года.

Главным инструментом повышения эффективности бюджетных расходов в предстоящий период будет являться программно-целевой метод их осуществления. В заключении обращено внимание на необходимость поведения системой работы по повышению качества разработки Госпрограмм.

Как и в прошлые годы, политика в области межбюджетных отношений направлена на выравнивание бюджетной обеспеченности местных территорий.

¹⁸ прогнозируется в размере 2 млрд. 300 млн. руб. (6,3% от общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений)

По результатам финансовой экспертизы законопроект был рекомендован Законодательному Собранию Владимирской области к принятию.

В заключении по результатам финансово-экономической экспертизы *проекта закона Владимирской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»* отмечено, что законопроект представлен одновременно с проектом областного бюджета в соответствии с требованиями действующего законодательства. Бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год сбалансирован по доходам и расходам в сумме 13498,9 млн.руб. или с ростом к уровню 2017 года на 10,5%.

По результатам проведенной экспертизы проект закона Владимирской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» рекомендован Законодательному Собранию Владимирской области к принятию.

В отчетном периоде подготовлено 6 заключений о результатах финансово-экономической экспертизы *проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»*, в которых поддержаны предложения администрации области о необходимости уточнения основных параметров областного бюджета, связанных в основном с передачей дополнительных средств из федерального бюджета, сокращением расходов на обслуживание внутреннего госдолга, а также перераспределением средств между главными распорядителями бюджетных средств. В заключениях также обращалось внимание на необходимость внесения соответствующих корректировок в отдельные государственные программы Владимирской области.

В течение 2017 года также было подготовлено 3 заключения по результатам финансово-экономической экспертизы *проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»*, которыми подтверждена обоснованность вносимых изменений, связанных с необходимостью корректировки доходов и расходов исходя из фактического исполнения бюджета в 2017 году.

В 2017 году в рамках реализации полномочий по проведению внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета (*п.3 ч.1 ст.8 Закона № 110-ОЗ*) Счетной палатой проведены внешние проверки бюджетной отчетности 34 главных распорядителей бюджетных средств (*п.14 ч.1 ст.8 Закона № 110-ОЗ*) за 2016 год, в ходе которых подтверждена полнота предоставленных сведений и их соответствие требованиям, установленным ст.264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н.

По результатам *внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2016 год* подготовлено заключение, в котором сделан

вывод о соответствии представленного отчета требованиям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации и областным законом «О бюджетном процессе во Владимирской области». Данные, представленные в годовом отчете об исполнении бюджета, согласуются с данными, отраженными в годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств. Вместе с тем, по результатам внешней проверки отдельным ГРБС было указано на необходимость обеспечить соблюдение требований Закона № 44-ФЗ при утверждении и размещении в ЕИС обязательной информации.

В заключении обращено внимание, что в условиях непростой макроэкономической ситуации, обусловленной внешними факторами, в 2016 году органам государственной власти Владимирской области удалось обеспечить устойчивость и сбалансированность областного бюджета.

Администраторами доходов обеспечен рост поступлений областного бюджета, доходная часть которого за отчетный период исполнена на 102,9% от плановых назначений. Рост всех доходов областного бюджета к уровню 2015 года составил 108,7%, объем налоговых доходов увеличился на 15%. Такое исполнение доходной части позволило отказаться от привлечения кредитных ресурсов коммерческих банков и более чем на 48 млн.руб., или на 78,2%, сократить расходы на обслуживание государственного долга. Его размер по итогам исполнения 2016 года составил 3 млрд 787 млн.руб. Объем госдолга и расходы на его обслуживание являются самыми низкими в Центральном федеральном округе.

В рамках создания условий для экономического развития Владимирской области во исполнение основных направлений налоговой политики на 2016 год сохранены действующие налоговые преференции и льготы, установленные областным налоговым законодательством. При этом бюджетная эффективность предоставления государственной поддержки инвестиционной деятельности в форме налоговых льгот оценивается как высокая.

Вместе с тем, отмечено, что остаются вопросы, требующие принятия принципиальных решений на общероссийском законодательном уровне, касающиеся принятия решений федеральными органами власти о предоставлении льгот по региональным и местным налогам.

В 2016 году органам государственной власти удалось обеспечить исполнение всех принятых обязательств и выполнение задач, поставленных в Указах Президента РФ от 07 мая 2012 года. Приоритетным направлением расходов областного бюджета явилось выполнение задач по повышению оплаты труда работников бюджетного сектора, по обеспечению мест в детских дошкольных учреждениях, по выплате ежемесячных денежных пособий на третьего ребенка или последующих детей до достижения возраста трех лет, по обеспечению граждан доступным жильем.

В сфере межбюджетных отношений отмечено, что в 2016 году они были направлены на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципалитетов, обеспечение сбалансированности местных бюджетов. Это позволило сократить дифференциацию муниципальных образований в уровне их бюджетной обеспеченности, а также создать условия для исполнения принятых на местном уровне расходных обязательств.

Проведенная внешняя проверка годового отчета об исполнении областного

бюджета за 2016 год позволила сделать вывод о его достоверности во всех существенных отношениях и соответствии порядка ведения бюджетного учета, исполнения бюджета законодательству РФ.

Счетная палата рекомендовала Законодательному Собранию Владимирской области утвердить годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2016 год. Закон принят Законодательным Собранием Владимирской области.

В заключении по результатам *внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области за 2016 год* отмечено, что доходная часть бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования (без учета остатка по состоянию на 01.01.2016 в сумме 10387,2 тыс.руб.) исполнена в сумме 12392782,6 тыс.руб. или на 100,5% от плановых назначений, расходная – в сумме 12315614,7 тыс.руб. или на 99,6%. По состоянию на 01.01.2017 объем произведенных расходов сложился ниже объема полученных доходов на 77167,9 тыс.руб. Источником профицита бюджета ТФОМС стало увеличение прочих остатков денежных средств бюджета ТФОМС в указанной сумме. Остаток средств на счетах ТФОМС по состоянию на 01.01.2017 составил 77167,9 тыс.руб.

Утвержденный в бюджете ТФОМС нормированный страховой запас в размере 2250500,0 тыс.руб. по состоянию на 01.01.2017 фактически составлял 39024,2 тыс.руб. Расходование средств нормированного страхового запаса в 2016 году производилось на оплату межтерриториальных расчетов, дополнительное финансирование страховых медицинских организаций, финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Экспертиза показала, что в 2016 году были достигнуты целевые показатели, установленные постановлением Губернатора Владимирской области от 22.02.2013 № 191 «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения во Владимирской области».

Счетная палата рекомендовала Законодательному Собранию Владимирской области утвердить годовой отчет об исполнении бюджета ТФОМС за 2016 год. Закон принят Законодательным Собранием Владимирской области.

В соответствии со ст. 23 Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ, ст. 8 Закона Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ подготовлено 3 заключения *на ежеквартальные отчеты об исполнении областного бюджета в 2016 году*, в которых дан анализ фактического исполнения областного бюджета относительно плановых назначений, приведены причины отклонений исполнения расходов по отдельным главным распорядителям средств областного бюджета.

Также в отчетном году были подготовлены 3 заключения *по ежеквартальным отчетам об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области*, где проанализирован уровень исполнения доходной и расходной частей бюджета ТФОМС, представлен сравнительный анализ объемов безвозмездных поступлений и структуры расходов, сделан вывод об исполнении бюджета в соответствии с требованиями законодательства.

4. Финансово-экономическая экспертиза проектов законов и нормативных правовых актов

В отчетном периоде проводилась *финансово-экономическая экспертиза* законопроектов и иных нормативных правовых актов, по результатам которой подготовлено 41 заключение (приложение 2 к отчету). На отдельные из них обращаем особое внимание, в том числе:

- в заключении по результатам финансово-экономической экспертизы *постановления администрации Владимирской области «Об утверждении исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»* отмечено, что Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики на 2018 год и плановый период определяют основные задачи органов государственной власти Владимирской области по обеспечению стабильного развития экономики региона, долгосрочной устойчивости областного бюджета в соответствии с ключевыми направлениями развития страны, обозначенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 01.12.2016, с учетом необходимости выполнения всех ранее принятых социальных обязательств.

Анализ основных направлений налоговой политики, бюджетной политики и долговой политики Владимирской области и других исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов свидетельствует о преемственности установленных целей и задач;

- в заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области *«О внесении изменения в статью 1 Закона Владимирской области «О денежном вознаграждении и денежном поощрении лиц, замещающих отдельные государственные должности Владимирской области»* отмечено, что вносимыми изменениями продлено действие Закона Владимирской области от 27.03.2015 № 21-ОЗ «О денежном вознаграждении и денежном поощрении лиц, замещающих отдельные государственные должности Владимирской области», которым уменьшены на 10 процентов размеры денежного вознаграждения, денежного поощрения лицам, замещающим государственные должности Владимирской области до 31.12.2017.

Принятие данного законопроекта позволит оптимизировать расходы областного бюджета на содержание лиц, замещающих отдельные государственные должности Владимирской области (оплата труда с начислениями), и сэкономить по оценке Счетной палаты около 5160,0 тыс. руб. средств областного бюджета. Законопроект принят;

- по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области *«О внесении изменения в статью 60² Закона Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»* установлено, что законопроектом предлагалось внесение изменения в Закон Владимирской области от 02.10.2007 № 120-ОЗ «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области» (далее – Закон № 120-ОЗ) в части индексации с 01.01.2017 на 5% ежемесячной денежной выплаты детям

умерших (погибших) чемпионов Олимпийских игр, постоянно проживавших на территории Владимирской области.

Рассматриваемый законопроект внесен во исполнение предложений Счетной палаты, подготовленных по результатам экспертизы проекта закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». Законопроект принят;

- в заключении по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«О присвоении организациям имен государственных и общественных деятелей, а также имен лиц, имеющих особые заслуги перед Владимирской областью»** установлено, что указанный законопроект предусматривает финансирование за счет средств областного бюджета расходов на реализацию мероприятий по присвоению государственным унитарным предприятиям Владимирской области и государственным учреждениям Владимирской области имен государственных и общественных деятелей, имен лиц, имеющих особые заслуги перед Владимирской областью. При этом финансирование указанных расходов за счет средств юридических лиц и иных не запрещенных законом источников не предусматривается, что, по мнению Счетной палаты, ограничивает возможности по реализации данного законопроекта;

- в заключении по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменений в статью 7¹ Закона Владимирской области «О развитии сельского хозяйства на территории Владимирской области»** отмечена обоснованность индексации на 5% публичных обязательств Владимирской области в части единовременных выплат молодым специалистам. Проведенный анализ законопроекта позволил сделать вывод о возможности принятия предложенных изменений в действующий Закон Владимирской области от 27.04.2011 № 22-ОЗ «О развитии сельского хозяйства на территории Владимирской области». Законопроект принят;

- в заключении по результатам финансово-экономической экспертизы проектов законов Владимирской области **«О внесении изменений в приложения к Закону Владимирской области «О наделении статусом городского округа муниципального образования город Ковров Владимирской области и установлении его границы» и «О внесении изменений в приложения к Закону Владимирской области «О наделении Ковровского района и вновь образованных муниципальных образований, входящих в его состав, соответствующим статусом муниципальных образований и установлении их границ»** отмечено следующее. Расширение территории позволит городскому поселению реализовывать мероприятия по комплексному освоению площадок для строительства объектов жилой, общественно-деловой, инженерной и транспортной инфраструктуры, поспособствует развитию инвестиционной привлекательности и росту доходного потенциала. Развитие присоединенных территорий планируется за счет инвестиционных проектов промышленных предприятий города и привлечения бюджетных средств, выделяемых в рамках программных мероприятий, что в перспективе может повлиять на распределение межбюджетных трансфертов.

Принятие указанных законопроектов по оценке Счетной палаты повлечет за собой внесение корректировок в документы территориального планирования

Владимирской области и муниципальных образований, что потребует привлечения бюджетных средств. Законопроект принят;

- по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменений в статью 1 Закона Владимирской области «Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций для организаций, являющихся получателями государственной поддержки инвестиционной деятельности»** поддержана инициатива администрации области о снижении налоговых ставок по налогу на прибыль организаций, подлежащих зачислению в областной бюджет, установленных Законом Владимирской области от 12.11.2015 № 157-ОЗ, для предприятий, реализующих одобренные инвестиционные проекты, отнесенные Законом Владимирской области от 02.09.2002 № 90-ОЗ к инвестиционным проектам 3 категории с 16,5% до 16,0% и к инвестиционным проектам 2 категории с 17% до 16,5%. Законопроект принят;

- в заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменения в статью 2 Закона Владимирской области «О дорожном фонде Владимирской области»** отмечено, что законопроектом предлагалось расширить перечень источников дорожного фонда доходами консолидированного бюджета Владимирской области от поступлений сумм в счет возмещения ущерба, причиненного автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения, инженерным сооружениям на них, что не противоречит п. 4 ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На необходимость нормативного регулирования по администрированию вышеуказанных поступлений неоднократно указывалось в итоговых материалах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты. Законопроект принят;

- в заключении по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования город Владимир Владимирской области и исполнительными органами государственной власти Владимирской области»** отмечено, что с 01.01.2018 года полномочия в области градостроительной деятельности органов местного самоуправления муниципального образования город Владимир Владимирской области будут осуществляться в течение неограниченного срока уполномоченным администрацией Владимирской области исполнительным органом государственной власти Владимирской области, что не противоречит п. 6.1 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», ч. 1.2 ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и ст. 8.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Законопроект позволит реализовать централизацию процесса осуществления административных процедур градостроительной деятельности, создать единую информационную базу, службу «единого окна», единый подход к решению и единые

критерии надзора в сфере градостроительной деятельности на территории Владимирской области. Законопроект принят;

- в заключении на проект закона Владимирской области **«О преобразовании муниципальных образований Гусь-Хрустального района Владимирской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Владимирской области»**, которым предлагается преобразовать муниципальные образования Великодворский (сельское поселение) Гусь-Хрустального района Владимирской области и Уляхинское (сельское поселение) Гусь-Хрустального района Владимирской области путем их объединения без изменения границ иных муниципальных образований, отмечено, что анализ документов и материалов, представленных на экспертизу, показал, что его принятие потребует привлечения бюджетных средств на проведение работ по внесению изменений в схему территориального планирования Владимирской области и разработке генерального плана вновь образованного сельского поселения Великодворский, оценочно, в сумме более 2,0 млн.руб. Однако экономическое обоснование к Законопроекту отсутствует, что не позволяет провести финансово-экономическую экспертизу Законопроекта;

- в заключении по результатам экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменений в Закон Владимирской области «О единовременной денежной выплате супругам к юбилеям их совместной жизни в 2015-2017 годах»** отмечено, что законопроектом предлагается продлить действие Закона Владимирской области от 14.10.2014 № 104-ОЗ «О единовременной денежной выплате супругам к юбилеям их совместной жизни в 2015 - 2017 годах» на неопределенный срок, тем самым продолжить оказание помощи и поддержки гражданам пожилого возраста, прожившим в зарегистрированном браке 50, 60 и 70 лет. Кроме этого, предлагается исключить из перечня получателей указанных выплат семейные пары, постоянно проживающие на территории Владимирской области менее 10 лет. Предлагаемые ограничения позволят повысить адресность указанных мер поддержки для жителей Владимирской области, а также оптимизировать расходы областного бюджета оценочно в объеме 3000,0 тыс. руб. Законопроект принят;

- в заключении по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«О туристской деятельности во Владимирской области»** сделан вывод, что принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов областного бюджета. При проведении экспертизы обращено внимание, что законопроектом не предусмотрена такая форма государственной поддержки, как финансирование за счет средств областного бюджета мероприятий, направленных в рамках государственных программ Владимирской области на развитие туризма и туристской деятельности. Кроме того, ст. 4 законопроекта предусмотрено оказание информационной и организационной поддержки развития туризма и туристской деятельности. Однако законопроект не определяет сущность и направления реализации таких форм государственной поддержки, что по оценке Счетной палаты требует его доработки;

- в заключении по результатам **финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 15 Закона Владимирской области «О государственной гражданской службе во**

Владимирской области» отмечено, что внесение изменений проводится в соответствии со статьей 134 Трудового кодекса Российской Федерации, определяющей, что обеспечение повышения уровня реального содержания заработной платы включает индексацию заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги. Государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения производят индексацию заработной платы в порядке, установленном трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права. Законопроект рекомендован к принятию.

5. Участие в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции

В рамках реализации полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции (*п.18 ч.1 ст.8 Закона №110-ОЗ*), Счетной палатой ведется целенаправленная работа по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Счетной палате, осуществлялась разработка мер, направленных на обеспечение соблюдения государственными гражданскими служащими аппарата Счетной палаты запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции.

Так, в 2016-2017 годах приказами председателя были утверждены:

- Положение о порядке сообщения государственными гражданскими служащими Счетной палаты о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов;

- Порядок получения государственными гражданскими служащими Счетной палаты разрешения на участие на безвозмездной основе в управлении отдельными некоммерческими организациями;

- Порядок работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов в Счетной палате.

Учитывая нормы Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Закона Владимирской области от 10.11.2008 № 181-ОЗ «О противодействии коррупции во Владимирской области» в Счетной палате ежегодно утверждается План мероприятий по противодействию коррупции.

Проводимая в Счетной палате работа по принятию системных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов, одной из сторон которого являются гражданские служащие, была тесно связана с предупреждением, выявлением и пресечением коррупции при представлении лицами, замещающими государственные должности, и гражданскими служащими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В указанных целях в Счетной палате ежегодно проводятся учебные занятия, в том числе с привлечением сотрудников прокуратуры Владимирской области, по вопросу неукоснительного соблюдения сотрудниками Счетной палаты законодательства, регламентирующего порядок предоставления сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера и их принятия ответственными работниками. В соответствии с Указом Губернатора Владимирской области оформление указанных сведений осуществлялось с использованием обновленной версии специального программного обеспечения «Справки БК». Согласно требований Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и в целях повышения открытости и доступности информации о деятельности по профилактике коррупционных правонарушений на официальном сайте Счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ежегодно размещаются сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Одним из механизмов в системе профилактики коррупционных правонарушений в Счетной палате является также работа Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов. В 2017 году проведено два заседания Комиссии, на которых были рассмотрены материалы в отношении двух граждан, замещавших должности инспекторов Счетной палаты (в части соблюдения условия о получении согласия Комиссии на трудоустройство после увольнения с гражданской службы).

В целях повышения эффективности информирования гражданских служащих и общественности об осуществлении в Счетной палате мер по предупреждению коррупции проводилась работа по актуализации раздела web-сайта Счетной палаты «Противодействие коррупции». Кроме этого, во исполнение Методических рекомендаций по информационному наполнению контрольно-счетными органами официальных сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», одобренных решением Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ от 20.12.2016, на главной странице официального сайта Счетной палаты – www.spvo.ru – размещена гиперссылка на раздел, посвященный вопросам противодействия коррупции. Наполнение указанного раздела осуществляется в объеме по аналогии с приказом Минтруда России от 07.10.2013 № 530н.

Аудиторы Счетной палаты области в обязательном порядке включают в программы планируемых контрольных мероприятий вопросы, связанные с противодействием коррупции, что, безусловно, дает свои положительные результаты. Такой подход позволяет не только выявлять конкретные нарушения коррупционного характера, но и устанавливать проблемы, которые требуют оперативного решения.

Информация о результатах проведенных Счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в части, касающейся вопросов противодействия коррупции, также регулярно размещается на ее официальном сайте.

Счетная палата участвует в ежеквартальном антикоррупционном мониторинге, сведения о результатах которого представляются в Управление по вопросам противодействия коррупции администрации области. Кроме того, в течение 2017 года председатель Счетной палаты И.В.Тулякова, являясь членом Комиссии по координации работы по противодействию коррупции во Владимирской области, принимала активное участие в ее заседаниях, на которых информировала членов комиссии об итогах проверок Счетной палаты в части выявления коррупциогенных факторов.

В ноябре 2017 года Счетной палатой было организовано креативное состязание – конкурс детского рисунка на тему «Коррупция глазами ребенка». В Конкурсную комиссию поступило 10 творческих работ. По итогам конкурса наградами отмечены все участники - ребята получили грамоты, сладкие подарки и наборы для творчества, которые им вручила председатель Счетной палаты И.В.Тулякова.

6. Взаимодействие Счетной палаты с органами государственной власти, органами местного самоуправления, контрольно-счетными органами, общественными организациями

Председатель и аудиторы Счетной палаты принимали активное участие в работе совещательных органов и рабочих групп. Так, председатель Счетной палаты И.В.Тулякова как член бюджетной комиссии, сформированной в соответствии с распоряжением Губернатора № 30-р от 08.02.2010, принимала участие в ее заседаниях при рассмотрении основных параметров областного бюджета на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов, прогнозных значений доходного потенциала бюджетной системы, реестра расходных обязательств Владимирской области.

Аудитор М.Г.Рычагов принимал участие в заседаниях рабочей группы по защите прав и законных интересов граждан, пострадавших вследствие неисполнения застройщиками обязательств по строительству многоквартирных жилых домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Владимирской области. На заседаниях рассматривались и принимались соответствующие решения по вопросам решения проблем участников долевого строительства, признанных пострадавшими на территории Александровского района, о. Муром, г. Владимир, и г. Покров Владимирской области.

Аудитор Е.В.Бойкова принимала участие в работе балансовой комиссии департамента имущественных и земельных отношений администрации области, на которой рассматривались отчеты о финансово-хозяйственной деятельности предприятий и обществ, результаты оперативного контроля и мониторинга за выполнением показателей экономической эффективности деятельности предприятий и обществ, осуществлялась выработка рекомендаций по совершенствованию финансово-хозяйственной деятельности предприятий и обществ

Аудитор Рычагов М.Г., являясь членом информационно-аналитической комиссии¹⁹ (ИАК) Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее – СКСО), в 2017 году принял участие в 3 заседаниях ИАК, на которых было рассмотрено 2 материала, подготовленных Счетной палатой Владимирской области:

- в части анализа мер, принимаемых субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями в целях повышения доходов их бюджетов;
- по изучению требований, предъявляемых контрольно-счетными органами, к информационным системам по аудиту в сфере закупок.

Кроме того, сотрудники Счетной палаты в рамках реализации плана мероприятий Совета КСО при Счетной палате Российской Федерации на 2017 год принимали участие в 8 мероприятиях, организованных в формате видеоконференций.

Председатель Счетной палаты И.В.Тулякова, являясь председателем отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в

¹⁹ Создана в целях подготовки и реализации принимаемых СКСО решений по совершенствованию информационно-аналитического обеспечения деятельности контрольно-счетных органов.

Центральном федеральном округе (далее - Отделение), в отчетном периоде обеспечивала деятельность Отделения в соответствии с планами работы СКСО и Отделения на 2017 год, а также протокольными поручениями Президиума СКСО. В отчетном периоде под председательством И.В.Туляковой проведено три заседания отделения, на которых были рассмотрены организационные вопросы, а также согласованы плановые и одобрены отчетные документы о работе Отделения в 2017 году.

Во исполнение планов работы СКСО и Отделения на 2017 год на базе Счетной палаты Владимирской области проведен научно-практический семинар контрольно-счетных органов на тему: «О мерах по развитию доходной базы региональных и местных бюджетов», в котором приняли участие представители 32 КСО субъектов из пяти федеральных округов России и 7 муниципальных КСО. Участников семинара приветствовали Губернатор Владимирской области С.Ю.Орлова и председатель Законодательного Собрания В.Н.Киселев. С основным докладом выступил аудитор Счетной палаты Российской Федерации С.И. Штогрин.

В рамках работы Отделения обобщалась информация, представляемая КСО Центрального федерального округа по запросам Комиссий Совета, а также подготовлен анализ сведений, представленных членами Отделения, о практике привлечения контрольно-счетных органов муниципальных образований к контрольной деятельности.

Как постоянный член Ассоциации региональных контрольно-счетных органов Европы (ЕВРОРАИ) Счетная палата принимала участие в проводимых этой организацией международных семинарах на тему «Аудит государственных инвестиций в области спорта», «Электронное правительство и государственный аудит – анализ передовой практики».

В соответствии с обращением председателя Счетной палаты Республики Крым и на основании Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии между Счетной палатой и Счетной палатой Республики Крым специалисты Счетной палаты оказывали методическую помощь и принимали участие в проверках годовых отчетов об исполнении бюджетов ряда муниципальных образований Республики.

В рамках деятельности Общественного совета внешнего финансового контроля при Счетной палате Владимирской области (далее – Общественный Совет) проводилась работа по взаимодействию с муниципальными органами внешнего финансового контроля, а также с представительными органами местного самоуправления территорий, не имеющих собственных контрольно-счетных органов. Такое взаимодействие специалистов Счетной палаты и представительных органов местного самоуправления позволило обеспечить реализацию мероприятий по осуществлению внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2016 год, обязательность проведения которых установлена требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На заседании Общественного совета обсуждались результаты контрольных мероприятий, проведенных специалистами Счетной палаты в муниципальных образованиях области в 2017 году, а также рассмотрены обобщенные итоги внешних

проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2016 год. Члены Общественного Совета были также проинформированы о проводимой Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации работе по организационному и методологическому обеспечению деятельности органов внешнего финансового контроля, проведению аудита закупок.

В целях развития внешнего муниципального финансового контроля во Владимирской области Счетной палатой оказано содействие Контрольно-счетной палате города Владимира, начавшей свою работу с 1 февраля 2017 года, в вопросах организации деятельности, методического обеспечения, проведено консультирование по проблемам проведения контрольных мероприятий, по вопросам информационного и организационного обеспечения.

Члены Коллегии Счетной палаты принимали участие в заседаниях комитетов Законодательного Собрания Владимирской области при рассмотрении законопроектов, на которые были подготовлены заключения по результатам финансово-экономической экспертизы.

В 2017 году в Счетную палату поступило 17 обращений граждан, 10 - письменных обращений, 7 - через общественную приемную Интернет-сайта Счетной палаты. Все обращения были рассмотрены в установленные законодательством сроки, заявителям направлены ответы, информация по ряду обращений принята к сведению.

7. Обеспечение деятельности Счетной палаты в 2017 году

В Счетной палате проводится системная работа, направленная на совершенствование кадрового состава, правильный подбор и расстановку гражданских служащих, повышение их профессиональной квалификации.

По состоянию на 31 декабря 2017 года в Счетной палате Владимирской области работало 33 сотрудника, из них 6 человек замещали государственные должности Владимирской области. Численность сотрудников, осуществляющих контрольную и экспертно-аналитическую работу, составляет 75%.

Сотрудники Счетной палаты обладают необходимым уровнем профессиональной подготовки и практических навыков контрольной, экспертно-аналитической и управленческой деятельности. Высшее образование имеют 100% сотрудников.

В целях повышения профессионального уровня должностные лица Счетной палаты ежегодно проходят обучение на курсах повышения квалификации. В 2017 году 11 сотрудников повысили квалификацию, в том числе в рамках обучающих программ на базе Владимирского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы – 7 человек, НИУ «Высшая школа экономики» - 4 человека.

Средний стаж работы сотрудников в Счетной палате – 9,4 года. Среди сотрудников более половины моложе 40 лет, 35% сотрудников имеют стаж государственной службы более 15 лет. Средний возраст сотрудников Счетной палаты – 38 лет.

Финансовое обеспечение является стратегической задачей для контрольно-счетного органа как необходимое условие его финансовой и организационной

независимости, определенной положениями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (ч.1 ст. 20), которая должна быть обеспечена не только в рамках норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, но и во исполнение ст. 7 Лимской декларации руководящих принципов финансового контроля (ИНТОСАИ). Кассовые расходы на содержание Счетной палаты за 2017 год составили 31 409,8 тыс. руб. или 89,2% к утвержденным по смете на 2017 год.

8. Основные направления деятельности Счетной палаты в 2018 году

Основные направления деятельности Счетной палаты Владимирской области в 2018 году сформированы в соответствии с полномочиями, возложенными на контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Владимирской области.

Основной задачей Счетной палаты Владимирской области остается контроль за соблюдением принципов законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств на всех этапах бюджетного процесса.

В 2018 году стратегической целью деятельности Счетной палаты будет мониторинг приоритетных проектов, реализуемых на территории области.

Годовым планом работы Счетной палаты основное внимание будет уделено контролю за реализацией государственных программ, в том числе в сфере энергосбережения, модернизации систем коммунальной инфраструктуры.

Дальнейшее развитие получит сотрудничество Счетной палаты со Счетной палатой Российской Федерации, в рамках которого запланировано участие в трех совместных и параллельных экспертно-аналитических мероприятиях. Предусмотрено взаимодействие с органами внешнего финансового контроля субъектов Российской Федерации, в том числе в рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

В сфере контроля, в том числе по предложению Законодательного Собрания Владимирской области, будут находиться вопросы финансирования мероприятий, направленных на развитие системы здравоохранения, охрану объектов культурного наследия, государственную поддержку инвестиционной деятельности, поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций.

Кроме того, в 2018 году будут продолжены мероприятия по аудиту эффективности деятельности главных администраторов доходов по обеспечению своевременного и полного поступления в бюджет неналоговых доходов.

Особое внимание будет уделено мерам, предпринятым объектами контроля по исполнению представлений Счетной палаты, а также реализации предложений и рекомендаций по результатам контрольных и экспертно-аналитических

мероприятий. Также внимание будет уделяться вопросам взаимодействия и сотрудничества с контрольно-счетными органами муниципальных образований Владимирской области, совместно с которыми предполагается проведение ряда контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Председатель	И.В.Тулякова
Заместитель председателя	А.Ф.Манов
Аудитор	Е.В.Бойкова
Аудитор	И.Н.Журавлева
Аудитор	М.Г.Рычагов
Начальник ОИАОО	А.Д.Шутов
Начальник ОПКО	А.А.Герасимова
Начальник ОФУОМТО	С.В.Гаврилова

**Основные показатели деятельности Счетной палаты Владимирской области
в 2017 году**

Показатель	значение
Проведено контрольных, экспертно-аналитических и иных экспертных мероприятий, из них:	232
контрольных мероприятий	17
экспертно-аналитических мероприятий	2
внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств	34
внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований	84
финансово-экономические экспертизы законопроектов, постановлений и проектов постановлений администрации Владимирской области	41
финансово-экономических экспертиз годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ, проектов государственных программ	35
экспертных мероприятий	19
Всего выявлено нарушений и недостатков при поступлении и использовании средств бюджетной системы, имущества (тыс.руб./количество), в том числе:	815734,2/2060²⁰
нарушения при формировании и исполнении бюджетов (в том числе местных бюджетов, средств дорожного фонда, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, средств субвенций и субсидий)	676945,8/1277
нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	1071,9/225
нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	126028,9/155
нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	11631,5/227
нецелевое использование бюджетных средств	56,1/1
иные нарушения	-/175
<i>Прочие недостатки, выявленные при использовании средств бюджетной системы</i>	<i>169762,9/514</i>
Направленно представлений и предписаний, в том числе:	32
представлений Счетной палаты Владимирской области	32
предписаний Счетной палаты Владимирской области	-
Количество материалов, направленных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в правоохранительные, контрольные и надзорные органы	27
Количество дел об административных правонарушениях:	19
возбуждено должностными лицами Счетной палаты	19
привлечено должностных лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях /сумма наложенных штрафов, тыс.руб.	15/180
Количество представлений прокуратуры, вынесенных по материалам Счетной палаты, ед.	3
Размер штрафов, наложенных УФАС по Владимирской области, тыс.руб.	45
Привлечено должностных лиц к дисциплинарной ответственности, чел.	60

²⁰ В соответствии с Классификатора нарушений, выявленных в ходе внешнего государственного аудита (контроля)

**Перечень
заключений Счетной палаты по результатам финансово-экономической экспертизы
законопроектов и иных нормативных правовых актов**

№ п/п	Наименование заключений
1.	О результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Владимирской области «О денежном вознаграждении и денежном поощрении лиц, замещающих отдельные государственные должности Владимирской области»
2.	О заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Владимирской области «О налоге на имущество организаций»
3.	О заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 71 Закон Владимирской области «О развитии сельского хозяйства на территории Владимирской области»
4.	О заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 60 ² Закона Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»
5.	О заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 1 Закона Владимирской области «Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций, являющихся получателями государственной поддержки инвестиционной деятельности»
6.	О заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проектов законов Владимирской области «О внесении изменений в приложения к Закону Владимирской области «О наделении статусом городского округа муниципального образования город Ковров Владимирской области и установлении его границы» и «О внесении изменений в приложения к Закону Владимирской области «О наделении Ковровского района и вновь образованных муниципальных образований, входящих в его состав, соответствующим статусом муниципальных образований и их границ»
7.	О заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О присвоении организациям имен государственных и общественных деятелей, а также имен лиц, имеющих особые заслуги перед Владимирской областью»
8.	О заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Владимирской области «О регулировании земельных отношений на территории Владимирской области»
9.	О заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О залоговом фонде Владимирской области»
10.	О заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О перераспределении полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципального образования город Владимир Владимирской области и исполнительными органами государственной власти Владимирской области»

11.	О заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования город Владимир Владимирской области отдельными государственными полномочиями исполнительного органа государственной власти Владимирской области»
12.	О заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Владимирской области»
13.	О заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в приложение к Закону Владимирской области «О некоторых социальных гарантиях лицам, ранее замещавшим должности в органах власти и управления, общественных организациях Владимирской области, исполнявших функции государственного управления»
14.	О результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О единовременной денежной выплате супругам к юбилеям их совместной жизни в 2015-2017 годах»
15.	О результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в приложение к Закону Владимирской области «О некоторых социальных гарантиях лицам, ранее замещавшим должности в органах власти и управления, общественных организациях Владимирской области, исполнявших функции государственного управления»
16.	О результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав во Владимирской области»
17.	О заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Владимирской области «О дорожном фонде Владимирской области»
18.	О заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О преобразовании муниципальных образований Гусь-Хрустального района Владимирской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Владимирской области»
19.	О заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О туристской деятельности во Владимирской области»
20.	О заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования город Владимир Владимирской области и исполнительными органами государственной власти Владимирской области»
21.	О результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 16 Закона Владимирской области «О муниципальной службе во Владимирской области»
22.	О результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О присвоении звания «Почетный гражданин Владимирской области»
23.	О результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 15 Закона Владимирской области «О государственной гражданской службе во Владимирской области»
24.	О результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в приложение 4 к Закону Владимирской области «О государственной гражданской службе Владимирской области»

25.	О заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта Закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»
26.	О заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О наделении Гороховецкого района и вновь образованных муниципальных образований, входящих в его состав, соответствующим статусом муниципальных образований и установлении их границ»
27.	О заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера во Владимирской области в целях установления социальной доплаты к пенсии на 2018 год»
28.	О заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О патентной системе налогообложения во Владимирской области и признании утратившим силу Закона Владимирской области «О введении патентной системы налогообложения на территории Владимирской области»
29.	О заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «Об установлении на 2018 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда во Владимирской области»
30.	О заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в статьи 2 и 2.1 Закона Владимирской области «О налоге на имущество организаций»
31.	О заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «Об установлении даты начала начисления пени на сумму недоимки по налогу на имущество физических лиц, подлежащему уплате в бюджеты муниципальных образований Владимирской области за налоговый период 2016 года»
32.	О заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О наделении Гороховецкого района и вновь образованных муниципальных образований, входящих в его состав, соответствующим статусом муниципальных образований и установлении их границ»
33.	О заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «Об установлении величины прожиточного минимума для детей во Владимирской области в целях установления нуждающимся в поддержке семьям ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения возраста трех лет, на 2018 год»
34.	О заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 1 Закона Владимирской области «О ставках налога на игорный бизнес»
35.	О заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования город Владимир Владимирской области и исполнительными органами государственной власти Владимирской области»

36.	О заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в статьи 3 и 5 Закона Владимирской области «О наделении органов местного самоуправления Владимирской области отдельными государственными полномочиями на регистрацию актов гражданского состояния»
37.	О заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и статью 2 Закона Владимирской области «О вознаграждении, причитающемся приемным родителям, патронатным воспитателям»
38.	О заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Владимирской области»
39.	О заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Владимирской области»
40.	О заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта постановления департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области «Об утверждении Положения об условиях и порядке определения должностных окладов руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров и заключающих трудовой договор членов коллегиальных исполнительных органов хозяйственных обществ, более 50% акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности»
41.	О заключении по результатам финансово-экономической экспертизы постановления администрации Владимирской области «Об утверждении исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»